

Е/ПСКР/37

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ
ЖЕНЕВА

ДОКЛАД МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

за 1977 год



Организации Объединенных Наций
Нью-Йорк, 1977

Резюме

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Постоянная угроза, которую влечет за собой незаконное и неконтролируемое выращивание опиумного мака

Несмотря на происшедшие недавно положительные изменения, уровень незаконного производства опиума в мире по-прежнему высок, и доступность опиатов на незаконных рынках по-прежнему создает неблагоприятные условия для заметного увеличения общего спроса на морфин и героин среди лиц, злоупотребляющих наркотическими средствами. Тем не менее региональное и межрегиональное сотрудничество соответствующих органов, занимающихся обеспечением соблюдения законов о наркотиках с целью прекращения их незаконного оборота, усилилось, и этот основанный на сотрудничестве подход следует использовать и при осуществлении программ комплексного развития сельских районов, а также при проведении в жизнь программ замены источников доходов, с тем чтобы устранить истинную первопричину незаконного предложения опиатов.

Потребление каннабиса в немедицинских целях

Злоупотребление каннабисом во всех формах носит повсеместный характер. Результаты осуществляемой в широких масштабах исследовательской деятельности, не раз свидетельствовали о том, что каннабис нельзя считать безвредным веществом ни для отдельных лиц, ни для общества. Правительство каждой страны должно выбрать наиболее подходящие меры, с тем чтобы воспрепятствовать практике потребления каннабиса в немедицинских целях. Хотя большинство правительств по-прежнему стараются воспрепятствовать практике потребления каннабиса, применяя суровые меры правового характера, некоторые из них в настоящее время проводят разграничение между сбытчиком — лицом, к которому могут быть применены суровые наказания, и лицом, потребляющим каннабис в небольших количествах, на которого будет наложен скорее штраф, нежели это лицо будет лишено свободы. Оценить эту новую политику будет возможно лишь при наличии данных относительно того, способствует ли эта политика концентрации усилий, направленных на обеспечение соблюдения законов о наркотиках, чтобы, таким образом, уменьшить количество предлагаемого на незаконных рынках каннабиса и вследствие этого сократить масштабы злоупотребления этим наркотиком.

Кокаин

Несмотря на то, что кокаин не создает физической зависимости, он может явиться причиной серьезной психической зависимости, что может привести к приему этого средства в чрезмерных дозах и вследствие этого к смертельному исходу. Увеличение объема кокаина в незаконном обороте может вызвать понижение цен и, таким образом, повлечь за собой увеличение масштабов потребления со всеми вытекающими отсюда последствиями. Поэтому следует принимать энергичные меры, препятствующие использованию этого вещества, а также его незаконному обороту.

Злоупотребление психотропными веществами и незаконный оборот психотропных веществ

По-прежнему озабоченность Комитета вызывают две тенденции: с одной стороны, это заполучение некоторых психотропных веществ из законных источников и их распространение на незаконных рынках и, с другой стороны, увеличение масштабов незаконного изготовления этих веществ во многих районах земного шара, а также их незаконный оборот. Таким образом, в отношении этого вопроса следует проявлять большую решимость.

ДЕЙСТВИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ СИСТЕМЫ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ

Наркотические средства

В докладах, которые дополняют настоящий документ^{*/}, содержится анализ, а также излагается информация, направленная правительствами в Комитет в соответствии с системой оценок законных потребностей, а также статистических данных о движении наркотических средств.

Психотропные вещества

С 1971 г. более ста стран и регионов уже сотрудничают с Комитетом на добровольной основе путем предоставления статистических данных о психотропных веществах, и Комитет выражает надежду, что те из этих стран и регионов, которые еще не присоединились к настоящему договору, вскоре присоединятся к нему в официальном порядке.

Движение между странами малых количеств наркотиков, конфискованных в связи с незаконным оборотом

С целью упрощения и ускорения процедуры контроля над подобным движением как в целях анализа и идентификации конфискованных наркотиков в иностранных лабораториях, так и с целью их представления в качестве вещественных доказательств на судебных процессах Комитет считает, что стороны могут не распространять положения статьи 3 Единой конвенции 1961 года на подобные перевозки; и это ни в коей мере не будет противоречить общим и конкретным обязательствам сторон в соответствии с положениями Конвенции. Тем не менее Комитет полагает, что за каждой стороной остается право решать, будет ли она применять упрощенные и ускоренные процедуры для осуществления национального контроля над подобными перевозками наркотических средств. В любом случае о любых решениях необходимо поставить в известность Генерального секретаря и предоставить Комитету информацию относительно всех видов деятельности, имеющей отношение к подобным перевозкам конфискованных наркотиков и об их использовании.

Административные вопросы

Осуществление контроля над наркотиками требует от государств-членов, а также от соответствующих органов Организации Объединенных Наций, осуществляющих контроль над наркотиками, самого пристального внимания. Внутри страны первостепенное внимание в большинстве случаев уделяется осуществлению контроля над наркотиками при распределении ресурсов. Комитет, который наделен постоянными функциями, хотел бы привлечь внимание к необходимости принять дополнительные усилия как со стороны своего секретариата, так и со стороны самого Комитета с учетом вступления в силу Конвенции о психотропных веществах 1971 года, а также Протокола 1972 года. Комитет надеется, что в целях обеспечения выполнения возложенных на него обязанностей ему будут в дальнейшем выделяться в необходимом объеме все средства и, в частности, необходимый персонал.

^{*/} Исчисления на 1978 год мировых потребностей в наркотических средствах и мирового производства опиума (E/INCB/38); Статистические данные о наркотических средствах за 1976 год (E/INCB/39); Сравнительная ведомость исчислений и статистических данных за 1976 год (E/INCB/40).

АНАЛИЗ ПОЛОЖЕНИЯ В МИРЕ

Постоянно наблюдая за положением в области осуществления контроля над наркотиками во всех странах, Комитет в этом докладе, однако, уделяет особое внимание более чем 15 странам и одной территории, чьи связанные со злоупотреблением наркотиками, а также с незаконным оборотом и неконтролируемым и незаконным производством сырьевых наркотических материалов проблемы представляются наиболее важными.

ПОСТАВКИ СЫРЬЕВЫХ МАТЕРИАЛОВ ДЛЯ НЕЗАКОННОГО ИЗГОТОВЛЕНИЯ ОПИАТОВ

Опубликованные в 1977 году данные показывают, что наблюдается перепроизводство сырьевых материалов, в частности маковой соломки, для законного производства опиатов. Таким образом, производящим странам следует уделить самое пристальное внимание этому положению при определении своих планов производства этого наркотического средства на будущее. Комитет в настоящее время рассматривает возможность организации неофициальных консультаций с заинтересованными правительствами с целью определения наилучших способов осуществления долгосрочных исследований и прогнозов, которые могли бы оказать помощь этим правительствам в деле производства точной оценки настоящей ситуации и в принятии соответствующих мер.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Как на национальном, так и на международном уровнях следует проводить политику в трех направлениях одновременно: запрещение незаконного оборота наркотиков, ликвидация незаконных источников поставок и сокращение спроса. В случае, если подобные согласованные действия не будут предприняты, то незаконный оборот наркотиков, для которого будут созданы все благоприятные условия в силу увеличения спроса, будет постоянно препятствовать мерам, которые предпринимают соответствующие органы, обеспечивающие проведение в жизнь законов о наркотиках, и в силу этого появятся новые районы незаконного производства наркотических средств даже в том случае, если контроль будет осуществляться над районами их традиционного производства.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Цуь гы</u>	<u>Стр.</u>
МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ		vi
СОКРАЩЕНИЯ		vii
ПРЕДИСЛОВИЕ		viii
Членский состав Комитета		viii
Сессии в 1977 году		xi
Представительство на международных совещаниях		xi
Название стран и территорий		xii
ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ	1-24	1
Постоянная угроза, которую влечет за собой незаконное и неконтролируемое выращивание опиумного мака	1-8	1
Потребление каннабиса в немедицинских целях	9-15	3
Кокаин	16-20	4
Злоупотребление психотропными веществами и незаконный оборот психотропных веществ	21-24	5
ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИКАМИ	25-35	6
Наркотики	25-28	6
Психотропные вещества	29-33	7
Движение между странами малых количеств наркотиков, конфискованных в связи с незаконным оборотом	34-35	8
ВОПРОСЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ХАРАКТЕРА	36-37	9
АНАЛИЗ ПОЛОЖЕНИЯ В МИРЕ	38-120	9
БЛИЖНИЙ И СРЕДНИЙ ВОСТОК	39-64	10
Афганистан	39-45	10
Иран	46-50	11
Ливан	51-55	11
Пакистан	56-60	12
Турция	61-64	13

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВОСТОЧНАЯ И ЮГО-ВОСТОЧНАЯ АЗИЯ	65-89	13
Бирма	65-68	13
Народная демократическая Республика Лаос	69-72	14
Малайзия	73-76	14
Таиланд	77-82	15
Территория Гонконга	83-85	16
Непал	86-89	16
ЕВРОПА	90-98	17
Восточная Европа	90-92	17
Западная Европа	93-98	17
СЕВЕРНАЯ АМЕРИКА	99-107	19
Мексика	99-102	19
Соединенные Штаты Америки	103-107	19
ЮЖНАЯ АМЕРИКА	108-116	20
Боливия	108-110	20
Колумбия	111-113	21
Перу	114-116	21
АФРИКА	117-120	22
ПОСТАВКИ СЫРЬЕВЫХ МАТЕРИАЛОВ ДЛЯ ЗАКОННОГО ИЗГОТОВЛЕНИЯ ОПИАТОВ	121-133	24
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	134-137	27

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ

Международная конвенция об опиуме, подписанная в Гааге 23 января 1912 года, пересмотренная в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе (Нью-Йорк) 11 декабря 1946 года.

Соглашение, касающееся производства, внутренней торговли и использования курительного опиума, подписанного в Женеве 11 февраля 1925 года, пересмотренное в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе (Нью-Йорк) 11 декабря 1946 года.

Международная конвенция об опиуме, подписанная в Женеве 19 февраля 1925 года, пересмотренная в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе (Нью-Йорк) 11 декабря 1946 года.

Конвенция об ограничении производства и о регламентации распределения наркотических средств, подписанная в Женеве 13 июля 1931 года, пересмотренная в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе (Нью-Йорк) 11 декабря 1946 года.

Соглашение о контроле над курением опиума на Дальнем Востоке, подписанное в Бангкоке 27 ноября 1931 года, пересмотренное в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе (Нью-Йорк) 11 декабря 1946 года.

Конвенция о подавлении незаконного оборота опасных лекарственных средств, подписанная в Женеве 26 июня 1936 года, пересмотренная в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе (Нью-Йорк) 11 декабря 1946 года.

Протокол о внесении изменений в соглашения, конвенции и протоколы о наркотиках, заключенные в Гааге 23 января 1912 года, в Женеве 11 февраля 1925 года, 19 февраля 1925 года и 13 июля 1931 года, в Бангкоке 27 ноября 1931 года и в Женеве 26 июня 1936 года, подписанный в Лейк-Саксесе (Нью-Йорк) 11 декабря 1946 года.

Протокол, подписанный в Париже 19 ноября 1948 года, о распространении международного контроля на наркотические средства, не подпадающие под действие Конвенции от 13 июля 1931 года об ограничении производства и регламентации распределения наркотических средств, пересмотренный в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе (Нью-Йорк) 11 декабря 1946 года.

Протокол об ограничении и регламентации разведения опиумного мака, производства опиума, международной и оптовой торговли им и его употреблению, подписанный в Нью-Йорке 23 июня 1953 года.

Единая конвенция о наркотических средствах, подписанная в Нью-Йорке 30 марта 1961 года.

Конвенция о психотропных веществах, подписанная в Вене 21 февраля 1971 года.

Протокол, вносящий поправки к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 г., подписанный в Женеве 25 марта 1972 года.

СОКРАЩЕНИЯ

В настоящем документе используются следующие сокращения, за исключением случаев, где требуются иные названия в связи с текстом:

<u>СОКРАЩЕНИЕ</u>	<u>ПОЛНОЕ НАЗВАНИЕ</u>
Комитет (или МККН)	Международный комитет по контролю над наркотиками
Комиссия по наркотическим средствам (или Комиссия)	Комиссия по наркотическим средствам при Экономическом и Социальном Совете
Совет (или ЭКОСОС)	Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций
Конвенция 1961 года	Единая конвенция о наркотических средствах, подписанная в Нью-Йорке 30 марта 1961 года
Конвенция 1971 года	Конвенция о психотропных веществах, подписанная в Вене 21 февраля 1971 г.
Отдел по наркотическим средствам (или Отдел)	Отдел по наркотическим средствам Секретариата Организации Объединенных Наций
Фонд (или ЮНФДАК)	Фонд ООН для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами
Генеральная Ассамблея	Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций
МБРР (или Международный банк)	Международный банк для реконструкции и развития
Наркотическое средство	Любое природное или синтетическое вещество, включенное в списки I и II Конвенции 1961 года
Протокол 1972 года	Протокол, вносящий поправки к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, подписанный в Женеве 25 марта 1972 года
Психотропное вещество	Любое природное или синтетическое вещество или любой природный материал, включенные в списки I, II, III или IV Конвенции 1971 года
Генеральный секретарь	Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения

ПРЕДИСЛОВИЕ

Ежегодные доклады о работе Международного комитета по контролю над наркотиками составляются в соответствии с международными договорами об осуществлении контроля над наркотиками. В статье 15 Конвенции 1954 года, а также в статье 18 Конвенции 1971 года предусматривается, что Комитет составляет годовой доклад о своей работе и такие дополнительные доклады, которые необходимы.

Настоящий доклад является первым докладом, представленным Комитетом в соответствии со статьей 9 Конвенции 1954 года, пересмотренной в соответствии с протоколом 1972 года.

Членский состав Комитета

В этой статье предусматривается, что Комитет в дальнейшем будет состоять из 13 членов. Хотя в статье 10 вышеуказанной Конвенции с внесенными в нее поправками указывается, что члены Комитета избираются на пять лет, в статье 20 Протокола 1972 года были предусмотрены переходные положения, касающиеся членов, избранных при первых выборах. В пункте 3 статьи 20 предусматривается, что срок полномочий шести членов истекает через три года, а срок полномочий семи других членов — через пять лет. На своей шестидесятой сессии Экономический и Социальный Совет избрал членов Комитета. В соответствии с пунктом 4 статьи 20 Протокола 1972 года по окончании выборов было определено путем жребия, когда истекает срок полномочий новых членов. Результаты, которые указаны в скобках после фамилии каждого члена, были следующими:

Д-р Николай К. БАРКОВ (1982)

Заведующий лабораторией фармакологии наркотических средств Института судебной психиатрии им. Сербского, Москва; член президиума фармакологической комиссии Министерства здравоохранения СССР; член Консультативной группы экспертов Всемирной организации здравоохранения по лекарственной зависимости; член Комитета с 1971 года.

Профессор Даниэль БОВЭ (1982)

Профессор психологии факультета естественных наук Римского университета; лауреат Нобелевской премии в области медицины за достижения, связанные с фармакологией (1957); член Консультативной группы экспертов Всемирной организации здравоохранения по вопросам неврологии; член Комитета с 1977 года.

Профессор Тадеуш Л. ХРУШЧЬЕЛ (1982)

Профессор фармакологии; заместитель директора Института исследований в области наркотиков и контроля над ними, Варшава, Польша; врач-терапевт, специалист в области клинической фармакологии; ранее занимал пост старшего врача Программы по лекарственной зависимости Секции охраны психического здоровья Всемирной организации здравоохранения (1958-1975); член Комитета с 1977 года.

Профессор Рамон де ФУЕНТЕ МУНЫС (1980)

Профессор и заведующий кафедрой медицинской психологии, психиатрии и психического здоровья медицинского факультета Национального университета Мексики; заместитель председателя Всемирной ассоциации психиатров (1971-1976 гг.); бывший председатель Ассоциации психиатров Мексики и Национальной академии медицинских наук Мексики; бывший член Генерального совета здравоохранения Мексиканской Республики; член Комитета с 1974 года.

Профессор Гельмут В. ЭРХАРД (1980)

Доктор медицинских наук, доктор философских наук, почетный доктор юридических наук, Директор института судебной и социальной психиатрии Университета в Магдебурге (ФРГ), комиссар по вопросам психиатрии, земля Гессен, член Консультативной группы экспертов Всемирной организации здравоохранения по охране психического здоровья; член Федерального совета по вопросам здравоохранения; Бонн, председатель Комитета по вопросам психиатрии и права, Германская ассоциация психиатров; научный консультант Медицинской ассоциации Федеративной Республики Германии; бывший председатель Германской ассоциации психиатров, бывший председатель Общества общей криминологии; почетный член Всемирной ассоциации психиатров; заслуженный деятель Американской ассоциации психиатров; почетный член Германской ассоциации психиатров; член-корреспондент Королевского колледжа психиатров, Лондон; почетный президент Европейской лиги психиатрии; член Комитета с 1977 года.

Д-р Диего ГАРСЕС-ХИРАЛЬДО (1980)

Врач-терапевт и хирург, член Английского королевского колледжа хирургов, лицензиат Лондонского королевского колледжа терапевтов, магистр гуманитарных наук Кембриджского университета; заместитель представителя Колумбии в Подготовительной комиссии Организации Объединенных Наций (Лондон, 1945 г.); полномочный представитель Колумбии на Кубе (1948-1949 гг.); посол Колумбии в Венесуэле (1950-1951 гг.); начальник департамента "Валье дель Каука", Колумбия (1953-1956); сенатор Республики Колумбия (1958-1962); постоянный представитель Колумбии при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве (1970-1973); член Комитета с 1977 года.

Г-жа Бетти С. ГАФ (1982)

Ранее занималась дипломатической деятельностью, специалист по международным организациям; ранее занимала пост советника по делам, связанным с наркотиками, миссия Соединенных Штатов при ООН и других международных организациях в Женеве; бывший советник миссии Соединенных Штатов Америки при Международном агентстве по атомной энергии, Вена; ранее также занимала пост заместителя постоянного представителя Соединенных Штатов Америки при ЮНЕСКО; член делегации Соединенных Штатов на Конференции ООН по рассмотрению поправок к Единой конвенции по наркотическим средствам (Женева, 1972), а также на сессиях Комиссии по наркотическим средствам (1971-1976); член Комитета с 1977 года.

Профессор ШОКРЮ КАЙМАКЧАЛАН (1982)

Заведующий кафедрой фармакологии медицинского факультета Университета в Анкаре; член Консультативной группы экспертов Всемирной организации здравоохранения по лекарственной зависимости; председатель Турецкого фармакологического общества;

член Медицинской академии Турнии; член Турецкой фармакопейной комиссии; член Международного общества биохимической фармакологии; член Нью-Йоркской академии наук; член Американской ассоциации содействия развитию науки; член Балканского союза врачей; член технической комиссии, организованной во время проведения Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Единой конвенции по наркотическим средствам, 1954; член Комитета с 1968 года и заместитель председателя с 1975 г.

Д-р Иозен КЧУК (1980)

Специалист в области фармакологической биологии; окончил Институт Пастера, Париж; бывший заместитель директора Института Пастера, Тунис; преподаватель Национального колледжа здравоохранения; заместитель председателя Тунисского общества фармацевтических наук; стипендиат Французского общества судебной медицины и криминалогии; член Комитета с 1977 года.

Профессор Поль РЕЙТЕР (1982)

Профессор факультета права и экономики, Париж; член Постоянного третейского суда, Гаага; член Комиссии международного права Организации Объединенных Наций; член Постоянного центрального комитета по наркотическим средствам с 1948 по 1968 год, а также заместитель председателя этого Комитета с 1953 по 1968 год; член Комитета с 1968 года, заместитель председателя в 1973 году и председатель с 1974 года.

Д-р А. Уагди САДЕК (1980)

Бывший заместитель государственного секретаря по вопросам терапевтической медицины, Отдел фармацевтики и медицинского обслуживания в школах; бывший генеральный директор отдела охраны психического здоровья; бывший преподаватель психиатрии и психогигиены в Каире, Аин-Шаме и Александрии на факультетах медицины, а также на высших курсах общественного здравоохранения, Александрия; глава египетской делегации в Комиссии по наркотическим средствам (этот пост он занимал неоднократно с 1965 по 1972 год, в частности во время проведения Конференции Организации Объединенных Наций по принятию Протокола о психотропных веществах (Вена, 1971 год)). Советник министерства здравоохранения по вопросам психогигиены; советник министерства юстиции по вопросам судебной психиатрии; президент Египетской ассоциации психиатров, а также Египетской ассоциации психического здоровья; старший советник проекта по восстановлению трудоспособности наркоманов (министерство социального обеспечения); вице-председатель Всемирной федерации психического здоровья для района Среднего Востока; член Комитета с 1977 года.

Профессор Джахан Шах САЛЕХ (1982)

Доктор медицины, член Королевского колледжа акушеров и гинекологов, почетный доктор гражданского и канонического права, заслуженный профессор и председатель в отставке отделения акушерства и гинекологии Тегеранского университета; бывший декан медицинского факультета Тегеранского университета; бывший ректор Тегеранского университета; бывший министр здравоохранения (в семи правительствах) (во время его пребывания на посту министра издал закон о запрещении выращивания опиумного мака в Иране); бывший министр образования; эксперт-консультант Всемирной

организации здравоохранения по вопросам медицинского образования и смежных служб; президент Ассоциации гинекологов и акушеров Ирана; сенатор (председатель Комитета по здравоохранению и социальному обеспечению и Комитета по защите окружающей среды); член Комитета и вице-председатель с 1977 года.

д-р Цутому ШИМОКУРА (1980)

Директор Национального института научной гигиены; бывший советник Бюро по фармацевтическим вопросам Министерства здравоохранения и социального обеспечения; член Центрального совета по фармацевтическим вопросам; представитель Японии в Комиссии по наркотическим средствам в ООН с 1969 по 1973 г.; специалист в области фармакогнозии; член МККН с 1974 года.

Сессии в 1977 году

Двадцатая сессия Комитета проходила с 12 по 27 мая 1977 года, а двадцать первая сессия - с 12 октября по 4 ноября 1977 года. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций был представлен Генеральным директором Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве г-ном В. Уинспир-Гиччарди, а также Директором Отдела по наркотическим средствам д-ром Лингом. Фонд Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами был представлен Исполнительным директором г-ном Э.Г. де Беус. Всемирная организация здравоохранения была представлена сотрудниками Отдела психогигиены д-ром А.В. Арифом, д-ром П.Х. Хьюзом и д-ром И. Ханом.

Представительство на международных конференциях и совещаниях

Комитет был представлен на следующих международных конференциях и совещаниях:

1. Организация Объединенных Наций: Экономический и Социальный Совет (шестьдесят вторая сессия, апрель-май 1977 г., Нью-Йорк, и шестьдесят третья сессия, июль-август 1977 г., Женева). Комиссия по наркотическим средствам: двадцать седьмая сессия (февраль 1977 г., Женева); Консультативная группа по незаконному обороту наркотиков в странах Восточной и Центральной Европы (Женева, 6-10 декабря 1976 г.); Рабочая группа по составлению справочника о мерах по сокращению незаконного спроса на наркотики (Женева, май 1977 г.); пятая сессия Межучрежденческого консультативного комитета по борьбе со злоупотреблением наркотиками (Женева, сентябрь 1977 г.); Рабочая группа Подкомиссии по незаконному обороту на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с ним вопросам (Тегеран, сентябрь 1977 г.).

2. Всемирная организация здравоохранения: пятьдесят пятая и пятьдесят шестая сессия Исполнительного совета (Женева, январь и май 1977 г.); тридцатая Всемирная ассамблея здравоохранения (Женева, май 1977 г.); Комитет экспертов по лекарственной зависимости; функции ВОЗ, вытекающие из Конвенции о психотропных веществах 1971 года (Женева, сентябрь 1977 г.).

3. Межправительственные и неправительственные организации: Комитет участвовал по приглашению в ряде совещаний и конференций по вопросам наркотиков, организованных в 1977 г. Советом таможенного сотрудничества, Советом Европы, Международным советом по проблемам алкоголизма и наркомании, Международной организацией уголовной полиции (Интерпол).

Названия стран и территорий

При упоминании политических единиц Комитет руководствуется практикой, принятой в Организации Объединенных Наций. Используемые в настоящем документе обозначения, а также форма изложения и материалы не отражают каких-либо суждений Комитета относительно правового статуса любой страны, территории, города, района или их властей или же относительно демаркации их границ или пределов.

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Постоянная угроза, которую влечет за собой незаконное и неконтролируемое выращивание опиумного мака

1. В 1975 году^{1/} и в 1976 году^{2/} Комитет рассмотрел проблемы, вытекающие из незаконного и неконтролируемого выращивания опиумного мака, в частности, в районах, лежащих в непосредственной близости от общих границ Бирмы, Народно-Демократической Республики Лаос и Таиланда (Юго-Восточная Азия), в Афганистане и Пакистане (Ближний и Средний Восток) и в Мексике^{3/}. Несмотря на происшедшие недавно положительные изменения, уровень незаконного производства опиума в мире по-прежнему остается высоким, и существующая возможность добыть произведенные незаконным образом опиаты все еще способствует видимому увеличению общего спроса на морфин и героин среди лиц, злоупотребляющих наркотиками.

2. С незаконным предложением наркотических средств во многих странах (кроме Мексики, где в этой области можно достичь гораздо более быстрого прогресса) можно покончить лишь по истечении длительного времени. Часто предпосылкой процесса социально-экономического развития и полной административной интеграции отдаленных районов, где проживающие там группы национальных меньшинств испытывают острую зависимость от незаконно выращиваемого опиума, который является источником дохода. Комитет по-прежнему убежден в том, что это интегральное развитие, цель которого предоставить фермерам получать полностью законный доход из других источников, помимо опиума, является единственно правильным и жизнеспособным решением. В силу причин, изложенных в предыдущих докладах^{4/}, Комитет вновь заявляет, что, по его мнению, предложения относительно так называемых "преимущественных" закупок опиума или аналогичных мер — которые благодаря простым мерам административного или коммерческого характера, не предусмотренным в договорах, имеют целью представить незаконное и неконтролируемое производство как производство законное, — не только помешают принять окончательное решение, но и вызовут серьезные возражения правового и иного характера.

3. На протяжении многих лет Комитет настоятельно просил заинтересованные правительства предпринять дополнительные усилия с целью выделить большую долю своих национальных ресурсов, которые могут быть мобилизованы как внутри страны, так и за границей с целью ускорить экономическое и социальное развитие регионов, в которых незаконным образом производится опиум. Таким же образом Комитет постоянно обращался с призывом к международному сообществу посредством разработанных программ развития, таких, как Программа развития Организации Объединенных Наций, или же финансовых учреждений, таких, как Международный банк для реконструкции и развития и банки для регионального развития, сконцентрировать свои действия на вопросах развития сельских районов, а также на программах по замене источника дохода в тех районах, где в настоящее время незаконным образом производится опиум. В рамках системы Организации Объединенных Наций при значительной поддержке, которая была оказана со стороны Комитета, в 1971 году в этих целях был учрежден Фонд Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами. ИФДАК показал, что, несмотря на ограниченные ресурсы, осуществление программ по замене источника доходов представлялось вполне реальным и заслуживает широкое применение. Предоставление средств для оказания поддержки

1/ E/INCB/29, пункты 16-23.

2/ E/INCB/33, пункт 41.

3/ Анализ конкретной ситуации, существующей в каждой из этих стран, представлен ниже: см. пункты 38-120.

4/ E/INCB/29, пункт 22, и E/INCB/33, пункт 41.

этой программы, к сожалению, находится в настоящее время далеко за пределами финансовых возможностей Фонда. В некоторых случаях двусторонние программы помощи дополняли многосторонние усилия либо же, в действительности, принимались ранее или же заменяли последние.

4. Недавно в Мексике были достигнуты определенные отдельные успехи, но все же общий объем незаконного производства опиума по-прежнему остается значительным. По некоторым признакам можно судить о том, что на незаконном рынке сбыта отмечается уменьшение предложения опиатов, которые поступают из районов незаконного их производства, расположенных в Бирме, Таиланде и в Массекской Народно-демократической Республике; тем не менее эти результаты можно в основном отнести на счет более эффективных действий органов, занимающихся соблюдением законов о наркотиках и запрещения незаконного выращивания этих наркотиков, нежели за счет уменьшения объемов производства. В Афганистане, несмотря на проводимую при помощи Организации Объединенных Наций кампанию, направленную на усиление репрессивных действий против сбытчиков, незаконное производство опиума, по всей вероятности, возрастает. В районах, расположенных по соседству с Пакистаном, возможное уменьшение поставок опиума в этом году, по всей видимости, обуславливается неблагоприятными погодными условиями, а не какими-либо другими факторами. О других странах, таких, как Ливан, сообщается, что они становятся новыми источниками незаконного опиума.

5. В странах Юго-Восточной Азии тенденции в отношении незаконного оборота наркотических средств сводятся к следующему: произведенные в мире конфискации героина, поступившего из этого района, в 1976 году (более 1 600 кг) по меньшей мере равнялись общему количеству произведенных в мире конфискаций из всех источников в 1975 году. Восемнадцать стран Восточной Европы, Канада, Соединенные Штаты Америки и Союз Советских Социалистических Республик сообщили о значительных конфисках героина, поступающего из стран Юго-Восточной Азии. Сообщения о конфисках наркотических средств и официальные оценки количества лиц, испытывающих зависимость от наркотиков в Бирме, Таиланде, на территориях Гонконга, Малайзии и Сингапуре, свидетельствуют о том, что этот район является основным потребителем производимых незаконным образом на его территории продуктов опиума. Тем не менее, производится достаточное количество опиатов, для того чтобы в более значительной степени поддержать осуществляемый в мировом масштабе незаконный оборот наркотиков. Таким образом, все факторы свидетельствуют о том, что в странах Юго-Восточной Азии масштабы незаконного производства опиума не уменьшились.

6. В 1977 году была отмечена новая тенденция, которая внушает значительные опасения: она заключается в том, что на незаконных рынках стран Западной Европы появляется, хотя и в малых количествах, героин, произведенный в странах Среднего Востока. По всей вероятности, этот героин изготавливается из опиума, который незаконным образом производится в Афганистане или Пакистане, хотя совершенно не обязательно, что этот опиум перерабатывается в героин на территории этих двух стран. Соответствующим органам, занимающимся соблюдением законов о наркотиках, следует пристальным образом следить за этой новой тенденцией.

7. Более тесное сотрудничество органов, занимающихся соблюдением законов о наркотиках, осуществляемое на региональном и межрегиональном уровне, приносит свои плоды. Мексика и Соединенные Штаты по-прежнему осуществляют тесную совместную работу, направленную на прекращение производства опиатов и их незаконного оборота, и в этой области намечаются определенные успехи; более тесным образом сотрудничество налаживается в Бангкоке, где, как это ранее делалось при участии Организации Объединенных Наций и МОУП/Интерпол, работают сотрудники соответствующих органов, занимающихся соблюдением законов о наркотиках, из Соединенного Королевства, Канады,

Франции, Федеративной Республики Германии, Нидерландов, Швеции и Соединенных Штатов Америки; кроме того, совещания сотрудников соответствующих органов, осуществляющих контроль над наркотиками, из многих районов мира, которые были организованы на территории данного региона как при содействии Фонда Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами, так и Генеральным секретариатом Интерпол, способствовали установлению лучшего взаимопонимания и более подробному обмену информацией среди национальных органов, выполняющих аналогичные функции.

8. Несомненно, что эта политика заслуживает постоянного укрепления и неуклонного проведения в жизнь. Нет никаких сомнений в том, что правительства могли бы осуществлять еще более широкое сотрудничество и оказывать друг другу содействие не только путем объединения усилий в области осуществления контроля над наркотическими средствами, но и при осуществлении интегральной программы развития сельскохозяйственных районов, а также программ замены источников доходов с целью устранить первопричину незаконных поставок опиума. Комитет призывает все страны, и в частности страны Западной Европы, а также те страны, которые до сих пор не оказывали сколь-либо серьезной помощи, воспользоваться недавним примером Норвегии и Швеции, которые оказали широкую поддержку ЮНФДАК из средств, отведенных на помощь в области развития, так что деятельность Фонда будет осуществляться более продуктивно. Комитет считает, что основными предпосылками для значительного уменьшения объема незаконного оборота опиатов, его последующего искоренения являются более активное участие со стороны всех заинтересованных стран, а также проведение в больших масштабах программ по замене источников доходов на территории Юго-Восточной Азии, Пакистана и Афганистана. Комитет также подчеркивает, что неустанная деятельность в области развития должна происходить, наряду с укреплением и осуществлением более тесной координации между органами, занимающимися контролем над наркотиками, с целью достижения максимальной отдачи в деле решения данной проблемы.

Потребление каннабиса в немедицинских целях^{5/}

9. В соответствии с положениями Конвенции 1961 г. каннабис, смола каннабиса, а также экстракты и настойки являются наркотическими средствами. Помимо некоторых исключений, предусмотренных в рамках переходного периода в нескольких странах, где до 1 января 1961 года использование каннабиса носило традиционный характер, стороны Конвенции обязаны предпринимать любые необходимые методы административного и правового характера с тем, чтобы ограничить употребление каннабиса рамками его потребления исключительно в медицинских и научных целях.

10. Злоупотребление каннабисом во всех формах (марихуана и в более концентрированных формах, таких, как палочки "тай" или палочки "буды", смолы каннабиса, жидкого каннабиса и т.д.) является повсеместным явлением, масштабы которого, по всей видимости, будут расти. Это имеет место вопреки положениям Конвенции 1961 г., а также положениям большинства национальных законодательств, согласно которым как сбытчики, так и потребители (между которыми не проводится какого-либо серьезного разграничения) подвергаются наказаниям.

11. Комитет рассмотрел этот вопрос в докладе за 1968 г.^{6/}, в котором он отметил, что практика злоупотребления каннабисом распространена весьма широко, что проблема приняла угрожающие масштабы в индустриально развитых странах, где ранее этой проблеме не стояло. В авторитетных медицинских кругах все еще разделяли точку

^{5/} Каннабис редко используется сейчас в качестве лечебного средства.

^{6/} E/INCB/1.

зрения относительно того, что каннабис является источником серьезных проблем, связанных с общественным здравоохранением и что необходимо продолжать осуществлять контроль над этим наркотическим средством. Незаконное выращивание каннабиса широко распространено и с ним весьма трудно бороться. Несмотря на это, на все заинтересованные правительства была возложена обязанность предпринимать эффективные действия, направленные на устранение этого незаконного производства.

12. В своем докладе за 1975 г. ^{7/} Комитет вновь рассмотрел этот вопрос и вынес следующее решение^{8/}: на Стороне Конвенции "возлагается обязанность принимать необходимые меры по устранению немедицинского потребления. Однако, согласно положениям Конвенции, несмотря на то что немедицинское применение запрещается, оно не должно обязательно приводить к уголовным санкциям. Иными словами, каждое государство, если оно не желает сделать использование каннабиса законным, имеет право решать, учитывая специфические условия своей страны, о том, какие меры наиболее подходящи с целью предотвращения немедицинского потребления каннабиса. Вместе с тем, принимая такое решение, правительство должно также принимать во внимание те международные последствия, которые могут в связи с этим возникнуть. Что же касается незаконного оборота каннабиса, то правительства обязаны его пресекать и строго наказывать сбытчиков".

13. Международное общественное мнение по-прежнему ратует за необходимость предпринимать усилия, направленные на искоренение незаконного производства наркотических средств и на принятие более суровых мер по отношению к сбытчикам. Осуществляемая в значительных масштабах исследовательская работа по-прежнему свидетельствует о том, что каннабис является далеко небезвредным веществом как для каждого человека в отдельности, так и для всего общества в целом. Тем не менее, в статьях Конвенции проследивается изменение в позиции по отношению к лицам, испытывающим зависимость от наркотиков. Поправки к Единой конвенции о наркотических средствах в соответствии с положениями Протокола 1972 г., который вступил в силу в августе 1975 г., содержат в себе отдельные моменты, которые усиливают необходимость предотвращения злоупотребления наркотиками, обучение таких лиц и их реинтеграции в общество. В этой связи следует упомянуть пункт 1 статьи 38:

"... Стороны уделяют особое внимание и принимают все возможные меры, направленные на предотвращение злоупотребления наркотическими средствами и на раннее выявление, лечение, воспитание, восстановление трудоспособности, возвращение в общество соответствующих лиц и на наблюдение за ними после окончания или лечения, и координируют свои усилия для достижения этих целей".

14. Хотя большинство стран разделяют противоречивые точки зрения, некоторые из них считают, что их усилия, направленные на искоренение практики злоупотребления каннабисом при помощи строгих санкций правового характера, были неэффективными, и многие страны пришли к выводу относительно того, что эти наказания могут принести больше вреда для отдельных лиц, чем сам наркотик. Некоторые страны, а также несколько штатов Соединенных Штатов Америки поэтому пытаются найти иное решение, в связи с этим они предлагают следующие меры: одна из целей заключается в проведении четкого разграничения между сбытчиками и теми лицами, которые поддерживают их финансовыми средствами, с одной стороны, и лицами, злоупотребляющими наркотиками, с другой стороны. Необходимо оставить в силе суровые наказания за участие в незаконном обороте наркотиков. Вместе с тем на лиц, обладающих незначительным количеством каннабиса для целей личного употребления, следует скорее накладывать штраф,

^{7/} E/INCB/29, пункты 24-28.

^{8/} Там же, пункт 28.

нежели лишать их свободы. Тем не менее в этих странах продолжают исследования, направленные на изучение следствий, возникающих в результате приема каннабиса, и принимаются меры по борьбе с его потреблением.

15. Дать оценку этой новой политике будет возможно лишь только тогда, когда будут известны фактические результаты и, в частности, установит ли эта политика концентрации усилий по наказанию сбытчиков и, таким образом, уменьшению масштабов оборота каннабиса в международном плане и уменьшению предложения каннабиса на национальных рынках. Лишь тогда представится возможность оценить последствия этих мер на количество используемого каннабиса с целью определить, можно ли в каком-либо обществе, отказавшись от санкций уголовного характера, повлиять на количество используемого каннабиса и уменьшить его.

Кокаин

16. Хотя кокаин и не вызывает физической зависимости, он может вызвать тяжкую психологическую зависимость, которая может привести к приему этого наркотика в чрезмерных дозах, что подрывает здоровье лица, принимающего этот наркотик, и в некоторых случаях может иметь смертельные последствия. Считается, что из всех веществ, являющихся предметом злоупотребления, кокаин является одним из тех, которые вызывают самое сильное желание принять этот наркотик в больших дозах.

17. Количество конфискаций кокаина в мировом незаконном обороте по-прежнему довольно высоко. Согласно информации, имевшейся в наличии во время составления данного доклада, на протяжении последних четырех лет было конфисковано 7,3 т кокаина по сравнению с 6,2 т героина. Принимая во внимание огромное количество кокаинового листа, который имеется в наличии в производящих странах для целей незаконной переработки в кокаин, эти конфискации, несомненно, представляют лишь незначительную часть всего физического объема этого наркотика, участвующего в незаконном обороте. Имеющие место конфискации также свидетельствуют о том, что злоупотребление кокаином принимает все более широкий масштаб. Независимо от этого явления, поступают сообщения о том, что на рынках имеется ограниченное количество этого наркотика и что цена его высока. Эта ситуация требует более тщательного наблюдения и дальнейшего исследования. В этой связи представляется целесообразным проведение дальнейших исследований в области эпидемиологии кокаина.

18. В Соединенных Штатах Америки и Канаде по-прежнему наблюдается более высокий спрос. Также имеются данные, свидетельствующие о том, что незаконный оборот наркотиков усиливается в Европе и на территории Южной Америки.

19. Боливия и Перу в основном являются источниками сырья для изготовления кокаина, в то время как сам кокаин все в больших масштабах изготавливается в этих и других соседних странах, в частности в Колумбии.

20. Увеличение объема незаконного оборота кокаина в международном масштабе может повлечь за собой снижение цен на этот наркотик, таким образом, привести к более широкому его потреблению и вызвать опасные для здоровья последствия. Необходимо предпринять все возможные меры, чтобы препятствовать незаконному обороту кокаина и положить конец практике его потребления.

Злоупотребление психотропными веществами и незаконный оборот психотропных веществ

21. Что касается психотропных веществ, то у Комитета вызывают озабоченность две тенденции. Первая заключается в том, что имеются случаи утечки некоторых веществ из законных источников и их поставка на незаконные рынки сбыта. На примере

рассматриваемого года можно ясно сделать вывод о том, что в большинстве случаев барбитураты, участвующие в незаконном обороте, по-прежнему поступают из законных источников. Комитет отмечает, что в некоторых странах наблюдались попытки проведения в жизнь политики, направленной на добровольное ограничение выдачи барбитуратов по рецептам врача и, что в этой области был достигнут определенный прогресс. Комитет считает, что следует и в дальнейшем активно изучать и проводить в жизнь как вышеупомянутые, так и другие средства усиления контроля, в частности, над имеющейся практикой предписания чрезмерно сильных доз некоторых психотропных веществ.

22. Вторая общая тенденция, которая все более отчетливо прослеживается в национальных докладах на протяжении прошлого года, заключается в незаконном изготовлении амфетаминов, фенциклидина, метакалона и, в некоторых случаях даже галлюциногенов во многих районах земного шара, что, естественно, вызывает увеличение объема незаконного оборота.

23. Справедливо то, что имеющиеся в некоторых странах данные по этому вопросу свидетельствуют о том, что количество случаев злоупотребления психотропными веществами остается относительно стабильным; в других же странах, наоборот, отмечается значительное увеличение числа подобных случаев.

24. Комитет считает, что эта последняя тенденция особенно представляет собой источник озабоченности, что мировое сообщество должно быть готово предпринять более решительные практические меры, направленные на устранение проблемы незаконного производства и злоупотребления, которая может принять широкие масштабы.

ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИКАМИ

Наркотики

25. Комитет, выполняя свои обязанности в соответствии с международными договорами об осуществлении контроля над наркотиками, как и раньше, продолжает вести диалог с заинтересованными правительствами. Он, таким образом, призван осуществлять наблюдение за законным движением наркотиков с целью обеспечения принятия правительствами соответствующих мер, о которых говорится в договорах, направленных на ограничение выращиваемых, производимых и изготовляемых наркотиков, до количеств, необходимых для медицинских и научных целей, а также на предотвращение утечки этих наркотиков в каналы незаконного оборота. Контакты с правительствами обычно устанавливаются путем обмена корреспонденцией, а также в ходе проводимых в Женеве дискуссий с представителями соответствующих правительств. Подобные контакты осуществляются также и в тех случаях, когда миссия какой-либо страны наносит визит в другую страну и проводит консультации с компетентными национальными органами; когда лица, работающие в соответствующих органах, занимающихся осуществлением контроля над наркотиками, приезжают в Женеву; также эти контакты осуществляются и во время семинаров, которые организуются на средства, предоставляемые Фондом. Подобные семинары проводились в 1974, в 1975 и 1976 гг.

26. Комитет планировал организовать семинар в 1977 г. для франкоговорящих стран Африки, но осуществить эти планы оказалось невозможным, поскольку финансовое положение Фонда не позволяло взять на себя расходы по проведению данного семинара по крайней мере в этом году.

27. Ежегодно Комитет опубликовывает три доклада, которые являются дополнением к этому документу. В них содержится информация, представленная правительствами в соответствии с международными договорами. Комитет, выполняя вытекающие из договоров обязанности по осуществлению наблюдения над законным оборотом наркотических средств, анализирует предоставляемую информацию. Таким образом, в трех докладах содержатся оценочные данные о мировых потребностях в наркотических средствах и о мировом производстве опиума 9/, статистика по наркотическим средствам, представленная наряду с анализом основных тенденций, отмеченных в процессе законного движения наркотических средств 10/, сравнительная ведомость оценочных данных и статистика по наркотическим средствам 11/, что позволяет сделать вывод о том, в какой степени Комитет проводил в жизнь положение договора.

28. На настоящий момент к Конвенции 1961 года присоединилось 109 государств. Большинство из тех стран, которые еще не присоединились по различным причинам к Конвенции, на практике тесно сотрудничают с Комитетом, который надеется на то, что эти государства в недалеком будущем ратифицируют Конвенцию. Эти несколько государств, которые до сих пор не считают, что они могут участвовать в международной системе контроля над наркотическими средствами, смогли бы оказать содействие международному сообществу путем развития сотрудничества де-факто. Комитет надеется, что дружеские отношения, которые он в настоящий момент поддерживает с Китайской Народной Республикой, в ближайшее время вырастут в тесное сотрудничество и что он попытается установить подобное сотрудничество с Демократической Республикой Вьетнам и Корейской Народно-Демократической Республикой.

9/ E/INCB/38.

10/ E/INCB/39.

11/ E/INCB/40.

Психотропные вещества

29. С 1971 г. Комитет адресовал вопросным правительствам с тем, чтобы собрать статистические данные относительно психотропных веществ. Более 100 стран и регионов заполнили их и прислали статистические данные по каждому отдельному году начиная с 1972 по 1975 год. Кроме того, надежность предоставленных статистических данных повышается из года в год, и, в частности, в течение рассматриваемого года. Комитет выражает удовлетворение по поводу отклика государств на Конвенцию, которая вступила в силу лишь в 1976 г., а также выражает надежду на то, что объем количества и качество предоставляемой информации будут улучшаться. Невозможно переоценить то значение, которое Комитет придает ратификации всеми государствами Конвенции 1971 г. Комитет считает, что воздействие ее положений окажется в полной мере лишь тогда, когда она будет одобрена всеми государствами. Таким образом, Комитет выражает надежду на то, что добровольное сотрудничество государств, которые еще не являются сторонами этой Конвенции, ускорит процесс их присоединения к Конвенции в ближайшем будущем.

30. Комитет с удовлетворением приветствует принятое недавно Комиссией решение относительно того, что над солями психотропных веществ также будет осуществляться международный контроль, как и над самими психотропными веществами. Это решение, которое, по всей вероятности, будет обязательным для каждой Стороны Конвенции в марте 1978 г., поможет восполнить имеющийся в договоре пробел и позволит Комитету располагать более полными данными, хотя среди той информации, которая в настоящее время была добровольно представлена Комитету, имелись данные по солям.

31. Тем не менее, Комитет признает, что, несмотря на не достаточно полную информацию, статистика, представленная правительствами, сможет помочь Комитету выполнить возложенные на него обязанности, и ввиду этого Комитет принял решение относительно того, что подобные статистические данные будут опубликованы впоследствии в качестве отдельного документа.

32. Как это имело место ранее с заключенными в области осуществления контроля над наркотиками договорами, национальные администрации приняли политику прогрессивного осуществления положений Конвенции 1971 года. В разработке подобной политики нет ничего противоестественного при условии, конечно, что ее целью является не избежать выполнения положений Конвенции, а более эффективно претворять их в жизнь. Таким образом, во избежание какого-либо промедления, специальные органы, на плечи которых возложена задача по проведению в жизнь положений Конвенции 1971 года в каждой стране, в основном остаются без изменений — и это представляется желательным — так же, как и органы, на которые обычно возлагается задача по осуществлению контроля над наркотическими средствами; с учетом этого Комитет полностью поддерживает соответствующую резолюцию^{12/}, которая была принята на последней сессии Комиссии по наркотическим средствам. Даже до момента вступления в силу Конвенции государства начали осуществлять в национальном масштабе контроль над веществами, потребление которых могло вызвать опасные последствия. Что касается подобных инициатив, то в этой связи Комитет был бы в значительной степени заинтересован выяснить, классифицировали ли эти страны вышеупомянутые вещества как психотропные вещества, применяют ли они к ним режим, применимый к наркотическим средствам, а также было ли каким-либо образом ограничено или запрещено их потребление. В своих докладах Генеральному секретарю страны начали представлять подобную информацию, и остается пожелать, чтобы эта информация была более подробной и привлекала внимание всех заинтересованных стран.

^{12/} Резолюция 5 (XXVII), документ E/5933.

33. Особую проблему представляет собой практическое применение пунктов 2 и 3 статьи 3 Конвенции 1971 года в отношении определенных случаев, в которых допускается изъятие наркотических средств из-под контроля. Этот вопрос в скором времени будет рассмотрен специальным комитетом ВОЗ, который, по всей видимости, разработает определенные направления, при помощи которых можно будет создать и наладить единообразную систему контроля, принимая во внимание нужды больных.

Движение между странами малых количеств наркотиков, конфискованных в связи с незаконным оборотом

34. Правительства некоторых стран и МОУП/Интерпол обратились к Комитету с вопросом, суть которого заключается в следующем, имеются ли возможности для упрощения и ускорения процедур, относящихся к установлению контроля над движением между странами малых количеств наркотиков, конфискованных в связи с незаконным оборотом, с целью их идентификации в лабораториях других стран или же с целью их представления в качестве вещественных доказательств, которые смогли бы фигурировать в ходе судебных заседаний. Тщательно рассмотрев этот сложный вопрос, Комитет вынес решение, которое заключается в том, что положения статьи 31 Конвенции 1961 года не будут распространяться на движение этих малых количеств наркотиков для вышеупомянутых целей, — предусматривая для коммерческих сделок выдачу разрешения на экспорт, а также разрешения на импорт, — и что все это не будет противоречить общим и конкретным обязательствам, изложенным в Конвенции. В самом деле цель подобного движения заключается в выполнении положений статей 35 и 36 этой Конвенции путем обеспечения скорейшего осуществления международного сотрудничества между национальными администрациями, непосредственно осуществляющими проведение в жизнь кампании по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств.

35. Вместе с тем Комитет считает, что каждое государство-сторона Конвенции 1961 года, а не Комитет должно решать, примет ли то или иное государство упрощенные и ускоренные процедуры для осуществления в национальном масштабе контроля над подобным движением наркотических средств. Независимо от того, каким будет решение, которое будет передано Генеральному секретарю, в соответствии с существующими договорами каждая страна обязана представлять Комитету информацию относительно всякого рода деятельности, имеющей отношение к подобному движению конфискованных наркотиков и об их использовании.

ВОПРОСЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ХАРАКТЕРА

36. Осуществление контроля над наркотиками требует самого пристального внимания со стороны государств-членов, а также со стороны контролирующих органов системы Организации Объединенных Наций. Для всех государств по-прежнему наиболее важным является вопрос о том, как сократить объем незаконного производства наркотических средств, их оборот, а также, каким образом искоренить практику злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами. Родители, лица, работающие в сфере образования, государственные должностные лица, государственные директивные работники, а также вся общественность сходятся во мнении относительно того, что необходимо предпринять больше усилий с тем, чтобы решить эту трудную проблему. На национальном уровне часто первостепенное значение придается установлению контроля над наркотиками в плане распределения ресурсов. Что касается системы Организации Объединенных Наций, то здесь Комитет с удовлетворением отмечает резолюцию 3445 (XXX) Генеральной Ассамблеи, принятую в 1975 году, за которую было подано 118 голосов, ни одного голоса против при 11 воздержавшихся. В этой резолюции содержится требование о предоставлении первоочередности проблеме осуществления контроля над наркотиками и об ассигновании необходимых ресурсов для этих целей.

37. Со своей стороны Комитет, на который возложены постоянные функции, хотел бы привлечь внимание к дополнительным обязанностям, которые Комитет и его секретариат вынуждены взять на себя в силу различных изменений, происходящих в форме и масштабе международного контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами в ходе последних двух лет, а также обязанностями, возникшими в связи с вступлением в силу двух новых договоров, в частности Протокола 1972 года и Конвенции 1971 года. Этот вопрос уже упоминался в докладах Комитета за 1972 13/ и 1976 14/ годы. Вместе с тем Комитет хотел бы выразить надежду, что для успешного выполнения возложенных на него обязанностей ему по-прежнему будут предоставляться необходимые ресурсы и средства, в частности персонал.

АНАЛИЗ ПОЛОЖЕНИЯ В МИРЕ

38. С целью выполнения функций, вытекающих из договоров, Комитет должен иметь в своем распоряжении соответствующую и своевременную информацию относительно существующего в мире положения с наркотическими средствами, охватывающего как законную торговлю, так и незаконный оборот наркотических средств. В договорах содержатся положения, предусматривающие, что правительства обязаны регулярно представлять Комитету подобную информацию. Почти все правительства как стран-участниц, так и стран, которые еще не присоединились к Конвенции, представляют подобную информацию. Комитет настоятельно просит правительства, которые не представляют или нерегулярно представляют требуемую информацию, предпринять все усилия с тем, чтобы восполнить этот пробел. Комитет также располагает информацией, представленной в его распоряжение компетентными органами системы Организации Объединенных Наций, а также специализированными учреждениями. С помощью этой информации Комитет способен получить полную картину относительно положения с осуществлением контроля над наркотическими средствами в мире. Комитет также обращает особое внимание на положение, существующее в тех странах, где такие проблемы, связанные с наркотиками, как злоупотребление и контролируемое и незаконное производство сырья для наркотических средств или же незаконный оборот, являются наиболее серьезными.

13/ E/INCB/17, пункт 126.

14/ E/INCB/29, пункт 14.

СРЕДНИЙ И БЛИЖНИЙ ВОСТОК

Афганистан

39. В Афганистане самую серьезную проблему, связанную с наркотическими средствами, по-прежнему представляет собой незаконная культивация опиумного мака и коннабиса; также эта проблема связана с осуществляемым в значительных масштабах незаконным оборотом наркотиков. В одной из провинций этой страны злоупотребление наркотическими средствами по-прежнему является источником серьезных проблем.

40. Правительство сообщило о проведении в жизнь политики, целью которой является положить конец незаконному обороту наркотиков и впоследствии искоренить незаконное их производство. За период с 1974 по 1975 год при помощи международного сообщества были предприняты энергичные усилия, направленные на сокращение незаконного оборота наркотиков, и количество случаев их незаконного выращивания значительно снизилось. Фонд и правительство обратились за дальнейшей международной помощью для осуществления программы развития сельских районов, а также с целью улучшения медицинского оборудования и средств, что, несомненно, впоследствии способствовало бы осуществлению более жесткого контроля над наркотиками. Рассматривалась возможность составления всеобъемлющего проекта закона по контролю над наркотиками, и, казалось, что этот проект в ближайшее время получит практическое воплощение.

41. Тем не менее имеются данные, свидетельствующие о том, что случаи незаконного выращивания опиумного мака по-прежнему увеличиваются в некоторых районах страны, невзирая на предпринятые с помощью Фонда Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и Отделения по наркотическим средствам соответствующих мер.

42. Тем не менее Комитет отметил, что недавно правительство назначило уполномоченное лицо для координации правительственных мер в области осуществления контроля над наркотиками, а также создало в Афганистане совместную комиссию по наркотикам и связанным с ними проблемам. Цель комиссии заключается в том, чтобы разработать стратегию, направленную на устранение практики выращивания опиумного мака и на выработку проектов с целью социально-экономического развития в связи с осуществлением программы замены источников дохода для фермеров, выращивающих опиумный мак. Финансовую помощь, необходимую для осуществления подобных проектов, можно получить от международных организаций, а также и из других потенциальных источников.

43. Комитет выражает надежду на то, что изучение проекта всеобъемлющего законодательства, касающегося осуществления контроля над наркотиками, разработанного с помощью Организации Объединенных Наций, вскоре будет закончено и что вскоре это новое законодательство вступит в силу.

44. Опасности, которые влечет за собой сохранение нынешнего положения вещей, очевидно для всех. Внутри страны незаконное выращивание растений, используемых для изготовления наркотиков, а также связанный с этим вопросом их незаконный оборот, — если позволить, что этот момент будет являться доминирующим в структуре сельской экономики, — может поставить под угрозу выращивание пищевых, а также других разрешенных законом сельскохозяйственных продуктов. Не следует недооценивать опасность распространения практики злоупотребления наркотиками. Правительство Афганистана сознает опасность, заключающуюся в том, что производство на территории страны опиума может явиться источником гораздо более серьезных проблем, связанных с зависимостью от наркотиков на территории Афганистана, в частности, опасность переработки опиума в героин и его использование на территории страны, так это уже имеет место в других странах.

45. Для международного сообщества опасность заключается в том, что Афганистан может стать основным источником поставок наркотиков для их незаконного оборота в международном масштабе и что Афганистан будет поставлять наркотики на незаконные рынки далеко за пределами территории средневосточного региона. Комитет сознает

серьезные социальные и экономические трудности, с которыми сталкивается Афганистан, и что имеющиеся в его распоряжении ресурсы осуществления контроля над наркотиками определенным образом ограничены. Однако Комитет считает, что необходимо усиливать и продолжать деятельность в этом направлении. Поэтому Комитет вновь подтверждает свою точку зрения относительно того, что международное сообщество должно поддерживать афганское правительство в тех усилиях, которые оно предпринимает в настоящее время. Со своей стороны Комитет, как того требуют международные договоры, а также в соответствии с желанием афганского правительства, будет в дальнейшем продолжать диалог, который ранее осуществлялся между ними.

Иран

46. Правительство Ирана по-прежнему преисполнено желания решить проблемы, связанные со злоупотреблением наркотиками. Созданный на уровне правительства Совет по координации мер по борьбе со злоупотреблением наркотиками, направляет работу всех правительственных учреждений, включая деятельность Администрации по контролю над наркотиками, недавно созданной при министерстве здравоохранения и социального благосостояния.

47. В настоящее время Иран концентрирует свои усилия на сокращении объема спроса на наркотики посредством проведения в жизнь программы лечения наркоманов с применением дозированных инъекций опиума, а также программы их лечения и восстановления трудоспособности. В 1976 г. первая программа, которая, по всей вероятности, является самой обширной программой подобного рода в мире, охватила 169 444 зарегистрированных наркомана. Впервые количество зарегистрированных наркоманов было ниже, чем обычно, что, по всей вероятности, свидетельствовало о намерении правительства не включать наркоманов до 60 лет и стабилизировать количество лиц, испытывающих хроническую зависимость от опиума. В 1976 году курс лечения в соответствии с программой по восстановлению трудоспособности проходило 13 060 человек; они лечились как стационарно, так и амбулаторно, и к ним были применены различные методы лечения. Создание средств лечения предусматривалось в различных географических районах; это делалось с тем, чтобы впоследствии обеспечить каждую из 26 столиц провинции необходимым оборудованием и персоналом для лечения наркоманов.

48. Иран концентрирует свои усилия в области сокращения объема спроса, и также эта страна изъявляет желание поделиться накопленным опытом с другими странами, особенно со странами, расположенными в том же регионе, признавая, что проблемы, связанные со злоупотреблением наркотиками, не могут быть решены какой-либо одной страной без оказания помощи со стороны других стран. Иран может добиться успеха в деле сокращения объемов незаконного спроса лишь в том случае, если существующие в настоящее время внешние источники, из которых осуществляются незаконные поставки наркотиков, будут одновременно уничтожены.

49. К несчастью, несмотря на все предпринимаемые усилия и более тесное региональное сотрудничество, а также невзирая на искоренение практики производства опиума в Турции, осуществляемый в значительных масштабах контрабандный ввоз опиума на территорию Ирана все еще продолжается. Имеющиеся случаи переработки в морфин и героин, происходящие на территории страны, еще более усложняют проблему, а в этой связи также необходимо учесть сравнительно большое число лиц, испытывающих зависимость от героина, которые могут достать этот наркотик на местном рынке.

50. Если в результате неустанных усилий, предпринимаемых иранскими властями, удастся уменьшить объем спроса внутри страны (что являлось бы довольно желательным), то для Ирана могла бы возникнуть опасность, учитывая избыток в поставке наркотика на региональном уровне, стать, несмотря на суровые меры по соблюдению законов о наркотиках, страной, через территорию которой будут осуществляться транзитные перевозки наркотиков, предназначенных для стран Запада. По этой причине Комитет обращает внимание на необходимость усиления бдительности на региональном уровне в отношении как незаконной культивации, так и незаконного оборота, что приводит к незаконному изготовлению морфина и героина.

Ливан

51. В течение долгого времени Ливан являлся богатым источником незаконных поставок каннабиса, смолы каннабиса, а совсем недавно – концентрированного жидкого каннабиса. В нескольких докладах указывается отмеченное недавно резкое увеличение объемов производства каннабиса. Большие количества этого наркотика, поступающие в Египет, обусловили падение цены на него на незаконном рынке, и также следует учесть произведенные недавно в странах Западной Европы конфискации колоссального количества каннабиса, произведенного в Ливане.

52. Еще большую озабоченность Комитета вызывает постоянно поступающие доклады о незаконном выращивании опиумного мака. Внимание и усилия всех компетентных властей Ливана следует направить на решение этих серьезных проблем, связанных с незаконным производством наркотиков.

53. Возможность участвовать не только в незаконном обороте каннабиса, но также и опиатов, которую имеют подданные Ливана, может представлять дополнительную опасность для стран, расположенных на Среднем Востоке и в Западной Европе.

54. До событий, происшедших в 1975–1976 гг. в Ливане, было зарегистрировано незначительное количество наркоманов. Очевидно, что положение изменилось и что средств, необходимых для лечения и восстановления трудоспособности наркоманов, явно недостаточно.

55. Положение в области осуществления контроля над наркотиками в Ливане ухудшилось и есть все основания полагать, что в дальнейшем оно станет еще более серьезным. Комитету стало известно, что, несмотря на другие серьезные проблемы, которые стоят перед правительством, власти тем не менее не будут пренебрегать проблемой осуществления адекватного контроля над наркотическими средствами. Комитет рекомендует, чтобы компетентные органы системы Организации Объединенных Наций, а также специализированные учреждения по просьбе правительства предоставили техническую и финансовую помощь этой стране в целях поддержания усилий, направленных на осуществление контроля над наркотиками и психотропными веществами.

Пакистан

56. Проблемы, связанные со злоупотреблением наркотиками в Пакистане, по-прежнему остаются довольно сложными и довольно трудно поддаются решениям. Традиционное использование опиума не считается сколь-либо серьезной социальной проблемой, но для того, чтобы удовлетворить требования, вытекающие из этого способа применения, власти разрешили функционирование магазинов ("vends"), имеющих лицензию на законную продажу опиума. Многие из этих имеющих официальное разрешение на продажу опиума "vends", которые теоретически были созданы для того, чтобы продавать опиум, поступающий из районов, где он выращивается на законном основании, пользуются сложившимся положением и продают опиум, поступающий также и из незаконных источников. Имеются примеры, свидетельствующие о том, что намечаются различные структуры злоупотребления наркотическими средствами, особенно среди молодежи, а также необходимо учесть все большую доступность более сильных наркотиков, включая сульфат морфина и концентрированного жидкого каннабиса. Осуществление мер, препятствующих этой практике, находится лишь на самой ранней стадии, т.е. на стадии эпидемиологических исследований, проводимых при помощи Всемирной организации здравоохранения, а также Международной организации труда на средства, предоставляемые Фондом. Система распределения опиума все еще требует как можно скорейшего проведения тщательно запланированной рационализации. Задача заключается в том, чтобы прекратить распределение незаконного опиума через законные "каналы", пытаясь избежать неблагоприятных последствий, в результате которых могли бы быть созданы новые незаконные каналы.

57. Что касается незаконных поставок и осуществляемого в международном масштабе незаконного оборота наркотиков, Пакистанское управление по осуществлению контроля над наркотиками по-прежнему предпринимает активные усилия внутри страны, в то же время осуществляет тесное сотрудничество с соответствующими органами других стран, на которые возложена обязанность соблюдать законы о наркотиках, препятствуя незаконному обороту наркотиков в международном масштабе.

58. Проблемы неконтролируемых поставок опиума, которые принимают уже угрожающий характер, по-прежнему еще не решены. В восточных частях этих районов при финансовой поддержке со стороны Фонда началось осуществление опытного проекта по замене источников доходов. Однако это всего лишь не более чем первый шаг. Существует необходимость в распределении гораздо большего количества ресурсов, выделяемых на цели развития и направляемых в гораздо менее доступные районы, находящиеся на западе страны, и эти усилия необходимо осуществлять параллельно с эффективными мерами по соблюдению законов о наркотиках. В то же время, упорядочив систему продажи опиума в "vends", необходимо уделить внимание осуществлению более строгого контроля над законным производством опиума.

59. Что касается незаконного оборота наркотических средств в международном масштабе, можно сказать, что таблетки и порошок сульфата морфина, которые незаконным образом изготавливались из произведенного в Пакистане опиума, появились с 1967 года в некоторых странах Западной Европы, помимо некоторого количества таблеток сульфата морфина, которые заполучались в ходе осуществляемого на законном основании импорта. За период с 1976 по август 1977 года пакистанские власти уничтожили шесть подпольных лабораторий незаконно изготавливавших эти наркотики. Возможно, что сбытчики предпримут шаги, направленные на увеличение объемов местного производства героина. Правительству следует предпринять эффективные соответствующие меры, чтобы препятствовать этому. Одной из возможных мер может оказаться принятие и введение в силу нового федерального закона, который был разработан при содействии Отдела по наркотическим средствам, а также незамедлительное претворение его в жизнь.

60. Правительство Пакистана, учредив у себя в стране управление по контролю над наркотиками, а также оказывая этому органу всестороннюю поддержку, продемонстрировало свою готовность бороться со злоупотреблением наркотическими средствами. Однако многочисленные сложные проблемы по-прежнему не решены. Остается надеяться на то, что правительство в первую очередь выделит необходимый персонал, а также другие ресурсы для целей осуществления контроля над наркотиками, а также на то, что Пакистан в полной мере получит моральную и материальную поддержку со стороны международного сообщества.

Турция

61. Правительство Турции по-прежнему продолжает проводить в жизнь эффективные меры, направленные на предотвращение производства опиума в стране, в частности, в тех районах, где по лицензиям разрешено выращивание мака для законного производства соломки с растений с ненадрезанной коробочкой. В порядке оказания помощи Фонд предоставил оборудование воздушного обнаружения и наблюдения.

62. У Турции не имеется каких-либо данных, свидетельствующих о производстве опиума в этой стране.

63. Одним из отмеченных в прошлом году фактов, который внушает серьезные опасения, является увеличение количества турецких полных, привозящих героин, поступающий не из Турции, а из стран Ближнего Востока, Южной Азии и страны Западной Европы. По всей вероятности, эти сбитчики переключились с перевозок каннабиса, которыми они занимались раньше, на перевозки опиатов. Именно в этом заключается та угроза, которую могут представлять собой определенные районы Среднего Востока и Южной Азии в качестве источников незаконного производства опиатов. Эта ситуация заслуживает внимательного изучения со стороны всех заинтересованных стран.

64. Комитет считает, что правительство при определении района, который будет отведен под производство соломки с растений с ненадрезанной коробочкой, будет полностью учитывать возможность избыточного предложения опиатов для медицинских и научных целей, о чем говорится в других частях настоящего доклада 15/.

ВОСТОЧНАЯ И ЮГО-ВОСТОЧНАЯ АЗИЯ

Бирма

65. Неустанная деятельность правительства Бирмы в области осуществления соблюдения законов о наркотиках серьезным образом препятствует незаконному обороту наркотиков. В этом году в результате проводимой кампании по уничтожению посевов опиумного мака, по-видимому, сократились масштабы производства и поставок опиума. В то же самое время нарушение налаженной системы незаконного оборота, а также нападения на базовые лагеря сбытчиков и подпольные фабрики по обработке героина способствовали уменьшению количества опиатов, которые перевозятся на границу с Таиландом; следует сказать, что эта граница до сих пор еще является основным каналом для незаконных наркотиков, поступающих из Бирмы. В пограничных районах цены на опиаты упали, поскольку запасы значительно увеличились. Столкнувшись с такой ситуацией, по всей вероятности, появится возможность в будущем постепенно убедить фермеров заменить посевы опиумного мака на другие посевы, приносящие доход.

66. Еще одной тенденцией, вселяющей оптимизм, является растущее сотрудничество между Бирмой и Таиландом, а также целый ряд совместно проведенных операций. Это очень важный фактор. Сбытчикам будет все труднее избежать преследования со стороны соответствующих органов, действующих в каждой из этих стран, перейдя разделяющую эти две страны границу.

67. На территории Бирмы традиционное использование опиума все еще широко распространено в сельских районах, но увеличение масштабов злоупотребления героином среди молодежи в городских центрах представляет собой еще одну серьезную проблему. В настоящее время в Бирме зарегистрировано примерно 20 тысяч лиц, нуждающихся в лечении. Количество людей, испытывающих зависимость от опиатов, несомненно, больше в несколько раз. Повсеместно признается, что имеющиеся в настоящее время средства лечения не отвечают растущим потребностям. Тем не менее власти планируют улучшить

15/ См. пункты 121-133 ниже.

и расширить сеть амбулаторных и стационарных медицинских служб в крупных городах, а также сделать так, чтобы в дальнейшем эти центры обслуживали более мелкие населенные пункты в сельских районах. В целях предотвращения злоупотребления наркотическими средствами правительство использует средства массовой информации, а также образовательную систему. В ходе проводимой в национальном масштабе кампании против злоупотребления наркотическими средствами мобилизуются все слои населения. Фонд, который получает значительную финансовую помощь со стороны Норвегии, оказывает поддержку в проведении всех этих мероприятий.

68. Проблема злоупотребления наркотиками в Бирме, по всей вероятности, еще далеко не решена, но происшедшие недавно изменения внушают оптимизм. Для этих целей правительство уделяет значительные национальные ресурсы. По-прежнему со стороны международного сообщества требуется моральная и материальная поддержка.

Лаосская Народно-Демократическая Республика

69. Положение в Лаосской Народно-Демократической Республике, насколько известно Комитету, остается без изменений со времени составленного в прошлом году доклада. По-прежнему имеются случаи незаконного выращивания опиумного мака проживающими в горах племенами, которые потребляют некоторую часть опиума сами, а остатки незаконным образом продают или же обменивают. Достоверных данных о количестве наркотиков не имеется.

70. В ходе длительного диалога с Комитетом правительство по-прежнему подтверждает свою решимость постепенно покончить с незаконным выращиванием опиумного мака и в настоящее время изыскивает средства для этой цели. В то же время оно предпринимает усилия, направленные на лечение наркоманов и восстановление их трудоспособности.

71. По рекомендации Комитета в настоящее время ведутся переговоры с ЮНЕДАК в целях осуществления программы замены посевов. В ходе этих переговоров был достигнут определенный успех.

72. В этой области задачей, имеющей первостепенное значение, является предоставление точных данных, и Комитет надеется, что правительство вскоре будет вновь предоставлять своевременные доклады, касающиеся законного движения наркотических средств.

Малайзия

73. Положение в Малайзии продолжает вызывать озабоченность. Некоторые факты свидетельствуют об увеличении числа случаев злоупотребления многочисленными веществами, в частности, это явление наблюдается среди молодежи. Поступают сообщения, свидетельствующие об увеличении числа лиц, принимающих наркотики; учащиеся средних школ начинают употреблять каннабис и другие наркотические средства, а также психотропные вещества. Потребление наркотиков в раннем возрасте может впоследствии привести к полинаркомании.

74. В международном плане тот факт, что Малайзия в настоящее время остается страной, территорией которой все чаще используют для транзита наркотиков в целях незаконного оборота в международном масштабе, несомненно, является источником серьезных проблем. Кроме того, ограниченная зона, которая находится между Малайзией и Таиландом, все больше привлекает к себе внимание лиц, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, которые перерабатывают опиум в морфин и героин на территории этой зоны.

75. Правительство предпринимало достойные похвал усилия, направленные на преодоление этих трудностей как внутри страны, так и в международном плане. Был создан правительственный Комитет по предотвращению злоупотребления наркотиками, который находится в ведении заместителя премьер-министра. После проведения тщательных предварительных исследований проводимая в национальном масштабе кампания по предотвращению незаконного употребления наркотиков, которая осуществляется наряду с процессом усиления служб лечения и восстановления трудоспособности наркоманов, получила широкую поддержку среди многочисленных слоев населения. Малайзия продолжает укреплять сотрудничество с другими странами в целях предотвращения незаконного оборота наркотиков и принимает активное участие во всех совещаниях, которые проводятся с целью придания большей эффективности действиям, направленным на предотвращение незаконного оборота наркотиков как на региональном, так и на международном уровнях.

76. Комитет убежден, что Малайзия предпримет все возможное, с тем чтобы нарушить тенденцию сбытчиков рассматривать Малайзию как возможный центр незаконного распределения и производства наркотиков.

Таиланд

77. Усиление мер репрессивного характера, а также других видов деятельности в отношении предотвращения незаконного оборота наркотиков в Таиланде является наглядным и конкретным воплощением заявления правительства о том, что проведению координированной кампании по борьбе со злоупотреблением наркотиками следует придать самое первоочередное внимание в национальном масштабе. Эти изменения объясняются ухудшением положения, поскольку количество наркоманов увеличивается и ввиду того, что согласно произведенным подсчетам 37% всех преступлений было совершено в результате незаконного употребления наркотиков.

78. На уровне кабинета министров был создан новый орган - Бюро по контролю над наркотиками, который осуществляет свою деятельность под руководством премьер-министра, а также Комитет по координации мер по пресечению и предотвращению незаконного оборота наркотиков. Среди происшедших недавно внушающих оптимизм значительных событий следует упомянуть установление более тесных отношений между Таиландом и Бирмой, а также укрепление международного сотрудничества, которое осуществляется благодаря усилиям нескольких иностранных специалистов по наркотическим средствам, которые в настоящее время работают в Бангкоке.

79. Влияние вышеупомянутых мер на незаконный оборот наркотиков, по всей вероятности, не может проявиться мгновенно. Основные группы лиц, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, пока еще не дают о себе знать и проявляют все большую осторожность. Но несмотря на это, переправляемые незаконным образом наркотические средства, в частности героин, продолжают поступать в другие страны

Азии, Европы и Северной Америки. К вышеупомянутым наркотическим средствам в первую очередь относится героин № 4, наиболее очищенная его разновидность и, следовательно, наиболее активная. Значительные количества незаконных опиатов предыдущих урожаев, согласно имеющимся данным, хранятся в непосредственной близости от северной границы. Всякого рода ослабление деятельности по контролю может привести к тому, что эти наркотики наводнят незаконные рынки.

80. Деятельность по замене культур и источников дохода продолжает внушать оптимизм. Уже выбраны жизнеспособные культуры, которые будут использоваться для производства замены, и в настоящее время изучаются и проводятся благоприятные коммерческие перспективы. Если и в дальнейшем будет предоставлена необходимая помощь, то производство этих культур в подлинно коммерческих масштабах будет продолжаться и в дальнейшем. Помимо расширенной программы ООН/Таиланд, которая осуществляется при поддержке Фонда, новый проект Международного банка в северо-восточной части Таиланда, цель которого главным образом заключается в обеспечении экономического развития данного региона, также предусматривает замену посевов. Комитет с удовлетворением принял к сведению эти меры и также считает необходимым дальнейшее их осуществление с целью обеспечения успеха в деле контроля над наркотиками в Таиланде.

81. Эпидемиологические данные относительно злоупотребления наркотиками в Таиланде представлены еще далеко не в полной мере, но нет сомнения в том, что эта проблема является серьезной по своему характеру. Опий и героин принимаются в огромных количествах. Также имеются данные о злоупотреблении целым рядом других наркотиков, включая психотропные вещества. Однако считают, что средств лечения наркоманов и восстановления их трудоспособности все же не хватает несмотря на усилия, предпринимаемые как правительством, так и международным сообществом. Необходимо разработать глобальный координированный план развития вышеупомянутых служб в масштабе страны, и, чтобы добиться этого, правительство в настоящее время разрабатывает пятилетний план.

82. Как и в других странах, которые сталкиваются с аналогичными проблемами, имеются все основания думать, что для достижения наилучших результатов потребуется разработать четкую скоординированную систему, которая охватит все секторы, а именно: замену источников дохода с целью борьбы с незаконным предложением, пресечение незаконного оборота и программы по предупреждению злоупотребления наркотиками и лечению и восстановлению трудоспособности наркоманов.

Территория Гонконга

83. Положение на территории Гонконга относительно стабилизировалось, хотя все же остаются многочисленные проблемы, ожидающие своего решения. Сокращение предложения опиатов на рынках, высокие цены, незначительный объем запасов, ликвидация основных преступных группировок, занимающихся сбытом наркотиков, и дезорганизация рынка сбыта опиума — таковы результаты усиления действий репрессивного характера. С помощью отдельных "перевозчиков" на территорию по-прежнему доставляется героин № 3, однако не было замечено случаев незаконного ввоза опиума на территорию страны при помощи рыболовных траулеров, и нехватка морфина и углекислого ангидрида сдерживает местное производство героина. В 1976 году соответствующие органы, следящие за соблюдением законов о наркотиках, обнаружили и ликвидировали 11 нелегальных лабораторий. Пытаясь замести следы, сбытчики героина отныне пользуются переносными лабораториями, где можно изготавливать героин в малых количествах, и они постоянно переезжают с места на место, "перевозя все необходимое оборудование в чемоданах ("переносные очистительные установки)". Тем не менее в течение первых шести месяцев 1977 года удалось обнаружить одну из таких "очистительных установок".

84. Принимая во внимание сложившуюся на настоящий момент ситуацию в Гонконге, можно сказать, что значение этого города как международного центра транзита и

вывоза незаконных наркотиков значительно уменьшилось. Из Гонконга уехали многие крупные сбытчики наркотиков, некоторые из них были арестованы и приговорены к различным срокам тюремного заключения, но все же в незаконный оборот вовлекаются новые перевозчики. Органы, занимающиеся соблюдением законов о наркотиках в Гонконге, постоянно осуществляют тесное сотрудничество с большей частью стран мира в своей борьбе против незаконного оборота наркотиков в международном масштабе.

85. Внутри страны злоупотребление наркотиками, ставшее уже традицией, по-прежнему остается серьезной проблемой, но власти продолжают проводить в жизнь целый ряд значительных мер, направленных на предотвращение незаконного оборота наркотиков, на оказание медицинской помощи лицам, злоупотребляющим ими, и на их реадaptацию, что также способствует стабилизации существующего положения. Пример с Гонконгом является важной вехой для международного сообщества. Хотя он свидетельствует о чрезвычайных трудностях, которые встречаются на пути к устранению практики злоупотребления наркотиками, если случилось так, что в стране разразилось подобное бедствие, тем не менее этот пример может предоставить другим странам, которые столкнулись с подобной проблемой, возможность внимательным образом изучить принятые меры и воспользоваться и вдохновиться существующим опытом.

Непал

86. Со времени опубликования в прошлом году доклада под руководством правительства была создана Администрация по контролю над наркотиками, на которую была возложена задача обеспечить проведение в жизнь нового закона об осуществлении контроля над наркотическими средствами. Комитет выражает надежду относительно того, что в качестве дальнейшего осуществления этой меры Непал вскоре присоединится к Конвенции 1961 года, поскольку он уже спонтанно выполняет определенные обязательства, вытекающие из положений этой Конвенции.

87. Благодаря правительственным мерам в настоящее время удалось положить конец выращиванию каннабиса в равнинных районах, и заменившие его новые культуры, по всей видимости, приносят удовлетворительные результаты. Более сложные проблемы возникают в связи с проведением вышеупомянутых мер в горных районах на западе страны, где население несмотря ни на что продолжает собирать в больших количествах смолу растений каннабиса, который приправляют в диком виде, а этому необходимо воспрепятствовать. Именно в этом, как это было признано Комитетом в прошлом году, заключается основная задача, и решить ее трудно. Для ее решения необходима решимость со стороны правительства, а также финансовая помощь других стран.

88. В соответствии с рекомендацией Комитета были начаты переговоры с ЮНФДАК с целью заручиться помощью этого органа для проведения исследования относительно средств, необходимых для обеспечения замены источников дохода в вышеупомянутых зонах. Переговоры продвигаются медленно. Представляется необходимым ускорить темпы ведения этих переговоров, причем другие финансовые компетентные органы могли бы с согласия правительства рассмотреть возможность концентрации в этой части Непала предоставляемой ими помощи в области комплексного развития сельского хозяйства.

89. Комитет также выражает озабоченность по поводу получаемых сообщений, где говорится о том, что в отдаленных районах страны наблюдается бесконтрольное выращивание опиумного мака; нет сомнения в том, что правительство приступит к проведению новых исследований по данному вопросу и в случае необходимости без какого-либо промедления уничтожит эти посевы.

ЕВРОПА

Восточная Европа

90. Согласно статистике, в странах Восточной Европы зарегистрировано незначительное число наркоманов. Это в основном лица, страдающие хроническими болезнями,

которым в ходе их лечения были прописаны наркотические средства или же психотропные вещества; либо - таких случаев зарегистрировано гораздо меньше - это врачи и средний медицинский персонал. В Чехословакии и Польше были зарегистрированы немногочисленные случаи злоупотребления амфетаминами и барбитуратами среди молодежи, которая использует вещества, которые удается нелегальным способом получить из законных источников распространения наркотических средств.

91. Главным образом незаконная перевозка каннабиса и смолы каннабиса из стран Ближнего и Среднего Востока по направлению к Западной Европе осуществляется через Болгарию, Румынию и Югославию. Власти проявляют бдительность, и, по имеющимся данным, значительное количество наркотиков конфисковано. Под эгидой Отдела по наркотическим средствам в декабре 1976 года в Женеве проводилось совещание Консультативной группы по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в странах Центральной и Восточной Европы, и специалисты таких стран, как Австрия, Болгария, Франция, Греция, Польша, Федеративная Республика Германии, Румыния, Турция, Югославия, занимались вопросом изучения возможности дальнейшего укрепления связей и расширения сотрудничества между странами в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

92. В 1976 году была отмечена новая тенденция, заключающаяся в перевозке наркотических средств из стран Юго-Восточной Азии в страны Западной Европы транзитом через международный аэропорт в Москве. По всей видимости, сбытчики надеялись на то, что этот неожиданный маршрут не вызовет подозрений. Советские власти проявили бдительность и оперативность, и, по всей видимости, этот маршрут не будет использоваться в дальнейшем для незаконной перевозки наркотиков.

Западная Европа

93. Несмотря на предпринимаемые в национальном и региональном масштабе усилия, по-прежнему наблюдается увеличение масштабов незаконного оборота, постоянное злоупотребление наркотиками, а также отмечается увеличение числа смертей в результате приема наркотиков во многих странах Западной Европы. Благодаря тому, что правительства многих стран уделяют все большее количество сил и средств, удалось более часто осуществлять крупные конфискации, и в силу того, что оборот наркотических средств осуществляется как на территории региона, так и за его пределами, соответствующие органы, занимающиеся проведением в жизнь соблюдения законов о наркотиках, проявляли значительную бдительность и активность на протяжении всего прошлого года.

94. Твердое намерение сбытчиков проникнуть в страны Западной Европы подкрепляется тенденцией, которая отмечалась при осуществлении конфискации героина и каннабиса. Не менее 18 стран, расположенных на территории этого региона, произвели значительные конфискации героина в 1976 году, и 15 стран произвели подобные конфискации в 1977 году. Многие страны, расположенные в районе от Греции до Португалии, сообщали о крупных конфискациях каннабиса. Более того, помимо незаконной деятельности, которую осуществляют крупные сбытчики наркотиков, в настоящее время наблюдается увеличение числа более мелких сбытчиков, которые пользуются возможностями, появляющимися в результате осуществления тесных связей и торговли между группами стран, которые развивают более тесные экономические и другие связи.

95. Органы, занимающиеся соблюдением законов о наркотиках в Западной Европе, укрепили свои связи как на групповой, так и на индивидуальной основе с соответствующими органами, выполняющими аналогичные функции в странах Юго-Восточной Азии, особенно в Таиланде, а также на Среднем Востоке и в Южной Азии, в частности в Пакистане. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительства стран Западной Европы начали предпринимать шаги, направленные на сокращение объема поставок незаконных наркотических средств в их источнике при помощи оказания финансовой поддержки Фонду, а также другими компетентными органами и при помощи использования фондов, отведенных на оказание помощи в области развития.

96. Являющиеся предметом злоупотребления наркотики поступают как с территории Западной Европы, так и из-за ее пределов. Можно сказать, что на местном незаконном рынке сбыта наркотиков имеется практически любой наркотик и психотропное вещество, которое является предметом злоупотребления. На рынке всегда имеется каннабис, поступающий из Африки, а смола каннабиса по-прежнему поступает в неумывающихся количествах из тех районов, откуда она поступала и раньше на протяжении многих лет. Страны Среднего Востока и Южной Азии, на протяжении многих лет являвшиеся источниками незаконных поставок каннабиса, в настоящее время все в большей степени поставляют опиаты и тем самым увеличивают и без того значительный и стабильный незаконный оборот героина из стран Юго-Восточной Азии. Кокаин, который все в больших количествах контрабандным путем ввозится из Южной Америки, по-прежнему участвует в незаконном обороте. Кроме этого, в ходе крупной операции по конфискации наркотиков, которая проводилась в 1977 году на территории Соединенного Королевства, было захвачено огромное количество наркотика ЛСД, которого могло бы хватить на 10 млн. доз, а власти Нидерландов за первые 3 месяца года обнаружили 5 подпольных лабораторий для незаконного изготовления амфетаминов. В 1976 году из восьми стран Западной Европы поступили сообщения более чем о 600 смертельных случаях, причем более половины из них произошли в Федеративной Республике Германии.

97. Страны Западной Европы создали солидную основу для осуществления сотрудничества с целью воспрепятствовать этому натиску сбытчиков наркотиков, но эти меры не в состоянии уменьшить потенциальную опасность. Тот факт, что некоторые группы сбытчиков китайского происхождения были высланы из Нидерландов на протяжении прошлого года, по всей вероятности, вызвал временные перебои в системе незаконного оборота наркотических средств, но вполне вероятно, что кое-кто из них вновь может объединиться в преступные группировки в других странах. Имеются случаи использования для пересылки наркотиков лиц европейского происхождения, поскольку они вызывают меньше подозрений. Также было отмечено несколько случаев, когда сбытчики пытались провезти значительные количества незаконных опиатов и каннабиса морским путем в партиях коммерческих товаров, и они рассматривают страны Западной Европы как и законный рынок сбыта, обладающий большими возможностями. Помимо того, что страны Западной Европы являются важным районом, где в значительных количествах потребляются поставляемые туда в ходе незаконного оборота наркотические средства, эти страны смогут вновь стать важным пунктом, через территорию которых транзитом будут перевозиться наркотики, предназначенные для потребителей, проживающих в Северной Америке.

98. Наконец, несмотря на высокое качество в целом статистики в странах Западной Европы, касающейся деятельности органов по контролю над соблюдением законов о наркотиках, и на то, что эти страны предоставляют ее в распоряжение всех других стран мира, все же остается еще сделать многое для того, чтобы раскрыть истинную природу и масштабы незаконного спроса и определить источники этого явления. Комитет считает, что в этой области необходимо провести тщательное исследование.

СЕВЕРНАЯ АМЕРИКА

Мексика

99. В этом году неуклонная решимость правительства Мексики покончить с незаконным выращиванием наркотических культур, по всей видимости, была воплощена на практике более успешно, чем в предыдущем году. Были уничтожены тысячи гектаров опиумного мака и каннабиса, что представляет собой значительную часть площади, на которой осуществляется незаконное выращивание наркотиков. Частично этот успех можно объяснить тем, что в ходе операции применялось воздушное опыление посевов при помощи гербицидов – этот метод уничтожения незаконных наркотических культур несомненно имеет большое будущее. Эта деятельность наряду с усилением репрессивных мер, препятствующих незаконному обороту, привела к уменьшению степени очищенности наркотика, а также к уменьшению объема мексиканского героина на незаконных рынках многих городов Соединенных Штатов Америки, основного пункта назначения.

100. Хорошим примером двустороннего сотрудничества могут служить тесные контакты на высоком правительственном уровне, осуществляемые между Мексикой и Соединенными Штатами Америки.

101. В самой Мексике потенциальная угроза, которая кроется в увеличении незаконного спроса на наркотики, постоянно привлекает внимание властей. К сожалению, в Мексике имеются в наличии различные вещества, вызывающие зависимость, и это происходит не только потому, что на территории страны незаконным образом производятся наркотики, а также и в силу того, что через территорию страны осуществляется их незаконный транзитный перевоз. Использование транквилизаторов, стимулирующих веществ и каннабиса в немедицинских целях, по всей вероятности, увеличивается, а героин в основном принимают лица, проживающие в городах, расположенных вдоль северной границы.

102. С учетом всего вышеперечисленного был разработан обширный план с целью проведения в жизнь программ, направленных на предотвращение практики злоупотребления наркотиками, а также на лечение наркоманов в больницах и других медицинских учреждениях страны. Кроме этого, имеющийся в Мексике Центр по изучению проблемы зависимости от наркотиков осуществляет эпидемиологические, биомедицинские и социальные исследования, а также проводит в жизнь программы в области предотвращения практики злоупотребления наркотиками, образования, лечения наркоманов и восстановления их трудоспособности.

Соединенные Штаты Америки

103. Злоупотребление наркотическими средствами по-прежнему представляет собой серьезную проблему в Соединенных Штатах Америки, которая является четвертой по счету причиной, вызывающей смертельные случаи среди молодежи в возрасте от 18 до 24 лет. Самые серьезные опасения вызывает героин, цена на который, несмотря на более низкое качество этого наркотика, поднялась на протяжении прошлого года, что предполагает уменьшение объема предложения героина на незаконных рынках. Однако объем незаконного оборота кокаина по-прежнему возрастает, и этот наркотик незаконным путем провозится на территорию страны практически при помощи всех видов

транспорта, в основном из Колумбии. Однако считается, что кокаин лишь в некоторой степени представляет собой угрозу для здоровья людей, в основном потому, что из-за его высокой цены потреблять этот наркотик может лишь ограниченное число лиц. Объем незаконного оборота каннабиса также возрастает. случаи злоупотребления этим наркотиком отмечаются практически во всех слоях общества. Также наблюдается осуществляемый в значительных масштабах незаконный оборот некоторых психотропных веществ: в основном барбитураты поступают из законных источников, в то время как большая часть амфетаминов и некоторые галлюциногены изготавливаются в подпольных лабораториях.

104. В 1977 году было объявлено об усилении ранее принятых мер, направленных на прекращение злоупотребления наркотическими средствами во всех формах.

105. Основной идеей послания, адресованного президентом Соединенных Штатов конгрессу, было его желание сократить объем злоупотребления наркотиками, а также их незаконного оборота как посредством международного сотрудничества, так и при помощи разработки всеобъемлющей национальной политики. Вопросы об установлении контроля над наркотиками придают первостепенное значение. С правительствами других стран были заключены двусторонние соглашения, а также заявлялось об оказании постоянной поддержки компетентным международным организациям в их работе. Президент призвал к скорейшей ратификации Конвенции 1971 года. Комитет с удовлетворением отмечает постоянное и растущее участие Соединенных Штатов Америки в деле оказания помощи международному сообществу в целях поиска путей, посредством которых можно было бы решить целый ряд проблем, связанных со злоупотреблением наркотиками, и Комитет всячески приветствует возможность скорейшей ратификации Конвенции 1971 года.

106. Среди прочих мер президент предложил, чтобы Федеративная Республика Германии по-прежнему продолжала препятствовать практике злоупотребления каннабисом и не считала отдельное лицо, употреблявшее этот наркотик, "преступником". Усилия долгосрочного характера, направленные на прекращение злоупотребления каннабисом и сопровождаемые суровыми мерами пресечения задержки, до сих пор не принесли успеха. Поэтому было высказано предложение относительно того, что следует изменить федеративное законодательство, с тем чтобы на лицо, имеющее наркотическое средство в количестве до одной унции (28,41 грамма), накладывать штраф, а не лишать его свободы. Наказания за участие в незаконном обороте наркотиков следует оставить в силе, и также были высказаны предложения по усилению репрессивных мер, которые необходимо принимать в отношении финансовых ресурсов тех лиц, которые предоставляют средства, необходимые для поддержания контрабандных перевозок наркотических средств; также следует уменьшить имеющиеся у них возможности для осуществления поездок за границу и ускорить судебные преследования крупных сбытчиков наркотиков. Предлагается также уделить особое внимание проведению в жизнь программ, направленных на предотвращение злоупотребления наркотическими средствами, лечение наркоманов и восстановление их трудоспособности.

107. На протяжении этого года правительство Соединенных Штатов Америки приняло решение о том, что "purple haze" не будет выращиваться для коммерческих целей, учитывая озабоченность, проявляемую международными кругами, относительно того, что подобное выращивание могло бы способствовать перепроизводству наркотического сырья в международном масштабе. Международное сообщество, конечно,

помнит, что, когда положение с поставками наркотиков было неблагоприятным в силу предполагающейся нехватки сырьевых материалов, Соединенные Штаты высвободили некоторую часть имеющихся в этой стране специальных запасов опиума и делалось это с большой осторожностью — в сотрудничестве с наиболее крупным производителем опиума — чтобы не нарушить равновесие рынка. По мнению Комитета, эти два немаловажных примера демонстрируют нерушимую солидарность Соединенных Штатов с остальными членами международного сообщества.

ЮЖНАЯ АМЕРИКА

Боливия

108. Основная проблема в Боливии заключается в отсутствии эффективной системы контроля над выращиванием кокаинового куста. Ближайшая цель правительства заключается в том, чтобы ограничить выращивание этой культуры в количестве, необходимом только для традиционных форм ее потребления местным населением — жевание, приготовление чая — и для законного экспорта в процессе замены другими культурами. Однако в последние годы выращивание кокаинового куста стало встречаться гораздо чаще, хотя данных, свидетельствующих о том, что практика жевания кокаинового листа стала распространяться в более широких масштабах, не имеется; более того, многие наблюдатели полагают, что случаев подобного использования стало отмечаться гораздо меньше, поскольку из всемирно признаваемого стимулирующего средства этот наркотик стал рассматриваться обществом как порок. Увеличение производства кокаинового листа в Боливии не является результатом увеличения спроса внутри страны. По всей вероятности, он выращивается для того, чтобы удовлетворить незаконный спрос на кокаин в международном масштабе. Такие выводы можно сделать, основываясь на фактах, свидетельствующих об увеличении масштабов незаконного оборота кокаина на американских континентах и в странах Восточной Европы. Основными поставщиками сырого материала являются Боливия и Перу.

109. Недавно правительство проявило желание сотрудничать с другими странами мира в деле ведения борьбы против злоупотребления наркотиков. Оно начало проведение в жизнь программы осуществления контроля над производством кокаинового листа, а также над упорядочением его выращивания и принимает меры с целью предотвратить злоупотребление наркотиками среди населения страны. Было введено новое всестороннее законодательство, касающееся борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами, и в сентябре 1976 года Боливия стала стороной измененной Единой Конвенции о наркотических средствах 1954 года. Фонд предоставляет помощь для проведения в жизнь программы по рационализации выращивания кокаинового куста, а также для осуществления другой деятельности в этой области, в то время как правительство Соединенных Штатов Америки предоставляет помощь на двусторонней основе.

110. Прогресс, о котором говорилось выше, внушает оптимизм, но все же осуществление эффективного контроля над производством кокаинового листа является весьма трудной задачей, поскольку для большинства фермеров кокаиновый лист, видимо, остается главной культурой, приносящей доход. Стимулами для расширения культуры кокаинового куста служат как потребности в кокаиновом листе внутри страны, так и незаконный спрос на кокаин в международном масштабе. Ни одна программа по контролю над выращиванием кокаинового куста не будет поддержана фермерами и коммерческими кругами Боливии, если она не будет ориентирована на повышение их уровня жизни как в общем, так и в экономическом и социальном плане. Тем не менее международные сбытчики будут предпринимать все возможные меры, направленные на то, чтобы воспрепятствовать принятию любых мер в этой области. Задача по осуществлению контроля над кокаиновым листом только началась, и для

того, чтобы довести ее до успешного завершения, правительству в течение многих лет потребуется эффективная поддержка со стороны международного сообщества.

Колумбия

111. Комитет с удовлетворением отмечает целаные заявления, установленные в международном масштабе контакты, а также деятельность, которая до сего времени предпринималась правительством Колумбии, с целью попытаться решить принимающую все более серьезный характер проблему незаконных поставок и незаконного оборота каннабиса и кокаина. В 1976 году количество конфискованного каннабиса увеличилось более чем в два раза (112 тонн) по сравнению с 47 тоннами в 1975 году, в то время как количество конфискованного кокаина уменьшилось (448 кг в 1976 году по сравнению с рекордным количеством - 694 кг, конфискованных в 1975 году). Это ни в коей мере не означает, что объем незаконного оборота кокаина уменьшился; это скорее говорит о том, что обывчики стали проявлять большую осторожность. Более того, за период с 1972 г. по 1976 г. колумбийским властям удалось обнаружить более 33 подпольных лабораторий, незаконно производящих кокаин, и уничтожить эти лаборатории. Эти цифры довольно наглядно иллюстрируют, насколько серьезна проблема незаконного оборота наркотиков, но они также говорят о том, какие действия были приняты властями Колумбии. Правительство испытывает определенные трудности в силу того, что Колумбия находится в непосредственной близости от основных источников незаконных поставок кокаинового листа, находящихся в Южной Америке. С другой стороны, она имеет довольно продолжительную границу по морю, а также традиционные торговые связи с Северной Америкой. Колумбия является каналом, через который осуществляется незаконный оборот наркотиков, в частности по этому пути снабжаются основные рынки Соединенных Штатов Америки и в гораздо меньшей степени - Западной Европы. К этим трудностям добавляются еще трудности, вызванные тем, что незаконный оборот осуществляют многочисленные, хорошо организованные преступные организации.

112. Правительство страны отдает себе отчет в том, какие последствия для экономики Колумбии может иметь нынешняя ситуация. Кроме того, учитывая значительное количество наркотиков, незаконно изготовляемых на территории Колумбии или же перевозимых через ее территорию, необходимо иметь в виду те опасности, которые влечет за собой практика злоупотребления наркотиками в этой стране.

113. Учреждение Национального комитета по координации деятельности в области контроля над наркотиками с целью осуществления наблюдения за различными аспектами проведения в жизнь политики контроля над злоупотреблением наркотиками, учрежденные недавно законы, предусматривающие более суровое наказание за участие в незаконном обороте, а также шаги, направленные на осуществление более тесного международного сотрудничества, - все это обуславливает позитивные сдвиги. Тем не менее остается решить серьезную по своему характеру проблему, задача эта нелегкая.

Перу

114. Положение в Перу, в стране, которая является вторым крупным источником поставок кокаинового листа, немногим отличается от положения в Боливии. Злоупотребление кокаинового листа глубоко укоренилось в структуре национальной культуры. Сотни фермеров выращивают эту культуру и в значительной степени полагаются на доход, который они извлекают из нее. Отсутствие эффективной системы контроля над выращиванием кокаиновых кустов привело к такому положению, при котором огромное количество кокаинового листа используется для незаконного производства кокаина, для целей незаконного оборота наркотиков.

115. В недалеком прошлом правительство усилило действия, направленные на предотвращение незаконного оборота, и продолжало осуществлять исследование производства кокаинового листа в целях осуществления более эффективного контроля и проведения в жизнь программы замены культур. Вполне понятно, что положительные

сдвиги происходят очень медленными темпами. Успех в этой области зависит от имеющего широкую основу экономического и социального прогресса, для осуществления которого правительство в настоящее время использует средства, предоставленные в порядке двусторонней и многосторонней помощи, включая помощь, предоставляемую Фондом.

116. Комитет рекомендует продолжать проводить концентрацию национальных ресурсов и при оказании соответствующей помощи со стороны мирового сообщества упорядочить и установить контроль над выращиванием кокаинового куста, с тем чтобы положить конец незаконным поставкам этого наркотика и прекратить его незаконный оборот в месте его возникновения. Ценным мероприятием в этой области могло бы оказаться определение данных относительно объема площади, на которой выращивается кокаиновый куст, и изучить эти вопросы в сотрудничестве с соответствующими международными организациями, как это предусматривается в соответствии с положениями Конвенции 1954 г. В этой же связи Комитет выражает озабоченность относительно того, что Перу, являясь государством-стороной этой Конвенции, не в полной мере выполняет свои обязательства, возложенные на нее как на сторону Конвенции. Ежегодные статистические данные о производстве, изготовлении, потреблении, запасах и конфискациях наркотиков представлены не были.

АФРИКА

117. Основные тенденции, намеченные в прошлогоднем докладе, по-прежнему сохраняются: по-прежнему Африка вплотную не сталкивается с проблемами, связанными со злоупотреблением наркотиками; каннабис является наркотиком, который в большинстве случаев участвует в незаконном обороте, и имеются данные о том, что на всей территории континента наблюдаются случаи злоупотребления каннабисом. Основными источниками поставок являются Марокко и в меньшей степени Лесото и Свазиленд; также широко распространена практика незаконного выращивания и окультуривания дикорастущего каннабиса. Наблюдается увеличение числа случаев злоупотребления амфетаминами, барбитуратами и другими психотропными веществами, в частности метакалонем, хотя, к счастью, это не представляет собой серьезную проблему.

118. Комитет убежден в том, что все правительства африканских стран будут по-прежнему проявлять бдительность, с тем чтобы предотвратить дальнейшее распространение практики злоупотребления наркотиками, и что они предпримут совместные усилия, направленные на борьбу с незаконным оборотом наркотиков и на уничтожение незаконного производства в тех районах, где оно существует.

119. Что касается осуществления контроля над законным движением наркотиков и психотропных веществ, то здесь некоторые правительства африканских стран по-прежнему испытывают трудности административного характера, которые в некоторых случаях отражаются на качестве докладов, представляемых Комитету в соответствии с положениями договоров. Разумеется, что Комитет готов предоставить техническую помощь государствам, которые хотят воспользоваться такой помощью. В большинстве случаев это принимает формы обмена корреспонденцией, и Комитет в силу имеющихся у него возможностей в некоторых случаях командует сотрудника секретариата в несколько стран (как это было в 1976 г., когда Комитет направил своего сотрудника в Руанду, Лесото и Свазиленд). Более того, хотя Комитет не располагает необходимыми средствами для финансирования путевых расходов чиновников других стран, Комитет всегда с удовлетворением отмечает их присутствие в Женеве, в частности, по случаю прохождения этими лицами программы подготовки, организованной Группой подготовки при Отделении по наркотическим средствам, для того чтобы вместе решить насущные проблемы. Комитет при финансовом содействии ЮНФДАК планирует организовать в 1978 г. региональный семинар, в котором примут участие должностные лица франкоговорящих стран Африки, занимающиеся осуществлением контроля над законным движением наркотических средств.

120. Наконец, Комитет рекомендует, чтобы всем африканским странам, которые сталкиваются с трудностями при выполнении обязанностей, вытекающих из международных договоров, оказывалась техническая и финансовая помощь как на двусторонней, так и на многосторонней основе с целью оказания помощи этим странам в успешном проведении соответствующих мероприятий.

ПОСТАВКА СЫРЬЕВЫХ МАТЕРИАЛОВ ДЛЯ ЗАКОННОГО ИЗГОТОВЛЕНИЯ ОПИАТОВ

121. Осенью 1977 года во время написания настоящего доклада Комитет располагал практически всеми статистическими данными за 1976 год, частичными данными за 1977 год и оценочными данными на 1978 и за предшествующие годы. Помимо данных, имеющих отношение к предметам и областям, в которых необходимо установить контроль, некоторые правительства любезно на добровольной основе представили дополнительную информацию по своим странам, непосредственно касающейся поставок и спроса на опиаты для законных нужд. При помощи всей этой информации становится возможным, взяв за основу положение в 1976 году, предсказать вероятные перемены, которые произойдут в 1977 и 1978 годах.

122. В 1976 году изготовители опиатов имели возможность получать необходимое сырье в значительных количествах. В Индии благодаря увеличению площади посевов и повышению урожайности производство опиума впервые достигло и значительно высокого уровня — 1 177 тонн, что является увеличением на 14% по сравнению с количеством прошлого года. Вне зависимости экспорт сырья в количестве, равном 1 085 тонн, был рекордом выше рекордного уровня 1974 года (912 тонн).

123. В соответствии с Конвенцией 1961 года на участников не возлагается обязанность предоставлять статистические данные относительно производства маковой соломки. Тем не менее на основе цифр, представленных в соответствии с положениями договоров относительно международной торговли и использования наркотических средств, можно сделать вывод о том, что в основном этот сырьевой материал имелся на рынках в достаточном количестве. Общий объем импорта соломки из Индии и Турции увеличился до беспрецедентных масштабов — 21 590 тонн. Хотя отмечалось значительное уменьшение количества маковой соломки, используемой для получения алкалоидов в странах, которые выращивают опиумный мак, в основном из-за семян и масла, общий объем соломки, обработанной в 1976 году (30 736 т), почти равнялся объему 1975 года. Следовательно, различие между количеством, отмечаемым на протяжении двух лет, заключается в качестве используемой соломки, в которой все большая пропорция приходится на сорта с высоким содержанием морфина, производимые в Австралии, Турции и Франции. Хотя количество обработанной соломки находилось приблизительно на одинаковом уровне, в 1976 году было изготовлено 68,6 т морфина, или на 26% больше по сравнению с 54,6 т, произведенными в 1975 году.

124. Поэтому вполне можно было ожидать, что в подобных условиях потребление кодеина в 1976 году достигнет приблизительно 173 т, т.е. уровня последних лет (см. диаграмму на стр. iii приложения к докладу Комитета за 1975 год E/TNCB/29). Однако так не произошло, поскольку, несмотря на увеличение масштабов производства, потребление осталось на уровне 1975 года (152 тонны). Одной из возможных причин, объясняющих этот застой, является неизбежное отставание во времени между производством и распределением, но при отсутствии какого-либо серьезного исследования факторов, регулирующих потребление, делать какие-либо окончательные выводы представляется задачей довольно сложной. В настоящее время можно отметить лишь один момент: кроме стран, где объем потребления кодеина возрастает быстрыми темпами, существует и другие страны, где потребление кодеина уменьшается в силу причин, не связанных с трудностями в плане поставки. В прошлом в результате этих двух тенденций было отмечено незначительное увеличение всеобщего объема потребления.

125. В конце 1976 года запасы опиума, концентрата опиумной соломки, морфина и кодеина приблизительно равнялись 180 тонн морфина, иными словами, на 30 тонн больше (на 20%) по сравнению с цифрой на предыдущий год. Правительства не связаны какими-либо обязательствами представить институту статистические данные относительно запасов соломки опиума; тем не менее в тех немногих, имеющих большое значение случаях, когда такая информация все же представляется, на ее основании можно сделать вывод о том, что запасы опиума растут до уровня, который в некоторых случаях эквивалентен цифре двухлетнего потребления в крупной производящей стране.

126. Несоответствие между производством сырых материалов и потреблением опиатов, что в 1976 году создало возможности для увеличения запасов в пересчете на морфин по меньшей мере на 30 тонн, в 1977 году значительно увеличилось, несмотря на кажущееся увеличение употребления. Объем производства опиума в Индии (1 163 тонны) был не намного ниже по сравнению с прошлым годом. Сбор обильного урожая на площади более чем в 50 000 га на протяжении двух лет подряд свидетельствует о том, что высокие урожаи можно собирать и не расширяя площадь посевов, как это делалось в прошлом.

127. Правительство Турции установило предельную ежегодную цифру производства опиумной соломки, равную 20 000 т.; по его мнению, этого количества достаточно для работы с полной нагрузкой предприятия по производству алкалоидов, которое будет построено в недалеком будущем. Тем не менее, с учетом по крайней мере двух причин оказалось сложно использовать площадь, на которой выращиваются эти культуры, для достижения поставленной цели. Во-первых, фермеры обрабатывают лишь одну часть отведенной земли, на которой имеющаяся у них лицензия дает им право выращивать опиумный мак так, чтобы избежать опасности перепроизводства, в силу чего, помимо других причин, они могут быть лишены права возобновить свою лицензию. Во-вторых, потери, вызванные погодными условиями, в некоторых случаях могут достигать значительных масштабов; в этой связи необходимо помнить, что в 1975 году было собрано лишь 5 800 тонн, или 29% из намеченного объема, в то время как в следующем году было произведено 14 200 т. В 1977 г. урожаи были особенно обильными — было собрано приблизительно 32 000 т.

128. В Австралии объем производства соломки также был довольно высок — приблизительно 3/4 урожая 1977 г. были использованы для изготовления приблизительно 19 тонн морфина. Во Франции планируемый уровень производства концентрата опиумной соломки на рассматриваемый год равнялся приблизительно 16 тоннам морфина. Если предположить, что другие страны, изготавливающие морфин из соломки, поддерживали объем производства на уровне предыдущего года (47 тонн), то вполне вероятно, что количество сырья, имеющегося в наличии в 1977 году, будет достаточно для получения приблизительно 85 тонн морфина, а также для создания значительных запасов соломки.

129. Когда в 1978 г. построенный в прошлом году второй в Австралии перерабатывающий завод будет работать с полной производственной нагрузкой (26 тонн), несомненно появится возможность увеличить цифру до 96 тонн, имея в виду, что почти половина изготовленного морфина будет производиться из соломки. В действительности, даже в случае значительного уменьшения посевной площади, объема поставки этого сырья будет более чем достаточно и изготовление морфина будет зависеть лишь от мощности имеющихся производственных средств. Несомненно, пройдет некоторое время, прежде чем планы, сформулированные в различных странах, предусматривающие увеличение этих мощностей, будут претворены в жизнь. Тем

временем было бы желательно и пользоваться в полном объеме имеющимся в наличии средством для борьбы с болезнью, для крапинка которой затрачивается гораздо больше сил и средств, нежели для крапинки контрнаркотики марфинна.

130. Все вышесказанное подтверждает отмеченную тенденцию, в результате которой может возникнуть ситуация, при которой возникнет перепроизводство традиционного сырья для изготовления кокаина. Учитывая эти обстоятельства, Комитет приветствует решение, принятое Соединенными Штатами Америки, о котором речь шла в пункте 107, не разрешать производство Barbarea bracteata в коммерческих целях на всей территории в целях частичного удовлетворения своих растущих потребностей и тем самым избежать перепроизводства наркотических средств, требуемых для нужд многих стран мира. Это является еще одним примером духа сотрудничества, который проявлялся и в других обстоятельствах, когда традиционные страны-производители откликнулись на призыв международного сообщества привести объем производства в соответствие с мировыми требованиями или, в некоторых случаях, отказаться от производства опиума. В действительности, совсем недавно имелись достаточные доказательства, свидетельствующие о том, что экономические выгоды от выращивания опиумного мака могут быть ограничены во временном плане, в то время как экономические тяготы и как необходимость поддерживать систему контроля, для осуществления которой требуется все больше и больше средств, носит более постоянный характер. Barbarea bracteata, что не подпадает под положения международных договоров о наркотических средствах, по мнению Комитета, не культивируется в коммерческих целях ни в одной из стран.

131. Во время работы двадцать седьмой сессии Комитета по наркотическим средствам было высказано мнение относительно того, что процесс сбалансирования спроса и предложения не требует "заключения международного товарного соглашения или же введения системы установления добровольных квот между производящими странами". С другой стороны, некоторые делегации выказали точку зрения, заключающуюся в том, что решение проблемы заключается в публикации Комитетом более подробной информации, а также в проведении более тщательных исследований, с тем чтобы помочь странам произвести точную оценку положения и принять соответствующее решение. Комитет признает, что перспективное планирование производства в целях установления баланса между спросом и предложением требует разработки долгосрочных планов, что Комитет на протяжении вот уже нескольких лет предпринимал шаги в этом направлении.

132. Для того чтобы выполнить пожелания Комитета, Генеральный секретарь при помощи Отдела по наркотическим средствам и после проведения консультаций с Комитетом предложил правительствам представлять информацию, с помощью которой они смогли бы осуществить подробное изучение данного вопроса. Комитет выражает благодарность правительствам за полученные ответы и в интересах ожидания получить остальные ответы, а также подробную информацию с целью предоставить возможность Комитету в полной мере выполнять обязательства, вытекающие из соответствующих положений Единой конвенции, а также пункта 4 статьи 9 вышеупомянутой Конвенции с внесенными в нее поправками Протоколом 1972 года.

133. Что касается поставок сырьевых материалов, необходимых для производства опиатов в медицинских целях, то в ходе постоянно осуществляемого Комитетом исследования становится ясно, что возможное перепроизводство таких материалов, о чем говорилось в его докладе в 1976 году, подтверждается анализом данных в течение 1977 года. Комитет надеется, что производящие страны уделяют максимально возможное внимание этому положению при разработке своих планов производства с целью избежать ухудшения существующей ситуации. С своей стороны

Комитет выражает желание предпринять подобные предварительные исследования, как этого требует Комитет по наркотическим средствам, на основе информации, предоставленной правительством. Комитет также рассматривает возможность организовать неофициальные консультации между правительством с целью определения наилучших методов осуществления этих долгосрочных исследований с целью оказания максимальной помощи международному сообществу.

134. Помимо возникновении проблемы, связанной с поставками сырьевых материалов для законного изготовления опиев, о чем говорилось выше, на протяжении последнего года отмечались две главные тенденции, одна из которых положительная, другая — отрицательная. Положительная тенденция заключается в дальнейшем усилении истинного сотрудничества как на региональной, так и на двусторонней основе, которое осуществляется между странами, проблема контроля над наркотиками которых по-прежнему не решена. В рамках системы Организации Объединенных Наций это сотрудничество подкрепляется увеличением размеров взносов некоторых стран в Фонд, а также растущим признанием остальных международных финансовых учреждений того факта, что, предоставляя определенную помощь в целях развития, эти учреждения также могут сыграть определенную роль в деле уменьшения объема поставок наркотиков в производящих странах.

135. С другой стороны, количество всех наркотиков, участвующих в незаконном обороте, не уменьшилось несмотря на предпринимаемые мировым сообществом значительные усилия. Например, количество конфискаций героина во всем мире в 1976 году достигло невиданного ранее уровня. Когда иссякают запасы одного источника, наркотические средства незамедлительно начинают поставляться из другого источника, с тем чтобы удовлетворять постоянно растущие требования в плане незаконного спроса.

136. Отмеченные на протяжении прошлого года тенденции проиллюстрировали, что недостаточно бороться только против лишь незаконного оборота, хотя эту борьбу следует продолжать, применить современную технологию и подготовленный персонал. Также недостаточно предоставлять большое количество ресурсов для устранения незаконных поставок наркотиков, хотя это будет необходимо делать на протяжении многих будущих лет, пытаясь организовать стабильную и последовательную систему, обеспечивающую соблюдение законов о наркотиках, с тем чтобы предотвратить увеличение объема незаконных поставок наркотиков в производящих районах, что может произойти вследствие более быстрого развития сельских районов, чему будет способствовать увеличение объема средств, выделяемых на эти цели. Также недостаточно (хотя это имеет огромную важность) продолжать осуществление исследований относительно истинных причин, вызывающих незаконный спрос, а также причин социологического и гуманитарного характера, способствующих их развитию.

137. На национальном и интернациональном уровнях эти три стратегии следует проводить параллельно: необходимо осуществлять контроль над незаконным оборотом наркотиков, необходимо искоренить источники незаконных поставок, а также следует контролировать и постепенно сокращать спрос на них. При отсутствии подобных совместных действий незаконный оборот наркотиков, увеличению объема которого способствует рост объема спроса на наркотики, будет по-прежнему продолжаться,

несмотря на все действия, осуществляемые службами, ведущими за соблюдением законов о наркотиках, и в этих случаях даже тогда, когда традиционные производящие районы будут находиться под контролем, могут появиться новые районы и источники незаконных поставок наркотиков.

(подпись) Поль Рейкер
Председатель

(подпись) Стефан Степчицкий
Секретарь

Ленина, 4 ноября 1977 г.