

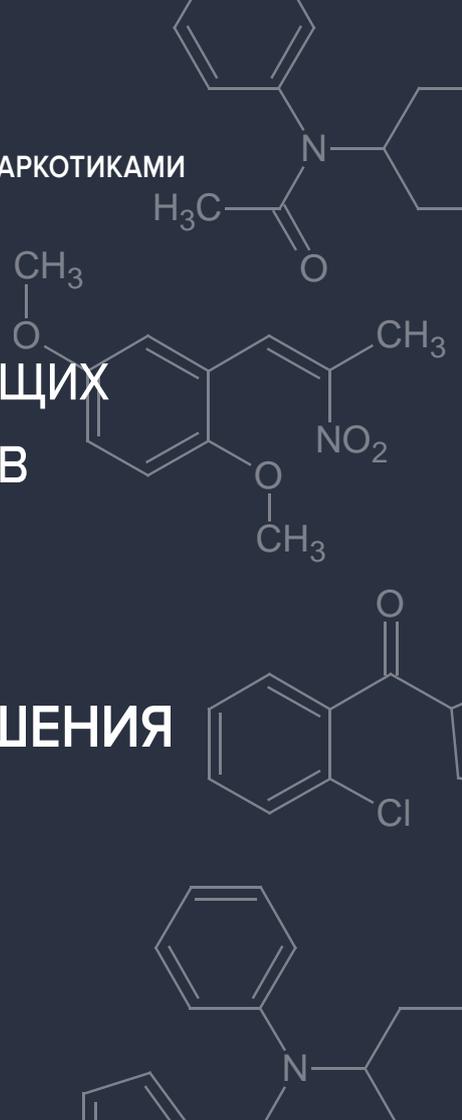


МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

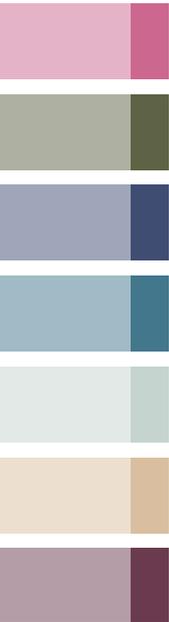
Распространение не подлежащих
контролю химических веществ
и дизайнерских прекурсоров:

**ВАРИАНТЫ ГЛОБАЛЬНОГО РЕШЕНИЯ
ПРОБЛЕМЫ**

Руководство МККН



Содержание



Введение	2
Международная правовая база	4
Постановка под международный контроль	6
Национальное законодательство, меры и подходы	8
Техническая помощь, наращивание потенциала и повышение осведомленности	10
Международное сотрудничество, обмен информацией и оперативными данными	12
Сотрудничество с отраслью	14



Введение

«Сводный перечень возможных мер и конкретных шагов по решению проблемы распространения не подлежащих контролю химических веществ и дизайнерских прекурсоров... успешно применяемые в одной или нескольких странах и/или признанные перспективными и заслуживающими более широкого применения».



В настоящем руководстве представлен сводный **перечень возможных мер и конкретных шагов по решению проблемы распространения не подлежащих контролю химических веществ и дизайнерских прекурсоров**, в том числе на основе международного сотрудничества¹.

Документ основан на информации и примерах передового опыта, собранных в ходе серии мероприятий, организованных по инициативе или при поддержке МККН, включая технические консультации в июне 2021 года и консультации государственных членов в октябре 2021 года, а также на основе **документа зала заседаний**, подготовленного МККН для Комиссии по наркотическим средствам (КНС) в марте 2020 года.

В перечень вошли меры, успешно применяемые в одной или нескольких странах и/или признанные перспективными и заслуживающими более широкого применения.

Комитет надеется, что сводный перечень будет полезен правительствам при разработке набора конкретных мер, применимых на индивидуальной или коллективной основе, и заложит фундамент для сотрудничества национальных властей, в соответствии с их национальными законодательными и нормативными актами, в решении этой проблемы.

¹ К не подлежащим контролю химическим веществам относятся все химические вещества, не включенные в Таблицу I и Таблицу II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (далее именуемой «Конвенция 1988 года»). Дизайнерский прекурсор — вещество, близкое к контролируемому прекурзору по химической структуре, которое специально создается для обхода мер контроля, обычно не имеет признанного законного применения и не является предметом широкой торговли.

Международная правовая база

«Стороны принимают такие меры, которые они сочтут необходимыми, в целях предотвращения торговли материалами и оборудованием и их утечки для незаконного производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ, и с этой целью сотрудничают друг с другом».

Статья 13 Конвенции 1988 года



1. Согласно статье 13 Конвенции 1988 года, «стороны принимают такие меры, которые они сочтут необходимыми, в целях предотвращения торговли материалами и оборудованием и их утечки для незаконного производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ, и с этой целью сотрудничают друг с другом». Ссылка на «материалы» позволяет применять статью 13 к неконтролируемым химическим веществам и дизайнерским прекурсорам². Статья 3 той же Конвенции обеспечивает основу для национальных усилий по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, а также материалов, не относящихся к веществам, включенным в Таблицы I или II. **Одновременное применение положений статей 13 и 3 к неконтролируемым химическим веществам позволяет рассматривать как уголовное преступление использование таких прекурсоров для незаконного изготовления наркотиков и может оказаться эффективным инструментом в распоряжении стран.**

2. В пункте 13 статьи 12 Конвенции 1988 года предусмотрено, что Комиссия периодически проводит обзор **адекватности и соответствия Таблицы I и Таблицы II**. Комиссия по наркотическим средствам может инициировать и провести процедуру обзора и, в определенных пределах, пересмотра содержания таблиц для возвращения им «адекватности и соответствия» с учетом новых вызовов, для надлежащего реагирования на которые имеющиеся механизмы не подходят.

2 См. пункты 13.1 и 13.4 Комментария к Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

Постановка под международный контроль

«Участникам Конвенции следует уделять пристальное внимание эффективному и своевременному выполнению решений Комиссии по наркотическим средствам, касающихся списочного статуса веществ».



3. **Принятие мер к ускорению процесса постановки под международный контроль** (проведение оценки, принятие решения/проведение голосования на основе письменной процедуры, публикация решения) **веществ, не имеющих известного законного применения.** В дальнейшем участникам Конвенции следует уделять пристальное внимание эффективному и своевременному выполнению решений Комиссии по наркотическим средствам, касающихся списочного статуса веществ. В соответствии с пунктом 6 статьи 12 Конвенции 1988 года такие решения полностью вступают в силу для каждой стороны через 180 дней после даты направления сообщения, и этот срок должен соблюдаться в отношении всех веществ, в том числе тех, которые не имеют законного применения и в отношении которых процесс может проходить еще быстрее.

4. При внесении предложений относительно списочного статуса химических веществ в соответствии с Конвенцией 1988 года странам рекомендуется учитывать применение мер контроля и к другим **структурно близким соединениям.** Это позволит проводить более полный обзор всех близкородственных веществ.

Национальное законодательство, меры и подходы

«Признание уголовными преступлениями согласно внутреннему законодательству изготовления, транспортировки, распространения или хранения не включенного в таблицы химического вещества, если лицо знает или предполагает, что данное вещество будет использовано в процессе или для незаконного изготовления наркотического средства или психотропного вещества, во исполнение положений статьи 13 и статьи 3 Конвенции 1988 года».

СИ



5. Поощрение разработки и усиления государствами мер борьбы с появляющимися неконтролируемыми химическими веществами и дизайнерскими прекурсорами, используемыми при незаконном изготовлении наркотиков. Эти меры могут предусматривать **включение требования «знай своего клиента»** в сочетании с **обязанностью наводить справки в отношении предполагаемого конечного использования** вещества, чтобы определить законность предлагаемой сделки, связанной с неконтролируемыми химическими веществами.

6. **Признание уголовными преступлениями** согласно внутреннему законодательству **изготовления, транспортировки, распространения или хранения** не включенного в таблицы химического вещества, если лицо **знает или предполагает**, что данное вещество будет использовано в процессе или для незаконного изготовления наркотического средства или психотропного вещества, во исполнение положений статьи 13 и статьи 3 Конвенции 1988 года³.

7. **Рассмотрение возможности распространять действие статьи 13 в сочетании со статьей 3 на ввоз и вывоз неконтролируемого химического вещества**, а также на **международную торговлю** им, когда лицо **знает или предполагает**, что данное неконтролируемое химическое вещество будет использовано в противозаконных целях.

8. **Присвоение на национальном (региональном) уровне особых кодов Гармонизированной системы (ГС) не подлежащим контролю** химическим веществам, встречающимся на незаконном рынке наркотиков, для упрощения их идентификации в пунктах вывоза и ввоза и включения всей имеющейся информации об особо опасных неконтролируемых веществах в таможенные информационные системы и системы управления риском⁴.

3 В частности, клаузула (iv) подпункта (a) пункта 1 статьи 3 касается изготовления, транспортировки или распространения материалов, если они предназначены для использования в противозаконных целях; клаузула (ii) подпункта (c) касается владения. Эти положения касаются не только материалов, используемых в подпольных лабораториях на территории стороны Конвенции, но и материалов, которые вывозятся контрабандой или экспортируются с территории стороны Конвенции в другие страны и используются в подпольных лабораториях этих стран (см. также пункт 13.3 Комментария).

4 Список ГС-кодов, применимых к отдельным неконтролируемым химическим веществам, размещен на защищенной веб-странице Комитета для компетентных национальных органов по адресу <https://www.incb.org/incb/en/precursors/harmonized-system.html>.

Техническая помощь, наращивание потенциала и повышение осведомленности

«Поощрение проведения совместных мероприятий по оказанию технической помощи с заинтересованными партнерскими международными организациями для повышения квалификации работников системы уголовного правосудия, включая прокуроров и судей, и привлечения их внимания к особым моментам, которые необходимо учитывать при осуществлении уголовного преследования и вынесении судебных решений по делам о преступлениях, связанных с синтетическими наркотиками и прекурсорами, с уделением особого внимания важной роли неконтролируемых химических веществ и дизайнерских прекурсоров».



9. Признание технической помощи и информационно-просветительской и учебной работы с профильными специалистами важным инструментом решения проблемы распространения не подлежащих контролю химических веществ и дизайнерских прекурсоров. В частности, **поощрение проведения совместных мероприятий по оказанию технической помощи с заинтересованными партнерскими международными организациями** для повышения квалификации работников системы уголовного правосудия, включая прокуроров и судей, и привлечения их внимания к особым моментам, которые необходимо учитывать при осуществлении уголовного преследования и вынесении судебных решений по делам о преступлениях, связанных с синтетическими наркотиками и прекурсорами, с уделением особого внимания важной роли неконтролируемых химических веществ и дизайнерских прекурсоров.

10. **Укрепление потенциала и повышение эффективности работы национальных лабораторий в целях исследования и идентификации неконтролируемых химических веществ и дизайнерских прекурсоров**, включая использование программ составления наркологического профиля для идентификации современных прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении наркотиков.

11. **Содействие более широкому применению составленного МККН ограниченного перечня веществ, подлежащих особому международному надзору (ISSL)**, для информирования правоохранительных и таможенных органов. В настоящее время в ISSL включены химические вещества, не имеющие известного законного применения⁵, а также перечень веществ, не находящихся под международным контролем, но подпадающих под национальный контроль в некоторых странах⁶.

12. **Углубление знаний о методах проверки и досмотра подозрительных контейнеров** и разработка инструкций или других соответствующих технических материалов в сотрудничестве со Всемирной таможенной организацией.

13. **Поощрение обмена передовым опытом** в решении проблем, связанных с неконтролируемыми химическими веществами и дизайнерскими прекурсорами, **по надлежащим официальным и неофициальным каналам**. Для размещения информации об эффективных подходах и мерах, применяемых странами для решения проблемы неконтролируемых химических веществ и дизайнерских прекурсоров, можно использовать модуль Инструментария Организации Объединенных Наций по синтетическим наркотикам, посвященный прекурсорам.

5 Размещен на защищенной веб-странице Комитета для компетентных национальных органов по адресу https://www.incb.org/incb/secured/precursors/info_package/PART_B/Part_B_ISSL_R.pdf.

6 Размещен на защищенной веб-странице Комитета для компетентных национальных органов по адресу https://www.incb.org/incb/secured/precursors/info_package/PART_A/TABLE4/Part_A_Table_4_R.xlsx.

Международное сотрудничество, обмен информацией и оперативными данными

«Поощрение применения разработанной МККН Системы сообщений о случаях, связанных с прекурсорами (PICS), в том числе для обмена информацией о подозрительных заказах по всему миру, а также об обнаруженных новых химических веществах».



14. **Поощрение применения разработанной МККН Системы сообщений о случаях, связанных с прекурсорами (PICS)**, в том числе для обмена информацией о подозрительных заказах по всему миру, а также об обнаруженных новых химических веществах.

15. **Поощрение обмена через систему PICS такой информацией об обстоятельствах и характере инцидента**, как информация об упаковке, фотографии, наименование товара, указанное в неверной маркировке, транспортные документы, такие как коносамент, авиагрузовые и автотранспортные накладные (КДПГ), данные поставщика и покупателя, а также другими соответствующими сведениями.

16. Рассмотрение возможности обмена информацией о **деталях размещения** в (видимом) Интернете объявлений о неконтролируемых химических веществах и дизайнерских прекурсорах.

17. **Поощрение и развитие добровольного трансграничного сотрудничества**, касающегося неконтролируемых химических веществ, включая обмен информацией о конкретных поставках веществ, не подпадающих под национальный контроль, со страной происхождения или назначения для принятия соответствующих мер, поскольку в этих странах данное вещество может находиться под контролем⁷.

18. **Рассмотрение возможности обмена на добровольной основе информацией о планируемом экспорте химических веществ, не находящихся под международным контролем.** Для такого обмена можно использовать систему, аналогичную системе PEN Online.

19. **Содействие улучшению связи между национальными органами** (полиция, таможенные и лицензирующие органы, судебно-экспертные лаборатории и т. д.) по вопросам, касающимся неконтролируемых химических веществ и дизайнерских прекурсоров.

⁷ Таблица 4 Комплекта информации МККН о контроле над прекурсорами (см. сноску 6 выше).

Сотрудничество с отраслью

«Закрепление принципа недопустимости нарушения законодательства стран-импортеров в качестве одной из основ сотрудничества с отраслью».

H_3C

N



20. Поощрение взаимодействия с представителями отрасли⁸

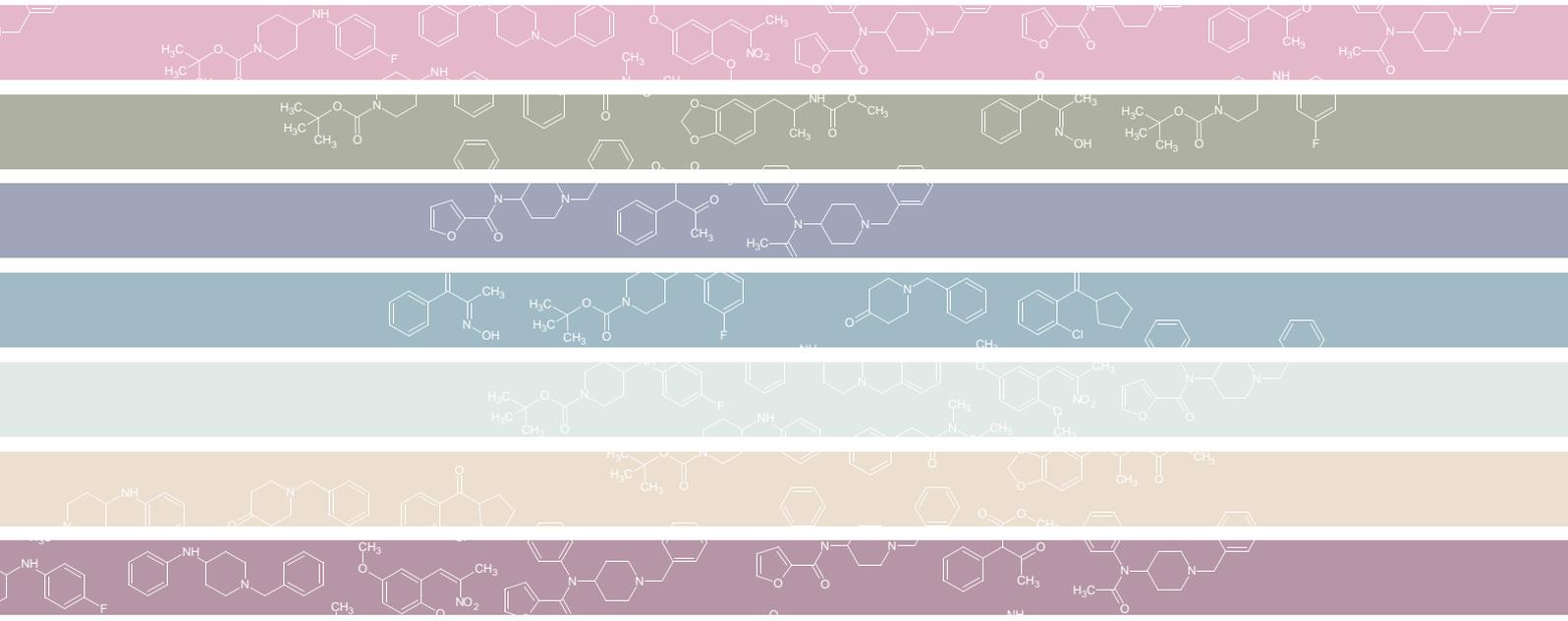
с целью повышения их осведомленности о проблеме неконтролируемых химических веществ и дизайнерских прекурсоров. Информирование добросовестных представителей частного сектора о текущих тенденциях должно позволить властям заручиться их помощью, а также использовать их обязательства по Программе ответственного подхода — глобальной инициативе химической отрасли по защите окружающей среды, охране здоровья и безопасности. Поощрение создания правительствами единого координационного центра для этой цели. Кроме того, поощрение развития правительствами сотрудничества с частным сектором с целью предотвращения распространения рекламы и сбыта не подлежащих контролю химических веществ и дизайнерских прекурсоров через Интернет, блоги и социальные сети, на добровольной основе и в соответствии с положениями национального законодательства.

21. Закрепление принципа недопустимости нарушения законодательства стран-импортеров

в качестве одной из основ сотрудничества с отраслью. Полезным подспорьем в этом отношении может служить Комплект информации о контроле над прекурсорами, доступный для правительств на защищенном портале МККН и содержащий информацию о мерах контроля, применяемых некоторыми странами в отношении прекурсоров, не подлежащих контролю на международном уровне⁹.

⁸ Под представителями отрасли понимаются не только химические (и фармацевтические) компании, но и оптовые предприятия, дистрибьюторы, грузоперевозчики, экспедиторы, таможенные представители, импортеры, экспортеры и т. д. Иначе говоря, в процесс необходимо вовлечь все заинтересованные стороны из частного сектора, участвующие в изготовлении и цепочке поставок не находящихся под контролем химических веществ и дизайнерских прекурсоров.

⁹ Таблица 4 Комплекта информации МККН о контроле над прекурсорами (см. сноску 6 выше).



Международный комитет по контролю над наркотиками

Vienna International Centre
P.O. Box 500
1400 Vienna
Austria

Телефон: (+43-1) 26060-4151
Эл. почта: incb.precursors@un.org

www.incb.org