

E/INCB/13

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Женева

ДОКЛАД МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

за 1971 год



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ПРЕДИСЛОВИЕ.....		3
Состав Комитета.....		4
Сессии в 1971 году.....		7
Представительство Комитета на международных конференциях.....		7
Названия стран и территорий.....		7
I ОБЩАЯ ОБСТАНОВКА.....	1 - 11	8 - 9
II ТЕКУЩАЯ ОБСТАНОВКА В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНОГО КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИКАМИ.....	12 - 72	10 - 21
Турция.....	30 - 37	13 - 14
Иран.....	38 - 45	14 - 15
Афганистан.....	46 - 48	15 - 16
Пакистан.....	49	16
Непал.....	50 - 52	16 - 17
Бирма.....	53 - 55	17 - 18
Таиланд.....	56 - 58	18
Лос.....	59 - 61	18 - 19
Республика Вьетнам.....	62 - 63	19
Боливия.....	64 - 66	19 - 20
Перу.....	67	20
Ливан.....	68 - 70	20 - 21
Марокко.....	71	21
Монголия.....	72	21
III ОПИУМ, МОРФИН И ГЕРОИН.....	73 - 80	22 - 23
IV КАННАБИС.....	81 - 84	24
У КОКАИНОВЫЙ ЛИСТ И КОКАИН.....	85 - 93	25 - 26
VI СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И СРЕДСТВА БОРЬБЫ ПРОТИВ ЗЛУПОТРЕ- БЛЕНИЯ НАРКОТИКАМИ.....	94 - 116	27 - 30
VII ПЛАН СОГЛАСОВАННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ.....	117 - 125	31 - 32
VIII АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ВОПРОСЫ.....	126	33
IX ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	127 - 135	34 - 35

СОКРАЩЕНИЯ

В настоящем документе используются следующие сокращения, за исключением случаев, где в связи с текстом требуются иные названия.

<u>Сокращение</u>	<u>Полное название</u>
Комитет	Международный комитет по контролю над наркотиками.
Конвенция 1912 г.	Международная конвенция об опиуме, подписанная в Гааге 23 января 1912 г.
Соглашение 1925 г.	Соглашение, касающееся производства, внутренней торговли и использования курительного опиума, подписанное в Женеве 11 февраля 1925 г., пересмотренное в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.
Конвенция 1925 г.	Международная конвенция об опиуме, подписанная в Женеве 19 февраля 1925 г., пересмотренная в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.
Конвенция 1931 г.	Конвенция об ограничении производства и о регламентации распределения наркотических средств, подписанная в Женеве 13 июля 1931 г., пересмотренная в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.
Соглашение 1931 г.	Соглашение о контроле над курением опиума на Дальнем Востоке, подписанное в Бангкоке 27 ноября 1931 г., пересмотренное в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.
Конвенция 1936 г.	Конвенция о борьбе с незаконным оборотом вредных наркотических средств, подписанная в Женеве 26 июля 1936 г., пересмотренная в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.
Протокол 1946 г.	Протокол о внесении изменений в соглашения, конвенции и протоколы о наркотиках, заключенные в Гааге 23 января 1912 г., в Женеве 11 февраля 1925 года, 19 февраля 1925 г. и 13 июля 1931 г., в Бангкоке 27 ноября 1931 г. и в Женеве 26 июня 1936 г., подписанный в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.
Протокол 1948 г.	Протокол о распространении международного контроля на наркотические средства, не подпадающие под действие Конвенции от 13 июля 1931 г. об ограничении производства и регламентации распределения наркотических средств, пересмотренный в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.
Протокол 1953 г.	Протокол об ограничении и регламентации разведения опиумного мака, производства опиума, международной и оптовой торговли им и его употребления, подписанный в Нью-Йорке 23 июня 1953 года.
Конвенция 1961 г.	Единая конвенция о наркотических средствах, подписанная в Нью-Йорке 30 марта 1961 года.
Конвенция 1971 г.	Конвенция о психотропных веществах, подписанная в Вене 21 февраля 1971 года.

ПРЕДИСЛОВИЕ

Ежегодные доклады о работе Международного комитета по контролю над наркотиками представляются в соответствии с Конвенцией 1961 года и предшествовавшими ей договорами о наркотических средствах*/, согласно которым необходимо представление ежегодных докладов о действии международной системы контроля над наркотическими средствами. В статье 15 Конвенции 1961 года говорится, что "Комитет составляет годовой доклад и такие дополнительные доклады, которые он считает необходимыми".

Этот доклад является первым докладом, представляемым настоящим составом Комитета, члены которого приступили к выполнению своих обязанностей в марте 1971 года в результате выборов, проведенных в мае 1970 года Экономическим и Социальным Советом Организации Объединенных Наций.

В течение каждого года Комитет получает в форме официальных периодических докладов и иными путями значительное количество материала по всем аспектам производства, изготовления и использования наркотических средств и по случаям конфискации в связи с незаконным оборотом. В своих ежегодных докладах Комитет представляет сведения Экономическому и Социальному Совету и его Комиссии по наркотическим средствам, правительствам и широкой общественности, излагая этот материал в сжатой форме и давая оценку текущей обстановке; он отмечает также характер выполнения правительствами условий действующих договоров о наркотических средствах. Эти доклады дают Комитету также возможность отражать особые тенденции в различных областях проблемы, связанной с наркотическими средствами, и по необходимости предлагать коррективные меры.

Для полной оценки обстановки в области наркотиков за отчетный год настоящий доклад необходимо рассматривать в сочетании с тремя документами, которые, согласно действующим договорам о наркотических средствах, Комитет должен публиковать каждый год. Это следующие документы:

- a) "Расчет мировых потребностей в наркотических средствах и мирового производства опиума" с четырьмя добавлениями к этому документу, содержащими дополнительные или пересмотренные расчеты, получаемые Комитетом в течение каждого квартала отчетного года;
- b) "Статистические сведения о наркотических средствах и максимальный уровень запасов опиума", которые отражают законное движение наркотических средств, начиная с производства сырьевого материала и до потребления готового продукта; в этом документе излагаются также тенденции такого движения и приводятся сведения о количествах, конфискованных в связи с незаконным оборотом; и
- c) "Сравнительная ведомость расчетов и статистических данных по наркотическим средствам", в которой отражается движение наркотических средств в каждой стране или территории, а также сообщаются данные о характере выполнения

*/ Список этих договоров см. на стр. 2 настоящего доклада. В предыдущих особо важных докладах Комитета и его предшественника - Постоянного центрального комитета по наркотическим средствам - содержались следующие материалы: анализ Протокола 1953 года (доклад Постоянного центрального комитета по наркотическим средствам за 1964 год - документ ООН E/OB/20, пункты 4-25); анализ Конвенции 1961 года (доклад Постоянного центрального комитета по наркотическим средствам за 1965 год - документ ООН E/OB/21, пункты 7-103); краткая историческая справка о международном контроле над наркотическими средствами (последний доклад Постоянного центрального комитета по наркотическим средствам, ноябрь 1967 года - документ ООН E/OB/23-E/DSB/25, пункты 25-57); исследование вопроса выполнения сторонами и Комитетом своих обязанностей, вытекающих из международных договоров о наркотических средствах (первый доклад Комитета - документ ООН E/INCB/1, пункты 1-5).

правительствами своих обязательств в отношении изготовления, импорта, использования и запасов наркотических средств в пределах, установленных действующими договорами, а также данные о степени отчетности о количествах таких веществ, находящихся в пределах юрисдикции каждого правительства.

Состав Комитета

Статьей 10 Конвенции 1961 года предусматривается, что члены Комитета избираются Экономическим и Социальным Советом на трехлетний период. На своей возобновленной сорок восьмой сессии (май-июнь 1970 г.) Совет избрал следующих членов Комитета, приступивших к исполнению своих обязанностей 2 марта 1971 года:

Профессор Мишель А. АЛТИССО

Профессор объединенного медицинского и фармацевтического факультета в Дакаре (Сенегал); штатный профессор факультета фармации в Монпелье (Франция); главный фармацевт университетского больничного центра в Монпелье (в командировке); эксперт в области фармакологии и токсикологии патентованных фармацевтических препаратов (французское Министерство общественного здоровья и социального обеспечения); эксперт Всемирной организации здравоохранения по вопросам Международной фармакопей и фармацевтических препаратов; заместитель председателя международного союза санитарного просвещения; председатель Научного совета Организации африканского единства. Член Комитета с 1968 года. Заместитель председателя Комитета.

Д-р Николай К. БАРКОВ

Старший научный сотрудник и бывший научный секретарь Фармакологического института Академии медицинских наук, Москва; член Фармакологического общества СССР; член Московского фармакологического общества. Бывший научный секретарь Редакционного комитета Большой медицинской энциклопедии СССР; член Комиссии Министерства здравоохранения СССР по изучению побочного действия лекарственных средств.

Д-р Фортунато КАРРАНЦА

Бывший заместитель декана и бывший декан Национального университета Св. Марка; почетный профессор Университета Св. Марка; председатель Четвертого конгресса по химии, состоявшегося в Лиме в 1953 году; бывший директор Контрольных лабораторий по индустриализации производства кокаинового листа, Перу; бывший член различных научных конгрессов в Перу и за ее пределами; член Общества химиков-экспертов Франции; основатель и директор Химического общества Перу; член различных научных и культурных институтов Европы и Американского континента имеет знак отличия за заслуги в области литературы и искусства во Франции и Перу; консультант на различных совещаниях по наркотикам, имевших место в Латинской Америке под эгидой Организации Объединенных Наций.

Профессор Пьетро ДИ МАТТЕИ

Профессор фармакологии Медицинского факультета Римского университета; заместитель председателя Высшего совета по вопросам общественного здравоохранения; президент Accademia Medica di Roma; член Постоянной комиссии по вопросам официальной фармакопии; член Accademia nazionale dei Lincei; член Парижской медицинской академии; член Королевской академии наук Бельгии; член Мадридской национальной академии; основатель, а с 1965 года директор Национального центра по изучению зависимости от наркотических и психотропных веществ. Имеет следующие награды: золотую медаль за заслуги в области культуры; золотую медаль за заслуги в области общественного здравоохранения; золотую медаль города Рима за заслуги в борьбе со злоупотреблением наркотиками; кавалер ордена республики и ордена почетного легиона.

Профессор Марсель ГРАНЬЕ-ДВАЙО

Член Консультативной группы экспертов по вопросам зависимости от наркотиков Всемирной организации здравоохранения; член Комитета экспертов ВОЗ по лекарственным средствам, вызывающим зависимость; бывший президент Национальной медицинской академии Венесуэлы; вице-президент Национальной академии физических, математических и естественных наук Венесуэлы; бывший профессор и заведующий отделом фармакологии и токсикологии медицинского факультета Центрального университета Венесуэлы; член-корреспондент академии фармации в Париже (Франция); член-корреспондент Королевской национальной медицинской академии в Мадриде (Испания); член-корреспондент Бразильской академии фармации; член-корреспондент Аргентинского научного общества; член-корреспондент Бразильского химического общества; член Панамериканской академии истории медицины; бывший председатель общества истории медицины в Венесуэле; член Бразильского института истории медицины; член-корреспондент Медицинской академии в Суле (Венесуэла); бывший председатель Общества аллергологии в Венесуэле; почетный член общества неврологии и психиатрии в Венесуэле; член Панамериканской ассоциации аллергологии; член Панамериканской медицинской ассоциации; почетный член фармацевтического колледжа (Каракас, Венесуэла); член медицинского колледжа (Каракас, Венесуэла); бывший руководитель секции фармакологии Национального института здравоохранения (Венесуэла); бывший профессор фармакологии Центрального университета в Венесуэле и факультета фармации католического университета "Андрес Белло"; кавалер ордена освобождения "Симон Боливар" (Венесуэла); кавалер ордена Иполита де Уланга (Перу); кавалер ордена "Святого Карлоса" (Колумбия); кавалер ордена "Карлоса X Финлай" (Куба). Чрезвычайный и полномочный посол. Заместитель председателя Комитета с 1968 года.

бар Гарри ГРИНФИЛД

Член правления банка и акционерных обществ в Соединенном Королевстве. Бывший председатель Государственного центрального налогового управления правительства Индии в Дели. Представитель Индии в Комиссии по наркотическим средствам Организации Объединенных Наций в 1946 году. Заместитель председателя Постоянного центрального комитета по наркотическим средствам с 1948 по 1952 год и его председатель с 1953 по 1968 год; председатель Института по изучению зависимости от лекарственных средств (Соединенное Королевство). Председатель Комитета с 1968 года.

Профессор Таканобу ИГАИ

Профессор органической аналитической химии Колледжа фармацевтических наук Шова, Токио; член Центрального фармацевтического совета Японии; советник Фармацевтического общества Японии; член Общества Японии по вопросам гигиены питания; член Общества японской фармакологии; член Американского химического общества; бывший директор Национального института по вопросам гигиены, отделение в Осаке; бывший член Комитета экспертов по вопросам международной фармакологии Всемирной организации здравоохранения.

Профессор Сукру КАЙМАКЧАЛАН

Заведующий кафедрой фармакологии медицинского факультета университета в Анкаре; член Консультативной группы экспертов по вопросам зависимости от наркотиков Всемирной организации здравоохранения; заместитель председателя научного совета научно-исследовательского и технического совета Турции; член Турецкой фармакопейной комиссии; член Турецкой медицинской академии; член Международного общества биохимической фармакологии; член Нью-Йоркской академии наук; член Американской ассоциации прогресса науки; член Технического комитета Конференции Организации Объединенных Наций по принятию Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года.

Г-н Э.С. КРИШНАМУРТИ

Бывший председатель Центрального налогового управления правительства Индии, Дели. Представитель Индии в Комиссии по наркотическим средствам Организации Объединенных Наций с 1952 по 1954 год и 1960 г. и глава делегации Индии на Конференции ООН по опиуму в 1953 году. Бывший представитель Индии на индо-японских торговых переговорах; бывший генеральный консул Индии в Шанхае. Член Постоянного центрального комитета по наркотическим средствам с 1960 по 1968 год; заместитель председателя Контрольного органа с 1963 по 1968 год.

Профессор Поль РЕЙТЕР

Профессор юридического и экономического факультета (Париж). Член Постоянного третейского суда в Гааге; член Комиссии ООН по международному праву; член Постоянного центрального комитета по наркотическим средствам с 1948 по 1968 год и заместитель председателя Комитета с 1953 по 1968 год. Член Комитета с 1968 года.

Г-н Леон ШТЕЙНИГ

Бывший старший сотрудник Отдела опасных лекарственных средств при Лиге Наций; руководитель бюро Контрольного органа в Вашингтоне, О.К. Бывший начальник Отдела наркотических средств, бывший заместитель главного директора и бывший исполняющий обязанности помощника генерального секретаря Социального департамента Секретариата Организации Объединенных Наций. Бывший старший консультант Отдела технической помощи при Международном агентстве по атомной энергии. Член Постоянного центрального комитета по наркотическим средствам с 1963 по 1968 год. Член Комитета с 1968 года и его докладчик с 1968 по 1970 год.

В мае 1971 года на своей восьмой сессии Комитет переизбрал председателем сэра Гарри Гринфильда, а заместителями председателя – профессора Граньо-Дуаффе; профессор Аттисо был также избран заместителем председателя. Срок полномочий этих официальных лиц истечет накануне первой сессии Комитета в 1972 году.

Сессии в 1971 году

Комитет провел свою восьмую сессию с 17 мая по 4 июня, а девятую сессию – с 25 октября по 12 ноября 1971 года. Генеральный Секретарь Организации Объединенных Наций был представлен на этих сессиях директором Отдела по наркотическим средствам д-ром В. Кулевином. Всемирная организация здравоохранения была представлена на этих сессиях директором Отдела фармакологии и токсикологии д-ром В. Фатторуссо и начальником Секции по вопросам зависимости от лекарственных средств д-ром Д.С. Камероном и медицинским сотрудником этой Секции д-ром Т. Крушлом. На этих сессиях присутствовал также личный представитель Генерального Секретаря по делам Фонда Организации Объединенных Наций для борьбы с злоупотреблением наркотическими средствами г-н К.В.А. Шурман.

Представительство Комитета на международных конференциях

Комитет соответствующим образом был представлен его сотрудниками и/или его членами и/или членами его секретариата на следующих международных конференциях: на Конференции полномочных представителей для принятия Протокола о психотропных веществах (Вена, январь-февраль 1971 г.); на пятидесятой сессии Экономического и Социального Совета (Нью-Йорк, апрель-май 1971 г.); на Специальном межорганизационном совещании по вопросам о наркотиках Административного комитета по координации (Женева, июль 1971 г.); на двадцать четвертой сессии Комиссии по наркотическим средствам (Женева, сентябрь-октябрь 1971 г.); в Специальном комитете по вопросам незаконного оборота на Ближнем и Среднем Востоке Комиссии по наркотическим средствам (Женева, октябрь 1971 г.); на XXIV Всемирной ассамблее здравоохранения Всемирной организации здравоохранения (Женева, май 1971 г.), на сорок седьмой и сорок восьмой сессиях исполкома (Женева, январь и май 1971 г.), Исследовательской группе по вопросам злоупотребления наркотическими средствами молодежью (Женева, октябрь 1971 г.), в Научно-исследовательской группе по опиатам и их заменителям против боли и кашля (Женева, ноябрь 1971 г.); в Совете международных организаций медицинских наук (Женева, октябрь 1971 г.); в Совете таможенного сотрудничества: на его тридцать седьмой и тридцать восьмой сессиях (Вена, июнь 1971 г.), на семьдесят первой и семьдесят второй сессиях Постоянного технического комитета (Брюссель, март 1971 г.), на семнадцатой сессии Комитета химиков (Брюссель, январь 1971 г.), на двадцать шестой и двадцать седьмой сессиях Номенклатурного комитета (Брюссель, апрель и ноябрь 1971 г.); в Подкомитете X Европейского комитета по вопросам преступности (уголовные аспекты зависимости от наркотиков) Европейского совета (Страсбург, март и сентябрь 1971 г.); в Международном совете по вопросам алкоголизма и наркомании: в Международном институте по предупреждению и лечению зависимости от лекарственных средств (Баден под Веной, июнь 1971 г.), на Международной конференции по зависимости от наркотиков (Гонконг, октябрь 1971 г.) и на Симпозиуме по химии и биологической активности каннабиса, организованном Шведской академией фармацевтических наук (Стокгольм, октябрь 1971 г.).

Название стран и территорий

При упоминании политических единиц Комитет руководствуется правилами, которых придерживается Организация Объединенных Наций, и используемые Комитетом названия не означают, что он выражает какое-либо мнение относительно юридического статуса той или иной страны или территории или же ее органа власти, а также относительно демаркации границ какой-либо страны или территории.

I. ОБЩАЯ ОБСТАНОВКА

1. В истории международного контроля над наркотиками и другими опасными веществами 1971 год займет особое место как ввиду крайней сложности проблем, связанных с наркоманией, так и ввиду большего объединения усилий правительств, стремящихся решить эти проблемы.
2. Что касается общих масштабов явления злоупотребления наркотическими средствами, то тенденция роста в этой области, наблюдавшаяся за последние несколько лет, не только сохранилась, но и резко развилась. Во многих странах наблюдался рост злоупотребления - зачастую полинаркомания - веществами, оказывающими влияние на поведение личности в такой степени, что оно несет в себе опасность для здоровья населения и для самого общества. Скорость распространения наркомании была столь высока, что практически приобрела характер эпидемии. Одновременно с ростом объема веществ, служащих предметом злоупотребления, и числа лиц, злоупотребляющих ими, наблюдалось широкое разнообразие необычных вариантов и новых комбинаций в характере злоупотребления наркотиками. Незаконные поставки не отставали от растущего спроса на вещества, вызывающие наркоманию и служащие предметом злоупотребления: за рассматриваемый период наблюдался очень резкий рост количеств каннабиса, проходящих по каналам незаконного оборота. Кроме того, увеличился также поток героина и кокаина.
3. Варианты в формах злоупотребления наркотиками зачастую определялись относительной доступностью различных веществ. Изменение тенденций, в определенной степени объясняющееся, по-видимому, преобладающей "модой", издавна было неизменной характеристикой неправильного употребления наркотиков, но в последние годы эти тенденции были особо заметными. Помимо того, что в большинстве районов мира наблюдался резкий рост потребления каннабиса, наиболее показательным элементом в характере злоупотребления в настоящее время является переход от более простых к более сложным формам - например, от опиума к морфину или героину. Масштабы такого явления значительны в Юго-Восточной Азии, где употребление опиума издавна носит традиционный характер. Такое изменение может определенно повлечь за собой серьезные последствия. Если извечное традиционное употребление опиума в этом районе выработало у рядового потребителя определенную осторожность и врожденное понимание опасности злоупотребления, то в отношении современных производных этих веществ такой предосторожности не существует. Во всяком случае действие этих производных более быстрое и более сильное.
4. Использование веществ, стимулирующих и подавляющих деятельность центральной нервной системы - их прием без назначения врача, прием таких веществ по назначению врача в избыточных количествах или для того, чтобы доставить себе удовольствие - в ряде стран продолжало уселичиваться, а в некоторых районах достигло вызывающих беспокойство масштабов. Наблюдалось также возобновление неправильного потребления кокаина и постоянное злоупотребление различного рода галлюциногенами.
5. Можно сказать, что в этом отношении обстановка за рассматриваемый год развивалась по направлениям, уже известным из прошлых лет. 1971 год отличается от прошлых лет тем, что правительства и общественное мнение более глубоко осознали серьезность и срочность этой проблемы. А это повлекло за собой в ряде стран ряд новых законодательных и административных мер контроля. Этот год был годом достижения ряда серьезных согласованных мероприятий правительств и определенных элементов общества, которые явились реакцией на проблему, возникшую в связи с распространением злоупотребления психоактивными веществами.

В настоящее время всемирное признание нашел тот факт, что эта проблема носит характер тяжелой социальной болезни, а ее распространенность, которая по своей степени и характеру меняется в зависимости от района мира, уже носит всемирный характер и продолжает расти. Общее признание нашла также идея того, что эту проблему можно решить лишь на основе тесного сотрудничества правительств, а в пределах отдельных стран — на основе объединенных усилий во всех областях, имеющих отношение к этому вопросу — в законодательстве, администрации, медицине, в социальной области и в области просвещения.

6. Понимание сложности этого вопроса ограничивается не только явлением злоупотребления наркотиками, но распространяется также и на известные и потенциальные последствия такого злоупотребления; все более широкое признание находит тот факт, что последствия такого злоупотребления для общества — точно так же, как его глубоко скрытые причины — могут иметь далеко идущие последствия. Все чаще выражается озабоченность по поводу влияния злоупотребления наркотиками на общее благосостояние общества, и в настоящее время проводятся исследования того, в какой степени такое злоупотребление связано с преступлениями против личности и собственности и какую связь это может иметь с другими социальными отклонениями. В настоящее время в различных странах еще далеки от завершения эпидемиологических исследований, но уже поступает все более подробная информация по этому вопросу; это уже помогает более объемно представить себе обстановку в области наркотиков, а также поможет ослабить проявляющуюся в некоторых кругах тенденцию недооценивать истинные масштабы этой проблемы.

7. Обобщая можно сказать, что в 1971 году особо широко проявилась озабоченность общества проблемами зависимости от наркотиков, а также единая решимость приступить к конкретному решению этих проблем.

8. Выражением этой решимости было принятие в феврале 1971 года Международной конвенции по контролю над опасными психотропными веществами, которая при ее повсеместном применении должна будет способствовать решению задач по пресечению распространения злоупотребления этими веществами.

9. Другим выражением этой решимости было начало всемирной кампании, охватывающей три основных элемента этой проблемы — незаконное и неконтролируемое производство сырьевых материалов, незаконный оборот и потребление наркотиков в немедицинских целях, — а также создание с этой целью Специального фонда, предоставленного в распоряжение Генерального Секретаря Организации Объединенных Наций.

10. Комитет, который с 1966 года последовательно выступал за эти мероприятия, нашел в их осуществлении особое удовлетворение; эти мероприятия как гарантия осуществления мер по оздоровлению обстановки в области наркотиков не меньшее удовлетворение принесут также и международному сообществу государств.

11. В последующих главах настоящего доклада подробно излагаются основные элементы этой развивающейся обстановки и этих согласованных контрмер.

II. ТЕКУЩАЯ ОБСТАНОВКА В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНОГО КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИКАМИ

12. Характер международного и национального контроля над наркотиками всегда определялся двойственной природой самих наркотиков: большинство из них исключительно ценны в медицине и опасны при неправильном употреблении; несомненной целью контроля над наркотиками всегда было стремление ограничить их поставку количествами, определяющимися медицинскими и научными потребностями. За шестьдесят лет существования контроля над наркотиками формы этого контроля претерпели ряд изменений, направленных на то, чтобы удовлетворять изменяющимся условиям, но основная цель этого контроля оставалась неизменной.

13. Ряд последовательных корректив, вызванных проявлением, особенно после второй мировой войны, новых лекарственных средств, вызывающих зависимость, были внесены и осуществлены в духе целесообразности, а это способствовало тому, что система контроля над наркотиками постоянно развивалась и по своим масштабам и по своему конкретному воздействию.

14. В настоящее время число стран, являющихся сторонами Конвенции 1961 года, равно 81; но общую озабоченность вызывает тот факт, что в 1971 году к этому договору присоединилась лишь одна страна^{*/}, а также то, что страны-нестороны этого договора являются в ряде случаев важными производителями и изготовителями наркотических средств. Конвенция 1961 года была завершением последовательных усилий, направленных на усиление и укрепление контроля над наркотическими средствами, и она остается основным международным соглашением в этой области. Комитет признает, что на пути ратификации и присоединения отдельных правительств может стоять ряд препятствий и что для отдельных правительств эти препятствия могут быть связаны с процедурными трудностями, но он полагает, что эти трудности преодолимы и что если к ним подойти решительно, то их можно весьма быстро устранить. На практике этот вакуум отчасти заполнен, поскольку многие правительства выполняют положения этой Конвенции, еще не ратифицировав ее. Тем не менее представляется совершенно необходимым, чтобы столь серьезный договор нашел решительную поддержку возможно большего числа стран, что явилось бы демонстрацией того, что контроль режима по этому договору является реальностью и носит всемирный характер. Необходимо напомнить, что основной целью договора было объединение всех договоров, существующих до него в этой области, и эта цель будет достигнута лишь в том случае, если он найдет универсальное признание. Поэтому Комитет вновь обращается с настойчивым призывом к странам, еще не ставшим сторонами этой Конвенции, возможно скорее ратифицировать ее или присоединиться к ней.

15. Эффективность международного действия системы, зиждущейся на действующих договорах в этой области, зависит от степени сотрудничества правительств. В случае отсутствия по той или иной причине такого сотрудничества или если оно ограничивается из-за непонимания необходимости в нем или ввиду отсутствия административных ресурсов, эффективность международного контроля соответственно ухудшается. Постоянной целью Международного комитета по контролю над наркотиками является обеспечение максимального выполнения обязательств, возложенных на государства в соответствии с действующими договорами, и возможно более эффективное преодоление препятствий, являющихся результатом политической и административной реальности.

16. основополагающим моментом всей системы является то, что каждое правительство должно в пределах своей собственной юрисдикции осуществлять эффективный контроль и с этой целью следовать и букве и духу действующих договоров: лишь на таком прочном фундаменте возможно обеспечение международного контроля. Комитету для наблюдения за выполнением

^{*/} Южная Африка присоединилась 16 ноября 1971 года; Фиджи заявили 1 ноября 1971 г. о том, что они считают для себя обязательными положения этого договора.

этого требования и за правильным осуществлением торговли веществами, перечисленными в действующих договорах, необходимо регулярно и оперативно получать подробную информацию о всех этапах законного производства, изготовления, импорта, экспорта, потребления и складских запасов веществ, подведенных под международный контроль, а также о количествах таких веществ, конфискованных в связи с незаконным оборотом.

17. На основе постоянного и детального изучения этой информации, большая часть которой носит форму статистических данных, Комитет может судить о сравнительной эффективности деятельности национальных органов администрации и, поступая таким образом, он способен осуществлять наблюдение за применением международных договоров, что он всегда стремится осуществлять в конструктивном духе. Это непрерывное наблюдение за ведением дел в рамках действующих договоров позволяет выяснить необходимость того или иного изменения или усиления национальных органов администрации, а также возможную необходимость пересмотра самих действующих договоров; кроме того, это позволяет выяснить моменты, способные привести к развитию центров незаконного оборота.

18. Информация, как предмет такого анализа, поступает Комитету в основном в форме квартальных и годовых докладов. В течение ряда лет в этой системе представления докладов наблюдалось определенное улучшение, хотя до сих пор существует целый ряд недостатков, отрицательно сказывающихся на общей эффективности международной системы контроля над наркотиками. Некоторые периодические доклады поступают с большим опозданием, и очень часто Комитету приходится месяцами ждать ответа на просьбу о разъяснениях или о дополнительной информации. Такой непунктуальностью отличается лишь небольшое число стран, но и этого достаточно для серьезного снижения эффективности действующей системы контроля.

19. Поэтому Комитет с целью устранения этих недостатков вновь призывает соответствующие правительства усовершенствовать, а где необходимо и укрепить их административный аппарат. Представляется определенно неприемлемым тот факт, что достижению целей международной системы, пользующейся полной поддержкой основного большинства стран, мешает вполне устранимая неэффективность или небрежность, проявляемая относительно небольшим числом других стран. Секретариат Комитета в своей работе с правительствами много времени уделяет устранению слабых мест администрации, являющихся результатом неточностей и пробелов в докладах, и он всегда готов предоставить более широкую помощь той или иной администрации в пределах своих наличных кадровых и финансовых ресурсов.

20. В случае выяснения расхождений или устранения недостатков соответствующими правительствами Комитет не принимает никаких других мер и в своих годовых докладах он доводит до сведения мирового мнения лишь серьезные или систематические нарушения договорных обязательств.

21. Ниже перечисляются страны, не представившие полные статистические отчеты за два года или более:

Афганистан	Монголия
Боливия	Непал
Бирма	Сьерра Леоне
Габон	Договорный Оман
Гвинея	Уругвай
Ласс	Йеменская Арабская Республика

22. Еще большую озабоченность Комитета вызывает полное отсутствие официальной информации о Китайской Народной Республике, Корейской Народно-Демократической Республике, Демократической Республике Вьетнам и Экваториальной Гвинее.

23. В ряде своих предыдущих докладов Комитет выражал надежду на возможность изыскания определенных средств, которые бы позволили ему иметь точную информацию об обстановке во всех странах и, в частности, в крупных районах, где проживает основное население мира, и в отношении которых Комитет до сих пор не смог получить достоверную информацию. Комитет с удовлетворением отмечает возникающую в настоящее время возможность осуществления этой его надежды.

24. Несмотря на серьезные пробелы — временные или постоянные — в международной системе представления информации, в определенной степени утешительным фактором является то, что в основной части мира система представления сведений является практически полной, даже если в том или ином случае она временами действует нерегулярно или неточно.

25. В тех случаях, когда правительство не представляет информации из-за отсутствия к данному вопросу интереса или ввиду необходимости укрепления административных органов, международные органы готовы помочь устранить такие слабости в пределах доступных им средств. Опыт показывает, что одним из эффективных средств подобного рода является региональная подготовка и консультативные миссии, периодически организуемые при сотрудничестве с Отделом по наркотическим средствам Секретариата Организации Объединенных Наций, которые выезжают в районы, особо нуждающиеся в технической и консультативной помощи. Таким образом представляется возможным привлечь к дискуссии ряд должностных лиц и тем самым оказать содействие координации между различными службами, занимающимися вопросами с наркотиках. За 1971 год учебные и консультативные миссии подобного рода посетили Сьерра-Леоне, Либерию, Гану и Нигерию. Миссия в Латинскую Америку, которая должна была побывать в четырех странах района Анд в 1971 году, будет осуществлена в 1972 году. Положительные результаты, полученные до настоящего времени на основе этих мероприятий, убедили Комитет продолжать такие совместные мероприятия, являющиеся экономичным методом удовлетворения постоянно растущего числа просьб от правительств о подготовке персонала их стран по сложным вопросам контроля над наркотиками.

26. В тех случаях, когда возникающие вопросы остаются в пределах круга ведения самого Комитета, он организует свои собственные миссии. В особо важных случаях Комитет стремится провести дискуссии на уровне министерств и тогда в состав миссии входят старшие должностные лица Комитета. Миссии подобного рода можно, конечно, организовать лишь после тщательной подготовки и на основе предварительного согласия соответствующего правительства. Комитет придерживается той точки зрения, что каждая такая миссия должна иметь перед собой четкую цель, которой она может достичь за относительно короткий промежуток времени. Возможны также и менее официальные визиты. Так например, один из членов Комитета в октябре 1971 года посетил Гонконг. В январе 1972 года ответственным членам Комитета предстоит посетить Турцию по приглашению ее правительства. В конце 1970 года один из старших сотрудников Комитета по просьбе правительства Пакистана посетил эту страну, а в 1971 году другой сотрудник посетил Таиланд.

27. Комитет вступил в переговоры с рядом правительств с целью организации других визитов или миссий; они будут осуществлены по достижении общего согласия с соответствующими правительствами.

28. Таким и подобным образом Комитет осуществляет постоянное наблюдение за применением договоров и, по возможности, помогает национальным компетентным органам устранять возникающие недостатки.

29. Однако постоянно возникают, к сожалению, исключительные обстоятельства. Примеры подобного рода излагаются в нижеследующих разделах доклада.

ТУРЦИЯ

30. В течение ряда лет Турция была в центре международного внимания ввиду частого появления в системе незаконного оборота опиума или его производных, поступающих, как было известно или предполагалось, из этой страны. В контримерах недостатка не ощущалось, и тем не менее поток таких веществ не прерывался и вызвал широкую обеспокоенность и не только тех стран, в которые он проложил свои пути. За последнее десятилетие правительство Турции последовательно применяло дополнительные ограничения в отношении выращивания опиумного мака, перенося его в районы, далекие от государственных границ, и требуя, чтобы выращивание мака осуществлялось по лицензиям. Кроме того, наблюдалось существенное сужение района, официально отведенного под такую сельскохозяйственную деятельность: с 1964 года число провинций, на территории которых осуществлялось официально разрешенное производство опиума, сократилось с 25 до 7. В 1972 году предполагается далее сократить число таких провинций до четырех.

31. Кроме того, в июле 1971 года Комитет получил официальное уведомление правительства Турции о том, что, начиная с конца 1972 сельскохозяйственного года, на территории Турции будет полностью прекращено какое бы то ни было выращивание опиумного мака. Правительство Турции заявляет, что это прекращение выращивания опиумного мака осуществляется из соображений гуманности в целом; а поскольку наблюдается незначительное или полное отсутствие потребления опиума в любом виде в пределах этой страны, то это решение можно определенно рассматривать как решение, принятое в интересах международного сообщества.

32. Из-за отсутствия внутреннего спроса производство опиума в этой стране осуществлялось лишь на экспорт — на основе государственной монополии, поскольку она была законной, — и Турция, прекратив производство опиума, потеряет один из источников поступлений в иностранной валюте. Результаты такого радикального изменения политики будут определенно существенными и в других отношениях. Следует, естественно, ожидать определенного сопротивления со стороны маководов, выращивавших опиумный мак в течение столетий. Во избежание такого сопротивления правительство Турции официально заявило о том, что фермеры, в настоящее время выращивающие мак, получают соответствующую компенсацию за потерю доходов, которые они раньше получали от сбыта этой культуры.

33. Но какими бы ни были благородными мотивы, лежащие в основе изменения политики, для всемирного сообщества государств ценность этой меры будет зависеть от того, насколько она в конечном счете будет способствовать сокращению потока контрабандного опиума или его производных. Правительству Турции придется, разумеется, принять ряд последовательных мер, которые будут и дорогостоящими и, может быть, даже непопулярными.

34. Комитет считает эти перспективы благоприятными. Ряд последовательных ограничительных мер, предшествовавших последнему заявлению правительства Турции, и совершенно определенные условия его программного заявления уже являются свидетельством твердости его намерений. Кроме того, правительство Турции прямо заявило о своем полном понимании трудности характера задачи, выполнение которой оно взяло на себя, чтобы осуществить этот план, и залогом успешности выполнения этого плана являются заверения, полученные им относительно серьезной внешней помощи из различных источников.

35. Прекращение поставок опиумного мака со стороны Турецкой опиумной монополии повлияет и на законный рынок, и могут иметь место определенные перебои в изготовлении таких алкалоидов опиума, как морфин и кодеин, до тех пор пока не представится возможность полного удовлетворения этих потребностей из каких-либо других источников.

36. Что касается незаконного рынка, то вряд ли можно говорить о возможности ослабления внимания международного сообщества государств в отношении обстановки в этом районе до тех пор, пока не будут определены практически возможные масштабы запрещения производства опиума. Даже если предположить, что можно будет добиться быстрого и полного успеха, могут возникнуть определенные задержки, если только в результате этих мероприятий сокращение количества опиума в каналах незаконного оборота не будет восполняться за счет увеличения его производства в других странах.

37. Как было указано выше, старшие должностные лица Комитета по приглашению правительства Турции посетят эту страну в январе 1972 года.

ИРАН

38. Когда в 1969 году правительство Ирана отказалось от своей прежней политики запрещения производства и потребления опиума на территории своей страны, возникли предположения в отношении того, что такая мера может осложнить решение проблем и трудностей контроля над наркотиками в этой и в других частях мира. Такие опасения стали менее серьезными, хотя Комитет до сих пор с определенной озабоченностью относится к обстановке в этой стране. Правительство Ирана активно проводило эту новую политику и его усилия завершились определенным успехом. Строгие уголовные меры, применяемые с 1969 года, определенно удерживают незаконных сбытчиков от их деятельности, но тем не менее сохраняется определенный приток контрабандного опиума в эту страну.

39. Компетентным органом власти страны также удалось взять под контроль выращивание опиумного мака, и в настоящее время правительство Ирана может без опасений увеличить производство опиума с целью удовлетворения внутренних потребностей в этом веществе для целей поддерживающего лечения лиц, страдающих зависимостью от наркотиков. Масштабы роста этого производства показаны в следующей таблице:

	<u>1969</u>	<u>1970</u>	<u>1971</u>	<u>1972</u>
	<u>Статистические</u>		<u>Расчетные</u>	
	<u>данные</u>		<u>данные</u>	
Число провинций, в которых официально разрешено производство опиума	10	13	14	19
Площади под опиумным маком (гектары)	1011	6200	12000	20000
Объем производства опиума - консистенции в 90 ^o (метр. тонны)	7,8	77,8	155,6	216,7

40. Комитет всегда с осторожностью подходил к возможности осуществления эффективного контроля над производством опиумного мака на территории, расположенной за пределами района опиумной монополии, и при дальнейшей распыленности производства мака в Иране может определенно возрасти опасность его утечки в каналы незаконного оборота.

41. Злоупотребление наркотиками в целом не прекращается, а поставки героина идут из Тегерана в другие города и даже в некоторые селенья. Существует тенденция употребления героина молодыми и более образованными людьми по сравнению с традиционными потребителями опиума; но есть определенные свидетельства, что молодежь употребляет одновременно несколько наркотиков.

42. Осуществляются кампании лечения наркоманов, но возможности существующих центров лечения не соответствуют числу наркоманов. Комитет с удовлетворением получил сведения о намерениях правительства Ирана расширить институты лечения и восстановления трудоспособности наркоманов, особенно лиц, употребляющих героин; однако, с точки зрения правительства, необходимо больше сделать в направлении разъяснения молодежи опасности всех форм злоупотребления наркотиками.

43. Достигнутые до настоящего времени успехи достойны одобрения, особенно если учесть географические размеры страны и неизбежные трудности, с которыми сталкиваются сотрудники органов принуждения. Кроме того, это потребовало выделения больших финансовых средств административным органам. Тем не менее для блокирования наркомании необходимы еще большие усилия.

44. Правительство Ирана в свое время отказалось от выращивания мака, будучи уверенным, что такое производство будет прекращено также и в соседних с ним странах, из которых в Иран опиум поступал контрабандным путем. Поток контрабандного опиума через западную границу уже уменьшился в результате сокращения Турцией ее районов выращивания мака, а также в результате операций, предпринятых пограничными силами обеих стран; но и после 1972 года, когда полностью вступит в силу решение Турции о прекращении выращивания мака, можно надеяться на дальнейшее сокращение его контрабанды. В таком случае Ирану нужно будет сосредоточить свое внимание на восточной границе, где потребуются проявить особую бдительность.

45. У правительства Ирана есть также проблемы постоянной угрозы злоупотребления каннабисом, который в Иране произрастает повсеместно, и эта проблема может стать не менее сложной, чем проблема опиума. Уже отмечается рост контрабанды каннабиса в Иран через его восточные границы иностранцами, перескакающими страну в направлении Европы, и не исключено, что подобное явление может стимулировать неправильное употребление каннабиса в самом Иране.

АФГАНИСТАН

46. Со времени доклада Комитета за 1970 год обстановка в этой стране изменилась несущественно. По-прежнему поступают сведения о контрабанде в соседние страны крупных количеств опиума и смолы каннабиса. Но в настоящее время трудно представить себе, каким образом в ближайшем будущем можно оздоровить эту обстановку. Более того, имеющиеся данные дают основание полагать, что для удовлетворения растущей потребности незаконного рынка в этих обоих веществах они будут поступать на него даже в еще больших количествах.

47. В Афганистане условия для деятельности незаконных сбытчиков исключительно благоприятны. Они легко приобретают или могут легко приобретать опиум и смолу каннабиса; превентивная служба почти отсутствует, так что контрабанду можно легко осуществлять без риска конфискации, а в общем слабая экономическая деятельность в стране способствует соблазну легкого заработка на контрабанде. Правительство страны ввиду отсутствия необходимого административного аппарата для осуществления своей власти в районе производства и по торговым путям этих веществ практически не способно контролировать незаконный оборот. В страну в широких масштабах поступает помощь извне, и она, разумеется, будет по-прежнему поступать, но ввиду крайней ограниченности природных ресурсов Афганистана было бы нереально надеяться на серьезное подавление этого источника незаконных наркотиков до того момента, когда представится возможным осуществить радикальные преобразования в экономической и административной структуре страны.

48. Однако представляется ясным, что развитие событий в области наркотиков в Афганистане нельзя пустить на самотек, и для контроля над обстановкой в этой области необходимо принять определенные позитивные меры. Правительство же Афганистана, со своей стороны, должно согласиться на серьезные переговоры с соответствующими международными органами с целью изыскания возможностей и осуществления эффективных коррективных мероприятий. С другой стороны, во всех соответствующих программах, рассчитанных на оказание помощи Афганистану, должна учитываться обстановка в области наркотиков в этой стране.

ПАКИСТАН

49. Поток каннабиса и опиума, по своему происхождению отчасти из Афганистана и отчасти из северо-западных пограничных провинций Пакистана, поступает в другие страны через Западный Пакистан, где он "на своем пути" снабжает и пакистанских потребителей. Многочисленные крупные конфискации этих веществ в международных каналах незаконного оборота говорят о важности этого источника и явной необходимости осуществления строгих мер. Применение в этом районе системы "санитарного кордона" определено связано с крайними трудностями. В качестве одной из мер, направленных на эффективное подавление этого важного и потенциально мощного потока названных веществ, можно считать предоставление службам принуждения Пакистана оборудования для осуществления превентивных мероприятий, но в настоящее время правительство Пакистана не в состоянии предоставить своим службам принуждения такое оборудование, и для удовлетворения этой потребности соответствующую материальную помощь необходимо предоставить из внешних источников. Лишь при наличии материальной помощи официальные органы Пакистана могут осуществить эффективные мероприятия, но в любом случае при применении мер контроля в районах расселения племен эти органы столкнутся с политическими проблемами. Как указывается в пункте 26, один из старших должностных лиц Комитета по приглашению правительства Пакистана в конце 1970 года посетил эту страну.

НЕПАЛ

50. Благодаря двум взаимосвязанным факторам за последние несколько лет Непалу придается важное значение в международной обстановке в области наркотиков. Одним из факторов является притягательная сила, которую оказывает Катманду на группы молодежи "хиппи" из стран Северной Америки и Европы, прибывающие в Непал через Ближний Восток якобы в поисках мистических ощущений, но зачастую в действительности стремясь лишь приобрести легко доступный каннабис; присутствие этих групп в определенной степени способствовало росту

незаконного оборота в этой стране. Быстро развивающаяся контрабанда каннабиса в провинциях Северной Индии, граничащих с Непалом, имеет большое значение и чревата серьезными последствиями в будущем. Это очень затрудняет деятельность официальных властей Индии в их стремлении выполнить решение правительства Индии о ликвидации в соответствии с положениями Конвенции 1961 года потребления каннабиса к 1989 году. Последствия этого явления не ограничиваются только Индией, поскольку предполагается, что определенная часть этого каннабиса поступает в каналы международного незаконного оборота, и в скором времени Непал по мере повышения строгости контроля над каннабисом в других частях мира может быстро превратиться в крупный вспомогательный источник поставок этого вещества.

51. Комитет уже долгое время пытается получить информацию от правительства Непала. В октябре 1971 года он получил письмо, в котором говорится, что правительство Непала выступает за международное ограничение поставок наркотиков медицинским целям, что оно пытается пресечь выращивание каннабиса и опиумного мака в Непале путем введения лицензий на такое выращивание и путем обложения производителей этих веществ высокими налогами и что, согласно скромным статистическим данным, находящимся в распоряжении правительства Непала, внутри страны в немедицинских целях и лишь в ходе выполнения религиозных обрядов потребляется очень ограниченное количество этих наркотиков.

52. Комитет с удовлетворением встретил это конкретное программное заявление правительства Непала. С другой стороны, Комитет лишь с трудом может себе представить, каким образом правительство Непала, введя систему лицензий и налогов на производство, обладает лишь "скромными" статистическими данными и — что более важно — каким образом происходит утечка больших количеств каннабиса в Индию и в более отдаленные точки земного шара. Не исключено, конечно, что большее число лиц, культивирующих каннабис, уклоняется от соблюдения требования о лицензиях, а это, возможно, связано с недостатком квалифицированных кадров в этой части государственного аппарата Непала. Существует явная и срочная необходимость полного изучения этой обстановки, и правительство Непала может сделать первый полезный шаг, пригласив в свою страну международную миссию экспертов, с тем чтобы получить от нее рекомендации в отношении необходимых и возможных мер и с целью организации учебных программ, способствующих выполнению этих мер.

БИРМА

53. Бирма издавна является проблематичным районом в отношении контроля над наркотиками. Как известно, большое количество незаконного опиума, происхождением из Юго-Восточной Азии приходится на северо-восточную часть Бирмы, производящую значительное количество этого вещества и способную к дальнейшему расширению такого производства. В этой стране не наблюдается широкое внутреннее потребление опиума, — и в ее северо-восточной части и на остальной ее территории, но значительная часть этой продукции поступает также и в другие страны. Согласно последним сообщениям, в этой стране в настоящее время изготавливается героин, что еще более усложняет обстановку.

54. Деятельность Комитета осложняется ввиду ограниченности информации, поступающей из правительственных источников. Даже если учесть, что значительные районы этой страны не полностью подконтрольны ее правительству, Комитет, несомненно, мог бы получать больше фактического материала, что было бы полезным при оценке обстановки в этой стране и при разработке контрмер. Правительству Бирмы неоднократно сообщалось о возможности предоставления квалифицированного совета и помощи со стороны международных органов, и Комитет хотел бы

вступить в прямые переговоры с правительством в Рангуне с целью подготовки основы программ контроля и принуждения, осуществление которых необходимо для защиты правительством Бирмы населения страны от бедствия наркомании с одновременным сокращением контрабандных поставок из нее в другие страны.

55. Правительство Бирмы в одном из своих последних докладов Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций сообщило об определенных успехах в предпринимаемых им попытках поставить область Коканг под эффективный административный контроль, об экономическом и социальном развитии района Кунлонг, в котором расположен Коканг, и о том, что одной из целей такого преобразования является искоренение выращивания мака в этом районе. Само по себе это положительно, но и в интересах всемирного сообщества государств и с целью сохранения международного авторитета Бирмы необходимы более позитивные мероприятия с целью оздоровления уже крайне сложившейся обстановки и предотвращения любой опасности ее дальнейшего ухудшения.

ТАИЛАНД

56. У Комитета нет оснований быть менее озабоченным в отношении обстановки в области наркотиков в Таиланде. Более того, он считает, что в этой стране выращивание опиумного мака должно осуществляться в широких масштабах, и представляется вероятным, что местное потребление марфина и героина увеличивается. Поступают также сообщения о том, что героин, изготовляемый в Таиланде, идет в другие страны Восточной Азии и в другие страны мира.

57. Проблема наркотиков в этой стране является, несомненно, сложной и трудной, а национальным органам власти необходимо представить любую возможную помощь и консультации как на многосторонней, так и на двусторонней основе. В этой стране успешно осуществляются экспериментальные проекты, уже начатые Организацией Объединенных Наций, и можно полагать, что они дадут полезные результаты. Надо надеяться, что в скором времени они найдут практическое применение и что за ними последуют более широкие проекты. Одно из недавних соглашений Таиланда с Соединенными Штатами Америки также даст основу для более широких совместных усилий, направленных на оздоровление обстановки, которая даже в настоящее время несет в себе серьезную международную угрозу.

58. Одновременно от правительства Таиланда потребуется проявление серьезных усилий и в интересах здоровья и благосостояния населения Таиланда и с целью сохранения доброго имени этой страны в международном плане. Национальные органы власти Таиланда осознают необходимость в таких усилиях, и в 1971 году Комитет на их просьбу направил в Бангкок миссию с целью оказания помощи в усовершенствовании административных средств контроля.

ЛАОС

59. Эта страна является участком широкого пояса незаконного или неконтролируемого выращивания мака, и эта зона простирается по Юго-Восточной Азии и является почти неисчерпаемым резервом поставок опиума и опиатов, который может питать ими международный незаконный оборот по мере сокращения других источников этих веществ.

60. Ввиду беспокойной обстановки, сложившейся в настоящее время в этом районе мира, представляется невозможным дать точную оценку положения в области наркотиков. Комитет отмечает, что в конце сентября 1971 года Королевство Лаос приняло законодательство, направленное против наркотиков, согласно которому производство опиума разрешается лишь членам племен в возрасте более 40 лет для их собственного потребления. Комитет очень надеется, что, несмотря на существующие трудности, Лаос с настоящего времени начнет принимать строгие меры, направленные на блокирование утечки опиума на международный незаконный рынок.

61. Комитет также надеется, что национальным органам власти Лаоса в их усилиях, направленных на борьбу с незаконным оборотом в самой стране и за ее пределами, можно будет предоставить необходимую международную помощь.

РЕСПУБЛИКА ВЬЕТНАМ

62. Было бы странным, если бы тяжелые социальные условия, создавшиеся в течение долгих лет войны в районе земного шара, где опиум и каннабис легко доступны, не вызвали бы роста злоупотребления наркотиками. По сути дела такие условия послужили причиной исключительного роста наркомании. Факты, широко опубликованные в 1971 году, говорят о тревожных масштабах наркомании в вооруженных силах Республики Вьетнам. Военные власти уже ввели более строгий контроль, а также организовали медицинское лечение наркоманов с их последующим возвращением в общество. Такие программы необходимо будет, разумеется, расширять, а в свое время необходимо будет разработать подобные меры и для гражданского населения, когда это станет возможным в результате возвращения к мирным условиям.

63. Необходимы будут также определенные эффективные меры противодействия явному риску того, что связи, налажившиеся между производителем и потребителем с целью удовлетворения существующего исключительно высокого спроса на наркотики, могут протянуться к общей международной сети незаконной торговли и объединиться с ней.

БОЛИВИЯ

64. Неизменно широко распространенное жевание кокаинового листа и интенсивное выращивание кокаинового кустарника в этой стране, ведущие к незаконному изготовлению и экспорту кокаина, в течение многих лет служат предметом международной озабоченности. Комитет с глубоким сожалением отмечает, что, несмотря на неоднократные усилия с его стороны, он не смог обеспечить эффективного сотрудничества с национальными органами власти Боливии с целью соблюдения ими действующих договоров о наркотиках. В 1964 и 1966 годах Комитет направил в Боливию две специальные миссии. В первом случае между соответствующими органами этой страны и Комитетом было достигнуто официальное соглашение о постепенной ликвидации производства и потребления кокаинового листа, но, поскольку официальные органы власти Боливии в плане этого соглашения ничего не сделали, оно было возобновлено в ходе второй миссии.

65. В плане этого соглашения предусматриваются конкретные меры со стороны правительства Боливии для улучшения здоровья и благосостояния населения и выполнения им своих обязательств перед международным сообществом государств. Но складывается впечатление, что до настоящего времени сделано мало или вообще ничего не сделано. Боливия по-прежнему является крупным производителем кокаинового листа, и Комитет полагает, что в этой стране нет

эффективного контроля над его производством или распределением, как нет и точных данных о масштабах такого производства или потребления. От соседей Боливии поступают жалобы о постоянной утечке кокаина из Боливии, и растет число данных о наличии в международных каналах незаконного сбыта кокаина, происходящего предположительно из Боливии.

66. Комитет призывает правительство Боливии обратить свое внимание на эту ухудшающуюся обстановку, серьезно осложнившуюся благодаря росту использования кокаина как наркотика в различных частях мира.

ПЕРУ

67. Комитет в своем докладе за 1970 год отмечал наличие по крайней мере некоторой возможности решения вопроса злоупотребления кокаиновым листом в Перу и он приветствовал намерение правительства этой страны включить ограничительные мероприятия в отношении кокаинового листа во всеобщие земельные реформы, которые намерены осуществить официальные органы власти этой страны. Первым полезным шагом можно считать официальное заверение правительства Перу о том, что при любом распределении земли в рамках реформы будет определен запрет на выращивание кокаинового куста, но в настоящее время определенно требуются решительные меры, направленные на сокращение существующих плантаций кокаинового листа. Это может, разумеется, стать частью определенной региональной кампании, запланированной и осуществляющейся при сотрудничестве Боливии с другими странами района Анд. Перу находится в выгодных условиях, позволяющих ей выступить с инициативой в подобной региональной кампании с одновременным сокращением своего внутреннего производства, и Комитет надеется, что правительство Перу осознает серьезность этой проблемы и должным образом прореагирует на нее.

ЛИВАН

68. Ввиду отсутствия официальных данных, еще не поступивших Комитету, представляется невозможным говорить о наличии какого-либо дальнейшего прогресса в части так называемого Зеленого плана, согласно которому предусматривается ликвидация выращивания каннабиса путем введения альтернативных культур. По крайней мере есть основания предполагать наличие у официальных органов власти неослабевающего стремления решить эту проблему. Замена культур, о которой сообщалось в прошлом году, была осуществлена практически лишь под давлением правительства, поскольку культуры-заменители — в основном подсолнечник — были всегда менее прибыльными, чем каннабис, и этот недостаток особо проявляется ввиду существующего растущего спроса на каннабис во всем мире, что повлекло за собой резкий скачок цен на него.

69. Можно привести и другой пример того, что проблему, связанную с наркотиками, невозможно решить путем простого ограничения их производства. По мере сохранения спроса (и есть основания опасаться, что он будет по сути дела расти) в той или иной части мира производство с целью удовлетворения спроса будет неизбежно расширяться.

70. В данном случае обстановка ни в коей мере не определяется внутренним потреблением, которое фактически очень ограничено и останется на том же уровне благодаря ограничениям, налагаемым на такое потребление тесными связями в пределах селения и семьи, так что производство в данном случае ориентировано почти полностью на экспорт. Из этого следует, что для эффективного блокирования этого незаконного потока наркотиков за пределы страны со стороны правительства Ливана необходимы дальнейшие позитивные меры, необходимо расширение помощи извне, а также поддержка усилий официальных властей Ливана в их усилиях.

МАРОККО

71. Выращивание каннабиса в Марокко официально запрещено. Тем не менее в некоторых наименее доступных районах страны оно незаконно осуществляется, и за счет этого идут поставки каннабиса не только местным потребителям, но и в каналы международного незаконного оборота. Официальные органы власти Марокко серьезно относятся к этому моменту и делают все от них зависящее с целью ограничения такого незаконного выращивания каннабиса. Комитет призывает их активизировать свои усилия, а также предпринять попытки ликвидировать производство каннабиса в Марокко.

МОНГОЛИЯ

72. В течение многих лет Монголия остается в числе стран, не сотрудничающих с Комитетом. Однако он с удовлетворением отмечает, что в 1971 году правительство Монголии возобновило представление информации, и Комитет надеется, что в будущем ему представится возможность еще более тесного сотрудничества с этой страной.

III. ОПИУМ, МОРФИН И ГЕРОИН

73. Активизация и спады незаконного оборота, определяющиеся колебаниями спроса, с одной стороны, и проблемами приобретения опиума, с другой стороны, незначительно изменили характер главной роли опиума, которую он играет с самого начала введения международного контроля над ним. Несмотря на неизбежные изменения в характере злоупотребления этим веществом, особо проявившиеся в последние годы, один из элементов общей картины остается относительно неизменным: на опиаты (героин, морфин) и на сам опиум спрос остается по-прежнему высоким, а героин остается в целом наиболее важным и наиболее опасным веществом, служащим предметом злоупотребления. В некоторых же странах мира злоупотребление героином достигло критических масштабов; оно распространяется также и на другие страны, где оно прежде было почти известно. Можно с уверенностью сказать, что характер злоупотребления этим веществом будет по-прежнему меняться; так, например, можно предположить, что на другие группы наркоманов может распространиться тенденция, отмеченная среди некоторых из них, стремящихся употреблять вещества, которые не столь явно опасны, но более дешевы, чем героин; но в настоящее время в незаконном обороте основную роль играют, несомненно, опиум, морфин и героин.

74. Из этого следует, что необходимо по-прежнему направлять международные усилия на совершенствование системы наблюдения за законным производством опиума и на контроль над таким производством, а также при возможности на ликвидацию его незаконного или неконтролируемого производства. Крупным событием в этой области было решение Турции полностью прекратить производство опиума; последствия такого решения нельзя точно предугадать, но для реализации всех преимуществ, вытекающих из этого изменения политики правительства Турции, необходимо тщательно изучить обстановку во всем мире. Может случиться, что выращивание мака в стране в определенной степени сохранился, несмотря на этот запрет правительства; а такое остаточное производство будет, разумеется, очень трудно искоренить. Или может случиться, что другие источники — например, в Юго-Центральной и в Юго-Восточной Азии — с учетом вакуума предложения, способного возникнуть в результате этого запрещения, могут расширяться с целью заполнения его, и это, по мнению Комитета, уже имеет место. Эти две случайные возможности, разумеется, не исключают друг друга. Может случиться, что они обе будут использованы, и незаконное предложение может быть более чем достаточным, для того чтобы удовлетворить существующий развивающийся спрос на наркотики.

75. Поэтому, каким бы полезным ни было это решение правительства Турции, оно не будет гарантировать своевременного и постоянного сокращения потока незаконных сырьевых материалов на земном шаре в целом; его следует даже рассматривать как стимул для повышения и активизации бдительности. Для обеспечения эффективности этого решения необходимо по-прежнему осуществлять все меры контроля на национальном и международном уровне.

76. Это касается в первую очередь контроля над законным производством и распределением. После многих лет Комитет лишь в настоящее время может сказать, что утечка наркотиков из точек их законного изготовления и торговли ими, к счастью, незначительна; это относится также и к рассматриваемому году. С другой стороны, что касается опиума, то из законного производства по-прежнему имеет место определенная утечка. Хотя в большинстве стран количества опиума, проникающие в каналы незаконного оборота, в процентном выражении составляют лишь небольшую часть от общего объема его производства, тем не менее в абсолютном выражении эти количества еще значительны и их необходимо сократить в пределах человеческих возможностей.

77. Существует еще большая необходимость сосредоточения усилий на пресечении незаконного и неконтролируемого выращивания опиумного мака. Несколько лет тому назад общий объем этого производства во всем мире составлял по оценкам, сделанным с осторожностью, около 1 000 тонн в год. В течение этих лет не было оснований предполагать, что этот расчет завышен: скорее, наоборот, это количество, вероятно, намного превышает предположительные оценки. Точный расчет существующего объема производства практически невозможен ввиду трудностей географического и иного характера, связанных с исследованием районов мира, в которых имеет место такое выращивание. Во всяком случае можно с полной уверенностью сказать, что ежегодно производится очень большие количества опиума и они, разумеется, значительно превышают количества, поглощаемые в результате изготовления алкалоидов опиума и их производных для законных медицинских и научных целей. Уже в настоящее время есть основания полагать, что незаконные сбытчики все чаще прибегают к этому гигантскому источнику поставок и что они все чаще и чаще будут прибегать к нему и впредь по мере постоянного осложнения доступа к их традиционным источникам на Ближнем Востоке.

78. Поэтому службы принуждения во всех странах мира должны быть готовы к длительной и тяжелой кампании, которая, кроме прочего, должна характеризоваться тесным сотрудничеством на всех уровнях. Международные органы сотрудничают постоянно. Ширится также сотрудничество между правительствами на двусторонней и многосторонней основе. Все большему числу национальных органов власти приходится признавать необходимость широкого подхода, включающего в себя новаторские и реальные методы.

79. Двусторонний и региональный подходы обладают теми явными преимуществами, что они дают быстрые результаты с одновременным обменом ресурсами и техническим опытом; кроме прочего, они вызывают у других стран стремление к соревнованию. Ярким примером двустороннего сотрудничества за последнее время было сотрудничество между Соединенными Штатами Америки и следующими странами: Францией, Мексикой, Таиландом и Турцией. Эти случаи двустороннего сотрудничества дали обнадеживающие результаты. Уже совсем недавно были достигнуты соглашения о совместной работе также между Ираном и Турцией и между Ираном и Пакистаном.

80. Хотя некоторые службы и можно поздравить с конфискацией крупных количеств контрабанды, что явилось результатом их совместных действий, такие случаи являются также свидетельством хитроумной находчивости и дерзости сбытчиков, осуществляющих незаконные поставки и транспортировку контрабандных наркотиков. Столь бурную и настойчивую деятельность, подстегиваемую определенно непомерными доходами, нельзя сдержать лишь одними мерами превентивного характера - даже если они осуществляются не одной службой и не одной страной, как это чаще всего и случается в настоящее время. Потребуется более широкое и более тесное сотрудничество, и для обеспечения его эффективности оно должно быть многосторонним.

IV. КАННАБИС

31. Проблемы, связанные с каннабисом, из года в год растут и вызывают глубокую озабоченность многих правительств и широкой общественности. Его потребление расширяется тревожащими темпами, а многочисленные случаи конфискации крупных партий контрабанды в различных частях мира служат свидетельством того, что незаконный оборот этого вещества быстро набирает силу для удовлетворения растущего спроса. Расширяются прежние и постоянно возникают новые источники поставок этого вещества. Вот два примера: серьезной угрозой эффективности международного контроля являются мощные потоки этого вещества из Афганистана и Непала.

32. В ряде стран научные исследования направлены на различные аспекты этого явления и, в частности, на изучение краткосрочных и долгосрочных последствий злоупотребления каннабисом. Так, в Соединенных Штатах Америки под эгидой Национального психиатрического института начато осуществление мощной программы научных исследований всех аспектов неправильного употребления каннабиса; параллельные исследования осуществляются и в других странах. Предполагается, что такие исследования дадут конкретные результаты примерно через два или три года. Вне зависимости от результатов этих научных исследований, всем, кто в той или иной мере занимается вопросом каннабиса, следует помнить, что он обладает самой различной токсичностью: она зависит от количества его активных веществ, а это в свою очередь зависит от экологических факторов — с одной стороны, от самого растения, служащего сырьем для этого вещества, и, с другой стороны, от условий хранения и транспортировки.

33. Большая, если не основная, часть каннабиса, поступающего на незаконный рынок, и в частности в Северной Америке, является низкосортным каннабисом и зачастую содержит примеси. В других частях мира его сила действия в общем значительно выше. Но крупные количества смол каннабиса, являющейся наиболее токсичной частью этого растения, в настоящее время поступают на международный незаконный рынок из высокопроизводительных районов Ближнего Востока, Африки, Юго-Центральной и Юго-Восточной Азии и Латинской Америки, и в таком случае употребление смолы каннабиса лицами, ранее имевшими дело лишь с более качественным продуктом, таит в себе явную опасность. Поэтому совершенно необходимо активно осуществлять научные исследования в этой области и результаты этих исследований широко публиковать тотчас же после их подтверждения. Комитет считает, что эти исследования можно обогатить и своевременно увязать с практикой, если их распространить на районы длительного высокого потребления каннабиса. Но и некоторые надежные результаты наблюдений, осуществленных в настоящее время, говорят о том, что потребление каннабиса ведет, в частности, к изменению восприятия времени и пространства, к утрате самоконтроля, притуплению внимания, нарушению четкости мышления и к изменению чувства самосознания.

34. Полезно напомнить, что с первых лет введения международного законодательства в области наркотиков признание необходимости контроля над этим веществом исходило в основном от стран, в которых наиболее давно наблюдается злоупотребление каннабисом. По мнению Комитета, заключение на основе научных исследований, проведенных до настоящего времени, не дает оснований для ослабления этого контроля. Скорее, наоборот, имеющиеся сведения говорят о том, что злоупотребление каннабисом таит в себе серьезную и растущую опасность для многих стран, как в плане скрытого потенциального вреда злоупотребления этим веществом, так и при злоупотреблении им в сочетании с другими формами злоупотребления.

У. КОКАИНОВЫЙ ЛИСТ И КОКАИН

85. Наблюдателю, не знакомому с проблемой кокаинового листа в Южной Америке, может показаться, что она носит лишь местный характер и слабо связана с общей обстановкой в области наркотиков. По сути же дела эта проблема двойственна: первым ее аспектом является злоупотребление кокаиновым листом, и этот факт вызывает озабоченность в основном правительств стран, в которых выращивается кокаиновый куст, а также стран-соседей. Вторым аспектом является незаконный экспорт кокаина, изготавливаемого из кокаинового листа, и экспорт этот вызывает серьезную и растущую озабоченность стран, расположенных далеко от стран-изготовителей кокаина.

86. Жевание кокаинового листа для удовольствия практикуется местным населением в течение столетий в Перу и в Боливии и в самих горных районах Анд; в этом районе земного шара кокаиновый кустарник является неотделимой частью флоры, а также выращивается на огромных плантациях. Во времена инков это явление, вероятно, не имело никакого особого социального значения. Однако в более поздние времена все более широко признается его разрушающее влияние на психику лиц, употребляющих кокаиновый лист, что тем самым ухудшает экономическое и социальное благосостояние района. Национальные и международные официальные органы неоднократно предпринимали попытки сократить и производство, и потребление кокаинового листа. Особенно активны были эти усилия в Перу, где удалось добиться определенных успехов, но эта привычка проявляется столь широко и имеет такие глубокие корни в истории и образе жизни местного населения, что не представляется возможным ее быстро ликвидировать. Поэтому для сокращения этого явления до допустимых масштабов потребуются активные усилия и на национальном и на международном уровнях.

87. Незаконное изготовление кокаина для экспорта с последующим сбытом его в каналах международного незаконного оборота стало осуществляться относительно недавно, и оно приобретает серьезное значение в силу того, что кокаин в ряде стран в настоящее время завоевывает свою популярность как предмет злоупотребления. За последнее время отмечается значительное увеличение количеств этого вещества, конфискованных в связи с незаконным оборотом, и касается это в первую очередь отправок в Северную Америку.

88. Информация, поступающая Комитету о выращивании кокаинового куста, далеко не полная. Она основывается на количествах кокаинового листа, подлежащих обложению государственными налогами, но эти количества составляют лишь некоторую часть общего урожая. Поэтому не представляется возможным сделать точный расчет ежегодного объема производства кокаинового листа. Можно лишь с уверенностью сказать, что общий объем производства кокаинового листа намного — на тысячи тонн — превышает объем, необходимый для законного изготовления соответствующей продукции — будь то кокаин (использование которого в медицине по-прежнему сокращается) или вкусовое вещество для напитков после удаления кокаина.

89. До тех пор, пока жевание кокаинового листа будет широко практиковаться, не представляется практически возможным предотвратить незаконное изготовление и последующую утечку кокаина из этого района в каналы незаконного оборота. Уже сам этот факт говорит о том, что эта форма злоупотребления носит более чем местный характер; но и впредь, если кокаин, что совсем не исключено, будет более широко использоваться в качестве одного из веществ, служащих предметом злоупотребления при полинаркомании, он будет вызывать растущую озабоченность в международном плане.

90. Мировое сообщество государств должно понимать, что эти соображения добрососедства, и иные соображения гуманности требуют возможно широкой поддержки и практической помощи правительствам Перу и Боливии в их борьбе, направленной на подавление организованного выращивания кокаинового куста и тем самым на борьбу с явлением, подрывающим здоровье населения этих стран и препятствующим их экономическому развитию.

91. Комитет уже упоминал, что этой цели лучше всего может служить объединенный региональный подход, и Комитет надеется, что Организацией Объединенных Наций будет предоставлена и помощь и технический совет. На первый взгляд может показаться, что трудности замены культур в этом районе будут менее серьезными, нежели в районах незаконного или неконтролируемого выращивания опиумного мака, потому что в этих районах население обладает умением вести сельское хозяйство, в них есть транспортные средства и средства сбыта альтернативных культур. Но в этом районе существует определенная необходимость для большей диверсификации сельскохозяйственного производства, ориентированного на культуры, обладающие большей питательной ценностью, нежели культуры, производящиеся в настоящее время.

92. Как отмечалось выше, программа всеобщей земельной реформы, осуществляемая в настоящее время властями Перу, открывает серьезные возможности для сокращения выращивания кокаинового куста, что является положительным вкладом в борьбу против наркомании. По мере осуществления программы можно прибегнуть к запрещению выращивания кокаинового листа как из одного из условий, на которых предоставляются земельные участки. Не исключено, что таким образом можно добиться постепенного сокращения выращивания кокаинового листа и употребления его для жевания. В 1970 году официальные органы власти Перу сообщили миссии Комитета о разработке такого плана, но Комитет до настоящего времени не получил никакой информации о том, выполняется ли в действительности этот план.

93. За двадцать лет, прошедших со времени того, как употребление кокаинового листа для жевания было официально признано вредным, все коррективные меры не имели определенного успеха, и следует надеяться, что соответствующие правительства при более широкой поддержке в плане международного сотрудничества проявят большую настойчивость.

VI. СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И СРЕДСТВА БОРЬБЫ СО
ЗЛУПОТРЕБЛЕНИЕМ НАРКОТИКАМИ

94. Для проблем, связанных с международным контролем над наркотиками, со времени второй мировой войны характерна одна неизменная особенность, а именно: рост, постоянный рост, рост во всех измерениях: по масштабам, по важности, по сложности. Как было вкратце отмечено в начале настоящего доклада, этот фактор роста был еще более характерен за рассматриваемый год.

95. Что касается лекарственных средств, вызывающих зависимость, то следует отметить, что существенно возрос в целом спрос на них для неправильного употребления и расширилось незаконное предложение этих веществ. В некоторых странах этот рост был более активным, чем в других, но следует определенно заявить, что, кроме прочего, во всем мире наблюдался также общий рост их распространенности. Развитие незаконного предложения более четко прослеживается в отношении некоторых веществ по сравнению с другими: так, например, особо резко увеличился поток каннабиса, но наблюдалось также и расширение незаконного сбыта героина и кокаина.

96. В рассматриваемом году наблюдалось также больше изменений в характере наркомании. Эти изменения выражаются в четырех широких аспектах: переход от злоупотребления одним веществом к злоупотреблению несколькими в их комбинации; от одного вещества к другому сравнительно одинаковой силы действия; от веществ слабого действия к другим веществам более сильного действия и даже от таких веществ к более свобододействующим. Причины этих изменений различны; с одной стороны, это преднамеренный переход наркоманов к менее сильнодействующим веществам или к веществам, известным своей меньшей опасностью, или даже к менее дорогим, и, с другой стороны, такое изменение могло определяться, пусть даже временными обстоятельствами, связанными с отсутствием наркотика, который потребитель обычно стремится получить. Эти изменения лишь подчеркивают тот факт, что, по мере наличия спроса такого характера, он может быть удовлетворен за счет того или иного вещества.

97. Исследования характеристик злоупотребления наркотиками до сих пор не дали возможности сделать определенного заключения в отношении коренных причин наркомании: сколь глубоко коренятся эти причины в личности человека, сколь глубоко они уходят в структуру современного общества и его современного окружения. Но это, пожалуй, неудивительно, поскольку обстоятельства в зависимости от района весьма различны, и в большинстве случаев они определяются более чем одним фактором. Что касается личностных элементов, то они могут принимать форму любопытства, бравады, выражения чувства неуверенности или горести — что может быть следствием разрушения семьи, — или же форму простого стремления следовать на волне того или иного течения, и в общем они могут быть продуктом экономического и социального давления, определяющегося растущими темпами современной жизни. Факторы окружения могут корениться в растущей урбанизации: это безработица или работа, не дающая морального удовлетворения, отсутствие необходимой отдушины для избыточной энергии, что ведет к скуке и к поиску искусственного возбуждения. Очень разные факторы приведены здесь лишь для иллюстрации. Сам предмет, ввиду своей сложности, требует более тщательного исследования, которое и осуществляется учеными-специалистами.

98. Из этого следует, что проблема блокирования этого явления представляется в разных странах и в разное время по-разному и что по сути дела это не одна единая проблема, а целый ряд проблем в различных частях мира. С одной стороны своего диапазона она может быть связана с неправильным употреблением такого одного природного вещества, как каннабис, опиум или кокаиновый лист; с другой стороны — она становится более сложной и связанной с более сложными продуктами, а иногда и со злоупотреблением более чем одним веществом.

99. Реакция национальных органов власти определяется, конечно, местными обстоятельствами, включая степень признания остроты проблемы и степень наличных ресурсов. Можно, не приуменьшая, сказать, что в течение 1971 года наблюдался определенный прогресс, хотя в ряде стран по-прежнему существует острая необходимость в более тесном сочетании национального законодательства и административной практики, с одной стороны, с требованиями действующих договоров о наркотиках, с другой стороны.

100. Но необходимо подчеркнуть, что подход национальных органов власти к решению этой проблемы должен носить многоотраслевой характер и что правительства должны привлекать для решения этой задачи специалистов всех областей, находящихся в их распоряжении и способных оказать влияние на решение вопроса о здоровье, социальном и экономическом благосостоянии и просвещении населения их стран. Это необходимо даже в тех случаях, когда проблема проявляется в своей простейшей форме и относится лишь к одному отдельному веществу, как это имеет место, например, в некоторых странах Африки, где в настоящее время злоупотребление ограничивается в общем каннабисом или, в некоторых частях Южной Америки, где оно принимает форму употребления кокаинового листа для жевания, поскольку опыт последнего года вновь подтверждает тот факт, что инфекция подобного рода распространяется из страны в страну быстро и что в тех случаях, когда злоупотребление подобного рода становится установившейся социальной привычкой, наркоманы быстро переключаются на другие вещества, по мере того как последние становятся более известными или более доступными.

101. С каждым годом все больше подтверждается тот факт, что эта проблема носит поистине всемирный характер и что страны в одиночку не могут ее решить даже в пределах своих собственных государственных границ, вне зависимости от богатства их ресурсов. Эта истина в настоящее время признается все больше, и текущий год явился свидетелем некоторых примечательных примеров двустороннего и многостороннего сотрудничества между правительствами.

102. Особенно активно участвуют в поощрении такого вида сотрудничества Соединенные Штаты Америки. Были достигнуты успехи, и если активные усилия будут проявлены и впредь, то можно ожидать большего. Одним из последних обнадеживающих событий явилось соглашение между правительствами стран Европейского экономического сообщества и Соединенного Королевства о сотрудничестве в плане решения этой проблемы. Такой региональный подход - направленный по замыслу участников соглашения на профилактику и медицинское лечение наркомании, на распространение информации в школах и университетах, а также среди широких слоев населения, на блокирование незаконного оборота и на гармонизацию национального законодательства и положений о наркотиках, - определенно является многообещающим.

103. Но было бы неправильным предполагать, что эту проблему можно решить лишь на основе одних правительственных мероприятий, какими бы всеобъемлющими и четко разработанными они ни были. Эту проблему можно полностью решить лишь в случае полной мобилизации населения всей страны. Крайне необходимо не останавливаться на ликвидации видимых проявлений; нужно стремиться к искоренению первопричин этой серьезнейшей социальной проблемы. Такой подход также должен носить многоотраслевой характер, с тем чтобы возможно более тесно изучить все аспекты этого вопроса. Таким образом эту деятельность необходимо координировать во избежание бесцельной траты времени и для наилучшего использования всех возможных профессий, всей энергии и всех финансов; по подобным же причинам сведения о результатах таких исследований необходимо оперативно распространять среди всех работающих над решением этой проблемы.

104. По мере осуществления научных исследований характера и причин явления злоупотребления наркотиками на основе результатов таких исследований разрабатываются контрмеры; в них без сомнения будут вноситься изменения с учетом опыта и последующих результатов дальнейших исследований.

105. Комитет полагает, что в борьбе, направленной на ограничение спроса на наркотические средства, служащие предметом злоупотребления, можно стремиться к достижению трех основных целей:

- 1) к ограничению эпидемического распространения наркомании путем определения индивидуумов или групп населения, особо предрасположенных к наркомании, и путем наиболее широкой защиты их;
- 2) к выяснению и своевременному лечению отдельных случаев наркомании, еще поддающихся лечению; и
- 3) к предупреждению перехода таких случаев в острые и рецидивные случаи.

106. Трудно претендовать на наличие успеха в ограничении незаконных поставок сырьевых материалов, служащих для производства наркотиков. В настоящем докладе из анализа этой обстановки по основным районам производства наркотиков вытекает, что при любом сокращении предложения, достигнутом в одном районе, существует возможность компенсации такого сокращения за счет роста в другом. Тем не менее мероприятия в этой области продолжают осуществляться, и можно по меньшей мере сказать, что накопленный опыт будет полезен для дальнейшего проведения этой общей кампании.

107. Что касается незаконного оборота, являющегося связующим звеном между двумя другими основными элементами этой проблемы, а именно между спросом и предложением, то в некоторых районах проводится серьезная превентивная работа. Выше в настоящем докладе упоминалось об успехах, достигнутых национальными превентивными службами при сотрудничестве с соответствующими службами других стран. Сам объем конфискованных отправок говорит о крупных масштабах незаконного оборота. Представляется ясным, что незаконный оборот организован искусно и поэтому намного более активные усилия необходимо направить именно на этот элемент проблемы. Национальным органам власти все чаще поступают напоминания о необходимости такого подхода, и от них и впредь будет требоваться тесное сотрудничество.

108. Комитет полагает, что разумной стратегией явилась бы концентрация превентивных мер в первую очередь и в особенности на пункты, близкие к районам исходных поставок, где может представиться возможность преградить путь основным потокам контрабанды до ее поступления в многочисленные каналы распределения, владеть деятельностью которых, благодаря изобретательности организованного незаконного сбыта, не представляет никакого труда.

109. Необходимо особо упомянуть также и о постоянной опасности того, что осуществлению действующих или планирующихся контрмер может серьезно помешать коррупция. Это коварное зло уже давно известно, и есть надежда, что национальные органы власти будут неуклонно стремиться к ограждению своих должностных лиц от соблазна, перед которым незаконные сбытчики способны их поставить благодаря своим высоким прибылям.

110. Что касается существующих договоров, то международное сотрудничество носит уже почти всемирный характер. Большинство правительств сотрудничает в применении положений конвенций о наркотиках, даже если они фактически и не являются сторонами этих договоров. Это следует отметить, и это сотрудничество, пожалуй, более важно, нежели сотрудничество в других аспектах деятельности в рамках Организации Объединенных Наций. Этот факт определенно предполагает всеобщее признание аксиомы, согласно которой для эффективности международной системы контроля над наркотиками ее необходимо применять на самой широкой основе. Но и в данном случае Комитет считает нужным вновь подчеркнуть явную необходимость того, чтобы все государства, еще не ратифицировавшие или официально не присоединившиеся к Конвенции 1954 года, ратифицировали ее или присоединились к ней,

поскольку эта Конвенция после вступления ее в силу в 1964 году явилась кульминацией целого ряда мер, направленных на расширение и упрочнение международной системы контроля над наркотиками. Официальная ратификация Конвенции 1961 года послужит гарантией более широкого осуществления контроля над наркотиками.

111. Недавно были внесены предложения, направленные на повышение эффективности некоторых положений Конвенции 1961 года. Их предстоит рассмотреть на Конференции полномочных представителей в Женеве в марте 1972 года; Комитет получил приглашение участвовать в ее работе.

112. Комитет с одобрением относится к самой цели этих предложений, но воздерживается от комментариев по этим поправкам, поскольку от правительств зависит решение вопроса о том, какие полномочия они захотят предоставить центральному контрольному органу. Но независимо от характера дальнейших обязанностей, Комитет, естественно, будет стремиться к выполнению их с такой же тщательностью, как и все, что он делал до настоящего времени.

113. Эти мероприятия последовательно осуществлялись с целью получения практических результатов. При возникновении проблем или трудностей они откровенно и безоговорочно обсуждаются с правительствами с целью принятия коррективных мер; и как уже говорилось выше, при удовлетворительных результатах Комитет в своих ежегодных докладах не всегда отражает сложность процесса таких переговоров. Однако при тщательном изучении предыдущих докладов Комитета можно убедиться, что он использовал свои существующие полномочия максимально и с должным учетом экономической и социальной обстановки в соответствующей стране, а также необходимости поддержания с ее правительством отношений, способствующих должному выполнению действующих договоров. Комитет отмечает, что сфера его деятельности, особенно что касается незаконного и неконтролируемого производства сырьевых материалов, используемых при производстве наркотических средств, несколько ограничена.

114. В настоящее время система контроля над наркотиками расширится благодаря Конвенции о психотропных веществах 1971 года, принятой Конференцией полномочных представителей в январе-феврале 1971 года в Вене и направленной на решение проблемы, возникшей в результате быстрого распространения злоупотребления опасными галлюциногенами, стимулянтами и депрессантами, влияющими на деятельность центральной нервной системы. И эта Венская конференция, и Экономический и Социальный Совет рекомендовали применять положения этого договора до его вступления в силу, и можно ожидать, что эта рекомендация найдет широкое признание. Тем не менее, Комитет надеется, что вскоре будет иметь место ратификация этого договора или присоединение к нему сорока государств — что необходимо для вступления его в силу, — с тем чтобы этот важный договор можно было эффективно и официально применить во всем мире.

115. Следует отметить, что согласно Конвенции 1971 года охват и объем существующих функций и обязанностей Комитета значительно расширятся. Однако, как и в случае всех предшествующих договоров в этой области, для обеспечения более эффективного контроля над наркотиками необходима поддержка общественного мнения, и Комитет по-прежнему будет обращаться к этой мощной моральной силе.

116. В завершение следует сказать, что на Комитет производят обнадеживающее впечатление новые силы и средства, нацеленные на решение проблемы постоянно растущей опасности злоупотребления наркотическими средствами, и он убежден, что реакция национальных и международных институтов на эту проблему будет впредь характеризоваться большим постоянным пониманием насущности этой проблемы.

VII. ПЛАН СОГЛАСОВАННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

117. Комитет давно считает, что явление злоупотребления наркотиками в целом ряде его аспектов – производство, распределение и спрос – и в переходе с одного наркотика на другой характеризуется такой комплексностью, что успехов в борьбе за эффективное окончательное решение этой проблемы можно добиться лишь на основе поистине всеобъемлющего подхода. Постоянный центральный комитет в своем годовом докладе за 1966 год изложил эту идею в форме "Всемирного плана экономической и социальной модернизации районов с экономикой, ориентированной на наркотики". С тех пор неопровержимая логика этого подхода нашла общее признание. В 1968 году Генеральная Ассамблея в своей резолюции 2434 (XXIII) официально признала необходимость объединенных действий всемирного сообщества государств. В настоящее время правительства и международные организации решительно направили свои усилия на осуществление объединенной кампании, преследующей три цели: на сокращение спроса на наркотики, способные служить предметом злоупотребления, на сокращение и в конечном счете ликвидацию незаконного и неконтролируемого производства сырьевых материалов для наркотиков и на подавление незаконного оборота.

118. Эта комплексная цель нашла свое выражение в создании Фонда Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами, который предполагается финансировать за счет взносов правительств, институтов и отдельных лиц. Комитет присоединяется к идее стратегического подхода, заложенного в этом предложении. Он также поддерживает точку зрения лиц, на которых возложено управление Фондом, а именно, что первоначальные взносы в него должны быть существенными и что для деятельности, способной привести к окончательному успеху, эти взносы следует периодически возобновлять. Предстоит решить серьезную задачу, и вряд ли можно приступить к ее осуществлению до тех пор пока Фонд не получит мощной финансовой основы и постоянного притока средств в последующие годы. Разумеется, было бы опрометчиво приступать к проведению в жизнь таких долгосрочных мер без подобной гарантии, поскольку, если их осуществление прервать где-то на полпути, то можно считать, что время, энергия, деньги и усилия экспертов, затраченные на них, пропадут фактически даром.

119. Отдел по наркотическим средствам Секретариата Организации Объединенных Наций подготовил предварительный перечень проектов, подлежащих выполнению при поддержке Фонда. Эти проекты охватывают три основных аспекта проблемы: спрос, предложение и законный оборот; осуществление этой программы предполагается регулировать на основе продуманной системы первоочередности задач, которая, по мере выполнения программы, будет определенно подвергаться частичным изменениям в соответствии с наличием фондов и услуг экспертов.

120. Проблемы на пути усилий, направленных на сокращение спроса на наркотики, огромны и сложны, и было бы необоснованным оптимизмом надеяться на быстрое достижение серьезных успехов. Однако надежду подает тот факт, что в этом направлении уже осуществляются широкие мероприятия. Во многих странах целый ряд органов – правительственных, профессиональных и непрофессиональных – по целому ряду отраслей проводит научно-исследовательскую работу, лечение и восстановление трудоспособности наркоманов, что способствует накоплению ценного опыта. Тем не менее до сих пор познания в этой области относительно скромны, и предстоит сделать еще очень многое.

121. В настоящее время первоочередной необходимостью является накопление и распространение возможно более широких знаний, уже имеющихся в этой области. Сам характер такого распространения является предметом тщательного исследования — тем более что, в зависимости от страны или даже от района, условия злоупотребления крайне различны. Неуместная публичность может быть бесплодной или даже вредной, и поэтому необходимо разумно планировать подготовку и распределение просветительных материалов. Поскольку "инфекции" злоупотребления наркотиками особенно подвержено молодое поколение, положительные результаты могло бы дать исследование относительно того, насколько будет полезно сотрудничество молодежи в этой области.

122. Что касается предложения, то, как указывалось ранее в настоящем докладе, количество наркотиков, проникающих из законного изготовления в незаконные каналы, незначительно по сравнению с общим объемом незаконного оборота. Поэтому главной проблемой следует считать незаконное и неконтролируемое выращивание основных сырьевых материалов: опиумного мака, растения каннабиса и кокаинового куста. В этом смысле Комитет полагает, что следовало бы безотлагательно уделить внимание выращиванию мака в Таиланде, Лаосе, Бирме и Вьетнаме; выращиванию каннабиса и мака в Афганистане, Испании и Пакистане; производству каннабиса в Ливане и Марокко и производству кокаинового листа в Южной Америке в районе Анд.

123. Ликвидация такого производства будет длительным, мучительным, а временами и обескураживающим процессом, который займет многие годы. Основная часть этой задачи будет заключаться в том, чтобы доказать местному населению необходимость замены культур и убедить его, что эта форма сельскохозяйственной деятельности наносит вред остальной части общества. Для большинства такого населения такая деятельность является традиционным образом жизни, от которого они откажутся весьма неохотно, а принудительная замена культур, возможно, натолкнется на сопротивление.

124. Кроме того, введение альтернативных культур и организация местных отраслей промышленности определенно повлекут за собой необходимость организации транспорта и сбыта производимого нового товара, с тем чтобы обеспечить приемлемую прибыльность производителям. В этом отношении консультационную и практическую помощь могут оказать различные учреждения Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами экономического развития. Необходимо также помнить, что незаконный сбытчик, получая высокие доходы, может предлагать фермерам облагодительные сделки, с тем чтобы они продолжали незаконное выращивание культур, служащих сырьем для наркотиков.

125. В список проектов, сформулированных Отделом по наркотическим средствам Секретариата Организации Объединенных Наций для Специального фонда, включены планы подготовки экспертов для превентивных служб и по возможности планы организации центров регионального сотрудничества. Если перечисленные меры будут приняты, то можно ожидать, что со временем они дадут положительные результаты.

УІІІ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ВОПРОСЫ

126. Комитет не исполнил бы своего долга, если бы обошел молчанием тот факт, что в настоящее время его ограниченный состав крайне перегружен ввиду роста масштабов и интенсивности всей проблемы в целом. Это длится уже в течение ряда лет, и в настоящее время все более широко признается, что, для того чтобы Комитет и его состав смогли удовлетворять тем требованиям, которые уже сейчас предъявляются правительствами и общественностью, его необходимо укрепить. Если к этому еще добавить объем работы, которую Комитету следует выполнять в соответствии с новой Конвенцией 1971 года, то представляется очевидной необходимость существенного увеличения секретариата Комитета.

IX ЗАКЛЮЧЕНИЕ

127. В течение многих лет Комитет стремился заострить внимание правительств и общественно-го мнения на опасность, кроющуюся в росте злоупотребления наркотическими средствами. Но к сожалению, он столкнулся с отсутствием интереса к проблемам, связанным с международным контролем над наркотиками (см. Доклад за 1966 год, пункт 23).

128. Теперь обстановка изменилась коренным образом. Не проходит и дня без того или иного проявления острой озабоченности на всех уровнях общества. В настоящее время не может быть сомнения в том, что человечество стоит перед лицом всемирного кризиса: кризиса, находящего свое отражение в заметном росте злоупотребления наркотиками; в возрождении этого зла в странах, где благодаря решительным мероприятиям, казалось бы, удалось приостановить его развитие; в возникновении новых каналов незаконного оборота; в появлении, в странах соблюдающих законы, групповых правонарушений; в повторном появлении таких опасных веществ как кокаин, злоупотреблению которыми, казалось бы, был положен конец.

129. Тем не менее, хотя эта тенденция ни в коей мере не изменилась, для уныния оснований нет. Этот кризис при всей его серьезности не является первым в своем роде. В прошлом тяжелый кризис, наступивший после окончания первой мировой войны, удалось преодолеть путем согласованных действий правительств и благодаря ряду объединенных мероприятий, нашедших свое высшее выражение в создании действенной системы международного контроля.

130. Кроме того, международные аспекты современного кризиса лишь отражают перемены, происходящие в отношениях между людьми во всем мире в целом: размах информации; повышение скорости средств связи и обмена и, самое главное, быстроразвивающаяся взаимозависимость человечества, о чем сам человек еще себе не отдает полного отчета. Именно эти факторы следует использовать в борьбе против пагубного явления злоупотребления наркотиками: только на пути объединенных усилий страны смогут противостоять преступникам, объединенным в своей порочной деятельности.

131. Эти усилия необходимо проявлять одновременно во всех направлениях: развитие информации и просвещения, способных служить сокращению давления спроса; возобновление наступления на незаконные каналы распределения; концентрации законного производства сырьевых материалов и эффективного контроля над ним, а также пресечение такого производства, если оно незаконно и неконтролируемо. Мероприятия, осуществляемые правительствами, и объединенные действия в рамках Организации Объединенных Наций ясно показывают, что такая глобальная стратегия в настоящее время является требованием времени: поэтому нет необходимости лишней раз говорить об этом требовании, которое Комитет неустанно подчеркивает в своих докладах.

132. Однако необходимо еще раз подчеркнуть важность психологического фактора в этой длительной и трудной кампании. Ничего нет более важного в борьбе против злоупотребления наркотиками, как твердость убеждения, которая должна вдохновлять правительства. Значение имеет каждая мера и каждый шаг с их стороны, поскольку все, кто в силу своих обязанностей участвует в этой борьбе, почерпнут свою силу в решимости своих правительств. Важным инструментом в этой кампании являются служащие национальных управлений, в чьи обязанности входит применение положений действующих договоров, но стимул должен исходить от самих правительств.

133. Одной из важных функций Комитета является предотвращение – на основе получаемой им информации – любого осложнения или недостатка бдительности национальных органов власти; а их реакция на выполнение Комитетом этой функции – которая на практике зиждется на взаимном доверии и сотрудничестве – в целом положительная. Правда, Постоянному центральному комитету приходилось неизменно признавать, что "не все правительства полностью способны выполнять свои официальные международные обязательства" (см. Доклад за 1966 год, пункт 19) ; с таким же положением вещей также столкнулся и Международный комитет по контролю над наркотиками. По этой причине Комитет присоединяется к усилиям, направленным на оказание помощи развивающимся странам, и поддерживает их просьбы. По этой же причине – в особо трудных случаях, – когда страны находятся в переходном состоянии экономического и политического стресса, Комитет счел своей обязанностью в плане действующих договоров скорее признавать и поддерживать истинное стремление к оздоровлению обстановки, нежели акцентировать недостатки, которые нельзя искоренить со дня на день. Комитет твердо убежден в том, что в этом его обязанность, и он по-прежнему будет действовать в том же духе.

134. Однако в современном нарастающем кризисе проявляется в настоящее время новый элемент. Впредь международное сообщество государств не будет относиться столь терпимо к государствам, ослабляющим свои усилия, направленные на выполнение требований действующих договоров, как это случалось в прошлом, когда подобная небрежность не влекла за собой тех же тяжелых последствий для других стран, как это имеет место сегодня. Можно ожидать, что международное сообщество государств впредь займет более критическую позицию и будет требовать от правительств стран-производителей, изготовителей и потребителей использовать все доступные им средства и предпринимать все усилия для выполнения обязательств, принятых ими на себя согласно действующим договорам.

135. Комитет убежден, что правительства перед лицом растущей опасности признают свою обязанность сделать больше, чем то, что прежде считалось в их силах, и что применению в жизнь действующих договоров, обязанности по наблюдению за которым возложены на Комитет, будет усилено и укреплено.

(подпись) Сэр Гарри ГРИНФИЛД

Председатель

(Подпись) Жозеф ДИТТЕРТ

Секретарь

Женева, ноябрь 1971 года.