

Copie d'Archives
Archives Copy

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Вена

Доклад Международного Комитета
по Контролю над Наркотиками

ЗА 1984 ГОД



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

СОКРАЩЕНИЯ

В тексте доклада, за исключением случаев, когда контекст требует иного, используются следующие сокращения:

<u>Сокращение</u>	<u>Полное название</u>
Комитет (или МККН)	Международный комитет по контролю над наркотиками
Комиссия по наркотическим средствам (или Комиссия)	Комиссия по наркотическим средствам Экономического и Социального Совета
Совет (или ЭКОСОС)	Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций
Конвенция 1961 года	Единая конвенция о наркотических средствах, подписанная в Нью-Йорке 30 марта 1961 года
Конвенция 1971 года	Конвенция о психотропных веществах, подписанная в Вене 21 февраля 1971 года
Отдел по наркотическим средствам (или Отдел)	Отдел по наркотическим средствам Секретариата Организации Объединенных Наций
Фонд (или ЮНФДАК)	Фонд ООН для борьбы со злоупотреблениями наркотическими средствами
Генеральная Ассамблея	Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций
МОУП/Интерпол	Международная организация уголовной полиции/Интерпол
Наркотическое средство	Любое из веществ - естественное или синтетическое - включенное в Списки I и II Конвенции 1961 года
Протокол 1972 года	Протокол 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, подписанный в Женеве 25 марта 1972 года
Психотропное вещество	Любое вещество - природное или синтетическое - или любой природный материал, включенный в Списки I, II, III или IV Конвенции 1971 года
Генеральный секретарь	Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения

Полные названия международных договоров по контролю над наркотическими средствами приводятся в приложении III

Доклады Международного Комитета по контролю над наркотиками, опубликованные в 1984 году

Данный ежегодный доклад дополняется следующими четырьмя подробными техническими докладами:

Исчисления на 1985 год мировых Потребностей в наркотических средствах (E/INCB/1984/2)

Статистические данные о наркотических средствах в 1983 году (E/INCB/1984/3)

Статистические данные о психотропных веществах в 1983 году (E/INCB/1984/4)

Сравнительная характеристика исчислений и статистических данных о наркотических средствах в 1983 году (E/INCB/1984/5)

АДРЕС СЕКРЕТАРИАТА МККН :

Vienna International Centre
P.O. Box 500
Room F-0855
A-1400 Vienna, Austria
Телефон : 26310
Телекс : 135612
Телеграммы : UNATIONS VIENNA

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Вена

Доклад Международного Комитета
по Контролю над Наркотиками

ЗА 1984 ГОД



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

НЬЮ-ЙОРК, 1984

E/INCB/1984/1

ПУБЛИКАЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

в продаже под № R.84.XI.4

00500P

Содержание

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
ПРЕДИСЛОВИЕ	1-5	1
ОБЗОР СОВРЕМЕННОГО ПОЛОЖЕНИЯ В МИРЕ	6-19	1
ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИКАМИ	20-43	5
Наркотические средства	20-28	5
Психотропные вещества	29-39	7
Исходные химические вещества и основные химикаты	40-43	9
СПРОС И ПРЕДЛОЖЕНИЕ ОПИАТОВ ДЛЯ МЕДИЦИНСКИХ И НАУЧНЫХ ЦЕЛЕЙ	44-67	11
АНАЛИЗ МИРОВОЙ СИТУАЦИИ	68	18
БЛИЖНИЙ И СРЕДНИЙ ВОСТОК	69-102	18
Афганистан	74-76	19
Египет	77-78	20
Исламская Республика Иран	79-82	20
Ливан	83	21
Пакистан	84-97	21
Турция	98-102	24
ЮЖНАЯ АЗИЯ	103-110	24
Индия	103-107	24
Шри Ланка	108-109	25
Непал	110	26
ВОСТОЧНАЯ И ЮГО-ВОСТОЧНАЯ АЗИЯ	111-137	26
Бирма	115-119	26
Таиланд	120-128	27
Малайзия	129-132	28
Территория Гонконг	133-136	29
Филиппины	137	29
ДАЛЬНИЙ ВОСТОК	138	30
Китайская Народная Республика	138	30
ОКЕАНИЯ	139-142	30
Австралия	139-141	30
Новая Зеландия	142	30
ЕВРОПА	143-154	31
Восточная Европа	143-145	31
Западная Европа	146-154	31
СЕВЕРНАЯ АМЕРИКА	155-171	33
Канада	155-156	33
Мексика	157-162	33
Соединенные Штаты Америки	163-171	34
КАРИБСКИЙ БАССЕЙН, ЦЕНТРАЛЬНАЯ И ЮЖНАЯ АМЕРИКА	172-199	36
АФРИКА	200-209	41
ВЫВОДЫ	210-221	43

ПРИЛОЖЕНИЯ

<u>Приложение I:</u>	Членский состав Комитета в настоящее время	I/1-4
<u>Приложение II:</u>	Сессии Совета в 1984 году	II/1
	Представительство на международных и региональных конференциях в 1984 г.	II/1-2
<u>Приложение III:</u>	Международные договоры по контролю над наркотическими средствами	III/1

* * *

СТРАНЫ И ТЕРРИТОРИИ

При упоминании политических единиц Совет руководствуется практикой, принятой в Организации Объединенных Наций. Используемые в настоящем тексте обозначения, а также формы изложения материала не отражают какого-либо мнения Совета относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или же относительно делимитации их границ.

Памяти профессора Шукрю Каймакчалана

С глубоким прискорбием члены и секретариат Совета узнали о кончине профессора Шукрю Каймакчалана, последовавшей 22 июля 1984 года в Турции. Профессор Каймакчалан был избран членом Совета в 1968 году и состоял в этой должности в течение шестнадцати лет. Он являлся заместителем Председателя Совета и Председателем Постоянного комитета по исчислению потребностей в наркотических средствах с 1975 по 1980 год и с 1982 года до своей кончины. Его вклад в деятельность в области международного контроля над наркотическими средствами исключителен по своему значению и получил признание во всех странах мира. Его редкая способность претворять свои обширные научно-технические знания в конкретные практические дела, направленные на совершенствование контроля над наркотическими средствами, принесла неоценимую пользу Совету и международному сообществу.

Профессор Каймакчалан в течение многих лет являлся заведующим кафедрой фармакологии университета в Анкаре. Он провел обширные исследования по каннабису и был признан мировым авторитетом в этой области. Его работа способствовала углублению знаний о вредном влиянии на здоровье злоупотребления каннабисом и обеспечила научную основу для принятия директивных решений в отношении контроля над ним.

Профессор Каймакчалан оказывал большую помощь Всемирной организации здравоохранения, являясь, в частности, членом Консультативного комитета экспертов этой организации по проблеме лекарственной зависимости. Он внес также чрезвычайно ценный вклад и как член Технического комитета Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции 1961 года. Его участие в научных совещаниях, проводившихся в различных странах мира, неизменно приветствовалось.

Совет потерял не только бесценного коллегу, но также и близкого друга. Он посвящает настоящий доклад памяти профессора Каймакчалана.

ПРЕДИСЛОВИЕ

1. Международный совет по контролю над наркотическими средствами является преемником органов по контролю над наркотиками, первый из которых был учрежден в соответствии с международным договором свыше 50 лет тому назад. Ряд международных договоров возлагает на Совет конкретные обязанности. С одной стороны, Совет "стремится ограничить культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств достаточным количеством, необходимым для медицинских и научных целей", и "обеспечить их наличие для таких целей". С другой стороны, Совет стремится "предотвратить незаконное культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств и незаконный оборот наркотических средств". Выполняя свои обязанности, Совет призван сотрудничать с правительствами и вести непрерывный диалог с ними, чтобы содействовать достижению целей, определенных в договорах. Такой диалог поддерживается с помощью регулярных консультаций и иногда - особых миссий, предпринимаемых по соглашению с заинтересованными правительствами.

2. Совет состоит из 13 членов, выступающих в своем личном качестве, а не в качестве представителей правительств. Членский состав Совета в настоящее время и биографические данные его членов указаны в Приложении I, страницы I/1-4. В 1984 году Совет провел две очередные сессии. В периоды между сессиями политика, определенная Советом в рамках своих полномочий и на основе договоров о контроле над наркотиками, осуществляется его секретариатом, проводящим консультации с Председателем и, по мере необходимости, с другими членами Совета.

3. Совет сотрудничает с другими международными органами, занимающимися контролем над наркотиками. Сюда входит не только Экономический и Социальный Совет и его Комиссия по наркотическим средствам, но также и соответствующие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, в частности, ВСО. На уровне секретариатов, решающих свои собственные, однако взаимодополняющие задачи, поддерживается сотрудничество между сотрудниками Совета, с одной стороны, и персоналом Отдела по наркотическим средствам и Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, с другой. Генеральный секретарь назначил Вильяма Б.Баффэма, заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и делам Генеральной Ассамблеи, общим координатором деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с контролем над наркотическими средствами. Совет искренне приветствует личную заинтересованность, которую проявляет Генеральный секретарь, и секретариат Совета в полном объеме осуществляет сотрудничество с указанным заместителем Генерального секретаря.

4. Совет должен ежегодно представлять доклад о своей работе. Этот доклад дает анализ положения в области контроля над наркотиками во всем мире, с тем чтобы правительства постоянно имели представление о существующих и потенциальных ситуациях, которые могут поставить под угрозу достижение целей Конвенций. В свете складывающейся обстановки Совет обращает внимание правительств на недочеты в национальных системах контроля и в выполнении договорных обязательств. Он может также вносить предложения и рекомендации, направленные на улучшение положения как на национальном, так и на международном уровнях.

5. Доклад сопровождается четырьмя подробными техническими докладами, содержащими данные о законном обороте наркотических средств и психотропных веществ и анализ этой информации, проведенный Советом. Названия этих докладов приведены на внутреннем развороте обложки.

ОБЗОР СОВРЕМЕННОГО ПОЛОЖЕНИЯ В МИРЕ

6. Злоупотребление наркотическими средствами продолжает представлять угрозу для большого числа людей и подрывать экономический и социальный порядок в большинстве стран мира. Наркотические средства, которые являются

В некоторых странах определенные круги по-прежнему придерживаются ошибочного мнения о том, что разрешение на неограниченное употребление так называемых "легких" наркотиков, рассматриваемых ими в качестве менее вредных, позволит осуществлять более жесткий контроль над другими наркотиками, которые, по их мнению, являются более опасными для здоровья. Совет вновь повторяет, что участники Конвенций не свободны в выборе того, применение каких из наркотиков, находящихся под международным контролем, следует ограничить исключительно медицинскими и научными целями. Участники обязаны принимать эффективные меры в целях обеспечения контроля над всеми такими наркотиками при сотрудничестве с другими государствами, хотя каждое правительство вправе принять решение о наиболее целесообразных мерах в свете конкретных условий, существующих в его стране. В предыдущих докладах Совет подчеркивал и вновь подтверждает, что немедицинское потребление каннабиса в рамках Конвенции 1961 года незаконно и что ни один из участников этой Конвенции не может разрешить такое использование, не нарушив при этом положений данного договора.

11. Как бы то ни было, применяемый в некоторых странах подход, предусматривающий разграничение между "сильными" и "легкими" наркотическими средствами, пожалуй, не привел к ограничению или сокращению злоупотребления и оборота. На деле скорее наблюдается обратное явление. Ослабление правовых и других ограничений в отношении "легких" наркотических средств, видимо, воспринимается населением в целом и торговцами наркотиками как проявление терпимости со стороны соответствующих органов в отношении злоупотребления наркотическими средствами вообще. В результате наблюдается резкий подъем уровня злоупотребления как "легкими", так и "сильными" наркотическими веществами, зачастую в сочетании, и масштабов их оборота с целью удовлетворения повышенного спроса.

12. Несомненно, парадоксален тот факт, что регионы, где отмечается значительное и возрастающее злоупотребление героином и кокаином, являются также и источниками химических веществ, необходимых для незаконного изготовления таких наркотических веществ в других регионах, где культивируются мак и лист коки. Необходимо уделять больше внимания разработке национальных, региональных и межрегиональных договоренностей для обеспечения эффективного контроля за оборотом таких химических веществ во избежание их утечки и использования сбытчиками наркотических средств. Столь же серьезное внимание следует обратить на международную торговлю исходными химическими веществами для изготовления наркотиков, служащих предметом злоупотребления. Более подробно этот вопрос рассматривается в других разделах настоящего доклада 1/.

13. В Конвенции 1961 года с поправками 2/ и в Конвенции 1971 года 3/ содержатся положения о наказаниях и указаны конкретно наказуемые правонарушения. Серьезные преступления подлежат соответствующему наказанию, в частности, тюремным заключением или иным способом лишения свободы. Такие преступления включают умышленное соучастие в совершении указанных преступлений и сговор с целью совершения или попытки совершения указанных преступлений, а также подготовительные действия и финансовые операции в связи с ними. Сторонам надлежит осуществлять судебное преследование лиц, совершающих подобные преступления. Кроме того, преступления, перечисленные в Конвенции 1961 года с поправками, считаются подлежащими включению в существующие между Сторонами договоры о выдаче, и Стороны обязуются включать такие преступления в любой договор о выдаче, заключаемый между ними. В дополнение к этому данная Конвенция предусматривает обстоятельства 4/, при которых участники могут использовать саму Конвенцию в качестве правовой основы для выдачи преступников, совершивших правонарушения, связанные с наркотиками.

1/ Пункты 40-43.

2/ Статья 36.

3/ Статья 22.

4/ Статья 36, пункт 2 (b) ii).

предметом злоупотребления со стороны различных слоев общества, включая молодежь в годы ее роста, представляют собой опиаты, кокаин, каннабис и множество самых разнообразных психотропных и других веществ, вызывающих зависимость. Наносимый здоровью вред усугубляется неоднократным приемом таких наркотических средств, зачастую в сочетании с алкоголем, и применением все более опасных средств для их введения в организм. В настоящее время растущее количество стран вовлечено в операции незаконного культивирования и производства наркотических средств и их незаконного оборота. Эти незаконные действия продолжают финансироваться и осуществляться хорошо организованными международными преступниками. Масштабы этой деятельности столь обширны, а получаемые в результате ее денежные средства столь велики, что это приводит к подрыву экономики стран мира, представляет угрозу для правовых учреждений и непосредственной безопасности некоторых государств. Незаконное культивирование, производство и оборот наркотических средств почти неизбежно приводит к злоупотреблению наркотическими средствами местным населением. Этим вызвано географическое распространение злоупотребления наркотиками за пределы небольшого количества стран, которые некогда являлись основными центрами такого злоупотребления. Фактически в настоящее время лишь очень немногие страны избежали этого явления.

7. Помимо того, что масштабы этого опасного для общества явления достигли небывалого размаха, сама серьезность создавшегося положения вынудила соответствующие правительства приступить к осуществлению собственных контрмер, направленных против сбытчиков наркотиков. В 1984 году главы государств, прежде всего Северной и Южной Америки, уделяли личное внимание осуществлению таких контрмер. Принимая подобные контрмеры, стороны выполняют обязательства, взятые ими в соответствии с существующими договорами. Контрнаступление предпринимается в различных направлениях. В широких масштабах осуществляется уничтожение плантаций каннабиса, кокаиновых кустов и опийного мака, при этом применяются новые и более эффективные методы уничтожений незаконно культивируемых культур. Кроме того, в рекордных количествах производится конфискация наркотических средств; были также обнаружены и ликвидированы многие подпольные лаборатории. Помимо этого центральное внимание уделяется теперь мерам, препятствующим утечке химических веществ, необходимых для незаконного изготовления наркотических средств. Эти положительные сдвиги происходят как раз в момент развития нового и более всеобъемлющего двустороннего, регионального и межрегионального сотрудничества на всех уровнях. Такое сотрудничество обеспечило более оперативный и комплексный характер расследований, что привело к увеличению числа арестов сбытчиков наркотиков и обнаружению и конфискации громадных финансовых и других средств, принадлежащих им. В 1984 году были разработаны новые положения, предусматривающие выдачу лиц, совершивших преступления, связанные с наркотическими средствами.

8. Что касается незаконного спроса на наркотические средства, то соответствующие органы во многих охваченных этим явлением странах уделяют теперь особое внимание мерам по предупреждению злоупотребления, а также по лечению и восстановлению трудоспособности наркоманов. Кампании по предупреждению злоупотребления наркотическими средствами более широко отражаются средствами массовой информации на местном уровне. В ряде стран все более широкое признание получает участие членов общины и родителей как эффективное средство предупреждения злоупотребления наркотическими средствами и лечения наркоманов. Все большее количество стран принимает меры, направленные на развитие исследований в области эпидемиологии, в целях выявления причин, форм и масштабов злоупотребления.

9. Тем не менее серьезность создавшегося положения диктует необходимость продолжать решительное осуществление этих контрмер для получения существенных результатов в плане сокращения предложения, оборота наркотиков и спроса на них.

10. В своем докладе за 1983 год Совет выразил озабоченность по поводу того, что при всей значительности проблемы злоупотребления наркотическими средствами решительность может иногда уступать место снисходительности.

В некоторых странах определенные круги по-прежнему придерживаются ошибочного мнения о том, что разрешение на неограниченное употребление так называемых "легких" наркотиков, рассматриваемых ими в качестве менее вредных, позволит осуществлять более жесткий контроль над другими наркотиками, которые, по их мнению, являются более опасными для здоровья. Совет вновь повторяет, что участники Конвенций не свободны в выборе того, применение каких из наркотиков, находящихся под международным контролем, следует ограничить исключительно медицинскими и научными целями. Участники обязаны принимать эффективные меры в целях обеспечения контроля над всеми такими наркотиками при сотрудничестве с другими государствами, хотя каждое правительство вправе принять решение о наиболее целесообразных мерах в свете конкретных условий, существующих в его стране. В предыдущих докладах Совет подчеркивал и вновь подтверждает, что немедицинское потребление каннабиса в рамках Конвенции 1961 года незаконно и что ни один из участников этой Конвенции не может разрешить такое использование, не нарушив при этом положений данного договора.

11. Как бы то ни было, применяемый в некоторых странах подход, предусматривающий разграничение между "сильными" и "легкими" наркотическими средствами, пожалуй, не привел к ограничению или сокращению злоупотребления и оборота. На деле скорее наблюдается обратное явление. Ослабление правовых и других ограничений в отношении "легких" наркотических средств, видимо, воспринимается населением в целом и торговцами наркотиками как проявление терпимости со стороны соответствующих органов в отношении злоупотребления наркотическими средствами вообще. В результате наблюдается резкий подъем уровня злоупотребления как "легкими", так и "сильными" наркотическими веществами, зачастую в сочетании, и масштабов их оборота с целью удовлетворения повышенного спроса.

12. Несомненно, парадоксален тот факт, что регионы, где отмечается значительное и возрастающее злоупотребление героином и кокаином, являются также и источниками химических веществ, необходимых для незаконного изготовления таких наркотических веществ в других регионах, где культивируются мак и лист коки. Необходимо уделять больше внимания разработке национальных, региональных и межрегиональных договоренностей для обеспечения эффективного контроля за оборотом таких химических веществ во избежание их утечки и использования сбытчиками наркотических средств. Столь же серьезное внимание следует обратить на международную торговлю исходными химическими веществами для изготовления наркотиков, служащих предметом злоупотребления. Более подробно этот вопрос рассматривается в других разделах настоящего доклада 1/.

13. В Конвенции 1961 года с поправками 2/ и в Конвенции 1971 года 3/ содержатся положения о наказаниях и указаны конкретно наказуемые правонарушения. Серьезные преступления подлежат соответствующему наказанию, в частности, тюремным заключением или иным способом лишения свободы. Такие преступления включают умышленное соучастие в совершении указанных преступлений и сговор с целью совершения или попытки совершения указанных преступлений, а также подготовительные действия и финансовые операции в связи с ними. Сторонам надлежит осуществлять судебное преследование лиц, совершающих подобные преступления. Кроме того, преступления, перечисленные в Конвенции 1961 года с поправками, считаются подлежащими включению в существующие между Сторонами договоры о выдаче, и Стороны обязуются включать такие преступления в любой договор о выдаче, заключаемый между ними. В дополнение к этому данная Конвенция предусматривает обстоятельства 4/, при которых участники могут использовать саму Конвенцию в качестве правовой основы для выдачи преступников, совершивших правонарушения, связанные с наркотиками.

1/ Пункты 40-43.

2/ Статья 36.

3/ Статья 22.

4/ Статья 36, пункт 2 (b) ii).

14. Совет приветствует заключение в 1984 году новых соглашений о выдаче преступников. Сторонам Конвенций в соответствии с указанными выше обязательствами, которые они приняли, настоятельно рекомендуется пересмотреть существующие соглашения о выдаче преступников и изучить возможность заключения новых соглашений. Необходимость надлежащего выполнения Сторонами своих обязательств по таким соглашениям очевидна.

15. За последние несколько лет многие правительства приняли законы, предусматривающие увеличение меры наказания за незаконный оборот наркотиков. Совет приветствует такие шаги. Тем не менее во многих случаях правонарушители, даже крупные сбытчики наркотиков, получают сравнительно мягкие наказания, и даже такие наказания фактически сокращаются, поскольку преступники выходят на свободу раньше срока и не отбывают полный срок заключения. В результате этого сбытчики наркотиков, задержанные в ходе длительного процесса осуществления эффективных мер по обеспечению соблюдения закона, вновь получают возможность возобновить свою преступную деятельность. Соответствующим правительствам следует в неотложном порядке проанализировать положение, сложившееся в каждой стране, с целью ужесточения в необходимых пределах законов и административных положений. Если подобные меры не будут приняты, усилия органов по обеспечению соблюдения законов, какими бы целенаправленными и энергичными они ни были, не смогут привести к достижению оптимальных желаемых результатов.

16. Органы международного контроля над психотропными веществами начали работать более эффективно. Все большее количество стран, как являющихся, так и не являющихся Сторонами Конвенции, представляет Совету не только данные, указанные в Конвенции 1971 года, но также дополнительную информацию, которая была запрошена Советом с целью расширения его возможностей выявления или предупреждения случаев утечки и оповещения национальных органов. В 1984 году правительства, сотрудничающие между собой и с Советом, неоднократно добивались успеха, принимая своевременные меры по оказанию противодействия усилиям сбытчиков наркотиков отвлечь крупные количества их на незаконный рынок. В таких случаях часто применялись поддельные импортные заказы и свидетельства. Что касается метаквалона, то еще некоторые страны приняли меры по сокращению или ограничению его изготовления. В результате этого заметно сократились случаи утечки этого вещества. Тем не менее ввиду сохранения значительных запасов этого вещества, изготовленного ранее, необходимо по-прежнему проявлять бдительность, чтобы препятствовать использованию этих запасов сбытчиками. Кроме того, как предполагается, сбытчики поставляют на рынок их заменители, в частности диазепам или другие бензодиазепины.

17. Поэтому Совет с удовлетворением отмечает принятую Комиссией меру по установлению международного контроля над 33 такими веществами. Совет намерен просить правительства о добровольном предоставлении информации, значительно превышающей по объему и широте сведения, указанные в Конвенции 1971 года, с целью осуществления им более эффективного контроля за оборотом психотропных веществ в международной торговле. Контроль над психотропными веществами по-прежнему представляет сложности ввиду все возрастающего количества видов таких веществ, их широкого применения для медицинских целей и расширения их незаконного употребления.

18. Начиная с конца 60-х годов, когда проблема злоупотребления наркотическими средствами внезапно стала приобретать все более острый характер, правительства приняли дополнительные меры по укреплению существующих мер международного контроля над наркотиками и установлению контроля над психотропными веществами путем заключения новых договоров. К сожалению, некоторые страны еще не ввели у себя законодательные и административные механизмы и положения, необходимые для выполнения этих договоров. Другим государствам еще предстоит стать сторонами Конвенции. Без участия в договорах всех государств и при отсутствии целенаправленных действий по их осуществлению на национальном уровне ни существующие, ни дополнительные договоры не могут служить эффективными средствами борьбы с незаконным оборотом наркотиков и любыми другими аспектами проблемы злоупотребления наркотиками.

19. По понятным причинам правительства озабочены современными масштабами проблемы наркомании. Эта озабоченность выражается в недавних инициативах некоторых правительств. Совет не только разделяет озабоченность правительств и поэтому поддерживает причины, побудившие принять такие меры, но также выражает полное согласие относительно того, что незаконный оборот наркотиков может представлять собой преступление против человечества. Первым шагом, который незамедлительно способствовал бы реализации принципов и основных целей новых инициатив, могло бы быть принятие правительствами всеобщей декларации об активизации согласованных действий против незаконной деятельности в связи с наркотиками во исполнение общих обязательств, принятых в рамках основных договоров, касающихся контроля над наркотическими средствами, а именно, Единой Конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, и Конвенции о психотропных веществах 1971 года. В такой декларации можно было бы сформулировать стандартные требования к результатам деятельности всех стран, с тем чтобы они стремились обеспечить их выполнение. Она служила бы дополнением к существующим договорам, а также торжественным и официальным призывом ускорить осуществление всеобъемлющих и согласованных мер против незаконного оборота и любых других незаконных действий. Что касается предоставления помощи развивающимся странам с целью оказания им содействия в борьбе с незаконным оборотом, Совет принимает к сведению то обстоятельство, что Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблениями наркотическими средствами постоянно увеличивает объем своих средств и расширяет поддержку программам борьбы с наркоманией, включая меры, направленные на борьбу с незаконным оборотом во многих развивающихся странах. Фонд оказывал активизирующее влияние на соответствующие правительства, укрепляя их решимость в борьбе с наркоманией. В то же время и правительства поддерживали эту деятельность, не только выплачивая финансовые взносы в ЮНФДАК, но осуществляя также двусторонние программы, дополняющие деятельность Фонда. Совет настоятельно призывает правительства продолжать выплачивать взносы в Фонд и увеличить их размер, с тем чтобы и в дальнейшем обеспечить расширение его поддержки по программам в развивающихся странах.

ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИКАМИ

Наркотические средства

20. На сегодня сторонами Конвенции 1961 года в ее первоначальном виде и/или с внесенными в нее поправками стали 115 государств. Однако большинство государств, которые официально еще не присоединились к этим договорам, на практике сотрудничает с Советом. К ним вновь обращен призыв стать ее Сторонами в ближайшее же время. Незначительное число государств, которые пока еще не участвуют в системе международного контроля над наркотиками, могли бы содействовать всеобщей борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, по меньшей мере сотрудничая фактически.

21. Три технических доклада о наркотических средствах, публикуемые ежегодно Советом, содержат информацию, предоставляемую правительствами в соответствии с положениями международных договоров, а также проведенный Советом анализ поступивших данных. В этих документах содержатся оценочные данные о производстве опиума и о законных потребностях в наркотических средствах 5/; статистические данные по наркотическим средствам, а также анализ основных тенденций в области законного оборота таких веществ 6/; и сравнительное изложение исследований и статистических данных 7/. Эта информация позволяет Совету и международному сообществу проверять, выполняют ли правительства надлежащим образом положения договоров.

5/ E/INCB/1984/2 и последующие ежемесячные добавления.

6/ E/INCB/1984/3.

7/ E/INCB/1984/5.

22. Как указывалось ранее, основная цель Конвенции 1961 года состоит в ограничении употребления наркотических средств исключительно медицинскими и научными целями, что предупреждает их утечку и обеспечивает одновременно наличие их для удовлетворения законных потребностей.

23. Система международного контроля над законным оборотом наркотических средств в целом функционирует удовлетворительно и, пожалуй, является достаточной для предупреждения утечки таких веществ в больших количествах из законной торговли в незаконный оборот. Однако всем странам надлежит своевременно представлять Совету все необходимые данные. Без такого сотрудничества между правительствами и Советом, последний не сможет обеспечить выполнение возложенных на него международным сообществом функций по надзору и анализу положения.

24. Удовлетворительная в целом работа системы обусловлена прежде всего наличием системы исчисления потребностей, которая распространяется на все находящиеся под международным контролем наркотические средства и все страны. Страны-экспортеры связаны обязательством не разрешать экспорт наркотических средств свыше исчисленных количеств, утвержденных или установленных Советом, которые ежегодно публикуются и ежемесячно корректируются. Такое ограничение применяется даже в том случае, когда экспорт осуществляется на основе действительных разрешений на импорт. Страны-экспортеры располагают публикуемым Советом списком исчислений потребностей всех стран. Однако при возникновении сомнений в отношении импорта конкретных запрашиваемых средств страны-экспортеры всегда имеют возможность проконсультироваться с секретариатом Совета. Ряд стран регулярно обращается за такой помощью. За последние восемь лет в результате анализа данных, полученных Советом от правительств, им было выявлено лишь 16 случаев 8/ действительной утечки из законной торговли в незаконный оборот. Однако общее количество утечек очень незначительно по сравнению с количествами средств, находящихся в обороте международной торговли. За последние два года выяснилось, что утечки происходят ввиду того, что сбытчикам удавалось получить наркотики на основании фальшивых импортных свидетельств. Это явление является новым в области наркотических средств, хотя в течение последних нескольких лет сбытчики уже использовали фальшивые импортные свидетельства для изъятия из законного оборота больших количеств психотропных веществ. В связи с этим необходимо укреплять и сохранять бдительность.

25. Угроза, которую для системы контроля представляют фальшивые или поддельные импортные свидетельства, может быть устранена лишь при условии систематической проверки заявок на импорт. В целях обеспечения возможности оказывать правительствам помощь в проверке подлинности заявок на импорт Совет в циркулярном письме, разосланном в марте 1984 года, предложил соответствующим органам представить ему копии официальных бланков, используемых для экспорта и импорта наркотиков, находящихся под международным контролем. Очень многие правительства положительно отнеслись к просьбе Совета 9/. Совет выражает им свою глубокую благодарность.

8/ Этот показатель не включает количество случаев предотвращения возможных утечек.

9/ E/INCB/C.L./172 от марта 1984 года.

26. Если компетентные органы страны-экспортера все еще сомневаются в том, являются ли предъявленные им свидетельства на ввоз подлинными, экспорт должен осуществляться лишь после того, как разрешение на экспорт отослано и получено компетентными органами стран-импортеров. Эти страны смогут тогда вступить в контакт по данному вопросу со странами-экспортерами и остановить груз, если сделка оказалась незаконной.

27. В своем прошлогоднем докладе Совет, в частности, обратился с призывом к странам-экспортерам проявлять бдительность 10/, и сотрудничество с упомянутыми странами помогло сорвать попытки направить наркотические средства в незаконные каналы. Однако страны-импортеры должны действовать оперативно, когда Совет обращается к ним с просьбой проверить свидетельство на ввоз. В случае отсутствия с их стороны такой оперативности оказывается невозможным принять срочные меры по расследованию соответствующих случаев, предупредить утечку наркотиков в незаконные каналы и укрепить систему контроля.

28. В этой связи Совет хотел бы напомнить странам-импортерам об их договорном обязательстве направлять компетентным органам страны-экспортера соответствующим образом заверенные копии разрешений на экспорт в подтверждение того, что груз получен.

Психотропные вещества

29. За последние два года лишь одна страна, Берег Слоновой Кости, присоединилась к Конвенции 1971 года и стала 77-й Стороной этой Конвенции. Совет отмечает, что ряд других правительств также предпринимают шаги в направлении ратификации Конвенции в ближайшем будущем. Совет приветствует заявление Соединенного Королевства о намерении ратифицировать Конвенцию. Всем правительствам, еще не ставшим ее Сторонами, напоминает о важности присоединения к Конвенции в целях повышения эффективности международного контроля; это позволит ограничить производство и потребление психотропных веществ, с тем чтобы их объем не выходил за рамки законных нужд.

30. Большинство стран, как являющихся, так и не являющихся Сторонами Конвенции, представляют Совету информацию, оговоренную в положениях Конвенции. В 1983 году 140 стран и регионов предоставили такие данные в распоряжение Совета. Аналогичный уровень участия предусматривается и на 1984 год

31. Кроме того, в ответ на просьбу Совета приблизительно 130 стран и регионов представляют в настоящее время на добровольной основе в распоряжение Совета исчисления законных потребностей и квартальные данные о торговле психотропными веществами, подлежащими контролю в соответствии со Списком II. Представление квартальных статистических данных на регулярной основе является крайне важным, поскольку оно позволяет Совету обнаружить утечку психотропных веществ и срочно сообщить об этом национальным компетентным органам. В ответ на публикацию исчислений потребностей, которую Совет начал с 1982 года, все большее число стран-экспортеров ограничивают поставки и приводят их в соответствие с лимитами, содержащимися в упомянутых исчислениях, и на регулярной основе консультируются с Советом в случаях, когда импортные заказы превышают эти исчисления. Это позволяет выявлять все большее количество попыток направить психотропные вещества в незаконные каналы путем использования поддельных разрешений на импорт.

10/ E/INCB/1983/1, пункт 30.

32. Типичным примером такого случая является попытка направить в незаконные каналы метаквалон. Органы контроля над наркотическими средствами одной крупной западноевропейской страны, являющейся производителем и экспортером, уведомили Совет о том, что она получила запрос от одной из фирм на разрешение экспортировать крупную партию таблеток метаквалона в одну из африканских стран. Документы, представленные в связи с данным запросом, предположительно были выданы национальной администрацией упомянутой африканской страны. Однако Совет заметил, что на протяжении последних нескольких лет эта африканская страна не заявляла о каких бы то ни было закупках метаквалона. Поэтому он рекомендовал упомянутой европейской стране не выдавать разрешения на экспорт, пока Совет не установит достоверность представленных документов. Тем временем Совет был поставлен в известность другой западноевропейской страной о том, что он экспортировал в третью западноевропейскую страну большую партию метаквалона, предназначенную для той же самой африканской страны. И вновь Совет немедленно рекомендовал третьей европейской стране не выдавать разрешения на данную операцию до окончательной проверки. Оба "заказа" составляли в общей сложности 1 тонну метаквалона. Наконец, упомянутая африканская страна уведомила Совет о том, что документы, представленные европейским странам, оказались поддельными. Интересно отметить, что две из четырех стран, сотрудничавших в данном случае друг с другом и с Советом, не являлись Сторонами Конвенции 1971 года. Это лишь один из примеров срыва в 1984 году попытки направить данное и другие психотропные вещества в незаконные каналы.

33. Приведенный выше пример еще раз показывает важность проявления бдительности со стороны компетентных органов стран-экспортеров. Он также свидетельствует о том, что если попытки незаконных торговцев срываются в одной стране-экспортере, то они возобновляют такие попытки в других странах-экспортерах. Кроме того, он показывает, что незамедлительная консультация с Советом той или иной страны-экспортера в случае получения сомнительных заказов позволяет Совету вовремя вмешаться и помочь сорвать утечку в незаконные каналы. Так, например, с момента опубликования последнего доклада Совета удалось не допустить утечку в незаконные каналы более 4,5 тонны веществ, включенных в Список II. Благодаря духу сотрудничества, проявляемому странами-экспортерами, Совет в настоящее время может принимать превентивные меры, а не просто выявлять случаи утечки после того, как они уже имели место.

34. Для осуществления эффективного контроля над психотропными веществами в равной степени важно также тесное сотрудничество и незамедлительные взаимные консультации между компетентными органами стран-экспортеров и стран-импортеров. Необходимо, чтобы все правительства беспрекословно выполняли требования статьи 12, предусматривающей специальные меры контроля над импортом и экспортом. Что касается веществ, включенных в Список II, то, прежде чем выдать разрешение на экспорт, страна-экспортер должна затребовать у компетентных органов страны-импортера предъявление разрешения на импорт. Страна-экспортер не всегда может знать, является ли свидетельство на импорт, представленное ей в подтверждение заявки на разрешение на экспорт, подлинным, а не поддельным. Чтобы система контроля действовала эффективно, страны-экспортеры должны без промедления направлять разрешение на экспорт соответствующей стране-импортеру, с тем чтобы данная страна имела достаточно времени для установления подлинности документации. Таким путем можно не допустить импорта, на который не получено разрешение 11/.

35. В последнем докладе Совета особое внимание уделяется проблеме утечки метаквалона, включенного в Список II. Совет отмечает, что уменьшение объема производства, наряду с более жесткими мерами национального контроля в ряде основных стран-производителей и стран-поставщиков, позволило значительно

11/ См. пункт 25, который также касается этого вопроса.

сократить утечку данного вещества. Однако ввиду большого объема этого вещества, произведенного в предыдущие годы, ряд стран все еще располагает его большими запасами. Поэтому правительства должны иметь в виду этот аспект и стремиться к предупреждению утечки упомянутого вещества.

36. Приблизительно 20 стран в добровольном порядке представляют Совету квартальные статистические данные, касающиеся торговли веществами, включенными в Списки III и IV Конвенции 1971 года. О потенциальной важности получения таких статистических данных свидетельствует тот факт, что свыше 80% случаев, вызывающих сомнение и в настоящее время расследуемых Советом, касаются веществ, включенных в Списки III и IV. Вследствие этого Совет решил разработать новый бланк Р; правительствам предлагается заполнять и направлять Совету этот бланк, что позволит максимально возможному количеству стран в добровольном порядке сообщать сведения о странах происхождения импорта и назначения экспорта.

37. В Конвенции 1971 года предусматривается, что Стороны должны представлять Совету данные о количестве психотропных веществ, включенных в Списки II, III и IV, которые используются для производства "непсихотропных" веществ. Однако в Конвенции не предусмотрено представление Сторонами данных о количестве психотропных веществ, используемых для производства других видов психотропных веществ. Это упущение не дает возможности Совету и правительствам составить себе ясное представление о сложившейся ситуации в области производства и перемещения веществ, в частности включенных в Список II, а также веществ, включенных в Списки III и IV. Правительствам предлагается рассмотреть возможные правовые меры для устранения данного пробела. Между тем, заинтересованные страны-производители могли бы в добровольном порядке представлять Совету упомянутую дополнительную информацию. Две основные страны-производители уже делают это.

38. Описанные выше случаи указывают на важность информации, представляемой в настоящее время в добровольном порядке по просьбе Совета. Однако эти случаи не должны истолковываться правительствами таким образом, что, якобы, нет необходимости в ратификации Конвенции как большим числом государств. Наоборот, готовность столь многих государств представлять информацию, не предусмотренную Конвенцией, которая приветствуется Советом, указывает на то, что государства в большинстве случаев сознают необходимость установления эффективного контроля. Решение государств, которые еще не являются Сторонами Конвенции, присоединиться к ней ясно и убедительно свидетельствовало бы о понимании важности официального санкционирования мер эффективного контроля над психотропными веществами.

* * *

39. Совет организует семинары и программы по подготовке администраторов из развивающихся стран в области контроля над наркотическими средствами. Представители этих стран получают необходимые знания, позволяющие им осуществлять на практике те положения договоров, которые касаются сотрудничества Сторон Конвенции с Советом. Эти направления деятельности поддерживаются ЮНФДАК.

Исходные химические вещества и основные химикаты

40. В Конвенциях 1961 и 1971 годов указывается, что Стороны должны уделить самое пристальное внимание веществам, которые не подпадают под действие Конвенций, но могут использоваться для незаконного производства наркотиков ^{12/}. К таким веществам относятся исходные химические вещества, основные химикаты

^{12/} Пункт 8 статьи 2 Конвенции 1961 года; пункт 9 статьи 2 Конвенции 1971 года. Однако хотя исходные химические вещества для производства наркотиков могут быть поставлены под международный контроль (пункт 3, iii, статья 3 Конвенции 1961 года), в Конвенции 1971 года подобное положение не содержится.

и реагенты. Ввиду того, что в последнее время во многих частях земного шара открыты тайные лаборатории, возникла необходимость срочно на национальном и международном уровнях мобилизовать усилия для установления контроля над перемещением исходных химических веществ и основных химикатов, чтобы не допустить их использования для незаконного производства.

41. Совет приветствует меры, уже принимаемые рядом стран. Правительство Колумбии установило импортные квоты и ввело в действие систему лицензирования простого этилового эфира, используемого при производстве кокаина. Оно также ограничило импорт других важных химикатов и внимательно следит за их перемещением. Другие страны, в которых героин производится незаконным путем, ввели меры контроля для предупреждения импорта уксусного ангидрида. Недавно ряд основных стран-производителей и экспортеров рассмотрели некоторые меры, направленные на предупреждение утечки основных химикатов и исходных химических веществ. Кроме того, в ряде стран было принято законодательство, ставящее под контроль исходные химические вещества и основные химикаты.

42. Совет указал на ряд трудностей, связанных с установлением мер контроля над исходными химическими веществами и основными химикатами. Одна из этих трудностей заключается в том, что многие из упомянутых товаров производятся в больших количествах для законных промышленных целей. Тем не менее международное сообщество уже на протяжении ряда лет признает необходимость мер контроля, что подтверждается призывами со стороны Комиссии, Экономического и Социального Совета и Международного совета по контролю над наркотическими средствами проявлять бдительность. Однако Международный совет по контролю над наркотическими средствами считает, что упор необходимо делать лишь на некоторые основные химикаты 13/ и исходные химические вещества 14/, используемые при подпольном производстве основных наркотиков, являющихся предметом злоупотребления. Совет выражает согласие с рекомендациями ряда стран 15/, суть которых излагается ниже:

- Для стран, производящих химикаты и исходные химические вещества, и стран, где незаконно производятся наркотические средства, крайне необходимо для предупреждения утечки поддерживать тесное сотрудничество и осуществлять регулярный обмен информацией. С этой целью могут быть разработаны соответствующие процедуры, в частности в рамках многосторонних и двусторонних соглашений.

- На национальном уровне необходимо установить тесное сотрудничество между компетентными органами и фирмами-производителями/экспортерами. Например, можно предложить фирмам вступать в контакт со своими национальными компетентными органами в случае получения сомнительных заявок на импорт, особенно когда испрашиваемые количества превышают обычные потребности стран-импортеров. Установление таких контактов крайне необходимо в случаях, когда запросы на импорт поступают от стран, в которых уже были зарегистрированы факты незаконного производства. Можно предложить также другим фирмам, производящим прессы для изготовления пилл и другое оборудование, используемое в незаконных лабораториях, консультироваться со своими компетентными органами относительно заказов, поступающих из этих стран.

13/ К наиболее важным упомянутым химикатам относятся простой этиловый эфир, используемый при незаконном производстве кокаина, и уксусный ангидрид, используемый при незаконном производстве героина.

14/ Вызывающими в настоящее время наибольшее беспокойство исходными химическими веществами являются фенил-1-2-пропанон (исходное химическое вещество для изготовления амфетамина, метамфетамина); эрготамин (исходное химическое вещество для изготовления ЛСД); антралиловая кислота (исходное химическое вещество для изготовления метаквалона) и пиперидин (исходное химическое вещество для изготовления ПКП).

15/ Конференция государств-поставщиков по проблеме утечки находящихся под контролем наркотических средств, исходных химических веществ и основных химикатов из сферы международной торговли - Рим, 7-11 мая 1984 года.

Страны, в которых осуществляется незаконное производство, должны ввести у себя систему лицензирования и квот на поставки и импорт. Такие страны должны также без промедления отвечать на любые запросы, касающиеся предоставления информации, от стран-экспортеров, столкнувшихся с сомнительными заказами на импорт.

- Персонал таможенных служб и правоохранительных учреждений должен проходить соответствующую подготовку в области контроля над основными химикатами и исходными химическими веществами.

- Все компетентные органы должны быстро реагировать на факты наличия или производства других химикатов, которые могут использоваться при незаконном производстве наркотических средств, в целях принятия своевременных мер контроля.

43. Совет рекомендует, как можно быстрее, осуществить на практике названные выше меры.

СПРОС И ПРЕДЛОЖЕНИЕ ОПИАТОВ ДЛЯ МЕДИЦИНСКИХ И НАУЧНЫХ ЦЕЛЕЙ

44. В 1981 году Международный совет по контролю над наркотическими средствами опубликовал специальное исследование о спросе и предложении опиатов для медицинских и научных целей ^{16/}. В целом содержащиеся в этом документе заключения и рекомендации сохранили свою актуальность и в настоящее время. Приведенное ниже описание сложившейся ситуации основано на информации, представленной в основном правительствами в рамках добровольного сотрудничества, предусмотренного рядом резолюций, принятых Экономическим и Социальным Советом в соответствии с рекомендацией Международного совета по контролю над наркотическими средствами.

Законный спрос на опиаты

45. Количественно на долю кодеина, дигидрокодеина, фолкодина, этилморфина, морфина и опия приходится почти весь объем потребления опиатов для медицинских целей. На протяжении последнего десятилетия глобальный спрос на опиаты стабилизировался на уровне приблизительно 190 тонн эквивалента морфина, и статистические данные за 1983 год вновь подтверждают эту тенденцию. Наличие достаточного количества сырьевых материалов и понижение цен не привели к возобновлению роста спроса, характерного для этого рынка на протяжении 25 лет до 1974 года. Спрос на кодеин, в частности, оставался стабильным и в отдельных случаях даже сокращался. Это происходило не только в странах-импортерах, но и в ряде как промышленно развитых, так и развивающихся стран, производящих сырьевые материалы и изготавливающих алкалоиды. На основании вышесказанного можно ожидать, что в течение ближайших четырех-пяти лет спрос на опиаты останется на существующем уровне.

Выращивание опийного мака и производство сырьевых материалов

46. Обычно при выращивании опийного мака ставится цель получения одного конкретного продукта. Этим продуктом могут быть семена, получаемые для кондитерских целей и для производства масла или же семенные коробочки, из которых извлекается алкалоид. Кроме того, семенные коробочки используются и в декоративных целях. В некоторых странах маки выращиваются исключительно в целях получения семян, в то же время в других странах часть маковой соломки (семенная коробочка и часть стебля длиной в 10-15 см) используется для извлечения алкалоидов. В прошлом производство алкалоидов в упомянутых

^{16/} E/INCB/52/Supp.

странах было значительным, однако в настоящее время на них приходится менее 11% мирового производства. Большая часть сырьевых материалов, удовлетворяющих мировой спрос на опиаты, производится в пяти странах: в Индии, которая производит опий, и в Турции, Австралии, Франции и Испании, которые производят маковую соломку. Данные о площадях, отводимых под выращивание опийного мака в этих странах с 1975 года, а также о производстве в них сырьевых материалов в тоннах морфинного эквивалента, приводятся в таблице I. В дополнение к данным по пяти странам, указанным выше, Нидерланды представили оценочные данные о засеивании в 1985 году опийным маком 800 гектаров посевных площадей в целях получения маковой соломки для дальнейшего извлечения из нее алкалоидов (Конвенция 1961 года, статья 19, пункт 1, подпункт "е"). Поскольку выращивание опийного мака в этих целях будет производиться впервые, Совет в настоящее время еще не имеет возможности выразить планируемое производство маковой соломки в единицах морфинного эквивалента (см. также пункты 49 и 50 ниже).

47. В 1980 году, оказавшись перед лицом кризиса перепроизводства, главные страны-производители, проведя консультации с Советом, согласились сократить площади под опийный мак. Как видно из таблицы II, в Индии, Турции, Австралии и во Франции среднегодовая площадь маковых посевов за период 1980-1984 гг. значительно сократилась по сравнению со среднегодовыми показателями за пять предшествующих лет. Вместе с тем в Испании этот средний показатель значительно вырос. Среднегодовые показатели производства, исчисленные за тот же период, говорят о значительном снижении урожаев мака в Индии и Турции, небольшом увеличении их во Франции и довольно значительном приросте в Австралии и Испании. Что же касается Франции и особенно Австралии, то увеличение содержания морфина в маковой соломке, выращиваемой в этих странах, более чем компенсировало сокращение в них посевных площадей под опийный мак. Вместе с тем следует отметить, что в целом производство сырьевых материалов было доведено приблизительно до уровня спроса в 1982 и 1983 годах.

48. В 1984 году резкое снижение производства в Индии (-56%) привело к мировому дефициту производства сырьевых материалов. Волна холодного воздуха уничтожила большую часть посевов, и урожай удалось собрать только с 18 620 гектаров по сравнению с 31 359 гектарами в предыдущем году. В то же время урожай опия с гектара снизился с 31,7 кг до 23,3 кг. С другой стороны, в Австралии производство в 1984 году составило 38,8 тонн морфинного эквивалента. Хотя во Франции в 1984 году под опийный мак было занято меньше посевных площадей, чем в 1983 году, высокий урожай мака послужил причиной того, что производство маковой соломки составило величину, эквивалентную 21,4 тонн морфина. В момент принятия настоящего доклада у Совета не было данных об урожае в Испании. В 1984 году впервые посевные площади, отведенные под опийный мак в Испании, превысили соответствующие площади во Франции и в Австралии. Ожидается, что в 1985 году в Испании опийный мак будет выращиваться на 5 000 гектарах против 4 200 гектаров во Франции и 4 000 гектаров в Австралии. Вместе с тем необходимо отметить, что в единицах морфинного эквивалента производство в Испании составит 12,1 тонны против 18,8 тонны во Франции и 30,4 тонны в Австралии.

ТАБЛИЦА I

ПРОИЗВОДСТВО СЫРЬЕВЫХ МАТЕРИАЛОВ ДЛЯ ИЗГОТОВЛЕНИЯ ОПИАТОВ

(Возделываемая площадь в гектарах, объем производства в тоннах эквивалента морфина)
(...) (предлагаемая цифра)

	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985
Индия											
площадь	43 713	51 586	57 224	63 684	52 081	35 166	35 378	31 958	31 359	18 620	(25 500)
объем производства	133,6	161,0	138,9	184,6	160,1	106,6	127,8	108,0	113,8	47,7	(81,2)
Турция											
площадь	8 500	22 000	72 000	50 600	18 000	18 400	15 330	8 534	16 987	12 569	(20 000)
объем производства	20,9	51,1	129,6	101,7	43,2	49,4	36,5	13,3	11,5	18,4	(29,0)
Австралия											
площадь	834	2 799	5 783	6 854	8 774	1 531	3 742	2 459	5 273	5 738	(4 000)
объем производства	4,4	9,9	21,3	27,8	52,1	9,5	31,1	19,0	39,0	38,8	(30,4)
Франция											
площадь	4 091	4 940	5 281	6 778	5 060	4 597	2 615	4 460	3 731	3 705	(4 200)
объем производства	13,7	8,2	22,0	22,8	12,9	16,5	10,2	21,0	14,8	21,4	(18,8)
Испания											
площадь	121	700	980	1 799	1 783	2 153	-	1 602	3 380	(5 829)	(5 000)
объем производства	0,1	0,3	0,8	1,9	3,1	5,2	-	2,8	12,2	(14,1)	(12,1)
Нидерланды											
площадь	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	(800) ^{a/}
Прочие страны											
объем производства	26,0	17,8	24,7	26,7	32,8	28,4	19,2	15,5	23,9	(19,5)	(19,5)
Общий объем произ- водства	198,7	248,3	337,3	365,5	304,2	215,6	224,8	179,6	215,2	(159,9)	(191,0) ^{b/}
Общий спрос	186,0	185,5	187,1	196,2	192,6	189,3	197,4	182,8	191,7	(192,0)	(192,0)
Разница между общим объемом производ- ства и общим спросом	12,7	62,8	150,2	169,3	111,6	26,3	27,4	- 3,2	23,5	(-32,1)	(-1,0) ^{b/}

a/ См. пункты 46, 49 и 50.

b/ Исключая Нидерланды.

ТАБЛИЦА II

СРЕДНЕГОДОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПО ПРОИЗВОДСТВУ СЫРЬЯ ДЛЯ ОПИАТОВ

(д.н. = данных нет)

	ПОСЕВНАЯ ПЛОЩАДЬ (в гектарах)		ПРОИЗВОДСТВО (в тоннах эквивалента морфинного)	
	<u>1975-1979</u>	<u>1980-1984</u>	<u>1975-1979</u>	<u>1980-1984</u>
Индия	53 658	30 496	155,6	100,8
Турция	34 220	14 364	69,3	25,8
Австралия	5 009	3 749	23,1	27,5
Франция	5 230	3 822	15,9	16,8
Испания	1 077	2 593	1,2	6,9
Другие	д.н.	д.н.	25,6	21,3

49. В Нидерландах, как и в некоторых других европейских странах, для получения семян в пищевых целях и семенных коробочек в декоративных целях культивируется papaver somniferum. Маковая соломка - побочный продукт культивирования этой культуры - никогда не использовалась для извлечения алкалоидов, вследствие низкого содержания в ней морфина, за исключением короткого периода во время второй мировой войны. Компания, занимающаяся извлечением алкалоидов в Голландии, специализируется на обработке преимущественно неизмельченной маковой соломки, которая много лет стабильно поступала из Турции. Когда в период 1972-1974 годов в Турции прекратили культивировать опийный мак, эта компания стала импортировать измельченную маковую соломку из Индии. Однако вследствие трудностей, связанных с перевозкой большого объема сырья с небольшим содержанием морфина, эти поставки прекратились. В свою очередь, турецкая сторона возобновила свои поставки маковой соломки в Нидерланды в 1975 году и вела их вплоть до начала эксплуатации своего собственного предприятия, после чего предпочла экспортировать не маковую соломку, а ее концентрат.

50. Как уже отмечалось в пункте 46, Нидерланды заявили о своем намерении культивировать опийный мак в 1985 году на 800 гектарах посевных площадей в целях получения маковой соломки, предназначенной для производства морфина. Согласно объяснениям правительства Нидерландов, этот шаг следует рассматривать в качестве "... чрезвычайной меры, предпринимаемой в целях обеспечения стабильного снабжения достаточно качественным сырьем для производства опиатов в медицинских целях... Как только турецкое правительство будет готово возобновить поставки маковой соломки на приемлемых условиях, /компания/ прекратит культивирование опийного мака в Нидерландах, и именно поэтому с сельскохозяйственными кооперативами были заключены краткосрочные контракты. Культивирование опийного мака в Нидерландах можно было бы прекратить, если бы Индия была готова поставлять ненадсеченную маковую соломку вместо надсеченной с низким содержанием алкалоида". Совет продолжает консультации с Нидерландами на основе соответствующих резолюций Экономического и Социального Совета.

51. Даже если ввиду неблагоприятных климатических условий производство в 1985 году окажется ниже предполагаемого уровня, существующих резервных запасов должно быть достаточно, чтобы покрыть недостаток.

Экспорт опиатов странами-производителями

52. Среди пяти перечисленных выше стран - производителей сырья только Франция поддерживает производство на уровне, который в большей или меньшей степени покрывает внутренние потребности, составляющие приблизительно 16 тонн морфинного эквивалента в год.

53. В целом, до 1982 года Испания производила маковую соломку в количестве, которого не хватало для покрытия внутренних потребностей, - около 4 тонн морфинного эквивалента. Однако в 1983 году объем производства был эквивалентен 12,2 тонны морфина, т.е. количеству, достаточному для удовлетворения потребностей страны в течение трех лет. В 1983 году чистый экспорт маковой соломки из Испании во Францию и Нидерланды составил в пересчете на морфинный эквивалент 5 тонн. Если не принимать во внимание плохие урожаи (в 1981 году весь урожай был потерян), оценочные данные площадей, которые будут использоваться под опийный мак в 1984 и 1985 годах, позволяют предсказать повторение перепроизводства в тех же масштабах, что и в 1983 году.

54. После возобновления культивирования опийного мака в 1974 году Турция экспортировала неизмельченную маковую соломку преимущественно в Нидерланды до того, как было введено в эксплуатацию предприятие по извлечению алкалоида в Болвадине. За период 1976-1980 годов турецкий экспорт маковой соломки составлял в среднем 31,3 тонны морфинного эквивалента в год. В 1982 году вместо маковой соломки Турция начала экспортировать концентрат маковой соломки, причем преимущественно - в Соединенные Штаты Америки. В 1983 году экспорт такого концентрата составил 18 тонн морфинного эквивалента.

55. Австралия, внутренние потребности которой в опиоиде могут быть оценены в 4 тонны морфинного эквивалента, начиная с 1975 года стала чистым экспортером опиатов, преимущественно концентрата маковой соломки и кодеина. В 1978-1982 годах ее экспорт составлял в среднем 27,3 тонны морфинного эквивалента. В 1983 году австралийский экспорт в первый раз достиг рекордного показателя в 41,5 тонны морфинного эквивалента.

56. Показатели индийского экспорта опиоидов достигли максимальной величины в 1074 тонн в 1976 году, после чего быстро снизились до 422 тонн в 1981 году. В 1982 и 1983 годах экспорт составлял соответственно 820 и 636 тонн. Индия также экспортирует неизмельченную маковую соломку, большая часть которой используется для извлечения алкалоидов. В целом индийский экспорт сырья в единицах морфинного эквивалента в среднем составлял 74,0 тонны в период 1980-1983 годов по сравнению с 105,7 тонны за период 1970-1979 годов.

57. Несмотря на значительное сокращение площадей, используемых под культивирование опиоидного мака в Индии, за последние несколько лет в связи с уменьшением экспорта складские запасы опиоидов продолжали расти. В конце 1983 года индийские складские запасы опиоидов составляли 2 665 тонн. Однако вследствие плохого урожая в 1984 году запасы несколько сократятся. Тем не менее в целом они останутся на ненормально высоком уровне.

* * *

58. Хотя в настоящее время перепроизводство опиоидов пока не наступает, благодаря значительному сокращению производства в основном в Индии и Турции, все же остаются некоторые проблемы, которые угрожают стабильности общей ситуации в области спроса и предложения на опиоиды. Во-первых, эти две страны продолжают держать значительные запасы сырья на складах, что является для них тяжелым финансовым бременем и по-прежнему оказывает влияние на рынок. Во-вторых, снижение экспорта этих стран также предотвратило снижение складских запасов, которое могло бы наступить в результате сокращения площадей.

Согласованные действия Организации Объединенных Наций

59. В своей резолюции 1984/21 Экономический и Социальный Совет предлагал Международному совету по контролю над наркотическими средствами "... в консультации со странами-производителями и странами-потребителями, а также с заинтересованными органами Организации Объединенных Наций оказывать помощь в дальнейшей разработке эффективных путей обеспечения баланса предложения и спроса и уменьшения излишних запасов сырьевых материалов для законных опиоидов, включая мероприятие А.1, которое должно быть осуществлено Генеральным секретарем в течение двухгодичного периода 1984-1985 годов в соответствии с основной пятилетней программой действий Международной стратегии в области контроля над наркотиками, принятой Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 63/168 от 16 декабря 1981 года". В осуществление этой резолюции Международный совет обратился к тридцати четырем наиболее заинтересованным странам с просьбой предложить конкретные мероприятия, направленные на достижение баланса и сокращение запасов. В следующих ниже пунктах содержится краткое изложение мнений этих стран, касающихся с одной стороны, возможности проведения совещаний и с другой - различных мер, направленных на разрешение этой проблемы.

60. Предложение провести совещание представителей правительств основных заинтересованных стран с целью изучения мер по улучшению положения не нашло положительного отклика и даже было отвергнуто некоторыми странами. В целом идея о возможности проведения совещания экспертов в рамках программы действий Международной стратегии в области контроля над наркотиками на двухгодичный период 1984-1985 годов не вызвала каких-либо принципиальных возражений. Однако большинство опрошенных стран выразили сомнения в полезности такого совещания.

61. Правительства, с которыми проводились консультации, в целом не реагировали в отношении следующих предложенных мероприятий: заключения соглашения по сырьевым материалам для опиатов, создания резервных запасов под международным контролем, заключения среднесрочных коммерческих контрактов, увеличения специальных запасов, передачи запасов из производящих стран в обрабатывающие страны и уничтожения запасов с последующей финансовой компенсацией.

62. По мнению двух стран, в основе планирования любых действий по исправлению ситуации должно лежать тщательное и всестороннее исследование всех аспектов предложения и спроса на опиаты, включая разработку прогнозов на изменение спроса на опиаты в будущем, структурные изменения в сельскохозяйственном секторе, коммерческие и промышленные вопросы, технологию, связанную с промышленным производством наркотиков, а также меры безопасности по предотвращению попадания опиатов в незаконные каналы. Такое исследование будет большим по объему, нежели исследование, опубликованное Советом в 1981 году; его будет необходимо провести с помощью независимых экспертов-консультантов.

63. Большинство опрошенных стран считает, что наиболее эффективным способом достижения баланса предложения и спроса является сокращение выращивания опийного мака. По мнению одной страны, все страны-производители должны сократить свое производство и поддерживать его на таком уровне до тех пор, пока излишки складских запасов полностью не иссякнут. Некоторые правительства считают, что в соответствии с рекомендациями некоторых резолюций Экономического и Социального Совета, такое сокращение должно произойти прежде всего в странах, которые совсем недавно начали выращивать опийный мак.

64. Большинство стран выразили мнение, согласно которому улучшение техники оценки спроса, основанное на исследовании реальных потребностей, которое должно осуществляться ВОЗ в сотрудничестве с Советом, послужит полезным подспорьем странам-производителям при принятии решений.

65. Было широко поддержано предложение переработать излишки складских запасов сырьевых материалов в кодеиновые препараты, которые могли бы быть поставлены в развивающиеся страны на льготных условиях. Совет считает, что каковы бы ни были преимущества и недостатки этого подхода, его следует рассматривать, исходя исключительно из его полезности, безотносительно к перепроизводству сырьевых материалов или излишкам их запасов. Во внимание следует принимать только медицинские, гуманитарные факторы, а также факторы, относящиеся к контролю.

* * *

66. В пункте 2 постановляющей части Резолюции 1984/21 Экономического и Социального Совета Совет "... предлагает Международному Совету по контролю над наркотическими средствами разработать и предпринять в соответствии с Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года необходимые меры с целью содействия и контроля за безотлагательным осуществлением упомянутых выше резолюций" 17/. В этих резолюциях присутствуют следующие существенные моменты:

- в них содержится призыв к правительствам всех стран-импортеров поддерживать традиционных поставщиков, упомянутых в пункте 58 Доклада Совета за 1980 год и оказать им конкретную помощь в целях предотвращения распространения источников производства сырьевых материалов на экспорт;

17/ Резолюции 1979/8 от 9 мая 1979 года, 1980/20 от 30 апреля 1980 года, 1981/8 от 6 мая 1981 года, 1982/12 от 30 апреля 1982 года и 1983/3 от 24 мая 1983 года.

- в них также содержится настоятельная просьба к правительствам стран-производителей, которые недавно увеличили экспортный потенциал, сократить свое производство до такого уровня, чтобы обеспечивать главным образом свои внутренние потребности.

67. В этой связи Совет направил в заинтересованные страны запросы относительно мер, которые они предприняли или намереваются предпринять, в целях выполнения резолюций Экономического и Социального Совета. МСКНС намеревается в самые короткие сроки информировать Комиссию и Экономический и Социальный Совет посредством выпуска специального доклада об ответах правительств на его запрос.

АНАЛИЗ МИРОВОЙ СИТУАЦИИ

68. Как уже отмечалось в предыдущих докладах, ответственность за функционирование установленной соответствующими договорами международной системы контроля над наркотическими веществами несут власти каждой отдельной страны, поскольку они и только они могут контролировать перемещение этих веществ в пределах своей территориальной юрисдикции. В свою очередь Международный Совет по контролю над наркотическими средствами в сотрудничестве со всеми странами, вне зависимости от того, являются они или нет участниками соответствующих договоров, борется за достижение целей этих договоров. При анализе ситуации в области контроля над наркотиками как в регионах и отдельных странах, так и во всем мире Совет пользуется информацией, полученной от правительств, органов Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и других компетентных международных организаций. По-прежнему рассматривая эту ситуацию в совокупности, поскольку проблема наркотиков затрагивает все страны, Совет уделяет особое внимание тем из них, в которых проблемы, относящиеся к наркомании, незаконному обороту и неконтролируемому или незаконному производству наркотиков, стоят наиболее остро или в которых события представляют особый интерес для международного сообщества.

БЛИЖНИЙ И СРЕДНИЙ ВОСТОК

69. В некоторых странах этого региона, который по-прежнему остается главным источником опиатов для международного незаконного оборота, наблюдается высокий процент случаев злоупотребления опиатами. Только в Иране и Пакистане потенциальный внутренний спрос большого числа лиц, злоупотребляющих опиумом и героином, выраженный в единицах эквивалента опиума можно вполне оценить в размерах от 500 до 800 тонн ежегодно. Кроме того имеющаяся в наличии информация говорит о том, что более половины героина, конфискованного в Северной Америке и около 70 процентов героина, конфискованного в Западной Европе в первые семь месяцев 1984 года, поступили с Ближнего и Среднего Востока. Все чаще удается конфисковывать крупные партии наркотиков, причем их вес с каждым разом все увеличивается, а действия по конфискациям в настоящее время стали производиться и в транзитных странах, чего раньше не было.

70. Однако за исключением Пакистана, где по оценкам незаконное производство опиата не покрывает местный спрос, ни одна другая страна этого региона не сообщила о каких-либо значительных случаях незаконного выращивания опийного мака. Тем не менее, результаты перехватов партий наркотиков как в этом, так и в других регионах говорят о том, что значительное количество опиатов поступает из стран Ближнего и Среднего Востока. Поэтому важно, чтобы заинтересованные страны придавали особое значение реалистической оценке ситуации в том, что касается незаконного предложения. Только тогда можно будет разработать региональную стратегию, направленную на полное прекращение незаконного культивирования опийного мака, запросить для нее финансовую помощь и проводить ее.

71. В то же время странам, которые еще этого не сделали, следует провести эпидемиологические обследования с целью установления истинных масштабов наркомании, которые в настоящее время могут быть переоценены в одних странах и недооценены в других. После этого можно было бы приступить к разработке и осуществлению программ по снижению спроса с привлечением иностранной финансовой помощи там, где это необходимо.

72. Важно также придать больший размах усилиям по борьбе с незаконным оборотом на национальном, региональном и межрегиональном уровнях. Поэтому сотрудничество всех стран данного региона следует поддерживать на оперативном уровне. После своего образования в 1973 году регулярно проводила совещания Подкомиссия по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам (Подкомиссия) 18/. Вместе с тем, за последние несколько лет Подкомиссия не проводила своих совещаний в данном регионе. Ожидается, что 19/ в ближайшем будущем одно из совещаний может состояться в одной из этих стран. Это позволит обеспечить более широкое участие всех заинтересованных сторон, а также провести встречу должностных лиц, непосредственно ответственных за поддержание правопорядка, на которой они могли бы обменяться мнениями и разработать совместные операции.

73. Было бы полезно уделить особое внимание координации национальных, региональных и межрегиональных действий, направленных на выявление преступников, финансирующих незаконный оборот, и конфискацию их имущества. Следует также направлять скоординированные региональные и межрегиональные действия таким образом, чтобы лишать преступников возможности доставать уксусный ангидрид для производства героина. Ввиду большого размаха незаконного производства героина в этом регионе, этим действиям должно уделяться первостепенное внимание, особенно со стороны властей тех стран, в которых, как известно, такое производство имеет место.

Афганистан

74. В 1978-1979 годах незаконное культивирование опийного мака имело место, по крайней мере в 14 из 29 провинций Афганистана, после чего оно продолжало неуклонно возрастать в больших масштабах на протяжении нескольких лет. В этот период Афганистан был одним из крупнейших мировых производителей опия для черного рынка. Мыстное потребление, в частности в северо-восточной части страны, составляло приблизительно лишь 10-15% от общего годового производства. Остальное количество поступало в международный незаконный оборот.

75. Масштабы незаконного производства в настоящее время неизвестны. Однако правительство сообщило о перехватах крупных партий наркотиков в 1983 году, в ходе которых было захвачено почти 15 тонн опия и 456 кг героина 20/. Трудно определить, отражают ли эти цифры более эффективную деятельность по поддержанию правопорядка, рост незаконного снабжения, или и то и другое.

76. Правительство заявило, что оно по-прежнему делает все возможное для ликвидации незаконных поставок опия и усиления борьбы против злоупотребления наркотическими средствами и их незаконного оборота. Тем не менее, поскольку этот оборот приобретает широкий размах, о чем свидетельствует количество

18/ Афганистан, Исламская Республика Иран, Пакистан, Швеция и Турция.

19/ Документ MNAR/1984/12, пункт 14.

20/ Документ MNAR/1984/12, стр. 19.

изъятых наркотиков, необходимы всеобъемлющие и более решительные меры. Как никогда важно активизировать оперативное сотрудничество между государствами - членами Подкомиссии.

Египет

77. Египет традиционно был и является страной, где имеют место случаи злоупотребления наркотическими средствами, в частности смолой каннабиса и опия. Однако возобновление оборота героина и злоупотребление этим наркотиком, по мнению компетентных органов, грозит обострением обстановки в будущем. Все чаще наблюдаются случаи злоупотребления другими веществами, такими, как амфетамины метаквалон. В 1983 году правоохранительные органы изъяли большое количество жидкого дексамфетамина "макситон форте", предположительно изготовленного в одной из западноевропейских стран, в два раза превышающее количество данного вещества, изъятого в предыдущем году. Эта тенденция, как представляется, сохранилась и в 1984 году. В Египет ввозится наибольшее количество смолы каннабиса, производимой в основном в Ливане, о чем свидетельствуют обнаруженные многотонные партии данного вещества из этой страны. Кроме того, поскольку Египет находится на стыке трех континентов, его территорию все чаще используют для транзита наркотических средств, незаконно поставляемых в Востока на Запад, часто по Суэцкому каналу или через Каирский аэропорт. И наконец, за последние годы в некоторых районах Верхнего и Нижнего Египта началось незаконное выращивание каннабиса и опийного мака. Однако в результате решительных мер со стороны правительства, эта деятельность существенно сократилась.

78. Власти принимают активные меры по сдерживанию и сокращению незаконного оборота наркотических средств, которые заслуживают дальнейшей поддержки со стороны ЮНФДАК и всего международного сообщества. Правительство готово расширить официальные и неправительственные программы по предупреждению зависимости от наркотиков и лечению наркоманов и надеется развивать эту важную деятельность в сотрудничестве с ВОЗ и ЮНФДАК.

Исламская Республика Иран

79. До вегетационного периода 1979-1980 годов, когда культивирование опийного мака по всей стране было запрещено, в Иране осуществлялась программа обеспечения опия для зарегистрированных наркоманов, число которых в 1978 году составляло 163 315 человек, а в 1979 году - 160 000 человек. В период с 1970 по 1979 год объем ежегодной законной продажи опия составлял в среднем 157 тонн, при максимальном производстве 374 тонны в 1972 году и минимальном - 26 тонн в 1973 году. За тот же период ежегодное потребление опия зарегистрированными наркоманами составило в среднем 171 тонну, при максимальном потреблении в объеме 225 тонн в 1975 году и минимальном - 36 тонн в 1971 году. Однако, согласно общим оценкам, число незарегистрированных наркоманов было значительно больше, чем зарегистрированных. Наркоманы, злоупотребляющие героином, и незарегистрированные наркоманы, злоупотребляющие опиумом, приобретали наркотики из незаконных источников.

80. В настоящее время опиум по-прежнему является самым распространенным наркотиком. По оценке компетентных органов число наркоманов, злоупотребляющих опиумом, составляет полмиллиона. Количество наркоманов, злоупотребляющих героином, согласно оценке, составляет 100 000 человек и в основном это - молодежь из городских районов. Таким образом вероятный объем потребления наркотиков внутри страны, в переводе на опийный эквивалент, составляет приблизительно 600 тонн. Эта цифра, безусловно, свидетельствует о том, что все наркоманы имеют возможность ежедневно приобретать наркотики, что маловероятно.

81. Компетентные органы утверждают, что в стране не существует незаконного культивирования опийного мака и что потребляемый опий поставляется из-за границы. Большое количество наркотиков регулярно конфискуется в провинциях, граничащих с Афганистаном и Пакистаном. В 1983 году было изъято почти три с половиной тонны героина, более одной тонны морфия и 35 тонн опия 21/. В мае 1984 года жандармерия в ходе одной операции конфисковала почти три с половиной тонны опия, незаконно ввезенного из Пакистана 22/. Эти случаи изъятия свидетельствуют о широких масштабах незаконного оборота опиатов, а также о бдительности правоохранительных органов.

82. Правительство намерено активизировать деятельность по борьбе с контрабандой в районах, расположенных вдоль восточной границы, где чаще всего конфискуются наркотики, с целью выявления и ликвидации групп, занимающихся незаконным оборотом наркотиков. Оно предложило 23/ провести обследование всех районов, где предположительно незаконно культивируется опийный мак, по всему региону, на который распространяется компетенция Подкомиссии, с целью более точного выявления источника поставок опия в регионе и сосредоточения усилий на уничтожении плантаций опийного мака. Несмотря на очевидные трудности, которые неизбежно возникнут при осуществлении такой деятельности, это предложение имеет положительную сторону, поскольку до начала осуществления соответствующих программ ликвидации плантаций необходимо установить районы, где незаконно выращивается опийный мак.

Ливан

83. Ливан по-прежнему является крупным центром производства и незаконного оборота наркотиков, в частности большого количества смолы каннабиса, о чем свидетельствуют случаи конфискации многих тонн наркотиков за пределами страны. Новым предметом озабоченности является рост незаконного культивирования опийного мака. Компетентные органы готовы рассмотреть необходимость решения проблемы ослабления контроля над наркотическими средствами и роста злоупотребления наркотиками, как только позволят местные условия.

Пакистан

84. Хотя Пакистан достиг существенных успехов в сокращении незаконного культивирования опийного мака и в расширении программ замещения сельскохозяйственными культурами, незаконное потребление и оборот наркотиков увеличились. В марте 1984 года по приглашению Пакистанского совета по контролю над наркотическими средствами (ПСКНС) Совет направил в Пакистан миссию для изучения общего положения дел в отношении контроля над наркотиками. Миссия была непосредственным свидетелем усилий, предпринимаемых правительством. Поэтому ниже приводится подробное описание существующего положения.

85. Незаконное культивирование опийного мака продолжается в Северо-Западной Пограничной Провинции (СЗПП). После урожая 1978-1979 годов, когда, согласно оценке, было произведено наибольшее количество опия - приблизительно 800 тонн, его производство постепенно сокращалось. В 1982-1983 годах оно, по оценке, составило приблизительно 63 тонны. ПСКНС полагает, что урожай 1983-1984 годов будет еще меньше.

21/ MNAR/1984/12, стр. 19.

22/ По сообщению, поступившему в Отдел по наркотическим средствам.

23/ 17-е и 18-е заседания Подкомиссии, февраль и октябрь 1984 года.

что тесное сотрудничество между органами Пакистана и Индии по осуществлению контроля над наркотическими средствами может привести к повышению эффективности мер по сокращению транзитного оборота наркотиков.

92. Правительство глубоко озабочено проблемой увеличения и без того больших масштабов злоупотребления наркотиками по всей стране, которая затрагивает, согласно оценке, 1,3 млн. человек. Курение смолы каннабиса, производимой на территории Пакистана, является наиболее часто встречающейся формой злоупотребления, за которым следуют по-прежнему широко распространенные жевание и курение опия. Кроме того, все чаще встречаются случаи злоупотребления транквилизаторами и метаквалонем.

93. Однако наибольшую озабоченность вызывает рост злоупотребления героинем, наблюдаемый по всей стране. Четыре года назад опий являлся основным потребляемым опиатом, и в Пакистане практически не было наркоманов, злоупотребляющих героинем. В настоящее время героин регулярно принимают от 120 000 до 140 000 человек. Компетентные органы разрабатывают программу лечения наркоманов. К настоящему времени ПСКНС при поддержке правительства создал 21 лечебный центр и поддерживает инициативы на неправительственном уровне. Действительно, производит большое впечатление стихийно организуемые общественностью добровольные мероприятия, которые способствуют осознанию населением проблемы злоупотребления наркотиками, а также помогают выявлять наркоманов и направлять их, часто за счет семьи, на принудительное лечение. Мобилизация усилий духовенства, работников социального обслуживания и других общественных работников, а также существование крепких семейных уз, в стране позволяет надеяться не только на излечение наркоманов, но и на их возвращение в свои общины.

94. Осуществляемая в настоящее время программа лечения была предпринята при наличии минимальных ресурсов и при весьма ограниченной внешней финансовой помощи. Саудовская Аравия обязалась предоставить ЮНФДАК 1,2 млн. долл. США для оказания помощи Пакистану в его усилиях по профилактике и лечению наркомании и возвращению наркоманов в общество. Эта деятельность заслуживает одобрения.

95. Масштабы злоупотребления наркотиками в Пакистане были оценены на основании национального обследования, проведенного в 1982 году и дополненного в 1983 году. Согласно обследованию, по состоянию на конец 1983 года количество лиц, регулярно потребляющих опий, составляло приблизительно 300 000 человек, а лиц злоупотребляющих героинем - 100 000 человек. Кроме того, можно ожидать, что количество лиц, злоупотребляющих героинем, будет увеличиваться на 40 000 человек в год.

96. С учетом данных об объеме ежедневного потребления опия и героина в пересчете на опийный эквивалент потребление опиатов всеми наркоманами в стране составило в 1983 году приблизительно 240 тонн опия, что в четыре раза больше предполагаемого внутреннего незаконного производства в этом году, равного 63 тоннам. Это свидетельствует о том, что количество опия, незаконно произведенного в Пакистане, составляет лишь незначительную часть общего потребления как внутри страны, так и за ее пределами. Таким образом, дефицит наркотиков в Пакистане, по всей видимости, покрывается сбытками, использующими свои запасы или поставляющими партии наркотиков контрабандным путем в страну из-за границы и/или приобретающими дополнительное количество наркотиков внутри страны. Эта ситуация четко свидетельствует о необходимости расширения и координации региональной и межрегиональной деятельности.

97. Всеобъемлющие меры, предпринятые и планируемые правительством Пакистана, свидетельствуют о его решимости покончить с выращиванием опийного мака в стране, бороться с незаконным оборотом наркотиков и уменьшить злоупотребление ими. Пакистан полностью заслуживает постоянной и более активной поддержки со стороны международного сообщества.

Турция

98. Правительство Турции продолжает свою решительную борьбу против незаконного оборота наркотиков. О его незыблемой преданности делу контроля над наркотическими средствами свидетельствуют успехи, достигнутые им в запрещении и предупреждении производства опия, а также в создании условий для культивирования мака исключительно для производства несеченой соломки и семян. Любые попытки незаконного культивирования мака пресекаются. Кроме того, прекращено незаконное культивирование каннабиса.

99. Власти также принимают решительные меры по ликвидации провоза наркотиков через страну, территория которой ввиду ее географического положения по-прежнему используется для транзита незаконных партий наркотиков. В результате энергичных контрмер, предпринятых компетентными органами, было изъято большое количество наркотиков, а некоторые сбытчики переместили свои транспортные маршруты в другие районы восточного Средиземноморья. В конце 1983 и в начале 1984 годов в юго-восточной провинции Диярбакыр были обнаружены и захвачены две передвижные лаборатории по производству героина, а также большое количество героина и уксусного ангидрида. Правительство расширяет расследования, связанные с наркотиками, предпринимая меры по борьбе с оборотом основных и исходных химических веществ.

100. Правительство по-прежнему вкладывает значительные средства в деятельность по контролю над наркотическими средствами и эффективно использует помощь, предоставляемую на двусторонней основе и со стороны ЮНФДАК. Как Генеральный директорат по вопросам безопасности, так и жандармерия создали в стране бюро или группы по контролю над наркотиками, а таможенные органы имеют также специальные подразделения по борьбе с оборотом наркотиков. В 1983 году подготовку в области контроля над наркотиками прошло приблизительно 1 200 человек. В ноябре 1984 года был создан специальный комитет ответственных представителей министерств, Верховный координационный совет по наркотическим средствам.

101. В целом злоупотребление наркотиками в Турции не является серьезной социальной проблемой. Отмечались отдельные случаи злоупотребления каннабисом, опиатами, барбитуратами и бензодиазепинами.

102. Правительство Турции, активно участвующее в деятельности по контролю над наркотическими средствами на региональном и международном уровнях, заслуживает дальнейшей поддержки со стороны международного сообщества.

ЮЖНАЯ АЗИЯ

Индия

103. Территория Индии все чаще используется для перевозки опиатов и каннабиса в другие регионы мира, и, согласно сообщениям, Дели и Бомбей являются наиболее часто используемыми пунктами вывоза этих наркотиков. Это подтверждается большим числом конфискаций опия и героина и количеством изъятых наркотиков. Наибольшая часть этих опиатов, по всей видимости, поступает из стран Среднего Востока, что свидетельствует об объеме незаконного производства и поставок наркотиков из этого района. В Индии были зарегистрированы отдельные случаи незаконного культивирования опийного мака, однако они по-прежнему носят ограниченный характер. Сообщалось о некоторых случаях утечки опийного мака, культивируемого на законном основании. В ряде северных штатов были

раскрыты организации, занимающиеся контрабандой опия. В последние годы были раскрыты и ликвидированы подпольные лаборатории. Кроме того, участились случаи конфискации каннабиса, по всей видимости, ближневосточного и средневосточного происхождения, а также каннабиса из Непала.

104. Данные об изъятиях показывают, что отдельные партии метаквалона индийского производства сбываются в восточной и южной частях Африки. В целях предотвращения подобных утечек из законных источников правительство запретило начиная с 31 января 1984 года производство, продажу и импорт метаквалона. Эта мера заслуживает одобрения.

105. Потребление опия в основном распространено среди пожилого населения страны. Каннабис, который традиционно употребляют в основном промышленные рабочие и работники, занятые на плантациях, в настоящее время, согласно сообщениям, получил определенное распространение среди студентов. Отдельные случаи злоупотребления психотропными веществами были зарегистрированы в богатых районах различных городов страны. Что касается героина, то власти осознают опасность транзитного оборота, который, как неоднократно показывала практика, приводит к случаям злоупотребления наркотиками среди местного населения.

106. Было признано, что действующее законодательство, является неудовлетворительным для решения растущей проблемы злоупотребления наркотиками, и поэтому в настоящее время правительство рассматривает вопрос о введении всеобъемлющего законодательства, касающегося наркотических средств и психотропных веществ. Это законодательство направлено на обеспечение более строгого контроля и значительно более строгих мер наказания правонарушителей. Кроме того, по решению совещания ответственных представителей министерств в настоящее время создается комитет, в который войдут руководящие работники соответствующих министерств. Этот комитет будет заниматься различными вопросами контроля над наркотическими средствами и представлять доклады непосредственно соответствующим министрам для обеспечения незамедлительных и эффективных мер в рамках многоцелевой стратегии.

107. Как уже указывалось в пункте 91, Совет полагает, что расширение сотрудничества между Индией и Пакистаном в области обеспечения соблюдения законности на оперативном уровне может способствовать повышению эффективности мер по сокращению транзитного оборота.

Шри Ланка

108. Поскольку территория Шри Ланки используется для транзита опиатов и смолы каннабиса, в стране возникла проблема роста злоупотребления наркотиками. За период с января по июнь 1984 года было конфисковано 23 кг героина, что превышает количество героина, которое ежегодно конфисковывалось за последние пять лет. Все чаще встречаются случаи злоупотребления героином среди молодежи. В то время как в 1981 году количество зарегистрированных наркоманов составляло приблизительно пятьдесят человек, к началу 1984 года их число возросло до 2 000.

109. В мае 1984 года правительство внесло поправки в Указ о ядах, опиоидных и опасных лекарствах, предусмотрев в нем строгие наказания за оборот наркотиков. В настоящее время создается Национальный совет по контролю над опасными лекарствами, который будет разрабатывать политику в области выявления и лечения наркоманов, а также займется координацией деятельности всех заинтересованных организаций.

ликвидации незаконного производства и запрещению незаконного оборота. Международное сообщество продолжает оказывать поддержку усилиям правительства с помощью многосторонних и двусторонних программ. С середины семидесятых годов официальные власти приступили к осуществлению широкомасштабных операций по уничтожению плантаций опийного мака и подпольных лабораторий. В ходе вегетационного периода 1983/1984 годов было уничтожено около 4 500 гектаров опийного мака, главным образом в национальном округе Шан, и были закрыты пять лабораторий в районе к востоку от реки Салуин. Деятельность правительства в этом районе страны связана с большими трудностями и опасностями из-за труднодоступности районов, в которых выращивается опийный мак, а также из-за усиленной вооруженной охраны лабораторий. Правительство изучает возможности применения более систематических методов, позволяющих осуществлять крупномасштабное уничтожение опийного мака.

116. Вооруженные караваны продолжают незаконным путем провозить опиаты и другие контрабандные товары в основном через тайландскую границу. В 1983 году в этом районе было конфисковано 3 тонны опия, 48 кг героина и 900 кг каннабиса. Сохраняющаяся напряженность на тайландской границе вынуждает некоторых лиц, занимающихся незаконным оборотом, пользоваться северо-западными и южными дорогами. Количество конфискованного в первой половине 1984 года морфина в четыре раза превысило количество наркотиков, конфискованных в 1983 году. В ходе одной из операций было конфисковано свыше 150 кг морфина, перевозимого в лабораторию вблизи индийской границы, которая была впоследствии ликвидирована. Подразделения народной милиции собираются пересмотреть свои планы по борьбе с наркотиками и создать специальные подразделения в пяти ключевых пунктах.

117. По данным на конец 1983 года, число официально зарегистрированных наркоманов составляло свыше 40 000 человек - в основном лиц, потребляющих опиум, и около 7 000 человек, потребляющих героин. В марте 1983 года было изменено законодательство о наркотических средствах, предусматривающее более суровые меры наказания для наркоманов, отказывающихся пройти регистрацию.

118. Кроме того, правительство создало многоотраслевые центры в районах, где ранее выращивался опийный мак, которые используются не только в качестве сельскохозяйственных центров, но располагают также возможностями для проведения просветительской деятельности, лечения и реабилитации. Правительство приступило к осуществлению комплексной программы, направленной на сокращение высокого процента рецидива наркомании.

119. В соответствии с многосекторальными программами по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, которые с 1976 года поддерживаются ЮНФДАК с целью предоставления фермерам, выращивающим опийный мак, альтернативных средств существования, были созданы сельскохозяйственные научно-исследовательские и опытно-показательные центры, фермеры прошли необходимую подготовку и получили соответствующий материал. Программа по замене культур до сих пор имеет ограниченное применение, особенно в районах к востоку от реки Салуин. Усилия правительства поддерживаются также в рамках двусторонних соглашений. Эти усилия нуждаются в постоянной внешней поддержке.

Таиланд

120. Незаконное выращивание опийного мака, осуществлявшееся, согласно некоторым сообщениям, на территории, превышающей 18 000 гектаров, урожаем с которых в конце 60-х годов составлял 145 тонн, было сокращено к 1980 году по предварительным подсчетам примерно на две трети. В течение последующих двух лет это сокращение продолжалось. Эта благоприятная тенденция не получила продолжения в период уборки урожая в 1983/1984 году, когда район выращивания опийного мака, согласно сообщениям, составлял 6 000 гектаров, что на 38% больше по сравнению с предыдущим годом. Однако фактически в связи с плохими погодными условиями производство опия составило 36 тонн.

121. Продолжается крупномасштабное незаконное выращивание каннабиса, в основном в северо-восточном районе страны. Продолжаются кампании по уничтожению посевов ручным способом. Было конфисковано или уничтожено на полях примерно 1 000 - 2 000 тонн каннабиса, и уже началась подготовка к кампании по борьбе на 1985 год. Кроме того, в результате двух операций было конфисковано 25 тонн каннабиса, предназначенных для продажи на черном рынке за границей.

ликвидации незаконного производства и запрещению незаконного оборота. Международное сообщество продолжает оказывать поддержку усилиям правительства с помощью многосторонних и двусторонних программ. С середины семидесятых годов официальные власти приступили к осуществлению широкомасштабных операций по уничтожению плантаций опийного мака и подпольных лабораторий. В ходе вегетационного периода 1983/1984 годов было уничтожено около 4 500 гектаров опийного мака, главным образом в национальном округе Шан, и были закрыты пять лабораторий в районе к востоку от реки Салуин. Деятельность правительства в этом районе страны связана с большими трудностями и опасностями из-за труднодоступности районов, в которых выращивается опийный мак, а также из-за усиленной вооруженной охраны лабораторий. Правительство изучает возможности применения более систематических методов, позволяющих осуществлять крупномасштабное уничтожение опийного мака.

116. Вооруженные караваны продолжают незаконным путем провозить опиаты и другие контрабандные товары в основном через тайландскую границу. В 1983 году в этом районе было конфисковано 3 тонны опия, 48 кг героина и 900 кг каннабиса. Сохраняющаяся напряженность на тайландской границе вынуждает некоторых лиц, занимающихся незаконным оборотом, пользоваться северо-западными и южными дорогами. Количество конфискованного в первой половине 1984 года морфина в четыре раза превысило количество наркотиков, конфискованных в 1983 году. В ходе одной из операций было конфисковано свыше 150 кг морфина, перевозимого в лабораторию вблизи индийской границы, которая была впоследствии ликвидирована. Подразделения народной милиции собираются пересмотреть свои планы по борьбе с наркотиками и создать специальные подразделения в пяти ключевых пунктах.

117. По данным на конец 1983 года, число официально зарегистрированных наркоманов составляло свыше 40 000 человек - в основном лиц, потребляющих опиум, и около 7 000 человек, потребляющих героин. В марте 1983 года было изменено законодательство о наркотических средствах, предусматривающее более суровые меры наказания для наркоманов, отказывающихся пройти регистрацию.

118. Кроме того, правительство создало многоотраслевые центры в районах, где ранее выращивался опийный мак, которые используются не только в качестве сельскохозяйственных центров, но располагают также возможностями для проведения просветительской деятельности, лечения и реабилитации. Правительство приступило к осуществлению комплексной программы, направленной на сокращение высокого процента рецидива наркомании.

119. В соответствии с многосекторальными программами по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, которые с 1976 года поддерживаются ЮНФДАК с целью предоставления фермерам, выращивающим опийный мак, альтернативных средств существования, были созданы сельскохозяйственные научно-исследовательские и опытно-показательные центры, фермеры прошли необходимую подготовку и получили соответствующий материал. Программа по замене культур до сих пор имеет ограниченное применение, особенно в районах к востоку от реки Салуин. Усилия правительства поддерживаются также в рамках двусторонних соглашений. Эти усилия нуждаются в постоянной внешней поддержке.

Таиланд

120. Незаконное выращивание опийного мака, осуществлявшееся, согласно некоторым сообщениям, на территории, превышающей 18 000 гектаров, урожаем с которых в конце 60-х годов составлял 145 тонн, было сокращено к 1980 году по предварительным подсчетам примерно на две трети. В течение последующих двух лет это сокращение продолжалось. Эта благоприятная тенденция не получила продолжения в период уборки урожая в 1983/1984 году, когда район выращивания опийного мака, согласно сообщениям, составлял 6 000 гектаров, что на 38% больше по сравнению с предыдущим годом. Однако фактически в связи с плохими погодными условиями производство опия составило 36 тонн.

121. Продолжается крупномасштабное незаконное выращивание каннабиса, в основном в северо-восточном районе страны. Продолжаются кампании по уничтожению посевов ручным способом. Было конфисковано или уничтожено на полях примерно 1 000 - 2 000 тонн каннабиса, и уже началась подготовка к кампании по борьбе на 1985 год. Кроме того, в результате двух операций было конфисковано 25 тонн каннабиса, предназначенных для продажи на черном рынке за границей.

122. Власти продолжают энергично проводить кампанию, направленную на запрещение незаконного оборота опиатов и каннабиса. Однако опиаты, попадающие в Таиланд из Бирмы и Лаосской Народно-Демократической Республики контрабандным путем, предназначены не только для транзита в другие страны, но и для потребления многочисленными наркоманами в самом Таиланде. Транзитные пути незаконной торговли ведут, в частности, в другие страны Юго-Восточной Азии, в Западную Европу, Соединенные Штаты Америки и Австралию.

123. Административные власти Таиланда продолжают успешно бороться с крупными дельцами, занимающимися незаконным оборотом наркотиков. Аресты и конфискация наркотиков, осуществленные в течение первых пяти месяцев 1984 года, свидетельствуют, что в результате принудительных мер будет превышен рекордный уровень 1983 года.

124. В последние годы суды выносили более суровые приговоры за незаконный оборот героина. Правительство рассматривает возможность усиления законов с целью облегчения выявления и ареста лиц, финансирующих незаконный оборот наркотиков, и конфискации их имущества.

125. Хотя опиаты и, в частности, героин продолжают считаться основным предметом злоупотребления, происходит также широкое злоупотребление другими веществами, в том числе органическими растворителями. В результате деятельности лабораторий по производству героина на юге страны в этом районе увеличились случаи злоупотребления опиатами среди молодежи. Масштабы злоупотребления психотропными веществами в стране не известны.

126. Центры по лечению наркоманов сообщают об увеличении случаев злоупотребления наркотиками, а процент рецидива наркомании по-прежнему остается высоким. Правительство намерено увеличить число центров по предотвращению злоупотребления наркотическими средствами в районах, расположенных поблизости от Бангкока, где проблема злоупотребления наркотиками ощущается с особой остротой.

127. В период вегетации в 1983-1984 годах правительство приступило к уничтожению в некоторых районах посевов опийного мака ручным способом. Эта деятельность проводилась на территории, превышающей 110 гектаров, и будет продолжена в ходе следующего урожая. Была также достигнута договоренность с некоторыми племенами горных районов о постепенном добровольном сокращении посевов и предоставлении в качестве ответной меры компенсирующей помощи на цели развития. Начатый в 1972 году в качестве опытно-показательного проекта проект ЮНФДАК по замене культур и развитию общин содействовал привлечению внешней помощи на цели развития. Несколько таких программ, финансировавшихся на многосторонней и двусторонней основе, оказались весьма эффективными, и некоторые из фермеров, проживающих в горной местности, добились ощутимых результатов. В настоящее время на рассмотрении правительства находится генеральный план экономического развития районов, в которых выращивается опийный мак. В соответствии с этим планом предусматривается осуществление восьми проектов в шести провинциях, в которых примут участие около 44 000 жителей из более чем 200 деревень, расположенных в горных районах. Ожидается, что посевы опийного мака будут дополнительно сокращены на 1 860 гектаров.

128. В результате усилий правительства, направленных на запрещение незаконного оборота наркотических средств, продолжается конфискация больших партий наркотиков. Совет приветствует начатую деятельность по прекращению незаконного культивирования каннабиса и опийного мака и надеется на ее постепенное расширение.

Малайзия

129. Малайзия продолжает использоваться в качестве транзитной страны, через которую проходят опиаты, поступающие незаконным путем из Таиланда; часть этих опиатов оседает в Малайзии и служит предметом злоупотребления. Было обнаружено еще несколько подпольных лабораторий, в основном на севере полуострова Малакка. Опиаты переправляются через таиландско-малазийскую границу в крупные города, расположенные на юге, и распространяются по стране через сеть уголовных синдикатов.

130. Проблема злоупотребления героином вызывает серьезную озабоченность, однако предметом злоупотребления служат также другие опиаты, каннабис и психотропные вещества. Отмечены случаи злоупотребления героином в Восточной Малайзии, которая используется в качестве перевалочного пункта на пути наркотиков, отправляемых незаконным путем в другие страны и регионы. Хотя в самой Малайзии в незначительных масштабах и осуществляется незаконное культивирование каннабиса, основная часть этого наркотика поступает из-за рубежа.

131. В соответствии с правительственной кампанией по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, начатой в феврале 1983 года, были усилены административные меры, в результате которых увеличилось количество конфискации наркотиков и арестов. Предпринимаются согласованные действия с целью сокращения случаев злоупотребления наркотическими средствами. Были расширены службы лечения и реабилитации, и особое внимание уделяется профилактическому просвещению. В апреле 1983 года было изменено законодательство, которое предусматривает более суровые меры наказания за незаконный оборот наркотиков и наделяет судебных исполнителей более широкими полномочиями при проведении расследования. В настоящее время рассматривается новое законодательство, которое упрощает процедуру ареста лиц, занимающихся незаконным оборотом наркотиков.

132. ЮНФДАК финансирует научные исследования по совершенствованию анализа получаемых незаконным путем опиатов и психотропных веществ, обычно являющихся предметом злоупотребления, с целью выяснения их происхождения и существующих моделей.

Территория Гонконг

133. Из Таиланда в Гонконг контрабандным путем продолжают поступать крупные партии героина. Траулеры, плавающие в международных водах, перевозят из Таиланда в Гонконг опиаты. Были обнаружены подпольные лаборатории, занимающиеся очисткой героина. В стране действуют многочисленные организации, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков. Несмотря на конфискацию крупных партий, опиаты, полученные незаконным путем, по-прежнему остаются легко доступным наркотиком. Большая часть опиатов производится в Юго-Восточной Азии, однако некоторые производятся в странах Среднего Востока.

134. Учитывая отмечаемое в настоящее время несоответствие между местными ценами на героин и более высокими зарубежными ценами, лица, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков, начали реэкспорт этого наркотика на другие черные рынки. Основными пунктами назначения являются страны Западной Европы и Океании. Хотя в настоящее время реэкспортируются небольшие партии наркотиков, эта тенденция заслуживает самого пристального внимания.

135. На территории Гонконг героин продолжает оставаться основным предметом злоупотребления. Число лиц, злоупотребляющих героином, особенно значительно увеличилось среди молодежи. Большинство новичков наркоманов, подвергнутых лечению, было выявлено административными учреждениями. Отмечается также злоупотребление каннабисом и психотропными веществами.

136. В январе 1984 года были приняты поправки к Закону об особо опасных наркотических средствах. Они направлены против лиц, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, связанным с их транзитом, и предусматривают презумпцию того, что лицам, связанных с изготовлением наркотиков, известен характер таких наркотиков.

Филиппины

137. Эта страна используется в качестве перевалочного пункта в ходе незаконного оборота наркотиков, главным образом героина и каннабиса, которые производятся в других странах региона. В настоящее время правительство уделяет особое внимание административным мерам. С целью усиления мер борьбы со злоупотреблением наркотиками в марте 1984 года правительство утвердило создание

специальной административной целевой группы для работы в Манильском международном аэропорту. Недавно местные власти активизировали усилия по борьбе со злоупотреблением наркотиками.

ДАЛЬНИЙ ВОСТОК

Китайская Народная Республика

138. После обмена мнениями, состоявшегося в ходе посещения Китая в 1983 году миссией МСКНС, был продолжен диалог и сотрудничество между Китайской Народной Республикой и Советом. Два сотрудника управления по наркотическим средствам министерства государственного здравоохранения проработали два месяца в секретариате Совета, в ходе которых они подробно ознакомились с осуществлением положений соглашений по контролю над наркотическими средствами, касающихся представления Совету информации. В связи с возможностью присоединения Китая к этим соглашениям в сентябре 1984 года в Вену с целью подробного изучения совместно с секретариатами Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами вопросов, касающихся применения этих соглашений, прибыла делегация высокого уровня в составе представителей заинтересованных министерств. Эти поездки были организованы при поддержке ЮНФДАК. Совет приветствует эти положительные мероприятия и надеется на расширение сотрудничества с Китаем и на его присоединение к конвенциям.

ОКЕАНИЯ

Австралия

139. Основной проблемой является злоупотребление опиатами, зачастую в сочетании со снотворными средствами (барбитуратами) и другими успокоительными средствами. К числу других, являющихся объектом злоупотребления наркотическими средствами, относятся каннабис, кокаин и психотропные вещества, в частности амфетамины. Растущий спрос удовлетворяется благодаря доступности большинства из этих наркотиков. Принимаются более эффективные меры, направленные на запрещение незаконного ввоза героина, каннабиса и кокаина для потребления на внутреннем рынке. Большинство конфискованного героина было изготовлено в странах Юго-Восточной Азии. Однако героин, конфискованный в некоторых районах Австралии, был изготовлен на Ближнем и Среднем Востоке. Имели место случаи приобретения на внутреннем рынке мелких партий героина, изготовленного незаконным образом из препаратов кодеина. Основными поставщиками каннабиса считаются страны Ближнего и Среднего Востока и Южной Азии, однако этот наркотик незаконно культивируется и в Австралии.

140. Были созданы центры информации о наркотических средствах, в функции которых входит сбор статистических данных о законном и незаконном использовании наркотиков. В некоторых районах страны общественность выступила против предложений, направленных на ослабление действующего законодательства о наркотиках.

141. Было создано национальное управление по проблемам преступности для расширения полномочий полиции в случаях проявления организованной преступности, особенно в случае незаконного оборота наркотиков. Продолжается межрегиональное сотрудничество на оперативном уровне.

Новая Зеландия

142. Сведения о злоупотреблении наркотиками включают потребление каннабиса и его производных, морфина, героина, бупренорфина и ЛСД. Незаконное культивирование каннабиса в широких масштабах вынудило правительство принять контрмеры, в том числе провести операции по уничтожению с применением вертолетов. Как и в Австралии, зарегистрированы случаи незаконного изготовления морфина или героина из препаратов кодеина, которые не были выписаны врачом. Компетентные органы принимают меры по предупреждению этой незаконной деятельности. На общинном уровне были созданы программы по предупреждению случаев злоупотребления наркотиками и лечению наркоманов. Эти меры дополняет лечение, проводимое в больницах.

ЕВРОПА

Восточная Европа

143. Почти все восточно-европейские страны являются участниками двух основных конвенций по контролю над наркотическими средствами. В целом злоупотребление наркотиками не представляет серьезной проблемы для общественного здравоохранения, а число наркоманов невелико. В законодательстве большинства стран предусмотрено лечение наркоманов. В большинстве случаев наркоманы получают наркотики, используя поддельные рецепты и совершая кражи. В одной из стран был зарегистрирован случай мелкомасштабного незаконного изготовления путем извлечения опиатов из наркотических средств, выписанных по рецепту врача, в другой стране предметом злоупотребления был декокт, изготовленный незаконным путем из маковой соломки.

144. Территории некоторых из этих стран используются для транзита в ходе незаконного оборота наркотических средств, обычно переправляемых с востока на запад. Компетентные органы продолжают уделять большое внимание мерам по борьбе с такой контрабандой через территории их стран.

145. ВОЗ и министерство здравоохранения СССР организовали проведение 8-13 октября 1984 года семинара, в работе которого принял участие МСКНС. Этот семинар является продолжением проводившихся ранее в Советском Союзе семинаров по проблемам безопасного потребления психотропных и наркотических средств в медицинских целях. Подобные семинары оказались весьма полезными.

Западная Европа

146. В Западной Европе отмечается мрачная и ухудшающаяся ситуация в области злоупотребления наркотиками и их оборота. Растет число наркоманов, среди которых много молодежи. Во многих странах увеличилось количество смертных случаев, в результате злоупотребления наркотиками, и по всей вероятности в 1983 году число смертных случаев привысило 1 500. В то время, когда растет безответственное использование опасных веществ, вызывающих зависимость, представляется жизненно важным обеспечить неразрывную последовательность всех мер борьбы во всех странах этого региона. Отсутствие необходимых мер борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами со стороны одного из правительств может повлиять не только на положение в этой стране, но и на положение в других, в частности в соседних странах.

147. О кризисной ситуации свидетельствуют также данные о партиях конфискованных наркотиков. В 1983 году были конфискованы крупные партии почти всех видов наркотических средств и психотропных веществ. Увеличение количества конфискованных партий отчасти является результатом осуществления более эффективной и координированной деятельности, однако эти показатели свидетельствуют также об увеличении объема наркотиков. В результате ликвидации уголовных организаций, занимающихся контрабандой наркотиков и других товаров, были проведены многочисленные аресты, главным образом в Италии.

148. Объем наркотиков на черном рынке указывает на необходимость принятия мер, препятствующих использованию химикатов, изготовленных законным образом и экспортированных из стран Западной Европы для незаконного изготовления наркотиков в других регионах, откуда они контрабандным путем вновь попадают в Западную Европу, в основном в виде героина и кокаина. Некоторые страны обеспокоены с заинтересованными странами других регионов необходимостью заключения и укрепления соглашений, препятствующих использованию лицами, занимающимися незаконным оборотом, основных химикатов и исходных материалов, изготовленных в Западной Европе. Некоторые страны уже приняли эффективные как законодательные и административные, так и неофициальные меры. Совет хотел бы вновь подчеркнуть, что согласованные действия всех стран этого региона являются обязательным условием достижения эффективных результатов.

149. Злоупотребление героином по-прежнему представляет серьезную проблему для здравоохранения в странах Западной Европы. В течение последнего десятилетия количество конфискованного героина увеличилось почти ежегодно. В 1983 году, согласно сообщениям, было конфисковано 1,6 тонны, что примерно на 40% превышает данные за 1982 год. Наиболее крупные партии были конфискованы в трех странах: в Италии, Федеративной Республике Германии и Соединенном Королевстве. В Соединенном Королевстве широко распространена практика вдыхания паров героина, поскольку наркоманы ошибочно считают что этот метод применения не вызывает зависимости. Франция, Нидерланды и Бельгия относятся к числу стран, в которых наиболее остро ощущается проблема злоупотребления героином. Данные о конфискованных партиях свидетельствуют, что в большинстве этих стран и в Западной Европе в целом большая часть конфискованного героина была изготовлена в странах Среднего Востока. Однако, согласно последним сведениям, на черном рынке вновь увеличивается количество героина, изготовленного в странах Юго-Восточной Азии, который традиционно попадает в Западную Европу контрабандным путем.

150. Резко увеличилось количество конфискованного кокаина: с менее чем одного килограмма 15 лет назад до более чем одной тонны в 1983 году. Такой быстрый рост указывает на то, что кокаин стал основным предметом злоупотребления и что незаконный оборот его в Западной Европе процветает. Большинство партий было конфисковано в аэропортах или в международных поездах, следовавших из аэропорта в страну потребления. До последнего времени наиболее крупные партии наркотиков конфисковывались во Франции, Италии и Испании. Однако в последнее время такими странами являются Федеративная Республика Германии, Бельгия, Франция и Испания, в то время как в Италии количество конфискованных наркотиков заметно снизилось.

151. Количество конфискованного в Западной Европе каннабиса и его производных достигло рекордной цифры 112 тонн в 1983 году, что на одну треть превышает данные за 1982 год. На черном рынке в основном используется смола каннабиса, поступающая из стран Ближнего и Среднего Востока и Северной Африки.

152. Отмечается также тенденция роста злоупотребления некоторыми психотропными веществами. По-прежнему высок спрос на амфетамины, особенно в скандинавских странах и Соединенном Королевстве, однако география злоупотребления ими расширяется. В 1983 году в Западной Европе была ликвидирована 21 подпольная лаборатория по производству амфетаминов - рекордное количество, выявленное за один год. Был отмечен большой спрос на успокоительные средства, в частности в центрально- и южноевропейских странах. Сокращение производства метаквалона и введение новых законодательных мер контроля позволило сократить незаконный оборот этого вещества. Однако в некоторых странах Европы находятся значительные запасы этого вещества, изготовленного законным образом, и предпринимались попытки их использования в незаконных целях. Нидерланды, по-видимому, являются основным и, пожалуй, единственным местом распространения такого галлюциногена, как ЛСД, а данные о количествах конфискованных партий не свидетельствуют о каких-либо значительных изменениях.

153. Со времени, прошедшего после выпуска последнего доклада Совета, некоторые страны этого региона оказали значительную техническую и/или финансовую помощь развивающимся странам в установлении контроля над наркотическими средствами с помощью программ, предусматривающих, в частности, создание альтернативных возможностей получения доходов для лиц, занимающихся незаконным культивированием наркотических культур. Самый большой из взносов, когда-либо полученных ЮНФДАК, был сделан Италией, которая предоставила в течение пяти лет 40 млн.долл. США для использования в Андском субрегионе. По-прежнему большое значение придается региональному и межрегиональному сотрудничеству. Многие западноевропейские страны продолжают размещать сотрудников по связи в странах Ближнего и Среднего Востока, Юго-Восточной Азии и Латинской Америки для облегчения проведения совместных межрегиональных мероприятий против незаконного оборота наркотиков. В результате усиления многими странами административных мер были конфискованы рекордные партии наркотиков. Основные

экспортирующие страны-изготовители, как не являющиеся, так и являющиеся участниками Конвенции 1971 года сотрудничают с Советом благодаря чему было осуществлено много мер, направленных на запрещение использования психотропных веществ в незаконных целях. Страны, не являющиеся участниками этой Конвенции, а также страны - участники Конвенции представляют сведения об изменении Списков таких веществ в соответствии с Конвенцией. Однако одна из сторон, относящаяся к числу крупных экспортирующих стран-изготовителей, до сих пор не представила полную информацию о веществах, включенных в Списки III и IV в соответствии с требованиями Конвенции.

154. Сообщения о смягчении правовых и других ограничений в отношении злоупотребления наркотическими средствами в некоторых странах Западной Европы вызвали озабоченность других стран, в частности соседних, в связи с возможным отрицательным воздействием таких мероприятий, способствующих распространению злоупотребления наркотическими средствами. Совет проводит консультации с заинтересованными странами с целью получения информации о фактическом положении и о принятых или планируемых мерах по исправлению существующего положения.

АМЕРИКА

СЕВЕРНАЯ АМЕРИКА

Канада

155. Злоупотребление наркотическими средствами и их незаконный оборот вызывают растущую тревогу и являются серьезной проблемой. Каннабис и его производные продолжают являться основным предметом злоупотребления и широко доступны практически во всех районах страны. Основная часть его поступает из-за границы, хотя небольшие количества нелегально выращиваются в стране. В большинстве провинций Канады кокаин постепенно становится вторым по счету предметом злоупотребления и имеется в избытке. Недавно в связи с проведением в Монреале операции по конфискации кокаина были также конфискованы оборудование и химикаты, использовавшиеся для получения гидрохлорида кокаина из кокаиновой пасты. Это - первая кокаиновая лаборатория, обнаруженная в Канаде. Черный рынок также, по-видимому, располагает большими партиями героина. Большая часть этих наркотических средств поступает в Канаду воздушным путем или морем через Монреаль, Торонто и Ванкувер или через канадско-американскую границу, протяженностью более 6 000 км. Использование в незаконных целях законным образом полученных запасов различных опиатов, а также бензодиазепинов и пентазоцина происходит в результате хищений, ограблений и использования поддельных медицинских рецептов в основном в районах, расположенных поблизости от столицы. Для административных органов серьезную проблему представляет также нелегальное изготовление метамфетамина, фенциклидина и масла каннабиса. Используемый в Канаде ЛСД нелегально изготавливается в этой стране, а также в Соединенных Штатах.

156. Канадское правительство принимает решительные меры по сдерживанию злоупотребления наркотиками и противодействию их незаконному обороту. В результате проведения административных мер были конфискованы многочисленные партии наркотиков. Компетентные органы используют законы о сохранении тайны и другие законы, которые помогают определять суммы, полученные от преступной деятельности, в том числе от злоупотребления наркотическими средствами, и преследовать в судебном порядке лиц, хранящих наркотики.

Мексика

157. Увеличение в последнее время незаконного производства и оборота наркотиков побудило органы власти усилить ответные решительные меры. Несмотря на то, что в последнее время в стране сохраняется строгий режим суровой экономики, первоочередное внимание по-прежнему уделяется искоренению наркомании.

158. В некоторых районах страны была активизирована широкая и эффективная кампания по обеспечению соблюдения законов, которая неослабно велась с 1976 года. Усилено инспектирование отдаленных сельских районов с целью выявления и уничтожения плантаций каннабиса и опийного мака. Расширены воздушные и наземные операции, и национальная армия активно содействует их проведению. Власти используют самолеты с распылительными установками, чтобы усилить и ускорить процесс уничтожения, и пересматривают процессуальные нормы с тем, чтобы противопоставить их отвлекающей тактике лиц, занимающихся выращиванием наркотических растений и незаконным оборотом наркотиков. На пограничных пунктах в портах и аэропортах установлен более тщательный контроль.

159. Меры, обеспечивающие соблюдение закона, - это лишь одна сторона всеобъемлющей программы правительства по контролю над наркотиками. Большое внимание уделяется предупреждению злоупотребления наркотиками, лечению и реабилитации наркоманов. Ведутся эпидемиологические исследования по оценке масштабов злоупотребления наркотиками и выработке основ для разработки мероприятий по сокращению спроса на них.

160. Злоупотребление каннабисом по-прежнему является наиболее широко распространенным. Поступают также сообщения о злоупотреблении кокаином, в то время как героин в основном потребляется вдоль северных границ Мексики и в крупных туристических центрах. Немедицинское применение стимулянтов и депрессантов также вызывает озабоченность. Давней и широко распространенной проблемой являются несовершеннолетние, злоупотребляющие неорганическими растворителями. В связи с этим властями ограничена продажа таких растворителей взрослым; она осуществляется только определенными специальными торговыми учреждениями.

161. Мексика активно сотрудничает с другими странами, а также с международными органами по контролю над наркотиками. Органы власти предоставляют заинтересованным странам, столкнувшимся с проблемой незаконного культивирования опийного мака, каннабиса и листа коки информацию об успешном осуществлении своей программы по уничтожению наркотических растений. Они также оказывают техническую помощь соседним странам.

162. Совет одобряет твердую приверженность борьбе с наркоманией и решительность действий мексиканских властей.

Соединенные Штаты Америки

163. Злоупотребление наркотиками по-прежнему является серьезной проблемой для общественного здравоохранения. Однако данные, полученные с помощью исследований и всеобъемлющей системы контроля, свидетельствуют о том, что по общим процентным показателям в рамках определенных возрастных групп число лиц, злоупотребляющих наркотиками в настоящее время, и новичков-наркоманов снижается или стабилизируется. Тем не менее среди наркоманов есть большие подгруппы лиц, практикующих применение более опасных или более сильных веществ и в больших дозах.

164. Как представляется, число лиц, злоупотребляющих героином, в 1984 году держится на относительно стабильном уровне, однако тот факт, что героин все чаще применяется в комбинации с другими наркотиками, приводит к увеличению случаев срочной госпитализации, связанных с употреблением героина. В некоторых районах страны проблема становится еще более острой ввиду доступности героина более высокой степени очистки. По-прежнему преобладают партии героина, поступающие с Ближнего Востока, однако увеличилась доля партий героина из Юго-Восточной Азии. Некоторые партии героина продолжают поступать из Мексики.

165. По-прежнему возрастают злоупотребление кокаином и его оборот. За последние пять лет число случаев оказания неотложной помощи наркоманам-кокаинистам увеличилось более чем в два раза, в частности, в результате распространения более опасных форм злоупотребления. Кокаин в основном производится в Колумбии, но за последний год в Соединенных Штатах обнаружен ряд подпольных

лабораторий по переработке кокаина, особенно в районе Майами. Как представляется, это связано с увеличением трудностей в приобретении необходимых химических веществ, с которыми сталкиваются лица, занимающиеся незаконным оборотом, в Южной Америке.

166. Злоупотребление каннабисом является наиболее широко распространенным и, по подсчетам, число лиц, применяющих этот наркотик раз или более в месяц, составляет более 20 миллионов. Растет спрос на сильнодействующую разновидность каннабиса - сенсимиллу, которая незаконно культивируется преимущественно на Ямайке, но также и в самих Соединенных Штатах. Положительным явлением является то, что пятый год подряд снижается применение каннабиса среди учеников старших классов средней школы; эту тенденцию приписывают роли просвещения, коренному изменению отношения молодежи к употреблению наркотиков в целом и снижению доли подростков в общем количестве населения. Незаконное культивирование каннабиса в рамках Соединенных Штатов стало более изощренным и широко распространенным. Однако данные о конфискациях свидетельствуют о том, что наибольшая доля этих наркотиков поступает в страну контрабандным путем. Колумбия по-прежнему является основным зарубежным источником, однако поставки из этой страны снижаются и, как представляется, эта тенденция сохранится в будущем. Ямайка является вторым крупным источником контрабанды. В Соединенных Штатах третий год проводится программа по уничтожению каннабиса. Эта программа осуществляется совместными усилиями федеральных властей, властей отдельных штатов и местных властей. В настоящее время в программе принимают участие более 40 штатов. В 1983 году было уничтожено почти 4 млн. растений, четвертая часть которых относится к сильнодействующей разновидности каннабиса - сенсимилле. В деле уничтожения каннабиса, незаконно культивируемого внутри страны, власти сталкиваются с проблемой особого рода: использование самой совершенной сельскохозяйственной технологии, с тем чтобы избежать обнаружения.

167. Уровень злоупотребления определенными видами психотропных веществ по-прежнему является вопросом, вызывающим серьезную озабоченность. Наиболее широко злоупотребляемым веществом является диазепам, который, судя по статистике связанных с ним несчастных случаев, регистрируемых в госпиталях, опережает в этом смысле все другие наркотики, включая героин. Одной из причин усиления злоупотребления диазепамом и его оборота является резкое сокращение поставок метаквалона в результате улучшения контроля над наркотиками как на международном уровне, так и в рамках Соединенных Штатов, где было запрещено применение этого вещества и прекращено его законное изготовление. Что касается других веществ - амфетаминов, фенциклидина, пентазоцина и ЛСД, то они также занимают заметное место среди злоупотребляемых наркотиков.

168. В целях снижения незаконного спроса на наркотики и уменьшения пагубного воздействия наркомании на здоровье Соединенные Штаты предпринимают значительные усилия в области просвещения и предупреждения злоупотребления наркотиками. Масштабы проблемы злоупотребления наркотиками привели к добровольному участию общественности и родителей в кампаниях по предупреждению злоупотребления наркотиками и в деятельности по реабилитации. В Соединенных Штатах насчитывается более 4 тысяч групп родителей, объединенных в национальную организацию. Они стремятся повысить роль личности в борьбе против злоупотребления наркотиками, которую человек может вести как самостоятельно, так и с помощью властей и средств массовой информации. В настоящее время эти группы занимаются организацией международного движения неравнодушных граждан.

169. Национальная стратегия по предупреждению злоупотребления наркотиками и их оборота является основой для использования ресурсов, поступающих от федеральных властей, властей штатов, местных властей, а также частного сектора в целях решения всего спектра этих проблем. В настоящее время Специальные группы по борьбе с организованной преступностью в области оборота наркотиков действуют в 12 районах Соединенных Штатов. В состав таких Специальных групп входят эксперты, специализирующиеся как на проведении обычных расследований, так и на разборе финансовых операций; имеющиеся у этих групп ресурсы используются в основном для выявления высших звеньев объединений, занимающихся

незаконным оборотом наркотиков, и направлены на полное сковывание их действий. К числу значительных результатов, достигнутых в 1984 году, относится предъявление обвинений почти 60 членам двух банд, занимавшихся крупномасштабными махинациями по обороту кокаина и героина. Специальные группы осуществляют контроль над финансовыми и валютными сделками, а также налоговыми декларациями. В течение 1983 года, первого года, когда эти группы начали действовать, у лиц, занимающихся незаконным оборотом, были конфискованы активы наличными, а также в виде движимого и недвижимого имущества на сумму около 50 млн.долл.

170. Эффективные операции Специальной группы Южной Флориды, образованной в 1982 году, вынудили контрабандистов наркотиков перенести действия в другие географические районы. В связи с этим, работой Национальной системы контроля над провозом наркотиков через границу руководит вице-президент в целях координации действий по контролю над наркотиками различных федеральных агентств, а также входящих в эту систему агентств штатов и агентств местного значения. Эта система также сотрудничает с правительственными органами других стран в проведении совместных операций по сковыванию действий лиц, занимающихся незаконным оборотом. Соединенные Штаты уже провели переговоры и подписали около 13 договоров о взаимопомощи в обеспечении законности и выдаче преступников и ведут переговоры в отношении еще 8 подобных соглашений с другими правительствами. Соединенные Штаты также играют ведущую роль в оказании содействия как внутри страны, так и в международном масштабе мерам, направленным на предупреждение утечки необходимых для изготовления наркотиков и первичных химических веществ, поступающих затем к лицам, занимающимся незаконным оборотом.

171. Соединенные Штаты по-прежнему принимают активное участие в международных кампаниях по борьбе со злоупотреблением наркотиками и оказывают им существенную поддержку как в рамках мероприятий, проводимых Организацией Объединенных Наций, так и посредством двусторонних и региональных договоренностей. Правительство представляет Совету исчерпывающую информацию о своей деятельности.

КАРИБСКИЙ БАССЕЙН, ЦЕНТРАЛЬНАЯ И ЮЖНАЯ АМЕРИКА

172. В 1984 году представители правительств ряда стран региона выпустили совместную декларацию, в которой торжественно заявили о своей убежденности в том, что незаконный оборот наркотических средств является преступлением против человечества и предложили меры по содействию борьбе против такого незаконного оборота 27/. Эта позиция была одобрена Межамериканским экономическим социальным советом Организации американских государств (ОАГ) на уровне министров. В его резолюции 28/, наряду с прочим, подчеркивается важность принятия действенных и неотложных совместных мер, направленных против незаконного оборота, и предлагался ряд мер для достижения этой цели. Кроме того, государственные власти ряда стран провели обсуждения, касающиеся различных аспектов проблемы незаконного оборота. Одно из таких обсуждений, в котором приняли участие Бразилия, Колумбия и Венесуэла, было посвящено проблеме распространения незаконного культивирования кокаинового куста. В 1984 году в различных странах широко развернулись программы по обеспечению соблюдения законов и уничтожению плантаций, а также проводились мероприятия, содействующие обнаружению и выдаче преступников, занимающихся незаконным оборотом.

173. Эти усилия свидетельствуют о проявлении политической воли стран американского континента вести борьбу против всех форм злоупотребления наркотиками и укреплять региональное и межрегиональное сотрудничество. Эти усилия

27/ Декларация Кито, документ А/39/407.

28/ Резолюция 315 (XIX-0/84) СІЕС.

предпринимаются в связи с постоянным расширением незаконного производства и оборота наркотиков, особенно кокаина, и серьезностью проблемы растущего злоупотребления наркотиками, которая стоит перед всеми странами региона и вызывает глубокую озабоченность.

174. Совет приветствует принятые меры по расширению регионального сотрудничества, предложенные на самом высоком политическом уровне. Есть основания полагать, что особое значение будет придаваться дальнейшей разработке мер по сотрудничеству на рабочем уровне. Колумбия уже выступает с такой инициативой, направленной на создание информационного центра, с тем чтобы посты наркотической полиции региона могли оперативно обмениваться последними данными. Развитие такого оперативного сотрудничества между странами Южной Америки, Карибского бассейна и Центральной Америки могло бы облегчить проведение операций по обеспечению соблюдения законов и привести к большому успеху в борьбе против лиц, занимающихся незаконным оборотом.

175. Незаконная деятельность лиц, занимающихся оборотом наркотиков, облегчается большой протяженностью береговых линий и наличием большого числа островов, а также обширностью территорий большинства континентальных государств региона. Лица, занимающиеся незаконным оборотом, также пользуются преимуществами свободных портов и отсутствием в некоторых странах достаточного строгого банковского контроля. Совет обращает внимание на положения Конвенций 1961 и 1971 годов ^{29/}, которые обязывают Стороны осуществлять в свободных портах и зонах по крайней мере такой же контроль и наблюдение, как и в других районах на их территориях.

176. В некоторых районах становится все более очевидным негативное и дестабилизирующее (как в экономическом, так и в политическом плане) влияние незаконного оборота наркотиков. Власти сознают необходимость срочного и энергичного вмешательства, чтобы воспрепятствовать получению лицами, занимающимися незаконным оборотом, огромных финансовых прибылей в результате подрыва народного хозяйства и политических институтов. Одним из аспектов, свидетельствующих о возросшей озабоченности властей, является ужесточение банковских регламентов с целью облегчения выявления лиц, занимающихся незаконным оборотом, и конфискации их активов.

177. Реальный и надежный успех в борьбе против незаконного культивирования и оборота наркотиков в регионе требует прежде всего твердой приверженности правительств этому делу, подобно той, которая уже была продемонстрирована многими странами. Такая приверженность заслуживает расширения и постоянного оказания помощи как на двустороннем, так и на многостороннем уровнях. Более широкая поддержка со стороны Западной Европы в осуществлении программ по контролю над листом коки в Южной Америке существенно дополнит помощь, оказываемую Соединенными Штатами на двусторонней основе. Особенно приветствуется изложенное выше заявление правительства Италии, с которым оно выступило в ноябре 1983 года, о его намерении в течение пятилетнего периода внести взнос в Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (ЮНФДАК) в сумме 40 млн. долл. США в поддержку проектов по контролю над листом кока в Андском субрегионе.

178. Как отмечалось, злоупотребление наркотиками быстро расширяется во многих странах региона. Это особенно относится к странам-производителям и странам транзита. В ряде стран проводятся кампании по предупреждению злоупотребления наркотиками и лечению наркоманов, а в некоторых из них предприняты эпидемиологические исследования. Международное сообщество должно быстро и положительно реагировать на просьбы о предоставлении помощи в поддержку этих усилий.

^{29/} Статья 31 (2) Конвенции 1961 года и статья 12 (3) (а) Конвенции 1971 года.

179. В Боливии и Перу бесконтрольным и незаконным культивированием кокаинового куста охвачены целые районы, в эти махинации вовлечено большое число фермеров. Значительное сокращение такого крупномасштабного производства предусматривает в качестве обязательной меры проведение широких программ по обеспечению соблюдения законов и уничтожению плантаций, а также комплексного развития сельского хозяйства. Как следует из нижесказанного, недавно были предприняты первые определенные усилия, которые представляются многообещающим началом. Совет выражает надежду, что мероприятия подобного плана могут быть расширены и что в скором времени в поддержку усилиям правительств будет оказана соответствующая помощь извне.

180. В прошлом году правительство Боливии приступило к выполнению пятилетней программы по сокращению производства листа коки. Выполнение этой программы начнется с местечка Чапаре, которое считается основным районом по производству кокаинового листа. Предполагается, что сокращение производства будет достигнуто путем уничтожения плантаций как на добровольной основе, так и в принудительном порядке. Программа уничтожения плантаций в Чапаре является частью всеобщего плана по восстановлению порядка в этом районе, по осуществлению более жесткого контроля над перевозкой и продажей кокаинового листа и по обеспечению альтернативных источников дохода для фермеров, а также созданию инфраструктуры, необходимой для возделывания законных культур. В августе 1984 года правительство Боливии и Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (ЮНФДАК) подписали меморандум о взаимопонимании, в котором обе стороны заявили о своей приверженности осуществлению программы сельскохозяйственного и агропромышленного развития, предназначенной для молодежи (Юнгас). Программа насчитана на пятилетний период, ее стоимость составит около 20 млн. долл. США, и ожидается, что к ее выполнению приступят в конце 1984 года.

181. Совет продолжает диалог с боливийскими властями и надеется в ближайшем будущем направить в эту страну миссию.

182. В Перу достигнут некоторый прогресс в деле выполнения программ по контролю над кокаиновым листом и сокращением его культивирования в районе Верхней Уальяги. Операции по уничтожению плантаций в рамках двусторонних соглашений о проектах начались в 1983 году. В течение первых шести месяцев 1984 года кокаиновые кусты были уничтожены на площади около 900 гектаров в долине Верхней Уальяги.

183. Правительство обеспокоено тем, что между лицами, занимающимися незаконным оборотом наркотиков, и вооруженными выступлениями против социального порядка, возможно, существует взаимосвязь. В связи с этим были усилены меры по обеспечению соблюдения законности. Были произведены аресты и конфискации, в том числе наркотических средств, первичных химических веществ, оружия и взрывчатых веществ. Кроме того, в течение одной карательной операции было уничтожено 28 тайно подготовленных взлетных дорожек.

184. Власти Перу глубоко обеспокоены проблемой наркомании, особенно среди молодежи школьного возраста. Нередко это злоупотребление принимает форму курения смеси кокаиновой пасты и каннабиса. Средства массовой информации уделяют беспрецедентное внимание растущей угрозе злоупотребления наркотиками.

185. До конца 1984 года Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (ЮНФДАК) планирует одобрить мероприятия в долине Верхней Уальяги и в департаменте Куско - в двух основных районах выращивания листа коки в Перу. Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами обсуждает возможность предоставления району Верхняя Уальяга 2 млн. долл. США на завершение строительства завода по производству какао в обмен на твердые обязательства кооператива, владеющего этим заводом, постепенно сократить площади, отводимые на культивирование кокаинового куста. Что касается департамента Куско, то

Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами будет финансировать создание специальной группы, которая определит и сформулирует проекты, ведущие к сокращению культивирования кокаинового куста в этом районе.

186. Состоялась встреча совместной перуано-колумбийской комиссии. На последующих встречах внимание будет сосредоточено на координации действий против лиц, занимающихся незаконным оборотом, и на проблемах лечения наркоманов.

187. Совет хотел бы вновь заявить о том, что контроль над производством кокаинового листа является основой ограничения предложения кокаина на незаконном рынке и широко распространенного злоупотребления этим веществом. Несмотря на значительные трудности, крайне необходимо, чтобы Боливия и Перу - два крупнейших в мире государства-производителя, сократили обширное и бесконтрольное производство кокаинового листа до уровня разумных законных медицинских потребностей в кокаине и ограниченного применения кокаинового листа в промышленности. Совет признает, что этот длительный и трудоемкий процесс, который должен включать в себя постепенное сокращение жевания коки, требует не только проявления твердой и неуклонной политической воли заинтересованных государств, но также принятия энергичных мер с помощью международного сообщества. Совет предлагает продолжить диалог с заинтересованными правительствами.

188. В Колумбии постепенно расширяющаяся борьба против незаконной деятельности, связанной с наркотиками, свидетельствует о растущем осознании со стороны как правительства, так и народа пагубного воздействия крупномасштабного оборота наркотиков на политическую, экономическую и социальную структуру страны.

189. Первые восемь месяцев 1984 года были ознаменованы примечательным успехом. К наиболее выдающимся событиям относятся следующие:

- Рейд национальной полиции в Какете, который привел к беспрецедентной в мировой практике конфискации 10 тонн кокаина и кокаиновой пасты и, кроме того, обнаружению 14 лабораторий, химических веществ, оружия и самолета;

- Последовавшее за этим убийство министра юстиции Родриго Лары Бониллы - преданного и доблестного приверженца борьбе против незаконного оборота наркотиков, вдохновителя колумбийского движения под девизом: "открытая война торговцам наркотиками";

- Помимо беспрецедентного рейда, описанного выше, в результате проведения 2 300 операций, связанных с наркотиками, было арестовано более 2 500 человек, конфисковано более 23 тонн кокаина и почти 2 000 тонн каннабиса; уничтожено более 130 лабораторий по производству коки; конфискован воздушный и наземный транспорт, используемый лицами, занимающимися незаконным оборотом наркотиков, а также химические вещества и другое оборудование;

- Уничтожено более 8 миллионов растений каннабиса и 34 миллиона кокаиновых кустов;

- Положено начало уничтожению каннабиса с помощью воздушного распыления гербицидов и ведутся разработки по применению этого метода для уничтожения кокаинового куста;

- Декреты, уполномочивающие военные суды рассматривать дела по наркотикам с целью ускорения судебных процессов и предоставления властям больших возможностей для конфискации активов лиц, занимающихся незаконным оборотом;

- Обсуждение органами власти вопроса о выдаче лиц, занимающихся незаконным оборотом наркотиков;

- Принятие всеобъемлющих и эффективных мер по ограничению оборота химических веществ, применяемых для изготовления кокаина;

- Выполнение двухсторонних соглашений с Венесуэлой, Бразилией, Эквадором, Гондурасом и Доминиканской Республикой в целях борьбы против незаконного оборота наркотиков и предупреждения злоупотребления наркотиками.

190. Рост злоупотребления наркотиками в Колумбии, связанный с легкодоступностью каннабиса, кокаиновой пасты и кокаина, вызывает широкую озабоченность общественности. Как и в Перу, одной из особенно опасных форм злоупотребления наркотиками, создающих серьезную проблему для системы общественного здравоохранения, является курение смеси каннабиса и кокаиновой пасты. Правительство широко осуществляет меры по предупреждению злоупотребления, лечению и реабилитации наркоманов. В поддержку усилий правительства по составлению плана контроля над кокой Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами проводит мероприятия в области переориентации сельского хозяйства и предупреждения злоупотребления, лечения и реабилитации наркоманов.

191. Программа действий, осуществляемая под руководством президента Колумбии, уже привела к выдающимся результатам. Это тем более примечательно, что она проводилась в трудных условиях. Совет отмечает усилия правительства и продемонстрированную при этом приверженность делу контроля над наркотиками, которая, как надеется Совет, приведет к дальнейшим успехам. Программа Колумбии по контролю над наркотиками заслуживает оказания максимальной помощи со стороны международного сообщества.

192. В прошлом Бразилия являлась в основном транзитной страной, через которую провозили кокаин и производные коки из Боливии и каннабис из Парагвая. Однако недавно плантации кокаинового листа и подпольные лаборатории по производству кокаина были обнаружены в необъятных джунглях бассейна Амазонки. Как представляется, лица, занимающиеся незаконным оборотом, воспользовавшись бедственным экономическим положением индейских племен в этих районах, поощряют широкое культивирование ими амазонской разновидности листа кока. После обнаружения плантаций коки с помощью системы спутникового наблюдения наркотическая полиция Бразилии провела ряд операций по уничтожению плантаций в районе Верхней Амазонки. Хотя во многих районах индейцев обучили методам изготовления кокаиновой пасты для незаконного оборота, представляется, что большая часть партий листа коки вывозится из страны в высушенном виде и предназначена для переработки в кокаиновую пасту или в кокаин в Колумбии или в Перу.

193. Учитывая потенциальные масштабы проблемы наркотиков в Бразилии, власти выражают озабоченность по поводу роста незаконного оборота и отсутствия у них ресурсов для борьбы с ним. Тем не менее власти расширяют усилия по обеспечению соблюдения законов. В июле официальные представители министерств юстиции Бразилии и Колумбии договорились о пересмотре своих договоров о выдаче преступников и о принятии других соответствующих мер.

194. Шестая Конференция государств-участников южноамериканского соглашения о наркотических средствах и психотропных веществах проводится в Боготе с 6 по 9 ноября 1984 года. Главная проблема, выдвинутая на обсуждение, была связана с незаконным оборотом кокаинового листа и его производных. Совет будет представлен на Конференции.

195. В связи с повышенным вниманием, уделяемым правительством Белиза незаконному культивированию и обороту каннабиса, ожидается, что оно будет продолжать свою деятельность по пресечению, если другие страны окажут ему в этом необходимую поддержку.

196. Вследствие своего географического положения и низких налогов, а также законов о строгой секретности банковских операций многие страны Центральной Америки и района Карибского моря продолжают оставаться важными транзитными центрами незаконного оборота и сомнительных финансовых операций, связанных с таким оборотом. Пытаясь сдержать эти незаконные действия, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты Америки подписали соглашение, в котором отражается решимость компетентных органов обеспечить положение, при котором законодательство Каймановых островов, охраняющее конфиденциальность отношений, не будет брать под защиту сбытчиков наркотических средств.

197. На Ямайке каннабис незаконно выращивается в больших масштабах, и эта страна служит перевалочным пунктом для незаконного оборота кокаина. Правительство Ямайки усилило свою кампанию по борьбе с культивированием и незаконным оборотом каннабиса. Результатом усиления правоохранительных мер явилось уничтожение нескольких сотен гектаров плантаций каннабиса, а также многих посадочных площадок, применяемых для незаконного оборота. Согласно новому законодательству, касающемуся воздушных перевозок, сотрудники службы безопасности имеют право открывать огонь по самолетам без опознавательных знаков, и правительство планирует приобрести радиолокационное оборудование для обнаружения самолетов, используемых для незаконных перевозок. Были усилены береговые патрули, что привело к значительному увеличению случаев конфискации. Кроме того, правительство оказывает содействие при аресте и депортировании лиц, разыскиваемых по обвинению в причастности к незаконному обороту наркотиков.

198. На Ямайке среди местного населения растет злоупотребление кокаином, а также каннабисом. В целях ознакомления населения с опасностью злоупотребления наркотическими средствами и оказания необходимой поддержки правоохранительным мерам компетентные органы Ямайки планируют развернуть национальную кампанию по борьбе со злоупотреблением наркотиками. Министерство здравоохранения проводит эпидемиологическое исследование.

199. Принимая во внимание сложившееся на Ямайке положение с контролем над наркотическими средствами, Совет выступит с инициативой проведения в максимально кратчайшие сроки диалога с правительством Ямайки.

АФРИКА

200. Этот континент по-прежнему подвергается большому риску. Хотя информация о масштабах злоупотребления наркотическими средствами и об их незаконном обороте является ограниченной, имеющиеся данные свидетельствуют о том, что в ряде африканских стран сбытчики наркотиков пользуются отсутствием надлежащего контроля и возможностей осуществления правоохранительных мер. Злоупотребление наркотическими средствами и их контрабанда приобретают все больший размах. Граждане некоторых африканских стран в настоящее время занимаются незаконным оборотом героина и других наркотических средств. Участились случаи конфискации каннабиса африканского происхождения как на самом континенте, так и за его пределами. Помимо этого, во многих странах возрастают масштабы незаконного оборота психотропных веществ и злоупотребления ими. Эти тенденции свидетельствуют об ухудшении положения и требуют принятия безотлагательных мер.

201. Данные, представленные Совету, показывают, что только две из 51 африканской страны ежегодно нуждаются более чем в 1 кг небольшого числа психотропных веществ, включенных в Список II Конвенции 1971 года. Большинству стран вообще не требуются вещества, включенные в Список II. Поэтому нет никаких

оснований для экспорта таких веществ в эти африканские страны. Странам, особенно тем, которым не требуются подобные вещества, настоятельно рекомендуется в целях их собственной безопасности использовать процедуру, запрещающую импорт нежелательных психотропных веществ в соответствии со статьей 13 Конференции 1971 года. Такие меры помогут создать трудности на пути утечки наркотиков.

202. В Северной Америке Марокко является важным центром незаконного культивирования каннабиса, который переправляется главным образом в Западную Европу часто в виде смолы или масла. Существующие и потенциальные масштабы данной проблемы требуют усиления мер со стороны компетентных органов по прекращению культивирования сырья для наркотических средств и запрещения их незаконного оборота. Тесное сотрудничество с правоохранительными органами заинтересованных западноевропейских стран, несомненно, будет способствовать этому.

203. В некоторых странах Западной Африки каннабис, который до сих пор произрастал в диком виде, в настоящее время все больше незаконно культивируется и превращается в доходную культуру. Хотя случаи изъятия смолы каннабиса в некоторых странах носят ограниченный характер, они могут свидетельствовать о том, что производству этого более сильнодействующего вещества придается особое значение. Эти тенденции заслуживают пристального внимания. Кроме того, сообщения о случаях конфискации показывают, что граждане некоторых западноафриканских стран, особенно Нигерии, выполняют роль агентов, занимающихся незаконным оборотом героина, предназначенного для Западной Европы и Северной Америки. Опыт показывает, что незаконный транзит через страну способствует развитию в ней злоупотребления опиатами. Поэтому увеличение масштабов незаконного оборота в последнее время приобретает важное значение и требует особого внимания со стороны компетентных органов.

204. Незаконный оборот каннабиса, а также смолы и масла имеет место также в некоторых частях Восточной и Южной Африки. Кроме того, эта часть континента все больше используется в качестве транзитной зоны для незаконных перевозок опиатов, которые изготавливаются на Среднем Востоке или в Южной Азии.

205. В некоторых странах наблюдается злоупотребление как каннабисом, так и катом. Кат, который не находится под международным контролем, производится главным образом в Кении и Эфиопии, откуда он направляется в другие страны этого субрегиона и в некоторые части Аравийского полуострова. Заинтересованные страны должны сотрудничать друг с другом с тем, чтобы противостоять опасности, возникающей в результате использования местным населением ката, что пагубно сказывается на здоровье и ведет к неблагоприятным экономическим последствиям.

206. Злоупотребление психотропными веществами, которое наблюдается в течение ряда лет по всему континенту, продолжает вызывать беспокойство. Веществами, которые являются основным предметом злоупотребления, остаются препараты амфетамина, метаквалона и секобарбитала.

207. Утечка этих психотропных веществ из каналов законной торговли происходит главным образом с помощью поддельных документов. Сотрудничество между странами, производящими и экспортирующими наркотики, заинтересованными африканскими странами и Советом привело к значительным успехам. Некоторые страны, которые ранее экспортировали эти вещества в Африку, решили прекратить подобную практику. Кроме того, была раскрыта сеть незаконного оборота наркотиков и произведены аресты их сбытчиков. Совсем недавно были пресечены попытки перевести значительные количества психотропных веществ в каналы незаконного оборота. В этой связи Совет хотел бы указать, что ограничение странами-импортерами числа разрешенных медикаментов, а также числа пунктов, через которые ввозятся наркотические средства, способствовало бы обеспечению более эффективного контроля и получению экономии.

208. Совет хотел бы вновь обратить внимание на увеличение масштабов незаконного оборота и призвать национальные компетентные органы удвоить свои усилия в целях улучшения положения. Необходимо усилить меры контроля. В равной мере важно, чтобы компетентные органы своевременно отвечали на запросы Совета в отношении подозрительных заявок на ввоз для принятия срочных мер по предотвращению утечки.

209. Сотрудничество между африканскими странами способствует созданию соответствующей системы для оптимального использования ограниченных ресурсов, имеющих в распоряжении правительств. В этой связи следует максимально расширить подобное сотрудничество. Кроме того, международному сообществу необходимо обеспечивать быстрое и положительное рассмотрение просьб, поступающих от африканских стран, оказывать им помощь в совершенствовании их административных органов по контролю над наркотическими средствами, а также в борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом. Со своей стороны африканские страны могли бы оказать содействие международному сообществу, став сторонами договоров о контроле над наркотическими средствами, к которым они еще не присоединились, а также своевременно предоставляя сведения, запрашиваемые в соответствии с этими договорами Генеральным секретарем и Советом. Политическая воля всех стран является необходимым условием достижения успеха.

ВЫВОДЫ

210. В течение 1984 года положение в области незаконного производства наркотических средств, их незаконного оборота и злоупотребления ими стало еще более серьезным. Нанесен ущерб огромному числу стран и людей, и эта проблема стала настолько всеобъемлющей, что под угрозой находятся политические и экономические институты и даже сама безопасность некоторых государств.

211. Однако эта угроза в свою очередь привела к разворачиванию широкого контрнаступления, имеющего целью уничтожение незаконного культивирования наркотических средств, обеспечение дополнительных источников дохода для фермеров, выявление и наказание незаконных сбытчиков наркотических средств и конфискацию их имущества. Больше внимания стало также уделяться вопросу предотвращения злоупотребления со стороны наркоманов, их лечения и возвращения в общество.

212. Правительства через ЮНФДАК, а также через другие многосторонние и двусторонние каналы предоставляют постоянно растущие средства в целях оказания поддержки этим комплексным контрмерам. Эти меры являются многообещающими. Совет выражает надежду, что эта тенденция будет продолжена и, таким образом, будут предоставлены значительные средства, необходимые для оказания поддержки усилиям правительств.

213. Для разработки комплексных действенных программ по контролю над наркотическими средствами крайне необходимо точное понимание масштабов и характера злоупотребления наркотическими средствами, а также особенностей наркоманов. Некоторые страны, по-видимому, создали систему, позволяющую собирать систематические данные. В этой связи Совет приветствует принятие Всемирной ассамблеи здравоохранения последней резолюции, в которой правительствам предлагается объединить свои усилия для повышения качества представляемых сведений, касающихся злоупотребления наркотическими средствами и его предотвращения, а также выражает надежду, что ВОЗ окажет помощь в деле укрепления систем эпидемиологического надзора 30/.

214. Что касается незаконного культивирования сырья для наркотических средств, то программы, направленные на его сокращение и окончательное прекращение должны основываться на как можно более полной информации о местах и

масштабах такого культивирования. Поэтому Совет хотел бы повторить, что заинтересованные правительства могли бы рассмотреть в качестве одного из подходов возможность использования для этой цели современной технологии.

215. При выборе методов борьбы против незаконного культивирования сырья для наркотических средств заинтересованные страны, несомненно, будут учитывать местоположение и масштабы культивирования. Так, некоторые страны, в которых культивирование осуществляется в больших масштабах и часто в районах, куда можно добраться только на самолетах, прибегают к методам уничтожения этих плантаций с воздуха.

216. В настоящее время растет число стран, в которых тайно изготавливаются героин и кокаин. Разработка мер контроля над имеющимися в этих странах химикалиями, которые необходимы для такого изготовления, приобретает первостепенное значение. Для того чтобы такие меры были эффективными, они должны носить региональный и межрегиональный характер и охватывать не только страны, которые изготавливают эти химикалии, но и страны, в которых имеет место незаконное изготовление наркотиков. Настоятельно необходимо принимать аналогичные совместные меры в отношении тех исходных продуктов для психотропных веществ, которые чаще всего являются предметом незаконного оборота. Совет приветствует уже предпринимаемые и планируемые шаги для решения этой проблемы, хотя предстоит еще много сделать для того, чтобы в значительной степени повлиять на сложившуюся ситуацию.

217. Система международного контроля в той части, в которой она касается передвижения наркотических средств в законных целях, в целом функционирует удовлетворительно, хотя последние события требуют от правительств, по-прежнему, сохранять бдительность. Что касается предложения опиатов и спроса на них для медицинских и научно-исследовательских целей, то предполагаемое производство сырья опиатов должно покрывать потребности в них на 1985 год. В целях создания прочного равновесия между предложением и спросом, как предусмотрено в резолюциях Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций, в качестве следующего шага Совет по контролю над наркотическими средствами намерен попросить заинтересованные правительства предоставлять сведения об уже принятых или планируемых мерах во исполнение этих резолюций. Ответы правительств будут включены в специальный доклад Экономическому и Социальному Совету Организации Объединенных Наций.

218. Система международного контроля над психотропными веществами стала функционировать более эффективно. Данные, представленные большинством стран, как являющимися, так и не являющимися сторонами Конвенции 1971 года, позволили Совету выявить попытки перевода в незаконный оборот крупных партий наркотических средств и предупредить об этом национальные власти. В связи с учащимися случаями использования сбытчиками фальшивых заказов и разрешений на импорт многие экспортирующие страны-производители принимают специальные меры для выявления таких поддельных документов.

219. Представляемая на добровольных началах многими правительствами информация относительно планируемых потребностей в психотропных веществах и ежеквартальные статистические данные о торговле веществами, подпадающими под контроль в соответствии со Списком II Конвенции 1971 года, позволили Совету дать рекомендации странам-изготовителям при разработке их производственных программ с тем, чтобы надлежащим образом учесть медицинские потребности и в то же самое время избежать перепроизводства. Эти данные также позволяют Совету, в консультации с правительствами, выявлять и предотвращать случаи утечки. В настоящее время Совет перерабатывает Бланк Р, на котором правительства направляют ему информацию, с тем чтобы максимально возможное число стран могли добровольно представлять подробные сведения о странах-производителях в случае импорта и странах назначения в случае экспорта в отношении веществ, подпадающих под контроль в соответствии со Списками III и IV. В целях соответствующего понимания правительствами общей ситуации относительно изготовления и движения веществ, включенных в Списки II, III и IV, им предлагается

рассмотреть меры, направленные на представление информации и данных, в частности по веществам, включенным в Список II, относительно количеств веществ, необходимых для изготовления других психотропных веществ.

220. Положения, содержащиеся в конвенциях 1961 и 1971 годов и направленные против незаконного оборота, предусматривают в этом случае соответствующие наказания. Необходимо проводить анализ положения, существующего в каждой отдельной стране, с тем чтобы при необходимости ужесточать законы и правила. Кроме того, стороны этих конвенций в соответствии со своими обязательствами должны рассматривать существующие договоры о выдаче и определять необходимость новых соглашений. Важным шагом в эффективной борьбе против незаконных сбытчиков является быстрое выполнение сторонами их договорных обязательств. Правительствам напоминает, что в некоторых случаях вместо договора о выдаче может быть использована Конвенция 1961 года с внесенными в нее поправками.

221. Серьезность существующего положения требует от всех заинтересованных максимальной решимости в принятии всеобъемлющих и рациональных контрмер в целях сокращения предложений незаконного оборота и спроса. Подлинный и прочный успех в этом деле зависит от строгого выполнения правительствами их обязательств, установления порядка очередности действий и выделения национальными компетентными органами достаточных средств, поскольку они и только они могут принимать соответствующие меры в пределах своей соответствующей юрисдикции. В целях достижения максимального эффекта необходимо постоянно координировать все подобные национальные усилия как на региональном, так и на международном уровнях.

(подпись) Викторио В.Олгин
Президент

(подпись) Джасджит Сингх
Докладчик

(подпись) Абдельазиз Бахи
Секретарь

ЧЛЕНСКИЙ СОСТАВ КОМИТЕТА В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ

Г-н Адольф-Генрих фон АРНИМ

Адвокат, специализировался в области законодательства по вопросам здравоохранения; представитель Федеративной Республики Германии в Комитете по внутреннему транспорту Экономической комиссии для Европы (ЭКЕ), ЭКОСОС, (1957-1961 годы); советник министерства по делам молодежи, семьи и здравоохранения в Бонне (1962-1975 годы); начальник Фармацевтического управления этого министерства (1976-1981 годы); советник по делам принятия в Федеративной Республике Германии в 1981 году нового законодательства в области химических и наркотических веществ; член Комитета и Председатель его Бюджетной комиссии в 1982 и 1983 годах.

Д-р Бела БЕЛЬШ

Бывший начальник Департамента аптек Министерства здравоохранения, Венгрия. Глава делегации Венгрии в Комиссии по наркотическим средствам с 1966 по 1979 год (за исключением 1975 года) на Конференции Организации Объединенных Наций по утверждению Протокола о психотропных веществах (Вена, 1971 год) и на Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению поправок к Единой конвенции о наркотических средствах (Женева, 1972 год); член Комитета с 1980 года и его докладчик в 1980 году; заместитель Председателя Постоянного комитета по исчислениям в 1982 и 1983 годах.

Профессор Джон ЭБИЕ

Профессор, заведующий Отделением психического здоровья Бенинского университета, Бенин, Нигерия; Директор и главный консультант Координационного центра ВОЗ по проведению исследований и подготовке кадров в области охраны психического здоровья, психиатрическая больница, Обокута (1981-1983 годы); психиатр-консультант (больница Университетского колледжа, Ибадан, 1970-1971 годы, и учебная больница Бенинского университета с 1972 года); первый директор, Программа Нигерии по подготовке кадров для борьбы с наркологической зависимостью с 1981 года; декан медицинской школы Бенинского университета (1979-1981 годы); Председатель Совета управления психиатрическими лечебницами Нигерии (1977-1981 годы); Специальный уполномоченный по вопросам здравоохранения, штат Бендел, Нигерия, (1972-1974 годы); член Консультативной группы экспертов ВОЗ по охране психического здоровья с 1979 года; член Комитета с 1982 года и докладчик в 1983 году.

Профессор Рамон де ля ФУЭНТЕ МУНИС

Профессор, заведующий Отделением психиатрии и психического здоровья, медицинский факультет Национального университета в Мехико; заместитель председателя Всемирной ассоциации психиатров; бывший президент Медицинской ассоциации психиатров и Национальной академии медицины в Мехико; бывший член Генерального совета по вопросам здравоохранения Мексиканской Республики; бывший директор Мексиканского института психиатрии; член Комитета с 1974 по 1980 год, а затем - с 1982 года; заместитель Председателя в 1979 и 1980 годах.

Д-р Диего ГАРСИС-ХИРАЛЬДО

Врач-терапевт и хирург, член Королевского колледжа хирургов, лицензиат Королевского колледжа врачей, магистр гуманитарных наук (Кембридж); заместитель представителя Колумбии в Подготовительной комиссии Организации Объединенных Наций (Лондон, 1945 год); полномочный представитель Колумбии на Кубе (1948-1949 годы); посол Колумбии в Венесуэле (1950-1951 годы); губернатор департамента Валье-дель-Каука, Колумбия, (1953-1956 годы); сенатор Республики Колумбия (1958-1962 годы); постоянный представитель Колумбии при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве (1971-1976 годы); член Комитета с 1977 года.

Г-жа Бетти С. ГАФ

Бывший дипломат и специалист по международным организациям; бывший советник по вопросам наркотиков, Представительство Соединенных Штатов Америки при ООН и других международных организациях в Женеве; бывший советник Представительства Соединенных Штатов Америки при Международном агентстве по атомной энергии, Вена; бывший заместитель Постоянного представителя Соединенных Штатов при ЮНЕСКО; член делегации Соединенных Штатов Америки на Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению поправок к Единой конвенции о наркотических средствах (Женева, 1972 год) и на сессиях Комиссии по наркотическим средствам (1971-1976 годы); член Комитета с 1977 года; докладчик в 1979 году и заместитель Председателя в 1980, 1981 и 1984 годах.

Д-р Мохсен КЧУК

Специалист в области фармакологической биологии; окончил Институт Пастера в Париже; бывший заместитель директора Института Пастера в Тунисе; заместитель председателя Общества клинической биологии, Тунис; член (иностран- ный) Французского общества судебной медицины и криминологии; член Комитета с 1977 года и его докладчик в 1981 и 1982 годах, а также заместитель Председа- теля Постоянного комитета по исчислениям в 1984 году.

Профессор Викторио В. ОЛГИН

Профессор медицины факультета медицинских наук, Национальный университет в Буэнос-Айресе; бригадный генерал (военно-медицинская служба) и генеральный директор медицинских служб Военно-воздушных сил Аргентины; директор больничных учреждений; советник Министерства социального обеспечения и здравоохранения и директор Отдела международных связей Министерства и Секретариата здравоохранения, а также Секретариата науки и техники; председатель XVIII Всемирной ассамблеи здравоохранения, член Исполнительного совета и член группы экспертов Всемирной организации здравоохранения; член национальных и международных научных учреждений; представитель правительства Аргентины на Конференции Организации Объединенных Наций по принятию Протокола о психотропных веществах (Вена, 1971 год) и на Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению поправок к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года (Женева, 1972 год); член Комитета с 1974 по 1977 год и вновь с 1980 года; заместитель Председателя Комитета в 1975 и 1976 годах и вновь в 1982 году; Председатель в 1983 и 1984 годах.

Профессор Поль РОЙТЕР

Профессор в отставке факультета права и экономики, Париж; член Комиссии международного права Организации Объединенных Наций; лауреат премии Бальзана в области публичного международного права, 1981 год; член Постоянного центрального комитета по наркотическим средствам с 1948 по 1968 год; член Комитета с 1968 года.

Профессор Брор А. РЕКСЕД

Доктор медицины, Королевский институт, Стокгольм; почетный доктор медицины в университетах Хельсинки, Осло и Познани; член Академии технических наук Швеции; действительный член Нью-Йоркской академии наук; член Совета Королевского колледжа врачей, Лондон; лауреат премии Леона Бернара, Всемирная организация здравоохранения, Женева, 1979 год; адъюнкт-профессор гистологии Королевского института, Стокгольм, 1945-1954 годы; профессор анатомии, Университет Упсалы, 1954-1967 годы; секретарь Шведского совета по медицинским исследованиям, 1951-1962 годы; научный советник премьер-министра, секретарь и член Научного консультативного совета Швеции, 1962-1967 годы; генеральный директор национального министерства здравоохранения и социального обеспечения Швеции, 1967-1978 годы; глава делегации Швеции на Всемирных ассамблеях здравоохранения, 1968-1978 годы; представитель Швеции в Комиссии по наркотическим средствам, 1968-1978 годы, и ее председатель в 1977 году; председатель Специального комитета по планированию в области образования и здравоохранения, ОЭСР, 1972-1974 годы; исполнительный директор Фонда Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами, Вена, 1979-1982 годы; член Комитета с 1982 года.

Г-н Джасджит СИНГХ

Бывший председатель Центрального совета акцизного и таможенного управления и Специальный секретарь при правительстве Индии в Министерстве финансов. В 1976-1977 годах выступал в качестве судьи высшего квази-судебного ведомственного трибунала по разбирательству окончательных апелляций по делам, связанным с контролем таможен, акциза, инвалюты и золота. Глава делегации Индии в Комиссии по наркотическим средствам (1973-1976 годы; 1978-1979 годы) и ее Председатель в 1975 году. Глава делегации Индии в Совете по таможенному сотрудничеству (1972-1976 годы; 1978 год) и его Председатель в 1975 году и вновь в 1976 году; член Комитета с 1980 года и Председатель его Бюджетного комитета в 1980 и 1981 годах; заместитель Председателя в 1983 году и докладчик в 1984 году.

Сэр Эдвард ВИЛЬЯМС, кавалер ордена Св.Михаила и Св.Георгия 2-й степени, кавалер ордена Британской империи второй степени

Член Верховного суда штата Квинсленд, Австралия, 1971-1984 годы; председатель Совета по условному освобождению, штат Квинсленд, с 1976 по 1983 год; представитель Квинсленда в существовавшем ранее Национальном консультативном совете по наркотикам (Австралия); в 1975 году председатель Группы по расследованию злоупотреблений наркотиками при министерстве здравоохранения штата Квинсленд; в октябре 1977 года назначен австралийским правительством в качестве члена Австралийской королевской следственной комиссии по наркотикам; впоследствии назначался на аналогичные должности правительствами штатов Виктория, Квинсленд, Западная Австралия и Тасмания; доклады представлены в январе 1980 года; Председатель Национального комитета Австралии по борьбе с преступностью, 1983 год; член Комитета с 1982 года и Председатель его Бюджетного комитета в 1984 году.

На своей весенней сессии в мае 1984 года Комитет вновь избрал своим Председателем профессора Викторио Олгина. Комитет также избрал г-жу Бетти С. Гаф первым заместителем Председателя и вновь избрал ныне покойного профессора Шукрю Каймакчалана вторым заместителем Председателя и Председателем своего Комитета по исчислениям и доктора Мохсена Кчук заместителем Председателя этого Комитета. Профессор Джасджит Сингх был избран докладчиком, а сэр Эдвард Вильямс был избран Председателем Бюджетного комитета.

СЕССИИ СОВЕТА В 1984 ГОДУ

Совет провел свою тридцать пятую сессию с 14 по 25 мая и свою тридцать шестую сессию с 8 по 25 октября. Генеральный секретарь был представлен на тридцать пятой сессии сотрудником Отделения ООН в Вене г-ном Е.Здройови, а на тридцать шестой сессии - Генеральным директором этого Отделения г-ном М.Аллафом. Отдел по наркотическим средствам был представлен на тридцать пятой сессии заместителем директора этого Отдела г-ном Рамос-Галино, а на тридцать шестой сессии - его директором г-жой Т.Оппенхаймер. Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблениями наркотическими средствами был представлен Исполнительным директором г-ном Дж. ди Дженнаро. Всемирная организация здравоохранения была представлена сотрудником Отдела охраны психического здоровья д-ром И.Ханом. На тридцать шестой сессии руководитель подотдела по наркотикам МОУП/Интерпол г-н Вальтер Лими выступил перед членами Совета по вопросу о незаконном обороте наркотиков.

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО НА МЕЖДУНАРОДНЫХ КОНФЕРЕНЦИЯХ В 1984 ГОДУ

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Комиссия по наркотическим средствам

Восьмая специальная сессия (Вена, февраль)

Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней

Восьмая сессия (Вена, март)

Экономический и Социальный Совет

Первая очередная сессия, 1984 год (Нью-Йорк, май)

Организация Объединенных Наций по Промышленному Развитию

Четвертая Генеральная конференция (Вена, август)

Межучрежденческое совещание по координированию вопросов в области международного контроля над наркотиками (Женева, сентябрь)

Второе совещание группы экспертов по наложению ареста на доходы, полученные от незаконного оборота наркотиков (Вена, октябрь-ноябрь)

Генеральная Ассамблея

Тридцать девятая сессия (Нью-Йорк, ноябрь)

ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

73-я сессия Исполнительного совета (Женева, январь)

1-я Рабочая группа по планированию программы по проведению обзора психоактивных наркотических средств, вызывающих зависимость (Женева, март)

Специальный комитет по проведению обзора амфетаминов, не находящихся под контролем (Женева, март)

Совещание по рассмотрению препаратов, изъятых из-под действия некоторых мер контроля в соответствии с пунктом 3 Конвенции 1971 года (Вашингтон, апрель)

Совещание по оценке терапевтического эффекта психотропных веществ (Осло, октябрь)

Передвижной семинар по выработке основных направлений с целью усовершенствования мер в области медицинского предписания, получения и использования психоактивных наркотических веществ (Москва, октябрь)

СОВЕТ ТАМОЖЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

123-124-я сессии Постоянного технического комитета (Брюссель, апрель)

МОУП/ИНТЕРПОЛ

53-я Генеральная ассамблея (Люксембург, сентябрь)

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СОВЕТ ПО АЛКОГОЛЮ И ПАГУБНЫМ ПРИВЫЧКАМ

14-я сессия Международного института по предупреждению и лечению зависимости от наркотиков (Афины, июнь)

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО НА РЕГИОНАЛЬНЫХ КОНФЕРЕНЦИЯХ В 1984 ГОДУ

БЛИЖНИЙ И СРЕДНИЙ ВОСТОК

Подкомиссия ООН по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с ним вопросам (Вена, февраль и октябрь)

АЗИЯ

Субрегиональный семинар по подготовке сотрудников правоохранительных органов в области наркотиков в рамках Организации Объединенных Наций (Дели, апрель)

11-е совещание руководителей национальных правоохранительных органов в области наркотиков района Дальнего Востока (Бангкок, ноябрь)

РАЙОН КАРИБСКОГО БАССЕЙНА, ЦЕНТРАЛЬНАЯ И ЮЖНАЯ АМЕРИКА

Южноамериканское соглашение по наркотическим средствам и психоактивным веществам, 6-я Конференция государств-участников (Богота, ноябрь)

ЕВРОПА

МОУП/Интерпол, 10-е европейское совещание для руководителей национальных служб по проблемам наркотиков (Сен-Клу, апрель)

АФРИКА

Семинар-практикум ООН по подготовке сотрудников правоохранительных органов в области наркотиков для франкоговорящих стран Африки к югу от Сахары (Абиджан, апрель)

Нигерийские курсы по подготовке кадров для борьбы со злоупотреблениями психоактивными веществами (Бенин, сентябрь)

ДРУГИЕ СОВЕЩАНИЯ

Конференция стран-производителей по проблемам утечки из международной торговли наркотических веществ, сырья для производства наркотиков и необходимых для этого химических веществ, находящихся под контролем (Рим, май)

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ

- Конвенция 1912 года Международная конвенция по опию, подписанная в Гааге 23 января 1912 года, пересмотренная в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.
- Соглашение 1925 года Соглашение относительно производства опия для курения, внутренней торговли и его использования, подписанное в Женеве 11 февраля 1925 года, пересмотренное в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.
- Конвенция 1925 года Международная конвенция по опию, подписанная в Женеве 19 февраля 1925 года, с изменениями, внесенными в нее в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.
- Конвенция 1931 года Конвенция об ограничении производства и регламентации распределения наркотических средств, подписанная в Женеве 13 июля 1931 года, с изменениями, внесенными в нее в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.
- Соглашение 1931 года Соглашение об установлении контроля над курением опия на Дальнем Востоке, подписанное в Бангкоке 27 ноября 1931 года, пересмотренное в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.
- Конвенция 1936 года Конвенция по борьбе с незаконным оборотом вредных лекарственных веществ, подписанная в Женеве 26 июня 1936 года, с изменениями, внесенными в нее в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.
- Протокол 1946 года Протокол, подписанный в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года, о внесении изменений в соглашения, конвенции и протоколы о наркотических средствах, заключенные в Гааге 23 января 1912 года, в Женеве - 11 февраля 1925 года, 19 февраля 1925 года и 13 июля 1931 года, в Бангкоке 27 ноября 1931 года и в Женеве - 26 июня 1936 года.
- Протокол 1948 года Протокол, подписанный в Париже 19 ноября 1948 года, о распространении международного контроля на лекарственные вещества, не подпадающие под действие Конвенции от 13 июля 1931 года об ограничении производства и регламентации распределения наркотических средств, с изменениями, внесенными в нее в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.
- Протокол 1953 года Протокол об ограничении и регламентации культивирования опийного мака, производства опия, международной и оптовой торговли им и его употребления, подписанный в Нью-Йорке 23 июня 1953 года.

Конвенция 1961 года	Единая конвенция о наркотических средствах, подписанная в Нью-Йорке 30 марта 1961 года.
Конвенция 1971 года	Конвенция о психотропных веществах, подписанная в Вене 21 февраля 1971 года.
Протокол 1972 года	Протокол о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, подписанный в Женеве 25 марта 1972 года.
Конвенция 1961 года в её исправленном виде	Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года, пересмотренная в соответствии с Протоколом от 25 марта 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года.

РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

В соответствии с договорами о контроле над наркотиками функции Комитета заключаются в принятии, совместно с правительствами, мер, направленных на ограничение выращивания, производства, изготовления и использования наркотических средств количествами, необходимыми для медицинских и научных целей, в обеспечении наличия определенных количеств упомянутых веществ для использования в законных целях и в предупреждении незаконного выращивания, производства, изготовления, оборота и использования таких веществ. После вступления в силу Конвенции 1971 года о психотропных веществах в функции Комитета входит осуществление международного контроля также и над этими веществами.

При использовании упомянутых функций Комитет обязан изучать все стадии законной торговли наркотическими средствами; обеспечить принятие правительствами всех необходимых мер для ограничения изготовления и импорта наркотиков количествами, необходимыми для медицинских и научных целей; следить за тем, чтобы принимались меры предосторожности во избежание утечки таких веществ в каналы незаконного оборота; выяснять, существует ли опасность того, что та или иная страна может стать крупным центром незаконного оборота; требовать объяснений в случае явных нарушений договоров в этой области; предлагать правительствам, не полностью применяющим положения существующих договоров или ощущающим затруднения в их применении, принять соответствующие меры во исправление положения и, по мере необходимости, оказывать помощь правительствам в преодолении упомянутых трудностей. Поэтому Комитет неоднократно рекомендовал, и в соответствии с Протоколом 1972 года будет и впредь еще чаще рекомендовать, предоставлять странам, ощущающим подобные затруднения, многостороннюю или двустороннюю помощь технического и/или финансового характера. Однако, если Комитет считает, что меры, необходимые для исправления сложившейся серьезной ситуации, не приняты, он может обратить внимание Сторон, Комиссии по наркотическим средствам и Экономического и Социального Совета на данный вопрос в тех случаях, когда, по его мнению, это является самым эффективным методом содействия сотрудничеству и исправления создавшегося положения. И, наконец, в качестве крайнего средства договоры уполномочивают Комитет рекомендовать Сторонам приостановить импорт наркотиков, экспорт наркотиков или и то и другое из страны, не выполняющей обязательства, или в такую страну. Комитет, естественно, не ограничивается принятием мер лишь в том случае, когда серьезные проблемы уже возникли, наоборот, он стремится предотвратить их возникновение. Во всех случаях Комитет действует в тесном сотрудничестве с правительствами.

Комитет может выполнять свою задачу успешно лишь в том случае, если он располагает соответствующей информацией о положении в мире в области наркотиков; это касается как законной торговли, так и незаконного оборота. Поэтому договоры предусматривают, что правительства на регулярной основе предоставляют Комитету упомянутую информацию; упомянутой практики придерживаются почти все правительства, Стороны и государства, не являющиеся сторонами. Поэтому Комитет в сотрудничестве с правительствами ведет системы исчисления мировых потребностей в наркотических средствах и статистики по ним. Первая из этих систем позволяет ему путем анализа будущих законных потребностей заранее определить, являются ли эти потребности оправданными, а вторая дает возможность осуществлять контроль ретроспективно. И, наконец, информация о незаконном обороте, предоставляемая в его распоряжение непосредственно правительствами или через компетентные органы Организации Объединенных Наций, позволяет ему определить, не ставит ли какая-либо страна под серьезную угрозу цели Конвенции 1961 года, и, если это так, применить меры, охарактеризованные в предыдущем пункте.

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور النورج في جميع أنحاء العالم . استلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب الى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经销处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий. Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.