

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ
ВЕНА

ДОКЛАД МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ
за 1979 год



Организация Объединенных Наций
Нью-Йорк, 1979

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ		iii
СОКРАЩЕНИЯ		iv
ПРЕДИСЛОВИЕ		v
Членский состав Комитета		v
Сессии в 1979 году		viii
Представительство на международных конференциях или совещаниях		viii
Перечень стран и территорий		viii
ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИКАМИ	1-9	1
Наркотические средства	1-3	1
Психотропные вещества	4-9	2
ПЕРЕХОДНЫЕ ОГОВОРКИ В РАМКАХ СТАТЬИ 49 КОНВЕНЦИИ 1961 ГОДА СПУСТЯ ПЯТНАДЦАТЬ ЛЕТ ПОСЛЕ ЕЕ ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ	10-34	4
МИРОВЫЕ ПОТРЕБНОСТИ В ОПИАТАХ ДЛЯ МЕДИЦИНСКИХ И НАУЧНЫХ ЦЕЛЕЙ И ПОЛОЖЕНИЕ В ОТНОШЕНИИ ИХ ПОСТАВОК	35-53	10
ТЕНДЕНЦИИ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА	54-75	15
АНАЛИЗ ПОЛОЖЕНИЯ В МИРЕ	76-142	21
БЛИЖНИЙ И СРЕДНИЙ ВОСТОК	76-100	21
Афганистан	77-82	21
Иран	83-85	22
Ливан	86-88	23
Пакистан	89-93	23
Турция	94-95	24
Египет	96	25
Район Персидского залива	97-100	25

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВОСТОЧНАЯ И ЮГО-ВОСТОЧНАЯ АЗИЯ	101-110	26
Бирма	102	27
Лаосская Народно-Демократическая Республика	103	27
Малайзия	104	27
Таиланд	105-108	27
Непал	109	28
Территория Гонконга	110	28
ЕВРОПА	111-120	28
Восточная Европа	111-112	28
Западная Европа	113-120	29
СЕВЕРНАЯ АМЕРИКА	121-130	31
Канада	121-122	31
Мексика	123	31
Соединенные Штаты Америки	124-130	31
ЦЕНТРАЛЬНАЯ И ЮЖНАЯ АМЕРИКА	131-135	33
АФРИКА	136-141	34
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	142-156	36

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ

Международная конвенция об опиуме, подписанная в Гааге 23 января 1912 года, пересмотренная в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе (Нью-Йорк) 11 декабря 1946 года.

Соглашение, касающееся производства, внутренней торговли и использования курительного опиума, подписанное в Женеве 11 февраля 1925 года, пересмотренное в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе (Нью-Йорк) 11 декабря 1946 года.

Международная конвенция об опиуме, подписанная в Женеве 19 февраля 1925 года, пересмотренная в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе (Нью-Йорк) 11 декабря 1946 года.

Конвенция об ограничении производства и о регламентации распределения наркотических средств, подписанная в Женеве 13 июля 1931 года, пересмотренная в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе (Нью-Йорк) 11 декабря 1946 года.

Соглашение о контроле над курением опиума на Дальнем Востоке, подписанное в Бангкоке 27 ноября 1931 года, пересмотренное в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе (Нью-Йорк) 11 декабря 1946 года.

Конвенция о подавлении незаконного оборота опасных лекарственных средств, подписанная в Женеве 26 июня 1936 года, пересмотренная в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе (Нью-Йорк) 11 декабря 1946 года.

Протокол о внесении изменений в соглашения, конвенции и протоколы о наркотиках, заключенные в Гааге 23 января 1912 года, в Женеве 11 февраля 1925 года, 19 февраля 1925 года и 13 июля 1931 года, в Бангкоке 27 ноября 1931 года и в Женеве 26 июня 1936 года, подписанный в Лейк-Саксесе (Нью-Йорк) 11 декабря 1946 года.

Протокол, подписанный в Париже 19 ноября 1948 года, о распространении международного контроля на наркотические средства, не подпадающие под действие Конвенции от 13 июля 1931 года об ограничении производства и регламентации распределения наркотических средств, пересмотренный в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе (Нью-Йорк) 11 декабря 1946 года.

Протокол об ограничении и регламентации разведения опиумного мака, производства опиума, международной и оптовой торговли им и его употреблению, подписанный в Нью-Йорке 23 июня 1953 года.

Единая конвенция о наркотических средствах, подписанная в Нью-Йорке 30 марта 1961 года.

Конвенция о психотропных веществах, подписанная в Вене 21 февраля 1971 года.

Протокол, вносящий поправки к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, подписанный в Женеве 25 марта 1972 года.

СОКРАЩЕНИЯ

В настоящем документе используются следующие сокращения, за исключением случаев, где требуются иные названия в связи с текстом:

<u>Сокращение</u>	<u>Полное название</u>
Комитет (или МККН)	Международный комитет по контролю над наркотиками
Комиссия по наркотическим средствам (или Комиссия)	Комиссия по наркотическим средствам при Экономическом и Социальном Совете
Совет (или ЭКОСОС)	Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций
Конвенция 1961 года	Единая конвенция о наркотических средствах, подписанная в Нью-Йорке 30 марта 1961 года
Конвенция 1971 года	Конвенция о психотропных веществах, подписанная в Вене 21 февраля 1971 года
Отдел по наркотическим средствам (или Отдел)	Отдел по наркотическим средствам Секретариата Организации Объединенных Наций
Фонд (или ЮНФДАК)	Фонд ООН для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами
Генеральная Ассамблея	Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций
МБРР (или Международный банк)	Международный банк для реконструкции и развития
МОУП (Интерпол)	Международная организация уголовной полиции
Наркотическое средство	Любое природное или синтетическое вещество, включенное в списки I и II Конвенции 1961 года
Протокол 1972 года	Протокол, вносящий поправки к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, подписанный в Женеве 25 марта 1972 года
Психотропное вещество	Любое природное или синтетическое вещество или любой природный материал, включенные в списки I, II, III или IV Конвенции 1971 года
Генеральный секретарь	Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения

ПРЕДИСЛОВИЕ

Ежегодные доклады о работе Международного комитета по контролю над наркотиками составляются в соответствии с международными договорами об осуществлении контроля над наркотиками. В статье 15 Конвенции 1961 года, а также в статье 18 Конвенции 1971 года предусматривается, что Комитет составляет годовой доклад о своей работе и такие дополнительные доклады, которые необходимы.

Настоящий доклад является третьим докладом, представленным Комитетом, составленным в соответствии со статьей 9 Конвенции 1961 года, пересмотренной в соответствии с Протоколом 1972 года. Он дополняется четырьмя другими докладами, в которых Комитет публикует информацию, направленную ему правительствами в соответствии с международными договорами */.

Членский состав Комитета

Д-р Николай К. БАРКОВ

Заведующий лабораторией фармакологии наркотических средств Института судебной психиатрии им. Сербского, Москва; член президиума фармакологической комиссии Министерства здравоохранения СССР; член Консультативной группы экспертов Всемирной организации здравоохранения по лекарственной зависимости; член Комитета с 1971 года; заместитель председателя Постоянного комитета по предположениям.

Профессор Даниэль БОВЭ

Профессор психобиологии факультета естественных наук Римского университета; лауреат Нобелевской премии в области медицины за достижения, связанные с фармакологией (1957); член Консультативной группы экспертов Всемирной организации здравоохранения по вопросам невралгии; член Комитета с 1977 года.

Профессор Тадеуш Л. ХРУШЧЕЛ

Профессор фармакологии и врач-терапевт, специалист в области клинической фармакологии; заместитель директора Института исследований в области наркотиков и контроля над ними, Варшава, Польша; ранее занимал пост старшего врача Программы по лекарственной зависимости Секции охраны психического здоровья Всемирной организации здравоохранения (1968-1975); член Консультативной группы экспертов Всемирной организации здравоохранения по лекарственной зависимости; член Комитета с 1977 года.

Профессор Рамон де ля ФУЕНТЕ МУНЬИС

Профессор и заведующий кафедрой медицинской психологии, психиатрии и психогигиены медицинского факультета Национального университета Мексики; заместитель председателя Всемирной ассоциации психиатров (1971-1976); бывший председатель Ассоциации психиатров Мексики и Национальной академии медицинских наук Мексики; член Генерального совета здравоохранения Мексиканской Республики; член Комитета с 1974 года и заместитель председателя с 1979 года.

*/ Предполагаемые мировые потребности в наркотических средствах в 1980 г. (E/INCB/47). Статистические данные по наркотическим средствам за 1978 г. (E/INCB/48). Сравнительная ведомость оценок и статистических данных по наркотическим средствам за 1978 г. (E/INCB/50). Статистические данные по психотропным веществам за 1978 г. (E/INCB/49).

Профессор Гельмут Е. ЭРХАРД

Доктор медицинских наук, доктор философских наук, почетный доктор юридических наук; Директор института судебной и социальной психиатрии Университета в Марбурге (ФРГ); комиссар по вопросам психогигиены, земля Гессен; член Консультативной группы экспертов Всемирной организации здравоохранения по охране психического здоровья; член Федерально-го совета по вопросам здравоохранения, Бонн; председатель Комитета по вопросам психиатрии и права, Германская ассоциация психиатров; научный консультант Медицинской ассоциации Федеративной Республики Германии; бывший председатель Германской ассоциации психиатров; бывший председатель Общества общей криминалогии; почетный член Всемирной ассоциации психиатров; заслуженный деятель Американской ассоциации психиатров; почетный член Германской ассоциации психиатров; член-корреспондент Королевского колледжа психиатров, Лондон; почетный президент Европейской лиги психогигиены; член Комитета с 1977 года.

Генерал Сами Ассад ФАРАГ

Окончил Академию полиции в 1946 году, диплом по правовым и административным наукам; окончил филологический факультет Каирского университета в 1961 году; генеральный директор Национального департамента Египта по обеспечению соблюдения законов о наркотиках с 1973 года; помощник министра внутренних дел с 1978 года; член Комитета с февраля 1979 года.

Д-р Диего ГАРСЕС-ХИРАЛЬДО

Врач-терапевт и хирург, член Английского королевского колледжа хирургов, лицензиат Лондонского королевского колледжа терапевтов, магистр гуманитарных наук Кембриджского университета; заместитель представителя Колумбии в Подготовительной комиссии Организации Объединенных Наций (Лондон, 1945 г.); полномочный представитель Колумбии на Кубе (1948-1949 гг.); посол Колумбии в Венесуэле (1950-1951 гг.); начальник департамента "Валье дель Каука" Колумбия (1953-1956 гг.); сенатор Республики Колумбия (1958-1962 гг.); постоянный представитель Колумбии при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве (1971-1976 гг.); член Комитета с 1977 года.

Г-жа Бетти С. ГАФ

Ранее занималась дипломатической деятельностью, специалист по международным организациям; ранее занимала пост советника по делам, связанным с наркотиками, миссии Соединенных Штатов при ООН и других международных организациях в Женеве; бывший советник миссии Соединенных Штатов Америки при Международном агентстве по атомной энергии в Вене; ранее также занимала пост заместителя постоянного представителя Соединенных Штатов Америки при ЮНЕСКО; член делегации Соединенных Штатов на Конференции ООН по рассмотрению поправок к Единой конвенции по наркотическим средствам (Женева, 1972 г.), а также на сессиях Комиссии по наркотическим средствам (1971-1976); член Комитета с 1977 года и докладчик с 1979 года.

Профессор ШОКРЮ КАЙМАКЧАЛАН

Заведующий кафедрой фармакологии медицинского факультета Университета в Анкаре; член Консультативной группы экспертов Всемирной организации здравоохранения по лекарственной зависимости; основатель и член Турецкого фармакологического общества; член Медицинской академии Турции; член Турецкой фармакопейной комиссии; член Международного общества биохимической фармакологии; член Нью-Йоркской академии наук; член Американской ассоциации содействия развитию науки; член Балканского союза врачей; член технической комиссии, организованной во время проведения Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Единой конвенции по наркотическим средствам, 1961; член Комитета с 1968 года и заместитель председателя с 1975 года, а также председатель Постоянного комитета по предположениям с 1975 года.

Д-р Мозен КЧУК

Специалист в области фармакологической биологии; окончил Институт Пастера в Париже; бывший заместитель директора Института Пастера в Тунисе; преподаватель Национального колледжа здравоохранения; заместитель председателя Тунисского общества фармацевтических наук; член-корреспондент Французского общества судебной медицины и криминологии; член Комитета с 1977 года.

Профессор Поль РЕЙТЕР

Профессор факультета права и экономики, Париж; член Постоянного третейского суда, Гаага; член Комиссии международного права Организации Объединенных Наций; член Постоянного центрального комитета по наркотическим средствам с 1948 по 1968 год, а также заместитель председателя этого Комитета с 1953 по 1968 год; член Комитета с 1968 года, заместитель председателя в 1973 году и председатель с 1974 года.

Профессор Джехан Шах САЛЕХ

Доктор медицины, член Королевского колледжа акушеров и гинекологов, почетный доктор гражданского и канонического права, заслуженный профессор и председатель в отставке отделения акушерства и гинекологии Тегеранского университета; бывший декан медицинского факультета Тегеранского университета; бывший ректор Тегеранского университета; бывший министр здравоохранения (в семи правительствах) (во время его пребывания на посту министра издал закон о запрещении выращивания опиумного мака в Иране); бывший министр образования; эксперт-консультант Всемирной организации здравоохранения по вопросам медицинского образования и смежных служб; президент Иранской ассоциации гинекологов и акушеров; сенатор (председатель Комитета по здравоохранению и социальному обеспечению и Комитета по защите окружающей среды); член Комитета и заместитель председателя в 1977 году и 1978 году.

Д-р Цутому ШИМОМУРА

Директор Национального института научной гигиены; бывший советник Бюро по фармацевтическим вопросам Министерства здравоохранения и социального обеспечения; член Центрального совета по фармацевтическим вопросам; представитель Японии в Комиссии по наркотическим средствам ООН с 1969 по 1973 г.; специалист в области фармакогнозии; член Комитета с 1974 года.

Сессии в 1979 году

Комитет провел свою двадцать пятую сессию в Женеве с 21 мая по 1 июня 1979 года и свою двадцать шестую сессию — в Вене с 15 сентября по 2 ноября 1979 года. Генеральный секретарь был представлен на двадцать пятую сессию Генеральным директором Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве г-ном Л. Коттафави и на двадцать шестую сессию — Директором Отдела по координации деятельности Организации Объединенных Наций в Вене г-ном К.Е. Бурбоньером. Отдел по наркотическим средствам был представлен Директором — ром Г.М. Лингом. Фонд Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами был представлен Исполнительным директором д-ром Б. Рекседом. Всемирная организация здравоохранения была представлена сотрудником Отдела психотигиены д-ром Ж. Ланом. На двадцать шестой сессии Генеральному директору (МОУП/Интерпол) г-ну А. Боссару было предложено выступить перед членами Комитета по вопросу о незаконном обороте наркотиков.

Представительство на международных конференциях или совещаниях

Организация Объединенных Наций: Экономический и Социальный Совет: первая очередная сессия 1979 года (Нью-Йорк, апрель-май 1979 года); Комиссия по наркотическим средствам: двадцать восьмая сессия (Женева, февраль 1979 года); пятое совещание руководящих работников национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, район Дальнего Востока (Коломбо, ноябрь 1978 года); Межрегиональное совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках некоторых стран Европы и стран, являющихся членами Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным вопросам (Женева, май 1979 года).

Всемирная организация здравоохранения: шестьдесят третья и шестьдесят четвертая сессии Исполнительного совета (Женева, январь и май 1979 года); тридцать вторая Всемирная ассамблея здравоохранения (Женева, май 1979 года); Совещание по окончательному рассмотрению прогресса, достигнутого в исследованиях по изучению способности тебаина и его производных вызывать зависимость (Женева, сентябрь 1979 года); Совещание по обзору психоактивных веществ, подлежащих международному контролю (Женева, сентябрь 1979 года); Второй передвижной семинар в СССР по проблемам безопасного использования психотропных веществ и наркотических средств (Москва и Душанбе, октябрь 1979 года).

Межправительственные и неправительственные организации: Комитет участвовал по приглашению в некоторых совещаниях и конференциях по вопросам наркотических средств, организованных в 1978 году Советом таможенного сотрудничества, Советом Европы, Бюро плана Коломбо и Международной организацией уголовной полиции (МОУП/Интерпол). Он был также представлен на Латиноамериканской конференции по учреждению постоянного секретариата в соответствии с Южноамериканским договором о наркотических средствах и психотропных веществах (Буэнос-Айрес, июнь 1979 года) и на сорок первом ежегодном совещании Комитета Соединенных Штатов по проблемам зависимости от наркотиков (Филадельфия, июнь 1979 года).

Перечень стран и территорий

При упоминании политических единиц Комитет руководствуется практикой, принятой в Организации Объединенных Наций. Используемые в настоящем тексте обозначения, а также форма изложения материала не отражают каких-либо суждений Комитета относительно правового статуса любой страны, территории, города или района или их властей или же относительно демаркации их границ или пределов.

ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИКАМИ

Наркотические средства

1. Комитет, выполняя свои обязанности в соответствии с международными договорами об осуществлении контроля над наркотиками, как и раньше, продолжает вести диалог с правительствами. Он осуществляет наблюдение за законным движением наркотических средств с целью обеспечения принятия правительствами мер, предусмотренных в договорах и направленных на ограничение выращиваемых, производимых, изготавливаемых и потребляемых наркотиков до количеств, необходимых для медицинских и научных целей, а также на предотвращение утечки этих наркотиков в каналы незаконного оборота. Контакты с правительствами устанавливаются путем регулярного обмена корреспонденцией, а также в ходе обсуждений с представителями правительств, проводимых в месте расположения Комитета; специальные миссии Комитета наносят также визиты в страны с целью проведения консультаций с компетентными национальными органами, помимо этого, консультации проводятся в тех случаях, когда представители Комитета присутствуют на международных совещаниях.
2. Ежегодно Комитет выпускает три документа, дополняющих данный доклад. В них содержится информация, представленная правительствами в соответствии с международными договорами, а также анализы Комитета, выполняющего свои договорные обязательства по осуществлению наблюдения над законным оборотом наркотических средств. В этих трех документах содержатся: оценочные данные^{1/} о законных потребностях в наркотических средствах и о законном производстве опиума^{2/}; статистические данные по наркотическим средствам, представляемые наряду с анализом основных тенденций, отмеченных в процессе законного движения наркотических средств^{3/}; и сравнительная ведомость оценочных данных и статистических данных по наркотическим средствам^{3/}, что позволяет осуществить проверку того, достаточно ли образом правительства проводят в жизнь положения договоров.
3. На настоящий момент сто десять государств являются участниками Конвенции 1961 года и шестьдесят шесть государств - Протокола 1972 года, вносящего поправки к данной Конвенции. Помимо этого, одна страна присоединилась непосредственно к Конвенции 1961 года с внесенными в нее поправками. Тем не менее большинство из тех государств, которые официально еще не присоединились к этим договорам, на практике тесно сотрудничают с Комитетом; однако Комитет выражает надежду, что эти государства в недалеком будущем станут участниками этих договоров. Эти несколько государств, которые до настоящего времени не участвуют в системе международного контроля над наркотиками, смогли бы оказать содействие международному сообществу путем развития, по крайней мере, сотрудничества де-факто. Комитет по-прежнему надеется, что дружеские отношения, которые он в настоящий момент поддерживает с Китайской Народной Республикой, в ближайшее время вырастут в тесное сотрудничество и что то же самое произойдет с отношениями, которые Комитет пытается в настоящее время установить с Социалистической Республикой Вьетнам и с Корейской Народно-Демократической Республикой.

1/ E/INCB/47.

2/ E/INCB/48.

3/ E/INCB/50.

Психотропные вещества

4. К настоящему времени пятьдесят девять государств присоединились к Конвенции 1971 года, которая вступила в силу в августе 1976 года. Однако Комитет хотел бы подчеркнуть и еще раз выделить ту огромную значимость, которую он придает делу немедленного присоединения всех государств к этой Конвенции. В этой связи Генеральная Ассамблея недавно еще раз подтвердила свой призыв ко всем государствам, еще не являющимся участниками Конвенции 1971 года, а также других договоров по контролю над наркотиками, принять меры по присоединению к этим договорам с целью достижения их всеобщего применения 4/.

5. Несмотря на то что в настоящее время число участников этой Конвенции является сравнительно ограниченным, все же более ста государств регулярно представляют ежегодные статистические данные в ответ на вопросник Комитета об изготовлении, запасах и торговле психотропными веществами (форма Р). Впервые статистические данные по этим веществам были опубликованы в документе, охватывающем период с 1973 года по 1977 год 5/, а в настоящее время подготавливаются для опубликования статистические данные за период с 1974 года по 1978 год 6/. Комитет проводит в настоящее время активную деятельность по анализу информации, представленной правительствами, и по получению необходимых уточнений с целью устранения неточностей в отношении экспорта и импорта и достижения целей Конвенции. Поскольку ряд стран не представляют информацию вовсе или представляют лишь частичные данные, эти публикации, несомненно, лишь частично отражают международный оборот психотропных веществ и не позволяют Комитету иметь всеобъемлющую картину положения в мире, необходимую для соответствующего выполнения им своих обязательств, вытекающих из Конвенции. В ожидании официального присоединения стран к данной Конвенции Комитет еще раз призывает все правительства и особенно правительства стран-изготовителей и стран-экспортеров незамедлительно представлять полную информацию.

6. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что Комиссия недавно приняла решение о переводе метакалона из Списка IV в Список II Конвенции 1971 года. В соответствии с этим решением, принятым по рекомендации ВОЗ и вступившим в силу в конце сентября 1979 года, метакалон будет находиться под более строгими мерами контроля, поскольку злоупотребление метакалоном и его незаконный оборот растут во всем мире, что является следствием деятельности нелегальных лабораторий, а также утечки из законных каналов. Комитет призывает все страны немедленно обеспечить, чтобы их национальные законы и административные правила находились в соответствии с этим новым решением.

7. Важно поощрять инициативы, направленные на усиление борьбы с наркотиками, при одновременном обеспечении их наличия для медицинских целей. Это, в частности, относится к тем психотропным веществам, в отношении которых следует строго и незамедлительно выполнять соответствующие положения Конвенции 1971 года. В этой связи важным является то, что после успешной инициативы, предпринятой в 1978 году, ВОЗ и Министерство здравоохранения Советского Союза организовали в СССР с 1 по 12 октября 1979 года передвижной семинар по проблемам безопасного использования психотропных веществ и наркотических средств. Комитет был представлен на этом семинаре секретарем. Участие представителей

4/ Резолюция 33/16E Генеральной Ассамблеи.

5/ E/INCB/44.

6/ E/INCB/49.

приблизительно двадцати стран позволило произвести полезный обмен мнениями и воочию убедиться в эффективности системы контроля. Такие семинары могут с пользой проводиться и другими странами, подобно семинару, который подготавливается в настоящее время ВОЗ для стран Восточного Средиземноморья.

8. Одна из частных проблем связана с практическим применением пунктов 2 и 3 статьи 3 Конвенции 1971 года, относящихся к исключению препаратов. Этот вопрос находится в настоящее время на рассмотрении ВОЗ, но Комитет хотел бы упомянуть определенные руководящие принципы, которые уже были разработаны Группой экспертов, созванной ВОЗ и рекомендовавшей, помимо прочего, что "исключение препаратов, которые содержат психотропное вещество, перечисленное в Списке II Конвенции 1971 года, является нежелательным"^{7/}.

9. И наконец, внимание обращается на одну из привилегий, которой могут воспользоваться участники Конвенции 1971 года, а именно на меры защиты, которые предусматриваются в статье 13 Конвенции и с помощью которых одна из сторон, уведомляя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о том, что она запрещает импорт одного или более веществ, содержащихся в списках II, III и IV, может обязать все другие стороны гарантировать, чтобы ни одно из рассматриваемых веществ не экспортировалось в данную страну. Это положение уже применяется некоторыми странами для предотвращения импорта нежелательных веществ и препаратов.

^{7/} Документ ВОЗ MNH/78.1, пункт 10 "d".

ПЕРЕХОДНЫЕ ОГОВОРКИ В РАМКАХ СТАТЬИ 49 КОНВЕНЦИИ 1961 ГОДА
СПУСТЯ ПЯТНАДЦАТЬ ЛЕТ ПОСЛЕ ЕЕ ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ

10. Цель Конвенции 1961 года заключается в ограничении потребления и торговли наркотическими средствами исключительно для медицинских и научных целей и в запрещении, таким образом, потребления и торговли такими веществами для любых других целей. Строгое соблюдение этого принципа является одной из основных обязанностей сторон. Однако в соответствии со статьей 49 имеются определенные исключения, действующие на переходной основе в нескольких странах, в которых немедицинское потребление определенных наркотиков являлось традиционным и было разрешено до 1 января 1961 года. Статья 49, по существу, включала положения статьи 19 Протокола об опиуме 1953 года и добавляла в число таких разрешенных веществ листья коки и каннабис.

11. Таким образом, путем внесения оговорки при подписании, ратификации или присоединении какая-либо сторона Конвенции могла в соответствии со статьей 49 временно освободить себя от общего обязательства ограничить наличие наркотических средств исключительно для медицинских и научных целей. Однако, несмотря на эти оговорки, на эти стороны по-прежнему распространялись меры контроля в соответствии с данной Конвенцией, ограничения, перечисленные в семи подпунктах пункта 2 статьи 49, и обязательства в отношении отчетности, упоминаемые в пункте 3.

12. Лишь пять стран воспользовались возможностью вносить переходные оговорки в соответствии со статьей 49, а именно Аргентина, Бангладеш, Бирма, Индия и Пакистан. Они перечисляются ниже в порядке различных подпунктов пункта 1 статьи 49, в отношении которых они внесли свои оговорки:

- | | |
|--|---|
| а) квазимедицинское употребление опиума | - Бангладеш, Индия, Пакистан ; |
| б) курение опиума | - Бирма, Индия ; |
| с) жевание листьев коки | - Аргентина ^{8/} |
| д) употребление каннабиса, смолы каннабиса, экстрактов и настоек каннабиса для немедицинских целей | - Бангладеш, Индия, Пакистан |
| е) производство и изготовление наркотических средств, упомянутых в подпунктах "а"- "д", и торговля ими для указанных там целей | - все пять выше перечисленных стран по отношению к тем веществам, которые были ими оговорены. |

13. В отношении деятельности, оговоренной в пункте 1 статьи 49, Комитет хотел бы обратить внимание на следующие моменты:

^{8/} См. пункт 24 ниже.

КВАЗИМЕДИЦИНСКОЕ УПОТРЕБЛЕНИЕ ОПИУМА

14. В соответствии с подпунктом "д" пункта 2 статьи 49 квазимедицинское употребление опиума должно быть прекращено в течение 15 лет, считая со дня вступления в силу данной Конвенции, т.е. к 12 декабря 1979 года.

Бангладеш

15. Бангладеш ратифицировал Конвенцию 1961 года в 1975 году, но начал представлять оценочные данные и соответствующие статистические данные, относящиеся к квазимедицинскому потреблению опиума, на год раньше. Правительство данной страны сокращает установленную в 1975 году квоту, равную 600 кг опиума, на 10% ежегодно с целью ее окончательного устранения. Однако эта мера не приведет к прекращению квазимедицинского потребления опиума к концу этого года, как это требуется Конвенцией (хотя эта квота и сокращена уже до сравнительно маленького объема, равного приблизительно 400 кг). Проблема заключается в том, что правительство вследствие неправильного толкования вышеупомянутого положения предполагает "запретить квазимедицинское потребление опиума к 1982 году, если этот срок не будет продлен МККН". В соответствии с этой Конвенцией в круг ведения Комитета не входит такая возможность. Комитет продолжает свои переговоры с правительством этой страны по данному вопросу.

Индия

16. Квазимедицинское потребление опиума было запрещено в Индии с 1 апреля 1959 года. С того времени опиум поставлялся зарегистрированным потребителям опиума из государственных запасов при представлении рецептов, выданных компетентными медицинскими органами. В 1969 году соответствующие органы Индии утверждали, что, поскольку опиум "предоставляется зарегистрированным потребителям в форме пилюль при предъявлении медицинского рецепта", фактически речь идет о медицинском потреблении; вследствие этого данные об этом опиуме будут в будущем включаться в оценочные данные медицинских потребностей Индии. Этот ответ был принят Комитетом.

Пакистан

17. Пакистан постоянно заявлял о том, что он твердо стоит за идею искоренения потребления опиума к концу 1979 года, за исключением потребления для медицинских и научных целей. В феврале вступил в силу "Закон о запрещении (Enforcement of Haad) от 1979 года". Согласно этому закону запрещается импортировать, экспортировать, перевозить, обрабатывать и иметь в наличии любое отравляющее вещество, включая наркотические средства. Вслед за принятием этого закона были закрыты "vends" - магазины по продаже опиума по лицензиям, в которых традиционно продавался опиум для квазимедицинских целей, и была начата регистрация всех лиц, нуждающихся в опиуме для поддержания своего здоровья. Более того, поскольку потребности врачей, придерживающихся юнанийской системы медицины, также учитываются, правительство принимает необходимые законодательные и административные меры по выполнению этой Конвенции.

18. Однако для спокойного перехода от правовой системы, позволяющей квазимедицинское потребление опиума, к системе, позволяющей его потребление лишь для регулярных медицинских целей, необходима длительная и тщательная подготовка. В отсутствие такого планирования очень трудно устанавливать соответствующий контроль над законными производством и распределением опиума, усиливать учреждения по обеспечению соблюдения

законов и принимать необходимые меры по лечению наркоманов и восстановлению их трудоспособности. Масштабы этой задачи являются очевидными.

КУРЕНИЕ ОПИУМА

19. В соответствии с подпунктом "с" пункта 2 статьи 49 курить опиум разрешается лишь тем лицам, которые были зарегистрированы для этого компетентными властями на 1 января 1964 года.

Бирма

20. Во время подписания Бирма зарезервировала за собой право:

1. разрешать наркоманам, проживающим в Шанском государстве, курить опиум в течение переходного периода, равного 20 годам, начиная с даты вступления в силу этой Единой конвенции;
2. производить и изготавливать опиум для вышеупомянутой цели;
3. представить список потребителей опиума в Шанском государстве после того, как правительство Шанского государства завершит составление такого списка по состоянию на 31 декабря 1963 года".

21. Однако регистрация потребителей опиума не производилась, и поэтому с юридической точки зрения можно сказать, что условия статьи 49 не были выполнены. Впоследствии власти этой страны информировали Комитет о том, что "правительство Бирманского Союза прекратило 1 октября 1965 года придерживаться оговорки". 20 февраля 1974 года в Бирме был провозглашен закон, озаглавленный "Правила о наркотиках и опасных средствах от 1974 года" и в принципе запрещающий выращивание, производство, изготовление, владение, перевоз, импорт, экспорт, передачу и продажу наркотиков без разрешения правительства. Неясным является тот факт, в каких масштабах все еще продолжается курение опиума.

Индия

22. Для целей курения потребляется очень небольшое количество опиума. Однако в соответствии со статьей 19 Протокола об опиуме от 1953 года такое курение было разрешено законом для лиц, которые прошли регистрацию на медицинских основаниях 30 сентября 1953 года или до этой даты и возраст которых превышал 21 год на эту дату. Было зарегистрировано лишь несколько тысяч таких лиц, и им разрешено курить опиум до конца их жизни в соответствии с этим договором. Они получают опиум из правительственных источников.

ЖЕВАНИЕ ЛИСТЬЕВ КОКИ

23. В подпункте "е" пункта 2 статьи 49 оговаривается, что жевание листьев коки должно быть прекращено в течение двадцати пяти лет, считая со дня вступления в силу настоящей Конвенции, т.е. к 12 декабря 1989 года.

Аргентина

24. В настоящее время Аргентина является единственной страной, которая воспользовалась правом разрешить жевание листьев коки на временной основе. Правительство этой страны постепенно сокращало количество листьев коки, предназначенных для потребления, и запретило в 1977 году жевание листьев коки. 24 октября 1979 года Аргентина уведомила Генерального секретаря о том, что она снимает свою переходную оговорку.

Особые случаи Перу и Боливии

25. Перу и Боливия стали участниками Конвенции 1961 года соответственно в 1964 году и в 1976 году. Несмотря на то что привычка жевать листья коки имеет глубокие корни у жителей сельских местностей в обеих странах, ни одна из этих стран не выступила с оговорками в отношении этого в соответствии со статьей 49 9/. В отсутствие такой оговорки обе страны с юридической точки зрения обязаны ограничить наличие листьев коки исключительно для медицинских и научных целей, не затягивая этот процесс на весь период, который кончается в декабре 1989 года и которым внесшее оговорку государство могло бы в противном случае воспользоваться в соответствии с Конвенцией. Более того, в том случае, если любая из этих стран разрешит выращивание кокаинового куста для медицинских целей, ей необходимо будет создать национальный орган по контролю над выращиванием и по ведению торговли листьями коки. И наконец, должны быть обнаружены и уничтожены дикорастущие и незаконно выращиваемые кокаиновые кусты.

26. В течение многих лет Комитет неоднократно призвал Боливию и Перу создать программы контроля и постепенного сокращения выращивания кокаинового куста. В Боливии правительство в период с мая по октябрь 1977 года произвело обзор земли, занятой под выращивание коки, и подготовило список производителей. Затем оно запретило посадку новых кокаиновых кустов на зарегистрированной земле с ноября 1977 года. Подход правительства в конечном итоге предусматривает создание программ интегрированного развития сельских местностей и замены коки другими культурами. В Перу закон о наркотиках, провозглашенный в марте 1978 года, запрещает, помимо прочего, выращивание кокаинового куста в новых районах и требует, чтобы на более крупных площадях, ранее использовавшихся для такого выращивания, кокаиновый куст был заменен другими культурами. Этот закон предусматривает также введение более строгих наказаний для лиц, занимающихся незаконным оборотом. Комитет приветствует эти меры двух правительств. Однако настоящее положение остается в основном нерешенным вследствие отсутствия общего контроля над производством кокаинового листа.

27. Комитет предлагает продолжать и интенсифицировать свои связи с органами Боливии и Перу с целью оказания им помощи в их усилиях по выполнению ими их договорных обязательств. Комитет признает значимость стоящей перед ними задачи. Он призывает международное сообщество оказывать поддержку усилиям правительств этих стран путем предоставления такой необходимой технической и финансовой помощи, которую они могут запросить.

9/ В акте о ратификации правительство Перу сняло оговорку, сделанную от его имени во время подписания Конвенции 1961 года.

УПОТРЕБЛЕНИЕ КАННАБИСА, СМОЛЫ КАННАБИСА, ЭКСТРАКТОВ И НАСТОЕК КАННАБИСА
ДЛЯ НЕМЕДИЦИНСКИХ ЦЕЛЕЙ

28. В соответствии с подпунктом "f" пункта 2 статьи 49 употребление каннабиса для целей иных, чем медицинские и научные, должно прекратиться возможно скорее, но во всяком случае в течение двадцати пяти лет, считая со дня вступления в силу настоящей Конвенции, т.е. к 12 декабря 1989 года.

Бангладеш

29. Правительство указывало на то, что оно не предполагает разрешать употребление каннабиса, смолы каннабиса, экстрактов и настоек каннабиса для немедицинских целей после 1989 года, "если этот период не будет продлен". Однако Конвенция 1961 года не предусматривает возможности такого продления, как об этом сообщал правительству Комитет.

30. На настоящее время единственными мерами, принятыми с целью сокращения или устранения немедицинского потребления каннабиса, являются, по-видимому, ежегодные обзоры числа и мест расположения розничных продавцов каннабиса по лицензиям с целью обеспечения того, чтобы их общее число ограничивалось количеством, необходимым для удовлетворения нужд потребителей.

31. Показатели в отношении как предполагаемого потребления, так и запасов имели ужасающую тенденцию. Они возросли приблизительно в три раза в течение последних пяти лет. Потребление возросло с 13 тонн в 1975 году до 37 тонн в 1979 году, а запасы - с 7,7 тонн до 24,8 тонн за этот же период. Комитет просил правительство объяснить причину такого увеличения и указать те меры, которые оно предполагает принять по выполнению своего обязательства покончить с потреблением этих веществ к 1989 году.

Индия

32. В большинстве штатов Индии немедицинское потребление каннабиса было запрещено, а в оставшихся пяти штатах вопрос о запрещении находится на рассмотрении 10/. Выращивание растений каннабиса осуществляется в ограниченных размерах по лицензиям, выдаваемым компетентными органами четырех из пяти штатов. Контроль над выращиванием осуществляется правительством штата, и лица, занимающиеся выращиванием растений каннабиса, должны передавать весь свой произведенный продукт правительству сразу же после сбора урожая.

33. У Комитета нет информации о масштабах злоупотребления. Однако показатели предполагаемого потребления и статистики увеличиваются в значительной степени: подсчеты в отношении потребления за последние пять лет увеличились более чем в два раза, со 100 тонн в 1975 году до 212 тонн в 1979 году; аналогичным образом статистические данные о потреблении увеличились со 123 тонн в 1975 году до 199 тонн в 1977 году. Поэтому Комитет ведет переговоры с правительством в отношении планов последнего по искоренению немедицинского потребления.

10/ После ратификации Конвенции 1961 года потребление смолы каннабиса, экстрактов и настоек каннабиса для немедицинских целей было запрещено.

Пакистан

34. Пакистан заявил о том, что потребление каннабиса, смолы каннабиса, экстрактов и настоек каннабиса для немедицинских целей запрещено. В любом случае "Закон о запрещении (Enforcement of Hadd) от 1979 года", упоминаемый выше в пункте 17, охватывает также каннабис, и поэтому должен рассматриваться как закон, запрещающий всякий импорт, экспорт, перевозку, обработку и владение этим наркотиком.

МИРОВЫЕ ПОТРЕБНОСТИ В ОПИАТАХ ДЛЯ МЕДИЦИНСКИХ И НАУЧНЫХ ЦЕЛЕЙ
И ПОЛОЖЕНИЕ В ОТНОШЕНИИ ИХ ПОСТАВОК

Законный спрос на опиаты 11/

35. Кодеин является основным компонентом спроса на опиаты для медицинских целей. За последние тридцать лет мировое потребление кодеина постоянно повышалось. Это повышение достигло своего максимума в 1973 году, когда было потреблено 163 метрических тонны кодеина. В последующие четыре года потребление снизилось до приблизительно 153 тонн вследствие трудностей с поставками сырьевых материалов. В 1978 году прекратилась нехватка на уровне розничной продажи. Потребление в 1978 году во второй раз превысило уровень 160 тонн.

36. На шесть стран пришлось две трети мирового потребления, а именно на Соединенные Штаты Америки, Союз Советских Социалистических Республик, Федеративную Республику Германии, Соединенное Королевство, Францию и Канаду. Это не означает, что у этих стран самые высокие показатели потребления на душу населения. Их потребление в абсолютном выражении является высоким вследствие размеров их населения, состояния развития их систем здравоохранения и социального обеспечения или их конкретных климатических условий. Более того, некоторые из них, например, Соединенное Королевство и Франция, экспортируют значительные количества препаратов, входящих в Список III, что делает невозможным выработку таблиц со статистическими данными о действительном внутреннем потреблении 12/.

37. Потребление кодеина в Соединенных Штатах Америки возросло в 1978 году, поскольку правительство этой страны в своих прогнозах предполагало расширение услуг в рамках социального обеспечения. Повысилось также потребление в Советском Союзе, где введение новых кодеиновых препаратов, содержащих меньше активных ингредиентов, позволяет расширить потребление при соблюдении прекрасных условий в отношении безопасности. В Федеративной Республике Германии за резким снижением потребления в 1976 году и в 1977 году последовало увеличение потребления, и показатель потребления за 1978 год стал равен более раннему уровню в 14,5 тонны. Небольшое увеличение потребления кодеина в Соединенном Королевстве можно объяснить ростом экспорта препаратов Списка III. В Канаде потребление продолжало увеличиваться и достигло в 1978 году уровня в 6,5 тонны. Среди шести основных потребителей лишь Франция сообщила о снижении потребления вследствие отсутствия в 1978 году эпидемий гриппа.

38. В 1978 году общее потребление в других странах практически не изменилось по сравнению с предыдущим годом. Однако для этой всеобщей стабильности характерны некоторые крайне различные отдельные положения, включая два исключительных случая, связанных со снижением потребления кодеина. В 1971 году Финляндия была самым крупным

11/ В этом докладе термин "опиаты" охватывает фенантроновые алкалоиды, опиум и маковую соломку, а также их производные, которые подлежат международному контролю.

12/ См. доклад МККН за 1978 год, пункты 13-17 (E/INCB/41).

потребителем кодеина в расчете на душу населения. Это может быть объяснено холодным и влажным климатом этой страны, что приводит к частым случаям заболевания гриппом, простудой и ревматическим артритом, для лечения которых традиционно прописывался кодеин. Однако соответствующие органы Финляндии в сотрудничестве с врачами и фармацевтической промышленностью смогли ограничить потребление кодеина лишь теми случаями, для которых он конкретно указывается, и заменить его по возможности другими медикаментами. Поэтому потребление в 1978 году равнялось лишь одной трети уровня 1971 года. В Италии было отмечено еще более быстрое и явное снижение потребления кодеина вследствие усиления законодательства о наркотиках этой страны. В течение трех лет потребление в этой стране снизилось с 3 649 кг до 1 141 кг. Эти два примера показывают, что потребление кодеина может быть ограничено несмотря на его широкое распространение на рынке.

39. В соответствии с резолюциями Совета несколько правительств представили Комитету свои среднесрочные прогнозы в отношении потребления кодеина. Эти данные, опубликованные в таблице I на стр. ... этого доклада и дополненные по необходимости прогнозами самого Комитета, указывают на то, что потребление кодеина будет по-прежнему увеличиваться с 1979 года по 1983 год и постепенно возрастет со 163 тонн до 189 тонн.

40. Что касается других основных опиатов (опиум, дигидрокодеин, этилморфин, фолькодин, морфин, оксикодон и гидрокодон), то их потребление составляет лишь приблизительно 15% от общих потребностей, т.е. количество, равное 28 тоннам морфина ежегодно. Таким образом, общий показатель спроса на опиаты в морфинском выражении, по-видимому, возрастет в период с 1979 года по 1983 год со 174 тонн до 193 тонн (таблица IV, стр. ...).

Поставки опиатов

41. В 1978 году общие поставки сырьевых материалов для изготовления опиатов значительно превышали обычные потребности этого года. В результате сбора исключительно богатого урожая производство опиума в Индии достигло показателя в 1 646 тонн (таблица II, стр. ...). Изготовление концентрата маковой соломки (в морфиновом выражении) и морфина достигло небывалого уровня в 115 тонн (таблица III, стр. ...). В прошлом количество полученного из опиума морфина превышало количество морфина, выделенного из маковой соломки. Однако в 1977 году впервые было отмечено обратное положение, и разрыв в пользу морфина, изготовленного из маковой соломки, еще более увеличился в 1978 году. Тот факт, что в Турции морфин стал производиться из маковой соломки вместо опиума в целях облегчения осуществления мер контроля, объясняет лишь в незначительной степени такой поворот дела; в основном это можно объяснить увеличением производства в других странах.

42. Превышение производства над текущими потребностями (таблица IV, стр. ... и график ..., стр. ...) привело к постепенному увеличению запасов сырьевых материалов, что ложится тяжелым грузом на производящие страны. Запасы опиума в 1978 году составили 1 626 тонн по сравнению с 824 тоннами в предыдущем году, что равняется показателю 14-месячного потребления. Этот резерв можно считать достаточным для обеспечения поставок в случае плохого урожая. В целом у Комитета нет статистических данных о запасах маковой соломки. Однако в некоторых известных Комитету случаях эти запасы равняются или даже превышают количество, необходимое для потребления в течение двух лет. Запасы концентрата маковой соломки, кодеина и морфина возросли со 119 тонн (морфиновый эквивалент) по состоянию на 31 декабря 1977 года до 145 тонн по состоянию на конец 1978 года.

43. Несмотря на общую достаточность опиатов, высказывались некоторые опасения в отношении возможного недостатка тебаина в начале 80-х годов вследствие увеличения спроса на это вещество для изготовления налоксона, налтрексона и нальбуфина. В течение последних 10 лет в результате улучшения методов выделения количество тебаина, выделяемого из опиума и маковой соломки, удвоилось. В данной области все еще возможен дальнейший прогресс, особенно ввиду того факта, что многие страны-изготовители не получают тебаин из опиума. Более того, в будущем можно будет предоставлять для целей изготовления налоксона, налтрексона и нальбуфина значительные количества тебаина, используемые в настоящее время для изготовления кодеина и дигидрокодеина.

Меры, принятые правительствами и международными органами с целью достижения баланса

44. Во исполнение пожеланий, выраженных Комиссией и одобренных Советом и Генеральной Ассамблеей 13/, Комитету было поручено принять меры по координации сотрудничества соответствующих правительств, осуществляемого на добровольной основе, с целью достижения баланса между спросом и предложением на опиаты. Поэтому в конце 1978 года и в начале 1979 года Комитет приступил к проведению двусторонних консультаций с правительствами приблизительно двадцати стран, самым непосредственным образом заинтересованными в этом вопросе. По практическим причинам в то время невозможно было расширить эти консультации и включить в них другие страны. В соответствии со своей практикой Комитет, несомненно, будет приветствовать такой диалог со всеми правительствами.

45. Эти консультации носили частный характер, и поэтому подробный доклад не может быть подготовлен; однако основные моменты этих консультаций могут быть суммированы следующим образом:

- Вызывающие беспокойство последствия перепроизводства для контроля включают, в частности: трудности сбыта сырьевых материалов и морфина, накопление запасов в производящих и изготавливающих странах, понижение цен и острая конкуренция, угрожающие в некоторых странах стабильности существующих каналов распределения.
- Некоторые правительства с сожалением отмечали отсутствие в договорах параллельных мер контроля над производством опиума и маковой соломки на экспорт и изготовлением морфина из маковой соломки на экспорт. Кроме этого, до сих пор под международным контролем не находится *paraver bracteatum*.
- В отношении ограничений на производство сырьевых материалов страны, использующие такие материалы, не выступали против мер, которые могут привести к достижению достаточно прибыльных уровней цен. Одна делегация отметила, в частности, что стоимость сырьевого материала по отношению к стоимости конечных продуктов является ничтожной. Очень сильное снижение цен может вызвать серьезную опасность утечки продуктов в незаконные каналы и в конечном итоге будет иметь отрицательное воздействие на прибыльность соответствующих предприятий, причем даже тех предприятий, которые считались конкурентоспособными.

13/ Резолюция 1978/11 ЭКОСОС; резолюция 33/168 Генеральной Ассамблеи.

- Как страны-потребители, так и страны-производители выразили мнение, что следует особо учитывать положение тех стран, для которых резко сокращенное производство будет иметь особенно угрожающие социальные последствия. В этих странах были установлены дорогостоящие системы контроля. Во времена нехватки они с гибкостью решали вопрос установления цен и в некоторых случаях увеличивали культивируемые площади для покрытия медицинских и научных потребностей международного сообщества. При изменении такого положения не следует их призывать брать на себя несоответствующую долю бремени, являющегося следствием осуществления необходимых мер пригонки.
- Более того, некоторые страны-изготовители, признавая соответствующие гуманитарные соображения, подчеркнули сделанные ими значительные капиталовложения.
- В заключение было с удовлетворением отмечено, что существует общее согласие в отношении того, что международный рынок опиатов не может быть ограничен лишь силами конкуренции и что следует продолжать осуществлять коллективную ответственность и солидарность в общих интересах.

46. После консультации и вследствие достигнутого консенсуса основные производители сырьевых материалов заявили на двадцать восьмой сессии Комиссии о своем решении пойти на значительные жертвы в целях практической реализации достигнутых договоренностей.

47. Вследствие этого Австралия в ответ на просьбу Комитета в соответствии со своими обязательствами, вытекающими из Конвенции 1961 года с внесенными в нее поправками согласно Протоколу 1972 года, приняла решение сократить в 1979 году площади, занятые под выращивание маковой соломки, до крайней мере на 20% по сравнению с предыдущим годом.

48. Аналогичным образом Франция объявила о существенном уменьшении на 28,5% площади, находящейся под маковой солодкой. Однако в это же время она обратила внимание на необходимость более точного определения потребностей в опиатах в будущем и на необходимость заключения обязательных среднесрочных договоров с целью противодействия любой спекулятивной деятельности, которая может дезорганизовать рынок. В этой связи было отмечено, что увеличение числа торговых посредников является крайне вредным для стабильности существующих каналов распределения.

49. В целях удовлетворения спроса стран-импортеров Индия постепенно расширяла выращивание мака при сохранении стабильных цен, несмотря на увеличивающиеся затраты на осуществление мер контроля. Перед лицом изменения положения от недостаточного снабжения до избыточного снабжения Индия опять же прореагировала на пожелания международного сообщества и сократила площади, занятые под маком, с 63 685 га в 1978 году до 52 081 га в 1979 году. За этот же период производство опиума снизилось с 1 646 тонн до 1 387 тонн.

50. В течение 70-х годов Турция неоднократно принимала смелые решения (некоторые из которых были дорогостоящими с социальной и финансовой точек зрения) в целях обеспечения для международного сообщества надежного источника поставок, стремясь при этом не допустить утечку продуктов в незаконные каналы. В 1978 году площади, находящиеся под маком в соответствии с разрешениями и равнявшиеся в прошлом 97 000 га, были сокращены до 40 000 га, и систематически принимались меры по недопущению весеннего засева. В течение сезона 1978/79 года было засеяно лишь 18 000 га и было собрано лишь 12 000 тонн соломки, т.е. две трети показателя двух предыдущих сезонов.

51. Решения, принятые вышеупомянутыми странами в целях сокращения перепроизводства, вселяют надежду и демонстрируют необходимость в постоянном добровольном сотрудничестве правительств. Комитет с надеждой ожидает продолжения сотрудничества с ними в наступающем году в целях еще большего продвижения вперед уже достигнутого прогресса.

52. Однако изготовителям концентрата маковой соломки и морфина придется, по-видимому, пойти на еще большие жертвы, поскольку прогнозы на следующее пятилетие указывают на возможность избыточного изготовления с точки зрения предполагаемых потребностей (таблица IV, стр. ... и график ..., стр. ...). Необходимость в таком сокращении еще более возрастает ввиду того факта, что повышение урожайности (количество соломки, собранное с единицы обрабатываемой площади, и процентное содержание морфина, выделенного из соломки) может время от времени отодвинуть на более поздний срок получение прибыли от сокращения обрабатываемых площадей. Однако повышение урожайности дает два долгосрочных преимущества: во-первых, производство такого же количества морфина на меньшей площади облегчает осуществление мер контроля; во-вторых, сокращение числа лиц, производящих эти продукты по лицензиям, обеспечивает большую гибкость в приспособлении производства к потребностям. Тем не менее при нынешних обстоятельствах желательным является то, чтобы все эти элементы вместе привели к действительному снижению изготовления концентрата маковой соломки и морфина.

53. В этой связи Комитет хотел обратить внимание правительств на резолюцию 1979/8 ЭКОСОС, в которой указываются два требования, которые могли бы улучшить рынок опиатов: первое требование относится к ограничению производственных программ тех стран, которые повысили свои производственные мощности в течение последних нескольких лет; второе требование относится к оказанию поддержки традиционным поставщикам, которую должны оказывать импортирующие страны в той мере, в какой это позволяют их конституции и законодательства, с целью избежания расширения источников производства и изготовления на экспорт.

ТЕНДЕНЦИИ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА

54. Задача международной системы контроля над наркотиками заключается в ограничении потребления исключительно для медицинских и научных целей в рамках организованного производства и контроля над торговлей, направленных на достижение этой задачи, и, следовательно, в достижении соответствия между мировым законным спросом и предложением. Эта задача была достигнута лишь частично вследствие существования значительного незаконного рынка, на котором сбытчики и организации уголовников, подгоняемые возможностью получать огромные прибыли, эксплуатируют человеческую слабость и выступают в качестве посредников между потребителями незаконно изготовляемых наркотических средств и психотропных веществ и незаконными производителями этих средств и веществ.

55. Эффективность международной системы контроля в любом случае зависит от решимости и способности всех государств осуществлять контроль над законным движением наркотиков и применять меры по искоренению неконтролируемого и незаконного производства, оборота и спроса. В целом международная система контроля, относящаяся к законной торговле наркотиками, действует удовлетворительно. Однако этого нельзя сказать в отношении торговли психотропными веществами. И все же необходимо отметить, что в настоящее время осуществляется Конвенция 1971 года и многие правительства, как участники, так и неучастники этой Конвенции, стали предоставлять информацию, позволяющую Комитету начать выполнять свою контролирующую роль. Исследования законных потоков наркотических средств и психотропных веществ содержатся в других частях данного доклада и в четырех других документах Комитета, дополняющих данный доклад. Следующие пункты посвящены замечаниям об общем положении на незаконном рынке и о характерных особенностях и тенденциях на незаконных рынках.

56. Мировой феномен злоупотребления наркотиками в его нескольких аспектах (незаконное производство, сбыт и спрос) достиг к настоящему времени эпидемических размеров и продолжает расти. В большинстве стран затронутыми являются различные уровни общества и даже люди очень молодого возраста. Незаконное производство и оборот выросли до огромных масштабов, и связанные с этим финансовые сделки охватывают такие огромные суммы, что возникает угроза экономической и политической стабильности некоторых стран.

57. Для сдерживания и изменения ~~направления~~ текущей тенденции срочно необходимы дополнительные интенсивные меры как на национальном, так и на международном уровнях, как на двусторонней, так и на региональной основе. Еще в начале этого десятилетия правительства и международные организации четко решили осуществлять программу согласованных действий. На своей сессии в 1979 году Комиссия в ответ на запрос Генеральной Ассамблеи произвела обзор деятельности, предпринятой до настоящего времени, особенно под эгидой Организации Объединенных Наций и при финансовой помощи в виде добровольных вкладов правительств и частного сектора. В результате проведения этого обзора Комиссия кодифицировала ряд принципов, которые могут стать основой дальнейшей программы международной стратегии и политики борьбы со злоупотреблением наркотиками, которую должен выработать Отдел. Комитет выражает надежду на то, что эти принципы будут приняты во внимание правительствами, а также двусторонними, региональными и многосторонними соглашениями, с тем чтобы предпринимаемая во всем мире конкретная деятельность была скоординирована и дала максимальные результаты в борьбе против незаконного производства, оборота и злоупотребления наркотиками. Комитет настоятельно призывает правительства

выработать необходимые первоочередные задачи и предоставить средства для финансирования такой деятельности не только для усиления своих собственных национальных программ, но и для оказания поддержки усилиям других стран в деле осуществления их обязательств, вытекающих из договоров по контролю над наркотиками.

Опиум и опиаты

58. Неконтролируемое и незаконное выращивание мака для производства опиума или опиатов в основном осуществляется в Юго-Восточной Азии (Бирме, Таиланде и Лаосской Народно-Демократической Республике), на Среднем Востоке (Афганистане, Иране и Пакистане) и в Мексике. По-прежнему сообщается также о незначительном незаконном выращивании в Ливане и об увеличении незаконного выращивания в Египте.

59. В настоящее время нет точной информации об общих масштабах незаконного производства опиума в мире, хотя можно произвести некоторые подсчеты при учете таких элементов, как статистические данные о количестве лиц, злоупотребляющих наркотиками, и о числе конфискаций. Однако объем конфискованных наркотиков, несомненно, представляет собой лишь небольшую часть действительного объема оборота. Точность подсчетов может быть повышена при использовании имеющихся научных методов.

60. Значительная часть опиума, незаконно произведенного в Юго-Восточной Азии и на Среднем Востоке, употребляется на местах или в соседних странах. Однако значительное количество произведенного в этих районах опиума попадает в международный незаконный оборот. В Мексике по-прежнему отмечается сравнительно небольшое число случаев потребления на местах, и изготовленные на местах незаконные наркотики почти полностью сбываются в другие страны.

61. В течение нескольких лет не отмечался значительный оборот морфина, являющегося промежуточным продуктом при изготовлении героина, хотя он все еще служит предметом злоупотребления в некоторых странах. Сбытчики продолжали перерабатывать опиум и морфин в героин в районах, находящихся вблизи от районов незаконного выращивания мака. Однако, как было отмечено в прошлогоднем докладе Комитета, данная картина может измениться. Такая возможность подтверждается фактом появления в этом году в незаконном обороте морфин-основания (конфискации в Греции, Югославии, Италии и Франции), которая, вероятно, происходит со Среднего Востока и предназначалась для переработки в героин.

62. Героин сохраняет свое первенство среди наркотиков, служащих предметом злоупотребления. По количеству его намного превосходят другие такие наркотики, как каннабис и определенные психотропные вещества, но по потенциальным возможностям и по количеству смертных случаев ему нет равных. В других главах данного доклада имеются некоторые статистические данные из определенных западноевропейских стран о количествах смертных случаев в последние годы, вызванных потреблением героина, что может стать предупреждением для всего мира. Особенно грустным и малоприятным является тот факт, что в течение последних нескольких лет в Федеративной Республике Германии не прошло ни одного дня, когда бы от злоупотребления героином не умер бы по крайней мере один человек. Рост потребления героина в определенных азиатских странах также является глубоко беспокоящим фактом. К счастью, в Соединенных Штатах имеются данные о том, что число вызванных героином смертей сократилось.

63. Юго-Восточная Азия, являющаяся основным потребителем произведенного в этом районе героина, остается важным источником героина, предназначенного, в частности, для Западной Европы. Однако, несмотря на значительно возрастающее потребление изготовленного на местах героина, в настоящее время Ближний и Средний Восток является основным источником героина, найденного в Федеративной Республике Германии, где данный наркотик имеется в избытке, цены являются низкими, качественное содержание — высоким и, как уже отмечалось, число смертных случаев, вызванных героином, увеличилось. Можно предполагать, что средневосточный героин, по-видимому, может также достигнуть и других западноевропейских стран, в которых в настоящее время доминирует героин из Юго-Восточной Азии. Средневосточный героин уже составляет растущую долю героина, потребляемого в Соединенных Штатах. Действительно, Средний Восток, по-видимому, к настоящему времени обошел Юго-Восточную Азию как основной мировой источник незаконных опиатов.
64. Конфискации говорят о том, что героин по-прежнему перевозится из стран Среднего Востока в страны Западной Европы небольшими партиями рабочими-мигрантами, в первую очередь гражданами Турции. Контрабанда осуществляется также гражданами других стран, включая Сирию, Ливан, Федеративную Республику Германии, Италию и Иран. Контрабандисты используют все пути, иногда транзит через Восточный Берлин.
65. В Северной Америке приблизительно половина героина, потребляемого наркоманами в Соединенных Штатах Америки, продолжает поступать из Мексики, хотя эта доля снизилась по сравнению с предыдущими годами. Это объясняется успешной мерой правительства Мексики по искоренению незаконных посевов мака, в основном при использовании гербицидов. Оставшаяся часть героина в Соединенных Штатах происходит в основном из Юго-Восточной Азии, хотя, как уже отмечалось ранее, небольшая, но увеличивающаяся доля поступает со Среднего Востока.
66. Во всем мире в течение текущего года не наблюдалось сокращения незаконного производства опиума и опиатов, наоборот, производство, по-видимому, увеличивается. Как и прежде, в некоторых странах был достигнут определенный прогресс, однако финансовые стимулы для сбытчиков и организованных групп уголовников и значительный возрастающий незаконный спрос на опиаты являются таковыми, что любой вакуум, образовавшийся вследствие ликвидации какого-либо источника снабжения, быстро заполняется посредством создания другого источника.
67. Такое положение не должно вызывать отчаяния. Мировому сообществу скорее следует собрать новые силы и вновь выступить со всей решительностью против этого явления. Комитет неоднократно подчеркивал важность ликвидации незаконных источников и указывал на необходимость одновременного принятия мер по сокращению незаконного спроса и по борьбе с незаконным оборотом. Без согласованных мер на национальном, региональном и международном уровнях по этим трем аспектам проблемы, вызванной наличием опиума и опиатов на незаконном рынке, не будет достигнут реальный и прочный прогресс.
68. Упомянув важность сокращения и конечного искоренения незаконных поставок, Комитет поддерживал идею осуществления программ интегрированного развития сельских местностей и замены источников доходов для фермеров, занимающихся выращиванием мака и проживающих в районах незаконного производства. Такие усилия должны предприниматься совместно с эффективными мерами по обеспечению соблюдения законов и программами по лечению наркоманов и восстановлению их трудоспособности. Комитет рекомендует активно продолжать такую деятельность и оказывать производящим странам всю необходимую помощь, которую они могут запросить для решения этой задачи.

69. Более того, Комитет хотел бы еще раз подтвердить, что, по его мнению, возможность так называемого "преимущественного права закупки" незаконно произведенного опиума или подобные соглашения как предположительно превентивные меры против незаконного оборота не только помешают окончательному решению проблемы, но и не будут соответствовать духу и положениям Конвенции 1961 года. Эти соглашения несправедливо предоставят операциям по незаконному и неконтролируемому производству статус законного производства и не будут способствовать делу сокращения количества опиума, имеющихся для незаконных закупок. Напротив, такая политика со всей определенностью будет способствовать тому, что фермеры будут увеличивать свое незаконное производство для удовлетворения спроса как сбытчиков, так и тех "преимущественных" покупателей, чьи закупки будут якобы направлены на предотвращение того, чтобы опиум попадал в незаконный оборот. Комитет по-прежнему выступает против такой предлагаемой практики.

Каннабис

70. С количественной точки зрения каннабис и продукты каннабиса (включая марихуану, гашиш и масло гашиша) по-прежнему доминировали в незаконном обороте многих стран. Общий объем оборота увеличивается, причем при сравнительно быстрых темпах. Связанный рост числа лиц, злоупотребляющих каннабисом, является огромным. Беспокоящим элементом текущего положения является рост злоупотребления среди подростков и даже детей. Эти явления могут в значительной степени быть отнесены за счет широко распространенного мнения, заключающегося в том, что каннабис безвреден. Это же мнение, вероятно, также способствовало росту активности немногочисленных групп в нескольких странах по содействию легализации немедицинского потребления каннабиса.

71. Проведенные в последние годы многочисленные научные исследования выявили некоторые вредные для здоровья последствия потребления каннабиса, особенно в его более активных формах. Вполне понятно, что мировые научные круги не спешили с окончательными выводами на основе предварительных и неполных изысканий. Неопределенность позиции научных кругов, по-видимому, в определенной степени способствовала усилению растущего и широко распространенного злоупотребления во многих странах среди представителей различных слоев общества. Но поскольку имеющиеся научные данные все же являются достаточно убедительными в смысле того, что каннабис не является "безопасным", правительствам следует интенсифицировать свои усилия по прекращению его потребления и обратить свое особое внимание на превентивные программы, предназначенные для подростков и детей. Комитет еще раз призывает мировые научные круги ускорить проведение исследований по каннабису с тем, чтобы были своевременно выведены окончательные заключения относительно неблагоприятного воздействия каннабиса на здоровье людей и, в частности, относительно последствий долгосрочного применения и применения среди молодежи. В качестве необходимого предварительного шага следует предпринять всеобъемлющий мировой обзор уже предпринятых исследований по каннабису для выявления и продолжения направлений исследований, в которых имеется самая срочная необходимость, причем это можно осуществить на основе координированного разделения труда в рамках мирового научного сообщества. Комитет призывает ВОЗ, органы ООН и другие международные организации в сотрудничестве с научными кругами различных стран оказать поддержку этим усилиям.

72. В предыдущих докладах 14/ Комитет выступал со своими комментариями относительно всего спектра мер, находящихся в распоряжении у участников Конвенции 1961 года и относящихся к замене гражданских санкций на уголовные за владение небольшими количествами каннабиса для личного пользования. Комитет подтвердил, что каждое правительство свободно решать в свете конкретных условий своей страны, какие меры в наибольшей степени являются соответствующими для предупреждения немедицинского потребления каннабиса. Однако каждое правительство должно также учитывать все международные последствия, к которым могут привести их решения. В то же самое время Комитет подчеркнул — и еще раз подтверждает теперь — тот факт, что немедицинское потребление каннабиса является незаконным в рамках Конвенции 1961 года и что ни одна из сторон этой Конвенции не может разрешить такое использование, не нарушив положения этой Конвенции. Стороны должны ограничить потребление каннабиса медицинскими и научными целями и обязаны принимать меры по предотвращению немедицинского потребления.

Кокаиновый лист и кокаин

73. Как и прежде, в Боливии и Перу выращиваются огромные количества кокаинового листа, которые затем подпольно перерабатываются в кокаин, используемый незаконно в Южной Америке и перевозимый в страны некоторых других регионов, где немедицинское потребление по-прежнему резко возрастало в последние годы. Перспективы являются такими, что эти тенденции будут по-прежнему отмечаться, причем при высоких темпах, особенно в тех случаях, когда эти наркотические средства получают более широкое распространение и продаются по более низкой цене. В некоторых странах, в которых злоупотребление широко распространено, связанная с этим опасность увеличивается в еще большей степени ввиду того факта, что некоторые люди принимают наркотики при использовании внутривенных и пероральных методов, а не путем вдыхания, и это вызвало ряд смертных случаев, связанных с употреблением кокаина. Опасным новым явлением является курение "кокаиновой пасты", что, по сообщениям, представляет собой одну из основных проблем для здоровья людей в Южной Америке и распространяется в настоящее время на Северную Америку. Эксперты подчеркивают, что курение кокаиновой пасты является особенно опасным, поскольку возрастает опасность принятия чрезмерной дозы, развития зависимости и более серьезных психологических симптомов. В некоторых странах рассматривается вопрос о проведении программ предупреждения при использовании различных средств массовой информации с целью борьбы с курением кокаина.

Психотропные вещества

74. Эти вещества могут иметь значительную ценность при их использовании в медицинских целях, но, к сожалению, в то же время они могут иметь разрушающий эффект для отдельных лиц и общества в целом в тех случаях, когда они, подобно наркотическим средствам, используются неправильно или незаконно. По сравнению с трудностями осуществления контроля над зачастую отдаленными и недоступными районами, где выращиваются наркотические культуры, некоторые люди первоначально считали, что контроль над изготовлением психотропных

14/ Доклад Комитета за 1975 год, E/INCB/29, пункты 24-26, и последующие доклады.

веществ на промышленных предприятиях будет менее затруднительным. Однако это оказалось неверным. Во многих районах мира растет число подпольных лабораторий, в которых производятся определенные психотропные вещества, и увеличивается утечка этих веществ из законных каналов.

75. Тревожным элементом является то, что определенные психотропные вещества из промышленно развитых стран появляются во многих развивающихся странах, в которых еще нет необходимого административного механизма для осуществления контроля над торговлей, распределением и потреблением. Возможности с точки зрения потенциала для злоупотребления и с точки зрения неблагоприятного воздействия на здоровье людей при потреблении этих веществ для немедицинских или несоответствующих целей являются очевидными. Поэтому особое сожаление вызывает тот факт, что многие крупные страны-изготовители и страны-экспортеры еще не стали участниками Конвенции 1971 года и не могут соответствующим образом осуществлять контроль над потоками психотропных веществ. Вызывает также сожаление тот факт, что многие страны-импортеры до сих пор не пользуются мерами защиты, предусмотренными в Конвенции для ее участников.

АНАЛИЗ ПОЛОЖЕНИЯ В МИРЕ

БЛИЖНИЙ И СРЕДНИЙ ВОСТОК

76. Предыдущий год, в котором произошли некоторые политические изменения в этом районе, отличается от других по двум основным факторам: один — негативный, а другой — потенциально позитивный. Серьезную озабоченность вызывает явное значительное увеличение незаконного и неконтролируемого производства опиума: хотя и значительная доля этого опиума по-прежнему потребляется на местах, крупные его партии отмечаются в международных незаконных потоках, которые направлены в настоящее время в основном в Западную Европу и которые способствуют ухудшению и без того серьезного положения в западноевропейских странах. И действительно, Афганистан, Иран и Пакистан, по-видимому, перегнали к настоящему времени "золотой треугольник" в Юго-Восточной Азии как самый крупный мировой источник незаконных опиатов. Помимо этого, Ближний и Средний Восток остаются одними из крупнейших поставщиков каннабиса. В позитивном плане необходимо отметить тот факт, что Пакистан и, по-видимому, также Иран провозгласили далеко идущие и потенциально очень выгодные программы по борьбе с наркотиками. В Пакистане в соответствии с законом о запрещении от 1979 года налагается общий запрет на все виды незаконной и/или неконтролируемой деятельности, включая выращивание опиумного мака без лицензии. В Иране, по сообщениям, было запрещено производство опиума и было принято решение покрывать медицинские потребности страны за счет импорта опиатов; Комитет стремится получить у властей этой страны официальное подтверждение данному факту. В том случае, если эти политические меры смогут быстро принять форму эффективных и всеобъемлющих программ, которые будут со всей решительностью выполняться, то можно предположить, что в данном районе мира будет отмечено улучшение текущего отрицательного и ухудшающегося положения. Как и в других регионах, для того чтобы программы по борьбе с наркотиками были эффективными, необходимо осуществлять меры по обеспечению соблюдения законов одновременно с мерами по лечению и восстановлению трудоспособности наркоманов и по развитию экономических альтернатив для фермеров, занимающихся выращиванием мака. Следует рассматривать эту программу в целом как неотъемлемую часть всеобщего экономического и социального развития, и следует оказывать этой программе необходимую помощь, как техническую, так и финансовую, при использовании внешних источников и при тесном региональном и межрегиональном сотрудничестве.

Афганистан

77. Афганистан по-прежнему остается одним из крупнейших мировых производителей опиума для незаконного рынка, и, к сожалению, незаконное выращивание мака в этой стране по-прежнему имеет очень большие масштабы. Помимо производства в Афганистане, опиум перевозится контрабандными путями через всю страну с востока на запад, что, таким образом, способствует увеличению потоков опиатов по направлению на запад и заменяет в странах Западной Европы и особенно в Федеративной Республике Германии опиаты из Юго-Восточной Азии.

78. Такое положение по-прежнему вызывает глубокую озабоченность: внутри страны наличие опиума, несомненно, способствует распространению злоупотребления опиатами и созданию благоприятных условий для местных производителей героина. Более того, незаконное выращивание мака может лишь сдерживать выполнение программы по выращиванию необходимых сельскохозяйственных культур. В международном плане серьезные последствия для мирового сообщества наглядно демонстрирует тот факт, что потребление произведенного

внутри страны опиума самими афганстанцами составляет лишь 10-15% общего годового производства, а оставшаяся часть поступает в международный незаконный оборот.

79. Следует высоко оценить усилия правительства этой страны по осуществлению значительных конфискаций незаконных опиатов, имевших место в последние месяцы. Однако трудно произвести оценку того, отражают ли эти возросшие конфискации усиление мер по обеспечению соблюдения законов или увеличение незаконных поставок или то и другое вместе. В этой связи Комитет хотел бы подчеркнуть, как это уже отмечала в 1978 году Генеральная Ассамблея 15/, опасность накопления запасов конфискованных наркотиков и последствия продаж конфискованных опиатов для международных усилий по борьбе с наркотиками, особенно в настоящее время, когда мировой законный рынок не может поглотить даже законно производимые в настоящее время опиаты. Следует в качестве одной из задач общей политики регулярно уничтожать такие запасы конфискованного опиума, как это делают правительства в отношении каннабиса.

80. В последние месяцы поступали сообщения о том, что в настоящее время психотропные вещества незаконно поступают в Афганистан, где в течение 1979 года были отмечены значительные конфискации мандракса.

81. Согласно его заявлениям, правительство страны по-прежнему стоит за ликвидацию незаконных поставок опиума и за усиление борьбы против злоупотребления наркотиками и незаконного оборота. Однако в течение этого года возникли значительные препятствия на пути к осуществлению этой политики. Хотя мировое сообщество полностью признает те огромные трудности, с которыми сталкивается в настоящее время правительство Афганистана, оно тем не менее считает, что ввиду существующей опасности необходимы более решительные усилия.

82. Афганистан уже получил значительную внешнюю помощь для выполнения им своих обязательств, вытекающих из Конвенции 1961 года. Поэтому международное сообщество ожидает доказательств роста решимости усилий как в области обеспечения соблюдения законов, так и в области искоренения незаконного выращивания опиумного мака. Комитет со своей стороны выражает надежду продолжать свой диалог с правительством и по-прежнему готов, как это уже предлагалось, послать делегацию в Афганистан для проведения консультаций с компетентными органами.

Иран

83. Несмотря на то что в настоящее время положение в области борьбы со злоупотреблением наркотиками не является достаточно ясным, все же возникли серьезные проблемы. По-видимому, происходит неконтролируемое выращивание опиумного мака, что способствует увеличению поставок незаконных наркотиков, чем могут воспользоваться международные сбытчики. Положение в области контроля над законным движением наркотиков и над злоупотреблением наркотиками также, по-видимому, ухудшилось.

84. В основном же главными проблемами, с которыми сталкивается правительство Ирана, остаются имеющие глубокие корни и широко распространенное злоупотребление наркотиками и распространение потребления героина среди молодежи в городах. Более того, ввиду

15/ Резолюция 33/168 Генеральной Ассамблеи.

своего географического положения Иран по-прежнему является важным транзитным узлом для международного оборота наркотиков, и наконец, серьезную озабоченность вызывает тот факт, что Иран может стать привлекательным для сбытчиков для переработки на месте опиума в героин.

85. Однако правительство страны выразило свою глубокую озабоченность и заявило о своем намерении поставить под контроль нынешнее угрожающее положение. Согласно все еще не подтвержденной информации, Иран предполагает запретить выращивание опиума и покрывать свои медицинские потребности за счет импорта опиатов. Благоприятным может стать также тот факт, что правительство примет инициативы по обновлению и усилению законодательства по борьбе с наркотиками и повышению численного состава и эффективности органов по обеспечению соблюдения законов с тем, чтобы могли быть осуществлены энергичные меры, направленные против оборота наркотиков. Помимо этого, следует скорейшим образом приступить к осуществлению решительной и систематической программы по лечению и восстановлению трудоспособности значительного числа наркоманов. Комитет готов и выражает свое желание оказать любую возможную помощь, которая может потребоваться правительству страны.

Ливан

86. В предыдущих докладах Комитет уже проводил анализ основных проблем в области борьбы с наркотиками, с которыми сталкивается Ливан и которые стали более серьезными или возникли в результате событий 1975-1976 и последующих годов. Эти проблемы включают наркоманию внутри страны, утечку значительных количеств каннабиса, в основном в форме смолы, в международный незаконный оборот и недавно отмеченный факт незаконного выращивания опиумного мака, что будет способствовать увеличению потока незаконных опиатов в районы потребления, в первую очередь Египет, Западную Европу и Северную Америку.

87. Вследствие других значительных трудностей, с которыми сталкивается страна, проблемы, связанные с наркотиками, к сожалению, еще далеки от своего решения. Тем не менее органы власти страны, несомненно, будут всегда иметь в виду необходимость решения этих проблем. Международному сообществу со своей стороны следует признать необходимость предоставления внешней помощи в соответствующее время.

88. У Комитета не было возможности провести консультации с правительством страны в течение рассматриваемого года, но он надеется, что такие консультации состоятся в 1980 году.

Пакистан

89. Основные проблемы в области борьбы с наркотическими средствами связаны с широко распространенным незаконным выращиванием опиума и каннабиса, в основном в Северо-Западной пограничной провинции, трудностями контроля над производством опиума по лицензиям, широким оборотом опиатов и растущим злоупотреблением наркотиками, в основном в городских районах. Традиционно опиум для квазимедицинских целей продавался через магазины "vends", имеющие лицензию на законную продажу опиума, но эта система не дала удовлетворительных результатов, поскольку в этих магазинах совершенно определенно продавался не только законный опиум, но и значительные количества незаконного опиума.

90. В феврале 1979 года вступил в силу "Закон о запрещении (Enforcement of Haad) от 1979 года", в соответствии с которым были запрещены импорт, экспорт, перевозка, обработка и владение любым отравляющим веществом, включая наркотические средства. В этом законе конкретно не упоминается незаконное выращивание, но его положения можно толковать как налагающие запрет также и на выращивание мака (и каннабиса). В июне 1979 года губернатор Северо-Западной пограничной провинции издал закон, запрещающий выращивать мак во всей провинции. Эти законы изменили картину контроля над наркотиками в Пакистане, и при полном и эффективном осуществлении они могут в значительной степени улучшить положение.

91. Вслед за принятием Закона о запрещении от февраля 1979 года во всем Пакистане были закрыты "vends". Более того, проводится регистрация всех наркоманов, нуждающихся в опиуме для поддержания своего здоровья, и учитываются также потребности врачей, придерживающихся юнанийской системы медицины. Цель этих мер заключается в подготовке необходимых шагов по искоренению квазимедицинского потребления опиума и по поддержанию законного производства опиума на уровне, необходимом для медицинских потребностей страны, включая лечение и восстановление трудоспособности наркоманов и потребности врачей, придерживающихся юнанийской системы медицины.

92. Таким образом, правительство предпринимает достойные похвалы шаги, направленные на то, чтобы Пакистан выполнял статью 49 Конвенции 1961 года, согласно которой квазимедицинское потребление опиума должно быть искоренено через пятнадцать лет после вступления в силу этой Конвенции, т.е. к 12 декабря 1979 года. Правительство при выработке этих шагов, видимо, учтет, что при ограничении потребления опиума лишь для медицинских целей необходимо будет, помимо прочего, учредить национальный орган и применять систему контроля, о которой говорится в статьях 19-23 Конвенции 1961 года. Более того, медицинскому персоналу, который будет распределять опиум среди зарегистрированных пациентов, необходимо будет выдавать лицензии. Придется также столкнуться с очень трудными проблемами эффективного предупреждения утечки законно произведенного опиума в незаконные каналы. Кроме того, необходимо будет расширить службы по лечению и восстановлению трудоспособности и принять меры по предупреждению злоупотребления веществами, вызывающими зависимость, вместо опиума.

93. Международное сообщество должно будет быстро и положительно реагировать на запросы правительства в отношении предоставления технической и финансовой помощи с тем, чтобы оно могло выполнять свои обязательства, вытекающие из Конвенции. Удовлетворительно осуществляется опытный проект по замене источников дохода, предназначенный для фермеров, выращивающих мак, и начатый в области Бунер три года назад при финансовой помощи со стороны ЮНФДАК. Настало время для подготовки послеопытной и более всеобъемлющей фазы проекта, во время осуществления которой меры по замене источников дохода и по обеспечению соблюдения законов будут приниматься и в других районах и лечение и восстановление трудоспособности будут развиваться далее.

Турция

94. Поскольку выращивание мака исключительно для производства ненадрезанных коробочек началось в 1975 году, правительство страны продолжало предпринимать решительные меры по предотвращению производства опиума в Турции. Органы власти страны применяли суровые меры контроля, предпринятые при помощи со стороны ЮНФДАК, причем следует рассматривать эту деятельность как очень успешную. Более того, органы власти Турции

продолжают осуществлять политику в области производства мака, направленную, с одной стороны, на то, чтобы не способствовать росту несоответствия между потребностями в опиатах во всем мире и их поставками, и, с другой стороны, на то, чтобы обеспечить необходимые запасы сырьевых материалов для фабрики по производству алкалоидов, которая, как ожидается, будет пущена в строй к концу 1979 года. Учитывая все эти задачи, правительство уменьшает площадь, находящуюся под этими культурами, и поощряет фермеров заменять мак другими культурами, например ячменем.

95. Однако ввиду географического положения Турции она представляет собой важный транзитный узел для незаконных потоков каннабиса и героина, направленных в Западную Европу и дальше. Лица, занимающиеся незаконным оборотом в международном масштабе, используют различные методы контрабандного провоза, включая легковые автомобили и транспортные средства, осуществляющие перевозки в рамках системы МДП, и они используют также рабочих-мигрантов турецкой национальности в качестве курьеров. Органы власти Турции предпринимают значительные усилия по выявлению этого транзитного оборота, но им потребуется финансовая и другая помощь в их достойных похвалы попытках. ЮНФДАК уже оказывает финансовую помощь учреждениям по обеспечению соблюдения законов и учреждениям таможни, и Фонд готов рассмотреть вопрос о предоставлении дальнейшей помощи при условии наличия необходимых средств. Региональное и межрегиональное сотрудничество в области обеспечения соблюдения законов между Турцией и другими связанными странами по-прежнему является необходимым предварительным условием в достижении прогресса в деле выявления этого транзитного оборота, и следует интенсифицировать такое сотрудничество.

Египет

96. В начале 1979 года в Египте была отпразднована пятидесятая годовщина со дня основания администрации по контролю над наркотиками, причем Комитет был представлен на этих торжествах своим секретарем. Несмотря на постоянные усилия правительства по борьбе с возрастающим незаконным выращиванием опиумного мака и незаконным оборотом наркотиков, положение в стране по-прежнему вызывает озабоченность. Факторы, ведущие к ухудшению положения, включают возобновление контрабандных маршрутов через Синайский полуостров, использование морских и воздушных судов для импортирования крупных количеств наркотиков и возрастающая необходимость в лечении и восстановлении трудоспособности лиц с зависимостью от наркотических средств и от таких психотропных веществ, как метакалон, провозимый в страну из Западной Европы. Международному сообществу следует оказывать поддержку усилиями органов власти Египта, направленным против злоупотребления наркотиками, посредством предоставления по просьбе правительства многосторонней, двусторонней и региональной помощи в таких областях, как расширение служб лечения и восстановления трудоспособности и возможное создание службы воздушного наблюдения для обнаружения районов, где незаконно выращивается мак. В отношении последнего вопроса был послан запрос в ЮНФДАК, который рассматривает его совместно с Отделом по наркотическим средствам.

Район Персидского залива

97. Все страны района Персидского залива находятся в той или иной степени под воздействием незаконного оборота наркотиков, будь то в роли страны транзита, будь то в роли страны-потребителя или то и другое вместе взятое.

98. Основными используемыми наркотиками являются каннабис в форме смолы (распространен во всех странах региона) и – в меньшей степени – опиум. Однако генеральный секретариат МОУП/Интерпол сообщил о крупной отдельной конфискации более одной тонны опиума (1 000 кг), осуществленной полицией Кувейта в мае 1979 года. Это может означать, что страны района Персидского залива используются в качестве нового контрабандного маршрута для перевозимого в западном направлении опиума и что органам власти стран этого региона следует проявлять высшую степень бдительности. В целом наркотические средства, проводимые в данный регион, происходят, по сообщениям, из Пакистана, Ирана и Ливана.

99. Психотропные вещества, по-видимому, представляют собой новую опасность в транзитном обороте и в злоупотреблении на местах: Кувейт, Катар и Бахрейн сообщили о конфискации в основном метакалона-мандракса. Значительное количество галлюциногенов, конфискованное в Кувейте в 1978 году, перевозилось транзитом из одной из африканских стран в одну из арабских стран.

100. В январе 1979 года МОУП/Интерпол в тесном сотрудничестве и при помощи со стороны Кувейта организовала совещание руководящих работников национальных органов по борьбе с наркотиками стран района Персидского залива. Представитель Комитета присутствовал на этом совещании в качестве наблюдателя. Участники этого совещания приняли ряд важных рекомендаций, включая призыв осуществить законодательство, предусматривающее сдерживающие наказания за участие в незаконном обороте наркотиков, ратифицировать конвенции 1961 года и 1971 года и Протокол 1972 года теми государствами, которые еще не сделали этого, и развивать сотрудничество между органами по обеспечению соблюдения законов о наркотиках как внутри района Персидского залива, так и вне его. Комитет поддерживает эти рекомендации и призывает все соответствующие страны проявлять наивысшую степень бдительности с целью предотвращения распространения злоупотребления наркотиками и незаконного оборота наркотиков.

ВОСТОЧНАЯ И ЮГО-ВОСТОЧНАЯ АЗИЯ

101. Решительные усилия Бирмы и Таиланда по обеспечению соблюдения законов и по искоренению наркотических культур и жизнеспособные программы сельскохозяйственного развития этих стран, охватывающие аспект замены культур, постепенно начинают замедлять поток опиатов из "золотого треугольника", что еще раз подтверждает значимость многосторонней и двусторонней помощи в деле поддержки обязательств правительств по борьбе с наркотиками. В этой связи особо следует упомянуть конструктивную роль и роль катализатора ЮНФДАК. В течение сезона 1978/79 года в данном районе была очень суровая засуха, в результате которой более чем наполовину уменьшилось незаконное производство опиума. Ввиду резко сокращающегося производства цены на опиаты в этом районе продолжали расти. Однако можно предполагать, что нехватка наркотиков и растущие цены на них могут способствовать тому, что лица, занимающиеся незаконным оборотом, будут пытаться увеличить производство опиума в следующем сезоне, что, таким образом, требует особой бдительности и контрмер со стороны органов власти.

Бирма

102. Тот факт, что незаконное и неконтролируемое производство опиума в Бирме традиционно представляло собой основную долю в мировых поставках незаконных опиатов, а также тревожная тенденция, заключающаяся в том, что местные наркоманы переходят от злоупотребления опиумом к злоупотреблению героином, в значительной степени способствовали тому, что правительство Бирмы выступило с серьезным обязательством выявить источники незаконного производства, изготовления, наркомании и оборота. Усилия правительства страны были поддержаны международным сообществом. В настоящее время ликвидируется незаконное выращивание значительных количеств опиумного мака, лица, занимающиеся незаконным оборотом, несут тяжелые наказания, и все в большей степени подчеркивается роль лечения наркоманов и восстановления их трудоспособности, а также предупреждения злоупотребления наркотиками. Достойное похвалы растущее сотрудничество между органами власти Бирмы и Таиланда дает положительные результаты.

Лаосская Народно-Демократическая Республика

103. В отсутствие информации от правительства этой страны можно сказать, что, по-видимому, положение в области контроля над наркотиками в Лаосе в значительной степени не изменилось со дня представления прошлогоднего доклада. Политика правительства явно направлена на замену выращивания мака на выращивание других культур и на переселение бывших производителей опиума при возможной финансовой помощи со стороны органов системы ООН, включая ЮНФДАК. Фонд предложил помощь для нового опытного проекта сельского развития. Комитет со своей стороны готов продолжать свой диалог с правительством этой страны.

Малайзия

104. Малайзия является важным транзитным узлом в незаконной перевозке опиатов из районов "золотого треугольника" на международные рынки. В северной части страны была выявлена обработка героина, а в южной части - выращивание небольшого количества каннабиса. Органы власти страны предпринимают энергичные меры в области обеспечения соблюдения законов и осуществляют сотрудничество с органами власти Таиланда. Перед лицом постоянного увеличения злоупотребления наркотиками, особенно потребления героина среди городской молодежи, правительство страны продолжает осуществлять национальную кампанию по превентивному просвещению, сокращению спроса и восстановлению трудоспособности.

Таиланд

105. Сжигание огромных количеств конфискованных наркотиков в Таиланде символизирует не только твердую решимость правительства страны бороться с незаконным оборотом, но и масштабы этой трудной задачи. В марте 1979 года принят новый закон, предусматривающий обязательное пожизненное заключение или смертную казнь за самые серьезные правонарушения, связанные с наркотиками. Этот закон предусматривает также, что наркоманы могут направляться в центры лечения и восстановления трудоспособности.

106. В течение нескольких лет Таиланду оказывалась двусторонняя и многосторонняя помощь в деле осуществления всеобъемлющей программы борьбы с наркотиками. Было успешно завершено осуществление опытного проекта Таиланда/ООН по замене культур для фермеров тридцати деревень, в которых производился опиум. В настоящее время рассматривается вопрос о распространении этого проекта в течение следующих трех лет на еще приблизительно семьдесят пять деревень в одной из крупных областей по производству опиума в Северном Таиланде. Эта программа будет осуществляться в сотрудничестве с ПРООН. Другие многосторонние и двусторонние виды деятельности в поддержку усилий правительства, предпринимаемых в горных районах страны, дополняют эту расширенную программу замены источников дохода и содействуют идентичным целям развития сельских местностей.

107. В этой связи Таиланд принял решение осуществить обзор с воздуха северной части страны при помощи со стороны ПРООН с целью выявления существующих методов землепользования. Это является жизненно важным первым шагом на пути к количественному выявлению масштабов производства мака, и результаты этого обзора будут применены в расширенной интегрированной программе развития, направленной на предоставление лицам, занимающимся выращиванием мака, других источников дохода.

108. Комитет призывает другие страны, в которых существует незаконное или неконтролируемое выращивание мака, правительства, предоставляющие двустороннюю помощь, и международные финансовые учреждения принять во внимание ценный опыт, полученный Таиландом при осуществлении этого опытного проекта.

Непал

109. В 1976 году в Непале был принят всеобъемлющий закон по борьбе с наркотиками, результатом которого, надо надеяться, будет последовательная и решительная политика, направленная на борьбу с незаконным производством каннабиса и смолы каннабиса, которые незаконно перевозятся в другие страны. Комитет предложил продолжать диалог с правительством Непала и тем временем представил ему краткий комментарий в отношении того, каким образом может быть исправлен закон 1976 года, с тем чтобы его положения соответствовали Конвенции 1961 года и Протоколу 1972 года.

Территория Гонконга

110. Вследствие, видимо, в первую очередь недавней засухи в Юго-Восточной Азии органы власти Гонконга сообщают о значительной нехватке героина на незаконном рынке, что привело к невероятному повышению цен и к увеличению числа наркоманов в центрах лечения. Органы по обеспечению соблюдения законов осуществляют тесное сотрудничество со своими партнерами в регионе.

ЕВРОПА

Восточная Европа

111. В целом Восточная Европа, по-видимому, не затронута проблемами, связанными со злоупотреблением наркотическими средствами и психотропными веществами, хотя отмечаются случаи кражи этих средств из больниц и аптек. Основная проблема по-прежнему заключается в растущем транзитном обороте наркотиков, особенно каннабиса и героина,

которые поступают с Ближнего и Среднего Востока в страны Западной Европы, в частности, через Болгарию и Югославию. Поэтому восточноевропейские страны концентрируют свои усилия на предупреждении утечки наркотиков из законных каналов и, в частности, на подавлении незаконного оборота наркотиков через их территории.

112. Комитет с удовлетворением отмечает, что в октябре 1979 года БОО и Министерство здравоохранения Советского Союза организовали передвижной семинар в СССР по проблемам безопасного использования психотропных веществ и наркотических средств. Об этом сообщалось в пункте 7.

Западная Европа

113. Несмотря на решительные усилия органов по обеспечению соблюдения законов стран Западной Европы, всеобщее положение в отношении незаконного оборота, злоупотребления наркотиками и количества смертных случаев, вызванных потреблением наркотиков, остается серьезным и все в большей степени ухудшается. Широкий оборот героина, в основном из стран Юго-Восточной Азии, а также все в большей степени со Среднего Востока, по-прежнему вызывает значительную озабоченность, особенно в Федеративной Республике Германии, где наличие героина явно "средневосточного" происхождения достигло ужасающих размеров; растет число наркоманов даже среди самых молодых слоев населения и растет число смертных случаев, вызванных потреблением героина 16/. Случаи конфискации наркотиков в Греции, Югославии, Италии и Франции указывают на появление на рынках морфин-основания, вероятно, средневосточного происхождения. Этот факт вызывает серьезную озабоченность, поскольку морфин-основание является промежуточным продуктом при изготовлении героина.

114. Вследствие роста проблем, связанных с оборотом героина и наркоманией, Комитет хотел бы напомнить правительствам о резолюции 2 (S-V) Комиссии об искусственном ангидриде и призвать их принимать совместные региональные, двухсторонние и многосторонние меры по контролю над торговлей в целях предотвращения утечки от западноевропейских производителей в незаконные каналы этого важнейшего продукта для изготовления героина. Помимо этого, следует интенсифицировать совместные региональные и межрегиональные усилия с целью определения источника недавно отмеченного морфин-основания и пресечения любых честолюбивых намерений незаконных сбытчиков по установлению новой сети контрабандной перевозки героина.

115. Другая серьезная проблема заключается в росте незаконной торговли кокаином из Южной Америки. Этот наркотик провозится незаконными путями в страны Западной Европы в растущих количествах не только для распространения в самой Европе, но и также для транзита в Северную Америку и на Средний Восток. Распространяется, по-видимому, злоупотребление кокаином, особенно среди более богатых слоев населения, которые, вероятно, считают, что потребление кокаина является менее вредным, чем потребление (причем тоже незаконное) других наркотиков.

16/ Например, в отношении 1973, 1975 и 1979 годов (по положению на 31 октября) Дания (население 5 млн. человек) сообщила соответственно о 55, 61 и 82 смертных случаях, вызванных потреблением героина; Федеративная Республика Германии (население 62 млн. человек) - о 106, 188 и 506 случаях; а Италия (население 54 млн. человек) - о 1, 26 и 81 случае. Следует, в частности, отметить число смертных случаев по отношению к численности населения соответствующих стран.

116. Оборот каннабиса и его продуктов остается значительным и возрастает. Среди потребителей этого наркотика есть представители различных слоев общества. Постоянно отмечаются конфискации все больших количеств каннабиса. Смола каннабиса поступает в основном из стран Среднего Востока, а основная часть каннабиса в растительной форме поступает, по-видимому, из Африки. Более того, наметилась также тенденция, в соответствии с которой сбытчики, ранее занимавшиеся перевозкой каннабиса, участвуют также в обороте героина.

117. Несмотря на то что в общем в настоящее время по-прежнему трудно произвести оценку незаконного оборота психотропных веществ и той доли, которая происходит из законных каналов по сравнению с незаконными источниками изготовления, несколько стран Западной Европы продолжают сообщать о злоупотреблении некоторыми из этих веществ и об их обороте. Имеются также доклады об экспорте значительных количеств психотропных веществ из Европы в развивающиеся страны, в частности в Африку. По мнению Комитета, этот факт подчеркивает необходимость того, чтобы европейские страны, еще не являющиеся участниками Конвенции 1971 года, присоединились к ней скорейшим образом.

118. Участники расширяющегося незаконного оборота пользуются тем фактом, что возрастают законные торговые перевозки, осуществляемые с помощью грузового транспорта, и они стремятся использовать представителей значительного числа рабочих-мигрантов в некоторых странах в качестве курьеров. Особую озабоченность вызывают сообщения из развивающихся стран, особенно Африки, о конфискациях амфетаминов, метамфетаминов, метакалона и других веществ, изготовленных в Европе.

119. Органы по обеспечению соблюдения законов стран Западной Европы установили тесные связи сотрудничества между собой и с подобными учреждениями других регионов. Под эгидой Отдела и при помощи ЮНФДАК в Женеве в мае 1979 года было проведено первое межрегиональное совещание руководящих работников национальных органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках некоторых стран Европы и стран, являющихся членами Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с ним вопросам. Это совещание было проведено в соответствии с резолюцией 2 (XXVIII) Комиссии с целью обсуждения практических мер, направленных против незаконного оборота. Остается надеяться, что все соответствующие страны активно рассмотрят рекомендации этого совещания 17/.

120. Ввиду растущего незаконного потребления наркотиков и растущего незаконного оборота внутри Западной Европы, в и из нее, странам этого региона следует в своих собственных интересах и в интересах международного сообщества в целом продолжать или увеличивать свою финансовую помощь ЮНФДАК и свои взносы в другие многосторонние или двусторонние учреждения по контролю над наркотиками.

СЕВЕРНАЯ АМЕРИКА

Канада

121. Проблема, связанная с незаконными наркотиками, продолжает оставаться серьезной и постоянно углубляется. Героин по-прежнему является задачей № 1 органов по обеспечению соблюдения законов Канады, хотя каннабис является самым широко распространенным наркотиком злоупотребления.оборот и злоупотребление кокаином вырастают во все более серьезную проблему, и также получили широкое распространение психотропные вещества, например амфетамины и ЛСД.

122. Правительство Канады принимает решительные меры по борьбе со злоупотреблением наркотиками и с незаконным оборотом и принимает активное участие как в двустороннем, так и многостороннем сотрудничестве, направленном на достижение этой цели. Все большее внимание уделяется деятельности по лечению и восстановлению трудоспособности наркоманов.

Мексика

123. Твердые обязательства правительства Мексики в отношении контроля над наркотиками подтверждаются всеобъемлющей программой, охватывающей деятельность по предотвращению злоупотребления, лечению наркоманов и восстановлению их трудоспособности и борьбе с незаконным производством и оборотом. Основным методом искоренения выращивания незаконных наркотических культур является опрыскивание полей с посевами опиумного мака и марихуаны гербицидами с вертолетов. Успех этой меры подтверждается резким сокращением наличия героина в Соединенных Штатах. В своей деятельности по борьбе с наркотиками Мексика активно сотрудничает со своими североамериканскими соседями и другими странами.

Соединенные Штаты Америки

124. Есть подтверждение тому, что злоупотребление героином и его оборот снизились. Наличие в розничной продаже героина находится, по сообщениям, на самом низком уровне с 1971 года. Качественное содержание является невысоким, цены — высокими. В течение последних трех лет резко снизилось предполагаемое общее число наркоманов, а также смертных случаев и увечий, связанных с потреблением героина. По оценке правительственных кругов Соединенных Штатов в период с 1977 года по 1979 год число хронических потребителей героина снизилось до 25%. Эти факты являются следствием не только внутренних мер, но и также эффективности мексиканской программы по искоренению опиумного мака и сокращению потока опиатов из стран Юго-Восточной Азии. Хотя большая часть героина по-прежнему поступает в Соединенные Штаты из Мексики и Юго-Восточной Азии, определенная его доля происходит теперь, по-видимому, из стран Ближнего и Среднего Востока.

125. Злоупотребление кокаином и его оборот продолжали возрастать, а число увечий и смертных случаев, вызванных потреблением кокаина, утроилось с 1974 года. До последнего времени злоупотребление этим наркотиком ограничивалось определенными кругами наркоманов, но несмотря на его высокую цену, спрос на него растет и не только среди традиционных потребителей. Любое сдерживание или снижение злоупотребления кокаином предполагает не только продолжение осуществления мер внутри страны, но и также принятие более широких и решительных совместных мер со странами происхождения и транзита в Южной Америке.

126. То же самое можно сказать о злоупотреблении каннабисом и о его обороте, которые постоянно увеличиваются. В настоящее время в Соединенных Штатах, по-видимому, нет крупной общины, которая бы не сталкивалась с серьезной проблемой роста злоупотребления каннабисом среди представителей всех слоев общества и участия в этом молодежи, возрастной уровень которой становится все ниже.

127. Высокий уровень злоупотребления психотропными веществами по-прежнему не спадает, несмотря на рекордное число обнаруженных подпольных лабораторий и осуществление ограниченной, но многообещающей программы предупреждения кражи веществ из аптек. Следует отнести фенциклидин к одному из самых опасных веществ, служащих в настоящее время предметом злоупотребления, вследствие его широкого наличия и серьезного воздействия на здоровье; за фенциклидином следуют наркотики типа амфетаминов. Более того, имеются указания на возникновение долгосрочной тенденции, заключающейся в возросшем злоупотреблении такими веществами, как метакалон.

128. В усилиях по выявлению и обнаружению подпольных лабораторий законными изготовителям и поставщикам химических продуктов было предложено уведомлять органы власти о любом необычном заказе на химические продукты, которые могут быть использованы в качестве промежуточных продуктов при производстве психотропных веществ. Было даже введено законодательство, согласно которому такие фирмы должны сообщать о продажах пиперидина, являющегося важным элементом при изготовлении фенциклидина. Полученные до настоящего времени результаты вселяют надежду, и другие страны могут рассмотреть вопрос о целесообразности введения аналогичных систем требований в отношении добровольной и обязательной отчетности.

129. В ноябре 1978 года в Соединенных Штатах было введено законодательство, необходимое для осуществления Конвенции 1971 года, и в настоящее время можно ожидать, что в скором времени последует ратификация этого договора. Тем временем по-прежнему применяются меры контроля, являющиеся, по крайней мере, такими же строгими, что и меры, предусмотренные данной Конвенцией. Необходимо упомянуть о том, что компетентные органы власти рассматривают в настоящее время вопрос о запрещении выдачи рецептов на получение амфетамина, являющегося аноректическим средством. В заключение следует отметить, что в настоящее время в Соединенных Штатах рассматривается вопрос о том, каким образом выполнить резолюцию 1979/8 ЭКОСОС, призывающую страны-импортеры ограничить импорт наркотических сырьевых материалов в традиционные поставляющие страны.

130. Соединенные Штаты по-прежнему играют активную роль в международной программе борьбы со злоупотреблением наркотиками и незаконным производством и оборотом и предоставляют широкую финансовую и другую помощь для содействия развитию сотрудничества в рамках Организации Объединенных Наций и в рамках двусторонних и региональных соглашений. Тесное сотрудничество между Мексикой и Соединенными Штатами в борьбе против злоупотребления героином ярко показывает преимущества такого международного сотрудничества. Комитет выражает надежду на то, что Соединенные Штаты будут продолжать и усиливать свое значительное участие в международной борьбе, направленной на одновременное искоренение незаконных источников производства и оборота, а также злоупотребления наркотиками.

ЦЕНТРАЛЬНАЯ И ЮЖНАЯ АМЕРИКА

131. По свидетельству некоторых широко разрекламированных докладов о конфискациях, продолжается рост незаконного производства каннабиса и его оборота, особенно в Колумбии. Более того, повышается количество имеющегося на рынке кокаина, причем кокаин по-прежнему поступает в незаконный оборот во все увеличивающихся размерах, и этот оборот направлен не только в страны Северной Америки, но и в страны Западной Европы, Африки и Среднего Востока. И на самом деле увеличивающийся как на внутреннем, так и на внешнем уровне незаконный спрос, а также корыстолюбие сбытчиков привели к тому, что незаконное производство кокаина и каннабиса и их оборот выросли до огромных размеров. Связанные финансовые сделки охватывают суммы огромных размеров и вызывают серьезную озабоченность в отношении дестабилизации экономической и политической жизни соответствующих стран. Помимо марихуаны и кокаина в незаконных потоках из Колумбии были отмечены некоторые психотропные вещества, в основном мандракс, содержащий метакалон.

132. Повышение наличия кокаина вызвано в основном расширением производства в районах Боливии и Перу, в которых выращивается кока, хотя переработка в кокаин происходила в основном в Колумбии. С целью ограничения имеющихся количеств кокаина текущее производство кокаинового листа должно быть сокращено путем проведения долгосрочной координируемой деятельности, в частности, в странах-поставщиках, направленной на введение контроля над законным производством и системы выдачи лицензий, искоренение незаконного производства и предоставление лицам, занимающимся выращиванием коки, других источников дохода, причем все эти меры следует проводить в жизнь совместно с мерами по контролю над урожаем и по обеспечению соблюдения законов. Однако встречающиеся трудности являются очень серьезными, и для их решения потребуются не только значительные усилия самих правительств, но также существенная многосторонняя и двусторонняя помощь из внешних источников. По просьбе правительства Колумбии Фонд начинает осуществление одного из проектов, рекомендованных в ходе визита в эту страну в прошлом году соответствующей делегации, а также Фонд финансирует проекты в Боливии и Перу.

133. Как уже отмечалось Комитетом, злоупотребление наркотиками, по-видимому, увеличивается в большинстве стран этого региона. В некоторых районах каннабис по-прежнему остается основным наркотиком, служащим предметом злоупотребления, но получили также распространение такие вещества, как барбитураты, метакалон и транквилизаторы. Традиционное жевание кокаинового листа доминирует в Боливии и Перу, в основном среди сельского населения ^{18/}. Часть произведенного кокаинового листа перерабатывается в кокаиновую пасту и кокаин, злоупотребление которыми все в большей степени возрастает в данном регионе, и такие новые методы употребления, как курение кокаиновой пасты, повышают и без того серьезную опасность, нависшую над здоровьем людей. Страны региона со все большим знанием и озабоченностью рассматривают вопрос о неблагоприятных последствиях для здоровья людей и о серьезных экономических диспропорциях, связанных с оборотом наркотиков. Еще один шаг на пути к росту регионального сотрудничества был сделан в июне 1979 года, когда восемь нынешних участников ^{19/} Латиноамериканского соглашения по наркотическим средствам и психотропным веществам приняли решение создать постоянный секретариат со штаб-квартирой в Буэнос-Айресе. Комитет был представлен на этом совещании одним из своих членов из этого региона.

^{18/} См. также пункты 25-27.

^{19/} Аргентина, Боливия, Бразилия, Венесуэла, Парагвай, Уругвай, Чили и Эквадор.

134. По-прежнему активно предпринимались совместные усилия между службами стран данного региона и Северной Америки, причем они привели к конструктивным результатам. Вследствие того факта, что сбытчики во все большей степени транспортировали наркотические средства при использовании морских судов, эти совместные меры – по возможности и при одобрении соответствующих правительств – включали запреты плавания по морям. Желательным является сведение воедино законов, позволяющих использовать данный метод обеспечения соблюдения правопорядка, с целью облегчения процесса наказания сбытчиков. В этой связи определенный интерес вызывает факт подписания 14 сентября 1979 года договора между Колумбией и Соединенными Штатами об экстрадиции лиц, замешанных в правонарушениях, связанных с наркотиками.

135. По просьбе соответствующих правительств Комитет в июне 1979 года послал в Гватемалу, Колумбию и Эквадор техническую группу.

АФРИКА

136. Информация о злоупотреблении наркотиками в Африке является ограниченной. Из имеющихся данных можно сделать вывод, что каннабис остается основным наркотиком, служащим предметом злоупотребления, при определенной частоте злоупотребления опиумом и кокаином и при значительном увеличении немедицинского потребления и незаконного оборота психотропных веществ, в основном метакалона в форме мандракса и амфетаминов.

137. Несколько африканских государств принимают серьезные меры по решению этой проблемы. В Мадагаскаре был запрещен импорт метакалона в форме мандракса вследствие ужасающего распространения злоупотребления им среди молодежи. В Нигерии был запрещен импорт метакалона и амфетаминов. Однако обе страны отмечают, что незаконный оборот этих веществ продолжается.

138. Комитет разделяет серьезную озабоченность африканских стран, которые вследствие несоответствующего механизма контроля не имеют достаточной защиты от наступления лиц, занимающихся незаконным оборотом наркотиков. Без активных совместных усилий на двустороннем, многостороннем и региональном уровнях Африка может стать основным источником незаконного оборота каннабиса, предназначенного для Европы, а также одним из основных получателей психотропных веществ и транзитным узлом для оборота таких веществ. Кения, Нигер, Нигерия, Сенегал, Южная Африка, Того и Тунис сообщили о значительном увеличении злоупотребления психотропными веществами. В большинстве африканских стран отмечается злоупотребление каннабисом.

139. Комитет выражает свою озабоченность в связи с тем, что возрастает поток, в частности из европейских стран-производителей, психотропных веществ, особенно амфетаминов, которые происходят как из законных, так и из незаконных источников. В отсутствие необходимого административного механизма контроля над импортом, экспортом и

распределением таких веществ будут возрастать отрицательные последствия злоупотребления ими. Поэтому Комитет призывает все африканские страны, которые еще не сделали этого, незамедлительно присоединиться к Конвенции 1971 года и полностью применять процедуру запрета импорта, которой могут воспользоваться участники этой Конвенции в соответствии со статьей 13.

140. Ввиду огромной необходимости в получении большей информации о существующих тенденциях и положении в области злоупотребления наркотиками в Африке, первоочередное внимание следует уделять делу предоставления африканским странам технической и финансовой помощи для создания правовой и административной основы для сбора необходимой фактической информации. Более того, усилия должны быть также направлены на повышение возможностей по сбору информации и по осуществлению контроля в соответствующих органах по обеспечению соблюдения законов. Комитет рекомендует ЮНФДАК и другим международным учреждениям положительно отвечать на любой запрос африканских стран о предоставлении помощи, направленной на повышение их возможностей в области контроля над наркотиками. Со своей стороны Комитет будет давать любые необходимые технические советы и готов послать с этой целью в Африку специальную делегацию.

141. Один из членов Комитета принимал участие в Генеральной Ассамблее МОУП/Интерпол, проведенной в Найроби в сентябре 1979 года.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

142. Международная система контроля над законным движением наркотических средств для медицинских и научных целей находится в общем на удовлетворительном уровне. Комитет продолжает осуществлять наблюдение над положением в мире и поддерживает диалог с правительствами с целью достижения и сохранения соответствия между спросом и предложением. Основные страны, производящие, изготавливающие и потребляющие опиаты, сотрудничали с Комитетом, и совместные усилия привели к достижению определенного прогресса на пути к сокращению поставок ввиду прогноза Комитета в отношении избыточного снабжения, сделанного им в 1978 году 20/. Комитет будет продолжать в течение следующего года свое сотрудничество с соответствующими правительствами с целью получения дальнейших результатов.

143. Несмотря на усилия международного сообщества, его возросшую осведомленность об этой проблеме и улучшения, отмеченные в некоторых странах, злоупотребление наркотиками почти что во всем мире не уменьшилось. Напротив оно получило свое дальнейшее распространение и положение ухудшилось. Особую озабоченность вызывает тот факт, что среди жертв этого явления становится все больше подростков и даже детей. С географической точки зрения это явление распространяется на большее число стран, как развивающихся, так и развитых.

144. Героин сохраняет свое первенство среди наркотиков, служащих предметом злоупотребления. По масштабам злоупотребления его намного превышают другие такие наркотики, как каннабис, и определенные психотропные вещества, но по силе воздействия и по числу смертных исходов ему нет равных.

145. Действительный и длительный прогресс в деле сокращения поставок незаконного опиума и опиатов требует интегрированного развития сельских местностей и замены источников дохода для фермеров, занимающихся выращиванием мака. Для существенного сокращения поставок необходимо, чтобы такие программы осуществлялись совместно с мерами по обеспечению соблюдения законов и по лечению местных наркоманов и восстановлению у них трудоспособности. Более того, для того чтобы эти меры были в достаточной степени всеобъемлющими и чтобы было оказано максимальное воздействие на незаконные поставки, соответствующие правительства, которые в настоящее время используют лишь прогнозы в отношении производства мака, могут рассмотреть вопрос о нахождении способов как можно более точного определения места расположения и размеров незаконного производства при использовании таких имеющихся научных методов, которые, по их мнению, являются соответствующими.

146. В отношении уничтожения незаконных и неконтролируемых наркотических культур в месте выращивания очевидным является то, что соответствующие национальные органы должны сами производить выбор методов уничтожения. При отборе самых эффективных средств правительствам, несомненно, придется принять к сведению не только различные характерные черты различных наркотических культур, но также и такие критерии, как степень воздействия на окружающую среду. В июле 1979 года эти вопросы были изучены членами международной группы, созданной под эгидой Организации Объединенных Наций. Страны-производители могут принять к сведению изыскания этой группы 21/.

20/ E/INCB/41, стр. 3-12.

21/ .NAR/3/1979.

147. Уксусный ангидрид является необходимым продуктом при незаконном изготовлении героина. Поэтому Комитет призывает правительства, особенно правительства промышленно развитых стран, принять все возможные меры по предотвращению его утечки в незаконные каналы 22/.

148. Незаконный оборот кокаина является значительным по объему, быстро растет и распространяется с точки зрения своей географии. Современные методы использования этого наркотика являются особенно опасными. Один из таких методов заключается в курении "кокаиновой пасты", причем он первоначально применялся в Южной Америке и уже получил распространение в Северной Америке. Правительствам следует провести кампании по предупреждению наркоманов в отношении опасного воздействия этого наркотика на здоровье людей.

149. Незаконный оборот каннабиса и его продуктов (марихуаны, гашиша, масла каннабиса) и злоупотребление ими являются очень значительными и все в большей степени увеличивающимися. В борьбе против расширения злоупотребления этими веществами необходимо ускорить исследования, в частности, в отношении неблагоприятного воздействия на здоровье при длительном потреблении и при потреблении подростками и детьми.

150. Психотропные вещества имеют большую ценность с медицинской точки зрения. К сожалению, в то же самое время они могут оказать отрицательное воздействие на людей и общество в целом при неправильном или незаконном потреблении. Поэтому немедицинское потребление психотропных веществ (изготовленных подпольным образом, изъятых из законных каналов или еще не находящихся под эффективным контролем) представляет собой все более серьезную угрозу. Развивающимся странам грозит особенно серьезная опасность, частично вследствие того факта, что их административные ресурсы не позволяют осуществлять эффективный контроль над импортом и медицинским потреблением. Запросы таких стран в отношении предоставления помощи для создания или усиления их служб по контролю над наркотиками заслуживают незамедлительного и благоприятного реагирования со стороны международного сообщества. Более того, Комитет напоминает всем странам о том, что, являясь участниками Конвенции 1971 года, они могут воспользоваться гарантийной процедурой, предусмотренной в статье 13. Это позволяет им запретить импорт из других стран, являющихся участниками данной Конвенции, одного или более психотропных веществ, содержащихся в списках II, III и IV этой Конвенции.

151. Определенный прогресс был достигнут в деле установления контроля над психотропными веществами. Многие правительства создали национальные системы контроля. Конвенция 1971 года находится в силе, и более 100 правительств, как являющихся, так и не являющихся ее участниками, представляют Комитету, по крайней мере, частичные статистические данные, что позволяет ему иметь определенное представление о положении в мире и выполнять свои обязательства, вытекающие из Конвенции.

152. Однако Комитет призывает еще раз все страны, которые еще не присоединились к Конвенции 1971 года, незамедлительно стать ее участниками. Всеобщее присоединение необходимо для того, чтобы международная законная торговля этими веществами находилась под контролем и чтобы осуществлялась эффективная совместная борьба против незаконного изготовления и оборота. В ожидании официального присоединения к этой Конвенции Комитет призывает все правительства, до сих пор не представлявшие информацию и особенно правительства стран-изготовителей и экспортеров, представлять Комитету на добровольной основе необходимые статистические данные.

153. Средства борьбы против незаконного оборота наркотиков должны, несомненно, отбираться самими правительствами в свете местных условий. Ввиду возрастания роли организованных уголовных элементов органам по обеспечению соблюдения законов следует в первую очередь обратить на них внимание. Однако постоянная бдительность в отношении других элементов незаконной сети в целом также необходима для сдерживания и борьбы с оборотом.

154. В незаконном обороте используются значительные финансовые средства, приносящие небывалые прибыли. Это способствует сохранению растущей незаконной торговли и может повлиять на экономическую, социальную и политическую стабильность стран. Правительствам следует принять более строгие внутренние и международные меры для изучения потоков этого незаконно приобретенного капитала. Такие меры позволят выявить и устранить круги, занимающиеся финансированием этого организованного преступления.

155. Серьезность положения в области злоупотребления наркотиками не должна вызывать отчаяния. Напротив она должна служить делу мобилизации новых усилий, повышению бдительности и принятию мер в рамках международного сообщества. Необходимы незамедлительные дополнительные меры в рамках всеобщей стратегии как на национальном и международном, так и на двустороннем и региональном уровнях. Для достижения максимальных результатов следует проводить в наибольшей возможной степени всеобщую координацию такой стратегии, которая одновременно должна быть по-прежнему направлена против незаконного производства, оборота и злоупотребления наркотиками. Такая координирующая роль на мировом уровне может быть выполнена под эгидой Организации Объединенных Наций.

156. Комитет призывает правительства и международные организации установить необходимые первоочередные задачи и распределить необходимые средства для проведения расширенной, обновленной и всеобщей борьбы против злоупотребления наркотиками на национальном, многостороннем, двустороннем и региональном уровнях. ЮНФДАК играет полезную

роль как в финансировании деятельности, стимулирующей принятие мер на национальном и международном уровнях, так и в оказании поддержки опытным и другим проектам. Поэтому Комитет призывает правительства вносить в Фонд более крупные и постоянные взносы наличными или натурой или предоставлять дополнительную двустороннюю помощь тем странам, в которых осуществляются финансируемые Фондом проекты.

(подпись) Поль Рейтер

Председатель

(подпись) Бетти С. Гаф

Докладчик

(подпись) Абдельазиз Бахи

Секретарь

Вена, 2 ноября 1979 года

Таблица I. Потребление кокаина

Потребление в соответствии с Конвенцией 1954 года, а также количества, использованные для изготовления прекурсоров, включенных в Список III этой Конвенции

Цифры в скобках являются приблизительными прогнозами Комитета. Все другие цифры представлены правительствами

Данные в киллограммах

Страна	Действительное потребление						Предполагаемое потребление					
	1974	1975	1976	1977	1978		1979	1980	1981	1982	1983	
1. Соединенные Штаты Америки	34 874	36 181	43 101	44 462	46 947		49 350	52 700	55 600	58 700	61 850	
2. СССР	18 060	16 688	14 405	14 402	17 872		16 500	17 000	19 000	18 000	18 500	
3. Федеративная Респ.Германия	14 425	14 346	12 100	11 776	14 403		(13 410)	(13 410)	(13 410)	(13 410)	(13 410)	
4. Соединенное Королевство	11 190	9 886	11 061	11 341	12 021		11 750	12 000	12 000	12 000	12 000	
5. Франция	8 710	9 992	8 980	9 347	7 943		10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	
6. Канада	5 375	4 863	5 808	6 092	6 526		6 349	6 475	6 615	6 747	6 880	
7. Индия	3 796	5 833	5 160	4 925	4 941		6 000	6 550	7 950	8 250	9 250	
8. Испания	3 660	2 669	4 029	2 785	(3 662)		3 500	3 500	3 500	3 500	3 500	
9. Южная Африка	2 517	2 320	3 317	2 590	2 733		(3 093)	(3 223)	(3 353)	(3 423)	(3 610)	
10. Австралия	3 876	3 282	3 198	3 195	2 784		(3 000)	(3 000)	(3 000)	(3 000)	(3 000)	
11. Япония	2 389	2 085	2 539	2 502	2 385		2 340	2 330	2 320	2 310	2 300	
12. Италия	3 646	3 649	1 810	2 301	1 141		(2 500)	(2 500)	(2 500)	(2 500)	(2 500)	
13. Румыния	1 055	1 362	1 542	2 273	2 228		(2 200)	(2 200)	(2 200)	(2 200)	(2 200)	
14. Дания	2 446	2 004	2 462	2 188	2 372		2 230	2 230	2 230	2 230	2 230	
15. Чехословакия	2 229	2 286	1 956	2 084	2 121		(2 125)	(2 125)	(2 125)	(2 125)	(2 125)	
16. Югославия	3 387	1 664	1 398	1 817	2 192		(2 091)	(2 091)	(2 091)	(2 091)	(2 091)	
17. Болгария	2 657	2 225	2 350	1 798	1 596		2 500	2 500	2 500	2 500	2 500	
18. Турция	2 174	2 567	2 440	1 710	2 227		2 385	2 440	2 496	2 553	2 610	
19. Бельгия	1 955	1 629	1 673	1 599	1 793		1 800	1 800	1 800	1 800	1 800	
20. Венгрия	1 537	1 948	1 836	1 569	1 570		1 692	1 692	1 692	1 692	1 692	
21. Швейцария	1 416	1 540	1 254	1 514	1 552		1 500	1 500	1 500	1 500	1 500	
22. Германская Демократ.Респ.	1 201	1 226	1 539	1 505	1 009		1 500	1 500	1 500	1 500	1 500	
23. Бразилия	1 727	2 385	1 601	1 373	1 339		(2 000)	(2 000)	(2 000)	(2 000)	(2 000)	
24. Мексика	2 090	1 764	1 304	1 205	1 127		(1 100)	(1 100)	(1 100)	(1 100)	(1 100)	
25. Польша	1 392	1 526	1 106	1 101	1 618		1 600	1 600	1 600	1 600	1 600	
26. Иран	1 144	942	615	1 052	912		(1 200)	(1 200)	(1 200)	(1 200)	(1 200)	
Итого для вышеперечисленных стран	138 828	136 812	139 084	138 406	147 014		158 715	158 666	163 682	167 931	172 948	
Другие страны	17 758	14 901	14 036	13 827	13 600		14 008	14 428	14 861	15 307	15 766	
Итого	156 586	151 713	153 120	152 233	160 614		167 723	173 094	178 543	183 238	188 714	

Таблица II. Производство опиума в Индии
 Цифры в скобках являются приблизительными прогнозами Комитета

	Фактические статистические данные							Прогноз		
	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983
Засеваемые площади (гектары)	52 160	43 713	51 587	57 165	63 685	52 081	(54 000)	(54 000)	(54 000)	(54 000)
Производство опиума (тонны)	887	1 033	1 177	1 175	1 646	1 387	(1 290)	(1 290)	(1 250)	(1 290)
Урожайность (кг/га)	17,0	23,6	22,8	20,6	25,8	26,6	(23,9)*	(23,9)*	(23,9)*	(23,9)*

* Средняя урожайность в 1975-1979 гг.

Таблица III. Морфин, изготовленный из маковой соломы

Цифры в скобках являются приблизительными прогнозами Комитета. Все другие цифры были представлены правительствами.

Данные в килограммах

Страна	Фактические данные						Прогноз			
	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983
Австралия	2 997	3 993	8 001	16 679	31 461	33 000	33 000	(33 000)	(33 000)	(33 000)
Болгария	55	339	277	85	-	50	50	50	50	50
Чехословакия	5 523	4 856	1 563	3 189	2 852	(3 597)	(3 597)	(3 597)	(3 597)	(3 597)
Франция	6 463	8 951	13 611	20 536	16 098	(19 500)	(19 500)	(19 500)	(19 500)	(19 500)
Федеративная Респ. Германия	-	-	47	3 982	46	(1 358)	(1 358)	(1 358)	(1 358)	(1 358)
Венгрия	6 046	6 766	10 006	12 119	14 810	14 000	12 000	12 000	12 000	12 000
Нидерланды	7 217	11 250	15 067	18 329	30 146	26 000	23 000	23 000	20 000	20 000
Норвегия	39	9	84	88	26	(50)	(50)	(50)	(50)	(50)
Польша	5 453	5 100	6 257	7 088	4 468	7 000	7 000	9 000	9 000	9 000
Румыния	881	1 001	1 063	2 068	2 612	(1 525)	(1 525)	(1 525)	(1 525)	(1 525)
СССР	9 435	8 642	6 302	10 259	5 849	(8 097)	(8 097)	(8 097)	(8 097)	(8 097)
Югославия	1 939	3 635	6 325	6 886	5 403	(4 600)	(4 600)	(4 600)	(4 600)	(4 600)
Испания	-	-	-	-	1 111	4 000	4 000	4 000	4 000	4 000
Турция	-	-	-	-	-	-	(60 000)	(60 000)	(60 000)	(60 000)
Итого	46 048	54 542	68 603	101 308	114 882	122 777	177 777	179 777	176 777	176 777

Таблица IV. Опий: поставки и спрос

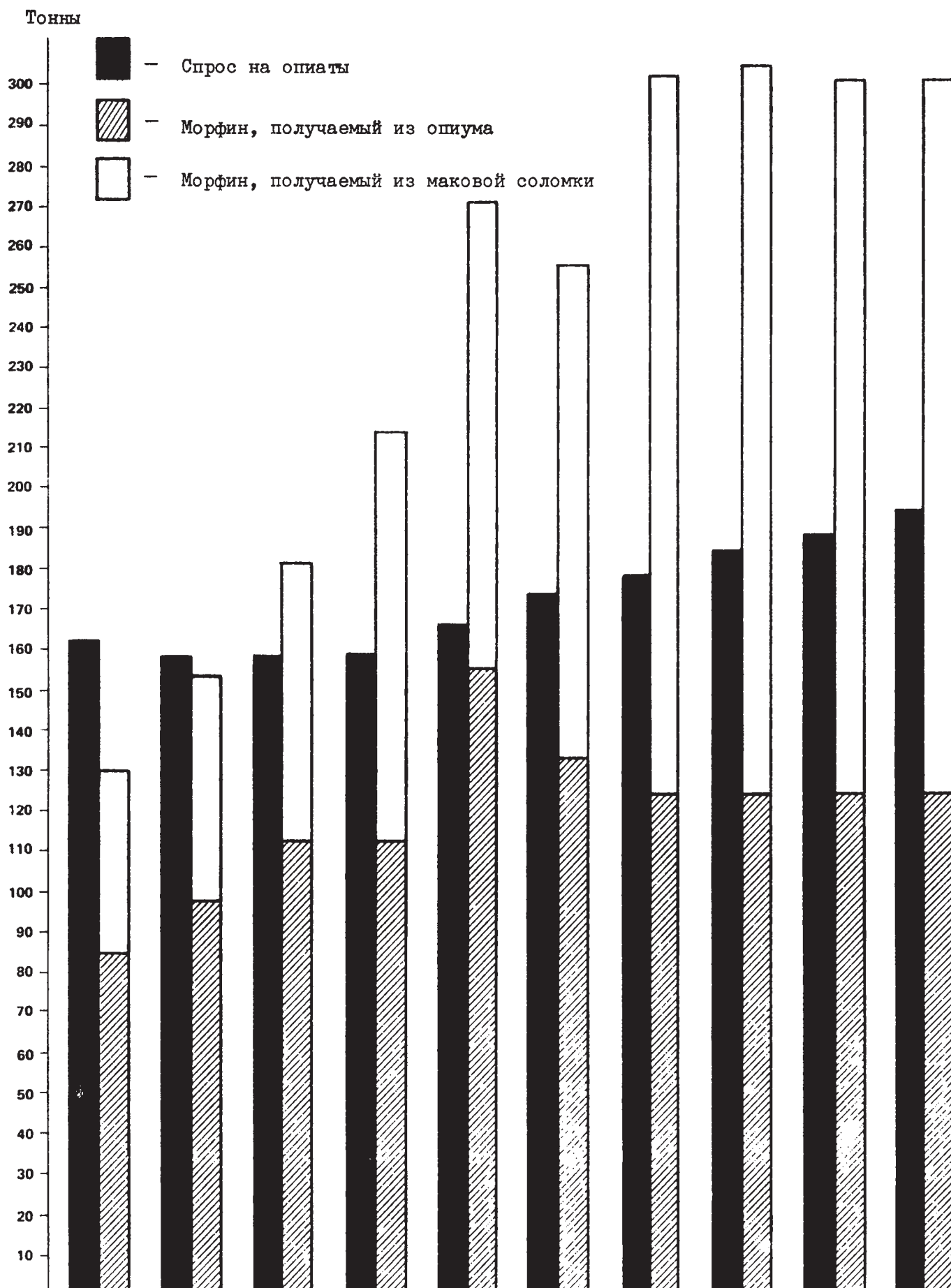
Тонны морфинового содержания

	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983
Спрос на опий	161	158	158	159	166	174	179	183	188	193
Поставки морфина во всем мире	130	153	181	213	271	255	301	303	300	300

В том числе:

изготовленного из опиума	84	98	122	122	156	132	123	123	123	123
изготовленного из маковой соломы	46	55	69	101	115	123	178	180	177	177

СПРОС И ПРЕДЛОЖЕНИЕ НА ОПИАТЫ ДЛЯ ЗАКОННЫХ НУЖД
в т морфина



كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم . استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب الى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.
