

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Вена

Доклад Международного Комитета  
по Контролю над Наркотиками

ЗА 1981 ГОД



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

## СОКРАЩЕНИЯ

В тексте доклада, за исключением случаев, когда контекст требует иного, используются следующие сокращения:

<u>Сокращение</u>	<u>Полное название</u>
Совет (или МККН)	Международный комитет по контролю над наркотиками
Комиссия по наркотическим средствам (или Комиссия)	Комиссия по наркотическим средствам Экономического и социального совета
Совет (или ЭКОСОС)	Экономический и социальный совет Организации Объединенных Наций
Конвенция 1961 года	Единая конвенция о наркотических средствах, подписанная в Нью-Йорке 30 марта 1961 года
Конвенция 1971 года	Конвенция о психотропных веществах, подписанная в Вене 21 февраля 1971 года
Отдел по наркотическим средствам (или Отдел)	Отдел по наркотическим средствам Секретариата Организации Объединенных Наций
Фонд (или ЮНФДАК)	Фонд ООН для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами
Генеральная Ассамблея	Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций
МОУП/Интерпол	Международная организация уголовной полиции /Интерпол
Наркотическое средство	Любое из веществ – естественное или синтетическое – включенное в Списки I и II Конвенции 1961 года
Протокол 1972 года	Протокол 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, подписанный в Женеве 25 марта 1972 года
Психотропное вещество	Любое вещество – природное или синтетическое – или любой природный материал, включенный в Списки I, II, III или IV Конвенции 1971 года.
Генеральный секретарь	Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ**

**Вена**

**Доклад Международного Комитета  
по Контролю над Наркотиками**

**ЗА 1981 ГОД**



**ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

**НЬЮ-ЙОРК, 1981**

## Содержание

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ПРЕДИСЛОВИЕ .....	1- 6	1
ОБЗОР ТЕКУЩЕГО МИРОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ .....	7- 17	2
ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИКАМИ .....	18- 30	4
Наркотические средства .....	18- 19	4
Психотропные вещества .....	20- 30	4
СПРОС И ПРЕДЛОЖЕНИЕ ОПИАТОВ ДЛЯ МЕДИЦИНСКИХ И НАУЧНЫХ ЦЕЛЕЙ .....	31	7
АНАЛИЗ МИРОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ .....	32	7
БЛИЖНИЙ И СРЕДНИЙ ВОСТОК .....	33- 60	7
Афганистан .....	38- 39	8
Кипр .....	40	9
Египет .....	41- 42	9
Иран .....	43	9
Ливан .....	44	10
Пакистан .....	45- 54	10
Турция .....	55- 58	12
Район Персидского залива .....	59- 60	12
ЮЖНАЯ АЗИЯ .....	61	13
Индия .....	61	13
ВОСТОЧНАЯ И ЮГО-ВОСТОЧНАЯ АЗИЯ .....	62- 75	13
Бирма .....	65- 67	14
Лаосская Народно-Демократическая Республика .....	68	14
Малайзия .....	69- 70	14
Таиланд .....	71- 73	15
Территория Гонконг .....	74- 75	15
ЕВРОПА .....	76- 88	16
Восточная Европа .....	76- 80	16
Западная Европа .....	81- 88	16
СЕВЕРНАЯ АМЕРИКА .....	89-101	19
Канада .....	89	19
Мексика .....	90- 93	19
Соединенные Штаты Америки .....	94-101	20
КАРИБСКИЙ РАЙОН, ЦЕНТРАЛЬНАЯ И ЮЖНАЯ АМЕРИКА..	102-115	21
АФРИКА .....	116-122	23
ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ КАМПАНИИ БОРЬБЫ СО ЗЛУПОТРЕБЛЕНИЕМ НАРКОТИКАМИ .....	123-149	24
КАННАБИС: ОБСТАНОВКА В ОТЧЕТНЫЙ ПЕРИОД .....	150-155	29
ЗАКЛЮЧЕНИЯ .....	156-172	30

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение I:	Членский состав Комитета .....	I/1
Приложение II:	Сессии Комитета в 1981 году .....	II/1
	Представительство на международных и региональных конференциях .....	II/2
Приложение III:	Международные договоры по контролю над наркотическими средствами .....	III/1

СТРАНЫ И ТЕРРИТОРИИ

При упоминании политических единиц Комитет руководствуется практикой, принятой в Организации Объединенных Наций. Используемые в настоящем тексте обозначения, а также форма изложения материала не отражают какого-либо мнения Комитета относительно правового статуса любой страны, территории, города или района, или их властей, или же относительно прохождения их границ или пределов.

## ПАМЯТИ

### Сэра Генри Гринфилда

С глубоким прискорбием члены Комитета и его секретариата узнали о кончине первого председателя Комитета, сэра Генри Гринфилда, наступившей в апреле 1981 года в Англии. Работа сэра Генри в области международного контроля над наркотиками, послужившая неоценимым вкладом в эту область, началась в 1946 году, когда он принял участие в первой сессии Комиссии по наркотическим средствам. В 1948 году сэр Генри избирается в Постоянный центральный комитет по наркотическим средствам, в котором работает до 1952 года в качестве заместителя председателя, и затем до 1968 года в качестве его председателя, когда функции Постоянного комитета были переданы Международному комитету по контролю над наркотиками. Представляется естественным, что сэр Генри взял на себя обязанности председателя нового Комитета, которые он безупречно исполнял до своего выхода в отставку в 1974 году в возрасте 75 лет.

## ПРЕДИСЛОВИЕ

1. Международный комитет по контролю над наркотиками является преемником различных органов по контролю над наркотиками, первый из которых был учрежден свыше пятидесяти лет тому назад. Ряд международных договоров возлагает на Комитет конкретные обязанности. С одной стороны, Комитет "стремится ограничить культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств достаточным количеством, необходимым для медицинских и научных целей". С другой стороны, Комитет стремится "предотвратить незаконное культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств и незаконный оборот наркотических средств". Выполняя свои обязанности, Комитет сотрудничает с правительствами и ведет непрерывный диалог с ними, чтобы содействовать достижению целей, определенных в договорах. Такой диалог поддерживается с помощью регулярных консультаций и иногда - особых миссий, предпринимаемых по соглашению с заинтересованными правительствами.
2. Комитет состоит из тринадцати членов, выступающих в своем личном качестве, а не в качестве представителей правительств. Членский состав Комитета в настоящее время и биографические данные его членов указаны в Приложении I, на страницах I/1 - I/3. В 1981 году Комитет провел две очередные сессии. Между сессиями политика, определенная Комитетом в рамках своих полномочий и на основе договоров о контроле над наркотиками, выполняется его секретариатом после консультаций с председателем и, по необходимости, с другими членами Комитета.
3. Комитет сотрудничает с другими международными организациями, занимающимися контролем над наркотиками. Сюда входят не только Экономический и социальный совет и его Комиссия по наркотическим средствам, но также и соответствующие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, в частности ВОЗ. Осуществляется непрерывное тесное сотрудничество на уровне секретариатов между персоналом Комитета, с одной стороны, и персоналом Отдела и Фонда, с другой.
4. Комитет должен ежегодно представлять доклад о своей работе. Этот доклад дает анализ мирового положения в области контроля над наркотиками, с тем чтобы правительства имели общее представление о существующих и потенциальных проблемах, угрожающих достижению целей Конвенций. В свете складывающейся обстановки Комитет обращает внимание правительств на недочеты в национальных системах контроля и в выполнении договорных обязательств. Комитет может также вносить предложения и рекомендации, направленные на улучшение положения как на национальном, так и на международном уровнях.
5. Общий доклад дополняется четырьмя подробными техническими докладами, 1/ содержащими данные о законном движении наркотических и психотропных веществ, и анализ этой информации, проведенный Комитетом. Кроме того, Комитет в 1981 году публикует особое исследование, 2/ посвященное проблемам спроса и предложения опиатов для медицинских и научных целей, а также необходимости обеспечения равновесия между предложением и спросом. Это сделано по просьбе Экономического и социального совета. 3/
6. Для того чтобы убедиться, что правительства принимают рекомендованные меры по ограничению наличия и использованию наркотических средств исключительно количествами, необходимыми для медицинских и научных целей, Комитет контролирует законный оборот наркотиков. В настоящее время для облегчения и ускорения этой операции Комитет использует компьютеризованные буквенно-цифровые системы обработки данных. Кроме того, Комитет создал многоязычную аудио-визуальную программу, посвященную своей работе. Эта программа предоставляется бесплатно по заявкам.

---

1/ E/INCB/57; E/INCB/58; E/INCB/59; E/INCB/60.

2/ E/INCB/52/Supp.1.

3/ Резолюция E/1980/20.

## ОБЗОР ТЕКУЩЕГО МИРОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ

7. Во многих районах мира положение в области злоупотребления наркотиками продолжает ухудшаться. Число наркоманов увеличилось; наркомания распространяется в географическом отношении; растет число, разнообразие видов и эффективность незаконно используемых наркотических средств и психотропных веществ. Расширяется незаконное производство и процветает незаконный оборот. Несмотря на меры, принимаемые на национальном, региональном и международном уровнях, положение никогда не было более сложным или более серьезным. Будущее представит поистине в мрачном свете, если только в срочном порядке этому вопросу не будет уделено первостепенное внимание и не будут предприняты решительные совместные и координированные действия. Необходимо принять совершенно новый подход, который стимулировал бы действия на всех уровнях, от международного до местного, включая семьи, общины, жилые массивы, школы, религиозные учреждения, а также государственные, частные и добровольные ассоциации и организации. Одним из методов мобилизации общественности и ресурсов могло бы стать объявление Организацией Объединенных Наций Международного года борьбы со злоупотреблением наркотиками. Это мероприятие послужило бы толчком к осознанию важности проблемы в мировом масштабе и стимулированию широкого круга мероприятий по борьбе с незаконными наркотиками на всех уровнях.

### Наркотики

8. Законное движение. Международная система контроля над законной торговлей наркотиками продолжает в целом функционировать удовлетворительно. Некоторые особые вопросы, а также существующие тенденции рассматриваются отдельно. 4/ Поскольку расширение источников снабжения сырьем для производства опиатов на экспорт привело к избыточному предложению, необходимо расширить мероприятия правительств. Исходя именно из этих соображений, Комитет опубликовал специальный доклад 5/ с подробной характеристикой положения, а также заключениями и рекомендациями правительств, направленными на достижение равновесия между спросом и предложением наркотических веществ для законных целей. Серьезной проблемой остается также огромное перепроизводство листа кока, которое намного превышает количество, необходимое для законных целей.

9. Незаконный оборот. Небывалый урожай опиума в Юго-Восточной Азии, что в настоящее время проявляется в числе конфискаций, увеличил и без того огромное количество опиума, произведенного незаконно на Среднем Востоке и сбываемого затем в основном в виде героина. Большая часть этой продукции потребляется в тех странах, где она производится, в виде опиума и, во все возрастающем количестве, в виде героина. Все большее количество этих веществ вывозится за границу, в основном в Западную Европу и Северную Америку. В обоих регионах остается высоким число увечий и случаев смерти, связанных с потреблением героина. В то время как в некоторых частях Европы положение продолжает ухудшаться, в Северной Америке злоупотребление героином остается такой же серьезной широко распространенной проблемой.

10. В незаконном обороте наркотиков продолжает сохраняться количественное преобладание каннабиса и его продуктов. Во многих странах число лиц, злоупотребляющих этими веществами, огромно. Растет число более сильнодействующих продуктов каннабиса; кроме того, сбытчики этого вещества начинают осуществлять также незаконный сбыт других наркотиков. Хотя в некоторых кругах ряда стран и бытует ошибочное представление о безвредности каннабиса, тем не менее все большее число научных данных показывает, что злоупотребление каннабисом приводит к серьезным заболеваниям, включая рак. Можно с удовлетворением отметить, что, по существующим данным, популяризация в одной из стран подобных результатов научных исследований среди молодежных групп высокого риска привела к тому, что это вещество до некоторой степени утратило свою привлекательность, и использование его несколько сократилось. 6/

---

4/ См. пп. 18 и 19 и документ E/INCB/58.

5/ E/INCB/52/Suppl.

6/ См. также п. 155.



11. Во все больших количествах бесконтрольно производится лист кока, который выращивается в основном в Боливии и Перу. Из этого листа, главным образом в Колумбии, но также и в Боливии и Перу, в огромных количествах тайно изготавливается кокаин. Хотя злоупотребление листом кока и кокаином наблюдается и в Южной Америке, тем не менее большая часть кокаина переправляется в другие регионы, причем беспокойство вызывает увеличение его количеств в Западной Европе. Появляются все новые данные о том, что сбытчики пытаются использовать также европейские и африканские транзитные перевозки, изменяя, с целью замести следы, маршруты, по которым кокаин следует на Ближний и Средний Восток, а также через Атлантический океан в Северную Америку. Продолжает распространяться курение кокаиновой пасты, которое стало серьезной проблемой здравоохранения в Южной Америке, неся с собой опасности психических расстройств и других заболеваний. Поскольку использование кокаина расширяется, то он, по-видимому, будет употребляться еще более опасным образом.

#### Психотропные вещества

12. Как уже отмечалось в предыдущих докладах, Комитет уверен, что многие психотропные вещества при правильном их использовании под надлежащим медицинским контролем могут быть чрезвычайно полезными при лечении больных. Неправильное же их использование неблагоприятно влияет не только на индивидуумов, но и на общество в целом.

13. Контроль над психотропными веществами остается сложной задачей ввиду роста числа таких веществ, все более широкого их использования в медицинской практике, растущего незаконного употребления их для немедицинских целей, и той легкости, с которой многие из них могут быть незаконным образом изготовлены. Кроме того, система международного контроля над психотропными веществами, в отличие от системы контроля над наркотиками, не предполагает соглашений об установлении заранее определенных объемов медицинских и научных потребностей, с которым можно было бы сопоставить объем изготовления этих веществ. Вследствие этого по-прежнему существует значительный избыток законной продукции, особенно амфетаминов и метаквалона, что увеличивает опасность их утечки, неправильного использования и злоупотребления ими. Исходя из вышесказанного, в 1980 году Комитет внес предложения о добровольном предоставлении правительствами информации, которая дала бы возможность национальным органам власти и Комитету контролировать производство, экспорт и импорт психотропных веществ. 7/ Более подробно этот вопрос излагается в других разделах доклада. 8/

14. Законное движение. Комитет с удовлетворением отмечает, что число сторон Конвенции 1971 года продолжает увеличиваться, включая в себя большое число стран-изготовителей. Обнадеживает также тот факт, что целый ряд стран, не являющихся сторонами, применяют по меньшей мере частичный контроль и представляют статистические данные по торговле и изготовлению психотропных веществ, особенно веществ, включенных в Списки I и II. Статистические данные и характеристика основных тенденций опубликованы в отдельном докладе. 9/

15. Незаконный оборот. Значительные количества психотропных веществ, служащих предметом широкого злоупотребления, продолжают поступать в каналы незаконной торговли. Особую тревогу вызывает утечка больших количеств веществ Списка II, особенно амфетамина и метаквалона, что можно непосредственно отнести за счет недостаточно строгого применения странами системы выдачи разрешений на экспорт или импорт, предусмотренной пунктом 1 статьи 12 Конвенции 1971 года. Положение еще более осложнилось ввиду использования поддельных разрешений на импорт. Кроме того, некоторые психотропные вещества, в том числе вещества Списков I и II, поступают в незаконный оборот из тайных лабораторий, функционирующих в ряде стран. Дополнительную трудность представляет собой легкодоступность химических полупродуктов, необходимых для незаконного изготовления.

---

7/ E/INCB/52, пп. 162-172.

8/ См. пп. 20-30.

9/ См. E/INCB/59.

16. Положительным моментом является тот факт, что объединенные усилия ряда правительств, сотрудничающих с Комитетом, привели к принятию мер, которые должны значительно сократить утечку изготавливаемого на законном основании вещества Списка II, а именно, метаквалона. Эти меры предусматривают решение одной из стран сократить его производство, а другой – принять соответствующее законодательство, а также решение нескольких стран запретить импорт этого вещества в соответствии со статьей 12.

17. Самую большую тревогу по-прежнему вызывают чрезвычайно опасные для человека последствия неправильного употребления и злоупотребления некоторыми наркотическими и психотропными веществами, которые незаконно поставляются и финансируются бессовестными преступниками и их преступными организациями. Правительства многих государств и международные организации находятся, по их собственному признанию, во все более стесненном финансовом и экономическом положении. Так же, как и многие важные социальные программы, конкурирующие между собой за получение скудных людских и финансовых ресурсов, программы борьбы со злоупотреблением наркотиками в настоящее время сокращаются в результате непосредственных бюджетных ограничений и инфляции. В ближайшей перспективе такой подход может дать экономию, однако в конечном итоге социальные издержки, связанные со злоупотреблением наркотиками, с точки зрения снижения потенциальных возможностей человека, увеличение расходов на борьбу с преступностью и замедления темпов экономического развития и роста, чрезвычайно высоки.

#### ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИКАМИ

##### Наркотические средства

18. К настоящему времени сторонами Конвенции 1961 года стали 112 государств, а сторонами этой Конвенции с внесенными в нее поправками – 75 государств. Тем не менее, большинство из тех государств, которые еще официально не присоединились к этим договорам, на практике сотрудничают с Комитетом, и Комитет надеется, что эти государства в ближайшем будущем станут сторонами этих конвенций. Те крайне немногочисленные государства, которые еще не участвуют в системе международного контроля над наркотиками, могли бы помочь мировому сообществу, сотрудничая с Комитетом по меньшей мере де-факто. Неофициальные отношения, которые уже существуют с Китайской Народной Республикой, нашли свое подтверждение в 1981 году во время беседы с наблюдателями от Китая на двадцать девятой сессии Комиссии. Комитет выражает надежду, что такой диалог будет продолжен и что в ближайшее время Китайская Народная Республика примет участие в осуществлении международного контроля над наркотиками. Комитет приветствует также установление сотрудничества с Социалистической Республикой Вьетнам и с Корейской Народно-Демократической Республикой.

19. Три технических доклада о наркотических средствах, публикуемые ежегодно Комитетом, содержат информацию, представленную правительствами в соответствии с положениями международных договоров, и включают проведенный Комитетом анализ поступивших данных. В этих документах содержатся оценочные данные о производстве опиума и законных потребностях в наркотических средствах; 10/ статистические данные о наркотических веществах, сопровождаемые анализом основных тенденций в области законного оборота таких веществ; 11/ и сравнительные данные об оценках и статистических сводках. 12/ Эта информация позволяет Комитету и международному сообществу в целом проверять, выполняют ли правительства надлежащим образом положения договоров.

##### Психотропные вещества

20. Хотя международная система контроля функционирует сравнительно недолгое время, международное сотрудничество в этой области продолжает развиваться устойчивыми темпами. Число сторон Конвенции 1971 года продолжает расти и

---

10/ E/INCB/57

11/ E/INCB/58

12/ E/INCB/60

составляет в настоящее время 74, включая большинство экспортирующих стран-изготовителей. Обнадеживает также тот факт, что число стран, которые представляют в настоящее время регулярные доклады Комитету, увеличилось до 120. Хотя этот уровень участия достаточно высок по сравнению с уровнем, достигнутым через десять лет после подписания Конвенции 1961 года, очень важно, чтобы как можно большее число государств и как можно скорее присоединилось к Конвенции 1971 года.

21. В своем докладе за 1980 год Комитет уделил особое внимание положению в области международного контроля над психотропными веществами, поскольку утечка из системы законной международной торговли целого ряда таких веществ приняла широкие масштабы и представляет собой один из самых серьезных аспектов проблемы, связанной с современными лекарственными средствами. В течение 1981 года было установлено еще несколько случаев утечки, и несколько случаев было предотвращено.

22. Значительные утечки наркотических средств из системы законной торговли происходили ранее, в годы, предшествовавшие принятию Конвенции 1931 года. В настоящее время мир столкнулся с аналогичной проблемой в отношении производимых на законном основании психотропных веществ, и в первую очередь тех веществ Списка II. Однако, по мнению Комитета, эту проблему со временем можно решить, если все правительства будут полностью и неукоснительно осуществлять все меры контроля, предусмотренные Конвенцией 1971 года, и, помимо этого, приведут в соответствие законы и правила своих стран. Комитет твердо стоит на этой позиции и еще раз подтверждает важное значение, которое он придает некоторым другим предложенным мерам, единодушно одобренным Экономическим и социальным советом в резолюции 1981/7.

23. Вскрытые утечки в основном по-прежнему касаются экспорта значительных количеств амфетамина и метаквалона, что происходит в результате недостаточного контроля или попустительства со стороны стран-экспортеров, не получавших надлежащим образом оформленных разрешений на импорт. В некоторых случаях использовались поддельные импортные разрешения. Такие факты показывают важность строгого применения всеми странами системы разрешений на экспорт и импорт, предусмотренной пунктом 1 статьи 12 Конвенции 1971 года. Само собой разумеется, что стороны Конвенции обязаны действовать, таким образом, в соответствии с договорными обязательствами.

24. Систему разрешений на экспорт и импорт можно усовершенствовать, а проблему поддельных импортных разрешений в какой-то степени решить, если бы компетентные органы власти импортирующих стран высылали копии разрешений на импорт непосредственно соответствующим органам власти экспортирующих стран.

25. Сбытчики используют также соглашения, заключенные в зонах свободной торговли. Поэтому Комитет хотел бы подчеркнуть, что статья 12(3) (а) Конвенции предусматривает осуществление каждой стороной в свободных портах и зонах такого же надзора и контроля, как и в других частях своей территории. Если это условие строго не соблюдается, то существование свободных зон может серьезно сказаться на выполнении задач и эффективности усилий международного контроля.

26. Все большее число стран используют меры защиты против импорта нежелательных веществ, предусмотренные статьей 13. Правительствам напоминает о необходимости мер, обеспечивающих такое положение, при котором в страны, запрещающие импорт каких-либо веществ, эти вещества не экспортируются. Экспорт может разрешаться только в исключительных случаях, когда страна испытывает потребность в веществе, импорт которого был ранее запрещен; но это делается лишь при условии выдачи импортирующей страной специальной лицензии на импорт, как это предусмотрено в пункте 3 статьи 13. В противном случае такой экспорт будет нарушением обязательств, возлагаемых статьей 13 на экспортирующие страны. Это относится не только к веществам Списка II, но и к веществам Списков III и IV. Для того, чтобы облегчить работу национальных органов власти, Комитет ежегодно представляет полный, классифицированный по странам, список всех веществ, импорт и экспорт которых запрещен в соответствии со статьей 13. 13/

27. Ввиду полу-одностороннего характера процедуры изъятия препаратов, предусмотренной Конвенцией 1971 года, Комитет сознает необходимость разработки стандартных рекомендаций с целью достижения максимального единообразия при принятии сторонами решений об изъятии. Сторона Конвенции 1971 года может изъять один или несколько препаратов из-под действия определенных мер контроля при условии рассмотрения этого вопроса Комиссией после получения от ВОЗ результатов оценки целесообразности изъятия и, возможно, рекомендаций относительно приостановления изъятия в целом или частично. В отличие от системы, установленной Конвенцией 1961 года, такие изъятия применяются только изымающей стороной. По просьбе Комиссии ВОЗ в настоящее время завершает проект рекомендаций, касающихся изъятия препаратов. Пока эти рекомендации не будут одобрены Комиссией, Комитет настоятельно рекомендует сторонам, желающим осуществлять изъятия, внимательно изучить положения статьи 3, которая гласит, что из-под действия контроля могут быть изъяты только те препараты, которые имеют такой состав, что риск злоупотребления ими отсутствует или является незначительным, а вещество, которое в них содержится, не может быть извлечено посредством легкодоступных способов в количествах, при которых возможно злоупотребление. Важно, чтобы рекомендации были разработаны и сообщены правительствам как можно скорее. Если это не будет сделано и если национальные органы власти не будут действовать в соответствии с этими рекомендациями, неизбежно произойдет пуганица, которая значительно затруднит осуществление контроля.

28. Дополнительные меры, рекомендованные в последнем докладе Комитета, предполагают добровольное представление Комитету оценок медицинских и научных потребностей в веществах Списка II, а также ежеквартальные представления данных об экспорте и импорте таких веществ. Эти оценки необходимы для того, чтобы Комитет мог рекомендовать изготовляющим странам количества, необходимые для медицинских целей, с тем чтобы эти страны могли предпринимать шаги по приведению производства в соответствие с потребностями. Обеспечение положения, при котором невозможно перепроизводство, - важная мера, направленная на сокращение опасности утечки в каналы незаконного оборота. Экспортирующим странам-производителям еще раз напоминает о крайней важности максимальной бдительности при проверке подлинности заявок и количеств веществ в каждой международной торговой сделке. В этом им может помочь предлагаемая система оценок.

29. Ежеквартальные статистические данные по экспорту и импорту дали бы возможность Комитету усовершенствовать контроль над международным оборотом, а национальным органам власти - принимать своевременные меры при обнаружении каких-либо несоответствий между цифрами импорта и экспорта, указывающих на то, что экспорт, возможно, не достиг места своего назначения.

30. В вербальной ноте всем правительствам Комитет просил их высказать свое мнение об этих рекомендациях. Положительная оценка этих рекомендаций в полученных ответах убедила Комитет, что многие правительства единодушны в признании важности предлагаемых мер и что они готовы сотрудничать и добровольно следовать этим рекомендациям. В связи с этим Комитет намерен продолжать работать в этом направлении и подготовить необходимые анкеты для облегчения добровольного представления оценочных данных о законных потребностях и ежеквартальных статистических данных по международному обороту для веществ Списка II. Можно надеяться, что правительства представят такую информацию.

СПРОС И ПРЕДЛОЖЕНИЕ ОПИАТОВ ДЛЯ МЕДИЦИНСКИХ И  
НАУЧНЫХ ЦЕЛЕЙ

31. В 1980 году Экономический и социальный совет обратился с просьбой к Комитету предпринять подробное исследование положения и предложить меры, направленные на достижение устойчивого равновесия между спросом и предложением наркотических средств для законных целей. 14/ В соответствии с этим в 1981 году было собрано и проанализировано большое количество статистических данных и иной информации, и проведены консультации со всеми правительствами, которые являются основными производителями, изготовителями или потребителями, с целью обсудить с ними возможность разработки согласованной программы мероприятий. На основе этих данных Комитет опубликовал подробное исследование, а также отдельный доклад, содержащий его заключения и рекомендации. 15/

АНАЛИЗ МИРОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ

32. Ответственность за функционирование международных систем контроля над наркотиками, созданных в рамках международных договоров, несет в первую очередь национальные органы власти, поскольку они и только они, могут контролировать оборот этих веществ в пределах их соответствующей юрисдикции. Комитет, в свою очередь, стремится, в сотрудничестве с правительствами стран, как участвующих в этих договорах, так и не участвующих в них, помочь правительствам достичь целей этих договоров. Для анализа мирового положения в области контроля над наркотиками, а также положения в отдельных странах и районах, Комитет использует информацию, предоставляемую ему правительствами, органами Организации Объединенных Наций, специализированными учреждениями и другими компетентными международными организациями. Особое внимание Комитет уделяет странам, в которых проблемы, связанные со злоупотреблением наркотическими средствами, незаконным оборотом, бесконтрольным или незаконным производством сырья для наркотиков, стоят особенно остро, или странам, в которых возникают особые проблемы.

БЛИЖНИЙ И СРЕДНИЙ ВОСТОК

33. Этот район продолжает оставаться главным источником незаконных опиатов, производимых в основном в некоторых районах Афганистана, Ирана и Пакистана. В самих этих странах большие контингенты населения злоупотребляют наркотиками, и рост незаконного производства усугубляет и без того серьезные проблемы, связанные с наркоманией. Основным веществом, служащим предметом злоупотребления, остается опиум, но ввиду роста наличия героина местного производства во многих районах происходит соответствующий рост числа случаев злоупотребления этим наркотиком. Избыток продукции переправляется в основном в Западную Европу и в Северную Америку, где в последние годы угрожающе возросло число конфискаций. Мощный приток в этот регион уксусного ангидрида, основного ингредиента в процессе изготовления героина, обусловил рост незаконного производства этого наркотика. Уксусный ангидрид поступает в регион из Западной Европы, иногда под фальшивой маркировкой. По иронии судьбы этот незаменимый при изготовлении героина ингредиент производится в больших количествах и экспортируется практически бесконтрольно из стран, которые испытывают серьезные проблемы злоупотребления героином.

---

14/ Резолюция E/1980/20, п. 3

15/ E/INCB/52/Suppl.

34. Во всех районах Ближнего и Среднего Востока по-прежнему остаются широко распространенными незаконный оборот и злоупотребление каннабисом.

35. Психотропные вещества, законно изготавливаемые в некоторых странах Западной Европы, поступают затем в незаконный оборот, приводя тем самым к резкому росту числа злоупотреблений в некоторых районах Ближнего и Среднего Востока.

36. Важнейшим форумом, содействующим региональному сотрудничеству остается подкомиссия по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с ним вопросам. Некоторые страны заключили между собой двусторонние соглашения на рабочем уровне, направленные на содействие усилиям в области обеспечения соблюдения законов. Создание и использование всей замкнутой региональной системы таких соглашений должно привести к совершенствованию системы пограничного контроля и мер в области обеспечения соблюдения законов, и, таким образом, к положительным результатам в сдерживании незаконного оборота. Комитет надеется, что в самое ближайшее время такая региональная сеть будет создана и успешно задействована. Для обеспечения устойчивого прогресса необходимо дальнейшее укрепление регионального и межрегионального сотрудничества.

37. Комитет по-прежнему убежден, что единственным решением проблемы контроля над наркотиками в этом регионе, так же как и в других регионах, производящих наркотики, заключается в предоставлении фермерам, выращивающим мак, альтернативных источников дохода в сочетании со строгими мерами, направленными на искоренение незаконного выращивания мака. В Пакистане было начато осуществление всесторонней программы развития, направленной на достижение этих целей. Само собой разумеется, что для долгосрочного решения проблемы подобные мероприятия в сельских районах и программы по обеспечению соблюдения законов должны проводиться параллельно во всех странах-производителях. Однако, это возможно только в том случае, если международное сообщество пожелает оказать содействие усилиям заинтересованных стран достаточными техническими и финансовыми средствами.

#### Афганистан

38. События в этой стране по-прежнему препятствуют проводимым в ней при содействии Организации Объединенных Наций мероприятиям по контролю над наркотиками. По имеющимся данным невозможно оценить ни существующий объем незаконного выращивания опиумного мака, ни объем производства в тайных лабораториях. Однако, Афганистан традиционно был и остается одним из крупнейших незаконных источников опиатов. За первые три квартала 1981 года было конфисковано большее количество опиума, чем за весь 1980 год; такое положение может отражать либо возросшую эффективность мер по обеспечению соблюдения законов, либо рост незаконного предложения.

39. Правительство заявило о своем желании сотрудничать с международным сообществом в его борьбе со злоупотреблением наркотиками, и Афганистан был представлен на совещании Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с ним вопросам, состоявшемся в октябре 1981 года. Комитету еще не представилось возможным возобновить свой диалог с правительством.

## Кипр

40. Поступили сообщения лишь о нескольких случаях наркомании на почве опиатов, однако, среди молодежи отмечалось несколько случаев злоупотребления каннабисом и метакваломом. Как уже было с тревогой отмечено Комитетом в его последнем докладе, Кипр в настоящее время используется в качестве буферного звена в незаконном транзитном обороте наркотиков, в основном смолы каннабиса из Ливана. Все наиболее серьезные случаи связаны с использованием рейсовых торговых или круизерных судов. Учреждения по обеспечению соблюдения законов заметно усилили свое наступление на незаконный оборот, что выражается в крупных конфискациях.

## Египет

41. В Египет из некоторых районов Среднего Востока продолжает контрабандой поступать опиум. Правительству известно также о случаях незаконного выращивания опиумного мака в Верхнем Египте. Широкое распространение в стране приобрело злоупотребление каннабисом и смолой каннабиса, в основном ливанского происхождения, но известны также случаи незаконного местного выращивания. Продолжают вызывать беспокойство амфетамины; растет число случаев злоупотребления метакваломом. Оба эти вещества иностранного происхождения, чаще всего западноевропейского. Что касается метаквалона, то в стране предпринимались попытки тайно перерабатывать нерасфасованный материал в таблетки.

42. Глубокая озабоченность правительства все более сложными проблемами, связанными со злоупотреблением наркотиками, привела к созданию при содействии ВОЗ и ЮНФДАК конкретной программы, сочетающей в себе более строгое обеспечение соблюдения законов, лечение и восстановление трудоспособности лиц с зависимостью от наркотиков, а также искоренение незаконного выращивания мака и каннабиса. Комитет с большим интересом следит за этими начинаниями и приветствует твердую решимость правительства бороться со злоупотреблением наркотиками и незаконным оборотом.

## Иран

43. В Иране по-прежнему незаконно производится опиум и героин. Часть этой продукции вывозится за границу, но значительные его количества потребляются наркоманами внутри страны. Органы власти сообщают, что в настоящее время создаются лечебные учреждения для наркоманов и что сбытчики подвергаются суровым наказаниям. Географическое положение Ирана привлекает сбытчиков наркотиков из разных стран и, хотя усилия властей, направленные на обеспечение соблюдения законов, и приводят к выявлению некоторых маршрутов незаконного оборота, отмечаются частые случаи контрабанды, в первую очередь героина, на восточной границе страны. О масштабах контрабандного ввоза можно судить по конфискациям, произведенным за первые два квартала 1981 года, общий объем которых превышает одну тонну героина, почти тонну морфина и 17 тонн опиума. Эти цифры могут говорить о росте незаконного производства, более широком распространении незаконного оборота, попытках более строгого обеспечения соблюдения законов или любом другом сочетании этих элементов.

## Ливан

44. Стремление сбытчиков использовать положение в Ливане, начиная с 1975 года, привело не только к устойчивому росту злоупотребления наркотиками, но также и к вызывающему тревогу расширению незаконного выращивания каннабиса и незаконному экспорту больших партий смолы. По-видимому, остается бесконтрольным незаконное выращивание опиумного мака в долине Бека. Есть также основания полагать, что сбытчики каннабиса сбывают теперь и героин, а также психотропные вещества. Учитывая существующие в стране условия, следует воздать должное учреждениям по обеспечению соблюдения законов за те конфискации, которые им удалось провести, но как только обстановка изменится, необходимо срочно провести более энергичные мероприятия в области обеспечения соблюдения законов, направленные в первую очередь против незаконного выращивания.

## Пакистан

45. В марте 1981 года по приглашению правительства Комитет направил миссию для изучения общего положения в области контроля над наркотиками в Пакистане. Незаконное производство опиума в 1981 году, как предполагается, сократится всего лишь до одной восьмой от рекордного количества в 800 тонн, произведенного 2 года назад. Однако остается еще проблема незаконного выращивания мака в Северо-Западной Пограничной провинции, как в районах проживания племен, так и в "освоенных" районах, и даже в некоторых частях района опытного проекта Бунер. Опиум является предметом злоупотребления внутри страны и незаконно вывозится за ее пределы.

46. Расширяется незаконный оборот таблеток морфин-сульфата, изготовляемых в Пакистане. Еще большую опасность представляет собой незаконное изготовление внутри страны высокочистого героина, большая часть которого предназначена для незаконного использования за границей. Однако злоупотребление героином начинает распространяться и в самом Пакистане и уже представляет некоторую опасность для молодежи внутри страны.

47. В настоящее время правительство осуществляет всестороннюю программу, включая развитие сельских районов, обеспечение соблюдения законов и восстановление трудоспособности. По сектору программы сельских районов развития на обширных площадях ввезены и выращиваются соответствующие альтернативные культуры. Следует, однако, уделять больше внимания сектору обеспечения соблюдения законов, и систематически расширять мероприятия по ликвидации плантаций мака.

48. Каннабис - дикорастущее растение, злоупотребление которым в стране широко распространено, несмотря на строгое запрещение, содержащееся в мерах по обеспечению соблюдения указа Хадд от 1979 года. Правительству следует изучить возможность изъятия из этого указа устаревших переходных оговорок в соответствии со статьей 49 Конвенции 1961 года, касающихся немедицинского использования каннабиса.

49. Хотя и было заявлено о незаконном изготовлении некоторого количества психотропных веществ внутри страны, новую и очень серьезную угрозу для правительства представляет собой гораздо большее количество психотропных веществ, особенно метаквалона, который ввозится в Пакистан контрабандой. Эти вещества поступают из Западной Европы, где они производятся на законном



основании и откуда затем экспортируются без соблюдения необходимых мер контроля. В своем стремлении ликвидировать такую утечку, правительство опирается на статью 13 Конвенции 1971 года, запрещающую импорт почти всех веществ, находящихся под международным контролем. Кроме того, правительство, стремясь обеспечить строгое соблюдение своих импортных ограничений, использует дипломатические каналы.

50. Внутри Пакистана также существует утечка психотропных веществ из законных каналов, поскольку распределительная сеть оптовых и розничных торговцев медикаментами слишком велика для того, чтобы компетентные органы власти могли ее эффективно контролировать. Эта проблема требует мер по усовершенствованию этой сети, включая сокращение числа точек сбыта.

51. Незаконные опиаты из Пакистана, как известно, следуют транзитом через Иран и страны Персидского залива. Другой известный маршрут сбыта проходит через Карачи и затем далее либо в Африку, либо на Дальний Восток.

52. Для того, чтобы решить проблему злоупотребления наркотиками, необходимо иметь в стране достаточное количество учреждений лечения и восстановления трудоспособности. Правительство признает такую необходимость и стремится, несмотря на скудные средства, увеличить число таких учреждений.

53. Центральным учреждением по координации проводимых правительством мер контроля над наркотиками является Пакистанский комитет по контролю над наркотиками (ПККН), который функционирует под эффективным руководством преданных своему делу лиц. Новый закон в области контроля над наркотиками, готовящийся в течение нескольких лет, еще больше расширит полномочия ПККН. Комитет настаивает на скорейшем принятии этого всестороннего законодательства.

54. Правительство по-прежнему полно твердой решимости сдерживать злоупотребление наркотиками и бороться с незаконным оборотом. Эта решимость должна подкрепляться такими же твердыми обязательствами о предоставлении технической и финансовой помощи со стороны международного сообщества.

## Турция

55. Правительство серьезно занимается вопросом обеспечения постоянного успешного контроля над законным выращиванием мака для производства исключительно непрепарированной маковой соломки, и в Турции опиум не производится.

56. Органы власти принимают также решительные меры, направленные на ликвидацию или сокращение транзитного потока незаконных наркотиков, о чем свидетельствует внушительный объем конфискации, в частности, героина и морфин-основания, производящихся в других частях региона.

57. Помимо осуществления мероприятий на национальном уровне, правительство принимает активное участие в региональной и межрегиональной деятельности. Нескольким странам, заинтересованным в прекращении транзита наркотиков через Турцию, было предложено заключить двусторонние протоколы; кроме того, протокол между Ираном и Турцией, переговоры по которому находятся в настоящее время на заключительной стадии, дополнит собой протоколы, уже заключенные с Болгарией, Египтом и Сирийской Арабской Республикой. В апреле 1981 года правительство Турции ратифицировало Конвенцию 1971 года. В соответствии со статьей 13 оно запретило также импорт нескольких психотропных веществ.

58. Во время миссии Комитета в Турцию в начале этого года состоялся полезный обмен мнениями относительно функционирования международной системы контроля над наркотиками. Комитет высоко оценил разработанную правительством политику в области контроля над наркотиками и энтузиазм, с которым эта политика претворяется в жизнь в интересах не только своей собственной страны, но и всего международного сообщества. Комитет по-прежнему надеется, что международное сообщество будет в полную силу сотрудничать с органами власти Турции и предоставит средства для оказания им помощи.

## Район Персидского залива

59. Со времени опубликования предыдущего доклада Комитета положение в районе Персидского залива практически не изменилось. Основным наркотиком, служащим предметом злоупотребления, по-прежнему остается каннабис; объемы незаконного оборота каннабиса сохраняются на прежнем высоком уровне. Имеются также случаи злоупотребления опиумом, хотя их и меньше; в незаконном обороте появился героин, и в районе отмечались случаи злоупотребления им. Эти наркотические средства контрабандой поступают в страну в основном из или через Пакистан, Иран, Ливан и Индию.

60. Тревогу вызывает также рост злоупотребления и контрабандного ввоза психотропных веществ, изготовленных в основном в Европе, которые в ряде случаев попадают в Африку и затем в район Персидского залива. В Саудовской Аравии и других странах этого района конфискованы крупные количества амфетамина, метаквалона и других веществ. Для борьбы с этими явлениями необходимы энергичные действия по обеспечению соблюдения законов и постоянные совместные усилия. Четыре страны этого региона (Бахрейн, Катар, Объединенные Арабские Эмираты и Оман) еще официально не присоединились ни к одному из международных договоров о контроле над наркотиками, хотя на практике они сотрудничают с Комитетом. Остается надеяться, что в скором времени они официально закрепят свое сотрудничество де-факто, присоединившись к Конвенции 1961 года

с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, и к Конвенции 1971 года.

## ЮЖНАЯ АЗИЯ

### Индия

61. В 1981 году Индия стала транзитным пунктом в незаконном обороте. Этот факт — неожиданный, если сопоставить его с поступавшими из Шри Ланка в течение нескольких лет сообщениями о незначительных незаконных поставках опиума из Индии. Данные о недавних конфискациях указывают на то, что героин, поступающий из Индии, переправляется, вероятно, в Западную Европу. Органы власти обнаружили и демонтировали тайные лаборатории, в которых производились опиаты. Кроме того, большие количества метаквалона, отправленные из Индии, были конфискованы в Южной Африке, странах Персидского залива и Маврикии. Комитет знает, что Индия традиционно играет плодотворную и конструктивную роль в деле осуществления контроля над наркотиками, и выражает уверенность, что органы власти этой страны предпримут энергичные шаги, направленные на борьбу с незаконным транзитом и незаконными операциями в самой Индии.

## ВОСТОЧНАЯ И ЮГО-ВОСТОЧНАЯ АЗИЯ

62. Наибольшую тревогу в данном регионе вызывает предполагаемое трехкратное увеличение в 1981 году незаконного производства опиума. Имеющиеся данные позволяют предположить, что это производство, возможно, превысит шестьсот тонн по сравнению с неполными двумястами тоннами в 1980 году, и это предположение уже подтверждается конфискациями как в самом регионе, так и за его пределами. Увеличение количеств опиатов, производимых в Юго-Восточной Азии, еще больше усугубит и без того чрезвычайно серьезную проблему злоупотребления в регионе и за его пределами.

63. Самый серьезный аспект проблемы незаконного изготовления героина заключается в легкодоступности уксусного ангидрида. Как уже отмечалось в данном докладе, этот химический продукт, незаменимый при изготовлении героина, продолжает поступать, в основном из Западной Европы, в страны, незаконно производящие героин, несмотря на существующие в них правила, запрещающие ввоз этого вещества без разрешения на импорт. Комитет еще раз подчеркивает, что страны, экспортирующие уксусный ангидрид, сами страдают от героина, появлению которого способствует такая незаконная торговля. Следовательно, эти страны, в своих собственных интересах и в интересах мирового сообщества, несомненно, пожелают предпринять более эффективные действия с целью сокращения экспорта этого химического вещества в регион, где незаконно выращивается мак и функционируют тайные лаборатории.

64. Как и в других производящих регионах, долгосрочные решения проблем злоупотребления наркотиками заключаются в программах сельского развития, предполагающих замену культур в сочетании с обеспечением неукоснительного соблюдения законов, в частности законов об искоренении незаконного выращивания. Необходимо также активно стремиться к объединению усилий служб обеспечения соблюдения законов в регионе и к созданию широкой взаимосвязанной системы, охватывающей также и межрегиональное сотрудничество. Начиная с 1974 года, ежегодно

проводятся совещания руководящих работников национальных органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках района Дальнего Востока, которые остаются полезной формой содействия таким совместным усилиям.

### Бирма

65. Как предполагается, более половины опиума, незаконно выращиваемого в Восточной и Юго-Восточной Азии, производится в северо-восточной Бирме. В последние годы правительство развернуло энергичную кампанию по искоренению и на больших территориях уничтожило посевы мака. В стране, в частности вдоль границы с Таиландом и Бирмой, существуют тайные лаборатории. В настоящее время большая часть мака выращивается в основном в труднодоступных районах, неполностью охваченных контролем правительства. Обычно опиаты незаконно провозятся через Таиланд, хотя известны и случаи их провоза морем в портовые города побережья полуостровной Малайзии.

66. Злоупотребление героином, по имеющимся сведениям, сократилось, однако наблюдается рост злоупотребления каннабисом и психотропными веществами. В крупных городах созданы центры лечения наркоманов, и правительство в соответствии с программой оказания первичной медико-санитарной помощи, намерено распространить эти услуги на сельские районы. Кроме того, созданы центры профессиональной подготовки по месту жительства, которые оказывают консультативные услуги, а также производят обучение различным профессиям. Для выявления наркоманов и для того, чтобы убедить их пройти лечение и получить консультации, используются добровольцы. Для сокращения незаконного спроса правительство энергично проводит также профилактические кампании санитарного просвещения.

67. При помощи со стороны ЮНФДАК правительство осуществляет многосекторальную пятилетнюю программу (с 1976 по 1981 год). На основе достигнутых успехов в настоящее время выполняется вторая программа, также рассчитанная на пятилетний период. Основное направление программы посвящено замене культур и обеспечению соблюдения законов. Комитет приветствует твердую решимость и энергичные действия органов власти, которые заслуживают оказания им долгосрочной помощи со стороны международного сообщества. Комитет надеется, что необходимые средства вскоре поступят.

### Лаосская Народно-Демократическая Республика

68. В настоящее время Комитет не располагает достаточной информацией из Лаоса, хотя незаконное производство опиума в 1981 году по оценке составит 70 тонн. ЮНФДАК оказывает поддержку проекту развития сельскохозяйственного животноводства как части программы переселения и развития сельских районов, в которой принимают участие несколько международных учреждений. Комитет подтверждает свою готовность при первой же возможности возобновить свой диалог с правительством.

### Малайзия

69. Активизация усилий правительства, направленных против незаконного оборота наркотиков, привела к тому, что некоторые сбытчики прекратили использовать Малайзию в качестве транзитного пункта. Были приняты законы, предусматривающие более суровые наказания за участие в незаконном обороте, а также более строгий контроль над наркоманами. Кроме того, увеличилось количество персонала

в учреждениях по обеспечению соблюдения законов и, при помощи со стороны ЮНФДАК, в стране была усовершенствована система связи для осуществления контроля над наркотиками. Кроме того, Малайзия, следуя призыву правительства Таиланда, запретила через свою территорию транзит уксусного ангидрида.

70. Продолжается злоупотребление героином; положение усугубляется также ростом числа случаев злоупотребления психотропными веществами. Правительство создало центры для выявления, дезинтоксикации и восстановления трудоспособности лиц, злоупотребляющих наркотиками. ЮНФДАК оказывает поддержку программам, посвященным анализу положения в области наркотиков, лечения и восстановления трудоспособности, а также предупреждения злоупотребления наркотиками.

#### Таиланд

71. В стране имел место ряд нежелательных явлений. В 1981 году значительно возросло незаконное производство опиума. Этот рост можно отнести за счет благоприятных погодных условий и расширения посевных площадей, вызванного тем обстоятельством, что в два предыдущих засушливых года фермерам выплачивались за опиум более высокие цены. Вдоль границы Таиланда с Бирмой продолжают работать передвижные лаборатории по производству морфина и героина, причем незаконный импорт уксусного ангидрида требует дополнительных усилий по контролю. Основным рынком сбыта незаконных опиатов, производимых в этом регионе, и важным центром незаконного оборота по-прежнему остается Бангкок. По-видимому, существует также тенденция к вывозу опиатов из пунктов, расположенных по западному побережью Южного Таиланда.

72. Основную проблему представляет собой злоупотребление героином, часто в сочетании с диазепамом. Органы власти оценивают число наркоманов в полмиллиона. По-прежнему предпринимаются усилия, направленные на лечение и восстановление трудоспособности наркоманов; Институт научных исследований в области здравоохранения при Университете Чулалонгкорн проводит научные исследования в этой области. К выполнению долгосрочных программ медицинского наблюдения и ухода привлекаются работники из числа жителей общины.

73. Расширяется программа замещения доходов Организации Объединенных Наций для фермеров, выращивающих мак, причем основное внимание уделяется совершенствованию системы сбыта и предоставления кредитов. Эта программа будет включена в пятый Государственный план экономического и социального развития Таиланда (1982-86 гг.). Хотя программа замещения доходов осуществляется при поддержке ООН уже в течение десяти лет, в большинстве районов, охваченных программой, продолжается незаконное производство опиума. Правительству настоятельно рекомендуется оперативно исправить сложившееся положение. Комитет выражает надежду, что правительство активизирует свои усилия по осуществлению программы замещения доходов в широком масштабе, проводя параллельно энергичные мероприятия по искоренению и обеспечению соблюдения законов во всех районах выращивания мака.

#### Территория Гонконг

74. По имеющимся данным, одновременно с ростом наличия опиатов в этом регионе, увеличился также незаконный оборот наркотиков и их транзит через Гонконг. Доходы от оборота наркотиков часто вкладываются в законные предприятия, и это

особенно характерно для Гонконга, поскольку он является важным финансовым центром. Хотя законы этой территории и предусматривают конфискацию активов, складывающихся в результате незаконного оборота наркотиков, выявление их — дело чрезвычайно сложное и требует помощи со стороны всех стран, расположенных по маршруту их движения.

75. Первоочередными задачами в области сокращения спроса на наркотики по-прежнему остаются как предупреждение злоупотребления наркотиками, так и лечение и восстановление трудоспособности.

## ЕВРОПА

### Восточная Европа

76. Положение со злоупотреблением наркотиками в этом районе в целом остается неизменным, и основная проблема заключается в предотвращении утечки наркотиков из законных источников, включая кражи из больниц и аптек. В Венгрии была пресечена попытка создания тайной лаборатории по производству амфетамина.

77. Некоторые страны Восточной Европы служили источником отдельных психотропных веществ в результате их утечки из законной международной торговли. Венгрия, солидаризируясь с международным сообществом, приняла меры, сократив законное производство метаквалона.

78. Важнейшей проблемой остается растущий незаконный оборот, в основном каннабиса и героина, которые поступают с Ближнего Востока и чаще всего транзитом пересекают Болгарию и Югославию. Поэтому страны Восточной Европы сосредоточивают свои усилия на предупреждении контрабанды этих веществ через свою территорию; в 1980 году в одной лишь Югославии было конфисковано 300 кг героина, что составляет четверть всего количества этого вещества, конфискованного в странах Западной Европы или при попытке ввоза его в эти страны. Это достижение заслуживает особого внимания, поскольку Югославия, при ограниченности внешних ресурсов, вынуждена справляться с растущим потоком транспортных средств через свои границы.

79. В 1980 году Польша заявила о конфискации 51 кг героина, который, как предполагается, был произведен в Юго-Восточной Азии и предназначен для Западной Европы. Польша обеспокоена также появлением проблемы роста злоупотребления опиатами и психотропными веществами среди молодежи.

80. После успешного проведения двух предыдущих семинаров (в 1978 и 1979 гг.) 5-17 октября 1981 года ВОЗ и Министерство здравоохранения Советского Союза организовали в СССР третий передвижной семинар по проблеме безопасного потребления психотропных и наркотических средств. Комитет был представлен на нем его секретариатом.

### Западная Европа

81. В большинстве стран Западной Европы злоупотребление наркотиками распространено по-прежнему широко, и именно этот регион остается главной целью сбытчиков, осуществляющих незаконный оборот опиатов и других наркотических

веществ. Считается, что в связи с этим во многих странах возросло число таких серьезных преступлений, как вооруженные нападения, ограбления и кражи со взломом.

82. Серьезной и широко распространенной проблемой остается злоупотребление героином. В 1980 году в самих странах Западной Европы или при попытке ввоза в них было впервые конфисковано более 1 тонны героина. В последние годы героин, предназначенный для Западной Европы, в основном поступал со Среднего Востока, но в связи с высоким урожаем опиумного мака в этом году в Юго-Восточной Азии, несомненно, возникнут новые проблемы, связанные с героином, поступающим из этого района мира. На серьезность этой проблемы в целом указывает обнаружение в некоторых странах Западной Европы, особенно в Италии и Франции, тайных лабораторий, производящих героин.

83. Уксусный ангидрид, необходимый химический ингредиент при изготовлении героина, продолжает незаконным образом поступать с предприятий, где он широко используется для законных целей. Несмотря на трудности, связанные с контролем над этим веществом, необходимо принять срочные и самые энергичные меры с целью ликвидации такой утечки. По сообщениям, поступившим в Организацию Объединенных Наций, девяносто процентов всего конфискованного уксусного ангидрида было произведено на одной фирме в одной из стран Западной Европы.

84. Конфискации кокаина, объем которых увеличивается быстрее объема конфискаций любого другого наркотика, указывают на то, что кокаин становится основным наркотиком, служащим предметом злоупотребления. Сбытчики, очевидно, систематически предпринимают усилия по созданию и расширению доходного незаконного рынка в Западной Европе и за ее пределами. В то время как в 1970 году в этом регионе было конфисковано всего лишь несколько килограммов, количество, конфискованное в 1980 году, составило более 200 кг, и почти столько же конфисковано только за первые девять месяцев 1981 года. Этот наркотик поступает из Боливии, Колумбии и Перу, в основном воздушным путем. Большие количества, конфискованные во Франции, Нидерландах, Испании и Соединенном Королевстве, указывают, пожалуй, на то, что эти страны наиболее часто используются как предпочтительные пункты назначения распределения. Контрабандный ввоз кокаина в Италию и его транзит через страну говорит о двустороннем движении морфина и героина из Европы в Южную Америку и кокаина в обратном направлении.

85. Сохраняется тенденция расширения потребления каннабиса, как об этом свидетельствуют конфискации, произведенные в странах Западной Европы или при попытке ввоза этого вещества в Западную Европу и составившие в 1980 году 72 тонны. Относительное значение Ближнего и Среднего Востока как источника каннабиса для Западной Европы снижается, хотя абсолютные цифры и остаются на высоком уровне. Большую часть поставок на незаконный рынок обеспечивают Марокко и страны Африки к югу от Сахары. Важными источниками остаются Колумбия и Ямайка.

86. По-прежнему широко используются в качестве предмета злоупотребления некоторые психотропные вещества, в основном амфетамины и барбитураты, и в меньшей степени галлюциногены. В некоторых странах обнаружено подпольное изготовление амфетамина.

87. В июне 1981 года в Федеративной Республике Германии был принят новый закон в области контроля над наркотиками, который предусматривает в отношении психотропных веществ такой же строгий контроль, как и в отношении опиатов. Этот закон вступит в силу с 1 января 1982 года, и Комитет полагает, что к этому времени будут подготовлены все административные положения, которые, возможно, потребуются для применения этого закона. Комитет полагает также, что эти правила распространятся и на свободный порт Гамбург, через который проходят транзитом некоторые психотропные вещества Списка II.

88. В знак солидарности с международным сообществом, а также с целью оградить свою молодежь, все страны этого района должны принять эффективные меры по обеспечению строгого контроля над движением уксусного ангидрида с целью запрещения экспорта в тех случаях, когда есть подозрение, что заказы могут быть использованы при изготовлении героина. С этой же целью странам следует укреплять региональное и межрегиональное сотрудничество. Максимальное внимание следует уделять неукоснительному претворению в жизнь Конвенции 1971 года и предупреждению утечки из системы законной торговли психотропных веществ, особенно веществ Списка II. Что касается кокаина, то общественность должна быть предупреждена о вредных последствиях для здоровья злоупотребления этим веществом. И, наконец, Комитет хотел бы напомнить, что недостаточно четкое осуществление контроля над наркотиками со стороны одного из правительств может отразиться на положении не только в этой стране, но также и в других, прежде всего соседних с нею странах.



## АМЕРИКАНСКИЙ КОНТИНЕНТ

### СЕВЕРНАЯ АМЕРИКА

#### Канада

89. Основной тенденцией в незаконном потреблении наркотиков в Канаде по-прежнему остается полинаркомания. Все большую тревогу вызывает проблема легкой доступности героина, особенно на Западном побережье, куда он поступает из Юго-Восточной Азии. Серьезную озабоченность вызывает также распространение злоупотребления кокаином, причем кокаин контрабандой поступает в основном через международные аэропорты Канады. Основную роль в незаконном обороте по всей стране играет каннабис и злоупотребление продуктами каннабиса остается широко распространенным. Аналогичным образом на незаконном рынке имеется широкий выбор психотропных веществ. Серьезную проблему для учреждений по обеспечению соблюдения законов представляет тайное изготовление наркотиков, прежде всего амфетаминов, и их утечка из системы законного предложения. Еще одной новой тенденцией является, пожалуй, рост злоупотребления ЛСД.

#### Мексика

90. Широкие кампании по искоренению незаконного выращивания опиумного мака и каннабиса, которые проводятся уже пятый год подряд, продолжают давать значительные результаты, сокращая количество наркотиков в международном незаконном обороте. Все в большей степени эти кампании направлены на борьбу с незаконным выращиванием каннабиса.

91. Органы власти Мексики неоднократно подчеркивали, что кампания по искоренению незаконного выращивания растений, служащих сырьем для наркотиков, представляют собой только часть стратегии правительства. Такое же значение придается ограничительным мероприятиям внутри страны, поскольку все большие масштабы принимает незаконное транзитное движение из Центральной и Южной Америки на рынки Северной Америки. Производятся крупные конфискации материальных и транспортных средств.

92. Предметом наиболее широкого злоупотребления остается каннабис. Широко распространено также немедицинское использование стимулянтов и транквилизаторов.

93. В начале 1981 года по приглашению министра юстиции председатель Комитета посетил Мексику и смог лично убедиться в эффективности программы по искоренению незаконного выращивания каннабиса и опиумного мака. Комитет обратился с просьбой к своему Секретариату о проведении, по приглашению министра юстиции и при финансовой поддержке ЮНКТАД, передвижного семинара для должностных лиц, занимающихся вопросами контроля над наркотиками и работающих в области обеспечения соблюдения законов в Латинской Америке. Семинар Комитета, который будет проводиться при финансовой поддержке президента Мексики, будет организован в сотрудничестве с Отделом по наркотическим средствам, и состоится в Мехико в декабре 1981 года.

## Соединенные Штаты Америки

94. В Соединенных Штатах Америки злоупотребление наркотиками по-прежнему остается серьезной проблемой. Имеющиеся данные говорят о расширении злоупотребления героином в некоторых городских районах Северо-Восточной части страны, и это вызывает опасения, что тенденция сокращения злоупотребления, которая наблюдалась по стране в целом в последние несколько лет, может измениться на обратную. Органы власти с беспокойством отмечают обширные запасы незаконных опиатов, имеющихся за границей, и прежде всего – высокий урожай опиумного мака, в Юго-Восточной Азии в этом году, что ведет к увеличению и без того значительных поступлений из других иностранных источников.

95. Еще одной тревожной тенденцией является незаконное использование пентазоцина (талвина) и трипеленамина (пирилбензамина), так называемых "Тиз энд блуз". Их незаконное использование, которое впервые наблюдалось четыре года тому назад в Чикаго, в настоящее время в нескольких городах Соединенных Штатов Америки достигло масштабов эпидемии. В связи с этим правительство изучает возможность дальнейших мер усиления контроля.

96. По всей стране по-прежнему широко распространено злоупотребление каннабисом. Органы власти указывают на то, что большая часть этого наркотика, ввозимого в огромных количествах, производится в основном в Колумбии, на Ямайке и в Мексике. Однако наблюдалось также расширение незаконного выращивания сильнодействующего каннабиса в самих Соединенных Штатах Америки. Этот факт определяет необходимость в энергичных контрмерах по искоренению.

97. Все шире распространяется злоупотребление кокаином, что сопровождается ростом числа связанных с употреблением кокаина психозов, травм и случаев смерти, а также растущим числом обращений в лечебные центры. Подсчитано, что каждый год незаконно импортируется 25–30 тонн кокаина. Органы власти обеспокоены не только расширяющимся предложением и использованием, но также и все растущей опасностью для здоровья в результате курения кокаиновой пасты.

98. Серьезную озабоченность вызывают масштабы злоупотребления некоторыми психотропными веществами. Часты случаи злоупотребления этими веществами в сочетании с другими наркотиками или алкоголем. Объем этой проблемы иллюстрируется не только ликвидацией в 1980 году более 230 тайных лабораторий, но также и значительным оборотом некоторых веществ, в частности метаквалона. В 1980 году в Соединенные Штаты Америки, где разрешенное законом государственное производство метаквалона ограничено 4 тоннами, было контрабандой завезено около 100 тонн этого вещества, изготовленного в Европе на законном основании. Однако развивающееся международное сотрудничество начинает сокращать эту утечку из законных источников.

99. Стремясь сократить незаконный спрос на наркотики и смягчить медицинские и социальные последствия злоупотребления ими, Соединенные Штаты Америки продолжают свои мероприятия в области научных исследований, лечения и восстановления трудоспособности, с помощью которых лицам с зависимостью от наркотиков оказывается помощь в решении их личных, социальных или эмоциональных проблем, заставляющих их прибегать к наркотикам. Активное участие в таких мероприятиях принимают также общественные и особенно родительские организации.

100. С целью прекратить незаконное предложение наркотиков правительство укрепляет барьеры на пути незаконного притока наркотиков и расширяет свою деятельность в области обеспечения соблюдения законов, принимая энергичные меры преследования беспринципных финансистов, предоставляющих обширные средства для использования в обороте наркотиков. Эти усилия предпринимаются не только специализированными учреждениями по обеспечению соблюдения законов, но и службами, регулирующими внутренний бюджет страны, и ревизорами федерального банка; кроме того, органы власти стремятся ускорить судебное преследование основных сбытчиков наркотиков и лиц, оказывающих им финансовую поддержку.

101. На международном уровне Соединенные Штаты Америки продолжают активно участвовать в двусторонних и многосторонних мероприятиях, направленных против незаконного производства, оборота и злоупотребления наркотиками.

#### КАРИБСКИЙ РАЙОН, ЦЕНТРАЛЬНАЯ И ЮЖНАЯ АМЕРИКА

102. Несмотря на недавние меры по укреплению сотрудничества в этом районе и мероприятия некоторых правительств, направленные на более активное обеспечение соблюдения законов, сокращения количеств кокаина и каннабиса, поступающих из этой части мира на международный незаконный рынок, не наблюдалось. Напротив, незаконное производство и оборот, пожалуй, расширяется. Это подтверждается распространением выращивания и все большими количествами наркотиков, конфискованных во всем мире и в районе. В этот район контрабандой ввозится значительное количество психотропных веществ, предназначенных в основном для Северной Америки; были конфискованы большие количества этих веществ, особенно метаквалона европейского происхождения. В некоторых странах легко прослеживаются отрицательные и дестабилизирующие в экономическом и политическом отношении последствия незаконного оборота наркотиков.

103. Если не считать жевания листа кока, что носит исключительно местный характер, то самым широко распространенным в районе наркотиком, служащим предметом злоупотребления, является каннабис. Распространяется курение кокаиновой пасты, <sup>16/</sup> представляющее большую опасность для здоровья. Кроме того, многие страны стоят перед серьезными проблемами злоупотребления психотропными веществами, особенно амфетаминами и барбитуратами, а также метаквалонем и транквилизаторами. Эти вещества часто употребляются в сочетании с другими наркотиками, а также с алкоголем.

104. По-видимому, Карибский район привлекает незаконные финансовые средства, потому что в странах этого района сомнительные сделки могут совершаться относительно безнаказанно. Для достижения положительных результатов необходимо принять и строго соблюдать государственные законы, которые не позволяли бы сбытчикам класть в банк или вкладывать в какие-либо предприятия незаконно приобретенный капитал.

105. Движение некоторых психотропных веществ, особенно метаквалона, часто проходит через свободные зоны торговли в этом районе. Кроме того, для перевозки грузов используются сложные маршруты, а наркотики, для того чтобы их невозможно было обнаружить, намеренно неправильно маркируются и сопровождаются фальшивыми накладными.

---

<sup>16/</sup> См. доклад Комитета за 1978 год, E/INCB/41, п. 70 и Доклад Комитета за 1979 год, E/INCB/47, п. 73.

106. Для сокращения наличия кокаина и принимающего угрожающие размеры и все более опасные формы злоупотребления этим веществом крайне необходим контроль над производством листа кока. Поэтому любое улучшение положения будет зависеть главным образом от того, смогут ли правительства Боливии и Перу, этих двух важнейших мировых источников незаконного предложения листа кока, сократить имеющееся в настоящее время огромное производство до количеств, необходимых для законных целей. Масштабы этой проблемы безусловно требуют безотлагательных и всесторонних мер для искоренения широко распространенного выращивания куста кока.

107. В Перу 17/ планируется осуществить программу контроля над наркотиками в районе Хуанико-Тинго Мария. Стратегия заключается в сочетании мер по обеспечению соблюдения законов, оказанию помощи фермерам и заключению соглашений в области сбыта с целью замены традиционного и относительно выгодного производства листа кока новыми, приносящими доход предприятиями. Комитет выражает надежду, что это начинание будет энергично осуществляться и приведет к всесторонней и последовательной борьбе с серьезными и постоянными проблемами наркотиков.

108. Программа, имеющая целью создание в Боливии 17/ комитета по контролю над сбытом листа кока, а также планируемое сокращение выращивания кокаинового куста, была прервана из-за неустойчивого политического положения. Комитет отмечает, что Боливия предложила включить в повестку дня Генеральной Ассамблеи в 1981 году пункт, озаглавленный "Международная кампания по борьбе с торговлей наркотиками"; возможно, это позволит уточнить политику, которую органы власти предполагают проводить в отношении договорных обязательств страны.

109. Растет незаконное производство кокаина в Колумбии, и страна остается важным перевалочным пунктом контрабандной перевозки кокаина за океан. Однако в настоящее время растет незаконное выращивание листа кока, особенно в районе Каука и Восточной равнины. Кроме того, Колумбия ощущает серьезные трудности в том, что касается оборота каннабиса, поскольку это растение по-прежнему культивируется в стране в широких масштабах. Органами власти Колумбии было заявлено о конфискации более тысячи тонн каннабиса. Есть основания полагать, что под давлением сбытчиков некоторые фермеры, привлеченные возможностью получать более высокие доходы от кокаина, переходят от выращивания каннабиса к выращиванию куста кока.

110. Органы власти заявили также о значительных конфискациях психотропных веществ. В одном случае, например, было конфисковано 555 кг метаквалона, то есть количество, которого достаточно для изготовления ста миллионов таблеток. В другом случае было конфисковано полтора миллиона таблеток, которые должны были быть пущены в незаконный оборот в Соединенных Штатах Америки.

111. Ввиду серьезности этих проблем Колумбия предоставила первоочередность контролю над наркотиками, как это видно из объема конфискаций, о которых упоминалось выше. Правительство глубоко обеспокоено распространением злоупотребления кокаином и другими наркотиками, особенно среди молодежи, и принимает меры по предупреждению, лечению и восстановлению трудоспособности наркоманов. Колумбия стала стороной Конвенции 1971 года и, в соответствии с этой Конвенцией, запретила импорт метаквалона, как это было рекомендовано Комитетом в его докладе за 1980 год.

112. Принимает все большие масштабы незаконное выращивание каннабиса на Ямайке; в последние несколько лет оно увеличилось, пожалуй, почти в четыре раза. Правительство, без сомнения, примет необходимые меры в области обеспечения соблюдения законов для ликвидации выращивания этой культуры.

---

17/ См. также пп. 137-139.

113. Недавно в Панаме была конфискована одна тонна метаквалона западноевропейского происхождения, предназначенного для Северной Америки. Комитет, совместно с органами власти, осуществляет проверку этого факта.

114. Для того чтобы совместные действия, направленные на борьбу со злоупотреблением наркотиками, были эффективными, необходимо, чтобы страны региона взяли на себя более четкие обязательства и чтобы на региональном и межрегиональном уровне предпринимались определенные усилия. Следующая конференция стран-членов Соглашения о наркотических средствах и психотропных веществах между странами Южной Америки состоится в Бразилии в ноябре 1981 года. В 1982 году Панамериканская санитарная конференция обсудит специальный доклад по проблеме злоупотребления наркотиками в этом регионе.

115. Комитет, со своей стороны, организует в декабре 1981 года в Мехико учебный семинар для старших должностных лиц в области контроля над наркотиками и работников учреждений по обеспечению соблюдения законов. Это отмечалось в пункте 93.

#### АФРИКА

116. В Африке наиболее широко распространенной из всех проблем, связанных со злоупотреблением наркотиками и незаконным оборотом, остается проблема каннабиса. Злоупотребление каннабисом —, пожалуй, рядовое явление во многих странах этого региона. Особую тревогу вызывает тот факт, что этот вид злоупотребления в последние годы распространился среди молодежи и прежде всего городской молодежи. Кроме того, вызывают беспокойство неблагоприятные экономические и социальные последствия роста незаконного выращивания каннабиса и сбора дикого каннабиса, что делается не только для удовлетворения растущего незаконного спроса внутри страны, но и для огромного незаконного рынка за границей. Странам в других районах мира, и в первую очередь тем из них, в которых определенные группы недооценивают или приуменьшают серьезность проблемы злоупотребления каннабисом, следовало бы обратить внимание на трудности, которые влечет за собой эта проблема для Африки.

117. Злоупотребление опиатами и кокаином все еще очень ограничено, но во многих африканских странах уже остро осознается растущая угроза, которую представляют собой психотропные вещества, особенно амфетамины и метаквалон. Большие количества препарата амфетамина в сочетании с аспирином экспортируются в некоторые африканские страны без их ведома и разрешения. 18/ Сотни килограммов этого препарата Списка II были конфискованы при незаконном обороте. Кроме того, по имеющимся сообщениям, только в одной из южноафриканских стран конфисковано более миллиона таблеток метаквалона в форме мандракса. Несмотря на, что в большинстве африканских стран не существует медицинской потребности в этих веществах, их приток продолжается, что объясняется отсутствием подготовленного персонала, механизмов контроля и административных правил. Такое положение используется сбытчиками, задачи которых облегчаются недостаточной бдительностью некоторых странах-изготовителях.

118. Однако контроль над законно изготавливаемыми веществами в некоторых странах, производящих и экспортирующих наркотики, в настоящее время исправляется, и этот факт должен, как предполагается, сыграть свою роль в решении проблемы. В связи с этим Комитет хотел бы еще раз подчеркнуть, что Конвенция 1971 года разрешает странам защищать себя от нежелательных психотропных веществ на основе процедуры уведомления, определенной в статье 13. Проблемы были бы частично решены, если бы страны ограничили свой импорт теми веществами и количествами, которые соответствуют действительным потребностям.

119. Кроме того, Комитет отмечает, что большое число африканских стран еще не стали сторонами международных договоров в области контроля над наркотиками. Существенным первым шагом в направлении успешного контроля является присоединение к договорам, которые, безусловно, необходимо дополнить соответствующими законодательными и административными мерами на национальном уровне. Когда такие меры невозможны в силу местных условий, международному сообществу следует предоставить помощь и поддержать национальные усилия.

---

18/ См. E/INCB/59.

120. В Восточной Африке и Южной Аравии жевание ката, растения, не подпадающего под действие мер международного контроля, вызывает проблемы общественного здравоохранения и социальные проблемы. Первейшей и важнейшей обязанностью заинтересованных стран является нормализация сложившегося в связи с этим положения в этом районе путем принятия соответствующих законодательных и административных мер, а также мер по обеспечению сотрудничества, с целью ограничения и ликвидации такого злоупотребления.

121. В ответ на призыв Экономического и социального совета о повышении внимания к контролю над наркотиками в Африке, Комитет обратился с просьбой к своему секретариату организовать учебный семинар для старших должностных лиц, возглавляющих национальные учреждения контроля над наркотиками в странах Африки. Семинар был проведен при финансовой поддержке ЮНКТАД в декабре 1980 года в Маврикии; в нем принимали участие представители 20 англо- и франкоговорящих стран. Помимо обучения и широкого обмена информацией и мнениями, семинар послужил также возможностью установления личных контактов между участниками, что способствует региональному сотрудничеству и мероприятиям заинтересованных стран в области контроля над наркотиками. Кроме того, участие этих должностных лиц уже привело к улучшению информации, поступающей в Комитет в соответствии с договорами.

122. Собрание, проведенное в Рабате, Марокко, в апреле 1981 года Африканским комитетом экспертов по проблемам злоупотребления наркотиками, подтвердило общую тенденцию злоупотребления наркотиками, о которой говорилось выше, и выразило особую озабоченность распространением злоупотребления среди все более молодых возрастных групп населения.

#### ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ КАМПАНИЙ БОРЬБЫ СО ЗЛУПОТРЕБЛЕНИЕМ НАРКОТИКАМИ

123. В начале второго десятилетия совместных действий на национальном, региональном и международном уровне, направленных на борьбу с новой волной злоупотребления наркотиками, которая возникла в конце 60-х годов, было бы полезно, как полагает Комитет, напомнить некоторые элементы этой всесторонней кампании.

124. Широко признано, что кампания борьбы против злоупотребления наркотиками должна быть направлена против спроса, создаваемого лицами, злоупотребляющими наркотиками, предложения, возникающего в результате незаконного производства и изготовления, а также незаконного оборота, который удовлетворяет, а в некоторых случаях и создает спрос, одновременно оказывая зачастую финансовую поддержку предложению.

125. Хотя эти три элемента взаимосвязаны, они возникают по совершенно различным причинам. Наркоманами руководит непреодолимая потребность в наркотиках. Незаконные производители сырья для изготовления наркотиков — это зачастую бедные фермеры отдаленных или труднодоступных районов, не имеющие других источников денежных средств. Сбытчиков на всех уровнях, включая тех из них, кто преобразуют сырье в готовый продукт, привлекает чисто финансовая сторона дела, и они игнорируют при этом беду, которую они приносят людям.

126. Поэтому основные различия между этими факторами требуют различных средств борьбы с ними. Совершенно очевидно также, что для обеспечения эффективности координированных действий их следует предпринимать одновременно на всех трех фронтах. В противном случае растущий спрос парализует усилия по обеспечению соблюдения законов, направленных против незаконного оборота, и будет вести к возникновению незаконного предложения в новых районах, по мере того, как прежние районы будут охватываться мерами контроля. Политика, стратегия и предлагаемые мероприятия по осуществлению международного контроля над наркотиками, рекомендованные Генеральной Ассамблее Комиссией и Советом в 1981 году, основаны на таком трехстороннем подходе. 19/

## Незаконный спрос

127. Вопрос спроса представляет собой сложную проблему, поскольку он всегда несет в себе личностные и бихевиоральные факторы. Мероприятия в области предупреждения, лечения и восстановления трудоспособности иногда не достигают цели, потому что трудно определить причины, лежащие в основе злоупотребления наркотиками.

128. Устойчивое злоупотребление наркотическими средствами или психотропными веществами часто связано с психическими расстройствами или социально-экономическими факторами. Каковы бы ни были причины, наркоман во чтобы то ни стало стремится удовлетворить эту непреодолимую потребность, не думая о последствиях, включая разрушение его собственного здоровья и личности. В таком стрессовом состоянии закоренелый наркоман, стремясь удовлетворить свою потребность, часто идет на нарушение закона, в том числе на мелкий незаконный сбыт; его не всегда может остановить даже страх перед наказанием.

129. Поэтому в последние два десятилетия во многих странах наметился некоторый сдвиг от применения в основном методов наказания в борьбе с наркоманией к медицинскому подходу, включающему лечение и восстановление трудоспособности. Поправки к Единой Конвенции о наркотических средствах, содержащиеся в Протоколе 1972 года, отразили эту перемену, причем особый упор делается на "раннее выявление, лечение, воспитание, восстановление трудоспособности и возвращение соответствующих лиц в общество." (пункт 1 статьи 38).

130. В настоящее время признается, что лечение и восстановление трудоспособности лиц с зависимостью от наркотиков требует использования специальных методов, пригодных для различных типов зависимости и причин, ее вызывающих. В различных странах применяются различные методы. Иногда злоупотребление наркотиками не ликвидируют, но сдерживают. Поэтому сейчас еще важнее, чем раньше, продолжать работу по определению непосредственных и долгосрочных причин злоупотребления наркотиками и соответствующих эффективных мер лечения.

131. Научные исследования еще не выявили, до какой степени эти причины коренятся не только в особенностях личности самого человека, но и в структуре современного общества и непосредственного окружения. Кроме того, в разных странах обстоятельства крайне различны. Личностные факторы могут проявляться в любопытстве, чувстве неуверенности или неудовлетворенности. Факторы окружения и социальной среды - это семейные стрессы и давление равных, рост урбанизации, безработица, работа, которая не удовлетворяет эмоционально, и тяготы будней. Кроме того, современные массовые средства информации обеспечивают быстрое распространение идей и модных увлечений по всему миру, а доступность средств передвижения в значительной степени облегчает перемещение людей и поступление товаров - включая наркотики.

132. Единой общей проблемы не существует, скорее можно говорить о целой серии проблем в различных частях мира. Их диапазон колеблется от неправильного употребления одного единственного природного вещества, такого, как каннабис, опиум или лист кока, до злоупотребления сложными химическими продуктами и полинаркомании, часто в сочетании с алкоголем.

133. Злоупотребление наркотиками существует как в наименее развитых, так и в более развитых районах мира. Никакое решение этой проблемы невозможно в какой-либо одной, отдельно взятой, стране. Это положение в настоящее время признается гораздо шире, чем раньше, и страны работают согласованно, обмениваясь информацией и опытом в деле предупреждения и сокращения незаконного спроса.

134. Наибольший эффект в борьбе со злоупотреблением наркотиками могут дать профилактические меры; они требуют не только широких и координированных действий со стороны правительств, но и мобилизации общества, включая семью, школу, университет, религиозные учреждения и молодежные группы. Решающую роль в деле своей собственной защиты должна играть община. Кроме того, эти мероприятия должны быть координированными, чтобы обеспечить их своевременность и наиболее целесообразное использование всех необходимых навыков, сил и имеющихся финансовых средств.

## Незаконное предложение

135. Так же, как и спрос, незаконное предложение представляет собой не одну общую проблему, а целую серию проблем в различных частях мира. Однако проблема незаконного предложения сырья для производства наркотиков носит некоторые характерные черты, отличные от характерных черт проблемы психотропных веществ.

136. Как уже отмечалось в настоящем докладе, мак для производства опиума незаконно выращивается почти исключительно в Юго-Восточной Азии (в некоторых районах Бирмы, Лаосской Народно-Демократической Республики и Таиланда), на Среднем Востоке в районах Афганистана, Ирана и Пакистана) и в некоторых районах Мексики. В незначительном количестве он незаконно выращивается также в Египте и Ливане. 20/ В Юго-Восточной Азии и на Среднем Востоке он выращивается часто в труднодоступных районах, не полностью контролируемых центральным правительством. Земледельцы, проживающие в этих районах, не пользуются благами национального, социального и экономического развития, и для многих из них незаконный сбыт опиума служит основным источником денежных доходов. Эти обстоятельства уже давно принимались во внимание международным сообществом, включая Комитет, и правительствами заинтересованных стран, которые признают, что ликвидация производства опиума будет долгим и трудным процессом. Поэтому искоренение незаконного выращивания требует не только долгосрочных политических обязательств, в которых этому вопросу уделено достаточное внимание, но также и крупных средств. Поскольку многие страны, где выращивается мак, таких средств выделить не могут, то большое значение имеет поддержка международного сообщества. Оказывая такую поддержку, правительства действуют в своих собственных интересах, поскольку народы их стран страдают от поступления опиатов, особенно героина, производящихся в районах выращивания.

137. В последние три десятилетия обстоятельства, связанные с выращиванием куста кока, существенно не изменились. Куст кока выращивается почти исключительно в районах Анд Боливии и Перу, то есть на родине этого растения, хотя поступают тревожные сообщения и о том, что такое выращивание распространяется в Колумбии. Он по-прежнему производится в гораздо больших количествах, чем это необходимо для удовлетворения скромных законных потребностей в кокаине в медицинской практике и удовлетворения небольшой потребности в листе кока для промышленного использования. Статистические данные, которыми располагает Комитет, говорят о том, что для законных целей используется только порядка 5% производимого количества листа кока. Остальное используется для жевания, для других немедицинских целей и для незаконного изготовления кокаина и кокаиновой пасты, злоупотребление которыми, как отмечалось в этом докладе, все возрастает. 21/

138. Органы Организации Объединенных Наций неоднократно призывали к мерам по улучшению положения. На решение этой проблемы было направлено принятие резолюций Комиссии, Совета и Генеральной Ассамблеи. Комитет, со своей

---

20/ Анализ положения в каждой из этих стран представлен выше в разделе "Анализ мирового положения" (пп. 32-122).

21/ См. также выше, пп. 10, 106-109.



стороны, направил пять отдельных миссий в Перу и Боливию, последнюю из них в 1979 году. В программе каждой из них были консультации с высшими должностными лицами и министрами, а в двух случаях – с тогдашними главами государства Боливии. Несмотря на спорадические местные усилия, направленные на сокращение выращивания, производство растет.

139. До тех пор, пока существует широкое и бесконтрольное производство листа кока, практически невозможно противостоять незаконному изготовлению и экспорту кокаина на международный незаконный рынок. Тем не менее, несмотря на огромные трудности, очень важно начать кампанию по сокращению предложения, прежде всего в интересах благополучия местного населения, и затем предпринять борьбу с увеличивающимся потоком кокаина из региона в каналы международной незаконной торговли.

140. Каннабис 22/ может выращиваться или встречается в дикорастущем виде в большинстве стран мира. Как уже указывалось выше, в основном он незаконно выращивается в Марокко и во многих странах Африки к югу от Сахары, в Ливане и Пакистане, Бирме, Непале и Таиланде, а также в Колумбии, Ямайке и Мексике. В настоящее время отмечается также его незаконное выращивание в некоторых районах Соединенных Штатов Америки.

141. Помимо Бангладеш, Индии и Пакистана, где на переходной основе до 1989 года разрешено немедицинское использование каннабиса, все стороны Конвенции 1961 года обязаны принять такие законодательные и административные меры, какие могут быть необходимы для ограничения наличия каннабиса исключительно небольшими количествами, необходимыми для медицинских и научных целей.

142. Все шире распространяется незаконное производство, которым руководят и которые финансируют сбытчики, стремящиеся удовлетворить растущий спрос, ими же активно поощряемый. Такое положение требует решительных мер, таких, как ликвидация плантаций во всех странах, где производится выращивание. Проведение таких мер предполагает прежде всего политическую волю, а также достаточные финансовые и технические средства. Пока все заинтересованные правительства не предпримут решительных действий для достижения указанной цели, никакого реального решения проблемы каннабиса не предвидится.

143. Как уже неоднократно указывал Комитет, в частности в своем докладе за 1980 год, незаконное предложение психотропных веществ, за исключением веществ Списка I, пополняется в основном за счет значительной утечки с предприятий, где они изготавливаются на законном основании, и из системы торговли. Основная проблема заключается в том, что некоторые экспортирующие страны разрешают отправку больших количеств веществ, особенно веществ Списка II, без применения мер контроля над экспортирующими фирмами и не требуя необходимых разрешений на импорт. 23/

#### Незаконный оборот

144. Финансовые операции, связанные с незаконным оборотом, связаны со значительными расходами и дают огромные прибыли, которые не только образуют

---

22/ См. также ниже, пп.150–155.

23/ См. также выше, пп. 20–30.

базу для расширения незаконного оборота, но и оказывают серьезное отрицательное экономическое, социальное и политическое воздействие, особенно в некоторых развивающихся странах. Многие правительства обеспокоены таким поворотом дел, и некоторые из них принимают законодательные и административные меры, или изучают вопрос об усилении таких мер, с тем чтобы иметь большие возможности для выявления и пресечения таких операций.

145. Более строгое и целенаправленное наблюдение за движением капитала, в том случае, когда предполагается, что он предназначен для финансирования международного незаконного оборота, или получен в результате такого оборота, может помочь выявлению финансистов, которые стоят за незаконным оборотом. В связи с этим Комитет на своей сессии в прошлом году с удовлетворением отметил, что в 1980 году под эгидой Отдела было созвано первое международное совещание экспертов по этому вопросу. 24/ Группа экспертов пришла к единодушному выводу о целесообразности заключения специальных соглашений между странами для облегчения расследования дел и юридического преследования сбытчиков наркотиков; этот вывод заслуживает серьезного внимания правительств.

146. В своих докладах за 1978 и 1979 годы Комитет отметил большую зависимость сбытчиков от возможностей перевозки контрабандных наркотиков морем, а также желательность проведения международным сообществом совместных мероприятий по пресечению такой возможности. В связи с этим Комитет с интересом отмечает положения, относящиеся к этой проблеме, которые предлагаются для включения в Проект конвенции по морскому праву.

147. Соблюдение законов может быть обеспечено в большей степени, если большее число стран присоединится к Международной конвенции о взаимной административной помощи с целью предупреждения, расследования и пресечения таможенных преступлений (Найробийская конвенция) и ее Приложению х. В этом Приложении говорится исключительно о контрабанде наркотиков и финансовых операциях в связи с этим; подчеркивается, что положения этого Приложения дополняют положения договоров в области международного контроля над наркотиками.

148. Поскольку в сеть незаконного оборота наркотиков входят организованные преступные группы, то этим группам в учреждениях по обеспечению соблюдения законов уделяется особо важное внимание. Следует продолжать тщательное изучение связей между незаконным оборотом наркотиков и другими преступными операциями; полученной информацией и приобретенным опытом должны пользоваться все учреждения по обеспечению соблюдения законов.

---

24/ См. документ E/CN.7/657/Add.2

149. Кроме того, следует еще раз отметить, что серьезной проблемой продолжает оставаться торговля химическими веществами, служащими химическими полупродуктами или ингредиентами в незаконном изготовлении наркотиков (например, уксусный ангидрид — вещество, абсолютно необходимое при незаконном изготовлении героина). Контроль над торговлей такими веществами трудно осуществим, поскольку многие из них широко применяются в промышленности на законном основании. В 1980 году Отдел организовал совещание по мерам против незаконного использования уксусного ангидрида и ацетилхлорида. 25/ Всем правительствам следует изучить эти рекомендации и найти соответствующее решение вопроса. В некоторых странах уже успешно функционируют программы добровольной отчетности, по которым фирмы, законно изготавливающие химические вещества и поставляющие их, сообщают органам власти о любых необычных или подозрительных заказах. В одной из стран это привело к конфискации целого ряда тайных лабораторий. Возможно, следует обсудить на международном уровне создание программы контроля над химическими полупродуктами. Для начала, возможно, следует составить краткий перечень важных химических веществ и реактивов, наиболее широко используемых в незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, и довести этот список до сведения полиции, таможенных служб и других органов, осуществляющих контроль.

#### КАННАБИС: ОБСТАНОВКА В ОТЧЕТНЫЙ ПЕРИОД

150. Комитет отмечает, что проблема каннабиса и его продуктов (включая марихуану, гашиш и масло из гашишевых сортов конопли) продолжает доминировать в незаконном обороте многих стран и что немедицинское потребление каннабиса гораздо выше, чем потребление любого другого вещества, стоящего под контролем. Кроме того, потребление этого вещества принимает все более опасные формы.

151. Увеличение содержания самого важного активного компонента каннабиса, дельта-9-тетрагидроканнабинола (ТНС) приводит к усилению действия каннабиса. В то время как марихуана, которая состоит в основном из сухих листьев и стеблей, обладает действием порядка 8% ТНС, жидкие экстракты из листьев, цветов или смолы ("жидкий каннабис" или "масло из гашишевых сортов конопли") могут достигать 60% действия ТНС. Потребление такого сильнодействующего каннабиса, которого не было 10 лет тому назад, резко увеличилось.

152. В предыдущих докладах Комитета отмечалось, что увеличение потребления каннабиса может быть результатом широко распространенного убеждения о его безвредности. В связи с этим, Комитет призвал ускорить проведение научных исследований с целью получения более определенных заключений об отрицательном влиянии каннабиса на здоровье.

153. Различные исследования, проведенные в ряде стран, показали, что потребление каннабиса в больших количествах может привести к острым психическим реакциям, пониженной сопротивляемости к болезням, отрицательному воздействию на репродуктивную и эндокринную системы, легкие и даже к личностным изменениям. Кроме того, многие исследования в тщательно

---

25/ См. документ E/CN.7/657/Add.1

контролируемых условиях со сложными анализами функции легких, позволили сделать вывод, что курение каннабиса наносит больший вред легким, чем курение табака. Дым при курении каннабиса содержит свыше 2 000 компонентов. Сюда входят такие широко известные токсические вещества, как окись углерода и цианид, а также такие канцерогенные вещества, как нитрозамины и некоторые полициклические соединения углеводорода.

154. Исследования показывают также, что даже редкое потребление каннабиса обычно вызывает головные боли, головокружения, диспепсию, рвоту, желудочные расстройства и множество болезней уха, горла и носа и все эти последствия могут быть настолько серьезными, что требуют медицинского вмешательства. Эти исследования постоянно приводят также к выводу, что потребление каннабиса снижает умственные способности, влияют на психомоторные функции, делает опасным вождение транспортных средств, и препятствует выполнению любого сложного задания.

155. Уже сами выводы этих исследований и пропаганда их результатов могут способствовать изменению положения со злоупотреблением наркотиками. Наглядным примером может служить одна из групп высокого риска, потребление каннабиса в которой сократилось после соответствующих разъяснений; этот факт показывает, что и сами молодые люди реагируют на свидетельства возможных опасных последствий. Поэтому правительства должны принять меры, с тем чтобы обеспечить распространение таких данных среди всего населения. Им следует также проводить научные исследования, которые позволят им контролировать уровень национального потребления наркотиков и следить за изменением отношения к наркотикам со стороны общественности.

#### ЗАКЛЮЧЕНИЯ

156. Международная система контроля, поскольку она касается законного оборота наркотических средств для медицинских и научных целей, в общем по-прежнему удовлетворительна, и утечки из систем законного производства и торговли сравнительно невелики. Однако продолжает наблюдаться значительный избыток предложения опиатов. Эта серьезная проблема подробно обсуждается в отдельном докладе. 26/ Что касается психотропных веществ, положение с контролем над законным изготовлением и торговлей улучшилось. Тем не менее, анализ статистических данных, представленных правительствами Комитету, вскрыл значительную утечку. В данном докладе содержатся предложения по долгосрочным мерам для исправления положения. 27/

157. Несмотря на усилия международного сообщества, на настоящий момент сокращения злоупотребления наркотиками во всем мире не наступило. Напротив, оно распространяется все шире, и положение продолжает ухудшаться. Особое беспокойство вызывает тот факт, что в число жертв попадают подростки и даже дети. Злоупотребление распространяется географически, захватывая все новые и новые страны, как развивающиеся, так и развитые. Кроме того, появляется все большее количество сильнодействующих наркотиков, которые потребляются все более опасными способами.

158. Ввиду ухудшения положения в ряде регионов и стран, в предыдущих разделах этого доклада были выдвинуты предложения относительно возможных мер его исправления. Дополнительные заключения и возможные направления действий представлены ниже.

159. Комитет, со своей стороны, намерен продолжить диалог с правительствами с целью оказания содействия таким мерам по исправлению положения.

26/ E/INC/52/Suppl.

27/ См. выше пп. 20-30.

В этой связи он предлагает уделить первостепенное внимание странам, в которых имеет место крупное незаконное производство и/или изготовление наркотиков, в которых нет соответствующего контроля и в которых широко распространено злоупотребление наркотиками и незаконный оборот.

160. Правительства отдадут себе отчет в том, что до тех пор, пока как в развивающихся, так и в развитых странах не будет сокращен незаконный спрос на наркотики, сокращение незаконного предложения в каком-либо одном районе положение не изменит, поскольку ликвидация одного источника поставок повлечет за собой возникновение другого. Поэтому основное внимание необходимо уделить предупреждению злоупотребления, а также лечению и восстановлению трудоспособности лиц с зависимостью от наркотиков. Для максимального успеха таких программ они должны мобилизовать все слои общества.

161. Комитет напоминает правительствам о том, что длительных успехов в деле сдерживания и сокращения объема производства сырья для изготовления наркотиков можно добиться лишь в том случае, если фермерам будут предоставлены альтернативные возможности зарабатывать средства на жизнь, например, путем выращивания продовольственных культур. Обязательства по достижению этой цели, которые берут на себя заинтересованные правительства и которые отражаются в конкретных программах экономического и социального развития, заслуживают поддержки международного сообщества. По-прежнему крайне необходимо, чтобы такие программы осуществлялись в сочетании с мерами по обеспечению соблюдения законов и сокращению спроса. Цели в области контроля над наркотиками не будут достигнуты, если ликвидация плантаций мака не будет проводиться постепенно и фермерам не будут предоставляться альтернативные возможности доходов. В противном случае незаконное производство опиума будет фактически расти, и постоянная поддержка со стороны международного сообщества может оказаться неоправданной.

162. Для эффективности программ, направленных на искоренение и замещение, их необходимо основывать на как можно более полной информации о местонахождении и размерах незаконных плантаций мака. В связи с этим Комитету хотелось бы еще раз подчеркнуть, что заинтересованным правительствам, возможно, следовало бы изучить возможности использования современной техники, что может облегчить достижение конечной цели.

163. Значительное увеличение незаконного производства опиума в последнем сельскохозяйственном году неизбежно повышает угрозу распространения героина, который в настоящее время изготавливается во все большем числе стран в самых разных районах мира. Это выдвигает еще большую необходимость не только в решительных мерах по ликвидации плантаций мака, но и осуществления еще более энергичных согласованных мероприятий в странах изготовления, транзита и потребления героина.

164. Неизменно расширяющееся незаконное производство каннабиса усугубляет и без того серьезное положение, которое невозможно исправить без решительных мер. Эти меры предполагают оперативное широкое искоренение, выявление основных сбытчиков и суровое их наказание, а также разоблачение преступных организаций, финансирующих и поддерживающих производство и незаконный оборот.

165. Легко доступным предметом злоупотребления становятся все более и более сильнодействующие продукты каннабиса. Постоянно растущее число научных данных показывает, что их потребление представляет серьезную

опасность для здоровья человека. Широкое распространение такой информации могло бы содействовать предупреждению и сокращению потребления каннабиса. Исследования, проведенные в одной из стран в отношении группы высокого риска, показали, что такая информация находит отклик среди молодежи.

166. Усилия по сдерживанию и сокращению неизменно расширяющихся поставок листа кока и кокаина предпринимаются лишь sporadически. Страны-производители, в содружестве с международным сообществом, должны решительно и систематически принимать меры, направленные на решение этой издавней проблемы. Для того, чтобы положение и далее не усложнялось, совершенно необходимо, чтобы страны-производители взяли на себя твердые и долгосрочные политические обязательства. В то же время очень важно проводить решительные мероприятия, направленные на борьбу с такими явлениями, как жевание листа кока и злоупотребление кокаином и кокаиновой пастой. Это абсолютно необходимо, поскольку предполагается, что злоупотребление этим наркотиком будет принимать все более опасные формы.

167. Что касается психотропных веществ, то твердое и сознательное применение Конвенции 1971 года ее сторонами и странами, не присоединившимися к ней, может привести к усовершенствованию системы международного контроля и сдерживанию утечки из законных источников производства. Добровольные дополнительные меры правительств, о которых говорится в докладе Комитета за 1980 год, дадут возможность Комитету и национальным органам власти получать более точные сведения о медицинских и научных потребностях в веществах Списка II, облегчая тем самым приведение в соответствие производства и потребностей. Дополнительное добровольное мероприятие позволило бы Комитету с большей эффективностью осуществлять контроль над международной торговлей и принимать своевременные меры по предупреждению утечки. Комитет выражает глубокое удовлетворение тем, что правительства одобрили предложения о добровольных мероприятиях в отношении веществ Списка II. В связи с этим Комитет намерен официально просить правительства представлять такую информацию.

168. В качестве меры по улучшению системы разрешений на экспорт и импорт Комитет хотел бы также предложить, чтобы компетентные органы власти импортирующих стран в обязательном порядке направляли разрешения на импорт непосредственно соответствующим органам в экспортирующих странах.

169. Повторяя заключение, сделанное в предыдущем докладе, Комитет хотел бы подчеркнуть, что развивающиеся страны, пожалуй, подвергаются особенно большой опасности в результате неправильного употребления и злоупотребления психотропными веществами, что частично объясняется тем, что их административные средства не позволяют осуществлять эффективный контроль над импортом и потребностями для медицинского использования. Просьбы таких стран о помощи в создании или совершенствовании их органов контроля над наркотиками заслуживают оперативного и положительного отклика со стороны международного сообщества. Импортирующие страны, со своей стороны, могут принять безотлагательные меры для своей защиты путем переоценки своих медицинских потребностей и запрещения импорта нежелательных веществ.

170. Торговля такими веществами, которые используются в незаконном изготовлении наркотиков в качестве химических полупродуктов или ингредиентов, как уксусный ангидрид, должна контролироваться всеми производящими и изготавливающими странами; необходимо изучить возможность заключения международного соглашения, касающегося в первую очередь оперативного обмена

информацией о подозрительных импортных заказах. Подобные соглашения на национальном уровне доказали свою целесообразность и привели к конфискации тайных лабораторий.

171. Комитет хотел бы еще раз рекомендовать правительствам уделять больше внимания вопросам о финансовых сделках, которые, как предполагается, могут быть связаны с незаконным оборотом наркотиков. Следует проводить в жизнь необходимые законы и осуществлять соответствующие административные меры. Особенно важно осуществлять тесное сотрудничество между странами, в первую очередь в том, что касается своевременного обмена информацией. 28/

172. Серьезное положение в области контроля над наркотиками во многих частях мира требует особой бдительности, самоотверженности, энергии и согласованных действий. Одним из способов мобилизации сил для таких действий Организации Объединенных Наций в глобальном масштабе и вовлечения в них не только правительств, но и всех слоев общества могло бы стать провозглашение в ближайшем будущем Международного года борьбы со злоупотреблениями наркотиков. Как и в других случаях объявления международного года, подготовительная работа, охватывающая широкий диапазон мероприятий на национальном и международном уровне, может начаться сразу же после принятия официального решения и достичь наивысшего накала в назначенный год при выполнении специальной программы, направленной не только на сокращение наличия незаконных наркотиков, но также на предупреждение злоупотребления, лечение и восстановление трудоспособности наркоманов.

(подпись) Поль Рейтер  
Председатель

(подпись) Мозен Кчук  
Докладчик

(подпись) Абдельазиз Баги  
Секретарь

Вена, 6 ноября 1981 года

---

28/ Конвенция 1961 года, статьи 35-36; Конвенция 1971 года, статьи 21-22; резолюция 2002 ( LX ) Совета.

ЧЛЕНСКИЙ СОСТАВ КОМИТЕТА

Д-р Николай К. БАРКОВ

Заведующий лабораторией фармакологии наркотических средств Института судебной психиатрии им. Сербского, Москва; член комиссии по проблемам фармакологии Министерства здравоохранения СССР; член Национального комитета СССР по контролю над наркотиками; член Комиссии клинической фармакологии Министерства здравоохранения СССР; член Консультативной группы экспертов Всемирной организации здравоохранения по лекарственной зависимости; член Комитета с 1971 г.; заместитель председателя Комитета и председатель Постоянного комитета по предположениям с 1981 г.

Д-р Бела БЁЛЫШ

Ранее начальник департамента аптек Министерства здравоохранения, Венгрия. Глава делегации Венгрии на Комиссии по наркотическим средствам с 1966 по 1979 г. (за исключением 1975 г.), на Конференции Организации Объединенных Наций по утверждению Протокола о психотропных веществах (Вена, 1971 г.) и на Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению поправок к Единой конвенции о наркотических средствах (Женева, 1972 г.); член Комитета с 1980 г. и его докладчик в 1980 г.

Профессор Даниэль БОБЭ

Профессор психобиологии факультета естественных наук Римского университета; лауреат Нобелевской премии в области фармакологии (1957 г.); член Консультативной группы экспертов Всемирной организации здравоохранения по вопросам неврологии; член Комитета с 1977 г.

Профессор Тадеуш Л. ХРУШЧЬБЕЛ

Профессор фармакологии и врач-терапевт, специалист в области клинической фармакологии; заместитель директора Института исследований в области наркотиков и контроля над ними, Варшава, Польша; ранее старший медицинский сотрудник Программы по лекарственной зависимости Отдела охраны психического здоровья Всемирной организации здравоохранения (1968-75 гг.); член Консультативной группы экспертов Всемирной организации здравоохранения по лекарственной зависимости; член Комитета с 1977 г. и заместитель председателя Постоянного комитета по предположениям с 1981 г.

Д-р Диего ГАРСИС-ХИРАЛЬДО

Врач-терапевт и хирург, член Английского королевского колледжа хирургов, лицензиат Лондонского королевского колледжа терапевтов, магистр гуманитарных наук Кембриджского университета; заместитель представителя Колумбии в Подготовительной комиссии Организации Объединенных Наций (Лондон, 1945 г.); полномочный представитель Колумбии на Кубе (1948-49 гг.); посол Колумбии в Венесуэле (1950-51 гг.); глава департамента "Валье дель Каука", Колумбия (1953-56 гг.); сенатор Республики Колумбия (1958-62 гг.); постоянный представитель Колумбии при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве (1971-76 гг.); член Комитета с 1977 года.



Г-жа Бетти С. ГАФ

Ранее дипломат, специалист по международным организациям; ранее Советник по делам наркотиков Представительства Соединенных Штатов Америки при ООН и других международных организациях в Женеве; ранее советник Миссии Соединенных Штатов Америки при Международном Агентстве по атомной энергии в Вене; ранее заместитель Постоянного представителя Соединенных Штатов Америки при ЮНЕСКО; член делегации Соединенных Штатов Америки на Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению поправок к Единой конвенции о наркотических средствах (Женева, 1972 г.) и на сессиях Комиссии по наркотическим средствам (1971-76 гг.); член Комитета с 1977 г. ; докладчик в 1979 г. и заместитель председателя с 1980 г.

Профессор Шюкрю КАЙМАКЧАЛАН

Заведующий кафедрой фармакологии медицинского факультета Университета в Анкаре; член Консультативной группы экспертов Всемирной организации здравоохранения по лекарственной зависимости; основатель и член фармакологического общества Турции; член Медицинской академии Турции; член фармакопейной комиссии Турции; член Международного общества биохимической фармакологии; член Нью-Йоркской Академии наук; член Американской ассоциации содействия развитию науки; член Балканского медицинского союза врачей; член Технической комиссии Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Единой конвенции о наркотических средствах, 1961 г.; член Международного медицинского Совета по использованию лекарственных средств; лауреат Премии Фонда Седат Симави в области медицинских наук (научные исследования каннабиса); член Комитета с 1968 года; заместитель председателя Комитета и председатель Постоянного комитета по предположениям с 1975 г. по 1980 г.

Д-р Мозен КЧУК

Специалист в области фармакологической биологии; окончил Институт Пастера в Париже; ранее заместитель директора Института Пастера в Тунисе; преподаватель Национального колледжа здравоохранения; заместитель председателя общества клинической биологии Туниса; член-корреспондент Французского общества судебной медицины и криминологии; член Комитета с 1977 г. и его докладчик в 1981 г.

Доктор Нобуо МОТОХАКИ

Директор Фонда для облегчения страданий, причиняемых злоупотреблением наркотиками, Токио; ранее советник Бюро по фармацевтическим вопросам Министерства здравоохранения и социального обеспечения, Япония. Делегат Японии в Комиссии по наркотическим средствам в 1973 году и глава делегации в Комиссии 1974 по 1979 г. Глава делегации на Совещании руководящих глав национальных органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, район Дальнего Востока, с 1974 по 1977 г. Член Комитета с 1981 года.

Профессор Викторио В. ОЛГИН

Профессор медицины факультета медицинских наук, Национальный университет (Буэнос-Айрес); бригадир (военно-медицинская служба) и генеральный директор медицинских служб Военно-воздушных сил Аргентины; директор больничных учреждений; советник Министерства социального обеспечения и

здравоохранения, директор Отдела Министерства международных отношений и Секретариата здравоохранения, а также Секретариата науки и техники; председатель XVIII Всемирной Ассамблеи здравоохранения, член Исполнительного комитета и член Консультативной группы экспертов Всемирной организации здравоохранения; член национальных и международных научных учреждений; представитель правительства Аргентины на Конференции Организации Объединенных Наций по принятию Протокола о психотропных веществах (Вена, 1971 г.) и на Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению поправок к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 г. (Женева, 1972 г.); член Комитета с 1974 по 1977 гг. и вновь с 1980 г.; заместитель председателя Комитета в 1975 и 1976 гг.

Профессор Поль РОЙТЕР

Профессор факультета права и экономики, Париж; член Постоянного арбитражного суда, Гаага; член Комиссии международного права Организации Объединенных Наций; член Постоянного центрального комитета по наркотическим средствам с 1948 по 1968 год и заместитель председателя его с 1953 по 1968 год; член Комитета с 1968 г., заместитель председателя в 1973 г. и его председатель с 1974 г.

Г-н Джасджит СИНГХ

Ранее председатель Центрального совета акцизного и таможенного управления и специальный секретарь при Правительстве Индии в Министерстве финансов. В 1976-77 гг. выступал в качестве высшего квази-судебного ведомственного трибунала по разбирательству окончательных апелляций по случаям, связанным с контролем таможен, акциза, инвалюты и золота. Глава делегации Индии на Комиссии по наркотическим средствам (1973-76 гг.; 1978-79 гг.) и ее председатель в 1975 г. Глава делегации Индии на Совете таможенного сотрудничества (1973-76 гг.; 1978 г.) и его председатель в 1975 г., а также в 1976 г. Член Комитета и председатель его Бюджетного комитета с 1980 г.

\* \* \*

На своей весенней сессии в мае 1981 года Комитет вновь избрал своим председателем профессора Поля Ройтера. Первым заместителем председателя была вновь избрана г-жа Бэтти Гаф, а вторым заместителем председателя и председателем Постоянного комитета по предположениям был вновь избран д-р Николай Барков. Кроме того профессор Тадеуш Хрушчел был избран заместителем председателя Комитета по предположениям, докладчиком - д-р Мозен Кчук, а председателем Бюджетного комитета - вновь г-н Джасджит Сингх.

\* \* \*

В соответствии с пунктом 3 статьи 10 Единой конвенции о наркотических средствах, 1961 г., должность, которую занимал д-р Б.С.М.Диоп, в настоящее время освободилась и для заполнения этой вакансии начата процедура, определенная Конвенцией.

Приложение П

СЕССИИ КОМИТЕТА В 1981 ГОДУ

Комитет провел свою двадцать девятую сессию с 18 по 29 мая и свою тридцатую сессию с 13 октября по 6 ноября. Генеральный секретарь был представлен на двадцать девятой сессии заместителем Директора Отделения ООН в Вене г-ном Ф.Майрхофер-Грюнбюкелем, а на тридцатой сессии - г-ном К.Е.Бурбоньером. Отдел по наркотическим средствам был представлен на двадцать девятой сессии его Директором д-ром Г.М.Лингом, на тридцатой сессии - заместителем директора Отдела г-ном Ф.Рамос-Галино. Фонд Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами был представлен Исполнительным директором д-ром Б.Рекседом. Всемирная организация здравоохранения была представлена сотрудником Отдела охраны психического здоровья д-ром И.Ханом. На тридцатой сессии Генеральный директор МОУП/Интерпол, г-н Икбал Хуссейн Ризви выступил перед членами Комитета по вопросу о незаконном обороте наркотиков.

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО НА МЕЖДУНАРОДНЫХ КОНФЕРЕНЦИЯХ

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Экономический и Социальный Совет

Первая очередная сессия 1981 года (Нью-Йорк, апрель-май 1981 года)

Комиссия по наркотическим средствам

Двадцать девятая сессия (Вена, февраль 1981 года)

ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Консультативное совещание по разработке руководящих указаний в свете международных договоров по контролю над наркотическими и психотропными веществами (Женева, февраль 1981 года)

Изучение отрицательных последствий потребления каннабиса для здоровья и поведения человека, проведенное ВОЗ совместно с Фондом научных исследований в области наркомании (Торонто, март-апрель 1981 года)

34-я Всемирная ассамблея здравоохранения (Женева, май 1981 года)

68-я сессия Исполнительного комитета (Женева, май 1981 года)

4-й Обзор психоактивных веществ, подлежащих международному контролю (Женева, сентябрь 1981 года)

5-й Обзор психоактивных веществ, подлежащих международному контролю (Женева, ноябрь 1981 года)

Передвижной семинар по проблеме безопасного потребления психотропных и наркотических средств (Москва и Узбекистан, октябрь 1981 года)

8-е МЕЖДУНАРОДНОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО ФАРМАКОЛОГИИ

(Токио, июль 1981 года)

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО НА РЕГИОНАЛЬНЫХ КОНФЕРЕНЦИЯХ

АФРИКА

Международный совет по проблемам алкоголизма и наркомании / ООН:  
Совещание Комитета экспертов по злоупотреблению наркотиками  
(Рабат, Марокко, апрель 1981 г.)

Панарабское бюро по делам наркотиков / Интерпол / ООН: Семинар  
по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в Северной Африке  
(Танжер, Марокко, май 1981 г.)

БЛИЖНИЙ И СРЕДНИЙ ВОСТОК

Подкомиссия ООН по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и  
Среднем Востоке и связанным с ним вопросам (Вена, октябрь 1981 г.)

ЕВРОПА

МОУП/Интерпол: Седьмое Европейское совещание руководителей национальных служб по проблемам наркотиков (Сен-Клу, Франция, март 1981 г.)

Европейский семинар ООН по национальным опытным проектам в области использования ресурсов общины для предупреждения и сокращения злоупотребления наркотиками (Вена, ноябрь 1981 г.)

Приложение Ш

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ ПО КОНТРОЛЮ  
НАД НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ

Международная конвенция об опиуме, подписанная в Гааге 23 января 1912 года, пересмотренная в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе (Нью-Йорк) 11 декабря 1946 года.

Соглашение, касающееся производства, внутренней торговли и использования курительного опиума, подписанное в Женеве 11 февраля 1925 года, пересмотренное в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе (Нью-Йорк) 11 декабря 1946 года.

Международная конвенция об опиуме, подписанная в Женеве 19 февраля 1925 года, пересмотренная в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе (Нью-Йорк) 11 декабря 1946 года.

Конвенция об ограничении производства и о регламентации наркотических средств, подписанная в Женеве 13 июля 1931 года, пересмотренная в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе (Нью-Йорк) 11 декабря 1946 года.

Соглашение о контроле над курением опиума на Дальнем Востоке, подписанное в Бангкоке 27 ноября 1931 года; пересмотренное в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе (Нью-Йорк) 11 декабря 1946 года.

Конвенция о подавлении незаконного оборота опасных лекарственных средств, подписанная в Женеве 26 июня 1936 года, пересмотренная в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе (Нью-Йорк) 11 декабря 1946 года.

Протокол о внесении изменений в соглашения, конвенции и протоколы о наркотиках, заключенные в Гааге 23 января 1912 года, в Женеве 11 февраля 1925 года, 19 февраля 1925 года и 13 июля 1931 года, в Бангкоке 27 ноября 1931 года и в Женеве 26 июня 1936 года, подписанный в Лейк-Саксесе (Нью-Йорк) 11 декабря 1946 года.

Протокол, подписанный в Париже 19 ноября 1948 года, о распространении международного контроля на наркотические средства, не подпадающие под действие Конвенции от 13 июля 1931 года об ограничении производства и регламентации распределения наркотических средств, пересмотренный в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе (Нью-Йорк) 11 декабря 1946 года.

Протокол об ограничении и регламентации разведения опиумного мака, производства опиума, международной и оптовой торговли им и его употребления, подписанный в Нью-Йорке 23 июня 1953 года.

Единая конвенция о наркотических средствах, подписанная в Нью-Йорке 30 марта 1961 года.

Конвенция о психотропных веществах, подписанная в Вене 21 февраля 1971 года.

Протокол, вносящий поправки к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, подписанный в Женеве 25 марта 1972 года.

## РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

В соответствии с договорами о контроле над наркотиками функции Комитета заключаются в принятии, совместно с правительствами, мер, направленных на ограничение выращивания, производства, изготовления и использования наркотических средств количествами, необходимыми для медицинских и научных целей, в обеспечении наличия определенных количеств упомянутых веществ для использования в законных целях и в предупреждении незаконного выращивания, производства, изготовления, оборота и использования таких веществ. После вступления в силу Конвенции 1971 года о психотропных веществах в функции Комитета входит осуществление международного контроля также и над этими веществами.

При исполнении упомянутых функций Комитет обязан изучать все стадии законной торговли наркотическими средствами; обеспечить принятие правительствами всех необходимых мер для ограничения изготовления и импорта наркотиков количествами, необходимыми для медицинских и научных целей; следить за тем, чтобы принимались меры предосторожности во избежание утечки таких веществ в каналы незаконного оборота; выяснять, существует ли опасность того, что та или иная страна может стать крупным центром незаконного оборота; требовать объяснений в случае явных нарушений договоров в этой области; предлагать правительствам, не полностью применяющим положения существующих договоров или ощущающим затруднения в их применении, принять соответствующие меры во исправление положения и, по мере необходимости, оказывать помощь правительствам в преодолении упомянутых трудностей. Поэтому Комитет неоднократно рекомендовал, и в соответствии с Протоколом 1972 года будет и впредь еще чаще рекомендовать, предоставлять странам, ощущающим подобные затруднения, многостороннюю или двустороннюю помощь технического и/или финансового характера. Однако, если Комитет считает, что меры, необходимые для исправления сложившейся серьезной ситуации, не приняты, он может обратить внимание Сторон, Комиссии по наркотическим средствам и Экономического и социального совета на данный вопрос в тех случаях, когда по его мнению это является самым эффективным методом содействия сотрудничеству и исправления создавшегося положения. И, наконец, в качестве крайнего средства договоры уполномочивают Совет рекомендовать Сторонам приостановить импорт наркотиков, экспорт наркотиков или и то и другое из страны, не выполняющей обязательства, или в такую страну. Комитет, естественно, не ограничивается принятием мер лишь в том случае, когда серьезные проблемы уже возникли, наоборот, он стремится предотвратить их возникновение. Во всех случаях Комитет действует в тесном сотрудничестве с правительствами.

Комитет может выполнять свою задачу успешно лишь в том случае, если он располагает соответствующей информацией о положении в мире в области наркотиков; это касается как законной торговли, так и незаконного оборота. Поэтому договоры предусматривают, что правительства на регулярной основе предоставляют Комитету упомянутую информацию; упомянутой практики придерживаются почти все правительства, Стороны и государства, не являющиеся сторонами. Поэтому Комитет в сотрудничестве с правительствами ведет системы исчисления мировых потребностей в наркотических средствах и статистики по ним. Первая из этих систем позволяет ему путем анализа будущих законных потребностей заранее определить являются ли эти потребности оправданными, а вторая дает возможность осуществлять контроль ретроспективно. И, наконец, информация о незаконном обороте, предоставляемая в его распоряжение непосредственно правительствами или через компетентные органы Организации Объединенных Наций, позволяет ему определить, не ставит ли какая-либо страна под серьезную угрозу цели Конвенции 1961 года, и, если это так, применить меры, охарактеризованные в предыдущем пункте.

### كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم - استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى - الأمم المتحدة، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

#### 如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经销处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

#### HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

#### COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

#### КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

#### COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.