

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Женева

ДОКЛАД МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

за 1972 год



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ПРЕДИСЛОВИЕ .....		1
Состав Комитета .....		2
Сессии в 1972 году .....		5
Представительство Комитета на международных конференциях .....		5
Названия стран и территорий .....		6
ОБЩАЯ ОБСТАНОВКА .....	1-8	7
РОЛЬ КОМИТЕТА .....	9-12	8
КОНВЕНЦИИ .....	13-17	9
ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ ЗА ГОД .....	18-30	10
РЕАКЦИЯ СО СТОРОНЫ ОБЩЕСТВА В ЦЕЛОМ И ПРЕДСТАВЛЯЮЩИХ ЕГО ОБЩЕСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ .....	31-38	13
КРАТКИЙ ОТЧЕТ О НАРКОТИКАХ, НАХОДЯЩИХСЯ ПОД МЕЖДУНАРОДНЫМ КОНТРОЛЕМ .....	39-56	15
Опиум, морфин и героин .....	39-45	15
Каннабис .....	46-50	16
Кокаиновый лист и кокаин .....	51-56	18
ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИКАМИ В 1972 ГОДУ	57-109	19
Полученные доклады .....	57-62	19
Турция .....	63-65	20
Афганистан .....	66-70	20
Пакистан .....	71-73	21
Иран .....	74-76	22
Бирма .....	77-80	22
Лаос .....	81	23
Таиланд .....	82-83	23
Республика Вьетнам .....	84	24
Непал .....	85-87	24
Ливан .....	88	25
Марокко .....	89	25
Перу .....	90-91	25

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Боливия .....	92-93	25
Эквадор .....	94-95	26
Колумбия .....	96	27
Бразилия .....	97	27
Уругвай .....	98	27
Соединенные Штаты Америки .....	99-102	27
Европейское экономическое сообщество .....	103	28
Франция .....	104	28
Федеративная Республика Германии .....	105-106	28
Китай .....	107-109	28
ФОНД ООН ДЛЯ БОРЬБЫ СО ЗЛУПОТРЕБЛЕНИЕМ НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ .....	110-111	29
КОНВЕНЦИЯ О ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВАХ 1971 ГОДА .....	112-116	30
ПРОТОКОЛ 1972 ГОДА О ПОПРАВКАХ К ЕДИНОЙ КОНВЕНЦИИ О НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВАХ 1961 ГОДА .....	117-125	31
АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ВОПРОСЫ .....	126	32
ХАРАКТЕР И ОСОБЕННОСТИ ЗЛУПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИКАМИ .....	127-130	33
НЕОБХОДИМОСТЬ В БОЛЕЕ ИНТЕНСИВНЫХ УСИЛИЯХ СО СТОРОНЫ ПРАВИТЕЛЬСТВ .....	131	33

## СОКРАЩЕНИЯ

В настоящем документе используются следующие сокращения, за исключением случаев, когда в связи с текстом требуются иные названия.

<u>Сокращение</u>	<u>Полное название</u>
Комитет	Международный комитет по контролю над наркотиками
Конвенция 1912 г.	Международная конвенция об опиуме, подписанная в Гааге 23 января 1912 года
Соглашение 1925 г.	Соглашение, касающееся производства, внутренней торговли и использования курительного опиума, подписанное в Женеве 11 февраля 1925 г., пересмотренное в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года
Конвенция 1925 г.	Международная конвенция об опиуме, подписанная в Женеве 19 февраля 1925 г., пересмотренная в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года
Конвенция 1931 г.	Конвенция об ограничении производства и регламентации распределения наркотических средств, подписанная в Женеве 13 июля 1931 г., пересмотренная в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года
Соглашение 1931 г.	Соглашение о контроле над курением опиума на Дальнем Востоке, подписанное в Бангкоке 27 ноября 1931 г., пересмотренное в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года
Конвенция 1936 г.	Конвенция о борьбе с незаконным оборотом вредных наркотических средств, подписанная в Женеве 26 июня 1936 г., пересмотренная в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года
Протокол 1946 г.	Протокол о внесении изменений в соглашения, конвенции и протоколы о наркотиках, заключенные в Гааге 23 января 1912 г., в Женеве 11 февраля 1925 г., 19 февраля 1925 г. и 13 июля 1931 г., в Бангкоке 27 ноября 1931 г. и в Женеве 26 июня 1936 г., подписанный в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года
Протокол 1948 г.	Протокол о распространении международного контроля на наркотические средства, не подпадающие под действие Конвенции от 13 июля 1931 г. об ограничении производства и регламентации распределения наркотических средств, пересмотренный в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года

- Протокол 1953 г. Протокол об ограничении и регламентации разведения опиумного мака производства опиума, международной и оптовой торговли им и его употребления, подписанный в Нью-Йорке 23 июня 1953 года
- Конвенция 1961 г. Единая конвенция о наркотических средствах, подписанная в Нью-Йорке 30 марта 1961 года
- Конвенция 1971 г. Конвенция о психотропных веществах, подписанная в Вене 21 февраля 1971 года
- Протокол 1972 г. Протокол о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 г., подписанный в Женеве 25 марта 1972 года
-

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Ежегодные доклады о работе Международного комитета по контролю над наркотиками представляются в соответствии с Конвенцией 1961 года и предшествовавшими ей договорами о наркотических средствах <sup>\*</sup>/, которыми предусматривается публикация ежегодных докладов о действии международной системы контроля над наркотическими средствами. В статье 15 Конвенции 1961 года говорится, что "Комитет составляет годовой доклад и такие дополнительные доклады, которые он считает необходимыми".

Этот доклад является вторым докладом, представляемым настоящим составом Комитета, члены которого приступили к выполнению своих обязанностей в марте 1971 года в результате выборов, проведенных в мае 1970 года Экономическим и Социальным Советом Организации Объединенных Наций.

В течение каждого года Комитет получает в форме официальных периодических докладов и иными путями значительное количество материала по большинству аспектов производства, изготовления и использования наркотических средств и по случаям конфискации в связи с незаконным оборотом. В своих ежегодных докладах Комитет представляет сведения Экономическому и Социальному Совету и его Комиссии по наркотическим средствам, правительствам и широкой общественности, излагая этот материал в сжатой форме и давая оценку текущей обстановке; он отмечает также характер выполнения правительствами условий действующих договоров о наркотических средствах. Эти доклады дают Комитету также возможность отражать особые тенденции в различных областях проблемы, связанной с наркотическими средствами, и по необходимости предлагать коррективные меры.

Для полной оценки обстановки в области наркотиков за отчетный год настоящий доклад необходимо рассматривать в сочетании с тремя документами, которые, согласно действующим договорам о наркотических средствах, Комитет должен публиковать каждый год. Это следующие документы:

- а) "Расчет мировых потребностей в наркотических средствах и мирового производства опиума" с четырьмя добавлениями к этому документу, содержащими дополнительные или пересмотренные расчеты, получаемые Комитетом в течение каждого квартала отчетного года;

---

<sup>\*</sup>/ Список этих договоров см. на стр. 2 настоящего доклада. В предыдущих особо важных докладах Комитета и его предшественника - Постоянного центрального комитета по наркотическим средствам - содержались следующие материалы: анализ Протокола 1953 года (доклад Постоянного центрального комитета по наркотическим средствам за 1964 год - документ ООН E/ОБ/20, пункты 4-25); анализ Конвенции 1961 года (доклад Постоянного центрального комитета по наркотическим средствам за 1965 год - документ ООН E/ОБ/21, пункты 7-103); краткая историческая справка о международном контроле над наркотическими средствами (последний доклад Постоянного центрального комитета по наркотическим средствам, ноябрь 1967 года - документ ООН E/ОБ/23-E/DSB/25, пункты 25-57); исследование вопроса выполнения сторонами и Комитетом своих обязанностей, вытекающих из международных договоров о наркотических средствах (первый доклад Комитета - документ ООН E/ПЭСВ/1, пункты 1-5).

- б) "Статистические сведения о наркотических средствах и максимальный уровень запасов опиума", которые отражают законное движение наркотических средств, начиная с производства сырьевого материала и до потребления готового продукта; в этом документе излагаются также тенденции такого движения и приводятся сведения о количествах, конфискованных в связи с незаконным оборотом; и
- с) "Сравнительная ведомость расчетов и статистических данных по наркотическим средствам", в которой отражается движение наркотических средств в каждой стране или территории, а также сообщаются данные о характере выполнения правительствами своих обязательств в отношении изготовления, импорта, использования и запасов наркотических средств в пределах, установленных действующими договорами, а также данные о степени отчетности о количествах таких веществ, находящихся в пределах юрисдикции каждого правительства.

#### Состав Комитета

Статьей 10 Конвенции 1961 года предусматривается, что члены Комитета избираются Экономическим и Социальным Советом на трехлетний период. На своей возобновленной сорок восьмой сессии (май-июнь 1970 г.) Совет избрал следующих членов Комитета, приступивших к исполнению своих обязанностей 2 марта 1971 года:

Профессор Мишель А. АТТИССО

Штатный профессор фармацевтического факультета в Монпелье (Франция); профессор объединенного медицинского и фармацевтического факультета в Дакаре (Сенегал); преподаватель медицинской школы в Того; главный фармацевт университетского больничного центра в Монпелье (в командировке); эксперт в области фармакологии и токсикологии патентованных фармацевтических препаратов (Министерство здравоохранения и социального обеспечения Франции); эксперт Всемирной организации здравоохранения по вопросам международной фармакопеи и фармацевтических препаратов; бывший председатель Научного совета Организации африканского единства; заместитель председателя Международного союза санитарного просвещения; член-корреспондент Академии фармации (Франция). Член Комитета с 1963 года. Заместитель председателя Комитета.

Д-р Николай К. БАРКОВ

Старший научный сотрудник и бывший научный секретарь Фармакологического института Академии медицинских наук, Москва; член Фармакологического общества СССР; член Московского фармакологического общества; член Комиссии Министерства здравоохранения СССР по изучению побочного действия лекарственных средств.

Д-р Фортунато КАРРАНЦА

Бывший заместитель декана и бывший декан Национального университета Св. Марка; почетный профессор Университета Св. Марка; председатель четвертого Конгресса по химии, состоявшегося в Лиме в 1953 году; бывший директор контрольных лабораторий по индустриализации производства кокаинового листа, Перу; бывший член различных научных конгрессов в Перу и за ее пределами; член Общества химиков-экспертов Франции; основатель и директор Химического общества Перу; член различных научных и культурных учреждений Европы и Американского континента; имеет знак отличия за заслуги в области литературы и искусства во Франции и Перу; консультант на различных совещаниях по наркотикам, имевших место в Латинской Америке под эгидой Организации Объединенных Наций.



Профессор Пьетро ДИ МАТТЕИ

Профессор фармакологии Медицинского факультета Римского университета; заместитель председателя Высшего совета по вопросам здравоохранения; президент Accademia Lincea di Roma; член Постоянной комиссии по вопросам официальной фармакологии; член-корреспондент Accademia nazionale dei Lincei; член Парижской медицинской академии; член Королевской академии наук Бельгии; член Мадридской национальной академии; основатель, а с 1965 года директор Национального центра по изучению зависимости от наркотических и психотропных веществ. Имеет следующие награды: золотую медаль за заслуги в области культуры; золотую медаль за заслуги в области общественного здравоохранения; золотую медаль города Рима за заслуги в борьбе со злоупотреблением наркотиками; кавалер ордена республики и ордена почетного легиона.

Профессор Марсели ГРАНЬЕ-ДУАНО

Член Консультативной группы экспертов по вопросам зависимости от наркотиков Всемирной организации здравоохранения; член Комитета экспертов ВОЗ по лекарственным средствам, вызывающим зависимость; бывший президент Национальной медицинской академии Венесуэлы; вице-президент Национальной академии физических, математических и естественных наук Венесуэлы; бывший профессор и заведующий отделом фармакологии и токсикологии медицинского факультета Центрального университета Венесуэлы; член-корреспондент Академии фармации в Париже (Франция); член-корреспондент Королевской национальной медицинской академии в Мадриде (Испания); член-корреспондент Бразильской академии фармации; член-корреспондент Аргентинского научного общества; член-корреспондент Бразильского химического общества; член Панамериканской академии истории медицины; бывший председатель Общества истории медицины в Венесуэле; член-корреспондент Бразильского института истории медицины; член-корреспондент Медицинской академии в Сулье (Венесуэла); бывший председатель Общества аллергологии в Венесуэле; почетный член Общества неврологии и психиатрии в Венесуэле; член Панамериканской ассоциации аллергологии; член Панамериканской медицинской ассоциации; почетный член Фармацевтического колледжа (Каракас, Венесуэла); член медицинского колледжа (Каракас, Венесуэла); бывший руководитель секции фармакологии Национального института гигиены (Венесуэла); бывший профессор фармакологии Центрального университета в Венесуэле и факультета фармации католического университета "Андрес Белло"; кавалер ордена освобождения "Симон Боливар" (Венесуэла); кавалер ордена Иполите де Унануэ (Перу); кавалер ордена "Святого Карлоса" (Колумбия); кавалер ордена "Карлоса Х. Финлай" (Куба). Чрезвычайный и полномочный посол. Заместитель председателя Комитета с 1958 года.

Сэр Гарри ГРИНФИЛД

Член правления банка и акционерных обществ в Соединенном Королевстве; бывший председатель Государственного центрального налогового управления правительства Индии в Дели; представитель Индии в Комиссии по наркотическим средствам Организации Объединенных Наций в 1946 году; заместитель председателя Постоянного

центрального комитета по наркотическим средствам с 1948 по 1952 год и его председатель с 1953 по 1968 год; президент Института по изучению зависимости от лекарственных средств (Соединенное Королевство). Председатель Комитета с 1968 года.

Профессор Таканобу ИТАИ

Профессор органической аналитической химии Колледжа фармацевтических наук Шова, Токио; член Центрального фармацевтического совета Японии; советник Фармацевтического общества Японии; член Общества Японии по вопросам гигиены питания; член Общества фармакопей Японии; член Американского химического общества; бывший директор Национального института по вопросам гигиены, отделение в Осаке; бывший член Комитета экспертов по вопросам международной фармакопей Всемирной организации здравоохранения.

Профессор Сукру КАЙМАКЧАЛАН

Заведующий кафедрой фармакологии медицинского факультета университета в Анкаре; член Консультативной группы экспертов по вопросам зависимости от наркотиков Всемирной организации здравоохранения; член Научного комитета Научно-исследовательского и технического совета Турции; член Медицинской академии Турции; член Комиссии по вопросам фармакопей Турции; член Международного общества биохимической фармакологии; член Нью-Йоркской академии наук; член Американской ассоциации прогресса науки; член Технического комитета Конференции Организации Объединенных Наций по принятию Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года. Член Комитета с 1968 года.

Г-н Э.С. КРИШНАМУРТИ

Бывший председатель Центрального налогового управления правительства Индии, Дели; представитель Индии в Комиссии по наркотическим средствам Организации Объединенных Наций с 1952 по 1954 год и в 1960 г. и глава делегации Индии на Конференции ООН по опиуму в 1953 году; бывший представитель Индии на индо-японских торговых переговорах; бывший генеральный консул Индии в Шанхае. Член Постоянного центрального комитета по наркотическим средствам с 1960 по 1968 год; заместитель председателя Контрольного органа с 1963 по 1968 год. Член Комитета с 1968 года.

Профессор Поль РЭЙТЕР

Профессор юридического и экономического факультета (Париж); член Постоянного третейского суда в Гааге; член Комиссии ООН по международному праву; член Постоянного центрального комитета по наркотическим средствам с 1948 по 1968 год и заместитель председателя Комитета с 1953 по 1968 год. Член Комитета с 1968 года.

Г-н Леон ШТЕЙНИГ

Бывший старший сотрудник Отдела опасных лекарственных средств при Лиге Наций; бывший руководитель бюро Контрольного органа в Вашингтоне, О.К.; бывший начальник

Отдела наркотических средств, бывший заместитель главного директора и бывший исполняющий обязанности заместителя Генерального секретаря Социального департамента Секретариата Организации Объединенных Наций; бывший старший консультант Отдела технической помощи при Международном агентстве по атомной энергии. Член Постоянного центрального комитета по наркотическим средствам с 1963 по 1968 год. Член Комитета с 1968 года и его докладчик с 1968 по 1970 год.

В мае 1972 года на своей десятой сессии Комитет переизбрал председателем сэра Гаски Грантрилда, а заместителем председателя — профессора Гранье-Дуайе; профессор Латисо был также избран заместителем председателя. Срок полномочий этих официальных лиц истекает накануне открытия первой сессии Комитета в 1973 году.

#### Сессии в 1972 году

Комитет провел свою десятую сессию с 23 мая по 3 июня, а одиннадцатую сессию — с 23 октября по 15 ноября 1972 года. Представителями Генерального Секретаря Организации Объединенных Наций на этих сессиях были соответственно директор Отдела по наркотическим средствам доктор В. Кужевич и его преемник доктор С. Мертинс. Всемирная организация здравоохранения была представлена директором Отдела профилактических и терапевтических средств доктором В. Батторуссо, начальником секции по вопросам зависимости от лекарственных средств и алкоголизму доктором Д.С. Камероном и членом Секции оценки лекарственных средств и регистрации их побочных действий — доктором Т. Кружелем.

#### Представительство Комитета на международных конференциях

Комитет соответствующим образом был представлен его сотрудниками и/или его членами и/или членами его секретариата на следующих международных конференциях: Конференция Организации Объединенных Наций для рассмотрения поправок к Единой конвенции о наркотических средствах (Женева, март 1972 года); пятьдесят вторая сессия Экономического и Социального Совета (Нью-Йорк, май-июнь 1972 года); специальное межорганизационное совещание по вопросам о наркотиках Административного комитета ООН по координации (Женева, июль 1972 года); Специальный комитет по вопросам незаконного оборота на Ближнем и Среднем Востоке Комиссии по наркотическим средствам (март и октябрь 1972 года); Научно-исследовательский институт ООН социальной защиты: международный цикл исследований по вопросу о злоупотреблении наркотиками (Рим, январь 1972 года), организованный при содействии Института социальной защиты и Института по анализу государственной политики при Стэнфордском университете (США); Всемирная организация здравоохранения: двадцать пятая Всемирная ассамблея здравоохранения (Женева, май 1972 года), сорок девятая и пятидесятая сессии Исполнительного комитета (Женева, январь и май 1972 года); Европейский совет: Подкомитет X Европейского комитета по вопросам преступности (уголовные аспекты зависимости от наркотиков) (Страсбург, январь 1972); Симпозиум по зависимости от лекарственных средств (Страсбург, март 1972); Совет таможенного сотрудничества: тридцать девятая и сороковая сессии (Брюссель, апрель 1972 года); Номенклатурный комитет (Брюссель, апрель 1972 года), совещание представителей службы таможенного расследования (Бонн, май 1972 года); Всемирный

конгресс психиатрии (Мехико, ноябрь-декабрь 1971 года); Международный совет по вопросам алкоголизма и наркомании: тридцатый Международный конгресс по вопросам алкоголизма и наркомании (Амстердам, сентябрь 1972 года); второй Международный конгресс по наркомании и зависимости от лекарственных средств (Париж, сентябрь 1972 года); Международная медицинская ассоциация для изучения условий жизни и состояния здоровья: шестой Международный конгресс (Варна, октябрь 1972 года).

#### Название стран и территорий

При упоминании политических единиц Комитет руководствуется правилами, которых придерживается Организация Объединенных Наций, и используемые Комитетом названия не означают, что он выражает какое-либо сомнение относительно юридического статуса той или иной страны или территории или же ее органа власти, а также относительно демаркации границ какой-либо страны или территории.

## ОБЩАЯ ОБСТАНОВКА

1. В общих чертах в характере злоупотребления наркотиками в 1972 году наблюдались те же тенденции, что и за последние годы. Произошло увеличение во всех планах: по объему, географическим масштабам распространения и числу лиц, злоупотребляющих наркотиками. Наиболее тревожащим фактором является то, что все больше стали прибегать к героину, не только в городских районах индустриальных стран, но и в развивающихся странах. Другой вызывающей беспокойство особенностью является появление вновь на незаконном рынке кокаина, факт, о котором упоминалось в прошлом году и который становится все более заметным в Европе. Что касается увеличения числа лиц, злоупотребляющих наркотиками, то это, в основном, явно объясняется ростом злоупотребления наркотиками, которые многие люди склонны, возможно, слишком поспешно, считать менее опасными. Это злоупотребление частично является, по-видимому, экспериментальным по своему характеру, и поэтому есть все основания полагать, что оно представляет собой временный элемент в жизни отдельных потребителей. Но даже в этом случае оно в общем наносит большой ущерб обществу с точки зрения как увеличения числа лиц, тяготеющих к более сильнодействующим наркотикам, так и развития того, что было охарактеризовано как "культура наркотиков"; и несомненно оно постоянно оказывает влияние на общество в моральном, физическом и экономическом планах. Между двумя противоположностями — явно опасными веществами и теми веществами, которые, как полагают, являются менее опасными — злоупотребление имеет, в основном, характер полинаркомании. Предметом злоупотребления при полинаркомании являются главным образом амфетамины и барбитураты, и имеются признаки, что к ним будут прибегать и в будущем.

2. С другой стороны, эти изменения в силу своей серьезности вызвали соответствующую реакцию правительств и общества в целом, результатом которой явилось усиление контроля на местном, национальном и международном уровнях. В ряде стран частные, а также официальные организации сосредоточили свое внимание на конкретных аспектах проблемы. В мировом масштабе большее внимание было уделено вопросу о роли Организации Объединенных Наций и других международных органов в кампании борьбы против злоупотребления наркотиками. Поразительные успехи были достигнуты в результате интенсивного проведения, зачастую силами национальных прегентивных служб совместно с соответствующими службами других стран, операций, направленных против незаконного оборота. Прогресс был достигнут и в области осуществления согласованных мероприятий, направленных на сокращение незаконного и неконтролируемого производства сырьевых материалов для наркотиков, и в настоящее время правительства во все большей степени проявляют готовность сотрудничать с международными органами для достижения этой цели. В нескольких странах проводятся научные исследования, заслуживающие внимания как с точки зрения масштабов, так и разнообразия.

3. Меры, принимаемые обществом — некоторые независимо, некоторые на основе официальных директив или поддержки со стороны официальных органов — многочисленны и разнообразны, начиная от лечения и восстановления трудоспособности наркоманов и кончая разъяснением молодежи опасности злоупотребления наркотиками. В этом плане особенно заслуживают внимания усилия, направленные на содействие сбору, распространению результатов научных и общих исследований и обмену ими и на создание в отдельных странах сети связанных между собой информационных центров.

4. В сотрудничестве между Комитетом и национальными органами администрации, которое постоянно улучшается из года в год, еще более значительные результаты были достигнуты за последние годы, поскольку серьезность проблемы наркотиков становилась все более и более очевидной, и в настоящее время отношения являются более тесными и более плодотворными, чем когда бы то ни было. В этом году по приглашению соответствующих правительств Турцию и Бирму посетили представители Комитета, и есть все основания ожидать, что в ближайшем будущем будут еще организованы подобные визиты. В том случае, когда очевидно, что конкретный случай должен быть рассмотрен совместно всеми членами Комитета, последний проводит обмен мнениями с представителями правительств в ходе одной из своих сессий в Женеве.

5. В течение года перспектива всеобщего применения международной системы контроля стала значительно реальнее, поскольку Комитет установил непосредственный контакт с Китайской Народной Республикой, таким образом дав повод надеяться, что в скором времени будет, возможно, в полной мере обеспечено сотрудничество с властями этой страны.

6. В марте 1972 года необходимость в усилении контроля над применением договоров о наркотиках была полностью признана Конференцией полномочных представителей, участники которой приняли Протокол 1972 года в качестве добавления к Конвенции 1961 года.

7. Возможно, наиболее существенным результатом года явилось все более отчетливое понимание на всех уровнях общества того, что явление злоупотребления наркотиками, которое уже достигло вызывающих беспокойство масштабов, становится еще более распространенным и что такая сложная проблема может быть успешно решена в результате постоянных, объединенных усилий со стороны общества в целом и действующих совместно друг с другом правительств.

8. Более подробные соображения по этим вопросам высказываются в соответствующих разделах нижеследующих глав.

#### РОЛЬ КОМИТЕТА

9. Как подчеркивалось в предыдущих докладах, применение договоров о наркотиках является прежде всего функцией правительств, и степень успеха, достигаемого в процессе их выполнения, в общем и целом зависит от того, насколько эффективно и сознательно применяют положения национальные административные органы. Однако, как бы точно не соблюдали отдельные страны обязательства, которые они на себя взяли, будучи договаривающимися сторонами, основная цель договоров несомненно не будет достигнута до тех пор, пока национальные меры контроля не будут повсюду доведены до высокого уровня эффективности и не будут увязаны с международной системой контроля. Именно эта основная задача была поставлена перед Постоянным центральным комитетом в соответствии с Конвенцией 1925 года, а в настоящее время она возложена на Международный комитет по контролю над наркотиками.

10. В общем плане функция Комитета заключается в осуществлении постоянного контроля над выполнением договоров. Более подробно его работа может быть охарактеризована следующим образом:

- направление и координация национальных мер контроля, введенных во исполнение договоров;
- тщательный анализ информации, представляемой правительствами в соответствии с договорами и компетентными международными органами;
- проверка расчетов и статистических отчетов, предусмотренных договорами в целях регламентации производства, изготовления, использования и торговли опасными наркотиками, которые необходимы для медицинских целей; и
- в случаях необходимости, оказание помощи национальным органам контроля в отношении соблюдения требований международных соглашений в области контроля над наркотиками.

11. В результате постоянного изучения отчетов, представляемых правительствами, Комитет может координировать функционирование международной системы контроля, и он пытается устранять недостатки и упущения, как только они выявляются. Собранная в результате этих процессов информация тщательно анализируется и критически оценивается в свете знаний и опыта членов Комитета, и их оценка существующих тенденций и характера международной, законной и незаконной, торговли наркотиками, включенными в договоры, представляется правительствам и Экономическому и Социальному Совету Организации Объединенных Наций в годовом докладе Комитета.

Система контроля должна постоянно удовлетворять двум основным требованиям:

все правительства должны применять положения договоров и по мере возможности официально присоединиться к договорам, с тем чтобы придать этой системе поистине всеобщий характер;

все доклады, представляемые правительствами в соответствии с договорами, должны быть по возможности полными и точными и должны направляться Комитету в установленные сроки.

12. Комитет постоянно пытается всевозможными средствами, например путем непосредственной переписки, обращения к дипломатическим представителям и направления миссий в соответствующие страны, давать практические советы в отношении технических деталей функционирования системы, с тем чтобы повысить эффективность национальных мер контроля и обеспечить пунктуальность представления полных сведений.

#### КОНВЕНЦИИ

13. С тех пор как злоупотребление наркотиками было впервые признано существенным социальным явлением, требующим введения международного законодательства, оно значительно изменилось с точки зрения характера, объема и районов распространения и в течение последних шестидесяти лет международная система контроля постепенно расширялась и изменялась в соответствии с этими обстоятельствами.

14. Принципы, разработанные в 1909 году на Конференции в Шанхае, были дополнены серией договоров, и почти все страны стали сторонами одного или более из них. В 1961 году основные элементы всех этих соглашений были включены в Единую конвенцию о наркотических средствах, которая, таким образом, превратилась в центральное звено системы международного контроля. Этот договор вступил в силу в 1964 году, после того как его ратифицировали или присоединились к нему 40 стран. Восемь лет спустя число ратифицировавших его государств составляет 87; однако к нему все еще официально не присоединились некоторые страны, являющиеся крупными производителями и изготовителями наркотических средств. Характеризуя это положение в своем последнем докладе, Комитет высказал предположение, что процедурные и другие трудности, которые до сих пор помешали некоторым правительствам ратифицировать Конвенцию или присоединиться к ней, могут быть устранены, если к этому делу приступить со всей решительностью; и он вновь обратился с настойчивым призывом к странам, еще не являющимся сторонами этой Конвенции, возможно скорее ратифицировать ее или присоединиться к ней. За последующие двенадцать месяцев лишь семь еще стран стали сторонами Конвенции: Доминиканская Республика, Греция, Иран, Люксембург, Парагвай, Португалия и Саудовская Аравия.

15. Неприсоединение в таких масштабах имело бы парализующий эффект, если бы страны, которые еще не стали сторонами договора, не действовали согласно его положениям. Благодаря этому механизм системы контроля функционирует; однако по-прежнему приходится сожалеть, что так много правительств все еще юридически не связали себя обязательствами по соблюдению этого важного и преследующего гуманные цели соглашения.

16. Вопрос о применении договора рассматривался на Конференции полномочных представителей 97 стран; проходившей в марте 1972 года в Женеве, участники которой приняли ряд предложений в отношении укрепления и расширения системы контроля. Для того чтобы Протокол 1972 года, включающий поправки к Конвенции 1961 года, вступил в силу, необходимо, чтобы его ратифицировали или присоединились к нему также 40 стран. Следует надеяться, что, в силу того, что в настоящее время международное сообщество государств придает все большее значение вопросу наркомании, правительства в более срочном порядке ратифицируют как Протокол, так и саму Конвенцию.

17. Комитет хотел бы также, чтобы был достигнут большой прогресс в отношении ратификации Конвенции 1971 года. Целями этой Конвенции являются "предотвращение злоупотребления психотропными веществами" и "раннее выявление, лечение, воспитание, восстановление трудоспособности, возвращение в общество соответствующих лиц и наблюдение за ними после окончания ими лечения". На Конференции, состоявшейся в Вене, этот вопрос был рассмотрен в практическом плане, и договор, который был на ней принят предусматривает, по мнению Комитета, достаточно гибкую систему контроля, дающую возможность достичь этих целей, не ограничивая неправомерно законные поставки веществ для терапевтических целей. Как указывается во всех разделах настоящего доклада, амфетамины, барбитураты и галлюциногены по-прежнему являются в настоящее время основными предметами злоупотребления, и это вызывает все большую озабоченность правительств многих стран. Вот почему Комитет выражает надежду, что не будет больше задержки с полным проведением в жизнь Конвенции 1971 года. До вступления ее в силу, что может произойти лишь примерно 90 дней после того, как 40 государств ратифицируют ее или присоединятся к ней, предусматриваемые ею меры контроля должны применяться на временных началах, как это было рекомендовано участниками Конференции в Вене, на которой была принята Конвенция, и Экономическим и Социальным Советом Организации Объединенных Наций в его резолюции 1596 (L). Отчет о сотрудничестве со стороны стран дается ниже в пунктах 112-116.

#### ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ ЗА ГОД

18. Тот факт, что злоупотребление наркотиками и другими опасными веществами все еще увеличивается по объему и географическим масштабам распространения, не вызывает никакого сомнения. Характеру потребления человечеством таких веществ всегда была присуща изменчивость. Наблюдающийся в настоящее время рост впервые стал очевидным в начале 60-х годов, и он все еще продолжается. Однако вначале не все это заметили. В годовом докладе за 1965 год Комитет отмечал, что правительства некоторых стран недостаточно понимают серьезность существующих в этих странах проблем наркомании. Понимая, что положение является фактически более серьезным, чем это все считают, Комитет попытался определить масштабы этой проблемы на основании своих собственных расчетов количеств наркотиков, которыми злоупотребляют, и, учитывая весьма приблизительный характер этих данных, пришел к выводу, что "в мире насчитывается не только несколько миллионов лиц - привычных потребителей каннабиса и кокаинового листа, но что изготовленными наркотиками злоупотребляют также несколько миллионов человек." 1/ Однако годовые доклады, получаемые от правительств, по-прежнему "показывали, что только немногие из этих правительств признают серьезность проблемы наркомании в своих странах. Многие из представляемых данных являются

---

1/ Документ E/OV/21, пункт 152.



настолько заниженными, что можно предположить, что они весьма далеки от действительности" 1/. В настоящее время, семь лет спустя, положение резко изменилось. Сейчас правительства намного более четко отдают себе отчет об истинном положении вещей и представляют более реалистичные доклады. На протяжении последних двенадцати месяцев выражение "эпидемический рост" стало появляться все чаще и чаще в докладах, представляемых национальными и региональными органами.

19. Приблизительно на протяжении этого же периода произошли другие значительные изменения. До 60-х годов предметом злоупотребления являлись в основном опиум, морфин и героин, кокаиновый лист и кокаин и каннабис. В 1965 году Комитет впервые обратил особое внимание на "привычное злоупотребление такими седативными средствами, как барбитуратами, и стимулирующими средствами, как амфетаминами, которые представляют собой увеличивающуюся и, в некоторых случаях, уже очень большую опасность для здоровья людей" 2/. За последующие годы злоупотребление ими достигло таких масштабов, что для того, чтобы распространить на него международный контроль, появилась необходимость в разработке Конвенции, которая была принята в 1971 году, но которая, однако, еще не вступила в силу.

20. Резкое изменение произошло также и в отношении каннабиса. В 1966 году Комитет сообщал, что, хотя незаконный оборот этого вещества отмечается в большинстве стран мира, он все еще носит в основном местный или региональный характер. В настоящее время каннабис в его нескольких формах представляет собой основной предмет международной незаконной торговли: количества, провозимые через национальные границы, являются очень большими; сеть путей, по которым он переправляется, расширяется и он находит новые рынки; и — что вызывает беспокойство — количества наиболее токсического элемента, т.е. смолы каннабиса, постоянно увеличиваются.

21. На фоне этой изменяющейся обстановки героин по-прежнему является основным, наиболее притягательным из наркотиков, злоупотребление которым приводит к наиболее трагическим случаям, и число лиц, зависящих от героина, постоянно увеличивается.

22. Из всех этих изменений, происшедших за последнее время в тенденциях наркомании, наиболее значительным является то, что, если в начале 60-х годов предметом злоупотребления являлись в основном отдельные наркотики, в настоящее время это явление все больше начинает приобретать характер полинаркомании. Изменение это грозит опасностью. С одной стороны, токсический эффект данного наркотика не может быть, и это часто делается, значительно усилен употреблением его в сочетании с каким-либо другим наркотиком. Еще одним, и даже более существенным последствием является то, что проблема в целом становится менее разрешимой путем принятия мер контроля над производством наркотиков, являющихся предметом злоупотребления, поскольку, если в создающейся в настоящее время обстановке сокращается объем поставок какого-либо конкретного вещества, злоупотребление принимает иную форму.

23. Ввиду этих изменений становится еще более очевидной необходимость проведения в более срочном порядке научно-исследовательской работы в области этиологии наркомании. С тех пор, как Комитет впервые официально выступил в поддержку этого направления в своем годовом докладе за 1965 год 3/, было сделано многое: в ряде стран были начаты разнообразные научные исследования, и их результаты, по мере того, как

---

1/ Документ E/ОВ/21, пункт 152.

2/ Там же, пункт 162.

3/ Документ E/ОВ/21, пункты 156-160.

они становятся известными, постепенно используются. Эти исследования должны быть продолжены в еще более энергичном порядке, до тех пор, пока не будут более четко установлены основные причины и не появится возможность приступить к выполнению задачи по их устранению.

24. Некоторые из основных причин уже очевидны, однако тот факт, что они неизбежно являются различными в зависимости от района и не могут быть в одинаковой степени отнесены ко всем лицам или ко всем веществам, могущим служить предметом злоупотребления, означает, что соответствующим образом должны изменяться и контрмеры. Утешительным является то, что мы можем вследствие этого указать на то, что необходимость решения этой проблемы в более срочном порядке, понимание которой, как отмечал Комитет, проявилось в прошлом году в общем отношении правительств, становится еще более очевидной по мере того, как правительства начинают еще в большей степени осознавать опасность, которую несет в себе для их народа это продолжающееся распространяться социальное зло. В ряде стран пополнен штат внутренних органов превентивной службы; в некоторых, например в Федеративной Республике Германии, создается новая и более всеобъемлющая структура; в ряде стран — Австралии, Канаде, Франции, Нидерландах, Соединенном Королевстве и Соединенных Штатах Америки — были созданы самостоятельные комиссии для рассмотрения конкретных аспектов проблемы в целом и составления соответствующих докладов.

25. Были и другие примеры двустороннего и многостороннего сотрудничества между правительственными органами. Ради справедливости следует отметить, что непосредственное сотрудничество между двумя странами является обычно более плодотворным, чем сотрудничество между группами стран; однако обе формы сотрудничества необходимы и, как показал опыт, являются ценными. Наибольшую пользу принесло двустороннее сотрудничество в отношении незаконного оборота, и в течение года поступили сообщения о некоторых крупных случаях конфискации контрабандных наркотиков, включая не только большие количества наркотиков, конфискованных при перевозке, но и установки по переработке опиума или морфина в героин. Уже сам объем конфискованных партий красноречиво свидетельствует о размерах, которых достиг в настоящее время незаконный оборот, и какие большие прибыли извлекают те, кто участвуют в нем.

26. С другой стороны, сокращение производства сырьевых материалов для наркотиков неизбежно является более постепенным процессом, и конкретных достижений в этом направлении можно ожидать лишь через длительные промежутки времени. Однако в настоящее время можно отметить одно выдающееся достижение: 1972 год будет примечателен тем, что является последним годом, в течение которого разрешено культивирование опиумного мака в Турции. Решение правительства о запрещении культуры, которая выращивалась в этой стране в течение многих столетий, является историческим событием. Претворение его в жизнь явится важной вехой на пути к последующему строгому ограничению выращивания опиумного мака количествами, необходимыми для медицинских и научных целей. Есть все основания полагать, что этот путь будет длинным и трудным, на котором нас ожидают препятствия и неудачи, особенно, когда наступит время распространить эту меру на страны, в которых производство в настоящее время не находится под контролем. Эффективность выполнения решения Турции о запрещении культивирования мака будет неизбежно зависеть от успеха проведения сельскохозяйственных реформ и других дополнительных долгосрочных мер, которые уже находятся в процессе осуществления. Выполнение задачи по достижению окончательного успеха в осуществлении этого мероприятия будет облегчено, если будет предоставляться, когда в этом будет необходимость, материальная и финансовая помощь.

27. Наряду с введением правительствами новых контрмер или осуществлением старых в течение года было отмечено дальнейшее развитие сотрудничества со стороны общества в целом. В частности, в промышленно развитых странах растущее число научных сотрудников в области медицины и социологии добровольно делится своим опытом и знаниями с тем, чтобы подвергнуть изучению отдельные аспекты проблемы в пределах своей компетенции.

Опубликованные результаты их исследований являются ценным вкладом в дело лучшего понимания проблемы — понимания, которое так крайне необходимо в настоящее время. Проведена полезная работа неофициальными органами в области лечения и восстановления трудоспособности наркоманов, в частности в Европе и Северной Америке. Такая деятельность вдвойне ценна, поскольку она является свидетельством о чувственном отношении общества, а также поскольку наркоманы, по-видимому, иногда с большей готовностью принимают помощь от частных учреждений, нежели лечение и опеку от государства.

28. Расширению этой кампании также способствовали, где это было возможно, поддержка и поощрение со стороны Всемирной организации здравоохранения, значение вклада которой в эту работу — как непосредственно, так и путем финансирования — на протяжении многих лет вряд ли можно переоценить. Проведению кампании способствовали также и проекты, на которые недавно были выделены средства из Фонда Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблениями наркотическими средствами.

29. Как уже упоминалось, договорная основа международного контроля была за рассматриваемый год укреплена в результате проведения в Женеве Конференции полномочных представителей, принявшей Протокол о поправках к некоторым положениям Конвенции 1961 года.

30. В ретроспективном плане можно отметить, что на протяжении прошедшего года наблюдалась значительная деятельность и были достигнуты некоторые положительные результаты; можно рассчитывать и на дальнейший прогресс, если будут и в будущем прилагаться такие же усилия.

#### РЕАКЦИЯ СО СТОРОНЫ ОБЩЕСТВА В ЦЕЛОМ И ПРЕДСТАВЛЯЮЩИХ ЕГО ОРГАНИЗАЦИЙ

31. Рост обеспокоенности правительств в связи с постоянным увеличением масштабов распространения злоупотребления наркотиками привел к тому, что все больше и больше органов и обществ — государственных и частных, профессиональных и непрофессиональных, отдают часть своей энергии и ресурсов делу изучения проявлений или аспектов этого явления в пределах своей компетенции или когда они непосредственно касаются их членов.

32. Одним из последних примеров является решение Комитета ООН по предупреждению преступности борьбе с ней включить в повестку дня своей сессии, состоявшейся в мае 1972 года, вопрос об обсуждении проблемы злоупотребления наркотическими средствами и преступности. Это является своевременным начинанием ввиду вызывающего беспокойство увеличения за последние годы масштабов распространения обоих явлений и явно существующей необходимости в рассмотрении вопроса о том, в какой степени их следует рассматривать как параллельные симптомы тяжелой социальной болезни и существует ли и если да, в какой степени прямая связь между злоупотреблением наркотическими средствами, включая алкоголь, и различными преступлениями. В ходе дискуссии основное внимание было уделено всеобъемлющему рабочему документу, составленному Генеральным Секретарем 4/, в котором напоминалось, в частности, что незаконное приобретение наркотических средств неизбежно приводит к контактам с преступным миром и что имеются доказательства наличия прямой связи между злоупотреблением амфетамином и агрессивным поведением, насилием и преступностью. Комитет одобряет это новое начинание тем более, что он определенно предполагает расширить сотрудничество между разного рода организациями, работающими в настоящее время в этой области.

33. В международном же плане Генеральная ассамблея Международной организации уголовной полиции и Совет таможенного сотрудничества (к которому Комитет, в частности,

обращался в 1970 году и вновь в 1971 году) продолжали оказывать содействие обмену информацией в отношении незаконного оборота наркотиков и других опасных веществ, включая вещества, стимулирующие и подавляющие деятельность центральной нервной системы, и галлюциногены.

34. Примерами проводимых в международных масштабах исследований могут служить подготовляемые Научно-исследовательским институтом ООН социальной защиты обзоры по странам касающиеся распространения и тенденций в области злоупотребления наркотиками и их производства, отношения к проблеме наркотиков и характера и эффективности политики контроля; а также исследование на тему "Преступность и город", проведению которого оказывает содействие Международная федерация институтов повышенного типа (International Federation of Institutes for Advanced Studies) — организация, недавно созданная в Швеции в целях проведения многотемных и многонациональных исследований.

35. Ряд правительств значительно укрепили свои учреждения, занимающиеся вопросами исследований, а также предотвращения злоупотребления наркотиками. Так в Соединенных Штатах Америки Национальный институт психогигиены продолжал оказывать содействие проведению в стране разнообразных исследований и принимать активное участие в работе семинаров в других странах, создавая таким образом основной источник информации, представляющей значительную ценность в международном плане. В Германии также "Программа действий против злоупотребления наркотиками" Федерального правительства вызвала быструю реакцию со стороны региональных органов власти, что привело к созданию центров координации, информации и документации на основе опыта и знаний, приобретенных в самой стране и за ее пределами.

36. Реакция со стороны широкой общественности была самой разнообразной. Например, Совет по вопросам злоупотребления наркотиками (Drug Abuse Council), основанный в Соединенных Штатах Америки в 1971 году группой основных фондов, руководство которым осуществляет правление, состоящее из известных специалистов из различных частей страны, приступил к осуществлению обширной программы, на которую возлагают большие надежды. В Соединенном Королевстве Институт по изучению зависимости от лекарственных средств продолжает свою серию семинаров по каннабису и приступил к выполнению проекта по исследованиям в области просвещения, который уже позволил собрать полезный материал для дальнейшего изучения этого насущного вопроса. В более широком плане ассамблея основных фондов Северной Америки и Европы, которая была созвана в Белладжио (Италия) Фондом Рокфеллера в ноябре 1971 года, провела очередное заседание в октябре 1972 года для рассмотрения доклада своей Рабочей группы по вопросу о возможности проведения совместных действий в целях предотвращения дальнейшего распространения злоупотребления наркотиками.

37. Все эти и другие аналогичные действия представляют собой существенную, хотя еще и не согласованную, реакцию общества на проблему, возникшую в связи с эпидемическим распространением злоупотребления наркотиками. Комитет с удовлетворением отмечает разнообразие в реакции, тем более, что он постоянно обращал внимание на многогранный характер явления злоупотребления наркотиками и на вытекающую из этого необходимость в принятии контрмер во многих направлениях.

38. Тем не менее следует признать, что эта реакция является еще недостаточной, чтобы обеспечить решение проблемы, масштабы которой постоянно расширяются и которая, как видно, будет существовать многие годы и становиться все более и более сложной. Для того чтобы предотвратить распространение эпидемии и решить в конечном счете эту проблему, потребуется использовать еще больше ресурсов в течение длительного периода времени. В настоящее время, возможно, самой неотложной является необходимость в некоторых эффективных методах координации того, что делается, и обеспечения широкого распространения приобретаемых знаний и опыта и их наиболее оперативного и целесообразного практического использования.

КРАТКИЙ ОТЧЕТ В ОТНОШЕНИИ НАРКОТИКОВ, НАХОДЯЩИХСЯ  
ПОД МЕЖДУНАГОДНЫМ КОНТРОЛЕМ

Опиум, морфин и героин

39. Изменения в сфере деятельности Комитета отражены в изменениях в его названии со дня его основания. В Конвенции 1925 года он упоминался как "Постоянный центральный комитет", затем в скором времени его стали повсеместно называть "Постоянным центральным комитетом по опиуму"; в начале 60-х годов слово "опиум" было заменено словом "наркотики"; и это изменение нашло отражение в Конвенции 1961 года, и под этим названием он известен в настоящее время. Строго говоря, и это название вряд ли является подходящим, поскольку все больше и больше Комитету приходится уделять время и внимание веществам, которые нельзя в полной степени назвать наркотическими. Однако даже учитывая это существенное расширение сферы применения системы международного контроля, опиум, его алкалоиды и их производные по-прежнему являются основными веществами, вызывающими озабоченность в международном плане.

40. Опиум как таковой все еще рассматривается большинством людей в различных частях мира как слабость, которую они могут себе позволить, и потребляют его в твердом или жидком виде или курят; но в настоящее время эта практика почти полностью ограничивается лишь некоторыми районами, в которых выращивается опиумный мак.

41. В остальных районах основным элементом при злоупотреблении опиатами является героин. Это наиболее характерно для Северной Америки, но он проник также в другие высокоразвитые страны, особенно в центры городской агломерации. Однако он уже в течение нескольких лет заменяет опиум в некоторых развивающихся странах, где употребление опиума длительное время являлось вошедшей в традицию практикой, и в этой связи вызывает беспокойство тот факт, что им увлекается молодежь.

42. До сих пор для удовлетворения незаконного спроса на героин опиум получали частично в результате утечки из районов, в которых разрешено культивирование мака, и частично в результате незаконного или неконтролируемого производства. Объем поставок из первого источника, которые уже уменьшились в результате постепенного сокращения в Турции площади, на которой культивируется мак, будет резко ограничен в результате запрещения правительством выращивать эту культуру; и когда в этой стране иссякнут складские запасы опиума, имеющиеся у частных лиц, для снабжения незаконного рынка придется искать другие источники. Теоретически возможно получить больше из оставшихся центров, где разрешено выращивание этой культуры, предлагая фермерам более заманчивые условия; однако меры контроля в таких центрах являются очень строгими, и в основном придется обратиться к районам, в которых культивирование мака осуществляется незаконно или не контролируется. Сбытчики быстро воспользовались благоприятными условиями для контрабанды, которые создает местный рельеф в данных странах, и проложили пути, по которым уже провозятся большие количества опиума, необработанного морфина и героина и в некоторых случаях также каннабиса.

43. Перед лицом этой растущей опасности национальные и международные органы по борьбе с контрабандой объединяют свои усилия для проведения кампании, которая, по всей вероятности, будет длительной, поскольку их ожидают громадные и укоренившиеся трудности, которые являются почти что неизбежными в районах, находящихся на низком, даже в некоторых случаях примитивном уровне экономического развития. Двумя районами, представляющими собой наибольшую и непосредственную угрозу, являются следующие: южная часть Средней Азии, включающая Афганистан и Пакистан, которые оба граничат с Ираном; и Юго-Восточная Азия, особенно пограничные районы Бирмы, Лаоса и Таиланда. В обоих районах издавна процветает международный незаконный оборот, и в обоих районах, есть все основания полагать, незаконный оборот будет и дальше расширяться до тех пор,

пока не будут приняты строгие репрессивные меры. Во всех странах, входящих в эти два района, имеется некоторая форма служб по пресечению контрабанды, хотя в отдельных районах, входящих в их юрисдикции деятельность этих служб временами затруднена в силу неспокойной обстановки; и в некоторых из этих стран такие службы были недавно усилены. Совершенно ясно, что таких ограничений, какие эти органы принуждения могут ввести, недостаточно для того, чтобы остановить утечку наркотиков и других опасных веществ, имеющихся в этом районе. Положение может быть исправлено лишь в результате региональной координации в рамках каждой из этих двух групп стран, и с этой целью национальные превентивные системы должны быть взаимно приспособлены в качестве неотъемлемых частей единой региональной системы. Такое слияние вряд ли может произойти без какого-либо руководства извне, и для того, чтобы это было приемлемым, его придется в некоторых случаях осуществлять на многосторонней основе и предпочтительно при посредстве одного из органов Организации Объединенных Наций. Потребуется также значительная финансовая и материальная помощь, поскольку в данных странах отсутствуют необходимые средства для подготовки и снабжения всем необходимым соответствующих и вполне компетентных сотрудников превентивной службы. Еще меньшими располагают они средствами для разработки и осуществления всеобъемлющих сельскохозяйственных и социальных реформ в таких масштабах, чтобы обеспечить постоянную замену мака другими культурами.

44. Деятельность в обоих районах, в которую входит не менее трудная задача по стимулированию активного сотрудничества между всеми членами каждой группы, должна осуществляться одновременно, с тем чтобы избежать такого положения, когда, в случае успеха в одном районе, сбытчики смогут просто перебазироваться во второй.

45. Такая серия совместных операций, подлежащих проведению на трудно доступных территориях, может показаться сложнейшей задачей, однако, без всякого сомнения, к ее выполнению необходимо приступить, поскольку лишь таким образом можно прекратить постоянное пополнение контрабандных запасов из этих источников.

#### Каннабис

46. Рост потребления каннабиса, который был отмечен в последнем докладе Комитета, продолжался и в 1972 году. Представляется невозможным дать какую-либо точную оценку масштабам, однако общее число потребителей в мире является в настоящее время чрезвычайно большим и фактически может насчитывать миллионы. По авторитетным оценкам число лиц в Соединенных Штатах Америки, которые в какое-то время употребляли каннабис составляет от 15-20 млн. до 24 млн.; различие между итоговыми данными может быть частично объяснено различием в методологии, использованной при составлении обзоров. В европейских странах число потребителей увеличилось, причем в Федеративной Республике Германии так быстро, что в одном официальном докладе наблюдающееся в настоящее время явление злоупотребления каннабисом описывается как имеющее уже характер эпидемии. Увеличение наблюдалось даже в Индии, где потребление смолы каннабиса запрещено с 1945 года и где правительство наклонно проводит в жизнь программу по постепенному сокращению потребления цветущих верхушек, являющихся другой более токсической частью растения каннабис. Для того чтобы удовлетворить этот растущий спрос, увеличились поставки. Как сообщается, произошло увеличение и в других странах. Поставки поступают в основном из тех же источников, что и раньше, но сбытчики более организованны и проявляют гораздо большую изобретательность в отношении методов сокрытия и выбора путей. Превентивные службы отреагировали на эти изменения, и поступили многочисленные сообщения о крупных случаях конфискации.

47. Для незаконного рынка наркотиков характерно то, что качество предлагаемого продукта не является неизменным, оно меняется в зависимости от места и времени, и даже в каком-либо одном районе оно не соответствует известному стандарту. В недавно представленном Конгрессу Соединенных Штатов Америки авторитетном докладе отмечалось, что

каннабис, продаваемый в этой стране "является чрезвычайно разнообразным по своему качеству, диапазон его воздействия колеблется от слабой психоактивности, с одной стороны, до галлюциногенной активности - в случае потребления его в больших дозах - с другой". В докладе далее говорилось, что каннабис, который обычно поступает в страну, "является, вероятно, в значительной степени менее сильным по своему действию, чем тот, что имеется в некоторых южноамериканских странах и в других частях мира". Пока сохраняется это положение, опасность для потребителей в Соединенных Штатах является соответственно меньшей, однако в настоящее время на незаконный рынок в Северной Америке начинают поступать более сильнодействующие формы каннабиса. В незаконных каналах Европы преобладают именно наиболее сильнодействующие формы.

48. Широкая дискуссия, которая упоминалась в ряде годовых докладов Комитета, охватила и другие страны. Что касается вопроса об опасности потребления каннабиса с медицинской точки зрения, то все большее число потребителей присоединяется к субъективному мнению других, которые утверждают, что он является относительно безвредным. С другой стороны, те, кто придерживается объективного мнения, принимают необходимые меры предосторожности. Например, Американская медицинская ассоциация признает, что каннабис, возможно, оказывает некоторое пагубное воздействие на лиц, употребляющих его, и на общество в целом, что может явиться одной из основных проблем, касающихся охраны здоровья людей. В свете этой возможности она настоятельно призывает расширить масштабы исследований: "необходимо еще более расширить рамки научно-исследовательской деятельности в области фармакологии этого наркотика, его взаимосвязи с другими наркотиками; крупномасштабных эпидемиологических исследований последствий, наблюдающихся на протяжении длительного периода времени вследствие хронического употребления его в больших дозах; употребления марихуаны и личной и общественной безопасности; и методов лечения лиц, употребляющих этот наркотик в больших дозах". Тем временем Ассоциация решительно выступает за проведение "политики противодействия". Научное исследование потребления каннабиса в расквартированных на территории Федеративной Республики Германии вооруженных силах США, численность которых составляет 36 тысяч человек, проводившееся в течение трех лет показало, что, хотя нерегулярное курение менее 10-12 граммов гашиша ежемесячно в небольших дозах не приводило к заметным отрицательным последствиям, за исключением случаев незначительных осложнений со стороны дыхательных органов, злоупотребление в больших дозах (свыше 50 граммов в месяц) вызывает "хроническое состояние отравления, характеризующееся апатией, притуплением чувств и умственной деятельности и летаргией, причем в разной степени утрачиваются рассудительность, сосредоточенность и ухудшается память". Она выразила также "большую озабоченность" в связи с тем, что смола каннабиса употребляется вместе с алкоголем или другими психоактивными наркотиками.

49. Злоупотребление каннабисом не всегда принимает форму курения. Судя по сообщениям, каннабис имеется даже для детей в виде конфет, а на незаконном рынке были конфискованы предназначенные для впрыскивания растворы тетрагидроканнабинола, основного активного компонента. Совсем недавно в незаконном рынке было обнаружено сильнодействующее масло каннабиса. Поскольку в этом веществе содержится намного больше тетрагидроканнабинола, чем даже в смоле каннабиса, оно, несомненно, представит собой серьезную опасность, если будет производиться в значительных количествах.

50. Ввиду поступления этих и подобных сообщений, безусловно трудно рассчитывать на то, что может быть рассмотрен вопрос об ослаблении существующего в настоящее время режима контроля. С другой стороны, правительства и общество в целом не могут, очевидно, не беспокоиться по поводу того, что закон может нарушаться путем постоянного, принимающего все большие масштабы, несоблюдения его положений в отношении каннабиса.

### Кокаиновый лист и кокаин

51. За рассматриваемый год произошло мало заметных изменений в обстановке в отношении этих веществ и, к сожалению, ничего не было сделано для уменьшения обеспокоенности, наблюдающейся в международном плане, в связи с интенсивным культивированием кокаинового кустарника в районе Анд, особенно в Боливии и Перу. Это беспокойство объясняется, во-первых, тем, что кокаиновый лист потребляется жителями провинций, в которых этот кустарник выращивается, и жителями прилегающих районов, и во-вторых, тем, что наблюдающееся в настоящее время перепроизводство дает возможность незаконно изготавливать кокаин и экспортировать его по незаконным каналам.

52. Жевание кокаинового листа практикуется местным населением в течение столетий, и в силу этого эту традицию будет, во всяком случае, трудно искоренить; но она является также сопутствующим обстоятельством бедности и недоедания, и с этой точки зрения вряд ли можно надеяться, что она будет уничтожена раньше, чем будут проведены в широких масштабах основные экономические и социальные реформы, в ходе осуществления которых придется также учитывать такие периодически повторяющиеся природные бедствия, как землетрясение и засуха. Поэтому успехов можно, очевидно, добиться лишь постепенно и на основе значительной внешней помощи, финансовой и технической, которая, чтобы реформы оказались долговечными, должна предоставляться в масштабах, достаточных для того, чтобы поднять жизненный уровень, вселить уверенность в людей и дать им возможность создать свою собственную экономику и поддерживать темпы ее роста.

53. Жевание кокаинового листа в больших количествах, приводящее к истощению и зачастую имеющее деморализующий эффект, а также тот факт, что эта практика часто связана с алкоголизмом, — все это свидетельствует о том, что необходимо, исходя хотя бы из гуманных соображений, покончить как можно скорее с организованным культивированием кокаинового куста. Однако эта проблема приобретает еще большую остроту и срочность, ввиду того что наблюдающееся в настоящее время перепроизводство дает возможность получать материал для незаконного изготовления кокаина с целью поставки его на незаконный рынок. За последнее время эта утечка увеличилась, и в настоящее время имеются данные, указывающие на то, что количество кокаина, поступающего в незаконные каналы из этого района, будет продолжать увеличиваться, поскольку кокаин начинает все более и более широко использоваться в качестве одного из веществ, служащих предметом злоупотребления при полинаркомании.

54. С экономической точки зрения трудно найти оправдание производству товара, который представляет собой такую социальную опасность для общества в целом, тем более, что эта опасность существует не только в производящих странах, а распространяется также далеко за их пределы. Масштабы использования кокаина в медицине быстро сокращаются, хотя отмечается, что некоторые практикующие врачи отдают ему предпочтение по сравнению с имеющимися в настоящее время другими местными болеутоляющими средствами. Остается лишь одна область законного использования кокаинового листа: изготовление вкусового вещества для напитков. Количество кокаинового листа, используемое в этих целях, составляет лишь мизерную часть от общего количества собираемого кокаинового листа.

55. Учитывая все эти соображения, Комитет издавна пытается всеми имеющимися в его распоряжении средствами постепенно достичь решения этой проблемы. За последние годы в Перу были осуществлены некоторые реформы и намечается проведение других. В Боливии, насколько это известно Комитету, не произошло никаких изменений. В результате начатых в 1964 году по инициативе Комитета переговоров в страну была направлена миссия и было заключено официальное соглашение между правительством и Комитетом по вопросу о программе постепенного сокращения культивирования и потребления кокаинового листа, но вследствие смены правительства оно потеряло свою силу. В 1966 году другая миссия, направленная Комитетом, возобновила это соглашение, и вновь, как видно, ничего из этого не получилось.



56. В 1972 году Комитету было предложено направить другую миссию в Перу и Боливию с целью изучения существующей там обстановки; ее поездка состоится в начале 1973 года.

#### ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИКАМИ В 1972 ГОДУ.

##### Полученные доклады

57. Обязанности Комитета увеличиваются с каждым годом. В 1972 году еще более увеличился объем данных, которые необходимо было обработать, объем корреспонденции и сеть корреспондентов и число международных совещаний и конференций, в работе которых Комитет считал своей обязанностью принять участие.

58. Данные, на которых Комитет основывает свои периодические обзоры и рекомендации, представляются правительствами большей частью по разработанной с этой целью форме, как это требуется в соответствии с договорами. С тем чтобы получить эту информацию, которая необходима Комитету для выполнения своих обязанностей по контролю, административных и юридических обязанностей, формы рассылаются странам независимо от того, являются ли они или нет договаривающимися сторонами. В то время как большинство стран представляют свои сведения вовремя, ряд стран все еще не соблюдает установленных сроков и некоторые, к сожалению, вообще не присылают никакой информации. Следующие страны не прислали никаких сведений за два года или больше:

Сьерра-Леоне  
Демократическая Республика Вьетнам

59. Следующие страны представили неполные сведения:

Экваториальная Гвинея  
Габон  
Гамбия  
Лесото  
Монголия  
Ненал  
Парагвай  
Уругвай  
Йеменская Арабская Республика

60. Следует надеяться, что, в связи с восстановлением законных прав Китайской Народной Республики в Организации Объединенных Наций, Комитет будет в скором времени получать доклады из этой страны. Не получено еще никакой информации из Корейской Народно-Демократической Республики.

61. Комитет вновь обращается к компетентным органам власти всех стран с призывом осуществлять в максимально возможной степени сотрудничество в целях обеспечения функционирования международной системы контроля над наркотиками. В тех случаях, когда должностные лица, ответственные за работу национальных административных органов контроля, нуждаются в руководстве при сборе и подготовке информации, Комитет в любое время готов оказать помощь. Он делает это частично путем постоянной переписки, частично через посредство личных бесед с должностными лицами, приезжающими в Женеву с этой целью. Насколько позволяют средства и имеющийся в распоряжении персонал, Секретариат принимает также участие в организации курсов подготовки должностных лиц органов контроля над наркотиками и направляет миссии в страны, перед которыми стоят конкретные проблемы.

62. Общий обзор текущего положения в области международного контроля над наркотиками в большинстве стран был дан в предыдущих главах. В нижеследующих пунктах охарактеризована обстановка в отдельных странах, заслуживающих особого внимания.

#### Турция

63. Заявление, сделанное в июле 1971 года, о полном прекращении выращивания опиумного мака в Турции, начиная с конца 1972 сельскохозяйственного года, было и остается одним из основных событий. Первая реакция Комитета на это решение была отмечена в его годовом докладе за 1971 год 5/. Вскоре после этого, в январе 1972 года, специальная миссия Комитета посетила Турцию с целью обсуждения обстановки с правительством, выяснения мнений на местах, особенно в отношении жизнеспособности процессов, призванных обеспечить выполнение этого мероприятия, и оценки мер, принятых или запланированных, с целью предотвращения развития контрабандной деятельности вопреки новому режиму.

64. По мнению миссии, общая программа сельскохозяйственных и смежных реформ хорошо разработана и последующие мероприятия, которые были запланированы, являются практическими и реалистическими; и очевидно, что правительство полно решимости выполнить их. С другой стороны, не следует недооценивать двух важных присущих обстановке факторов, а именно: врожденный консерватизм сельского населения и развращающую способность организованного незаконного оборота товара, приносящего очень высокие доходы. Турецкие власти четко осознают важность и сложность взятой на себя задачи. Они понимают, например, что залогом успешного выполнения задачи по обеспечению полного прекращения выращивания опиума является не просто замена культур, а изменения в общей структуре сельского хозяйства и образе жизни в сельскохозяйственных районах. Они находят также поддержку в щедрой внешней помощи — технической, финансовой и материальной, — которую они в настоящее время получают и которая, по их убеждению, и далее будет поступать, если она будет явно необходима и будет уверенность в том, что будут достигнуты хорошие результаты.

65. Сохраняется возможность, что Турция может стать в некоторой степени главным путем для незаконного оборота. Уже сейчас через страну в Европу поступает значительное количество каннабиса, и когда иссякнут местные запасы опиума, возможно, что они будут заменены опиумом или, что более вероятно, необработанным морфином из источников, находящихся далее к востоку. Поэтому есть все основания полагать, что проблема, стоящая перед превентивными органами Турции, сохранит, по-видимому, свою остроту и в будущем и на протяжении ряда лет от них постоянно будут требоваться бдительность и изобретательность. В настоящее время есть серьезные основания для уверенности, что эта проблема будет решена.

#### Афганистан

66. Обычным является тот факт, что ограничение одного источника незаконного опиума приводит к увеличению поставок из другого, а Афганистан стоит на одном из первых мест в списке альтернативных источников, к которым обратятся сбытчики, как только начнут сокращаться поставки из Турции. В силу сурового климата и, в связи с этим, ограниченного выбора прибыльного вида деятельности в условиях преобладания сельскохозяйственной экономики, население Афганистана особенно склонно поддаться соблазнам, которые таит в себе контрабандная деятельность, и в настоящее время, учитывая численный состав и эффективность превентивных органов, нельзя сказать, что правонарушители подвергают себя большому риску быть наказанными пока они находятся на территории своей страны.

67. Компетентные органы власти ясно понимают создавшуюся обстановку и ищут средства борьбы, исходя из ограниченного наличия финансовых средств и квалифицированного персонала. В частности, они изучают возможность, на основе внешней технической и финансовой помощи, замены деятельности, связанной с выращиванием этой культуры, другими доходными видами сельскохозяйственной деятельности.

68. Они начинают также принимать все более активное участие в обсуждении в международном плане проблемы злоупотребления наркотиками, и не только в условиях Афганистана, но и во всем мире. Все это свидетельствует о добрых намерениях, и в настоящее время необходимо претворить эти намерения в эффективную деятельность, что, по-видимому, вряд ли может быть достигнуто без международной помощи, а последняя, для того чтобы она была эффективной, должна быть, очевидно, значительной.

69. В некоторых областях Афганистану уже предоставлена помощь в широких масштабах. В настоящее время существует, по-видимому, надежда, что дальнейшая помощь, касающаяся особенно области контроля над наркотиками, будет, возможно, предоставлена вовремя. Ряд международных органов, включая Организацию Объединенных Наций и ее Фонд для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами, а также Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций, изыскивает конструктивные пути и методы оказания помощи правительству в поиске решений, которые были бы эффективными и долгосрочными. При анализе перспектив становится ясным, что сельскохозяйственные реформы будут неизбежно рассчитаны на длительный период. Тем временем, необходимо усовершенствовать соответствующее законодательство и усилить меры по обеспечению его соблюдения.

70. В связи с тем, что Афганистан, являющийся источником контрабандных поставок, давно уже беспокоит Комитет, последнему будет в скором времени предоставлена возможность непосредственно обменяться мнениями с компетентными органами власти страны. По просьбе правительства Комитет направит в начале 1973 года миссию в Кабул.

#### Пакистан

71. Основные особенности проблемы контроля над наркотиками в Пакистане за прошедшие годы мало изменились. Законное культивирование мака довольно хорошо контролируется, однако в районах расселения племен в больших масштабах распространено незаконное культивирование; кроме того, имеется значительный незаконный оборот каннабиса и смолы каннабиса, которые частично поступают из районов, расположенных к северу от границы, и которые обладают более чем средней силой действия.

72. В этом отношении северные провинции Пакистана образуют вместе с некоторыми районами Афганистана и восточными районами Ирана зону, в которой проблема может быть, возможно, наилучшим образом (возможно, это является лишь единственным путем) решена коллективно на основе широкой международной программы внешней помощи. Фактически, попытка предварительно проанализировать возможности в этом направлении только что была предпринята Специальным комитетом Комиссии по наркотическим средствам, организованным под эгидой Экономического и Социального Совета, члены которого посетили в первой половине октября 1972 года Пакистан, Афганистан, Иран и Турцию. Безусловно, необходим длительный период времени для материализации выгод такого комбинированного подхода.

73. Тем временем, правительство Пакистана могло бы, несомненно, сделать больше, с тем чтобы приостановить незаконный поток опасных веществ из этого района через его территорию в другие страны. Его превентивные органы имеют хорошую структуру и большой опыт, и, при условии получения современного оборудования и некоторой дополнительной подготовки, от их деятельности можно ожидать существенных результатов. В силу причин, которые были указаны в докладе Комитета за 1971 год и которые в настоящее время стали еще весомее, такое оборудование должно быть предоставлено из внешних источников.

#### Иран

74. Выращивание опиумного мака в Иране является монополией правительства, и в 1972 году Совет министров дал разрешение на выращивание этой культуры на площади в 20 000 га. Опиум производится полностью для удовлетворения внутренних потребностей. В соответствии с законом опиум должен продаваться лишь стоящим на учете наркоманам; последние покупают необходимое количество у аптекарей, которые пополняют свои запасы количествами, отпускаемыми правительственной монополией.

75. Контроль над этой торговлей является, по-видимому, эффективным, и правительство может изменять из года в год размер площади под опиумным маком, исходя из имеющихся складских запасов. Площадь, на которой в 1973 году будет разрешено выращивать эту культуру, сокращена с 20 000 до 2 000 га. Основной проблемы в Иране является высокая степень распространения наркомании. Всего официально зарегистрированных наркоманов насчитывается 110 000 человек, однако правительство считает, что, возможно, имеется 100 000 - 200 000 наркоманов, не состоящих еще на учете. Другим тревожным аспектом проблемы является приток незаконного оборота, объем которого все еще, по-видимому, очень большой.

76. Правительство делает все возможное, чтобы обеспечить функционирование международной системы контроля, и о его решимости следовать этой линии свидетельствует тот факт, что оно недавно ратифицировало Конвенцию 1961 года.

#### Бирма

77. Местный антагонизм, обострившийся в результате вооруженного конфликта, привел к ухудшению обстановки в области наркотиков в Юго-Восточной Азии, и он по-прежнему затрудняет деятельность превентивных органов во всем районе от Бирмы до Вьетнама. В течение уже нескольких лет внимание Комитета, который обеспокоен обстановкой, сложившейся в этой части мира, приковано особенно к той части Бирмы, которая расположена к востоку от реки Салуин. В июле 1972 года, с согласия правительства, представители Комитета смогли посетить страну, с тем чтобы изучить проблему в целом совместно с руководителями соответствующих правительственных ведомств, подробно обсудить с ними правительственную программу превентивных мер и получить на месте представление об обстановке, в которой осуществляются или будут осуществляться эти меры.

78. Стоящая перед правительством проблема наркотиков явно имеет два основных аспекта. Что касается большей части территории, где проблемой является преимущественно злоупотребление опиумом со стороны местного населения, то правительство уверено, что его программа, которая составлена в соответствии с последовательным планом, охватывающим несколько дисциплин, включая просвещение и здравоохранение, будет достаточна для ликвидации явления злоупотребления и что она будет выполнена в предполагаемый период времени, поскольку не имеет никаких данных, свидетельствующих о том, что молодое поколение прибегает к опиуму. Обстановка на территории, расположенной к востоку от реки Салуин, является значительно более сложной. Как сообщается, в этом районе действует ряд партизанских отрядов, и, несмотря на значительные пополнения, бирманская армия и полиция не могут еще заявить, что они полностью контролируют всю территорию. Более того, рельеф местности дает прекрасную возможность скрыто проводить контрабандные операции, и контрабандистам с помощью своих сообщников в Лаосе или Таиланде будет нетрудно избежать бирманский пограничный патруль при переходе в эти страны.

79. В подобных обстоятельствах можно рассчитывать, что лишь в результате проведения совместной превентивной кампании, при наличии соответствующего оборудования и объединив усилия всех заинтересованных стран, можно пресечь прибыльный оборот ряда контрабандных наркотиков, появившихся в этом районе. Количество опиума в этом обороте является очень большим и составляет, возможно, 400 тонн в год. Имеется также значительное количество необработанного морфина и героина. Место происхождения опиума не известно. Значительная часть его - возможно, большая - поступает из района, расположенного к востоку от реки Салуин, однако некоторая часть его имеет, возможно, местом происхождения также северные районы Бирмы, в которых выращивается мак. Каков бы ни был источник, необходимо, и это очевидно, в срочном порядке приложить еще более интенсивные усилия с целью сокращения наблюдающейся в настоящее время утечки, которая достигла угрожающих размеров.

80. Правительство Бирмы понимает, к каким серьезным последствиям может привести этот комплекс контрабандной деятельности внутри страны и в непосредственной близости от ее границ, и делает все возможное с целью принятия целого ряда контрмер. На данный момент проведению мер по ограничению культивирования мака мешают продолжающиеся в районах выращивания партизанские действия. Кроме того, правительство пытается уменьшить масштабы традиционного употребления опиума, объединить ряд проживающих в стране этнических групп в единое национальное целое, создать сбалансированную и жизнеспособную экономику и воспрепятствовать проникновению иностранных сбытчиков. Ввиду ограниченных внутренних ресурсов с точки зрения как финансов, так и квалифицированного персонала, правительство не сможет, очевидно, начать превентивную кампанию в тех масштабах, в каких требует обстановка. Если будет предоставляться помощь извне, то она должна предоставляться в форме, приемлемой для правительства, и на многосторонней основе.

#### Лаос

81. В этой стране уже многие годы осуществляется в широких масштабах культивирование опиумного мака, в основном для удовлетворения внутренних потребностей. За последнее время обстановка усложнилась в результате военных действий в этой части Юго-Восточной Азии. Общий объем производства, законного и неконтролируемого, не известен. Через территорию страны по-прежнему проходят пути незаконного оборота, по которым перебрасывается значительное количество наркотиков. Несмотря на сложное политическое положение, правительство ввело законодательство в области контроля и на основе двусторонней помощи осуществило ряд успешных превентивных мероприятий, направленных как против незаконного оборота, так и против тайного изготовления опиатов.

#### Таиланд

82. Обстановка в этой стране, которая в течение ряда лет вызывала большую озабоченность, начинает, наконец, несколько улучшаться. Проект, разработанный по инициативе

Организации Объединенных Наций, который упоминался в докладе Комитета за 1971 год, находится в стадии выполнения, и миссия Комитета, посетившая Таиланд в прошлом году, смогла сообщить о некотором усоверженствовании национальных административных служб по контролю над наркотиками. Тем не менее, стоящие перед страной проблемы, касающиеся наркотиков, являются даже сейчас чрезвычайно сложными, и есть все основания полагать, что это положение сохранится и в будущем. Имеется большое количество сырья, частично получаемого в самой стране и частично поступающего из соседних районов; степень чистоты героина, незаконно сбываемого в Таиланде, чрезвычайно высока; значительная часть местного населения злоупотребляет опиумом и героином. Такое сочетание факторов указывает на необходимость в срочном и решительном проведении на протяжении длительного периода времени "чрезвычайной" программы реформ.

83. Фактически, многое уже делается на основе практической помощи, предоставляемой в больших масштабах Соединенными Штатами Америки. Комитет с удовлетворением отмечает также, что первый основной проект, подлежащий финансированию из Фонда Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами, будет осуществляться в стране на протяжении еще нескольких лет, и он приветствует заявление, сделанное в начале октября 1972 года, относительно того, что правительство Таиланда укрепляет силы пограничной охраны и другие превентивные органы. Недавно было проведено чрезвычайно ценное мероприятие, выразившееся в передислокации некоторых партизанских отрядов, до тех пор действующих в нейтральной зоне между Бирмой и Таиландом, и уничтожении их запасов контрабандного опиума. Лечение большого числа лиц, у которых развилась зависимость от героина, является другим, требующим принятия срочных мер аспектом обстановки в Таиланде, и этот вопрос является объектом недавно проведенного Всемирной организацией здравоохранения исследования.

#### Республика Вьетнам

84. Можно надеяться, что бурный рост наркомании в стране, который является следствием разрушительного действия вооруженного конфликта, продолжающегося уже многие годы и обретшего особую остроту за последнее десятилетие, уменьшится с прекращением военных действий. Однако в некоторой степени, он будет неизбежно продолжаться. Потребуется, очевидно, контрмеры, и некоторые из них уже принимаются. В августе 1972 года был введен новый закон о суровом наказании лиц, участвующих в незаконном обороте, и вьетнамская полиция приступила к проведению организованной кампании борьбы против местной контрабандной торговли и злоупотребления наркотиками.

#### Непал

85. За последние несколько лет наблюдалась растущая озабоченность во всем мире по поводу контрабандных поставок каннабиса из Непала в северные провинции Индии и через Индию в другие страны. Выражая свою обеспокоенность по этому поводу в докладе за 1971 год, Комитет указал, что он готов направить миссию для обсуждения обстановки с местными властями и проведения консультаций по вопросу о подходящих контрмерах; и вновь подтвердил свою готовность сделать это в ходе последующей переписки с правительством и личных бесед с дипломатическими представителями. До сих пор от властей Катманду не получено никакого ответа на это предложение.

86. Между тем, обстановка ухудшилась, и в настоящее время контрабандные поставки каннабиса из Непала достигли очень большого объема. Это наносит ущерб не только Индии, которая осуществляет программу постепенной ликвидации потребления каннабиса, но и ряду других стран, в которые проникает этот каннабис.

87. Такое положение не может продолжаться. Комитет готов либо принять представителя правительства Непала для обсуждения вопроса о возможных действиях с целью устранения существующей обстановки, либо направить с этой целью миссию в Непал. На какую бы из этих возможностей ни пал выбор правительства, Комитет надеется, что оно не замедлит прислать положительный ответ.

### Ливан

88. Несмотря на усилия правительства сократить незаконное выращивание каннабиса путем постепенной замены его другими культурами, главным образом подсолнечником, Ливан по-прежнему является значительным источником поставок на незаконный рынок каннабиса и смолы каннабиса. Вот почему необходимо поощрять компетентные власти Ливана продолжать и активизировать свои усилия в этом направлении. В частности, Комитет надеется, что проект по замене культур, по которому достигнуто соглашение между правительством и Фондом Организации Объединенных наций для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами, будет выполнен по возможности в кратчайший срок.

### Марокко

89. Выращивание каннабиса, как это указывается в докладе Комитета за 1971 год, в Марокко официально запрещено, оно тем не менее продолжает иметь место и получаемые в результате продукты поступают в каналы международного незаконного оборота. Правительство делает все от него зависящее с целью ограничения этой утечки, понимая, что она наносит ущерб международному авторитету страны. Учитывая существующую в стране обстановку, является очевидным, что необходимо будет обсудить вопрос о путях и методах ликвидации выращивания каннабиса на территории всей страны.

### Перу

90. Как отмечалось в годовом докладе Комитета за 1970 год, конструктивная позиция, занятая в последнее время правительством Перу по вопросу о выращивании кокаинового куста, дает основание для больших надежд в отношении возможности, в конечном счете, ликвидации выращивания этой культуры в стране. В октябре 1972 года правительство объявило о создании в начале ноября смешанной технической комиссии из представителей пяти соответствующих правлений Министерства сельского хозяйства с целью изучения вопроса о замене кокаинового куста другими культурами. Ожидается, что комиссия представит через четыре месяца конкретные рекомендации в отношении мер борьбы со злоупотреблением кокаиновым листом.

91. Это энергичный, заслуживающий всякого одобрения, подход, и следует надеяться, что, если потребуются техническая и финансовая помощь извне, она будет предоставлена в соответствующих масштабах. Следует надеяться также, что эти рекомендации, по их принятии, будут энергично претворяться в жизнь и подкрепляться соответствующими мерами в областях, связанных с выращиванием кокаинового куста. В ответ на приглашение правительства Комитет согласился направить в начале 1973 года миссию в Перу.

### Боливия

92. На протяжении многих лет эта страна является проблематичным районом с точки зрения контроля над наркотиками. Основная причина заключается в наличии в стране кокаинового куста, который является характерным растением в этой части Анд и который, более того, в широких масштабах культивируется в этом районе в течение столетий. Отсутствие контроля над выращиванием этой культуры привело к избытку потенциально опасного сырья и чрезвычайно широкому распространению привычки жевания кокаинового листа среди местного населения, что наносит ущерб личному здоровью людей и экономическому развитию страны.

Это дает основание для беспокойства о благосостоянии населения, проживающего в районе Анд, беспокойства, побудившего осуществить ряд междисциплинарных исследований, региональных и международных, с целью определения степени социальной опасности, которую несет в себе эта практика жевания, и разработки методов эффективного контроля над этой практикой. Эти исследования дали значительную полезную информацию, но они не привели, насколько это известно Комитету, к практическим мероприятиям в рамках социальной и сельскохозяйственной реформы в Боливии. Между тем, утечка необработанного кокаина в незаконные каналы достигла внушающих опасения размеров и все еще продолжает увеличиваться.

93. Эти вопросы привлекли непосредственное внимание Постоянного центрального комитета, который смог в конечном счете провести в Женеве обмен мнениями с министром здравоохранения Боливии. Затем, в 1964 году, в Боливию была направлена миссия в составе члена комитета и старшего сотрудника его секретариата. Миссия заключила с правительством официальное соглашение по вопросу о постепенной ликвидации производства и потребления кокаинового листа. Когда оно утратило силу, в результате смены правительства, Комитет направил другую миссию в 1966 году, которая убедила правительство возобновить соглашение. Выполнение такого соглашения в стране, перед которой стоят серьезные экономические проблемы, связано, несомненно, с трудностями. Тем не менее, в интересах боливийского народа и стран, которые обеспокоены незаконным оборотом кокаина, необходимо, тем или иным образом, преодолеть эти трудности. В результате последующих переговоров правительство обратилось к Комитету с просьбой направить другую миссию для изучения существующей в настоящее время обстановки. Миссия посетит Боливию в начале 1973 года.

#### Эквадор

94. Комитет с удовлетворением отмечает, что и по сей день ощущаются положительные результаты его сотрудничества с компетентными органами власти в области укрепления национальных служб контроля над наркотиками и что в настоящее время перед последними стоит значительно меньше административных проблем в отношении выполнения соответствующих договорных положений.

95. С другой стороны, поступают сообщения о том, что в стране очень интенсивно культивируется каннабис и что продолжающееся выращивание опиумного мака может привести к тому, что Эквадор станет центром незаконного изготовления производных опиума. Комитету было предложено возобновить непосредственные контакты с компетентными властями, и он включит Эквадор в число стран, намеченных для посещения предстоящей миссией в Южную Америку.



### Колумбия

96. Данные о производстве кокаинового листа в этой стране были представлены в последний раз в 1962 году. В 1965/66 году Комитету было сообщено, что культивирование кокаинового куста запрещено, но что в некоторых районах, где практикуется жевание листа, все еще имеются тайные плантации. Таким образом, Колумбия может легко превратиться в центр незаконного производства кокаина. Комитет обратился к компетентным органам власти Колумбии с предложением направить в ближайшем будущем миссию в эту страну.

### Бразилия

97. В международном плане основной причиной обеспокоенности является то, что через Бразилию проходят пути транзита, по которым перебрасывается незаконный кокаин из других южноамериканских стран в Северную Америку и другие районы мира. Имеются данные, свидетельствующие о том, что объем этого оборота увеличивается, и этот факт, наряду с непрекращающимся в стране потреблением каннабиса, подтверждает необходимость, кстати уже признанную правительством, укрепить превентивные органы и приступить к выполнению программ просвещения, с тем чтобы пресечь распространение злоупотребления наркотиками среди населения.

### Уругвай

98. Комитет отмечает, что объем статистической информации, представляемой этой страной в соответствии с договорами, сократился: например, с 1966 года не было получено никаких статистических сведений в отношении изготовления, потребления и складских запасов. Ряд посланных напоминаний остался без ответа, и Комитет надеется, что компетентные органы власти примут все необходимые меры, с тем чтобы без промедления изменить такое положение.

### Соединенные Штаты Америки

99. Правительство с большой решимостью приступило к решению проблемы злоупотребления наркотиками внутри страны и по инициативе президента начало широкую кампанию, которую оно включило в категорию первоочередных национальных задач. С этой целью были внесены изменения в структуру существующих административных органов и были созданы новые.

100. На национальном уровне, наряду с укреплением своей пограничной охраны в целях борьбы против притока контрабандных товаров сухопутным, морским и воздушным путями, Соединенные Штаты расширили систему своих органов принуждения и начали энергичную борьбу против незаконных сбытчиков в пределах страны. Через посредство разнообразных организаций они значительно увеличили также число программ лечения и восстановления трудоспособности наркоманов, исследований и просвещения.

101. В международном плане правительство выступило инициатором ряда многосторонних и двусторонних мероприятий, направленных против незаконного производства, изготовления или поставок наркотических средств и других опасных веществ и приняло активное участие в их осуществлении; оно поощряло и поддерживало сотрудничество в тех случаях, когда, в силу обстоятельств, со стороны ряда правительств требовалось проведение совместных действий.

102. Эти усилия повлекли за собой крупные расходы, значительно превышающие предыдущие, и уже достигнуты замечательные результаты, о которых свидетельствует тот факт, что значительно увеличилось количество конфискованных контрабандных наркотиков и был арестован ряд крупных международных сбытчиков. Также значительно большее, чем раньше, число наркоманов проходит курс лечения.

### Европейское экономическое сообщество

103. Принятое в 1971 году по инициативе президента Франции решение объединить страны Европейского экономического сообщества (включая те, которые обратились с просьбой участвовать) в кампании против злоупотребления наркотиками получило дальнейшее развитие, и в октябре 1972 года участники Конференции, состоявшейся в Риме, приняли программу действий, в которую входят следующие разделы: здравоохранение; просвещение и информация; обеспечение соблюдения законов и согласование законодательства. Это объединение на основе сотрудничества усилий приходится как нельзя кстати, учитывая, что проблема наркотиков в Европе приобретает явно все большую остроту; в меньшей степени обнадеживает и намерение согласовать в странах Сообщества законодательство в области контроля над наркотиками.

### Франция

104. Наряду с тем, что оно проявило инициативу в рамках Европейского экономического сообщества, правительство значительно усилило борьбу против продолжающейся контрабандной деятельности на своей территории. Превентивные меры в стране были существенным образом усилены, и были достигнуты замечательные успехи, частично в результате дальнейшего развития двустороннего сотрудничества с органами принуждения отдельных стран, которых непосредственно касается поток контрабанды из Франции и через нее.

### Федеративная Республика Германии

105. Использование во все возрастающей степени проходящих через Европу путей поставки контрабанды, особенно каннабиса, совпало с быстрым ростом злоупотребления наркотиками в ряде крупных городов Федеративной Республики Германии. Это вызвало беспокойство во всей стране. Власти действуют надлежащим образом, и в ряде земель были разработаны разнообразные контрмеры с целью включения их в федеральную программу.

106. Наряду с этими важными событиями внутри страны имеются факты, свидетельствующие об увеличении объема транзитных перевозок как каннабиса, так и опиатов, местом происхождения которых является Средний Восток. В Европе, как и в других частях мира, явно существует опасность, что успешное проведение превентивных мероприятий в одной стране может привести к расширению масштабов контрабандной деятельности в другой.

### Китай

107. Резолюция Генеральной Ассамблеи, восстанавливающая законные права Китайской Народной Республики в Организации Объединенных Наций имеет, несомненно, большое значение для всего мира. Во-первых, что касается Комитета, то он увязывает это с надеждой на то, что этот акт является основным шагом в направлении ко всеобщему применению международной системы контроля над наркотиками. Возможно, что в силу административных причин статистический и другой материал, который Комитет надеется получить от Китая, не будет тотчас же представлен, но когда он поступит в надлежащее время, ценность этой информации, касающейся такого большого и густонаселенного района, будет значительна.

108. В этот знаменательный момент в истории Контроля над наркотиками интересно напомнить, что концепция существующей в настоящее время системы контроля впервые была сформулирована в Шанхае в 1909 году. Комитет имеет основания полагать, что правительство Китайской Народной Республики примет участие в обеспечении функционирования системы контроля, как только будут внесены необходимые изменения в его административный аппарат. Когда наступит этот момент, Комитет будет особенно заинтересован в получении сведений, касающихся эволюции внутренних мер контроля, применявшихся в последние годы — и, судя по сообщениям, весьма успешно — в Китае, поскольку эта информация будет полезна для стран, перед которыми все еще стоят аналогичные проблемы.

109. В ходе сессии Экономического и Социального Совета, проходившей в Нью-Йорке в мае 1972 года, председатель и секретарь Комитета смогли встретиться с членами делегации Китая, и установленный таким образом контакт получил затем дальнейшее развитие во встречах в Женеве. Исходя из результатов этих встреч, Комитет склонен надеяться, что решение вопроса о широком сотрудничестве не будет затянуто. Тем временем он готов предоставить компетентным органам власти Китая любую информацию, которая может им потребоваться в процессе изучения и анализа различных существующих в настоящее время соглашений по контролю над наркотиками.

ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ДЛЯ БОРЬБЫ  
СО ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕМ НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ

110. В своем последнем годовом докладе Комитет приветствовал создание этого специального Фонда в апреле 1971 года как конструктивную меру в широкой стратегической кампании, направленной одновременно на три составных элемента проблемы: спрос, незаконное производство и незаконный оборот, в соответствии с принципами, которые издавна отстаивал Комитет и его предшественник — Постоянный центральный комитет. Ряд правительств последовали примеру Соединенных Штатов Америки и внесли взносы в Фонд Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами. Однако общая сумма взносов явно недостаточна. Исходя из ограниченных финансовых ресурсов, был одобрен перечень проектов, и в Таиланде приступили к осуществлению первого основного проекта. Обнадеживающие заверения в участии были получены от специализированных учреждений Организации Объединенных Наций — Всемирной организации здравоохранения, Организации Объединенных Наций по вопросам просвещения, науки и культуры, Международной организации труда и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, — и все они обещали оказать широкое содействие в деле решения вопросов, находящихся, соответственно, в рамках их компетенции.

111. Однако это лишь начало. Достижение целей, которые поставил перед собой Фонд Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами, связано с решением глубоко укоренившихся и сложных проблем; они охватывают обширный географический район; пройдет длительный период времени, прежде чем будут претворены в жизнь мероприятия, связанные с их решением; и на пути ожидают неудачи и трудности. Вот почему необходимо надеяться, что правительства признают необходимость обеспечения непрерывного функционирования этого органа и что будет предоставлена соответствующая финансовая помощь, которая даст возможность завершать каждый начатый проект.

КОНВЕНЦИЯ О ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВАХ 1971 ГОДА

112. В ожидании вступления в силу этого важного нового договора Комитет, в соответствии с решением Венской конференции 6/ и Экономического и Социального Совета 7/, подготавливает почву для претворения его в жизнь, как только он будет ратифицирован необходимым числом стран, и, по мере возможности, применяет договор в предварительном порядке на основе сотрудничества с отдельными правительствами. Был составлен и разослан правительствам вопросник с предложением представить информацию, предусмотренную названной Конвенцией.

113. Радует тот факт, что на это предложение отреагировало большое число правительств. Нижеследующие страны представили фактическую информацию в отношении их торговли психотропными веществами в 1971 году:

Афганистан	Гана	Нигерия
Андорра	Греция	Польша
Австралия	Гайана	Корейская Республика
Бахрейн	Исландия	Республика Вьетнам
Бельгия	Индия	Румыния
Вотсвана	Индонезия	Сингапур
Бразилия	Иран	Южная Африка
Болгария	Ирак	Шри Ланка
Бирма	Ирландия	Швеция
Бурунди	Израиль	Сирия
Канада	Италия	Танзания
Чад	Берег Слоновой Кости	Таиланд
Коста-Рика	Япония	Тонга
Кипр	Кувейт	Тунис
Чехословакия	Мадагаскар	Уганда
Дания	Мальта	Соединенные Штаты Америки
Египет	Маврикий	Венесуэла
Сальвадор	Монголия	Западное Самоа
Федеративная Республика Германии	Марокко	Заир
Финляндия	Науру	Замбия
Франция	Непал	
Германская Демократическая Республика	Новая Зеландия	

114. Девять других стран объяснили, что в настоящее время они не могут представить эти данные, но заявили, что проводятся мероприятия в плане подготовки к применению положений этого договора.

115. Несмотря на то, что полученная информация является все еще неполной, она тем не менее даст возможность Комитету приступить к обмену мнениями по этому вопросу с правительствами, и этот обмен будет более плодотворным, поскольку в список стран, представляющих данные, входят основные производящие страны, а также большое число потребляющих стран. Таким образом, будет происходить, как это имело место и в отношении предшествующих договоров, постепенное проведение в жизнь новой Конвенции, что приведет к тому, что со временем большее число стран будет представлять более полные данные.

---

6/ Резолюция I.

7/ Резолюция 1576 (L).

116. Международное сообщество государств обнадеживает тот факт, что такое большое число стран уже выполняет положения договора, принятого совсем недавно, в 1971 году.

ПРОТОКОЛ 1972 ГОДА О ПОПРАВКАХ К ЕДИНОЙ  
КОНВЕНЦИИ С НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВАХ 1961 ГОДА

117. Последнее соглашение из длинного списка международных соглашений в отношении опасных наркотиков было заключено в марте этого года, когда Конференция полномочных представителей 97 государств приняла Протокол, имеющий целью укрепить международную систему контроля над наркотическими средствами. В ходе Конференции представители Комитета намеренно воздерживались от участия в дискуссиях в тех случаях, когда она касалась возможности расширения его функций и обязанностей, считая, что возложение этих функций является исключительно делом правительств. Сейчас, когда этот Протокол принят, Комитет должен вести подготовительную работу по претворению его в жизнь и, в связи с этим, чувствует себя обязанным высказаться по поводу его положений в том плане, в каком они касаются его взаимоотношений с властями отдельных стран и другими международными органами.

118. Комитет полагает, что Протокол не вносит никаких существенных изменений в распределение полномочий или ответственности в отношении наркотических средств, но что он обеспечивает лучшую координацию между несколькими комитетными органами власти и предусматривает применение более эффективных санкций в том случае, когда все принятые меры оказались бесполезными. С этой точки зрения можно считать, что Протокол обеспечивает некоторое равновесие между традицией и прогрессом и, таким образом, заслуживает ратификации по возможности наибольшим числом государств.

119. Протокол ни в коей мере не умаляет принципа, суть которого состоит в том, что правительства отдельных стран несут основную ответственность за решение всех вопросов, касающихся наркотических средств. Такое положение представляется необходимым сохранить по той простой причине, что ответственность за меры контроля и превентивные меры несут и могут нести лишь сами государства.

120. В Протоколе четко указывается, что те дополнительные функции, которые возлагаются на Комитет, не будут ни в коем случае умалять функции других международных органов и организаций, связанных с этой областью, особенно Генерального Секретаря Организации Объединенных Наций, Комиссии по наркотическим средствам и Всемирной организации здравоохранения. Например, что касается Фонда для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами (см. выше пункты 110-116), то роль Комитета будет состоять лишь в разработке рекомендаций в отношении оказания помощи в тех случаях, когда, по его мнению, она может быть необходима для обеспечения соблюдения положений международных конвенций. Подобным же образом Протокол ни в коем случае не ограничивает сферу деятельности Комиссии по наркотическим средствам, являющейся международным органом, призванным обсуждать общие проблемы, касающиеся международного контроля над опасными наркотиками, и разрабатывать политику, которую правительства могут совместно проводить.

121. Характер возложенных на Комитет функций обусловлен его полужурidическим статусом. Цель осуществляемого им надзора и по сей день состоит в обеспечении соблюдения положений конвенций; если они не соблюдаются, Комитет должен установить причины и рекомендовать коррективные меры. Он должен также оценивать функционирование системы контроля, предусмотренной конвенциями. При выполнении этих задач он будет по-прежнему полагаться главным образом на информацию, предоставляемую правительствами и другими международными организациями. В общем, его роль состоит в том, чтобы выражать свое мнение по вопросам, в основном касающимся претворения в жизнь конвенций и любых причин их несоблюдения.

122. Улучшение международного надзора, который, как ожидается, явится результатом претворения в жизнь Протокола, будет обусловлено не только более тесной координацией деятельности различных заинтересованных органов, но и тем, что из Протокола определено явствует, что вопрос эффективного функционирования международной системы контроля касается всех правительств, и тем фактом, что в нем более четко излагаются санкции, предусмотренные конвенциями. Заявления о намерении, прилагаемые к Протоколу, подчеркивают неоспоримый в настоящее время факт, что злоупотребление наркотическими средствами представляет собой проблему, решение которой требует установления международных отношений, выходящих далеко за региональные рамки. Впервые они воплощают также принцип, который всегда являлся основой политики, проводимой Постоянным центральным комитетом, а затем Международным комитетом по контролю над наркотиками, заключающийся в том, что санкции имеют смысл лишь в том случае, когда они направлены против правительства, постоянно не выполняющего своих обязательств, и что помощь является в такой же, если не в большей степени важной, как и санкции. Возможно, наиболее существенное значение Протокола заключается в том, что он накладывает на государства определенную обязанность в отношении сотрудничества; хотя в нем указывается, что это сотрудничество может быть географически сосредоточено в определенных районах, в ряде других случаев такое сотрудничество должно осуществляться в значительно более широких масштабах.

123. Уполномочивая Комитет рекомендовать помощь, техническую или финансовую, определенным странам в тех случаях, когда такая помощь может быть необходима для повышения общей эффективности международной системы контроля над наркотиками, Протокол подтверждает целесообразность практики, которой придерживаются уже многие годы. Само собой разумеется, разрабатывая такие рекомендации, Комитет учитывает обстановку в данной стране, наличие ресурсов и общую предрасположенность правительства к выполнению условий договоров.

124. Комитет считает, что его функция в основном заключается в том, чтобы указывать характер помощи, необходимой в каждом конкретном случае, а не определять объем помощи, которую следует предоставить, и не указывать конкретный источник, из которого она должна поступить.

125. Протокол предусматривает, что вопрос о предоставлении помощи должен вначале решаться на основе рекомендаций Комитета. Текущая работа по выполнению проектов помощи будет осуществляться учреждениями, которым эти проекты переданы. Однако именно в обязанности Комитета входит осуществлять своевременный анализ положения и представлять рекомендации в отношении того, какие дальнейшие действия, если в этом будет необходимость, могут потребоваться.

#### АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ВОПРОСЫ

126. Простого перечисления обязанностей, возлагаемых в настоящее время на Комитет, уже достаточно, чтобы понять, какова нагрузка, которая ложится на его секретариат в результате происшедших за последние несколько лет изменений в методах и сфере применения международного контроля над наркотиками, и доказать, что в результате этого существует срочная необходимость в пополнении административных ресурсов Комитета. На эту необходимость обращалось внимание в докладе за 1971 год, и мнение Комитета о том, что его секретариат должен быть значительно расширен, в настоящее время разделяют многие. С тех пор его штат был несколько увеличен, но лишь на временной основе, в силу финансовых затруднений, с которыми сталкивается в настоящее время Организация Объединенных Наций. Поскольку новые сотрудники должны получить техническую подготовку для того чтобы стать полноценными работниками, очевидно, что их назначение не может

быть временным, и они должны быть переведены на постоянный контракт, как только позволит бюджетно-финансовое положение. В соответствии со своим, вошедшим в традицию, благоразумием в таких делах, Комитет будет добиваться дальнейшего увеличения штата лишь в том случае, когда, в результате растущего объема дополнительной работы, связанной с претворением в жизнь Конвенции о психотропных веществах 1971 года и Протокола 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года, это станет неизбежным; и Комитет, в свою очередь, надеется, что его просьба будет удовлетворена без промедления.

#### ХАРАКТЕР И ОСОБЕННОСТИ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИКАМИ

127. Характер и причины появления злоупотребления наркотиками издавна представляют особый интерес для Комитета, который постоянно выступал за проведение исследований этиологии этого явления. За прошедшее десятилетие употребление опасных наркотиков стало явлением, общим для многих стран; однако способствующие этому факторы меняются в зависимости от стран и даже социальных групп. По мере того как проблема вызвала все большую и большую общую озабоченность, расширялись масштабы исследований ее особенностей, и в настоящее время постепенно накапливается информация о ее возможных первопричинах, а также изменениях в ее характере и сфере распространения, которые могут быть обусловлены местными факторами. Однако и по сей день общий объем научных данных является еще недостаточно полным, чтобы послужить надежной основой для окончательных выводов. Как уже указывалось, в докладах по различным аспектам злоупотребления каннабиса подчеркивалась необходимость расширения масштабов исследований; тем более это касается вопроса злоупотребления наркотиками вообще. Эта проблема обусловлена и прочно связана со сложным характером поведения человека. Она еще более усложняется в связи с изменениями условий, в которых происходит эволюция человека в различных районах мира.

128. Основным фактором является то, что человек нуждается и будет всегда нуждаться в наркотиках для медицинских целей. Лишь когда в силу присущих его природе наклонностей или характера его профессии или окружения происходит чрезмерное увеличение, или, другими словами, искажение этой потребности, становится необходимым ввести ограничения. Из этих близких друг к другу факторов вытекает двоякая цель международных договоров: обеспечить надлежащую поставку основных наркотиков и принять эффективные меры предосторожности против злоупотребления теми, которые, как показал опыт, являются опасными. Тот факт, что явление злоупотребления наркотиками несет в себе мучения для человека, очевиден для большинства. С другой стороны, его основные причины являются сложными и разнообразными; и, соответственно, трудно определить меры борьбы с ним.

129. Ученые во многих странах пытаются определить основные элементы этой проблемы, установить, в какой степени они обусловлены природой человека и в какой степени — его окружением. А общество в целом пытается разработать эффективные контрмеры, начиная с медицинского лечения тех, кто пал жертвой этого зла, и кончая устранением или изменением социальных факторов, которые могли, исходя из предположений, содействовать этому. Этот процесс должен и будет продолжаться.

130. Между тем Комитет может лишь отметить, что явление по своей природе является инфекционным, что оно распространяется из района в район, из страны в страну, и, следовательно, чтобы приостановить распространение этого зла, необходимо усилить контрмеры.

#### НЕОБХОДИМОСТЬ В БОЛЕЕ ИНТЕНСИВНЫХ УСИЛИЯХ СО СТОРОНЫ ПРАВИТЕЛЬСТВ

131. В заключительной главе доклада за 1971 год Комитет подчеркивал обязанность государств, в связи с увеличением масштабов проблемы злоупотребления наркотиками, начать в срочном порядке борьбу с этим явлением на своей собственной территории и объединиться с остальными членами содружества наций в целях обеспечения наиболее эффективного

функционирования международной системы контроля. Из того, что говорилось в предыдущих главах настоящего доклада, очевидно, что этот призыв не остался без ответа и что, более того, общество в целом встает на защиту самого себя. Однако не менее очевиден и тот факт, что за истекший год проблема нисколько не утратила своей остроты, скорее наоборот. В настоящее время обязанность государств принять срочные меры в этом направлении еще более возросла.

132. В связи с этим Комитет вновь обращается к правительствам с призывом приложить еще больше, чем когда бы то ни было, усилий в целях укрепления и повышения эффективности мер контроля на национальном и международном уровнях.

(подпись) Сэр Гарри Гринфилд  
Председатель

(подпись) Жозеф Диттерт  
Секретарь

Женева, ноябрь 1972 года.