



МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Вена

Доклад Международного Комитета по Контролю над Наркотиками

ЗА 1985 ГОД



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

СОКРАЩЕНИЯ

В тексте доклада, за исключением случаев, когда контекст требует иного, используются следующие сокращения:

<u>Сокращение</u>	<u>Полное название</u>
Комитет (или МККН)	Международный комитет по контролю над наркотиками
Комиссия по наркотическим средствам (или Комиссия)	Комиссия по наркотическим средствам Экономического и Социального Совета
Совет (или ЭКОСОС)	Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций
Конвенция 1961 года	Единая конвенция о наркотических средствах, подписанная в Нью-Йорке 30 марта 1961 года
Конвенция 1971 года	Конвенция о психотропных веществах, подписанная в Вене 21 февраля 1971 года
Отдел по наркотическим средствам (или Отдел)	Отдел по наркотическим средствам Секретариата Организации Объединенных Наций
Фонд (или ЮНФДАК)	Фонд ООН для борьбы со злоупотреблениями наркотическими средствами
Генеральная Ассамблея	Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций
МОУП/Интерпол	Международная организация уголовной полиции/Интерпол
Наркотическое средство	Любое из веществ - естественное или синтетическое - включенное в Списки I и II Конвенции 1961 года
Протокол 1972 года	Протокол 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, подписанный в Женеве 25 марта 1972 года
Психотропное вещество	Любое вещество - природное или синтетическое - или любой природный материал, включенный в Списки I, II, III или IV Конвенции 1971 года
Генеральный секретарь	Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
Полные названия международных договоров по контролю над наркотическими средствами приводятся в приложении III	

Доклады Международного Комитета по контролю над наркотиками, опубликованные в 1985 году

Данный ежегодный доклад дополняется следующими пятью подробными техническими докладами:

Исчисления на 1986 год мировых Потребностей в наркотических средствах (E/INCB/1985/2)

Статистические данные о наркотических средствах в 1984 году (E/INCB/1985/3)

Статистические данные о психотропных веществах в 1984 году (E/INCB/1985/4)

Сравнительная характеристика исчислений и статистических данных о наркотических средствах в 1984 году (E/INCB/1985/5)

Спрос и предложение опиатов для медицинских и научных целей - специальный доклад, подготовленный в соответствии с резолюцией Экономического и Социального Совета 1984/21 (E/INCB/1985/1/Supp)

АДРЕС СЕКРЕТАРИАТА МККН:

Vienna International Centre

P.O.Box 500

Room F-0855

A-1400 Vienna, Austria

Телефон: 26310

Телекс: 135612

Телеграммы: UNATIONS VIENNA

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Вена

Доклад Международного Комитета
по Контролю над Наркотиками

ЗА 1985 ГОД



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

НЬЮ-ЙОРК, 1985

E/INCB/1985/1

ПУБЛИКАЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

в продаже под № R.85.XI.1

ISSN 0257-3768

00500P

Содержание

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
ПРЕДИСЛОВИЕ	1-6	1
ОБЗОР	7-25	2
ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИКАМИ	26-61	8
Наркотические средства	26-35	8
Психотропные вещества	36-50	10
Прекурсоры, основные химикаты и растворы	51-55	14
Наркотики-аналоги	56-61	15
СПРОС И ПРЕДЛОЖЕНИЕ ОПИАТОВ ДЛЯ МЕДИЦИНСКИХ И НАУЧНЫХ ЦЕЛЕЙ	62	16
АНАЛИЗ МИРОВОЙ СИТУАЦИИ	63	16
БЛИЖНИЙ И СРЕДНИЙ ВОСТОК	64-96	16
Афганистан	69-70	17
Египет	71-75	17
Исламская Республика Иран	76-77	18
Ливан	78	18
Пакистан	79-86	18
Турция	87-90	20
Государства восточной части Аравийского полуострова	91-96	20
ЮЖНАЯ АЗИЯ	97-103	21
Индия	97-101	21
Шри Ланка	102-103	22
ВОСТОЧНАЯ И ЮГО-ВОСТОЧНАЯ АЗИЯ	104-131	22
Бирма	109-114	23
Таиланд	115-121	24
Малайзия	122-125	25
Территория Гонконг	126-129	26
Филиппины	130-131	27
ДАЛЬНИЙ ВОСТОК	132-136	27
Китайская Народная Республика	132-136	27
ОКЕАНИЯ	137-144	27
Австралия	137-142	27
Новая Зеландия	143-144	28
ЕВРОПА	145-164	29
Восточная Европа	145-151	29
Западная Европа	152-164	30
СЕВЕРНАЯ АМЕРИКА	165-182	32
Канада	165-169	32
Мексика	170-175	33
Соединенные Штаты Америки	176-182	34

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
КАРИБСКИЙ БАССЕЙН, ЦЕНТРАЛЬНАЯ И ЮЖНАЯ АМЕРИКА	183-236	36
АФРИКА	237-256	45
ВЫВОДЫ	257-259	49

ПРИЛОЖЕНИЯ

<u>Приложение I:</u>	Членский состав Комитета в настоящее время	I/1-4
<u>Приложение II:</u>	Сессии Совета в 1985 году	II/1
	Представительство на международных и региональных конференциях ...	II/1-2
<u>Приложение III:</u>	Международные договоры по контролю над наркотическими средствами	III/1-2

* * *

СТРАНЫ И ТЕРРИТОРИИ

При упоминании политических единиц Совет руководствуется практикой, принятой в Организации Объединенных Наций. Используемые в настоящем тексте обозначения, а также формы изложения материала не отражают какого-либо мнения Совета относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или же относительно делимитации их границ.

ПРЕДИСЛОВИЕ

1. Международный совет по контролю над наркотическими средствами является преемником органов по контролю над наркотиками, первый из которых был учрежден в соответствии с международным договором свыше 50 лет тому назад. Ряд международных договоров возлагает на Совет конкретные обязанности. Совет "стремится ограничить культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств достаточным количеством, необходимым для медицинских и научных целей", и "обеспечить их наличие для таких целей". Совет также стремится "предотвратить незаконное культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств и незаконный оборот наркотических средств". Выполняя свои обязанности, Совет призван сотрудничать с правительствами и вести непрерывный диалог с ними, чтобы содействовать достижению целей, определенных в договорах. Такой диалог поддерживается с помощью регулярных консультаций и иногда - особых миссий, предпринимаемых по соглашению с заинтересованными правительствами.

2. Совет состоит из тринадцати членов, избираемых Экономическим и Социальным Советом ^{1/} и выступающих в личном качестве, а не в качестве представителей правительств. Три члена Совета, имеющих опыт работы в области медицины, фармакологии и фармацевтики, избираются по предложению Всемирной организации здравоохранения и десять членов - по предложению правительств государств - членов Организации Объединенных Наций и стран, не являющихся членами Организации. Нынешний членский состав Совета и биографические данные его членов указаны в Приложении I, страницы I/1-4. В 1985 году Совет провел две очередные сессии. В периоды между сессиями решения, принятые Советом, осуществляются его секретариатом, проводящим консультации с Председателем и, по мере необходимости, с другими членами Совета.

3. Совет сотрудничает с другими международными органами, занимающимися контролем над наркотиками. В их число входят не только Экономический и Социальный Совет и его Комиссия по наркотическим средствам, но и также соответствующие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, в частности ВОЗ. На уровне секретариатов, решающих собственные и взаимодополняющие задачи, поддерживается сотрудничество между сотрудниками Совета, с одной стороны, и персоналом Отдела по наркотическим средствам и Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, с другой. На основании решения Генерального секретаря Вильяма Б. Баффэма, заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и делам Генеральной Ассамблеи осуществляет общую координацию деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с контролем над наркотическими средствами.

4. Согласно договорам Совет должен представить доклад о своей работе. В этих ежегодных докладах дается анализ положения в области контроля над наркотиками во всем мире, с тем чтобы правительства постоянно имели представление о существующих и потенциальных ситуациях, которые могут поставить под угрозу достижение целей конвенций. В свете складывающейся обстановки Совет обращает внимание правительств на недостатки в национальных системах контроля и в выполнении договорных обязательств. Он может также вносить предложения и рекомендации, направленные на улучшение положения как на национальном, так и на международном уровнях.

5. Доклад сопровождается четырьмя подробными техническими докладами, содержащими данные о законном обороте наркотических средств и психотропных веществ, необходимых для медицинских и научных целей, и анализ этой информации, проведенный Советом. Названия этих докладов приведены на внутреннем развороте обложки.

^{1/} Конвенция 1961 года, статья 9(2) и (3).

6. Совет организует региональные семинары и учебные программы для руководящих сотрудников органов контроля над наркотиками из развивающихся стран. Эти сотрудники проходят подготовку в области конкретных мероприятий, которые должны осуществляться правительствами для выполнения положений договоров, касающихся сотрудничества сторон с Советом. ЮНФДАК оказывает помощь этой деятельности. Кроме того, ряд национальных учреждений направил своих сотрудников на учебу в штаб-квартиру Совета. Совет предлагает в ближайшем будущем разослать национальным органам пособие, разработанное с целью содействия выполнению их задач по контролю над наркотиками.

ОБЗОР

7. Злоупотребление различными наркотиками - каннабисом, кокаином, опиатами, психотропными веществами и другими наркотиками, вызывающими зависимость, - по-прежнему широко распространено в большинстве районов мира. В некоторых странах это явление обретает все большие масштабы. Оно не затрагивает лишь небольшое число стран. Еще большая угроза для здоровья людей связана с одновременным потреблением двух или большего числа наркотиков, нередко в сочетании с алкоголем, возникновением новых, еще более сильных наркотиков, а также применением все более опасных методов потребления наркотиков. Где бы то ни складывалось незаконное выращивание, производство и сбыт наркотиков, оно почти неизбежно ведет к злоупотреблению ими местным населением. Наркомания среди молодежи представляет собой серьезную угрозу для будущего стран.

8. Незаконное выращивание и производство наркотиков распространяется на все большее число стран ряда регионов мира. Эта незаконная деятельность финансируется и осуществляется хорошо организованными преступными синдикатами с международными связями. Тревожные события в некоторых районах мира являются явным свидетельством тесной взаимосвязи незаконного оборота наркотиков и огромными прибылями, которые он приносит, с одной стороны, и финансированием других основных видов преступной деятельности - с другой. Эта деятельность иногда связана и с незаконной торговлей оружием, автомобилями, судами и самолетами. В феврале 1985 года Комиссия указала на "зарегистрированные в ряде стран факты, подтверждающие... что во многих районах мира все более явно проявляется связь между незаконным оборотом наркотиков, незаконным оборотом огнестрельного оружия, подрывной деятельностью, международным терроризмом и другими видами преступности" 2/. Кроме того, сбытчики наркотиков пытаются скрыть свои незаконные прибыли путем их "легализации" 3/, вкладывая эти средства в законную предпринимательскую деятельность. Это явление в целом подрывает экономический и социальный порядок, способствует насилию и коррупции и ставит под угрозу политическую стабильность и безопасность некоторых стран.

2/ Доклад Комиссии о работе ее тридцать первой сессии, документ E/1985/23, E/CN.7/1985/22, решение 5 (XXXI), стр. 63.

3/ Второе совещание Группы экспертов по конфискации средств, приобретенных в результате преступлений, связанных с наркотиками, определило термин "легализация" как "... сокрытие или искажение подлинного характера, источника, размещения, перемещения или владельца средств, связанных с, появившихся вследствие, касающихся или являющихся результатом любых правонарушений, упомянутых в статье 36 Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года или в статье 22 Конвенции о психотропных веществах, и рассматривается как включающее в себя перемещение или перевод активов или средств любыми способами, включая электронный перевод". Документ MNAR/1984/13, стр. 15.

9. Постепенное ухудшение положения в этой области за последние два десятилетия вынудило международное сообщество предпринять беспрецедентное и всестороннее контрнаступление против наркомании, незаконного выращивания, производства, изготовления и оборота наркотиков. В 1985 году были приняты более решительные стратегические меры на самых высоких правительственных уровнях, и большее число стран стали уделять первоочередное внимание борьбе с наркоманией и выделять на эти цели больше материальных средств. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций предпринял новые инициативы для содействия более эффективной и скоординированной деятельности на многостороннем уровне. Кроме того, сформировалось и успешно развивается межрегиональное и внутрирегиональное сотрудничество, в частности, на оперативном уровне. Совместные контрмеры основываются на общем убеждении, что эффективный и прочный прогресс любой из стран, в которой существует проблема наркомании, может быть достигнут лишь при условии сотрудничества всех стран.

10. Можно отметить следующие важные достижения:

- Несколько стран приступили к искоренению незаконного выращивания каннабиса, опийного мака и кустов коки. В ряде стран используются методы, позволяющие заблаговременно и точно выявлять районы и масштабы выращивания и активно его искоренять. В одной из стран, производящей наркотические средства, проводятся исследования и опыты с целью выработки более эффективных и безопасных для окружающей среды методов уничтожения куста коки, которые позволят уничтожать их более активно и в более крупных масштабах. Такие меры, если они будут осуществляться на постоянной основе и все большим числом стран, могли бы в итоге привести к постепенному сокращению огромного количества опиатов, каннабиса и кокаина на незаконных рынках.

- Ряд стран вводит в настоящее время более строгий контроль над химическими веществами и растворителями, используемыми для незаконного изготовления наркотических средств, в частности героина и кокаина. Благодаря этим мерам контроля в некоторых странах незаконный оборот наркотиков прекратился, и сбытчики вынуждены частично сменить месторасположение своих центров по переработке наркотиков в пределах соответствующих районов, а в некоторых случаях перевести их в другие районы.

- Ряд правительств принимает меры по укреплению и расширению своих правоохранительных органов, а также по борьбе с коррупцией. Благодаря крупным правоохранительным мероприятиям, иногда охватывающим несколько граничащих друг с другом стран, были задержаны известные сбытчики, ликвидированы преступные организации, уничтожены лаборатории и взлетно-посадочные полосы, а также были конфискованы рекордные количества наркотиков и крупные суммы денег, недвижимое и движимое имущество, прекурсоры, растворители и даже оружие.

- Несколько сбытчиков были выданы иностранным государствам на основании существующих двусторонних соглашений, и в настоящее время ведутся переговоры о заключении дополнительных соглашений об экстрадиции сбытчиков, виновных в преступлениях, связанных с наркотиками. Разрабатываются также новые соглашения о взаимной юридической помощи. Несколько правительств приняли законы, предусматривающие более строгие наказания за незаконный оборот наркотиков.

- В настоящее время под эгидой Организации Объединенных Наций разрабатывается новый международный документ, призванный уточнить и расширить существующие договорные обязательства, касающиеся незаконного оборота наркотиков. Особое внимание уделяется вопросу о финансировании такого оборота и конфискации доходов сбытчиков.

- Многие страны активизируют кампании по предупреждению наркомании, ориентированные на наиболее подверженные этому группы населения. Активную роль в этих кампаниях, цели которых пропагандируются высокопоставленными лицами, в том числе главами государств и членами их семей, играют родители и общественные деятели. Кампании, направленные на борьбу с наркоманией среди служащих и вызванными этим экономическими потерями, проводит также частный сектор. В ряде стран больше внимания уделяется программам сокращения спроса на наркотики и осуществляется больше эпидемиологических исследований.

- После присоединения к Конвенции 1961 года Китая международный режим в области контроля над наркотическими средствами, который начал складываться в начале этого века, в настоящее время охватывает практически все страны. Регулируя движение наркотических средств, используемых для медицинских и научных целей, данный режим по-прежнему функционирует в целом удовлетворительно. Он предотвращает утечку больших партий наркотиков из законной торговли в незаконный оборот.

- Число участников новой Конвенции 1971 года, касающейся недавно появившихся психотропных веществ, расширилось, однако остается сравнительно ограниченным. Тем не менее, большинство стран, являющихся и не являющихся участниками Конвенции, активно сотрудничают между собой и Советом в достижении целей Конвенции. Благодаря тому, что все больше стран добровольно осуществляют рекомендованные Советом меры, была внедрена система оценки de facto большинства психотропных веществ, вызывающих зависимость, аналогичная системе, действующей для наркотических средств. Конвенция 1971 года начала приносить результаты и уже достигнуты успехи в выявлении и предотвращении утечки контролируемых веществ в незаконный оборот.

11. Главы государств и министры иностранных дел в ряде регионов столь глубоко озабочены угрозой наркомании и оборота наркотиков для благосостояния населения, стабильности развития и безопасности своих стран, что уделяют личное внимание борьбе с наркоманией и незаконными поставками наркотиков. Меры по расширению возможностей для ведения такой борьбы все подробнее рассматриваются на регулярной основе на таких совещаниях глав государств и министров иностранных дел, как экономическое совещание на высшем уровне семи промышленно развитых стран в мае 1985 года, совещание на уровне министров стран АСЕАН ^{4/} в июле 1985 года и совещание глав правительств стран Содружества наций в октябре 1985 года. В прошлогоднем докладе Совет также упомянул совещания глав государств и министров иностранных дел ряда латиноамериканских стран. Кроме того, в некоторых странах в национальных усилиях по контролю над наркотиками активно участвуют парламенты. Такое повышенное внимание к данной проблеме должно способствовать прогрессу в этой области.

^{4/} Организация стран Юго-Восточной Азии: Бруней-Даруссалам, Индонезия, Малайзия, Сингапур, Таиланд и Филиппины.

12. На рассмотрение сороковой очередной сессии Генеральной Ассамблеи представлено предложение Генерального секретаря о проведении в 1987 году международной конференции на уровне министров. Эта инициатива, уже получившая активную поддержку многих правительств и парламентов, позволит странам официально подтвердить свою политическую готовность достичь цели, провозглашенной в основных международных договорах по контролю над наркотиками. Предложенная конференция позволит также странам выработать общие принципы, которые могли бы послужить основой взаимодополняемости национальных программ действий. При создании такой основы заинтересованным странам следует учесть успехи и недостатки мер, принятых в начале этого века, а также последние события в этой области, с тем чтобы создать более прочную и более эффективную международную систему контроля над наркотиками. Совет планирует провести анализ различных направлений деятельности, входящих в его компетенцию, с тем чтобы выявить меры, которые можно было бы принять для совершенствования международного контроля. Он предлагает включить в свой доклад за 1986 год подготовленные им оценки в надежде, что они послужат полезной справочной информацией для участников конференции. Совет готов оказать всю возможную помощь Генеральному секретарю и поддерживать всестороннее сотрудничество во всех формах.

13. Наркомания наносит столь ощутимый вред отдельным людям и их семьям, с одной стороны, и социальной структуре общества, с другой, что постоянные и решительные контрмеры следует считать абсолютно необходимыми. Незаконное потребление и оборот наркотиков не только препятствуют экономическому развитию многих стран, но и, как ранее отмечалось, способствуют росту преступности, насилия и коррупции. Наркомания - это явление непредсказуемое, однако, когда она охватывает молодежь, возникает угроза для будущего государств.

14. Появление и злоупотребление новыми опасными наркотиками и препаратами вызывает глубокую озабоченность в ряде стран. События в этой области требуют особого внимания. Одной из проблем, рассмотренной в других разделах настоящего доклада 5/, является тайное изготовление беспринципными химиками "наркотиков-аналогов". К данному термину относятся аналоги веществ, контролируемых на основании национальных законодательств и/или договоров. Более конкретно данный термин используется в отношении препаратов, получаемых в результате изменения химической структуры контролируемых "исходных" веществ с целью производства соединений похожих по своим характеристикам на исходные соединения, однако ввиду своей несколько отличной химической структуры не подпадающих под правовой контроль. Эти аналоги могут быть во много раз сильнее исходных веществ, они являются высокотоксичными, содержат побочные вещества и примеси, и поэтому их потребление представляет собой большую угрозу для здоровья и может даже привести к смерти. В одной из стран возникла необходимость принять чрезвычайные меры и разработать новое законодательство в области контроля над наркотиками, и поскольку от этой опасности не гарантированы и другие страны, необходимо изучить возможность принятия международных мер. Другая проблема, появившаяся за последние годы в ряде стран, связана с неправильным использованием маковой соломки отдельными лицами, которые могут извлекать из нее опиаты. Эта новая опасность рассматривается также в других разделах настоящего доклада 6/.

5/ См. ниже пункты 56-61.

6/ См. ниже пункт 35.

15. В своем докладе за 1982 год 7/ Совет рассмотрел опасные последствия использования кокаина в немедицинских целях. Как подчеркнул Совет, кокаин способен вызывать такую степень зависимости, что он является одним из немногих наркотиков, которому животные в ходе опытов самостоятельного кормления отдавали предпочтение перед едой и гибли от голода. Совет возвращается к этому вопросу, поскольку появились еще более губительные виды наркотиков и поскольку число наркоманов во многих странах и в некоторых регионах увеличивается. Ухудшающаяся ситуация требует принятия мер не только по сокращению предложения кокаина, но и по незамедлительному распространению информации об опасности данного наркотика для организма. С тем чтобы такая информация была наиболее эффективна, она должна быть конкретно ориентирована на группы населения, наиболее склонные к наркомании.

16. Во многих странах еще слишком мало известно о масштабах и меняющихся формах наркомании. Поэтому особое внимание следует уделить регулярным эпидемиологическим исследованиям. Лишь после этого можно разработать и ориентировать на группы населения наиболее склонные к наркомании достаточно компетентные и эффективные программы сокращения спроса. Сегодня тенденции в области злоупотребления наркотиками и скорость распространения идей и моды среди стран таковы, что возникает необходимость расширить исследования, направленные на обеспечение большего понимания коренных причин такого злоупотребления. До тех пор пока не будет сокращен незаконный спрос на наркотики, сокращение незаконного предложения в одном районе, может оказывать существенное, но лишь временное воздействие, поскольку ликвидация одного источника поставок наркотиков может быть просто компенсирована использованием другого источника.

17. Ряд программ, осуществляемых в странах, где незаконно выращиваются культуры, служащие сырьем для производства наркотиков, предусматривает сокращение такого выращивания одновременно с экономическим развитием этих районов, с тем чтобы крестьяне получили альтернативные источники доходов. Данная концепция, лежащая в основе программ, предпринятых в начале 70-х годов, стала еще более актуальной сегодня. Любой эффективный в долгосрочном плане подход должен основываться на этой концепции, являющейся неотъемлемым фактором прогресса.

18. Правоохранительные меры все чаще приводят к конфискации все более крупных партий наркотиков. Растущие запасы конфискованных наркотиков вызывают серьезные проблемы для безопасности ряда стран. Об этом свидетельствуют неоднократные утечки на незаконный рынок конфискованных материалов. В некоторых странах своевременное уничтожение конфискованных наркотиков осложняется законодательством, которое предусматривает сохранение всего количества конфискованных наркотиков до завершения зачастую длительных юридических разбирательств. Незамедлительное уничтожение наркотиков после конфискации в наибольшей мере способствует безопасности. Совет надеется, что большее число стран сможет ввести у себя такую практику. В некоторых странах для этого могут потребоваться поправки к законодательству, позволяющие использовать в ходе юридического разбирательства соответствующим образом заверенные образцы в качестве доказательства всей изъятой партии.

7/ E/INCB/61, пункты 143-148.

19. В своем докладе за 1984 год 8/ Совет подчеркнул необходимость введения строгого наказания за незаконный оборот наркотиков, а также того, чтобы осужденные преступники отбывали полный срок наказания, а не освобождались досрочно, получая таким образом возможность возобновить свою преступную деятельность. Совет одобряет рекомендацию, сформулированную в сентябре 1985 года седьмым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 9/. Данную рекомендацию можно отразить в новом международном документе, касающемся незаконного оборота наркотиков.

20. В предыдущих докладах Совет отметил широкое использование сбытчиками контрабандных перевозок наркотиков морем. Следует изучить возможность включения в предложенный новый документ, касающийся незаконного оборота наркотиков, положений, направленных на облегчение осуществления уголовной юрисдикции на территории иностранных судов, проходящих через территориальные воды или в открытом море. Новые положения могли бы также позволить любому государству, имеющему достаточно основания полагать, что судно, использующее его флаг, участвует в незаконном обороте наркотиков, запрашивать помощь других государств для пресечения такого оборота. Положения в этой связи уже включены в Конвенцию по морскому праву 10/.

21. Для борьбы со сбытчиками и уничтожения их организаций крайне необходимо межрегиональное и внутрирегиональное оперативное сотрудничество работников правоохранительных органов. Быстрота, с которой наркотики распространяются в мире, требует уделения большего внимания незамедлительному обмену информацией между правоохранительными органами. Поэтому Совет приветствует создание межгосударственной радиосети для правоохранительных органов в ряде южноамериканских стран. Совет также приветствует расширение обменов сотрудниками связи правоохранительных органов различных стран и регионов.

22. Лишь незначительное число правительств считает, что условия, существующие в их странах, допускают использование героина в целях отличных от чисто исследовательских задач. Героин контролируется на основании Списка IV Конвенции 1961 года, поскольку Конференция 1961 года по рекомендации ВОЗ признала, что он обладает значительной способностью вызывать зависимость от него и склонность к злоупотреблению, которая не компенсируется терапевтическими преимуществами, не имеющимися у других лекарств, и что его желательно исключить из общей медицинской практики ввиду его опасности для здоровья населения. Совет считает своевременным напомнить всем правительствам об этих соображениях. Они должны проявить особую осторожность, поскольку использование героина в медицинских целях может создать условия для утечки его на незаконный рынок, если не будут приняты строгие, систематизированные и постоянно проверяемые меры контроля. Возможность утечки представляет собой особую опасность в странах, где героинем злоупотребляют большие контингенты.

23. Совет вновь обращает внимание правительств на средства защиты от нежелательного импорта, которые предоставляются на основании статьи 13 Конвенции 1971 года. Если страна решает, что одно или несколько веществ, включенных в Списки II, III и IV, для медицинских или научных целей не требуется, то она должна воспользоваться такими средствами защиты и уведомить Генерального секретаря, что она запрещает импорт этих веществ. Любой экспорт запрещенных веществ в страну, в которой они запрещены, будет представлять собой нарушение обязательств, налагаемых на экспортирующие страны статьей 13.

24. Как было отмечено Советом в прошлом году, некоторые страны, к сожалению, еще не ввели соответствующие законодательства и положения и не создали необходимые административные механизмы, позволяющие выполнить положения Конвенции 1961 и 1971 годов. Ряд стран еще не присоединились к этим Конвенциям. Без решительных действий стран по выполнению Конвенций ни существующие, ни новые договоры не могут быть достаточно эффективными для решения любого аспекта проблемы наркомании. Совет призывает все страны принять решительные и долгосрочные меры.

25. Совет отмечает, что Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами продолжает расширять свои ресурсы и следовательно помощь программам по контролю над наркотиками, включая меры по борьбе с незаконным производством и оборотом наркотиков во многих развивающихся странах. Фонд по-прежнему играет роль механизма, стимулирующего заинтересованные правительства расширять свой вклад в деятельность по контролю над наркотиками. Правительства расширяют свою помощь не только по двусторонним каналам, но и увеличивая свои финансовые взносы в ЮНФДАК. Совет удовлетворен тем, что все больше правительств делает щедрые и постоянные взносы, позволяющие Фонду расширять свою помощь развивающимся странам, по-прежнему испытывающим острые потребности, которые не могут быть удовлетворены за счет средств, имеющихся в настоящее время у ЮНФДАК. Поэтому Совет призывает правительства увеличить свою помощь Фонду.

ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИКАМИ

Наркотические средства

Присоединение к конвенциям

26. После опубликования доклада Совета за 1984 год к Конвенции 1961 года присоединилось еще два государства, а именно: Ботсвана и Китайская Народная Республика. Таким образом, в настоящее время насчитывается 117 участников Конвенции 1961 года. Незначительное число государств, которые еще не участвуют в международной системе контроля над наркотическими средствами, могли бы внести вклад в общие усилия, сотрудничая, по крайней мере de facto, до присоединения к договорам.

Сотрудничество с правительствами

27. Анализ помощи, оказанной правительствами за последние годы, свидетельствует о том, что с Советом достаточно эффективно сотрудничали приблизительно 130 из 186 стран и территорий мира. Однако в настоящее время имеется ряд стран, уровень сотрудничества с которыми не является удовлетворительным. Они не представляют полную и своевременную информацию, а некоторые страны вообще ее не представляют. Поскольку эти недостатки отрицательно сказываются на эффективности международной системы контроля над наркотическими средствами, то Совет предпринимает постоянные усилия, направленные на то, чтобы заинтересованные стороны осуществили меры по исправлению данного положения.

Система контроля - текущая оценка

28. Международная система контроля, в том что касается движения наркотических средств в медицинских и научных целях, по-прежнему функционирует достаточно удовлетворительно. Утечки наркотиков по незаконным каналам из оптовой торговли по-прежнему встречаются лишь в исключительных случаях. Что касается розничной торговли, то происходит некоторая утечка из законных источников в результате краж, ограблений аптек, подделки рецептов или выдачи рецептов врачами, не соблюдающими профессиональную этику. Такая утечка происходит в частности в тех случаях, когда наркоманы не могут получить наркотики на незаконном рынке. Однако имеющаяся информация свидетельствует о том, что утечка наркотических средств из законных источников на уровне как оптовой, так и розничной торговли по-прежнему минимальна, особенно по сравнению с большим количеством таких наркотиков, используемых в медицинских и научных целях.

29. Тот факт, что система договоров о наркотических средствах в целом удовлетворительно предотвращает утечки наркотиков из законной международной торговли объясняется главным образом тем, что данная система предусматривает, что такая торговля должна осуществляться в соответствии с оценками потребностей во всех наркотических средствах, находящихся под международным контролем, и во всех странах. Экспортирующие страны обязаны не выдавать разрешения на экспорт наркотиков, в количествах превышающих оцененные потребности, подтвержденные или установленные Советом для всех стран, которые ежегодно публикуются и ежемесячно уточняются Советом. Это ограничение имеет силу даже в том случае, если экспорт основан на действительных разрешениях на импорт. Если импортные заявки оказываются больше, чем оцененные потребности, то экспортирующая страна должна всегда консультироваться с Советом. Так поступает большинство экспортирующих стран.

Усиление контроля

30. Недавние случаи утечки или попыток в этой связи убедили страны в необходимости усиления контроля. В отдельных случаях власти даже запретили применять в медицинских целях некоторые наркотические препараты, которые использовались наркоманами. Другие меры безопасности по предотвращению таких утечек могли бы предусматривать ограничение запасов или создание более надежных хранилищ в аптеках, а также дальнейшее усиление контроля над рецептами.

Контроль над международной торговлей

31. Как отмечалось в докладе Совета за 1984 год, угроза, которую представляют собой фальшивые или поддельные импортные свидетельства, может быть устранена лишь при условии систематической проверки заявок на импорт экспортирующими странами. С тем чтобы Совет мог оказывать этим странам помощь в проверке подлинности заявок на импорт, он в сотрудничестве с правительствами, сделал подборку копий официальных бланков, используемых для экспорта и импорта наркотиков, находящихся под международным контролем. В настоящее время данная подборка содержит копии официальных свидетельств, выдаваемых в 141 стране и территории, которыми правительства могут воспользоваться в случае получения подозрительных запросов. Данная подборка в ряде случаев уже доказала свою ценность.

32. Опыт показывает, что контроль будет упрощен, если выдаваемые правительствами свидетельства будут точно соответствовать формам, рекомендованным Комиссией на основании договоров. Кроме того, возможность подделки сократится, если бланки импортных свидетельств будут печататься на специальной бумаге, как банкноты. Более того, подписывать свидетельства должны именно те официальные лица, назначаемые с этой целью национальным компетентным органом, образцы подписей которых были переданы Генеральному секретарю.

Совет в связи с конкретными ситуациями обращал внимание национальных органов на необходимость выполнения этих мер предосторожности. Если они будут осуществлены всеми заинтересованными правительствами, то это поможет не только предотвратить утечки, но и ускорить законную международную торговлю.

33. События 1985 года заставили Совет вновь напомнить правительствам об обязательстве, налагаемом пунктом 7 статьи 31 Конвенции. В соответствии с этим положением импортирующие страны обязаны возратить компетентным органам экспортирующих стран копии разрешения на экспорт с пометкой о том, что грузы были получены. Это позволяет властям следить за движением грузов и помогает им сотрудничать в расследовании возможных утечек всего груза или части его.

34. Некоторые страны по-прежнему выдают импортные свидетельства, в которых в качестве адреса импортера указывается почтовый ящик. В 1985 году Совет официально напомнил правительствам, что Конвенция 1961 года конкретно запрещает вывоз в виде отправок в адрес почтового ящика 11/. Риск утечки, связанный с таким экспортом, очевиден.

Маковая соломка

35. За последние несколько лет Совету поступали сведения о случаях злоупотребления маковой солодкой отдельными наркоманами, которые научились извлекать из нее опиаты 12/. Хотя данная форма злоупотребления и не представляет собой серьезной социальной проблемы, она тем не менее в отдельных случаях и в некоторых странах наблюдается. Ей способствует рассредоточенность законных участков под маком, то, что они часто находятся в непосредственной близости от городских мест злоупотребления, и выращивание различных сортов мака богатых алкалоидами. Несколько стран, в которых существует эта проблема, недавно приняли законодательство и нормы, направленные на прекращение злоупотребления маковой солодкой. Другие заинтересованные страны также стремятся усилить свои законодательства и меры контроля. Кроме того, следует пересмотреть положения Конвенции 1961 года, регулирующие контроль над маковой солодкой, с целью их возможного усиления 13/. Можно отметить, что авторы Конвенции 1961 года и Протокола 1972 года не предполагали возможности злоупотребления маковой солодкой и поэтому сформулировали менее строгие меры контроля над этим серьезным материалом, чем над другими наркотическими средствами 14/.

Психотропные вещества

Присоединение к Конвенции 1971 года

36. После публикации доклада Совета за 1984 год к Конвенции 1971 года присоединились Афганистан, Боливия, Ботсвана и Китайская Народная Республика, в результате чего общее число участников Конвенции составляет 81 государство.

11/ Конвенция 1961 года, статья 31 (8).

12/ См. пункты 151 и 155.

13/ Конвенция 1961 года, статьи 25 и 47.

14/ См. также "Спрос и предложение опиатов для медицинских и научных целей", документ E/INCB/52/Supp. пункты 246 и 343-348.

Хотя большинство стран Америки и Европы являются участниками Конвенции, ряд стран, в частности Западной Европы, производящих и экспортирующих психотропные вещества к ней еще не присоединились. В Азии, Африке, Океании число государств, не присоединившихся к Конвенции, по-прежнему в значительной мере превышает число стран присоединившихся к ней. Однако Совет с удовлетворением отмечает, что к Конвенции присоединяется все больше развивающихся стран, и что некоторые страны, не являющиеся участниками Конвенции, в том числе страны, производящие и экспортирующие психотропные вещества, предпринимают шаги для присоединения к Конвенции. Совет придает большое значение скорейшему достижению всемирного присоединения к Конвенции.

Сотрудничество с правительствами

37. Большинство государств и районов 15/, являющихся или не являющихся участниками Конвенции, не только предоставляют Совету информацию, указанную в Конвенции, но и на добровольной основе передают ему дополнительные данные, запрашиваемые Советом с одобрения Комиссии и Экономического и Социального Совета резолюцией 1981/7. В 1985 году информацию предоставляли приблизительно 150 государств и районов. Это свидетельствует о росте числа сотрудничающих государств и районов по сравнению с 1984 годом.

38. Многие страны, не являющиеся участниками Конвенции и даже некоторые участники Конвенции, представляют лишь частичные данные в ответ на просьбы Совета, касающиеся веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции. Это мешает правительствам и Совету получить достаточно полное представление о торговле этими веществами и принимать своевременные меры по предотвращению или выявлению утечек. Совет надеется, что заинтересованные страны примут необходимые меры для исправления этого положения и будут предоставлять исчерпывающую информацию.

Вещества, включенные в Список II

39. В Список II включено восемь веществ. Из них в больших количествах законно используются лишь амфетамины и метаквалон. Амфетамины в большинстве случаев преобразуются в вещества, не подпадающие под международный контроль. Метаквалон применяется законно в форме фармацевтических препаратов.

40. По просьбе Совета в настоящее время ему ежеквартально на добровольной основе предоставляют данные о международной торговле приблизительно 140 стран и районов. Кроме того, 152 страны представляют Совету оценки законных потребностей в психотропных веществах, контролируемых на основании Списка II. Ежеквартальные статистические данные помогают Совету выявлять утечки и позволяют ему соответствующим образом предупреждать национальные органы. С 1982 года Совет ежегодно публикует оценки потребностей, представленные ему правительствами или исчисленные самим Советом. Все большее число экспортирующих стран ограничивают объем поставок пределами, предусмотренными в этих оценках, и регулярно консультируются с Советом, когда заявки на импорт превышают эти лимиты. Эта практика позволяет выявлять все больше утечек, связанных с подделкой разрешений на импорт.

Метаквалон

41. Имеющиеся у Совета статистические данные, свидетельствуют о том, что ежегодное потребление метаквалона составляет приблизительно 20 тонн и он распределяется среди 33 стран и районов. Значительное большинство государств

15/ В статье 1(k) Конвенции "район" определен как "любая часть какого-либо государства, которая в соответствии со статьей 28 рассматривается для цели настоящей Конвенции как отдельная единица."

и районов, а именно 153, метаквалон для медицинских и научных целей не используют. Лишь на три государства приходится 60 процентов, т.е. приблизительно 12 тонн от общего объема потребления. Одно из этих государств, не являющееся участником Конвенции 1971 года, еще не внесло поправки в свое законодательство, позволяющие в полной мере контролировать изготовление метаквалона и его оптовый и розничный сбыт. Поэтому неизвестно, потребляется ли все указанное количество метаквалона в этой стране. Нельзя исключать возможность его утечки и злоупотребления им.

42. В других разделах настоящего доклада указывается, что в ряде стран по-прежнему наблюдается злоупотребление метаквалоном, полученным в результате утечки из законного производства, что вызывает серьезную опасность для здоровья населения.

43. В результате избыточного производства метаквалона в прошлом несколько производящих его стран располагают большими запасами этого вещества, являющегося предметом посягательства со стороны незаконных сбытчиков. Потребности медицины в метаквалоне сократились, поскольку ввиду широко распространенного злоупотребления метаквалоном были внедрены альтернативные лекарства, вызывающие меньшую зависимость; таким образом, существующих запасов достаточно для удовлетворения законных потребностей в течение нескольких лет и, возможно, еще более продолжительного периода времени.

44. Заинтересованные правительства могли бы рассмотреть данную проблему, вызванную наличием больших запасов метаквалона, и возможность сокращения законного спроса. По крайней мере, они могли бы пожелать в ближайшее время запретить его дальнейшее производство. В конечном итоге необходимо оценить опасность этих больших запасов для международного сообщества, связанную с утечкой и злоупотреблением метаквалоном, и, возможно, изучить вопрос об их уничтожении. Страны могли бы также пожелать принять незамедлительные меры по усилению своего национального законодательства, а также уведомить Генерального секретаря в соответствии со статьей 13 Конвенции 1971 года о том, что они запрещают импорт метаквалона. К настоящему времени такие уведомления представили 12 стран. Последней страной, которая приняла эти меры, являются Соединенные Штаты Америки. Кроме того все участники Конвенции или ВОЗ, безусловно, имеют право уведомлять Генерального секретаря, если по их мнению имеющаяся информация оправдывает перевод метаквалона в список веществ, подлежащих более строгому контролю. Недавно Соединенные Штаты Америки внесли метаквалон в список веществ, подлежащих самому строгому национальному контролю, поскольку появились альтернативные лекарства, обладающие меньшей способностью вызывать зависимость.

45. О ценности системы оценок и сложностях, возникающих в контроле над международной торговлей, свидетельствует случай, связанный с метаквалоном, который произошел в 1985 году.

46. Экспортирующая страна X получила заказ на 500 кг метаквалона, которые должна была импортировать страна Y. Согласно оценке, стране Y данное вещество не требовалось; поэтому страна X отсрочила экспорт и обратилась к Совету с просьбой провести расследование. Данное расследование выявило, что импортирующая страна Y действительно выдала данное разрешение на импорт, однако стало также известно, что страна Y впоследствии аннулировала данное разрешение и заменила его другим разрешением на импорт меньшего количества метаквалона из другой экспортирующей страны (Z). Страна Z ранее экспортировала метаквалон в страну Y несмотря на то, что у страны Y не имелось оцененной потребности в метаквалоне. Метаквалон, импортированный в страну Y, планировалось реэкспортировать в другую страну в форме препаратов. Поскольку расследование, проведенное Советом, выявило, что кампания, которая должна была окончательно импортировать препараты, была фиктивной, реэкспорт по просьбе Совета был предотвращен.

и страна Y испрашивала наркотики. Замкнутый маршрут, использованный в этом случае, вел, как представляется в конечном итоге к лицам, которые пытались получить наркотик для незаконных целей.

47. Этот случай свидетельствует о необходимости того, чтобы правительства проявляли бдительность на всех этапах экспортно-импортной цепи для обеспечения того, чтобы все торговые сделки совершались при строгом учете оцененных лимитов, публикуемых Советом 16/. Кроме того, необходимо при всех обстоятельствах избегать реэкспорта, с тем чтобы не позволять незаконным сбытчикам достигать своих преступных целей.

Вещества, включенные в Списки III и IV

48. В 1984 году Совет рекомендовал 17/ и Комиссия и Экономический и Социальный Совет согласились 18/, чтобы правительства в добровольном порядке приняли дополнительные меры по усилению контроля, который Конвенцией 1971 года налагается на вещества, включенные в Списки III и IV. Одна из таких мер состоит в том, чтобы правительства в добровольном порядке распространили действие системы разрешений на импорт и экспорт на вещества, включенные в Список III. Вторая мера связана с выполнением правительствами мероприятий, позволяющих им контролировать экспорт веществ, включенных в Список IV. До того как Совет рекомендовал осуществление данных мер, несколько государств уже предприняли такие шаги. Подробная информация о международной торговле этих государств веществами, включенными в Списки III и IV, оказала значительное содействие усилиям Совета по выявлению утечек этих веществ, в частности барбитуратов. Именно по этой причине Совет рекомендовал всем правительствам в добровольном порядке принять дополнительные меры.

49. О масштабах опасности, связанной с барбитуратами, контролируемые на основании Списков III и IV, и необходимости более строгого контроля свидетельствуют пять случаев утечки этого вещества в одной производящей и экспортирующей стране Западной Европы в объеме более 230 кг. О данных утечках, которые произошли в первом квартале 1985 года Совету сообщила эта экспортирующая страна. Данная страна начала переговоры с Советом ввиду подозрительных обстоятельств и объема заказов на импорт. Совет соответственно навел справки об импортирующей стране в Западной Африке и установил, что импорт был действительно запрошен фиктивными компаниями и в значительной мере превышал медицинские потребности страны. Впоследствии экспортирующая страна во избежание дальнейших случаев подобного рода усилила контроль над экспортом. Страна назначения в Западной Африке также усилила контроль над импортом многих психотропных веществ, включая барбитураты. Совет приветствует такое усиление контроля.

16/ E/INCB/1985/4, таблицы А, В и С.

17/ E/INCB/1984/1, пункты 36 и 37.

18/ Резолюция 1985/15 ЭКОСОС.

Препараты, изъятые из-под контроля

50. Статья 3 Конвенции 1971 года позволяет сторонам изымать препараты, содержащие вещества Списков II, III и IV, из-под действия мер контроля при условии соблюдения установленных критериев. Комиссия по рекомендации ВОЗ одобрила руководящие принципы, которые должны учитываться правительствами, действующими в соответствии с положениями этой статьи 19/. В этих принципах правительствам предлагается не изымать никаких препаратов из-под действия требований этого договора, касающихся международной торговли. Это вызвано необходимостью обеспечить единообразие мер контроля в различных странах. Это позволит также обеспечить сопоставимость статистики экспорта и импорта и тем самым позволит находиться в курсе дел в области международной торговли. Совет призывает все заинтересованные правительства соблюдать упомянутые руководящие принципы, касающиеся изъятия препаратов из-под действия мер контроля.

Прекурсоры, основные химикаты и растворы

51. В своем докладе за 1984 год Совет напомнил участникам Конвенции 1961 и 1971 годов, что они обязаны делать все от них зависящее, чтобы применять к веществам, которые не подпадают под действие указанных Конвенций, но могут быть использованы в незаконном производстве наркотических средств, такие меры надзора, которые могут быть практически осуществимы 20/. В том же докладе Совет отметил, что, учитывая увеличение числа тайных лабораторий, обнаруженных во многих районах мира, необходимо разработать и осуществить, как на национальном, так и на международном уровне, меры по обеспечению контроля за движением прекурсоров, основных химикатов и растворов в целях обеспечения их недоступности для незаконного производства наркотических средств и психотропных веществ.

52. Позднее, в 1985 году, опираясь на доклад Совета и по рекомендации Комиссии, Экономический и Социальный Совет принял резолюцию по этому вопросу. В этой резолюции Совет просил заинтересованные правительства осуществлять контроль над международной торговлей упомянутыми прекурсорами, основными химикатами и растворителями 21/. В ней отмечалось, что особую бдительность желательно проявлять в отношении эфедрина, эфедрола, фенил-2-пропанола, эрготамина, ортоаминобензойной кислоты, пиперидина, простого этилового эфира и ангидрида уксусной кислоты, которые часто применяются для незаконного производства амфетамина, метамфетамина, (+)-лизергида (ЛСД), метаквалона и фенциклидина, а также кокаина и героина. Заинтересованным правительствам также предлагалось тесно сотрудничать друг с другом и незамедлительно обмениваться информацией, касающейся необычно крупных заказов на такие вещества. Кроме того, правительствам предлагалось представлять Совету на добровольной основе всю информацию, имеющую отношение к этому вопросу.

53. Совет осведомлен о том, что некоторые правительства, в частности в тех странах, в которых, как известно, имеет место незаконное производство, приняли строгие меры, направленные на предотвращение импорта химикатов, используемых для производства незаконных наркотиков. Кроме того, такие мероприятия вынудили сбытчиков наркотиков перенести некоторые свои операции в другие страны. Контроль над основными химикатами, как представляется, может быть чрезвычайно эффективным средством борьбы со сбытчиками наркотиков, однако лишь при условии повсеместного применения строгих мер.

19/ E/1984/13, E/CN.7/1984/13, Res I (S-VIII).

20/ Конвенция 1961 года, статья 2 (8); Конвенция 1971 года, статья 2 (9). Хотя существует положение, предусматривающее постановку прекурсоров наркотических веществ под международный контроль (Конвенция 1961 года, статья 3 (3), (iii), в Конвенции 1971 года не предусмотрены аналогичные меры в отношении прекурсоров психотропных веществ.

21/ Резолюция 1985/12 ЭКОСОС.

54. По мнению Совета, для выявления наиболее эффективных потенциальных мер, затрудняющих доступ к химикатам для незаконного производства наркотиков, международному сообществу необходимо предпринять или планируются правительствами в настоящее время. Поэтому в качестве первого шага в рамках оказания помощи международному сообществу Совет предлагает правительствам представить соответствующую информацию для ее последующего широкого распространения.

55. В этой связи Совет хотел бы обратить внимание правительств на заявление правительства одной из стран, являющейся производителем и экспортером 22/, в котором говорится, что по аналогии со Статьей 13 Конвенции 1971 года, оно готово наложить запрет на экспорт прекурсоров в любую страну, от которой оно получит уведомление, свидетельствующее о том, что эта страна налагает запрет на импорт этих прекурсоров. Совет считает, что такие дополнительные добровольные меры стран-производителей и экспортеров могут послужить новой эффективной мерой по предотвращению экспорта прекурсоров в страны, где, по имеющимся сведениям, осуществляется незаконное производство наркотиков.

Наркотики-аналоги

56. В последние годы в Соединенных Штатах сложилась тенденция, серьезно затрудняющая контроль над наркотиками. Тайное производство наркотиков-аналогов беспринципными химиками приобретает все большие масштабы. Термин "наркотики-аналоги" охватывает аналоги веществ, контролируемых национальным законодательством и/или конвенциями. Точнее, это - термин, применяемый к продуктам, получаемых в результате изменения химической структуры контролируемого "исходного" вещества в целях получения из него соединения, у которого составные элементы аналогичны составным элементам "исходного" вещества, но химическая структура слегка изменена, что позволяет вывести такое соединение из-под законного контроля. Хотя прием производства наркотиков в виде их аналогов в обход законов о наркотиках старый, в настоящее время он возрождается.

57. Новая особенность здесь заключается в том, что заменителями героина служат его сильнодействующие аналоги. В настоящее время в незаконном обороте наркотических средств было выявлено по крайней мере восемь аналогов фентанила, а также имитации меперидина: МППП и ПЕПАП. Аналоги фентанила обладают эффектом, аналогичным героину, однако по действию превышают последний в 10-250 раз. Следствием такой высокой эффективности аналогов фентанила является то, что употребление даже самых незначительных доз таких препаратов связано со значительным риском смертельного исхода в результате приема сверх дозы. Кроме того, тайное производство этих соединений связано с получением нежелательных побочных продуктов и посторонних примесей. Употребление побочных продуктов несет в себе особую опасность в тех случаях, когда речь идет о вариантах меперидина. Если синтез МППП тщательно не контролировать, то может быть получено невротоксичное вещество, вызывающее необратимый синдром, напоминающий болезнь Паркинсона. Этот синдром был выявлен у ряда лиц, которые употребляли МППП, и не исключено, что у некоторых лиц, у которых в настоящее время таких симптомов нет, они проявятся с возрастом. Аналогичное соединение является производным синтеза ПЕПАП. Как МППП, так и ПЕПАП моделируют эффекты морфина. МППП в тридцать раз превосходит по действию исходный меперидин, и он летален в значительно меньших дозах, чем меперидин, в то время как ПЕПАП по своему действию по меньшей мере в 70 раз превышает меперидин. Кроме вышеуказанных аналогов наркотиков, еще одним фактором феномена наркотиков-аналогов в США служит употребление МДМА - галлюциногенного амфетамина, масштабы которого быстро растут.

22/ См. пункт 149.

58. Проблема употребления аналогов наркотических средств наблюдается в основном в штате Калифорния. И хотя в настоящее время эта проблема сравнительно незначительна, ее масштабы растут. Кроме того, поступают данные об употреблении или производстве наркотиков-аналогов и в других районах Соединенных Штатов. С 1979 года с употреблением аналогов фентанила было связано более 95 случаев смертельных исходов в результате приема сверх дозы. В 1984 году был зарегистрирован 31 такой случай. Проблема употребления МДМА является еще более угрожающей ввиду того, что это наркотическое средство служит предметом злоупотребления уже на всей территории Соединенных Штатов.

59. В Соединенных Штатах Конгрессу был представлен проект законодательства, согласно которому распространение или производство в целях распространения наркотиков-аналогов является уголовно наказуемым преступлением. Этот закон позволил бы Управлению по борьбе с наркоманией (УБН) немедленно принимать меры во всех случаях выявления новых наркотических средств.

60. До принятия нового закона для борьбы со злоупотреблением наиболее опасными и сильнодействующими наркотиками-аналогами УБН применяет положения о чрезвычайных обстоятельствах имеющихся законов. В соответствии с предусмотренными в законодательстве чрезвычайными мерами проводятся мероприятия правоохранительного характера.

61. В свете вышесказанного правительства могут пожелать изучить вопрос о мерах на международном уровне.

СПРОС И ПРЕДЛОЖЕНИЕ ОПИАТОВ ДЛЯ МЕДИЦИНСКИХ И НАУЧНЫХ ЦЕЛЕЙ

62. Этот вопрос рассматривается в специальном докладе 23/.

АНАЛИЗ МИРОВОЙ СИТУАЦИИ

63. Как уже упоминалось в предыдущих докладах, функционирование международной системы контроля над наркотиками, существующей в силу договоров, должны обеспечивать прежде всего национальные компетентные органы, поскольку только у них в рамках их юрисдикции есть возможность контролировать движение наркотических средств. Совет со своей стороны, в сотрудничестве со странами, являющимися и не являющимися участниками соответствующих конвенций, прилагает усилия, чтобы помочь странам достичь целей этих конвенций. При анализе положения в области контроля над наркотиками во всем мире, а также по отдельным регионам и странам Совет пользуется информацией, поступающей от правительств, органов Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и других компетентных международных организаций, в частности Международной организации уголовной полиции (МОУП/Интерпол). Оценивая положение в области контроля над наркотиками в том, что касается всех стран, Совет уделяет особое внимание странам, в которых проблемы наркомании, незаконного оборота и неконтролируемого или незаконного производства наркотических средств наиболее остры, а события представляют особый интерес для международного сообщества.

БЛИЖНИЙ И СРЕДНИЙ ВОСТОК

64. Объемы конфискованных партий опиума и героина как в регионе, так и за его пределами неопровержимо свидетельствуют о наличии не только значительных площадей под опийным маком, но и крупных мощностей по производству героина. Нередки также случаи конфискации крупных партий каннабиса и его смолы.

65. Опиум традиционно служит объектом злоупотребления в этом регионе; вместе с тем легкодоступность героина местного производства способствует тому, что в настоящее время и это наркотическое средство стало предметом злоупотребления на всей территории региона.

66. Для подготовки эффективных мер против незаконного производства опиума необходимо прежде всего провести систематическое исследование местностей, в которых, как предполагается, имеет место незаконное выращивание опийного мака. В 1984 году Иран предложил провести такое исследование по всей территории, находящейся в компетенции Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросом (Подкомиссии) 24/, для точного выявления источников опиума и создания условий сосредоточения усилий в целях уничтожения посевов опийного мака. На заседании Подкомиссии, состоявшемся в Тегеране в сентябре 1985 года, Иран заявил о готовности провести над своей территорией исследование с помощью аэрофотосъемки в период цветения опийного мака весной 1986 года при условии, если будут изысканы необходимые финансовые средства. Подкомиссия приветствовала эту инициативу, которая могла бы послужить опытным проектом. Было выражено мнение, что в долгосрочной перспективе наиболее эффективными оказались бы регулярные ежегодные исследования, осуществляемые с помощью спутников. Подкомиссия согласилась в дальнейшем изучить вопрос о возможностях проведения и финансирования таких исследований 25/. Совет одобряет результаты работы Подкомиссии.

67. Совет подтвердил заявление, сделанное в его докладе за 1984 год, что страны этого региона, которые еще не проводили периодических эпидемиологических обследований в целях выявления фактических масштабов наркомании, должны проводить такие обследования. Их результаты являются необходимой основой для составления программ сокращения спроса, которые бы отвечали потребностям заинтересованных стран, и поэтому предполагают максимальный успех.

68. Правительствам необходимо уделять особое внимание внутри- и межрегиональным усилиям в целях выявления основных сбытчиков и конфискации их запасов, а также затруднения доступа к запасам уксусного ангидрида, необходимого для производства героина.

Афганистан

69. Правительство сообщает о случаях ограниченного выращивания опийного мака, которые имеют место лишь в отдаленных районах. Опиум традиционно производится на юге центральной и в восточной части страны. В Афганистане, где возможны попытки незаконного производства героина, нередко конфискуются крупные партии опиума, героина и смолы каннабиса. Соседние страны сообщают о случаях конфискации опиатов, в основном опиума, в пограничных с Афганистаном районах. Правительство сообщает, что выращивание опийного мака и каннабиса запрещено. Правительство отмечает также, что приняты меры в целях развития сельских районов.

70. Афганистан является участником Конвенций 1961 и 1971 годов. Помогая стране осуществить свои обязанности по этим Конвенциям, Совет в 1984 году обеспечил подготовку двух афганских должностных лиц, занимающихся подготовкой докладов, которые необходимо представлять по условиям упомянутых Конвенций.

Египет

71. Правительство неуклонно выступает за осуществление эффективного контроля над наркотическими средствами. Основным предметом злоупотребления по-прежнему являются смола каннабиса, в основном ливанского происхождения, и опиум. Однако большую тревогу вызывает рост незаконного оборота и злоупотребления героином. Предметом злоупотребления служат также амфетамины и метаквалон.

72. Случаи незаконного выращивания каннабиса и опийного мака, которые имеют место в некоторых районах Верхнего и Нижнего Египта, вызвали ответные решительные действия правительства, в результате которых масштабы этого явления сократились.

24/ 17-е и 18-е заседания Подкомиссии, февраль и октябрь 1984 года.

25/ MNAR/1985

73. Операции правоохранительных органов, проводившиеся в последние три месяца 1984 года и в первой половине 1985 года, увенчались конфискацией героина, общий вес которого в 4 раза превысил вес героина, конфискованного в соответствующие девять месяцев предыдущего года. В ходе одной операции были конфискованы 4 кг героина и арестован крупный международный сбытчик. В результате другой операции, проведенной весной 1985 года, была конфискована крупная партия каннабиса, общим весом в несколько тонн.

74. Усилия правительства получают поддержку на многосторонней и двусторонней основе. ЮНФДАК оказывает помощь по двум многоцелевым проектам, касающимся лечения наркоманов, предотвращения наркомании и соблюдения законности. Оба проекта намечено завершить к концу 1985 года. Правительство запросило у ЮНФДАК дальнейшую помощь.

75. Осуществляя кампанию по борьбе с деятельностью, связанной с наркотиками, правительство, несомненно, учтет возможность попыток незаконного производства героина на территории Египта не только в целях обеспечения спроса на расширяющемся внутреннем рынке, но и для вывоза героина за границу. Необходимо проводить активные кампании организации общественного мнения в целях сокращения масштабов наркомании.

Исламская Республика Иран

76. Наркомания вызывает глубокую озабоченность у правительства. Правительство уделяет этой проблеме первоочередное внимание и готовит различные кампании, целью которых является ее решение. Запрет на выращивание опийного мака вступил в силу еще в 1970 году; предусмотрены суровые наказания за его нарушение. Опий и героин в больших количествах незаконно ввозятся в Иран хорошо вооруженными бандами через восточную границу страны. В зоне этой границы действуют лаборатории по производству героина.

77. Правоохранительные органы продолжают конфисковать крупные партии наркотиков и производить аресты большого числа сбытчиков. Сорок процентов задержанных составляют граждане Афганистана, в число остальных входят также пакистанцы, индийцы и ланкийцы. На восточных границах усилены пограничные дозоры и дорожные заставы и ужесточены наказания за незаконный переход границы. Правительство приняло решение выделять на правоохранительные мероприятия половину поступлений от штрафов за правонарушения, связанные с наркотиками. Правительство считает чрезвычайно важным, чтобы по всей территории региона, входящей в компетенцию Подкомиссии 26/, проводились обследования в целях определения размеров и местоположения площадей под опийным маком, которые позволили бы осуществлять соответствующие мероприятия по уничтожению посевов. Это предложение более подробно обсуждалось на последней сессии Подкомиссии, в настоящем докладе оно рассматривалось выше 27/.

Ливан

78. Ливан остается важным центром производства и незаконного оборота наркотических средств, в частности больших объемов смолы каннабиса, о чем говорят размеры конфискованных за границей партий этого наркотического вещества. Вызывают беспокойство также факты незаконного выращивания опийного мака. Кроме того, данные о конфискованных партиях наркотиков говорят о том, что в Ливан незаконно ввозится кокаин, предназначенный для потребления внутри страны и, возможно, за ее пределами. Власти могут пожелать учесть необходимость постоянно заниматься вопросами ухудшающейся ситуации в области контроля над наркотиками и наркомании, как только это позволят местные условия.

26/ MNAR/1985

27/ См. пункт 66

Пакистан

79. Если сравнить пик производства опиума в 800 тонн в 1978-1979 сельскохозяйственном году с ожидаемым производством в 45 тонн в 1984-1985 году, то станет ясно, какой значительный прогресс был достигнут в Пакистане. Многого удалось добиться также в области обеспечения экономических альтернатив для крестьян, занимающихся выращиванием опийного мака.

80. Правительство постепенно вводит запрет на выращивание опийного мака и совсем недавно стало распространять его на новые области провинции северо-западной границы (ПСЗГ). Выращивание опийного мака ликвидировано в зоне Бунер, на которую когда-то приходилось треть незаконного производства опиума в Пакистане. Добившись этих результатов, правительство с помощью ЮНФДАК, а также ряда правительств других стран начало осуществлять свой Специальный план в области развития и обеспечения правопорядка, в рамках которого основное внимание уделяется районам выращивания или возможного выращивания опийного мака. Этот план направлен на полную ликвидацию посевов отечественного опийного мака и предусматривает одновременное предоставление помощи в целях развития параллельно с мероприятиями по уничтожению посевов опийного мака. Правительство провело аэрофотосъемку районов ПСЗГ, в которых выращивается опийный мак, и изучает ее результаты. На состоявшемся в 1984 году совещании Пакистанского Консорциума Всемирного банка правительства объявили о взносах в ЮНФДАК в размере 11,5 млн. долл. США на цели осуществления проектов, предусмотренных в Плане. По данным на середину октября 1985 года, было объявлено о дополнительных взносах порядка 4 млн. долларов США. Это - весомый вклад со стороны международного сообщества.

81. Наркомания продолжает распространяться по всей территории страны, что говорит о наличии местного незаконного производства и незаконного оборота. До 1981 года главным предметом злоупотребления служил опиум. В настоящее время предположительное число наркоманов, потребляющих героин, вдвое превышает их численность в 1984 году; по оценкам на 1985 год, в стране от 250 тыс. до 300 тыс. наркоманов. Растут масштабы злоупотребления психотропными веществами иностранного производства. Правительство глубоко обеспокоено растущей угрозой общественному здоровью, таящейся в наркомании. Им было создано 26 лечебных центров и оказана поддержка инициативам неправительственных организаций. Кроме того, в 1985 году при поддержке ЮНФДАК было начато осуществление двух крупных проектов, направленных на сокращение спроса на наркотические вещества.

82. Размеры партий наркотических веществ, конфискованных за пределами Пакистана, говорят о том, что значительная доля опиатов, предназначенных для Западной Европы и Северной Америки, была произведена в этой стране и перевозилась по ее территории. Пакистанские граждане участвуют в организациях, занимающихся незаконным сбытом наркотиков, которые являются одними из виновников недавнего появления в Великобритании больших количеств героина. В качестве перевозчиков героина пакистанские граждане действуют в Западной Европе, Северной Америке, а также в некоторых государствах восточной части Аравийского полуострова. В Пакистане правоохранительные органы конфисковали в 1985 году значительные партии каннабиса, героина и опиума. Кроме того, ими были уничтожены мощности по производству героина в ПСЗГ. Поддержание правопорядка было затруднено в связи с недавним прибытием в районы страны, населенные кочевыми племенами, большой группы лиц из Афганистана. Кроме того, сбытчики, действующие на юго-западной границе, нередко меняют свои приемы и используют передвижные лаборатории по производству героина.

83. В законодательство были введены поправки в целях усиления законности и облегчения проведения мер по поддержанию правопорядка. Были созданы комитеты на

высоком уровне в целях улучшения сотрудничества между многочисленными национальными организациями, занимающимися поддержанием правопорядка. Та же цель преследовалась при создании нескольких подразделений комплексного назначения; предполагается создание дополнительных подразделений такого характера. Кроме того, правительство принимает меры, направленные против коррупции.

84. Объем наркотических средств, которые, по оценкам, незаконно производятся в Пакистане, составляет, возможно, лишь незначительную часть того, что потребляется в стране и незаконно перевозится за границу. Чтобы компенсировать неудачи, сбытчики наверняка используют запасы и/или завозят товар в страну из-за границы контрабандным путем и/или доставят новые партии наркотиков на местах. Поэтому неотложной задачей является расширение борьбы с такой внутри- и межрегиональной преступной деятельностью, что позволит получить более точное представление о размерах и местонахождении посадок опийного мака.

85. Для обеспечения эффективности действий, направленных на сокращение незаконных транзитных перевозок наркотических средств, необходимо расширить сотрудничество на оперативном уровне между Пакистаном и другими странами этого региона. В этой связи Совет с особым интересом воспринял сообщение о том, что на заседании Совместной пакистано-индийской комиссии, которое состоялось 2-4 июля 1985 года, обсуждались меры борьбы с контрабандой наркотиков через общую границу этих стран. Стороны достигли договоренности обмениваться через назначенных должностных лиц оперативной информацией, включая досье на сбытчиков, лиц, финансирующих незаконный оборот, а также данными о маршрутах незаконного сбыта.

86. Правительство Пакистана демонстрирует свою твердую решимость уничтожить посевы опийного мака на всей территории страны, бороться с незаконным оборотом и сократить масштабы наркомании. Пакистан заслуживает увеличения поддержки со стороны международного сообщества и оказания ему помощи на постоянной основе.

Турция

87. Географическое положение страны обуславливает то, что ее территория используется для транзитных незаконных перевозок наркотиков. Власти по-прежнему применяют жесткие меры в отношении незаконных перевозок, включая перевозки неоходимых химикатов и прекурсоров; они неоднократно конфисковали опиаты, каннабис и в последнее время - кокаин. Твердая решимость правительства бороться с наркоманией подтверждается его неоднократными успехами в области предотвращения производства опиума, а также тем, что оно выдает разрешения на выращивание опийного мака исключительно в целях производства ненадсеченной опийной соломки и семян. Любая попытка выращивать опийный мак незаконно преследуется. Осуществляются проверки с использованием воздушной разведки и специальных следственных групп.

88. Вот уже почти десять лет ЮНФДАК оказывает поддержку деятельности турецкого правительства по борьбе с наркоманией. Такая деятельность включает проект по передаче по каналам связи в 21 турецкой провинции информации агитационного характера. Этот близкий к завершению проект направлен на то, чтобы прекратить незаконный оборот наркотиков на территории Турции и облегчить контроль, осуществляемый в целях пресечения любых попыток незаконного выращивания опийного мака.

89. В целом наркомания в Турции не является значительной социальной проблемой. Известны случаи злоупотребления каннабисом, опиатами, барбитуратами и бензодиазепинами.

90. Турция остается активным участником мероприятий в области борьбы с наркоманией на региональном и международном уровнях. Она заслуживает постоянной поддержки международного сообщества.

Государства восточной части Аравийского полуострова

91. В данном регионе стремительно возрастает объем оборота нескольких видов наркотиков. Не удивительно, что официальное лицо одной из стран этого субрегиона назвало приток наркотиков "потопом".

92. Основным предметом злоупотребления остается каннабис. Предметом злоупотребления служит также опиум, однако в меньшей степени. Масштабы злоупотребления героином значительно выросли, причем наркоманы пользуются наркотиком такой чистоты, что злоупотребление им сопровождается смертельными исходами в результате приема сверх дозы. Растущая наркомания захватывает людей самого молодого возраста. Наркотики поступают контрабандным путем в основном из стран Ближнего Востока и Южной Азии или по их территориям.

93. Еще одним тревожным моментом является наркомания и контрабанда психотропным веществ, изготовляемых преимущественно в Европе и в некоторых случаях попадающих в незаконный оборот через страны Африки. В большинстве стран субрегиона были конфискованы значительные партии амфетаминов, амфетаминоподобных веществ и метаквалона.

94. В одной стране проблема наркомании настолько остра, что для лечения наркоманов выделена больница. В прошлом году в ней находились на лечении более 4 000 пациентов. Органы власти в странах, пораженных наркоманией, глубоко обеспокоены масштабами этого явления и признают необходимость ускорения профилактических мер.

95. Для борьбы с незаконным оборотом необходимы решительные действия по поддержанию правопорядка и постоянное сотрудничество. В настоящее время производятся многочисленные конфискации партий наркотиков. Кроме того, в некоторых странах уже усилено соответствующее законодательство. В первой половине 1985 года в Саудовской Аравии было проведено совещание министров внутренних дел региона. Рассматривались предложения, касающиеся таких важных вопросов, как совместное пользование информацией, согласование законодательств и наказаний, подготовка персонала правоохранительных учреждений и сотрудничество между официальными лицами пограничных учреждений.

96. Четыре государства региона - Бахрейн, Оман, Катар и Объединенные Арабские Эмираты - до сих пор не присоединились ни к одной из основных конвенций по контролю над наркотиками, хотя на практике они сотрудничают с Советом. Совет по-прежнему надеется, что в недалеком будущем они официально оформят это сотрудничество de facto, присоединившись к Конвенции 1961 года с поправками, содержащимися в Протоколе 1972 года, и к Конвенции 1971 года.

ЮЖНАЯ АЗИЯ

Индия

97. Расположенная между главными регионами, откуда поступают незаконные наркотики, Индия за последние годы стала транзитной страной незаконного оборота. Незаконный оборот героина и каннабиса, произведенных в основном в странах Ближнего и Среднего Востока, за последние три года вырос. Данные о конфискованных партиях говорят о том, что в незаконном обороте находится и опиум, причем преимущественно во внутреннем незаконном обороте. Каннабис, как сообщается - пакистанского, непальского и афганского происхождения, - также незаконно перевозится по территории Индии. В 1984 году в Индии было конфисковано около 4,5 тонн опиума, поступившего в незаконный оборот из районов, в которых разрешено выращивание опийного мака. Эта величина представляет собой менее одного процента ежегодного законного производства опиума.

98. Оговорки Индии к Конвенции 1961 года позволяют ей прекратить временное употребление каннабиса в немедицинских целях в самые короткие сроки, но не позднее 1989 года. Хотя законное производство и использование каннабиса с 1980 года падает, к 1983 году соответствующие показатели намного превысили 100 тонн. Правительство, несомненно, осведомлено о необходимости принятия мер в целях постепенного прекращения упомянутого употребления каннабиса в немедицинских целях и свертывания вспомогательного производства.

99. Импорт, производство и продажа метаквалона были запрещены с января 1984 года. Тем не менее, накопленные запасы настолько велики, что есть риск поступления наркотических средств в незаконный оборот. Метаквалон индийского происхождения попадает в страны юга Африки. По имеющимся данным, такую незаконную перевозку метаквалона осуществляют хорошо организованные преступные синдикаты, базирующиеся в Южной Африке. Перевозчиками являются граждане Замбии, Малайзии, Зимбабве и Нигерии. Правительство Индии дало указание своим правоохранительным учреждениям ускорить осуществление мероприятий против такого незаконного оборота. Упомянутые учреждения сосредоточивают свою деятельность в местах вывоза наркотических средств, в частности в Бомбее, откуда метаквалон вывозится в южные и восточные районы Африки.

100. Неизбежным побочным эффектом незаконного транзитного оборота является наркомания среди местного населения. Сообщается о злоупотреблении героином в нескольких городах, причем Бомбей и Дели особенно подвержены риску, поскольку они являются главными пунктами контрабандного вывоза индийского героина. Особая опасность в данном случае состоит в том, что злоупотребление героином будет расти быстрыми темпами, как это уже происходит в соседних странах. В настоящее время правительство проводит исследование масштабов наркомании и планирует программы воспитательно-профилактических мероприятий. О глубокой обеспокоенности правительства по этому вопросу говорит тот факт, что состоянием дел в области наркомании и поддержания правопорядка постоянно занимается кабинет премьер-министра.

101. Крупный оборот облегчают действующие в стране организации контрабандистов. В 1984 году в соответствии с Актом об экономии иностранной валюты и борьбе с контрабандой были задержаны более ста сбытчиков наркотиков. В 1985 году парламент принял комплексное законодательство в области борьбы с наркоманией, которое в настоящее время вступило в силу. В новом законодательстве предусмотрены значительно более суровые наказания за правонарушения, связанные с наркотиками. Оно позволяет осуществлять мероприятия, предусматривающие более совершенные формы контроля, и энергичные расследования. Правительство принимает меры в целях улучшения координации и укрепления правоохранительных учреждений. Правительство признает необходимость усиления сотрудничества с другими странами региона на оперативном уровне для обеспечения эффективности мер, направленных на сокращение транзитного незаконного оборота. В этой связи Совет с особым интересом воспринял сообщение, что на заседании Совместной индо-пакистанской комиссии, состоявшемся 2-4 июля 1985 года, изучались меры борьбы с контрабандой наркотиков через общую границу этих стран. Стороны достигли договоренности обмениваться через назначенных должностных лиц оперативной информацией, включая досье на сбытчиков и лиц, финансирующих незаконный оборот, а также данными о маршрутах незаконного сбыта.

Шри Ланка

102. Шри Ланка является транзитным пунктом переправки опиатов и смолы каннабиса. Незаконный оборот наркотиков привел к росту наркомании в стране. Все больше ланкийцев становятся перевозчиками героина. Поступление героина из незаконного транзита привело к серьезным злоупотреблениям этим наркотиком молодежи. Предметом злоупотребления служит также каннабис.

103. Перед лицом такой ситуации правительство приняло меры против незаконного оборота. В соответствии с законодательством, введенным в 1984 году, были установлены одни из самых суровых в регионе мер наказания за незаконный оборот. Парламент рассматривает комплексное законодательство, направленное против лиц, финансирующих незаконный оборот; правительство уделяет первоочередное внимание мероприятиям воспитательно-профилактического характера. ЮНФДАК начал проводить мероприятия по оказанию помощи в области поддержания правопорядка.

ВОСТОЧНАЯ И ЮГО-ВОСТОЧНАЯ АЗИЯ

104. Некоторые страны региона остаются главными производителями и поставщиками опиатов, которые находят широкий сбыт не только среди местных наркоманов, но и вывозятся за пределы региона. Каннабис, также культивируемый в регионе, находит незаконный сбыт на месте и переправляется в другие районы.

105. 1985 год был отмечен значительным расширением деятельности по искоренению злоупотребления наркотиками. Достигнутые результаты свидетельствуют не только о политической воле заинтересованных правительств, но и об использовании методов, которые, во-первых, помогают более точно определить расположение и площади незаконных посевов опийного мака и каннабиса и, во-вторых, позволяют уничтожать эти посевы на больших площадях. Планы правительств на будущее в отношении ожидаемого урожая позволяют предсказать дальнейший прогресс в уничтожении посевов. Программы стран-производителей являются всесторонними, включая не только уничтожение и усиление борьбы, но и альтернативные меры в отношении фермеров, для которых выращивание опийного мака является средством существования.

106. В некоторых странах, через которые осуществляется транзит наркотиков, также был отмечен прогресс. В 1985 году двусторонняя, региональная и межрегиональная деятельность развивалась и расширялась. Мерам противодействия незаконной деятельности, связанной с наркотиками, уделяется внимание на высшем уровне в правительстве, о чем свидетельствует значение, которое придавалось этому вопросу на состоявшемся в июле 1985 года совещании стран АСЕАН на уровне министров. В некоторых странах были приняты или принимаются меры по укреплению законодательства, направленные на выявление путем финансовых расследований главных лиц, осуществляющих незаконный оборот наркотиков, конфискацию их финансовых средств и ликвидацию преступных организаций. Скоординированные усилия на региональном уровне, направленные на приведение законов в соответствие с эффективной охраной правопорядка в регионе могут помешать лицам, занимающимся незаконным оборотом наркотиков, использовать слабости в законодательстве в одной или нескольких странах.

107. Большое количество героина, производимого в регионе, показывает, что необходимые химикаты для такого незаконного производства продолжают оставаться доступными. Хотя в некоторых странах принимаются меры по предотвращению использования таких химикатов для этой цели, торговцы наркотиками используют все возможности отсутствия эффективного контроля в других странах. Поэтому тесное сотрудничество и согласование этих мер между странами региона и странами других регионов, где производятся такие химикаты, остается вопросом первостепенной важности.

108. От незаконного производства и незаконной торговли в первую очередь страдают народы этого региона. Широкое распространение получило злоупотребление героином, в частности, среди молодежи. Злоупотребление другими наркотиками также растет. Страны, затронутые наркоманией, начали и расширяют лечение, реабилитацию и программы по предотвращению наркомании. В ряде стран гораздо большее значение придается деятельности, осуществляемой родителями и на уровне общин. В связи с размахом злоупотребления наркотиками и несмотря на большую сложность этих проблем, правительства, несомненно, пожелают строго контролировать результаты проведения различных расследований с целью выработки мер, которые наиболее вероятно помогут исправить положение.

Бирма

109. 16 мая 1985 года заместитель министра внутренних дел и по вопросам религии сделал заявление в Совете. Он рассказал о всеобъемлющей политике правительства, которая охватывает уничтожение в большом масштабе опийного мака,

развитие альтернативных возможностей получения доходов для фермеров, борьбу с незаконным оборотом наркотиков и проведение программ по предупреждению наркомании и лечению наркоманов. Совет приветствует серьезный успех, который был достигнут, несмотря на большие трудности.

110. В 1984-1985 сельскохозяйственном году посеы были уничтожены на площади примерно 8 500 га, главным образом в национальных областях Шань и Качин. Она превышает приблизительно в два раза площадь, на которой посеы были уничтожены в прошлом году, и это самая большая площадь с момента начатой десять лет тому назад кампании по уничтожению. В дополнение к более традиционным методам уничтожения опийного мака применяется опыление с самолетов. Правительство предпринимает дальнейшие шаги по увеличению возможностей уничтожения, и можно ожидать даже еще большего успеха.

111. Для обеспечения альтернативных источников занятости для фермеров много-секторальная программа, поддерживаемая ЮНФДАК на протяжении почти десяти лет, позволила организовать сельскохозяйственные исследовательские и демонстрационные станции и обеспечить производственную подготовку и снабжение фермеров материалами. Дополнительные программы, поддерживаемые двусторонними соглашениями, также находятся в процессе осуществления. По линии ЮНФДАК предусматривается оказание помощи в области здравоохранения, социальной реабилитации и охраны правопорядка.

112. Операции по усилению охраны правопорядка в 1985 году привели к еще более обнадеживающим результатам по сравнению с достигнутыми за предыдущий год. Эти операции завершились конфискациями крупных партий опиума, морфина, героина и уксусного ангидрида и демонтажем лабораторий. Перехват уксусного ангидрида должен помочь сократить производство героина.

113. Наиболее употребляемыми наркотиками являются опиум и героин, число зарегистрированных наркоманов составляет приблизительно 40 000 человек. Имеются признаки того, что злоупотребление психотропными веществами, вероятно, растет. Правительство предприняло ряд мер по лечению наркоманов и по предупреждению наркомании. С этой целью оно использует радио, телевидение и местную прессу. Распространяются публикации, рассчитанные на наиболее уязвимые слои населения, в частности на молодежь. В национальных школах активно проводятся кампании по предотвращению наркомании и организуются специальные семинары по подготовке учителей для оказания помощи в борьбе с наркоманией.

114. Заслуживающий внимания значительный прогресс, достигнутый благодаря программе, осуществляемой правительством Бирмы, связан с постоянной великодушной поддержкой со стороны ЮНФДАК и международного сообщества.

Таиланд

115. В 1984/85 сельскохозяйственном году производство опиума, по оценочным данным, достигло 35 тонн, т.е. уровня предыдущего года. Хотя обрабатываемая площадь в 1984/85 году была большей, из-за погодных условий производство опиума не увеличилось. Кроме того, в 1984/85 сельскохозяйственном году опийный мак был уничтожен на гораздо большей площади, превышающей по крайней мере втрое площадь за предыдущий год. Предполагается, что уничтожение будет прогрессивно возрастать, и уже намечены районы для уничтожения на 1985/86 сельскохозяйственный год. Планы призывают к возобновлению программы, в соответствии с которой фермеры предупреждаются с помощью таких средств, как объявления по радио, о риске, связанном с производством опиума, и о возможности уничтожения. К этому времени уничтожение было предпринято в основном в районах, в которых действуют программы развития. Эти программы охватывают как сельскохозяйственное развитие, так и развитие общин, дополняемые деятельностью по обучению. Этот подход соответствует концепции, согласно

которой помощь в связи с развитием предоставляется деревням, которые соглашались не производить опиум. ЮНФДАК активно участвует в осуществлении сводного плана в отношении остальных районов производства, разработанного на прочной основе в рамках программы Фонда на последние тринадцать лет.

116. Уничтожение каннабиса на северо-востоке Таиланда производилось в конце 1984 года и в начале 1985 года и привело к широкомасштабному уничтожению посадок. Начало еще большей кампании по уничтожению было предусмотрено на ноябрь 1985 года.

117. Таиланд продолжает оставаться основным источником опиатов, производимых в регионе. Контрабандным путем они вывозятся из страны через Бангкок и через южные провинции, а также через восточное побережье. Восточное побережье служит в качестве пункта отправления для растущего числа отгрузок героина, предназначенных для Гонконга. Власти уничтожили несколько лабораторий по производству героина в стране. Во избежание обнаружения распространители наркотиков имеют тенденцию к использованию небольших передвижных лабораторий. Правительство провело ряд операций по перехвату отгрузок наркотиков, идущих через границу с Бирмой. Кроме того, два главных распространителя наркотиков были устранены. Конфискация героина резко возросла: более 800 кг было захвачено в течение первых трех месяцев 1985 года по сравнению с 1 100 кг, конфискованными за весь 1984 год. Конфискации каннабиса остаются на рекордном уровне - в 1984 году конфисковано свыше 100 тонн.

118. Предложенное законодательство, находящееся на рассмотрении парламента, будет содействовать борьбе против преступных организаций, связанных с незаконным распространением наркотиков, и предусматривает конфискацию имущества в случае незаконного распространения наркотиков.

119. Наркомания на почве героина распространилась на южные провинции. Она также затрагивает племена, живущие в холмистой местности, которые раньше использовали только опиум. Распространена также наркомания на почве психотропных веществ, в том числе отмечалось употребление бензодиазепинов.

120. Органы здравоохранения Бангкока сообщают о принятии более 20 000 наркоманов в течение первой половины 1985 года. Тот факт, что только около 1 600 человек были зарегистрированы впервые, свидетельствует о высокой степени повторных случаев. Поэтому дезинтоксикация была более продолжительной. Правительство уделяет особое внимание предупреждению наркомании. В течение первой половины 1985 года мероприятиями по просвещению были охвачены приблизительно 250 000 лиц, включая 150 000 студентов. Усилия также были направлены на привлечение родителей к кампании по предупреждению наркомании.

121. Всесторонние программы, осуществляемые правительством Таиланда, достигают целей и заслуживают продолжения, а также значительной поддержки со стороны ЮНФДАК и международного сообщества.

Малайзия

122. Страна остается транзитным пунктом незаконного оборота опиатов, производимых повсеместно в этом регионе. Сопутствующая наркомания на почве опиатов в стране быстро распространилась с начала ее появления в 1970 годах, когда внутри страны начали создаваться тайные лаборатории по производству героина. Правительство активно проводит свою кампанию как в национальном, так и в региональном масштабах, направленную на подавление незаконного оборота наркотиков и на предотвращение наркомании.

123. Правительство рассматривает незаконный сбыт наркотиков как угрозу безопасности Малайзии. В 1985 году была начата пятилетняя программа работы. Серьезным и значительным достижением является вступление в силу в первой половине 1985 года нового законодательства. Новый закон позволяет властям содержать в заключении лиц, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, в течение неопределенного числа двухлетних периодов. Правительство также рассматривает законодательство, направленное на облегчение конфискации имущества у лиц, занимающихся незаконным оборотом наркотиков. Подобные меры свидетельствуют о первостепенном значении, которое правительство придает уничтожению главных синдикатов по производству наркотиков. Эта стратегия уже дала поразительные результаты. Для того чтобы блокировать деятельность лабораторий, производящих героин, был введен строгий контроль за импортом уксусного ангидрида.

124. Перебои в поставках опиатов заставили наркоманов обратиться к заменяющим средствам, часто в виде психотропных веществ. Правительство создает дополнительные учреждения для лечения и реабилитации и активизирует свою программу в отношении профилактического просвещения. Под руководством супруги премьер-министра организуются родительские группы для содействия кампании по предупреждению наркомании.

125. В рамках региона Малайзия активно содействует осознанию угрозы незаконного оборота и злоупотребления наркотиками. Она также содействует внутри- и межрегиональному сотрудничеству. Правительство уделяет особое внимание сотрудничеству с Таиландом и Сингапуром в борьбе против контрабанды наркотиков и содействует заключению двусторонних договоров в регионе, направленных на облегчение конфискации имущества у лиц, занимающихся незаконным оборотом наркотиков.

Территория Гонконг

126. Наркомания на почве героина продолжает оставаться на высоком уровне. Гонконг служит перевалочным пунктом для героина, идущего в Австралию и Соединенные Штаты. Большинство поставок прибывает в Гонконг в виде героиновой основы, ввозимой контрабандным способом как на морских судах, так и самолетами. Были попытки ввоза контрабанды окольными путями с использованием авиарейсов из Таиланда в Китай.

127. Власти применяют строгие меры по охране правопорядка, а также меры по лечению и предупреждению наркомании. Продолжаются антинаркотические кампании, направленные в основном против злоупотребления героином. Крупные и частые конфискации героина вызвали колебания цен и снижение чистоты наркотика на уличном уровне. Эти события могут объяснить, почему число принимающих героин наркоманов, которые начинают лечение, несколько возросло в первой половине 1985 года. Считается, что скоординированные программы Комитета по борьбе с наркоманией оказывают воздействие на проблему героина.

128. Десятью восемь процентов всех лиц, зафиксированных компетентными органами в 1984 году, были принимавшими героин наркоманами. Другими наркотическими веществами, которыми злоупотребляли на территории, являлись кокаин, каннабис и в несколько меньшей степени психотропные вещества, такие, как секобарбитал.

129. Новое законодательство касается поправки к Указу о свидетельских показаниях главным образом в отношении допустимости в уголовном судопроизводстве содержащихся в отчетах свидетельских показаний. Одно положение позволяет иностранным судам принимать конкретные свидетельские показания или документы, указанные в запросах, когда в случае получения соответствующих свидетельских показаний может быть начато уголовное дело.

Филиппины

130. Каннабис выращивается в различных частях страны. Он представляет собой наркотик, которым больше всего злоупотребляют в стране и который контрабандным путем вывозится за границу. О выращивании опийного мака данных нет. В 1985 году одна небольшая плантация коки и лаборатория по производству кокаина были обнаружены и уничтожены. Неизвестно, предназначался ли этот наркотик для местного потребления или для незаконного экспорта.

131. Правительство продолжает уничтожение посевов каннабиса в качестве центральной задачи своей программы по борьбе с злоупотреблением наркотиками. Его активное усиление деятельности выразилось в проведении ряда конфискации. Были созданы четыре центра для лечения и реабилитации наркоманов.

ДАЛЬНИЙ ВОСТОК

Китайская Народная Республика

132. Присоединение 23 августа 1985 года Китайской Народной Республики к Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, и к Конвенции 1971 года является событием, которое заслуживает одобрения и служит достижению универсальности международной системы контроля за наркотическими средствами.

133. В сентябре 1984 года было опубликовано новое законодательство относительно наркотических средств и психотропных веществ. В конце того же года правительство начало предоставлять Совету статистические данные относительно производства, изготовления и потребления наркотических средств для медицинских и научных целей, а также относительно импорта и экспорта психотропных веществ для тех же целей. Это позволяет Совету иметь более полную картину движения законных наркотических средств в мире.

134. Строгая и всесторонняя система контроля за наркотическими средствами действовала в течение многих лет, и случаи злоупотребления являются исключительно редкими. Сообщалось о случаях транзита незаконного груза. Отмечено ограниченное число злоупотреблений некоторыми психотропными веществами, которые обычно происходят после медицинского лечения.

135. В феврале 1985 года министерство здравоохранения присоединилось к ВОЗ в создании, при финансовой помощи со стороны ЮНФДАК, трехгодичного проекта по предупреждению наркомании в Китае. Помощь будет использоваться для поддержки Научно-исследовательского центра по проблемам наркомании, созданного Государственным советом в сентябре 1984 года.

136. Присоединение Китая к этим договорам означает поворотный момент в международной деятельности по контролю за наркотиками и начало активного сотрудничества страны с Советом. Совет возлагает большие надежды на это сотрудничество.

ОКЕАНИЯ

Австралия

137. Австралия является участницей основных договоров о контроле за наркотическими средствами и обладает всеобъемлющей системой контроля за движением наркотических средств для медицинских и научных целей.

138. Лица, занимающиеся незаконным оборотом, все в большей мере стараются использовать Австралию в качестве как незаконного рынка, так и первоначального пункта для героина, предназначенного для Европы и Соединенных Штатов. Организованный преступный мир все активнее подключается к растущему незаконному обороту наркотиков в международных масштабах и к его финансированию.

139. Основными распространенными наркотиками являются героин, каннабис и кокаин. Полинаркомания, связанная, в частности, с приемом барбитуратов и успокаивающих средств вместе с опиатами, по-прежнему представляет собой главную угрозу для здоровья. Наркомания, особенно в крупных городах, связана с резким ростом преступности. Потребляемые психотропные вещества добываются главным образом путем краж из аптек и клиник и с помощью фальшивых рецептов.

140. Основная масса конфискованного героина в стране поступает из Юго-Восточной Азии, хотя некоторое количество наркотиков доставляется контрабандным способом из Юго-Западной Азии. Большая часть смолы каннабиса, которым злоупотребляют в стране, по сообщениям, доставляется из Индии, Ливана и Пакистана. Кроме того, каннабис выращивается на местах. Действия властей по уничтожению наркотиков привели к тому, что торговцы стали устраивать в отдаленных районах плантации меньших размеров и чередовать каннабис с законными видами растений, что затрудняет его обнаружение. В основных городах имеется кокаин высокой чистоты. В стране было обнаружено незаконное производство амфетамина и прекурсоров.

141. Национальная конференция глав австралийских штатов, состоявшаяся в апреле 1985 года, согласилась провести национальную кампанию против злоупотребления наркотиками и высказалась за принятие мер по усилению контроля за наркотиками, включая:

- введение законодательства, позволяющего более эффективный поиск лиц, тайно хранящих наркотики;
- расширение положений закона с целью разрешения конфискации имущества у лиц, признанных виновными в незаконном обороте наркотиков;
- рассмотрение средств контроля в отношении барбитуратов;
- разработка дальнейших мер по сокращению наркомании.

142. Федеральное правительство запросило дополнительно 60 млн. австралийских долларов на трехлетний период для проведения национальной кампании против злоупотребления наркотиками.

Новая Зеландия

143. Героин ввозится в страну контрабандным способом из Юго-Восточной Азии. Поскольку эффективные меры воздействия серьезно ограничивают завоз наркотиков, делались попытки тайного производства героина и морфина, с применением таблеток с кодеиновой основой, для приобретения которых не требуется рецептов. В 1984 году было обнаружено много таких попыток, а также отмечались случаи краж из складов медикаментов с целью захвата необходимых химикатов для производства наркотиков. Правительство ответило мерами по контролю за незаконным приобретением наркотиков, и в настоящее время контролирует положение, будучи готовым применить эти меры в случае необходимости.

144. Продолжается конфискация каннабиса и его производных. Большое количество масла каннабиса и смолы поступает из района Индии, в то время как растение каннабис поступает из Юго-Восточной Азии. Кроме того, растет культивирование каннабиса на местах. Компетентные органы применяют сложное оборудование для обнаружения плантаций каннабиса с воздуха и последующего его уничтожения.

ЕВРОПА

Восточная Европа

145. Большинство стран региона являются участниками обеих основных конвенций о контроле над наркотиками. Как говорилось в предыдущих докладах, в целом наркомания не представляет серьезной проблемы для здоровья населения. Это может быть отнесено на счет усиленных мер по борьбе с злоупотреблением наркотиками, являющихся более строгими чем те, которые предписываются существующими международными договорами. Однако из-за того, что лекарства предоставляются гражданам бесплатно, иногда имеет место потребление излишнего количества наркотиков, включая некоторые психотропные вещества, часто принимаемые в сочетании с алкоголем.

146. В силу географического положения региона, находящегося между основными производителями и потребителями незаконных наркотических средств, территория некоторых стран Восточной Европы продолжает использоваться для незаконного транзита наркотиков обычно с Востока на Запад. Поэтому особое внимание обращено на принятие мер по подавлению такой контрабанды. В этой связи компетентные органы усилили меры по контролю за наркотиками, стали более тесно сотрудничать со странами, откуда поступают наркотики, а также со странами назначения.

147. В 1985 году в продолжение своего постоянного диалога со странами Восточной Европы Совет направил миссию в Чехословакию, Германскую Демократическую Республику, Венгрию и Польшу. В отношении посещенных стран следуют специальные комментарии.

148. В Чехословакии проблема наркомании ограничивается небольшим числом наркоманов, которые принимают алкоголь в сочетании с психотропными веществами. Наркомания на почве метамfetамина, который незаконно производится из эфедрина, существует в ограниченном масштабе. Сообщалось о немногих случаях наркомании на почве кодеина, когда наркотик проглатывался или даже вводился путем инъекций. Возрос транзит героина, поступающего из района Индии и предназначенного для Западной Европы. Таможенные службы были обеспечены оборудованием и собаками-ищейками для усиления их возможностей по охране правопорядка. Чехословакия сотрудничает со всеми другими заинтересованными странами с целью подавления в максимальной степени незаконного оборота наркотиков. Она придает большое значение сотрудничеству с другими странами в области контроля за наркотическими средствами.

149. В Германской Демократической Республике как наркотики, так и психотропные вещества строго контролируются. Время от времени имеют место случаи злоупотребления некоторыми психотропными веществами в сочетании с алкоголем. Поэтому более строгие меры контроля требуют, чтобы подобные психотропные вещества распространялись исключительно в соответствии с предписаниями врачей. Кроме того, потребление лекарств строго учитывается при помощи ЭВМ, и правительство осуществляет образовательную программу для врачей страны с целью предупреждения неправильной выписки рецептов. Правительство также часто организует консультации и совещания по обмену опытом с другими странами. Германская Демократическая Республика готова наложить запрет на экспорт прекурсоров в любую страну, которая представит ей уведомление о запрещении импорта, аналогичное предусмотренному статьей 13 Конвенции 1971 года. Однако это не будет поддерживать официальный международный документ, касающийся этих химикалиев, в котором делается ссылка в этой связи на их широкое промышленное применение и, соответственно, на желательность выборочного контроля.

150. Впервые, три года тому назад, в Венгрии во время транзита был конфискован героин, и в сообщениях указывается, что международные сбытчики, возможно, пытаются создать "вторую балканскую дорогу", проходящую через Болгарию, Румынию, Венгрию и Австрию, для провоза героина из стран Среднего Востока и

Южной Азии в Западную Европу. Действия, направленные на активизацию эффективных контрмер, включают подготовку таможенных служащих в сотрудничестве с Соединенными Штатами Америки, частый обмен информацией и периодические консультации с компетентными органами Болгарии, Румынии и Австрии.

151. В Польше незаконный транзит наркотиков, поступающих из-за пределов данного региона, по оценкам, не оказывал воздействия на положение в стране. Однако за последние несколько лет определенное число молодых людей могли незаконно использовать препарат, содержащий алкалоиды, полученные из семенных коробочек опийного мака, выращиваемого в Польше для незаконных целей. Некоторые молодые люди применяли этот препарат отдельно или в сочетании с циклобарбиталом и бензодиазепинами. Этой незаконной деятельностью занимались только некоторые молодые люди, и организованного незаконного оборота наркотиков не отмечалось. Польский парламент принял новое законодательство, которое, в частности, направлено на решение этой проблемы. Закон, вступивший в силу 31 января 1985 года, предписывает принятие всеобъемлющих мер, касающихся образования и профилактики; лечения, реабилитации и социальной интеграции наркоманов; контроля путем лицензирования за выращиванием опийного мака и за постепенной концентрацией его возделывания на строго контролируемых плантациях вне городов; и наконец, серьезных уголовных санкций в отношении преступников. Специальная комиссия по борьбе с наркоманией была создана при аппарате премьер-министра для консультирования его о мерах, необходимых в связи с изменяющимся положением. Наконец, правительство создало специальный фонд для использования его в превентивных целях и обеспечило его финансирование в значительных размерах.

Западная Европа

152. За исключением Мальты и Сан-Марино, все страны Западной Европы являются участниками Конвенции 1961 года, как ее первоначального варианта, так и исправленного. Из 26 стран региона 11, включая 4 главные производящие страны, еще не присоединились к Конвенции 1971 года. Совет настоятельно призывает все страны, которые еще не стали участниками Конвенции 1971 года, присоединиться к ней как можно быстрее. Соединенное Королевство, очевидно, станет участником в ближайшем будущем. Ратификация производящими странами и странами-экспортерами и их безоговорочное выполнение Конвенции являются необходимым условием, для того чтобы международная система контроля действовала с максимальной эффективностью и препятствовала переходу от законного производства к незаконному обороту наркотиков. Тем не менее все страны региона сотрудничают с Советом, предоставляя ему точную и своевременную информацию.

153. Различные наркотики по-прежнему являются легкодоступными, в регионе отмечается злоупотребление ими и, кроме того, осуществляется соответствующий незаконный оборот. В 1985 году все большее число стран сталкивалось с ростом потребления кокаина. В то время как злоупотребление героином, по-видимому, снизилось в нескольких странах, новым явлением стал быстрый рост злоупотребления в Соединенном Королевстве героином, поступающим из стран Среднего Востока. Каннабис по-прежнему является наркотиком, наиболее распространенным в этом регионе. Некоторые психотропные вещества продолжают оставаться излюбленными у некоторых наркоманов, и в ряде стран произошло возрождение наркомании на почве амфетамина. Кроме того, наблюдается растущая тенденция принятия нескольких наркотиков одновременно, часто в сочетании в алкоголем.

154. Компетентные органы в некоторых странах полагают, что доля молодых людей, которые проводят эксперименты с наркотиками, может быть снижена. Средний возраст закоренелых наркоманов, особенно наркоманов на почве героина, возрос. Более того, степень роста злоупотребления каннабисом стабилизировалась в некоторых странах и, возможно, даже снизилась в других.

155. Что касается опиатов, то в некоторых частях региона, в частности в Дании, молодые люди начали употреблять препарат, содержащий алкалоиды, полученные из семян коробочек украденного с полей опийного мака, законно выращиваемого для нужд кондитерной промышленности и для декоративных целей.

156. Большинство наркотиков, потребляемых в Западной Европе, завозится незаконным путем в регион из-за границы. Хотя каннабис и выращивается в определенных количествах в регионе, значительные незаконные поставки его производятся, главным образом, из Ливана и Марокко, причем африканский юг Сахары становится весьма крупным источником. Кокаин незаконно поставляется из Южной Америки, но при этом обнаружено выполнение некоторых операций по очистке в Западной Европе. По оценкам, приблизительно 80 процентов имеющихся опиатов в регионе поступает из стран Ближнего и Среднего Востока и Южной Азии, а 20 процентов - из стран Юго-Восточной Азии. Год тому назад, очевидно, впервые было зарегистрировано незаконное выращивание опийного мака в больших количествах в Италии, урожай которого был уничтожен. Сообщалось, что в Испании неожиданно начали выращивать опийный мак, где власти уничтожили 40 га таких посевов. Кроме того, в 1985 году тайные лаборатории по производству героина были обнаружены в Голландии и Испании.

157. Психотропные вещества, распространенные в Западной Европе, производятся главным образом в этом регионе. Например, метакалон, барбитураты и бензодиазепины поступают, так же как и амфетамины, из законных источников. Осуществляется также тайное производство амфетаминов, предположительно в Нидерландах и с недавнего времени в Федеративной Республике Германии. Недавно в Амстердаме было обнаружено тайное производство в больших количествах ЛСД, которое было уничтожено компетентными органами.

158. Данные за 1985 год свидетельствуют о значительной доступности героина. Однако общее количество наркотиков, конфискованных в течение первой половины 1985 года, говорит о снижении по сравнению с 1984 годом. Странами, сообщившими в Интерпол о самых больших конфискованных количествах, являются следующие (в порядке уменьшения количеств): Соединенное Королевство, Франция, Нидерланды, Федеративная Республика Германии и Италия. В Австрии в середине октября была конфискована самая крупная партия героина в Европе. Конфисковано 60,5 кг наркотиков, предназначенных для Соединенных Штатов. Большинство арестованных в связи с конфискацией лиц являются гражданами Ирана.

159. Доступность и незаконный оборот кокаина резко возросли за последние годы, что говорит о серьезных усилиях сбытчиков, направленных на расширение незаконного рынка в Западной Европе. В 1984 году, второй год подряд, было конфисковано более одной тонны кокаина. В соответствии с имеющимися в распоряжении у Интерпола данными, конфискованные за первые шесть месяцев 1985 года количества составили почти 0,5 тонны. Странами, сообщившими о самых крупных конфисках, являются: Испания, Федеративная Республика Германии, Соединенное Королевство, Франция, Швейцария и Голландия. Западная Европа, как представляется, получает все большее количество кокаина. Более того, сбытчики, вероятно, стремятся увеличить число предприятий по очистке кокаина в Западной Европе.

160. В регионе все еще продолжают конфискации крупных партий каннабиса и, вероятно, по-прежнему имеет место его контрабандный ввоз в больших количествах.

161. Конфискации, которые уже упоминались, подтверждают высокий уровень активных действий, предпринимаемых во всем регионе. Угроза для здоровья населения в результате злоупотребления наркотиками и сопутствующий незаконный оборот рассматриваются настолько серьезно, что эта проблема привлекла внимание на высшем уровне во многих правительствах, включая нескольких глав государств, а также председателей парламентов. Сотрудничество стран Западной Европы в борьбе с наркоманией и незаконным оборотом не сводится к ужесточению законов.

Европейский совет изучает эту проблему в Комитете общественного здравоохранения, Группа Помпиду 28/ работает в рамках Совета. В нескольких странах было усилено действие законов и были разработаны всеохватывающие планы борьбы с злоупотреблением наркотиками, которые в настоящее время выполняются. Видное место отводится лечению наркоманов и программам по предупреждению наркомании, ориентированным на наиболее уязвимые слои населения. Деятельность, связанная с предупреждением наркомании, осуществляется в ряде стран на общинном уровне и охватывает родителей и педагогов.

162. В 1985 году Совет продолжал свой диалог с Испанией. По приглашению правительства в начале 1985 года миссия посетила Испанию. В свете предоставленной информации Совет отметил, что соответствующие совместно осуществляемые законы не позволяют ставить под сомнение несоблюдение Испанией ее международных обязательств по Конвенции 1961 года.

163. Совет приветствует всеобщие меры, предпринятые и предусмотренные в новом испанском национальном плане контроля за наркотиками, который включает усовершенствование законодательства, усиление наказаний за преступления, связанные с наркотиками, создание средств для лечения и реабилитации наркоманов, выделение более значительных средств на охрану правопорядка и предоставление помощи в осуществлении другими органами программ контроля за наркотиками. Совет высоко ценит состоявшийся диалог с компетентными органами Испании и будет с особым интересом следить за развитием борьбы против наркомании в Испании.

164. Некоторые страны Западной Европы предоставляют помощь на двусторонней и многосторонней основе, направленную на поддержку программ по контролю за наркотиками в ряде развивающихся стран, в частности в странах Южной Америки и Юго-Восточной и Юго-Западной Азии, где незаконно выращивается сырье для наркотиков и производятся сами наркотики. На многосторонней основе страны этого региона сделали значительный вклад в ЮНФДАК. За последние три года такие вклады возросли более чем в 4 раза 29/.

АМЕРИКАНСКИЙ КОНТИНЕНТ

СЕВЕРНАЯ АМЕРИКА

Канада

165. Злоупотребление наркотиками и их незаконный оборот по-прежнему являются предметом серьезной и растущей озабоченности. Каннабис и его производные продолжают являться широко доступными и самыми распространенными наркотиками.

28/ В составе Бельгии, Греции, Дании, Ирландии, Испании, Италии, Люксембурга, Нидерландов, Норвегии, Соединенного Королевства, Турции, Федеративной Республики Германии, Франции и Швеции.

29/ В 1981 году все вклады стран Западной Европы составили 1 858.120 долл. США, в 1984 году - 7 764,168 долл. США.

Основная масса поставок поступает из-за границы, хотя небольшое количество тайно выращивается в стране. Отмечается изобилие кокаина, и злоупотребление им растет, особенно в городских центрах. Новыми потребителями наркотиков являются представители всех социально-экономических классов, и среди них много молодежи. На незаконном рынке имеются также большие количества героина высокой чистоты. Юго-Восточная Азия является главным источником этого героина. Утечка законных поставок различных опиатов, а также некоторых бензодиазепинов происходит главным образом в районах метрополии. Тайное производство некоторых психотропных веществ, в частности ЛСД и метамфетамина, продолжает вызывать озабоченность у компетентных органов.

166. Канадское правительство принимает строгие меры по сдерживанию злоупотребления наркотиками и по борьбе с незаконным их оборотом.

167. Была учреждена национальная программа, ориентированная на выявление денежных средств, связанных с незаконным оборотом наркотиков. С начала осуществления программы в декабре 1981 года канадской королевской конной полицией были конфискованы средства, непосредственно связанные с доходами, полученными от незаконного оборота наркотиками, на сумму более 29 млн. канадских долларов. На рассмотрении находятся предложения об изменении законодательства с целью усиления эффективности этой программы.

168. Были созданы специальные подразделения по борьбе с злоупотреблением наркотиками, и в главных портах ввоза наркотиков были размещены команды таможенных служащих. В 1985 году заметным достижением, благодаря активным совместным действиям местных компетентных органов и компетентных органов Соединенного Королевства и Таиланда, в Канаде и в Соединенном Королевстве явилась рекордная конфискация более чем 58 кг героина.

169. Канада не является пока участницей Конвенции 19/1. Вопрос о ратификации находится еще на рассмотрении.

Мексика

170. Продолжая проводимую в стране кампанию против незаконного культивирования и оборота наркотических средств, мексиканское правительство, которое в 1984 году столкнулось с увеличением незаконного производства местного каннабиса и опия, подтвердило свою твердую решимость искоренить всякое незаконное культивирование на мексиканской территории. Кроме того, правительство заявило, что эта кампания будет усилена не только в законодательной области, но и в области здравоохранения и образования.

171. С целью повышения эффективности своих мер по уничтожению посевов и поддержанию правопорядка правительство осуществило крупные изменения в аппарате по контролю за соблюдением законов и сохранению безопасности.

172. В дополнение к значительному сокращению незаконного оборота каннабиса и героина местного производства компетентные органы предпринимают решительные усилия по прекращению транзитных перевозок, в основном кокаина, из Южной Америки. В 1984 году были конфискованы крупные партии психотропных веществ.

173. В течение первой половины 1985 года компетентные органы уничтожили посевы опийного мака на площади примерно 4 500 гектаров. Эта площадь более чем вдвое превышает площадь, очищенную за тот же период в 1984 году. Что касается каннабиса, то площадь, очищенная в течение первой половины года, сократилась с 1 456 га в 1984 году до 896 га в 1985 году.

174. Каннабис по-прежнему остается наркотическим средством, которым злоупотребляют в наиболее широких масштабах. Как и в прошлом, героин употребляют, по-видимому, только в некоторых приграничных городах на севере, а кокаин употребляется в основном только группами пришлого населения. Несмотря на меры по ограничению продажи органических растворителей, злоупотребление этими веществами несовершеннолетними остается серьезной проблемой.

175. По всей видимости, растет осведомленность о всем спектре пагубных последствий незаконных действий, связанных с наркотическими веществами. Поэтому на национальном уровне осуществляется обширная программа по сокращению спроса. Большое значение придается превентивному воспитанию и участию семьи и общины в борьбе с наркоманией.

Соединенные Штаты Америки

176. Злоупотребление рядом наркотических средств, часто не одним, а одновременно несколькими, остается серьезной проблемой общественного здравоохранения. Каннабис по-прежнему является наркотическим средством, которым злоупотребляют в наиболее широких масштабах, хотя его потребление, согласно оценкам, сократилось в 1984 году примерно на 3 процента, в основном из-за снижения потребления молодежью. Компетентные органы не ожидают, что в ближайшем будущем эта тенденция к понижению изменится. Согласно оценкам, злоупотребление кокаином возросло в 1984 году примерно на 11 процентов. Число вызванных этим срочных клинических вмешательств и летальных исходов значительно возросло, что отражает более частое применение и более опасные методы использования кокаина. Компетентные органы полагают, что, хотя кокаин, вероятно, по-прежнему, останется широко доступным, число лиц, злоупотребляющих им, как ожидается, останется на прежнем уровне. Незаконное потребление других опасных наркотических средств, таких, как метамфетамин и РСР, в 1984 году возросло, и аналоги фентанила по-прежнему были предметом злоупотреблений. Злоупотребление метаквалонем и заменителем героина пентазоцином в 1984 году сократилось. В целом компетентные органы ожидают, что эти тенденции в ближайшем будущем останутся относительно неизменными. Потребление героина, согласно оценкам, в 1984 году несколько сократилось, и круг лиц, злоупотребляющих им, по-прежнему состоял прежде всего из тех, кто злоупотреблял им в течение длительного времени или возобновил его потребление. Согласно самым последним доступным данным (за 1981 год), число наркоманов на почве героина приблизилось к полумиллиону. В 1984 году число срочных клинических вмешательств, вызванных злоупотреблением героином или морфием, несколько сократилось, но число летальных исходов возросло на 31 процент. Компетентные органы не ожидают в будущем существенных изменений в области злоупотребления героином.

177. Источники основной части каннабиса и всего героина, служащих предметом злоупотребления в стране, находятся за рубежом. Кокаин производится в Латинской Америке, где он перерабатывается в основном в Колумбии. Однако за последние два года в Соединенных Штатах было обнаружено несколько подпольных лабораторий по переработке кокаина. На незаконное культивирование каннабиса, которое

имеет место в самих Соединенных Штатах, согласно оценкам, в 1984 году приходилось 12 процентов всех поставок. Часть произрастающих на территории страны растений каннабиса относится к наиболее сильнодействующей разновидности синсемилла. Согласно оценкам компетентных органов, из всего объема поставок героина половина приходится на Юго-Западную Азию, а остальная часть - на Южную Азию и Мексику. Синтетические наркотики, такие, как фентанил и аналоги меперидина, производятся в подпольных лабораториях в Соединенных Штатах. О феномене этих наркотических средств, известных среди населения как "наркотики-аналоги", говорится в другой части 30/ данного Доклада.

178. Злоупотребление наркотическими средствами вызывает глубокую озабоченность в правительстве на самом высоком уровне. С целью сокращения незаконного спроса и негативных последствий для здоровья употребления наркотических средств Соединенные Штаты придают первостепенное значение воспитанию и превентивным мерам. Под руководством супруги президента Соединенных Штатов проводятся кампании с целью не только оказать воздействие на молодежь, но и вовлечь родителей в деятельность по предотвращению и сокращению злоупотребления наркотическими веществами. В апреле 1985 года г-жа Рейган организовала Конференцию супругов глав государств по вопросу злоупотребления наркотическими средствами, на которой присутствовали супруги 18 глав государств, чтобы обсудить проблемы предотвращения злоупотребления наркотическими средствами молодежью. К работе второй такой конференции, состоявшейся в Нью-Йорке в октябре, были привлечены супруги глав государств, присутствовавших на праздновании сороковой годовщины Организации Объединенных Наций. В частном секторе также проводятся кампании по сокращению злоупотребления наркотическими средствами на рабочих местах.

179. Многие неправительственные организации, участвующие в превентивной деятельности, стремятся повысить роль, которую могут играть отдельные лица, в частности родители, участвуя в борьбе против злоупотребления наркотическими средствами, самостоятельно, а также совместно с компетентными органами и средствами массовой информации. Видные деятели радио, телевидения, кинематографа, спорта и т.д. играют важную роль в превентивных кампаниях.

180. Как и прежде, средства федеральных и местных компетентных органов, а также частного сектора на цели борьбы против всего комплекса негативных явлений поступают в рамках Национальной стратегии по предотвращению злоупотребления наркотическими средствами и их незаконного оборота. Усилия по увеличению контроля за соблюдением законов, предпринимаемые специальными силами по борьбе с организованной преступностью, связанной с наркотическими средствами, по-прежнему концентрируются как на традиционных, так и финансовых расследованиях и направлены на парализацию деятельности синдикатов по торговле наркотическими средствами. Достигнутые существенные успехи включают представление обвинений против членов организаций, занимающихся крупномасштабной торговлей кокаином и героином. Специальные силы контролируют финансовые и валютные операции, а также налоговые декларации. В результате этой деятельности были конфискованы

30/ См. пункты 56-61.

крупные состояния торговцев в виде наличных денег и движимой и недвижимой собственности. В мае и июне этого года только в результате двух операций было конфисковано почти две тонны кокаина. В 1985 году было уничтожено несколько лабораторий по очистке кокаина, обнаруженных в Южной Флориде, Виргинии и Нью-Йорке. Обмен сведениями и информацией финансового характера в соответствии со взаимными соглашениями об оказании правовой помощи и неофициальные соглашения между Соединенными Штатами и некоторыми другими странами облегчают расследования, касающиеся наркотических средств и организованной преступности.

181. Генеральный прокурор подчеркнул то большое значение, которое правительство Соединенных Штатов придает искоренению незаконного культивирования в стране каннабиса. С начала августа 1985 года в рамках скоординированных операций, которые охватили все 50 штатов, были предприняты рейды. К ним были привлечены более 2 000 служащих органов по охране правопорядка на уровне штатов и на местном уровне, и выпалывание осуществлялось вручную. В сообщении, сделанном в начале сентября, администратор DEA заявил, что он решил одобрить полный и гибкий комплекс методов по выпалыванию каннабиса на федеральных землях и в континентальной части Соединенных Штатов. Будут использоваться ручные, механические и гербицидные методы, причем выбор подходящего метода для конкретного места зависит от оперативных и экологических соображений. Администратор DEA сослался на вытекающее из Конвенции 1961 года обязательство Соединенных Штатов осуществить, по возможности эффективно, выпалывание выращиваемого в стране каннабиса. Компетентные органы в настоящее время начали с помощью гербицидов уничтожать каннабис на федеральных землях.

182. Соединенные Штаты продолжают активно участвовать в международной кампании против незаконного производства, торговли и злоупотребления. Они оказывают существенную поддержку как через ЮНФДАК, так и по линии двусторонних и региональных соглашений. На двусторонней основе Соединенные Штаты поддерживают программы почти в 30 странах.

Бассейн Карибского моря, Центральная и Южная Америка

183. Негативное дестабилизирующее воздействие незаконного производства наркотических средств и их оборота становится все более и более очевидным. Крупные доходы от этой незаконной деятельности способствуют подрыву законной экономики и политических институтов. Синдикаты, занимающиеся незаконным оборотом, хорошо организованы, и их операции часто связаны с контрабандным ввозом и вывозом оружия, а также с распространением насилия и терроризма. Вредная деятельность лиц, занимающихся оборотом наркотиков, облегчается наличием протяженной береговой линии и бесчисленных островов в регионе, и они извлекают максимум преимуществ, используя свободные порты и недостаточно строгий банковский контроль в некоторых странах. Злоупотребление наркотическими средствами в регионе, которое неизбежно связано с производством и незаконным оборотом, быстро расширяется.

184. Многообещающим признаком в общей борьбе против злоупотребления наркотическими средствами являются озабоченность, которую проявляют высшие правительственные круги в некоторых странах региона, и усиленные контрнаступательные меры, осуществляемые на национальном, региональном и межрегиональном уровнях. Стоит отметить возросшее значение, которое Организация американских государств придает контролю в области наркотиков. Особый интерес представляют также ежегодные конференции государств-участников Соглашения стран Южной Америки по наркотическим средствам и психотропным веществам, которые способствуют

сотрудничеству на региональном уровне. В многостороннем плане инициатива Венесуэлы и других стран была направлена на проведение переговоров о новом международном соглашении с целью усиления и расширения существующих договорных положений, касающихся борьбы с незаконным оборотом. Кроме того, в своем выступлении на сороковой очередной сессии Генеральной Ассамблеи министр иностранных дел Колумбии указал, что министры иностранных дел всех Андских государств согласились выработать многостороннее соглашение, направленное против оборота наркотических средств. Это соглашение дополнило бы существующие двусторонние соглашения и носило бы имя Родриго Рабоннилы, бывшего колумбийского министра юстиции, убитого в 1984 году.

185. События в некоторых странах дают основания надеяться, что положение с контролем над наркотическими средствами в регионе в целом улучшается. Эффективные меры иногда подрывали операции торговцев и заставляли некоторых из них осуществлять свои операции за пределами региона. Это представляет собой некоторый успех даже несмотря на то, что торговцы избирают в качестве источников снабжения новые районы.

186. Хотя обширные площади земли, на которых культивируется кокаиновый куст, по-видимому, расширяются, и не только в Андских странах, но и в других частях региона, осуществляется выпалывание вручную и предпринимаются меры по поиску более надежных и эффективных методов, позволяющих осуществлять выпалывание в более широких масштабах. Кроме того, государства предпринимают совместные операции по сбору сведений и обеспечению соблюдения законов, включая соглашения о выдаче преступников и другие мероприятия. В некоторых странах региона имело место выпалывание значительных площадей под каннабисом. Однако культивирование во все больших размерах в других странах подтверждает, что торговцы проявляют активность при поиске новых источников поставок.

187. Появление новых районов незаконного культивирования по мере ужесточения контроля в государствах, где такое культивирование осуществляется уже давно, подчеркивает необходимость согласованных действий правительств. Это было признано рядом государств; например, некоторые осуществляют совместные операции по выпалыванию и организовали систему радиосвязи нескольких стран для учреждений по охране правопорядка. Своевременный обмен существенной информацией имеет большое значение в случае необходимости подорвать деятельность торговцев. Большое значение имеет также сотрудничество между служащими правоохранительных и таможенных органов соседних государств.

188. Быстро расширяющееся внутреннее злоупотребление, в частности кокаином и кокаиновой пастой, иногда смешанной с каннабисом, по-прежнему серьезно угрожает благополучию населения во многих государствах. В нескольких странах осуществляются программы лечения и реабилитации. Особый упор делается на кампании, объектом которых являются группы повышенного риска, в частности с целью предотвращения злоупотребления наркотическими средствами молодежью. Необходимым условием для прогресса в этом регионе является наличие политической воли для уделения первоочередного внимания кампаниям по сокращению спроса. Совершенно очевидно, что для всеобщего прогресса необходимо продолжать решительную деятельность, направленную на сокращение спроса в странах в других частях мира, где распространено и расширяется злоупотребление наркотическими средствами местного происхождения.

189. По-прежнему остается нерешенным трудный вопрос об основных химикатах и растворителях, необходимых для незаконного производства кокаина. Хотя в некоторых странах было принято законодательство, согласно которому эти вещества становятся предметом контроля, их вседоступность, близкая к ситуации в зонах, где производится кокаиновый лист, представляет собой угрозу, которая может

быть ликвидирована только при более строгом и унифицированном контроле как в экспортирующих, так и импортирующих странах. Тем не менее строгий контроль, уже осуществляемый в некоторых странах, вынудил торговцев переключить некоторые из операций по переработке на другие страны, не только в пределах региона, но и в Северной Америке и Западной Европе.

190. Дальнейший прогресс будет зависеть не только от общего экономического и социального развития, но и от своевременных и скоординированных действий национальных компетентных органов по определению потребностей очередности мероприятий, а также по ассигнованию средств. Большое значение имеет надежная поддержка международного сообщества. Совет надеется, что необходимые значительные средства будут предоставлены.

191. Боливия по-прежнему представляет собой один из двух основных источников кокаинового листа для незаконного производства кокаина. В 1985 году постоянно расширяющееся культивирование кокаинового листа привело к введению войск в Чапаре, один из двух основных регионов, где производится кокаиновый лист. Из-за недостаточного контроля эта зона в последние годы стала убежищем для лиц, занимающихся незаконным оборотом наркотиков. Другим важным событием была операция по охране правопорядка, проведенная в районе Бени, куда, как полагают, из Чапаре для переработки транспортируется большая часть кокаинового листа. Эти меры по охране правопорядка, как следует надеяться, позволят претворить в жизнь пятилетние программы, нацеленные на сокращение незаконного производства в регионе кокаинового листа путем замены возделываемых культур.

192. В дополнение к помощи на двусторонней основе Боливия пользуется значительной поддержкой ЮНФДАК. В рамках Юнгас ЮНФДАК финансирует основную программу сельского развития и замены посадок и параллельный проект улучшения здравоохранения и развития общины. Ожидается, что первый проект потребует общих вложений за пятилетний период в размере 20,5 млн.долл.США. Стоимость второго проекта - по оказанию первичной медицинской помощи, - как ожидается, составит 3,4 млн.долларов США.

193. По-видимому, несмотря на попытки правительства бороться против незаконного культивирования кокаинового куста, а также производства и незаконного оборота кокаина, прогресс еще не достигнут. Сочетание ряда факторов затрудняло усилия боливийских компетентных органов по охране правопорядка, направленные на сокращение культивирования кокаинового куста и незаконного оборота. Образованное в августе 1985 года новое правительство заявило о своем намерении придавать первостепенное значение принятию энергичных мер против торговли наркотическими средствами. В своем заявлении на сороковой очередной сессии Генеральной Ассамблеи вице-президент Боливии указал на намерение его правительства использовать все средства в наступательной борьбе против незаконного оборота наркотических средств и предотвратить коррупцию в государственных учреждениях, которая угрожает безопасности страны.

194. Совет хотел бы вновь повторить, что для улучшения существующего положения важно, чтобы политическая воля, которую правительство выразило в своих политических заявлениях, была воплощена в конкретные действия, начиная с немедленного осуществления законодательства с целью контроля за культивированием и сбытом кокаинового листа. Большое значение имеет также действенный контроль за основными химикатами, необходимыми для незаконного производства кокаина. Необходимо будет также усилить деятельность по охране правопорядка, полностью выполнить программы экономического развития регионов, где выращивается кока, и осуществить план, предусматривающий немедленное и существенное сокращение огромного избыточного производства кокаинового листа. В то же время необходимо выработать программы, нацеленные на постепенное сокращение жевания кокаинового листа.

195. Совет с интересом отмечает, что в мае 1985 года предыдущее правительство Боливии опубликовало Высочайший указ о контроле за наркотическими средствами, в котором впервые в истории Боливии культивирование коки было ограничено законодательным путем.

196. По приглашению правительства Боливии в марте 1985 года Совет послал миссию с целью обсуждения общего положения в области контроля над наркотическими средствами в стране. Ввиду сложившихся обстоятельств возникла необходимость прервать этот визит. Совет надеется, что он сможет продолжить свой диалог в ближайшем будущем.

197. В Колумбии импульс, созданный в 1984 году всеобщей борьбой против незаконной деятельности, связанной с наркотиками, еще более увеличился в 1985 году, что по-прежнему служит достижению выдающихся результатов.

- Незаконное культивирование каннабиса было ликвидировано на больших площадях. Опрыскивание с воздуха, дополненное периодическим воздушным патрулированием, приводит к отказу значительного числа лиц от культивирования. Наблюдение за основными участками, занятыми под каннабисом, свидетельствуют о значительном сокращении площади посадок.

- Незаконные посадки кокаинового кустарника уничтожаются вручную. Первостепенное значение уделяется исследованиям с целью выявления действенных и надежных гербицидов, которые позволят ликвидировать посевы на больших площадях.

- Проводятся рейды с целью демонтажа лабораторий по производству кокаина, ликвидации подпольных посадочных полос и других пунктов незаконного оборота и сокращения движения химикатов, необходимых для производства кокаина. Усилия Колумбии по ограничению доступности основных химикатов были настолько успешными, что торговцы были вынуждены переместить часть своих операций по очистке даже в другие регионы. В результате деятельности по контролю за соблюдением законов были также конфискованы оружие, оборудование для связи, самолеты, лодки и автотранспортные средства.

- В результате усилий, предпринятых с целью опознания и задержания крупных торговцев, было проведено несколько арестов. Некоторые из этих лиц разыскивались в связи с преступлениями, связанными с наркотическими средствами, другими государствами и были им выданы. С Венесуэлой были проведены переговоры на предмет соглашения о выдаче преступников.

- Возможности охраны правопорядка были увеличены - например, путем расширения воздушного флота, национальной полиции и обучения пилотов и обслуживающего персонала.

- Несколько операций по охране правопорядка были с успехом осуществлены при помощи Бразилии, Эквадора, Перу и Венесуэлы в приграничных районах.

- Были рассмотрены два проекта законодательства. Первый предусматривает в рамках одного закона все меры, касающиеся контроля над наркотическими средствами, определяет новые уголовные преступления, уточняет процедуры охраны правопорядка, усиливает меры наказания и приводит их в соответствие с уже существующими в других странах и расширяет функции Национального совета по делам наркотиков. Второй проект законодательства предусматривает лишение права собственности в отношении любой собственности, используемой торговцами в их деятельности, связанной с наркотическими средствами.

- Были предприняты инициативы, нацеленные на расширение регионального сотрудничества. Была создана сеть связи для южноамериканских учреждений, ответственных за охрану правопорядка. Операции по охране правопорядка, осуществляемые в сотрудничестве с другими странами, дали большие результаты. Колумбия провела переговоры и возобновила двусторонние соглашения по наркотическим средствам с Венесуэлой, Эквадором, Перу, Бразилией, Доминиканской Республикой и Гондурасом. В соответствии с соглашениями образуются смешанные комиссии, которые периодически созываются с целью рассмотрения мероприятий по предотвращению злоупотребления наркотическими средствами, пограничному контролю, национальной регламентации основных химикатов, усилению наблюдения за воздушным, морским и наземным транспортом, получению информации об обмене денег с целью сокрытия их источников и осуществлению процедур выдачи преступников.

198. Особую озабоченность у компетентных органов Колумбии вызывает быстрый рост злоупотребления кокаиновой пастой, которую курят с табаком и/или каннабисом. Это чрезвычайно опасная форма злоупотребления, которая уже представляет собой серьезную проблему среди городской молодежи, распространяется в настоящее время и в сельских районах. В связи с этим первостепенное значение придается лечению и реабилитации наркоманов, а также предотвращению злоупотребления наркотическими средствами. Данные о нынешнем положении с злоупотреблением наркотическими средствами будут получены по завершении начатого в апреле 1985 года эпидемиологического обзора. Широкое и активное участие в превентивной деятельности осуществляется неправительственными группами и на уровне местных общин. В эту деятельность вовлечены супруга президента Колумбии, родители, религиозные лидеры, Колумбийское общество Красного Креста и многие другие организации.

199. В отдаленных районах страны было обнаружено незаконное выращивание в ограниченных масштабах опийного мака. Компонентные органы предприняли быстрые действия по уничтожению посевов.

200. Серьезные усилия Колумбии по контролю над наркотическими средствами поддерживаются на двусторонней и многосторонней основах. В феврале 1985 года правительство Колумбии и ЮНФДАК подписали соглашение, в соответствии с которым Фонд оказывает содействие в реализации проектов в области превентивного обучения, лечения наркоманов, замены культур и охраны правопорядка общей стоимостью 3,7 млн.долл.США и продолжительностью более 5 лет. Программа Колумбии по контролю над наркотическими средствами по-прежнему нуждается в максимальном содействии международного сообщества.

201. В Перу новое правительство обязалось уделять первоочередное внимание борьбе против торговли наркотиками и коррупции. Эта политика начала осуществляться одновременно с успешной операцией, которую правительство Перу предприняло совместно с Колумбией. На первом этапе этой операции в августе 1985 года было конфисковано 2 400 кг кокаиновой пасты и чистого кокаина и были захвачены лаборатории по производству кокаина. Одна лаборатория представляла собой обширный комплекс, который включал крупную взлетно-посадочную полосу. Было обнаружено также 8 других взлетно-посадочных полос. В сентябре 1985 года был начат

второй этап совместной операции с Колумбией. Другой рассматриваемой правительством операцией является участие совместно с национальной полицией Боливии, Бразилии, Колумбии, Эквадора и Венесуэлы в сети радиокommunikаций. Эта сеть предназначена для обеспечения быстрого обмена информацией, улучшения координации и облегчения заградительных операций регионального масштаба. Усиливая свою кампанию против коррупции, новое правительство уволило более 30 высокопоставленных офицеров полиции.

202. Усилия по сокращению до сих пор касались главным образом района Верхняя Уалльяга. С 1983 года культивирование кокаинового куста было ликвидировано на площади примерно 4 000 гектаров в рамках добровольной программы по выпалыванию. Поставленная на 1985 год задача предусматривала площадь в 6 000 гектаров. Ожидается, что в этом году будет завершено воздушное наблюдение в масштабах всей страны, которое позволит точно определить размеры площадей, занятых под незаконное культивирование кокаинового куста и их местоположение, и что в других районах, где выращивается кокаиновый куст, смогут быть осуществлены мероприятия по выпалыванию.

203. Несмотря на жестокие атаки и террористические акции, в ходе которых было убито 19 полицейских и рабочих, участвующих в программе по выпалыванию в районе Верхней Уалльяги, нынешнее правительство Перу является первым, которое осуществляло в этом районе меры по уничтожению посевов кокаинового куста в сочетании с программой содействия развитию. Численность механизированного патрульного отряда для сельской местности, несущего ответственность за незаконный оборот в регионе, была увеличена со 160 до 300 человек. В районе Квиллабамба ЮНФДАК финансирует программу замены культур, которая включает деятельность, связанную с социальным и сельским развитием. Это дополняет уже осуществляемое содействие с целью создания альтернативного источника дохода в виде перерабатывающего завода в Тинго Марии с целью поддержки мероприятий по охране правопорядка.

204. Курение кокаиновой пасты, вызывающее глубокую озабоченность перуанских компетентных органов, быстро распространяется в сельских районах. Однако общественность все больше осознает пагубное воздействие для здоровья злоупотребления наркотическими средствами и разлагающие последствия их незаконного оборота. Можно надеяться, что это изменение отношения общественности вскоре окажет благотворное воздействие на сокращение злоупотребления наркотическими средствами.

205. Совет надеется, что международное сообщество продолжит поддерживать усилия Перу, направленные на выполнение своих обязательств в соответствии с договорами.

206. Миссия Совета посетила Эквадор в марте 1985 года и имела возможность получить непосредственную информацию в отношении положения в области контроля над наркотическими средствами в стране.

207. В международном незаконном обороте наркотических средств Эквадор играет роль транзитной страны в отношении кокаиновой пасты, чистого кокаина и кокаина. Хотя Эквадор является Андской страной, выращивание и употребление для жевания кокаинового листа индейским населением, что имеет место в Перу и Боливии, практически прекратилось много лет назад. Однако в последние годы в нескольких частях Эквадора, в частности в районах близ границы с Перу и Колумбией, было обнаружено незаконное культивирование кокаинового куста, предназначенного для международного незаконного оборота. Культивирование в небольших размерах было обнаружено также вблизи побережья Тихого океана.

208. В 1985 году наблюдался прогресс в проводимой Эквадором активной антинаркотической кампании. Были расширены операции по выпалыванию кокаинового куста, и активные мероприятия по охране правопорядка привели к увеличению числа конфискаций более крупных партий кокаина. В течение первой половины 1985 года в результате нескольких операций по выпалыванию было уничтожено более 200 га кокаинового куста. В июле 1985 года в результате совместной операции Колумбии и Эквадора по ликвидации посевов кокаинового куста были уничтожены плантации и лаборатории в приграничной зоне. За один месяц лишь одна эта операция привела к выпалыванию кокаинового куста на площади 66 гектаров и демонтажу 13 лабораторий.

209. Компетентные органы Эквадора серьезно озабочены общедоступностью основных химикатов, в особенности этилового эфира, используемого при незаконном производстве кокаина. Торговцы из Боливии, Колумбии и Перу стремятся получить эти вещества в Эквадоре. Кроме того, компетентные органы озабочены тем, что частично в результате доступности этих химикатов на территории Эквадора создается все большее число подпольных лабораторий по производству кокаина. Правительство изучает меры, направленные на установление контроля над химикатами, и намерено предложить конгрессу страны принять соответствующие законодательные акты.

210. Компетентные органы полагают, что злоупотребление кокаиновой пастой и кокаином внутри страны увеличилось. Предметом злоупотребления являются также каннабис, производимый как внутри страны, так и за ее пределами. Уровень злоупотребления психотропными веществами, в частности барбитуратами и амфетаминами, вызывает все большую озабоченность. Правительство осознает всю серьезность проблемы злоупотребления и острую необходимость в лечебных профилактических мероприятиях.

211. Правительство подготавливает новое законодательство и одобрило всеобъемлющий национальный план по контролю над наркотическими средствами. Поддерживая этот план, ЮНФДАК оказывает правительству содействие в выработке генерального плана с целью уточнения характера помощи, необходимой в отношении различных операций по контролю над наркотическими средствами, включая выпалывание кокаинового куста. Расширяется также помощь на двусторонней основе.

212. Совет призывает международное сообщество поддержать усилия правительства Эквадора, направленные на выполнение своих обязательств по международным договорам, касающимся контроля над наркотическими веществами. Важно, чтобы такая помощь предоставлялась быстро, для обеспечения быстрого уничтожения вновь созданных незаконных плантаций кокаинового куста и недопущения их сохранения и расширения.

213. Правительство Бразилии глубоко озабочено расширением незаконного культивирования с целью получения наркотиков и их незаконным оборотом в стране. Активная деятельность Колумбии против торговцев наркотическими средствами привела к тому, что эти преступные элементы пытаются переместить свои операции в Бразилию и в другие страны региона. В ответ новое правительство стало уделять первоочередное внимание подготовке крупных операций против незаконного производства наркотических средств, их оборота и злоупотребления ими. Большое значение придается уничтожению незаконных плантаций кокаинового куста и каннабиса. Федеральный совет по делам наркотиков, основанный в июле 1985 года, должен дать рекомендации относительно политики и предложить специальные инициативы. Федеральная полиция принимает решительные меры по охране правопорядка и уничтожению плантаций.

214. В феврале 1985 года была осуществлена самая большая из когда-либо предпринимавшихся операций против основных производителей и контрабандистов кокаина. Операция была начата в шести штатах Бразилии и охватила главным образом районы вблизи границы с Колумбией, Перу, Боливией и Парагваем. В ходе этой операции было уничтожено много тысяч растений коки и были конфискованы значительные количества химикатов. Кроме того, были демонтированы несколько лабораторий по

производству кокаина и конфискованы использовавшиеся торговцами воздушные и наземные транспортные средства. В ходе двух последовательных успешных операций в июне 1985 года Федеральная полиция конфисковала 164 кг чистого кокаина и арестовала нескольких торговцев, включая одного международного "особо опасного" преступника.

215. Власти захватили также большие количества N-гексана - химического вещества, которое торговцы наркотиками используют в качестве заменителя эфира для изготовления кокаина. В настоящее время федеральная полиция ведет активное наблюдение за продажей и распределением эфира и ацетона и в первые пять месяцев 1985 года конфисковала почти 10 000 литров ацетона и 17 000 литров эфира.

216. Широкое распространение получило незаконное выращивание каннабиса, причем основное количество плантаций расположено в северо-восточной части страны. Большая часть каннабиса потребляется на местах. В начале 1985 года бразильская полиция предприняла широкую кампанию по уничтожению каннабиса, в результате которой были конфискованы многие плантации и очень крупные количества каннабиса.

217. Правительство глубоко озабочено растущей проблемой злоупотребления наркотиками, особенно кокаином. Власти заявили о своем намерении уделять первоочередное внимание проблеме злоупотребления наркотиками и его предупреждению. Наблюдается повышение заинтересованности в решении этой проблемы на уровне общин с участием родителей и работников просвещения. Бразильские вооруженные силы разработали проект "Надежда", который является экспериментом по разъяснению призывникам последствий злоупотребления наркотиками. Этим проектом предполагается ежегодно охватывать 120 000 призывников.

218. Совет приветствует этот серьезный подход бразильских властей, который заслуживает серьезной и постоянной поддержки международного сообщества.

219. Венесуэла предприняла на национальном и международном уровнях меры против незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими и усилила правоохранительные меры внутри страны. В составе национальной гвардии создано подразделение по борьбе с наркотиками численностью 100 человек, а также проведена реорганизация следственных органов для борьбы с коррупцией и повышения эффективности работы. В глубине горной цепи на границе Венесуэлы и Колумбии были обнаружены обширные плантации по выращиванию куста коки. Участвуя в первой подобной операции, это подразделение национальной гвардии уничтожило кусты коки, которые выращивались на площади в шесть гектаров. Были также уничтожены плантации каннабиса. Усилия национальной гвардии по борьбе с наркотиками в районе границы Венесуэлы и Колумбии привели к конфискации кокаина, кокаиновой пасты и каннабиса.

220. Кроме того, венесуэльские власти конфисковали значительные количества эфира и ацетона и ликвидировали ряд тайных лабораторий по переработке кокаина.

221. Правительство принимает меры по борьбе с организованной преступностью, связанной с незаконным оборотом наркотиков, и в настоящее время изучает вопрос о новом законодательстве по развитию этих усилий, обеспечению конфискации доходов и легализации поступлений от незаконного оборота. Венесуэла провела с Колумбией переговоры по вопросу заключения соглашения об экстрадиции.

222. Усиление мер по борьбе с наркотиками в ряде стран Южной Америки привело к тому, что торговцы наркотиками стали расширять свои операции в Центральной Америке. Сообщается, что в большинстве стран этого региона незаконно выращивается каннабис и ведется незаконная торговля каннабисом и кокаином.

223. В Панаме торговцы наркотиками используют законы о неразглашении банковской тайны для сокрытия денежных средств, полученных от связанных с наркотиками незаконных операций. Более того, власти опасаются, что для контрабандной перевозки крупных партий наркотиков широко используются торговые суда под панамским флагом. Правительство пытается ликвидировать незаконные плантации каннабиса путем их уничтожения с воздуха. Оно также проводит переговоры с Соединенными Штатами о заключении договора о взаимной правовой помощи, в частности с целью прекращения сокрытия денежных средств. В начале 1985 года власти закрыли один из банков после ареста за границей его президента по обвинению в торговле наркотиками. Меры по борьбе с наркотиками привели также к конфискации значительных количеств наркотиков и основных химических соединений.

224. В Белизе в последнее время значительно расширилось выращивание каннабиса. По оценочным данным, весенний урожай этой культуры в 1985 году равнялся общему весеннему и осеннему урожаю 1984 года. Ранее воздушные операции по уничтожению плантаций принесли значительные результаты в сокращении масштабов выращивания каннабиса. В своем выступлении на очередной сороковой сессии Генеральной Ассамблеи министр иностранных дел Белиза заявил, что его правительство по соображениям охраны здоровья и окружающей среды предпочло действовать в этой области обычными средствами.

225. В своем публичном заявлении премьер-министр упомянул о наркотиках как о серьезной угрозе политическим и общественным институтам страны. Правительство принимает меры к улучшению понимания общественностью опасностей, связанных с оборотом наркотиков и злоупотреблением ими. Правительство планирует создать орган, в функции которого будет входить разъяснительная работа, предупреждение и борьба со злоупотреблением наркотиками.

226. В Карибском регионе наличие сотен островов, окружающие их обширные водные пространства и многочисленные нелегальные взлетно-посадочные площадки представляют собой уже готовые возможности для международной контрабанды наркотиками. Стратегическое положение этого района между центрами нелегального производства наркотиков и их потребления и существование банковских правил, облегчающих сокрытие денежных средств от операций с наркотиками, определяют привлекательность некоторых стран Карибского бассейна для торговцев наркотиками. Огромные доходы в результате незаконного оборота наркотиков усиливают коррупцию и даже дестабилизируют политическую систему.

227. На Багамских Островах каннабис остается самым распространенным наркотиком. Продолжает также расти спрос на кокаин. В феврале 1985 года был создан Национальный совет по наркотическим средствам с целью координации на национальном уровне усилий по предупреждению злоупотребления наркотиками и вынесения правительству рекомендаций для принятия соответствующих мер.

228. Самые серьезные меры по борьбе с наркотиками, когда-либо предпринимавшиеся против контрабанды наркотиков в этом регионе, были осуществлены в апреле 1985 года властями Багамских Островов в сотрудничестве с правоохранительными органами в области наркотиков Соединенных Штатов. В результате этой операции, продолжавшейся 16 дней, было конфисковано приблизительно 2,5 тонны кокаина и 15,4 тонны каннабиса.

229. В соответствии с опубликованным в декабре 1984 года докладом Королевской комиссии по расследованиям, контрабанда крупных партий наркотиков через Багамские Острова нанесла ущерб "практически всем слоям населения Багамских Островов". Эта Королевская комиссия была создана правительством Багамских Островов в 1983 году для расследования сообщений о широкой коррупции и использовании Багамских Островов для межконтинентальной перевозки наркотиков в основном в направлении Соединенных Штатов. Было также заявлено, что законы Багамских Островов о неразглашении банковской тайны все в большей степени используются финансистами, связанными с оборотом наркотиков. В ходе слушаний, длившихся 8 месяцев, в распоряжение Королевской комиссии были предоставлены многочисленные доказательства, показывающие степень проникновения денежных средств, полученных от торговли наркотиками, в социально-экономические процессы на Багамских Островах.

230. Рекомендации Королевской комиссии содержали предложения о ряде крупных изменений в законодательстве Багамских Островов в смысле ограничений на освобождение под залог, штрафов в случаях опасных нарушений законодательства о наркотиках, конфискации и реализации имущества, которое использовалось торговцами наркотиками. Совет с интересом ожидает информацию о принятых мерах по выполнению рекомендаций Королевской комиссии.

231. Ямайка остается важным центром незаконного выращивания высококачественного каннабиса, известного под названием "синсемилья", и производства жидкого каннабиса. Правительство выразило свою решимость ликвидировать в стране подобное незаконное выращивание, а также оборот наркотиков.

232. В 1985 году правительство достигло успехов в борьбе с выращиванием каннабиса и оборотом наркотиков. Имеющиеся данные показывают, что в первой половине 1985 года было уничтожено больше каннабиса, чем за весь предыдущий год. В ходе воздушного наблюдения, осуществленного весной 1985 года, выяснилось, что программа уничтожения плантаций начала приносить результаты. Осенью этого года вновь будут проводиться кампания по уничтожению осеннего урожая и дальнейшее воздушное наблюдение.

233. Недавно власти приняли меры по предупреждению незаконной перевозки каннабиса воздушным путем, а также использования Ямайки в качестве перевалочного пункта кокаина путем принятия поправки к Соглашению о международной гражданской авиации. Лица, причастные к незаконной воздушной перевозке наркотиков на Ямайку, могут в настоящее время привлекаться к строгой ответственности, включая крупные штрафы и наказание каторжными работами сроком до пяти лет. Этот закон предоставляет также правоохранным органам полномочия конфисковывать оборудование и другие средства, связанные с торговлей наркотиками или полученные от него. Правоохранительные органы Ямайки, действия которых недавно стали координироваться в рамках единой системы управления, задержали две большие группы торговцев наркотиками, разрушили взлетно-посадочные площадки и конфисковали значительное количество наркотиков.

234. По-прежнему наблюдается широкое злоупотребление каннабисом. Однако еще большую озабоченность вызывает наличие и злоупотребление кокаином, а также психотропными веществами, полученными через каналы законного оборота.

235. В марте 1985 года правительство Ямайки подписало с ЮНФДАК соглашение о национальном плане предупреждения злоупотребления наркотиками, рассчитанном на двухлетний период. Одна из основных целей этого плана будет заключаться в проведении среди молодежи разъяснительной работы в отношении опасностей и проблем, связанных со злоупотреблением наркотиками. Помимо этого проекта министерство здравоохранения в настоящее время проводит национальное эпидемиологическое исследование, субсидируемое ЮНФДАК через Панамериканскую организацию здравоохранения (ПОЗ).

236. Совет выражает надежду на оказание странам Карибского бассейна необходимой помощи для поддержки их будущих усилий по выполнению своих обязательств в соответствии с соглашениями о контроле над наркотическими веществами.

АФРИКА

237. Поступает все больше сообщений о распространении злоупотребления наркотиками в этом регионе. Африка становится все привлекательнее для торговцев наркотиками, которые используют слабые меры контроля во многих странах. Этот регион является источником каннабиса, который потребляется на местах и вывозится за его пределы. В последние годы некоторые страны этого региона, особенно Нигерия, использовались для транзита героина,

переправляемого в основном со Среднего Востока и из Южной Африки в направлении Западной Европы и Северной Америки. Граждане этих стран активно участвуют в обороте наркотиков в качестве курьеров. Неизбежный рост потребления героина в некоторых странах уже начался. Торговцы наркотиками не прекращают попыток превратить Африку в крупный незаконный рынок психотропных веществ и в их перевалочный пункт. Начался также сбыт кокаина. Эти тенденции свидетельствуют об ухудшении положения и требуют пристального внимания.

238. На настоящее время только 30 из 51 страны Африки присоединились к Конвенции 1961 года в ее первоначальном или исправленном виде. Только 21 страна присоединилась к Конвенции 1971 года. Однако первостепенное значение имеет не только присоединение, но и эффективная реализация положений этих соглашений. В этой связи Совет, в соответствии с этими соглашениями, регулярно получает из 34 стран полезную информацию.

239. Сбыт психотропных веществ в Африке включает метаквалон, амфетамины и барбитураты (в особенности секобарбитал). Количество этих веществ, которые во многих случаях экспортируются в адрес фиктивных компаний во многих африканских странах, по-прежнему значительно превышает официальные потребности. В ряде случаев благодаря сотрудничеству между Советом и властями непосредственно заинтересованных стран были пресечены попытки реэкспорта этих веществ в странах-производителях и странах-экспортерах, а также и в странах-получателях. Своевременное информирование Совета о своих потребностях и оперативные ответы на вопросы Совета в отношении конкретных случаев, особенно когда разрешения на импорт вызывают подозрения, соответствуют интересам стран, в которых наблюдается или которым угрожает сбыт этих веществ.

240. Большинство африканских стран не имеют никаких медицинских потребностей ни в одном из веществ, включенных в Список II Конвенции 1971 года 31/. Поэтому экспорт подобных веществ в эти страны никак не может быть оправдан. Правительства, особенно тех стран, которые не имеют законных потребностей, вновь настоятельно призываются в их собственных интересах применять процедуру запрещения импорта нежелательных психотропных веществ, изложенную в статье 13 Конвенции 1971 года. Подобная мера будет содействовать усложнению утечки этих веществ в незаконный оборот.

241. В Северной Африке основная масса оборота наркотиков по-прежнему приходится на каннабис и его производные, поступающие из Марокко где он незаконно выращивается в крупных масштабах. Власти сосредоточивают свои усилия на пресечении нарушения законодательства во время перевозки. Размеры партий наркотиков, конфискованных как в самой стране, так и за границей, свидетельствуют о масштабах незаконного выращивания. Часть плантаций каннабиса уничтожается.

242. В ряде стран Западной Африки наблюдается рост сбыта каннабиса. В настоящее время местные плантации каннабиса увеличиваются, зачастую создавая конкуренцию наиболее доходным местным продовольственным культурам. В результате все больше наркотиков потребляется местными наркоманами и отправляется за границу, особенно в Западную Европу. Некоторые факты говорят о том, что эта деятельность, которая до недавнего времени контролировалась отдельными торговцами, возможно, уже перешла под контроль организованных преступных групп. Серьезную озабоченность вызывает рост в этом субрегионе, особенно в Нигерии, транзитного оборота героина, а в последнее время и кокаина.

31/ См. E/INCB/1985/4, таблицы А, В и С.

243. В течение многих лет в ряде западноафриканских стран наблюдался постоянный приток психотропных веществ. В течение ряда лет туда поступали амфетамины и сейчас в этот регион уже поступают барбитураты 32/.

244. Основным предметом злоупотребления в этом субрегионе служит каннабис. Отмечаются также случаи ограниченного злоупотребления героином и кокаином. Кроме того, наблюдается злоупотребление амфетаминами и барбитуратами, особенно секобарбиталом. Отмечаются многочисленные случаи злоупотребления наркотиками, зачастую в сочетании с алкоголем, особенно в Нигерии и в Береге Слоновой Кости. В настоящее время осуществляются профилактические программы.

245. Одна из стран этого субрегиона, а именно Нигерия, ужесточила свое законодательство в области контроля над наркотиками, введя наиболее серьезное наказание за владение и торговлю героином и кокаином. Минимальное наказание за подобные правонарушения в отношении каннабиса в настоящее время установлено в виде тюремного заключения на срок 21 год. Новое законодательство также ужесточило меры контроля над импортом психотропных веществ, регулируемым Конвенцией 1971 года, а также за другими наркотическими средствами, обладающими психотропными свойствами. Ни одно такое наркотическое средство не может быть импортировано в Нигерию без разрешения на импорт. Кроме того, для облегчения проверки запросов на импорт власти будут впредь направлять копии разрешений в отношении наркотических средств и психотропных веществ, включенных в Списки I и II, непосредственно в адрес компетентных властей стран-экспортеров. В Береге Слоновой Кости планируемое к принятию законодательство установит более серьезные санкции за нарушения законодательства, касающегося наркотиков.

246. В Центральной Африке также наблюдается некоторое увеличение выращивания каннабиса. Недавно в Руанде бдительность органов власти помогла уничтожить относительно крупные плантации. Отмечался ряд случаев ограбления аптек с целью получения некоторых наркотических веществ, особенно кокаина.

247. В Восточной и Южной Африке основной проблемой является сбыт значительных количеств метаквалона. Данные о конфискациях свидетельствуют о том, что это вещество поступает в регион из Индии и некоторых западноевропейских стран и предназначено в основном для Южной Африки. Правительство Индии приняло контрмеры 33/, однако поток этого наркотического вещества пока не слабее. Это может говорить о том, что торговцы наркотиками используют накопленные запасы или о том, что его изготовление происходит незаконно. Недавно было обнаружено, что некоторые таблетки, поступающие в Восточную Африку из Индии, содержат не только метаквалон, но и амфетамин. Не сократился также сбыт метаквалона, изготавливаемого в некоторых западноевропейских странах. Более восьми миллионов таблеток метаквалона поступило из Европы в Замбию. Возможно, что метаквалон изымается из законного оборота (оптового и розничного) в одной из западноевропейских стран, которая не присоединилась к Конвенции 1971 года и в которой к этому веществу не применяются установленные этой Конвенцией меры контроля.

248. Правительства стран этого субрегиона приняли законодательные и административные меры с целью препятствовать поступлению метаквалона. Подобные меры заставили торговцев наркотиками часто менять маршруты доставки. В Ботсване, которая примыкает к ряду районов Южной Африки, где проблема злоупотребления метаквалонам стоит наиболее остро, были усилены санкции за торговлю наркотиками, включая как минимум десятилетнее тюремное заключение. Имеющаяся

32/ См. пункт 49.

33/ См. пункт 99.

информация говорит о том, что эти меры могут иметь устрашающий эффект. Ботсвана и Замбия также ввели строгие ограничения на доступ в высокопредставительные помещения своих аэропортов и таким образом предупредили использование этих помещений торговцами наркотиками. В Свазиленде или Малави подобные ограничения не были введены. Более строгие меры контроля в аэропортах Южной и Восточной Африки, по-видимому, вынудили торговцев наркотиками реже пользоваться гражданским воздушным транспортом. Транспортировка метаквалона осуществлялась также по почте через абонентские ящики отделений связи.

249. В Малави и Свазиленде незаконное выращивание каннабиса расширяется и производятся значительные конфискации. В Свазиленде власти конфисковали диазепам и морфин, украденные в Мозамбике из официальных запасов больницы и здравпунктов. В Ботсване было конфисковано значительное количество диазепамы. В незаконном обороте в этом субрегионе находится также кокаин.

250. В ряде стран злоупотребление каннабисом происходит в сочетании с потреблением хата, Хат, который не находится под международным контролем, выращивается в основном в Эфиопии и Кении, откуда он переправляется в другие страны этого субрегиона и на Аравийский полуостров. Заинтересованным странам следует наладить между собой сотрудничество для борьбы с опасностями для здоровья и неблагоприятными экономическими последствиями местного использования хата.

251. Многие страны этого континента нуждаются в срочной помощи для их эффективного контроля над законным оборотом наркотических средств и для борьбы с незаконным оборотом. Серьезную озабоченность вызывает отсутствие средств, позволяющих властям большинства стран быстро идентифицировать конфискованные вещества. Кроме того, во многих странах необходимо провести эпидемиологические исследования для определения масштабов и характера злоупотреблений.

252. С финансовой помощью ЮНФДАК Совет проведет семинар для 25 африканских стран. Этот семинар, второй подобного рода за последние пять лет, состоится на Мадагаскаре в декабре 1985 года с целью подготовки руководителей служб контроля над наркотиками, с тем чтобы они могли представлять Совету полную, точную и своевременную информацию и более эффективно предупреждать случаи утечки наркотиков из законных источников в нелегальные каналы.

253. В 1985 году Совет направил миссии в Берег Слоновой Кости, Ботсвану, Кению, Малави, Нигерию и Свазиленд. Членам этих миссий была предоставлена обширная информация и возможности непосредственно ознакомиться с положением в области злоупотребления наркотиками и принимаемыми контрмерами. Совет надеется направить в 1986 году миссии для проведения диалога в других африканских странах.

254. ЮНФДАК поддерживает в нескольких африканских странах мероприятия по борьбе с зависимостью от наркотиков, меры профилактики, профессиональной подготовки и меры по соблюдению законодательства. Совет приветствует расширенную программу, намеченную ЮНФДАК на 1986 год.

255. Сотрудничество между африканскими странами позволяет оптимально использовать ограниченные ресурсы правительств. Поэтому подобное сотрудничество следует постепенно расширять. Меры в этом направлении, уже принятые или осуществлявшиеся в 1985 году, отмечены выше в настоящем докладе. Для реализации решения Комиссии региональное сотрудничество должно получить дальнейшее развитие после совещания руководителей правоохранительных органов в области наркотиков, которая состоится в 1987 году под эгидой Отдела по наркотическим средствам.

256. Международному сообществу следует оперативно и положительно рассматривать просьбы африканских стран об оказании помощи по улучшению работы их органов в области контроля над наркотическими средствами и борьбы с оборотом наркотиков и злоупотреблением ими. Совет подтверждает, что африканские страны, со своей стороны, могут оказать помощь международному сообществу путем

присоединения к соглашениям о контроле над наркотическими веществами, сторонами которого они пока не являются, и путем своевременного представления информации, запрашиваемой Генеральным секретарем и Советом в соответствии с этими соглашениями. Основным предварительным условием прогресса является политическая воля всех стран.

ВЫВОДЫ

257. В 1985 году принимались комплексные и оперативные меры. Можно надеяться, что постоянные коллективные усилия многих стран приведут в ближайшем будущем к значительному сокращению незаконного предложения наркотических средств и злоупотребления ими. Совет будет следить за развитием событий в следующем году с надеждой, что в своем докладе в 1986 году он сможет отметить достигнутые успехи.

258. Особое значение имеет координация действий между соседними странами и далее между странами всего данного региона и затем со странами других регионов. Координация действий является обязательным условием прогресса.

259. Абсолютно необходимо также выделять необходимые средства национальным программам по контролю за наркотическими веществами, а также двусторонним и многосторонним программам. Совет приветствует тенденцию предоставления возрастающих средств на поддержку программ по контролю за наркотическими веществами развивающихся стран и выражает надежду, что такая тенденция, укрепившаяся в 1985 году, сохранится и в последующие годы и будет усиливать общую заинтересованность.

(подпись) Бетти С. ГАФ
Председатель

(подпись) Сэр Эдвард Вильямс
Докладчик

(подпись) Абдельазиз БАХИ
Секретарь

Вена, 25 октября 1985 года

Приложение I

ЧЛЕНСКИЙ СОСТАВ СОВЕТА В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ

Г-н Адольф-Генрих фон АРНИМ

Адвокат, специализировался в области законодательства по вопросам здравоохранения; представитель Федеративной Республики Германии в Комитете по внутреннему транспорту Экономической комиссии для Европы (ЭКЕ), ЭКОСОС, (1957-1961 годы); советник министерства по делам молодежи, семьи и здравоохранения в Бонне (1962-1975 годы); начальник Фармацевтического управления этого министерства (1976-1981 годы); советник по делам принятия в Федеративной Республике Германии в 1981 году нового законодательства в области химических и наркотических веществ; член Совета и Председатель его Бюджетной комиссии в 1982 и 1983 годах. Заместитель Председателя Постоянного комитета по исчислениям в 1985 году.

Д-р Цай Чжицзи

Фармаколог; профессор; заведующий кафедрой фармакологии, заместитель директора Института клинической фармакологии, которому подчинен Центр исследований лекарственной зависимости, Пекинский университет; член Исполнительного комитета и заместитель генерального секретаря Китайского фармакологического общества; член Редакционной коллегии "Ведомостей научной фармакологии", китайского журнала клинической фармакологии, "Достижений в физиологии"; член Комитета экспертов по оценке новых лекарственных средств министерства здравоохранения Китайской Народной Республики; член Консультативной группы экспертов по зависимости от наркотиков и алкоголизму ВОЗ с 1984 года; член Совета с 1985 года.

Профессор Джон ЭБИЕ

Директор медицинского центра, учебная больница при Бенинском университете, город Бенин, Нигерия. Профессор, заведующий Отделением психического здоровья Бенинского университета, Бенин, Нигерия (1976-1981 годы); Директор и главный консультант Координационного центра ВОЗ по проведению исследований и подготовке кадров в области охраны психического здоровья, психиатрическая больница, Обеокута (1981-1983 годы); психиатр-консультант (больница Университетского колледжа, Ибадан, 1970-1971 годы, и учебная больница Бенинского университета с 1972 года); директор с 1981 года; Программа Нигерии по подготовке кадров для борьбы с зависимостью от наркотиков; декан медицинской школы Бенинского университета (1979-1981 годы); Председатель Совета управления психиатрическими лечебницами Нигерии (1977-1981 годы); Специальный уполномоченный по вопросам здравоохранения, штат Бендел, Нигерия, (1972-1974 годы); член Консультативной группы экспертов ВОЗ по охране психического здоровья с 1979 года; член Совета с 1982 года и докладчик в 1983 году. Заместитель Председателя Совета в 1985 году.

Профессор де ля ФУЭНТЕ МУНИС

Профессор, заведующий Отделением психиатрии и психического здоровья, медицинский факультет Национального университета в Мехико и директор Мексиканского института психиатрии; бывший заместитель председателя Всемирной ассоциации психиатров; бывший президент Медицинской ассоциации психиатров и Национальной академии медицины в Мехико; бывший член Генерального совета по вопросам здравоохранения Мексиканской Республики; бывший генеральный директор управления психического здоровья; член Совета экспертов ВОЗ; член Совета с 1974 по 1980 годы, а затем - с 1982 года; заместитель Председателя в 1979 и 1980 годах.

Д-р Диего ГАРСИС-ХИРАЛЬДО

Врач-терапевт и хирург, член Королевского колледжа хирургов, лицензиат Королевского колледжа врачей, магистр гуманитарных наук (Кембридж); заместитель представителя Колумбии в Подготовительной комиссии Организации Объединенных Наций (Лондон, 1945 год); полномочный представитель Колумбии на Кубе (1948-1949 годы); посол Колумбии в Венесуэле (1950-1951 годы); губернатор департамента Валье-дель-Каука, Колумбия, (1953-1956 годы); сенатор Республики Колумбия (1958-1962 годы); постоянный представитель Колумбии при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве (1971-1976 годы); член Совета с 1977 года.

Г-жа Бетти С. ГАФ

Бывший дипломат и специалист по международным организациям; бывший советник по вопросам наркотиков, Представительство Соединенных Штатов Америки при ООН и других международных организациях в Женеве; бывший советник Представительства Соединенных Штатов Америки при Международном агентстве по атомной энергии, Вена; бывший заместитель Постоянного представителя Соединенных Штатов при ЮНЕСКО; член делегации Соединенных Штатов Америки на Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению поправок к Единой конвенции о наркотических средствах (Женева, 1972 год) и на сессиях Комиссии по наркотическим средствам (1971-1976 годы); член Совета с 1977 года; докладчик в 1979 году и заместитель Председателя в 1980, 1981 и 1984 годах; и Председатель в 1985 году.

Г-н Бен ЖЮГЕ БРЕКМАНС

Фармацевт (1947 год), получил дополнительную подготовку в области промышленной фармацевтики (1961-1963 годы) и госпитальной фармацевтики (1971 год); инспектор (1948-1964 годы); советник (1964-1965 годы), главный инспектор/директор (1965-1968 годы) и генеральный инспектор (1968-1985 годы) Главной фармацевтической инспекции министерства общественного здравоохранения Бельгии; представитель Бельгии в Комиссии по наркотическим средствам (1966-1985 годы) и докладчик на ее восьмой специальной сессии (1984 годы); глава бельгийской делегации на Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Протокола о психотропных веществах (Вена, 1971 год) и на Конференции Организации Объединенных Наций для рассмотрения поправок к Единой конвенции о наркотических средствах (Женева, 1972 год); член и постоянный корреспондент Бельгии в Группе по сотрудничеству в борьбе с злоупотреблениями наркотиками и незаконным оборотом наркотиков (Группа Помпиду) в рамках Европейского совета (до 1985 года); член (1973-1979 годы) и председатель (1973-1974 годы, 1978-1979 годы) Комитета стран Бенилюкса по регистрации лекарственных препаратов; член Комиссии по европейской фармакопии (1965-1985 годы); член Комитета по ассортименту фармацевтических препаратов (1975-1985 годы) и Фармацевтического комитета Европейского сообщества (1975-1985 годы); глава бельгийской делегации на втором Консультативном совещании ЮНИДО по фармацевтической промышленности (Будапешт, 1983 год); член и председатель рабочих групп и комиссий в области лекарственных средств в Бельгии, странах Бенилюкса и Европейского совета, Европейского сообщества и Всемирной организации здравоохранения; член Совета с 1985 года.

Профессор С.Огуз КАЙААЛП

Профессор, заведующий кафедры фармакологии в Университете Хаджеттепе, факультет медицины, Анкара, Турция; член Исполнительного совета Группы медицинских исследований Совета по научно-техническим исследованиям Турции; член Постоянного комитета Европейских советов медицинских исследований (Европейская научная организация); адъюнкт-профессор по исследованиям кафедры фармакологии Нью-Йоркского государственного университета при медицинской школе в Буффало (1967-1970 годы); декан факультета фармации Университета Хаджеттепе, Анкара, Турция (1971-1978 годы); внештатный научный сотрудник Национального института психического здоровья США (1978-1980 годы); председатель Турецкого фармакологического общества (неоднократно в прошлом и в настоящее время); член Совета с 1985 года.

Д-р Мохсен КЧУК

Специалист в области фармакологической биологии; окончил Институт Пастера в Париже; бывший заместитель директора Института Пастера в Тунисе; начальник лабораторий медицинской биологии министерства общественного здравоохранения Туниса; член (иностраный) французского общества судебной медицины и криминологии; член Совета с 1977 года и его докладчик в 1981 и 1982 годах, а также заместитель Председателя Постоянного комитета по исчислениям в 1984 году; заместитель Председателя Совета и Председатель Постоянного комитета по исчислениям в 1985 году.

Сахибзада РАУФ АЛИ ХАН

Бывший генеральный инспектор полиции Пенджаба (Пакистан); бывший председатель Пакистанского комитета по контролю над наркотиками на уровне заместителя министра; бывший Генеральный директор Национальной полицейской академии; глава пакистанской делегации в Комиссии по наркотическим средствам и в Подкомиссии по незаконному обороту наркотиками на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с ними вопросам (1975-1979 годы); заместитель председателя Комиссии в 1979 году; заместитель главы пакистанской делегации на первой регулярной сессии Экономического и Социального Совета, 1984 год; внештатный преподаватель криминологии в Пенджабском университете, 1960-1961 годы, и по истории администрации на факультете исламского права Университета Каид Азам, Исламабад, 1979-1983 годы; награжден "Ситара-э-Хидмат" (высокий орден), которым награждают за большие успехи на государственной службе, 1971 год; член Совета с 1985 года.

Профессор Поль РОЙТЕР

Профессор в отставке факультета права и экономики, Париж; член Комиссии международного права Организации Объединенных Наций с 1964 года; лауреат премии Бальзана в области публичного международного права, 1981 год; член Постоянного центрального совета по наркотическим средствам с 1948 по 1968 год; член Совета с 1968 года.

Профессор Брор А. РЕКСЕД

Доктор медицины, Королевский институт, Стокгольм; почетный доктор медицины в университетах Хельсинки, Осло и Познани; член Академии технических наук Швеции; действительный член Нью-Йоркской академии наук; член Совета Королевского колледжа врачей, Лондон; лауреат премии Леона Бернара, Всемирная организация здравоохранения, Женева, 1979 год; адъюнкт-профессор гистологии Королевского института, Стокгольм, 1945-1954 годы; профессор анатомии, Университет Упсалы, 1954-1967 годы; секретарь Шведского совета по медицинским исследованиям, 1951-1962 годы; научный советник премьер-министра, секретарь и член Научного консультативного совета Швеции, 1962-1967 годы; генеральный директор национального министерства здравоохранения и социального обеспечения Швеции, 1967-1978 годы; глава делегации Швеции на Всемирных ассамблеях здравоохранения, 1968-1978 годы; представитель Швеции в Комиссии по наркотическим средствам, 1968-1978 годы, и ее председатель в 1977 году; председатель Специального комитета по планированию в области образования и здравоохранения, ОЭСР, 1972-1974 годы; исполнительный директор Фонда Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами, Вена, 1979-1982 годы; член Совета с 1982 года.

Сэр Эдвард ВИЛЬЯМС, кавалер ордена Св.Михаила и Св.Георгия 2-й степени, кавалер ордена Британской империи второй степени

Член Верховного суда штата Квинсленд, Австралия, 1971-1984 годы; председатель Совета по условному освобождению, штат Квинсленд, с 1976 по 1983 год; представитель Квинсленда в существовавшем ранее Национальном консультативном совете по наркотикам (Австралия); в 1975 году председатель Группы по расследованию злоупотреблений наркотиками при министерстве здравоохранения штата Квинсленд; в октябре 1977 года назначен австралийским правительством в качестве члена Австралийской королевской следственной комиссии по наркотикам; впоследствии назначался на аналогичные должности правительствами штатов Виктория, Квинсленд, Западная Австралия и Тасмания; доклады представлены в январе 1980 года; член Совета с 1982 года и Председатель его Бюджетного комитета в 1984 и 1985 годах; докладчик в 1985 году.

* * *

На своей весенней сессии в мае 1985 года Совет избрал своим Председателем г-жу Бетти С.ГАФ. Совет избрал также профессора Джона Эбие первым заместителем Председателя и д-ра Мохсена Кчука вторым заместителем Председателя Совета и Председателем своего Постоянного Комитета по исчислениям. Г-н А.Г. фон Арним был избран заместителем Председателя этого Комитета. Сэр Эрвард Вильямс был избран докладчиком и назначен Председателем Бюджетного комитета.

Приложение II

СЕССИИ СОВЕТА В 1985 ГОДУ

Совет провел свою тридцать седьмую сессию с 13 по 24 мая и свою тридцать восьмую сессию с 8 по 25 октября. Генеральный секретарь был представлен на тридцать седьмой и тридцать восьмой сессиях Генеральным директором Отделения Организации Объединенных Наций в Вене г-ном М. Аллафом. Отдел по наркотическим средствам был представлен на тридцать седьмой сессии директором этого отдела г-жой Т. Оппенхаймер, а на тридцать восьмой сессии - заместителем директора этого отдела г-ном Рамос-Галино. Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблениями наркотическими средствами был представлен Исполнительным директором г-ном Дж. ди Дженнаро. Всемирная организация здравоохранения была представлена сотрудником Отдела охраны психического здоровья - д-ром И. Ханом. На тридцать восьмой сессии Генеральный секретарь г-н Р. Кендалл и руководитель подотдела по наркотикам МОУП/Интерпол г-н В. Лими выступили перед членами Совета по вопросу о незаконном обороте наркотиков.

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО НА МЕЖДУНАРОДНЫХ КОНФЕРЕНЦИЯХ В 1985 ГОДУ

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Комиссия по наркотическим средствам
31-я сессия (Вена, февраль)

Экономический и Социальный Совет
Первая очередная сессия, 1985 год (Нью-Йорк, май)

Межучрежденческое совещание по координированию вопросов в области
международного контроля над наркотиками (Рим, сентябрь)

Совещание группы экспертов по сокращению излишних запасов сырья
для производства опиатов (Вена, сентябрь)

Генеральная Ассамблея, сороковая сессия (Нью-Йорк, ноябрь)

ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

2-я Рабочая группа по планированию программы по проведению обзора
психоактивных наркотических средств, вызывающих зависимость (Женева, март)

Двадцать второе заседание Комитета экспертов по лекарственной зависи-
мости (Женева, апрель)

Семинар по рациональному использованию психотропных веществ
(Пекин, август)

Оценка методов и данных в области здравоохранения и социальных проблем,
связанных с использованием психоактивных наркотических средств (Бангкок,
сентябрь)

Обзор процесса разработки руководящих указаний для изъятия препаратов
в соответствии с Конвенцией о психотропных веществах 1971 года (Женева,
октябрь-ноябрь)

Влияние регламентации использования психоактивных веществ в медицинской
и фармацевтической практике (Женева, ноябрь)

МОУП/ИНТЕРПОЛ

54-я Генеральная ассамблея (Вашингтон, октябрь)

СОВЕТ ТАМОЖЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

15-я Конференция представителей таможенных служб расследования (Варна, май)

65-я - 66-я сессии Совета таможенного сотрудничества (Брюссель, июнь)

4-я сессия Комитета по правоохранительным мерам (Брюссель, сентябрь)

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО НА РЕГИОНАЛЬНЫХ КОНФЕРЕНЦИЯХ

БЛИЖНИЙ И СРЕДНИЙ ВОСТОК

Подкомиссия Организации Объединенных Наций по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с ним вопросам (Вена, февраль и сентябрь)

АЗИЯ

12-е совещание руководителей национальных органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках района Дальнего Востока (Коломбо, ноябрь)

Региональный семинар по подготовке сотрудников органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в рамках Организации Объединенных Наций (Нью-Дели, декабрь)

ЕВРОПА

МОУП/Интерпол, Учебные курсы в области расследования случаев утечки наркотиков для сотрудников административных и правоохранительных органов Европы (Сен-Клу, март)

МОУП/Интерпол, 11-е Европейское совещание для руководителей национальных служб по проблемам наркотиков (Сен-Клу, апрель)

ДРУГИЕ СОВЕЩАНИЯ

ИКАА, 43-й Международный конгресс по алкоголизму и зависимости от наркотиков (Калгари, август)

Приложение III

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ

Конвенция 1912 года	Международная конвенция по опию, подписанная в Гааге 23 января 1912 года, пересмотренная в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.
Соглашение 1925 года	Соглашение относительно производства опия для курения, внутренней торговли и его использования, подписанное в Женеве 11 февраля 1925 года, пересмотренное в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.
Конвенция 1925 года	Международная конвенция по опию, подписанная в Женеве 19 февраля 1925 года, с изменениями, внесенными в нее в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.
Конвенция 1931 года	Конвенция об ограничении производства и регламентации распределения наркотических средств, подписанная в Женеве 13 июля 1931 года, с изменениями, внесенными в нее в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.
Соглашение 1931 года	Соглашение об установлении контроля над курением опия на Дальнем Востоке, подписанное в Бангкоке 27 ноября 1931 года, пересмотренное в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.
Конвенция 1936 года	Конвенция по борьбе с незаконным оборотом вредных лекарственных веществ, подписанная в Женеве 26 июня 1936 года, с изменениями, внесенными в нее в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.
Протокол 1946 года	Протокол, подписанный в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года, о внесении изменений в соглашения, конвенции и протоколы о наркотических средствах, заключенные в Гааге 23 января 1912 года, в Женеве - 11 февраля 1925 года, 19 февраля 1925 года и 13 июля 1931 года, в Бангкоке 27 ноября 1931 года и в Женеве - 26 июня 1936 года.
Протокол 1948 года	Протокол, подписанный в Париже 19 ноября 1948 года, о распространении международного контроля на лекарственные вещества, не подпадающие под действие Конвенции от 13 июля 1931 года об ограничении производства и регламентации распределения наркотических средств, с изменениями, внесенными в нее в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.
Протокол 1953 года	Протокол об ограничении и регламентации культивирования опийного мака, производства опия, международной и оптовой торговли им и его употребления, подписанный в Нью-Йорке 23 июня 1953 года.

Конвенция 1961 года	Единая конвенция о наркотических средствах, подписанная в Нью-Йорке 30 марта 1961 года.
Конвенция 1971 года	Конвенция о психотропных веществах, подписанная в Вене 21 февраля 1971 года.
Протокол 1972 года	Протокол о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, подписанный в Женеве 25 марта 1972 года.
Конвенция 1961 года в ее исправленном виде	Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года, пересмотренная в соответствии с Протоколом от 25 марта 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года.

РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

В соответствии с договорами о контроле над наркотиками функции Комитета заключаются в принятии, совместно с правительствами, мер, направленных на ограничение выращивания, производства, изготовления и использования наркотических средств количествами, необходимыми для медицинских и научных целей, в обеспечении наличия определенных количеств упомянутых веществ для использования в законных целях и в предупреждении незаконного выращивания, производства, изготовления, оборота и использования таких веществ. После вступления в силу Конвенции 1971 года о психотропных веществах в функции Комитета входит осуществление международного контроля также и над этими веществами.

При использовании упомянутых функций Комитет обязан изучать все стадии законной торговли наркотическими средствами; обеспечить принятие правительствами всех необходимых мер для ограничения изготовления и импорта наркотиков количествами, необходимыми для медицинских и научных целей; следить за тем, чтобы принимались меры предосторожности во избежание утечки таких веществ в каналы незаконного оборота; выяснять, существует ли опасность того, что та или иная страна может стать крупным центром незаконного оборота; требовать объяснений в случае явных нарушений договоров в этой области; предлагать правительствам, не полностью применяющим положения существующих договоров или ощущающим затруднения в их применении, принять соответствующие меры во исправление положения и, по мере необходимости, оказывать помощь правительствам в преодолении упомянутых трудностей. Поэтому Комитет неоднократно рекомендовал, и в соответствии с Протоколом 1972 года будет и впредь еще чаще рекомендовать, предоставлять странам, ощущающим подобные затруднения, многостороннюю или двустороннюю помощь технического и/или финансового характера. Однако, если Комитет считает, что меры, необходимые для исправления сложившейся серьезной ситуации, не приняты, он может обратить внимание Сторон, Комиссии по наркотическим средствам и Экономического и Социального Совета на данный вопрос в тех случаях, когда, по его мнению, это является самым эффективным методом содействия сотрудничеству и исправления создавшегося положения. И, наконец, в качестве крайнего средства договоры уполномочивают Комитет рекомендовать Сторонам приостановить импорт наркотиков, экспорт наркотиков или и то и другое из страны, не выполняющей обязательства, или в такую страну. Комитет, естественно, не ограничивается принятием мер лишь в том случае, когда серьезные проблемы уже возникли, наоборот, он стремится предотвратить их возникновение. Во всех случаях Комитет действует в тесном сотрудничестве с правительствами.

Комитет может выполнять свою задачу успешно лишь в том случае, если он располагает соответствующей информацией о положении в мире в области наркотиков; это касается как законной торговли, так и незаконного оборота. Поэтому договоры предусматривают, что правительства на регулярной основе предоставляют Комитету упомянутую информацию; упомянутой практики придерживаются почти все правительства, Стороны и государства, не являющиеся сторонами. Поэтому Комитет в сотрудничестве с правительствами ведет системы исчисления мировых потребностей в наркотических средствах и статистики по ним. Первая из этих систем позволяет ему путем анализа будущих законных потребностей заранее определить, являются ли эти потребности оправданными, а вторая дает возможность осуществлять контроль ретроспективно. И, наконец, информация о незаконном обороте, предоставляемая в его распоряжение непосредственно правительствами или через компетентные органы Организации Объединенных Наций, позволяет ему определить, не ставит ли какая-либо страна под серьезную угрозу цели Конвенции 1961 года, и, если это так, применить меры, охарактеризованные в предыдущем пункте.

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم - استلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.