

E/INCB/29

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Женева

ДОКЛАД МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА ПО КОНТРОЛЮ
НАД НАРКОТИКАМИ ЗА 1975 ГОД



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ
Нью-Йорк, 1975 г.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ		iii
СОКРАЩЕНИЯ		iv
ПРЕДИСЛОВИЕ		v
Членский состав Комитета		vi
Сессии в 1975 году		viii
Представительство на международных совещаниях		viii
Перечень стран и территорий		ix
РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ	1-4	1
ТЕХНИЧЕСКАЯ НЕЗАВИСИМОСТЬ КОМИТЕТА	5-10	2
ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ ПРОТОКОЛА 1972 ГОДА	11-15	3
ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ	16-35	4
Неконтролируемое и незаконное выращивание опиумного мака	16-23	4
Предупреждение немедицинского потребления каннабиса	24-28	6
Новые тенденции незаконного оборота	29-35	8
ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИКАМИ	36-46	9
Наркотики	36-37	9
Психотропные вещества	38-46	9
АНАЛИЗ ПОЛОЖЕНИЯ В МИРЕ	47-88	11
БЛИЖНИЙ И СРЕДНИЙ ВОСТОК	48-61	11
Афганистан	48-50	11
Иран	51-54	12
Пакистан	55-57	13
Турция	58-61	13
ВОСТОЧНАЯ И ЮГО-ВОСТОЧНАЯ АЗИЯ	62-73	14
Бирма	62-65	14
Лаос	66	14
Таиланд	67-71	15
Территория Гонконг	72-73	15

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
АНАЛИЗ ПОЛОЖЕНИЯ В МИРЕ (продолжение)		
ЗАПАДНАЯ ЕВРОПА	74-79	16
Нидерланды	75-79	16
СЕВЕРНАЯ АМЕРИКА	80-84	17
Соединенные Штаты Америки	80-82	17
Мексика	83-84	17
ЮЖНАЯ АМЕРИКА	85-88	18
Боливия	86-87	18
Перу	88	18
СОГЛАСОВАННАЯ МНОГОСТОРОННЯЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	89-106	19
Региональное сотрудничество на уровне учреждений	90-98	19
Координируемая во всемирном плане деятельность	99-106	20
ВЫВОДЫ	107-111	22
.....*		
...*.....*		
.....*		
ПОСТАВКИ СЫРЬЯ ДЛЯ ЗАКОННОГО ИЗГОТОВЛЕНИЯ ОПИАТОВ	1-24	25

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ

- Международная конвенция об опиуме, подписанная в Гааге 23 января 1912 года.
- Соглашение, касающееся производства, внутренней торговли и использования курительного опиума, подписанное в Женеве 11 февраля 1925 г., пересмотренное в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.
- Международная конвенция об опиуме, подписанная в Женеве 19 февраля 1925 года, пересмотренная в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.
- Конвенция об ограничении производства и о регламентации распределения наркотических средств, подписанная в Женеве 13 июля 1931 года, пересмотренная в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.
- Соглашение о контроле над курением опиума на Дальнем Востоке, подписанное в Бангкоке 27 ноября 1931 года, пересмотренное в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.
- Конвенция о борьбе с незаконным оборотом вредных наркотических средств, подписанная в Женеве 26 июня 1936 года, пересмотренная в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.
- Протокол о внесении изменений в соглашения, конвенцию и протоколы о наркотиках, заключенные в Гааге, 23 января 1912 года, в Женеве 11 февраля 1925 года, 19 февраля 1925 года и 13 июля 1931 года, в Бангкоке 27 ноября 1931 года и в Женеве 26 июня 1936 года, подписанный в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.
- Протокол о распространении международного контроля на наркотические средства, не подпадающие под действие Конвенции от 13 июля 1931 года об ограничении производства и регламентации распределения наркотических средств, пересмотренный в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.
- Протокол об ограничении и регламентации разведения опиумного мака, производства опиума, международной и оптовой торговли им и его употреблению, подписанный в Нью-Йорке 23 июня 1953 года.
- Единая конвенция о наркотических средствах, подписанная в Нью-Йорке 30 марта 1961 года.
- Конвенция о психотропных веществах, подписанная в Вене 21 февраля 1971 года.
- Протокол, вносящий поправки к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, подписанный в Женеве 25 марта 1972 года.

СОКРАЩЕНИЯ

В настоящем документе используются следующие сокращения, за исключением случаев, где требуются иные названия в связи с такстом:

<u>Сокращение</u>	<u>Полное название</u>
Комитет	- Международный комитет по контролю над наркотиками
Комиссия	- Комиссия по наркотическим средствам
Совет	- Экономический и Социальный Совет
Конвенция 1925 года	- Международная конвенция об опиуме, подписанная в Женеве 19 февраля 1925 года, пересмотренная в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксессе (Нью-Йорк) 11 декабря 1946 года
Конвенция 1931 года	- Конвенция об ограничении производства и о регламентации распределения наркотических средств, подписанная в Женеве 13 июля 1931 года, пересмотренная в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксессе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года
Конвенция 1961 года	- Единая конвенция о наркотических средствах, подписанная в Нью-Йорке 30 марта 1961 года
Конвенция 1971 года	- Конвенция о психотропных веществах, подписанная в Вене 21 февраля 1971 года
Отдел	- Отдел по наркотическим средствам
Фонд	- Фонд ООН для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами
ПРООН	- Программа развития Организации Объединенных Наций

Сокращение

Полное название

Протокол 1953 года

- Протокол об ограничении и регламентации разведения опиумного мака, производства опиума к оптовой торговле им и его употребления, подписанный в Нью-Йорке 23 июня 1953 года.

Протокол 1972 года

- Протокол, вносящий поправки к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, подписанный в Женеве 25 марта 1972 года.

Генеральный Секретарь

- Генеральный Секретарь Организации Объединенных Наций

ПРЕДИСЛОВИЕ

Ежегодные доклады о работе Международного комитета по контролю над наркотиками представляются в соответствии с Конвенцией 1961 года и предшествовавшими ей договорами о наркотических средствах. В статье 15 Конвенции 1961 года говорится, что "Комитет составляет годовой доклад и такие дополнительные доклады, которые необходимы".

Настоящий доклад является вторым докладом, представляемым нынешним составом Комитета, срок полномочия которого истекает в 1977 году.

В течение каждого года Комитет получает значительное количество материала по большинству аспектов производства, изготовления и использования наркотических средств, а также по случаям конфискации в связи с незаконным оборотом. В своих ежегодных докладах Комитет представляет Экономическому и Социальному Совету, его Комиссии по наркотическим средствам, а также правительствам и широкой общественности, резюме и анализ этих данных, давая оценку текущей обстановке в области контроля над наркотическими средствами по всему миру; он отмечает также характер выполнения правительствами условий действующих договоров о наркотических средствах. Эти доклады дают Комитету также возможность отмечать тенденции использования наркотических средств и злоупотребления ими и, когда уместно, предлагать меры в целях улучшения контроля.

Для полной оценки сложившейся за отчетный год обстановки в области наркотиков настоящий доклад необходимо рассматривать совместно с тремя другими документами, которые, согласно действующим договорам о наркотических средствах, Комитет должен издавать каждый год. Это следующие документы:

- а) доклад, озаглавленный: "Исчисление мировых потребностей в наркотических средствах и мировое производство опиума", в котором указываются предполагаемые потребности в наркотических средствах, установленные правительствами на следующий год, и дополнения к этому докладу, содержащие дополнительные и пересмотренные расчеты, получаемые Комитетом в течение отчетного года;
- б) документ, озаглавленный: "Статистические сведения о наркотических средствах и максимальный уровень запасов опиума", в котором прослеживается законное движение наркотических средств, начиная с производства сырьевого материала и до потребления готового продукта, и указывается на тенденции такого движения, а также на количества, конфискованные в связи с незаконным оборотом;
- с) "Сравнительная ведомость исчислений и статистических данных по наркотическим средствам", в которой отражается движение наркотических средств в каждой стране и территории, а также сообщаются данные о характере выполнения правительствами своих обязательств в отношении изготовления, импорта и использования запасов наркотических средств в пределах, установленных действующими договорами, а также данные о степени отчетности о количествах таких веществ, находящихся в пределах юрисдикции каждого правительства.

В соответствии с резолюцией I Конференции 1971 года, которая приняла Конвенцию о психотропных веществах, и резолюцией Экономического и Социального Совета 1576 (L) от 20 мая 1971 года, Комитет просил правительства сообщить ему сведения, согласно данному договору, и многие правительства откликнулись на эту просьбу, представив по крайней мере частичную информацию.

A. Состав Комитета

Статьей 10 Конвенции 1961 года предусматривается, что члены Комитета избираются Экономическим и Социальным Советом на трехлетний срок. На своей возобновленной пятидесят четвертой сессии (май-июнь 1973 года) Совет избрал следующих членов Комитета, приступивших к выполнению своих обязанностей 2 марта 1974 года:

Г-н Д.П. АНАНД

Бывший председатель Комиссии по тарифам Индии, председатель Центральной комиссии по косвенным налогам и таможенным пошлинам и начальник Департамента по наркотикам индийского правительства, глава индийских делегаций на сессиях Комиссии по наркотическим средствам, 1968, 1969, 1970 гг. (второй заместитель председателя) 1971 г., (первый заместитель председателя) на Конференции Организации Объединенных Наций по принятию Протокола о психотропных веществах (Вена, 1971 г.) и на Конференции Организации Объединенных Наций для рассмотрения поправок к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года (Женева, 1972 год), член Комитета с 1974 года.

Профессор МИШЕЛЬ А. АТТИССО

Штатный профессор факультета фармакологии Монпелье (Франция); старший преподаватель медицинского факультета университета в Ломе; главный фармацевт университетского больничного центра в Монпелье; член Академии наук заморских территорий; эксперт Всемирной организации здравоохранения по вопросам международной фармакопеи и фармацевтических препаратов; член и почетный председатель Научного совета Организации африканского единства; член МККН с 1968 года; заместитель председателя МККН с 1971 по 1974 год.

Д-р Николай К. БАРКОВ

Заведующий лабораторией фармакологии наркотических средств Института судебной психиатрии им. Сербского, Москва; член президиума фармакологической комиссии Министерства здравоохранения СССР; член Группы экспертов Всемирной организации здравоохранения по вопросам лекарственной зависимости; член Комитета с 1971 года.

Д-р Росс А. ЧЭЛМАН

Бывший помощник заместителя министра по дирекции продовольственным и фармацевтическим продуктам, Оттава, Канада; глава канадской делегации на сессиях Комиссии по наркотическим средствам в 1970-1973 гг.; глава канадской делегации на Конференции Организации Объединенных Наций по принятию Протокола о психотропных веществах (Вена, 1971 год) и на Конференции для рассмотрения поправок к Единой конвенции о наркотических средствах 1954 года (Женева, 1972 г.); член Комитета с 1974 года; заместитель председателя Комитета в 1974 году.

Профессор Рамон де ФУЕНТЕ-МУНЬОС

Профессор и заведующий кафедрой медицинской психологии, психиатрии и психогигиены медицинского факультета Национального университета Мексики; заместитель председателя Всемирной ассоциации психиатров (1971-1976 гг.); бывший председатель Ассоциации психиатров Мексики и Национальной академии медицинских наук Мексики; бывший член Генерального совета здравоохранения Мексиканской Республики; член Комитета с 1974 года.

Профессор Сакрю КАЙМАКЧЕЛАН

Заведующий кафедрой фармакологии медицинского факультета университета в Анкаре; член консультативной группы экспертов Всемирной организации здравоохранения по вопросам лекарственной зависимости; член Комитета с 1968 года и заместитель председателя в 1975 году.

Сэр Фредерик МЭЙСОН^{*}

Посол в Чили (1966-1970); постоянный представитель Соединенного Королевства при Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве (1971-1973); член Комитета с 1974 года.

Профессор Викторно В. ОЛЬГИН

Профессор медицины медицинского факультета Национального университета в Буэнос-Айресе; бригадный генерал медицинской службы военно-воздушных сил Аргентины; директор Отдела международных отношений Министерства социального обеспечения и здравоохранения; представитель аргентинского правительства во Всемирной организации здравоохранения и Панамериканской организации здравоохранения; председатель XVIII Всемирной ассамблеи здравоохранения; представитель аргентинского правительства на Конференции Организации Объединенных Наций по принятию Протокола о психотропных веществах и на Конференции Организации Объединенных Наций для рассмотрения поправок к Единой конвенции о наркотических средствах 1954 года; эксперт Всемирной организации здравоохранения; член Комитета с 1974 года и заместитель председателя с 1975 года.

^{*}/ Кавалер ордена Виктории, кавалер ордена св. Николая и св. Георгия.

Г-н Мартин Р. ПОЛЛНЕР

Адвокат, частная практика, Нью-Йорк; бывший директор службы по соблюдению законов при Министерстве финансов (г. Вашингтон, округ Колумбия); бывший член делегации Соединенных Штатов на генеральных ассамблеях Интерпола и при Комиссии по наркотическим средствам ООН; член МККН с 1974 года.

Профессор Поль РЕЙТЕР

Профессор юридического и экономического факультетов в Париже; член Постоянного третейского суда в Гааге; член Комиссии ООН по международному праву; член Постоянного центрального комитета по наркотическим средствам с 1948 по 1968 год и заместитель председателя Комитета с 1953 по 1968 год. Член Комитета с 1968 года, заместитель председателя этого Комитета в 1973 году и председатель с 1974 года.

Доктор Цутому ШИМОМУРА

Заместитель директора Национального института научной гигиены; бывший советник бюро по фармацевтическим вопросам Министерства здравоохранения и социального обеспечения; член Центрального совета по фармацевтическим вопросам; представитель Японии в Комиссии по наркотическим средствам в ООН, 1969, 1973 годы; специалист в области фармакогнозии; член МККН с 1974 года.

Полная биография членов Комитета приводится в докладе за 1974 год (E/INCB/25, стр 2-6). На своей шестнадцатой сессии Комитет избрал профессора Рейтера председателем, а д-ра Ольгина и профессора Каймакджалана — заместителями председателя. Их полномочия заканчиваются накануне открытия первой сессии Комитета в 1976 году.

Сессии в 1975 году

Комитет проводил свою шестнадцатую сессию с 26 мая по 6 июня и свою семнадцатую сессию с 20 октября по 7 ноября 1975 года. Генеральный Секретарь Организации Объединенных Наций представлялся на шестнадцатой сессии д-ром С. Мортенсом, директором Отдела по наркотическим средствам, а на семнадцатой сессии — г-ном В. Уннспяре Гичиарди, Генеральным директором Отделения ООН в Женеве, и г-ном Т. де Боус, Исполнительным директором Фонда Организации Объединенных Наций по контролю над злоупотреблением наркотическими средствами и Исполнительным директором Отдела по наркотическим средствам. Всемирная организация здравоохранения была представлена д-ром Г. Лингом и д-ром Т.Л. Хрушелем, главными медиками, Отдел психогигиены на шестнадцатой сессии, и д-ром П. Кьюгом, Отдел психогигиены на семнадцатой сессии.

Представительство на международных совещаниях

Комитет был представлен на следующих международных конференциях:

1. Организация Объединенных Наций: тридцатая сессия Генеральной Ассамблеи, Нью-Йорк, октябрь 1975 года, пятьдесят восьмая сессия Экономического и Социального

Совета (Нью-Йорк, апрель-май 1975 года); двадцать шестая сессия Комиссии по наркотическим средствам (Женева, февраль 1975 года); Межправительственный консультативный комитет по контролю над злоупотреблением наркотиками, третья сессия (Женева, сентябрь 1975 года); второй семинар стран Латинской Америки по национальным исследовательским программам по борьбе со злоупотреблением наркотиками, Коко, Мексика, август 1974 года; пятая Конференция Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (Женева, сентябрь 1975 года)

2. Всемирная организация здравоохранения: двадцать восьмая Всемирная Ассамблея здравоохранения (Женева, май 1975 года); пятьдесят пятая и пятьдесят шестая сессии Исполнительного совета (Женева, декабрь и май 1975 года).

3. Межправительственно и неправительственно организации: получив предварительное приглашение от нескольких организаций, Комитет участвовал в совещаниях или конференциях по вопросам наркотиков, организованных в 1975 году Советом таможенного сотрудничества, Советом Европы, Международным советом по проблемам алкоголизма и наркомании, Международной организацией уголовной полиции (Интерпол), а также на шестом Международном конгрессе фармакологии.

Перечень стран и территорий

При упоминании политических единиц Комитет руководствуется правилами, принятыми в практике Организации Объединенных Наций. Используемые в настоящем документе обозначения, а также форма изложения и материалы не отражают каких-либо суждений Комитета относительно правового статуса любой страны, территории, города, района или их властей или же относительно демаркации их границ или пределов.

РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

1. Международный комитет по контролю над наркотиками является преемником как Постоянного центрального комитета по опиуму, который был создан согласно Конвенции 1925 года, так и Контрольного органа по наркотическим средствам, учрежденного в силу Конвенции 1954 года. ИККН был создан в соответствии с Конвенцией 1954 года, для того чтобы следить за правильным выполнением правительствами различных договоров, касающихся контроля над наркотиками. Таким образом, Комитет действует от имени всех участников этих договоров в осуществлении своих функций в рамках Организации Объединенных Наций. В состав его в настоящий момент входит одиннадцать членов, представляющих различные регионы земного шара, набранные Экономическим и Социальным Советом Организации Объединенных Наций согласно положениям договоров с учетом их компетенции, объективности и беспристрастности не как представители своих правительств, а в индивидуальном плане.
2. Согласно договорам функции Комитета заключаются в том, чтобы стремиться в сотрудничестве с правительствами ограничивать медицинскими и научными целями выращивание, производство, изготовление и использование наркотических средств, обеспечивать необходимые количества этих веществ для законных целей и препятствовать их незаконному выращиванию, производству, изготовлению, торговле и использованию. С того времени, как началось предварительное применение Конвенции 1971 года о психотропных веществах, функции Комитета стали включать международный контроль над такими веществами.
3. Во исполнение своих обязанностей Комитет должен следить за всеми этапами законного движения наркотических средств; обеспечивать выполнение правительствами всех необходимых мер для ограничения изготовления и импорта наркотиков в пределах необходимых количеств для медицинских и научных потребностей; следить за тем, чтобы выполнялись предосторожности, чтобы помешать утечке этих веществ в сети незаконного оборота; определять, существует ли опасность того, что какая-либо страна может стать крупным центром незаконного оборота; запрашивать разъяснения в случае очевидного нарушения договоров; предлагать правительствам, которые полностью не применяют положений договоров или встречают трудности в их применении, надлежащие меры по улучшению такого положения и в случае необходимости помогать им в преодолении этих трудностей. В этом плане Комитет часто рекомендовал и будет рекомендовать далее согласно Протоколу 1972 года предоставление многосторонней или двусторонней технической и финансовой помощи или оба вида помощи одновременно тем странам, которые испытывают трудности. Однако, если Комитет замечает, что необходимые меры для исправления серьезного положения не были приняты, он может передать эту проблему на рассмотрение участников договора, Комиссии по наркотическим средствам и Экономическому и Социальному Совету, когда он полагает, что это является наилучшим средством развития сотрудничества и улучшения ситуации. Наконец, в последнюю очередь договоры уполномочивают Комитет рекомендовать участникам прекратить импорт или экспорт наркотических средств или, возможно, то и другое, направленных из или идущих в страну, не соблюдающую обязательств согласно договору. Разумеется, Комитет не может довольствоваться лишь мероприятиями, проводимыми после того, как были обнаружены серьезные проблемы; напротив, он действует таким образом, чтобы избежать существенных осложнений до того, как они появятся. Во всех случаях Комитет действует в тесном сотрудничестве с правительствами.
4. Для того чтобы Комитет мог выполнять свою задачу, необходимо, чтобы он располагал соответствующими сведениями, касающимися положения в мире в области наркотических средств, как в плане законной торговли, так и незаконного оборота. В договорах

предусматривается, таким образом, что правительства должны представлять ему регулярно такие сведения, и подавляющее большинство государств независимо от того, являются ли они участниками договора или нет, придерживаются такой практики. В сотрудничестве с правительствами Комитет управляет, таким образом, системой оценки мировых потребностей в наркотических средствах, а также системой статистики, касающейся наркотических средств. Первая из этих систем позволяет ему путем анализа будущих законных потребностей решать заблаговременно, насколько такие потребности обоснованы, а вторая система — осуществлять контроль впоследствии. Наконец, сведения, касающиеся незаконного оборота, которые сообщаются Комитету либо непосредственно самими правительствами, либо посредством компетентных органов Организации Объединенных Наций, позволяют ему устанавливать факты серьезного нарушения в тех или иных странах целей Конвенции 1961 года и при необходимости применять положения, указанные в предыдущем пункте.

ТЕХНИЧЕСКАЯ НЕЗАВИСИМОСТЬ КОМИТЕТА

5. Именно по этой причине некоторые основные функции Комитета и ранее Постоянного центрального комитета по опиуму рассматриваются в качестве функций, имеющих юридический характер. Ведь по сути дела неоспорим тот факт, что члены Комитета выступают как своего рода судьи в тех случаях, когда они должны определить, нарушаются ли серьезно образом в какой-либо стране цели Конвенции 1961 года, или когда они вынуждены рекомендовать участникам договора прекратить импорт или экспорт наркотических средств или и то и другое одновременно, которые исходят или направляются в страну, нарушающую свои обязательства 1/.

6. Конвенция 1961 года, как и Конвенция 1925 года, содержит, таким образом, три правила, предусматривающие предоставление полной технической независимости Комитету 2/. Согласно первому правилу, члены Комитета должны быть компетентными, объективными и беспристрастными лицами; второе правило имеет отношение к несовместимости личных качеств члена и всякой деятельности, которая может подрывать объективность, требуемую от члена Комитета. Наконец, третье правило предусматривает, что Совет должен предпринимать, консультируясь с Комитетом, все необходимые меры для обеспечения полной технической независимости последнего при осуществлении его функций.

7. В своей роли органа, гарантирующего независимость Комитета, Совет поэтому принял в 1967 году резолюцию 1196 (XLII), целью которой является обеспечение такой технической независимости. Эти меры, аналогичные принятым Советом в 1949 году в отношении Постоянного центрального комитета, были выработаны Генеральным Секретарем в консультациях с предшественником Комитета. Они позволяют Комитету иметь свой собственный секретариат, который, однако, в административном плане подчиняется Генеральному Секретарю и является составной частью Секретариата Организации Объединенных Наций. Руководитель

1/ Документ Лиги Наций O.S.669 (1927 год); доклад Комиссии по наркотическим средствам о двадцать первой сессии (E/4294), Экономический и Социальный Совет, официальные документы, сорок вторая сессия, том II, пункт 103; замечания по Единой конвенции о наркотических веществах 1961 года, подготовленные Генеральным Секретарем. В продаже под №.E.78.XI.I, стр. 135.

2/ Замечания, см. выше, стр. 130.

секретариата Комитета назначается Генеральным Секретарем в консультациях с Комитетом^{3/}. Эти положения предоставляют ему также право иметь свои собственные архивы и вести непосредственную переписку с правительствами, для того чтобы, как это предусмотрено в договорах, придавать ей конфиденциальный характер. Учитывая, в частности, тот факт, что эти положения были встречены с полным удовлетворением государствами-участниками Конвенции 1961 года и предыдущих все еще действующих договоров, Совет решил в 1973 году на основе своей резолюции 1775 (LIV) сохранить в силе эти административные положения. Годом ранее, во время Конференции полномочных представителей по рассмотрению поправок к Конвенции 1961 года резолюцией, приложенной к Заключительному акту Конференции, которая приняла Протокол 1972 года (резолюция I), было рекомендовано на тех же основаниях сохранить эти административные положения. Все эти решения и резолюции были приняты единогласно.

8. В своей деятельности Комитет должен руководствоваться исключительно своими обязанностями как независимого, стоящего в стороне от политики в основном юридического органа, созданного на основе договора. Учитывая, что он заседает не чаще двух раз в год, он должен опираться на свой секретариат не только для объективной подготовки документов, которые ему необходимо изучать в ходе своих сессий, но также для того, чтобы следить за применением испр, касающихся его круга ведения. Далее предусматривается, что одним из основных административных положений, позволяющих Комитету выполнять свои функции независимым образом, является наличие секретариата, который компетентен исключительно в своей собственной деятельности и, согласно полномочию Комитета, столь же независим, как и сам Комитет, по тем же причинам.

9. Согласно положениям договоров, функции Комиссии по наркотическим средствам и Комитета отличаются друг от друга коренным образом. В связи с этим деятельность Отдела по наркотическим средствам, который служит непосредственно Комиссии, также отличается от деятельности секретариата Комитета. Кроме того, проведенный Генеральным Секретарем анализ административного аппарата не выявил какого-либо дублирования работы обоих секретариатов.

10. Наконец, следует отметить, что Протокол 1972 года, который рассматривается в нижеследующих пунктах, расширил квазиправовые обязанности Комитета и подчеркнул конфиденциальный характер его наиболее основных функций, подтвердив необходимость продолжения практики, которая проводилась с самого начала и которая отработывалась почти половину столетия, а именно: наличие собственного секретариата Комитета. Это, кроме того, признается Протоколом, который предусматривает в своей статье 8, заменяющей статью 16 Конвенции 1961 года, что "... секретарь Комитета назначается Генеральным Секретарем в консультациях с Комитетом". Это положение вполне очевидно предполагает наличие секретариата, находящегося в исключительном распоряжении Комитета.

ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ ПРОТОКОЛА 1972 ГОДА

11. Протокол 1972 года вступил в силу 8 августа 1975 года, т.е. спустя 30 дней после того, как сороковой документ о присоединении был депонирован у Генерального Секретаря.

^{3/} Это последнее положение было подтверждено статьей 8 Протокола 1972 года, вносящей поправки к статье 16 Конвенции 1961 года.

12. В своем докладе за 1974 год^{4/} Комитет представил основные последствия для своей работы тех изменений, которые внесены в Конвенцию 1961 года Протоколом. Поэтому теперь на них можно остановиться лишь вкратце.

13. Определив более четко функции Комитета и возложив на него дальнейшие обязанности, правительства специально призвали его внести больший вклад в дело международного контроля над наркотиками. Он будет получать больше сведений, в частности по вопросам, касающимся незаконного оборота; с согласия правительства он сможет проводить исследования в тех или иных странах; он сможет рекомендовать выделение помощи в той мере, в какой это необходимо для того, чтобы поддержать усилия правительств по выполнению своих договорных обязательств. Комитет сохранит конфиденциальный характер некоторых особых процедур, предусмотренных Протоколом. В Протоколе также подчеркивается, что все меры, предпринимаемые Комитетом, должны осуществляться в сотрудничестве с правительствами. Комитет всегда стремился работать в таком духе; он будет таким образом продолжать и далее, изыскивая активным образом средства по улучшению уже хороших отношений, сложившихся с правительствами.

14. Комитет хотел бы обратить внимание на дополнительные обязанности, которые будут возложены на него и его секретариат, согласно Протоколу 1972 года. Эти обязанности еще более возрастут, когда вступит в силу Конвенция 1971 года. Комитет подчеркивает необходимость увеличения ресурсов, в частности по персоналу, которые будут выделены для него, для того чтобы он мог должным образом выполнять свои новые обязанности.

15. В ходе своей тридцатой сессии Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла резолюцию, касающуюся вступления в силу Протокола 1972 года. В этой резолюции Генеральная Ассамблея призывает правительства активно сотрудничать с Комитетом в его усилиях по выполнению возросших обязанностей, призывает Генерального Секретаря продолжать обеспечивать Комитет и его секретариат необходимыми средствами, для того чтобы позволить им выполнить эти новые обязательства, и просит компетентные органы Организации Объединенных Наций и, в частности, фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и специализированные учреждения, уделить особое внимание рекомендациям, сделанным Комитетом в области передачи технической и финансовой помощи с целью поддержки усилий правительств по выполнению их обязательств, вытекающих из Конвенции 1961 года.

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Неконтролируемое и незаконное выращивание опиумного мака

16. Одиннадцать лет спустя после вступления в силу Протокола 1953 года и Конвенции 1961 года неконтролируемое и незаконное выращивание опиумного мака по-прежнему имеет место в широких масштабах. В результате этого значительное количество опиума, морфина и героина из районов, где они выращиваются, проникает в сеть незаконного оборота.

^{4/} E/INCB/25, пункты 185-198.

17. В частности, это касается района, расположенного на границах Бирмы, Лаоса и Таиланда, в некоторых частях Афганистана и Пакистана и Мексики 5/.

18. В большинстве стран надежные решения этой проблемы не могут быть найдены вне более широкого социально-экономического развития. Комитет сознает, что эта проблема может быть полностью решена лишь в долгосрочной перспективе. Кроме того, в связи с тем, что районы выращивания часто недоступны, а также в связи с тем, что в большинстве случаев правительства не в состоянии распространить на них свою власть, становится все меньше надежд и возможностей решительного и быстрого разрешения данной проблемы, тем более, что выполнение программы по запрещению выращивания опиумного мака встретит, по всей видимости, сопротивление со стороны населения, которое его практикует; ведь продажа опиумного мака часто представляет для них единственный источник доходов. По всей видимости, коренные перемены не могут быть осуществлены во всех подобных странах без значительных усилий с их стороны наряду, в большинстве случаев, со внешней помощью.

19. Международное сотрудничество, однако, значительно усилилось за последние годы, в особенности со времени создания Фонда, который уже позволил осуществить ряд важных программ. Однако ясно, что ресурсы, которые потребуются для того, чтобы позволить заинтересованным странам обеспечить население, занимающееся неконтролируемым и незаконным выращиванием опиумного мака, другими средствами существования, превышают возможности нынешней финансовой помощи Фонда. Именно по этой причине, как никогда ранее, необходима решимость и дух самопожертвования заинтересованных стран, а также укрепление международной солидарности. В рамках финансирования своего экономического развития страны, возможно, смогут направлять в районы выращивания опиумного мака более значительную долю помощи, получаемую, в частности, по Программе развития Организации Объединенных Наций и Международного банка реконструкции и развития.

20. В некоторых странах культивирование опиумного мака запрещено, однако ответственные правительства не могут осуществлять контроль за производством опиума, в результате чего в течение нескольких лет почти все количество этой продукции поступает в незаконную сеть. Чтобы положить конец сложившемуся положению, предлагалось приостановить частично или полностью мероприятия по запрету выращивания опиумного мака и, таким образом, сделать законным существующее производство, которое ранее было незаконным. Однако такая политика может ухудшить ситуацию не только на национальном уровне в связи с опасностью роста наркомании, но также в плане международного сообщества, учитывая возможность расширения международной незаконной торговли. Кроме того, она может противоречить как положениям, так и духу Конвенции 1961 года.

21. Поэтому Комитет настоятельно рекомендует правительствам этих стран отказаться от таких планов по экономическим и социальным, а также юридическим соображениям, поскольку он считает, что необходимо найти более приемлемые средства, представляющие меньшую опасность для молодежи, и в то же время более выгодные для развития экономики. По сути

5/ Анализ конкретного положения в каждой из этих стран дается ниже в данном докладе. См. пункты 47-58.

дела цена на опиум на законном рынке остается маловыгодной для производителя после вычета накладных расходов на монополию государства, предусмотренных Конвенцией 1961 года, для обеспечения необходимой системы контроля. Однако эти расходы могут значительно увеличиться, если правительства будут стремиться, во исполнение своих обязательств в отношении международного сообщества, пресекать утечку продукции в незаконную сеть. Кроме того, тот избыток опиума, предназначенный для законного потребления, который намечается в скором времени, может не только повлечь за собой уменьшение цен, но и вызвать, более того, нарушение Конвенции 1961 года, которая требует от участников воздерживаться от всякого перепроизводства опиума по всему миру. Наконец, желая охватить производство опиума эффективным контролем, необходимо использовать особые приемы и процедуры, внедрение которых потребует значительного времени в странах, где ныне разрешено производить опиум для законного экспорта; однако даже в этих странах существуют по-прежнему случаи, хотя и весьма редкие, утечки в незаконную сеть. Неспособность осуществлять эффективный контроль не замедлит принести выгоды незаконным обывчикам, а борьба с возросшей незаконной торговлей, которая появится в результате этого, ляжет, кроме того, тяжелым бременем на национальные силы полиции и таможни и будет порождать протесты на международном уровне.

22. С другой стороны, возможные закупки опиума в законных целях из районов неконтролируемого и незаконного культивирования с учетом вышеупомянутой меры по борьбе с незаконным оборотом встречают возражения Комитета, поскольку такая практика противоречит положениям Конвенции 1961 года. Так как с целью увеличения доходов маководы будут иметь полную свободу собирать урожай с возделываемой площади, нельзя надеяться, что покупки при таких условиях приведут к сокращению количеств опиума, имеющих для незаконных целей. Напротив, такая политика может в результате побудить культиваторов увеличить свое производство для того, чтобы иметь возможность удовлетворить как спрос незаконных сбытчиков, так и покупателей, которые своими приобретениями как бы будут препятствовать тому, чтобы опиум не поступал в незаконную торговлю. В результате этого превентивные покупки опиума не будут иметь какого-либо смысла, но, с другой стороны, если они будут прекращены, то на международном незаконном рынке появятся еще большие количества этого вещества.

23. Пространно изучив эти вопросы, Комитет подтверждает, что единственный способ противодействия такому положению заключается в том, чтобы — хотя это, безусловно, трудно — обеспечивать маководов другими источниками доходов с целью постепенного сокращения неконтролируемого или незаконного производства до полной его ликвидации. В нескольких странах, в частности, с помощью Фонда началось осуществление подобных программ. Однако они могут дать результаты только в среднесрочном и долгосрочном будущем, т.е. необходимо ждать некоторое время.

Предупреждение немедицинского потребления каннабиса

24. Помимо некоторых исключений, предусмотренных в рамках переходного периода в нескольких странах, где до 1 января 1961 года использование каннабиса имело традиционный характер, такое потребление должно, согласно Конвенции 1961 года, ограничиваться исключительно в медицинских и научных целях 6/. Однако среди всех веществ, охваченных контролем, немедицинское потребление каннабиса является наиболее широким. Его

6/ Следует отметить, что начиная с 1952 года Всемирная организация здравоохранения заявляла, что использование каннабиса в медицинских целях является устаревшей практикой. См. ВОЗ, серия технических докладов, 1952 г., № 57, стр.11.

традиционное применение не только не уменьшилось, но, кроме того, по всему миру его потребляют в немедицинских целях миллионы людей.

25. Во многих странах действующее законодательство предусматривает решительные санкции, включая уголовные меры как против незаконных сбытчиков, так и лиц, потребляющих каннабис. Никто не оспаривает необходимость уголовных санкций против незаконных сбытчиков. Что же касается лиц, потребляющих каннабис, несмотря на то что в одних странах считается, что уголовные санкции оказали некоторое воздействие в плане предупреждения его немедицинского использования, в других, напротив, не отмечено каких-либо очевидных результатов. В этой последней группе стран правительства и часть общественности перед лицом очевидной безрезультатности уголовных санкций заняты поиском других средств, которые, по их мнению, помогут лучше убедить лиц, потребляющих каннабис.

26. Таким образом, положение неодинаково по разным странам. В тех из них, где, несмотря на меры пресечения, проблема наркотиков не только не уменьшилась, но еще более расширилась, необходимо, как видно, находить одновременно и другие средства. Так, например, если потребители не боятся нарушать закон, зная о том риске, который это может повлечь, они, возможно, станут больше опасаться за свое здоровье и здоровье своих детей, получив ясное и четкое объяснение реальной или потенциальной опасности, связанной с применением каннабиса.

27. Известно, что проводившиеся на научном уровне исследования показали, что один из активных элементов каннабиса, дельта-9 тетрагидроканнабинол, поглощается жировыми тканями, в том числе мозгом, и затем некоторое время остается в организме. Другие эксперименты на животных показали, что использование каннабиса может привести к снижению способности клеток к делению и нормальному воспроизводству, что в результате уменьшает возможности организма бороться с инфекцией и может даже привести к мутации генов. Каннабис может также вызывать скользящее воздействие в процессе выделения мужского гормона тестостерона. Однако, хотя и верно, что существует вероятность таких воздействий, пока еще не собрано прямых клинических доказательств, которые их подтверждают. Кроме того, следует отметить, что другие научные исследования, также недавно проведенные, заставляют поставить под сомнение фактическую важность и значимость таких результатов. Не менее верно и то, что предварительные выводы, которые сделали исследователи, никоим образом не могут ослабить то беспокойство, которое вызывает факт продолжительного применения каннабиса. Поэтому, как никогда, важно продолжать исследования и незамедлительно сообщать их результаты. В этом плане во всем мире проводятся широкие усилия, в том числе Лабораторией по наркотикам Организации Объединенных Наций.

28. Однако, ввиду того что по Конвенции 1961 года участники обязаны ограничивать потребление каннабиса медицинскими и научными целями, на них поэтому возлагается обязанность принимать необходимые меры по устранению немедицинского потребления. Однако, согласно положениям Конвенции, несмотря на то что немедицинское применение запрещается, оно не должно обязательно приводить к уголовным санкциям. Иными словами, каждое государство, если оно не желает сделать использование каннабиса законным, имеет право решать, учитывая специфические условия своей страны, о том, какие меры наиболее подходящие с целью предотвращения немедицинского потребления каннабиса. Вместе с тем, принимая такое решение, правительство должно также принимать во внимание те международные последствия, которые могут в связи с этим возникнуть. Что же касается незаконного оборота каннабиса, то правительства обязаны его пресекать и строго наказывать сбытчиков.

Новые тенденции незаконного оборота

29. Хотя в общем основные особенности незаконного оборота со времени опубликования последнего доклада Комитета почти не изменились, тем не менее некоторые изменения имели место.

30. В отношении опиума и опиатов следует отметить в порядке существенного нового события все большую тенденцию перерабатывать опиум в морфин или героин поблизости от районов его незаконного или неконтролируемого выращивания. Это имело место не только в Бирме и Таиланде, но также у восточной границы Ирана и в Пакистане 7/, т.е. вполне вероятно, что сбытчики стремятся не только уменьшить риск захвата, сокращая объем подлежащего перевозке груза, но также прибегать к большему числу источников поставок. Проводившиеся в прошедшем году в Западной Европе все более и более крупные конфискации коричневого героина представляют дальнейшее доказательство существования авиамаршрута незаконных торговцев, начинающегося с полуострова Малайзия.

31. Если говорить о каннабисе, то отмечаются некоторые изменения маршрутов, и, кроме того, сбытчики стремятся перевозить теперь все большее и большее его количество. Во многих странах проводятся конфискации все больших количеств каннабиса в жидкой форме, которому в докладе Комитета за 1974 год 8/ был отведен целый раздел. Так как это вещество имеет высокое содержание активных элементов, следует уделять больше внимания связанным с ним проблемам.

32. По-прежнему расширяется незаконный оборот кокаина между Южной и Северной Америкой, и имевшая место несколько месяцев назад в Мексике 9/ очень значительная конфискация свидетельствует о его примерном размахе. Кроме того, все более и более организованным становится незаконный оборот, направленный на Европу; основными странами первоначального назначения, как видно, являются Италия и Испания.

33. Говоря о психотропных веществах, есть основание считать, что в некоторых районах, в частности в Федеративной Республике Германии и Соединенном Королевстве, вновь все более частыми становятся случаи конфискации ЛСД. Кроме того, опасного размаха достигла незаконная торговля метакаломом.

34. Безусловно, сбытчики проявляют большую изобретательность, и они вынуждены прибегать к новым маршрутам и другим методам незаконного оборота после того, как службам пресечения удастся их выследить. Чтобы окончательно ликвидировать деятельность сбытчиков, необходимо приспособить средства борьбы, как на национальном, так и на международном уровнях, к этим изменениям.

35. В этом плане основополагающее значение имеет сотрудничество между полицейскими и таможенными органами как на национальном уровне, так и в рамках международных отношений. Так, Международная организация уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ) обеспечивает, в частности, связь между странами-членами и собирает воедино на уровне Генерального секретаря информацию, которая ему направляется каждой из этих стран; по этому "массиву данных" можно быстро сверять полученную информацию и выявлять уже известных незаконных торговцев. Ежедневно национальные центры ИНТЕРПОЛ обмениваются через посредство

7/ См. ниже, анализ положения в мире, пункты 47-88.

8/ E/INCB/25, пункты 41-45.

9/ См. ниже, пункт 83.

Генерального секретаря более ста телеграммами, касающимися наркотиков. Кроме того, улучшение регионального сотрудничества способствуют сотрудники связи, прикомандированные к Генеральному секретарю ИНТЕРПОЛ, причем вскоре приступит к своим обязанностям новый сотрудник связи по региону Юго-Восточной Азии. Значительно активизировалась деятельность государств-членов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Совет таможенного сотрудничества призывает страны, в частности, укрепить взаимопомощь между их таможенными властями и незамедлительно обмениваться сведениями, касающимися незаконного оборота. Все эти усилия вносят важный вклад в общую кампанию по борьбе со злоупотреблениями наркотиками.

ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИКАМИ

Наркотики

36. Наблюдение за законным движением наркотиков, которое осуществляет Комитет в соответствии с положениями Конвенции 1961 года и предшествующими договорами, проводится методом косвенного администрирования на основе анализа данных, которые правительства должны ему представлять. С этой целью Комитет направляет вопросник всем странам, независимо от того, являются ли они договаривающимися участниками этих договоров или нет. Так, при 900 ожидавшихся в 1975 году ответах было получено 870, что соответствует в целом 91% участия стран. Безусловно, такая цифра весьма удовлетворительна, хотя некоторые страны все еще сообщают Комитету неполные данные, а небольшое число стран вовсе их не присылает. Кроме того, никаких данных еще не было представлено по Демократической Республике Вьетнам, Корейской Народно-Демократической Республике и Китайской Народной Республике 10/.

37. Согласно тому, как это предусматривается в договорах, Комитет следит, в частности, за тем, чтобы количества изготовленных и ежегодно импортируемых наркотиков оставались в тех пределах, которые установлены этими договорами, а также за тем, чтобы экспортируемые количества направлялись к месту их назначения. Кроме того, Комитет обеспечивает, чтобы правительства воли должным образом учет количеств наркотиков, имеющих в их странах. В документе 11/, который дополняет настоящий доклад, содержится анализ основных тенденций законного движения наркотиков за 1974 год наряду со статистическими данными, представленными правительствами.

Психотропные вещества

38. В соответствии с резолюциями Венской конференции и ЭКОСОС Комитет впервые в 1971 году направил правительствам вопросник, составленный им для получения статистических данных, касающихся психотропных веществ. Число ответов, полученных за этот первый год предварительного применения Конвенции 1971 года, было весьма велико. Фактически 85 стран вернули правильно заполненный вопросник или, по крайней мере, сообщили частичные сведения. Число ответов, полученных за 1972-1973 гг., равнялось, соответственно, 103 и 109.

10/ В настоящий момент эти три государства не являются участниками Конвенции 1961 года.

11/ E/INCB/31.

39. По 1974 году общее число стран, которые препроводят статистические данные Комитету, будет примерно тем же самым, что и в 1973 году. Такое участие по Конвенции, которая еще не вступила в силу, безусловно, является удовлетворительным; однако следует указать на то, что чисто количественное сравнение не дает четкого представления об успехах, достигнутых в ее применении. Правда, хотя число ответов, полученных Комитетом за 1974 год, не больше тех, что были получены к тому же времени за предыдущий год, количество статистических данных, представленных странами, возросло, а их качество значительно улучшилось.

40. Таким образом, во исполнение рекомендации, сформулированной в 1956 году Комиссией по наркотическим средствам 12/, многие страны распространили на амфетамины (внесенные позднее в Список II Конвенции 1971 года) тот же режим контроля, что и на наркотики. В связи с этим, с начала предварительного применения Конвенции они смогли сообщить Комитету относительно полные статистические данные, касающиеся этой группы веществ 12/. В противоположность этому, применение мер контроля в отношении веществ, внесенных в Списки III и IV Конвенции 1971 года, потребовало некоторого времени, и только теперь касающиеся их статистические данные стали представляться более широко.

41. Однако несмотря на то, что эти данные более многочисленны, они по-прежнему все еще далеко неполны, а отмеченные по разным годам колебания не дают четкого представления о фактической картине и являются лишь примерным показателем. Например, хотя в 1971, 1972 и 1973 годах общее объявленное изготовление глютетимида (Список III) равнялось, соответственно, 20, 19 и 7 тоннам, в 1974 году оно составляло 84 тонны. По тому же самому году общий объявленный показатель изготовленных количеств в два раза выше по барбиталу (33 тонны), мепробамату (500 тонн) и фенобарбиталу (171 тонна) — веществам, внесенным в Список IV. Хотя за 1972—1973 годы не указывалось на изготовление этхлорвинола и этинамата, в 1974 году, согласно сообщениям, изготовление этих веществ равнялось 50 и 8 тоннам, соответственно.

42. Эти цифры подтверждают мнение, выраженное Комитетом в его предыдущих докладах, о том, что необходимо ждать несколько лет, прежде чем делать значимые выводы во всемирном масштабе.

43. Цифры, которыми располагает Комитет, тем не менее подтверждают значительные движения некоторых психотропных веществ и показывают, что предметом международной торговли являются очень большие их количества. (Например, что касается Списка IV, как импорт, так и экспорт метакалона, объявленные в 1974 году, превышают в отдельности 23 тонны.) С другой стороны, хотя в течение трех первых лет предварительного применения Конвенции 1971 года, большая часть цифр, касающихся экспорта, сообщенного Комитету, не соответствует данным, сообщенным странами-импортерами, по 1974 году часто оказывалось, что оба ряда цифр совпадают; это, по всей видимости, является результатом более широкого контроля, осуществляемого как странами-экспортерами, так и странами-импортерами.

12/ E/2891-E/CN.7/315, пункт 328.

44. Те пропуски, которые имеются в данных, сообщаемых Комитету, отчасти возникают в результате того, что еще не все страны располагают необходимым административным аппаратом по обеспечению контроля над психотропными веществами. Часто оказывается, что на национальном уровне только часть веществ, включенных в какой-либо список Конвенции, подлежит такому контролю, который по крайней мере был бы эквивалентен предусмотренному Конвенцией 1971 года; это, в частности, касается веществ, включенных в список IV, и в которых контроль распространяется лишь, как правило, на метакалон.

45. Следует отметить, что каковой бы ни была ценность статистических сведений, получаемых Комитетом, можно ныне подтвердить, что предварительное применение Конвенции принесло свои результаты, так как число правительств, принимающих меры по контролю на национальном уровне, возросло и они представляют сведения Комитету. С другой стороны, с национальными властями удалось восстановить чрезвычайно полезные контакты, и стала проводиться переписка по некоторым техническим проблемам.

46. Применение новой Конвенции, которая значительно отличается от договоров по наркотикам, должно неизбежно вызвать ряд проблем, для решения которых и получения, соответственно, нового опыта можно использовать этот переходный период. Комитет, следовательно, будет по-прежнему предоставлять помощь национальным властям, которые его будут об этом запрашивать.

АНАЛИЗ ПОЛОЖЕНИЯ В МИРЕ

47. Осуществление международной системы контроля над наркотическими средствами, установленной договорами, является прежде всего обязанностью национальных властей, поскольку именно они, и только они, могут контролировать движение этих веществ в рамках их соответствующих юрисдикций. Комитет со своей стороны стремится в сотрудничестве с правительствами обеспечить, чтобы каждая из них выполняла обязательства, которые оно на себя взяло, и пытается, насколько позволяют ресурсы, помогать правительствам в улучшении их национальных систем контроля. Продолжая проводить анализ положения во всех странах, Комитет в то же время уделяет особое внимание положению в тех странах, где проблемы, касающиеся злоупотребления наркотическими средствами, незаконной торговли, неконтролируемого или незаконного производства сырьевых материалов или контроля над наркотическими средствами, имеют наиболее острый характер.

БЛИЖНИЙ И СРЕДНИЙ ВОСТОК

Афганистан

48. За прошедший год правительство Афганистана усилило, в частности при содействии Фонда, свою деятельность в рамках кампании против злоупотребления наркотиками. Оно указало на свое намерение расширить эту деятельность, для того чтобы охватить не только проблемы подавления незаконной торговли, но также предотвращения наркомании, незаконного производства опиума и каннабиса и улучшения законодательства, касающегося контроля над наркотиками.

49. К настоящему времени уже достигнуты некоторые положительные результаты. Например, увеличение числа случаев конфискации опиума, как видно, привело к сокращению площадей, отведенных для выращивания опиумного мака, а развертывание деятельности органов пресечения, по-видимому, отчасти нарушило сети незаконных торговцев. Кроме

того, правительства намереваются начать многоотраслевую программу по борьбе с наркоманией, особенно в провинции Бадакхан, где, как предполагается, использование опиума весьма широко распространено. Более того, в ближайшее время новый толчок может получить программа развития, предназначенная для того, чтобы позволить нарководам переключиться на другие культуры, способные обеспечить их новыми источниками доходов. Наряду с тем, что по-прежнему активную роль играет Фонд, правительство недавно заключило соглашение с ПРООН с целью усилить развитие провинции Бадакхан. Это является обнадеживающим фактом, поскольку основной задачей соглашения является ликвидация производства опиума. Насколько Комитету известно, впервые правительство страны решает осуществлять важный проект по контролю над наркотиками с помощью ПРООН в рамках программы экономического развития. Наконец, правительство изучает законопроект, подготовленный с помощью Отдела по наркотическим средствам и можно надеяться, что этот законопроект вскоре будет утвержден. Что касается Комитета, то он имел возможность по приглашению правительства страны участвовать в учебной программе для должностных лиц, ответственных за контроль над наркотиками.

50. Эти факты ясно показывают, что меры, затрагивающие экономические и социальные структуры государства, могут приобретать эффективный характер, только если они получают безоговорочную и неуклонную поддержку со стороны правительства. Однако не следует недооценивать те трудности, которые еще предстоит преодолеть; ведь нельзя надеяться, что Афганистан сможет в ближайшее время разрешить все свои многочисленные проблемы контроля над наркотиками. Кроме того, по-прежнему жизненно важным в рамках кампании борьбы с незаконным оборотом остается международное сотрудничество, в особенности с соседними странами. Вполне очевидно, что Афганистан не может осуществлять начатую им программу только на основе собственных ресурсов. Следовательно, основополагающее значение имеет постоянная помощь как на двусторонней, так и на многосторонней основе.

Иран

51. Со времени опубликования последнего доклада Комитета положение в этой стране практически не изменилось. Основной проблемой, с которой сталкиваются власти, является наркомания. Хотя по-прежнему наиболее широко употребляемым наркотиком остается опиум, постепенно увеличивается наркомания, связанная с героином. При этом имеет место также менее распространенное употребление психотропными веществами. Все законно производимое в Иране ^{13/} количество опиума предназначено для опиоманов, которые регистрируются при соответствующих органах. (В конце 1974 года их было около 160 000). Тем не менее опиум (предназначенный для местного рынка) и смола каннабиса (в транзитных перевозках в направлении западноевропейского рынка) по-прежнему, несмотря на деятельность по пресечению и строгость иранских законов в отношении сбытчиков, ввозятся контрабандным путем вдоль восточной границы страны. Наркоманы, потребляющие героин, по-прежнему обеспечиваются за счет нелегальных лабораторий, действующих в северо-западных провинциях и в Тегеране. Кроме того, власти убеждены, что в 1974 году впервые героин стал изготавливаться в наиболее отдаленной восточной части страны. Незаконные торговцы, по-видимому, получают партии морфин-основания из районов, расположенных к востоку от Ирана. Таким образом, для того чтобы парализовать деятельность незаконных торговцев, чрезвычайно важной остается совместная деятельность между Ираном и его соседями.

^{13/} См. E/INCB/51, добавление В, таблица I.

52. Параллельно с кампанией по борьбе с международным незаконным оборотом определенные усилия предпринимались в области предотвращения наркомании, лечения и восстановления трудоспособности наркоманов. Несомненно, учитывая размах данной проблемы, правительство будет стремиться к еще более активному усилению своей деятельности в этой области.

53. Что касается соответствующего административного аппарата, то, как известно Комитету, правительство ныне занято реорганизацией отдела, ответственного за контроль над наркотиками. Если бы правительство выразило соответствующее желание, то Комитет был бы готов принять участие в подготовке должностных лиц в области контроля над наркотиками.

54. Кроме этого, парламентом недавно был принят закон, касающийся контроля над распределением и использованием психотропных веществ. Поэтому Комитет надеется, что вскоре Иран будет в состоянии ратифицировать Конвенцию 1971 года.

Пакистан

55. Основными проблемами контроля над наркотическими средствами в Пакистане по-прежнему остается незаконное выращивание опиумного мака, главным образом в районах племен северо-западной пограничной провинции, а также незаконное выращивание каннабиса. Помимо этого, властями впервые было установлено, что в Пакистане нелегальным путем изготавливается морфин-основание: Пакистанским комитетом по контролю над наркотиками (ПККВ) были ликвидированы две лаборатории, работавшие в северо-западной пограничной провинции. Безусловно, обнадеживает эффективная деятельность Пакистанского комитета, однако теперешняя новая тенденция вызывает беспокойство, и Комитет надеется, что с помощью мер со стороны властей удастся предотвратить расширение незаконными торговцами такой деятельности, которая, вполне очевидно, направлена на международный незаконный оборот.

56. Кроме того, планируется начать программу при содействии Фонда по замене культур и экономической реориентации на двух испытательных участках в северо-западной пограничной провинции. Ожидается, что опыт, полученный при выполнении этой программы, может впоследствии применяться в других районах Пакистана, где производится опиум. Помимо этого, Совет пересматривает федеральные и провинциальные законы по контролю над злоупотреблением наркотиками. В этом плане в настоящий момент ведутся переговоры с Фондом о программе помощи, которая включает лечение и восстановление трудоспособности наркоманов.

57. Обнадеживает недавнее решение правительства об уделении большего внимания контролю над наркотиками. Правительству следует продолжать увеличивать свои усилия. Тем не менее с целью осуществления своей программы ему потребуются продолжающаяся двусторонняя и многосторонняя помощь. При этом дальнейшее развитие может также получить региональное сотрудничество.

Турция

58. Со времени опубликования последнего доклада Комитета турецкое правительство подтвердило свое решение запретить надрез маковых головок и впоследствии дать согласие на выращивание этого растения только при условии, что это не будет связано с производством опиума. Кроме того, учитывая техническую и финансовую помощь со стороны Организации Объединенных Наций, правительство провело в законодательном порядке и начало осуществлять ряд мер по предотвращению всякого производства опиума.

59. Несколько месяцев тому назад был собран первый урожай неонадрезанного мака, и, согласно имеющимся в настоящий момент у Комитета сведениям меры контроля позволили правительству страны обеспечить выполнение своего долга в осуществлении тем самым своих договорных обязательств.

60. На сезон 1975/76 года турецкое правительство постановило разрешить выращивание мака на тех же условиях, в тех же провинциях и при той же общей возделываемой площади, что и в 1974/75 году, и следовать применению мер контроля со всей необходимой строгостью.

61. Комитет будет и далее следить за развитием событий в Турции.

ВОСТОЧНАЯ И ЮГО-ВОСТОЧНАЯ АЗИЯ

Бирма

62. В Бирме двумя основными проблемами, касающимися наркотиков, являются наркомания и незаконное неконтролируемое выращивание опиумного мака.

63. В последние годы наркомания приобрела опасные размеры и представляет собой на национальном уровне серьезную проблему. Основными веществами, по которым отмечено злоупотребление, являются опиум и опиаты, хотя в последнее время среди молодежи городских центров распространилась наркомания, связанная с героином (который используется для курения, а также инъекцирования). Согласно общепризнанному в 1974 году новому закону, врачи и сельские старосты обязаны вести регистрацию наркоманов с целью их дальнейшего лечения. Однако возможности лечебных центров в Бангале, Мьиткьима и Чуао по-прежнему недостаточны.

64. По-прежнему широкого размаха достигает незаконное и неконтролируемое производство опиума, большая часть которого поступает из государства Шан. Правительство, однако, усилило деятельность по борьбе с митехникой элементами, которые занимаются незаконной торговлей производимого опиума. Были произведены крупные конфискации, а в государстве Шан ликвидировано несколько нелегальных лабораторий. В результате этого, несмотря на то, что производство опиума, по всей очевидности, не сократилось в этом году, все же, как видно, меньше опиума и опиатов будет поступать к границе между Бирмой и Таиландом. В городских центрах ведется преследование сбытчиков. Кроме того, согласно закону 1974 года в отношении всех сбытчиков предусматривается более суровые наказания.

65. Бирма готовится начать программу по замене культур, для того чтобы обеспечить маководов новыми источниками доходов. Несомненно, это мероприятие будет длительным и трудным, однако оно ярко демонстрирует желание правительства полностью искоренить данную проблему. Рассматривается также возможность помощи со стороны Фонда.

Лаос

66. Роль Лаоса как страны, через которую пролегают маршруты поставок незаконного опиума, по-видимому, уменьшилась. Большая часть опиума, производимого горными племенами, потребляется на месте. Комитет надеется, что правительство страны будет продолжать свои усилия, убеждая маководов перейти на другую сельскохозяйственную деятельность. Началось подготовительное исследование при содействии Фонда с целью выработки всеобъемлющей программы, включающей замену культур и лечение и восстановление трудоспособности наркоманов.

Таиланд

67. Наркомания представляет собой серьезную проблему в Таиланде. По-прежнему широкий размах имеет злоупотребление опиумом, и распространяется наркомания, связанная с героином. Злоупотребление героином теперь играет основную роль как в сельских, так и в городских центрах, поэтому со стороны правительства должны предприниматься значительно большие усилия в плане лечения и восстановления трудоспособности наркоманов. Хотя центры по лечению наркоманов и существуют, их возможности крайне недостаточны. Вскоре при содействии Фонда и сотрудничестве со Всемирной организацией здравоохранения будет создан лечебный центр для наркоманов горных племен.

68. Однако трудно себе представить, каким образом можно искоренить наркоманию в этой стране, учитывая, что незаконное производство опиума по-прежнему велико. Кроме того, в непосредственной близости от районов, где производится опиум, изготавливаются все большие количества героина.

69. Тем не менее следует отметить, что совместный проект правительства и Отдела по наркотическим средствам при содействии Фонда по экспериментальной замене культур показал, что макаоводы соглашаются выращивать другие культуры, если они убеждаются в том, что таковые могут обеспечить их равноценным источником доходов.

70. Эта проблема, однако, входит прежде всего в цикл экономического развития, не может, естественно, быть разрешена ни в короткий срок, ни самостоятельными ресурсами Таиланда. Тем не менее она должна получить большее внимание во всеобъемлющей экономической программе правительства.

71. Еще более решительные усилия необходимы по кампании борьбы с незаконными торговцами, так как Таиланд, кроме того, является основной транзитной страной для перевозки опиума и опиатов. Наряду с тем, что крупные партии этих веществ по-прежнему пересылаются на территорию Гонконга, они также все более часто отправляются в Малайзию и Сингапур, где злоупотребление героином все более увеличивается; определенная доля этих веществ затем различными путями поступает в каналы международной незаконной торговли, начинающейся с полуострова Малайзия.

Территория Гонконг

72. В 1974 году благодаря эффективности служб принуждения были обезврежены несколько преступных организаций, специализировавшихся на торговле наркотиками. Были ликвидированы нелегальные лаборатории, изготавливавшие героин, главным образом для местного рынка, и были конфискованы крупные партии опиума и опиатов. В результате этого на некоторое время незаконная торговля была подорвана. Кроме того, вследствие более решительных мероприятий со стороны властей Таиланда по преследованию лиц, участвующих в незаконном обороте, было отмечено значительное сокращение числа тайландских рыболовных траулеров, перевозивших опиум и морфин-основание в пределы досягаемости с территории Гонконга. Совокупное воздействие этих факторов привело к появлению дефицита на местном незаконном рынке, где недостаток опиатов был столь ощутим, что основные потребности наркоманов данной территории более не удовлетворялись; а это вызвало у большего их числа необходимость обращаться за лечением.

73. Спусти несколько месяцев, однако, оказалось, что поставки опиатов на территорию вновь были налажены, а на местном рынке дефицит героина был восполнен. Поэтому в настоящий момент со стороны властей в интересах контроля над злоупотреблением наркотиками требуется исключительная бдительность. В начале 1975 года в порядке кампании, которую власти ведут против незаконных торговцев, был обнародован закон, предусматривающий обеспечение более строгого контроля над веществами искусственного окисления и, в частности, над ангидридом искусственной кислоты, веществом, как правило, используемым для переработки морфин-основания в героин. Этот позитивный шаг, безусловно, создаст большие трудности для работы нелегальных лабораторий.

ЗАПАДНАЯ ЕВРОПА

74. Помимо Нидерландов, положение которых рассматривается в нижеследующих пунктах, есть основания считать, что в ряде других западноевропейских стран, в частности по Франции и Федеративной Республике Германии, отмечается как увеличение злоупотребления наркотиками, так и расширение перечня наркотиков, служивших предметом злоупотребляемых средств. Хотя по-прежнему широкий размах имеют злоупотребления каннабисом и наркомания, связанная с героином, увеличивается, вовлекая лиц из младших возрастных групп, полинаркомания психотропными веществами (барбитуратами, ЛСД, амфетаминами). В двух упомянутых странах становится все более частыми взломы аптек, в связи с чем необходимо предпринять шаги с целью обеспечения их усиленной защиты.

Нидерланды

75. Со времени опубликования последнего доклада Комитета ситуация с незаконным оборотом и злоупотреблением наркотиками в Нидерландах осталась почти той же. Страна по-прежнему остается основным центром незаконных поставок и распределения наркотиков в Западной Европе и по-прежнему привлекает наркоманов из-за рубежа.

76. Однако произошло некоторое изменение маршрутов и методов, используемых сбытчиками. Так, каннабис наркотического происхождения до того, как попасть в Нидерланды, теперь более часто проходит через Францию, а не Испанию, а каннабис с Ближнего Востока поступает в страну скорее через Италию, нежели через Балканский полуостров.

77. Героин из Юго-Восточной Азии поступает в Нидерланды во все больших количествах. Вывозимый, главным образом, воздушным путем с полуострова Малайзия он доставляется в Амстердам на машинах или поездах из какой-либо соседней страны, куда прилетают его перевозчики. Эти лица часто пересаживают группами, стремясь избежать мер контроля. Такой метод позволяет сбытчикам предельно уменьшить опасность захвата, поскольку таможенный контроль между странами Беннликса был ослаблен; кроме того, проведение систематического контроля осложняется в связи с объемом дорожного и железнодорожного движения между Нидерландами и соседними странами, несмотря на то, что меры контроля были усилены. По-видимому, ввозимый в Нидерланды героин в настоящее время в основном предназначается для западноевропейского рынка.

78. Правительство предприняло ряд административных мер, направленных на усиление кампании по борьбе с незаконным оборотом в стране. Оно также предлагает парламенту принять законодательные меры по усилению мер наказания для сбытчиков при ослаблении соответствующих мер, применяемых к наркоманам.

79. Комитет надеется, что принятые и намеченные меры позволят совместно улучшить сложившееся положение, которое представляет серьезную угрозу и привлекает его неослабное внимание, поскольку оно касается не только Нидерландов, но также и других стран, в особенности стран-соседей. Поэтому по-прежнему имеют большую важность региональные мероприятия.

СЕВЕРНАЯ АМЕРИКА

Соединенные Штаты Америки

80. Усилия, предпринятые правительством Соединенных Штатов в области контроля над наркотиками, соразмерны тем проблемам в этой области, с которыми сталкивается страна. Большое внимание уделяется кампании по борьбе со злоупотреблением наркотиками, которая проводится в порядке строгих мер по обеспечению законности против незаконных сбытчиков, совершенствования мер по предупреждению злоупотребления наркотиками, а также путем расширенных программ по лечению и восстановлению трудоспособности наркоманов.

81. Тем не менее следует признать, что, несмотря на эти значительные и похвальные усилия на незаконный рынок наркотических средств по-прежнему поступают крупные партии наркотиков из-за рубежа, главным образом из Мексики или через эту страну, а также из Колумбии и Ямайки. Наркомания, связанная с героином, несколько снизившись, теперь, как видно, вновь увеличивается. Вновь подтвердив решимость правительства еще более наращивать свои усилия, в своем послании к Конгрессу в июне 1975 года президент Соединенных Штатов заявил, что он просил Комиссию по внутренним делам пересмотреть всю федеральную программу по борьбе с наркотиками для того, чтобы сделать вывод о том, можно ли добиться повышения ее эффективности. В сентябре 1975 г. Комиссия представила президенту белую книгу о злоупотреблениях наркотиками в Соединенных Штатах наряду с рекомендациями по соответствующим мероприятиям.

82. Была продолжена и даже усилена техническая и финансовая помощь со стороны Соединенных Штатов как на двусторонней, так и на многосторонней основе, хотя она и раньше была весьма значительной.

Мексика

83. Правительство Мексики продолжает принимать меры с целью ликвидации опиумного мака и растений каннабиса. Службами принуждения были вскрыты несколько нелегальных лабораторий, изготавливающих героин, а особенно в последние месяцы им удалось добиться определенных успехов в связи с тем, что были арестованы крупные международные сбытчики, которые везли более 150 кг кокаина, что примерно равняется общему количеству, конфискованному в 1973 году. Кроме того, власти планируют усилить законодательство, касающееся контроля над наркотиками. Между службами принуждения и таможенными властями соседних стран налажилось сотрудничество, которое, несомненно, поможет улучшить положение.

84. Все эти методы имеют исключительно обнадеживающий характер. Тем не менее злоупотребление наркотиками, как видно, расширяется, в особенности вдоль границы с Соединенными Штатами Америки. Опыт показывает, что в странах, где существует незаконное производство, оно часто приводит раньше или позже к распространению этого зла среди населения, и Комитет выражает уверенность, что мексиканские власти уделяют этому вопросу самое первоочередное внимание. Более того, учитывая, что крупные партии героина, кокаина и каннабиса мексиканского происхождения или же проходящие транзитом через Мексику, образуют поставки для обширного незаконного рынка в Соединенных Штатах, особо важно, чтобы власти страны еще более активизировали свои усилия.

ЮЖНАЯ АМЕРИКА

85. По большинству южноамериканских стран проблемы, возникающие в связи с незаконной деятельностью с наркотиками, приобрели различную степень остроты. Наряду с жеванием кокаинового листа, явлением типичным для района Анд, широко распространение приобрело использование каннабиса, а в таких странах, как Аргентина и Бразилия, все более увеличивается применение психотропных веществ. Кроме того, Южная Америка является источником всего объема кокаина, поступающего в каналы незаконной международной торговли, а также части каннабиса (особенно из Колумбии), предназначенного для североамериканского рынка. Этот континент также по-прежнему является опорным пунктом в незаконном обороте наркотиков, осуществляемом между Европой и Северной Америкой.

Боливия

86. В течение нескольких десятилетий основные особенности положения в этой стране по части контроля над наркотиками изменялись лишь очень незначительным образом. По-прежнему неуклонно отмечается перепроизводство кокаинового листа, и хотя его жевание поглощает значительную долю производства, оставшаяся часть перерабатывается нелегальными методами в сырой кокаин поблизости от районов производства. Этим проблемам уделяется внимание президентом республики, и по его инициативе боливийские власти в настоящий момент изучают вопрос о замене культур, ставя перед собой задачу сократить выращивание кокаинового куста. Поскольку это мероприятие носит широкомасштабный характер, его нельзя успешно воплотить в жизнь без неустанных усилий со стороны органов власти, а также значительной и непрерывной иностранной помощи. На тридцатой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций президент республики заявил, что он не пощадит своих сил в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и призвал все страны сотрудничать в этой области.

87. Комитет отмечает, что боливийские власти дали новый толчок региональному сотрудничеству, организовав в июле 1975 года Конференцию, на которой присутствовали представители стран, граничащих с Боливией, а именно: Аргентины, Бразилии, Чили, Парагвая и Перу. В ходе осуществления в 1975 году в этой стране своей миссии Комитет рекомендовал следующие мероприятия: он должен будет содействовать улучшению контроля над наркотическими средствами в данном регионе, как только будут осуществлены резолюции, принятые на конференции.

Перу

88. В этой стране также проблема наркотиков имеет глубокие корни, и вскоре должны появиться признаки ее успешного решения. Согласно информации, сообщенной Комитету, представляется, что по-прежнему значительная доля предполагаемого производства кокаинового листа минует всякую регистрацию по тем видам его использования, для которого он предназначен. Как уже заявлял Комитет в своем докладе за 1974 год, несомненно, необходимо пересмотреть всю систему контроля над производством кокаинового листа и

его торговлей, чтобы национальные органы власти сами могли иметь четкое представление в сложившемся положении. Трудно себе также представить, каким образом можно добиться какого-либо заметного улучшения в то время, когда выращивание кокаинового куста, по-прежнему продолжается в столь широких масштабах.

СОГЛАСОВАННАЯ МНОГОСТОРОННЯЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

89. Опыт последних лет показывает, что ни одна страна не может **считать** себя в безопасности от злоупотребления наркотиками. По сути дела даже в тех **странах**, где некоторые меры, как видно, сдерживали злоупотребление наркотиками, это явление теперь, по всей видимости, получает новое развитие. Появляются новые каналы незаконной торговли, которые восполняют прежние, уже обнаруженные и в некоторых случаях ликвидированные каналы. Правительства осознали необходимость неуклонного увеличения своих усилий. Тем не менее учитывая многонациональный характер данной проблемы, изолированные национальные мероприятия, какими решительными они бы ни были, не могут обеспечить необходимого улучшения. Следовательно, требуется координированная деятельность на международном уровне.

Региональное сотрудничество на уровне учреждений

90. Такие проблемы, как незаконный оборот наркотиков и злоупотребление ими часто охватывают целые регионы. В таком случае на основе взаимной помощи и согласия при выработке совместной стратегии оказывается возможным делать национальные мероприятия частью общерегионального подхода.

91. Региональная стратегия становится особенно действенной, когда на этом уровне уже существует определенный аппарат, ответственный за согласованную деятельность стран, или когда созданные для этой цели структуры способны координировать как в теоретическом, так и в практическом плане всю программу, объединяющую самые разные аспекты контроля над злоупотреблением наркотиками.

92. Такие программы были уже учреждены в некоторых межправительственных региональных организациях, с которыми Комитет поддерживает тесную взаимосвязь.

93. Международное бюро наркотиков Лиги арабских государств является старейшим постоянным региональным **учреждением** в области контроля над наркотиками. Комитет, в течение нескольких лет участвовавший в некоторых совещаниях, организованных этим Бюро, самостоятельно следил за предпринимаемыми им усилиями по развитию сотрудничества среди государств-членов. Кроме этого, Бюро обеспечивает постоянную взаимосвязь между компетентными национальными органами власти и организует учебные курсы для должностных лиц государств-членов.

94. Выработке совместной политики для государств-членов в рамках кампании, проводимой среди них по борьбе со злоупотреблением наркотиками, **способствует** Совет Европы посредством некоторых своих технических комитетов. Его деятельность касается, помимо прочего, медицинских и социальных аспектов наркомании, лечения и восстановления трудоспособности наркоманов и согласования законов государств-членов, особенно в плане мер наказаний. Он опубликовал различные исследования и организовал симпозиумы и совещания экспертов по этим проблемам. Второе совещание Специального комитета по вопросам

наркомании, которое проводилось в Страсбурге в апреле 1975 года и на котором был представлен Комитет, Совету министров рекомендовало, чтобы Совет Европы мог играть особую роль, организовав распространение среди государств-членов информации, касающейся опыта, достигнутого каждой страной в решении некоторых основных проблем наркомании.

95. При инициативе президента Французской Республики государства-члены Европейского экономического сообщества решили в 1971 году объединить свои усилия в единой кампании по борьбе со злоупотреблением наркотиками. Принятая в октябре 1972 года в Риме программа предусматривает деятельность в области здравоохранения, народного образования и информации, предотвращения наркомании и согласования законодательств. Этому развитию, которое, по всей видимости, замедлилось, недавно был дан новый толчок в связи с проведением совещания в сентябре 1975 года.

96. Консультативная программа по вопросам наркотиков Бюро плана Коломбо с момента ее учреждения в 1973 году создала основу для организации Рабочей группой семинаров по проблемам, связанным со злоупотреблением наркотиками. Комитет представлялся на некоторых из этих совещаний, которые полезны в двух отношениях. Во-первых, они позволяют каждому участнику информировать других о проблемах наркомании, существующих в его стране, а также об усилиях, принимаемых для их решения; и, во-вторых, они дают возможность должностным лицам, занимающимся проблемами наркотических средств в различных странах, встречаться со своими коллегами и обсуждать вопросы, представляющие взаимный интерес с целью выработки решений в региональном плане. Кроме того, должностным лицам государств-членов даются стипендии, чтобы позволить им пройти курсы усовершенствования по вопросам предотвращения и ограничения злоупотребления наркотиками. Один из таких стипендиатов в июле 1975 года, находясь в Женеве, провел обмен мнениями с членами секретариата Комитета.

97. В 1973 году государства Южной Америки, стремясь активизировать свои усилия с целью решить стоящие перед ним проблемы, приняли в Буэнос-Айресе и открыли для подписей Договор по наркотическим средствам и психотропным веществам 14/. Скорейшее осуществление правительствами положений этого Договора по вступлении его в силу поможет улучшить ситуацию в данном регионе.

98. Комитет, который представлялся наблюдателем на совещаниях Подкомитета по незаконному обороту и связанным с ним вопросам на Ближнем и Среднем Востоке и Специального комитета по региону Дальнего Востока, - органами, учрежденными Комиссией по наркотическим средствам, - желает подчеркнуть важную роль, которую эти органы играют в расширении сотрудничества среди своих государств-членов. Кроме того, Организацией Объединенных Наций было назначено два сотрудника связи по вопросам наркотиков, один - на Ближнем Востоке и второй - на Дальнем Востоке.

14/ См. доклад Комитета за 1974 год, E/INCB/25, пункты 152 и 153.

Координируемая во всемирном плане деятельность

99. Помимо мероприятий регионального характера, существует необходимость в координированной деятельности во всемирном плане. Такое сотрудничество между правительствами стран, провозглашенное ими при выработке международных договоров по наркотическим средствам, проявляется прежде всего в присоединении стран к этим договорам. Участники этих договоров берут на себя, помимо этого обязательства, объединить свои усилия и участвовать в совместной системе контроля. Однако эффективность этой системы будет зависеть как от числа участников, так и активности сотрудничества каждого из них.

100. В отношении Конвенции 1954 года положение является удовлетворительным, так как в настоящий момент она обязывает договорными путями тесно сотрудничать с Комитетом 105 государств, а также большинством государств, которые не являются ее участниками. Существует лишь небольшая группа государств, которые регулярно не сообщают Комитету информацию. Такое положение отчасти связано с их историческими особенностями, и Комитет со своей стороны прилагает усилия, чтобы добиться сотрудничества этих государств.

101. Особенно важное значение для Комитета имеет Протокол 1972 года, который вошел в силу в августе 1975 года, поскольку из 16 его статей, содержащих поправки к Конвенции 1961 года, 12 касаются его непосредственным образом 15/. Комитет надеется, что число присоединившихся стран будет увеличиваться и что Протокол в ближайшее время будет иметь такую же универсальность, как и Конвенция, поправки к которой он содержит.

102. Что касается Конвенции 1971 года о психотропных веществах, то следует с удовлетворением отметить, что в соответствии с резолюцией I Венской конференции и резолюции 1576 (L) Совета, большое число государств, уже не достигавшее вступления в силу данной Конвенции, применяют положения, предусматривающие предоставление Комитету соответствующих статистических данных 16/. Этот аппарат, действующий с 1971 года, уже позволил в какой-то мере предусмотреть то, что повлечет за собой применение этой Конвенции. Тем не менее Комитет вновь обращается с призывом ко всем правительствам представлять более полную информацию, чтобы в надлежащий момент он мог бы провести в жизнь это жизненно важный международный договор при наилучших условиях. К настоящему моменту 31 государство являются договаривающимися сторонами этого договора, так как в последнее время ряд стран ратифицировал его или присоединился к нему. Можно с определенными основаниями надеяться, что это число возрастет. Однако следует с удовлетворением отметить, что многие страны разрабатывают свои собственные национальные законодательства в этой области и придают им более конкретный характер. Это, безусловно, побудит их дополнить информацию, которую они сообщают Комитету, и самое главное присоединиться к Конвенции или ратифицировать ее в ближайшее время.

103. Комитет поддерживает тесную взаимосвязь с правительствами, для того чтобы укрепить свое сотрудничество с ними. Этот диалог осуществляется главным образом в виде переноски, ознакомительных миссий в различные страны, во время которых проводятся непосредственные обсуждения с заинтересованными национальными органами власти, или семинаров, организуемых секретариатом Комитета при содействии Фонда для деятельности в области контроля над наркотиками.

15/ См. пункты 11-15 выше относительно вступления в силу Протокола 1972 года. См. также пункты 125-128 доклада Комитета за 1974 год (E/INCB/25).

16/ См. пункт 33-46 выше.

104. Помимо своей деятельности, в тесном сотрудничестве с правительствами в рамках международной системы контроля над наркотическими средствами, учрежденной на основе договоров, Комитет также сотрудничает с компетентными национальными учреждениями. Во-первых, он принимает участие в работе Комиссии по наркотическим средствам, в которой он может проводить очень полезный обмен мнениями с представителями или наблюдателями, посылаемыми правительствами, и в которой, кроме того, рассматриваются его доклады, и где его внимание может быть обращено на любые вопросы, входящие в его компетенцию. Например, за последние два года основой для обсуждений Комиссией вопроса о поставках сырьевых материалов для законного изготовления опиатов являлись части ежегодного доклада Комитета, касающиеся этой темы, и Комиссия выразила надежду, что Комитет будет по-прежнему держать ее в курсе относительно своей деятельности по данному вопросу. Когда Комиссия представляет свой доклад Совету, Комитет и здесь имеет возможность заслушать мнение правительств. Сотрудничество с Генеральным Секретарем осуществляется либо непосредственным образом, либо в ходе сессий Комитета, на которых Генеральный Секретарь представляется Генеральным директором Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, директором Отдела по наркотическим средствам, а также на основе каждодневных контактов между секретариатом Комитета и Отделом. То же самое относится к взаимоотношениям с Фондом.

105. Столь же тесным образом осуществляется сотрудничество между Всемирной организацией здравоохранения и Комитетом; оно осуществляется как путем взаимного представительства на сессиях Всемирной ассамблеи здравоохранения и Комитета, так и в производственных взаимоотношениях, установившихся между секретариатами обеих учреждений.

106. Будучи убежденными в полезности обменов мнениями и научных контактов, Комитет поддерживает отношения с несколькими учреждениями, которые вносят свой вклад в международную деятельность по борьбе с злоупотреблением наркотиками. Получая приглашение, Комитет посылает своих представителей на совещания и конференции по вопросам, входящим в его компетенцию.

ВЫВОДЫ

107. Только лишь в первой четверти двадцатого столетия правительства осознали необходимость согласованной деятельности с целью предотвратить распространение злоупотребления наркотиками. С этого времени международная деятельность правильно отвечала меняющимся условиям по форме и степени злоупотребления наркотиками. Основной целью аппарата контроля, установленного договорами, является ограничение использования наркотиков рамками исключительно медицинского и научного потребления. Однако для достижения этой цели предстоит многое сделать. Тем не менее принятые до настоящего времени меры контроля со всеми их ограничениями показывают, что большинство правительств признают важность данной проблемы и ее серьезные последствия для общественного благосостояния.

108. Ныне повсеместно признано, что основными препятствиями в кампании по пресечению злоупотребления наркотиками являются поставки этих веществ — иными словами, незаконное производство и изготовление — незаконный спрос и торговля, которая удовлетворяет этот спрос. Именно спрос, однако, и порождает наиболее сложные проблемы, поскольку его причины сложнее всего определить, а средства борьбы еще не найдены. Поэтому более важно, чем когда-либо продолжать исследования по вопросам этнологии и социологии злоупотребления наркотиками. Действительно, за последнее время были достигнуты определенные успехи, и установлены некоторые причины наркомании; но они, безусловно, меняются в различных регионах и даже по отдельным социальным группам в одной и той же стране. Они также различны у отдельных людей и даже по каждому веществу, которое может использоваться с целью злоупотребления. Поэтому меры в области лечения, предупреждения наркомании и восстановления трудоспособности наркоманов должны приниматься с учетом конкретных ситуаций, и каждая страна в отдельности должна определить, какие из этих мер наиболее подходящи для своего особого положения. Каждая страна может обогатиться результатами, достигнутыми в других странах на основе международного обмена информацией по приобретенному опыту и разработанным новым приемам.

109. Вместе с тем стремление достигнуть лучшего понимания проблем, связанных со спросом, недостаточно для того, чтобы осладить его наиболее злободневные последствия. Кампания по борьбе с незаконным оборотом требует также решительных и более широких мероприятий. Необходимо укрепить штат должностных лиц, а также увеличить ресурсы, отводимые на мероприятия по обеспечению законности; помимо этого, необходимо проявлять большую решимость и развивать национальное, региональное и международное сотрудничество. Более того, в регионах, где производится сельскохозяйственные сырьевые материалы, используемые для незаконного изготовления наркотических средств, уменьшение таких проблем и впоследствии последующее их устранение представляется возможным только посредством более активной национальной решимости и более широкой международной солидарности.

110. Помимо этого, необходимо ускорить вступление в силу Конвенции 1971 года, единственного договора по контролю над наркотиками, к которому еще не присоединилось необходимое число государств. Этот договор должен приобрести универсальный характер по сфере действия, поскольку становится все более и более очевидно, что некоторые психотропные вещества постепенно занимают заметное место среди злоупотребляемых наркотических средств, а также в полинаркомании. Помимо прочего, серьезную озабоченность вызывает опасность потребления этих веществ вместе с алкоголем. Таким образом, правительства в своих собственных интересах должны незамедлительно охватить своими национальными мерами контроля, если этого еще не было сделано, те вещества, которые включены в списки Конвенции 1971 г. Эти мероприятия откроют для государств путь к присоединению к данному договору, что само по себе в любом случае является желательным.

111. Вслед за волной наркомании 60-х годов правительства значительно активизировали свои усилия по борьбе с этой проблемой. Однако, спустя несколько лет, сложилось такое положение, что как-будто мир свинся с существовавшей проблемой наркотиков. Поэтому Комитет хотел бы выказать предостережение в адрес тех правительств, которые, быть может, пойдут на ослабление своей бдительности; ведь злоупотребление наркотиками никоим образом не уменьшилось. Если на борьбу с таким положением не будут направляться неослабные энергичные усилия, положение может ухудшиться и, в конечном счете, потребовать еще более широких и еще более дорогостоящих мероприятий.

(подпись) Поль Рейтер
Председатель

(подпись) Жозеф Диттерт
Секретарь

Женева, 7 ноября 1975 года

ПОСТАВКИ СЫРЬЯ ДЛЯ ЗАКОННОГО ИЗГОТОВЛЕНИЯ ОПИАТОВ

1. В своем предыдущем докладе Комитет указал, что поставки сырья для изготовления морфина, предназначенного для законных потребностей, возрастут в 1975 году. Спустя год, этот прогноз подтверждается и в настоящий момент появляются признаки того, что в будущем будет происходить заметное увеличение ресурсов, в частности маковой соломки. При этом, однако, по-прежнему продолжают возрастать потребности, и поэтому необходимо установить равновесие между этими двумя факторами на таком надлежащем уровне, который позволит, в частности, развивающимся странам получать нормальные поставки.
2. Представляется весьма трудным провести подробное изучение потребностей в опиатах по миру в целом, поскольку в разных странах существуют различные условия. Кроме того, такого рода исследование потребовало бы учета большого числа факторов, некоторые из которых находятся за пределами досягаемости Комитета. Поэтому выполнением такой задачи могут заниматься только сами правительства, а роль же Комитета сводится к работе по синтезу и, в конечном счете, к координации, с целью достижения сравнимых результатов.
3. В текущий же момент наиболее быстрым и экономичным методом оценки потребностей на ближайшие годы является экстраполяция отмеченных в последнее время тенденций. Недостаточность такого метода хорошо известна и поэтому необходимо часто подвергать его переоценке, для того чтобы внести все новые элементы, которые могут изменить установившуюся тенденцию.
4. Так, например, изготовление морфина в СССР, которое равнялось 37 тоннам в 1970 году и 36 тоннам в 1971 году, начиная с 1972 года начало быстро сокращаться, составив 17 тонн в 1974 году. Такое резкое изменение прежней тенденции в СССР не было связано с какими-либо трудностями в обеспечении сырьевыми материалами, поскольку страна располагает на собственной территории достаточными ресурсами, чтобы обеспечить основной объем своих потребностей, оно было результатом политики, которая предполагает, по мере возможности, замену кодеина синтетическими веществами, которые не вызывают зависимости.
5. По большинству других стран, которые посылают статистические данные Комитету, спрос на опиаты, по-прежнему возрастал. В своем последнем прогнозе ^{1/}, Комитет рассматривал изготовление морфина как основу для измерения спроса на опиаты, что позволяло таким образом, сравнивать его непосредственно с предложением по сырьевым материалам, которые также выражались в пересчете на морфин. В настоящем докладе будет сделана попытка применить другой подход, при котором основой для измерения будет служить потребление кодеина.
6. В данном случае потребление кодеина означает общую сумму двух количеств: с одной стороны, потребление, согласно определению Конвенции 1961 года (передача кодеина из оптовой в розничную торговлю), и, с другой стороны, количество кодеина, использованное для изготовления препаратов, включенных в список III Конвенции 1961 года. Комитет, правда, не располагает статистическими данными, касающимися распределения этих препаратов для потребления в прямом смысле слова, для накопления запасов на экспорт и на особые потребности, если таковые имеются; поэтому в настоящем исследовании делается предположение, что они потребляются в течение года их изготовления в изготавливающих их странах. Такое предположение в целях упрощения не препятствует всеобъемлющему изучению потребления кодеина.

^{1/} Доклад Комитета за 1973 год, документ E/INCB/21.

7. Кодеин является более широко используемым в медицинских целях наркотическим средством. Общее потребление этого вещества, выраженное в средних терапевтических дозах, составляло в 1974 году 76% общего потребления опиатов. Что касается синтетических наркотиков, то их доля в общем потреблении достигла в течение того же года лишь 10%.

8. Картина общего потребления кодеина с 1950 года отражена в таблице на стр. 27 (колонка I) и в диаграмме на стр. 27 (кривая 1). Кроме того, в этой таблице (колонка IV) и диаграмме (кривая 2) показано ежегодное потребление кодеина в расчете на 1 млрд. человек. Наконец, прямая, показывающая развитие тенденций, была согласована с помощью метода наименьших квадратов с кривой, отражающей общее потребление кодеина (кривая 3).

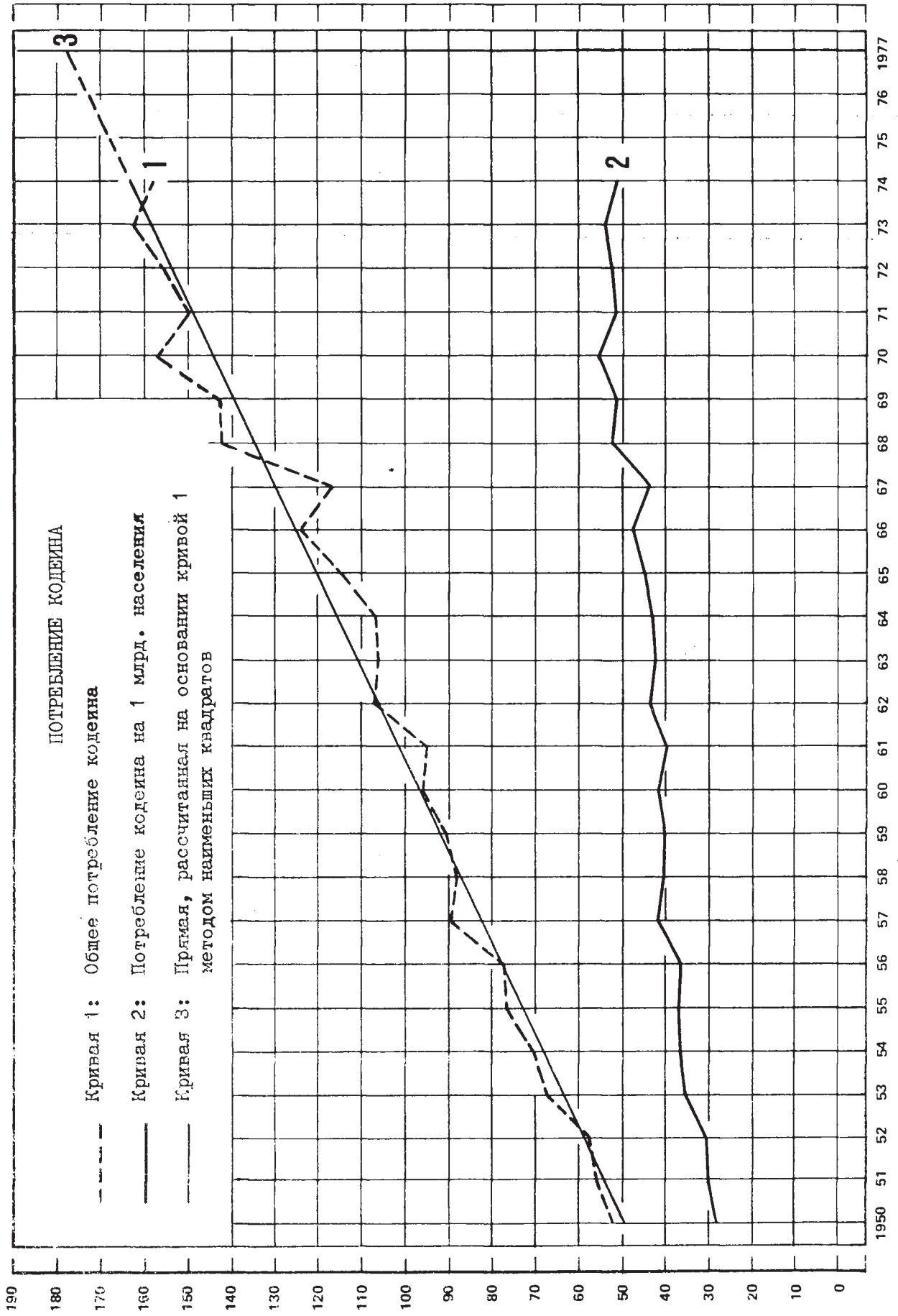
ПОТРЕБЛЕНИЕ КОДЕИНА

Годы	I Общий показатель	II СССР ^{*/}	III Общий показатель, за исключением СССР (I-II)	IV Потребление на 1 млрд. человек
1950	51 823	7 892	43 931	28 210
1951	55 870	8 700	47 170	30 086
1952	57 622	9 099	48 523	30 683
1953	67 447	10 036	57 411	35 498
1954	70 349	12 311	58 038	36 602
1955	76 846	11 950	64 896	37 016
1956	77 428	10 833	66 595	36 678
1957	89 921	13 915	76 006	41 765
1958	88 758	14 720	74 038	40 308
1959	90 635	16 506	74 129	40 372
1960	96 417	17 336	79 081	41 541
1961	95 291	17 139	78 102	39 988
1962	107 304	18 763	88 541	43 780
1963	106 796	18 833	87 913	42 616
1964	107 466	19 684	87 782	43 073
1965	114 803	19 878	94 930	45 093
1966	124 139	20 300	103 839	47 691
1967	116 964	20 000	96 964	44 087
1968	142 419	22 000	120 419	52 709
1969	142 717	21 588	121 129	51 765
1970	157 508	23 000	129 508	55 814
1971	150 110	21 330	128 780	52 085
1972	155 876	23 526	132 350	52 947
1973	163 024 ^{**/}	21 097	141 927	54 215
1974	158 639 ^{**/}	15 174	143 515	51 589

^{*/} В цифры, касающиеся потребления кодеина в СССР, не включены количества экспортируемых СССР препаратов, содержащихся в списке III Конвенции 1961 года.

^{**/} Потребление в странах, которые не направили статистических данных до 7 ноября 1975 года, было подсчитано самим Комитетом.

ТОННЫ



9. Однако справедливость линейной корректировки в данной серии можно поставить под сомнение. По сути дела, среднее увеличение потребления кодеина согласно прямой будет равнозначно ежегодному увеличению среднего постоянного количества на протяжении всего периода как в 1952 г., когда оно находилось на уровне порядка 58 тонн, так и двадцать лет спустя, когда оно достигло уровня 156 тонн. Можно было бы ожидать, что будет наблюдаться ежегодное увеличение потребления кодеина, пропорциональное потребленному объему за предыдущий год. Однако изучение диаграммы показывает, что точки, соответствующие потреблению кодеина, приблизительно распределяются по прямой линии. Можно отметить, с другой стороны, что потребление кодеина возросло в период 1952-1962 годы на 49 тонн, т.е. точно на такое же количество, как за период с 1962 по 1972 год.

10. Данная модель роста указывает на то, что потребление кодеина возрастало все с большим замедлением, т.е. в начале периода темпы роста были почти в 3 раза более высокими, чем в конце периода. Поэтому возникает вопрос о том, будут ли в будущем ежегодные темпы роста по-прежнему замедляться или они установятся на определенном постоянном уровне. Как уже указывалось в пункте 2, на темпы роста влияет ряд факторов; в том числе численность населения и врачей, по которым Комитет имеет статистические данные, играет, несомненно, основную роль.

11. В нижеследующей таблице собраны некоторые данные, касающиеся потребления кодеина, населения и числа врачей во всех странах, по которым имеются статистические данные 3/ за 1950, 1960, 1970 годы.

Годы	Население		Медицинский персонал		Потребление кодеина		
	в млн.	увеличение за 10 лет	в млн.	увеличение за 10 лет	указано в тоннах а/	скорректировано в тоннах б/	увеличение за 10 лет с/
1950	1 837		1,1		51,82	49,54	
1960	2 321	26%	1,6	45%	96,56	96,93	96%
1970	2 822	22%	2,2	37%	157,61	144,32	49%

Источник: Население: Демографический ежегодник ООН, ST/STAT/SER./R.2.
 Число врачей: Статистический доклад по здравоохранению в мире, том 27, № 2, 1974 год, ВОЗ.

а/ Указано = фактические данные.

б/ Скорректировано = потребление, согласно прямой, скорректированной по фактическим данным (см. диаграмму, стр iv).

с/ На основе скорректированного потребления.

3/ Статистические данные, касающиеся потребления кодеина, отсутствуют по Бутану, Китаю, Корейской Народно-Демократической Республике и Демократической Республике Вьетнам. Поэтому, в этой таблице также не учтены цифры по народонаселению и числу врачей в этих четырех странах.

12. Изучение этих данных показывает, что число врачей возрастало быстрее, чем численность населения в течение двух рассматриваемых десятилетий, а что касается потребления кодеина, то оно возросло быстрее, чем число врачей. Кроме того, можно отметить, что в течение второго Десятилетия динамика развития трех переменных величин замедлилась и что это замедление было особенно заметно по потреблению кодеина. Это явление подтверждается, кроме того, тем фактом, что общее потребление увеличилось в три раза за 25 лет, тогда как потребление на миллиард жителей за тот же период увеличилось едва ли в два раза (см. колонки 1 и 4 таблицы на стр. iii).

13. Было бы также весьма поучительно проследить возможные соотношения между потреблением кодеина и такими переменными величинами, как национальный доход, бюджет здравоохранения, пособия социального обеспечения, уровень смертности и т.д. Однако такие исследования можно осуществить только на национальном уровне. Именно на этом же уровне можно следить за фактами замены лекарственных наркотических средств лекарственными средствами без содержания наркотиков, а также за влиянием национального законодательства на потребление наркотических средств.

14. И наконец, такие исследования могут прежде всего позволить сравнить динамику потребления кодеина в развитых и развивающихся странах, поскольку в статистических данных, представляемых согласно Конвенции 1961 года, не указывается на использование препаратов, включенных в Список III этой Конвенции, на которые приходится более половины общего потребления кодеина. Точное количество потребленного в какой-либо стране кодеина может быть с точностью установлено только национальными органами власти данной страны.

15. Однако если представить общее количество потребленного в 1970 году кодеина в средних терапевтических дозах (30 мг) на душу населения, то можно сделать заключение, что индивидуальное потребление в этот год было меньше двух терапевтических доз. Разумеется, этот средний показатель охватывает самые различные ситуации, сложившиеся в тех или иных странах, и можно почти с полной уверенностью констатировать, что в основном во всех развивающихся странах потребление кодеина очень незначительно. Поэтому именно в этих странах потенциал роста потребления кодеина наиболее велик.

16. В некоторых развивающихся странах импорт наркотических средств зависит в значительно большей мере от бюджетных возможностей, нежели от реальных потребностей. Стремясь исправить такое положение, некоторые из этих стран стали импортировать взамен готовых продуктов, имеющих очень высокую добавленную стоимость, полуфабрикаты, из которых на местах изготавливаются препараты. Вполне вероятно, что происшедшее в недавнем времени повышение цен на опиаты может ускорить такую тенденцию, что позволит этой группе стран должным образом реагировать на возрастающий спрос. Однако такое решение не следует предлагать для всех развивающихся стран, поскольку оно предполагает такие экономические условия, какие зачастую трудно осуществить (капиталы, квалифицированные кадры, достаточно обширный внутренний рынок и т.д.). Поэтому необходимо, чтобы поставка сырья для изготовления опиатов была достаточно полной, чтобы такие страны могли надлежащим образом обеспечиваться необходимым сырьем.

17. Судя по таблице на стр.iii, можно заключить, что совершенно явным преувеличением является мнение о том, что для положения, сложившегося в последние годы, характерна нехватка. Ведь итоговый показатель, значащийся в столбце III этой таблицы, по-прежнему увеличивался в 1973 году, достигнув более высокого уровня в 1974 году. Тем не менее трудности с поставками действительно существовали, о чем свидетельствует резкое возрастание цен на опиаты, что может быть связано, с одной стороны, с сильным увеличением спроса и, с другой стороны, с нехваткой сырьевых материалов, предназначенных для получения алкалоидов.

18. Для того чтобы потребление кодеина могло возрасти в 1973 году, потребовалось прибегнуть к запасам опиума, концентрату маковой соломки, морфину и кодеину, которые в пересчете на морфин сократились до 14 тонн. В 1974 году эти запасы также сократились на 15 тонн, не считая 173 тонн опиума, которые были изъяты Соединенными Штатами из специальных запасов и которые соответствуют примерно 17 тоннам морфина. Общий дефицит за 1973 и 1974 годы можно, таким образом, оценить примерно в 46 т морфина, что примерно соответствует годовому потреблению маковой соломки для изготовления морфина или почти половине урожая опиума за год. В конце 1974 года запасы опиатов в пересчете на морфин были порядка 146 тонн, т.е. немногим меньше потребностей потребления за один год.

19. Если отмеченная в последнее время тенденция будет продолжаться и в будущем, то общее потребление кодеина будет по-прежнему возрастать при среднем приросте в 4,74 тонны в год. В то же самое время, согласно прогнозируемому увеличению ресурсов в ближайшем и среднесрочном будущем, можно ожидать, что спрос на опиаты будет значительно легче удовлетворяться, чем в 1973 и 1974 гг. Что касается 1975 года, то в результате влияния двух важных событий положение улучшилось по сравнению с двумя предыдущими годами.

20. Во-первых, в 1975 году дали результаты усилия Индии, направленные на удовлетворение все большего спроса на опиаты в мире, так как впервые в стране был собран урожай опиума, превышающий 1 000 тонн. Кроме того, Индия попыталась компенсировать плохие урожаи 1973 и 1974 годов, прибегнув к ресурсам, которые никогда не применялись с такой целью; речь идет о надрезанной маковой соломке, экспорт которой за эти два года составлял, соответственно, 4 341 и 7 943 тонны. При расчете средней урожайности в 300 кг с гектара, собранный в Индии урожай маковой соломки можно оценить в 15 000 тонн. Безусловно, не исключается, что использовать весь этот урожай не удастся, но, однако, можно предположить, что, если в этом появится необходимость, Индия сможет еще больше увеличить экспорт этого сырья. Это относится и к Ирану, который экспортировал в первый раз в 1973 году 463 тонны надрезанной маковой соломки тех культур, которые предназначены для сбора опиума в целях удовлетворения потребностей опиоманов. Такой объем экспорта Ирана, более чем удвоившийся в 1974 году, может при необходимости еще увеличиться.

21. Во-вторых, в 1975 году будут представлены для использования ресурсы ненадрезанной маковой соломки турецкого происхождения. В результате плохих погодных условий урожай маковой соломки в Турции был значительно ниже, чем предполагалось; тем не менее, согласно официальным расчетам, в 1975 году было произведено 5 900 тонн маковой соломки с содержанием морфина в 0,55%, что соответствует приблизительно 32 тоннам морфина.

22. В среднесрочном плане имеющиеся в наличии количества маковой соломки должны в значительной мере возрасти. В 1974 году во Франции было изготовлено почти 13 т концентрата из зеленых маковых головок, что соответствует 6,5 т морфина, по сравнению с предыдущим максимальным уровнем, который был достигнут двумя годами ранее - 2,4 т морфина. С другой стороны, в Австралии уже очень высокое содержание морфина в маковой соломке, полученное в 1971-1972 гг. (0,42%), было доведено до 0,45% в 1973 году и до 0,48% - в 1974 году. По-видимому, начиная с 1976 года в связи с использованием новых приемов предусматривается еще более значительное повышение содержания морфина. В то же время расширение культивируемых площадей позволит этой стране вырабатывать достаточное количество сырья, чтобы она вскоре вошла в число наиболее крупных изготовителей морфина.

23. В заключение следует отметить, что трудности с поставками сырья, отмеченные в 1973 и 1974 гг., по-видимому, должны окончиться после сбора урожая 1975 года и что в среднесрочном плане поставки сырья будут достаточными для того, чтобы удовлетворить увеличение спроса на опиаты для медицинских и научных целей. Однако, если запасы опиатов не будут восполнены до необходимого уровня, постоянно будет существовать риск возникновения вновь аналогичных трудностей, принимая во внимание тот факт, что производство сырьевых материалов зависит от погодных условий. Тем не менее, учитывая все большую долю маковой соломки в изготовлении морфина и географическое распределение ее производства в обоих полушариях, на будущее можно предвидеть более стабильное положение в отношении поставок.

24. В более долгосрочной перспективе, если спрос на опиаты будет по-прежнему возрастать и если традиционные источники сырья окажутся недостаточными, исследования, проводимые в настоящее время по papaver bracteatum и синтетическим наркотическим средствам, должны открыть новые горизонты.

(подпись) Поль Рейтер
Председатель

(подпись) Жозеф Диттерт
Секретарь

Женева, 7 ноября 1975 г.