

Международный комитет
по контролю над наркотиками



Доклад за 1998 год

ЗАПРЕТ НА РАСПРОСТРАНЕНИЕ

Соблюдать дату снятия запрета на издание:
Не подлежит опубликованию или широкому
распространению до 9 час. 00 мин. (по Гринвичу)
вторника, 23 февраля 1999 года

ВНИМАНИЕ!



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

**ДОКЛАДЫ МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ,
ОПУБЛИКОВАННЫЕ В 1998 ГОДУ**

Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1998 год (E/INCB/1998/1)
дополняется следующими техническими докладами:

Narcotic Drugs: Estimated World Requirements for 1999; Statistics for 1999 (E/INCB/1998/2)

Psychotropic Substances: Statistics for 1997; Assessments of Medical and Scientific Requirements for Substances in Schedules II, III and IV (E/INCB/1998/3)

Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1998 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (E/INCB/1998/4)

Обновленные перечни веществ, находящихся под международным контролем, включающие наркотические средства, психотропные вещества и вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, содержатся в последних изданиях приложений к статистическим бланкам ("Желтый перечень", "Зеленый список" и "Красный список"), которые также публикуются Комитетом.

**СВЯЗЬ С МЕЖДУНАРОДНЫМ КОМИТЕТОМ ПО КОНТРОЛЮ
НАД НАРКОТИКАМИ**

С секретариатом Комитета можно установить связь по следующему адресу:

Vienna International Centre
Room E-1339
P.O. Box 500
A-1400, Vienna
Austria

Кроме того, контакт с секретариатом можно установить по следующим каналам:

Телефон:	(43 1) 26060
Телекс:	135612
Телефакс:	(43 1) 26060-5867/26060-5868
Телеграммы:	unations vienna
Электронная почта:	secretariat@incb.org



Международный комитет по контролю над наркотиками

Доклад
Международного комитета
по контролю над наркотиками
за 1998 год



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Нью-Йорк, 1999 год

E/INCB/1998/1

ИЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
В продаже под № R.99.XI.1

Предисловие

Международный комитет по контролю над наркотиками является преемником ряда органов по контролю над наркотиками, первый из которых был учрежден в соответствии с международным договором более 70 лет назад. Ряд договоров возлагает на Комитет конкретные обязанности. В соответствии со статьей 9 Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, Комитет стремится "ограничить культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств достаточным количеством, необходимым для медицинских и научных целей", "обеспечить их наличие для таких целей" и "предотвратить незаконное культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств и незаконный оборот наркотических средств". При выполнении своих обязанностей Комитет сотрудничает с правительствами и поддерживает с ними постоянный диалог в целях содействия достижению целей договоров. Этот диалог осуществляется с помощью регулярных консультаций и специальных миссий, организуемых по договоренности с заинтересованными правительствами.

Комитет состоит из 13 членов, избираемых Экономическим и Социальным Советом и выступающих в личном качестве, а не в качестве представителей правительств (нынешний членский состав см. в приложении II). В соответствии со статьей 9 Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, три члена Комитета, имеющие медицинский, фармакологический или фармацевтический опыт, избираются из списка лиц, указанных Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), и 10 членов избираются из списка лиц, указанных государствами - членами Организации Объединенных Наций и сторонами, не состоящими членами Организации Объединенных Наций. Членами Комитета являются лица, которые в силу своей компетентности, беспристрастности и незаинтересованности пользуются общим доверием. Совет в консультации с Комитетом принимает все необходимые меры для обеспечения полной технической независимости Комитета при выполнении им своих функций. В своей резолюции 1991/48 Совет одобрил пересмотренные административные мероприятия, разработанные от имени Генерального секретаря Директором-исполнителем Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) по согласованию с Комитетом.

Комитет сотрудничает с ЮНДКП, часть которой образует его секретариат, и с другими международными органами, занимающимися вопросами контроля над наркотиками, включая, помимо Совета и его Комиссии по наркотическим средствам, соответствующие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, в частности ВОЗ. Он сотрудничает также с органами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, особенно с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и Всемирной таможенной организацией.

В соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками Комитет должен ежегодно представлять доклад о своей работе. В ежегодном докладе дается анализ положения в области контроля над наркотиками во всем мире, с тем чтобы правительства были постоянно информированы о существующих и потенциальных ситуациях, которые могут поставить под угрозу достижение целей Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, Конвенции о психотропных веществах 1971 года и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

Комитет обращает внимание правительств на пробелы и недостатки в национальных системах контроля и в выполнении договорных обязательств; он также вносит предложения и рекомендации, направленные на улучшение положения как на национальном, так и на международном уровнях. В конвенциях предусмотрены специальные меры, которые Комитет может принимать в целях обеспечения осуществления их положений.

Ежегодный доклад Комитета дополняется подробными техническими докладами. В них содержатся данные о законном обращении наркотических средств и психотропных веществ, необходимых для медицинских и научных целей, а также проведенный Комитетом анализ этих данных. Эти данные необходимы для надлежащего функционирования системы контроля за законным обращением наркотических средств и психотропных веществ. Кроме того, в соответствии с положениями статьи 12 Конвенции 1988 года Комитет ежегодно направляет Комиссии по наркотическим средствам доклад о выполнении этой статьи. Этот доклад публикуется также в качестве дополнения к ежегодному докладу.

Комитет оказывает помощь национальным органам в выполнении ими своих обязательств в соответствии с конвенциями. С этой целью он участвует в подготовке и проведении региональных учебных семинаров и программ для руководящих работников учреждений по контролю над наркотиками.

Масштабы деятельности Комитета постоянно расширяются в результате осуществления правительствами добровольных мер по установлению более строгого контроля над психотропными веществами; распространения сферы международного контроля на все большее число веществ; выполнения Комитетом дополнительных обязанностей, возложенных на него в соответствии с Конвенцией 1988 года; и настоятельной необходимости изучения на месте ситуаций, которые могут поставить под угрозу достижение целей международных договоров о контроле над наркотиками, а также необходимости поддержания постоянного диалога с правительствами для содействия осуществлению мер, направленных на предупреждение незаконного производства и оборота наркотиков, а также злоупотребления ими.

Содержание

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
Предисловие		iii
<u>Глава</u>		
I. Международный контроль над наркотиками: прошлое, настоящее и будущее	1-43	1
A. Положение, существовавшее до возникновения международной системы контроля над наркотиками	4-11	1
B. Меры по исправлению положения: международное сотрудничество	12-17	3
C. Достижения	18-29	4
D. Задачи на будущее	30-39	6
E. Заключение	40-43	8
II. Функционирование системы международного контроля над наркотиками	44-168	10
A. Присоединение к международным договорам по контролю над наркотиками ..	44-51	10
B. Сотрудничество с правительствами	52-88	11
C. Меры контроля	89-127	17
D. Обеспечение наличия наркотиков для использования в медицинских целях ..	128-160	23
E. Меры по обеспечению выполнения правительствами положений Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года	161-168	29
III. Анализ положения в мире	169-487	31
A. Африка	169-203	31
B. Америка	204-303	34
Центральная Америка и Карибский бассейн	207-229	35
Северная Америка	230-259	38
Южная Америка	260-303	41
C. Азия	304-407	46
Восточная и Юго-Восточная Азия	304-327	46
Южная Азия	328-351	50
Западная Азия	352-407	53
D. Европа	408-465	59
E. Океания	466-487	66
<u>Приложения</u>		
I. Региональные группы, упоминаемые в докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 1998 год		73
II. Члены Международного комитета по контролю над наркотиками		76
<u>Таблица.</u> Производство опиатного сырья, потребление опиатов и соотношение между объемами производства и потребления в 1985-1999 годах		25

ПОЯСНИТЕЛЬНЫЕ ПРИМЕЧАНИЯ

В тексте настоящего доклада используются следующие аббревиатуры:

АСЕАН	Ассоциация государств Юго-Восточной Азии
ВИЧ	вирус иммунодефицита человека
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ГТБ	<u>гамма</u> -гидроксибутрат
Интерпол	Международная организация уголовной полиции
КАРИКОМ	Секретариат Карибского сообщества
ЛААМ	левоальфацетилметадол
ЛСД	диэтиламид лизергиновой кислоты
МДМА	метиленидиоксиметамфетамин
МЕРКОСУР	Общий рынок стран Южного конуса
САДК	Сообщество по вопросам развития юга Африки
СДВ	синдром дефицита внимания
СДВГ	синдром дефицита внимания/гиперактивности
СЕДРОНАР	Секретариат по планированию мероприятий по предупреждению наркомании и борьбе против оборота наркотиков (Аргентина)
СИКАД	Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами
СНГ	Содружество независимых государств
СПИД	синдром приобретенного иммунодефицита
ТГК	тетрагидроканнабинол
УДД	условная дневная доза
ФЦП	фенциклидин
ЭКОВАС	Экономическое сообщество западноафриканских государств
ЮНДКП	Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками
TIR	transport international routier (международные дорожные перевозки)

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

Применительно к странам и районам используются названия, имевшие официальный статус в период сбора соответствующих данных.

При подготовке настоящего доклада не было возможности отразить данные, представленные позже 1 ноября 1998 года.

I. Международный контроль над наркотиками: прошлое, настоящее и будущее

1. Когда Парацельс (Теофраст Бомбаст фон Гогенгейм, 1493-1541 годы) заявил, что он не хотел бы быть врачом без опия, он тем самым подчеркнул значение опия, который в то время широко использовался в качестве анальгетика, средства против кашля, снотворного, седативного и успокаивающего средства, а также при лечении диареи. Использование чистого опия в качестве универсального лекарства сегодня является делом далекого прошлого: опиум уже больше не применяется при лечении, однако его используют в качестве исходного материала при производстве таких алкалоидов, как морфин и кодеин. В наши дни естественные и синтетические опиоиды назначаются врачами в качестве анальгетиков и средства против кашля, а также при лечении диареи. Разнообразные синтетические седативные препараты, снотворное и нейролептики используются при лечении бессонницы и многих видов различных психиатрических расстройств. Таким образом, наркотические средства и психотропные вещества являются такими же незаменимыми в области медицины сегодня, каким был опиум в прошлом.

2. В то время, когда Парацельс всячески стремился убедить своих коллег в Европе в том, что опиум имеет лечебные свойства, немедицинские виды использования опия (курение опия) начали создавать существенные проблемы в Азии. Медицинские и социальные последствия этих явлений хорошо известны: были загублены миллионы человеческих жизней, прежде всего в Китае.

3. Такой двойственный характер опия, а также многих других наркотических средств и многочисленных психотропных веществ как естественного, так и синтетического происхождения явился причиной возникновения национальных и международных систем контроля, которые стали постепенно развиваться с начала XX века, когда международное сообщество решило принять надлежащие меры для облегчения тяжелых страданий миллионов людей из-за наличия неограниченной возможности использовать наркотические средства для немедицинских целей.

A. Положение, существовавшее до возникновения международной системы контроля над наркотиками

Курение опия в Китае

4. Великобритания и другие колониальные державы вынудили Китай отказаться от своих усилий по ограничению торговли опиумом. Опиумные войны¹ привели к легализации импорта опия и открыли двери для свободного притока опия из Британской Индии в Китай. Курение опия получило широкое распространение, и в результате этого резко увеличилось культивирование опиумного мака и производство опия в самом Китае. В 1906 году в Китае было произведено 30 000 тонн опия, и в этом же году в страну было дополнительно импортировано 3 500 тонн опия. Таким образом, объем потребления только в Китае в начале XX века, по-видимому, превышал 3 000 тонн в морфиновом эквиваленте. Для сравнения можно отметить, что в наши дни общемировой объем потребления всех опиатов в медицинских целях составляет около 230 тонн в морфиновом эквиваленте в год, в то время как годовой объем незаконного потребления опиатов оценивается примерно в 380 тонн в морфиновом эквиваленте. Эти показатели свидетельствуют о том, что сегодня опиумная наркомания (которая в основном связана со злоупотреблением героином), хотя и является серьезной проблемой, ни в коей мере не сопоставима с наркотической эпидемией, отмечавшейся в тот период, когда доступ к наркотическим средствам не ограничивался их использованием в медицинских целях.

5. После того как начиная с 1907 года в Китае стали приниматься меры по постепенному искоренению производства опия (благодаря которым производство ежегодно сокращалось на 10 процентов) и после заключения соглашения с правительством Великобритании об аналогичном сокращении импорта опия, внутреннее производство существенно уменьшилось. В 1914 году, несмотря на прекращение импорта опия из Индии, значительное количество опия было ввезено в Китай контрабандным путем из других стран Азии для снабжения китайских наркоманов, численность которых в то время превышала 10 млн. человек² при общей численности населения примерно в 450 млн. человек.

Курение опия в других странах Азии

6. В начале XX века в Индии и в некоторых других странах Азии основным методом потребления как при квазимедицинском, так и при немедицинском использовании опия являлось употребление опия в пищу. Тем не менее в Юго-Восточной Азии (главным образом в Бирме) и в некоторых частях Индии и Западной Азии (главным образом на территориях, которые в настоящее время входят в состав Афганистана, Исламской Республики Иран и Пакистана) широкое распространение получило курение опия. В 1914 году в некоторых городах Персии опий регулярно курило более 10 процентов населения.

Использование опия в немедицинских целях в Европе

7. В XIX веке в большинстве европейских стран установление ответственности за назначение опия и ограничение его поставок в аптеки способствовало предупреждению крупномасштабного использования опия в немедицинских целях. Единственным исключением являлась Великобритания, где дешевый опий продавался в бакалейных лавках и свободно использовался до 1868 года, когда первый Акт об аптеках получил силу закона³. Курение опия практиковалось также в других европейских странах, которые имели колонии в Азии. Во Франции, например, отмечалось существенное увеличение количества курильщиков (притонов курильщиков опия) после колонизации Индокитая. В начале XX века большое количество притонов курильщиков опия существовало в Париже и морских портах Франции (Бордо, Марсель, Тулон и т.д.). В 1908 году был установлен контроль за импортом опия, а притоны курильщиков опия были закрыты, однако есть данные о том, что некоторые подпольные притоны курильщиков опия продолжали существовать в Париже до 1916 года.

Злоупотребление морфином, героином и другими опиатами в Китае

8. Переход от курения опия к введению морфина путем инъекций начался в Китае в последние годы XIX века, однако распространение новой практики в масштабах эпидемии произошло уже в XX веке. До 1909 года из Великобритании в Китай ежегодно экспортировалось в среднем 132 тонны морфина, и до этого года такой экспорт считался законным, причем морфин экспортировался непосредственно в Китай, минуя какие-либо третьи страны. Для сравнения можно отметить, что в соответствии с первой оценкой, сделанной Лигой Наций в 1931 году, общемировые потребности в морфине для медицинских целей составляли лишь 10 тонн, что соответствует только

небольшой части этого объема экспорта, и в наши дни совокупный общемировой объем потребления морфина составляет около 16 тонн в год. Под давлением местной общественности и международного сообщества правительство Великобритании ввело систему сертификации, в соответствии с которой производители были обязаны запрашивать сертификат у правительства Китая, удостоверяющий, что наркотические средства действительно необходимы для медицинских и научных целей. В результате этого вместо прямого экспорта из Великобритании стал осуществляться "легальный" экспорт фармацевтическими компаниями и посредниками из других европейских стран (Бельгия, Германия, Нидерланды, Франция, Швейцария и т.д.), и, кроме того, значительное количество морфина поступало в Китай из Японии. В 1920 году из Японии в Китай было поставлено около 30 тонн морфина. По данным Лиги Наций, за пятилетний период 1925-1930 годов в Китай дополнительно было ввезено 72 тонны морфина контрабандным путем.

Кокаин и опиаты в патентованных лекарственных препаратах в Европе и Соединенных Штатах Америки

9. На протяжении веков лекарственные препараты в Европе изготавливались исключительно в аптеках фармацевтами, которые несли ответственность за качество лекарственных препаратов и за соблюдение норм в отношении их назначения, в то время как контроль за системой снабжения фармацевтическими препаратами обеспечивался в рамках мероприятий по контролю и инспекции аптек, проводимых медицинскими инспекторами. Формирование рынка готовых лекарственных форм заводского приготовления (патентованных лекарств), которое происходило во многих странах Европы в последние десятилетия XIX века, привело к возникновению абсолютно новой нерегулируемой ситуации. Эти проблемы стали отчетливо проявляться прежде всего в Великобритании, где сбыт и свободная торговля патентованными лекарствами (состав которых держался в тайне) стали осуществляться раньше, чем в других европейских странах, в которых фармацевты предпочитали отпускать назначенные лекарственные препараты собственного изготовления, а не "готовые" промышленные препараты без рецепта врача. В Великобритании наличие свободного доступа к патентованным лекарственным препаратам, основанным на опиатах, явилось причиной существенного расширения "домашней наркомафии", масштабы которой значительно сократились после принятия Закона о токсичных веществах и аптеках 1908 года.

10. В Соединенных Штатах Америки до 1906 года не существовало закона, регулирующего или

ограничивающего продажу фармацевтических препаратов, содержащих наркотические средства. Согласно докладу правительства Соединенных Штатов от 1902 года, лишь 3-8 процентов кокаина, реализуемого в Нью-Йорке, Бостоне и других крупных городских районах, использовалось в медицине или стоматологии. В 1905 году насчитывалось около 50 000 патентованных лекарств, ингредиенты которых держались в тайне, и в значительной части таких препаратов содержался кокаин, опиум, морфин и другие опасные наркотические средства. В 1914 году более 1 000 производителей по-прежнему реализовывали препараты, содержащие либо опиум или морфин, либо героин или кокаин. Согласно докладу правительства, около 90 процентов наркотических средств использовалось для немедицинских целей. В 1914 году среднегодовые показатели потребления опиума на душу населения в Соединенных Штатах были в несколько раз выше соответствующих показателей в европейских странах, где хорошо регулируемая система аптек обладала монопольным правом на продажу опиума и других фармацевтических препаратов. В Соединенных Штатах Америки в соответствии с Законом о контроле за продовольствием и лекарствами 1906 года требовалось, чтобы любое вещество, содержащееся в патентованном лекарстве, указывалось на упаковке такого препарата, однако исполнение этого положения было обеспечено только в 1914 году после принятия Закона Харрисона о наркотических средствах. Согласно докладу правительства, в 1912 году в Соединенных Штатах Америки в результате потребления кокаина и героина скончалось более 5 000 человек. Это было в основном обусловлено наличием беспрепятственного доступа к таким наркотическим средствам.

Немедицинское использование кокаина

11. В XIX веке кокаин использовался в медицинских целях как в Европе, так и в Соединенных Штатах Америки. Следует тем не менее отметить, что многие виды использования кокаина в терапевтических целях не были научно обоснованы (включая его использование для лечения опиумной наркомании). Недооценка токсичности кокаина явилась причиной большого числа смертей и случаев инвалидности в результате потребления этого вещества. К началу 90-х годов прошлого столетия немедицинское использование (или потребление "в целях получения удовольствия") кокаина превысило по объему его использование в медицинских целях. Нюханье кокаина стало модным занятием в артистических кругах и среди представителей высших классов общества. Примерно в это же время отмечается значительное расширение экспорта кокаина в Китай сначала из Европы, а затем

также из Японии; этот кокаин также использовался в немедицинских целях. По оценкам Постоянного центрального комитета, первого предшественника Международного комитета по контролю над наркотиками, в период 1925-1929 годов в Китай ежегодно поставлялось по меньшей мере 30 тонн кокаина. Спустя 10 лет общемировые потребности в кокаине для медицинских целей (по оценкам Лиги Наций) составили 1 тонну в год. В 1998 году объем таких потребностей не превышал 400 килограммов.

В. Меры по исправлению положения: международное сотрудничество

12. В начале XX века потребление наркотиков (или злоупотребление наркотиками), например курение опиума в Китае, Бирме, Персии и т.д., употребление опиума в пищу в Индии и других странах Азии, потребление каннабиса в Индии (чаррас, ганджа, банг), Египте (гашиш) и Марокко (киф), а также жевание листьев кока, распространенное среди коренного населения Южной Америки, рассматривались в качестве "локальных" явлений. В то время считалось, что проблема наркотиков имеет международные аспекты только в связи с законным и незаконным экспортом опиума (из стран Азии), морфина, героина и кокаина (из стран Европы) в Китай, а также в связи с контрабандой гашиша в Египет (из других стран восточного Средиземноморья). Тем не менее уже 100 лет тому назад было ясно, что такие страны-"потребители" (или "жертвы"), как Китай, не в состоянии самостоятельно решать сложнейшие внутренние проблемы в области наркомании без сотрудничества со странами, в которых производятся и изготавливаются наркотические средства, и что страны-"поставщики" не могут отрицать своей ответственности за обострение проблем в области наркомании в других странах - проблем, которые вполне могли перекинуться на их собственные страны. Признание этих фактов заложило основы для первых форм международного сотрудничества в области контроля над наркотиками.

Первый этап: сотрудничество в рамках двусторонних соглашений

13. Первыми шагами в направлении "интернационализации" контроля над наркотиками явились соглашения между Великобританией и Китаем об ограничении экспорта опиума из Индии и о введении системы разрешений, выдаваемых китайскими властями на импорт опиатов (морфин, героин и т.д.) из Великобритании. Эти шаги были обусловлены уверенностью в том, что они позволят защитить Китай от нежелательного импорта опиума и опиатов.

14. Тем не менее вскоре стало ясно, что поставки опиия из Индии замещаются крупными партиями опиия, ввозимыми в Китай контрабандным путем из других стран Азии, а поставки опиатов из Великобритании замещаются крупными партиями опиатов из других стран Европы и из Японии. После провала такого "двустороннего подхода" начался процесс разработки международных договоров.

Второй этап: сотрудничество в рамках многосторонних договоров

15. Принятие в 1912 году Международной конвенции по опиуму явилось результатом первой международной конференции по наркотическим средствам, которая была организована в Шанхае в 1909 году и которая впоследствии получила название Международной комиссии по опиуму. Эта конференция, которая проходила почти 90 лет назад, вполне обоснованно рассматривается в качестве события, заложившего основы для существующей ныне системы по международному контролю над наркотиками.

16. Положения первой международной конвенции о контроле над наркотиками были направлены на предупреждение поставок нежелательных партий наркотических средств в страны-импортеры, однако вскоре стало ясно, что без системы отчетности и мониторинга невозможно будет проводить обзор соблюдения или несоблюдения договорных положений странами-экспортерами. В то же время слабость национальных систем контроля в некоторых странах-экспортерах (а также деятельность ряда недобросовестных производственных и торговых компаний) препятствовали усилиям по предупреждению экспорта опиатов в страны, которые сталкивались с проблемами в области злоупотребления наркотиками.

Третий этап: сотрудничество в рамках системы международного контроля и отчетности по наркотическим средствам

17. Вышеупомянутые проблемы вынудили международное сообщество приступить к созданию третьей формы международного контроля над наркотиками. В 1925 году была создана обязательная система отчетности и учрежден независимый международный орган (Постоянный центральный комитет) для мониторинга и наблюдения за соблюдением правительствами договорных обязательств. Такой подход является ключевым элементом действующей в настоящее время системы международного контроля.

С. Достижения

Консенсус среди правительств относительно необходимости сотрудничества по вопросам контроля над наркотиками, несмотря на конфликты

18. Развитию сотрудничества между правительствами довольно часто препятствуют политические конфликты и разногласия, однако есть основания полагать, что контроль над наркотиками является одним из исключений. Так, например, холодная война не явилась препятствием для сотрудничества между Востоком и Западом в деле разработки и принятия Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года⁴, Конвенции о психотропных веществах 1971 года⁵ или же Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года⁶.

Контроль за незаконным перемещением наркотических средств

19. Успешное применение системы международного контроля (т.е. систем оценок и статистических данных) Комитетом и его предшественниками в сотрудничестве с правительствами позволили обеспечить эффективность контроля за незаконным перемещением наркотических средств практически во всех частях мира. Такой контроль охватывает все этапы, начиная с производства, изготовления и торговли наркотическими средствами и кончая их распределением и потреблением. В настоящее время практически не отмечается случаев утечки наркотических средств из сферы законного производства и международной торговли в каналы незаконного оборота, даже несмотря на то, что количество наркотических средств, на которые распространяется международный режим контроля, существенно возросло.

20. В отношении психотропных веществ аналогичного успеха достичь еще не удалось. Главным образом из-за позиции определенных промышленных и торговых кругов положения о контроле Конвенции 1971 года, касающиеся международной торговли веществами, перечисленными в Списках II, III и IV этой Конвенции, являются менее жесткими по сравнению с положениями Конвенции 1961 года. Достижение целей Конвенции 1971 года в значительной степени задерживается из-за нежелания некоторых крупнейших государств-изготовителей и государств-экспортеров присоединиться к этой Конвенции и обеспечить соблюдение даже ее минимальных требований. Несмотря на эти недостатки, Конвенция 1971 года содействовала совершенствованию практики выдачи рецептов и использования наркотических средств во

многих странах. Существенное сокращение количества рецептов на барбитураты и другие гипнотические средства (которые во многих странах являются наркотическими средствами, которые наиболее часто являются причиной аутоинтоксикации), а также на амфетамины частично обусловлено осуществлением положения Конвенции 1971 года. В прошлом большое количество амфетаминов назначалось для лечения различных расстройств (например, депрессии и ожирения), что в настоящее время считается неоправданным с медицинской точки зрения. Во многих странах существовало множество странных комбинированных препаратов, содержащих различные психоактивные вещества, включая один из стимуляторов амфетаминового ряда с тем или иным барбитуратом. Такие стимулирующие препараты использовались для медицинских, а также для немедицинских целей; сложившееся положение во многом напоминало использование патентованных лекарственных препаратов, содержащих кокаин или опиаты, в начале XX века (см. пункты 9 и 10 выше). Таким образом, Конвенция 1971 года сыграла важную роль в искоренении ненадлежащего, хотя и законного, использования наркотических средств и в предупреждении злоупотребления наркотиками.

21. Кроме того, улучшению положения способствовало введение дополнительных требований в отношении контроля и отчетности в соответствии с резолюциями Экономического и Социального Совета. Выполнение на добровольной основе практически всеми государствами таких требований, а также сотрудничество между правительствами и Комитетом способствовало ограничению крупномасштабной утечки большинства психотропных веществ⁷.

Усилия по сокращению незаконного предложения наркотиков

22. Успешные усилия в области международного сотрудничества по обеспечению контроля за законным изготовлением наркотических средств и психотропных веществ и законной торговлей ими вынуждают торговцев наркотиками организовывать незаконное изготовление наркотиков.

23. Хотя необходимость организации международного сотрудничества в борьбе против незаконного изготовления и оборота наркотиков была осознана уже давно и требования в отношении взаимодействия между правительствами были включены в международные договоры о контроле над наркотиками, конкретные договорные положения были сформулированы и приняты международным сообществом только в 1988 году⁸. Конвенция 1988 года, являющаяся

последним международным договором о контроле над наркотиками, способствует дальнейшему осуществлению конкретных мер по борьбе с оборотом наркотиков и злоупотреблением ими, в том числе в области сотрудничества между судебными органами, выдачи торговцев наркотиками, контролируемых поставок и мероприятий по борьбе с отмыванием денег, полученных в результате незаконного оборота наркотиков.

24. Кроме того, сотрудничество между правительствами и Комитетом в области контроля и мониторинга некоторых прекурсоров, химических веществ и растворителей, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, уже позволило получить ряд весьма многообещающих результатов.

25. Вещества, которые могут быть преобразованы в наркотические средства, подпадают под режим контроля Конвенции 1961 года, однако конференция полномочных представителей, на которой была принята Конвенция 1971 года, исключила такую возможность в случае психотропных веществ. Заслугой Конференции полномочных представителей 1988 года, на которой была принята Конвенция 1988 года, является то, что она обеспечила возможность для контроля за некоторыми прекурсорами, например диэтиламидом лизергиновой кислоты (ЛСД), стимуляторами амфетаминового ряда и метакваломом. Включение в Таблицу I Конвенции 1988 года эрготамина, эргометрина, эфедрина и других веществ, а также налаживание сотрудничества между правительствами и Комитетом способствовало в течение 1990-1997 годов предупреждению незаконного изготовления миллионов уличных доз ЛСД, а также метамфетамина и других стимуляторов амфетаминового ряда. Контроль и мониторинг химических реактивов и растворителей (вещества, включенные в Таблицу II Конвенции 1988 года, например ангидрид уксусной кислоты и перманганат калия) способствовали выявлению ряда подпольных лабораторий, занимавшихся незаконным изготовлением кокаина и героина.

26. Комитет уверен в том, что расширение сферы контроля в соответствии с Конвенцией 1988 года и активизация сотрудничества между правительствами и Комитетом позволят существенно улучшить деятельность по предупреждению незаконного изготовления наркотиков. Согласованные совместные действия международного сообщества, направленные на искоренение незаконного культивирования кокаинового куста и опийного мака, а также предотвращение поставок листьев кока и опия в подпольные лаборатории, являются предварительным условием, которое

необходимо обеспечить для того, чтобы такие ожидания оправдались.

Соблюдение международных конвенций

27. Ратификацию трех основных международных договоров о контроле над наркотиками или присоединение к ним можно рассматривать в качестве первого признака готовности правительства содействовать осуществлению международных норм в области контроля над наркотиками. Вступление международных договоров в силу зависит от темпов их ратификации. Вследствие нежелания некоторых правительств ратифицировать Конвенцию 1971 года эта Конвенция вступила в силу только через пять лет после ее принятия; в то же время Конвенция 1988 года вступила в силу уже в 1990 году. Относительно короткий "срок ожидания" свидетельствует о более решительной позиции правительств. Отмечаемое в последнее время увеличение числа государств, которые стали участниками всех трех международных договоров о контроле над наркотиками (см. пункты 44, 48 и 50 ниже), является обнадеживающей тенденцией, поскольку это свидетельствует о том, что в ближайшем будущем, возможно, удастся обеспечить универсальное присоединение к этим договорам.

28. В прошлом осуществлению положений договоров (а также мероприятий по борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом) зачастую препятствовало отсутствие связи между национальными учреждениями, что в некоторых случаях являлось результатом их нежелания поддерживать отношения друг с другом. Кроме того, во многих странах вопросы, связанные с наркотиками, на протяжении десятилетий находились в исключительном ведении правоохранительных и/или административных органов. Улучшение понимания проблем, связанных с наркотиками, способствовало развитию сотрудничества между различными специалистами и национальными органами, что имеет огромное значение. В наши дни осуществлению конкретных договорных положений способствует участие национальных учреждений и институтов, обладающих конкретными профессиональными знаниями и опытом. В то же время, однако, это усложняет задачу, поскольку в соответствующей деятельности участвует целый ряд учреждений и институтов. Многие страны все еще находятся на этапе "определения" того, как наилучшим образом скоординировать все их мероприятия.

29. Несмотря на эти проблемы, в настоящее время, как показывает опыт Комитета, отмечается улучшение положения в области соблюдения национальными органами положений Конвенции 1961 года, Конвенции

1971 года и Конвенции 1988 года; в подавляющем большинстве стран это обеспечивает основу для национальных стратегий в области контроля над наркотиками.

D. Задачи на будущее

Обеспечение и надлежащее использование наркотических средств и психотропных веществ для медицинских целей

30. Морфин, кодеин и другие опиоиды, используемые для облегчения страданий людей, являются важнейшими лекарственными препаратами. Поэтому их обеспечение является одним из приоритетов в области здравоохранения (в соответствии с положениями международных договоров о контроле над наркотиками). Тем не менее в настоящее время отмечаются значительные различия в показателях использования таких веществ в медицинских целях: в течение 1992-1996 годов средние показатели ежедневного потребления (условная дневная доза (УДД)) составляли 17 450 УДД на 1 млн. человек в 20 странах с наиболее высокими уровнями потребления и 184 УДД на 1 млн. человек в 20 странах с наиболее низкими показателями потребления. К сожалению, аналогичные различия отмечаются и в отношении других категорий психоактивных фармацевтических препаратов.

31. Наркотические средства и психотропные вещества должны использоваться в соответствии с обоснованной медицинской практикой. Очень высокие показатели потребления на душу населения по целому ряду таких веществ в промышленно развитых странах свидетельствуют о том, что положение в области злоупотребления наркотиками может быть весьма серьезным, несмотря на наличие законов, призванных ограничить использование наркотиков только медицинскими или научными целями. Назначение психоактивных наркотиков должно основываться на правильной диагностике заболевания и надлежащей дозировке, причем следует всячески избегать самолечения с использованием таких препаратов. В то же время многие развивающиеся страны, к сожалению, не в состоянии удовлетворять потребности в области здравоохранения: вследствие ограниченного доступа к медицинским услугам значительные группы населения могут быть лишены возможности выполнять требования, связанные с назначением лекарственных препаратов, а продажа лекарств может осуществляться на "параллельных рынках" из-за нехватки аптек и/или других медицинских учреждений (в некоторых странах имеется лишь одна аптека на каждые 100 000 жителей). Кроме того, во многих странах отмечается рост расходов на систему здравоохранения в целом, и

правительства сталкиваются со значительными трудностями в обеспечении финансирования таких систем. Некоторые национальные службы здравоохранения, даже в относительно богатых странах, больше не обеспечивают пациентам возмещения расходов на определенные категории фармацевтических препаратов, включая наркотические болеутоляющие средства и психотропные вещества (снотворное, седативные и успокаивающие средства). Существует определенный дисбаланс между чрезмерным потреблением таких эффективных лекарственных препаратов в некоторых частях мира и их очевидным недостаточным использованием в других районах.

32. Поэтому Комитет призывает правительства обеспечить, чтобы развитие медицинских служб и систем снабжения фармацевтическими препаратами являлось одним из приоритетных направлений политики в области здравоохранения. Важно обеспечить четкое разграничение между незаконным использованием наркотиков, с одной стороны, и недостаточным объемом продаж и ограниченными возможностями потребления лекарств, с другой стороны. Национальным органам в области здравоохранения следует осуществлять мероприятия по контролю над наркотиками и обеспечивать выработку и применение надлежащей практики назначения и выдачи лекарств, а также обеспечить предоставление пациентам полной и правильной информации.

Маркетинг и сбыт препаратов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества

33. Оценка эффективности, безопасности и качества новых фармацевтических препаратов перед выдачей разрешений на продажу таких препаратов в настоящее время представляет собой трудный и сложный научный процесс. Число стран, которые в состоянии выполнять такие задачи, является весьма ограниченным. Еще более ограниченным является число стран, которые в состоянии изучить и оценить потенциальные свойства новых лекарств с точки зрения злоупотребления и/или зависимости или же организовать наблюдение за использованием таких лекарств в целях выявления случаев, связанных со злоупотреблением и/или зависимостью. Унификация требований в отношении регистрации лекарств среди более развитых стран и обмен результатами оценок новых фармацевтических препаратов с другими странами являются прекрасными примерами международного сотрудничества, которое можно систематически расширять для охвата вопросов злоупотребления наркотическими средствами в соответствии

с положениями международных договоров о контроле над наркотиками.

34. Политические обсуждения, общинные мероприятия и научные дискуссии в отношении политики в области использования наркотических средств являются весьма полезными видами деятельности в рамках гражданского общества, и поэтому их следует всячески поощрять и стимулировать. Тем не менее законность деятельности по сбыту наркотических средств или психотропных веществ для медицинских целей должна определяться для каждого нового лекарственного препарата на основе научных данных, а соответствующие разрешения должны по-прежнему выдаваться компетентными национальными органами по регулированию деятельности, связанной с наркотическими средствами. Комитет хотел бы обратить внимание правительств на различные попытки организовать сбыт так называемых "продовольственных товаров" и "диетических добавок", содержащих наркотические средства или психотропные вещества. Предпринимаются также попытки использовать пробелы в национальном законодательстве или системах, связанных с фармацевтическими препаратами, для обхода мер контроля в отношении продуктов, содержащих психоактивные вещества.

Проблема каннабиса

35. Злоупотребление каннабисом получило широкое распространение практически во всех странах мира лишь в последнее десятилетие. Когда принималась Конвенция 1961 года, цель состояла в том, чтобы исключить крупномасштабное традиционное использование каннабиса с учетом отрицательных последствий для здоровья и социальных последствий традиционного потребления каннабиса в таких странах, как Египет, Индия и Южная Африка. В этих странах осуществление положений Конвенции 1961 года прежде всего способствовало предупреждению традиционного потребления каннабиса и злоупотребления им. В тех странах, где злоупотребление каннабисом получило распространение лишь в последние годы, необходимо принять более активные меры по осуществлению Конвенции 1961 года, в частности, за счет проведения более действенных профилактических кампаний, позволяющих обратить внимание на опасные последствия злоупотребления каннабисом и тем самым изменить ложные представления в отношении злоупотребления этим веществом, существующие среди значительной части молодежи. Комитет призывает правительства организовать проведение дополнительных исследований по проблемам каннабиса квалифицированными беспристрастными учеными и

обеспечить широкую огласку результатам таких исследований.

Использование новых технологий

36. Важная роль в развитии исследований и клинической практики, связанных с наркотическими средствами, принадлежит новым технологиям. Применение новой технологии содействует проведению уголовных расследований, включая выявление и определение наркотиков, являющихся предметом злоупотребления, или же поддержание связей между компетентными контрольными органами. Тем не менее одновременно новые возможности, связанные с расширением потока информации в электронной форме, по-видимому, более оперативно и легче используются преступными организациями: новые наркотики могут быть без труда "смоделированы" в результате "манипулирования" на компьютере с молекулами наркотических средств, на которые распространяется режим контроля, а методы, используемые для производства или изготовления незаконных наркотиков, могут быть получены через "Интернет" за несколько минут.

37. Использование таких новых технологий, как система "World Wide Web", представляет все более значительную угрозу для международных и национальных мер контроля. Наркотики и соответствующие принадлежности открыто продаются через Web-узлы. Правительствам, особенно тем правительствам, которые допускали существование таких узлов на серверах в пределах своей национальной территории, следует работать в тесном сотрудничестве со службами "Интернет", общинными организациями, семьями и преподавателями для создания такой структуры, которая будет препятствовать использованию подобной новой технологии для распространения наркомании.

Лечение наркомании

38. В прошлом в некоторых странах наркоманы считались преступниками. В наши дни в большинстве стран проводится различие между наркоманами и торговцами наркотиками в соответствии с методологией Комитета. Мероприятия по обеспечению соблюдения законов о наркотиках должны быть прежде всего ориентированы на незаконных торговцев наркотиками, а лечение наркоманов и медицинское обслуживание пациентов, страдающих от психических и/или физических последствий злоупотребления наркотиками, представляют собой альтернативные мероприятия, которые конкретно упомянуты в международных договорах о контроле над наркотиками⁹. К сожалению, некоторые государства решили проводить

политику и осуществлять практические меры, обоснованность которых в лучшем случае подлежит сомнению с учетом их обязательств в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками. Лечение наркоманов представляет собой сложную задачу в медицинском и гуманитарном отношении, и его следует проводить в соответствии с обоснованной медицинской практикой, а также не следует использовать в качестве инструмента для установления или поддержания социального контроля.

39. В качестве последнего средства для закоренелых наркоманов, которые по различным причинам не смогли преодолеть зависимость в процессе применения других методов лечения, были разработаны программы замещения наркотиков. Такие программы отнюдь не обязательно рассматривать в качестве конечной цели, а скорее следует использовать в качестве промежуточного этапа, который будет в конечном счете способствовать восстановлению здорового, свободного от наркотиков образа жизни, причем такие программы должны дополняться комплексом психиатрических и социальных услуг.

Е. Заключение

40. Комитет признает, что нормативные акты о наркотиках отнюдь не являются панацеей от всех бед и что меры контроля над наркотиками сами по себе не позволяют ликвидировать незаконный оборот наркотиков и злоупотребление ими. Поэтому Комитет приветствует, например, принятие Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики (резолюция S-20/3 Генеральной Ассамблеи), а также усилия, предпринимаемые участниками Конвенции 1988 года для осуществления ее положений и сокращения предложения незаконных наркотиков. Вместе с тем нормативные акты о наркотиках выполняли в прошлом и продолжают выполнять в настоящее время важную функцию, особенно в странах с рыночной экономикой и способствуют обеспечению и ограничению использования наркотиков только медицинскими и научными целями, содействуя одновременно удовлетворению связанных со здравоохранением интересов общества в целом. В связи с этим Комитет ссылается также на статью 33 Конвенции о правах ребенка (резолюция 44/25 Генеральной Ассамблеи, приложение), которая гласит следующее: "Государства-участники принимают все необходимые меры, включая законодательные, административные и социальные меры, а также меры в области образования, с тем чтобы защитить детей от незаконного употребления наркотических средств и психотропных веществ, как они определены в

соответствующих международных договорах, и не допустить использования детей в противозаконном производстве таких веществ и торговле ими”.

41. В широких масштабах осуществляется культивирование незаконных культур, а также производство, изготовление и оборот незаконных наркотиков национальными и международными преступными организациями. Вполне понятно, что в связи с этим часто возникает вопрос о том, стоит ли по-прежнему тратить деньги на меры по контролю над наркотиками. Не выгоднее ли отменить все нормативные акты о наркотиках и перестать предпринимать другие смежные усилия, предоставив рыночным силам возможность урегулировать положение без каких-либо затрат для общества? По мнению Комитета, такая постановка вопроса абсолютно неправомерна; аналогичным образом можно поставить под сомнение экономическую целесообразность предупреждения дорожно-транспортных происшествий или лечения инфекционных заболеваний. История свидетельствует о том, что национальные и международные меры контроля над наркотиками подтвердили свою обоснованность в качестве эффективного средства для сдерживания процесса распространения наркомании, и поэтому следует сделать выбор в их пользу.

42. Что касается наркотических средств, то первоначальная цель мероприятий по международному контролю над наркотиками уже достигнута: сегодня можно говорить лишь об отдельных изолированных случаях утечки наркотических средств из законных каналов. Аналогичные результаты достигаются в области контроля над психотропными веществами в соответствии с Конвенцией 1971 года. Если бы таких мер контроля не существовало, то эпидемия наркомании, возникшая в некоторых странах в первые десятилетия XX века, продолжалась бы до сих пор, причем аналогичное положение могло бы возникнуть во многих других странах. Без международных и национальных мер контроля немедицинское использование наркотических средств, по-видимому, достигло бы таких же масштабов, как и употребление

любых других психоактивных веществ, которые продаются и используются практически без ограничений или вообще без каких-либо ограничений. Социальная терпимость в отношении употребления табака, широкое распространение курения (до 65 процентов взрослого населения в некоторых странах), а также высокие показатели заболеваемости в связи с потреблением табака и алкогольных напитков - все это ежегодно приводит к преждевременной смерти миллионов людей. Кроме того, значительных масштабов достигает преступность, обусловленная потреблением алкогольных напитков, а также незаконная торговля изделиями, содержащими табак или алкоголь.

43. Фармацевтические препараты, прежде всего лекарства, выдаваемые по рецептам, и особенно лекарства, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, нельзя непосредственно отождествлять с потребительскими товарами, поскольку в случае фармацевтических препаратов “потребитель” отнюдь не обязательно обладает соответствующей квалификацией для постановки медицинского диагноза, выбора конкретного лекарственного препарата для определенного заболевания и определения надлежащего режима дозировки с учетом возможных побочных эффектов, включая (в случае наркотических средств и психотропных веществ) злоупотребление наркотиками или зависимость от наркотиков. Прекрасно известны последствия нерегулируемой продажи фармацевтических препаратов в Соединенных Штатах, где до 1906 года потребление наркотических средств определялось исключительно под воздействием рыночных сил (см. пункт 10 выше), а также результаты неограниченного доступа к наркотическим средствам в Китае (см. пункты 4 и 5 выше). В 1858 году все национальные усилия по контролю над наркотиками, предпринимавшиеся властями Китая на протяжении целого столетия (эдикты 1729, 1799, 1808, 1809 и 1815 годов) были сведены на нет в результате легализации торговли наркотиками под давлением колониальных держав. Повторения таких ситуаций допустить нельзя.

II. Функционирование системы международного контроля над наркотиками

A. Присоединение к международным договорам по контролю над наркотиками

Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года

44. По состоянию на 1 ноября 1998 года сторонами Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года или этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года¹⁰, являлись 166 государств, из которых 152 являлись сторонами этой Конвенции с внесенными в нее поправками. После опубликования доклада Комитета за 1997 год сторонами Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, стали Вьетнам, Гренада, Джибути, Намибия, Палау и Сальвадор. Кроме того, Саудовская Аравия, которая уже является стороной Конвенции 1961 года, стала стороной этой Конвенции с внесенными в нее поправками.

45. В число 25 государств, которые еще не являются сторонами Конвенции 1961 года или этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, входят восемь государств Африки, три государства Америки, шесть государств Азии, три государства Европы и пять государств Океании. Азербайджан и Грузия к настоящему моменту остаются единственными двумя государствами из входивших ранее в состав бывшего Союза Советских Социалистических Республик, которые еще не заявили о своем намерении стать участниками Конвенции 1961 года в порядке правопреемства или присоединения. Комитет еще раз призывает все соответствующие государства не только принять незамедлительные меры для того, чтобы стать сторонами Конвенции 1961 года, но также и принять необходимое законодательство и подзаконные акты, которые могут потребоваться для осуществления ее положений.

46. Некоторые государства, а именно Азербайджан, Белиз, Бутан, Гайана, Объединенная Республика Танзания, Сент-Винсент и Гренадины, которые уже стали участниками последнего международного договора по контролю над наркотиками - Конвенции Организации

Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, - еще не стали сторонами Конвенции 1961 года. Комитет напоминает этим государствам, что осуществление Конвенции 1988 года в полном объеме невозможно без применения положений Конвенции 1961 года. Комитет настоятельно призывает правительства соответствующих стран рассмотреть этот вопрос.

47. Алжир, Афганистан, Беларусь, Замбия, Иран (Исламская Республика), Лаосская Народно-Демократическая Республика, Марокко, Мьянма, Никарагуа, Пакистан, Турция, Украина и Чад по-прежнему участвуют только в Конвенции 1961 года без внесенных поправок. Все эти страны присоединились к Конвенции 1971 года и/или к Конвенции 1988 года. Еще одним государством - участником Конвенции 1961 года, еще не ратифицировавшим Протокол 1972 года, является Лихтенштейн. Всем соответствующим государствам следует проинформировать Комитет о причинах, в силу которых они не стали сторонами Протокола 1972 года, а если причин не имеется, им следует присоединиться к Протоколу 1972 года или ратифицировать его без дальнейших задержек.

Конвенция о психотропных веществах 1971 года

48. По состоянию на 1 ноября 1998 года сторонами Конвенции 1971 года являлись 158 государств. После опубликования последнего доклада Комитета сторонами Конвенции 1971 года стали Вьетнам, Грузия, Мозамбик, Намибия, Палау и Сальвадор.

49. В число 33 государств, которые еще не стали сторонами Конвенции 1971 года, входят 10 государств Африки, пять государств Америки, восемь государств Азии, четыре государства Европы и шесть государств Океании. Некоторые государства, а именно Азербайджан, Белиз, Бутан, Гаити, Гондурас, Иран (Исламская Республика), Кения, Непал, Объединенная Республика Танзания, Сент-Винсент и Гренадины и Сент-Люсия, которые еще не присоединились к Конвенции 1971 года, уже являются сторонами Конвенции 1988 года. Осуществление положений Конвенции 1971 года, так же как и осуществление положений Конвенции 1961 года, является важным для достижения целей Конвенции 1988 года. Комитет просит соответствующие государства, если они еще этого не сделали, осуществить положения Конвенции 1971 года. Комитет выражает уверенность в том, что все эти государства в ближайшее время присоединятся к Конвенции 1971 года.

Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

50. После опубликования последнего доклада Комитета к Конвенции 1988 года присоединились Вьетнам, Грузия, Ирак, Литва и Мозамбик. По состоянию на 1 ноября 1998 года почти через 10 лет после принятия Конвенции 1988 года ее сторонами являлись в общей сложности 148 государств, или 77 процентов всех стран мира, а также Европейское сообщество.

51. Комитет с удовлетворением отмечает высокие показатели присоединения к Конвенции 1988 года в течение первых 10 лет после ее принятия, которые примерно в два раза выше, чем показатели присоединения к Конвенции 1961 года¹¹ и к Конвенции 1971 года¹² в течение первых 10 лет после их принятия. В число государств, которые еще не стали сторонами Конвенции 1988 года, входят 15 государств Африки, 10 государств Азии, семь государств Европы и 11 государств Океании. Комитет просит все те государства, которые еще не присоединились к Конвенции 1988 года, в первоочередном порядке принять шаги, направленные на создание необходимых механизмов для осуществления положений этой Конвенции и на скорейшее присоединение к числу участников.

В. Сотрудничество с правительствами

Доклады Комитету

Статистические отчеты о наркотических средствах и психотропных веществах

52. Выполняя обязанности, возложенные на него в соответствии с Конвенциями 1961 и 1971 годов, Комитет поддерживает постоянный диалог с правительствами. Комитет использует полученные от них статистические данные и другую информацию для анализа законного производства наркотических средств и психотропных веществ и торговли ими в мировых масштабах с тем, чтобы определить, насколько строго обеспечивают правительства соблюдение договорных положений, требующих от них, чтобы законное изготовление, торговля, распределение и использование этих веществ ограничивались только медицинскими и научными целями.

53. В соответствии с положениями статьи 20 Конвенции 1961 года 142 государства и территории представили полные квартальные статистические данные за 1997 год, а 28 представили частичную информацию; в то же время 41 государство не представило

каких-либо данных. Отмечено заметное улучшение в показателях представления по сравнению с предыдущим годом, когда полную статистическую информацию представили 117 стран и территорий, частичную информацию - 57, а 35 не представили каких-либо данных. Годовые статистические данные за 1997 год были получены от 146 государств и территорий.

54. По состоянию на 1 ноября 1998 года годовые статистические отчеты о психотропных веществах в соответствии со статьей 16 Конвенции 1971 года были представлены Комитету в целом 154 государствами и территориями. Этот показатель соответствует 74 процентам от 209 стран и территорий, от которых требуется представление таких отчетов. Общее число полученных отчетов за 1998 год является приблизительно таким же, как и число отчетов за 1997 год, полученных на тот же момент.

55. Хотя большинство государств, как являющихся, так и не являющихся сторонами Конвенций 1961 и 1971 годов, всегда представляли годовые статистические отчеты, сотрудничество со стороны некоторых стран носило нерегулярный характер. Число правительств, не представляющих отчеты на регулярной основе, особенно высоко в Африке и Океании. Комитет, действуя в тесном сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП), на постоянной основе предпринимал усилия, направленные на оказание помощи этим государствам. Комитет с удовлетворением отмечает, что некоторые правительства, в том числе правительства Кении, Сьерра-Леоне и Центральноафриканской Республики, добились улучшения в практике представления отчетов о психотропных веществах.

56. Своевременное представление, полнота и достоверность представляемой статистической информации служат важными показателями того, в какой мере отдельные правительства выполнили положения Конвенций 1961 и 1971 годов. У Комитета по-прежнему вызывает беспокойство тот факт, что только около 40 процентов всех правительств представили свою статистическую информацию по наркотическим средствам и психотропным веществам к установленным срокам. По этой причине Комитет еще раз призывает все правительства активизировать усилия по полному выполнению их обязательств согласно Конвенциям 1961 и 1971 годов путем своевременного представления точных отчетов.

Отчеты о прекурсорах

57. Своевременное и полное представление информации Комитету, как это требуется Конвенцией 1988 года, является показателем наличия надлежащих механизмов для контроля за прекурсорами и существование надлежащей координации между правительственными органами, ответственными за сбор данных. По состоянию на 1 ноября 1998 года информация за 1997 год в соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года была представлена в целом 104 государствами (включая 9 государств - членов Европейского союза) и территориями. Этот показатель соответствует только 50 процентам от 210 стран и территорий, от которых требовалось представление информации, т.е. норма представленных отчетов соответствовала показателям прошлых годов (51 процент в 1996 году).

58. Хотя многие государства, не являющиеся сторонами Конвенции 1988 года, уже представляют требуемую согласно этой Конвенции информацию, серьезную обеспокоенность Комитета вызывает тот факт, что вновь почти половина государств - участников этой Конвенции не представили требуемые данные за 1997 год, а некоторые государства-участники, такие, как Аргентина, Венесуэла, Канада и Югославия, не представили таких данных по крайней мере за последние два года. Комитет также с сожалением отмечает, что Европейский союз не представил такой информации за 1997 год от имени государств - членов Европейского союза. Комитет настоятельно призывает все государства, которые еще не сделали этого, и Европейскую комиссию представить требуемую информацию в кратчайшие возможные сроки.

59. Комитет с удовлетворением отмечает, что 64 правительства представили данные о законной торговле, видах использования, а также о потребностях в веществах, перечисленных в Таблицах I и II Конвенции 1988 года. Комитет особенно высоко оценивает отчеты 29 правительств, которые регулярно направляли информацию за 1995-1997 годы, включая те государства, которые ведут широкую торговлю прекурсорами. Комитет приветствует тот факт, что многие государства и территории, являющиеся основными производителями и экспортёрами, в настоящее время предоставляют данные об экспорте прекурсоров. Комитет также с удовлетворением отмечает, что ряд других правительств, включая, в частности, правительства государств, расположенных в районах незаконного изготовления наркотиков или в районах их перевалки, представили данные об импорте прекурсоров и законных потребностях в них. Комитет предлагает правительствам, которые еще не сделали

этого, представить информацию о законной торговле веществами, включенными в списки¹³.

Исчисления наркотических средств

60. Годовые исчисления потребностей в наркотических средствах на 1999 год были представлены 161 государством и территорией. Поскольку годовые исчисления потребностей в наркотических средствах на 1999 год в отношении 48 государств и территорий не были получены своевременно для изучения и подтверждения в ходе шестидесятой пятой сессии Комитета в ноябре 1998 года, Комитет был вынужден установить эти исчисления в соответствии с пунктом 3 статьи 12 Конвенции 1961 года. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что, несмотря на неоднократно направлявшиеся правительством напоминания, ежегодно в среднем приблизительно от 50 государств и территорий годовых исчислений потребностей в наркотических средствах не поступает. Комитет настоятельно призывает соответствующие правительства предпринять усилия для более строгого контроля за деятельностью, связанной с их внутренними потребностями в наркотических средствах, и представлять Комитету информацию, требуемую в соответствии с Конвенцией 1961 года.

61. Неспособность правительства определить объемы наркотических средств, требующихся для использования в медицинских целях, может свидетельствовать о том, что соответствующая информация не собирается или иным образом не представляется национальными учреждениями здравоохранения и/или что возможности по контролю за компаниями и лицами, участвующими в поставках наркотических средств, являются недостаточными. Эти проблемы не только повышают риск возникновения дефицита наркотических средств для лечения, в том числе для использования в качестве болеутоляющих средств, но также создают опасность того, что в результате недостаточного контроля может произойти утечка наркотиков, изготовляемых или являющихся предметом торговли в какой-либо стране, в незаконные каналы в этом государстве или иной стране.

62. Никаких годовых исчислений потребностей в наркотических средствах на, по меньшей мере, последние три года не было получено от 14 государств, включая Бутан, Вануату, Мавританию, Маршалловы Острова, Румынию и Сальвадор. Комитет понимает, что другие девять государств ввиду их политического и экономического положения не в состоянии принять полномасштабное участие в сотрудничестве. Тем не менее Комитет выражает надежду, что государства, которые пока не могут выполнить требования

Конвенции 1961 года, в ближайшее время исправят положение, при необходимости обратившись за помощью в создании требуемых механизмов контроля.

63. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительства Габона, Замбии, Камеруна и Сьерра-Леоне, которые в течение ряда лет не представляли своих годовых исчислений потребностей в наркотических средствах, представили такие исчисления на 1999 год. Комитет высоко оценивает усилия этих правительств и надеется на продолжение сотрудничества с ними, а также с другими правительствами.

64. В настоящее время общемировое совокупное исчисление потребления морфина превышает 25 тонн. Потребление морфина расширяется в большинстве развитых стран. Две основные причины этого явления заключаются в расширении назначения болеутоляющих средств смертельно больным пациентам (например, больным раком или синдромом приобретенного иммунодефицита (СПИДом)) и увеличении группы престарелого населения, и эти два фактора совместно приводят к увеличению количества пациентов, нуждающихся в болеутоляющих средствах. В то же время расширилось применение фармацевтических препаратов, принимаемых вовнутрь, и препаратов с замедленным действием, что требует более значительных доз морфина для оказания аналогичного воздействия, однако позволяет больным раком или больным, которым назначен болеутоляющий курс, проходить лечение в домашних условиях.

65. Хотя объем потребления морфина в мировом масштабе возрастает, Комитет отмечает, что некоторые из 161 государства и территории, представивших исчисления, не планируют какого-либо использования морфина в медицинских или научных целях в 1999 году. Кроме того, Комитет отмечает, что многие государства сообщили о чрезвычайно низком уровне потребления морфина в 1997 году - на уровне не менее одного человека, принимающего стандартную условную дневную дозу (УДД) морфина, на один миллион населения. Приблизительно в 16 из этих государств население превышает 10 миллионов человек. Это может служить указанием на то, что власти этих государств вразрез с рекомендациями Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) не включили морфин в свою фармакопею в числе важнейших анальгетических лекарственных препаратов или что они испытывают серьезные трудности, связанные с дефицитом медицинских поставок морфина для использования в качестве болеутоляющего препарата. Это может также указывать на то, что некоторые национальные органы по контролю над наркотиками по-прежнему препятствуют назначению и

распределению морфина медицинскими работниками, как это подробно рассматривалось в специальном докладе Комитета под названием "Наличие опиатов для медицинских целей" ("Availability of Opiates for Medical Needs"), подготовленного на основе исследования, начатого Комитетом в 1995 году¹⁴.

66. Восемьдесят три государства представили исчисления по метадону. Помимо использования в качестве анальгетика, метадон также применяется для лечения опиатной зависимости. Девятнадцать стран из 83, которые указали на применение метадона при лечении наркотической опиатной зависимости, будут продолжать, согласно представленным этими государствами разъяснениям, осуществлять таких программ. По крайней мере семь государств значительно увеличили свои исчисления по метадону на 1999 год по сравнению с показателями за прошлые годы, что, по всей вероятности, объясняется расширением подобных программ (например, увеличение на 85 процентов в Канаде и на 50 процентов в Польше). Десять государств представили исчисления по левоальфацетилметадолу (ЛААМ) - изомеру альфацетилметадола, который все более широко используется для лечения наркомании.

67. Комитет настоятельно призывает национальные административные органы по контролю над наркотиками разработать механизмы управления поставками наркотических средств в целях максимального удовлетворения медицинских потребностей их стран. Такие органы должны обладать полной и достоверной информацией о требуемых видах и количествах наркотиков, и, в то же время, они должны быть в состоянии определить, соответствуют ли количества, запрошенные изготовителями и/или импортерами, фактическим медицинским потребностям. Хотя Конвенция 1961 года разрешает в случае непредвиденных обстоятельств пересматривать исчисления за счет подготовки дополнительных оценок, необходимо предпринимать самые активные усилия для анализа полученных от компаний данных с точки зрения нужд здравоохранения, с тем чтобы учесть фактические потребности и заранее составить правильные исчисления. За период с 1990 года количество дополнительных исчислений, представляемых правительствами, колебалось от 600 до 770. Частое представление дополнительных исчислений может свидетельствовать о мерах, предпринимаемых правительствами в ответ на увеличение медицинских потребностей. В то же время это может также указывать на то, что соответствующий административный орган не смог надлежащим образом спланировать медицинское использование таких наркотиков или даже не был в курсе фактических потребностей.

Исчисления психотропных веществ

68. Исчисления годовых внутренних медицинских и научных потребностей (упрощенные исчисления) в веществах, включенных в Список II Конвенции 1971 года, представляются правительствами в соответствии с резолюцией 1981/7 Экономического и Социального Совета, а в веществах, включенных в Списки III и IV этой Конвенции, - в соответствии с резолюцией 1991/44 Совета. Эти исчисления представляют собой справочную базу для компетентных властей стран-экспортеров, выдающих разрешения на экспорт психотропных веществ.

69. За исключением правительств шести стран, а именно Багамских Островов, Боснии и Герцеговины, Габона, Гренады, Коморских Островов и Либерии, все государства и территории представили Комитету исчисления в отношении веществ, включенных в Список II. По состоянию на 1 ноября 1998 года исчисления в отношении веществ, включенных в Списки III и IV, были получены от 174 государств и территорий; кроме того, девять государств представили исчисления в отношении по крайней мере некоторых веществ, включенных либо в Список III, либо в Список IV.

70. В 1997 году в соответствии с резолюцией 1996/30 Совета Комитет подготовил оценки годовых внутренних потребностей в психотропных веществах в законных целях в отношении 51 государства и территории, которые не представили таких исчислений. Комитет с удовлетворением отмечает, что 16 из этих государств и территорий составили в 1998 году свои собственные исчисления. Комитет предлагает всем правительствам, которые еще не сделали это, изучить исчисления, составленные по их странам или территориям, и представить Комитету замечания об их адекватности. Комитет вновь обращает к этим правительствам просьбу подготовить в кратчайшие сроки свои собственные исчисления.

71. Комитет отметил, что в 1998 году некоторые правительства выдали разрешения на импорт психотропных веществ в количествах, превышающих исчисления, представленные ими Комитету и опубликованные им. В ряде случаев расхождение между объемом, разрешенным к импорту, и соответствующим исчислением являлось значительным. Изучение аутентичности таких разрешений на импорт со стороны стран-экспортеров и Комитета требует дополнительных ресурсов и может привести к задержке импорта партий веществ, срочно необходимых в медицинских целях. В силу этого Комитет просит все правительства создать механизмы для обеспечения соответствия их исчислений фактическим законным

потребностям, а также для обеспечения того, чтобы не выдавалось разрешений на импорт в превышение таких исчислений.

Предотвращение утечки наркотиков в незаконные каналы

Наркотические средства

72. В 1998 году до сведения Комитета был доведен только один случай, связанный с возможной утечкой веществ из законной международной торговли в незаконные каналы: речь идет об исчезновении части партии фентанила в порту доставки. Учитывая мировой объем законной международной торговли наркотическими средствами в настоящее время, объемы утечки остаются незначительными.

Психотропные вещества

Успешное предотвращение попыток организовать утечку психотропных веществ в незаконные каналы

73. В 1998 году Комитет и компетентные органы ряда стран-экспортеров провели совместные расследования законности большого числа коммерческих сделок. В результате такого сотрудничества была предотвращена утечка крупных объемов психотропных веществ в незаконные каналы. Целью операций торговцев наркотиками были стимуляторы (амфепрамон, дексамфетамин), бензодиазепины (хлордиазепоксид, диазепам), фенobarбитал и бупренорфин.

74. Методом, наиболее часто используемым для организации утечки, является фальсификация разрешений на импорт. Наиболее эффективным инструментом для выявления таких попыток организации утечки являлось применение системы исчислений.

75. Один из недавних примеров попытки организации утечки связан с предложением об экспорте в 1998 году крупных количеств хлордиазепоксида, эфедрина гидрохлорида (вещество, перечисленное в Таблице I Конвенции 1988 года) и диазепамы (1 250 кг каждого вещества) из Германии и Китая в Гану для последующего реэкспорта в Габон. Компетентные власти Германии обратили внимание Комитета на эту сделку, поскольку запрошенные количества значительно превышали исчисленные законные потребности Габона. Германские власти также просили Комитет изучить аутентичность предположительно выданного габонскими властями разрешение на импорт, которое было им представлено в подтверждение заказа. Последующее расследование, проведенное вместе с габонскими властями, показало, что

разрешение на импорт было фальсифицировано и что конечный грузополучатель являлся вымышленным. Расследование, проведенное в связи с этим делом совместно с властями Ганы, подтвердило, что разрешение на импорт этих веществ в Гану также не выдавалось. Компетентные власти Габона и Ганы обратились с просьбой о приостановлении экспорта соответствующих веществ, и германские и китайские власти выполнили эту просьбу. Если бы операция по организации утечки удалась, то соответствующих веществ хватило бы для незаконного изготовления нескольких сотен миллионов таблеток.

Случай фактической утечки психотропных веществ

76. Законная международная торговля психотропными веществами, включенными в Список I Конвенции 1971 года, ограничивалась редкими сделками на количества, не превышающие нескольких граммов. Ни о каких делах, связанных с утечкой этих веществ из законной международной торговли, Комитету не сообщалось. Уже в течение определенного времени практически на универсальной основе применяются строгие меры контроля в отношении веществ, включенных в Список II. Никаких крупных случаев, связанных с утечкой этих веществ из законной международной торговли, после 1990 года обнаружено не было, что подтверждает предположение о том, что содержащие галлюциногены, амфетамины, фенетиллин и метаквалон препараты, появляющиеся на незаконных рынках в различных регионах мира, практически полностью изготавливаются подпольно, а не законной фармацевтической промышленностью.

77. В 1997 и 1998 годах произведенный Комитетом анализ данных о международной торговле веществами, включенными в Списки III и IV, вслед за которым последовало расследование правительствами подозрительных сделок, привел к выявлению ряда случаев, связанных с утечкой этих веществ в незаконные каналы, включая два дела, связанных с объемами, превышающими 1 тонну диазепама. В большинстве случаев утечки торговцам наркотиками удалось организовать утечку психотропных веществ из ряда стран - крупных экспортеров, которые еще не выполнили базовые требования контроля, предусмотренные Конвенцией 1971 года для определенных веществ, включенных в Списки III и IV, или не приняли дополнительных мер контроля, рекомендованных Комитетом применительно к международной торговле этими веществами. В ряде таких случаев психотропные вещества сначала импортировались из стран, в которых действуют строгие меры экспортного контроля. Из вышесказанного ясно

вытекает, что неспособность некоторых стран установить эффективные меры контроля дает торговцам наркотиками возможность обходить строгий контроль, осуществляемый в других странах.

78. Общее количество веществ, включенных в Списки III и IV (стимуляторы амфетаминового ряда и бензодиазепины), утечка которых, как это было установлено, произошла в 1997 и 1998 годах, составляет несколько тонн, чего достаточно для изготовления сотен миллионов таблеток. Обнаруженное количество веществ, утечка которых произошла из международной торговли, по всей вероятности, намного менее значительно, чем фактические объемы утечки. Выявлению случаев, связанных с утечкой, препятствует тот факт, что некоторые страны - крупные экспортеры еще не представляют Комитету сведений о своем экспорте всех психотропных веществ.

79. Согласно представленным правительствами данным о конфискациях, утечка из законных внутренних каналов распределения представляет собой все более важный источник незаконного предложения ряда психотропных веществ. К веществам, утечка которых из внутренних каналов распределения происходила наиболее часто, относятся стимуляторы (амфепрамон, метилфенидат, фентермин), бензодиазепины (хлордиазепоксид, диазепам, флунитразепам, нитразепам и темазепам) и бупренорфин. Эти вещества сбываются торговцами наркоманам в странах, где произошла утечка, или контрабандно ввозятся в другие страны, в которых также существуют незаконные рынки для этих веществ.

80. К числу методов, используемых для организации утечки психотропных веществ из внутренних каналов распределения, относятся хищения, ложный экспорт, фальсифицированные рецепты, ненадлежаще выписанные рецепты и незаконная выдача веществ без рецепта. Хотя каждый единичный случай утечки обычно связан с весьма небольшим количеством психотропных веществ, такие случаи происходят настолько часто, что общий объем фактической утечки является весьма значительным. Могут также происходить отдельные случаи утечки в крупных объемах. Например, в октябре 1997 года торговцы наркотиками похитили со склада компании-изготовителя во Франции различные амфетамины общим объемом более 400 килограммов.

81. Комитет с удовлетворением отмечает, что некоторые правительства недавно ввели дополнительные меры контроля, направленные на повышение эффективности их национальных систем контроля за распределением определенных психотропных веществ.

В ряде стран такие меры были приняты в ответ на случаи утечки психотропных веществ для реализации их в целях злоупотребления в других странах. Комитет выражает уверенность в том, что эти вновь введенные меры контроля позволят предотвратить утечку бупренорфина на незаконный рынок в Индии и контрабанду этого вещества за пределы страны.

82. Комитет высоко оценивает меры, принятые правительствами ряда государств американского континента для пресечения утечки флунитразепама из внутренних каналов распределения и контрабанды этого вещества в Соединенные Штаты. К числу мер, которые, как показывает практика, являются наиболее эффективными, относятся ограничение количества оптовых дистрибуторов и пунктов розничного сбыта, ужесточение требований к отчетности оптовых и розничных торговцев, пристальное изучение властями всех торговых сделок и жесткий режим применения требований к наличию рецепта. Комитет надеется, что аналогичные меры, применяемые в Чешской Республике и Словакии, позволят пресечь контрабанду флунитразепама из Центральной Европы в страны Северной Европы.

83. Комитет приветствует тесное сотрудничество между фармацевтической промышленностью и правоохранительными органами во многих странах, направленное на предотвращение утечки флунитразепама, а также мероприятия Международной организации уголовной полиции (Интерпола), направленные на укрепление сотрудничества правоохранительных органов, сталкивающихся с проблемой утечки и незаконного оборота этого вещества.

Прекурсоры

84. Информация о делах, связанных с утечками и попытками организации утечки, а также данных о конфискациях недостаточно для того, чтобы сделать вывод относительно фактического соотношения утечки прекурсоров из международной торговли и утечки веществ из внутреннего сектора производства и каналов распределения. Это соотношение существенно изменяется в зависимости от соответствующих веществ и регионов. Например, считается, что ангидрид уксусной кислоты, используемый при изготовлении героина в Юго-Восточной Азии, в основном является продуктом контрабанды в рамках этого субрегиона, но в то же время имеются обширные доказательства того, что имеет место организация утечки ангидрида уксусной кислоты из международной торговли в производящие героин районы Золотого полумесяца.

85. У Комитета впервые появилась возможность рассмотреть данные о делах, связанных с утечкой и предотвращением утечки, за пятилетний период и получить более комплексную картину утечки из международных торговых каналов. Имела место утечка значительных объемов химических веществ, особенно эфедрина; отмечена утечка 824 тонн ангидрида уксусной кислоты; 85 тонн 1-фенил-2-пропанол (P-2-P); 48 тонн прекурсоров, используемых в изготовлении метилendiоксиметамfetамина (МДМА, широко известного под названием "экстази") и аналогичных наркотиков; 200 тонн эфедрина и псевдоэфедрина; и тысяч тонн растворителей и кислот, предназначенных для стран Латинской Америки в целях использования при изготовлении кокаина. Соответствующих количеств было бы достаточно для изготовления 330 тонн героина, 40 тонн амfetамина, 25 тонн МДМА, 130 тонн метамfetамина и сотен тонн кокаина.

86. В большинстве случаев правительствам удалось предотвратить утечку путем проверки у правительств других стран законного характера отдельных сделок до их выполнения. Количество случаев предотвращения таким образом утечки за последние годы резко возросло. Например, после запросов относительно подозрительных сделок были выявлены попытки организации утечки и отгрузка партий была остановлена. В большом числе других случаев, связанных с утечкой, сделки на первый взгляд подозрительными не представлялись и утечка обнаруживалась лишь после направления послезаказных уведомлений. Как это было установлено, наиболее часто встречающиеся методы организации утечки связаны с фальсификацией разрешений на импорт (или деклараций конечных пользователей) и использованием компаний-прикрытий, созданных исключительно для продажи химических веществ торговцам наркотиками. В этой связи важнейшую роль играет сотрудничество с промышленностью, поскольку многие случаи такой утечки были выявлены после того, как законопослушные компании поставили в известность правоохранительные органы о необычных заказах.

87. Приблизительно в 15 процентах случаев поступившие от правительств предупреждения, основывавшиеся на ранее раскрытых случаях утечки и попыток организации утечки, сыграли важную роль в оказании помощи правительствам других стран в выявлении подозрительных заказов на основные химические вещества. Все эти случаи еще раз свидетельствуют о важности того, чтобы правительства информировали Комитет и правительства других заинтересованных стран о любых выявленных случаях утечки, попытки организации утечки или

подозрительных заказах. Комитет просит правительства продолжать представлять такую информацию путем использования, например, когда это возможно, стандартной формы, разработанной Комитетом для сообщения информации об отдельных сделках.

88. Конкретные выводы, сделанные на основе связанных с утечкой дел, содержатся в докладе Комитета за 1998 год о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года¹⁵.

С. Меры контроля

Планы действий, утвержденные Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии

89. Генеральная Ассамблея на своей двадцатой специальной сессии, проведенной 8-10 июня 1998 года, приняла резолюцию S-20/4 А, содержащую план действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими, и резолюцию S-20/4 В, содержащую план действий по контролю над прекурсорами. Комитет приветствует эти резолюции и признает, что ключевым элементом, подчеркнутым в этих резолюциях, является необходимость согласованного и единообразного применения всеми правительствами положений Конвенции 1971 года и статьи 12 Конвенции 1988 года и необходимость строгого соблюдения положений и выполнения предложений соответствующих резолюций Комиссии по наркотическим средствам и Экономического и Социального Совета, а также рекомендаций Комитета, связанных с контролем над психотропными веществами и прекурсорами.

90. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительства, представленные на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, приняли решение урегулировать проблему стимуляторов амфетаминового ряда во всех ее аспектах и рассматривать этот вопрос в качестве приоритетного. Правительства постановили совершенствовать техническую базу контроля, в частности, в отношении повышения гибкости процесса определения списков веществ, а также подтвердили свою решимость выявлять и предотвращать утечку стимуляторов амфетаминового ряда из законных в незаконные каналы, а также практику непродуманного сбыта и прописывания таких веществ.

91. Что касается прекурсоров, то правительства согласились, что они будут представлять, по просьбе, Генеральному секретарю в определенных формах предварительные уведомления об экспорте не только по всем веществам, включенным в Таблицу I

Конвенции 1988 года, но также и по ангидриду уксусной кислоты и перманганату калия - ключевым химическим веществам, используемым при незаконном изготовлении героина и кокаина, соответственно. Правительства также согласились, что следует предпринять аналогичные усилия в отношении остальных веществ, включенных в Таблицу II. Кроме того, правительства приняли предложения, направленные на предотвращение утечки не включенных в таблицы химических веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотиков, и рассмотреть вопрос о введении соответствующей меры наказания за совершение уголовного преступления по смыслу статьи 3 Конвенции 1988 года в случае организации утечки не включенных в таблицы химических веществ, если известно, что они предназначены для использования при незаконном изготовлении наркотических средств или психотропных веществ, и о введении уголовных, гражданских и административных санкций. Резюме включенных в резолюцию S-20/4 В ключевых предложений о принятии мер со стороны правительств приводится в докладе Комитета за 1998 год о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года¹⁶.

92. Комитет продолжит наблюдение за прогрессом, достигнутым правительствами в осуществлении мер, указанных в резолюциях Генеральной Ассамблеи, в том числе в Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики (резолюция S-20/3 Ассамблеи, приложение), и готов оказать помощь правительствам в вопросах, относящихся к его компетенции в соответствии с функциями, возложенными на него международными договорами.

Контроль над посредниками

93. В 1997 году Комитет завершил исследование вопроса о целесообразности разработки конкретных руководящих принципов контроля за посредниками в сфере международной торговли психотропными веществами. Результаты этого исследования, осуществленного в соответствии с резолюцией 1996/30 Экономического и Социального Совета, показали, что хотя разработка общих руководящих принципов контроля над такими посредниками для применения во всемирных масштабах является целесообразной, конкретные руководящие принципы были бы неуместными с учетом конкретных особенностей ситуации в различных странах.

94. В связи с вышеупомянутым исследованием Комитет запросил мнения правительства почти 80 стран во всех регионах мира. Полученная информация свидетельствует о том, что масштабы утечки, связанной с участием посредников, могут значительно

снизиться, если будет обеспечено повсеместное соблюдение рекомендаций Комитета, касающихся дополнительных мер контроля над международной торговлей психотропными веществами и прекурсорами, одобренными Экономическим и Социальным Советом и Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии. Эти рекомендации предусматривали применение системы разрешений на импорт и экспорт и системы исчислений психотропных веществ, а также, в случае прекурсоров, - процедур обмена сообщениями.

95. Кроме того, на основе вышеупомянутого исследования Комитет рекомендует в качестве общих руководящих принципов контроля над посредниками, чтобы все правительства, принимая во внимание положение в их странах, предупреждали промышленные предприятия об опасности утечки в результате участия посредников. В этом процессе полезной исходной точкой могло бы быть заключение меморандумов о договоренности между промышленными предприятиями и правительствами. Все посредники должны соблюдать требование, предусматривающее доведение до сведения властей информации о подозрительных сделках, а правительствам надлежит ввести меры наказания посредников, причастных к утечке, будь то на территории под их юрисдикцией или за ее пределами. Комитет также рекомендует правительствам организовывать, как это предусмотрено в статье 11 Конвенции 1988 года, контролируемые поставки, по возможности, во всех случаях, когда в процессе поставок участвуют посредники.

96. Правительствам следует рассмотреть возможность принятия в отношении посредников таких же мер контроля, как и в отношении других участников законной торговли контролируемыми веществами. Для этого могут потребоваться выдача лицензий или регистрация, соблюдение требований об отчетности, а также проведение инспекций, касающихся делопроизводства посредников, их помещений и складских запасов¹⁷.

97. Комитет продолжит контролировать ситуацию, связанную с участием посредников в утечке психотропных веществ и прекурсоров.

Сфера контроля

Контроль над бупренорфином

98. В течение нескольких лет в странах различных регионов, в частности в Южной Азии, отмечается рост злоупотребления бупренорфином, сильно действующим опиоидом, включенным в Список III Конвенции

1971 года. С учетом этой тенденции Комитет в своих докладах за 1995¹⁸ и 1996 годы¹⁹ предлагал ВОЗ и Комиссии по наркотическим средствам пересмотреть статус международного контроля над бупренорфином. Учитывая сообщения о том, что возрастает число лиц, злоупотребляющих бупренорфином, а также стран, в которых имеет место злоупотребление этим веществом, Комитет вновь настоятельно призывает ВОЗ и правительства стран, где такое злоупотребление имеет место, безотлагательно приступить к пересмотру статуса бупренорфина.

Контроль над фенилпропаноламином

99. В 1998 году Комитет провел оценку фенилпропаноламина на предмет его возможного включения в Таблицу I Конвенции 1988 года в соответствии с уведомлением, представленным правительством Соединенных Штатов Америки в 1997 году²⁰.

100. Фенилпропаноламин пригоден для использования при незаконном изготовлении амфетамина и поэтому может играть важную роль в качестве прекурсора. По мнению Комитета, строгий международный контроль над этим веществом ограничил бы доступ к нему для торговцев наркотиками и сократил бы количество незаконно изготавливаемого амфетамина. В то же время Комитет отложил на один год принятие какого-либо решения относительно определения списочного статуса фенилпропаноламина, что позволит за это время провести исследование возможных последствий установления контроля над этим веществом в соответствии с Конвенцией 1988 года для наличия содержащих это вещество фармацевтических продуктов, используемых в медицинских целях. Поэтому до завершения данного исследования Комитет включил фенилпропаноламин в ограниченный перечень неконтролируемых веществ, подлежащих особому международному надзору.

101. Подробная информация об оценке Комитетом фенилпропаноламина содержится в докладе Комитета об осуществлении статьи 12 Конвенции 1988 года за 1998 год²¹.

Международная торговля изъятым опиатным сырьем или веществами, полученными на его основе

102. В 1998 году Исламская Республика Иран экспортировала значительное количество фосфата кодеина в страны Европы и Северной Америки. Исламская Республика Иран после 1979 года не сообщала о законном производстве опия и не импортирует в существенных масштабах никакое опиатное сырье. В

данном случае кодеин, как считается, был изготовлен на основе изъятого сырья, скорее всего опия.

103. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1998/25 о спросе на опиаты и их предложении для медицинских и научных целей выразил признательность Комитету за обращение с настоятельными призывами к правительствам избегать непредусмотренных диспропорций между законным предложением опиатов и спроса на них, вызванных продажей продуктов, изготовленных из изъятых и конфискованных наркотиков. Комитет в своем докладе за 1994 год выразил озабоченность в связи с тем, что страны могут экспортировать опиаты, изготовленные из изъятого опия, что нарушает равновесие между предложением опиатов и спросом на них для медицинских и научных целей, а также предложил всем правительствам воздерживаться от любого увеличения числа источников предложения наркотиков²². В этой связи Комитет призывает страны, которые импортируют или имеют намерение экспортировать изъятые наркотические средства и/или продукты, изготовленные из таких наркотических средств, воздерживаться от этого и просит страны-импортеры принимать во внимание резолюцию 1998/25 Совета.

104. В 1998 году одна венгерская компания по производству фармацевтических препаратов предпринимала попытки импортировать значительное количество предположительно изъятого опия из стран Центральной Азии. В результате расследований было установлено, что столь большое количество опия в соответствующих странах не изымалось. Комитет отмечает решение правительства Венгрии не разрешать такие коммерческие операции и выражает надежду, что обстоятельства этого дела будут расследованы.

Культивирование каннабиса для проведения медицинских и научных исследований

105. Комитету известно, что существует необходимость исследования возможных видов использования каннабиса в медицинских целях при лечении глаукомы, синдрома упадка сил, вызванного СПИДом, и смягчении побочных последствий раковой химиотерапии, а также о растущем интересе к этому вопросу в медицинских кругах со стороны общественности и средств массовой информации. В 1998 году правительства двух стран - Нидерландов и Соединенного Королевства - одобрили осуществление научно-исследовательского проекта в этой области в дополнение к исследованию, к которому ранее приступили Соединенные Штаты Америки.

106. Комитет отмечает необходимость проведения серьезных научных исследований возможных терапевтических свойств и видов использования каннабиса в медицинских целях, чтобы получить более надежные данные по этому вопросу, сведения о котором распространялись чаще всего на бытовом уровне. Любое решение об использовании каннабиса в медицинских целях должно основываться на четких научных и медицинских данных. Группы, выступающие за легализацию всех видов использования каннабиса и/или прописывания каннабиса для использования в развлекательных целях под видом лекарств, легко могут манипулировать политическими инициативами и опросами общественности.

107. Кроме того, правительствам, планирующим заняться культивированием и производством каннабиса и узаконить применение каннабиса, следует также принимать во внимание все меры контроля, предусмотренные в соответствующих положениях Конвенции 1961 года, а также меры безопасности, которые могут потребоваться в целях снижения риска утечки каннабиса или злоупотребления им.

Дополнительные меры контроля над международной торговлей психотропными веществами

108. Меры контроля над законной международной торговлей наркотическими средствами в соответствии с Конвенцией 1961 года, а также системы контроля над законной международной торговлей психотропными веществами, перечисленными в Списках I и II Конвенции 1971 года, по-прежнему действуют удовлетворительно.

109. Комитет с удовлетворением отмечает, что большинство правительств уже создали эффективные механизмы контроля над международной торговлей психотропными веществами, перечисленными в Списках III и IV Конвенции 1971 года, на основе соблюдения договорных положений и применения дополнительных мер контроля, рекомендованных Комитетом. Правительства многих стран-экспортеров консультируются с Комитетом относительно законности подозрительных заказов на импорт. Комитет хотел бы, в частности, воздать должное бдительности компетентных органов Германии, Дании, Индии и Франции, проявленной в области контроля над международной торговлей психотропными веществами.

110. Дополнительные меры контроля, рекомендованные Комитетом в отношении международной торговли веществами, перечисленными в Списках III и IV, охватывают контроль над импортом и экспортом содержащихся в этих списках веществ с помощью

системы разрешений на импорт и экспорт и системы исчислений. Правительствам также предложено включать в свои ежегодные статистические отчеты Комитету подробные данные о странах происхождения импорта и о странах назначения экспорта. Все эти меры, без применения которых контроль над международной торговлей психотропными веществами был бы неадекватным, неоднократно получали одобрение Экономического и Социального Совета в его резолюциях, последними из которых являются резолюции 1993/38 и 1996/30. Комитет с удовлетворением отмечает, что Генеральная Ассамблея на своей двадцатой специальной сессии в резолюции S-20/4 А рекомендовала государствам осуществить положения этих резолюций Совета.

111. Комитет приветствует решение, принятое недавно правительствами ряда стран, в том числе таких стран, являющихся основными импортерами и экспортерами психотропных веществ, как Австрия, Дания, Швейцария и Япония, распространить систему разрешений на импорт и экспорт на все вещества, перечисленные в Списках III и IV. В настоящее время разрешения на импорт и экспорт являются обязательными согласно национальному законодательству в отношении всех веществ, включенных в Список III, в более чем 140 странах и территориях, а в отношении всех веществ, включенных в Список IV, - в 125 странах и территориях. Еще более чем в 50 странах и территориях требуется разрешение на импорт по меньшей мере некоторых веществ. Достигнут существенный прогресс в применении системы исчислений (см. пункты 68-70). Около 90 процентов правительств в своих ежегодных статистических отчетах Комитету представляют подробные сведения о странах происхождения импорта и о странах назначения экспорта всех психотропных веществ.

112. Опыт функционирования международной системы контроля показывает, что до тех пор, пока такие дополнительные меры контроля не будут применяться во всех странах, их действенность будет оставаться ограниченной и будут по-прежнему иметь место утечки психотропных веществ, особенно через страны, не соблюдающие дополнительные меры контроля. Поэтому Комитет вновь призывает правительства всех стран, которые еще не ввели меры контроля над импортом и экспортом ряда психотропных веществ, перечисленных в Списках III или IV, на основе системы разрешений на импорт и экспорт, в особенности такие развитые страны, как Бельгия, Канада, Сингапур и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, как можно скорее ввести такие меры контроля.

113. Комитет с удовлетворением отмечает меры, принимаемые Швейцарией, которая недавно присоединилась к Конвенции 1971 года, направленные на то, чтобы подробные данные о странах происхождения импорта и странах назначения экспорта всех психотропных веществ включались в ее последующие статистические доклады. В ежегодный статистический доклад Соединенного Королевства за 1997 год не включены никакие данные о торговле психотропными веществами, перечисленными в Списках III и IV, хотя Совет в 1993 году просил это государство включать в его будущие статистические доклады информацию о странах назначения экспорта всех веществ, включенных в Список IV, в соответствии с положениями пункта 5 статьи 16 Конвенции 1971 года, которые предусматривают обязательное представление таких данных. В прошлом официальные органы Соединенного Королевства соблюдали это требование. Комитет просит их возобновить практику представления таких подробных данных.

114. Комитет регулярно распространяет среди всех правительств исчисления законных потребностей всех стран и территорий в психотропных веществах. Комитет испытывает озабоченность в связи с тем, что некоторые страны-экспортеры Азии и Европы санкционировали в 1997 и 1998 годах экспорт значительных объемов психотропных веществ, несмотря на то, что такие объемы превышают исчисления законных потребностей стран-импортеров, повышая тем самым риск утечки психотропных веществ в незаконные каналы. Так, разрешение на экспорт было выдано в 1997 году одной китайской компании для экспорта 1 800 килограммов диазепама в Сингапур, несмотря на то, что оценка этой страной ее ежегодных законных потребностей в диазепаме составляла менее 700 килограммов. Расследования, проведенные в Сингапуре по просьбе Комитета, показали, что компания, указанная экспортером в качестве импортера диазепама, не имела лицензии на обращение с психотропными веществами. Эта компания отрицала какую-либо причастность к этой сделке. Проследить эту партию экспортных товаров до сих пор не удалось.

115. Комитет с удовлетворением отмечает меры, принятые официальными органами Китая в целях недопущения повторения таких случаев в будущем. Комитет вновь призывает все правительства последовательно использовать исчисления законных годовых потребностей стран-импортеров в качестве руководства при рассмотрении вопроса о законности заказов на импорт психотропных веществ. Компетентным органам стран-экспортеров следует до выдачи разрешений на экспорт психотропных веществ

направлять компетентным органам страны-импортера подтверждения о законности всех заказов на такие вещества, когда их объем превышает исчисления страны-импортера. Комитет готов, при необходимости, оказывать помощь компетентным органам стран-экспортеров в установлении связей с компетентными органами стран-импортеров.

Более эффективные меры контроля над прекурсорами

116. В прошлом Комитет принял ряд конкретных рекомендаций в отношении мер, которые надлежит принимать правительствам в целях предотвращения утечки веществ, указанных в Таблицах I или II Конвенции 1988 года. Эти рекомендации основывались на изучении в рамках Комитета выявленных случаев организации утечки и попыток организовать утечку. Эти рекомендации были одобрены Комиссией по наркотическим средствам и, впоследствии, Экономическим и Социальным Советом. Проанализировав последние из доведенных до его сведения случаев, Комитет делает вывод о том, что уже вынесенные рекомендации сохраняют свою силу. Комитет признает, что правительствам, возможно, придется принимать предлагаемые меры постепенно, с учетом анализа надлежащих путей их осуществления в свете меняющихся обстоятельств, с которыми сталкиваются компетентные органы. Поэтому Комитет предлагает всем правительствам вновь рассмотреть эти рекомендации, с тем чтобы уточнить применяемые в настоящее время меры контроля. Комитет также предлагает всем компетентным органам направлять ему любую основанную на их опыте информацию в связи с применением предложенных мер. Резюме этих рекомендаций содержится в докладе Комитета об осуществлении статьи 12 за 1998 год²³.

Меры, принимаемые правительствами в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи

117. Комитет с удовлетворением отмечает, что все большее число правительств применяют в той или иной форме предварительные уведомления об экспорте прекурсоров в целях предотвращения их утечки, как это было рекомендовано Генеральной Ассамблеей в резолюции S-20/4 В. В частности, в Комитет поступила информация о том, что государства - члены Европейского союза регулярно направляют предварительные уведомления об экспорте в отношении всех сделок, связанных с включенными в Таблицу I Конвенции 1988 года веществами, а также в отношении всех сделок, связанных с включенными в Таблицу II этой Конвенции веществами, если они предназначены для "неблагополучных" стран.

Поскольку, по мнению ряда стран-экспортеров, полезно получать официальные запросы на такие уведомления от стран-импортеров, Комитет настоятельно призывает все правительства стран-импортеров запрашивать предварительные уведомления об экспорте веществ, включенных в Таблицу I, на основании пункта 10(a) статьи 12 Конвенции 1988 года, а также таких веществ, как ангидрид уксусной кислоты и перманганат калия. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительства Колумбии, Турции и Эквадора - стран, которые расположены в районах, где имеет место незаконное изготовление наркотических средств, а также Объединенных Арабских Эмиратов - важной с точки зрения транзитных перевозок страны, запрашивают предварительные уведомления об экспорте всех веществ, перечисленных в Таблице II, включая ангидрид уксусной кислоты и перманганат калия.

118. Комитет также с удовлетворением отмечает, что Европейский парламент на основе пересмотра соответствующих правил и директив Европейского экономического сообщества изучает возможность установления тесных отношений сотрудничества между компетентными органами и промышленными предприятиями в целях выявления необычных сделок, связанных с нерегулируемыми веществами, которые могут становиться предметом утечки в каналы незаконного изготовления наркотических средств или психотропных веществ.

119. В целях обеспечения эффективного контроля за поставками на территорию многих стран-экспортеров и с их территории предварительные уведомления об экспорте надлежит запрашивать также многим таким странам, в том числе в Европе, куда импортируются для последующего реэкспорта вещества, указанные в Таблицах I или II Конвенции 1988 года. В этой связи Комитет приветствует усилия, предпринимаемые Европейской комиссией по применению пункта 10(a) статьи 12 в отношении веществ, включенных в Таблицу I. Кроме того, Комитет вновь подчеркивает, что для обеспечения действенности предварительных уведомлений об экспорте в деле предупреждения утечки необходимо, чтобы соответствующие страны-импортеры направляли ответную информацию: им следует либо подтверждать, что они не возражают против данных сделок, или просить официальные органы стран-экспортеров принять надлежащие меры.

Проблемные подходы в области контроля над прекурсорами

120. В своих предыдущих докладах Комитет неоднократно подчеркивал опасность так называемого

“селективного подхода”, в рамках которого правительства осуществляют контроль лишь над поставками в некоторые страны, которые они считают “неблагополучными”. Поскольку торговцы наркотиками нередко используют сложные маршруты в обход стран, которые страны-экспортеры считают “неблагополучными”, Комитет рекомендовал правительствам вновь проанализировать такие меры контроля и внести, при необходимости, соответствующие поправки²⁴. Некоторые страны-экспортеры, в том числе в Европе, превратились в основные источники веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотиков, поскольку эффективному контролю подвергаются лишь такие экспортные поставки, которые предназначены для “неблагополучных” стран. Комитет с удовлетворением отмечает, что в настоящее время Европейская комиссия готова изучить этот вопрос. Комитет настоятельно призывает все правительства, применяющие аналогичный селективный подход, отказаться от такой практики и тщательным образом контролировать все поставки, а не только поставки в регионы, где, как известно, имеет место незаконное изготовление наркотиков.

Санкции, связанные с мерами контроля над прекурсорами

121. Комитет напоминает сторонам Конвенции 1988 года, что в соответствии со статьей 3 этой Конвенции им надлежит ввести уголовные и/или административные санкции за изготовление, транспортировку или распространение веществ, указанных в Таблицах I или II, если известно, что они предназначены для использования в целях незаконного изготовления наркотических средств или психотропных веществ. Сторонам надлежит также ввести санкции за несоблюдение законов или положений, регулирующих контроль над законным перемещением таких веществ.

122. Комитет напоминает всем правительствам, которые ввели такие санкции, о необходимости применения их во всех случаях, связанных с утечкой или организацией утечки, а также в случаях преднамеренного или неоднократного несоблюдения положений, регулирующих контроль над основными химическими веществами, с тем чтобы такие санкции служили средством предупреждения преступлений или небрежности.

Надлежащее применение мер контроля и защита законной торговли прекурсорами

123. Комитет ожидает, что страны-экспортеры совместно со странами-импортерами будут проверять

законность отдельных сделок, если сложившаяся структура торговли, как представляется, изменяется таким образом, что это вызывает озабоченность, даже в тех случаях, если планируемые поставки, как сообщается, предназначены для известной компании. В отношении таких поставок правительствам не следует автоматически продолжать осуществление экспортных поставок; они могут счесть необходимым приостановить поставки или не давать разрешений на дальнейшие поставки до тех пор, пока не будут проведены необходимые расследования.

124. В то же время следует избегать введения фактического эмбарго на поставки без проведения такой проверки. В своем докладе об осуществлении статьи 12 Конвенции 1998 года за 1994 год²⁵ Комитет предостерег от принятия таких мер, отметив, что, принимая решение о приостановлении экспортной поставки, компетентные органы должны прилагать все усилия к тому, чтобы проверить законный характер отдельных сделок и выяснить точные обстоятельства дела. В частности, отмечается, что надлежащий контроль, осуществляемый на продуманной основе, не должен сдерживать законную торговлю химическими веществами. Поэтому необходимо, чтобы в случаях приостановления поставок все заинтересованные стороны оперативно принимали надлежащие меры по проверке законности отдельных сделок.

Ограниченный перечень химических веществ, подлежащих особому международному контролю

125. Лица, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков, стремятся получать такие химические вещества, которые могут использоваться в качестве заменителей веществ, подвергающихся более тщательному контролю. Они выявили и применяют новые методы обработки или изготовления, для которых требуются вещества, в настоящее время не перечисленные в Таблицах I или II Конвенции 1988 года. Они также производят так называемые “наркотики-аналоги”, требующие в качестве исходных материалов вещества, которые в настоящее время не перечислены в Таблицах I или II. Многие из неконтролируемых веществ, информация о которых доводится до сведения Комитета, представляют собой соли и растворители, используемые при незаконной обработке кокаина в некоторых странах Южной Америки. Другие являются специфическими химическими веществами, необходимыми для незаконного изготовления, например, стимуляторов амфетаминового ряда.

126. В 1998 году в соответствии с разделом I резолюции 1996/29 Экономического и Социального

Совета²⁶ Комитет подготовил ограниченный перечень химических веществ, подлежащих особому международному надзору. Цели этого перечня, а также связанных с ним рекомендаций о принятии соответствующих мер правительствами состоят в том, чтобы оказать помощь компетентным органам в предотвращении утечки веществ, не включенных в Таблицы I или II Конвенции 1988 года, путем обеспечения более гибкой системы контроля, способной оперативно реагировать на возникающие тенденции и ситуации.

127. Из первоначального перечня, включавшего около 500 веществ, в отношении которых имелась информация об их фактическом или потенциальном использовании при незаконном изготовлении наркотиков, Комитет выделил в настоящее время 27 веществ, в том числе фенилпропаноламин (см. пункты 99-101 выше) для включения в этот перечень веществ, подлежащих особому надзору. Комитет также вынес рекомендации относительно принятия соответствующих мер правительствами, в том числе предложения о мерах контроля, в отношении включенных в этот перечень веществ. Предлагаемые меры контроля призваны дополнить более жесткие меры контроля, предусмотренные в статье 12 Конвенции 1988 года в отношении контролируемых веществ. Этот перечень и рекомендации были распространены среди всех правительств. Комитет подчеркивает, что предлагаемые меры контроля следует применять к включенным в этот перечень веществам на основе тесного добровольного сотрудничества с предприятиями химической промышленности. Дополнительные замечания в отношении перечня веществ, подлежащих особому надзору, содержатся в докладе Комитета об осуществлении статьи 12 за 1998 год²⁷.

D. Обеспечение наличия наркотиков для использования в медицинских целях

Предложение опиатов и спрос на них

Потребление опиатов

128. Общемировое потребление опиатов, впервые превысившее в 1991 году 210 тонн в морфиновом эквиваленте, составляло за последние пять лет в среднем 235,2 тонны. В течение следующих нескольких лет совокупное годовое потребление опиатов также будет, по-видимому, составлять около 235 тонн в морфиновом эквиваленте.

129. В структуре потребления опиатов 75 процентов приходится на кодеин, который используется главным образом в качестве противокашлевого средства в виде препаратов, включенных в Список III

Конвенции 1961 года. В 1997 году потребление кодеина составило 173,9 тонны в морфиновом эквиваленте. Основными странами - потребителями кодеина по-прежнему являются Соединенные Штаты Америки и Франция, за которыми следуют Соединенное Королевство, Канада и Индия.

130. Тенденция к росту потребления дигидрокодеина, отмеченная за последние два десятилетия, сохранилась и в 1997 году. Доля потребления дигидрокодеина в общемировом потреблении опиатов постепенно возросла - со среднегодового уровня, составлявшего 8 процентов в период 1983-1991 годов, до 14 процентов в 1997 году. Это объясняется растущим применением дигидрокодеина для изготовления препаратов, включенных в Список III, в основных странах-потребителях этого наркотического средства, таких, как Германия, Республика Корея, Соединенное Королевство и Япония. В 1997 году объем потребления дигидрокодеина в морфиновом эквиваленте достиг рекордного уровня, составив в абсолютном выражении 31,6 тонны. Аналогичная картина складывается в отношении потребления морфина, которое достигло нового рекордного уровня в 17,8 тонны в 1997 году, по сравнению со среднегодовым уровнем в 2,2 тонны до 1983 года. По всей видимости, столь явно выраженная тенденция к росту потребления сохранится.

131. С другой стороны, общемировое потребление этилморфина постоянно снижается после 1978 года, составив в 1997 году 2,2 тонны в морфиновом эквиваленте - самый низкий уровень за 20 лет. Потребление фолкодина, сохранявшееся на уровне более 7 тонн в морфиновом эквиваленте в течение четырех лет подряд - с 1993 по 1996 год, снизилось в 1997 году до 6,2 тонны.

Производство опиатного сырья

132. В связи с неблагоприятными метеорологическими условиями в ряде основных стран-производителей опиатного сырья фактическая урожайность снизилась по сравнению с прогнозами, способствуя тем самым сокращению запасов.

133. С учетом необходимости создания достаточных запасов опиатного сырья и удовлетворения потребностей в опиатах даже в неурожайные годы основные страны-производители предпринимали в последние два года дополнительные усилия по расширению производства.

134. В 1998 году общее производство опиатного сырья возросло, несмотря на существенное его сокращение в Индии, еще в большей степени в связи с рос-

том производства в Испании (на 5,2 тонны), Франции (на 24,2 тонны), Австралии (на 29,7 тонны) и особенно Турции (на 31 тонну). В соответствии с предварительными статистическими данными, представленными этими странами, объем общемирового производства в 1998 году составляет, по оценкам, около 289 тонн в морфиновом эквиваленте (см. таблицу), т.е. второй рекордный уровень производства за 20 лет.

135. В Индии производство опиатного сырья сократилось в 1998 году до 26,6 тонны в морфиновом эквиваленте, т.е. на 73,7 тонны по сравнению с предыдущим годом, составив минимальный уровень годового производства, когда-либо зарегистрированный в этой стране. Это объясняется режимом сокращением уборочных площадей в этой стране в 1998 году: из 30 714 гектаров, на которые были выданы лицензии, урожай был фактически собран лишь на 10 098 гектарах, в основном в связи с непредвиденно неблагоприятными метеоусловиями.

136. В то же время в Австралии, Испании, Турции и Франции объем производства опиатного сырья возрос и достиг наивысших показателей для каждой из этих стран за последние три года. Австралия, в которой объем производства маковой соломы в 1998 году составил 93,8 тонны в морфиновом эквиваленте, по-прежнему возглавляет список стран, производящих маковую солому для экстракции алкалоидов. За ней следует Франция, объем производства которой составил 76,2 тонны в морфиновом эквиваленте. В Турции в связи с расширением уборочных площадей и увеличением урожая в расчете на гектар объем производства в 1998 году возрос до 69,3 тонны в морфиновом эквиваленте. В Испании в 1998 году объем производства составил 7,1 тонны в морфиновом эквиваленте, т.е. почти в четыре раза больше, чем в 1997 году (1,9 тонны).

137. Стремясь создать запасы опиатного сырья, обеспечивающие устойчивое снабжение в неурожайные годы, Австралия дополнительно увеличила исчисляемые площади, которые в 1999 году предполагается отвести под опийный мак, до 15 500 гектаров, что является рекордно большой площадью для этой страны. Исчисляемые площади на 1999 год во Франции (8 000 гектаров) и Испании (6 000 гектаров) остаются на уровне предыдущего года.

138. Ввиду ожидаемого истощения запасов опия ко времени сбора урожая в 1999 году Индия увеличила площадь, которую в 1999 году предполагается отвести под опийный мак, до 32 000 гектаров по сравнению с 30 000 гектаров в 1998 году. Ожидается, что при установленном на 1999 год минимальном зачетном

среднем показателе урожайности 39 кг с гектара объем производства в Индии достигнет нового рекордного уровня в 112,3 тонны в морфиновом эквиваленте.

139. Исчисления, представленные основными странами-производителями, а также их показатели за предыдущие годы дают основания полагать, что общемировой объем производства опиатного сырья в 1999 году при благоприятных погодных условиях возрастет приблизительно до 360 тонн в морфиновом эквиваленте.

Соотношение между объемами производства опиатного сырья и потребления опиатов

140. Относительно низкий объем производства в 1996 году отрицательно сказался на соотношении между общемировыми объемами производства опиатного сырья и потребления опиатов. Однако в 1997 году общемировой объем производства опиатного сырья превысил общий объем потребления на 30,2 тонны, а в 1998 году - на 49,2 тонны. Это частично связано с ростом производства в 1998 году во всех основных странах-производителях, за исключением Индии.

Экспорт и импорт опиатного сырья

141. С начала 90-х годов среднегодовой объем экспорта опия из Индии составляет приблизительно 60 тонн в морфиновом эквиваленте. Основными импортерами опия являются Соединенные Штаты и Япония.

142. Франция также импортирует опий из Индии, однако по-прежнему полагается прежде всего на отечественное сырье для экстракции алкалоидов. Импортерами опия являются также Венгрия и Соединенное Королевство. От Российской Федерации четвертый год подряд поступает сообщение об отсутствии импорта опия.

143. Общий объем экспорта концентрата маковой соломы неуклонно возрастал в период с 1992 по 1995 год, когда он достиг рекордного уровня в 133,5 тонны в морфиновом эквиваленте. Однако затем общемировой объем экспорта сокращался и в 1997 году снизился до 103,5 тонны. Это связано прежде всего с сокращением экспорта Турцией на 25,5 тонны и, в меньшей степени, с сокращением экспорта Венгрией на 4,5 тонны.

144. В 1997 году крупнейшим экспортером концентрата маковой соломы оставалась Австралия, объем экспорта которой составил 46,5 тонны в морфиновом эквиваленте, или 45 процентов общемирового объема экспорта в этот год, в то время как

Производство опиатного сырья^a, потребление опиатов и соотношение между объемами производства и потребления в 1985-1999 годах
(уборочные площади в гектарах; объемы производства и потребления и их соотношение в тоннах в морфиновом эквиваленте)

Позиция	1985 год	1986 год	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год	1997 год	1998 год	1999 год ^b
Австралия															
Уборочные площади	4 851	3 994	3 274	3 462	5 011	5 581	7 155	8 030	6 026	6 735	8 139	8 360	9 520	11 491	13 396
Производство	49,4	38,5	31,8	38,5	38,8	43,0	67,5	89,8	66,9	66,0	55,6	69,0	64,1	93,8	114,9
Франция															
Уборочные площади	4 029	3 200	3 300	3 113	2 644	2 656	3 598	3 648	4 158	4 431	4 918	5 677	6 881	7 884	7 407
Производство	20,7	15,7	16,6	21,4	13,4	19,5	30,2	21,8	28,8	32,9	48,9	47,3	52,0	76,2	65,7
Индия															
Уборочные площади	25 153	23 811	22 823	19 858	15 019	14 253	14 145	14 361	11 907	12 694	22 798	22 596	24 591	10 098	23 500
Производство	86,8	75,1	76,8	63,8	53,9	48,0	43,1	54,3	38,1	46,8	80,7	83,7	100,3	26,6	112,3
Испания															
Уборочные площади	4 042	3 458	3 252	2 935	2 151	1 464	4 200	3 084	3 930	2 539	3 622	1 180	1 002	1 640	3 000
Производство	11,2	5,6	12,3	10,8	5,7	8,0	24,2	12,8	9,0	5,2	4,2	4,4	1,9	7,1	7,7
Турция															
Уборочные площади	4 902	5 404	6 137	18 260	8 378	9 025	27 030	16 393	6 930	25 321	60 051	11 942	29 681	49 207	31 418
Производство	9,2	8,4	9,2	24,7	7,2	13,3	57,9	18,7	7,8	41,1	75,2	16,1	38,3	69,3	44,1
Прочие страны															
Уборочные площади	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Производство	<u>34,6</u>	<u>27,1</u>	<u>30,3</u>	<u>36,9</u>	<u>18,4</u>	<u>38,0</u>	<u>31,2</u>	<u>14,9</u>	<u>13,2</u>	<u>21,5</u>	<u>25,5</u>	<u>16,9</u>	<u>6,1</u>	<u>16,2</u>	<u>16,0</u>
Всего															
Уборочные площади	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Производство (1)	211,9	170,4	177	196,1	137,4	169,8	254,1	212,3	163,8	213,5	290,1	237,4	262,7	289,2	366,7
Всего, потребление (2)	<u>202,1</u>	<u>203,1</u>	<u>206,8</u>	<u>200,8</u>	<u>204,1</u>	<u>196,0</u>	<u>217,6</u>	<u>212,3</u>	<u>236,5</u>	<u>225,5</u>	<u>237,8</u>	<u>243,9</u>	<u>231,8</u>	<u>240,0</u>	<u>249,3</u>
Соотношение ((1) минус (2))	9,8	-32,7	-29,8	-4,7	-66,7	-26,2	36,5	-	-72,7	-12,0	52,3	-6,5	30,9	49,2	120,7

Примечание: Две точки (..) означают, что данные отсутствуют или отдельно не сообщены.
Прочерк (-) означает, что сумма составляет нулевую или ничтожно малую величину.

^aОпий или концентрат маковой соломы.

^bДанные за 1999 год (заштрихованы) являются прогнозами Международного комитета по контролю над наркотиками.

доля Турции упала до 40 процентов по сравнению с 57 процентами в 1995 году.

Запасы опиатного сырья

145. Благодаря росту производства в период 1995-1997 годов запасы опия в Индии значительно пополнились и к концу 1997 года составили 100,7 тонны в морфиновом эквиваленте. Это более чем вдвое превысило запасы опия в Индии в конце 1994 года (36,9 тонны), когда был отмечен их наименьший объем за последние 20 лет. Вследствие низкого урожая в 1998 году складские запасы опия вновь значительно сократятся. В Турции запасы концентрата маковой соломы сократились с 50,9 тонны в морфиновом эквиваленте в 1993 году до пяти тонн в 1997 году, что является самым низким показателем с 1982 года. По состоянию на конец 1997 года общий объем складских запасов концентрата маковой соломы в Австралии, Испании и Франции составил 9,4 тонны в морфиновом эквиваленте, причем в 1998 году во всех этих странах были собраны хорошие урожаи.

146. В соответствии с резолюцией 1998/25 Экономического и Социального Совета Комитет вновь настоятельно призывает правительства соответствующих стран довести общемировой объем производства опиатного сырья до уровня, соответствующего фактическим законным потребностям, и не допустить непредвиденного дисбаланса между законным предложением и спросом на опиаты. В соответствии с резолюцией 1997/38 Совета, касающейся спроса на опиаты и их предложения для медицинских и научных целей, в ходе сорок первой сессии Комиссии в марте 1998 года состоялось неофициальное консультативное совещание с основными странами-импортерами и производителями опиатного сырья.

Потребление психотропных веществ

Потребление стимуляторов центральной нервной системы

147. Стимуляторы, на которые распространяются меры контроля в соответствии с Конвенцией 1971 года, используются для лечения синдрома дефицита внимания (СДВ) (в Соединенных Штатах именуемого синдромом дефицита внимания/гиперактивности (СДВГ)) и нарколепсии, а также в качестве анорексигенных средств для лечения ожирения. До начала 70-х годов в качестве анорексигенных средств широко применялись амфетамины; однако с тех пор эта практика была прекращена или сведена к их применению в ничтожно малом количестве. Во всем мире прекращено использование в медицинских целях

фенметрацина, а фенетиллин выписывается лишь в нескольких странах в крайне ограниченном количестве. Для лечения СДВ во многих странах все шире применяется метилфенидат. В некоторых странах с этой целью используются также амфетамины и пемоллин. В качестве анорексигенных средств используются некоторые стимуляторы амфетаминового ряда, включенные в Списки III и IV Конвенции 1971 года.

Использование метилфенидата для лечения синдрома дефицита внимания

148. С 1993 года Комитет внимательно следит за практикой использования метилфенидата для лечения детей, у которых был диагностирован СДВ. Наибольшую обеспокоенность Комитета вызывают тенденции в диагностировании СДВ и в прописывании для его лечения метилфенидата в Соединенных Штатах, на долю которых приходится более 85 процентов общемирового потребления этого вещества. Сознывая, что практика Соединенных Штатов может оказать влияние и на другие страны, Комитет еще в своем докладе за 1995 год²⁸ обратился с просьбой ко всем правительствам проявлять максимальную бдительность и не допускать чрезмерно частого диагностирования СДВ у детей и необоснованного с медицинской точки зрения лечения СДВ метилфенидатом или другими стимуляторами.

149. В последнее время рост потребления метилфенидата отмечен более чем в 50 странах, причем в большинстве из них, согласно сообщениям, ежегодный рост превышает 100 процентов. Учитывая прежде малые объемы потребления метилфенидата, столь высокие темпы роста пока не привели к значительному объему его потребления в большинстве этих стран. Однако в некоторых странах на протяжении нескольких лет наблюдается устойчивый рост потребления и, если эта тенденция не прекратится, объем потребления в этих странах станет сопоставим с объемом потребления в Соединенных Штатах. В эту группу стран входят Австралия, Бельгия, Германия, Ирландия, Исландия, Испания, Канада, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия и Соединенное Королевство. В этой связи Комитет вновь обращается ко всем правительствам с просьбой следить за масштабами прописывания метилфенидата, с тем чтобы выявлять возможное чрезмерно частое диагностирование СДВ и не допускать необоснованного с медицинской точки зрения использования этого вещества.

150. Одним из факторов роста потребления метилфенидата является рост числа пациентов, для лечения которых используется это вещество. В начале 90-х годов большинство детей, проходивших курс

лечения, составляли мальчики из начальных школ. С тех пор в число пациентов помимо детей были включены подростки и взрослые. Возросла также доля пациентов женского пола. Согласно сообщениям, поступившим в последнее время, в Соединенных Штатах диагноз СДВ ставится некоторым детям уже в однолетнем возрасте. В этой стране отмечен также рост числа детей в возрасте моложе пяти лет, которых лечат метилфенидатом.

151. Правительства многих стран, столкнувшихся с неожиданно быстрым ростом масштабов использования метилфенидата для лечения СДВ, не обладают необходимым опытом и справочной информацией для оценки медицинских показаний для такого роста потребления метилфенидата. Комитету неоднократно поступали просьбы представить правительствам руководящие принципы или другую информацию по методам выявления или недопущения чрезмерно частого диагностирования СДВ и необоснованного с медицинской точки зрения лечения СДВ метилфенидатом или другими стимуляторами. В этой связи Комитет вновь предлагает ВОЗ провести оценку критериев диагностики СДВ и использования метилфенидата и других стимуляторов для лечения детей и довести результаты оценки до сведения национальных органов общественного здравоохранения. Комитет предлагает правительству Соединенных Штатов информировать его о любых изменениях в этом вопросе.

Потребление стимуляторов в качестве анорексигенных средств

152. В своих докладах за 1996 год²⁹ и 1997 год³⁰ Комитет представил информацию о вызывающих тревогу широких масштабах использования стимуляторов амфетаминового ряда в качестве анорексигенных средств в некоторых странах Латинской Америки и о росте числа сообщений о незаконном обороте этих веществ и злоупотреблении ими. Комитет с удовлетворением отмечает, что благодаря принятию решительных мер в ряде наиболее неблагополучных в этом отношении стран достигнуты положительные результаты. После того как Аргентина и Чили внесли в свое законодательство соответствующие изменения, объем потребления стимуляторов амфетаминового ряда в этих странах существенно сократился. Комитет приветствует также развертывание просветительских кампаний с целью информировать медиков, фармацевтов и средства массовой информации в этих и некоторых других странах этого региона об опасности неуместного использования анорексигенных средств.

153. В июле 1998 года в Сантьяго, Чили, состоялось субрегиональное совещание по вопросам контроля над анорексигенными средствами. Совещание было организовано Панамериканской организацией здравоохранения, региональным отделением ВОЗ для Америки и Комитетом в сотрудничестве с Министерством здравоохранения Чили и ЮНДКП. Поскольку было сочтено, что наиболее эффективно использовать ограниченные ресурсы для определения возможных мер по профилактике и исправлению положения позволяет междисциплинарный подход, то на совещание были приглашены специалисты в различных областях из всех стран Южного конуса (Аргентина, Бразилия, Парагвай, Уругвай и Чили), а также из Боливии и Перу. На совещании был выработан ряд практических рекомендаций по следующим вопросам: повышение эффективности регулятивных мер; запрещение или ограничение приема наиболее широко используемой формы (рецептурной формулы) анорексигенных средств; информирование медиков, фармацевтов и широкой общественности; и возможности получения поддержки со стороны средств массовой информации. Комитет приветствует такие инициативы и надеется, что планируемая деятельность по выполнению рекомендаций этого совещания в отдельных странах будет должным образом поддержана соответствующими правительствами и международными организациями.

154. В Соединенных Штатах по сравнению с рекордным 1996 годом в 1997 году объем потребления находящихся под международным контролем стимуляторов в качестве анорексигенных средств сократился, однако все еще является весьма значительным. Это сокращение объясняется прежде всего значительно меньшим использованием фентермина вследствие изъятия в сентябре 1997 года с рынка Соединенных Штатов фенфлурамина - анорексигенного средства, не находящегося под международным контролем. Фенфлурамин в основном использовался в сочетании с фентермином в рамках терапии, именуемой "фен/фен". Комитет хотел бы напомнить о ранее высказанной просьбе официальным органам Соединенных Штатов по-прежнему контролировать прописывание анорексигенных средств.

155. В последнее время растет уровень потребления стимуляторов в качестве анорексигенных средств в некоторых районах Азии, в частности в Особом административном районе Китая Гонконг, Малайзии и Сингапуре, который приближается к прежде рекордным уровням потребления этих веществ в странах Латинской Америки. Имеются также сообщения о злоупотреблении стимуляторами в качестве анорексигенных средств в странах Азии. В этой связи Комитет

обращается к соответствующим правительствам с просьбой внимательно следить за практикой использования таких веществ, с тем чтобы не допускать их чрезмерно частого прописывания и возможного злоупотребления ими.

Потребление других психотропных веществ

156. Большинство других веществ, контролируемых в соответствии с Конвенцией 1971 года, используются в качестве анксиолитиков, седативных и гипнотических средств, а также противоэпилептических средств. Во всех странах потребление таких веществ, включенных в Список II Конвенции 1971 года, прекращено или значительно ограничено. В медицинской практике используются вещества, включенные в Списки III и IV, причем некоторые из них - весьма широко. Чаще всего потребляются такие психотропные вещества, как диазепам (бензодиазепин, используемый главным образом как анксиолитик) и фенобарбитал (барбитурат, применяемый главным образом как противоэпилептическое средство). Эти вещества входят в разработанный ВОЗ перечень лекарственных препаратов первой необходимости. Применение барбитуратов, за исключением фенобарбитала, сокращается. Значительно сократилось также потребление анксиолитиков, не относящихся к группе барбитуратов. Эти вещества в основном заменяются бензодиазепинами.

157. Регионы значительно отличаются друг от друга по степени доступности психотропных веществ. В отличие от развитых стран, в которых отмечен высокий уровень потребления седативных и гипнотических средств, анксиолитиков и противоэпилептических средств, во многих развивающихся странах потребление этих веществ является крайне ограниченным. В некоторые из этих стран, особенно в Африке, значительные количества психотропных веществ доставляются контрабандным путем. Вследствие недостаточного законного предложения психотропных веществ в этих странах может сложиться так, что неформальными "параллельными рынками" будут пользоваться не только лица, злоупотребляющие этими веществами, но и простые пациенты, которые не могут приобрести необходимые лекарственные средства через законные каналы распределения. Комитет с беспокойством отмечает, что распределение основных химических веществ происходит через "параллельные рынки", на которые не распространяется официальный контроль и которые не обеспечивают необходимое медицинское консультирование потребителей. Комитет вновь обращается к правительствам соответствующих стран с просьбой пересмотреть свои потребности в психотропных

веществах и обеспечить надлежащее снабжение этими веществами для использования в медицинских целях через должным образом контролируемые каналы распределения. Комитет предлагает ВОЗ оказать таким странам поддержку в этом вопросе.

158. Недостаточный уровень потребления психотропных веществ во многих развивающихся странах объясняется различными факторами, в том числе сохраняющимися политическими и экономическими проблемами. Кроме того, в некоторых странах, особенно в Африке, функционирование компетентных органов по контролю за законными психотропными веществами нельзя признать удовлетворительным. Поэтому импортеры в этих странах сталкиваются с трудностями при получении обязательных разрешений на импорт основных лекарственных средств. По той же причине странам-экспортерам часто трудно проверить законность планируемого импорта лекарственных средств, поскольку компетентные органы таких стран-импортеров часто либо с опозданием отвечают на запросы, либо просто не отвечают на них. В таких случаях отправка психотропных веществ, необходимых для использования в медицинских целях, может быть отложена или даже отменена. В этой связи Комитет обращается к правительствам соответствующих стран с просьбой обеспечить эффективное функционирование своих компетентных органов по контролю за законными психотропными веществами. Комитет предлагает ЮНДКП оказать поддержку таким усилиям, особенно в странах Африки.

159. В ряде развитых стран широкая доступность бензодиазепинов является фактором, способствующим росту злоупотребления ими. Комитет вновь повторяет уже высказанную просьбу правительствам стран, в которых потребление бензодиазепинов находится на высоком уровне и наблюдается рост злоупотребления этими веществами, провести в сотрудничестве с неправительственными организациями, занимающимися вопросами лечения и реабилитации, комплексные обследования для определения численности лиц, злоупотребляющих этими веществами. Имеются свидетельства того, что в нескольких странах некоторые врачи прописывают бензодиазепины на неоправданно длинный срок и в связи с симптомами, которые могут и не требовать подобного лечения. Комитет предлагает правительствам стран Европы, в которых отмечен весьма высокий уровень потребления бензодиазепинов, значительно превышающий соответствующий уровень в сопоставимо развитых странах других регионов, довести до сведения врачей общего профиля необходимость более осмотрительного использования этих веществ.

160. Комитет с беспокойством отмечает, что в некоторых странах бензодиазепины часто отпускаются в аптеках без рецептов. Комитет обращается к правительствам всех стран с настоятельной просьбой обеспечить соблюдение требований, касающихся прописывания всех психотропных веществ, включая бензодиазепины.

Е. Меры по обеспечению выполнения правительствами положений Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года

161. Статья 14 Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, и статья 19 Конвенции 1971 года предусматривают принятие Комитетом определенных мер в целях обеспечения выполнения положений этих Конвенций. Комитет убедился в продуктивности использования этих статей для обеспечения выполнения положений Конвенций 1961 и 1971 годов в тех случаях, когда его попытки стимулировать выполнение положений конвенций с помощью других средств не приносят успеха.

Процедуры, предусмотренные в статье 14 Конвенции 1961 года и в статье 19 Конвенции 1971 года

162. Процедуры, изложенные в статье 14 Конвенции 1961 года и в статье 19 Конвенции 1971 года, предусматривают три расположенные по степени повышения серьезности меры. Первая из них состоит в том, что заинтересованному правительству сообщается о решении Комитета применить положения этих статей, с тем чтобы этому правительству были ясны основания для этого, и предлагается представить разъяснения или приступить к консультациям. В Конвенциях 1961 и 1971 годов указаны необходимые критерии для использования этих положений: Комитет должен иметь объективные основания считать, что осуществление целей этих конвенций находится под серьезной угрозой в результате невыполнения какой-либо страной или территорией положений этих Конвенций. В комментариях к Конвенции 1961 года^{30a} и к Конвенции 1971 года^{30b} говорится, что смысл этого положения следует толковать таким образом, что отсутствие контроля или недостаточный контроль в рамках одной страны или территории должны рассматриваться как угроза обеспечению эффективного контроля в рамках другой страны или территории. Комитет вправе также предложить соответствующему правительству приступить к консультациям, если какая-либо сторона или страна, или территория, выполняющая положения конвенций, стала важным центром незаконного культивирования, производства или изготовления, или незаконного оборота или

незаконного потребления наркотических средств, или если имеется доказательство наличия серьезной опасности того, что данная сторона, страна или территория может стать таким центром.

163. В качестве второй меры, если соответствующее правительство не дало удовлетворительных разъяснений, когда ему было предложено сделать это, или не приняло никаких коррективных мер, рекомендованных Комитетом с учетом разъяснений правительства, или существует серьезное положение, требующее совместных мер на международном уровне с целью его исправления, Комитет может обратить внимание сторон, Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам на этот вопрос путем опубликования доклада.

164. В качестве третьей меры, если все вышеуказанные действия не принесли результата, Комитет в соответствии со статьей 14 Конвенции 1961 года или статьей 19 Конвенции 1971 года может рекомендовать сторонам прекратить импорт или экспорт наркотических средств или психотропных веществ из соответствующей страны или территории или в соответствующую страну или территорию либо на какой-то определенный срок, либо до тех пор, пока Комитет не убедится в том, что обстановка в этой стране или на этой территории является удовлетворительной.

165. Учитывая серьезность этих мер, существует несколько процедурных гарантий для стран, в отношении которых принимаются меры в соответствии со статьей 14 Конвенции 1961 года или статьей 19 Конвенции 1971 года. Переписка с соответствующим правительством должна носить конфиденциальный характер до тех пор, пока Комитет не примет решения предать этот вопрос гласности и обратиться на него внимание сторон Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам. Все решения Комитета, выносимые на основании этих статей, принимаются большинством в две трети голосов всех членов Комитета. Государство, в отношении которого принимаются меры в соответствии с положениями этих статей, приглашается присутствовать на заседании Комитета, на котором, в соответствии с этими статьями, рассматривается непосредственно его касающийся вопрос. В своих докладах Совету Комитет должен публиковать также мнение соответствующего правительства, если оно об этом просит. И наконец, если в каком-либо случае решение Комитета, публикуемое на основании этих статей, было принято не единогласно, мнение меньшинства должно быть изложено. На каждое государство, в отношении которого применяются положения статьи 14 Конвенции 1961 года или статьи 19 Конвенции 1971 года,

Комитет заводит досье, в котором регистрируются все принимаемые решения, переписка между Комитетом и правительством и изменения в государстве, связанные с этими решениями.

Свежие примеры

166. Недавно Комитет сослался на положения статьи 19 Конвенции 1971 года в отношении двух государств, являющихся сторонами Конвенций 1961 и 1971 годов, которые неоднократно откладывали принятие нормативно-правовых актов для введения некоторых обязательных мер контроля, предусмотренных в Конвенции 1971 года. Учитывая объем торговли с участием этих государств, отсутствие таких обязательных мер контроля привело бы к значительной опасности утечки психотропных веществ из законной международной торговли. После ссылки Комитета на статью 19 он получил от правительств соответствующих государств ответы, в которых содержится обещание ускорить принятие мер с целью исправить положение. В этой связи Комитет решил временно приостановить дальнейшие действия, предусмотренные в статье 19, и вновь рассмотреть ситуацию на своей шестьдесят шестой сессии в 1999 году.

167. Кроме того, ссылки на положения статьи 14 Конвенции 1961 года и статьи 19 Конвенции 1971 года

были сделаны в отношении четырех других государств в связи с постоянным непредставлением ими информации, требуемой в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками, и ответов на запросы Комитета, несмотря на многочисленные напоминания и оказание им международной технической помощи, включая подготовку кадров, в области контроля над наркотиками. Комитет отмечает, что в настоящее время он вступил в диалог с правительствами всех этих государств. Комитет надеется, что в ближайшем времени они станут в полном объеме выполнять свои обязательства по этим конвенциям.

168. В связи с более серьезным случаем Комитет сослался также на положения статьи 14 Конвенции 1961 года и статьи 19 Конвенции 1971 года в отношении государства, которое прекратило представлять Комитету доклады, в частности, о культивировании опиийного мака на его территории, не дало положительного ответа на просьбу Комитета направить миссию и не отвечало на запросы Комитета, несмотря на то, что ему неоднократно предоставлялась возможность прояснить положение в области контроля над наркотиками на его территории. Комитет отмечает, что правительство этого государства наконец согласилось начать диалог на техническом уровне. Комитет надеется, что в ходе этого диалога будет принято его предложение о том, чтобы направить миссию в эту страну.

III. Анализ положения в мире

A. Африка

Основные события

169. В большинстве африканских стран главным препятствием для оценки положения, связанного с наркотиками, является нехватка достоверных данных о культивировании наркотикосодержащих растений, производстве, изготовлении, незаконном обороте наркотиков и злоупотреблении ими, а также о законодательных и других мерах, принятых правительствами. Несмотря на некоторые позитивные сдвиги в том, что касается качества и частоты представления докладов, Комитет считает, что проведение оценки положения, связанного с наркотиками, по-прежнему вызывает трудности, и призывает правительства стран Африки активизировать свои усилия с целью представления более точных оценок положения, и расширить сотрудничество с соответствующими международными и региональными органами.

170. Хотя основные проблемы в области контроля над наркотиками в регионе по-прежнему связаны с культивированием и незаконным оборотом каннабиса, а также злоупотреблением каннабисом, большие города и морские порты все чаще используются для транзита героина и кокаина, в связи с чем растет злоупотребление такими наркотиками.

171. Масштабы злоупотребления в регионе психотропными веществами, полученными в результате утечки из законных каналов, не уменьшаются. В то же время национальные системы здравоохранения многих стран региона сталкиваются с серьезной проблемой нехватки наркотических средств для удовлетворения насущных медицинских потребностей.

172. Одна из основных медицинских проблем, связанных с наркотиками, в ряде африканских стран заключается в распространенном среди беспризорных детей злоупотреблении летучими растворителями (нюханье клея); в Южной Африке, например, согласно оценкам, девять из 10 беспризорных детей регулярно злоупотребляют такими продуктами.

173. Комитет с удовлетворением отмечает усилия правительств Либерии и Сьерра-Леоне, направленные на восстановление национальных систем контроля над наркотиками, которые не действовали в период гражданской войны.

Присоединение к договорам

174. Со времени опубликования последнего доклада Комитета к числу сторон Конвенции 1961 года, Конвенции 1971 года и Конвенции 1988 года присоединился Мозамбик, а Намибия присоединилась к Конвенции 1961 года и к Конвенции 1971 года.

175. Комитет настоятельно призывает правительства Анголы, Джибути, Коморских Островов, Конго, Центральноафриканской Республики, Экваториальной Гвинеи и Эритреи, которые не являются сторонами ни одного из трех основных международных договоров о контроле над наркотиками, включиться в международную систему контроля над наркотиками, присоединившись к этим договорам.

176. Хотя формально положение в области присоединения к международным договорам о контроле над наркотиками продолжает улучшаться, ряд африканских стран по-прежнему не имеют надлежащего законодательства для выполнения положений этих договоров, а также административных возможностей для обеспечения всестороннего применения национальных законов и постановлений.

Региональное сотрудничество

177. В апреле 1998 года участники совещания Организации африканского единства на уровне министров подготовили документ о единой позиции, в котором они категорически отвергли идею легализации каннабиса или декриминализации связанных с ним действий и обратились к ЮНДКП с просьбой оказать помощь в разработке специального плана действий по искоренению каннабиса в Африке. На этом совещании были рассмотрены также вопросы, касающиеся отправления уголовного правосудия, и была отмечена важность разработки соответствующих мер в качестве альтернативы тюремному заключению, особенно для лиц, впервые совершивших правонарушение, связанные с наркотиками.

178. В сентябре 1998 года государства - члены Сообщества по вопросам развития юга Африки (САДК)³¹ одобрили новую стратегию деятельности в отношении наркотиков для южной части Африки. Комитет отмечает, что стратегия САДК предполагает использование междисциплинарного подхода в области контроля над наркотиками и создание национальных координационных органов по вопросам контроля над наркотиками, в состав которых будут входить должностные лица правоохранительных и судебных органов, а также представители средств массовой информации и системы образования.

179. Комитет с удовлетворением отмечает регулярное проведение с 1996 года совещаний по наркотикам руководителей департаментов уголовного розыска и подразделений по борьбе с наркобизнесом стран восточной части Африки. Он отмечает, что проект налаживания контроля в морских портах для стран восточной и южной частей Африки, предусматривающий создание и подготовку подразделений по обнаружению наркотиков в морских портах, уже принес первые результаты. В 1999 году сфера осуществления проекта будет распространена на Джибути, Сомали, Эритрею и Южную Африку, а в 2000 году - на Мозамбик.

180. Комитет принимает к сведению наличие различных субрегиональных документов о сотрудничестве по правовым вопросам, например договоров Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС)³² о выдаче, взаимной юридической помощи и передаче заключенных. Комитет призывает государства Африки продолжать разработку практических субрегиональных и двусторонних соглашений о взаимной юридической помощи и сотрудничестве в делах, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Одним из примеров успешного сотрудничества в этой области является совместная операция органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках Нигера и Нигерии, в результате осуществления которой был арестован ряд торговцев наркотиками.

181. Комитет приветствует создание в рамках ЭКОВАС регионального фонда для финансирования деятельности по контролю над наркотиками в Западной Африке "Экодраг фанд" и призывает международных доноров рассмотреть вопрос об оказании поддержки этому фонду.

182. Комитет отмечает участие неправительственных организаций в реализации усилий по сокращению спроса на незаконные наркотики в различных странах Африки и призывает их шире использовать механизмы взаимной поддержки на региональном уровне.

Национальное законодательство, политика и меры

183. Во многих странах Африки учреждены межминистерские комитеты по контролю над наркотиками и разработаны национальные генеральные планы по контролю над наркотиками. Главным препятствием на пути эффективного планирования и осуществления соответствующих мероприятий является отсутствие необходимой достоверной информации о положении в области контроля над наркотиками. В ряде стран координационные органы по контролю над наркотиками не могут добиться успеха из-за отсут-

ствия у них соответствующих полномочий, непризнания их роли и отсутствия согласованности, а также из-за общей нехватки людских и финансовых ресурсов. Комитет призывает правительства соответствующих стран обращаться в случае необходимости за международной помощью в этой области.

184. Комитет с удовлетворением отмечает, что Мадагаскар и Того приняли новое законодательство о контроле над наркотиками и что пересмотренное законодательство должно быть принято в Буркина-Фасо, Лесото, Марокко, Свазиленде и Уганде.

185. Комитет приветствует намерение правительств стран южной и восточной частей Африки организовать подготовку своих судей, магистратов, прокуроров и следователей по вопросам, связанным с наркотиками, с помощью правовых учебных заведений этого субрегиона, а также откомандированных должностных лиц судебных органов и прокуроров, которые будут проводить практические учебные мероприятия. Эти мероприятия по подготовке кадров предусматривают создание в участвующих странах судов, использующих механизм наставничества, с тем чтобы сотрудники органов системы правосудия имели более широкие возможности подготовки "без отрыва от работы", а не на семинарах.

186. Комитет с удовлетворением отмечает усилия в области профилактики, прилагаемые в ряде африканских государств, где в такую деятельность все шире вовлекаются общины, а в школьную программу включаются профилактические наркологические мероприятия. К числу таких инициатив относится организация в учебных заведениях Нигерии "клубов, свободных от наркотиков". В ряде других стран неправительственные организации создали сеть объединений, преследующих цель сокращения спроса на наркотики, которая будет заниматься организацией мероприятий для школьников в свободное от учебы время, а также проведением мероприятий по сокращению спроса на наркотики в университетах.

Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

187. С точки зрения площади обрабатываемых земель, объема изъятий и уровня злоупотребления каннабис является наиболее широко распространенным наркотиком в Африке. Этот континент по-прежнему является основным поставщиком каннабиса и смолы каннабиса в Европу.

188. В Марокко по-прежнему осуществляется широкомасштабное культивирование каннабиса. Правительство не проводит обследования для установления масштабов и тенденций культивирования каннабиса. Комитет отмечает, тем не менее, что правительство Марокко планирует принять миссию ЮНДКП с целью оценки площади земель, на которых культивируется каннабис. По зарубежным оценкам, площадь земель в Марокко, на которых культивируется каннабис, составляет не менее 60 000 гектаров; согласно оценкам, объем производства смолы каннабиса в 1998 году составил около 2 000 тонн. Согласно информации из тех же источников, на протяжении трех лет подряд с 1996 года в Марокко собирался рекордный урожай каннабиса благодаря исключительно благоприятным климатическим условиям и использованию время от времени довольно сложных методов культивирования. Комитет отмечает, что марокканские правоохранительные органы изымают все более крупные партии каннабиса. Сотрудничество марокканских органов с их партнерами в других странах позволило также произвести ряд крупномасштабных изъятий марокканского каннабиса в различных странах мира.

189. Основными производителями каннабиса в Западной Африке по-прежнему считаются Гана и Нигерия, за которыми следуют Сенегал и Кот-д'Ивуар. Согласно оценкам, несмотря на осуществляемую в Нигерии кампанию по искоренению каннабиса, объем производства каннабиса в этой стране продолжает расти в результате расширения масштабов незаконного культивирования каннабиса. В последнее время незаконные посадки каннабиса были уничтожены в Гамбии и Того.

190. Проблемы, связанные с незаконным производством каннабиса и злоупотреблением каннабисом, продолжают расти и в Центральной Африке. Незаконные посадки каннабиса обнаружены в большинстве стран этого субрегиона.

191. Южная и восточная части Африки по-прежнему являются одним из основных источников каннабиса, который незаконно распространяется в этом регионе и других регионах мира. Южная Африка по-прежнему является одним из крупнейших производителей каннабиса на африканском континенте.

192. Морские порты и аэропорты различных стран Африки используются в качестве пунктов транзита героина из Азии и кокаина из Южной Америки. Незаконный оборот этих наркотиков ведет к росту масштабов злоупотребления как героином, так и кокаином, особенно в крупных городах этого региона.

Марокканское правительство выражает серьезную обеспокоенность в связи с незаконным оборотом кокаина и героина, предназначенного главным образом для Европы, маршруты которого пролегают вдоль протяженной береговой линии этой страны. Благодаря усилиям правительства на побережье Марокко были изъяты крупные партии кокаина.

193. Информация об усилиях по искоренению незаконных посевов опийного мака и каннабиса была получена из Египта. Комитет настоятельно призывает правительство этой страны создать систему мониторинга за незаконным культивированием, которая обеспечивала бы получение данных наземной съемки как о масштабах незаконного культивирования, так и о результатах кампаний по искоренению таких посевов.

Психотропные вещества

194. В странах Африки растет беспокойство в связи с отсутствием контроля над фармацевтическими препаратами, включая наркотические средства и психотропные вещества, которые находятся в свободной продаже. Власти многих африканских стран не располагают средствами для проведения оценок своих национальных законных потребностей в наркотических средствах и психотропных веществах (на основе которых Комитет определяет национальные исчисления) или средствами ограничения или увеличения объема импорта наркотиков до уровня, требуемого для удовлетворения своих законных потребностей. Комитет одобряет выводы и рекомендации десятого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки, состоявшегося в Абудже 20-24 апреля 1998 года, которые касаются мер по сокращению масштабов уличной торговли наркотиками.

195. В 80-х и начале 90-х годов метаквалон контрабандным путем ввозили в страны восточной и южной частей Африки главным образом из Индии, а сегодня он во все больших масштабах производится в самих этих странах. В последние годы подпольные лаборатории по изготовлению метаквалона были обнаружены в Замбии, Кении, Объединенной Республике Танзания и Южной Африке. В марте 1998 года в порту Дар-эс-Салама была конфискована установка для широкомасштабного производства наркотиков. Выражается также обеспокоенность в связи с появлением первых признаков подпольного изготовления и злоупотребления "экстази" в субрегионе.

196. Как отмечается в докладах миссий Комитета в Кот-д'Ивуар и Габон, страны западной и центральной

частей Африки во все большей степени сталкиваются со злоупотреблением психотропными веществами.

197. В последние годы в страны Африки в больших количествах ввозится эфедрин. По мнению Комитета, эфедрин является предметом злоупотребления в регионе, но не используется при незаконном изготовлении метамфетамина. Например, в Либерии эфедрин в больших количествах ввозился для потребления военнослужащими. Комитет с удовлетворением отмечает предложение ВОЗ включить эфедрин в Список IV Конвенции 1971 года.

Другие вопросы

198. Известно, что в странах Восточной Африки широко распространено культивирование ката (*Catha edulis*). Кат выращивается главным образом в Йемене, Кении (район Ньямбе), Уганде и Эфиопии, а также в некоторых районах Мадагаскара и Объединенной Республики Танзания, откуда тонны этого наркотика вывозятся в Джибути, Йемен и Сомали. Культивирование ката превратило один из самых процветающих и богатых сельскохозяйственных районов в район, полностью зависящий от импорта продовольствия. Большая часть ката потребляется в странах Восточной Африки. Незаконный оборот ката имеет ограниченные масштабы из-за того, что кат сохраняет свои свойства лишь в течение короткого времени после уборки; однако некоторые данные указывают на то, что в результате использования новых методов удается доставлять свежие листья ката в некоторые большие города Европы и других регионов.

Миссии

199. В марте 1998 года миссия Комитета посетила Кот-д'Ивуар. Комитет принял к сведению усилия этой страны в области контроля над наркотиками. Комитет ожидает, что, ратифицировав Конвенцию 1988 года, правительство примет меры для скорейшего принятия соответствующих национальных законов и постановлений, особенно в том, что касается отмывания денег и прекурсоров. Хотя в Кот-д'Ивуаре нет фармацевтической промышленности и не изготавливаются никакие прекурсоры, эта страна, особенно ее главные морские порты, может быть использована в качестве пункта транзита.

200. Каннабис является наиболее популярным наркотиком в Кот-д'Ивуаре. Существует некоторая опасность расширения злоупотребления психотропными веществами, содержащимися в медицинских препаратах. Комитет надеется, что правительство этой

страны усилит контроль за импортом и распределением таких препаратов.

201. Комитет принимает к сведению информацию о структуре межминистерского комитета по контролю над наркотиками Кот-д'Ивуара и предлагает правительству оказывать этому комитету необходимую поддержку для обеспечения его эффективного функционирования. Кроме того, Комитет рекомендует укрепить потенциал национальных служб здравоохранения, с тем чтобы они могли принимать соответствующие меры в связи с широко распространенной и неконтролируемой торговлей психотропными и другими наркотиками.

202. В марте 1998 года миссия Комитета посетила Габон. Комитет настоятельно призывает правительство безотлагательно ратифицировать Конвенцию 1988 года и обеспечить соблюдение обязательств, вытекающих из этого договора, путем внесения необходимых изменений в свое национальное законодательство и постановления, особенно в том, что касается отмывания денег и прекурсоров.

203. Комитет призывает правительство Габона реально оценить медицинские потребности страны в наркотических средствах и психотропных веществах и укрепить потенциал национальных служб здравоохранения с целью организации более четкого контроля за распространением наркотических средств и психотропных веществ и выполнения международных требований в отношении отчетности.

В. Америка

204. На Встрече на высшем уровне стран Америки, проходившей в Сантьяго в апреле 1998 года, и на двадцать восьмой сессии Генеральной Ассамблеи Организации американских государств (ОАГ), проходившей в Каракасе в июне 1998 года, правительства стран Америки вновь заявили о своем намерении и решимости безотлагательно принять согласованные меры для решения проблем незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими. Комитет с удовлетворением отмечает, что в особенности после Встречи на высшем уровне стран Америки, состоявшейся в Майами, Флорида, Соединенные Штаты Америки, в декабре 1994 года, был осуществлен целый ряд региональных и субрегиональных инициатив в различных областях, таких, как профилактика злоупотребления наркотиками, обеспечение соблюдения законов о наркотиках, законодательство о борьбе с отмыванием денег, сотрудничество судебных органов и совместное использование конфискованных доходов от преступной деятельности.

205. Комитет приветствует вышеупомянутые инициативы и усилия правительств, ОАГ и ее Межамериканской комиссии по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИКАД), направленные на создание многостороннего механизма оценки в качестве основы для разработки эффективной стратегии борьбы со злоупотреблением наркотиками, незаконным оборотом наркотиков и связанной с ним преступностью в странах Америки.

206. Комитет желает подчеркнуть важность системы сбора стандартизированных статистических данных о злоупотреблении наркотиками и правоохранительной деятельности, которая начала функционировать под руководством СИКАД. Механизм сбора, хранения, поиска и анализа сопоставимых данных о злоупотреблении наркотиками и их незаконном обороте на региональном уровне является чрезвычайно важным средством; хотя в настоящее время этот механизм находится на начальной стадии своего развития, когда-нибудь, возможно, он станет моделью для создания аналогичных механизмов в других регионах.

Центральная Америка и Карибский бассейн

Основные события

207. Комитет с чувством скорби принимает к сведению людские и материальные потери, которые в результате урагана в октябре 1998 года понесли страны Центральной Америки, особенно Гондурас и Никарагуа. Сознавая масштабность стоящих задач по восстановлению и необходимость изменения национальных приоритетов правительствами стран субрегиона, Комитет призывает международное сообщество оказать странам Центральной Америки всяческую поддержку и помощь, в том числе в области контроля над наркотиками.

208. Регион Центральной Америки и Карибского бассейна остается крайне незащищенным от незаконного транзитного оборота наркотиков и их прекурсоров между районами их производства и потребления в Северной Америке и Южной Америке, а также от преступной деятельности, связанной с этим оборотом, такой, как отмывание денег и коррупция. Транзитный оборот кокаина ведет к росту предложения этого вещества и расширению масштабов злоупотребления этим наркотиком во всем регионе. Правительствам следует сохранять бдительность и активизировать свои усилия по корректировке национальных правовых и организационных структур, с тем чтобы более эффективно бороться с угрозой, которую создают

незаконный оборот наркотиков и злоупотребление ими.

Присоединение к договорам

209. Комитет с удовлетворением отмечает факт присоединения Сальвадора к Конвенциям 1961 года и 1971 года и присоединение Гренады к Конвенции 1961 года.

210. Сторонами Конвенции 1988 года являются все государства Центральной Америки и Карибского бассейна. Белиз не является стороной Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года. Сторонами Конвенции 1971 года еще не являются Гаити, Гондурас, Сент-Винсент и Гренадины и Сент-Люсия. Комитет настоятельно призывает эти государства как можно скорее присоединиться к этим конвенциям, поскольку Конвенция 1988 года не может осуществляться в отрыве от ранее принятых конвенций.

Региональное сотрудничество

211. В развитие Плана действий по координации и сотрудничеству в области контроля над наркотическими средствами в Карибском бассейне, известного также под названием "Барбадосский план действий", в декабре 1997 года в Санто-Доминго было проведено второе совещание по вопросам сотрудничества в области контроля над наркотиками в Карибском бассейне. Страны Карибского бассейна и международные доноры подтвердили свою приверженность делу осуществления Барбадосского плана действий и стратегии ОАГ в области борьбы с наркотиками в Западном полушарии, которые были приняты в 1996 году. Комитет приветствует придание первоочередного значения ряду инициатив, в том числе созданию правовых основ для функционирования национальных органов по контролю над наркотиками, направлению изъятых активов на цели сокращения спроса и обеспечения соблюдения законов о наркотиках, мобилизации средств для осуществления национальных стратегий в области контроля над наркотиками и укреплению потенциала соответствующих национальных учреждений в области проведения расследований и уголовного преследования. Комитет с интересом отмечает работу Межправительственной целевой группы по наркотикам, созданной Секретариатом Карибского сообщества (КАРИКОМ), которая направлена на обеспечение более четкого согласования политики в области контроля над наркотиками в странах Карибского бассейна.

212. Комитет с удовлетворением отмечает, что в рамках механизма сотрудничества, созданного совместными усилиями стран Центральной Америки, Мексики и ЮНДКП, разработана субрегиональная программа технического сотрудничества в области контроля над наркотиками на период 1998-2002 годов и уже осуществляется ряд инициатив. Комитет надеется, что при поддержке международного сообщества доноров правительства заинтересованных стран смогут найти в ближайшем будущем средства, необходимые для обеспечения полномасштабного осуществления этой программы.

213. Комитет с удовлетворением отмечает проект, разработанный с целью модернизации лабораторий судебной экспертизы в странах Карибского бассейна, осуществление которого начато в мае 1998 года. Этот проект позволит укрепить потенциал 21 государства и территории Карибского бассейна в области проведения судебной экспертизы. Комитет надеется, что это позволит расширить возможности этих стран оказывать поддержку правоохранительным органам и судебным учреждениям в преследовании лиц, совершивших преступления, связанные с наркотиками.

214. Комитет приветствует сохранение практики осуществления совместных правоохранительных операций, связанных с наркотиками, которые проводятся на двусторонней и многосторонней основе странами Центральной Америки и Карибского бассейна. В то же время Комитет желает отметить, что регион в целом значительно выиграет, если будет располагать четко разработанными практическими механизмами оперативного обмена данными о незаконном обороте наркотиков, планирования и осуществления совместных операций. Конструктивным шагом в этом направлении можно считать создание в октябре 1998 года регионального координационного отделения КАРИКОМ по наркотикам.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

215. Комитет с удовлетворением отмечает инициативы, предпринятые странами и территориями Карибского бассейна с целью обновления своих правовых структур и расширения их возможностей бороться с преступностью, связанной с наркотиками, в частности с отмыванием денег. Комитет приветствует законодательство о борьбе с отмыванием денег, которое недавно было принято на Британских Виргинских островах и островах Сент-Китс и Невис. Комитет надеется, что в ближайшем будущем на Барбадосе и Тринидаде и Тобаго будет принято аналогичное законодательство, которое находится на стадии подго-

товки. Комитет приветствует также принятие Каймановыми островами в 1997 году законодательства, необходимого для выполнения положений Конвенции 1988 года о взаимной юридической помощи. Законодательство о борьбе с отмыванием денег, разработанное в соответствии с типовым законодательством СИКАД, уже было принято в таких центральноамериканских странах, как Белиз, Гондурас, Коста-Рика и Панама. Комитет настоятельно призывает власти Гватемалы, Никарагуа и Сальвадора ускорить осуществление начатого ими законодательного процесса в этой области.

216. Комитет отмечает, что в контексте борьбы с преступностью, связанной с наркотиками, на Ямайке были укреплены национальная полиция и государственные службы уголовного преследования. Комитет надеется, что рассматриваемые в настоящее время законодательные акты о борьбе с отмыванием доходов от преступной деятельности и о контроле над прекурсорами будут приняты в ближайшем будущем. Ямайка, как и другие страны региона, подписала соглашение с Соединенными Штатами о взаимном сотрудничестве в осуществлении операций по обеспечению соблюдения законов о наркотиках.

217. Комитет с удовлетворением отмечает, что недавно Тринидад и Тобаго подписал договор о взаимной юридической помощи с Соединенным Королевством, а в настоящее время ведет переговоры по пересмотру ряда договоров о выдаче с целью повышения их эффективности. Комитет принимает также к сведению непримиримое отношение к коррупции и отмыванию денег властей Каймановых островов, где в результате финансовых нарушений был закрыт ряд банковских учреждений, и надеется, что там будет принято соответствующее законодательство.

218. Комитет с беспокойством отмечает низкие темпы процесса принятия национальных генеральных планов по контролю над наркотиками в Карибском бассейне. Он настоятельно призывает страны этого субрегиона, которые еще не сделали этого, как можно скорее принять генеральные планы. Генеральные планы являются важным средством для решения таких сложных проблем, как злоупотребление наркотиками и незаконный оборот наркотиков.

Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

219. В то время как в Центральной Америке каннабис незаконно производится почти исключительно для внутреннего потребления, в таких странах Карибского бассейна, как Ямайка и Сент-Винсент и

Гренадины, он производится главным образом для контрабандного вывоза в Канаду и Соединенные Штаты. Почти во всех странах Центральной Америки и Карибского бассейна каннабис является наиболее широко потребляемым наркотиком, через который подростки, как правило, приобщаются к другим незаконным наркотикам. На протяжении последних пяти лет во всех странах региона, за исключением Сальвадора и Ямайки, наблюдался неуклонный рост объема изъятий каннабиса.

220. Сообщалось, что в ограниченных масштабах опийный мак по-прежнему незаконно культивируется в Гватемале. В условиях отсутствия достоверных данных о фактических масштабах такого культивирования властям следует сохранять бдительность, с тем чтобы тенденция сокращения площади культивирования не обернулась вспять. Из всех стран Центральной Америки об изъятии героина сообщила лишь Панама, однако в небольших количествах героин по-прежнему изымается во всех странах Карибского бассейна. Сообщений о злоупотреблении героином в регионе в целом не поступало.

221. В регионе можно свободно приобрести гидроклорид кокаина и "крэк". За несколько лет "крэк" стал вторым наиболее широко потребляемым наркотиком в Центральной Америке, особенно среди малоимущих и наиболее социально неустроенных слоев населения в больших городах и на Атлантическом побережье. В Карибском бассейне злоупотребление "крэком" является довольно заметным явлением, которое часто увязывают с ростом масштабов насилия.

222. На протяжении последних пяти лет во всех странах региона, особенно в центральном карибском коридоре, наблюдался неуклонный рост объема изъятий кокаина. Многие страны Карибского бассейна на протяжении нескольких лет сообщают об изъятиях "крэка", а в Центральной Америке происходит стремительное расширение масштабов злоупотребления "крэком". С учетом высокого аддиктивного потенциала "крэка" и более низких цен на него органам здравоохранения и правоохранительным органам следует пристально следить за национальными тенденциями в области злоупотребления кокаином в такой форме и его незаконного оборота и при поддержке международного сообщества принимать соответствующие контрмеры.

223. В большинстве стран Центральной Америки и Карибского бассейна отмечены случаи складирования кокаина. Тем самым торговцы наркотиками пытаются свести к минимуму риск быть обнаруженными и выданными в Соединенные Штаты и ограничить количе-

ство перевозимого кокаина количеством, фактически необходимым торговцам в Северной Америке, вместо того чтобы перевозить целые партии, которые проще обнаружить. Некоторые страны Карибского бассейна вновь начинают приобретать роль транзитных пунктов в системе незаконного оборота наркотиков.

224. Психотропные вещества, главным образом бензодиазепины, законно изготавливаются на Кубе, в Гватемале и Панаме. Хотя случаев утечки этих препаратов в сфере законной региональной торговли отмечено не было, в ряде стран механизмы национального контроля за распространением определенных психотропных веществ и торговли ими являются крайне несовершенными, и оттуда поступают сообщения о свободной продаже без рецепта, например, диазепамы.

225. Комитет с беспокойством отмечает, что в целом получить достоверные данные о злоупотреблении наркотиками в регионе трудно. В Центральной Америке положение несколько улучшилось, особенно после создания в рамках СИКАД централизованной информационной системы по проблеме злоупотребления наркотиками. В Карибском бассейне было проведено лишь несколько комплексных обследований по проблеме злоупотребления наркотиками. Правительствам этого субрегиона следует рассмотреть вопрос о проведении таких обследований, являющихся важным средством разработки политики в области контроля над наркотиками.

226. Для ограничения возможностей утечки прекурсоров в регионе, особенно в Центральной Америке, правительствам следует тщательно пересмотреть свои законные потребности в контролируемых химических веществах, особенно эфедрине, который в некоторых странах является объектом утечки для использования при незаконном изготовлении амфетаминов.

Миссии

227. В апреле 1998 года миссия Комитета посетила Белиз. Белиз является стороной Конвенции 1988 года, но еще не присоединился к Конвенциям 1961 года и 1971 года. Белиз является единственной страной Центральной Америки, которая еще не присоединилась к Конвенции 1961 года.

228. Комитет настоятельно призывает правительство Белиза в первоочередном порядке принять меры для присоединения к Конвенциям 1961 года и 1971 года. Цели Конвенции 1988 года не могут быть достигнуты без всестороннего выполнения положений ранее принятых конвенций.

229. Комитет просит правительство Белиза создать механизмы контроля за веществами, которые могут быть использованы при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, как это требуется в статье 12 Конвенции 1988 года. Правительству Белиза следует создать механизмы для сбора данных о законных национальных потребностях в контролируемых химических веществах и обеспечения законности импортных поставок химических веществ, что в значительной степени будет способствовать выполнению Белизом его обязательств по статье 12 Конвенции 1988 года, касающихся представления информации.

Северная Америка

Основные события

230. Каннабис по-прежнему является наиболее широко употребляемым наркотиком во всех трех странах Северной Америки. Наблюдается тенденция к повышению содержания тетрагидроканнабинола (ТГК) в каннабисе, который культивируется в теплицах в Канаде и западных районах Соединенных Штатов и затем переправляется на юг и восток. Вследствие другой тенденции, связанной с повышением чистоты героина, продаваемого в Северной Америке, расширились масштабы курения героина, особенно в молодежных кругах. На черном рынке Соединенных Штатов героин из Латинской Америки продолжает вытеснять героин из государств Юго-Восточной Азии, который по-прежнему занимает доминирующее положение на незаконном рынке Канады. Одной из основных проблем во всех странах региона остается организованная преступность, связанная с наркотиками.

231. В нескольких штатах Соединенных Штатов Америки в течение прошедшего года были проведены референдумы, по результатам которых было одобрено, в различной степени, использование каннабиса в некоторых медицинских целях. Этот вопрос остается спорным. Комитет подчеркивает, что решение вопросов, касающихся использования всех наркотиков в медицинских и научных целях, должно входить в компетенцию полномочных национальных органов здравоохранения, и в этой связи вновь призывает провести дополнительные научные исследования по этому вопросу.

232. В сети "Интернет" продолжают множиться оперативные руководства типа "сделай сам", которые позволяют читающим их лицам изготавливать контролируемые вещества и употреблять ими. Хотя эта проблема свойственна не только Северной Америке,

однако множество адресных страниц размещены на серверах в Канаде и Соединенных Штатах.

233. В апреле 1998 года в Канаде в преддверии двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи успешно был проведен крупный молодежный форум по вопросам международного предупреждения наркомании. В рамках этого форума молодежь из 24 стран обменялась опытом решения в своей среде проблемы злоупотребления наркотиками при поддержке со стороны неправительственных организаций. Несколько молодых участников форума позднее выступили на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, где они высказались в пользу образа жизни без наркотиков.

Присоединение к договорам

234. Все три государства Северной Америки являются сторонами Конвенции 1961 года, Конвенции 1971 года и Конвенции 1988 года.

Региональное сотрудничество

235. Сотрудничество остается важным элементом стратегий государств Северной Америки в области контроля над наркотиками, при этом в политической повестке дня региона многосторонним и двусторонним стратегиям уделяется значительное внимание. Особенно важное значение придается обмену информацией по проблеме отмывания денег и осуществлению контроля над прекурсорами.

236. Следует надеяться, что двусторонняя стратегия в области контроля над наркотиками, о которой правительства Мексики и Соединенных Штатов объявили в феврале 1998 года, позволит расширить сотрудничество между этими двумя государствами в таких областях, как борьба с коррупцией, борьба с отмыванием денег, конфискация активов, установление запретов, обмен информацией с целью сокращения незаконного спроса на наркотики, обмен технологией, подготовка кадров, выявление прекурсоров, а также судебное преследование и выдача наркопреступников. В ходе первой совместной конференции Мексики и Соединенных Штатов по вопросам сокращения спроса, которая состоялась в Эль-Пасо, Техас, в марте 1998 года, были разработаны совместные стратегии и программы сокращения незаконного спроса на наркотики. Комитет отмечает развитие сотрудничества между правоохранительными органами Мексики и Соединенных Штатов с целью перекрыть каналы поступления химических веществ, используемых при незаконном изготовлении метамфетамина в юго-западных районах Соединенных Штатов, а также

сотрудничество между Колумбией и Соединенными Штатами с целью пресечь доставку в Колумбию перманганата калия из стран Азии.

237. Комитет приветствует заключение правительствами стран этого региона многочисленных взаимных соглашений и соглашений с третьими странами в целях расширения регионального и международного сотрудничества в области контроля над наркотиками.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

238. Комитет отмечает, что Канада приступила к разработке нормативных актов с целью обеспечить соответствие своего национального законодательства, особенно в том, что касается бензодиазепинов, положениям Конвенции 1971 года, и настоятельно призывает правительство Канады незамедлительно принять их. Кроме того, в Канаде дополнительно к действующим законам против отмывания денег вводятся законы, устанавливающие новые требования к финансовой отчетности применительно к подозрительным операциям и трансграничному перемещению валюты. Комитет призывает Канаду незамедлительно принять аналогичные меры для обеспечения того, чтобы ее нормативно-правовые акты, касающиеся прекурсоров и других химических веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, отвечали международным стандартам.

239. Комитет с удовлетворением отмечает, что в 1998 году правительство Мексики приняло закон о контроле над прекурсорами, охватывающий все вещества, включенные в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, а также дополнительные вещества. Комитет надеется, что в ближайшем будущем правительство Мексики создаст всеобъемлющую регулятивную основу, обеспечивающую эффективное осуществление этого закона. Комитет приветствует создание Генеральной прокуратурой Мексики подразделения по расследованию преступлений, связанных с отмыванием денег.

240. Соединенные Штаты продолжают прилагать усилия по развитию объявленной в 1997 году стратегии, направленной на сокращение вдвое в течение десятилетнего периода масштабов незаконного употребления и предложения наркотиков в этой стране. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство Соединенных Штатов выделяет значительные финансовые средства на программы в интересах молодежи и на общинную деятельность по борьбе с проблемой наркотиков.

241. Соединенные Штаты проводят значительную работу по доведению через "Интернет" точной информации по вопросам наркомании, ее предупреждения и лечения до родителей, имеющих детей-наркоманов, а также до врачей и исследователей во всех странах мира. Комитет отмечает, что по инициативе и при поддержке правительства Соединенных Штатов в январе 1998 года в средствах массовой информации была развернута кампания против злоупотребления наркотиками. Она призвана противодействовать распространению через телевидение и "Интернет" информации, отражающей терпимое или даже поощрительное отношение к злоупотреблению наркотиками (эта тема подробно обсуждалась в докладе Комитета за 1997 год³³).

242. Комитет с удовлетворением отмечает значительную работу по сокращению незаконного спроса на наркотики, которую проводят местные неправительственные организации в Мексике. Комитет отмечает, что в мае 1998 года по инициативе фонда, образованного частным сектором, на телевидении была начата общественно-просветительская кампания в целях сокращения спроса, призванная дополнить усилия правительства Мексики в этой области.

Культивирование, производство, изготовление, оборот и злоупотребление

Наркотические средства

243. В Канаде значительно расширились масштабы культивирования каннабиса в закрытом грунте. Данные о конфискациях свидетельствуют о том, что незаконный каннабис с высоким содержанием ТГК переправляется из провинции Британская Колумбия в Соединенные Штаты, а также из западных в восточные районы Соединенных Штатов.

244. Каннабис по-прежнему является наиболее широко употребляемым наркотиком в Северной Америке, которому отдается предпочтение во всех трех странах региона. Согласно обследованию, проведенному в Соединенных Штатах, быстрое расширение масштабов злоупотребления каннабисом среди молодежи прямо связано с распространением ложного мнения, что злоупотребление каннабисом не наносит вреда.

245. Правительство Мексики продолжает прилагать усилия, направленные на искоренение незаконного культивирования опийного мака, которое по-прежнему осуществляется на ограниченных площадях преимущественно в горных районах. Из опийного мака, выращиваемого в Гватемале, Колумбии и Мек-

сике, производится героин, предназначенный прежде всего для незаконного рынка в Соединенных Штатах. Поскольку имеются основания полагать, что производимый в Мексике опий идет на изготовление героина на территории самой Мексики, Комитет призывает правительство этой страны усилить контроль за прекурсорами, которые используются при изготовлении героина, и расширить сотрудничество с Комитетом. Отмечается повышение степени чистоты героина из Латинской Америки, переправляемого на север континента.

246. Данные об изъятиях свидетельствуют о сохранении значительных масштабов незаконной переправки через Мексику кокаина из Южной Америки.

247. В Канаде и Соединенных Штатах отмечен рост числа погибших от принятия чрезмерной дозы наркотиков, что, возможно, связано с повышением чистоты героина. Хотя в целом масштабы наркомафии в Мексике по-прежнему не столь значительны, как в Соединенных Штатах, в последние годы там наблюдается рост злоупотребления кокаином и "крэком", особенно среди молодежи. В Соединенных Штатах злоупотребление "крэком", по-видимому, идет на спад. К сожалению, у лиц, только приобщающихся к наркотикам, и у молодежи проявляется тяга к героину, что объясняется прежде всего его доступностью, дешевизной и более высокой степенью чистоты. На протяжении нескольких последних лет в районах многих крупных городов Канады отмечался рост числа случаев заражения вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ) среди лиц, злоупотребляющих наркотиками, очевидно вследствие роста числа наркоманов, предпочитающих внутривенное введение кокаина в сочетании с другими наркотиками, например с героином.

Психотропные вещества

248. В Соединенных Штатах отмечается дальнейшее расширение масштабов незаконного оборота метамфетамина и злоупотребления им. Базирующиеся в Мексике преступные организации, которые занимались незаконным оборотом каннабиса и кокаина, в последние годы переключились на торговлю метамфетамином, снабжая им незаконный рынок в Соединенных Штатах. Использование существующих распределительных сетей является фактором, способствующим быстрому распространению злоупотребления метамфетамином по всей территории Соединенных Штатов.

249. В 1996 году закончился десятилетний период неуклонного роста потребления метилфенидата в

медицинских целях и в 1997 году объем его потребления остался на прежнем уровне; в то же время резко возросло применение амфетамина и дексамфетамина для лечения СДВ. Как и в своем докладе за 1997 год³⁴, Комитет выражает в этой связи тревогу и призывает проявлять максимальную бдительность и не допускать чрезмерно частого диагностирования СДВ и необоснованного прописывания метилфенидата и других стимуляторов.

250. Торговля и распространение по всему миру незаконно производимого ЛСД, который пользуется особой популярностью на западном побережье Соединенных Штатов, осуществляются с помощью почтовых отправлений.

Другие вопросы

251. В Соединенных Штатах отмечается рост случаев полинаркомании. Так, все большую популярность во всей стране приобретает впрыскивание или вдыхание смеси, например героина и кокаина ("спидбол"). Во многих районах Соединенных Штатов можно легко достать сигареты с каннабисом в сочетании с такими другими веществами, как гидрохлорид кокаина, "крэк", фенциклидин (ФЦП) или кодеин.

252. В Соединенных Штатах, особенно в различного рода клубах, стали появляться такие наркотики, как оксибат натрия (гамма-гидроксипутират (ГГБ)) и кетамин.

Миссии

253. В октябре 1998 года Комитет направил миссию в Соединенные Штаты.

254. Комитет высоко оценивает твердую решимость правительства Соединенных Штатов значительно сократить в ближайшие десять лет масштабы предложения и спроса на наркотики и разработать стратегию адресных мер с собственным механизмом оценки эффективности мероприятий, которые планируется осуществить в предстоящие годы.

255. Комитет предлагает правительству Соединенных Штатов информировать правительства других заинтересованных стран об опыте и результатах проведения в средствах массовой информации беспрецедентной кампании с целью отвратить молодежь от злоупотребления наркотиками, основное внимание в рамках которой было уделено отношению молодежи к наркотикам как к развлечению.

256. Комитет настоятельно призывает правительство Соединенных Штатов найти новые подходы к эффективному решению проблемы злоупотребления наркотиками среди хронических наркоманов, с которыми в основном и связан незаконный спрос на наркотики, как это признается в стратегии.

257. Комитет с удовлетворением отмечает обнадеживающие результаты деятельности по пресечению незаконного оборота, в частности значительные объемы конфискации кокаина и успехи в деле предотвращения утечки ряда химических веществ из сферы законного производства и торговли в сферу подпольного производства наркотиков на территории и за пределами Соединенных Штатов.

258. Комитет надеется, что совещание по выработке согласованного мнения в отношении диагностирования и лечения СДВ, которое было проведено в Соединенных Штатах в ноябре 1998 года, будет способствовать общему пониманию правильных медицинских и научных критериев, которые в последнее десятилетие стали значительно менее строгими по сравнению с критериями, установленными ВОЗ и применимыми в большинстве других государств. Необходимо добиться того, чтобы существующая в Соединенных Штатах практика диагностирования СДВ и прописывания стимуляторов соответствовала установленным критериям и не характеризовалась столь широкими отклонениями, как в настоящее время, с тем чтобы снизить опасность ошибочного диагностирования, чрезмерного прописывания препаратов и злоупотребления ими.

259. Комитет надеется также, что правительство Соединенных Штатов приложит активные усилия для того, чтобы обеспечить выполнение федерального закона, соответствующего международным договорам о контроле над наркотиками, в тех штатах, которые на основании результатов референдумов легализовали употребление каннабиса вопреки федеральному закону, запрещающему использование каннабиса в медицинских и немедицинских целях. Решение о допущении использования того или иного вещества в медицинских целях во всех странах всегда принималось, и должно приниматься и впредь, соответствующими органами, уполномоченными осуществлять регулирование и регистрацию лекарственных средств. Для таких решений должны иметься разумные медицинские и научные основания, и их нельзя принимать по итогам референдумов, организуемых заинтересованными группами.

Южная Америка

Основные события

260. Благодаря усилиям правительств и международных организаций удалось сократить площади, на которых культивируется кокаиновый куст - основная незаконно выращиваемая культура в Южной Америке, - и в целом производство листьев коки. Однако сокращение культивирования кокаинового куста в одних районах быстро и легко компенсируется созданием новых возделываемых площадей в других районах.

261. Успехи в искоренении незаконных культур должны подкрепляться эффективным и устойчивым сокращением площадей, на которых незаконно культивируются наркотикосодержащие растения, в рамках всего региона. Правительствам, возможно, следует уделять более пристальное внимание уничтожению новых очагов культивирования таких растений. Комитет надеется, что правительства Боливии, Колумбии и Перу учтут эти соображения при осуществлении стратегий искоренения наркотикосодержащих культур, с тем чтобы в полной мере выполнить обязательства, взятые ими на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, которая состоялась 8-10 июня 1998 года.

Присоединение к договорам

262. Гайана остается единственной страной в Южной Америке, которая до сих пор не является стороной Конвенции 1961 года. Все другие государства региона являются сторонами трех международных договоров о контроле над наркотиками.

263. В этой связи Комитет призывает правительство Гайаны более не откладывать свое присоединение к Конвенции 1961 года. Комитет хотел бы вновь указать на то, что, по его мнению, полное и эффективное осуществление последних международных договоров о контроле над наркотиками возможно лишь при условии выполнения в полном объеме положений Конвенции 1961 года.

Региональное сотрудничество

264. На первой конференции Андской региональной группы по контролю над наркотиками, которая состоялась в Арекипа, Перу, в августе 1998 года, Боливия, Бразилия, Венесуэла, Колумбия, Панама, Перу и Чили договорились о создании регионального

учебного центра по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и о создании системы электронного обмена информацией для содействия борьбе с наркотиками. Следует надеяться, что эти две инициативы будут способствовать установлению взаимного доверия между органами по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в регионе и стандартизации методов расследования, методов сбора данных и систем распространения информации.

265. Кроме того, со временем такие субрегиональные механизмы могут помочь этим странам в установлении более действенного и скоординированного контроля над их общими границами, особенно если в этот процесс будут включены такие другие заинтересованные стороны, как Гайана, Суринам и Эквадор. Особенно трудно обеспечить эффективный пограничный контроль в районах с густыми тропическими лесами, например в бассейнах рек Амазонка и Ориноко, в которых весьма сложно бороться с контрабандным провозом товаров через национальные границы.

266. В 1998 году Перу и Эквадор согласовали план, призванный положить конец давнему пограничному спору. Соглашение предусматривает создание двусторонних комиссий по торговле, навигации, трансграничному сотрудничеству, демаркации границ, мерам взаимного доверия и безопасности. Следует надеяться, что это соглашение, аналогичное соглашению, которое было заключено между Эквадором и Колумбией, будет способствовать эффективному сотрудничеству этих стран в области контроля над наркотиками и химическими веществами.

267. Во второй половине 1998 года правительства Аргентины, Боливии, Перу, Уругвая и Чили наметили провести первое совместное обследование по проблеме злоупотребления наркотиками. Комитет приветствует эту инициативу и надеется, что благодаря таким совместным мероприятиям будут получены сопоставимые данные о масштабах злоупотребления наркотиками и тенденциях в этой области. Комитет призывает правительства соответствующих стран реализовать эту инициативу и, при наличии соответствующих просьб, обменяться опытом с правительствами других стран.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

268. В январе 1998 года Боливия обнародовала Стратегию борьбы с наркотиками на 1998-2002 годы, именуемую также Планом утверждения достоинства, в которой изложены цели и политика борьбы с нарко-

манией и незаконным производством, изготовлением и оборотом наркотиков на период до 2002 года. Несмотря на некоторое сопротивление, которое оказывалось вначале, этот план был разработан на основе широкого национального консенсуса. Комитет приветствует принятие этого плана и выражает надежду, что международное сообщество доноров поддержит эти усилия правительства Боливии.

269. В соответствии с мерами, которые неоднократно рекомендовал Комитет и которые уже приняты в других странах Южной Америки, в первом квартале 1998 года в Бразилии была установлена уголовная ответственность за отмывание денег, были смягчены правовые нормы, касающиеся сохранения банковской тайны, и было принято новое законодательство против отмывания денег и сокрытия активов. Принять эти меры было необходимо, поскольку Бразилия является крупнейшей экономической системой и крупнейшим финансовым рынком в регионе. Комитет надеется, что новое законодательство будет реализовано в полной мере и что последствия его применения будут внимательно изучены.

270. В 1998 году Бразилия приступила также к крупномасштабной реорганизации своих структур, ответственных за осуществление контроля над наркотиками и за разработку политики в области наркотиков. Новый комитет, ответственный за разработку и координацию как стратегий в области предупреждения наркомании, так и стратегий правоохранительной деятельности, является составной частью правительства.

271. Комитет отмечает, что в начале 1998 года полиция штата Рио-де-Жанейро при полной поддержке со стороны правительства Бразилии развернула кампанию по борьбе с коррупцией. Согласно некоторым отчетам, из полиции было уволено много сотрудников, обвиненных в коррупции. Это должно послужить примером для других стран мира и для государственных служб всех уровней. Кроме того, в период 1997 и 1998 годов федеральная полиция Бразилии уничтожила по меньшей мере три крупные организации на юге страны, занимавшиеся оборотом наркотиков, и приступила к осуществлению национальной программы контроля над прекурсорами.

272. Комитет отмечает, что в 1998 году Конституционный суд Колумбии утвердил решение о восстановлении практики выдачи из Колумбии колумбийских граждан, однако это применимо лишь в тех случаях, когда преступления были совершены после декабря 1997 года. Кроме того, в 1998 году в Колумбии было принято законодательство, допускающее досрочное освобождение правонарушителей,

которые отбыли не менее 60 процентов срока своего тюремного заключения, и безнадзорный ежегодный отпуск для тех, кто отбыл не менее 80 процентов срока заключения. Комитет отмечает, что законодательство не предусматривает досрочного освобождения лиц, приговоренных к лишению свободы за оборот наркотиков, и что правительство четко проинструктировало соответствующие органы не предоставлять таким лицам привилегию ежегодного отпуска.

273. Комитет отмечает, что в 1998 году в Колумбии по обвинению в коррупции к тюремному заключению было приговорено несколько бывших высокопоставленных государственных чиновников и что в соответствии с принятым в 1997 году законодательством были значительно увеличены сроки тюремного заключения некоторых крупных торговцев наркотиками. Кроме того, правоохранные органы пресекли деятельность двух новых организаций, которые занимались оборотом наркотиков.

274. В июле 1998 года в Перу были приняты законодательство против отмывания денег и правила, регулирующие банковскую деятельность, однако их применение было временно приостановлено до тех пор, пока не будут приняты поправки, снимающие проблемы их практического использования. Комитет призывает правительство Перу ускорить процесс принятия поправок и как можно быстрее ввести измененное законодательство в практику.

Культивирование, производство, изготовление, оборот и злоупотребление

Наркотические средства

275. Масштабы незаконного культивирования каннабиса в Южной Америке не известны. Культивируемый каннабис обычно предназначен для потребления местным населением; в Бразилии, Гайане, Колумбии, Парагвае и Суринаме он культивируется также с целью контрабандной доставки в другие страны. В большинстве стран региона отмечен дальнейший рост объема конфискации каннабиса. Согласно некоторым обследованиям, каннабис по-прежнему является наиболее широко употребляемым наркотиком, особенно среди молодежи (15-19 лет), а также наиболее часто фигурирующим первоначально-употребляемым наркотиком.

276. В 1998 году никаких изменений в тенденциях в области незаконного производства опия и изготовления героина не произошло. Результаты некоторых обследований свидетельствуют о стабильности мас-

штабов культивирования опийного мака в Колумбии в течение последних трех лет, несмотря на прошлогодний рост изъятий героина. Тем не менее в отличие от прошлого десятилетия ряд стран региона в настоящее время сообщает по крайней мере об ограниченных масштабах злоупотребления героином. Этот факт может свидетельствовать о повышении доступности героина, и правительства должны обратить на него внимание при планировании своих национальных стратегий борьбы со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом.

277. По-прежнему отмечается недостаточность достоверных данных о незаконном культивировании кокаинового куста, производстве листьев кока и изготовлении гидрохлорида кокаина. Расширение площадей, на которых культивируется кокаиновый куст, в Колумбии в основном компенсируется сокращением таких площадей в Боливии и Перу. Первое место по площади, на которой осуществляется культивирование кокаинового куста, занимает Колумбия, за которой следуют Перу и Боливия. Учитывая рост производства листьев кока в Перу, эта страна, по-видимому, остается крупнейшим в мире производителем листьев кока.

278. Комитет с удовлетворением отмечает, что в начале ноября 1998 года международное сообщество доноров одобрило новый перуанский план по искоренению незаконного культивирования и комплексному экономическому развитию. Комитет надеется, что правительству Перу будут предоставлены необходимые средства.

279. Комитет приветствует уверенное продвижение Боливии, Колумбии и Перу к достижению намеченных на 1998 год целей по искоренению незаконного культивирования кокаинового куста. Комитет надеется, что достигнутые результаты в деле сокращения масштабов культивирования кокаинового куста в регионе будут устойчивыми и долговременными. Как уже неоднократно заявлял Комитет, для искоренения незаконного культивирования кокаинового куста требуются значительные усилия, сочетающие как эффективную правоохранительную деятельность, так и эффективное осуществление программ альтернативного развития.

280. Что касается незаконного изготовления кокаина, то крупнейшим производителем в мире по-прежнему является Колумбия. Вместе с тем в течение последних нескольких лет расширились масштабы изготовления и контрабанды кокаина организациями, занимающимися незаконным оборотом наркотиков в Боливии и Перу. Правительствам следует помнить о

том, что хорошо организованные и экономически обеспеченные преступные организации могут представлять собой опасность политическим, экономическим и социальным устоям.

281. Становится более глубоким знание региональных особенностей утечки и оборота химических веществ, используемых при незаконном изготовлении кокаина. Правительствами ряда стран-экспортеров были приостановлены подозрительные поставки химических веществ, включая все более крупные поставки перманганата калия, предназначенные для тех регионов Южной Америки, в которой осуществляется переработка кокаина. В странах региона, особенно в Колумбии, были изъяты крупные партии таких химических веществ. Так, согласно сообщениям, объемы изъятий кислот и растворителей являются крупнейшими за последние пять лет; объем изъятий перманганата калия в 1997 году (112 тонн) является крупнейшим за период с 1989 года и превышает совокупный объем изъятий за предыдущие четыре года.

282. Было сообщено также об изъятии многих веществ, не включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года. С другой стороны, имеется мало сведений об утечке и обороте ключевых химических веществ, особенно ангидрида уксусной кислоты, используемых при незаконном изготовлении героина.

283. В результате проверки законности отдельных сделок были выявлены подозрительные поставки. Правительствам стран региона предлагается последовать примеру Колумбии и Эквадора и использовать положения пункта 10(а) статьи 12 Конвенции 1988 года применительно к ангидриду уксусной кислоты и перманганату калия, а также к другим веществам, включенным в Таблицу II, в соответствии с соглашениями, достигнутыми в ходе двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. В своей резолюции S-20/4 В, касающейся контроля над прекурсорами, Ассамблея рекомендовала государствам распространить на ангидрид уксусной кислоты и перманганат калия основополагающие меры, касающиеся обмена информацией о веществах, включенных в Таблицу I, в соответствии с которыми страны-экспортеры на основании соответствующих просьб должны представлять в той или иной форме предварительное уведомление об экспорте.

284. Комитет хотел бы подчеркнуть необходимость проведения правительствами стран-экспортеров в Южной Америке тщательного анализа законных областей применения контролируемых веществ и потребностей в них, особенно в том, что касается ангидрида

уксусной кислоты и перманганата калия, учитывая чрезмерно крупные объемы импорта в регион и возможность их значительной утечки в незаконные каналы.

285. Для доставки кокаина на незаконные рынки Европы и Северной Америки торговцы наркотиками продолжают использовать все более разнообразные методы и маршруты. Ни одну из стран региона не миновали транзитные маршруты, по которым контрабандой переправляется кокаин. В большинстве стран, за исключением Перу и Уругвая, в течение последнего года продолжался рост конфискаций кокаина.

286. Статистика обращений в кабинеты неотложной помощи свидетельствует о том, что злоупотребление гидрохлоридом кокаина наиболее широко распространено среди лиц в возрасте 30-39 лет и что расширение масштабов злоупотребления "крэком", характерное для всего региона, в большей степени проявляется в Бразилии, Венесуэле, Колумбии, Перу и Эквадоре.

Психотропные вещества

287. Что касается психотропных веществ, то одной из основных проблем в регионе остается злоупотребление стимуляторами в виде анорексигенных средств³⁵. По рекомендации Комитета три наиболее неблагополучные в этом отношении страны - Аргентина, Бразилия и Чили - приняли законодательные и/или административные меры, с тем чтобы решить эту проблему. В Чили уже отмечено определенное сокращение масштабов такого злоупотребления стимуляторами, тогда как Аргентина и Бразилия все еще стараются преодолеть трудности реализации таких мер, обусловленные значительными размерами их территорий.

288. Соседним странам, а именно Боливии, Парагваю, Перу и Уругваю, которые пока не сталкиваются с серьезными проблемами, связанными со злоупотреблением стимуляторами, следует принять все, по их мнению, целесообразные профилактические меры с целью не допустить распространения такой практики. Комитет отмечает, что Уругвай запретил использовать рецептурные формулы для прописывания стимуляторов, и на эту меру следует обратить также внимание другим правительствам.

289. Комитет обеспокоен расширением масштабов злоупотребления транквилизаторами и веществами амфетаминового ряда, например "экстази", о котором свидетельствует обзор обращений в кабинеты неотложной помощи, особенно в Аргентине, Бразилии, Уругвае и Чили. Ощущается недостаток достоверных

статистических данных, и в этой связи для определения реальных масштабов такого злоупотребления органам здравоохранения в странах Южной Америки в целом следует обеспечить более систематический сбор данных по этому вопросу.

Миссии

290. В апреле 1998 года миссия Комитета посетила Суринам. Несмотря на наличие в этой стране законодательства о контроле над наркотиками и некоторых правовых норм, направленных против отмывания денег, практика отмывания денег сама по себе не является уголовно наказуемой и в этой связи еще необходимо принять законодательство против отмывания доходов.

291. Комитет приветствует создание в Суринаме Национального совета по борьбе с наркотиками, который является национальным координационным органом по вопросам контроля над наркотиками и, в частности, отвечает за консультирование правительства по национальной политике в области контроля над наркотиками и за разработку политики в таких областях, как обеспечение соблюдения законов о наркотиках и сокращение незаконного спроса на наркотики, включая вопросы, касающиеся лечения и реабилитации наркоманов. Выполнению функций Совета в значительной мере будет способствовать принятие национального плана по контролю над наркотиками, проект которого уже разработан и на осуществление которого потребуются соответствующие ресурсы.

292. Суринам по-прежнему сталкивается с такими серьезными проблемами, как незаконное производство и оборот каннабиса, а также незаконный оборот кокаина, который предназначается преимущественно для Европы. К факторам, делающим Суринам идеальной страной транзита при транспортировке партий незаконных наркотиков или прекурсоров, относится наличие протяженной морской границы и труднодоступных нагорий, за которыми крайне сложно осуществлять контроль, а также близость к основным районам незаконного изготовления кокаина и наличие тесных коммерческих и иных связей со странами Европы, особенно с Нидерландами. Комитет настоятельно призывает правительство Суринама активнее применять меры контроля и осуществлять более тесное двустороннее и многостороннее сотрудничество с правительствами соседних стран.

293. К настоящему времени правительство Суринама уже приложило некоторые усилия для оценки законных потребностей страны в прекурсорах и хими-

ческих веществах. Комитет призывает правительство Суринама продолжить эти усилия и использовать полученную информацию для создания действенной и эффективной системы, препятствующей утечке контролируемых химических веществ в незаконные каналы. В этой связи следует развивать более тесное сотрудничество со странами-экспортерами.

294. В сентябре 1998 года Комитет направил миссию в Аргентину. Комитет высоко оценивает роль Секретариата по планированию мероприятий по предупреждению наркомании и борьбе против оборота наркотиков (СЕДРОНАР) - созданного в 1989 году национального органа по разработке политики Аргентины в области наркотиков - в принятии необходимых правовых норм в таких областях, как контроль над наркотиками, сокращение спроса и незаконный оборот наркотиков. В то же время до сих пор на стадии рассмотрения находится всеобъемлющий закон против отмывания денег. Комитет настоятельно призывает правительство Аргентины как можно быстрее принять этот давно ожидающий решения закон.

295. Комитет призывает правительство Аргентины включить в полномочия СЕДРОНАР координацию стратегий и мероприятий со всеми другими правительственными учреждениями, отвечающими за решение связанных с наркотиками вопросов, особенно с учреждениями, занимающимися вопросами национального и международного контроля над наркотиками на провинциальном и национальном уровнях, а также обеспечить присутствие СЕДРОНАР во всех провинциях.

296. Комитет сознает, что Аргентине требуются значительные ресурсы для обеспечения должного контроля за перемещением лиц и товаров через ее границы с Боливией, Бразилией и Парагваем, которые весьма уязвимы перед всякого рода контрабандой, включая незаконный оборот наркотиков и их прекурсоров. Столь сложную проблему обеспечения пограничного контроля можно эффективно решить лишь на основе многостороннего подхода. В этой связи Комитет призывает правительство Аргентины вместе с правительствами соседних стран активизировать усилия, направленные на повышение координации стратегий пограничного контроля, улучшение обмена информацией и проведение совместных операций по обеспечению соблюдения законов о наркотиках.

297. В Аргентине насчитывается в общей сложности 29 самостоятельных подразделений полиции, которые на провинциальном и национальном уровнях участвуют, в частности, в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и связанной с ним преступностью. Комитет надеется, что в отношении их деятельности, а

также в отношении деятельности других соответствующих учреждений, например провинциальных судебных систем, будет осуществляться централизованный контроль и координация, с тем чтобы обеспечить их эффективное функционирование.

298. Комитет высоко оценивает роль, которую до настоящего времени играло правительство Аргентины в обеспечении контроля над наркотиками и химическими веществами на субрегиональном уровне, в частности его усилия в рамках Общего рынка стран Южного конуса (МЕРКОСУР), направленные на согласование существующих списков прекурсоров и основных химических веществ, а также процедур контроля над наркотиками.

299. Следует расширить возможности национальной администрации по контролю над наркотиками при Министерстве здравоохранения Аргентины, особенно в плане осуществления эффективного контроля над использованием рецептурных формул, содержащих психотропные вещества. Следует, в частности, содействовать установлению более тесного сотрудничества между органами здравоохранения, с одной стороны, и медиками и фармацевтами, с другой стороны, с тем чтобы улучшить возможности для проведения инспекций на провинциальном и национальном уровнях.

300. Комитет приветствует недавнее принятие в Аргентине мер контроля в связи с высоким уровнем потребления анорексигенных средств, включая контроль за рецептурными формулами и использованием пемолина в медицинских целях, благодаря чему потребление этого вещества значительно сократилось.

Технические визиты

301. В сентябре 1998 года состоялся технический визит в Бразилию с целью проанализировать деятельность по контролю за законным изготовлением находящихся под международным контролем веществ и за их торговлей, в частности деятельность по контролю за распределением стимуляторов в рамках страны. Комитет отмечает, что в мае 1998 года были приняты новые нормы в отношении веществ, находящихся под особым контролем, включая вещества, находящиеся под международным контролем; эти нормы объединяют несколько сводов правил по этой теме, которые были изданы за период с 1974 года. Следует надеяться, что соответствующим органам будут предоставлены средства для реализации этих новых норм.

302. Чтобы предотвратить злоупотребление, а также неправильное употребление законно производимых

психотропных веществ в Бразилии, следует укрепить оперативные возможности органов, ответственных за законное перемещение наркотиков в рамках страны, особенно в том, что касается процедур регистрации, контроля и инспекции.

303. Возможно, необходимо прекратить использование рецептурных формул для прописывания психотропных веществ и отпуск содержащих такие вещества продуктов фармацевтами и, тем более, лицами, не имеющими соответствующей квалификации. Такая практика является одним из основных факторов, способствующих злоупотреблению стимуляторами и другими веществами, находящимися под международным контролем.

С. Азия

Восточная и Юго-Восточная Азия

Основные события

304. Экономический кризис в Восточной и Юго-Восточной Азии оказывает воздействие на все аспекты жизни в регионе. В некоторых странах существенно сократился объем годового бюджета на мероприятия по контролю над наркотиками. Тем не менее еще трудно установить с достаточной определенностью, какое воздействие спад в экономике окажет на незаконный оборот наркотиков, структуру потребления и уличные цены.

305. Несмотря на сложное экономическое положение, по-прежнему предпринимаются усилия по стимулированию торговли и обменов между странами, расположенными в районе реки Меконг (Вьетнам, Камбоджа, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма и Таиланд). Хотя предложения в отношении сооружения дорог и открытия дополнительных контрольно-пропускных пунктов на границах, несомненно, будут способствовать оживлению экономики и экономическому росту в этом регионе, Комитет подчеркивает, что на уровне разработки таких проектов необходимо создать соответствующие механизмы, которые обеспечат гарантии в отношении того, что совершение инфраструктуры и расширение обменов в рамках данного региона не будет вопреки намерениям способствовать увеличению незаконного оборота контролируемых веществ.

306. Основными проблемами в области контроля над наркотиками в этом регионе по-прежнему являются незаконное культивирование опийного мака (в районах, расположенных вдоль границы между Мьянмой и соседними странами), а также контрабандный про-

воз ангидрида уксусной кислоты, эфедрина и псевдоэфедрина в район "Золотого треугольника", где эти химические вещества используются в подпольных лабораториях для изготовления героина и стимуляторов амфетаминового ряда. Маршруты оборота наркотиков связывают этот район с незаконными рынками в этом регионе и за его пределами, а наличие незаконных наркотиков приводит к обострению проблем, связанных со злоупотреблением наркотиками, включая быстрое распространение инфекции ВИЧ среди тех лиц, которые злоупотребляют такими веществами, вводя их путем инъекций.

Присоединение к договорам

307. В конце 1997 года ко всем трем международным договорам о контроле над наркотиками присоединилось правительство Вьетнама. Тем не менее Комитет с беспокойством отмечает оговорки, сформулированные Вьетнамом в отношении положений о выдаче этих трех договоров (пункт 2(b) статьи 36 Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года; пункт 2(b) статьи 22 Конвенции 1971 года; а также статья 6 Конвенции 1988 года). Поскольку выдача является одним из основных механизмов развития международного сотрудничества в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками, Комитет настоятельно призывает Вьетнам пересмотреть свою позицию в этом отношении и снять свои оговорки.

308. Конвенция 1988 года была ратифицирована парламентом Индонезии в начале 1977 года, однако правительство до сих пор не передало документы о ратификации Генеральному секретарю. Комитет настоятельно призывает правительство Индонезии незамедлительно сделать это.

309. Только две страны в этом регионе, Камбоджа и Корейская Народно-Демократическая Республика, до сих пор не являются сторонами ни одного из международных договоров о контроле над наркотиками, хотя в последнее время появились признаки того, что Камбоджа предпринимает соответствующие шаги в направлении присоединения (см. пункты 319 и 321 ниже). Монголия до сих пор не является стороной Конвенции 1971 года и Конвенции 1988 года. Комитет выражает надежду на то, что к Конвенции 1988 года вскоре сможет присоединиться Таиланд.

Региональное сотрудничество

310. Комитет приветствует расширение оперативного сотрудничества между шестью странами, подписав-

шими меморандум о договоренности по контролю над наркотиками 1993 года (Вьетнам, Камбоджа, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма и Таиланд), в результате осуществления при содействии ЮНДКП субрегиональной программы, направленной на обеспечение контроля над прекурсорами, развитие трансграничного сотрудничества и подготовку сотрудников правоохранительных органов, сокращение незаконного потребления наркотиков в горных районах и среди представителей групп риска, а также осуществление проектов альтернативного развития для населения тех районов, в которых выращивается опиный мак. В июле 1998 года министры иностранных дел государств - членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) подписали совместную декларацию о создании свободной от наркотиков зоны АСЕАН, цель которой состоит в искоренении незаконного производства и оборота наркотиков, а также злоупотребления ими в этом субрегионе к 2020 году.

311. Учитывая масштабы незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в Восточной и Юго-Восточной Азии, а также осуществление контрабандных перевозок химических веществ, используемых при их незаконном изготовлении, между странами этого региона и странами Южной Азии, Комитет отмечает, что в связи с этим возникает необходимость в укреплении сотрудничества со странами Южной Азии.

312. Что касается двусторонних инициатив, то Комиссия с удовлетворением отмечает расширение сотрудничества между Камбоджей и Таиландом в осуществлении мероприятий по борьбе с торговцами наркотиками, о чем свидетельствует подписание в мае 1998 года договора о выдаче между правительствами этих двух стран; подписание в июле 1998 года соглашения между региональным пограничным комитетом Камбоджи и Таиландом о проведении совместной деятельности по пресечению оборота наркотиков вдоль границы между этими двумя странами; а также подписание в июле 1998 года соглашения между военно-морскими силами этих двух стран о проведении совместных операций по патрулированию в целях пресечения оборота наркотиков и актов пиратства в территориальных водах этих стран. В июле 1998 года были подписаны также протоколы о развитии сотрудничества в области гражданского и уголовного правосудия между правительствами Вьетнама и Лаосской Народно-Демократической Республики. В июне 1998 года меморандум о договоренности по вопросам сотрудничества в области контроля над наркотиками был подписан между Вьетнамом и Камбоджей. В октябре 1998 года было достиг-

нута соглашение между Вьетнамом и Таиландом по вопросам сотрудничества между законодательными и судебными органами и по совместным мероприятиям, направленным на пресечение незаконного оборота наркотических средств.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

313. Комитет отмечает, что парламент Таиланда вскоре, как ожидается, примет новый законопроект, направленный на пресечение отмывания денег. Комитет призывает правительство Таиланда незамедлительно принять такое законодательство в качестве очередного шага, который позволит ему выполнить соответствующие требования и стать участником Конвенции 1988 года. Комитет отмечает, что Канцелярия Комитета по контролю над наркотиками Таиланда организовала кампанию, цель которой состояла в том, чтобы убедить средства массовой информации не освещать события, связанные с теми знаменитостями, которые имеют отношение к потреблению наркотиков. Подобная инициатива направлена на то, чтобы не допустить представления в привлекательном виде злоупотребления наркотиками для развлечения, что подробно рассматривалось в докладе Комитета за 1997 год³⁶.

314. Комитет с удовлетворением отмечает работу, проводимую в ряде стран Восточной и Юго-Восточной Азии в области профилактики наркомании, включая работу, проводимую на низовом уровне рядом местных неправительственных организаций в таких странах, как Филиппины и Таиланд. Эти организации в значительной степени содействовали усилиям по сокращению незаконного спроса на наркотики в этих странах.

Культивирование, производство, изготовление, оборот и злоупотребление

Наркотические средства

315. Во многих странах этого региона по-прежнему осуществляется культивирование каннабиса, предназначенного как для внутреннего потребления, так и на экспорт. Крупнейшим источником каннабиса для незаконных рынков во всем мире в настоящее время является Камбоджа. Поступают сообщения о резком увеличении оборота каннабиса в Малайзии.

316. Сложные проблемы в этом регионе возникают в связи с незаконной торговлей и злоупотреблением опиатами. Источником значительной доли общемирового объема незаконного предложения опиатов по-

прежнему является Мьянма, несмотря на то, что усиление правительством Мьянмы правоохранительных мероприятий, по-видимому, способствовало увеличению объема изъятий опиатов и искоренению культивирования опиного мака на более обширной территории. Культивирование опиного мака и производство опия, а также изготовление героина по-прежнему осуществляется не только в приграничных районах Мьянмы, но также и в соседних странах. Крупномасштабные операции по ликвидации посевов опиного мака были проведены правительством Вьетнама. Крупнейшими центрами оборота героина из района "Золотого треугольника" являются Китай и Таиланд, хотя существуют также другие маршруты, проходящие через Вьетнам, Камбоджу и Лаосскую Народно-Демократическую Республику. Контрабанда героина через Гонконг, Специальный административный район Китая, по-видимому, существенно сократилась, поскольку наркосиндикаты, вероятно, перевели свои склады в континентальные районы Китая и осуществляют оборот более мелкими партиями, которые труднее выявить.

317. В районе реки Меконг тенденция к сокращению объема потребления опиатов в результате употребления в пищу, курения и вдыхания компенсируется тенденцией к увеличению потребления наркотика путем инъекций. В Китае и Мьянме, где употребление наркотиков путем инъекций получило широкое распространение, совместное использование наркоманами зараженных приспособлений для парентерального введения наркотиков способствовало распространению инфекции ВИЧ. Облегчение доступа к опиатам, возможно в результате расширения оборота в этом районе, привело к распространению практики введения опиатов путем инъекций среди молодежи на всей территории Вьетнама. Более традиционные формы курения опия и формирование в результате этого зависимости от наркотиков распространены главным образом в горных районах среди лиц старших возрастов.

318. Поступают лишь отдельные сообщения об обороте кокаина и злоупотреблении кокаином в этом регионе.

Психотропные вещества

319. В некоторых странах этого региона получает распространение, достигая рекордно высоких уровней, незаконное изготовление стимуляторов амфетаминового ряда и торговля ими. Данные об изъятиях свидетельствуют о том, что основными источниками незаконно изготовленного метамfetамина, обнаруженного на незаконных рынках в этих и других

странах, являются Китай и Мьянма, хотя в других странах этого региона также были обнаружены лаборатории для незаконного изготовления этого вещества. В Особом административном районе Гонконг отмечается резкое увеличение числа случаев изъятия партий метамфетамина, изготовленного в континентальном Китае и предназначенного для незаконных рынков в таких странах этого региона, как Филиппины и Япония. Хотя основная часть МДМА ("экстази"), изъятая в Восточной и Юго-Восточной Азии, была изготовлена в Европе, в ноябре 1997 года полиция впервые обнаружила лабораторию, занимающуюся изготовлением этого вещества, в Китае. Имеются сообщения об изготовлении МДМА в Индонезии.

320. В некоторых странах этого региона существенно возросло злоупотребление стимуляторами амфетаминового ряда, в частности амфетамином и метамфетамином. В Японии начиная с 50-х годов показатели злоупотребления и оборота постоянно колебались, тем не менее в последние годы вновь отмечается тенденция к увеличению числа арестов в связи со злоупотреблением стимуляторами и их оборотом. Тем не менее следует отметить, что по сравнению с большинством стран Запада доля населения, злоупотребляющего наркотиками в Японии, по-прежнему является незначительной. Комитет с беспокойством отмечает, что злоупотребление стимуляторами амфетаминового ряда быстро распространяется среди молодежи в Таиланде и на Филиппинах. Согласно полученным сообщениям, в Таиланде отмечается рост показателей злоупотребления МДМА и количества изъятий этого вещества. Злоупотребление МДМА по-прежнему является серьезной проблемой и в Индонезии.

321. В последнее время, как представляется, были приняты соответствующие меры по усилению деятельности правоохранительных органов в целях перехвата партий прекурсоров, направляемых из Китая в Мьянму, и в то же время органами Индии были выявлены операции по контрабандному провозу эфедрина из Индии в Мьянму.

Другие вопросы

322. В течение 1998 года отмечалось усиление в этом регионе тенденции к росту полинаркомании. Так, например, во Вьетнаме и Китае значительное число лиц злоупотребляли как транквилизаторами, так и опиатами.

323. В некоторых странах региона, в том числе в Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Рес-

публике и Таиланде, отмечается тенденция к росту злоупотребления летучими растворителями, в частности в форме нюханья клея. Такая форма употребления наркотиков обычно характерна для детей младших возрастов, которые живут в трудных условиях, обычно в городских трущобах. Преступные группы в Японии занимаются продажей предназначенного для злоупотребления толуола - промышленного растворителя, который используется при изготовлении растворителей для красок и является контролируемым прекурсором, включенным в Таблицу II Конвенции 1988 года.

Миссии

324. В марте 1998 года Комитет направил миссию в Мьянму. Мьянма по-прежнему является одним из крупнейших в мире производителей опия и героина. В этой стране производится также значительная часть метамфетамина, незаконно изготавливаемого в Восточной и Юго-Восточной Азии. Центральный комитет по борьбе со злоупотреблением наркотиками проявляет политическую решимость обеспечить контроль над наркотиками и осуществить программы в области альтернативного развития. Так, например, в результате реорганизации и укрепления Комитета и мероприятий правоохранительных органов удалось активизировать усилия по ликвидации незаконных посевов и увеличить объем изъятий наркотиков. Комитет призывает все правительственные министерства в полном объеме осуществлять сотрудничество с Центральным комитетом.

325. После 1988 года Мьянме оказывается минимальное международное содействие. Комитет отмечает, что охват программ в области контроля над наркотиками в Мьянме является весьма ограниченным. Комитет надеется, что правительство выполнит свои обязательства в соответствии с планом ликвидации посевов. Для достижения долгосрочных результатов требуется международная помощь, в частности для обеспечения альтернативных источников дохода тем группам населения, для которых культивирование опийного мака является основным занятием.

326. Комитет призывает правительство Мьянмы принять национальное законодательство по всем наркотическим средствам, психотропным веществам и прекурсорам, на которые распространяется режим международных договоров о контроле над наркотиками, а также в полном объеме осуществлять мероприятия по контролю, предусмотренные в этих договорах, включая применение уголовных санкций, с тем чтобы можно было принимать надлежащие меры для борьбы

с любыми новыми тенденциями в области злоупотребления наркотиками и незаконного изготовления наркотиков, в частности психотропных веществ. Комитет предлагает также компетентным органам изучить вопрос о создании механизмов для сбора данных и представления данных Комитету на своевременной основе, как это предусмотрено в упомянутых договорах.

327. Все острее ощущается необходимость в определении источников прекурсоров, которые ввозятся в Мьянму контрабандным путем, и маршрутов, используемых для контрабанды таких прекурсоров, а также в выявлении любых новых методов, используемых при изготовлении незаконных наркотиков. Комитет уверен в том, что правительство наряду с усилиями по обнаружению лабораторий, занимающихся изготовлением героина, предпримет специальные усилия для обнаружения подпольных лабораторий, занимающихся изготовлением метамфетамина, и будет при необходимости осуществлять сотрудничество с соседними странами в целях предупреждения утечки и контрабанды прекурсоров, необходимых для такой незаконной деятельности. Комитет предлагает правительству предпринять дополнительные усилия для определения масштабов злоупотребления наркотиками в Мьянме, особенно с учетом быстрого распространения инфекции ВИЧ, а также разработать соответствующие ответные меры.

Южная Азия

Основные события

328. Оборот наркотиков и злоупотребление наркотиками в Южной Азии по-прежнему главным образом связаны с транзитом, поскольку этот регион расположен в непосредственной близости от двух основных районов производства опиатов: "Золотого полумесяца" и "Золотого треугольника". Незаконное культивирование наркотикосодержащих растений в странах Южной Азии по-прежнему осуществляется в относительно ограниченных масштабах, и производимые в результате незаконные наркотики главным образом предназначены для незаконных рынков в пределах этого региона. Индия в тесном сотрудничестве с Комитетом продолжает предпринимать активные усилия по контролю за международной торговлей наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами. Индия неоднократно предотвращала утечку контролируемых веществ в незаконные каналы. Проблемы в области контроля над наркотиками в странах Южной Азии в основном обусловлены отсутствием надлежащих ресурсов для осуществления национального законо-

дательства и нормативных актов, а применительно к фармацевтическим препаратам и прекурсорам - недостаточным контролем над внутренними каналами распределения. Особое беспокойство в последнее время вызывает расширение злоупотребления психотропными веществами и полинаркомания.

Присоединение к договорам

329. Из шести государств Южной Азии четыре являются сторонами Конвенции 1961 года, три - сторонами Конвенции 1971 года и пять - сторонами Конвенции 1988 года. Комитет настоятельно призывает правительство Бутана, который не является стороной Конвенции 1961 года и Конвенцией 1971 года, а также правительство Непала, который не является стороной Конвенции 1971 года, как можно раньше присоединиться к этим договорам. Комитет приветствует также заявление правительства Мальдивских Островов, которые не являются стороной ни одного из международных договоров о контроле над наркотиками, о том, что в ближайшее время будут предприняты необходимые шаги для присоединения к этим договорам.

Региональное сотрудничество

330. Комитет с удовлетворением отмечает подписание договоров о выдаче и договоров о взаимной юридической помощи между властями Индии и компетентными органами девяти других стран. Комитет приветствует продолжающееся взаимодействие на субрегиональном уровне, включая мероприятия, проводимые такими региональными органами, как Консультативная программа по наркотикам Бюро Плана Коломбо, Секретариат Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии, и рядом неправительственных организаций в целях осуществления программ в области контроля над наркотиками. Комитет уверен в том, что сотрудничество между правительством Индии и правительствами Китая и Пакистана, начало которому было положено в 1996 году, получит дальнейшее развитие.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

331. Комитет выражает удовлетворение в связи с тем, что правительство Мальдивских Островов учредило в 1997 году Совет по контролю над наркотиками и намеревается подготовить оперативное аналитическое обследование и национальный генеральный план по контролю над наркотиками. Девятый пятилетний план Непала предусматривает осуществление новой политики в области контроля над наркотиками

и новые стратегии сокращения незаконного спроса на наркотики. Комитет вновь³⁷ призывает правительство Непала принять пять новых законопроектов, касающихся контроля над наркотиками, которые были разработаны при содействии ЮНДКП.

332. Комитет настоятельно призывает также правительства Бангладеш и Шри-Ланки приступить к рассмотрению проектов поправок для обновления действующего законодательства и приведения его в соответствие с положениями Конвенции 1988 года. Комитет призывает правительство Индии ускорить работу по обновлению действующего законодательства и внести поправки в Закон о наркотических средствах и психотропных веществах, а также принять Закон о валютном управлении и проект законодательства об отмывании денег. Проект законодательства об отмывании денег будет первым в Индии всеобъемлющим законодательством, направленным на борьбу с отмыванием денег, в соответствии с ее обязательствами по Конвенции 1988 года.

333. Комитет с удовлетворением отмечает последние мероприятия в области сокращения спроса, осуществленные в Бангладеш, Индии и на Мальдивских Островах. В 1998 году власти Мальдивских Островов приступили к осуществлению программы повышения осведомленности о наркотиках для школьников. В Бангладеш была сформулирована национальная стратегия в области сокращения спроса на наркотики, а также созданы новые лечебные центры для наркоманов как неправительственными организациями, так и правительством. Комитет уверен в том, что эти инициативы будут надлежащим образом поддержаны. Многочисленные мероприятия в области сокращения спроса были осуществлены в Индии, включая мероприятия в области предупреждения злоупотребления наркотиками на рабочем месте.

334. Комитет отмечает, что в странах этого региона была организована подготовка большого числа сотрудников правоохранительных органов по вопросам сокращения предложения. Индия распространила действие применяемых мер контроля в отношении экспорта на другие прекурсоры, используемые при незаконном изготовлении амфетаминов и перманганата калия.

Культивирование, производство, изготовление, оборот и злоупотребление

Наркотические средства

335. В Индии, Непале и Шри-Ланке регулярно проводятся кампании по ликвидации посевов каннабиса,

однако незаконное культивирование этого растения по-прежнему осуществляется. Большая часть собираемого каннабиса предназначена для использования в пределах Южной Азии, хотя относительно небольшие количества вывозятся контрабандным путем в страны, расположенные за пределами этого региона. Периодически поступают сообщения о злоупотреблении и торговле гашишным маслом на Мальдивских Островах.

336. В страны Южной Азии контрабандным путем ввозились значительные количества героина из Афганистана, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мьянмы, Пакистана и Таиланда, главным образом для последующих поставок на незаконные рынки в Европе и Северной Америке, но также и для потребления местными наркоманами. Злоупотребление героином путем инъекций начало распространяться в Бангладеш, Индии и Непале примерно с 1989 года. В настоящее время эта проблема вызывает особое беспокойство в различных районах, особенно в городских центрах, ввиду наличия связи между распространением СПИД и злоупотреблением наркотиками путем инъекций, которая четко прослеживается в этом регионе. Единственным исключением является Шри-Ланка, где вдыхание паров разогретого героина является основным методом потребления данного наркотика.

337. В Индии основная часть опиатов, изъятых в 1998 году, поступила из Юго-Западной Азии и была доставлена в Индию либо сухопутным, либо морским путем; незначительные количества поступили из местных источников (либо законных, либо незаконных). Наиболее крупные партии героина, изъятого в Индии в 1998 году, были отправлены из Кабула и первоначально были доставлены в Пешавар в Пакистане. В 1997 году в Индии было изъято в общей сложности около 1 тонны героина. В Шри-Ланку основная часть героина, являющегося предметом злоупотребления, привозится из Индии на судах торговцами, которые используют маршрут между Южной Индией и западным побережьем Шри-Ланки.

338. В Южной Азии по-прежнему широко распространено злоупотребление лекарственными препаратами от кашля, основанными на кодеине. В Бангладеш, Индии и Непале наркоманы злоупотребляют такими препаратами, как "фенседил", который поступает в незаконный оборот либо в результате утечки, либо в форме псевдолекарственного препарата. Такие вещества провозятся контрабандным путем на тех участках границы, которые трудно патрулировать. Получены сообщения об изъятии препаратов от кашля, содержание кодеина в которых выше, чем в законно

произведенных лекарственных препаратах. В Бангладеш, по имеющимся данным, ввозятся псевдопрепараты. Имеются сообщения о злоупотреблении в странах этого региона синтетическими наркотическими средствами, например петидином.

339. В Индии благодаря наличию развитой системы контроля за перемещением и распределением ангидрида уксусной кислоты объем изъятий ангидрида уксусной кислоты за последние несколько лет существенно сократился. Есть основания подозревать, что в настоящее время все чаще организуется утечка ангидрида уксусной кислоты в незаконные каналы главным образом в результате продажи партий вещества в открытом море, что является международно принятой коммерческой практикой, при которой фактический импортер может в самый последний момент продать партию товара третьей стороне. Недавно удалось предупредить утечку ангидрида уксусной кислоты в Шри-Ланке. Это, возможно, свидетельствует о том, что торговцы наркотиками используют Шри-Ланку в качестве страны-транзита для поставок ангидрида уксусной кислоты в соседние страны - производители героина.

340. Комитет выражает беспокойство в связи с тем, что в Бангладеш использование веществ, контролируемых согласно Конвенции 1988 года, например в текстильной и швейной промышленности, в дубильном и красильном производстве, не охвачено, по имеющимся данным, действующими нормативными актами, и при этом не существует системы регулирования их производства, импорта и экспорта или же контроля за их использованием. Это вызывает особое беспокойство, поскольку для весьма развитой текстильной и швейной промышленности в этой стране требуется импорт значительных количеств ангидрида уксусной кислоты. Полученные данные свидетельствуют о том, что в стране производится также значительное количество серной кислоты.

Психотропные вещества

341. В Южной Азии отмечается расширение злоупотребления бупренорфином, болеутоляющим средством, которое уже стало одним из основных наркотиков в некоторых странах этого региона. Бупренорфином, по полученным данным, в основном злоупотребляют молодые люди, проживающие в городских центрах в Бангладеш, Индии и Непала. Как следует из сообщений, в последние годы имели место случаи злоупотребления и/или изъятия бупренорфина индийского производства в Бангладеш и Непале, а также в странах, расположенных за пределами этого региона, например в Армении и Азербайджане. С учетом сооб-

щений о расширении злоупотребления бупренорфином компетентные власти Индии обратились к производителям этого вещества с просьбой принять ряд конкретных мер для обеспечения контроля. Комитет призывает правительство Индии активизировать свои усилия для обеспечения того, чтобы аптеки соблюдали требования в отношении выдачи бупренорфина по соответствующим рецептам.

342. В большинстве стран Южной Азии по-прежнему отмечается злоупотребление другими лекарственными препаратами, например снотворными средствами, седативными препаратами и транквилизаторами (барбитуратами и бензодиазепинами). Из Непала получено сообщение о расширении злоупотребления нитразепамом (нитросан), который ввозится контрабандным путем из Индии. Из Индии поступают сообщения о злоупотреблении диазепамом, а из Шри-Ланки - сообщения об отдельных случаях злоупотребления диазепамом и флуниразепамом. Основной причиной злоупотребления такими веществами в регионе, по-видимому, являются недостаточные меры контроля за внутренними каналами распределения и возникающая в результате этого контрабандная торговля.

343. В Индии благодаря принятию различными учреждениями правоохранительных мер против торговцев метакваломом и в результате осуществления в последние годы административных мер для контроля над прекурсорами удалось ликвидировать ряд подпольных лабораторий, которые использовались для незаконного изготовления метаквалона, а также добиться существенного сокращения объема незаконного производства этого вещества. Тем не менее торговцы продолжают получать прекурсоры из источников, находящихся за пределами Индии, для изготовления "мандракса" (препарат, содержащий метаквалон) в подпольных лабораториях, расположенных в различных других странах.

344. В Индии применяемые меры контроля в отношении прекурсоров в некоторых случаях способствовали предупреждению утечки эфедрина, особенно в страны Центральной и Северной Америки.

Миссии

345. В октябре 1998 года миссия Комитета посетила Индию, в частности, для обсуждения с правительством вопросов, касающихся незаконного культивирования опийного мака и запасов опия в этой стране. Комитет с удовлетворением отмечает особую решимость и усилия правительства по обеспечению устойчивых и стабильных источников законного опия в

целях удовлетворения глобального спроса, а также принятые для предупреждения утечки дополнительные меры контроля.

346. В целях решения новых проблем, возникающих в результате расширения незаконного оборота и злоупотребления наркотиками, Комитет призывает правительство Индии создать эффективный координационный орган и незамедлительно утвердить генеральный план по контролю над наркотиками, разработанный в 1994 году, с тем чтобы можно было разработать комплексную национальную политику и стратегию контроля над наркотиками для обеспечения полного вовлечения и согласованности усилий соответствующих министерств и учреждений в различных областях деятельности, связанных с контролем над наркотиками.

347. Комитет с удовлетворением отмечает, что в Индии были приняты различные меры контроля для предупреждения злоупотребления бупренорфином, и выражает надежду на то, что будут предприняты дополнительные усилия для обеспечения их эффективного осуществления. Комитет призывает правительства наладить тесное сотрудничество с правительствами соседних стран, например Бангладеш и Непала, в целях окончательного пресечения контрабанды бупренорфина из Индии в эти страны.

348. Поскольку внутреннее потребление морфина снизилось за последние несколько лет до крайне низкого уровня, правительству Индии следует принять эффективные меры для обеспечения надлежащего предложения этого вещества в медицинских целях.

349. В октябре 1998 года Комитет направил миссию в Бангладеш. Комитет с удовлетворением отмечает усилия, предпринятые правительством для приведения национального законодательства в области контроля над наркотиками в соответствие с международными договорами о контроле над наркотиками. Комитет выражает надежду на то, что поправки к Национальному закону о контроле над наркотиками 1990 года и сформулированные таким образом положения вступят в силу, как это и запланировано, в конце 1998 года.

350. Комитет с беспокойством отмечает слабость существующей системы контроля в Бангладеш, особенно в отношении распределения и инспекций, и выражает надежду на то, что правительство примет необходимые меры для исправления положения, с тем чтобы способствовать предупреждению злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами в результате утечки из законных источ-

ников. Новые законы должны обеспечить правительству надлежащие средства для контроля над наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами. Необходимо предпринять усилия для обеспечения принудительного исполнения и осуществления этих законов, что потребует укрепления организационных и административных структур в системе судебных и правоохранительных органов.

351. Комитет отмечает, что осуществление пятилетнего генерального плана по контролю над наркотиками должно быть завершено в 1999 году, и призывает правительство Бангладеш обеспечить продолжение текущих мероприятий в рамках второго плана.

Западная Азия

Основные события

352. В Афганистане, как представляется, растет крупномасштабное незаконное культивирование опийного мака, однако вследствие неблагоприятных погодных условий объем производства опия в 1998 году будет, по-видимому, ниже, чем в 1997 году. Несмотря на продолжающееся незаконное изготовление морфина и героина, есть основания полагать, что незаконное изготовление героина, имевшее ранее место в Пакистане, переместилось в Афганистан. Комитет обеспокоен тем, что в северном Афганистане, у границы этой страны с Таджикистаном, накапливаются запасы опия и героина. Очевидно, что эти запасы создаются в целях обеспечения регулярных и непрерывных поставок опия и героина через афганскую границу в Таджикистан и другие страны. Растет количество опиатов, перехваченных в Западной Азии.

353. Большинство стран этого региона используются торговцами наркотиков в качестве стран транзита партий каннабиса и опиатов из Афганистана или Пакистана, предназначенных в основном для Европы и других регионов. Через территорию многих стран региона осуществляется также незаконный оборот прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении героина.

354. Согласно оценкам, до 65 процентов незаконного оборота всего афганского опия, морфина и героина осуществляется через Центральную Азию. Судя по имеющейся информации, последние два года контрабандисты используют новые маршруты, проходящие через территорию государств - членов Содружества независимых государств (СНГ) в Централь-

ной Азии. Маршруты перемещения наркотиков проходят через Центральную Азию в Беларусь, Российскую Федерацию, Украину и государства Балтии, через которые они поступают в Западную Европу. Комитет с удовлетворением отмечает национальные и региональные инициативы по укреплению контроля над наркотиками, особенно в государствах - членах СНГ.

355. Высокие масштабы злоупотребления опиатами, как представляется, возрастают в Афганистане, Исламской Республике Иран и Пакистане; по сообщениям, расширяется также, хотя и в меньшей степени, злоупотребление героином в других странах Западной Азии³⁸. Несмотря на эти события злоупотребление каннабисом, героином и психотропными веществами во многих странах этого региона в целом, по-видимому, находится на низком уровне по сравнению со странами некоторых других регионов. С учетом незаконного транзитного оборота проблемы злоупотребления наркотиков в государствах - членах СНГ в Центральной Азии продолжают расти. Комитет с удовлетворением отмечает, что многие правительства Западной Азии в полной мере осознают проблему злоупотребления наркотиками, а некоторые из них приступили или планируют приступить к оценке фактических масштабов такого злоупотребления. Комитет призывает правительства уделять больше внимания профилактике и лечению наркомании.

Присоединение к договорам

356. Со времени опубликования последнего доклада Комитета к Конвенции 1971 года и Конвенции 1988 года присоединилась Грузия, а к Конвенции 1988 года присоединился Ирак. Из 24 государств Западной Азии 18 являются в настоящее время сторонами Конвенции 1961 года с внесенными в нее поправками, четыре государства - участниками Конвенции 1961 года в ее первоначальном варианте, 23 государства - участниками Конвенции 1971 года и 22 - участниками Конвенции 1988 года.

357. Комитет отмечает, что правительство Грузии заявило о своем намерении присоединиться к Конвенции 1961 года и полагает заручиться для этого поддержкой парламента до конца 1998 года. Комитет отмечает, что правительство Исламской Республики Иран завершило подготовку к присоединению к Конвенции 1971 года, а правительство Пакистана, являющегося стороной Конвенции 1961 года в ее первоначальном варианте, рассматривает возможность стать участником Протокола 1972 года о внесении поправок в Конвенцию 1961 года.

358. Комитет с удовлетворением отмечает, что почти все страны данного региона стали сторонами международных договоров по контролю над наркотиками. Комитет призывает правительство Грузии присоединиться к Конвенции 1961 года, правительство Азербайджана - к Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года, а правительства Израиля и Кувейта - к Конвенции 1988 года. Кроме того, Комитет призывает правительства Афганистана, Исламской Республики Иран и Турции стать сторонами Протокола 1972 года о внесении поправок в Конвенцию 1961 года.

359. Несмотря на то, что в соответствии с новым законом Ливана разрешается отмена банковской тайны в отношении уголовных дел, Комитет по-прежнему испытывает озабоченность в связи с тем, что правительство этой страны еще не сняло свои оговорки в отношении положений Конвенции 1988 года об отмывании денег, невзирая на протесты ряда правительств³⁹.

Региональное сотрудничество

360. Комитет с удовлетворением отмечает дальнейшее укрепление регионального сотрудничества в Западной Азии.

361. Организация экономического сотрудничества на своем пятом совещании на высшем уровне, проходившем в Алма-Ате, Казахстан, в мае 1998 года, призвала государства-члены сотрудничать в борьбе с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ и приняла планы, предусматривающие подготовку экспертов в области контроля над наркотиками и представление периодических докладов о положении в Западной Азии в области наркотиков.

362. Предпринимаются усилия по созданию в связи с проблемой наркотиков "пояса безопасности" вокруг Афганистана на основе принятия странами, расположенными вблизи Афганистана, согласованных мер по контролю над наркотиками (Азербайджан, Армения, Грузия, Исламская Республика Иран, Казахстан, Китай, Кыргызстан, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан).

363. Всемирная таможенная организация организовала, а Турция приняла у себя учебные курсы для таможенных органов, в которых приняли участие большинство стран Западной Азии; цель курсов состояла в углублении понимания необходимости контроля над прекурсорами в этом регионе. Кроме того, правительства Исламской Республики Иран и Пакистана участвуют в осуществлении субрегионального

проекта по совершенствованию контроля над прекурсорами в Южной Азии и Западной Азии.

364. Комитет также с удовлетворением отмечает подписание Пакистаном договора о выдаче и сотрудничестве судебных органов с Объединенными Арабскими Эмиратами и подготовку аналогичных соглашений с Исламской Республикой Иран, Нигерией и Саудовской Аравией.

365. Комитет призывает соответствующие органы стран и районов Западной Азии активизировать сотрудничество в области пограничного контроля, начавшееся в предыдущие годы, в частности между Ливаном, Сирийской Арабской Республикой и Турцией, а также между Палестинской автономией и такими государствами, как Египет, Израиль и Иордания. Последним положительным примером в этой области является сотрудничество между правительствами Иордании, Ливана и Сирийской Арабской Республики, которое позволило пресечь деятельность группы, занимавшейся незаконным оборотом стимуляторов.

366. Комитет призывает Лигу арабских государств выделить необходимые средства для обеспечения осуществления стратегии арабских стран в области контроля над наркотиками, которая была принята Советом министров арабских стран по социальным вопросам.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

367. Комитет с удовлетворением отмечает принятие Азербайджаном, Казахстаном, Кыргызстаном и Туркменистаном национальных программ по контролю над наркотиками, а также укрепление законодательства в области контроля над наркотиками в ряде государств - членов СНГ. В Казахстане и Кыргызстане приняты новые законы, призванные обеспечить регулирование всех аспектов законного перемещения наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. В Азербайджане в стадии разработки находится законопроект по борьбе с оборотом незаконных наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, который должен быть принят в ближайшее время. В Армении, Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Туркменистане либо приняты новые уголовные кодексы, либо в прежние кодексы внесены поправки, либо такие меры должны быть приняты в ближайшее время.

368. Комитет с удовлетворением отмечает принятие Ливаном в марте 1998 года закона о наркотических

средствах, психотропных веществах и прекурсорах, а также учреждение национального совета по наркотикам. В то же время он выражает сожаление в связи с тем, что были ослаблены меры контроля над импортом психотропных веществ несмотря на то, что Комитету стало известно о случаях их утечки в каналы незаконного оборота. Комитет отмечает, что в Пакистане закон о контроле над наркотическими веществами 1997 года будет, как ожидается, вскоре распространен на районы проживания племен, управляемых на провинциальной основе. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство Пакистана осуществляет пересмотр систем уголовного правосудия, что позволит ему более оперативно рассматривать дела в суде и выносить обвинительные заключения крупным наркодельцам.

369. Комитет отмечает принятие Турцией положений, регулирующих контролируемые поставки. По мнению Комитета, эти положения будут способствовать активизации регионального и международного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и утечкой основных химических веществ.

370. Комитет озабочен тем, что многие страны Западной Азии, особенно страны с высокими уровнями инвестиций и высоким потенциальным риском отмывания денег (например, Израиль, Ливан и многие страны Персидского залива), не принимают эффективных мер по борьбе с отмыванием денег.

371. В этой связи Комитет призывает Совет сотрудничества арабских государств Залива, который является членом Целевой группы по финансовым мероприятиям, принять активное участие в разработке мер по борьбе с отмыванием денег и подготовке рекомендаций для его государств-членов. Комитет с удовлетворением отмечает, что Турция уже выпустила положения, предусматривающие осуществление практических мер в области борьбы с отмыванием денег, и учредила совет по расследованию финансовых преступлений. Комитет также с удовлетворением отмечает, что правительство Объединенных Арабских Эмиратов рассматривает в настоящее время новый закон о борьбе с отмыванием денег и что правительство Исламской Республики Иран изучает возможность разработки закона о борьбе с отмыванием денег в соответствии с Конвенцией 1988 года.

372. Комитет одобряет осуществление новых программ в области профилактики и лечения наркомамии в Израиле, Иордании, Исламской Республике Иран, Пакистане и Турции. Комитет также дает высокую оценку усилиям Исламской Республики Иран,

которая приступила к осуществлению национальной оценки масштабов злоупотребления наркотиками, и отмечает, что аналогичные мероприятия запланированы на ближайшее время в Иордании, Пакистане и Турции.

Культивирование, производство, изготовление, оборот и злоупотребление

Наркотические средства

373. Каннабис незаконно культивируется или произрастает в диком виде на обширных районах Афганистана и Пакистана (в районах проживания племен). Несмотря на то, что в 1998 году не поступало сообщений о ликвидации каннабиса в Афганистане или Пакистане, эти две страны по-прежнему являются главными источниками смолы каннабиса, изымаемой в различных частях мира. Сохраняется на высоком уровне количество изъятий каннабиса правительством Пакистана.

374. Дикорастущий каннабис распространен в центральноазиатских государствах - членах СНГ, особенно в обширных районах долины Чу, по которой проходит граница между Казахстаном и Кыргызстаном; именно этот район служит источником предложения каннабиса для международных торговцев наркотиками. Комитет отмечает усилия органов Кыргызстана по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, которые в 1997 году ликвидировали дикорастущий каннабис на 15 000 гектаров из общей площади распространения этого наркотика, занимающей около 60 000 гектаров.

375. На Кавказе большая часть культивируемого каннабиса предназначена для сбыта на местных рынках. Официальные органы сообщили о ликвидации значительных объемов каннабиса.

376. В Ливане практически прекращено незаконное культивирование каннабиса.

377. Торговцы наркотиками используют большинство стран Западной Азии для транзитного провоза значительного объема каннабиса и смолы каннабиса в страны-потребители, расположенные в данном регионе, а также в Европе и Океании. В Западной Азии также сообщалось об изъятиях как каннабиса, так и смолы каннабиса.

378. Поскольку каннабис по-прежнему является наиболее распространенным наркотиком, которым злоупотребляют во многих странах Западной Азии, проблему злоупотребления каннабисом следует решать

на основе соответствующих национальных профилактических программ.

379. В Афганистане обязательства официальных органов запретить незаконное культивирование опийного мака и обработку опиатов представляются сомнительными. Отмечено, что хотя в некоторых районах масштабы незаконного культивирования опийного мака сокращаются, такое культивирование имеет место в районах, ранее о которых в этой связи не сообщалось. В связи с неблагоприятными погодными условиями в 1998 году будет, как ожидается, собрано меньшее количество опия, чем в 1997 году (2 100 тонн в 1998 году по сравнению с 2 800 тоннами в 1997 году). Несмотря на то, что, по предварительным оценкам, в Пакистане уборочные площади опийного мака в 1998 году, по-видимому, превысят соответствующие показатели за 1997 год, Комитет надеется, что правительство этой страны активизирует свои усилия, направленные на обеспечение соблюдения в полном объеме запрета до 2000 года в соответствии со взятым на себя обязательством. Согласно сообщениям, незаконное изготовление героина в Пакистане полностью прекращено и перенесено в Афганистан. Считается, что лаборатории для незаконного изготовления героина и морфина имеются в Афганистане, в основном в районах Нангархар и Хелманд, а также в приграничных с Таджикистаном и Туркменистаном районах. Группы сбытчиков наркотиков в районах-производителях чувствуют себя в большей безопасности, чем ранее, по причине слабой базы местных правоохранительных органов. Комитет испытывает озабоченность в связи с сообщениями о наличии значительных запасов опия и героина на севере Афганистана, а также в связи со снижением во многих частях этой страны цен на героин и химические вещества, используемые при незаконном изготовлении героина (в основном ангидрид уксусной кислоты).

380. Источниками происхождения химических веществ, используемых при незаконном изготовлении героина в Афганистане и нередко провозимых через Пакистан, являются в основном страны Европы, а также Китай и Индия. Торговцы наркотиками используют многие страны Западной Азии в качестве стран транзита таких химических веществ. Пакистанские официальные органы пресекли ряд попыток осуществить контрабандный провоз ангидрида уксусной кислоты в Афганистан из Китая и стран Европы через Кувейт и Объединенные Арабские Эмираты.

381. По мере ужесточения мер контроля над такими химическими веществами в других странах Южной, Юго-Восточной и Юго-Западной Азии центрально-

азиатские государства - члены СНГ все чаще используются в качестве альтернативных источников поставок этих веществ. Некоторые из них являются или потенциально могут являться изготовителями основных химических веществ, требуемых для изготовления героина и метамфетамина. Кроме того, они используются также в качестве стран транзита для контрабандного провоза таких веществ (в частности, ангидрида уксусной кислоты) в Афганистан и другие страны Юго-Западной Азии из промышленных предприятий, расположенных в Российской Федерации и в других европейских странах. За период, прошедший после 1995 года, сотрудники таможенных органов Узбекистана пресекли попытки незаконного экспорта в Афганистан 72 тонн химических веществ, без которых переработка сырья в героин невозможна. За первые семь месяцев 1998 года официальные органы Туркменистана изъяли в целом 41 тонну ангидрида уксусной кислоты, предназначенного для Афганистана.

382. Комитет подчеркивает необходимость активизации деятельности всех стран Западной Азии по перехвату таких химических веществ.

383. Опиум, незаконно производимый в настоящее время в Центральной Азии, не оказывает существенного влияния на мировые рынки незаконного сбыта, однако этот регион обладает значительным потенциалом и может стать более крупным источником незаконных наркотических средств. Во всех центральноазиатских государствах - членах СНГ ежегодно проводятся кампании по ликвидации посевов незаконных культур. Комитет испытывает озабоченность в связи с расширением масштабов обработки героина и созданием подпольных лабораторий в Центральной Азии.

384. В странах Кавказа (Азербайджан, Армения и Грузия) культивирование опийного мака имеет место в основном на весьма малых участках и предназначено в первую очередь, и даже исключительно, для сбыта на местных рынках.

385. Сообщения о сокращении количества изъятых ангидрида уксусной кислоты и героина в Турции свидетельствуют, по-видимому, о том, что переработка героина частично переводится в другие страны субрегиона.

386. В Ливане в 1998 году не было выявлено существенных источников незаконного культивирования опийного мака и изготовления опиатов. В то же время, поскольку объем международной помощи не достиг ожидаемого уровня и имели место сбои в свое-

временном осуществлении правительственных программ по обеспечению альтернативных источников дохода, существует опасность того, что фермеры могут возобновить практику незаконного культивирования опийного мака и/или каннабиса. Комитет хотел бы подчеркнуть, что предпосылкой осуществления Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию, который содержится в резолюции S-20/4 E Генеральной Ассамблеи, является своевременное оказание международной помощи.

387. Значительная доля опиатов, которые производятся в Афганистане, являются предметом злоупотребления в Западной Азии и Южной Азии; остальная их часть поступает контрабандным путем в Европу. Торговцы наркотиками используют многие страны Западной Азии для транзитных перевозок в Европу значительного количества опиатов, в основном афганского и в меньшей степени пакистанского происхождения. Большинство стран Западной Азии сообщают об увеличении количества изымаемых опиатов. В Исламской Республике Иран количество изымаемых опиатов по-прежнему находится на самом высоком в мире уровне и продолжает возрастать. Поскольку в настоящее время существуют множество различных маршрутов незаконного оборота наркотиков, исключительную важность приобретают сотрудничество правительств стран Западной Азии и изучение возможностей для укрепления мер контроля на общих границах.

388. Хотя считается, что количество наркотиков, изымаемых в государствах - членах СНГ, по-прежнему составляет лишь незначительную долю от растущих объемов незаконного оборота через Западную Азию, Комитет отмечает, что большинство стран этого региона сообщают об изъятиях все большего количества опиатов, особенно героина. В частности, в конце 1997 года службой безопасности Туркменистана было изъято почти 2 000 кг героина, который провозился через Турцию в Западную Европу.

389. Новый коридор транзитного оборота незаконных наркотиков возник на Кавказе по причине прозрачных границ государств - членов СНГ и растущих масштабов организованной преступности. Комитет настоятельно призывает официальные органы этих стран повысить степень координации деятельности правоохранительных учреждений в борьбе с растущей преступностью.

390. Одним из крупнейших незаконных рынков сбыта афганского опиума является Исламская Республика

Иран. Злоупотребление опиумом в Исламской Республике Иран широко распространено среди пожилых жителей сельских районов, а также среди зажиточных горожан; молодежь в городах стала употреблять дешевый героин, который курят или вводят внутривенно.

391. Масштабы злоупотребления опиатами в Афганистане неизвестны, однако, как считается, они значительны и расширяются. Злоупотребление героином по-прежнему широко распространено, особенно в Афганистане, где героин все чаще становится предметом злоупотребления путем инъекций. О злоупотреблении героином сообщается во все большем числе многих других стран Западной Азии, в том числе стран, где такое злоупотребление ранее практически не имело места.

392. В государствах - членах СНГ злоупотребление опиатами, по-видимому, существенно возросло за последние четыре года, особенно среди молодежи, а также в районах известных маршрутов незаконного оборота наркотиков. Особую озабоченность вызывает практика внутривенного потребления наркотиков, поскольку такой вид злоупотребления наркотиками становится главным источником распространения ВИЧ. В Казахстане примерно 80 процентов выявленных случаев инфицирования ВИЧ приходится на наркоманов, и правительство этой страны осуществляет ряд мероприятий по профилактике и лечению злоупотребления наркотиками в целях снижения масштабов ВИЧ среди наркоманов, потребляющих наркотики внутривенно. Злоупотребление опиатами путем инъекций распространено также на Кавказе, где оно является главным источником распространения ВИЧ.

393. Масштабы злоупотребления кокаином в регионе по-прежнему незначительны. Случаи изъятия мелких партий кокаина свидетельствуют об ограниченных масштабах злоупотребления этим веществом в Израиле, Ливане, Турции и Туркменистане, а также в странах Кавказа. Практически прекращена переработка кокаиновой пасты в гидрохлорид кокаина в Ливане.

Психотропные вещества

394. Данные об изъятиях свидетельствуют о том, что на Аравийском полуострове сохраняются широкие масштабы злоупотребления различными стимуляторами, поступающие контрабандным путем в основном через Иорданию, Сирийскую Арабскую Республику и Турцию, главным образом, в качестве препарата под торговым названием "каптагон". Для целей контрабандного провоза этих веществ все чаще используются

береговые границы государств Персидского залива. Комитет вновь призывает все заинтересованные страны сотрудничать в выявлении происхождения, маршрутов незаконного оборота и состава соответствующих препаратов. Комитет с удовлетворением отмечает факт сотрудничества осенью 1997 года официальных органов Сирии и Турции в пресечении деятельности группы, занимавшейся незаконным оборотом стимуляторов.

395. Правительство Казахстана озабочено наличием обширного района произрастания в естественных условиях растения рода эфедры, площадь которого составляет около 350 000 гектаров, расположенных в горных районах южной части этой страны. За один лишь 1997 год правоохранительные органы Казахстана изъяли 13 тонн растения рода эфедры, которые, как считается, были предназначены для производства эфедрина и других стимуляторов. Эфедрин либо преобразуют в домашних лабораториях в меткатинон (эфедрон), который употребляется внутривенно или используется в качестве прекурсора при изготовлении метамфетамина. В Кыргызстане также сохраняется незаконное изготовление эфедрина из растений рода эфедры.

396. В государствах - членах СНГ в последние годы появляется все больше данных, свидетельствующих о злоупотреблении наркотиками амфетаминового ряда, в том числе "экстази" из Западной Европы. Употребление "экстази" европейского происхождения расширяется также в других странах Западной Азии.

397. В Израиле наметился рост злоупотребления ЛСД и различными наркотиками амфетаминового ряда, особенно "экстази". Кроме того, предметом злоупотребления в Израиле являются наркотики-аналоги амфетаминового ряда, которые пока не подпадают под международный контроль. В июле 1998 года Израиль ввел национальные меры контроля над рядом наркотиков-аналогов.

398. В Саудовской Аравии и Сирийской Арабской Республике снизилось число изъятий депрессантов (секобарбитала). Информация о злоупотреблении фармацевтическими продуктами (стимуляторами и седативными средствами, включая бензодиазепины) представлена лишь правительством Израиля и Палестинской автономией. Комитет выражает надежду на то, что страны Западной Азии, планирующие подготовить оценку масштабов злоупотребления наркотиками, включают в свои обследования злоупотребление фармацевтическими продуктами. Комитет воздает должное правительству Пакистана, которое организо-

вало в 1998 году два практикума по рациональному прописыванию психотропных веществ.

Миссии

399. В феврале 1998 года Комитет направил миссию в Израиль и районы Палестинской автономии. Согласно соответствующим соглашениям между Палестинской автономией и правительством Израйля обе стороны должны координировать деятельность в области сокращения незаконного предложения наркотиков и злоупотребления ими.

400. Поскольку тесное сотрудничество между правительством Израйля и Палестинской автономией отвечает высшим интересам обеих сторон, Комитет настоятельно призывает их рассмотреть возможные варианты создания эффективного механизма для координации всех вопросов, касающихся контроля над наркотиками, а также проанализировать факторы, препятствующие в настоящее время эффективной координации, с тем чтобы устранить их.

401. Комитет с удовлетворением отмечает, что контроль за законным перемещением наркотических средств и психотропных веществ в Израиле функционирует достаточно эффективно, что позволяет предотвращать большинство случаев утечки из каналов законной торговли, а также тот факт, что деятельность, направленной на сокращение спроса, придается большое значение. Комитет выражает надежду на то, что правительство Израйля ускорит процесс обновления национального законодательства, что позволит Израйлю ратифицировать Конвенцию 1988 года.

402. В этой связи Комитет настоятельно призывает правительство Израйля уделять больше внимания вопросам контроля над наркотиками и принять все необходимые меры, содействующие принятию соответствующих законов и ратификации Конвенции 1988 года. Комитет также настоятельно призывает правительство этой страны создать на первоочередной основе законодательную базу для осуществления статьи 12 Конвенции 1988 года.

403. В районах Палестинской автономии Комитет с удовлетворением отмечает усилия, осуществляемые по введению мер контроля над наркотиками, в частности путем разработки всеобъемлющего законодательства в области контроля над наркотиками и укрепления мероприятий по пресечению распространения наркотиков. Комитет призывает Палестинскую автономию как можно скорее принять новое всеобъемлющее законодательство о контроле над наркотиками и по-

всеместно применять его во всех районах, находящихся под ее юрисдикцией.

404. Комитет выражает надежду на то, что правительства других стран и международные органы в сферах своей компетенции будут оказывать помощь Палестинской автономии в деятельности, направленной на сокращение предложения наркотиков и спроса на них в области незаконного потребления в тех районах, которые находятся под его юрисдикцией, а также в укреплении ее потенциала в области лечения наркомании и реабилитации наркоманов.

405. С 26 по 28 августа 1998 года миссия Комитета посетила Грузию.

406. В настоящее время в Грузии разрабатывается законодательство по контролю за законным распространением наркотических средств и психотропных веществ. Комитет выражает обеспокоенность в связи с медленными темпами работы в этой области и надеется, что в будущем будет достигнут большой прогресс в приведении законодательства в соответствие с международными договорами по контролю над наркотиками.

407. Таможенные органы Грузии не обеспечивают эффективный контроль над национальными границами, поскольку в ряде районов такие границы являются спорными и по этой причине недостаточно хорошо охраняемыми. Таможенные органы и Министерство внутренних дел, на которые возложены функции таможенного контроля и безопасности на границах, не в состоянии бороться с незаконным оборотом наркотиков в таких районах. Кроме того, они явно недостаточно оснащены и остро нуждаются в технической помощи, которая позволила бы им функционировать эффективно. Такая ситуация затрудняет принимаемые правительством меры по эффективному решению проблемы незаконного оборота наркотиков, которая значительно усугубляется стратегическим географическим местоположением этой страны на Кавказе.

D. Европа

Основные события

408. Хотя Европа является основным пунктом назначения наркотиков, она также превратилась в производителя каннабиса и синтетических наркотических средств. В Европе подпольно изготавливается и затем сбывается по всему миру МДМА ("экстази"). Невнятность предупреждений об опасности синтетических наркотиков, особенно МДМА (токсичное воздействие

которого на мозг человека недавно подтверждено фактическими доказательствами), возможно, способствовала расширению спроса на эти наркотики. В своем докладе за 1997 год Комитет подчеркнул трудность предупреждения злоупотребления наркотиками в условиях, когда подобное поведение все более широко рассматривается почти в качестве нормального культурного феномена⁴⁰.

409. Большинство синтетических наркотиков, конфискованных в Западной Европе, было произведено также в западноевропейских странах, в основном в Нидерландах, и в некоторых странах Восточной Европы; изготовление синтетических наркотиков распространяется и в других странах. Синтетические наркотики, изготовленные в Европе, предназначены для незаконных рынков в европейских странах и во многих странах за пределами Европы.

410. В некоторых западноевропейских странах расширилось злоупотребление героином. В других государствах злоупотребление этим веществом оставалось на стабильном уровне или сократилось, а средний возраст лиц, злоупотребляющих героином, возрос. Наблюдалась тенденция к сокращению внутривенного введения героина и к расширению его курения; эта тенденция стала возможной в результате появления более чистых наркотиков. Цены на героин снизились, что объясняется расширением предложения этого вещества на незаконных рынках. У Комитета вызывает обеспокоенность тот факт, что новая активизация потребления героина может также являться результатом неправильного представления о том, что курение героина не представляет собой значительной опасности.

411. Количество случаев конфискации кокаина по-прежнему остается на высоком уровне. В отличие от злоупотребления синтетическими наркотиками или героином, о чем много говорится, злоупотребление кокаином, видимо, не рассматривается общественностью как серьезная угроза общественному здравоохранению. Расширяется полинаркомания, что представляет собой сложнейшую проблему для лиц, занимающихся лечением наркоманов.

412. Комитет с удовлетворением отмечает, что европейские правительства все более широко рассматривают усилия по сокращению наркомании и незаконного оборота в качестве приоритетных. Они также подчеркнули важность предупреждения наркомании в качестве средства достижения долгосрочных результатов в деле контроля над наркотиками.

Присоединение к договорам

413. За период, прошедший после издания последнего доклада Комитета, стороной Конвенции 1988 года стала Литва. Из 44 государств Европы 41 является стороной Конвенции 1961 года, 40 - Конвенции 1971 года, а 36 государств и Европейское сообщество являются сторонами Конвенции 1988 года.

414. Правительство Беларуси заявило о своем намерении присоединиться к Протоколу 1972 года о внесении поправок в Конвенцию 1961 года⁴¹. Правительство Лихтенштейна заявило о своем намерении стать стороной Конвенции 1971 года, а правительство Швейцарии - о своем намерении стать стороной Конвенции 1988 года.

415. Албания не участвует ни в одном из международных договоров по контролю над наркотиками. Уже в течение ряда лет Комитет настоятельно призывает правительство этой страны присоединиться к этим договорам. Процесс подготовки присоединения к договорам был сорван социальными беспорядками в 1997 году. В результате этих беспорядков преступные группы консолидировали и расширили свои операции, и в настоящее время Албания стоит перед лицом серьезных проблем, связанных с оборотом наркотиков. Комитет, таким образом, еще раз настоятельно призывает албанские власти активизировать предпринимаемые ими в настоящее время усилия по борьбе с наркотиками за счет присоединения к договорам, приведения национального законодательства в соответствие с положениями договоров и принятия мер в отношении групп сбытчиков.

Региональное сотрудничество

416. В рамках Европейского союза действует механизм оперативного обмена информацией о новых синтетических наркотиках и оценки их опасности, который вступил в действие в январе 1998 года во исполнение совместного решения, принятого Европейским советом 16 июня 1997 года на основе статьи К.4 Договора о Европейском союзе и касающегося обмена информацией, оценки рисков и контроля над новыми синтетическими наркотиками.

417. Комитет выражает уверенность в том, что Европейская конференция, организованная муниципалитетом Вены в ноябре 1998 года для обмена опытом, накопленным как в рамках междисциплинарного сотрудничества, так и сотрудничества между учреждениями, участвующими в предупреждении злоупотребления наркотиками и разработке политики по контролю над наркотиками, явится новым стимулом

для разработки общеевропейской политики по предупреждению злоупотребления наркотиками.

418. Государства Балтии (Латвия, Литва и Эстония) укрепили свое сотрудничество в усилиях по борьбе с такой преступной деятельностью, как отмывание денег и незаконный оборот наркотических средств. Главы служб пограничной охраны стран Балтии подписали в июле 1998 года протокол по борьбе с оборотом наркотиков.

419. Комитет приветствует операцию "Канал", которая была совместно разработана Беларусью, Республикой Молдова, Российской Федерацией и Украиной. Эта операция предусматривает расширение взаимодействия между компетентными учреждениями на границах стран-участников за счет мобилизации усилий и средств правоохранительных органов этих стран.

420. В сентябре 1998 года министры внутренних дел Болгарии, Греции и Румынии договорились активизировать совместные усилия по борьбе с трансграничной преступностью. Достигнутое соглашение предусматривает, в частности, учреждение трехстороннего комитета для контроля за совместными операциями полиции, направленными на борьбу с оборотом наркотиков и отмыванием денег.

421. Комитет с удовлетворением отмечает проводимые в настоящее время программы сотрудничества Европейского союза со странами Центральной и Восточной Европы в области контроля над наркотиками, в частности мероприятия, финансируемые или осуществляемые в рамках многосторонней программы ФАРЕ⁴² в области борьбы с наркотиками, а также другие мероприятия.

422. Комитет отмечает вступление в силу Конвенции о Европоле в октябре 1998 года и призывает Европол к полномасштабному сотрудничеству с Интерполом, Всемирной таможенной организацией, другими международными организациями и национальными правоохранительными органами.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

423. Комитет приветствует принятие новых законодательных актов в области контроля над наркотиками или нормативных документов в развитие уже принятого законодательства в ряде стран, в частности в Австрии, Венгрии, Литве, Польше, Российской Федерации, Словакии и Чешской Республике.

424. Комитет приветствует законодательство о борьбе с отмыванием денег, вступившее в силу в Швейцарии в апреле 1998 года. Комитет выражает надежду, что правительство Швейцарии присоединится в ближайшее возможное время к Конвенции 1988 года. Законодательство, направленное на предотвращение отмывания денег, было также принято в Латвии и Литве, которые уже являются сторонами Конвенции 1988 года.

425. Комитет настоятельно призывает правительства Болгарии, бывшей югославской Республики Македонии, Румынии, Словении и Хорватии окончательно доработать находящиеся в настоящее время в стадии подготовки новые законопроекты о контроле над наркотиками. Албании, Боснии и Герцеговине и Югославии следует в настоящее время предпринять все возможные усилия по подготовке и принятию соответствующих законодательных актов в осуществление положений Конвенции 1988 года.

426. В 1997 году Польша приняла новое законодательство в области контроля над наркотиками. Комитет выражает уверенность, что безотлагательно будут приняты также соответствующие административные правила. Комитет отмечает, что польская полиция получила в свое распоряжение законодательные инструменты, позволяющие осуществлять контролируемые поставки и применять современные методы расследования.

427. В июле 1998 года правительство Словении учредило межминистерскую комиссию по наркотикам и бюро по наркотикам для координации деятельности, связанной с наркотическими средствами.

428. В совместной инструкции, изданной в апреле 1998 года, Государственная прокуратура и Министерство юстиции Бельгии инструктировали государственных прокуроров признать "более низкий судебный приоритет" за выдвинутыми обвинениями в отношении соответствующих лиц в связи с хранением незначительных количеств каннабиса. Они также предложили, чтобы употребляющие каннабис лица, не виновные в иных правонарушениях, кроме как в его хранении, не подвергались тюремному заключению и чтобы тюремное заключение использовалось лишь в качестве "крайней меры". К сожалению, эта инструкция получила широкое неверное толкование в качестве шага к декриминализации и легализации каннабиса.

429. В соответствии с одной из норм, вступившей в силу в Германии 1 августа 1998 года, вводятся административные меры наказания за управление транс-

портным средством под воздействием наркотиков. Любой водитель, который, как установлено, употребил в любых количествах каннабис, героин, морфин, кокаин или амфетамины, будет в дополнение к уплате значительного штрафа лишаться водительских прав на определенный срок. Комитет призывает другие страны в интересах охраны здоровья населения и безопасности предпринять аналогичные шаги в целях сокращения рисков, создаваемых водителями, которые злоупотребляют наркотиками.

430. Комитет отмечает, что Совет Европейского союза принял в июне 1998 года Постановление (ЕС) № 1420/98⁴³, содержащее поправки к общим правилам предоставления помощи производителям льна и конопли. Поправки ограничивают предоставление помощи только тем производителям конопли, которые заключили контракт с утвержденным первичным переработчиком конопли или которые перерабатывают коноплю в солому. Комитет призывает Совет Европейского союза рассмотреть вопрос о принятии дальнейших мер контроля, включая введение инспекций на местах и, если необходимо, санкций в целях предотвращения того, чтобы конопля, выращиваемая при помощи субсидий, использовалась в незаконных целях.

431. Комитет признает трудности, с которыми столкнулись швейцарские судебные власти в деле предотвращения продажи каннабиса, выращенного в садоводческих целях, лицам, для которых он является предметом злоупотребления. Комитет выражает уверенность в том, что правительство Швейцарии должным образом решит эту проблему путем внесения поправок в действующие законодательные положения.

432. Комитет отмечает принятие национальных стратегий в области контроля над наркотиками в Беларуси, Норвегии, Соединенном Королевстве, Украине и Эстонии. Комитет приветствует тот факт, что в центре внимания этих стратегий стоит предупреждение наркомании и что принятие некоторых из этих стратегий сопровождается значительным расширением финансирования деятельности по сокращению спроса. Комитет высоко оценивает факт назначения национального координатора по вопросам контроля над наркотиками в Соединенном Королевстве, что позволит активизировать усилия этой страны в борьбе со злоупотреблением наркотиками и незаконным оборотом и в регулировании законного производства наркотических средств и торговли ими.

433. Комитет призывает правительства Латвии и Литвы продолжить начатую ими разработку национальных программ в области контроля над наркоти-

ками. Комитет еще раз подтверждает свою рекомендацию Румынии, вынесенную после миссии в эту страну в июле 1997 года, учредить координационный комитет по контролю над наркотиками⁴⁴. Комитет, признавая трудности, с которыми столкнулась Босния и Герцеговина, в то же время рекомендует властям этой страны изучить все возможности создания национального механизма для координации деятельности различных учреждений, в том числе правоохранительных, в области контроля над наркотиками.

434. Комитет приветствует тот факт, что правительства ряда стран Западной Европы используют современные средства связи, такие как сеть "Интернет", для распространения фактической информации о наркотиках и использовании наркотических средств.

435. В Нидерландах было начато проведение выборочного клинического обследования для сопоставления относительной эффективности одновременного назначения героина и принимаемого вовнутрь метадона в медицинских целях и назначения только принимаемого вовнутрь метадона при лечении хронических трудно поддающихся лечению наркоманов, злоупотребляющих героином. В целом Комитет по-прежнему обеспокоен возможной пролиферацией экспериментов с героином и принятием соответствующей социальной политики, предусматривающей, в том числе, назначение героина по рецепту, до полной и независимой оценки соответствующих проектов. Комитет также по-прежнему обеспокоен возможными последствиями этих экспериментов для глобальных усилий по решению проблемы наркотиков. Комитет выражает надежду, что правительство Нидерландов обеспечит соблюдение протокола, подготовленного для этого исследовательского проекта, с тем чтобы могли быть получены беспристрастные научные результаты.

436. В феврале 1998 года правительство Швейцарии представило на рассмотрение законодательного органа декрет о поправках к Федеральному закону от 3 октября 1951 года, цель которых состоит в том, чтобы разрешить назначение героина для лечения испытывающих острую зависимость наркоманов. Эти действия последовали за проведением в сентябре 1997 года общенационального референдума по швейцарской политике в области наркотиков, в том числе по вопросу о назначении героина, в результате которого программа распределения героина была утверждена. Хотя в соответствии с поправками рекомендуется устанавливать ограничения на назначение героина в медицинских целях как в отношении количества, так и в отношении категорий пациентов, Комитет вновь подтверждает уже высказывавшуюся

ранее обеспокоенность относительно этой программы. Комитет с сожалением отмечает, что оценка этой программы со стороны ВОЗ, которая была запрошена правительством Швейцарии по предложению Комитета, не была подготовлена до принятия этого декрета.

437. В некоторых государствах Европы были учреждены так называемые "убежища для инъекций" ("shooting galleries"), в которых наркоманы могут ввести себе наркотики под контролем и в условиях, предположительно отвечающих требованиям гигиены. Комитет настоятельно призывает эти государства тщательно изучить последствия создания таких "убежищ для инъекций", включая вопросы о юридических последствиях, о содействии сборищам наркоманов, о содействии незаконному обороту, о том, какой информационный заряд может нести факт существования таких мест для населения в целом, и о воздействии на общее представление о наркомании.

438. Комитет высоко оценивает тот факт, что правительство Люксембурга вновь предоставило средства (1,7 млн. долл. США) от конфискации активов, полученных в результате связанных с наркотиками преступлений, на деятельность Организации Объединенных Наций в области контроля над наркотиками в соответствии с Конвенцией 1988 года. Комитет призывает другие правительства принять аналогичные меры для обеспечения того, чтобы конфискованные доходы от преступлений, связанных с наркотиками, использовались для достижения национальных и международных целей в области контроля над наркотиками.

Культивирование, производство, оборот и злоупотребление

Наркотические средства

439. На всем европейском континенте отмечаются расширение и распространение оборота каннабиса. Конфискуются все более крупные партии каннабиса, что подтверждает расширение доступности каннабиса на незаконных рынках. В результате расширения культивирования каннабиса в закрытом грунте в странах региона - чему способствует открытая торговля разновидностями семян каннабиса с высоким содержанием ТГК - значение Европы в качестве источника каннабиса все более возрастает. Выращивание каннабиса в закрытом грунте, которое первоначально в основном практиковалось в Нидерландах, распространяется во многих европейских странах, в частности в Соединенном Королевстве, где объемы конфискации за последние годы возросли в несколько раз. На выращивание каннабиса в закры-

том грунте во все большей степени распространяют свой контроль преступные организации.

440. В южной части Российской Федерации и в районах этой страны, расположенных к востоку от Уральских гор, дикорастущий каннабис произрастает более чем на 1 миллионе гектаров; площади его произрастания на Украине составляют 100 000 гектаров.

441. Основными неевропейскими источниками каннабиса, конфискованного в Европе, являются Камбоджа, Колумбия, Марокко, Нигерия, Пакистан и Таиланд. Двумя основными центрами распределения каннабиса в Европе по-прежнему остаются Испания и Нидерланды. Испания является основным пунктом ввоза марокканского каннабиса, а Нидерланды - важнейшим европейским пунктом ввоза каннабиса из Колумбии и Нигерии. Контрабанда каннабиса в основном осуществляется партиями весом в несколько тонн, которые укрываются в грузовых контейнерах.

442. Прямое или косвенное распространение информации о методах, используемых для выращивания каннабиса в домашних условиях, легкость доступа к семенам каннабиса и распространение информации и легкая доступность принадлежностей для злоупотребления каннабисом - все эти факторы, по мнению Комитета, способствуют широкому распространению злоупотребления этим наркотиком. Публичные дебаты о легализации каннабиса привели к созданию ложного впечатления о том, что каннабис является безвредным и обладает многими достоинствами, в том числе благоприятным медицинским воздействием, хотя этот факт до настоящего времени научно не установлен.

443. Комитет приветствует любые серьезные научные исследования медицинских свойств любых наркотических средств или психотропных веществ, включая каннабис, однако предупреждает правительства в отношении злоупотребления научными усилиями в целях легализации. Если медицинская польза каннабиса будет установлена, он будет рассматриваться в качестве наркотика, не отличающегося от большинства наркотических средств и психотропных веществ, медицинская польза которых широко признана. В то же время эти наркотики должны по-прежнему использоваться только в медицинских целях в соответствии с требованиями международных договоров о контроле над наркотиками.

444. Опиный мак незаконно культивируется в Российской Федерации. Правоохранительные органы вы-

явили и уничтожили в южной части Российской Федерации значительное количество участков, использовавшихся для незаконного культивирования опийного мака на небольших площадях. Опиный мак незаконно культивируется по крайней мере на 3 000 гектаров на Украине. Как представляется, незаконное культивирование опийного мака расширяется в Литве, где ежегодно уничтожаются крупные участки посевов.

445. В основном на Украине, но также в Латвии, Литве, Польше, Российской Федерации и Эстонии широко распространено злоупотребление изготовленным кустарным способом экстрактом маковой соломы, который вводится внутривенно. Злоупотребление путем внутривенных инъекций способствовало быстрому распространению инфекции ВИЧ, поскольку практика совместного использования игл имеет широкое распространение, а опасности, присущие такой практике, практически не осознаются. Как представляется, из всех государств - членов СНГ наиболее тяжелым является положение на Украине; Украина также является страной, в которой наблюдаются наиболее высокие темпы распространения инфекции ВИЧ из числа государств - членов СНГ.

446. Конфискации героина в странах Западной Европы оставались на стабильном уровне или сократились, за исключением Соединенного Королевства, в котором в 1997 году объем конфискаций достиг рекордного уровня в более чем две тонны. Большая часть героина по-прежнему поступает из стран Юго-Западной Азии, хотя определенные объемы героина также производятся в странах Юго-Восточной Азии и в Колумбии. "Балканский маршрут", продвинувшийся на север, по-прежнему остается основным маршрутом перевозок героина. Сбытчики наркотиков по-прежнему используют наземный транспорт, особенно участвующие в международных дорожных перевозках (TIR) грузовики, которые в большом количестве задействованы на прилегающих к "балканскому маршруту" дорогах, для контрабандной перевозки крупных партий героина. Некоторые страны, в частности Болгария, Венгрия, Румыния и Словакия, сообщили о том, что они все более широко используются в качестве центров складирования и распределения, в первую очередь, героина.

447. В 1997 году впервые в европейских странах был конфискован героин, страной происхождения которого являлась Колумбия. Поскольку Испания является наиболее широко используемым пунктом ввоза кокаина в Европу, существует опасность того, что существующие сети распределения героина могут быть задействованы для распределения героина.

448. Хотя уровни злоупотребления героином являются относительно низкими, было сообщено о расширении злоупотребления героином в Болгарии, бывшей югославской Республике Македонии, Российской Федерации, Словакии, Словении, Хорватии и Чешской Республике. Расширение злоупотребления героином в ряде государств этого региона является побочным последствием транзитных перевозок этого наркотика.

449. В Европе по-прежнему на высоком уровне остаются показатели предложения, цены и чистоты кокаина. Сохранение высоких уровней цен на кокаин является, по всей видимости, результатом мер, принятых правоохранительными органами для увеличения объемов ежегодно конфискуемого кокаина. Согласно данным Интерпола, основным средством контрабанды кокаина в Европу по-прежнему остаются морские грузовые перевозки, хотя увеличился также и объем кокаина, конфискованного в европейских аэропортах. Кроме того, используются и другие средства контрабанды кокаина, например почтовые службы срочной доставки посылок. В результате ослабления пограничного контроля крупные партии кокаина могут перемещаться в пределах региона практически свободно.

450. В Восточной Европе кокаиновая наркомания по-прежнему остается на относительно низком уровне, поскольку злоупотребление этим наркотиком в результате его высокой цены ограничивается лишь определенными сегментами населения. Однако конфискации в Болгарии и Хорватии крупных партий кокаина, перевозившихся в контейнерах морским путем, показывают, что этот наркотик в широких масштабах контрабандно ввозится из Южной Америки через Восточную Европу. Таким образом, нельзя исключать и определенные побочные последствия для Восточной Европы. Как представляется, злоупотребление "крэком" в Европе - в отличие от положения в Соединенных Штатах - широкого распространения не получило. Комитет обеспокоен тем фактом, что истинный характер и масштабы злоупотребления кокаином в Восточной Европе еще не установлены надлежащим образом.

Психотропные вещества

451. В 1997 году, как и в предыдущие годы, основным психотропным веществом, которое являлось предметом конфискаций в Европе, был амфетамин. Начиная с 1995 года объем конфискаций психотропных веществ возрастал. На Европу приходится существенная доля мирового объема конфискаций амфетамина, о которых поступили сообщения. Основными странами - источниками амфетаминов и их аналогов,

таких как МДМА ("экстази"), являются Бельгия, Германия, Нидерланды и Польша. Имеющиеся данные позволяют сделать предположение о том, что Восточная Европа все более широко используется для незаконного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда и для оборота прекурсоров и химических веществ, используемых при незаконном изготовлении этих наркотиков.

452. Болгарские правоохранительные органы захватили использовавшуюся для крупномасштабного изготовления амфетамина подпольную лабораторию, общая производительность которой составляла 1 800 килограммов амфетамина на партию. В Чешской Республике по-прежнему широко распространено злоупотребление первитином - метамфетаминместного изготовления.

453. Местное изготовление амфетаминов, эфедрона (меткатинона) и МДМА в более мелких масштабах по-прежнему имеет место в государствах Балтии. На незаконных рынках этих стран предлагаются прекурсоры, используемые для изготовления синтетических наркотиков.

454. Обеспокоенность властей Российской Федерации вызывает быстрое распространение незаконного кустарного изготовления в мелких подпольных лабораториях синтетических наркотиков и препаратов, в основном на базе эфедрина. На Украине в подпольных лабораториях также изготавливаются амфетамины. В 1997 году компетентные органы также обнаружили лабораторию, использовавшуюся для незаконного изготовления МДМА для экспорта в Германию.

455. Распространение злоупотребления синтетическими наркотиками (амфетаминами и их аналогами, особенно МДМА) превратилось в острую проблему охраны здоровья населения практически во всех европейских странах. В некоторых странах Восточной Европы отмечается тенденция к тому, что крупномасштабное злоупотребление опиатами, в первую очередь в форме экстракта маковой соломы местного производства, замещается злоупотреблением амфетаминами и стимуляторами амфетаминового ряда. Злоупотребление синтетическими наркотиками также расширяется в государствах Балтии.

456. Прекурсоры и химические вещества, которые требуются для незаконного изготовления синтетических наркотиков, импортируются в страны Европы или незаконным образом приобретаются у европейских изготовителей. Комитет приветствует недавние инициативы Европейского союза по укреплению конт-

роля над синтетическими наркотиками и их прекурсорами.

Миссии

457. В сентябре 1998 года Комитет направил миссию на Кипр. Он отметил наличие всеобъемлющего законодательства по контролю над наркотиками, отвечающего требованиям международных договоров по контролю над наркотиками. Система контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами действует эффективно. Комитет приветствовал бы более строгий подход правительства в отношении сделок, связанных с импортом психотропных веществ для реэкспорта, что позволило бы обеспечить недопущение утечки этих веществ в незаконные каналы в третьих странах.

458. Комитет рекомендует правительству Кипра продолжить его усилия по изучению масштабов, форм и тенденций злоупотребления наркотиками. Это позволит правительству разработать и осуществить продуманную стратегию, направленную на сокращение спроса на незаконные наркотики, и обеспечить достижение целей Национальной политики в области предупреждения и лечения алкогольной и наркотической зависимости, которая была объявлена в июле 1996 года.

459. Успешное функционирование в качестве одного из международных офшорных центров повысило уязвимость Кипра от международных операций по отмыванию денег. Комитет принял к сведению меры, принятые правительством в целях борьбы с отмыванием денег, включая принятие законодательства о борьбе с отмыванием денег, а также создание специального подразделения по борьбе с отмыванием денег в декабре 1996 года и консультативного органа по вопросам борьбы с отмыванием денег в апреле 1998 года, который представляет Совету министров рекомендации в отношении последующих мер, которые необходимо принять в целях более последовательного осуществления законодательства о борьбе с отмыванием денег. Хотя предпринятые правительством усилия, по всей вероятности, расширили его возможности в области борьбы с незаконными финансовыми операциями в стране, необходимо предпринять дополнительные усилия в отношении проверки офшорных банков и корпораций, стремящихся зарегистрироваться на Кипре. Центральному банку, в частности, необходимо проводить собственные расследования для установления законности офшорных операторов.

460. В марте 1998 года Комитет направил миссию в Нидерланды для обсуждения событий в области конт-

роля над наркотиками, происшедших после его последней миссии в эту страну в 1996 году и для получения информации о результатах выборочного клинического исследования, проведенного в целях сопоставления относительной эффективности "одно-временного назначения" героина и метадона для перорального потребления по сравнению с использованием одного метадона при лечении хронических, не поддающихся лечению наркоманов (см. пункт 443 выше).

461. Проведенные в Нидерландах различные исследования свидетельствуют о резком увеличении злоупотребления каннабисом и МДМА среди молодежи. Комитет призывает правительство продолжить его усилия, с тем чтобы преодолеть распространенное среди молодежи неправильное мнение о том, что каннабис, МДМА и новые наркотики, например содержащиеся в различных грибах, не являются опасными, а также разработать четкие агитационные материалы, с тем чтобы устранить стимулы для всех видов незаконного употребления наркотиков.

462. Комитет признает, что усилия, направленные на сокращение предложения стимуляторов амфетаминового ряда в Нидерландах, по-видимому, позволили получить позитивные результаты. Комитет выражает удовлетворение в связи с тем, что власти Нидерландов поделились своим опытом с коллегами в других странах, которые сталкиваются с аналогичными проблемами в области незаконного изготовления и оборота стимуляторов.

463. Комитет призывает правительство Нидерландов рассмотреть различные пути содействия борьбе против реализации семян каннабиса при помощи почтовых отправок, особенно в другие страны, и против рекламы семян каннабиса. Соблюдение запрета на владение семенами каннабиса в незаконных целях, по-видимому, будет трудно обеспечить; тем не менее запрет на культивирование каннабиса в закрытом грунте для любых целей мог бы способствовать предупреждению распространения культивирования каннабиса с высоким содержанием ТГК для последующего использования в незаконных целях, поскольку в странах с такими климатическими условиями, как в Нидерландах, подобный каннабис можно выращивать только в закрытом грунте.

464. Комитет с удовлетворением отмечает, что в Нидерландах создана развитая инфраструктура для лечения и реабилитации наркоманов, злоупотребляющих опиатами, что средний возраст таких наркоманов повышается и что их численность на протяжении 90-х годов, как представляется, не возростала.

Вместе с тем расширение практики потребления некоторыми наркоманами кокаина в сочетании с опиатами создает серьезные проблемы для лиц, занимающихся лечением таких наркоманов.

Технические поездки

465. В марте и апреле 1998 года Комитет организовал технические поездки в Российскую Федерацию и Соединенное Королевство для обсуждения проблем, связанных с пресечением незаконного перемещения веществ, находящихся под международным контролем. Комитет с удовлетворением отмечает принятие в Российской Федерации нового закона о наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах и выражает уверенность в том, что правительство оперативно примет все необходимые нормативные акты для осуществления положений этого закона. Комитет призывает правительство Российской Федерации в полном объеме осуществить законодательство, касающееся представления коммерческими компаниями данных об экспорте и импорте контролируемых веществ. Комитет просит правительство Российской Федерации выделить надлежащие ресурсы компетентным органам, которые отвечают за вопросы сотрудничества с Комитетом. Комитет принимает к сведению намерение властей Великобритании укрепить правовые основы контроля за международной торговлей некоторыми психотропными веществами. Комитет призывает правительство Соединенного Королевства укрепить потенциал и ресурсы компетентных органов, занимающихся вопросами контроля за незаконным перемещением наркотических средств и психотропных веществ.

Е. Океания

Основные события

466. В Океании по-прежнему наиболее широко распространено злоупотребление каннабисом; каннабис культивируется в целях злоупотребления и поставляется во все концы этого региона. Комитет по-прежнему выражает беспокойство в связи с распространением злоупотребления каннабисом в Австралии, Новой Зеландии и Папуа-Новой Гвинее. Комитет выражает уверенность в том, что правительства этих стран принимают надлежащие меры в целях сокращения такого злоупотребления.

467. Ожидается, что в Австралии и Новой Зеландии и, возможно, в других странах района Тихого океана возрастет злоупотребление производными амфетамина. Премьер-министр Новой Зеландии в своем письме от 9 июля 1998 года отмечала, что ее правительство

решило распространить режим контроля на бензодиазепины. Комитет выражает уверенность в том, что в Закон о неправомерном использовании наркотических средств 1975 года будут оперативно внесены необходимые поправки, с тем чтобы избежать любых дополнительных задержек в осуществлении Конвенции 1971 года, стороной которой Новая Зеландия стала восемь лет назад.

468. Уязвимость островов в южной части Тихого океана с точки зрения финансовых преступлений, включая отмывание денег, являлась предметом обсуждений в ходе целого ряда региональных совещаний на уровне министров, например в рамках Южно-тихоокеанского форума. Комитет выражает уверенность в том, что в соответствующих странах будут приняты необходимые превентивные меры.

469. В рамках региона по-прежнему предпринимаются усилия по развитию регионального сотрудничества. Комитет с удовлетворением отмечает усилия Австралии и Новой Зеландии по оказанию помощи другим странам этого региона.

Присоединение к договорам

470. Из 14 государств Океании девять являются сторонами Конвенции 1961 года и восемь - сторонами Конвенции 1971 года. Только три государства являются сторонами Конвенции 1988 года. Комитет приветствует присоединение Палау к Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, и к Конвенции 1971 года. Комитет настоятельно призывает все государства этого региона, которые еще не являются сторонами международных договоров о контроле над наркотиками, незамедлительно присоединиться к таким договорам.

Региональное сотрудничество

471. Южнотихоокеанский форум продолжил свои мероприятия по пресечению незаконного оборота наркотиков на основе расширения сотрудничества между правоохранительными органами. Форум содействовал проведению мероприятий по сокращению незаконного спроса на наркотики, которые предусматривают привлечение различных общинных групп. Комитет приветствует инициативы правительства Новой Зеландии, направленные на борьбу с отмыванием денег. Правительством этой страны были организованы семинары для лиц, ответственных за принятие политических и экономических решений на Островах Кука, Фиджи, Самоа, Тонга и Вануату, с тем чтобы способствовать повышению осведомленности о

рисках, связанных с финансовыми преступлениями, и о необходимости налаживания сотрудничества в области борьбы с отмыванием денег на региональном и международном уровнях. Комитет выражает уверенность в том, что эти мероприятия будут распространены на другие острова южной части Тихого океана.

472. Комитет приветствует участие правительства Австралии в работе сети связи правоохранительных учреждений для Азии и района Тихого океана. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство этой страны обеспечило финансирование деятельности Азиатско-тихоокеанской группы по борьбе с отмыванием денег. К числу других региональных инициатив этого правительства относятся оказание поддержки по вопросам ликвидации посевов незаконных культур и проектам альтернативного развития в Юго-Восточной Азии; помощь в борьбе с распространением инфекции ВИЧ в результате применения внутривенного способа введения наркотиков; организация подготовки кадров по вопросам злоупотребления веществами; а также помощь в укреплении таможенных служб в районе Тихого океана.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

473. Комитет приветствует заявление правительства Австралии в ноябре 1997 года о его стратегии "жестких мер в отношении наркотиков", в соответствии с которой оно намеревается придерживаться сбалансированного подхода к решению проблемы наркотиков. Для сокращения незаконного предложения наркотиков уделяется особое внимание необходимости укрепления потенциала в области следственной деятельности и мероприятий по перехвату наркотиков в целях выявления операций по отмыванию денег, а также предпринимаются усилия по совершенствованию сотрудничества между судебными органами. Для сокращения незаконного спроса на наркотики планируются информационные кампании с привлечением школ и общин в целом; такие кампании будут прежде всего ориентированы на молодежь.

474. Комитет продолжает выражать беспокойство в связи с отсутствием современного всеобъемлющего законодательства о контроле над наркотиками в ряде стран южной части Тихого океана. Комитет настоятельно призывает правительства соответствующих стран как можно раньше принять такое законодательство. Комитет отмечает, что в целом ряде государств в районе Тихого океана в настоящее время разрабатываются проекты законодательства, касающегося офшорного банковского дела и других финансовых услуг, отмывания денег, доходов от преступной

деятельности и взаимной юридической помощи по уголовным делам; Комитет надеется, что такие законопроекты, подготовка которых в настоящее время находится на различной стадии, будут приняты в ближайшем будущем. Государствам этого региона, которые в состоянии это сделать, настоятельно предлагается по-прежнему оказывать помощь другим государствам по их просьбе в обновлении законодательства о контроле над наркотиками и смежного законодательства путем предоставления технического содействия и финансовых ресурсов.

475. Комитет по-прежнему выражает беспокойство в связи с тем, что в Новой Зеландии до сих пор не принято законодательство о контроле над прекурсорами. В связи с этим правительству настоятельно предлагается принять такое законодательство и как можно раньше ратифицировать Конвенцию 1988 года.

476. Комитет приветствует последние инициативы по модернизации полицейских сил и активизации усилий в целях сокращения незаконного спроса на наркотики на Соломоновых Островах.

477. Одной из причин для беспокойства является ослабление сотрудничества некоторых государств региона с Комитетом в результате их неспособности представить статистические данные в соответствии с требованиями международных договоров о контроле над наркотиками. Комитет настоятельно призывает правительства соответствующих стран обеспечить соблюдение их договорных обязательств.

Культивирование, производство, изготовление, оборот и злоупотребление

Наркотические средства

478. В Австралии, как представляется, увеличилось число наркоманов, злоупотребляющих каннабисом при снижении среднего возраста, в котором лица впервые злоупотребляют каннабисом. Комитет выражает признательность правительству Австралии за его последовательное сопротивление группам давления, призывающим легализовать употребление каннабиса. Комитет рекомендует правительству продолжать борьбу с существующими в настоящее время неправильными представлениями о каннабисе в рамках информационно-просветительских кампаний и через средства массовой информации.

479. Отмечается углубление тенденции к культивированию каннабиса с высоким содержанием ТГК в закрытом грунте; такая тенденция отмечается главным образом в Австралии и Новой Зеландии, но

также и в некоторых других странах региона. При культивировании каннабиса как в закрытом, так и в открытом грунте широко применяются методы клонирования для обеспечения стабильного качества урожая.

480. Производство и предложение каннабиса в Папуа-Новой Гвинее, по-видимому, возрастает, что приводит к возникновению серьезных проблем, связанных, в частности, с поддержанием правопорядка. Комитет выражает беспокойство в связи с тем, что правительством не было проведено анализа содержания ТГК в каннабисе в Папуа-Новой Гвинее, несмотря на то, что Комитет в 1996 году обратился к нему с соответствующей просьбой. На каннабис, который производится в Папуа-Новой Гвинее и для которого характерны относительно низкая цена и весьма высокое содержание ТГК, предьявляется высокий спрос в Австралии так же, как и на каннабис, культивируемый в Австралии с использованием методов гидропоники, и на гибрид каннабиса с высоким содержанием ТГК ("сканк").

481. В течение последних пяти лет в Австралии наблюдалась тенденция к увеличению объема изъятий героина. По-прежнему широко обеспечивается предложение героина, цены на него снизились, а степень чистоты по-прежнему является высокой. Причины широкого распространения героиновой наркомании по-прежнему неясны. После 1979 года отмечается существенный рост показателей смертности в результате принятия чрезмерно большой дозы опиатов, главным образом героина.

482. В феврале 1998 года были зарегистрированы случаи культивирования кока на Соломоновых островах. Правительству необходимо обеспечить тщательное наблюдение за тенденциями в этой области и принять меры по искоренению такого культивирования. Острова в Тихом океане все шире используются в качестве пунктов транзита при перевозках кокаина в Австралию и Новую Зеландию. Изъятия кокаина неуклонно увеличивались в Австралии и Новой Зеландии, и в 1997 году в Австралии были ликвидированы две лаборатории по изготовлению "крэка". В то же время, как представляется, злоупотребление кокаином осуществляется в ограниченных масштабах.

Психотропные вещества

483. Амфетамин по-прежнему является вторым по масштабам злоупотребления наркотиком в Австралии; отмечается, в частности, расширение злоупотребления кристаллизованным метамфетамин (обычно

именуемым "лед"). В настоящее время услуги по лечению амфетаминовой зависимости весьма ограничены.

484. Наркоманы в основном используют амфетамин, включая метамфетамин как его производное вещество, местного происхождения. Изготовление амфетамина в Австралии возрастает, и отмечается тенденция к использованию портативных лабораторий. Возрастает число случаев обнаружения незаконных лабораторий по производству амфетамина и изъятия незаконных партий амфетамина, в частности, в результате ужесточения контроля над прекурсорами, эфедрином, псевдоэфедрином и P-2-P. В 1997 году в Новой Зеландии было обнаружено две лаборатории для незаконного изготовления метамфетамина.

485. МДМА ("экстази") и его аналоги главным образом ввозятся в Австралию контрабандным путем из стран Азии и Европы; в то же время осуществляется также незаконное изготовление МДМА в Австралии. Отмечается увеличение количества случаев изъятия амфетаминов типа "экстази". В результате попыток торговцев наркотиками обойти действующее законодательство о контроле над наркотиками на незаконном рынке Австралии отмечается появление большого числа разновидностей этого наркотика. В Новой Зеландии также отмечается увеличение количества изъятий "экстази", импортированного из Европы. До 1997 года это вещество было практически неизвестно в этой стране. Проведенная недавно стратегическая оценка как по ЛСД, так и по МДМА свидетельствует о том, что тенденции и формы злоупотребления наркотиками, характерные для Европы, проявляются в настоящее время и в Новой Зеландии. По имеющимся оценкам, в настоящее время в Новой Зеландии МДМА злоупотребляет 1 процент населения, причем отмечается тенденция к росту этого показателя.

486. Организуется утечка фармацевтических препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, из каналов законной оптовой и розничной торговли. Такие галлюциногены, как ЛСД, ввозятся в страны Океании из Соединенных Штатов и Европы, и их популярность, по-видимому, возрастает; кроме того, из Соединенных Штатов для использования в немедицинских целях незаконно импортируется "травяной экстази" (содержащий эфедрин).

487. В последние годы в Австралии и Новой Зеландии отмечается существенное увеличение объема потребления в медицинских целях метилфенидата, а также поступают сообщения о случаях злоупотребления этим веществом. Комитет просит правитель-

ства упомянутых стран осуществлять тщательное наблюдение за потреблением этого вещества и обеспечить, чтобы оно использовалось в соответствии с рецептами и в надлежащих целях.

(Подпись) Хамид Годзе
(Председатель)

(Подпись) Оскар Шрёдер
(Докладчик)

(Подпись) Герберт Шёпе
(Секретарь)

Вена, 19 ноября 1998 года

Примечания

- ¹ Первая опиумная война (1839-1842 годы) - война между Великобританией и Китаем. Вторая опиумная война (1856-1860 годы) - война Великобритании и Франции против Китая.
- ² Что касается численности курильщиков опиума в Китае в то время, то оценки колеблются в пределах от 100 млн. до 15 млн. человек, из которых около 10 процентов являлись закоренелыми наркоманами.
- ³ Подробное описание и обширную информацию в отношении опиумной эпидемии в Великобритании и ее катастрофических последствий можно найти в Virginia Berridge and Griffith Edwards, Opium and the People (London, Allen Lane, 1980).
- ⁴ United Nations, Treaty Series, vol. 520, No. 7515.
- ⁵ Ibid., vol. 1019, No. 14956.
- ⁶ Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября - 20 декабря 1988 года, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).
- ⁷ Законное изготовление некоторых психотропных веществ существенно сократилось после принятия эффективных мер по предупреждению их утечки для потребления в немедицинских целях. Так, например, после усиления мер контроля в отношении метаквалона общемировой объем производства этого вещества сократился с более 51 тонны в 1980 году до менее 2 тонн в 1984 году. Законное производство секобарбитала, который в 1988 году был переведен из Списка III в Список II Конвенции 1971 года, сократилось более чем с 11 тонн в 1988 году до 2,6 тонны в 1990 году, причем в последующие годы отмечалось дальнейшее сокращение. Данные о законном производстве фенетиллина были в последний раз представлены в 1987 году, после того как в 1986 году на это вещество был распространен международный режим контроля. Принятие дополнительных мер контроля в отношении пемолина способствовало сокращению экспорта этого вещества с 25 тонн в 1989 году до 5 тонн в 1993 году.
- ⁸ Конвенция 1936 года о борьбе с незаконной торговлей наркотическими средствами (League of Nations, Treaty Series, vol. 198, No. 4048) была фактически предназначена для заполнения существующих пробелов, однако ее положения так и не были осуществлены из-за усиления конфронтации между странами Европы и в связи с началом второй мировой войны.
- ⁹ Эти обязательства четко изложены в пункте 1 статьи 38 Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года (United Nations, Treaty Series, vol. 976, No. 14152), который гласит следующее:
- "Стороны уделяют особое внимание и принимают все возможные меры, направленные на предотвращение злоупотребления наркотическими средствами и на раннее выявление, лечение, воспитание, восстановление трудоспособности, возвращение в общество соответствующих лиц и на наблюдение за ними после окончания ими лечения, и координируют свои усилия для достижения этих целей".
- ¹⁰ United Nations, Treaty Series, vol.976, No. 14152.
- ¹¹ В 1971 году сторонами Конвенции 1961 года были 79 государств,
- ¹² В 1981 году сторонами Конвенции 1971 года были 74 государства.
- ¹³ Более подробную информацию, включая примеры надлежащего представления таких данных, см. доклад Комитета за 1998 год о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года (Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1998 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1998 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.99.XI.4)).
- ¹⁴ Availability of Opiates for Medical Needs: Special report prepared pursuant to Economic and Social Council resolutions 1990/31 and 1991/43 (United Nations publication, Sales No. E.96.XI.6).
- ¹⁵ Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1998 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.99.XI.4).
- ¹⁶ Там же.

- 17 Конкретные рекомендации, касающиеся контроля за посредниками, участвующими в торговле прекурсорами, резюме которых содержится в докладе Комитета за 1998 год о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.99.XI.4).
- 18 Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1995 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.XI.1), пункт 286.
- 19 Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1996 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.97.XI.3), пункт 280.
- 20 Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1997 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.98.XI.4), пункт 6.
- 21 Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1998 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.99.XI.4).
- 22 Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1994 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.XI.4), пункты 61-63.
- 23 Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1998 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.99.XI.4).
- 24 См., например, Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1997 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.98.XI.4), пункт 48.
- 25 См. Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1994 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.XI.1), пункт 126.
- 26 Экономический и Социальный Совет в разделе I своей резолюции 1996/29 призвал ЮНДКП и Комитет "составить перечень подлежащих ограниченному особому международному надзору не включенных в Таблицы веществ, которые, согласно имеющейся обширной информации, используются в сфере незаконного оборота наркотиков, с тем чтобы с учетом характера каждого из продуктов и структуры торговли ими можно было принять соответствующие меры для предотвращения использования торговцами этих веществ".
- 27 Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1998 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.99.XI.4).
- 28 Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1995 год ..., пункт 94.
- 29 Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1996 год ..., пункт 239.
- 30 Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1997 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под R.98.XI.1), пункты 155 и 156.
- 30a Commentary on the Single Convention on Narcotic Drugs, 1961 (United Nations publication, Sales No. E.73.XI.D).
- 30b Commentary on the Convention on Psychotropic Substances (United Nations publication, Sales No. E.76.XI.5).

- 31 Ангола, Ботсвана, Демократическая Республика Конго, Замбия, Зимбабве, Лесото, Маврикий, Малави, Мозамбик, Намибия, Объединенная Республика Танзания, Свазиленд, Сейшельские Острова и Южная Африка.
- 32 Членами ЭКОВАС являются следующие государства: Бенин, Буркина-Фасо, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Кабо-Верде, Кот-д'Ивуар, Либерия, Мавритания, Мали, Нигер, Нигерия, Сенегал, Сьерра-Леоне и Того.
- 33 Доклад Международного комитета под контролю над наркотиками за 1997 год ..., пункты 1-42.
- 34 Там же, пункт 154.
- 35 Доклад Международного комитета под контролю над наркотиками за 1996 год ..., пункт 113.
- 36 Доклад Международного комитета под контролю над наркотиками за 1997 год ..., пункты 1-42.
- 37 Доклад Международного комитета под контролю над наркотиками за 1996 год ..., пункт 301.
- 38 Иордания, Сирийская Арабская Республика, Турция, страны Аравийского полуострова и Персидского залива, за исключением Исламской Республики Иран.
- 39 Доклад Международного комитета под контролю над наркотиками за 1996 год, пункт 18, и Доклад Международного комитета под контролю над наркотиками за 1997 год ..., пункт 319.
- 40 Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1997 год ..., пункты 1-42.
- 41 United Nations, Treaty Series, vol. 976, No. 14151.
- 42 Инициативы Европейского союза по экономической интеграции со странами Центральной и Восточной Европы (первоначально - "Помощь в перестройке экономики в Польше и Венгрии").
- 43 Official Journal of the European Commission, No. L.170, 4 July 1998.
- 44 Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1997 год ..., пункт 392.

Приложение I

Региональные группы, упоминаемые в докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 1998 год

Ниже перечислены региональные группы, упоминаемые в докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 1998 год, а также государства, входящие в эти группы^a.

Африка

Алжир	Мавритания
Ангола	Мадагаскар
Бенин	Малави
Ботсвана	Мали
Буркина-Фасо	Марокко
Бурунди	Мозамбик
Габон	Намибия
Гамбия	Нигер
Гана	Нигерия
Гвинея	Объединенная Республика
Гвинея-Бисау	Танзания
Демократическая	Руанда
Республика Конго	Сан-Томе и Принсипи
Джибути	Свазиленд
Египет	Сейшельские Острова
Замбия	Сенегал
Зимбабве	Сомали
Кабо-Верде	Судан
Камерун	Сьерра-Леоне
Кения	Того
Коморские Острова	Тунис
Конго	Уганда
Кот-д'Ивуар	Центральноафриканская Республика
Лесото	Чад
Либерия	Экваториальная Гвинея
Ливийская Арабская	Эритрея
Джамахирия	Эфиопия
Маврикий	Южная Африка

Центральная Америка и Карибский бассейн

Антигуа и Барбуда	Коста-Рика
Багамские Острова	Куба
Барбадос	Никарагуа
Белиз	Панама
Гаити	Сальвадор
Гватемала	Сент-Винсент и Гренадины
Гондурас	Сент-Китс и Невис
Гренада	Сент-Люсия
Доминика	Тринидад и Тобаго
Доминиканская Республика	Ямайка

Северная Америка

Канада
Мексика

Соединенные Штаты Америки

Южная Америка

Аргентина
Боливия
Бразилия
Венесуэла
Гайана
Колумбия

Парагвай
Перу
Суринам
Уругвай
Чили
Эквадор

Восточная и Юго-Восточная Азия

Бруней-Даруссалам
Вьетнам
Индонезия
Камбоджа
Китай
Корейская Народно-
Демократическая Республика
Лаосская Народно-
Демократическая Республика

Малайзия
Монголия
Мьянма
Республика Корея
Сингапур
Таиланд
Филиппины
Япония

Южная Азия

Бангладеш
Бутан
Индия

Мальдивские Острова
Непал
Шри-Ланка

Западная Азия

Азербайджан
Армения
Афганистан
Бахрейн
Грузия
Израиль
Иордания
Ирак
Иран (Исламская Республика)
Йемен
Казахстан
Катар

Кувейт
Кыргызстан
Ливан
Объединенные Арабские Эмираты
Оман
Пакистан
Саудовская Аравия
Сирийская Арабская Республика
Таджикистан
Туркменистан
Турция
Узбекистан

Европа

Австрия	Норвегия
Албания	Польша
Андорра	Португалия
Беларусь	Республика Молдова
Бельгия	Российская Федерация
Болгария	Румыния
Босния и Герцеговина	Сан-Марино
Венгрия	Святейший Престол
Германия	Словакия
Греция	Словения
Дания	Соединенное Королевство
Ирландия	Великобритании и Северной Ирландии
Исландия	Украина
Испания	Финляндия
Италия	Франция
Кипр	Хорватия
Латвия	Чешская Республика
Литва	Швейцария
Лихтенштейн	Швеция
Люксембург	Эстония
Мальта	Бывшая югославская
Монако	Республика Македония
Нидерланды	Югославия

Океания

Австралия	Палау
Вануату	Папуа-Новая Гвинея
Кирибати	Самоа
Маршалловы Острова	Соломоновы Острова
Микронезия (Федеративные Штаты)	Тонга
Науру	Тувалу
Новая Зеландия	Фиджи

Примечание

³Государства, входившие в состав бывшего Союза Советских Социалистических Республик, перечисляются в региональной группе Европа или в региональной группе Азия, исходя из практики, принятой в Статистическом отделе Секретариата.

Приложение II

Члены Международного комитета по контролю над наркотиками

Эдуард Арменакович Бабаян

Выпускник 2-го Московского медицинского института (1941 год). Профессор, доктор медицинских наук, академик. Старший научный сотрудник по вопросам исследовательской деятельности Научно-исследовательского института социальной и судебной психиатрии. Почетный заместитель Председателя Международного совета по проблемам алкоголизма и наркомании. Автор свыше 200 научных работ, в том числе монографий и курсов лекций по вопросам контроля наркотиков, опубликованных во многих странах мира. Лауреат международной премии Э. Браунинга за значительный вклад в развитие системы контроля над наркотическими средствами; лауреат премии Скрябина за вклад в развитие биологии и медицинской науки; лауреат премии Семашко за лучшую публикацию по вопросам управления в области здравоохранения. Почетный член Общества Пуркина и заслуженный врач Российской Федерации. Руководитель российской делегации в Комиссии по наркотическим средствам (1964-1993 годы). Председатель Комиссии (в 1977 и 1990 годах). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1995 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (с 1995 года). Второй заместитель Председателя МККН и Председатель Постоянного комитета по исчислениям (1997 год). Член Постоянного комитета по исчислениям (1998 год).

Чинмей Чакрабартти

Окончил с отличием исторический факультет Калькуттского университета. Прослушал курсы по вопросам уголовного права, государственного управления, управления кадрами, систем информации, а также национальной безопасности и международных отношений. С 1956 по 1959 год работал в Акцизном управлении штата Западная Бенгалия, в том числе в Бюро по наркотикам. В период с 1960 по 1993 год занимал различные должности, начиная с помощника суперинтенданта полиции до заместителя Генерального инспектора полиции штата Орисса и затем генерального директора Бюро по контролю над наркотиками при правительстве Индии. Двадцать два

года проработал на руководящих должностях в двух штатах, пятнадцать лет - в высшем эшелоне Управления национальной полиции, в том числе в правительстве Индии. Возглавлял межминистерские комитеты по подготовке национального генерального плана борьбы со злоупотреблением наркотиками (1993-1994 годы) и заключительных докладов по осуществлявшимся в Индии проектам, которые финансировались Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) (1996 год). Член делегаций Индии на Генеральной Ассамблее Международной организации уголовной полиции (Интерпол) (1990, 1991, 1992 годы), Комиссии по наркотическим средствам (1992 год) и многочисленных региональных и многосторонних совещаниях. Стипендиат ознакомительных поездок, организованных ЮНДКП и Администрацией США по надзору за соблюдением законов о наркотиках. Автор многочисленных статей в специализированных журналах. Награжден медалью президента "За отличную службу в полиции" (1990 год) и медалью "За безупречную службу в индийской полиции" (1997 год). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (1997 год). Член Постоянного комитета по исчислениям (1997 и 1998 годы).

Нэлиа Кортес-Марамба

Доктор медицинских наук, профессор фармакологии и токсикологии медицинского колледжа Филиппинского университета в Маниле, руководитель Национальной службы информации и контроля над токсинами при филиппинской клинике общего профиля. Дипломант Американского совета педиатрии, член Филиппинского общества педиатрии и Филиппинского общества экспериментальной и клинической фармакологии. Заместитель председателя Национального комитета по наркотикам при Министерстве здравоохранения. Занимала различные должности в 37 комитетах и консультативных группах по вопросам научных исследований, фармакологии, наркозависимости, токсикологии и медицинских учебных программ для национальных и международных организаций, в том числе: заведовала кафедрой фармакологии медицинского колледжа Филиппинского университета (1975-1983 годы), являлась членом Консультативного комитета по медицинским исследованиям для западной части Тихого океана Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) (1981-1984 годы), членом Консультативной группы ВОЗ по вопросам наркотической зависимости и алкоголизма, Женева. Автор 52 публикаций, в том числе книг, статей в специализированных журналах и сборниках

докладов на международных практикумах, а также монографий по фармакологии, токсикологии и педиатрии. Занималась научными исследованиями в области тератологии, эволюционной фармакологии, лекарственных растений, производственной токсикологии и лечения при острых отравлениях. Имеет 13 почетных званий и премий (с 1974 года), в частности, лауреат премии "Лингкод Байан", присужденной президентом Корасон Акино и Комиссией по гражданской службе (1988 год); премии за выдающиеся заслуги в области медицинских исследований Национального научно-исследовательского совета Филиппин (1992 год); отличный научный сотрудник (1993 год) и отличный преподаватель (научных основ, 1996 год), Филиппинский университет, Манила (1993 год); за выдающийся вклад в дело предупреждения и борьбы со злоупотреблением наркотиками, Совет по опасным наркотикам (1994 год); а также лауреат премии "Туклас" (1996 год) и премии за выдающиеся успехи в медицинских исследованиях (1998 год), Филиппинский совет по вопросам исследований и развития здравоохранения, Министерство науки и техники. Принимала участие в работе 46 международных совещаний (1964-1997 годы) по проблемам токсикологии, наркотической зависимости, исследования лекарственных растений и фармакологии. Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1997 года). Заместитель Председателя Постоянного комитета по исчислениям (1998 год).

Жак Франке

Префект по вопросам безопасности и обороны северной Франции. Магистр права, дипломированный специалист в области криминологии, языков и цивилизации южных славян (хорватов). В 1969-1981 годах возглавлял финансово-экономическую и уголовную секции региональной службы судебной полиции в Лионе. В 1981-1983 годах являлся начальником региональной службы судебной полиции в Аяччо, Корсика. В 1983-1989 годах возглавлял Главное управление по контролю над незаконным оборотом наркотиков. В 1988-1989 годах - начальник координационной антитеррористической службы при генеральном директоре Национальной полиции. В 1990-1992 годах - директор Службы полиции по международному техническому сотрудничеству. В 1993-1994 годах - главный директор судебной полиции и начальник Центрального отделения Интерпола во Франции. Генеральный инспектор Национальной полиции при генеральном директоре Национальной полиции, внешний консультант ЮНДКП. Кавалер

ордена Почетного легиона и Национального ордена за заслуги, Люксембургского ордена за заслуги, Испанского ордена за заслуги в работе в полиции и семи других наград. Член Международного комитета по контролю над наркотиками (1997 год), член Постоянного комитета по исчислениям (1997 год). Член Комитета по финансам и управлению МККН (1998 год).

Хамид Годсе

Профессор психиатрии Лондонского университета. Консультант по вопросам охраны здоровья населения органа здравоохранения в Мертоне, Саттоне и Вандсворте. Директор регионального отделения по проблемам лечения, подготовки кадров и исследований в области наркотических средств и директор Регионального управления по проблемам наркомании (Южная Темза) Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. Президент Европейского центра наркологических исследований, заведующий кафедрами аддиктивного поведения и психиатрии, член учебного совета, комитета качества и комитета равных возможностей клиники Св. Георгия при медицинском колледже Лондонского университета. Ответственный за проведение заседаний Ассоциации профессоров психиатрии Британских островов. Член Исполнительного комитета Федерации больничных профессоров, Соединенное Королевство. Председатель Комитета повышения квалификации в области психиатрии Лондонского университета. Консультант Объединенного фармакологического комитета Британского национального объединения фармакологов. Член Экспертно-консультативного совета ВОЗ по лекарственной зависимости и проблемам алкоголизма. Член Исполнительного комитета, Секции по проблемам наркомании и Коллегии выборщиков Королевской коллегии психиатров, Соединенное Королевство. Член Исполнительного комитета Медицинского совета по проблемам алкоголизма, Соединенное Королевство. Редактор журнала "International Journal of Social Psychiatry" и бюллетеня "Substance Misuse Bulletin". Член Редакционной коллегии журнала "British Journal of Addiction". Автор монографий и свыше 200 научных работ по вопросам и проблемам наркомании. Действительный член Королевской коллегии психиатров Соединенного Королевства и Королевской Лондонской врачебной коллегии, председатель Ассоциации европейских профессоров психиатрии Королевской врачебной коллегии Эдинбурга и Ассоциации работников системы государственного здравоохранения Соединенного Королевства, а также член Международной ассоциации эпидемиологии. Член, докладчик и

председатель различных комитетов экспертов, групп по обзору и других рабочих групп по вопросам лекарственной и алкогольной зависимости ВОЗ и Европейского сообщества, организатор групп экспертов ВОЗ по медицинскому образованию (1986 год), фармацевтическому образованию (1987 год), подготовке медицинских сестер (1989 год) и рациональному назначению психоактивных средств. Приглашенный профессор (стипендия М.С. Маклеода) Ассоциации послеуниверситетского медицинского образования Южной Австралии (1990 год). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1992 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (1992 год). Председатель Комитета (1993, 1994, 1997 и 1998 годы).

Дил Джан ХАН

Бакалавр гуманитарных наук, бакалавр права и магистр политических наук. Секретарь Отдела по делам провинций и пограничных территорий при правительстве Пакистана (1990-1993 годы), секретарь Отдела внутренних дел (1990 год) и секретарь Отдела по контролю над наркотиками (1990 год и 1993-1994 годы) при правительстве Пакистана. Начальник пограничной полиции Северо-Западной пограничной провинции (1978-1980 годы и 1982-1983 годы). Генеральный инспектор полиции Северо-Западной пограничной провинции (1980-1982 годы и 1983-1986 годы). Адъюнк-секретарь Министерства внутренних дел Пакистана (1986-1990 годы). Советник (1973-1978 годы) и первый секретарь (1972 год) посольства Пакистана в Кабуле. Награжден президентом Пакистана одной из наивысших наград "Ситара-и-Басалат" за доблесть (1990 год). Президент Международного клуба в Кабуле. Дуайен консультативно-административного корпуса, Афганистан. Член Афро-Азиатского консультативно-правового комитета. Президент Пакистанской ассоциации полицейских (1993-1994 годы). Почетный председатель общества неправительственных организаций по борьбе с наркоманией (1982-1983 годы). Участник семинара по замене опийного мака на другие культуры, проводившегося в Бангкоке (1978 год). Руководитель делегации Пакистана на сессиях Исполнительного комитета Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) (1990-1993 годы); практикума УВКБ/Афро-Азиатского консультативно-правового комитета (1991 год); совещания УВКБ (1991 год); Афро-Азиатского консультативно-правового комитета в Дели (1991 год); Фонда Мировой продовольственной программы (1992 год); и переговоров об оказании помощи афганским беженцам в

Женева и Вашингтоне, О.К. (1993 год). Руководитель делегации Пакистана на сессиях Комиссии по наркотическим средствам (1993 и 1994 годы); на технических консультациях между Индией и Пакистаном по вопросам сотрудничества в области контроля над наркотиками, проводившихся в Вене под эгидой ЮНДКП (1994 год); и на первом заседании политического уровня по вопросам технического сотрудничества между Пакистаном и Индией (1994 год). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (1995 год). Член Постоянного комитета по исчислениям с 1995 года. Первый заместитель Председателя МККН (1998 год).

Мохамед Мансур

В прошлом директор Управления по делам учебных заведений, директор Оперативного управления, Управления по надзору за соблюдением законов о наркотиках Министерства внутренних дел Египта. Занимался подготовкой инструкторов и сотрудников по вопросам обеспечения соблюдения законов о наркотиках и уголовным расследованиям в школе полиции в Каире и в Арабском институте криминологии в Саудовской Аравии. Бакалавр права и криминологии, стажировался в Управлении по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в Вашингтоне, округ Колумбия, США (1974 и 1978 годы). Награжден орденом Эль-Гомхория (1977 год) и орденом Эль-Эстеак (1984 год). Участвовал в различных конференциях и совещаниях по вопросам обеспечения соблюдения законов о наркотиках. Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1990 года) и Докладчик (1992 год). Первый заместитель Председателя МККН (1995 год). Член Постоянного комитета по исчислениям (1992, 1993, 1997 и 1998 годы). Председатель Комитета по финансам и управлению МККН (1998 год).

Антониу Лоренсу Мартинш

Закончил факультет права Коимбрского университета. Прокурор (1965-1972 годы); судья (1972-1976 годы); Генеральный директор судебной полиции (1977-1983 годы); заместитель Генерального прокурора и член Консультативного комитета Генеральной прокуратуры (с 1983 года). Возглавлял рабочие группы по разработке законодательства Португалии в области наркотиков (1983 и 1993 годы); ведет аспирантский курс по вопросам компьютерного права в Институте права и информатики Коимбрского университета. Автор статей по вопросам, касающимся наркотиков, монографии "Наркотики и право" по основным

вопросам международного и внутригосударственного права, а также статей по информатике и праву. Член Международного комитета по контролю над наркотиками с 1995 года. Член Постоянного комитета по исчислениям (1995 год). Докладчик (1996 год). Член Комитета по финансам и управлению МККН (1998 год).

Герберт С. Окун

Дипломат и педагог. Приглашенный преподаватель международного права на факультете права Йельского университета, Соединенные Штаты Америки. На дипломатической службе Соединенных Штатов Америки с 1955 по 1991 год. Посол Соединенных Штатов Америки в Германской Демократической Республике (1980-1983 годы). Посол и заместитель постоянного представителя Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций (1985-1989 годы). Член группы экспертов для выработки рекомендаций и содействия Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций в вопросах повышения эффективности структур Организации Объединенных Наций, ведущих борьбу со злоупотреблением наркотическими средствами (1990 год). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1992 года). Первый заместитель Председателя (1996 год), Докладчик Комитета (1997 год); и член Постоянного комитета по исчислениям (1998 год).

Альфредо Пемхеан

Врач (1968 год). Психиатр (1972 год). Профессор психиатрии Чилийского университета (с 1979 года). Профессор психиатрии факультета психологии Католического университета Чили (с 1983 года). Начальник службы клинической психиатрии больницы им. Барросса Луко-Трудо в Сантьяго, Чили (1975-1981 годы). Заведующий кафедрой психического здоровья и психиатрии медицинского факультета Чилийского университета (1976-1979 и 1985-1988 годы). Профессор учебной программы "Система здравоохранения: психическое здоровье" при факультете здравоохранения Чилийского университета. Начальник отдела психического здоровья Министерства здравоохранения (1990-1996 годы). Президент Иbero-американского общества по изучению алкогольной и наркотической зависимости (1986-1990 годы). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1995 года). Член (с 1996 года), заместитель Председателя (1997 год) и Председатель (1998 год) Постоянного комитета по исчислениям.

Оскар Шрёдер

Администратор и юрист. Доктор права. Прокурор (1957 год). Генеральный директор отдела ревизии налогообложения и доходов финансового управления земли Северный Рейн-Вестфалия (1957-1964 годы). Министерство по делам молодежи, семьи, женщин и здравоохранения Федеративной Республики Германии (1965-1989 годы): личный секретарь государственного секретаря, руководитель бюджетного отдела и отделов по вопросам здравоохранения (1965-1973 годы); руководитель Отдела по вопросам законодательства о наркотических средствах (1973-1982 годы) и генеральный директор Управления по делам семьи и социального обеспечения (1982-1989 годы). Глава делегации Федеративной Республики Германии в Комиссии по наркотическим средствам (1973-1982 годы). Председатель Комиссии (1980 год). Председатель Комиссии по социальному развитию (1989 год). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1990 года). Член Постоянного комитета по исчислениям и Председатель Комитета по бюджетным вопросам (1990 год). Председатель Комитета (1991, 1992, 1995 и 1996 годы). Докладчик Комитета и член Постоянного комитета по исчислениям (1998 год).

Эльба Торрес Грагерол

Адвокат. Центральный университет Венесуэлы (1959 год). Советник по вопросам, связанным с наркотиками, в Министерстве иностранных дел Венесуэлы (1985-1994 годы). Директор отдела социальной защиты Генеральной прокуратуры Республики (1971-1981 годы); представитель государственной прокуратуры в Комиссии по борьбе со злоупотреблением наркотиками (1971-1981 годы); член Комиссии по подготовке предварительного проекта закона о наркотических средствах и психотропных веществах (1974-1984 годы); и советник Департамента по предупреждению преступности Министерства юстиции (1982-1983 годы). Член делегации Венесуэлы в Комиссии по наркотическим средствам (1985-1993 годы). Участвовала в работе межправительственной экспертной группы по изучению проекта конвенции о борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ (1986-1988 годы); участвовала в работе Конференции Организации Объединенных Наций, на которой была принята Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (1988 год); участвовала в работе группы экспертов, назначенных Межамериканской комиссией по борьбе

со злоупотреблением наркотиками Организации американских государств для разработки типовых положений законодательства о борьбе с отмыванием доходов от незаконной торговли наркотиками (1990-1992 годы); и участвовала в работе первого совещания по рассмотрению положения с выполнением статей 5 и 7 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (1993 год). Руководитель делегации Венесуэлы на совещании Межамериканской комиссии по борьбе со злоупотреблением наркотиками для изучения проблемы разработки законодательных положений о борьбе с отмыванием денег (Панама, 1993 год). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1995 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (1995-1996 годы). Первый заместитель Председателя Комитета (1997 год).

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم . استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

如何购取联合国出版物

联合国出版物在世界各地的书店和经售处均有发售。 请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.

РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Международный комитет по контролю над наркотиками, созданный в соответствии с международным договором, является независимым квазисудебным органом по контролю за выполнением международных договоров о контроле над наркотиками. Он является преемником ряда организаций, учрежденных в соответствии с прежними договорами о контроле над наркотиками еще во времена Лиги Наций. Обязанность Комитета заключается в том, чтобы контролировать и стимулировать соблюдение правительствами положений международных договоров о контроле над наркотиками и оказывать им помощь в реализации их усилий по выполнению своих обязательств согласно этим договорам.

Функции Комитета закреплены в следующих договорах: Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года; Конвенции о психотропных веществах 1971 года; и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. В целом Комитет занимается следующими вопросами:

а) что касается законного изготовления наркотических средств, торговли ими и их использования, то Комитет, в сотрудничестве с правительствами, стремится обеспечить предложение наркотических средств для медицинских и научных целей в достаточных количествах и предотвратить их утечку из законных источников в каналы незаконного оборота. Комитет следит также за деятельностью национальных механизмов контроля над химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотиков, и оказывает правительствам помощь в предотвращении утечки этих веществ в сферу незаконного оборота;

б) что касается незаконного изготовления, оборота и использования наркотиков, то Комитет выявляет недостатки в национальных и международных системах контроля и содействует их устранению. Комитет несет также ответственность за проведение оценки химических веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотиков, с точки зрения возможного распространения на них международного контроля.

Выполняя свои обязанности, Комитет:

а) обеспечивает функционирование системы исчислений потребностей в наркотических средствах и добровольной системы оценки потребностей в психотропных веществах и осуществляет контроль за законной деятельностью, связанной с наркотическими средствами, с помощью системы статистических сведений с целью оказания правительствам помощи в достижении, в частности, баланса между предложением и спросом;

б) следит за принимаемыми правительствами мерами по предотвращению утечки веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, и оказывает им содействие, а также осуществляет оценку таких веществ с точки зрения возможного изменения сферы применения контроля над веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года;

в) анализирует информацию, предоставляемую правительствами, органами системы Организации Объединенных Наций, специализированными учреждениями или другими компетентными международными организациями, с целью обеспечения надлежащего выполнения правительствами положений международных договоров о контроле над наркотиками и рекомендует необходимые меры для исправления положения;

г) поддерживает постоянный диалог с правительствами для оказания им помощи в выполнении своих обязательств в соответствии с международными договорами о контроле над наркотическими средствами и с этой целью дает в случае необходимости рекомендации относительно оказания технической или финансовой помощи.

Комитету надлежит запрашивать объяснения в случае явных нарушений договоров, предлагать правительствам, не в полном объеме применяющим положения договоров или испытывающим трудности в их применении, принимать соответствующие меры для исправления положения и в случае необходимости оказывать правительствам помощь в преодолении таких трудностей. Однако, если Комитет считает, что меры, необходимые для исправления сложившейся серьезной ситуации, не приняты, он может обратиться на это внимание соответствующих сторон, Комиссии по наркотическим средствам и Экономического и Социального Совета. В крайнем случае Комитет, в соответствии с положениями договоров, может рекомендовать сторонам приостанавливать импорт наркотических средств из страны, не выполняющей свои обязательства, и/или экспорт наркотических средств в такую страну. Во всех случаях Комитет действует в тесном сотрудничестве с правительствами.

Комитет проводит не менее двух заседаний в год. Ежегодно он публикует доклад о своей работе, дополняемый техническими докладами о наркотических средствах, психотропных веществах, а также о прекурсорах и других химических веществах, часто используемых при незаконном изготовлении наркотиков.

