



МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ



# Доклад

## за 2021 год



**ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

### ЗАПРЕТ НА РАСПРОСТРАНЕНИЕ

Соблюдать дату снятия запрета на издание:  
не подлежит опубликованию или широкому  
распространению до четверга, 10 марта 2022 года,  
11:00 (центральноевропейское время)

**ВНИМАНИЕ!**

## **Доклады Международного комитета по контролю над наркотиками за 2021 год**

Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2021 год (E/INCB/2021/1) дополняют следующие доклады:

*Narcotic Drugs: Estimated World Requirements for 2022 — Statistics for 2020* (E/INCB/2021/2)

*Psychotropic Substances: Statistics for 2020 — Assessments of Annual Medical and Scientific Requirements for Substances in Schedules II, III and IV of the Convention on Psychotropic Substances of 1971* (E/INCB/2021/3)

*Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2021 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года* (E/INCB/2021/4)

Обновленные перечни веществ, находящихся под международным контролем, включающие наркотические средства, психотропные вещества и вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, содержатся в последних изданиях приложений к статистическим бланкам («Желтый список», «Зеленый список» и «Красный список»), которые также публикуются Комитетом.

### **Контактная информация Международного комитета по контролю над наркотиками**

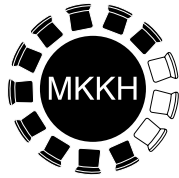
В секретариат Комитета можно обратиться по следующему адресу:

Vienna International Centre  
Room E-1339  
P.O. Box 500  
1400 Vienna  
Austria

Кроме того, с секретариатом можно связаться по следующим каналам:

Telephone: (+43-1) 26060  
Fax: (+43-1) 26060-5867 or 26060-5868  
Email: [incb.secretariat@un.org](mailto:incb.secretariat@un.org)

С текстом настоящего доклада можно также ознакомиться на веб-сайте Комитета ([www.incb.org](http://www.incb.org)).



МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

# Доклад

Международного комитета  
по контролю над наркотиками  
за 2021 год



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
Вена, 2022 год

E/INCB/2021/1

ИЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
eISBN: 9789210001243  
ISSN: 0257-3768  
eISSN: 2412-0863

# Предисловие

2021 год был омрачен продолжающейся пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19), которая тяжело отражалась на мировом сообществе, доставляя огромные страдания людям, усиливая нагрузку на системы здравоохранения и замедляя процесс достижения целей в области устойчивого развития. Ее последствия ощутила на себе и система международной торговли контролируруемыми веществами для медицинских, научных и промышленных целей, для которой пандемия и меры по сдерживанию распространения вируса явились проверкой на прочность. Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) продолжает вместе с государствами-членами и международными организациями работать над достижением целей конвенций о международном контроле над наркотиками. Комитет уделяет особое внимание всем направлениям деятельности, успехи в которых могут способствовать прогрессу в достижении целей в области устойчивого развития, особенно цели 3, касающейся здоровья и благополучия, и цели 16, касающейся мира, правосудия и эффективных институтов.

Государственные средства, предназначенные для решения задач развития и безопасности, уносятся незаконными финансовыми потоками. Тематическая глава настоящего ежегодного доклада посвящена незаконным финансовым потокам, связанным с незаконным оборотом наркотиков, и их влиянию на развитие и безопасность. Опасность этого явления еще больше усугубляется усилением глобализации в том, что касается движения капитала, финансовых инноваций и новых технологий. Незаконные финансовые потоки порождаются незаконным оборотом наркотиков, но также способствуют ему. Поэтому проблема незаконных финансовых потоков должна решаться в рамках сбалансированных и эмпирически обоснованных усилий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

В ходе своей 131-й сессии в мае 2021 года Комитет провел консультации с представителями гражданского общества, на которых были рассмотрены вопросы, освещаемые в тематической главе. В этой главе на конкретных примерах раскрывается проблема незаконных финансовых потоков, связанных с незаконным оборотом наркотиков, и анализируется влияние таких финансовых потоков на развитие, политическую, экономическую и социальную стабильность и безопасность. В главе представлен обзор национальных мер по борьбе с незаконными финансовыми потоками и описаны предпринимаемые в этой области международные усилия, а также перечислены ключевые документы Организации Объединенных Наций, устанавливающие правовые обязательства государств по решению этой проблемы. С быстрым распространением новых финансовых услуг, основанных на передовых информационно-коммуникационных технологиях, экспоненциально возрастает и угроза появления незаконных финансовых потоков. Ответом МККН на этот вызов является осуществление его Глобальной программы оперативного пресечения незаконного оборота опасных веществ (ГРИДС). Созданы механизмы взаимодействия между правительствами и их партнерами из частного сектора, представляющими сферу финансовых услуг, для выявления и предотвращения формирования незаконных финансовых потоков, связанных с изготовлением опасных веществ, в том числе немедицинских синтетических опиоидов, новых психоактивных веществ и их прекурсоров, и торговлей ими.

Международному сообществу надлежит дать решительный ответ на этот вызов, приняв на основе принципа совместной ответственности меры по предотвращению, обнаружению и блокированию незаконных финансовых потоков и изъятию находящихся в них средств. В настоящем докладе сформулированы рекомендации на этот счет, которые правительствам предлагается рассмотреть. Выполнение этих рекомендаций позволит направить средства, полученные в результате возвращения активов и конфискации имущества, связанных с незаконным оборотом наркотиков, на текущую деятельность по преодолению пагубных последствий незаконного оборота наркотиков для общества. Особо отмечается необходимость

повышения качества лечебно-профилактических и реабилитационных услуг наркологического профиля и расширения охвата этими услугами, поскольку возвращенные доходы могут быть направлены на поддержку экономических и социальных систем для профилактики употребления наркотиков и реабилитации наркопотребителей.

В главе II настоящего доклада дан обзор функционирования системы международного контроля над наркотиками и осуществления трех договоров о контроле над наркотиками. Особое внимание в этой главе уделяется сотрудничеству Комитета с государствами-членами и вопросу наличия находящихся под международным контролем веществ для использования в медицинских и научных целях. Подчеркиваются существующие между странами различия в обеспеченности лекарствами, содержащими наркотические вещества, и отмечается настоятельная необходимость улучшить ситуацию с опиоидными анальгетиками в странах, сообщающих о недостаточном уровне их потребления. МККН призывает разрабатывать целенаправленную, просвещенную государственную политику при поддержке гражданского общества, фармацевтической отрасли и международного сообщества.

Программа «МККН-Обучение» укрепляет потенциал компетентных национальных органов в том, что касается улучшения ситуации с наличием контролируемых веществ для использования в законных целях при предотвращении их утечки в незаконные каналы. Мы призываем правительства участвовать в мероприятиях программы «МККН-Обучение» и поддерживать ее работу. Мы также призываем правительства пользоваться системой I2ES, дающей выигрыш в эффективности, обеспечивая быстрый и защищенный обмен электронными разрешениями на ввоз и вывоз.

В главе III рассматриваются новые и важные глобальные проблемы. По случаю Всемирного дня гуманитарной помощи 2021 года МККН опубликовал руководство по обеспечению своевременных поставок контролируемых веществ в чрезвычайных ситуациях, в подготовке которого участвовали государства-члены, гуманитарные учреждения и соответствующие международные организации. Вместе со Всемирной организацией здравоохранения и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности Комитет выпустил совместное заявление о доступе к лекарственным средствам, содержащим контролируемые вещества, во время чрезвычайных ситуаций. Мы отмечаем значительный рост потребности в качественной основной медицинской помощи в условиях гуманитарных кризисов, обусловленный пандемией и увеличением числа чрезвычайных ситуаций, вызываемых изменением климата и вооруженными конфликтами. Ряд контролируемых на международном уровне веществ играют важнейшую роль в паллиативном лечении, обезболивании, хирургической помощи и анестезии и в лечении некоторых психических и неврологических расстройств, а также в лечении пациентов отделений интенсивной терапии с COVID-19. Поэтому мы призываем правительства предусмотреть в национальном законодательстве гибкий подход к вопросам ввоза и вывоза контролируемых веществ в чрезвычайных ситуациях при соблюдении конкретных условий и при наличии надлежащим образом подготовленного соответствующего персонала.

В докладе рассматриваются также важные различия между терминами «легализация», «декриминализация» и «депенализация». Конвенции о контроле над наркотиками предоставляют государствам гибкость в определении мер в отношении действий, связанных с наркотиками, в зависимости от серьезности последствий этих действий и индивидуальных обстоятельств, в том числе предусматривая альтернативы осуждению и наказанию, такие как лечение и реабилитация. Вместе с тем Комитет отмечает, что между терминами «декриминализация» и «депенализация» следует проводить различие и что эти термины не синонимичны термину «легализация», который часто используется применительно к противоречащему конвенциям регулированию и коммерциализации контролируемых на международном уровне веществ для целей, не имеющих отношения к медицине и науке. К числу главных признаков, отличающих сбалансированную наркополитику, относится то, какое место в ней занимают принципы соразмерности и уважения прав человека.

Еще одним важнейшим вопросом является растущая роль социальных сетей в пропаганде употребления наркотиков в немедицинских целях, особенно среди молодежи. В докладе освещаются возможности использования социальных сетей с их охватом и влиянием для пропаганды здорового поведения в молодежной среде и отмечается, что национальным властям следует рассмотреть возможность увеличить объем ресурсов и количество времени, выделяемые на нейтрализацию негативных последствий распространения наркопропаганды в социальных сетях.

В докладе освещается также проблема изготовления и распространения аналогов фентанила, которые по-прежнему обуславливают рост числа смертей от передозировки в некоторых странах, и отмечается, что правительствам следует уделять больше внимания мониторингу этих веществ и проверкам на их наличие. В рамках своей Программы ГРИДС и инициативы по развитию государственно-частного партнерства МККН взаимодействует с правительствами в вопросе привлечения партнеров из частного сектора к работе по предотвращению использования законной промышленности для незаконного оборота опасных веществ. Правительствам рекомендуется пользоваться подготовленным МККН перечнем родственных фентанилу веществ, не имеющих законного применения, и использовать онлайн-платформу Информационно-коммуникационной системы проекта ИОН (ИОНИКС) для информирования о случаях, связанных с подозрительными поставками. Кроме того, для предотвращения утечки и незаконного оборота не включенных в списки прекурсоров, в том числе прекурсоров фентанила, правительства могут воспользоваться такими инструментами МККН, как перечень подлежащих особому надзору веществ и Система сообщений о случаях, связанных с прекурсорами (PICS).

В последнее время обеспокоенность стало вызывать непрекращающееся распространение неконтролируемых химических веществ и дизайнерских прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении наркотиков, и Комитет выступает за принятие конкретных мер на глобальном уровне для решения этой проблемы. Подробно эта проблема и возможные пути ее решения рассматриваются в нашем докладе о прекурсорах за 2021 год.

Я рада представить ежегодный доклад Комитета за 2021 год. Настоятельно призываю правительства изучить и выполнить рекомендации, содержащиеся в главе IV доклада, которые направлены на улучшение осуществления конвенций о контроле над наркотиками, в том числе в части обеспечения наличия контролируемых веществ для законных целей. Чрезвычайно важно, чтобы возникающие проблемы контроля над наркотиками решались в рамках наркополитики, опирающейся на фактические данные и нормы в области прав человека. Кроме того, я хотела бы отметить важную работу, проводимую гражданским обществом для достижения целей международных договоров, в частности на местах, и выражаю надежду на продолжение сотрудничества, в частности с возобновлением страновых миссий МККН. Комитет будет и далее оказывать государствам-членам поддержку в выполнении договоров и достижении целей в области устойчивого развития по мере преодоления мировым сообществом разрушительных последствий пандемии.



Джагджит Павадиа  
Председатель

Международного комитета по контролю над наркотиками





# Содержание

	<i>Стр.</i>
Предисловие .....	iii
Пояснительные примечания.....	ix
<i>Глава</i>	
I. Незаконные финансовые потоки, связанные с незаконным оборотом наркотиков, и их влияние на развитие и безопасность.....	1
II. Функционирование системы международного контроля над наркотиками.....	19
A. Содействие последовательному осуществлению договоров о международном контроле над наркотиками .....	19
B. Обеспечение наличия находящихся под международным контролем веществ для использования в медицинских и научных целях.....	30
C. Общее выполнение договорных обязательств .....	39
D. Меры, принятые Комитетом для обеспечения осуществления договоров о международном контроле над наркотиками.....	52
III. Анализ положения в мире .....	65
A. Глобальные вопросы.....	65
B. Африка .....	79
C. Америка .....	86
Центральная Америка и Карибский бассейн .....	86
Северная Америка.....	91
Южная Америка .....	100
D. Азия.....	112
Восточная и Юго-Восточная Азия.....	112
Южная Азия .....	121
Западная Азия .....	126
E. Европа.....	134
F. Океания .....	144
IV. Рекомендации правительствам, Организации Объединенных Наций и другим соответствующим международным и национальным организациям .....	151
<i>Приложения</i>	
I. Региональные и субрегиональные группы, упоминаемые в докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 2021 год .....	161
II. Текущий членский состав Международного комитета по контролю над наркотиками .....	165



## Пояснительные примечания

Данные, представленные после 1 ноября 2021 года, не могли быть приняты во внимание при подготовке настоящего доклада.

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящей публикации не означают выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций относительно правового статуса любой страны, территории, города или района или их властей или относительно делимитации их границ.

Для обозначения стран и районов используются названия, имевшие официальный статус на момент сбора соответствующих данных.

Доллары (долл. США) означают доллары Соединенных Штатов Америки, если не указано иное.

В настоящем докладе используются следующие сокращения:

АНФП	4-анилино- <i>N</i> -фенетилпиперидин
АСЕАН	Ассоциация государств Юго-Восточной Азии
ВВП	валовой внутренний продукт
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВТамО	Всемирная таможенная организация
га	гектар
ГРИДС	Глобальная программа оперативного пресечения незаконного оборота опасных веществ
Европол	Агентство Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов
Евроюст	Агентство Европейского союза по сотрудничеству в области уголовного правосудия
ЕЦМНН	Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании
Интерпол	Международная организация уголовной полиции
ИОНИКС	Информационно-коммуникационная система проекта ИОН
КБД	каннабидиол
ЛСД	диэтиламид лизергиновой кислоты
МДМА	3,4-метилендиоксиметамфетамин
МККН	Международный комитет по контролю над наркотиками
НАТО	Организация Североатлантического договора
НПВ	новые психоактивные вещества
НФП	<i>N</i> -фенетил-4-пиперидон
ОАГ	Организация американских государств
ОПИОИДС	глобальный проект «Оперативные партнерства по борьбе с незаконным распространением и продажей опиоидов»
РВСК-АН	Революционные вооруженные силы Колумбии — Армия народа
САР	стимуляторы амфетаминового ряда
СИКАД	Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами
ТТК	тетрагидроканнабиол

УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УНП ООН	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
ЦАРИКЦ	Центральноазиатский региональный информационный и координационный центр
ШОС	Шанхайская организация сотрудничества
ЭКОВАС	Экономическое сообщество западноафриканских государств
ЮНКТАД	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
COVID-19	коронавирусная инфекция
I2ES	Международная система разрешений на ввоз и вывоз
PEN Online	Онлайновая система предварительного уведомления об экспорте
PICS	Система сообщений о случаях, связанных с прекурсорами

# Глава I

## Незаконные финансовые потоки, связанные с незаконным оборотом наркотиков, и их влияние на развитие и безопасность

### Введение

1. Незаконные финансовые потоки, связанные с незаконным оборотом наркотиков, создают угрозу для политического и социально-экономического развития и безопасности стран во всем мире. МККН уже рассматривал этот вопрос в прошлом: одна из глав его ежегодного доклада за 1995 год была посвящена теме «Уделение первоочередного внимания задаче борьбы с отмыванием денег». Незаконный оборот наркотиков — один из самых прибыльных видов деятельности организованных преступных групп. Он не только имеет пагубные последствия для здоровья потребителей наркотиков, но и стимулирует насилие и коррупцию и подрывает безопасность и стабильность в странах, в которых осуществляются культивирование, производство, изготовление, транспортировка, распространение и потребление наркотиков. Оборот наркотиков — лишь один из видов незаконной деятельности организованных преступных групп наряду с торговлей людьми, незаконным оборотом оружия, нелегальной добычей полезных ископаемых, отмыванием денег и реализацией коррупционных схем. Все эти преступления сопровождаются высоким уровнем насилия, и поэтому организованные преступные группы представляют серьезную угрозу для безопасности и процветания людей во всем мире. Незаконные финансовые потоки, с помощью которых организованные преступные группы пытаются максимизировать прибыль, как кровеносная система связывают все аспекты незаконного оборота, и поэтому перекрытие таких потоков имеет первостепенное значение для решения проблемы незаконного оборота наркотиков во всем мире. Между тем глобализация

стимулировала движение капитала и внедрение финансовых инноваций и новых технологий, включая мобильные платежи и цифровые валюты, что в свою очередь привело к усилению угрозы, исходящей от незаконных финансовых потоков и транснациональной организованной преступности.

2. Согласно опубликованному УНП ООН *Всемирному докладу о наркотиках, 2021 год*, в 2019 году наркотики употребляло около 275 млн человек, на 22 процента больше, чем в 2010 году, причем более стремительный рост потребления наблюдался в развивающихся странах. Наиболее распространенным наркотиком был каннабис: в 2019 году его, по оценкам, употребляло 200 млн человек по всему миру. С 2010 по 2019 год на 41 процент выросла смертность от расстройств, связанных с употреблением опиоидов. В 2020 году число летальных исходов от передозировки наркотиков в Соединенных Штатах Америки выросло по сравнению с предыдущим годом на 29,4 процента, до 93 331 случая, из которых 69 710 случаев было связано с передозировкой опиоидов, а основной причиной увеличения смертности был прием незаконно изготовленного фентанила и синтетических опиоидов. Незаконный оборот наркотиков обусловлен динамикой спроса и предложения, поэтому для успешной борьбы с этим злом государствам нужно в равной мере уделять внимание сокращению предложения и снижению спроса на основе комплексных стратегий и политики, в реализации которых должны быть задействованы государственный и частный секторы и гражданское общество.

3. Ограничение предложения позволяет превратить наркотики в более дефицитный и дорогостоящий

товар и снизить терпимость к их употреблению в обществе. Для достижения этой цели необходимо охватить все стадии незаконного оборота наркотиков (культивирование, производство, изготовление, транспортировка, распространение, сбыт и вывод прибыли). Над сокращением предложения нужно работать на местном, национальном и международном уровнях, задействуя дипломатические, военные, разведывательные и правоохранные каналы для пресечения поставок наркотиков, выявления преступных сообществ и привлечения торговцев к ответственности. Необходимо осуществлять программы альтернативного развития, стимулирующие выращивание других сельскохозяйственных культур вместо запрещенных наркосодержащих растений. В основе сбалансированного подхода к решению задачи сокращения спроса и предложения на рынке наркотиков должны лежать прочная доказательная база и принцип общей ответственности, так как проблемы, создаваемые запрещенными наркотиками, приобретают все более комплексный характер, а кризис, вызванный пандемией COVID-19, и спровоцированный им экономический спад грозят усугубить негативные последствия незаконного оборота, прежде всего для беднейших, маргинализированных и наименее защищенных категорий населения.

4. Предпосылкой и следствием незаконных финансовых потоков, связанных с незаконным оборотом наркотиков и нелегальной экономикой в более широком смысле, является коррупция в форме взяточничества и нецелевого использования ресурсов, выделяемых на законные цели. Организованные преступные группы умело пользуются коррупцией для продвижения и достижения собственных целей. Коррупция не только преступна сама по себе, но и подрывает доверие к власти, ослабляет систему управления, тормозит экономическое развитие и усугубляет неравенство, бедность, социальное расслоение и экологический кризис. Поэтому коррупцию и незаконные финансовые потоки нужно вскрывать и пресекать во всем мире.

## Определение незаконных финансовых потоков и отмывания денег

5. Незаконные финансовые потоки являются одним из важнейших факторов незаконного оборота наркотиков, служащего источником богатства и власти для организованных преступных групп. Под незаконными финансовыми потоками понимается трансграничное движение денежных средств, полученных, переданных или используемых незаконным путем и

отвечающих следующим признакам: *a)* денежные средства сами являются предметом противозаконной деятельности (коррупция, уклонение от налогов); *b)* получены в результате противозаконной деятельности (незаконный оборот наркотиков, торговля людьми, незаконный оборот минеральных ресурсов и объектов дикой природы); *c)* используются в противозаконных целях (например, для финансирования организованной преступности или терроризма). Понятие незаконных финансовых потоков зародилось в международном сообществе специалистов по вопросам развития в качестве общей концепции для обозначения ряда сложных явлений. Первоначально, в 1990-е годы, это понятие тесно ассоциировалось с бегством капитала, однако теперь под незаконными финансовыми потоками понимается любая деятельность, связанная с нецелевым использованием бюджетных средств и налоговых поступлений, предназначенных для реализации программ сокращения нищеты и инфраструктурных проектов в развивающихся странах, и поэтому им уделяется все больше внимания как одной из ключевых проблем развития<sup>1</sup>.

6. Возникновению незаконных финансовых потоков способствует отмывание денег — процесс сокрытия незаконного происхождения доходов от преступлений и их интеграции в легальную финансовую систему. Согласно соответствующим положениям Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года и Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, под отмывание денег подпадают три категории деяний: *a)* конверсия или перевод имущества, если известно, что такое имущество представляет собой доходы от преступлений; *b)* сокрытие или утаивание подлинного характера, источника, местонахождения, способа распоряжения, перемещения, прав на имущество или его принадлежность, если известно, что такое имущество представляет собой доходы от преступлений; *c)* приобретение, владение или использование имущества, если в момент его получения известно, что такое имущество представляет собой доходы от преступлений. В процессе отмывания денег выделяется три этапа: *a)* размещение (первоначальный ввод незаконно полученных денежных средств в финансовую систему); *b)* расслоение (дистанцирование денежных средств от источника их происхождения, часто с помощью анонимных

<sup>1</sup>World Bank, “Illicit financial flows (IFFs)”, 7 July 2017; и International Monetary Fund, Factsheet, “The IMF and the fight against illicit and tax avoidance related financial flows”, 8 March 2021.

фирм-однодневок); с) интеграция (возвращение денег преступнику из якобы законного источника, например в форме недвижимости).

7. Незаконные финансовые потоки стали объектом более пристального внимания после обнародования «панамских документов» в 2016 году, «райских досье» в 2017 году, документов ФинСЕН в 2020 году и «архива Пандоры» в 2021 году. Эти документы наглядно продемонстрировали, как незаконные доходы деформируют и расшатывают международную финансовую систему и отвлекают финансовые средства от поддержки развития. Незаконные финансовые потоки, независимо от того, возникают ли они в результате уклонения от налогов или другой противозаконной деятельности, приводят к потере ресурсов, которые нередко остро нужны для финансирования государственных проектов и инвестиций в критически важные сектора экономики. Для развивающихся стран, вместе взятых, это часто оборачивается потерей или недополучением налоговых поступлений на сотни миллионов долларов, которые иначе можно было бы собрать и пустить на поддержку устойчивого экономического роста, создание рабочих мест, сокращение неравенства и нищеты и решение проблемы изменения климата. После публикации «архива Пандоры», сделавшей достоянием гласности информацию об офшорных механизмах, которыми пользовались политики, высокопоставленные чиновники и более чем 130 миллиардеров из 45 стран для сокрытия своих активов, получил признание тот факт, что улучшение финансовой чистотности невозможно без повышения прозрачности корпораций. Непрозрачность корпоративных структур существенно затрудняет расследование преступлений и судебное преследование за них, тогда как корпоративная прозрачность служит механизмом обнаружения незаконных финансовых потоков. Некоторые юрисдикции все еще считаются налоговыми убежищами, однако предстоящие изменения в нормативно-правовом регулировании на национальном уровне, о которых пойдет речь далее в этой главе, должны способствовать решению проблемы анонимности, которая способствует появлению незаконных финансовых потоков<sup>2</sup>.

8. Каждый год из развивающихся стран, по оценкам, выводятся миллиарды долларов; такая утечка государственных средств сводит на нет усилия стран по мобилизации дополнительных внутренних ресур-

сов для достижения согласованных на международном уровне целей в области устойчивого развития к намеченному сроку — 2030 году.

9. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года уменьшение незаконных финансовых потоков определено в качестве одного из приоритетных направлений работы по построению миролюбивого общества во всем мире. Задача 16.4 целей в области устойчивого развития предусматривает значительное уменьшение незаконных финансовых потоков и потоков оружия, активизацию деятельности по обнаружению и возвращению похищенных активов и борьбу со всеми формами организованной преступности. Наблюдение за достижением показателя 16.4.1 (общий стоимостной объем входящих и исходящих незаконных финансовых потоков) возложено на УНП ООН и ЮНКТАД, уполномоченные разработать методику исчисления, которой смогут пользоваться страны для количественной оценки данного показателя.

10. Согласно этой методике, при денежном исчислении объема незаконных финансовых потоков необходимо учитывать международные переводы незаконно нажитого капитала, объем (изначально) легального капитала, переведенного за рубеж с противозаконными целями, и объем (изначально) легального капитала, незаконно выведенного за рубеж. Незаконные финансовые потоки делятся на следующие две категории: *a)* потоки, связанные с созданием дохода, — к этой категории относятся незаконные финансовые потоки, связанные с функционированием нелегальных рынков и предложением и спросом на транснациональном рынке незаконных товаров и услуг; *b)* потоки, связанные с управлением доходами, — к этой категории относятся незаконные финансовые потоки, служащие для управления доходами от противозаконной деятельности и связанные с потребительским и инвестиционным поведением субъектов незаконной деятельности.

11. Незаконные финансовые потоки, как правило, восходят к одному из следующих четырех источников:

*a)* противозаконные налоговые махинации и коммерческие практики (агрессивный уход от налогообложения, нелегальные налоговые махинации и коммерческие практики);

*b)* нелегальные рынки (незаконный оборот наркотиков, огнестрельного оружия или объектов дикой природы, незаконная добыча полезных ископаемых, незаконный ввоз мигрантов, контрабанда);

<sup>2</sup>Elizabeth G. Silver and Catherine A. Johnson, "Anti-corruption hot topic: corporate transparency emerges as cornerstone of financial integrity regulatory reforms", Vedder Price, 28 October 2021.

с) коррупция (взяточничество, хищение, злоупотребление служебным положением, злоупотребление влиянием в корыстных целях, незаконное обогащение);

д) преступность (похищение людей, рабство и эксплуатация, торговля людьми, сексуальная эксплуатация, вымогательство, вооруженные ограбления, кражи со взломом, воровство, финансирование терроризма).

## Незаконные финансовые потоки и механизмы отмывания денег

12. Основной целью организованных преступных групп является получение прибыли: деньги нужны криминальным структурам как воздух и служат для них источником могущества и богатства, которым они пользуются для коррумпирования и вовлечения в свои ряды конкурентов, посредников, чиновников и сотрудников органов безопасности. Финансовые ресурсы необходимы для исправной работы механизмов командования и управления, содержания персонала, приобретения оружия и средств связи, материально-технического обеспечения и функционирования преступных организованных групп. Поэтому, отслеживая движение денежных средств и перекрывая незаконные финансовые потоки, можно успешно ограничить возможности этих групп.

13. Существование незаконных финансовых потоков обеспечивают разнообразные механизмы отмывания денег, используемые для перемещения и сокрытия денежных средств, как видно из нижеприведенных примеров во вставках 1, 2, 3 и 4. Преступники пользуются такими механизмами, чтобы замаскировать доходы, источники или характер своей незаконной деятельности. Отмывание денег может производиться через банковскую систему и инкассаторские компании, путем контрабанды наличности, через операторов денежных средств, альтернативные системы денежных переводов (например, хавала), с помощью средств сбережения, в рамках торговых операций, с помощью мобильных и электронных платежных систем, криптовалюты, через некоммерческие организации, операции с недвижимостью и подставные компании<sup>3</sup>.

### Вставка 1. Документы ФинСЕН

Отмывание денежных средств по-прежнему чаще всего осуществляется с помощью традиционных банков. Так, в 2012 году банк «Эйч-Эс-Би-Си» признал факт отмывания 881 млн долл. США — доходов мексиканского картеля Синалоа от наркоторговли, перемещавшихся между счетами в Мексике и Соединенных Штатах Америки. Прокуроры не стали выдвигать обвинения против банка, вместо этого разрешив «Эйч-Эс-Би-Си» выплатить 1,92 млрд долл. США и назначив пятилетний испытательный срок, в течение которого его деятельность по предотвращению отмывания денег будет контролироваться наблюдательным органом, назначенным судом. Раскрытие этой информации послужило толчком к продолжавшемуся 16 месяцев расследованию с участием Международного консорциума журналистских расследований, «БаззФид Ньюс» и 108 других медиапартнеров, результатом которого стала публикация документов ФинСЕН. Эти документы, проливающие свет на деятельность ведущих финансовых учреждений, показали, что, вопреки объявленным режимам контроля за соблюдением требований и противодействия отмыванию денег, призванным обеспечить защиту финансовых систем, банки продолжали оказывать услуги предполагаемым преступникам, организаторам финансовых пирамид, фиктивным компаниям, созданным для разграбления государственных средств, и финансовым посредникам наркоторговцев. Это убедительно доказывает, что проблема соучастия крупнейших финансовых учреждений в перемещении и отмывании незаконных финансовых потоков по-прежнему не решена.

14. По имеющимся данным, почти 60 процентов преступных сообществ, действующих на территории Европейского союза, замешаны в коррупционных схемах, а почти 40 процентов занимаются незаконным оборотом наркотиков, производство и оборот которых остаются крупнейшим криминальным бизнесом в Европейском союзе. Ежегодно преступники зарабатывают и отмывают миллиарды евро, причем масштабы и сложность отмывочных схем в Европейском союзе ранее недооценивались. Профессиональные отмыватели денег создали параллельную теневую финансовую систему и используют любые средства, чтобы проникнуть в европейскую экономику и подорвать общественные устои. Более 80 процентов преступных сообществ, действующих на территории Европейского союза, используют легальные бизнес-структуры для прикрытия своей противозаконной деятельности. Более того, почти вся преступная деятельность в настоящее время имеет киберсоставляющую, а многие преступления полностью переместились в онлайн-пространство. Преступники пользуются зашифрованной связью для общения между собой и используют социальные сети и сервисы обмена мгновенными сообщениями для рекламы незаконных товаров среди более широкой аудитории<sup>4</sup>.

<sup>3</sup>Celina B. Realuyo, “Leveraging financial intelligence to counter transnational threat networks in the Americas”, *Diálogo Digital Military Magazine*, 3 April 2019.

<sup>4</sup>Europol, *Serious and Organised Crime Threat Assessment 2021: A Corrupting Influence—The Infiltration and Undermining of Europe’s Economy and Society by Organised Crime* (Luxembourg, Publications Office of the European Union, 2021).



## Вставка 2. Подставные лица

Мексиканские картели относятся к числу богатейших и могущественнейших организованных преступных сообществ в мире. Они занимаются торговлей наркотиками и незаконным ввозом мигрантов и прибегают к разным способам для перемещения и отмывания доходов от своей деятельности. Наряду с контрабандой наличности они стали также использовать фиктивные компании для отмывания миллионов долларов с помощью сложной схемы внутренних и международных финансовых операций.

Преступники регистрируют на подставных лиц агентства недвижимости, ювелирные магазины и консалтинговые бюро, создавая отмывочную сеть, в которую вовлечены даже домохозяйки, студенты и банковские служащие.

В 2014 году мексиканскому подразделению финансовой разведки удалось обнаружить четыре компании, занимавшиеся отправкой и получением средств с целью сокрытия их источника и конечного назначения. Совершаемые компаниями операции не соответствовали данным их налоговой отчетности. Все четыре компании были созданы в один день в 2012 году, были зарегистрированы по одному адресу и имели одного и того же законного представителя, который оказался подставным лицом.

В ходе расследования более сложной схемы отмывания денег выяснилось, что через эти четыре фиктивные компании менее чем за два года было прокачено 3 523,2 млн мексиканских песо. Эти компании оказались связаны с тремя другими компаниями, деятельность которых расследовалась по подозрению в сотрудничестве с картелем Синалоа<sup>2</sup>.

<sup>2</sup>Zorayda Gallegos, "Mexican drug cartels used these shell companies to launder money", *El Universal* (Mexico City), 6 June 2020.

15. Для перемещения своих активов незаконные сообщества, включая преступные и террористические группы, используют особую разновидность неформальной банковской или альтернативной платежной системы, известную под названием «хавала», пользуясь ее непрозрачностью и изменчивостью. Хавала представляет собой брокерскую систему с многовековой историей, функционирующую на основе доверия. Она используется по всей Южной Азии и в арабском мире, а также в некоторых частях Африки, Европы и Америки. Эта система известна во многих культурах, хотя и под разными названиями: термином «хавала» часто собирательно обозначаются все подобные системы, когда речь идет о финансировании терроризма и отмывании денег. Хавала позволяет клиентам и брокерам (так называемым «хаваладарам») переводить денежные средства или ценности без их физического перемещения, часто в такие регионы, где практически нет представительств банков и других формальных учреждений, либо в страны со слабым финансовым регулированием. Хаваладары обеспечивают перевод и получение денежных средств или предметов эквивалентной стоимости и осуществляют расчеты путем торговли, наличных платежей и взаимозачетов в течение длительного периода времени. Хаваладаров и других провайдеров аналогичных услуг, действующих по всему миру, принято подразделять на три категории: а) традиционных

(легальных), б) гибридных традиционных (иногда непреднамеренно соучаствующих в нарушении закона) и в) незаконных<sup>5</sup>. Есть сведения, что исполнители теракта в Мумбаи в ноябре 2008 года использовали систему хавала для финансирования своей операции<sup>6</sup>. Система хавала имеет давние традиции в Афганистане и способствовала распространению там торговли опиатами. В силу своей неформальной природы эта система сыграла ключевую роль в разрастании неформальной экономики страны и отмывании доходов от наркоторговли до такой степени, что в некоторые времена года в отдельных районах страны с наркотиками связано 100 процентов проходящих через эту систему денежных средств. С начала 2000-х годов доходы от наркоторговли постепенно просачиваются в легальную экономику, стимулируя совокупный спрос на потребительские товары кратковременного и длительного пользования, недвижимость и строительные работы<sup>7</sup>.

16. Киберпространство и криптовалюты открывают новые горизонты для организованных преступных групп, борющихся за контроль над огромными криминальными рынками наркотиков, оружия, сексуальных услуг и людей. Чтобы следить за использованием биткоина и других криптовалют, создававшихся для обеспечения анонимности пользователей, правительство Мексики в 2018 году приняло новый закон, обязывающий все зарегистрированные криптовалютные биржи сообщать о переводах сумм свыше 56 тыс. мексиканских песо (2 830 долл. США). По данным властей Мексики и Соединенных Штатов, использование биткоина для отмывания денег все больше входит в практику таких наркокартелей, как «Новое поколение Халиско» и Синалоа. По имеющимся оценкам, в одной только Мексике мексиканские картели ежегодно отмывают около 25 млрд долл. США. Чтобы не превышать предел в 7,5 тыс. долл. США, свыше которого банковские операции требуют дополнительной проверки, преступники обычно разбивают незаконно полученную наличность на мелкие суммы и кладут их на разные банковские счета, применяя прием, известный как «распыление вкладов». В дальнейшем они используют эти счета для приобретения небольших сумм биткоинов в интернете, что позволяет им завуалировать происхождение денег и рас-

<sup>5</sup>ФАТФ, *Роль системы «хавала» и других аналогичных услуг в отмывании денег и финансировании терроризма* (Париж, 2013 год).

<sup>6</sup>Animesh Roul, "Lashkar-e-Taiba's financial network targets India from the Gulf States", *Terrorism Monitor*, vol. 7, No. 19 (2 July 2009).

<sup>7</sup>Christopher Ward and William Byrd, *Afghanistan's Opium Drug Economy*, South Asia Poverty Reduction and Economic Management Working Paper Series, No. SASPR-5 (Washington, D.C., World Bank, 2004).

плачиваться с партнерами в других регионах мира. По данным Администрации Соединенных Штатов по контролю за соблюдением законов о наркотиках, мексиканские и колумбийские организованные преступные группы все чаще прибегают к использованию виртуальной валюты из-за анонимности и скорости проведения транзакций<sup>8</sup>.

17. Для отмывания средств незаконного происхождения с помощью торговых операций по-прежнему активно используются зоны свободной торговли и предприятия игорного бизнеса. Отмывание денег в сфере торговли представляет собой еще один параллельно применяемый способ перевода денег и ценностей по всему миру. Системы типа хавалы и «черного рынка по обмену песо» и операции с товарами вроде золота и бриллиантов не подпадают под многие из требований финансовой отчетности и в результате создают огромные проблемы для правоохранительных органов. Такие схемы нередко основываются на простой фальсификации отгрузочных документов или счетов-фактур, и поэтому они часто остаются невыявленными, если только правоохранительные органы разных стран не сотрудничают между собой путем обмена информацией и сопоставления документации. В Объединенных Арабских Эмиратах хаваладары и неформальные поставщики услуг денежных переводов отныне обязаны официально регистрироваться в центральном банке. Реальные масштабы транснационального отмывания денег в рамках торговых операций стали понятны благодаря мониторингу импортной и экспортной документации, который осуществляет растущая сеть подразделений по обеспечению прозрачности торговли, специализирующихся на борьбе с этим методом отмывания денег. Эти подразделения занимаются выявлением аномалий в торговых данных, таких как намеренное завышение или занижение цен в счетах-фактурах, которое может быть явным признаком отмывания денег в рамках торговых операций.

18. Незаконные финансовые потоки от незаконного оборота наркотиков не только финансируют преступность, но и поддерживают терроризм. Террористические группы все чаще совершают преступления для финансирования своей деятельности, в связи с чем принято говорить о сращивании терроризма и преступности. Незаконный оборот наркотиков — высокодоходный бизнес, приносящий многомиллиардные прибыли, приобщиться к которым несложно и террористическим организациям. Связи между между-

### Вставка 3. Ванкуверская схема

Отмывание денег часто происходит через казино и сделки с недвижимостью. Один из таких методов отмывания денег известен как «ванкуверская схема». Процесс отмывания начинается в Китае, где действующие меры валютного контроля не позволяют гражданам вывезти из страны более 50 тыс. долл. США.

Чтобы обойти это ограничение, состоятельные китайские граждане вступают в сговор с местными преступными синдикатами, имеющими связи в Ванкувере, расположенном в канадской провинции Британская Колумбия. Граждане переводят деньги на контролируемые преступниками банковские счета в Китае и едут в Ванкувер, где сообщники преступников выдают им деньги в канадских долларах. Эти доллары могут представлять собой доходы от продажи химических веществ — прекурсоров или фентанила.

Затем эти деньги отмываются в казино. Китайские граждане идут в казино в Ванкувере, обменивают деньги на фишки, делают несколько мелких ставок, а потом меняют фишки обратно на канадские доллары, уже никак не связанные с криминальным источником. Вырученные деньги либо идут на покупку новых партий фентанила преступными группами, либо инвестируются в недвижимость в Британской Колумбии самими китайскими гражданами, которые таким образом избегают внимания китайских регулирующих органов и китайского налогообложения.

Приток иностранных граждан, приобретающих недвижимость в Ванкувере на отмытые деньги, наложил отпечаток на город, спровоцировав рост цен на жилье до такого уровня, что оно стало недоступно для большинства местных жителей<sup>a,b</sup>.

<sup>a</sup>Comply Advantage, "Money laundering: the Vancouver model", 7 January 2020; and Sam Cooper, "How Chinese gangs are laundering drug money through Vancouver real estate", Global News, 19 April 2018.

<sup>b</sup>Peter M. German, *Turning the Tide: An Independent Review of Money Laundering in B.C. Real Estate, Luxury Vehicle Sales and Horse Racing*, Dirty Money Report, part 2 (March 2019).

народными террористическими организациями и незаконным оборотом наркотиков сильно различаются в зависимости от конкретного случая. В Колумбии РВСК-АН на протяжении десятилетий существовали за счет торговли кокаином. Целью группы было свержение государственного строя в Колумбии и его замена социалистической диктатурой. Для дестабилизации правительства Колумбии члены РВСК-АН совершали теракты, вымогательство, избирательные убийства и похищения людей и вступали в вооруженные столкновения с колумбийской полицией и вооруженными силами. Основным источником финансирования этой деятельности были доходы от наркооборота<sup>9</sup>.

19. Одним из основных источников героина во всем мире традиционно является Афганистан. УНП ООН сообщило, что по меньшей мере 85 процентов всего героина в мире имеет афганское происхождение. Причастность «Талибана» к опиийной экономике свидетельствует о наличии взаимосвязи между наркооборотом и терроризмом. В период с 2000 по 2015 год,

<sup>8</sup>Diego Oré, "Latin American crime cartels turn to cryptocurrencies for money laundering", Reuters, 8 December 2020.

<sup>9</sup>Steven C. McCraw, Assistant Director, Office of Intelligence, Federal Bureau of Investigation, testimony before the Senate Judiciary Committee, Washington, D.C., 20 May 2003.

пока талибы наживались на обороте наркотиков и усиливали контроль над районами выращивания опийного мака в Афганистане, они же совершали террористические акты, на которые пришлось 73 процента жертв террора в Афганистане и примерно 13 процентов погибших от терактов в мире<sup>10</sup>. «Талибан» стремился расширить и укрепить контроль над незаконным производством, изготовлением и оборотом наркотиков, и относительная стоимость героина и метамfetамина сделала последний привлекательным с точки зрения диверсификации — он приносил даже больший доход, чем героин. По сообщениям, на обороте опия и героина талибы зарабатывают порядка 3 млрд долл. США в год. Расширение рынков метамfetамина может еще больше повысить прибыльность наркоторговли в Афганистане.

### Глобальная оценка масштабов и характера незаконных финансовых потоков

20. Измерить размер и масштабы незаконных финансовых потоков, связанных с незаконным оборотом наркотиков, — сложнейшая задача, ведь незаконные финансовые потоки от наркооборота можно оценить лишь косвенно на основе данных о выращивании наркосодержащих культур, закупках химических веществ — прекурсоров, потенциальном объеме незаконного производства наркотиков, количестве наркотиков, изъятых правоохранительными органами, оценочном объеме оптовой и розничной торговли, показателях потребления и пр. Сложно также точно оценить входящие и исходящие незаконные финансовые потоки применительно к конкретным странам.

21. В 2011 году Организацией Объединенных Наций был опубликован доклад, в котором на основе мета-анализа доступных оценочных данных сделан вывод о том, что в 2009 году объем денежных средств, доступных для отмывания через финансовую систему, составил 1,6 трлн долл. США, что соответствует 2,7 процента (2,1–4,0 процента) мирового ВВП. Если рассматривать только потоки, связанные с незаконным оборотом наркотиков и другой транснациональной организованной преступной деятельностью, то в первые десять лет нового тысячелетия доходы от этой деятельности составляли 650 млрд долл. США в год, что соответствует 1,5 процента мирового ВВП за 2009 год, или 870 млрд долл. США. На наркотики

приходилось около 20 процентов (17–25 процентов) совокупных доходов от всех видов преступной деятельности, около половины доходов от транснациональной организованной преступности и от 0,6 до 0,9 процента мирового ВВП. Эти показатели были рассчитаны путем: а) исчисления финансовой прибыли, полученной от транснациональной преступной деятельности в разных субрегионах; б) оценки объема денежных средств, полученных от транснациональной преступной деятельности в разных субрегионах и поступивших в финансовую систему; в) оценки объема денежных средств, выведенных за рубеж в целях отмывания, что соответствует фактическому объему транснациональных незаконных финансовых потоков от транснациональной преступности<sup>11</sup>.

22. В 2014 году стоимостной объем мирового нарко-рынка, по разным оценкам, составлял от 426 до 652 млрд долл. США. Это соответствует примерно трети совокупного дохода от транснациональной преступности, оцениваемого в диапазоне 1,6–2,2 трлн долл. США в год<sup>12</sup>.

23. В 2016 году в Соединенных Штатах на каннабис, кокаин, героин и метамfetамин было потрачено почти 150 млрд долл. США, причем большая часть этих расходов приходится на небольшой процент людей, употребляющих наркотики ежедневно или почти ежедневно. Исследователи подсчитали, что в период с 2006 по 2016 год на покупку этих четырех наркотиков в совокупности тратилось от 120 до 145 млрд долл. США в год. Для сравнения: расходы на алкоголь в Соединенных Штатах в 2017 году оценивались в 158 млрд долл. США<sup>13</sup>.

24. Нелегальная опиатная экономика Афганистана имеет внушительные размеры в сравнении с его легальной экономикой. Страна является ведущим мировым производителем запрещенных опиатов и источником более 80 процентов всего незаконно производимого опия в мире. Валовой объем производства нелегальной опиатной экономики Афганистана — несмотря на сокращение на две трети, с примерно 4,1–6,6 млрд долл. США в 2017 году до приблизительно 1,2–2,2 млрд долл. США в 2018 году, — по-прежнему составляет от 6 до 11 процентов ВВП

<sup>11</sup>UNODC, *Estimating Illicit Financial Flows Resulting from Drug Trafficking and Other Transnational Organized Crimes*, Research report (Vienna, 2011).

<sup>12</sup>Channing May and Christine Clough, *Transnational Crime and the Developing World* (Washington, D.C., Global Financial Integrity, 2017).

<sup>13</sup>Gregory Midgette and others, *What America's Users Spend on Illegal Drugs, 2006–2016* (Santa Monica, California, RAND Corporation, 2017).

<sup>10</sup>UNODC Education for Justice University Module Series, *Organized crime/counter-terrorism, Module 16: Linkages between organized crime and terrorism, "Terrorism and drug trafficking: key facts"*.

страны и по стоимостному объему превосходит официально зарегистрированный законный экспорт товаров и услуг<sup>14</sup>.

## Незаконные финансовые потоки и коррупция

25. Незаконным финансовым потокам и коррупции способствуют такие факторы, как отсутствие политической воли, неэффективность государственных институтов и несовершенство механизмов противодействия отмыванию денег. Одной из мер, принимаемых государствами для решения этой проблемы, является возвращение активов. Ее успешное применение требует последовательных законодательных и институциональных реформ с целью противодействия коррупции и ее предупреждения. В Кыргызстане, например, в 2020 году была принята антикоррупционная стратегия на 2021–2024 годы, предусматривающая повышение эффективности работы по возвращению в страну похищенных активов, а в Мозамбике был принят новый законопроект о возвращении активов и была введена система присвоения уникальных номеров счетам физических лиц, подлежащая применению всеми банковскими учреждениями страны. В том же 2020 году в Афганистане вышло постановление о порядке конфискации активов в рамках дел о коррупции, ставшее первым нормативным правовым актом по вопросам возвращения активов, принятым в этой стране, а в октябре того же года властями Афганистана было официально объявлено, что за предыдущие четыре месяца им удалось предотвратить незаконный вывод из страны 1,6 млн долл. США<sup>15</sup>.

26. К основным видам организованной преступной деятельности в Европейском союзе относятся киберпреступность и незаконный оборот наркотиков. Характерными особенностями организованной преступности в Европейском союзе являются коррупция, проникновение в легальные бизнес-структуры и их использование для всех видов преступной деятельности, а также существование параллельной теневой финансовой системы, позволяющей преступникам перемещать и инвестировать свои доходы. Рост и развитие серьезной и организованной преступности в Европейском союзе и потенциальные

<sup>14</sup>Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2020 год (E/INCB/2020/1), п. 342.

<sup>15</sup>United States, Department of State, Department of State, Bureau for International Narcotics and Law Enforcement Affairs, *International Narcotics Control Strategy Report*, vol. I, Drug and Chemical Control (March 2021).

### Вставка 4. Операция «Автомойка»

Операция «Автомойка» по расследованию фактов коррупции и отмывания денег в Бразилии началась в 2014 году и стала, пожалуй, самым известным делом о коррупции в высших эшелонах власти в рамках крупных государственных компаний и инфраструктурных проектов. Операция началась с обычного расследования дела об отмывании денег, в ходе которого вскрылись факты коррупции среди высокопоставленных членов бразильского правительства и руководства компаний, в том числе находящихся в государственной собственности, связанные с дачей взяток за заключение контрактов в Бразилии и за рубежом. По данным прокуратуры, к октябрю 2018 года по итогам расследования за преступления, связанные коррупцией, злоупотреблением международной финансовой системой, незаконным оборотом наркотиков и отмыванием денег были осуждены более 200 человек. В деле оказались замешаны более десятка других корпораций и целый ряд зарубежных государственных лидеров. В результате операции в Бразилию было возвращено около 800 млн долл. США и был дан толчок к возбуждению целого ряда производных дел по всему миру<sup>9</sup>.

<sup>9</sup>Amelia Cheatham, "Lava Jato: see how far Brazil's corruption probe reached", Council on Foreign Relations, 19 April 2021.

долгосрочные последствия пандемии COVID-19, которая может создать идеальные условия для расцвета преступности в будущем, дают серьезные основания для беспокойства. Стремясь воспользоваться беспрецедентным кризисом, охватившим Европейский союз в результате пандемии, преступные сообщества избирают мишенью как обычных граждан, так и коммерческие предприятия и государственные учреждения. Организованные преступные группы действуют профессионально и умело адаптируются к любым обстоятельствам, как наглядно показала пандемия, причем 70 процентов таких групп действуют более чем в трех странах<sup>16</sup>.

27. МККН с удовлетворением отмечает, что Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия начал серию исследований, посвященных незаконным финансовым потокам и возвращению активов<sup>17</sup>. В этих исследованиях, посвященных Азербайджану, Армении, Грузии, Ливии, Республике Молдова, Тунису и Украине, выделены ключевые шаги, которые необходимо предпринять для борьбы с незаконными финансовыми потоками, а также перечислены сектора в этих странах, в которых необходимо в первую очередь принять меры по блокировке финансовых потоков, и виды преступности, требующие противодействия. Подчеркивается необходимость эффективного и действенного ареста и конфискации активов, связанных с коррупцией и организованной преступностью.

<sup>16</sup>Europol, *Serious and Organised Crime Threat Assessment 2021*.

<sup>17</sup>www.unicri.it/publications



## Влияние незаконных финансовых потоков на достижение целей в области устойчивого развития

28. Незаконные финансовые потоки способствуют преступности, коррупции и деформации экономики и являются одним из основных факторов, препятствующих устойчивому развитию. Они могут оказывать непосредственное влияние на способность стран привлекать, аккумулировать и мобилизовать собственные ресурсы на финансирование устойчивого развития. В большом числе резолюций Совета Безопасности упоминаются разные формы преступности, и Совет говорит о необходимости противодействия незаконным потокам и рынкам. Организованная преступность оказывает все более осязаемое подрывное воздействие на мир, безопасность и развитие.

29. В последние годы международное сообщество все чаще формулирует обязательства пресечь незаконный оборот наркотиков и безотлагательно решить проблему незаконных финансовых потоков. Соответствующие положения Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, и Конвенции о психотропных веществах 1971 года получили дальнейшее развитие в Конвенции 1988 года. В статье 3 этой Конвенции, посвященной правонарушениям и санкциям, предусмотрено, что каждой стороне надлежит принять такие меры, которые могут потребоваться, с тем чтобы признать уголовными преступлениями согласно своему законодательству следующие действия, когда они совершаются преднамеренно: производство, изготовление, экстрагирование, приготовление, предложение, предложение с целью продажи, распространение, продажу, поставку на любых условиях, посредничество, переправку, транзитную переправку, транспортировку, импорт или экспорт любого наркотического средства или любого психотропного вещества. В статье 5, посвященной конфискации, говорится о доходах от таких преступлений и предусматривается, что каждая сторона принимает такие меры, которые могут потребоваться для обеспечения возможности конфискации: *a)* доходов, полученных от преступлений, признанных таковыми в соответствии с пунктом 1 статьи 3, или собственности, стоимость которой соответствует таким доходам; *b)* наркотических средств и психотропных веществ, материалов и оборудования или других средств, использовавшихся или предназначавшихся для использования каким-либо образом при совершении правонарушений, признанных таковыми в соответствии с пунктом 1 статьи 3. Согласно статье 5, каждой из сторон надлежит принять также такие меры, которые могут потре-

боваться, с тем чтобы ее компетентные органы могли определить, выявить и заморозить или арестовать доходы, собственность, средства или любые другие предметы, упомянутые в пункте 1 той же статьи, с целью последующей конфискации. Привлечение преступников, наркоторговцев и их спонсоров к ответственности и конфискация их активов — важные цели Конвенции 1988 года, служащей основой для принятия национальных законов по всему миру.

30. Глобальный механизм финансирования, призванный способствовать мобилизации ресурсов, передаче технологий и развитию партнерских связей, необходимых для устойчивого развития, заложен в Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития. В этом документе государства-члены настоятельно призвали все страны ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции и присоединиться к ней. Они выразили поддержку Инициативе по обеспечению возвращения похищенных активов (СтАР) и обязались бороться с отмыванием денег и финансированием терроризма и обеспечить эффективное осуществление Конвенции об организованной преступности. В развитие той же темы в рамках целей 16 и 17 в области устойчивого развития поставлены задачи содействовать верховенству права на национальном и международном уровнях и обеспечить всем равный доступ к правосудию; значительно уменьшить незаконные финансовые потоки и потоки оружия к 2030 году; значительно сократить масштабы коррупции и взяточничества во всех их формах; создать эффективные, подотчетные и прозрачные учреждения на всех уровнях; усилить мобилизацию ресурсов из внутренних источников, в том числе благодаря международной поддержке развивающихся стран; повысить глобальную макроэкономическую стабильность; повысить последовательность политики по обеспечению устойчивого развития; уважать имеющееся у каждой страны пространство для стратегического маневра и ее ведущую роль в разработке и проведении в жизнь политики ликвидации нищеты и политики в области устойчивого развития.

31. Незаконные финансовые потоки оказывают пагубное воздействие на социально-экономическое развитие, прежде всего в Африке. Они оборачиваются для африканских государств ежегодной потерей 88,6 млрд долл. США, а это почти 3,7 процента ВВП всего континента<sup>18</sup>. Пресечение этих незаконных

<sup>18</sup>UNCTAD, *Tackling Illicit Financial Flows for Sustainable Development in Africa: Economic Development in Africa – Report 2020* (United Nations publication, 2020).

финансовых потоков позволит африканским государствам мобилизовать больше внутренних ресурсов. Поэтому африканским странам следует уделять первоочередное внимание решению проблемы незаконных финансовых потоков ради возвращения контроля над финансовыми ресурсами, столь необходимыми для реализации целей в области устойчивого развития в будущем и устранения последствий пандемии COVID-19 для здравоохранения и социально-экономической ситуации. По имеющимся оценкам, на восстановление экономики после пандемии странам Африки потребуется более 150 млрд долл. США в дополнение к сумме в 200 млрд долл. США в год, требуемой для достижения целей в области устойчивого развития<sup>19</sup>. Незаконные финансовые потоки и коррупция подрывают эффективность прямых иностранных инвестиций и помощи и угрожают развитию континента. Отток финансовых средств из Африки почти равен совокупному объему средств, поступающих на континент в виде официальной помощи в целях развития (48 млрд долл. США) и прямых иностранных инвестиций (54 млрд долл. США)<sup>20</sup>. Таким образом, незаконные финансовые потоки приводят к утечке жизненно важных доходов из Африки, подрывая стабильность и препятствуя достижению ЦУР. Они имеют негативные последствия для безопасности, развития и процветания, поэтому для их пресечения необходимы более активные меры, способные сберечь экономические ресурсы для конструктивного применения.

32. В особо уязвимом положении находятся развивающиеся страны, для политической и экономической безопасности которых незаконные финансовые потоки представляют огромную проблему. Реализация их государственных приоритетов оказывается невозможна из-за коррупции, организованной преступности, незаконной добычи природных ресурсов, внешнеторговых махинаций и уклонения от уплаты налогов. Для решения этой проблемы требуются активное международное сотрудничество и согласованные действия развитых и развивающихся стран в партнерстве с частным сектором и гражданским обществом<sup>21</sup>. Незаконные финансовые потоки также являются симптомом других проблем, таких как групповые интересы и слабость механизмов прозрачности и подотчетности, которые тормозят процесс

сокращения нищеты и достижение всеобщего процветания.

### Влияние незаконных финансовых потоков на безопасность и развитие

33. Незаконные финансовые потоки, связанные с незаконным оборотом наркотиков, оказывают существенное влияние на безопасность и экономическое развитие, так как им сопутствуют насилие и нестабильность. Хотя насилие и нестабильность, непосредственно связанные с незаконным оборотом наркотиков, сложно выделить и измерить отдельно от всего остального, хорошо известно, что незаконный оборот наркотиков и такие виды преступной деятельности, как торговля людьми и незаконный оборот оружия, порождают насилие, поскольку организованные преступные группы прибегают к насильственным методам и угрозам для установления контроля над районами своей деятельности и подчинения конкурентов. Странам с высоким уровнем преступности и насилия приходится тратить значительные ресурсы на поддержание правопорядка и защиту населения.

34. По данным Института экономики и мира, в 2020 году уровень миролюбия в мире снизился уже в девятый раз за последние 13 лет, а средний показатель миролюбия стран за год ухудшился на 0,07 процента. В 2020 году экономические издержки насилия для мировой экономики выросли на 0,2 процента — до 14,96 трлн долл. США по паритету покупательной способности, что соответствует 11,6 процента мирового ВВП, или 1 942 долл. США на душу населения<sup>22</sup>. При составлении этих расчетов использовался Глобальный индекс миролюбия, основанный на оценке состояния мира согласно трем критериям: а) общественная безопасность, б) наличие текущих внутренних и международных конфликтов и в) уровень милитаризации. К прямым издержкам в индексе отнесены такие непосредственные последствия насилия, как расходы на оказание медицинской помощи жертвам насильственных преступлений, уничтожение капитала в результате насилия и расходы на безопасность и правосудие. К косвенным издержкам относятся долгосрочные потери, обусловленные снижением производительности труда в результате физических и психологических последствий и влиянием насилия на ощущение безопасности в обществе.

<sup>19</sup>Gilles Carbonnier, "Curbing illicit financial flows to pay for sustainable development and COVID-19 recovery", *Georgetown University Journal of International Affairs*, 2 March 2021.

<sup>20</sup>UNCTAD, *Tackling Illicit Financial Flows for Sustainable Development in Africa*.

<sup>21</sup>World Bank, "Illicit financial flows (IFFs)".

<sup>22</sup>Institute for Economics and Peace, *Global Peace Index 2021: Measuring Peace in a Complex World* (Sydney, June 2021).

35. В разных странах и регионах структура экономических издержек насилия различается. Так, в Центральной Америке и Карибском бассейне и странах Африки к югу от Сахары наибольший урон экономике наносят убийства, насильственные преступления и самоубийства, на которые приходится соответственно 41 и 35 процентов всех издержек насилия. Доля потерь от вооруженных конфликтов в структуре экономических издержек насилия наиболее велика в странах Африки к югу от Сахары (18 процентов), Южной Америки (13 процентов) и Центральной Америке и Карибского бассейна (12 процентов). В 10 странах с самыми высокими экономическими издержками насилия экономический урон в среднем равняется 36 процентам ВВП. Для сравнения: в странах с наиболее низким уровнем насилия экономика теряет чуть менее 4 процентов ВВП. В процентном отношении наибольший экономический урон от насилия несут Сирийская Арабская Республика, Южный Судан, Афганистан и Центральноафриканская Республика (82, 42, 40 и 37 процентов ВВП соответственно). Еще одним полезным критерием может служить Мировой рейтинг факторов риска, составленный Фондом Регистра Ллойда и отражающий восприятие риска и насилия в 145 странах. Как выяснили составители рейтинга, насилие является важнейшим фактором риска для повседневной безопасности почти в трети стран и вторым по упоминаемости фактором риска после дорожно-транспортных происшествий во всем мире. В целом свыше 60 процентов опрошенных хоть сколько-то опасаются серьезно пострадать от насильственных преступлений<sup>23</sup>.

36. Высокие уровни насилия и незащищенности населения десятилетиями сохраняются в Колумбии вследствие внутреннего вооруженного конфликта и повстанческой деятельности наркокартелей. Колумбийские организованные преступные группы, включая наркомафиозные и военизированные группировки, хорошо вооружены и опасны. Страна страдает не только от гражданского конфликта, но и от масштабной преступности, вынужденных переселений, похищений людей, незаконной добычи полезных ископаемых и незаконного оборота наркотиков. Вооруженные конфликты, терроризм, убийства и сексуальные посягательства нанесли экономике Колумбии урон в размере 275 млрд долл. США, что соответствует 34 процентам ВВП страны за 2017 год. Эта цифра включает как затраты на сдерживание насилия, так и экономические потери, понесенные вследствие насилия. В Глобальном индексе миролюбия за

<sup>23</sup>Ibid.

2021 год Колумбия занимает 10-е место среди 11 стран Южной Америки и 144-е место в общем рейтинге. Общий балл страны ухудшился в результате учащения массовых манифестаций, сопровождающихся насилием, и политического террора. В последние годы также возросло число погибших во внутренних конфликтах<sup>24</sup>.

37. Ради установления мира в стране президент Колумбии Хуан Мануэль Сантос добился заключения мирного соглашения с РВСК-АН, за что в 2016 году был удостоен Нобелевской премии мира. По его инициативе был разработан План процветания приграничных районов, направленный на искоренение нищеты и борьбу с насилием со стороны незаконных вооруженных групп вдоль границ Колумбии путем стимулирования социально-экономического развития; в рамках этого плана к 2014 году было выделено 32 млн долл. США на развитие инфраструктуры, образования, сельского хозяйства и государственного управления<sup>25</sup>. Колумбия, как и многие другие страны, тратит значительную часть ценных ресурсов на сдерживание и профилактику насилия и обеспечение безопасности и экономического развития. Чем меньше средств этим странам придется тратить на борьбу с убийствами и насильственными преступлениями и реагирование на вооруженные конфликты, тем больше будет оставаться на здравоохранение, бизнес, образование и инфраструктуру.

38. В Боливарианской Республике Венесуэла незаконная экономика непосредственно влияет на безопасность и развитие страны: по оценкам, сегодня 90 процентов населения страны живет за чертой бедности<sup>26</sup>. Сложившаяся кризисная ситуация отчасти обусловлена ростом общемирового производства кокаина до рекордных уровней и тем обстоятельством, что Боливарианская Республика Венесуэла становится все более стратегически важным пунктом в международном незаконном обороте кокаина.

39. Гражданская война в Сирийской Арабской Республике несет разрушительные последствия для безопасности и развития, и все большее значение для незаконной экономики страны приобретает незаконный оборот смолы каннабиса и САР, продаваемых как «каптагон». Хотя ранее сообщалось, что «каптагон», странами-источниками которого предположительно являются Ливан и Сирийская Арабская Республика,

<sup>24</sup>Ibid.

<sup>25</sup>Colombia, Ministry of Foreign Affairs, "Borders for Prosperity Plan", [www.cancilleria.gov.co/node/1294](http://www.cancilleria.gov.co/node/1294).

<sup>26</sup>Brooke Fowler, "Top 10 facts about poverty in Venezuela", Borgen Project, 7 September 2018.

поставляется в основном на рынки Ближнего Востока, в 2020 и 2021 годах таблетки «каптагона» изымались в Австрии, Италии и Малайзии, что может указывать на появление новых рынков и маршрутов незаконного оборота. В марте 2021 года в Малайзии была изъята крупная партия содержащих амфетамин таблеток «каптагона», которые были спрятаны в грузовых контейнерах, прибывших с Ближнего Востока. Стоимость этой партии, по оценкам, составляет 1,26 млрд долл. США.

40. Нестабильная обстановка, характеризующаяся высоким уровнем насилия, преступности и коррупции и преобладанием теневой экономики, сложилась в Ливии. С конца 1990-х годов Ливия является транзитной зоной и небольшим рынком сбыта наркотиков в Северной Африке. Восстание 2011 года положило конец состоянию управляемого хаоса в экономике и повлекло за собой децентрализацию незаконного оборота и контрабанды, приведшую к увеличению потока запрещенных наркотиков и появлению множества новых локальных рынков сбыта наркотиков. Незаконный оборот наркотиков тесно связан и переплетен почти со всеми другими незаконными потоками, образующими разветвленную теневую экономику страны, а оборот и потребление наркотиков одновременно порождают насилие и существуют за счет него. Пока международное сообщество занято проблемами незаконного ввоза мигрантов и контрабанды топлива, незаконный оборот наркотиков остается невероятно прибыльным бизнесом и одним из важнейших элементов нелегальной экономики Ливии. Транзит брикетов гашиша из Марокко в Египет и далее в Европу через Балканы является самым стабильным видом незаконного оборота в Ливии. Помимо этого, через территорию страны осуществляется незаконный оборот кокаина из Южной Америки, предназначенного для европейского рынка, а также экстази и САР. Кроме того, значительно увеличился незаконный оборот фармацевтических препаратов, особенно трамадола — не находящегося под международным контролем опиоидного анальгетика, способного вызывать привыкание. У незаконного оборота наркотиков и незаконного ввоза мигрантов явно имеются точки соприкосновения. Нередко для перевозки фармацевтических препаратов и мелких партий каннабиса используется тот же транспорт, на котором перевозятся мигранты. Иногда сами мигранты незаконно провозят небольшое количество кокаина или других наркотиков для расплаты с перевозчиками<sup>27</sup>.

<sup>27</sup>Fiona Mangan, "Illicit drug trafficking and use in Libya: highs and lows", Peaceworks, No. 161 (Washington, D.C., United States Institute of Peace, 2020).

41. Говоря о безопасности, необходимо отметить, что незаконный оборот оружия, превратившийся в Ливии в повсеместное явление, накладывает отпечаток на все остальные незаконные потоки, следующие в страну или через ее территорию, а появление большого количества оружия коренным образом изменило картину с контрабандой и незаконным оборотом в стране. Незаконный оборот, контрабанда и потребление наркотиков оказали особенно разрушительное воздействие на ливийскую судебную систему и сектор безопасности. Значительные поступления от незаконного оборота и контрабанды расширили возможности вооруженных отрядов и ослабили движение в сторону реформ и принятия стратегий изменения криминогенной ситуации. После того как вооруженные отряды революционеров интегрировались в систему государственной безопасности, повстанческие бригады по всей стране вступили в борьбу за контроль над ключевыми функциями безопасности и маршрутами незаконного оборота. От сотрудников полиции, членов дружин безопасности, прокуроров и судей поступают сообщения о росте наркопреступности и ухудшении безопасности. Кроме того, росту преступности и насилия в стране способствовали сохраняющийся вакуум в области безопасности и массовое владение оружием<sup>28</sup>.

### Национальные меры противодействия незаконным финансовым потокам

42. За последние два десятилетия страны осознали угрозу, создаваемую незаконными финансовыми потоками для безопасности и экономического развития, и приняли меры к совершенствованию своей правовой базы для борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма. После терактов в Нью-Йорке, происшедших 11 сентября 2001 года, государства ужесточили режим противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма. Для усиления регулирования и надзора за деятельностью формального банковского сектора потребовалось наладить тесные партнерские связи с частным бизнесом в целях обеспечения безопасности международной финансовой системы. Государства значительно укрепили потенциал своих подразделений финансовой разведки и правоохранительных органов в области выявления и расследования подозрительных операций в целях противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма и пресечения финансовых потоков от других незаконных видов деятельности. В рамках судебной системы стало

<sup>28</sup>Ibid.



также выделяться больше ресурсов на подготовку прокуроров и судей по вопросам противодействия финансовым преступлениям, связанным с незаконными финансовыми потоками. Однако по мере развития ситуации с отмыванием денег, уклонением от уплаты налогов и коррупцией странам нужно адаптироваться и реагировать на их новые проявления.

43. В Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, например, был создан Национальный центр противодействия экономическим преступлениям, объединивший специалистов правоохранительных и судебных органов, правительственных ведомств, регулирующих органов и частного сектора с общей целью противодействия серьезной организованной экономической преступности, защиты населения и поддержания экономического процветания и репутации страны как финансового центра. Отдел финансовой разведки Соединенного Королевства отвечает за получение, анализ и передачу оперативной финансовой информации, почерпнутой из сообщений о подозрительной деятельности, которые являются важнейшим информационным ресурсом для борьбы с отмыванием денег, терроризмом, серьезной и организованной преступностью, коррупцией и мошенничеством. Объединенный финансово-аналитический центр при Национальном агентстве по борьбе с преступностью объединяет сотрудников, аналитические возможности, профессиональный опыт и оперативные данные Национального агентства по борьбе с преступностью, Королевского таможенного и акцизного управления, Управления по регулированию деятельности финансовых организаций и Управления по расследованию особо важных экономических преступлений. Центр изначально создавался в связи с утечкой «панамских документов», однако со временем стал заниматься более широким кругом вопросов финансовой аналитики<sup>29</sup>.

44. Определенных успехов в борьбе с транснациональной организованной преступностью и отмыванием денег в последние годы добилось Марокко. В силу своего географического расположения на стыке Европы и Африки страна служит каналом для контрабанды товаров, незаконного оборота наркотиков, торговли людьми, отмывания денег и нелегальной миграции. С целью противодействия торговле людьми и отмыванию денег в стране был принят новый закон, в котором дано широкое определение

<sup>29</sup>United Kingdom, National Crime Agency, Money laundering and illicit finance, “The threat from money laundering”, [www.nationalcrimeagency.gov.uk](http://www.nationalcrimeagency.gov.uk).

этих преступлений, под которое подпадает любое предоставление или получение платы или выгод в связи с торговлей людьми, и предусмотрено суровое наказание для правонарушителей. Незаконный оборот каннабиса, особенно смолы каннабиса, марокканского производства и растущий незаконный транзит кокаина из Латинской Америки в Европу через Марокко приносят значительные незаконные прибыли. Доходы от незаконного оборота наркотиков отмываются путем покупки недвижимости, ювелирных изделий и автомобилей. Слабым местом в плане отмывания денег являются службы денежных переводов из-за большого объема переводимых средств. В 2019 году годовой объем денежных переводов увеличился до 6,7 млрд долл. США, составив 5,6 процента ВВП. Основная часть переводов поступает из Европы<sup>30</sup>.

45. Власти Марокко работают над совершенствованием антиотмывочного режима, укрепляя взаимодействие и наращивая потенциал. В стране приняты важнейшие законы и нормативные акты, включая программы обеспечения соответствия и процедуры сообщения о подозрительных операциях, а в 2019 году к международным стандартам были приведены требования в отношении политически значимых лиц. В 2019 году в Марокко была проведена национальная оценка рисков и учрежден национальный комитет для координации осуществления стратегии противодействия отмыванию денег. Власти Марокко также стали выделять больше правоохранительных ресурсов на расследование дел об отмывании денег, в результате чего с 2019 по 2020 год число уголовных дел об отмывании денег увеличилось с 30 до 193. Если до 2018 года включительно за отмывание денег были осуждены лишь 8 человек в течение десяти лет, то в 2019–2020 годах было вынесено в общей сложности 62 обвинительных приговора. Марокко продолжает тесно сотрудничать с международными партнерами, а правительство страны выполняет применимые многосторонние соглашения и добровольно взаимодействует с партнерами из частного сектора для устранения ключевых факторов уязвимости<sup>31</sup>.

46. Одним из важнейших факторов, способствующих незаконным финансовым потокам, отмыванию

<sup>30</sup>United States, Department of State, Bureau for International Narcotics and Law Enforcement Affairs, *International Narcotics Control Strategy Report*, vol. II, *Money Laundering* (March 2021); и Middle East and North Africa Financial Action Task Force, *Anti-Money Laundering and Counter-Terrorist Financing Measures: Kingdom of Morocco — Mutual Evaluation Report* (Manama, 2019).

<sup>31</sup>United States, Department of State, Bureau for International Narcotics and Law Enforcement Affairs, *International Narcotics Control Strategy Report*, vol. II.

денег и уклонению от уплаты налогов во всем мире, являются анонимные подставные компании, создаваемые для сокрытия бенефициарных владельцев. В 2020 году Конгресс Соединенных Штатов принял Закон о корпоративной прозрачности. Закон обязует все американские предприятия сообщать информацию о бенефициарных собственниках в Сеть по борьбе с финансовыми преступлениями с целью противодействия использованию анонимных подставных компаний наркоторговцами, организованными преступными группами, коррумпированными чиновниками и некоторыми государственными режимами для отмывания денег, обхода санкций, сокрытия и перемещения доходов от коррупции и других незаконных активов. Закон представляет собой первое существенное обновление законодательства страны о борьбе с отмыванием денег за последние 20 лет и предусматривает введение новых федеральных требований к отчетности о бенефициарных собственниках определенных категорий юридических лиц, включая действующие в Соединенных Штатах иностранные организации, а также создание федеральной базы данных с информацией о бенефициарных собственниках, за ведение которой отвечает Сеть по борьбе с финансовыми преступлениями<sup>32</sup>. Закон также поможет урегулировать статус международных коммерческих предприятий, купленных через интернет и принадлежащих анонимным владельцам<sup>33</sup>.

47. В числе других мер, принятых в 2020 году с целью повышения прозрачности и борьбы с незаконными финансовыми потоками, можно назвать следующие: *a)* на Багамских Островах Генеральной прокуратурой и подразделением финансовой разведки была внедрена защищенная поисковая система для электронного доступа к информации о бенефициарных собственниках зарегистрированных в стране юридических лиц; *b)* в Белизе было принято законодательство во исполнение обязательств по обеспечению прозрачности налогообложения; *c)* на Каймановых островах было введено требование о размещении в открытом доступе информации об именах и фамилиях учредителей, юридическом адресе, размере уставного капитала на конец года и роде деятельности зарегистрированных там компаний; *d)* в Нидерландах было введено требование, обязывающее все корпоративные и прочие юридические лица указывать своих конечных бенефициарных собственников

в прозрачном реестре; *e)* в Объединенных Арабских Эмиратах вышло постановление Совета министров, устанавливающее требование о декларировании бенефициарных собственников, раскрытии списка акционеров и своевременном обновлении информации о собственниках<sup>34</sup>.

48. Чтобы компетентные органы располагали достоверной информацией о конечных бенефициарных собственниках компаний или трастов, разрабатываются реестры бенефициарных собственников. Однако на практике эта задача оказывается трудновыполнимой, и усилия по ее выполнению приносят скудные плоды. Большинство существующих реестров бенефициарных собственников либо совершенно не в состоянии предоставить компетентным органам достоверную информацию о конечных бенефициарных собственниках компаний или трастов, зарегистрированных в соответствующей юрисдикции, либо выполняют эту задачу лишь отчасти<sup>35</sup>.

## Международные усилия по борьбе с незаконными финансовыми потоками

49. С целью пресечения незаконных финансовых потоков принят ряд международных договоров и создано несколько международных органов. Так, роль глобального наблюдательного органа по вопросам противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма исполняет Группа разработки финансовых мер. Она представляет собой межправительственный орган, занимающийся разработкой международных стандартов, направленных на предотвращение такой незаконной деятельности и наносимого ею вреда обществу. Она была создана в 1989 году лидерами стран Группы семи с целью противодействия угрозе отмывания денег для международной финансовой системы. Для содействия принятию согласованных мер к предупреждению организованной преступности, коррупции и терроризма на глобальном уровне Группа разработала Международные стандарты по противодействию отмыванию денег, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения. Группа разработки финансовых мер занимается изучением методов отмывания денег и финансирования терроризма с целью выявления новых рисков, например связанных с виртуальными

<sup>32</sup>Lewis Ziogiannis and others, "What you need to know about the Corporate Transparency Act", *The National Law Review*, vol. XI, No. 242 (January 2021).

<sup>33</sup>United States, Department of State, Bureau for International Narcotics and Law Enforcement Affairs, *International Narcotics Control Strategy Report*, vol. II.

<sup>34</sup>Ibid.

<sup>35</sup>Basel Institute on Governance, "Beneficial ownership transparency is a pillar of anti-money laundering systems – so it needs to stand up. Insights from the Basel AML Index 2021", 20 September 2021.

активами, получившими распространение по мере роста популярности криптовалют. Работу Группы дополняют региональные органы, которые выступают в качестве региональных центров по вопросам противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма. Их основная задача — способствовать созданию всеобъемлющих режимов противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма и содействовать применению Международных стандартов в государствах-членах.

50. Разработкой международных стандартов для подразделений финансовой разведки занимается Эгмонтская группа подразделений финансовой разведки; такие подразделения представляют собой центральные национальные агентства, отвечающие за получение, истребование, анализ и направление компетентным органам финансовой информации, касающейся в первую очередь предполагаемых доходов от коррупции и потенциального финансирования терроризма. Обычно такие подразделения создаются при центральных банках или министерствах финансов, а их полномочия регулируются национальным законодательством и нормативными правовыми актами. Эгмонтская группа была создана в качестве центрального органа с целью устранения факторов, затрудняющих трансграничный обмен информацией между подразделениями финансовой разведки.

51. К основным документам Организации Объединенных Наций, закрепляющим юридические обязательства в области противодействия незаконным финансовым потокам, относятся:

*a)* Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, содержащая положения об отмывании денег и международном сотрудничестве, в частности подпункт *(b)* пункта 1 статьи 3;

*b)* Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, которая обязывает участников криминализовать отмывание денег и закладывает основу для выдачи, взаимной правовой помощи и сотрудничества между правоохранительными органами;

*c)* Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма, обязывающая государства признать финансирование терроризма уголовным преступлением и предусмотреть возможность блокировки и ареста средств, предназначенных для террористической деятельности;

*d)* Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, обязывающая участников принять меры к предупреждению коррупции и признанию ее уголовным преступлением и предусматривающая возможность международного сотрудничества по коррупционным делам, в том числе в вопросах возвращения активов.

52. На фоне быстрого расширения мирового рынка новых финансовых услуг, основанных на использовании передовых информационно-коммуникационных технологий, стремительно возрастает угроза возникновения незаконных финансовых потоков, способных нарушить целостность финансовой системы и лишить финансовые учреждения возможности отслеживать и оценивать риск проведения электронных операций, связанных с незаконным оборотом потенциально опасных веществ. Привлечь внимание правительств и их партнеров из частного сектора, работающих в финансовой отрасли, к проблеме незаконных финансовых потоков от производства и сбыта опасных веществ (в основном синтетических опиоидов немедицинского назначения, НПВ и связанных с ними прекурсоров) помогли различные мероприятия, в том числе глобальные консультации заинтересованных сторон, в рамках созданной МККН Программы ГРИДС. В рамках Программы оказывается содействие и поддержка усилиям по налаживанию добровольного сотрудничества между государственными структурами и теми поставщиками финансовых услуг (включая услуги перевода денег и ценностей, в том числе через систему «хавала» и аналогичные системы, и услуги в сфере виртуальных активов), которых беспокоит то обстоятельство, что их услугами могут воспользоваться лица, занимающиеся незаконным оборотом опасных веществ. Помимо этого, при поступлении соответствующих просьб в рамках Программы оказывается оперативная помощь государственным органам в проведении расследований. Этими мероприятиями Программа ГРИДС помогает правительствам выполнять обязательства, закрепленные в итоговом документе тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней».

**Задачи, стоящие перед международным сообществом, и рекомендации по противодействию незаконным финансовым потокам, связанным с незаконным оборотом наркотиков**

53. Незаконные финансовые потоки, связанные с такими видами преступной деятельности, как незаконный оборот наркотиков, подрывают глобальную финансовую систему и угрожают политической и социально-экономической стабильности и безопасности во всем мире. Незаконные финансовые потоки способствуют развитию взяточничества и коррупции и финансируют повстанческую, а порой и террористическую деятельность. Они также оказывают дестабилизирующее и сдерживающее воздействие на законное предпринимательство, иностранные инвестиции и развитие. Отмыватели денег и спонсоры терроризма пользуются лазейками и различиями в национальных системах противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма и выбирают для хранения и транзита своих активов юрисдикции со слабой или неэффективной нормативно-правовой и институциональной базой. Поэтому международному сообществу необходимо совместно добиваться сокращения незаконных финансовых потоков путем принятия мер к обнаружению, отслеживанию, блокировке и возвращению финансовых средств и предотвращению их утечки. Все, кто причастен к незаконным финансовым потокам, способствуют росту преступности, насилия, нестабильности, коррупции и неравенства. Незаконные финансовые потоки не знают границ и национальностей, и поэтому свой вклад в борьбу с ними должны вносить все страны.

54. В целях пресечения незаконных финансовых потоков, связанных с незаконным оборотом наркотиков, и предотвращения их негативного влияния на развитие и безопасность Комитет рекомендует всем правительствам:

*a)* совершенствовать методы выявления, измерения и исчисления входящих и исходящих незаконных финансовых потоков и их соотношения с конкретными видами незаконной деятельности;

*b)* уделять одинаковое внимание стратегиям сокращения предложения и снижения спроса на наркотики, также способствующим решению проблемы незаконных финансовых потоков, и привлекать к противодействию незаконному обороту наркотиков и незаконным финансовым потокам

государственные и частные структуры и гражданское общество;

*c)* стать участниками и выполнять положения всех конвенций Организации Объединенных Наций о противодействии транснациональной организованной преступности, особенно незаконному обороту наркотиков, незаконным финансовым потокам и коррупции, и выполнять все положения подпункта *(b)* пункта 1 статьи 3 Конвенции 1988 года, а также придерживаться Международных стандартов по противодействию отмыванию денег, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения, подготовленных Группой разработки финансовых мер;

*d)* продолжать усиливать меры противодействия отмыванию денег, в том числе законы о бенефициарной собственности, действующие в разных странах, чтобы исключить возможность использования слабых мест в нормативно-правовой базе некоторых юрисдикций для затруднения обнаружения незаконных финансовых потоков и уклонения от наказания;

*e)* продолжать работу по оценке финансового сектора, оказанию технической помощи финансовому и нефинансовым секторам и мониторингу экономических систем на предмет соответствия Международным стандартам по противодействию отмыванию денег, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения;

*f)* создать на национальном и международном уровнях специализированные подразделения или целевые группы для обмена оперативной информацией и расследования незаконных финансовых потоков, выявления и ареста активов, а также обнаружения, ликвидации и пресечения деятельности организованных преступных сообществ, причастных к незаконному перемещению финансовых средств;

*g)* в сотрудничестве с частными и неправительственными организациями привлекать внимание к этой проблеме, информируя государственных лидеров и общественность о негативном влиянии незаконных финансовых потоков, связанных с оборотом наркотиков, на политическую и социально-экономическую стабильность и развитие во всем мире, в том числе путем изучения возможности использования поступлений от возвращения активов и конфискации имущества, связанных с неза-

конным оборотом наркотиков, для улучшения ситуации с лечебно-профилактической и реабилитационной помощью наркологического профиля;

*h)* принять меры к предотвращению использования таких новых финансовых услуг и продуктов, как электронные кошельки и криптовалюты, для незаконного оборота опасных веществ;

*i)* бороться с безнаказанностью, принимая более эффективные законы о прозрачности, предус-

матривающие соответствующие наказания для физических и юридических лиц за коррупционные деяния и незаконное перемещение финансовых средств;

*j)* утверждать культуру подотчетности и прозрачности в целях пресечения коррупции и сокращения масштабов незаконной экономики путем включения гражданского и нравственного воспитания в образовательные программы с самого раннего этапа.



# Глава II

## Функционирование системы международного контроля над наркотиками

### А. Содействие последовательному осуществлению договоров о международном контроле над наркотиками

55. Заявленная цель трех конвенций о международном контроле над наркотиками заключается в сохранении здоровья и благополучия человечества посредством достижения двух основных целей, а именно: *a)* обеспечения наличия контролируемых наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских и научных целях и обеспечения наличия химических веществ — прекурсоров для законного промышленного применения и *b)* предотвращения утечки контролируемых веществ в каналы незаконного оборота.

56. Конвенции о международном контроле над наркотиками, дополненные мерами контроля, утвержденными Генеральной Ассамблеей, Экономическим и Социальным Советом и Комиссией по наркотическим средствам, являются выражением приверженности международного сообщества поиску согласованных ответов на общие вызовы в духе совместной и общей ответственности. Эта приверженность отражается в том, что конвенции относятся к числу международных документов, ратифицированных наибольшим количеством государств.

57. Сохраняющуюся актуальность этих документов подтвердила чрезвычайная ситуация в области здравоохранения, вызванная пандемией COVID-19. Этот кризис убедительно доказал необходимость принятия мер для устранения неравенства в доступе к кон-

тролируемым веществам для лечения и выявил способность наркоторговцев к адаптации в плане освоения новых методов контрабанды и каналов утечки, что, в свою очередь, повысило актуальность вопроса о сотрудничестве между государствами в области сокращения предложения. Кризис также обострил проблемы наркозависимости и использования наркотиков в немедицинских целях, поскольку из-за физической и психологической изоляции и временного прекращения работы служб наркологической помощи увеличились масштабы злоупотребления психоактивными веществами.

58. Выполняя возложенную на него функцию мониторинга соблюдения договоров, Комитет анализирует выполнение государствами-участниками международно-правовых обязательств, вытекающих из трех конвенций о международном контроле над наркотиками. В настоящем разделе излагаются меры, которые государства должны принять для обеспечения выполнения своих договорных обязательств, рассматриваются возникшие проблемы и рекомендуются пути их решения.

#### 1. Ситуация с присоединением к договорам о международном контроле над наркотиками

59. За отчетный период ситуация с присоединением к конвенциям о международном контроле над наркотиками не изменилась.

60. Конвенция 1961 года с поправками насчитывает 186 государств-участников, ставших ее сторонами



путем ратификации или присоединения; участниками Конвенции пока не являются следующие государства: Вануату, Кирибати, Науру, Ниуэ, Острова Кука, Самоа, Тимор-Лешти, Тувалу, Экваториальная Гвинея и Южный Судан. Чад ратифицировал Конвенцию 1961 года без поправок.

61. Конвенция 1971 года насчитывает 184 государства-участника. К Конвенции еще не присоединились Вануату, Гаити, Кирибати, Либерия, Науру, Ниуэ, Острова Кука, Самоа, Соломоновы Острова, Тимор-Лешти, Тувалу, Экваториальная Гвинея и Южный Судан.

62. Наибольшее число сторон среди всех трех конвенций о международном контроле над наркотиками насчитывает Конвенция 1988 года: ее ратифицировал 191 участник (190 государств и Европейский союз). К Конвенции еще не присоединились следующие государства: Кирибати, Папуа — Новая Гвинея, Соломоновы Острова, Сомали, Тувалу, Экваториальная Гвинея и Южный Судан.

63. Три конвенции о международном контроле над наркотиками образуют общую нормативную базу эффективного международного контроля над наркотиками и, в частности, обеспечивают правовую основу для международного сотрудничества, выдачи и взаимной правовой помощи. Соответственно, Комитет продолжает работу с государствами, еще не ставшими участниками одной или нескольких из трех конвенций, поддерживая их усилия в этом направлении и содействуя комплексному закреплению положений конвенций в национальном законодательстве.

## 2. Изменения в списках веществ, находящихся под международным контролем

### Наркотические средства

64. На шестьдесят четвертой сессии, проходившей 12–16 апреля 2021 года, Комиссия по наркотическим средствам своим решением 64/1 включила в Список I Конвенции 1961 года с поправками одно новое вещество — изотонитазен. В соответствии с пунктом 7 статьи 3 этой Конвенции Генеральный секретарь 10 июня 2021 года сообщил об этом решении правительствам всех стран, ВОЗ и Комитету, и по получении ими сообщения это постановление вступило в силу для каждой из сторон. Поскольку изотонитазен

представляет собой синтетический опиоид с высоким потенциалом злоупотребления и зависимости и по силе действия превосходит морфин или фентанил, Комитет экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости рекомендовал включить это вещество в Список I Конвенции 1961 года с поправками.

### Психотропные вещества

65. На той же шестьдесят четвертой сессии Комиссия по наркотическим средствам решениями 64/2, 64/3, 64/4, 64/5, 64/6, 64/7 и 64/8 постановила включить в списки Конвенции 1971 года семь новых веществ. В Список II были включены четыре вещества, а именно: CUMYL-PEGACLONE, MDMA-4en-PINACA, 3-метоксифенциклидин и дифенидин; в Список IV были включены три вещества: клоназолам, диклазепам и флубромазолам. С учетом добавления этих веществ общее число веществ, контролируемых в соответствии с Конвенцией 1971 года, увеличилось до 166.

66. Решения о внесении в списки полностью вступили в силу 7 декабря 2021 года, т. е. через 180 дней со дня направления сообщения Генеральным секретарем.

### Химические вещества — прекурсоры

67. В октябре 2021 года правительство Соединенных Штатов предложило внести три прекурсора фентанила и вещества, родственные фентанилу, а именно 4-АП, ВОС-4-АП и норфентанил, в список Конвенции 1988 года. В соответствии с процедурой, предусмотренной в пункте 3 статьи 12 этой Конвенции, правительствам было предложено представить свои замечания и дополнительную информацию по каждому химическому веществу, чтобы помочь Комитету в проведении оценки и выработке рекомендаций для Комиссии по наркотическим средствам в отношении изменения списочного статуса веществ на ее шестьдесят пятой сессии.

## 3. Представление правительствами информации Комитету

### а) Статистические отчеты о наркотических средствах, психотропных веществах и химических веществах — прекурсорах

68. В соответствии со своим мандатом Комитет публикует ежегодный доклад и доклад об осуществ-



влении положений статьи 12 Конвенции 1988 года. Он также выпускает технические доклады, в которых представляет правительствам анализ статистической информации об изготовлении, потреблении, использовании и складских запасах веществ, находящихся под международным контролем, и о торговле такими веществами, а также анализ исчислений и оценок потребностей в этих веществах.

69. Доклады и технические публикации Комитета готовятся на основе информации, которую обязаны представлять участники договоров о международном контроле над наркотиками. Кроме того, в соответствии с резолюциями Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам правительства представляют информацию добровольно в целях содействия точной и всесторонней оценке функционирования международной системы контроля над наркотиками и прекурсорами.

70. Полученные от правительств данные и другая информация позволяют Комитету осуществлять мониторинг законных видов деятельности с использованием наркотических средств, психотропных веществ и химических веществ — прекурсоров и оценивать ситуацию с соблюдением договоров и функционирование международной системы контроля над наркотиками и прекурсорами в целом. На основе этого анализа Комитет выносит рекомендации о путях улучшения функционирования данной системы, с тем чтобы обеспечить наличие наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров для медицинских, научных и промышленных целей, одновременно предотвращая их утечку из законных в незаконные каналы сбыта.

### Наркотические средства

71. По состоянию на 1 ноября 2021 года Комитет получил годовые статистические отчеты за 2020 календарный год о производстве, изготовлении, потреблении, складских запасах наркотических средств и наложении на них ареста (форма С) от 167 государств (как являющихся, так и не являющихся участниками Конвенции) и территорий, или примерно 78 процентов государств и территорий, от которых требуется такая отчетность. Это несколько больше числа отчетов, полученных к тому же сроку в 2020 году, но все же меньше, чем за год до пандемии COVID-19 (за 2019 год было представлено 158 отчетов против 173 за 2018 год). Это снижение, вероятно, объясняется трудностями, возникшими у компетентных национальных органов при сборе данных из-за последствий продолжающейся пандемии. Тем не менее

большинство крупных стран — производителей, потребителей и экспортеров все же представили статистические данные.

72. В установленный срок, до 30 июня 2021 года, статистические формы представили 99 правительств, или 59 процентов всех правительств, представивших данные; это меньше, чем в 2020 году (109 правительств). По состоянию на 1 ноября 2021 года годовые статистические данные за 2020 год не представили 46 правительств (38 стран и 8 территорий), т. е. 22 процента от общего числа. Ожидается, что в ближайшие месяцы данные представят еще несколько стран и территорий. Большинство стран и территорий, не представивших сведения, расположены в Африке, Карибском бассейне, Азии и Океании, а некоторые находятся в состоянии конфликта или переживают постконфликтные процессы, что наряду с общей нехваткой людских и финансовых ресурсов, обусловленной такими обстоятельствами, еще более затрудняет работу в области контроля над наркотиками.

73. Годовые статистические данные, хотя и разного качества, представили большинство стран, которые производят, изготавливают, ввозят, вывозят или потребляют наркотические средства в больших количествах. Своевременное представление точной отчетности — важный показатель эффективности систем наркоконтроля, а наличие качественных данных является залогом четкого выполнения Комитетом функции мониторинга, возложенной на него в соответствии с договорами о международном контроле над наркотиками. Комитет обеспокоен качеством некоторых данных, особенно когда они поступают от крупных стран-производителей, поскольку эти данные указывают на несовершенство национальных механизмов регулирования и мониторинга оборота веществ, находящихся под международным контролем. Комитет настоятельно призывает правительства и далее укреплять свои национальные механизмы, созданные для мониторинга культивирования, производства и изготовления контролируемых веществ и торговли ими. Этого можно добиться, в частности, путем совершенствования и создания национальных систем сбора данных, обучения персонала компетентных национальных органов и обеспечения тесного сотрудничества с компаниями, которые имеют лицензию на работу с веществами, находящимися под международным контролем.

74. По состоянию на 1 ноября 2021 года статистические отчеты об импорте и экспорте наркотических

средств за все четыре квартала 2020 года (форма А) представили 179 правительств (162 страны и 17 территорий), или примерно 84 процента от 213 правительств, от которых требуется такая отчетность. Кроме того, девять правительств (около 4 процентов) представили по меньшей мере один квартальный отчет. В общей сложности 25 стран (около 12 процентов) не представили ни одного квартального статистического отчета за 2020 год.

### Психотропные вещества

75. Количество годовых статистических отчетов по психотропным веществам за 2020 год (форма Р), представленных в соответствии со статьей 16 Конвенции 1971 года, по сравнению с предыдущим годом уменьшилось. По состоянию на 1 ноября 2021 года годовые статистические отчеты за 2020 год представили 153 страны и 13 территорий. Ежегодные статистические отчеты представили 147 из 184 государств — участников Конвенции, или 80 процентов, из которых 84 государства, или 57 процентов, сделали это в срок — до 30 июня. Небольшое число государств — участников Конвенции продолжали представлять статистические данные через страны-партнеры. Комитет также получил ежегодные статистические данные от 13 стран, которые не являются участниками Конвенции, но представляют национальные данные на добровольной основе.

76. Кроме того, 112 правительств добровольно представили все четыре квартальных статистических отчета за 2020 год об импорте и экспорте веществ, включенных в Список II Конвенции 1971 года, в соответствии с резолюцией 1981/7 Экономического и Социального Совета, и еще 35 правительств представили по меньшей мере один квартальный отчет за 2020 год. Комитет с удовлетворением отмечает достаточно высокий показатель представления годовых статистических отчетов о психотропных веществах за 2020 год и значительное число представивших годовые отчеты стран и территорий, не являющихся сторонами Конвенции, учитывая затруднения, обусловленные пандемией COVID-19.

77. Комитет принимает во внимание вызванные пандемией трудности, возникшие во всех частях мира, однако с обеспокоенностью отмечает, что форму Р не представила значительная часть государств-участников. Форму Р за 2020 год не представили в общей сложности 24 страны и территории Африки. Ее также не представили девять стран и территорий Океании, восемь стран и территорий Центральной Америки и Карибского бассейна, три

страны Южной Америки, три страны Азии и одна страна Европы. Форму Р за 2020 год представили все страны Северной Америки.

78. Комитет принимает к сведению представленные странами данные об использовании психотропных веществ для изготовления препаратов, изъятых из-под действия некоторых мер контроля в соответствии со статьей 3 Конвенции 1971 года: в 2020 году девять стран сообщили об использовании 40 веществ в этих целях. Комитет напоминает о рекомендации 13 из своего ежегодного доклада за 2019 год, в которой он призвал правительства, желающие изъять тот или иной препарат из-под действия некоторых мер контроля, обеспечить надлежащее выполнение всех положений статьи 3 Конвенции 1971 года.

79. В резолюциях 1985/15 и 1987/30 Экономический и Социальный Совет просил правительства представлять Комитету в годовых статистических отчетах о психотропных веществах подробные сведения о торговле (данные в разбивке по странам происхождения и назначения) веществами, включенными в списки III и IV Конвенции 1971 года. По состоянию на 1 ноября 2021 года исчерпывающую информацию о такой торговле представили 147 правительств (89 процентов всех правительств, представивших форму Р за 2020 год). Еще 19 правительств представили незаполненные формы или формы с неполными данными о торговле за 2020 год.

80. Комитет с удовлетворением отмечает, что в соответствии с резолюцией 54/6 Комиссии по наркотическим средствам некоторые страны уже добровольно представили данные о потреблении психотропных веществ.

81. Данные за 2020 год о потреблении отдельных или всех видов психотропных веществ представили в общей сложности 95 стран и территорий. Комитет выражает признательность соответствующим правительствам за выполнение требований и призывает все правительства ежегодно представлять информацию о потреблении психотропных веществ в соответствии с резолюцией 54/6 Комиссии по наркотическим средствам, поскольку такие данные необходимы для более точной оценки наличия психотропных веществ для использования в медицинских и научных целях.

82. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительства Индии, Ирана (Исламская Республика), Мозамбика, Норвегии, Российской Федерации, Румынии и Сирийской Арабской Республики представили

отчеты об изъятиях психотропных веществ. Комитет приветствует отчеты государств-членов об их усилиях по пресечению незаконного оборота и призывает все правительства регулярно представлять ему в соответствии с резолюцией 50/11 Комиссии по наркотическим средствам информацию об изъятиях психотропных веществ, заказанных через интернет и доставленных по почте.

### Химические вещества — прекурсоры

83. Согласно статье 12 Конвенции 1988 года, стороны обязаны представлять информацию об изъятиях веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ. Такая информация, представляемая на бланках формы D, помогает Комитету отслеживать и выявлять тенденции в области незаконного оборота прекурсоров и незаконного изготовления наркотиков. Вместе с добровольно представляемой информацией о незаконной торговле такими веществами она также позволяет Комитету при необходимости рекомендовать правительствам меры и стратегии для исправления положения.

84. По состоянию на 1 ноября 2021 года форму D за 2020 год представили в общей сложности 122 государства, или почти 65 процентов участников Конвенции 1988 года. Из общего числа государств-участников, представивших данные на бланке формы D за 2020 год, 88 сообщили обязательную информацию об изъятиях веществ, включенных в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года, а информацию об изъятии не включенных в списки веществ — только 72, несмотря на то что распространение таких химических веществ стало одной из самых серьезных современных проблем в области международного контроля над прекурсорами. Как и в предыдущие годы, большинство правительств не представили подробных сведений о методах организации утечки и незаконного изготовления. Комитет вновь призывает правительства собирать и представлять как можно более полные статистические данные о прекурсорах, как это предусмотрено пунктом 12 статьи 12 Конвенции 1988 года, и своевременно представлять форму D с обобщенными сведениями.

85. В соответствии с резолюцией 1995/20 Экономического и Социального Совета правительствам предлагается представлять информацию об осуществляемой ими законной торговле веществами, включенными в таблицы I и II Конвенции 1988 года, на добровольной и конфиденциальной основе. По состоянию на 1 ноября 2021 года такую информацию за

2020 год Комитету представили 112 государств-участников, а 103 государства-участника представили данные о законном использовании и/или требуемом количестве одного или нескольких из веществ, включенных в таблицы I и II Конвенции 1988 года.

86. Данные об изъятиях химических веществ — прекурсоров, ежегодно получаемые от правительств на бланках формы D, дополняются конкретной информацией, предоставляемой через систему PICS, которая используется в течение последних 10 лет. С помощью системы PICS правительства могут в режиме реального времени обмениваться информацией о случаях, связанных с химическими веществами, в том числе об изъятиях, приостановке транзитных поставок, утечках и обнаружении подпольных лабораторий и соответствующего оборудования. Через эту платформу национальные органы получают сведения, которые зачастую восполняют недостаток информации и позволяют возбуждать расследования для выявления источников прекурсоров, неоднократно завершавшиеся дополнительными изъятиями, и помогают пресекать попытки организовать утечку. С начала 2019 года система PICS выполняет дополнительную функцию, содействуя обмену информацией о случаях, связанных с оборудованием для незаконного изготовления наркотиков; это один из элементов, способствующих расширению применения статьи 13 Конвенции 1988 года (более подробную информацию о системе PICS см. в пп. 363–365 ниже).

87. Представленные данные об изъятиях и подробный анализ последних тенденций и событий в области законной международной торговли прекурсорами, находящимися под международным контролем, а также веществами, не включенными в таблицы I и II Конвенции 1988 года, приведены в докладе Комитета за 2021 год о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года<sup>36</sup>.

- b) Исчисления потребностей в наркотических средствах, оценки потребностей в психотропных веществах и законные годовые потребности в химических веществах — прекурсорах

### Наркотические средства

88. Краеугольным камнем системы международного контроля над наркотиками является система исчис-

<sup>36</sup>E/INCB/2021/4.

лений и оценок законных годовых потребностей в наркотических средствах и психотропных веществах. Она позволяет странам — экспортерам и импортерам следить за тем, чтобы объемы торговли такими веществами оставались в пределах, установленных правительствами стран-импортеров, а попытки организовать утечку контролируемых веществ из каналов международной торговли эффективно пресекались. В отношении наркотических средств такая система является обязательной в соответствии с Конвенцией 1961 года с поправками, а исчисления, представляемые правительствами, прежде чем они станут основанием для установления ограничений на изготовление и ввоз, должны быть подтверждены Комитетом. По состоянию на 1 ноября 2021 года годовые исчисления потребностей в наркотических средствах на 2022 год представили правительства 175 стран и территорий, или 82 процента стран и территорий, от которых требуются такие исчисления. Чтобы правительства стран, не представивших исчисления, все же могли ввозить наркотические средства для медицинских и научных целей, Комитет производит такие исчисления за них; в 2021 году такие исчисления были произведены Комитетом в общей сложности для 28 стран во всех регионах мира.

89. Правительства обязаны соблюдать ограничения на ввоз и вывоз наркотических средств, которые установлены в статьях 21 и 31 Конвенции 1961 года с поправками. В статье 21 предусмотрено, в частности, что общие количества каждого наркотического средства, изготовленного и ввезенного любой страной или территорией в течение любого года, не должны превышать суммы следующих количеств: *a)* количества, потребленного для медицинских и научных целей; *b)* количества, использованного в пределах соответствующего исчисления для изготовления других наркотических средств, препаратов и веществ; *c)* вывезенного количества; *d)* количества, добавленного к складским запасам с целью доведения таковых до уровня, указанного в соответствующем исчислении; и *e)* количества, приобретенного в пределах соответствующего исчисления для специальных целей. В статье 31 всем странам-экспортерам предписано ограничить вывоз наркотических средств в любую страну или территорию количеством, не выходящим за пределы итога исчислений для ввозящей страны или территории, с добавлением количеств, предназначенных для реэкспорта.

90. Правительства продолжают следовать системе учета импорта и экспорта, которая в условиях увеличения объема торговли нормально функционирует. В 2021 году запросы в связи со случаями возможного

превышения объема ввоза или вывоза, которые были выявлены в рамках международной торговли наркотическими средствами в 2020 году, были направлены в общей сложности 18 странам. По состоянию на 1 ноября 2021 года ответы представили 13 из этих стран. Комитет продолжает работу со странами, еще не представившими ответов.

91. Комитет рекомендует правительствам и далее **развивать потенциал компетентных национальных органов в вопросах надлежащего исчисления потребностей в наркотических средствах для медицинских и научных целей, в том числе с помощью повсеместно доступных электронных обучающих модулей, а также рекомендует совершенствовать национальные механизмы сбора данных, с тем чтобы представляемые ими исчисления отражали реальные потребности стран в наркотических средствах для использования в медицинских целях.**

### Психотропные вещества

92. В соответствии с резолюциями 1981/7 и 1991/44 Экономического и Социального Совета правительствам предлагается представлять Комитету оценки годовых внутренних медицинских и научных потребностей в психотропных веществах, включенных в списки II, III и IV Конвенции 1971 года. Полученные оценки направляются всем государствам и территориям, с тем чтобы компетентные органы стран-экспортеров могли утверждать разрешения на вывоз психотропных веществ. По состоянию на 1 ноября 2021 года правительства всех стран и территорий, за исключением Южного Судана, оценки для которого были установлены Комитетом в 2011 году, хотя бы один раз представили оценку своих годовых медицинских потребностей в психотропных веществах.

93. Комитет рекомендует правительствам **пересматривать и обновлять оценки своих годовых медицинских и научных потребностей в психотропных веществах по меньшей мере раз в три года.** Тем не менее 44 правительства не представляли пересмотренных оценок своих законных потребностей в психотропных веществах в течение трех или более лет. Поэтому действующие в отношении этих стран и территорий оценки, возможно, уже не отражают их фактические медицинские и научные потребности в таких веществах.

94. Занижение оценок относительно фактических законных потребностей может привести к задержкам с ввозом психотропных веществ, требующихся для медицинских или научных целей. Если оценки значи-



тельно превышают законные потребности, может возрасти опасность утечки психотропных веществ в каналы незаконного оборота.

95. Как и в предыдущие годы, система оценки годовых потребностей в психотропных веществах продолжает успешно функционировать и соблюдается большинством стран и территорий. В 2020 году власти 17 стран выдали разрешения на ввоз веществ, в отношении которых не было представлено никаких оценок или количество которых значительно превышало их оценки. Была выявлена лишь одна страна, осуществившая вывоз психотропных веществ в количествах, превышающих соответствующие оценки.

#### Химические вещества — прекурсоры

96. В резолюции 49/3 «Укрепление систем контроля над химическими веществами — прекурсорами, используемыми при изготовлении синтетических наркотиков» Комиссия по наркотическим средствам просила государства-члены представлять Комитету годовые исчисления законных потребностей в импорте четырех прекурсоров САР (эфедрина, псевдоэфедрина, 3,4-метилendioксибензил-2-пропанона (3,4-МДФ-2-П) и 1-фенил-2-пропанона (Ф-2-П)), а также, по возможности, потребностей в препаратах, содержащих эти вещества, которые могут быть легко использованы или извлечены с помощью имеющихся средств. Эти исчисления помогают правительствам оценивать законность поставок и выявлять любые случаи выхода за установленные рамки в предполагаемых импортных поставках этих веществ.

97. Хотя эти исчисления представляются Комитету на добровольной основе, большинство стран представляет их ежегодно. По состоянию на 1 ноября 2021 года исчисления годовых законных потребностей в отношении по меньшей мере одного из вышеупомянутых веществ представили 179 правительств. В течение отчетного периода (ноябрь 2020 года — ноябрь 2021 года) данные о своих годовых законных потребностях в отношении по меньшей мере одного вещества подтвердили или обновили более 120 правительств. Правительства семи стран, а именно Габона, Гренады, Доминики, Кувейта, Микронезии (Федеративные Штаты), Нигера и Северной Македонии, впервые представили исчисления по крайней мере по одному из вышеупомянутых четырех веществ.

98. Правительства представляют исчисления годовых законных потребностей в прекурсорах на бланках формы D и могут обновлять их в любое время в течение года, представляя информацию Комитету с

помощью любых официальных средств связи. Таблицы с последними данными о годовых законных потребностях, обновленными или подтвержденными странами и территориями, регулярно публикуются на веб-сайте Комитета. Они также доступны для зарегистрированных пользователей через систему PEN Online.

#### 4. Усилия по предотвращению утечки из каналов международной торговли

99. Система мер контроля, заложенная в Конвенции 1961 года с поправками, предусматривает мониторинг международной торговли наркотическими средствами в целях предотвращения их утечки в каналы незаконного оборота. Благодаря почти повсеместному применению мер контроля, предусмотренных Конвенцией 1971 года и соответствующими резолюциями Экономического и Социального Совета, в последние годы был выявлен только один случай утечки психотропных веществ из сферы международной торговли в каналы незаконного оборота. Кроме того, Конвенция 1988 года обязывает участников предотвращать утечку химических веществ — прекурсоров из каналов международной торговли в сферу незаконного изготовления наркотических средств и психотропных веществ. Для контроля за выполнением этого аспекта Конвенции 1988 года и содействия сотрудничеству между правительствами в этой области Комитет разработал различные механизмы мониторинга.

#### Требование о получении разрешений на ввоз и вывоз

100. Повсеместное применение требования о получении разрешений на ввоз и вывоз, закрепленного в Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года, — залог успешного предупреждения утечки наркотических средств на незаконный рынок. Такие разрешения требуются для совершения сделок с любыми веществами, подлежащими контролю согласно Конвенции 1961 года с поправками или включенными в Список I или II Конвенции 1971 года.

101. В соответствии с этими конвенциями для совершения сделок, предусматривающих ввоз таких веществ в страну, требуется разрешение национального компетентного органа. Компетентные органы стран-экспортеров обязаны проверить подлинность такого разрешения на ввоз, прежде чем выдать разрешение на вывоз, без которого груз, содержащий

контролируемые вещества, не может быть вывезен за пределы страны.

102. Конвенция 1971 года не требует наличия разрешений на ввоз и вывоз для осуществления торговли психотропными веществами, включенными в ее списки III и IV. Однако в связи с участвовавшими в 1970–1980-х годах случаями утечки таких веществ из законных каналов международной торговли Экономический и Социальный Совет в резолюциях 1985/15, 1987/30 и 1993/38 просил правительства распространить систему разрешений на ввоз и вывоз также и на эти психотропные вещества.

103. В соответствии с вышеупомянутыми резолюциями Экономического и Социального Совета большинство стран и территорий уже ввели требование о получении разрешений на ввоз и вывоз психотропных веществ, включенных в списки III и IV Конвенции 1971 года. К 1 ноября 2021 года 206 стран и территорий представили Комитету конкретную информацию, которая свидетельствует о том, что все основные страны и территории, осуществляющие ввоз и вывоз, требуют разрешения на ввоз или вывоз всех психотропных веществ, включенных в списки III и IV Конвенции 1971 года. При поступлении соответствующего запроса Комитет предоставит правительству любой страны таблицу, отражающую требования относительно разрешений на ввоз веществ, включенных в списки III и IV, согласно соответствующим резолюциям Экономического и Социального Совета. Эта таблица также размещена на защищенной странице веб-сайта Комитета, доступ к которой имеют только специально уполномоченные официальные должностные лица, с тем чтобы национальные компетентные органы стран-экспортеров могли в кратчайшие сроки узнавать об изменении требований относительно разрешений на ввоз, действующих в странах-импортерах.

104. Комитет настоятельно призывает правительства тех немногих оставшихся государств, в законодательстве и нормативных актах которых еще отсутствует требование о получении разрешений на ввоз и вывоз всех психотропных веществ, в кратчайшие сроки распространить эту меру контроля на все вещества, включенные в списки III и IV Конвенции 1971 года, независимо от того, являются ли эти государства участниками Конвенции 1971 года, и сообщить ему о принятых мерах.

105. Для того чтобы страны могли безопасно обмениваться разрешениями на ввоз и вывоз в рамках торговли наркотическими средствами и психотроп-

ными веществами, подлежащими международному контролю, создана система I2ES, доступ к которой предоставляется правительствам бесплатно. Более активное использование этой платформы правительствами не только будет способствовать ускорению перевозки контролируемых на международном уровне веществ через границы государств, но и поможет предотвратить утечку таких веществ из сферы международной торговли. Комитет вновь призывает все правительства, которые еще не пользуются системой I2ES, начать ею пользоваться; секретариат Комитета, как и прежде, готов оказать правительствам помощь с внедрением и использованием данной платформы.

106. Статья 13 Конвенции 1971 года позволяет государству-участнику уведомить других участников Конвенции о том, что оно запрещает импорт конкретного вещества, включенного в Список II, III или IV Конвенции. Участники получают от Секретариата Организации Объединенных Наций официальное уведомление о применении данной статьи, а в дополнение к этому в «Зеленом списке» МККН они могут найти перечень стран, применивших статью 13, и список веществ, в отношении которых введен запрет на импорт. По состоянию на 1 ноября 2021 года свои запреты на импорт метилфенидата в соответствии со статьей 13 отменили Таиланд и Турция. Комитет призывает государства обеспечить соблюдение запретов на импорт, введенных государствами-участниками в соответствии со статьей 13 Конвенции 1971 года. Комитет призывает государства, запрещающие импорт в соответствии со статьей 13, следить за тем, чтобы такие запреты не входили в противоречие с их текущими потребностями в контролируемых веществах.

107. Конвенция 1988 года не требует получения разрешения на ввоз и вывоз при осуществлении торговли веществами, включенными в таблицы I и II этой Конвенции. Однако правительства, не применяющие никакой системы контроля над вывозом и ввозом прекурсоров, не в полной мере выполняют свое договорное обязательство — эффективно содействовать предотвращению утечки. Кроме того, в соответствии с подпунктом (a) пункта 10 статьи 12 Конвенции 1988 года правительства экспортирующих стран и территорий должны направлять заблаговременное уведомление о планируемых поставках в компетентные органы государства-импортера в целях предотвращения утечки этих веществ (более подробная информация о предварительных уведомлениях об экспорте химических веществ — прекурсоров представлена в пп. 111–113 ниже).

## Расхождения в данных о международной торговле наркотическими средствами и психотропными веществами

108. Для предотвращения утечки наркотических средств из каналов законной международной торговли по фактам расхождений в представляемых правительствами сведениях о международной торговле наркотическими средствами и психотропными веществами регулярно проводятся проверки с участием компетентных органов соответствующих стран. В ходе таких проверок могут выявляться недостатки в применении мер контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами, в том числе случаи несоблюдения компаниями требований национального законодательства о контроле над наркотиками.

109. С мая 2021 года по фактам расхождений в сведениях о торговле наркотическими средствами за 2020 год были начаты проверки совместно с властями 66 стран. По состоянию на 1 ноября 2021 года были получены ответы от 45 стран. Как следует из полученных ответов, расхождения возникли в результате опечаток и технических ошибок, допущенных при подготовке отчетов, указания сведений о вывозе или ввозе препаратов, содержащих вещества из Списка III Конвенции 1961 года с поправками, без соответствующего пояснения в бланках отчетности либо из-за случайного указания стран транзита в качестве торговых партнеров. В отдельных случаях страны подтвердили правильность сообщенных сведений, и тогда проверки были начаты в отношении их торговых партнеров. Комитет призывает страны, еще не представившие ответы, в срочном порядке провести проверку по фактам расхождений и проинформировать его о своих выводах.

110. По выявленным 647 расхождениям в сведениях о международной торговле психотропными веществами за 2020 год были начаты проверки совместно с властями 115 стран. Из-за допущенных некоторыми странами задержек с представлением статистических данных за 2020 год работа по выяснению причин расхождений в сведениях о торговле еще не закончена.

## Предварительные уведомления об экспорте химических веществ — прекурсоров

111. Согласно подпункту (а) пункта 10 статьи 12 Конвенции 1988 года, в целях предотвращения утечки прекурсоров правительства стран-импортеров вправе требовать, чтобы страны-экспортеры информиро-

вали их о любом планируемом экспорте прекурсоров на их территорию.

112. Со времени представления ежегодного доклада Комитета за 2020 год правительство одной страны, Исландии, установило официальное требование о предварительном уведомлении, в результате чего число правительств, применяющих это положение, увеличилось до 116. Комитет вновь призывает правительства стран, которые не установили официального требования о направлении предварительных уведомлений об экспорте, предпринять необходимые шаги для применения подпункта (а) пункта 10 статьи 12 Конвенции 1988 года.

113. Для облегчения оперативной связи между правительствами стран — импортеров и экспортеров по вопросам международной торговли прекурсорами и предотвращения утечки в каналы незаконного оборота Комитетом был создан защищенный интернет-ресурс PEN Online. По состоянию на 1 ноября 2021 года в системе PEN Online зарегистрировалась еще одна страна — Габон, в результате чего общее число зарегистрированных стран и территорий достигло 166. МККН призывает правительства, которые еще не зарегистрировались в системе PEN Online, в кратчайшие сроки назначить по меньшей мере одного координатора для этой цели и активно и регулярно пользоваться этой системой. Комитет готов оказать правительствам содействие в этом деле.

## Предотвращение утечек прекурсоров из каналов внутреннего распределения

114. Одним из основных источников прекурсоров, используемых для незаконного изготовления наркотиков, остается утечка таких веществ из каналов внутреннего распределения. Меры государственного контроля за внутренней торговлей химическими веществами и их распределением в разных странах различаются и зачастую уступают в эффективности мерам, применяемым в международной торговле. В этой связи Комитет призвал правительства полнее использовать пункт 8 статьи 12 Конвенции 1988 года и провел среди них опрос по этой теме.

115. Подробный анализ внутренних мер контроля, применяемых в странах мира, содержится в докладе Комитета за 2021 год о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года.

## Сотрудничество с промышленностью в вопросах контроля над прекурсорами

116. Сотрудничество с промышленностью — неотъемлемая часть осуществления положений подпункта (а) пункта 9 статьи 12 Конвенции 1988 года. Такое сотрудничество, которое в значительной степени является результатом добровольных инициатив и соглашений, играет все более значительную роль в глобальном контроле над прекурсорами. Оно направлено на обеспечение эффективного и устойчивого предотвращения утечки прекурсоров, включая неконтролируемые химические вещества и дизайнерские прекурсоры, используемые в незаконных целях, посредством оперативного взаимодействия между национальными органами и соответствующим частным сектором. **Комитет решительно поддерживает такое сотрудничество и одобряет и приветствует успешные инициативы, предпринятые в этой области правительствами ряда стран.**

117. В соответствии со своим мандатом Комитет также продолжает поддерживать усилия правительств в направлении создания и внедрения механизмов сотрудничества с промышленностью на основе общей ответственности, взаимного уважения и доброй воли. В течение отчетного периода Комитет предложил всем правительствам представить ему соответствующую информацию об опыте сотрудничества с промышленностью в вопросах, касающихся прекурсоров наркотиков и проблемы использования неконтролируемых химических веществ в незаконном изготовлении наркотиков, и извлеченных ими уроках. На основе этой информации будет составлена подборка примеров эффективных решений, конкретных сценариев и случаев из практики с целью передачи знаний и обмена опытом между правительствами. Эта подборка дополнит методические материалы Комитета, касающиеся сотрудничества с промышленностью, которые уже доступны компетентным национальным органам на его защищенном веб-сайте.

118. Помимо химической и фармацевтической отраслей, еще одним отраслевым сектором, сотрудничество с которым оказалось полезным и необходимым в вопросе, касающемся прекурсоров, являются межкорпоративные интернет-платформы. Благодаря информации о размещении предложений о продаже прекурсоров, которой платформы добровольно делятся с национальными регулирующими или правоохранительными органами, в нескольких странах удалось пресечь утечки партий химических веществ — прекурсоров и задержать виновных. В течение

отчетного периода Комитет провел ограниченную по времени целевую операцию «Акроним», направленную на борьбу с незаконным оборотом прекурсоров через интернет (общедоступный сегмент сети). В этой связи Комитет хотел бы отметить информацию, предоставленную добровольно через компетентные национальные органы семью межкорпоративными платформами из Индии и Республики Корея. Более подробные сведения об операции «Акроним» содержатся в докладе Комитета за 2021 год о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года.

119. С 2016 года Комитет поощряет двусторонние связи между правительствами, налажившими сотрудничество с промышленностью, и стремление правительств развить или усовершенствовать такой подход. Подробная информация об этой деятельности представлена в докладе Комитета о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года.

120. Комитет хотел бы вновь подчеркнуть важность сотрудничества с промышленностью, в том числе его добровольности, и призывает правительства и впредь прилагать усилия в направлении создания и внедрения механизмов такого сотрудничества. Хотя определение характера, масштабов и направлений сотрудничества является прерогативой конкретных стран, МККН подчеркивает важность сотрудничества между национальными регулирующими органами и соответствующими секторами промышленности, в частности в решении проблемы распространения неконтролируемых химических веществ и дизайнерских прекурсоров. Комитет и его секретариат готовы оказать правительствам содействие в этом деле.

## Проблемы, вызванные распространением неконтролируемых химических веществ и дизайнерских прекурсоров

121. МККН продолжает содействовать обсуждению программных вопросов и достижению консенсуса в отношении глобальных подходов к решению проблемы распространения неконтролируемых химических веществ и дизайнерских прекурсоров. С этой целью и с учетом возрастающей актуальности глобального диалога и сотрудничества в отчетный период было проведено несколько мероприятий. Так, в ноябре 2020 года и октябре 2021 года были проведены консультации с государствами-членами; на шестьдесят четвертой сессии Комиссии по наркотическим средствам было сделано заявление о вызовах, с которыми сталкиваются системы определения спи-



сочного статуса веществ, предусмотренные конвенциями о международном контроле над наркотиками; в ходе шестьдесят четвертой сессии Комиссии было организовано параллельное мероприятие, а в июне 2021 года было проведено консультативное совещание технических экспертов.

122. МККН также разработал несколько технических ресурсов для компетентных национальных органов с целью расширения их возможностей в части выявления неконтролируемых химических веществ, число которых постоянно растет, и принятия соответствующих мер.

123. Прделанная в отчетный период работа имела в своей основе серию диалогов по вопросам политики, проведенных в последние годы по инициативе или при поддержке Комитета, по итогам которых был составлен перечень конкретных практических мер и подходов, определяющих характер действий на национальном уровне и международного сотрудничества. Комитет считает, что этот перечень может послужить базисом для достижения консенсуса между странами в отношении дальнейших действий, включая решения, которые Комиссия по наркотическим средствам примет на ее шестьдесят пятой сессии.

124. МККН призывает правительства сохранить положительную динамику и повысить уровень сотрудничества друг с другом и с Комитетом, чтобы достичь глобального консенсуса в отношении мер, касающихся неконтролируемых химических веществ и дизайнерских прекурсоров. МККН также призывает правительства продолжать обмен соответствующей информацией о подозрительных сделках с неконтролируемыми химическими веществами и дизайнерскими прекурсорами и способствовать выявлению возможных лазеек в национальных или региональных системах контроля, которыми могут воспользоваться наркоторговцы.

### Статья 13 Конвенции 1988 года: материалы и оборудование, используемые для незаконного изготовления наркотиков

125. Комитет продолжает поощрять применение статьи 13 Конвенции 1988 года в качестве ценного дополнительного инструмента в борьбе с незаконным изготовлением наркотиков и подчеркивает необходимость постоянного поиска новых и инновационных подходов в интересах повышения эффективности осуществления этой статьи.

126. Так, Комитет провел ряд мероприятий, призванных повысить осведомленность в данном вопросе и определить характер международных усилий на программном и практическом уровнях, нацеленных на предотвращение утечки оборудования, используемого для незаконного изготовления наркотиков, расширение практического применения статьи 13 Конвенции 1988 года и поддержку сотрудничества в этой области. В апреле 2021 года Комитет созвал второе совещание группы экспертов по расширению практического применения статьи 13 Конвенции 1988 года. Эксперты оценили прогресс, достигнутый в рамках многостороннего сотрудничества в деле предотвращения и расследования случаев утечки оборудования, используемого для незаконного изготовления наркотиков и прекурсоров, и обсудили практические меры, подходы и механизмы, которые могли бы способствовать формированию глобального консенсуса в отношении действий на основе этого положения Конвенции 1988 года. Итоговый информационно-установочный документ был распространен среди всех правительств, которым было предложено представить свои соображения в качестве материала для последующего совещания группы экспертов, состоявшегося 30 ноября и 1 декабря 2021 года.

127. Для поддержки усилий правительств в направлении расширения применения статьи 13 Конвенции 1988 года и предотвращения попадания специализированного оборудования в подпольные лаборатории Комитет обеспечил перевод *Руководства по предотвращению и расследованию случаев утечки материалов и оборудования, необходимых для незаконного изготовления наркотиков*, на все шесть официальных языков Организации Объединенных Наций и его распространение. Все соответствующие ресурсы размещены на веб-сайте Комитета.

128. Комитет призывает правительства продолжать разработку новых и инновационных подходов с целью повышения эффективности практического осуществления статьи 13 Конвенции 1988 года и рекомендует обращаться за помощью к секретариату, с тем чтобы максимально использовать имеющиеся на его веб-сайте ресурсы, посвященные материалам и оборудованию.

## В. Обеспечение наличия находящихся под международным контролем веществ для использования в медицинских и научных целях

129. В соответствии со своим мандатом, предусматривающим обеспечение наличия находящихся под международным контролем веществ для использования в медицинских и научных целях, Комитет проводит различные мероприятия, связанные с наркотическими средствами и психотропными веществами. Он отслеживает действия, предпринимаемые правительствами, международными организациями и другими структурами для обеспечения наличия и рационального использования контролируемых веществ в медицинских и научных целях, и через свой секретариат оказывает правительствам техническую и консультативную помощь в вопросах осуществления положений договоров о международном контроле над наркотиками.

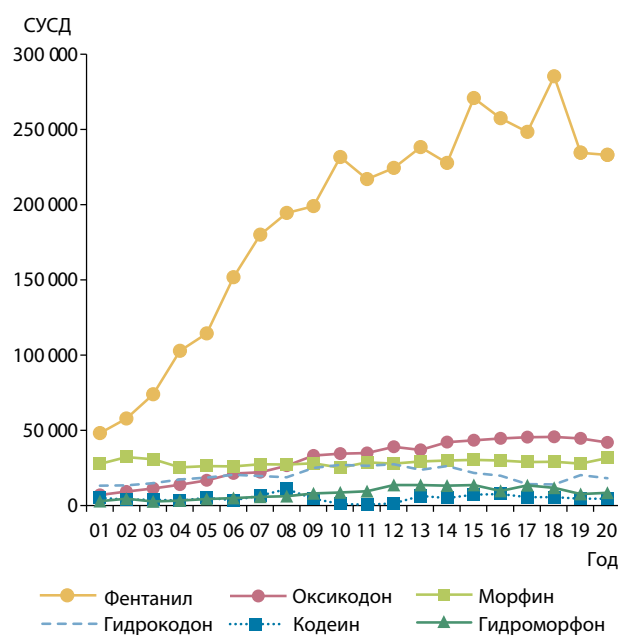
130. Сравнение данных о потреблении отдельных веществ (см. рис. I) показывает, что в последние два десятилетия доминирующее положение занимает фентанил. В 2018 году мировое потребление фентанила достигло рекордного уровня — 285 959 СУСД, однако в следующем году оно снизилось до 235 074 СУСД и в целом стабилизировалось, немного сократившись в 2020 году — до 233 636 СУСД. Потребление оксикодона растет, хотя и на более низком уровне: в 2009 году он, опередив морфин, стал вторым после фентанила по масштабам потребления опиоидом, уступив только фентанилу. Потребление оксикодона, как и фентанила, достигло исторического максимума в 2018 году (45 726 СУСД), в 2019 году снизилось до 44 821 СУСД и продолжало снижаться, уменьшившись до 42 099 СУСД в 2020 году. При этом потребление морфина в период между 2004 и 2019 годами оставалось на относительно стабильном уровне (25 644 и 27 957 СУСД соответственно), а в 2020 году выросло до 31 824 СУСД — это самый высокий показатель с 2002 года. Потребление гидрокодона после устойчивого снижения, наблюдавшегося с 2014 года, увеличилось с 14 161 СУСД в 2018 году до 20 415 СУСД в 2019 году, а затем опять уменьшилось и в 2020 году составило 18 366 СУСД. Потребление кодеина для обезбоживания с 2018 по 2019 год сократилось с 5 720 до 4 591 СУСД, а в 2020 году выросло до 4 665 СУСД. Потребление гидроморфона снизилось с 11 834 СУСД в 2018 году до 7 713 СУСД в 2019 году (это самый низкий показатель с 2008 года), но в 2020 году возросло до 8 528 СУСД. Почти все мировое потребление гидрокодона (99,2 процента) было сосре-

доточено в Соединенных Штатах, тогда как данные о потреблении других наркотиков, указанных на рисунке I, поступили более чем из одной страны.

131. Региональный анализ основных тенденций в потреблении основных опиоидных анальгетиков (кодеин, декстропропаксифен, дигидрокодеин, фентанил, гидрокодон, гидроморфон, кетобемидон, морфин, оксикодон, петидин, тилидин и тримеперидин), выраженном в СУСД на 1 млн чел. в сутки, показывает, что наибольший объем этих веществ потребляется в развитых странах Европы и Северной Америки. Самый высокий средний уровень потребления опиоидов для обезбоживания в период 2018–2020 годов был зарегистрирован в Соединенных Штатах (26 122 СУСД), Германии (22 298 СУСД), Австрии (20 323 СУСД), Израиле (17 947 СУСД) и Бельгии (15 422 СУСД).

132. Анализ положения в регионах подтверждает, что в мировом масштабе в потреблении опиоидных анальгетиков сохраняется неравномерность. Региональные показатели рассчитываются исходя из совокупной численности населения стран, представивших данные о потреблении, и совокупного объема опиоидных анальгетиков, о потреблении которых было сообщено. По данным о потреблении, полученным из нескольких стран Северной Америки, Океании и

Рис. I. Потребление кодеина, фентанила, гидрокодона, гидроморфона, морфина и оксикодона, выраженное в совокупном количестве СУСД<sup>a</sup>, 2001–2020 годы



<sup>a</sup>Совокупное потребление наркотического средства соответствует суммарному количеству СУСД во всех странах, представивших данные о потреблении.

Западной и Центральной Европы, в 2020 году средние региональные показатели в Северной Америке составили 19 214 СУСД, в Западной и Центральной Европе — 10 001 СУСД, а в Океании — 5 984 СУСД, причем в последнем случае произошло существенное снижение: в 2019 году в Океании потреблялось 9 984 СУСД. Хотя страны Северной Америки тоже сообщили о снижении (в 2019 году показатель региона составлял 26 151 СУСД), этот регион по-прежнему опережает другие регионы мира по потреблению опиоидов для обезболивания. В 2019 году потребление в Западной и Центральной Европе снизилось относительно показателя предыдущего года (с 11 021 до 9 200 СУСД), но в 2020 году снова выросло (см. рис. II).

133. Как показано на рисунке II, уровни потребления опиоидов в Северной Америке, Океании, Западной и Центральной Европе намного выше, чем во всех других регионах мира. На рисунке III представлена более подробная картина потребления в других регионах. В Юго-Восточной Европе общая тенденция к росту потребления наблюдалась до 2018 года, когда оно достигло 1 415 СУСД, но в 2019 году оно сократилось до 1 192 СУСД, а в 2020 году — до 1 188 СУСД. Потребление в Южной Америке растет с 2017 года, когда страны сообщили о 537 СУСД, и в 2020 году

достигло самого высокого в истории показателя в 919 СУСД. Аналогичная тенденция наблюдалась в Западной Азии, где в 2020 году также был достигнут рекордно высокий показатель в 743 СУСД. В Восточной Европе в 2019 году был зарегистрирован самый высокий за всю историю наблюдений показатель в 601 СУСД, но в 2020 году потребление снизилось до 457 СУСД.

134. Комитет считает уровни потребления опиоидных анальгетиков от 100 до 200 СУСД недостаточными, а менее 100 — крайне недостаточными. В этом контексте особую обеспокоенность вызывают средние уровни потребления, зарегистрированные в 2020 году в Восточной и Юго-Восточной Азии (220 СУСД), Центральной Америке и Карибском бассейне (166 СУСД), Африке (128 СУСД) и Южной Азии (20 СУСД).

135. На рисунках IV и V отражены суммарные показатели потребления опиоидных анальгетиков в СУСД в разбивке по веществам и регионам. Этот анализ подтверждает доминирующее положение фентанила в большинстве регионов мира. Самое высокое потребление оксикодона отмечено в Северной Америке, Океании, Западной и Центральной Европе и Западной Азии, хотя он потребляется и в других

Рис. II. Потребление опиоидов для обезболивания во всех регионах мира, в СУСД на млн чел. в сутки, 2001–2020 годы

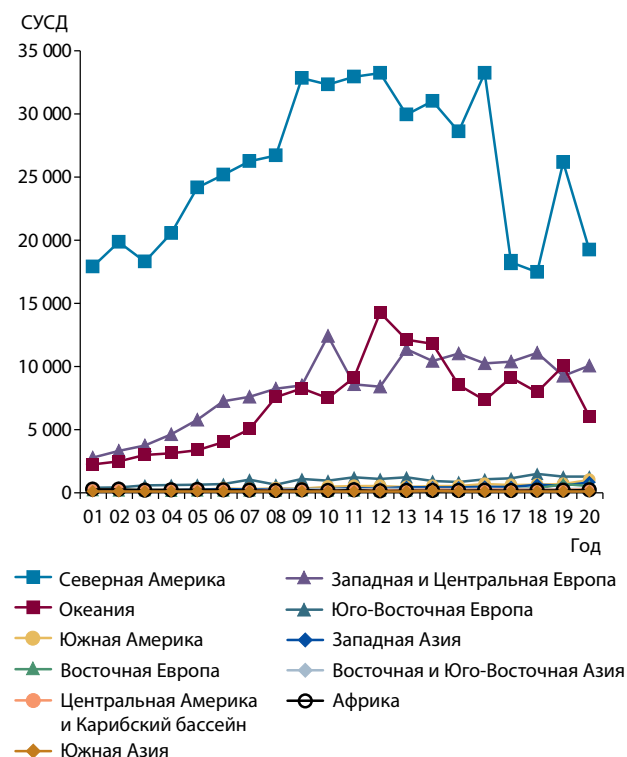
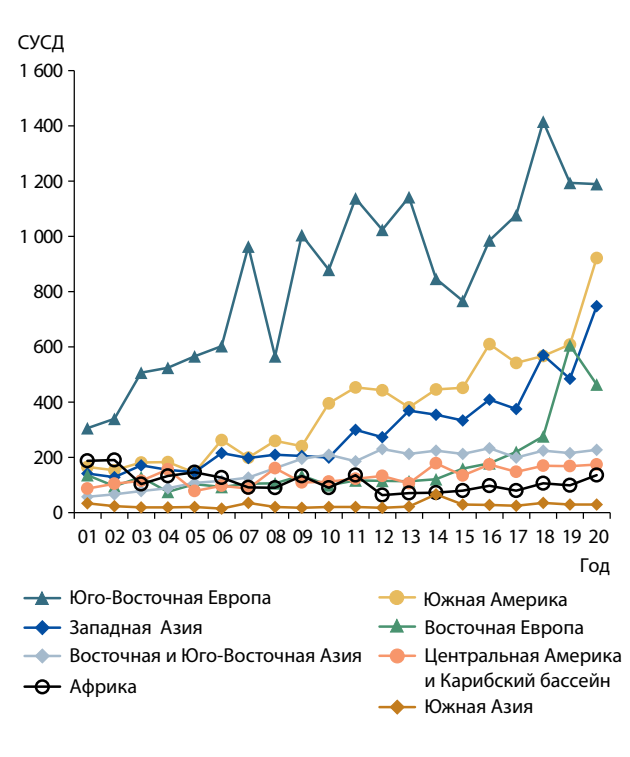


Рис. III. Потребление опиоидов для обезболивания в регионах с наименьшим потреблением, в СУСД на млн чел. в сутки, 2001–2020 годы



регионах. Высокое потребление гидрокодона зарегистрировано в Америке. Доля морфина в большинстве регионов, за исключением Африки и Южной Америки, меньше.

136. Комитет вновь заявляет о настоятельной необходимости повысить уровень потребления и улучшить ситуацию с назначением и применением опиоидных анальгетиков в медицинских целях во всех странах, сообщивших о недостаточном и крайне недостаточном уровне потребления, и призывает проводить целенаправленную государственную политику при поддержке правительств, учреждений систем здравоохранения и медицинских специалистов, гражданского общества, фармацевтической промышленности и международного сообщества.

137. В условиях пандемии COVID-19 остро встал вопрос о необходимости обеспечивать наличие и доступность лекарств, содержащих контролируемые психотропные вещества. В 2020 году общемировой объем торговли психотропными веществами по сравнению с 2019 годом существенно не изменился. При этом общее число стран, сообщивших об импорте этих веществ, увеличилось почти на 10 процентов. До сих пор неизвестно, насколько объем торговли обусловлен ростом спроса на лекарства, содержащие психотропные вещества, связанным с пандемией. Однако рост во время пандемии числа стран, сообщивших об импорте, относительно показателей предыдущих лет показывает, что системы, созданные для

содействия международной торговле психотропными веществами, продолжали функционировать.

138. Вместе с тем Комитет сталкивается с трудностями при мониторинге и оценке фактического наличия психотропных веществ во многих частях мира из-за расхождений в данных о потреблении или их отсутствия. Имеющаяся информация указывает на то, что эти вещества, возможно, были практически недоступны для некоторых групп населения еще до начала пандемии. На сегодняшний день нет ни всеобъемлющих данных, ни проверенных способов определения надлежащих масштабов применения психотропных веществ для удовлетворения спроса.

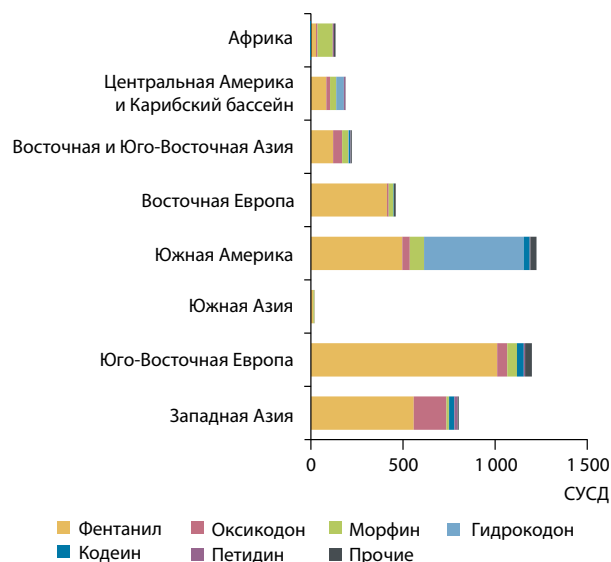
139. Оказалось, что ряд веществ, находящихся под международным контролем, играют важнейшую роль в лечении пациентов с тяжелой формой COVID-19. Мидазолам — бензодиазепин, включенный в Список IV Конвенции 1971 года, — широко используется для предоперационной седации. По сообщениям, в условиях пандемии это вещество широко использовалось для седации пациентов с COVID-19 в отделениях интенсивной терапии. Мидазолам также включен в Примерный перечень основных лекарственных средств, составляемый ВОЗ.

140. В начале 2020 года, когда пандемия только начиналась, поступали сообщения о нехватке лекарств, содержащих мидазолам, в некоторых частях мира, отчасти обусловленной повышенным спросом на это вещество, отчасти — трудностями с доставкой

Рис. IV. Потребление гидрокодона, кодеина, морфина, оксикодона, петидина, фентанила и других опиоидов во всех регионах, СУСД, 2020 год



Рис. V. Потребление гидрокодона, кодеина, морфина, оксикодона, петидина, фентанила и других опиоидов в отдельных регионах, СУСД, 2020 год



и транспортировкой, вызванными тем, что в то время некоторые страны закрывали свои границы. Пандемия расширилась, а представляемые правительствами данные стали указывать на улучшение ситуации: страны повсеместно успешно возобновляли ввоз и вывоз этого вещества.

### 1. Закономерности и тенденции в области производства, изготовления, потребления и использования наркотических средств и психотропных веществ и создания их запасов

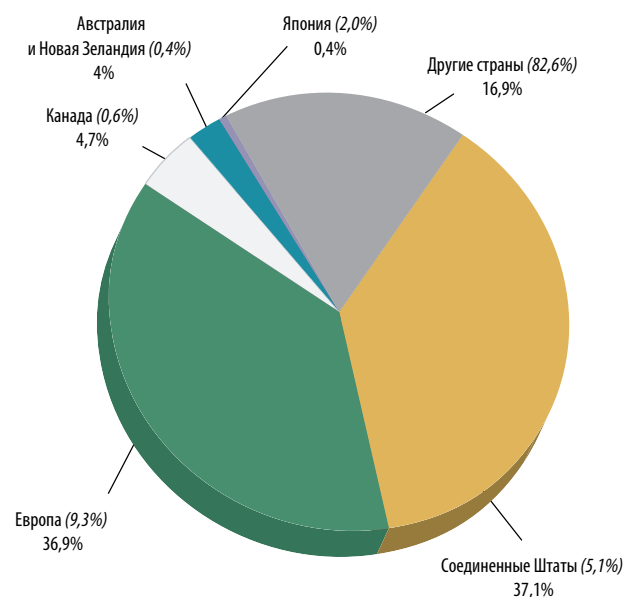
#### Наркотические средства

141. С начала 2020 года способность международного сообщества обеспечить адекватный доступ к контролируемым на международном уровне лекарственным средствам и их наличие для нуждающихся в них лиц проходит проверку пандемией COVID-19. Как отмечено выше, глобальная цепочка поставок лекарственных средств пострадала как в результате перебоев в производстве основных исходных материалов активных фармацевтических ингредиентов и самих ингредиентов в некоторых крупных странах-производителях, так и вследствие логистических проблем, связанных с закрытием границ и другими мерами социального дистанцирования, принятыми рядом стран. Комитет в своем ежегодном докладе за 2020 год оповестил международное сообщество об этом. Сводные статистические данные некоторых стран по наркотическим средствам за 2020 год подтверждают рост потребления, изготовления и запасов некоторых веществ (в частности, фентанила и его аналогов), обусловленный главным образом увеличением потребности в обезболивании и седации пациентов с COVID-19, поступивших в отделения интенсивной терапии.

142. Региональный анализ общего потребления опиоидных анальгетиков для обезбоживания подтверждает, что в потреблении этих препаратов сохраняются различия между регионами. Почти все потребление сосредоточено в развитых странах Европы и Северной Америки, тогда как в других регионах уровень потребления часто недостаточен для удовлетворения медицинских потребностей населения (см. рис. VI).

143. Региональные диспропорции не связаны с нехваткой опиатного сырья. Производство опия сокращается уже несколько лет, но общее использо-

Рис. VI. Морфин: распределение потребления по отношению к доле мирового населения, 2020 год



Примечание. В скобках указаны процентные доли стран в общей численности населения всех стран, представивших сведения.

вание маковой соломы и концентрата маковой соломы, получаемых как из морфиносодержащих, так и из тебаиносодержащих сортов, в 2020 году оставалось на высоком уровне, а запасы увеличились. Это свидетельствует о том, что предложения более чем достаточно для удовлетворения спроса, даже при том, что спрос, заявленный рядом стран, может не отражать реальных медицинских потребностей населения.

144. Основной проблемой во многих странах с низким уровнем дохода является ограниченный доступ к недорогим опиоидным анальгетикам, таким как морфин. В 2020 году 239,7 т морфина (77,6 процента общемирового объема производства) было переработано в другие наркотические средства или в вещества, не подпадающие под действие Конвенции 1961 года с поправками. Для целей непосредственного потребления, главным образом для паллиативного ухода, было использовано только 35,3 т (11,4 процента против 9,4 процента в 2019 году); это самый высокий показатель за последние 20 лет. Меньшее количество (8,1 т, т. е. 2,6 процента мирового производства) было использовано для изготовления препаратов, включенных в Список III, а оставшееся количество было использовано для других целей. Из того морфина, который использовался для обезбоживания и облегчения страданий (35,3 т, т. е. 11,4 процента общемирового производства), большей части населения мира (82,6 процента), в основном жителям стран с низким



и средним уровнем дохода, было доступно только 16,9 процента. Преобладающая часть общего прямого потребления морфина (83,1 процента), за вычетом препаратов, включенных в Список III, по-прежнему приходилась на небольшой круг стран, в основном расположенных в Европе и Северной Америке.

145. Оксикодон — это полусинтетический опиоид, который в последние годы чаще всего выявляется в случаях смерти от передозировки, особенно в Северной Америке. Изготовление оксикодона возросло, но потребление, после резкого роста в период с 2001 по 2013 год, демонстрировало постепенное снижение, до 88,1 т в 2020 году. Потребление оксикодона было сосредоточено в Северной Америке, Западной и Центральной Европе, Австралии и Китае. Что касается гидроморфона, еще одного сильнодействующего опиоида, то и его потребление, и его изготовление выросли, при этом основная его часть была потреблена в Канаде и Соединенных Штатах. Потребление героина в медицинских целях оставалось относительно стабильным и в 2020 году составило 658,4 кг. Основными странами-потребителями были Швейцария, Нидерланды и Германия (в порядке убывания).

146. Вторым после оксикодона синтетическим опиоидом, с которым в последние годы связывают случаи смерти от передозировки, является фентанил. Изготовление фентанила, которое в течение нескольких лет росло, достигло пика в 2010 году и с тех пор демонстрирует неустойчивую тенденцию к снижению, сократившись в 2020 году до 2,5 т. Как и в ситуации с оксикодоном, тенденция к снижению может быть обусловлена неослабным вниманием к проблеме смертности от передозировки, относимой на счет употребления фентанила или веществ фентанилового ряда. В некоторых странах во время пандемии COVID-19 увеличилось потребление аналогов фентанила (альфентанила, ремифентанила и суфентанила), которые используются в основном как анестетики, для обезболивания и подавления дыхательной активности у пациентов с механической вентиляцией в отделениях интенсивной терапии и для обезболивания при проведении болезненных манипуляций.

147. Сообщений об изготовлении декстропропаксифена и кетобемидона в 2020 году не поступало. Дифеноксилат по-прежнему изготавливался в гораздо меньших количествах, чем раньше. Изготовление тилидина еще больше сократилось и в 2020 году упало до 27,4 т. Уровни изготовления петидина и триперидина продолжали колебаться. Изготовление и потребление метадона выросло до 44,1 и 59 т соответственно.

148. Законное культивирование, производство и использование каннабиса значительно увеличилось с 2000 года. Начиная с этого года во всех регионах растет число стран, использующих каннабис и экстракты каннабиса в медицинских целях, а также для научных исследований. Общий объем законного производства каннабиса в 2020 году составил 650,8 т. Поскольку в последние годы масштабы законного культивирования растения каннабиса в медицинских и научных целях значительно увеличились, а для характеристики урожая и процессов изготовления стандартов не существует, для обеспечения согласованности данных некоторые данные уточняются с соответствующими правительствами.

149. С 2000 года Перу — единственная страна, экспортирующая лист коки на мировой рынок. В 2020 году его экспорт составил 148,9 т, и весь этот объем был ввезен в Соединенные Штаты для использования в целях экстрагирования вкусовых веществ и изготовления кокаина в качестве побочного продукта. Многонациональное Государство Боливия сообщило о производстве в 2020 году 30 954 т для разрешенного в стране использования в соответствии с оговоркой, сделанной этим государством в 2013 году, когда оно повторно присоединилось к Конвенции 1961 года с поправками. В 2020 году объем законного изготовления кокаина в мире значительно сократился и составил 18,3 кг, в то время как законное потребление оставалось относительно стабильным: 396,4 кг.

## Психотропные вещества

150. В 2016–2020 годах количество стран и территорий, представивших форму Р (годовой статистический отчет о психотропных веществах, находящихся под международным контролем), колебалось: от минимального значения 153 в 2017 году до самого высокого показателя 185 в 2018 году. В 2021 году годовые статистические отчеты представили 166 стран и территорий. Количество стран и территорий, предоставляющих данные о потреблении, колебалось вместе с количеством полученных статистических отчетов, при этом данные о потреблении за 2018 год предоставили 100 стран и территорий — это самый большой показатель за один год. Данные о потреблении за 2020 год представили 95 стран и территорий (см. рис. VII). Чем активнее страны и территории будут предоставлять данные о потреблении, тем более полное представление о фактическом спросе на психотропные вещества получит Комитет. Это позволит Комитету получить информацию для разработки

методов оценки надлежащих уровней использования психотропных веществ в медицинских и научных целях.

151. Мировой объем изготовления мидазолама в период с 2019 по 2020 год увеличился более чем на 35 процентов. Это вещество традиционно изготавливается пятью странами, а именно Бразилией, Китаем, Израилем, Индией и Италией. В 2020 году и Индия, и Израиль, и Италия почти удвоили объемы изготовления мидазолама. Общемировой объем его изготовления достиг рекордных значений, превысив 8,5 т. Кроме того, общий объем торговли этим веществом увеличился со среднего показателя 7,2 т, наблюдавшегося в период 2016–2018 годов, до 11 т в год в 2019 и 2020 годах. Тридцать пять стран из числа тех стран и территорий, которые сообщили об импорте мидазолама в 2020 году, увеличили его ввоз по меньшей мере на 100 процентов по сравнению с предыдущим годом.

152. Как и в предыдущие годы, в 2020 году из психотропных веществ, подлежащих международному контролю, по объемам изготовления, торговли и потребления лидировали бензодиазепины. Было установлено, что из 36 находящихся под международным контролем бензодиазепинов 21 был широко распространен на легальном рынке в 2020 году. Основными изготовителями этой группы веществ в целом были Италия, Индия, Швейцария, Китай и Соединенные Штаты (в порядке убывания объема

изготовления), на долю которых в совокупности приходится 95 процентов мирового объема изготовления (см. рис. VIII). В 2020 году из бензодиазепинов активнее всего продавались (если судить по количеству стран-импортеров) диазепам, мидазолам, клоназепам, альпразолам и лоразепам. По поступившим данным, общий объем изготовления этих бензодиазепинов превысил 72 т, причем, как сообщается, он изготавливался во всех регионах мира.

153. Данные за 2020 год о потреблении по крайней мере одного бензодиазепина Комитету представили более 90 стран, что несколько больше, чем годом ранее, когда такие данные представили 87 стран. Данные с самыми высокими совокупными показателями потребления всех широко распространенных на законном рынке бензодиазепинов, выраженные в СУСД на 1 тыс. жителей в день, были представлены Испанией, Бельгией, Португалией, Израилем, Черногорией и Венгрией (в порядке убывания). По объемам потребления в 2020 году выделялись такие бензодиазепины, как альпразолам, диазепам, лоразепам, оксазепам, клоназепам, бромазепам, лорметазепам и бротизолам, каждый из которых, по имеющимся данным, в мировом масштабе потреблялся в количествах, превышающих 40 СУСД<sub>нт</sub>. В 2020 году данные о потреблении впервые за более чем пять лет представили Босния и Герцеговина, Буркина-Фасо, Иордания, Мавритания, Мадагаскар, Мальта, Палау, Объединенные Арабские Эмираты и Республика Корея.

Рис. VII. Показатели представления формы Р и показатели представления данных о потреблении в разбивке по странам и территориям, 2016–2020 годы

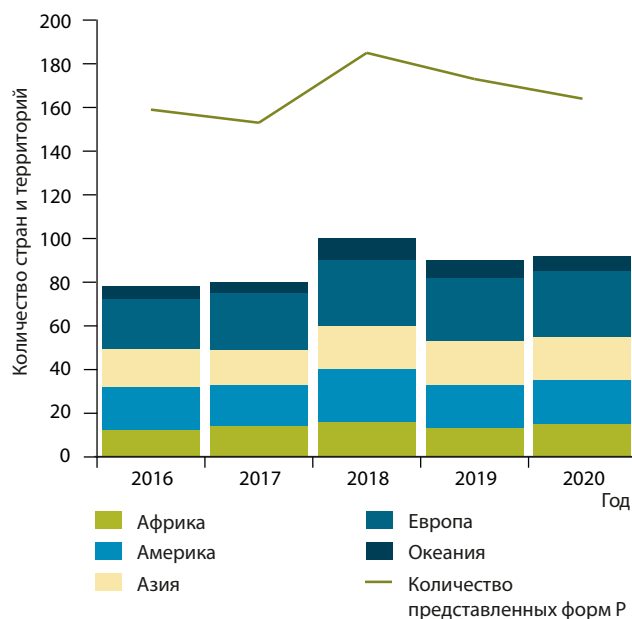


Рис. VIII. Бензодиазепины, широко распространенные на законном рынке: доля в мировом объеме производства, по странам, 2020 год





154. Как и в предыдущие годы, одним из самых широко изготавливаемых психотропных веществ, подлежащих международному контролю, был фенобарбитал: в 2020 году было изготовлено 324 т этого вещества. Это на 63 т меньше, чем в 2019 году, в основном за счет существенного сокращения его изготовления в Венгрии и небольшого снижения в Китае и Индии. Свыше 85 процентов всего мирового объема было изготовлено в Китае (174 т) и Индии (104 т), что стало продолжением тенденции предыдущих лет. Другими крупными изготовителями этого вещества в 2020 году были Российская Федерация (33,1 т) и Венгрия (4,3 т).

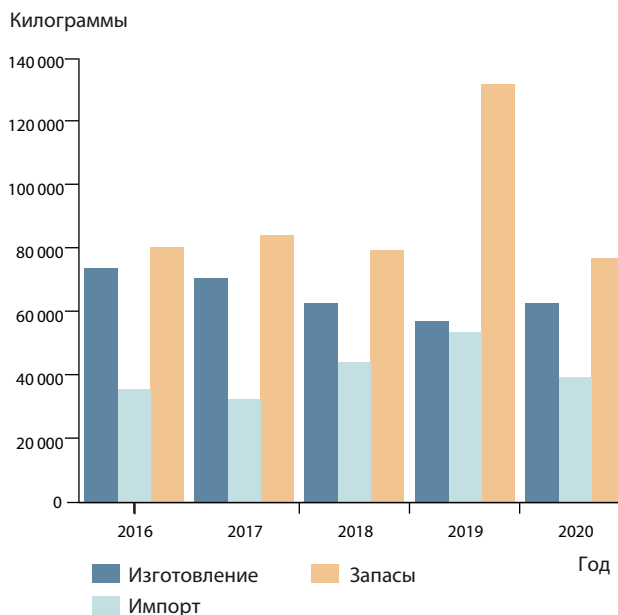
155. Данные о потреблении фенобарбитала за 2020 год представили 83 страны и территории, несколько больше, чем за 2019 год (82). В странах, представивших такие данные за 2020 год, средний показатель потребления составил 0,79 СУСД<sub>нт</sub>; это больше, чем в 2019 году, когда средний показатель по странам и территориям, сообщившим сведения за тот год, равнялся 0,59 СУСД<sub>нт</sub>. Увеличение среднего потребления произошло вследствие некоторого роста потребления в 2020 году, о котором сообщили многие страны. Буркина-Фасо, представившая данные впервые за несколько лет, сообщила о самом высоком уровне потребления фенобарбитала, достигшем 11,81 СУСД<sub>нт</sub>.

156. В 2020 году мировой объем изготовления метилфенидата впервые с 2017 года увеличился, и тем самым была прервана нисходящая тенденция, наблюдавшаяся с того года. Однако общий объем импорта этого вещества в 2020 году сократился до 39 т. Мировые запасы метилфенидата значительно сократились и в 2020 году составили 77 т — в то время как в 2019 году они достигали 132 т (см. рис. IX). Как и в предыдущие годы, в 2020 году большая часть мировых запасов была сосредоточена в Соединенных Штатах (68 процентов) и Швейцарии (13 процентов).

157. Данные о потреблении метилфенидата в 2020 году представили в общей сложности 62 страны, причем показатели в странах с наиболее высоким уровнем потребления отличаются от показателей предыдущих лет. Странами с самым большим потреблением метилфенидата в 2020 году стали Исландия, Израиль, Канада, Дания, Швеция, Соединенные Штаты, Нидерланды, Финляндия, Швейцария и Новая Зеландия (в порядке убывания количества потребляемого вещества).

158. Подробный анализ закономерностей и тенденций, характеризующих изготовление, торговлю,

Рис. IX. Метилфенидат: мировой объем изготовления, импорта и запасов, 2016–2020 годы



запасы и потребление психотропных веществ, представлен в техническом докладе Комитета о психотропных веществах за 2020 год<sup>37</sup>.

## 2. Предложение опиатного сырья и спрос на него

159. Выполняя функции, возложенные на него Конвенцией 1961 года с поправками и соответствующими резолюциями Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам, Комитет регулярно рассматривает вопросы, касающиеся предложения опиатного сырья и спроса на него для удовлетворения законных потребностей в таком сырье, и старается обеспечить устойчивое равновесие между спросом и предложением.

160. Для оценки мировой ситуации с предложением опиатного сырья и спросом на него Комитет анализирует представляемые правительствами данные об опиатном сырье и изготавливаемых из него опиатах. Кроме того, Комитет анализирует информацию об использовании такого сырья, расчетных объемах потребления в разрешенных целях и запасах в мировом масштабе. Подробный анализ текущей ситуации с предложением опиатного сырья и спросом на него представлен в техническом докладе Комитета о наркотических средствах за 2021 год<sup>38</sup>.

<sup>37</sup> E/INCB/2021/3.

<sup>38</sup> E/INCB/2021/2.

161. Совокупная общая площадь посевов сортов опийного мака, богатых морфином, тебаином, кодеином и орипавином, в 2020 году сократилась на 16 процентов по сравнению с 2019 годом, т. е. была прервана восходящая тенденция, наблюдавшаяся с 2017 года. Однако следует уточнить, что общая площадь посевов опийного мака, богатого морфином, сократилась на 30 процентов, общая площадь посевов опийного мака, богатого тебаином, и опийного мака, богатого кодеином, удвоилась, а общая площадь посевов опийного мака, богатого орипавином, увеличилась почти в десять раз. Производство опиатного сырья с высоким содержанием морфина сократилось, а сырья с высоким содержанием тебаина — выросло.

### Морфин

162. Общая фактическая уборочная площадь опийного мака с высоким содержанием морфина сократилась с 86 982 га в 2019 году до 59 957 га в 2020 году. В большинстве стран-производителей в 2020 году общая уборочная площадь по сравнению с показателями предшествующего года сократилась, причем в Венгрии и Испании она уменьшилась вдвое. Во Франции произошло лишь незначительное сокращение фактической площади посевов, в то время как Австралия и Словакия были единственными странами, в которых площадь посевов опийного мака, содержащего морфин, по сравнению с 2019 годом увеличилась. Индия является единственной страной — производителем опия, рассматриваемой в настоящем анализе. Австралия и Испания — единственные страны, культивировавшие в 2020 году опийный мак с высоким содержанием кодеина. Площади, занятые этой разновидностью, за период с 2019 по 2020 год в Австралии увеличились почти в два раза, с 2 300 до 4 236 га, в то время как в Испании они выросли в три раза, с 863 до 2 532 га.

163. Объем мирового производства опиатного сырья с высоким содержанием морфина в основных странах-производителях значительно сократился — с 421 т в морфиновом эквиваленте в 2019 году до 380 т в 2020 году (см. рис. X). В 2020 году ведущим производителем, как и раньше, была Испания (113 т), за которой следуют Австралия и Франция (по 75 т), Турция (69 т), Индия (27 т), Словакия (15 т) и Венгрия (6 т). В 2020 году в этих шести странах было сосредоточено почти все мировое производство.

164. В конце 2020 года мировые запасы опиатного сырья с высоким содержанием морфина, к которому относятся маковая солома, концентрат маковой

соломы и опий, составили около 767 т в морфиновом эквиваленте против 645 т в конце 2019 года. Если ориентироваться на предварительные данные о спросе в 2021 году, то этих запасов, предположительно, будет достаточно для удовлетворения ожидаемого мирового спроса со стороны изготовителей (380 т) в течение 24 месяцев. В 2020 году наибольшие запасы опиатного сырья с высоким содержанием морфина снова были у Турции (252 т в морфиновом эквиваленте), за которой шли Франция (135 т), Испания (114 т), Индия (92 т, исключительно в форме опия), Австралия (90 т), Соединенные Штаты (28 т), Япония и Соединенное Королевство (по 20 т), Словакия (9 т) и Венгрия (8 т). На эти 10 стран в совокупности приходилось 98 процентов мировых запасов опиатного сырья с высоким содержанием морфина. Остальные запасы хранились в других странах-производителях и странах — импортерах опиатного сырья.

165. По состоянию на конец 2020 года мировые запасы опиатного сырья на основе морфина, главным образом в форме кодеина и морфина, составляли 523 т в морфиновом эквиваленте, чего достаточно для удовлетворения мирового спроса на эти опиаты примерно в течение 16 месяцев, если спрос сохранится на уровне 2021 года (404 т).

Рис. X. Предложение опиатного сырья с высоким содержанием морфина и спрос на него, 2017–2022 годы



<sup>а</sup> Данные о производстве и спросе за 2021 год основаны на предварительных данных, представленных правительствами.

<sup>б</sup> Данные за 2022 год основаны на исчислениях, представленных правительствами.

166. Согласно представленным правительствами данным, общих запасов опиатов и опиатного сырья полностью достаточно для удовлетворения спроса на опиаты на основе морфина в медицинских и научных целях в течение более одного года.

167. В период с 2009 по 2016 год мировое производство опиатного сырья с высоким содержанием морфина превышало мировой спрос. Вследствие этого его запасы в течение этого периода с некоторыми колебаниями росли. В 2017 и 2018 годах производство отставало от спроса, что привело к сокращению запасов в мировом масштабе. Однако в 2019 году производство вновь превысило спрос, и, следовательно, запасы выросли. В 2020 году как мировое производство, так и мировой спрос сократились, но запасы значительно выросли: примерно до 767 т в морфиновом эквиваленте.

### Тебаин

168. В 2020 году площадь посевов опийного мака, богатого тебаином, в основных странах-производителях по сравнению с предыдущим годом удвоилась — с 3 562 га в 2019 году до 7 148 га в 2020 году. Как отмечается в докладе Комитета по наркотическим средствам за 2020 год, это было ожидаемо. Фактическая уборочная площадь во Франции почти удвоилась (с 55 га в 2019 году до 92 га в 2020 году), в то время как в Испании за этот же период она увеличилась с нуля до 2 695 га. Венгрия сообщила, что после нескольких лет отсутствия культивирования в 2020 году на ее территории культивировалось 2 га этой разновидности опийного мака, в то время как в Австралии произошел небольшой рост — с 3 400 га в 2019 году до 3 817 га в 2020 году.

169. В 2020 году мировой объем производства опиатного сырья с высоким содержанием тебаина составил 182 т в тебаиновом эквиваленте, что на 54 процента больше, чем годом ранее, когда было произведено 119 т (см. рис. XI). Ведущим мировым производителем этого вида опиатного сырья была Австралия (115 т), за ней следовали Испания (59 т), Франция (5 т) и Индия (3 т, где тебаин извлекался из опия).

170. Запасы опиатного сырья с высоким содержанием тебаина (маковая солома, концентрат маковой соломы и опий) увеличились с 188 т в тебаиновом эквиваленте на конец 2019 года до 320 т на конец 2020 года. Считается, что этих запасов достаточно для удовлетворения ожидаемого мирового спроса со стороны изготовителей при его сохранении на уровне 2021 года (130 т) в течение приблизительно 18 месяцев.

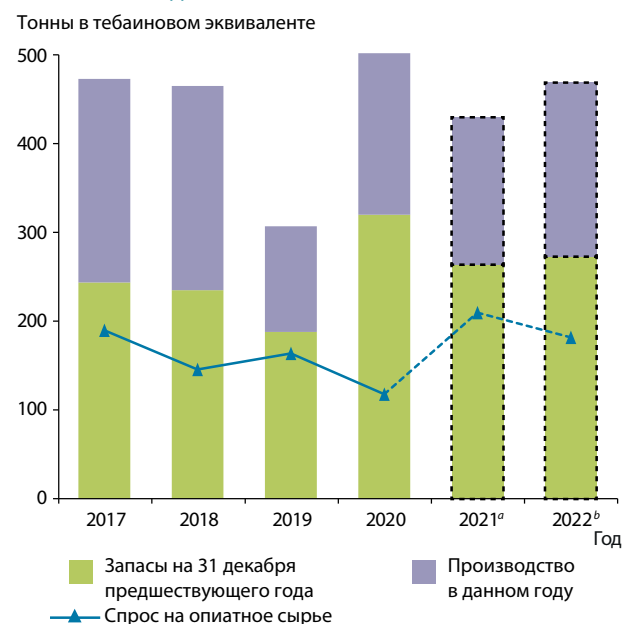
171. Мировые запасы опиатов на основе тебаина (оксикодон, тебаин и незначительное количество оксиморфона) сократились — с 241 т в тебаиновом эквиваленте в 2019 году до 194 т к концу 2020 года. Этих запасов достаточно для удовлетворения мирового спроса на опиаты на основе тебаина в медицинских и научных целях при его сохранении на уровне 2021 года (130 т) в течение примерно 18 месяцев.

172. Мировое производство опиатного сырья с высоким содержанием тебаина в 2020 году выросло более чем на 50 процентов по сравнению с предыдущим годом, со 119 до 182 т, в то время как спрос снизился со 164 до 118 т. В результате произошел рост запасов (320 т в 2020 году против 188 т в 2019 году).

173. Из представленных правительствами данных следует, что общих запасов опиатов и опиатного сырья полностью достаточно для удовлетворения спроса на опиаты на основе тебаина в медицинских и научных целях в течение более одного года.

174. Несмотря на то что предложение как морфино-содержащего, так и тебаиносодержащего опиатного сырья, по расчетам, является достаточным для удовлетворения заявленного странами спроса на них

Рис. XI. Предложение опиатного сырья с высоким содержанием тебаина и спрос на него, 2017–2022 годы



<sup>a</sup> Данные о производстве и спросе за 2021 год основаны на предварительных данных, представленных правительствами.

<sup>b</sup> Данные за 2022 год основаны на исчислениях, представленных правительствами.

для использования в медицинских и научных целях, Комитет подчеркивает, что существуют заметные диспропорции в наличии наркотических средств в разных странах из-за того, что многие страны неточно оценивают свои медицинские потребности в опиоидных анальгетиках. В связи с этим и в соответствии с положениями и целями Конвенции 1961 года с поправками Комитет подчеркивает важность обеспечения достаточного наличия этих веществ на глобальном уровне и призывает страны, в которых в наличии имеются большие количества опиатных сырьевых материалов и опиатов и доступ к ним шире, оказывать помощь странам с ограниченным доступом и наличием в расширении доступа к таким веществам и сырью и улучшении обеспеченности ими.

## Носкапин

175. Хотя носкапин не подпадает под международный контроль, из опийного мака с высоким содержанием носкапина можно извлечь значительное количество морфина. В целях мониторинга производства морфина и контроля над ним Комитет просит страны, культивирующие опийный мак с высоким содержанием носкапина, последовательно и регулярно предоставлять информацию о его культивировании и планируемом применении и любом извлечении и использовании алкалоида морфина, получаемого из этой разновидности.

176. В 2020 году Франция сообщила о культивировании опийного мака с высоким содержанием носкапина для целей производства опиатов. В 2020 году во Франции площадь, занятая посевами опийного мака с высоким содержанием носкапина, составила 2 290 га, уборочная площадь — 1 790 га, а объем производства маковой соломы с высоким содержанием носкапина — 826 т. Франция сообщила об отсутствии извлечения алкалоида морфина из культивируемого ею сорта опийного мака, богатого носкапином.

## С. Общее выполнение договорных обязательств

### 1. Оценка общего выполнения договорных обязательств

177. Для обеспечения выполнения своих правовых обязательств государства – участники трех конвенций о международном контроле над наркотиками

обязуются принять ряд законодательных и политических мер.

178. К ним относятся мониторинг законного производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ и химических веществ — прекурсоров, торговли ими и мер в отношении разрешенных видов использования контролируемых веществ; разработка правовой базы для борьбы с незаконным оборотом и утечкой наркотиков и связанной с ними деятельностью; принятие мер для профилактики незаконного потребления наркотиков и раннего выявления, лечения, просвещения, последующего наблюдения и социальной реинтеграции лиц, употребляющих наркотики и страдающих наркозависимостью.

179. МККН в качестве органа мониторинга, созданного в соответствии с тремя конвенциями о контроле над наркотиками, изучает изменения, происходящие в государствах-участниках, с целью оказания им поддержки в осуществлении конвенций путем содействия в выявлении недочетов в работе и подготовки рекомендаций по их устранению.

180. Работа Комитета основана на постоянном взаимодействии с государствами-участниками, которое включает представление правительствами статистических отчетов Комитету, обмен официальной корреспонденцией и встречи между представителями правительств и Комитета, посещение стран делегациями Комитета и участие правительств в инициативах МККН.

181. За отчетный период Комитет рассмотрел ситуацию в области контроля над наркотиками в Гвинее-Бисау, Кении, Ливане, Мексике, Мьянме, Сингапуре, Соединенных Штатах, Филиппинах и Шри-Ланке.

#### а) Гвинея-Бисау

182. Комитет принимает к сведению информацию о закрытии 31 декабря 2020 года Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау в соответствии с резолюцией 2512 (2020) Совета Безопасности. В течение отчетного периода это отделение участвовало в стратегической координации деятельности по укреплению потенциала правоохранительных органов и органов правосудия в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью. Оно также способствовало введению в действие базы

данных по делам и наполнению ее информацией, необходимой для отслеживания и анализа дел о незаконном обороте наркотиков и организованной преступности.

183. УНП ООН оказывает техническую помощь правоохранительным и судебным органам Гвинеи-Бисау в расследовании дел о незаконном обороте наркотиков, в уголовном преследовании виновных и вынесении решений по таким делам. Кроме того, Гвинея-Бисау при поддержке УНП ООН разработала новый национальный стратегический план действий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, организованной преступностью и угрозами безопасности. Десятого августа 2020 года на 8754-м заседании Совета Безопасности Директор-исполнитель УНП ООН, выступая на брифинге для Совета, выразила обеспокоенность ростом незаконного оборота наркотиков и усилением влияния криминала в стране (см. S/PV.8754).

184. В свете этих событий Комитет стремится к диалогу с правительством Гвинеи-Бисау по вопросам контроля над наркотиками. Комитет поддерживает усилия, предпринимаемые в рамках регионального и международного сотрудничества для содействия осуществлению разработанного правительством национального стратегического плана действий.

185. Комитет будет продолжать внимательно следить за дальнейшим развитием событий в области контроля над наркотиками в Гвинеи-Бисау. МККН готов оказать стране поддержку посредством организации оперативных и учебных мероприятий и может помочь правительству использовать платформы и проекты МККН для содействия обмену информацией в целях полного и эффективного осуществления конвенций о контроле над наркотиками.

## b) Кения

186. Комитет отмечает принятие в мае 2021 года Национальным собранием Кении законопроекта о контроле над наркотиками, наркотическими средствами и психотропными веществами (поправка) 2020 года. Насколько известно Комитету, новый законопроект призван обновить Закон о контроле над наркотическими средствами и психотропными веществами 1994 года, особенно в части наказаний за преступления, связанные с хранением и незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

187. В законопроекте о поправках оговариваются конкретные пороговые количества контролируемых

веществ, за хранение которых наступает ответственность, и предусматриваются наказания в зависимости от веса обнаруженного вещества. Законопроект о поправках к закону о контроле над наркотиками предусматривает назначаемые судом программы лечения и реабилитации для лиц, у которых обнаружено менее 1 г наркотического средства или психотропного вещества, за исключением каннабиса. В законопроекте впервые даются определения правонарушений, связанных с прекурсорами и химическими веществами, которые могут быть использованы при незаконном изготовлении наркотиков.

188. Комитет с удовлетворением отмечает применение, в дополнение к наказанию или в качестве альтернативы ему за мелкие правонарушения, связанные с наркотиками, и правонарушения, совершенные лицами, употребляющими наркотики, таких мер, как перевоспитание, лечение, восстановление трудоспособности и последующее наблюдение в соответствии с положениями подпункта (b) пункта 1 статьи 36 Конвенции 1961 года с поправками, подпункта (b) пункта 1 статьи 22 Конвенции 1971 года и подпунктов (a)–(d) пункта 4 статьи 3 Конвенции 1988 года.

189. Комитет будет продолжать следить за изменениями в политике Кении в области контроля над наркотиками, включая любые изменения в законодательной базе страны в отношении соразмерности наказаний за действия, связанные с наркотиками. Комитет выражает надежду на продолжение сотрудничества и диалога с Кенией по вопросам, касающимся институциональной и законодательной базы страны в области контроля над наркотиками.

## c) Ливан

190. В августе 2020 года в связи с разрушительным взрывом в Бейруте Комитет выпустил пресс-релиз, в котором призвал правительства содействовать поставкам контролируемых на международном уровне веществ, необходимых для оказания неотложной помощи пострадавшим, и обратил внимание международного сообщества на возможность упрощения контроля за вывозом, транспортировкой и отпуском лекарственных средств, содержащих контролируемые вещества. Комитет вновь с обеспокоенностью отмечает продолжающиеся поступления о нехватке в Ливане лекарств, включая вещества, находящиеся под международным контролем.

191. Наркосети, пользуясь политической нестабильностью и ограниченностью институционального потенциала в Ливане и соседней Сирийской Араб-



ской Республике, продолжают действовать в этих странах, которые, по сообщениям стран Ближнего Востока, Северной Африки и в последнее время Европы, являются основными странами происхождения каптагона и амфетамина. Ливан также продолжает сообщать об изъятиях крупных партий таблеток амфетамина.

192. Комитет продолжал следить за развитием событий в Ливане, связанных с изменением национального законодательства о каннабисе после принятия парламентом Ливана в апреле 2020 года закона, разрешающего выращивание каннабиса в медицинских и промышленных целях.

193. Заявленные цели закона включают наделение государства правом осуществлять мониторинг, регулирование и контроль культивирования каннабиса и его производных, содержащих психоактивные вещества, а также ограничивать легальный доступ к этому наркотику исключительно медицинскими и промышленными целями; содействие устойчивому развитию районов, в которых осуществляется незаконное подпольное культивирование растения каннабис, и продвижение общественных интересов с помощью мероприятий и программ в области развития в этих районах; просвещение и повышение осведомленности населения об опасности незаконного употребления каннабиса для здоровья с учетом рекомендаций ВОЗ; защиту здоровья и безопасности населения путем введения строгих требований к выращиванию, хранению, упаковке и транспортировке каннабиса; снижение нагрузки на систему уголовного правосудия путем предупреждения организованной преступной деятельности, связанной с незаконным оборотом каннабиса, и ужесточения уголовных наказаний за нарушение законодательства.

194. Законом учреждено Управление по регулированию выращивания медицинского и промышленного каннабиса, которое осуществляет надзор за исполнением закона и выдает лицензии на все этапы производства и распространения каннабиса, включая импорт семян и саженцев, посадку и сбор урожая, производство и экспорт. Лицензии будут выдаваться прошедшим отбор ливанским и иностранным фармацевтическим компаниям, а также частным лицам, в частности фермерам и землевладельцам, отвечающим лицензионным требованиям и не имеющим судимостей, лабораториям и исследовательским центрам, отвечающим установленным критериям. Закон не определяет порядок регулирования медицинского применения каннабиса в Ливане.

195. В своих сообщениях правительству Ливана Комитет подчеркивал, что, хотя Конвенция 1961 года с поправками позволяет создавать программы применения каннабиса в медицинских целях, она также распространяет на такие программы правовые требования, сформулированные в ее статьях 23 и 28, в дополнение к обязательству представлять исчисления, статистические данные и данные о торговле по всем контролируемым веществам.

196. Комитет высоко оценивает конструктивное сотрудничество с правительством Ливана и выражает надежду на продолжение взаимодействия с этой страной.

#### d) Мексика

197. Комитет продолжает следить за изменениями в законодательстве Мексики, касающимися правил применения и хранения каннабиса в медицинских и немедицинских целях. Комитет высоко оценивает постоянный диалог и обмен информацией с Мексикой об изменениях в ее политике и законодательстве в отношении наркотиков. В частности, Комитет принял к сведению утверждение Верховным судом 28 июня 2021 года общей декларации о неконституционности правила об употреблении каннабиса взрослыми в немедицинских целях. Этому решению предшествовало вынесенное в 2018 году постановление Верховного суда о легализации в стране употребления каннабиса частными лицами в немедицинских целях.

198. Насколько известно Комитету, решение Верховного суда 2021 года было направлено на отмену тех положений Общего закона страны о здравоохранении, которые запрещали употребление каннабиса в немедицинских целях на том основании, что запрет на его употребление ограничит право потребителей на свободу личного развития. На основании закрепленного в Конституции права на свободное развитие личности разрешается деятельность, связанная с личным употреблением каннабиса и ТГК, включая посев, выращивание, сбор, подготовку, хранение и транспортировку.

199. Своим решением Верховный суд Мексики установил, что Министерство здравоохранения может выдавать взрослым разрешения на употребление каннабиса и ТГК, но не других веществ. Федеральная комиссия по защите от медико-санитарных рисков должна разработать правила и порядок приобретения семян каннабиса, однако эти документы не будут



предполагать разрешение на импорт веществ, торговлю ими или их поставку и любые другие положения в отношении распоряжения веществами или их распространения. Поскольку употребление каннабиса частными лицами в немедицинских целях не должно оказывать влияние на третьих лиц, запрещается употребление этих веществ в присутствии несовершеннолетних или в общественных местах, где присутствуют лица, которые не давали согласия на то, чтобы это действие совершалось в их присутствии. Верховный суд призвал Конгресс законодательно закрепить употребление каннабиса и ТК частными лицами в немедицинских целях, чтобы обеспечить правовую определенность для тех, кто употребляет эти вещества.

200. Что касается регулирования использования каннабиса в медицинских целях, то Комитет принимает к сведению публикацию 12 января 2021 года регламента, принятого во исполнение Общего закона о здравоохранении в части, относящейся к мерам контроля в сфере общественного здравоохранения, применимым к производству, исследованию и использованию в медицинских целях каннабиса и его фармакологических производных. Целью регламента являются контроль, развитие и мониторинг использования сырья каннабиса, фармакологических производных каннабиса и лекарств, содержащих каннабис, в аспекте общественного здравоохранения. Действие регламента распространяется на вопросы, касающиеся исследований, производства, изготовления, импорта и экспорта, медицинских учреждений, поставляющих препараты каннабиса, а также рекламы и маркетинга.

201. Комитет будет продолжать следить за изменениями в сфере регулирования оборота каннабиса в Мексике и выражает надежду на продолжение активного диалога с правительством Мексики по вопросам, касающимся политики контроля над наркотиками.

#### e) Мьянма

202. В июне 2016 года делегация Комитета посетила Мьянму. После этого Комитет продолжал следить за развитием наркополитики и общей ситуацией с контролем над наркотиками в стране, в том числе над такими сферами, как культивирование опийного мака и потребление и незаконный оборот метамфетамина, масштабы которых продолжают расти. Последние изменения в политике наркоконтроля включают объявленное 13 января 2021 года начало осуществления Национальной рамочной стратегии в

области охраны здоровья и лекарственного обеспечения, а также регионального сотрудничества по программам альтернативного развития и замещения сельскохозяйственных культур.

203. Комитет отмечает, что в своей резолюции 75/287 о ситуации в Мьянме Генеральная Ассамблея выразила серьезную озабоченность по поводу чрезвычайного положения, объявленного вооруженными силами Мьянмы 1 февраля 2021 года, и последующих действий, предпринятых против избранного гражданского правительства. Ассамблея, в частности, призвала вооруженные силы немедленно прекратить любое насилие в отношении мирных демонстрантов, а также призвала обеспечить безопасный и беспрепятственный гуманитарный доступ ко всем нуждающимся и уважать безопасность медицинских учреждений и персонала.

204. Комитет принял к сведению недавние призывы Генерального секретаря к военным в Мьянме уважать волю народа, воздерживаться от актов насилия и репрессий и действовать в интересах мира, устойчивого развития и прав человека. Углубление гуманитарного кризиса в стране имеет серьезные последствия для доступа к медицинской помощи и обеспеченности лекарствами, содержащими контролируемые наркотические средства и психотропные вещества. В этом контексте Комитет напоминает всем правительствам, что в чрезвычайных ситуациях допускается упрощенный порядок контроля за вывозом, транспортировкой и предоставлением лекарственных средств, содержащих контролируемые вещества, как предусмотрено в Типовых руководящих принципах международного снабжения контролируемые лекарственными средствами в целях оказания неотложной медицинской помощи, разработанных ВОЗ в сотрудничестве с Комитетом и размещенных на веб-сайте МККН.

205. Комитет будет продолжать внимательно следить за кризисом в Мьянме, в частности за тем, как он отразится на здоровье и благополучии населения и эффективности политики контроля над наркотиками. Он также будет следить за ходом мероприятий по борьбе с незаконным культивированием опийного мака, учитывая, что страна является одним из основных источников опия.

#### f) Филиппины

206. В течение отчетного периода Комитет продолжал следить за развитием наркоситуации на Филиппинах. После консультаций с правительством, прове-

денных в режиме онлайн в ходе 129-й сессии Комитета в ноябре 2020 года, Комитет выпустил пресс-релиз с информацией об общем содержании консультаций, отметив, что он продолжает диалог с правительством по вопросу предполагаемого внесудебного преследования лиц, подозреваемых в причастности к деятельности, связанной с наркотиками, и добивается скорейшего посещения страны для анализа выполнения трех конвенций о международном контроле над наркотиками на месте.

207. Комитет приветствует разработку совместной с Организацией Объединенных Наций программы по правам человека на Филиппинах как важный шаг к укреплению подотчетности и пресечению нарушений прав человека. Он подчеркивает важность технической помощи и наращивания потенциала для значимого улучшения ситуации с правами человека в стране.

208. Министр юстиции Филиппин 24 февраля 2021 года выступил в Совете по правам человека на его сорок шестой сессии с заявлением, в котором сообщил, что его правительство приветствует конструктивную позицию Совета, отраженную в его резолюции 45/33, принятой в октябре 2020 года, и что после принятия этой резолюции правительство активно и открыто сотрудничает с Организацией Объединенных Наций, содействуя разработке совместной с Организацией Объединенных Наций программы по правам человека на Филиппинах. Комитет с удовлетворением отмечает серию консультаций, проведенных между учреждениями Организации Объединенных Наций и правительством, а также гражданским обществом, в результате которых были согласованы основные направления программы. Комитет также приветствует усилия Министерства юстиции Филиппин, которое недавно приступило к изучению документации по некоторым ключевым районам и городам, где произошло большинство смертей, связанных с действиями полиции. Благодаря этому в работе сотрудников правоохранительных органов были выявлены определенные недостатки. Комитет также с удовлетворением отмечает проведение внутреннего расследования происшедших инцидентов, по результатам которого были вынесены рекомендации о привлечении виновных лиц к административной и уголовной ответственности.

209. В то же время высокопоставленные правительственные чиновники продолжают выступать за принятие мер в отношении лиц, подозреваемых в причастности к незаконному обороту наркотиков, и публично призывать не сотрудничать с правозащит-

ными организациями. В течение отчетного периода правительство продолжало санкционировать полицейские операции против лиц, подозреваемых в причастности к незаконному обороту и употреблению наркотиков, в результате которых погибло большое число людей.

210. Четырнадцатого июня 2021 года тогдашний Прокурор Международного уголовного суда Фату Бенсуда объявила о завершении предварительного анализа ситуации на Филиппинах, на основании которого был сделан вывод о наличии достаточных оснований полагать, что на территории Филиппин как минимум с 1 июля 2016 года по 16 марта 2019 года в ходе развернутой по всей стране «войны с наркотиками» были совершены преступления против человечности — убийства, пытки, нанесение физических увечий и причинение вреда психическому здоровью. В связи с этим Прокурор запросила судебное разрешение на проведение расследования. Пятнадцатого сентября 2021 года Палата предварительного производства I Суда дала такое разрешение.

211. Комитет подтверждает свое мнение о том, что внесудебные формы борьбы с деятельностью, связанной с наркотиками, явно противоречат конвенциям о международном контроле над наркотиками, которые требуют, чтобы государства осуществляли противодействие связанным с наркотиками формам поведения посредством официальных мер уголовного правосудия, основанных на неукоснительном соблюдении международно признанных норм в области прав человека. В этой связи Комитет вновь призывает правительство Филиппин незамедлительно принять меры для прекращения и предотвращения любых дальнейших внесудебных расправ и ускорения проводимых расследований, для чего, в частности, можно создать независимый и беспристрастный механизм рассмотрения любых подобных дел, усовершенствовать процесс сбора и анализа данных и еще больше укрепить сотрудничество с международным сообществом, включая правозащитные учреждения Организации Объединенных Наций, для обеспечения эффективного мониторинга и наращивания потенциала в области защиты прав человека и утверждения верховенства права.

212. Комитет отмечает, что в декабре 2020 года несколько сенаторов на Филиппинах выступили за восстановление смертной казни. Второго марта 2021 года Национальное управление экономики и развития Филиппин опубликовало полный список приоритетных мер, принятия которых правительство намерено добиться в 2021 году. Один из включенных

в список законопроектов, планируемых к принятию, предусматривает восстановление смертной казни через инъекцию за наркопреступления, указанные в Общем законе об опасных наркотических средствах 2002 года. В связи с этим Комитет хотел бы вновь подтвердить свою позицию, согласно которой он, признавая определение наказания за связанные с наркотиками преступления прерогативой государств — участников конвенций, призывает государства, отменившие высшую меру наказания за наркопреступления, не восстанавливать ее, а государства, сохраняющие высшую меру наказания за эту категорию преступлений, смягчить уже вынесенные смертные приговоры и рассмотреть вопрос об отмене смертной казни за преступления, связанные с наркотиками.

### g) Сингапур

213. В течение отчетного периода Комитет продолжал конструктивный диалог по всем аспектам осуществления Сингапуром конвенций о контроле над наркотиками, включая политику страны в отношении наркопреступности.

214. Комитет отметил, что в Сингапуре реализуется концепция «жизнь без наркотиков», основанная на стратегии «предотвращения вреда» посредством профилактического антинаркотического просвещения, продуманной правоохранительной деятельности, научно обоснованного лечения, реабилитации и последующего наблюдения. Комитет отдает должное Сингапuru за эффективное осуществление мер в области просвещения, лечения, реабилитации и последующего наблюдения в дополнение к наказанию или в качестве альтернативы ему за мелкие правонарушения, связанные с наркотиками, и правонарушения, совершенные лицами, употребляющими наркотики, в соответствии с положениями подпункта (b) пункта 1 статьи 36 Конвенции 1961 года с поправками, подпункта (b) пункта 1 статьи 22 Конвенции 1971 года и подпунктов (a)–(d) пункта 4 статьи 3 Конвенции 1988 года и вложение средств в эту деятельность.

215. Подход Сингапура к контролю над наркотиками основан на принципе защиты людей от угроз, связанных с употреблением и оборотом наркотиков. Отношение к смертной казни далее характеризуется как инструмент сдерживания всех участников цепочки поставок наркотиков, особенно тех, кто занимается незаконным оборотом, и тех, кто хранит наркотики в количествах, превышающих допустимые. Комитет вступил в диалог с Сингапуром по

вопросу применения смертной казни и принял к сведению публичные сообщения о том, что в Сингапуре продолжают приводить в исполнение смертные приговоры за преступления, связанные с наркотиками.

216. Позиция Комитета в отношении смертной казни за наркопреступления основана на принципе, сформулированном в конвенциях о международном контроле над наркотиками, согласно которому определение санкций за деяния, связанные с наркотиками, относится к суверенным прерогативам каждого государства-участника. Однако Комитет также стремится применять сбалансированный подход, признающий более широкие политические и правозащитные последствия контроля над наркотиками. Соответственно, Комитет подтверждает свою позицию, основанную на уважении прав человека, и призывает страны отменить смертную казнь за преступления, связанные с наркотиками, выражая растущее в международном сообществе понимание необходимости отмены смертной казни за действия, связанные с наркотиками.

217. Комитет высоко оценивает постоянный диалог с Сингапуром и в рамках своего мандата будет продолжать следить за политикой этой страны в области контроля над наркотиками.

### h) Шри-Ланка

218. Комитет продолжает следить за политикой контроля над наркотиками и уголовно-правовыми подходами, применяемыми в Шри-Ланке, в том числе за публичными сообщениями о том, что после 43-летнего моратория страна планирует восстановить смертную казнь за преступления, связанные с наркотиками. Насколько известно Комитету, несмотря на поступающие сообщения о вынесении смертных приговоров, на практике это наказание не применяется. Комитет обеспокоен появляющимися сообщениями о внесудебных актах возмездия в отношении лиц, подозреваемых в совершении действий, связанных с наркотиками, изменениями в законодательстве, приводящими к отмене презумпции невиновности в отношении некоторых преступлений, связанных с наркотиками, и отсутствием права на юридическую помощь у лиц, обвиняемых в хранении наркотиков.

219. С 2019 года, когда появились признаки того, что Шри-Ланка планирует изменить политику в отношении смертной казни за преступления, связанные с наркотиками, Комитет стремится вовлечь страну в диалог, чтобы получить разъяснения по этим вопросам и призвать правительство смягчить

вынесенные смертные приговоры. Комитет сожалеет об отсутствии на момент подготовки настоящего доклада подвижек в организации диалога с правительством Шри-Ланки о ситуации в области контроля над наркотиками в стране и хотел бы подтвердить позицию МККН в отношении смертной казни за преступления, связанные с наркотиками. Хотя определение применимых уголовных санкций относится к суверенным прерогативам каждого государства-участника, Комитет с позиции, основанной на уважении прав человека, призывает государства рассмотреть возможность отмены смертной казни за преступления, связанные с наркотиками, и смягчить уже вынесенные приговоры.

220. Комитет будет продолжать следить за развитием ситуации в области контроля над наркотиками в Шри-Ланке и вести диалог в поддержку полного и эффективного осуществления конвенций о контроле над наркотиками. Он выражает надежду на то, что Шри-Ланка займет более конструктивную позицию и ответит на усилия, предпринимаемые Комитетом в соответствии со статьей 9 Конвенции 1961 года с поправками, в которой говорится об обязанности Комитета вступать в диалог с государствами-участниками в целях содействия сотрудничеству.

#### i) Соединенные Штаты Америки

221. Комитет принимает к сведению изменения в области наркоконтроля в Соединенных Штатах, произошедшие с ноября 2020 года, включая меры, принятые в связи с обострением эпидемии передозировок, которая, по данным Центра по контролю и профилактике заболеваний, стала причиной примерно 841 тыс. смертей в Соединенных Штатах в период 1999–2019 годов и 100 тыс. смертей только за первые 12 месяцев пандемии COVID-19.

222. Комитет проанализировал введенные во многих штатах новые правила использования каннабиса в медицинских и немедицинских целях. Хотя обязанности федеральных ведомств, касающиеся контроля над наркотиками, существенно не изменились и каннабис по-прежнему находится в Списке I Закона о контролируемых веществах, на уровне штатов принимается все больше законов, которые нарушают федеральное законодательство, легализуя личное употребление каннабиса и торговлю им.

223. В течение отчетного периода штаты Вирджиния, Коннектикут, Монтана, Нью-Джерси, Нью-Йорк и Нью-Мексико включили в свои законы правила оборота каннабиса, разрешающие употребление и

хранение каннабиса взрослыми в немедицинских целях. Комитет признает, что дискреционные полномочия федеральных прокуроров в отношении преступлений, связанных с каннабисом, в пределах штатов соответствуют требованиям пункта 4 статьи 36 Конвенции 1961 года с поправками, и принимает к сведению информацию о судебном преследовании федеральными властями по делам, связанным с каннабисом, в том числе в штатах, где осуществляется купля-продажа каннабиса с целью использования в немедицинских целях вопреки Закону о контролируемых веществах.

224. Комитет вновь заявляет, что меры, разрешающие применение каннабиса в немедицинских целях, не соответствуют положениям пункта (с) статьи 4 Конвенции 1961 года с поправками, обязывающим государства-участники принимать такие законодательные и административные меры, которые могут быть необходимы при условии соблюдения постановлений этой Конвенции для ограничения применения наркотических средств исключительно медицинскими и научными целями. Согласно подпункту (i) подпункта (a) пункта 1 статьи 3 Конвенции 1988 года, следует признать уголовными преступлениями производство, изготовление, экстрагирование, приготовление, предложение, предложение с целью продажи, распространение, продажу, поставку на любых условиях, посредничество, переправку, транзитную переправку, транспортировку, импорт или экспорт любого наркотического средства или любого психотропного вещества в нарушение положений Конвенции 1961 года с поправками или Конвенции 1971 года. Согласно подпункту (ii) подпункта (a) пункта 1 статьи 3 Конвенции 1988 года, следует признать уголовным преступлением культивирование растения каннабис в целях производства наркотических средств в нарушение положений Конвенции 1961 года с поправками.

225. Комитет отмечает, что в настоящее время значительная доля населения Соединенных Штатов проживает в юрисдикциях, где употребление и хранение каннабиса в немедицинских целях легализовано законодательством. Кроме того, результаты проведенного в 2019 году Национального обследования «Потребление наркотиков и здоровье населения» по возрастной категории 12 лет и старше показывают, что количество приобщившихся к употреблению каннабиса в последние 12 месяцев увеличилось на 13,6 процента. С учетом этого роста Комитет вновь призывает Соединенные Штаты продолжать принимать меры для информирования населения об опасности наркопотребления и решения проблемы снижающегося восприятия вреда от употребления каннабиса. Комитет

также пользуется настоящей возможностью, чтобы еще раз подчеркнуть, с учетом нарушений Закона о контролируемых веществах на уровне штатов, важность полного выполнения обязательств, сформулированных в статье 4 Конвенции 1961 года с поправками.

226. Комитет отмечает, что для анализа нормативно-правовой базы и политики Соединенных Штатов, касающейся контроля над каннабисом, были бы особенно полезны определенные данные, в том числе о случаях интоксикации и обращения за неотложной медицинской помощью. Имеются данные об изъятиях наркотиков, которые показывают, что Соединенные Штаты являются основным пунктом назначения для различных видов наркотиков, незаконно ввозимых из других стран, а информации о незаконном обороте каннабиса между штатами, например, весьма мало. Более полные данные о незаконном обороте каннабиса в Соединенных Штатах между юрисдикциями с разными уровнями контроля над каннабисом помогли бы составить более полную картину.

227. Осуществляя в рамках своего мандата мониторинг соблюдения договоров, Комитет высоко оценивает постоянный и плодотворный диалог с Соединенными Штатами и выражает надежду на продолжение этого диалога с их властями в следующем году, в том числе при посещении страны, которое состоится, как только это позволят обстоятельства.

## 2. Посещения стран

228. В соответствии с обязательством Комитета поддерживать диалог с государствами — участниками конвенций о международном контроле над наркотиками Комитет обычно посещает несколько стран в год.

229. Организуя эти посещения, Комитет преследует цель глубже понять конкретные реалии контроля над наркотиками в каждой посещаемой стране через диалог с государственными чиновниками, регулирующими органами, медицинским и лечебным персоналом и группами гражданского общества. Таким образом, посещая страны, Комитет получает возможность ознакомиться с ситуацией на местах и точнее оценить положение дел с наркоконтролем в посещаемой стране, выявить примеры успешной практики, проблемы и пробелы в осуществлении конвенций и подготовить для правительства рекомендации об оптимальных путях решения этих проблем и устранения пробелов.

230. Для того чтобы посещения стран делегациями Комитета с открытым и откровенным диалогом, точно отражающим конкретные обстоятельства каждой страны, давали положительный эффект, содержание проводимых обсуждений остается конфиденциальным, как и рекомендации, передаваемые каждому правительству.

231. Второй год подряд Комитет приостанавливает посещение стран из-за глобальной ситуации в области здравоохранения, вызванной пандемией COVID-19. По этой причине в отчетный период посещения стран не проводились. Комитет надеется возобновить эту важную часть своей работы при первой же возможности.

## 3. Оценка выполнения правительствами рекомендаций, сформулированных Комитетом по итогам посещения стран

232. Каждый год Комитет анализирует положение в странах, посещенных его делегациями двумя годами ранее. Для этого Комитет просит правительства соответствующих стран информировать его о любых изменениях, произошедших с момента посещения, в том числе о любых законодательных или политических мерах, принятых для выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам посещения.

233. В 2020 году Комитет предложил правительствам Армении, Ботсваны, Германии, Катара, Люксембурга, Маврикия, Монголии, Непала, Нидерландов, Объединенных Арабских Эмиратов, Парагвая, Соединенного Королевства, Туниса, Франции, Эстонии и Ямайки — стран, посещенных в 2018 году, — сообщить об изменениях в наркополитике, произошедших в результате выполнения рекомендаций Комитета.

234. Комитет хотел бы выразить признательность правительствам Армении, Германии, Люксембурга, Маврикия, Нидерландов, Объединенных Арабских Эмиратов, Парагвая, Соединенного Королевства, Туниса и Франции за представление ответов и вновь призывает правительства Ботсваны, Катара, Монголии, Непала, Эстонии и Ямайки представить запрошенную информацию при первой же возможности.

### а) Армения

235. В июне 2018 года делегация Комитета посетила Армению с целью изучения положения в области контроля над наркотиками в этой стране и обсужде-



ния с правительством хода осуществления в стране договоров о международном контроле над наркотиками. За период с момента посещения правительство выполнило несколько рекомендаций Комитета.

236. Комитет отмечает создание межведомственной комиссии для улучшения взаимодействия между различными национальными ведомствами в вопросах сокращения предложения и в сфере правоприменения. Комитет отмечает, что в состав комиссии входят представители профильных структур, а возглавляет ее начальник полиции Армении.

237. За время с момента посещения Армения также приступила к осуществлению нескольких инициатив по профилактике употребления наркотиков, расширила доступность лечебной помощи, включая опиоидную заместительную терапию, и внесла около 50 НПВ в национальный перечень контролируемых веществ.

238. С удовлетворением отмечая прогресс в выполнении своих рекомендаций, Комитет призывает правительство Армении принять дополнительные меры, направленные на обеспечение наличия контролируемых наркотических средств и психотропных веществ для удовлетворения медицинских потребностей.

239. Комитет также призывает правительство Армении разработать механизмы оценки масштабов и распространенности потребления наркотиков в Армении для выработки научно обоснованной наркополитики, продолжать укреплять свой потенциал в области лечебно-профилактической помощи наркологического профиля и рассмотреть дальнейшие меры для решения проблемы стигматизации употребления наркотиков и наркозависимости, в частности в отношении обязательной регистрации лиц, проходящих лечение.

240. Комитет признает, что правительство Армении эффективно сотрудничает с ним в вопросах выполнения своих обязательств по договорам о международном контроле над наркотиками, и отмечает, что он будет и впредь в тесном взаимодействии с компетентными органами страны способствовать выполнению его рекомендаций.

## b) Франция

241. В июне 2018 года делегация Комитета посетила Францию с целью обсудить выполнение страной своих юридических обязательств по трем конвенциям о контроле над наркотиками, в частности в

свете изменений, произошедших со времени предыдущего посещения этой страны делегацией МККН в 1999 году.

242. Комитет с удовлетворением отмечает твердую приверженность Франции международным правовым актам о контроле над наркотиками, о которой свидетельствуют участие страны в деятельности МККН и ее поддержка.

243. Комитет отмечает принятие Национальной антинаркотической стратегии Франции на 2018–2022 годы, охватывающей ряд видов поведения, которые могут привести к развитию зависимости, помимо тех, которые связаны исключительно с употреблением психоактивных веществ. В Стратегии определены следующие шесть приоритетных направлений: *a)* профилактика развития зависимости начиная с самого раннего возраста; *b)* повышение эффективности борьбы с последствиями зависимости; *c)* усиление противодействия незаконному обороту наркотиков; *d)* повышение осведомленности и распространение знаний; *e)* укрепление международного сотрудничества; *f)* создание условий для эффективных действий во всех регионах страны.

244. Комитет отмечает применение штрафов за незначительные правонарушения, связанные с наркотиками, которое согласуется с положениями конвенций о международном контроле над наркотиками, предусматривающими применение альтернатив осуждению и наказанию за связанные с наркотиками правонарушения относительно небольшой тяжести, особенно если они совершены лицами, употребляющими наркотики. Приветствуя такое развитие событий, Комитет призывает правительство Франции продолжать учебную и просветительскую работу с сотрудниками полиции для предупреждения возможного чрезмерного применения штрафов к некоторым уязвимым группам населения.

245. Комитет отмечает работу правительства в области лечебно-реабилитационной помощи и призывает его предпринять дальнейшие шаги для охвата людей лечебными и реабилитационными услугами и мероприятиями по социальной реинтеграции. В этой связи Комитет приветствует значительный прогресс, достигнутый к настоящему времени правительством, особенно в расширении доступности и объема предоставляемых медицинских услуг и мер по снижению вреда от наркопотребления в местах лишения свободы, а также в обеспечении социальным жильем бездомных, употребляющих наркотики и страдающих наркозависимостью.



246. Комитет высоко оценивает конструктивные отношения с правительством Франции и выражает надежду на продолжение диалога.

### с) Германия

247. В сентябре 2018 года делегация Комитета посетила Германию с целью получения обновленной информации о политике правительства, национальном законодательстве и практическом опыте в области контроля над наркотиками и для обсуждения важных вопросов международной политики контроля над наркотиками.

248. Комитет отмечает твердую приверженность правительства целям международной системы контроля над наркотиками и его активную поддержку работы МККН, в том числе в форме участия в мероприятиях и проектах МККН. Кроме того, Германия регулярно делится справочной информацией и подробными сведениями об изъятиях, с тем чтобы МККН мог предметно анализировать ситуацию с незаконным оборотом прекурсоров и выявлять и устранять потенциальные недостатки в контроле над наркотиками.

249. Поскольку Германия является крупным производителем фармацевтической продукции, в том числе подпадающей под международный контроль, и осуществляет торговлю такой продукцией, Комитет призывает правительство и далее внедрять в стране систему I2ES для облегчения обмена торговой информацией в режиме реального времени в качестве дополнительной меры по пресечению утечки контролируемых веществ. Комитет отмечает, что работа в этой области успешно продвигается.

250. Комитет высоко оценивает работу государственных лечебно-реабилитационных учреждений и эффективное функционирование служб по снижению спроса на наркотики, услуги которых предоставляются местными органами власти бесплатно. Комитет призывает правительство продолжать развивать существующую систему лечебной помощи и расширить практику лечения, в том числе метадоновой заместительной терапии, распространив ее на уязвимые группы населения, употребляющие наркотики, включая лиц, находящихся в местах лишения свободы, и мигрантов.

251. Комитет отмечает предпринимаемые Германией значительные усилия для противодействия незаконному изготовлению и обороту НПВ и неконтролируемых прекурсоров и призывает правитель-

ство продолжать активно предоставлять информацию по этому вопросу на международном уровне, в том числе в рамках проектов «Ион», «Призма» и «Сплоченность», а также ИОНИКС и PICS.

### d) Люксембург

252. В сентябре 2018 года делегация Комитета посетила Люксембург с целью проанализировать выполнение договоров о международном контроле над наркотиками в целом и получить обновленную информацию по некоторым аспектам наркоконтроля, включая законную торговлю контролируемыми веществами, использование каннабиса в медицинских целях и работу «комнат для приема наркотиков», за период после последнего посещения страны в 2006 году.

253. Комитет одобряет комплексный подход правительства к оказанию помощи лицам, страдающим от употребления наркотиков и наркозависимости, в том числе в пенитенциарных учреждениях, а также большую работу в области лечения, реабилитации и профилактики.

254. В этой связи Комитет отмечает принятие пятого национального плана действий по борьбе с незаконным приобретением наркотиков и его последствиями на 2020–2024 годы, который содержит пункты, направленные на улучшение координации, активизацию исследований и мер по снижению риска, вреда и негативных последствий, связанных с употреблением наркотиков, и на укрепление международного сотрудничества. План также предусматривает расширение консультационных услуг для молодежи и более активное использование информационно-коммуникационных технологий для охвата более широкой аудитории.

255. Комитет также отмечает, что начатый в стране в 2019 году проект по каннабису был продлен на неопределенный срок после консультаций с фармацевтами и практикующими врачами и что оценку этой программы планируется опубликовать в конце 2021 года.

256. Кроме того, Комитет напоминает, что в декабре 2018 года правительство Люксембурга объявило о планах легализации и регулирования использования каннабиса в немедицинских целях в стране. В октябре 2021 года Министерство юстиции и Министерство внутренних дел объявили, что эти планы будут реализованы при условии одобрения парламентом и что они предусматривают разрешение культивирования

каннабиса для личного употребления в немедицинских целях в домашних условиях. В ходе взаимодействия с правительством Комитет вновь подтвердил свою позицию, согласно которой легализация использования контролируемых веществ в немедицинских или ненаучных целях не соответствует обязательствам государств — участников конвенций о международном контроле над наркотиками.

257. Согласно информации, предоставленной правительством после посещения страны делегацией Комитета, Отдел фармации и лекарственных средств Управления здравоохранения, который отвечает за контроль, мониторинг и надлежащее использование лекарств, в частности наркотических средств и психотропных веществ, был реструктурирован и теперь функционирует при поддержке профессиональной команды фармацевтов, ветеринаров, врачей и технических специалистов. Правительство также сообщило, что Отдел фармации и лекарственных средств совместно с подразделением по прекурсорах Таможенного управления Люксембурга сформировал рабочую группу для улучшения взаимодействия в области контроля над химическими прекурсорами. Комитет одобряет это решение. Кроме того, Отдел налаживает сотрудничество с полицией, прокуратурой и национальным координационным центром ЕЦМНН в отношении данных об изъятиях.

258. В своих сообщениях Комитету правительство отмечало, что с учетом географического положения Люксембурга и большого трансграничного перемещения товаров одним из приоритетных направлений деятельности остается региональное сотрудничество. Комитет приветствует такой подход и призывает правительство и далее прилагать усилия в направлении активизации деятельности по контролю над наркотиками на региональном уровне.

#### е) Маврикий

259. В июле 2018 года делегация Комитета посетила Маврикий. Комитет отмечает приверженность правительства целям договоров о международном контроле над наркотиками и выраженную готовность правительства принять необходимые меры для их полного осуществления.

260. С 2013 года на Маврикии наблюдается значительный рост количества и разнообразия изъятых и, по имеющимся данным, доступных на рынке НПВ. Комитет одобряет предпринятые правительством активные усилия в направлении укрепления потенциала в части сбора оперативной информации для пре-

сечения деятельности сетей незаконного оборота НПВ, которые привели к увеличению числа арестов и объемов изъятий. Комитет отмечает, в частности, роль подразделения по борьбе с наркотиками и контрабандой полиции Маврикия и таможенного отдела по борьбе с наркотиками Налогового управления Маврикия.

261. Комитет принимает к сведению создание при канцелярии премьер-министра совета высокого уровня по наркотикам и ВИЧ для планомерного, эффективного и действенного решения проблемы наркотиков на Маврикии с помощью таких мер, как сокращение спроса, лечение, реабилитация и сокращение предложения, в соответствии с Национальным генеральным планом по контролю над наркотиками на период 2019–2023 годов.

262. Комитет приветствует проведение Национальным секретариатом по наркотикам комплексного национального обследования для сбора исходной информации о потреблении наркотиков, включая: а) сведения о масштабах и структуре потребления наркотиков в стране; б) социально-демографические характеристики наркопотребителей; в) информацию о возрасте приобщения к наркотикам; г) сведения о частоте и характере употребления; д) информацию об опасных формах наркопотребления и масштабах полинаркомании и наркозависимости; е) информацию о доступности и использовании услуг по лечению наркозависимости, профилактике и медицинскому уходу в связи с ВИЧ; ж) сведения об оценке обществом масштабов употребления наркотиков. Это национальное обследование будет проводиться при технической помощи и поддержке ВОЗ. Комитет признает, что правительство Маврикия эффективно сотрудничает с ним в выполнении своих обязательств по договорам о международном контроле над наркотиками. Комитет отмечает, что он будет продолжать тесно сотрудничать с правительством в целях содействия выполнению своих рекомендаций.

#### ф) Нидерланды

263. В июне 2018 года делегация Комитета посетила Нидерланды с целью ознакомления с положением в области контроля над наркотиками в стране и обсуждения с правительством хода осуществления в стране договоров о международном контроле над наркотиками.

264. Комитет отмечает свои прочные рабочие отношения с правительством Нидерландов, которое активно участвует в деятельности МККН и регулярно представляет Комитету качественные данные.

265. В рамках «эксперимента с созданием контролируемой цепочки поставок каннабиса», начатого по инициативе правительства в 2020 году, в 10 муниципалитетах на испытательный период в четыре года предполагалось разрешить выращивание каннабиса для немедицинских целей и его оптовые поставки в «кофейни», после чего планировалось провести оценку эксперимента с точки зрения его влияния на здоровье населения и общественный порядок, включая уровень преступности. Первого июля 2020 года законопроект об эксперименте с созданием контролируемой цепочки поставок каннабиса (Закон об эксперименте), сопроводительный указ в совете и постановление правительства вступили в силу, что ознаменовало начало подготовительного этапа. Как сообщается, на этом этапе правительство разрабатывает порядок отбора и назначения производителей, которые будут выращивать каннабис для продажи в «кофейнях», расположенных в 10 участвующих в эксперименте муниципалитетах.

266. Комитет вступил в предметный диалог с правительством по вопросам, касающимся эксперимента с созданием контролируемой цепочки поставок каннабиса, и неоднократно подчеркивал, что законодательство, регулирующее эксперимент, не совместимо с положениями пункта (с) статьи 4 Конвенции 1961 года с поправками, который обязывает государства-участники принимать такие законодательные и административные меры, какие могут быть необходимы для ограничения использования наркотических средств исключительно медицинскими и научными целями.

267. Нидерланды остаются одной из основных стран изготовления и транзита синтетических наркотиков, включая НПВ, не подпадающие под международный контроль, и Комитет приветствует усилия, предпринимаемые страной для исправления этой ситуации, включая предлагаемые поправки к законодательству о контроле над наркотиками, которые обеспечат новые средства противодействия растущему производству и незаконному обороту синтетических наркотиков.

268. Комитет приветствует принятые недавно меры по борьбе с организованной наркопреступностью, такие как запланированное создание нового многопрофильного подразделения по борьбе с преступностью, которое позволит укрепить сотрудничество между следственными службами и предпринять решительные действия в борьбе с преступными сетями. Задачей временного подразделения, формируемого в структуре Министерства юстиции и безопасности в рамках реализации проекта, станет созда-

ние объединений заинтересованных субъектов государственного и частного секторов, деятельность которых будет направлена на сокращение незаконного оборота кокаина и производства синтетических наркотиков.

269. Комитет отмечает, что началась разработка стратегии дальнейших действий, направленных на совершенствование процесса ареста активов, полученных преступным путем, и пресечения преступной деятельности, и надеется со временем получить информацию о результатах этой работы.

270. Кроме того, Комитет также отмечает наличие в Нидерландах комплексных структур профилактики, снижения вреда, лечения и реабилитации и приветствует предпринятые недавно шаги по обеспечению распространения информации и материалов на английском языке, благодаря которым они стали доступными для жителей и гостей страны, не владеющих нидерландским языком.

## g) Парагвай

271. В декабре 2018 года делегация Комитета посетила Парагвай с целью проведения диалога с правительством страны по вопросам, касающимся осуществления конвенций о международном контроле над наркотиками и обзора законодательных и административных мер, а также результатов в области предупреждения употребления наркотиков и борьбы с их незаконным оборотом, достигнутых со времени предыдущего посещения страны в 2005 году.

272. Комитет отмечает, что правительство Парагвая предприняло ряд инициатив, включая организацию межведомственных круглых столов по вопросам лечения наркомании и восстановительного правосудия и подписание соглашений о межведомственном сотрудничестве.

273. В целях эффективного мониторинга незаконного культивирования каннабиса Парагвай совместно с УНП ООН разрабатывает концептуальную записку в рамках глобальной программы мониторинга запрещенных культур. Комитет отмечает другие усилия Парагвая по укреплению взаимодействия с международными организациями в области контроля над наркотиками и вновь подчеркивает важность создания надежных систем мониторинга культивирования каннабиса.

274. Парагвай реализовал несколько инициатив, направленных на улучшение условий содержания в

тюрьмах и снижение их переполненности. В связи с этим Комитет призывает правительство продолжать применять положения конвенций о международном контроле над наркотиками, которые предусматривают применение альтернатив осуждению и наказанию за связанные с наркотиками правонарушения относительно небольшой тяжести, особенно если они совершены лицами, употребляющими наркотики, в том числе путем содействия использованию восстановительного правосудия и практики применения судами альтернативных мер исправительного воздействия.

275. Высоко оценивая усилия правительства в области комплексного лечения и реабилитации наркопотребителей и профилактики наркопотребления, Комитет продолжает призывать правительство проводить комплексные эпидемиологические исследования для содействия оценке масштабов и распространенности потребления наркотических веществ в стране и разработке научно обоснованной наркополитики.

276. Комитет призывает правительство Парагвая продолжать осуществлять положения конвенций о международном контроле над наркотиками и выражает надежду на продолжение диалога с компетентными органами по вопросам наркоконтроля.

## h) Тунис

277. В октябре 2018 года делегация Комитета посетила Тунис с целью обсуждения различных вопросов, касающихся контроля над наркотиками на национальном уровне и мер, необходимых для достижения целей договоров о международном контроле над наркотиками.

278. Комитет отмечает, что темпы реализации законодательных реформ и проектов в области контроля над наркотиками замедлились из-за пандемии COVID-19. Тем не менее Комитет отмечает последовательную работу правительства Туниса, направленную на решение связанных с наркотиками проблем в стране.

279. После посещения страны делегацией Комитета Тунис провел большую работу для выполнения его рекомендаций. Комитет одобряет принятие правительством разработанной в сотрудничестве с УНП ООН национальной стратегии по профилактике, снижению вреда и лечению расстройств, связанных с употреблением запрещенных психоактивных веществ.

280. Комитет приветствует признание правительством наркомании состоянием здоровья, которое дает право на медицинскую помощь. Тунис принял дополнительные меры для совершенствования системы наркологической помощи, в том числе приступил к обсуждению вопроса о внедрении методики лечения агонистами опиоидных рецепторов с применением метадона и разработал план действий по профилактике и лечению наркопотребления.

281. Отмечая работу Туниса по оценке и обеспечению понимания характера и масштабов наркопотребления в стране, Комитет призывает правительство принять дополнительные меры для создания национального центра мониторинга наркотиков и провести эпидемиологические обследования, с тем чтобы политика страны в отношении наркотиков была научно обоснованной.

282. Комитет призывает правительство Туниса представить дополнительную информацию о создании компетентного органа для целей осуществления Конвенции 1988 года и о функциональном состоянии Национального бюро по борьбе с наркотиками.

283. Комитет отмечает, что правительство Туниса эффективно сотрудничает с ним в вопросах выполнения своих обязательств по договорам о международном контроле над наркотиками, и выражает надежду на продолжение сотрудничества.

## i) Объединенные Арабские Эмираты

284. В сентябре 2018 года делегация Комитета посетила Объединенные Арабские Эмираты с целью изучения ситуации в области контроля над наркотиками в стране и обсуждения с правительством хода осуществления в стране договоров о международном контроле над наркотиками.

285. Комитет отмечает приверженность правительства осуществлению трех конвенций о международном контроле над наркотиками и его усилия по оптимизации сбора данных и подготовки докладов, представляемых Комитету в соответствии с этими договорами. Комитет отмечает активную заинтересованность правительства в использовании инструментов МККН для мониторинга импорта и экспорта химических веществ – прекурсоров и обмена информацией с партнерами.

286. Высоко оценивая меры, принятые для дальнейшего расширения возможностей лечения и реабили-

тации наркопотребителей, Комитет призывает правительство активизировать сбор эпидемиологических данных о потреблении наркотиков в стране, чтобы адаптировать свою наркополитику к конкретным реалиям и принять обоснованные меры для решения проблем потребления наркотиков и наркозависимости.

287. Комитет призывает правительство Объединенных Арабских Эмиратов продолжать осуществлять положения конвенций о международном контроле над наркотиками и выражает надежду на дальнейшее сотрудничество с правительством в вопросах наркоконтроля.

#### ж) Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

288. В октябре 2018 года делегация Комитета посетила Соединенное Королевство с целью изучения ситуации в области контроля над наркотиками и хода осуществления трех конвенций о контроле над наркотиками в стране.

289. Комитет отмечает меры, принятые правительством для профилактики наркопотребления и обеспечения лечения и реабилитации лиц, употребляющих наркотики.

290. В частности, Комитет приветствует выделение правительством Соединенного Королевства значительных новых ассигнований на лечение наркопотребителей по всей стране в целях охвата наркологической помощью тех, кто в ней нуждается.

291. После посещения страны делегацией Комитета правительство предприняло ряд действий, направленных на снижение числа смертей, связанных с наркотиками, и заявило о намерении провести исследование сложных факторов, обуславливающих смертность от наркотиков.

292. Кроме того, Комитет высоко оценивает участие Соединенного Королевства в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и НППВ.

293. Вместе с тем Комитет отмечает, что страна по-прежнему неудовлетворительно выполняет предусмотренные договорами обязательства по представлению отчетности Комитету и что это оказывает существенное влияние на глобальную торговлю и статистику с учетом масштабов фармацевтической отрасли страны и той важной роли, которую она

играет в торговле лекарствами, содержащими контролируемые вещества. Соответственно, Комитет призывает правительство принять меры для обеспечения своевременного и точного выполнения предусмотренных договорами обязательств по отчетности.

294. Комитет с удовлетворением отмечает регулярный обмен информацией с Соединенным Королевством и выражает надежду на продолжение сотрудничества с компетентными органами страны.

### D. Меры, принятые Комитетом для обеспечения осуществления договоров о международном контроле над наркотиками

#### 1. Меры, принятые Комитетом в соответствии со статьями 14 и 14-бис Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, и статьей 19 Конвенции о психотропных веществах 1971 года

295. Если у Комитета есть объективные основания полагать, что достижение целей договоров о международном контроле над наркотиками находится под серьезной угрозой из-за невыполнения каким-либо государством-участником сформулированных в этих договорах обязательств, или если сложилась серьезная ситуация, требующая принятия совместных мер на международном уровне, то Комитет может принять конкретные меры для содействия их выполнению. Эти меры предусмотрены статьями 14 и 14-бис Конвенции 1961 года с поправками, статьей 19 Конвенции 1971 года и статьей 22 Конвенции 1988 года. В соответствии с этими статьями Комитет ведет официальный диалог с соответствующими государствами, а также с международным сообществом в целях содействия соблюдению международных конвенций о контроле над наркотиками и обеспечения такого соблюдения.

296. С момента своего создания МККН применяет статью 14 Конвенции 1961 года с поправками и/или статью 19 Конвенции 1971 года в отношении разных государств и проводит с ними тесный диалог в целях



обеспечения выполнения каждым государством-участником международно-правовых обязательств, сформулированных в этих конвенциях. В соответствии с некоторыми положениями договоров названия государств публично не называются, если только Комитет не решит довести информацию о ситуации до сведения других государств-участников, Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам после консультаций с правительством соответствующей страны или если страна не согласится с тем, чтобы факт применения положений был предан гласности, как в случае Афганистана.

297. В настоящем разделе содержится информация о мерах, принятых Комитетом в отношении Афганистана, и представлены сведения о взаимодействии Комитета с властями Афганистана в период после 2001 года в соответствии со статьями 14 и 14-бис Конвенции 1961 года с поправками. Кроме того, представлена информация о политической ситуации и обстановке в плане безопасности в Афганистане, а также о действиях, предпринятых Организацией Объединенных Наций в отношении страны.

## 2. Консультации с правительством Афганистана в соответствии со статьями 14 и 14-бис Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года

298. Комитет, придя к выводу, что Афганистан стал крупнейшим в мире незаконным производителем опиума и что это серьезно препятствует достижению целей Конвенции 1961 года с поправками, постановил на своей шестьдесят восьмой сессии в мае 2000 года применить статью 14 этой Конвенции в отношении Афганистана и на основании пункта 1 (а) этой статьи предложить фактическому на тот момент правительству Афганистана начать консультации и предоставление информации.

299. В ноябре 2000 года на своей шестьдесят девятой сессии Комитет постановил направить представителям властей Афганистана предложение обсудить с ним принятые ими меры по выполнению положений Конвенции 1961 года с поправками и, в частности, прогресс, достигнутый в борьбе с незаконным культивированием опийного мака и незаконным производством и оборотом опиатов. Двадцать восьмого марта 2001 года в Вене состоялись консультации с высокопоставленными представителями фактиче-

ского правительства Афганистана, а 4–6 сентября 2001 года Комитет организовал посещение Афганистана для проведения консультаций с властями страны в соответствии с пунктом 1 (а) статьи 14 Конвенции. В результате этих консультаций Комитет пришел к выводу, что сложилась серьезная ситуация, требующая принятия совместных мер на международном уровне и при участии любых будущих органов власти Афганистана, будь то временных или постоянных. Придя к заключению, что серьезное положение в области контроля над наркотиками в Афганистане требует поддержки и сотрудничества международного сообщества, Комитет постановил привлечь внимание государств-участников, Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам к ситуации в Афганистане с помощью своего ежегодного доклада в соответствии с положениями пункта 1 (d) статьи 14 Конвенции 1961 года с поправками. Комитет также отметил, что на данный момент выполнение задачи достижения мира и обеспечения безопасности и развития в Афганистане тесно связано с решением проблемы контроля над наркотиками.

300. После этого периода и после отстранения от власти движения «Талибан» с властями Афганистана были проведены диалог и консультации в соответствии со статьей 14 Конвенции 1961 года с поправками. В целях оказания поддержки властям Афганистана в решении проблем, связанных с наркотиками, и выполнении обязательств по договорам о международном контроле над наркотиками в августе 2002 года и мае 2016 года в Афганистан были направлены две миссии высокого уровня во главе с Председателем Комитета.

301. По итогам работы своей миссии высокого уровня, посетившей Афганистан в мае 2016 года, Комитет пришел к заключению о необходимости применения статьи 14-бис Конвенции 1961 года с поправками для содействия оказанию стране технической и финансовой помощи. Эта статья гласит, что «в случаях когда Комитет считает это уместным и либо в дополнение, либо в качестве альтернативы мерам, изложенным в пунктах 1 и 2 статьи 14, с согласия заинтересованного правительства он может рекомендовать компетентным органам Организации Объединенных Наций и ее специализированным учреждениям предоставить данному правительству техническую или финансовую помощь или и ту, и другую в поддержку усилий этого правительства, направленных на выполнение его обязательств, вытекающих из настоящей Конвенции». Двадцать восьмого марта 2018 года Комитет получил от правитель-



ства Афганистана письмо, в котором оно выразило согласие с применением статьи 14-бис Конвенции 1961 года с поправками в дополнение к мерам, уже принятым им в соответствии со статьей 14. На 122-й сессии в мае 2018 года Комитет принял решение применить статью 14-бис в отношении Афганистана.

302. После решения о применении статьи 14-бис Комитет предпринял ряд действий для выявления насущных потребностей Афганистана в плане преодоления сложившейся в стране серьезной наркоситуации в целях привлечения внимания международного сообщества к этим вызовам и мобилизации международной помощи для противодействия им. Для определения характера и масштабов необходимой помощи было проведено несколько консультаций с правительством Афганистана, в том числе в рамках состоявшейся в Вене в феврале 2020 года 127-й сессии Комитета, на которую была приглашена делегация высокого уровня из Афганистана. Правительство Афганистана призвало международное сообщество оперативно и последовательно оказывать стране техническую и финансовую поддержку для решения следующих задач: *a)* разработка программ обеспечения альтернативных источников средств к существованию; *b)* противодействие сращиванию терроризма с повстанческим движением, коррупцией и незаконным оборотом наркотиков; *c)* расширение возможностей правоохранительных органов в том, что касается перехвата наркотиков и расследования местных и международных наркопреступлений; *d)* содействие региональному сотрудничеству в решении проблем контроля над наркотиками; *e)* противодействие незаконному обороту химических веществ — прекурсоров, используемых при незаконном производстве наркотиков; *f)* расширение возможностей системы здравоохранения в том, что касается лечения и реабилитации наркопотребителей, в частности женщин и молодых людей.

303. В целях мобилизации международной помощи по направлениям, определенным Комитетом и правительством, 10 февраля 2020 года Комитет выпустил пресс-релиз о проведенных консультациях, в котором он выделил несколько областей, в которых требуется международная помощь.

304. В своем выступлении на первом заседании шестьдесят третьей сессии Комиссии по наркотическим средствам Председатель Комитета также коснулся положения в области контроля над наркотиками в Афганистане и сообщил об итогах проведенных в ходе 127-й сессии Комитета консультаций с правительством Афганистана, отметив, что были выявлены

насущные потребности в области наркоконтроля, которые можно удовлетворить за счет технической и финансовой помощи со стороны компетентных органов и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций. С аналогичным призывом об оказании международной помощи Председатель выступил на совещаниях Экономического и Социального Совета в июне 2020 года и июле 2021 года.

305. В своем ежегодном докладе за 2020 год Комитет обозначил области, в которых требуется поддержка, и призвал международное сообщество оказать Афганистану помощь в соответствии со статьей 14-бис Конвенции 1961 года с поправками. В официальном заявлении, выпущенном 10 февраля 2020 года, Комитет подчеркнул, что без реального решения проблемы незаконной наркоэкономики попытки стабилизировать положение в стране не увенчаются успехом.

306. Комитет последовательно стремится поднимать вопрос о необходимости оказания поддержки Афганистану на всех своих текущих и планируемых совещаниях с партнерами, включая УНП ООН, ВОЗ, Комиссию по наркотическим средствам и Экономический и Социальный Совет, но не ограничиваясь ими.

### Недавние консультации с правительством Афганистана

307. В течение отчетного периода и до свержения в августе 2021 года демократически избранного правительства Афганистана Комитет продолжал консультации в соответствии со статьями 14 и 14-бис Конвенции 1961 года с поправками. Пятнадцатого апреля 2021 года Председатель Комитета провел встречу с делегацией Афганистана на полях шестьдесят четвертой сессии Комиссии по наркотическим средствам. Эта встреча была посвящена нынешним трудностям в области наркоконтроля и потребностям в технической и финансовой помощи. Делегация проинформировала Председателя о последних принятых в стране мерах в области наркоконтроля, к которым относятся утверждение плана действий по борьбе с наркотиками и соответствующих нормативных положений, ликвидация лабораторий, оказание помощи в освоении альтернативных источников средств к существованию, введение мер для противодействия незаконному обороту прекурсоров, разработка инициатив в области регионального и международного сотрудничества и объявление наркоконтроля одним из главных приоритетов правительства. Делегация вновь указала на трудности в области наркоконтроля, с

которыми сталкивается страна, такие как вооруженное сопротивление ликвидации посевов опийного мака, слабость технического оснащения антинаркотических правоприменительных органов, недостаточное соблюдение принятых меморандумов о взаимопонимании некоторыми странами региона и отсутствие региональной стратегии борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

### Ситуация в Афганистане

308. В течение отчетного периода определяющим фактором, оказывавшим влияние на политическое положение и обстановку в плане безопасности в Афганистане, был объявленный вывод из страны всех войск Соединенных Штатов и НАТО и последовавший быстрый захват движением «Талибан» почти всей территории страны и падение вследствие этого афганского правительства.

309. Четырнадцатого апреля 2021 года президент Соединенных Штатов объявил, что все американские войска будут выведены из Афганистана за период с 1 мая по 11 сентября 2021 года. Иностранные войска под командованием НАТО также начали уход из Афганистана, который должен был завершиться к 11 сентября 2021 года. В июле 2021 года президент объявил, что военная миссия Соединенных Штатов в Афганистане завершится 31 августа, на 11 дней раньше, чем первоначально планировалось.

310. Вскоре после объявления о выводе войск движение «Талибан» начало наступление на правительственные войска и быстро продвинулось вперед, практически не встречая сопротивления и в итоге захватив большую часть территории Афганистана, включая Кабул. Это привело к тому, что еще до установленного срока 31 августа 2021 года началась беспрецедентная международная кампания эвакуации иностранных граждан и дипломатов, а также афганских граждан, работавших с иностранными миссиями, и многих других лиц, которые бежали из Афганистана, опасаясь за свою безопасность.

311. Семнадцатого августа 2021 года движение «Талибан» провело свою первую после захвата власти в Афганистане пресс-конференцию. Его представители заявили, что стремятся к установлению мирных отношений с другими странами, будут уважать права женщин «в рамках исламского права» и не будут мстить бывшим военнослужащим и членам правительства, а также подрядчикам и переводчикам, которые работали на международные силы. Семнадцатого

августа первый вице-президент Афганистана Амрулла Салех провозгласил себя исполняющим обязанности президента Афганистана и объявил о создании анти-талибского фронта в Панджшерском ущелье.

### Меры, принятые Организацией Объединенных Наций

312. Шестнадцатого августа 2021 года Совет Безопасности провел чрезвычайное заседание по ситуации в Афганистане, по итогам которого Совет выпустил заявление с призывом к сторонам прекратить боевые действия и сформировать на основе инклюзивных переговоров новое правительство Афганистана, которое будет единым, инклюзивным и представительным, при полном, равном и значимом участии в нем женщин. Члены Совета призвали немедленно прекратить насилие и восстановить безопасность и конституционный и общественный порядок. Они подчеркнули необходимость срочно начать переговоры в целях преодоления кризиса власти и достижения мирного урегулирования в рамках процесса национального примирения, осуществляемого под руководством и при непосредственном участии самих афганцев.

313. Также на этом заседании Генеральный секретарь призвал Совет сохранять единство, обеспечить соблюдение прав человека и непрерывность гуманитарной помощи и не допустить, чтобы страна вновь стала убежищем для террористов. Он подчеркнул необходимость защиты гражданского населения и обеспечения гуманитарного доступа и призвал государства-члены продемонстрировать готовность принять афганских беженцев и прекратить депортацию в Афганистан.

314. В тот же день группа назначенных Организацией Объединенных Наций экспертов по правам человека выступила с заявлением, в котором призвала государства-члены принять незамедлительные и превентивные меры, чтобы предотвратить «расправу над гражданскими лицами», разрушение важнейших объектов гражданской инфраструктуры и уничтожение того, что было достигнуто за десятилетия работы в области прав человека, верховенства закона и гендерного равенства, направленной на развитие здравоохранения, образования, культуры и социальной инфраструктуры Афганистана. Эксперты также призвали Совет Безопасности принять надлежащие меры на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций для защиты прав человека и удовлетворения гуманитарных потребностей

народа Афганистана, включая наиболее уязвимые группы населения, и рассмотреть вопрос о роли государств-членов в соответствии с международным правом в предотвращении террористических актов<sup>39</sup>.

315. Семнадцатого августа 2021 года заместитель Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану, координатор-резидент и координатор по гуманитарным вопросам Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану выпустил заявление, в котором он подтвердил твердое решение действующих в Афганистане структур Организации Объединенных Наций «остаться в стране и оказывать помощь миллионам нуждающихся людей». Он отметил, что некоторые сотрудники Организации Объединенных Наций, чья деятельность не зависит от местонахождения, были временно переведены в другие места, однако большинство сотрудников гуманитарных структур остались, чтобы обеспечивать соответствие гуманитарной помощи принципам гуманности, нейтралитета, беспристрастности и независимости.

316. Помимо других острых гуманитарных проблем Афганистана, Комитет также обеспокоен полным или почти полным отсутствием в стране лекарств, содержащих контролируемые вещества, причем положение усугубилось чрезвычайной ситуацией. В этой связи Комитет напоминает всем правительствам, что в чрезвычайных ситуациях допустим упрощенный порядок контроля за вывозом, транспортировкой и предоставлением лекарственных средств, содержащих контролируемые вещества. Компетентные национальные органы могут давать разрешение на вывоз лекарственных средств, содержащих наркотические средства и/или психотропные вещества, в пострадавшие районы в отсутствие соответствующего разрешения на ввоз и/или исчислений. Экстренные поставки не обязательно должны укладываться в исчисления потребностей страны-получателя. Кроме того, Комитет вновь заявляет, что необходимо принять срочные меры для улучшения ситуации в Афганистане с лечебно-реабилитационными программами, которые были бы доступны для всех лиц, страдающих от употребления наркотиков и наркозависимости, в том числе для женщин и молодежи.

317. Комитет продолжает внимательно следить за изменением политической ситуации и обстановки в плане безопасности в Афганистане и готов поддер-

жать усилия международного сообщества по установлению мира и укреплению безопасности в Афганистане, которые должны предприниматься при полном уважении прав человека и соблюдении принципа верховенства права. Комитет будет также и далее работать с Организацией Объединенных Наций и другими международными структурами, продолжая содействовать решению сложных вопросов наркоконтроля в Афганистане в контексте поддержки мира и устойчивого развития.

### 3. Помощь правительствам в соблюдении положений договоров

#### а) Проект «МККН-Обучение»

318. Проект «МККН-Обучение» — это инициатива Комитета, призванная помочь правительствам лучше производить исчисление и оценку своих потребностей в находящихся под международным контролем веществах для использования в медицинских и научных целях в соответствии с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками. С момента запуска этой программы в 2016 году она помогает государствам-членам и их компетентным национальным органам выполнять рекомендации, сформулированные в итоговом документе специальной сессии Генеральной Ассамблеи 2016 года по мировой проблеме наркотиков и в докладах Комитета за 2015 и 2018 годы о наличии контролируемых на международном уровне наркотиков<sup>40</sup>.

319. Глобальная цель проекта «МККН-Обучение» заключается в обеспечении наличия достаточного количества наркотических средств и психотропных веществ, находящихся под международным контролем, при одновременном предупреждении злоупотребления ими и их утечки в незаконные каналы. Необходимым условием достижения этой цели является своевременное представление Комитету точных национальных отчетов об исчисленных потребностях в контролируемых веществах, статистических данных по ним и материалов с исчислениями годовых законных потребностей в прекурсорах.

320. В рамках проекта «МККН-Обучение» государствам-членам предоставляется помощь в обеспечении всестороннего осуществления и соблюдения международных конвенций о контроле над наркотиками, в частности в форме организуемых для них

<sup>39</sup>Глава VII Устава касается действий Совета Безопасности в отношении угрозы миру, нарушений мира и актов агрессии и предусматривает принятие мер невоенного и военного характера.

<sup>40</sup>E/INCB/2015/1/Supp.1 и E/INCB/2018/Supp.1.

учебных и информационных мероприятий. К числу мероприятий по наращиванию потенциала относятся региональные учебные семинары, практикумы по вопросам доступности наркотических средств и психоактивных веществ, работа с электронными учебными модулями, двусторонние консультации, а начиная с середины 2020 года — онлайн-учебные сессии.

321. С начала пандемии в рамках проекта «МККН-Обучение» были проведены учебные онлайн-семинары для 128 государственных служащих, представлявших 27 стран и территорий. За 12-месячный период, закончившийся 1 ноября 2021 года, в рамках проекта «МККН-Обучение» подготовку прошли 95 должностных лиц из 21 страны Африки, Южной Америки, Юго-Восточной Азии и Тихоокеанского региона. 25 и 26 ноября 2020 года был проведен семинар на испанском языке для сотрудников компетентных национальных органов Колумбии, Перу и Эквадора. В занятиях приняли участие 41 должностное лицо (из них 25, или 61 процент, были женщины). С 7 по 14 декабря 2020 года был проведен семинар на французском языке для должностных лиц из восьми стран Западной Африки. В занятиях приняли участие 19 должностных лиц (из них 14, или 74 процента, были женщины) из Буркина-Фасо, Демократической Республики Конго, Габона, Гвинеи, Марокко, Нигера, Сенегала и Того. С 8 по 23 марта 2021 года прошел семинар на английском языке для должностных лиц из 10 стран Юго-Восточной Азии и района Тихого океана: Бангладеш, Бутана, Вьетнама, Индонезии, Малайзии, Непала, Сингапура, Тимора-Лешти, Филиппин и Шри-Ланки. Из 35 должностных лиц, принявших в нем участие, 24, или 69 процентов, были женщины.

322. Участники анонимно оценивают семинары проекта «МККН-Обучение». Оценки свидетельствуют о том, что содержание соответствует ожиданиям участников, занятия очень полезны, а учебные материалы отличаются высоким качеством.

323. В рамках проекта «МККН-Обучение» также было разработано несколько электронных модулей, чтобы помочь правительствам надлежащим образом исчислять и оценивать их потребности в находящихся под международным контролем веществах. Три электронных модуля проекта «МККН-Обучение» доступны на английском и испанском языках; они позволяют проходить интерактивное обучение в желаемом темпе по таким темам, как система исчислений наркотических средств, система оценки потребностей в психотропных веществах и исчисления годовых законных потребностей в импорте прекур-

соров для САР. В 2021 году был представлен четвертый модуль на английском и испанском языках, посвященный международной системе контроля над наркотиками и работе МККН.

324. В соответствии с установкой Комитета и Организации Объединенных Наций на поддержку многоязычия в течение 2021 года первые три электронных модуля проекта «МККН-Обучение» были переведены на французский и португальский языки.

325. В общей сложности заявки на прохождение обучения с помощью электронных модулей проекта «МККН-Обучение» поступили из 132 стран и территорий от 1 171 должностного лица, 54 процента которых составляли женщины. Успешное прохождение обучения подтверждается онлайн-сертификатом; на сегодняшний день выдано 1 095 цифровых сертификатов. Комитет призывает правительства регистрировать должностных лиц своих компетентных национальных органов для прохождения обучения и представлять отзывы и предложения относительно областей, в которых следует организовать дополнительную подготовку.

326. В части, касающейся наращивания потенциала, работа в рамках проекта «МККН-Обучение» ведется во взаимодействии с ключевыми организациями-партнерами, такими как ВОЗ, Комиссия Африканского союза, СИКАД и УНП ООН.

327. На состоявшемся в ходе шестьдесят четвертой сессии Комиссии по наркотическим средствам параллельном мероприятии была представлена информация о предусмотренных в рамках проекта «МККН-Обучение» мерах по наращиванию потенциала противодействия пандемии COVID-19. Это параллельное мероприятие было организовано правительством Швейцарии в сотрудничестве с МККН и при участии Австралии, Бельгии, Бразилии, Гондураса, Испании, Казахстана, Канады, Китая, Кыргызстана, Мексики, Нидерландов, Парагвая, Перу, Польши, Португалии, Российской Федерации, Сальвадора, Сингапура, Франции, Чили, Эквадора, ВОЗ, Европейской комиссии, Комиссии Африканского союза, ОАГ и УНП ООН. В мероприятии приняли участие более 100 человек, а среди основных докладчиков были высокопоставленные представители правительств Гондураса и Португалии, Комиссии Африканского союза и эксперты из организации «Врачи без границ», ВОЗ и УНП ООН. В ходе мероприятия Комиссар Африканского союза по вопросам здравоохранения, гуманитарного положения и социального развития особо отметила, что техническая помощь в создании

потенциала, предоставляемая проектом «МККН-Обучение», соответствует потребностям и дает положительный эффект.

328. Второе из девяти основных направлений Плана действий Африканского союза по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (2019–2023 годы) охватывает обеспечение наличия контролируемых веществ и доступа к ним для медицинских и научных целей при одновременном недопущении их утечки с акцентом на устранении барьеров, препятствующих доступу к лекарствам. В рамках проекта «МККН-Обучение» осуществляется тесное сотрудничество с Комиссией Африканского союза в решении этой задачи и планируется провести технический брифинг для Специализированного технического комитета Африканского союза по здравоохранению, народонаселению и контролю над наркотиками в ходе его четвертой очередной сессии, намеченной на 2022 год.

329. На веб-сайте проекта «МККН-Обучение» был создан новый раздел с ответами на вопросы, часто поступающие от компетентных национальных органов. В этом разделе, материалы которого на данный момент имеются на английском, испанском и французском языках, представлена информация о ситуации с соблюдением положений трех международных конвенций о международном контроле над наркотиками в части регулирования и мониторинга законной торговли наркотическими средствами, психотропными веществами и химическими веществами — прекурсорами. В этом разделе сотрудники органов наркоконтроля могут найти информацию о порядке заполнения и сроках представления форм. Здесь же представлены все формы.

330. Для содействия компетентным национальным органам в выполнении их обязанностей все учебные материалы были собраны воедино и теперь размещены на специальной странице веб-сайта «МККН-Обучение». На этой странице представлены ссылки на разные источники информации, учебные материалы, различные руководства, инструменты и формы для представления информации МККН.

331. На веб-сайте «МККН-Обучение» регулярно размещаются информационные бюллетени проекта «МККН-Обучение», которые распространяются среди компетентных национальных органов по подписке. В этой связи Комитет предлагает сотрудникам национальных органов наркоконтроля, интересующимся мероприятиями, проводимыми в рамках проекта «МККН-Обучение», и его обучающими инстру-

ментами, подписаться на информационный бюллетень, для чего необходимо направить письмо по электронной почте по адресу [incb.learning@un.org](mailto:incb.learning@un.org).

332. Комитет выражает признательность правительствам Австралии, Бельгии, Российской Федерации, Соединенных Штатов, Таиланда и Франции за их вклад в проект «МККН-Обучение» и вновь предлагает правительствам рассмотреть возможность активной поддержки этого проекта своим участием в предусмотренных им мероприятиях и предоставлением ресурсов для обеспечения его дальнейшей реализации и расширения.

## б) Международная система разрешений на ввоз и вывоз

333. Согласно статье 31 Конвенции 1961 года с поправками, статье 12 Конвенции 1971 года и соответствующим резолюциям Экономического и Социального Совета, для осуществления международной торговли наркотическими средствами и психотропными веществами требуются разрешения на ввоз и на вывоз. В связи с ростом объема законной торговли находящимися под международным контролем веществами и связанного с ним увеличения нагрузки на национальные компетентные органы крайне важно модернизировать систему разрешений на ввоз и вывоз, чтобы она соответствовала быстро меняющимся цепочкам поставок. Это позволит еще больше уменьшить риск утечки контролируемых веществ и при этом обеспечить наличие и доступность достаточного количества этих веществ.

334. Для содействия переходу на безбумажную торговлю веществами, находящимися под международным контролем, Комитет совместно с УНП ООН и при финансовой и технической поддержке государств-членов разработал I2ES — интернет-систему, упрощающую обмен разрешениями на ввоз и вывоз в режиме онлайн.

335. Система I2ES, которой могут бесплатно пользоваться все правительства, — это надежная, защищенная платформа, предназначенная для выдачи разрешений на ввоз и вывоз и обмена ими между странами, осуществляющими торговлю, в полном соответствии со всеми положениями Конвенции 1961 года с поправками и Конвенции 1971 года. Эта система помогает национальным компетентным органам сократить количество ошибок при вводе данных, сэкономить время и снизить затраты на связь.



336. Исчисления потребностей в наркотических средствах и оценки в отношении психотропных веществ, которые устанавливает государства-участники и утверждает Комитет, автоматически синхронизируются с системой I2ES. После того как разрешение на ввоз утверждается, система в режиме реального времени рассчитывает, какой еще объем веществ может ввезти страна-импортер исходя из ее исчислений или оценок. Зарегистрированные в системе торговые партнеры могут получить эту информацию в любое время. Органы стран, осуществляющих торговлю, также могут пользоваться этой системой для защищенного прямого обмена сообщениями и информацией со своими партнерами, если заявка на сделку требует дальнейших разъяснений.

337. В отличие от систем с бумажным документооборотом, в которых обработка разрешений возможна только после их физической доставки и получения, обмен разрешениями на ввоз и вывоз в режиме онлайн с помощью системы I2ES позволяет осуществляющим торговлю странам мгновенно передавать данные и тем самым существенно ускоряет процесс выдачи разрешений. Чтобы эта созданная для содействия международной торговле система могла функционировать в полностью электронном и безбумажном формате, Комитет предусмотрел, что в дополнение к обработанным системой разрешениям на ввоз и вывоз правительства могут использовать электронные подписи.

338. В резолюциях 55/6, 57/10, 58/10 и 61/5 Комиссия по наркотическим средствам определила меры по дальнейшему развитию системы разрешений на ввоз и вывоз и предложила секретариату МККН осуществлять управление системой I2ES и ее мониторинг и представить отчет о ходе ее внедрения.

339. В заключительном документе тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи главы государств и правительств рекомендовали ускорить процесс выдачи разрешений на ввоз и вывоз для целей законной международной торговли наркотическими средствами и психотропными веществами, используя систему I2ES.

340. В условиях пандемии COVID-19 ценность платформы I2ES для международной системы контроля над наркотиками возросла. Комитет отмечает, что многие страны ввели упрощенные процедуры для ускорения выдачи разрешений на торговлю наркотическими средствами и психотропными веществами в целях удовлетворения возросшего в результате пандемии спроса на лекарственные средства, содержа-

щие контролируемые вещества. Некоторые страны, уже зарегистрированные в системе I2ES, смогли воспользоваться преимуществами этой платформы для быстрого удовлетворения своих потребностей.

341. Комитет отмечает, что за 12-месячный период до 1 ноября 2021 года в системе I2ES зарегистрировались 25 стран, в результате чего общее число зарегистрированных в ней правительств достигло 89. У 70 из них есть действующая учетная запись администратора.

342. Для содействия увеличению числа государств-членов, пользующихся системой I2ES, МККН провел целый ряд мероприятий, направленных на повышение осведомленности о ней и расширение технических возможностей национальных компетентных органов.

343. Были проведены технические вебинары для ознакомления сотрудников национальных компетентных органов Ботсваны, Польши и Черногории с функциями системы I2ES. Вводное занятие было проведено в ходе вебинара «МККН-Обучение» для представителей компетентных национальных органов Буркина-Фасо, Габона, Гвинеи, Демократической Республики Конго, Камеруна, Марокко, Нигера, Сенегала, Того и Центральноафриканской Республики.

344. Повысить эффективность усилий, предпринимаемых Комитетом, и дополнить их может только неизменная готовность государств-членов поддерживать внедрение системы I2ES как единой цифровой системы международной торговли контролируемые веществами. В резолюции 61/5 Комиссия по наркотическим средствам предложила государствам-членам рассмотреть вопрос о выделении внебюджетных ресурсов на обслуживание системы I2ES и содействие ее широкому применению.

345. Сохраняются такие серьезные препятствия, как отсутствие навыков практической работы в системе I2ES и слабая заинтересованность в ее использовании на уровне руководства. Комитет вновь заявляет о своей готовности к тесному взаимодействию с государствами-членами в проведении мероприятий, способствующих более широкому внедрению системы и увеличению числа ее пользователей.

346. Важно, чтобы правительства и Комитет продолжали сотрудничать в деле внедрения платформы I2ES, поскольку это позволит в полной мере реализовать ее преимущества и содействовать ускорению



процедур торговли веществами, находящимися под международным контролем.

347. МККН призывает правительства, которые еще не сделали этого, обратиться к секретариату МККН за помощью с внедрением системы I2ES и ее интеграцией со своими национальными системами, в том числе за рекомендациями относительно первых шагов и начального обучения.

348. В соответствии с рекомендациями, сформулированными в резолюциях 58/10 и 61/5 Комиссии, Комитет неоднократно заявлял о потребности во внебюджетных ресурсах для распространения информации о системе I2ES, обучения работе с ней представителей государственных органов и расширения функциональных возможностей этой системы для решения стоящих перед государствами-членами задач.

349. Многоязычный пользовательский интерфейс облегчил бы внедрение системы I2ES в других странах и регионах. Возможность включать находящиеся под национальным контролем вещества в разрешения на ввоз, обрабатываемые через систему I2ES, позволила бы национальным компетентным органам обеспечивать соблюдение внутренних правовых обязательств и избегать практических трудностей, связанных с параллельным функционированием двух систем: одной для веществ под национальным контролем и другой для веществ под международным контролем. Кроме того, можно было бы выгружать хранящиеся в системе I2ES данные о торговле для последующей обработки, что позволило бы компетентным органам ускорить представление информации о веществах, контролируемых в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками, и снизить нагрузку на страны, связанную с представлением такой информации. Эти функции, совершенствующие систему I2ES, не могут быть добавлены без финансовой поддержки со стороны государств-членов.

350. Комитет хотел бы вновь обратить внимание государств-членов на потребность в постоянной поддержке, в том числе в виде внебюджетных ресурсов, для расширения функциональных возможностей I2ES, решения технических проблем, выявленных правительствами, и обеспечения углубленной подготовки кадров в целях оказания дальнейшей помощи странам с внедрением и использованием этой платформы.

### с) Глобальная программа оперативного пресечения незаконного оборота опасных веществ

351. Основная часть деятельности в рамках оперативных проектов Комитета по опасным веществам «Ион» и ОПИОИДС осуществляется через сеть координаторов программы МККН ГРИДС. Эта сеть образует инфраструктуру, которая позволяет оперативно обмениваться информацией и оповещениями, облегчает проведение оперативных следственных мероприятий на двустороннем и многостороннем уровне и предоставляет участвующим учреждениям практические средства для пресечения незаконного оборота веществ, не находящихся под контролем. По состоянию на 1 ноября 2021 года проект «Ион» насчитывал 1 824 координатора от 519 учреждений из 188 стран и территорий, а проект ОПИОИДС — 1 802 координатора из 184 стран и территорий.

352. Через этих координаторов в 2021 году МККН координировал операцию «Новые горизонты», в которой приняли участие 164 специалиста, представлявших 70 правительств и четырех международных партнеров (Всемирный почтовый союз, ВТамО, Интерпол и Таможенную организацию Океании). В ходе этой операции было направлено более 230 сообщений через систему ИОНИКС и было изъято 113 кг трамадола (1,1 млн таблеток) и 194 кг тапентадола (1,7 млн таблеток). Целями этой операции были ключевые источники и пункты перераспределения партий этих двух веществ, которые переправлялись в основном по каналам международной и экспресс-почты и с использованием услуг курьеров, грузовых авиакомпаний и транспортных агентов.

353. Эта операция показывает, каких результатов можно добиться, если использовать в оперативной работе коммуникационную платформу реального времени ИОНИКС, которая помогает правоохранительным органам обмениваться разведывательными данными и ценной в оперативном отношении информацией для предотвращения попадания опасных веществ на потребительские рынки. Количество сообщений об эпизодах, передаваемых через систему ИОНИКС, неуклонно растет и в 2021 году превысило 20 тыс. Кроме этого, было получено и проанализировано более 100 тыс. единиц ценной в оперативном плане разведывательной информации. Благодаря этому правительства провели расследования и аналитическую работу, которые, в свою очередь, привели к изъятию опасных веществ, арестам наркоторговцев, судебному преследованию и разрушению международных сетей незаконного оборота. Комитет призы-

вает правительства Азербайджана, Андорры, Беларуси, Бурунди, Габона, Гвинеи-Бисау, Гондураса, Демократической Республики Конго, Джибути, Зимбабве, Ирана (Исламская Республика), Йемена, Кабо-Верде, Казахстана, Коморских Островов, Конго, Корейской Народно-Демократической Республики, Кыргызстана, Лесото, Либерии, Лихтенштейна, Мавритании, Мадагаскара, Малави, Марокко, Монголии, Науру, Непала, Ниуэ, Панама, Республики Молдова, Сан-Марино, Сан-Томе и Принсипи, Святого Престола, Сейшельских Островов, Сербии, Сирийской Арабской Республики, Словении, Сьерра-Леоне, Таджикистана, Того, Тонги, Туркменистана, Уганды, Центральноафриканской Республики, Чада, Экваториальной Гвинеи, Эритреи, Эсватини и Южного Судана назначить координаторов из правоохранительных и регулирующих органов для обмена сообщениями через систему ИОНИКС. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительства Замбии, Маршалловых Островов, Омана и Тимора-Лешти используют систему ИОНИКС с 1 ноября 2020 года.

354. Проведению совещаний по конкретным делам также способствует Программа ГРИДС, которая по запросам соответствующих правительств предоставляет доступ к информации и оперативным данным с коммуникационных платформ и из других источников, что позволяет повысить качество расследований, расширить оперативные возможности и облегчить международное сотрудничество.

355. Важным направлением работы Программы ГРИДС является государственно-частное партнерство и оказание правительствам помощи в разработке и принятии добровольных мер по предотвращению попадания опасных веществ к конечным потребителям. Основное внимание в этой работе в рамках Программы уделяется следующим четырем ключевым областям: изготовление и сбыт опасных веществ, извлечение прибыли из их продажи и их перемещение. За 12-месячный период, начавшийся 1 ноября 2020 года, было организовано шесть совещаний групп экспертов и других мероприятий с участием представителей ведущих мировых партнеров из частного сектора, действующих в этих четырех областях; речь идет, например, о платформах электронной торговли, службах, предоставляющих услуги электронного кошелька, компаниях, занимающихся химическими стандартными образцами, транспортных агентах, частных почтовых и экспресс-службах и службах курьерской экспресс-доставки.

356. Программа ГРИДС также помогает правительствам противодействовать растущему незаконному

обороту синтетических опиоидов немедицинского назначения — группы веществ, которые чаще всего обнаруживаются в случаях со смертельным исходом. В 2018 году Комитет впервые опубликовал перечень родственных фентанилу веществ, не имеющих известного законного применения. Этот постоянно обновляемый перечень служит практическим инструментом для предотвращения утечки и незаконного оборота этих веществ и снижения их доступности для потенциальных конечных пользователей. Последняя версия этого перечня, которая была разослана правительствам в ноябре 2021 года, содержит 152 вещества, из которых 130 не включены в списки конвенций о международном контроле над наркотиками.

357. Принимая во внимание востребованность указанного перечня, экспертная группа Программы ГРИДС подготовила второй перечень, в который включены не содержащие фентанил опиоиды и другие НПВ, не имеющие законного применения, помимо ограниченного использования в исследовательских и аналитических целях. В этот перечень включены 56 не содержащих фентанил опиоидов и связанных с ними НПВ, 52 из которых не включены в списки конвенций о международном контроле над наркотиками. Этот перечень также был разослан правительствам в ноябре 2021 года.

358. Комитет предлагает всем правительствам и через их посредство партнерам из промышленности добровольно воздерживаться от изготовления, сбыта, вывоза, ввоза или распространения веществ, включенных в эти перечни. Поскольку у этих веществ нет законного применения, правительства могут также использовать эти перечни для пресечения незаконного оборота.

359. За период с 1 января по 1 ноября 2021 года координаторам Программы ГРИДС было разослано четыре конфиденциальных глобальных оповещения и специальных уведомления, в том числе в марте 2021 года — о появлении на рынке и учащении случаев обнаружения ксилазина, НПВ, которое все чаще встречается в неправильно задекларированных отправлениях и в сочетании с веществами, родственными фентанилу. Еще одно специальное уведомление, направленное координаторам в марте 2021 года, касалось обнаружения множества неверно задекларированных посылок с трамадолом, которые отправлялись службами курьерской экспресс-доставки из Испании.

360. Во время пандемии COVID-19 в рамках Программы ГРИДС продолжалась работа по обеспечению доступа должностных лиц во всем мире к разработан-

ным Комитетом инструментам сбора данных и обучению работе с ними с помощью технологий дистанционного обучения. В период с 1 января по 1 ноября 2021 года было проведено десять учебных занятий по таким темам, как обмен информацией через платформу ИОНИКС, разработка оперативных данных, знакомство с информацией о новых психоактивных веществах, безопасное обращение с опиоидами и методы их перехвата. Участие в этих учебных занятиях приняли в общей сложности 750 сотрудников правоохранительных и правоприменительных органов, представлявших 83 правительства и три международные организации.

#### d) Проекты «Призма» и «Сплоченность»

361. Проекты «Призма» и «Сплоченность», две международные инициативы МККН, продолжали служить платформами для международного сотрудничества и защищенного обмена информацией в режиме реального времени в целях решения проблемы утечки химических веществ, используемых при незаконном изготовлении синтетических наркотиков (проект «Призма») и героина и кокаина (проект «Сплоченность»)<sup>41</sup>. В настоящее время в этих двух проектах участвуют оперативные координаторы от государственных правоприменительных и регулирующих органов из более чем 140 стран мира.

362. В течение отчетного периода МККН продолжал координировать обмен информацией о подозрительных сделках в рамках законной торговли, о тенденциях и выявленных методах незаконного оборота и новых, не занесенных в списки химических веществах, в том числе через систему PICS (см. пп. 363–365 ниже). Координаторам были направлены шесть специальных уведомлений, в том числе по следующим вопросам: *a)* появление этил-альфа-фенилацетата (ЭАФА) и 3-оксо-2-(3,4-метилendioксифенил)бутаноата (MAMDBA), двух новых дизайнерских прекурсоров CAP; *b)* отмена лицензии на импорт у компании в Коста-Рике; *c)* изъятие фентанилсодержащих химических веществ в Нидерландах; *d)* новые меры контроля над прекурсорами фентанила в Мексике; *e)* результаты операции «Недостающие звенья», проведенной Комитетом в связи с появлением альтернативного прекурсора, используемого при незаконном производстве амфетамина в форме таблеток «каптагона».

<sup>41</sup>Минимальные требования для участия в международном многостороннем сотрудничестве в рамках проектов «Призма» и «Сплоченность» кратко изложены в докладе МККН о прекурсорах за 2015 год (E/INCB/2015/4, вставка 2).

#### e) Система сообщений о случаях, связанных с прекурсорами

363. PICS — это операционная коммуникационная платформа МККН, предназначенная для установления связи и облегчения прямого обмена информацией между компетентными национальными органами, отвечающими за контроль над прекурсорами, в частности правоохранительными, таможенными и регулируемыми органами. Например, при помощи PICS передавалась информация о произведенных изъятиях и о расследованиях утечек химических веществ или попыток их организации, которые проводились национальными органами, уполномоченными выявлять, приостанавливать или пресекать подозрительные поставки во время их ввоза на национальную территорию, транзита по ней или вывоза с нее. С помощью системы PICS, обеспечивающей защищенный обмен ценной в оперативном отношении информацией, национальные органы получают сведения, позволяющие возбуждать расследования для отслеживания источников. В октябре 2021 года была выпущена обновленная версия системы PICS.

364. По состоянию на 1 ноября 2021 года в системе PICS было зарегистрировано более 300 учреждений и около 600 пользователей из 127 стран и территорий. С момента создания системы через нее была передана информация о 3 400 случаях незаконного оборота прекурсоров. В отчетный период с помощью этой платформы была передана информация о почти 300 новых случаях, фигурировавших в почти 800 сообщениях об отдельных веществах. Комитету была передана информация о более чем 40 веществах, не включенных ни в одну из таблиц и не внесенных в перечень не включенных в таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору.

365. Комитет еще раз напоминает, что полезность взаимодействия через PICS в значительной степени зависит от своевременности предоставления информации и от того, передается ли ценная в оперативном отношении информация, например транспортные документы и сведения о методах работы, на основании которой можно сразу же начать расследование и наладить взаимодействие между правоохранительными органами. Своевременное сообщение о происшествиях, связанных с химическими веществами, не включенными в Таблицу I или II Конвенции 1988 года, также помогает выявлять новые тенденции и формировать данные, которые можно использовать совместно с партнерами из промышленности для предотвращения неправомерного применения таких веществ производителями

запрещенных наркотиков в качестве заменителей контролируемых химических веществ.

#### f) Операция «Акроним»

366. В феврале 2021 года была проведена операция «Акроним». В этой операции, направленной на борьбу с незаконным оборотом прекурсоров через интернет (общедоступную его часть) и ограниченной определенными временными рамками, участвовали 34 страны и четыре международные организации. МККН провел неофициальные консультации с несколькими странами относительно правовых и оперативных проблем, возникших в этот период, и возможных последующих мероприятий по итогам операции.

367. Операция проводилась при поддержке членов Целевой группы по проекту «Призма» и была ориентирована на три основные тенденции, выявленные Комитетом в последние годы, а именно: *a)* роль внутренних рынков прекурсоров, находящихся под международным контролем; *b)* использование не включенных в списки химических веществ, дизайнерских прекурсоров и предпрекурсоров для обхода мер контроля; *c)* использование интернета, включая законные площадки электронной межкорпоративной торговли, в целях получения прекурсоров для незаконной деятельности. Более подробная информация об этой операции и ее основных результатах содержится в докладе Комитета за 2021 год об осуществлении статьи 12 Конвенции 1988 года.

368. Комитет выражает признательность всем странам и частным партнерам, участвовавшим в операции «Акроним». Комитет будет и впредь поддерживать усилия правительств в этом направлении и учитывать уроки, извлеченные в ходе операции, особенно в том, что касается роли интернета в предотвращении незаконного оборота химических веществ — прекурсоров.

#### g) Информационный бюллетень Международного комитета по контролю над наркотиками о прекурсорах

369. К октябрю 2021 года три информационных бюллетеня МККН о прекурсорах были разосланы приблизительно 800 получателям, в том числе компетентным национальным органам, контактными лицам по проектам «Призма» и «Сплоченность» и пользователям системы PEN Online. В бюллетенях содержалась информация о последних событиях, тематических вопросах и доступных правительствам инструментах, касающихся контроля над прекурсорами. В бюллетенях освещались такие тематические вопросы, как распространение не включенных в списки химических веществ и дизайнерских прекурсоров и необходимость уделять повышенное внимание статье 13 Конвенции 1988 года, а также значению технического оснащения для предотвращения незаконного изготовления наркотиков.



# Глава III

## Анализ положения в мире

### А. Глобальные вопросы

#### 1. Легализация, декриминализация и депенализация: важные различия

370. В своем ежегодном докладе за 2020 год Комитет отметил, что укрепление международного сотрудничества в области контроля над наркотиками требует наличия единого понимания общих проблем и выработки согласованных подходов к базовым понятиям и вопросам. Комитет отмечает, что среди государств-членов и субъектов, занимающихся вопросами наркоконтроля, сохраняются разногласия относительно толкования некоторых терминов и понятий из области контроля над наркотиками, и по-прежнему выступает за точное и последовательное толкование правовых обязательств и понятий, сформулированных в трех конвенциях о контроле над наркотиками.

371. Хотя в самих конвенциях нет определений понятий «легализация», «декриминализация» или «депенализация», они при этом содержат положения, касающиеся принятия государствами-участниками нормативно-правовых актов о противодействии связанному с наркотиками формам поведения, в том числе серьезным преступлениям, преступлениям относительно небольшой тяжести и преступлениям, совершаемым лицами, употребляющими наркотики.

372. Комитет считает важным напомнить, что конвенции о международном контроле над наркотиками по-прежнему предоставляют государствам широкую

свободу выбора в разработке дифференцированных мер пресечения применительно к действиям, связанным с наркотиками, с учетом их относительной тяжести и конкретных обстоятельств лиц, подозреваемых в их совершении.

373. Комитет признает, что среди государств – участников конвенций о контроле над наркотиками усиливается тенденция к осуществлению соответствующих положений путем принятия законов, стратегий и нормативных актов, предусматривающих альтернативы осуждению и наказанию за личное потребление и хранение контролируемых веществ.

374. Комитет принимает к сведению, что доводы, приводимые государствами-участниками в обоснование этого подхода, включают признание употребления наркотиков и наркозависимости прежде всего медицинской проблемой, нежелание применять меры пресечения за личное потребление и хранение, которые могут быть сочтены чрезмерно жесткими и могут привести к чрезмерному увеличению числа заключенных, а также признание потенциально несопоставимых последствий определенных мер для уязвимых групп, включая женщин, меньшинства и экономически неблагополучные слои населения.

375. Вместе с тем следует проводить различие между политикой, отменяющей уголовное наказание за личное потребление наркотиков и малозначительные правонарушения, связанные с наркотиками, которую государства-члены обычно называют «декриминализацией», и политикой, которая прямо разрешает использование веществ, находящихся под международным контролем, в целях, не имеющих отношения



к медицине и науке, и не предусматривает никакого наказания, будь то уголовного, административного, гражданского или иного, за личное употребление или хранение конкретного вещества.

376. Кроме того, легализация наркопотребления часто сопровождается регулированием контролируемых на международном уровне веществ и введением их в коммерческий оборот для использования в медицинских и ненаучных целях в нарушение конвенций о контроле над наркотиками.

377. Поэтому Комитет напоминает, что термины «легализация» и «декриминализация» не следует использовать как взаимозаменяемые и что между ними следует проводить различие при описании законов и политики, особенно когда речь идет об уровне контроля, применительно ко всем требованиям международных конвенций о контроле над наркотиками.

378. Государства-члены используют еще один термин, «депенализация», который иногда ошибочно применяют при описании других характеристик правовых норм, призванных сократить назначение тюремного заключения за наркопреступления. Хотя термин «депенализация» встречается реже, он употребляется как синоним декриминализации, особенно во франко- и испаноязычных странах, в том смысле, что он также означает упразднение уголовного наказания за определенные действия с контролируемыми веществами. Однако Комитет отмечает, что в целях обеспечения последовательного и точного использования терминологии в области наркоконтроля термин «депенализация» следует отличать от термина «декриминализация», поскольку он описывает совершенно иное понятие. Декриминализация — это перевод преступления из категории уголовных в иную категорию в законодательном порядке. Деяние остается правонарушением, но может быть квалифицировано не как уголовное. Понятие «депенализация», напротив, относится к ситуации, когда рассматриваемое деяние остается уголовно наказуемым, но при этом предусмотренные законом уголовные санкции применяются в ограниченном объеме, и для этого — в отличие от декриминализации — не требуется вносить изменения в закон. Следовательно, депенализация может включать внедрение таких механизмов, как выведение нарушителей из системы уголовного правосудия по решению полиции, назначение условных наказаний и расширение дискреционных полномочий прокуроров в качестве альтернативы уголовному преследованию. В таких случаях в качестве условия для освобождения от уголовной

ответственности правонарушителю может быть предписано пройти курс лечения или реабилитации.

379. Таким образом, предоставленная государствам гибкость заключается в возможности выбора санкций за запрещенные виды действий, связанных с наркотиками. В качестве санкций могут быть применены меры, альтернативные осуждению и наказанию в уголовном порядке, включая лечение нарушителей, воспитание, наблюдение за ними после окончания лечения, восстановление трудоспособности и возвращение их в общество, если речь идет о малозначительных правонарушениях, как указано в подпункте (b) пункта 1 статьи 36 Конвенции 1961 года с поправками и в подпункте (b) пункта 1 статьи 22 Конвенции 1971 года. В Конвенции 1988 года также рассматриваются наркопреступления и санкции, хотя в подпункте (c) пункта 1 и в пункте 2 статьи 3 уточняется, что признание деяния правонарушением зависит от конституционных положений государства и основных принципов его правовой системы. В подпункте (c) пункта 4 статьи 3 Конвенции 1988 года также говорится, что в случаях, когда совершаются малозначительные правонарушения, стороны могут предусмотреть в качестве альтернативы осуждению или наказанию такие меры, как перевоспитание, восстановление трудоспособности или социальная реинтеграция, а также, если правонарушитель употребляет наркотики, его лечение и последующее наблюдение за ним. Следовательно, гибкость в выборе мер пресечения за малозначительные правонарушения, связанные с наркотиками, вытекает как из простого прочтения положений конвенций, так и из принципа, согласно которому государства-участники могут назначать меры за незаконные действия, связанные с наркотиками, в соответствии со своими конституционными положениями и основными принципами своих правовых систем.

380. Итак, меры по декриминализации личного потребления и хранения небольших количеств наркотиков находятся в соответствии с положениями конвенций о контроле над наркотиками. В действительности, Комитет последовательно разъясняет, что конвенции были разработаны для защиты здоровья и благополучия людей, в том числе путем предотвращения применения несоразмерных уголовно-правовых санкций за хранение наркотиков, связанное с личным потреблением или зависимостью. Государства — участники конвенций вправе по своему усмотрению принимать нормативные документы и законы, ориентированные на охрану здоровья населения, в отношении малозначительных правонарушений, связанных с наркотиками, хотя и с учетом основных

договорных положений, таких как пункт (с) статьи 4 Конвенции 1961 года с поправками и подпункты (а) и (b) пункта 1 статьи 3 Конвенции 1988 года.

381. Как отмечено выше, более широкое применение альтернатив осуждению и наказанию за связанные с наркотиками малозначительные деяния или за правонарушения, совершенные наркопотребителями, призвано предотвратить применение несоизмеренных уголовно-правовых мер при решении проблемы, относящейся к сфере общественного здравоохранения. Комитет пользуется этой возможностью, чтобы еще раз подчеркнуть, что руководящим принципом в вопросах уголовного правосудия, касающихся наркотиков, должна быть соразмерность, и разъяснить, что альтернативные меры могут быть неотъемлемой частью сбалансированного и основанного на уважении прав человека подхода к формированию наркополитики.

382. МККН высоко ценит постоянный диалог, который он ведет с государствами и группами гражданского общества для поиска путей содействия достижению целей международных конвенций о контроле над наркотиками через внедрение сбалансированных и пропорциональных подходов, основанных на уважении прав человека и заботе о здоровье и благополучии людей.

## 2. Использование социальных сетей для популяризации немедицинского употребления наркотиков

383. Когда создавался интернет, представлялось, что он откроет перед людьми широкие возможности в плане доступа к информации, получения услуг и участия в жизни общества. Многие из этих возможностей реализовались, однако преступники также начали активно использовать интернет в своей незаконной деятельности, включая незаконный оборот наркотиков. Наглядным примером того, как преступным группам удается задействовать потенциал интернета в своих интересах, является даркнет.

384. Точно так же появление социально-сетевых платформ возбудило большие оптимистичные ожидания относительно их роли в обществе в плане содействия общению и развитию связей. Предполагалось, что они создадут широчайшие возможности для взаимодействия между людьми и обмена мнениями и материалами, став своеобразной современной агорой. Опять же, некоторые из этих ожиданий оправдались, но проявилась и темная сторона,

поскольку для таких явлений, как злопыхательство, травля, расизм, бичевание, и других негативных форм поведения появились простые и эффективные площадки, которых не было ранее. Среди этих негативных форм поведения особое место занимают содействие распространению и романтизация немедицинского употребления наркотиков. С помощью быстрого поиска можно легко найти продавцов каннабиса, рецептурных обезболивающих и других контролируемых веществ. Социально-сетевые платформы с их огромным числом активных пользователей все чаще используются в качестве инструмента для популяризации немедицинского употребления наркотиков.

385. Основными пользователями социальных сетей являются молодые люди. И в этой же возрастной группе во всех регионах мира наблюдаются высокие показатели употребления наркотиков. Важную роль в принятии молодыми людьми решения об употреблении наркотиков играют давление со стороны сверстников и другие формы влияния общества. Действие этих факторов усиливается, если молодые люди общаются через социально-сетевые платформы. Эти платформы определяют социальные нормы, восприятие риска и формы поведения, связанные с употреблением психоактивных веществ, и особенно наркотиков. Одна из наиболее характерных особенностей социальных сетей заключается в том, что каждый пользователь выступает не только получателем, но и источником и распространителем информации.

386. Было проведено несколько исследований, посвященных связи между использованием социально-сетевых платформ и употреблением наркотиков. В результате ряда исследований было установлено наличие существенной связи между знакомством с материалами, касающимися употребления психоактивных веществ, и их фактическим употреблением. Как показало исследование случайной выборки сообщений о каннабисе в «Инстаграме», отобранных в течение одной недели в 2014 году, материалы, касающиеся каннабиса, были широко распространены и в большинстве проанализированных сообщений пропагандировались и утверждались в качестве нормы употребления каннабиса как в его традиционной растительной форме, так и в других формах, включая пищевые продукты и концентраты. Это исследование также показало, что реклама каннабиса в «Инстаграме» была явной и носила стратегический характер. Применялась самая разная тактика, включая скидки, распродажи, конкурсы и раздача продуктов, связанных с каннабисом. Анализ содержания сообщений о каннабисе и алкоголе показал, что более половины их

авторов считают употребление этих веществ нормой, а четверть утверждают, что каннабис лучше, чем алкоголь, основываясь на представлении о том, что каннабис безопаснее и по характеру действия предпочтительнее алкоголя.

387. Еще одно исследование, посвященное изучению воздействия на молодежь материалов в «Твиттере», касающихся алкоголя и каннабиса, показало, что чем чаще молодые люди просматривают материалы, пропагандирующие или романтизирующие употребление алкоголя и каннабиса, тем больше вероятность того, что они регулярно употребляют алкоголь и употребляют его эпизодически, доходя до тяжелой степени опьянения, и регулярно употребляют каннабис. Просмотр чрезмерно большого числа сообщений и/или материалов, демонстрирующих или пропагандирующих употребление психоактивных веществ, может также сформировать завышенные представления о масштабах их употребления сверстниками, которые обуславливают недооценку риска и, скорее всего, стимулируют более активное употребление. Просмотр в социальных сетях материалов, пропагандирующих употребление психоактивных веществ, пациентами, стремящимися избавиться от наркотической зависимости, может также негативно отразиться на их состоянии и тем самым повысить риск рецидива.

388. Связь между просмотром материалов об употреблении наркотиков в социальных сетях и фактическим употреблением усилилась в период пандемии COVID-19, когда из-за введенного режима изоляции молодые люди стали больше общаться в социальных сетях. Это наряду с ростом уровня тревоги и стресса, вероятно, обусловило рост употребления психоактивных веществ.

389. Помимо употребления каннабиса и других психоактивных веществ, таких как кокаин и амфетамины, с использованием социальных сетей также связано немедицинское применение рецептурных препаратов, особенно молодыми людьми. Несмотря на запрет, в некоторых странах покупка рецептурных препаратов через интернет без соответствующего рецепта — обычное явление. Например, социально-сетевые платформы существенно способствовали популяризации сиропов от кашля с кодеином и гидрохлоридом прометазина и увеличению масштабов злоупотребления ими в сочетании с безалкогольными напитками или алкоголем, которое пропагандируют на таких платформах некоторые рэп-исполнители в своей музыке и видеоклипах. Поклонники подражают им и размещают похожие

видеозаписи и фотографии, на которых запечатлены они сами за употреблением этих веществ. Кроме того, использование социальных сетей группами самопомощи, созданными пациентами, возможно, также непроизвольно способствовало росту употребления сильных опиоидов для обезболивания без надлежащего предписания врача и правильной дозировки, что, в свою очередь, могло сыграть определенную роль в широком распространении употребления сильнодействующих опиоидов, которое наблюдалось на начальном этапе опиоидной эпидемии в некоторых странах.

390. Проблему усугубляют механизмы функционирования социально-сетевых платформ. Алгоритмы их работы действуют так, что люди, подписанные на ресурсы, пропагандирующие или утверждающие как норму употребление наркотиков, получают поток аналогичных или связанных сообщений, видеороликов и материалов, что заставляет их снова и снова просматривать изображения и видеозаписи со сценами употребления наркотиков. Это формирует эхо-камеру, которая усиливает и подкрепляет в них убежденность в правильности сделанного ими ранее выбора и их представлений.

391. Проблему осложняют и другие элементы социальных сетей, такие как влияние авторитетных личностей и способность платформ обеспечивать передачу сообщений, которая позволяет пользователям мгновенно получать ответные сообщения от других пользователей. Авторитетные личности все чаще распространяют материалы, касающиеся употребления наркотиков, размещая романтизирующие его видеоролики и сообщения. Вначале некоторые из этих авторитетных личностей, возможно, делают это для повышения собственной популярности и получения положительных откликов от подписчиков; однако, когда число подписчиков достигает определенной отметки, компании начинают привлекать их к продвижению своих продуктов, поручая им создание онлайн-материалов за финансовое вознаграждение. Это происходит в сфере моды и с косметическими и другими товарами, но также и с продукцией, связанной с наркотиками (в частности, с каннабисом и веществами, связанными с каннабисом) и рецептурными препаратами.

392. Пункт 2 статьи 10 Конвенции 1971 года предусматривает, что каждая сторона, учитывая должным образом свои конституционные положения, запрещает рекламирование психотропных веществ среди населения. Существуют правовые вопросы, которые необходимо учитывать, в частности вопросы, касаю-

щиеся права на свободу слова. Однако это право должно рассматриваться в контексте права граждан на здоровье, а также задачи общества защищать уязвимые группы, такие как молодежь. Правительствам следует обязать операторов социальных сетей активнее модерировать свои платформы и ограничивать распространение противоречащих закону сообщений и материалов, например рекламирующих и пропагандирующих немедицинское употребление наркотиков. Кроме того, операторам социальных сетей следует самим принимать меры, самостоятельно осуществляя регулирование на своих платформах и удаляя спорные и запрещенные материалы, так же как и в случае с другими видами незаконной деятельности, например торговлей детьми. Опыт, извлеченный в ходе осуществления Программы МККН ГРИДС, показывает, что взаимодействие с платформами электронной торговли помогает принять меры для пресечения продажи на этих платформах незаконно произведенных наркотиков.

393. Социально-сетевые платформы могут быть юридически зарегистрированы в одной стране, но их деятельность носит глобальный характер. Из-за этого национальным органам сложно привлечь к ответственности пользователей, которые совершают незаконные действия, такие как реклама, распространение или продажа контролируемых веществ для немедицинского употребления. Правительствам необходимо разработать эффективные механизмы сотрудничества, для того чтобы те, кто пропагандирует противоправное поведение, не могли использовать социально-сетевые платформы в качестве убежища.

394. С помощью социальных сетей пропагандируются рискованные формы поведения, такие как немедицинское употребление наркотиков, но они могут и должны использоваться для пропаганды здорового образа жизни, и для этого необходимы соответствующие специально подготовленные тексты и материалы профилактической направленности, которые служили бы противовесом потоку материалов, пропагандирующих немедицинское употребление наркотиков. **Социальные сети — важнейший инструмент, позволяющий охватить уязвимые группы, такие как молодежь, и национальным органам власти следует рассмотреть вопрос о направлении дополнительных ресурсов на разработку и осуществление программ и мероприятий по профилактике наркопотребления с использованием социальных сетей для распространения специально подготовленных интересных и развлекательных текстов и материалов.**

395. Кроме того, необходимо глубже исследовать тему пропаганды немедицинского употребления наркотиков в социальных сетях. Необходимо собирать и анализировать большие данные о немедицинском употреблении наркотиков в режиме реального времени, с тем чтобы правительства и специалисты-практики лучше понимали эту проблему. Располагая такой информацией, медицинские работники и правоохранительные органы могли бы на ранней стадии выявлять новые тенденции и практики в употреблении и распространении наркотиков, которые в противном случае могли бы быть обнаружены только после того, как они укоренятся.

### 3. Своевременные поставки контролируемых веществ для обеспечения качественной основной помощи в условиях гуманитарных кризисов

396. Международная гуманитарная чрезвычайная ситуация, т. е. «бедствие, при котором для удовлетворения основных потребностей пострадавших требуется международная поддержка (гуманитарная помощь)»<sup>42</sup>, может быть вызвана стихийным бедствием или антропогенным событием и может возникнуть внезапно или складываться постепенно. По данным входящего в структуру Секретариата Управления по координации гуманитарных вопросов, по состоянию на июнь 2021 года во всем мире страдали от голода, вооруженных конфликтов, перемещений, последствий изменения климата и пандемии COVID-19 и нуждались в немедленной гуманитарной помощи около 240 млн человек.

397. Вспышка COVID-19 в 2020 году вместе с участившимися бедствиями, вызванными изменением климата и вооруженными конфликтами, не только повлекла за собой значительное увеличение числа людей, нуждающихся в гуманитарной помощи, но и существенно усугубила риски, связанные с ее практическим оказанием. По последним оценкам Управления по координации гуманитарных вопросов, в июне 2021 года число людей, находившихся в самом уязвимом положении, на 200 процентов превысило число таких лиц в 2015 году. Вооруженные конфликты и бедствия становятся все более непредсказуемыми, частыми и затяжными, и гуманитарные операции также становятся гораздо более сложными и трудными. Эта тен-

<sup>42</sup>Mark Anderson and Michael Gerber, "Introduction to humanitarian emergencies", в: *Health in Humanitarian Emergencies*, David Townes, ed. (New York, Cambridge University Press, 2018).



денция едва ли ослабнет в ближайшее время, поскольку из-за усиления политической напряженности и непредвиденных климатических изменений, происходящих в разных районах мира, возникает все больше локальных чрезвычайных ситуаций.

398. Наряду с заметным увеличением спроса на гуманитарную помощь значительно вырос и спрос на качественную основную помощь в условиях гуманитарных кризисов. В частности, в связи с затяжным характером этих кризисов больше внимания уделяется оказанию качественной основной помощи перемещенным лицам. Важными компонентами помощи, оказываемой непосредственно в условиях гуманитарных кризисов, являются паллиативный уход, противоболевая терапия, хирургическая помощь и анестезия, а также моральная и психологическая поддержка.

399. Некоторые контролируемые на международном уровне вещества, такие как морфин, диазепам и фенотарбитал, которые включены ВОЗ в список основных лекарственных средств и часто входят в комплекты лекарств для неотложной помощи, крайне необходимы для обезбоживания, паллиативного ухода, хирургической помощи и анестезии, а также для лечения психических и неврологических заболеваний. Другие вещества, например фентанил и мидазолам, используются во многих странах для лечения пациентов, находящихся в отделениях интенсивной терапии с COVID-19. К сожалению, своевременная доставка этих контролируемых веществ в места, где сложились чрезвычайные гуманитарные ситуации, часто бывает затруднена дополнительными административными требованиями к их ввозу и вывозу, и иногда эти вещества даже изымаются из комплектов лекарств для неотложной помощи, чтобы свести к минимуму возможные задержки в оказании гуманитарной помощи, которые может вызвать их наличие.

400. Международное сообщество давно признало настоятельную необходимость практического решения этой проблемы. Первым результатом согласованных усилий в направлении ускорения поставок контролируемых веществ в чрезвычайных ситуациях путем упрощения контроля стали Типовые руководящие принципы международного снабжения контролируемыми лекарственными средствами в целях оказания неотложной медицинской помощи, выпущенные ВОЗ в 1996 году. В чрезвычайных ситуациях, например возникших в результате взрыва в Бейруте в августе 2020 года, тяжелых последствий пандемии COVID 19 в Бразилии и Индии и землетрясения на Гаити в августе 2021 года, компетентные национальные органы могут разрешить вывоз контролируемых

веществ без соответствующих разрешений на ввоз и/или исчислений. Кроме того, когда речь идет о срочных поставках, исчисления контролируемых веществ вместо страны-импортера может представить страна-экспортер.

401. С начала 2020 года, когда страны начали объявлять чрезвычайное положение в связи с COVID-19, эффективность упрощенных мер контроля проходит проверку. 18 и 19 марта 2021 года МККН провел два онлайн-совещания, на которых он дал обзор этих мер и обсудил опыт их применения с компетентными органами, международными гуманитарными организациями и соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций. В документе по итогам этих совещаний, озаглавленном «Опыт стран и организаций по гуманитарной помощи в деле обеспечения своевременных поставок контролируемых веществ во время чрезвычайных ситуаций», перечисляются важные меры, которые могут предпринять правительства для повышения готовности к чрезвычайным ситуациям, и описываются процедуры, которым они могут следовать в чрезвычайных ситуациях. Так, правительствам настоятельно рекомендуется провести обзор действующих национальных законов о контролируемых веществах и внести в них поправки и/или принять новые положения, которые позволяли бы проявлять большую гибкость в вопросах импорта и экспорта контролируемых веществ во время чрезвычайных ситуаций, с четким разъяснением условий, при которых такая гибкость допустима. Кроме того, все соответствующие работники, непосредственно занимающиеся доставкой контролируемых веществ, должны быть ознакомлены с порядком действий в чрезвычайных ситуациях и обучены его применению.

402. В ознаменование Всемирного дня гуманитарной помощи 2021 года МККН, УНП ООН и ВОЗ, памятуя о том, что доступ к контролируемым веществам в условиях гуманитарных чрезвычайных ситуаций остается затрудненным, 8 сентября 2021 года опубликовали совместное заявление с призывом объединить усилия для содействия своевременной поставке контролируемых веществ во время гуманитарных кризисов. В современном все более сложном и непредсказуемом мире, в котором наличие контролируемых веществ по-прежнему является важным условием оказания пострадавшим людям качественной основной помощи, решающее значение имеет повышение эффективности сотрудничества между организациями. Комитет при поддержке международных гуманитарных организаций и других структур Организации Объединенных Наций будет и далее

наблюдать и следить за применением упрощенных мер контроля в чрезвычайных ситуациях, чтобы обеспечить своевременную поставку контролируемых веществ для облегчения боли и страданий наиболее уязвимых групп населения.

#### 4. Изготовление и распространение аналогов фентанила

403. Употребление фентанила и его аналогов по-прежнему обуславливает рост числа смертей от передозировки синтетических опиоидов в Канаде и Соединенных Штатах. Однако при расследовании случаев смерти от передозировки аналоги фентанила часто остаются невыявленными, и, следовательно, данные об их распространенности занижены, поскольку выявление аналогов фентанила требует специальных токсикологических исследований. Согласно последним статистическим данным, опубликованным Центром Соединенных Штатов по контролю и профилактике заболеваний, за 12-месячный период, закончившийся в апреле 2021 года, было зарегистрировано 100 306 смертей от передозировки. По оценкам, в этот период количество смертей от передозировки опиоидов достигло 75 673, в то время как годом ранее их было 56 064, а также увеличилось количество смертей от употребления синтетических опиоидов (преимущественно фентанила).

404. В опубликованном в 2021 году исследовании по результатам посмертной судебно-медицинской экспертизы за четырехлетний период 2017–2020 годов в Соединенных Штатах сообщается, что на рынке запрещенных наркотиков, в особенности в северо-восточной части страны, циркулируют карфентанил (внесенный в 2018 году в список Конвенции 1961 года с поправками), аналог фентанила, по силе действия превосходящий морфин примерно в 10 тыс. раз, а фентанил — примерно в 100 раз, и 3-метилфентанил, аналог фентанила, который по силе действия превосходит морфин предположительно в 400–6 000 раз<sup>43</sup>. По данным другого проведенного в Соединенных Штатах исследования, в 2016 и 2017 годах тот или иной аналог фентанила был выявлен в 20,6 процента случаев смерти от передозировки<sup>44</sup>, и значительная

доля таких случаев была связана с употреблением карфентанила. В Канаде рост числа случаев смерти, связанных с фентанилом, свидетельствует о том, что употребление фентанила и его аналогов с летальным исходом вышло за пределы крупных городских центров и проникло в сельские и удаленные районы страны (в основном на западе Канады, главным образом в Британской Колумбии, и в восточной части страны — в Онтарио и вокруг него). Так, на Юконе количество смертей от опиоидов в 2020 году по сравнению с предшествующим годом удвоилось, причем 80 процентов из них были связаны с фентанилом.

405. В Европе число смертей, связанных с фентанилом и его аналогами, возможно, выше, чем объявлено. В Англии и Уэльсе в 2017 году большинство случаев смерти от наркотиков (51 человек), зарегистрированных как связанные с НПВ, было обусловлено употреблением аналогов фентанила. В 2017 году 77 процентов опиоидов, сведения о которых впервые поступили в систему раннего предупреждения Европейского союза, были производными фентанила. Правительство Шотландии сообщило, что в 2020 году в Шотландии 89 процентов смертей от передозировки были связаны с опиоидами. В октябре 2021 года ЕЦМНН сообщил, что в систему раннего предупреждения Европейского союза поступили сообщения о более чем 250 смертях, связанных с употреблением фентанилов и других новых опиоидов.

406. Употребление синтетических опиоидов в смеси с другими веществами, особенно с героином, соотносится с ростом числа смертей от опиоидов в некоторых районах Соединенных Штатов. Продолжающаяся пандемия COVID-19 и связанные с ней случаи закрытия границ, отразившиеся на маршрутах незаконного оборота наркотиков, ведущих из Латинской Америки, Юго-Западной и Юго-Восточной Азии, и вызвавшие дефицит героина, могут привести к тому, что получит распространение практика примешивания к героину других веществ или замены его более опасными синтетическими опиоидами, в том числе более сильнодействующими аналогами фентанила.

407. Поскольку распространение аналогов фентанила, по силе действия превосходящих фентанил, все чаще ассоциируется с существенной долей смертей от передозировки синтетических опиоидов в районах, серьезно затронутых глобальным опиоидным кризисом, **Комитет призывает правительства уделять больше внимания на национальном уровне мониторингу новых аналогов фентанила в обороте и тестированию на наличие аналогов фентанила в рамках**

<sup>43</sup> Carolina Noble and others, "Detection of two potent synthetic opioids carfentanil and 3 methylfentanyl in forensic investigations during a four-year period 2017–2020", *Emerging Trends in Drugs, Addictions, and Health*, vol. 1 (2021).

<sup>44</sup> Julie O'Donnell and others, "Notes from the field: overdose deaths with carfentanil and other fentanyl analogs detected – 10 states, July 2016–June 2017", *Morbidity and Mortality Weekly Report*, No. 67 (United States, Centers for Disease Control and Prevention, 2018).



подготовки токсикологических заключений в случаях передозировок. Эти усилия должны позволить получить более полное представление об удельном весе аналогов фентанила среди предлагаемых синтетических опиоидов и помочь отслеживать их распространение, а также содействовать мониторингу силы действия новых аналогов фентанила и связанных с ними рисков.

408. В Соединенном Королевстве все вещества с психоактивным действием, еще не поставленные под контроль в соответствии с Законом о злоупотреблении наркотиками 1971 года, являются незаконными согласно Закону о новых психоактивных веществах 2016 года; все не находящиеся под контролем аналоги фентанила, предназначенные для потребления в рекреационных целях, фактически находятся под запретом. Хотя этот закон доказал свою эффективность в ликвидации открытой продажи аналогов контролируемых веществ и сокращении их потребления населением, было рекомендовано распространить контроль на другие аналоги и прекурсоры.

409. В 2018 году Администрация Соединенных Штатов по контролю за соблюдением законов о наркотиках ввела временный запрет на все родственные фентанилу вещества. Затем, в 2021 году, Конгресс Соединенных Штатов продлил действие этого запрета, и он до сих пор в силе. Несмотря на запрет и законодательное регулирование целого класса аналогов фентанила, в смеси с героином или фентанилом по-прежнему часто обнаруживаются такие аналоги фентанила, как карфентанил и 3-метилфентанил. Более того, срочное включение в списки целого класса аналогов фентанила связывают с недавним ростом оборота новых синтетических опиоидов, химически не родственных фентанилу.

410. В 2019 году правительство Китая приняло закон о контроле над всеми веществами, родственными фентанилу. Закон вводит уголовную ответственность за незаконное изготовление, вывоз и продажу всех аналогов фентанила. Как отметил Комитет в своем докладе за 2020 год, это привело к резкому сокращению во всем мире объемов изъятий веществ, родственных фентанилу, предположительно китайского происхождения. Благодаря мерам контроля, введенным Китаем и Соединенными Штатами, начиная с 2018 года наблюдается уменьшение общемировых объемов изъятий вновь выявленных аналогов фентанила.

411. Несмотря на эти шаги, в докладе Комиссии по обзору экономики и безопасности Соединенных

Штатов и Китая за 2021 год утверждается, что действующие в Китае торговцы фентанилом применяют несколько способов для обхода запрета и сокрытия своей незаконной деятельности. К ним относятся изменение названия вещества или размещение только его изображения и работа с сайтами, защищенными паролем, и с закрытыми группами в социальных сетях и использование приложений для обмена сообщениями, которые позволяют потребителям и продавцам запрещенного фентанила связываться, избегая при этом обнаружения правоохранительными органами Китая и Соединенных Штатов<sup>45</sup>. Так формируются чрезвычайно гибкие цепочки поставок. Китай предпринял ряд практических шагов для решения проблемы эксплуатации онлайн-среды наркоторговцами и пресечения продажи фентанила через интернет. Так, в списки был включен целый класс, объединяющий фентанил и родственные ему вещества, началось расследование случаев продажи через интернет, а на почту и службы доставки была возложена обязанность принимать конкретные меры для противодействия незаконному обороту этих веществ.

412. Поскольку многие аналоги фентанила обладают большой силой действия, изготовители часто продают их в небольших количествах, анонимно пользуясь услугами экспедиторов и почтовых или курьерских служб для доставки в небольших упаковках по всему миру. Продавцы аналогов фентанила также могут действовать на платформах электронной торговли и в даркнете, применяя различные способы, позволяющие избежать проверки и обнаружения администраторами платформ. Комитет призывает правительство сотрудничать с Программой ГРИДС и учрежденной в ее рамках инициативой по развитию государственно-частного партнерства и налаживать отношения с соответствующими отраслями промышленности, с тем чтобы они добровольно выявляли, пресекали деятельность и удаляли с рынка поставщиков, пытающихся под видом законной коммерческой деятельности осуществлять незаконный оборот опасных веществ, не находящихся под международным контролем.

413. Последние данные об изъятиях также свидетельствуют о том, что разные регионы могут стать очагами незаконного изготовления сильнодействующих аналогов фентанила. УНП ООН расценило изъятие полицией Мьянмы крупной партии этих веществ

<sup>45</sup>Lauren Greenwood and Kevin Fashola, "Illicit fentanyl from China: an evolving global operation" (Washington, D.C., United States-China Economic and Security Review Commission, 2021).

как повод для беспокойства и выпустило предупреждение о том, что в странах Юго-Восточной Азии имеются все возможности для производства синтетических опиоидов. Администрация Соединенных Штатов по контролю за соблюдением законов о наркотиках также предупредила, что производство веществ, родственных фентанилу, может выйти за пределы выявленных стран-источников, поскольку в отличие от многих несинтетических веществ, являющихся предметом злоупотребления, фентанилы, их прекурсоры и аналоги могут быть произведены в любой географической точке.

414. Чтобы помочь правительствам в решении этой проблемы, МККН ведет перечень родственных фентанилу веществ, не имеющих в настоящее время медицинского, промышленного или иного законного применения, в который входит свыше 140 веществ. Комитет предлагает правительствам и партнерам из отрасли использовать этот перечень в качестве практического инструмента для содействия пресечению изготовления, продажи и перемещения включенных в него веществ и получения прибыли от их сбыта.

415. Комитет призывает правительства максимально использовать возможности, которые предоставляет коммуникационная онлайн-платформа ИОНИКС. Система ИОНИКС предназначена для информирования в режиме реального времени о подозрительных поставках, в том числе аналогов фентанила. Пользователи системы ИОНИКС могут анализировать оперативные данные об изготовлении и распространении веществ, родственных фентанилу и не имеющих известного медицинского применения, а также информацию о других подозрительных веществах. В результате взаимодействия между координационными центрами правоохранительных органов выявляются транснациональные сети, распространяющие опасные вещества.

## Роль прекурсоров

416. Одной из причин распространения аналогов фентанила является существование нескольких способов их изготовления. К этому следует добавить практическую сложность контроля разнообразных химических веществ — прекурсоров, используемых для их изготовления. До 2017 года предполагалось, что незаконно изготавливаемый фентанил синтезируется из НФП или АНФП так называемым методом Зигфрида. Оба вещества были включены 18 октября 2017 года в Таблицу I Конвенции 1988 года. Однако

уже в 2018 году наркоторговцы начали искать альтернативы этим веществам.

417. Результаты криминалистического анализа примесей в настоящее время свидетельствуют о переходе к альтернативным методам синтеза, в которых НФП или АНФП не играют существенной роли. Вместо них, согласно сообщениям, в синтезе фентанила используется ряд неконтролируемых химических веществ и прекурсоров, а также прекурсоры и промежуточные химические вещества. Еще одной тенденцией является незаконный оборот химически замаскированных прекурсоров фентанила<sup>46</sup>. Что касается незаконного оборота неконтролируемых прекурсоров фентанила, то здесь выявить тенденции трудно, поскольку конечные продукты обладают большой силой действия, и поэтому для их получения требуются небольшие количества прекурсоров. Кроме того, как и в случае с аналогами фентанила, для незаконного оборота этих прекурсоров фентанила используется интернет; некоторые из них были обнаружены на онлайн-платформах для межкорпоративных коммерческих операций.

418. Помимо перехода на не подлежащие контролю химические вещества, еще одной тенденцией, способствующей распространению фентанилов, является получение прекурсоров в новых регионах и территориях. В 2018 году возможным источником этого вещества была названа Индия, где в нелегальной лаборатории было изъято 11 кг фентанила. Груз предназначался для Мексики, и в результате изъятия были установлены личности граждан Индии и Мексики и произведен их арест. Впоследствии, в декабре 2018 года, было изъято 100 кг прекурсора НФП, опять же в Индии. Этот груз также предназначался для отправки в Мексику.

419. С учетом этих обстоятельств, которые согласуются с тенденциями, характеризующими ситуацию с другими контролируруемыми прекурсорами, отдельные страны усилили национальные меры контроля над прекурсорами фентанила, многие из которых принадлежат к одним классам веществ. В Китае решение о внесении в списки группы веществ, родственных фентанилу, также распространяется на группу веществ, которые могут использоваться в качестве

<sup>46</sup>Химически замаскированные прекурсоры являются производными контролируемых прекурсоров. Это химические вещества, которые не находятся под международным контролем, но могут быть легко преобразованы в соответствующий контролируемый прекурсор; концепция замаскированных прекурсоров основана на механизме, который в органическом синтезе известен как химия защитных групп.

прекурсоров фентанилов (бензилфентанилы). Канада поставила под расширенный национальный контроль три прекурсора и аналога фентанила (АНФП, НФП и бензилфентанил), а также производные и аналоги этих веществ. Правительство Соединенных Штатов также поставило под контроль прекурсор фентанила 4-АП и некоторые из его химически защищенных производных, а также бензилфентанил и норфентанил. С учетом опасности фентанила и его аналогов в 2020 году Консультативный совет Соединенного Королевства по проблеме ненадлежащего применения наркотических средств рекомендовал рассмотреть вопрос о распространении контроля над прекурсорами на простые варианты АНФП. В октябре 2021 года правительство Соединенных Штатов предложило включить три прекурсора фентанила в таблицы Конвенции 1988 года (см. п. 67 выше). К числу других стран, которые усилили контроль над прекурсорами фентанила, относятся Индия и Мексика. Однако степень и сфера применения контроля в разных странах различны.

420. Чтобы помочь правительствам в решении этой проблемы, МККН внимательно следит за развитием событий и постоянно обновляет ограниченный перечень веществ, подлежащих особому международному надзору, который представляет собой список химических веществ, не находящихся под международным контролем, но часто фигурирующих в числе веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотиков, включая в него прекурсоры фентанила и его аналоги. Этот перечень ведется для предупреждения компетентных органов и предприятий профильных отраслей промышленности о том, что включенные в него химические вещества могут использоваться при незаконном изготовлении наркотиков, а также для содействия сотрудничеству между государственным и частным секторами. С 2013 года в перечень включаются также «расширенные определения», т. е. определения, охватывающие вещества, родственные веществам, находящимся под международным контролем. В него включены несколько неконтролируемых прекурсоров фентанила и аналогов фентанила. Кроме того, система PICS позволяет обмениваться в режиме онлайн информацией и сообщениями о случаях незаконного оборота прекурсоров, в том числе химических веществ, не внесенных в международные списки. Комитет призывает правительства в полной мере использовать разработанные им инструменты и ресурсы, такие как ограниченный перечень веществ, подлежащих особому международному надзору, и система PICS, чтобы предотвращать утечку и незаконный оборот не включенных в списки прекурсоров, в том числе прекурсоров фентанила.

421. Комитет освещал вопрос неконтролируемых химических веществ и дизайнерских прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении наркотиков, включая фентанил и его аналоги, в своих ежегодных докладах, докладах об осуществлении статьи 12 Конвенции 1988 года и в документе зала заседаний шестьдесят третьей сессии Комиссии по наркотическим средствам, а также в ходе своей оперативной работы. Комитет решительно выступает за принятие конкретных мер на глобальном уровне для решения этой проблемы и поддержал ряд соответствующих инициатив, включая разработку практических инструментов для правительств.

## 5. Решение проблем, создаваемых эволюционирующими химическими веществами — прекурсорами

### Конвенция 1988 года и система контроля над прекурсорами

422. Рамки международного контроля над прекурсорами были определены в Конвенции 1988 года, в частности в ее статье 12. На сегодняшний день участниками Конвенции являются почти все страны мира. Кроме того, Экономический и Социальный Совет и его вспомогательный орган Комиссия по наркотическим средствам приняли ряд резолюций, подтверждающих положения Конвенции и расширяющих установленные в ней рамки контроля.

423. Конвенция 1988 года служит свидетельством приверженности правительств принципу общей ответственности и механизмам регулятивного контроля, призванным обеспечивать наличие химических веществ для законных целей при предотвращении их использования при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ. С момента вступления Конвенции в силу (в ноябре 1990 года) прошло более 30 лет, и есть явные признаки того, что усиленный контроль над прекурсорами дает реальные результаты благодаря соответствующей нормативной базе стран. Тем не менее правительствам необходимо более комплексно и систематично выполнять положения Конвенции. Появились новые задачи, приобретающие в условиях постоянно меняющегося мира все более актуальный характер.

424. На данный момент добавление того или иного химического вещества в таблицы Конвенции 1988 года является единственным механизмом, позволяю-

щим распространить на него действие юридически обязательных положений на глобальном уровне. Важно отметить, что процедура включения веществ в таблицы (направление уведомления, оценка вещества Комитетом и принятие решения Комиссией по наркотическим средствам) применяется только к отдельным веществам. Следует еще раз подчеркнуть, что смысл этого процесса не в том, чтобы сразу наложить запрет на то или иное вещество, а в усилении контроля с целью не допустить сокрытия незаконных целей его международных перемещений.

### Вызовы для международного контроля над прекурсорами: вещества, не включенные в списки

425. Вопрос о веществах, не включенных в списки, приобрел актуальность в последнее десятилетие, когда значительно возросли сложность и разнообразие методов и масштабы незаконного изготовления наркотиков. Ассортимент химических веществ и разнообразие методов, которые потенциально могут быть использованы при изготовлении запрещенных наркотиков, особенно синтетических, практически безграничны; в ход идут химические вещества и методы производства, использование которых в подпольных условиях ранее считалось невозможным. С точки зрения предложения химические вещества делятся на две категории:

*a)* химические вещества, имеющиеся в свободной продаже и реализуемые в обычном порядке для законных целей; к ним относятся бензальдегид, метиламин и эфиры фенилуксусной кислоты;

*b)* дизайнерские прекурсоры, специально изготовленные вещества, близкие по химическим свойствам к контролируемым наркотикам или прекурсорам, которые могут быть легко преобразованы в эти контролируемые вещества; у них, как правило, нет законного применения и поэтому они не являются предметом широкой и регулярной торговли.

426. За редким исключением, объектами всех последних оценок веществ, проведенных Комитетом на предмет включения в списки в соответствии с Конвенцией 1988 года, были дизайнерские прекурсоры. Этот процесс начался в 2014 году с установления международного контроля над АФААН, которое совпало с появлением на рынке АФАА, химического вещества, которое впоследствии было также поставлено под международный контроль в 2019 году. Недавно под международный контроль с 3 ноября

2020 года был поставлен МАФА, близкий химический родственник и прекурсор амфетамина и метамфетамина. Аналогичный процесс, как представляется, начался в отношении прекурсоров фентанила. После того как в 2017 году под международный контроль были поставлены НФП и АНФП, появился ряд не включенных в списки химических веществ, в том числе дизайнерские прекурсоры фентанила и несколько его аналогов.

427. С 2014 года Комитет привлекает внимание к проблемам, которые создает распространение не включенных в списки химических веществ, в том числе дизайнерских прекурсоров, для международного контроля над наркотиками, и подготовил несколько директивных документов и руководств, включая следующие:

*a)* тематические главы о прекурсорах в докладах Комитета за 2014 и 2018 годы о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года<sup>47</sup>;

*b)* документ зала заседаний для шестьдесят третьей сессии Комиссии по наркотическим средствам, состоявшейся 2–6 марта 2020 года, озаглавленный “Options to address the proliferation of non-scheduled chemicals, including designer precursors — contribution to a wider policy dialogue”<sup>48</sup>;

*c)* проект документа о возможных вариантах действий с перечнем практических и конкретных мер и подходов, которые правительства могли бы рассмотреть на предмет реализации для решения проблемы распространения не включенных в списки химических веществ и дизайнерских прекурсоров посредством действий на национальном уровне и международного сотрудничества. Документ был распространен среди правительств в августе 2021 года для содействия обсуждению политики в этом вопросе и в ноябре 2021 года был принят Комитетом в качестве справочного документа.

428. В этих документах отражены эволюция обмена информацией и успешные виды практики, сведения о которых были получены на серии мероприятий, организованных МККН или при его поддержке (см. рис. XII ниже).

429. Комитет также разработал технические инструменты и материалы для компетентных национальных органов, которые размещены на сайте МККН; они

<sup>47</sup>E/INCB/2014/4 и E/INCB/2018/4.

<sup>48</sup>E/CN.7/2020/CRP.13.

Рис. XII. Основные этапы выработки политики в отношении не включенных в списки химических веществ и дизайнерских прекурсоров



призваны способствовать укреплению потенциала национальных правоохранительных и регулирующих органов в части выявления не включенных в списки химических веществ, число которых постоянно растет, и принятия по ним соответствующих решений.

### Варианты действий для решения проблемы распространения не включенных в списки химических веществ и дизайнерских прекурсоров

#### Международные правовые рамки

430. В Конвенции 1988 года даны рекомендации относительно разработки национального законодательства для решения вопроса о не включенных в списки химических веществах и дизайнерских прекурсорах. Как поясняется в подпунктах (a)–(c) пункта 427 выше, в прошлом МККН ссылался на применимые положения, а именно на статью 13 (Материалы и оборудование), особенно когда она применяется вместе со статьей 3 (Правонарушения и санкции), пункт 8 статьи 12 (о контроле над внутренним изготовлением и распространением) и статью 24 (Применение более строгих мер, чем меры, предусмотренные Конвенцией). Кроме того, пунктом 13 статьи 12 Конвенции предусмотрено, что Комиссия по наркотическим средствам периодически проводит обзор адек-

ватности и соответствия таблиц I и II, в которых указаны вещества и режимы контроля над ними. Варианты решения вопроса о химических веществах, не включенных в списки, на национальном уровне также обобщены в различных резолюциях Комиссии, включая резолюции 56/13 и 60/5.

431. МККН призвал правительства, предлагающие включить в списки то или иное химическое вещество, учитывать сферу применения контроля, с тем чтобы в отношении родственных веществ также действовал один и тот же режим. В 2018 году Комитет сам так поступил, представив дополнительное уведомление о распространении международного контроля на 3,4-МДФ-2-П-метилглицидную кислоту (ПМК-глицидная кислота) в связи с уведомлением правительства Аргентины о включении в списки эфира и натриевой соли этого вещества. Кроме того, МККН рекомендовал и поддержал меры по ускорению процесса постановки под международный контроль путем, в частности, сокращения вопросника для оценки дизайнерских прекурсоров, не имеющих известного законного применения, и уменьшения срока представления ответов.

#### Национальное законодательство, меры и подходы

432. Важными элементами решения проблемы не включенных в списки химических веществ являются меры, принимаемые на национальном уровне, и национальное законодательство. Здесь необходимо



проводить различие между химическими веществами, не находящимися под международным контролем, установленным в соответствии с Конвенцией 1988 года, но контролируемые на национальном уровне, и новыми химическими веществами, которые не контролируются ни на национальном, ни на международном уровне. Из ответов на вопросник, направленный в 2019 году, Комитету известно, что у многих правительств нет правовой базы для принятия мер в отношении химических веществ второй категории и что они могут принимать меры только в отношении химических веществ, которые уже находятся под национальным контролем.

433. В ответах на тот же вопросник некоторые правительства сообщили о следующих стратегиях решения проблемы отсутствия правовых положений, применимых к конкретным неконтролируемым химическим веществам: *a)* толкование не включенных в списки химических веществ как «материалы» по смыслу статей 3 и 13 Конвенции 1988 года; *b)* квалификация использования не включенных в списки химических веществ как акт подготовки к преступлению, связанному с наркотиками, или содействия его совершению; *c)* изъятие таких веществ в качестве доказательств при расследовании других преступлений, связанных с наркотиками, и преследовании за них; *d)* применение санкций и изъятие не включенных в списки химических веществ за нарушение таможенного законодательства в случае неправильной маркировки или неправильного декларирования.

434. МККН знает, что, несмотря на трудности, страны применяют практические и инновационные подходы. К этим подходам относятся *a)* включение соответствующих химических веществ в национальные списки контролируемых веществ, *b)* расширение сферы контроля химических веществ с распространением его также на их производные и аналоги подобно установлению общего контроля над конечными продуктами наркотиков и *c)* введение запрета на импорт, экспорт, перевозку или хранение без разрешения химических веществ, легко поддающихся преобразованию в наркотик или прекурсор наркотика и не имеющих известного законного промышленного применения.

435. Необходимость срочного решения этого вопроса была признана в ноябре 2020 года Европейской комиссией в ходе оценки политики Европейского союза в отношении прекурсоров наркотиков и затем при учреждении специальной рабочей группы экспертов, в которую вошли лицензирующие и таможенные органы, полиция, лаборатории судебной экс-

пертизы, судебные органы, а также представители химической и фармацевтической отраслей.

#### Международное сотрудничество, обмен информацией и оперативными данными

436. Большое значение для выявления связей между разными делами, возбуждения расследований для отслеживания источников (в том числе по неуголовным делам) и предотвращения будущих операций с химическими веществами, не включенными в списки, с использованием аналогичных алгоритмов имеет обмен оперативными данными и информацией, дающей основание для преследования, между правоохранительными органами. Комитет содействует такому обмену через проекты «Призма» и «Сплоченность» и с помощью системы PICS, однако между регионами и странами все еще сохраняются различия в том, что касается участия в этих инициативах.

437. В целях развития и укрепления трансграничного сотрудничества Комитет рекомендовал государственным органам действовать активнее, а именно более систематически информировать своих партнеров в странах транзита и назначения об известных исходящих партиях грузов, содержащих не включенные в списки химические вещества, с тем чтобы принимающие органы были готовы к прибытию поставок и могли принять соответствующие меры. Во многих случаях вещества, не поставленные под международный контроль, могут контролироваться на национальном уровне, что облегчает контроль за соблюдением. В пакете информационных материалов МККН о контроле над прекурсорами, доступном для государственных должностных лиц на защищенном веб-сайте Комитета, приводится перечень веществ, не включенных в таблицы I и II Конвенции 1988 года, но контролируемых разными странами на национальном уровне.

438. В качестве конкретного вклада в дело улучшения знаний о не включенных в списки химических веществах и с учетом того обстоятельства, что некоторые химические вещества, не находящиеся под международным контролем, в ряде стран поставлены под национальный контроль, Комитет планирует предоставить заинтересованным правительствам инструмент для добровольного обмена информацией о планируемом вывозе химических веществ, находящихся под национальным — но не под международным — контролем. Новый инструмент расширит и дополнит систему Комитета PEN Online, через которую осуществляется обмен информацией о планируемых поставках химических веществ, включенных в таблицы I и II Конвенции 1988 года.

## Публично-частные партнерства

439. Публично-частные партнерства играют все более значительную роль в глобальном контроле над прекурсорами. Основные принципы такого партнерства сформулированы в пункте 9 (а) статьи 12 Конвенции 1988 года, согласно которому правительства должны использовать систему мониторинга международной торговли веществами, включенными в таблицы I и II Конвенции, в тесном сотрудничестве с изготовителями, импортерами, экспортерами, оптовыми и розничными торговцами, которые должны информировать компетентные органы о подозрительных заказах и сделках. МККН рекомендовал сообщать ему также информацию о подозрительных случаях и отклоненных запросах или заказах в рамках глобального механизма оповещения.

440. В отличие от сотрудничества между публичным и частным секторами в вопросах, касающихся контролируемых химических веществ, сотрудничество в вопросах, касающихся веществ, не включенных в списки, носит добровольный характер и требует участия большего числа отраслей и операторов. Комитет подчеркнул, что сотрудничество с промышленностью является важным компонентом любого национального подхода к решению проблемы распространения не включенных в списки химических веществ и дизайнерских прекурсоров. Поскольку существуют опасения, что компании, работающие на грани законности с этими веществами, могут извлечь выгоду из такого сотрудничества, национальные органы и производители должны понимать, как функционируют местные рынки, и наблюдать за работой законных предприятий. Комитет призывает правительства наладить с учетом внутренних законов сотрудничество с частным сектором на добровольной основе для предотвращения рекламы и сбыта не включенных в списки химических веществ и дизайнерских прекурсоров через интернет, в том числе на социально-сетевых платформах.

441. Важным компонентом добровольного сотрудничества правительств с промышленностью является составляемый Комитетом ограниченный перечень не включенных в таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору<sup>49</sup>. В перечень включены 56 отдельных химических веществ, которые, по имеющейся информации, используются в качестве альтернативы контролируемым веществам при неза-

<sup>49</sup>Комитет составил этот перечень в 1998 году в соответствии с резолюцией 1996/29 Экономического и Социального Совета. Перечень входит в комплект информационных материалов Комитета о контроле над прекурсорами и регулярно обновляется.

конном изготовлении наркотиков. С 2013 года в него также включаются расширенные определения, которые охватывают общие производные соединения и другие близкородственные химические вещества, которые могут быть преобразованы в контролируемые прекурсоры с помощью легкодоступных средств. В 2019 году перечень был дополнительно обновлен — в него были включены химические вещества, не имеющие известного законного применения, с тем чтобы правительства могли рассматривать ситуации, связанные с применением таких веществ, в более широком контексте и принимать необходимые меры.

## Техническая помощь, создание потенциала и повышение осведомленности

442. Ввиду технической сложности не включенных в списки химических веществ и несмотря на усилия, предпринимаемые Комитетом на протяжении последнего десятилетия, сохраняют свою актуальность задачи повышения осведомленности о не включенных в списки химических веществах и дизайнерских прекурсорах и наращивания потенциала для противодействия их распространению на глобальном уровне. В частности, с учетом отсутствия законодательства чрезвычайно важно, чтобы практические работники системы уголовного правосудия, в частности прокуроры и судьи, знали и умели распознавать особенности преступлений, связанных с синтетическими наркотиками и прекурсорами, в том числе понимали роль не включенных в списки химических веществ и дизайнерских прекурсоров.

## Дальнейшие действия: международная система контроля над прекурсорами — живой механизм

443. Конвенция 1988 года была разработана и принята более трех десятилетий назад с учетом ситуации, сложившейся на тот момент. Комитет неоднократно утверждал: для того чтобы система контроля над прекурсорами соответствовала требованиям XXI века, необходимо переориентировать международный контроль над прекурсорами, усилив упор на превентивных мерах (сотрудничество с промышленностью и внутренний контроль) и правоприменении (остановка поставок или изъятие партий химических веществ, заведомо или предположительно используемых в незаконных целях).

444. Для решения проблем, связанных с распространением серий химически родственных веществ и веществ, не имеющих законного применения и/или

не являющихся предметом регулярной торговли в законных целях, важно иметь возможность применять подходы, позволяющие действовать в подозрительных случаях без применения всех механизмов нормативного контроля во избежание возможного увеличения нагрузки как на компетентные органы, так и на промышленность.

445. На сегодняшний день имеются ряд вариантов, в том числе учитывающих опыт стран, а также меры и подходы, разработанные для контроля над национальными рынками и перемещением веществ. Информация о недавних примерах добровольного включения веществ в национальные списки была представлена Индией, Канадой, Китаем, Мексикой и Соединенными Штатами. Эти подходы доказали свою высокую эффективность и действенность в промежуточный период.

446. Комитет полагает, что благодаря его вкладу в эту работу и консультативному процессу, осуществляемому при его содействии в течение последних двух лет, будет выработан комплекс пользующихся широкой поддержкой конкретных практических мер, которые позволят международному сообществу достичь консенсуса в отношении механизма предотвращения попадания не включенных в списки химических веществ и дизайнерских прекурсоров в подпольные лаборатории и тем самым предотвратить распространение наркотиков, НПВ и синтетических опиоидов, минимизируя связанное с этим административное бремя. Комитет рассчитывает на дальнейшее сотрудничество с правительствами в работе над этим вопросом.

## В. Африка

В Африке растет число стран, разрешающих культивирование каннабиса для использования в медицинских или научных целях. В одних из этих стран разрешено использование каннабиса в медицинских целях внутри страны, а в других разрешено культивирование только для продажи на экспорт.

Определению масштабов потребления наркотиков в Африке по-прежнему мешает ограниченность информации и данных о распространенности. Тем не менее, по прогнозам, под влиянием демографических изменений к 2030 году число лиц, употребляющих наркотики, в Африке увеличится на 40 процентов.

## 1. Основные события

447. В Африке возросло число стран, разрешающих культивирование каннабиса для использования в медицинских, научных или промышленных целях. Среди стран региона, разрешающих культивирование каннабиса для таких целей, одни разрешают его культивирование только для продажи на экспорт, а другие разрешают его использование в медицинских целях для внутренних нужд. Свои оценочные данные о масштабах культивирования или использования каннабиса в медицинских и научных целях на 2022 год Комитету представили три страны Африки.

448. Отталкиваясь от текущих показателей распространности, УНП ООН прогнозирует, что к 2030 году потребление наркотиков в Африке вырастет на 40 процентов. Этот рост объясняется демографическими изменениями, которые произойдут за десятилетие, поскольку население сравнительно молодое, а уровень наркопотребления выше среди молодых людей. Кроме того, по прогнозам, в Африке численность населения будет расти быстрее, чем в других регионах.

449. Серьезную проблему для Африки, особенно для стран Северной и Западной Африки, по-прежнему представляет незаконный оборот кокаина, поскольку в этом регионе производится перевалка запрещенных наркотиков перед отправкой в Европу. В 2021 году Алжир, Гамбия, Кот-д'Ивуар, Марокко и Южная Африка сообщили об изъятии рекордного количества кокаина на маршрутах незаконного оборота, идущих из Южной Америки. Большинство изъятий было произведено в морских портах или на грузовых судах в территориальных водах стран Северной и Западной Африки.

## 2. Региональное сотрудничество

450. В октябре 2020 года Африканский союз при поддержке Регионального отделения УНП ООН для Восточной Африки выпустил *Сборник материалов об эффективных видах практики в области профилактики наркопотребления, лечения расстройств на почве употребления наркотиков, наркологической помощи и снижения вреда*. В сборнике освещаются ключевые стратегии, программы и другие решения, осуществляемые странами региона, и дан обзор результатов и извлеченных уроков. Ожидается, что сборник поможет другим странам региона разработать политику или программы для решения их конкретных проблем, связанных с наркотиками.

451. В период с 29 ноября по 19 декабря 2020 года 13 стран региона, а именно Ангола, Бенин, Буркина-Фасо, Гана, Кения, Кот-д'Ивуар, Ливия, Маврикий, Мали, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Сенегал и Тунис, приняли участие в операции МККН «Новые горизонты», направленной на выявление основных источников и пунктов перераспределения тапентадола и трамадола. Цель заключалась в выявлении и последующем уничтожении производственных объектов и маркетинговых и распределительных пунктов путем обмена оперативной информацией. В операции участвовали 164 человека, представлявших правительства 70 стран и четырех международных партнеров.

452. В декабре 2020 года 10 африканских стран приняли участие в семинаре в рамках проекта «МККН-Обучение», организованном с целью улучшения осуществления ими трех международных конвенций о контроле над наркотиками. В этом онлайн-семинаре по наращиванию потенциала приняли участие официальные лица из Буркина-Фасо, Габона, Гвинеи, Демократической Республики Конго, Камеруна, Марокко, Нигера, Сенегала, Того и Центральноафриканской Республики. Государственные чиновники получили возможность дополнительно улучшить навыки мониторинга законной торговли наркотическими средствами, психотропными веществами и химическими веществами — прекурсорами и информирования о ней, а также навыки работы с системой I2ES.

453. В феврале 2021 года УНП ООН опубликовало свою Стратегическую концепцию развития Африки до 2030 года. В этом документе определены пять направлений инвестиций: *a)* улучшение здоровья людей посредством сбалансированного контроля над наркотиками; *b)* защита людей от организованной преступности, терроризма и насилия; *c)* защита ресурсов Африки и средств к существованию африканцев; *d)* защита людей и институтов от коррупции и экономических преступлений; *e)* повышение эффективности и подотчетности систем уголовного правосудия. Что касается улучшения здоровья людей посредством сбалансированного контроля над наркотиками, то УНП ООН стремится добиться дальнейшего совершенствования сбора данных и анализа тенденций развития наркоситуации в регионе, усиления мер, принимаемых странами для противодействия незаконному обороту наркотиков, повышения эффективности мер, принимаемых странами для борьбы с наркопотреблением, и улучшения доступа к контролируемым веществам для использования в медицинских целях и расширения возможностей

стран региона в части защиты людей от фальсифицированной медицинской продукции. Раз в два года будет проводиться оценка хода выполнения этого плана, чтобы определить, как его реализация способствует достижению странами региона целей в области устойчивого развития.

454. В марте и апреле 2021 года Интерпол координировал две операции под кодовым названием «Морской ерш», направленные на пресечение незаконного оборота наркотиков в Африке и на Ближнем Востоке. В операциях участвовали сотрудники полиции и таможни из 41 страны<sup>50</sup>, а их итогом стали рекордные для Африканского континента изъятия, о которых подробнее см. в пунктах 471 и 472 ниже.

455. Четырнадцатого апреля 2021 года Комиссар Африканского союза по вопросам здравоохранения, гуманитарного положения и социального развития приняла участие в качестве основного докладчика в параллельном онлайн-мероприятии в рамках проекта «МККН-Обучение» на полях шестидесятой четвертой сессии Комиссии по наркотическим средствам. На этом мероприятии была подчеркнута важность создания потенциала для обеспечения надлежащего доступа к находящимся под международным контролем веществам и их наличия для использования в медицинских и научных целях и были особо отмечены серьезные связанные с наркотиками проблемы на Африканском континенте. Была также признана взаимосвязь между работой в рамках проекта «МККН-Обучение» и Планом действий Африканского союза по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (2019–2023 годы), в частности со вторым из девяти основных направлений Плана действий — обеспечением наличия контролируемых веществ и доступа к ним для медицинских и научных целей при одновременном недопущении их утечки.

456. В мае 2021 года Комиссия ЭКОВАС провела семинар для утверждения доклада Западноафриканской сети эпидемиологического надзора за наркологической ситуацией за период 2018–2019 годов. Этот доклад является продолжением предыдущего доклада, охватывающего период 2014–2017 годов, и содержит рекомендации и идеи для тех, кто определяет поли-

<sup>50</sup> Ангола, Бахрейн, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Государство Палестина, Замбия, Зимбабве, Иордания, Ирак, Кабо-Верде, Камерун, Катар, Кения, Кот-д'Ивуар, Кувейт, Ливия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Мали, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Руанда, Саудовская Аравия, Сейшельские Острова, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Эфиопия и Южная Африка.



тику в субрегионе. В докладе освещаются последние оценки и тенденции в области злоупотребления наркотиками, предложения наркотиков и незаконного оборота фальсифицированной медицинской продукции в Западной Африке. Он основан на данных, собранных национальными координационными центрами Западноафриканской сети эпидемиологического надзора за наркологической ситуацией в каждом государстве — члене ЭКОВАС и в Мавритании.

457. Пятого ноября 2021 года после ратификации 15 государствами — членами Африканского союза вступил в силу Договор о создании Африканского агентства по лекарственным средствам. Африканское агентство по лекарственным средствам будет решать задачи усиления регулятивного надзора и облегчения доступа к безопасным и недорогим лекарствам на всем континенте.

458. В рамках Программы ГРИДС Международного комитета был проведен вебинар для 70 сотрудников правоохранительных и правоприменительных органов, представлявших девять стран — членов Ассоциации регуляторов связи стран южной части Африки. Участники представляли почтовые регулирующие органы, операторов связи, агентства по борьбе с наркотиками, таможенные органы и полицейские силы Ботсваны, Замбии, Зимбабве, Лесото, Маврикия, Малави, Намибии, Эсватини и Южной Африки. Был предоставлен доступ к защищенной коммуникационной платформе ИОНИКС и модулю по разведывательной информации Программы ГРИДС, и были проведены занятия по обучению работе с ними. С участниками были также проведены занятия с углубленным обучением технике безопасности при обращении с опиоидами и другими опасными веществами на рабочем месте и ознакомлением с информацией по этой теме. Многие участники, подчеркнув ключевую роль почтовых следователей в предотвращении незаконного оборота этих веществ в регионе, выразили обеспокоенность ростом незаконного оборота через почтовые каналы во время пандемии COVID-19 и признали, что для противодействия общим угрозам, связанным с незаконным оборотом, странам южной части Африки необходимо улучшать коммуникацию и обмен передовым опытом.

459. В рамках партнерства с Комиссией Африканского союза в ходе четвертой очередной сессии Специализированного технического комитета Африканского союза по здравоохранению, народонаселению и контролю над наркотиками, которая состоится в 2022 году, представители проекта «МККН-Обуче-

ние» проведут для него технический брифинг. Брифинг будет организован с целью рекомендовать государствам-членам пути решения проблем, связанных с доступностью наркотических средств, психотропных веществ и химических веществ — прекурсоров в Африке.

### 3. Национальное законодательство, политика и принятые меры

460. В Африке увеличилось число стран, которые пересмотрели свое национальное законодательство и разрешили культивирование каннабиса для использования в медицинских целях. Среди стран, разрешающих культивирование каннабиса для использования в медицине, одни страны культивируют его только для экспорта, в то время как другие разрешают как экспорт каннабиса, так и использование этого вещества в медицинских целях. Свои оценочные данные о масштабах культивирования или использования каннабиса в медицинских и научных целях на 2022 год Комитету представили три страны Африки.

461. Несколько стран Африки приступили к реализации новых национальных планов по контролю над наркотиками для решения стоящих перед ними задач. Помимо типичных задач контроля над наркотиками, связанных с сокращением спроса и предложения, в некоторых планах поставлена цель улучшить работу по ослаблению последствий употребления наркотиков для здоровья людей.

462. В декабре 2020 года Зимбабве обнародовала Национальный генеральный план борьбы с наркотиками на 2020–2025 годы и руководство по лечебно-реабилитационной помощи лицам с расстройствами на почве алкоголизма и наркопотребления. В плане отмечается, что у 60 процентов лиц, поступающих в психиатрические учреждения страны, выявлены проблемы, вызванные употреблением наркотиков (включая алкоголь или табак). План и соответствующие руководящие положения будут направлять усилия страны на лечение и реабилитацию лиц, страдающих расстройствами, вызванными употреблением психоактивных веществ.

463. В апреле 2021 года Нигерия начала реализацию своего нового Национального генерального плана по контролю над наркотиками на 2021–2025 годы. Этот план, разработанный при поддержке УНП ООН, представляет собой ориентированный на результат инструмент стратегического планирования для коор-



динации мероприятий по борьбе с употреблением и незаконным оборотом наркотиков и связанной с ними организованной преступностью в Нигерии. В плане намечены четыре стратегических направления: *a)* сокращение предложения; *b)* сокращение спроса на наркотики; *c)* обеспечение доступа к контролируемым лекарственным средствам для медицинских и научных целей; *d)* управление и координация. Каждое из этих направлений курирует как минимум одно министерство, департамент или ведомство правительства Нигерии. Главная цель плана — способствовать улучшению здоровья и безопасности нигерийцев; она сформулирована исходя из понимания того, что употребление наркотиков имеет последствия не только для потребителя, но и для семей, общин и страны в целом.

464. Замбия приняла три новых закона, полностью обновив свое законодательство о контроле над наркотиками и создав официальную правовую базу, позволяющую культивировать каннабис для использования в медицинских, научных и промышленных целях. Закон о каннабисе 2021 года устанавливает правовые рамки, разрешающие культивирование и распространение каннабиса, содержащего более 0,3 процента *дельта*-9-ТГК, и торговлю им. Закон о промышленной конопле 2021 года устанавливает рамки, аналогичные тем, которые определены в Законе о каннабисе, но применительно к каннабису с содержанием *дельта*-9-ТГК, не превышающим 0,3 процента. Закон о наркотических средствах и психотропных веществах 2021 года заменяет одноименный закон о контроле над наркотиками 1993 года. Новый Закон призван решить, в частности, следующие задачи: обновить и консолидировать законодательство о наркотических средствах, психотропных веществах и химических веществах — прекурсорах и предусмотреть специальные меры, касающиеся лечебно-профилактической и реабилитационной помощи лицам, употребляющим наркотики.

465. Министерство сельского хозяйства, земельной реформы и сельского развития Южной Африки представило в Национальный совет по экономическому развитию и труду Генеральный план по каннабису в преддверии намеченной на октябрь 2021 года кампании выдачи лицензий на законное культивирование «конопли». Планом также предусматривается, что в 2022/23 финансовом году правительство обнародует законопроект о каннабисе для личного употребления, внесенный в парламент страны в сентябре 2020 года.

466. Руанда начала разрешать культивирование каннабиса для медицинских целей, но подтвердила, что

его потребление в рекреационных целях по-прежнему запрещено. В министерском приказе, изданном совместно министрами здравоохранения и юстиции, сформулированы нормативные положения, разрешающие культивирование, транспортировку, импорт, экспорт и распространение каннабиса. Приказом также разрешено использование продуктов каннабиса в медицинских целях в Руанде, но только по предписанию врача-специалиста.

467. В Марокко разрешено культивирование каннабиса для использования в медицинских и промышленных целях. Законопроектом 13.21, который был первоначально внесен в парламент в марте 2021 года, предусматривается создание национального учреждения по каннабису и нормативных положений, разрешающих культивирование каннабиса для продажи на экспорт и для использования в медицинских целях в Марокко при условии соблюдения действующих в стране правил в отношении лекарственных средств.

468. Национальная ассамблея Кении приняла Закон о контроле над наркотиками, наркотическими средствами и психотропными веществами (поправка) 2020 года, который ожидает утверждения президентом. Закон изменяет наказания за хранение и незаконный оборот наркотиков и усиливает карательные меры в отношении тех, кто содержит незаконные лаборатории. Закон также разрешает врачам выписывать контролируемые наркотические средства и психотропные вещества по медицинским показаниям, если другие варианты лечения пациенту недоступны. Кроме того, в Законе указаны прекурсоры и химические вещества, которые могут быть использованы при изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, а также меры наказания, применяемые к лицам, которые изготавливают, хранят или перевозят химические вещества — прекурсоры для незаконного изготовления наркотического средства. Закон также возлагает на секретаря кабинета министров, ответственного за внутреннюю безопасность, обязанность принять необходимые нормативные акты, касающиеся химических веществ — прекурсоров, в том числе сферы действия контроля.

469. Комитет хотел бы напомнить, что правительства, разрешающие культивирование растения каннабис для производства каннабиса или смолы каннабиса, обязаны принимать меры контроля, предусмотренные Конвенцией 1961 года с поправками. Такие меры включают в себя создание учреждения, отвечающего за определение районов и участков земли, где разрешается культивирование, выдачу лицензий на культивирование, покупку

собранного каннабиса и вступление в фактическое владение им в кратчайшие сроки и имеющего исключительное право ввоза, вывоза, оптовой торговли и содержания складских запасов помимо тех, которые имеют изготовители. Такие меры не применяются к растению каннабис, культивируемому исключительно для промышленных целей (волокно и семя) или для садоводства.

#### 4. Культивирование, производство, изготовление и незаконный оборот

470. Незаконный оборот наркотиков по-прежнему представляет серьезную проблему для стран Африки. Рекордные объемы кокаина, изъятые на маршруте незаконного ввоза из Южной Америки, свидетельствуют о том, что этот регион остается крупным перевалочным пунктом для незаконного ввоза этого наркотика в Европу. Судя по тому, что все страны, предоставившие данные, сообщили об изъятиях каннабиса или смолы каннабиса, незаконное культивирование и незаконный оборот каннабиса в Африке и вывоз его в Европу продолжались в тех же масштабах, что и в предыдущие годы. Страны Северной Африки сообщили об изъятии значительных объемов. Представляется, что на юге Африки растут масштабы незаконного оборота синтетических стимуляторов, поскольку по сравнению с предыдущими годами увеличилось число стран, сообщивших об изъятиях метамфетамина и других синтетических стимуляторов.

471. Африка по-прежнему выполняет роль транзитного региона для незаконной перевозки кокаина из Южной Америки в Европу, а основная часть незаконного оборота осуществляется через Западную и Северную Африку. Несколько стран сообщили об изъятии рекордного количества кокаина в первой половине 2021 года. Так, в январе 2021 года в Гамбии в ходе одной операции было изъято почти 3 т кокаина — рекордное для этой страны количество. В феврале 2021 года правоохранительные органы Кот-д'Ивуара изъяли в Абиджане более 1 т кокаина — также рекордное количество. В марте 2021 года ВМС Франции изъяли более 6 т кокаина, находившегося на грузовом судне, направлявшемся в Абиджан в Гвинейском заливе. Это была одна из крупнейших партий наркотиков, перехваченных в этом районе. В октябре 2021 года компетентные органы Марокко изъяли более 1,3 т кокаина в порту Танжер-Мед. В ходе операции «Морской ерш» компетентные органы Южной Африки изъяли 973 брикета кокаина, находившихся на рыболовном судне, и арестовали 10 человек. В июне 2021 года береговая охрана

Алжира подобрала в территориальных водах страны к северу от порта Оран пакеты с кокаином общим весом почти 500 кг. Это крупнейшее изъятие в стране за последние несколько лет. Южная Африка сообщила об изъятии в июле 2021 года в ходе двух отдельных операций в общей сложности около 1,7 т. В 2020 году случаи незаконного оборота кокаина были зафиксированы во многих странах Африки: об изъятиях этого наркотика, произведенных в указанном году, сообщили Алжир, Бенин, Египет, Кот-д'Ивуар, Марокко, Мозамбик, Намибия и Тунис.

472. В Африке самым распространенным наркотиком в незаконном обороте остается каннабис; он также незаконно ввозится в Европу. В июне 2021 года ВМС Сенегала сообщили об изъятии более 8,3 т смолы каннабиса с грузового судна у побережья Дакара. В марте 2021 года в рамках операции «Морской ерш» компетентные органы Нигера изъяли 17 т смолы каннабиса. Это стало крупнейшим изъятием в истории страны. Наркотик был изъят на складах в столице Ниамее и предназначался для отправки в Ливию. По данным Интерпола, заметно увеличилось число наркоторговцев, использующих в качестве транзитного пункта при перевозке наркотиков Ливию. В Северной Африке по-прежнему наблюдается наибольший объем незаконного оборота каннабиса, в частности его смолы. Так, Марокко сообщило об изъятии более 450 т в 2020 году. Случаи незаконного оборота марихуаны были зафиксированы в Бенине, Буркина-Фасо, на Мадагаскаре, в Марокко, Мозамбике, Намибии и Судане. Объемы, изъятые в 2020 году в разных странах, сильно различались: в одних странах было изъято всего несколько сотен килограммов, в других — сотни тонн. Намибия сообщила об изъятии в 2020 году исключительно большого количества марихуаны — 843 т.

473. Данные, полученные от стран в 2021 году, позволяют предположить, что незаконный оборот героина остается серьезной проблемой для африканских стран бассейна Индийского океана. Маврикий регулярно сообщает об изъятии нескольких килограммов героина, который перевозится через его аэропорты и морские порты. Кроме того, как представляется, увеличиваются масштабы незаконного оборота героина в Восточной Африке, куда он доставляется через Красное море. Египет и Судан сообщили об изъятии в 2020 году из незаконного оборота более 1 т героина, тогда как в других регионах были изъяты меньшие количества этого наркотика: Бенин, Мадагаскар, Марокко, Мозамбик и Замбия сообщили об изъятии от нескольких граммов до нескольких сотен килограммов.

474. В 2020 году об изъятиях «каптагона» и других синтетических стимуляторов сообщили больше стран Африки; Египет и Судан сообщили об изъятии более 14 млн таблеток «каптагона» в указанном году. Как представляется, на юге Африки растут масштабы незаконного оборота метамfetамfина: Намибия сообщила об изъятии большего количества этого наркотика, чем в предыдущие годы, а Мозамбик — об изъятии нескольких сотен килограммов в 2020 году.

475. Серьезную проблему для региона по-прежнему представляет незаконный оборот трамадола — синтетического опиоида, не находящегося под международным контролем, и незаконно изготовленных нефармацевтических препаратов, содержащих это вещество. Судан сообщил об изъятиях этого вещества в 2020 году, а Нигерия — в 2021 году. В мае 2021 года в ходе операции МККН «Новые горизонты» в Африке была раскрыта операция по незаконному обороту тапентадола — еще одного синтетического опиоида, не находящегося под международным контролем. Крупномасштабный незаконный оборот тапентадола был выявлен благодаря явному сходству способов его упаковки и транспортировки со способами упаковки и транспортировки трамадола.

476. Африканский континент не избежал проблем, связанных с появлением неконтролируемых химических веществ, включая дизайнерские прекурсоры, о чем свидетельствуют изъятия ацетантранила, дизайнерского прекурсора метаквалона. На данный момент информация о незаконном обороте ацетантранила и его использовании при незаконном изготовлении наркотиков поступила только из Южной Африки, однако при незаконном изготовлении метаквалона или других наркотиков в других странах Африки могут использоваться и другие неконтролируемые вещества. В докладе Комитета за 2021 год о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года дан всесторонний обзор положения в области контроля над прекурсорами и химическими веществами, часто используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ в Африке.

## 5. Профилактика и лечение

477. Определению масштабов потребления наркотиков в Африке по-прежнему мешает отсутствие доступной информации и данных о распространенности. Отсутствие данных не позволяет странам региона определить масштабы и последствия употребления наркотиков. Оно также мешает правительствам и международному сообществу осуществлять

научно обоснованные программы профилактики и наркологической помощи для эффективного решения проблемы употребления наркотиков. Тем не менее имеющиеся ограниченные данные свидетельствуют о том, что уровень потребления наркотиков продолжает расти.

478. Комитет вновь призывает все государства региона создать механизмы для улучшения сбора информации о распространенности потребления наркотиков с целью разработки научно обоснованных стратегий профилактики наркопотребления и наркологической помощи, отвечающих индивидуальным потребностям каждой страны.

479. По прогнозам УНП ООН, к 2030 году потребление наркотиков в Африке — если показатели распространенности сохранятся — вырастет на 40 процентов, что составит большую часть ожидаемого к этому времени 11-процентного роста потребления наркотиков во всем мире. Рост в Африке прогнозируется с учетом ожидаемых в ближайшем десятилетии демографических сдвигов, обусловленных высокими темпами роста населения в регионе и тем фактом, что молодые люди, как правило, чаще потребляют наркотики, чем люди старшего поколения. УНП ООН предполагает, что существующие в Африке проблемы с наркотиками, включая употребление каннабиса и немедицинское употребление трамадола, скорее всего, будут усугубляться увеличением числа наркопотребителей. Кроме того, следует ожидать, что с учетом растущего спроса на наркотики в регионе изменятся схемы их незаконного оборота и производства<sup>51</sup>.

480. В апреле 2021 года власти Кении выпустили две публикации о реабилитации и социальной интеграции для своего Департамента по делам детей: а) «Оценка программ, услуг и практики реабилитации и социальной реинтеграции для несовершеннолетних правонарушителей в Кении» и б) «Проект программ реабилитации и социальной реинтеграции несовершеннолетних правонарушителей в Кении». В докладе по итогам оценки описывается система ювенальной юстиции в Кении и рассматривается роль основных учреждений в этой системе. Особое внимание уделено правонарушениям, связанным с употреблением наркотиков и психоактивных веществ, а также растущей тенденции вовлечения в преступную деятельность девочек. В проекте определены

<sup>51</sup> *Всемирный доклад о наркотиках, 2021 год*, брошюра 1, «Резюме: Влияние на содержание политики» (издание Организации Объединенных Наций, 2021 год), стр. 28.

параметры осуществления программ реабилитации и реинтеграции в каждом учреждении системы ювенальной юстиции. Цель проекта заключается в продвижении структурированных и институционализированных программ реабилитации и реинтеграции несовершеннолетних правонарушителей, согласовании программ, практики и услуг между учреждениями системы детского правосудия, определении параметров взаимоувязки реабилитации и реинтеграции во всей системе правосудия по делам детей и улучшении взаимодействия между учреждениями, участвующими в процессах реабилитации и реинтеграции.

481. В Мозамбике число лиц с расстройствами на почве употребления психоактивных веществ, обратившихся за помощью, увеличилось на 7,9 процента — с 9 065 в 2019 году до 9 788 в 2020 году. Рост по сравнению с предыдущим годом объясняется социальной изоляцией, обусловленной пандемией COVID-19. Если учитывать алкоголь и табак, то распространенность потребления наркотиков в Мозамбике в 2020 году составила 84,95 процента среди мужчин и 15,05 процента среди женщин.

482. Согласно данным по Бенину за 2020 год, каннабис является самым распространенным наркотиком в стране после алкоголя, а трамадол — самым распространенным фармацевтическим препаратом. Данные также свидетельствуют о большой распространенности полинаркомании среди наркопотребителей, большинство из которых употребляют не менее трех различных наркотиков (включая алкоголь).

483. По состоянию на ноябрь 2021 года в разных регионах Объединенной Республики Танзания было открыто 11 центров заместительной терапии опиоидами и четыре клиники при больницах, в которых используется метадон для лечения людей, употребляющих наркотики путем инъекций. С момента открытия этих центров и клиник в них прошли лечение в общей сложности 10 600 пациентов.

484. В июне 2021 года Министерство здравоохранения Нигерии, Национальное управление Нигерии по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, УНП ООН и Европейский союз представили две публикации, направленные на повышение качества консультирования и лечения наркопотребителей в Нигерии: а) стандартное руководство в отношении политики и практики для консультационных центров Национального управления по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и б) национальное руководство по лечению расстройств, вызванных употреблением психоактивных веществ. В обоих руководствах, пред-

назначенных для сотрудников Национального управления по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и других специалистов-практиков, занимающихся оказанием наркологической помощи в Нигерии, излагаются комплексные и доказательные подходы к лечению расстройств на почве употребления психоактивных веществ, соответствующие передовой международной практике.

485. В Марокко было выпущено руководство по сохранению режима лечения наркозависимости в условиях пандемии COVID-19 путем создания возможностей для прохождения лечения с помощью телемедицины и разработки стратегии самостоятельного применения метадоновой терапии на дому для участников программ лечения с помощью агонистов опиоидных рецепторов. В Марокко также были расширены программы лечения с помощью агонистов опиоидных рецепторов в тюрьмах: если раньше был один экспериментальный центр, то теперь при тюрьмах в разных регионах страны работают пять центров наркологической помощи. Кроме того, с учетом продолжающейся пандемии COVID-19 Министерство здравоохранения Марокко разработало электронный обучающий модуль по вопросам профилактики наркопотребления для медицинских работников и неправительственных организаций.

486. Африка относится к числу регионов с особенно сложной ситуацией в плане обеспечения и мониторинга наличия наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских и научных целях. По информации, представляемой странами Африки, потребление наркотических средств находится в среднем чуть выше уровня, который Комитет определил как недостаточный; кроме того, Африка — один из регионов мира с самым низким уровнем обеспеченности наиболее широко применяемыми опиоидными анальгетиками. При этом установление уровня потребления психотропных веществ в Африке по-прежнему сопряжено с трудностями, так как за последние несколько лет менее половины стран региона предоставляли Комитету данные о потреблении каких бы то ни было психотропных веществ. Более подробная информация представлена в технических публикациях Комитета о наркотических средствах и психотропных веществах. Комитет подчеркивает, что во многих странах Африки наблюдается нехватка наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских целях, и особо отмечает важность обеспечения достаточного наличия и доступности контролируемых на международном уровне веществ для этих целей.



## С. Америка

### Центральная Америка и Карибский бассейн

Страны Центральной Америки и Карибского бассейна приступили к осуществлению Стратегии ОАГ по борьбе с наркотиками в Западном полушарии на 2020 год, призванной помочь государствам-членам адаптироваться к новым реалиям, в том числе обусловленным пандемией COVID-19.

Вследствие ограничений на передвижение, введенных в связи с пандемией COVID-19, в регионе стала чаще практиковаться доставка запрещенных наркотиков на дом.

#### 1. Основные события

487. Регион Центральной Америки и Карибского бассейна по-прежнему используется организованными преступными группами для транзита и переделки наркотиков, поставляемых в Северную Америку и Европу. В период 2020–2021 годов преступные группы быстро адаптировали свою деятельность к пандемии COVID-19 и введенным в связи с ней режимам изоляции. Хотя принятые ими меры могут отличаться по странам региона, конечным результатом может стать появление новых схем оборота, распределения и сбыта запрещенных наркотиков.

488. По данным УВКБ ООН, рост преступности и насилия, обусловленный деятельностью наркокартелей и банд, наряду со слабостью институтов, усилением неравенства, политической нестабильностью и другими факторами привели к тому, что в последние годы увеличилось число беженцев и просителей убежища из северной части Центральной Америки (Гватемала, Гондурас и Сальвадор) и Никарагуа. Как представляется, во время пандемии COVID-19 преступные группировки в Гватемале и банды в Сальвадоре взяли на себя функции государства и не только следили за тем, чтобы люди не покидали свои жилища и соблюдали комендантский час и карантин, но и предоставляли населению базовые услуги. То, что во время глобального кризиса организованные преступные группы осуществляют общественный контроль на низовом уровне, проявляя солидарность и заботу, а не прибегают к привычному насильственному принуждению, может свидетельствовать о росте заинтересованности преступных группировок в расширении своего участия в законной деятельности, которое, в свою очередь, поможет им усилить как экономическое, так и социально-политическое влияние.

489. Хотя принятые нормативные и законодательные меры позволяют успешно сдерживать распространение НПВ на глобальном уровне, в некоторых странах с низким уровнем дохода эта проблема приобретает все более острый характер. Об этом свидетельствует пятикратное увеличение количества новых синтетических психоактивных веществ, изъятых в Южной и Центральной Америке в период с 2015 по 2019 год (см. также пп. 518–520 ниже).

490. Непомерная нагрузка на инфраструктуру и системы здравоохранения во время пандемии COVID-19 могла вызвать перебои в работе служб наркологической помощи в некоторых странах региона. Комитет призывает правительства стран региона, невзирая на трудности, обусловленные пандемией COVID-19, обеспечить непрерывность медицинской помощи лицам с расстройствами психического здоровья и расстройствами на почве употребления психоактивных веществ и отнести такую помощь к числу жизненно важных услуг.

491. В 2021 году страны Центральной Америки и Карибского бассейна приступили к осуществлению Стратегии ОАГ по борьбе с наркотиками в Западном полушарии на 2020 год и Плана действий по борьбе с наркотиками в Западном полушарии на 2021–2025 годы. Стратегия нацелена на комплексное решение транснациональной проблемы наркотизма с акцентом на охрану здоровья и обеспечение безопасности населения с учетом гендерных, возрастных и культурных аспектов и прав человека. В Стратегии сформулирована установка на выработку наркополитики, способной свести к минимуму неблагоприятные медицинские и социальные последствия наркопотребления и способствующей социальной интеграции за счет применения лечебно-восстановительного подхода с учетом, помимо прочего, особых потребностей лиц из групп риска.

#### 2. Региональное сотрудничество

492. МККН, СИКАД и УНП ООН продолжали организовывать совещания экспертов и онлайн-обучение для компетентных национальных органов стран Центральной Америки и Карибского бассейна. Учебные мероприятия СИКАД охватывали широкий круг вопросов, включая сбор оперативных данных о незаконном обороте наркотиков, профилактику и лечение наркомании, системы раннего предупреждения о наркотиках и программы применения альтернатив лишению свободы. Вебинары, проводившиеся МККН, в том числе в рамках проекта «МККН-



Обучение» и Программы МККН ГРИДС, были посвящены таким темам, как контроль над химическими веществами — прекурсорами и незаконный оборот НПВ, синтетических опиоидов и других опасных веществ, в настоящее время не находящихся под международным контролем. Учебные курсы и практикумы, организованные УНП ООН, охватывали такие темы, как деятельность организованных преступных групп во время пандемии, перехват поставок на море, использование компьютерных технологий в незаконном обороте наркотиков в Центральной Америке и профилактика и лечение расстройств на почве потребления психоактивных веществ.

493. В декабре 2020 года Гаити, Гватемала, Доминиканская Республика, Коста-Рика, Куба, Панама, Сент-Китс и Невис и Тринидад и Тобаго участвовали в операции «Новые горизонты» — глобальном мероприятии по сбору оперативной информации, проводимом под руководством МККН и рассчитанном на ограниченный срок. Эта операция, в которой приняли участие 164 специалиста из 70 стран и четырех международных организаций, была направлена на выявление источников и ликвидацию пунктов перераспределения тапентадола и трамадола — двух опиоидных анальгетиков, на которые в настоящее время на распространяется международный контроль.

494. Сотрудники компетентных национальных органов, занимающиеся вопросами контроля над наркотиками, из 13 стран Центральной Америки и Карибского бассейна, а именно Антигуа и Барбуды, Белиза, Гватемалы, Гондураса, Гренады, Доминиканской Республики, Коста-Рики, Никарагуа, Панамы, Сент-Люсии, Сальвадора, Тринидада и Тобаго и Ямайки, зарегистрировались на обучение по электронным модулям «МККН-Обучение», посвященным проблематике наркотических средств, психотропных веществ и контроля над прекурсорами. В январе 2021 года по линии Программы ГРИДС было проведено совещание группы экспертов по вопросам незаконного оборота синтетических опиоидов, фентанилов и родственных опасных веществ в странах Латинской Америки и Карибского бассейна с использованием платформ электронной торговли. Совещание, в котором приняли участие эксперты из государственного и частного секторов, проводилось с целью обсуждения существенной роли платформ электронной торговли в предупреждении сбыта и перемещения этих опасных веществ. Кроме того, участники совещания выступали за региональное взаимодействие между государственным и частным секторами и обмен примерами успешной практики в целях дальнейшего расширения межсекторального сотрудничества в регионе.

495. В 2021 году Европейская комиссия и Сообщество государств Латинской Америки и Карибского бассейна представили новую программу борьбы с наркотиками — КОПОЛАД III. Программа опирается на достигнутые ранее результаты и предусматривает развитие диалога по техническим и политическим вопросам между странами Латинской Америки и Карибского бассейна и Европейским союзом и оказание поддержки в выработке, осуществлении и оценке научно обоснованной государственной наркополитики. На первом этапе будет создан канал для диалога со странами, участвующими в программе, после чего с учетом их национальных и региональных приоритетов будут определены структура программы и направления деятельности.

496. Ряд стран Центральной Америки и Карибского бассейна, включая Белиз, Гватемалу, Гондурас, Доминиканскую Республику, Коста-Рику, Никарагуа, Панаму, Сальвадор, Тринидад и Тобаго и Ямайку, участвовали в международной военно-морской операции «Орион VI» по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Мероприятия в рамках «Орион VI» проводились в Атлантическом океане, Карибском море и Тихом океане в 2020 году. Помимо наркотиков, в ходе операции было изъято несколько полупогружных судов и один летательный аппарат, использовавшиеся организованными преступными группами для незаконного оборота наркотиков (см. также п. 593 ниже).

497. В октябре 2020 года Полицейское сообщество американских государств провело первое совещание экспертов по борьбе с наркотиками. Эксперты из 15 стран региона, принимавшие участие в этом онлайн-совещании, подчеркнули большое значение обмена информацией, благодаря которому они имеют возможность разрабатывать стратегии для прогнозирования методов деятельности наркоторговцев во время пандемии COVID-19 и принятия соответствующих мер.

498. В июне 2021 года по линии глобальной программы УНП ООН по укреплению сотрудничества в области уголовного правосудия между странами, по которым проходят маршруты незаконного оборота наркотиков, и проекта «Комплексная система мониторинга незаконных посевов» для сотрудников правоохранительных органов и прокуратур из Бразилии, Гватемалы, Гондураса, Доминиканской Республики, Коста-Рики, Панамы и Сальвадора и стран Африки был организован учебный курс по расследованию дел об изготовлении и незаконном обороте кокаина, цель которого состояла в оказании странам помощи в выработке институциональных мер по борьбе со

сбытом запрещенных наркотиков. Курс включал в себя ознакомление с процессами изготовления кокаина и специализированными полевыми и лабораторными методами, применяемыми для расследования дел о незаконном обороте кокаина и уголовного преследования по таким делам.

### 3. Национальное законодательство, политика и принятые меры

499. В марте 2021 года парламент Барбадоса принял поправки к Закону о наркомании (предупреждение и контроль), которые предусматривают взывание фиксированной суммы штрафа с лиц, уличенных в хранении небольшого количества каннабиса.

500. В декабре 2020 года Национальное управление по контролю над наркотиками и Национальная ассоциация сухопутного транспорта Доминиканской Республики подписали соглашение о дальнейшем усилении охраны грузоперевозок в целях предотвращения сокрытия запрещенных веществ среди легальных грузов во время перевозки.

501. В 2021 году Исполнительный секретариат Комитета по борьбе с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков Гватемалы в сотрудничестве с Министерством внутренних дел начал информационную кампанию «Лето без наркотиков». Кампания проводилась с целью информировать население о вредном воздействии наркотиков на здоровье и благополучие людей, членов их семей и общество в целом.

502. Согласно исследованию о практике произвольных задержаний в рамках наркополитики, проведенному Рабочей группой по произвольным задержаниям и представленному Совету по правам человека на его сорок седьмой сессии, проходившей с 21 июня по 9 июля 2021 года (A/HRC/47/40), доля лиц, заключенных под стражу за совершение наркопреступлений, в общем числе заключенных существенно различается по странам региона. В Никарагуа эта доля оценивается в 68 процентов, что значительно больше среднемирового показателя, составляющего 20 процентов. Куба и Никарагуа относятся к числу стран, в которых суд по итогам уголовного разбирательства может выносить постановление о направлении наркопотребителей на лечение.

503. В статистическом ежегоднике, публикуемом Коста-Риканским институтом по проблеме наркотиков, приведены данные об изъятии наркотиков в пенитенциарных учреждениях страны за 2020 год.

Они свидетельствуют о том, что за последние годы в связи с динамикой незаконного оборота наркотиков и ограниченностью ресурсов, имеющихся в распоряжении тюремных администраций, в тюрьмах страны обострились проблемы переполненности, наркопотребления и насилия, а объем деятельности по социальной реабилитации постепенно сокращается.

504. В 2021 году был опубликован доклад по итогам проведенного на Ямайке в 2019 году Национального исследования по виктимологии преступности, в рамках которого определялись субъективные оценки безопасности, преступности и беспорядков в обществе и страха перед преступностью среди жителей Ямайки в возрасте от 16 лет. В докладе сообщается, что в период с сентября 2018 года по август 2019 года сцены употребления каннабиса в своих районах наблюдали 63,9 процента респондентов.

### 4. Культивирование, производство, изготовление и незаконный оборот

505. В период действия первого режима изоляции, введенного в связи с пандемией COVID-19, перевозка кокаина южноамериканского происхождения все чаще осуществлялась по морю, в частности в страны Центральной Америки. Во второй половине 2020 года ряд ограничений был снят и, судя по изъятиям наркотиков, произведенным в Латинской Америке и Карибском бассейне в этот период, незаконный оборот возобновился.

506. В недавнем исследовании Международная организация по миграции рассмотрела влияние пандемии COVID-19 на миграционные потоки в Центральной Америке и Мексике, в которых присутствуют мигранты, занимающиеся контрабандой. В ходе исследования не было выявлено подтверждений того, что организованные преступные группы взяли под контроль незаконный ввоз мигрантов для транспортировки наркотиков или лекарств. Напротив, оно показало, что контрабандой продолжают заниматься жители приграничных районов, которые обеднев из-за ухудшения ситуации с работой и потери доходов, вызванных ограничениями на передвижение и торговлю, стремятся таким образом добыть средства к существованию.

507. По данным Программы УНП ООН и ВТамО по контролю за контейнерными перевозками, в первой половине 2021 года главными странами происхождения и перевалки растущих объемов наркотиков, направляемых на незаконные рынки Северной Аме-

рики и Европы, являлись Бразилия, Колумбия, Панама и Эквадор.

508. Как представляется, за время пандемии COVID-19 для незаконного оборота наркотиков стали шире использоваться не только морские контейнеры, полупогружные суда и скоростные катера, но и переоборудованные для этих целей средства малой авиации. Так, имеются сообщения об использовании средств малой авиации для незаконного оборота наркотиков в Гватемале, Гондурасе и Панаме. По сообщениям Интерпола, переоборудование летательных аппаратов включает в себя изменение способов идентификации (например, логотипов и регистрационных номеров), изменение навигационных систем и модификацию топливных систем для увеличения дальности полета.

509. В некоторых странах ограничения на передвижение, введенные в связи с пандемией COVID-19, привели к распространению практики доставки наркотиков на дом. В Сальвадоре их доставка производилась местными дистрибьюторами при помощи онлайн-платформ для доставки продуктов питания или грузоперевозок. Согласно отчетам полиции, во время действия в стране локдауна цены на запрещенные наркотики не менялись.

510. Количество кокаина, изъятого в странах Центральной Америки в период 2015–2019 годов, увеличилось на 60 процентов, возможно вследствие роста числа поставок кокаина через этот регион в Мексику. Вместе с тем в странах Карибского бассейна в период между 2015 и 2018 годами количество изъятого кокаина сокращалось, а затем вновь возросло в 2019 году. Количество кокаина, изъятого в Центральной Америке (144 т) и Карибском бассейне (14 т) в 2019 году, составило соответственно 10 процентов и 1 процент общего объема изъятий этого наркотика во всем мире.

511. В 2019 году более половины всех изъятий кокаина, произведенных в Центральной Америке (а это эквивалентно 5 процентам общемирового объема изъятий), пришлось на Панаму. Количество кокаина, изъятого в Коста-Рике и Гватемале, составило соответственно 2 процента и 1 процент общемирового объема. Среди стран Карибского бассейна о наибольших объемах изъятий этого вещества в 2019 году сообщили, в порядке убывания, Доминиканская Республика, Ямайка и Багамские Острова.

512. В Коста-Рике количество изъятого кокаина существенно снизилось — с 31,1 т в 2019 году до 1,9 т в 2020 году, а затем в период с января по апрель

2021 года увеличилось до 13,8 т. В Сальвадоре количество изъятого кокаина резко сократилось с 13,8 т в 2018 году до всего 0,1 т в 2019 году, после чего возросло до 1,9 т в 2020 году. В Гватемале в 2020 году было изъято 13,6 т кокаина — на 26 процентов меньше, чем в 2019 году (18,9 т). Компетентные органы Панамы в первой половине 2021 года изъяли в общей сложности 64 т кокаина и марихуаны, тогда как за весь 2020 год было изъято 68,8 т кокаина и 16,1 т марихуаны. Помимо изъятий кокаина компетентные органы Гватемалы и Гондураса с 2019 года сообщают также об уничтожении плантаций кокаинового куста на территории своих стран.

513. Имеются данные, свидетельствующие о незаконных поставках промежуточных продуктов, прежде всего кокаинового основания, из Колумбии в другие страны Южной Америки, Центральной Америки и Карибского бассейна; это дает основание предположить, что на заключительных стадиях изготовления гидрохлорида кокаина все чаще происходит за пределами Колумбии. Так, начиная с 2015 года в Гватемале и Гондурасе имели место изъятия кокаиновой пасты и ликвидация кокаиновых лабораторий.

514. По данным УНП ООН, в 2019 году в регионе Центральной Америки и Карибского бассейна увеличился объем изъятий каннабиса и его смолы. Помимо изъятий каннабиса ряд стран региона, включая Гватемалу, Гондурас, Коста-Рику и Никарагуа, начиная с 2019 года сообщали о незаконном культивировании каннабиса в закрытом и/или открытом грунте на своей территории.

515. В Гватемале количество растений каннабиса, уничтоженных в 2020 году (3,5 млн), немного превысило соответствующий показатель 2019 года (3,3 млн). В 2020 году страна сообщила об уничтожении 11,5 млн растений опийного мака; этот показатель резко вырос по сравнению с предыдущим годом (53 тыс. растений).

516. В Коста-Рике количество изъятого каннабиса снизилось с 16,8 т в 2019 году до 2,0 т в 2020 году, после чего вновь увеличилось в общей сложности до 9,9 т за первые четыре месяца 2021 года. Количество изъятых в Коста-Рике растений каннабиса резко снизилось с 1,4 млн растений в 2019 году до 500 растений в 2020 году. В Панаме в 2020 году было изъято 16,1 т каннабиса, что на 25 процентов больше, чем в 2019 году (12,9 т).

517. За период 2015–2019 годов в Гватемале, наряду с Саудовской Аравией и Турцией, был изъят наиболь-

ший объем амфетамина во всем мире, а именно 45 процентов общемирового объема изъятий этого вещества.

518. По данным из опубликованного в ноябре 2020 года доклада УНП ООН *Global Synthetic Drugs Assessment 2020* («Оценка мировой ситуации с синтетическими наркотиками в 2020 году»), в последние годы в Центральной Америке и некоторых странах Карибского бассейна наблюдается незначительное увеличение объема изъятий экстази. Этот наркотик поступал главным образом из Западной и Южной Европы. Некоторые продукты экстази, которые продавались в регионе, могли содержать и другие вещества помимо МДМА, например НПВ. В докладе отмечено также, что в странах Центральной Америки растут масштабы использования в немедицинских целях транквилизаторов, например бензодиазепинов и барбитуратов, особенно среди женщин, учащихся средних школ и студентов вузов.

519. Хотя данные о впервые обнаруженных НПВ, поступающие из региона Латинской Америки и Карибского бассейна, не настолько полные, как данные из других регионов, сообщения о появлении таких веществ в Гватемале, Коста-Рике, Панаме, Сальвадоре, Тринидаде и Тобаго и Ямайке, а также в Пуэрто-Рико подкрепляют опасения по поводу их распространения в менее развитых регионах по всему миру. К январю 2021 года наибольшее среди всех стран Центральной Америки и Карибского бассейна количество НПВ было обнаружено в Коста-Рике.

520. Из всех НПВ, впервые обнаруженных в регионе, значительную долю составляют стимуляторы и галлюциногены. Имеются данные, указывающие на то, что некоторые НПВ могли продаваться в странах Центральной и Южной Америки под названием других наркотиков или в смесях, содержащих другие наркотики. Например, соединения NBOMe по-прежнему продаются под видом ЛСД. Во многих случаях в образцах изъятого 4-бром-2,5-диметоксифенетиламина (2С-В) содержались другие вещества, например кетамин, амфетамин, МДМА или НПВ.

## 5. Профилактика и лечение

521. Комитет отмечает отсутствие свежих оценок распространенности потребления наркотиков в большинстве стран Центральной Америки и Карибского бассейна. Так, по этому региону нет свежих оценок, которые позволили бы получить представление о

масштабах употребления опиоидов. Комитет рекомендует соответствующим странам уделить первоочередное внимание сбору данных о тенденциях наркопотребления и спросе на наркологическую помощь, чтобы на их основе разработать научно обоснованную политику контроля над наркотиками, и призывает двусторонних партнеров и региональные и международные организации содействовать выполнению этих задач.

522. В Центральной Америке и Карибском бассейне доступность опиоидных анальгетиков для медицинских целей в 2020 году была одной из самых низких среди всех регионов и ситуация по-прежнему вызывает беспокойство. Уровни потребления психотропных веществ в странах Центральной Америки и Карибского бассейна определить сложно, поскольку в последние несколько лет данные о потреблении каких бы то ни было психотропных веществ представляли только 8 из 20 стран региона.

523. В странах Центральной Америки и Карибского бассейна по-прежнему вызывают обеспокоенность такие проблемы, как употребление каннабиса и кокаина, распространение НПВ и употребление лекарственных средств, находящихся под контролем, без назначения врача.

524. Показатели распространенности потребления каннабиса взрослыми людьми в течение последних 12 месяцев в странах Центральной Америки (3,1 процента) и Карибского бассейна (3,4 процента) находятся ниже среднемирового уровня (чуть менее 4 процентов).

525. По данным общенационального обследования начальных школ Барбадоса за 2020 год, которое проводилось с целью изучения наркопотребления среди учащихся 3-х и 4-х классов (детей в возрасте 9–11 лет) государственных и частных школ страны, показатель распространенности потребления каннабиса учащимися в течение жизни составил 4,3 процента, а показатель распространенности потребления в течение последних 12 месяцев — 2,0 процента. Средний возраст приобщения к употреблению марихуаны составил 8,2 года; около 12 процентов опрошенных учащихся считали, что каннабис — легкодоступный наркотик.

526. В апреле 2021 года СИКАД опубликовала материалы с результатами проекта, посвященного исследованию употребления НПВ, героина, фентанила и других опиоидов, который осуществлялся с целью определить последствия распространения опиоидов

и других новых наркотиков для стран Латинской Америки. В рамках проекта в двух городах Доминиканской Республики было проведено исследование, которое продемонстрировало высокую частоту рецидивов у потребителей опиоидов, проходивших лечение в обследуемых лечебных учреждениях: большинство из них проходили лечение в среднем четыре раза.

527. По данным из *Всемирного доклада о наркотиках, 2021 год*, распространенность потребления кокаина лицами в возрасте 15–64 лет в странах Центральной Америки и Карибского бассейна в течение года составляет, по оценкам, соответственно 0,96 процента и 0,63 процента, т. е. больше среднемирового показателя (0,4 процента).

528. Что касается амфетамина и рецептурных стимуляторов, то распространенность их потребления взрослыми людьми в течение года в странах Центральной Америки составила, по оценочным данным, 0,98 процента (по Карибскому бассейну этот показатель во *Всемирном докладе о наркотиках, 2021 год* не приводился). Согласно оценкам, во многих странах Центральной Америки стимулирующие лекарственные препараты применялись в немедицинских целях более широко, чем другие амфетамины. Из всех находящихся под контролем стимуляторов, по которым были представлены данные, наименьшие показатели распространенности потребления в течение года демонстрирует экстази — 0,17 процента в странах Центральной Америки и 0,23 процента в странах Карибского бассейна.

529. По наиболее точным оценкам, основанным на последних данных УНП ООН, опубликованных в 2021 году, около 20 тыс. человек в возрасте 15–64 лет в странах Центральной Америки и 90 тыс. человек в странах Карибского бассейна употребляют наркотики путем инъекций. Из этой группы, согласно оценкам, около 600 человек в странах Центральной Америки и 13 тыс. человек в странах Карибского бассейна живут с ВИЧ. Вместе с тем имеющиеся данные по ВИЧ-инфекции среди людей, употребляющих наркотики путем инъекций, охватывают лишь небольшую часть этой группы населения. В декабре 2020 года Центр комплексного лечения наркозависимости Министерства здравоохранения и социального обеспечения Доминиканской Республики организовал практикум для медицинских работников по различным аспектам психологии, сестринского дела, социальной работы и психиатрии, имевший целью улучшение ухода за пациентами, употребляющими вещества, в частности опиоиды, которые связаны с ВИЧ-инфекцией.

## Северная Америка

Семьи и сообщества в Канаде и Соединенных Штатах по-прежнему сталкиваются с серьезными проблемами, вызванными неуклонным ростом числа случаев передозировки наркотиков и смерти от наркотиков, особенно синтетических опиоидов и стимуляторов с примесями.

В странах Северной Америки продолжается процесс изменения законов о каннабисе в сторону правового регулирования его использования в немедицинских целях.

### 1. Основные события

530. В Канаде и Соединенных Штатах передозировка наркотиков и смертность от их употребления являются причиной набирающего обороты кризиса общественного здоровья. Пандемия COVID-19 усугубила тяжелую ситуацию с передозировками в регионе, поскольку получили еще большее распространение наркотики с примесями фентанила и других синтетических опиоидов и ухудшилось положение с лечебно-профилактической помощью. В этих странах усиление кризиса, связанного с передозировками, характеризуется ростом числа смертей, вызванных потреблением психостимуляторов, таких как метамфетамин.

531. В Северной Америке продолжается активный процесс изменения законов о каннабисе и декриминализации употребления наркотиков в целом. В Мексике и Соединенных Штатах продолжают изменения в нормативно-правовых положениях, касающихся употребления каннабиса в немедицинских целях. В Мексике на основании постановления Верховного суда разрабатываются новые правовые нормы в отношении употребления каннабиса совершеннолетними лицами в немедицинских целях.

### 2. Региональное сотрудничество

532. Три страны Северной Америки продолжают тесное сотрудничество в области наркоконтроля, в том числе в форме проведения трансграничных операций правоохранительных органов и разработки коллективных мер противодействия незаконному производству наркотиков. Например, Мексика и Соединенные Штаты развивают сотрудничество в области наркоконтроля, применяя медицинские под-



ходы. Региональная координация включает обеспечение соответствия совместных мероприятий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков принципам верховенства закона и нормам в области прав человека.

533. Укреплению сотрудничества между Канадой, Мексикой и Соединенными Штатами способствуют Североамериканский диалог по проблемам наркотиков и Североамериканская инициатива по безопасности на море, которые направлены на координацию правоохранительной деятельности и связанной с наркотиками политики в области здравоохранения. Двустороннее сотрудничество между Канадой и Соединенными Штатами осуществляется в рамках Совместного плана борьбы с опиоидами, который был официально представлен в 2020 году. Соединенные Штаты также взаимодействуют с Генеральной прокуратурой и другими ведомствами Мексики, включая военные подразделения, участвующие в антинаркотической деятельности, разрабатывая судебные протоколы об изъятиях и порядок занесения информации об инцидентах в центральную базу данных.

534. Двадцать третьего февраля 2021 года был представлен план мероприятий по возобновлению партнерского взаимодействия между Соединенными Штатами и Канадой, один из пунктов которого предусматривает, что правительства двух стран будут работать над совершенствованием Совместного плана борьбы с опиоидами в свете роста наркопотребления и числа случаев передозировки. Страны договорились усилить взаимодействие правоохранительных органов путем возобновления работы Форума по вопросам трансграничной преступности, с тем чтобы способствовать сотрудничеству между правоохранительными органами, в том числе путем улучшения обмена информацией и решения трансграничных правоохранительных задач, таких как борьба с незаконными потоками огнестрельного оружия, наркотиков и валюты.

535. Тринадцатого мая 2021 года Мексика и Соединенные Штаты провели диалог на высоком уровне по новой стратегии в области безопасности и согласовали общие цели и приоритеты в этой сфере. К их числу относятся сокращение незаконного оборота наркотиков и масштабов насилия, связанного с организованной преступностью, и решение проблемы наркопотребления с позиции охраны здоровья. Стороны договорились о создании механизма устранения причин насилия и наркопотребления, который был бы основан на анализе данных.

### 3. Национальное законодательство, политика и принятые меры

536. В течение отчетного периода в странах Северной Америки разрабатывались новые или корректировались действующие нормативные положения и стратегии в области наркоконтроля как на национальном уровне, так и на уровне штатов и провинций. Хотя нововведения в политике были направлены прежде всего на преодоление обостряющегося кризиса, связанного с передозировками, и противодействие незаконному обороту наркотиков, в Мексике и на всей территории Соединенных Штатов были также приняты новые нормативные акты, касающиеся использования каннабиса в медицинских и немедицинских целях.

537. В марте 2021 года Администрация Соединенных Штатов по контролю за соблюдением законов о наркотиках опубликовала документ *2020 National Drug Threat Assessment* («Оценка наркотической угрозы в стране, 2020 год»). В этом докладе Администрация по контролю за соблюдением законов о наркотиках сообщила, что рост числа случаев передозировки в Соединенных Штатах обусловлен употреблением незаконного фентанила, хотя употребление героина и рецептурных опиоидов также создает серьезные проблемы для органов здравоохранения и охраны порядка. В докладе со ссылкой на полученные данные также сообщалось, что мексиканские организованные преступные группы, предположительно, увеличили производство и поставки в Соединенные Штаты запрещенных фентанила и метамфетамина, что привело к росту числа смертей от отравления наркотиками и объема изъятий этих веществ в 2021 году.

538. В апреле 2021 года правительство Соединенных Штатов выпустило заявление о приоритетах наркополитики на первый год своей работы. В этом заявлении правительство обозначило следующие приоритеты: борьба с эпидемией передозировок, расширение доступа к лечебно-реабилитационной помощи и усиление поддержки профилактических мероприятий, направленных на сокращение потребления психоактивных веществ среди молодежи и предложения запрещенных веществ. Была также подчеркнута необходимость решения вопросов расового, гендерного и экономического равенства в наркополитике и охране здоровья.

539. Соединенные Штаты увеличили финансирование из федерального бюджета мероприятий по борьбе с наркопотреблением и эпидемией передозировок.

В мае 2021 года был обнародован Национальный бюджет органов наркоконтроля на 2022 год, предусматривающий выделение ведомствам, участвующим в реализации Национальной программы наркоконтроля, 41 млрд долл. США, что на 669,9 млн долл. США больше, чем в 2021 году. Предполагается, что увеличение финансирования будет способствовать улучшению доступности важнейших видов медицинской помощи, таких как лечебные и профилактические услуги. Согласно описанию бюджета, рекордные 57,3 процента средств, выделяемых на наркоконтроль, будут направлены на программы сокращения спроса, в том числе на научно обоснованную лечебную помощь, снижение вреда, профилактику и реабилитацию. План спасения Аерики также предусматривает выделение 4 млрд долл. США на лечение психических расстройств и расстройств на почве употребления психоактивных веществ.

540. В марте 2021 года Управление национальной политики контроля за наркотиками Соединенных Штатов провело три консультации с лидерами племен, с тем чтобы правильно определить приоритеты федеральной наркополитики и обеспечить их соответствие потребностям американских индейцев и коренных жителей Аляски, их семей и общин. На этих консультациях по вопросам наркополитики обсуждались опиоидная эпидемия и другие проблемы, связанные с употреблением психоактивных веществ, в том числе способы снижения барьеров, препятствующих получению помощи, и решения проблемы влияния межпоколенческих травм в племенных общинах на ситуацию с наркопотреблением и передозировками.

541. Пятнадцатого марта 2021 года Таможенно-пограничная служба и Министерство внутренней безопасности Соединенных Штатов приступили к осуществлению нормативных положений, измененных в соответствии с требованиями Закона о борьбе с незаконным оборотом синтетических наркотиков и предотвращении передозировок 2018 года. Измененные нормативные положения устанавливают новые, более строгие требования к электронным данным о международных почтовых отправлениях и преследуют цель остановить приток опиоидов в Соединенные Штаты. Предполагается, что измененные нормативные положения помогут точнее выявлять подозрительные почтовые отправления до их прибытия, что позволит прерывать цепочки поставок запрещенных опиоидов.

542. В июне 2021 года в рамках Программы МККН ГРИДС всем координаторам проектов «Ион» и

ОПИОИДС было направлено специальное уведомление об изменениях в национальном законодательстве Соединенных Штатов, в том числе о включении 14 родственных фентанилу веществ в список I Закона о контролируемых веществах. МККН направил просьбу распространить это уведомление среди соответствующих национальных правоохранительных и регулирующих органов и сообщать о любых подозрительных или несанкционированных поставках или незаконном обороте этих веществ с помощью платформы ИОНИКС.

543. В 2020 году Мексика стала первой страной Латинской Америки, которая начала проводить внешнюю политику с учетом интересов женщин. Эта политика, основанная на внедрении гендерного подхода в деятельность всех секторов, помогает правительству принимать меры, направленные на уменьшение и устранение структурных различий, гендерного разрыва и неравенства. Политика будет осуществляться в период 2020–2024 годов. На шестьдесят четвертой сессии Комиссии по наркотическим средствам правительство Мексики пояснило, что Мексика, следуя своей ориентированной на интересы женщин внешней политике, сформулировала три ключевых подхода к реформированию наркополитики, а именно: улучшение доступности лечебной и профилактической помощи и снижение вреда, а также координация и сотрудничество в борьбе с производством, транзитом и распространением наркотиков.

544. В течение отчетного периода в Северной Америке были приняты новые меры, касающиеся легализации и декриминализации наркопотребления, особенно использования каннабиса в медицинских и немедицинских целях.

545. В Мексике 19 ноября 2020 года Сенат принял Федеральный закон о регулировании применения каннабиса, который разрешает использование каннабиса в немедицинских целях. После общего одобрения Палатой депутатов законопроект был направлен на дополнительное рассмотрение в Сенат. Однако 28 июня 2021 года Верховный суд признал неконституционными все статьи Общего закона о здравоохранении страны, запрещающие использование каннабиса в немедицинских целях, на основании конституционного права потребителей на свободу личного развития. Своим постановлением Верховный суд не легализовал все виды деятельности, связанные с немедицинским использованием каннабиса, включая транспортировку и коммерциализацию. Двенадцатого января 2021 года в Мексике были

также опубликованы нормативные положения об использовании каннабиса в медицинских целях, призванные обеспечить контроль над сырьем каннабиса, фармакологическими производными каннабиса и содержащими каннабис лекарственными средствами, а также разработки и мониторинг в этой сфере в целях производства, исследования или изготовления либо для медицинского применения.

546. В Соединенных Штатах на федеральном уровне использование и продажа каннабиса по-прежнему являются незаконными. В декабре 2020 года Палата представителей приняла Закон о связанных с марихуаной реинвестициях и снятии судимости (Marijuana Opportunity Reinvestment and Expungement Act), который предусматривает исключение каннабиса из списка контролируемых веществ. Этот закон, который впоследствии не был одобрен Сенатом, предусматривает отмену ранее вынесенных обвинительных приговоров по делам, связанным с каннабисом, и проведение слушаний для пересмотра приговоров по федеральным преступлениям, связанным с каннабисом. В заключение по законопроекту включена информация о том, что в 2017 году объем продаж легального каннабиса на уровне штатов составил 9,5 млрд долл. США, а к 2022 году, по прогнозам, достигнет 23 млрд долл. США.

547. В Соединенных Штатах, несмотря на сохраняющийся федеральный контроль над каннабисом, который внесен в список I Закона о контролируемых веществах, по состоянию на 1 ноября 2021 года в 36 штатах и округе Колумбия разрешено хранение и употребление каннабиса совершеннолетними лицами в медицинских целях. Более того, 18 штатов и округ Колумбия легализовали использование каннабиса в немедицинских целях. В течение отчетного периода в штатах Вирджиния, Коннектикут, Монтана, Нью-Джерси, Нью-Йорк и Нью-Мексико были приняты законы, разрешающие употребление и хранение каннабиса совершеннолетними лицами в немедицинских целях.

548. После того как на основании законопроекта о сельском хозяйстве 2018 года на федеральном уровне было легализовано культивирование конопли, *дельта*-8-ТГК и другие соединения ТГК, кроме внесенного в федеральные списки *дельта*-9-ТГК, разрешается извлекать из КБД, получаемого из конопли. В нескольких штатах *дельта*-8-ТГК добавляется в качестве психоактивного ингредиента в другие продукты, в том числе для продажи в нерегулируемых магазинах или на коммерческих веб-сайтах. Некоторые штаты, такие как Вермонт и Мичиган, недавно начали запре-

щать *дельта*-8-ТГК, мотивируя это тем, что его производство из КБД стало способом получения психоактивного вещества из легально производимого каннабиса, не содержащего психоактивных каннабиноидов в высоких концентрациях. Поэтому в соответствии с Правилами использования конопли, принятыми в Вермонте в 2020 году, запрещается использование синтетических каннабиноидов при производстве любого продукта из конопли или с добавлением конопли. В результате в Вермонте производители не могут изготавливать каннабиноид *дельта*-8-ТГК, а за использование, хранение или распространение *дельта*-8-ТГК может быть назначено уголовное наказание на федеральном уровне или на уровне штата. В Мичигане с 11 октября 2021 года продукты, содержащие *дельта*-8-ТГК, подпадают под действие законодательства штата и регулируются Агентством штата по регулированию марихуаны, т. е. все вызывающие интоксикацию вещества, получаемые из растения каннабис, проверяются на предмет безопасности с помощью системы мониторинга на уровне штата и системы отслеживания от семян до продажи. Комитет напоминает странам, что *дельта*-8-ТГК является изомером ТГК, который включен в Список I Конвенции 1971 года.

549. В штате Орегон в 2020 году избирателями был одобрен вынесенный на всеобщее голосование законопроект 109, который предусматривает, что органы здравоохранения штата должны начать двухгодичный процесс разработки системы лицензирования и регулирования продуктов из псилоцибина и предоставления услуг, связанных с псилоцибином. Псилоцибин внесен в Список I Конвенции 1971 года. С января 2021 года по декабрь 2022 года органы здравоохранения штата Орегон будут разрабатывать нормативные положения об осуществлении законопроекта 109. Этим законопроектом был учрежден Консультативный совет штата по псилоцибину, который будет разрабатывать долгосрочный стратегический план по обеспечению безопасного, доступного и недорогого лечения с помощью псилоцибина. С января 2023 года будут приниматься заявки на получение лицензии на производство, продажу и покупку продуктов из псилоцибина.

550. В июле 2021 года губернатор Род-Айленда подписал закон об осуществлении двухгодичной экспериментальной программы профилактики передозировки наркотиков, предусматривающей открытие местных пунктов, в которых люди могли бы употреблять наркотики под наблюдением медицинских работников. С принятием этого закона Род-Айленд станет первым штатом в Соединенных Штатах, где

будет разрешена подобная экспериментальная программа, хотя для открытия таких пунктов потребуется разрешение муниципалитетов, в которых они будут находиться. Закон также предусматривает учреждение консультативного комитета, который будет рекомендовать департаменту здравоохранения штата меры, способные обеспечить максимальный эффект от работы этих пунктов с точки зрения здоровья и безопасности людей.

#### 4. Культивирование, производство, изготовление и незаконный оборот

551. Вначале ограничения, связанные с пандемией COVID-19, отразились на активности операций на маршрутах незаконного оборота наркотиков и нарушили цепочки поставок химических веществ — прекурсоров в Северной Америке. Однако наркоторговцы быстро освоили альтернативные маршруты и методы. Как указано в Докладе о международной стратегии контроля над наркотиками Государственного департамента Соединенных Штатов за 2021 год, увеличились производство, оборот и употребление метамфетамина, при этом Мексика остается основным источником поступления героина и метамфетамина в Соединенные Штаты, главной страной транзита кокаина из Южной Америки, а также источником и транзитным маршрутом фентанила. Канада по-прежнему является основным источником незаконно ввозимых в Соединенные Штаты синтетических наркотиков, каннабиса и экстази. Министерство здравоохранения Канады сообщило, что с 2019 года двумя веществами, которые чаще всего изымаются правоохранительными органами Канады, являются метамфетамин и кокаин.

552. Двадцать четвертого февраля 2021 года Администрация Соединенных Штатов по контролю за соблюдением законов о наркотиках начала операцию «Участие», которая представляет собой новую комплексную инициативу в области правоприменения и профилактики, направленную на сокращение потребления наркотиков и снижение смертности от передозировки. Эта операция позволяет местным структурам Администрации по контролю за соблюдением законов о наркотиках сосредоточиться на борьбе с наибольшей наркоугрозой и связанным с ней насилием в их соответствующих географических районах. В апреле 2021 года Администрация по контролю за соблюдением законов о наркотиках объявила о проекте «Волнорез», направленном на пресечение незаконного потока фентанила в Соединенные Штаты, который является причиной рекордного уровня

смертности от передозировки. Предполагается, что основное внимание в рамках этого проекта будет уделяться перехвату наркотиков и обеспечению соблюдения законов, а также подрыву деятельности транснациональных преступных организаций.

553. Двадцать четвертого июня 2021 года УНП ООН и правительство Мексики опубликовали четвертый доклад о техническом мониторинге культивирования опийного мака по итогам исследования, проведенного в период с июля 2018 года по июнь 2019 года. Согласно материалам этого исследования, площадь культивирования опийного мака в Мексике в этот период оценивалась в 21 500 га, что на 23 процента меньше по сравнению с предыдущим периодом 2017–2018 годов. Средний урожай опия-сырца в стране оценивался в 20,5 кг с гектара, и рост объяснялся применением крестьянами, выращивающими опийный мак, улучшенных методов сбора урожая и возделывания культур. Потенциальный объем производства сухого опия-сырца в стране оценивался в 440 метрических тонн, что на 2 процента меньше по сравнению с предыдущим периодом мониторинга. Концентрация морфина в опии-сырце в отчетный период составила 17,6 процента.

554. В марте 2021 года в рамках Программы ГРИДС через систему ИОНИКС было направлено специальное уведомление о незаконном обороте ксилазина, основанием для чего стало увеличение числа сообщений об этом НПВ, которое не находится под международным контролем. Ксилазин широко применяется в ветеринарии в качестве седативного средства, а также в качестве анальгетика и миорелаксанта. Однако в последнее время наблюдается увеличение числа инцидентов, связанных с этим веществом. В 2020 году Служба анализа наркотиков Министерства здравоохранения Канады, которая занимается анализом предполагаемых запрещенных наркотиков, изымаемых правоохранительными органами Канады, выявила 198 образцов с содержанием ксилазина, из которых 197 содержали также фентанил или его аналоги. В октябре 2020 года после обнаружения ксилазина при анализе инцидентов, связанных с фентанилом, героином или их комбинацией, в Соединенных Штатах Научно-образовательным центром судебной экспертизы было распространено предупреждение. Употребление наркотиков с добавлением ксилазина, особенно в сочетании с опиоидами, может повысить риск смерти от передозировки, что связано с усилением угнетения дыхания. Проведенный МККН мониторинг открытого сегмента интернета показал, что ксилазин можно свободно приобрести в сети.



555. В январе 2021 года по линии Программы ГРИДС было проведено четырехдневное совещание группы экспертов по вопросам незаконного оборота синтетических опиоидов, фентанилов и родственных опасных веществ в западном полушарии с использованием платформ электронной торговли. На этих платформах часто присутствуют онлайн-продавцы, предлагающие опасные вещества, не имеющие законного применения. Соответственно, эти платформы могут сыграть важную роль в предотвращении сбыта и перемещения этих опасных веществ. Проведенное совещание способствовало государственно-частному диалогу в регионе и повышению уровня информированности, а его участники поделились примерами успешной практики в интересах дальнейшего укрепления межсекторального сотрудничества в регионе и рекомендовали практические пути обеспечения безопасности систем снабжения. Более 40 представителей правительств и экспертов из частного сектора обсудили актуальные региональные тенденции в незаконном обороте наркотиков и продолжающееся воздействие на них пандемии COVID-19.

556. В 2020 и 2021 годах Администрацией Соединенных Штатов по контролю за соблюдением законов о наркотиках или при ее содействии были изъяты прекурсоры фентанила, включая 1-BOC-4-пиперидон, 4-пиперидон и 4-АП (4-анилинопиперидин) (N-фенилпиперидин-4-амин). Эти изъятия могут свидетельствовать о том, что преступные организации применяют прекурсоры, относящиеся к более ранним этапам синтеза, вместо АНФП и НФП, которые находятся под непосредственным и повсеместным контролем.

557. С 1 ноября 2020 года по 30 июня 2021 года МККН проводило для должностных лиц из стран Северной Америки обучение пользованию оперативными инструментами, разработанными для расширения их возможностей в области борьбы с незаконным оборотом опасных веществ. Речь идет о платформе защищенной связи ИОНИКС и недавно созданном инструменте «ГРИДС интеллидженс», который представляет собой современный инструмент визуальной аналитики, позволяющий быстро выявлять маршруты и способы действий для поддержки стратегической и оперативной работы сотрудников правоохранительных органов переднего эшелона. Также была проведена углубленная подготовка по вопросам безопасного обращения с опиоидами и другими опасными веществами.

558. Внутреннее производство и доступность каннабиса растут во всем регионе. Как сообщает Адми-

нистрация Соединенных Штатов по контролю за соблюдением законов о наркотиках, большинство штатов, легализовавших каннабис, не установили ограничений на силу его действия, из-за чего содержание активных веществ в каннабисе и его концентрациях, продаваемых на этих рынках, растет. Национальный центр исследования натуральных продуктов при Университете Миссисипи также сообщает, что содержание *дельта-9*-ТГК в образцах каннабиса с нелегального рынка, представленных для анализа Администрацией Соединенных Штатов по контролю за соблюдением законов о наркотиках, за период 1995–2019 годов выросло с примерно 4 до 14 процентов. Комиссия Соединенных Штатов по приговорам сообщает, что с 2016 года число правонарушителей, осужденных в Соединенных Штатах за незаконный оборот каннабиса, сократилось на 67,3 процента.

559. В Канаде продолжают происходить изменения в сфере производства, распространения и сбыта каннабиса, начавшиеся после легализации правительством применения этого вещества в немедицинских целях в октябре 2018 года и легализации торговли пищевыми продуктами с каннабисом, происшедшей в октябре 2019 года. Согласно исследованию Статистического управления Канады об употреблении каннабиса, результаты которого были опубликованы в апреле 2021 года, индустрия каннабиса в Канаде теперь способна составить более серьезную конкуренцию черному рынку по цене, удобству и ассортименту. Данные, использованные в исследовании, получены в ходе добровольного национального опроса по каннабису, охватывавшего разные группы. Опрос проводился с помощью интернет-анкеты, что могло некоторым образом сказаться на надежности этих данных. Согласно результатам опроса, в 2020 году больше канадцев сообщили, что по крайней мере часть каннабиса они получают из легальных источников или выращивают его, и все меньше обращаются за ним к друзьям и членам семьи или к нелегальным источникам. Уровень употребления каннабиса в конце 2020 года был выше, чем в первом квартале 2019 года и в первом квартале 2018 года (20 процентов против соответственно 17,5 и 14,0 процента). В конце 2020 года ежедневно или почти ежедневно его употребляли 7,9 процента опрошенных против 5,4 процента в первом квартале 2018 года, т. е. ежедневное или почти ежедневное употреблениеросло немного быстрее, чем употребление за последние три месяца. Кроме того, данные свидетельствуют о том, что рост ежедневного или почти ежедневного употребления среди женщин был выше, чем среди мужчин (51 процент против 33 процентов), т. е. гендерный разрыв в 2018–2020 годах сократился.



560. Канада, Мексика и Соединенные Штаты участвовали в операции «Новые горизонты», целью которой было выявление ключевых источников и пунктов перераспределения тапентадола и трамадола (подробнее см. в п. 352 выше).

## 5. Профилактика и лечение

561. В 2020 и 2021 годах в Северной Америке рост числа смертей от передозировки продолжал ускоряться. Семнадцатого ноября 2021 года Центр Соединенных Штатов по контролю и профилактике заболеваний сообщил, что за 12-месячный период, закончившийся в апреле 2021 года, от передозировки наркотиков умерло, по оценкам, 100 306 человек — на 28,5 процента больше, чем за тот же период годом ранее (78 056 человек). По предварительным данным, число умерших от передозировки опиоидов в этот же период увеличилось с 56 064 человек в предшествующем году до 75 673. Большинство смертей от передозировки было связано с употреблением синтетических опиоидов, в первую очередь незаконно изготовленного фентанила, но Центр по контролю заболеваний также отметил рост числа смертей от передозировки психостимуляторов, таких как метамфетамин.

562. В декабре 2020 года в связи с ростом числа передозировок Центр по контролю заболеваний выпустил рекомендации, в которых была подчеркнута необходимость сохранить доступность основных услуг для людей, подверженных риску передозировки. В этих рекомендациях, подготовленных с учетом местных потребностей, отмечается, в частности, необходимость расширения распространения и применения налоксона, а также просвещения по вопросам профилактики передозировок.

563. Для содействия улучшению ситуации с наркологической помощью, ухудшившейся из-за COVID-19, в 2020 году Бюро Соединенных Штатов по международным вопросам, связанным с наркотиками и правоохранительной деятельностью, поддержало организацию более 300 учебных онлайн-мероприятий, в которых участвовали 15 тыс. медицинских экспертов и врачей из стран помимо Соединенных Штатов, а также предоставление технической помощи в совершенствовании и разработке эффективных стратегий снижения потребления наркотиков. Администрация по контролю за соблюдением законов о наркотиках также завершила разработку мер для улучшения доступа к медикаментозному лечению, особенно в сельской местности, где возможности лечения людей

с расстройствами на почве потребления опиоидов могут быть ограничены. Двадцать восьмого июня 2021 года Администрация по контролю за соблюдением законов о наркотиках опубликовала новый регламент о порядке регистрации программ наркологической помощи с мобильными компонентами. Этим регламентом отменяется требование об отдельной регистрации программ мобильной наркологической помощи для зарегистрированных лиц, уполномоченных выдавать метадон для лечения расстройств на почве потребления опиоидов. Новый регламент должен способствовать улучшению доступности лечения для тех, кто недостаточно охвачен помощью, и лиц, находящихся в заключении, и решению первоочередных задач наркополитики Соединенных Штатов, таких как обеспечение расового равенства.

564. В январе 2021 года Министерство здравоохранения и социальных служб Соединенных Штатов объявило о выпуске новых практических рекомендаций о применении бупренорфина для лечения расстройств, вызванных употреблением опиоидов, с целью расширения доступа к медикаментозному лечению. Соответствующие врачи будут освобождены от необходимости соблюдать определенные федеральные требования относительно сертификации, требуемой для назначения бупренорфина для лечения таких расстройств. Кроме того, Министерство поддержало инициативу “Helping to end addiction long-term” (Инициатива “Heal”), выделив 1,5 млрд долл. США на проведение на всей территории Соединенных Штатов 500 научных исследований, направленных на определение новых терапевтических задач как в обезболивании, так и в лечении расстройств на почве потребления опиоидов, снижение рисков, связанных с употреблением опиоидов, с помощью нефармакологических стратегий и повышение качества лечения опиоидной зависимости. Министерство также приступило к осуществлению программы мероприятий по борьбе с опиоидным кризисом среди этнических меньшинств, цель которой состоит в оценке и анализе распространенности и последствий расстройств, вызванных употреблением психоактивных веществ, включая опиоиды, среди представителей расовых и этнических меньшинств, а также в изучении программных мер, видов практики и обстоятельств, имеющих отношение к лечению представителей этих групп населения.

565. В июле 2021 года руководители Национальных институтов здравоохранения опубликовали статью о выборе правильных формулировок для ослабления общественного осуждения и улучшения отношения к людям. В этой статье отмечается, что в Соединенных

Штатах почти 90 процентов людей с расстройствами на почве употребления психоактивных веществ не получают медицинские услуги или получают некачественную клиническую помощь из-за предрассудков, обусловленных общественным осуждением. Как и в анализе, представленном Комитетом в его ежегодном докладе за 2020 год, в статье разъясняется, что важнейшим условием снижения общественного осуждения является употребление точных научных формулировок и терминов, учитывающих обстоятельства пациентов.

566. В Канаде неуклонно усугубляется кризис общественного здоровья, связанный с передозировкой опиоидов и смертностью от них. В период с января 2016 года по декабрь 2020 года было зарегистрировано 21 174 случая смерти, явно вызванных токсическим воздействием опиоидов. Правительство Канады отмечает, что рост числа таких смертей с начала пандемии, вероятно, обусловлен токсичностью предлагаемых наркотиков, изоляцией, стрессом и чувством тревоги, а также ограниченностью или недостаточной доступностью услуг для людей, употребляющих наркотики. С 2018 года в Канаде также растут потребление и незаконный оборот метамфетамина. Правительство Канады сообщило, что 47 процентов смертей от отравления стимуляторами в период с января по декабрь 2020 года были связаны с употреблением метамфетамина, тогда как в 2019 году их доля составляла 44 процента, а в 2018 году — 43 процента. Вызывают обеспокоенность также серьезные последствия употребления метамфетамина для здоровья и безопасности некоторых коренных народов страны. В июне 2021 года Министерство здравоохранения Канады опубликовало доклад об употреблении метамфетамина, в котором выразило обеспокоенность ростом употребления метамфетамина и рисками, которые он представляет для здоровья и безопасности всех групп населения в Канаде.

567. Канадский центр по проблемам употребления психоактивных веществ и наркозависимости опубликовал свой стратегический план на период 2021–2026 годов под названием «Ориентируясь на будущее». Стратегические цели Центра включают расширение знаний путем обобщения результатов исследований и формирование научной базы по основным актуальным проблемам Канады, таким как опиоидный и метамфетаминный кризисы, полинаркомания и сопутствующие расстройства, а также взаимосвязь между употреблением психоактивных веществ и психическим здоровьем. Ожидается, что Центр в своей исследовательской работе будет учитывать последствия или тенденции употребления

психоактивных веществ, обусловленные накладываемыми друг на друга гендерными и этнокультурными факторами. Специалисты Центра полагают, что в ближайшие пять лет легализация употребления каннабиса начнет влиять на структуру потребления и отношении к этому наркотику, и готовятся представить данные об употреблении каннабиса и его влиянии на население и соответствующие рекомендации.

568. Канадский центр по проблемам употребления психоактивных веществ и наркозависимости сообщил, что на раннем этапе пандемии существенно ухудшилась доступность услуг и уменьшилась пропускная способность служб наркологической помощи и снижения вреда из-за закрытия клиник и стационаров и ограничений на количество клиентов. Вследствие этого многие клиенты впервые или повторно начали употреблять более опасные вещества, а время ожидания помощи увеличилось. Несмотря на то что наркологическая помощь оперативно переместилась на онлайн-платформы, они не везде были одинаково доступны и поэтому не смогли полностью заменить очное лечение.

569. В ходе опроса, проведенного Министерством здравоохранения Канады в 2020 году, 54 процента потребителей каннабиса сообщили, что употребляют его три дня в месяц или реже, тогда как о ежедневном употреблении каннабиса сообщили 18 процентов. Более половины потребителей каннабиса предпочитают приобретать его по легальным каналам, при этом 41 процент опрошенных сообщили, что обычным источником каннабиса для них является легальный магазин — это больше, чем в 2019 году. Пандемия COVID-19 оказала влияние на употребление каннабиса: в то время как 56 процентов не изменили объем его потребления, 22 процента стали употреблять больше, а 22 процента — меньше. Наиболее распространенным способом употребления каннабиса оставалось курение, хотя по сравнению с 2019 годом его доля сократилась, а употребление продуктов с каннабисом увеличилось.

570. В январе 2021 года Канадский центр по проблемам злоупотребления психоактивными веществами выпустил доклад *National Treatment Indicators Report: 2016–2018 Data* («Национальные показатели лечения: данные за 2016–2018 годы»). Согласно докладу, лица, находящиеся на лечении, чаще всего — после алкоголя — указывали в качестве проблемных веществ каннабис и кокаин. Более половины обратившихся за помощью сообщили об употреблении двух проблемных веществ, что свидетельствует о высокой распространенности полинаркомании.

571. В рамках развернутой в Канаде работы по ослаблению негативных последствий наркопотребления с 2017 года в стране было открыто 37 пунктов контролируемого потребления наркотиков, которые посетили более 2,6 млн человек и в которых было нейтрализовано более 22 тыс. передозировок без единого смертельного случая. В связи с кризисом передозировок в Канаде также стала чаще проводиться проверка наркотиков. Двадцать первого апреля 2021 года служба проверки наркотиков в Торонто опубликовала свой ежегодный доклад за 2020 год, в котором указала, что в 2020 году — первом полном году работы службы — было проверено 1 657 образцов наркотиков. В докладе сообщается, что 53 процента проверенных образцов были приобретены как фентанил и 7 процентов этих образцов уже фигурировали в случаях передозировок; 63 процента веществ, приобретенных как фентанил, содержали наркотические вещества бензодиазепинового ряда, а в 31 проценте веществ, приобретенных как героин, содержался фентанил.

572. В июле 2021 года Статистическое управление Канады опубликовало данные обследования сточных вод в пяти крупных городах, которое выявило рост потребления наркотиков с начала пандемии COVID-19. Было установлено, что из 14 наркотиков, бывших предметом исследования, в начале пандемии значительно повысились уровни каннабиса, фентанила и метамфетамина. В Ванкувере, столице Британской Колумбии, уровень содержания фентанила в сточных водах в четыре раза превышал показатели всех остальных городов, где производились замеры. Самый высокий уровень содержания метамфетамина в сточных водах зарегистрирован в Эдмонтоне, столице соседней провинции Альберта: там в канализацию попало примерно в два раза больше метамфетамина, чем в Ванкувере. Статистическое управление Канады полагает, что постоянный сбор образцов поможет понять меняющуюся картину наркопотребления в Канаде.

573. В Соединенных Штатах предпринимаются шаги в направлении отмены уголовно-правового запрета на использование средств для проверки наркотиков, таких как тест-полоски для выявления фентанила. На федеральном уровне подобных ограничений нет. Семнадцатого декабря 2020 года Центр по контролю и профилактике заболеваний рекомендовал создать программы проверки наркотиков, чтобы более точно и оперативно выявлять вспышки передозировок. Седьмого апреля 2021 года Центр по контролю заболеваний и Управление наркологических и психиатрических служб объявили, что на закупку

экспресс-тестов для выявления фентанила в рамках мероприятий по решению проблемы резкого роста смертности от передозировки наркотиков могут быть выделены средства из федерального бюджета. В мае 2021 года штат Аризона легализовал использование таких полосок для проверки наркотиков, исключив их из перечня принадлежностей для потребления наркотиков. В том же месяце губернатор штата Аризона также подписал сенатский законопроект 1250, который легализует программы обмена игл в рамках развернутой в штате кампании пропаганды научно обоснованной наркологической помощи среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций.

574. В Соединенных Штатах в июле 2021 года были урегулированы иски, поданные почти 4 тыс. местными органами власти и штатами против трех крупных фармацевтических дистрибьюторов и одного из крупнейших изготовителей опиоидов в связи с их ролью в создании опиоидного кризиса в стране: ответчики обязались выплатить 26 млрд долл. США. Основную часть этой суммы планируется потратить на лечение и профилактику опиоидной зависимости. Ожидается, что достигнутое соглашение повлечет за собой изменения, исключающие возможность повторения подобного опиоидного кризиса, в том числе создание централизованного независимого органа, который будет предоставлять дистрибьюторам и государственным регулирующим органам данные о том, куда и как часто поступают наркотики. Предполагается, что создание такого органа позволит устранить «слепые пятна» в существующих системах, используемых дистрибьюторами, и будет способствовать выявлению подозрительных заказов опиоидов из аптек.

575. В Соединенных Штатах Национальный институт наркологии опубликовал анализ моделей поведения и отношения к употреблению психоактивных веществ среди подростков, согласно которому в употреблении подростками каннабиса во время пандемии COVID-19 существенных изменений не произошло — хотя, по мнению учащихся, доступность каннабиса снизилась. В период с февраля по середину марта 2020 года доля учащихся, сообщивших о «довольно» или «очень» легком доступе, сократилась на 17 процентов — с 76 процентов весной до пандемии до 59 процентов во время пандемии. Впрочем, уровень потребления существенно не изменился. До пандемии 23 процента учащихся указывали, что употребляли каннабис в течение последних 30 дней, а во время пандемии их доля составила 20 процентов.

576. Двадцать четвертого июня 2021 года Министерство здравоохранения Мексики опубликовало

доклад о психическом здоровье и потреблении психоактивных веществ. В нем указано, что около 40 процентов наркопотребителей отметили рост потребления из-за стресса, чувства тревоги или изоляции. Помимо вызывающего беспокойство роста спроса на лечение в связи с употреблением САР, наблюдаемого с 2017 года, большинство случаев смерти от употребления психоактивных веществ также были связаны со стимуляторами.

577. Что касается вопроса о влиянии пандемии COVID-19 на модели потребления психоактивных веществ, то СИКАД предложила Мексике принять участие в исследовании моделей потребления психоактивных веществ в условиях COVID-19, проводимом в Западном полушарии. Всего в нем приняли участие 17 267 человек из 32 штатов Мексики, среди которых 62 процента (10 677) женщины, 37 процентов (6 413) мужчины и 1 процент (177) лица, не указавшие пол. Средний возраст опрошенных составил 40,9 года, и большинство из них (78,1 процента) были трудоустроены, 14,7 процента были студентами, а 4,4 процента — безработные. Этот опрос, подготовленный СИКАД, проводился в интернете на условиях добровольного участия. Участники указали, что в прошедшие 12 месяцев они употребляли следующие вещества: каннабис (14,6 процента опрошенных), транквилизаторы (12,6 процента), опиоиды (12 процентов), кокаин (11,8 процента), метамфетамины (11,5 процента), крэк-кокаин (11,4 процента), экстази (11,4 процента) и ингалянты (11,3 процента). Потребление транквилизаторов и опиоидов превысило уровни, обычно фиксируемые в национальных опросах или устанавливаемые по показателям спроса на лечение, где эти вещества, как правило, не относятся к числу распространенных. О прекращении употребления наркотиков во время пандемии сообщили 59,9 процента респондентов-наркопотребителей, однако 33,1 процента продолжали употреблять наркотики в том же объеме, что и раньше, а 3,1 процента стали употреблять больше. Среди тех, кто увеличил потребление запрещенных наркотиков, в основном выросло потребление каннабиса (10,6 процента) и транквилизаторов (6,7 процента). Был также исследован такой аспект, как восприятие воздействия запрещенных наркотиков. Так, 13,1 процента потребителей сообщили об отсутствии изменений, 2,2 процента считают, что сила действия наркотиков увеличилась, а 3,6 процента — что она уменьшилась.

578. УНП ООН совместно с правительством Мексики работает над повышением качества услуг по лечению наркозависимости в этой стране и разработало план внедрения международных стандартов

лечения. Кроме того, чтобы составить карту имеющихся на данный момент услуг, УНП ООН провело опрос, который охватил более 600 лечебных центров по всей Мексике. В рамках этого проекта Национальная комиссия Мексики по борьбе с зависимостями сформировала техническую рабочую группу, отвечающую за обеспечение качества лечебной помощи по всей стране. В ее состав вошли представители четырех государственных ведомств, УНП ООН и СИКАД, а также международные эксперты.

579. В Мексике влияние COVID-19 на работу наркологических служб проявлялось в основном в снижении спроса на лечение относительно среднегодового показателя как в государственных, так и в негосударственных учреждениях. В 2020 году значительно сократилось количество обращений за наркологической помощью, а режим социального дистанцирования ограничил возможности получения помощи для тех, кто в ней нуждается. Так, в 2019 году лечение расстройств, связанных с употреблением психоактивных веществ, в национальной сети прошли 162 530 человек, а в 2020 году — 101 142 человека. Это снижение произошло несмотря на то, что пропускная способность государственных учреждений, предоставляющих медицинские услуги, не изменилась, а меры по профилактике COVID-19 принимались с учетом эпидемиологической ситуации в каждом штате.

## Южная Америка

В 2020 и 2021 годах было изъято больше кокаина и химических веществ — прекурсоров, так как организованные преступные группы увеличили размеры партий, чтобы компенсировать убытки, понесенные в первые месяцы пандемии COVID-19.

Правительство Колумбии создало правовую базу для возобновления распыления глифосата с воздуха в целях усиления борьбы с кокаином.

В регионе увеличилось число правительств, регулирующих культивирование, изготовление и оборот каннабиса для использования в медицинских, научных и промышленных целях.

### 1. Основные события

580. Во второй год пандемии COVID-19 многие события в Южной Америке были обусловлены влия-



нием, которое связанные с пандемией ограничения на передвижение людей и товаров и ужесточение контроля на границах оказывали на преступные группы, правоохранные органы и потребителей наркотиков. Так, эта чрезвычайная эпидемическая ситуация усилила доминирующие позиции преступных организаций на некоторых территориях и их роль в качестве поставщиков базовых услуг некоторым маргинальным слоям населения, проявляющуюся в том числе в проведении санитарно-гигиенических мероприятий для предотвращения распространения вируса, которые государственные органы были не в состоянии реализовать. Закрытие школ в период пандемии еще больше усилило риск вербовки молодежи из бедных слоев преступными организациями и ее вовлечения в преступную деятельность, например в незаконное культивирование и оборот контролируемых веществ.

581. В конце 2020 года и в 2021 году после резкого снижения в первые месяцы пандемии, когда из-за ограничений на передвижение покупателям было сложно добираться к районам культивирования, цены на листья коки и кокаиновую пасту восстановились. В Боливии (Многонациональное Государство) и Колумбии в первые месяцы пандемии было зарегистрировано снижение цен на 20–50 процентов. В Колумбии фермеры, ввиду возникших у закупщиков листа коки трудностей с проездом в районы его выращивания, производили его переработку, либо занимаясь этим самостоятельно, либо нанимая для этого других, в целях производства кокаиновой пасты для покупателей с других рынков или для последующей продажи во избежание убытков. По мере снятия ограничений на передвижение в регионе объемы производства и незаконного оборота кокаина возросли, что вызвало увеличение спроса на химические вещества — прекурсоры. Из-за вызванного пандемией снижения объемов легального изготовления химических веществ и для удовлетворения спроса на кокаин преступные группы были вынуждены заниматься кустарным производством химических веществ — прекурсоров, чтобы сохранить объемы производства. К концу 2020 года рынок кокаина начал стабилизироваться, и от властей стран региона стали поступать сообщения об изъятиях все более крупных партий этого наркотика.

582. Сегодня у более 50 процентов домохозяйств в Латинской Америке есть доступ к интернету — это значительно больше, чем 10 лет назад, когда этот показатель составлял 30 процентов. Интернет, особенно даркнет, все чаще используется в регионе для незаконной продажи и покупки веществ, находя-

щихся под международным контролем. Пандемия COVID-19 усилила эту тенденцию, поскольку онлайн-покупки через социальные сети или даркнет и распространение через почтовые отправления и с помощью курьеров позволяют преступным организациям продолжать свою деятельность, даже несмотря на введение в связи с пандемией пограничного контроля и ограничений на передвижение.

583. Воздушные и морские маршруты незаконного оборота наркотиков стали наиболее подходящими альтернативами, позволявшими обходить ограничения на передвижение по суше. Для транспортировки кокаина между Боливией (Многонациональное Государство), Бразилией, Парагваем и Перу наркоторговцы все чаще используют средства малой авиации. Использование частных самолетов для транспортировки наркотиков в пределах региона и в Европу было также отмечено и в других странах. Кроме того, система водных путей Парагвай — Парана, состоящая из рек с беспрепятственным течением общей протяженностью 3 400 км и соединяющая Аргентину, Боливию (Многонациональное Государство), Бразилию, Парагвай и Уругвай с Атлантическим океаном, судя по всему, превратилась в путь транспортировки кокаина, произведенного в Боливии (Многонациональное Государство) и Перу, на международные рынки кокаина через порты Бразилии и Парагвая. Это создает новую проблему для властей, которые привыкли к тому, что наркотики из Многонационального Государства Боливия перевозятся в основном по воздушным и наземным маршрутам.

584. В последние два года увеличились масштабы незаконной транспортировки наркотиков из Южной Америки на незаконные рынки Африки и Европы. В Европе был зафиксирован рост поставок наркотиков из Южной Америки, поскольку южноамериканские преступные группы расширили свои рынки, а преступные группы, базирующиеся в Европе, теперь отправляются в Южную Америку для организации поставок наркотиков в Европу. В конце 2020 года и в течение 2021 года европейские компетентные органы изъяли рекордные партии наркотиков, прибывших в контейнерах из портов Южной Америки. Растут поставки кокаина из Южной Америки в Африку, приобретающую все большее значение как пункт транзита наркотиков, изготовленных в Южной Америке, которые затем перенаправляются на незаконные рынки наркотиков Европы и других соседних регионов.

585. Колебания в сфере незаконного оборота кокаина и кокаиновой пасты были менее заметны в неко-



торых приграничных районах, где, как представляется, продолжались или даже активизировались контрабанда товаров и незаконный ввоз людей. Катамбо, регион Колумбии на границе с Боливарианской Республикой Венесуэла, был одним из немногих регионов Колумбии, где незаконный оборот оставался стабильным на протяжении пандемии. В Бразилии объем изъятий кокаина на границах с Боливией (Многонациональное Государство) и Перу увеличился на 38 процентов, а в мае 2021 года на границе с Парагваем были арестованы члены «Первой столичной команды» (Primeiro Comando da Capital), одной из крупнейших организованных преступных групп, занимающихся незаконным оборотом наркотиков в Бразилии.

586. Усиление присутствия вооруженных групп в приграничных районах в некоторых странах также привело к росту напряженности между организованными преступными группами, а также между этими группами и вооруженными силами. Правительство Боливарианской Республики Венесуэла сообщило, что в первые месяцы 2021 года в штатах Апуре, Фалькон, Гуарико, Мерида и Сулия были проведены 2 371 антинаркотическая операция и 27 военных операций. В результате этих операций было изъято более 18,5 т контролируемых веществ и 71,9 т химических веществ — прекурсоров, а также ликвидировано 29 подпольных лабораторий и восемь несанкционированных взлетно-посадочных полос. В марте 2021 года участились столкновения между вооруженными силами Венесуэлы и преступными организациями, занимающимися незаконной деятельностью, такой как торговля наркотиками, в штате Апуре, который граничит с Колумбией. В Колумбии, по сообщениям УНП ООН, в последние пять лет наблюдается тенденция к концентрации незаконного культивирования кокаинового куста вдоль пограничных районов и в геостратегических зонах незаконного оборота кокаина. Правозащитные организации выразили обеспокоенность по поводу возможных нарушений прав человека в ходе военных операций в штате Апуре, где, по информации УВКБ ООН, более 5 800 человек были вынуждены бежать в Колумбию в поисках спасения от вооруженных столкновений, начавшихся 21 марта 2021 года.

587. В октябре 2021 года в Многонациональном Государстве Боливия вспыхнул конфликт между фермерами, культивирующими коку, и силами безопасности, причиной которого стала борьба за контроль над рынком ADEPCOSA — главным рынком коки в стране, расположенным в Ла-Пасе. В 2019 году через этот рынок было получено 90 процентов поступле-

ний от законной продажи листа коки, т. е. 173 млн долл. США. В последние годы он стал предметом споров между двумя группами, занимающимися культивированием коки: группой, поддерживающей нынешнее правительство, и группой из традиционного района выращивания коки Лос-Юнгас-де-ла-Пас, которая считает, что правительство не учитывает ее интересы. Напряженность усилилась, когда в сентябре 2021 года группа, поддерживающая правительство, удалила представителей противоположной группы с территории рынка и взяла его под свой контроль. После продолжавшихся в течение двух недель столкновений сторонами было принято решение провести выборы нового состава совета директоров ADEPCOSA. Между тем в ноябре 2021 года традиционные фермеры Лос-Юнгас-де-ла-Пас открыли новый рынок.

588. В связи с отмеченным недавно ростом незаконного оборота наркотиков страны Южной Америки создали специальные антинаркотические военные, правоохранные или разведывательные подразделения. Например, в феврале 2021 года для борьбы с наркоторговлей и террористическими организациями Колумбия создала Командование по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и транснациональными угрозами — новое элитное военное подразделение в составе 7 тыс. военнослужащих.

589. Тридцатого июля 2021 года Боливарианская Республика Венесуэла открыла Центр стратегического анализа в области борьбы с наркотиками, который будет заниматься формулированием решений директивных органов о противодействии незаконному обороту наркотиков и связанной с ним преступности и подготовкой информации для их принятия. В Бразилии при поддержке УНП ООН и Программы развития Организации Объединенных Наций был создан центр передового опыта в области сокращения незаконного предложения наркотиков, который будет готовить для Национального секретариата по наркополитике стратегические исследования и анализ тенденций по таким проблемам, как незаконное предложение наркотиков, транснациональная организованная преступность, и другим актуальным темам, в целях укрепления фактологической составляющей проводимой государственной политики и принимаемых решений. Начиная с июля 2021 года с учетом места Бразилии на региональных и глобальных рынках запрещенных наркотиков специалисты, отвечающие за работу Комплексной системы мониторинга незаконных посевов, будут оказывать центру техническую помощь в разработке методологии мониторинга цен на рынке запрещенных наркотиков.

590. В сентябре 2021 года правительство Бразилии объявило о создании, в связи с наличием в стране НПВ и наркотиков типа экстази, Подсистемы быстрого оповещения о наркотиках. Присутствие этих наркотиков в Бразилии и в регионе в целом постепенно растет с 2015 года. С 2018 по 2020 год в стране было ликвидировано несколько лабораторий по изготовлению экстази. Подсистема быстрого оповещения о наркотиках была создана совместно с Национальным секретариатом по политике в отношении наркотиков в целях обеспечения межведомственной координации для быстрого выявления новых веществ. В Южной Америке имеется обширная сеть национальных систем раннего предупреждения о наркотиках (в Аргентине, Колумбии, Уругвае и Чили), которые связаны через региональную систему раннего предупреждения, созданную СИКАД.

591. Правительства нескольких стран региона считают культивирование каннабиса в медицинских и научных целях потенциальным фактором экономического развития. В Аргентине, Бразилии, Гайане, Колумбии, Парагвае, Перу и Уругвае были приняты или обсуждались законодательные акты, нормативные документы и стратегии, предусматривающие возможность культивирования каннабиса в медицинских, научных и промышленных целях. Правительства некоторых из этих стран рассматривают создание законной индустрии каннабиса как один из путей восстановления экономики после пандемии COVID-19.

## 2. Региональное сотрудничество

592. После первоначального уменьшения масштабов деятельности, вызванного ограничениями, связанными с пандемией COVID-19, региональное сотрудничество в Южной Америке активизировалось и его основным направлением стало укрепление взаимодействия в целях совместного выявления усилившихся угроз со стороны организованной преступности и противодействия им. В этой связи на состоявшейся в декабре 2020 года шестьдесят восьмой очередной сессии СИКАД были утверждены новая Стратегия по борьбе с наркотиками в Западном полушарии и План действий на 2021–2025 годы. Более подробная информация представлена в пункте 491 выше.

593. В рамках международной военно-морской операции «Орион» по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, которую возглавляет Колумбия и поддерживают более 30 стран Америки и Европы, продолжалась работа по борьбе с незаконным оборотом

наркотиков в Карибском море, Атлантическом и Тихом океанах. В ходе VI и VII этапов операции, проведенных соответственно с 15 сентября по 30 октября 2020 года и с 15 мая по 30 июня 2021 года, Аргентина, Бразилия, Гайана, Колумбия, Парагвай, Перу, Чили и Эквадор оказывали воздушную и наземную поддержку этой операции, которая считалась одной из крупнейших в мире многосторонних операций по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Результаты операции «Орион VI» были объявлены в ноябре 2020 года и включали изъятие более 90 т гидрохлорида кокаина, 18,6 т каннабиса, 33,2 т смолы каннабиса, 3,5 кг героина, 28 кг амфетаминов, 110,6 т твердых химических веществ — прекурсоров и более 141 500 л жидких химических веществ — прекурсоров. Кроме того, были изъяты 76 судов, пять погружных судов и семь воздушных судов и ликвидированы 168 подпольных лабораторий. Итогом операции «Орион VII» стало изъятие 116 т гидрохлорида кокаина, 95 т каннабиса, 85 т твердых химических веществ — прекурсоров, 215 700 л жидких химических веществ — прекурсоров, 237 т семян коки и 2 т семян каннабиса. Кроме того, были изъяты три погружных судна и пять воздушных судов.

594. МККН продолжал своими проектами оказывать поддержку компетентным национальным органам региона в области контроля и мониторинга веществ, находящихся под международным контролем. 25 и 26 ноября 2020 года в рамках проекта «МККН-Обучение» были организованы учебные мероприятия для должностных лиц из Колумбии, Перу и Эквадора по вопросам контроля над наркотическими средствами, включая каннабис и родственные ему вещества, и представления соответствующей информации. Сотрудники компетентных национальных органов наркоконтроля 12 стран Южной Америки, а именно Аргентины, Боливии (Многонациональное Государство), Бразилии, Венесуэлы (Боливарианская Республика), Гайаны, Колумбии, Парагвая, Перу, Суринама, Уругвая, Чили и Эквадора, зарегистрировались для обучения с помощью электронных обучающих модулей, предоставляемых в рамках проекта «МККН-Обучение». Эти модули охватывают такие темы, как наркотические средства, психотропные вещества, прекурсоры и системы международного контроля над наркотиками; ими могут бесплатно пользоваться сотрудники компетентных национальных органов при условии регистрации. Комитет настоятельно призывает все правительства зарегистрировать соответствующих должностных лиц своих компетентных национальных органов, чтобы они могли пользоваться электронными обучающими модулями, и представить отзывы о них и

предложения относительно областей, в которых нужно организовать дополнительную подготовку.

595. В январе 2021 года в рамках Программы ГРИДС (МККН) было организовано четырехдневное совещание группы экспертов по вопросам незаконного оборота синтетических опиоидов, фентанилов и родственных опасных веществ в странах Латинской Америки и Карибского бассейна с использованием платформ электронной торговли. Нередко на платформах электронной торговли продавцы предлагают синтетические опиоиды, фентанилы и родственные опасные вещества, которые не могут применяться потенциальными пользователями региона на законных основаниях. Соответственно, такие платформы могут сыграть важную роль в предотвращении сбыта и перемещения этих опасных веществ. Цель этого совещания заключалась в содействии диалогу между государственными и частными структурами на региональном уровне, повышении информированности о проблеме, обмене знаниями и передовым опытом в интересах дальнейшего укрепления межсекторного сотрудничества в регионе, а также выработке рекомендаций относительно дальнейших практических шагов в направлении обеспечения безопасности систем снабжения. В ходе совещания более 40 экспертов из государственного и частного секторов обсудили текущие тенденции незаконного оборота в регионе и сохраняющееся воздействие пандемии COVID-19 на незаконный оборот синтетических опиоидов, фентанилов и опасных веществ.

596. В феврале 2021 года в рамках Программы ГРИДС был также проведен учебный вебинар для 147 сотрудников правоохранительных и регулирующих органов из 14 испаноговорящих стран<sup>52</sup>. Цель вебинара состояла в том, чтобы предоставить правительствам информацию о глобальных подходах и оперативных инструментах МККН, которые расширяют возможности сотрудников в противодействии незаконному обороту НПВ, синтетических опиоидов, прекурсоров и других опасных веществ, не находящихся в настоящее время под международным контролем.

597. В июне 2021 года начался третий этап Программы сотрудничества между странами Латинской Америки, Карибского бассейна и Европейского союза по вопросам наркополитики (КОПОЛАД III). На этом

<sup>52</sup>Учебный курс в режиме онлайн — с учетом мер профилактики COVID-19 — прошли сотрудники органов наркоконтроля и международные эксперты из Аргентины, Венесуэлы (Боливарианская Республика), Гватемалы, Испании, Колумбии, Коста-Рики, Мексики, Никарагуа, Панама, Парагвая, Перу, Уругвая, Сальвадора и Чили.

этапе программы основное внимание будет уделяться содействию сотрудничеству в различных вопросах наркополитики, включая техническую помощь и поддержку в реформировании наркополитики в соответствии с международными стандартами в области прав человека, гендерного равенства, устойчивого развития и охраны здоровья. Более подробная информация представлена в пункте 495 выше.

598. Правительства, особенно правительства сопредельных стран, также продолжали осуществлять действующие двусторонние соглашения о сотрудничестве или заключали новые. В марте 2021 года в рамках операции «Альянс 24» Бразилия и Парагвай уничтожили посадки каннабиса площадью 490 га и изъяли 14 670 кг каннабиса в департаменте Амамбай (Парагвай), который граничит с Бразилией. В июле 2021 года Аргентина и Парагвай подписали соглашение о сотрудничестве с целью применения новых дополнительных стратегий следственной работы и обмена успешными видами практики и опытом противодействия разным формам организованной преступности.

### 3. Национальное законодательство, политика и принятые меры

599. В декабре 2020 года правительство Перу утвердило новую десятилетнюю национальную антинаркотическую стратегию. Надзор за ее реализацией будет осуществлять Национальная комиссия по вопросам развития и налаживания жизни без наркотиков. К приоритетным направлениям стратегии относятся укрепление институциональной и социально-экономической базы, сокращение незаконного производства и оборота наркотиков в стратегических зонах и снижение уровня потребления наркотиков среди уязвимых групп населения.

600. В феврале 2021 года в «Официальном вестнике» Боливарианской Республики Венесуэла был опубликован Указ № 4432. В соответствии с этим указом Национальное управление по борьбе с наркотиками было преобразовано в Национальное надзорное ведомство по борьбе с наркотиками. Новый орган будет заниматься разработкой и реализацией государственной политики и стратегий противодействия незаконному обороту и незаконному потреблению наркотиков. Указ был принят в рамках реформы конституционного закона страны о наркотиках 2010 года, которая была начата в 2019 году с целью расширения возможностей правоохранительных органов и компетентных антинаркотических органов с учетом изменений и новых тенденций в деятельности, свя-

занной с наркотиками. Реформа предусматривает создание специальных командований для борьбы с незаконным оборотом наркотиков в районах, занятых организованными преступными группами.

601. В Парагвае в мае 2021 года Указом № 5282 был обновлен список контролируемых психоактивных веществ и химических веществ — прекурсоров. В июне 2021 года вступило в силу постановление 114/2021 Управления санитарного надзора, в соответствии с которым были установлены требования и порядок регистрации и перерегистрации в Управлении предприятий, работающих с контролируруемыми химическими веществами. С учетом пандемии COVID-19 была принята резолюция SG 111/2021, устанавливающая требования и условия выдачи чрезвычайных разрешений на соответствующие лекарственные средства, в том числе содержащие вещества, находящиеся под международным контролем.

602. Боливия (Многонациональное Государство) и Колумбия приняли меры для активизации борьбы с незаконным культивированием кокаинового куста. В марте 2020 года после встречи президентов Колумбии и Соединенных Штатов возобновилось обсуждение вопроса о применении воздушного распыления для повышения эффективности работы по ликвидации посевов. В апреле 2021 года в Колумбии был издан Указ № 380, в котором изложены принципы соблюдения требований и ограничения в отношении искоренения незаконного культивирования кокаинового куста путем распыления глифосата с воздуха, которые будут применяться, если Национальный совет по наркотическим средствам одобрит продолжение этой деятельности. В 2015 году Колумбия приостановила воздушное распыление, следуя постановлению Конституционного суда, основанному на заключениях ВОЗ о том, что глифосат может быть канцерогеном для человека и оказывает негативное воздействие на окружающую среду.

603. В апреле 2021 года в Многонациональном Государстве Боливия была опубликована стратегия борьбы с незаконным оборотом контролируемых веществ и контроля за расширением культивирования коки на период 2021–2025 годов. Цель стратегии заключается в сокращении незаконного оборота наркотиков путем эффективного мониторинга моделей незаконного оборота, планомерного сокращения законного и незаконного культивирования кокаинового куста, комплексной профилактики потребления наркотиков и регионализации международной деятельности в духе общей и совместной ответственности. Кроме того, Многонациональное Государство

Боливия изменило свою институциональную инфраструктуру наркоконтроля, существовавшую более 20 лет. Шестого января 2021 года был принят Закон № 1358, в соответствии с которым был создан Совет по комплексным стратегиям ликвидации незаконного оборота контролируемых веществ и излишков коки и профилактики наркопотребления. Совет является высшим органом, отвечающим за утверждение, мониторинг и оценку стратегии борьбы с незаконным оборотом наркотиков, ликвидации избытков коки и профилактики наркопотребления.

604. В июне 2021 года Уругвай представил национальную антинаркотическую стратегию на 2021–2025 годы. Стратегия разделена на пять компонентов: *a)* укрепление институтов; *b)* комплексная охрана здоровья; *c)* регулирование и контроль рынка; *d)* справедливость и сосуществование; *e)* международные отношения и сотрудничество. В контексте развития законного рынка каннабиса в регионе и принятия соответствующих законов и политики эта стратегия предусматривает производство медицинского и промышленного каннабиса в качестве формы поддержки научных исследований и местного и международного рынков каннабиса. Соответственно, в июле 2021 года в Указ № 046/2015 о регулировании производства каннабиса и торговли им в медицинских и научных целях были внесены изменения. Новый указ направлен на упрощение регистрации и процедур, связанных с экспортом сырья каннабиса и продукции на его основе, как обладающих, так и не обладающих психоактивными свойствами. Служба регулирования и контроля каннабиса Уругвая теперь может напрямую выдавать разрешения на экспорт сырья каннабиса.

605. В последние месяцы правительства других стран региона предприняли аналогичные действия в целях присоединения к региональным и международным рынкам каннабиса. В июле 2021 года Колумбия внесла изменения в Указ № 613 2017 года о безопасном и информированном применении каннабиса в медицинских и научных целях. Новый указ отменяет запрет на экспорт сушеных цветков каннабиса для использования в терапевтических целях и гарантирует улучшение доступа к лекарствам на основе каннабиса.

606. В Парагвае три компании получили разрешение на импорт семян для культивирования и производства промышленного каннабиса. В июне 2021 года Национальный секретариат по борьбе с наркотиками объявил об открытии лаборатории судебной медицины и центра анализа доказательств для дальней-



шего изучения промышленного и медицинского применения каннабиса.

607. В Аргентине в апреле 2021 года Министерство здравоохранения и Национальный институт семян подписали резолюцию 5/2021, разрешающую регистрацию зародышевой плазмы *cannabis sativa* в реестре культивированных в целях обеспечения доступа к качественным семенам известного происхождения на территории страны. В июне 2021 года правительство представило законопроект, дополняющий Закон № 27350 об использовании каннабиса в медицинских целях. Законопроект направлен на развитие правовой базы для проектов, связанных с использованием каннабиса в медицинских целях, и на содействие формированию рынка промышленного каннабиса; при этом особое внимание уделяется роли малого и среднего бизнеса. Законопроект также предусматривает создание национального агентства по регулированию каннабиса в соответствии с требованиями статьи 28 Конвенции 1961 года с поправками.

608. В июне 2021 года специальная комиссия Палаты депутатов Бразилии одобрила законопроект 399/2015, разрешающий торговлю лекарствами на основе каннабиса в стране. Прежде чем законопроект вступит в силу, он должен быть принят Федеральным сенатом и подписан президентом. Ожидается, что это позволит сделать лекарства на основе каннабиса более экономичными и доступными для пациентов. На сегодняшний день Национальное агентство санитарного контроля Бразилии выдало лицензии на импорт лишь ограниченного числа лекарств на основе каннабиса.

609. В июле 2021 года президент Гайаны объявил, что правительство страны намерено разработать законодательную базу для культивирования каннабиса в промышленных целях, чтобы страна получила экономические преимущества. Это заявление было сделано после того, как 28 января 2021 года был представлен ряд поправок к Закону о контроле над наркотическими средствами и психотропными веществами, предусматривающих снижение сроков наказания за хранение небольшого количества каннабиса с целью сокращения численности заключенных. Согласно поправкам, лица, осужденные за хранение менее 15 граммов каннабиса, обязаны пройти психологическое консультирование, а лица, у которых найдено от 15 до 30 граммов, должны пройти обязательное консультирование и дополнительно выполнить общественные работы.

610. В Перу 15 июля 2021 года был принят Закон № 6532 о внесении изменений в Закон № 30681 об

использовании каннабиса и его производных в медицинских и лечебных целях. Согласно новому закону, ассоциации пациентов могут регистрироваться в официальном реестре потребителей каннабиса, что позволяет им культивировать, перерабатывать, транспортировать и хранить каннабис и его производные для использования в медицинских целях.

611. Комитет вновь заявляет, что самостоятельное культивирование каннабиса в медицинских целях противоречит положениям Конвенции 1961 года с поправками, так как усугубляет, помимо прочего, опасность утечек. Индивидуальное культивирование каннабиса для медицинских целей не позволяет правительствам осуществлять требуемый надзор за производством, изготовлением, вывозом, ввозом, распределением, использованием и хранением каннабиса и торговлей им, исчислять потребности в каннабисе для медицинских нужд и сообщать соответствующие статистические сведения, а также выполнять положения статей 23 и 28 Конвенции 1961 года с поправками.

#### 4. Культивирование, производство, изготовление и незаконный оборот

612. В 2019 году на Америку пришлось 83 процента общемирового объема изъятой кокаина, причем основная часть — на Южную Америку. Количество изъятого в регионе кокаина по сравнению с предшествующим годом увеличилось в 2019 году на 5 процентов. Это увеличение связано как с ростом незаконного изготовления кокаина, так и с активизацией деятельности правоохранительных органов. О росте объемов изъятой кокаина, произведенных в 2019 году, относительно показателя 2018 года сообщили Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Колумбия и Перу.

613. Несмотря на то что с 2017 года площади незаконного культивирования коки в Колумбии существенно сократились, общемировой объем изготовления кокаина с 2014 года увеличился в два раза и в 2019 году составил, по оценкам, 1 784 т — это самый высокий показатель за всю историю наблюдений. Если Колумбия сообщила о сокращении площади культивирования кокаинового куста, то данные из Боливии (Многонациональное Государство) и Перу свидетельствуют о ее расширении.

614. Колумбия вновь сообщила о сокращении площадей культивирования кокаинового куста, которые уменьшились на 7 процентов: со 154 тыс. га в



2019 году до 143 тыс. га в 2020 году. По сравнению с историческим максимумом, достигнутым в 2017 году, площадь сократилась на 16,3 процента. Одной из причин сокращения площади культивирования может быть активизация усилий компетентных органов по уничтожению посадок. В 2020 году правительство сообщило, что 100 тыс. га посадок было уничтожено вручную. На 2021 год установлен целевой показатель в 130 тыс. га, и по состоянию на июль этого года было уничтожено 38 тыс. га. Что касается результативности усилий по уничтожению посевов, то незаконное культивирование было полностью ликвидировано только в 14 процентах районов, охваченных этими мероприятиями. Это можно расценить как еще одно доказательство того, что уничтожение посевов должно сопровождаться соразмерными инвестициями в безопасность, обеспечение людей средствами к существованию и укрепление институтов. После подписания мирного соглашения в Колумбии осуществление программ замещения незаконных культур продвигается медленно: о сокращении незаконного культивирования сообщили 60 процентов муниципалитетов, тогда как остальные 40 процентов сообщили о его росте. В 2021 году были выявлены два новых производственных объекта.

615. Потенциальное производство гидрохлорида кокаина в Колумбии в русле тенденции предыдущего года возросло на 8 процентов и в 2020 году достигло 1 228 т. Это объясняется увеличением выхода алкалоидов с гектара посадок и совершенствованием технологии получения алкалоидов из листьев и преобразования их в кокаиновую пасту, из которой затем получают гидрохлорид кокаина. Годовое производство гидрохлорида кокаина на гектар продуктивных земель увеличилось с 6,5 кг на гектар в 2016 году до 7,9 кг на гектар в 2020 году. Этот рост может быть обусловлен множеством факторов, включая совершенствование методов извлечения, увеличение размера лабораторий и улучшение доступности химических веществ и ситуации с людскими ресурсами. В 2020 году изъятия гидрохлорида кокаина и листьев коки в Колумбии увеличились: было изъято 472 т гидрохлорида кокаина и 527 т листьев коки, что, соответственно, на 17 и 9 процентов больше, чем в 2019 году.

616. Общая площадь незаконного культивирования кокаинового куста в Перу неуклонно растет. По данным, опубликованным правительством Перу в ноябре 2020 года, в 2017 году общая площадь незаконных насаждений составляла 49 тыс. га, в 2018 году увеличилась до 53 134 га, а в 2019 году достигла 54 644 га. Согласно дополнительным данным, обна-

родованным правительством в октябре 2021 года, в 2020 году площадь незаконных насаждений значительно увеличилась и составила 61 777 га. Это на 13 процентов больше, чем годом ранее. Как и в случае других стран региона, этот рост может быть обусловлен множеством факторов, включая приостановку мероприятий по уничтожению плантаций во время пандемии COVID-19, растущий отток населения в сельские районы по мере ухудшения социально-экономических условий в городах и политическую нестабильность. В Перу подготовкой докладов о мониторинге запрещенных культур занимается правительство, тогда как в Боливии (Многонациональное Государство) и Колумбии доклады о мониторинге составляются УНП ООН в сотрудничестве с национальными правительствами; УНП ООН не может подтвердить достоверность данных, представленных правительством Перу. **Комитет вновь рекомендует Перу, по примеру Боливии (Многонациональное Государство) и Колумбии, снова передать УНП ООН задачу подготовки полных исследований и докладов о мониторинге территорий, где имеются незаконные плантации, и их утверждения. Это позволит проводить адекватный сопоставительный мониторинг в этих странах Андского региона и будет способствовать борьбе правительства Перу с незаконным оборотом наркотиков.**

617. Данные, опубликованные правительством Перу в октябре 2021 года, свидетельствуют об увеличении предполагаемого объема производства листа коки в стране, который растет с 2016 года. В 2020 году общий предполагаемый объем производства листа коки в Перу достиг 146 359 т, что на 10,5 процента больше, чем в предыдущем году, когда, по поступившим данным, общий объем составил 132 436 т. Из общего количества, данные о котором получены в 2020 году, 8 процентов приходится на традиционное использование, а остальное, как считается, используется в незаконных целях. Регионом с наибольшей общей площадью культивирования и наибольшим объемом производства остается долина рек Апуримак, Эне и Мантаро.

618. Многонациональное Государство Боливия сообщило о 15-процентном росте площади культивирования кокаинового куста: с 25 500 га в 2019 году до 29 400 га в 2020 году. Закон разрешает культивирование в стране до 22 тыс. га кокаинового куста. Основные причины такого роста связаны с политической нестабильностью последних лет и пандемией COVID-19, которые замедлили работу по уничтожению плантаций в районах, где производство не разрешено, и негативно сказались на кампании норми-

рования в районах, где производство разрешено<sup>53</sup>. В 2019 году площадь уничтоженных плантаций кокаинового куста составила 9 205 га, но в 2020 году этот показатель снизился и составил всего 2 177 га. На период с апреля по июнь 2020 года мероприятия по уничтожению посадок были приостановлены.

619. В Многонациональном Государстве Боливия объем и цена листьев коки на законном рынке в 2020 году уменьшились по сравнению с предшествующим годом на 19 и 22 процента соответственно. Ограничения на передвижение и закрытие законных рынков во время национального локдауна, введенного для сдерживания пандемии COVID-19, привели к накоплению и избыточному предложению листа коки, что вызвало снижение его цены на законном рынке. В первые месяцы пандемия не отразилась на производстве листа коки. В докладе УНП ООН о мониторинге плантаций коки за 2020 год отмечается, что ограничения на передвижение дали производителям возможность уделять больше времени уходу за своими посадками и ведению хозяйства.

620. Как сообщило УНП ООН в рамках Программы по контролю за контейнерными перевозками, основными странами происхождения и транзита кокаина в Северную Америку и Европу являются Бразилия, Колумбия, Панама и Эквадор. Из-за пандемии COVID-19 организованные преступные группы, стремясь обойти усиленные меры контроля, стали перевозить кокаин, предназначенный для Европы, главным образом через Бразилию, а не по обычным маршрутам, пролегающим через Тихий океан и Карибский бассейн. В феврале 2021 года бразильские компетентные органы в сотрудничестве с коллегами из Португалии, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов перехватили следовавшее в Европу судно с 2 т кокаина на борту. Как представляется, благодаря торговой инфраструктуре и языковой близости с некоторыми африканскими странами Бразилия также является основной страной, откуда отправляются грузы в Африку. В марте 2021 года в международных водах недалеко от Кот-д'Ивуара военные моряки Франции изъяли 6 т кокаина с судна из Бразилии.

621. Данные, представленные Парагваем, также свидетельствуют об увеличении объемов незаконного оборота кокаина и его транзита в Европу через эту страну. В феврале 2021 года в контейнерах, отправ-

ленных из Парагвая в Гамбург (Германия), прибыла партия кокаина массой 16 т; ее изъятие стало самым крупным по объему изъятием, когда-либо произведенным в Европе. По представленным данным, организованные преступные группы увеличили количество наркотиков в каждой поставке, чтобы компенсировать убытки, понесенные во время пандемии COVID-19. В июле 2021 года Национальная полиция Парагвая произвела второе по величине изъятие кокаина в стране: на складе у границы с Аргентиной было изъято 3 415 кг кокаина.

622. Эквадор сообщил об изъятии все больших количеств контролируемых веществ. В 2020 году изъятия контролируемых веществ в этой стране достигли рекордного уровня — 128,2 т, что на 56 процентов больше, чем годом ранее. Как представляется, в 2021 году эта тенденция сохранится, поскольку в первые месяцы года компетентные органы Эквадора изъяли более 35 т контролируемых веществ. Эквадор — крупный транзитный пункт, через который переправляется кокаин, предназначенный для внешних рынков, особенно для Северной Америки и Европы. С 1 по 4 апреля 2021 года в ходе операции *Odisea I* в Эквадоре было изъято более 4 т кокаина, который предназначался для зарубежных незаконных рынков. В августе 2021 года правоохранные органы сообщили об изъятии в городе Гуаякиль 9,4 т кокаина; на сегодняшний день это одно из крупнейших изъятий в стране. Кроме того, по-видимому, растут поставки кокаина из Эквадора в африканские страны: в январе 2021 года компетентные органы Гамбии изъяли 3 т кокаина, обнаруженные в контейнере, который был отправлен из порта Гуаякиль.

623. Перу сообщило о растущем объеме изъятий химических веществ — прекурсоров, используемых для изготовления кокаина. В феврале 2021 года Национальная полиция изъяла 100 т прекурсоров, а в марте 2021 года у организованной преступной группы, снабжавшей наркоторговцев в долине рек Апуримак, Эне и Мантаро, основных районах выращивания кокаинового куста в стране, было изъято 40 т.

624. Растут объемы кокаина, отправляемого через порты Гайаны, о чем свидетельствует рекордное изъятие в ноябре 2020 года 11,5 т кокаина, доставленного в Бельгию из Гайаны. Есть подозрения, что усиление антинаркотических мер в Бразилии и Венесуэле (Боливарианская Республика) могло подтолкнуть наркоторговцев, действующих в этих странах, к доставке наркотиков на международные рынки через проницаемые границы этих стран с Гайаной.

<sup>53</sup> «Нормирование» означает процесс уничтожения посадок кокаинового куста в районах его выращивания в Многонациональном Государстве Боливия, площадь которых превышает установленный лимит на семью.

625. В марте 2021 года в Многонациональном Государстве Боливия на границе с Парагваем была обнаружена и ликвидирована лаборатория, производившая 100 кг кокаина в день. Как отмечается в докладе об уничтожении и сжигании изъятых наркотиков, выпущенном УНП ООН в 2020 году, незаконные кокаиновые лаборатории и фабрики, ликвидированные в 2020 году, располагались преимущественно в департаментах Бени, Кочабамба и Санта-Крус, в которых в 2020 году наблюдался рост культивирования кокаинового куста.

626. В апреле 2021 года правоохранительные органы Колумбии ликвидировали незаконную лабораторию в департаменте Нариньо, граничащем с Эквадором. Производительность лаборатории составляла 4 т кокаина в месяц, а улики свидетельствовали о том, что наркотики предназначались для мексиканских картелей. Известно, что эти картели стратегически укрепили свои позиции на разных маршрутах незаконного оборота наркотиков в Колумбии, чтобы контролировать выращивание кокаинового куста и незаконные поставки кокаина на внешние рынки.

627. Как сообщается во *Всемирном докладе о наркотиках, 2021 год*, на Южную Америку пришлось 34 процента марихуаны, изъятой во всем мире в 2019 году. В отсутствие мониторинга незаконных плантаций сложно установить, какие площади заняты под незаконное культивирование каннабиса в этом регионе. Однако анализ различных показателей за период 2010–2019 годов позволяет предположить, что значительная доля незаконного культивирования каннабиса приходится на Бразилию, Колумбию и Парагвай. Кроме того, в связи с изъятиями, о которых сообщают другие страны, Колумбия и Парагвай часто назывались странами происхождения и транзита.

628. В результате операций, проведенных силами безопасности Аргентины, в течение двух недель 2021 года было изъято более 12 т каннабиса. Основная часть изъятого каннабиса была ввезена в страну через границы с Бразилией и Парагваем. В мае 2021 года Национальная жандармерия Аргентины изъяла более 3 т каннабиса, который перевозился по суше через район Игуасу, граничащий с Бразилией.

629. Бразилия сообщила о росте объема изъятий смолы каннабиса. В июне 2021 года Федеральная полиция Бразилии при поддержке компетентных органов Британских Виргинских островов и Франции перехватила вышедшее из португальского порта парусное судно с 4,3 т смолы каннабиса на борту. Это

крупнейшее на сегодняшний день изъятие этого вещества, произведенное компетентными органами Бразилии. Смола каннабиса, которая превосходит каннабис по силе психоактивного действия и стоит дороже его, в основном производится в Северной Африке. По имеющимся сведениям, наркоторговцы из Бразилии и Северной Африки обмениваются кокаином и смолой каннабиса, пользуясь разницей в ценах на эти наркотики на разных сторонах Атлантики. В январе 2021 года в Бразилии и Колумбии были перехвачены две крупные партии кокаина, следовавшие в Марокко, объемом соответственно 460 кг и 1 539 кг.

630. Бразилия также сообщила об увеличении количества изъятых наркотиков типа экстази. Внутреннее незаконное изготовление таких веществ растет с 2018 года, в связи с чем в декабре 2020 года для пресечения этой тенденции была начата операция *Vad Trip*. Как сообщается в последнем докладе УНП ООН о синтетических наркотиках и НПВ, в период с 2015 по 2019 год наибольшее количество экстази было изъято в Бразилии, за которой следуют Аргентина и Чили. Наркотики типа экстази в основном производятся в Европе и попадают в регион по почте.

631. Последние данные УНП ООН свидетельствуют о том, что в регионе растут продажи НПВ под видом других наркотиков. В 2019 году Аргентина, Колумбия и Чили сообщили об изъятиях вещества, продаваемого под названием 4-бromo-2,5-диметоксифенетилмин (2С-В) (также известного в этом регионе как *cocaína rosada*, или «розовый кокаин»), в котором часто присутствуют следовые количества фентанила, кетамина и разных НПВ. Хотя в Аргентине и Колумбии это вещество изымается в относительно небольших количествах, фентанил в таких наркотиках в этом регионе встречается редко, и его обнаружение заслуживает внимания компетентных органов.

632. Изъятия кетамина в странах Латинской Америки и Карибского бассейна увеличились с 60 кг в 2015 году до 319 кг в 2019 году, причем наибольшие годовые объемы зафиксированы в Аргентине и Чили.

## 5. Профилактика и лечение

633. Самыми распространенными наркотиками среди наркопотребителей в Южной Америке остаются кокаин и каннабис. Согласно данным, представленным во *Всемирном докладе о наркотиках, 2021 год*, в этом регионе количество людей в возрасте 15–64 лет, употреблявших кокаин в прошедшие 12 меся-

цев, в 2019 году составило, по оценкам, почти 3 млн человек. Как и в прошлые годы, здесь были отмечены разные тенденции. Если в Аргентине потребление кокаина в период 2010–2017 годов, как представляется, удвоилось, то Многонациональное Государство Боливия сообщает о значительном снижении распространенности кокаина, наблюдающемся с 2012 года. Общая для этого региона закономерность состоит в том, что среди сообщивших о потреблении в прошедшие 12 месяцев преобладают мужчины в возрасте 16–24 лет.

634. Хотя на нелегальном рынке в регионе имеются значительные объемы марихуаны, распространенность употребления каннабиса в Южной Америке в прошедшие 12 месяцев ниже, чем в среднем по миру, и составляет 3,5 процента. Если в Аргентине и Чили в период с 2008 по 2018 год потребление почти удвоилось, то в Боливии (Многонациональное Государство) и Колумбии, согласно их сообщениям, оно стабилизировалось на более низком уровне. Однако несогласованность данных затрудняет более точную оценку.

635. В Уругвае, где в 2013 году было легализовано потребление каннабиса в немедицинских целях, осуществляются регулярный сбор и контроль данных о потреблении. По состоянию на июль 2021 года для получения доступа к регулируемому рынку каннабиса в стране зарегистрировались более 63 589 человек. Из них 45 500 человек сделали это через зарегистрированные аптеки, 12 694 зарегистрировались для домашнего культивирования, а 5 395 человек являются членами клубов любителей каннабиса. Их общая численность на 19 процентов выше, чем в феврале 2020 года. Однако совокупная численность потребителей каннабиса, которые получают его на регулируемом рынке, все еще относительно невелика по сравнению с общим числом тех, кто потребляет его в немедицинских целях. Согласно данным за 2018 год, последним доступным на момент подготовки настоящего доклада, об употреблении каннабиса хотя бы один раз в течение последних 12 месяцев сообщили 259 тыс. человек. Стремясь предотвратить обращение потребителей к нелегальному рынку, который все еще имеется в стране, правительство планирует разрешить выращивание сорта каннабиса с более высоким содержанием ТГК. Исследование, проведенное в этой стране в 2019 году, показало, что ежедневно или почти ежедневно каннабис употребляют 25 500 человек, из которых, согласно заключению, у 16 процентов имеются признаки расстройства на почве потребления этого вещества.

636. Комитет хотел бы обратить внимание всех правительств на то, что меры, разрешающие немедицинское потребление каннабиса, противоречат положениям конвенций о международном контроле над наркотиками, в частности пункту (с) статьи 4 и статье 36 Конвенции 1961 года с поправками и подпункту (а) пункта 1 статьи 3 Конвенции 1988 года.

637. Хотя распространенность НПВ в Южной Америке относительно невелика (эти наркотики занимают лишь незначительную долю рынка в регионе), похоже, что их употребление растёт и они приобретают популярность у определенных групп населения. Так, употребление веществ типа экстази в этом регионе представляется более характерным для стран с более высоким доходом на душу населения, и среди их потребителей больше мужчин, чем женщин. Особую тревогу вызывают показатели потребления наркотиков среди молодежи, особенно среди старшеклассников и студентов.

638. Во *Всемирном докладе о наркотиках, 2021 год* сообщается, что в Аргентине, Уругвае и Чили последние 10 лет наблюдается рост потребления экстази среди взрослого населения. При этом в Колумбии отмечена противоположная тенденция: сокращение употребления в период с 2008 по 2019 год. Согласно данным, поступившим на созданный УНП ООН консультативный портал раннего предупреждения об НПВ, в Аргентине и Колумбии растёт потребление новых форм кетамина в сочетании с другими веществами.

639. Уровень распространенности неправомерного употребления опиоидов рецептурного отпуска в этом регионе один из самых низких в мире. Проведенный в рамках проекта СИКАД анализ употребления НПВ, а также героина, фентанила и других опиоидов в Аргентине, Перу и Уругвае показал, что употребление опиоидов наиболее распространено среди работников здравоохранения. В Перу низкий уровень потребления опиоидов и других психоактивных веществ может быть связан с неосведомленностью населения об этих веществах и незнанием их свойств. В Уругвае употребление опиоидов более распространено среди уязвимых групп населения и может быть связано с употреблением кокаиновой пасты. Отмечается также отсутствие специализированных программ лечения людей с расстройствами на почве потребления опиоидов. Как правило, лечение таких пациентов не отличается от лечения, назначаемого при расстройствах, связанных с потреблением других психоактивных веществ. Пациенты с хроническими заболеваниями, такими как рак, испытывающие сильную боль,



по-прежнему не могут свободно получить препараты для обезболивания и паллиативной помощи. Обеспеченность содержащими контролируемые вещества обезболивающими препаратами в Южной Америке составляет менее 1 процента от обеспеченности ими в Северной Америке.

640. В Южной Америке, как и в других регионах, трудно установить адекватные уровни обеспеченности опиоидными анальгетиками без точных данных о медицинских потребностях, связанных с патологическими состояниями, требующими паллиативного ухода, и другими патологическими состояниями. Данные, представленные правительствами стран региона, свидетельствуют об общем улучшении ситуации с доступностью контролируемых опиоидов за последние годы. С 2017 года растет потребление опиоидов для обезболивания, хотя они по-прежнему значительно менее доступны, чем в среднем в регионах с более высоким уровнем дохода. С другой стороны, определить уровень потребления психотропных веществ в медицинских целях для Южной Америки сложно, поскольку в последние несколько лет только около половины стран региона представляли данные о потреблении любых психотропных веществ. Более подробная информация и сведения представлены в технических публикациях Комитета о наркотических средствах и психотропных веществах. Комитет напоминает о нехватке наркотических средств и психотропных веществ в некоторых странах региона и особо отмечает важность обеспечения достаточного наличия и доступности контролируемых на международном уровне веществ для этих целей. Особое внимание в регионе должно быть уделено обеспеченности ими жителей сельской местности и уязвимых групп населения.

641. Региональные организации ведут мониторинг информации о потреблении наркотиков и доступности лечебных учреждений. В регионе, особенно в сельской местности, в целом не хватает лечебных учреждений. В Бразилии, которая является крупнейшим в регионе рынком кокаина и где распространённость употребления кокаина в последние 12 месяцев среди населения в возрасте 15–64 лет в 2016 году составила 1,0 процента, количество доступных программ пока не соразмерно численности населения, которое сталкивается с этой проблемой.

642. В сентябре 2019 года Совет по правам человека просил Рабочую группу по произвольным задержаниям подготовить исследование о последствиях наркополитики. Рабочая группа установила, что в нескольких странах Южной Америки (Аргентине,

Бразилии, Колумбии и Чили) в частных наркологических центрах имели место серьезные нарушения прав человека. Рабочая группа сообщила, что «как и в государственных центрах принудительного содержания наркоманов, в большинстве частных наркологических центров основное внимание уделяется воздержанию от употребления наркотиков, как правило, с наличием минимального или полным отсутствием научно обоснованного лечения» (A/HRC/47/40, п. 94). В 2019 году правительство Бразилии одобрило принудительную госпитализацию людей, потребляющих наркотики, а в июле 2020 года разрешило лечить подростков, страдающих наркологическими расстройствами, в терапевтических группах, которые часто делают ставку на воздержание от употребления наркотиков и применяют подходы, не имеющие под собой научной базы.

643. Комитет принимает к сведению рекомендацию Рабочей группы по произвольным задержаниям, согласно которой необходимо незамедлительно закрыть государственные центры принудительного содержания наркоманов и внести изменения в законодательство, политику и практику, с тем чтобы все виды лечения расстройств, связанных с употреблением наркотиков, были научно обоснованными, добровольными и осуществлялись при наличии осознанного согласия (A/HRC/47/40, п. 126 (e) и (g)). Комитет также напоминает о докладе Специального докладчика по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, представленном Совету по правам человека на сорок четвертой сессии, прошедшей 30 июня — 17 июля 2020 года (A/HRC/44/48). Комитет не рекомендует применять принудительное заключение под стражу для реабилитации лиц с наркологическими расстройствами и призывает правительства стран региона наладить систему лечебной помощи, основанную на добровольном согласии и научных данных, при должном соблюдении прав человека пациентов в соответствии с разработанными ВОЗ и УНП ООН *Международными стандартами лечения расстройств, связанных с употреблением наркотических средств*, и резолюциями 46/1 и 59/4 Комиссии по наркотическим средствам.

644. Правительства некоторых стран добиваются успехов в совершенствовании лечебно-профилактической помощи. В Боливарианской Республике Венесуэла Декрет № 4432 2021 года о реформе органического закона о наркотиках предусматривает создание реабилитационных центров для оказания поддержки и консультативной помощи людям, страдающим нар-



кологических расстройствами. В Многонациональном Государстве Боливия одним из ключевых направлений новой стратегии наркоконтроля на 2021–2025 годы стала профилактика, были приняты меры для выработки эффективных способов ограждения молодежи и детей от употребления наркотиков.

645. В 2021 году Боливия (Многонациональное Государство), Парагвай и Перу провели ряд мероприятий по повышению квалификации работников системы здравоохранения и наркологических учреждений. В Перу программа подготовки была также посвящена изучению особых потребностей женщин и сообществ лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, квир- и интерсекс-людей. При поддержке УНП ООН специалисты из Перу и Эквадора обменялись передовым опытом, а для специалистов из Колумбии, Панамы, Перу и Эквадора был проведен региональный вебинар, на котором обсуждалась научно обоснованная модель семейной терапии.

646. Ограничения, связанные с COVID-19, дополнительно затруднили реализацию стратегий профилактики и лечения. Вместе с тем некоторые правительства смогли приспособиться к ограничениям и продолжают оказывать помощь тем, кто в ней нуждается. В Аргентине сеансы лечения проводились с помощью платформ для видеоконференций, а в Эквадоре был опубликован протокол для обеспечения непрерывного приема пациентов в лечебных учреждениях при соблюдении мер и правил безопасности.

647. Комитет отмечает усилия, предпринимаемые странами для решения имеющихся в регионе проблем с профилактикой и лечением. Однако экономический спад и социальная и политическая напряженность, которую переживает регион вследствие пандемии COVID-19, препятствуют этим усилиям. Экономические трудности и другие социальные проблемы могут вызвать рост потребления психоактивных веществ в регионе. В то же время высокий уровень безработицы в сочетании с низким уровнем образования может подтолкнуть молодых людей к совершению преступлений и к незаконной деятельности и тем самым повысить вероятность их приобщения к незаконному употреблению контролируемых веществ.

## D. Азия

### Восточная и Юго-Восточная Азия

Регион Восточной и Юго-Восточной Азии сталкивается с серьезной проблемой, связанной с продолжающимся незаконным изготовлением, оборотом и употреблением синтетических наркотиков. В частности, наблюдается рост производства и незаконного оборота кетамина, в некоторых таблетках экстази обнаружено повышенное содержание МДМА, появилось несколько новых и сильнодействующих синтетических наркотиков, представляющих серьезную проблему для общественного здравоохранения.

С 1 июля 2021 года Китай поставил под контроль синтетические каннабиноиды, используя обобщенное определение. Такой принцип установления контроля над группами веществ, называемый также «общим подходом», позволяет странам контролировать сразу большое количество веществ без необходимости указания в законодательстве названия каждого вещества по отдельности. Этот подход позволяет также предварительно определять возможные меры контроля над новыми веществами. В 2019 году Китай ввел аналогичные меры контроля в отношении веществ, родственных фентанилу.

#### 1. Основные события

648. Несмотря на связанные с COVID-19 ограничения, которые действовали в течение большей части 2020 и 2021 годов, транснациональные организованные преступные группы, занимающиеся изготовлением и оборотом запрещенных наркотиков, продемонстрировали способность к диверсификации и адаптации, и незаконное изготовление, оборот и ненадлежащее использование метамфетамина продолжались в регионе в значительных масштабах.

649. По данным УНП ООН, чистота метамфетамина на незаконном рынке в странах региона остается стабильной, а избыточное предложение удерживает цены на рекордно низком уровне и способствует повышению доступности, что потенциально увеличивает спрос на этот наркотик и масштабы его потребления в регионе. Метамфетамин по-прежнему изготавливался преимущественно в штате Шан (Мьянма). Однако, по данным УНП ООН, появляются все более явные признаки того, что крупномасштабное незаконное производство этого вещества разворачивается в Камбодже.

650. В Восточной и Юго-Восточной Азии продолжают появляться потенциально опасные НПВ и таблетки экстази с высоким содержанием МДМА, с которыми, по имеющимся сообщениям, связаны случаи передозировки. Развитие рынка синтетических наркотиков в регионе ясно указывает на необходимость усиления роли лабораторий судебной экспертизы для обеспечения быстрого и точного обнаружения сильнодействующих синтетических наркотиков в целях раннего предупреждения на национальном и региональном уровнях, а также на необходимость анализа на содержание микропримесей для определения методов синтеза.

651. На региональном рынке синтетических НПВ в Восточной и Юго-Восточной Азии доминируют синтетические каннабиноиды. Вьетнам, Индонезия, Китай, Малайзия, Республика Корея и Сингапур сообщили, что среди НПВ синтетические каннабиноиды выявляются в проанализированных образцах чаще всего.

652. В последние годы в некоторых странах региона, в частности во Вьетнаме, Республике Корея, Сингапуре и Японии, появились НПВ с галлюциногенным действием, в частности аналоги ЛСД. В целях повышения эффективности борьбы с появлением таких аналогов Япония поставила ряд аналогов ЛСД под национальный контроль, а Сингапур включил в Закон о злоупотреблении наркотиками группу с общим названием ЛСД.

653. Восточная и Юго-Восточная Азия относится к числу регионов с особенно сложной ситуацией в плане обеспечения и мониторинга наличия наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских и научных целях. По информации, представляемой странами Восточной и Юго-Восточной Азии, потребление наркотических средств находится в среднем чуть выше уровня, который Комитет определил как недостаточный; кроме того, это один из регионов мира с самым низким уровнем обеспеченности наиболее широко применяемыми опиоидными анальгетиками. При этом установление уровня потребления психотропных веществ в Восточной и Юго-Восточной Азии по-прежнему сопряжено с трудностями, так как за последние несколько лет менее половины стран региона представляли Комитету данные о потреблении каких бы то ни было психотропных веществ. Более подробная информация представлена в технических публикациях Комитета о наркотических средствах и психотропных веществах. **Комитет подчеркивает, что во многих странах региона наблюдается нехватка нар-**

**котических средств и психотропных веществ для использования в медицинских целях, и особо отмечает важность обеспечения достаточного наличия и доступности контролируемых на международном уровне веществ для этих целей.**

## 2. Региональное сотрудничество

654. Несмотря на ограничения на поездки, введенные во время пандемии, двустороннее и региональное сотрудничество между странами региона продолжалось. В конце 2020 года и в течение 2021 года была проведена серия онлайн-совещаний и конференций по наркотической тематике, в том числе по вопросам будущего сотрудничества в форме обмена оперативными данными, совместной правоприменительной деятельности, подготовки сотрудников и технической помощи.

655. В апреле 2021 года Канцелярия Таиландского комитета по контролю над наркотиками и Центр АСЕАН по сотрудничеству в противодействии наркотизму организовали десятое совещание Сети наркологического мониторинга АСЕАН. В ходе совещания, которое проходило в режиме онлайн, должностные лица и эксперты обменялись мнениями о повышении качества данных, используемых в *Докладе АСЕАН по мониторингу наркотиков*, после чего был одобрен план работы на 2021–2022 годы по обеспечению регулярного представления и анализа данных для подготовки доклада.

656. После сорок первого совещания старших должностных лиц АСЕАН по антинаркотической проблематике и десятого совещания Целевой группы АСЕАН по перехвату наркотиков в аэропортах страны региона также обсудили вопросы наркотической тематики на пятом совещании Целевой группы АСЕАН по перехвату наркотиков в морских портах и четвертом совещании Консультативного совета по опасным наркотикам Межпарламентской ассамблеи АСЕАН.

657. В октябре и ноябре 2020 года при содействии Учебного центра АСЕАН по просветительско-профилактической работе в сфере борьбы с наркотиками, расположенного на Филиппинах, была проведена серия вебинаров на тему «Переосмысление просветительско-профилактической работы в сфере борьбы с наркотиками в интересах утверждения новой нормы: опыт АСЕАН». Странам было предложено поделиться опытом в области просветительско-профилактической работы и повышения уровня знаний среди руководителей и практиков.

658. В ноябре 2020 года таможенные органы 15 стран и территорий (Австралии, Бангладеш, Брунея-Даруссалама, Вьетнама, Индии, Камбоджи, Китая, Лаосской Народно-Демократической Республики, Монголии, Мьянмы, Непала, Новой Зеландии, Сингапура, Таиланда и Гонконга, Китай) объявили результаты совместной операции «Меконгский дракон II». Операция была направлена на пресечение незаконного оборота наркотиков и продуктов дикой природы и проводилась при поддержке УНП ООН, Регионального отделения по сбору оперативной информации и связи для Азии и Тихого океана и ВТамО. В результате операции были разрушены преступные сети и получены сведения о применяемых способах преодоления связанных с COVID-19 ограничений на пресечение границ и перевозки. В июле 2021 года в ходе среднесрочного обзора итогов операции «Меконгский дракон III» было сообщено о более чем 300 изъятиях; это больше, чем за весь 2020 год.

659. В декабре 2020 года Программа МККН ГРИДС провела в режиме онлайн учебное мероприятие по работе с Информационно-коммуникационной системой проекта ИОН (ИОНИКС) для сотрудников таможен, почтовых инспекций и регулирующих органов здравоохранения. Помимо участников из Южной Азии, в двухдневном мероприятии принял участие 31 сотрудник из Вьетнама, Лаосской Народно-Демократической Республики, Малайзии, Мьянмы, Сингапура, Таиланда и Филиппин, а также Гонконга (Китай) и Азиатско-Тихоокеанского почтового союза.

660. Кроме того, страны региона продолжали сотрудничать и проводить совместные мероприятия на местах. Например, правоохранительные органы Китая, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мьянмы и Таиланда совместно патрулировали бассейн реки Меконг. По состоянию на июль 2021 года в результате их сотрудничества было выявлено более 3 тыс. преступлений, связанных с наркотиками, и изъято более 20 т наркотиков.

661. В марте 2021 года в рамках Программы ГРИДС всем координаторам проектов «Ион» и ОПИОИДС было направлено специальное уведомление о ксилазине. До того как специальное уведомление было направлено, МККН отметил увеличение количества сообщений, касающихся этого вещества, в системе ИОНИКС. В рамках Программы ГРИДС информация о незаконном обороте ксилазина была направлена соответствующим координаторам в Восточной и Юго-Восточной Азии. Ксилазин широко применяется в ветеринарии в качестве седативного средства, обладающего анальгетическими и миорелаксирующими

свойствами, а в последнее время участились инциденты, связанные с ненадлежащим использованием этого вещества. В ходе проводимого МККН мониторинга открытого сегмента интернета выяснилось, что ксилазин можно свободно приобрести на онлайн-платформах в Южной, Восточной и Юго-Восточной Азии.

662. Кроме того, в марте 2021 года в Хошимине (Вьетнам) сотрудники таможни прошли обучение в рамках Программы ГРИДС по пресечению незаконного оборота НПВ, синтетических опиоидов и других опасных веществ в целях расширения обмена практической информацией о незаконном обороте этих веществ через коммуникационную платформу ИОНИКС.

663. Компетентные национальные органы Вьетнама, Индонезии, Малайзии, Сингапура, Тимора-Лешти и Филиппин приняли участие в онлайн-мероприятии, организованном в рамках проекта «МККН-Обучение». В ходе 10 онлайн-занятий участники укрепили свои знания о требованиях к отчетности об осуществлении трех международных конвенций о контроле над наркотиками, направленных на обеспечение наличия достаточного количества контролируемых веществ и доступа к ним.

664. Двенадцать из шестнадцати стран региона воспользовались модулями электронного обучения, разработанными в рамках проекта «МККН-Обучение». Модули предназначены для самостоятельного интерактивного изучения системы исчислений наркотических средств, системы оценки потребностей в психотропных веществах, порядка исчисления годовых законных потребностей в импорте прекурсоров САР, а также международной системы контроля над наркотиками.

### 3. Национальное законодательство, политика и принятые меры

665. Первого января 2021 года Камбоджа приступила к реализации шестого ежегодного плана антинаркотической кампании. В плане определены меры для эффективной борьбы с употреблением наркотиков и их незаконным оборотом, включая активизацию исследовательской деятельности, проведение расследований и профилактических мероприятий, распространение информации о негативных последствиях употребления наркотиков, сотрудничество с частным сектором, неправительственными организациями и СМИ и целенаправленное противодействие незаконному обороту наркотиков. План предусма-

тривает укрепление международного сотрудничества, в том числе с соседними странами, и строительство дополнительных реабилитационных учреждений для оказания наркологической помощи потребителям наркотиков.

666. В Мьянме в феврале 2021 года военные совершили государственный переворот и свергли демократически избранные органы власти. Восемнадцатого июня Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 75/287, в которой она осудила смертоносное насилие со стороны вооруженных сил Мьянмы с 1 февраля 2021 года. Продолжающийся политический кризис, осложненный пандемией COVID-19, будет и далее усугублять сложную обстановку в плане безопасности и экономическое положение в стране, что, вероятно, создаст стимулы, побуждающие фермеров вернуться к выращиванию опийного мака вследствие сокращения альтернативных источников средств к существованию, и будет способствовать созданию благоприятных условий для расширения преступной деятельности наркоторговцев и ее распространения за пределы страны.

667. В последнее время в Таиланде произошло несколько событий, имеющих отношение к теме потребления каннабиса и продуктов, содержащих КБД. Начиная с декабря 2020 года содержащие КБД экстракты, в которых содержание ТГК не превышает 0,2 процента на сухой вес, не считаются наркотическими средствами. Любое растение с содержанием ТГК более 1 процента на сухой вес по-прежнему считается марихуаной, наркотиком категории 5 согласно действующему в стране Закону о наркотиках. Кроме того, в начале 2021 года Таиландское управление по контролю за продуктами питания и лекарствами легализовало коммерческое производство растений каннабиса частными компаниями исключительно в промышленных целях (волокно или семя) или в садоводстве (иногда используется название «конопля» или «промышленная конопля»). Заинтересованным частным компаниям надлежит получить лицензию, которую необходимо ежегодно продлевать. В министерское постановление об использовании «конопли» были внесены поправки, разрешающие ее коммерческое производство, использование и куплю-продажу. Далее, после того как в Закон о продуктах питания были внесены поправки, части растений, произведенных внутри страны, было разрешено использовать в продуктах питания.

668. В мае 2021 года правительство Таиланда внесло поправку в Закон о наркотиках (№ 8) (2021 год), исключаящую крathom (*Mitragyna speciosa*), психоак-

тивное вещество растительного происхождения, не находящееся под международным контролем, из числа веществ категории 5, указанных в национальном перечне наркотиков. Пересмотренный закон декриминализирует потребление, производство, утилизацию, импорт, экспорт и хранение крathom с 24 августа 2021 года. Идет работа над проектом законодательного акта, регулирующего продажу и использование этого вещества и предусматривающего лицензирование выращивания, продажи, импорта и экспорта крathom в промышленных целях.

669. В ноябре 2021 года Таиланд опубликовал новый Антинаркотический кодекс, объединивший 24 законодательных акта о наркотиках в единый закон. Новый кодекс подготовлен в рамках реформы национальной системы наркоконтроля, направленной на внедрение здравоохранительного подхода и решение проблемы перегруженности тюремной системы. Реформа предусматривает передачу вопросов лечебно-реабилитационной наркологической помощи в ведение Министерства здравоохранения. Помимо этого, реформа обеспечивает соразмерность наказания за каждое наркопреступление: отменено минимальное наказание за незначительные наркопреступления и предусмотрено снятие судимости с наркопотребителей, которые добровольно проходят курс лечения наркозависимости. Комитет по контролю над наркотиками наделяется полномочиями определять территории для выращивания наркосодержащих растений, решать вопросы производства наркотических средств и содействовать проведению мероприятий по снижению вреда в научных и исследовательских целях. Новый кодекс вступит в силу в декабре 2021 года.

670. С 28 мая 2021 года, после того как Государственное управление Китая по контролю продуктов питания и медикаментов пересмотрело каталог запрещенного растительного и животного сырья для косметики, в Китае действует запрет на производство и импорт косметических продуктов, содержащих плоды, масло семян или экстракт листьев *cannabis sativa*.

671. Информации о наркоситуации в Корейской Народно-Демократической Республике по-прежнему весьма мало. Однако, по сообщениям национальной службы новостей страны, в июле 2021 года был принят закон о предотвращении преступлений, связанных с наркотиками. Неясно, заменяет ли новый закон Закон о контроле над наркотическими средствами 2003 года или дополняет его.

672. С 1 июля 2021 года Китай поставил под национальный контроль синтетические каннабиноиды,



использовав обобщенное определение. Синтетические каннабиноиды функционально схожи с *дельта-9-ТГК*, основным психоактивным компонентом каннабиса, поскольку они связываются с теми же каннабиноидными рецепторами в мозге и других органах.

673. По сообщению Управления Национальной комиссии Китая по контролю над наркотиками, в период с мая 2019 года по март 2021 года аналогов фентанила в стране обнаружено не было. С 1 мая 2019 года Китай поставил под национальный контроль как единую группу весь класс веществ, родственных фентанилу. Такой принцип установления контроля над группами веществ, называемый также «общим подходом», позволяет странам контролировать сразу большое количество веществ без необходимости указания в законодательстве названия каждого вещества по отдельности. Этот подход позволяет также предварительно определять возможные меры контроля над новыми веществами. В период с 2015 по 2020 год под международный контроль было поставлено 60 НПВ, в том числе 18 синтетических каннабиноидов и 13 синтетических опиоидов; последние являются в основном аналогами фентанила.

674. Рабочая группа по произвольным задержаниям в своем исследовании «Произвольные задержания, связанные с политикой в отношении наркотиков», представленном Совету по правам человека на его сорок седьмой сессии (A/HRC/47/40), упомянула несколько стран региона. В этом исследовании Рабочая группа отметила, что лица, употребляющие наркотики, особенно подвержены риску произвольного задержания. Она также выразила обеспокоенность в связи с участвовавшими случаями произвольных задержаний, связанных с наркотиками. Согласно материалам исследования, в Индонезии и Камбодже доля людей, лишенных свободы за наркопреступления, превышает 20 процентов от общей численности заключенных. Рабочая группа напомнила, что ранее она выражала обеспокоенность по поводу режимов превентивного задержания, предусматривающих заключение подозреваемых в торговле наркотиками без суда на длительные сроки, и отметила, что в 2018 году на Филиппинах за наркопреступления, исключающие освобождение под залог, под стражей содержались около 100 тыс. человек, которые ожидали суда в среднем по 528 дней. Исследование, проведенное в Индонезии среди лиц, лишенных свободы за наркопреступления, показало, что 79 процентов из них столкнулись с жестоким обращением при аресте, а более 86 процентов сообщили, что во время содержания под стражей к ним применялись пытки или

неправомерные формы воздействия. Рабочая группа также отметила, что в Брунее-Даруссаламе, Малайзии и Сингапуре к лицам, совершившим наркопреступления, применяются телесные наказания.

675. Согласно информации, представленной Тайландским институтом юстиции, который является членом сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, политика страны в отношении лишения свободы привела к росту числа случаев заболевания COVID-19 среди заключенных. Согласно докладу, 80 процентов заключенных в стране сидят в тюрьмах за преступления, связанные с наркотиками, в основном с метамфетамином.

676. На состоявшейся в феврале 2021 года сорок шестой сессии Совета по правам человека министр юстиции Филиппин подтвердил, что коллегия, созданная для расследования случаев смерти, имевших место во время антинаркотических операций, приступила к своей работе и на начальном этапе выявила случаи, когда сотрудники правоохранительных органов не соблюдали стандартные протоколы, касающиеся согласования действий с другими ведомствами и работы на месте преступления. В июне 2021 года было объявлено, что коллегия и Министерство юстиции получили доступ к материалам других дел об административной ответственности сотен сотрудников полиции за предполагаемые нарушения, совершенные в ходе антинаркотических операций.

677. После предварительного изучения ситуации на Филиппинах в июне 2021 года тогдашний Прокурор Международного уголовного суда Фату Бенсуда объявила, что она запросила судебное разрешение на возбуждение расследования возможных преступлений против человечности, а именно убийств, совершенных в контексте проводимой в стране «войны с наркотиками». В ходе предварительного рассмотрения, которое началось в феврале 2018 года, были проанализированы предполагаемые преступления, совершенные правительством Филиппин с 1 июля 2016 года. Пятнадцатого сентября 2021 года Палата предварительного производства I Суда удовлетворила просьбу Прокурора.

678. Комитет самым решительным образом подтверждает свое мнение о том, что внесудебные формы борьбы с наркопреступностью явно противоречат конвенциям о международном контроле над наркотиками, которые требуют, чтобы противодействие наркопреступности осуществлялось посредством официальных мер уголовного правосудия.



дия при неукоснительном соблюдении международно признанных стандартов надлежащего судопроизводства. Правительствам следует помнить о том, что три конвенции о международном контроле над наркотиками включают обязательство применять гуманный и сбалансированный подход и требуют, чтобы стороны уделяли особое внимание профилактике наркопотребления и раннему выявлению, лечению, воспитанию, восстановлению трудоспособности, ресоциализации соответствующих лиц и наблюдению за ними после окончания лечения и принимали для этого все возможные меры.

679. В августе 2021 года правительство Лаосской Народно-Демократической Республики представило новую национальную повестку дня в области профилактики потребления наркотиков и контроля над их оборотом. Она предусматривает принятие новых и пересмотр действующих законов и правил и информационно-просветительскую работу по различным аспектам вопросов, касающихся наркотиков. Конкретные механизмы координации еще не определены, однако повестка дня предполагает распределение ответственности между различными министерствами, центральными ведомствами и местными администрациями. В повестке дня также подчеркивается, что Министерству общественной безопасности следует сотрудничать с министерствами здравоохранения, труда и социального обеспечения и образования в целях повышения качества услуг лечебных учреждений в стране и создания профессиональных центров, способных оказывать более эффективную помощь лицам, прошедшим лечение. Национальная повестка дня должна быть реализована в период с 2021 по 2023 год.

680. По данным, предоставленным группами гражданского общества, в ряде стран региона, в частности во Вьетнаме, Индонезии, Китае, Лаосской Народно-Демократической Республике, Малайзии, Сингапуре, Таиланде и на Филиппинах, за преступления, связанные с наркотиками, по-прежнему выносятся смертные приговоры. В ряде стран региона на преступления, связанные с наркотиками, приходится значительная часть смертных приговоров, вынесенных системами уголовного правосудия.

681. Принимая во внимание соответствующие международные конвенции и протоколы, а также резолюции Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и других органов Организации Объединенных Наций, касающиеся применения смертной казни, Комитет вновь призывает все государства, в которых сохраняется смертная

казнь за преступления, связанные с наркотиками, рассмотреть вопрос об отмене смертной казни за такие преступления и смягчить уже вынесенные смертные приговоры.

#### 4. Культивирование, производство, изготовление и незаконный оборот

682. За последнее десятилетие в регионе значительно увеличился объем изготовления и незаконного оборота синтетических наркотиков, в частности метамфетамина, как в кристаллической форме, так и в виде таблеток. Наряду с возросшим присутствием на рынке синтетических каннабиноидов и НПВ бензодиазепинового типа, регион сталкивается с трудностями в решении задачи сокращения как спроса на наркотические вещества, так и их предложения. Маршруты незаконного оборота охватывают почти весь регион — от Китая на севере до Тимора-Лешти на юге.

683. В 2020 году в ряде стран региона было отмечено значительное увеличение объемов изъятий, при этом объем изъятий метамфетамина составил почти 170 т — самый большой известный показатель по региону. Количество кристаллического метамфетамина, изъятого в Брунее-Даруссаламе в 2020 году, несмотря на полный локдаун, введенный в стране на часть года, в три раза превысило количество, зарегистрированное за предыдущие пять лет, вместе взятые. Аналогичные тенденции наблюдались и в других частях региона, включая Лаосскую Народно-Демократическую Республику и Гонконг (Китай). По данным об изъятиях метамфетамина, в 2020 году по объему изъятий в отдельно взятой стране лидировал Таиланд, а в Камбодже, согласно полученной информации, в том же году были изъяты рекордные количества как метамфетамина, так и героина. Мьянма сообщила об изъятии в 2020 году более 60 различных наркотических средств и химических прекурсоров оценочной стоимостью более 650 млн долл. США.

684. В 2020 году в Малайзии было ликвидировано в общей сложности 35 объектов по производству и обработке таблеток, главным образом кристаллического метамфетамина и экстази. Согласно данным Департамента Королевской полиции Малайзии по расследованию наркопреступлений, в последние годы незаконное производство наркотиков осуществляется в небольших лабораториях, а не на крупных предприятиях, что свидетельствует о растущем присутствии на рынке местных синдикатов.

685. В Китае также сокращаются масштабы ликвидации крупных предприятий по производству запрещенных наркотиков. В 2020 году было ликвидировано 167 подпольных лабораторий и изъято 1,1 т метамфетамина и кетамина. Производство наркотиков, в основном мелкомасштабное, было обнаружено в 27 провинциях. Ликвидация подпольных лабораторий проводилась и в других странах, в том числе в Мьянме.

686. В Китае и Японии объем изъятий метамфетамина резко сократился, возможно вследствие ограничений на передвижения, введенных в 2020 году из-за пандемии COVID-19. Количество этого вещества, изъятое в Китае, по сравнению с 2015 годом сократилось на 65 процентов.

687. В Японии по сравнению с 2019 годом почти на 50 процентов сократилось количество дел о незаконном обороте наркотиков, а число фигурантов таких дел уменьшилось почти на 45 процентов. Вместе с тем страна по-прежнему привлекает внимание местных и транснациональных организованных преступных групп, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, ввиду высокой цены на кристаллический метамфетамин в стране. Наибольшая доля дел, касающихся НПВ, была возбуждена в связи с синтетическими каннабиноидами.

688. Синтетические каннабиноиды продолжают доминировать на рынке НПВ во многих странах региона. Индонезия зафиксировала изъятие наибольшего количества веществ этой подгруппы, что частично объясняется производством в этой стране FUB-AMB (MMB-FUBINACA, AMB-FUBINACA) и/или AV-CHMINACA — НПВ, распыляемых на табачные изделия. В Республике Корея также наблюдается рост изъятий синтетических каннабиноидов; в 2020 году этих веществ было изъято больше, чем за предыдущие пять лет, вместе взятые. Кроме того, в регионе продолжали возникать проблемы, связанные с НПВ, обладающими седативным и гипнотическим эффектом, в частности НПВ бензодиазепинового типа, также известными как дизайнерские бензодиазепины.

689. Индонезия по-прежнему лидирует в Восточной и Юго-Восточной Азии по объему изъятой марихуаны: в 2020 году объем изъятий составил почти 54 т.

690. Согласно результатам обследования «Опийный мак в Мьянме, 2020 год: культивирование, производство и последствия», площадь культивирования опийного мака в Мьянме сокращается с 2014 года.

В 2020 году предполагаемая площадь культивирования составляла 29 500 га, что на 11 процентов меньше по сравнению с 2019 годом. Потенциальное производство опия в 2020 году оценивается в 405 метрических тонн, что на 103 т меньше, чем в 2019 году. Количество опиатов, изъятых в Мьянме, по сравнению с 2019 годом значительно увеличилось: вес изъятого опия вырос на 285 процентов, до 6 506 кг, а героина — на 100 процентов, до 1 389 кг. Хотя Лаосская Народно-Демократическая Республика остается производителем опия, с 2014 года в стране отмечается тенденция к сокращению площади незаконного культивирования опийного мака, а с 2017 года — также уменьшение объемов изъятий, что отчасти объясняется успешной реализацией в некоторых провинциях проектов альтернативного развития.

691. В 2020 году наибольшая доля рынка опиатов в Мьянме приходилась на героин. По оценкам, внутри страны было потреблено 6 т героина общей стоимостью от 144 до 315 млн долл. США, тогда как международный незаконный оборот оценивался в пределах от 13 до 53 т общей стоимостью от 299 млн до 1 205 млрд долл. США. На предполагаемые объемы внутреннего потребления опия и его международный незаконный оборот приходится меньшая часть рыночной стоимости, а именно 17 млн долл. США и 42 млн долл. США соответственно.

692. Количество таблеток экстази, изъятых в Республике Корея в 2020 году, в три раза превысило уровень 2019 года, а розничная цена на них снизилась вдвое, упав до самого низкого уровня за последние годы. Национальное управление полиции конфисковало запрещенные наркотики оценочной стоимостью 400 млн долл. США.

693. Использование интернета для торговли наркотиками получило в регионе дальнейшее распространение. По данным Канцелярии Таиландского комитета по контролю над наркотиками, с марта по декабрь 2020 года на различных платформах и в социальных сетях действовало до 2 300 связанных с незаконным оборотом наркотиков пользовательских учетных записей, из которых почти 80 процентов относились к категории новых учетных записей. Интернет используется для продажи небольших количеств САР, включая метамфетамин, кристаллический метамфетамин и экстази, и каннабиса. В Республике Корея число арестов наркодилеров, использующих даркнет и виртуальную валюту, которое в первой половине 2020 года составляло всего 1,8 процента от общего числа арестов, связанных с наркотиками, в первой половине 2021 года увеличи-

лось до 7 процентов (339 арестов). Для пресечения использования незаконных онлайн-каналов Национальное управление полиции развернуло в шести провинциях экспериментальные группы по расследованию случаев использования даркнета.

## 5. Профилактика и лечение

694. Во многих странах региона по-прежнему отсутствуют механизмы сбора информации о масштабах и характере наркопотребления и спросе на лечение. Комитет призывает страны региона уделить первоочередное внимание сбору данных о тенденциях наркопотребления и спросе на наркологическую помощь, чтобы на их основе принимать научно обоснованные решения о профилактике и лечении, и призывает двусторонних партнеров и региональные и международные организации содействовать выполнению этих задач.

695. Согласно ежегодному докладу Центра АСЕАН по сотрудничеству в противодействии наркотизму, число наркопотребителей, поступивших на лечение в 2019 году, сократилось по сравнению с предыдущим годом на 14,5 процента. Наиболее низкая доля наркопотребителей, поступивших на лечение, зафиксирована в Индонезии, а наиболее высокая — в Таиланде. К наркотикам, которые чаще всего употребляли лица, поступившие на лечение в 2019 году, относятся САР, на которые приходится три четверти от общего количества, далее следуют опиаты и опиоиды, а также каннабис.

696. В 2020 году в Лаосской Народно-Демократической Республике, по оценкам, насчитывалось 65 тыс. потребителей наркотиков, из которых 86 процентов в качестве основного наркотика употребляли метамфетамин. В Малайзии зарегистрировано более 22 500 потребителей наркотиков, из которых 60 процентов употребляют в основном метамфетамин. Число зарегистрированных потребителей САР во Вьетнаме по сравнению с 2019 годом увеличилось и составило почти 200 тыс. человек, или 80 процентов всех зарегистрированных потребителей наркотиков в стране. В 2019 году на основании санкции Бюро Брунея-Даруссалама по контролю над наркотиками в соответствии с Законом о злоупотреблении наркотиками было арестовано почти 700 человек, что составляет 0,51 процента от общей численности населения страны. Более 60 процентов арестованных — лица в возрасте от 20 до 39 лет. Большинство арестов было произведено за употребление контролируемых наркотиков, затем следуют аресты за хранение запрещен-

ных принадлежностей для потребления наркотиков и хранение наркотических веществ. Самым проблемным наркотиком в стране является метамфетамин, однако среди молодежи и студентов наибольшее распространение получило употребление каннабиса.

697. По данным, представленным правительством Китая, с 2016 года число зарегистрированных потребителей наркотиков в стране продолжало снижаться и в 2020 году достигло рекордно низкого уровня — 1,8 млн человек. Около 60 процентов употребляют синтетические наркотики, а более 40 процентов — опиоиды. Согласно информации, представленной Управлением Национальной комиссии по контролю над наркотиками, в стране продолжают открываться добровольные реабилитационные учреждения для оказания медицинских услуг потребителям наркотиков, в которых особое внимание уделяется наиболее уязвимым слоям населения, а именно лицам с серьезными хроническими заболеваниями или инвалидностью. Кроме того, в Китае уже пять лет осуществляется инициатива по реабилитации наркопотребителей по месту жительства «Безопасный уход». В рамках программы лечение и реабилитацию прошли в общей сложности 894 тыс. наркопотребителей.

698. В Сингапуре число лиц, поступающих на наркологическое лечение в связи с употреблением метамфетамина, неуклонно растет с 2017 года. За последние два года также увеличилось число потребителей НПВ, преимущественно синтетических каннабиноидов.

699. В 2020 году в Сингапуре продолжалось осуществление программы просветительско-профилактической работы в сфере борьбы с наркотиками. Вследствие пандемии несколько информационно-просветительских мероприятий было проведено в режиме онлайн. Что касается лечения, то Сингапур продолжает осуществлять свою национальную стратегию применения к наркопотребителям режима расширенной реабилитации при условии, что эти лица не обвиняются в совершении других уголовных преступлений. Согласно исследованию, проведенному недавно Пенитенциарной службой Сингапура, уровень рецидивизма за два года среди наркопотребителей, к которым применялся этот режим, был на 8 процентов ниже, чем среди тех, к кому он не применялся.

700. Малайзия продолжала реализацию своей стратегии сокращения спроса, которая включает профилактику, лечение и реабилитацию, а также меры по снижению вреда от наркопотребления. В 2020 году

155 районов страны были отнесены к зонам повышенного риска и началось осуществление экспериментального проекта в области профилактического просвещения, в котором в качестве сотрудничающей стороны выступили неправительственные организации. Проект, осуществляемый в сотрудничестве с популярными общественными деятелями и представителями частного сектора, ориентирован на семьи, проживающие в районах повышенного риска, и направлен на повышение осведомленности о вреде употребления наркотиков.

701. Малайзия продолжает осуществлять меры по снижению вреда, в частности медикаментозную терапию и программы обмена игл, в целях снижения уровня распространения ВИЧ-инфекции, вирусного гепатита и других передающихся через кровь заболеваний, связанных с употреблением наркотиков, в соответствии с задачами, поставленными в национальном стратегическом плане по искоренению СПИДа на период 2016–2030 годов.

702. В 2020 году в Республике Корея число осужденных потребителей наркотиков, в отношении которых была применена отсрочка уголовного преследования с установлением испытательного срока после завершения программ лечения и реабилитации, по сравнению с предыдущим годом увеличилось более чем на 12 процентов. Эти цифры отражают результаты реализации инициативы по искоренению наркотиков в стране, в рамках которой приоритет отдается не наказанию, а лечению и реабилитации наркопотребителей в целях содействия их скорейшей ресоциализации.

703. По сообщениям камбоджийских СМИ, в первом квартале 2021 года более 9 тыс. жителей страны изъявили желание получить наркологическую лечебно-реабилитационную помощь. В целом в Камбодже насчитывается 18 реабилитационных центров наркологического профиля, из которых 11 центров государственные, 3 частные и 4 находятся в ведении неправительственных организаций. Кроме того, некоторые виды наркологической помощи предлагаются в 450 общественных медицинских центрах и больницах. В период 2017–2020 годов более 80 процентов контингента наркологических центров в Камбодже составляли лица в возрасте от 18 до 35 лет.

704. В Таиланде основным проблемным наркотиком по-прежнему является метамфетамин, за которым следуют каннабис и героин. Число лиц, проходящих лечение по поводу расстройств на почве употребления метамфетамина, которые в 2020 году составляли

около 77 процентов, а в 2019 году 87 процентов всех лечавших наркологические расстройства, по сравнению с пиковым показателем 2013 года (278 тыс. человек) сократилось и в 2019 году составило менее 200 тыс. На Филиппинах в 2020 году также наблюдалось снижение общего числа людей, поступивших в наркологические лечебные учреждения.

705. В 2020 году в Таиланде курсы наркологической реабилитации прошли более 190 тыс. человек, из которых около 67 процентов составляли новые потребители, почти 90 процентов — мужчины и около 50 процентов — лица в возрасте от 20 до 34 лет. Канцелярия Таиландского комитета по контролю над наркотиками в сотрудничестве с Министерством здравоохранения и городской администрацией Бангкока организовала рабочую группу, которая оказала лечебно-реабилитационную помощь 1 421 человеку по месту жительства в их деревнях и общинах.

706. В Таиланде внедряются новые подходы к снижению спроса на наркотики. Система лечения по месту жительства позволяет наркопотребителям проходить лечение не в стационаре, а в привычной обстановке и включает применение методов традиционной медицины, консультирование и реинтеграцию по месту жительства, просвещение и профессиональную подготовку. Желающим пройти лечение необходимо зарегистрироваться в Министерстве здравоохранения и Канцелярии Комитета по контролю над наркотиками. Что касается профилактики, то в этой области началось осуществление множества образовательных, информационных и социальных программ, а также инициативы «Безопасная зона», направленной на снижение наркопотребления через укрепление сети образовательных учреждений и оказание содействия молодым активистам и производственным и местным лидерам в создании безопасных зон.

707. В Мьянме в дополнение к государственным реабилитационным центрам было открыто 29 лечебниц и 56 клиник для оказания лечебной помощи. Кроме того, имеется 71 центр медикаментозной поддерживающей терапии на основе метадона, которые оказывают помощь более 25 тыс. человек. Только в 2020 году курсы медикаментозной терапии начали проходить около 10 тыс. человек. Поскольку в Мьянме расстройство, вызванное употреблением психоактивных веществ, считается хроническим заболеванием, процесс реабилитации включает последующий уход, ресоциализацию, психическую и физическую реабилитацию и профессиональное обучение. Министерство здравоохранения и спорта Мьянмы издало

приказ, предписывающий выдавать людям, проходящим заместительную метадонную терапию, запас метадона на 14 дней для приема на дому с целью предотвращения распространения COVID-19 в лечебных центрах.

708. В Японии число лиц, в отношении которых предпринимались официальные действия по поводу нарушений, связанных с наркотиками, в 2020 году по сравнению с предыдущим годом увеличилось на 5,1 процента. Хотя самым распространенным наркотиком в стране оставался метамфетамин, число лиц, арестованных за преступления, связанные с каннабисом, росло на протяжении последних семи лет и в 2020 году достигло рекордной отметки. Более 60 процентов преступлений, связанных с каннабисом, были совершены лицами моложе 30 лет, что свидетельствует о тревожной ситуации с его распространением среди молодежи.

709. В Республике Корея также наблюдается рост числа арестованных за преступления, связанные с наркотиками. В 2020 году число лиц, в отношении которых полиция предпринимала официальные действия, увеличилось по сравнению с 2018 годом более чем на 50 процентов. В первой половине 2021 года более 36 процентов всех арестованных составляли лица в возрасте до 20 лет. По заключению Национального управления полиции, рост молодежной наркопреступности может быть обусловлен расширением использования интернета в качестве платформы для незаконной торговли наркотиками.

## Южная Азия

В Южной Азии по-прежнему в больших количествах изымаются фармацевтические опиоиды: чаще всего встречаются кодеин и сиропы от кашля на основе кодеина, затем трамадол, опиоид, не находящийся под международным контролем, фентанил и метадон.

Глобальная тенденция к приобретению наркотиков через интернет, в частности через торговые площадки даркнета с расчетами в криптовалюте, продолжала распространяться в этом регионе.

Из-за режима ограничений, введенного в регионе в связи с COVID-19, людям с расстройствами на почве употребления психоактивных веществ стало сложнее получать помощь в медицинских учреждениях.

## 1. Основные события

710. Ограничения, введенные в связи с COVID-19, как представляется, не повлияли на объемы героина, перехватываемые в Южной Азии. Если в целом в мировой экономике пандемия вызвала спад, то организованные преступные группировки, доминирующие на азиатских рынках, быстро адаптировались к ситуации. Они перешли на новые способы незаконного оборота наркотиков, например переправляя их в морских контейнерах и почтовых отправлениях, и начали использовать даркнет для перевода доходов с расчетами в криптовалюте.

711. В регионе продолжается рост оборота героина и других опиатов, поступающих из Западной Азии по морю; в отчетный период было зафиксировано несколько крупных изъятий как на восточном, так и на западном побережье Индийского океана. Незаконный оборот наркотиков в Южной Азии связан также с другими формами организованной преступности, такими как торговля людьми, незаконный оборот объектов дикой природы и киберпреступность. Производство синтетических опиоидов по-прежнему сосредоточено в нескольких странах, в том числе в некоторых странах Южной Азии.

712. Хотя в последние несколько лет количество кетамина, изъятого в Южной Азии, согласно сообщениям, значительно увеличилось, растет и число стран Юго-Восточной Азии, в которых ликвидируются незаконные лаборатории по производству кетамина, что свидетельствует о частичном географическом перемещении объектов по изготовлению кетамина из Южной Азии в Юго-Восточную Азию.

713. Южная Азия по-прежнему входит в число регионов с самой высокой распространенностью употребления опиатов (1,1 процента населения в возрасте 15–64 лет). По оценкам УНП ООН, в 2019 году в Азии героин и опий в течение последних 12 месяцев употребляли около 21,7 млн человек, или почти 70 процентов из 31 млн жителей планеты, употреблявших опиаты в течение последних 12 месяцев (около 0,6 процента мирового населения в возрасте 15–64 лет).

714. Из-за режима ограничений, введенного в некоторых странах Южной Азии в связи с COVID-19, людям с расстройствами на почве употребления психоактивных веществ, особенно принадлежащим к социально-экономически неблагополучным слоям населения, стало сложнее получать помощь в медицинских учреждениях. Это особенно осложняет



положение тех, кому ежедневно требуются лекарства для лечения агонистами опиоидных рецепторов.

## 2. Региональное сотрудничество

715. Седьмого декабря 2020 года Программа МККН ГРИДС провела в режиме онлайн учебные занятия по Информационно-коммуникационной системе проекта ИОН (ИОНИКС) для сотрудников таможен, почтовых инспекций и регулирующих органов общественного здравоохранения из стран Южной и Юго-Восточной Азии. В этом двухдневном мероприятии приняли участие более 40 сотрудников из Вьетнама, Индии, Лаосской Народно-Демократической Республики, Малайзии, Мьянмы, Сингапура, Таиланда, Филиппин и Шри-Ланки, а также Гонконга (Китай). В нем также участвовали представители Азиатско-Тихоокеанского почтового союза, межправительственной организации национальных почтовых операторов стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

716. Страны региона продолжали сотрудничать в вопросах контроля над наркотиками в рамках ряда региональных инициатив, включая Ассоциацию регионального сотрудничества стран Южной Азии и Форум Индийского океана по вопросам преступности на море<sup>54</sup>. Одним из начинаний стала инициатива по распространению информации об обстановке в морских акваториях, в рамках которой разработанная УНП ООН Глобальная программа борьбы с преступностью на море организовала в феврале 2021 года серию совещаний по противодействию незаконному обороту наркотиков. Цель заключалась в том, чтобы улучшить работу по выявлению незаконной деятельности (т. е. мероприятия, связанные с выявлением нарушений, информированием об угрозах и эффективным противодействием) и определить механизмы борьбы с ней с использованием технологий и с помощью региональных партнерств, межведомственного сотрудничества и обучения персонала.

717. В 2021 году Региональное отделение УНП ООН для Южной Азии продолжало поддерживать инициативы по укреплению потенциала органов, отвечающих за обеспечение соблюдения законов о наркотиках в регионе. В первом полугодии 2021 года более 2 тыс.

<sup>54</sup>В Ассоциацию регионального сотрудничества стран Южной Азии входят все шесть стран Южной Азии, а также Афганистан и Пакистан. Бангладеш, Мальдивские Острова и Шри-Ланка являются членами Форума Индийского океана по вопросам преступности на море, который представляет собой инициативу по координации правоохранительной деятельности прибрежных государств Индийского океана, выдвинутую УНП ООН в 2015 году для борьбы с преступностью на море, включая незаконный оборот наркотиков.

сотрудников приняли участие в онлайн-овых и смешанных учебных программах по вопросам, касающимся расследований, сбора доказательств, перехвата наркотиков, судебного преследования и методов обмена информацией и разведывательными данными. Обучение прошли сотрудники участвующих ведомств, включая органы по контролю над наркотиками, органы, регулирующие оборот наркотиков, полицию, судебно-экспертные учреждения, таможенные органы, подразделения охраны железных дорог и силы береговой охраны и пограничной службы из Бангладеш, Индии, Мальдивских Островов и Шри-Ланки. Сотрудники индийских правоохранительных органов также прошли обучение с помощью онлайн-овых обучающих модулей. В течение отчетного периода также проводились специализированные учебные занятия для сотрудников спецслужб по вопросам пресечения использования даркнета и расследования операций с криптовалютами.

718. Глобальная программа борьбы с преступностью на море продолжала взаимодействовать с учреждениями Южной Азии в решении связанных с наркотиками проблем, с которыми сталкивается регион. К этим проблемам относятся усиление последствий незаконного оборота героина и рост незаконного оборота метамfetамfина на морских маршрутах. Программа организует обучение и предоставляет спутниковые снимки подразделениям береговой охраны и органам охраны правопорядка на море для содействия идентификации судов, предположительно задействованных в незаконном обороте наркотических средств.

719. В апреле 2021 года министры иностранных дел стран — участниц Инициативы по многоотраслевому техническому и экономическому сотрудничеству стран Бенгальского залива<sup>55</sup> провели онлайн-встречу для обсуждения вопросов взаимной правовой помощи по уголовным делам, включая дела о преступлениях, связанных с наркотиками. Пятый саммит глав государств — участников Инициативы планируется провести в декабре 2021 года в Шри-Ланке.

720. В июне 2021 года власти Бангладеш обновили учебную программу по наркотикам и ВИЧ/СПИДу для эффективной реализации программ снижения вреда. Программа была обновлена при поддержке Региональ-

<sup>55</sup>Инициатива по многоотраслевому техническому и экономическому сотрудничеству стран Бенгальского залива — это региональная организация, объединяющая семь государств-членов, расположенных в прибрежных и прилегающих к ним районах Бенгальского залива. Пять государств-членов (Бангладеш, Бутан, Индия, Непал и Шри-Ланка) находятся в Южной Азии, а два (Мьянма и Таиланд) — в Юго-Восточной Азии.

ного отделения УНП ООН для Южной Азии в сотрудничестве с национальными структурами, включая Департамент по контролю над наркотиками, Управление тюрем Бангладеш, Национальную программу по СПИДу и заболеваниям, передающимся половым путем, и Штабной колледж полиции Бангладеш. Была поставлена цель привести в программу медико-санитарный элемент и охватить обучением весь полицейский персонал в интересах успешной реализации программ снижения вреда в Бангладеш.

721. В сентябре 2021 года в рамках проведенной в смешанном формате внеочередной сессии вспомогательных органов Комиссии по наркотическим средствам состоялось совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и Тихого океана. На совещании обсуждались такие вопросы, как влияние COVID-19 на преступную деятельность и усиление связей между незаконным оборотом наркотиков и другими формами организованной преступности, доходы от отмывания денег, полученные в результате незаконного оборота наркотиков, и неправомерное использование информационных технологий в незаконной деятельности, связанной с наркотиками.

### 3. Национальное законодательство, политика и принятые меры

722. В Бутане готовится закон, разрешающий использование каннабиса в медицинских целях. Однако в июне 2021 года дебаты в законодательном органе по законопроекту о внесении необходимых поправок в Закон Бутана о наркотических средствах, психотропных веществах и злоупотреблении психоактивными веществами были отложены.

723. В Индии 16 июля 2021 года в «Официальном бюллетене» была опубликована поправка к Правилам 2021 года о наркотических средствах и психотропных веществах (вторая поправка), касающаяся порядка выдачи разрешений на экспорт наркотических средств и психотропных веществ (правило 58). Поправка направлена на регулирование экспорта некоторых веществ, отнесенных к категории психотропных веществ для целей экспорта в Индию, но не охваченных международным контролем. В эту категорию входят, например, трамадол и кетамин, которые Индия экспортировала в больших объемах. Ввиду различий в режиме контроля таких веществ, действующем на национальном и международном уровнях, поправка предусматривает альтернативные процедуры для ситуаций, когда страна-импортер не

предоставляет импортный сертификат компетентному органу Индии, требуемый согласно индийским правилам.

724. На Мальдивских Островах Национальное агентство по борьбе с наркотиками при поддержке УНП ООН открыло наркологический центр для заключенных. Ожидается, что открытие этого учреждения, которое было создано в соответствии с Законом о наркотиках 2011 года, позволит решить проблему переполненности тюрем, а заключенные, употребляющие наркотики, будут получать в нем адресную помощь.

725. В Шри-Ланке в настоящее время проводится пересмотр Национальной политики профилактики злоупотребления наркотиками и борьбы с ним с целью выявления и устранения существующих пробелов в контроле за профилактикой употребления наркотиков в соответствии с международными конвенциями по контролю над наркотиками. Во второй половине 2020 года были внесены поправки в Закон № 54 Шри-Ланки 2007 года о наркозависимых лицах (лечение и реабилитация); в него были включены положения о ситуационном анализе моделей потребления наркотиков и оценке соответствующих потребностей и о лечебно-профилактической помощи наркопотребителям.

### 4. Культивирование, производство, изготовление и незаконный оборот

726. В регионе продолжала распространяться глобальная тенденция к приобретению наркотиков через интернет, в частности через торговые площадки даркнета с расчетами в криптовалюте. Одной из наиболее часто упоминаемых стран назначения партий синтетических стимуляторов, реализуемых на 19 основных рынках даркнета, проанализированных УНП ООН в период с 2011 по 2020 год<sup>56</sup>, была Индия.

727. В Южной Азии ограничения, введенные в связи с COVID-19, как представляется, не повлияли на перехват героина. Представленные странами первоначальные данные об отдельных изъятиях наркотиков указывают на тенденцию к увеличению количества изъятого героина и морфина; эта тенденция, как

<sup>56</sup>Ниже перечислены 19 рынков даркнета, проанализированных УНП ООН за период 2011–2020 годов, по датам проведенных операций, от самых ранних до самых последних: Silk Road, Silk Road 2, Pandora, Hydra, Black Market Reloaded, Agora, Evolution, AlphaBay, Berlusconi Market, TradeRoute, Valhalla, Wallstreet, Dream Market, Cannazon, Empire, Dark Market, Hydra Market, Versus и Whitehouse.

представляется, сохранялась на протяжении 2020 года. Фармацевтические опиоиды также изымались: чаще всего кодеин и сиропы от кашля на основе кодеина, за которыми следуют трамадол, опиоид, не находящийся под международным контролем, фентанил и метадон. О самых больших объемах фармацевтических опиоидов, изъятых в 2019 году в регионе, сообщили Бангладеш и Индия.

728. Растет незаконный ввоз кокаина в регион и через него. Согласно сообщениям, в Южной Азии наибольшее количество этого наркотика было изъято в Индии. В 2019 году в Азии было изъято в общей сложности 19,1 т кокаина, что многократно превышает объем изъятий, объявленный в 2015 году (1,3 т). В период 2015–2019 годов количество кокаина, изъятого в Южной Азии, по оценкам, составило 7 процентов от суммарного объема изъятий кокаина, объявленных странами Азии.

729. В Бангладеш в 2020 году было изъято 36,4 млн таблеток метамфетамина, что несколько превышает общее количество таблеток, изъятое в 2019 году. Изъятия таблеток метамфетамина продолжались на маршрутах вдоль границ с Индией и Мьянмой в течение всего 2020 года и в начале 2021 года: 190 тыс. таблеток было изъято в июле 2020 года, 300 тыс. — в августе 2020 года и 241 900 — в марте 2021 года.

730. В Бутане количество изъятого каннабиса в период с 2018 по 2020 год увеличилось более чем на 312 кг. К другим наркотикам, незаконно ввозимым в Бутан, хотя и в меньших количествах, относятся героин и метамфетамин (в кристаллической форме). Также сообщалось об изъятиях веществ, не находящихся под международным контролем, таких как кетамин и хат (*Catha edulis*).

731. В Бутане из фармацевтических препаратов наиболее часто неправомерно используется трамадол (торговое название — спазмо-проксивон плюс). В 2019 году было изъято почти 90 тыс. капсул; в 2020 году в период закрытия границ было зафиксировано изъятие более 91 577 капсул, а в первой половине 2021 года было изъято еще 12 037 капсул. Объем изъятий зитразепама (торговое название — нитросум 10), бензодиазепина, не находящегося под международным контролем, который используется для лечения бессонницы, сократился почти на 29 процентов в 2019 году по сравнению с 2018 годом и на 122 процента в 2020 году по сравнению с 2019 годом, а в первой половине 2021 года его изъятий не было. Немедицинское применение препарата корекс (также выпускается под торговым названием рекорекс),

сиропа от кашля на основе кодеина, в 2019 году увеличилось более чем на 126 процентов по сравнению с 2018 годом, но в 2020 году снизилось.

732. Крупные химические и фармацевтические предприятия Индии уязвимы для преступных сетей, способных организовать утечку продукции на незаконные рынки. Мировой спрос на фармацевтическую продукцию привел к появлению коммерческих химических заводов, способных производить большие объемы эфедрина, метамфетамина и других наркотиков. В то же время, поскольку мировой спрос на синтетические наркотики и опиоиды продолжает расти, следует ожидать увеличения риска утечки незаконно изготовленных фентанила, метамфетамина, опиоидов и других веществ и их незаконного оборота внутри Индии и вывоза за ее пределы. В Индии за первые четыре месяца 2020 года было изъято около 1 т героина, или одна треть от общего количества, изъятого в предыдущем году, т. е. уровень предложения или перехваченные объемы аналогичны наблюдавшимся в 2019 году.

733. В 2020 году во всем мире сократились объемы изъятий трамадола, находившегося в незаконном обороте, вероятно в результате введения правительством Индии в 2018 году правил экспорта этого вещества.

734. Продолжают расти объемы изъятий героина и каннабиса на Мальдивских Островах. В период с 2011 по 2020 год полицейская служба Мальдивских Островов изъяла не менее 55 т каннабиса и 204 т героина. В период с 2011 по 2020 год не менее половины дел, расследовавшихся правоохранительными органами, были связаны с незаконным оборотом наркотиков по морю.

735. О перехвате значительных партий героина в своих территориальных и международных водах сообщила Шри-Ланка. В 2019 году страна сообщила об изъятии самого большого за всю историю количества героина — в общей сложности 1 742 кг; в 2020 году было изъято 1 630 кг героина. В 2020 году были также произведены изъятия других наркотиков, включая каннабис (16 195 кг), кокаин (1,6 кг) и метамфетамин (91 кг).

## 5. Профилактика и лечение

736. Ситуация в регионе с обеспеченностью наркотическими средствами и психотропными веществами для медицинских и научных целей по-прежнему

неблагополучна. Средние уровни потребления таких веществ на душу населения, указываемые в сообщениях стран Южной Азии, ниже уровня, который Комитет считает достаточным. Подробная информация об уровнях потребления в конкретных странах представлена в технических публикациях Комитета о наркотических средствах и психотропных веществах. **Комитет вновь заявляет о необходимости обеспечивать достаточное наличие и доступность веществ, находящихся под международным контролем, для использования в медицинских целях, в частности для облегчения боли.**

737. Из-за режима ограничений, введенного в странах Южной Азии в связи с COVID-19, людям с расстройствами на почве употребления психоактивных веществ стало сложнее получать помощь в медицинских учреждениях. Вследствие снижения доступности или полного отсутствия общественного транспорта пациентам, особенно из социально-экономически неблагополучных слоев населения и тем, кому ежедневно требуются лекарства для опиоидной заместительной терапии, стало сложнее добраться до лечебных центров.

738. Традиционно медикаментозная опиоидная заместительная терапия проводится методом прямого отпуска препаратов, который требует, чтобы пациенты почти ежедневно являлись в медицинские учреждения и принимали лекарства (бупренорфин или метадон), часто на месте и в присутствии персонала. Метод призван стимулировать личные контакты и установление способствующих излечению отношений с пациентами. Это позволяет предотвратить утечку препаратов и обеспечить бесперебойное снабжение лекарствами пациента, личность которого известна. Однако ограничения, введенные в связи с COVID-19, вызвали изменения в политике, которые упростили порядок получения агонистов опиоидных рецепторов и одновременно уменьшили физические контакты между пациентами и медицинским персоналом. В Индии была одобрена и успешно применяется в качестве экстренной меры в некоторых лечебных центрах и штатах практика отпуска доз бупренорфина и метадона для приема на дому; бупренорфин отпускается в стране для приема на дому в дозах, рассчитанных на 7–14 дней. Такие меры были признаны успешными и могут остаться в силе и после отмены режима ограничений, что обеспечит большую гибкость для людей, участвующих в программах лечения агонистами опиоидных рецепторов.

739. В то же время технологии ускорили разработку продуктов и компьютерных приложений, помогаю-

щих как людям, употребляющим наркотики, так и тем, кто проводит лечение. Например, в Индии врачи, проводящие лечение агонистами опиоидных рецепторов, прошли обучение на новой онлайн-платформе, а кроме того, были разработаны доступные в интернете учебные материалы, помогающие специалистам здравоохранения решать вопросы лечения расстройств на почве употребления опиоидов.

740. В Южной Азии больше всего злоупотребляют опиоидами в форме опиатов (опиум, морфином, кодеином и героином). Имеющиеся данные о распространенности употребления опиатов свидетельствуют о том, что в этом регионе, в первую очередь в Индии, проживает самое большое число потребителей опиатов в мире — по оценкам, 12 млн человек; это намного больше, чем в любом другом регионе. Значительные объемы опиатов для внутреннего потребления в Южной Азии, вероятно, незаконно поставляются из Юго-Западной Азии.

741. Показатели распространенности потребления опиоидов в Южной Азии (2 процента взрослого населения) превышают среднемировые (1,2 процента). По данным УНП ООН, в Южной Азии проживает около 35 процентов всех потребителей опиоидов в мире, или около 60 процентов потребителей опиоидов в Азии. В противоположность этому годовая распространенность употребления амфетамина в регионе составляет, по оценкам, менее 0,2 процента взрослого населения, что ниже среднемирового показателя, равного 0,5 процента.

742. В Индии в 2018 году об употреблении САР в течение последних 12 месяцев сообщили менее 0,2 процента населения в возрасте 10–75 лет, или около 1,9 млн человек, а об употреблении кокаина в течение последних 12 месяцев сообщили, по оценкам, 0,2 процента мужчин и 0,01 процента женщин той же возрастной группы, или в общей сложности 1 млн человек.

743. В Непале, согласно материалам Непальского опроса потребителей наркотиков 2020 года, общее число зарегистрированных потребителей наркотиков достигло 130 424 человек. Среднегодовые темпы роста числа потребителей наркотиков за последние семь лет составляют, по оценкам, чуть более 5 процентов. Большинство потребителей наркотиков (69,5 процента) в Непале относятся к возрастной группе 20–29 лет.

744. В Шри-Ланке общее число наркопотребителей, стоящих на учете в лечебных учреждениях, в 2020 го-



ду составило 1 649 человек (1 634 мужчины и 15 женщин). Из общего числа зарегистрированных потребителей наркотиков 45 процентов были приписаны к лечебным центрам, находящимся в ведении Национального комитета по контролю над опасными наркотическими средствами, 11 процентов — к лечебным центрам при тюрьмах, 14 процентов — к учреждениям неправительственных организаций и 30 процентов — к лечебно-реабилитационному центру в Кандакаду при Управлении Главного уполномоченного по реабилитации. По сравнению с 2019 годом в 2020 году общее число обращений за наркологической помощью снизилось. В 2021 году Глобальная программа борьбы с преступностью на море продолжала оказывать помощь Национальному комитету Шри-Ланки по контролю над опасными наркотическими средствами в расширении центра добровольного стационарного лечения «Навадингантайя», расположенного к северу от Коломбо. В настоящее время центр располагает 60 койко-местами, количество которых планируется увеличить до 200.

745. Комитет хотел бы напомнить правительствам стран Южной Азии о том, что необходимо собирать и регулярно представлять данные и статистическую информацию о распространенности потребления наркотиков среди уязвимых групп населения и обеспечить наличие недорогих и доступных пунктов наркологической помощи и услуг на всей территории их стран.

## Западная Азия

Учитывая, что в 2021 году потенциальный объем производства опия в Афганистане составил 6 800 т, эта страна, определенно, остается мировым лидером по незаконному культивированию опийного мака и производству опия. Хотя к концу июля 2021 года площадь культивирования опийного мака составила 177 тыс. га, что на 21 процент меньше, чем годом ранее, потенциальный объем производства опия в 2021 году вырос на 8 процентов относительно показателя 2020 года.

Перед государствами Центральной Азии по-прежнему стоит проблема роста незаконного оборота синтетических наркотиков, включая амфетамины, синтетические каннабиноиды и разные другие НПВ, и злоупотребления ими.

Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием официальной информации и данных об уровне распространенности потребления наркотиков и о ситуации с лечебно-профилактической помощью наркопотребителям в Западной Азии. Он призывает государства-члены из этого региона укрепить национальные системы сбора данных о наркопотреблении и разработать эффективные стратегии профилактики употребления наркотиков и механизмы борьбы с наркозависимостью, основанные на проверенных методах лечебно-реабилитационной помощи, последующего ухода и социальной реинтеграции.

## 1. Основные события

746. В 2021 году в Афганистане было отмечено 21-процентное сокращение площади посевов опийного мака по сравнению с 2020 годом. Власти страны сообщили, что по состоянию на август 2021 года была ликвидирована незначительная часть посевов опийного мака. Потенциальное производство опия в 2021 году оценивается в 6 800 т, т. е. Афганистан остается основным незаконным производителем опия: здесь сосредоточено 85 процентов мирового производства.

747. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что продолжающееся крупномасштабное культивирование опийного мака и производство опия в Афганистане в сочетании с недостаточно активной работой по его искоренению будут и далее подрывать усилия международного сообщества в направлении достижения мира, безопасности и устойчивого развития в этой стране. Комитет признает, что в сложившейся крайне нестабильной ситуации страдает гражданское население, и выражает надежду на то, что международное сообщество будет продолжать отстаивать идею необходимости эффективного контроля над наркотиками для защиты здоровья населения и предотвращения использования наркоэкономики для поддержки повстанцев как важный элемент переговорного процесса, направленного на обеспечение прочного мира в стране.

748. Основным путем доставки опиатов из Афганистана на рынки в Центральной и Западной Европе во время пандемии COVID-19 оставался балканский маршрут, проходящий через Исламскую Республику Иран, Турцию и балканские страны. По-прежнему использовался также участок этого маршрута, идущий из Исламской Республики Иран в страны Южного Кавказа, затем через Черное море на Украину и в Восточную Европу. Кроме того, не произошло практиче-



ски никаких изменений в незаконном обороте на северном маршруте, по которому афганские опиаты через государства Центральной Азии доставляются преимущественно на незаконные наркорынки в Российской Федерации, а также на южном маршруте, проходящем через Пакистан и/или Исламскую Республику Иран в Индию, которая может являться как конечным рынком, так и перевалочным пунктом для дальнейшей транспортировки в другие страны региона и в Африку — для сбыта на местных рынках или последующей переправки в Европу. В 2020 и 2021 годах продолжала увеличиваться роль морского транспорта в незаконном обороте героина.

749. В Афганистане продолжался рост незаконного оборота и незаконного изготовления метамfetамина. Метамfetамин, изготавливаемый в Афганистане и в меньшем объеме в Иране (Исламская Республика), поставляется не только на внутренние рынки, но и в страны Кавказа и Ближнего Востока, а также в страны Центральной Азии и Юго-Восточной Европы. Появляется все больше свидетельств того, что метамfetамин, изготавливаемый в Юго-Западной Азии (в Афганистане, Иране (Исламская Республика) и Пакистане), незаконно доставляется в другие пункты назначения, такие как Австралия, Индонезия и Шри-Ланка.

750. В странах Ближнего Востока сохраняется проблема незаконного оборота трамадола и злоупотребления им, тогда как возможности собирать и анализировать данные и осуществлять их мониторинг для полной оценки масштабов проблемы в регионе по-прежнему ограничены.

751. Серьезной проблемой для стран Ближнего Востока по-прежнему является незаконный оборот, а в последнее время и изготовление фальсифицированного вещества «каптагон»<sup>57</sup>. Хотя это вещество реализуется преимущественно на рынках этого субрегиона и в меньших масштабах в Северной Африке, изъятие нескольких крупных партий в Австрии, Италии и Малайзии может свидетельствовать о появлении новых маршрутов и/или рынков.

752. Перед государствами Центральной Азии по-прежнему стоит проблема роста незаконного обо-

рота синтетических наркотиков, включая амfetамин, синтетические каннабиноиды и разные другие НПВ, и злоупотребления ими. Замечено, что наркоторговцы используют для незаконного сбыта и рекламы интернет и платформы для обмена сообщениями. Продолжающийся в государствах Центральной Азии рост спроса на синтетические наркотики, возможно, обусловлен снижением доступности каннабиса и опиатов, вызванным ограничениями, введенными в связи с пандемией.

753. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в Западной Азии все еще не определены надлежащие уровни потребления психотропных веществ в медицинских целях. Их установление по-прежнему затруднено, поскольку в последние несколько лет данные о потреблении какого-либо психотропного вещества предоставили менее половины стран этого региона. В тех странах, которые предоставили данные за 2020 год, среднее потребление диазепамов составило 2,27 СУСД<sub>нп</sub>, а среднее потребление фенобарбитала — 0,79 СУСД<sub>нп</sub>. В обоих случаях уровни потребления существенно не отличаются от указанных в предыдущие годы.

## 2. Региональное сотрудничество

754. Двадцатого июля 2020 года Азербайджан выразил намерение присоединиться к Межрегиональной сети таможенных служб и групп портового контроля. Эта сеть была создана в 2019 году в рамках Программы УНП ООН-ВТамО по контролю за контейнерными перевозками для расширения практического сотрудничества и обмена оперативной информацией в режиме реального времени между ее участниками, в число которых в настоящее время входят Афганистан, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Украина. В результате обмена между Азербайджаном, Грузией и Туркменистаном данными о грузах повышенного риска был проведен ряд изъятий; так, группа портового контроля Кыргызстана в сотрудничестве с группами портового контроля Казахстана и Узбекистана изъяла 274 упаковок, или 127 344 таблеток, «Регапена»<sup>58</sup>. Кроме того, благодаря трансграничному

<sup>57</sup> Изначально каптагон был официальным торговым наименованием фармацевтического препарата, содержащего синтетический стимулятор фенетиллин. «Каптагон», который в наши дни изымается в странах Западной Азии и о котором идет речь в настоящем докладе, является фальсификатом, который прессуется в пилюли и таблетки, внешне похожие на настоящее лекарственное средство, но на самом деле не имеющие с ним ничего общего. Активным ингредиентом поддельного «каптагона» является амfetамин, к которому обычно примешивают различные добавки, например кофеин.

<sup>58</sup> «Регапен», который продается, в частности, под торговыми названиями «Лирика» и «Прегаалин», является противосудорожным и анксиолитическим препаратом, применяемым при эпилепсии, невропатической боли, фибромиалгии, синдроме беспокойных ног и генерализованном тревожном расстройстве. Однако при неправильном употреблении он может вызывать эйфорию и вызывает привыкание, из-за чего во многих странах мира он был поставлен под контроль.

обмену информацией между группами портового контроля Афганистана и Таможенным управлением Пакистана было изъято 6 т йода — химического вещества, используемого при незаконном изготовлении метамфетамина.

755. Десятого ноября 2020 года государства — члены ШОС приняли Московскую декларацию, в которой выразили озабоченность в связи с мировой проблемой наркотиков и подтвердили приверженность эффективной реализации Антинаркотической стратегии государств — членов ШОС на период 2018–2023 годов, Программы действий по ее реализации и Концепции ШОС по профилактике злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами. Они отметили необходимость проработки проекта концепции создания антинаркотического центра в Душанбе, а также меморандума о взаимопонимании между ЦАРИКЦ и секретариатом ШОС в интересах поддержания взаимодействия, обмена опытом и наилучшими практиками.

756. Двадцать седьмого ноября 2020 года на очередном заседании Совета национальных координаторов государств — членов ЦАРИКЦ, а именно Азербайджана, Казахстана, Кыргызстана, Российской Федерации, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, Исламской Республике Иран был предоставлен статус наблюдателя в ЦАРИКЦ. Кроме того, Исламская Республика Иран сообщила об укреплении сотрудничества в противодействии наркотизму с Азербайджаном, Ираком, Казахстаном, Кувейтом, Объединенными Арабскими Эмиратами, Пакистаном и Таджикистаном и о достижении договоренностей о развитии взаимодействия в обмене информацией, проведении совместных учебных мероприятий и улучшении координации. В январе 2021 года Иран (Исламская Республика) и Казахстан подписали соглашение о сотрудничестве в области безопасности, направленное на противодействие незаконному обороту наркотиков с использованием морского транспорта, и создали совместную рабочую группу по безопасности для осуществления этого соглашения.

757. На сессии Совета коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности, прошедшей в декабре 2020 года, была утверждена Антинаркотическая стратегия на 2021–2025 годы. Эта стратегия призвана содействовать оперативному реагированию на случаи незаконного оборота наркотиков в государствах — членах Организации. Шестнадцатого апреля 2021 года в Душанбе состоялось координационное совещание главных экспертов по наркологии государств — членов Организации Дого-

вора о коллективной безопасности. Были достигнуты договоренности о подготовке ряда проектов законодательных актов об организации наркологической помощи.

758. В январе 2021 года Центральное управление Исламской Республики Иран по контролю над наркотиками и страновое отделение УНП ООН в Исламской Республике Иран организовали совещание по вопросам сотрудничества между правоохранительными органами по борьбе с наркотиками стран, получающих поддержку в рамках Трехсторонней инициативы, которая осуществляется при содействии УНП ООН и в которой участвуют Афганистан, Иран (Исламская Республика), Пакистан и Объединенная группа по планированию<sup>59</sup>, в целях дальнейшего укрепления сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков на его основных маршрутах.

759. В рамках Программы УНП ООН-ВТамО по контролю за контейнерными перевозками правительство Узбекистана при поддержке Регионального отделения УНП ООН для Центральной Азии сформировало новую группу портового контроля на таможенном пункте Яллама в Узбекистане. Эта группа была создана для проведения систематического анализа, выбора и досмотра грузов повышенного риска с целью предотвращения незаконного оборота наркотиков и других форм нелегальной рыночной деятельности при одновременном содействии движению законных торговых грузов. Кроме того, в Казахстане 19 февраля 2021 года было объявлено о создании первой в Центральной Азии группы контроля авиационных грузоперевозок. В круг ее задач входит предотвращение использования авиaperевозок для незаконного оборота наркотиков и других незаконных операций и транснациональной преступной деятельности при содействии законной торговле и обеспечению авиационной безопасности.

760. ЦАРИКЦ и УНП ООН провели совещание объединенной группы экспертов с участием представителей Генеральной прокуратуры, Министерства внутренних дел и Агентства финансового мониторинга Казахстана, на котором рассматривалась тема развития национальных механизмов межведомственного трансграничного сотрудничества для эффектив-

<sup>59</sup> Объединенная группа по планированию — это одна из инициатив в рамках общей инициативы УНП ООН «Объединение сетей», цель которой состоит в установлении тесных связей между аналогичными органами стран, через которые пролегают основные маршруты незаконного оборота. Эта инициатива направлена на повышение эффективности и результативности транснациональных операций.

ного пресечения финансирования организованной преступности. Участники мероприятия обсудили вопрос укрепления потенциала компетентных органов Казахстана в части проведения параллельных финансовых расследований и выявления финансовых потоков, связанных с незаконным оборотом наркотиков, и укрепления и развития межведомственного и регионального сотрудничества.

761. Пограничная служба Комитета национальной безопасности Казахстана в партнерстве с Региональным отделением УНП ООН для Центральной Азии открыла новый пограничный пункт связи на границе Казахстана и Узбекистана. В мае 2021 года Региональное отделение УНП ООН для Центральной Азии в партнерстве с правоохранительными органами Таджикистана и Узбекистана открыло два пограничных пункта связи в железнодорожных пунктах пересечения границы между Таджикистаном и Узбекистаном. Эти новые пограничные пункты связи призваны содействовать межведомственному трансграничному сотрудничеству и обмену оперативной информацией в интересах эффективного противодействия незаконному обороту, в том числе наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, при одновременном содействии законной международной торговле.

762. С 29 ноября по 19 декабря 2020 года компетентные органы Армении, Афганистана, Ирака, Катара, Кувейта, Объединенных Арабских Эмиратов, Сирийской Арабской Республики и Турции участвовали в операции «Новые горизонты» — глобальной, ограниченной по времени операции по сбору оперативной информации, проводимой под руководством МККН и направленной на выявление основных источников и пунктов перераспределения тапентадола и трамадола. Ее цель заключалась в выявлении и уничтожении производственных объектов и пунктов сбыта и распределения путем обмена ценной в оперативном отношении информацией. В операции участвовали 164 специалиста, представлявших правительства 70 стран и четыре международных организации.

763. Двадцать четвертого февраля 2021 года в рамках Программы МККН ГРИДС прошли два отдельных учебных вебинара для 240 сотрудников правоприменительных и регулирующих органов, представляющих 27 стран и территорий Африки, Центральной Америки и Карибского бассейна, Восточной и Юго-Восточной Азии, Северной Америки, Океании, Южной Азии, Юго-Восточной Европы, Западной и Центральной Европы и Западной Азии. В ходе этих вебинаров были продемонстрированы

несколько новых модулей Программы ГРИДС и самых современных инструментов. Цель этих мероприятий заключалась в ознакомлении компетентных органов с оперативными инструментами, разработанными Комитетом для предотвращения и пресечения распространения НПВ, синтетических опиоидов и других опасных веществ, не находящихся в настоящее время под международным контролем. Участники узнали об изменениях в незаконном обороте НПВ и об особенностях опиоидного кризиса в разных регионах и получили ценную практическую информацию о средствах пресечения и глобального обмена оперативной информацией для эффективного противодействия незаконному обороту опасных веществ, таких как фентанилы, в условиях его новой глобальной парадигмы. Участники также ознакомились с разработанной Комитетом новой интерактивной учебной платформой «ГРИДС Элит» и получили доступ к защищенной коммуникационной платформе ИОНИКС и инструменту «ГРИДС Интеллидженс» и прошли обучение работе с ними. «ГРИДС Интеллидженс» — это современный защищенный набор аналитических инструментов, позволяющий отображать в режиме реального времени происходящие во всем мире события, связанные с незаконным оборотом НПВ, и предоставляющий координаторам по вопросам правоприменения и регулирования сведения об опасных неконтролируемых веществах для подготовки заключений и оценки рисков.

764. В марте 2021 года в рамках Программы ГРИДС всем координаторам проектов «Ион» и ОПИОИДС было направлено специальное уведомление о ксилазине. До того как специальное уведомление было направлено, МККН отметил увеличение количества сообщений, касающихся этого вещества, в системе ИОНИКС. В рамках Программы ГРИДС информация о незаконном обороте ксилазина была направлена соответствующим координаторам в Восточной и Юго-Восточной Азии. Ксилазин широко применяется в ветеринарии в качестве седативного средства, обладающего анальгетическими и миорелаксирующими свойствами, но в последнее время участились случаи незаконного оборота этого вещества.

### 3. Национальное законодательство, политика и принятые меры

765. В Узбекистане 27 октября 2020 года был утвержден закон о профилактике и лечении наркологических заболеваний. В стране разрабатываются нормативные акты, регламентирующие порядок взаимодействия органов здравоохранения, правоохра-

нительных органов и органов по вопросам труда в вопросах лечебной помощи потребителям наркотиков.

766. Двадцать шестого мая 2021 года правительство Армении одобрило поправки к национальным законодательным актам о наркотиках, разрешающие производство, экспорт, импорт и оптовую куплю-продажу «технической конопли» по лицензии.

767. В 2021 году Центральное управление Исламской Республики Иран по контролю над наркотиками приступило к реализации комплексной программы стратегического развития, охватывающей такие области, как сокращение спроса на наркотики, расширение партнерских отношений с местным населением, сокращение предложения наркотиков, международные связи, пропаганда и связи с общественностью, а также исследовательская и просветительская деятельность.

768. Для обучения с помощью электронных обучающих модулей МККН зарегистрировались должностные лица по контролю над наркотиками из компетентных национальных органов 11 стран Западной Азии: Азербайджана, Афганистана, Грузии, Иордании, Ирака, Йемена, Катара, Ливана, Саудовской Аравии, Таджикистана и Турции. Этими модулями, которые охватывают такие темы, как наркотические средства, психотропные вещества, прекурсоры и системы международного контроля над наркотиками, могут безвозмездно воспользоваться зарегистрировавшиеся должностные лица компетентных национальных органов.

769. Принимая во внимание соответствующие международные конвенции и протоколы, а также резолюции Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и других органов Организации Объединенных Наций, касающиеся применения смертной казни, Комитет вновь призывает все государства, в которых сохраняется смертная казнь за преступления, связанные с наркотиками, рассмотреть вопрос об отмене смертной казни за такие преступления и смягчить уже вынесенные смертные приговоры.

#### 4. Культивирование, производство, изготовление и незаконный оборот

770. По оценкам, площадь посевов опийного мака в Афганистане в июле 2020 года составила 177 тыс. га, что на 21 процент меньше показателя предшествующего года.

771. По оценкам УНП ООН, потенциальный объем производства опия в Афганистане в 2021 году составил 6 800 т, что на 8 процентов больше показателя, отмеченного годом ранее. Согласно заключению УНП ООН, Афганистан по-прежнему производит наибольшее количество опия: в 2020 году в этой стране было сосредоточено около 85 процентов его мирового производства. Производимый в Афганистане опий поставляется на рынки соседних стран и стран Африки, Европы, Ближнего Востока и Южной Азии, а небольшая часть предназначена для рынков Северной Америки и Океании.

772. В 2020 году суммарный стоимостной объем произведенного опия в ценах производителя составил 350 млн долл. США, т. е. цены на опий опустились до самого низкого уровня с 2009 года, когда УНП ООН начало вести систематический мониторинг. Тем не менее в августе 2021 года был отмечен рост цены производителей на опий: она почти удвоилась по сравнению с ценой, зафиксированной в мае 2021 года. Этот рост мог быть обусловлен происходившими в то время событиями в политической жизни и в сфере безопасности.

773. На шестьдесят четвертой сессии Комиссии по наркотическим средствам, проходившей в Вене с 12 по 16 апреля 2021 года, заместитель министра внутренних дел Афганистана по вопросам борьбы с наркотиками заявил, что в 2020 году в 10 провинциях страны было уничтожено 976 га опийного мака. В апреле 2021 года правительство сообщило об уничтожении еще 95 га опийного мака в Нангархаре.

774. Продолжающаяся пандемия COVID-19, похоже, не отразилась на востребованности балканского маршрута, который является основным путем незаконной доставки опиатов на рынки в Центральной и Западной Европе. В качестве транзитного коридора для переправки опиатов в Европу продолжало использоваться ответвление балканского маршрута, которое пролегает через страны Южного Кавказа. Поступили сообщения об изъятиях крупных партий героина, произведенных на этих маршрутах с марта по декабрь 2020 года. Крупные изъятия героина за пределами Афганистана свидетельствуют о том, что крупномасштабный оборот опиатов во время пандемии не прекратился.

775. Во время пандемии COVID-19 незаконный оборот опиатов продолжался также по северному и южному маршрутам. По-прежнему наблюдалось расширение использования морского транспорта для незаконного оборота героина: поступили сообщения



о крупных изъятиях в ряде европейских морских портов, произведенных во второй половине 2020 года.

776. В 2019 году наибольшие объемы опия и морфина были изъяты в Афганистане, Иране (Исламская Республика) и Пакистане, на которые в совокупности пришлось 98 процентов общемирового объема изъятий этих веществ. На долю Ирана (Исламская Республика), Пакистана и Турции пришлось 48 процентов общемирового объема изъятий героина в 2019 году.

777. В Исламской Республике Иран в 2020 году объем изъятий опиатов увеличился на 41 процент по сравнению с 2019 годом и основную часть изъятий, 94 процента, составил опий. В период с 2019 по 2020 год изъятия героина в Афганистане выросли на 79 процентов. За первые шесть месяцев 2021 года объем изъятых в стране опиатов увеличился на 5 процентов по сравнению с аналогичным периодом 2020 года, но при этом объем изъятий героина уменьшился на 7 процентов.

778. В 2020 году в Турции было изъято 13,2 т героина, что на 35 процентов меньше рекордного показателя 2019 года, когда было изъято более 20 т. Это снижение может объясняться значительным ростом изъятий героина в Исламской Республике Иран, который мог нарушить систему поставок, а также увеличением потока героина по маршруту через Кавказ в обход территории Турции и более активным использованием морских маршрутов по причине закрытия сухопутных и воздушных границ между Ираном (Исламская Республика) и Турцией во время пандемии.

779. По данным ЦАРИКЦ, в 2019 году общий объем изъятий героина и опия на территориях его государств-членов, а именно Азербайджана, Казахстана, Кыргызстана, Российской Федерации, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, по сравнению с 2019 годом сократился на 23 процента и 8 процентов соответственно. Всего в 2020 году было изъято 5 т опиатов против 5,8 т в 2019 году.

780. С учетом все более острой проблемы незаконного изготовления метамfetамина в Афганистане ЕЦМНН проанализировал, в каких масштабах ведется извлечение эфедрин для изготовления метамfetамина в этой стране. По оценкам ЕЦМНН, отобранные для анализа 329 объектов, предположительно занимающихся извлечением эфедрин, которые находятся в центральных горных районах в местах произрастания дикорастущей эфедры, способны производить около 98 т эфедрин в месяц.

Соответственно, ежемесячно можно получать 65,5 т кристаллического метамfetамина.

781. Полиция Афганистана по борьбе с наркотиками сообщила, что в 2020 году в стране было изъято в общей сложности 1 202 кг метамfetамина против 1 251 кг годом ранее. Тот факт, что крупные изъятия этого вещества имели место не только в Афганистане, но и в соседних странах, свидетельствует о том, что незаконный вывоз этого наркотика из Афганистана в 2020 году продолжался, несмотря на пандемию COVID-19. Несмотря на то что цены на наркотики в Исламской Республике Иран из-за инфляции в стране выросли на 70 процентов, цены на метамfetамин в период с марта по сентябрь 2019 года снизились примерно на 80 процентов. Это объясняется возросшей доступностью дешевого метамfetамина из Афганистана.

782. По данным Центрального управления Исламской Республики Иран по контролю над наркотиками, объем изъятий метамfetамина в этой стране в 2020 году по сравнению с предыдущим годом увеличился в общей сложности на 51 процент: в 2020 году было изъято около 20,5 т этого вещества, в то время как годом ранее — 13,5 т.

783. По сведениям, предоставленным УНП ООН, об изъятиях метамfetамина, изготовленного в Юго-Западной Азии или поступившего из этого региона, в период 2015–2019 годов сообщили Турция и страны Африки (Мозамбик), Центральной Азии (Таджикистан и Кыргызстан), Кавказа (Армения и Грузия), Ближнего Востока (Ирак и Саудовская Аравия), Южной Азии (Шри-Ланка), Юго-Восточной Азии (Индонезия), Океании (Австралия) и Западной Европы (Франция и Соединенное Королевство).

784. Изъятие значительных объемов метамfetамина западноазиатского происхождения в Австралии, Индонезии и Шри-Ланке дает основания полагать, что международные сети незаконного оборота выходят на новые международные рынки. Хотя эта тема требует дальнейшего исследования, представляется вероятным, что метамfetамин из Афганистана контрабандой доставляется по уже существующим маршрутам незаконного оборота опиатов, в частности по южному маршруту и, возможно, также по балканскому маршруту.

785. На Ближнем Востоке серьезную проблему по-прежнему представляет незаконный оборот, а в последнее время и изготовление «каптагона», что отчасти обусловлено сохраняющейся политической



нестабильностью и неурегулированными конфликтами в этом субрегионе. По поступившим сообщениям, странами – источниками таблеток «каптагона» являются Ливан и Сирийская Арабская Республика. Рынками сбыта этого вещества в основном являются страны Ближнего Востока, в частности Саудовская Аравия и разные страны Персидского залива, такие как Катар и Объединенные Арабские Эмираты. Вместе с тем в ходе ряда операций правоохранительных органов получены свидетельства того, что таблетки «каптагона» переправляются из Ливана и Сирийской Арабской Республики в страны Северной Африки. Хотя, по имеющимся данным, «каптагон» предназначен в основном для реализации на рынках Ближнего Востока, крупные изъятия, произведенные в 2020 и 2021 годах в других регионах, могут быть признаком появления новых маршрутов или новых рынков. Как отмечается в докладе Комитета за 2020 год, в июле 2020 года в Италии было изъято 84 млн таблеток «каптагона», которые могли предназначаться для европейских рынков. В марте 2021 года полиция Австрии ликвидировала международную наркогруппировку, подозреваемую в контрабанде за последние годы около 30 т таблеток «каптагона» ливанского происхождения через Австрию в Саудовскую Аравию. В марте 2021 года таможенные органы Малайзии в ходе крупнейшей в истории страны антинаркотической операции изъяли 94,8 млн амфетаминсодержащих таблеток «каптагона» стоимостью 1,26 млрд долл. США. Эта операция была проведена Главным управлением по контролю за наркотиками Саудовской Аравии совместно с полицией Малайзии. Шестнадцать тонн наркотиков было обнаружено в трех контейнерах, прибывших в малайзийский порт с Ближнего Востока и предназначавшихся для отправки в одну из стран Восточной Азии.

786. Из государств Центральной Азии продолжают поступать сообщения о росте незаконного оборота синтетических наркотиков, включая амфетамины, синтетические каннабиноиды и разные НПВ, который еще более усилился из-за нехватки «традиционных» наркотиков, таких как каннабис и опиаты, вызванной пандемией. Изъятия синтетических наркотиков в Казахстане в 2020 году значительно возросли по сравнению с 2019 годом (с 6,2 кг до более 100 кг), а в период с января по май 2021 года в стране был изъят 41 кг синтетических наркотиков. Правоохранительные органы Казахстана также отметили заметный рост масштабов изготовления синтетических наркотиков внутри страны: если в 2019 году было ликвидировано 4 лаборатории синтетических наркотиков, то в 2020 году — 24; в период с января по май 2021 года было обнаружено еще 10 лаборато-

рий. В 2020 году в ходе ликвидации лабораторий было изъято 65 кг готовых к употреблению психоактивных веществ, в том числе 11,1 кг мефедрона. Рост незаконного оборота синтетических наркотиков в 2020 году наблюдался и в Узбекистане: тогда было изъято 1,6 кг синтетических наркотиков против 194 г в 2019 году. Власти Кыргызстана продолжают сообщать об изъятиях НПВ, хотя они составляют лишь небольшую долю незаконного рынка наркотиков. Государства Центральной Азии по-прежнему отмечают, что для рекламы и сбыта запрещенных наркотиков все чаще используются незаконные сайты, социальные сети и платформы обмена сообщениями, и продолжают принимать необходимые меры, осуществляя мониторинг и блокировку сайтов, хотя возможности для этого в большинстве стран, как представляется, ограничены.

787. Исламская Республика Иран тоже отметила рост использования интернета, включая социальные сети, для рекламы наркотиков. Для мониторинга и выявления наркосетей, действующих в интернете, в 2020 году Полиция по борьбе с наркотиками создала центр по выявлению преступников и отслеживанию продаж наркотических средств в интернете.

788. Армения отметила, что вследствие закрытия границ из-за пандемии COVID-19 наркотические средства и психотропные вещества стали чаще ввозиться на ее территорию в посылках, доставляемых почтой.

789. Как сообщило Афганское управление по исследованию и анализу наркотиков, культивирование растений каннабиса обнаружено в 155 из 421 района страны. По сведениям, представленным УНП ООН, Афганистан остается вторым главным мировым источником смолы каннабиса после Марокко: об изъятиях этого вещества афганского происхождения сообщили 18 процентов стран мира, представивших данные об изъятии смолы каннабиса в период 2015–2019 годов. Еще две страны, часто упоминавшиеся в качестве источников происхождения изъятой смолы каннабиса, — это Ливан и Пакистан. По сообщениям, Ливан и Пакистан являются странами-источниками или странами транзита смолы каннабиса, перехватываемой в других странах Ближнего Востока и Юго-Западной Азии, а в странах Центральной Азии, Восточной Европы и реже Западной и Центральной Европы выявляется смола каннабиса афганского происхождения.

790. В 2020 году основную часть наркотиков, изъятых на территории государств — членов ЦАРИКЦ,

как и раньше, по массе составили каннабис и его смола: 70 процентов (или 34 т) от общей массы изъятых наркотиков (49 т). ЦАРИКЦ полагает, что такое положение сохранится и в 2021 году. Для сравнения: из 66,3 т наркотиков, изъятых в 2019 году, каннабис и смола каннабиса составляли 55 т (или 83 процента общего объема изъятий).

## 5. Профилактика и лечение

791. Рабочая группа экспертов Инициативы «Парижский пакт» 15 и 16 декабря 2020 года провела совещание в смешанном формате (очном и онлайн), посвященное поддержке семей в интересах эффективной профилактики и лечения наркомании. Эксперты обсудили роль семьи в профилактике и лечении наркологических расстройств, профилактические программы, направленные на обучение навыкам жизни в семье, и вопросы семейной терапии и предоставления услуг семьям для содействия эффективной профилактике в рамках лечения расстройств на почве потребления психоактивных веществ во время пандемии COVID-19.

792. Двадцать первого мая 2021 года под эгидой ШОС прошла вторая международная антинаркотическая акция «За мир без наркотиков». В ее рамках был рассмотрен вопрос о разработке нового плана работы по осуществлению Антинаркотической стратегии ШОС, в котором большое место отведено обмену опытом наркопрофилактики в средних и высших учебных заведениях государств — членов ШОС, медицинской реабилитации наркопотребителей и пропаганде здорового образа жизни.

793. В последние годы почти во всех государствах — членах ЦАРИКЦ наблюдается сокращение числа лиц, состоящих на учете в наркологических учреждениях. Однако в 2020 году в Казахстане, Кыргызстане и Узбекистане число новых наркопотребителей, поставленных на учет (в основном по направлению врача), по сравнению с 2019 годом увеличилось.

794. По оценкам Центрального управления Исламской Республики Иран по контролю над наркотиками, в стране насчитывается около 225 тыс. потребителей метамfetаминa, страдающих наркологическими расстройствами, а последние сообщения свидетельствуют о возобновившемся росте употребления метамfetаминa. Исламская Республика Иран также сообщила, что в 2020 году в 7 428 амбулаторных лечебницах и клиниках медицинскую помощь получили почти 965 тыс. человек; услугами 1 097 цен-

тров среднесрочного размещения воспользовались свыше 190 тыс. человек; консультации в 27 общественных лечебных центрах были предоставлены более чем 2 900 человек. По состоянию на март 2021 года в разных провинциях Исламской Республики Иран было открыто 28 новых лечебниц, 2 из которых специально предназначены для женщин с наркологическими расстройствами.

795. УНП ООН отмечает высокий уровень потребления опиоидов в Юго-Западной Азии, где распространенность потребления опиоидов в течение последних 12 месяцев оценивается в 3,2 процента взрослого населения, т. е. опиоиды в течение последних 12 месяцев употребляли 6,8 млн человек. В этом субрегионе самыми потребляемыми опиоидами являются опиаты (героин в Пакистане и опий в Афганистане и Иране (Исламская Республика)). О высоких показателях потребления опиоидов сообщили также страны Центральной Азии и Южного Кавказа: по оценкам, в течение последних 12 месяцев их употреблял 1 процент взрослого населения (более полумиллиона потребителей).

796. В Турции в рамках учебной программы по борьбе с зависимостями в 2019/20 учебном году обучение по тематике зависимости от психоактивных веществ прошли в общей сложности 390 926 учащихся, 20 754 педагога и 82 448 родителей. В рамках этой же программы было организовано обучение для неправительственных организаций и публичных учреждений и организаций, а в 2020 году дистанционное обучение по вопросам зависимости от психоактивных веществ прошли 497 врачей.

797. По заключению УНП ООН, во время пандемии на Ближнем Востоке могло увеличиться потребление трамадола. Считается, что в системах здравоохранения некоторых стран этого субрегиона это вещество может применяться для снятия симптомов COVID-19 и при других сопутствующих проблемах со здоровьем, например для обезболивания. В связи с этим в странах Ближнего Востока наблюдается значительный рост доступности трамадола для немедицинского употребления.

798. Израиль сообщил, что пандемия COVID-19 породила множество проблем, включая рост потребления наркотиков и алкоголя среди подростков и молодежи, рост потребления наркотиков и алкоголя среди бывших потребителей наркотиков и рост продаж НПВ, в том числе с использованием платформ для обмена сообщениями и доставки на дом. Для улучшения ситуации был принят ряд мер: лица,

оказывающие наркологическую помощь, были включены в число «основных работников», чтобы избежать сбоев в их работе, была расширена практика контрольных звонков через интернет и по телефону и были организованы обслуживание на открытом воздухе и выдача лекарств для более длительного приема на дому.

## Е. Европа

Пандемия COVID-19 не оказала существенного влияния на незаконное предложение наркотиков и спрос на них в Европе: наркоторговцы приспособились к ограничениям, введенным в связи с пандемией, изменив как международные маршруты незаконного оборота, так и каналы внутреннего распределения.

Расследования на основе оперативных данных, полученных в результате перехвата устройств для зашифрованной связи, позволили правоохранительным органам стран Европы собрать ценные сведения о деятельности групп наркоторговцев, завершились изъятием значительных объемов наркотиков, находившихся в незаконном обороте, и стали основанием для возбуждения нескольких уголовных дел.

Страны региона продолжают вносить изменения в законодательство, расширяющие использование продуктов каннабиса в медицинских и научных целях. В некоторых из них также началась политическая дискуссия о разрешении использовать каннабис в немедицинских целях.

### 1. Основные события

799. В Европе сохраняется высокий незаконный спрос на наркотики и по-прежнему не решена проблема изготовления запрещенных синтетических наркотиков (в основном для незаконной переправки в другие регионы мира). Европа остается прибыльным и привлекательным регионом назначения и транзита контрабандного кокаина из Южной Америки и смолы каннабиса из Северной Африки.

800. В своем недавнем решении Европейский суд постановил, что в соответствии с Конвенцией 1961 года с поправками или Конвенцией 1971 года КБД, извлеченный из растения каннабис, не следует считать наркотиком; в настоящее время несколько стран вносят изменения в свои национальные законы,

чтобы привести их в соответствие с этим постановлением. В этой связи Комитет напоминает государствам-членам, что на возобновленной шестьдесят третьей сессии Комиссии по наркотическим средствам в декабре 2020 года государства — члены Комиссии отклонили рекомендацию ВОЗ относительно включения в строку Списка I Конвенции 1961 года с поправками, содержащую упоминание о каннабисе и смоле каннабиса, сноски о нераспространении международного контроля на препараты, содержащие преимущественно каннабидиол и не свыше 0,2 процента *дельта*-9-ТГК. В Швейцарии в мае 2021 года вступили в силу поправки, устанавливающие требования к экспериментальным проектам с контролируемым распространением каннабиса для немедицинского употребления. Между тем несколько государств — членов Европейского союза приняли поправки к законам, расширяющие использование продуктов каннабиса в медицинских целях.

801. Пандемия COVID-19 не оказала существенного влияния на предложение запрещенных наркотиков и спрос на них в Европе, а преступные сети проявили еще большую способность к адаптации во время второй волны противозидемических ограничений, введенных во второй половине 2020 года. По данным ЕЦМНН, масштабы изготовления синтетических наркотиков и доступность кокаина оставались стабильными, несмотря на ограничения на передвижение и другие меры по сдерживанию COVID-19. Отмечены изменения в маршрутах контрабанды из-за нарушения обычного режима работы пограничных пропускных пунктов: в частности, вместо сухопутных маршрутов для перевозки героина из Западной Азии и смолы каннабиса из Марокко в Европу стали использоваться морские. Хотя уровни потребления большинства наркотиков во время первого режима ограничений в 2020 году снизились, после снятия ограничений они снова повысились. Большинство служб наркологической помощи возобновили работу после июня 2020 года, хотя и при ограниченной заполняемости, обусловленной мерами профилактики COVID-19.

802. Несмотря на то что каждый год регистрируется все меньше первых уведомлений о НПВ, они по-прежнему присутствуют на рынке наркотиков, как и неконтролируемые и дизайнерские прекурсоры, что осложняет работу регулирующих, правоохранительных и судебных органов стран Европы. Между тем все более сложные модели потребления наркотиков, в частности употребление дизайнерских бензодиазепинов, серьезно затрудняют профилактику наркопотребления и оказание наркологической помощи.

803. В 2020 и 2021 годах в Европе получили огласку несколько громких дел, связанных с расшифровкой зашифрованных устройств связи, использовавшихся организованными преступными группами в их незаконной деятельности. Правоохранительные органы получили доступ к сотням миллионов зашифрованных сообщений, что позволило пресечь преступную деятельность в разных странах Европы и за ее пределами, в том числе произвести масштабные изъятия наркотиков и химических веществ — прекурсоров и ликвидировать подпольные лаборатории. Кроме того, была получена ценная информация о функционировании преступных сообществ. Такие дела свидетельствуют о том, что наркоторговцы в качестве своего основного средства связи используют программное обеспечение с криптографической защитой.

## 2. Региональное сотрудничество

804. В декабре 2020 года Совет Европейского союза утвердил Стратегию Европейского союза в отношении наркотиков на 2021–2025 годы. В стратегии определены всеобъемлющие политические рамки и приоритеты наркополитики Европейского союза на ближайшие пять лет. В июне 2021 года Совет утвердил план действий, в котором определены соответствующие мероприятия, показатели и сроки и указаны учреждения, ответственные за реализацию стратегии посредством: *a)* решения проблемы незаконного оборота наркотиков путем сокращения предложения наркотиков; *b)* охраны здоровья людей путем усиления внимания к профилактике и охвату населения лечебной помощью и услугами по уходу; *c)* устранения пагубных последствий употребления наркотиков.

805. В декабре 2020 года Европол провел в режиме онлайн свою четвертую международную конференцию по наркотикам, на которой старшие должностные лица правоохранительных органов получили новые сведения о наркоситуации и обсудили оперативные меры. После этого мероприятия в рамках Европола была сформирована специальная Группа по борьбе с наркотиками, что отражает приоритетность этого вопроса для Европейского союза в Стратегии Европола на период после 2020 года.

806. В декабре 2020 года Сербия и ЕЦМНН подписали новое рабочее соглашение, которое предусматривает расширение сотрудничества в области мониторинга наркопотребления в Европе путем обмена опытом между сербскими органами и ЕЦМНН и дальнейшего укрепления возможностей этой страны

в области сбора данных о наркотиках и представления отчетности.

807. Двадцать восьмого октября 2021 года Группа Помпиду отметила свое пятидесятилетие, выступив с лозунгом «Права человека — в центр наркополитики». Группа Помпиду — это межправительственная платформа Совета Европы по сотрудничеству в области наркополитики. Она объединяет 41 европейскую и 3 неевропейские страны, а ее главной миссией является содействие государствам-членам в выработке междисциплинарной и научно обоснованной наркополитики. Комитет министров Совета Европы принял пересмотренный устав Группы Помпиду, в котором подчеркивается важное место защиты прав человека и заботы о здоровье людей в работе Группы и сформулирован ее расширенный мандат, включающий задачу содействия сотрудничеству с другими международными организациями.

808. Власти Бельгии, Нидерландов и Франции в сотрудничестве с Европолем и Евроюстом пресекли деятельность преступных организаций, нарушив работу системы обмена зашифрованными сообщениями Sky ECC, которая использовалась в преступных целях. Полученная информация позволила правоохранительным органам провести в феврале и марте 2021 года ряд операций, включая несколько изъятий кокаина в порту Антверпена (Бельгия) общим объемом более 27 т, и возбудить несколько уголовных дел.

809. Федеральное бюро расследований Соединенных Штатов в сотрудничестве с Европолем и компетентными органами 16 стран Европы, Северной Америки и Австралии провело международную полицейскую операцию с помощью платформы с криптографической защитой Anom, находившейся под негласным управлением Бюро. Для пресечения деятельности преступных организаций, которые стали активнее использовать платформы зашифрованной связи в незаконных целях, была проведена операция «Троянский щит» и сформирована оперативно-тактическая группа «Гринлайт». В результате этой операции к июню 2021 года было произведено свыше 800 арестов и изъято более 8 т кокаина, 22 т каннабиса и смолы каннабиса, 2 т амфетамина и метамфетамина и 6 т прекурсоров синтетических наркотиков. Кроме того, благодаря перехвату 27 млн сообщений на платформе Anom правоохранительные органы получили важнейшие оперативные данные, в результате чего стало известно о функционировании преступных групп, занимающихся крупномасштабной контрабандой наркотиков.



810. В рамках операции «Ферро» полиция Испании в сотрудничестве с другими странами и Европолом в марте 2021 года конфисковала подводную лодку, которая была построена в Европе для использования в незаконном обороте наркотиков. На момент захвата полупогружное судно, которое рассчитывалось на перевозку до 2 т наркотиков, еще не было достроено. В результате мероприятий в рамках операции «Ферро», проводившихся в разных городах Испании, было изъято 3,2 т кокаина, 6 тыс. л химических веществ — прекурсоров и 700 кг смолы каннабиса и была ликвидирована подпольная лаборатория по изготовлению каннабиса.

811. В марте 2021 года в результате совместной операции правоохранительных органов в Венгрии и Норвегии, а также Европола и Евроюста в Венгрии была ликвидирована подпольная лаборатория и было изъято более 9 млн фальсифицированных таблеток клоназепама. Также было изъято еще 250 кг и 300 л различных химических веществ — прекурсоров. Фальсифицированные таблетки продавались по всей Европе, в основном в Норвегии. ЕЦМНН предупреждает, что изготовление фальсифицированных таблеток бензодиазепамина и рост масштабов их употребления, а также изготовление продуктов, содержащих дизайнерские бензодиазепины, стали серьезной проблемой в Европе.

### 3. Национальное законодательство, политика и принятые меры

812. В решении от 19 ноября 2020 года Европейский суд постановил, что не следует считать КБД, извлеченный из растения каннабис, наркотиком по смыслу Конвенции 1961 года с поправками или Конвенции 1971 года. Суд постановил, что при буквальном толковании Конвенции 1961 года с поправками КБД действительно может быть отнесен к числу наркотиков на том основании, что он является экстрактом каннабиса, однако такое толкование будет противоречить общему духу Конвенции и ее цели. Он также постановил, что правила Европейского союза в отношении промышленной конопли не применимы к экстрактам КБД, поскольку согласно определениям, содержащимся в этих правилах, КБД не является сельскохозяйственным продуктом. Несколько государств — членов Европейского союза вносят изменения в национальные законы и нормативные акты, чтобы привести их в соответствие с этим постановлением.

813. В декабре 2020 года ЕЦМНН опубликовал доклад об имеющихся в Европе продуктах каннабиса

с низким содержанием ТГК с информацией о трудностях, с которыми сталкиваются директивные органы и поставщики. Особое внимание в докладе уделяется сложностям, вызванным отсутствием четкой нормативной базы, которая регулировала бы этот вопрос.

814. Основываясь на результатах оценки рисков, проведенной ЕЦМНН, в марте 2021 года Европейская комиссия предложила поставить под контроль в Европейском союзе два синтетических каннабиноида (MDMB-4en-PINACA и 4F-MDMB-BICA). В Европе высказывались опасения по поводу влияния обоих веществ на здоровье. После того как это предложение будет одобрено, государствам-членам необходимо будет в шестимесячный срок принять соответствующие национальные меры для его осуществления.

815. После того как в конце 2018 года правительство Люксембурга объявило о намерении легализовать в течение пяти лет культивирование, распространение, хранение и потребление каннабиса в рекреационных целях, 22 октября 2021 года оно представило дальнейшие законодательные предложения. Согласно предлагаемому законодательству, лицам старше 18 лет будет разрешено выращивать не более четырех растений каннабиса на домохозяйство для рекреационного использования. Кроме того, появится возможность покупать семена каннабиса без ограничений по содержанию ТГК в магазинах и онлайн. Хотя употребление и транспортировка каннабиса или продуктов каннабиса, кроме семян, и торговля ими в общественных местах по-прежнему будут запрещены, употребление и транспортировка каннабиса в количестве до 3 г в общественных местах будет считаться правонарушением, а не уголовным преступлением.

816. В Швейцарии 15 мая 2021 года вступила в силу поправка к Федеральному закону о наркотических и психотропных веществах. В ней сформулированы требования к экспериментальным проектам с контролируемым распространением каннабиса для медицинского употребления, направленным на создание научной базы для будущего регулирования каннабиса. Проекты утверждаются Федеральным управлением общественного здравоохранения после консультаций с соответствующими кантонами и муниципалитетами. Продолжительность проектов не должна превышать пять лет и может быть продлена один раз на два года. К участию в каждом исследовании допускаются не более 5 тыс. человек, а компания, осуществляющая экспериментальный проект, должна направить его результаты в Федеральное управление общественного здравоохранения. Затем Федераль-



ному собранию Швейцарии должно быть представлено заключение о докладах по итогам этих исследований. Эта поправка также предусматривает более свободное обращение каннабиса для использования в медицинских целях и отменяет положение о необходимости получения исключительной лицензии Федерального управления общественного здравоохранения для его использования в этих целях. Вместо этого решение о назначении каннабиса сможет принимать лечащий врач. Врачи должны собирать анонимные данные в связи с лечением каннабисом, а Федеральное управление общественного здравоохранения должно вести реестр с этими данными для статистического учета и научной оценки.

817. В мае 2021 года учрежденный парламентом Франции междисциплинарный комитет опубликовал три доклада о регулировании оборота каннабиса. В этих докладах освещаются соответствующие нормативные акты и влияние трех видов употребления каннабиса: *a)* медицинского; *b)* рекреационного; *c)* «общеоздоровительного» (в основном использование КБД). Этот комитет, в состав которого входят представители шести парламентских комиссий и 30 парламентариев от правящих и оппозиционных партий, более чем за год провел 100 слушаний с участием экспертов и специалистов профильных организаций. В докладе о медицинском употреблении каннабиса описывается проводимый в стране с марта 2021 года эксперимент с назначением продуктов каннабиса в терапевтических целях и рассматривается перспектива полной реализации программы развития нового направления — каннабисной терапии. В докладе о рекреационном употреблении предлагается обсудить на национальном уровне ключевые вопросы, с тем чтобы обеспечить государственный контроль над торговлей и защиту молодежи. В докладе о КБД авторы выступают за широкое обсуждение возможных правовых аспектов и рекомендуют разработать систему информирования, оценки и регулирования для обеспечения безопасности потребителей.

818. В марте 2021 года правительство Мальты опубликовало концептуальный документ о каннабисе, призванный содействовать укреплению правовой базы «ответственного употребления каннабиса». Основные предложения включают декриминализацию хранения каннабиса объемом до 7 г (вместо 3,5 г) и разрешение выращивать до четырех растений для личного потребления. В документе также предлагается создать специальный государственный орган, ответственный за все вопросы, связанные с каннабисом, а также провести просветительскую кампанию и обучение должностных лиц служб помощи, если

эти предложения будут приняты. Общественности было предложено представить свои мнения и материалы.

819. Комитет хотел бы напомнить всем сторонам Конвенции 1961 года с поправками о том, что, согласно положениям пункта (с) статьи 4 этой Конвенции, производство, изготовление, вывоз, ввоз, распределение наркотических средств, торговля ими и их применение и хранение ограничиваются исключительно медицинскими и научными целями и что, принимая любые меры, допускающие немедицинское использование каннабиса, стороны нарушают свои правовые обязательства.

820. В ноябре 2020 года правительство Дании опубликовало результаты своей оценки осуществляемой в стране экспериментальной программы каннабисной терапии (январь 2018 года — декабрь 2021 года). В мае 2021 года парламент Дании принял решение продлить экспериментальную программу назначения каннабиса в лечебных целях еще на четыре года. Это означает, что все врачи могут продолжать выписывать своим пациентам препараты каннабиса в тех случаях, когда они считают это оправданным. Парламент также принял решение о том, что после завершения текущей экспериментальной программы разрешение выращивать и производить лекарственный каннабис в Дании будет продлено на неопределенный срок.

821. Украина легализовала использование некоторых продуктов каннабиса в медицинских целях. В апреле 2021 года правительство внесло поправки, разрешающие использование, с соблюдением ограничений, набилона и набиксимола. Эти препараты, применяемые для устранения побочных реакций, возникающих при лечении рака, и для снятия мышечных спазмов при рассеянном склерозе, предназначены для ослабления боли у тяжелобольных пациентов. Ожидается, что в 2021 году будут приняты другие законопроекты, направленные на смягчение правил оборота каннабиса в стране, в том числе предусматривающие разрешение использовать каннабис в медицинских целях по рецепту врача, установление менее строгого порядка, регулирующего выращивание растений каннабиса с низким содержанием ТГК, и прямое исключение КБД из числа контролируемых веществ.

822. Парламент Греции, стремясь содействовать увеличению производства и экспорта лекарственного каннабиса, в 2021 году одобрил новый законопроект о лекарственных препаратах на основе каннабиса.

Согласно новому законопроекту, к лекарственному каннабису, произведенному греческими компаниями для экспорта, будут применяться только законы и правила страны-импортера, но не правовой режим, применяемый к каннабису, реализуемому внутри страны.

823. В Ирландии в июле 2021 года министр здравоохранения объявил о дальнейших изменениях в Программе обеспечения доступа к лекарственному каннабису (экспериментальная программа, осуществляемая с 2019 года), призванных упростить порядок использования каннабиса в медицинских целях. Теперь медицинские консультанты могут подавать заявки на регистрацию, которая позволит им назначать своим пациентам препараты на основе каннабиса, допущенные к использованию в рамках программы. В декабре 2020 года в стране была отменена уголовная ответственность за хранение каннабиса и смолы каннабиса для личного пользования, т. е. «простое хранение» каннабиса или смолы каннабиса для личного пользования не будет преследоваться в уголовном порядке, если правонарушитель признает вину и примет предупреждение для совершеннолетних.

824. В Португалии нормативным постановлением № 2/2020 введена в действие система разрешений на выращивание «конопли» и ее промышленное использование. Согласно этому постановлению, за выдачу разрешений на выращивание «конопли» для промышленного использования, производства продуктов питания или корма для животных, изготовления комбикормов и производства волокон и семян, не предназначенных для сева, отвечают сельскохозяйственные службы. Контрольные функции осуществляет Институт финансирования сельского хозяйства и рыболовства совместно с судебной полицией, Национальной республиканской гвардией и Полицией общественной безопасности.

825. После того как Европейский союз принял Стратегию в отношении наркотиков на 2021–2025 годы, несколько стран региона утвердили свои национальные антинаркотические стратегии. В 2020 году Болгария приняла новую национальную антинаркотическую стратегию на 2020–2024 годы, в которой намечены пять основных направлений деятельности (сокращение предложения; сокращение спроса; активизация исследовательской работы и модернизация технологического оборудования; улучшение межведомственного взаимодействия; совершенствование нормативно-правовой базы) и установлены конкретные показатели эффективности институтов, которые

призваны способствовать реализации новой стратегии Европейского союза.

826. В июне 2021 года Эстония утвердила второй аналитический доклад «Наркополитика-2030», в котором сформулированы приоритетные цели страны на ближайшие 10 лет, включая обеспечение устойчивого снижения потребления наркотиков, оказание потребителям комплексной помощи и услуг по уходу и включение услуг и процедур для наркопотребителей в комплекс услуг, предоставляемых медицинскими, социальными, образовательными и правоохранительными структурами.

827. В 2021 году Хорватия завершила разработку новой национальной стратегии и плана действий по борьбе с зависимостями на период 2021–2030 годов. В свете последних тенденций и трудностей новая стратегия охватывает все виды зависимости, в частности пристрастие к употреблению психоактивных веществ, алкоголя, табака и наркотиков. В новой стратегии, предусматривающей вовлечение всех заинтересованных сторон, определены действия, необходимые для поддержания распространенности употребления различных психоактивных веществ на социально приемлемом уровне, не подрывающем и не ставящем под угрозу общественную безопасность.

828. В ноябре 2020 года Российская Федерация утвердила новую Стратегию антинаркотической политики на период 2021–2030 годов. В новой стратегии описываются угрозы безопасности, создаваемые наркотическими средствами и растущим использованием технологий для их распространения и сбыта, а также соответствующие действия по пресечению незаконного распространения наркотиков, защите здоровья населения и обеспечению общественной безопасности. Новая стратегия преследует цели сокращения незаконного оборота наркотиков, ослабления последствий незаконного наркопотребления, формирования в обществе сознательного негативного отношения к незаконному потреблению наркотиков и причастности к незаконному обороту наркотиков и улучшения наличия контролируемых веществ и упрощения порядка их применения в медицинских целях.

829. В декабре 2020 года на основании постановления № 2007, вступившего в силу 4 апреля 2021 года, в список контролируемых химических веществ — прекурсоров были включены еще 10 прекурсоров.

830. В феврале 2021 года правительство Российской Федерации одобрило поправки к статье 230 Уголов-

ного кодекса, устанавливающие уголовную ответственность за пропаганду либо склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов через интернет.

831. В феврале 2021 года парламент Исландии принял законопроект, разрешающий муниципалитетам открывать пункты приема инъекционных наркотиков под наблюдением для тех, кто употребляет наркотики путем инъекций. По оценкам, в Исландии наркотики путем инъекций употребляют 700 человек, и в Рейкьявике услугами пунктов приема наркотиков под наблюдением на начальном этапе будут пользоваться от 25 до 40 человек.

832. В январе 2021 года правительство Соединенного Королевства объявило о новых инвестициях в размере 148 млн фунтов стерлингов для снижения преступности и защиты людей от запрещенных наркотиков. Новые инвестиции, осуществляемые на основе общесистемного подхода к решению проблемы незаконного оборота наркотиков в пяти наиболее страдающих от этого районах Англии и Уэльса, обеспечивают дополнительное финансирование правоохранительных органов и служб наркологической лечебно-восстановительной помощи. Это самое значительное увеличение финансирования в сфере наркологической помощи за последние 15 лет.

#### 4. Культивирование, производство, изготовление и незаконный оборот

833. Рынок запрещенных наркотиков в Европе демонстрирует эластичность и способность к адаптации, восстановившись после кратковременных сбоев в поставках наркотиков во время первой волны ограничений, введенных в связи с COVID-19 в первой половине 2020 года. Страны сообщили, что пандемия COVID-19 мало повлияла на незаконное предложение наркотиков. Наоборот, наркоторговцы, переключившись на легальные грузоперевозки как основной способ транспортировки (поскольку на них не распространяются противоэпидемические ограничения), за один год переправили в Швецию более 100 т наркотиков — намного больше, чем предполагалось ранее. Во Франции наркоторговцы тоже были готовы ко второму локдауну, объявленному в конце 2020 года, и избежали таких сбоев в поставках запрещенных наркотиков, которые имели место во время первого локдауна в начале 2020 года. Это выразилось в росте изъятий каннабиса и других запрещенных наркотиков по сравнению с предыдущим отчетным периодом. К числу наблюдаемых во Франции тенденций

периода второго локдауна относится распространение наркотиков на подпольных вечеринках, которые проходили в частных арендованных помещениях или в общественных пространствах большой площади. Обратная тенденция была отмечена в Российской Федерации, где в 2020 году в результате ужесточения таможенного контроля и ограничений на перемещение товаров и людей количество наркопреступлений уменьшилось на 40 процентов и снизилась доступность смолы каннабиса.

834. Евроюст сообщил, что, несмотря на уменьшение частоты первых уведомлений о психоактивных веществах, их постоянное появление на рынке наркотиков, а также использование альтернативных, не включенных в списки прекурсоров, осложняют работу компетентных органов стран региона. При расследовании дел, связанных с этими веществами, и судебном преследовании по этим делам сотрудники правоохранительных органов и практикующие юристы сталкиваются с трудностями, обусловленными сложностью установления критериев допустимости доказательств и разнообразием или даже отсутствием законодательных положений в разных европейских странах. Основываясь на анализе дел за период с 2017 по 2020 год, Евроюст подтвердил, что правоохранительные органы сталкиваются с оперативными трудностями в выявлении преступной деятельности из-за того, что наркоторговцы все больше действуют на онлайн-рынках, в частности в даркнете, ведут расчеты в криптовалютах, а для доставки заказов клиентам пользуются анонимными почтовыми ящиками.

835. ЕЦМНН предупредил, что одним из долгосрочных последствий пандемии может стать постоянная цифровизация наркорынков для облегчения распространения наркотиков. Помимо перехода на зашифрованные сообщения она проявляется в более широком использовании интернета, включая социальные сети и даркнет, для уличных продаж и поставок наркотиков. Она сопровождается все более активным использованием для незаконного оборота наркотиков почты и служб доставки посылок и товаров на дом. Так, Италия сообщила об отмеченной в 2020 году тенденции к росту числа преступлений, связанных с продажей наркотиков через интернет. В Болгарии также возросло предложение наркотиков и спрос на них в интернете, при этом в стране все чаще для пересылки посылок с наркотическими веществами используются услуги компаний курьерской доставки. Швеция сообщила, что с 2019 по 2020 год количество изъятий наркотиков, распространявшихся через интернет, увеличилось более чем на 50 процентов,

что частично объясняется участием страны в операции Интерпола «Пангея», направленной на противодействие сбыту через интернет поддельных и незаконно произведенных лекарств.

836. Европол подтверждает, что, хотя незаконная продажа наркотиков через интернет (в том числе через его теневой сегмент) возросла, интернет используется в основном для продажи и распространения небольших количеств наркотиков в розницу, тогда как оптовые партии продаются не через сеть. Оценивая угрозу серьезной и организованной преступности для Европейского союза, Европол утверждает, что почти 40 процентов преступных синдикатов, действующих в странах Европейского союза, занимаются незаконным оборотом наркотиков. В последние годы наркопреступность ассоциируется не только с прибылью, исчисляемой миллиардами евро, но и с ростом насилия.

837. Крупные изъятия кокаина в Европе, в основном в Бельгии, Испании и Нидерландах, свидетельствуют о сохранении высокого потребительского спроса на этот наркотик в регионе и за его пределами. Как указано во *Всемирном докладе УНП ООН о наркотиках, 2021 год*, с повышением эффективности цепочки поставок кокаина в регион стало поступать больше кокаина более высокой чистоты. ЕЦМНН подтверждает, что в последнее десятилетие наблюдается тенденция к росту силы действия кокаина: в период с 2009 по 2019 год она увеличилась на 57 процентов.

838. Ограничения, введенные в связи с пандемией COVID-19, практически не повлияли на незаконный оборот кокаина по морю, в том числе на использование каналов трансконтинентальной торговли продовольствием между Южной Америкой и Европой. Было замечено, что теперь в незаконном обороте находятся более крупные партии кокаина, причем основными пунктами ввоза кокаина в Европу служат порты на побережье Северного моря, о чем свидетельствуют постоянные изъятия в Роттердаме (Нидерланды) и изъятие 7 т в Антверпене (Бельгия) и 16 т в Гамбурге (Германия). Бельгия сообщила об изъятиях кокаина в порту Антверпена, объем которых составил треть от общеевропейского.

839. Недавние изъятия кокаина из Южной Америки в портах Албании, Хорватии и Черногории свидетельствуют о том, что наркоторговцы стремятся проникнуть в регион по новым маршрутам, а не только через Западную и Северо-Западную Европу, в частности через морские порты в Юго-Восточной Европе.

В порту Плоче (Хорватия) было произведено три изъятия кокаина, в том числе полутонной партии кокаина высокой степени очистки, спрятанной среди бананов из Южной Америки, а в албанском порту Дуррес в июне 2021 года было изъято более 300 кг этого вещества. Изъятые наркотики предназначались для последующей переправки по суше в соседние страны. В августе 2021 года Черногория сообщила об изъятии свыше 1 500 кг кокаина со склада в Подгорице, куда он предположительно был доставлен морем через порт Бар.

840. Судя по сообщениям о крупных изъятиях героина на море, наркоторговцы, стремясь приспособиться к условиям, сложившимся вследствие пандемии, стали, в частности, активнее использовать морские суда для перевозки опиатов, которые традиционно ввозились в регион по суше. Морской путь не так опасен и позволяет незаконно провозить большие объемы. Незаконная перевозка героина из Западной Азии по балканскому маршруту затруднена из-за усиления пограничного контроля. Болгария, транзитная страна на этом маршруте, сообщила, что в 2020 году на ее территории не было выявлено незаконного оборота по суше.

841. Все активнее используется южнокавказский маршрут: по нему героин провозится контрабандой по суше из Исламской Республики Иран через Армению и Грузию, а затем на пароме через Черное море в Болгарию и Западную Европу. О значимости этого маршрута говорит тот факт, что в мае 2021 года в порту Констанца (Румыния) была изъята партия героина массой почти 1,5 т. Еще одно изъятие такого же объема было произведено в портовом городе Роттердам в феврале 2021 года.

842. Нидерланды также сообщили об изъятии 1 кг фентанила, сильнодействующего опиоида. Помимо этого, в конце октября 2020 года правоохранные органы обнаружили почти 2 тыс. л химических веществ — прекурсоров (анилин, (2-бромэтил)бензол и пропионилхлорид), которые, вероятно, предназначались для незаконного изготовления фентанила. Остается неясным, предполагалось ли изготовление в Нидерландах или в другом месте. Это был первый зарегистрированный случай появления таких прекурсоров в стране, и изготовление фентанила по-прежнему не характерно для этого региона. Более подробная информация о последних тенденциях и событиях, связанных с химическими веществами — прекурсорами, находящимися под международным контролем, а также их заменителями и альтернативными химическими веществами, не поставленными



под контроль, представлена в докладе Комитета о прекурсорах за 2021 год.

843. В регионе не прекращается незаконный оборот каннабиса и его смолы, и каннабис остается самым популярным наркотиком в Европейском союзе. Незаконное культивирование растений каннабиса в Европе продолжалось на допандемическом уровне, в то время как незаконная доставка смолы каннабиса в Европу теперь осуществляется морским путем, а не по суше, как раньше. По данным УНП ООН, в регионе по-прежнему преобладает культивирование каннабиса в закрытом грунте. Кроме того, как сообщает ЕЦМНН, в 2020 году продолжалось выращивание каннабиса в домашних условиях, что отчасти объясняется пандемией. Основным внешним источником смолы каннабиса, поступающей в Европейский союз, остается Марокко, а крупнейшими источниками значительных объемов высококачественного каннабиса, незаконно поставляемого в страны Центральной и Западной Европы, по-прежнему являются Албания и Северная Македония.

844. Важным пунктом незаконного ввоза наркотиков из Африки в Европу остается Испания, о чем свидетельствуют изъятия крупных партий смолы каннабиса, произведенные в течение отчетного периода. К числу самых крупных относятся изъятие находившейся на буксире партии смолы каннабиса весом свыше 7 т у побережья Испании в мае 2021 года и 15 т смолы каннабиса с судна, следовавшего из Марокко, к востоку от Фуэртевентуры в июле 2021 года.

845. Преступники использовали растущий легальный рынок продуктов каннабиса в незаконных целях. В ноябре 2020 года после многомесячного расследования испанская полиция изъяла в общей сложности 372 тыс. растений каннабиса с 52 плантаций, расположенных в разных городах Испании. Сеть коммерческих структур, официально занимавшаяся законной торговлей маслом КБД, незаконно культивировала каннабис с содержанием ТГК, превышающим разрешенный уровень, под видом культивирования каннабиса для медицинских целей.

846. Оперативная информация, добытая благодаря доступу к зашифрованным телефонным устройствам, которыми пользовались члены преступных сообществ, помогла обнаружить в Нидерландах еще больше подпольных лабораторий и мест хранения наркотиков. Количество ликвидированных объектов по изготовлению синтетических наркотиков, о которых сообщила Национальная полиция Нидерландов, продолжало расти и в 2020 году достигло 108. Из них

32 объекта — это подпольные метамфетаминные лаборатории, которых в 2020 году было ликвидировано более чем в три раза больше, чем годом ранее. Подпольные лаборатории — это, как правило, современные объекты, оснащенные высококачественным и высокопроизводительным оборудованием. Европол в документе *Serious and Organised Crime Threat Assessment* («Оценка угрозы со стороны серьезной и организованной преступности») предупреждает, что крупномасштабное изготовление метамфетамина будет встречаться все чаще, поскольку оно дает большую прибыль. Например, в июле 2021 года в Нидерландах была обнаружена лаборатория по изготовлению кристаллического метамфетамина производительностью 100 кг в день.

847. Болгария сообщила о наличии небольших лабораторий так называемого «кухонного» типа. Было установлено, что в таких лабораториях из безрецептурных лекарственных препаратов изготавливается метамфетамин для личного потребления.

848. Хотя пандемия COVID-19, по всей видимости, не отразилась на доступности экстази, анализ сточных вод в половине городов, рассмотренных ЕЦМНН, показал, что потребление экстази и метамфетамина во время локдауна было ниже допандемического уровня. По данным нидерландской системы информации и мониторинга наркотиков, под влиянием предположительно изменившихся запросов потребителей в периоды изоляции в 2020 году в Нидерландах возросло количество таблеток экстази меньшей силы действия.

849. Об изъятии значительных объемов экстази и кокаина в рамках нескольких отдельных уголовных дел в 2020 году сообщила Эстония, однако общий объем изъятых в стране наркотиков существенно не увеличился.

850. В 2020 году в систему раннего оповещения Европейского союза поступили уведомления в общей сложности о 46 НПВ, что значительно меньше, чем в пиковые 2014 и 2015 годы, когда каждый год поступали уведомления примерно о 100 НПВ. Почти половину веществ, уведомления о которых поступили в 2020 году, составляют опиоиды и синтетические каннабиноиды. Несмотря на растущую озабоченность в связи с употреблением бензодиазепинов, в 2020 году официальных уведомлений о новых бензодиазепинах не поступило. Снижение количества вновь выявленных психоактивных веществ предположительно обусловлено последовательными действиями правительств по ограничению доступности таких веществ на европейском рынке. Тем не менее ЕЦМНН преду-



преждает, что наличие и доступность таких веществ по-прежнему высоки как в интернете, так и на улице.

851. Компетентные органы Российской Федерации отметили стремительный рост популярности синтетических наркотиков в стране: в 2020 году по сравнению с 2019 годом число подпольных лабораторий, ликвидированных правоохранительными органами, возросло на 20 процентов, а объем изъятых прекурсоров увеличился в шесть раз.

## 5. Профилактика и лечение

852. Большинство европейских стран продолжают следить за ситуацией с потреблением наркотиков, собирая, представляя и распространяя полные данные о распространенности и лечении. В марте 2021 года ЕЦМНН начал очередной европейский интернет-опрос по наркотикам, к которому были подключены партнеры ЕЦМНН на Западных Балканах и в странах, охваченных Европейской политикой соседства, и который позволит оперативно собрать больше данных. Этот добровольный анонимный опрос, направленный на улучшение понимания существующих в регионе моделей наркопотребления для содействия определению содержания последующей политики и практических мер, будет проводиться в 31 стране на 28 языках.

853. Проведенный МККН региональный анализ тенденций в потреблении основных опиоидных анальгетиков (гидрокодона, гидроморфона, декстро-пропоксифена, дигидрокодеина, кетобемидона, кодеина, морфина, оксикодона, петидина, тилидина, тримеперидина и фентанила) показал, что наиболее высокие уровни потребления этих наркотиков наблюдаются в некоторых развитых странах Европы. К числу стран с наиболее высоким средним уровнем потребления опиоидов для обезболивания в мире в период 2018–2020 годов относятся (в порядке уменьшения) Германия, Австрия и Бельгия. Этот регион также по-прежнему лидирует по показателю представления МККН данных о психотропных веществах.

854. По оценке ЕЦМНН 2019 года, запрещенные наркотики хотя бы раз в жизни употребляли около 29 процентов жителей Европейского союза в возрасте 15–64 лет (83 млн человек). Самым употребляемым в регионе наркотиком остается каннабис: о его употреблении сообщили 78,5 млн взрослых. Процент тех, кто хоть раз пробовал каннабис, в разных странах значительно варьируется: от примерно 4 процентов на Мальте до 45 процентов во Франции. По оценкам,

гораздо меньше людей когда-либо употребляли кокаин (13,9 млн), экстази (10,3 млн) и амфетамины (8,6 млн). Около 17,5 млн человек в возрасте 15–34 лет сообщили об употреблении наркотиков в последние 12 месяцев, причем среди них мужчин было вдвое больше, чем женщин.

855. В подготовленном ЕЦМНН *Европейском докладе о наркотиках за 2021 год* сообщается, что модели наркопотребления в этом регионе усложняются, поскольку появляется все больше веществ, а модели полинаркомании становятся все более разнообразными. Среди наркопотребителей из групп риска, заключенных, лиц, лишенных свободы, и других групп наметилась тенденция к немедическому потреблению бензодиазепинов (иногда в сочетании с опиоидами или алкоголем). Это, возможно, обусловлено главным образом доступностью и низкой стоимостью этого вещества в сочетании с растущей распространенностью психических расстройств, связанных с пандемией. С учетом такой ситуации с полинаркоманией и растущего преобладания синтетических веществ в Европейском союзе ЕЦМНН призывает далее развивать криминалистические и токсикологические ресурсы.

856. Еще одной серьезной проблемой для Европы является растущая доступность продуктов каннабиса с примесями синтетических каннабиноидов и их опасность для здоровья. Как количество смертей, связанных с употреблением некоторых синтетических каннабиноидов, о которых было сообщено в 2020 году (более 20 смертей, связанных с 4F-MDMB-BICA, в 2020 году), так и предупреждения ЕЦМНН относительно наличия в обороте натуральных продуктов каннабиса с примесью сильнодействующих синтетических каннабиноидов подчеркивают острую потребность в более качественной научной информации.

857. Согласно последнему докладу, подготовленному в рамках Европейского обследования школ на предмет потребления алкоголя и наркотиков, европейские учащиеся в возрасте 15 и 16 лет считают самым легкодоступным запрещенным веществом каннабис: в 2019 году его сочли легкодоступным около трети респондентов. Этот показатель еще выше в Дании, Нидерландах, Словакии, Словении и Чехии (45–51 процент). В число юрисдикций с самым низким уровнем субъективной оценки доступности каннабиса входят Румыния, Северная Македония и Украина, а также Косово<sup>60</sup>. Не такими доступными

<sup>60</sup>Ссылки на Косово следует понимать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

воспринимаются экстази (14 процентов), кокаин (13 процентов), амфетамин (10 процентов) и метамфетамин (8,5 процента). Более доступными эти наркотики были сочтены в Болгарии, Дании и Швеции.

858. В исследовании, проведенном в 2020 году в Норвегии, изучалась взаимосвязь между употреблением каннабиса в прошедшие 12 месяцев и сопутствующими факторами (такими, как отношение к легализации, намерение его употреблять и восприятие риска) и возможным развитием зависимости среди студентов университетов и колледжей, и были изложены соображения о необходимых стратегиях ответных действий. В свете относительно распространенного употребления каннабиса, отношения к легализации, степени готовности употреблять каннабис в случае его легализации и низкой субъективной оценки связанного с ним риска авторы исследования предполагают, что употребление каннабиса представляет ощутимый риск для здоровья студентов колледжей и университетов страны. Поэтому стратегии ответных действий в студенческих городках должны быть нацелены не только на решение проблемы частого употребления каннабиса, но и на изменение отношения студентов к каннабису и оценки риска.

859. В *Европейском докладе ЕЦМНН о наркотиках за 2021 год*, содержащем результаты последнего исследования сточных вод, проведенного в 82 городах 18 европейских стран, сформулирован вывод, что в 2020 году каннабис больше всего употреблялся в Южной и Западной Европе, в частности в Испании, Нидерландах, Португалии, Франции и Хорватии. Самое высокое потребление кокаина сохранилось также в Южной и Западной Европе, где самые высокие показатели были зарегистрированы в Бельгии, Испании и Нидерландах. Как и в прошлом, наиболее высокие уровни употребления амфетамина были отмечены в Восточной и Северной Европе. Употребление метамфетамина, обычно незначительное по масштабам и традиционно локализованное в Словакии и Чехии, было также выявлено в Германии, Испании и на Кипре. Самые высокие уровни употребления экстази были отмечены в Бельгии, Германии, Нидерландах и Словении. Если во время первых локдаунов, объявленных в связи с COVID-19, потребление большинства наркотиков относительно уровней 2019 года снизилось, то в 2020 году после отмены локдаунов оно вернулось к прежним уровням. Однако употребление наркотиков, таких как экстази, которые ассоциируются с развлекательными мероприятиями, в 2020 году в большинстве городов значительно сократилось.

860. Как и анализ сточных вод, онлайн-опросы о потреблении наркотиков, основанные на самостоя-

тельном представлении данных, свидетельствовали о возросшей в последнее время популярности веществ, считающихся более подходящими для домашнего потребления, включая психоделики (например, ЛСД и 2С-В) и диссоциативные вещества (например, кетамин). Предварительные результаты также позволяют предположить, что случайные потребители, возможно, сократили или прекратили употребление наркотиков во время пандемии, тогда как постоянные потребители его увеличили.

861. К июню 2020 года наркологические лечебно-профилактические службы в большинстве стран Европы возобновили работу, хотя и при ограниченной заполняемости, обусловленной мерами профилактики COVID-19. На протяжении всего года на лечение поступало меньше наркопотребителей, вероятно из-за более широкого применения методов телемедицины. В то же время ограничения в отношении внешних поставщиков услуг и меры социального дистанцирования также нарушили оказание лечебной помощи в тюрьмах.

862. В мае 2021 года ЕЦМНН опубликовал технический доклад "Drug-related deaths and mortality in Europe" («Количество смертей и коэффициент смертности от наркотиков в Европе»), в котором указывается, что в 2018 году в Европейском союзе и в Норвегии и Турции количество смертей, связанных с употреблением одного или более запрещенных наркотиков, составило, по оценкам, 9 200. Основная доля смертельных передозировок связана с опиоидами, и преобладающая часть умерших — мужчины в возрасте от 30 до 40 лет. В 2018 году число смертей, связанных с фентанилом, в Швеции и Эстонии заметно снизилось, тогда как один из самых высоких показателей смертности от употребления фентанила в Европе наблюдался в Шотландии. В свете этого правительство Шотландии решило применять бувидал (который содержит бупренорфин) для лечения потребителей героина в тюрьмах и по всей стране, а в июле 2021 года выделило значительные средства для финансирования служб помощи, чтобы увеличить число людей, проходящих лечение. В Англии и Уэльсе в 2020 году также было зарегистрировано самое большое число связанных с наркотиками смертей (около 4 500) с 1993 года. По заключению Управления национальной статистики, около половины этих смертей произошли в 2019 году, но были зарегистрированы в 2020 году из-за задержек в их регистрации. Кроме того, этот рост может быть обусловлен старением когорты наркопотребителей и новыми тенденциями в полинаркомании, включая употребление габапентиноидов и бензодиазепинов в сочетании с героином или морфином.

863. В свете того что в Соединенном Королевстве большое число людей употребляют опиаты и кокаин и наблюдается высокий уровень смертности от употребления наркотиков, по заказу правительства был проведен независимый обзор. В подготовленном по его итогам докладе (“Review of drugs part two: prevention, treatment, and recovery” («Обзор наркоситуации, часть вторая: профилактика, лечение и реабилитация»)) сформулирован ряд рекомендаций о лечебно-реабилитационной помощи. В частности, в докладе говорится о необходимости реформировать систему центрального руководства, увеличить финансирование наркологической помощи и расширить поддержку реабилитационных мер, а также усилить ответственность местных органов власти.

864. В Ирландии данные о наркологической помощи и распространенности наркопотребления свидетельствуют о все более заметном преобладании кокаина. Хотя основными проблемными наркотиками по-прежнему являются опиоиды, которые употребляли 37 процентов лиц, получавших наркологическую помощь в 2020 году, доля потребителей кокаина, проходивших лечение, выросла с 24 процентов в 2019 году до 27 процентов в 2020 году. Кроме того, кокаин впервые стал самым распространенным наркотиком среди новых лиц, поступивших на лечение в 2020 году. Результаты Ирландского национального обследования по проблеме употребления наркотиков и алкоголя также указывают на значительный рост потребления кокаина: в период 2002–2003 годов о недавнем употреблении кокаина сообщили 1,8 процента мужчин в возрасте 25–34 лет, тогда как в период 2019–2020 годов — 9,4 процента, что значительно превышает показатели, зафиксированные в большинстве других европейских стран.

865. На основании данных, собранных с помощью французской системы наркологического надзора за период с 2010 по 2019 год, во Франции было отмечено неблагоприятное воздействие на здоровье людей ненадлежащего употребления габапентиноидов, таких как габапентин и прегабалин (госпитализация из-за серьезных неврологических, психиатрических или кардиологических последствий, просьбы о помощи и смертельные случаи), и было подтверждено наличие у прегабалина объективного потенциала ненадлежащего употребления. Наблюдающийся с 2018 года в этой стране рост ненадлежащего употребления габапентиноидов, в частности прегабалина, подчеркивает важность специального мониторинга расстройств, связанных с употреблением психоактивных веществ, даже после получения разрешения на их распространение на рынке.

## Ф. Океания

Через тихоокеанские островные государства продолжается незаконная перевозка наркотиков в Австралию и Новую Зеландию, и есть основания полагать, что через этот регион также осуществляется незаконная переправка синтетических опиоидов в Соединенные Штаты и Европу.

Данные о распространенности потребления наркотиков и количестве обращений за наркологической помощью в островных странах Тихоокеанского региона по-прежнему отсутствуют. Для успешного достижения цели 3 в области устойчивого развития (обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте) необходимо наладить лечебно-профилактическую помощь во всем регионе.

### 1. Основные события

866. На тихоокеанских островах продолжается рост транснациональной преступности, включая незаконный оборот наркотиков. Для незаконной перевозки наркотиков, в частности в Австралию и Новую Зеландию, организованные преступные группы используют маломерные суда. Кроме того, островные государства Тихого океана становятся перевалочными пунктами для незаконной переправки синтетических опиоидов в Австралию, Соединенные Штаты и страны Европы.

867. В Океании по-прежнему сосредоточено большинство стран, не являющихся участниками трех конвенций о международном контроле над наркотиками<sup>61</sup>; она по-прежнему не защищена от действий организованных преступных групп, занимающихся крупномасштабным оборотом наркотиков и отмыванием доходов от наркопреступлений, и других связанных с этим рисков, включая внутреннее потребление наркотиков. **Комитет призывает государства, не являющиеся участниками конвенций, предпринять шаги для присоединения к ним и призывает региональных и двусторонних партнеров содействовать этому, с тем чтобы эти государства могли восполь-**

<sup>61</sup> В Океании находятся семь из 10 государств, не присоединившихся к Конвенции 1961 года с поправками: Вануату, Кирибати, Науру, Ниуэ, Острова Кука, Самоа и Тувалу. В Океании находятся восемь из 13 государств, не являющихся участниками Конвенции 1971 года: Вануату, Кирибати, Науру, Ниуэ, Острова Кука, Самоа, Соломоновы Острова и Тувалу. Здесь же находятся четыре из семи государств, не являющихся участниками Конвенции 1988 года: Кирибати, Папуа — Новая Гвинея, Соломоновы Острова и Тувалу.

зоваться преимуществами осуществления конвенций, такими как улучшение доступности контролируемых лекарственных средств, предотвращение незаконного оборота и потребления наркотиков и организация научно обоснованной лечебно-реабилитационной помощи. Это будет способствовать достижению цели 3 в области устойчивого развития (обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте), в частности решению задач 3.5 и 17.18, сформулированных в рамках ЦУР (улучшение профилактики и лечения зависимости от психоактивных веществ и усиление поддержки в целях наращивания потенциала развивающихся стран, в том числе наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, и значительное повышение доступности высококачественных, актуальных и достоверных данных соответственно). Повестка дня на период до 2030 года, в которой сформулированы цели, была принята Генеральной Ассамблеей в 2015 году в качестве плана действий, направленного на построение лучшего и более устойчивого будущего для всех. Продолжается осуществление региональных и двусторонних инициатив по предотвращению и решению проблемы незаконного оборота наркотиков, и Комитет по-прежнему взаимодействует со странами Океании, в том числе в рамках меморандума о взаимопонимании между Комитетом и Таможенной организацией Океании.

868. Новая Зеландия приняла временный законодательный акт, разрешающий проверку наркотиков и психоактивных веществ во время летнего фестивального сезона 2020/21 годов. В 2021 году Новая Зеландия представила законопроект о проверке наркотиков и психоактивных веществ (№ 2), который предусматривает создание постоянной системы правового регулирования для поставщиков услуг по проверке наркотиков и психоактивных веществ. Однако хранение контролируемых наркотических и незарегистрированных психоактивных веществ остается незаконным.

## 2. Региональное сотрудничество

869. В ноябре и декабре 2020 года Пограничная служба Австралии провела для сотрудников таможенных и иммиграционных служб региона курсы подготовки инструкторов по использованию Приложения для отслеживания маломерных судов в акватории Тихого океана (Pacific Small Craft Application), разработанного ею для членов Таможенной организации Океании с целью улучшения сбора информа-

ции о маломерных судах в регионе и обмена ею. В апреле 2021 года Таможенная организация Океании и Пограничная служба Австралии провели мероприятие для обучения сотрудников фиджийских органов охраны границ работе с этим приложением. Таможенная организация Океании признала, что маломерные суда по-прежнему представляют угрозу для всех стран Тихоокеанского региона, поскольку они используются в разных незаконных видах деятельности, включая незаконный оборот наркотиков, которым занимаются организованные преступные группы. В июне 2021 года было проведено онлайн-обучение для членов Таможенной организации Океании, в том числе для сотрудников, которые будут служить региональными координаторами по применению этого приложения. По его завершении состоялось заседание Форума региональных координаторов по применению приложения для отслеживания маломерных судов в акватории Тихого океана, на котором обсуждалось внедрение этой технологии в каждой юрисдикции.

870. В декабре 2020 года Таможенной организации Океании и ее членам во всем Тихоокеанском регионе был предоставлен доступ к разработанным Программой МККН ГРИДС новейшим инструментам сбора оперативных данных и было проведено соответствующее учебное мероприятие. Оно было организовано в соответствии с меморандумом о взаимопонимании, заключенным Таможенной организацией Океании и МККН в 2019 году для содействия обмену информацией и подготовке ценных оперативных данных для таможенных органов стран Тихоокеанского региона. В мероприятии приняли участие 11 сотрудников оперативных таможенных органов Австралии, Микронезии (Федеративные Штаты), Палау и Фиджи, что свидетельствует о понимании важнейшей роли таможенных органов в перехвате новых опасных веществ, особенно в Тихоокеанском регионе. «ГРИДС Интеллидженс» — это современный защищенный набор аналитических инструментов, позволяющий отображать в режиме реального времени происходящие во всем мире события, связанные с незаконным оборотом НПВ, и предоставляющий координаторам по вопросам правоприменения и регулирования сведения об опасных неконтролируемых веществах для подготовки заключений и оценки рисков. Это мероприятие также позволило привлечь внимание к проблеме превращения островных государств Тихого океана в пункты незаконного оборота синтетических опиоидов.

871. В марте 2021 года начальники полиции Тихоокеанских островов, Тихоокеанская конференция



директоров иммиграционных служб, Тихоокеанский координационный центр по борьбе с транснациональной преступностью и Таможенная организация Океании провели совместные экспериментальные командные учения, в которых участвовали 26 представителей Фиджи, Самоа и Соломоновых Островов. Учения проводились в рамках текущей деятельности по улучшению процессов коммуникации и взаимодействия для борьбы с транснациональной преступностью, масштабы которой в регионе продолжают расти.

872. В августе 2021 года Таможенная организация Океании провела свою ежегодную конференцию, на которой таможенные администрации стран-членов отметили, что незаконный оборот наркотиков по-прежнему представляет серьезную угрозу для Тихоокеанского региона, и одобрили Оперативное руководство ВТамО по упрощению поставки важнейших лекарств и вакцин в чрезвычайных ситуациях. Были упомянуты проводимые в Тихоокеанском регионе мероприятия по наращиванию потенциала, в том числе подготовка по вопросам досмотра судов, оценки защищенности границ, определения маломерных судов для досмотра, досмотра грузов, пресечения незаконной предпринимательской деятельности, оценки рисков, проверки документов, проведения расследований и сбора оперативных данных. В июне 2021 года Таможенная организация Океании провела семинар по пресечению незаконной предпринимательской деятельности, на котором были представлены 23 таможенных органа стран-членов, правоохранительные органы Фиджи, Тихоокеанский координационный центр по борьбе с транснациональной преступностью, Тихоокеанская сеть по борьбе с транснациональной преступностью, начальники полиции Тихоокеанских островов, секретариат Форума тихоокеанских островов, Институт фармацевтической безопасности, Региональное отделение ВТамО по сбору оперативной информации и связи для Азии и Тихого океана, МККН и УНП ООН.

873. Сотрудники компетентных национальных органов четырех стран Океании, а именно Австралии, Кирибати, Новой Зеландии и Папуа — Новой Гвинеи, занимающиеся вопросами наркоконтроля, зарегистрировались в качестве пользователей электронных учебных модулей программы «МККН-Обучение». В рамках электронных учебных модулей рассматриваются такие темы, как наркотические средства, психотропные вещества, прекурсоры, а также международная система контроля над наркотиками. Доступ к ним бесплатно предоставляется должностным лицам компетентных национальных органов после регистрации в системе.

### 3. Национальное законодательство, политика и принятые меры

874. Налогово-таможенная служба Фиджи объявила о подписании соглашения с полицией Фиджи об обмене информацией через базу данных Интерпола и Национальную сеть таможенного контроля с целью дальнейшего укрепления системы пограничного контроля Фиджи. Полиция Фиджи также объявила о создании службы по борьбе с наркотиками.

875. В июне 2020 года парламент Маршалловых Островов внес изменения в национальное законодательство, переименовав Закон о наркотических средствах (запрет и контроль) в Закон о запрещенных наркотических средствах (запрет и контроль). В соответствии с этим Законом национальный контроль был распространен на такие вещества, как метамфетамин, синтетические катиноны и экстази, поскольку они присутствуют на нелегальном рынке.

876. В Палау для оказания помощи правоохранительным органам, в том числе в вопросах обнаружения наркотиков, было создано кинологическое подразделение.

877. В декабре 2020 года Управление по контролю товаров медицинского назначения Австралии объявило об окончательном решении перенести ряд препаратов с низким содержанием КБД из Списка 4 (рецептурные препараты) в Список 3 (препараты, отпускаемые после консультации с фармацевтом), на основании которого фармацевты смогут без рецепта отпускать одобренные Управлением по контролю товаров медицинского назначения препараты с низким содержанием КБД, при приеме которых поступление КБД в организм не превышает 150 мг в день, для взрослых. Это решение также предусматривает ограничения, касающиеся лекарственной формы, и требования к упаковке, включая ее размер и наличие крышек с защитой от детей.

878. В Австралии в июне 2021 года был принят Закон о внесении поправок в Закон о наркотических средствах (медицинском каннабисе) 2021 года. Закон упрощает порядок выдачи лицензий, вводя единую лицензию на медицинский каннабис вместо ранее действовавшей системы, требовавшей три лицензии на культивирование, производство, изготовление и исследовательскую деятельность, а также предусматривая возможность бессрочного действия большинства лицензий. Эти поправки были представлены как подтверждение решения правительства обеспечить



безопасное, легальное и планомерное снабжение пациентов лекарствами на основе каннабиса.

879. В декабре 2020 года парламент Новой Зеландии принял ограниченный по времени действия Закон о проверке наркотиков и психоактивных веществ 2020 года, разрешающий проведение проверки наркотиков и психоактивных веществ во время летнего фестивального сезона 2020/21 годов. Однако хранение гражданами контролируемых наркотических средств и незарегистрированных психоактивных веществ будет по-прежнему незаконным. Действие Закона автоматически прекратится через 12 месяцев после его вступления в силу. Как указано в пункте 868 выше, Новая Зеландия также представила законопроект о проверке наркотиков и психоактивных веществ (№ 2).

880. В октябре 2021 года в Тонге прошел национальный симпозиум по проблеме запрещенных наркотиков. Участники дискуссионных групп обсудили три стратегических вопроса: *a)* сокращение спроса; *b)* сокращение предложения; *c)* снижение вреда. На симпозиуме было отмечено, что на местном рынке запрещенных наркотиков преобладают метамфетамин, кокаин и каннабис. Также было отмечено, что среди людей, поступающих в психиатрическое отделение главной больницы, растет доля пациентов наркологического профиля: если в 2016 году она составляла 31,7 процента, то в 2018 году — уже 47,4 процента.

#### 4. Культивирование, производство, изготовление и незаконный оборот

881. Основная часть изъятий наркотиков в Океании приходится на Австралию и Новую Зеландию. Однако непрерывный поток сообщений об изъятиях в других странах этого региона свидетельствует о том, что через островные государства Тихого океана осуществляется переправка наркотиков в Австралию и Новую Зеландию.

882. В период с июня 2020 года по март 2021 года Полицейская служба Фиджи сообщала об изъятиях метамфетамина, а также об изъятии более 4 т растений каннабиса на острове Кандаву. Правительство Федеративных Штатов Микронезии сообщило об изъятии каннабиса, доставленного в посылке из Соединенных Штатов.

883. В декабре 2020 года полиция Самоа сообщила об уничтожении примерно 4 тыс. растений каннабиса, а Таможенно-налоговая служба Самоа сооб-

щила об изъятии рекордной партии метамфетамина (500 г) и 2 кг каннабиса. За этим в январе 2021 года последовало еще одно рекордное по объему изъятие на Самоа: в посылках, отправленных из Соединенных Штатов, было обнаружено 900 г метамфетамина. Правительство Тонги сообщило об изъятии метамфетамина и каннабиса, а также кокаина, который был выброшен на побережье острова Вавау в июле 2021 года.

884. За 12-месячный период с июля 2019 года по июнь 2020 года в Австралии было изъято рекордное количество запрещенных наркотиков — 38,5 т, в том числе 18 т САР и 10,6 т каннабиса. Это на 45 процентов больше, чем годом ранее, и на 314 процентов больше, чем за 12-месячный отчетный период 2010–2011 годов. Есть основания полагать, что объем незаконных рынков САР и каннабиса по-прежнему велик и что они сохраняют способность к росту. Кроме того, продолжается расширение незаконного рынка кокаина и, как представляется, растет также относительно небольшой рынок героина.

885. По предварительным данным Таможенной службы Новой Зеландии об изъятии наркотиков, объем изъятий метамфетамина на границе страны в первой половине 2021 года увеличился и достиг 381,8 кг (в то время как за аналогичный период 2020 года он составил 105 кг), а объем изъятого экстази сократился со 197,6 кг до 27,8 кг. Изъятия кокаина остались на уровне около 10–11 кг.

886. В Австралии и Новой Зеландии среди лиц, добровольно сообщивших о потреблении наркотиков, доля тех, кто приобретает наркотики через даркнет (на основе нерепрезентативной удобной выборки объемом примерно 3 600 человек в год в Австралии и 3 200 человек в Новой Зеландии), увеличилась с 6,0 процента в январе 2014 года до 17,5 процента в январе 2021 года, т. е. популярность даркнета как канала для приобретения наркотиков в этих двух странах остается выше среднемирового уровня (составлявшего 4,7 процента в январе 2014 года и 14,5 процента в январе 2021 года — на основе выборки объемом примерно 100 тыс. произвольно выбранных участников из более чем 50 стран ежегодно).

#### 5. Профилактика и лечение

887. Данных о потреблении наркотиков и спросе на лечение в островных государствах Тихого океана по-прежнему мало. Комитет рекомендует этим госу-

дарствам уделить первоочередное внимание сбору данных о тенденциях наркопотребления и спросе на наркологическую помощь, чтобы на их основе разработать научно обоснованную политику контроля над наркотиками, и призывает двусторонних партнеров и региональные и международные организации содействовать выполнению этих задач.

888. Анализ сточных вод, проведенный в апреле 2021 года в населенных пунктах, в которых проживает 56 процентов населения Австралии, выявил признаки восстановления незаконного рынка метамфетамина, который остался наиболее потребляемым запрещенным наркотиком в Австралии. Потребление фентанила и оксикодона упало до самых низких уровней, когда-либо регистрировавшихся в рамках Национальной программы мониторинга содержания наркотических средств в сточных водах. Потребление героина продолжило снижаться, как и потребление кокаина. Потребление экстази уменьшилось по сравнению с рекордным уровнем, зарегистрированным в 2019 году.

889. Из выборки лиц, употреблявших наркотики путем инъекций не реже одного раза в месяц в течение последних шести месяцев, 9 процентов сообщили, что они стали чаще использовать собственные иглы, а 13 процентов — о том, что с введением мер для предотвращения распространения COVID-19 они стали чаще делать инъекции в одиночку. Распространенность недавнего (в течение последних шести месяцев) употребления героина увеличилась среди контингента выборки с 55 процентов в 2019 году до 63 процентов в 2020 году. Доля респондентов, сообщивших о недавнем употреблении метамфетамина, сократилась с 78 процентов в 2019 году до 72 процентов в 2020 году. Хотя доля сообщений о недавнем употреблении кокаина сокращалась с 2001 года (когда она достигла 35 процентов), в период с 2019 по 2020 год она выросла с 13 до 17 процентов. Недавнее употребление каннабиса достигло самого низкого уровня (67 процентов) с начала мониторинга. Самым часто употребляемым без рецепта фармацевтическим опиоидом был морфин (15 процентов), а о немедицинском употреблении фентанила сообщили 6 процентов респондентов. Было отмечено снижение употребления кодеина без рецепта в течение недавнего промежутка времени: с 9 процентов в 2019 году до 4 процентов в 2020 году. Почти половина (48 процентов) участников выборки получала наркологическую помощь, т. е. наблюдается рост по сравнению с показателем 2019 года (42 процента).

890. Среди взрослых, задержанных полицией в Австралии, употребление метамфетамина в течение

последнего месяца снизилось с 55 процентов в период с января по февраль 2020 года до 38 процентов в период с апреля по июнь 2020 года, а затем увеличилось до 39 процентов в период с октября по ноябрь 2020 года.

891. В Австралии в период между 12-месячным отчетным периодом 2015–2016 годов и 12-месячным отчетным периодом 2019–2020 годов амфетамины обошли каннабис и стали самыми распространенными запрещенными проблемными наркотиками, являющимися причиной назначения лечения. За 10-летний период до 2019–2020 годов количество завершенных курсов лечения<sup>62</sup> расстройств на почве потребления амфетаминов возросло с примерно 12 500 до 61 тыс. В 2019–2020 годах почти 8 из 10 курсов лечения расстройств на почве потребления наркотиков амфетаминовой группы проводились в связи с употреблением метамфетамина, тогда как в 12-месячном отчетном периоде 2010–2011 годов доля таких курсов составляла 12 процентов. За тот же период количество курсов лечения в связи с потреблением каннабиса выросло на 27 процентов, а количество курсов лечения расстройств на почве потребления кокаина увеличилось примерно в четыре раза.

892. По предварительным данным, за период с 2009 по 2019 год в Австралии доля смертей, вызванных употреблением амфетаминов, увеличилась в четыре раза. За период с 2016 по 2019 год доля смертей, связанных с употреблением кокаина, увеличилась в 2,5 раза. Если в период с 1997 по 2018 год в случаях смерти, связанной с употреблением опиоидов, чаще всего выявлялись натуральные и полусинтетические опиоиды, то в 2019 году в случаях смерти, вызванной употреблением опиоидов, чаще всего выявлялся героин. В период с 2009 по 2019 год количество смертей от героина в общем числе смертей от употребления опиоидов удвоилось.

893. По данным обследования состояния здоровья населения Новой Зеландии за период с 1 июля 2019 года по 19 марта 2020 года, распространенность потребления каннабиса и амфетамина в течение года до начала пандемии составила соответственно 14,9 и 1,1 процента, что аналогично предыдущему периоду обследования, но выше, чем в более ранние годы.

<sup>62</sup>Курс лечения считается завершенным, если лечение завершено или прекращено; если в течение трех месяцев между пациентом и лечащим врачом не было контактов; или если в основную схему лечения вносятся коррективы, появляется новый основной проблемный наркотик или меняются условия оказания помощи.

894. Мониторинг сточных вод в населенных пунктах, в которых проживает до 75 процентов населения Новой Зеландии, выявил, что употребление метамфетамина в первом квартале 2021 года снизилось на 14 процентов по сравнению с предыдущим кварталом и на 30 процентов по сравнению с первым кварталом 2020 года. В первом квартале 2021 года был зафиксирован самый низкий уровень употребления экстази с начала ведения отчетности: на 53 процента меньше, чем в предыдущем квартале. Употребление кокаина оставалось относительно стабильным, но по сравнению с первым кварталом 2020 года снизилось на 41 процент. Сравнение данных по сточным водам за неделю в мае 2021 года и апреле 2021 года показало рост количества обнаруженного метамфетамина (увеличение на 27 процентов), экстази (увеличение на 43 процента) и кокаина (увеличение на 37 процентов). Общий уровень экстази, выявленный в мае 2021 года, оставался ниже, чем в мае 2020 года и мае 2019 года. В мае 2021 года было выявлено больше кокаина, чем в мае 2020 года и мае 2019 года.

895. В 2021 году система раннего оповещения Новой Зеландии, находящаяся в ведении Службы информации и оповещения о наркотиках Новой Зеландии при Национальном управлении по сбору оперативной информации о наркотиках, выпустила предупреждения об опасных синтетических каннабиноидах, воз-

можно в связи с несколькими случаями смерти и госпитализации, а также о таблетках с опасной концентрацией эутилона, которые, вероятно, продавались под видом экстази.

896. В Океании доступность наркотических средств для медицинских и научных целей остается неравномерной: она значительно ниже в островных государствах Тихого океана. В 2020 году на Австралию и Новую Зеландию, где проживает 0,4 процента мирового населения, приходилось 4 процента общемирового потребления морфина. В период 2019–2020 годов в Океании отмечено значительное сокращение потребления опиоидных анальгетиков. Однако уровень потребления опиоидов, в том числе фентанила и оксикодона, в Океании остается одним из самых высоких в мире, что чревато опасностью злоупотребления и передозировок. Измерить уровни потребления психотропных веществ в Океании по-прежнему сложно, поскольку в течение последних нескольких лет более четверти стран региона не представляли данных о потреблении каких-либо психотропных веществ. Впрочем, некоторое улучшение ситуации в 2020 году говорит о том, что постоянные усилия в этом направлении позволят повысить точность оценки доступности психотропных веществ в этом регионе.



# Глава IV

## Рекомендации правительствам, Организации Объединенных Наций и другим соответствующим международным и национальным организациям

897. Комитет хотел бы представить правительствам и соответствующим международным и региональным организациям нижеследующие основные выводы и рекомендации, подготовленные по итогам проведенного им обзора хода осуществления конвенций о международном контроле над наркотиками.

### Незаконные финансовые потоки, связанные с незаконным оборотом наркотиков, и их влияние на развитие и безопасность

898. Незаконный оборот наркотиков — один из самых прибыльных видов деятельности организованных преступных групп. Он не только имеет пагубные последствия для здоровья наркопотребителей, но и стимулирует насилие и коррупцию и подрывает безопасность и стабильность в странах, в которых осуществляются производство, транспортировка, распространение и потребление наркотиков. Незаконные финансовые потоки, с помощью которых организованные преступные группы пытаются максимизировать прибыль, как кровеносная система связывают все аспекты незаконного оборота; и поэтому перекрытие таких потоков имеет первостепенное значение для решения проблемы незаконного оборота наркотиков во всем мире. Между тем глобализация стимулировала движение капитала и внедрение финансовых инноваций и новых технологий, включая мобильные платежи и цифровые валюты, что в свою очередь привело к усилению угрозы, исходящей от незаконных финансовых потоков и транснациональной организованной преступности.

899. Незаконные финансовые потоки, связанные с такими видами преступной деятельности, как незаконный оборот наркотиков, подрывают глобальную финансовую систему и угрожают политической и социально-экономической стабильности и безопасности во всем мире. Незаконные финансовые потоки способствуют развитию взяточничества и коррупции и финансируют повстанческую, а порой и террористическую деятельность. Они также оказывают дестабилизирующее и сдерживающее воздействие на законное предпринимательство, иностранные инвестиции и развитие. Отмыватели денег и спонсоры терроризма пользуются лазейками и различиями в национальных системах противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма и выбирают для хранения и транзита своих активов юрисдикции со слабой или неэффективной нормативно-правовой и институциональной базой. Поэтому международному сообществу необходимо совместно добиваться сокращения незаконных финансовых потоков путем принятия мер к обнаружению, отслеживанию, блокировке и возвращению финансовых средств и предотвращению их утечки. Все, кто причастен к незаконным финансовым потокам, способствуют росту преступности, насилия, нестабильности, коррупции и неравенства. Незаконные финансовые потоки не знают границ и национальностей, и поэтому свой вклад в борьбу с ними должны вносить все страны.

**Рекомендация 1.** В целях пресечения незаконных финансовых потоков, связанных с незаконным оборотом наркотиков, и предотвращения их негативного влияния на развитие и безопасность Комитет рекомендует всем правительствам:



- a) совершенствовать методы выявления, измерения и исчисления входящих и исходящих незаконных финансовых потоков и их соотношения с конкретными видами незаконной деятельности;
  - b) уделять одинаковое внимание стратегиям сокращения предложения и снижения спроса на наркотики, также способствующим решению проблемы незаконных финансовых потоков, и привлекать к противодействию незаконному обороту наркотиков и незаконным финансовым потокам государственные и частные структуры и гражданское общество;
  - c) стать участниками и выполнять положения всех конвенций Организации Объединенных Наций о противодействии транснациональной организованной преступности, особенно незаконному обороту наркотиков, незаконным финансовым потокам и коррупции, и выполнять все положения подпункта (b) пункта 1 статьи 3 Конвенции 1988 года, а также придерживаться Международных стандартов по противодействию отмыванию денег, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения, подготовленных Группой разработки финансовых мер;
  - d) продолжать усиливать меры противодействия отмыванию денег, в том числе законы о бенефициарной собственности, действующие в разных странах, чтобы исключить возможность использования слабых мест в нормативно-правовой базе некоторых юрисдикций для затруднения обнаружения незаконных финансовых потоков и уклонения от наказания;
  - e) продолжать работу по оценке финансового сектора, оказанию технической помощи финансовому и нефинансовым секторам и мониторингу экономических систем на предмет соответствия Международным стандартам по противодействию отмыванию денег, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения;
  - f) создать на национальном и международном уровнях специализированные подразделения или целевые группы для обмена оперативной информацией и расследования незаконных финансовых потоков, выявления и ареста активов, а также обнаружения, ликвидации и пресечения деятельности организованных преступных сообществ, причастных к незаконному перемещению финансовых средств;
  - g) в сотрудничестве с частными и неправительственными организациями привлекать внимание к этой проблеме, информируя государственных лидеров и общественность о негативном влиянии незаконных финансовых потоков, связанных с оборотом наркотиков, на политическую и социально-экономическую стабильность и развитие во всем мире, в том числе путем изучения возможности использования поступлений от возвращения активов и конфискации имущества, связанных с незаконным оборотом наркотиков, для улучшения ситуации с лечебно-профилактической и реабилитационной помощью наркологического профиля;
  - h) принять меры к предотвращению использования таких новых финансовых услуг и продуктов, как электронные кошельки и криптовалюты, для незаконного оборота опасных веществ;
  - i) бороться с безнаказанностью, принимая более эффективные законы о прозрачности, предусматривающие соответствующие наказания для физических и юридических лиц за коррупционные деяния и незаконное перемещение финансовых средств;
  - j) утверждать культуру подотчетности и прозрачности в целях пресечения коррупции и сокращения масштабов незаконной экономики путем включения гражданского и нравственного воспитания в образовательные программы с самого раннего этапа.
900. Дополнительные рекомендации и более подробная информация о предлагаемых мерах представлены в разделе «Задачи, стоящие перед международным сообществом, и рекомендации по противодействию незаконным финансовым потокам, связанным с незаконным оборотом наркотиков» главы I настоящего доклада.

### Всеобщее присоединение к конвенциям о международном контроле над наркотиками

901. Три конвенции о международном контроле над наркотиками отражают международный консенсус в отношении требований о контроле над законной торговлей наркотическими средствами, психотропными веществами и химическими веществами — прекурсорами, которые могут стать объектом утечки, и в отношении мер, необходимых для облегчения получения контролируемых веществ и обеспечения их

наличия для законных медицинских и научных целей. Эти конвенции образуют общую нормативную базу эффективного международного контроля над наркотиками и, в частности, обеспечивают правовую основу для международного сотрудничества, выдачи и взаимной правовой помощи. Соответственно, Комитет продолжает работу с государствами, еще не ставшими участниками одной или нескольких из трех конвенций, поддерживая их усилия в этом направлении и содействуя комплексному закреплению положений конвенций в национальном законодательстве. Становясь участниками конвенций, государства демонстрируют свою общую и совместную ответственность за выполнение этих минимальных требований для достижения цели конвенций, которая заключается в заботе о здоровье и благополучии человечества.

**Рекомендация 2.** Комитет напоминает, что всеобщая ратификация конвенций о международном контроле над наркотиками имеет большое значение для укрепления международно-правовой базы контроля над наркотиками и предупреждения целенаправленных попыток наркоторговцев воспользоваться реальной или мнимой слабостью контроля над включенными в списки веществами в странах, не присоединившихся к конвенциям. Соответственно, Комитет настоятельно призывает все государства, которые еще не стали участниками того или иного из этих договоров, безотлагательно присоединиться к ним и принять меры для обеспечения их полного осуществления в рамках своей национальной правовой системы.

### Употребление каннабиса в немедицинских целях

902. Комитет вновь выражает обеспокоенность легализацией употребления каннабиса в целях, не имеющих отношения к медицине и науке, в некоторых юрисдикциях и рассмотрением вопроса о принятии аналогичных мер в ряде других юрисдикций. Комитет напоминает, что Конвенция 1961 года с поправками, Конвенция 1971 года и Конвенция 1988 года ограничивают использование всех контролируемых веществ медицинскими и научными целями.

903. Последние события в небольшом числе стран, легализовавших или разрешивших применение каннабиса в немедицинских целях или допустивших его легализацию на субнациональном уровне, ставят под угрозу всеобщее соблюдение трех конвенций о международном контроле над наркотиками и привержен-

ность их осуществлению, подтвержденную государствами-членами на состоявшейся в 2016 году тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной мировой проблеме наркотиков, и выраженную в Декларации министров 2019 года «Укрепление наших действий на национальном, региональном и международном уровнях с целью ускорения осуществления наших совместных обязательств по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней».

**Рекомендация 3.** Комитет хотел бы напомнить всем сторонам Конвенции 1961 года с поправками о том, что, согласно положениям пункта (с) статьи 4 этой Конвенции, производство, изготовление, вывоз, ввоз, распределение наркотических средств, торговля ими и их применение и хранение ограничиваются исключительно медицинскими и научными целями и что, принимая любые меры, допускающие немедицинское использование каннабиса, стороны нарушают свои правовые обязательства.

### Конвенции о международном контроле над наркотиками и права человека

904. Главная цель конвенций о международном контроле над наркотиками, заключающаяся в обеспечении здоровья и благополучия человечества, предусматривает также обеспечение осуществления прав человека в полном объеме. Действия государств, нарушающие права человека во имя наркоконтроля, противоречат конвенциям о международном контроле над наркотиками. Внесудебные меры в отношении лиц, предположительно причастных к деятельности, связанной с наркотиками, не могут быть оправданы с точки зрения международного права, в том числе с точки зрения конвенций о международном контроле над наркотиками.

**Рекомендация 4.** Комитет настоятельно призывает все правительства последовательно соблюдать международно признанные принципы прав человека и применять средства их защиты при разработке и осуществлении политики контроля над наркотиками. Обеспечение полного осуществления прав человека требует, чтобы государства с уважением относились ко всем людям, включая тех, кто употребляет наркотики, и людей, подозреваемых или официально обвиняемых в совершении наркопреступлений.

**Рекомендация 5.** Пользуясь возможностью, представленной настоящим ежегодным докладом, Коми-

тет призывает правительства принять все необходимые меры для предотвращения внесудебного преследования лиц, подозреваемых в причастности к наркопреступлениям. Комитет самым решительным образом подтверждает, что внесудебные формы борьбы с наркопреступностью противоречат конвенциям о международном контроле над наркотиками и основополагающим принципам прав человека, которые требуют, чтобы противодействие наркопреступности осуществлялось в рамках официальных процедур при соблюдении стандартов надлежащего судопроизводства. Комитет призывает правительства расследовать все случаи внесудебных действий, предпринятых в рамках контроля над наркотиками.

*Рекомендация 6.* Принимая во внимание соответствующие международные конвенции и протоколы, а также резолюции Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и других органов Организации Объединенных Наций, касающиеся применения смертной казни, Комитет вновь призывает все государства, в которых сохраняется смертная казнь за преступления, связанные с наркотиками, рассмотреть вопрос об отмене смертной казни за такие преступления и смягчить уже вынесенные смертные приговоры.

905. Принимая меры в отношении лиц, подозреваемых в совершении наркопреступлений, правительствам следует придерживаться принципа соразмерности в своих ответных действиях и при обращении с подозреваемыми. Принцип соразмерности предполагает, что назначаемые наказания должны соответствовать тяжести правонарушения и степени ответственности подозреваемого. В менее тяжелых случаях или в случаях, когда предполагаемое преступление было совершено наркопотребителем, государства не связаны юридическим обязательством по конвенциям о международном контроле над наркотиками вводить уголовные санкции, включая тюремное заключение, а могут предусмотреть лечение и восстановление работоспособности в качестве альтернативы осуждению или наказанию или в дополнение к ним.

*Рекомендация 7.* Комитет подтверждает свою позицию, согласно которой уголовно-правовые меры, принимаемые правительствами в отношении наркопреступлений, должны соответствовать принципу соразмерности. Обращение с лицами, подозреваемыми в совершении наркопреступлений, должно соответствовать принципам прав человека, т. е. применяемые наказания должны быть соразмерны

тяжести преступления. Несоразмерные санкции за употребление и хранение наркотиков не способствуют охране общественного здоровья и защите прав человека, а альтернативные меры могут стать неотъемлемой частью сбалансированной и основанной на уважении прав человека наркополитики.

*Рекомендация 8.* Комитет отмечает, что лечебная и реабилитационная помощь, в том числе в качестве альтернативы осуждению или наказанию за наркопреступления, способствует улучшению здоровья и благополучия людей и совершенствованию общих процессов уголовного правосудия, но по-прежнему недостаточно используется государствами-участниками. Поскольку конвенции о контроле над наркотиками не требуют введения уголовных санкций за наркопреступления меньшей тяжести, в том числе совершенные людьми, употребляющими наркотики, в случае мелких правонарушений можно успешно применять альтернативы осуждению и наказанию, которые соответствуют пониманию наркопотребления и наркозависимости как проблем общественного здоровья.

### Наличие контролируемых веществ для использования в медицинских и научных целях и представление точных данных

906. Сегодня острой проблемой в здравоохранении во многих регионах мира по-прежнему является нехватка контролируемых наркотических средств и психотропных веществ для законного применения в медицинских целях, которую часто ошибочно связывают с требованиями в отношении контроля, предусмотренными международной системой контроля над наркотиками. Во многих государствах обеспечению доступности и наличия лекарств, содержащих контролируемые вещества, препятствуют ограниченность возможностей и недостаточная подготовка национальных должностных лиц, несовершенство систем здравоохранения и их недостаточное финансирование, отсутствие знаний и умений, необходимых для точной оценки потребностей населения, неудовлетворительное регулирование и малочисленность и низкая квалификация медицинских работников.

*Рекомендация 9.* Правительствам надлежит принять меры к обеспечению доступности и наличия наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских целях путем расширения доступа к услугам в области здравоохранения

и применения эффективных систем административного контроля, регулирующих производство, изготовление, импорт и экспорт таких наркотических средств и веществ, памятуя о том, что государства сами должны адекватно оценивать свои национальные потребности и сообщать о них Комитету. Такие эффективные механизмы регулирования должны позволять удовлетворять законные медицинские потребности населения.

907. Культивирование опийного мака для производства опиума и опийного сырья — одна из серьезнейших проблем международного значения в контексте контроля над наркотиками и общественного здоровья. Ситуация с обеспеченностью опиоидными анальгетиками складывается по-разному, притом что глобальный совокупный объем имеющегося в наличии опийного сырья для изготовления наркотических средств для медицинских нужд, в том числе для обезболивания, уже несколько лет более чем достаточен, по оценкам правительств, для удовлетворения текущего и ожидаемого общемирового спроса, поскольку объемы производства и запасы продолжают увеличиваться.

*Рекомендация 10.* Комитет вновь заявляет о настоятельной необходимости повысить уровень потребления и улучшить ситуацию с назначением и применением опиоидных анальгетиков в медицинских целях во всех странах, сообщивших о недостаточном и крайне недостаточном уровне потребления, и призывает проводить целенаправленную государственную политику при поддержке правительств, учреждений систем здравоохранения и медицинских специалистов, гражданского общества, фармацевтической промышленности и международного сообщества.

*Рекомендация 11.* Комитет подчеркивает, что, хотя, судя по данным стран — производителей и изготовителей, предложение опийного сырья соответствует спросу на опиаты, существуют значительные различия между странами в обеспеченности лекарствами, содержащими наркотические средства и психотропные вещества, что указывает на недостаточную обеспеченность ими, особенно в странах с низким и средним уровнем дохода, поскольку многие страны либо неточно оценивают свои медицинские потребности в опиоидных анальгетиках, либо у них ограничен доступ к ним. В связи с этим и в соответствии с положениями и целями Конвенции 1961 года с поправками Комитет подчеркивает важность обеспечения достаточного наличия этих веществ на глобальном уровне и призывает страны с более значительными ресурсами оказывать

помощь другим странам в обеспечении доступа к таким веществам и улучшении их наличия для облегчения боли.

908. Важно, чтобы страны предоставляли Комитету точные данные относительно их законной деятельности, связанной с веществами, находящимися под международным контролем, а также точные исчисления и оценки в отношении наркотических средств и психотропных веществ и оценки ежегодных законных потребностей в импорте отдельных прекурсоров САР. Эти данные позволяют Комитету правильно оценить функционирование системы контроля за законной деятельностью в общемировом масштабе и при необходимости дать соответствующие рекомендации. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что в национальных системах некоторых стран по-прежнему возникают трудности со сбором данных о законных видах использования контролируемых веществ и с точным исчислением и оценкой потребностей в наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах.

*Рекомендация 12.* Комитет настоятельно призывает правительства и далее укреплять свои национальные механизмы, созданные для мониторинга культивирования, производства и изготовления контролируемых веществ и торговли ими. Этого можно добиться, в частности, путем совершенствования и создания национальных систем сбора данных, обучения персонала компетентных национальных органов и обеспечения тесного сотрудничества с компаниями, которые имеют лицензию на работу с веществами, находящимися под международным контролем.

*Рекомендация 13.* Комитет рекомендует правительствам и далее развивать потенциал компетентных национальных органов в вопросах надлежащего исчисления потребностей в наркотических средствах для медицинских, научных и промышленных целей и подготовки оценок в отношении психотропных веществ и прекурсоров, а также рекомендует совершенствовать национальные механизмы сбора данных, с тем чтобы представляемые ими исчисления и оценки отражали реальные потребности их стран. Комитет призывает правительства обращаться к его секретариату за помощью в вопросах укрепления потенциала компетентных органов и рекомендует им использовать электронные обучающие модули проекта «МККН-Обучение».

909. Положения Конвенции 1971 года не требуют, чтобы страны в своих статистических докладах Коми-



тету сообщали данные о потреблении. Однако Комиссия по наркотическим средствам в своей резолюции 54/6 призвала государства-члены предоставлять Комитету такие данные, чтобы он мог анализировать уровни потребления психотропных веществ и содействовать обеспечению их наличия. Примерно половина государств-участников, представляющих Комитету статистические данные, предоставляют данные о потреблении психотропных веществ.

**Рекомендация 14.** Комитет выражает признательность правительствам, представившим данные за 2020 год о потреблении некоторых или всех психотропных веществ, и призывает все правительства ежегодно представлять информацию о потреблении психотропных веществ в соответствии с резолюцией 54/6 Комиссии по наркотическим средствам, поскольку такие данные необходимы для более точной оценки наличия психотропных веществ для использования в медицинских и научных целях.

910. Проект «МККН-Обучение» — это глобальная программа Комитета, направленная на расширение возможностей правительств в том, что касается выполнения их мандатов по конвенциям и обеспечения наличия контролируемых веществ для медицинских и научных целей. Комитет выражает признательность правительствам Австралии, Бельгии, Российской Федерации, Соединенных Штатов, Таиланда и Франции за предоставление средств на поддержку проекта «МККН-Обучение».

**Рекомендация 15.** Комитет вновь предлагает правительствам рассмотреть возможность активной поддержки проекта «МККН-Обучение» своим участием в предусмотренных им мероприятиях и предоставлением ресурсов для обеспечения его дальнейшей реализации и расширения.

### Обеспечение доступа к контролируемым веществам и их наличия для использования в международных гуманитарных чрезвычайных ситуациях

911. Увеличение числа чрезвычайных ситуаций, вызванных изменением климата и вооруженными конфликтами, повысило спрос не только на международную гуманитарную помощь, но и на контролируемые вещества, требуемые для оказания качественной необходимой помощи в гуманитарных ситуациях. С начала 2020 года, когда страны начали объявлять чрезвычайное положение в связи с COVID-19, упро-

щенные меры контроля в чрезвычайных ситуациях проходят проверку на эффективность. МККН организовал и провел обзор и обсуждение уроков, полученных в ходе реализации этих мер, с компетентными органами, международными гуманитарными организациями и соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций. Итоги этого обзора отражены в документе «Опыт стран и организаций по гуманитарной помощи в деле обеспечения своевременных поставок контролируемых веществ во время чрезвычайных ситуаций», в котором перечисляются важные меры, которые могут предпринять правительства для повышения готовности к чрезвычайным ситуациям, и описываются процедуры, которым они могут следовать в чрезвычайных ситуациях.

**Рекомендация 16.** Комитет настоятельно рекомендует правительствам провести обзор действующих национальных законов о контролируемых веществах и внести в них поправки и/или принять новые положения, которые позволяли бы проявлять большую гибкость в вопросах импорта и экспорта этих веществ в чрезвычайных ситуациях, например допустили бы их экспорт и импорт без соответствующих разрешений на ввоз и/или исчислений, с четким разъяснением условий, при которых такая гибкость допустима. Все соответствующие работники, непосредственно занимающиеся доставкой контролируемых веществ, должны быть ознакомлены с порядком действий в чрезвычайных ситуациях и обучены его применению.

### Совершенствование стратегий профилактики и лечения с помощью сбора информации и других средств

912. Определению масштабов потребления наркотиков в мире по-прежнему мешает отсутствие доступной информации и данных о распространенности по большинству регионов. Отсутствие данных не позволяет определить масштабы и последствия употребления наркотиков. Оно также мешает правительствам и международному сообществу осуществлять научно обоснованные программы профилактики и наркологической помощи для эффективного решения проблемы употребления наркотиков.

**Рекомендация 17.** Комитет вновь призывает все государства создать механизмы для улучшения сбора информации о распространенности потребления наркотиков с целью разработки научно обоснованных стратегий профилактики накопотребления и



наркологической помощи, отвечающих индивидуальным потребностям каждой страны.

## Наркотические средства

913. Хотя носкапин не подпадает под международный контроль, из опийного мака с высоким содержанием носкапина можно извлечь значительное количество морфина.

**Рекомендация 18.** В целях мониторинга производства морфина и контроля над ним Комитет просит страны, культивирующие опийный мак с высоким содержанием носкапина, последовательно и регулярно предоставлять информацию о его культивировании и планируемом применении и любом извлечении и использовании алкалоида морфина, получаемого из этой разновидности.

## Психотропные вещества

914. Статья 13 Конвенции 1971 года позволяет государству-участнику уведомить другие стороны Конвенции о том, что оно запрещает импорт конкретного вещества, включенного в Список II, III или IV Конвенции. Участники получают от Секретариата Организации Объединенных Наций официальное уведомление о применении данной статьи, а в дополнение к этому в «Зеленом списке» МККН они могут найти перечень стран, применивших статью 13, и список веществ, в отношении которых введен запрет на импорт.

**Рекомендация 19.** Комитет призывает государства обеспечить соблюдение запретов на импорт, введенных государствами-участниками в соответствии со статьей 13 Конвенции 1971 года. Комитет призывает государства, запрещающие импорт в соответствии со статьей 13, следить за тем, чтобы такие запреты не входили в противоречие с их текущими потребностями в контролируемых веществах.

915. Конвенция 1971 года не требует от правительств предоставления информации об утечках или изъятии психотропных веществ из законных каналов непосредственно Комитету, хотя ряд правительств предоставляют ему такую информацию добровольно. Комитет выражает признательность странам, которые добровольно предоставляют отчеты или другую информацию об изъятиях или других мерах по пресечению незаконного оборота или утечки психотропных веществ.

**Рекомендация 20.** Комитет призывает правительства напрямую предоставлять Комитету любую информацию об утечке или попытках организации утечки психотропных веществ и информировать его о развитии ситуации с незаконным оборотом психотропных веществ.

## Химические вещества — прекурсоры

916. Комитет в соответствии со своим мандатом продолжает поддерживать усилия правительств в направлении налаживания и осуществления сотрудничества с промышленностью на основе взаимного уважения и общей ответственности для предотвращения утечки химических веществ — прекурсоров, в том числе химических веществ, не находящихся под контролем.

917. В своем докладе об осуществлении статьи 12 Конвенции 1988 года за текущий год Комитет подчеркивает настоятельную необходимость ускоренного решения в общемировом масштабе проблемы распространения неконтролируемых химических веществ и дизайнерских прекурсоров. Продолжающееся использование неконтролируемых химических веществ и дизайнерских прекурсоров при незаконном изготовлении наркотиков является, по общему мнению, главной проблемой для системы международного контроля над прекурсорами. Комитет неоднократно обращал внимание регулирующих, правоохранительных и судебных органов стран мира на риски, связанные с химическими веществами, не находящимися под международным контролем, и стремительно развивающимся незаконным изготовлением наркотиков.

**Рекомендация 21.** Комитет хотел бы вновь подчеркнуть важность сотрудничества с промышленностью, в том числе его добровольности, в частности в решении проблемы распространения неконтролируемых химических веществ и дизайнерских прекурсоров, и призывает правительства продолжать работу в направлении создания и внедрения механизмов такого сотрудничества. Правительствам, создавшим эффективные модели сотрудничества с промышленностью, рекомендуется делиться своим опытом с Комитетом, с тем чтобы в дальнейшем распространить его в качестве передовой мировой практики и помочь правительствам, заинтересованным в налаживании сотрудничества с промышленностью.

**Рекомендация 22.** Комитет призывает правительства сохранить положительную динамику и повысить

уровень сотрудничества друг с другом и с Комитетом, чтобы достичь глобального консенсуса в отношении мер, касающихся неконтролируемых химических веществ и дизайнерских прекурсоров. МККН также призывает правительства продолжать обмен соответствующей информацией о подозрительных сделках с неконтролируемыми химическими веществами и дизайнерскими прокурорами и способствовать выявлению возможных лазеек в национальных или региональных системах контроля, которыми могут воспользоваться наркоторговцы.

918. Как отмечено в проведенном Комитетом глобальном обследовании национального законодательства о прекурсорах наркотиков и национальных систем контроля, правительства ряда стран сообщили об отсутствии контроля за внутренней куплей-продажей и распространением одного или нескольких веществ, включенных в таблицы Конвенции 1988 года. В целях обеспечения эффективности международного и национального контроля все государства-участники должны обеспечить своевременное выполнение решений Комиссии по наркотическим средствам о списочном статусе, принятых в соответствии с Конвенцией 1988 года.

*Рекомендация 23.* Комитет вновь призывает правительства уделять повышенное внимание совершенствованию комплексных систем мониторинга прекурсоров на национальном уровне и учитывать рекомендации, сформулированные в пункте 8 статьи 12 Конвенции 1988 года. Кроме того, Комитет подчеркивает исключительную важность полного выполнения решений Комиссии по наркотическим средствам о списочном статусе для эффективного глобального контроля над прокурорами и настоятельно призывает государства — участники Конвенции 1988 года обеспечить соблюдение предусмотренного в пункте 6 статьи 12 этой Конвенции предельного срока в 180 дней для вступления в силу таких решений о списочном статусе на национальном уровне.

## Изготовление и распространение аналогов фентанила

919. Учитывая, что употребление аналогов фентанила, которые по силе действия превосходят фентанил, все чаще становится причиной значительной доли смертей от передозировки в районах, серьезно пострадавших от глобального опиоидного кризиса, необходим дополнительный мониторинг внутри стран. В частности, сила действия многих аналогов

фентанила позволяет производителям перевозить небольшие партии анонимно, используя экспедиторские, почтовые или курьерские службы по всему миру. Для сбыта аналогов фентанила его продавцы могут также использовать платформы электронной торговли и даркнет, применяя различные методы, позволяющие избежать проверки и обнаружения администраторами платформ. Усилия по преодолению кризиса должны позволить получить более полное представление об удельном весе аналогов фентанила среди предлагаемых синтетических опиоидов и помочь отслеживать их распространение, а также содействовать мониторингу силы действия новых аналогов фентанила и связанных с ними рисков. Поэтому МККН составил перечень родственных фентанилу веществ, не имеющих известного медицинского, промышленного или иного законного применения, который насчитывает более 140 веществ.

*Рекомендация 24.* Комитет призывает правительства уделять больше внимания на национальном уровне мониторингу новых находящихся в обороте аналогов фентанила и тестированию на наличие аналогов фентанила при токсикологических экспертизах в случаях передозировок. Комитет призывает также правительства в полной мере использовать его онлайн-коммуникационные платформы: ИОНИКС — для отслеживания и пресечения незаконного оборота аналогов фентанила и PICS — для отслеживания их прекурсоров.

*Рекомендация 25.* Комитет предлагает всем правительствам и через их посредство партнерам из промышленности добровольно воздерживаться от изготовления, сбыта, вывоза, ввоза или распространения веществ, включенных в его перечень родственных фентанилу веществ, не имеющих известного медицинского, промышленного или иного законного применения, и в другие составленные им перечни. Поскольку у этих веществ нет законного применения, правительства могут также использовать эти перечни для пресечения незаконного оборота.

*Рекомендация 26.* Комитет призывает правительства сотрудничать с Программой МККН ГРИДС и учрежденной в ее рамках инициативой по развитию государственно-частного партнерства и налаживать отношения с соответствующими отраслями промышленности, с тем чтобы они добровольно выявляли, пресекали деятельность и удаляли с рынка поставщиков, пытающихся под видом законной коммерческой деятельности осуществлять незаконный оборот опасных веществ, не находящихся под международным контролем.

**Рекомендация 27.** Комитет подчеркивает важность проведения целенаправленных и ограниченных во времени операций по сбору оперативной информации для совершенствования координации действий, устранения пробелов в знаниях и улучшения обмена информацией между правоохранительными органами о способах действий и практике незаконного оборота.

**Рекомендация 28.** Комитет предлагает правительствам использовать платформу ИОНИКС и соответствующие доступные государствам-членам инструменты, такие как программа «ГРИДС Интеллидженс», являющаяся частью Программы ГРИДС, для получения, анализа и передачи соответствующей оперативной информации и оперативных данных об аналогах фентанила и родственных ему веществах.

**Рекомендация 29.** Комитет подчеркивает необходимость активизировать усилия в направлении сокращения незаконного оборота НПВ и вновь появившихся синтетических опиоидов немедицинского назначения и предлагает правительствам назначить координаторов по правоприменению и регулированию в полицейских службах и структурах по контролю над наркотиками, в таможенных, почтовых и регулирующих органах для участия в специализированных учебных мероприятиях МККН по НПВ и синтетическим опиоидам немедицинского назначения в рамках Программы ГРИДС.

## Материалы и оборудование, используемые при незаконном изготовлении наркотиков

920. Статья 13 Конвенции 1988 года, обязывающая стороны принимать такие меры, которые они считают необходимыми, в целях предотвращения торговли материалами и оборудованием и их утечки для незаконного производства или изготовления наркотических средств и психотропных веществ, применяется по-прежнему мало, несмотря на ее ценность как дополнительного инструмента в борьбе с незаконным изготовлением наркотиков. В течение 2021 года Комитет провел ряд мероприятий для повышения осведомленности о практическом применении статьи 13 и информирования правительств о возможностях ее применения.

**Рекомендация 30.** Комитет вновь призывает правительства улучшить осуществление статьи 13 Конвенции 1988 года и предлагает им продолжать работать с ним, а также с национальными, региональными

и международными ассоциациями соответствующих отраслевых структур для выработки глобального консенсуса в отношении действий на основе этого положения Конвенции 1988 года.

## Роль социальных сетей в популяризации и профилактике употребления наркотиков в немедицинских целях

921. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что с помощью социально-сетевых платформ пропагандируются рискованные формы поведения, такие как немедицинское употребление наркотиков, но эти платформы можно и необходимо использовать для пропаганды здорового образа жизни с распространением соответствующих специально подготовленных текстов и материалов профилактической направленности.

922. Исследования показывают, что на интернет-форумах регулярно фигурируют в запросах и обсуждаются самые разные НПВ. В рамках Программы МККН ГРИДС отслеживается появление на социально-сетевых платформах информации об опасных веществах, включая синтетические опиоиды и НПВ, а с соответствующими субъектами проводится работа с целью убедить их в необходимости противодействия этому явлению.

**Рекомендация 31.** Комитет призывает правительства в партнерском взаимодействии с социально-сетевыми платформами принять меры для уменьшения масштабов и по возможности недопущения использования платформ в целях рекламирования, продажи или популяризации запрещенных наркотиков, НПВ и опиоидов, а также прекурсоров наркотиков, не имеющих известного законного применения, в частности путем обмена соответствующей информацией и сведениями об успешных видах практики, в том числе о превентивных мерах, таких как изменение условий предоставления услуг с запретом распространения подобных материалов, внедрение эффективных и доступных инструментов, позволяющих пользователям сообщать о предполагаемых нарушениях требований к материалам, и применение современных автоматизированных алгоритмов для предотвращения распространения, выявления, ограничения и удаления материалов, не соответствующих требованиям, и принятия мер в отношении пользователей, не соблюдающих условия предоставления услуг, запрещающие такую деятельность.

**Рекомендация 32.** Социальные сети — важнейший инструмент, позволяющий охватить уязвимые группы, включая молодежь, и правительствам следует рассмотреть вопрос о выделении дополнительных ресурсов на разработку и осуществление про-

грамм и мероприятий по профилактике наркопотребления с использованием социальных сетей для распространения специально подготовленных интересных и развлекательных текстов и материалов.

(Подпись)  
Джагджит Павадия, Председатель

(Подпись)  
Рауль Мартин дель Кампо Санчес, Докладчик

(Подпись)  
Марк Колхун, Секретарь

Вена, 19 ноября 2021 года

# Приложение I

## Региональные и субрегиональные группы, упоминаемые в докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 2021 год

Ниже перечислены региональные и субрегиональные группы, упомянутые в докладе МККН за 2021 год, а также государства, входящие в эти группы.

### Африка

Алжир	Малави
Ангола	Мали
Бенин	Маврикий
Ботсвана	Марокко
Буркина-Фасо	Мозамбик
Бурунди	Намибия
Габон	Нигер
Гамбия	Нигерия
Гана	Объединенная Республика Танзания
Гвинея	Руанда
Гвинея-Бисау	Сан-Томе и Принсипи
Демократическая Республика Конго	Сенегал
Джибути	Сейшельские Острова
Египет	Судан
Замбия	Сомали
Зимбабве	Сьерра-Леоне
Кабо-Верде	Того
Камерун	Тунис
Кения	Уганда
Коморские Острова	Центральноафриканская Республика
Конго	Чад
Кот-д'Ивуар	Экваториальная Гвинея
Лесото	Эритрея
Либерия	Эсватини
Ливия	Эфиопия
Мавритания	Южная Африка
Мадагаскар	Южный Судан



## Центральная Америка и Карибский бассейн

Антигуа и Барбуда

Багамские Острова

Барбадос

Белиз

Доминика

Доминиканская Республика

Коста-Рика

Куба

Никарагуа

Панама

Гаити

Гватемала

Гондурас

Гренада

Сальвадор

Сент-Винсент и Гренадины

Сент-Китс и Невис

Сент-Люсия

Тринидад и Тобаго

Ямайка

## Северная Америка

Канада

Мексика

Соединенные Штаты Америки

## Южная Америка

Аргентина

Боливия (Многонациональное Государство)

Бразилия

Венесуэла (Боливарианская Республика)

Гайана

Колумбия

Парагвай

Перу

Суринам

Уругвай

Чили

Эквадор

## Восточная и Юго-Восточная Азия

Бруней-Даруссалам

Вьетнам

Индонезия

Камбоджа

Китай

Корейская Народно-Демократическая Республика

Лаосская Народно-Демократическая Республика

Малайзия

Монголия

Мьянма

Республика Корея

Сингапур

Таиланд

Тимор-Лешти

Филиппины

Япония

## Южная Азия

Бангладеш

Бутан

Индия

Мальдивские Острова

Непал

Шри-Ланка

## Западная Азия

Азербайджан  
Армения  
Афганистан  
Бахрейн  
Государство Палестина  
Грузия  
Израиль  
Иордания  
Ирак  
Иран (Исламская Республика)  
Йемен  
Казахстан  
Катар

Кувейт  
Кыргызстан  
Ливан  
Объединенные Арабские Эмираты  
Оман  
Пакистан  
Саудовская Аравия  
Сирийская Арабская Республика  
Таджикистан  
Туркменистан  
Турция  
Узбекистан

## Европа

### Восточная Европа

Беларусь  
Республика Молдова

Российская Федерация  
Украина

### Юго-Восточная Европа

Албания  
Болгария  
Босния и Герцеговина  
Румыния

Северная Македония  
Сербия  
Хорватия  
Черногория

### Западная и Центральная Европа

Австрия  
Андорра  
Бельгия  
Венгрия  
Германия  
Греция  
Дания  
Ирландия  
Исландия  
Испания  
Италия  
Кипр  
Латвия  
Литва  
Лихтенштейн  
Люксембург  
Мальта

Монако  
Нидерланды  
Норвегия  
Польша  
Португалия  
Сан-Марино  
Святой Престол  
Словакия  
Словения  
Соединенное Королевство Великобритании  
и Северной Ирландии  
Финляндия  
Франция  
Чехия  
Швейцария  
Швеция  
Эстония

## Океания

Австралия

Вануату

Кирибати

Ниуэ

Новая Зеландия

Острова Кука

Палау

Папуа — Новая Гвинея

Маршалловы Острова

Микронезия (Федеративные Штаты)

Науру

Самоа

Соломоновы Острова

Тонга

Тувалу

Фиджи

# Приложение II

## Текущий членский состав Международного комитета по контролю над наркотиками

### Сесар Томас Арсе Ривас

Родился в 1954 году. Гражданин Парагвая. Бывший Генеральный директор Управления по вопросам национального и международного сотрудничества и укрепления институционального потенциала Национального секретариата по борьбе с наркотиками (2012–2020 годы); профессор органической химии, факультет точных и естественных наук, Национальный университет Асунсьона (с 1993 года).

Доктор наук по специальности «судебная химия», Центр судебной медицины Венского медицинского университета (1988–1990 годы); бакалавр химических наук, факультет точных и естественных наук Национального университета Асунсьона (1971–1975 годы).

Ранее занимал должности заместителя исполнительного секретаря Национального секретариата по борьбе с наркотиками (2008–2012 годы); директора лаборатории Национального секретариата по борьбе с наркотиками (1987–2007 годы); профессора органической химии (уровни I и II) Католического университета Сьюдад-дель-Эсте (Парагвай, 1996–2008 годы); проходил стажировку в Лаборатории Федеральной полиции Германии (1990 год).

Автор и соавтор многочисленных публикаций, включая "Drug policy, strategy and action plan on drugs of Paraguay" (2016 год) и "Study of the interrelation of cannabinoids in marijuana and determination of the storage and harvest time of a marijuana sample, by means of the cannabinoid relation".

Член делегации Парагвая на шестидесятой сессии Комиссии по наркотическим средствам (2017 год);

участвовал в совещании организаций по контролю над наркотическими средствами и применению лекарственных препаратов, посвященном вопросам проведения курсов профилактики и лечения и укрепления систем здравоохранения, Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами Организации американских государств (Канкун, Мексика, 2017 год); 12-м Специальном совещании учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, Южноамериканский общий рынок (МЕРКОСУР) (Буэнос-Айрес, 2017 год); совещании по подготовке к специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по мировой проблеме наркотиков (Вена, 2016 год); специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по мировой проблеме наркотиков (Нью-Йорк, 2016 год); межрегиональных совещаниях высокого уровня Европейского союза и Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна по проблеме наркотиков (Буэнос-Айрес, 2017 год; Гаага, 2016 год; Монтевидео, 2015 год; Афины, 2014 год; Брюссель, 2012 год); совещании Южноамериканского совета по мировой проблеме наркотиков, Союз южноамериканских наций (Асунсьон, 2012 год) (временно исполнял обязанности Председателя); специальных совещаниях учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, МЕРКОСУР (Асунсьон, 2015 и 2009 годы) (временно исполнял обязанности Председателя); двадцать четвертом Совещании глав национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна (Асунсьон, 2014 год) (Председатель); международном совещании исполнительных руководителей по контролю над прекурсорами и основными химическими веществами (Сантьяго,

1998 год); десятом, пятнадцатом, шестнадцатом и семнадцатом международных семинарах по вопросам судебной химии, Управление по борьбе с наркотиками (Вашингтон, округ Колумбия, 1987–1995 годы); Совещании аудиторов и специалистов по оценке мер контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами в сфере общественного здравоохранения (Сантьяго, 1992 год).

Член МККН (с 2020 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (с 2020 года).

## Севил Атасой

Родилась в 1949 году. Гражданка Турции. Профессор биохимии и судебной медицины, проректор и директор Института наркологии и судебной медицины; начальник Отдела судебной медицины; директор Центра предупреждения насилия и преступности Университета Ускюдар (Стамбул). Директор Института судебной медицины Стамбульского университета (1988–2010 годы). Директор департамента по наркотикам и токсикологии Министерства юстиции Турции (1980–1993 годы). Эксперт-свидетель в гражданских и уголовных судах (с 1980 года).

Бакалавр наук в области химии (1972 год), магистр наук в области биохимии (1976 год), доктор наук в области биохимии (1979 год), Стамбульский университет.

Преподаватель биохимии, криминалистики и методики осмотра места происшествия (с 1982 года); научный руководитель более 50 диссертаций на соискание степени магистра или доктора наук в области биохимии и судебной медицины. Автор более 130 научных статей, в том числе по таким темам, как экспертиза наркотиков, химический анализ наркотиков, рынки наркотиков, преступления, связанные с наркотиками и совершенные под воздействием наркотиков, профилактика злоупотребления наркотиками, клиническая и судебная токсикология, осмотр места происшествия и анализ ДНК.

Член совета Информационного агентства США им. Губерта Х. Хамфри (1995–1996 годы); внештатный научный сотрудник Института здравоохранения Калифорнийского университета в Беркли и Научно-исследовательского центра по проблемам злоупотребления наркотиками Калифорнийского университета в Лос-Анджелесе; факультета генетики Стэнфорд-

ского университета; факультета генетики Университета Эмори; Калифорнийского института криминалистики; Федерального бюро расследований (штат Виргиния); криминалистических лабораторий при управлении шерифа графства Лос-Анжелес (Соединенные Штаты); Федерального управления уголовной полиции (БКА) (Висбаден); Университета Людвиг-Максимилиана, Мюнхенского института физической биохимии и Института судебной медицины; Центра генетики человека Бременского университета; Института судебной медицины Мюнстерского университета (Германия); Лаборатории анализа наркотиков Организации Объединенных Наций (Вена); Центрального бюро расследований (Нью-Дели).

Член специальной комиссии по предотвращению злоупотребления наркотиками при Канцелярии премьер-министра (с 2014 года). Редактор — основатель Турецкого журнала судебной медицины (1982–1993 годы). Член научного совета журнала *International Criminal Justice Review*. Председатель — основатель Турецкого общества судебных наук; почетный член Средиземноморской академии судебных наук. Член Международного общества судебной токсикологии; Индо-тихоокеанской ассоциации права, медицины и науки; Международной ассоциации судебных токсикологов; Американской академии судебных наук; Американского общества директоров судебных лабораторий и Американского общества криминологов.

Член МККН (2005–2010 годы и с 2017 года). Член (2006 и 2018 годы) и Председатель (2017 и 2020 годы) Комитета по административно-финансовым вопросам. Второй заместитель Председателя Комитета и Председатель (2006 и 2021 годы) и член (2007 и 2020 годы) Постоянного комитета по исчислениям. Докладчик (2007 и 2019 годы). Первый заместитель Председателя Комитета (2008 год). Председатель Комитета (2009 год).

## Корнелис П. де Йонхере

Родился в 1954 году. Гражданин Нидерландов. В настоящее время является председателем Нидерландской платформы разработки антибиотиков, членом Консультативной группы экспертов Патентного пула лекарственных средств в Женеве и консультантом ВОЗ по фармацевтической политике.

Доктор и магистр фармакологии, Университет Гронингена и Амстердамский университет (Нидерланды,



1975–1981 годы); магистр делового администрирования, Университет Сан-Диего (Соединенные Штаты/Сан-Хосе, Коста-Рика); бакалавр фармакологии, диплом с отличием, Государственный университет Гронингена, (Нидерланды, 1972–1975 годы).

Ранее занимал должности директора Департамента ВОЗ по основным лекарственным средствам и медицинской продукции, Женева (2012–2016 годы), что включало работу по вопросам доступа к контролируемым лекарственным средствам, и директора Комитета экспертов ВОЗ по наркотической зависимости; представителя ВОЗ в Киеве (2011–2012 годы); регионального советника ВОЗ по фармацевтическим препаратам и медицинским технологиям, Региональное отделение ВОЗ для Европы (Копенгаген, 1996–2010 годы); координатора национальной программы по основным лекарственным средствам, Панамериканская организация здравоохранения (ПАОЗ)/ВОЗ (Бразилия, 1994–1996 годы); фармацевта, координатора проектов по основным лекарственным средствам, ПАОЗ/ВОЗ (Коста-Рика, 1988–1993 годы); эксперта по фармацевтическим препаратам, ПАОЗ/ВОЗ (Панама, 1986–1988 годы); эксперта по снабжению фармацевтическими препаратами (Йемен) Директората международного сотрудничества Министерства иностранных дел Нидерландов (1982–1985 годы); должности в больничных и розничных аптеках в Амстердаме (Нидерланды, 1981–1982 годы).

Президент Ассоциации сотрудников ВОЗ (Европа) (2006–2010 годы); член Комитета по обзору руководящих принципов ВОЗ (2007–2011 годы); член Нидерландского королевского фармацевтического общества; автор и соавтор многочисленных публикаций по фармации и медицинским наукам.

Член МККН (с 2017 года). Докладчик (2017 год). Член Постоянного комитета по исчислениям (2017–2018 и 2021 годы). Член Комитета по административно-финансовым вопросам (2017–2018 и 2021 годы). Председатель Комитета (2019–2020 годы).

## Дейвид Т. Джонсон

Родился в 1954 году. Гражданин Соединенных Штатов. Президент общества с ограниченной ответственностью «СвонДжонсон», внештатный преподаватель Университета штата Аризона, дипломат в отставке. Получил степень бакалавра по направлению «экономика» в Университете Эмори, окончил Канадский колледж национальной обороны.

Работник дипломатической службы Соединенных Штатов (1977–2011 годы). Заместитель секретаря Бюро по вопросам международного сотрудничества в борьбе с наркотиками и взаимодействия в правоохранительной сфере Государственного департамента Соединенных Штатов (2007–2011 годы). Заместитель главы дипломатической миссии (2005–2007 годы) и Временный поверенный в делах посольства Соединенных Штатов в Лондоне (2003–2005 годы). Координатор Соединенных Штатов по Афганистану (2002–2003 годы). Посол Соединенных Штатов при Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (1998–2001 годы). Заместитель пресс-секретаря Белого дома и пресс-секретарь Совета национальной безопасности (1995–1997 годы); заместитель пресс-секретаря Государственного департамента (1995 год) и директор отдела по связям с прессой Государственного департамента (1993–1995 годы). Генеральный консул Соединенных Штатов в Ванкувере (1990–1993 годы). Заместитель инспектора Национального фонда Управления контролера денежного обращения Казначейства Соединенных Штатов (1976–1977 годы).

Член МККН (с 2012 года). Член Комитета по административно-финансовым вопросам (2012–2017 годы). Председатель Комитета по административно-финансовым вопросам (2014 и 2018 годы). Второй заместитель Председателя Комитета и Председатель (2019 год) и член (с 2020 года) Постоянного комитета по исчислениям.

## Галина Корчагина

Родилась в 1953 году. Гражданка Российской Федерации. Профессор, заместитель директора Научно-исследовательского института наркологии (с 2010 года).

Окончила Ленинградский педиатрический медицинский институт, РСФСР (1976 год); доктор медицинских наук (2001 год). Диссертация посвящена клинико-эпидемиологическому исследованию новых подходов к организации лечения наркоманий в современных условиях.

Ранее работала педиатром в Гатчинской центральной районной клинической больнице (Ленинградская область) и врачом в школе-интернате (1976–1979 годы). Заведующая организационно-методическим отделом Ленинградского областного наркологического диспансера (1981–1989 годы); преподаватель Ленинградского областного медицинского училища (1981–1989 годы); главный врач городского наркологического диспансера (Санкт-Петербург) (1989–

1994 годы); ассистент (1991–1996 годы) и профессор (2000–2001 годы) кафедры социальных технологий Государственного института сервиса и экономики; ассистент (1994–2000 годы), доцент (2001–2002 годы) и профессор (2002–2008 годы) кафедры наркологии Санкт-Петербургской медицинской академии последипломного образования; профессор, заведующая кафедрой медико-валеологических дисциплин Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена (2000–2008 годы); профессор кафедры конфликтологии философского факультета Санкт-Петербургского государственного университета (2004–2008 годы).

Член многих ассоциаций и обществ, включая Общество психиатров-наркологов России и Санкт-Петербурга; Общество социальных и эпидемиологических исследований алкоголизма им. Кеттиля Брууна; Международный совет по алкоголизму и зависимостям и Международное научное общество медицины зависимостей. Руководитель секции «Научоведческие аспекты медико-биологических исследований» Научного совета по науковедению и организации научных исследований Санкт-Петербургского научного центра Российской академии наук (2002–2008 годы).

Автор более 100 публикаций, в том числе более 70 работ, опубликованных в Российской Федерации, глав в монографиях и нескольких практических руководств. Награждена значком «Отличник здравоохранения» Министерства здравоохранения Союза Советских Социалистических Республик (1987 год). Консультант Глобальной бизнес-коалиции против ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и малярии (с 2006 года).

Эксперт по эпидемиологии наркомании Группы Помпиду Совета Европы (1994–2003 годы); участвовала в проекте ВОЗ по кокаину (1993–1994 годы) в качестве ведущего исследователя; проекте ВОЗ «Здоровые города» (1992–1998 годы) в качестве ведущего координатора в Санкт-Петербурге; плане действий ВОЗ по борьбе с алкоголем (реализация на базе городского центра лечения в Санкт-Петербурге) (1992–1998 годы). Сотренер международных программ ВОЗ «Помогая людям меняться» (с 1992 года) и «Навыки для изменений» (с 1995 года) и временный советник ВОЗ (1992–2008 годы). Участвовала в заседаниях Комиссии по наркотическим средствам (2002–2008 годы).

Член МККН (2010–2015 годы и с 2017 года). Заместитель Председателя (2011, 2012, 2017 и 2019 годы) и член (2018 год) Постоянного комитета по исчислениям. Член Комитета по административно-финансо-

вым вопросам (2020 год). Первый заместитель Председателя Комитета (2013 и 2021 годы).

## Бернар Леруа

Родился в 1948 году. Гражданин Франции. Почетный заместитель Генерального прокурора.

Имеет ученые степени Университета Кана, Института европейских исследований (Саарбрюккен, Германия), Университета Париж X. Выпускник Французской национальной школы судебных работников (1979 год).

Ранее занимал должность директора Международного научно-исследовательского института по борьбе с контрафактной лекарственной продукцией (неправительственная организация, 2013–2020 годы). Заместитель Генерального прокурора, Апелляционный суд Версаля (2010–2013 годы). Старший юрисконсульт, УНП ООН (1990–2010 годы). Советник по международным, законодательным и правовым вопросам Французского национального координационного управления по борьбе с наркотиками (1988–1990 годы). Следственный судья по делам, касающимся наркотиков, Суд высшей инстанции в Эври (1979–1988 годы). Руководитель программы правовой помощи УНП ООН и координатор децентрализованной группы правовых экспертов в Боготе, Ташкенте и Бангкоке (1990–2010 годы). Руководитель группы правовой помощи, оказавшей содействие правительству Афганистана в разработке нового Закона о контроле над наркотиками (2004 год). Соавтор подготовительного исследования к Закону об общественных работах как альтернативе тюремному заключению во Франции (1981 год). Соучредитель "Essonne Accueil", негосударственной организации, предоставляющей услуги по лечению наркозависимости (1982 год). Член французской делегации на заключительном этапе переговоров по Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. Председатель исследовательской группы по незаконному обороту кокаина в Европе, Совет Европы (1989 год). Автор доклада, послужившего основанием для создания первого Европейского политического координационного комитета по борьбе с наркотиками (1989 год). Председатель объединенной группы Всемирного банка и УНП ООН (Инициатива по обеспечению возвращения похищенных активов (StAR)), организовавшей в Швейцарии замораживание и последующее возвращение на Гаити активов, присвоенных бывшим диктатором Жаном-Клодом Дювалье (2008 год).

Организатор программы непрерывного обучения по вопросам борьбы с незаконным оборотом наркотиков и наркозависимостью для сотрудников судебных органов Франции, Французская национальная школа по подготовке судей и прокуроров (1984–1994 годы). Преподаватель курсов «Судебная экспертиза» и «Правовая ответственность» для выпускников-медиков в рамках специализации «психиатрия», медицинский факультет Университета Париж-Юг (1983–1990 годы). Преподаватель курса «Социальная работа», Университет Париж XIII (1984–1988 годы). Преподаватель второго года курса обучения магистратуры по программе «Безопасность и публичное международное право», Университет Лион-3 им. Жана Мулена (2005–2013 годы).

Член Исполнительного комитета международной секции Национальной ассоциации профессиональных судебных юристов по проблемам наркомании (2006 год). Внештатный член Правления Французского центра мониторинга наркотиков и наркомании (2013 год). Член комитета Reynaud Report (2013 год). Награды: кавалер ордена Почетного легиона.

Избранные публикации: "Le travail au profit de la communauté, substitut aux courtes peines d'emprisonnement", *Revue de science criminelle et de droit comparé*, No. 1 (Sirey, 1983); *Drogues et drogués*, (École nationale de la magistrature, 1983); *Étude comparative des législations et des pratiques judiciaires européennes face à la drogue* (Commission des Communautés Européennes, 1991); *Ecstasy*, Inserm Collective Expertise series (Editions Inserm, 1997); *The International Drug Control System*, в сотрудничестве с Шерифом Бассиуни и Дж. Ф. Тоуни, в: *International Criminal Law: Sources, Subjects and Contents* (Martinus Nijhoff Publishers, 2007); *Routledge Handbook of Transnational Criminal Law*, под редакцией Нила Бойстера (Neil Boister) и Роберта Кьюри (Robert Curie) (Routledge, 2014).

Член МККН (с 2015 года). Докладчик (2015, 2018 и 2020 годы). Член Постоянного комитета по исчислениям (2016 год). Член Комитета по административно-финансовым вопросам (2019 и 2021 годы).

## Вивиана Манрике Сулуага

Родилась в 1979 году. Гражданка Колумбии. Старший консультант по вопросам общественной политики.

Степень магистра по специальности «междисциплинарные исследования в области развития»; бакалавриат по специальности «право, философия и между-

народные отношения»; специализированные университетские курсы по государственной и общественной политике, административному праву и европейским делам.

Ранее занимала должности преподавателя университета (2004–2018 годы), в частности по сравнительному праву (2016–2017 годы) и по правам человека и международному гуманитарному праву (2015–2017 годы); советника президента по вопросам конкурентоспособности и производительности (2005–2008 годы); консультанта по проблеме незаконных наркотиков при Организации иберо-американских государств по вопросам образования, науки и культуры (2011–2018 годы); адвоката по административным делам (2014–2017 годы); директора Центра по мониторингу оборота оружия и незаконных наркотиков Университета Росарио (2010–2014 годы); заместителя министра внутренних дел (2009–2010 годы); заместителя Уполномоченного президента по плану Пуэбла-Панама (2007–2008 годы). Награды и почетные звания: премия Конференции вооруженных сил Американского континента за исследования в области незаконного оборота наркотиков (2015 год); «Пожарные Колумбии» (2011 год); орден за заслуги в области юстиции (2010 год); премия им. полковника Бернардо Эчеверри Оссы в категории «специальная впервые присуждаемая премия», врученная Национальным институтом по проблемам тюрем и пенитенциарных учреждений (2010 год); грамота Национального управления по борьбе с наркотиками за вклад в политику в области наркотиков (2010 год); звание почетного студента Университета Росарио (2004 год).

Автор и соавтор многочисленных публикаций, включая *Diagnóstico regional para el posconflicto en Colombia* (глава о незаконных наркотиках) (Организация иберо-американских государств по вопросам образования, науки и культуры, 2018 год); "Una aproximación integral a la problemática de drogas ilícitas en Colombia" (2018); "La realidad de las drogas sintéticas" (2015); "Políticas públicas de lucha contra las drogas en Colombia: una mirada sistémica" (2015); *La Tenue Línea de la Tranquilidad: Estudio Comparado sobre Seguridad Ciudadana y Policía* (2004). Более 10 лет работала в качестве эксперта-аналитика в колумбийских печатных СМИ, включая [www.semana.com](http://www.semana.com), интернет-журнал *KienyKe* и газету *El Colombiano*; участвовала в интервью на телевидении и радио для колумбийских и международных телеканалов и радиостанций, таких как RCN, Caracol, Blue Radio и Cable Noticias; работала в международных СМИ, включая испанскую службу CNN и газету *Miami Herald*.

Выступала с презентациями и докладами на более чем 30 национальных и международных конференциях по проблеме незаконных наркотиков и их связи с безопасностью граждан, общественной политикой и национальной безопасностью; организатор Национальной конференции по наркотикам в Колумбии (2010–2014 годы).

Член МККН (2020–2021 годы)<sup>а</sup>. Член Постоянного комитета по исчислениям (2020–2021 годы).

## Рауль Мартин дель Кампо Санчес

Родился в 1975 году. Гражданин Мексики. Преподаватель курса «Политика в области профилактики и лечения и снижения вреда от употребления наркотиков». Участник научной конференции по изучению глобальных проблем, отделение опиоидной зависимости, медицинский факультет Мексиканского национального автономного университета (МНАУ) (с 2018 года); руководитель Планового отдела Мексиканского национального института психиатрии (с 2018 года).

Степень бакалавра по психологии, Автономный университет Агуаскальентеса, 1998 год. Степень магистра по психологии здоровья и злоупотреблению психоактивными веществами, диплом с отличием, факультет психологии, МНАУ.

Генеральный директор Национального центра профилактики и мониторинга зависимости (ЦЕНАДИК) (май 2013 года — декабрь 2016 года). Руководитель национальных программ по вопросам злоупотребления психоактивными веществами и Наблюдательного органа Мексики по проблеме табака, алкоголя и наркотиков, Национальный совет по борьбе с наркоманией (КОНАДИК) (2012–2013 годы); основатель и директор Мексиканского института по проблемам злоупотребления психоактивными веществами (2007–2011 годы); руководитель Департамента по мониторингу показателей (КОНАДИК) (2003–2007 годы); руководитель Отдела психологии (лечение наркоманов), Центр наркологической помощи, федеральный округ Агуаскальентес (1999–2000 годы).

Автор и соавтор многочисленных публикаций по профилактике злоупотребления наркотиками, лечебной помощи, исследованиям и смежным вопросам, включая *UNGASS Five Years After: Perspective from Mexico* (Salud Mental, 2021); "The two sides of opioid

use: prescription and non-prescription use" (Springer, 2021); "The opioid crisis in America and high-risk opioid use in Africa and Asia" (Springer, 2021); "Synthetic opioids as new psychoactive substances and their precursor chemicals" (Springer, 2021); "Synthetic opioids purchased via web and delivered by postal services" (Springer, 2021); *The Identification of Admixture Patterns Could Refine Pharmacogenetic Counseling: Analysis of a Population-Based Sample in Mexico* (Frontiers in Pharmacology, 2020); *Profesionales para la promoción de la salud y prevención del comportamiento adictivo en México* (Inebria Latina, 2019); *Therapeutic Properties of Cannabinoid Drugs and Marijuana in Several Disorders: A Narrative Review* (Salud Mental, 2017); *National Survey on Drug Use Among Students, 2014* (INPRFM, CONADIC, 2015); "Is the medical use of cannabis supported by science?" (CENADIC, 2014); "The treatment model used by the 'Centros Nueva Vida' addiction treatment centres and its relationship to primary health-care services" и "Addiction treatment based on models for the State of Mexico: cases in the study of risk factors and prevention through the Chimalli model", *Actualidades en adicciones 2012*, vol. II (CENADIC, 2012); "Is alcohol an isolated problem in children and adolescents?", *Actualidades en adicciones 2012*, vol. IV (CENADIC, 2012); "Alcohol in primary care mental health clinics", в: *Alcohol Use Disorder* (World Organization of National Colleges, Academies and Academic Associations of General Practitioners/Family Physicians, 2010); *State of Mexico Survey on Alcohol, Tobacco and Drug Use among Students* (INPRFM, IMCA, 2009); "The state of the art in Mexican research about addictions 2000–2006" (CONADIC, 2007).

Член МККН (с 2016 года). Заместитель Председателя (2020 год) и член (2017–2019 и 2021 годы) Постоянного комитета по исчислениям. Член Комитета по административно-финансовым вопросам (2019 год). Докладчик (2021 год).

## Ричард Ф. Мэттик

Родился в 1955 году. Гражданин Австралии. Почетный профессор, курирующий исследования в области наркотической и алкогольной зависимости Национального центра по изучению проблем наркомании и алкоголизма, медицинский факультет Университета штата Новый Южный Уэльс (UNSW); профессор (специалист в области изучения головного мозга) Университета штата Новый Южный Уэльс; главный научный сотрудник Национального совета по вопросам здоровья и медицинским исследованиям правительства Австралии (2013–2017 и 2019–2023 годы). Аттестованный и зарегистрированный клинический психолог.

<sup>а</sup>Ушлав отставку 6 сентября 2021 года.



Бакалавр наук (психология), обладатель диплома с отличием класса 1, Университет штата Новый Южный Уэльс (1982 год); магистр психологии (по специальности «клиническая психология»), Университет штата Новый Южный Уэльс (1989 год); доктор философии, Университет штата Новый Южный Уэльс (1988 год); сертификат специалиста в области нейроанатомии (анатомия), Университет штата Новый Южный Уэльс (1992 год).

Директор по вопросам научных исследований австралийского Национального центра по изучению проблем наркомании и алкоголизма (1995–2001 годы). Исполнительный директор австралийского Национального центра по изучению проблем наркомании и алкоголизма, медицинский факультет Университета штата Новый Южный Уэльс (2001–2009 годы). Член австралийского Национального консультативного комитета экспертов по запрещенным наркотическим средствам (2002–2004 годы). Член Австралийской национальной консультативной группы экспертов по препаратам налтрексона замедленного высвобождения (2002–2004 годы). Член Наблюдательного комитета Центра употребления наркотиков путем инъекций под наблюдением врачей кабинета министров правительства штата Новый Южный Уэльс (2003–2004 годы). Член Рабочей группы по наркотикам, оказывающим стимулирующее и галлюциногенное воздействие, Совета министров Австралии по вопросам стратегии борьбы с наркотиками, оказывающими стимулирующее и галлюциногенное воздействие (2003–2005 годы). Член Консультативного комитета экспертов Министерства здравоохранения и по делам престарелых Австралии по вопросам употребления марихуаны и охраны здоровья (2005–2006 годы). Член Консультативной группы экспертов Нового Южного Уэльса по вопросам наркомании и алкоголизма при Министерстве здравоохранения штата Новый Южный Уэльс (2004–2013 годы). Член австралийского Национального совета по наркотическим средствам, консультирующего премьер-министра (2004–2010 годы). Член Группы ВОЗ/УНП ООН по разработке технических руководящих принципов фармакотерапии опиоидной зависимости (2004–2008 годы). Член Австралийского научно-исследовательского альянса по вопросам детей и молодежи (2005–2015 годы).

Входил в состав редакционного и исполнительного советов журнала *Drug and Alcohol Review* (1994–2005 годы) в качестве главного редактора (1995–2000 годы) и ответственного редактора (2000–2005 годы). Заместитель редактора международного научного журнала *Addiction* (1995–2005 годы). Редактор Кокрановской обзорной группы по наркотикам и алкоголю

(1998–2003 годы). Автор более 300 книг, глав в изданных книгах и статей в научных журналах на тему злоупотребления психоактивными веществами и лечения наркозависимости. Темы последних статей включают "Buprenorphine maintenance versus placebo or methadone maintenance for opioid dependence", "Young adult sequelae of adolescent cannabis use" и "The Pain and Opioids IN Treatment study: characteristics of a cohort using opioids to manage chronic non-cancer pain".

Получатель грантов на ведение научной и исследовательской работы от Министерства здравоохранения Австралии; Департамента здравоохранения правительства штата Новый Южный Уэльс; Национального научно-исследовательского фонда Австралии по обеспечению соблюдения законов о наркотиках; Фонда просвещения по проблеме алкоголя и реабилитации; УНП ООН; Национального института наркологии Соединенных Штатов; Австралийского совета по научным исследованиям; Национального совета по вопросам здоровья населения и медицинским исследованиям Австралии.

Член МККН (с 2015 года). Член Постоянного Комитета по исчислениям (2015–2016 годы).

## Луис Альберто Отарола Пеньяранда

Родился в 1967 году. Гражданин Перу. Юрист. Последипломное образование в области государственной политики и государственного управления, Папский католический университет Перу.

Директор-исполнитель Национальной комиссии по вопросам развития и жизни без наркотиков (2014–2016 годы). Председатель Межамериканской комиссии по контролю над наркотиками Организации американских государств (ноябрь 2015 года — сентябрь 2016 года), министр обороны (2012 год), заместитель министра внутренних дел (2011 год), заместитель министра обороны (2003 год), представитель Перу в Межамериканском суде по правам человека (2001 год), преподаватель конституционного права и права в области прав человека.

Автор и соавтор следующих работ: *Compendio sobre Tráfico Ilícito de Drogas y Desarrollo Alternativo* (2015); *La Constitución Explicada* (2011); *La Constitución de 1993: Estudio y reforma a quince años de su vigencia* (2009); *Modernización democrática de las Fuerzas Armadas* (2002); *Parlamento y Ciudadanía* (2001); *La Constitución de 1993: Análisis Comparado* (1999).



Награжден орденом «За выдающиеся заслуги» (кавалер Большого креста) президентом Республики. Также награжден орденом «Аякучо» (высшая награда вооруженных сил Перу).

Докладчик на практикуме «Меры реагирования на прогрессирующую проблему наркотиков» Германского агентства по международному сотрудничеству (ГИЗ) (Лондон, 2015 год); докладчик по вопросам альтернативного развития в Экономическом и Социальном Совете (Нью-Йорк, 2015 год); глава делегации Перу на седьмом совещании Совместного перуанско-колумбийского комитета по наркотикам (2014 год); глава делегации Перу на двадцать четвертом совещании руководителей национальных правоохранительных органов, занимающихся проблемой наркотиков (2014 год); докладчик на втором семинаре стран Латинской Америки по вопросам демократии и коррупции (Монтевидео, 2014 год); глава делегации Перу на восьмом совещании Совместного перуанско-бразильского комитета по наркотикам (2014 год); докладчик на семинаре стран Латинской Америки по вопросам молодежи и демократического управления (Картахена-де-Индиас, Колумбия, 2012 год); докладчик на семинаре стран Латинской Америки по вопросам молодежи, насилия и культуры мира (г. Антигуа, Гватемала, 2009 год).

Член МККН (с 2017 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (2017–2019 годы). Первый заместитель Председателя Комитета (2020 год).

## Джагджит Павадия

Родилась в 1954 году. Гражданка Индии. Диплом бакалавра с отличием по английской литературе, Даккский университет (1974 год). Степень бакалавра в области права, Университет Дели (1988 год). Диплом магистра по специальности «государственное управление», Институт государственного управления Индии (1996 год). Написала диссертацию на тему «Конфискация имущества в соответствии с Законом 1985 года о наркотических и психотропных препаратах» на соискание степени магистра.

В течение 35 лет занимала ряд руководящих должностей в Индийском налоговом управлении при правительстве Индии, включая должность комиссара Индии по наркотическим средствам в Центральном бюро по контролю над наркотиками (2006–2012 годы); комиссар Управления по правовым вопросам (2001–2005 годы); главный инспектор по надзору «Пауэр Файнэнс Корпорейшн» (1996–2001 годы); консуль-

тант по учебной подготовке сотрудников таможенных органов (Мальдивские Острова), назначенный Секретариатом Содружества (1994–1995 годы); заместитель директора в Бюро по контролю над наркотиками (1990–1994 годы); ушла в отставку с поста верховного комиссара Центрального управления по акцизным сборам и налогам на услуги, Нагпур (2014 год).

Награждена почетной грамотой президента за выдающиеся успехи на службе по случаю Дня Республики (2005 год) (опубликована в официальном издании *Gazette of India Extraordinary*).

Член индийской делегации в Комиссии по наркотическим средствам (Вена, 2007–2012 годы); представила проекты резолюций 51/15 (2008) и 53/12 (2010), принятые Комиссией по наркотическим средствам, и организовала параллельное мероприятие в рамках сессии Комиссии в 2011 году, представив вопросы, связанные с незаконным перемещением семян опийного мака в производящие, импортирующие и экспортирующие страны. В качестве представителя компетентного национального органа участвовала в совещаниях целевых групп проекта «Призма» и проекта «Сплоченность» (2006–2012 годы), скоординировала и организовала совещание по проектам «Призма» и «Сплоченность» в Нью-Дели (2008 год). Участвовала в тринадцатом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и Тихого океана в Бангкоке (2006 год) и организовала тридцать пятое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и Тихого океана в Агре (Индия, 2011 год). Член Консультативной экспертной группы МККН по классификации веществ (2006 год), член Консультативной группы, завершившей разработку Руководящих принципов подготовки добровольного кодекса поведения химической промышленности МККН (2008 год). Докладчик на сорок первом совещании Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам в Аммане (2006 год). Председатель сорок второго совещания Подкомиссии, проведенного в Аккре (Индия, 2007 год). Организовала совещание Рабочей экспертной группы по вопросу о прекурсорах Инициативы «Парижский пакт» (Нью-Дели, 2011 год), участвовала в международных конференциях по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, организованных Администрацией Соединенных Штатов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в Стамбуле (Турция, 2008 год) и Канкуне (Мексика, 2011 год).

Член МККН (с 2015 года). Второй заместитель Председателя Комитета и Председатель (2015, 2017 и 2020 годы), заместитель Председателя (2018 год) и член (2019 год) Постоянного комитета по исчислениям. Член (2016–2017 и 2020 годы) и Председатель (2019 год) Комитета по административно-финансовым вопросам. Первый заместитель Председателя Комитета (2016 год). Председатель Комитета (2021 год).

## Джаллал Туфик

Родился в 1963 году. Гражданин Марокко. Глава Национального центра профилактики и исследований в области злоупотребления наркотиками. Директор Марокканского национального наблюдательного органа по проблеме наркотиков и наркомании; директор психиатрической клиники Университета Ар-Рази, профессор кафедры психиатрии Рабатского медицинского факультета.

Диплом врача Рабатского медицинского факультета (1989 год); диплом по специализации «психиатрия» (1994 год); преподаватель Рабатского медицинского факультета (с 1995 года). Прошел специализированные курсы в психиатрической больнице Святой Анны и центре «Мармоттан» в Париже (1990–1991 годы) и в Университете Джона Хопкинса в качестве научного сотрудника и клинического наблюдателя Национального института наркологии (1994–1995 годы). Проводил исследования в Университете Питтсбурга (1995 год) и получил сертификаты на клинические исследования наркотических средств в Венской школе клинических исследований (2001 и 2002 годы).

В настоящее время занимает в Марокко должность руководителя Программы снижения вреда Национального центра профилактики и исследований в области злоупотребления наркотическими средствами; преподаватель и координатор ординатуры в клинике Ар-Рази; научный руководитель программы по получению национального диплома в области лечения и профилактики наркомании в Рабатском медицинском факультете; научный руководитель программы по получению национального диплома в области детской психиатрии в Рабатском медицинском факультете и член Комиссии Министерства здравоохранения по проблемам злоупотребления наркотическими средствами.

На международном уровне — представитель Марокко в Средиземноморской сети (MedNET) (MedNET/Группа Помпиду/Совет Европы); бывший постоянный корреспондент Группы Помпиду в Марокко

(Совет Европы) по вопросам профилактики и исследований в области злоупотребления наркотическими средствами и бывший член Справочно-информационной группы Организации Объединенных Наций по вопросам ВИЧ и употребления наркотиков путем инъекций. Член-учредитель и член руководящего комитета Ассоциации стран Ближнего Востока и Северной Африки за снижение вреда (MENAHRRA); директор Центра знаний Ар-Рази по Северной Африке (MENAHRRA); член Международной научно-консультационной сети "Mentor" (предупреждение злоупотребления наркотическими средствами среди молодежи); бывший координатор и эксперт Управления Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (локальная сеть по Северной Африке). Член-учредитель сети MedNET (Консультативная группа по стратегиям в области борьбы со СПИДом и злоупотреблением наркотиками) Совета Европы и член Справочно-информационной группы Организации Объединенных Наций по вопросам ВИЧ и употребления наркотиков путем инъекций.

Выступал в роли консультанта Регионального бюро ВОЗ для Восточного Средиземноморья, УНП ООН и других международных учреждений. Научный сотрудник Национального института наркологии Соединенных Штатов. Имеет множество опубликованных работ в области психиатрии, алкоголизма и злоупотребления наркотическими средствами.

Член МККН (с 2015 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (2015 год). Председатель (2021 год) и член (2016 год) Комитета по административно-финансовым вопросам. Первый заместитель Председателя Комитета (2018 год).

## Зукисва Зингела

Родилась в 1969 году. Гражданка Южной Африки. Адъюнкт-профессор и исполнительный декан факультета медико-биологических наук, Университет им. Нельсона Манделы (с 2021 года).

Магистр медицины в области психиатрии (Университет Претории); член Коллегии психиатров Южной Африки.

Ранее занимала должности заведующей кафедрой психиатрии и поведенческих наук Университета им. Уолтера Сисулу и Университетской клиники им. Нельсона Манделы Департамента здравоохранения провинции Восточный Кейп (2015–2021 годы);

главы Консультативного комитета при декане факультета медико-биологических наук Университета им. Уолтера Сисулу (2016–2017 годы); заведующей клиническим отделением больницы им. Доры Нгинзы Департамента здравоохранения провинции Восточный Кейп и старшего преподавателя Университета им. Уолтера Сисулу (2011–2015 годы); вела частную психиатрическую практику (2003–2008 годы); работала психиатром-консультантом группы по вопросам охраны психического здоровья населения округа Северный Блэкпул Национальной службы здравоохранения Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии (2003–2008 годы). Обязанности на вышеуказанных должностях включали обучение психиатрии студентов-медиков и аспирантов-медиков, при этом особое внимание уделялось психиатрии зависимости и употреблению психоактивных веществ, проведению заместительной терапии у пациентов с расстройствами на почве употребления опиоидов, нейропсихиатрии, консультативно-междисциплинарной психиатрии, детской и подростковой психиатрии, гериатрической психиатрии, психофармакологии и психическому здоровью населения. Награды и почетные звания: председатель Совета Молодежного лечебного центра им. Эрнеста Малгаса (реабилитация лиц, злоупотребляющих психоактивными веществами) (2016–2018 годы); председатель Южноафриканского общества психиатров, подгруппа провинции Восточный Кейп (2016–2018 годы); председатель Комитета по вопросам подготовки и обучения ординаторов Университета им. Уолтера Сисулу (2015–2018 годы); председатель рабочей группы, созданной главой Департамента здравоохранения провинции Восточный Кейп для проведения расследования в связи с заявлениями о жестоком обращении с пациентами в Тауэрской психиатрической больнице и реабилитационном центре. Доклад о результатах расследования был представлен министру здравоохранения в 2018 году.

Автор и соавтор многочисленных публикаций, включая "First-episode psychosis and substance use" (авторы: Тунгана, Зингела (научный руководитель) и ван Вейк (второй научный руководитель)), *South African Journal of Psychiatry*, vol. 24 (2018); "Personality and personality disorder" (соавторы: Наджди, Гроблер и Зингела), глава в: *Oxford Textbook of Psychiatry for Southern Africa* (J. Burns and L. Roos, eds.), 2nd ed., 2016).

Член руководящего комитета по созданию центра реабилитации лиц, злоупотребляющих психоактивными веществами (Молодежный лечебный центр им. Эрнеста Малгаса) (2012–2015 годы); консультант кон-

сультационного комитета по вопросам осуществления Закона о профилактике и лечении злоупотребления психоактивными веществами. Консультировала на добровольной основе Молодежный лечебный центр им. Эрнеста Малгаса по вопросам осуществления Закона о злоупотреблении психоактивными веществами и оказывала поддержку в разработке программы реабилитации (2015 год); разработала для Молодежного лечебного центра им. Эрнеста Малгаса информационно-просветительную программу по вопросам психического здоровья, предусматривающую проведение оценки и необходимых мероприятий (с 2016 года); обеспечила оказание Департаментом здравоохранения поддержки местному комитету по борьбе с наркотиками посредством назначения в комитет специалиста широкого профиля (клинического психолога) (2014–2016 годы).

Принимала участие в 15-м двухгодичном Национальном конгрессе Южноафриканского общества психиатров (2018 год) (презентация научной статьи о первом приступе психоза и злоупотреблении психоактивными веществами (авторы: Тунгана, Зингела и ван Вейк)); организации обучения на уровне провинции по теме «Оценка злоупотребления психоактивными веществами и принятие необходимых мер», организованном Университетом им. Уолтера Сисулу и Департаментом здравоохранения провинции Восточный Кейп (2017 год); седьмой Африканской конференции по народонаселению в Йоханнесбурге (Южная Африка, 2015 год) (выступила с докладом о программах информирования о злоупотреблении психоактивными веществами в школах (авторы: Зингела, Бронхорст и Нгветшени) и с докладом по вопросам интеграции политики Южной Африки в области обеспечения лекарственными средствами и рамочной программы и стратегического плана в области охраны психического здоровья (автор: Зингела); Национальном коллоквиуме по проблеме злоупотребления психоактивными веществами (2015 год) (выполняла функции председателя и выступила с докладом по вопросам постреабилитационного сопровождения, амбулаторного лечения и поддерживающей терапии лиц, злоупотребляющих психоактивными веществами); Коллоквиуме по проблеме злоупотребления психоактивными веществами в Порт-Элизабете (Южная Африка) в рамках подготовки к открытию Молодежного лечебного центра им. Эрнеста Малгаса (2015 год) (организатор).

Член МККН (с 2020 года). Заместитель Председателя (2021 год) и член (2020 год) Постоянного комитета по исчислениям.

## О Международном комитете по контролю над наркотиками

Учрежденный в соответствии с договором МККН является независимым квазисудебным органом по наблюдению за выполнением договоров о международном контроле над наркотиками. Он является преемником ряда организаций, учрежденных в соответствии с прежними договорами о контроле над наркотиками еще во времена Лиги Наций.

### Состав

МККН состоит из избираемых Экономическим и Социальным Советом 13 членов, которые работают в своем личном качестве, а не как представители государств.

Три члена Комитета, являющиеся специалистами в области медицины, фармакологии или технологии лекарственных форм, избираются из списка кандидатов, представляемого ВОЗ, а 10 — из списка кандидатов, предлагаемых правительствами. Членами Комитета являются лица, которые в силу своей компетентности, объективности и беспристрастности пользуются общим доверием. Совет в консультации с МККН обеспечивает его всеми техническими средствами, необходимыми для полной технической независимости Комитета при выполнении им своих функций. У МККН есть секретариат, который оказывает ему содействие в осуществлении его определенных договорами функций. Секретариат МККН является административным подразделением УНП ООН, однако по вопросам существа секретариат подотчетен лишь Комитету. МККН тесно сотрудничает с УНП ООН в рамках процедур, утвержденных Советом в его резолюции 1991/48. МККН также сотрудничает с другими международными органами, занимающимися вопросами контроля над наркотиками, включая не только Совет и его Комиссию по наркотическим средствам, но и соответствующие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, в частности ВОЗ. Он также сотрудничает с учреждениями, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, в частности с Интерпол и ВТамО.

### Функции

Функции МККН закреплены в следующих договорах: Единая конвенция о наркотических средствах

1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года; Конвенция о психотропных веществах 1971 года; и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. В широком смысле МККН занимается следующими вопросами:

*a)* что касается законного изготовления наркотиков, торговли ими и их использования, то МККН, в сотрудничестве с правительствами, стремится обеспечить предложение наркотиков для медицинских и научных целей в достаточных количествах и предотвратить их утечку из законных источников в каналы незаконного оборота. МККН также следит за деятельностью национальных механизмов контроля над химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотиков, и оказывает правительствам помощь в предотвращении утечки этих веществ в сферу незаконного оборота;

*b)* что касается незаконного изготовления, оборота и использования наркотиков, то МККН выявляет недостатки в национальных и международных системах контроля и содействует их устранению. МККН также отвечает за экспертизу химических веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотиков, которая проводится для определения целесообразности распространения на них международного контроля.

Выполняя свои обязанности, МККН:

*a)* обеспечивает функционирование системы исчисления потребностей в наркотических средствах и добровольной системы оценки потребностей в психотропных веществах и осуществляет контроль за законной деятельностью, связанной с наркотиками, с помощью системы представления статистических сведений в целях оказания правительствам помощи в достижении, в частности, баланса между предложением и спросом;

*b)* следит за принимаемыми правительствами мерами по предотвращению утечки веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, и оказывает им содействие, а также проводит экспертизу таких веществ на предмет возможного изменения сферы применения контроля над веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года;

*c)* анализирует информацию, представляемую правительствами, органами системы Организации

Объединенных Наций, специализированными учреждениями или другими компетентными международными организациями, с целью обеспечения надлежащего выполнения государствами положений договоров о международном контроле над наркотиками и рекомендует необходимые меры для исправления положения;

d) поддерживает постоянный диалог с правительствами для оказания им помощи в выполнении их обязательств по договорам о международном контроле над наркотиками и с этой целью дает, в случае необходимости, рекомендации относительно технической или финансовой помощи.

МККН надлежит запрашивать объяснения в случае явных нарушений договоров, предлагать правительствам государств, не в полном объеме применяющих положения договоров или испытывающих трудности в их применении, принимать соответствующие меры для исправления положения и, в случае необходимости, оказывать им помощь в преодолении этих трудностей. Однако, если МККН считает, что меры, необходимые для исправления сложившейся серьезной ситуации, не были приняты, он может обратить на это внимание соответствующих сторон, Комиссии по наркотическим средствам и Экономического и Социального Совета. В крайнем случае МККН, в соответствии с положениями договоров, может рекомендовать сторонам приостановить импорт наркотических средств из страны, не выполняющей свои обязательства, и/или экспорт наркотиков в такую страну. Во всех случаях МККН действует в тесном сотрудничестве с правительствами.

МККН оказывает содействие национальным органам власти в выполнении обязательств, сформулированных в конвенциях. Например, он рекомендует проводить региональные учебные семинары и программы подготовки для руководителей органов контроля над наркотиками и участвует в их работе.

## Доклады

Согласно договорам о международном контроле над наркотиками МККН должен ежегодно представлять доклад о своей работе. Годовой доклад содержит анализ положения в области контроля над наркотиками во всем мире, призванный информировать правительства о сложившихся и возможных ситуациях, которые могут поставить под угрозу достижение

целей договоров о международном контроле над наркотиками. МККН обращает внимание правительств на пробелы и недостатки в национальных системах контроля и в соблюдении договоров; он также вносит предложения и рекомендации в целях улучшения положения как на национальном, так и на международном уровне. Годовой доклад готовится на основе информации, предоставляемой МККН правительствами, учреждениям системы Организации Объединенных Наций, а также другим организациям. Наряду с этим используются сведения, поступающие по линии других международных организаций, например Интерпола и ВТамО, а также от региональных организаций.

Годовой доклад МККН дополняется подробными техническими докладами. В них содержатся данные о законном перемещении наркотических средств и психотропных веществ, необходимых для медицинских целей, а также результаты проведенного МККН анализа этих данных. Такие сведения необходимы для надлежащего функционирования системы контроля за законным перемещением наркотических средств и психотропных веществ, в том числе для предотвращения их утечки в каналы незаконного оборота. Кроме того, согласно положениям статьи 12 Конвенции 1988 года, МККН ежегодно представляет Комиссии по наркотическим средствам доклад о выполнении указанной статьи. Этот доклад, в котором излагаются результаты мониторинга прекурсоров и химических веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, также издается в качестве приложения к ежегодному докладу.

Начиная с 1992 года первая глава ежегодного доклада посвящается какому-то конкретному вопросу контроля над наркотиками, в связи с которым МККН представляет свои выводы и рекомендации для содействия обсуждению вопросов политики и принятию решений в области контроля над наркотиками на национальном, региональном и международном уровнях. В предыдущих ежегодных докладах рассматривались следующие темы:

- |          |   |
|----------|---|
| 1992 год | Легализация использования наркотиков в немедицинских целях              |
| 1993 год | Важность сокращения спроса  |
| 1994 год | Оценка эффективности международных договоров о контроле над наркотиками |
| 1995 год | Уделение первоочередного внимания задаче борьбы с отмыванием денег      |
| 1996 год | Злоупотребление наркотиками и система уголовного правосудия             |



1997 год Предупреждение злоупотребления наркотиками в условиях пропаганды незаконных наркотиков

1998 год Международный контроль над наркотиками: прошлое, настоящее и будущее

1999 год Освобождение от боли и страданий

2000 год Чрезмерное потребление лекарственных средств, находящихся под международным контролем

2001 год Глобализация и новые технологии: задачи органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в XXI веке

2002 год Незаконные наркотика и экономическое развитие

2003 год Наркотики, преступность и насилие — их влияние на общество на микроуровне

2004 год Объединение стратегий сокращения спроса и предложения — выход за рамки сбалансированного подхода

2005 год Альтернативное развитие и законные средства к существованию

2006 год Средства, находящиеся под международным контролем, и нерегулируемый рынок

2007 год Принцип соразмерности и связанные с наркотиками правонарушения

2008 год Международные конвенции о контроле над наркотиками: история, достижения и проблемы

2009 год Первичная профилактика злоупотребления наркотиками

2010 год Наркотики и коррупция

2011 год Социальная сплоченность, социальная дезорганизация и запрещенные наркотики

2012 год Совместная ответственность в области международного контроля над наркотиками

2013 год Экономические последствия злоупотребления наркотиками

2014 год Применение всеобъемлющего, комплексного и сбалансированного подхода к решению мировой проблемы наркотиков

2015 год Здоровье и благополучие человечества: вызовы и возможности в сфере международного контроля над наркотиками

2016 год Женщины и наркотики

2017 год Лечение, реабилитация и социальная реинтеграция при расстройствах на почве наркопотребления: основные компоненты сокращения спроса на наркотики

2018 год Использование каннабиса и каннабиноидов в медицинских, научных и «рекреационных» целях: риски и польза

2019 год Повышение качества услуг по профилактике употребления психоактивных веществ и наркологической помощи для молодежи

2020 год Скрытая эпидемия: употребление наркотиков пожилыми людьми

Глава I доклада Международного комитета по контролю над наркотиками за 2021 год озаглавлена «Незаконные финансовые потоки, связанные с незаконным оборотом наркотиков, и их влияние на развитие и безопасность».

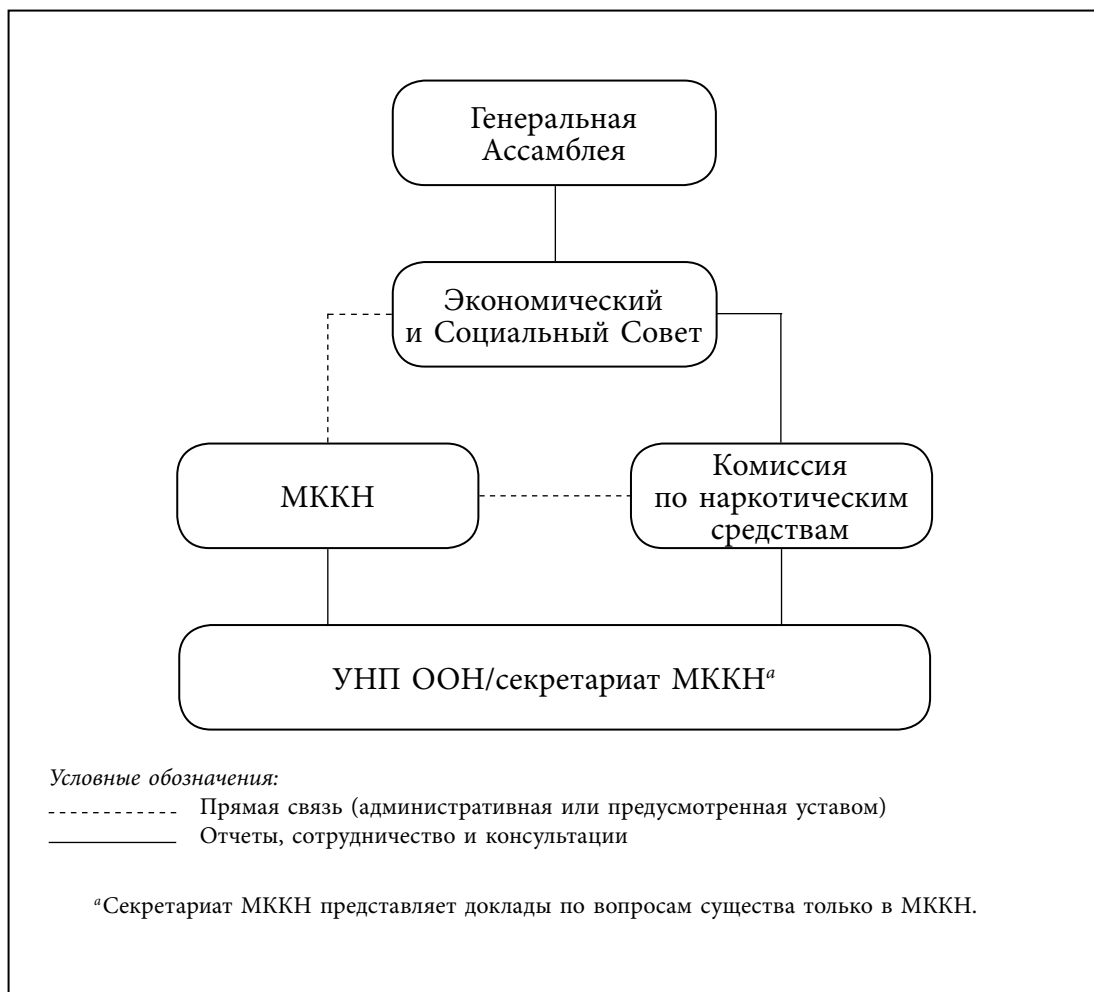
В главе II анализируется функционирование международной системы контроля над наркотиками прежде всего на основе информации, которую правительства должны представлять непосредственно МККН в соответствии с договорами о международном контроле над наркотиками. Основное внимание уделяется положению в мире в области контроля за всей законной деятельностью, связанной с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении таких наркотиков.

В главе III освещаются глобальные вопросы и некоторые наиболее существенные изменения в сфере злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота, а также меры по выполнению положений договоров о международном контроле над наркотиками, принимаемые правительствами с целью решения этих проблем.

В главе IV представлены основные рекомендации МККН в адрес правительств, Организации Объединенных Наций и других соответствующих международных и региональных организаций.



**Система Организации Объединенных Наций, органы контроля  
над наркотиками и их секретариат**





## МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) является независимым органом, осуществляющим мониторинг выполнения международных конвенций о контроле над наркотиками Организации Объединенных Наций. Он был создан в 1968 году в соответствии с Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года. Предшествующие Комитету органы были созданы в соответствии с прежними договорами о контроле над наркотиками еще во времена Лиги Наций.

На основе результатов своей деятельности МККН публикует ежегодный доклад, который представляется в Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций через Комиссию по наркотическим средствам. В докладе содержится всесторонний обзор положения в области контроля над наркотиками в различных частях мира. Являясь независимым органом, МККН пытается определять и прогнозировать опасные тенденции и предлагает необходимые меры.