

ДОКЛАДЫ МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ,
ОПУБЛИКОВАННЫЕ В 1999 ГОДУ

Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1999 год (E/INCB/1999/1) дополняется следующими тематическими докладами:

Narcotic Drugs: Estimated World Requirements for 2000; Statistics for 1998 (E/INCB/1999/2)

Psychotropic Substances: Statistics for 1998; Assessments of Medical and Scientific Requirements for Substances in Schedules II, III and IV (E/INCB/1999/3)

Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1999 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (E/INCB/1999/4)

Обновленные перечни веществ, находящихся под международным контролем, включающие наркотические средства, психотропные вещества и вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, содержатся в последних изданиях приложений к статистическим бланкам (“Желтый перечень”, “Зеленый список” и “Красный список”), которые также публикуются Комитетом.

СВЯЗЬ С МЕЖДУНАРОДНЫМ КОМИТЕТОМ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

С секретариатом Комитета можно установить связь по следующему адресу:

Vienna International Centre
Room E-1339
P.O. Box 500
A-1400, Vienna
Austria

Кроме того, контакт с секретариатом можно установить по следующим каналам:

| | |
|--------------------|--|
| Телефон: | (43 1) 26060 |
| Телекс: | 135612 |
| Телефакс: | (43 1) 26060-5867/26060-5868 |
| Телеграммы: | unations vienna |
| Электронная почта: | secretariat@incb.org |

С текстом настоящего доклада можно также ознакомиться в сети “Интернет” по следующему адресу: <http://www.incb.org>

E/INCB/1999/1

ИЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
В продаже под № R.00.XI.1
ISSN 0257-3768

Предисловие

Международный комитет по контролю над наркотиками является преемником ряда органов по контролю над наркотиками, первый из которых был учрежден в соответствии с международным договором более 70 лет назад. Ряд договоров возлагает на Комитет конкретные обязанности. В соответствии со статьей 9 Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, Комитет стремится "ограничить культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств достаточным количеством, необходимым для медицинских и научных целей", "обеспечить их наличие для таких целей" и "предотвратить незаконное культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств и незаконный оборот наркотических средств". При выполнении своих обязанностей Комитет сотрудничает с правительствами и поддерживает с ними постоянный диалог в целях содействия достижению целей договоров. Этот диалог осуществляется с помощью регулярных консультаций и специальных миссий, организуемых по договоренности с заинтересованными правительствами.

Комитет состоит из 13 членов, избираемых Экономическим и Социальным Советом и выступающих в личном качестве, а не в качестве представителей правительств (нынешний членский состав см. в приложении II). В соответствии со статьей 9 Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, три члена Комитета, имеющие медицинский, фармакологический или фармацевтический опыт, избираются из списка лиц, указанных Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), и 10 членов избираются из списка лиц, указанных государствами – членами Организации Объединенных Наций, и сторонами, не являющимися членами Организации Объединенных Наций. Членами Комитета являются лица, которые в силу своей компетентности, беспристрастности и незаинтересованности пользуются общим доверием. Совет в консультации с Комитетом принимает все необходимые меры для обеспечения полной технической независимости Комитета при выполнении им своих функций. В своей резолюции 1991/48 Совет одобрил пересмотренные административные мероприятия, разработанные от имени Генерального секретаря Директором-исполнителем Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) по согласованию с Комитетом.

Комитет сотрудничает с ЮНДКП, часть которой образует его секретариат, и с другими международными органами, занимающимися вопросами контроля над наркотиками, включая, помимо Совета и его Комиссии по наркотическим средствам, соответствующие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, в частности ВОЗ. Он сотрудничает также с органами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, особенно с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и Советом таможенного сотрудничества (который также называется Всемирной таможенной организацией).

В соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками Комитет должен ежегодно представлять доклад о своей работе. В ежегодном докладе дается анализ положения в области контроля над наркотиками во всем мире, с тем чтобы правительства были постоянно информированы о существующих и потенциальных ситуациях, которые могут поставить под угрозу достижение целей Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, этой конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, Конвенции о психотропных веществах 1971 года и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. Комитет обращает внимание правительств на пробелы и недостатки в национальных системах контроля и в выполнении договорных обязательств; он также вносит предложения и рекомендации, направленные на улучшение положения как на национальном, так и на международном уровнях. В конвенциях предусмотрены специальные меры, которые Комитет может принимать в целях обеспечения осуществления их положений.

Ежегодный доклад Комитета дополняется подробными техническими докладами. В них содержатся данные о законном обращении наркотических средств и психотропных веществ, необходимых для медицинских и научных целей, а также проведенный Комитетом анализ этих

данных. Эти данные необходимы для надлежащего функционирования системы контроля за законным обращением наркотических средств и психотропных веществ. Кроме того, в соответствии с положениями статьи 12 Конвенции 1988 года Комитет ежегодно направляет Комиссии по наркотическим средствам доклад о выполнении этой статьи. Этот доклад публикуется также в качестве дополнения к ежегодному докладу.

Комитет оказывает помощь национальным органам в выполнении ими своих обязательств в соответствии с конвенциями. С этой целью он участвует в подготовке и проведении региональных учебных семинаров и программ для руководящих работников учреждений по контролю над наркотиками.

Масштабы деятельности Комитета постоянно расширяются в результате осуществления правительствами добровольных мер по установлению более строгого контроля над психотропными веществами; распространения сферы международного контроля на все большее число веществ; выполнения Комитетом дополнительных обязанностей, возложенных на него в соответствии с Конвенцией 1988 года; и настоятельной необходимости изучения на месте ситуаций, которые могут поставить под угрозу достижение целей международных договоров о контроле над наркотиками, а также необходимости поддержания постоянного диалога с правительствами для содействия осуществлению мер, направленных на предупреждение незаконного производства и оборота наркотиков, а также злоупотребления ими.

Содержание

| | <i>Пункты</i> | <i>Страница</i> |
|--|---------------|-----------------|
| Предисловие | | iii |
| <i>Глава</i> | | |
| I. Освобождение от боли и страданий | 1-50 | 1 |
| A. Обеспечение надлежащего удовлетворения потребностей в контролируемых наркотических средствах для медицинских целей: одна из основных целей международных договоров о контроле над наркотиками | 1-3 | 1 |
| B. Прогресс и трудности | 4-31 | 1 |
| C. Озабоченность продолжающейся чрезмерной доступностью психотропных веществ..... | 32-37 | 7 |
| D. Заключение | 38-50 | 8 |
| II. Функционирование системы международного контроля над наркотиками | 51-177 | 12 |
| A. Присоединение к международным договорам по контролю над наркотиками | 51-58 | 12 |
| B. Сотрудничество с правительствами | 59-105 | 13 |
| C. Меры контроля | 106-136 | 20 |
| D. Обеспечение наличия наркотических средств для использования в медицинских целях..... | 137-172 | 25 |
| E. Меры по обеспечению выполнения правительствами положений Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года | 173-175 | 32 |
| F. "Инъекционные кабинеты" для наркоманов | 176-177 | 32 |
| III. Анализ положения в мире | 178-507 | 34 |
| A. Африка | 178-214 | 34 |
| B. Америка | 215-319 | 39 |
| Центральная Америка и Карибский бассейн | 217-253 | 39 |
| Северная Америка | 254-281 | 44 |
| Южная Америка | 282-319 | 48 |
| C. Азия | 320-423 | 53 |
| Восточная и Юго-Восточная Азия | 320-346 | 53 |
| Южная Азия | 347-369 | 57 |
| Западная Азия | 370-423 | 60 |
| D. Европа | 424-493 | 67 |
| E. Океания | 494-507 | 77 |
| <i>Приложения</i> | | |
| I. Региональные группы, упоминаемые в докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 1999 год | | 81 |
| II. Члены Международного комитета по контролю над наркотиками..... | | 84 |
| <i>Таблица</i> | | |
| Производство опиатного сырья, потребление опиатов и соотношение между объемами производства и потребления в 1986-2000 годах | | 27 |

ПОЯСНИТЕЛЬНЫЕ ПРИМЕЧАНИЯ

В тексте настоящего доклада используются следующие аббревиатуры:

| | |
|----------|---|
| ВИЧ | вирус иммунодефицита человека |
| ВОЗ | Всемирная организация здравоохранения |
| ГБЛ | <i>гамма</i> -бутиролактон |
| ГГБ | <i>гамма</i> -гидроксипутрат |
| Интерпол | Международная организация уголовной полиции |
| КАРИКОМ | Секретариат Карибского сообщества |
| ЛСД | диэтиламид лизергиновой кислоты |
| МДМА | метилendioксиметамфетамин |
| МЕРКОСУР | Общий рынок стран Южного конуса |
| ОАЕ | Организация африканского единства |
| ОЭС | Организация экономического сотрудничества |
| САДК | Сообщество по вопросам развития юга Африки |
| СДВ | синдром дефицита внимания |
| СЕНАД | Национальный секретариат по борьбе с наркотиками (Бразилия) |
| СИКАД | Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами |
| СНГ | Содружество независимых государств |
| СПЗН | Сеть предупреждения злоупотребления наркотиками (Соединенные Штаты Америки) |
| СПИД | синдром приобретенного иммунодефицита |
| ТГК | тетрагидроканнабинол |
| УДД | условная дневная доза |
| ЭКОВАС | Экономическое сообщество западноафриканских государств |
| ЮНКДП | Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками |

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

Применительно к странам и районам используются названия, имевшие официальный статус в период сбора соответствующих данных.

При подготовке настоящего доклада не было возможности отразить данные, представленные позже 1 ноября 1999 года.

I. Освобождение от боли и страданий

A. Обеспечение надлежащего удовлетворения потребностей в контролируемых наркотических средствах для медицинских целей: одна из основных целей международных договоров о контроле над наркотиками

1. Главная цель Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года¹ и предшествующих ей международных конвенций, призванная ограничить использование наркотических средств медицинскими и научными целями, отражает единое мнение всех правительств о том, что применение наркотических средств в медицине по-прежнему необходимо для облегчения боли и страданий и что должны быть приняты надлежащие меры для удовлетворения потребностей в наркотических средствах для таких целей². В Конвенции о психотропных веществах 1971 года государства, руководствуясь аналогичным принципом, признали, что доступность психотропных веществ для медицинских и научных целей не должна чрезмерно ограничиваться³. Государства - участники Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года рассматривали вопросы доступности и ограничения наркотических средств в надлежащих пределах как две цели, которые не исключают, а взаимно дополняют друг друга, и в связи с этим эти цели были включены в положения этих конвенций, посвященные контролю. Высказываясь за эти цели, правительства руководствовались двумя взаимодополняющими гуманными соображениями, а именно: необходимостью создать максимальные возможности для оказания помощи и облегчения боли и страданий нуждающимся и необходимостью защитить индивидуума и общество в целом от наркотической зависимости и связанных с ней пагубных последствий⁴.

2. Успех в достижении этих целей в огромной мере зависит от степени их понимания, принятия, поддержки и реализации правительствами, специалистами, участвующими в осуществлении сложной задачи по налаживанию функционирования национальной системы разрешенных поставок наркотических средств, и в конечном итоге от общества в целом. В процессе разработки и осуществления национальных законов и законодательных положений в области контроля над наркотиками особенно важно поддерживать оптимальное равновесие между усилиями, предпринимаемыми с целью ограничений, и усилиями по оказанию помощи.

3. В соответствии со статьей 9 Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года⁵, Международный комитет по контролю над наркотиками стремится ограничить культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств достаточным количеством, необходимым для медицинских и научных целей, обеспечить их наличие для таких целей и способствует проведению национальных мер, направленных на достижение целей этой Конвенции. В ходе выполнения своих функций Комитет осуществлял регулярный контроль за соблюдением государствами международных договоров о контроле над наркотиками и за функционированием системы договоров. В 1994 году Комитет рассмотрел вопрос о функционировании и эффективности трех основных международных договоров о контроле над наркотиками и в своем докладе высветил главные области, в которых договорные положения выполнялись недостаточно эффективно или адекватно⁶. В числе обнаруженных недостатков был упомянут тот факт, что договорная цель, касающаяся обеспечения в адекватных количествах наркотических средств, особенно опиатов, используемых для медицинских целей, не была достигнута повсеместно⁷. Комитет предложил ряд конкретных мер по исправлению положения на национальном и международном уровнях. Одновременно Комитет выразил озабоченность по поводу легкости доступа психотропных веществ, в частности в отношении их неразборчивого и чрезмерного применения во многих странах и в отношении их утечки в незаконные каналы как следствие неадекватности мер контроля.

B. Прогресс и трудности

Значение контролируемых наркотиков для облегчения боли и страданий

4. В последние четыре десятилетия во всем мире был достигнут значительный прогресс в области здравоохранения. Важную роль в этом процессе сыграла возможность доступа к все более эффективным и безопасным терапевтическим средствам. Фармацевтические исследования и уровень промышленного производства позволили сделать открытия и обеспечить коммерческое использование многих новых психоактивных медицинских препаратов. В результате улучшения понимания работы механизмов

человеческого организма удалось получить множество новых лекарственных средств от уже известных препаратов или абсолютно новых препаратов, обладающих еще более специальными свойствами, повышенной эффективностью и безопасностью, что превратило их в важные терапевтические средства современной медицины. В свою очередь прежние и менее эффективные средства, обладающие более низкими возможностями с точки зрения оказываемого им воздействия и рисков, постепенно утратили свое терапевтическое назначение. Используемые в медицине наркотические средства и психотропные вещества не являются в этой связи исключением.

5. Практически все новые наркотические средства и психотропные вещества, обладающие общепризнанными медицинскими свойствами, ознаменовали прогресс в области терапии на момент своего появления; однако в процессе их массового применения в лечебных целях стала очевидной их потенциальная способность вырабатывать зависимость, и в результате появилась необходимость ввести конкретные административные ограничения в том, что касается их изготовления, коммерческой реализации и медицинского применения. Растущая озабоченность по поводу их использования в целях злоупотребления заставила по-новому оценить их терапевтические полезные свойства и практическое применение. Спустя несколько десятилетий этот процесс привел к появлению ряда изменений в каждой категории контролируемых наркотиков с точки зрения их медицинского применения.

6. Большинство полусинтетических и синтетических опиоидов⁸, находящихся в настоящее время под международным контролем, было получено до принятия Конвенции 1961 года. Первоначально предполагалось, что терапевтические свойства морфия можно будет улучшить путем отделения его желательных свойств (общий анальгетик, средства против кашля и диареи) от нежелательных свойств (привыкание). На сегодняшний день, к сожалению, эта цель не достигнута; вследствие этого ряд опиоидов первоначально был воспринят благожелательно как безопасные заменители устаревших лекарственных средств, которые не оправдали возлагавшихся на них надежд. Некоторые опиоиды, главным образом морфий и кодеин, на протяжении вот уже свыше 100 лет выполняют важную терапевтическую функцию в целом ряде случаев их практического применения, а в последнее время их значение еще больше повысилось. Начиная с 1997 года и кодеин, и морфий включены в Типовой перечень основных лекарственных средств Всемирной организации здравоохранения

(ВОЗ), когда этот перечень был впервые опубликован, а морфий включен в число лекарственных средств, предложенных ВОЗ для новой аптечки средств по оказанию экстренной помощи от 1998 года.

7. Последние 20 лет расширение объема и ассортимента разрешенного рынка опиоидов происходило несколько замедленными темпами; количество содержащихся в списках наркотических средств, которые применяются для законных целей, увеличилось за это время на относительно небольшую величину. В связи с этим глобальное разрешенное потребление опиоидов продолжало увеличиваться, но медленными темпами так, что в 1999 году общий объем потребляемого морфиевого эквивалента достиг приблизительно 240 тонн⁹. Это объясняется тем, что спрос на очищенные алкалоиды опия, главным образом морфия и кодеина, увеличивался медленно, в то время как потребление опия-сырца, его концентрированных препаратов и опиевой вытяжки постепенно уменьшалось. В настоящее время кодеин является самым распространенным из применяемых натуральных опиоидов; он применяется в качестве средства против кашля и анальгетика. Последние годы его среднегодовое потребление составило 170 тонн, или 75 процентов от общего потребления опиатов. В период с 1978 по 1998 год глобальное потребление кодеина возрастало лишь на 1-2 процента в год. Глобальное потребление морфия в медицинских целях оставалось относительно низким и стабильным долгие годы до 1984 года, когда оно достигло около 2,2 тонны, однако после этого его потребление возросло почти в десятикратном размере. К числу других полусинтетических или синтетических опиоидов, объемы потребления которых являются значительными или возрастают, относятся бупренорфин, гидрокодон, гидроморфон, оксикодон и фентанил.

8. По причине отсутствия сопоставительных данных между странами трудно подготовить реальные оценки количества людей в глобальных масштабах, имеющих проблемы со здоровьем и нуждающихся в лечении с применением какого-либо наркотика или психотропного вещества. Хотя болевые ощущения и страдания едва ли поддаются количественной оценке, национальные обследования в области здравоохранения, проведенные в большинстве развитых стран за последние 20-30 лет, подтверждает тот факт, что такое состояние испытывают значительные доли населения.

9. Согласно прогнозам ВОЗ, к 2015 году в развивающихся странах будут зарегистрированы две трети из прогнозируемых 15 миллионов новых случаев

заболевания раком. Около 70-80 процентов раковых пациентов будут испытывать сильные боли, острого или хронического характера, случающиеся на последних стадиях протекания заболевания. Сегодня многие согласны с тем, что для лечения острых болевых ощущений, связанных с раковым заболеванием, незаменимую роль играют опиоиды, прежде всего морфий, в связи с их доступностью и эффективностью как болеутоляющих средств.

Прогресс

10. В достижении целей международных договоров о контроле над наркотиками был достигнут существенный прогресс, в том числе в осуществлении положений об использовании наркотических средств и психотропных веществ в медицинских целях. Постоянно увеличивающийся ассортимент новых терапевтических средств и множество препаратов, поступающих на мировой фармацевтический рынок, предлагает как специалистам в области здравоохранения, так и пациентам все больше возможностей в области терапевтического лечения. Появление таких новых медицинских препаратов позволяет применять все более доступные и более качественные препараты для облегчения боли и страданий; вместе с тем они предлагают новые возможности для злоупотреблений.

11. Правительства поставили под международный контроль значительные группы психоактивных веществ, которые в настоящее время предлагаются на рынке и применяются в качестве медицинских препаратов, в силу признанных возможностей для злоупотребления ими и их способности вырабатывать потенциальную зависимость, а также того риска, которому может подвергаться здоровье населения; это достижение следует признать как значительное. Таким образом, после вступления Конвенции 1971 года в силу сфера международного контроля над наркотиками, особенно контроля над психотропными веществами, существенно расширилась. Сфера контроля в рамках Конвенции 1961 года развивалась гораздо медленнее, что указывает на более масштабный первоначальный охват этой Конвенции и на более медленные темпы развития фармацевтического рынка для опиоидов.

12. Положительным шагом в этой связи является добровольное осуществление многими правительствами некоторых положений, требующих регулирования и отчетности. В своей резолюции 7 (XXXIX) Комиссия по наркотическим средствам поддержала мнение Комитета о том, что поставка наркотических

средств и психотропных веществ, необходимых для оказания гуманитарной помощи в чрезвычайных обстоятельствах, оправдывает применение упрощенных процедур контроля. Принятие этой резолюции свидетельствует о том, что международная система контроля может быть гибкой, когда это необходимо.

13. Комитет считает важным, что общий объем производства глобальных разрешенных опиоидов в последние годы стабилизировалось на уровне, близком к уровню глобального потребления в медицинских целях. В прошлом, как оказывалось, трудно было достичь такой сбалансированности при том, что одновременно необходимо снижать до минимума риск утечки опиоидов в незаконные каналы. Этот положительный момент следует рассматривать как результат продолжающихся совместных усилий Комитета и участвующих правительств. Комитет считает, что с достижением этого баланса в предложении опиоидов больше внимания следует теперь уделять делу дальнейшего улучшения системы применения опиоидов в медицинских целях во всемирном масштабе.

14. Положительным следствием совместных усилий Комитета и ВОЗ, направленных на поощрение применения опиоидов для облегчения боли при раковых заболеваниях, стал устойчивый рост потребления морфия, глобальное потребление которого практически удваивалось каждые пять лет начиная с 1984 года, и которые в 1998 году составило 21 тонну. Эта тенденция обусловлена главным образом существенным ростом потребления опиоидов в ряде развитых стран. Потребление опиоидов имело тенденцию к повышению в тех странах, которые внедрились в практику программы применения болеутоляющих средств при заболевании раком. Несколько стран пересмотрели свои национальные законодательства и правила, регулирующие предложение наркотических средств. Были учреждены национальные комитеты по вопросам применения болеутоляющих средств, развернуты новые просветительские программы и подготовлены новые принципы, регулирующие выдачу опиоидов по рецептам. Некоторые страны в настоящее время заняты совершенствованием своего национального рынка предложения опиоидов.

15. Проведенные в ряде стран исследования показывают, что лечение с помощью опиоидов может давать эффект в 75-90 процентах случаев раковых заболеваний, сопровождаемых болевыми ощущениями. Кроме того, последние годы больше внимания уделялось применению различных опиоидов для

снятия острых или хронических болей, не связанных с раковыми заболеваниями. В настоящее время широко сложилось мнение, что прописываемые для приема внутрь опиоиды (морфий, кодеин, гидроморфон, оксикодон и петидин) способствуют эффективному снятию острых болей, и их доступность как средств облегчения боли в случае раковых заболеваний рассматривается как свидетельство высокого качества таких программ. Кроме того, в последние годы промышленность разработала ряд более совершенных способов применения опиоидов, например, в виде таблеток медленного воздействия и трансдермальных пластырей, а также новые приспособления для более безопасного применения опиоидов.

16. Комитет придает большое значение факту отсутствия признаков, которые бы указывали на рост числа случаев, связанных с утечкой морфия или других чистых опиоидов в незаконные каналы на том или ином этапе цепочки их изготовления и распределения, несмотря на то, что объем потребления возрос. Это указывает на существующую возможность добиваться улучшений в предложении разрешенных наркотиков в рамках ныне действующей системы контроля наркотиков.

17. Предпринимаются усилия для разработки практических надежных методов правильной оценки национальных потребностей в наркотических средствах и психотропных веществах, исходя из фактических медицинских потребностей. Правительства многих развитых и развивающихся стран, не имеющих в настоящее время возможности правильно оценить свои национальные потребности, срочно нуждаются в таких средствах оценки. Комитет и ВОЗ стимулируют правительства в этих усилиях и оказывают им помощь. В последние годы Комитет отметил ряд полезных национальных и международных инициатив, направленных на расширение профессиональной здоровой практики выдачи медицинских рецептов, в частности, путем подготовки медицинского персонала в этих областях.

Трудности и препятствия

18. Разработка лекарственных средств повышенного качества и совершенствование системы управления доступом к ним способны обеспечить снабжение средствами облегчения боли и страданий на более универсальном и более качественном уровне. К сожалению, продолжают наблюдаться дефициты в снабжении такими медикаментами, а некоторые глобальные тенденции, которые появились совсем недавно, как представляется, способны подорвать

наметившиеся положительные сдвиги. Во многих странах налицо свидетельство того, что опиоиды, как все наркотические средства, которые предполагается использовать в медицинских целях, отнюдь не всегда достаются тем, кто в них нуждается больше всего. Таким образом, цель Конвенции 1961 года, направленная на обеспечение адекватного удовлетворения потребностей в наркотических средствах, особенно в опиоидах, в медицинских целях, еще далеко не достигнута. Кроме того, во многих странах практически отсутствуют надежные системы регулирования законного предложения важных психотропных веществ.

19. Доступность определенных видов лекарственных средств зависит от многих факторов общего характера, таких, как экономическое развитие и социальная структура той или иной страны, тип и качество услуг здравоохранения, наличие ресурсов, выделяемых на цели здравоохранения, а также социально-культурная среда, нормы и тенденции. Некоторые из этих факторов действуют вне систем распределения наркотических средств, и их корректировки выходят за рамки международной системы контроля наркотиков. Другие из этих факторов проявляются внутри системы распределения наркотических средств, и именно они являются центром внимания работы Комитета и его рекомендаций, направленных на улучшение положения. В некоторых случаях действуют одни и те же факторы как при чрезмерном, так и при недостаточном обеспечении; другие относятся к конкретным областям или конкретным странам.

20. Совершенно отдельная группа проблем управления обеспечением и использованием наркотических средств непосредственно связана с неадекватной медикоприменительной практикой, недостаточно квалифицированной диагностикой и терапией, слабостью рецептурного контроля или отсутствия такового. Готовность или нежелание врача выписывать рецепт на определенный тип лекарственного средства является всего лишь небольшим звеном в цепи сложных взаимоотношений между пациентом, врачом и наркотическим средством. В различных регионах и странах эти взаимоотношения могут приобретать совершенно различные особенности. Главными причинами, которые лежат в основе нарушений практики и выдачи рецептов, представляются следующие: недостаток знаний и информации; неправильное истолкование существующих правовых, контролируемых и медицинских ограничений; нарушение медицинской этики, снисходительное отношение и

порой непосредственная финансовая заинтересованность или ятрогенное злоупотребление наркотиками.

21. Опыт показывает, что отсутствие эффективного органа, регулирующего применение наркотических средств, и адекватной информации, касающейся наркотических средств, может легко привести к ситуации, когда потребление является чрезмерным или недостаточным. В своем докладе за 1994 год Комитет пришел к выводу, что слабость национальных систем контроля наркотиков в большинстве случаев происходит не от основополагающих концепций рамок контроля над наркотиками, а от ограниченности ресурсов и практических возможностей, а также из-за отсутствия решимости у правительств и государственных служб¹⁰. Как правило, именно эти области нуждаются в улучшении.

22. В тех регионах, где проживает большая часть населения земного шара, наличие лекарственных средств фактически определяется скорее экономическими факторами, чем реальными медицинскими потребностями. Не является исключением и фактор доступности наркотических средств и психотропных веществ. Разрыв в уровне обеспечения этими средствами в развивающихся и в развитых странах неуклонно возрастает по причине того, что в развивающихся странах средства для снятия боли и страданий уделяется гораздо меньше внимания, чем другим средствам, необходимым для решения более неотложных медицинских и социальных проблем (инфекционные заболевания, желудочно-кишечные инфекции, недоедание и т.д.).

23. Сегодня международные договоры по контролю над наркотиками и соответствующие национальные законы и законодательные положения должны действовать в условиях быстро меняющегося глобального политического, экономического и социального климата. Значительные изменения, в частности интеграционные процессы, происходящие на региональных и глобальных рынках, возникающие новые региональные и глобальные экономические структуры и расширение многонациональных компаний, равно как и упразднение торговых и транспортных барьеров, и растущие интенсивность и объем свободной торговли, хотя они являются положительными аспектами развития, создают новые проблемы в том, что касается достижения первоначальных целей и практики контроля над наркотиками. Такие явления особенно затрагивают страны со слабой экономикой и хрупкой инфраструктурой. Правительства таких стран нередко сталкиваются с трудностями адекватного обеспечения потребностей в

наркотиках и в то же время введения и осуществления эффективной политики регулирования наркотических средств.

24. К типичным признакам недостаточного регулирования, слабости правоприменительной системы, отсутствия или разбалансировки национальных структур распределения наркотиков относится появление на местных рынках (государственных или частных, официальных или уличных) лекарственных продуктов, которые не удовлетворяют стандартам качества, являются подделкой или содержат примеси. Рыночные стратегии некоторых компаний предусматривают изготовление и сбыт низкокачественных лекарственных средств. Ввиду серьезной потенциальной опасности такой практики для здоровья населения необходимо предпринять согласованные международные усилия при активном участии добросовестных изготовителей фармацевтических продуктов для того, чтобы положить конец таким каналам предложения наркотических средств.

25. В странах, где разрешенное предложение наркотиков является недостаточным, фармацевтические предприятия сами стремятся организовать и наладить распределение лекарственных средств и получение соответствующей информации медицинскими службами и врачами. В тех случаях, когда рецептурные обязательства не регулируются или не контролируются должным образом, рекламная деятельность нередко направлена и на потребителей. Как подчеркивал ранее Комитет, любая рекламная кампания по продвижению на рынок контролируемых наркотических средств в медицинских целях, направленная на общество в целом, не только противоречит установленным этическим нормам фармацевтической промышленности, но и идет вразрез статье 10 Конвенции 1971 года. Комитет настоятельно призывает правительства ввести запрет на такую рекламу.

26. Несмотря на достигнутый в последнее время прогресс, медицинское применение и доступность опиоидных анальгетиков продолжают занимать относительно скромное место. В огромном большинстве стран и территорий мира эти средства доступны в медицинских целях в незначительных количествах, и в целом следует признать, что лечение хронической или острой боли, причиняемой раковым заболеваниям, является все еще недостаточным: адекватное лечение могут получать лишь 10-30 процентов пациентов, страдающих от острой боли при раковых заболеваниях, и эта ситуация наблюдается даже во многих технологически развитых странах. Этот показатель гораздо ниже в развивающихся

странах. Комитет обратился с просьбой к правительствам обратить больше внимания на эту конкретную проблему, выявить и устранить факторы, которые являются причиной неадекватного обеспечения населения опиоидами в медицинских целях.

27. Не существует какого-то единого стандарта потребления, который был бы применим ко всем странам независимо от их социальных, демографических и экономических условий. То, что представляется как оптимальное обеспечение наркотическими средствами в одной стране, может не быть таковым в другой стране. Дело в том, что не существует страны или региона, в котором положение с обеспечением тем или иным лекарственным средством может считаться нормой для остальной части мира. Кроме того, программы обеспечения болеутоляющими средствами должны рассматриваться в более широком контексте национальных условий доступности, обеспечения и управления в области наркотиков. Многие другие насущные потребности в области здравоохранения могут потребовать аналогичного, а то и большего внимания в зависимости от того положения, в котором находится данная страна.

28. Однако невозможно отрицать тот факт, что сопоставительные данные о потреблении наркотиков по регионам и странам в определенной степени указывают на складывающиеся новые тенденции в потреблении. Глобальное обследование всех стран и территорий, проведенное Комитетом в 1995 году, подтвердило наличие как положительных, так и отрицательных тенденций, о которых говорилось выше. Глобальное потребление опиоидов продолжало расти, однако расхождения в показателях между странами оставались на том же уровне или увеличивались. На 10 стран, являющихся крупнейшими потребителями, приходилось порядка 80 процентов потребления морфия в качестве анальгетика. Среднее подушевое потребление морфия в 1998 году в этих 10 странах, потребляющих морфия в наибольших количествах, составило 31 грамм на 1 000 жителей. В группе других 10 стран, отстающих от первых, но также имеющих высокие уровни потребления морфия, соответствующий показатель составил 16 грамм на 1 000 жителей. Еще в 60 странах, в которых общее потребление морфия превышало 1 кг, этот показатель равнялся всего лишь 2 граммам на 1 000 жителей. В остальных 120 странах потребление опиоидов было незначительным или отсутствовало вовсе. Несколько африканских стран сообщили о том, что у них морфия не употребляется. У ограниченного числа стран, которые не так давно приступили к осуще-

ствлению или продолжали осуществление программ применения болеутоляющих средств при раковых заболеваниях, улучшение положения в целом объяснялось ростом уровня потребления; однако в большинстве развивающихся стран такого улучшения не наступило.

29. Обеспеченность опиоидами в медицинских целях варьируется в зависимости от региона и страны. В странах, имеющих схожие социально-экономические структуры, существуют большие расхождения в показателях годового потребления опиоидов в качестве анальгетиков и в доступности информации об их применении. Такие расхождения нельзя объяснять исключительно различиями в уровне экономического развития, в наличии или отсутствии системы регулирования. Многие страны, имеющие схожие экономические условия, по-прежнему имеют далеко не одинаковые показатели в области потребления. Некоторые страны, обладающие относительно высоким уровнем доходов на душу населения (такие, как Багамские Острова, Италия, Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты, Республика Корея, Саудовская Аравия и Сингапур) по-прежнему имеют низкие уровни потребления. По-видимому, то же самое относится и к относительно небольшой группе стран, в которых морфия и другие опиоиды изготавливаются в промышленных масштабах: некоторые страны (сюда относятся Австралия, Нидерланды, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки и Франция) потребляют опиоиды в значительных объемах, в то время как другие страны (сюда относятся Индия, Исламская Республика Иран и Турция) потребляют их очень мало. Другие страны, в которых отмечается высокий уровень заболеваемости раком (Венгрия, Уругвай, Чешская Республика и Эстония) имеют относительно низкие уровни потребления морфия. В ряде таких стран, в которых отмечается низкое потребление морфия, предпочтение по-прежнему отдается применению таких анальгетиков, как петидин или другие синтетические опиаты, однако здесь нельзя исключить возможность того, что в этих странах серьезно недооценивают методы лечения больных, страдающих раком (и другими заболеваниями), когда необходимо облегчать их страдания при болевых ощущениях.

30. Многие правительства сталкиваются с трудностями при подготовке оценок своих потребностей в опиоидах или не уделяют таким оценкам должного внимания. Этот факт находит отражение в их слабых докладах. Огромное большинство таких стран относится к числу развивающихся или наименее развитых

стран, которые зачастую не имеют достаточных ресурсов для выполнения такой задачи. К числу препятствий, затрудняющих обеспечение населения опиоидами, о которых часто сообщают государственные органы, относятся следующие:

- a) препятствия, которые заложены в системе регулирования и контроля наркотиков;
- b) медико-терапевтические препятствия;
- c) экономические препятствия;
- d) социально-культурные препятствия.

31. Среди причин неадекватного снабжения населения опиоидами чаще всего упоминают ограничительные меры регулирования, громоздкие административные процедуры, боязнь утечки и последствия неизбежных ошибок персонала, боязнь ятрогенного привыкания, а также неадекватная или недостаточная подготовка медицинского персонала. Первейшая обязанность соответствующих правительств и медиков должна заключаться в том, чтобы снять все эти препятствия.

С. Озабоченность продолжающейся чрезмерной доступностью психотропных веществ

32. Неограниченная или чрезмерная доступность вызывающих привычку лекарственных средств на национальных или международных рынках беспокоит Комитет в такой же степени, как и их недостаточное предложение. Если недоступность таких лекарственных средств лишает пациентов их основного права и возможности получить облегчение от боли и страданий, то чрезмерный доступ к таким лекарственным средствам нередко приводит к неоправданному излеществу в потреблении и в получении зависимости от этих средств, что становится причиной излишних страданий. В последние двадцать лет произошёл целый ряд важных сдвигов в ситуации, связанной с доступностью психотропных лекарственных средств; например, происходило постепенное сближение общепринятых методов терапии с применением нескольких ранее хорошо зарекомендовавших себя небезопасных психотропных веществ (например, различных барбитуратов, амфетамина, метамфетамина, фенетиллина, метаквалона, пемолина, фенметразина и фендиметразина). Одинаково важное значение имел тот факт, что неуклонные усилия в области контроля позволили уменьшить или приостановить изготовление и реализацию на международном уровне менее значимых в медицинском

отношении веществ, вызывающих привыкание, в том числе метаквалона, секобарбитала, фенетиллина, пемолина и других веществ амфетаминового ряда, а также широко распространившуюся утечку этих веществ для использования в немедицинских целях.

33. В то же время данные свидетельствуют о том, что во многих странах по-прежнему отмечалась тенденция к чрезмерному потреблению ряда веществ и что в других странах возникли новые проблемы. Чрезмерное потребление часто обнаруживается во многих развитых в технологическом отношении странах, но не ограничивается только этими странами. В ряде стран были отмечены случаи чрезмерного потребления почти всех психотропных веществ, имеющих важное терапевтическое значение. Масштабы, особенности и основные причины отличаются друг от друга и нередко присущи отдельным странам.

34. Увеличивающаяся продолжительность жизни населения в развитых в технологическом отношении странах привели к более широкому распространению бессонницы и депрессии, и в этих странах главными потребителями большинства доступных успокоительных и снотворных средств являются пожилые люди. Сама по себе эта тенденция является важным фактором, указывающим на продолжающийся рост потребления наркотикосодержащих средств в этих странах. Эти же самые страны сообщили о широком распространении таких расстройств, как рассеянность внимания и полнота, а именно эти два расстройства нередко лечат в наше время с помощью контролируемых веществ амфетаминового ряда. Как сообщается, во многих развитых странах от 15 до 30 процентов пожилых людей страдают от излишнего веса, и большая доля этой группы населения проходит лечение нередко в течение длительного периода с применением веществ амфетаминового ряда, снижающих аппетит. Во многих странах все чаще ставится под сомнение необходимость использования амфетаминов в медицинских целях. В то же время оправданный глобальный спрос на другие наркотические средства, такие, как некоторые бензодиазепины и фенобарбитал, продолжает оставаться высоким. Во многих странах диазепам по-прежнему занимает место среди 10-20 наиболее часто прописываемых лекарственных средств и среди 20-30 медицинских препаратов, пользующихся повышенным спросом.

35. Комитет неоднократно подчеркивал в своих докладах, что продолжают оставаться существенные расхождения между тенденциями потребления определенных психотропных веществ в странах, которые в остальном очень похожи друг на друга; например,

такие тенденции в странах Северной Америки (главным образом в Соединенных Штатах) существенно отличаются от подобных тенденций в странах Европы. Многие европейские страны потребляют относительно большое количество снотворных и успокаивающих средств бензодиазепинового ряда и антидепрессивных средств бензодиазепинового ряда: средний уровень потребления этих наркотических средств среди европейцев превышает аналогичные показатели в Соединенных Штатах в три раза. Эти показатели также в значительной степени колеблются и в самих европейских странах. Результаты недавно проведенного исследования показывают, что врачи во Франции прописывают своим пациентам в четыре раза больше успокоительных и снотворных средств, а также транквилизаторов, чем врачи в Германии и Соединенном Королевстве. Почти во всех европейских странах есть врачи, которые прописывают бензодиазепины на неоправданно продолжительные сроки и в отношении симптомов, которые, возможно, не требуют применения таких средств. Широкая доступность таких веществ способствует злоупотреблениям наркотиками и приобретению привыкания к ним, а также может служить причиной для возникновения других серьезных последствий для здоровья пациентов. В потреблении психостимуляторов амфетаминового ряда, главным образом метилфенидата, амфетаминов и различных аноретиков, Соединенные Штаты и в несколько меньшей степени Канада значительно опережают другие страны, потребляющие эти вещества (объем потребления измеряется в определенных ежедневных дозах на душу населения). В последние годы на Соединенные Штаты приходилось 90 процентов глобального потребления метилфенидата, а душевое потребление аноретиков в этой стране является самым высоким в мире, более чем в 10 раз опережая следующий за ним уровень потребления в странах Западной Европы. Тенденция в сторону быстрого растущего потребления некоторых из этих веществ, наблюдаемая в Северной Америке, в настоящее время происходит и в других частях мира, в частности в Латинской Америке и в некоторых странах Азии и Европы.

36. В развитых странах, где оценка потребностей нередко строится на основе профессиональных расчетов, фактическая доступность, как правило, превышает реальные потребности и в сильной степени зависит от рыночной практики фармацевтических компаний. Эти факторы в сочетании с новыми культурными тенденциями, конъюнктурными ожиданиями, слабой системой регулирования и несовершенной медицинской практикой обычно приводят

к чрезмерному обеспечению и неоправданному потреблению. Комитет регулярно проводил оценки национальных и региональных тенденций потребления и выявлял решающие факторы, способные вызывать или вызывающие избыток обеспечения, включая, в частности, слабую или разлаженную систему регулирования и контроля, агрессивную политику фармацевтических компаний в области сбыта и рекламы и неправильную медицинскую практику.

37. Психотропные вещества, обладающие способностью вызывать привыкание, будут продолжать оставаться еще в течение какого-то времени важными средствами применения в области медицины. И уменьшение излишней доступности таких веществ и возможности их потребления в чрезмерных количествах будет по-прежнему оставаться важной задачей по обеспечению эффективного функционирования национальных и международных систем контроля над наркотиками. В этой связи настоятельно необходимо, чтобы правительства продолжали проявлять бдительность в том, что касается предупреждения, мониторинга и противодействия в отношении таких тенденций.

D. Заключение

38. Если основополагающие принципы международных договоров о контроле над наркотиками будут применяться правильно и в полном объеме, то это поможет создать для правительств необходимую международную основу, способную гарантировать доступность наркотических средств и психотропных веществ с признанными медицинскими свойствами для всех тех, кто в них нуждается. Эти принципы могут также обеспечить необходимый механизм для предупреждения неправильного использования и злоупотребления этими наркотическими средствами и психотропными веществами. Все более широкое признание получает идея правильного толкования двух взаимодополняющих целей этих договоров, а именно: обеспечение и одновременно ограничение доступности тех контролируемых наркотических средств, которые имеют важное значение для использования в медицинских целях. Со времени вступления в силу Конвенции 1971 года и Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, был достигнут значительный прогресс в обоих направлениях. Все большее число государств-участников присоединяется к тем государствам, которые создали у себя административную основу, необходимую для выпол-

нения положений этих конвенций, и конечная цель, заключающаяся в универсальном охвате, может быть достигнута в самом ближайшем будущем. Комитет с удовлетворением отмечает растущую приверженность правительств идее реализации не только конвенций, но и дополнительных мер на совершенно добровольной основе.

39. То мировое положение, в котором подписывались международные договоры о контроле над наркотиками, претерпевает быстрые изменения, которые нередко создают трудности для эффективного осуществления договоров на национальном уровне. И все же система договоров доказала свою эффективность и способность адаптироваться к таким изменениям глобальной обстановки. В то же время становится все более важным, чтобы фармацевтическая промышленность, деятельность которой все больше и больше обретает международный характер, проявляла уважение к роли и политике национальных органов здравоохранения. Правительствам следует создать хорошо функционирующую систему регулирования и необходимого контроля в интересах охраны здоровья общества. Многие из сказанного относятся также к обычным и электронным средствам массовой информации, которые играют в обществе важную роль. К сожалению, нередкое злоупотребление средствами массовой информации не встречает противодействия со стороны правительств, которые должны их использовать, действуя на опережение, и соответствующих правительственных учреждений, которые должны предоставлять правильную, нетенденциозную и столь необходимую информацию. Комитет считает, что в условиях процесса глобализации и ослабления национальных полномочий еще более важное значение, чем это было раньше, приобретает активизация регионального сотрудничества.

40. Во многих странах произошли улучшения в том, что касается адекватности предложения некоторых наркотических средств и психотропных веществ, а в других положение наоборот ухудшилось. Несмотря на достигнутый прогресс в достижении целей договоров, относительно немногие страны во всем мире могут похвастаться адекватной системой управления предложением наркотических средств и рабочими механизмами, обеспечивающими подготовку надежных оценок исходя из потребностей, равноправный доступ и экономическую эффективность. Недостатки в области управления предложением наркотических средств нередко объясняют отсутствием финансовых ресурсов, неадекватностью инфраструктуры, недостатком внимания, уделяемого

здоровоохранению, слабостью государственной власти, неадекватностью образования и профессиональной подготовки и устаревшими знаниями, которые все вместе влияют на возможность получения доступа не только к контролируемым наркотическим средствам, но и ко всем лекарственным препаратам.

41. Хорошо налаженная национальная и международная система управления доступом к наркотическим средствам и психотропным веществам должна выполнять, в частности, следующие функции:

a) облегчение боли и страданий пациентов, которые нуждаются в наркотических средствах, путем обеспечения безопасных поставок по наиболее доступным ценам, и одновременно недопущение утечки таких наркотических средств с целью злоупотребления ими;

b) создание всеобъемлющей системы регистрации и выдачи разрешений; и тщательный отбор и оказание поддержки более безопасным и более доступным по цене наркотическим средствам, а также надежным альтернативным средствам терапии;

c) стимулирование через регулирование и мониторинг этики поведения на рынке сбыта и рекламирования наркотических средств и обеспечение высоких профессиональных стандартов в области терапии (диагноз, принятие решений, выписка рецептов);

d) обеспечение правильных критериев в области образования и подготовки кадров для здравоохранения; просвещение населения в вопросах рационального применения наркотических средств и психотропных веществ и правильного использования фармацевтических лекарственных средств наряду с другими альтернативными средствами терапии; привлечение к активному участию в этих мероприятиях профессиональных организаций и ассоциаций потребителей;

e) поощрение разработки и применения терапевтических средств, обладающих лучшими свойствами и наносящих меньшего вреда здоровью (с небольшим потенциалом зависимости или без такового) взамен лекарственных средств, имеющих ограниченную эффективность и безопасность.

42. Комитет осознает тот факт, что при наличии относительно немногих наркотических средств и психотропных веществ, каково бы ни было их терапевтическое значение, нельзя ожидать существенного улучшения положения в этой области, не добившись прогресса в вопросе обеспечения лекарственными средствами в целом. Это особенно важно для таких

стран, которые обладают ограниченными ресурсами в области здравоохранения и в которых растущие экономические диспропорции, насущные коренные потребности и слабость инфраструктуры являются главными барьерами на пути к достижению любого улучшения на длительную перспективу. Один из важных уроков, полученных в результате совместной инициативы Комитета и ВОЗ, заключается в том, что, хотя усилия по предупреждению чрезмерного предложения наркотических средств должны продолжаться, больше внимания следует уделять вопросу содействия поставкам разрешенных наркотических средств в слаборазвитые регионы. И хотя такие усилия находят все большее понимание в мире, значительное количество стран по-прежнему недооценивает саму эту проблему или относительно легкость, с какой может быть получено эффективное лечение. Во многих странах продолжают бытовать отжившие ограничительные положения и, что встречается чаще, неодинаковое толкование правильности смысла некоторых положений, неоправданные страхи и глубоко укоренившиеся предрассудки в отношении использования опиоидов в медицинских целях.

43. Комитет всегда уделял особое внимание тому, чтобы напоминать правительствам о том, что борьба со злоупотреблением наркотическими средствами и психотропными веществами и усилия, направленные на ограничение использования таких наркотических средств в строго медицинских (и научных) целях не должны отрицательно сказываться на доступности этих средств для медицинских целей. Комитет в сотрудничестве с ВОЗ будет продолжать работу в отношении тех негативных факторов, которые непосредственно относятся к системе регулирования, в частности речь идет о вопросах надежности оценок и оцененных потребностей, адекватности национального законодательства и воздействия регулирующих барьеров на доступ к наркотическим средствам.

44. Увеличение применения некоторых контролируемых наркотических средств в законных медицинских целях является необходимостью, но нуждается в тщательном контроле. Очень внимательно следует отнестись к вопросу обеспечения легитимного потребления наркотиков странами и должному функционированию механизмов гарантий, с тем чтобы свести к минимуму злоупотребление и утечки в этой системе. Следует поддерживать приблизительный баланс между предложением и спросом, особенно в случае опиатов. Обеспечение адекватной доступности опиоидов требует неуклонных согласованных усилий, в том числе активного участия профессиональных и потребительских ассоциаций.

Новый импульс таким усилиям придал относительно быстрый прогресс, достигнутый в недавнем прошлом.

45. Помимо согласованных усилий ВОЗ и Всемирного банка с целью улучшить доступ развивающихся стран к основным наркотическим средствам, Комитет будет продолжать держать эти страны в центре своего постоянного внимания. Очевидно, что после стольких многих лет экономического застоя прогресс в этих странах, по всей вероятности, будет происходить медленно, особенно если учитывать преобладающие конъюнктурные условия и нынешнюю систему снабжения, которые не располагают возможностями для обеспечения доступности необходимых лекарственных средств в странах с низким доходом. В настоящее время на развивающиеся страны приходится в лучшем случае лишь мизерная доля мирового фармацевтического рынка, что объясняется главным образом существующими в них экономическими и финансовыми условиями. Прогресс может быть достигнут только на основе более гуманного подхода к этой проблеме в соответствии с договорной системой. Такой подход в ряде отдельных стран может включать предоставление помощи для создания более надежной системы базовых оценок и оценок медицинских потребностей, а также проведения консультаций с потенциальными поставщиками на преференциальных условиях. Можно воспользоваться также преимуществами, вытекающими из разработки нового некоммерческого механизма применения неиспользуемых наркотических продуктов, и этот вопрос нуждается в рассмотрении.

46. Промышленности, занимающейся изготовлением опиоидов, следует рассмотреть вопрос выпуска высококачественных опиоидных препаратов, более доступных по цене в странах, не имеющих или почти не имеющих ресурсов и низкие уровни потребления. Организаторам программ международной помощи следует также предложить рассмотреть вопрос оказания донорской помощи в рамках этих программ, приобретения основных лекарственных средств, включая наркотические средства и психотропные вещества, для стран, не имеющих возможности закупать такие лекарственные средства на международном рынке фармацевтических изделий. Для мониторинга результатов увеличения доступности опиатов в отдельных странах следует разработать специальную программу сотрудничества с участием Комитета, ВОЗ и Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП), которая могла бы послужить моделью для осуществления других инициатив.

47. Действия правительств, направленные на уменьшение неразборчивого потребления контролируемых наркотических средств, принесли определенные положительные результаты. К сожалению, в силу различий в культурных аспектах, менталитете и технологических факторах появились и сильные отрицательные тенденции; в странах, не обладающих достаточными ресурсами, злоупотребление в использовании наркотических средств и психотропных веществ нередко происходит вне формальных структур здравоохранения; эта проблема может быть решена главным образом за счет улучшения общих экономических, социальных и медицинских условий в этих странах. Однако и в более благополучных странах правительства обладают возможностью и заинтересованы в том, чтобы противодействовать отрицательным тенденциям путем применения прямых мер и улучшения информирования населения, а также вовлечения в эту работу профессиональных ассоциаций, добровольных групп и фармацевтических компаний.

48. Разработанная недавно в ряде стран политика медицинского страхования и возмещения расходов фокусирует свое внимание на эффективности и результатах лечения и может внести свой вклад в решение проблемы уменьшения злоупотребления наркотиками. В идеальном случае национальный фармацевтический рынок должен предложить выбор таких лекарственных средств, которые соответствуют имеющимся и возникающим новым потребностям населения в области здравоохранения и которые реально отражают финансовые возможности, имеющиеся в данной стране, что, однако, до сих пор является желанной, но пока еще недостижимой целью во многих странах. Международному сообществу следует непременно активизировать свои усилия по обеспечению достижения этой цели по возможности в наибольшем числе стран путем оказания активной помощи странам, не располагающим достаточными ресурсами.

49. Некоторые наркотические средства и психотропные вещества будут и впредь оставаться важными для медицинской практики во всем мире как средства, которые помогают снимать боль и облегчать страдания пациентов, до тех пор, пока не появятся более безопасные лекарственные средства с меньшим потенциалом привыкаемости или даже без такового. Определяющее значение широкого доступа, безопасных и эффективных медицинских препаратов, регулирующих мер и строгих требований к регистрации и контролю качества наркотических средств должно служить достаточным стимулом для ученых и фармацевтической промышленности для того, чтобы исследовать новые концепции и подходы, дающие возможность получить более безопасные наркотические средства, обладающие более конкретными терапевтическими свойствами. Такие процессы могут в конечном итоге привести к появлению такого фармацевтического рынка, на котором терапевтическое применение большинства из известных ныне лекарственных средств, вырабатывающих зависимость, канут в прошлое; однако сейчас эта идея все еще представляется утопической.

50. Комитет признает, что лекарственные средства могут играть важную роль в облегчении боли и страданий пациентов, однако фармакологическая терапия не является панацеей. Помимо фармакологической терапии, существует широкий выбор дополнительных и/или альтернативных средств лечения, доступных в различных частях мира, в том числе советы психологов и психотерапевтов, которые зачастую могут оказаться более соответствующими культурным условиям и более эффективными во многих случаях, когда необходимо снять боль и уменьшить страдания людей. Такие альтернативные лечебные средства, если будет доказана их эффективность, заслуживают поощрения с учетом социально-культурного окружения.

II. Функционирование системы международного контроля над наркотиками

A. Присоединение к международным договорам по контролю над наркотиками

Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года

51. По состоянию на 1 ноября 1999 года сторонами Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года или этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, являлись 168 государств, из которых 155 являлись сторонами этой Конвенции с внесенными в нее поправками. После опубликования доклада Комитета за 1998 год сторонами Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, стали Азербайджан и Объединенная Республика Танзания, а Замбия стала стороной Протокола 1972 года.

52. В число 23 государств, которые еще не являются сторонами Конвенции 1961 года или этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, входят семь государств Африки, три государства Америки, пять государств Азии, три государства Европы и пять государств Океании. Азербайджан присоединился к Конвенции 1961 года с внесенными в нее поправками; таким образом, в настоящее время единственным государством – членом Содружества независимых государств, еще не присоединившимся к Конвенции 1961 года, является Грузия.

53. Белиз, Бутан, Гайана и Сент-Винсент и Гренадины еще не стали сторонами Конвенции 1961 года, хотя они являются сторонами Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года¹¹.

54. Алжир, Афганистан, Беларусь, Исламская Республика Иран, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лихтенштейн, Марокко, Мьянма, Никарагуа, Пакистан, Турция, Украина и Чад по-прежнему участвуют только в Конвенции 1961 года без внесенных в нее поправок.

Конвенция о психотропных веществах 1971 года

55. После опубликования последнего доклада Комитета стороной Конвенции 1971 года стал Азер-

байджан, таким образом, число государств – участников этой Конвенции возросло со 158 до 159 государств.

56. В число 32 государств, которые еще не стали сторонами Конвенции 1971 года, входят 10 государств Африки, пять государств Америки, семь государств Азии, четыре государства Европы и шесть государств Океании. Некоторые из этих государств, а именно Андорра, Белиз, Бутан, Гаити, Гондурас, Исламская Республика Иран, Кения, Непал, Объединенная Республика Танзания, Сент-Винсент и Гренадины и Сент-Люсия, уже являются сторонами Конвенции 1988 года. В то же время неперенным условием достижения целей Конвенции 1988 года является осуществление положений как Конвенции 1971 года, так и Конвенции 1961 года. Комитет вновь просит соответствующие государства, если они еще этого не сделали, осуществить положения Конвенции 1971 года. Комитет выражает надежду, что все эти государства в ближайшее время станут сторонами Конвенции 1971 года.

Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

57. В результате присоединения к Конвенции 1988 года Андорры, Индонезии, Новой Зеландии, Республики Кореи и Южной Африки число государств – участников этой Конвенции возросло со 148 до 153. Таким образом, в настоящее время сторонами Конвенции 1988 года являются 80 процентов всех государств мира, а также Европейское сообщество¹². Кроме того, правительство Нидерландов распространило территориальное применение Конвенции 1988 года на Арубу и Нидерландские Антильские острова, а правительство Португалии – на Макао.

58. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что в настоящее время к Конвенции 1988 года присоединилось большинство государств, являющихся основными изготовителями, экспортёрами и импортёрами прекурсоров¹³. В число 38 государств, которые еще не стали сторонами Конвенции 1988 года, входят 14 государств Африки, восемь государств Азии, шесть государств Европы и 10 государств Океании. Комитет вновь просит те

государства, которые еще не сделали этого, в первоочередном порядке предпринять шаги, направленные на осуществление мер, предусмотренных в соответствии с Конвенцией 1988 года, и как можно скорее присоединиться к ней.

В. Сотрудничество с правительствами

Доклады Комитету

Отчеты о наркотических средствах и психотропных веществах

59. Выполняя обязанности, возложенные на него в соответствии с Конвенциями 1961 и 1971 годов, Комитет поддерживает постоянный диалог с правительствами. Комитет использует полученные от них статистические данные и другую информацию для анализа законного изготовления наркотических средств и психотропных веществ и торговли ими в мировых масштабах, с тем чтобы определить, насколько строго обеспечивают правительства соблюдение договорных положений, требующих от них, чтобы законное изготовление, торговля, распределение и использование этих веществ ограничивались только медицинскими и научными целями.

60. В соответствии с положениями статьи 20 Конвенции 1961 года 178 государств и территорий представили полные квартальные статистические данные о наркотических средствах за 1998 год; в то же время такие данные за 1998 год не представило 31 государство (за 1997 год такие данные не представило 40 государств).

61. По состоянию на 1 ноября 1999 года годовые статистические отчеты о наркотических средствах за 1998 год представили 137 государств и территорий. В то же время Комитет с озабоченностью отмечает, что из всех государств, являющихся основными производителями, изготовителями и потребителями наркотических средств, лишь Бельгия и Нидерланды представили ежегодные статистические данные за 1998 год до предельного срока, установленного в соответствии с Конвенцией 1961 года. Комитет также озабочен тем, что 72 государства и территории не представили никаких годовых статистических данных за 1998 год, что снижает потенциал Комитета в области мониторинга. Комитет напоминает сторонам Конвенции 1961 года, которые систематически не представляют статистические данные о наркотических средствах, об их обязательстве представлять данные Комитету в соответствии с положениями статьи 20 Конвенции 1961 года.

62. По состоянию на 1 ноября 1999 года годовые статистические отчеты о психотропных веществах за 1998 год представили Комитету в соответствии с Конвенцией 1971 года 179 государств и территорий; этот показатель соответствует 76 процентам 209 государств и территорий, от которых требуется представление таких отчетов. Общее число полученных отчетов за 1998 год является приблизительно таким же, как и число ответов за 1997 год, полученных на тот же момент. Как ожидается, некоторые государства и территории представят годовые статистические отчеты позднее. В последние годы общее число государств и территорий, представлявших Комитету годовые статистические отчеты, составляло примерно 170.

63. В 1999 году Казахстан впервые представил Комитету годовые статистические отчеты. До этого года статистические данные по Казахстану включались в доклады, представляемые Комитету Российской Федерацией. В настоящее время единственным государством, которое обрело независимость после прекращения существования бывшего Союза Советских Социалистических Республик и которое еще не представляет отдельные отчеты Комитету, является Туркменистан. Официальные органы этой страны, возможно, пожелают рассмотреть вопрос об эффективности существующего механизма, в соответствии с которым статистические данные по Туркменистану включаются в отчеты Российской Федерации, и принять решение о том, желают ли они сохранить такую практику или о том, что настало время для представления Комитету отдельных отчетов в соответствии с договорными требованиями.

64. Хотя большинство государств, как являющихся, так и не являющихся сторонами Конвенций 1961 и 1971 годов, всегда представляют годовые статистические отчеты, сотрудничество с некоторыми из них носит нерегулярный характер. Число правительств, не представляющих статистические данные на регулярной основе, особенно высоко в Африке и Океании. В последние годы свыше одной трети государств этих регионов не представляли годовые статистические отчеты. Комитет, действуя в тесном сотрудничестве с ЮНДКП, предпринимает усилия по оказанию помощи этим государствам. Комитет с удовлетворением отмечает, что некоторые государства этих регионов, в том числе Кения, Намибия, Руанда, Сьерра-Леоне и Тувалу, улучшили в 1998 и 1999 годах практику представления отчетов Комитету.

65. Своевременное представление, полнота и достоверность статистических отчетов служат важными показателями того, в какой мере отдельные правительства выполняют положения Конвенций 1961 и 1971 годов. Комитет вновь выражает озабоченность в связи с тем, что многие государства, в том числе государства, являющиеся важными изготовителями, экспортерами и импортерами наркотических средств и психотропных веществ, не представляют свою статистическую информацию в установленные сроки. Комитет выражает надежду, что эти государства примут все необходимые меры для обеспечения своевременного соблюдения своих обязательств, связанных с отчетностью¹⁴.

Отчеты о прекурсорах

66. По состоянию на 1 ноября 1999 года информацию в соответствии с пунктом 12 статьи 12 Конвенции 1988 года представили в целом 106 государств и территорий, а также Европейское сообщество (от имени 13 из своих 15 государств-членов). Этот показатель соответствует примерно 50 процентам стран и территорий, от которых требуется представление такой информации.

67. Свыше половины сторон Конвенции 1988 года по-прежнему соблюдают свои договорные обязательства по представлению необходимой информации; Комитет ожидает, что их примеру вскоре последуют и другие стороны. Комитет с сожалением отмечает, что ряд государств – участников Конвенции 1988 года, в том числе бывшая югославская Республика Македония, Венесуэла и Югославия, не представляют такие данные по меньшей мере за три последних года. Вместе с тем Комитет с удовлетворением отмечает, что Европейская комиссия предпринимает дальнейшие шаги, направленные на обеспечение своевременного представления отчетов от имени государств – членов Европейского союза. Комитет надеется, что государства, которые пока не в состоянии выполнять это требование, примут вскоре меры, направленные на исправление сложившейся ситуации.

68. Начиная с 1995 года, когда Комитет в соответствии с резолюцией 1995/20 Экономического и Социального Совета обратился с просьбой относительно представления данных о законной торговле, видах использования, а также о потребностях в веществах, перечисленных в Таблицах I и II Конвенции 1988 года, число государств, представляющих такие данные, постоянно растет. Комитет с удовлетворением отмечает, что такие данные за 1998 год

представили 82 государства, т. е. больше, чем когда-либо ранее.

69. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что все большее число государств, являющихся основными производителями и экспортерами, в состоянии представлять Комитету всеобъемлющую информацию об экспорте прекурсоров. Комитет с особым удовлетворением отмечает, что компетентные органы Бельгии и - после принятия соответствующих мер Комитетом - Франции впервые предприняли усилия, направленные на сбор и представление Комитету полных данных о законном импорте и экспорте прекурсоров за 1998 год, а также что соответствующие органы Германии и Нидерландов представили дополнительные подробные данные об экспорте. Как и в предыдущие годы, Венгрия, Дания, Индия, Испания, Китай (Специальный административный район Гонконг), Сингапур, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Чешская Республика, Швейцария, Южная Африка и Япония представили данные об экспорте прекурсоров. Комитет с удовлетворением отмечает, что все большее число государств, осуществляющих импорт и трансграничные перевозки прекурсоров, представляют данные об импорте прекурсоров и законных потребностях в них; в число государств, представивших в 1999 году такие данные за 1998 год, впервые вошли Алжир, Аргентина, Ливан, Республика Молдова, Саудовская Аравия, Сенегал и Тунис, которые являются сторонами Конвенции 1988 года, и Корейская Народно-Демократическая Республика, не являющаяся стороной этой Конвенции. Комитет призывает все государства, которые еще не сделали этого, представить информацию о законном перемещении прекурсоров, которая необходима для выявления необычных тенденций в международной торговле такими веществами, что позволяет предупреждать их утечку в незаконные каналы.

Исчисления наркотических средств, используемых в медицинских целях

70. По состоянию на 1 ноября 1999 года годовые исчисления потребностей в наркотических средствах на 2000 год представили в целом 161 государство и территория. 48 государств и территорий своевременно не направили такие исчисления, что не позволило изучить и утвердить их на шестьдесят седьмой сессии Комитета, состоявшейся в ноябре 1999 года. В соответствии со статьей 12 Конвенции 1961 года Комитет был вынужден самостоятельно установить эти исчисления, имеющие такую же

юридическую силу, как и исчисления, представленные правительствами.

71. Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что большое число государств неоднократно не представляли требуемые данные, что свидетельствует о недостатках в их национальных системах контроля над наркотиками. По меньшей мере за три последних года не было получено никаких годовых исчислений потребностей в наркотических средствах от 18 государств. Комитет с удовлетворением отмечает, что Бутан, Вануату, Румыния и Того, не представлявшие форму В в течение ряда лет, представили такую форму на 2000 год.

72. Несвоевременное представление исчислений по-прежнему создает проблемы в процессе обеспечения функционирования системы исчислений, а в целом ряде случаев привело к необходимости пересмотра исчислений. Комитет хотел бы обратить особое внимание Бразилии, Гвинеи-Бисау, Мьянмы, Объединенной Республики Танзания, Сенегала и Уганды на важное значение своевременного представления исчислений.

73. Государства по-прежнему ежегодно представляют большое число дополнительных исчислений (около 700). Некоторые государства представляют заявки на дополнительные исчисления почти каждый раз, когда поступают заказы на импорт наркотических средств. Это свидетельствует о том, что соответствующие административные органы не планируют должным образом использование таких наркотических средств в медицинских целях, или о том, что они, возможно, даже не имеют представления о фактических потребностях. Нередко поступают дополнительные исчисления, сопровождающиеся неадекватным разъяснением обстоятельств, вызывающих необходимость в них. Комитет напоминает государствам о том, что в соответствии с Конвенцией 1961 года допускается представление дополнительных исчислений при возникновении непредвиденных обстоятельств; вместе с тем это не снимает необходимости обеспечения планирования и контроля.

74. Главная проблема системы исчислений по-прежнему связана с неадекватной оценкой правительствами реальных медицинских потребностей населения. В частности, Комитет обратился к компетентным органам 40 стран с просьбой представить разъяснения или вновь оценить предполагаемые количества веществ, которые были сочтены слишком высокими или слишком заниженными, особенно в сравнении с фактическим потреблением. 17 госу-

дарствам было предложено вновь рассмотреть или разъяснить обстоятельства, вызывающие необходимость в исчислениях, которые являются слишком высокими по сравнению с потреблением за последние годы. Девяти государствам было предложено пересмотреть заниженные исчисления некоторых веществ, с тем чтобы обеспечить достаточное наличие таких веществ для удовлетворения медицинских потребностей.

75. Комитет озабочен тем, что во многих странах, в первую очередь в развивающихся странах, исчисленные потребности в ряде основных наркотических средств, таких как морфин и петидин, не отражают должным образом фактические потребности населения. Национальным административным органам по контролю над наркотиками следует разработать механизмы для адекватной оценки медицинских потребностей в наркотических средствах, а также критически подойти к изучению используемых методов оценки таких потребностей. Компетентным органам не следует основывать свои оценки исключительно на анализе потребления. Данных, получаемых только от фармацевтических компаний, недостаточно; такие данные необходимо изучать с точки зрения здравоохранения. При этом следует принимать во внимание такие, в частности, элементы, как данные о распространенности раковых заболеваний и о смертности, поскольку наиболее частым показателем, требующим прописывания сильнодействующих наркотических болеутоляющих средств, являются хронические боли раковых больных. Основой для определения потребностей в морфине служит взаимосвязь между потреблением морфина и распространенностью раковых заболеваний и смертностью.

76. Комитет провел обзор имеющихся данных в целях выявления несоответствий, в частности низких уровней потребления опиатных анальгетиков. Комитет выявил ряд стран, в которых потребление и исчисленные потребности в основных наркотических средствах существенно отличаются от соответствующих показателей в предыдущие годы. Существует четкая взаимосвязь между степенью экономического и гуманитарного развития стран и потреблением, например, морфина и петидина. Было, в частности, установлено, что на 20 стран, валовой национальный продукт которых на душу населения является наивысшим, приходится в целом около 75 процентов мирового потребления морфина (см. пункт 28 выше).

77. Кроме того, Комитет изучил дополнительные ответы, полученные за последние годы в рамках

обследования наличия опиоидных анальгетиков для удовлетворения медицинских потребностей в глобальных масштабах, которое было проведено в 1995 году¹⁵. К 1995 году лишь 65 из 209 государств, в основном развитые страны, представили ответы на вопросник, а к концу 1999 года информацию представили 119 государств (57 процентов от общего числа). Очевидно, что у государств, представивших ответы своевременно в 1995 году, данные были легкодоступными. Из числа государств, ответивших после 1995 года, главным образом развивающихся стран, меньшее число государств приняло меры по устранению сдерживающих факторов и оптимизации использования опиатов в медицинских целях. Многие из них не имели сведений о руководящих принципах ВОЗ, предусматривающих три этапа применения анальгетиков, были не в состоянии оперативно пополнять запасы, и поэтому в таких странах вероятность возникновения дефицита была более высокой, а удовлетворенность методами, используемыми для исчисления медицинских потребностей, более низкой. В числе положительных факторов, выявленных в ходе анализа, следует отметить увеличение числа государств, принявших руководящие принципы использования болеутоляющих средств для раковых больных и включивших морфин и петидин в свои списки основных наркотических средств или в национальные формуляры наркотических средств.

78. Комитет продолжит анализировать ситуацию, связанную с наличием опиоидов, особенно в процессе изучения представляемых государствами годовых исчислений в целях исправления сложившейся ситуации. Комитет будет вступать в контакт с государствами с большим числом больных раком, высокой смертностью и низким потреблением опиоидов в качестве болеутоляющих средств.

Исчисления потребностей в психотропных веществах

79. Исчисления годовых внутренних медицинских и научных потребностей (упрощенные исчисления) в веществах, включенных в Список II Конвенции 1971 года, представляются Комитету правительствами в соответствии с резолюцией 1981/7 Экономического и Социального Совета, а в веществах, включенных в Списки III и IV этой Конвенции, - в соответствии с резолюцией 1991/44 Совета. Во исполнение резолюции 1996/30 Совета Комитет устанавливает исчисления для тех правительств, которые не представили такую информацию. Исчисления направляются Комитету компетентными органами

всех государств и территорий, которые обязаны использовать их в качестве руководства в процессе утверждения заявок на экспорт психотропных веществ. Правительства в любой момент могут информировать Комитет о решении изменить свои исчисления.

80. Комитет просит все правительства каждые три года обновлять свои исчисления и направлять их в такой форме, которая может использоваться для отражения изменений. Последняя из таких просьб была направлена всем правительствам в январе 1999 года. В ответ на эту просьбу 80 правительств представили форму, содержащую обновленные оценки. Еще 27 правительств направили Комитету письма, содержащие информацию об измененных исчислениях. В отличие от исчислений наркотических средств оценка потребностей в психотропных веществах сохраняет свою силу до тех пор, пока Комитет не получит измененные исчисления.

81. По состоянию на 1 ноября 1999 года исчисления веществ, включенных в Список II Конвенции 1971 года, были представлены Комитету правительствами всех стран, кроме пяти нижеперечисленных: Багамские Острова, Босния и Герцеговина, Габон, Коморские Острова и Либерия. Исчисления веществ, включенных в Списки III и IV, были представлены правительствами 182 стран. Комитет с удовлетворением отмечает, что свои исчисления впервые представили Ботсвана, Гренада, Папуа-Новая Гвинея, Таджикистан и Того.

82. Комитет подготовил исчисления в отношении 27 стран и территорий, не представивших такую информацию. В число таких стран и территорий входят 15 государств Африки, шесть государств и Америки, два государства в Азии, три государства Европы и одно государство Океании. Комитет просит все соответствующие правительства рассмотреть подготовленные в отношении их стран и территорий исчисления и представить Комитету замечания об их адекватности. Комитет вновь просит правительства таких стран как можно скорее подготовить свои собственные исчисления.

Предотвращение утечки в незаконные каналы

Наркотические средства

83. Несмотря на большое количество соответствующих веществ и большое число сделок с ними, в 1999 году не было выявлено ни одного случая организации утечки наркотических средств из сферы

законной международной торговли в каналы незаконного оборота. Правительства по-прежнему соблюдают строгие меры контроля, установленные в соответствии с Конвенцией 1965 года (годовые исчисления, представления статистических данных и требования, связанные с разрешением импорта и экспорта), а также осуществляют постоянное сотрудничество между национальными компетентными органами и Комитетом, обеспечивая проверку законности заказов и сертификатов на экспорт до выдачи разрешения на экспорт, что служит эффективным международным механизмом контроля за перемещением наркотических средств в законных целях.

Психотропные вещества

Утечка из международной торговли

84. Законная международная торговля психотропными веществами, включенными в Список I Конвенции 1971 года, ограничена отдельными сделками, охватывающими весьма незначительное количество таких веществ – не более нескольких граммов. Не поступило ни одного сообщения о случаях, связанных с утечкой таких веществ из международной торговли. Законная международная торговля практически всеми психотропными веществами, включенными в Список II, имела место лишь в рамках ограниченного числа сделок. Исключение составляет законная международная торговля метилфенидатом, масштабы которой расширяются с начала 90-х годов. Хотя в прошлом нередко имели место случаи утечки веществ, включенных в Список II, из законной международной торговли, за период, прошедший после 1990 года, не было выявлено ни одного существенного случая организации утечки таких веществ. Этот факт объясняется соблюдением правительствами мер контроля над веществами, включенными в Список II, как это предусмотрено Конвенцией 1971 года, а также практически повсеместным применением дополнительных мер контроля (исчисление и ежеквартальные статистические отчеты), которые были рекомендованы Комитетом и одобрены Экономическим и Социальным Советом.

85. Успешное предотвращение утечки веществ, включенных в Списки I и II Конвенции 1971 года, из международной торговли подтверждает предположение о том, что содержащие галлюциногены, амфетамины, фенетилин и метаквалон препараты, появляющиеся на незаконных рынках в различных регионах мира, практически полностью изготов-

ляются подпольно, а не в рамках законной фармацевтической промышленности.

86. Законная международная торговля психотропными веществами, включенными в Списки III и IV Конвенции 1971 года, получила широкое распространение, причем ежегодно заключаются тысячи отдельных сделок. В 1998 и 1999 годах подготовленный Комитетом анализ данных о международной торговле веществами, включенными в указанные списки, по результатам которого правительства провели расследования подозрительных сделок, выявил значительное сокращение числа случаев организации утечки таких веществ из международной торговли в незаконные каналы. Как представляется, такие результаты были достигнуты благодаря соблюдению правительствами договорных положений, касающихся включенных в эти списки веществ, в сочетании с дополнительными мерами контроля над международной торговлей, которые были рекомендованы Комитетом и одобрены Экономическим и Социальным Советом (см. пункты 111-113 ниже).

87. Тем не менее некоторые основные страны-изготовители и экспортеры, не принимающие такие меры, еще не представили Комитету сообщения об экспорте всех психотропных веществ или представили неполные сообщения (см. пункт 113 ниже). Выявление случаев утечки психотропных веществ из таких стран представляет собой трудную задачу. Комитет с удовлетворением отмечает введение в Бельгии с 1 апреля 1999 года мер контроля над международной торговлей психотропными веществами, включенными в Список IV Конвенции 1971 года. Предпринятые в этом направлении шаги позволили заполнить существенный пробел в системе международного контроля над психотропными веществами, вследствие которого происходила утечка большого количества бензодиазепинов и стимуляторов в незаконные каналы.

88. Комитет призывает все правительства и впредь проявлять бдительность в отношении заказов на психотропные вещества, включенные в Списки III и IV Конвенции 1971 года, и при необходимости подтверждать с правительствами стран-импортеров законный характер таких заказов до утверждения экспорта таких веществ. Правительства по-прежнему могут обращаться к Комитету в целях облегчения процедуры такого подтверждения. В последние годы вещества, наиболее часто интересующие торговцев наркотиками, включают стимуляторы (амфепрамон, фентермин), бензодиазепины (хлордиазепоксид, диа-

зепам, флунизепам и темазепам), фенобарбитал и бупренорфин. Для организации утечки психотропных веществ из международной торговли чаще всего используется метод фальсификации разрешений на импорт.

89. Кроме того, торговцы наркотиками предпринимают попытки организовать законный импорт психотропных веществ в страны, являющиеся важными центрами международной торговли, и реэкспорт веществ из этих стран партиями товаров, имеющих маркировку, в которой неправомерно указывается, что данные партии содержат вещества, не находящиеся под международным контролем. Правительствам следует осуществлять тщательный контроль за операциями торговых компаний в целях выявления таких случаев утечки.

Утечка из внутренних каналов распространения

90. Поступающие из различных стран сообщения о злоупотреблении психотропными веществами и их изъятии свидетельствуют о том, что утечка фармацевтических продуктов, содержащих такие вещества, из законных каналов внутреннего распространения становятся все более важным источником для поставщиков незаконных наркотиков. Методы, используемые торговцами наркотиками в целях организации утечки таких продуктов, включают в себя кражу, псевдоэкспорт, выписку поддельных рецептов и выдачу аптеками веществ без требуемых рецептов.

91. Во многих странах незаконный оборот содержащих психотропные вещества фармацевтических продуктов в результате утечки привлекает к себе меньшее внимание со стороны правоохранительных органов, чем незаконный оборот наркотических средств или психотропных веществ, изготавливаемых в подпольных лабораториях. Комитет просит правительства соответствующих стран обратить повышенное внимание органов полиции и таможни на такие незаконные действия и включать конкретные компоненты мер в этой области в свои программы подготовки кадров. Незаконно распространяемые или контрабандные фармацевтические продукты подлежат изъятию, а подобные случаи надлежит расследовать в целях выявления и привлечения к ответственности всех лиц, причастных к утечке таких продуктов. Для целей таких расследований следует обеспечить услуги судебных лабораторий.

92. Правоохранительным органам и органам, регулирующим оборот наркотиков, следует обмениваться информацией об изъятиях фармацевтических про-

дуктов, содержащих психотропные вещества, для принятия при необходимости законодательных, административных или других соответствующих мер в целях предотвращения утечки. В соответствующих случаях правительствам следует создавать механизмы регулярного обмена информацией между правоохранительными органами и органами, регулирующими оборот наркотиков.

93. Правительствам следует обеспечить, чтобы утечка и незаконный оборот фармацевтических продуктов, содержащих психотропные вещества, квалифицировались как уголовные преступления в соответствии с положениями пункта 1 статьи 3 Конвенции 1988 года. Такие преступления подлежат наказанию, соразмерному степени их серьезности. В тех странах, где утечка и незаконный оборот таких продуктов представляют собой нередкое явление, правительствам следует изучить возможность расширения таких мер наказания. Наглядным примером служит принятое недавно правительством Египта решение ввести существенно более жесткие санкции в отношении незаконного оборота флунизепамов. Эти меры наказания были ужесточены в целях противодействия контрабандному провозу содержащих такое вещество препаратов в Египет из стран Африки и Европы.

94. Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что некоторые государства – участники Конвенции 1971 года не соблюдают свои обязательства согласно пункту 3 статьи 16 этой Конвенции направлять Генеральному секретарю сообщения в отношении важных случаев незаконного оборота психотропных веществ или изъятия таких веществ из незаконного оборота. Правительства некоторых стран на протяжении нескольких лет не представляют сообщения о весьма существенных изъятиях психотропных веществ, содержащихся в фармацевтических продуктах, которые стали предметом утечки из каналов законного распространения. Информация об изъятиях, осуществленных их правоохранительными органами, не была сообщена Генеральному секретарю, Международной организации уголовной полиции (Интерпол) или Совету таможенного сотрудничества (именуемому также Всемирной таможенной организацией).

95. Комитет просит все правительства незамедлительно сообщать о важных изъятиях психотропных веществ, в том числе об изъятиях фармацевтических продуктов, утечка которых была организована из каналов законного распространения. Такие сообщения необходимы для выявления новых

тенденций в сфере незаконного оборота, а также для определения источников веществ, являющихся предметом утечки, и методов организации утечки, используемых торговцами наркотиками. Информация, получаемая из таких сообщений, имеет также большое значение, поскольку она может использоваться ВОЗ при изучении вопроса о возможном изменении списочного статуса психотропных веществ согласно Конвенции 1971 года.

96. Торговцы наркотиками быстро приспосабливаются к мерам, принимаемым правоохранительными органами. Укрепление мер контроля над внутренним распространением психотропных веществ в тех странах, где злоупотребление такими веществами принимает существенные масштабы, нередко ведет к тому, что торговцы наркотиками предпринимают попытки организовать утечку соответствующего вещества в другие страны. Затем данное вещество контрабандным путем провозится в другую страну, где существует незаконный рынок для такого вещества. Именно такое положение сложилось, в частности, в результате укрепления мер контроля над темазепамом в Соединенном Королевстве в 1995 году. Согласно информации, полученной от компетентных органов Нидерландов, в этой стране в период с 1996 по 1999 год было изъято около 2,75 миллиона капсул темазепама. Торговцы наркотиками организовали утечку этих капсул из каналов законного распространения, имея намерение осуществить их контрабандный провоз в Соединенное Королевство. Аналогичным образом в середине 90-х годов совершенствование контроля над внутренним распространением флуниотразапама в Норвегии и Швеции, где это вещество нередко является предметом злоупотребления, привело к расширению масштабов контрабанды фармацевтических продуктов, содержащих флуниотразапам, в эти страны из ряда стран Центральной Европы.

97. Комитет с удовлетворением отмечает, что в 1999 году правительства ряда стран приняли дополнительные меры по борьбе с утечкой психотропных веществ. В Китае запрещено изготовление и использование амфепрамона и принято решение об уничтожении запасов сырья для изготовления амфепрамона и фармацевтических препаратов, содержащих это вещество. Препараты амфепрамона нередко провозились контрабандным путем из Китая в ряд соседних стран. В Индии компетентные органы предприняли тщательное расследование деятельности законных изготовителей и распространителей препаратов, содержащих бупренорфин, в целях выявления возможных источников утечки таких препаратов;

препараты, полученные в результате их утечки, становились предметом злоупотребления на местном уровне или контрабандным путем вывозились из страны. В Словакии в целях предотвращения утечки и контрабандного провоза препаратов флуниотразапама в другие страны была введена система, позволяющая компетентным органам осуществлять тщательный контроль за всеми сделками с такими препаратами.

98. В 1999 году Комитет провел две неофициальные консультации с заинтересованными правительствами и соответствующими международными организациями в целях содействия сотрудничеству в деле предупреждения утечки и незаконного оборота флуниотразапама и темазепама в Европе. Комитет приветствует усилия Интерпола, направленные на укрепление сотрудничества правоохранительных органов, сталкивающихся с проблемой утечки психотропных веществ из внутренних каналов распространения.

Прекурсоры

99. По-прежнему в крупных масштабах имеет место утечка прекурсоров из законной торговли – либо из международной торговли, либо из внутренних каналов изготовления и распространения – для незаконного изготовления наркотических средств или психотропных веществ. В 1999 году, как и в предыдущие годы, были предупреждены серьезные случаи утечки этих веществ из международной торговли, поскольку правительства приняли рекомендованные Комитетом меры в связи с обменом информацией до транспортировки данных прекурсоров между компетентными органами стран-экспортеров и импортеров в целях проверки законного характера таких поставок. В результате принятых мер удалось более четко выявить используемые торговцами наркотиками методы и маршруты утечки, что дало возможность органам, обеспечивающим регулирование оборота наркотиков, и правоохранительным органам предпринять надлежащие шаги. Кроме того, в 1999 году ряд правительств впервые сконцентрировали свои усилия на контроле над перманганатом калия (химическим веществом, имеющим ключевое значение при незаконном изготовлении кокаина, которое включено в Таблицу II Конвенции 1988 года), что позволило добиться заметного успеха в приостановлении или пресечении иным образом подозрительных партий данного химического вещества.

100. В частности, в связи с проведением в Германии неофициального совещания ряда национальных ком-

петентных органов компетентные органы Германии предложили отслеживать все отдельные сделки с перманганатом калия от страны-изготовителя до страны конечного назначения по аналогии с мерами, принятыми Комитетом в 1994 году в целях предупреждения утечки эфедрина. Это предложение было дополнительно доработано компетентными органами Германии и Соединенных Штатов Америки в ходе Международного оперативного совещания по перманганату калия, которое было организовано Соединенными Штатами Америки и проведено в Мадриде в феврале 1999 года по приглашению правительства Испании, а также на других совещаниях заинтересованных компетентных органов. 15 апреля 1999 года началось осуществление вытекающей из этих совещаний международной инициативы - операция "Пурпур". Эту операцию совместно осуществляют регулирующие и правоохранительные органы в целях выявления подозрительных партий и предупреждения их утечки. Операция включает тщательное отслеживание всех партий, превышающих по весу 100 кг, от страны-изготовителя через все трансграничные пункты до конечного потребителя, а также информирование всех соответствующих партнеров о подозрительных сделках или приостановленных поставках.

101. В операции "Пурпур" участвуют правительства основных стран-изготовителей, экспортеров и импортеров, а также территорий всех регионов. Комитет, осуществляя свои функции в соответствии с Конвенцией 1988 года, в полной мере участвует в этой инициативе, в частности, занимаясь оценкой законности отдельных сделок с учетом имеющейся у него информации, в том числе сделок, предусматривающих поставки в страны, не участвующие в данной операции. Интерпол и Всемирная таможенная организация оказывают всемирную поддержку в своих соответствующих сферах компетенции.

102. Как доказала операция "Пурпур", отслеживание отдельных поставок возможно также и в отношении таких широко применяемых химических веществ, как перманганат калия, а не только в отношении веществ, включенных в Таблицу I Конвенции 1988 года, законные виды использования которых могут быть более ограниченными. Хотя текущий этап операции завершается в декабре 1999 года, участники организованного в октябре 1999 года правительством Соединенных Штатов и проведенного у себя официальными органами Специального административного района Китая Гонконг второго международного совещания по перманганату калия сочли необходимым расширить рамки деятельности и мас-

штабы операции в несколько измененной форме на 2000 год. Комитет выполняет функции информационно-координационного центра для обеспечения необходимого обмена информацией.

103. По завершении операции "Пурпур" будет проведена всесторонняя оценка достигнутых результатов и смежных мероприятий. Как свидетельствуют предварительные результаты, полученные в период с 15 апреля по 1 ноября 1999 года, правительства выявили и приостановили свыше 20 подозрительных партий перманганата калия, общий объем которых составляет около 1 200 тонн. В качестве сравнения можно отметить, что за период с 1996 по 1998 год было приостановлено лишь пять подозрительных поставок перманганата калия объемом менее 330 тонн.

104. За первые три месяца 1999 года, предшествовавшие началу операции "Пурпур", правительства приостановили и выявили подозрительные поставки, объем которых в целом составил почти 50 тонн. Кроме того, в марте 1999 года правоохранительные органы Испании, Колумбии и Соединенных Штатов Америки в рамках контролируемой поставки провели успешную операцию в отношении партии груза, перевозимой из Бельгии в Колумбию; в этой связи была выявлена группировка, занимавшаяся незаконным оборотом. Кроме того, лишь за первые восемь месяцев 1999 года правительства стран Центральной Америки и Карибского бассейна, Северной Америки и Южной Америки изъяли свыше 150 тонн перманганата калия, т.е. больше, чем объем совокупных годовых изъятий перманганата калия, информация о которых сообщалась Комитету за все предыдущие годы.

105. Более подробное описание специальных мер контроля над перманганатом калия, в том числе об операции "Пурпур" и о предварительных результатах этой операции, содержится в докладе Комитета об осуществлении статьи 12 Конвенции 1988 года за 1999 год¹⁵.

C. Меры контроля

Контроль над торговлей семенами опийного мака

106. В своей резолюции 1999/32 Экономический и Социальный Совет, напоминая о том, что в своем докладе за 1995 год¹⁷. Комитет выразил обеспокоенность в связи с торговлей семенами мака, получаемыми из растения *Papaver somniferum* (опийный мак) в тех странах, где его культивирование запре-

щено, призвал государства-члены принять следующие меры по борьбе против международной торговли семенами мака, происходящими из стран, в которых не разрешено законное культивирование опийного мака:

а) семена мака следует импортировать только из тех стран, в которых опийный мак выращивается на законных основаниях в соответствии с положениями Конвенции 1961 года;

б) правительствам следует, когда это возможно и когда этого требуют обстоятельства, связанные с положением в стране, получать от стран-экспортеров соответствующий сертификат о стране происхождения семян опийного мака в качестве основания для импорта, а также направлять, по мере возможности, уведомление об экспорте семян опийного мака компетентным органам страны-импортера;

в) информацию о любых подозрительных сделках, связанных с семенами мака, следует предоставлять другим заинтересованным правительствам и Комитету.

107. Комитет призывает все страны, импортирующие семена мака, и в особенности основных импортеров семян мака, обращать особое внимание на место происхождения семян мака. В настоящее время насчитывается 18 стран, в которых разрешается культивирование опийного мака в законных целях. В большинстве других стран культивирование этого растения запрещено.

Торговля изъятым опиатным сырьем и/или продуктами, полученными из изъятого опиатного сырья

108. В последние годы некоторые страны занимаются международной торговлей изъятым опиатным сырьем и/или продуктами, полученными из изъятого опиатного сырья, или предпринимают попытки наладить такую торговлю. Например, в 1998 году из Исламской Республики Иран, где культивирование опийного мака запрещено, в Германию, Канаду, Словакию и Соединенное Королевство было экспортировано в общей сложности 2,6 тонны кодеина – основания, изготовленного из изъятого опиатного сырья. Попытки осуществить аналогичные сделки с изъятым опиумом предпринимались в некоторых странах Средней Азии и Центральной Европы.

109. Хотя согласно положениям Конвенции 1961 года государствам - участникам этой Конвенции не запрещается экспортировать изъятый опиум, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 33/168 и

Экономический и Социальный Совет в ряде своих резолюций о спросе на опиаты и их предложении для медицинских и научных целей, в том числе в резолюции 1998/25, выражали признательность Комитету за его усилия и, в частности, за обращение с настоятельными призывами к правительствам заинтересованных стран скорректировать объем мирового производства опиатного сырья до уровня фактических законных потребностей и избегать непредусмотренных диспропорций между законным предложением опиатов и спросом на них, вызванных продажей изъятых и конфискованных наркотиков и препаратов, изготовленных из таких наркотиков. Кроме того, как уже неоднократно указывал Комитет, в целях обеспечения надежного и устойчивого предложения опиатов для медицинских целей странам не следует ставить законную деятельность в зависимость от незаконного источника, который должен быть ликвидирован.

110. Любые экспортные поставки изъятого опиатного сырья или препаратов, полученных из изъятого опиатного сырья, ограничивают также возможности Комитета обеспечивать сбалансированное предложение опиатов с учетом фактических законных потребностей. Поэтому Комитет настоятельно призывает правительства стран-экспортеров и стран-импортеров сделать все от них зависящее для обеспечения того, чтобы такие сделки не совершались.

Контроль над международной торговлей психотропными веществами

111. Комитет с удовлетворением отмечает, что большинство правительств создали эффективные механизмы контроля над международной торговлей психотропными веществами, включенными в Списки III и IV Конвенции 1971 года, путем выполнения договорных положений и применения дополнительных мер контроля, рекомендованных Комитетом. Благодаря этому объем утечки таких веществ из сферы международной торговли в незаконные каналы существенно сократился (см. пункт 86 выше).

112. Комитет с удовлетворением отмечает, что в 1999 году ряд стран, в том числе Бельгия, Люксембург, Новая Зеландия, Финляндия и Франция, распространили действие системы разрешений на импорт и экспорт на все вещества, включенные в Списки III и IV Конвенции 1971 года. В настоящее время требования представления разрешений на экспорт и импорт в отношении всех веществ, включенных в Список III, предусмотрены национальным законодательством приблизительно 150 стран и

территорий, а в отношении всех веществ, включенных в Список IV, - в законодательстве приблизительно 140 стран и территорий. Еще около 50 стран и территорий установили требование представления разрешений на импорт в отношении по крайней мере некоторых веществ.

113. Во всех регионах торговцы наркотиками реагируют на усиление контроля над международной торговлей активизацией попыток осуществлять утечку веществ через страны, в которых отсутствуют такие комплексные системы. Комитет просит правительства всех стран, которые еще не контролируют импорт и экспорт некоторых психотропных веществ, включенных в Список III или IV, с помощью системы разрешений на импорт и экспорт установить такие меры контроля. В частности, страны, являющиеся крупными центрами международной торговли, могут быть использованы наркодельцами в качестве мест организации утечки таких веществ. Поэтому Комитет выражает надежду на то, что правительства таких стран, как Ирландия, Канада, Ливан, Сингапур, Соединенное Королевство и Таиланд, с которыми Комитет на протяжении многих лет ведет диалог по этому вопросу, как можно скорее примут такие меры контроля.

114. Достигнут заметный прогресс в деле применения правительствами системы оценки в отношении психотропных веществ (см. пункты 79-82 выше). Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что в настоящее время основные страны-экспортеры сверяются с оценками стран-импортеров перед тем, как выдавать разрешения на экспорт психотропных веществ.

115. В 1999 году ряд стран-экспортеров получили разрешения на импорт психотропных веществ в количествах, значительно превышающих оценки, подготовленные компетентными органами стран-импортеров. Проведение расследований подлинности таких разрешений на импорт силами компетентных органов стран-экспортеров и Комитета требует дополнительных ресурсов и задерживает поставки партий психотропных веществ, крайне необходимых для медицинских целей. Комитет обеспокоен ростом числа таких случаев, в связи с чем он обращался к правительствам соответствующих стран-импортеров с просьбой исправить сложившееся положение. Комитет еще раз обращается ко всем правительствам с просьбой создать механизмы с тем, чтобы обеспечить соответствие подготавливаемых оценок фактическим законным потребностям и исключить возможность выдачи разрешений на импорт в количествах, пре-

вышающих такие оценки. Комитет с удовлетворением отмечает, что ряд стран-экспортеров, например Германия, Дания, Индия, Нидерланды и Швейцария, регулярно информируют Комитет о случаях выдачи компетентными органами стран-импортеров разрешений на импорт партий психотропных веществ, размер которых превышает представленные оценки.

116. Около 90 процентов правительств представили Комитету в своих ежегодных статистических отчетах информацию о странах происхождения импорта и странах назначения экспорта всех психотропных веществ. Комитет просит страны, которые не представили такую информацию в 1999 году, включить ее в будущие отчеты. Особенно настоятельно это предлагается сделать странам, которые ведут активную торговлю психотропными веществами, в частности Вьетнаму, Латвии и Румынии.

Конференция по контролю над психотропными веществами в Европе

117. Комитет совместно с Группой Помпиду Совета Европы организовал третью Конференцию по контролю над психотропными веществами в Европе, которая проходила в Страсбурге, Франция, 7-9 декабря 1998 года. В то время как на первой Конференции, состоявшейся в марте 1993 года, и второй Конференции, состоявшейся в октябре 1995 года, основное внимание уделялось проблемам, связанным с контролем над международной торговлей психотропными веществами, на третьей Конференции рассматривались следующие вопросы: последние тенденции в сфере злоупотребления психотропными веществами и психоактивными веществами, не подпадающими под международный контроль; адекватность национальных и международных систем контроля, в частности механизмов определения списочного статуса веществ, с учетом этих новых тенденций; утечка психотропных веществ из каналов законного распределения; и положения, регулирующие назначение психотропных веществ и их применение, особенно в отношении стимуляторов, используемых при лечении СДВ или в качестве анорексигенных средств.

118. Поскольку большинство правительств европейских стран уже установили систему разрешений на импорт и экспорт в отношении всех психотропных веществ, Конференция обратилась с просьбой к правительствам, которые еще не сделали этого, как можно скорее установить такую систему. На Конференции правительствам было рекомендовано

активно использовать процедуру уведомления Генерального секретаря, с тем чтобы ускорить международный процесс определения списочного статуса психоактивных веществ, являющихся предметом злоупотребления. Правительствам было предложено также создать механизмы срочного определения списочного статуса веществ и рассмотреть вопрос о применении на национальном уровне механизмов определения списочного статуса веществ по аналогии и/или по родовому признаку.

119. Правительствам было предложено поощрять деятельность профессиональных организаций, направленную на повышение уровня осведомленности их членов об ответственности за обеспечение благоразумного медицинского использования психотропных веществ и на распространение среди них независимой и объективной информации и руководящих принципов, касающихся назначения контролируемых лекарственных средств. На Конференции было рекомендовано создать или укрепить системы контроля за распространением фармацевтических препаратов, содержащих контролируемые вещества, в целях выявления и предупреждения случаев необоснованно частого назначения и/или необычной распродажи таких препаратов. На Конференции Группе Помпиду было предложено созвать рабочую группу по вопросу диагностирования СДВ и прописывания стимуляторов для лечения этого заболевания, а также рабочую группу по вопросу прописывания бензодиазепинов (см. пункты 166-172 ниже).

120. На Конференции было отмечено увеличение объема работы национальных ведомств, занимающихся вопросами контроля над наркотиками, и правительствам было предложено обеспечить предоставление компетентным органам достаточных ресурсов для выполнения их задач.

Сфера применения контроля

Осуществление решений о списочном статусе веществ

121. Комитет с беспокойством отмечает, что некоторые государства - участники Конвенции 1971 года еще не отразили в своем национальном законодательстве принятые Комиссией по наркотическим средствам на ее тридцать восьмой сессии, состоявшейся в 1995 году, решения о добавлении шести новых веществ в Списки этой Конвенции и переносе одного вещества из Списка IV в Список III. Комитету известно также о том, что ряд государств - участ-

ников Конвенции 1971 года выполнили эти решения с существенной задержкой вместо того, чтобы сделать это в сроки, предусмотренные в Конвенции. Такие задержки могут помочь торговцам наркотиками обойти меры контроля в странах, должным образом исполняющих данный договор, и избежать уголовного преследования.

122. В этой связи Комитет хотел бы напомнить правительствам о положениях пункта 7 статьи 2 Конвенции 1971 года, в соответствии с которыми государствам - участникам этой Конвенции надлежит обеспечить полное вступление в силу любого решения Комиссии по наркотическим средствам об изменении списочного статуса веществ через 180 дней начиная с даты направления Генеральным секретарем сообщения о таком решении всем государствам. Комитет призывает все правительства изучить свои внутренние механизмы определения списочного статуса веществ, чтобы выяснить, могут ли они уложиться в такие сроки. При этом правительствам следует учитывать практический опыт выполнения решений о списочном статусе веществ, принятых Комиссией в 1995 году. В случае необходимости правительствам следует внести изменения в национальное законодательство или административные нормы для обеспечения оперативного изменения списочного статуса веществ в соответствии с их договорными обязательствами.

Контроль над норэфедрин

123. В 1999 году Комитет продолжил оценку норэфедрин¹⁸ с целью его возможного включения в Таблицу I Конвенции 1988 года в соответствии с уведомлением, представленным правительством Соединенных Штатов. Оценка была начата в 1998 году. Хотя Комитет пришел к заключению, что установление строгого международного контроля над норэфедрин приведет к ограничению возможностей его приобретения наркодельцами и сокращению объема незаконно изготавливаемого амфетамина, он принял решение дополнительно изучить возможные последствия его включения в Таблицы Конвенции 1988 года с точки зрения обеспечения наличия фармацевтических препаратов, содержащих норэфедрин, для использования в медицинских целях. Таким образом, чтобы обеспечить возможность проведения этого исследования, принятие решения о списочном статусе норэфедрин было отложено на один год¹⁹.

124. Завершив это исследование, Комитет пришел к выводу, что включение норэфедрин в Таблицы

Конвенции 1988 года не будет иметь отрицательных последствий с точки зрения обеспечения наличия содержащих норэфедрин фармацевтических препаратов, используемых в медицинских целях. В этой связи Комитет рекомендует включить норэфедрин в Таблицу I Конвенции 1988 года. Подробная информация о проведенной Комитетом оценке норэфедрина содержится в докладе Комитета за 1999 год²⁰ о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года.

Контроль над ангидридом уксусной кислоты и перманганатом калия

125. В 1999 году Комитет провел обзор ангидрида уксусной кислоты и перманганата калия, являющихся ключевыми химическими веществами в процессе изготовления соответственно героина и кокаина, чтобы установить, имеется ли достаточная информация, обосновывающая перенос одного из этих веществ или обоих веществ из Таблицы II в Таблицу I Конвенции 1988 года. В соответствии с рекомендациями Комитета Генеральная Ассамблея²¹ и Экономический и Социальный Совет²² предлагали принять дополнительные меры в отношении этих веществ.

126. Комитет представит Генеральному секретарю уведомление вместе с информацией об ангидриде уксусной кислоты и перманганате калия с тем, чтобы официально приступить к их оценке в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 12 Конвенции 1988 года. Затем уведомление и другая соответствующая информация будут препровождены Генеральным секретарем всем правительствам, которым будет предложено представить свои замечания. Эти замечания будут представлены Комитету, и лишь после этого Комитет проведет оценку обоих веществ и подготовит окончательную рекомендацию для Комиссии в отношении их переноса из Таблицы II в Таблицу I Конвенции.

127. Комитет сознает, что одно лишь изменение списочного статуса веществ не решит проблему утечки из сферы внутреннего распределения, но это будет в значительной степени способствовать предотвращению утечки в сфере международной торговли. Необходимо принять дополнительные меры в соответствии с предложениями, содержащимися в предыдущих докладах Комитета²³.

128. Комитет проведет обзор хода осуществления резолюции S-20/4 В Генеральной Ассамблеи и в случае необходимости окажет помощь в дальнейшей разработке мероприятий по отслеживанию поставок перманганата калия и организации осуществления

предусмотренной глобальной программы, касающейся ангидрида уксусной кислоты. Подробная информация о проведенном Комитетом обзоре ангидрида уксусной кислоты и перманганата калия содержится в докладе Комитета за 1999 год о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года²⁴.

Уделение основного внимания контролю за ангидридом уксусной кислоты

129. Благодаря уделению на международном уровне особого внимания контролю за перманганатом калия были достигнуты заметные успехи в предотвращении его утечки в сферу незаконного изготовления кокаина; в то же время аналогичный успех в деле предотвращения утечки ангидрида уксусной кислоты, являющегося ключевым химическим веществом при незаконном изготовлении героина, еще не был достигнут. Поэтому Комитет настоятельно призывает все заинтересованные правительства разработать глобальную программу активных и решительных действий, аналогичную программе в отношении перманганата калия, с участием правоохранительных и регулирующих органов и на основе добровольного сотрудничества с промышленными предприятиями с целью выявления и предотвращения случаев утечки ангидрида уксусной кислоты как на национальном, так и на международном уровне без введения каких-либо дополнительных мер контроля в отношении этого вещества. Комитет готов оказать правительствам помощь в разработке и осуществлении такой программы.

Проведение соответствующих последующих расследований в связи с подозрительными поставками прекурсоров

130. Комитет подчеркивает, что в тех случаях, когда использовать контролируемые поставки в соответствии со статьей 11 Конвенции 1988 года нецелесообразно или не нужно, необходимо провести последующие расследования после приостановки или изъятия подозрительных партий веществ, которые используются при незаконном изготовлении наркотиков. Для содействия выявлению случаев утечки или попыток осуществить утечку, лишения наркоторговцев возможности получать необходимые им вещества из других источников, обнаружения лабораторий для незаконного изготовления наркотиков, а также для выявления и уголовного преследования наркоторговцев, осуществляющих утечки и предпринимающих попытки осуществить утечку, требуется проведение всесторонних расследований.

131. Поэтому необходимо обеспечить распространение на национальном уровне среди правоохранительных и регулирующих органов всей соответствующей информации. В рамках деятельности на международном уровне следует также заблаговременно направлять соответствующую информацию Комитету и правительствам стран, непосредственно связанных с рассматриваемыми поставками. Правительствам, получающим такую информацию, также следует организовывать расследования, с тем чтобы установить, не осуществлялась ли на их территории какая-либо преступная деятельность. Обмен информацией между всеми заинтересованными правительствами и предоставление партнерам окончательных результатов проведенных расследований должны быть направлены на ликвидацию лазеек, которыми могли бы воспользоваться наркodelьцы. В соответствующих случаях Комитет будет помогать налаживанию обмена такой информацией для содействия проведению расследований.

132. В тех случаях, когда становится известно о попытках осуществить утечку, следует также ставить об этом в известность правительства стран, не имеющих к этому прямого отношения, и Комитет по-прежнему будет выполнять важную роль в этой деятельности²⁵. Интерпол и Всемирная таможенная организация также участвуют в деятельности по уведомлению правоохранительных органов.

133. Если в ходе расследований установлено, что партии груза приостановлены или изъяты по административным причинам, эти факты также должны быть доведены до сведения Комитета и соответствующих стран-экспортеров и стран транзита, с тем чтобы предупредить задержки законных операций в будущем.

Распоряжение изъятыми химическими веществами

134. Ввиду участившихся случаев изъятия прекурсоров, о которых сообщается Комитету, и произведенных в последнее время изъятий перманганата калия Комитет отмечает необходимость дальнейшего изучения вопросов, связанных с распоряжением изъятыми химическими веществами, и он проведет исследование по этим вопросам, включая вопрос о путях и средствах наиболее целесообразного распоряжения изъятыми химическими веществами.

Ограниченный перечень не включенных в таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору

135. В 1999 году Комитет распространил ограниченный перечень не включенных в таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору, вместе с рекомендациями относительно действий, которые необходимо принять национальным компетентным органам в работе с представителями промышленности с целью предотвращения утечки включенных в этот перечень веществ, и предложил меры, которые могут быть приняты предприятиями химической промышленности в связи с этим перечнем. Перечень был создан Комитетом на его шестьдесят пятой сессии в соответствии с резолюцией 1996/29 Экономического и Социального Совета.

136. Этот перечень призван служить важным средством содействия компетентным органам в выявлении не включенных в таблицы веществ, которые используются в настоящее время при незаконном изготовлении наркотиков, а также в предотвращении их утечки или выявлении деятельности подпольных нарколабораторий. Поэтому с тем, чтобы исключить любые возможные злоупотребления, Комитет принял решение не опубликовывать этот перечень, а распространять его лишь среди национальных компетентных органов. Для того чтобы обеспечить постоянное обновление перечня и применение мер контроля лишь в отношении веществ, которые используются при незаконном изготовлении наркотиков, правительствам предлагается направлять Комитету информацию о собственном опыте использования этого перечня.

D. Обеспечение наличия наркотических средств для использования в медицинских целях

Спрос на опиаты и их предложение

137. В соответствии с возложенными на него согласно Конвенции 1961 года функциями и соответствующими резолюциями Экономического и Социального Совета Комитет на регулярной основе рассматривает вопросы, связанные с предложением опиатного сырья и спросом на опиаты для удовлетворения законных потребностей, и стремится обеспечивать их неизменную сбалансированность.

Потребление опиатов

138. Общемировое потребление опиатов, превысившее в 1991 году 210 тонн в морфиновом эквиваленте, составляет с тех пор около 235 тонн в морфиновом эквиваленте.

139. На долю кодеина (176,5 тонны в морфиновом эквиваленте в 1998 году) по-прежнему приходится 75 процентов общемирового потребления опиатов. Порядка 85 процентов кодеина потребляется в виде препаратов, включенных в Список III Конвенции 1961 года. Основными странами - потребителями кодеина по-прежнему являются Соединенные Штаты и Франция, за которыми следуют Соединенное Королевство, Канада и Индия; на долю этих стран приходится 65 процентов общемирового объема потребления кодеина.

140. Заметно возросло потребление морфина, особенно в последние годы, достигнув в 1998 году новой рекордной отметки 20,9 тонны. Превышение показателя за 1997 год на 17 процентов связано главным образом с потреблением морфина в Соединенных Штатах, Канаде, Германии и Российской Федерации. В одной лишь Российской Федерации в 1998 году объем потребления морфина составил 1,4 тонны, в то время как в период 1992-1997 годов среднегодовой показатель потребления морфина составлял 180 килограммов. По всей вероятности, выраженная тенденция роста общемирового объема потребления морфина сохранится, особенно с учетом роста числа стран, в которых продолжают работы по совершенствованию методики обезболивания. Среднегодовой показатель потребления дигидрокодеина, возросший в течение периода 1983-1993 годов с 11,8 тонны до 26,8 тонны в морфиновом эквиваленте, оставался на уровне 30 тонн в год в морфиновом эквиваленте в период 1994-1998 годов.

141. Продолжилось начавшееся в последние годы снижение показателя общемирового потребления этилморфина, который в 1998 году достиг уровня 2 тонн в морфиновом эквиваленте. Потребление фолькодина, на протяжении 12 лет (1985-1996 годы) сохранявшееся на уровне 7 тонн в морфиновом эквиваленте в год, в 1997 году сократилось до 6,2 тонны, а в 1998 году – до 5,5 тонны.

142. С учетом тенденций последних лет можно предположить, что в ближайшие годы среднегодовой совокупный показатель потребления опиатов с незначительными колебаниями будет удерживаться на уровне порядка 235 тонн в морфиновом эквиваленте.

Производство опиатного сырья

143. С 1995 года общая площадь земель, занятых под опийный мак, значительно возросла. С 1995 года совокупный показатель уборочных площадей, за исключением 1996 года, составляет более 70 000 гектаров в год, в то время как в период 1986-1994 годов годовой показатель уборочных площадей составлял 32 000-56 000 гектаров.

144. Несмотря на то, что размер уборочных площадей значительно возрос в Австралии (на 1 971 гектар), Испании (на 638 гектаров), Турции (на 19 526 гектаров) и Франции (на 1 003 гектара), общемировой объем производства опиатного сырья в 1998 году составил 281 тонну в морфиновом эквиваленте, что лишь на 8 тонн превышает показатель 1997 года. Это связано лишь с Индией, где объем производства опиатного сырья в 1998 году упал до 29 тонн в морфиновом эквиваленте по сравнению с запланированным показателем в размере 120 тонн, что объясняется забастовками фермеров в посевной период и небывало плохими погодными условиями в период сбора урожая.

145. Согласно предварительным статистическим данным, представленным основными производителями, в 1999 году общемировой объем производства опиатного сырья может достигнуть небывало высокого уровня – приблизительно 415 тонн в морфиновом эквиваленте. В 1999 году крупнейшим производителем опиатного сырья была Турция (106 тонн в морфиновом эквиваленте), а размер уборочных площадей достиг рекордного уровня и составил 87 000 гектаров. Вторым крупнейшим производителем опиатного сырья в 1999 году была Австралия (103 тонны в морфиновом эквиваленте). На долю этих двух стран приходится 50 процентов общемирового производства опиатного сырья; за ними следуют Индия (23 процента), Франция (19 процентов) и Испания (5 процентов).

146. С учетом оценок, представленных основными производителями опиатного сырья, показатели их деятельности в последние годы и уровня производства в 1999 году, общемировой объем производства опиатного сырья в 2000 году, по всей видимости, составит около 345 тонн в морфиновом эквиваленте; однако фактический показатель в значительной степени будет зависеть от объема производства Турции, который на протяжении последних пяти лет колебался в пределах от 16 до 106 тонн в год в морфиновом эквиваленте при неизменных уборочных площадях.

**Производство опиатного сырья^a, потребление опиатов и соотношение между
объемами производства и потребления в 1986-2000 годах**

(уборочные площади в гектарах; объемы производства и потребления и их соотношение
в тоннах в морфиновом эквиваленте)

| | Годы | | | | | | | | | | | | | | |
|------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| | 1986 | 1987 | 1988 | 1989 | 1990 | 1991 | 1992 | 1993 | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 ^b |
| Австралия | | | | | | | | | | | | | | | |
| Уборочные площади | 3 994 | 3 274 | 3 462 | 5 011 | 5 581 | 7 155 | 8 030 | 6 026 | 6 735 | 8 139 | 8 360 | 9 520 | 11 491 ^c | 13 533 ^d | 18 261 ^c |
| Производство | 38,5 | 31,8 | 38,5 | 38,8 | 43,0 | 67,5 | 89,8 | 66,9 | 66,0 | 55,6 | 69,0 | 64,1 | 85,4 | 103,4 | 91,6 |
| Франция | | | | | | | | | | | | | | | |
| Уборочные площади | 3 200 | 3 300 | 3 113 | 2 644 | 2 656 | 3 598 | 3 648 | 4 158 | 4 431 | 4 918 | 5 677 | 6 881 | 7 884 | 7 913 | 6 229 |
| Производство | 15,7 | 16,6 | 21,4 | 13,4 | 19,5 | 30,2 | 21,8 | 28,8 | 32,9 | 48,9 | 47,3 | 52,0 | 64,8 | 79,7 | 64,2 |
| Индия | | | | | | | | | | | | | | | |
| Уборочные площади | 23 811 | 22 823 | 19 858 | 15 019 | 14 253 | 14 145 | 14 361 | 11 907 | 12 694 | 22 798 | 22 596 | 24 591 | 10 098 | 29 163 | 29 700 |
| Производство | 82,6 | 84,5 | 70,2 | 59,3 | 52,8 | 47,4 | 59,7 | 41,9 | 51,5 | 88,8 | 92,1 | 110,3 | 29,3 | 97,1 | 115,8 |
| Испания | | | | | | | | | | | | | | | |
| Уборочные площади | 3 458 | 3 252 | 2 935 | 2 151 | 1 464 | 4 200 | 3 084 | 3 930 | 2 539 | 3 622 | 1 180 | 1 002 | 1 640 | 3 913 | 3 684 |
| Производство | 5,6 | 12,3 | 10,8 | 5,7 | 8,0 | 24,2 | 12,8 | 9,0 | 5,2 | 4,2 | 4,4 | 1,9 | 7,5 | 18,8 | 11,9 |
| Турция | | | | | | | | | | | | | | | |
| Уборочные площади | 5 404 | 6 137 | 18 260 | 8 378 | 9 025 | 27 030 | 16 393 | 6 930 | 25 321 | 60 051 | 11 942 | 29 681 | 49 207 | 87 193 | 36 082 |
| Производство | 8,4 | 9,2 | 24,7 | 7,2 | 13,3 | 57,9 | 18,7 | 7,8 | 41,1 | 75,2 | 16,1 | 38,3 | 86,7 | 105,6 | 50,5 |
| Прочие страны | | | | | | | | | | | | | | | |
| Уборочные площади | .. | .. | .. | .. | .. | .. | .. | .. | .. | .. | .. | .. | .. | .. | .. |
| Производство | <u>27,1</u> | <u>30,3</u> | <u>36,9</u> | <u>18,4</u> | <u>38,0</u> | <u>31,2</u> | <u>14,9</u> | <u>13,2</u> | <u>21,5</u> | <u>25,5</u> | <u>16,9</u> | <u>6,1</u> | <u>7,3</u> | <u>10,1</u> | <u>11,1</u> |
| Всего | | | | | | | | | | | | | | | |
| Уборочные площади | 39 867 | 38 786 | 47 628 | 33 203 | 32 979 | 56 128 | 45 516 | 32 951 | 51 720 | 99 528 | 49 755 | 71 675 | 79 511 | 138 675 | 88 738 |
| Производство (1) | 177,9 | 184,7 | 202,5 | 142,8 | 174,6 | 258,4 | 217,7 | 167,6 | 218,2 | 298,2 | 245,8 | 272,7 | 281,0 | 414,7 | 345,1 |
| Всего, потребление (2) | <u>203,2</u> | <u>206,9</u> | <u>200,9</u> | <u>204,3</u> | <u>196,1</u> | <u>217,8</u> | <u>212,4</u> | <u>236,6</u> | <u>225,7</u> | <u>237,9</u> | <u>243,7</u> | <u>235,1</u> | <u>234,9</u> | <u>240,0</u> | <u>240,0</u> |
| Соотношение ((1) минус (2)) | -25,3 | -22,3 | 1,6 | -61,5 | -21,5 | 40,6 | 5,3 | -69,0 | -7,5 | 60,3 | 2,1 | 37,7 | 46,1 | 174,7 | 105,1 |

^aОпий или концентрат из маковой соломы.

^bДанные за 2000 год являются прогнозами Международного комитета по контролю над наркотиками.

^cВключая 809 гектаров нового сорта *Papaver somniferum* с высоким содержанием тебаина.

^dВключая 3 040 гектаров нового сорта *Papaver somniferum* с высоким содержанием тебаина.

^eВключая 5 217 гектаров нового сорта *Papaver somniferum* с высоким содержанием тебаина.

Соотношение между производством опиатного сырья и потреблением опиатов

147. С 1995 года излишек производимого опиатного сырья составляет от 2 до 60 тонн в год, что объясняется ростом общемирового объема производства опиатного сырья и относительной стабильностью потребления опиатов. Предполагается, что в 1999 году общемировой объем производства опиатного сырья превысит совокупный показатель потребления опиатов приблизительно на 175 тонн в морфиновом эквиваленте.

Экспорт и импорт опиатного сырья

148. До 1995 года объем экспорта опия из Индии существенно колебался, затем он постепенно возрос до уровня 82 тонн в морфиновом эквиваленте в 1998 году, достигнув уровня, аналогичного среднегодовому показателю начала 80-х годов. Основными импортерами опия по-прежнему являются Соединенные Штаты и Япония, на долю которых в 1998 году приходилось 87 процентов общего объема импорта опия; за ними следует Соединенное Королевство, Венгрия и Франция. Российская Федерация не сообщала об импорте опия на протяжении последних пяти лет.

149. Общий объем экспорта концентрата из маковой соломы также возрос в 1998 году до 133 тонн в морфиновом эквиваленте, достигнув уровня рекордного 1995 года, что отражает изменение наметившейся в 1996 году тенденции к снижению этого показателя. Увеличение объема экспорта связано главным образом с Австралией (72 тонны) и в меньшей степени Испанией. Доля Турции в общемировом объеме продолжала снижаться начиная с 1995 года, когда она составляла 57 процентов, и в 1998 году достигла уровня 34 процентов. В 1998 году значительно возрос объем импорта Соединенного Королевства и Соединенных Штатов, которые являются ведущими импортерами концентрата из маковой соломы.

Запасы опиатного сырья

150. Из-за крайне низкого объема производства опия в 1998 году общемировые запасы опия сократились к концу этого года до самого низкого за последние 20 лет уровня, составившего 63 тонны в морфиновом эквиваленте. 70 процентов общемировых запасов опия находятся в распоряжении Индии. Остальная часть запасов находилась в распоряжении следующих стран, перечисленных в убывающем порядке с точки зрения размера имеющихся запасов

опия: Соединенные Штаты, Япония и Соединенное Королевство. Общемировые запасы концентрата из маковой соломы, существенно сократившиеся с 86 тонн в конце 1992 года до 25 тонн в конце 1997 года, возросли в 1998 году до 47 тонн в морфиновом эквиваленте. На долю Австралии приходится 30 процентов общемировых запасов; за ней следуют Турция (25 процентов), Соединенные Штаты (20 процентов) и Франция (13 процентов). К концу 1998 года запасы маковой соломы Турции возросли до 16 729 тонн (приблизительно 58 тонн в морфиновом эквиваленте), в то время как в период 1996-1997 годов среднегодовой показатель составлял 6 000 тонн.

Своевременное представление информации

151. Комитет настоятельно призывает все правительства, в частности правительства стран, являющихся основными производителями и импортерами опиатного сырья, принять все необходимые меры для обеспечения точного и своевременного представления всей необходимой информации, включая предварительные статистические данные об употреблении, законном культивировании опийного мака, а также производстве и запасах опия и маковой соломы для изготовления наркотических средств. Не располагая такой информацией, имеющей ключевое значение для анализа положения в мире, Комитет не может готовить полноценные прогнозы и предоставлять правительствам надежные данные.

Обеспечение сбалансированности между предложением опиатов и спросом на них

152. Комитет отмечает начавшееся в 1995 году увеличение общемирового производства опиатного сырья, среднегодовой показатель которого в период 1995-1998 годов составляет 274 тонны в морфиновом эквиваленте, в то время как в период 1986-1994 годов этот показатель составлял 194 тонны. В 1999 году общемировой объем производства может превысить 400 тонн. С учетом относительно стабильного уровня годового потребления опиатов приблизительно в размере 235 тонн в морфиновом эквиваленте общемировой объем производства в 1999 году превысит этот показатель на 175 тонн в морфиновом эквиваленте, в то время как в период 1995-1998 годов избыток составлял в среднем 37 тонн в морфиновом эквиваленте в год.

153. С учетом вышеизложенного и в целях предупреждения возможного дисбаланса между предложением опиатов и спросом на них, обусловленного

перепроизводством, при составлении планов сельскохозяйственных работ на предстоящий год необходимо учитывать размер запасов опиатного сырья и основных опиатов по состоянию на конец года с целью корректировки объема производства в соответствии с фактическими общемировыми потребностями. Комитет будет признателен, если ему по возможности скорее будут представлены разработанные таким образом планы культивирования опийного мака на будущее, с тем чтобы о них можно было сообщить на ежегодных неофициальных консультациях со странами, являющимися основными производителями и импортерами опиатного сырья.

154. В соответствии с резолюцией 1998/25 Экономического и Социального Совета о спросе на опиаты и их предложении для медицинских и научных целей в ходе сорок второй сессии Комиссии по наркотическим средствам в 1999 году были организованы неофициальные консультации. Был сделан вывод, что современное состояние запасов опиатного сырья и основных опиатов улучшилось, особенно с учетом возросшего объема производства в 1999 году. Поэтому соответствующим правительствам, в частности правительствам Австралии и Турции, было предложено рассмотреть вопрос о постепенном сокращении объема производства маковой соломы в ближайшие годы.

Производство опия в Индии

155. Комитет с беспокойством отмечает, что более 60 процентов всех фермеров Индии, занятых законным культивированием опийного мака в течение 1998/1999 сельскохозяйственного года, не смогли выполнить минимальные квалифицированные требования в отношении урожайности с гектара, установленной правительством. Комитет вновь подтверждает свое мнение о том, что общенациональным органам власти и органам власти штатов следует приложить дополнительные усилия для обеспечения всестороннего соблюдения действующих процедур контроля, касающихся культивирования опийного мака и производства. Не следует делать никаких исключений в отношении использования соответствующих применимых норм и применения санкций, предусмотренных для случаев утечки, особенно на местном уровне. Следует неукоснительно и последовательно соблюдать политику аннулирования лицензий фермеров, которые не соблюдают минимальные квалификационные требования в отношении урожайности, не имея на это веских оснований.

Обсуждение вопроса о внесении изменений в "правило 80/20" в Соединенных Штатах

156. В 1981 году в Соединенных Штатах было введено так называемое "правило 80/20" с целью поддержания своих традиционных поставщиков, которыми являются Индия и Турция, и ограничения импорта опиатного сырья из других источников 20 процентами. В начале 1999 года власти Соединенных Штатов приняли решение проанализировать "правило 80/20" и определить, не следует ли скорректировать соотношение до уровня 60 и 40 процентов на период продолжительностью три года.

157. Комитет хотел бы подчеркнуть, что "правило 80/20" в значительной степени способствовало реализации глобальных усилий по обеспечению устойчивого равновесия между предложением опиатов и спросом на них для медицинских и научных целей в соответствии с положениями Конвенции 1961 года. Поскольку Соединенные Штаты являются крупнейшим в мире импортером опиатного сырья, предлагаемые изменения могут вызвать дестабилизацию мирового законного рынка опиатного сырья.

158. Признавая, что внесение изменений в "правило 80/20" является внутренним делом Соединенных Штатов и что любое решение по этому вопросу принимается исключительно национальными властями, Комитет хотел бы, тем не менее, выразить свою обеспокоенность в связи с возможными и непредвиденными последствиями, которые такое изменение может повлечь за собой для соотношения между предложением опиатов и спросом на них в медицинских целях.

Потребление психотропных веществ

Потребление стимуляторов центральной нервной системы

159. До начала 70-х годов амфетамины широко использовались в качестве анорексигенных средств. Однако с тех пор такая практика была прекращена или сведена к использованию амфетаминов лишь в небольшом количестве. Медицинское использование фенметразина прекращено во всем мире, а прописывание фенетиллина практикуется лишь в некоторых странах. Во многих странах все более широкое применение находит практика использования метилфенидата для лечения СДВ. В некоторых странах с этой целью используются также амфетамины и пемолин. Ряд стимуляторов амфетаминового ряда, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 года, используются в качестве анорексигенных средств.

Использование метилфенидата для лечения синдрома дефицита внимания

160. Основным потребителем метилфенидата по-прежнему являются Соединенные Штаты, на долю которых приходится более 80 процентов общемирового объема потребления этого препарата. Наблюдается дальнейшее расширение практики использования метилфенидата; в последнее время отмечено также резкое расширение практики использования амфетаминов (амфетамина и дексамфетамина) при лечении СДВ в Соединенных Штатах. Амфетамины уже составляют треть стимуляторов, прописываемых для лечения СДВ, и, как ожидается, в 2000 году масштабы их использования резко возрастут. В 1998 году общий расчетный объем потребления стимуляторов при лечении СДВ в Соединенных Штатах достиг уровня почти 7 условных дневных доз на 1 000 жителей в день, что сопоставимо с общим уровнем потребления всех снотворных и успокаивающих средств в этой стране.

161. В некоторых школах отмечается очень высокий коэффициент назначения стимуляторов (до 30 процентов всех учащихся). В Соединенных Штатах наблюдается рост масштабов злоупотребления метилфенидатом среди подростков. Обычно таблетки приобретают у учащихся, которые находятся на лечении от СДВ. Затем таблетки незаконно приобретенных стимуляторов крошат в порошок, который вдыхают через нос. Эти наркотики используются для развлечения или усиления способности сосредоточиться в процессе учебы.

162. Комитет настоятельно призывает компетентные органы Соединенных Штатов и далее пристально следить за развитием практики диагностирования СДВ и других поведенческих расстройств и масштабами использования метилфенидата и амфетаминов при лечении этих расстройств, а также принимать меры к тому, чтобы эти вещества прописывались в соответствии с принятой медицинской практикой, как это предусмотрено в пункте 2 статьи 9 Конвенции 1971 года.

163. В 1998 году наиболее высокий уровень потребления метилфенидата был отмечен в Соединенных Штатах и Канаде, за которыми следовали Новая Зеландия, Каймановы Острова, Испания, Австралия, Исландия, Коста-Рика, Соединенное Королевство, Норвегия, Нидерланды, Швейцария, Израиль, Бельгия и Германия. Кроме того, согласно имеющейся информации, почти во всех перечисленных выше странах имеет место потребление амфетаминов и других стимуляторов при лечении СДВ, причем наиболее

высокий уровень потребления этих веществ отмечен в Австралии. Если темпы роста, наблюдавшиеся в последние годы не изменятся, то в очень скором будущем потребление метилфенидата в некоторых из этих стран может достичь уровня Соединенных Штатов Америки.

164. Комитет отмечает, что у правительств некоторых стран, сталкивающихся с проблемой расширения практики использования стимуляторов при лечении СДВ, может отсутствовать соответствующий опыт контроля за таким использованием. Комитет просит правительства соответствующих стран обеспечить надлежащее применение договорных положений в отношении метилфенидата и других стимуляторов, включая положения о прописывании, рекламе и предотвращении утечки. Комитет выражает беспокойство в связи с тем, что изготовители стимуляторов ведут широкомасштабную деятельность по пропаганде их применения. Правительствам следует пристально следить за этими процессами, принимая во внимание рекомендации, касающиеся предотвращения утечки, безответственного сбыта и прописывания стимуляторов амфетаминового ряда, которые содержатся в Планах действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими, принятом Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии (резолюция S-20/4 А Генеральной Ассамблеи), состоявшейся в июне 1998 года.

165. Комитет с удовлетворением отмечает, что в некоторых странах начаты исследования и изучение степени распространенности и критериев диагностирования СДВ, а также его лечения с помощью метилфенидата и других стимуляторов. Комитет с удовлетворением отмечает также, что на Конференции по достижению консенсуса в отношении диагностирования и лечения синдрома дефицита внимания/гиперактивности, проходившей в Соединенных Штатах в ноябре 1998 года, были выявлены области проведения дальнейших исследований, в том числе по практике диагностирования и эффективным методам лечения. Комитет надеется, что в ближайшем будущем за этими рекомендациями последуют конкретные действия и что будут приняты меры с целью решения проблемы резкого расширения масштабов использования амфетаминов. Комитет приветствует решение Группы Помпиду Совета Европы организовать в декабре 1999 года совещание европейской рабочей группы по вопросам диагностирования СДВ и политике прописывания стимуляторов для его лечения.

Использование стимуляторов в качестве анорексигенных средств

166. В первой половине 90-х годов потребление стимуляторов амфетаминового ряда в качестве анорексигенных средств достигло чрезвычайно высокого уровня в некоторых странах Центральной Америки и Карибского бассейна, Северной Америки и Южной Америки. Комитет неоднократно выражал свою обеспокоенность в связи с этим явлением. Комитет с удовлетворением отмечает, что решительные меры, принятые в некоторых из наиболее затронутых этой проблемой стран, в том числе в Аргентине и Чили, привели к существенному снижению уровня потребления стимуляторов амфетаминового ряда. В последнее время сокращение потребления анорексигенных средств, находящихся под контролем в соответствии с Конвенцией 1971 года, отмечается также в некоторых странах и территориях Азии, в том числе в Особом административном районе Китая Гонконг, Малайзии и Сингапуре.

167. Несмотря на то, что с 1997 года в Соединенных Штатах наблюдается резкое сокращение потребления фентермина, эта страна по-прежнему характеризуется самым высоким уровнем потребления стимуляторов амфетаминового ряда в качестве анорексигенных средств. Снижение уровня потребления фентермина обусловлено прекращением его применения в сочетании с фенфлурамином, который не подпадает под международный контроль, в рамках терапии, именуемой "фен/фен". После изъятия фенфлорамина с рынка Соединенных Штатов потребление фентермина в период с 1996 по 1998 год сократилось более чем на 70 процентов. Уровень потребления этих веществ на душу населения в Соединенных Штатах по-прежнему по крайней мере втрое превышает аналогичный показатель в любой другой стране мира. Поэтому Комитет просит правительство Соединенных Штатов пристально следить за использованием стимуляторов амфетаминового ряда в качестве анорексигенных средств с тем, чтобы избежать чрезмерно частого прописывания этих веществ и возможного злоупотребления ими.

Потребление бупренорфина

168. В некоторых странах в отношении смешанных агонистов-антагонистов, оказывающих анальгезирующее действие, таких как бупренорфин, применяются иные или более строгие меры контроля, по сравнению с другими психотропными веществами. Бупренорфин, являющийся сильным опиоидом, который

был включен в Список III Конвенции 1971 года в 1989 году, применяется не только в качестве анальгетика, но и все шире в рамках дезинтоксикационной и заместительной терапии при лечении наркоманов на почве героина в некоторых странах. В последние несколько лет общемировой объем изготовления и потребления этого вещества существенно возрос. В последние годы из ряда стран различных регионов, особенно Южной Азии, поступают сообщения о случаях злоупотребления препаратами бупренорфина. Страны, использующие бупренорфин в рамках заместительной терапии и отмечающие снижение коэффициента смертности от передозировки героина благодаря использованию этой терапии, сообщают также, что бупренорфин является объектом утечки в незаконные каналы сбыта и злоупотребления. Иногда это приводит к смертельному исходу. Учитывая стремительное расширение практики законного использования этого вещества и сообщения о продолжающейся утечке этого вещества и злоупотреблении им, Комитет вновь обращается к ВОЗ и соответствующим правительствам с просьбой безотлагательно изучить применяемые меры контроля в отношении бупренорфина. Комитет предлагает также ВОЗ рассмотреть применяемые меры контроля в отношении пентазоцина и лефетамина (СПА), также являющихся анальгетиками, которые включены в Конвенцию 1971 года.

Потребление других психотропных веществ

169. Большинство других веществ, включенных в Списки Конвенции 1971 года, используются в качестве анксиолитических, седативных, гипнотических и противосудорожных средств. Во всех странах потребление веществ, включенных в Список II Конвенции 1971 года, прекращено или существенно ограничено. В медицинской практике используются вещества, включенные в Списки III и IV, причем некоторые из них – весьма широко. Наиболее широко потребляемыми психотропными веществами являются диазепам (бензодиазепин, назначаемый главным образом как анксиолитик) и фенобарбитал (барбитурат, применяемый главным образом как противосудорожное средство). Эти психотропные вещества, а также клоназепам, входят в разработанный ВОЗ список основных лекарственных средств. Применение барбитуратов, за исключением фенобарбитала, сокращается. Значительно сократилось также потребление анксиолитиков, не относящихся к группе барбитуратов, таких как мепробамат. Эти вещества в основном заменяются бензодиазепинами.

170. Широкая доступность бензодиазепинов является фактором, который способствует росту злоупотребления ими. Бензодиазепины пользуются большим спросом среди наркоманов в Европе, и торговцы наркотиками успешно налаживают рынки сбыта соответствующих веществ. Поэтому Комитет вновь обращается к правительствам стран, в которых отмечаются высокие уровни потребления бензодиазепинов и рост масштабов злоупотребления этими веществами, с просьбой провести в сотрудничестве с неправительственными организациями, которые занимаются проблемой лечения и реабилитации наркоманов, комплексные обследования с целью определения численности лиц, злоупотребляющих этими веществами.

171. Комитет с удовлетворением отмечает, что ряд европейских стран вновь заявили о своей обеспокоенности высоким уровнем потребления бензодиазепинов и уже приняли меры для исправления сложившегося положения, такие как ужесточение практики прописывания лекарственных средств и механизмов контроля, а также повышение уровня осведомленности врачей и населения о необходимости более рационального отношения к использованию этих веществ. В одних странах такие меры привели к сокращению уровня потребления, в то время как в других они не принесли сколь-либо значимых результатов. Возможно, это объясняется сложностью изменения традиций прописывания лекарственных средств. Комитет надеется, что правительства продолжат поиск мер поощрения рационального медицинского использования бензодиазепинов. Комитет с удовлетворением отмечает намерение Группы Помпиду Совета Европы созвать совещание рабочей группы по проблеме прописывания бензодиазепинов (см. пункт 119 выше).

172. Комитет с беспокойством отмечает, что в некоторых странах бензодиазепины отпускаются в аптеках без рецептов. Комитет обращается к правительствам всех стран с настоятельной просьбой обеспечить соблюдение требований, касающихся прописывания всех психотропных веществ, включая бензодиазепины.

Е. Меры по обеспечению выполнения правительствами положений Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года

173. Комитет применял положения как статьи 14 Конвенции 1961 года, так и статьи 19 Конвенции

1971 года в отношении четырех государств, а положения только статьи 19 Конвенции 1971 года – в отношении двух государств. Предусмотренные данными статьями действия, заключающиеся в принятии все более жестких мер, проводятся в тех случаях, когда попытки Комитета содействовать выполнению этих конвенций с использованием других средств не дают успешных результатов.

174. Что касается одного из государств, в отношении которых применялись положения статьи 19 Конвенции 1971 года, Комитет с удовлетворением отметил, что все законодательство, требуемое по этой конвенции, а также законодательство, требуемое согласно резолюциям Экономического и Социального Совета, в настоящее время уже действует и что все меры в отношении этого государства в соответствии со статьей 19 Конвенции 1971 года прекращены. В отношении другого государства, к которому применялись положения статьи 19 Конвенции 1971 года, Комитет принял решение отменить временное приостановление мер, применяемых в соответствии с этой статьей, вследствие просрочек и невыполнения обязательств, допускаемых правительством в ходе деятельности, направленной на достижение дальнейшего прогресса в осуществлении Конвенции 1971 года.

175. Комитет продолжает контролировать соблюдение конвенций теми государствами, в отношении которых применялись положения статьи 14 Конвенции 1961 года и статьи 19 Конвенции 1971 года, и с удовлетворением констатирует, что во всех случаях был достигнут определенный прогресс. Вместе с тем меры Комитета, принимаемые в соответствии с этими статьями, будут официально прекращены только после принятия соответствующими правительствами всех мер, требуемых по этим конвенциям.

Ф. "Иньекционные кабинеты" для наркоманов

176. В ряде развитых стран создаются, зачастую с одобрения национальных и/или местных органов власти, так называемые "инъекционные кабинеты", где наркоманы могут делать себе инъекции незаконных веществ. По мнению Комитета, любой орган на национальном уровне, на уровне штата или местном уровне, допускающий создание и функционирование таких инъекционных кабинетов или каких-либо распределителей для содействия злоупотреблению наркотиками (с помощью инъекций или любых других способов употребления), содействует также тем самым незаконному обороту наркотиков. Коми-

тет предупреждает правительства, что они несут обязательство по борьбе с незаконным оборотом наркотиков во всех его формах. Стороны Конвенции 1988 года обязаны с учетом своих конституционных принципов и базовых концепций своих правовых систем квалифицировать в качестве преступлений владение наркотиками и покупку наркотиков для личного потребления (не в медицинских целях). Правительство, разрешающее "инъекционные кабинеты" для наркоманов, может считаться действующим вразрез с международными договорами о контроле над наркотиками, поскольку оно тем самым способствует, помогает и/или поощряет совершение преступлений, связанных с хранением и употреблением незаконных наркотиков, а также других уголовных преступлений, включая незаконный оборот наркотиков. Много десятилетий тому назад

были заключены международные договоры по контролю над наркотиками именно для ликвидации таких заведений, как опиумокурильни, где наркотиками можно было злоупотреблять безнаказанно.

177. Комитет, признавая, что распространение наркомании, заболевания, вызванного вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ) и гепатита, ставит серьезные проблемы, призывает правительства обеспечивать широкий круг средств лечения наркомании, включая употребление предписанных лекарств под контролем врача, в соответствии с обычной медицинской практикой и международными договорами по контролю над наркотиками вместо создания "инъекционных кабинетов" для наркоманов или других средств распространения наркотиков, способствующих росту злоупотребления наркотиками.

III. Анализ положения в мире

A. Африка

Основные события

178. Прослеживается все более тесная связь между незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и злоупотреблением ими и различными гражданскими конфликтами в Африке. Продолжающиеся конфликты и постконфликтные ситуации, существующие в ряде африканских стран, способствуют росту проблем наркомании, в частности среди детей и молодежи. Так, например, в Демократической Республике Конго и Либерии детям, участвовавшим в боевых действиях, давали наркотики, с тем чтобы они без страха шли на проведение опасных операций. Считается также, что операции с незаконными наркотиками используются для финансирования гражданских конфликтов и закупки оружия, как было в случае Анголы и Руанды. Комитет настоятельно призывает правительства африканских стран активизировать меры по включению проблематики контроля над наркотиками в их программы реконструкции.

179. Западная и южная части Африки стали важными районами не только с точки зрения транзита партий незаконных наркотиков, предназначенных главным образом для незаконных рынков других регионов, но и в плане растущего потребления кокаина и героина. Вместе с тем есть признаки, указывающие на то, что в результате активизации правоохранительных мер в Нигерии и общего улучшения положения в области управления ее правительственными учреждениями эта страна в настоящее время в меньшей степени используется в качестве транзитного пункта в незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ. В ответ на принимаемые меры в Нигерии большее число групп наркодельцов начали использовать другие африканские страны в качестве стран транзита для доставки наркотиков в Европу и Северную Америку с участием в качестве курьеров граждан других стран, как африканских, так и европейских. Серьезной проблемой является растущая изощренность и гибкость деятельности групп наркодельцов.

180. Основным наркотиком, являющимся предметом незаконного оборота и злоупотребления в Африке, является каннабис, хотя в восточной и южной частях этого региона серьезные проблемы возникают в связи с незаконным оборотом метаквалона и

злоупотреблением этим веществом. Однако, согласно исследованию, проведенному недавно Управлением по контролю над наркотиками и предупреждению преступности Секретариата, эта картина может измениться, поскольку среди наркоманов и наркодельцов растет популярность других наркотиков, в частности кокаина и героина, а также препаратов амfetаминового ряда. В настоящее время употребление кокаина, "крэка" и героина в Африке является главным образом городским явлением, встречающимся только в крупных городах. Для целей извлечения дополнительных доходов служит главным образом выращивание каннабиса и розничная торговля наркотиками; вместе с тем в результате роста безработицы в регионе может произойти расширение сети розничной торговли незаконными наркотиками.

181. Комитет с озабоченностью отмечает, что во многих странах Африки изъятые наркотики исчезают и зачастую известные наркодельцы освобождаются от ответственности или же, будучи освобожденными под залог, так и не предстают перед судом. Комитет надеется, что соответствующие правительства рассмотрят лежащие в основе этого причины, включая связанную с этим практику коррупции, используя для этой цели, в случае необходимости, международную помощь.

182. Во многих странах Африки отмечается большое число ВИЧ-инфицированных и сравнительно большое число случаев заболевания синдромом приобретенного иммунодефицита (СПИД). Хотя основным фактором заражения ВИЧ-инфекцией в регионе является небезопасный секс, зачастую в сочетании с алкоголизмом или употреблением незаконных наркотиков, есть мнение о том, что рост практики употребления героина и других веществ с помощью инъекций в столицах некоторых государств и туристических центрах в Африке может обострить существующее положение. Сироты и беспризорные, число которых растет, хуже других защищены от влияния незаконного оборота наркотиков и злоупотребления наркотическими веществами.

Присоединение к договорам

183. В марте 1999 года Объединенная Республика Танзания стала стороной Конвенции 1961 года с поправками, внесенными Протоколом 1972 года. В декабре 1998 года Южная Африка присоединилась к Конвенции 1988 года.

184. Следующие африканские государства не присоединились ни к одному из трех международных договоров по контролю над наркотиками: Ангола, Джибути, Коморские Острова, Конго, Центральноафриканская Республика, Экваториальная Гвинея и Эритрея. Некоторые из этих стран переживали продолжительные периоды нестабильности. Комитет настоятельно призывает международное сообщество и межправительственные организации в Африке поддерживать, где это позволяют политические условия, восстановление институциональных и правовых структур, которые обеспечат основу для присоединения этих государств к Конвенции 1961 года с поправками, внесенными Протоколом 1972 года, Конвенции 1971 года и Конвенции 1988 года.

Региональное сотрудничество

185. Комитет приветствует вступление в силу протокола Сообщества по вопросам развития юга Африки (СРЮА) по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. После ратификации этого протокола Замбией, Намибией и Объединенной Республикой Танзания общее число его сторон достигло девяти, что сделало возможным его вступление в силу. Комитет также приветствует расширение деятельности подразделения секретариата Экономического сообщества государств Западной Африки (ЭКОВАС) по контролю над наркотиками, а также эту деятельность государств – членов ЭКОВАС, которая привела к тому, что в ряде стран контролю над наркотиками стало уделяться первоочередное внимание и был создан субрегиональный фонд для мер в области контроля над наркотиками.

186. Завершаются организационные преобразования в секретариате Организации африканского единства (ОАЕ), где был создан координационный центр по контролю над наркотиками, который должен координировать и контролировать осуществление плана действий ОАЕ в области контроля над наркотиками, в частности, путем улучшения сотрудничества с правительствами африканских стран, африканскими организациями, в частности, подразделениями ЭКОВАС и СРЮА по контролю над наркотиками, а также с ЮНДКП и другими международными партнерами. Комитет уверен в том, что, когда эти изменения будут завершены, они дадут ОАЕ возможность более эффективно выполнять свою функцию координатора деятельности по наркопроблематике на региональном уровне.

187. Продолжается контрабанда незаконных наркотиков через крупные африканские морские порты,

такие, как Момбаса в Кении, Мапуту в Мозамбике, Дурбан в Южной Африке и Дар-эс-Салам в Объединенной Республике Танзания, а также через некоторые морские порты западной части Африки. Данные об изъятиях указывают на то, что эти пункты чаще других используются наркодельцами в качестве пунктов транзита. В связи с этим Комитет приветствует все усилия, предпринятые правительствами по совершенствованию системы контроля над наркотиками в морских портах, особенно в восточной и южной частях Африки, и призывает к принятию аналогичных мер в западной части Африки.

188. В ноябре 1998 года Замбия и Зимбабве подписали совместное коммюнике о наращивании усилий по борьбе с транграничными преступлениями, включая незаконный оборот наркотиков. В январе 1999 года Уганда подписала соглашение о сотрудничестве с Нигерией, по которому стороны будут обмениваться оперативной и другой информацией, используемой для борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Правительства Кабо-Верде и Сенегала подписали соглашение о сотрудничестве в вопросах контроля над наркотиками и в деятельности по борьбе с отмыванием денег.

Национальное законодательство, политика и меры

189. Совет приветствовал создание Национального координационного совета по контролю над наркотиками в Ботсване, Малави и Мозамбике, который в дополнение к своей функции координатора мер по контролю над наркотиками будет способствовать расширению субрегионального сотрудничества, улучшению пограничного контроля, развитию связей и обмена оперативными данными для борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

190. В декабре 1998 года в Гвинею вступил в силу новый уголовный кодекс. В новый уголовный кодекс включены положения, квалифицирующие отмывание денег как уголовное преступление, в частности, в связи с преступлениями, связанными с наркотиками, как это требуется по Конвенции 1988 года.

191. Комитет отмечает, что сенат Либерии утвердил создание нового учреждения по обеспечению соблюдения законов о наркотиках. Этому учреждению, которое заменит собой национальный межведомственный комитет по контролю над наркотиками, будет поручена задача по разработке и обеспечению соблюдения внутреннего законодательства для борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. В Центральноафриканской

Республике был назначен первый штатный координатор деятельности по контролю над наркотиками.

192. В Нигерии межведомственным комитетом по контролю над наркотиками был разработан всесторонний генеральный план контроля над наркотиками, к осуществлению которого правительство приступило в мае 1999 года. Комитет выражает удовлетворение в связи с тем, что этот генеральный план предусматривает сбор, анализ, использование и распространение сведений, статистических данных и информации, связанных с наркотиками. В Кении в результате проведенного семинара был разработан проект генерального плана по контролю над наркотиками, который в настоящее время рассматривается правительством и донорами. В Кабо-Верде была принята национальная программа в области контроля над наркотиками, которая вошла составной частью в национальную программу развития.

193. В Южной Африке в январе 1999 года вступил в силу закон о предотвращении организованной преступности, который предусматривает изъятие активов, имеющих отношение к некоторым преступлениям, включая незаконный оборот наркотиков. Недавно созданное подразделение по изъятию активов впервые приняло меры по конфискации денежных средств, которые, как считается, являются доходами от преступления, совершенного наркодельцом. Комитет призывает к скорейшему принятию в Южной Африке закона об отмывании денег, направленного на отмену защиты банковской тайны. В апреле 1999 года был установлен контроль в отношении всех 22 прекурсоров, перечисленных в Таблицах I и II Конвенции 1988 года. Наконец, Комитет с удовлетворением принимает к сведению утверждение генерального плана в области контроля над наркотиками.

194. Комитет настоятельно призывает к скорейшему принятию в Уганде закона о наркотических средствах и психотропных веществах (о борьбе с ними) 1999 года. После принятия этого закона ряд положений международных договоров о контроле над наркотиками будут включены в национальное законодательство.

Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

195. Многие страны Африки по-прежнему испытывают проблемы в области борьбы с незаконным

культивированием, оборотом и злоупотреблением каннабисом. Основным источником смолы каннабиса для Западной Европы остается Марокко. Продолжается культивирование каннабиса в Египте и странах западной части Африки, например в Гане и Сенегале. Во многих странах масштабы культивирования каннабиса и тенденции в этой области пока еще не определены. Правительства нескольких стран активизировали свои усилия по искоренению каннабиса. Кенийские власти предпринимают попытки искоренить плантации каннабиса вокруг Кириньяги; в некоторых случаях в результате этих мер произошло перемещение плантаций в другие районы. В Нигерии также были активизированы меры по искоренению посадок каннабиса. С начала 90-х годов масштабы изъятия травы каннабиса, как правило, были весьма значительными. Согласно сообщениям, хорошим результатов в области искоренения каннабиса достигли Гана, Египет, Кот-д'Ивуар, Сенегал и Южная Африка.

196. Признаков возделывания в Африке опийного мака нет. Хотя происходит диверсификация маршрутов незаконного оборота наркотиков, в некоторых странах этого региона, включая Гану, Кению, Маврикий и Объединенную Республику Танзания, существуют основные маршруты, используемые наркодельцами для доставки героина из Юго-Западной и Юго-Восточной Азии в страны Европы и Северной Америки, а также в Южную Африку. Как представляется, на главных маршрутах незаконного оборота в этих странах масштабы наркомании растут.

197. Масштабы изъятия кокаина в Африке по-прежнему невелики. Вместе с тем возрастают масштабы незаконного оборота кокаина и злоупотребления этим веществом на юге и западе Африки. Так, например, в Южной Африке растет незаконный оборот "крэка" и кокаина и злоупотребления этими веществами. В Кабо-Верде происходит рост наркомании как следствие незаконного оборота наркотиков.

Психотропные вещества

198. В Нигерии после 1994 года резко возрос объем изъятий психотропных веществ. В 1998 году было изъято 2 640 килограммов психотропных веществ; таким образом, в Нигерии было изъято больше психотропных веществ, чем в какой-либо другой африканской стране, а депрессантов (бензодиазепинов) было изъято больше, чем в какой-либо другой стране мира. Значительное количество психотропных веществ было также изъято в Центральном

африканской Республике. Считается, что распространению злоупотребления психотропными веществами в некоторых странах Африки способствует практика самолечения, продажа законных наркотиков по неконтролируемым каналам, наличие на рынке поддельных наркотиков и их использование широкими слоями населения, которые не в состоянии покупать их в законных аптеках.

199. Злоупотребление метакваломом ("мандракс") остается проблемой главным образом для стран восточной и южной частей Африки. Индия более не является важным источником метаквалона для восточной и южной частей Африки. За последние несколько лет были сообщения о подпольном изготовлении метаквалона в Замбии, Кении, Мозамбике, Свазиленде, Объединенной Республике Танзании и Южной Африке.

200. В западной и южной частях Африки растут масштабы незаконного оборота МДМА и злоупотребления этим веществом. Правоохранительные органы Южной Африки выявили незаконную бартерную торговлю, при которой каннабис, выращиваемый в этой стране, обменивается на МДМА, изготовляемый в странах Западной Европы.

Другие вопросы

201. В то время как злоупотребление катом имеет место не только в странах восточной части Африки, его потребление в Джибути и Сомали ведет к уменьшению резервов твердой валюты и доходов семей, а также снижению производительности труда. Комитет обеспокоен тем, что в Сомали неуклонно растет также незаконный оборот других веществ и злоупотребление ими. В связи с этим Комитет настоятельно призывает к тому, чтобы первоочередное внимание в усилиях по реконструкции в Сомали уделялось созданию надлежащего механизма и учреждений для контроля над наркотиками.

Миссии

202. В марте 1999 года Комитет направил миссию в Камерун для обсуждения проблем осуществления положений трех главных международных договоров по контролю над наркотиками. Национальный контроль над наркотиками и прекурсорами является слабым, о чем свидетельствует постоянное невыполнение правительством своих договорных обязательств в отношении предоставления информации Комитету. Комитет приветствует намерение правительства улучшить соблюдение положений договоров и выражает надежду на то, что правительство возобновит сотру-

дничество с Комитетом, своевременно представляя доклады и оперативно отвечая на запросы Комитета относительно предоставления информации. Комитет призывает правительства выделять больше средств министерству здравоохранения и национальному комитету по контролю над наркотиками, с тем чтобы дать этим учреждениям возможность выполнять задачи, возложенные на них согласно национальному законодательству.

203. Комитет обеспокоен тем, что фармацевтические изделия, содержащие вещества, поставленные под международный контроль, продаются в Камеруне без ограничения на улицах, что угрожает здоровью населения и может вызвать серьезные проблемы, связанные с наркоманией. Комитет просит правительства более строго контролировать функционирование таких уличных рынков.

204. Комитет отмечает рост культивирования каннабиса и изъятие в европейских странах крупных партий каннабиса из Камеруна. К правительству обращается призыв продолжать предпринимаемые им меры борьбы с культивированием каннабиса и уделять повышенное внимание угрозам, связанным со злоупотреблением каннабисом, в деятельности, направленной на сокращение незаконного спроса в масштабах всей страны.

205. В апреле 1999 года Комитет направил миссию в Кению. Комитет отмечает растущую озабоченность правительства Кении в отношении возрастающей угрозы для общества, связанной с незаконным оборотом наркотиков и наркоманией. После 1993 года, когда в эту страну была направлена последняя миссия Комитета, правительство приняло определенные меры по решению проблемы наркотиков на национальном уровне и стремилось сотрудничать с правительствами других стран, в том числе соседних стран. Необходимо активизировать принимаемые этим правительством меры по борьбе с наркотиками. Вместе с тем это весьма сложная задача, учитывая нехватку ресурсов и наличие других приоритетов в стране.

206. В 1994 году в Кении был учрежден межведомственный комитет и было принято новое законодательство в области контроля над наркотиками, однако важнейшие нормы, касающиеся контроля за законными наркотическими средствами, пока еще не выработаны. К правительству Кении обращается настоятельный призыв ускорить корректировку как закона 1994 года, так и закона о фармацевтических и ядовитых веществах, в которых, по признанию самого правительства, имеется ряд недостатков. Прави-

тельству следует также ввести более жесткий контроль за прекурсорами, как это требуется согласно статье 12 Конвенции 1988 года, поскольку применяемые в настоящее время меры контроля далеко не адекватны. Комитет призывает Кению присоединиться без дальнейшего промедления к Конвенции 1971 года.

207. Масштабы наркомании и незаконного оборота наркотиков в Кении растут. Одним из новых факторов, вызывающих серьезную озабоченность, является злоупотребление героином с помощью инъекций, что отмечалось работниками сферы здравоохранения. До настоящего времени наиболее распространенным наркотиком, являющимся предметом злоупотребления, является каннабис; он выращивается как для местного потребления, так и на экспорт. Некоторое количество смолы каннабиса перевозится наркодельцами из Индии и Пакистана через Кению в страны Европы. Отмечается злоупотребление кокаином, однако масштабы его невелики ввиду высокой стоимости этого вещества. В Кении отмечается также культивирование ката и злоупотребление этим веществом. Программ по сокращению незаконного спроса на наркотики немного, а средства для лечения и реабилитации наркоманов в целом являются недостаточными. Комитет настоятельно призывает правительства осуществить перераспределение ресурсов или же получить помощь в целях исправления существующего положения в области злоупотребления наркотиками.

208. Комитет с удовлетворением отмечает усилия правительства Кении по выработке генерального плана контроля над наркотиками.

209. В марте 1999 года Комитет направил миссию в Ливийскую Арабскую Джамахирию. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство в полной мере привержено борьбе против незаконной деятельности, связанной с наркотиками, и что действующие меры контроля над законным изготовлением и распределением наркотических средств и психотропных веществ являются адекватными.

210. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство Ливийской Арабской Джамахирии предпринимает шаги по улучшению выполнения положений Конвенции 1988 года. Комитет призывает правительства модернизировать свои законы в этой области, где это необходимо.

211. В Ливии не обнаружено ни незаконного культивирования наркотикосодержащих культур, ни неза-

конного изготовления наркотиков. Есть признаки того, что в будущем могут возрасти масштабы движения незаконных наркотиков в эту страну и через нее наряду со злоупотреблением наркотиками. Комитет полагает, что правительство Ливийской Арабской Джамахирии будет готово к такой ситуации, действуя в сотрудничестве с правительствами других стран. Комитет призывает правительство Ливийской Арабской Джамахирии провести оценку масштабов и характера злоупотребления наркотиками на территории страны.

212. В марте 1999 года Комитет направил миссию в Мавританию. Несмотря на свой статус стороны как Конвенции 1961 года, так и Конвенции 1971 года, Мавритания на протяжении нескольких лет не представляла требуемых данных о движении на своей территории и о международной торговле наркотическими средствами и психотропными веществами. Комитет серьезно обеспокоен тем, что в стране не применяются положения этих конвенций, а также отсутствием сотрудничества с Комитетом, что указывает на наличие серьезных проблем, связанных с контролем за психотропными веществами, а это в свою очередь предполагает наличие серьезной опасности для здоровья населения.

213. В 1993 году Мавритания приняла закон против незаконного производства или изготовления наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров и их незаконного оборота. Вместе с тем так и не была создана правовая основа для контроля за законным рынком веществ, контролируемых согласно международным договорам о контроле над наркотиками. В отсутствие такой основы национальные органы сталкиваются со значительными трудностями при установлении жесткого режима контроля за ввозом и распределением наркотических средств, используемых в медицинских целях, особенно препаратов, содержащих психотропные вещества.

214. В связи с этим Комитет настоятельно просит правительство Мавритании принять закон о контроле за законным рынком наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. Следует улучшить координацию между правоохранительными учреждениями и министерством здравоохранения в области вопросов, связанных с наркотиками. Следует укрепить Управление фармацевтики и лекарственных препаратов и создать группу инспекторов аптечного дела в целях обеспечения строгого применения действующих правил.

В. Америка

215. Комитет высоко оценивает многочисленные мероприятия, которые были развернуты на американском континенте в 1999 году в ряде областей, связанных с наркотиками, в рамках процесса, который получил название Американский саммит и начало которому было положено в 1994 году. Среди важнейших видов деятельности в этой связи можно отметить следующие:

а) всеобъемлющий механизм по координации деятельности, разработанный как прямое следствие процесса Американского саммита и в основном осуществлявшийся в рамках Межамериканской комиссии по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИКАД) Организации американских государств. В настоящее время этот механизм проходит стадию оценки и консолидации;

б) правительства стран американского континента приступили к разработке многостороннего механизма оценки, для которого уже согласован четкий набор показателей и временной график. Комитет надеется, что этот механизм будет использоваться не только для оценки усилий отдельных стран в борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и незаконным оборотом наркотиков, но и для улучшения обмена информацией и опытом, обеспечивая при этом четкую картину реального положения дел на американском континенте и содействуя развитию сотрудничества;

в) проведенные СИКАД исследования возможностей принятия конвенции против отмывания денег на американском континенте внесли большой вклад в разработку стандартного законодательства по вопросу, который в силу своего характера нередко возникает в связи с трансграничной уголовной деятельностью и который необходимо решать на многосторонней основе;

г) была проведена подготовительная работа по созданию центра для проведения исследований в области правосудия. В 1999 году был проведен ряд встреч представителей различных министерств и рабочих групп. Комитет надеется, что идея создания центра в скором времени станет реальностью, что позволит проводить работу по согласованию законодательства на американском континенте и укреплению сотрудничества органов правосудия.

216. Положительной оценки заслуживают недавно проведенные усилия по развитию сотрудничества и

координации деятельности в области контроля прекурсоров. Комитет придерживается мнения, что правительствам следует наращивать региональную и международную деятельность, связанную с теми аспектами контроля наркотиков, которые касаются здравоохранения и регулирования.

Центральная Америка и Карибский бассейн

Основные события

217. Регион Центральной Америки и Карибского бассейна все больше используется для транзитной переброски значительных объемов кокаина и каннабиса из стран Южной Америки в Соединенные Штаты Америки и страны Европы. Как следствие этого транзитного оборота является увеличение поступления кокаина в Центральную Америку и Карибский бассейн и распространение злоупотребления кокаином в ряде стран региона.

218. Комитет выражает озабоченность по поводу расширяющегося либерального подхода некоторых правительств стран в Центральной Америке и Карибском бассейне к практике создания офшорных банков и игорных заведений ввиду того, что этим могут воспользоваться с целью злоупотребления лица, занимающиеся отмыванием денег. Тем не менее, поскольку эти предприятия рассматриваются как новые потенциальные источники доходов, правительства стран региона приняли меры к тому, чтобы содействовать созданию офшорных финансовых центров и казино. Предлагаемое создание фондовой биржи для стран восточной части Карибского бассейна может также обеспечить возможности для отмывания денег, в связи с чем правительства должны принимать соответствующие меры борьбы. Организация офшорных финансовых услуг не должна приводить к созданию "спасительных гаваней" для активов, полученных от оборота наркотических средств и организованной преступности. В этой связи правительствам стран региона следует проявлять бдительность и активизировать свои усилия по отлаживанию своих правовых и государственных структур, с тем чтобы быть готовыми решать растущие проблемы, возникающие по вине тех, кто стремится скрыть происхождение своих доходов, получаемых от торговли наркотиками. Большинство стран региона имеют законы, направленные на недопущение отмывания денег. Комитет призывает правительства этих стран обеспечить эффективное применение этих законов. Комитет настоятельно призывает правительства, которые еще не сделали этого, принять

такое законодательство. Так, например, в некоторых странах региона существует закон, в соответствии с которым о подозрительных финансовых сделках следует сообщать властям. Правительствам следует пресекать любые попытки обойти законодательство, направленное на борьбу с отмыванием денег, и ослабить его эффективность. Свидетельством того, что эта проблема принимает более широкие масштабы, но что с ней правительства региона могут бороться, служат недавние случаи ликвидации офшорных банков и ареста владельцев счетов по обвинениям в отмывании денег и коррупции.

Присоединение к договорам

219. Участниками Конвенции 1988 года в настоящее время являются все государства Центральной Америки и Карибского бассейна. Однако к Конвенциям 1961 и 1971 годов до сих пор еще не присоединились Белиз и Сент-Винсент и Гренадины, а к Конвенции 1971 года еще не присоединились Гаити, Гондурас и Сент-Люсия. И хотя Комитет одобряет присоединение этих государств к Конвенции 1988 года, следует подчеркнуть, что эффективное осуществление этой Конвенции зависит от осуществления всех других международных конвенций о контроле над наркотиками.

Региональное сотрудничество

220. Комитет с интересом отмечает усилия правительств стран Карибского бассейна, направленные на развитие сотрудничества с целью борьбы с отмыванием денег и уклонением от налогообложения в офшорных банковских центрах. Комитет надеется, что эти усилия будут осуществляться как в уже существующих центрах (Багамские Острова, Каймановы Острова), так и в новых центрах. Ввиду увеличения значения офшорных банковских операций и растущей угрозы в виде отмывания денег Комитет рекомендует правительствам стран Карибского бассейна в безотлагательном порядке обеспечить контроль за финансовыми услугами и улучшить транспарентность финансовых операций, в частности, путем установления лиц, являющихся реальными владельцами международных деловых корпораций.

221. Государства Центральной Америки активизировали и расширили свое сотрудничество в субрегионе в вопросах контроля над наркотиками.

222. Продолжалось также субрегиональное сотрудничество в рамках Плана действий по координации и сотрудничеству в области контроля над наркотиками в Карибском бассейне (также известен как "Барба-

досский план действий"), что подтверждается недавним учреждением секретариата для Ассоциации комиссаров полиции Карибских стран, поддержка, оказываемая идее создания отделения по управлению морскими проектами и готовность начать работу над подготовкой договора о взаимной правовой помощи на субрегиональном уровне. В октябре 1998 года был создан координационный механизм Секретариата Карибского сообщества (КАРИКОМ), который тесно сотрудничает с механизмом по координации деятельности в области контроля наркотиков стран Карибского бассейна. Комитет с удовлетворением отмечает развитие субрегионального сотрудничества, направленного на обеспечение контроля и рассмотрение прогресса, достигнутого в осуществлении Барбадосского плана действий.

223. Были подписаны двусторонние соглашения, направленные на укрепление пограничного контроля и выдачу разрешений на заход судов в территориальные воды в случае преследования ими предполагаемых торговцев наркотиками. Такие соглашения были подписаны, например, Гватемалой и Мексикой, а также Коста-Рикой и Соединенными Штатами.

Национальное законодательство, политика и меры

224. Правительства ряда стран Центральной Америки и Карибского бассейна, в частности Гватемала и Сальвадор, добились значительного прогресса в разработке национальных планов контроля наркотиков. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительства продолжают свои усилия по совершенствованию правовых баз и систем уголовного правосудия с целью решения проблем, связанных со злоупотреблением наркотиками и незаконным оборотом наркотиков, в частности для борьбы с деятельностью, направленной на сокрытие происхождения доходов, получаемых от торговцев наркотиками и других форм преступной деятельности.

225. На Багамских Островах была учреждена группа по проверке финансовой информации и улучшена работа судебной системы, что позволяет ускорить проведение расследований и преследование в судебном порядке лиц, участвующих в отмывании денег. Комитет с удовлетворением отмечает, что попытки ослабить на Антигуа и Барбуде законодательство по борьбе с отмыванием денег путем внесения поправок, направленных на укрепление режима банковской тайны, провалились.

226. Комитет также с удовлетворением отмечает, что правительства Барбадоса, Сальвадора и Ямайки приняли новое или укрепили старое законодательство по борьбе с отмыванием денег. Он надеется, что правительство Сальвадора в ближайшее время примет законодательство об аресте активов, которое в настоящее время разрабатывается, с тем чтобы обеспечить возможности для конфискации доходов от преступной деятельности, включая доходы от оборота наркотиков, что позволит тем самым предупредить возможность использования таких доходов для финансирования криминальной деятельности.

227. Комитет отмечает принятие в Сент-Люсии Закона о финансовых услугах 1999 года и выражает надежду, что будут эффективно применяться механизмы для предупреждения попыток отмывания денег. Правительству Сент-Люсии, которое в настоящее время обсуждает с некоторыми профессиональными группами и финансовыми учреждениями возможность создания офшорного банковского центра, следует предпринять все усилия для информирования всех заинтересованных сторон о возможностях использования офшорных банковских операций для целей оборота наркотиков.

228. Комитет высоко отмечает инициативы правительства Барбадоса в законодательной области, в частности внесение поправок в Закон о свидетельских показаниях, позволяющих облегчить ведение преследования торговцев наркотиками. Будет принят законопроект о реформе уголовного права с тем, чтобы расширить диапазон выносимых судьями наказаний за уголовное правонарушение, в том числе за преступления, связанные с наркотиками. Генеральный прокурор этой страны утвердил специальные меры борьбы с наркоманией. В результате совместных действий правоохранительных органов Барбадоса и общеобразовательных школ удалось снизить уровень злоупотребления наркотиками среди учеников в целом ряде районов страны.

229. Комитет отмечает вклад правительств Доминиканской Республики и Гватемалы в усилия их стран по реформированию системы уголовного правосудия в целях сделать ее более эффективной. Комитет с удовлетворением отмечает твердую позицию, занятую правительством Доминиканской Республики в области борьбы с различными формами преступности, в том числе с торговлей наркотиками. Лица, не являющиеся гражданами Доминиканской Республики и осужденные в этой стране за те или иные формы упомянутых преступлений, теперь будут отбывать сроки наказаний в этой стране.

230. Комитет высоко отзывается о продолжающихся в Тринидаде и Тобаго действиях по контролю над наркотиками и о выступлении этой страны в качестве лидера по целому ряду инициатив. Ряду сотрудников полиции этой страны недавно было предъявлено обвинение в торговле наркотиками. Комитет настоятельно призывает правительство Тринидада и Тобаго принять необходимые меры для того, чтобы рекомендации Комиссии по расследованию случаев побега осужденных наркодельцов, были выполнены незамедлительно, с тем чтобы исключить для сотрудников полиции возможность облегчать участь для приговоренных наркодельцов.

231. Комитет с интересом отмечает принятое правительством Белиза решение поощрять свободный от наркотиков образ жизни и осуществление просветительской программы среди школьников. Комитет приветствует учреждение правительством Белиза национального совета по контролю наркомании и призывает правительство как можно скорее задействовать всеобъемлющую стратегию контроля наркотиков, разработка которой ведется в настоящее время. Белиз проводит в настоящее время переговоры с Соединенными Штатами по вопросу выработки соглашения о разделе конфискованных активов; Комитет надеется, что в скором времени такие активы станут возможным использовать для проведения мероприятий в области контроля над наркотиками.

Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

232. Каннабис незаконно культивируется во многих районах Центральной Америки и Карибского бассейна главным образом с целью потребления на месте. Однако каннабис, выращиваемый в Ямайке, предназначается главным образом для незаконных рынков в странах Северной Америки. Почти во всех странах Центральной Америки и Карибского бассейна каннабис продолжает оставаться самым ходовым наркотиком. Некоторые страны региона, в частности Багамские Острова, сообщили о существенном росте злоупотребления каннабисом, который объясняется увеличившейся доступностью каннабиса и бытующим среди молодежи ложным мнением, что этот наркотик является безвредным. В то время как большинство стран сообщили об увеличении или о неизменности оборота каннабиса, Доминиканская Республика заявила о существенном уменьшении этого показателя.

233. Незаконное культивирование опийного мака в ограниченных пределах продолжается лишь в самых изолированных местах в Гватемале после того, как несколько лет назад были успешно реализованы программы ликвидации незаконных посевов. Героин, полученный в Колумбии, конфисковался главным образом в Коста-Рике и Панаме, хотя небольшие количества этого вещества были конфискованы также в ряде стран Карибского бассейна. Число поступающих сообщений о злоупотреблении героином в Центральной Америке и Карибском бассейне по-прежнему весьма ограничено.

234. Повсеместно в Центральной Америке и Карибском бассейне неслабно продолжается оборот и складирование гидрохлорида кокаина и "крэка", поступающего главным образом из Колумбии.

235. Существенно возросло злоупотребление кокаином и "крэком" в ряде стран Центральной Америки и Карибского бассейна, а в некоторых других странах этот показатель остался неизменным. Однако на Багамских Островах злоупотребление кокаином уменьшилось, что объясняется уменьшением доступности этого вещества и эффективным осуществлением программы по просвещению общества. В ряде стран по-прежнему серьезную озабоченность вызывает насилие, связанное с наркотиками, особенно в связи со злоупотреблением кокаином, и ряд правительств предприняли шаги с целью решения этой проблемы.

236. Данные о конфискации кокаина по региону в целом остались на прежнем уровне, однако этот показатель неодинаков по отдельным странам. Гаити превратилась в главный перевалочный пункт для контрабандного провоза кокаина из Колумбии в Соединенные Штаты по Карибскому коридору. Торговцы наркотиками воспользовались экономическим и политическим кризисом в Гаити, в результате которого парализованы основные усилия по перехвату незаконных поставок наркотиков. Комитет настоятельно призывает правительства оказать неотложную помощь правительству Гаити с тем, чтобы помешать торговцам кокаином установить свой контроль в этой стране.

237. Как было установлено, служащие авиакомпаний и других связанных с ними фирм нередко становились участниками оборота наркотиков. В сентябре 1999 года против ряда сотрудников компаний, обслуживающих самолеты на Майами, штат Флорида, в Соединенных Штатах было предъявлено обвинение в незаконном провозе наркотиков на борту авиалайнеров. Эти служащие пользовались своими

привилегиями сотрудников службы безопасности для контрабандного провоза наркотиков из Арубы, Багамских Островов, Коста-Рики и Эквадора. Правительства Центральной Америки и Карибского бассейна настоятельно рекомендуют проявлять бдительность при осуществлении контроля в таких чувствительных районах, как аэропорты, через которые нередко следуют незаконные поставки наркотиков.

238. Власти некоторых стран Центральной Америки и Карибского бассейна выразили озабоченность по поводу увеличившихся случаев мелкомасштабного оборота наркотиков с участием лиц, въезжающих на их территорию в качестве туристов. Комитет настоятельно призывает правительства стран региона, в частности тех стран, которые в значительной степени зависят от туризма, по-прежнему проявлять бдительность. Цель уменьшения оборота наркотиков всегда должна оставаться приоритетной для всех заинтересованных правительств, и ее нельзя игнорировать в угоду усилиям по сохранению притока туристов.

239. В силу своей близости к основным районам производства кокаина в Южной Америке страны Центральной Америки особенно страдают от утечки прекурсоров. К правительствам стран Центральной Америки обращается просьба проявлять особую бдительность в обеспечении такого положения, при котором объем импорта прекурсоров соответствовал бы их законным предельным промышленным потребностям.

Миссии

240. В июне 1999 года миссия Комитета посетила Багамские Острова. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что правительство этой страны в последнее время укрепило меры контроля над наркотиками путем принятия нового законодательства, охватывающего функции работников системы здравоохранения, лицензирование учреждений по уходу за больными и создание государственного органа управления медицинскими стационарными учреждениями.

241. Комитет настоятельно призывает правительство этой страны улучшить координацию деятельности между национальными органами, отвечающими за осуществление контроля за передвижением законных наркотических средств и психотропных веществ, с тем чтобы эта страна могла выполнить свои обязательства в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками. Властям следует также укрепить систему контроля за выдачей меди-

цинских рецептов на наркотические средства, как того требует Конвенция 1961 года.

242. На Багамских Островах значительные ресурсы были направлены на финансирование правоохранительных органов; так, например, для береговой охраны было приобретено новое оборудование. Комитет призывает правительство этой страны продолжать свое сотрудничество с правительствами соседних стран, направленное на борьбу с незаконным оборотом наркотиков на море в Центральной Америке и Карибском бассейне.

243. Учитывая возможность злоупотребления офшорной банковской системой в целях отмыwania денег, получаемых от оборота наркотиков и других незаконных видов деятельности, Комитет призывает правительство Багамских Островов принять законодательство и учредить контрольные механизмы для предупреждения подобного злоупотребления.

244. В июне 1999 года миссия Комитета посетила Кубу. Комитет с удовлетворением отмечает эффективность функционирования в этой стране системы здравоохранения, которое обслуживает все население страны и в то же время осуществляет адекватный контроль за поставками наркотических средств и психотропных веществ в медицинских целях.

245. Комитет отмечает твердую решимость правительства Кубы вести борьбу со злоупотреблением наркотиками и незаконным оборотом наркотиков; однако принятию более всеобъемлющих мер препятствуют серьезные финансовые и материальные затруднения.

246. Комитет призывает правительство Кубы обеспечить по возможности скорейшее завершение и принятие всеобъемлющего законодательства в области контроля над наркотиками, в которое будут включены все действующие законодательные положения, направленные на борьбу со злоупотреблением наркотиками, незаконным оборотом наркотиков и отмыwанием денег, а также контроль за передвижением разрешенных наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. С принятием в феврале 1999 года поправки к Уголовному кодексу были увеличены меры наказания за незаконный оборот наркотиков. Комитет призывает правоохранительные органы Кубы продолжать участвовать в совместных операциях со своими коллегами из соседних стран.

247. Комитет приветствует предпринятые в последнее время усилия правительства Кубы по борьбе с отмыwанием денег путем внесения поправок в

Уголовный кодекс, в соответствии с которыми отмыwание денег квалифицируется как уголовное правонарушение. В соответствии с другими поправками, внесенными в Уголовный кодекс, преследуется цель добиться уменьшения оборота наркотиков и других форм преступлений.

248. Об истинных масштабах злоупотребления наркотиками на Кубе ничего не известно. Власти выражают тревогу по поводу того, что расширение туризма будет представлять опасность для населения в этой связи. Исходя из этого Комитет призывает правительство этой страны сосредоточить свои усилия на мерах профилактики в рамках стратегии контроля над наркотиками, как это предусматривается в проекте, который разработан Министерством здравоохранения и который будет реализовываться при поддержке ЮНДКП.

249. Торговцы наркотиками воспользовались стратегическим положением Кубы в Карибском бассейне для контрабандного провоза наркотиков через ее территориальные воды. Комитет рекомендует странам-донорам и соответствующим международным организациям оказать техническую помощь правительству этой страны, направленную на расширение усилий береговой охраны по перехвату незаконных поставок наркотиков.

250. В апреле 1999 года Комитет направил свою миссию в Гватемалу. Комитет с удовлетворением отмечает приверженность правительства этой страны идее соблюдения трех главных международных договоров по контролю над наркотиками. В последние годы правительство добилось весьма положительных результатов, например, в осуществлении перестройки работы правоохранительного сектора (органы полиции и таможенные власти), подготовив первую оценку положения в области злоупотребления наркотиками, приступив к осуществлению мероприятий, связанных с предупреждением злоупотребления наркотиками и лечением и реабилитацией наркоманов, а также введением административного контроля над прекурсорами.

251. Гватемала сталкивается со значительными проблемами, связанными с транзитным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. В самой стране имеет место утечка психотропных веществ, а также незаконное культивирование каннабиса и в меньшей степени опийного мака. В результате отмечено распространение злоупотребления наркотиками, особенно в районах, в наибольшей степени затронутых незаконным оборотом наркотиков. Был отмечен ряд случаев, когда для

утечки прекурсоров или попыток организовать их утечку Гватемала использовалась в качестве перевалочного пункта.

252. Комитет с интересом отмечает планы правительства Гватемалы улучшить контроль над наркотиками. Готовится к принятию новое более всеобъемлющее законодательство по борьбе с оборотом наркотиков, в котором предусматривается, в частности, контроль над прекурсорами, использование контролируемых поставок и пересмотр уголовных наказаний. Создаются комплексные программы профилактики наркомании, а также лечения и реабилитации наркоманов. Комитет призывает правительство этой страны как можно скорее принять новое законодательство.

253. Как следствие предполагаемой коррупции, существовавшей в прежней администрации по контролю над наркотиками и ослабившей эту структуру, и отсутствия адекватных ресурсов, в Гватемале по-прежнему ослаблен контроль за изготовлением и распределением разрешенных наркотических средств и психотропных веществ и прекурсоров. В этой связи Комитет призывает Гватемалу продолжить усилия по улучшению положения, с тем чтобы в полном объеме выполнить положения Конвенций 1961 и 1971 годов.

Северная Америка

Основные события

254. В Канаде, Мексике и Соединенных Штатах Америки наиболее широко злоупотребляемым наркотиком по-прежнему является каннабис. Главным предметом озабоченности правоохранительных органов Канады и Соединенных Штатов Америки является рост популярности каннабиса с высоким содержанием тетрагидроканнабинола (ТГС), который выращивается в теплицах в западной части Канады и в некоторых районах Соединенных Штатов Америки.

255. Комитет отмечает, что правительство Соединенных Штатов Америки приняло новые руководящие принципы, облегчающие доступ к каннабису для проведения медицинских исследований, а также что Национальная академия наук и национальные институты здравоохранения рекомендовали разработать более широкую программу научных исследований каннабиса. Кроме того, правительство Канады разработало научно-исследовательский план использования каннабиса в медицинских целях, допускающий проведение клинических испытаний для изучения возможности использования каннабиса в таких целях

на научной основе. Комитет приветствует эти инициативы и призывает незамедлительно провести тщательные исследования. По мнению Комитета, к данному вопросу, как и к другим медицинским проблемам, следует подходить с научной точки зрения, а не проводить референдумы, как это имело место в некоторых штатах Соединенных Штатов Америки. Комитет подтверждает свою позицию, согласно которой заинтересованным правительствам следует провести объективные научные исследования возможного использования каннабиса в медицинских целях.

256. По данным последнего национального обследования, проведенного в Соединенных Штатах Америки, за период 1997-1998 годов "злоупотребление наркотиками в течение последнего месяца"²⁶ сократилось среди лиц возрастной группы 12-17 лет и сохранялось на стабильном уровне среди населения в целом. Как представляется, масштабы злоупотребления наркотиками в Канаде ниже, чем в Соединенных Штатах Америки. В некоторых городах Канады растет злоупотребление кокаином. Поступающие из Мексики сообщения свидетельствуют о росте злоупотребления кокаином и героином, однако масштабы такого злоупотребления намного ниже, чем в Канаде и Соединенных Штатах Америки.

257. Комитет отмечает, что правительства стран Северной Америки предпринимают значительные усилия, направленные на достижение целей сокращения спроса на незаконные наркотики, которые были провозглашены Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, проходившей в июне 1998 года, а также целей, установленных в их соответствующих национальных стратегиях. Вместе с тем Комитет разочарован тем, что в Канаде достигнут лишь незначительный прогресс в области контроля над психотропными веществами в соответствии с требованиями Конвенции 1971 года и в деле эффективного участия в усилиях международного сообщества в области мониторинга прекурсоров. Хотя Канада в полной мере поддержала утверждение планов действий Генеральной Ассамблеей, эта страна еще не выполнила ряд основных положений связанных с ними международных конвенций о контроле над наркотиками.

Присоединение к договорам

257. Все государства Северной Америки являются сторонами Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, Конвенции 1971 года и Конвенции 1988 года.

Региональное сотрудничество

259. Одним из факторов, стимулирующих все три страны Северной Америки разрабатывать новые инициативы в области контроля над наркотиками, является сохраняющаяся готовность сотрудничать. Вопросы контроля над наркотиками регулярно обсуждаются в ходе проводимых в данном регионе совещаний на высоком политическом уровне. Важным элементом стратегий контроля над наркотиками в регионе по-прежнему является сотрудничество на региональном и международном уровнях.

260. В 1999 году правительства Мексики и Соединенных Штатов утвердили "меры по обеспечению эффективности" в качестве руководства по осуществлению национальной стратегии борьбы с наркотиками обеих стран, позволяющей оценивать достигнутый прогресс. В ходе проходившей в Тихуане в июне 1999 года двусторонней конференции по обеспечению сокращения национального спроса в этих двух странах правительства Мексики и Соединенных Штатов подписали совместную декларацию о сокращении масштабов злоупотребления наркотиками.

261. Тесные экономические связи между Канадой и Соединенными Штатами Америки открывают большие возможности для торговцев наркотиками. Комитет с удовлетворением отмечает сохранение практики проведения совместных трансграничных расследований и операций правительствами этих стран, в том числе новый проект, призванный повысить координацию в рамках кампании по борьбе с контрабандным провозом наркотиков в районе озера Онтарио.

262. В декабре 1998 года Мексика подписала с Колумбией двустороннее соглашение о контроле над наркотиками в целях совершенствования обмена информацией и технологиями борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

263. Комитет приветствует новую стратегию контроля над наркотиками, провозглашенную правительством Мексики в феврале 1999 года. Эта стратегия представляет собой межучрежденческую инициативу, в рамках которой на протяжении следующих трех лет будут выделены существенные ресурсы на повышение эффективности контроля над наркотиками.

264. Комитет с удовлетворением отмечает меры, принятые правительством Мексики в целях утверждения новых законодательных реформ, направленных

на активизацию усилий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью, включая положения, регулирующие обращение с изъятыми активами, полученными в результате незаконного оборота наркотиков, и их использование. Комитет отмечает, что Мексика стала первым государством Латинской Америки, получившим статус наблюдателя в Целевой группе по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег.

265. Комитет отмечает, что в мае 1999 года в парламент Канады было внесено законодательство, допускающее создание подразделения по проведению оперативно-финансовых мероприятий и предусматривающее обязательное представление информации о подозрительных сделках. Указанные изменения призваны обеспечить соблюдение Канадой предписаний Целевой группы по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег.

266. Комитет с удовлетворением отмечает опубликование в Соединенных Штатах Америки Национальной стратегии контроля над наркотиками 1999 года, которая основана на 10-летней стратегии, принятой в 1998 году. Стратегия 1999 года сопровождается всеобъемлющими "мерами по обеспечению эффективности", которые предусматривают взаимосвязь между результатами, программами и ресурсами. Комитет отмечает, что в Соединенных Штатах Америки проходит обсуждение вопроса о разработке положений, основанных на принципе "знай своего клиента", и системы ведения финансовой отчетности для борьбы с отмыванием денег.

267. Комитет с удовлетворением отмечает Национальную кампанию средств массовой информации по борьбе с наркотиками среди молодежи, развернутую в Соединенных Штатах Америки в сотрудничестве с многочисленными некоммерческими организациями как государственного, так и частного секторов. Эта кампания, в настоящее время находящаяся на третьем этапе осуществления, нацелена на разностороннюю в культурном отношении аудиторию и обеспечивает информацию по проблемам профилактики злоупотребления наркотиками на 12 различных языках. Оценка второго этапа кампании, осуществленная правительством, свидетельствует о том, что в рамках кампании были превышены установленные цели охвата 90 процентов целевой аудитории 4-7 раз в неделю. Заметно возросла доля молодежи, избегающей злоупотребления наркотиками в результате активизации информационно-пропагандистской деятельности.

268. Комитет с удовлетворением отмечает инициативы, осуществляемые неправительственными организациями и частным сектором в Канаде, Мексике и Соединенных Штатах Америки в таких областях, как профилактика злоупотребления наркотиками, исследования, просвещение, лечение и реабилитация наркоманов.

269. Комитет высоко оценивает усилия правительств Канады, Мексики и Соединенных Штатов, широко использующих информационные Web-узлы для распространения объективной информации в отношении злоупотребления наркотиками. Комитет приветствует создание правительством Соединенных Штатов Америки целевой группы для изучения противоправных видов использования сети Интернет, в том числе незаконную продажу контролируемых веществ и прописывание наркотиков в интерактивном режиме. Целевая группа подготовит доклад, содержащий информацию о том, являются ли действующие законы достаточными для расследования и судебного преследования лиц, совершающих преступления с использованием сети Интернет.

270. В Соединенных Штатах Америки в результате активизации действий органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, направленных на целевое пресечение деятельности правонарушителей, существенно возросло число заключенных. В этой стране спорным вопросом по-прежнему является обязательное назначение наказания. Комитет с удовлетворением отмечает увеличение числа программ сокращения спроса на незаконные наркотики. Комитет отмечает, что в рамках системы уголовного правосудия в программах лечения наркоманов может предусматриваться создание судов для рассмотрения преступлений, связанных с наркотиками, дел лиц, совершивших ненасильственные преступления, связанные с наркотиками, и лиц, находящихся на probation или лиц, условно-досрочно освобожденных.

Культивирование, производство, изготовление, оборот и злоупотребление

Наркотические средства

271. Перед Канадой и Соединенными Штатами Америки по-прежнему стоят существенные проблемы, связанные с культивированием каннабиса в теплицах. Данные об изъятиях по-прежнему свидетельствуют о том, что имеет место перемещение незаконного каннабиса с высоким содержанием ТГК из западных районов Канады и Квебека в Соединенные Штаты Америки, а также из западных в

восточные районы Соединенных Штатов. Кроме того, большое количество каннабиса контрабандным путем провозится в Канаду и Соединенные Штаты Америки. Комитет с озабоченностью отмечает, что культивирование в теплицах сильнодействующих разновидностей каннабиса стимулируется как продажей семян каннабиса, так и растущим распространением каннабиса через Интернет с использованием информационных Web-узлов, размещенных главным образом на серверах в Канаде. Настоятельно необходимо принять меры для противодействия распространению такого культивирования.

272. В Мексике в 1998 году сократился объем уничтоженного опийного мака, а также сократилось число ликвидированных подпольных лабораторий по изготовлению незаконных наркотиков. Снизился также объем изъятий эфедрина и опийной жевательной смолы. Кроме того, сократился объем изъятий кокаина, марихуаны и героина, равно как и число лиц, арестованных за совершение связанных с наркотиками преступлений, и число проводимых или завершенных расследований дел, связанных с наркотиками. В то же время предварительные данные об изъятиях за 1999 год свидетельствуют о том, что такая тенденция в корне меняется. Отмечая, что Мексика активизировала свои усилия в области контроля над наркотиками, Комитет полагает, что группы лиц, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, по-видимому, избегают территорию этой страны и перемещают свои операции в другие страны Латинской Америки и Карибского бассейна. Тем не менее Мексика по-прежнему является важной страной транзита партий кокаина, предназначенных для Соединенных Штатов Америки, а также существенным источником каннабиса.

273. Уровень злоупотребления наркотиками в Мексике значительно ниже, чем в Канаде и Соединенных Штатах Америки. По данным проведенного в 1998 году национального обследования наркоманий, хотя бы один раз в своей жизни наркотики попробовали лишь пять из 100 мексиканцев, а в течение последнего месяца, предшествовавшего обследованию, злоупотребление наркотиками отмечалось у менее чем 1 процента опрошенных. Злоупотребление кокаином хотя бы один раз отмечено у 1,45 процента обследованных лиц. За период с 1993 по 1998 годы злоупотребление кокаином утроилось, а злоупотребление наркотиками в целом возросло на 30 процентов. Особую озабоченность в крупных городах Мексики вызывает злоупотребление ингалянтами среди беспризорных детей, утративших связи со своими семьями, а также среди других уязвимых групп населения.

274. Комитет с удовлетворением отмечает, что в Соединенных Штатах в последние десятилетия регулярно проводятся обследования домашних хозяйств, обследования пациентов служб реанимации (Сеть предупреждения злоупотребления наркотиками (СПЗН)) и обследования в школах. Вместе с тем в рамках будущих инициатив, направленных на определение масштабов спроса на незаконные наркотики, следует тщательно оценивать используемые методологии для обеспечения охвата всех слоев населения. По данным национального обследования злоупотребления наркотиками, проведенного в 1998 году среди домашних хозяйств Соединенных Штатов Америки, показатель "злоупотребления каннабисом в течение последнего месяца" среди лиц в возрасте от 12 до 17 лет составлял в последние годы около 8 процентов, достигнув максимума в 14,2 процента в 1979 году и минимума в 3,4 процента в 1992 году. Злоупотребление каннабисом "в течение последнего месяца" среди взрослого населения в 1998 году по-прежнему составляло 5 процентов, не изменившись по сравнению с 1997 годом. Хотя имеющиеся данные свидетельствуют о том, что злоупотребление кокаином стабилизировалось, эта проблема по-прежнему является одной из главных во многих общинах в Соединенных Штатах Америки. За период, прошедший после 1992 года, число пациентов служб реанимации в связи со злоупотреблением кокаином существенно возросло в Соединенных Штатах Америки; эти данные дают основание полагать, что лица, злоупотребляющие кокаином, испытывают все более серьезные последствия такого злоупотребления для здоровья. Число лиц, злоупотреблявших героином "в течение последнего месяца" в Соединенных Штатах Америки, снизилось с 325 000 в 1997 году до 130 000 в 1998 году. Следует, однако, учитывать, что данные о злоупотреблении героином, полученные в рамках национального обследования домашних хозяйств, являются заниженными, поскольку численность лиц, злоупотребляющих героином, по-видимому, должным образом не была освещена. Число пациентов реанимационных служб в связи со злоупотреблением героином или морфином стабилизировалось в период 1995-1997 годов, в то время как за период 1990-1995 годов число таких лиц возросло более чем в два раза. В то же время среди лиц, относящихся к возрастной группе 12-17 лет, число таких пациентов в связи со злоупотреблением героином или морфином возросло за период 1995-1997 годов на 241 процент. Во многих городах Соединенных Штатов Америки отмечались более частые случаи многократного злоупотребления наркоти-

тиками, в частности злоупотребление путем инъекции комбинации героина и порошка кокаина.

275. Комитет удовлетворен наличием данных, характеризующих тенденции в области злоупотребления наркотиками по отдельным городам Канады; в то же время он отмечает, что в этой стране последнее национальное обследование было проведено в 1994 году.

Психотропные вещества

276. Наиболее распространенным контролируемым синтетическим веществом, которое подпольно изготавливается в Соединенных Штатах Америки, является метамфетамин. За период 1996-1998 годов число изъятий метамфетамина в лабораториях почти удвоилось. Сохраняется рост злоупотребления метамфетамином и его оборота в Соединенных Штатах Америки. Число лиц, оказавшихся в реанимации в результате злоупотребления метамфетамином, возросло с 4 900 в 1991 году до 17 400 в 1997 году.

277. В Соединенных Штатах Америки сохраняется весьма высокий уровень потребления метилфенидата для лечения СДВ, а за период, прошедший после 1993 года, на 500 процентов возросло количество выписываемых рецептов на амфетамины (см. пункты 159-163 выше). Комитет вновь с озабоченностью отмечает необходимость проявлять максимальную бдительность для предотвращения случаев постановки неправильного диагноза и ненадлежащего прописывания метилфенидата и других стимуляторов. О масштабах злоупотребления метилфенидатом неизвестно; в то же время поступили сообщения о том, что таблетки метилфенидата превращают в порошок и вдыхают, а также – в меньшей степени – используют внутривенно. В Канаде имеются сообщения о злоупотреблении внутривенно сочетанием пентазоцина и метилфенидата, именуемое "героином бедняка", что, как представляется, напоминает злоупотребление пентазоцином в сочетании с другим стимулятором в Соединенных Штатах Америки 20-30 лет назад.

278. В общей структуре злоупотребления бензодиазепином в Соединенных Штатах Америки не произошло никаких существенных изменений. Злоупотребление МДМА в этой стране, которое существенно возросло в период 1993-1997 годов, не столь широко распространено, как злоупотребление многими другими наркотиками.

279. В Соединенных Штатах Америки по-прежнему поступают сообщения о росте злоупотребления так называемыми "клубными наркотиками": такими

веществами, как кетамин и флунитразепам, а также оксибат натрия (*гамма*-гидроксибутрат (ГГБ)) и его прекурсор *гамма*-бутиролактон (ГБЛ). В этой связи Комитет приветствует принятие в Соединенных Штатах решение о включении кетамина в список III Закона о контролируемых веществах.

Миссии

280. В апреле 1999 года Комитет направил техническую миссию в Мексику для обсуждения с официальными органами вопроса о мониторинге контролируемых химических веществ и мер, принимаемых правительством в целях предотвращения утечки таких химических веществ в незаконные каналы.

281. Комитет с удовлетворением отмечает, что контроль над веществами, включенными в Таблицу I Конвенции 1988 года, как представляется, функционирует в Мексике достаточно эффективно. В то же время Комитет вновь настоятельно призывает правительство этой страны разработать всеобъемлющие нормативные рамки, обеспечивающие эффективное осуществление законодательства о контроле над прекурсорами 1998 года, которое охватывает все вещества, включенные в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, а также дополнительные вещества.

Южная Америка

Основные события

282. Комитет с озабоченностью отмечает, что в Южной Америке, несмотря на предпринятые Боливией в 1998 и 1999 годах исключительные усилия, направленные на искоренение кокаинового куста, и существенное сокращение площадей, на которых в Перу незаконно культивируется кокаиновый лист, как представляется, существенно не сократилось наличие кокаинового куста для незаконного изготовления гидрохлорида кокаина в регионе в целом и не снизился объем поставок гидрохлорида кокаина на незаконные рынки в Европе и Северной Америке. Большие успехи, достигнутые в Боливии и Перу в области сокращения масштабов незаконного культивирования кокаинового куста за последние годы, как представляется, сводятся к минимуму вследствие роста производства кокаинового куста в Колумбии.

283. В Колумбии ухудшение обстановки с точки зрения безопасности в целом, а также тот факт, что в районах, не контролируемых правительством, имеют место существенные масштабы незаконного производства кокаинового куста и изготовления кокаина,

сдерживают предпринимаемые правительством усилия по борьбе с незаконным культивированием кокаинового куста, производство кокаинового куста, изготовление кокаина и его оборота. В Перу расширяются масштабы использования сухопутных и речных маршрутов для контрабандного провоза кокаинового куста, кокаинового основания и гидрохлорида кокаина в соседние страны. Торговцы наркотиками стремятся противостоять принимаемым правительством Перу всеобъемлющим мерам по борьбе с незаконным оборотом наркотиков с использованием воздушного транспорта, хотя такие меры сопровождаются увеличением объема ресурсов, выделяемых правительством и иностранными донорами в целях решения этой проблемы.

284. Все страны Южной Америки активизировали свои усилия, направленные на пресечение поставок перманганата калия, предназначенного для незаконного изготовления кокаина, и результаты оказались впечатляющими. Более подробная информация изложена в пунктах 99-105 выше.

Присоединение к договорам

285. Почти все государства Южной Америки являются сторонами трех международных договоров о контроле над наркотиками; единственное исключение составляет Гайана, которая еще не стала стороной Конвенции 1961 года.

286. Как Комитет неоднократно указывал в прошлом, эффективное осуществление положений как Конвенции 1971 года, так и Конвенции 1988 года возможно лишь при условии присоединения к Конвенции 1961 года и выполнения в полном объеме ее положений. В этой связи Комитет настоятельно призывает Гайану как можно скорее присоединиться к Конвенции 1961 года.

Региональное сотрудничество

287. Практическое сотрудничество по вопросам, связанным со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом, осуществляется членами Андского пакта²⁷ и Общего рынка стран Южного конуса (МЕРКОСУР)²⁸. Комитет призывает все заинтересованные правительства и впредь использовать существующие субрегиональные механизмы в целях дальнейшего развития и укрепления регионального взаимодействия, координации и обмена информацией.

288. Комитет с удовлетворением отмечает проходящие в рамках МЕРКОСУР переговоры по упро-

щению действующих процедур сотрудничества судебных органов и стандартизации уголовно-процессуального законодательства, а также положений, регулирующих лечение и реабилитацию наркоманов. Комитет выражает надежду, что ассоциированные государства МЕРКОСУР и другие заинтересованные страны региона будут по возможности вовлечены в такую деятельность.

289. В рамках операции "Тысячелетие", которая предусматривает тесное сотрудничество и обмен информацией, в частности между органами по обеспечению соблюдения законов о наркотиках Колумбии, Соединенных Штатов Америки и Эквадора, удалось добиться заметных успехов в борьбе против организаций, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, включая арест главных организаторов операций по незаконному обороту наркотиков и отмыванию денег.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

290. Комитет с удовлетворением отмечает исключительные результаты, достигнутые Боливией в реализации принятой в этой стране программы искоренения незаконного культивирования кокаинового куста, начало которой было положено в 1998 году в рамках Стратегии борьбы с наркотиками на 1998-2002 годы, именуемой также Планом утверждения достоинства. Международному сообществу следует воздать должное правительству Боливии за проявленную им политическую волю, а также финансовые, технические и людские ресурсы, выделенные этой страной на осуществление мероприятий по искоренению культивирования кокаинового куста. Комитет призывает страны-доноры оказывать поддержку усилиям Боливии, которые направлены на достижение целей, изложенных в Плане утверждения достоинства.

291. Правительство Боливии отдает себе отчет в том, что по мере приближения страны к целям, провозглашенным в ее Плане утверждения достоинства, возрастает риск организации утечки кокаинового куста (который в рамках действующего законодательства Боливии считается законной культурой) в незаконные каналы для незаконного изготовления кокаина.

292. По оценкам, ежегодно около 1 000 тонн кокаинового листа боливийского происхождения провозится контрабандным путем в северные провинции Аргентины Жужуй и Сальта, в которых хранение и потребление (как жвачки) кокаинового листа в его

естественной форме и препарата mate de coca (кокаиновый чай) не квалифицируется по закону как хранение и потребление наркотических средств. Комитет выражает надежду, что правительство Аргентины на основе укрепления своих северных пограничных сил, созданных в конце 1998 года для активизации усилий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, решит проблему контрабанды кокаинового листа в сотрудничестве с компетентными органами Боливии.

293. В Бразилии в 1999 году продолжалась реорганизация государственных структур и обновление национального законодательства по борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом, которая началась в 1998 году с создания, в частности, Национального совета по борьбе с наркотиками (КОНАД), Национальной комиссии по контролю над наркотиками, ее Национального секретариата по борьбе с наркотиками (СЕНАД) и Совета по контролю над финансовой деятельностью (КОАФ), а также с принятия нового положения, регулирующего психоактивные вещества и медикаменты на основе особого контроля (положение 344).

294. В июне и июле 1999 года Бразилия приняла новые законы, регулирующие использование изъятых и конфискованных активов до вынесения решения судом по уголовным делам, а также защиту жертв и свидетелей по уголовным делам. Кроме того, на основе ряда президентских указов были упорядочены деятельность национальных органов по контролю над наркотиками и их функционирование. Введены положения, жестко регулирующие целый ряд финансовых мероприятий.

295. Комитет с озабоченностью отмечает, что действующий в Колумбии закон о конфискации активов не обеспечивает желаемые результаты. Из числа многих тысяч единиц собственности, на которую был наложен арест, ни одна не была впоследствии конфискована согласно положениям этого закона. Комитет выражает надежду, что проходящие в настоящее время дискуссии между конгрессом и правительством приведут либо к внесению в этот закон поправок, либо к его более эффективному соблюдению.

296. Эквадор приступил к осуществлению своей Национальной стратегии противостояния наркотикам на 1999-2003 годы, которая включает подробно изложенные цели и финансовые потребности для осуществления поэтапного плана борьбы со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом на всеобъемлющей основе в течение охватываемого стратегией периода. Комитет с удовлетворением

отмечает принятие этой стратегии, в соответствии с которой Национальная комиссия по контролю над наркотиками призвана играть главную роль в планировании и осуществлении национальных мероприятий по контролю над наркотиками. Комитет выражает надежду, что существующие в настоящее время экономические трудности и вытекающие из них проявления общественного недовольства в Эквадоре не будут сдерживать осуществление стратегии, особенно с учетом того, что торговцы наркотиками все чаще используют эту страну в качестве базы для своих незаконных операций.

297. В Перу в апреле 1999 года Национальная комиссия по контролю над наркотиками была напрямую подчинена Совету министров, что укрепило ее правовой статус в рамках правительственной структуры. Комитет надеется, что будут приняты требуемые бюджетные положения. Правительство разработало всеобъемлющую программу альтернативного развития и сокращения спроса, мероприятия в рамках которой будут осуществляться главным образом на основе самофинансирования. Комитет призывает страны-доноры поддержать эту программу.

298. В последние годы Перу прилагает усилия по реализации более активной программы искоренения кокаинового листа. Однако в 1999 году культивирование кокаинового куста достигнет, как ожидается, уровня, аналогичного уровню 1998 года, а не снизится существенным образом, как в предшествующие годы. В целях дополнения своей новой программы альтернативного развития правительству следует разработать четкую политику в отношении искоренения кокаинового куста и объявить культивирование кокаинового куста незаконным в соответствии с требованиями Конвенции 1961 года.

Культивирование, производство, изготовление, оборот и злоупотребление

Наркотические средства

299. Сохраняется ограниченность данных о масштабах незаконного культивирования каннабиса в странах Южной Америки. Во всех странах региона каннабис по-прежнему производится главным образом для внутреннего потребления, однако продолжают иметь место случаи конфискации партий каннабиса, произведенного в Бразилии, Гайане, Колумбии, Парагвае и Суринаме, при их транспортировке в соседние страны и страны Карибского бассейна, а также в места назначения в Европе и Северной Америке. За редкими исключениями ком-

петентные органы стран Южной Америки по-прежнему изымают все большее количество каннабиса. В регионе предпринимаются усилия, направленные на проведение обследований злоупотребления наркотиками на регулярной основе, что позволит получить сопоставимые данные. Наиболее характерным показателем злоупотребления наркотиками в регионе по-прежнему являются данные о числе пациентов служб реанимации; согласно таким данным, каннабис по-прежнему является наиболее часто злоупотребляемым наркотиком среди лиц в возрастной группе от 15 до 19 лет, и именно с этого наркотика чаще всего начинается приобщение к наркотикам.

300. Правительствам стран Южной Америки следует и впредь проявлять бдительность в целях предупреждения роста незаконного культивирования опийного мака и незаконного оборота героина. Все большая доступность героина в субрегионе может соответственно сказаться на злоупотреблении этим наркотиком аналогично последствиям незаконного оборота кокаина, которые уже проявились в некоторых частях данного региона. В Перу в 1999 году заметно возрос объем изъятий семян опийного мака и опия, что, по-видимому, свидетельствует о том, что эта страна будет все чаще сталкиваться с проблемой незаконного культивирования опийного мака. Правительство Колумбии активизировало свои усилия по искоренению опийного мака, в результате которых в некоторых районах более не используются участки прежнего незаконного культивирования опийного мака; в то же время вместо них появляются новые поля, особенно в районе Уила-Толима. Во всех странах Южной Америки злоупотребление героином по-прежнему является незначительным, однако наблюдается некоторый его рост, что подтверждает растущую доступность героина, как об этом сообщалось в предыдущие годы.

301. Как представляется, потенциальное производство, производительность и наличие листа коки для незаконных целей сохраняется во всем регионе на стабильном уровне. Несмотря на принятые в 1998 году и в первой половине 1999 года активные меры по искоренению культивирования куста коки в Колумбии, по-видимому, расширилось; причина этого явления заключается в том, что участки культивирования были перемещены в районы, не охватываемые правительственной программой искоренения.

302. Есть основания полагать, что Боливия успешно продвигается к достижению цели искоренения культивирования куста коки на своей территории, которое

квалифицируется как незаконное в соответствии с действующим законодательством. В Перу в период 1995-1998 годов общая площадь незаконного культивирования куста коки сократилась более чем на 50 процентов. Рост цен на кокаиновый лист в этих двух странах может подорвать усилия по искоренению и продиктовать безотлагательную необходимость осуществления программ альтернативного развития.

303. Имеющиеся в настоящее время данные свидетельствуют, по-видимому, о том, что максимальные площади культивирования куста коки находятся в Колумбии; в этой стране площади, используемые для культивирования куста коки, могут даже превосходить площадь совокупного незаконного культивирования в Боливии и Перу. Несмотря на то, что всеобъемлющие сравнительные исследования почвенно-погодных условий в странах-производителях кокаинового листа никогда не проводились, обычно считается, что Перу располагает максимальным потенциалом для незаконного производства кокаинового листа. Производимый в Перу кокаиновый лист обладает более концентрированным содержанием алкалоидов, чем кокаиновый лист, производимый в Колумбии; следовательно, маловероятно, что незаконным изготовителям кокаина в Колумбии удастся ограничиваться исключительно внутренним незаконным производством кокаинового листа.

304. Крупнейшим производителем кокаина в мире по-прежнему является Колумбия. Усилия, предпринятые правоохранительными органами Колумбии, позволили выявить и уничтожить несколько лабораторий для незаконного изготовления кокаина, одна из которых была в состоянии изготавливать до восьми тонн кокаина в месяц. Вышеизложенное позволяет получить представление о технических и экономических ресурсах, находящихся в распоряжении колумбийских наркодельцов, а также об их потенциале изготовления. В Перу кокаиновый лист все чаще перерабатывается в кокаиновую пасту и напрямую перевозится за рубеж. На незаконных рынках Перу расширилась доступность кокаина по низким ценам, а масштабы злоупотребления этим наркотиком возрастают быстрыми темпами.

305. Сохраняются широкие масштабы незаконного оборота кокаина, предназначенного для Европы и Северной Америки. Поскольку методы выявления кокаина становятся все более совершенными, для контрабандного вывоза этого наркотика из Южной Америки используются новые маршруты и способы. В то время как расположенные в регионе между-

народные аэропорты используются курьерами для контрабандного провоза относительно небольших количеств кокаина, морские порты всех стран, причем как в Атлантическом, так и Тихом океанах, используются для контрабанды крупных партий кокаина одновременно с перевозкой самых различных товаров, от живых цветов до мебели и декоративных свечей.

306. Используемые для незаконного оборота кокаина маршруты отличаются большим разнообразием. Кокаин, предназначенный для Западной Европы, обычно перевозится по проверенным маршрутам через Карибский бассейн или страны Африки; в то же время для трансграничной перевозки кокаина в Западную Европу все чаще используются страны Центральной Азии, Западной Азии и Восточной Европы.

307. В Южной Америке сохраняются и даже увеличиваются существенные объемы изъятий контролируемых веществ. Страны этого региона, естественно, особое внимание уделяют химическим веществам, используемым при незаконном изготовлении кокаина. Сознвая ограниченность ресурсов, которыми располагают правительства региона, Комитет призывает правительства Колумбии и соседних с ней стран ужесточить меры контроля над химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении героина, в первую очередь ангидрида уксусной кислоты.

308. С учетом положительных результатов, достигнутых благодаря проверке законности отдельных сделок, Комитет вновь призывает государства Южной Америки применять положения пункта 10(а) статьи 12 Конвенции 1988 года. Такие меры принимают лишь Аргентина, Бразилия, Колумбия, Перу и Эквадор. Комитет также призывает страны-экспортеры, в частности государства – члены Европейского союза, проверять законность отдельных сделок, заключаемых со всеми странами Южной Америки, а не лишь с отдельными странами региона, поскольку торговцы наркотиками, по-видимому, избегают использовать целевые пункты въезда.

Психотропные вещества

309. В Южной Америке главным предметом озабоченности по-прежнему является злоупотребление стимуляторами амфетаминового ряда в форме анорексигенных средств, изготавливаемых на предприятиях фармацевтической промышленности. В Бразилии, одной из стран, где чаще всего имеют место случаи неправомерного использования системы

прописывания стимуляторов, новые положения и механизмы контроля будут, как ожидается, способствовать снижению высоких масштабов потребления таких веществ. В Аргентине и Чили уже достигнут существенный прогресс (см. пункт 166 выше).

310. Данные национальных обследований домашних хозяйств, проведенных в 1998 году в Боливии и Перу, свидетельствуют о том, что наиболее часто злоупотребляемыми психотропными веществами являются транквилизаторы, масштабы распространения которых приближаются к каннабису. Масштабы злоупотребления стимуляторами и галлюциногенами являются значительно более низкими.

Миссии

311. В июле 1999 года Бразилию посетила миссия Комитета. Правительство этой страны приступило к осуществлению широкой программы, предусматривающей проведение правовой и институциональной реформы в государственных структурах по борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом, на основе создания нового национального органа по разработке политики в области наркотиков, независимого национального агентства санитарного надзора, на которое будут возложены функции национального управления по контролю над наркотиками, и нового органа по контролю за финансовой деятельностью.

312. По мнению Комитета, в Бразилии предпринимаются необходимые усилия по расширению возможностей этой страны в области борьбы со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом. Комитет выражает надежду, что будут выделены необходимые финансовые и технические ресурсы, что позволит новым учреждениям и механизмам обеспечивать достижение желаемых результатов.

313. Комитет призывает правительство Бразилии продолжить осуществление реформ путем укрепления потенциала национального агентства санитарного надзора с целью обеспечить соблюдение регистрационных требований и положений, регулирующих прописывание психоактивных веществ, а также выполнение своих инспекционных функций в отношении импортеров, изготовителей, оптовых и розничных торговцев наркотическими средствами и, в частности, психотропными веществами. Комитет выражает надежду, что в конечном счете реформы позволят успешно преодолеть серьезные недостатки в области контроля над законными наркотическими

средствами и психотропными веществами, которые имели место в последние годы.

314. Что касается контроля над прекурсорами, то правительство Бразилии, как представляется, располагает требуемой структурой, однако находящиеся в его распоряжении финансовые и технические ресурсы по-прежнему недостаточны для осуществления эффективного контроля над крупной отраслью химической промышленности этой страны.

315. Как представляется, осуществление и планирование мероприятий в Бразилии, направленных на сокращение незаконного спроса на наркотики, совершенствуется под руководством СЕНАД. По мнению Комитета, планирование, осуществление и результативность такой деятельности можно существенно улучшить за счет создания всеобъемлющей национальной системы по проведению периодических обследований злоупотребления наркотиками.

316. Учитывая географические, демографические и экономические факторы сложившейся ситуации, Комитет призывает правительство Бразилии играть еще более активную роль в укреплении сотрудничества правительств стран Южной Америки по вопросам, связанным с наркотиками, и в таких областях, представляющих общий интерес, как борьба с незаконным оборотом наркотиков и химических веществ в бассейне реки Амазонки. Расширение сотрудничества между правительствами стран этого региона позволит существенно активизировать борьбу с транснациональной преступностью в целом, особенно с отмыванием денег и незаконным оборотом наркотиков и прекурсоров.

Технические поездки

317. В июле 1999 года по приглашению правительства Боливии Комитет направил техническую миссию в эту страну для изучения действующих механизмов контроля над культивированием кокаинового куста и производством и распределением кокаинового листа, предназначенного для традиционных видов использования, оценки хода осуществления текущей программы искоренения незаконного культивирования кокаинового куста, а также обсуждения технических вопросов с компетентными национальными органами.

318. С удовлетворением отмечая развернутую в Боливии кампанию по искоренению кокаинового куста, обеспечившую достижение весьма положительных результатов, Комитет, тем не менее, призывает правительство этой страны принять необходимые

меры, чтобы избежать возникновения ситуации, при которой производство кокаинового куста, считающееся законным в соответствии с действующим законодательством, может приводить к утечке кокаинового листа в сужающиеся незаконные каналы его предложения.

319. Признавая исторические, культурные, социальные и экономические ценности, существующие в Боливии, Комитет, тем не менее, полагает, что сама цель такого культивирования производства и распределения, а именно обеспечение наличия кокаинового листа в виде кокаиновой жвачки или кокаинового чая, противоречит положениям Конвенции 1961 года.

С. Азия

Восточная и Юго-Восточная Азия

Основные события

320. В 1999 году существенно сократилась общая площадь незаконных посевов опийного мака во Вьетнаме, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме и Таиланде. Крупные незаконные рынки героина сохраняются в Китае, Малайзии и Таиланде, при этом через эти страны героин транзитом переправляется на незаконные рынки в других частях Восточной и Юго-Восточной Азии, в Северной Америке и в Океании. Злоупотребление опиатами путем инъекций остается фактором, способствующим распространению инфекции ВИЧ во Вьетнаме и Мьянме, а также в некоторых других странах Восточной и Юго-Восточной Азии.

321. Отмечается быстрый рост злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда и их оборота во всем регионе Восточной и Юго-Восточной Азии. Объекты в районе "Золотого треугольника", которые прежде специализировались исключительно на очистке героина, в настоящее время все чаще используются также для изготовления метамfetаминa. Одним из основных источников незаконно изготавливаемых стимуляторов амфетаминового ряда остается Китай. Деятельность торговцев такими стимуляторами, по-видимому, нацелена на уязвимые группы населения, особенно молодежь, в крупных городах. Так, в последнее время в Таиланде стимуляторы амфетаминового ряда вышли на первое место по масштабам злоупотребления среди студентов. Комитет настоятельно призывает правительства стран Восточной и Юго-Восточной Азии: а) тщательно и всесторонне изучить проблему злоупотребления и

торговли стимуляторами амфетаминового ряда, в том числе масштабы этой проблемы и причины роста числа молодых людей в регионе, начинающих злоупотреблять метамfetамином; б) сформулировать и реализовать на практике эффективные стратегии сокращения незаконного спроса на стимуляторы амфетаминового ряда на основе результатов анализа этой проблемы; и с) укреплять взаимное сотрудничество в области регулятивной и правоохранительной деятельности, направленной на борьбу с незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда.

322. Несмотря на начавшийся процесс восстановления после экономического кризиса, правительства ряда стран и их партнеры все еще испытывают затруднения с ресурсами, что не позволяет им в полном объеме осуществлять программы сокращения незаконного предложения и спроса на наркотики.

Присоединение к договорам

323. В конце 1998 года к Конвенции 1988 года присоединилась Республика Корея, а в феврале 1999 года к этой Конвенции присоединилась Индонезия. В 1999 году правительство Португалии уведомило Генерального секретаря о территориальном применении в отношении Макао (Аомынь) трех международных договоров о контроле над наркотиками.

324. Только два государства в Восточной и Юго-Восточной Азии, а именно Камбоджа и Корейская Народно-Демократическая Республика, до сих пор не являются сторонами ни одного из международных договоров о контроле над наркотиками. Монголия к настоящему времени является стороной лишь Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, однако Комитет приветствует недавно принятое парламентом Монголии решение одобрить присоединение страны к Конвенции 1971 года и выражает надежду, что в ближайшем будущем документ о присоединении будет передан Генеральному секретарю.

325. Учитывая, что Таиланд в настоящее время, по-видимому, располагает соответствующим внутренним законодательством, удовлетворяющим требованиям Конвенции 1988 года, Комитет надеется, что Таиланд более не станет медлить с присоединением к этой Конвенции. Кроме того, учитывая достигнутое согласие в отношении осуществления шестилетней программы ликвидации посевов опийного мака, Комитет настоятельно призывает Лаосскую Народно-Демо-

кратическую Республику незамедлительно присоединиться к Конвенции 1988 года.

326. Комитет отмечает, что после того, как в конце 1998 года Вьетнам присоединился ко всем трем международным договорам о контроле над наркотиками, ряд государств высказал возражения против оговорок, сформулированных Вьетнамом в отношении положений о выдаче этих трех договоров. Комитет вновь призывает Вьетнам пересмотреть свою позицию и снять свои оговорки.

Региональное сотрудничество

327. В феврале 1999 года в Токио состоялась азиатская конференция по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, на которой представители шести стран бассейна реки Меконг²⁹ (Вьетнам, Камбоджа, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма и Таиланд) договорились активизировать сотрудничество в области борьбы со злоупотреблением наркотиками и их оборотом путем укрепления механизмов пограничного контроля во всем этом регионе. Правительство Японии согласилось оказывать поддержку. В мае 1999 года министры – представители этих шести стран проанализировали ход осуществления при содействии ЮНДКП субрегиональных планов действий, разработанных в соответствии с меморандумом о договоренности по контролю над наркотиками 1993 года; министры договорились об осуществлении новой инициативы, направленной на борьбу с ростом злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда и на активизацию совместных действий по сокращению масштабов злоупотребления наркотиками и незаконного оборота наркотиков в бассейне реки Меконг на основе программы расширения трансграничного сотрудничества. В феврале 1999 года в Янгоне Интерполом была организована четвертая Международная конференция по героину, на которой были представлены все страны Восточной и Юго-Восточной Азии. Комитет приветствует тот факт, что при поддержке со стороны Соединенных Штатов Америки в Бангкоке открылась академия правоохранительных органов. В марте 1999 года к учебе в этой академии приступили 50 сотрудников органов по борьбе с наркотиками из стран Восточной и Юго-Восточной Азии.

328. Как и прежде прилагаются двусторонние усилия по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и злоупотреблением ими в Восточной и Юго-Восточной Азии. Так, Камбоджа и Таиланд договорились о расширении сотрудничества в области правоохрани-

тельной деятельности вдоль границы между этими двумя странами. В конце 1998 года Таиланд принял решение об оказании Камбодже помощи в осуществлении программ подготовки кадров, в частности, путем предоставления оборудования. В декабре 1998 года Филиппины и Таиланд подписали соглашение о сотрудничестве в области предупреждения преступности; это соглашение охватывает, в частности, борьбу с незаконным изготовлением и оборотом наркотиков. В целях обмена информацией, знаниями и опытом расследования преступлений, связанных с наркотиками, в Ханое в апреле 1999 года было открыто бюро по связям Федеральной полиции Австралии. В марте 1999 года Мьянма и Таиланд договорились о создании совместного комитета по контролю за процессом расширения сотрудничества в пресечении незаконного изготовления и оборота наркотиков вдоль границы между этими странами. Благодаря регулярному проведению совещаний по трансграничной деятельности между властями Китая, Мьянмы и Таиланда улучшилось сотрудничество между этими странами в проведении операций по обеспечению соблюдения законов о наркотиках.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

329. Комитет приветствует достигнутое в мае 1999 года соглашение между правительством Лаосской Народно-Демократической Республики и ЮНДКП об осуществлении рассчитанной на шесть лет программы ликвидации незаконных посевов опийного мака в этой стране. Комитет призывает международное сообщество, в том числе двусторонних доноров и многосторонние финансовые учреждения, предоставить необходимые финансовые средства для осуществления этой программы, общая стоимость которой составляет 80 млн. долларов США.

330. В рамках широкомасштабных усилий по укреплению организаций, участвующих в деятельности по контролю над наркотиками на Филиппинах, в январе 1999 года был издан президентский указ о создании Национального центра по координации деятельности по профилактике и обеспечению соблюдения законов о наркотиках, который призван координировать борьбу правительства со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом. Был издан также президентский указ о создании Филиппинского центра по проблемам транснациональной преступности, который будет, в частности, заниматься вопросами, касающимися оборота наркотиков. Кроме

того, повсюду в стране были созданы провинциальные и местные советы по проблеме злоупотребления наркотиками.

331. В 1999 году в Таиланде вступил в силу закон против отмывания денег. Этот закон охватывает многочисленные правонарушения, в том числе связанные с получением доходов от незаконной торговли наркотиками. В соответствии с этим законом при Канцелярии премьер-министра будет создан новый орган по борьбе с отмыванием денег. В сентябре 1999 года в Сингапуре вступил в силу новый закон против отмывания денег, который предусматривает конфискацию доходов, полученных, в частности, в результате оборота наркотиков. Комитет выражает надежду, что подготавливаемый в настоящее время в Индонезии проект закона против отмывания денег будет в ближайшем времени принят.

332. Комитет высоко оценивает усилия правительства Таиланда, направленные на выявление правительственных чиновников, которые замешаны в правонарушениях, связанных с наркотиками. Комитет подчеркивает важность наказания тех должностных лиц, которые были уличены в участии в обороте наркотиков или в сотрудничестве с торговцами наркотиками.

Культивирование, производство, изготовление, оборот и злоупотребление

Наркотические средства

333. Незаконное культивирование каннабиса в значительных масштабах продолжается в Индонезии, Камбодже, Филиппинах и Таиланде. Камбоджа неуклонно становится крупнейшим источником незаконно выращенного каннабиса, который встречается на незаконных рынках в странах Восточной и Юго-Восточной Азии и в других странах, прежде всего в Австралии. Незаконные партии каннабиса скрываются в основном в грузовых контейнерах и вывозятся из Камбоджи на борту небольших судов, с которых они перегружаются на ожидающие их корабли в международных водах. Каннабис, предназначенный как для потребления внутри страны, так и для экспорта, незаконно культивируется также в отдаленных горных районах Филиппин, несмотря на прилагаемые правоохранными органами усилия с целью решить эту проблему.

334. Мероприятия по искоренению незаконного культивирования опийного мака и неблагоприятные погодные условия привели к сокращению общего объема урожая опийного мака в Мьянме. По срав-

нению с данными за предыдущие годы данные за 1998 год говорят о значительном росте объема конфискации героина в Китае, что указывает на возможность интенсификации использования маршрута переправки героина через эту страну и/или на активизацию деятельности правоохранных органов Китая, а также на возможное расширение масштабов злоупотребления героином в Китае. Во многих странах Восточной и Юго-Восточной Азии по-прежнему распространенным является злоупотребление опиатами.

335. В 1998 году в регионе возрос объем конфискации кокаина, что частично является результатом конфискации, видимо, переправлявшейся транзитом крупной партии кокаина, которая была осуществлена в Особом административном районе Китая Гонконг в декабре 1998 года. Регион Восточной и Юго-Восточной Азии, по-видимому, не сталкивается с проблемой злоупотребления кокаином.

Психотропные вещества

336. Основными источниками метамfetамина, которым злоупотребляют в Восточной и Юго-Восточной Азии, остаются Китай и Мьянма. Комитет отмечает предпринимаемые правоохранными и военными органами Таиланда инициативы, направленные на недопущение ввоза в Таиланд партий незаконно изготовленного метамfetамина, особенно из Мьянмы, и призывает правительства обеих стран укреплять сотрудничество с целью решения проблем, связанных со стимуляторами амfetаминового ряда. Незаконно изготавливаемый в Китае метамfetамин используется для злоупотребления внутри страны или экспортируется в другие страны Восточной Азии. Кроме того, имеют место незаконные поставки метамfetамина с Филиппин в другие страны Восточной и Юго-Восточной Азии. В китайской провинции Тайвань и в ряде таких стран региона, как Япония, Филиппины, Республика Корея и Таиланд, число лиц, злоупотребляющих метамfetамином, превышает число лиц, злоупотребляющих героином. Согласно данным о конфискахциях, из Китая и Индии в Мьянму продолжается контрабандный ввоз эфедрина – химического вещества, которое используется при незаконном изготовлении метамfetамина. Объем конфискахций эфедрина индийского происхождения по обе стороны границы между Индией и Мьянмой резко возрос и ежегодно составляет несколько тонн. Маршруты незаконного оборота часто проходят через отдаленные районы. В этой связи Комитет вновь призывает, как и в своем докладе за 1998 год³⁰, укреплять сотрудничество между

странами Восточной и Юго-Восточной Азии и странами Южной Азии. Комитет приветствует недавно принятое Китаем решение ввести более строгие меры контроля над эфедрином.

337. Основная часть МДМА ("экстази"), который имеется в Восточной и Юго-Восточной Азии, ввозится контрабандой в регион после незаконного изготовления в Европе. Вместе с тем в последние годы предпринимаются попытки организовать подпольное изготовление этого вещества в некоторых странах Восточной и Юго-Восточной Азии. Так, в 1999 году правоохранные органы в Сингапуре впервые обнаружили подпольную лабораторию, предназначенную для широкомасштабного изготовления таблеток "экстази". В нескольких странах региона все чаще регистрируются случаи злоупотребления МДМА.

338. Китай остается источником амфепрамона, который встречается на незаконных рынках в Российской Федерации и в различных частях Азии. В этой связи Комитет выражает надежду на реализацию в полном объеме решения правительства Китая о запрете производства этого вещества.

Миссии

339. В июне 1999 года миссия Комитета посетила Японию. Правительство Японии продолжает на систематической основе принимать всеобъемлющие долгосрочные меры против злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота. Идеи, доводимые различными правительственными органами до молодежи, являются ясными и опираются на имеющийся в обществе безусловный консенсус в отношении осуществления правительственной политики, полностью основанной на международных договорах о контроле над наркотиками.

340. Проблема злоупотребления наркотиками в Японии остается социально-медицинской проблемой ограниченного масштаба, которая эффективно контролируется путем принятия разнообразных профилактических и регулятивных мер и осуществления строгой правоприменительной политики. Имеются свидетельства того, что злоупотребление наркотиками в Японии происходит в гораздо меньших масштабах, чем в других развитых странах. Страну не затронула проблема злоупотребления героином и кокаином. Вместе с тем вполне понятную тревогу правительства вызывает злоупотребление стимуляторами, в частности расширение масштабов злоупотребления ими среди молодежи в последнее время. За последние несколько десятилетий Японии неодно-

кратно удавалось повернуть вспять тенденции к росту злоупотребления наркотиками. Комитет надеется, что правительство Японии также примет надлежащие меры по пресечению нынешней тенденции к расширению масштабов злоупотребления стимуляторами.

341. В Японии существует эффективная система регулирования производства наркотических средств и торговли ими в медицинских целях. Расширение применения морфина в качестве обезболивающего средства отражает стремление к более адекватному удовлетворению существующих потребностей. Поскольку Япония относится к числу стран с самым высоким уровнем потребления седативно-гипнотических средств бензодиазепинового ряда, во избежание ненадлежащего использования этих веществ или злоупотребления ими следует осуществлять строгий контроль за их сбытом и прописыванием.

342. Комитет высоко оценивает тот факт, что правительство Японии принимает важные меры для повышения эффективности деятельности по выявлению и предупреждению отмывания денег с помощью нового законодательства против организованной преступности и путем создания специального бюро расследований при Финансово-контрольном управлении.

343. В сентябре 1999 года Комитет направил миссию в Монголию. Правительство Монголии заверило Комитет, что страна намерена в ближайшем будущем присоединиться к Конвенции 1971 года, отметив при этом, что монгольский парламент недавно принял законодательство, в соответствии с которым Монголия может присоединиться к этой Конвенции. Органы власти признали также важность присоединения Монголии к Конвенции 1988 года.

344. В Монголии на северной окраине пустыни Гоби произрастает в диком состоянии растение *эфедра*, из которого получают эфедрин. Монголия характеризуется минимальными масштабами злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами и их оборота, однако имеются свидетельства того, что эта страна все более активно используется торговцами наркотиками, особенно в целях организации утечки и изготовления эфедрина. Комитет с особой обеспокоенностью отмечает недавнюю попытку иностранных инвесторов наладить культивирование *эфедры* и изготовление эфедрина, не имея на то соответствующей лицензии. Финансовые проблемы и сложные климатические и географические условия малонаселенной страны затрудняют обеспечение связи и реализацию

политики в области контроля над наркотиками в отдаленных районах страны, однако Комитет уверен в том, что Министерство здравоохранения и социального обеспечения будет и далее сотрудничать с Главным полицейским управлением и Главным таможенным управлением в целях обеспечения надлежащего контроля за международной торговлей эфедринном и его производством.

Технические визиты

345. В июне 1999 года состоялся технический визит секретариата Комитета в Корейскую Народно-Демократическую Республику. Правительство этой страны подтвердило свою готовность осуществлять сотрудничество с Комитетом и правительствами других стран в вопросах международного контроля над наркотиками и представлять Комитету информацию, предусмотренную в международных договорах о контроле над наркотиками. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что в этой области достигнут определенный прогресс.

346. В сотрудничестве с правительством Малайзии будет осуществлена подготовка нескольких административных должностных лиц Корейской Народно-Демократической Республики, ответственных за обеспечение контроля над наркотиками, что будет способствовать углублению имеющихся технических знаний и более эффективному контролю над наркотиками на региональном и международном уровнях. Комитет призывает правительство Корейской Народно-Демократической Республики и правительства других стран, в частности стран Восточной и Юго-Восточной Азии, осуществлять взаимное сотрудничество в вопросах, связанных с международным контролем над наркотиками.

Южная Азия

Основные события

347. Вследствие близости Южной Азии к двум крупнейшим в мире странам – производителям опиатов, Афганистану и Мьянме, оборот наркотиков и злоупотребление наркотиками в этом регионе главным образом связаны с транзитом. В результате транзитного оборота наркотиков злоупотребление наркотиками в Южной Азии возрастает. В регионе насчитываются миллионы наркоманов. Предметом злоупотребления в основном традиционно являются каннабис и опий, однако в последнее время возрастает злоупотребление героином и синтетическими наркотиками. Злоупотребление стимуляторами (ко-

каин и "экстази"), по-видимому, является весьма ограниченным.

348. В некоторых районах отмечается возникновение крупных центров оборота наркотиков и/или существенное ухудшение положения в области оборота наркотиков и злоупотребления наркотиками. К таким районам относится портовая зона Читтагонга в Бангладеш, северо-восточная часть Индии (в частности, штаты Манипур, Мизорам и Нагаленд) и район индийско-пакистанской границы (особенно Пенджаб и союзная территория Чандигарх), а также Бомбей и Дели.

349. В Индии и Шри-Ланке отмечается увеличение количества судебных дел и численности заключенных, осужденных за преступления, связанные с наркотиками. Поскольку ни судебная, ни пенитенциарная система в Индии и в Шри-Ланке в настоящее время не в состоянии справиться с такими проблемами, правительства обеих стран рассматривают возможность расширения использования альтернативных мер в отношении наркоманов, например, лечения и реабилитации.

Присоединение к договорам

350. Из шести государств Южной Азии четыре являются сторонами Конвенции 1961 года, три – сторонами Конвенции 1971 года и пять – сторонами Конвенции 1988 года. Комитет настоятельно призывает Бутан, который не является стороной Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года, а также Непал, который не является стороной Конвенции 1971 года, как можно раньше присоединиться к этим конвенциям. Комитет с сожалением отмечает, что Мальдивские Острова после сделанного в начале 1998 года заявления о том, что в ближайшее время будут предприняты шаги для присоединения к каждому из основных международных договоров о контроле над наркотиками, до сих пор не присоединились ни к одному из этих договоров.

Региональное сотрудничество

351. Комитет с удовлетворением отмечает продолжение усилий в рамках двустороннего сотрудничества в области предупреждения оборота наркотиков между Индией и соседними странами, включая Бангладеш, Мьянму, Непал и Пакистан.

352. Комитет приветствует продолжение сотрудничества на субрегиональном уровне, включая мероприятия, осуществляемые такими региональными органами, как Консультативная программа по

наркотикам Бюро Плана Коломбо, а также мероприятия секретариата Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии и ряда неправительственных организаций.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

353. Комитет приветствует внесение в законодательство Индии о выдаче преступников поправок, которые позволяют осуществлять выдачу преступников из всех государств, подписавших двусторонние соглашения с Индией. Комитет выражает уверенность в том, что поправки к Закону о наркотических средствах и психотропных веществах, Закону о регулировании валютных операций и законопроекту об отмывании денег пройдут утверждение в парламенте, особенно с учетом либерализации экономики, включая снятие ограничений на импорт и стимулирование экспорта, что побудило валютных рэкетиоров и лиц, занимающихся отмыванием денег, изменить методы своей деятельности.

354. Комитет приветствует также создание в Непале Межучрежденческого координационного комитета по контролю над прекурсорами, который, как ожидается, в ближайшем будущем сформулирует предложение по вопросам политики и разработает соответствующий механизм контроля.

355. Комитет с удовлетворением отмечает, что ряд стран Южной Азии уделяют повышенное внимание предупреждению злоупотребления наркотиками, а также лечению и реабилитации наркоманов и привлечению к такой деятельности неправительственных организаций. Правительство Индии приступило к применению комплексного и многодисциплинарного подхода для снижения незаконного спроса на наркотики, осуществления программ повышения осведомленности и информирования в отношении последствий злоупотребления наркотиками, подготовки должностных лиц, занимающихся предупреждением злоупотребления наркотиками, а также для проведения мероприятий на общинном уровне в целях выявления, мотивирования, лечения и реабилитации наркоманов.

356. Правительство Шри-Ланки осуществляет процесс введения законодательства, предусматривающего возможность применения в качестве альтернативы тюремному заключению соответствующих мер по лечению и реабилитации наркоманов. В настоящее время еще не существует достаточного количества правительственных реабилитационных центров для удовлетворения потребностей наркоманов во всей стране.

Комитет с удовлетворением отмечает увеличение количества общинных групп, занимающихся проблемами наркотиков, а также создание Федерации неправительственных организаций по борьбе со злоупотреблением наркотиками, которая координирует мероприятия ведущих неправительственных организаций.

357. Комитет с удовлетворением отмечает, что Бутан, страна, в которой официально не зарегистрировано случаев злоупотребления наркотиками, решил принять профилактические меры и приступить к осуществлению кампании по повышению осведомленности населения о злоупотреблении веществами.

358. Комитет приветствует рекомендации президентской целевой группы в Шри-Ланке в отношении преодоления ограничений на правоохранные мероприятия, которые были установлены в интересах группировок, занимающихся оборотом наркотиков. Реализация этих рекомендаций уже способствовала повышению эффективности правоохранительной деятельности.

Культивирование, производство, изготовление, оборот и злоупотребление

Наркотические средства

359. Несмотря на проведение на регулярной основе в Индии, Непале и Шри-Ланке кампаний по ликвидации посевов каннабиса, незаконное культивирование каннабиса в этих странах продолжается, особенно в удаленных и труднодоступных районах. В других странах отмечается повышение незаконного спроса на поступающую из Непала смолу каннабиса с высоким содержанием ТГК. В результате этого произошло резкое увеличение культивирования каннабиса, а также оборота смолы каннабиса и травы каннабиса. По имеющимся оценкам, около 70 процентов каннабиса, культивируемого в Непале, поступает в каналы международного оборота. Вывозяемая контрабандным путем из Непала трава каннабиса главным образом предназначена для Индии, а смола каннабиса поставляется на незаконные рынки в Азии, Европе и Северной Америке. Отмечается расширение использования Шри-Ланки в качестве пункта транзита для поставок незаконных партий каннабиса и героина из Южной Азии и Юго-Западной Азии.

360. В Южную Азию из Афганистана через Пакистан, а также из Мьянмы провозятся контрабандным путем крупные партии героина главным образом для

последующей отправки на незаконные рынки в Европе и Северной Америке, но также и для местного потребления. Данные об изъятиях свидетельствуют об увеличении оборота из Индии в страны Африки героина, определенная часть которого предназначена для более прибыльных незаконных рынков в Соединенных Штатах и странах Европы. Отмечается рост числа местных наркоманов, злоупотребляющих героином; особенно высокие показатели отмечаются вдоль основных маршрутов оборота и в основных районах оборота наркотиков, например в Бомбее в Индии и в юго-западных районах Бангладеш на границе с Индией. Вследствие расширения злоупотребления героином путем инъекций и многократного использования игл в большинстве стран Южной Азии отмечается рост числа лиц, инфицированных ВИЧ/СПИД. Основным методом потребления героина по-прежнему является вдыхание.

361. Из стран Юго-Западной Азии по-прежнему отмечается приток незаконных опиатов, который может увеличиться в результате рекордно высокого урожая опийного мака в Афганистане. В течение последних нескольких лет наблюдается увеличение оборота опия-сырца и героина из северо-западных районов Мьянмы. После активизации правоохранительных мероприятий в Китае и Таиланде были разработаны новые маршруты контрабандного провоза из Мьянмы через приграничные районы Индии в Манипуре, Мизораме и Нагаланде, главным образом на зарубежные рынки. Незаконное культивирование опийного мака и производство опиатов осуществляются также в различных районах Индии и Непала. В связи с незаконным производством опия в Индии Комитет с беспокойством отмечает, что поступают сообщения о мошенничестве, к которому причастны имеющие лицензию производители опийного мака и местные политические деятели и которое состоит в том, что производители опийного мака сообщают контрольным органам, что их урожай ниже фактически полученного, а затем сбывают торговцам наркотиками разницу между фактическим объемом и объемом, указанным в отчетности. Комитет призывает Центральное бюро по наркотикам продолжить его усилия, направленные на восстановление соответствующего контроля.

362. В северо-восточной Индии среди наркоманов расширяется злоупотребление препаратом "проксивон", который содержит декстропропоксифен, синтетический опиоид, используемый в качестве анальгетика. Поскольку "проксивон" дешевле, он используется в качестве заменителя героина и, хотя он не распространяется в форме инъекций, наркоманы

растворяют этот препарат и вводят его путем инъекций, что создает дополнительную угрозу для здоровья, включая распространение ВИЧ/СПИД. В Индии эта проблема наиболее остро стоит в штате Мизарам, где насчитывается около 6 000 наркоманов, злоупотребляющих "проксивоном", и власти штата планируют ввести запрет на распространение этого препарата через рынок фармацевтической продукции.

363. В Бангладеш, Индии и Непале по-прежнему отмечается злоупотребление препаратами от кашля, основанными на кодеине, которые реализуются под фабричной маркой "фенседил" и которые либо попадают в незаконный оборот из законных каналов, либо реализуются в форме подделок. В Бангладеш полиции удалось изъять значительное количество прекурсоров, используемых для незаконного изготовления "фенседила" в приграничных районах с Индией. В Индии фармацевтические препараты, содержащие наркотические средства и психотропные вещества, производятся на местной основе, распространяются без ограничений и продаются дешевле героина. Они используются в качестве заменителя героина главным образом в период отсутствия героина. Комитет выражает беспокойство в связи с тем, что, несмотря на принятые правительством постановления, запрещающие аптекам продавать фармацевтические препараты, содержащие психотропные вещества или наркотические средства, без рецепта зарегистрированного врача, есть основания подозревать, что внутренние каналы распределения, включая аптеки, склады и оптовых торговцев, используются для незаконного распространения таких препаратов.

364. В Бангладеш химические вещества, включенные в Таблицы I или II Конвенции 1988 года, подпадают под контроль в соответствии с действующим законодательством только в том случае, если они используются для изготовления фармацевтических препаратов. Соответствующие меры контроля не применяются в том случае, если такие вещества используются в других промышленных целях, например в текстильной промышленности или при изготовлении красок. В настоящее время рассматривается вопрос о внесении поправок в действующие нормативные акты. Комитет выражает уверенность в том, что правительство Бангладеш в максимально сжатые сроки внесет необходимые изменения в действующие законы и правила.

365. Поскольку Индия продолжает усиливать контроль за экспортом прекурсоров, вполне вероятно, что для транзитных перевозок таких прекурсоров или для

организации их утечки из каналов международной торговли торговцами могут быть использованы другие страны. Комитет призывает все страны Южной Азии проявлять бдительность для предупреждения таких операций. Комитет с беспокойством отмечает весьма неприятную новую тенденцию в Индии, связанную с контрабандным провозом в Мьянму прекурсоров, включая эфедрин, для незаконного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда, а также с крупномасштабной утечкой ангидрида уксусной кислоты из каналов законного изготовления в Индии с целью контрабандного вывоза из страны для использования при незаконном изготовлении героина. Поэтому Комитет обращается с просьбой к властям Индии усилить контроль для предупреждения утечки прекурсоров из внутренних каналов распределения.

Психотропные вещества

366. В Бангладеш, Индии и Непале по-прежнему отмечается крупномасштабное злоупотребление психотропными веществами, в частности такими бензодиазепанами, как диазепам и нитрозепа. Фармацевтическая промышленность Индии производит большое количество психотропных веществ для медицинских целей. Несмотря на усилия различных органов Индии по-прежнему отмечается утечка из внутренних каналов распределения некоторых таких веществ, которые либо становятся предметом злоупотребления внутри страны, либо вывозятся контрабандным путем в другие страны.

367. В течение ряда лет особое беспокойство Комитета вызывает проблема злоупотребления в странах Южной Азии анальгетиком бупренорфином. Поэтому Комитет с удовлетворением отмечает, что в результате активизации усилий компетентных органов Индии удалось в значительной степени предотвратить утечку бупренорфина из законных каналов распределения на незаконный рынок, в результате чего изъятия этого вещества существенно сократились.

368. В Шри-Ланке отмечается злоупотребление различными психотропными веществами в качестве заменителей героина или добавок к героину. Как показывают обследования тюрем, в последнее время в тюрьмах Шри-Ланки отмечается тенденция к росту злоупотребления психотропными веществами. В Шри-Ланке уже давно отмечается отсутствие соответствующих мероприятий по контролю над психотропными веществами на уровне розничной торговли.

369. Правоохранительные органы Индии продолжают сообщать об изъятиях таблеток метаквалона и ликвидации незаконных предприятий по изготовлению этого вещества, в то время как активизация правоохранительной деятельности и введение более строгих новых правил способствовали постепенному сокращению объема незаконного изготовления метаквалона. Комитет призывает компетентные органы Индии по-прежнему проявлять бдительность в целях предотвращения любого возобновления незаконного изготовления этого вещества. Комитет с беспокойством отмечает, что таблетки метамфетамина, незаконно производимые в горных районах Ва в Мьянме, начинают появляться на незаконном рынке в Индии.

Западная Азия

Основные события

370. В Афганистане крупномасштабное незаконное культивирование опийного мака продолжало распространяться на районы страны, в которых ранее такого культивирования не осуществлялось. По имеющимся оценкам, благодаря благоприятным погодным условиям производство опия в 1999 году по сравнению с показателями 1998 года резко возрастет до рекордно высокого уровня примерно в 4 600 тонн. Таким образом, на долю Афганистана вполне вероятно будет приходиться около 75 процентов мирового объема производства опия.

371. Стремление Талибана в Афганистане запретить культивирование опийного мака и производство героина по-прежнему представляется сомнительным, поскольку власти по-прежнему взимают налоги с собираемого урожая опийного мака и производимого героина. Согласно последнему обзору 97 процентов площадей, занятых под культивирование опийного мака, находилось на территории, контролируемой Талибаном. Производство героина переместилось в Афганистан из Пакистана, где такого производства в настоящее время практически не существует. Комитет выражает беспокойство в связи с такой неблагоприятной ситуацией, которая оказывает отрицательное воздействие не только на Западную Азию, но также на Европу и остальные районы мира. Комитет настоятельно призывает мировое сообщество принять надлежащие меры.

372. Большинство стран Западной Азии используются торговцами в качестве пунктов транзита для опиатов, производимых в Афганистане и предназначенных главным образом для Европы, а также для

других регионов. Через многие страны этого региона контрабандным путем провозится также каннабис, производимый в Афганистане и Пакистане. В обратном направлении осуществляется оборот прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении героина.

373. Комитет выражает беспокойство в связи с быстрым распространением незаконного культивирования, а также оборотом наркотиков и злоупотреблением ими, особенно героином, в странах Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан) и на Кавказе (Азербайджан, Армения и Грузия). С учетом общего роста преступности в странах Центральной Азии и Кавказа, отсутствие достаточных ресурсов для решения данной проблемы может иметь катастрофические последствия для общества в странах этих субрегионов, если не будет принято надлежащих мер по борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом.

374. Хотя все более значительное количество опиатов, производимых в Афганистане, вывозится контрабандным путем через Центральную Азию, наиболее значительная доля этих наркотиков по-прежнему провозится через Исламскую Республику Иран в Турцию или из Пакистана в Исламскую Республику Иран и другие страны Персидского залива перед отправкой в пункты окончательного назначения. Основным пунктом транзита для героина, предназначенного для Европы, по-прежнему является Турция.

375. Исламская Республика Иран продолжает предпринимать существенные усилия для перехвата незаконных партий опиатов, перевозимых из Афганистана в Турцию, государства – члены Сообщества независимых государств (СНГ) и другие страны Европы. Комитет выражает благодарность Исламской Республике Иран за ее существенный вклад в усилия по сокращению предложения опиатов на незаконных рынках этих стран. Более 80 процентов изъятий опия во всем мире было осуществлено компетентными органами Ирана, которые понесли существенные людские потери и затратили значительные финансовые ресурсы.

376. Для транзитного перевоза крупных партий опиатов и каннабиса из Афганистана через Туркменистан в Российскую Федерацию и другие страны Европы все шире используется Каспийское море.

377. По-прежнему отмечается тенденция к росту злоупотребления опиатами в Афганистане и Ислам-

ской Республике Иран. В Пакистане по-прежнему отмечается злоупотребление героином в весьма значительных масштабах. Хотя в большинстве других стран Азии злоупотребление наркотиками по-прежнему является довольно ограниченным, в ряде стран региона (Азербайджан, Иордания, Казахстан, Кыргызстан, Ливан, Объединенные Арабские Эмираты, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан) отмечается тенденция к росту.

378. Хотя в странах Западной Азии существуют обширные возможности для отмывания денег, многие страны региона до сих пор не приняли законодательства для выявления и предупреждения такой деятельности. Аналогичным образом, некоторые правительства еще не обеспечили в полном объеме положений статьи 12 Конвенции 1988 года в целях предупреждения утечки прекурсоров для использования при незаконном изготовлении наркотиков.

379. Во многих странах Западной Азии довольно слабыми являются меры борьбы с незаконным распределением фармацевтических препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества. Поступают сообщения о том, что находящиеся под международным контролем вещества поступают в открытую продажу и реализуются без медицинских рецептов, поскольку национальные списки не обновлены в соответствии со списками Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года или же поскольку системы продажи по рецептам применяются недостаточно последовательно.

Присоединение к договорам

380. Из 24 государств Западной Азии 20 являются в настоящее время сторонами Конвенции 1961 года с внесенными в нее поправками, три государства – участниками Конвенции 1961 года в ее первоначальном варианте, 23 государства – участниками Конвенции 1971 года и 22 государства – участниками Конвенции 1988 года.

381. Комитет с удовлетворением отмечает, что к Конвенции 1961 года, с поправками, и к Конвенции 1971 года присоединился Азербайджан. Комитет призывает правительство этой страны дополнить этот позитивный шаг принятием законодательства о контроле над веществами, включенными в таблицы в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками, в частности, в соответствии с Конвенцией 1988 года. Комитет с удовлетворением отмечает также, что к Протоколу 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года присоединился Пакистан.

382. Комитет призывает Грузию, которая уже является участницей двух других основных международных договоров о контроле над наркотиками, присоединиться к Конвенции 1961 года. Грузия заявила о своем намерении присоединиться к этой Конвенции, и Комитет выражает уверенность в том, что этому вопросу будет уделено первоочередное внимание.

383. Комитет призывает Исламскую Республику Иран присоединиться к Конвенции 1971 года и стать участником Протокола 1972 года. Комитет призывает также Израиль и Кувейт присоединиться к Конвенции 1988 года.

Региональное сотрудничество

384. Активную роль в стимулировании сотрудничества и согласовании деятельности государств-членов играет Организация экономического сотрудничества (ОЭС). В штаб-квартире ОЭС в Тегеране создано специализированное подразделение по контролю над наркотиками для координации учебных мероприятий и обобщения сообщений о положении в области контроля над наркотиками в различных районах Западной Азии. Государства - члены ОЭС приняли участие в работе юридического семинара, который был организован в марте 1999 года в Тегеране, Исламская Республика Иран, и который был посвящен вопросам сотрудничества судебных органов в процессе рассмотрения дел, связанных с наркотиками и отмыванием денег. Аналогичный семинар по подготовке судей и прокуроров был проведен в Тегеране в ноябре 1999 года. Правительство Турции планирует в ближайшем будущем создать международную правоохранительную академию для подготовки сотрудников правоохранительных органов, а также прокуроров и других работников судебных органов из государств - членов ОЭС и других стран региона.

385. Комитет приветствует проведение большого количества новых мероприятий, направленных на развитие субрегионального сотрудничества и согласование усилий в области контроля над наркотиками между странами восточного Средиземноморья, в частности планы в отношении организации юридического семинара для подготовки судей и прокуроров. Комитет выражает удовлетворение в связи с тем, что правительство Израиля и власти Палестинской автономии договорились о расширении сотрудничества по унификации политики в области контроля над наркотиками, что отвечает интересам обеих сторон.

386. Государства - члены Совета сотрудничества арабских государств Залива приняли участие в работе учебного семинара для судей и прокуроров по проблемам рассмотрения дел, связанных с наркотиками, который был организован в октябре 1999 года в Абу-Даби. В ноябре 1999 года в Катаре для судей и прокуроров из стран Персидского залива ЮНДКП организовала семинар по проблемам сотрудничества между судебными органами по делам, связанным с оборотом наркотиков и отмыванием денег.

387. Активную роль в развитии сотрудничества и согласовании усилий между арабскими странами по-прежнему играет Совет министров внутренних дел арабских стран.

388. Правительства ряда стран Западной Азии подписали новые или пересмотрели действующие меморандумы о договоренности или протоколы о сотрудничестве о вопросах контроля над наркотиками или же иным образом договорились друг с другом и с другими правительствами и учреждениями за пределами региона по вопросам борьбы с оборотом наркотиков. Комитет с удовлетворением отмечает соглашения между Таджикистаном и Узбекистаном, между Исламской Республикой Иран и Казахстаном и между ЮНДКП и Арменией, Грузией и Исламской Республикой Иран, а также декларацию глав государств Казахстана, Китая, Киргизии, Российской Федерации и Таджикистана о развитии взаимного сотрудничества в борьбе, в частности, с оборотом наркотиков. Правительство Исламской Республики Иран заключило аналогичное соглашение с правительствами других стран в районе Персидского залива (Катар, Кувейт, Оман и Саудовская Аравия) и с правительством Пакистана, а также подписало меморандум о договоренности относительно создания ирано-турецкой комиссии по координации деятельности в области контроля над наркотиками.

389. Комитет приветствует проведение первой совместной операции органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках с участием Пакистана и Саудовской Аравии, а также подписание Пакистаном договора о выдаче и сотрудничестве между судебными органами с Египтом.

390. Поскольку оборот героина через Центральную Азию оказывает также воздействие на европейские страны, Комитет призывает компетентные органы стран Центральной Азии продолжить сотрудничество с компетентными органами европейских стран и заручиться их активной поддержкой. Комитет приветствует такие инициативы, как проведение в июле 1999 года в Брюсселе для обсуждения элементов

всеобъемлющего плана действий по вопросам, касающимся наркотиков, совещания экспертов, в котором приняли участие представители Европейского союза, ЮНДКП и пяти государств Центральной Азии.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

391. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство Пакистана распространило действия закона о контроле над наркотическими веществами 1997 года на районы проживания племен, находящиеся в федеральном и местном управлении, и что Ливан принял новый уголовный кодекс в отношении правонарушений, связанных с наркотиками. В районах Палестинской автономии создан межминистерский комитет для координации мероприятий Палестинской автономии, связанных с контролем над наркотиками, а также начата работа по подготовке унифицированного и обновленного закона о контроле над наркотиками.

392. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство Исламской Республики Иран дало согласие на создание отделения ЮНДКП в Тегеране, что является подтверждением его готовности осуществлять сотрудничество на международном уровне в борьбе против злоупотребления наркотиками и незаконного оборота наркотиков.

393. Правительства Исламской Республики Иран, Объединенных Арабских Эмиратов и Сирийской Арабской Республики организовали национальные учебные семинары для судей и прокуроров по вопросам рассмотрения дел, связанных с оборотом наркотиков и отмыванием денег.

394. Комитет выражает уверенность в том, что в Ливане вскоре будет утверждено постановление об осуществлении закона о наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах, который был принят в 1998 году, и в обязательном порядке будет применяться система выдачи индивидуальных разрешений на импорт всех веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 года.

395. Серьезные экономические и бюджетные проблемы не позволили государствам Центральной Азии и Кавказа инвестировать значительные средства в мероприятия по контролю над наркотиками. Имеющиеся в этих субрегионах ресурсы и опыт являются недостаточными для решения проблем, обусловленных быстрым ростом преступности, связанной с наркотиками. Кроме того, большинство правительств в странах этих субрегионов не обладают соответ-

ствующими правовыми системами и другими национальными механизмами для обеспечения контроля за законной торговлей наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами. Комитет настоятельно призывает государства этих субрегионов ускорить процесс принятия национальных программ по контролю над наркотиками для внесения по мере необходимости поправок в национальное законодательство по контролю над наркотиками и для укрепления их мероприятий по обеспечению соблюдения законов о наркотиках.

396. Комитет приветствует принятие в Узбекистане в августе 1999 года комплексного законодательства по контролю над наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами. Правительства Азербайджана, Армении, Таджикистана и Туркменистана могли бы существенно усилить свою деятельность в области контроля над наркотиками за счет принятия комплексного законодательства о контроле над наркотиками и прекурсорами. Комитет настоятельно призывает правительства Казахстана и Туркменистана создать собственные национальные структуры для контроля над законным перемещением наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. Обеспечение правительственного контроля над законной торговлей химическими веществами имеет особое значение для государств Центральной Азии, особенно Казахстана и Туркменистана. Туркменистан является основным пунктом транзита для утечки и контрабандного провоза химических веществ, используемых при незаконном изготовлении героина в Афганистане. В Казахстане существует достаточно развитая химическая промышленность, которая может превратиться в один из источников химических веществ, используемых при изготовлении героина.

397. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что правительство Пакистана разработало в 1998 году комплексную программу мероприятий по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, которая охватывает несколько областей и направлена, в частности, на укрепление судебной системы. Комитет выражает уверенность в том, что создание специальных судов по делам, связанным с наркотиками, позволит правительству обеспечить более оперативное рассмотрение в судах дел, связанных с наркотиками, и что в ближайшем будущем банки будут в обязательном порядке представлять информацию о подозрительных переводах средств. В 1998 году правительству удалось выявить крупную организацию, занимавшуюся оборотом наркотиков, арестовать ключевых торговцев наркотиками и заморозить связан-

ные с наркотиками активы, которые, после их конфискации, будут использоваться для финансирования мероприятий по борьбе с оборотом наркотиков и сокращению незаконного спроса на наркотики. Комитет призывает правительства осуществить давно ожидаемые реформы, которые позволят следственным органам, органам прокуратуры и судебным органам более эффективно бороться с торговцами наркотиками и уделять первоочередное внимание делам, связанным с оборотом наркотиков. Комитет с удовлетворением отмечает, что в недавно принятом национальном генеральном плане по контролю над наркотиками на период 1998-2003 годов правительство уделяет первоочередное внимание деятельности по предупреждению злоупотребления наркотиками.

398. Комитет отмечает, что в результате создания Таджикского агентства по контролю над наркотиками на основе протокола, подписанного с Управлением по контролю над наркотиками и предупреждению преступности Секретариата, правительство Таджикистана проявило необходимую политическую волю бороться при содействии Федеральной пограничной службы России с передвижением незаконных партий наркотиков по территории страны и за ее пределы.

399. Комитет по-прежнему выражает беспокойство в связи с тем, что во многих странах Западной Азии, в частности в тех странах, которые довольно легко использовать для отмывания денег, еще не приняты эффективные меры по борьбе с отмыванием денег. В то же время Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что правительства Бахрейна и Кувейта разработали законодательство, направленное на усиление мер по борьбе с отмыванием денег, и что правительство Сирийской Арабской Республики приступило к разработке аналогичного законодательства. Комитет призывает государства, которые уже разработали подобное законодательство, например Объединенные Арабские Эмираты, как можно раньше обеспечить его принятие. Комитет приветствует тот факт, что в Израиле принято в первом чтении и ожидает рассмотрения в кнессете новое законодательство о борьбе с отмыванием денег и обеспечении условий для создания органа по финансовым расследованиям; Комитет настоятельно призывает правительство незамедлительно принять законодательство, которое позволит Израилу присоединиться к Конвенции 1988 года.

400. Комитет по-прежнему выражает беспокойство в связи с тем, что правительство Ливана не предпринимает никаких шагов для снятия своих оговорок в

отношении положений Конвенции 1988 года, касающихся отмывания денег. Комитет принимает к сведению позицию правительства Ливана в отношении того, что для развития национальной экономики необходимо сохранение банковской тайны. Комитет хотел бы особо отметить, что осуществление статей 5 и 7 Конвенции 1998 года не требует отмены банковской тайны как таковой; вместо этого указанные положения Конвенции 1988 года, принятые большинством государств, включая государства с эффективным законодательством о банковской тайне, направлены на то, чтобы не позволить торговцам наркотиками и преступным организациям использовать банковскую тайну для обеспечения собственной безнаказанности и процветания. Поэтому Комитет предлагает правительству Ливана снять свои оговорки и пересмотреть свое законодательство таким образом, чтобы судебные органы могли отменять банковскую тайну при расследовании деятельности преступных организаций. В противном случае Ливан превратится в привлекательное место для международных торговцев наркотиками и других преступных групп, заинтересованных в сокрытии своих незаконно полученных прибылей, что может подорвать финансовую, экономическую и политическую систему страны и создать угрозу для развития национальной экономики.

401. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство Исламской Республики Иран обеспечивает возможности для использования конфискованных средств, полученных в результате оборота наркотиков, на цели профилактики наркомании, а также лечения и реабилитации наркоманов, что позволило увеличить по сравнению с прошлым годом объем средств, которые могут быть направлены на мероприятия по сокращению незаконного спроса на наркотики. Комитет призывает другие правительства рассмотреть возможность принятия аналогичных решений. Правительство Исламской Республики Иран приняло также меры по расширению системы учреждений для лечения наркоманов.

402. Комитет приветствует проведение правительством Исламской Республики Иран оценки масштабов злоупотребления наркотиками и призывает другие правительства в Западной Азии оценить масштабы злоупотребления наркотиками в своих странах. Поскольку относительно немного известно о текущем положении в области злоупотребления наркотиками и предполагается, что во многих странах региона имеет место злоупотребление психотропными веществами, в ходе такой оценки следует также принять во внимание злоупотребление стимулято-

рами и седативными средствами, в том числе злоупотребление такими веществами в форме фармацевтических препаратов.

Культивирование, производство, изготовление, оборот и злоупотребление

Наркотические средства

403. Каннабис по-прежнему незаконно культивируется и произрастает в диком виде на обширных площадях в Афганистане и Пакистане, причем не имеется данных о принятии каких-либо мер по ликвидации посевов каннабиса ни в одной из этих стран. В Европе отмечается увеличение объемов изъятия смолы каннабиса, поступающей из Афганистана или Пакистана. Каннабис по-прежнему является основным наркотиком, являющимся предметом злоупотребления в Западной Азии. В Казахстане расположен крупнейший в мире отдельно взятый район произрастания дикорастущего каннабиса площадью около 340 000 гектаров, который может стать существенным источником незаконного оборота каннабиса. В Ливане по-прежнему предпринимаются усилия по ликвидации мелкомасштабного культивирования каннабиса. Незаконное культивирование каннабиса осуществляется также в ограниченных масштабах в районах Палестинской автономии, а также в следующих странах: Израиль, Иордания и Турция.

404. В течение сельскохозяйственного сезона 1998/1999 года площадь незаконных посевов опийного мака в Афганистане, по-видимому, превысила 90 000 гектаров; таким образом, по сравнению с сезоном 1997/1998 года площадь посевов увеличилась более чем на 40 процентов, что обусловлено следующими двумя причинами: увеличением числа районов, в которых осуществляется культивирование опийного мака, и увеличением площади посевов опийного мака в большинстве районов. Кроме того, в течение сельскохозяйственного сезона 1998/1999 года отмечалась весьма высокая урожайность опийного мака; в результате этого общий объем производства, по всей вероятности, составит около 4 600 тонн, что практически в два раза превысит объем производства в прошлом году.

405. Незаконное культивирование опийного мака в Центральной Азии и на Кавказе по-прежнему осуществляется в ограниченных масштабах. Производимый в этих районах опий прежде всего предназначен для местных рынков и не оказывает существенного воздействия на международный незаконный рынок опиатов.

406. Правительство Пакистана вновь заявило о намерении закрепить за собой преимущественное право на высеивание семян опийного мака в течение сельскохозяйственного сезона 1999/2000 года. В течение сезона 1998/1999 года было уничтожено более 60 процентов посевов опийного мака. Площадь оставшихся посевов в 1999 году составляла около 208 гектаров. Особенно успешными усилия по ликвидации посевов оказались в районе Дир, где в 1999 году практически не было собрано урожая опийного мака. В Пакистане больше не было выявлено лабораторий для незаконного изготовления героина; предполагается, что они были перемещены в Афганистан.

407. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что правительству Ливана удалось предупредить возобновление незаконного культивирования опийного мака.

408. В Турции получаемая в результате законного культивирования маковая солома используется для выделения алкалоидов. Из этой страны не поступало сообщений об утечке опиатов.

409. В декабре 1998 года вышло постановление Талибана о запрещении операций лабораторий по переработке героина, и в феврале 1999 года Талибан приступил к осуществлению кампании по обеспечению исполнения этого запрета. По имевшимся данным, в стране существовало множество лабораторий для переработки героина; в районе Нангархар было ликвидировано 34 лаборатории, а также обнаруженные в них прекурсоры, однако никакого героина не было изъято или уничтожено и торговцы не были арестованы. В июне 1999 года Северный союз объявил незаконным культивирование опийного мака и изготовление героина, и впоследствии были обнаружены две лаборатории для незаконного изготовления героина и изъяты обнаруженные в них наркотики.

410. Несмотря на успешные мероприятия правительства Пакистана по ликвидации незаконного культивирования опийного мака и пресечению изготовления опиатов на территории страны, национальные правоохранительные органы сталкиваются со значительными трудностями в результате крупномасштабного производства и оборота опиатов в соседнем Афганистане. Оборот опиатов, а также оборот химических веществ в Афганистане, Пакистане и даже государствах – членах СНГ по-прежнему организуются многонациональными преступными группами, базирующимися в Пакистане.

411. В настоящее время имеются весьма убедительные доказательства того, что страны Центральной Азии используются в качестве пунктов транзита для транспортировки с востока на запад незаконных партий опиатов и каннабиса, производимых в Афганистане, и что химические вещества, используемые при незаконном изготовлении героина, транспортируются в обратном направлении. Торговцы наркотиками используют отсутствие контроля на границах между государствами – членами СНГ, а также транспортные связи, созданные в Западной Азии, особенно в Центральной Азии. Поступают сообщения о том, что героин с высокой степенью частоты, провозимый контрабандным путем через страны Центральной Азии и Российскую Федерацию, поступает на незаконные рынки в ряде европейских стран.

412. Многие страны Западной Азии используются в качестве пунктов транзита для организации утечки прекурсоров, которые по-прежнему главным образом импортируются или ввозятся контрабандным путем из Китая, Индии и стран Европы. Хотя некоторые государства, например Исламская Республика Иран, Объединенные Арабские Эмираты и Пакистан, вводят более жесткие меры контроля, всем государствам Западной Азии необходимо предпринять более активные усилия для перехвата партий прекурсоров.

413. В Исламской Республике Иран и во многих других странах Западной Азии отмечается повышение показателей изъятия опиатов. Существенное сокращение объемов изъятия опиатов отмечается в Пакистане, однако число изъятых партий опия и героина возросло. Количество изъятых ангидрида уксусной кислоты, основного прекурсора, используемого при незаконном изготовлении героина, существенно возросло в Объединенных Арабских Эмиратах и Пакистане. Значительные объемы изъятия ангидрида уксусной кислоты по-прежнему отмечаются в Турции.

414. Хотя в Западной Азии, потребляется значительная часть опиатов, производимых в этом регионе, основная масса опиатов предназначена для Европы и, в меньшей степени, для Южной Азии. Возрастает объем контрабандного провоза героина через Турцию, однако на территории Турции героин больше не производится в значительных количествах. В 1998 году в Турции было ликвидировано восемь лабораторий для незаконного изготовления героина. Отмечается также увеличение объема изъятий героина в процессе транзитного оборота в других странах Западной Азии (например, в Израиле, Иордании и

Сирийской Арабской Республике). Основная часть героина, изъятая в Европе, была ввезена контрабандным путем через Турцию по Балканскому маршруту. Самое большое в мире количество опиатов было вновь изъято в Исламской Республике Иран. По-прежнему не уменьшается оборот наркотиков через Пакистан и страны Персидского залива.

415. По-видимому, возросло злоупотребление опиатами в Афганистане. Злоупотребление героином, в частности, стало резко возрастать в городах по мере возвращения афганских беженцев из Пакистана. Отмечается также рост числа наркоманов в Исламской Республике Иран, хотя окончательные результаты оперативной оценки масштабов злоупотребления наркотиками еще не известны. Увеличение количества случаев инфицирования ВИЧ в Исламской Республике Иран также связано с наркоманией. В Пакистане отмечается расширение злоупотребления героином путем инъекций, однако совокупные показатели незаконного потребления героина снижаются вследствие низкого качества героина и недавнего повышения цен на героин на незаконном рынке.

416. Быстро распространяется злоупотребление наркотиками в странах Центральной Азии и в некоторых странах Кавказа. Основным наркотиком является каннабис, после чего следует опий и его производные. Тем не менее в Таджикистане основными наркотиками, по-видимому, являются опий и героин. Поступают сообщения о том, что весьма тревожными темпами возрастает потребление опиатов в Азербайджане. Серьезное беспокойство в государствах – членах СНГ вызывает быстрое распространение ВИЧ и других инфекционных заболеваний, связанных с расширением злоупотребления наркотиками путем инъекций.

417. Хотя масштабы злоупотребления кокаином и оборота кокаина в Западной Азии по-прежнему являются относительно незначительными, во многих странах региона (например, в Израиле, Ливане, Сирийской Арабской Республике и Турции) отмечается увеличение объема изъятий кокаина.

Психотропные вещества

418. В Казахстане и Кыргызстане по-прежнему существует подпольное производство меткатиона. Наркотик изготавливается в небольших домашних лабораториях. Основной прекурсор, эфедрин, незаконно получают из растений рода эфедры, которое произрастает в этом районе в естественных условиях. В последние годы поступает все больше данных о

злоупотреблении в Центральной Азии МДМА, который ввозится контрабандным путем из Европы.

419. По-прежнему в крупных масштабах осуществляется контрабандный провоз стимуляторов из Европы в район Персидского залива, о чем свидетельствуют изъятия в странах транзита, например в Иордании, Сирийской Арабской Республике и Турции; тем не менее информация о фактических масштабах злоупотребления такими веществами в этом районе, о происхождении и составе используемых продуктов и о маршрутах оборота по-прежнему является весьма ограниченной. Как и в предыдущих докладах Комитет настоятельно призывает все заинтересованные страны осуществлять сотрудничество в области сбора такой информации, с тем чтобы можно было предпринять необходимые действия в странах происхождения соответствующих веществ, которые ввозятся контрабандным путем главным образом под торговым названием "каптагон".

420. В сентябре 1998 года в Пакистане впервые была изъята крупная партия (около 70 кг) амфетамина.

Миссии

421. В апреле 1999 года Комитет направил миссию в Исламскую Республику Иран. Между правительством и Комитетом налажено прекрасное сотрудничество.

422. Комитет отмечает, что недавно были завершены законодательные процедуры, которые позволяют Исламской Республике Иран стать стороной Конвенции 1971 года. Поэтому Комитет выражает уверенность в том, что в ближайшем будущем Исламская Республика Иран передаст Генеральному секретарю свои документы о присоединении к Конвенции 1971 года. Комитет настоятельно призывает правительство в первоочередном порядке принять меры, которые позволят Исламской Республике Иран стать стороной Протокола 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года.

423. Комитет с беспокойством отмечает, что в Исламской Республике Иран наблюдается ухудшение положения в области злоупотребления наркотиками, в частности опиатами, и что нехватка ресурсов не позволила компетентным органам более эффективно решать эту проблему, несмотря на тот факт, что правительство использует для этих целей конфискованные средства, полученные в результате оборота наркотиков (см. пункт 401 выше). Комитет рекомендует завершить проведение оценки положения в

области злоупотребления наркотиками в Исламской Республике Иран и рассмотреть на основе результатов этой оценки возможность оказания международным сообществом помощи в реализации соответствующих проектов, направленных на сокращение незаконного спроса на наркотики.

Д. Европа

Основные события

424. В Европе существенно возросло наличие каннабиса. Отчасти это объясняется ростом культивирования каннабиса в странах Южной Европы, особенно в Албании, а также быстрым ростом практики культивирования каннабиса в закрытых помещениях в Западной Европе. Такому росту культивирования каннабиса в закрытых помещениях способствует неограниченная продажа семян каннабиса и приспособлений для его выращивания в так называемых "конопляных магазинах" и через сеть Интернет. Растущее и во многих случаях неконтролируемое наличие каннабиса в дополнение к весьма снисходительному отношению к этому веществу привело к росту злоупотребления каннабисом. О росте злоупотребления каннабисом сообщают большинство европейских стран. Так, например, в результате исследования, проведенного в Швейцарии в 1998 году, выяснилось, что число злоупотребляющих каннабисом среди 15-летних учащихся средних школ увеличилось в четыре раза за последние 12 лет. Если правительства не примут мер против культивирования каннабиса в закрытых помещениях, будет продолжаться рост как злоупотребления каннабисом, так и продаж этого вещества на незаконном рынке.

425. Во всей Европе увеличились ли масштабы изъятия кокаина. В ряде стран Западной Европы были проведены изъятия крупных партий кокаина в объеме свыше одной тонны каждая, что указывает на сохраняющийся высокий уровень незаконного спроса на это вещество. Несмотря на то, что по вопросу о распространенности этого вещества было проведено немного всесторонних исследований, в результате обследований, проведенных в средних школах Западной Европы, была выявлена тенденция к росту злоупотребления кокаином, что отчасти объясняется снижением цен на него.

426. Возросло злоупотребление синтетическими наркотиками, в частности амфетаминном и стимуляторами амфетаминового ряда. В то время как масштабы злоупотребления МДМА ("экстази") в тех европейских странах, где это явление возникло ранее,

больше не растут, почти во всех странах этого региона наблюдается тенденция к росту злоупотребления препаратами амфетаминового ряда. Осуществление мер по предупреждению злоупотребления этими веществами сопряжено с трудностями, поскольку большинство синтетических наркотиков считаются модными и безвредными среди молодежи, на долю которой приходится самое большое число лиц, злоупотребляющих такими веществами. Многие молодые люди, часто посещающие танцплощадки, считают злоупотребление синтетическими наркотиками обычной практикой, и число жертв злоупотребления синтетическими наркотиками существенно возросло, хотя еще и по-прежнему невелико.

427. Комитет удовлетворен уменьшением числа наркоманов на почве употребления героина в большинстве западноевропейских стран; вместе с тем наркомания на почве героина стала растущей проблемой в Восточной Европе, в особенности в странах, расположенных на маршрутах незаконного оборота этого вещества. Ряд стран Центральной и Восточной Европы сталкиваются с растущими проблемами, связанными со злоупотреблением всеми видами наркотиков и их незаконным оборотом.

428. Комитет считает, что правительствам европейских стран необходимо принимать более значительные меры для того, чтобы остановить вышеупомянутые негативные тенденции для достижения цели, установленной Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии³², посвященной борьбе с мировой проблемой наркотиков, которая была проведена в июне 1998 года. В Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, государства взяли на себя обязательство по достижению существенных и поддающихся измерению результатов в области сокращения спроса к 2008 году. Комитет призывает правительства разработать национальные стратегии реализации целей и задач, установленных в Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии.

Присоединение к договорам

429. С момента опубликования последнего доклада Комитета Андорра присоединилась к Конвенции 1988 года. Из 44 государств Европы 41 являются сторонами Конвенции 1961 года, 40 – сторонами Конвенции 1971 года и 38 государств и Европейское сообщество являются сторонами Конвенции 1988 года.

430. Албания – единственная европейская страна, которая пока еще не является стороной какого-либо

международного договора о контроле над наркотиками, в то время как она представляет собой важный пункт транзита для контрабанды незаконных наркотиков и сталкивается с растущей проблемой наркомании. Несмотря на то, что албанские власти предпринимают усилия по исправлению такого положения, сотрудничая с другими правительствами, особенно в правоохранительной области, структурные недостатки законодательной и судебной системы серьезно снижают эффективность таких мер. Комитет настоятельно призывает правительство Албании подтвердить свою политическую волю, присоединившись к трем главным соглашениям о контроле над наркотиками и предпринять необходимые меры по приведению своего национального законодательства в соответствие с положениями этих конвенций.

431. Европейскими государствами, не ратифицировавшими Конвенцию 1988 года, остаются по-прежнему лишь Албания, Ватикан, Лихтенштейн, Сан-Марино, Швейцария и Эстония.

Региональное сотрудничество

432. В мае 1999 года вступили в силу Амстердамский договор с поправками к Договору о создании Европейского союза, договоры об учреждении Европейских сообществ и некоторые другие связанные с ними законы, что расширило возможности учреждений Европейского союза по проведению деятельности в областях контроля над наркотиками, где ранее они не имели формальных прав и не проявляли инициативы. Этот договор обеспечивает возможность принятия мер в рамках всего сообщества по обеспечению информации в отношении злоупотребления наркотиками и профилактике наркомании. Он также подкрепляет меры по смягчению проблем, связанных с наркотиками, и предусматривает активизацию сотрудничества, в частности в области контроля над наркотиками в рамках Европейского союза и на международном уровне.

433. Комитет приветствует тот факт, что многие правительства европейских стран активизировали свое двустороннее и субрегиональное сотрудничество. В декабре 1998 года правительства Венгрии и Словакии подписали протокол о сотрудничестве в области борьбы с организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и другими уголовными преступлениями. Правительства Литвы и Российской Федерации в июне 1999 года подписали протокол о сотрудничестве в борьбе против организованной преступности. В июле 1999 года министры внутренних дел Республики

Молдовы, Румынии и Украины договорились о совместных мерах борьбы с незаконным оборотом наркотиков и оружия, в том числе посредством обмена информацией, специалистами и методикой подготовки кадров.

434. В Восточной Европе было проведено много двусторонних совещаний как официальных, так и неофициальных в поддержку совместных мер борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Расширилась также сеть соглашений с органами западноевропейских стран.

435. Комитет приветствует позитивные результаты сотрудничества с Европейским союзом и оказанной им помощи, такие, как межнациональная программа ФАРЕ по борьбе с наркотиками и программа Тасис Европейского союза. В рамках этих программ государствам региона предоставляется помощь в совершенствовании их законодательной базы и повышении эффективности принимаемых ими мер по перехвату партий незаконных наркотиков.

436. Группа Помпиду Совета Европы продолжает активно содействовать как обсуждению на региональном уровне вопросов контроля над наркотиками, так и принятию согласованных мер борьбы с проблемой наркотиков с участием всех европейских стран.

437. Комитет приветствует усилия правительств и международных учреждений по оказанию помощи властям Боснии и Герцеговины и поощрению соглашений о сотрудничестве между двумя субъектами этой страны, особенно в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках. Комитет также признает важность продолжения сотрудничества между правительствами стран Юго-Восточной Европы и Европейской комиссией, Интерполом и ЮНДКП, направленного на пресечение незаконного оборота наркотиков в масштабах всей Европы.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

438. В Европе на региональном уровне предпринимались различные усилия по координации и укреплению законодательства и мер борьбы против злоупотребления наркотиками и незаконного оборота наркотиков. Комитет принимает к сведению проект плана действий по борьбе с наркотиками (на 2000-2004 годы), который был представлен Европейской комиссией Европейскому совету и Европейскому парламенту в мае 1999 года. Этот проект плана действий, который предусматривает принятие междисциплинарных и комплексных мер по решению

проблемы наркотиков, позволит улучшить сотрудничество и обеспечит сохранение приоритетного характера борьбы против злоупотребления наркотиками и незаконного оборота наркотиков для Европейского союза.

439. В январе 1999 года Европейский парламент и Европейский совет приняли четырехгодичный план действий Сообщества по содействию более безопасному использованию сети Интернет путем борьбы с незаконными и вредными элементами глобальных информационных сетей. Этот план действий направлен на создание более безопасных условий путем учреждения европейской сети линий экстренной связи, а также путем начала мероприятий по расширению информированности общественности. Национальные правоохранительные органы при поддержке со стороны Европола по-прежнему будут возглавлять деятельность по преследованию и наказанию лиц, ответственных за появление таких незаконных элементов.

440. Комитет отмечает, что во многих европейских странах были приняты многие законы и другие меры по решению проблемы наркотиков. Некоторые из заслуживающих упоминания примеров приводятся ниже.

441. Комитет приветствует уделение правительствами стран Восточной Европы растущего внимания вопросу о связи между организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков. Они сосредоточивают свои усилия на борьбе с организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков в качестве одного из ее элементов. Многие из этих правительств, например правительства Болгарии, Российской Федерации и Словакии, заявили о том, что борьба с организованной преступностью и коррупцией является одним из их главных приоритетов.

442. Комитет с удовлетворением отмечает принятие нового или укрепление действующего законодательства в области контроля над наркотиками в Болгарии, Венгрии и Латвии. В этих странах были также внесены изменения в уголовные кодексы. В Ирландии в мае 1999 года был принят Закон об уголовном правосудии, устанавливающий минимальный десятилетний срок тюремного заключения для крупных наркодельцов.

443. Болгария, Босния и Герцеговина, Латвия, Польша, Румыния, Хорватия и Эстония приняли меры против отмывания денег, в частности путем введения законодательства или норм для борьбы с этой

проблемой. Парламент острова Джерси (Нормандские острова) принял более жесткие законы против отмывания денег, приведя тем самым свое законодательства в соответствие с действующим законодательством Великобритании. В Хорватии был принят закон, который снял юридические препятствия для осуществления секретных операций, использования метода контролируемой поставки и сбора доказательств.

444. Комитет приветствует создание Фонда конфискованных активов в Соединенном Королевстве, что обеспечит направление средств, конфискованных у наркодельцов, на деятельность по борьбе с проблемой наркотиков. Этот Фонд также позволит передавать часть конфискованных активов другим правительствам, сотрудничающим в расследовании соответствующих дел. С аналогичными инициативами ранее выступили Испания и Люксембург. Комитет призывает правительства, которые пока еще не сделали этого, принять аналогичные меры в этом направлении. Комитет призывает все правительства рассмотреть возможность выделения, по примеру Люксембурга, хотя бы части таких конфискованных активов на осуществление международных программ по контролю над наркотиками.

445. Российская Федерация и Словакия приняли новые стратегии в области контроля над наркотиками.

446. Комитет с удовлетворением отмечает инициативу правительства Польши по созданию системы информации в отношении злоупотребления наркотиками, которая после ее реализации будет сопоставима с системой информации в отношении злоупотребления наркотиками, применяемой в Европейском союзе. Комитет призывает другие правительства последовать этому примеру, поскольку все еще сохраняется общая нехватка точных данных для определения масштабов злоупотребления наркотиками в Восточной Европе.

447. Правительство Российской Федерации учредило межведомственный центр для координации деятельности по борьбе против незаконного оборота наркотиков. Комитет подтверждает свою рекомендацию Румынии, касающуюся учреждения механизма для координации ее национальной политики в области контроля над наркотиками и принятия законодательства о классификации законных наркотических средств и психотропных веществ и контроле за ними.

448. Комитет призывает власти Словакии и Хорватии ускорить принятие законодательства, касающегося прекурсоров, ужесточающего контроль за химикатами, перечисленными в Конвенции 1988 года.

449. В апреле 1999 года в Португалии был принят проект закона, предусматривающий штрафы для лиц, употребляющих наркотики, вместо тюремного заключения. Согласно этому новому закону, злоупотребление наркотиками и хранение наркотиков для личного употребления более не будут рассматриваться как уголовные преступления, а будут считаться лишь административными правонарушениями. Как неоднократно заявлял Комитет, это противоречит международным договорам о контроле над наркотиками, которые требуют, чтобы употребление наркотиков ограничивалось медицинскими и научными целями и чтобы государства-участники квалифицировали хранение наркотиков как уголовное преступление. Следует отметить, что осуществление уголовной юрисдикции носит дискреционный характер и что правительства могут предусматривать для правонарушителей меры, альтернативные осуждению и наказанию.

450. Комитет выражает озабоченность в связи с постановлением Верховного суда Швейцарии, которым был отменен приговор к тюремному заключению сроком на один год, вынесенный человеку, осужденному за незаконный оборот MDMA. Используемая при этом аргументация, заключающаяся в том, что MDMA является "слабым наркотиком", употребление которого "как правило, не ведет к преступному поведению", и что это вещество используется в основном "интегрированными в социальном отношении людьми", противоречит, как представляется, предпринимаемым в последнее время международным сообществом усилиям по предотвращению расширения незаконного оборота стимуляторов амфетаминового ряда и роста злоупотребления ими. Швейцарские законы предусматривают за серьезные правонарушения, связанные с наркотиками, тюремное заключение сроком до 20 лет.

451. Комитет выражает сожаление в связи с тем, что проекты законов, внесенные в Германии и Люксембурге, предусматривают создание так называемых "инъекционных кабинетов для наркоманов", известных также под названием "тиры" (см. пункты 176-177 выше).

452. Комитет рассмотрел доклад внешней группы по оценке швейцарских научных исследований по медицинскому назначению наркотиков наркоманам, который был опубликован в апреле 1999 года. Один из главных выводов этого доклада заключается в том, что "в результате проведенных Швейцарией исследований не удалось рассмотреть вопрос о том, является ли улучшение состояния здоровья или социального функционирования прошедших курс лечения лиц

следствием назначения героина как такового или же результатом воздействия всего курса лечения". В докладе также отмечается, что швейцарские исследования не дают убедительных доказательств того, что даже в том случае, когда лечение метадонем постоянно не дает положительных результатов, медицинское назначение героина, как правило, дает лучшие результаты, чем продолжение лечения метадонем. Учитывая заключения внешней группы и памятуя об ответственности, возложенной на него международными договорами о контроле над наркотиками, Комитет по-прежнему обеспокоен швейцарской героиновой программой и практикой назначения героина. Комитет не рекомендует другим правительствам разрешать назначение героина наркоманам на почве опиатов.

Культивирование, производство, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

453. Албания стала крупным производителем каннабиса, который выращивается на больших площадях на юге страны, откуда контрабандой ввозится в Грецию, Италию, Словению и другие европейские страны. В Италии количества изъятого каннабиса увеличились от 11 тонн в 1996 году до свыше 54 тонн в 1998 году. По оценкам, 90 процентов травы каннабиса, находящейся в незаконном обороте в Словении, имеет албанское происхождение и ввозится в страну морем. Согласно сообщениям, обнищавшие мелкие фермеры в Албании выращивают растение *Cannabis sativa* на сотнях делянок, в результате чего цены на каннабис резко упали.

454. Беларусь, Литва и Хорватия сообщили о росте незаконного культивирования каннабиса, в то время как Словакия и Словения сообщили о существенном росте незаконного оборота травы каннабиса. Сохраняется тенденция к контрабандному ввозу каннабиса в этот регион главным образом крупными (в несколько тонн) партиями, спрятанными в грузах, перевозимых контейнерами.

455. Все больше каннабиса выращивается в закрытых помещениях, причем выращиваются главным образом сильнодействующие разновидности с высоким содержанием ТГК. Выращивание каннабиса в закрытых помещениях существенно возросло во многих районах Европы, распространившись на Скандинавию и Восточную Европу. Каннабис выращивается в закрытых помещениях отнюдь не только для личного потребления, а во все большей степени – для

продажи на незаконном рынке. Расширение практики культивирования каннабиса в закрытых помещениях можно отчасти объяснить простотой получения семян и принадлежностей для выращивания каннабиса по сети Интернет, а отчасти активной работой в области маркетинга и консультирования по вопросам такого культивирования, проводимой через средства массовой информации лицами, злоупотребляющими каннабисом, и теми, кто их поддерживает. В европейских странах, в частности в Нидерландах и Соединенном Королевстве, существует много Web-сайтов, на которых предлагается продажа и быстрая доставка сильнодействующих разновидностей каннабиса почти в любую точку мира. Правительство Нидерландов приняло закон о полном запрещении культивирования каннабиса в закрытых помещениях ("Nederwiet") ввиду растущих масштабов этой проблемы. Комитет призывает правительства всех стран, где широкое распространение получила практика культивирования каннабиса в закрытых помещениях и где еще не приняты контрмеры, в срочном порядке рассмотреть законодательные и другие меры по решению данной проблемы.

456. Есть тревожные признаки того, что плантации, на которых выращивается в промышленных целях каннабис якобы с низким содержанием ТГК, на самом деле используются для культивирования более сильнодействующих сортов каннабиса, предназначенных для продажи на незаконном рынке. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что, согласно официальным сообщениям Швейцарии, огромное большинство полей, на которых выращивается конопля якобы для законных целей, используются для производства каннабиса, предназначенного для продажи на незаконном рынке наркотиков. Согласно оценкам, в 1998 году таким образом в Швейцарии было выращено свыше 100 тонн каннабиса, которые разошлись через общенациональную сеть так называемых "конопляных магазинов", а также были вывезены в другие европейские страны.

457. Марокко остается крупным источником смолы каннабиса, изымаемой в Европе, несмотря на активизацию деятельности национальных правоохранительных органов в этой стране. Важным источником травы каннабиса, реализуемой на незаконных рынках Европы, стала Колумбия. Данные об изъятии указывают на то, что другие страны, в частности страны Африки и Центральной Азии, вскоре могут стать крупными поставщиками каннабиса для этих рынков.

458. Расширение наличия каннабиса в Европе вкупе со все более снисходительным отношением к зло-

употреблению каннабисом привели к росту рынка этого вещества. Результаты обзора, опубликованные в апреле 1999 года, показывают, что одна треть учащихся средних школ Франции пробовали употреблять каннабис (для Парижа эта цифра составляет свыше 40 процентов), и половина из тех, кто пробовали каннабис, злоупотребляют им регулярно. Аналогичные исследования, проведенные по средним школам Соединенного Королевства, выявили, что 25 процентов обследованных 13-летних подростков употребляли незаконные вещества (чаще всего каннабис). Результаты исследования, проведенного в Германии, свидетельствуют о том, что 69 процентов подростков, принимавших участие в танцевальных вечеринках "техно", употребляли каннабис.

459. Международное сообщество пришло к консенсусу в вопросе о том, чтобы поставить под международный контроль каннабис как и другие вещества; это решение было основано на данных, свидетельствующих о его вреде для здоровья человека и способности вызывать зависимость. Злоупотребление каннабисом ни в коем случае не следует рассматривать как безвредное или даже неизбежное явление. Правительствам необходимо продолжать подчеркивать опасности, связанные со злоупотреблением каннабиса, в контексте деятельности, направленной на сокращение незаконного спроса на наркотики, и нельзя допускать появления снисходительного отношения к употреблению каннабисом, особенно в то время, когда на незаконном рынке появляется сильнодействующий каннабис с высоким содержанием ТГК.

460. Масштабы изъятия героина остаются стабильными. Большая часть героина, изымаемого в странах Европейского союза, происходит из Юго-Западной Азии. Основным маршрутом незаконного оборота героина остается балканский маршрут: согласно оценкам, по этому маршруту поступает 80 процентов всего героина, изымаемого в Европе. Сообщения о росте изъятий героина в Венгрии и Румынии свидетельствуют о том, что незаконный оборот по этому маршруту продолжается. Героин из Юго-Западной Азии контрабандой провозится через страны Центральной Азии в Российскую Федерацию или же через страны Восточной Европы в государства - члены Европейского союза. В 1998 году количество изъятых героина в Российской Федерации увеличилось более чем в пять раз.

461. В странах Центральной и Восточной Европы созданы крупные склады, откуда героин мелкими партиями направляется в государства Европейского

союза. Поступили подтвержденные сообщения о том, что некоторые страны Центральной и Восточной Европы все в большей степени используются в качестве пунктов хранения наркотиков, в частности героина, предназначенных для продажи в Западной Европе или для местного распределения. Несмотря на то, что, как сообщается, важным каналом незаконного оборота героина является Албания, количества изъятого героина в этой стране весьма невелики. Для контрабанды героина по-прежнему часто используются почтовые отправления, хотя обычно данное вещество при этом переправляется более мелкими партиями. Изъятия колумбийского героина подтверждают его отправку на незаконные рынки Европы.

462. Наркомания на почве героина в Западной Европе, которая согласно оценкам затрагивает примерно 1 миллион человек, в период 1995-1997 годов стабилизировалась или несколько уменьшилась почти во всех западноевропейских странах; вместе с тем сообщалось о росте такой наркомании в большинстве стран Восточной Европы, в частности в странах, расположенных вдоль балканского маршрута. Как результат очень низких цен и повышения чистоты вещества, в государствах - членах Европейского союза появилось новое поколение наркоманов, употребляющих героин методом курения, что может привести к резкому росту злоупотребления героином.

463. Особенно тревожной тенденцией является быстрое распространение ВИЧ-инфекции в некоторых восточноевропейских странах. В Латвии число ВИЧ-инфицированных увеличилось в период с 1997 по 1998 год в семь раз. В московском регионе число ВИЧ-инфицированных в первой половине 1999 года было в 12 раз выше аналогичного показателя за тот же период 1998 года. Быстрое распространение ВИЧ-инфекции в целом объясняется ее распространением среди наркоманов, употребляющих наркотики внутривенно.

464. В последние несколько лет неуклонно возрастал объем изъятий кокаина в Европе. Незаконные партии кокаина наркодельцы прячут среди перевозимых грузов на судах, идущих из Южной Америки в Испанию, которая является главным пунктом ввоза кокаина на незаконные рынки в Европе. Изъятия незаконной кокаиновой пасты указывают на то, что наркодельцы пытаются производить кокаин в Европе; вместе с тем в Европе была обнаружена и уничтожена лишь одна крупная лаборатория по переработке кокаина, причем она была создана для изготовления только синтетического кокаина.

465. Почти нет информации о характере и структуре злоупотребления кокаином; известно лишь, что наркоманы на почве героина зачастую наряду с героинем злоупотребляют кокаином. Нехватка информации по этому вопросу объясняется тем, что лица, злоупотребляющие кокаином и испытывающие серьезные проблемы со здоровьем и проблемы в социальном плане, редко просят о помощи в общественных центрах лечения наркомании. Исследование, проведенное в Соединенном Королевстве в 1998 году, показало, что среди лиц 20-летнего возраста злоупотребление кокаином растет быстрее злоупотребления любым другим наркотиком. Росту спроса на этот наркотик, возможно, способствует рост наличия кокаина, вызванное этим снижение цен и тот факт, что кокаин ассоциируется с модой и образом жизни богатых и знаменитых. По вопросу о степени, характере злоупотребления кокаином и тенденциях в этой области проведено мало всесторонних исследований. Комитет призывает правительство провести углубленное рассмотрение данной проблемы.

Психотропные вещества

466. В государствах – членах Европейского союза рост злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда был более значительным, чем рост злоупотребления другими веществами, включая каннабис. Так, стимуляторы вышли в Европе на второе место среди наиболее широко распространенных незаконных наркотиков после каннабиса, опередив кокаин и героин. В результате исследования, проведенного в Соединенном Королевстве, было выявлено, что молодежь считает употребление наркотиков на танцах обычным явлением, причем чаще всего употребляется МДМА, вслед за которым идут амфетамин, кокаин и диэтиламин лизергиновой кислоты (ЛСД). Компетентным органам следует продолжать пристально следить за этими тенденциями.

467. За последние несколько лет Европа стала крупным районом изготовления незаконных наркотиков, главным образом амфетамина и стимуляторов амфетаминового ряда. Незаконный оборот амфетамина и стимуляторов амфетаминового ряда и злоупотребление этими веществами создают серьезную угрозу для всего региона вследствие растущей привлекательности синтетических наркотиков для молодежи. Отсутствие надлежащего контроля над прекурсорами, используемыми при незаконном изготовлении амфетамина и стимуляторов амфетаминового ряда, и наличие технических специалистов в этой области облегчают подпольное изготовление таких веществ.

468. Основным центром изготовления амфетамина и стимуляторов амфетаминового ряда в Европе остаются Нидерланды; вместе с тем амфетаминовые препараты изготавливаются также в других странах региона, например, в Бельгии, Германии, Польше, Словакии, Соединенном Королевстве и Франции. Правоохранительными органами на Украине в 1998 году были ликвидированы свыше 20 подпольных лабораторий по незаконному изготовлению наркотиков, некоторые из которых занимались изготовлением стимуляторов амфетаминового ряда.

469. Метамфетамин, злоупотребление которым широко распространено в Азии и Северной Америке, не вызывает особых проблем в Европе, хотя в Швейцарии были изъяты некоторые количества метамфетамина, ввезенного из Мьянмы.

470. Нидерланды остаются крупным источником МДМА и других аналогов амфетамина, хотя крупномасштабное незаконное изготовление таких веществ было также выявлено в некоторых других европейских странах. В Нидерландах и других странах предпринимаются значительные усилия по ликвидации подпольных лабораторий. Значительные количества изъятого МДМА указывают на то, что вещество перевозится из Нидерландов через аэропорты других стран Западной Европы в пункты назначения в Соединенных Штатах Америки, в частности Флориду и Нью-Йорк. Комитет с озабоченностью отмечает, что Западная Европа является главным поставщиком МДМА для мировых незаконных рынков.

471. В то время как в Западной Европе, по-видимому, растет злоупотребление бензодиазепинами, лишь немногие европейские страны проводят анализ информации об общей структуре потребления психотропных веществ. Комитет предлагает правительствам изучить эту структуру, а также методы назначения препаратов и тенденции в области психотропных веществ в целях выявления случаев неоправданного назначения подобных препаратов или злоупотребления ими, а также определения связанных с этим проблем в области здравоохранения.

472. Хотя масштабы злоупотребления наркотиками в странах Центральной и Восточной Европы пока еще не достигли уровня, существующего в Западной Европе, они растут вызывающими тревогу темпами. Крупные проблемы злоупотребления наркотиками быстро появились в Венгрии, Польше, Словакии и Чешской Республике, которые в прошлом использовались главным образом наркодельцами в качестве транзитных стран. На Украине, где с 1993 года число

преступлений, связанных с наркотиками, возросло вдвое, отмечается быстрый рост числа наркоманов.

*Вещества, не находящиеся
под международным контролем*

473. В ряде европейских стран, в частности Нидерландах и Швейцарии, отмечается рост злоупотребления "психотомиметическими грибами", содержащими псилоцин и псилоцибин. Комитет приветствует тот факт, что правительство Нидерландов пересмотрело свою политику в отношении таких веществ. В Нидерландах специальная правительственная группа недавно предложила запретить эксплуатацию четырех предприятий по производству галлюциногенов, где изготавливаются быстродействующие вещества, которые при употреблении в больших количествах являются ядовитыми. Комитет призывает правительства других стран, где отмечается злоупотребление такими веществами, принять меры по решению этой проблемы. В Российской Федерации вследствие роста проблем, связанных со злоупотреблением этими веществами, они уже включены в список запрещенных веществ.

Миссии

474. В апреле 1999 года Комитет направил миссию во Францию. Комитет вновь заверяет французские власти, что он в полной мере поддерживает принципы национальной политики этой страны в области контроля над наркотиками, которые полностью соответствуют международным договорам о контроле над наркотиками. Комитет отмечает принятие правительством Франции в июле 1999 года трехгодичного плана по решению проблем, связанных со злоупотреблением не только наркотиками, но и алкоголем, табачными изделиями и другими психоактивными веществами независимо от их юридического статуса. Хотя Комитет не хотел бы высказывать мнение о том, что меры контроля за алкогольными и табачными изделиями должны быть приравнены к мерам в отношении веществ, находящихся под международным контролем, Комитет всегда считал, что, возможно, было бы полезно бороться с последствиями употребления всех вредных веществ за счет программ профилактики. Комитет приветствует решительную позицию правительства Франции, направленную против декриминализации употребления наркотиков не в медицинских целях, и полагает, что правительству удастся предотвращать любые злоупотребления в отношении новой национальной политики в области контроля над наркотиками со стороны тех, кто

выступает за такую декриминализацию и за проведение различия между "слабыми" и "жесткими" наркотиками, или же со стороны поддерживающих тезис о том, что существует "безопасное употребление" таких наркотиков, как каннабис.

475. Комитет отмечает, что во Франции после введения программ замещения наркотиков число лиц, умерших от передозировки, существенно уменьшилось. Вместе с тем Комитет испытывает озабоченность в связи с утечкой в незаконные каналы бупренорфина (субутекс), вещества, используемого в рамках этих программ, а также в связи со случаями злоупотребления этим веществом пациентами, проходящими курс лечения. Комитет приветствует планы французских властей по совершенствованию и пристальному контролю за осуществлением программ замещения наркотиков для обеспечения оптимального лечения пациентов при эффективном предотвращении злоупотребления наркотиками и их утечки в незаконные каналы.

476. Несмотря на то, что в стране уже имеется достаточное количество наркотических средств для лечения пациентов, испытывающих сильные боли, во Франции улучшились применяемые методы снятия боли в результате введения новых рецептурных форм и активизации деятельности по информированию населения об этих методах. Комитет приветствует данные усовершенствования и полагает, что эта новая система не вызовет роста числа фальсифицированных рецептов и злоупотреблений, направленных на организацию утечки наркотических средств из законных каналов распределения.

477. Комитет предлагает правительству Франции вновь рассмотреть систему рецептурного назначения бензодиазепинов, уровень потребления которых в этой стране весьма высок, как и в других европейских странах.

478. Комитет приветствует планы правительства Франции по совершенствованию существующего законодательства, касающегося секретных операций и контролируемых поставок, изъятия прекурсоров в случае возникновения подозрений и переноса бремени доказывания на подозреваемых. Комитет дает высокую оценку мерам властей Франции по более пристальному контролю за движением прекурсоров и представлению Комитету требуемой информации в отношении прекурсоров.

479. В октябре 1999 года Комитет направил миссию в Германию. Комитет с удовлетворением отмечает, что в проводимой Германией политике в области

контроля над наркотиками основной упор делается на профилактику наркомании среди молодежи. Комитет приветствует намерение правительства этой страны создать всеобъемлющую и гибкую систему программ профилактики, лечения, реабилитации и социальной реинтеграции в целях решения проблемы злоупотребления наркотиками, а также спиртными напитками и табачными изделиями. Комитет высоко оценивает намерение властей заняться проблемой злоупотребления законными медицинскими препаратами, в частности, содержащими психотропные вещества. Комитет принимает к сведению намерение правительства уточнить национальный план по контролю над наркотиками.

480. Комитет выражает озабоченность в связи с решением властей Германии о создании правовой основы для деятельности "инъекционных кабинетов" для наркоманов (см. также пункты 176-177 и 451 выше). Вместо этого властям следовало бы обеспечить максимально широкий круг возможностей для лечения, включая заместительную терапию. Комитет отмечает положительный опыт некоторых городов Германии, например Берлина, где политика в области наркотиков основывается на сбалансированном подходе, охватывающем меры по сокращению как спроса, так и предложения.

481. В Германии подготовлены проекты законов о создании реестров пациентов, охваченных программами замещения наркотиков, а также реестров обладающих надлежащей квалификацией врачей, имеющих право предписывать контролируемые вещества для замещения. Комитет дает высокую оценку таким мерам. Комитет отмечает стремление властей обеспечить, чтобы экспериментальный научный проект по замещению на основе героина, который должен начаться во второй половине 2000 года, не привел к уменьшению ресурсов, имеющих для текущих программ лечения наркомании и к уменьшению числа пациентов, охватываемых такими программами. Как уже отмечалось ранее, Комитет по-прежнему испытывает озабоченность в отношении возможного распространения экспериментов с героином и принятия социальной политики, включающей практику рецептурного назначения героина, до проведения полной и независимой оценки проектов. Комитет также по-прежнему озабочен возможными последствиями этих экспериментов для международных мер, направленных на сокращение незаконного предложения наркотиков и спроса на них. Комитет с удовлетворением отмечает, что соответствующие органы власти приняли решение учесть до утверждения проекта замечания Комитета в

отношении аналогичных исследований, проводившихся в других странах (см. также пункт 452 выше).

482. Комитет высоко оценивает решительные действия правоохранительных органов Германии по предупреждению незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и утечки прекурсоров. На протяжении многих лет Комитет поддерживает отличные связи с органами по контролю над наркотиками. Существующая в Германии система контроля за законной деятельностью, связанной с наркотическими средствами и психотропными веществами, достойна подражания.

483. По приглашению правительства Венгрии в октябре 1999 года миссия Комитета посетила эту страну для обсуждения, в частности, вопроса о сделках, связанных с изъятым опиумом из Таджикистана. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство не дало разрешения на покупку изъятого или незаконно культивированного опия из других стран и не будет давать такого разрешения и впредь. После приватизации сферы изготовления наркотических средств Комитет настоятельно призывает правительства обеспечить полный контроль над культивированием и производством маковой соломки, которые ранее осуществлялись государственным предприятием.

484. Следует воздать должное правительству Венгрии за его стремление к решению проблемы наркотиков и учреждение нового межведомственного координационного комитета по вопросам наркотиков при недавно созданном министерстве по делам молодежи и спорта. Комитет надеется, что данный координационный комитет в ближайшем будущем начнет свою деятельность и что он уделит первоочередное внимание доработке проекта национальной стратегии по контролю над наркотиками.

485. В апреле 1999 года Комитет направил миссию в Италию. По мнению Комитета, проведенная в Италии по итогам референдума 1993 года декриминализация хранения наркотиков и злоупотребления ими не соответствует некоторым положениям Конвенции 1961 года и Конвенции 1988 года. Комитет приветствует приверженность правительства Италии международному контролю над наркотиками и его отказ от мер, которые могут привести к дальнейшей декриминализации злоупотребления наркотиками. Комитет призывает правительство Италии активизировать работу по сбору информации в отношении масштабов и характера злоупотребления наркотиками и незаконного оборота наркотиков, в частности каннабиса, и тенденций в этой области, с тем чтобы

определить, связан ли рост такого злоупотребления и незаконного оборота с декриминализацией хранения наркотиков и злоупотребления ими.

486. В Италии программы предотвращения злоупотребления наркотиками охватывают во многих случаях алкоголь и табачные изделия наряду с наркотиками. Комитет высоко оценивает принятие правительством Италии этого всеобъемлющего подхода и создание обширной сети учреждений по предотвращению злоупотребления наркотиками и лечению и реабилитации наркоманов. Комитет полностью поддерживает усилия правительства по привлечению средств массовой информации к борьбе против злоупотребления наркотиками и незаконного оборота наркотиков.

487. Комитет по-прежнему испытывает озабоченность в связи с низким уровнем потребления морфина для медицинских целей в Италии, что может указывать на недостаточное наличие этого наркотика для использования в качестве болеутоляющего средства.

488. Комитет выражает признательность правительству Италии за энергичные меры борьбы с организованной преступностью во всех ее формах и за предпринимаемые усилия по противодействию связям между албанской и итальянской организованной преступностью.

489. В октябре 1999 года Комитет направил миссию в Соединенное Королевство. Что касается общей политики этой страны в области контроля над наркотиками, которая отражена в 10-летней стратегии по борьбе с наркотиками и ежегодном докладе координатора Соединенного Королевства по борьбе с наркотиками и национальном плане на 1999/2000 годы, то отмечается общая озабоченность данной проблемой и стремление к ее решению на всех уровнях соответствующих органов, ведающих вопросами контроля над наркотиками. В частности, Комитет отметил, что в настоящее время предпринимаются усилия по установлению связи между системой уголовного правосудия и программами лечения наркоманов. Комитет приветствует позицию правительства, направленную против декриминализации наркотиков.

490. Комитет отмечает, что на протяжении уже более 70 лет практикующие врачи в Соединенном Королевстве имеют право законно прописывать героин. Тем не менее за ряд лет число наркоманов, получающих по рецептам героин, существенно уменьшилось. В настоящее время наркоманы, получающие героин по рецептам, составляют лишь

небольшую часть общего оценочного числа наркоманов на почве героина в Соединенном Королевстве. Этот факт, отражающий позицию практикующих врачей, убедительно свидетельствует о том, что, по их мнению, назначение героина для лечения наркомании на почве опиатов имеет лишь весьма ограниченную полезность. Правительствам следует учитывать долгосрочный опыт Соединенного Королевства в области рецептурного назначения героина, прежде чем приступать к осуществлению аналогичных программ.

491. Что касается контроля за законным изготовлением наркотических средств и психотропных веществ и законной торговли ими, Комитет отмечает стремление министерства внутренних дел решить все вопросы, ранее затронутые Комитетом, и принять меры по высказанным конкретным рекомендациям относительно ужесточения такого контроля. Комитет надеется, что после того как в законодательство будут внесены необходимые изменения и будут обеспечены необходимые людские ресурсы, компетентные органы смогут осуществить все высказанные им рекомендации. Он также надеется, что тем временем министерство внутренних дел, действуя совместно с министерством здравоохранения, начнет осуществление предлагаемых практических мер, которые должны быть приняты для обеспечения контроля и представления полных докладов Комитету в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками.

492. Существуют тесные рабочие связи между различными правоохранными учреждениями Соединенного Королевства, включая Национальное агентство уголовных расследований, Национальный отряд по борьбе с преступностью и Таможенно-акцизную службу Ее Величества. Комитет призывает различные правоохранные учреждения Соединенного Королевства рассмотреть возможность дальнейшего расширения своего опыта в области контроля над наркотиками и химическими веществами и в области сбора оперативных данных, например, посредством создания сети сотрудников по связи в области вопросов, касающихся наркотиков, для оказания содействия правоохранным органам других стран путем расследования фактических дел, представляющих общий интерес. Такие меры могли бы способствовать созданию системы обмена соответствующей информацией, в частности между компетентными правоохранными органами, что всегда поощрялось Комитетом. Комитет по-прежнему готов оказать в этом свое содействие.

Технические поездки

493. В июне 1999 года Комитет осуществил техническую поездку в Эстонию для обсуждения вопроса об осуществлении рекомендаций, высказанных правительству в ходе миссии Комитета в эту страну в 1996 году. Комитет с удовлетворением отмечает увеличение ресурсов, выделяемых правительством на деятельность по сокращению незаконного спроса на наркотики среди молодежи и на лечение наркоманов. Были укреплены возможности полиции по перехвату незаконных партий наркотиков. Создана и успешно функционирует система контроля за законными наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами. Комитет надеется, что правительство Эстонии и впредь будет активизировать предпринимаемые усилия по предотвращению злоупотребления наркотиками в ответ на рост наличия героина на незаконном рынке этой страны. Комитет предлагает правительству укрепить потенциал таможенных служб этой страны в целях предотвращения контрабанды наркотиков и обеспечения применения нового законодательства, направленного на борьбу с отмыванием денег. Комитет призывает правительства без дальнейшей задержки присоединиться к Конвенции 1988 года. Эстония является в настоящее время единственной страной среди кандидатов в члены Европейского союза, которая еще не стала стороной Конвенции 1988 года.

Е. Океания

Основные события

494. В Австралии средний возраст приобщения к героину опустился ниже 18 лет, а в некоторых районах приобщение к героину в виде инъекций начинается в еще более раннем подростковом возрасте. Степень чистоты героина на черном рынке остается высокой, а уровень смертности в связи с приемом героина продолжает расти. Наблюдается рост масштабов культивирования каннабиса внутри страны, а в штатах Новый Южный Уэльс и Квинсленд заметно возросли масштабы местного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда. Комитет отмечает происходящее в Австралии активное обсуждение проблемы наркотиков и надеется, что директивные органы Австралии внимательно отнесутся к выбору политики, программ и проектов, которые изменят эти тенденции, и что такая политика, программы и проекты будут в полной мере соответствовать международным договорам о контроле над наркотиками, стороной которой является это государство.

495. В начале 1999 года правительство Новой Зеландии приняло национальное законодательство об установлении контроля над бензодиазепинами, обеспечив тем самым всестороннее соблюдение положений Конвенции 1971 года.

496. Комитет с удовлетворением отмечает завершившееся в июле 1999 года обследование проблемы злоупотребления наркотиками в Папуа-Новой Гвинее, основанное на использовании метода экспресс-оценки. Обследование подтвердило, в частности, что уровень злоупотребления каннабисом в этой стране является довольно высоким. Комитет убежден в том, что результаты обследования помогут разработать национальный генеральный план контроля над наркотиками в Папуа-Новой Гвинее.

Присоединение к договорам

497. В конце 1998 года к Конвенции 1988 года присоединилась Новая Зеландия. Из 14 государств Океании девять являются сторонами Конвенции 1961 года, восемь – сторонами Конвенции 1971 года и четыре – сторонами Конвенции 1988 года. Комитет отмечает, что этот регион по-прежнему характеризуется низкими темпами присоединения к упомянутым договорам. Комитет вновь настоятельно призывает все государства региона, которые еще не являются сторонами международных договоров о контроле над наркотиками, безотлагательно присоединиться к таким договорам.

Региональное сотрудничество

498. В течение отчетного периода все более пристальное внимание обращалось на тот факт, что некоторые островные государства Тихоокеанского региона никак не защищены от опасности использования их в качестве офшорных финансовых центров в рамках операций отмывания денег. Комитет принимает к сведению усилия по повышению эффективности сотрудничества между странами Азиатско-тихоокеанского региона в борьбе с отмыванием денег и надеется, что в ближайшем будущем будут разработаны соответствующие правовые нормы и системы.

499. Комитет принимает также к сведению предпринимаемые в рамках Тихоокеанского форума усилия островных государств Тихоокеанского региона, которые направлены на решение общих социальных проблем, включая проблему злоупотребления наркотиками.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

500. Комитет настоятельно призывает правительство Австралии не допускать создания и функционирования "инъекционных кабинетов" или так называемых "тиров" ("shooting galleries"). По мнению Комитета, создание таких учреждений станет выходом для лиц, злоупотребляющих наркотиками, и будет облегчать или поощрять незаконный оборот наркотиков, с которым правительства, согласно международным договорам о контроле над наркотиками, обязаны бороться во всех его проявлениях (см. пункты 176-177 выше).

501. В марте 1999 года Новая Зеландия подготовила обновленный национальный план действий в отношении наркотиков. Комитет высоко оценивает деятельность правительства Новой Зеландии, которое приняло решение о запрете продажи принадлежностей для курения наркотиков, выявляет врачей, которые чрезмерно часто прописывают контролируемые лекарственные средства, и призывает проводить дополнительные исследования для более углубленного изучения проблем наркомании среди маори. В плане действий подтверждается, что каннабис не будет легализован, и связанные с ним действия не будут освобождены от уголовной ответственности, а МДМА ("экстази") перенесен в разряд наркотиков категории А согласно Закону о злоупотреблении лекарственными средствами, в соответствии с которым в отношении этого вещества устанавливается строжайший контроль и усиливаются меры наказания за использование и предложение "экстази".

502. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что Национальное бюро по наркотикам Папуа-Новой Гвинеи придает первостепенное значение задаче сокращения спроса в рамках осуществления Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, которая проходила в июне 1998 года, и призывает правительство этой страны ввести в действие законодательство для обновления национальных законов о контроле над наркотиками в качестве дальнейшего шага в направлении соблюдения требований Конвенции 1988 года и присоединения к этой Конвенции.

Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

503. Наиболее популярным среди наркоманов наркотическим средством в Океании по-прежнему является каннабис. В Австралии наблюдается расширение масштабов незаконного культивирования растений каннабиса и происходит переориентация с культивирования в открытом грунте на культивирование в закрытом грунте методом гидропоники. Австралия является также основным рынком сбыта каннабиса, выращиваемого в Камбодже и Папуа-Новой Гвинее. Гористая и болотистая местность Папуа-Новой Гвинеи осложняет реализацию усилий по искоренению каннабиса в этой стране.

504. В Новой Зеландии не отмечается культивирование опийного мака с целью незаконного изготовления героина в промышленных масштабах; тем не менее на местном уровне практикуется незаконное культивирование и потребление опийного мака. Данные об изъятии указывают на то, что иногда Новая Зеландия используется в качестве пункта транзита героина, перевозимого из Юго-Восточной Азии в Австралию. Злоупотребление героином не представляет собой серьезной проблемы в Новой Зеландии, Папуа-Новой Гвинее и островных государствах Тихоокеанского региона. В Новой Зеландии широко распространено злоупотребление опиатными заменителями, например таблетками сульфата морфина и "домашней выпечкой", изготовленной из таблеток на кодеиновой основе.

505. Согласно имеющейся информации, масштабы незаконного оборота кокаина и злоупотребления кокаином являются крайне незначительными во всех странах Океании, за исключением Австралии. Данные об изъятии указывают на то, что иногда Новая Зеландия и островные государства Тихоокеанского региона, а также страны Восточной Азии используются в качестве пунктов транзита при перевозке южноамериканского кокаина, предназначенного для Австралии, где наблюдается рост масштабов как незаконного оборота кокаина, так и злоупотребления этим наркотиком.

Психотропные вещества

506. В 1999 году в подпольных лабораториях Австралии изготавливался главным образом метамфетамин, хотя в результате одной из операций был изъят также амфетамин. При изготовлении метамфетамина в Австралии все чаще используются таблетки судафеда, содержащего псевдоэфедрин и свободно отпускаемого без рецепта. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что еще не во всех штатах Австралии принято законодательство, направленное непосредственно на решение проблемы незаконного использования химических веществ-прекурсоров. Власти Новой Зеландии также обнаружили лабораторию, которая использовалась для подпольного изготовления метамфетамина.

507. ЛСД контрабандой вывозится из Соединенных Штатов и стран Европы в Новую Зеландию, где этот наркотик, судя по имеющимся данным, пользуется значительно большей популярностью среди наркоманов, чем во многих других развитых странах.

(Подпись) Антониу Лоренсу **Мартинш**
Председатель

(Подпись) Жак **Франке**
Докладчик

(Подпись) Герберт **Ш.пе**
Секретарь

Вена, 18 ноября 1999 года

Примечания

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 520, No. 7515.

² Там же, преамбула.

³ Там же, vol. 1019, No. 14956, преамбула.

⁴ Аналогичный основополагающий принцип заложен в текст статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (*Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота нар-*

котических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября – 20 декабря 1988 года, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. R.94.XI.5) в том, что касается ограничения изготовления, торговли и использования химических прекурсоров в законных фармацевтических или медицинских и промышленных целях.

⁵ United Nations, *Treaty Series*, vol. 976, No. 14152.

⁶ *Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1994 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. R.95.XI.4), пункт 4.

⁷ Там же, пункт 20.

⁸ Термин "опиоид" в том значении, в каком он используется в настоящем издании, включает в себя все натуральные, полусинтетические и синтетические вещества с химическими структурами и фармакологическими свойствами, соответствующими свойствам морфия.

⁹ Если не указано иное, то приводимые в настоящем издании данные, касающиеся изготовления и потребления наркотических средств и психотропных веществ, являются данными, которые Комитет получил от правительств.

¹⁰ *Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1994 год ...*, пункты 1-33.

¹¹ *Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября – 20 декабря 1988 года*, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. R.94.XI.5).

¹² Пределы компетенции: статья 12.

¹³ Термин "прекурсор" используется для обозначения любого из веществ, включенных в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года, за исключением тех случаев, когда по контексту требуется другое выражение. В зависимости от их основных химических свойств такие вещества, как правило, обозначаются как прекурсоры или основные химические вещества. На Конференции полномочных представителей, на которой была принята Конвенция 1988 года, для обозначения таких веществ ни один термин не использовался. Вместо этого в Конвенцию была включена формулировка "вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ". Тем не менее обозначение всех таких веществ просто словом "прекурсоры" вошло в общую практику; хотя с технической точки зрения этот термин неверен, Комитет решил для удобства использовать его в настоящем докладе.

¹⁴ Более подробная информация о соблюдении отдельными государствами своих обязательств, связанных с отчетностью, содержится в технических докладах Комитета о наркотических средствах (*Narcotic Drugs: Estimated World Requirements for 2000; Statistics for 1998* (United Nations publication, Sales No. 00.XI.4)) и психотропных веществах (*Psychotropic Substances: Statistics for 1998; Assessments of Medical and Scientific Requirements for Substances in Schedules II, III and IV* (United Nations publication, Sales No. E/F/S.OO.XI.2)).

- ¹⁵ Выводы, заключения и рекомендации были опубликованы в 1996 году в специальном докладе, озаглавленном *Availability of Opiates for Medical Needs* (United Nations publication, Sales No. E.96.XI.6).
- ¹⁶ *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1999 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.00.XI.3).
- ¹⁷ *Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1995 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.XI.1).
- ¹⁸ Предложения Комитета в отношении номенклатуры рассматриваемого вещества содержатся в докладе Комитета за 1998 год о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года (*Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1998 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года* (издание Организации Объединенных Наций в продаже под № R.99.XI.4)).
- ¹⁹ *Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1998 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.99.XI.1), пункты 99-101.
- ²⁰ *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1999 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.00.XI.3); см. также *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1998 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.99.XI.4).
- ²¹ Резолюция S-20/4 В Генеральной Ассамблеи.
- ²² Резолюция 1999/31 Экономического и Социального Совета, озаглавленная "Лакхнауское соглашение о принятии единообразных мер по контролю международной торговли прекурсорами и другими химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ".
- ²³ *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1998 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.99.XI.4), приложение V, пункт 11.
- ²⁴ *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1999 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.00.XI.3).
- ²⁵ *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1998 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.99.XI.4), приложение V, пункты 41 и 42.
- ²⁶ Определяется как использование незаконных наркотиков по меньшей мере один раз в течение 30 дней, предшествовавших опросу в рамках обследования.
- ²⁷ Боливия, Венесуэла, Колумбия, Перу и Эквадор.
- ²⁸ Аргентина, Бразилия, Парагвай и Уругвай.
- ²⁹ Китайское название – Ланьцанцзян.
- ³⁰ *Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1998 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.99.XI.1), пункт 311.
- ³¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 976, No. 14151.
- ³² Резолюция S-20/2 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 17.

Приложение I

Региональные группы, упоминаемые в докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 1999 год

Ниже перечислены региональные группы, упоминаемые в докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 1999 год, а также государства, входящие в эти группы^a.

Африка

| | |
|----------------------------------|----------------------------------|
| Алжир | Мадагаскар |
| Ангола | Малави |
| Бенин | Мали |
| Ботсвана | Марокко |
| Буркина-Фасо | Мозамбик |
| Бурунди | Намибия |
| Габон | Нигер |
| Гамбия | Нигерия |
| Гана | Объединенная Республика Танзания |
| Гвинея | Руанда |
| Гвинея-Бисау | Сан-Томе и Принсипи |
| Демократическая Республика Конго | Свазиленд |
| Джибути | Сейшельские Острова |
| Египет | Сенегал |
| Замбия | Сомали |
| Зимбабве | Судан |
| Кабо-Верде | Сьерра-Леоне |
| Камерун | Того |
| Кения | Тунис |
| Коморские Острова | Уганда |
| Конго | Центральноафриканская Республика |
| Кот-д'Ивуар | Чад |
| Лесото | Экваториальная Гвинея |
| Либерия | Эритрея |
| Ливийская Арабская Джамахирия | Эфиопия |
| Маврикий | Южная Африка |
| Мавритания | |

Центральная Америка и Карибский бассейн

| | |
|--------------------------|--------------------------|
| Антигуа и Барбуда | Коста-Рика |
| Багамские Острова | Куба |
| Барбадос | Никарагуа |
| Белиз | Панама |
| Гаити | Сальвадор |
| Гватемала | Сент-Винсент и Гренадины |
| Гондурас | Сент-Китс и Невис |
| Гренада | Сент-Люсия |
| Доминика | Тринидад и Тобаго |
| Доминиканская Республика | Ямайка |

Северная Америка

Канада
Мексика

Соединенные Штаты Америки

Южная Америка

Аргентина
Боливия
Бразилия
Венесуэла
Гайана
Колумбия

Парагвай
Перу
Суринам
Уругвай
Чили
Эквадор

Восточная и Юго-Восточная Азия

Бруней-Даруссалам
Вьетнам
Индонезия
Камбоджа
Китай
Корейская Народно-
Демократическая Республика
Лаосская Народно-
Демократическая Республика

Малайзия
Монголия
Мьянма
Республика Корея
Сингапур
Таиланд
Филиппины
Япония

Южная Азия

Бангладеш
Бутан
Индия

Мальдивские Острова
Непал
Шри-Ланка

Западная Азия

Азербайджан
Армения
Афганистан
Бахрейн
Грузия
Израиль
Иордания
Ирак
Иран (Исламская Республика)
Йемен
Казахстан
Катар

Кувейт
Кыргызстан
Ливан
Объединенные Арабские Эмираты
Оман
Пакистан
Саудовская Аравия
Сирийская Арабская Республика
Таджикистан
Туркменистан
Турция
Узбекистан

Европа

| | |
|--|---|
| Австрия | Монако |
| Албания | Нидерланды |
| Андорра | Норвегия |
| Беларусь | Польша |
| Бельгия | Португалия |
| Болгария | Республика Молдова |
| Босния и Герцеговина | Российская Федерация |
| Бывшая югославская Республика Македония | Румыния |
| Венгрия | Сан-Марино |
| Германия | Святейший Престол |
| Греция | Словакия |
| Дания | Словения |
| Ирландия | Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии |
| Исландия | Украина |
| Испания | Финляндия |
| Италия | Франция |
| Кипр | Хорватия |
| Латвия | Чешская Республика |
| Литва | Швейцария |
| Лихтенштейн | Швеция |
| Люксембург | Эстония |
| Мальта | Югославия |

Океания

| | |
|---------------------------------|--------------------|
| Австралия | Палау |
| Вануату | Папуа-Новая Гвинея |
| Кирибати | Самоа |
| Маршалловы Острова | Соломоновы Острова |
| Микронезия (Федеративные Штаты) | Тонга |
| Науру | Тувалу |
| Новая Зеландия | Фиджи |

Примечание

^a Государства, входившие в состав бывшего Союза Советских Социалистических Республик, перечисляются в региональной группе Европа или в региональной группе Азия, исходя из практики, принятой в Статистическом отделе Секретариата.

Приложение II

Члены Международного комитета по контролю над наркотиками

Эдуард Арменакович Бабаян

Выпускник 2-го Московского медицинского института (1941 год). Профессор, доктор медицинских наук, академик. Старший научный сотрудник по вопросам исследовательской деятельности Научно-исследовательского института социальной и судебной психиатрии. Почетный заместитель Председателя Международного совета по проблемам алкоголизма и наркомании. Автор свыше 200 научных работ, в том числе монографий и курсов лекций по вопросам контроля наркотиков, опубликованных во многих странах мира. Лауреат международной премии Э. Браунинга за значительный вклад в развитие системы контроля над наркотическими средствами; лауреат премии Скрябина за вклад в развитие биологии и медицинской науки; лауреат премии Семашко за лучшую публикацию по вопросам управления в области здравоохранения. Почетный член Общества Пуркина и заслуженный врач Российской Федерации. Руководитель российской делегации в Комиссии по наркотическим средствам (1964-1993 годы). Председатель Комиссии (в 1977 и 1990 годах). Председатель Постоянного комитета по контролю наркотиков Российской Федерации (в 1999 году). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1995 года). Второй заместитель Председателя МККН и Председатель Постоянного комитета по исчислениям (1997 год). Член Постоянного комитета по исчислениям (с 1995 года).

Чинмей Чакрабартти

Окончил с отличием исторический факультет Калькуттского университета. Прослушал курсы по вопросам уголовного права, государственного управления, управления кадрами, систем информации, а также национальной безопасности и международных отношений. С 1956 по 1959 год работал в Акцизном управлении штата Западная Бенгалия. Занимал различные должности в правоохранительных органах и органах по контролю над наркотиками, начиная с помощника суперинтенданта полиции до заместителя Генерального инспектора полиции штата Орисса и затем генерального директора Бюро по контролю над наркотиками при правительстве Индии (1990-1993 годы). Двадцать два года проработал на руково-

дящих должностях в двух штатах, 15 лет – в высшем эшелоне Управления национальной полиции, в том числе в правительстве Индии. Возглавлял межминистерские комитеты по подготовке национального генерального плана борьбы со злоупотреблением наркотиками (1993-1994 годы) и заключительных докладов по осуществлявшимся в Индии проектам, которые финансировались Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) (1996 год). Член делегаций Индии на Генеральной Ассамблее Международной организации уголовной полиции (Интерпол) (1990-1992 годы), Комиссии по наркотическим средствам (1992 год) и многочисленных региональных и многосторонних совещаниях. Стипендиат ознакомительных поездок, организованных ЮНДКП и администрацией США по надзору за соблюдением законов о наркотиках. Автор многочисленных статей в специализированных журналах. Награжден медалью президента "За отличную службу в полиции" (1990 год) и медалью "За безупречную службу в индийской полиции" (1997 год). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (1997 год). Член Постоянного комитета по исчислениям (с 1997 года).

Нэлиа Кортес-Марамба

Доктор медицинских наук, профессор фармакологии и токсикологии медицинского колледжа Филиппинского университета в Маниле, руководитель Национальной службы информации и контроля над токсинами при филиппинской клинике общего профиля. Дипломант Американского совета педиатрии, член Филиппинского общества педиатрии и Филиппинского общества экспериментальной и клинической фармакологии. Заместитель председателя Национального комитета по наркотикам при Министерстве здравоохранения. Занимала различные должности в 37 комитетах и консультативных группах по вопросам научных исследований, фармакологии, лекарственной зависимости, токсикологии и медицинских учебных программ для национальных и международных организаций, в том числе: заведовала кафедрой фармакологии медицинского колледжа Филиппинского университета (1975-1983 годы),

являлась членом Консультативного комитета по медицинским исследованиям для западной части Тихого океана Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) (1981-1984 годы), членом Консультативной группы ВОЗ по вопросам лекарственной зависимости и алкоголизма, Женева. Автор 52 публикаций, в том числе книг, статей в специализированных журналах и сборниках докладов на международных практикумах, а также монографий по фармакологии, токсикологии и педиатрии. Занималась научными исследованиями в области тератологии, эволюционной фармакологии, лекарственных растений, производственной и клинической токсикологии. Имеет 16 почетных званий и премий (с 1974 года), в частности лауреат премии "Лингкод Байан", присужденной президентом Корасон Акино и Комиссией по гражданской службе (1988 год); премии за выдающиеся заслуги в области медицинских исследований Национального научно-исследовательского совета Филиппин (1992 год); отличный научный сотрудник (1993 год) и отличный преподаватель (научных основ, 1996 год); отличный преподаватель, Филиппинский университет, Манила (1993 и 1999 годы); за выдающийся вклад в дело предупреждения и борьбы со злоупотреблением наркотиками, Совет по опасным наркотикам (1994 год); лауреат премии "Туклас" (1996 год) и премии за выдающиеся успехи в медицинских исследованиях (1998 год), Филиппинский совет по вопросам исследований и развития здравоохранения, Министерство науки и техники, и специальной премии за исследования в области педиатрической фармакологии, токсикологии и использования лекарственных растений (1999 год). Включена в ежегодник "100 женщин Филиппин" (1999 год). Принимала участие в работе 48 международных совещаний (1964-1999 годы) по проблемам токсикологии, лекарственной зависимости, исследования лекарственных растений и фармакологии. Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1997 года). Заместитель Председателя Постоянного комитета по исчислениям (1998 год). Второй заместитель Председателя МККН и Председатель Постоянного комитета по исчислениям (1999 год).

Жак Франке

Префект по вопросам безопасности и обороны северной Франции. Магистр права, дипломированный специалист в области криминологии, языков и цивилизации южных славян (хорватов). В 1969-1981 годах возглавлял финансово-экономическую и уголовную секции региональной службы судебной

полиции в Лионе. В 1981-1983 годах являлся начальником региональной службы судебной полиции в Аяччо, Корсика. В 1983-1989 годах возглавлял Главное управление по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. В 1988-1989 годах – начальник координационной антитеррористической службы при генеральном директоре Национальной полиции. В 1990-1992 годах – директор Службы полиции по международному техническому сотрудничеству. В 1993-1994 годах – главный директор судебной полиции и начальник Центрального отделения Интерпола во Франции. Генеральный инспектор Национальной полиции при генеральном директоре Национальной полиции, внешний консультант ЮНДКП (1995-1996 годы). Кавалер ордена Почетного легиона и Национального ордена за заслуги, Люксембургского ордена за заслуги, Испанского ордена за заслуги в работе в полиции и семи других наград. Член Международного комитета по контролю над наркотиками (1997 год), член Постоянного комитета по исчислениям (1997 год). Член Комитета по финансам и управлению МККН (1998 год). Докладчик Комитета (1999 год).

Хамид Годсе

Профессор психиатрии Лондонского университета. Консультант по вопросам охраны здоровья населения органа здравоохранения в Мертоне, Саттоне и Вандсворте. Директор регионального отделения по проблемам лечения, подготовки кадров и исследований в области лекарственной зависимости и директор Регионального управления по проблемам наркомании (Южная Темза), консультант-психиатр больницы Св. Георгия и больницы Спрингфилдского университета Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. Президент Европейского центра наркологических исследований, заведующий кафедрами аддиктивного поведения и психиатрии, руководитель отдела подготовки кадров и повышения квалификации, руководитель отдела научных исследований, оценки и контроля Центра наркологических исследований на базе Медицинской школы Св. Георгия и совместного факультета медико-санитарных дисциплин Лондонского университета и Кингстонского университета; член учебного совета, комитета качества и комитета равных возможностей медицинской школы на базе больницы Св. Георгия, Лондонский университет. Ответственный за проведение заседаний Ассоциации профессоров психиатрии Британских островов. Член Исполнительного комитета Федерации больничных профессоров, Соединенное Королевство. Председатель Комитета

повышения квалификации в области психиатрии Лондонского университета. Консультант Объединенного фармакологического комитета Британского национального объединения фармакологов. Член Консультативного комитета экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости. Член Исполнительного комитета, Секции по проблемам наркомании и Королевской коллегии психиатров. Член Исполнительного комитета Медицинского совета по проблемам алкоголизма, Соединенное Королевство. Редактор журнала "International Journal of Social Psychiatry" и бюллетеня "Substance Misuse Bulletin". Член Редакционной коллегии журнала "Addiction". Автор монографий и свыше 200 научных работ по вопросам и проблемам наркомании. Действительный член Королевской коллегии психиатров Соединенного Королевства, Королевской Лондонской врачебной коллегии, Королевской врачебной коллегии Эдинбурга и Ассоциации работников системы государственного здравоохранения Соединенного Королевства. Председатель Ассоциации европейских профессоров психиатрии и член Международной ассоциации эпидемиологии. Член, докладчик и председатель различных комитетов экспертов, групп по обзору и других рабочих групп по вопросам лекарственной и алкогольной зависимости ВОЗ и Европейского сообщества. Организатор групп экспертов ВОЗ по медицинскому образованию (1986 год), фармацевтическому образованию (1987 год), подготовке медицинских сестер (1989 год) и рациональному назначению психоактивных средств. Приглашенный профессор (стипендия М.С. Маклеода) Ассоциации послеуниверситетского медицинского образования Южной Австралии (1990 год). Почетный профессор Пекинского медицинского университета. Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1992 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (1992 год). Председатель Комитета (1993, 1994, 1997 и 1998 годы).

Дил Джан Хан

Бакалавр гуманитарных наук, бакалавр права и магистр политических наук. Секретарь Отдела по делам провинций и пограничных территорий при правительстве Пакистана (1990-1993 годы), секретарь Отдела внутренних дел (1990 год) и секретарь Отдела по контролю над наркотиками (1990 год и 1993-1994 годы) при правительстве Пакистана. Начальник пограничной полиции Северо-Западной пограничной провинции (1978-1980 годы и 1982-1983 годы). Генеральный инспектор полиции Северо-Западной пограничной провинции (1980-1982 годы и 1983-

1986 годы). Адъютант-секретарь Министерства внутренних дел Пакистана (1986-1990 годы). Советник (1973-1978 годы) и первый секретарь (1972 год) посольства Пакистана в Кабуле. Награжден президентом Пакистана одной из наивысших наград "Ситара-и-Басалат" за доблесть (1990 год). Президент Международного клуба в Кабуле. Дуайен консультативно-административного корпуса, Афганистан. Член Афро-Азиатского консультативно-правового комитета. Президент Пакистанской ассоциации полицейских (1993-1994 годы). Почетный председатель общества неправительственных организаций по борьбе с наркоманией (1982-1983 годы). Участник семинара по замене опийного мака на другие культуры, проводившегося в Бангкоке (1978 год). Руководитель делегации Пакистана на сессиях Исполнительного комитета Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) (1990-1993 годы); практикума УВКБ/Афро-Азиатского консультативно-правового комитета (1991 год); совещания УВКБ (1991 год); Афро-Азиатского консультативно-правового комитета в Дели (1991 год); Фонда Мировой продовольственной программы (1992 год); и переговоров об оказании помощи афганским беженцам в Женеве и Вашингтоне (1993 год). Руководитель делегации Пакистана на сессиях Комиссии по наркотическим средствам (1993 и 1994 годы); на технических консультациях между Индией и Пакистаном по вопросам сотрудничества в области контроля над наркотиками, проводившихся в Вене под эгидой ЮНДКП (1994 год); и на первом заседании политического уровня по вопросам технического сотрудничества между Пакистаном и Индией (1994 год). Ответственный за осуществление программы "Бесплатный диспансер" для лечения малоимущих, в том числе наркоманов и детей-рабочих в сельских районах (1999 год). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1995 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (с 1995 года). Первый заместитель Председателя МККН (1998 год).

Мохамед Мансур

В прошлом директор Управления по делам учебных заведений, директор Оперативного управления, Управления по надзору за соблюдением законов о наркотиках Министерства внутренних дел Египта. Занимался подготовкой инструкторов и сотрудников по вопросам обеспечения соблюдения законов о наркотиках и уголовным расследованиям в школе полиции в Каире и в Арабском институте

криминологии в Саудовской Аравии. Бакалавр права и криминологии, стажировался в Управлении по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в Вашингтоне, округ Колумбия, США (1974 и 1978 годы). Награжден орденом Эль-Гомхория (1977 год) и орденом Эль-Эстекак (1984 год). Участвовал в различных конференциях и совещаниях по вопросам обеспечения соблюдения законов о наркотиках. Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1990 года) и Докладчик (1992 год). Первый заместитель Председателя МККН (1995 год). Член Постоянного комитета по исчислениям (1992, 1993, 1997, 1998 и 1999 годы). Председатель Комитета по финансам и управлению МККН (1998 год). Член Комитета по финансам и управлению МККН (1999 год).

Антониу Лоренсу Мартинш

Закончил факультет права Коимбрского университета. Прокурор (1965-1972 годы); судья (1972-1976 годы); Генеральный директор судебной полиции (1977-1983 годы); заместитель Генерального прокурора и член Консультативного комитета Генеральной прокуратуры (с 1983 года). Член Верховного суда Португалии. Возглавлял рабочие группы по разработке законодательства Португалии в области наркотиков (1983 и 1993 годы); ведет аспирантский курс по вопросам компьютерного права в Институте права и информатики Коимбрского университета. Автор статей по вопросам, касающимся наркотиков, монографии "Наркотики и право" по основным вопросам международного и внутригосударственного права, а также статей по информатике и праву. Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1995 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (1995 год). Член Комитета по финансам и управлению МККН (1998 год). Докладчик (1996 год) и Председатель (1999 год) МККН.

Герберт С. Окун

Дипломат и педагог. Приглашенный преподаватель международного права на факультете права Йельского университета, Соединенные Штаты Америки. На дипломатической службе Соединенных Штатов Америки с 1955 по 1991 год. Посол Соединенных Штатов Америки в Германской Демократической Республике (1980-1983 годы). Посол и заместитель Постоянного представителя Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций (1985-1989 годы). Член группы экспертов для выработки рекомендаций и содействия

Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций в вопросах повышения эффективности структур Организации Объединенных Наций, ведущих борьбу со злоупотреблением наркотическими средствами (1990 год). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1992 года). Первый заместитель Председателя (1996 год) и Докладчик (1997 год) Комитета. Член Постоянного комитета по исчислениям (1998 год). Заместитель Председателя Постоянного комитета по исчислениям и член Комитета по финансам и управлению МККН (1999 год).

Альфредо Пемхеан

Врач (1968 год). Психиатр (1972 год). Профессор психиатрии Чилийского университета (с 1979 года). Профессор психиатрии факультета психологии Католического университета Чили (с 1983 года). Начальник службы клинической психиатрии больницы им. Барросса Луко-Трудо. Заведующий кафедрой психического здоровья и психиатрии медицинского факультета Чилийского университета (1976-1979 и 1985-1988 годы). Профессор учебной программы "Система здравоохранения: психическое здоровье" при факультете здравоохранения Чилийского университета (1993-1996 годы). Начальник отдела психического здоровья Министерства здравоохранения Чили (1990-1996 годы). Президент Иbero-американского общества по изучению алкогольной и наркотической зависимости (1986-1990 годы). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1995 года). Член (1996 и 1998 годы), заместитель Председателя (1997 год) и Председатель (1998 год) Постоянного комитета по исчислениям. Второй заместитель Председателя (1998 год) и первый заместитель Председателя (1999 год) МККН.

Оскар Шр.дер

Администратор и юрист. Доктор права. Прокурор (1957 год). Генеральный директор отдела ревизии налогообложения и доходов финансового управления земли Северный Рейн-Вестфалия (1957-1964 годы). Министерство по делам молодежи, семьи, женщин и здравоохранения Федеративной Республики Германии (1965-1989 годы); личный секретарь государственного секретаря, руководитель бюджетного отдела и отделов по вопросам здравоохранения (1965-1973 годы); руководитель Отдела по вопросам законодательства о наркотических средствах (1973-1982 годы) и генеральный директор Управления по делам семьи и социального обес-

печения (1982-1989 годы). Глава делегации Федеративной Республики Германии в Комиссии по наркотическим средствам (1973-1982 годы). Председатель Комиссии (1980 год). Председатель Комиссии по социальному развитию (1989 год). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1990 года). Член Постоянного комитета по исчислениям и Председатель Комитета по бюджетным вопросам (1990 год). Председатель Комитета (1991, 1992, 1995 и 1996 годы). Докладчик Комитета (1998 год). Член Постоянного комитета по исчислениям (1998 и 1999 годы). Председатель Комитета по финансам и управлению МККН (1999 год).

Эльба Торрес Гратерол

Адвокат. Центральный университет Венесуэлы (1959 год). Советник по вопросам, связанным с наркотиками, в Министерстве иностранных дел Венесуэлы (1985-1994 годы). Директор отдела социальной защиты Генеральной прокуратуры Республики (1971-1981 годы); представитель государственной прокуратуры в Комиссии по борьбе со злоупотреблением наркотиками (1971-1981 годы); член Комиссии по подготовке предварительного проекта закона о наркотических средствах и психотропных веществах (1974-1984 годы); и советник Департамента по предупреждению преступности Министерства юстиции (1982-1983 годы). Член делегации Венесуэлы в Комиссии по наркотическим средствам (1985-1993 годы). Участвовала в работе межправительственной экспертной группы по изучению проекта конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (1986-1988 годы); участвовала в работе Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (1988 год); участвовала в работе группы экспертов, назначенных Межамериканской комиссией по борьбе со злоупотреблением наркотиками Организации американских государств для разработки типовых положений законодательства о борьбе с отмыванием доходов от незаконной торговли наркотиками (1990-1992 годы); и участвовала в работе первого совещания по рассмотрению положения с выполнением статей 5 и 7 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (1993 год). Руководитель делегации Венесуэлы на совещании Межамериканской комиссии по борьбе со злоупотреблением наркотиками для изучения проблемы разработки зако-

нодательных положений о борьбе с отмыванием денег (Панама, 1993 год). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1995 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (1995 и 1996 годы). Первый заместитель Председателя Комитета (1997 год).

Серхио Урибе Рамирес

Диплом в области политологии, Андский университет, Богота (1977 год); магистр гуманитарных наук, аспирантура в школе международных отношений, Университет Джонса Хопкинса, Вашингтон, О.К. (1979 год). Консультант/советник по вопросам, связанным с сокращением предложения незаконных наркотиков. Консультант по вопросам кредитования на цели альтернативного развития, Межамериканский банк развития (1991, 1995 и 1997-1998 годы); консультант Национального управления по контролю над наркотиками (1996-1998 годы); директор отдела по разработке Национального плана альтернативного развития (1995-1997 годы), профессор Андского университета, программы для аспирантов и специализированные программы (1995, 1997-1998 годы); исследователь, проект по вопросам наркоиндустрии в Колумбии Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) (1994-1995 годы); консультант Дублинской группы (1994 год); консультант Национального управления по контролю над наркотиками, ПРООН и Секции по контролю над наркотиками (1994 год); консультант ПРООН по вопросам, связанным с национальным планом восстановления, предложенным президентом Республики (1992-1994 годы); профессор Андского университета, факультет политологии, программа для аспирантов-дипломников (1988-1991 и 1995-1996 годы); координатор и лектор Андского университета, программа управления высокого уровня, модуль мер по борьбе с оборотом наркотиков (1995 и 1996 годы); консультант Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) по вопросам национального плана восстановления, предложенного президентом Республики (1991-1992 годы); консультант Колумбийского сельскохозяйственного института и Всемирного банка (1989-1990 годы); консультант-советник Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (1988-1990 годы); консультант Колумбийского сельскохозяйственного института и Министерства сельского хозяйства Колумбии (1986-1990 годы); региональный консультант Совета Картахенского соглашения и Национального управления Колумбии по чрезвычайным ситуациям (1988 год); сотрудник по техническому

сотрудничеству, Межамериканский банк развития (1979-1986 годы). Автор статей в различных научных журналах по проблеме наркотиков; Journal of the National Narcotics Directorate (с 1996 года); соавтор работы "Los cultivos ilícitos en Colombia: su impacto económico, político y social" (1997 год). Стипендиат программы стипендий Фулбрайта (1977-1979 годы) и

стипендиат банка "Чейз Манхэттен" (1977-1979 годы). Консультант на Конференции по проблематике мака, Богота (1993 год), Конференции по вопросам альтернативного развития, Лима (1993 год) и Санта-Крус (1996 год), и Конференции по экологическим преступлениям, Богота (1998 год). Член Постоянного комитета по исчислениям (1999 год).

РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Международный комитет по контролю над наркотиками, созданный в соответствии с международным договором, является независимым квазисудебным органом по контролю за выполнением международных договоров о контроле над наркотиками. Он является преемником ряда организаций, учрежденных в соответствии с прежними договорами о контроле над наркотиками еще во времена Лиги Наций. Обязанность Комитета заключается в том, чтобы контролировать и стимулировать соблюдение правительствами положений международных договоров о контроле над наркотиками и оказывать им помощь в реализации их усилий по выполнению своих обязательств согласно этим договорам.

Функции Комитета закреплены в следующих договорах: Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года; Конвенции о психотропных веществах 1971 года; и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. В целом Комитет занимается следующими вопросами:

a) что касается законного изготовления наркотических средств, торговли ими и их использования, то Комитет, в сотрудничестве с правительствами, стремится обеспечить предложение наркотических средств для медицинских и научных целей в достаточных количествах и предотвратить их утечку из законных источников в каналы незаконного оборота. Комитет следит также за деятельностью национальных механизмов контроля над химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотиков, и оказывает правительствам помощь в предотвращении утечки этих веществ в сферу незаконного оборота;

b) что касается незаконного изготовления, оборота и использования наркотиков, то Комитет выявляет недостатки в национальных и международных системах контроля и содействует их устранению. Комитет несет также ответственность за проведение оценки химических веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотиков, с точки зрения возможного распространения на них международного контроля.

Выполняя свои обязанности, Комитет:

a) обеспечивает функционирование системы исчислений потребностей в наркотических средствах и добровольной системы оценки потребностей в психотропных веществах и осуществляет контроль за законной деятельностью, связанной с наркотическими средствами, с помощью системы статистических сведений с целью оказания правительствам помощи в достижении, в частности, баланса между предложением и спросом;

b) следит за принимаемыми правительствами мерами по предотвращению утечки веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, и оказывает им содействие, а также осуществляет оценку таких веществ с точки зрения возможного изменения сферы применения контроля над веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года;

c) анализирует информацию, предоставляемую правительствами, органами системы Организации Объединенных Наций, специализированными учреждениями или другими компетентными международными организациями, с целью обеспечения надлежащего выполнения правительствами положений международных договоров о контроле над наркотиками и рекомендует необходимые меры для исправления положения;

d) поддерживает постоянный диалог с правительствами для оказания им помощи в выполнении своих обязательств в соответствии с международными договорами о контроле над наркотическими средствами и с этой целью дает, в случае необходимости, рекомендации относительно оказания технической или финансовой помощи;

Комитету надлежит запрашивать объяснения в случае явных нарушений договоров, предлагать правительствам, не в полном объеме применяющим положения договоров или испытывающим трудности в их применении, принимать соответствующие меры для исправления положения и, в случае необходимости, оказывать правительствам помощь в преодолении таких трудностей. Однако, если Комитет считает, что меры, необходимые для исправления сложившейся серьезной ситуации, не приняты, он может обратиться на это внимание соответствующих сторон, Комиссии по наркотическим средствам и Экономического и Социального Совета. В крайнем случае Комитет, в соответствии с положениями договоров, может рекомендовать сторонам приостанавливать импорт наркотических средств из страны, не выполняющей свои обязательства, и/или экспорт наркотических средств в такую страну. Во всех случаях Комитет действует в тесном сотрудничестве с правительствами.

Комитет проводит не менее двух сессий в год. Ежегодно он публикует доклад о своей работе, дополняемый техническими докладами о наркотических средствах, психотропных веществах, а также о прекурсорах и других химических веществах, часто используемых при незаконном изготовлении наркотиков.