

FILE COPY

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Вена

ДОКЛАД МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА
ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ
ЗА 1990 ГОД



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

СОКРАЩЕНИЯ

В тексте доклада, за исключением случаев, когда контекст требует иного, используются следующие сокращения:

<u>Сокращение</u>	<u>Полное название</u>
Комитет(или МККН)	Международный комитет по контролю над наркотиками
Комиссия по наркотическим средствам (или Комиссия)	Комиссия по наркотическим средствам Экономического и Социального Совета
Конвенция 1961 года	Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года, подписанная в Нью-Йорке 30 марта 1961 года
Конвенция 1971 года	Конвенция о психотропных веществах, подписанная в Вене 21 февраля 1971 года
Конвенция 1988 года	Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, подписанная в Вене 20 декабря 1988 года
Совет	Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций
Отдел по наркотическим средствам (или Отдел)	Отдел по наркотическим средствам Секретариата Организации Объединенных Наций
Фонд (или ЮНФДАК)	Фонд Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами
Генеральная Ассамблея	Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций
МОУП/Интерпол	Международная организация уголовной полиции
Наркотическое средство	Любое из веществ - природное или синтетическое - включенное в списки I и II Конвенции 1961 года
Протокол 1972 года	Протокол 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, подписанный в Женеве 25 марта 1972 года
Психотропное вещество	Любое вещество - природное или синтетическое - или любой природный материал, включенный в списки I, II III или IV Конвенции 1971 года
Генеральный секретарь ВОЗ	Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Всемирная организация здравоохранения

Полный перечень международных договоров по контролю над наркотическими средствами см. в документе E/INCB/1985/1.

Названия стран и территорий

При упоминании политических единиц Комитет руководствуется практикой, принятой в Организации Объединенных Наций. Используемые в настоящем тексте названия, а также формы изложения материала не отражают какого-либо мнения Комитета относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

Доклады Международного Комитета по контролю над наркотиками, опубликованные в 1990 году

Настоящий ежегодный доклад дополняется следующими двумя подробными техническими докладами:

1. Наркотические средства: исчисления мировых потребностей на 1991 год; статистические данные за 1989 год (E/INCB/1990/2)
2. Статистические данные о психотропных веществах за 1989 год (E/INCB/1990/3)

АДРЕС СЕКРЕТАРИАТА МККН:

Vienna International Centre
P.O.Box 500
Room F-0855
A-1400 Vienna, Austria

Телефон: 211310
Телекс: 135612
Телефакс: 232156
Телеграммы: UNATIONS VIENNA

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Вена

**ДОКЛАД МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА
ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ
ЗА 1990 ГОД**



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Нью-Йорк, 1990 год

E/INCB/1990/1

ИЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

В продаже под № R.90.XI.3

ISSN 0257-3768

01200P

ПАМЯТИ

Профессора ПОЛЯ РЕЙТЕРА

С чувством глубокой скорби члены Международного комитета по контролю над наркотиками и его сотрудники секретариата узнали о том, что 28 апреля 1990 года в Париже скончался профессор Поль Рейтер. Организация Объединенных Наций и все международное сообщество понесли тяжелую утрату.

Неоценим его вклад в дело установления международного контроля над наркотическими средствами, разработки международного права и урегулирования международных споров мирными средствами.

Велики заслуги профессора П.Рейтера как члена Международного комитета по контролю над наркотиками и предшествовавших ему органов, в состав которых он входил на протяжении 42 лет, и как Председателя Комитета в период с 1974 по 1982 год. Он обогатил работу Комитета не только своими широкими знаниями в области международного права, но и умением вести дело, которое было присуще ему как искуснейшему дипломату и человеку широкого кругозора, обладающему глубоким знанием международных договоров о контроле над наркотическими средствами и истории их создания. Он умело направлял работу Комитета и указывал пути решения большинства комплексных и сложных проблем. Стали легендарными его новаторское мышление и громадный талант согласовывать противоречивые мнения.

На протяжении своей выдающейся карьеры профессор П.Рейтер являлся советником Министерства иностранных дел Франции, профессором факультета права и экономики Парижского университета, членом Постоянного третейского суда в Гааге, председателем Верховного суда Монако и членом Комиссии международного права Организации Объединенных Наций. Он являлся также председателем или членом ряда комиссий, создававшихся для рассмотрения сложных международных споров. Его учебниками по международному праву пользуются студенты во всем мире. Его храбрость и научные труды неоднократно отмечались различными наградами, в том числе крестом "За боевые заслуги" и орденом "Почетного легиона". В 1982 году он был удостоен премии Бальзана за свои работы в области международного публичного права.

Профессор П.Рейтер хорошо понимал человеческую натуру и поддерживал теплые дружеские отношения с членами Комитета и его персоналом. Они будут всегда помнить о нем как о близком друге, и им будет не хватать его чувства юмора, скромности и уникальных профессиональных качеств.

В знак признания его заслуг Комитет желал бы посвятить настоящий доклад памяти профессора Поля Рейтера.

Предисловие

1. Международный комитет по контролю над наркотиками является преемником ряда органов по контролю над наркотиками, первый из которых был учрежден в соответствии с международным договором более шестидесяти лет назад. Ряд договоров возлагает на Комитет конкретные обязанности. Комитет "стремится ограничить культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств достаточным количеством, необходимым для медицинских и научных целей", и "обеспечить их наличие для этих целей". Комитет стремится также "предотвратить незаконное культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств и их незаконный оборот". При выполнении своих обязанностей Комитет призван сотрудничать с правительствами и вести постоянный диалог с ними, чтобы содействовать достижению целей договоров. Такой диалог осуществляется с помощью регулярных консультаций и специальных миссий, организуемых по договоренности с заинтересованными правительствами.

2. Комитет состоит из 13 членов, избираемых Экономическим и Социальным Советом и выступающих в личном качестве, а не в качестве представителей правительств 1/. Три члена Комитета, имеющие опыт работы в области медицины, фармакологии или фармацевтики, избираются по предложению Всемирной организации здравоохранения, а десять членов - по предложению государств-членов Организации Объединенных Наций и участников Конвенции 1961 года, не являющихся государствами-членами Организации Объединенных Наций. Члены Комитета (список нынешних членов см. в приложении) - это лица, пользующиеся в силу своей компетентности, беспристрастности и бескорыстности всеобщим доверием. Совет призван осуществлять в консультации с Комитетом все необходимые меры для обеспечения полной технической независимости Комитета при выполнении им своих функций. Это положение подкреплено статьей 16 Конвенции 1961 года, которая предусматривает, что секретарь Комитета назначается Генеральным секретарем по консультации с Комитетом.

3. Комитет сотрудничает с другими международными органами, занимающимися вопросами контроля над наркотиками, включая, помимо Совета и его Комиссии по наркотическим средствам, соответствующие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, в частности Всемирную организацию здравоохранения. Он сотрудничает также с органами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, в особенности с Международной организацией уголовной полиции. Кроме того, осуществляется повседневное сотрудничество между секретариатом Комитета, персоналом Отдела по наркотическим средствам и Фондом Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами в решении их собственных и в то же время взаимодополняющих задач. По решению Генерального секретаря Генеральный директор Отделения Организации Объединенных Наций в Вене осуществляет общую координацию деятельности Организации Объединенных Наций в области контроля над наркотическими средствами.

4. В соответствии с договорами Комитет должен ежегодно представлять доклад о своей работе. В ежегодном докладе дается анализ положения в области контроля над наркотиками во всем мире, с тем чтобы правительства были постоянно информированы о существующих и потенциальных ситуациях, которые могут поставить под угрозу достижение целей Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, той же Конвенции с поправками, внесенными в нее Протоколом 1972 года, Конвенции о психотропных веществах 1971 года и Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. Комитет обращает внимание правительств на упущения и недостатки в национальных системах контроля и в выполнении договорных обязательств; он также вносит предложения и рекомендации, направленные на улучшение положения как на национальном, так и на международном уровнях. В конвенциях предусмотрены специальные меры, которые Комитет

может принимать в целях обеспечения осуществления положений конвенций. Ежегодный доклад Комитета дополняется двумя подробными техническими докладами, содержащими данные о законном обращении наркотических средств и психотропных веществ, необходимых для медицинских и научных целей, а также проведенным Комитетом анализом этих данных. Эти данные необходимы для надлежащего функционирования системы контроля за законным обращением наркотических средств и психотропных веществ. Кроме того, в соответствии с положениями статьи 12 Конвенции 1988 года Комитет ежегодно представляет доклад Комиссии о выполнении настоящей статьи.

5. Осуществляя техническое сотрудничество с национальными органами, Комитет помогает им выполнять свои обязательства по договорам о наркотиках. С этой целью он проводит региональные учебные семинары и осуществляет программы для руководящих работников учреждений по контролю над наркотиками либо в одной из стран соответствующего региона, либо в штаб-квартире Комитета. Комитет расширяет возможности своего секретариата в области подготовки национальных руководящих кадров.

6. Масштабы деятельности Комитета постоянно растут в результате осуществления правительствами добровольных мер по ужесточению контроля над психотропными веществами; постановления все большего числа веществ под международный контроль; выполнения Комитетом дополнительных обязанностей, вытекающих из Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года; настоятельной необходимости изучения на месте тех ситуаций, которые могут поставить под угрозу достижение целей договоров, а также необходимости регулярного диалога с правительствами для содействия осуществлению контрмер против незаконного производства и оборота наркотиков, а также злоупотребления ими. В настоящее время ситуация такова, что уменьшение объема средств, выделенных ранее на деятельность Комитета в рамках текущего двухгодичного периода, практически исключит возможность направления миссий на места для оказания содействия выполнению договоров. Комитет обращается к Генеральной Ассамблее с призывом предоставить в соответствии со статьей 6 Конвенции 1961 года средства в объеме, соответствующем расширяющимся обязанностям Комитета.

7. Государства, участвовавшие в 1988 году в работе Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, признали, что эта Конвенция возложит на Комитет и его секретариат новые обязательства, которые будут иметь соответствующие финансовые последствия. В пункте 1 резолюции 3, принятой Конференцией, 106 государств-участников настоятельно призвали принять соответствующие меры в рамках Генеральной Ассамблеи, а также финансовых органов Генеральной Ассамблеи, "с тем чтобы уделить соответствующее первоочередное внимание и утвердить необходимые бюджетные ассигнования с целью обеспечения [...] секретариата Международного комитета по контролю над наркотиками необходимыми ресурсами для выполнения им в полном объеме задач, возложенных на него" международными договорами о контроле над наркотическими средствами.

8. Внебюджетные средства позволяют Комитету расширять деятельность по оказанию технической помощи, осуществлять программы подготовки кадров и активизировать деятельность по выполнению своих обязанностей, вытекающих из Конвенции 1988 года. Комитет хотел бы поблагодарить правительства Италии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Франции и Японии, которые, выделяя такие средства, содействуют работе Комитета, а также Фонд Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотиками, через который поступает значительная часть этих средств.

Примечание

1/ Пункты 2 и 3 статьи 9 Конвенции 1961 года.

I. ОБЗОР

1. Незаконное производство и оборот наркотиков, а также злоупотребление ими, сопровождающиеся ростом связанного с ними насилия, по-прежнему представляют собой серьезную опасность не только для здоровья людей практически во всех странах, но и для жизни политических деятелей, должностных лиц и отдельных граждан в некоторых странах. Кроме того, они непосредственно угрожают политическим институтам и экономике стран. Если такая угроза нависает над одним государством, то одновременно под угрозу ставится безопасность и целостность всех членов международного сообщества. В 1990 году в результате акций связанных между собой преступных организаций наркобизнеса, располагающих большими средствами и хорошо вооруженных, погибло несколько кандидатов в президенты и большое число ни в чем не повинных людей, в том числе детей. Несмотря на эти страшные события, демократические институты в двух находящихся в осадном положении странах - Колумбии и Перу - сохранились. Более того, принятые этими странами решительные меры противодействия привели к задержанию нескольких главарей наркобизнеса и разгрому их организаций.

2. В результате непрерывного давления со стороны правоохранительных органов и действий, предпринятых ими в 1990 году с целью пресечения незаконного оборота наркотиков в Андской группе стран, цена на кокаиновый лист, по крайней мере временно, снизилась в некоторых районах производства. Это привело в свою очередь к тому, что в ряде стран, где широко распространено потребление наркотиков, по крайней мере временно, уменьшились наличие и чистота кокаина, являющегося предметом незаконного оборота, при одновременном повышении цен на него. Еще одним положительным признаком является то, что, по оценкам должностных лиц, в ряде стран снизился или стабилизировался уровень злоупотребления некоторыми наркотическими средствами в отдельных группах населения.

3. Тем не менее организации, занимающиеся незаконным оборотом, продолжают, зачастую вкупе с террористами, укреплять свои структуры в отдельных странах, регионах и на межрегиональном уровне. По имеющимся данным, в течение 1990 года организации наркобизнеса в Южной Америке и в Западной Европе, очевидно, предоставляли друг другу имеющиеся в их распоряжении каналы для совместной контрабанды кокаина в Европу, а героина в Северную Америку. Данные о конфискациях свидетельствуют о том, что такие связи устанавливаются в настоящее время также между контрабандистами в странах Юго-Восточной Азии и преступными организациями в других частях мира. С учетом неограниченного предложения героина в настоящее время эта тенденция представляется особенно злободневной.

4. Комитет вновь отмечает, что международное сообщество должно применить к дельцам наркобизнеса еще более энергичные, всеобъемлющие и новаторские по своему характеру меры. Члены международного сообщества должны уделять первоочередное внимание:

- принятию и решительному осуществлению всеобъемлющих мер, направленных на сдерживание и ограничение незаконного спроса на наркотические средства;
- быстрому обмену информацией в целях содействия задержанию, аресту и выдаче лиц, занимающихся незаконным оборотом, для привлечения их к судебной ответственности;
- перекрытию каналов, позволяющих лицам, занимающимся незаконным оборотом, отмывать незаконно нажитые средства, используя законные предприятия и финансовые учреждения;

- предотвращению возможности приобретения лицами, занимающимися незаконным оборотом, прекурсоров 1/, оружия, новейшей боевой техники и снаряжения, самолетов, судов и т.д.;
- и, наоборот, по просьбе государств, против которых направлены действия организаций наркобизнеса, предоставлению им всей необходимой помощи, включая средства обеспечения безопасности, оружие, самолеты, суда и помощь в подготовке специалистов;
- предоставлению соответствующим государствам доступа к современной технологии, позволяющей обнаруживать плантации наркотикосодержащих растений и экологически безопасным способом уничтожать их;
- оказанию широкомасштабной помощи в деле комплексного развития сельских районов с целью предоставления лицам, выращивающим запрещенные растения, возможности зарабатывать на жизнь законной сельскохозяйственной или другой деятельностью;
- расширению возможностей сбыта продукции и установлению справедливых экспортных цен на продукцию альтернативной экономической деятельности, без чего меры, направленные на стабилизацию и постепенное сокращение масштабов выращивания таких растений, не принесут успеха.

5. Комитет считает, что решительное осуществление такой стратегии действий заинтересованными странами может дать существенные результаты. Комитет особенно желал бы вновь подчеркнуть, что все страны, производящие новейшие виды боевой техники и снаряжения, без которых организации наркобизнеса просто не смогли бы произвести столь ужасные разрушения, несут большую ответственность за предотвращение попадания такой техники в руки дельцов наркобизнеса, которых иначе как террористами не назовешь.

6. Указанные выше меры должны сопровождаться принятием мер в тех странах, где имеет место, а в большинстве случаев уже длительное время, незаконное и неконтролируемое производство наркотиков. Эти страны должны решительно осуществлять долговременные и всеобъемлющие программы, направленные на постепенное сокращение и, в конечном счете, ликвидацию такого производства. Сохраняет первостепенную важность задача не допустить дальнейшего расширения масштабов незаконного выращивания, которое наблюдалось в последние годы, когда в ряде районов законные сельскохозяйственные культуры все больше вытеснялись незаконными. Большую тревогу вызывает такое явление, как незаконное выращивание опийного мака в новых странах, например в Гватемале. Важно также, чтобы страны, в которых производятся наркотики, продолжали разработку и применение методов, позволяющих точно определять местонахождение плантаций наркотикосодержащих растений и в широких масштабах уничтожать их без ущерба окружающей среде.

7. Одним из наиболее важных и неотъемлемых аспектов глобальной проблемы наркотиков является сдерживание и замедление роста незаконного спроса, поскольку этот аспект связан с воздействием на поведение человека и его изменением. Если не удастся достичь и закрепить прогресс в этом направлении, то успехи в области пресечения незаконного культивирования и производства наркотических средств, а также подпольного изготовления психотропных веществ или их утечки из системы законной торговли могут быть лишь временными, поскольку на место одного источника поставок или какого-либо конкретного наркотика неизбежно придут другие. За последние годы это подтверждается многочисленными примерами. Именно поэтому первое Всемирное совещание на уровне министров по сокращению спроса на наркотики и борьбе с кокаиновой угрозой, состоявшееся в Лондоне 9-11 апреля этого года, представляет собой одно из наиболее важных событий 1990 года в борьбе со злоупотреблением

наркотиками. Принятая Совещанием декларация предусматривает всеобъемлющие рамки и широкие международные обязательства в этой области. Комитет выражает надежду, что все страны во исполнение этих обязательств примут приоритетные меры, подкрепленные необходимыми ресурсами. Разумеется, в каждой стране будут применяться свои подходы в зависимости от культурных, экономических и социальных условий, а также от масштабов злоупотребления, характера веществ, являющихся предметом злоупотребления, и способов их потребления.

8. Однако следует обеспечить тщательную оценку и своевременный обмен информацией о различных подходах к предотвращению злоупотребления наркотиками и лечению наркоманов. Организация Объединенных Наций в сотрудничестве с правительствами и заинтересованными специализированными учреждениями должна создать механизм содействия такому обмену. Потери для общества, выражающиеся в гибели людей, увеличении расходов на здравоохранение, росте преступности и снижении производительности, делают обоснованным принятие международным сообществом самых энергичных и новаторских по своему характеру мер. Опасность для здоровья продолжает усугубляться в связи с усилением тенденции потребления наркоманами более чем одного наркотика, часто в сочетании с алкоголем. Такие опасные модели потребления усложняют лечение. Смертельная опасность возрастает еще более в условиях ускоренного распространения СПИДа в результате применения наркоманами метода внутривенного вливания.

9. Случаи заболевания СПИДом в результате внутривенного вливания наркотиков становятся все более многочисленными, особенно в крупных городах ряда государств. Увеличение числа случаев ВИЧ у новорожденных только усиливает обеспокоенность мировой общественности в связи с этой тенденцией. Для того чтобы ограничить распространение СПИДа, необходимо принять меры, которые позволят сократить использование игл одновременно несколькими наркоманами, вводящими наркотики внутривенным способом. С этой целью Комитет совместно со Всемирной организацией здравоохранения продолжает в рамках Глобальной программы по СПИДу этой Организации изучение правовых аспектов, связанных с контролируемым распространением игл и шприцев. В этой связи Комитет вновь подчеркивает, что столь необходимые профилактические меры ни в коем случае не должны поощрять или облегчать злоупотребление наркотиками.

10. Комитет вновь решительно заявляет о своей солидарности с теми правительствами, которые в ходе Всемирного совещания на уровне министров в Лондоне индивидуально или совместно отвергли позицию некоторых участников, выступающих за легализацию злоупотребления отдельными или всеми наркотиками. Такая мера была бы шагом в неверном направлении. Она, несомненно, будет воспринята потенциальными наркоманами как разрешение злоупотребления наркотиками и, как можно предположить, приведет к всплеску наркомании, сопровождающемуся ростом смертности от наркотиков, повышением расходов на здравоохранение, разрушением семей и подрыву основных моральных критериев, определяющих поведение человека в обществе. Кроме того, любое ослабление усилий в области контроля не только представляет собой несоблюдение договорных обязательств, но и является морально неприемлемым и равнозначным капитуляции мирового сообщества перед наркомафией.

11. За последние годы было разработано много всеобъемлющих планов действий национальных органов Организации Объединенных Наций, многосторонних организаций, а также региональных договоренностей, направленных на борьбу со злоупотреблением наркотиками, их незаконным выращиванием, изготовлением и оборотом. К числу таких планов действий, которые в случае их выполнения могли бы дать существенные результаты, относятся:

- Всеобъемлющий междисциплинарный план будущей деятельности по борьбе с злоупотреблением наркотическими средствами, принятый на Международной конференции по злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту, состоявшейся в 1987 году;

- Всемирная программа действий, принятая семнадцатой специальной сессией Генеральной Ассамблеи в феврале 1990 года;
- Декларация, принятая 11 апреля 1990 года Всемирным совещанием на уровне министров по сокращению спроса на наркотики и борьбе с кокаиновой угрозой.

12. Кроме того, семнадцатая специальная сессия Генеральной Ассамблеи провозгласила период 1991-2000 годов Десятилетием Организации Объединенных Наций по борьбе против злоупотребления наркотиками, в течение которого на национальном, региональном и международном уровнях будет проводиться эффективная и неуклонная деятельность по осуществлению Всемирной программы действий.

13. Эти благородные усилия позволят существенно сократить глобальные масштабы проблемы злоупотребления наркотиками, если будут выделены необходимые средства как на национальном, так и на международном уровнях. До настоящего времени объем выделяемых средств никак несоизмерим с масштабами проблем злоупотребления наркотиками. Если не будут выделены значительные дополнительные средства, то удастся осуществить лишь незначительное число мероприятий, предусмотренных Организацией Объединенных Наций во Всемирной программе действий. В этой связи Комитет призывает международное сообщество выделить необходимые средства через регулярный бюджет Организации Объединенных Наций, а также в виде многоразовых и щедрых добровольных взносов, особенно в Фонд Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотиками, который в настоящее время осуществляет программы в 50 странах. Это позволит Организации Объединенных Наций повысить действенность ее мер по ограничению злоупотребления наркотиками, их незаконного производства и оборота и по организации согласованных действий правительств в этих целях.

14. На протяжении ряда лет Комитет отмечал в своих докладах неотложную необходимость использования современной технологии, позволяющей обнаруживать и уничтожать плантации нелегально выращиваемых наркотикосодержащих растений. В этой связи Комитет одобряет проведение под эгидой Организации Объединенных Наций в конце 1989 года совещаний двух групп экспертов по этому вопросу.

15. Первая группа пришла к выводу, что создание глобальной системы обнаружения плантаций незаконно выращиваемых наркотикосодержащих растений с помощью средств космического дистанционного зондирования является практически осуществимым, но что предварительная деятельность должна предусматривать наземную инспекцию специально отобранных экспериментальных участков для подтверждения точности информации, полученной в результате обработки фотографий, сделанных со спутников. Подробные рекомендации этой группы экспертов будут рассмотрены Комиссией по наркотическим средствам на ее следующей сессии. Можно было бы предусмотреть проведение второго совещания этой группы экспертов для рассмотрения мер по осуществлению рекомендаций. Комитет выражает надежду, что страны, в которых имеет место незаконное и неконтролируемое выращивание наркотикосодержащих растений, возможно, дадут согласие на использование техники дистанционного зондирования.

16. Вторая группа экспертов рассмотрела экологически безопасные методы уничтожения плантаций незаконно выращиваемых наркотикосодержащих растений. В докладе группы, который также будет рассмотрен на следующем совещании Комиссии, отмечается, что за последнее десятилетие удалось значительно продвинуться в разработке высокоэффективных и экологически безопасных гербицидов, которые могли бы выпускаться в больших количествах и были бы безвредны для человека. Кроме того, в докладе отмечается, что разработка стратегии биоконтроля достигла той стадии, когда имеется реальная возможность создания агентов, способных уничтожать незаконно выращиваемые

наркотикосодержащие растения. Учитывая, что незаконное выращивание и производство наносят большой вред окружающей среде (включая разрушение лесных систем) в результате интенсивного применения пестицидов и токсичных химических веществ, группа указала, что Организации Объединенных Наций следует расширять и координировать применение утвержденных гербицидов в целях уничтожения растений коки, каннабиса и опийного мака. Рекомендации экспертов предполагают разработку и координацию осуществления под эгидой Организации Объединенных Наций программы постоянных исследований в целях создания новых видов гербицидов, а также оборудования и методов, позволяющих повысить эффективность уничтожения незаконно выращиваемых растений и свести к минимуму воздействие на другие биологические процессы.

17. Группы экспертов рассмотрели важные области технической деятельности, открывающие уникальные возможности как для продолжения в международных масштабах проводимых исследований, так и для оказания услуг, по просьбе заинтересованных стран, в тех областях, которые имеют большое значение для сдерживания и ограничения незаконного выращивания наркотикосодержащих растений и предотвращения незаконного изготовления наркотических средств. Комитет рекомендует международному сообществу в срочном порядке выделить необходимые ресурсы, с тем чтобы можно было продолжить осуществление предложенных перспективных программ Организации Объединенных Наций.

18. Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ вступит в силу 11 ноября 1990 года, т.е. менее чем через два года после ее принятия Конференцией полномочных представителей, состоявшейся в Вене. Комитет горячо приветствует это событие, которое, по его мнению, является еще одним подтверждением решимости международного сообщества вести борьбу с такой опасностью, как незаконный оборот. На 1 ноября 1990 года 26 государств 2/ ратифицировали Конвенцию 1988 года или присоединились к ней. Комитет настоятельно призывает все государства, еще не присоединившиеся к Конвенции, сделать это как можно скорее. Комитет настоятельно призывает также все государства положительно откликнуться на резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета, рекомендуемые им временно и по мере возможности более широко применять положения Конвенции еще до того, как они официально станут ее участниками. Комитет вновь подчеркивает неотложную необходимость введения правительствами достаточно строгих санкций против лиц, занимающихся незаконным оборотом, а также применения положений Конвенции 1988 года, касающихся отмывания денег, конфискации имущества и выдачи преступников. Кроме того, для предотвращения незаконного изготовления наркотических средств требуется уделить первоочередное внимание эффективному осуществлению положений статьи 12 о контроле над прекурсорами 1/. Введение в действие в 1988 году и соблюдение в Соединенных Штатах всеобъемлющего закона, регулирующего внутренние продажи, а также импорт и экспорт прекурсоров 1/ и основных химических веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотических средств, привело к тому, что за один год экспорт химических веществ, используемых при производстве кокаина, в Южную Америку сократился более чем наполовину.

19. В 1991 году Комитет представит на рассмотрение тридцать четвертой сессии Комиссии свой первый доклад об осуществлении статьи 12. Комитет с удовлетворением отмечает, что политическое стремление членов международного сообщества к созданию систем наблюдения и контроля с целью эффективного сдерживания роста поставок прекурсоров и торговли ими 1/ было вновь подтверждено на семнадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи и на Совещании на высшем уровне в Картахене, состоявшемся в феврале 1990 года, а также на Всемирном совещании министров по проблеме наркотиков, которое проводилось в Лондоне в апреле этого года.

Присоединение к Конвенциям 1961 и 1971 годов

20. На 1 ноября 1990 года число участников Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года в ее первоначальном или исправленном виде составляло 129 государств, из которых 100 государств являлись участниками этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года. После представления доклада Комитета за 1989 год к Конвенции 1961 года и этой же Конвенции с поправками присоединились Бахрейн, Кабо-Верде, Мальта и Суринам; к Протоколу 1972 года присоединились Гана, Куба и Новая Зеландия. Большинство государств, не являющихся участниками Конвенции 1961 года, фактически соблюдают ее положения.

21. На 1 ноября 1990 года число участников Конвенции о психотропных веществах 1971 года составляло 102 государства. В это число входят девять стран, ставших участниками Конвенции в 1990 году: Бангладеш, Бахрейн, Гана, Кабо-Верде, Мальта, Новая Зеландия, Сингапур, Суринам и Япония. Комитет вновь обращается с настоятельным призывом к правительствам стран, еще не ставших участниками этой Конвенции, принять необходимые меры для присоединения к ней. Комитет выражает надежду, что те страны, которые еще несколько лет назад заявили о своем намерении стать участниками Конвенции, без дальнейших промедлений примут соответствующие меры. Особенно важно, чтобы участниками Конвенции стали страны, изготавливающие и экспортирующие психотропные вещества, в частности Австрия, Бельгия, Ирландия, Нидерланды и Швейцария. Для адекватного функционирования международной системы контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами необходимо, чтобы все страны стали участниками Конвенций 1961 и 1971 годов.

Оценка осуществления Конвенций

22. Эффективный контроль над наркотиками, используемыми для медицинских и научных целей, составляет основной элемент деятельности международного сообщества по предотвращению наркомании. В целом международная система контроля, разработанная в Конвенции 1961 года, продолжает действовать удовлетворительно. Случаи утечки наркотиков из каналов законной торговли в сферу незаконного оборота остаются относительно редкими, а количество таких наркотиков невелико по сравнению со значительным объемом коммерческих операций. Это относится как к международной, так и к внутренней оптовой торговле наркотиками. Дополнительные меры, которые страны могли бы принять для дальнейшего усиления международного контроля над наркотиками, приводятся в пунктах 28 и 30-32 ниже.

23. Что касается разработанной в Конвенции 1971 года системы контроля над психотропными веществами, то многие государства-участники и государства, не являющиеся участниками этой Конвенции, удовлетворительно применяют предусмотренные Конвенцией меры контроля над веществами, включенными в Списки I и II, а также рекомендованные Комитетом специальные добровольные меры по усилению такого контроля. Меры контроля, предусмотренные Конвенцией и подкрепленные добровольными мерами, позволяют Комитету, действующему в сотрудничестве с правительствами, продолжать свои усилия по предотвращению утечки психотропных веществ из сферы их законного производства и торговли в сферу незаконного оборота. Поскольку большое число стран принимают добровольные меры и делают это уже на протяжении нескольких лет, участникам Конвенции 1971 года следует рассмотреть вопрос о том, чтобы выступить с инициативой внесения изменений в Конвенцию в соответствии с пунктами 1(b) и 2 статьи 30 Конвенции, с тем чтобы отразить принятие таких мер в тексте Конвенции. Исходя из своего опыта, Комитет выражает уверенность в том, что наиболее эффективным способом предотвращения утечки было бы распространение на

вещества, включенные в Списки III и IV, действия системы выдачи разрешений на импорт/экспорт, а также системы уведомления Комитета о месте назначения и происхождения грузовых партий.

24. Тесное сотрудничество между правительствами стран и Комитетом препятствует утечке значительных объемов амфетаминов, метаквалона, фенетилина и секобарбитала. Что касается амфетаминов и метаквалона, утечка которых в конце 70-х и начале 80-х годов была велика, то принятые меры контроля возымели свое действие и теперь случаи их утечки из сферы изготовления и международной торговли практически отсутствуют. В настоящее время начинают давать желаемые результаты и меры контроля над фенетилином и секобарбиталом. С 1985 года удалось предотвратить получение сбытчиками приблизительно 330 миллионов таблеток, или почти 17 тонн, одного лишь фенетилина. Однако попытки организовать утечку продолжают, особенно в тех странах, которые, по мнению сбытчиков, имеют ненадежные системы национального контроля. Таким образом, можно считать, что надлежащий контроль за международной торговлей веществами, включенными в Список II, обеспечен. Однако для обеспечения эффективности контроля и наблюдения за международной торговлей веществами, включенными в Списки III и IV, по-прежнему требуется принятие более своевременных и целенаправленных мер рядом стран, производящих и экспортирующих их, а также рядом стран-импортеров. Несмотря на неоднократные предупреждения Комитетом об опасности утечки пемолина из Европы в Африку и Азию, некоторые страны-экспортеры еще не приняли эффективных мер и поэтому утечка этого вещества по-прежнему велика. По мнению Комитета, с 1988 года в сферу незаконного оборота попало более 20 тонн этого вещества (более 500 миллионов таблеток).

25. Комитет постоянно принимает меры с целью обеспечения поступления информации от стран-производителей, стран-экспортеров и стран-импортеров, необходимой для предотвращения утечки в сферу незаконного оборота как наркотических средств, так и психотропных веществ, утечки организуемой с помощью таких уловок, как подделка импортной документации. В последние годы одна из таких мер Комитета заключалась в информировании стран-производителей и стран-экспортеров о необходимости тщательно изучать запросы на импорт, поступающие из некоторых стран, в которых, как представляется, особенно активно действуют сбытчики. Эта профилактическая мера обеспечивает достаточную защищенность таких стран от нежелательного и незаконного импорта.

26. На протяжении шестидесяти лет Комитет и предшествующие ему органы имели свой собственный штат сотрудников, который в основном был подчинен только Комитету и упомянутым органам и занимался осуществлением их решений в период между сессиями. Такой призванный обеспечить их техническую независимость порядок, которому участники Конвенции придают большое значение, вытекает из обязательств по международным договорам о контроле над наркотическими средствами, включая обязательства в отношении квазисудебных функций. Возложенные на Комитет обязательства предполагают организацию контроля за законной торговлей наркотическими средствами с целью предотвращения их утечки по незаконным каналам, и за веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, а также наблюдение за выполнением правительствами всех положений Конвенции. Положения, касающиеся осуществления Конвенции, предполагают, что Комитет может принимать специальные меры в целях обеспечения их более полного соблюдения в тех случаях, когда "тихая дипломатия" не дает результатов. Составители Конвенций исходили из того, что эти функции должны осуществляться на технической, а не политической основе при соблюдении конфиденциальности и с учетом указанных в них обстоятельств. Комитет считает, что его потребность в отдельном штате сотрудников, непосредственно подчиненных ему в основных вопросах, относящихся

к выполнению Комитетом его договорных обязательств, по-прежнему является актуальной с точки зрения сохранения им своей технической независимости. Тем не менее Комитет полностью сознает, что его секретарь и секретариат являются неотъемлемой частью Секретариата Организации Объединенных Наций и в административном отношении полностью подчинены Генеральному секретарю. Таким образом, в административных вопросах и вопросах общей координации деятельности Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками секретарь и секретариат должны непосредственно подчиняться высшему должностному лицу, назначенному Генеральным секретарем. Что касается административных вопросов, то Комитет полагает, что должное внимание будет уделено "Административным мероприятиям, направленным на обеспечение полной технической независимости Международного комитета по контролю над наркотиками", которые предусмотрены в пункте 2 статьи 9 Конвенции 1961 года и которые были включены в приложение к резолюции 1190 (XLII) Экономического и Социального Совета и впоследствии подтверждены в резолюциях 1775 (LIV) и 2017 (LXI) Совета. В докладе на эти соображения обращается особое внимание в связи с тем, что в настоящее время Генеральный секретарь рассматривает вопрос о повышении эффективности работы структурных подразделений Организации Объединенных Наций, ведущих борьбу со злоупотреблением наркотиками, в соответствии с резолюцией 44/141 Генеральной Ассамблеи. На момент принятия доклада Комитета доклад Генерального секретаря сорок пятой очередной сессии Ассамблеи еще не был получен.

31. Многие страны по-прежнему систематически не выполняют положения пункта 7 статьи 31 Конвенции 1961 года. В соответствии с этими положениями от правительства ввозящей страны требуется возратить правительству вывозящей страны разрешение на вывоз с соответствующим указанием фактически ввезенного количества. Данная проблема рассматривалась Комитетом в предыдущих докладах. Всем правительствам вновь предлагается принять во внимание необходимость осуществлять упомянутую выше процедуру, являющуюся важным элементом контроля. Комитет обсуждает данный вопрос с заинтересованными правительствами с целью обеспечения их полного сотрудничества.

32. Несколько правительств по-прежнему разрешают использовать в терапевтических целях героин и кетобемидон, которые включены в Списки I и IV Конвенции 1961 года. Вместе с тем некоторые из них информировали Комитет, что они осуществляют специальные меры контроля в соответствии с пунктом 5 статьи 2 Конвенции в дополнение к стандартным мерам, применимым к наркотическим средствам, включенным в Список I. Страны, в которых используются эти наркотические средства и которые не приняли таких специальных мер, должны принять их. Выражая такое пожелание, Комитет тем не менее полностью осознает, что специальные меры контроля обязательны лишь для правительств, которые считают их надлежащими для защиты здоровья и благосостояния населения.

В. Психотропные вещества

Сотрудничество с правительствами

33. В соответствии со статьей 16 Конвенции 1971 года более 140 правительств, являющихся и не являющихся участниками Конвенции, ежегодно представляют Комитету необходимые сведения о психотропных веществах. Комитет регулярно анализирует данные, представленные правительствами, для оказания им помощи в повышении эффективности механизмов контроля, а также обнаружении и предупреждении утечки веществ в незаконные каналы. Анализируя статистические данные и направляя в дальнейшем запросы, МККН оказывает также правительствам помощь в выявлении лиц и компаний, нарушающих требования национального законодательства. Например, выявлены случаи, когда некоторые компании не имеют надлежащим образом оформленных лицензий или разрешения на выполнение конкретных операций с соответствующими веществами.

34. Хотя большинство участников регулярно представляют информацию, Комитет с озабоченностью отмечает, что Алжир, Бруней-Даруссалам и Гренада вот уже более трех лет не представляли ежегодных докладов о психотропных веществах. Кроме того, несколько участников до сих пор не обеспечили действия необходимых механизмов контроля над бензодиазепинами и снижающими аппетит веществами, которые с 1984 года включены Комиссией в список, в результате чего утечка данной группы веществ в большинстве случаев по-прежнему не выявляется.

35. Комитет отмечает также с озабоченностью, что ряд правительств не представляли надлежащих ответов, а в некоторых случаях не все правительства ответили на запросы Комитета о возможной утечке психотропных веществ в незаконные каналы, а также на неоднократные запросы о представлении информации. Подобное отсутствие сотрудничества затрудняет ведение соответствующих расследований и оказывает также отрицательное воздействие на положение в области контроля над наркотиками не только в самих этих странах, но также и в других странах. Комитет рассматривает меры, направленные на улучшение сотрудничества.

36. Комитет может эффективно контролировать движение веществ лишь в том случае, если стороны, не являющиеся участниками Конвенции, также своевременно будут сотрудничать с Комитетом, особенно в том, что касается представления

информации об изготовлении и торговле. К настоящему моменту такая информация была получена от более чем 40 стран, которые пока не являются участниками Конвенции 1971 года, что в значительной степени укрепляет систему контроля. Вместе с тем ряд основных стран-производителей и экспортеров, а именно Австрия, Бельгия, Ирландия, Нидерланды и Швейцария, до сих пор не представили Комитету докладов об изготовлении и торговле веществами, включенными в Списки III и IV. В связи с этим Комитет настоятельно призывает эти правительства безотлагательно принять необходимое законодательство, которое позволило бы им представить Комитету указанную информацию, необходимую для контроля за движением этих веществ. Случаи утечки наркотических средств из сферы производства и торговли и их оборот по незаконным каналам, которые в ином случае были бы выявлены с помощью системы статистических данных, могут остаться нераскрытыми.

37. В целях содействия эффективному и надлежащему использованию информации правительствами был изменен формат технического доклада Комитета по психотропным веществам за 1989 год (E/INCB/1990/3). Для обеспечения более углубленного сопоставления статистических данных по этим веществам Комитет впервые использовал разработанную Советом Северных стран по лекарственным препаратам концепцию "установленных дневных доз" (УДД). Для веществ, не включенных в статистические данные Совета, Комитет временно установил свои собственные УДД. Таким образом, на основе статистических данных, представленных правительствами, в докладе были подсчитаны и сопоставлены масштабы использования в каждой стране терапевтических веществ по группам. Комитет примет к сведению мнения правительств в отношении нового формата.

Функционирование системы контроля и утечка в незаконный оборот

38. Как показывает практика, утечка веществ из законного производства и торговли в сферу незаконного оборота может быть предупреждена в том случае, если во всех соответствующих странах действуют эффективные меры контроля и если правительства действуют в тесном сотрудничестве с Комитетом. Долгое время подобная практика использовалась в отношении веществ, включенных в Список II Конвенции 1971 года, для которых разрешения на вывоз и ввоз являются обязательными и в отношении которых с 1981 года успешно действует упрощенная система оценок в соответствии с рекомендацией Комитета, одобренной в резолюции 1981/7 Экономического и Социального Совета. Способность Комитета в тесном сотрудничестве с правительствами предупредить в 1988 и 1989 годах утечку более 450 миллионов доз веществ, относящихся главным образом к Списку II, подтверждает, что осуществляемые меры контроля над этими веществами являются адекватными и результативными. В связи с этим Комитет настоятельно рекомендует правительствам применять вышеуказанные меры к веществам, включенным в Списки III и IV.

39. Некоторые статистические данные, касающиеся ввоза веществ, включенных в Списки III и IV, показывают, что в ряд развивающихся стран был ввезен весьма значительный объем веществ, превышающий медицинские потребности. Гана и Таиланд ежегодно ввозят несколько миллиардов доз определенных бензодиазепинов, что, по всей вероятности, свидетельствует о широко распространенном злоупотреблении, в связи с чем соответствующим правительствам необходимо принять срочные меры по борьбе со злоупотреблением. Определение правительствами фактических медицинских потребностей и публикация такой информации Комитетом позволят предупредить вывоз веществ, не предназначенных для медицинских целей, а также определить, какие наркотические средства попадают в оборот по незаконным каналам.

40. В соответствии с рекомендациями, содержащимися в резолюциях 1985/15 и 1987/30 Экономического и Социального Совета, более широкое использование разрешений на вывоз/ввоз будет являться первым важным шагом на пути усиления

контроля над международной торговлей веществами, включенными в Списки III и IV. Кроме того, правительства могут периодически представлять Комитету информацию об оценке своих ежегодных медицинских потребностей в этих веществах. Такая информация позволит странам-экспортерам определить уровни производства и избежать вывоза веществ в объемах, превышающих медицинские потребности. В связи с этим важное значение имеет обеспечение функционирования системы выдачи разрешений на вывоз/ввоз самими странами-экспортерами, поскольку это является единственным испытанным механизмом предупреждения вывоза веществ, предназначенных в конечном итоге для незаконного оборота. Все другие меры контроля, предусмотренные Конвенцией 1971 года в отношении веществ, включенных в Списки III и IV, которые непосредственно не связаны с международной торговлей и затрагивают положение лишь в одной стране, могут оставаться менее строгими, чем меры, предусмотренные в отношении веществ, включенных в Список II, в зависимости от конкретных обстоятельств в каждой стране. Большинство веществ, включенных в Списки III и IV, широко используются в медицине, и поэтому не в каждой стране исключительно строгие меры контроля над распределением могут оказаться уместными.

41. Как показала практика, выдача разрешения на вывоз/ввоз в целях контроля над международной торговлей веществами, включенными в Списки III и IV, является необходимым условием обеспечения надлежащего осуществления положений статьи 13 Конвенции 1971 года. До настоящего момента к помощи статьи 13 прибегали 18 правительств, которые уведомили все другие правительства, что они запретили ввоз в общей сложности 42 различных психотропных веществ. В соответствии со статьей 13 страны-экспортеры обязаны обеспечить, чтобы эти запрещенные вещества не вывозились в страны, приславшие уведомление. Правительства стран-экспортеров в целом выполняли это требование, если оно касалось вещества, в отношении которого они установили надлежащие меры контроля. Вместе с тем, поскольку официальные представители ряда стран-экспортеров по-прежнему позволяют компаниям вывозить все или часть веществ, включенных в Списки III и IV, без контроля, в полной степени эффективное функционирование механизма данной статьи нарушается. В 1988 и 1989 годах крупные партии секобарбитала были вывезены из европейских стран в Западную Африку, и в частности в Нигерию, которая запретила ввоз в соответствии со статьей 13. Подобный факт обсуждается в пункте 66 ниже. Несколько лет назад Пакистан запретил ввоз ряда бензодиазепинов. Однако, как оказывается, вывозящие страны не предприняли мер, направленных на предупреждение вывоза этих веществ в соответствии со статьей 13. Комитет запрашивает дополнительную информацию с тем, чтобы предложить меры, направленные на изменение такого положения.

42. В своих докладах за 1988 и 1989 годы Комитет обратил внимание правительств на утечку значительных объемов пемолина из Европы и его оборот по незаконным каналам в Западной Африке и Юго-Восточной Азии. Комитет обеспокоен тем, что в 1989 и 1990 годах по-прежнему имела место утечка нескольких тонн этого вещества в сферу незаконного оборота. По оценкам Комитета, по крайней мере две трети от общего количества заявленного пемолина в конечном итоге попадает в незаконный оборот. В 1989 году пемолин был включен в Список IV Конвенции 1971 года, и большинство правительств к настоящему моменту осуществляют меры контроля. Однако, как показывает практика, пока меры, предложенные в Конвенции, не будут сопровождаться дополнительными мерами, рекомендованными Комитетом, они будут недостаточными для предупреждения утечки. Что касается пемолина, то основные европейские страны-производители осуществляют надлежащие меры контроля. Вместе с тем утечка происходит в результате отсутствия надлежащих мер контроля над вывозом в других европейских странах, в которые данное вещество ввозится для повторного вывоза. Лишь подробные доклады официальных представителей основных стран-производителей позволяют определить такие случаи утечки.

43. За исключением стимулянтов, относящихся к амфетаминам, по всей вероятности, каналами утечки большинства психотропных веществ, вовлеченных в незаконный оборот, является законное производство или торговля. Такая утечка может возникнуть в результате недостаточных мер контроля или в результате нарушения компаниями или лицами действующего национального законодательства. К сожалению, доклады о конфискации, представляемые Организацией Объединенных Наций или МОУП/Интерпол, как правило, содержат лишь ограниченную информацию, касающуюся вещества и его происхождения, и, как правило, указывается лишь терапевтическая или химическая группа, к которой принадлежит конфискованное вещество, как, например, барбитураты, гипнотические вещества, стимулянты. С целью определения причин, приведших к утечке, и организации эффективных контрмер необходимо указывать точное название конфискованного вещества, торговое название, предполагаемое место производства или покупки и, если возможно, номер партии. Комитет считает, что вопросник ежегодного доклада, утвержденный Комиссией, может с пользой для дела быть пересмотрен в соответствии с этими принципами.

С. Вещества, часто используемые при изготовлении наркотических средств и психотропных веществ

Сотрудничество с правительствами

44. С целью сбора данных, требуемых в соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года, в декабре 1989 года Комитет препроводил правительствам вопросник с просьбой представить необходимую информацию за текущий год. По состоянию на 1 ноября 1990 года запрашиваемая информация о веществах, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, была представлена 94 правительствами, что составляет 50 процентов всех стран и территорий. С учетом того, что Конвенция 1988 года вступит в силу 11 ноября, Комитет приветствует быстрый ответ правительств, которые представили данные, и уверен, что другие правительства также представят информацию в установленном порядке.

45. В этой связи Комитет отмечает, что в ряде стран необходима надлежащая национальная координация между административными службами, обеспечивающими контроль над движением веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года. Он верит, что принимаемые правительствами в настоящее время меры в ближайшее время приведут к осуществлению более эффективных мероприятий, в частности связанных с представлением Комитету доклада.

Функционирование системы контроля и утечка в незаконный оборот

46. В настоящее время ряд стран предпринимают шаги, направленные на принятие надлежащих законодательных и административных мер в целях эффективного осуществления положений Конвенции 1988 года. По всей видимости, назрела необходимость согласования законодательных актов стран и принятия практических мер контроля, включая меры, решение о которых Конвенция оставляет на усмотрение сторон. Данные вопросы подробно обсуждаются в докладе Комитета об осуществлении статьи 12, который будет представлен на тридцать четвертой сессии Комиссии. Кроме того, помимо осуществления мер контроля над предложением и торговлей прекурсорами 1/, первоочередное внимание необходимо уделять осуществлению мер, направленных на предупреждение утечки материалов и оборудования для незаконного производства наркотических средств и психотропных веществ. Комитет будет оказывать помощь правительствам в выработке соответствующих мер контроля в этой области.

47. Комитет уже был проинформирован в отношении нескольких попыток организовать утечки. Как правило, в таких случаях используются поддельная маркировка и различные посредники, причем во многих случаях находящиеся в различных удаленных друг от друга местах. Необходимо укрепить механизмы, позволяющие уведомлять специальные органы о подозрительных заказах в целях выявления конечного получателя в международной торговле, обеспечения наличия надлежащей маркировки и документации и проверки подлинности заказов. Комитет поддерживает контакты с властями различных стран на предмет оказания им помощи в борьбе против любой незаконной коммерческой практики. Комитет настоятельно призывает правительства создать в первоочередном порядке соответствующие механизмы своевременной передачи информации, касающейся подлинности торговых и уполномочивающих документов. Со своей стороны Комитет на основе практики международной торговли наркотическими средствами и психотропными веществами готов сотрудничать с правительствами в целях содействия осуществлению положений Конвенции и оказывать помощь в таких вопросах, как проверка подлинности заказов на ввоз.

D. Спрос и предложение опиатов в медицинских и научных целях

48. Ежегодное мировое потребление различных опиатов сохраняется на уровне 200 тонн в морфиновом эквиваленте, причем на кодеин приходится большая часть, которая составила 150 тонн в морфиновом эквиваленте в 1989 году – последний год, за который имеются полные данные. В 1988 году потребление дигидрокодеина сократилось, однако в 1989 году его потребление возросло до 15 тонн в морфиновом эквиваленте. Продолжалось увеличение объема потребляемого морфина, достигшего 6 тонн в результате более широкого использования данного анальгетика для лечения безнадежно больных пациентов оральным способом, при использовании которого требуется больше морфина по сравнению с методом внутривенного вливания. Напротив, в истекшие три года наблюдалось сокращение потребления фолкодина; в 1989 году его потребление составило лишь 6 тонн. Наблюдалась также тенденция сокращения потребления этилморфина, составившего лишь 5 тонн. По оценкам, среднее ежегодное потребление различных опиатов скорее всего сохранится на нынешнем уровне, составляющем 200 тонн в морфиновом эквиваленте.

49. Как отмечалось в предыдущих ежегодных докладах, с 1980 года, после консультаций Комитета с основными странами-производителями, в результате чего произошло сокращение культивирования мака, общемировое производство сырья для опиатов и общее потребление опиатов находились примерно на одном уровне. С 1986 года общее производство было в среднем на 40 тонн ниже мирового потребления, что позволило сократить излишние запасы сырья. Информация, которой располагает Комитет, позволяет предположить, что по крайней мере в 1990 и 1991 годах такая тенденция, по всей видимости, сохранится.

50. Что касается излишних запасов сырья для опиатов в Турции, то после ликвидации в 1985 году более одной четвертой запасов маковой соломки с 1987 года наблюдается резкое сокращение запасов и рост экспорта. В результате неурожая в 1989 году запасы сырья для опиатов в Турции еще больше сократились и в настоящее время исчерпаны.

51. В конце 1989 года в Индии по-прежнему имелись избыточные запасы опиума, составлявшие 248 тонн в морфиновом эквиваленте. Одни лишь эти запасы могут более одного года удовлетворять мировые потребности в опиатах. В 1989 году Индия вывезла 397 тонн опиума, что является самым низким показателем за последние 20 лет. Соединенные Штаты Америки, являющиеся крупнейшим импортером опиума из Индии, импортировали 230 тонн, что является вторым самым низким показателем с 1985 года. Импортные поставки в Советский Союз, сохранявшиеся на уровне 150 тонн в течение ряда лет, в 1989 году сократились до 50 тонн.

Аналогичным образом Соединенное Королевство импортировало лишь 23 тонны, что наполовину меньше по сравнению с предыдущим годом. Япония импортировала почти такое же количество, как и год назад, а именно 60 тонн. Франция импортировала 34 тонны, что в два раза превышает объем импорта в 1988 году. Комитет вновь отмечает, что все страны-производители должны ограничивать район культивирования опионого мака до сокращения избыточных мировых запасов сырья для опиатов.

52. В соответствии с резолюцией 1989/15 Экономического и Социального Совета от 22 мая 1989 года Комитет в сотрудничестве со Всемирной организацией здравоохранения опубликовал специальный доклад о спросе и предложении опиатов для медицинских и научных целей (E/INCB/1989/1/Supp.). В этой резолюции Совет просил Комитет завершить оценку "законных потребностей в опиатах в различных регионах мира, до сих пор неудовлетворенных в силу неразвитости здравоохранения, тяжелых экономических или других условий". В специальном докладе представлен анализ изготовления сырья для опиатов и потребления опиатов, изучается адекватность оценки правительством потребностей и изучаются проблемы, препятствующие наличию опиатов для медицинских целей. В докладе содержатся также рекомендации для правительств, Всемирной организации здравоохранения, профессиональных ассоциаций и медицинских работников, которые направлены на сокращение до минимума и преодоление проблем в целях обеспечения достаточного количества опиатов для лечения и использования при резких болях.

53. В своей резолюции 1990/31 от 24 мая 1990 года Совет просил Комитет уделять первоочередное внимание контролю за осуществлением рекомендаций, содержащихся в специальном докладе. В связи с этим Комитет в сотрудничестве с ВОЗ систематически изучает методы, используемые правительствами для оценки внутренних медицинских потребностей в опиатах, с целью рекомендации возможных путей обеспечения прогресса. В этой связи ВОЗ было предложено информировать Комитет в отношении разработки руководящих принципов рационального использования опиатов. Комитет намерен представлять ВОЗ имеющуюся у него информацию, на основе которой можно выявить правительства, особо нуждающиеся в специальной помощи в целях создания надлежащих национальных систем оценки медицинских потребностей в опиатах. Систематическое и успешное осуществление таких мер является необходимым условием наличия достаточных ресурсов. Кроме того, в 1990 году Комитет направил правительствам специальное сообщение, в котором он просил их представить информацию об осуществляемых ими мерах в целях выполнения рекомендаций, содержащихся в пункте 49 специального доклада. Эти рекомендации касаются совершенствования методов оценки медицинских потребностей; разработки системы контроля, позволяющей определить, в какой мере удовлетворяются медицинские потребности в опиатах, и принятия необходимых мер с целью улучшения положения; выявления проблем, препятствующих надлежащему использованию опиатов, и содействия обеспечению их наличия для применения их в качестве болеутоляющих средств больными, страдающими от резких болей; разработки национальной политики и руководящих принципов надлежащего использования опиатов для лечения; и обеспечения надлежащей подготовки медицинских сотрудников в вопросах использования опиатов и информирования их по вопросам наркозависимости. Комитет просит также правительства обеспечить, чтобы медицинским работникам и профессиональным медицинским ассоциациям было настоятельно предложено содействовать рациональному использованию опиатов в медицинских целях и обеспечивать при этом, чтобы они не являлись предметом злоупотребления.

III. АНАЛИЗ МИРОВОЙ СИТУАЦИИ

54. При анализе вопроса о контроле над наркотиками во всем мире Комитет пользуется информацией, полученной от правительств, органов Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и других компетентных международных организаций и органов, при этом он уделяет особое внимание положению в некоторых странах. Присоединение к Конвенциям 1961, 1971 и 1988 годов и соблюдение их являются краеугольным камнем действенного международного контроля над наркотиками.

А. Африка

55. В течение 1990 года государство Кабо-Верде стало участником Конвенции 1961 года, в результате чего общее число африканских государств - участников Конвенции достигло 35. Кабо-Верде и Гана стали также участниками Конвенции 1971 года, а общее число африканских государств - участников этой Конвенции достигло 27. К настоящему времени следующие 6 африканских государств ратифицировали Конвенцию 1988 года или присоединились к ней: Гана, Нигерия, Сенегал, Того, Тунис и Уганда.

56. Комитет выражает сожаление в связи с тем, что из 52 африканских стран 16 следующих стран еще не являются участницами ни одной из этих конвенций: Ангола, Бурунди, Гамбия, Гвинея-Бисау, Джибути, Зимбабве, Коморские Острова, Конго, Мозамбик, Сан-Томе и Принсипи, Свазиленд, Сейшельские Острова, Сьерра-Леоне, Танзания, Центральноафриканская Республика и Экваториальная Гвинея.

57. Комитет призывает соответствующие правительства, учитывая их собственные интересы, а также интересы международного сообщества, безотлагательно принять необходимые шаги с целью присоединения ко всем трем конвенциям. Комитет готов оказать максимально возможную помощь в выполнении всех необходимых условий для такого шага.

58. Что касается представления важной информации, которая необходима Комитету для того, чтобы он мог выполнять свои контрольные функции, то лишь небольшое число африканских стран предоставляют такую информацию своевременно и в достаточном объеме. Например, на сегодняшний день 22 из 52 африканских стран не предоставили необходимую информацию о психотропных веществах, а доклады, поступившие от ряда других стран, нельзя считать полными. Что касается наркотических средств, то на сегодняшний день 6 стран не представили данные за 1989 год и 21 страна представила неполную годовую или квартальную статистику. Это свидетельствует о том, что во многих странах ситуация не находится под должным контролем.

59. Все страны континента в той или иной степени сталкиваются в наши дни с проблемой оборота наркотических средств и злоупотребления ими. Уже имеющиеся средства контроля позволили достигнуть некоторого прогресса, но он остается незначительным, если учесть угрожающее развитие ситуации.

60. Каннабис имеется в большом количестве в Африке, где он выращивается нелегально во многих странах. Наиболее экстенсивное выращивание по-прежнему наблюдается в Марокко. Информация о конфискованных партиях свидетельствует о том, что значительные объемы каннабиса марокканского происхождения по-прежнему переправляются в ряд европейских стран. Властям Марокко надлежит активно претворять в жизнь программы борьбы с выращиванием каннабиса.

61. Героин, выращиваемый главным образом в Юго-Западной Азии и предназначенный для Европы или Северной Америки, по-прежнему переправляется через Африку. Перевозки из стран выращивания осуществляются через сеть,

руководимую главным образом гражданами африканских стран. Эти сети все чаще используют аэропорты в странах африканского континента в качестве перевалочных пунктов для многочисленных курьеров, которые часто располагают несколькими паспортами или поддельными проездными документами. Возросший контроль в Западной Африке и более суровые наказания вынуждают перевозчиков менять их маршруты и перевозить наркотики через страны, ранее не затронутые серьезно транзитным оборотом. Страны, затрагиваемые этим явлением в последнее время, это страны Центральной Африки, о чем свидетельствует информация о конфискациях, осуществленной в Габоне, Заире, Камеруне, Конго и Чаде. Подобным явлением затрагиваются также такие восточноафриканские страны, как Кения, Танзания, Уганда и Эфиопия.

62. Конфискация значительных объемов героина в Египте свидетельствует о том, что лица, вовлеченные в незаконный оборот наркотиков, пытаются использовать эту страну в качестве нового пункта ввоза героина, поступающего из Юго-Восточной Азии. В течение ряда лет в Египте имела место незаконная культивация опийного мака. Власти этой страны претворяют в жизнь программы по уничтожению посевов.

63. Обстановка в отношении оборота кокаина ухудшилась. Этому способствовало недавнее установление коммерческих воздушных связей между некоторыми африканскими странами (Ангола, Кот-д'Ивуар, Мозамбик и Нигерия) и Южной Америкой. Транзитные перевозки кокаина осуществляются через сеть, которая уже использовалась для оборота героина. О распространении кокаина в странах Африки свидетельствуют конфискации, осуществленные во всех субрегионах континента. На западе о конфискациях сообщали Гана, Кот-д'Ивуар, Нигер, Нигерия, Сенегал и Того; в Центральной Африке - Габон, Камерун, Руанда и Чад; на востоке и юге - Ботсвана, Свазиленд, Уганда и Эфиопия и на севере - Египет и Марокко.

64. Руководители учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках обеспокоены распространением незаконного оборота по всему континенту. Они подчеркивают острую необходимость в создании системы, которая позволяла бы обмениваться информацией с тем, чтобы производить быстрое опознание людей, занимающихся незаконным оборотом, методов и маршрутов. Комитет надеется, что ЮНФДАК положительно рассмотрит вопрос о предоставлении такой региональной помощи, которая оказалась весьма полезной в Карибской регионе. Дальнейшее совершенствование подготовки сотрудников правоохранительных органов на базе региональных центров также могло бы расширить возможности правоохранительных органов. Такой центр уже создан в Египте. Он провел ряд семинаров в 1990 году и предоставил инструкторов ряду африканских стран.

65. В течение 1990 года психотропные вещества объемом в миллионы таблеток по-прежнему переправлялись в Африку. Наиболее часто конфискуемые вещества включали метаквалон, секобарбитал и другие барбитураты и амфетамины. Трудно дать оценку масштабам злоупотребления этими, а также другими веществами, такими, как бензодиазепины и другие стимулянты. В некоторых странах нет правил, требующих медицинских рецептов для выдачи этих веществ. Многие потребители получают их от уличных торговцев, и практически ничего не известно об источнике поставки или о точном содержании продуктов, предлагаемых для продажи. Проведенные до настоящего времени обследования свидетельствуют о том, что имеется большое число отдельных веществ, точный состав которых не всегда известен. В течение 1991 года в рамках программы помощи Комитета странам Западной Африки в Кот-д'Ивуаре и Сенегале будут проведены обследования, имеющие целью получить более полную и точную информацию о такой уличной торговле лекарствами.

66. В сотрудничестве со странами-изготовителями и экспортерами в Европе Комитет обнаружил широкомасштабную утечку пемолина в страны Западной Африки. Предполагается, что утечка пемолина в течение 1988-1990 годов превысила 16 тонн. В течение 1989-1990 годов три тонны секобарбитала были переправлены из Швейцарии в Нигерию, которая официально запретила импорт этого лекарственного вещества. Комитет отмечает, что Швейцария впоследствии поставила секобарбитал под контроль и поэтому подобный инцидент в будущем маловероятен.

67. По-прежнему существенным остается оборот метаквалона в странах восточной и южной части Африки. В течение 1989 года порядка одного миллиона таблеток были конфискованы в Ботсване и Замбии. По счастливому случаю большие объемы этого психотропного вещества, предназначенного для Африки, были конфискованы в Индии. Кроме того, в Южной Африке были уничтожены четыре подпольные лаборатории, изготавливающие метаквалон.

68. Эти случаи утечки создают угрозу для здравоохранения во всех странах Африки. Соответствующие европейские и азиатские страны - изготовители и экспортеры несут большую долю ответственности за такое развитие событий. Неоднократные призывы Комитета проявлять особую бдительность и принимать законодательные меры не привели к необходимой и своевременной реакции со стороны всех заинтересованных европейских стран, и в результате предотвратить широкомасштабную утечку оказалось невозможным.

69. Как отмечалось ранее, преобладающие экономические и социальные условия и сопутствующее отсутствие системы оказания медицинской помощи привели к созданию уличных рынков в большинстве африканских стран. На этих рынках в наличии имеется большое число психотропных веществ, которые продаются для самоврачевания как в городских, так и в сельских районах. Проблемы здоровья, связанные с таким неконтролируемым распределением лекарств, не могут быть решены без проведения национальной политики, ведущей к созданию адекватной системы медицинской помощи и распределения лекарств, включая разработку правил, регулирующих распространение лекарств, - правил, строгое соблюдение которых должно обеспечиваться.

70. Исходя из этого, Комитет при поддержке ЮНФДАК приступил в 1989 году к осуществлению программы помощи странам Западной Африки, направленной на обновление и согласование законов и правил, регулирующих фармацевтику. Среди результатов можно упомянуть о принципиальном согласии этих стран принять конкретные меры по контролю, которые будут включены в их национальные законы. Кроме того, страны Западной Африки согласились создать механизмы определения их ежегодных законных потребностей в лекарственных препаратах под международным контролем. На семинаре, организованном Комитетом и проведенном в Абиджане в июле 1990 года для девяти стран Западной Африки, был достигнут консенсус по этим вопросам. Комитет надеется осуществить и в других частях континента проекты, подобные проекту, осуществляемому в странах Западной Африки.

71. После того как этот компонент проекта для Африки будет претворен в различных заинтересованных странах, следующим шагом будет укрепление их уголовных законов, с тем чтобы можно было эффективно выполнять другие аспекты контроля над наркотиками, которые рассматриваются в международных конвенциях. Необходимо обратить особое внимание на создание или укрепление национальных специальных органов, отвечающих за применение положений конвенций. Такие органы в качестве основной задачи обеспечивали бы координацию мероприятий властей по контролю над наркотиками. Комитет с готовностью окажет африканским странам помощь для обеспечения оптимального функционирования этих специальных органов. Такие меры могли бы в значительной степени облегчить усилия как стран - изготовителей и экспортеров, так и Комитета, направленные на

предотвращение неконтролируемого притока нежелательных лекарственных препаратов. При нынешнем положении вещей отсутствие центральных контрольных механизмов часто приводит к дорогостоящим отсрочкам в обеспечении результативности усилий Комитета и правительств по получению разъяснений в отношении подозрительных импортных запросов и принятию мер противодействия. Комитет вновь желает напомнить правительствам африканских стран о том, что статья 13 Конвенции 1971 года может предоставить им особую защиту от нежелательных психотропных веществ. Если они уведомят Генерального секретаря о том, что они запрещают импорт какого-либо из этих веществ, то бремя контроля в значительной степени перекладывается на экспортирующие страны, которые должны принять шаги, с тем чтобы обеспечить предотвращение экспорта запрещенных веществ. До настоящего времени лишь четыре страны Африки прибегли к помощи статьи 13.

72. Комитет весьма удовлетворен тем, что ЮНФДАК активно осуществляет в ряде африканских стран программы в области обеспечения соблюдения законов, здравоохранения и образования. В некоторые из этих проектов включен компонент материальной помощи в связи с консультативными услугами в МККН, например в области фармацевтического контроля. Подход, применяемый в генеральном плане ЮНФДАК, поощряет также правительства к созданию специализированных механизмов по координации их усилий в области наркотиков и планированию национальной стратегии.

В. Восточная и Юго-Восточная Азия

73. Незаконное производство опиума в Юго-Восточной Азии, которое в 1988/89 году удвоилось по сравнению с уровнем предыдущего года и достигло порядка 2 000 тонн, по оценкам, останется на том же высоком уровне в сезоне 1989/90 года.

74. Региональные проекты, осуществляемые странами - членами Ассоциации стран Юго-Восточной Азии, включают подготовку сотрудников для правоохранительных органов, обнаружение наркотиков в жидкости, выделяемой телом, профилактику, лечение и реабилитацию. ЮНФДАК приступил к осуществлению субрегиональной стратегии, направленной на создание рамок, в которых страны Юго-Восточной Азии, на территории которых отмечено массовое незаконное производство опиатов, могли бы действовать совместно с целью контроля за незаконным производством и оборотом и тем самым оказать общее максимальное воздействие для обеспечения сокращения масштабов злоупотребления наркотиками.

75. Лица, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков, существенно расширили перевозки героина через южные границы Китая в Макао и Гонконг, воспользовавшись оживлением торговли в данном регионе. В 1989 году было конфисковано порядка 560 кг героина, что представляет собой двукратное увеличение по сравнению с предыдущим годом. В марте 1990 года около 221 кг было конфисковано в деле, в которое были вовлечены мошенники различных стран региона. Злоупотребление героином в районах южной границы распространилось на некоторые другие районы Китая; в провинции Юнань это сочетается с распространением инфекции ВИЧ. В конце 1989 года была начата национальная кампания по борьбе с незаконным оборотом. Кампания предусматривает также обязательное лечение лиц, злоупотребляющих наркотиками.

76. Поставляемый в Гонконг героин переправляется транзитом через Таиланд и во все более широких масштабах перевозится через Китай в другие страны. Большие объемы героина и других наркотиков поступают в Северную Америку и Австралию. Учитывая обширное производство, оборот героина приводит к крупным сделкам, о чем свидетельствует конфискация в сентябре 1989 года 420 кг героина. Были обнаружены также крупные партии каннабиса из Филиппин и Таиланда. Масштабы незаконного оборота наводят на мысль об участии в незаконных операциях крупных

финансовых воротил. Помимо принятия закона, предусматривающего конфискацию доходов, полученных от незаконного оборота, правительство в настоящее время ведет переговоры о заключении ряда двусторонних соглашений, которые будут служить основой для более тесного международного сотрудничества.

77. Легкий доступ к героину может свести на нет положительные результаты, достигнутые ранее благодаря программе сокращения спроса на наркотики, которая осуществлялась в течение последних двух десятилетий. Согласно данным Центрального регистра о случаях злоупотребления наркотиками, 1989 год был четвертым годом подряд, когда отмечалось сокращение числа новых потребителей наркотиков. Широкий спектр имеющихся видов лечения, предоставляемого как правительственными, так и неправительственными органами, обеспечивает широкую сеть и в настоящее время охватывает около одной трети категории лиц, которые, как известно, злоупотребляют наркотиками.

78. В Японии по-прежнему отмечаются случаи злоупотребления метамфетамином, причем большая часть наркотика поставляется из соседних стран. Об угрожающей тенденции свидетельствует конфискация кокаина, объем которой увеличился с 13 кг в 1989 году до 70 кг в первой половине 1990 года.

79. Выращивание опиума и каннабиса по-прежнему практикуется в Лаосской Народно-Демократической Республике. Опиный мак выращивается горными племенами, которые потребляют опиум со всеми отрицательными последствиями злоупотребления. Однако конфискация партий опиума за пределами страны свидетельствует о том, что объем выращиваемого опиума явно превышает потребности внутреннего потребления. Новый закон, принятый в ноябре 1989 года, устанавливает уголовную ответственность за продажу опиума, оборот героина и обладание наркотиком; соблюдение этого закона будет свидетельствовать о решительности правительства в борьбе с незаконными операциями с наркотиками. Проекты в районах культивации опиного мака, финансируемые на двусторонней и многосторонней основе, в настоящее время находятся лишь на первоначальной стадии. Первоочередное значение имеет оказание помощи в области сельского хозяйства, особенно учитывая ущерб окружающей среде, который наносят местные культиваторы опиного мака, использующие варварские для природы методы. Легкий доступ к опиатам в сочетании с видимым отсутствием контроля над психотропными веществами может приводить к серьезным проблемам, связанным со злоупотреблением наркотиками.

80. Несмотря на строгое законодательство в области наркотиков и активные действия по обеспечению соблюдения закона, по-прежнему наблюдается приток опиатов в Малайзию. В 1988 и 1989 годах были осуществлены конфискации больших партий героина и были обнаружены лаборатории, изготавливающие героин. По всей очевидности, большая часть тайно переправляется по морю на рыболовных судах, курсирующих между Мьянмой, Таиландом и севером Малайзии. Потребление героина представляет собой важнейшую проблему злоупотребления наркотическими средствами, и число наркоманов, по оценкам, составляет 100 000 человек. Система лечения и реабилитации наркоманов совершенствуется с целью расширения ее возможностей и удовлетворения потребностей лиц с различной степенью зависимости. Правительство твердо проводит политику контроля над наркотическими средствами, причем свою политическую волю подкрепляет ресурсами.

81. Большая часть продукции опиатов в регионе по-прежнему поступает из Мьянмы. Уничтожение посевов опиного мака, ранее широко освещавшееся в прессе и затронувшее в 1987 году 16 000 гектаров, резко сократилось до 86 гектаров в 1989 году. Таким образом, если исходить из среднего урожая в 10 кг с гектара, менее одной тонны эквивалента опиума не было допущено в незаконный оборот в 1989 году, в то время как в 1987 году эта цифра составляла 160 тонн. В первой

половине 1990 года, по сообщениям, посеы были уничтожены на площади 48,5 гектара. По всей видимости, ничем не сдерживаемое производство, которое может быть объяснено внутренними событиями, вызывает серьезное беспокойство Комитета.

82. Препараторы 1/, тайно переправляемые через страну с запада на восток, по-прежнему обеспечивают поставки для установок по очистке героина, а о широком производстве героина свидетельствуют объемы наркотиков, конфискуемых за границей. Хотя по-прежнему широкомасштабные перевозки осуществляются через Таиланд, все шире используется дорога через Китай и Гонконг и оттуда в другие страны. В 1988 году был изменен закон о наркотиках и опасных лекарствах. Теперь он, в частности, предусматривает более строгие наказания за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков. В 1989 году Центральный комитет по контролю за злоупотреблением наркотиками, созданный в 1975 году для проведения кампании борьбы с проблемами наркомании, был реорганизован. В дополнение к многосекторальным программам ЮНФДАК, осуществление которых началось более десяти лет тому назад с целью поддержки усилий по контролю над наркотиками, правительство указывает, что оно приступило к осуществлению комплексной программы развития сельских районов с целью ускорения экономического и социального развития в отдаленных пограничных районах; программа включает кампанию по уничтожению посевов, имеющую целью предотвратить выращивание опийного мака. Власти сообщают также о создании специальных сил для борьбы с оборотом наркотиков в пограничных районах в сотрудничестве с соседними странами. В этой связи была достигнута договоренность с Таиландом.

83. Несмотря на эти законодательные и административные меры правительства, резкий скачок в наличии опиатов в последние два года ощущается как окружающими странами, так и странами на других континентах. Правительство могло бы в полной мере применить строгие наказания в отношении главарей, контролирующих производство и оборот наркотиков, и показать им тем самым, что они не могут действовать безнаказанно. Обширные поставки опиатов неизбежно воздействуют негативно на сокращение спроса и распространение инфекции ВИЧ не только в самой Мьянме, где зарегистрировано порядка 50 000 лиц, злоупотребляющих наркотиками, но и также в соседних странах.

84. Производство опиума в Таиланде в 1990 году сохраняется, по оценкам, на уровне 1989 года и составляет порядка 30 тонн. Однако в стране по-прежнему активно функционируют лаборатории по переработке героина. В 1989 году было уничтожено 12 таких лабораторий. Хорошо развитая система перевозок в Таиланде способствует тому, что эта страна стала одним из основных перевалочных пунктов для опиатов и каннабиса, вывозимых из региона. Большинство преступников, арестованных в последнее время, - это лица, занимающие низкое положение в организациях, занимающихся незаконным оборотом. Часто среди них имеются граждане африканских стран. Предлагаемый, но еще не принятый законопроект о мерах наказания против лиц, нарушивших закон о наркотиках, который, в частности, предусматривает наказание за тайный сговор и конфискацию доходов, полученных за счет незаконного оборота наркотиков, должен быть направлен против тех, кто получает наибольшую выгоду от этой незаконной торговли. Этот закон, в случае его принятия и строгого соблюдения в сочетании с наличием политической воли, будет представлять собой весьма важную меру по контролю над наркотиками. Комитет ждет информации о том, что этот столь нужный закон, уже обсуждаемый в течение некоторого времени, вступит в силу. Решительная борьба с незаконным оборотом сдерживалась в прошлом в связи с тем, что в пограничных районах преобладали соображения безопасности, но недавние политические события в этом районе должны способствовать позитивным политическим изменениям.

85. Серьезная проблема злоупотребления героином в Бангкоке сопровождалась связанным с этим быстрым распространением инфекции ВИЧ. За последние 10 лет были разработаны программы лечения и реабилитации, начиная с традиционных религиозных программ и кончая современными коммунальными терапевтическими центрами, что привело к увеличению вдвое числа лиц, прошедших лечение в этих центрах. Их число в настоящее время превышает 60 000. Весьма обнадеживает тот факт, что число вновь зарегистрированных наркоманов сокращается, а средний возраст наркоманов увеличивается. Предлагаемый законопроект по реабилитации наркоманов предусматривает обязательное лечение и реабилитацию. В определенных районах Бангкока в 1987 году было начато осуществление общинных проектов, с тем чтобы сделать эти районы свободными от наркотиков. Несмотря на трудности координации усилий широкого круга участвующих в этом учреждений, операции с наркотиками на улицах, по всей очевидности, существенно сократились. Крайне необходимо, чтобы власти обратили внимание на потребление психотропных веществ, которое в значительной степени не контролируется.

С. Океания

86. По рекомендации группы оценки национальная кампания борьбы с наркоманией, начатая в Австралии в 1985 году, была продлена на три года до 1991 года. Группа оценки высоко оценила национальный подход, в ходе которого учитываются местные потребности; в числе положительных результатов следует отметить тесное сотрудничество между федеральным правительством и правительствами штатов/территорий и взаимозависимость программ по сокращению спроса и контроля за поставками. Имеется целый ряд профилактических и лечебных служб, которые основаны на общинных структурах. Существенно улучшился сбор данных и оценка и было создано два национальных исследовательских центра. В число наркотиков, являющихся объектом злоупотребления, входят героин, кокаин, амфетамины и галлюциногены. По оценкам, число лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, составляет от 90 000 до 130 000. Это обостряет проблему контроля за распространением инфекции ВИЧ.

87. Крупные партии героина, конфискованные в аэропортах, являются отражением большого урожая опиума в 1990 году в районе Юго-Восточной Азии. Этот приток героина не благоприятствует успеху усилий по сокращению спроса. По-прежнему обнаруживаются плантации каннабиса и пресекаются попытки незаконно переправить кокаин. По-прежнему наблюдаются злоупотребления амфетаминами и эфедринами. Закон, позволяющий конфисковывать доходы, полученные от незаконного оборота, действует с 1987 года, и финансовые учреждения обязаны сообщать о больших денежных сделках. Австралия заключила около 25 соглашений о взаимной помощи с другими странами, с тем чтобы облегчать преследование лиц, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, и обмениваться доказательствами.

88. Новая Зеландия используется как перевалочный пункт в операциях, связанных с незаконным оборотом наркотиков; в феврале 1990 года власти Соединенных Штатов Америки конфисковали 3 357 кг каннабиса, переправленных из Таиланда через Новую Зеландию. Была создана министерская группа для борьбы с незаконными операциями с наркотиками и координации мер, принимаемых различными заинтересованными правительственными учреждениями. Новая Зеландия проводила у себя семинар для стран района южной части Тихого океана по вопросу о мерах по обеспечению закона о наркотиках и выступила с инициативой создания тихоокеанского регионального банка данных для улучшения сотрудничества между учреждениями, занимающимися обеспечением соблюдения законов.

D. Южная Азия

89. Под эгидой Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии эксперты в области права занимаются согласованием законов о наркотиках с целью разработки конвенции, которая должна создать основу для принятия государствами-членами взаимополезных мер по борьбе с наркотиками.

90. В Бангладеш наблюдается рост наркомании, а также транзита таких наркотиков, как героин и каннабис. Согласно оценкам, в Дакке насчитывается около 50 000 наркоманов - в основном молодых людей. Со стороны Организации Объединенных Наций правительству оказывается правовая помощь, с тем чтобы законодательство, касающееся наркотиков, соответствовало всем требованиям международных конвенций по контролю над наркотиками. В принятом в 1990 году законодательстве уже предусматриваются очень строгие санкции и содержатся положения о проверке банковских счетов и налоговой документации подозреваемых лиц. В соответствии с новым законодательством должен быть укреплен потенциал правоохранительных органов. Для содействия разработке и осуществлению политики был создан Национальный комитет по контролю над наркотиками во главе с супругой президента страны, в который входят руководители соответствующих министерств. Национальным координационным центром по всем вопросам, касающимся наркотиков, является созданный при секретариате президента Департамент по контролю над наркотиками, который имеет сеть подразделений по всей стране. Для повышения информированности населения используются средства массовой информации. Активную поддержку оказывают женские, молодежные и другие неправительственные организации.

91. Объем перевозок героина и смолы каннабиса с Ближнего и Среднего Востока через Индию в Европу, по всей видимости, уменьшается. В Бомбее, Дели, Калькутте и Мадрасе - городах, откуда незаконно вывозятся наркотики из страны, отмечено увеличение числа случаев злоупотребления героином среди молодежи. Каннабис также переправляется из Непала. Данные, касающиеся конфискации наркотиков, указывают на то, что продолжается переправка значительных партий метаквалона в страны южной части Африки и что имеет место подпольное изготовление наркотиков в самой Индии. Чтобы недавно включенные в законодательство о наркотиках положения действовали эффективно, необходимо ускорить процесс их претворения в жизнь с момента ареста до вынесения приговора суда. Кроме того, для получения эффективных результатов необходима координация деятельности всех соответствующих министерств и учреждений.

92. Данные о конфискации опиума в штатах, имеющих право на производство опиума для использования в законных целях, указывают на то, что происходит определенная утечка законно культивируемого опиума. В северо-восточных и северо-западных частях страны были приняты меры по пресечению незаконного выращивания опийного мака; аналогичные меры были приняты против возросшего выращивания конопли, главным образом в северо-восточных и южных штатах. В результате обнаружения того, что имеет место переправка героина и каннабиса в Бангладеш и небольших партий героина из Мьянмы, в северо-восточных штатах были усилены правоохранительные меры. Были введены ограничения на транспортировку и хранение ангидрида уксусной кислоты в полосе шириной 100 километров вдоль границы с Мьянмой. Учитывая наличие в Индии опиума и прекурсоров 1/, а также существующий в мире незаконный спрос на героин, необходимо проявлять особую бдительность, чтобы предотвратить утечку законного опиума в целях незаконного изготовления героина.

93. В пятилетней финансируемой ЮНФДАК многосекторальной программе действий, на которую выделено 20 млн. долл. США, особое внимание уделяется совершенствованию технической оснащенности и подготовке кадров в различных областях контроля над наркотиками. Близки к завершению два важных

исследования по проблеме наркомании, одно из которых строится на данных по 33 городам. Полученные от лечебных и реабилитационных учреждений ограниченные данные дают основание предположить, что пик злоупотребления героином, возможно, имел место несколько лет назад, однако при этом не учтены наркоманы, которые не имеют доступа к таким учреждениям. Правоохранительным органам предоставлены комплекты для проведения анализа в полевых условиях; обновлено оборудование лабораторий судебной экспертизы; организуются учебные семинары для работающих в судебной области исследователей и химиков.

94. В Непале продолжается производство каннабиса и смолы каннабиса и их переправка в Индию. Согласно оценкам, в стране насчитывается 20 000 наркоманов. Имеет также место злоупотребление такими наркотиками, как героин и кокаин. В соответствии с принятыми в 1986 и 1987 годах поправками к законодательству о наркотиках 1976 года предусматриваются более суровые меры наказания и конфискации имущества, незаконно приобретенного в результате сбыта наркотиков. Сообщений об эффективности этих новых положений пока не имеется. Неправительственные организации оказывают значительную помощь в просветительской деятельности, а также в осуществлении программ лечения и реабилитации.

95. Шри-Ланка по-прежнему является государством транзита, через которое героин перерабатывается из Индии в страны Запада. Число наркоманов, злоупотребляющих в основном героином и каннабисом, составляет, по оценкам, 30 000-40 000 человек. Национальный комитет по контролю над опасными наркотиками разрабатывает политику и координирует деятельность учреждений, занимающихся проблемами контроля над наркотиками. В этой стране неправительственные организации также играют значительную роль в профилактических просветительских мероприятиях и в программах лечения и реабилитации.

Е. Ближний и Средний Восток

96. В связи с изменяющейся политической обстановкой в регионе происходят изменения и в национальной политике. Новые планы, возможно, окажут глубокое воздействие на получение и сбыт опиатов и смолы каннабиса, которые по-прежнему конфискуются в больших объемах. В свою очередь в регион переправляются психотропные вещества, включая фенетиллин, амфетамины и барбитураты. Для достижения существенного прогресса в решении проблемы необходимо субрегиональное сотрудничество стран, в которых изготавливается и сбывается основная масса незаконных наркотиков.

97. По сообщению правительства Афганистана, в 1989 году было произведено до 580 тонн опиума по сравнению со 120 тоннами в 1976 году, а каннабис культивировался на площади более 1 400 гектаров по сравнению с площадью 500 гектаров в 1976 году. В сообщении подтверждается также, что опийный мак выращивается в приграничных районах вдоль северо-западного и западного участков пакистанской границы и что в приграничных районах действуют также подпольные лаборатории по производству героина. Между различными конфликтующими племенными группами всеобъемлющего политического урегулирования пока не достигнуто. Подобное положение наряду с доступностью современного оружия неминуемо оказывает дестабилизирующее воздействие не только внутри страны, но и в регионе в целом и тем самым способствует расширению производства и сбыта наркотиков. В предвидении возвращения около пяти миллионов беженцев организуется координируемая Организацией Объединенных Наций широкомасштабная программа оказания гуманитарной и экономической помощи для содействия пострадавшему населению и восстановления разрушенного войной хозяйства страны. ЮНФДАК участвует в этой программе и добился согласия о

включении мер, которые гарантировали бы, что такая помощь не будет прямо или косвенно способствовать изготовлению наркотических средств, поскольку земледельцам, выращивающим опиный мак, будут предоставлены альтернативные возможности для получения средств к существованию.

98. Правительство на самом высоком уровне координирует кампанию по борьбе с незаконным предложением наркотиков и спросом на них. Оно заявило о своей готовности сотрудничать со всеми странами в регионе и за его пределами и готово предоставить им всю имеющуюся информацию.

99. В сентябре 1990 года Исламскую Республику Иран посетила миссия Комитета. Эта первая за многие годы миссия в Иран была положительно воспринята Комитетом и правительством в качестве важного шага на пути к поиску возможных областей сотрудничества в регионе под эгидой Организации Объединенных Наций.

100. Правительство обеспечивает неукоснительное соблюдение своего запрета на выращивание опиного мака, считающееся серьезным преступлением. Сбыт наркотиков полностью запрещен. Сбытчикам наркотиков, имеющим в наличии более 30 граммов героина или 5 килограммов опиума, грозит смертная казнь и конфискация всего имущества. В результате проводимой правительством политики цены на героин выросли в 5 раз. Несмотря на это, продолжается контрабандная переправка в Иран и через Иран опиума и героина, производимых главным образом в Пакистане и Афганистане.

101. Правоохранительные органы продолжают прилагать усилия, направленные на сокращение переправки наркотиков через восточные границы Ирана. В 1990 году было конфисковано почти 30 тонн опиума, более 1 тонны героина, 6 тонн каннабиса и несколько тонн различных опиоидных наркотиков. Широкомасштабная кампания, которая координируется президентом Исламской Республики Иран, направлена на борьбу с контрабандой в приграничных районах, а также со сбытом наркотиков внутри страны. В этой кампании первоочередное внимание уделяется также программам, направленным на сокращение спроса на наркотики; согласно оценкам, число наркоманов составляет около 600 000 человек. Помимо мероприятий по сокращению притока наркотиков правительство начало проводить кампании по информированию населения, а также программы лечения и реабилитации.

102. Правительство выступает за укрепление регионального сотрудничества и в целях развития двустороннего сотрудничества подписало соглашения с Турцией и Пакистаном. Руководство страны вновь заявляет о своей поддержке плана по выявлению в регионе районов культивирования опиного мака, с тем чтобы можно было принять соответствующие контрмеры. Высокопоставленные должностные лица информировали миссию Комитета о том, что Иран приветствовал бы расширение сотрудничества с соседними государствами и помощь со стороны Организации Объединенных Наций, с тем чтобы принимаемые меры по обеспечению соблюдения законов о наркотиках были более эффективными.

103. В Ливане по-прежнему незаконно выращивают опиный мак и каннабис и производят героин. Согласно сообщениям, каннабис каждый год культивируется на площади приблизительно 16 000 гектаров. Из Ливана наркотики доставляются в страны региона, особенно Египет, а также в страны Европы и Северной Америки. Значительная часть наркотиков переправляется большими партиями по морю. Распространение наркомании в Ливане и регионе будет трудно сдержать, если наркотики будут по-прежнему легко доступны в таких больших количествах. Кроме того, ливанские преступные группы, действующие в Бразилии, доставляют оттуда в регион кокаин. Сложившаяся ситуация не позволяет органам, обеспечивающим соблюдение законов о наркотиках, проявить свои возможности в полной мере.

104. В марте 1990 года миссия Комитета посетила Пакистан. Комитет выражает правительству глубокую признательность за активное сотрудничество на протяжении всей работы миссии, что способствовало выполнению поставленной задачи.

105. О незаконном выращивании мака в северо-западных районах Пакистана имеются различные данные, однако можно предположить, что в результате благоприятных погодных условий в 1990 году опиума было произведено несколько больше, чем в 1989 году. Мак незаконно выращивается преимущественно в районах проживания племен. Соблюдение запрета на выращивание мака обеспечивается в тех районах, где достигнуты определенные успехи в осуществлении программ развития сельских районов. В ходе кампаний по борьбе с выращиванием мака, которые проводятся с помощью вождей племен, земледельцев призывают добровольно сократить или ликвидировать посевы мака; сообщается, что в качестве крайней меры прибегают к уничтожению незаконных культур с помощью обработки с воздуха. Тем не менее количество производимых в стране и вывозимых из страны опиатов указывает на необходимость выработки долгосрочного комплексного подхода при ясно выраженном стремлении правительства расширять мероприятия по проектам наряду с обеспечением соблюдения запрета на выращивание мака.

106. Лаборатории по производству героина действуют преимущественно в районах проживания племен вдоль границ с Афганистаном. Необходимые прекурсоры 1/, например ангидрид уксусной кислоты, поступают в эти районы контрабандным путем из Индии и Китая. Исключительная мобильность таких временных лабораторий, недоступная местность, вооруженные конфликты и перемещение населения еще более усложняют обнаружение такого незаконного производства и сбыта. В 1989 году конфисковано около 8,5 тонн героина, 6 тонн опиума и 10,5 тонн смолы каннабиса; кроме того, были уничтожены четыре лаборатории по производству героина. В 1990 году было конфисковано несколько партий героина весом около 100 килограммов. В 1990 году было создано новое правоохранительное подразделение, так называемые специальные группы, для уделения особого внимания выявлению крупных сбытчиков, финансовым аспектам незаконного оборота наркотиков и специальным правоохранительным мероприятиям в районах проживания племен, где имеет место выращивание опийного мака и производство героина. Эти специальные группы при должной политической поддержке на самом высоком уровне должны решительно пресечь незаконный сбыт наркотиков. Обязательным предварительным условием снижения спроса на наркотики внутри страны является сокращение поставок незаконных опиатов.

107. Согласно оценкам, в стране насчитывается 2,5 миллиона наркоманов, из которых более 1 миллиона, преимущественно молодых людей, злоупотребляют героином. Проблема злоупотребления психотропными веществами, особенно бензодиазепинами, требует более строгого законодательства и квалифицированного персонала для осуществления контроля над психотропными веществами, поступающими в розничную продажу. При активном участии неправительственных организаций проводятся кампании по информированию населения; эти организации участвуют также в программах лечения и реабилитации. Для эффективного решения задачи сокращения спроса необходимым условием является экспертная оценка распространенности и моделей наркомании в стране. Кроме того, необходим координированный подход со стороны федеральных и провинциальных органов управления не только к проблемам лечения и реабилитации, но и к принятию более эффективных правоохранительных мер. И наконец, необходимо ясно определить органы, которые занимались бы вопросами контроля над наркотиками в стране и последовательно выполняли свои задачи, несмотря на внутривнутриполитические изменения, с тем чтобы оказывать определенное противодействие незаконному производству и сбыту наркотиков и наркомании, от которых страдает народ Пакистана.

108. В Турции по-прежнему осуществлялся эффективный контроль за законным производством маковой соломки, используемой для получения алкалоидов, который был установлен в середине 70-х годов, при этом в стране совершенно не производится опиума. Турция расположена на проходящем по суше "балканском маршруте", по которому героин переправляется с Ближнего и Среднего Востока в Европу. В условиях активизации коммерческой деятельности все больше грузовиков с маркировкой "TIR" (которые не подлежат обычной таможенной проверке) перевозят товары в страны Европы. Более трети конфискованных наркотиков перевозилось такими автомобилями, и поэтому в 1989 году 193 фирмы были лишены лицензий на международные перевозки. В этом году было конфисковано более одной тонны героина и почти семь тонн смолы каннабиса; вдоль восточной границы было обнаружено семь кустарных лабораторий. В настоящее время Турция подписала протоколы и соглашения о сотрудничестве с 13 странами.

Г. Европа

109. Все европейские страны, за исключением Албании, являются участниками Конвенции 1961 года. Однако к Конвенции о психотропных веществах 1971 года еще не присоединились девять стран: Австрия, Албания, Бельгия, Ирландия, Лихтенштейн, Люксембург, Нидерланды, Румыния и Швейцария. Хотя несколько стран, не являющихся участниками Конвенции, по-прежнему тесно сотрудничали с Комитетом, утечку крупных партий психотропных веществ из Западной Европы предотвратить не удалось, поскольку в ряде стран еще не установлены эффективные меры контроля над международной торговлей. По состоянию на 1 ноября 1990 года лишь Испания и Кипр ратифицировали Конвенцию 1988 года 3/. Комитет хотел бы настоятельно подчеркнуть, что для эффективного функционирования международной системы контроля необходимо соблюдение и выполнение всех положений этих Конвенций.

110. Политические и экономические изменения, происходящие в настоящее время в некоторых странах Центральной и Восточной Европы, влекут за собой значительное увеличение потоков людей, товаров, услуг и капитала внутри и за пределами Европы, что может сделать государства, которые в целом пока не сталкивались с проблемами наркотиков, более уязвимыми перед проблемами наркомании и незаконного сбыта наркотиков. Правительства этих стран неоднократно подчеркивали на международных совещаниях свою обеспокоенность в связи с такой опасностью. Все заинтересованные страны должны совместно разработать меры противодействия и незамедлительно начать их реализацию. В этой связи Комитет приветствует недавнее вступление нескольких стран Центральной и Восточной Европы в МОУП/Интерпол, их сотрудничество с Группой Помпиду, а также их деятельность в соответствии со многими двусторонними соглашениями.

111. Исходя из данных о конфискациях, которые представлены службами по обеспечению законов о наркотиках европейских стран, кокаин переправляется в Европу во все больших количествах. В 1990 году в Нидерландах лишь за один раз было конфисковано чуть менее половины всего конфискованного за весь 1989 год в Европе - более 6 тонн - кокаина. Согласно данным о конфискациях, этот кокаин был переработан преимущественно в подпольных лабораториях Южной Америки, прежде всего Колумбии. Однако в последние годы в западных средиземноморских странах было обнаружено несколько подпольных лабораторий по переработке кокаиновой пасты в кокаин. Обеспечение выполнения в странах Южной и Северной Америки законов, ограничивающих возможность получения прекурсоров 1/, вполне может привести к увеличению в Европе числа подпольных лабораторий для переработки кокаиновой пасты. В большинстве европейских стран необходимые прекурсоры 1/ производятся в больших количествах промышленностью и являются легко доступными. Комитет обеспокоен сообщениями о резком увеличении экспорта этих веществ в Южную Америку и настоятельно призывает правительства и

Европейское экономическое сообщество незамедлительно принять меры контроля, предусмотренные в статье 12 Конвенции 1988 года. Комитет напоминает о резолюции Экономического и Социального Совета и о Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей, в которых рекомендуется, чтобы все страны применяли Конвенцию по мере возможности даже до присоединения к ней.

112. В отличие от Европы, где стоимость и степень очистки кокаина оставались стабильными, цены в Соединенных Штатах Америки в 1986 и 1987 годах снизились. В Федеративной Республике Германии и в Соединенном Королевстве цены даже несколько возросли, возможно, из-за значительных конфискации наркотиков в этих странах в 1989 году.

113. Число конфискаций малых объемов кокаина в форме "крэка" остается незначительным, хотя в Соединенном Королевстве их число возросло с 12 в 1987 году до 139 в 1989 году. Тем не менее злоупотребление "крэком" значительного распространения в Европе, по-видимому, не получило. Хотя эпидемиологических данных все еще недостаточно, по-видимому, в большинстве европейских стран имеет место все большее злоупотребление кокаином. Однако в настоящее время лишь небольшой процент лиц, контактирующих с лечебными центрами, злоупотребляют кокаином. Срочная госпитализация в связи со злоупотреблением кокаином имела место нечасто, и число погибших в результате употребления чрезмерной дозы кокаина осталось ограниченным.

114. По сравнению с предшествующим годом объем конфискованного в Европе в 1989 году героина вновь возрос, однако число конфискаций и лиц, вовлеченных в сбыт наркотиков, уменьшилось. В последние годы изменились маршруты переправки наркотиков в Европу. В связи с успешным осуществлением правоохранных мероприятий в европейских аэропортах сбытчики теперь все чаще предпочитают переправлять крупные партии героина автомобильным транспортом. Если пять лет назад через "балканский маршрут" переправлялась приблизительно одна треть конфискуемого в Европе героина, то теперь на него приходится более двух третей этого объема. Имело место дальнейшее снижение незаконных поставок героина из Юго-Восточной Азии. Основная масса героина поставляется из Юго-Западной Азии, и на него приходится 80 процентов конфискованного в Европе героина. На совещании в Риме в марте 1990 года министры внутренних дел десяти европейских стран, испытывающих наибольшие проблемы в связи с незаконной переправкой героина по "балканскому маршруту", приняли решение об укреплении регионального сотрудничества.

115. Ожидается, что маршруты перевозки вновь изменятся, учитывая развитие более тесных связей между странами Восточной и Западной Европы. С начала 1988 года отмечено резкое увеличение числа случаев конфискации героина, который переправляется транзитом через Чехословакию, Венгрию и Румынию.

116. В Европе большинство смертных случаев, вызванных наркотиками, связаны со злоупотреблением героином или героином в сочетании с психотропными веществами. В большинстве стран Западной Европы число наркоманов, злоупотребляющих героином, при увеличении их среднего возраста остается, по-видимому, стабильным, что говорит о сокращении числа новых наркоманов.

117. Поскольку правоохранные органы основное внимание уделяли борьбе со сбытом кокаина и героина и меньше внимания уделяли каннабису, то по-прежнему широко распространены сбыт каннабиса и злоупотребление им.

118. Широко распространенное во всех Скандинавских странах явление злоупотребления амфетамином во все большей степени проникает в Федеративную Республику Германии и в Соединенное Королевство. Выявление в последнее время случаев тайного изготовления вещества MDMA ("экстаз") в нескольких странах

Европы свидетельствует о новой опасной тенденции в злоупотреблении стимулянтами. Растущую обеспокоенность вызывает проблема одновременного злоупотребления несколькими наркотиками, включая различного рода транквилизаторы, седативные, снотворные и стимулирующие средства, принимаемые зачастую вместе с алкоголем. Полинаркомания осложняет лечение и способствует росту смертности среди наркоманов в ряде стран Европы.

119. В 1990 году укрепилось сотрудничество стран Европы в борьбе с наркоманией и незаконным сбытом наркотиков. Европейские страны заключили между собой, а также с неевропейскими странами несколько двусторонних соглашений, чтобы на взаимной основе содействовать выявлению, замораживанию и конфискации средств, получаемых от сбыта наркотиков; тем самым выполняются несколько положений Конвенции 1988 года.

120. В соответствии с Планом Северных стран по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами министры здравоохранения и социальных дел, юстиции, по вопросам правительственной администрации и внутренних дел в январе 1990 года приняли состоящую из восьми пунктов программу дальнейшего укрепления сотрудничества этих пяти стран. Усилия Северных стран, направленные на борьбу с наркоманией, сочетались с усилиями, направленными на решение таких социальных вопросов, как сокращение безработицы среди молодежи, обеспечение экономической и социальной интеграции молодежи в общество, недопущение эксплуатации экономически и социально уязвимых групп населения, которые легко могут стать объектом внимания сбытчиков наркотиков.

121. Разъяснительные и профилактические кампании против злоупотребления наркотиками и алкоголем вместе с программами лечения и реабилитации и рядом мероприятий в области здравоохранения и в социальной сфере позволили, возможно, стабилизировать и даже сократить масштабы наркомании в этих странах.

122. Во всех Северных странах увеличился средний возраст наркоманов и, по данным исследования, снижается интерес молодежи к наркотикам. С 1971 года почти вдвое сократилось экспериментирование с наркотиками среди призывников на военную службу, а также среди детей школьного возраста в Швеции. В последние годы все большее число наркоманов проходят курс лечения, а внутривенное потребление наркотиков становится менее распространенным. Дания и Швеция относятся к числу немногих стран Европы, где в последние годы снизилось число смертных случаев, вызванных наркотиками. В Финляндии зарегистрировано лишь несколько смертей, ставших результатом злоупотребления наркотиками.

123. Ожидается, что в Австрии к концу 1990 года будет завершена разработка законодательства, касающегося психотропных веществ, что позволит стране присоединиться к Конвенции 1971 года. Комитет оценивает такое событие весьма положительно. Тем временем правительство в качестве меры по борьбе с растущим злоупотреблением барбитуратами приняло решение запретить медицинское использование секобарбитала. Широко распространена полинаркомания, и приблизительно половина смертных случаев, вызванных наркотиками, связана с употреблением секобарбитала одновременно с другими веществами.

124. Кроме того, правительство внесло в законодательство изменения, в соответствии с которыми продажа или распределение любых препаратов по рецептам не для медицинских или научных целей считаются наказуемыми правонарушениями. Ранее законодательство касалось лишь наркотических средств.

125. В декабре 1989 года Франция создала новый комитет для координации действий различных государственных служб и министерств как в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках, так и в области профилактики наркомании. Кроме того, Франция явилась инициатором создания 12 странами Европейского сообщества Европейского комитета по борьбе с наркотиками (СЕЛАД) в целях обеспечения координации деятельности.

126. В июле 1990 года был принят закон, обязывающий финансовые организации сообщать о подозрительных операциях в специальный департамент министерства экономики и финансов. В законе предусматривается также, что в отношении организации, которая, добросовестно выполняя свой долг, открывает банковскую тайну одного из своих клиентов, не могут возбуждаться уголовные или гражданские дела.

127. Комитет с удовлетворением отмечает, что в настоящее время во Франции в полной мере выполнен указ, позволяющий властям осуществлять контроль над психотропными веществами в соответствии с положениями Конвенции 1971 года.

128. В Федеративной Республике Германии в июне 1990 года состоялась национальная конференция по проблемам наркотиков, на которой правительство вместе с властями земель и муниципалитетов, а также с неправительственными организациями приняли план действий по борьбе с наркоманией. В этом плане особое внимание уделяется мерам по сокращению спроса, борьбе против незаконного оборота наркотиков и укреплению международного сотрудничества. В этой связи в плане дается широкое определение термина "наркотик", под которое подпадают также такие вещества, как алкоголь и табак, поскольку они обладают весьма сходной способностью вызывать зависимость. По сравнению с предыдущим годом бюджет федеральных министерств, занимающихся проблемами наркотиков, в 1990 году увеличился более чем в два раза.

129. В Италии после двух лет обсуждения в парламенте было принято новое законодательство. Согласно прежнему закону использование и хранение небольшого количества наркотиков обычно не служило поводом для судебного преследования, в новом же законе для рецидивистов предусматриваются административные санкции и тюремное заключение. Положения нового закона направлены на совершенствование структур учреждений, осуществляющих лечение и реабилитацию, и позволяют властям принимать меры для защиты, прежде всего несовершеннолетних, от злоупотребления наркотиками и вовлечения в их сбыт. Учитывая, что в Италии 70 процентов случаев заражения ВИЧ являются результатом внутривенного потребления наркотиков, то в связи с этой проблемой определены особые административные меры наказания. Кроме того, в соответствии с новым законом создается комитет на уровне кабинета министров во главе с премьер-министром для координации политики по борьбе с наркотиками. Итальянский парламент также принял поправки к закону о борьбе против мафии, в соответствии с которыми компетентные органы получают возможность эффективно проводить финансовые и имущественные расследования в целях выявления доходов от сбыта наркотиков.

130. Согласно представленным Нидерландами сообщениям, такие факторы, как сокращение числа смертных случаев, вызванных наркотиками, увеличение среднего возраста наркоманов и стабильная на протяжении нескольких лет численность наркоманов, свидетельствуют о наметившейся положительной тенденции. В деятельности, направленной на сдерживание наркомании, основное внимание уделялось просветительским программам, а также программам профилактики и лечения. Основным направлением правоохранительной деятельности является борьба со сбытом кокаина и героина. Уголовное право позволяет администрации проводить гибкую политику в отношении наркоманов, с тем чтобы избежать их ухода в подполье и облегчить их интеграцию в общество. Необходимо обеспечить, чтобы наркоманы по-прежнему могли получать консультации и лечение. Власти пришли к выводу о том, что программы предоставления метадона и обмена шприцев для наркоманов позволяют эффективно установить контакты с целью лечения, снижая, таким образом, опасность распространения СПИДа. То, что наркоманы составляют менее 10 процентов больных СПИДом, объясняется политикой страны в области здравоохранения и в отношении наркотиков. Однако Комитет отмечает, что такая политика облегчила также доступ к каннабису, на который в соответствии с Конвенцией 1961 года распространяются меры контроля, а также

способствовала притоку в Нидерланды наркоманов из соседних стран. По мнению властей, каннабис представляет меньшую опасность для здоровья населения.

131. В Польше выявлено несколько сотен носителей ВИЧ среди лиц, употребляющих отвар производимой в стране маковой соломки, содержащей алкалоиды. Наркоманы стали основными переносчиками ВИЧ. В настоящее время органами здравоохранения принимаются меры по борьбе с дальнейшим распространением этого вируса. Власти обеспокоены тем, что их страна становится местом незаконного производства амфетаминов с целью их сбыта в странах Западной и Северной Европы. Таможенные службы и уголовная полиция перехватили несколько партий наркотиков. В целях пресечения этой деятельности устанавливается тесное сотрудничество с правоохранительными органами тех стран, куда переправляются незаконные грузы.

132. В Испании 65 процентов случаев СПИДа связаны с внутривенным потреблением наркотиков. В этой связи правительство приняло постановление, в соответствии с которым допускается лечение наркоманов с помощью определенных опиатов в медицинских центрах при непосредственном контроле правительства. Кроме того, осуществляются программы, в рамках которых наркоманам, потребляющим героин внутривенно, обеспечивается доступ к одноразовым шприцам.

133. В Союзе Советских Социалистических Республик за последние пять лет число наркоманов почти удвоилось и в настоящее время, согласно оценкам, составляет около 140 000 человек. На долю преступлений, связанных с наркотиками, приходится около 1,5 процента всех совершаемых в стране преступлений. Имеются данные о повышении организованности сбытчиков наркотиков в Советском Союзе. В последнее время правоохранительными органами в различных частях страны арестовано несколько преступных групп. Было конфисковано значительное количество незаконных наркотиков, денег, золота, ювелирных изделий, а иногда и оружия.

134. Наиболее распространено злоупотребление каннабисом, некоторыми опиатами и выписываемыми в медицинских целях препаратами, которые поступают из местных источников. Правоохранительные органы по-прежнему прилагают усилия, чтобы сократить незаконное производство на местах. Продолжалось уничтожение мелких по площади посадок опийного мака и конопли, а также дикорастущей конопли. Правоохранительные органы обнаружили несколько подпольных лабораторий, в которых специалисты-химики производили наркотики, продававшиеся затем сбытчикам по высоким ценам.

135. Хотя наркотики преимущественно поступают из местных источников, мелкие партии некоторых наркотиков переправляются в страну из-за границы. Таможенные власти принимают меры по пресечению незаконного ввоза опиума из Афганистана советскими гражданами и иностранцами. Международные сбытчики наркотиков, по-видимому, пока не смогли установить налаженных связей внутри Советского Союза. Положение может измениться, если рубль станет полностью конвертируемым. Ужесточились наказания за контрабанду наркотиков: в настоящее время сбытчикам грозит 15 лет тюремного заключения и конфискация их имущества. Наркоманы, которые отказываются от лечения, подвергаются принудительному лечению.

136. Международные сбытчики продолжают использовать территорию Советского Союза для незаконного транзита наркотиков в Западную Европу, используя то, что значительная часть грузов переправляется в контейнерах. Таможенная служба принимает меры по пресечению такой переправки наркотиков. Однако оборудование постов таможенного досмотра оставляет желать лучшего.

137. В Соединенном Королевстве начата новая национальная кампания, которая включает в себя три региональные кампании, нацеленные на решение местных проблем. Одна из них направлена конкретно на сокращение злоупотребления кокаином в районах, где, как считают, этот наркотик легко доступен. Успешно

проводимые правоохранительными органами операции сделали героин менее доступным, особенно в Шотландии. Однако наркоманы переключились на такие вещества, как бупренорфин и темазепам, утечка которых в основном из розничной продажи происходит в результате краж и подделки рецептов.

138. На местном уровне были созданы специальные группы, с тем чтобы подкрепить действия общин против наркомании и побудить родителей, местные деловые круги и общинные группы играть положительную роль в профилактике наркомании. Создание региональных баз данных поможет органам здравоохранения организовать наркологические службы, которые отвечали бы изменяющимся потребностям, контролировать деятельность этих служб, а также оказывать помощь и предоставлять консультации по вопросам, касающимся сокращения риска заражения ВИЧ.

139. Правительство Соединенного Королевства приняло решение создать специальную группу из специалистов в области образования, медицины, правоохранительной деятельности и рекламы для консультирования развивающихся стран по мерам, направленным на сокращение спроса на наркотики. Заявки об оказании помощи и о подготовке кадров уже поступили от более чем 20 стран. Что касается международной деятельности, то Соединенное Королевство созвало в Лондоне в апреле 1990 года первое Всемирное совещание министров по сокращению спроса на наркотики и борьбе с кокаиновой угрозой.

G. Северная Америка

140. В Канаде каннабис и его производные по-прежнему являются наиболее распространенными наркотиками на большей территории страны. Наркотики в значительных объемах поступают как из-за границы, так и производятся внутри страны. Было пресечено множество случаев незаконного культивирования конопли методом гидропонии. Крупные партии каннабиса все чаще доставляются в Канаду морем из-за границы.

141. Кокаин по-прежнему является одним из наиболее широко распространенных наркотиков. Во многих районах легко доступны кокаин и "крэк". Кокаин производится в странах Южной Америки и доставляется транзитом через Соединенные Штаты Америки или ввозится непосредственно в Канаду; последний маршрут используется все более часто.

142. Злоупотребление героином распространено в основном в крупных городах. В западные районы Канады героин поступает преимущественно из Юго-Восточной Азии, а в восточные районы Канады - из Юго-Восточной и Юго-Западной Азии. В некоторых районах все более заметную роль в торговле и злоупотреблении наркотиками играют притоны, при этом увеличивается опасность распространения СПИДа.

143. Менее острой, хотя широко распространенной проблемой является утечка законных фармацевтических препаратов. Наиболее распространено злоупотребление такими психотропными веществами, как эфедрин, пентазоцин и метилфенидаг. К другим злоупотребляемым наркотикам относятся ЛСД, метамфетамин, МДМА ("экстаз") и фенциклидин ("ПСП"). Согласно данным одного исследования, отмечена тревожная тенденция к росту злоупотребления наркотиками среди женщин в возрасте от 18 до 29 лет.

144. Незаконный оборот наркотиков в Канаде по-прежнему контролируют иностранные граждане. Другим важным аспектом общей проблемы сбыта наркотиков является использование Канады в качестве страны-транзита. Государственные должностные лица в Канаде обеспокоены тем, что в результате усиления контроля со стороны Соединенных Штатов Америки и их южных соседей над традиционными маршрутами доставки наркотиков, особенно кокаина, Канада может столкнуться с

расширением транзита через свою территорию наркотиков, предназначенных для Соединенных Штатов. По оценкам должностных лиц, через страну в Соединенные Штаты Америки доставляется транзитом вдвое больше кокаина, чем потребляется в Канаде.

145. В 1990 году Канада приступила к осуществлению второго этапа своей пятилетней национальной стратегии в области борьбы с наркоманией, получившей название "Меры борьбы со злоупотреблением наркотиками", в которой основное внимание уделяется мероприятиям, проводимым на уровне общины, в области просвещения и по сокращению спроса.

146. На международной арене Канада продолжает сотрудничать с рядом стран, в частности со странами-производителями и странами транзита в Латинской Америке и районе Карибского бассейна, в таких областях, как обеспечение соблюдения законов о наркотиках: подготовка кадров и оказание технической помощи, а также с Соединенными Штатами Америки в вопросах, касающихся пресечения незаконной деятельности и проведения полицией контрмер. Правительство изучает способы преследования и выявления источников "отмытых" денег, полученных от наркобизнеса; поводом для этого послужил совместный доклад Канады и Соединенных Штатов Америки, в котором говорится, что ежегодно из Соединенных Штатов Америки в Канаду переправляются сотни миллионов долларов, полученных от наркобизнеса.

147. В Соединенных Штатах Америки злоупотребление наркотиками по-прежнему имеет широкое распространение; предметом злоупотребления является целый ряд наркотиков. Официальные органы рассматривают злоупотребление наркотиками как серьезную национальную проблему; ее решение является одним из главных национальных приоритетов. Во многих городских центрах насилие, связанное с наркотиками, достигло беспрецедентных масштабов. По оценкам, социально-экономические затраты, связанные со злоупотреблением наркотиками, составляют более чем 60 млрд. долл. США в год, или в шесть раз больше, чем в 1984 году, и это не говоря уже о тяжелых человеческих страданиях. Наркомания является одним из серьезных источников распространения СПИД в стране в тех случаях, когда наркотики вводятся путем инъекции.

148. По мнению официальных органов, оборот кокаина и злоупотребление им представляют собой наиболее серьезный аспект данной проблемы. Вместе с тем получившее широкое распространение злоупотребление этим наркотиком, особенно в виде "крэка", которое в последние годы возросло до беспрецедентного уровня, похоже, снижается.

149. По всей видимости, усиление правоохранительных мер и мер пресечения определенным образом сказывается на торговле кокаином в Соединенных Штатах Америки: произошло значительное повышение цен и снижение качества. В то же время сократилось число лиц, обращающихся за неотложной помощью в связи со злоупотреблением кокаином, а также число смертельных исходов в результате злоупотребления кокаином. Выводы недавно опубликованного углубленного национального исследования свидетельствуют о сокращении числа учащихся старших классов средней школы, использующих незаконные наркотики, что подтверждает выявленную год назад тенденцию сокращения случаев нерегулярного употребления наркотиков.

150. Как и прежде, злоупотребление каннабисом сохраняется на высоком уровне. Партии наркотика либо незаконным образом ввозятся в страну, либо он все в больших масштабах изготавливается внутри страны. Федеральное правительство и правительства штатов координируют свою деятельность по ликвидации незаконного культивирования каннабиса.

151. Полученная в результате конфискации героина информация свидетельствует о том, что в настоящее время до 50 процентов всего героина, находящегося в Соединенных Штатах Америки, ввозится из Юго-Восточной Азии; по оценкам, еще 30 процентов переправляется из Мексики; важным источником наркотика становится также Гватемала. В результате высокого урожая каннабиса в районе "золотого треугольника" Юго-Восточной Азии в Соединенные Штаты Америки доставляются крупные партии данного наркотика, причем степень его очистки составляет 50 процентов, и в результате рыночная цена снизилась на 50 процентов. Относительная дешевизна данного наркотика привела к заметному увеличению торговли им в стране. Официальные органы опасаются, что акцент внимания на злоупотреблении кокаином может помешать осуществлению контроля над возможным распространением злоупотребления героином.

152. Многие районы, в частности запад страны, сталкиваются с серьезной проблемой злоупотребления амфетамином. Основная его часть производится в стране нелегально. Официальные органы проявляют все большее беспокойство в связи с распространением злоупотребления метамфетамином в форме "льда", который ввозится в Соединенные Штаты Америки или изготавливается внутри страны. В связи с тем, что в результате осуществления мер по пресечению незаконного оборота кокаина были достигнуты определенные успехи, проявляется обеспокоенность по поводу возможного повышения спроса на другие незаконно изготавливаемые в стране стимулянты, такие, как метамфетамин и ЛСД.

153. В национальной стратегии по контролю над наркотиками 1990 года по-прежнему основное внимание уделяется вопросам привлечения к ответственности как пользователей, так и торговцев наркотиками. В национальной стратегии подробно представлена деятельность правительства по борьбе со злоупотреблением наркотиками. В ней признается важная роль штатов и муниципальных органов, а также предусматривается предоставление им более активной поддержки и поощряется разработка всеобъемлющих программ на местах, охватывающих все аспекты злоупотребления наркотиками. В ней содержится призыв к активизации мер, связанных с пресечением незаконного оборота и обеспечением соблюдения законов, проведению изменений в целях налаживания более эффективного сотрудничества между федеральными учреждениями, оказанию приоритетной помощи районам, характеризующимся высокой интенсивностью оборота наркотиков, расширению судебных и пенитенциарных возможностей и методов тестирования наркотических средств.

154. В целях обеспечения сбора информации из различных источников на национальном уровне и проведения анализов в поддержку обнаружения, расследования и судебного преследования лиц, участвующих в "отмывании" денег и других финансовых преступлениях, была создана сеть органов по пресечению финансовых преступлений.

155. Соединенные Штаты Америки продолжают сотрудничать со многими странами как на двусторонней, так и многосторонней основе, что нашло отражение в принятии Картахенской декларации, упомянутой в пункте 164 ниже. Особо следует отметить совместную деятельность ряда правительств, которая позволила идентифицировать и заморозить сотни миллионов долларов, полученных от наркобизнеса и осевших в банках Соединенных Штатов Америки. В целях повышения эффективности контроля над прекурсорами 1/ Соединенные Штаты Америки сотрудничают с другими правительствами, в частности, путем осуществления мер, направленных на гармонизацию законодательств стран Западного полушария.

156. Правительство Мексики подтвердило, что оно продолжает борьбу с торговлей наркотиками, направленную на защиту национальной безопасности и здоровья своих граждан. О значении всеобъемлющего вклада правительства в осуществление контроля над наркотиками свидетельствует значительное увеличение людских и

финансовых ресурсов, выделяемых на цели проведения этой кампании. Официальные органы уделяют особое внимание деятельности, направленной на предупреждение злоупотребления. Злоупотребление каннабисом является общераспространенным явлением в Мексике; вместе с тем злоупотребление кокаином и героином по-прежнему сохраняется на низком уровне.

157. Мелкие фермеры по-прежнему культивируют значительную часть опийного мака и каннабиса в стране. В целях противодействия правительственным мерам по ликвидации посевов торговцы обучают фермеров маскировать свои поля, отмывать растения, обработанные гербицидами, и оборудовать питомники для саженцев, которые могут быть быстро пересажены вместо уничтоженных растений. В июне 1990 года канцелярия генерального прокурора провела национальную кампанию, связанную с предпосевным сезоном, которая привела к ликвидации молодых побегов и саженцев, которые были подготовлены для пересадки на поля.

158. В результате пересмотра положений федерального уголовного кодекса Мексики были ужесточены меры наказания за преступления, связанные с наркотиками, и предусмотрены более продолжительные сроки наказания без возможности помилования для официальных лиц, признанных виновными. Недавно принятое законодательство, касающееся конфискации доходов, полученных в результате торговли наркотиками, эффективно осуществляется.

159. С октября 1989 года по август 1990 года представители официальных органов конфисковали приблизительно 418 тонн каннабиса, 32 тонны кокаина, 152 кг опиума, 116 кг героина и тысячи доз других депрессантов и стимулянтов.

160. За последний год мексиканские власти нанесли серьезный удар по нескольким организациям наркобизнеса и арестовали ряд крупных дельцов. В результате проведения крупномасштабных правоохранительных операций вдоль северных и южных границ страны удалось конфисковать крупные партии наркотиков, включая кокаин. Правительство активно участвует в расширении сотрудничества с соседними странами, а также другими странами региона.

Н. Южная и Центральная Америка и Карибский бассейн

161. Текущий год имел важное значение в проведении контрмер, направленных на пресечение торговли наркотиками на всей территории Латинской Америки. Следуя примеру группы Андских стран, ведущих борьбу против преступных картелей наркобизнеса, другие южноамериканские страны усилили противодействие наркобизнесу путем более активного применения своих законодательств и расширения регионального и международного сотрудничества.

162. В ответ на действия наркомафии, направленные на подрыв демократических институтов, народы Андских стран подтвердили свою приверженность ценностям и принципам демократии. Недавно избранные президенты Колумбии и Перу подтвердили решимость своих правительств пресечь деятельность преступных картелей наркобизнеса и полностью ликвидировать эту угрозу для стран Латинской Америки.

163. По сравнению с предыдущими годами было конфисковано рекордное количество кокаина. Были захвачены, осуждены и в ряде случаев переданы правосудию в других странах крупные дельцы наркобизнеса. Меры, предпринятые правительствами Андских стран, в значительной степени нарушили деятельность картелей и отдельных групп наркобизнеса, которые развернули кампанию насилия и террора против демократических институтов.

164. В феврале 1990 года президенты Боливии, Колумбии, Перу и Соединенных Штатов Америки встретились в Картахене, Колумбия. В Картахенской декларации, принятой по итогам этой встречи, лидеры провозгласили план действий, включая

расширение правоохранительных мер, более строгий контроль над прекурсорами 1/, "отмыванием" денег и незаконным оборотом, а также активизацию усилий по сокращению спроса в странах-потребителях.

165. На региональном уровне Андский парламент, включающий представителей Боливии, Колумбии, Эквадора, Перу и Венесуэлы, принял Кочабамбскую декларацию, в которой подчеркивается необходимость предоставления земледельцам, выращивающим кокаиновый куст, альтернативных экономических возможностей.

166. В то же время Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (МКБЗН) Организации американских государств (ОАГ), которая провела свою очередную седьмую сессию в марте 1990 года, приступила к осуществлению конкретных мероприятий, направленных на укрепление связей между национальными органами по борьбе с наркотиками в области сбора информации и превентивных мер. Кроме того, в соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года и программой МКБЗН в апреле 1990 года была учреждена группа экспертов для создания межамериканской системы контроля над прекурсорами 1/, основными химическими веществами и оборудованием, используемыми при изготовлении наркотических средств и психотропных веществ. В июне 1990 года ОАГ приняла итоговую рекомендацию, подготовленную этой группой экспертов.

167. Несмотря на эти положительные сдвиги, успешные мероприятия, проведенные в течение года, были сведены на нет неблагоприятными обстоятельствами. Наблюдается постоянное увеличение производства кокаина, а также культивирования кокаинового куста, которое стало распространяться в районах, ранее свободных от него. Распространение кокаинового куста в отдаленных районах Амазонки приводит к возникновению дополнительных проблем, которые препятствуют не только эффективному осуществлению программ ликвидации посевов, но также обеспечению экологического баланса в этом важном районе. Группы партизан по-прежнему обеспечивают защиту торговцев и земледельцев в обмен на оружие и деньги. Проведение операций наркобизнесом облегчает присутствие партизан, сковывающих действие государственных органов и осуществление программ ликвидации посевов. Таким образом, экстенсивное культивирование кокаинового куста оказывает серьезное отрицательное воздействие на деятельность в целях экономического развития, в частности на деятельность, ориентированную на экспорт.

168. Как свидетельствует практика, злоупотребление наркотиками в значительной степени обусловлено их доступностью в регионе. Расширение подпольной торговли кокаином привело к увеличению случаев злоупотребления наркотиками в быту среди подростков высших и средних слоев общества. Менее обеспеченные подростки занимаются токсикоманией, нюхая клей или растворители. В районах производства возросло потребление кокаиновой пасты, которую курят, смешивая с каннабисом, а также кокаина в виде "крэка". По-прежнему широко распространено злоупотребление каннабисом. К новым, вызывающим беспокойство тенденциям относится рост потребления психотропных веществ, как депрессантов, так и стимулянтов, которые доступны по низким ценам. Объем средств, выделяемых для целей борьбы со злоупотреблением наркотиками, не позволяет расширить программы лечения, с тем чтобы они соответствовали масштабам данной проблемы, которая продолжает обостряться.

169. Расширение подпольной торговли кокаином вызывает огромное беспокойство в Аргентине, чьи порты используются торговцами для отправки своих незаконных грузов в Европу и в меньшей степени в Соединенные Штаты Америки. Расширение торговли способствовало более широкому злоупотреблению кокаином и кокаиновой пастой; потребление же каннабиса сократилось.

170. В Боливии, несмотря на усилия властей, культивирование кокаинового куста и производство кокаина по-прежнему вызывают серьезную озабоченность.

171. В соответствии с всеобъемлющим законом о контроле над наркотиками, принятым в июле 1988 года, в Боливии запрещено культивирование всех кокаиновых кустов, превышающих количество, необходимое для медицинских, традиционных и ритуальных целей. В соответствии с законом в качестве "традиционной зоны" обозначен район площадью приблизительно 12 000 га и предлагается ежегодно сокращать на 5 000-8 000 га площади, занятые кокаиновым кустом. Хотя в 1989 году властям не удалось последовательно осуществлять данный закон, поставленная в законе задача ежегодно ликвидировать посеы как минимум на 5 000 га была выполнена в первой половине 1990 года.

172. В последнем квартале 1989 года боливийские власти разработали положения, призванные содействовать конфискации доходов торговцев. Многочисленные тайные аэродромы, используемые торговцами наркотиками, требуют многочисленных систем обнаружения. Правительство надеется получить необходимую помощь для установки по крайней мере двух дополнительных радиолокационных систем вдоль восточной границы протяженностью 7 000 километров.

173. Среди молодежи продолжает распространяться пристрастие к кокаину и особенно курение кокаиновой пасты. В связи с отсутствием финансовых средств возникли проблемы с осуществлением мер, направленных на борьбу с этим видом злоупотребления. Для более точного определения масштабов злоупотребления наркотиками официальные власти Боливии и Панамериканская организация здравоохранения проводят эпидемиологическое исследование.

174. Значительному риску подвержена Бразилия, поскольку колумбийские дельцы, теснимые в результате успешных операций, осуществляемых правоохранительными органами в соседней Колумбии, все чаще предпринимают попытки передислоцировать свои оперативные центры в район Амазонки. В районе Амазонки произрастает "эпаду", или бразильский кокаиновый куст, и его культивирование индейскими племенами широко поощряется колумбийским наркобизнесом, который использует его в качестве замены перуанского кокаинового листа. В Бразилии, в частности в северо-западных штатах, по-прежнему широко культивируется каннабис.

175. По сообщениям, торговцы поставляют в свои лаборатории, расположенные вдоль границы Бразилии, прекурсоры 1/, поступающие с легального бразильского рынка. В 1989 году осуществлялись программы ликвидации посевов кокаинового куста и каннабиса. В пяти районах комисарии Амасонас были ликвидированы крупные посеы кокаинового куста. Учитывая успех данной операции (третьей по счету), власти полагают, что площади, занятые под кокаиновый куст, значительно сократились. Вместе с тем потребление кокаина и "крэка" постоянно растет, особенно в крупных городах и районах добычи золота.

176. Избранный недавно президент Бразилии лично объявил о начале кампании против злоупотребления наркотиками. Одним из главных компонентов кампании будет включение в школьные программы предметов, шире освещающих проблемы, связанные с наркотиками. В конгрессе рассматривается предлагаемое законодательство, направленное на установление контроля над значительным числом прекурсоров 1/ и другими химическими веществами.

177. Последние два года стали для Колумбии важным этапом борьбы против торговцев наркотиками. В соответствии с принятой в 1988 году декларацией президента Барко, направленной на борьбу против незаконных наркотиков, правительство сконцентрировало людские и материальные ресурсы на пресечении деятельности крупных торговцев наркотиками и ликвидации их подпольных

лабораторий. Когда в ответ на правительственную кампанию торговцы прибегли к еще большему насилию, правительство предприняло контрмеры, в основе которых было принятие чрезвычайных декретов, которые предусматривают ускорение процесса выдачи, конфискацию доходов, более длительные сроки содержания под стражей без предъявления обвинения, а также использование воинских подразделений в борьбе с торговцами наркотиками.

178. В ходе первого этапа борьбы против торговцев наркотиками были достигнуты значительные результаты. В 1989 году и за первый квартал 1990 года было конфисковано приблизительно 9 тонн кокаина и 9 тонн коки, ликвидированы 488 лабораторий и конфискованы крупные партии прекурсоров 1/. Кроме того, Соединенным Штатам Америки были выданы 12 крупных торговцев, которые предстанут перед судом.

179. Достижение таких результатов было связано с весьма крупными затратами для Колумбии. Торговцы наркотиками расширяют насилие и разбой. Они прибегают к актам устрашения и как следствие совершили убийство многих сотрудников судебных органов. Располагая огромными средствами, торговцы нанимают к себе на службу солдат из разных стран и приобретают современное оружие для совершения актов насилия. Оценить количество вооруженных лиц, находящихся на службе организаций, занимающихся торговлей наркотиками, сложно, однако их количество является в сельских и городских районах довольно большим.

180. Культивирование кокаинового куста в Колумбии несколько сократилось, в частности в традиционных земледельческих районах Каука и Гуавьяре. Подобная тенденция объясняется такими факторами, как успешное осуществление программ замены посевов, низкие цены, риск, которому подвергаются земледельцы, и более эффективный контроль со стороны властей. В традиционных земледельческих районах производство каннабиса сократилось значительно.

181. Конфискация 955 кг морфина в феврале 1990 года подтверждает наличие связи между колумбийскими торговцами наркотиками и торговцами героином, осуществляющими деятельность в Юго-Восточной Азии. В обмен на использование каналов сбыта наркотиков на мировом рынке колумбийские торговцы предлагают деньги и возможность использования своих маршрутов для незаконного оборота кокаина в Соединенные Штаты Америки.

182. В целях совершенствования координации между государственными органами, ответственными за программы ликвидации и замены посевов, в марте 1990 года правительство Колумбии создало новую группу при министерстве юстиции.

183. Международная солидарность с Колумбией, особенно со стороны стран Европы и Соединенных Штатов Америки, явилась конкретной мерой в поддержку борьбы против торговцев наркотиками. По случаю совещания на высшем уровне в Картахене президенты Колумбии и Соединенных Штатов Америки обсудили план дополнительной помощи, которая позволит правительству Колумбии осуществлять новые проекты ликвидации посевов и осуществления индустриализации.

184. Ввиду близости границ с Колумбией Эквадор является важным транзитным пунктом незаконного оборота прекурсоров 1/ и наркотических средств. Колумбийские торговцы вывозят с законного рынка в Эквадоре химические вещества и контрабандным способом доставляют их в Колумбию, а также используют территорию Эквадора для отправки наркотиков в Северную Америку. По оценкам, ежегодно через Эквадор транзитом проходит от 35 до 50 тонн кокаина.

185. В результате борьбы колумбийских властей против незаконного оборота наркотиков торговцы передислоцировали некоторые лаборатории по обработке коки из Колумбии в Эквадор и способствуют культивированию кокаинового куста в

северных провинциях вдоль границы двух стран. В 1989 году вооруженные силы Эквадора уничтожили несколько лабораторий и около 81 000 растений каннабиса. Отмывание денег также вызывает обеспокоенность в Эквадоре.

186. В марте 1989 года было принято новое положение, в соответствии с которым требуется предварительное лицензирование импортных поставок химических веществ, обычно используемых при производстве кокаина. В 1990 году была завершена подготовка системы базы данных, в которой содержится информация о всех законных импортерах прекурсоров 1/.

187. В целях борьбы с угрозой, которую представляет незаконный оборот наркотиков, в 1990 году на рассмотрение парламента были представлены поправки к Конституции и новый проект законодательства. Новые положения направлены на укрепление мер контроля в финансовой и правоохранительной областях путем введения более строгих наказаний и пересмотра законов о сохранении банковской тайны.

188. В конце 1989 года Эквадор депортировал несколько колумбийских торговцев в Колумбию и правительство объявило, что страна не будет являться убежищем для торговцев наркотиками в Южной Америке. Правительство провело также расследование и уволило ряд судей и сотрудников правоохранительных органов, которые, как выяснилось, были замешаны в деятельности, связанной с наркотиками

189. Кокаиновый куст по-прежнему широко культивируется на обширных территориях Перу, причем более 65 процентов этих посадок приходится на долину Верхняя Хуаллага, где колумбийские торговцы оказывают значительное экономическое и политическое влияние. Присутствие групп партизан в еще большей степени затрудняет деятельность правоохранительных органов.

190. В связи с культивированием кокаинового куста под угрозой находится экологический баланс обширных территорий страны. В целях создания возможностей для увеличения культивирования кокаинового куста в районе Центрального Хуаллага производилась стихийная вырубка деревьев, в результате чего лес был вырублен на территории 7 млн. гектаров. Кроме того, серьезный ущерб окружающей среде наносят химические отходы незаконного производства кокаина, сбрасываемые в реку Хуаллага.

191. В результате эскалации насилия и терроризма с февраля 1989 года по март 1990 года было приостановлено осуществление программ по ликвидации посевов ручным способом. В целях решения двух проблем, связанных с торговлей наркотиками и терроризмом, правительство Перу приняло решение осуществлять две различные, но взаимодополняющие стратегии, а именно укрепление мер контроля путем патрулирования национальной территории и поиск международных инвестиций в целях создания альтернативных экономических возможностей в районах по производству коки.

192. В первом квартале 1990 года при финансовой и технической помощи Соединенных Штатов Америки в долине Верхняя Хуаллага была создана новая военная база. Присутствие этой новой базы позволит правительственным войскам оказать помощь фермерам в осуществлении добровольной программы ликвидации посевов.

193. Вновь избранный президент объявил о том, что он предложит земледельцам цены свободного рынка на сельскохозяйственную продукцию, выращиваемую вместо наркотикосодержащих растений, и создание лучших дорог с целью вывоза этих продуктов для продажи. Правительство Перу подписало также несколько соглашений с транснациональными фирмами с целью разработки минеральных ресурсов в долине верхнего течения реки Уальяга.

194. Предполагается, что крупные партии кокаина провозятся в Соединенные Штаты и Европу через Венесуэлу. Установлен также факт перевозки прекурсоров $1/$, направляемых в Колумбию. Были приняты меры по уничтожению небольших по площади посадок каннабиса. Объем наркотиков, потребляемых в стране, неизвестен, однако существенно возросло число случаев конфискации кокаиновой пасты.

195. Сбытчики наркотиков продолжают распространять свои операции на страны Центральной Америки как следствие более строгого контроля и более решительных правоохранительных мер, принятых в ряде стран Южной Америки. Страны этого региона используются в качестве пунктов транзита кокаина и каннабиса.

196. Комитет с особой озабоченностью отмечает, что в течение последних двух лет в Гватемале значительно возросли масштабы незаконного культивирования опийного мака и производства опиума. В 1989 году была обнаружена и уничтожена первая лаборатория по переработке опиума-сырца. Расчеты свидетельствуют о том, что в настоящее время опийный мак выращивается примерно на 1 500 га и что ежегодное производство гватемальского опиума может достигнуть 15 метрических тонн.

197. Каннабис культивируется на севере страны на площади примерно в 240 гектаров. Вследствие успешной кампании по ликвидации посадок, осуществленной в Белизе, земледельцы перешли границу и расчищают крупные участки в джунглях провинции Петен с целью выращивания там каннабиса.

198. Кроме того, Гватемала становится крупным перевалочным пунктом на пути перевозки колумбийского кокаина в Соединенные Штаты. В течение первой половины 1990 года власти изъяли более восьми тонн кокаина, что вдвое превышает объем кокаина, изъятого за весь предыдущий год. Вследствие увеличения объема оборота и производства наркотиков, злоупотребление кокаином и каннабисом становится довольно широко распространенным явлением среди молодежи высших и средних слоев общества.

199. Выращивание каннабиса более не является серьезной проблемой в Белизе. Власти сообщают о том, что в настоящее время каннабис культивируется лишь на небольших участках земли в отдаленных районах на северо-западе страны. В 1989 году объем произведенного каннабиса оценивался в 66 тонн. Этот показатель составляет лишь 10 процентов от максимального уровня производства, отмеченного пять лет назад. В 1989 году было уничтожено 366 га каннабиса, в результате чего общая площадь посадок каннабиса была сокращена приблизительно до 400 гектаров с 3 000 гектаров, отмеченных в 1986 году. Около 10 000 человек по-прежнему злоупотребляют каннабисом, главным образом в городе Белиз. Теперь причиной для беспокойства является рост потребления кокаина в форме "крэка".

200. Панама является важным местом, где осуществляется деятельность по "отмыванию" денег, а также обороту кокаина, поступающего из Колумбии. В 1989 году было конфисковано две метрические тонны кокаина, которые составляют лишь незначительную часть общего потока кокаина, провозимого контрабандным путем колумбийскими сбытчиками наркотиков через Панаму в Соединенные Штаты.

201. Правительство Панамы подписало соглашение с Соединенными Штатами об улучшении сотрудничества между двумя странами в области борьбы с наркотиками. В феврале 1990 года правительство приняло новый декрет, который требует от банков установления личности клиентов и расследования всех сделок, совершаемых на сумму более 10 000 долларов США. Установлено, что объем "отмываемых" денег сократился.

202. Изрезанная береговая линия стран, расположенных в Карибском бассейне, и наличие многочисленных островов по-прежнему способствуют использованию этого района в качестве перевалочного пункта кокаина и каннабиса, направляемых главным образом в Северную Америку. Имеются все более убедительные данные о том, что по мере установления более строгого контроля в некоторых основных пунктах транзита сбытчики наркотиков перемещают свои операции в другие пункты данного региона.

203. Пытаясь расширить свои возможности по сдерживанию оборота наркотических средств, ряд стран Карибского бассейна принимал участие в операциях по пресечению оборота наркотиков в рамках совместных военных учений, организованных Соединенным Королевством и Соединенными Штатами. В некоторых странах Карибского бассейна введены в действие или готовятся положения законодательства о конфискации средств, полученных в результате оборота наркотиков.

204. Поскольку многие страны Карибского бассейна сильно разбросаны, правоохранительная деятельность может быть существенным образом улучшена в результате расширения сферы действия существующих региональных информационных центров с целью создания широкой сети, позволяющей осуществлять быстрый обмен разведывательными и техническими данными правоохранительных органов в рамках всего региона.

205. Багамские Острова по-прежнему используются в качестве пункта транзита кокаина и каннабиса, направляемых в Северную Америку. Очертания их территории, включающей в себя 700 островов, разбросанных непосредственно на сложившихся воздушных и морских путях контрабанды между Северной и Южной Америкой, делают Багамские Острова совершенно незащищенными от оборота наркотиков. Однако было отмечено некоторое снижение уровня оборота наркотиков в результате более активных мер багамских правоохранительных органов, которые привели к конфискации ряда крупных партий кокаина и каннабиса.

206. По-прежнему принимаются комплексные меры, направленные на расширение возможностей Багамских Островов по борьбе с оборотом наркотиков и проведение совместных операций с властями Соединенных Штатов Америки. В результате правоохранительной политики, осуществляемой властями, было проведено множество арестов, конфискаций и достигнута высокая степень вынесения судебных приговоров. Власти Багамских Островов сотрудничают с правоохранительными учреждениями Соединенных Штатов, санкционируя осуществление контролируемых поставок партий наркотических средств. Правительство приняло и вводит в действие положения законодательства, допускающие изъятие доходов и средств, полученных в результате оборота наркотиков. Последнее время в сотрудничестве с банковскими кругами применялся целый комплекс положений, существенно затрудняющих "отмывание" денег.

207. Финансовый сектор является основным компонентом экономики Каймановых островов - крупнейшего островного банковского центра Карибского бассейна. Более всего клиентов привлекают сюда гарантии обеспечения тайны банковских операций. Это привлекло сбытчиков, отмывающих деньги, которые стремятся прочно обосноваться в банковской индустрии. В последние годы власти приняли ряд контрмер. Эти меры направлены на то, чтобы упростить процедуру обмена вещественными доказательствами и создать возможности для замораживания средств еще до ареста сбытчиков, чтобы помешать им переместить эти средства и избежать их конфискации. Кроме того, между Каймановыми островами и Соединенными Штатами Америки был заключен договор о взаимной правовой помощи, направленный на совершенствование сотрудничества, который был ратифицирован Соединенными Штатами. Комитет надеется, что этот договор вступит в силу в ближайшее время.

208. Каннабис, местное злоупотребление которым широко распространено, по-прежнему незаконно культивируется на относительно больших площадях на Ямайке с целью его сбыта в Северную Америку и Европу. Активизируются мероприятия по успешному осуществлению программы ликвидации посадок каннабиса, которые в течение последних двух лет дают многообещающие результаты. Отмечается, что в настоящее время злоупотребление кокаином является мало распространенным явлением, несмотря на то, что страна все шире используется в качестве пункта транзита этого наркотика, так как сбытчики наркотиков пользуются близостью Ямайки к Соединенным Штатам - конечному пункту назначения значительной части кокаина, поступающего из Южной Америки.

209. Тринидад и Тобаго, где значительно возросли масштабы злоупотребления кокаином и сопутствующего ему насилия, по-прежнему используются в качестве перевалочного пункта при перевозке кокаина в Северную Америку и в меньшей степени в Европу. Эта тенденция становится все более устойчивой, поскольку традиционные пункты транзита оказываются под все более сильным контролем правоохранительных властей.

(Подпись) Бетти К. Гаф
Председатель

(Подпись) Тулио Веласкес-Кеведо
Докладчик

(Подпись) Лиселотте Вальджайм-Натураль
Секретарь

Вена, 25 октября 1990 года

Примечания

- 1/ Этот термин используется для обозначения любого вещества, включенного в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года, за исключением тех случаев, когда контекст свидетельствует об ином. Эти вещества, часто описываемые как основные химические вещества, растворители или прекурсоры в зависимости от их основных химических свойств и использования, не были определены ни одним термином на Конференции полномочных представителей, которая приняла Конвенцию 1988 года. Вместо этого в Конвенцию было включено выражение "вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств или психотропных веществ". На практике же все эти вещества определяются простым термином "прекурсоры"; хотя этот термин не является правильным с технической точки зрения, Комитет решил использовать данное слово в этом смысле в своем докладе в целях краткости.
- 2/ Багамские Острова, Бангладеш, Бахрейн, Белорусская ССР, Боливия, Бутан, Гана, Индия, Иордания, Испания, Канада, Катар, Кипр, Китай, Мексика, Нигерия, Никарагуа, Объединенные Арабские Эмираты, Парагвай, Сенегал, Соединенные Штаты Америки, Того, Тунис, Уганда, Чили и Эквадор.
- 3/ Бывшая Германская Демократическая Республика также ратифицировала Конвенцию 21 февраля 1990 года.

Приложение

НЫНЕШНИЙ ЧЛЕНСКИЙ СОСТАВ КОМИТЕТА

Сирад АТМОДЖО

Фармаколог. Секретарь Генерального управления по контролю за качеством продовольствия и медикаментов министерства здравоохранения. Ассистент фармакологической лаборатории университета Гаджа Мада (1955-1959 годы). Преподаватель химии в школе (1957-1958 годы). Сотрудник фармацевтического управления министерства здравоохранения (1959-1965 годы). Начальник фармацевтического управления министерства здравоохранения (1965-1967 годы). Начальник управления по вопросам распределения министерства здравоохранения (1967-1975 годы). Начальник управления наркотических и других опасных для здоровья средств министерства здравоохранения (1975-1981 годы). Член Комитета с 1987 года. Член Постоянного комитета по исчислениям в 1990 году.

Валерий БУЛАЕВ

Фармаколог, доктор медицинских наук. Заместитель заведующего кафедрой клинической и фармакологической экспертизы психоактивных веществ, Институт общей и судебной психиатрии имени Сербского (Москва); вице-президент Фармакологического комитета СССР, заместитель председателя Постоянного комитета по контролю наркотиков; заместитель председателя Комитета по фармакопее Министерства здравоохранения СССР. Член Комитета с 1990 года.

Чжицзи ЦАЙ

Профессор фармакологии. Директор исследовательского центра лекарственной зависимости Пекинского медицинского университета. Член Комитета экспертов по оценке лекарственных средств и руководитель группы экспертов по нейропсихотропным наркотическим средствам Подкомитета по современным наркотическим средствам министерства здравоохранения Китая; член Комитета экспертов по оценке фонда исследований, касающихся новых наркотических средств, Государственное фармацевтическое управление Китайской Народной Республики. Член Исполнительного комитета и председатель Организационного комитета, член Комитета в секции клинической фармакологии, секции нейрофармакологии и заместитель председателя секции токсикологии Китайского фармакологического общества. Член редакторского совета изданий "Chinese Journal of Clinical Pharmacology" и "Advances in Physiological Sciences". Член Экспертно-консультативного совета ВОЗ по лекарственной зависимости и проблемам алкоголизма с 1984 года. Член Комитета и член Постоянного комитета по исчислениям с 1985 года, второй заместитель Председателя Комитета и председатель Постоянного комитета по исчислениям в 1989 и 1990 годах.

Хуаскар САХИАС КАУФМАНН

Юрист. Диплом факультета уголовного права Римского университета. Директор Института уголовного права, университета г.Ла-Пас. Бывший посол Боливии в Ватикане. Профессор криминологии и пенологии Главного университета Сан-Андреса, Ла-Пас. Эксперт Организации Объединенных Наций на семинарах для стран Латинской Америки и занятиях учебных групп по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, (1953 год), (1963 год), (1974 год). Член комиссий, готовивших проект первого закона о контроле над наркотическими средствами в Боливии (1959 год) и ныне действующего закона о контроле над наркотическими средствами в Боливии (1986 год). Замещающий представителя правительства Боливии на Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом (1987 год). Глава делегации на всех совещаниях экспертов по разработке проекта Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (1987-1988 годы). Член Комитета с 1990 года.

Абдуллахи С. ЭЛЬМИ

Фармаколог. Заместитель ректора Национального университета Сомали (НУС). Профессор фармакологии и заведующий кафедрой - председатель научного совета НУС - председатель национального технического комитета по наркотическим средствам и психотропным веществам. Член Экспертно-консультативного совета ВОЗ по лекарственной зависимости и проблемам алкоголизма. Координатор программы НУС по народной медицине. Национальный эксперт по информации о наркотических средствах - член Межафриканского комитета ОАЕ по народной медицине - член различных научных обществ. Член Комитета с 1987 года. Председатель Комитета по бюджетным вопросам в 1987-1988 годах. Первый заместитель Председателя в 1989 году. Член Постоянного комитета по исчислениям в 1990 году.

Бетти К. ГАФ

Бывший дипломат и специалист по международным организациям. Бывший советник по вопросам наркотиков представительства США при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве. Бывший советник представительства Соединенных Штатов Америки при Международном агентстве по атомной энергии, Вена. Бывший заместитель постоянного представителя Соединенных Штатов Америки при ЮНЕСКО. Член делегации Соединенных Штатов Америки на Конференции Организации Объединенных Наций для рассмотрения поправок к Единой конвенции о наркотических средствах (Женева, 1972 год), а также на сессиях Комиссии по наркотическим средствам (1971-1976 годы). Член Комитета с 1977 года, Докладчик в 1979 году, заместитель Председателя в 1980, 1981 и 1984 годах и Председатель в 1985, 1986 и 1990 годах.

С. Огуз КАЙААЛП

Фармаколог. Помощник декана медицинского факультета, профессор и заведующий кафедрой фармакологии Хасеттепского университета, Анкара, Турция. Член Постоянного комитета Европейского совета медицинских научных исследований (Европейское научное общество). Доцент-исследователь кафедры фармакологии медицинского факультета в Буффало Нью-Йоркского государственного университета (1967-1970 годы). Декан факультета фармацевтики Хасеттепского университета, Анкара, Турция (1971-1978 годы). Ученый-консультант Национального института психогигиены, Соединенные Штаты Америки (1978-1980 годы). Член Исполнительного комитета группы по медицинским исследованиям научно-технического совета Турции (1982-1988 годы). Председатель Турецкого фармакологического общества (в течение нескольких сроков). Член редакционного совета изданий "Journal of International Medical Research" (Лондон) и "Pharmacological Research Communications (Милан). Член Комитета с 1985 года. Второй заместитель Председателя Комитета и Председатель Постоянного комитета по исчислениям в 1987-1988 годах. Заместитель Председателя Постоянного комитета по исчислениям в 1990 году.

Мохсен КЧУК

Фармаколог-биолог, учился в Институте Пастера, Париж. Бывший заместитель директора Института Пастера, Тунис. Директор лабораторий медицинской биологии Министерства здравоохранения, Тунис. Иностраный член французского общества судебной медицины и криминологии. Член Комитета с 1977 года, Докладчик Комитета в 1981 и 1982 годах. Заместитель Председателя Постоянного комитета по исчислениям в 1984 году; заместитель Председателя Комитета и Председатель Постоянного комитета по исчислениям в 1985 году, Докладчик в 1987 году, первый заместитель Председателя Комитета в 1988 и 1990 годах.

Мохамед МАНСУР

Директор Управления по делам учебных заведений, бывший директор Управления по оперативной деятельности, Управления по обеспечению соблюдения законов о наркотиках Министерства внутренних дел Египта. Подготовка инструкторов и сотрудников по вопросам обеспечения соблюдения законов о наркотиках и уголовным расследованиям, Академия полиции, Каирский и арабский институт полицейских исследований, Саудовская Аравия. Бакалавр права и юриспруденции, подготовка в Управлении по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, Вашингтон, федеральный округ Колумбия, США (1974 и 1978 годы). Орден Эль-Гамжурия (1977 год); Орден Эль-Эстежкак (1984 год). Участвовал в различных конференциях и совещаниях по вопросам обеспечения соблюдения законов о наркотиках. Член Комитета с 1990 года.

Жан-Пьер КЕНЕДЕК

Профессор международного права Парижского университета (Сорбонна). Директор Центра исследований политических и правовых вопросов стран третьего мира. Почетный декан факультета права в Монпелье. Советник по правовым вопросам французской делегации на третьей Конференции Организации Объединенных Наций по вопросам морского права (1974-1982 годы). Член Комитета с 1990 года.

Марути Васудев Нараян РАО

Выпускник факультета торговли и права. Администратор. Как член индийской таможенной и центральной акцизной службы занимал ряд высших постов в директивных и руководящих органах, занимаясь вопросами таможенной службы, центральной акцизной службы и наркотических средств (1954-1970 годы); сборщик Центральной акцизной службы в Аллахабаде (1970-1973 годы); директор управления исследований по налогообложению (1973-1974 годы); директор управления по подготовке (1974-1978 годы); директор инспекционного управления (1978-1979 годы); совместный секретарь в правительстве Индии (1979-1980 годы); дополнительный секретарь в правительстве Индии, администратор и член (таможенная служба) управления по контролю за золотом центрального совета по акцизной и таможенной службе (1980-1986 годы); председатель центрального совета по акцизной и таможенной службе и секретарь в правительстве Индии, министерство финансов (1987-1989 годы). Глава делегации Индии в Комиссии по наркотическим средствам (1983, 1984 и 1985 годы). Председатель Группы экспертов Организации Объединенных Наций по установлению, замораживанию и конфискации доходов и собственности сбытчиков наркотиков (1984 год); член Группы экспертов Организации Объединенных Наций по сокращению запасов незаконных опиумных сырьевых материалов (1985 год); представлял Индию на совещаниях и сессиях Комиссии Совета по сотрудничеству таможенных служб, Брюссель и Оттава (1985-1988 годы), Председатель Комиссии Совета по сотрудничеству таможенных служб (декабрь 1988 года); Председатель Редакционного комитета Конференции полномочных представителей Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (1988 год). Член Комитета с 1990 года и член Постоянного Комитета по исчислениям в 1990 году.

Оскар ШРОЙДЕР

Администратор и юрист. Государственный обвинитель (1957 год). Генеральный директор отдела проверки правильности начисления налогов и внутренних бюджетных поступлений финансового управления земли Северный Рейн - Вестфалия (1957-1964 годы). В федеральном министерстве по делам молодежи, семьи, женщин и здравоохранения (1965-1989 годы): личный секретарь государственного секретаря, руководитель отдела по бюджетным вопросам и

нескольких отделов по вопросам законодательства в области здравоохранения (1965-1973 годы); руководитель Отдела по вопросам законодательства о наркотических средствах и глава делегации ФРГ в Комиссии Организации Объединенных Наций по наркотическим средствам (1973-1982 годы); генеральный директор Управления по делам семьи и социальному обеспечению (1982-1989 годы). Председатель Комиссии Организации Объединенных Наций по наркотическим средствам (1980 год). Председатель Комиссии Организации Объединенных Наций по социальному развитию (1989 год). Член Комитета с 1990 года, член Постоянного комитета по исчислениям и Председатель Комитета по бюджетным вопросам в 1990 году.

Тулио ВЕЛАСКЕС-КЕВЕДО

Доктор медицины. Председатель Комитета по контролю системы социального страхования Перу. Директор института андской биологии при центральном национальном университете Сан-Маркоса. Председатель-распорядитель первого национального медицинского конгресса, 1976 год. Президент Международного общества андской биологии. Председатель Консультативного комитета по андской биологии, созданного в соответствии с соглашением Иполито Унану Андского пакта. Декан медицинского колледжа в Перу. Член Комитета с 1987 года. Докладчик в 1990 году.

РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

В соответствии с договорами о контроле над наркотиками функции Комитета заключаются в принятии, совместно с правительствами, мер, направленных на ограничение выращивания, производства, изготовления и использования наркотических средств количествами, необходимыми для медицинских и научных целей, в обеспечении наличия определенных количеств упомянутых веществ для использования в законных целях и в предупреждении незаконного выращивания, производства, изготовления, оборота и использования таких веществ. После вступления в силу Конвенции 1971 года о психотропных веществах в функции Комитета входит осуществление международного контроля также и над этими веществами. Кроме того, в связи со вступлением в силу Конвенции 1988 года на Комитет возложены особые обязанности по осуществлению контроля над веществами, которые зачастую используются при изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, а также по оценке таких веществ с целью возможного их включения в Таблицы этой Конвенции. В соответствии с положениями Конвенции 1988 года Комитет также ежегодно сообщает Комиссии по наркотическим средствам о выполнении статьи 12 Конвенции.

При выполнении упомянутых функций Комитет обязан изучать все стадии законной торговли наркотическими средствами; обеспечить принятие правительствами всех необходимых мер для ограничения изготовления и импорта наркотиков количествами, необходимыми для медицинских и научных целей; следить за тем, чтобы принимались меры предосторожности во избежание утечки таких веществ в каналы незаконного оборота; выяснять, существует ли опасность того, что та или иная страна может стать крупным центром незаконного оборота; требовать объяснений в случае явных нарушений договоров в этой области; предлагать правительствам, не полностью применяющим положения существующих договоров или ощущающим затруднения в их применении, принять соответствующие меры для исправления положения и, по мере необходимости, оказывать помощь правительствам в преодолении упомянутых трудностей. Поэтому Комитет неоднократно рекомендовал, и в соответствии с Протоколом 1972 года будет и впредь еще чаще рекомендовать, предоставлять странам, ощущающим подобные затруднения, многостороннюю или двустороннюю помощь технического и/или финансового характера. Однако, если Комитет считает, что меры, необходимые для исправления сложившейся серьезной ситуации, не приняты, он может обратить внимание Сторон, Комиссии по наркотическим средствам и Экономического и Социального Совета на данный вопрос в тех случаях, когда, по его мнению, это является самым эффективным методом содействия сотрудничеству и исправления создавшегося положения. И, наконец, в качестве крайнего средства договоры уполномочивают Комитет рекомендовать Сторонам приостановить импорт наркотиков, экспорт наркотиков или и то и другое из страны, не выполняющей обязательства, или в такую страну. Комитет, естественно, не ограничивается принятием мер лишь в том случае, когда серьезные проблемы уже возникли, наоборот, он стремится предотвратить их возникновение. Во всех случаях Комитет действует в тесном сотрудничестве с правительствами.

Комитет может выполнять свою задачу успешно лишь в том случае, если он располагает соответствующей информацией о положении в мире в области наркотиков; это касается как законной торговли, так и незаконного оборота. Поэтому договоры предусматривают, что правительства на регулярной основе предоставляют Комитету упомянутую информацию; данной практики придерживаются почти все правительства, Стороны и государства, не являющиеся Сторонами. Поэтому Комитет в сотрудничестве с правительствами ведет системы исчисления мировых потребностей в наркотических средствах и статистики по ним. Первая из этих систем позволяет ему путем анализа будущих законных потребностей заранее определить, являются ли эти потребности оправданными, а вторая дает возможность осуществлять контроль ретроспективно. И, наконец, информация о незаконном обороте, предоставляемая в его распоряжение непосредственно правительствами или через компетентные органы Организации Объединенных Наций, позволяет ему определить, не ставит ли какая-либо страна под серьезную угрозу цели Конвенции 1961 года, и, если это так, применить меры, охарактеризованные в предыдущем пункте.

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم. استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى: الأمم المتحدة، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف.

如何获取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.