

FILE COPY

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ
Вена

**ДОКЛАД
МЕЖДУНАРОДНОГО
КОМИТЕТА
ПО КОНТРОЛЮ
НАД НАРКОТИКАМИ
ЗА 1995 ГОД**



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ДОКЛАДЫ МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ, ОПУБЛИКОВАННЫЕ В 1995 ГОДУ

Доклады Международного комитета по контролю над наркотиками за 1995 год (E/INCB/1995/1)
дополняется следующими техническими докладами:

Narcotic Drugs: Estimated World Requirements for 1996; Statistics for 1994 (E/INCB/1995/2)

Psychotropic Substances: Statistics for 1994; Assessments of Medical and Scientific Requirements for Substances in Schedules II, III and IV; Requirement of Import Authorizations for Substances in Schedules III and IV (E/INCB/1995/3)

Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1994 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (E/INCB/1995/4)

Обновленные перечни веществ, находящихся под международным контролем, включающие наркотические средства, психотропные вещества и вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, см. в последних изданиях приложений к статистическим бланкам ("Желтый перечень", "Зеленый список" и "Красный список"), которые также опубликованы Комитетом.

СВЯЗЬ С МЕЖДУНАРОДНЫМ КОМИТЕТОМ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

С секретариатом Комитета можно установить связь по следующему адресу:

Vienna International Centre
Room E-1313
P.O. Box 500
A-1400, Vienna
Austria

Кроме того, контакт с секретариатом можно установить по следующим каналам:

| | |
|-------------|--------------------------|
| Телефон: | (43 1) 21345 |
| Телекс: | 135612 |
| Телефакс: | (43 1) 21345-5867/232156 |
| Телеграммы: | unations vienna |

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ
Вена

**ДОКЛАД
МЕЖДУНАРОДНОГО
КОМИТЕТА
ПО КОНТРОЛЮ
НАД НАРКОТИКАМИ
ЗА 1995 ГОД**



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Нью-Йорк, 1996 год

E/INCB/1995/1

ИЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
В продаже под № R.96.XI.1
ISSN 0257-3768

Предисловие

Международный комитет по контролю над наркотиками является преемником ряда органов по контролю над наркотиками, первый из которых был учрежден в соответствии с международным договором более 60 лет назад. Ряд договоров возлагает на Комитет конкретные обязанности. В соответствии со статьей 9 Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года¹, Комитет стремится "ограничить культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств достаточным количеством, необходимым для медицинских и научных целей", "обеспечить их наличие для таких целей" и "предотвратить незаконное культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств и незаконный оборот наркотических средств". При выполнении своих обязанностей Комитет сотрудничает с правительствами и поддерживает с ними постоянный диалог в целях содействия достижению целей договоров. Этот диалог осуществляется с помощью регулярных консультаций и специальных миссий, организуемых по договоренности с заинтересованными правительствами.

Комитет состоит из 13 членов, избираемых Экономическим и Социальным Советом и выступающих в личном качестве, а не в качестве представителей правительств (нынешний членский состав см. в приложении). В соответствии со статьей 9 Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, три члена Комитета, имеющие медицинский, фармакологический или фармацевтический опыт, избираются из списка лиц, указанных Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), и десять членов избираются из списка лиц, указанных государствами - членами Организации Объединенных Наций и сторонами, не состоящими членами Организации Объединенных Наций. Членами Комитета являются лица, которые в силу своей компетентности, беспристрастности и незаинтересованности пользуются общим доверием. Совет после консультации с Комитетом принимает все необходимые меры для обеспечения полной технической независимости Комитета при выполнении им своих функций. В своей резолюции 1991/48 Совет одобрил пересмотренные административные мероприятия, разработанные от имени Генерального секретаря Директором-исполнителем Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) по согласованию с Комитетом.

Комитет сотрудничает с ЮНДКП, часть которой образует его секретариат, и с другими международными органами, занимающимися вопросами контроля над наркотиками, включая, помимо Совета и его Комиссии по наркотическим средствам, соответствующие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, в частности ВОЗ. Он сотрудничает также с органами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, особенно с Международной организацией уголовной полиции и Советом таможенного сотрудничества (известным также под названием Всемирная таможенная организация).

В соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками Комитет должен ежегодно представлять доклад о своей работе. В ежегодном докладе дается анализ положения в области контроля над наркотиками во всем мире, с тем чтобы правительства были постоянно информированы о существующих и потенциальных ситуациях, которые могут поставить под угрозу достижение целей Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года², той же Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, Конвенции о психотропных веществах 1971 года³ и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года⁴. Комитет обращает внимание правительств на пробелы и недостатки в национальных системах контроля и в выполнении договорных обязательств; он также вносит предложения и рекомендации, направленные на улучшение положения как на национальном, так и на международном уровнях. В конвенциях предусмотрены специальные меры, которые Комитет может принимать в целях обеспечения осуществления их положений.

Ежегодный доклад Комитета дополняется подробными техническими докладами. В них содержатся данные о законном обращении наркотических средств и психотропных веществ, необходимых для медицинских и научных целей, а также проведенный Комитетом анализ этих данных. Эти данные

необходимы для надлежащего функционирования системы контроля за законным обращением наркотических средств и психотропных веществ. Кроме того, в соответствии с положениями статьи 12 Конвенции 1988 года Комитет ежегодно направляет Комиссии по наркотическим средствам доклад о выполнении этой статьи. Этот доклад публикуется также в качестве дополнения к ежегодному докладу.

Комитет оказывает помощь национальным органам в выполнении ими своих обязательств в соответствии с конвенциями. С этой целью он участвует в подготовке и проведении региональных учебных семинаров и программ для руководящих работников учреждений по контролю над наркотиками. Один региональный учебный семинар для руководящих работников учреждений по контролю над наркотиками стран западной части Африки был проведен в Тунисе в марте 1995 года. На этом семинаре, принимающей стороной которого выступало правительство Туниса, была представлена двадцать одна страна Африки.

Масштабы деятельности Комитета постоянно расширяются в результате осуществления правительствами добровольных мер по установлению более строгого контроля над психотропными веществами; распространения сферы международного контроля на все большее число веществ; выполнения Комитетом дополнительных обязанностей, возлагаемых на него в соответствии с положениями Конвенции 1988 года; и настоятельной необходимости изучения на месте ситуаций, которые могут поставить под угрозу достижение целей международных договоров о контроле над наркотиками, а также необходимости поддержания постоянного диалога с правительствами для содействия осуществлению мер, направленных на предупреждение незаконного производства и оборота наркотиков, а также злоупотребления ими.

Примечания

¹United Nations, Treaty Series, vol. 976, No. 14152.

²Там же, vol. 520, No. 7515.

³Там же, vol. 1019, No. 14956.

⁴Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября - 20 декабря 1988 года, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).

Содержание

| | <u>Пункты</u> | <u>Страница</u> |
|--|---------------|-----------------|
| Предисловие | | iii |
| Глава | | |
| I. Обзор: Уделение первоочередного внимания задаче борьбы с отмыванием денег | 1-39 | 1 |
| A. Борьба с отмыванием денег как один из эффективных способов борьбы с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью | 1-11 | 1 |
| B. Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года | 12-13 | 3 |
| C. Международная организационная структура и принимаемые меры | 14-22 | 3 |
| D. Роль Организации Объединенных Наций в борьбе с отмыванием денег | 23-25 | 5 |
| E. Достигнутые результаты | 26-34 | 6 |
| F. Замечания | 35-36 | 7 |
| G. Рекомендации | 37 | 8 |
| H. Заключительные замечания | 38-39 | 9 |
| II. Функционирование системы международного контроля над наркотиками | 40-152 | 10 |
| A. Наркотические средства | 40-77 | 10 |
| 1. Статус международных конвенций о наркотических средствах | 40-43 | 10 |
| 2. Сотрудничество с правительствами | 44-50 | 10 |
| 3. Оценка функционирования системы международного контроля над наркотическими средствами | 51-54 | 11 |
| 4. Меры, направленные на обеспечение выполнения положений международных конвенций о наркотических средствах | 55-58 | 12 |
| 5. Злоупотребление фармацевтическими препаратами, содержащими наркотические средства, которые включены в Список III Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года | 59-60 | 12 |
| 6. Торговля семенами мака | 61 | 13 |
| 7. Своевременная поставка наркотиков в случае возникновения чрезвычайных обстоятельств | 62-64 | 13 |

| | <u>Пункты</u> | <u>Страница</u> |
|---|----------------|-----------------|
| 8. Наличие опиатов для использования в медицинских целях | 65-67 | 13 |
| 9. Спрос на опиаты и предложение опиатного сырья | 68-77 | 14 |
| V. Психотропные вещества | 78-120 | 18 |
| 1. Статус Конвенции о психотропных веществах 1971 года | 78-82 | 18 |
| 2. Сотрудничество с правительствами | 83-86 | 20 |
| 3. Функционирование системы контроля за веществами, включенными в Списки I и II Конвенции 1971 года | 87-89 | 20 |
| 4. Использование метилфенидата для лечения расстройств внимания | 90-94 | 21 |
| 5. Механизм контроля за международной торговлей веществами, включенными в Списки III и IV Конвенции 1971 года | 95-97 | 23 |
| 6. Предотвращение утечки веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 года | 98-105 | 23 |
| 7. Незаконное использование диазепама при изготовлении "черного жемчуга" | 106-108 | 25 |
| 8. Утечка таблеток эфедрина в страны Африки | 109-110 | 25 |
| 9. Утечка психотропных веществ из каналов внутреннего распределения | 111-114 | 26 |
| 10. Последующая конференция по контролю за международной торговлей психотропными веществами в Европе | 115-118 | 27 |
| 11. Использование психотропных веществ в ветеринарии | 119-120 | 27 |
| C. Прекурсоры | 121-144 | 28 |
| 1. Статус Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года | 121-122 | 28 |
| 2. Сотрудничество с правительствами | 123-125 | 28 |
| 3. Функционирование системы контроля и предотвращение утечки в сферу незаконного оборота | 126-144 | 29 |
| D. Меры по борьбе с использованием посредников в осуществлении утечки психотропных веществ и прекурсоров | 145-152 | 32 |
| III. Анализ мирового положения | 153-403 | 34 |
| A. Африка | 153-186 | 34 |
| B. Америка | 187-249 | 38 |
| 1. Центральная Америка и Карибский бассейн | 187-207 | 38 |
| 2. Северная Америка | 208-226 | 40 |
| 3. Южная Америка | 227-249 | 43 |
| C. Азия | 250-341 | 47 |
| 1. Восточная и Юго-Восточная Азия | 250-272 | 47 |
| 2. Южная Азия | 273-294 | 50 |
| 3. Западная Азия | 295-341 | 53 |

| | <u>Пункты</u> | <u>Страница</u> |
|--|---------------|-----------------|
| D. Европа | 342-388 | 59 |
| E. Океания | 389-403 | 65 |
| <u>Приложение.</u> Нынешний членский состав Международного комитета по контролю над наркотиками | | 69 |
| <u>Таблица.</u> Производство опиатного сырья, потребление опиатов и соотношение между объемами производства и потребления в 1982-1996 годах | | 19 |

Диаграммы

| | |
|--|----|
| I. Потребление кодеина в странах, являющихся его основными потребителями, в морфиновом эквиваленте, 1980-1994 годы | 15 |
| II. Общемировой объем потребления морфина и дигидрокодеина, в морфиновом эквиваленте, 1975-1994 годы | 15 |
| III. Общемировое производство опиатного сырья, в морфиновом эквиваленте, 1982-1996 годы | 16 |
| IV. Общемировой объем производства опиатного сырья и потребления опиатов, в морфиновом эквиваленте, 1982-1996 годы | 17 |
| V. Складские запасы опиатного сырья, в морфиновом эквиваленте, Индия и Турция, 1982-1994 годы | 18 |
| VI. Потребление метилфенидата, в условных суточных дозах, Соединенные Штаты Америки и все остальные страны, 1986-1994 годы | 22 |

РАЗЪЯСНИТЕЛЬНЫЕ ПРИМЕЧАНИЯ

Знак многоточия (...) в таблице указывает на то, что данные отсутствуют или представлены в несистематизированном виде.

В тексте настоящего доклада используются следующие аббревиатуры:

| | |
|---------------|---|
| АРСЮА | Ассоциация регионального сотрудничества Южной Азии |
| АСЕП | Южноамериканское соглашение по наркотическим средствам и психотропным веществам |
| ВИЧ | вирус иммунодефицита человека |
| ВОЗ | Всемирная организация здравоохранения |
| ЛСД | диэтиламид лизергиновой кислоты |
| МДМА | метилendioксиметамфетамин |
| МОУП/Интерпол | Международная организация уголовной полиции |
| НАФТА | Соглашение о Зоне свободной торговли в Северной Америке |
| НДЛЕА | Национальное управление по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (Нигерия) |
| РВ | расстройство внимания |
| СИСАД | Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами |
| СНГ | Содружество независимых государств |
| СПИД | синдром приобретенного иммунодефицита |
| ТГК | тетрагидроканнабинол |
| ФЦП | фенциклидин |
| ЮНДКП | Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками |
| ЮНИСЕФ | Детский фонд Организации Объединенных Наций |
| TIR | transport international routier (международные дорожные перевозки) |

Данные, представленные после 1 ноября 1995 года, не могли быть учтены при подготовке настоящего доклада.

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

I. ОБЗОР: УДЕЛЕНИЕ ПЕРВООЧЕРЕДНОГО ВНИМАНИЯ ЗАДАЧЕ БОРЬБЫ С ОТМЫВАНИЕМ ДЕНЕГ

A. Борьба с отмыванием денег как один из эффективных способов борьбы с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью

1. Международный оборот наркотических средств и психотропных веществ приносит огромные доходы его инициаторам и организаторам. Картели и группы наркобизнеса организованы и построены таким образом, чтобы эффективно функционировать как в рамках национальной экономики, так и на международном уровне. Получаемые от их незаконной деятельности доходы либо вливаются в законную экономику, либо преступным образом и вразрез с моральными нормами используются для расширения такой деятельности. Поэтому в ходе принятия Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года¹ правительства постановили принимать меры для выявления и пресечения деятельности, связанной с отмыванием денег, и нанесения тем самым наиболее ощутимого ущерба торговцам наркотиками. Учитывая потенциальные последствия эффективного осуществления таких мер с точки зрения пресечения незаконного оборота наркотиков и достижения целей международных договоров о контроле над наркотиками, Международный комитет по контролю над наркотиками постановил рассмотреть этот вопрос на своей пятьдесят девятой сессии.

2. Каждое правительство и каждое общество должны считать недопустимым - с нравственной, этической или юридической точек зрения - извлечение доходов из такой преступной деятельности, как незаконный оборот наркотиков, и связанной с ним деятельности. Всем государствам, в том числе не имеющим юридических обязательств в соответствии с Конвенцией 1988 года, следует принять и эффективно осуществлять законы, позволяющие им конфисковывать все доходы от незаконного оборота наркотиков и карать не только лиц, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, но и лиц, которые тем или иным образом способствуют извлечению или использованию доходов от такой деятельности.

3. Предупреждение отмывания денег является серьезной задачей для всех стран, как развитых, так и развивающихся, но особенно большое значение она имеет для стран с хрупкой или уязвимой экономикой, которые вполне могут оказаться под экономическим и политическим давлением или даже под контролем преступных групп, если последние смогут беспрепятственно вкладывать свои средства в экономику таких стран. Такие средства могут в значительной степени способствовать обострению коррупции в государственном и частном секторах.

4. Могущественные группы наркобизнеса и финансирующие их структуры могут оказывать существенное влияние на политиков, судебную систему, средства массовой информации и другие слои общества и могут устанавливать в стране собственные законы, в том числе "покупать общественное мнение". Продолжающееся расширение масштабов немедицинского использования наркотиков, по всей видимости, отвечает интересам таких могущественных в финансовом отношении групп наркобизнеса. Они, вероятно, рассчитывают на то, что в результате роста социальной терпимости к немедицинскому использованию наркотиков масштабы злоупотребления наркотиками будут расширяться и будут расти их доходы.

5. Отмывание денег предусматривает тайное вливание денежных средств незаконного происхождения в законную деятельность пользующегося авторитетом коммерческого предприятия с тем, чтобы придать им вид обычных и полученных законным образом денежных средств. Можно выделить три используемых на практике метода такой деятельности, которые могут применяться одновременно:

а) "размещение" или физическое расходование наличных средств через финансовые учреждения или предприятия розничной торговли; немедленный обмен наличных денег в другую валюту; или перевод валюту за границу;

б) "наслоение" или последовательное осуществление множества финансовых сделок, часто в нескольких странах, в целях предупреждения выявления незаконно полученных средств;

с) "интеграция" доходов незаконного происхождения, позволяющая придать им законный характер в результате их инвестирования в экономическую деятельность.

6. Операции по отмыванию денег могут быть чрезвычайно сложными, и борьба с ними требует применения многодисциплинарного подхода, при котором в полной мере должны учитываться юридические, финансовые и правоохранные аспекты данной проблемы. Большинство операций по отмыванию денег носит преимущественно международный характер, что обуславливает необходимость принятия мер на международном уровне.

7. Хотя точный объем денежных поступлений незаконного происхождения неизвестен, очевидно, что он достиг чрезвычайно высокого уровня в результате кумулятивного действия таких факторов, как сокрытие или реинвестирование средств в экономической, социальной и политической сферах. Согласно оценкам, он составляет несколько сотен миллиардов долларов в год и превышает валовой национальный продукт большинства стран. Источником основной части денег является незаконное производство наркотиков, их незаконный оборот и злоупотребление наркотиками в различных странах мира.

8. Торговцами наркотиками движет прежде всего стремление к получению максимально высоких доходов. Незаконный оборот наркотиков приносит доходы, которые в свою очередь используются для расширения масштабов незаконного оборота, в результате чего возникает порочный круг, создающий все больше проблем. Борьба с использованием доходов от наркобизнеса и организованной преступности в целом может привести к разрыву этого круга в результате того, что лица, управляющие операциями по незаконному обороту наркотиков и организациями наркобизнеса, будут лишены своего основного стимула. До сих пор изъятия наркотиков, даже в больших количествах, наносили торговцам наркотиками лишь ограниченный ущерб, который быстро компенсировался увеличением объема поставок, в то время как конфискация активов и собственности преступников лишает их возможности организовывать и поддерживать свое материально-техническое обеспечение и осуществлять подкуп, подрывая тем самым фундамент их могущества. Зачастую это является единственным способом ликвидации преступных организаций и пресечения операций по незаконному обороту, которые они осуществляют. Кроме того, в некоторых странах средства, конфискованные у торговцев наркотиками, могут быть направлены на борьбу с наркобизнесом и наркоманией. Они могут быть использованы для финансирования проектов предупреждения злоупотребления наркотиками, укрепления потенциала правоохранительных органов и расширения программ деятельности в области замещения сельскохозяйственных культур и альтернативного развития. Это способствует активизации борьбы с организованной преступностью, а также производством и незаконным оборотом наркотических средств, разрывая тем самым создавшийся порочный круг.

9. Наиболее уязвимыми моментами деятельности преступников являются кредитно-денежные и финансовые операции. В связи с тем, что крупные преступные организации разделены на множество мелких подразделений, установить связь между изъятой партией наркотиков и фактическими организаторами данной операции по незаконному обороту наркотиков, как правило, не представляется возможным. Часто организаторов можно выявить лишь проследив весь путь прохождения денег.

10. Международное сообщество начало создавать правовые средства и процедуры для выявления операций по отмыванию денег и борьбы с ними. Ввиду международного характера операций по отмыванию денег на борьбу с ними необходимо мобилизовать все усилия. Кроме того, ни одна страна - богатая или бедная, большая или меньшая, располагающая современным механизмом борьбы с отмыванием денег или не располагающая таковым - не может считать себя защищенной от операций по отмыванию денег. Прочность цепи определяется прочностью ее слабейшего звена, и эффективность международного механизма борьбы с отмыванием денег будет зависеть от того, ликвидированы ли в этом механизме значительные пробелы, такие, как недостаточно строгие меры регулирования или отсутствие таких мер, отсутствие регулирования офшорных услуг или такие регулирующие коммерческую деятельность законы, которые способствуют отмыванию денег.

11. Принятие на международном уровне мер, направленных на решение проблемы отмывания денег, приобретает еще большее значение в связи с тем, что объемы денег, находящихся в этой сфере, достигли таких размеров, что они могут подорвать или дестабилизировать финансовые рынки, поставить под угрозу экономическую, политическую и социальную основу экономически слабых государств, особенно государств, которые совсем недавно создали рыночную экономику, и в конечном итоге создать реальную угрозу демократии. Некоторые политические деятели утверждают, что в интересах экономического развития необходимо препятствовать принятию законов и мер, направленных на борьбу с отмыванием денег; в их доводах не учитываются проявляющиеся лишь со временем пагубные последствия такой политики для социального, экономического и политического развития стран. Создание условий для беспрепятственного проникновения доходов от наркобизнеса в сферу национальной экономики повышает степень коррупции общества. Если крупная сумма средств из таких доходов инвестируется в определенные предприятия промышленного или торгового сектора, другие предприятия этого сектора либо оказываются неспособными конкурировать с ними и исчезают, либо, в целях сохранения своей конкурентоспособности, они вынуждены применять аналогичную порочную практику; таким образом, в конечном итоге коррумпируется основная часть промышленного и торгового сектора и вся экономика, что влечет за собой аналогичные последствия для политической и социальной жизни общества в целом.

В. Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

12. Принятие Конвенции 1988 года стало первым решительным шагом в направлении мобилизации усилий международного сообщества на борьбу против незаконного оборота наркотиков.

13. В Конвенции 1988 года дается определение преступлений, связанных с отмыванием денег, и предусмотрено, что стороны Конвенции должны рассматривать их в качестве опасных уголовных преступлений, а совершившие их лица должны сурово наказываться и подлежать выдаче. В Конвенции 1988 года предлагается также создать механизм выявления и прослеживания таких операций, а также разработать процедуры предоставления банковской, финансовой и коммерческой документации, при этом государствам запрещается уклоняться от принятия соответствующих мер, исходя из соображения сохранения банковской тайны. В ней предусматривается налаживание международного сотрудничества в области расследования и уголовного преследования преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, и конфискации доходов от таких преступлений. Каждой из сторон Конвенции предлагается рассмотреть возможность обеспечения переноса бремени доказывания законного происхождения предполагаемых доходов или другой собственности, подлежащих конфискации в той степени, в какой это допускается национальным законодательством. В Конвенции дается определение взаимной юридической помощи и настоятельно предлагается использовать другие формы сотрудничества между правовыми и административными системами, а также рекомендуется использовать упрощенные процедуры обмена информацией и данными.

С. Международная организационная структура и принимаемые меры

14. В некоторой степени положение уже изменилось в лучшую сторону. Что касается финансового сектора, то 12 декабря 1988 года Комитет по банковскому надзору и регулированию* сделал заявление о необходимости предупреждения преступного использования банковской системы в целях отмывания денег², в котором международным банковским кругам предлагается проявлять повышенную бдительность, особенно в установлении личности своих клиентов, и расширять сотрудничество с судебными и правоохранительными органами в целях пресечения операций по отмыванию денег. Это заявление вызвало существенный резонанс в международных финансовых кругах, и многие страны отразили в своих финансовых системах изложенные в этом заявлении принципы.

*Комитет состоит из представителей центральных банков и регулирующих органов Бельгии, Германии, Италии, Канады, Люксембурга, Нидерландов, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Франции, Швейцарии, Швеции и Японии.

15. Международное сообщество существенно активизировало свои усилия, прежде всего в рамках Специальной группы по финансовым мероприятиям, созданное главами государств и правительств Группы семи ведущих промышленно развитых стран и Председателем Комиссии европейских сообществ* на пятнадцатом ежегодном совещании на высшем уровне по экономическим вопросам, проходившем в июле 1989 года в Париже. Специальная группа по финансовым мероприятиям взяла на себя руководство усилиями по борьбе с отмыванием денег.

16. Первым результатом деятельности Специальной группы по финансовым мероприятиям стала разработка опубликованных в феврале 1990 года 40 рекомендаций, которые существенно укрепляют и дополняют положения Конвенции 1988 года и изложенные в заявлении Комитета по банковскому надзору и регулированию принципы, особенно в том, что касается дальнейшего сотрудничества между финансовой системой и правоохранительными органами и налаживания международного сотрудничества.

17. Наряду с тем, что государствам настоятельно предлагается присоединиться к Конвенции 1988 года, принять нормативные акты, регулирующие финансовую деятельность, которые согласуются с руководящими принципами Специальной группы по финансовым мероприятиям, и расширять многостороннее сотрудничество в области проведения расследований и уголовного преследования, большое внимание в рекомендациях уделяется совершенствованию национальных правовых систем в целях борьбы с отмыванием денег, укреплению роли финансовой системы в самом широком смысле и укреплению международного сотрудничества.

18. Специальная группа по финансовым мероприятиям проводит анализ мировых финансовых потоков, банковских и финансовых систем и методов отмывания денег и обрабатывает его результаты. С помощью multidisciplinary подхода (включающего юридические, финансовые и правоохранительные аспекты) она изучает те слабые звенья, которые облегчают проведение операций по отмыванию денег (подставные компании**, электронные переводы, офшорные группы, сделки через посредников и т.д.). Целевая группа по финансовым мероприятиям рассматривает возможности совершенствования предлагаемых мер борьбы, а также контролирует и оценивает ход выполнения рекомендаций и принятия соответствующих законов и мер борьбы государствами - членами Группы.

19. Специальная группа по финансовым мероприятиям разработала также гибкий подход для государств, не являющихся членами Группы, поощряющий принятие и выполнение этих рекомендаций. С этой целью она создала в 1993 году Специальную группу по финансовым мероприятиям стран Карибского бассейна. В конце 1994 года Специальная группа по финансовым мероприятиям создала в Австралии секретариат для содействия осуществлению мероприятий в Азии и районе Тихого океана. Многие государства, не являющиеся членами Специальной группы по финансовым мероприятиям, приняли некоторые или все ее рекомендации и приступили к реализации изложенных в них принципов.

20. По состоянию на 1 ноября 1995 года в состав Специальной группы по финансовым мероприятиям входили правительства 26 государств или территорий***, а также Европейский союз и Совет по сотрудничеству арабских стран залива****. На двадцатом ежегодном совещании на высшем уровне по экономическим вопросам, проходившем в июле 1994 года в Неаполе, главы государств или правительств

*Теперь называется Европейской комиссией.

**Подставная компания представляет собой учреждение, зарегистрированное в качестве юридического лица (или организованное каким-либо иным образом), которое участвует или создает видимость участия в законной торговле. Однако такая торговля служит прежде всего прикрытием для отмывания денег.

*** Австралия, Австрия, Бельгия, Германия, Гонконг, Греция, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Канада, Люксембург, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Португалия, Сингапур, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Турция, Финляндия, Франция, Швейцария, Швеция, Япония.

****Государствами-членами являются Бахрейн, Катар, Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты, Оман и Саудовская Аравия.

Группы семи ведущих промышленно развитых стран и Председатель Европейской комиссии признали высокую результативность Группы и поддержали предложение о продлении срока ее работы еще на пять лет (1994-1999 годы).

21. Что касается деятельности на региональном уровне, то Совет Европы прилагает особые усилия в области разработки международных юридических документов. Двадцать четыре государства подписали и восемь государств ратифицировали* разработанную Советом Европы Конвенцию об отмывании, поиске, аресте и конфискации доходов от преступной деятельности³, которая была принята в сентябре 1990 года Комитетом министров Совета Европы. Эта конвенция способствует оказанию международной взаимной помощи в данной области. 10 июня 1991 года Совет Европейских сообществ принял директиву 91/308/ЕЕС о предупреждении использования финансовой системы в целях отмывания денег⁴, которая представляет собой прекрасную модель для принятия на ее основе национальных мер. Активную позицию в этой области занимают также некоторые подразделения Организации Объединенных Наций, Европейская комиссия, Офшорная группа банковских контролеров, Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИСАД) Организации американских государств и Секретариат Содружества, однако они располагают ограниченными людскими ресурсами, и их деятельность зачастую ограничивается каким-то одним регионом или каким-то одним вопросом (таким, как юридическая помощь).

22. Представители заинтересованных правоохранительных органов, Совета таможенного сотрудничества (известного также под названием Всемирная таможенная организация) и Международной организации уголовной полиции (МОУП/Интерпол) анализируют операции по отмыванию денег с точки зрения оперативной деятельности и разрабатывают учебные программы для специалистов, занимающихся расследованием финансовых преступлений. МОУП/Интерпол во взаимодействии с Всемирной таможенной организацией разрабатывает энциклопедию по финансовым активам, которая будет содержать информацию о национальном законодательстве некоторых государств в этой области, а также информацию, которая может быть использована в оперативных целях. Недавно Всемирная таможенная организация при поддержке Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) и МОУП/Интерпола подготовила видеofilm, имеющий своей целью повышение уровня осведомленности о растущей проблеме отмывания денег.

Д. Роль Организации Объединенных Наций в борьбе с отмыванием денег

23. В 1994 и 1995 годах под эгидой Организации Объединенных Наций были проведены следующие конференции, посвященные задаче принятия эффективных мер борьбы с отмыванием денег: Международная конференция по предупреждению отмывания денег и использования доходов от преступной деятельности и борьбе с ними: глобальный подход, проходившая с 18 по 20 июня 1994 года в Курмайёре⁵; Всемирная конференция на уровне министров по организованной транснациональной преступности, проходившая с 21 по 23 ноября 1994 года в Неаполе⁶; и девятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, проходивший с 29 апреля по 8 мая 1995 года в Каире⁷. В этой связи двум подразделениям Секретариата, непосредственно занимающимся вопросами борьбы с отмыванием денег, а именно ЮНДКП и Сектору по предупреждению преступности и уголовному правосудию, были предоставлены специальные мандаты. Мандаты ЮНДКП основаны на положениях Конвенции 1988 года, а общие мандаты ЮНДКП и Сектора — на различных резолюциях Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального совета, Комиссии по наркотическим средствам и/или Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

*Конвенцию подписали и ратифицировали следующие восемь государств: Болгария, Италия, Литва, Нидерланды, Норвегия, Соединенное Королевство, Финляндия и Швейцария. Конвенцию подписали, но еще не ратифицировали следующие 16 государств: Австралия, Австрия, Бельгия, Германия, Греция, Дания, Исландия, Испания, Кипр, Лихтенштейн, Люксембург, Португалия, Сан-Марино, Словения, Франция и Швеция.

24. Деятельность ЮНДКП в этой области до сих пор заключалась главным образом в предоставлении рекомендаций и помощи в связи с законодательством о борьбе с отмыванием денег и предоставлении помощи таким странам, как Колумбия, Маврикий, Нигерия и Таиланд, в разработке соответствующих законов и создании правовой инфраструктуры. В целях активизации такой помощи ЮНДКП разработала типовое законодательство о борьбе с отмыванием денег и конфискации. ЮНДКП направляла также свои усилия на повышение уровня осведомленности государств-членов о необходимости принятия мер борьбы с отмыванием денег, дополняя деятельность Специальной группы по финансовым мероприятиям и других соответствующих учреждений в этой области; в целях осуществления программ действий в некоторых ключевых областях был разработан ряд конкретных мероприятий, в которых учитывался фактор ограниченности имеющихся ресурсов. В то же время была проанализирована идея разработки совместно с Сектором по предупреждению преступности и уголовному правосудию программы действий по борьбе с отмыванием денег подлинно глобального характера.

25. ЮНДКП даны четкие мандаты оказывать юридическую помощь и помощь в области подготовки кадров в целях борьбы с отмыванием денег. В 1995 году в своей резолюции 9 (XXXVIII) Комиссия по наркотическим средствам просила ЮНДКП в сотрудничестве с Сектором по предупреждению преступности и уголовному правосудию предоставлять запрашивающему государству техническую помощь в подготовке персонала судебных и следственных органов и помощь в области предупреждения отмывания денег и незаконного перевода активов и борьбы с ними.

Е. Достигнутые результаты

26. По состоянию на 1 ноября 1995 года сторонами Конвенции 1988 года являлись 119 государств. Ни одно из них не сделало оговорок, выражающих прямое несогласие с положениями о борьбе с отмыванием денег. Поэтому все эти государства должны принять соответствующие меры по борьбе с отмыванием денег.

27. Все члены Специальной группы по финансовым мероприятиям, за исключением одного, в том числе все члены Европейского союза, приняли законы и процедуры, предусмотренные в Конвенции 1988 года и предложенные в 40 рекомендациях, сформулированных Специальной группой по финансовым мероприятиям. Кроме того, растет число государств, не являющихся членами Специальной группы по финансовым мероприятиям, которые рассматривают деятельность по отмыванию денег в качестве уголовного преступления и с различной степенью успеха принимают необходимые законы, прежде всего в целях налаживания сотрудничества между финансовой системой и компетентными правоохранительными органами, а также создают необходимые специализированные службы, в частности, в целях обработки сообщений о подозрительных сделках, полученных от учреждений финансовой системы. Такие меры были приняты, в частности, в Венгрии, Польше, Словении, Чешской Республике и Чили.

28. Другие государства, такие, как Аргентина, Боливия, Израиль, Кыргызстан, Маврикий, Российская Федерация, Таиланд и Украина, приступают к этой деятельности.

29. Принятие таких контрмер неизбежно требует определенного времени, прежде всего в связи с необходимостью рассмотрения в парламенте вопроса о создании нового механизма. Поэтому реализация таких усилий на международном уровне является долговременным предприятием. Тем не менее продолжительность первого этапа можно сократить путем ужесточения в сфере финансового сектора применяемых правил о необходимости проявлять бдительность, которые обычно регулируются правилами внутреннего распорядка. Такое ужесточение делает финансовый сектор более защищенным от операций по отмыванию денег и обеспечивает условия для создания специализированных правоохранительных служб.

30. Ряд государств заключили между собой соглашения о совместном использовании изъятых доходов и изучают возможности подписания таких соглашений с другими государствами. В некоторых странах по крайней мере часть конфискованных доходов и собственности передается правительственным органам, непосредственно занимающимся борьбой с незаконным оборотом наркотиков и злоупотреблением ими.

Хотя в Конвенции 1988 года государствам настоятельно предлагается направлять конфискованные доходы межправительственным органам, специализирующимся в области борьбы против незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими, ЮНДКП до сих пор не получала таких средств.

31. Специальная группа по финансовым мероприятиям контролирует выполнение своих рекомендаций ее членами. Эта задача выполняется, во-первых, путем самооценки в форме подробных вопросников, которые периодически заполняются каждым членом Группы, и, во-вторых, с помощью изначально установленной процедуры "взаимной оценки", в соответствии с которой законодательство и существующие механизмы каждого государства-члена изучаются экспертами других государств-членов и секретариатом Специальной группы по финансовым мероприятиям. В результате этого изучения готовится доклад, анализируемый и обсуждаемый всеми членами на пленарных заседаниях, резюме которого включается в ежегодный доклад Специальной группы по финансовым мероприятиям. В настоящее время уже закончено изучение состояния всех государств-членов, и начата новая серия исследований с целью более полной оценки произошедших изменений и положения в каждом из них. Аналогичная процедура начинает действовать в странах Карибского бассейна. Специальная группа по финансовым мероприятиям стремится также внедрить процедуры оценки в государствах, которые не являются ее членами и с которыми устанавливаются контакты в рамках ее деятельности по повышению уровня осведомленности.

32. Принятие государствами соответствующего комплексного законодательства может сразу же повлиять на степень эффективности борьбы с деятельностью по отмыванию денег. В целом проведенные анализы, особенно силами Специальной группы по финансовым мероприятиям, и результаты, полученные в ходе борьбы с отмыванием денег, свидетельствуют о том, что принимаемые контрмеры вызывают: во-первых, перенос операций по отмыванию денег, особенно на начальных этапах, таких, как "размещение" и "наслоение", в страны, которые еще не создали систему контроля, и/или в банковские системы, которые недостаточно четко регулируются и слабо организованы; и, во-вторых, использование небанковского финансового сектора и нефинансового сектора. Происходит также усовершенствование методов отмывания денег, связанных с использованием специалистов в области финансовой деятельности.

33. Даже страны или территории, которые лица, занимающиеся отмыванием денег, некогда считали безопасными гаванями с глубоко укоренившимися традициями сохранения банковской тайны, утрачивают для них свою привлекательность по мере того, как в этих странах или территориях принимаются соответствующие нормативные акты и контрмеры. К числу таких стран или территорий относятся, в частности, Каймановы Острова, Люксембург, Монако и Швейцария.

34. В результате этого Специальная группа по финансовым мероприятиям стала уделять больше внимания так называемым компаниям-"почтовым ящикам", подставным компаниям или компаниям-"призракам", офшорным финансовым гаваням и задаче обеспечения ясности в вопросах прав собственности компаний.

Г. Замечания

35. Комитет считает необходимым обеспечить, чтобы функции всех организаций дополняли друг друга и включали как теоретические, так и практические аспекты деятельности по борьбе с отмыванием денег на международном уровне. Следует последовательно разрабатывать общую политику, и, в случае

*Компании - "почтовые ящики" представляют собой официально зарегистрированные учреждения, созданные с единственной целью осуществления преступной деятельности.

**В отличие от подставных компаний или компаний-"почтовых ящиков", компании-"призраки" существуют только номинально - какой-либо официальной документации об их регистрации не существует. Компании-"призраки" являются фиктивными компаниями. Чаще всего они фигурируют в погрузочных документах и приказах о переводе средств в качестве грузополучателей, экспедиционных агентств или иных третьих сторон с целью сокрытия конечных получателей незаконных средств.

необходимости, следует оказывать странам помощь в реализации этой политики. Хотя в этой области были достигнуты некоторые успехи, Комитет с беспокойством отмечает, что международное сообщество не предприняло никаких конкретных шагов для эффективной координации борьбы с отмыванием денег в мире в целом. В результате этого налицо отсутствие единообразия в осуществлении мер по борьбе с отмыванием денег и широко применимых средств оценки достигнутых результатов.

36. Комитет считает, что следует создать всеобъемлющую систему координации принимаемых в различных странах мира мер по борьбе с отмыванием денег в целях выработки более универсального подхода. Такая универсальная система должна включать механизмы систематического сбора и распространения информации об изъятии и конфискации доходов от незаконного оборота наркотиков, а также механизмы контроля за результатами деятельности международного сообщества в сфере предупреждения отмывания денег и борьбы с ним. Она должна предусматривать также проведение тщательной оценки эффективности применяемых в этой области контрмер. Для достижения этих целей следует принять соответствующий документ, который придаст бы международный характер деятельности, аналогичной мероприятиям Специальной группы по финансовым мероприятиям в области контроля за выполнением ее членами разработанных рекомендаций. Это позволит регистрировать успешные мероприятия по изъятию и конфискации доходов от незаконного оборота наркотиков, как это уже делается в отношении изъятий наркотиков, находящихся в сфере незаконного оборота. Комитет считает, что было бы вполне логичным возложить на Организацию Объединенных Наций функции контроля за результатами деятельности по предупреждению отмывания денег во всех странах мира и оказанию содействия принятию дальнейших мер в этой области.

G. Рекомендации

37. Как уже отмечалось выше, международное сообщество, региональные организации и государства предприняли множество существенных шагов. Тем не менее предстоит сделать еще очень многое. Поэтому Комитет рекомендует всем правительствам:

a) присоединиться к Конвенции 1988 года и внести поправки в национальные законы и, в случае необходимости, в национальную конституцию в целях выполнения положений Конвенции 1988 года;

b) принять и эффективно применять соответствующие законы о борьбе с отмыванием денег, в том числе законы о конфискации собственности торговцев наркотиками;

c) рассмотреть возможность обеспечения переноса бремени доказывания законного происхождения предполагаемых доходов или другой собственности, подлежащих конфискации, как это предусмотрено в пункте 7 статьи 5 Конвенции 1988 года, даже в том случае, если это требует принятия поправок к законам и/или конституции;

d) в полном объеме выполнить 40 рекомендаций, сформулированных Специальной группой по финансовым мероприятиям;

e) в официальном порядке установить процедуры, в соответствии с которыми финансовые институты должны сообщать соответствующему специальному органу о подозрительных сделках; и рассмотреть возможность распространения сферы действия такой системы отчетности на специалистов, занимающихся финансовой деятельностью, и на лиц, занимающихся торговлей дорогостоящими товарами;

f) создать специальные подразделения для расследования и уголовного преследования деятельности, связанной с отмыванием денег;

g) усовершенствовать правовые нормы, регулирующие деятельность компаний, с тем чтобы обеспечить большую ясность в вопросах прав собственности и контроля и облегчить налаживание сотрудничества с правоохранительными органами, занимающимися борьбой с отмыванием денег;

h) укрепить международное сотрудничество в области оказания взаимной юридической помощи и помощи в вопросах правоохранительной деятельности;

i) рассмотреть возможность создания комплексной глобальной системы для обеспечения более эффективной координации деятельности по борьбе с отмыванием денег;

j) наладить на международном уровне сотрудничество в вопросах оценки применения процедур, таких, как процедуры, разработанные Специальной группой по финансовым мероприятиям;

k) создать глобальную систему регистрации случаев изъятия доходов от незаконного оборота наркотиков и информирования о таких случаях;

l) заключить соглашения с другими правительствами по вопросу о совместном использовании конфискованных доходов незаконного характера, поскольку это является одним из возможных путей повышения заинтересованности правительств в проведении расследований и обмене информацией о деятельности по отмыванию денег;

m) передавать часть средств от конфискованных доходов и собственности правительственным и межправительственным органам, занимающимся борьбой против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и злоупотребления ими.

Н. Заключительные замечания

38. Комитет отмечает разную степень результативности деятельности правительств в области осуществления мер по борьбе с отмыванием денег. Он настоятельно призывает правительства стран, в которых уже функционируют соответствующие системы, оказать помощь тем странам, которые не смогли принять такие меры, и/или расширить оказываемую ими поддержку деятельности ЮНДКП в этой области.

39. Комитет настоятельно призывает все правительства и заинтересованные международные организации и далее прилагать свои усилия по созданию наиболее приемлемых механизмов выявления, уголовного преследования и предупреждения деятельности по отмыванию денег. Возможно, уже пора рассмотреть вопрос о принятии мер с целью разработки имеющего обязательную юридическую силу международного документа, который бы в большей степени был посвящен мерам борьбы с отмыванием денег.

II. ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИКАМИ

A. Наркотические средства

1. Статус международных конвенций о наркотических средствах

40. По состоянию на 1 ноября 1995 года сторонами международных конвенций о наркотических средствах являлись 153 государства, 19 из которых являлись сторонами лишь Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года⁸ и 134 государства являлись сторонами этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года⁹. После опубликования последнего доклада Комитета правопреемниками или сторонами Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, стали следующие четыре государства: Гвинея-Бисау, Республика Молдова, Свазиленд и Узбекистан. Кроме того, Маврикий, Мали и Эфиопия, которые уже являлись сторонами Конвенции 1961 года, присоединились к Протоколу 1972 года о поправках к этой Конвенции. Недавно правительство Швейцарии сообщило Комитету о том, что оно предполагает ратифицировать Протокол 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года не позднее апреля 1996 года.

41. В число государств, которые еще не присоединились к международным конвенциям о наркотических средствах, входят 12 государств Африки, шесть государств Азии, пять государств Центральной Америки и Карибского бассейна, три европейских государства и шесть государств Океании. Кроме того, ряду новых независимых государств бывшего Союза Советских Социалистических Республик еще предстоит указать, намерены ли они выступить правопреемниками этих международных конвенций о наркотических средствах или присоединиться к ним.

42. Комитет выражает надежду на то, что соответствующие государства примут оперативные меры в целях присоединения к международным конвенциям о наркотических средствах, а также примут необходимые национальные нормативные акты и правовые нормы в целях обеспечения выполнения этих конвенций. Комитет считает, что благодаря механизмам, уже существующим в таких государствах, как Азербайджан, Бутан, Гайана, Гренада, Сальвадор и Сент-Винсент и Гренадины, которые уже стали сторонами более поздних международных договоров о контроле над наркотиками — Конвенции о психотропных веществах 1971 года¹⁰ и Конвенции 1988 года — и извлекают пользу из международного сотрудничества, эти государства в ближайшее время присоединятся к Конвенции 1961 года.

43. Некоторые другие государства, а именно Алжир, Афганистан, Беларусь, Болгария, Марокко, Мьянма, Никарагуа, Пакистан, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Украина и Чад, которые уже присоединились к Конвенции 1961 года, еще не ратифицировали Протокол 1972 года в поправках к этой Конвенции. Комитет ожидает, что эти государства в ближайшее время ратифицируют Протокол, поскольку они уже присоединились к принятым позднее международным договорам о контроле над наркотиками.

2. Сотрудничество с правительствами

44. Выполняя обязанности, возложенные на него в соответствии с международными конвенциями о наркотических средствах, Комитет поддерживает постоянный диалог с правительствами. Представляемая правительствами информация позволяет Комитету изучать практику законного передвижения наркотических средств, тем самым обеспечивая строгое соблюдение всеми правительствами содержащихся в этих конвенциях положений, направленных на ограничение изготовления и импорта наркотических средств количествами, которые необходимы исключительно для медицинских и научных целей, а также принятие мер с целью предотвращения утечки наркотических средств в сферу незаконного оборота. Правительствам следует использовать эту ежегодно публикуемую Комитетом информацию для проверки того, насколько точно они применяют положения этих конвенций.

45. Годовые исчисления потребностей в наркотических средствах на 1996 год были получены от 157 государств и территорий. Комитет установил такие исчисления для 52 государств и территорий, которые не представили собственные исчисления на 1996 год. Обеспокоенность Комитета вызывает тот факт, что ряд государств и территорий неоднократно не представляли исчисления потребностей в наркотических средствах. Он настоятельно призывает соответствующие правительства осознать важность глобального применения системы исчислений и принять эффективные меры с целью улучшения положения в этой области.

46. В течение последних трех лет годовые исчисления потребности в наркотических средствах не были получены от следующих государств: Албании, Анголы, Афганистана, Бангладеш, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македонии, Вьетнама, Габона, Джибути, Замбии, Кении, Коморских Островов, Либерии и Сомали. Комитет понимает, что некоторые из этих государств пока не готовы поддерживать сотрудничество ввиду сложившейся у них политической ситуации.

47. Комитет с удовлетворением отмечает, что недавно Объединенная Республика Танзания и Сент-Люсия, которые на протяжении нескольких лет не представляли исчисления, представили свои исчисления на 1996 год. Комитет надеется, что правительства этих двух стран будут и далее сотрудничать с ним, своевременно представляя годовые исчисления потребностей в наркотических средствах.

48. Что касается статистических сведений, предусмотренных в статье 20 Конвенции 1961 года, то полные статистические сведения за 1994 год представили 114 государств и территорий. Комитет с удовлетворением отмечает, что Сент-Люсия и Сьерра-Леоне вновь стали представлять свои статистические сведения и что Кыргызстан впервые представил свои данные по наркотическим средствам. Кроме того, данные за 1993 и 1994 годы представили Алжир, Бангладеш, Бенин и Китай, на которые в прошлом было обращено внимание Комитета в связи с недостаточно активным сотрудничеством этих стран.

49. Статистические сведения за 1994 год не представили 28 государств и территорий, из которых следующие государства и территории не представляли статистические сведения на протяжении нескольких лет: Габон, Джибути, Замбия, Камбоджа, Либерия, Папуа-Новая Гвинея и Сомали.

50. Комитет вновь подчеркивает, что представление статистических данных имеет важное значение для обеспечения эффективности системы международного контроля. Он выражает надежду на то, что государства, которые еще не могут выполнить это требование, в ближайшем будущем исправят сложившееся положение, обратившись в случае необходимости за помощью для создания необходимого механизма контроля.

3. Оценка функционирования системы международного контроля над наркотическими средствами

51. В последние годы число дополнительных исчислений, получаемых и утверждаемых Комитетом, неуклонно возрастало; в 1995 году было получено более 700 таких исчислений. Частое представление дополнительных исчислений может свидетельствовать о принятии правительствами соответствующих мер в связи с ростом медицинских потребностей. В то же время это может свидетельствовать о необходимости пересмотра правительствами используемых методов исчисления потребностей. Комитет просит, чтобы соответствующие правительства, если они еще не сделали этого, критически изучили используемые методы определения количества веществ, указываемых в их исчислениях, с учетом любых новых тенденций в сфере медицинского использования таких наркотиков в их странах. Комитет подчеркивает, что положения Конвенции 1961 года о дополнительных исчислениях не могут служить основанием для халатного отношения к подготовке годовых исчислений; они могут использоваться лишь в исключительных обстоятельствах.

52. В 1995 году изменения чаще всего вносились в исчисления потребностей в морфине, петидине, кодеине, фентаниле, алфентаниле, опиоиде и метадоне. Ожидается, что в связи с распространением сферы осуществления трехэтапной программы Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), имеющей своей целью ослабление болевой чувствительности у больных раком, на все большее число стран тенденция роста потребления морфина будет сохраняться. При составлении годовых исчислений правительствам

следует учитывать любые прогнозируемые потребности, с тем чтобы, по возможности, не прибегать к использованию дополнительных исчислений.

53. Благодаря в целом успешному применению в различных странах мира систем представления исчислений и статистических сведений, основанных на положениях международных договоров, утечка наркотических средств в каналы незаконного оборота в рамках международной торговли происходит чрезвычайно редко, несмотря на огромное число совершаемых сделок. Тем не менее недостатки в системе контроля за международной торговлей наркотическими средствами, особенно в пунктах ввоза в страны назначения, являются одной из причин исчезновения небольших количеств наркотических средств.

54. В 1994 году и первой половине 1995 года Комитету стало известно о четырех случаях пропажи части партий наркотических средств. Эти случаи были связаны с поставками фентанила, суфентанила и дигидрокодеина. Комитет хотел бы подчеркнуть важность положений статьи 31 Конвенции 1961 года о международной торговле и рекомендовать правительствам усилить контроль за перевозкой и распространением определенных наркотических средств, таких, как фентанил и его аналоги.

4. Меры, направленные на обеспечение выполнения положений международных конвенций о наркотических средствах

55. В соответствии с пунктом 1(е) статьи 20 Конвенции 1961 года правительства должны представлять Комитету статистические данные о "наложении ареста на наркотические средства и распоряжении ими". Эти данные, ежегодно представляемые Комитету, должны содержать название и количество изъятого вещества, уничтоженное количество и количество вещества, использованное в законных целях.

56. Данные об изъятиях являются важным средством оценки глобальных тенденций в области незаконного оборота наркотиков и могут также служить показателем степени эффективности конкретного национального управления по контролю над наркотиками. Неспособность представить Комитету информацию об изъятиях часто является результатом недостаточно четкой координации деятельности между различными национальными органами.

57. Поскольку многие правительства неоднократно не представляли данные об изъятиях, Комитет в 1991 году напомнил правительствам о том, что они не представили данные об изъятиях за этот год в соответствии со своими договорными обязательствами в этой области. В течение 1995 года Комитет провел обзор данных об изъятии за 1993 год; он сопоставил данные об изъятиях, представленные ему правительствами, с данными, полученными от МОУП/Интерпола и Генерального секретаря.

58. Непредставление данных об изъятиях или несоответствие таких данных могут свидетельствовать о недостатках в системе координации деятельности между различными правительственными органами или даже о невыполнении положений договоров. Поэтому правительствам, к которым Комитет обращался по этому вопросу, возможно, следует рассмотреть эффективность деятельности своих особых управлений (предусмотренных в статье 17 Конвенции 1961 года) в налаживании сотрудничества с другими национальными органами, занимающимися контролем над наркотиками, с тем чтобы обеспечить выполнение в полном объеме обязательств в отношении отчетности, предусмотренных в статье 20 Конвенции 1961 года.

5. Злоупотребление фармацевтическими препаратами, содержащими наркотические средства, которые включены в Список III Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года

59. Комитет располагает информацией о злоупотреблении в некоторых странах фармацевтическими препаратами, содержащими в небольших количествах наркотические средства, которые включены в Список III Конвенции 1961 года. Такие препараты обычно продаются в виде сиропа от кашля, и их действующим веществом зачастую является кодеин. В некоторых странах такие препараты можно без труда приобрести без рецепта врача. Кроме того, такие препараты часто ввозятся контрабандой и затем реализуются через "параллельные рынки". Совершенно очевидно, что сиропом от кашля пользуются некоторые лица, злоупотребляющие наркотиками.

60. Хотя в положениях Конвенции 1961 года не предусмотрено представление статистической информации о международной торговле такими веществами, многие страны приняли дополнительные меры с целью предупреждения злоупотребления такими препаратами. Комитет рекомендует в случае необходимости укрепить применяемые меры контроля не только в отношении потребления таких препаратов внутри страны, но и в отношении процедур осуществления импорта и транзита.

6. Торговля семенами мака

61. Обеспокоенность Комитета вызывает торговля семенами мака, получаемыми из опийного мака в тех странах, где его культивирование запрещено. Комитет настоятельно призывает правительства проявлять бдительность, с тем чтобы в сферу торговли семенами мака для использования в кулинарии не попадали семена, полученные из незаконно культивируемого опийного мака. В противном случае это неизбежно будет способствовать такому незаконному культивированию.

7. Своевременная поставка наркотиков в случае возникновения чрезвычайных обстоятельств

62. Применение системы выдачи разрешений на экспорт и импорт практически полностью исключает возможность быстрой международной перевозки контролируемых наркотиков к месту возникновения чрезвычайных обстоятельств. Признавая связанные с этим трудности, Комитет в своем докладе за 1994 год¹¹ предложил ограничить в таких случаях сферу действия обязательств по контролю компетентными органами стран-экспортеров. Это предложение было одобрено Комиссией по наркотическим средствам на ее тридцать восьмой сессии¹².

63. Позднее Комитет получил от ВОЗ информацию о том, что практика ограничения сферы действия обязательств по контролю компетентными органами стран-экспортеров при возникновении чрезвычайных обстоятельств еще недостаточно широко известна национальным органам, так как лишь немногие из них применяют такую практику. Комитет признает необходимость сделать более четкое заявление о своей позиции в этом вопросе.

64. Исходя из положений статьи 32 Конвенции 1961 года и аналогичной статьи 14 Конвенции 1971 года, а также выводов, неизбежно вытекающих из положений этих статей, Комитет подтверждает, что перевозка и поставка контролируемых наркотиков для оказания гуманитарной помощи при возникновении стихийных или вызванных человеком чрезвычайных обстоятельств в полной мере оправдывает неприменение обычных требований в отношении контроля. Он рекомендует национальным органам стран-экспортеров заключить постоянно действующие соглашения с ограниченным числом добросовестных поставщиков гуманитарной помощи*. В таких соглашениях может быть оговорено, что при возникновении чрезвычайных обстоятельств обязательная процедура выдачи разрешений на импорт и экспорт может быть заменена чрезвычайной процедурой, допускающей незамедлительный импорт и экспорт контролируемых наркотиков. В такой ситуации соответствующее гуманитарное учреждение должно как можно раньше сообщить властям страны-грузополучателя о поставке контролируемых наркотиков и незамедлительно проинформировать об этом власти страны-экспортера. Власти страны-экспортера должны взять на себя ответственность за предоставление соответствующей информации Комитету.

8. Наличие опиатов для использования в медицинских целях

65. В соответствии с резолюциями 1990/31 и 1991/43 Экономического и Социального Совета, в которых Совет просил Комитет уделить приоритетное внимание контролю за осуществлением рекомендаций, содержащихся в его специальном докладе за 1989 год о спросе и предложении опиатов для медицинских

*Таких, как Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), ВОЗ, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и Международный комитет Красного Креста, а также добросовестные национальные поставщики.

и научных целей¹³, Комитет приступил в 1995 году к проведению исследования по вопросу о наличии опиатов для использования в медицинских целях. Цель исследования заключается в следующем:

- a) выяснить, в полной ли мере правительства выполняли эти рекомендации;
- b) выявить правительства, которые еще не выполнили эти рекомендации в полной мере, и установить причины;
- c) предложить меры в целях улучшения положения, в том что касается наличия в различных странах мира опиатов для использования в медицинских целях.

66. Исследование включает проведение обзора компетентных органов всех правительств и направление запросов ВОЗ и соответствующим специализированным организациям. Ответы на вопросы данного обзора были получены от многих правительств развивающихся и развитых стран. Ожидается, что в результате включения в обзор информации, содержащейся в направленных с задержкой ответах, будет получена всеобъемлющая картина положения в мире в целом. В целях получения более четкого представления о положении во многих странах и произошедших в них изменениях в исследовании включен обзор тенденций в области потребления опиатов.

67. Комитет проанализирует собранную информацию и опубликует свои выводы и рекомендации.

9. Спрос на опиаты и предложение опиатного сырья

a) Потребление опиатов

68. В 80-х годах годовой объем потребления опиатов стабилизировался на уровне приблизительно 200 тонн в морфиновом эквиваленте. В начале 90-х годов объем потребления опиатов возрос и в 1993 году достиг небывало высокого уровня - 230 тонн в морфиновом эквиваленте. В 1994 году мировой объем потребления опиатов по-прежнему оставался на высоком уровне и составил 223 тонны в морфиновом эквиваленте, несколько сократившись по сравнению с рекордным уровнем. Увеличение объема потребления опиатов по сравнению с периодом до 1991 года отчасти можно объяснить увеличением объема потребления кодеина. Например, в 1993 году объем потребления кодеина возрос до 182 тонн в морфиновом эквиваленте по сравнению со среднегодовым объемом его потребления в размере 167 тонн в морфиновом эквиваленте в период до 1991 года. Как видно из диаграммы I, по сравнению со средним уровнем в период 1980-1990 годов объем потребления кодеина в 1993 году существенно возрос в следующих странах, являющихся основными потребителями кодеина: Австралии, Индии, Канаде, Соединенном Королевстве, Турции, Франции и Швейцарии. В 1993 году на долю этих стран приходилось 44 процента общемирового объема потребления кодеина.

69. Увеличение общемирового объема потребления опиатов происходит также за счет роста потребления морфина и дигидрокодеина. Фактически, в 1994 году общемировой объем потребления морфина и дигидрокодеина достиг небывало высокого уровня. Как видно из диаграммы II, общемировой объем потребления морфина неуклонно увеличивался с 1984 года, а с 1991 года он возрастал в среднем на 2 тонны в год и в 1994 году достиг 14 тонн. Эта тенденция роста была особенно заметна в Германии, Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах, Франции и Японии. В последние годы произошло также резкое увеличение объема потребления дигидрокодеина. Так, он возрос с 21 тонны в морфиновом эквиваленте в 1991 году до 30 тонн в морфиновом эквиваленте в 1994 году.

70. В 80-х годах объем потребления кодеина колебался на уровне 167 тонн в морфиновом эквиваленте, и он остался на том же уровне в 1994 году. Судя по представленным исчислениям на 1995 и 1996 годы, следует ожидать увеличения общего объема потребления кодеина в этот период по сравнению с 1994 годом вследствие предполагаемого увеличения объема его потребления в некоторых странах, являющихся основными потребителями кодеина. Поскольку в последние годы объем потребления морфина неуклонно возрастал стабильными темпами, можно ожидать его дальнейшего роста и в будущем. Учитывая прогнозируемое увеличение объема использования дигидрокодеина в Германии, Соединенном Королевстве и Японии, на что указывается в их исчислениях на предстоящие годы, можно ожидать также дальнейшего роста объема его потребления.

Диаграмма I. Потребление кодеина в странах, являющихся его основными потребителями, в морфиновом эквиваленте, 1980-1994 годы

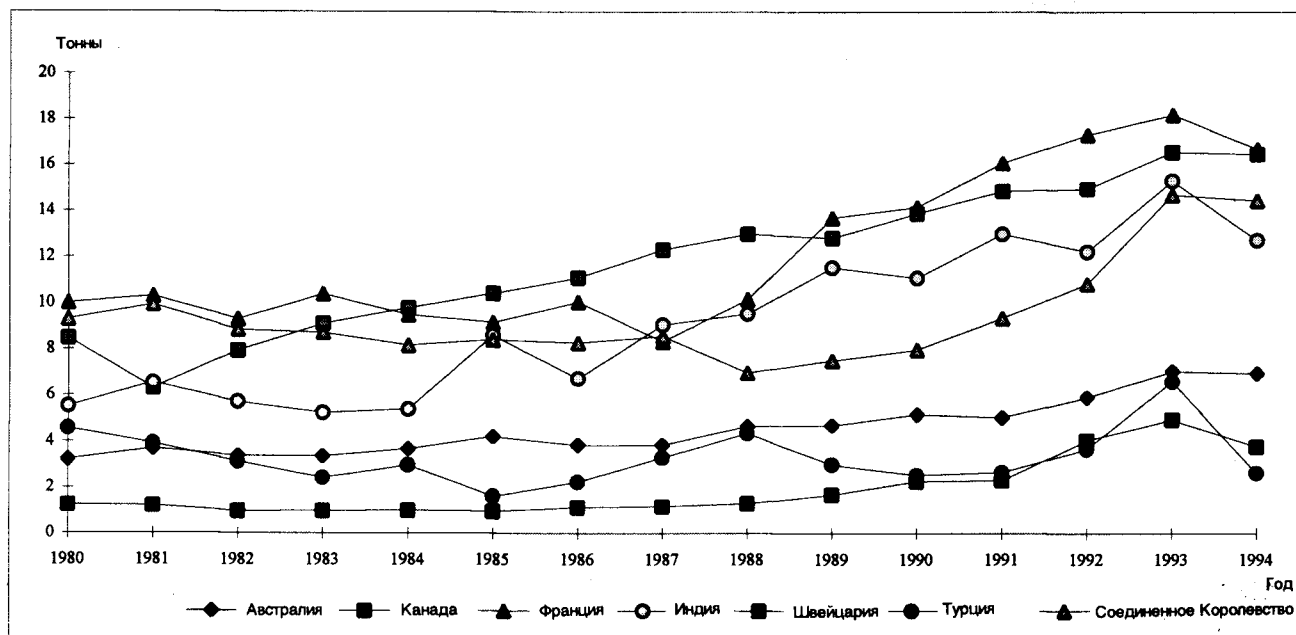
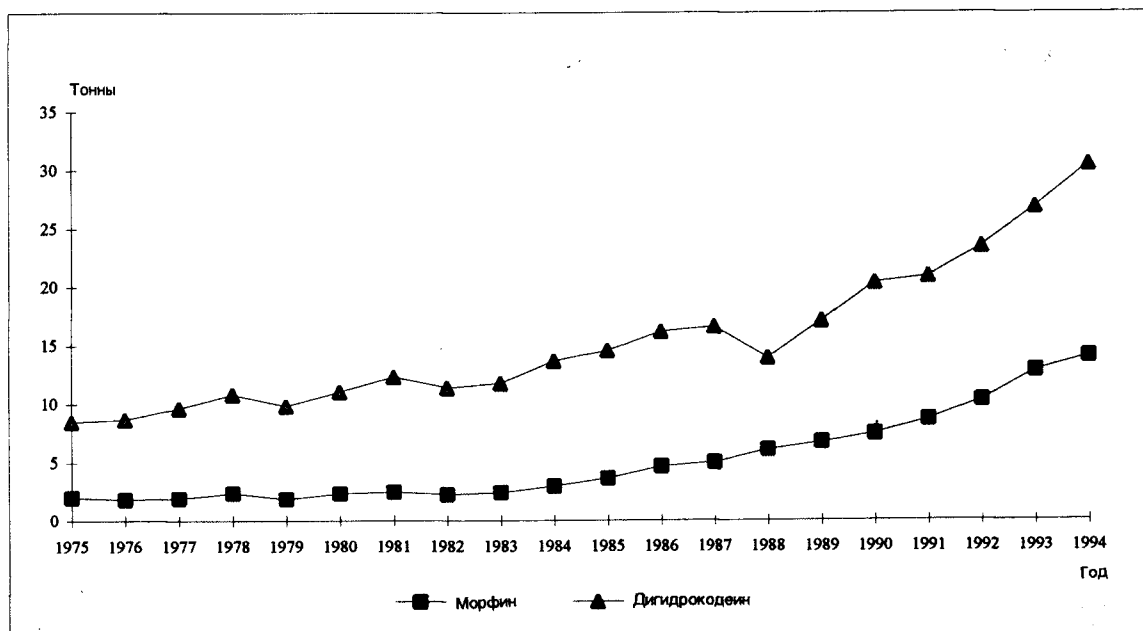


Диаграмма II. Общемировой объем потребления морфина и дигидрокодеина, в морфиновом эквиваленте, 1975-1994 годы

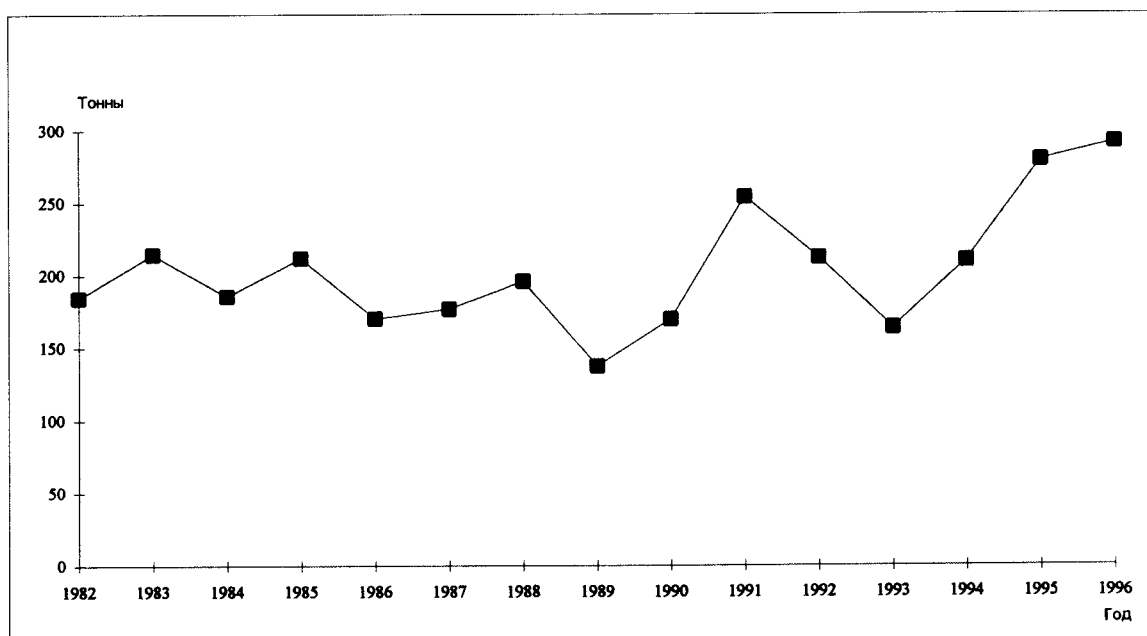


71. С учетом вышеизложенного предполагается, что в ближайшие годы общемировой ежегодный объем потребления опиатов будет медленно возрастать. Расчетный объем потребления опиатов в 1995 году, по всей видимости, превысит уровень 1994 года, составивший 223 тонны в морфиновом эквиваленте, что по-прежнему соответствует динамике колебаний объема потребления, наблюдавшейся в последние годы.

б) Производство опиатного сырья

72. Вследствие существенного расширения в 1995 году уборочных площадей в Индии и Турции по сравнению с 1994 годом общемировой объем производства опиатного сырья достиг 279 тонн в морфиновом эквиваленте, несмотря на бедные урожаи в Австралии и Испании (см. диаграмму III). Согласно самым последним статистическим данным, в 1995 году уборочная площадь в Индии составила 22 799 гектаров, что почти вдвое превышает уборочную площадь в 1994 году и является рекордным для этой страны показателем за период с 1987 года. В 1995 году уборочная площадь в Турции возросла до 60 051 гектара, представляя собой самую большую уборочную площадь, когда-либо использовавшуюся в какой-либо стране в законных целях. Объем производства опиатного сырья в Индии и Турции составил соответственно 89,3 тонны и 80,6 тонны в морфиновом эквиваленте, что в совокупности составляет 61 процент от общемирового объема производства опиатного сырья в 1995 году.

Диаграмма III. Общемировое производство опиатного сырья, в морфиновом эквиваленте, 1982-1996 годы^а



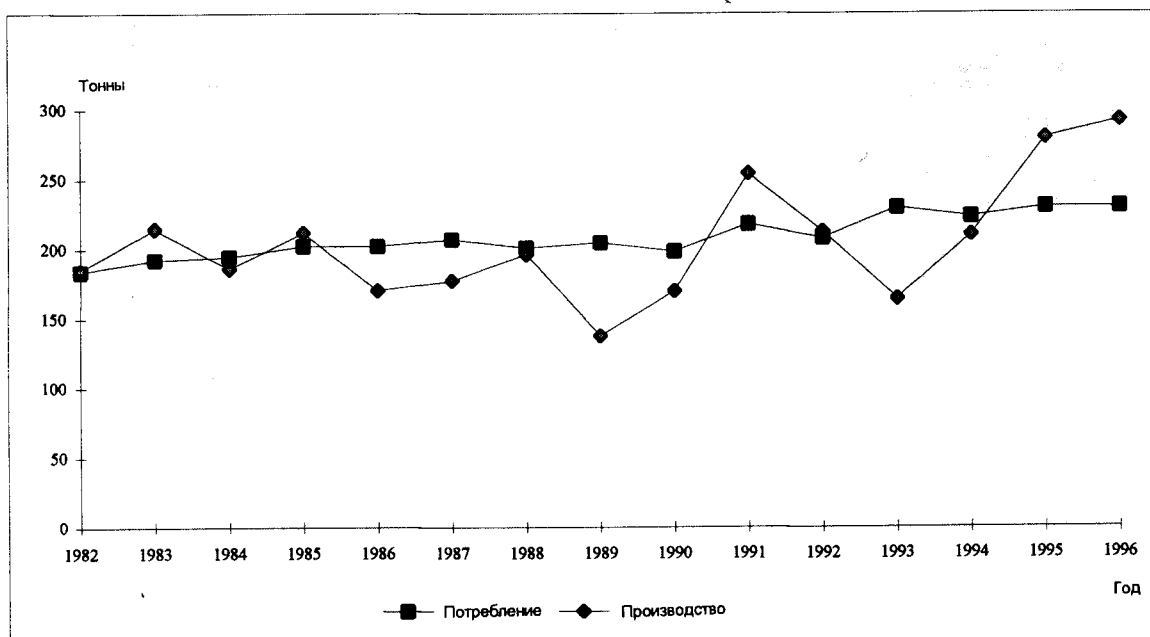
^аПоказатели за 1995-1996 годы рассчитаны на основе перспективных статистических данных и прогнозов.

73. В соответствии с представленными исчислениями в 1996 году ожидается увеличение объема общемирового производства опиатного сырья до приблизительно 290 тонн в морфиновом эквиваленте при нормальных погодных условиях. В связи с непредвиденным и необычным для Австралии сокращением более чем на 40 процентов объема производства опиатного сырья в 1995 году, которое было вызвано засухой, в 1996 году площадь культивирования опийного мака в этой стране будет увеличена на 1 350 гектаров и составит в общей сложности 10 600 гектаров. Вследствие недостаточного количества осадков в Индии в 1995 году и предполагавшегося низкого урожая площадь земельных участков, предоставляемых по лицензии для культивирования опийного мака, была увеличена до 35 000 гектаров в целях достижения уровня производства, рассчитанного на 1996 год. Фактическая уборочная площадь может быть намного меньше площади, выделенной для культивирования опийного мака.

с) Соотношение между объемами производства опиатного сырья и потребления опиатов

74. В 1994 году расчетный объем потребления опиатов превысил объем производства опиатного сырья на 12,8 тонн в морфиновом эквиваленте. Тем не менее в 1995 году в результате расширения производства в Индии и Турции в связи с сохранением неблагоприятной ситуации, касающейся уровня складских запасов, общий объем производства, по всей видимости, превысит объем потребления приблизительно на 50 тонн в морфиновом эквиваленте. В соответствии с прогнозами в 1996 году объем производства вновь может превысить объем потребления; разница этих двух показателей может превысить 60 тонн в морфиновом эквиваленте (см. диаграмму IV).

Диаграмма IV. Общемировой объем производства опиатного сырья и потребления опиатов, в морфиновом эквиваленте, 1982-1996 годы^а



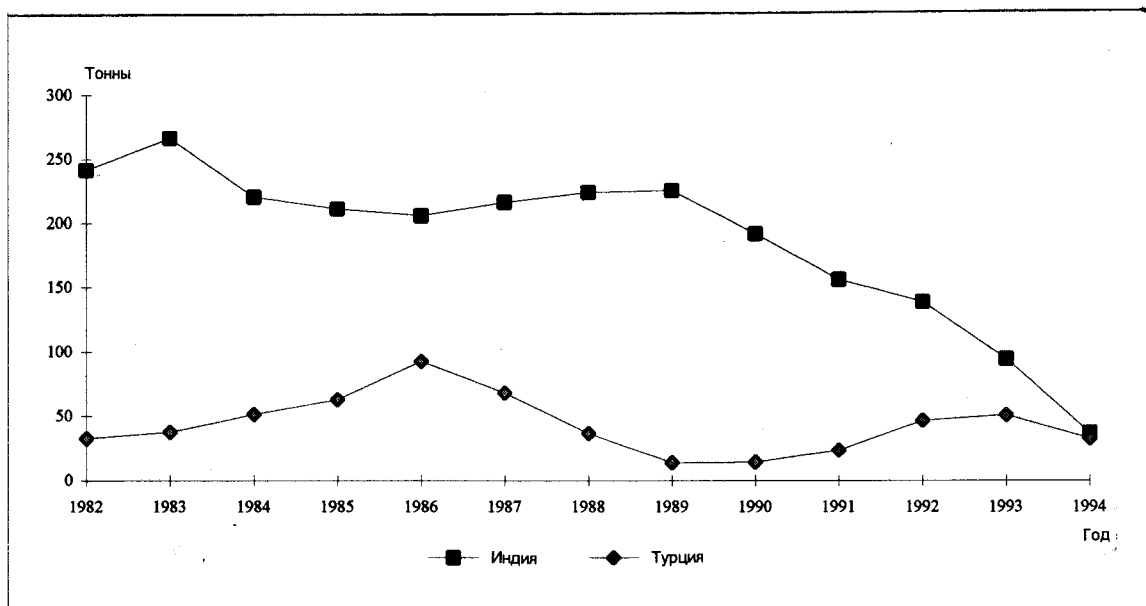
^аПоказатели 1995-1996 годов рассчитаны на основе перспективных статистических данных и прогнозов.

d) Запасы опиатного сырья

75. На диаграмме V показан объем запасов опиатного сырья Индии и Турции в период 1982-1994 годов. Следует отметить, что в конце 1994 года запасы опиатного сырья Индии составляли 36,9 тонн в морфиновом эквиваленте, в том числе около 14 тонн опиатного сырья товарного сорта. Общий объем складских запасов концентрата маковой соломы, которыми в конце 1994 года располагали Австралия, Испания, Турция и Франция, составил приблизительно 47 тонн в морфиновом эквиваленте, включая 33 тонны запасов Турции.

76. Объем опия, имеющийся в распоряжении Индии в течение периода с 30 июня 1995 года до следующего урожая, который будет собран в мае и июне 1996 года, оценивается приблизительно в 1 025 тонн, включая урожай 1995 года. В соответствии с информацией, полученной в ходе неофициальных консультаций, которые проходили в марте 1995 года в соответствии с резолюцией 1994/5 Экономического и Социального Совета, этого объема должно быть достаточно для обеспечения мировых потребностей в период 1995/1996 годов. Согласно оценкам правительств Индии, приблизительно 35 тонн складских запасов опия будет сохранено до следующего урожая.

Диаграмма V. Складские запасы опиатного сырья, в морфиновом эквиваленте, Индия и Турция, 1982-1994 годы



77. В ходе неофициальных консультаций, проходивших в марте 1995 года, представители стран-импортеров выразили обеспокоенность в связи с истощением складских запасов опия в Индии. Тем не менее была выражена надежда на то, что проблема заключается скорее в снижении складских запасов опия, а не в дефиците опиатного сырья (см. таблицу).

В. Психотропные вещества

1. Статус Конвенции о психотропных веществах 1971 года

78. По состоянию на 1 ноября 1995 года сторонами Конвенции 1971 года являлись 140 государств. После опубликования последнего доклада Комитета к этой Конвенции присоединились Бельгия, Гвинея-Бисау, Ливан, Мали, Республика Молдова, Свазиленд, Узбекистан и Чад.

79. В число государств, которые еще не являются сторонами Конвенции 1971 года, входят 14 стран Африки, 17 стран Азии, 6 стран Центральной Америки и Карибского бассейна, 7 стран Европы и 7 стран Океании. В их число входит ряд новых независимых государств, которые еще не сообщили о том, намерены ли они стать правопреемниками этой Конвенции или иным образом присоединиться к ней. Комитет предлагает этим государствам как можно скорее подтвердить свою приверженность принципам Конвенции 1971 года.

80. Комитет приветствует принятое недавно парламентом Швейцарии решение о присоединении к Конвенции 1971 года. В октябре 1995 года правительство Австрии направило Комитету письмо, в котором оно сообщило о своем намерении присоединиться к Конвенции 1971 года до конца 1995 года. Поэтому Комитет выражает уверенность в том, что предстоящее присоединение к Конвенции 1971 года этих стран, являющихся одними из крупнейших изготовителей и экспортеров психотропных веществ, позволит укрепить систему международного контроля над психотропными веществами.

81. Комитет отмечает, что некоторые другие государства, которые не являются сторонами Конвенции 1971 года, в том числе Андорра, Индонезия, Иран (Исламская Республика), Йемен, Кения, Намибия, Оман и Сан-Томе и Принсипи, уже приняли законы и правовые нормы в соответствии с этой Конвенцией. Комитет выражает надежду на то, что эти государства вскоре присоединятся к Конвенции 1971 года.

**Производство опиатного сырья, потребление опиатов и соотношение между объемами
производства и потребления в 1982-1996 годах**

(уборочные площади - в гектарах; объемы производства и потребления и соотношение -
в тоннах в морфиновом эквиваленте)

| Годы | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 | 1987 | 1988 | 1989 | 1990 | 1991 | 1992 | 1993 | 1994 | 1995 | 1996* |
|--------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Австралия | | | | | | | | | | | | | | | |
| Уборочные площади | 2 459 | 5 273 | 5 738 | 4 851 | 3 994 | 3 274 | 3 462 | 5 011 | 5 581 | 7 155 | 8 030 | 6 026 | 6 735 | 8 139 | 10 600 |
| Производство | 20.5 | 41.4 | 42.3 | 49.4 | 38.5 | 31.8 | 38.5 | 38.8 | 43.0 | 67.5 | 89.8 | 66.9 | 66.0 | 45.6 | 90.5 |
| Франция | | | | | | | | | | | | | | | |
| Уборочные площади | 4 460 | 3 731 | 3 705 | 4 029 | 3 200 | 3 300 | 3 113 | 2 644 | 2 656 | 3 598 | 3 648 | 4 158 | 4 431 | 4 866 | 5 500 |
| Производство | 25.0 | 12.7 | 23.2 | 20.7 | 15.7 | 16.6 | 21.4 | 13.4 | 19.5 | 30.2 | 21.8 | 28.8 | 32.9 | 41.1 | 36.8 |
| Индия | | | | | | | | | | | | | | | |
| Уборочные площади | 31 958 | 31 359 | 18 620 | 25 153 | 23 811 | 22 823 | 19 858 | 15 019 | 14 253 | 14 145 | 14 361 | 11 907 | 12 694 | 22 799 | 35 000 |
| Производство | 108.0 | 113.8 | 53.4 | 86.8 | 75.1 | 76.8 | 63.8 | 53.9 | 48.0 | 43.1 | 54.3 | 38.1 | 46.8 | 89.3 | 85.8 |
| Испания | | | | | | | | | | | | | | | |
| Уборочные площади | 1 602 | 3 311 | 4 567 | 4 042 | 3 458 | 3 252 | 2 935 | 2 151 | 1 464 | 4 200 | 3 084 | 3 930 | 2 539 | 3 623 | 6 000 |
| Производство | 2.2 | 11.4 | 17.3 | 11.2 | 5.6 | 12.3 | 10.8 | 5.7 | 8.0 | 24.2 | 12.8 | 9.0 | 5.1 | 4.6 | 10.9 |
| Турция | | | | | | | | | | | | | | | |
| Уборочные площади | 8 534 | 7 002 | 12 569 | 4 902 | 5 404 | 6 137 | 18 260 | 8 378 | 9 025 | 27 030 | 16 393 | 6 930 | 25 321 | 60 051 | 70 000 |
| Производство | 13.3 | 11.5 | 20.8 | 9.2 | 8.4 | 9.2 | 24.7 | 7.2 | 13.3 | 57.9 | 18.7 | 7.8 | 41.1 | 80.6 | 49.7 |
| Прочие страны | | | | | | | | | | | | | | | |
| Уборочные площади | .. | .. | .. | .. | .. | .. | .. | .. | .. | .. | .. | .. | .. | .. | .. |
| Производство | <u>15.5</u> | <u>23.9</u> | <u>28.8</u> | <u>34.6</u> | <u>27.1</u> | <u>30.3</u> | <u>36.9</u> | <u>18.4</u> | <u>38.0</u> | <u>31.2</u> | <u>14.9</u> | <u>13.2</u> | <u>18.3</u> | <u>18.0</u> | <u>18.0</u> |
| Всего | | | | | | | | | | | | | | | |
| Уборочные площади | .. | .. | .. | .. | .. | .. | .. | .. | .. | .. | .. | .. | .. | .. | .. |
| Производство (1) | 184.5 | 214.7 | 185.8 | 211.9 | 170.4 | 177.0 | 196.1 | 137.4 | 169.8 | 254.1 | 212.3 | 163.8 | 210.8 | 279.2 | 291.7 |
| Всего | | | | | | | | | | | | | | | |
| Потребление (2) | <u>183.6</u> | <u>192.2</u> | <u>194.5</u> | <u>202.4</u> | <u>202.3</u> | <u>206.8</u> | <u>200.9</u> | <u>204.7</u> | <u>198.3</u> | <u>218.0</u> | <u>207.9</u> | <u>229.5</u> | <u>223.0</u> | <u>230.0</u> | <u>230.0</u> |
| Соотношение (1) минус (2)) | +0.9 | +22.5 | -8.7 | +9.5 | -31.9 | -29.8 | +4.8 | -76.3 | -28.5 | +36.1 | +4.4 | -65.7 | -12.8 | +49.2 | +61.7 |

Примечание: Поскольку использовавшийся в последние годы метод расчета объема потребления опиатов в морфиновом эквиваленте не отражал должным образом тенденции в области потребления, Международный комитет по контролю над наркотиками решил изменить способ расчета уровня потребления в морфиновом эквиваленте; в результате этого после опубликования доклада Комитета по международному контролю над наркотиками за 1994 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.XI.4) в некоторые данные, содержащиеся в таблице, были внесены небольшие изменения.

*Перспективные оценки или прогнозы.

82. На своей тридцать восьмой сессии Комиссия по наркотическим средствам в своих решениях 1 (XXXVIII), 2 (XXXVIII) и 3 (XXXVIII) постановила включить этриптамин и меткатинон в Список I, ципепрол - в Список II, а аминорекс, бротизолам и мезокарб - в Список IV Конвенции 1971 года. Таким образом, общее число веществ, находящихся под контролем в соответствии с Конвенцией 1971 года, возросло до 111. В своем решении 4 (XXXVIII) Комиссия постановила также перенести флунитразепам из Списка IV в Список III Конвенции 1971 года. Комитет просит правительства принять соответствующие меры с целью приведения действующих национальных мер регулирования и контроля над этими веществами в соответствие с положениями Конвенции 1971 года, как это предусматривается в пункте 7 статьи 2 Конвенции 1971 года.

2. Сотрудничество с правительствами

83. Ежегодно приблизительно 170 государств и территорий представляют Комитету статистические отчеты о психотропных веществах в соответствии со статьей 16 Конвенции 1971 года. Эти отчеты представляют как стороны Конвенции 1971 года, так и государства, не являющиеся ее сторонами. Сроки представления, степень полноты и надежность ежегодных статистических отчетов свидетельствуют о том, насколько четко правительства выполняют положения Конвенции 1971 года, а также соответствующие рекомендации Комитета, одобренные Экономическим и Социальным советом в его резолюциях. Ряд сторон Конвенции 1971 года представили ежегодные статистические отчеты за 1994 год после 30 июня 1995 года, установленного Комитетом в качестве крайнего срока для их представления. Комитет настоятельно призывает правительства соответствующих стран обеспечить своевременное выполнение своих обязательств по представлению отчетности.

84. Комитет постоянно анализирует представляемые правительствами данные в целях выявления недостатков в системах национального контроля и любых попыток организовать утечку психотропных веществ из сферы законного изготовления и торговли в сферу незаконного оборота. С помощью проведенных анализов и последующих расследований Комитет оказал ряду правительств помощь в выявлении компаний и отдельных лиц, осуществлявших или предпринимавших попытки осуществить утечку психотропных веществ в каналы незаконного оборота и нарушавших положения национального законодательства о контроле над наркотиками.

85. Хотя большинство сторон Конвенции 1971 года регулярно представляют свои ежегодные статистические отчеты, Комитет с беспокойством отмечает, что ряд государств, а именно, Габон, Замбия, Мавритания и Малави, не представляли требуемые данные в течение трех или более лет. Всем этим государствам оказывалась различного рода помощь Комитета или ЮНДКП. Комитет продолжит диалог с этими странами в целях содействия повышению эффективности их механизмов контроля над психотропными веществами и выполнению их обязательств по предоставлению отчетности.

86. Ряд сторон Конвенции 1971 года, в том числе Канада, Люксембург и Новая Зеландия, еще не установили контроль за международной торговлей всеми веществами, включенными в Списки III и IV, и не представляют Комитету информацию об экспорте и импорте некоторых из этих веществ. Комитет неоднократно напоминал правительствам этих государств о невыполнении ими соответствующих договорных обязательств и о том, чем это угрожает, учитывая, что такой ситуацией могут воспользоваться торговцы наркотиками. В ходе миссий Комитета в Канаду и Люксембург соответственно в 1995 и 1994 годах компетентным органам этих стран были даны разъяснения по вопросам контроля за международной торговлей психотропными веществами (подробную информацию об изменениях, произошедших в Канаде после завершения миссии, см. в пунктах 225-226 ниже). Комитет запланировал направить свою миссию в Новую Зеландию в январе 1996 года. Он надеется на то, что правительства соответствующих сторон примут оперативные меры для ликвидации серьезного пробела в системе контроля за международной торговлей психотропными веществами.

3. Функционирование системы контроля за веществами, включенными в Списки I и II Конвенции 1971 года

87. Как и в предыдущие годы, системы контроля за международной торговлей веществами, включенными в Списки I и II Конвенции 1971 года, по-прежнему функционируют удовлетворительно.

В соответствии со статьей 12 этой Конвенции международная торговля этими веществами контролируется с помощью системы разрешений на импорт и экспорт. Кроме того, согласно статье 7 Конвенции 1971 года, международная торговля веществами, включенными в Список I, ограничивается небольшими количествами, необходимыми для использования в научных и очень ограниченных медицинских целях. В отношении веществ, включенных в Список II, с начала 80-х годов применяется упрощенная система исчислений, обеспечивающая компетентные органы стран-экспортеров информацией о законных потребностях в этих веществах стран-импортеров.

88. Возможность получения в странах-импортерах информации о законных потребностях в веществах, включенных в Список II, облегчает деятельность стран-экспортеров и Комитета по выявлению попыток осуществить утечку таких веществ с помощью поддельных разрешений на импорт. В настоящее время правительства внимательно проверяют законность заказов на поставки таких веществ и консультируются с Комитетом в случае возникновения сомнений. В результате тесного сотрудничества правительств с Комитетом был сорван ряд попыток торговцев наркотиками осуществить утечку крупных партий таких веществ, главным образом фенетиллина и метаквалона. С 1990 года не было установлено ни одного случая крупной утечки веществ, включенных в Список II. Поэтому предполагается, что законная фармацевтическая промышленность уже не является источником реализуемых на незаконных рынках в различных регионах мира препаратов, содержащих амфетамины, фенетиллин и метаквалон.

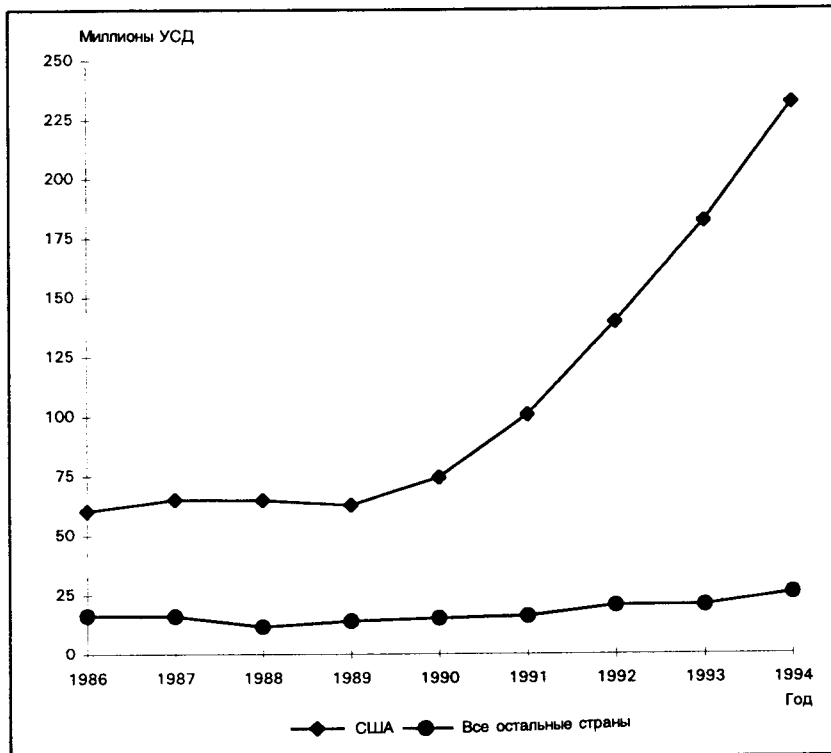
89. Комитет обеспокоен тем, что средства массовой информации некоторых стран пропагандируют взгляды, придающие привлекательный вид употреблению в развлекательных целях некоторых психотропных веществ, включенных в Список I, в том числе метилendioксиметамфетамин (МДМА), широко известного под названием "экстази". Комитет подчеркивает, что такие взгляды могут сформировать ложные представления и подорвать эффективность усилий по предупреждению злоупотребления наркотиками. Поэтому Комитет призывает средства массовой информации принять меры к тому, чтобы их публикации и транслируемые ими передачи не ограничивали и не разрушали их ценный и чрезвычайно важный вклад в осуществление кампании по предупреждению злоупотребления наркотиками.

4. Использование метилфенидата для лечения расстройств внимания

90. Общемировой объем использования метилфенидата, вещества, включенного в Список II Конвенции 1971 года, возрос с неполных 3 тонн в 1990 году до более чем 8,5 тонн в 1994 году и продолжал расти в 1995 году. Общемировая тенденция в значительной степени отражает изменения, происходящие в Соединенных Штатах, на долю которых приходится приблизительно 90 процентов общемирового объема изготовления и потребления этого вещества. Метилфенидат все шире используется в Соединенных Штатах для лечения расстройств внимания (РВ) у детей. Некоторые другие страны также сообщили о расширении, хотя и в значительно меньшей степени, использования метилфенидата в этих целях (см. диаграмму VI).

91. Согласно имеющейся информации, в настоящее время от 3 до 5 процентов всех школьников в Соединенных Штатах Америки страдают РВ и проходят лечение с применением метилфенидата; при этом зачастую не используются никакие другие формы лечения, рекомендованные в руководствах по лечению. Согласно некоторым сообщениям, диагноз расстройства внимания, возможно, ставится слишком часто в результате того, что остаются незамеченными другие причины нарушения внимания и поведения. В ходе расследования компетентные органы Соединенных Штатов обнаружили различия в практике назначения метилфенидата среди врачей первичной медико-санитарной помощи, проявившиеся в том, что очень незначительная часть таких врачей чаще всего выписывала своим пациентам метилфенидат. Многие дети находятся на лечении метилфенидатом в течение длительного периода времени, часто до подросткового и даже совершеннолетнего возраста. В Соединенных Штатах наблюдается расширение масштабов злоупотребления метилфенидатом, и известны некоторые случаи нанесения серьезного ущерба здоровью в результате такого злоупотребления. Метилфенидатом злоупотребляют главным образом подростки, которые незаконным образом получают это вещество в форме таблеток от детей, находящихся на излечении от РВ.

Диаграмма VI. Потребление метилфенидата, в условных суточных дозах, Соединенные Штаты Америки и все остальные страны, 1986-1994 годы



Примечание: Власти Соединенных Штатов Америки сообщили о том, что, по их прогнозам, к 1996 году объем потребления метилфенидата возрастет еще на 50 процентов и достигнет уровня 350 млн. условных суточных доз (УСД).

92. Компетентные органы Соединенных Штатов сообщили Комитету о том, что они обеспокоены резким увеличением масштабов использования метилфенидата, особенно препарата, находящегося в продаже под торговым названием "риталин". Лечение РВ риталином активно пропагандируется влиятельной "материнской ассоциацией", получившей значительные средства от ведущего производителя этого препарата в Соединенных Штатах.

93. Эта ситуация вызывает серьезную обеспокоенность Комитета. Поэтому он просит компетентные органы Соединенных Штатов по-прежнему пристально следить за дальнейшими тенденциями в диагностировании РВ у детей и за масштабами использования метилфенидата и других стимуляторов (таких, как дексамфетамин и пемолин) при лечении РВ для обеспечения того, чтобы эти вещества назначались в соответствии с принятой медицинской практикой, как это предусмотрено в пункте 2 статьи 9 Конвенции 1971 года. Кроме того, Комитет предлагает компетентным органам Соединенных Штатов рассмотреть вопрос о том, не нарушаются ли положения пункта 2 статьи 10 Конвенции 1971 года, запрещающие рекламирование контролируемых веществ среди населения, в результате деятельности "материнских ассоциаций", пропагандирующих использование метилфенидата.

94. Комитет просит все правительства проявлять максимальную бдительность в целях предупреждения чрезмерно частого диагностирования РВ у детей и необоснованного, с медицинской точки зрения, использования при лечении метилфенидата и других стимуляторов. Комитет предлагает ВОЗ в первоочередном порядке провести оценку масштабов распространения РВ в различных регионах мира, критериев диагностирования РВ и использования метилфенидата и других стимуляторов, а также любых других форм лечения этого расстройства у детей. Комитет предлагает также ВОЗ довести результаты этих оценок до сведения национальных властей, занимающихся вопросами общественного здравоохранения.

5. Механизм контроля за международной торговлей веществами, включенными в Списки III и IV Конвенции 1971 года

95. На протяжении последних десяти лет Комитет неоднократно настоятельно призывал правительства применять дополнительные меры контроля в отношении международной торговли психотропными веществами, включенными в Списки III и IV. Комитет подчеркивал, что меры контроля за международной торговлей такими веществами, изложенные в Конвенции 1971 года, в действительности являются недостаточно эффективными для предупреждения утечки. Психотропные вещества в больших количествах по-прежнему поступают в сферу незаконного оборота в результате утечки из стран, которые еще не применяют дополнительные меры контроля, рекомендованные Комитетом.

96. Рекомендации Комитета относительно дополнительных мер контроля за экспортом и импортом психотропных веществ, перечисленных в Списках III и IV, включают использование системы разрешений на импорт и экспорт и системы оценок (упрощенных исчислений). Правительствам предлагалось также включать в свои ежегодные статистические отчеты Комитету сведения об импорте и экспорте этих веществ. Все эти рекомендации были одобрены Экономическим и Социальным советом в ряде его резолюций, последними из которых являются резолюции 1991/44 и 1993/38. Большинство правительств уже применяет такие меры контроля на добровольной основе. Комитет предлагает правительствам, которые еще не применяют такие меры, без дальнейшего промедления приступить к их осуществлению.

97. В настоящее время требование получения разрешений на импорт всех веществ, включенных в Список III, предусмотрено национальным законодательством 120 стран и территорий, а на импорт всех веществ, включенных в Список IV, - законодательством 100 стран и территорий. Еще в 40 странах и территориях предусмотрено требование получения разрешения на импорт по крайней мере некоторых веществ, включенных в эти Списки. Свыше 140 правительств представили Комитету оценки (упрощенные исчисления) своих ежегодных законных потребностей в веществах, включенных в Списки III и IV. Информация об оценках регулярно направляется всем странам - экспортерам психотропных веществ. Свыше 90 процентов правительств включили в свои ежегодные статистические отчеты Комитету сведения о странах происхождения импорта и странах назначения экспорта веществ, включенных в Списки III и IV. В настоящее время эти сведения представлены Комитету всеми крупнейшими экспортерами и импортерами психотропных веществ, и они позволяют выявлять случаи утечки, а также недостатки в системах контроля.

6. Предотвращение утечки веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 года

98. Комитет с удовлетворением отмечает, что большинство правительств уже создали эффективные механизмы контроля за экспортом веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 года. Ряд правительств регулярно консультируются с Комитетом в целях проверки законности подозрительных заказов на импорт. В 1995 году Комитет и компетентные органы ряда стран-экспортеров провели совместные расследования с целью проверки законности более чем 60 коммерческих заказов, предотвратив тем самым утечку сотен миллионов таблеток, содержащих психотропные вещества, в том числе стимуляторы (амфепрамон и пемолин), седативно-гипнотические средства и транквилизаторы (хлордиазепоксид, диазепам, нитразепам и темазепам) и противоэпилептические средства (фенобарбитал). В большинстве этих случаев торговцы наркотиками пытались осуществить утечку психотропных веществ, подделывая разрешения на импорт.

99. События 1995 года показали, что странам-экспортерам следует проявлять максимальную бдительность в отношении заказов на поставки психотропных веществ в страны, в которых сложилась нестабильная политическая обстановка. Часто торговцы наркотиками пытаются воспользоваться недостатками административной системы этих государств. Например, власти Индии сообщили Комитету о ряде подозрительных заказов на поставку в Либерию в общей сложности 100 миллионов таблеток и капсул, содержащих хлордиазепоксид и диазепам. Эти заказы были подкреплены разрешениями на импорт и письмами, якобы выданными компетентными органами Либерии. Были получены также заказы и вспомогательная документация на поставку свыше 50 млн. таблеток эфедрина. Однако расследования, проведенные в Либерии по инициативе Комитета, показали, что вспомогательная документация была подделана или ошибочно выдана властями, которых ввели в заблуждение торговцы наркотиками. В

1995 году при попытках осуществить утечку психотропных веществ торговцы наркотиками также использовали поддельные разрешения на импорт, которые, якобы, были выданы властями Афганистана и Сомали.

100. В 1995 году торговцы наркотиками предприняли в различных странах мира ряд попыток осуществить утечку в каналы незаконного оборота сырья для изготовления фенобарбитала и таблеток фенобарбитала. Торговцы наркотиками пытались осуществить утечку крупных партий этого вещества в страны Западной Азии, где фенобарбитал используется в целях разбавления незаконно изготовленного героина. Комитет хотел бы выразить признательность властям Венгрии за их бдительность, которая позволила предотвратить утечку, по крайней мере, 6 тонн фенобарбитала в сферу незаконного оборота в Афганистане и Пакистане. Комитет просит правительства тщательно проверять законность всех заказов на поставки фенобарбитала, особенно если местом их назначения являются страны Западной Азии.

101. Некоторые правительства стран Африки, Азии и Южной Америки сообщили Комитету об обнаружении партий психотропных веществ, главным образом амфепромона, фенобарбитала и различных бензодиазепинов, которые были экспортированы в их страны без требуемого национальным законодательством разрешения на импорт. Эти экспортные поставки осуществлялись различными компаниями в Бельгии и Швейцарии, где пока еще отсутствуют надлежащие механизмы контроля за экспортом. Комитет выражает надежду на то, что присоединение этих государств к Конвенции 1971 года (см. пункты 78 и 80 выше) позволит предотвратить дальнейшую утечку психотропных веществ с их территории.

102. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что некоторые правительства не могут оперативно удовлетворять его просьбы о предоставлении подробной информации о подозрительных экспортных поставках психотропных веществ с их территории. С такими проблемами сталкиваются главным образом государства (в том числе некоторые крупнейшие экспортеры психотропных веществ), которые пока еще не контролируют экспорт всех веществ, включенных в Списки III и IV с помощью системы разрешений на импорт и экспорт. Комитет просит правительства соответствующих стран усовершенствовать национальные положения о контроле, касающиеся введения отчетности и предоставления информации компаниями, в целях создания всех условий для оперативного удовлетворения запросов Комитета относительно подозрительных сделок.

103. Комитет отмечает, что некоторые страны-экспортеры, применяющие систему разрешений на экспорт в отношении веществ, включенных в Списки III и IV, пока еще не сверяют каждый заказ на импорт с оценками (упрощенными исчислениями) годовых законных потребностей стран-импортеров. Это давало торговцам наркотиками возможность осуществлять утечку психотропных веществ, подделывая разрешения на импорт. Например, в 1994 и 1995 годах из Италии в Нигерию было экспортировано свыше 800 килограммов хлордизаепаксида, в то время как оценки годовых законных потребностей Нигерии в этом веществе составляли лишь 78 килограммов. В результате расследований, проведенных по инициативе Комитета, было установлено, что нигерийские разрешения на импорт, на основе которых были осуществлены экспортные поставки, были подделаны. В результате утечки в сферу незаконного оборота в Нигерию попало свыше 80 млн. капсул, содержащих хлордизаепоксид.

104. Комитет приветствует шаги, предпринятые властями Италии и Нигерии в целях расследования этого случая и предотвращения дальнейшей утечки хлордизаепоксида. Комитет настоятельно призывает все правительства регулярно использовать в качестве руководства при проверке законности разрешений на импорт оценки годовых законных потребностей стран-импортеров. Странам-экспортерам предлагается консультироваться с Комитетом во всех случаях, когда в разрешениях на импорт или иных вспомогательных документах санкционируются поставки, превышающие годовые законные потребности стран-импортеров, или когда имеются какие-либо подозрения, что заказная партия в конечном итоге может попасть в сферу незаконного оборота наркотиков.

105. Обеспокоенность Комитета вызывает тот факт, что некоторые компании неоднократно участвовали в осуществлении утечки психотропных веществ. Поэтому Комитет настоятельно призывает правительства принять все меры к тому, чтобы лицензии на изготовление психотропных веществ или торговлю ими выдавались лишь лицам, обладающим надлежащими качествами, необходимыми для эффективного и

точного проведения в жизнь положений законов и постановлений, которые принимаются во исполнение Конвенции 1971 года, как это предусмотрено в пункте 4 статьи 8 этой Конвенции.

7. Незаконное использование диазепама при изготовлении "черного жемчуга"

106. Препарат, называемый "черный жемчуг" (известный также под названиями "Тун Шуе", "Коровья голова" и "Чиуфон Тоукаван") в огромных количествах незаконно импортируется главным образом в Соединенные Штаты. В описании, которое оптовые торговцы дают к этим таблеткам, указывается, что они представляют собой лекарственное средство растительного происхождения для лечения артрита и других заболеваний у пожилых людей, и эти таблетки отпускаются без рецепта. В действительности таблетки "черного жемчуга" содержат некоторые синтетические вещества, в том числе диазепам, являющийся транквилизатором, который включен в Список IV Конвенции 1971 года. Тайное и необоснованное с медицинской точки зрения использование этих веществ наносит серьезный ущерб здоровью и иногда вызывает смерть. "Черный жемчуг" с различными примесями в нерасфасованном виде ввозится контрабандой в Соединенные Штаты из стран Восточной Азии. В июне 1994 года была изъята рекордная партия "черного жемчуга" объемом 31 миллион таблеток.

107. В результате запросов, направленных Комитетом компетентным органам Гонконга, Канады, Малайзии и Сингапура, было установлено, что они также сталкиваются с проблемами в связи с препаратами, которые реализуются в качестве традиционных лекарственных средств под названием "черный жемчуг" или под одним из вышеупомянутых названий. Хотя состав этих таблеток варьируется, в него входит диазепам и различные вещества, не подпадающие под международный контроль, такие, как индометацин, преднизолон, мефенамовая кислота и гидрохлортиазид.

108. Сбыт содержащих примеси таблеток "черного жемчуга" и аналогичных препаратов представляет собой проблему международного характера. Поэтому Комитет обращает внимание ВОЗ на эту проблему, особенно с учетом серьезной опасности для здоровья человека, связанной с незаконным использованием диазепама и других действующих веществ, содержащихся в этих препаратах. Комитет предлагает всем правительствам выяснить, существует ли в их странах проблема незаконного распространения этих содержащих примеси препаратов. Правительствам стран Восточной Азии, в которых изготавливаются эти традиционные лекарственные средства, предлагается принять все меры к тому, чтобы исключить возможность утечки диазепама в целях его незаконного использования в качестве разбавителя при изготовлении таких препаратов.

8. Утечка таблеток эфедрина в страны Африки

109. В своем докладе за 1993 год¹⁴ Комитет высказал мнение о том, что в связи с существенным сокращением объема утечки лемолина в сферу незаконного оборота в страны Западной Африки торговцы наркотиками будут предпринимать попытки осуществить утечку других стимуляторов в сферу незаконного оборота в этом субрегионе. Кроме того, Комитет с беспокойством отметил сообщения о подозрительных экспортных поставках эфедрина в Африку. Эфедрин не включен ни в один из списков Конвенции 1971 года, но в соответствии с Конвенцией 1988 года он находится под контролем как прекурсор* для изготовления таких находящихся под международным контролем стимуляторов, как метамфетамин и меткатаинон.

*Термин "прекурсор" используется для определения любого из веществ, включенных в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года, за исключением тех случаев, когда по контексту требуется другое выражение. В зависимости их основных химических свойств, такие вещества, как правило, обозначаются как прекурсоры или основные химические вещества. На конференции полномочных представителей, на которой была принята Конвенция 1988 года, для обозначения таких веществ ни один термин не использовался. Вместо этого в Конвенцию была включена формулировка "вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ". Вместе с тем обозначение всех таких веществ просто словом "прекурсоры" вошло в общую практику; хотя, с технической точки зрения, этот термин неверен, Комитет решил для краткости использовать его в настоящем докладе.

110. В 1995 году был выявлен ряд попыток осуществить утечку крупных партий таблеток эфедрина в страны Африки. Для осуществления утечки таких фармацевтических препаратов часто используются те же методы и маршруты, что и для осуществления утечки психотропных веществ. Эти попытки были предприняты в Либерии, Нигерии и Сьерра-Леоне. Полученная от этих и других стран Западной Африки информация подтверждает мнение о том, что утечка таблеток эфедрина осуществляется в целях злоупотребления ими как стимуляторами. Комитет просит соответствующие правительства изучить масштабы злоупотребления препаратами эфедрина и псевдоэфедрина и их незаконного оборота и довести любую имеющуюся в их распоряжении информацию для сведения Комитета и ВОЗ, которая собирает такую информацию в целях возможного проведения в будущем обзора этих веществ.

9. Утечка психотропных веществ из каналов внутреннего распределения

111. Комитет с беспокойством отмечает, что наряду с утечкой из сферы международной торговли происходит утечка психотропных веществ в значительных количествах из каналов внутреннего распределения. Эти вещества сбываются на местном рынке наркотиков или вывозятся контрабандой в другие страны, в которых существуют незаконные рынки сбыта таких веществ. Например, расширение масштабов незаконного оборота таблеток флунитразепама в Соединенных Штатах, где это вещество не производится и отсутствует в законной торговле, по всей видимости, связано главным образом с утечкой таблеток из сферы законного оптового и/или розничного распределения в других странах, в том числе в Колумбии и Мексике. Действующие в Турции торговцы наркотиками также предпринимали попытки приобрести крупные партии таблеток флунитразепама для сбыта на местном рынке наркотиков путем организации их утечки из законных каналов внутреннего распределения в Болгарии.

112. Согласно сообщениям МОУП/Интерпола, в результате срыва нескольких попыток контрабанды в 1994 и 1995 годах ряд стран изъяли значительные партии препаратов, содержащих психотропные вещества, которые были изготовлены на предприятиях законной фармацевтической промышленности в других странах и стали объектом утечки на стадии внутреннего распределения. Правительствам стран, в которых были произведены крупные изъятия, следует всегда направлять соответствующую информацию властям страны, в которой была осуществлена утечка, если такая страна была установлена. Комитет готов оказать правительствам помощь в налаживании обмена информацией в целях выявления компаний и отдельных лиц, занимающихся организацией утечки.

113. Правительствам следует принять меры в целях повышения уровня осведомленности производителей фармацевтических препаратов, а также оптовых и розничных торговых фирм о методах осуществления утечки, используемых торговцами наркотиками, и следует поощрять налаживание ими сотрудничества с компетентными органами. При необходимости следует укрепить соответствующие нормативные положения о контроле. Комитет с удовлетворением отмечает, что недавно Соединенное Королевство усовершенствовало национальные правовые нормы регулирования в отношении темазепама, который относится к группе бензодиазепинов и включен в список IV Конвенции 1971 года, в целях решения проблемы злоупотребления темазепамом внутри страны, которая сопоставима по своему характеру с эпидемией. На протяжении нескольких лет в Соединенное Королевство в результате деятельности четко организованных преступных групп, использовавших различные средства, включая крупномасштабные хищения и фиктивные экспортные операции, ежегодно путем утечки поступали миллионы капсул и таблеток темазепама. В соответствии с новыми правовыми нормами регулирования Соединенного Королевства, назначение темазепама в капсулах носит строго регламентированный характер, несанкционированное хранение темазепама рассматривается в качестве уголовного преступления, применяются более строгие меры контроля за импортом и экспортом, а изготовителям, оптовым фирмам и аптекам необходимо принимать меры для обеспечения надежного хранения этого лекарственного средства.

114. В странах, где системы контроля над психотропными веществами отсутствуют, задача предотвращения их утечки из каналов внутреннего распределения является невыполнимой. Кроме того, отсутствие законов и правовых норм регулирования препятствует уголовному преследованию торговцев наркотиками, о чем свидетельствует один из таких случаев в Австрии, который упоминался в докладе Комитета за 1994 год¹⁵.

10. Последующая конференция по контролю за международной торговлей психотропными веществами в Европе

115. Совместными усилиями Комитет и Группа Помпиду Совета Европы организовали Конференцию по контролю за международной торговлей психотропными веществами в Европе, которая проходила с 3 по 5 марта 1993 года в Страсбурге, Франция. Эта конференция выработала рекомендации относительно укрепления системы контроля за законной международной торговлей государствами - членами Группы Помпиду в целях предотвращения утечки. Цель последующей конференции, которая проходила в Страсбурге с 18 по 20 октября 1995 года, заключалась в рассмотрении хода выполнения рекомендаций Конференции 1993 года и изучении последних тенденций в области утечки психотропных веществ из сферы законного изготовления и торговли в Европе в каналы незаконного оборота.

116. Один из выводов последующей конференции заключался в том, что до тех пор пока контроль за международной торговлей психотропными веществами, включенными в Списки III и IV, с помощью системы разрешений на импорт и экспорт не будет установлен во всех странах, его эффективность будет по-прежнему ограниченной, а утечка этих веществ будет продолжаться. Конференция рекомендовала сторонам Конвенции 1971 года, прибегнув к упрощенной процедуре (статья 30), предложить поправку к Конвенции, с тем чтобы включить в нее обязательство применять систему разрешений на импорт и экспорт в отношении веществ, включенных в Списки III и IV, а также систему оценок (упрощенных исчислений) потребностей в психотропных веществах¹⁶.

117. Участники последующей конференции с беспокойством отметили опасность, связанную с сокращением кадровых ресурсов регулирующих органов в некоторых европейских странах, в том числе в странах, являющихся крупными производителями и экспортерами психотропных веществ. Это идет вразрез с тенденцией увеличения числа веществ, находящихся под международным контролем, и числа сделок, подлежащих контролю¹⁷. Такой ход событий негативно скажется на потенциале системы контроля не только соответствующих стран, но и всего международного сообщества в целом.

118. Комитет выражает надежду на то, что как соответствующие европейские страны, так и страны других регионов, особенно те из них, которые являются ведущими производителями и/или экспортерами психотропных веществ, обеспечат выделение надлежащих ресурсов своим национальным регуливающим органам.

11. Использование психотропных веществ в ветеринарии

119. В ходе расследования попыток осуществить утечку крупных партий находящихся под контролем стимуляторов в сферу незаконного оборота наркотиков в Африке Комитет получил информацию о том, что эти стимуляторы были якобы предназначены для использования в ветеринарных целях. Однако результаты исследования, проведенного недавно секретариатом Комитета в тесном сотрудничестве с правительствами различных стран мира, подтвердили мнение о том, что стимуляторы не используются в ветеринарных целях. Используемые в ветеринарной практике психотропные вещества относятся главным образом к группе седативно-гипнотических средств и транквилизаторов. Эти вещества используются для лечения, перевозки и группирования животных, обезболивания и эйтаназии.

120. Комитет хотел бы напомнить всем правительствам, что положения Конвенции 1971 года и рекомендаций, содержащихся в соответствующих резолюциях Экономического и Социального Совета, применяются в отношении всех психотропных веществ независимо от цели их использования. Поэтому в сообщениях правительств об изготовлении, использовании и международной торговле психотропными веществами, а также в оценки законных потребностей в таких веществах следует включать в том числе количество веществ, предназначенных для ветеринарных целей.

С. Прекурсоры

1. Статус Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

121. По состоянию на 1 ноября 1995 года, пять лет спустя после вступления Конвенции 1988 года в силу, сторонами этой Конвенции являлись 119 государств и Европейское сообщество, или 62 процента всех государств мира. После опубликования доклада Комитета за 1994 год к Конвенции 1988 года присоединились следующие 16 государств: Алжир, Бельгия, Гаити, Гвинея-Бисау, Кабо-Верде, Лесото, Мали, Норвегия, Республика Молдова, Свазиленд, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Тринидад и Тобаго, Узбекистан, Уругвай и Чад.

122. Комитет с удовлетворением отмечает такой ход событий. Тем не менее он обеспокоен тем, что некоторые государства, являющиеся ведущими изготовителями и экспортерами, еще не присоединились к Конвенции 1988 года. Комитет хотел бы вновь обратиться ко всем государствам, которые еще не сделали этого, с просьбой как можно скорее присоединиться к этой Конвенции.

2. Сотрудничество с правительствами

а) Представление информации Международному комитету по контролю над наркотиками в соответствии с Конвенцией 1988 года

123. По состоянию на 1 ноября 1995 года, информацию за 1994 год, касающуюся прекурсоров, в соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года представили в общей сложности 115 правительств, включая правительства тех государств - членов Европейского союза, которые направили свои данные через Европейскую комиссию. Эта цифра составляет свыше половины общего числа стран и территорий, которым было предложено представить информацию, что свидетельствует о сохранении этого показателя на уровне прошлых лет. Тем не менее Комитет отмечает, что, несмотря на некоторое улучшение положения, требуемые данные за 1994 год представили лишь 68 процентов всех сторон Конвенции и что ряд сторон не представляли Комитету свои данные на протяжении двух последних лет.

124. Сроки представления Комитету полной информации в соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года являются показателем того, располагает ли правительство: системами контроля за сделками с прекурсорами; механизмами обеспечения надлежащей координации деятельности между различными учреждениями; процедурами сбора данных и обмена информацией; и соответствующим законодательством и правовыми нормами регулирования. Тот факт, что Комитету не представляется информация, может свидетельствовать об отсутствии необходимой основы и систем контроля. Поэтому тот факт, что ряд сторон по-прежнему не представляют требуемую информацию, вызывает серьезную обеспокоенность Комитета. Комитет непосредственно связывается со всеми соответствующими странами в целях изучения совместно с их компетентными органами проблем, не позволяющих им представлять Комитету требуемую информацию.

б) Предоставление Международному комитету по контролю над наркотиками конкретной информации о законной торговле

125. Комитет приветствует одобренную Экономическим и Социальным Советом просьбу Комиссии по наркотическим средствам к правительствам предоставлять Комитету данные, необходимые для контроля за перемещением прекурсоров. В своей резолюции 1995/20 Совет настоятельно призвал правительства при соблюдении национальных нормативных актов, касающихся конфиденциальности и охраны информации, на регулярной основе представлять Комитету по его просьбе и в той форме и в том порядке, которые им предусмотрены, информацию о количестве веществ, включенных в Таблицу I Конвенции 1988 года, которые были им импортированы, экспортированы или переправлены, и призвал их оценивать свои ежегодные законные потребности. Такая информация имеет огромное значение для обеспечения эффективности использования механизмов контроля, предусмотренных в Конвенции 1988 года, в целях предотвращения утечки прекурсоров. Комитет установит контакт с теми странами и территориями, через которые проходит большой объем законных торговых операций с прекурсорами.

3. Функционирование системы контроля и предотвращение утечки в сферу незаконного оборота

126. Комитет продолжает обзор мер, принятых правительствами в целях выполнения положений статьи 12 Конвенции 1988 года. Подробный анализ таких мер дается в докладе Комитета за 1995 год о выполнении статьи 12¹⁸.

а) Общее функционирование системы контроля и дальнейшие меры, которые необходимо принять

127. Утечка прекурсоров из законных каналов в сферу незаконного изготовления наркотиков является практически единственным источником химических веществ, необходимых для такого незаконного изготовления. В 1994 году Комитет сообщил о выявлении случаев утечки и попыток осуществить утечку больших количеств эфедрина¹⁹, являющегося прекурсором для оказывающего стимулирующее действие метамfetаминa, злоупотребление которым широко распространено в различных регионах мира. В своем докладе за 1994 год о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года²⁰ Комитет на основе этих выводов выработал конкретные рекомендации, подробно изложив ряд практических шагов, которые могут и должны быть приняты правительствами в целях предотвращения утечки прекурсоров. В соответствии с этими рекомендациями компетентные органы все большего числа стран, являющихся экспортерами или импортерами, в первоочередном порядке принимают меры в целях проверки законного характера отдельных сделок до выдачи разрешения на их осуществление. Эти страны-экспортеры непосредственно связываются со странами-импортерами в целях проверки законного характера сделок или обращаются за соответствующей помощью к Комитету.

128. В результате принятия этих мер был выявлен ряд других случаев, связанных с осуществлением подозрительных сделок и попытками осуществить утечку, и такие поставки были приостановлены. Были расследованы также случаи фактически произошедшей утечки и были выявлены новые или прежде неизвестные маршруты утечки. Тем не менее широкомасштабная глобальная утечка веществ, перечисленных в Таблицах I и II Конвенции 1988 года, продолжается, о чем свидетельствует сохраняющаяся способность торговцев наркотиками удовлетворять спрос незаконного рынка наркотиков. В то же время по мере создания эффективных систем контроля за прекурсорами во все большем числе стран все более заметными становятся используемые методы и маршруты утечки. Ниже дается краткое резюме основных выводов, сделанных на основе анализа этих случаев.

129. Продолжаются попытки осуществить утечку эфедрина в Северную Америку, часто с помощью поддельных документов. После принятия в Мексике более строгих мер контроля появились новые маршруты утечки. Гватемала по-прежнему используется торговцами наркотиками в качестве перевалочного пункта в целях осуществления утечки эфедрина в Северную Америку. Было установлено, что осуществлению утечки эфедрина способствуют посреднические фирмы в Словении и Объединенных Арабских Эмиратах, которые являются одной из основных стран транзита. В Гватемалу и Объединенные Арабские Эмираты были направлены миссии Комитета (дополнительную информацию см. в пунктах 207, 335 и 336 ниже).

130. Хотя возможности реализации попыток осуществить утечку по описанным выше маршрутам продолжают сужаться, некоторым правительствам в сотрудничестве с правительствами всех заинтересованных стран следует принять дополнительные меры для сведения к минимуму риска утечки. Однако по мере ужесточения мер контроля за эфедрином некоторые торговцы наркотиками начинают использовать псевдоэфедрин в качестве заменителя эфедрина при незаконном изготовлении метамfetаминa.

131. В ряде случаев были проведены контролируемые поставки, в результате чего были арестованы торговцы и изъяты задействованные химические вещества. Объем партий эфедрина и псевдоэфедрина, которые, согласно полученной информации, были изъяты или задержаны в течение 12-месячного периода с сентября 1994 года, составил в общей сложности 95 тонн; этого количества достаточно для изготовления приблизительно 65 тонн обладающего стимулирующим действием метамfetаминa, что эквивалентно 6 миллионам реализуемых в розницу доз. Благодаря предпринятым с помощью Комитета мерам правительств стран-экспортеров, импортеров и стран транзита по проверке законности отдельных

сделок были обнаружены поддельные документы, в результате чего было выявлено множество попыток осуществить утечку амфетамина, каждая из которых была связана с организацией утечки нескольких тонн этого вещества.

132. Были также выявлены прежде неизвестные маршруты и пункты переотправки полученного в результате утечки ангидрида уксусной кислоты, который является ключевым химическим веществом для незаконного преобразования морфина в героин. Например, в раскрытых в последнее время попытках осуществить утечку принимали участие компании, находящиеся в Объединенных Арабских Эмиратах. В одном из этих случаев ангидрид уксусной кислоты был законным путем экспортирован из Германии несколькими партиями компании в Объединенных Арабских Эмиратах якобы для изготовления инсектицидов и антисептических средств. Оттуда эти партии были контрабандой вывезены морем в Турцию. За период с середины 1994 года в Турции было изъято более 50 тонн ангидрида уксусной кислоты, произведенного в Германии, которого достаточно для изготовления 20-40 тонн героина. В другом случае было обнаружено почти 40 тонн ангидрида уксусной кислоты, произведенного в Китае и предназначенного для отправки через Гонконг, Объединенные Арабские Эмираты, Исламскую Республику Иран и Афганистан в район проживания коренных племен в Пакистане. Власти Гонконга обратили внимание Комитета на эту сделку, а власти Объединенных Арабских Эмиратов приостановили поставку. Эти случаи свидетельствуют об использовании сложных маршрутов поставки для сокрытия страны, являющейся конечным пунктом назначения, и о подделке деклараций о предназначении веществ в целях снятия с себя каких-либо подозрений. Комитет выражает признательность правительствам соответствующих стран и территорий за принятие оперативных мер и призывает другие страны и территории, через которые осуществляются крупномасштабные транзитные перевозки прекурсоров, создать необходимые системы контроля, с тем чтобы иметь возможность предпринимать аналогичные шаги.

133. Подробное описание упомянутых выше случаев и других случаев, связанных с утечкой и попытками осуществить утечку, дается в докладе Комитета за 1995 год о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года¹⁸. Несмотря на эти успехи, в мире по-прежнему остается множество мест, в которых может произойти утечка. Правительствам предлагается принять рекомендации Комитета, касающиеся мер по предотвращению утечки и установлению более эффективного контроля за прекурсорами, которые содержатся в вышеупомянутом докладе.

134. Однако для обеспечения эффективности таких мер правительствам стран-импортеров следует своевременно отвечать на запросы, касающиеся законности сделок. Хотя многие страны-импортеры делают это, обеспокоенность Комитета вызывает тот факт, что некоторые правительства не отвечают на запросы или делают это лишь с запозданием. Комитет считает, что странам-импортерам, особенно тем из них, где, как известно, уже происходили утечки, например Гватемале и Мексике, необходимо более оперативно отвечать на запросы, касающиеся законности импортных поставок, которые должны направляться на их территорию. Комитет вновь обращается ко всем правительствам с призывом создать и официально согласовать со своими партнерами по торговле соответствующие рабочие механизмы и оперативные процедуры направления запросов и незамедлительного предоставления ответной информации друг другу при проверке законности сделок.

135. Комитет вновь обращается к правительствам стран-экспортеров с призывом на регулярной основе направлять предварительные уведомления об экспорте до начала поставки даже в тех случаях, когда такие уведомления не запрашиваются в официальном порядке странами-импортерами в соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года. Комитет с удовлетворением отмечает, что Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1995/20 обратился к правительствам с аналогичной просьбой.

136. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1995/20 предложил, чтобы правительство страны-импортера по получении предварительного уведомления об экспорте в любой форме от страны-экспортера проводило проверку законности такой сделки и при возможной поддержке со стороны Комитета передавало соответствующую информацию стране-экспортеру. Совет настоятельно призвал также правительства стран-экспортеров проводить собственные расследования в случаях, вызывающих сомнение, и запрашивать информацию и мнение у Комитета, международных организаций и правительств, поскольку они могут располагать дополнительными фактами, подтверждающими подозрение. Комитет

по-прежнему готов оказывать помощь правительствам, желающим проверить законность таких сделок. Комитет просит также информировать его о любых трудностях, возникающих в этой связи, и о тех случаях, когда не поступает ответная информация, с тем чтобы он мог связаться с правительствами соответствующих стран.

b) Специальные вопросы

137. Роль посредников в осуществлении утечки и попытках осуществить утечку. В результате обнаружения случаев утечки и попыток осуществить утечку была получена более четкая информация о роли посредников в такой деятельности. Из-за того, что при этом используются сложные маршруты поставок с привлечением ряда посредников в различных странах, правительствам сложно следить за такими партиями. Поэтому Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1995/20 настоятельно призвал правительства в самом первоочередном порядке проявлять повышенную бдительность в отношении деятельности посредников, учитывая особую роль, которую некоторые из них играют в организации утечки прекурсоров, и распространить на них действие мер, связанных с лицензированием, или других эффективных мер контроля, которые могут потребоваться. В консультации с Группой Помпиду Комитет созвал в мае 1995 года совещание экспертов с целью рассмотрения вопроса о посредниках, осуществляющих операции с прекурсорами и психотропными веществами, а также рассмотрения конкретных мер по установлению эффективного контроля за их деятельностью. Основные конкретные рекомендации, касающиеся контроля над прекурсорами, изложены в докладе Комитета за 1995 год о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года¹⁸ (см. также пункты 145-152 ниже).

138. Свободные порты и зоны свободной торговли в перевалочных пунктах. Раскрытые случаи утечки часто были связаны с осуществлением сделок через свободные порты и зоны свободной торговли. В соответствии с положениями статьи 18 Конвенции 1988 года в отношении движения прекурсоров в свободных портах и зонах свободной торговли правительствам надлежит применять не менее строгие меры, чем те, которые применяются в других частях их территорий. Комитет с удовлетворением отмечает, что власти Гонконга и Объединенных Арабских Эмиратов принимают конкретные меры для установления контроля за соответствующими сделками, осуществляемыми через их территории, и надеется получить информацию о дальнейшем развитии событий в этой области. Комитет просит правительства стран с аналогичными торговыми зонами последовать этому примеру.

139. Обнаружение прежде неизвестных маршрутов утечки. В 1994 году Комитет обратил внимание на тот факт, что торговцы наркотиками начинали использовать страны, в которых прежде не предпринимались попытки осуществить утечку прекурсоров, в связи с тем, что применяемые в этих странах меры контроля не позволяют правительствам эффективно контролировать сделки, осуществляемые на их территориях²¹. Таким странам, как Гватемала, на территории которых по-прежнему предпринимаются попытки осуществить утечку эфедрина, необходимо предпринять дополнительные шаги с целью предотвращения утечки. Наряду с другими странами страны Африки и новые независимые государства Средней Азии также могут стать объектом такой деятельности, как вполне приемлемые пункты для осуществления утечки (см. пункты 177, 322, 340). Были также раскрыты некоторые случаи, когда прекурсоры, импортированные в страны Европы и затем реэкспортированные, впоследствии становились объектом утечки.

140. Предупреждения о попытках осуществить утечку. Изложенные выше факты указывают на то, что правительствам, особенно правительствам стран-экспортеров, необходимо обмениваться информацией о попытках осуществить утечку как только им становится известно о таких попытках, с тем чтобы к их предотвращению могли подготовиться другие правительства. В этой связи Комитет с удовлетворением отмечает, что Европейский союз уже располагает системой обмена такой информацией между его государствами-членами. Комитет предлагает государствам - членам Европейского союза распространить сферу действия этой системы обмена информацией, при необходимости через Комитет, на другие правительства, поскольку в случае своего обнаружения торговцы наркотиками наверняка будут пытаться найти источники прекурсоров за пределами данного региона с целью получения необходимых им веществ.

141. Укрепление механизмов регулирования и контроля за международной торговлей. Властям стран-экспортеров следует изучить применяемые ими в настоящее время меры контроля за международной

торговлей, поскольку для обеспечения эффективности контроля за экспортом необходимо также контролировать импорт товаров, часть которых может быть позднее реэкспортирована и в конечном итоге попасть в каналы незаконного оборота.

142. Укрепление механизмов регулирования и контроля за изготовлением и внутренним распределением. В своих последних докладах Комитет уделял особое внимание проблеме утечки из сферы международной торговли, поскольку такие случаи утечки невозможно выявить и предотвратить усилиями одного правительства - для этого необходимы согласованные усилия всех правительств. В то же время Комитет хотел бы вновь подчеркнуть необходимость дальнейшего совершенствования механизмов регулирования изготовления и внутреннего распределения химических веществ в ряде стран в целях предотвращения утечки прекурсоров, которые часто впоследствии контрабандой вывозятся в соседние страны, где осуществляется незаконное изготовление наркотиков. Несмотря на крупные успехи, достигнутые некоторыми странами Азии и Латинской Америки в деятельности по контролю над прекурсорами, значительная часть химических веществ, используемых при незаконном изготовлении кокаина и героина, приобретает в результате утечки за каналы внутреннего распределения. Комитет предлагает провести совместно с властями соответствующих стран обзор мер контроля, применяемых в настоящее время, в частности, в отношении изготовления и внутреннего распределения.

143. Оказанная помощь. Комитет с удовлетворением отмечает, что некоторые региональные органы оказывают правительствам помощь в разработке законодательной основы для контроля над прекурсорами и в создании административной инфраструктуры для осуществления такого контроля. Тем не менее отмечалось, что некоторые из таких программ оказания помощи еще не принесли ожидаемых результатов. Для обеспечения эффективности такой помощи прежде всего необходимо провести тщательную оценку конкретных потребностей различных компетентных органов с учетом фактического положения в соответствующих странах и разработать индивидуальные программы оказания помощи в контексте общего положения в области незаконного оборота наркотиков и прекурсоров. В этой связи Комитет настоятельно призывает все органы, участвующие в реализации таких усилий, тесно координировать свою деятельность через ЮНДКП и в случае необходимости консультироваться с Комитетом по вопросам получения любой соответствующей информации, собранной Комитетом в рамках его деятельности по контролю за выполнением правительствами статьи 12 Конвенции 1988 года.

с) Заключительные замечания

144. Накопленный опыт свидетельствует об эффективности прилагаемых некоторыми правительствами усилий по предотвращению утечки. Поэтому Комитет вновь обращается с призывом ко всем правительствам, которые еще не сделали этого, незамедлительно принять конкретные меры с целью создания необходимых механизмов контроля для всестороннего выполнения положений статьи 12 Конвенции 1988 года. Лишь только такие согласованные международные усилия позволят ограничить возможности торговцев наркотиками приобретать прекурсоры, необходимые им для незаконного изготовления наркотиков. Комитет уже предоставлял и будет в дальнейшем предоставлять в случае необходимости рекомендации и помощь правительствам в создании таких механизмов и обеспечении их эффективного применения.

**D. Меры по борьбе с использованием посредников в осуществлении
утечки психотропных веществ и прекурсоров**

145. В 1994 и 1995 годах во всех крупных операциях по осуществлению утечки и попытках осуществить утечку психотропных веществ и прекурсоров участвовали посредники. Торговцы наркотиками обнаружили, что посредники являются удобным средством для осуществления утечки, поскольку они могут и иногда желают оказывать помощь или иное содействие в осуществлении незаконного оборота психотропных веществ и прекурсоров в рамках своей законной коммерческой деятельности.

146. В сотрудничестве с Группой Помпиду Комитет созвал в мае 1995 года совещание группы экспертов для рассмотрения мер контроля за посредниками и операторами транзитных перевозок, занимающихся операциями с прекурсорами и психотропными веществами.

147. Эксперты пришли к выводу, что неспособность некоторых стран установить меры контроля, предусмотренные в международных договорах о контроле над наркотиками, а также рекомендованные Экономическим и Социальным Советом в его соответствующих резолюциях, является основной причиной возникновения проблемы утечки психотропных веществ и прекурсоров с помощью посредников. Эта проблема усугубляется еще и тем, что некоторые страны, соблюдающие требования договоров и резолюций Совета, непреднамеренно способствуют такой утечке, регулярно выдавая разрешения на экспорт психотропных веществ и прекурсоров в страны, где механизмы контроля за импортом и/или экспортом являются крайне неэффективными.

148. Поэтому группа экспертов разработала ряд рекомендаций, касающихся не только контроля за деятельностью посредников, но и контроля за международной торговлей психотропными веществами и прекурсорами в целом*.

149. Что касается стран с недостаточно эффективными режимами контроля, то группа экспертов рекомендовала странам-экспортерам проявлять максимальную бдительность при обработке заказов на импорт веществ, контролируемых в соответствии с Конвенцией 1971 года, и веществ, включенных в Таблицу I Конвенции 1988 года, в целях предупреждения их неконтролируемого реэкспорта. В случае отсутствия механизмов контроля за таким реэкспортом следует также избегать экспортных поставок в зоны свободной торговли.

150. Рекомендовалось также, чтобы ни одна страна-экспортер не выдавала разрешений на поставки психотропных веществ и веществ, включенных в Таблицу I Конвенции 1988 года, превышающих годовые законные внутренние потребности, особенно на поставки тех веществ, которые часто становятся объектом утечки.

151. В заключение эксперты отметили, что проблемы, связанные с утечкой контролируемых веществ с помощью посредников, не могут возникнуть в странах, которые на регулярной основе применяют соответствующие меры контроля, предусмотренные в Конвенции 1971 года и в Конвенции 1988 года, а также рекомендованные Экономическим и Социальным Советом в его соответствующих резолюциях*.

152. Комитет изучил и одобрил выводы группы экспертов. В настоящее время Комитет рассматривает конкретные просьбы, с которыми группа экспертов обратилась к Комитету и в которых ему предлагается оказывать дальнейшую помощь правительствам и осуществлять новые мероприятия в этой области.

* Резюме конкретных рекомендаций, касающихся контроля за деятельностью посредников, занимающихся торговлей прекурсорами, изложено в докладе Комитета за 1995 год о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года¹⁸.

III. АНАЛИЗ МИРОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ

А. Африка

153. С момента издания последнего доклада Комитета Гвинея-Бисау присоединилась к Конвенции 1961 года, Гвинея-Бисау, Мали, Свазиленд и Чад присоединились к Конвенции 1971 года, а Алжир, Гвинея-Бисау, Кабо-Верде, Лесото, Мали, Свазиленд и Чад стали государствами - участниками Конвенции 1988 года. В Африке 40 государств являются участниками Конвенции 1961 года, 39 - участниками Конвенции 1971 года и 30 государств - участниками Конвенции 1988 года.

154. Комитет призывает правительства Анголы, Джибути, Гамбии, Конго, Коморских Островов, Мозамбика, Намибии, Объединенной Республики Танзания, Сан-Томе и Принсипи, Центрально-африканской Республики, Экваториальной Гвинеи и Эритреи, которые не являются участниками ни одного из этих трех основных международных договоров о контроле над наркотиками, стать членами международной системы контроля над наркотиками, присоединившись к этим договорам.

155. В 1995 году Комитет направил миссии в Бенин, Гамбию, Гану и Того (см. пункты 183-186 ниже).

156. В марте 1995 года Комитет провел в Тунисе учебный семинар для руководителей учреждений по контролю над наркотиками из стран северной и западной частей Африки. На этом семинаре, который организовало у себя в стране правительство Туниса, представители компетентных органов рассмотрели практические меры контроля, что во многих случаях необходимо в странах Африки. Проведение этого семинара позволило предупредить утечку определенного количества контролируемых веществ путем использования подделанных документов на вывоз. Семинар предоставил хорошую возможность для сбора информации о методах, используемых при оценке медицинских потребностей в странах Африки.

157. Комитет выражает признательность ЮНДКП за оказываемую помощь многим правительствам Африки в разработке надлежащего законодательства по контролю над наркотиками и созданию национальных координирующих органов. Комитету известно, что во многих государствах Африки существуют серьезные проблемы, вызванные политическим и социальным конфликтом; поэтому одной из приоритетных задач является решение острых экономических и социальных проблем. В то же время Комитет хотел бы обратить внимание правительств на связь между проблемой наркотиков, преступности и коррупции и их негативное воздействие, в частности, на экономическую стабильность и систему здравоохранения. Комитет призывает правительства ускорить процесс принятия надлежащего законодательства по контролю над наркотиками и создания оперативных национальных координирующих органов.

158. Комитет приветствует принятие в Гамбии, Гвинее, Замбии, Кабо-Верде, Маврикии и Мавритании нового законодательства по наркотикам, основанного на положениях международных договоров по контролю над наркотиками.

159. Комитет положительно оценивает создание межминистерских координирующих органов по контролю над наркотиками в Анголе, Габоне, Гвинее, Конго, Объединенной Республике Танзания и Уганде.

160. Комитет приветствует инициативы, направленные на борьбу с отмыванием денег в ряде стран Африки. В Гане, Египте, Замбии и Мавритании были приняты меры, направленные на осуществление статьи 3 Конвенции 1988 года, позволяющей вести расследование правонарушений, связанных с отмыванием денег, и статьи 5, позволяющей осуществлять конфискацию доходов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков. В Кении закон о контроле над наркотическими средствами и психотропными веществами 1994 года, предусматривающий осуществление положений Конвенции 1988 года, содержит положения об уголовном преследовании за правонарушения, связанные с отмыванием денег, и предусматривает возможность конфискации имущества и доходов, полученных в результате оборота наркотиков.

161. Нигерия заключила с Соединенным Королевством соглашение о сотрудничестве и взаимной юридической помощи в уголовных вопросах с целью борьбы с отмыванием денег путем изъятия доходов, полученных от оборота наркотиков. Кроме того, Нигерия приняла новый закон об отмывании денег; однако отсутствие требований, обязывающих финансовые учреждения осуществлять контроль за сделками своих клиентов и сообщать о подозрительных сделках, к сожалению, ограничивают возможность выявления деятельности по отмыванию денег в этой стране.

162. В 1994 году Национальное учреждение Нигерии по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (НДЛЕА) сообщило об аресте восьми крупных организаторов незаконной деятельности по обороту наркотиков. Были конфискованы принадлежавшие им средства и начато расследование, касающееся их финансовых счетов. Комитет дает положительную оценку первым шагам НДЛЕА, предпринятым в отношении крупных организаторов незаконного оборота наркотиков, которым в прошлом удавалось избегать судебного преследования.

163. На седьмом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в Африке, проведенном в Аддис-Абебе с 14 по 18 октября 1994 года, рабочая группа по последствиям отмывания денег и мерам борьбы с ним сделала вывод, что с целью борьбы с отмыванием денег государствам необходимо иметь надлежащие действующие законодательства и что одних добровольных мер недостаточно²². Комитет призывает государства Африки применять положения Конвенции 1988 года, направленные на борьбу с деятельностью по отмыванию денег.

164. Для большинства стран Африки характерно незаконное культивирование каннабиса. В горном районе Риф в Марокко продолжается крупномасштабное незаконное культивирование каннабиса. Изъятие крупных партий нигерийского каннабиса в Европе позволяет предположить, что в этой стране незаконно культивируется большое количество каннабиса. Сообщения об уничтожении плантаций каннабиса поступили из Египта (7 млн. растений в 1994 году) и Судана; в Южной Африке и Свазиленде было уничтожено более 6 тонн незаконно культивируемых растений каннабиса, главным образом путем использования методов воздушного распыления.

165. Согласно докладам МОУП/Интерпол, Южная Африка является основным поставщиком каннабиса; по оценкам, ежегодно незаконно культивируются более 170 тыс. тонн каннабиса (вес сухих растений). Хотя большинство каннабиса, культивируемого в стране, подлежит злоупотреблению внутри страны, некоторая его часть контрабандным путем перевозится в Европу.

166. Согласно докладам Всемирной таможенной организации, из общего количества смолы каннабиса, изъятая в Европе, доля смолы каннабиса из Марокко возросла с 35 процентов в 1992 году до более 44 процентов в 1993 году и до 70 процентов в 1994 году. Незаконный оборот организуется преступными группировками, имеющими связи с синдикатами в Западной и Южной Европе.

167. Западные страны сообщили об изъятии крупных партий смолы каннабиса, поступающей из Западной Азии через порты в Восточной и Западной Африке. В 1994 году в Канаде были изъяты 26 тонн смолы каннабиса из Пакистана, содержащихся в трех контейнерах; смола каннабиса была направлена в эту страну через порты в Восточной Африке, через Кению, Мозамбик, Южную Африку и Уганду. Согласно МОУП/Интерпол, в 1995 году в Мозамбике были изъяты 40 тонн смолы каннабиса из Западной Азии.

168. Комитет призывает государства Африки активизировать свои усилия, направленные на борьбу с незаконным культивированием и оборотом каннабиса и расширение сотрудничества с западноевропейскими государствами в разработке мер по борьбе с совместной деятельностью африканских и европейских преступных организаций, занимающихся незаконным оборотом наркотиков. Комитет призывает также правительства Западной Европы оказывать помощь государствам Африки в их деятельности и принимать более конкретные меры по предупреждению сохраняющегося незаконного спроса на каннабис в своих странах.

169. Ряд стран в Западной Африке сообщили о резком увеличении злоупотребления каннабиса в 1994 году. В этих странах каннабис либо курят, либо смешивают с кокаином или героином.

170. Незаконное культивирование опийного мака продолжается в Египте; вместе с тем в 1994 году в удаленных районах Синайского полуострова и вдоль реки Нил были уничтожены 10 млн. растений мака. Отдельные случаи культивирования опийного мака в более мелких масштабах выявлены в Кот-д'Ивуаре, Нигерии и Чаде.

171. В 1994 году в ряде стран Африки количество изъятого героина возросло. Незаконный оборот героина из Азии стал распространяться с востока на запад Африки. Морские порты и аэропорты стран Африки часто используются в качестве транзитных пунктов перевозки крупных партий героина, предназначенных для Европы или Северной Америки. Граждане стран Африки (главным образом Западной Африки) часто используются в качестве курьеров для перевозки мелких партий героина. В то же время злоупотребление героином имеет место и в самих этих странах, поскольку его можно приобрести по низким ценам во многих крупных городах этого региона.

172. Согласно МОУП/Интерпол, жители Африки также во многих случаях используются в качестве курьеров для перевозки кокаина из Южной Америки через Северную и Западную Африку в Европу.

173. Южная Африка обеспокоена увеличением предложения и злоупотребления кокаином, особенно в крупных городах. За последние четыре года значительно возросло количество изъятого кокаина и число злоупотребляющих кокаином наркоманов, обращающихся за помощью в медицинские учреждения. О злоупотреблении кокаином сообщили ряд стран Западной Африки, в которых оно получило распространение среди более низких социальных слоев в связи с низкими ценами на кокаин. О злоупотреблении крэком сообщили Гана, Нигерия, Сенегал и Южная Африка.

174. Комитет с обеспокоенностью отмечает злоупотребление психотропными веществами в этом регионе. Имеющиеся факты подтверждают, что утечка законно импортируемых партий и недостаточный контроль со стороны органов, занимающихся распространением фармацевтических веществ, играют важную роль в распространении такого злоупотребления. Комитет положительно оценивает усилия ряда азиатских и европейских государств, направленные на обеспечение легитимности заказов и разрешений на импорт. Комитет рекомендует государствам, экспортирующим психотропные вещества, последовать примеру Индии и ряда европейских государств и запрашивать у официальных представителей государств-импортеров и/или Комитета подтверждение подлинности документов, когда имеются сомнения в отношении легитимности сделок. В то же время Комитет призывает государства Африки, импортирующие психотропные вещества, своевременно и надлежащим образом отвечать на такие запросы.

175. Продолжаются контрабандные перевозки метаквалона из Бомбея в восточные и южные районы Африки; согласно МОУП/Интерпол, они по-прежнему являются одним из наиболее доходных незаконных видов деятельности, даже более доходным, чем контрабанда героина. Основной страной назначения метаквалона по-прежнему является Южная Африка, которая занимает лидирующее положение по масштабам злоупотребления мандраксом (препарат, содержащий метаквалон и антигистамин). В Южной Африке мандракс является запрещенным препаратом, который невозможно получить даже по рецепту; при этом в 90-х годах количество изъятого в этой стране метаквалона возросло.

176. В ряде стран Восточной и Южной Африки, в частности в Замбии, Кении, Мозамбике, Свазиленде и Южной Африке, отмечены попытки создания подпольных лабораторий для незаконного производства метаквалона или других психотропных веществ. В 1994 году в Антверпене бельгийской таможенной службой была изъята укомплектованная лаборатория для производства галлюциногенных производных амфетаминов, тайно провозившихся в контейнерах и предназначенных для Кении.

177. Незаконный оборот и злоупотребление синтетическими стимулянтами (амфетамины и препараты амфетаминного ряда, такие как пемолин) по-прежнему создают проблемы, главным образом в Центральной и Западной Африке. Большое количество бензодиазепинов и эфедрина из Индии и стран Европы часто контрабандным путем перевозятся в Африку.

178. Ряд стран Африки сообщили о злоупотреблении бензодиазепинами, главным образом диазепамом и флунитразепамом. Одним из факторов, способствующих сохранению данной проблемы, является то,

что психотропные фармацевтические препараты могут быть без труда приобретены у законных распространителей без рецепта и на "параллельных рынках".

179. Комитет рекомендует ЮНДКП и ВОЗ оказывать государствам Африки в случае поступления запроса помощь в разработке структур, необходимых для обеспечения того, чтобы их фармацевтическая инфраструктура и меры контроля соответствовали международным стандартам.

180. Вопрос о потреблении ката (*Catha edulis*) вызывает споры. Ряд правительств Африки считают, что данная тенденция представляет собой проблему; однако лишь ограниченное число стран принимает меры, направленные на предупреждение торговли катом. Ведется активная межрегиональная торговля катом (главным образом в восточной части континента), при этом партии ката изъяты в странах других континентов, где его торговля и использование запрещены. Рабочая группа восьмого Совещания руководителей национальных учреждений Африки по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, проведенного в Кампале с 23 по 27 октября 1995 года, отметила, что потребление ката создало серьезные социальные и медицинские проблемы в ряде государств Восточной и Центральной Африки; в частности, она рекомендовала государствам, в которых произрастают растения ката, осуществлять активные меры по уничтожению этих растений²³.

181. В Африке осуществляется незначительное число программ по сокращению спроса; во многих странах региона число лечебных учреждений ограничено. Комитет высоко оценивает усилия правительства Нигерии по созданию в психиатрических больницах и психиатрических отделениях больниц отдельных подразделений, занимающихся вопросами наркотиков. В ряде стран Африки неправительственные организации осуществляют меры по созданию отделений по оказанию помощи наркоманам.

182. По мнению Комитета, имеется лишь ограниченная информация о формах, тенденциях и последствиях злоупотребления наркотиками в Африке. Комитет надеется, что исследование методов быстрой оценки, которое будет проводиться ВОЗ при содействии ЮНДКП, будет содействовать выявлению форм злоупотребления некоторыми видами наркотиков или отдельными наркотиками (например, пемолином). Комитет готов внести вклад в проведение таких исследований.

183. В апреле 1995 года Комитет направил миссию в Гамбию. Основная задача миссии заключалась в том, чтобы содействовать присоединению этого государства к международным договорам по контролю над наркотиками и расширить его сотрудничество с Комитетом. Комитет удовлетворен тем, что в соответствии с его рекомендацией был создан национальный совет по контролю над наркотиками с целью разработки национальной политики, касающейся наркотиков. Миссия рекомендовала также правительству обеспечить надлежащий медицинский персонал для лечения наркоманов.

184. Помимо этого, в апреле 1995 года миссия Комитета посетила Гану. Миссия пришла к выводу, что хотя правительство Ганы полно решимости выполнять свои обязательства по международным договорам по контролю над наркотиками, ему следует уделять повышенное внимание проблеме увеличения транзитного оборота кокаина, героина и психотропных веществ и злоупотребления ими.

185. В июне 1995 года Комитет направил миссию в Бенин. Основная задача миссии заключалась в том, чтобы оказать последующую поддержку в дополнение юридической помощи в разработке законодательства по контролю над наркотиками, оказанной стране со стороны ЮНДКП. Комитет призывает правительство ускорить процесс ратификации Конвенции 1988 года и принятия нового законодательства. Комитет рекомендует активизировать работу комиссии, отвечающей за координацию вопросов, связанных с контролем над наркотиками. Необходимо провести для судей программу подготовки по вопросам, касающимся наркотиков, если необходимо, при содействии ЮНДКП. Комитет рекомендует усилить меры контроля, в частности в независимом порту Котону, который является возможным местом ввоза незаконных наркотиков.

186. Кроме того, в июне 1995 года миссия Комитета посетила Того с целью содействия выполнению этим государством положений международных договоров по контролю над наркотиками. Комитет призывает правительство принять всеобъемлющий проект законодательства по контролю над

наркотиками, если необходимо, при поддержке ЮНДКП. Как и Бенину, Комитет рекомендует правительству Того активизировать деятельность комиссии по координации вопросов, связанных с наркотиками, и проводить для сотрудников таможенной службы, магистратов канцелярии государственного прокурора и судей национальную программу подготовки. Комитет призывает правительство Того определить эффективный способ уничтожения большого количества наркотиков, изъятых в этой стране. По мнению Комитета, необходимо провести исследование с целью расширения информированности о тенденциях злоупотребления наркотиками в Того.

В. Америка

1. Центральная Америка и Карибский бассейн

187. В Центральной Америке все государства, за исключением Белиза и Сальвадора, являются участниками Конвенции 1961 года.

188. В Центральной Америке только Белиз, Гондурас и Сальвадор не являются участниками Конвенции 1971 года. В Карибском бассейне половина государств не является участниками этой Конвенции.

189. В Центральной Америке все государства, за исключением Белиза, являются участниками Конвенции 1988 года. В Карибском бассейне Гаити и Сент-Люсия присоединились к Конвенции 1988 года в 1995 году; таким образом, в этом субрегионе государствами, не являющимися участниками этой Конвенции, являются лишь Куба и Ямайка.

190. Как Центральная Америка, так и район Карибского бассейна в значительной степени подвержены крупномасштабному транзитному обороту незаконных наркотиков. Торговцы наркотиками пользуются законодательными и административными пробелами и отсутствием координации в ряде стран этих субрегионов и между ними.

191. Данные об изъятиях свидетельствуют о том, что страны Центральной Америки все в большей степени используются международными торговцами наркотиками в качестве транзитных пунктов перевозки незаконных наркотиков, в частности кокаина и героина, между Южной и Северной Америкой, главным образом в районах вдоль Атлантического побережья. Изъятие крупных партий каннабиса и кокаина является свидетельством того, что благодаря их стратегическому расположению страны Карибского бассейна активно используются незаконными торговцами в качестве транзитных пунктов.

192. В Карибском бассейне растут масштабы насилия, связанного с наркотиками, что подтверждается последними событиями в Сент-Китс и Невисе, где серия убийств была связана с незаконной торговлей наркотиками. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что торговцы наркотиками укрепляют свои позиции в Карибском бассейне и что они могут представлять реальную угрозу для политической стабильности в этом субрегионе.

193. Успешные предупредительные действия на Багамских Островах и на островах Теркс и Кайкос, а также в Соединенных Штатах Америки (Южная Флорида) вынудили торговцев перенести основной объем своей незаконной деятельности на восточную часть Карибского бассейна, где контроль считается менее жестким. Пуэрто-Рико и Виргинские острова Соединенных Штатов Америки стали предпочитаемыми местами проникновения на незаконные рынки наркотиков в Северной Америке. Аруба, Британские Виргинские острова, Мартиника и Нидерландские Антильские острова используются для проникновения на незаконные рынки наркотиков во Франции, Нидерландах и Соединенном Королевстве.

194. Комитет надеется, что восстановление демократии на Гаити и важные изменения в руководящем составе ряда государств и территорий Карибского бассейна придадут новый импульс усилению контроля над наркотиками.

195. Комитет хотел бы обратить внимание правительств в Центральной Америке и Карибском бассейне на важность их постоянной готовности разрабатывать общую политику контроля над наркотиками и

создавать законодательную основу и административные структуры, необходимые для осуществления такой политики. Комитет выражает признательность ЮНДКП за оказываемую ею помощь и призывает государства региона использовать возможности, предлагаемые ЮНДКП.

196. Комитет приветствует инициативы ряда правительств, направленные на организацию и укрепление регионального сотрудничества. Он высоко оценивает создание при содействии ЮНДКП регионального правового центра в Коста-Рике в целях усовершенствования законодательства по контролю над наркотиками в странах Центральной Америки, а также финансовую поддержку правительства Гондураса на цели функционирования постоянной комиссии по искоренению злоупотребления наркотиками, их производства и незаконного оборота в Центральной Америке.

197. Комитет надеется, что объединенная система стран Центральной Америки и недавно созданная ассоциация государств Карибского бассейна смогут решить те аспекты проблемы наркотиков, которые входят в круг их ведения.

198. Большинство стран Центральной Америки, имеющие неокрепшие банковские и финансовые структуры, становятся основным ориентиром для деятельности по отмыванию денег; существование крупных неофициальных экономических секторов, находящихся вне государственного контроля, может привести к значительному обострению положения. Чрезвычайно важно, чтобы все страны Центральной Америки приняли законодательства и создали институциональные структуры, необходимые для эффективной борьбы с отмыванием денег, как это делается в Панаме. Комитет надеется, что деятельность Карибской целевой группы по финансовым мероприятиям ограничит привлекательность Карибского бассейна для лиц, занимающихся отмыванием денег. Комитет высоко оценивает принимаемые правительством Тринидада и Тобаго меры по борьбе с отмыванием денег. С 1992 года местные коммерческие банки добровольно сообщают бюро стратегических услуг, являющемуся одним из подразделений полицейской службы, о крупных денежных вкладах. Это бюро недавно опубликовало для финансового сектора руководящие принципы, касающиеся мер, противодействующих отмыванию денег.

199. Комитет приветствует осуществляемые в Коста-Рике административные меры, направленные на обеспечение того, чтобы по крайней мере часть конфискованных доходов от незаконной деятельности использовалась для финансирования деятельности национального совета по наркотикам.

200. На Багамских Островах подготавливается более строгое законодательство, касающееся отмывания денег, которое, как предполагается, вступит в силу в ближайшем будущем. Хотя Ямайка не является участником Конвенции 1988 года, в 1994 году вступил в силу закон об изъятии доходов, а правительство продолжает подготавливать проект законодательства по предупреждению отмывания денег.

201. Каннабис незаконно культивируется в большинстве стран Центральной Америки и Карибского бассейна для потребления в самих этих странах. Каннабис по-прежнему является наркотиком, которым наиболее часто злоупотребляют в этом регионе. Ямайка по-прежнему является одним из основных производителей и поставщиков каннабиса для Европы и Северной Америки.

202. Комитет отмечает регулярные доклады о культивировании опийного мака в удаленных районах Гватемалы.

203. По сообщениям, в южной части Панамы обнаружены небольшие площади культивирования кокаинового куста.

204. Ряд стран этого региона сообщили об увеличении масштабов злоупотребления кокаином.

205. В большинстве стран региона не придерживаются положений Конвенции 1971 года о выписывании рецептов, отпуске и распространении фармацевтических препаратов, содержащих психотропные вещества. Комитет призывает все государства, которые еще не сделали этого, приступить к осуществлению мер регулирования и контроля, которые необходимы для предупреждения злоупотребления стимулянтами и

седативными веществами. Комитет предлагает правительствам согласовывать и координировать действия, направленные на предупреждение утечки и контрабандного оборота таких фармацевтических препаратов.

206. Комитет высоко оценивает усилия СИСАД и Панамериканской организации здравоохранения, направленные на расширение информированности о тенденциях злоупотребления наркотиками в этом регионе. Увеличение предложения наркотиков, являющихся предметом злоупотребления, главным образом каннабиса и кокаина, как следствие расширения использования Центральной Америки и Карибского бассейна в качестве транзитных пунктов международными торговцами наркотиками, а также маргинализация больших групп населения, главным образом в центральных районах ряда стран, могут способствовать крупномасштабному распространению наркотиков, являющихся предметом злоупотребления. Комитет призывает правительства стран Центральной Америки и Карибского бассейна в качестве особо приоритетной задачи активно участвовать в реализации большего числа инициатив, направленных на предупреждение и сокращение злоупотребления наркотиками. Хотя он высоко оценивает деятельность неправительственных организаций в лечении и реабилитации наркоманов, Комитет считает своим долгом напомнить правительствам об их ответственности в этой области.

207. Крупные партии эфедрина из Азии и Европы были переправлены через Гватемалу в Мексику и Соединенные Штаты Америки для незаконного производства метамfetамина. В ходе непродолжительной миссии в Гватемалу в марте 1995 года в центре внимания были законодательные и организационные проблемы. Комитет уверен, что Гватемала и другие государства этого региона проявят необходимую бдительность в отношении крупных заказов эфедрина и аналогичных веществ, не предназначенных для законного производства фармацевтических веществ в конкретной стране, и что эти государства будут своевременно принимать необходимые меры (см. пункты 129-131 выше); вместе с тем сообщений об изъятии каких-либо прекурсоров в этих регионах не поступало.

2. Северная Америка

208. Все три страны Северной Америки: Канада, Мексика и Соединенные Штаты Америки - являются сторонами Конвенции 1961 года, Конвенции 1971 года и Конвенции 1988 года.

209. В 1995 году Комитет направил миссию в Канаду (см. пункты 225-226 ниже).

210. Основная задача стратегии Соединенных Штатов Америки по контролю над наркотиками в 1995 году в частности и политики, касающейся наркотиков, в целом заключается в сокращении числа наркоманов в Соединенных Штатах Америки. Данная стратегия связана с усилиями, направленными на предоставление больших полномочий общинам, пресечение насилия среди молодежи и сохранение семей. В связи с этим политика Соединенных Штатов Америки, связанная с наркотиками, рассматривается правительством в качестве основы национальной политики в целом и социальной политики в частности. К другим ключевым принципам этой стратегии относятся согласованные мероприятия по обеспечению соблюдения законов, программы предупреждения, ориентированные на молодежь и другие группы повышенного риска, такие как молодежь центральной части города, беременные женщины и женщины фертильного возраста. Данная стратегия ориентирована также на хронических наркоманов с целью сокращения злоупотребления наркотиками и их последствий. Новым элементом этих программ являются процедуры замены шприцев. Использование одних и тех же шприцев наркоманами является основным путем передачи вируса иммунодефицита человека (ВИЧ); по сообщениям, в 1993 году 69 процентов женщин, заразившихся синдромом приобретенного иммунодефицита (СПИД), употребляли незаконные наркотики путем инъекций. Ожидается, что на основе программ замены шприцев можно будет сократить число случаев многократного использования шприцев и случаев заражения ВИЧ среди наркоманов. Комитет приветствует твердую позицию правительства Соединенных Штатов, выступающего против любой формы легализации использования наркотиков в немедицинских целях.

211. В результате вступления в силу соглашения о Зоне свободной торговли в Северной Америке (НАФТА) и последующих мер, направленных на поощрение такой торговли, в последние месяцы наблюдается либерализация торговли между Мексикой и Соединенными Штатами Америки. Существует определенная обеспокоенность тем, что такое развитие может оказать отрицательное воздействие на меры по пресечению ввоза кокаина через мексиканскую границу в Соединенные Штаты Америки. В связи с

этим Комитет приветствует новую инициативу Управления по национальной политике контроля над наркотиками (исполнительной канцелярии президента), направленную на выявление и пресечение контрабандного оборота наркотиков на юго-западной границе Соединенных Штатов Америки.

212. Комитет с удовлетворением отмечает, что Мексика продолжает комплексную кампанию борьбы против незаконного культивирования, производства, изготовления, а также оборота и злоупотребления наркотиками в соответствии с Конвенцией 1988 года. Мексика имеет хорошо организованную институциональную структуру контроля над наркотиками и выделяет значительные ресурсы на цели сокращения спроса и осуществления мер контроля.

213. Комитет приветствует деятельность правительства Мексики, направленную на пресечение коррупции среди должностных лиц и укрепление контроля со стороны правоохранительных органов с целью предупреждения отмывания денег, которое по-прежнему представляет серьезную проблему в этой стране. Комитет надеется, что установление более строгих мер наказания, а также других мер позволит расширить возможности предупреждения отмывания денег и уголовного преследования лиц, занимающихся отмыванием денег. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что оборот значительного объема финансовых средств между Канадой и Соединенными Штатами Америки способствует повышению популярности Канады среди лиц, занимающихся отмыванием денег.

214. В Соединенных Штатах Америки по-прежнему растет число казино, используемых лицами, занимающимися отмыванием денег. В последнее время официальные представители Соединенных Штатов Америки выявили новые методы осуществления такой деятельности, включая использование обменных операций (международные валютные сделки).

215. Во всех трех странах продолжается незаконное культивирование каннабиса, несмотря на успешное проведение ряда кампаний по уничтожению посадок. По сообщениям, в Соединенных Штатах Америки возросло культивирование каннабиса в закрытых помещениях. Этот вид культивирования позволяет выращивать каннабис круглый год и может осуществляться в различных условиях, начиная от выращивания нескольких растений в домашних условиях, до выращивания тысяч растений в подготовленных, специально сконструированных (иногда под землей) парниках. Лица, выращивающие каннабис в закрытых помещениях, пытаются повысить степень воздействия каннабиса на основе селекции и клонирования высокодейственных сортов. Культивирование в закрытых помещениях используется также для селекции и отбора женских растений для производства синсемиллы. В 1994 году среднее содержание тетрагидроканнабинола (ТГК) каннабиса, культивируемого в открытом грунте, составляло 4,3 процента, что является значительным увеличением по сравнению с концом 70-х и началом 80-х годов, когда среднее содержание составляло менее 2 процентов. Среднее содержание ТГК каннабиса синсемиллы составляло в 1994 году около 7,4 процента; вместе с тем содержание ТГК некоторых изъятых образцов составляло более 24 процентов.

216. Несмотря на увеличение количества каннабиса, изъятого правоохранительными органами Мексики, Мексика по-прежнему является поставщиком каннабиса на незаконные рынки в Соединенных Штатах Америки. Значительное количество каннабиса контрабандным путем провозится также в Соединенные Штаты Америки из других стран, в частности Колумбии, Таиланда и все в большей степени с Ямайки. В то же время на рынках Канады и Соединенных Штатов Америки увеличивается доля каннабиса, производимого в этих странах (соответственно 30 и 25 процентов). По сообщениям, в Соединенных Штатах Америки наблюдается резкое увеличение изъятой смолы каннабиса (более 72 тонн в 1994 году по сравнению с 11,4 тоннами в 1993 году).

217. Каннабис по-прежнему является наиболее злоупотребляемым незаконным наркотиком в этом регионе. В Соединенных Штатах Америки после стабильного сокращения злоупотребления каннабисом с 1985 по 1992 год в последние три года наблюдается увеличение злоупотребления каннабисом среди молодежи. Данная тенденция связана с понижением степени осознания риска злоупотребления, в то время как действительный риск возрос в результате повышения степени воздействия этого наркотика. Недавно сообщалось о широкораспространенном злоупотреблении "блантс" (курение сигар, в которых табак заменен каннабисом) в Соединенных Штатах Америки. В ряде случаев эти же сигары дополняются смесью каннабиса и либо фенилциклогексила (ФЦГ) или кокаина.

218. В Мексике незаконно культивируется опийный мак. Производимый опий используется для незаконного производства героина, который, как правило, контрабандным путем ввозится в Соединенные Штаты Америки. По сравнению с количеством героина, доставляемого из Юго-Восточной Азии и Южной Америки (соответственно 57 и 32 процента), количество героина из Мексики на незаконном рынке в Соединенных Штатах Америки относительно невелико.

219. По сообщениям, в Канаде увеличивается злоупотребление героином, особенно в городских районах. Увеличение злоупотребления героином наблюдается также в Соединенных Штатах Америки, в которых основным способом его употребления по-прежнему являются инъекции (по оценкам, этим способом пользуются 62 процента лиц, злоупотребляющих героином). В 1993 году в службу неотложной помощи, связанной с потреблением героина, обратились 63 000 лиц, что на 22 процента больше по сравнению с показателями за 1992 год и на 50 процентов больше по сравнению с показателями за 1989 год. Фактором, который может способствовать росту этих показателей, является относительно высокая степень чистоты героина на рынках (в среднем 40 процентов). В целях повышения эйфорического воздействия кокаина и ослабления депрессии после прекращения потребления кокаина в Соединенных Штатах Америки растущее число закоренелых наркоманов, потреблявших кокаин (в частности, крэк), стали также злоупотреблять героином.

220. В Соединенных Штатах Америки в результате незаконных поставок крупных партий кокаина из Южной Америки (в 1994 году было изъято более 100 тонн) этот наркотик свободно предлагается в большинстве крупных городов. С 1985 по 1993 год заметно сократилось число лиц, нерегулярно злоупотребляющих кокаином (с 12 млн. до почти 4 млн.). Вместе с тем, по сообщениям, в 1994 году возросло злоупотребление кокаином и число лиц, зарегистрированных службой неотложной помощи, связанной с употреблением кокаина. В Канаде злоупотребление кокаином сокращается. В Мексике, где уровень злоупотребления наркотиками в целом и кокаином в частности несопоставим с положением в Соединенных Штатах Америки, отмечено некоторое увеличение случаев злоупотребления кокаином в районах, прилегающих к северным границам страны.

221. В Соединенных Штатах Америки увеличивается подпольное производство, незаконный оборот и злоупотребление метамфетаминами, что создает серьезные проблемы. В Мексике и Соединенных Штатах Америки существует прямая связь между подпольным производством метамфетаминов и утечкой эфедрина, являющегося основным прекурсором, из законных источников. Существуют два пути получения эфедрина: утечка (или контрабандный ввоз в страну) содержащих эфедрин фармацевтических препаратов, из которых может быть получен эфедрин; и ввоз эфедрина в Соединенные Штаты Америки в результате его утечки из (или через) стран(ы), в которых положения Конвенции 1988 года о контроле за поставками эфедрина должным образом не осуществляются. Комитет рекомендует правительству Соединенных Штатов Америки рассмотреть возможность запрещения выдачи таблеток эфедрина без рецепта. С целью предупреждения использования эфедрина для незаконного производства метамфетаминов в Соединенных Штатах Америки соответствующее законодательство было усилено на основе национального закона о контроле над химическими веществами 1993 года, который вступил в силу в 1994 году. Комитет приветствует решение о применении аналогичных мер контроля в целях борьбы с утечкой таблеток псевдоэфедрина, которые все в большей степени используются вместо эфедрина подпольными производителями. Прямые контакты между Комитетом и компетентными органами Соединенных Штатов Америки и других стран позволили обнаружить и изъять большое количество эфедрина, включая изъятие 6 668 кг в Мексике в 1994 году (см. пункт 207 выше). Эфедрин используется также как прекурсор для подпольного производства меткатинона. В 1994 году в Соединенных Штатах Америки была ликвидирована деятельность 20 таких лабораторий. В Соединенных Штатах Америки наиболее распространенным способом злоупотребления меткатиноном является вдыхание через нос, однако существуют также другие способы его употребления (путем инъекций, глотания и курения (добавление в каннабис)). (В отношении злоупотребления меткатиноном в государствах - членах Содружества независимых государств (СНГ), где он известен как эфедрон, см. пункты 370-372 ниже).

222. О проблемах, связанных с резким ростом законного производства и использования метилфенидата в результате широко распространенной практики выписывания этого наркотика детям для лечения дефицита внимания в Соединенных Штатах Америки, говорится в пунктах 90-94 выше.

223. В Соединенных Штатах Америки наблюдается рост незаконного оборота и злоупотребление галлюциногенами. Диэтиламид лизергиновой кислоты (ЛСД) продается главным образом в небольших таблетках ("микроснимки") или в виде небольших бумажных квадратиков ("марки"), которые пропитываются в растворе, содержащем это вещество. Кристаллический ЛСД, производимый в подпольных лабораториях в Соединенных Штатах Америки, очень часто контрабандным путем вывозится из этой страны, главным образом в Европу. Комитет призывает правительство Соединенных Штатов Америки уделить особое внимание обнаружению и пресечению деятельности подпольных лабораторий по производству ЛСД, которые являются основными поставщиками незаконного наркотика на рынки Европы. По-прежнему растет число ликвидированных лабораторий по производству ФЦГ, однако масштабы злоупотребления этим наркотиком несопоставимы с катастрофическими масштабами в 60-х и 70-х годах. Тенденция злоупотребления галлюциногенами связана с ночными дискотеками ("оргия"). В Соединенных Штатах Америки, а также в Европе наркотиками, наиболее часто употребляемыми во время таких вечеринок, являются МДМА и некоторые другие галлюциногенные производные амфетаминов. МДМА синтезируется в подпольных лабораториях в Соединенных Штатах Америки; кроме того, большое количество этого наркотика контрабандным путем ввозится в эту страну, главным образом из Мексики или через нее.

224. По полученным недавно сообщениям, в Соединенных Штатах Америки распространяется злоупотребление флунитразепамом. В эту страну контрабандным путем ввозится большое количество таблеток флунитразепама.

225. В марте 1995 года миссия Комитета посетила Канаду. Комитет положительно оценивает проводимую правительством Канады с 1987 года комплексную стратегию сокращения спроса. Данная стратегия ориентирована на предупреждение и сокращение злоупотребления алкогольными напитками. Комитет отмечает, что в соответствии с обзором, проведенным в 1992 году, стратегия позволила добиться также позитивных результатов, связанных со злоупотреблением наркотическими средствами и психотропными веществами. Комитет призывает правительство поделиться результатами настоящего и будущих обзоров с заинтересованными правительствами и Комитетом. Комитет надеется, что реализация методов сокращения спроса в сочетании с усилиями по сокращению предложения будут продолжены в Канаде и приведут к достижению ожидаемых результатов.

226. Комитет уверен, что правительство Канады ускорит принятие и осуществление нового законодательства (билль С 7), поскольку существующие законы не соответствуют требованиям Конвенции 1971 года, ратифицированной Канадой в 1987 году. Полное применение положений, касающихся веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 года, а также соответствующих резолюций Экономического и Социального Совета, предусмотрено проектом законодательства, принятого парламентом 30 октября 1995 года и рассматриваемого в настоящее время сенатом.

3. Южная Америка

227. В 1995 году Уругвай ратифицировал Конвенцию 1988 года. За исключением Гайаны, которая не является участником Конвенции 1961 года, все государства Южной Америки являются участниками трех основных международных договоров по контролю над наркотиками. Комитет призывает правительство Гайаны в кратчайшие сроки присоединиться к Конвенции 1961 года, особо учитывая стратегическое расположение страны.

228. В 1995 году по просьбе правительства Колумбии Комитет направил миссию в эту страну (см. пункты 242-246 ниже). В том же 1995 году совместная миссия Комитета и ЮНДКП посетила Бразилию (см. пункты 247-249 ниже).

229. Комитет высоко оценивает усилия СИСАД, направленные на устранение негативных последствий в результате прекращения действия Южноамериканского соглашения по наркотическим средствам и психотропным веществам (АСЕП), и надеется, что координация и обмен информацией на региональном уровне будет уделено необходимое приоритетное внимание. Комитет высоко оценивает также инициативы ЮНДКП, направленные на содействие всеобъемлющим региональным стратегиям и

программам, осуществление которых началось в Аргентине, Боливии, Чили и Перу в 1994 году²⁴, и надеется, что эти усилия будут способствовать улучшению субрегионального сотрудничества.

230. Комитет уверен, что декларация принципов и план действий, принятые на проведенном в Майами, Соединенные Штаты Америки, в декабре 1994 года совещании на высшем уровне стран американского континента, по результатам которого уже проведен ряд совместных мероприятий, будут воплощены во всеобъемлющую политику этого континента.

231. В 1994 году Боливия провела полную реорганизацию на министерском уровне, после которой должно последовать обновление национального плана контроля над наркотиками 1993 года. Комитет с удовлетворением отмечает, что в Перу, где национальный план контроля над наркотиками был принят в 1994 году, правительство уже приняло законодательство о создании национальной системы предупреждения и контроля за злоупотреблением наркотиками в целях содействия осуществлению этого плана.

232. Комитет призывает все правительства Южной Америки рассматривать меры по борьбе с отмыванием денег в качестве наиболее приоритетной задачи, с тем чтобы крупные объемы капитала, полученные в результате незаконного производства, изготовления и оборота наркотиков не имели долгосрочные негативные экономические, социальные и политические последствия. Вместе с тем ряду стран Южной Америки по-прежнему необходимо заложить правовую основу борьбы с отмыванием денег с учетом сложного характера этой проблемы, включая принятие юридических положений о замораживании капитала и изъятии доходов незаконного происхождения, создание служб, необходимых для осуществления строгого контроля за финансовыми рынками, и осуществление административных мер, позволяющих таким службам своевременно выявлять подозрительные сделки. Комитет с удовлетворением принимает к сведению принятые правительствами Чили (в 1994 году) и Колумбии (в 1995 году) законодательные меры, направленные на включение деятельности по отмыванию денег в категорию уголовного правонарушения.

233. Каннабис по-прежнему культивируется в Южной Америке, главным образом в Бразилии и Колумбии. Крупные партии каннабиса контрабандным путем вывозятся из Колумбии, о чем свидетельствуют изъятия большого количества каннабиса в Европе и Северной Америке. В других странах Южной Америки каннабис выращивается главным образом для потребления внутри страны; в большинстве стран этого региона каннабис по-прежнему является основным наркотиком, являющимся предметом злоупотребления.

234. Регулярное изъятие героина высокой чистоты из Колумбии в ряде стран Европы и Северной Америки, как представляется, свидетельствует о том, что в этой стране продолжается незаконное культивирование мака, производство опия и героина и/или морфина с использованием главным образом каналов незаконного оборота групп, занимающихся незаконной торговлей кокаином. Хотя другие страны Южной Америки не сообщили о незаконном культивировании мака в 1995 году, правительствам этого региона следует продолжать следить за возможным расширением и последующими пагубными последствиями такого культивирования в регионе, в котором отсутствует традиция производства опия или героина и/или морфина и в котором в случае распространения такой деятельности проблемы незаконного оборота и злоупотребления наркотиками примут еще более сложный характер.

235. В 1995 году особенности культивирования кокаинового куста и производства листьев коки остались без изменений. Крупнейшим производителем листьев коки в мире по-прежнему является Перу, вслед за которой следует Боливия. Комитет с удовлетворением отмечает активизацию правительствами Боливии и особенно Колумбии усилий, направленных на осуществление программ уничтожения посевов, несмотря на организацию активной и широкой кампании протеста местного населения.

236. Комитет неоднократно обращал внимание Комиссии по наркотическим средствам на тот факт, что позиция и действия правительств Аргентины, Боливии и Перу в отношении законного и незаконного культивирования кокаинового куста и производства и потребления листьев коки не соответствуют положениям Конвенции 1961 года²⁵. В 1994 году правительство Боливии обратилось к ВОЗ с официальной просьбой провести научные исследования для определения характеристик и свойств листьев

коки. Комитет рекомендует ВОЗ не ограничивать данное исследование выяснением предполагаемой медицинской ценности листьев коки, но также четко выразить свое мнение в отношении возможного злоупотребления листьями коки и последствий потребления различных видов листьев коки для здоровья населения.

237. Кокаиновую пасту продолжают производить в основном в Боливии и Перу. Из этих стран она контрабандным путем доставляется в Колумбию для окончательной переработки в гидрохлорид кокаина. Гидрохлорид кокаина все больше начинают изготавливать также в Боливии и Перу, хотя и в меньших масштабах.

238. Кокаиновая паста легкодоступна в таких странах-изготовителях, как Боливия, Колумбия и Перу, где ею злоупотребляют, как правило, путем курения, смешивая ее с табаком. В этих странах злоупотребление кокаиновой пастой по-прежнему представляет собой серьезную социальную и медицинскую проблему. В странах транзита, где перевозчики обычно расплачиваются со своими партнерами натурой, гидрохлорид кокаина становится все более доступным по относительно низким ценам; вследствие этого злоупотребление кокаином становится все более серьезной для общества проблемой. Масштабы злоупотребления опиатами в Южной Америке по-прежнему невелики, однако участвовавшие случаи их завоза из районов получения этих наркотиков в данном регионе могут существенно изменить ситуацию к худшему.

239. Как сообщалось, все шире распространяется злоупотребление психотропными веществами, в частности анксиолитиками (малыми транквилизаторами) и наркотиками группы амфетаминов, главным образом в городах некоторых стран Южной Америки. По мнению Комитета, к основным причинам, способствующим распространению злоупотребления этими наркотиками, относятся выдача и распространение фармацевтических препаратов, содержащих психотропные вещества, без рецепта врача или неразборчивость при выписке таких средств. Комитет с удовлетворением принимает к сведению тот факт, что в 1994 году в Бразилии запрещено продавать лекарственные препараты от ожирения, содержащие вещества группы амфетаминов для снижения аппетита в сочетании с седативными веществами²⁶; однако продолжается практика широкого использования медицинских препаратов группы амфетаминов по рецепту, главным образом в Аргентине, Бразилии и Чили, что идет вразрез с медицинской практикой, принятой в большинстве стран мира.

240. Меры по пресечению деятельности подпольных лабораторий и обнаружению таких лабораторий нередко затрудняются отсутствием законодательной базы и контроля над использованием химикатов и растворителей, используемых при незаконном изготовлении кокаиновой пасты и гидрохлорида кокаина. Эти химикаты и растворители, как правило, доставляются в Южную Америку из Европы и Соединенных Штатов. Часть из них поступает в регион незаконным путем, однако в большинстве случаев они ввозятся легально предприятиями, действующими на законных основаниях, или "подставными" компаниями и затем переправляются в незаконные каналы. Большинству стран региона недостает организационных структур, а также финансовых и технических средств для того, чтобы эффективно контролировать дорожно-транспортные перевозки, особенно в бассейне реки Амазонки, где скрещивается большая часть международных границ между Боливией, Бразилией, Венесуэлой, Колумбией и Перу. Эти отдаленные бесконтрольные районы используются перевозчиками наркотиков для доставки необходимого сырья в лаборатории по переработке кокаиновой пасты на территории Боливии и Перу и для доставки необходимых химикатов и растворителей для лабораторий по переработке кокаина на территории Колумбии.

241. До тех пор, пока все страны Южной Америки не будут иметь возможность разработать и осуществлять, опираясь на соответствующую правовую базу, последовательную и всеобъемлющую политику через эффективно действующие государственные учреждения, химические вещества и растворители будут по-прежнему доставляться в регион и в конечном итоге могут свести на нет результаты даже самых успешных операций правоохранительных органов по борьбе с наркотиками.

242. В период с 28 августа по 1 сентября 1995 года в Колумбии находилась группа представителей Комитета. Комитет с удовлетворением отмечает успех операций по уничтожению посевов и пресечению деятельности торговцев наркотиками в Колумбии, в ходе которых было уничтожено большое число

незаконных плантаций куста коки и опийного мака, а также ликвидировано несколько подпольных лабораторий и значительное количество незаконных наркотиков.

243. Комитет высоко оценивает успешные действия, предпринятые властями Колумбии против мощных наркокартелей, которые постоянно угрожают экономической и политической стабильности страны. В 1993 году был уничтожен меделлинский картель, и совсем недавно были арестованы лидеры картеля Кали. Комитет ожидает, что за этими арестами последуют незамедлительные действия по завершению предания этих преступников суду и их суровому наказанию.

244. Комитет приветствует принятие Национальным советом по наркотикам Колумбии национального плана по контролю над наркотиками и тот факт, что этот план получил поддержку высших органов власти страны. План содержит мероприятия по ликвидации незаконных плантаций и другие правоохранительные мероприятия, предусматривает разработку законодательных положений по борьбе с отмыванием денег, а также проекты в области альтернативного развития, предупреждения наркомании и реабилитации наркоманов. Комитет будет внимательно следить за ходом осуществления этого плана.

245. Колумбия присоединилась к Конвенции 1988 года в 1994 году, однако Комитет выражает сожаление в связи с тем, что в документе о ратификации содержатся серьезные оговорки. В то же время Комитет с удовлетворением отмечает достигнутый в этой стране прогресс в осуществлении ряда положений Конвенции 1988 года, особенно в том, что касается укрепления мер контроля над химикатами и растворителями, используемыми при незаконном изготовлении кокаина, в соответствии с разработанным типовым законодательством СИСАД. Комитет высоко оценивает тот факт, что по его просьбе аналогичные меры контроля были распространены на другие вещества, подпадающие под режим контроля Конвенции 1988 года, в частности на эфедрин и псевдоэфедрин.

246. Комитет полагает, что политические затруднения не повлияют на твердую решимость Колумбии вести борьбу против наркобизнеса и незаконного культивирования наркотикосодержащих растений, производство и изготовление наркотиков. Организации наркобизнеса все больше утрачивают поддержку среди населения, и Комитет убежден, что большинство населения Колумбии поддержит усилия властей по борьбе с торговцами наркотиков.

247. В Бразилии не налажен должный контроль за изготовлением и распространением наркотических средств и психотропных веществ²⁷. В августе 1995 года объединенная миссия Комитета ЮНДКП посетила Бразилию с целью оказать помощь компетентным национальным властям в разработке нового законодательства по контролю над наркотиками. Проект нового закона позволит создать здоровую правовую основу для установления контроля над законными наркотиками и для борьбы против незаконных наркотических средств. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство уже приняло решение представить в парламент проект нового законодательства, подготовленный в сотрудничестве с этой миссией, и рекомендует правительству рассмотреть вопрос о его принятии в самом первоочередном порядке.

248. Комитет с озабоченностью отмечает, что существующее законодательство не обеспечивает предупреждение деятельности по отмыванию денег и преследование лиц в этой связи. Комитет настоятельно призывает правительство Бразилии приступить как можно скорее к разработке, принятию и осуществлению адекватного законодательства, поскольку существующая ситуация делает эту страну привлекательной для лиц, занимающихся отмыванием доходов.

249. Комитет осознает масштаб трудностей, которые необходимо преодолевать для обеспечения контроля над передвижением незаконных товаров в бассейне реки Амазонки (см. пункт 240 выше). Оно призывает правительство Бразилии выступить инициатором общенациональных и региональных действий по улучшению сложившегося положения, заручившись, если это будет необходимо, сотрудничеством с ЮНДКП.

С. Азия

1. Восточная и Юго-Восточная Азия

250. Из 15 государств Восточной и Юго-Восточной Азии 12 являются участниками Конвенции 1961 года, 9 - участниками Конвенции 1971 года и 5 - участниками Конвенции 1988 года. Вьетнам, Камбоджа и Корейская Народно-Демократическая Республика еще не присоединились ни к одному из международных договоров по контролю над наркотиками.

251. В 1995 году Комитет направил свою миссию в Сингапур (см. пункты 268-272 ниже).

252. В мае 1995 года на встрече министров Китая, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мьянмы и Таиланда, а также представителей ЮНДКП в Пекине был подписан протокол к меморандуму о договоренности 1993 года между правительствами этих стран. Протокол расширил сферу действия меморандума о договоренности, к которому присоединились Вьетнам и Камбоджа. Комитет высоко оценивает расширение сотрудничества стран в этом регионе. Комитет приветствует заключение соглашения о взаимном сотрудничестве в области контроля над наркотиками между компетентными органами власти Вьетнама и Мьянмы. В то же время Комитет выражает озабоченность по поводу задержки с принятием соответствующего законодательства по контролю над наркотиками во Вьетнаме и призывает правительство этой страны, масштабы помощи которой со стороны международного сообщества постоянно расширяются, ратифицировать международные договоры о контроле над наркотиками и установить сотрудничество с Комитетом путем предоставления необходимой информации по вопросам контроля над наркотиками.

253. В Камбодже с помощью ЮНДКП был разработан проект нового законодательства в области контроля над наркотиками, который в настоящее время рассматривается правительством с целью его принятия.

254. Комитет выражает сожаление, что его учебный семинар для руководителей органов по контролю над наркотиками стран Южной и Восточной Азии не состоялся в Малайзии, однако Комитет планирует провести такой семинар в начале 1996 года.

255. Правительства ряда стран региона считают отмывание денег серьезной проблемой. В Китае многие финансовые сделки осуществляются неформально, без участия финансовых учреждений. Такая неформальная банковская система предоставляет широкие возможности для отмывания денег и затрудняет действия правительства по их пресечению. Лица, занимающиеся отмыванием денег в Китае, используют также инвестиционные возможности. Комитет высоко оценивает тот факт, что власти Гонконга и Сингапура, этих двух крупных финансовых центров региона, предпринимают усилия по совершенствованию мер контроля за деятельностью финансовых учреждений и претворяют в жизнь рекомендации Специальной группы по финансовым мероприятиям в области предупреждения отмывания средств.

256. Комитет приветствует тот факт, что правительства все больше уделяют внимания программам сокращения спроса. Во Вьетнаме национальная программа по контролю над наркотиками включает в себя мероприятия по лечению, реабилитации и социальной реинтеграции наркоманов. В Таиланде основное внимание в плане предупреждения злоупотребления наркотиками на период 1992-1996 годов уделяется распространению информации и повышению общественного сознания в вопросах злоупотребления наркотиками и его предупреждения, а также созданию такой атмосферы в обществе, которая способствует утверждению образа жизни без наркотиков.

257. Комитет высоко оценивает шаги, предпринятые правительством Японии в области сокращения спроса на наркотики, осуществления просветительских программ по предупреждению наркомании, лечению и реабилитации наркоманов. Можно надеяться, что политика правительства Японии, в которой сочетаются правоохранные меры с реализацией стратегии по сокращению спроса, позволит предупредить разрастание проблемы злоупотребления наркотиками наподобие того, как это происходило в других развивающихся странах.

258. В ряде сельских населенных пунктов Лаосской Народно-Демократической Республики с помощью ЮНДКП были разработаны программы предупреждения злоупотребления наркотиками и лечения и реабилитации наркоманов. На Филиппинах почти 3 000 человек проходят курс лечения в 29 центрах лечения и реабилитации наркоманов. Во Вьетнаме, Китае и Сингапуре действуют программы принудительного лечения и реабилитации для наркоманов.

259. Во многих странах Юго-Восточной Азии каннабис произрастает в диком виде и широко культивируется. В Таиланде плантации каннабиса встречаются по всей территории страны, начиная с северных и северо-восточных провинций и кончая другими районами. По данным правительства Таиланда, каждый год в стране незаконно выращивается около 900 тонн каннабиса. В Индонезии в июле 1994 года было конфисковано 50 тонн каннабиса и уничтожены незаконные плантации каннабиса на площади 37 гектаров. По данным правительства Филиппин, в этой стране налажено производство каннабиса с очень высоким содержанием наркотика, который незаконно вывозится в Австралию и Японию. В декабре 1994 года в Гонконге была конфискована одна тонна каннабиса. Объем незаконного экспорта каннабиса из Юго-Восточной Азии в Австралию, Соединенные Штаты, Японию и другие страны достигает значительной величины. В то же время в Гонконге и Японии нередко задерживают и каннабис нигерийского происхождения.

260. В Индонезии и на Филиппинах в основном злоупотребляют каннабисом, однако его все чаще можно встретить и в большинстве других стран Юго-Восточной Азии.

261. Юго-Восточная Азия по-прежнему является местом незаконного культивирования мака и производства опия. Крупнейшим производителем опия остается Мьянма; в этой стране незаконное культивирование мака и производство опия распространены в основном в Шаньской национальной области. Достоверную информацию о масштабах незаконного культивирования мака и производства опия получить невозможно главным образом из-за того, что в районах культивирования мака, расположенных вдоль границы Мьянмы, действуют группы повстанцев. Комитет надеется, что с улучшением политического положения в этих районах Мьянмы можно будет приступить к осуществлению проектов в области альтернативного развития. Во Вьетнаме и Лаосской Народно-Демократической Республике в значительной степени сократились площади под незаконными посевами мака благодаря осуществлению проектов в области развития и программ по ликвидации незаконных посевов. Поступили сведения о появлении незаконного культивирования мака и производства опия в Камбодже и Китае, главным образом в труднодоступных районах провинции Юньнань.

262. В некоторых странах Юго-Восточной Азии по-прежнему все еще не изжито традиционное курение опия, однако появились первые признаки уменьшения масштабов этого злоупотребления. То же самое можно сказать и о населении северных горных районов Лаосской Народно-Демократической Республики и Вьетнама. В Хошимине и других городах Вьетнама стала проблемой практика злоупотребления опиумом, когда раствор "черной воды" (т.е. извлеченный из остатков курительного опия морфин), смешанный нередко с другими наркотиками (петидин или диазепам), впрыскивается в вену.

263. Поступили сведения о том, что в Мьянме постоянно растет производство героина. Подпольные лаборатории размещаются в районах производства опия Мьянмы, главным образом в Шаньской национальной области, вдоль границы, через которую из соседних стран нелегально ввозится уксусный ангидрид. Сообщалось, что небольшие лаборатории по изготовлению героина действуют в северных пограничных районах Таиланда. Юго-Восточная Азия является одним из крупных поставщиков незаконного героина для всего мира, однако значительная его часть потребляется на местном рынке. Множество контрабандных маршрутов ведут из Камбоджи, Гонконга и Таиланда в Австралию, Соединенные Штаты и страны Европы. В ряде случаев в качестве транзитных используются страны Западной Африки. Имеются свидетельства того, что Китай, в первую очередь его провинции Юньнань и Гуандун, все шире используется в качестве перевалочного пункта для перевозки героина. Последние три года китайские власти конфисковывали от 4 до 4,5 тонны героина ежегодно.

264. В Юго-Восточной Азии быстро растет злоупотребление героином. В горных районах стран Юго-Восточной Азии среди проживающих там племен от злоупотребления опиумом переходят к

злоупотреблению героином, однако случаи злоупотребления героином отмечены также и в некоторых городах, например, Мьянмы, хотя два года назад случаев злоупотребления героином почти не отмечалось.

265. Фенседилом (капли от кашля, содержащие кодеин и в некоторых случаях эфедрин) злоупотребляют в странах Юго-Восточной Азии и Южной Азии (см. пункт 284 ниже). О конфискациях этого препарата поступают частые сообщения из Мьянмы и Филиппин.

266. Из психотропных веществ метамфетамин (общераспространенное название "ледок" или "шабу") представляет серьезную проблему. Незаконное изготовление метамфетамина, торговля и злоупотребление им серьезно беспокоят страны региона, особенно в восточной части Азии. С незаконным изготовлением метамфетамина в континентальном Китае, в китайской провинции Тайвань, Филиппинах и Таиланде, с незаконной торговлей метамфетамином в Гонконге, Республике Корея и Японии и со злоупотреблением метамфетамином в Республике Корея, Таиланде, Филиппинах и Японии связана деятельность криминальных структур в восточной части Азии. Поступают сообщения об участившихся случаях конфискации эфедрина, который является самым основным прекурсором для изготовления метамфетамина, в материковой части Китая, а также в китайской провинции Тайвань. В 90-х годах в Китае было конфисковано свыше 1 тонны метамфетамина, и о крупных конфискациях метамфетамина сообщили Гонконг, Республика Корея, китайская провинция Тайвань, Филиппины и Япония. Крупные партии метамфетамина вывозятся из восточной части Азии в Соединенные Штаты, где злоупотребление этим веществом, как представляется, растет. О мерах по предупреждению незаконного изготовления и незаконной торговли метамфетамином и эфедрином рассказывается в пунктах 127-143 выше.

267. Масштабы незаконной торговли и злоупотребления другими психотропными веществами несопоставимы с аналогичными показателями по метамфетамину, однако в некоторых странах региона сообщается об участившихся случаях злоупотребления бензодиазепином. Распространению этого вещества способствуют слабости контроля в системе снабжения фармацевтическими препаратами, что подтверждается, например, незаконной продажей фармацевтических препаратов, выдаваемых по рецепту. Комитет рекомендует правительствам Вьетнама, Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики и Мьянмы разработать адекватные системы снабжения фармацевтическими препаратами, обеспечив должный контроль за распределением фармацевтических препаратов и ограничением продажи медикаментов на "параллельных рынках". Кроме того, Комитет рекомендует ВОЗ и другим международным организациям оказывать помощь правительствам в их усилиях.

268. В сентябре 1995 года миссия Комитета нанесла визит в Сингапур. Сингапур используется для проведения незаконных операций по организации утечки крупных партий микстур от кашля, содержащих кодеин, и некоторых психотропных веществ, поступающих в страну по законным коммерческим каналам. Комитет высоко оценивает решимость правительства Сингапура положить конец утечкам и во имя достижения этой цели наладить сотрудничество с другими странами и самим Комитетом.

269. Комитет с тревогой отмечает отсутствие в Сингапуре мер контроля за международной торговлей в области наркотических средств и психотропных веществ в районе свободных портов и зон. Комитет просит правительство Сингапура разработать и осуществить такие меры контроля как можно скорее в соответствии с положениями Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года.

270. Комитет высоко оценивает предпринятые правительством Сингапура шаги по осуществлению положений Конвенции 1988 года. Комитет выражает надежду, что Сингапур в скором времени присоединится к этой Конвенции. Ряд положений Конвенции 1988 года имеет особенно важное значение для Сингапура, который используется в качестве крупного перевалочного пункта. Комитет предлагает правительству принять участие в работе региональных совещаний по контролю над прекурсорами.

271. Сингапур ввел ряд мер по борьбе с отмыванием доходов (см. также пункт 255 выше), что уже помогло успешному проведению операций по пресечению и конфискации доходов, полученных от незаконной торговли наркотиками. Комитет с удовлетворением принимает к сведению полученную от Сингапура информацию об общем объеме арестованных и конфискованных активов. Комитет предлагает другим странам последовать примеру Сингапура.

272. Комитет принимает к сведению тот факт, что ситуация в области злоупотребления наркотиками в Сингапуре последние двадцать лет остается стабильной.

2. Южная Азия

273. Из шести государств Южной Азии четыре являются участниками Конвенции 1961 года и три - участниками Конвенции 1971 года. Все государства региона, за исключением Мальдивов, являются участниками Конвенции 1988 года.

274. Комитет высоко оценивает расширение сотрудничества между странами - членами Ассоциации регионального сотрудничества Южной Азии (АРСЮА). Все государства этого региона ратифицировали Конвенцию АРСЮА о наркотических средствах и психотропных веществах, цель которой состоит в том, чтобы обеспечить надлежащее выполнение положений Конвенции 1988 года.

275. В Бангладеш, Индии, Непале и Шри-Ланке ведется работа по обновлению национальных законов с целью привести их в соответствие с международными договорными обязательствами. Комитет выражает уверенность, что с помощью нового национального законодательства, обновлению которого помогает ЮНДКП, будет создана прочная правовая основа для осуществления мер контроля за проведением подозрительных финансовых сделок.

276. Комитет приветствует расширение сотрудничества между правоохранительными органами Индии и Пакистана, а также подписание новых двухсторонних соглашений по контролю над наркотиками между государствами Южной Азии и государствами других регионов мира.

277. Можно надеяться, что в Бангладеш учрежденная в 1995 году национальная служба береговой охраны, как только она будет должным образом укомплектована подготовленным персоналом и снаряжением, будет играть важную роль в усилиях по пресечению контрабанды наркотиков.

278. В Южной Азии каннабис произрастает в диком виде, а также широко культивируется. В 1994 году в Шри-Ланке в районе джунглей было уничтожено 300 тонн незаконно выращенных растений каннабиса. Мероприятия по уничтожению плантаций каннабиса проводятся ежегодно в Индии, Непале и Шри-Ланке. На севере Бангладеш, где каннабис был поставлен под запрет лишь в 1984 году, фермеры получают компенсацию за ущерб, причиненный этим запретом. Правительство Бангладеш должно предпринять все усилия по искоренению этой культуры и рассмотреть возможность осуществления сельскохозяйственных проектов, нацеленных на обеспечение фермеров, которые традиционно выращивали каннабис, альтернативными доходами. Национальным и международным организациям, занимающимся проблемами развития, следует рассмотреть вопросы сотрудничества в осуществлении подобных проектов, как это происходит в других регионах мира, в частности, в связи с оказанием помощи фермерам, которые традиционно занимались выращиванием мака или куста коки.

279. В Южной Азии большая часть каннабиса реализуется в регионе. Однако из Шри-Ланки каннабис, поскольку его выращивают там в больших количествах, вывозится контрабандным путем в Австралию и страны Европы. Злоупотребление каннабисом по-прежнему имеет место в Бангладеш, Индии, Непале и Шри-Ланке. Согласно оценкам, в Шри-Ланке каннабисом злоупотребляют порядка 200 000 человек. Большие партии смолы каннабиса провозятся контрабандным путем в Индию из Непала и Пакистана. Поступают сообщения о том, что маслом каннабиса (масло гашиша) злоупотребляют на Мальдивах. В этой стране торговля наркотиками не является такой серьезной проблемой, однако в связи с быстрым развитием индустрии туризма распространением наркотиков все чаще начинают заниматься граждане других государств.

280. В Индии фермеры могут приобрести лицензию на выращивание мака и изготовление опия под контролем государства (см. пункты 72-77 выше). С целью пресечения злоупотреблений индийские власти усилили меры контроля в районах законного производства опия и проводят операции по ликвидации незаконных посевов мака в других штатах. В ряде штатов Индии по-прежнему имеет место злоупотребление опиумом.

281. Согласно поступившим сообщениям, в Индии героин изготавливается в подпольных лабораториях, и из районов Юго-Восточной и Юго-Западной Азии героин крупными партиями вывозится в страны Южной Азии. Правоохранительные органы Индии и Пакистана стали лучше сотрудничать между собой, что позволило провести ряд успешных операций, однако торговцы наркотиками изыскивают новые пути для контрабандного ввоза героина из Афганистана и Пакистана в Индию. Согласно поступившим сообщениям, территории Индии, Непала и Шри-Ланки все чаще используются в качестве перевалочных пунктов для доставки героина из районов Юго-Восточной и Юго-Западной Азии. Большая часть героина, нелегально ввозимого в Европу и Шри-Ланку, поступает в эту страну из Индии. Торговцы наркотиками в Шри-Ланке, как представляется, установили тесные связи с представителями наркобизнеса в Индии и Пакистане с целью перевозки героина из Юго-Западной Азии через эти страны.

282. В Южной Азии распространение злоупотребления героином становится серьезной проблемой. В Индии злоупотребление героином первоначально ограничивалось городами и северо-восточными штатами на границе с Мьянмой, однако затем героином стали злоупотреблять и в сельских районах. Наркомания встречается во всех слоях индийского общества; однако большинство лиц, злоупотребляющих героином, относится к бедным и беднейшим слоям населения. В северо-восточных штатах Индии героин вводится в организм, как правило, внутривенным путем. В других районах страны всего лишь три года назад героином злоупотребляли в основном через курение и нюханье. Затем метод инъекции героина распространился на Бомбей, Дели, Мадрас и другие города и даже сельские районы страны. Эта тенденция способствовала тревожному росту случаев распространения инфекции ВИЧ/СПИД (см. также пункт 285 ниже).

283. В Шри-Ланке число лиц, злоупотребляющих героином, выросло за последние три года. Героин превратился в основной наркотик. В настоящее время самым распространенным методом злоупотребления героином является его нюханье; парентеральным методом пользуются, пожалуй, немногие. В прошлом Бангладеш использовалась в качестве перевалочного пункта для героина, предназначенного для Европы или Северной Америки; однако несколько лет назад началось злоупотребление героином и в самой стране. В Бангладеш героин обычно вдыхают, однако в 1995 году впервые были отмечены признаки того, что растет злоупотребление героином с помощью инъекций. В Непале растет злоупотребление героином. В этой стране в основном пользуются методом "охота за драконом" (нюханье), однако существенно число и тех, кто вводит его внутривенно.

284. Поступили сообщения о том, что в некоторых странах Южной Азии злоупотребляют (питье) таким средством от кашля, как сироп с фенсидилом. Согласно сообщениям, в Индии это дешевое средство используется вместо наркотиков или алкоголя; в Непале с целью предупредить это злоупотребление продажа фенсидила и других сиропов от кашля, содержащих кодеин, была запрещена. В Бангладеш, согласно сообщениям, растет злоупотребление фенсидилом. Фенсидил, который поступал контрабандным путем из Бангладеш в Индию, когда-то расфасовывался в медицинские пузырьки объемом 250 мл, теперь же прибывает в больших бочках. Содержание кодеинового фосфата в некоторых партиях фенсидила, обнаруженного на подпольных рынках в Бангладеш и Непале, в значительной степени превышает аналогичный показатель этого вещества в фенсидиле, поступившем в Индию законным путем. По данным правительства Бангладеш, в некоторых районах страны, включая Дакку, фенсидил превратился в основной наркотик, которым злоупотребляет молодежь. Незаконная торговля и злоупотребление фенсидилом и другими аналогичными сиропами от кашля превратились в проблему и для некоторых стран Юго-Восточной Азии (например, для Мьянмы; см. также пункт 265 выше). Комитет предлагает правительствам соответствующих стран представить более подробную информацию о химическом составе подобной фармацевтической продукции, о мерах регулирования их сбыта и распространения и о формах злоупотребления.

285. В прошлом в Южной Азии было зарегистрировано лишь несколько случаев злоупотреблений синтетическими опиоидами (главным образом петидином и пентазоцином). После того как в Индии стали изготавливать и реализовывать в свободной продаже бупренорфин, эта ситуация резко изменилась. Вследствие слабости контроля за системой поставки фармацевтических веществ препараты бупренорфина, вводимые путем инъекции, стали легкодоступными в этом регионе, несмотря на существующие требования выдавать это лекарство только по предписанию врача. Вызывает тревогу сообщение о том, что растет злоупотребление бупренорфином в Бангладеш, Индии и Непале, которое одновременно

способствует распространению инфекции ВИЧ. В Индии бупренорфин, как правило, используется в центрах лечения наркоманов в процессе детоксикации организма от героина. Кроме того, применение бупренорфина в медицинских случаях предлагается в качестве местного заменителя метадона в подобных случаях. В 1994 году Индия организовала общенациональную встречу специалистов по вопросам предупреждения злоупотребления бупренорфином. Значительная часть бупренорфина незаконно вывозится из Индии в другие страны региона, например страны СНГ.

286. По мнению Комитета, система контроля над бупренорфином должна быть пересмотрена ВОЗ и Комиссией по наркотическим средствам. Последние события указывают на необходимость применения более жестких мер контроля по типу тех, которые применяются в отношении опиоидов, обладающих аналогичным воздействием, по Списку I Конвенции 1961 года.

287. Зарегистрировано всего лишь несколько сообщений о злоупотреблении кокаином в Бангладеш, Индии и Непале.

288. Комитет высоко оценивает усилия правительства Индии по предотвращению утечки психотропных веществ, ввозимых в страну по легальным каналам. В период 1993-1995 годов власти Индии и Комитет провели расследование в отношении около 80 коммерческих заказов, предотвратив тем самым утечку стимуляторов (пемолин), фенобарбитала, бензодиазепинов (хлордиазепоксид, диазепам, нитрозепама) и бупренорфина по незаконным каналам в Африку, на американский континент, в Азию и Европу (см. также пункты 99 и 174 выше).

289. Продолжалось незаконное изготовление метаквалона в индийских штатах Гуджарат, Махараштра, Раджастхан, Тамилнад и Гоа. Значительная часть этого наркотика незаконно переправляется в страны Африки (см. пункт 175 выше); имеются свидетельства того, что торговцы наркотиками начали использовать Шри-Ланку в качестве страны транзита. Правоохранительные органы Индии ведут энергичную борьбу с незаконным изготовлением метаквалона и торговлей им; объем его конфискаций в Индии возрос с 15 тонн в 1993 году до более 43 тонн в 1994 году. В 1994 году в стране были обнаружены и уничтожены семь подпольных лабораторий.

290. Совершенно очевидно, что в Южной Азии растет злоупотребление успокоительными средствами и транквилизаторами (барбитураты и бензодиазепины). Росту злоупотребления этими фармацевтическими препаратами, содержащими психотропные вещества, способствуют такие факторы, как поступление этих веществ на рынок во все возрастающем количестве и неадекватные меры контроля за системой снабжения фармацевтическими препаратами. Поступили сообщения о том, что большинство этих фармацевтических препаратов продается без рецепта врача. Комитет рекомендует государствам региона позаботиться о том, чтобы национальное законодательство в области контроля над фармацевтическими препаратами соответствовало международным стандартам, а также укрепить контроль за распространением фармацевтической продукции. Он предлагает ВОЗ оказать содействие государствам региона в разработке соответствующих систем контроля за распространением фармацевтической продукции. Комитет приветствует инициативу правительства Индии, предложившего организовать совещание экспертов в вопросах правового регулирования и организации контроля за медицинскими препаратами с целью предотвращения злоупотребления ими.

291. В 1993 году Индия ввела у себя систему регулирования торговли уксусным ангидридом, и Комитет надеется, что эта система контроля будет эффективно применяться на практике. Первым успешным результатом введения такого контроля является конфискация крупных партий уксусного ангидрида в Гуджарате и Раджастхане, а также на границе Индии с Пакистаном. Есть основания подозревать, что этот реагент в значительных объемах незаконно экспортируется в Афганистан, Мьянму и Пакистан и в самой Индии используется для незаконного изготовления героина.

292. Индия принимает меры контроля за изготовлением и экспортом N-ацетилантраиловой кислоты, однако, по мнению Комитета, для предотвращения использования этого прекурсора с целью незаконного изготовления метаквалона необходимо взять под контроль распространение этого химического вещества в масштабах страны.

293. После того, как Комитет представил индийским властям сведения о случаях крупномасштабной утечки эфедрина и псевдоэфедрина для целей незаконного изготовления метамфетамина, они ввели разрешительную систему контроля за экспортом эфедрина. Комитет высоко оценивает сотрудничество правительства Индии в усилиях по предотвращению утечки этого прекурсора для целей подпольного изготовления метамфетамина (см. также пункты 109 и 110 выше).

294. Количество центров лечения и реабилитации наркоманов в Южной Азии постоянно растет, однако все еще остается недостаточным. Комитет приветствует инициативу учредить межведомственный комитет по вопросам сокращения незаконного спроса на наркотики, с которой выступило Министерство социального обеспечения Индии.

3. Западная Азия

295. В 1995 году Ливан присоединился к Конвенции 1971 года и Узбекистан присоединился к Конвенции 1961 года, Конвенции 1971 года и Конвенции 1988 года. Из 24 государств Западной Азии 18 являются участниками Конвенции 1961 года, 17 - участниками Конвенции 1971 года и 15 - участниками Конвенции 1988 года. Грузия, Йемен, Казахстан, Таджикистан и Туркменистан не являются участниками ни одного из международных договоров по контролю над наркотиками. Комитет настоятельно призывает все государства региона, которые еще не сделали этого, присоединиться к этим договорам.

296. В 1995 году Комитет направил миссии в Исламскую Республику Иран, Казахстан, Объединенные Арабские Эмираты и Пакистан (см. пункты 327-342 ниже).

297. Комитет с удовлетворением отмечает расширение сотрудничества между государствами-членами* Организации экономического сотрудничества (ОЭС)²⁸ и также между этими государствами и ЮНДКП.

298. Комитет высоко оценивает установление тесного сотрудничества в области контроля над наркотиками между Египтом, Израилем и Иорданией и палестинскими властями, а также их сотрудничество с ЮНДКП, договоренность о котором была достигнута на совещании оперативно-технической рабочей группы, состоявшемся в Каире в июле 1995 года.

299. Комитет также высоко оценивает установление тесного сотрудничества в вопросах координации деятельности правоохранительных органов Совета сотрудничества арабских государств Залива** на субрегиональном уровне.

300. Комитет приветствует выработку Лигой арабских государств новой комплексной стратегии контроля над наркотиками в развитие ранее принятой арабской Конвенции, которая ориентирована главным образом на сотрудничество правоохранительных органов, с тем чтобы охватить в ней социальные проблемы. Комитет с удовлетворением отмечает усилия по координации деятельности между правоохранительными органами Совета министров внутренних дел арабских государств.

301. Комитет приветствует создание национального межведомственного координационного комитета по контролю над наркотиками в Армении, Казахстане, Кыргызстане и Узбекистане и призывает правительства государств - членов СНГ в регионе ускорить принятие нового законодательства по контролю над наркотиками при содействии ЮНДКП, а также установить сотрудничество между национальными правоохранительными органами, как это предусматривается соглашением о координации мероприятий полицейских сил государств - членов СНГ при проведении операций по борьбе с наркотиками, которое было подписано в Киеве в 1992 году.

* Афганистан, Азербайджан, Иран (Исламская Республика), Казахстан, Кыргызстан, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан, Турция и Узбекистан.

**Членами являются Бахрейн, Катар, Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты, Оман и Саудовская Аравия.

302. Комитет приветствует инициативы по установлению сотрудничества в области контроля над наркотиками в Центральной Азии, с которыми выступила ЮНДКП, и надеется, что программа сотрудничества, которая должна быть представлена для подписания главами государств и правительств стран Центральной Азии и Директором-исполнителем ЮНДКП на политической встрече на высшем уровне, запланированной на начало 1996 года, будет представлять собой важный шаг на пути к более тесному сотрудничеству между государствами-участниками.

303. По мнению Комитета, настоятельно необходимо создать соответствующую правовую базу и укрепить правоохранительные структуры в государствах - членах СНГ, поскольку расширяются масштабы незаконного культивирования наркотикосодержащих растений и незаконное производство, изготовление, торговля и злоупотребление наркотическими средствами и психотропными веществами и поскольку все эти проблемы тесно связаны с ростом преступности и, в частности, с деятельностью преступных организаций. Точно так же существует настоятельная необходимость в налаживании системы регулирования и контроля за распространением наркотических средств и психотропных веществ законными каналами.

304. Территории пяти государств - членов СНГ в Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан) все чаще используются для транспортировки героина и опия главным образом из Афганистана и Пакистана в страны Европы. Ожидается, что этот транзит будет быстро расширяться с введением в строй новых международных воздушных и железнодорожных линий, удлинением Каракорумского шоссе и восстановлением старого "шелкового пути" в соответствии с разрабатываемыми планами.

305. Некоторые из государств - членов СНГ являются крупными производителями химикатов, которые могут использоваться для незаконного изготовления наркотических средств и психотропных веществ. Комитет настоятельно призывает эти государства незамедлительно принять меры против утечки и незаконного экспорта таких химикатов, в частности уксусного ангидрида (см. также пункт 339 ниже).

306. По мнению Комитета, особое внимание в государствах - членах СНГ следует уделить проблеме отмывания доходов. Отсутствие механизмов контроля за деятельностью новых финансовых учреждений и банков и привлекательные возможности в области инвестирования способствуют деятельности по отмыванию доходов. В некоторых государствах - членах СНГ эта преступная деятельность может осуществляться в рамках игорных заведений, где обслуживают за твердую валюту, ресторанов, магазинов и отелей.

307. Комитет с удовлетворением отмечает, что государства - члены Совета сотрудничества арабских государств Залива согласились осуществить рекомендации по мерам противодействия отмыванию денег, которые были сформулированы Специальной группой по финансовым мероприятиям; однако осуществление этих рекомендаций нередко сдерживается масштабами обращения валюты на международном уровне и соблазнительными инвестиционными возможностями (см. также пункт 336 ниже).

308. Комитет надеется, что учреждение Комитета в рамках банковской системы для осуществления внутреннего контроля и международного сотрудничества и предстоящее утверждение нового проекта закона, содержащего положения по борьбе с отмыванием денег, позволят правительству Ливана улучшить свою систему контроля за перемещением крупных сумм денег в иностранной валюте и за деятельностью быстро растущего банковского сектора в этой стране.

309. В Афганистане продолжается незаконное культивирование на больших площадях каннабиса и производство смолы из этого растения. Афганистан и Пакистан продолжают оставаться крупными поставщиками наркотиков на незаконные рынки в Европе. Крупномасштабная незаконная торговля каннабисом и смолой каннабиса продолжает создавать проблемы для стран транзита в Западной Азии, а также в Европе.

310. Дикорастущий каннабис произрастает на обширных площадях в государствах - членах СНГ. Каннабис произрастает на площади приблизительно 140 000 гектаров в Казахстане и 6 000 гектаров в

Кыргызстане²⁹, и кроме того, он распространен в других государствах - членах СНГ в Центральной Азии (Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан) и государствах - членах СНГ в Кавказском регионе (Армения, Азербайджан и Грузия). Сообщения о незаконном культивировании каннабиса поступали также из всех других государств - членов СНГ, однако разноречивые данные не позволяют подготовить реальную оценку масштабов его выращивания. Поступают разноречивые сведения относительно содержания наркотического вещества в различных видах каннабиса, произрастающего в Центральной Азии. Комитет рекомендует соответствующим странам уточнить содержание ТГК в разновидностях дикорастущего и культивируемого каннабиса в государствах - членах СНГ в Азии.

311. По-прежнему остается значительным злоупотребление каннабисом и смолой каннабиса в Афганистане и Пакистане, и это злоупотребление выросло в государствах - членах СНГ. Об этом виде злоупотребления сообщает большинство стран Западной Азии.

312. В Ливане в 1991 и 1992 годах были успешно проведены операции по ликвидации незаконных плантаций этого растения в долине Бекаа³⁰. После этого случаев незаконного культивирования этого растения отмечено не было. Однако фермеры, которые ранее занимались выращиванием каннабиса и мака, до сих пор не имеют альтернативных источников доходов, и такая ситуация ведет к обострению социальной напряженности. Для решения этой проблемы ЮНДКП и ПРООН разработали комплексную программу в области развития. Комитет предлагает правительствам и учреждениям в области развития оказать поддержку усилиям ЮНДКП, направленным на недопущение появления новых незаконных посевов наркотикосодержащих растений в Ливане.

313. В Афганистане ЮНДКП провела всеобъемлющие обследования масштабов незаконного культивирования мака и производства опия в 1994/95 сельскохозяйственном году. Результаты обследования подтвердили выводы обследования, проведенного в 1993/94 сельскохозяйственном году. Согласно расчетам, незаконное производство опия составляет около 2 300 тонн, что на одну треть меньше, чем в 1993/94 сельскохозяйственном году. Это сокращение объясняется проведением крупномасштабных операций по ликвидации незаконных посевов, снижением цен (вследствие избытка сырья в 1993/94 сельскохозяйственном году) и ростом расходов на культивирование. Сокращению спроса и цен также способствовали эффективные меры пограничного контроля и борьба с торговлей наркотиками в ряде соседних стран. Весьма желательно, чтобы государства - члены СНГ также укрепили свои системы контроля вдоль границ с Афганистаном. Законное производство опия выросло лишь в провинции Бадахшан главным образом по причине появления новых маршрутов его перевозки через соседние страны СНГ в Центральной Азии. По данным правительства Пакистана, площадь посевов мака и количество производимого опия значительно снизились после введения в 1979 году запрета на незаконное культивирование мака, однако оно продолжается в районах проживания племен, где большинство федеральных законов не действует.

314. В государствах - членах СНГ в Центральной Азии основными районами незаконного производства опия являются Горный Бадахшан (на юге Таджикистана), Пенджикент (на таджикско-киргизской границе), Талды-Курган и Кзыл-Орда (оба района расположены на юге Казахстана) и в районе Самарканда (в Узбекистане), где мак выращивается на небольших участках. В 1994 году в Пенджикенте были уничтожены незаконные посеы мака на площади 400 гектаров, а в ходе проведения операции под кодовым названием "мак" на севере Таджикистана было захвачено 200 тонн опия и смолы каннабиса и арестовано несколько десятков членов хорошо вооруженных преступных группировок. Правительство Узбекистана продолжает ежегодно проводить операции под кодовым названием "черный мак", в ходе которых вручную ликвидируется в среднем 150 тонн растений опийного мака и 25 тонн растений каннабиса в год. Из числа государств - членов СНГ на Кавказе опийный мак культивируется главным образом в Грузии, где в 1994 году в ходе проведенных операций было ликвидировано 200 000 растений мака и 500 000 растений каннабиса.

315. В Западной Азии продолжалось незаконное изготовление героина. Большие партии морфина и героинового сырья доставлялись контрабандным путем из Афганистана и Пакистана в первую очередь в Турцию, в восточных провинциях которой и все чаще в районе Стамбула обнаруживались и уничтожались подпольные лаборатории по изготовлению гидрохлорида героина. По сведениям МОУП/Интерпол, несколько подобных лабораторий было обнаружено и в Ливане. В Афганистане

увеличивается количество подпольных лабораторий по изготовлению героина. Большое число лабораторий действует в северной части Афганистана в непосредственной близости от границ с Таджикистаном, Туркменистаном и Узбекистаном, что облегчает доставку химикатов, необходимых для подпольного изготовления героина. В Казахстане в большом количестве изготавливается уксусный ангидрид, который также незаконно используется в "кухонных лабораториях" для изготовления героина.

316. Пакистан по-прежнему сталкивается с серьезными проблемами, причиной возникновения которых является злоупотребление героином (главным образом курение героина). Все чаще поступают сведения о злоупотреблениях героином в Афганистане. Растет злоупотребление героином и в Туркменистане, где курение "коричневого сахара" (неочищенный героин) среди молодежи представляет собой более серьезную проблему, чем традиционная привычка употребления опия в пищу среди старшего поколения. О случаях злоупотребления опиатами внутривенным путем (в организм впрыскивается опий или водный раствор маковой соломки) сообщили Армения, Грузия, Казахстан и Узбекистан.

317. В 1994 году правоохранительные органы Грузии впервые обнаружили в Аджарии, районе с субтропическим климатом, и в горах Сванетии незаконные плантации куста коки. По сообщению местных властей, торговцы наркотиками проверяли возможность культивирования куста коки в Грузии в больших масштабах. По мнению Комитета, важно, чтобы правительство Грузии приняло меры к недопущению культивирования куста коки на своей территории и пресечению попыток со стороны международных преступных организаций распространить культивирование куста коки на эту страну.

318. Согласно сообщениям МОУП/Интерпол, кокаиновое сырье из стран Южной Америки поступает контрабандным путем в Ливан, где в подпольных лабораториях оно перерабатывается в гидрохлорид кокаина и затем нелегально экспортируется через Турцию в другие страны, главным образом в страны Европы.

319. В большинстве стран Западной Азии злоупотребление кокаином не рассматривается как проблема.

320. Что касается психотропных веществ, то основную проблему представляют собой такие стимулянты, как амфетамин и фенетиллин в арабских странах и меткатинон в Центральной Азии.

321. Из стран Европы в государства района Персидского залива продолжают ввозить контрабандным путем значительные объемы незаконно изготовленных таблеток фенетиллина (каптагон). Анализ захваченных образцов показал, что вместо фенетиллина в этих таблетках нередко содержится амфетамин или кофеин. Сообщения о злоупотреблении афетамином и (поддельным или настоящим) фенетиллином поступали из Израиля и Ливана, а также из государств района Персидского залива.

322. Расширяются масштабы незаконного изготовления, торговли и злоупотребления меткатиноном (эфедрон) в государствах - членах СНГ в Центральной Азии. Меткатинон легко получить из эфедрина, который представляет собой вытяжку эфедры (хвойник), произрастающей в больших количествах в Кыргызстане, где ежегодно 500 тонн этого растения перерабатывается для незаконного изготовления эфедрина. В Казахстане можно ежегодно добывать приблизительно 2 000 тонн эфедры, произрастающей в горных районах. Поступают сообщения о деятельности подпольных лабораторий по изготовлению эфедрина, который затем превращают в меткатинон.

323. Из Израиля поступают сообщения о резком увеличении злоупотребления ЛСД, как это происходит в ряде стран Европы.

324. Комитет высоко оценивает программы правительства Израиля по сокращению спроса, куда входят программы профилактических мероприятий, проводимых во многих школах, предоставления различных возможностей по лечению и реабилитации наркоманов, проведению активных кампаний в средствах массовой информации и осуществлению специальных программ в интересах различных этнических и религиозных групп.

325. Комитет также высоко оценивает аналогичные усилия, предпринимаемые в ряде других стран, однако выражает сожаление по поводу недостаточных усилий по сокращению незаконного спроса многих

стран Западной Азии и предлагает правительствам государств региона рассмотреть вопрос об организации программ профилактических мероприятий в первоочередном порядке и обратиться за содействием к ЮНДКП, ВОЗ и неправительственным организациям, занимающимся деятельностью в этой области.

326. В июне 1995 года Комитет направил миссию в Исламскую Республику Иран для обсуждения с представителями этой страны всех аспектов контроля над наркотиками. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство Исламской Республики Иран ведет систематическую борьбу с подпольными торговцами наркотиками. Комитет осознает, с какими трудностями сталкиваются национальные правоохранительные органы в своих усилиях по предупреждению контрабанды смолы каннабиса, опия, морфина и героина в страну и по недопущению использования этой территории для транзитного провоза в Европу многих наркотиков, поступающих из соседних стран. Комитет высоко оценивает усилия правительства Исламской Республики Иран и рекомендует оказать этому правительству помощь в виде поставок оборудования для правоохранительных органов.

327. Комитет рекомендует правительству Исламской Республики Иран провести эпидемиологическое исследование с целью выяснения положения в области злоупотребления наркотиками в этой стране и разработать общенациональную программу профилактических мер по сокращению спроса.

328. Миссия обсудила с иранскими властями возможные последствия какого бы то ни было экспорта кодеина, изготовленного из конфискованного опия. Такие действия будут соответствовать положениям международных договоров о контроле над наркотиками, однако будут идти вразрез с соответствующими резолюциями Экономического и Социального Совета. Миссия напомнила правительству Исламской Республики Иран о том, что подобные действия будут иметь негативные последствия для усилий по сбалансированию предложения и спроса на опиаты (см. пункты 68-77 выше).

329. В июне 1995 года Комитет направил свою миссию в Пакистан. Комитет высоко оценивает тот факт, что в Пакистане сократились масштабы незаконного культивирования мака и производства опия в основном в тех районах, где осуществляются проекты комплексного развития. Однако Комитет выражает озабоченность по поводу масштабов незаконной торговли и злоупотребления наркотическими средствами в Пакистане. Комитет осознает, что страна сталкивается с внешними и внутренними трудностями (нестабильная ситуация в Афганистане, бездействие федеральных законов в районах проживания племен и т.д.), которые препятствуют усилиям правительства, направленным на решение проблемы с помощью согласованных действий.

330. Комитет высоко оценивает действия правоохранительных органов, в результате которых были захвачены крупные партии смолы каннабиса и опия. Вместе с тем Комитет настоятельно призывает правительство Пакистана уделить первоочередное внимание вопросам применения федеральных законов и законодательных постановлений в области контроля над наркотиками в районах проживания племен, где эти законы и постановления до сих пор не действуют и где имеют место значительные по масштабам незаконные культивирование, производство, изготовление и торговля наркотиками. Комитет с озабоченностью отмечает, что успешные операции правоохранительных органов нередко заканчиваются тем, что торговцы наркотиками уходят от наказания, и предлагает правительству усилить борьбу с такими первопричинами, как коррупция, влияние преступных элементов на политические круги и т.д.

331. Комитет надеется, что новая административная структура, новый указ от 1995 года по вопросу контроля над наркотическими средствами, расширение регионального и двустороннего сотрудничества и оказываемая в настоящее время помощь ЮНДКП позволят правительству Пакистана вести эффективную борьбу с проблемой наркотиков.

332. Комитет с особой озабоченностью отмечает положение в области злоупотребления наркотиками в Пакистане, но вместе с тем положительно оценивает рост осознания этой проблемы и призывает правительство расширить свою деятельность по сокращению спроса, с тем чтобы охватить все аспекты такой деятельности.

333. Комитет рекомендует правительству Пакистана укрепить меры контроля за торговлей фенотропиками и другими психотропными веществами по законным каналам, как это предусмотрено

Конвенцией 1971 года, а также укрепить сотрудничество между национальными учреждениями в области контроля над прекурсорами.

334. Комитет настоятельно призывает правительство Пакистана уделять больше внимания деятельности в связи с отмыванием денег, которая в значительной степени облегчается действующей либеральной системой регулирования финансовой деятельности и проводимой политикой.

335. В июне 1995 года Комитет направил миссию в Объединенные Арабские Эмираты. Комитет располагал информацией о том, что в этой стране происходит утечка веществ, используемых для незаконного изготовления метамфетамина в Мексике и для превращения морфина в героин в Западной Азии (см. пункты 129-132 выше). В этой связи миссия Комитета обсудила с правительством Объединенных Арабских Эмиратов меры, которые необходимо принять для осуществления статьи 12 Конвенции 1988 года, и рекомендовала правительству обеспечить реализацию этих мер всеми национальными органами, участвующими в мероприятиях по контролю над прекурсорами, в частности таможенными службами. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство уже приступило к реализации мер по предотвращению повторения случаев утечки.

336. В Объединенных Арабских Эмиратах привлекательные инвестиционные возможности и неадекватность законодательства позволяют определенным лицам заниматься отмыванием доходов. Комитет приветствует разработку первого национального закона, в котором будут предусмотрены меры по борьбе с отмыванием доходов и предусмотрены положения о конфискации активов, полученных от незаконной торговли наркотиками. Комитет настоятельно призывает правительство Объединенных Арабских Эмиратов принять и ввести в действие этот закон как можно скорее.

337. В сентябре 1995 года Комитет направил свою миссию в Казахстан, задача которой состояла в том, чтобы предложить правительству ратифицировать три основных международных договора о контроле над наркотиками, поскольку Казахстан не участвует ни в одном из них.

338. Присоединение к Конвенции 1961 года и осуществление положений этой Конвенции является первоочередным вопросом для Казахстана, поскольку эта страна является единственным государством - членом СНГ, где изготавливаются морфин, кодеин и другие природные и полусинтетические опиаты и откуда эти алкалоиды поступают в другие государства - члены СНГ. Поступают сигналы о том, что опиаты, изготавливаемые на фармацевтическом предприятии в Чимкенте, поступают также в незаконные каналы. В Казахстане встречаются обширные районы, где произрастает в диком виде каннабис. Поступают сообщения о том, что расширяются незаконные посевы опийного мака и растет злоупотребление опиатами (главным образом препаратами, изготовленными в "домашних лабораториях").

339. Ратификация Конвенции 1988 года и осуществление на практике ее положений имеют решающее значение, поскольку поступают свидетельства о том, что территория Казахстана все чаще используется международными торговцами наркотиков в качестве перевалочного пункта. Казахстан является крупным изготовителем уксусного ангидрида и сообщается о том, что этот химикат вывозится контрабандным путем из страны в Афганистан, где он используется в подпольных лабораториях для изготовления героина.

340. Настоятельно необходимо укрепить меры контроля за прекурсорами и химикатами, перечисленными в Списках I и II Конвенции 1988 года. Потенциальным сырьем для незаконного изготовления эфедрина служит дикорастущая эфедра. Кроме того, эфедрин является прекурсором для изготовления меткатинона (который известен в государствах - членах СНГ как эфедрон), и поступают свидетельства того, что незаконное изготовление и злоупотребление этим веществом (которое находится под контролем Конвенции 1971 года) создает проблемы в Казахстане. Без применения положений Конвенции 1988 года было бы нелегко осуществлять меры по предотвращению незаконного изготовления и злоупотребления меткатиноном.

341. Комитет выражает уверенность, что правительство Казахстана ускорит принятие необходимого законодательства по контролю над наркотиками, заручившись поддержкой ЮНДКП. Комитет положительно оценивает недавно созданный механизм по координации усилий и призывает правительство

Казахстана разработать административные структуры, которые необходимы для внедрения национальной действенной системы контроля над наркотиками. Комитет предлагает международным организациям оказывать помощь усилиям правительства.

D. Европа

342. С момента выхода в свет предыдущего доклада Комитета Бельгия присоединилась к Конвенции 1971 года и Конвенции 1988 года, Норвегия присоединилась к Конвенции 1988 года и Республика Молдова присоединилась к Конвенции 1961 года, Конвенции 1971 года и Конвенции 1988 года. Лишь несколько государств в Европе не являются участниками этих трех основных международных договоров о контроле над наркотиками.

343. В период, истекший после появления предыдущего доклада Комитета, были направлены миссии в Болгарию, Украину и Швейцарию (см. пункты 379-389 ниже).

344. Комитет положительно оценивает тот факт, что Европейский союз заключил двустороннее соглашение с большим числом государств и международных организаций с целью расширения сотрудничества в деятельности, направленной на борьбу с отмыванием доходов, утечкой прекурсоров и других химикатов и незаконным изготовлением наркотиков и торговлей ими. Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании, учрежденный в Лиссабоне по решению Европейского совета в 1994 году³¹, начнет свою деятельность в 1995 году. Комитет с удовлетворением отмечает, что Центр планирует установить сотрудничество с Организацией Объединенных Наций.

345. Комитет положительно оценивает тот факт, что во исполнение статьи 17 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ между государствами - членами Совета Европы было заключено и открыто для подписания в Страсбурге в январе 1995 года Соглашение о пресечении незаконного оборота на море.

346. Комитет выражает сожаление, что, несмотря на растущую тревогу по поводу усугубления проблем, связанных с наркотиками, до сих пор ни в одном из бывших социалистических государств Восточной Европы нет действующего всеобъемлющего законодательства в области наркотиков. В ряде стран такое законодательство было подготовлено и даже предложено правительствам и парламентам, однако оно еще не было принято. Комитет настоятельно призывает правительства и парламенты этих стран ускорить принятие нового законодательства в области наркотиков, включая законодательство, в котором учтены положения Конвенции 1988 года.

347. Комитет приветствует налаживание контактов между ЮНДКП и Межпарламентской ассамблеей государств - членов СНГ с целью оказания технической поддержки парламентам государств, разрабатывающим новое законодательство в области контроля над наркотиками.

348. В 1994 году в Российской Федерации была учреждена государственная комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотиками и незаконным оборотом, а в Эстонии был создан межведомственный координационный комитет по наркотикам. Литва учредила в 1995 году национальный комитет по контролю над наркотиками; первоочередная задача комитета состоит в том, чтобы пересмотреть существующее законодательство с целью обеспечения его соответствия положениям Конвенции 1988 года для последующего присоединения Литвы к этой Конвенции.

349. В 1995 году в Республике Молдова был учрежден постоянный комитет по контролю над наркотиками после того, как это государство ратифицировало три международных договора по контролю над наркотиками.

350. Комитет отмечает недавнее решение правительства Нидерландов отрегулировать свою политику в области наркотиков таким образом, чтобы она больше соответствовала международным договорам о контроле над наркотиками. Он с удовлетворением принимает во внимание тот факт, что правительство и парламент Нидерландов в ходе совместной работы учитывают положения международных договоров

по контролю над наркотиками, последствия своих будущих решений для политики в области контроля над наркотиками, проводимой другими государствами, и для общей ситуации в связи с незаконной торговлей наркотиками, а также учитывают мнения, высказанные в докладе Комитета за 1993 год³². Однако, вместе с тем, Комитет вновь выражает озабоченность в связи с тем, что продолжает действовать определенная практика, хотя и в несколько измененном виде, которая ставит под вопрос верность правительства Нидерландов своим договорным обязательствам. Речь идет о продолжении не оправдавшей себя политике "разделения рынков"³³, толерантного отношения к продолжающемуся культивированию *pederwiet* с пониженным содержанием ТГК, разрешения так называемых кофеин, многие из которых контролируются преступными элементами, и продолжения накопления наркотических средств, не используемых для медицинских целей. Комитет будет и впредь внимательно наблюдать за ходом выполнения правительством Нидерландов своих договорных обязательств.

351. В 1995 году правительство Соединенного Королевства развернуло новую жесткую кампанию по борьбе с наркоманией, опубликовав в своей "Белой книге" программу "Комплекс мер борьбы с наркотиками", в которой сочетаются энергичные правоохранительные меры, профилактические мероприятия, проводимые в школах, деятельность общин и личные инициативы. Правительство организовало также бесплатную общенациональную телефонную службу для наркоманов с так называемыми "телефонами доверия", по которым можно круглосуточно получать информацию и советы в отношении наркотиков и ингалянтов. Комитет положительно оценивает твердую позицию правительства Соединенного Королевства по вопросу недопустимости легализации использования наркотиков в немедицинских целях.

352. В Европе, особенно в центральных и восточных частях региона, растет уровень преступности, связанной с незаконной торговлей наркотиками. В Восточной Европе проблема наркотиков непосредственно связана с общим ростом преступности в бывших социалистических странах, которые испытывают серьезные экономические и социальные трудности. Росту преступности, связанной с наркотиками, и распространению наркомании способствует такой факт, как участвовавшие случаи использования территорий стран Центральной и Восточной Европы для перевозки наркотических средств.

353. Негативное воздействие деятельности преступных организаций на политическую, экономическую и социальную стабильность сильнее всего ощущается в государствах - членах СНГ, где возможности правоохранительных органов ограничены, система правосудия страдает медлительностью, надлежащее функционирование административных органов затрудняет коррупция, а демократические институты еще не окрепли. Незаконная торговля наркотиками нередко облегчается из-за отсутствия пограничного контроля. Отдельные группы торговцев наркотиками установили более тесные связи между собой и (с помощью отдельных граждан государств-членов СНГ, поселившихся недавно в Австрии, Венгрии, Германии, Кипре, Польше, Чешской Республике и других странах) успешно наладили международные связи.

354. Комитет приветствует программы помощи ЮНДКП, в которых основное внимание уделяется предупреждению связанной с наркотиками преступности в государствах - членах СНГ и которые осуществляются в сотрудничестве с Сектором по предупреждению преступности и уголовному правосудию Секретариата.

355. В Российской Федерации существует тесная взаимосвязь между незаконной торговлей наркотиками и отмыванием денег. Отмывание денег в этой стране, которое еще не является уголовно наказуемым деянием на основании действующего национального законодательства, нередко осуществляется через частные коммерческие и страховые компании, финансовые учреждения, пункты обмена валют и агентства по продаже недвижимости, а также через только что приватизированные фабрики, компании, гостиницы и т.д.

356. Проходящая в настоящее время приватизация государственной собственности и слабость системы контроля за деятельностью увеличивающегося числа финансовых учреждений создают широкие возможности для преступного мира в отношении отмывания денег в бывших социалистических странах Европы. Комитет приветствует принятие закона по борьбе с отмыванием денег в Венгрии и настоятельно призывает другие государства последовать этому примеру как можно скорее.

357. Комитет положительно оценивает усилия Европейской комиссии, направленные на осуществление положений ее директив, направленных на борьбу с отмыванием денег, и поздравляет власти Германии, Италии, Франции и других европейских стран, которые провели ряд успешных операций против отмывания денег, в результате которых было арестовано несколько крупных торговцев кокаином и героином.

358. В Швеции число 16-летних школьников, стремящихся прибегнуть к наркотикам в порядке эксперимента, сократилось за последние 20 лет с 14 до приблизительно 5 процентов. В 1980 году среди 18-летних парней, поступавших на военную службу, наркотиками злоупотребляли 19 процентов; в 1994 году эта доля сократилась до 9 процентов. В 1979 году 37 процентов лиц, злоупотреблявших наркотиками, находились в возрасте до 25 лет, а в 1992 году этот показатель составил всего лишь 10 процентов. Комитет положительно оценивает успехи, достигнутые правительством Швеции в этой области, которые можно отнести на счет четко разработанной и неуклонно проводимой в жизнь государственной политики, основанной на поддержании баланса между сокращением спроса и предложением, достижении политического консенсуса и усилиях по подключению всех членов общества к ее реализации.

359. Комитет положительно оценивает также помощь, которую ЮНДКП, Европейский союз и Группа Помпиду оказывают странам Центральной и Восточной Европы в их усилиях по сокращению спроса.

360. Нидерланды превратились в серьезного поставщика каннабиса, культивируемого в домашних условиях. В 1994 году правоохранительные органы этой страны конфисковали около 500 000 таких растений. По данным МОУП/Интерпола содержание ТГК в нидерландском каннабисе составляет от 9 до 22 процентов. Семена экспортируются в страны Западной и Восточной Европы, где они используются для выращивания каннабиса с высоким содержанием наркотических веществ в домашних условиях. По мнению Комитета, экспорт таких семян для целей незаконного культивирования является нарушением положений Конвенции 1961 года и Конвенции 1988 года и противоречит нормативным актам Европейской комиссии и Совета Европейского союза³⁴. В распространении незаконного выращивания каннабиса в домашних условиях в Европе немаловажную роль играет экспорт технического опыта Нидерландов в другие страны.

361. Каннабис произрастает в диком виде и незаконно культивируется в государствах - членах СНГ в Европе (Беларусь, Республика Молдова, Российская Федерация и Украина), и сообщения о незаконном культивировании каннабиса поступают из Восточной Европы.

362. Хотя в Европе серьезных изменений в ситуации относительно незаконной торговли каннабисом и смолой каннабиса не произошло, существенно увеличился объем конфискованного наркотика: с 440 тонн в 1993 году до 783 тонн в 1994 году. Основными государствами-поставщиками по-прежнему остаются Марокко и Нигерия в Африке, Ямайка в регионе Центральной Америки и Карибского бассейна, Колумбия в Южной Америке и Афганистан и Пакистан в Западной Азии.

363. Основным наркотиком, которым злоупотребляют в Европе, по-прежнему остается каннабис. Сообщения об увеличении злоупотребления каннабисом поступали главным образом из восточной части региона.

364. В Беларуси, Российской Федерации и Украине по-прежнему имеют место незаконные посевы мака, несмотря на запрет на его выращивание. Комитет с озабоченностью отмечает, что в Республике Молдова до сих пор нет законодательства, регулирующего культивирование мака. В других странах Центральной и Восточной Европы культивирование мака для целей производства семян запрещено, однако производство опия, торговля маковой соломкой и использование маковой соломки для приготовления вытяжек с целью злоупотребления являются уголовно наказуемыми правонарушениями. Довольно значительные масштабы незаконной торговли маковой соломкой в государствах - членах СНГ и в странах Балтии (Латвия, Литва и Эстония). В 1994 году в Литве была ликвидирована лаборатория по переработке опия.

365. В 1994 году в Европе было конфисковано 10 тонн героина, 80 процентов которого предположительно было изготовлено в Юго-Западной Азии, а большая его часть была доставлена по "балканскому маршруту". Вооруженный конфликт в бывших республиках Югославии внес свои коррективы в традиционный "балканский маршрут", и в результате международные торговцы наркотиками стали использовать более запутанные маршруты. Территории государств - членов СНГ все чаще используются в качестве перевалочных пунктов торговцев героином и смолой каннабиса. В добавление к Болгарии более важными странами транзита стали Венгрия, Румыния и Чешская Республика. В качестве перевалочных пунктов все чаще используются Албания и бывшая Югославская Республика Македония. Героин из Юго-Восточной Азии доставляется нелегально морем во Владивосток и оттуда сухопутным путем международным автомобильным транспортом (TIR) через Монголию и Российскую Федерацию. Для контрабанды героина в Западную Европу через территорию Российской Федерации все чаще используются железнодорожные контейнеры, поставляемые из среднеазиатских государств - членов СНГ, стран Юго-Западной Азии, Турции и стран кавказского региона.

366. Большая часть героина, доставляемого контрабандным путем в Европу, становится предметом злоупотребления в странах, расположенных в западной части региона, однако поступают сигналы о том, что злоупотребление героином начинает распространяться и в некоторых странах Центральной и Восточной Европы. Злоупотребление экстрактами маковой соломки остается серьезной проблемой в государствах - членах СНГ и в государствах Балтии, где также распространяется злоупотребление синтетическими опиоидами (см. пункт 367 ниже). В Польше наблюдается снижение уровня злоупотребления экстрактами маковой соломки, однако происходит рост злоупотребления амфетамином. Аналогичный переход от опиатов к амфетаминам наблюдался ранее в других странах региона³⁵.

367. По мнению Комитета, обнаружение все большего числа подпольных лабораторий, занятых изготовлением синтетических опиоидов, главным образом 3-метилфентанила, в Российской Федерации и распространение злоупотребления этими синтетическими наркотиками в самой Российской Федерации и в соседних с ней странах в первую очередь в государствах Балтии, представляет собой серьезную угрозу для всего европейского региона. Синтетический опиоид 3-метилфентанил действует в сотни раз сильнее, чем героин, и может быть легко синтезирован. Учитывая тот факт, что существующие производственные мощности в Российской Федерации, других государствах - членах СНГ, в государствах Балтии и других странах Центральной и Восточной Европы используются для легальных промышленных целей неполностью, существует реальная опасность того, что 3-метилфентанил и другие синтетические опиоиды будут появляться на незаконных рынках стран Западной Европы.

368. В Европе значительно возросло число случаев изъятия кокаина. Страны Центральной и Восточной Европы все чаще используются южноамериканскими наркокартелями в качестве государств транзита для перевозки кокаина, предназначенного для подпольных рынков в Западной Европе. Участвовавшие случаи изъятий указывают на то, что важным транзитным пунктом для торговцев кокаином стала Польша. Кокаин ввозится в Европу контрабандным путем через Российскую Федерацию и Украину и ряд других стран в Юго-Восточной Европе. Несмотря на появление новых маршрутов контрабанды наркотиков, по-прежнему важную роль в доставке кокаина из Южной Америки в Европу играет Иберийский полуостров; однако и в Нидерландах, Соединенном Королевстве и Франции участились случаи изъятия этого наркотика во все больших количествах. Граждане стран Западной Африки по-прежнему используются в качестве курьеров для контрабандного провоза кокаина из Южной Америки в Европу рейсовыми авиалиниями из Западной Африки.

369. Растет уровень злоупотребления кокаином в Европе, главным образом в западной части континента, однако поступают сигналы о том, что это злоупотребление распространяется также и на некоторые страны в Восточной Европе. В 1994 году из всего захваченного в Соединенном Королевстве кокаина 50 процентов приходилось на крэк. Этот наркотик по-прежнему вызывает тревогу у властей этой страны, особенно если учесть, что с его злоупотреблением обычно ассоциируется насильственная преступность.

370. В Европейском регионе обостряются проблемы, связанные со злоупотреблением психотропными веществами. По мнению Комитета, злоупотребление синтетическими стимулянтами (амфетамин, метамфетамин и меткатинон) и галлюциногенами (галлюциногенные амфетамины и ЛСД типа "экстази") заслуживает особого внимания.

371. В большинстве стран Европы амфетамин является широко доступным психотропным веществом; крупные партии амфетамина, изготовленные главным образом в Нидерландах и отчасти в Польше, были конфискованы в ряде стран Западной Европы и Скандинавии. В Польше были уничтожены четыре крупные подпольные лаборатории по изготовлению амфетамина в 1994 году и еще две - в первой половине 1995 года. Поступают сигналы о том, что незаконное изготовление амфетамина и метамфетамина осуществляется, хотя и в меньших масштабах, в ряде других стран Европы. "Черный рынок" метамфетамина в Чешской Республике снабжают многочисленные мелкие "домашние" лаборатории: в 1994 году властями было обнаружено 70 таких лабораторий.

372. Все больше сообщений поступает о конфискации метамфетамина в тех или иных странах, однако в ряде случаев в таких сообщениях или статистике, касающейся злоупотребления наркотиками, различие между амфетамином и галлюциногенными производными амфетамина (МДМА и т.д.) не проводится.

373. Сообщения об участвовавших в значительной степени случаях конфискации или злоупотребления МДМА и аналогичными галлюциногенными амфетаминами поступили из Испании, Италии, Франции и ряда других стран. В Испании за первые три месяца 1995 года было захвачено свыше 200 000 единиц таких наркотиков, что примерно вдвое выше аналогичного показателя за 1994 год. В прошлом году в Амстердаме была обнаружена самая крупная лаборатория по изготовлению МДМА. Нидерланды по-прежнему остаются самым крупным поставщиком галлюциногенных амфетаминов, однако значительная часть этих наркотиков изготавливается в странах Восточной Европы. Поступают сигналы о том, что изготовление синтетических наркотиков продолжается в государствах Балтии, где контроль и обнаружение незаконных изготовителей и сбытчиков затрудняется из-за деятельности огромного количества химических и фармацевтических компаний.

374. Растет злоупотребление ЛСД в Испании и Соединенном Королевстве, и из ряда стран Центральной и Восточной Европы (Венгрия, Словения, Хорватия и Чешская Республика) поступают сообщения в расширении торговли и злоупотребления ЛСД до таких масштабов, что ЛСД стал одним из основных злоупотребляемых наркотиков в Словении и Чешской Республике. Большая часть обнаруженного в Европе ЛСД была изготовлена в Соединенных Штатах.

375. Согласно имеющимся сообщениям, увеличиваются масштабы злоупотребления галлюциногенными грибами в Российской Федерации и Эстонии, где были введены соответствующие меры контроля, призванные не допустить распространения этой формы злоупотребления. Комитет предлагает правительствам, региональным и международным организациям взять под контроль новые тенденции в злоупотреблении галлюциногенами.

376. Комитет высоко оценивает сотрудничество правительств в проведении мероприятий по контролю за поставками эфедрина, которые позволили предотвратить утечку значительного количества этого препарата (см. пункты 127-144 выше).

377. Власти ряда стран сталкиваются с проблемами контрабанды ката (*Catha edulis*) в больших количествах. Это вещество не поставлено под международный контроль, однако в ряде стран Европы его использование рассматривается как форма злоупотребления, и в отношении его импорта действуют профилактические меры.

378. В октябре 1995 года Комитет направил миссию в Болгарию для оценки принимаемых правительством Болгарии мер по реализации рекомендаций, сделанных Комитетом в ходе его миссии в апреле 1993 года³⁶. Комитет положительно оценивает первые шаги правительства Болгарии, в том числе создание межведомственного комитета по контролю над наркотиками, введение механизмов контроля над прекурсорами и другими химикатами и укрепление ряда правоохранительных органов. Комитет принял к сведению тот факт, что правительство Болгарии разрабатывает специальный закон по борьбе с отмыванием денег.

379. Комитет настоятельно призывает правительство Болгарии ратифицировать протокол 1972 года с поправками к Конвенции 1961 года, принять всеобъемлющее законодательство по контролю за наркотиками, осуществить уничтожение конфискованных наркотиков и повысить эффективность

функционирования своей системы уголовного правосудия при рассмотрении уголовных дел, связанных с наркотиками.

380. В феврале 1995 года Комитет направил в Швейцарию повторную миссию после проведения первой в феврале 1994 года³⁷. Эти миссии являются неотъемлемой частью продолжающегося диалога между Комитетом и правительством Швейцарии по двум чрезвычайно важным вопросам: присоединение Швейцарии к Конвенции 1971 года и Конвенции 1988 года; и политика этой страны в области контроля над наркотиками, включая осуществляемый проект по героину.

381. Швейцария до сих пор не является участницей Конвенции 1971 года, однако в ходе визита миссии Комитет получил от правительства заверения в том, что все подготовительные законодательные и административные мероприятия закончены и что эта страна будет готова ратифицировать и выполнять эту Конвенцию в 1996 году. Комитет полагает, что это выполнение будет включать в себя применение системы лицензирования экспорта и импорта согласно соответствующим резолюциям Экономического и Социального Совета, которая может служить примером для некоторых других стран, также являющихся крупными изготовителями и экспортерами психотропных веществ.

382. В прошлом территория Швейцарии нередко использовалась для утечки прекурсоров психотропных веществ (в частности, эфедрина). Комитет выражает сожаление, что Швейцария еще не готова ратифицировать Конвенцию 1988 года, однако положительно оценивает активное сотрудничество швейцарских властей в принятии мер по предотвращению и обнаружению случаев подобной утечки, а также выражает уверенность, что новое законодательство, регулирующее применение мер контроля над прекурсорами, и новый закон по борьбе с отмыванием доходов, которые, как предполагается, будут приняты в 1995 году, помогут укрепить международную систему контроля.

383. До недавнего времени в Швейцарии существовал ряд мест, где можно было в открытую употреблять наркотики, в том числе одно место в Цюрихе, куда каждый день собиралось около 3 000 наркоманов (и торговцев наркотиками), а в час пик и до 8 000 человек. Согласно заявлению швейцарских властей, все эти места были прикрыты. Помимо роста проблемы злоупотребления Швейцария столкнулась также с проблемой быстрого распространения инфекции ВИЧ (до недавнего времени страна занимала первое место в Европе по этому показателю). Комитет положительно оценивает тот факт, что правительство Швейцарии признало, что эта политика привела к тому, что проблема наркомании достигла такого уровня, когда она вышла из-под контроля.

384. По мнению швейцарских властей, проект, в соответствии с которым героин продается наркоманам по предписанию врача, следует рассматривать в рамках их усилий, направленных на поиск решений проблем наркомании в стране. Параллельно с этим спорным экспериментом правительство Швейцарии приступило к осуществлению конкретных мер по совершенствованию системы профилактики, лечения, пресечения и реабилитации (эти четыре направления являются стержневыми в национальной политике). Так, например, в области терапии существующие возможности для длительного стационарного лечения в клиниках, где в настоящее время можно разместить 1 500 человек, будут расширены дополнительно на 380 мест, а лечение метадоном от наркотической зависимости проходят в настоящее время 13 000 - 15 000 лиц. Цель проекта по героину заключается в том, чтобы изучить новые возможности для лечения лиц с тяжелой наркотической зависимостью, которым другие формы лечения не помогают.

385. Комитет вновь выражает озабоченность по поводу экспериментов с героином, используемым для целей поддерживающего лечения³⁷; однако он приветствует оперативность правительства Швейцарии в выполнении рекомендаций Комитета, где ВОЗ предлагается провести независимую оценку медицинских и научных аспектов этого проекта. Комитет также положительно оценивает готовность ВОЗ провести эту оценку и выражает надежду, что результаты оценки ВОЗ будут опубликованы в самом ближайшем будущем.

386. В сентябре 1995 года Комитет направил в Украину свою миссию. Комитет осведомлен о тех трудностях, с которыми сталкиваются правоохранительные органы и органы по соблюдению законов о наркотиках этой страны в связи с ростом преступности в целом, в том числе преступности, связанной с наркотиками, и в связи с ростом злоупотребления наркотиками. Комитет положительно оценивает

решимость правительства Украины выполнять свои обязательства в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками и вместе с тем настоятельно призывает правительство этой страны ускорить разработку комплексной национальной политики в области контроля над наркотиками.

387. Комитет приветствует первые принятые Украиной меры, направленные на введение обновленного законодательства по контролю над наркотиками и механизма координации межведомственных усилий. Принятие в 1995 году законодательных мер, позволяющих властям проследивать сделки по отмыванию денег, преследовать лиц, занимающихся подобными сделками, и конфисковывать средства, полученные от торговли наркотиками, являются, по мнению Комитета, положительным сигналом.

388. Комитет рекомендует правительству Украины выделять больше ресурсов на цели укрепления национальной системы по контролю над наркотиками. Комитет положительно оценивает соответствующую помощь со стороны ЮНДКП и призывает международные организации продолжать помогать Украине путем подготовки кадров и поставки оборудования в ее усилиях по совершенствованию национального потенциала в области контроля над наркотиками и правоохранительной деятельности.

Е. Океания

389. Из 14 государств Океании лишь 8 являются участниками Конвенции 1961 года, которые являются также и участниками Конвенции 1971 года. Только Австралия и Фиджи являются участниками Конвенции 1988 года, и шесть государств региона не присоединились ни к одному из международных договоров о контроле над наркотиками. Комитет настоятельно призывает все государства региона, которые еще не сделали этого, присоединиться к этим договорам.

390. В 1995 году Комитет направил в Папуа-Новую Гвинею свою миссию (см. пункты 402-403 ниже).

391. Если не считать нескольких стран (например, Папуа-Новую Гвинею), то государства Тихого океана не сталкиваются с такими серьезными проблемами, как незаконное производство наркотиков, торговля и злоупотребление ими. Однако существует свидетельство того, что незаконные торговцы наркотиками все чаще используют территории этих стран в качестве транзитных. Их деятельность облегчается тем, что в большинстве этих стран законодательство по контролю над наркотиками является устаревшим (или его не существует вообще) и что финансовые, технические и людские ресурсы многих слабых в экономическом отношении островных государств ограничены, чтобы справляться с разрастающимися масштабами торговли наркотиками.

392. Комитет высоко оценивает помощь, которую страны региона получают от правительств Австралии и Новой Зеландии, а также от ЮНДКП, на цели пересмотра и обновления своего законодательства в области контроля над наркотиками и подготовки профессиональных кадров.

393. Комитет положительно оценивает усилия правительства Австралии, направленные на обеспечение сбалансированного подхода к деятельности правоохранительных органов и мерам по сокращению спроса в рамках своей всеобъемлющей стратегии в области наркотиков.

394. Еще в 1987 году Австралия приняла эффективное законодательство по борьбе с отмыванием денег. В Новой Зеландии не так давно был принят закон, позволяющий конфисковывать доходы, полученные преступным путем. Комитет приветствует разработку законодательства по борьбе с отмыванием доходов в Новой Зеландии и выражает надежду, что принятие такого закона позволит правительству этой страны присоединиться к Конвенции 1988 года и выполнять ее положения. Комитет положительно оценивает усилия Южнотихоокеанского форума по оказанию помощи национальным властям субрегиона в разработке законодательства по борьбе с отмыванием денег и в подготовке профессиональных кадров для осуществления мер противодействия, поскольку нынешняя ситуация (отсутствие законодательства и мер контроля) предлагает широкие возможности для лиц, занимающихся отмыванием денег.

395. Каннабис произрастает в диком виде в ряде стран Океании, а также незаконно культивируется в Австралии, Новой Зеландии, Папуа-Новой Гвинее, Самоа и Фиджи. В Австралии нередко конфискуется каннабис, выращенный в Папуа-Новой Гвинее.

396. Поступают сообщения о злоупотреблении каннабисом в ряде стран региона. В Австралии, Новой Зеландии и Папуа-Новой Гвинее каннабис продолжает оставаться самым распространенным наркотиком злоупотребления.

397. В Австралии законное культивирование мака регулируется и контролируется должным образом. Несколько сообщений о незаконном культивировании мака поступило из Новой Зеландии.

398. Злоупотребление героином по-прежнему наблюдается в Австралии, и ряд случаев злоупотребления героином зафиксирован также в Новой Зеландии, где отмечены многочисленные случаи злоупотребления кодеином или морфином, получаемым из фармацевтических препаратов и превращаемым в героин самими наркоманами.

399. О злоупотреблении кокаином в Океании поступают лишь разрозненные сообщения.

400. Австралия продолжает сталкиваться с серьезными проблемами незаконного изготовления метамfetамина и злоупотреблением им, а также галлюциногенными амфетаминами, особенно МДМА. Препараты для незаконного изготовления таких психотропных веществ в Австралии, как правило, ввозятся из Соединенных Штатов и стран Европы. В этой стране были конфискованы также новые галлюциногенные "наркотики-аналоги".

401. О злоупотреблении стимулянтами (амфетамин и метамфетамин) поступают сообщения также и из Новой Зеландии, где, по мнению правительства, расширение масштабов злоупотребления галлюциногенами превращается в проблему. В этой стране были изъяты значительные партии ЛСД и различные галлюциногенные амфетамины, а совсем недавно на подпольном рынке наркотиков были обнаружены также мескалин и псилоцибин.

402. В октябре 1995 года миссия Комитета посетила Папуа-Новую Гвинею. В Комитет поступали противоречивые сообщения о масштабах злоупотребления каннабисом в этой стране. Миссия отметила, что злоупотребление каннабисом расширяется и уже достигло значительных масштабов. Представляется, что злоупотребление другими наркотиками является незначительным. Комитет предлагает правительству подготовить оценку масштабов злоупотребления каннабисом и другими наркотиками. Комитет надеется, что правительство выделит необходимые ресурсы для осуществления деятельности по контролю над наркотиками, в том числе для проведения лечения и реабилитации наркоманов.

403. Комитет приветствует усилия правительства, которое при поддержке ЮНДКП собирается принять всеобъемлющее национальное законодательство, призванное должным образом реагировать на вновь возникающие тенденции в области злоупотребления наркотиками и незаконной торговли ими. Комитет настоятельно призывает правительство четко определить роль каждого учреждения по контролю над наркотиками в стране, чтобы устранить существующие в отношениях между ними проблемы, связанные с отсутствием взаимопонимания. Комитет предлагает правительству укрепить контроль за импортом и распределением в национальных масштабах психотропных веществ и возобновить представление Комитету обязательных докладов о наркотических средствах и психотропных веществах.

Примечания

¹Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).

²"Предупреждение незаконного использования банковской системы для цели отмыwania средств", Federal Banking Law Reporter, vol.1271, № 11 (10 February 1989).

³European Treaty Series, N° 141.

⁴Official Journal of the European Communities, N° L.166, 28 June 1991.

⁵E/CONF.88/7.

⁶A/49/748, приложение.

⁷A/CONF.169/16.

⁸Организация Объединенных Наций, Treaty Series, vol.520, N° 7515.

⁹Там же, vol. 976, N° 14152.

¹⁰Там же, vol. 1019, N° 14956.

¹¹Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1994 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под N° R.95.XI.4), пункт 21 (i).

¹²Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1995 год, Дополнение N° 9 (E/1995/29), пункт 119.

¹³Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под N° R.89.XI.5.

¹⁴Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1993 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под N° R.94.XI.2), пункт 92.

¹⁵Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1994 год..., пункт 88.

¹⁶См. Effectiveness of the International Drug Control Treaties: Supplement to the Report of the International Narcotics Control Board for 1994 (United Nations publication, Sales N° E.95.XI.5), paras.50-62.

¹⁷См. Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1992 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под N° R.93.XI.1), пункт 216.

¹⁸Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1995 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под N° R.96.XI.4).

¹⁹Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1994 год..., пункт 105.

²⁰Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1994 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под N° R.95.XI.1).

²¹Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1994 год..., пункты 101-122.

²²UNDCP/HONLAF/1994/5, пункт 27.

²³UNDCP/HONLAF/1995, пункты 1 и 20.

²⁴Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1994 год..., пункт 186.

²⁵Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1992 год..., пункты 25-28; Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1993 год..., пункт 211; и Effectiveness of the International Drug Control Treaties: Supplement to the Report of the International Narcotics Control Board for 1994..., paras. 42-49.

²⁶Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1994 год..., пункт 203.

²⁷Там же, пункты 200-205.

²⁸Там же, пункт 251.

²⁹Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1992 год..., пункт 238.

³⁰Там же, пункт 199.

³¹Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1994 год..., пункт 276.

³²Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1993 год..., пункт 285.

³³Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1994 год..., пункт 282.

³⁴Там же, пункт 287.

³⁵Там же, пункт 303.

³⁶Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1993 год..., пункты 298-300.

³⁷Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1994 год..., пункты 322-327.

Приложение

НЫНЕШНИЙ ЧЛЕНСКИЙ СОСТАВ МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Сирад АТМОДЖО

Фармаколог, Ассистент фармакологической лаборатории университета Гаджа Мада (1955-1959 годы). Преподаватель химии в школе (1957-1959 годы). Сотрудник фармацевтического управления Министерства здравоохранения Индонезии (1959-1965 годы). Начальник управления по фармацевтическим вопросам Министерства здравоохранения (1965-1967 годы). Начальник сбыта главного фармацевтического управления Министерства здравоохранения (1967-1975 годы). Начальник управления наркотических и других опасных для здоровья средств (1975-1991 годы) и Секретарь Главного управления по контролю за качеством продовольствия и медикаментов Министерства здравоохранения (1981-1987 годы). Декан факультета фармакологии (1987-1991 годы), второй проректор (1991-1993 годы) и первый проректор (1994 год) Университета им. 17 августа 1945 года. Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1987 года) и заместитель Председателя Постоянного комитета по исчислениям (1994 год).

Эдуард Арменакович БАБАЯН

Выпускник 2-го Московского медицинского института (1941 год). Профессор, доктор медицинских наук, академик. Председатель Постоянного комитета Российской Федерации по контролю наркотиков (неправительственная организация). Эксперт Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ). Заместитель Председателя Международного совета по проблемам алкоголизма и наркомании. Автор свыше 200 научных работ, в том числе монографий и курсов лекций по вопросам контроля наркотиков, опубликованных во многих странах мира. Лауреат международной премии Э. Браунинг за неоценимый вклад в развитие системы контроля над наркотическими средствами; почетный член Общества Пуркине и заслуженный врач Российской Федерации. Руководитель российской делегации в Комиссии по наркотическим средствам. Председатель Комиссии (в 1977 и 1990 годах). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (1995 год). Член Постоянного комитета по исчислениям (1995 год).

А. Хамид ГОДСЕ

Профессор психиатрии. Директор регионального отделения по проблемам лечения, подготовки кадров и исследований в области наркотических средств и руководитель группы по проблемам наркомании и алкоголизма района Южная Темза, Регионального управления здравоохранения Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. Директор Центра наркологических исследований и член учебной коллегии Совета и Объединенного консультативного комитета по вопросам управления клиники Св. Георгия при медицинском колледже Лондонского университета. Председатель Ассоциации профессоров психиатрии Британских островов. Консультант Объединенного фармакологического комитета по составлению Британского национального фармакологического справочника. Член Экспертно-консультативного совета ВОЗ по лекарственной зависимости и проблемам алкоголизма. Председатель Секции по проблемам неправильного использования веществ и член Совета и Коллегии выборщиков Королевской коллегии психиатров, Соединенное Королевство. Консультант Консультативной службы здравоохранения при Государственной службе здравоохранения Соединенного Королевства. Редактор журнала "International Journal of Social Psychiatry" и бюллетеня "Substance Misuse Bulletin". Член Редакционной коллегии журнала "British Journal of Addiction". Действительный член (с 1985 года) Совета Королевской коллегии психиатров, Соединенное Королевство. Член, докладчик и председатель различных комитетов экспертов, групп по обзору и других рабочих групп по вопросам лекарственной и алкогольной зависимости, в частности организатор групп экспертов ВОЗ по медицинскому образованию (1986 год), фармацевтическому образованию (1987 год), подготовке

медицинских сестер (1989 год) и рациональному назначению психоактивных средств. Профессор аспирантуры М.С. Маклеода при Ассоциации послеуниверситетского медицинского образования Южной Австралии (1990 год). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1992 года) и член Постоянного комитета по исчислениям (1992 год). Председатель Комитета (1993-1994 годы).

Дил Джан КХАН

Бакалавр гуманитарных наук, бакалавр права и магистр политических наук. Секретарь Отдела по делам провинций и пограничных территорий (1990-1993 годы), Секретарь Отдела внутренних дел (1990 год) и Секретарь Отдела по контролю над наркотиками (1990 год) правительства Пакистана. Начальник приграничного полицейского участка Северо-Западной пограничной провинции (1978-1980 годы и 1982-1983 годы). Генеральный инспектор полиции Северо-Западной пограничной провинции (1980-1982 годы и 1983-1986 годы). Адъюнкт-секретарь Министерства внутренних дел Пакистана (1986-1990 годы). Советник (1973-1978 годы) и первый секретарь (1972 год) посольства Пакистана в Кабуле. Награжден Президентом Пакистана наивысшей наградой "Ситара-и-Басалат" за храбрость (1990 год). Президент Международного клуба в Кабуле. Председатель Совета Административной корпорации Афганистана. Член Афро-Азиатского консультативно-правового комитета. Президент Пакистанской ассоциации полицейских (1993-1994 годы). Почетный председатель общества неправительственных организаций по борьбе с наркоманией (1982-1983 годы). Участник семинара по замене опиийного мака, проводившегося в Бангкоке (1978 год). Руководитель делегации Пакистана на сессиях Исполнительного комитета Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) (1990-1993 годы); семинара-практикума УВКБ/Афро-Азиатского консультативно-правового комитета (1991 год); УВКБ (1991 год); Афро-Азиатского консультативно-правового комитета в Дели (1991 год); фонда Мировой продовольственной программы (1992 год); и переговоров по оказанию помощи афганским беженцам в Женеве и Вашингтоне, О.К. (1993 год). Руководитель делегации Пакистана на сессиях Комиссии по наркотическим средствам (1993 и 1994 годы); на технических консультациях между Индией и Пакистаном по вопросам сотрудничества в области контроля над наркотиками, проводившихся в Вене под эгидой Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (1994 год); и на первом заседании политического уровня по вопросам технического сотрудничества между Пакистаном и Индией (1994 год). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (1995 год). Член Постоянного комитета по исчислениям (1995 год).

Готфрид МАХАТА

Доктор химических наук (1951 год) и профессор (1968 год). Ученый-фармаколог и специалист по промышленной химии (1951-1954 годы). Руководитель отделения химии в Институте судебной медицины при Венском университете (1955-1990 годы). Судебный эксперт по научным вопросам и общей химии (с 1955 года). Эксперт Комиссии по разоружению (1983-1985 годы). Член сенатской комиссии Германской исследовательской организации. Имеет более 145 публикаций по токсикологии. Лауреат Международной премии Видмарка, обладатель медали Жана Серве Стаса. Награжден золотой медалью за заслуги в области научных исследований Австрийской Республики. Член Международного комитета по контролю над наркотиками и Постоянного комитета по исчислениям (с 1992 года). Заместитель Председателя Постоянного комитета по исчислениям.

Мохамед МАНСУР

Директор Управления по делам учебных заведений, бывший директор Управления по оперативной деятельности, Управления по обеспечению соблюдения законов о наркотиках Министерства внутренних дел Египта. Подготовка инструкторов и сотрудников по вопросам обеспечения соблюдения законов о наркотиках и уголовным расследованиям Полицейской академии в Каире и Арабского института полицейских исследований в Саудовской Аравии. Бакалавр права и юриспруденции, подготовка в Управлении по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в Вашингтоне, округ Колумбия, США

(1974 и 1978 годы). Награжден орденом Эль-Гамхурия (1977 год); награжден орденом Эль-Эстехкак (1984 год). Участвовал в различных конференциях и совещаниях по вопросам обеспечения соблюдения законов о наркотиках. Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1990 года) и Докладчик (с 1992 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (1992 и 1993 годы). Первый заместитель Председателя МККН (1995 год).

Бунсон МАРТИН

Доктор медицины, закончил аспирантуру по специальности "тропическая медицина". Долгое время работал в клиниках, медицинских институтах и университете, в том числе в качестве заведующего кафедрой, президента и председателя Совета университета. Генеральный директор Департамента по физическому воспитанию. Принимал активное участие в деятельности различных организаций, в частности в работе общества Красного Креста и Ассоциации скаутов. Председатель Комитета по профилактике и информации в области злоупотребления наркотическими средствами в течение 22 лет. Министр образования (1982 год) и министр здравоохранения (1984 год) Таиланда. Член Постоянного комитета по исчислениям (с 1993 года). Второй заместитель Председателя Постоянного комитета по исчислениям (1995 год).

Антониу Лоренсу МАРТИНШ

Закончил факультет права Коимбрского университета. Обвинитель (1965-1972 годы); судья (1972-1976 годы); Генеральный директор судебной полиции (1977-1983 годы); и заместитель Генерального прокурора и член Консультативного комитета Генеральной прокуратуры (с 1983 года). По поручению правительства возглавлял рабочие группы по разработке законодательства Португалии в области наркотиков (1983 и 1993 годы); по поручению Министерства юстиции Португалии координирует работу по компьютеризации судов (с 1988 года). Читает лекции по вопросам права, касающегося доступа к компьютерной информации, в Институте права и информатики при факультете права Коимбрского университета. Автор различных статей по вопросам, касающимся наркотиков и электронной информации, участвовал в издании сборника основных международных и национальных работ, посвященных вопросам борьбы с наркоманией, в подготовке комментария к этому сборнику. Неоднократный участник сессий Генеральной ассамблеи Международной организации уголовной полиции (МОУП/Интерпол) (1977-1982 годы) и сессий Комиссии по наркотическим средствам в разные годы. Участвовал в деятельности рабочих групп в рамках Группы Помпиду, Совета Европы и различных совещаний Европейского комитета по борьбе с наркотиками (СЕЛАД). Возглавлял специальную рабочую группу, которая разработала правовую основу для создания Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании (1992 год). Руководитель одной из групп семинара по стратегии и политике борьбы с наркотиками в Европе (1993 год). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (1995 год). Член Постоянного комитета по исчислениям (1995 год).

Герберт С. ОКУН

Международный гражданский служащий и посол. Директор-исполнитель Корпуса добровольцев финансовых служб, Нью-Йорк. Выступал с лекциями по международному праву на юридическом факультете Йельского университета. Находился на внешнеполитической службе Соединенных Штатов Америки (1955-1991 годы). Специальный помощник Государственного секретаря, Вашингтон, округ Колумбия (1969-1971 годы). Заместитель председателя делегации Соединенных Штатов на переговорах ОСВ-2 и на трехсторонних переговорах между Соединенными Штатами, Соединенным Королевством и Союзом Советских Социалистических Республик по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерного оружия (1978-1980 годы). Посол Соединенных Штатов Америки в Германской Демократической Республике (1980-1983 годы). Заместитель постоянного представителя и посол Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций (1985-1989 годы). Специальный консультант и заместитель сопредседателя Международной конференции по бывшей Югославии (1991-1993 годы). Член группы экспертов для выработки рекомендаций и содействия Генеральному секретарю в вопросе

повышения эффективности работы структуры Организации Объединенных Наций в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами (1990 год). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1992 года).

Альфредо ПЕМХЕАН

Доктор медицины (1968 год). Психиатр (1972 год). Работа в психиатрических отделениях клинических больниц (1972-1989 годы). Начальник службы клинической психиатрии больницы им. Барроса Луко-Трудео в Сантьяго, Чили (1975-1981 годы). Преподаватель старших курсов и аспирантуры медицинского факультета Чилийского университета (с 1975 года). Начальник отделения психического здоровья и психиатрии медицинского факультета Чилийского университета в Кампус-Саут (1976-1979 и 1985-1988 годы). Профессор психиатрии Чилийского университета (с 1979 года). Профессор психиатрии отделения психологии Католического университета Чили (с 1983 года). Начальник отдела психического здоровья Министерства здравоохранения Чили (1990-1995 годы). Президент Иberoамериканского общества по изучению алкогольной и наркотиковой зависимости (1986-1990 годы). Профессор в рамках программы подготовки магистров по теме "Система здравоохранения: психическое здоровье" при отделении охраны здоровья населения Чилийского университета. Член Международного комитета по контролю над наркотиками (1995 год).

Мапуэль КИХАНО

Доктор медицины. Практикующий хирург в течение 35 лет в учебной клинике. Профессор трехгодичной аспирантуры по общей хирургии. Научный советник мексиканской делегации в Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (1980-1983 годы). Директор Управления международных связей Министерства здравоохранения Мексики. Член Исполнительного совета Всемирной организации здравоохранения и Председатель (1988-1989 годы). Член Международного комитета по контролю над наркотиками и член Постоянного комитета по исчислениям (с 1992 года). Первый заместитель Председателя (1993 год) и Докладчик Комитета (1995 год).

Оскар ШРЕЙДЕР

Администратор и юрист. Доктор права. Государственный обвинитель (1957 год). Генеральный директор отдела проверки правильности начисления налогов и внутренних бюджетных поступлений финансового управления земли Северный Рейн - Вестфалия (1957-1964 годы). Министерство по делам молодежи, семьи, женщин и здравоохранения Федеративной Республики Германии (1965-1989 годы): личный секретарь государственного секретаря, руководитель отдела по бюджетным вопросам и нескольких отделов по вопросам законодательства в области здравоохранения (1965-1973 годы); руководитель Отдела по вопросам законодательства о наркотических средствах (1973-1982 годы) и генеральный директор Управления по делам семьи и социальному обеспечению (1982-1989 годы). Глава делегации Федеративной Республики Германии в Комиссии по наркотическим средствам (1973-1982 годы). Председатель Комиссии (1980 год). Председатель Комиссии по социальному развитию (1989 год). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1990 года). Член Постоянного комитета по исчислениям и Председатель Комитета по бюджетным вопросам (1990 год). Председатель Комитета (1991, 1992 и 1995 годы).

Эльба ТОРРЕС ГРАТЕРОЛ

Адвокат. Центральный университет Венесуэлы (1959 год). Советник по вопросам наркотиков Министерства иностранных дел Венесуэлы (1985-1994 годы). Директор отдела по вопросам социальной защиты Генеральной прокуратуры Республики (1971-1981 годы); представитель Департамента государственного обвинения при Комиссии по борьбе со злоупотреблением наркотиками (1971-1981 годы); член Комиссии по подготовке предварительного проекта закона о наркотических средствах и

психотропных веществах (1974-1984 годы); и советник Департамента по предупреждению преступности Министерства юстиции (1982-1983 годы). Член делегации Венесуэлы в Комиссии по наркотическим средствам (1985-1993 годы). Участие в работе межправительственной экспертной группы по рассмотрению проекта Конвенции о борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ (1986-1988 годы); Конференция Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (1988 год); участие в работе группы экспертов, назначенных Межамериканской комиссией по борьбе со злоупотреблением наркотиками (Организации американских государств) для разработки типовых положений законодательства о борьбе с отмыванием доходов, полученных от незаконной торговли наркотиками (1990-1992 годы); и участие в работе совещания по рассмотрению выполнения статей 5 и 7 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (1993 год). Руководитель делегации Венесуэлы на совещании в Панаме, созванном Межамериканской комиссией по борьбе со злоупотреблением наркотиками для изучения проблемы разработки законодательных положений о борьбе с отмыванием денег (1993 год). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (1995 год). Член Постоянного комитета по исчислениям (1995 год).

РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

В соответствии с договорами о контроле над наркотиками функции Комитета заключаются в принятии, совместно с правительствами, мер, направленных на ограничение культивирования, производства, изготовления и использования наркотических средств количествами, необходимыми для медицинских и научных целей, в обеспечении наличия определенных количеств упомянутых веществ для использования в законных целях и в предупреждении незаконного культивирования, производства, изготовления, оборота и использования таких веществ. После вступления в силу Конвенции 1971 года о психотропных веществах в функции Комитета входит осуществление международного контроля также и над этими веществами. Кроме того, в связи со вступлением в силу Конвенции 1988 года на Комитет возложены особые обязанности по осуществлению контроля над веществами, которые зачастую используются при изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, а также по оценке таких веществ с целью возможного изменения сферы контроля этой Конвенции. В соответствии с положениями Конвенции 1988 года Комитет также ежегодно сообщает Комиссии по наркотическим средствам о выполнении статьи 12 Конвенции.

При выполнении упомянутых обязанностей Комитет обязан изучать все стадии законной торговли наркотическими средствами; обеспечить принятие правительствами всех необходимых мер для ограничения изготовления и импорта наркотиков количествами, необходимыми для медицинских и научных целей; следить за тем, чтобы принимались меры предосторожности во избежание утечки таких веществ в каналы незаконного оборота; выяснять, существует ли опасность того, что та или иная страна может стать крупным центром незаконного оборота; требовать объяснений в случае явных нарушений договоров в этой области; предлагать правительствам, неполностью применяющим положения существующих договоров или ощущающим затруднения в их применении, принять соответствующие меры для исправления положения и по мере необходимости оказывать помощь правительствам в преодолении упомянутых трудностей. Поэтому Комитет неоднократно рекомендовал, особенно после принятия Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, предоставлять странам, ощущающим подобные затруднения, многостороннюю или двустороннюю помощь технического и/или финансового характера. Однако, если Комитет сочтет, что меры, необходимые для исправления сложившейся серьезной ситуации, не приняты, он может обратить внимание Сторон, Комиссии по наркотическим средствам и Экономического и Социального Совета на данный вопрос в тех случаях, когда, по его мнению, это является самым эффективным методом содействия сотрудничеству и исправления создавшегося положения. И наконец, в качестве крайнего средства международные договоры о контроле над наркотиками уполномочивают Комитет рекомендовать Сторонам приостановить импорт наркотиков, экспорт наркотиков или и то, и другое из страны, не выполняющей обязательства, или в такую страну. Комитет, естественно, не ограничивается принятием мер лишь в том случае, когда серьезные проблемы уже возникли, наоборот, он стремится предотвратить их возникновение. Во всех случаях Комитет действует в тесном сотрудничестве с правительствами.

Комитет может выполнять свою задачу успешно лишь в том случае, если он располагает соответствующей информацией о положении в мире в области наркотиков; это касается как законной торговли, так и незаконного оборота. Поэтому международные договоры о контроле над наркотиками предусматривают, что правительства на регулярной основе предоставляют Комитету упомянутую информацию; данной практики придерживаются почти все государства-Стороны и государства, не являющиеся Сторонами. Поэтому Комитет в сотрудничестве с правительствами ведет системы исчисления мировых потребностей в наркотических средствах и статистики по ним. Первая из этих систем позволяет ему путем анализа будущих законных потребностей заранее определить, являются ли эти потребности оправданными, а вторая - дает возможность осуществлять контроль ретроспективно. И наконец, информация о незаконном обороте, предоставляемая в распоряжение Комитета непосредственно правительствами или через компетентные органы Организации Объединенных Наций, позволяет ему определить, не ставит ли какая-либо страна под серьезную угрозу цели Конвенции 1961 года, и, если это так, применить меры, охарактеризованные в предыдущем пункте.

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم . استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。 请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o dirjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.