



МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ



# Прекурсоры

и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ

2021 год



ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

## ЗАПРЕТ НА РАСПРОСТРАНЕНИЕ

Соблюдать дату снятия запрета на издание:  
не подлежит опубликованию или широкому  
распространению до четверга, 10 марта 2022 года,  
11 час. 00 мин. (центральноевропейское время)

**ВНИМАНИЕ!**

## **Доклады Международного комитета по контролю над наркотиками за 2021 год**

Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2021 год (E/INCB/2021/1) дополняется следующими докладами:

*Narcotic Drugs: Estimated World Requirements for 2022 — Statistics for 2020* (E/INCB/2021/2)

*Psychotropic Substances: Statistics for 2020 — Assessments of Annual Medical and Scientific Requirements for Substances in Schedules II, III and IV of the Convention on Psychotropic Substances of 1971* (E/INCB/2021/3)

*Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2021 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года* (E/INCB/2021/4)

Обновленные перечни веществ, находящихся под международным контролем, включающие наркотические средства, психотропные вещества и вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, содержатся в последних изданиях приложений к статистическим бланкам («Желтый список», «Зеленый список» и «Красный список»), которые также публикуются Комитетом.

### **Контактная информация Международного комитета по контролю над наркотиками**

В секретариат Комитета можно обратиться по следующему адресу:

Vienna International Centre  
Room E-1339  
P.O. Box 500  
1400 Vienna  
Austria

Кроме того, с секретариатом можно связаться по следующим каналам:

Телефон: (+43-1) 26060  
Факс: (+43-1) 26060-5867 или 26060-5868  
Электронная почта: [incb.secretariat@un.org](mailto:incb.secretariat@un.org)

С текстом настоящего доклада можно также ознакомиться на веб-сайте Комитета ([www.incb.org](http://www.incb.org)).



МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

# Прекурсоры

и химические вещества, часто используемые  
при незаконном изготовлении наркотических  
средств и психотропных веществ

Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками  
за 2021 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации  
Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота  
наркотических средств и психотропных веществ 1988 года



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ВЕНА, 2022 ГОД

E/INCB/2021/4

ИЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
eISBN: 978-92-1-001398-7

# Предисловие

Химические вещества — прекурсоры играют заметную роль в изготовлении наркотических средств и психотропных веществ. Большинство же таких веществ играет важную роль и в нашей повседневной жизни, поскольку используется для производства товаров, законно потребляемых во всем мире. Достижение баланса между свободой торговли и оборота таких веществ в законных целях и предотвращением их утечки для использования в незаконных целях лежит в основе международной системы контроля, созданной в соответствии со статьями 12 и 13 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. Переориентация незаконного рынка наркотиков на синтетические средства, включая новые психоактивные вещества, и влияние этих изменений на динамику рынка химических веществ — прекурсоров ставят под угрозу успехи системы контроля над прекурсорами и требуют возобновления совместных усилий со стороны международного сообщества.

Система контроля, созданная в соответствии с Конвенцией 1988 года, оказалась весьма эффективной в ограничении утечки контролируемых прекурсоров на международном уровне и обеспечении бесперебойной торговли ими в законных целях. Формирование международной сети, основанной на принципах совместной ответственности и взаимного уважения, оставляет наркоторговцам все меньше пространства для маневра, повышая вероятность перехвата грузов правоохранительными органами и привлечения к суду ответственных за организацию утечек. Вместе с тем наблюдаемая переориентация рынка запрещенных наркотиков на синтетические вещества сопровождается применением все более изощренных и инновационных методов незаконного производства, о чем свидетельствует все более широкое использование не подлежащих контролю веществ, включая дизайнерские прекурсоры. Все чаще выявляются новые способы сбыта, приобретения и доставки требуемых химических веществ, при этом невольными сообщниками наркоторговцев оказываются торговые площадки, легально работающие в видимом сегменте сети.

В этих условиях объем спроса и предложения на мировых рынках незаконно изготавливаемого метамфетамина, новых психоактивных веществ и синтетических опиоидов говорит о неотложной необходимости ужесточения мер контроля. Процесс постановки веществ под контроль нередко носит реактивный характер и не всегда поспевает за темпами инноваций в сфере незаконного производства наркотиков, изготовители которых научились легко заменять химические вещества — прекурсоры их аналогами. Постановка под контроль отдельных веществ по мере того, как становится известно об их использовании в незаконном производстве, чревата появлением длинных перечней контролируемых веществ, не имеющих никакого или почти никакого применения в легальных секторах химической промышленности. Печальным последствием такой ситуации являются увеличение смертности от передозировок и рост наркомании во всем мире.

Помочь разобраться в этой проблеме призван доклад Международного комитета по контролю над наркотиками (МККН) за 2021 год о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года, или «ежегодный доклад о прекурсорах», который я рада представить вашему вниманию. В докладе рассказывается о самых последних изменениях в сфере контроля над прекурсорами. В нем также сообщается об осуществлении различных инициатив государствами-членами, МККН и другими заинтересованными сторонами, включая структуры частного сектора.

По мере развития методов незаконного изготовления наркотиков должны развиваться и государственные механизмы реагирования. Международные усилия должны позволить максимально задействовать и направить в нужное русло знания и опыт разных стран в сфере контроля над химическими веществами на основе положений Конвенции 1988 года, не

ограничивающихся ее статьей 12. Принятие добровольных мер на национальном уровне и укрепление сотрудничества с отраслью будут способствовать повышению эффективности национальных усилий и выработке совместных решений в международном масштабе.

МККН, как куратор международной договорной системы контроля над прекурсорами, намерен и далее оказывать международному сообществу поддержку в виде специализированной консультационной помощи и услуг. Хочу поблагодарить все правительства, которые в течение года содействовали работе Комитета путем предоставления обязательной отчетности, участия в мероприятиях МККН и поддержки их проведения, и надеюсь на установление еще более прочных связей и сотрудничества в будущем.



Джагджит Павадиа  
Председатель Международного комитета  
по контролю над наркотиками

# Вступление

Согласно Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, Международный комитет по контролю над наркотиками должен ежегодно сообщать Комиссии по наркотическим средствам о выполнении статьи 12 Конвенции, а Комиссия должна периодически проводить обзор адекватности и соответствия Таблиц I и II Конвенции.

В дополнение к своему ежегодному докладу и другим техническим изданиям, касающимся наркотических средств и психотропных веществ, Комитет подготовил доклад о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года в соответствии со следующими положениями статьи 23 Конвенции.

1. Комитет подготавливает ежегодный доклад о своей работе, содержащий анализ имеющейся в его распоряжении информации и, в соответствующих случаях, изложение разъяснений, если таковые были даны сторонами или запрошены у них, вместе с любыми замечаниями и рекомендациями, которые Комитет пожелает сделать. Комитет может составлять такие дополнительные доклады, какие он считает необходимыми. Доклады представляются Экономическому и Социальному Совету через Комиссию, которая может сделать такие замечания, какие сочтет целесообразными.
2. Доклады Комитета препровождаются сторонам и затем публикуются Генеральным секретарем. Стороны разрешают их неограниченное распространение.





# Содержание

	<i>Стр.</i>
Предисловие .....	iii
Вступление .....	v
Пояснительные примечания .....	xi
Резюме .....	xiii
<i>Глава</i>	
I. Введение .....	1
II. Меры, принятые правительствами и Международным комитетом по контролю над наркотиками .....	1
A. Сфера контроля .....	1
B. Присоединение к Конвенции 1988 года .....	2
C. Представление Комитету информации в соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года .....	2
D. Законодательство и меры контроля .....	3
E. Представление информации о законной торговле прекурсорами, их законном использовании и потребностях в них .....	8
F. Годовые законные потребности в импорте прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда .....	8
G. Предварительные уведомления об экспорте и использование Онлайн-системы предварительного уведомления об экспорте .....	9
H. Прочая деятельность и достижения в области международного контроля над прекурсорами .....	11
III. Масштабы законной торговли прекурсорами и последние тенденции в области незаконного оборота прекурсоров .....	16
A. Вещества, используемые при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда .....	17
B. Вещества, используемые при незаконном изготовлении кокаина .....	27
C. Вещества, используемые при незаконном изготовлении героина .....	30
D. Вещества, используемые при незаконном изготовлении других наркотических средств и психотропных веществ .....	34
E. Вещества, не включенные в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года и используемые при незаконном изготовлении других наркотических средств и психотропных веществ, или вещества, являющиеся предметом злоупотребления и не находящиеся под международным контролем .....	36
IV. Внутренние механизмы контроля: объем применения положений пункта 8 статьи 12 Конвенции 1988 года .....	37
V. Выводы и рекомендации .....	41
Глоссарий .....	45
<i>Приложения*</i>	
I. Государства, являющиеся и не являющиеся сторонами Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, в разбивке по регионам, по состоянию на 1 ноября 2021 года. ....	47
II. Представление правительствами информации в соответствии со статьей 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (форма D) за период 2016–2020 годов .....	52

\* Приложения не включены в печатную версию настоящего доклада, однако с ними можно ознакомиться на веб-сайте Международного комитета по контролю над наркотиками ([www.incb.org](http://www.incb.org)).

III.	Данные об изъятиях веществ, включенных в Таблицу I и Таблицу II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, представленные Международному комитету по контролю над наркотиками, 2016–2020 годы . . . . .	58
IV.	Представление правительствами информации о законной торговле веществами, включенными в Таблицу I и Таблицу II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, их законном использовании и потребностях в них, 2016–2020 годы. . . . .	59
V.	Годовые законные потребности в эфедрине, псевдоэфедрине, 3,4-метилendioксифенил-2-пропаноне и 1-фенил-2-пропаноне — веществах, часто используемых при изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда. . . . .	66
VI.	Правительства, требующие направления предварительных уведомлений об экспорте в соответствии с подпунктом (а) пункта 10 статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. . . . .	67
VII.	Вещества, включенные в Таблицу I и Таблицу II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года . . . . .	72
VIII.	Использование контролируемых веществ при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ. . . . .	73
IX.	Виды законного использования веществ, включенных в Таблицу I и Таблицу II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года . . . . .	77
X.	Положения договоров, касающиеся контроля над веществами, часто используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ . . . . .	79
XI.	Региональные группы . . . . .	80
 Рисунки		
I.	Случаи, связанные с отдельными дизайнерскими прекурсорами Ф-2-П, информация о которых была передана через систему PICS, 2012–2021 годы . . . . .	6
II.	Доля стран, не представивших МККН исчисления годовых законных потребностей в прекурсорах стимуляторов амфетаминового ряда, по состоянию на 1 ноября 2021 года, в разбивке по регионам . . . . .	8
III.	Использование системы PICS по регионам: процентная доля стран каждого региона, являвшихся зарегистрированными пользователями системы по состоянию на 1 ноября 2021 года . . . . .	12
IV.	Изъятия эфедрина и псевдоэфедрина, о которых сообщили правительства на бланках формы D, 2011–2020 годы . . . . .	18
V.	Изъятия эфедрина и псевдоэфедрина, о которых сообщили правительства стран Северной Америки, 2014–2020 годы . . . . .	20
VI.	Изъятия винной кислоты, о которых сообщили правительства стран отдельных регионов на бланках формы D, 2009–2020 годы . . . . .	24
VII.	Случаи изъятия производных 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты, информация о которых была передана через систему PICS, 2013–2021 годы . . . . .	25
VIII.	Изъятия перманганата калия, о которых сообщили правительства на бланках формы D, 2011–2020 годы . . . . .	28
IX.	Изъятия манганата калия и двуокиси марганца, о которых сообщила Колумбия на бланке формы D, и число ликвидированных в Колумбии лабораторий по производству перманганата калия, 2003–2020 годы . . . . .	28

X.	Изъятия хлорида кальция, о которых сообщили правительства стран Южной Америки на бланках формы D, 2011–2020 годы .....	29
XI.	Доля изъятий растворителей, используемых для незаконной переработки кокаина, по данным правительств стран Южной Америки, 2016–2020 годы .....	30
XII.	Изъятия ангидрида уксусной кислоты, о которых сообщили правительства на бланках формы D, 2011–2020 годы .....	31
XIII.	Изъятия ангидрида уксусной кислоты, о которых сообщили государства — члены Европейского союза на бланках формы D, 2011–2020 годы .....	33
XIV.	Изъятия ацетилхлорида в Афганистане, Иране (Исламская Республика) и Объединенных Арабских Эмиратах, о которых было сообщено на бланках формы D и через систему PICS, 2017–2021 годы .....	34
XV.	Планируемый экспорт двух прекурсоров фентанила, предварительные уведомления о котором направили правительства стран-экспортеров через систему PEN Online, 2018–2020 годы .....	35
XVI.	Изъятия трех прекурсоров трех синтетических катинонов, о которых сообщили правительства на бланках формы D, 2015–2020 годы .....	37
XVII.	Правительства, принявшие участие в опросе о национальном законодательстве о прекурсорах наркотиков и внутренних мерах контроля, по регионам .....	38
XVIII.	Число не внесенных в международные списки химических веществ, находящихся под национальным контролем, по сообщениям представивших ответы правительств .....	40
 Вставки		
1.	Совет: где и как получить доступ к информации о законодательстве и мерах контроля, связанных с прекурсорами .....	4
 Картограммы		
1.	Положение дел с представлением правительствами формы D за 2020 год с информацией об изъятиях веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, и изъятиях веществ, не включенных в Таблицы I и II, по состоянию на 1 ноября 2021 года .....	3
2.	Правительства, представившие данные об изъятиях веществ, не включенных в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года, на бланках формы D и через систему PICS, 2018–2021 годы .....	6
3.	Использование системы PEN Online в виде процентной доли просмотренных предварительных уведомлений об экспорте, 2020 год .....	10
 Таблицы		
1.	Государства-участники, не представившие информацию за 2020 год в соответствии с требованиями пункта 12 статьи 12 Конвенции 1988 года .....	2
2.	Страны с наибольшими исчислениями годовых законных потребностей в эфедринах и псевдоэфедринах по состоянию на 1 ноября 2021 года .....	9
3.	Десять стран, являющихся крупнейшими импортерами эфедрина и псевдоэфедрина по объему поставок, 1 ноября 2020 года — 1 ноября 2021 года .....	17
4.	Конкретные меры контроля, применимые к внутренней торговле, распределению и использованию веществ, включенных в Таблицу I Конвенции 1988 года .....	39



## Пояснительные примечания

Указанные на картах настоящего издания границы, названия и обозначения не подразумевают их официального одобрения или признания Организацией Объединенных Наций.

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района или их властей или относительно делимитации их границ.

Для обозначения стран и районов используются названия, имевшие официальный статус на момент сбора соответствующих данных.

При подготовке настоящего доклада использовались различные правительственные источники данных, в том числе форма D («Ежегодная информация о веществах, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ»); Онлайн-система предварительного уведомления об экспорте (PEN Online); Система сообщений о случаях, связанных с прекурсорами (PICS); результаты, полученные в рамках проектов «Призма» и «Сплоченность» — международных оперативных инициатив в отношении химических веществ, используемых при незаконном изготовлении соответственно синтетических наркотиков и кокаина и героина; официальная переписка с компетентными национальными органами и официальные национальные доклады о ситуации в области контроля над наркотиками и прекурсорами.

Если не указано иное, то на бланках формы D представлены данные за тот календарный год, к которому они относятся. Отчетным периодом для данных, полученных из систем PEN Online и PICS, является период с 1 ноября 2020 года по 1 ноября 2021 года, если не указано иное. Если данные системы PEN Online представлены за несколько лет, то используются календарные годы. Дополнительная информация была предоставлена указанными в докладе региональными и международными партнерскими организациями.

Что касается данных об изъятиях, то читателям следует иметь в виду, что указанный объем изъятий обычно отражает соответствующую степень активности регулирующих и правоохранительных органов в конкретный период. Кроме того, поскольку изъятия нередко производятся в результате сотрудничества правоохранительных органов нескольких стран (например, в результате осуществления контролируемых поставок), информацию о частоте и объемах изъятий в конкретной стране не следует неверно истолковывать или переоценивать при определении роли данной страны в ситуации с незаконным оборотом прекурсоров в целом.

Ссылки на тонны означают метрические тонны, если не указано иное.

В настоящем докладе используются следующие сокращения:

АНФП	4-анилино- <i>N</i> -фенетилпиперидин
АФАА	<i>альфа</i> -фенилацетоацетамид (2-фенилацетоацетамид)
АФААН	<i>альфа</i> -фенилацетоацетонитрил
4-АП	4-анилинопиперидин ( <i>N</i> -фенилпиперидин-4-амин)
Бок-4-АП	1-бок-4-анилинопиперидин ( <i>трет</i> -бутил 4-(фениламино) пиперидин-1-карбоксилат)
ВТамО	Всемирная таможенная организация
ГБЛ	<i>гамма</i> -бутиролактон
ГОМК	<i>гамма</i> -оксимасляная кислота
Европол	Агентство Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов
Евроюст	Агентство Европейского союза по сотрудничеству в области уголовного правосудия

ЕЦМНН	Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании
Интерпол	Международная организация уголовной полиции
ЛСД	диэтилаид лизергиновой кислоты
МАМДФА	метил-3-оксо-2-(3,4-метилendioксифенил)бутаноат
МАФА	метил- <i>альфа</i> -фенилацетоацетат (метил-3-оксо-2-фенилбутаноат)
МДМА	3,4-метилendioксиметамфетамин
МККН	Международный комитет по контролю над наркотиками
3,4-МДФ-2-П	3,4-метилendioксифенил-2-пропанон
3,4-МДФ-2-П-метилглицидат	метиловый эфир 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты
НФП	<i>N</i> -фенетил-4-пиперидон
СЕПОЛ	Агентство Европейского союза по подготовке сотрудников правоохранительных органов
СИКАД	Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами Организации американских государств
Система PEN Online	Онлайновая система предварительного уведомления об экспорте
УНП ООН	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
Ф-2-П	1-фенил-2-пропанон
Ф-2-П-метилглицидат	метиловый эфир Ф-2-П-метилглицидной кислоты
ЭАФА	этил- <i>альфа</i> -фенилацетоацетат (этил-3-оксо-2-фенилбутаноат)
COVID-19	коронавирусная инфекция
PICS	Система сообщений о случаях, связанных с прекурсорами

## Резюме

Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года обеспечивает основу международного контроля над прекурсорами. К Конвенции присоединились почти все страны мира: по состоянию на 1 ноября 2021 года ее участниками, как и за год до этого, были 190 государств. Из них 116 государств, на одно больше (Исландия) по сравнению с предыдущим годом, установили требование о направлении им предварительных уведомлений о предстоящих поставках на их территорию веществ, перечисленных в Таблице I или Таблице II Конвенции 1988 года. В основе международного контроля над прекурсорами лежит система мониторинга международной торговли, включающая процедуру предварительного уведомления о предполагаемом экспорте, предусмотренную пунктом 10 статьи 12 Конвенции 1988 года. Электронной платформой для обмена такими уведомлениям служит разработанная МККН система PEN Online, которой пользуются 166 стран и территорий.

В отчетный период, с 1 ноября 2020 года по 1 ноября 2021 года, уровень представления на бланках формы D («Ежегодная информация о веществах, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ») информации об изъятиях прекурсоров, включая не внесенные в списки химические вещества, их происхождении, если оно известно, и методах организации утечки и незаконного изготовления, как это предусмотрено Конвенцией 1988 года, оставался примерно таким же, как и в предыдущие годы: форму D за 2020 год представили 123 страны и территории. Своевременность и качество предоставленной информации, особенно в отношении методов организации утечки и происхождения изъятых веществ, в целом все еще не соответствуют требуемым стандартам.

Международный комитет по контролю над наркотиками организовал ряд инициатив и мероприятий по четырем темам, которым в последние годы уделялось особое внимание и которые имеют решающее значение для текущих международных усилий по контролю над прекурсорами: *a)* появление не включенных в списки химических веществ и дизайнерских прекурсоров; *b)* контроль над внутренним изготовлением, торговлей и распределением контролируемых прекурсоров; *c)* использование интернета, в частности видимой сети, для незаконного оборота прекурсоров; *d)* сотрудничество с промышленностью как средство предотвращения утечки. Ключевую роль в этих усилиях играет сотрудничество с региональными и международными организациями, дополняющее сотрудничество с правительствами.

Было проведено четыре консультационных совещания экспертов по вопросу о не включенных в списки химических веществах и дизайнерских прекурсорах, по итогам которых были выработаны рекомендации в отношении действий по решению этой вызывающей серьезное беспокойство проблемы на глобальном уровне.

Поскольку утечка химических веществ — прекурсоров в большинстве случаев представляет собой внутреннее явление, Комитет провел опрос о характере и объеме мер контроля над прекурсорами, применяемых на уровне стран. Участие в опросе приняли 62 правительства и Европейская комиссия. Тот факт, что около трети респондентов до сих пор не установили контроля над всеми веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, а еще четверть не ввела мер контроля за внутренней торговлей этими веществами и их распределением, говорит о вероятности существования пробелов в режиме контроля, которыми могут пользоваться наркоторговцы.

В феврале 2021 года была проведена краткосрочная спецоперация под кодовым названием «Акроним», направленная на противодействие незаконному обороту ряда прекурсоров синтетических наркотиков через интернет и продемонстрировавшая наличие трудностей в расследовании подобных дел. Комитет в сотрудничестве с правительствами будет и впредь поддерживать инициативы в этой области для устранения имеющихся пробелов.

Важную роль в усилиях по контролю над прекурсорами играют предприятия химической и фармацевтической отрасли, особенно когда речь идет о противодействии использованию не включенных в списки химических веществ и дизайнерских прекурсоров для незаконного изготовления наркотиков. Комитет поддерживает деятельность в этом направлении, включая заключение соглашения о партнерстве между правительствами Франции и Швейцарии и правительством Объединенной Республики Танзания. Он также провел обзор с целью подготовки сборника примеров эффективной мировой практики и конкретных сценариев



сотрудничества с промышленностью в вопросах контроля над прекурсорами, результаты которого будут определять его дальнейшую деятельность в этой области.

Хотя в таблицы I и II Конвенции 1988 года не было добавлено никаких новых веществ, в октябре 2021 года правительство Соединенных Штатов Америки предложило включить в международные списки три прекурсора фентанила.

Что касается веществ, используемых при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда, то в 2020 году общемировой объем зарегистрированных изъятий эфедринов составил 10,3 т, что подтверждает тенденцию к его сокращению, наблюдаемую в последние годы. Об изъятиях эфедринов сообщили всего 28 стран и территорий, что является одним из самых низких показателей поступления сообщений о таких изъятиях за последнее десятилетие. Объем же изъятий МАФА — последнего из веществ, включенных в Таблицу I Конвенции 1988 года, — в 2020 году составил более 30 т, что указывает на сдвиг в сторону использования дизайнерских прекурсоров. Хотя основная часть изъятий МАФА по-прежнему приходилась на Европу, об изъятии крупных партий данного вещества впервые сообщила Австралия, на территории которой были зарегистрированы первые случаи изъятия МАФА за пределами Европы.

Изъятия перманганата калия, традиционно являющегося основным прекурсором, используемым для незаконного изготовления кокаина, составили около 84 т и были сосредоточены в странах Южной Америки. Предполагается, что значительная часть от совокупного объема этого вещества, изъятая во всем мире, была изготовлена незаконно или получена в результате утечки из внутренних каналов распределения, а не из сферы международной торговли.

Совокупный объем изъятий ангидрида уксусной кислоты, основного прекурсора героина, в 2020 году превысил 100 т, что явно говорит о том, что на его незаконный оборот не повлияли ограничения на перемещение, введенные из-за пандемии COVID-19. Как ни парадоксально, совокупный объем изъятий этого вещества в Афганистане, главном производителе героина в мире, составил всего около 650 кг, еще более сократившись по сравнению с 2019 годом. Хотя об изъятиях этого вещества в граничащих с Афганистаном странах Центральной Азии не сообщалось, они по-прежнему имели место в других соседних странах — Иране (Исламская Республика) и Пакистане, а также в Объединенных Арабских Эмиратах. При этом в регионе сохраняется реальная возможность использовать альтернативное ацетилирующее средство — ацетилхлорид. В Мьянме, втором по величине производителе героина, было изъято более 12 тыс. литров ангидрида уксусной кислоты.

Имеются сообщения о том, что для изготовления амфетамина и метамфетамина используются такие не включенные в списки химические вещества, как производные Ф-2-П-метилглицидной кислоты и ЭАФА (этиловый эфир МАФА), для изготовления МДМА — совсем недавно появившееся на рынке вещество МАМДФА. Как и в предыдущие годы, в некоторых странах продолжали отмечаться случаи использования не включенных в списки химических веществ для изготовления таких синтетических наркотиков, как фентанил и метаквалон. Об изъятиях 4-АП и его замаскированного производного, бок-4-АП, сообщалось в Мексике, Соединенных Штатах и Канаде. В 2021 году в Южной Африке было зарегистрировано изъятие большого количества ацетантранила — прекурсора метаквалона, не внесенного в международные списки и не имеющего известного законного применения, что стало четвертым подобным случаем в этой стране с 2018 года. Кроме того, эпизодические изъятия значительных количеств прекурсоров новых психоактивных веществ и веществ, недавно включенных в списки Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, и Конвенции о психотропных веществах 1971 года, в частности прекурсоров синтетических катинонов, указывают на то, что незаконное изготовление этих конечных продуктов, возможно, перемещается ближе к рынкам сбыта.

Из представленного в настоящем докладе анализа основных тенденций можно сделать следующие выводы: *a)* имеется острая необходимость в активизации глобальной деятельности по противодействию распространению не включенных в списки химических веществ и дизайнерских прекурсоров; *b)* залогом успешного превентивного реагирования на появление новых тенденций является наличие всеобъемлющих и актуальных данных и информации; *c)* для решения проблемы утечки из внутренних каналов необходимо усилить контроль за внутренним производством и распределением; *d)* необходимо проявлять повышенную бдительность после обнаружения попыток организации утечки из сферы законной международной торговли и обеспечить более систематическое использование системы PEN Online; *e)* одним из основных компонентов стратегии предотвращения утечки прекурсоров должно быть сотрудничество с отраслью.



# I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен МККН в соответствии со статьей 23 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. В нем представлен обзор мер по предотвращению утечки химических веществ и выполнению положений Конвенции 1988 года, принятых правительствами и МККН после публикации доклада Комитета о прекурсорах за 2020 год<sup>1</sup>.

2. Глава II доклада содержит обновленную информацию о предоставлении Комитету данных в соответствии с международными договорами, сведения об основных изменениях в национальном законодательстве и мерах контроля, обзор функционирования системы предварительного уведомления об экспорте и резюме оперативной деятельности в рамках проектов «Сплоченность» и «Призма». В ней также дается обзор международного сотрудничества и других инициатив, связанных с контролем над прекурсорами.

3. В главе III представлены обзор законной торговли химическими веществами — прекурсорами и основные тенденции в сфере их незаконного оборота и использования. Наряду с этим в ней приводятся краткие сведения о наиболее значимых случаях подозрительных и остановленных поставок, фактах утечки и попытках организовать утечку и деятельности, связанной с незаконным изготовлением наркотиков.

4. Глава IV содержит тематический анализ сферы и масштабов внутреннего контроля, обобщающий ответы на вопросы глобального обзора, который был проведен в период с июня по сентябрь 2021 года. Во всех разделах настоящего доклада сформулированы конкретные рекомендации и выводы в качестве основы для принятия правительствами необходимых мер по предотвращению утечки и незаконного оборота химических веществ — прекурсоров и их использования в сфере незаконного изготовления тех или иных веществ<sup>2</sup>. В главе V представлены рекомендации

<sup>1</sup> Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2020 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (E/INCB/2020/4).

<sup>2</sup> С подборкой рекомендаций МККН в отношении международного контроля над прекурсорами за прошлые годы можно ознакомиться на веб-сайте Комитета ([www.incb.org](http://www.incb.org)).

для правительств в отношении дальнейших действий по обеспечению эффективного международного и внутреннего контроля над прекурсорами.

5. В приложениях I–XI приводится обновленная статистическая и практическая информация, предназначенная для оказания компетентным национальным органам помощи в выполнении их функций. Приложения не входят в печатную версию настоящего доклада, однако доступны на сайте МККН.

# II. Меры, принятые правительствами и Международным комитетом по контролю над наркотиками

## A. Сфера контроля

6. В обязанности Комитета в соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года входит оценка веществ на предмет их возможного включения в Таблицу I или Таблицу II Конвенции или их переноса из одной таблицы в другую.

7. В октябре 2021 года правительство Соединенных Штатов Америки предложило включить в таблицы Конвенции 1988 года три прекурсора фентанила и нескольких родственных ему веществ. Речь шла о следующих веществах: 4-АП, бок-4-АП и норфентанил. После этого в соответствии с процедурой, изложенной в пункте 3 статьи 12 Конвенции 1988 года, Генеральный секретарь предложил правительствам представить свои замечания и дополнительную информацию по каждому из указанных веществ, чтобы помочь Комитету в проведении оценок и вынесении рекомендаций по составлению списков в адрес Комиссии по наркотическим средствам.

8. На сегодняшний день ни одному из рассматриваемых химических веществ не присвоен уникальный код Гармонизированной системы<sup>3</sup>. Учитывая продолжительность цикла обновления номенклатуры

<sup>3</sup> См. WCO, *Harmonized Commodity Description and Coding System*, 6th ed. (Brussels, 2017).

Гармонизированной системы, **МККН рекомендует правительствам до присвоения каждому веществу уникального кода в добровольном порядке принять временный отдельный код, взяв за основу применимый код группы Гармонизированной системы**<sup>4</sup>.

9. В отношении НФП и АНФП — двух прекурсоров фентанила, находящихся под международным контролем с октября 2017 года, — МККН с удовлетворением отмечает, что сотрудничество с ВТамО в соответствии с резолюцией 1992/29 Экономического и Социального Совета привело к разработке уникальных кодов Гармонизированной системы для этих двух химических веществ в новой номенклатуре Гармонизированной системы, вступающей в действие с января 2022 года.

## В. Присоединение к Конвенции 1988 года

10. По состоянию на 1 ноября 2021 года 190 государств ратифицировали или одобрили Конвенцию 1988 года либо присоединились к ней, и она была официально подтверждена Европейским союзом (пределы компетенции: статья 12). Со времени публикации МККН доклада о прекурсорах за 2020 год никаких изменений в этом отношении не произошло. Подробная информация о ходе присоединения к Конвенции представлена в приложении I к настоящему докладу. Сторонами Конвенции 1988 года до сих пор не являются следующие семь государств (в разбивке по регионам):

Африка (3 государства): Сомали, Экваториальная Гвинея и Южный Судан

Океания (4 государства): Кирибати, Папуа — Новая Гвинея, Соломоновы Острова и Тувалу.

## С. Представление Комитету информации в соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года

11. Согласно пункту 12 статьи 12 Конвенции 1988 года стороны обязаны ежегодно представлять МККН следующую информацию: *a)* об объеме изъятых веществ, включенных в Таблицы I и II этой Конвенции, и, когда это известно, об их происхождении; *b)* о любом веществе, не включенном в Таблицу I или Таблицу II, которое, по имеющимся данным, использовалось при незаконном изготовлении наркотических средств или психотропных веществ; *c)* о видах утечки и способах незаконного изготовления.

12. С целью облегчить предоставление таких данных МККН ежегодно направляет всем правительствам

<sup>4</sup>Компетентные национальные органы могут ознакомиться с предусмотренной Гармонизированной системой классификацией не включенных в списки химических веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотиков, на защищенной странице веб-сайта МККН.

вопросник, известный как форма D<sup>5</sup>. Данные за 2020 год необходимо было представить не позднее 30 июня 2021 года, хотя МККН продолжал призывать к их представлению в более ранние сроки (до 30 апреля), чтобы обеспечить достаточное количество времени для уточнения полученных сведений, если в этом возникнет необходимость.

13. К 30 июня 2021 года форму D за 2020 год представили 83 государства, а к 1 ноября 2021 года их число увеличилось до 122. Микронезия (Федеративные Штаты) вновь представила форму D после шестилетнего, а Нигер — после более чем десятилетнего перерыва. Однако 68 государств-участников так и не представили форму D за 2020 год<sup>6</sup>. Шестнадцать из них не представляли сведений в течение последних 5 лет, а еще 16 — в течение последних 10 лет (см. таблицу 1). Кроме того, 13 стран и территорий (Алжир, Андорра, Боливия (Многонациональное Государство), Израиль, Ирак, Китай, Кюрасао, Люксембург, Мозамбик, Парагвай, Сербия, Сингапур и Суринам) представили форму D за предыдущий отчетный цикл (форма D за 2019 год). Полная информация о положении с представлением формы D всеми правительствами включена в приложение II.

**Таблица 1. Государства-участники, не представившие информацию за 2020 год в соответствии с требованиями пункта 12 статьи 12 Конвенции 1988 года**

Африка		
Алжир	Камерун	Намибия
Ангола	Кения	Сан-Томе и Принсипи <sup>a</sup>
Бенин	Коморские Острова <sup>b</sup>	Сейшельские Острова
Буркина-Фасо <sup>a</sup>	Конго <sup>b</sup>	Сенегал
Бурунди	Кот-д'Ивуар	Того <sup>a</sup>
Гамбия	Лесото <sup>b</sup>	Центральноафриканская Республика <sup>b</sup>
Гвинея <sup>b</sup>	Либерия <sup>b</sup>	Чад
Гвинея-Бисау <sup>a</sup>	Ливия <sup>b</sup>	Эритрея <sup>a</sup>
Джибути <sup>b</sup>	Мавритания	Эсватини <sup>b</sup>
Замбия <sup>a</sup>	Малави <sup>b</sup>	Эфиопия <sup>a</sup>
Кабо-Верде	Мали	

<sup>5</sup>Последний вариант формы D размещен на веб-сайте МККН на шести официальных языках Организации Объединенных Наций. В целях рационализации и ускорения процесса представления отчетности и сведения к минимуму вероятности ошибок МККН рекомендует пользоваться бланком формы D в формате электронной таблицы, который был впервые использован в рамках цикла отчетности за 2018 год. Данные за 2020 год на бланке формы D в этом формате представили 43 правительства.

<sup>6</sup>Святой Престол, Сан-Марино и Лихтенштейн не представили отдельную форму D, так как их данные включены в доклады Италии и Швейцарии.

Америка		
Антигуа и Барбуда <sup>b</sup>	Белиз	Куба <sup>a</sup>
Багамские Острова <sup>b</sup>	Гайана	Сент-Китс и Невис <sup>b</sup>
Барбадос <sup>a</sup>	Гренада <sup>b</sup>	Ямайка
Азия		
Бангладеш	Монголия	Тимор-Лешти
Вьетнам	Оман	Туркменистан
Камбоджа <sup>a</sup>	Пакистан	Шри-Ланка
Кувейт <sup>a</sup>	Республика Корея	
Европа		
Албания	Греция	Италия <sup>c</sup>
Беларусь		
Океания		
Вануату <sup>a</sup>	Ниуэ <sup>a</sup>	Самоа <sup>a</sup>
Маршалловы Острова <sup>b</sup>	Острова Кука <sup>a</sup>	Тонга <sup>b</sup>
Науру <sup>a</sup>	Палау	Фиджи

Примечание. См. также приложение II.

<sup>a</sup> Правительство, не представившее форму D ни за один год из последних 5 лет (2016–2020 годы).

<sup>b</sup> Правительство, не представившее форму D ни за один год из последних 10 лет (2011–2020 годы).

<sup>c</sup> Включая данные в отношении Святого Престола и Сан-Марино.

14. Об изъятии веществ, перечисленных в Таблицах I и II Конвенции 1988 года, на бланках формы D за 2020 год сообщили 88 правительств. Несмотря на неоднократные призывы МККН о предоставлении информации относительно происхождения изъятых химических веществ, которая имеет решающее

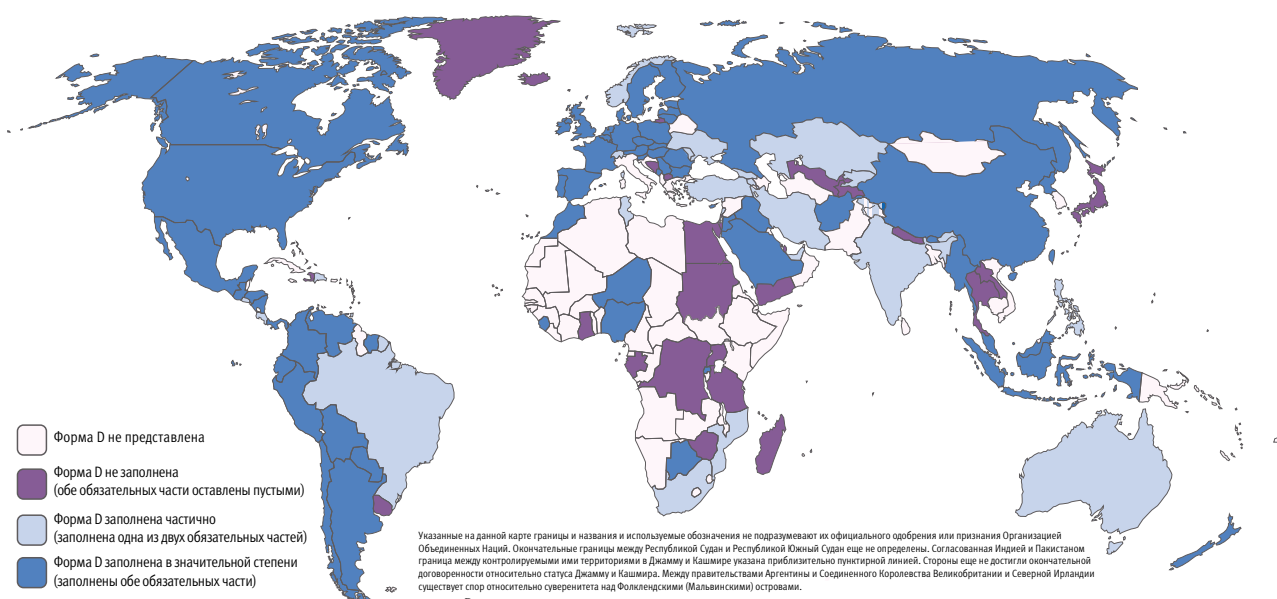
значение для выявления слабых мест в механизмах контроля и новых тенденций, большинство правительств сообщили только об объемах изъятий. Кроме того, лишь небольшое число правительств представило обязательную информацию об изъятиях химических веществ, не находящихся под международным контролем (см. картограмму 1), и очень немногие из них сообщили о видах утечки и способах незаконного изготовления. МККН вновь обращается к правительствам с призывом прилагать все усилия для сбора и представления полной информации в соответствии с требованиями пункта 12 статьи 12 Конвенции 1988 года, своевременно представлять форму D и оперативно реагировать на просьбы Комитета о подтверждении изъятий и сообщении подробных сведений о них.

15. Как и предыдущие годы, данные о законной торговле прекурсорами, их использовании и потребностях в них (см. раздел E ниже), хотя их представление факультативно, сообщались большим числом правительств и в более полном объеме, чем данные об изъятиях прекурсоров, предоставление которых носит обязательный характер.

## D. Законодательство и меры контроля

16. Основой эффективного мониторинга перемещения прекурсоров в рамках международной торговли и внутреннего распределения являются принятие и укрепление надлежащих национальных мер контроля. Хотя сообщать Комитету о каких-либо мерах не требуется, в период с 1 ноября 2020 года до сведения МККН была

Картограмма 1. Положение дел с представлением правительствами формы D за 2020 год с информацией об изъятиях веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, и изъятиях веществ, не включенных в Таблицы I и II, по состоянию на 1 ноября 2021 года



доведена информация о нижеперечисленных изменениях, касающихся мер контроля.

17. В 2020 году в Исламской Республике Иран при Центральном управлении по контролю над наркотиками был создан национальный комитет по надзору за прекурсорами. Комитет состоит из представителей различных министерств и исполнительных органов и занимается вопросами совершенствования контроля над химическими веществами — прекурсорами и надзора за выполнением национальных правил и положений, касающихся прекурсоров, включая внутренний контроль.

18. В ноябре 2020 года Европейская комиссия завершила комплексную оценку политики Европейского союза в отношении прекурсоров наркотиков. По ее итогам был сделан вывод о том, что широкое использование дизайнерских прекурсоров для незаконного изготовления синтетических наркотиков представляет угрозу для региона. На базе оценки этой угрозы Европейская комиссия сформировала специальную рабочую группу экспертов по дизайнерским прекурсорам, в состав которой вошли представители лицензирующих, таможенных и полицейских органов, лабораторий судебной экспертизы, органов юстиции и химической и фармацевтической промышленности.

19. Данная оценка также показала, что, несмотря на ужесточение законодательства в отношении прекурсоров в декабре 2013 года, в соответствии с которым было введено требование о регистрации конечных потребителей ангидрида уксусной кислоты, утечка этого вещества в Европейском союзе по-прежнему имеет место. На основе оценки был сделан вывод о возможности рассмотреть вопрос об усилении ряда аспектов действующих нормативных положений, например касающихся предупреждения утечки вспомогательных прекурсоров наркотиков и ангидрида уксусной кислоты из сферы торговли внутри

Европейского союза и ужесточения контроля над торговлей прекурсорами в интернете.

20. В декабре 2020 года Европейский совет утвердил Стратегию Европейского союза в отношении наркотиков на период 2021–2025 годов. В стратегии определены основные приоритеты наркополитики Европейского союза. В число приоритетов новой стратегии включены усиление пограничного контроля и активизация усилий по предотвращению использования каналов законной торговли в целях незаконного оборота.

21. Постановлением № 2007 от 3 декабря 2020 года, вступившим в силу 8 апреля 2021 года, Российская Федерация добавила 10 химических веществ в свой список прекурсоров, находящихся под национальным контролем. В число этих химических веществ вошли МАФА и девять прекурсоров новых психоактивных веществ из группы синтетических катинонов. В декабре 2020 года парламент Российской Федерации также утвердил Стратегию государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года. Признавая рост масштабов изготовления синтетических наркотиков внутри страны, данная стратегия предусматривает принятие мер по борьбе с незаконным изготовлением наркотиков, включая поставки химического сырья. Стратегические приоритеты планируется реализовать, в частности, за счет расширения сотрудничества с промышленными предприятиями, занимающимися изготовлением и сбытом прекурсоров.

22. Четырнадцатого мая 2021 года правительство Парагвая обновило список химических веществ — прекурсоров, находящихся под национальным контролем, и внесло поправки в статью 84 Указа № 5213 от 6 мая 2005 года в соответствии со статьей 1 Закона № 1340 от 22 ноября 1988 года. В результате этих изменений под национальным контролем в Парагвае теперь находятся все вещества, включенные в Таблицы I и II Конвенции

#### Вставка 1. Совет: где и как получить доступ к информации о законодательстве и мерах контроля, связанных с прекурсорами

Анализ полноты мер мониторинга и контроля, введенных правительствами на национальном уровне в соответствии с пунктом 8 статьи 12 Конвенции 1988 года, включен в главу IV настоящего доклада.

Комитет подготовил комплект информационных материалов по вопросам контроля над прекурсорами, который доступен для компетентных национальных органов на защищенной странице его веб-сайта. Комплект материалов содержит информацию о системах выдачи разрешений, применяемых правительствами в отношении импорта и экспорта веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года<sup>a</sup>, а также о мерах контроля, применяемых в отношении дополнительных химических веществ, находящихся под национальным контролем<sup>b</sup>.

<sup>a</sup> Содержится в таблицах 1a, 1b, 2a и 2b части A комплекта информационных материалов.

<sup>b</sup> Содержится в таблице 4 части A комплекта информационных материалов.



1988 года, и еще 22 других химических вещества, которые, насколько известно, используются при незаконном изготовлении наркотиков.

23. С 14 мая 2021 года правительство Мексики включило прекурсоры фентанила — 4-АП и его дигидрохлоридную соль, пропионовый ангидрид и пропионилхлорид — в список контролируемых веществ, предусмотренный статьей 4 раздела I Федерального закона о контроле над химическими прекурсорами, основными химическими веществами и таблетирующими и капсульными машинами. Кроме того, в соответствии со статьями 234 и 235 Общего закона о здравоохранении Мексики эти вещества были отнесены к наркотическим средствам.

24. Помимо этого, 26 мая 2021 года правительство Мексики постановлением CSG CCC 4/15.04.2021 утвердило список подлежащих надзору веществ двойного назначения, задуманный как гибкий механизм мониторинга веществ, которые могут использоваться для незаконного изготовления синтетических наркотиков, но не подпадают под особое регулирование, с целью более эффективного мониторинга торговли перечисленными веществами и предотвращения негативных последствий для их законного использования в промышленности. Первоначальный список включает 15 химических веществ.

25. Девятнадцатого мая 2021 года Национальная ассамблея Кении приняла Закон о внесении изменений в закон о контроле над наркотическими и лекарственными средствами и психотропными веществами 2020 года, в настоящее время находящийся на утверждении у президента страны. В законе определены прекурсоры и химические вещества, которые могут быть использованы при изготовлении наркотических средств, а также меры наказания за изготовление, хранение или перевозку химических веществ — прекурсоров с целью незаконного изготовления наркотических средств. Он также возлагает на секретаря кабинета министров, ответственного за внутреннюю безопасность, обязанность принять необходимые нормативные акты, касающиеся химических веществ — прекурсоров, в частности изменений в сфере контроля.

26. В мае 2021 года правительство Мьянмы добавило АФААН в список химических веществ, находящихся под национальным контролем. АФААН может использоваться для незаконного изготовления амфетамина и метамфетамина и с октября 2014 года находится под международным контролем. Мьянма также применяет систему выдачи индивидуальных разрешений на импорт и экспорт МАФА — дизайнерского прекурсора амфетамина и метамфетамина, который совсем недавно был поставлен под международный контроль. Тем не менее МАФА еще не внесен в официальный список химических веществ — прекурсоров, подлежащих контролю в стране.

27. С 9 июня 2021 года правительство Соединенных Штатов включило в список I Закона о контролируемых веществах три прекурсора стимуляторов амфетаминового ряда: 3,4-МДФ-2-П-метилглицидную кислоту, ее метиловый эфир и АФАА, которые с ноября 2019 года находятся под международным контролем.

28. В Китае те же три вещества и МАФА были добавлены в категорию II списка прекурсоров, находящихся под национальным контролем, с 20 сентября 2021 года; в этот же день в категорию III списка были включены бензилцианид и ГБЛ. Гонконг (Китай) внес поправки в список 2 Постановления о контроле над химическими веществами (глава 145), действующие с 13 августа 2021 года, с целью установления контроля над МАФА и его солями (во всех случаях, когда существование таких солей возможно).

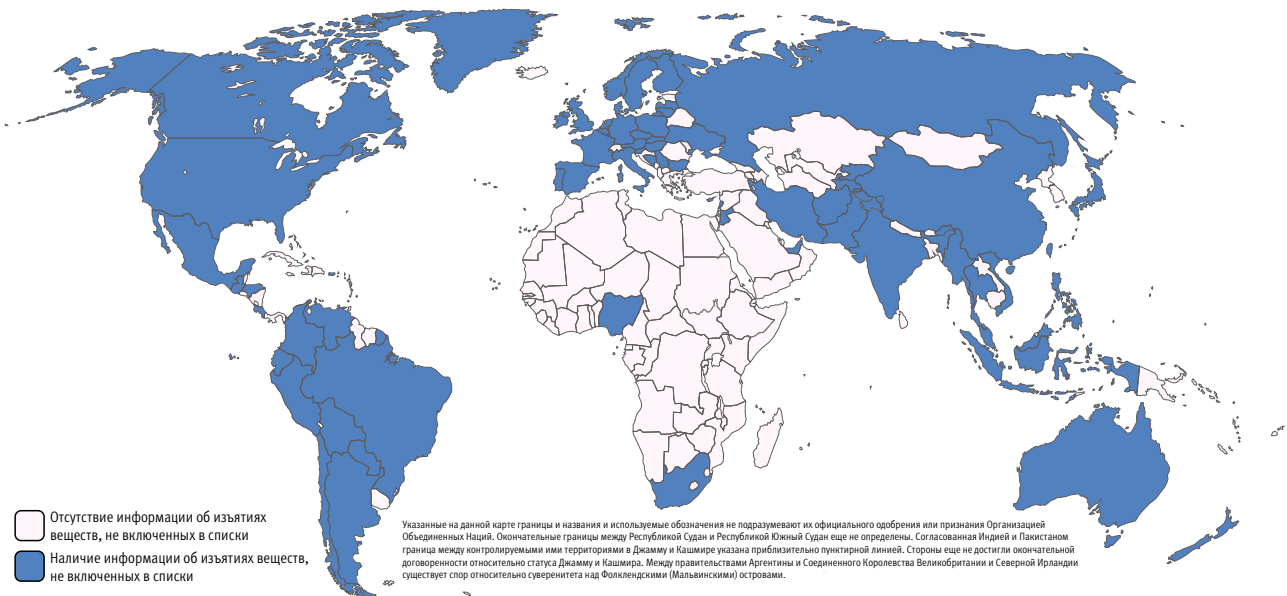
### Меры, принимаемые для решения проблемы распространения не подлежащих контролю химических веществ, включая дизайнерские прекурсоры

29. Не подлежащие контролю химические вещества, т. е. вещества, не включенные в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года, которые могут быть использованы для незаконного изготовления или замены контролируемых прекурсоров, были обнаружены во всех регионах мира (см. картограмму 2).

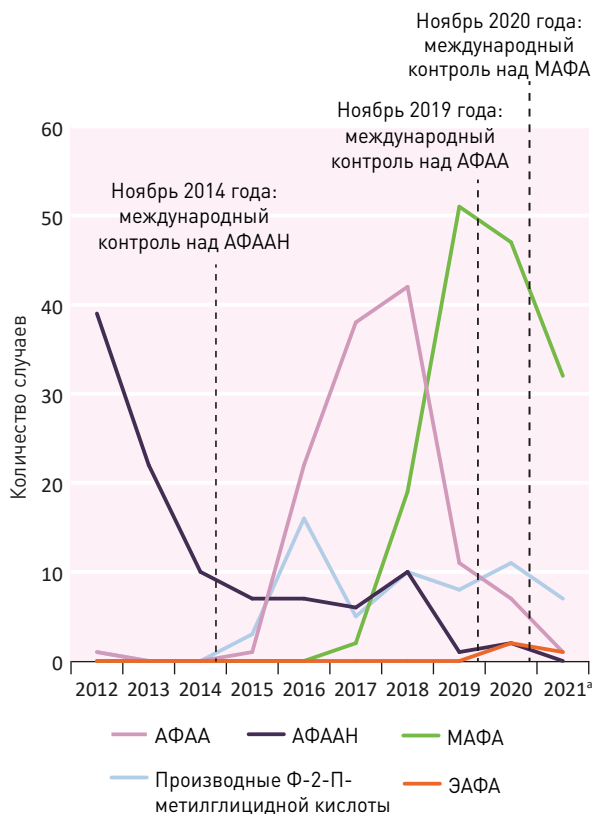
30. Широко признано, что не включенные в списки химических вещества, в том числе дизайнерские прекурсоры, затрудняют усилия в области международного контроля над наркотиками. Наиболее эффективной мерой реагирования на эту проблему на глобальном уровне остается добавление приоритетных химических веществ в таблицы Конвенции 1988 года. Если же говорить о дизайнерских прекурсорах, то анализ передаваемых через систему PICS данных об изъятиях недавно внесенных в списки дизайнерских прекурсоров Ф-2-П, в дальнейшем используемого для изготовления амфетамина и метамфетамина, показал, что после их включения в международные списки (в отдельных случаях даже вскоре после начала соответствующего процесса) число сообщений о связанных с ними случаях значительно сократилось, а вместо них появились альтернативные прекурсоры, не поставленные под контроль (см. рис. I).

31. За отчетный период МККН провел ряд мероприятий, направленных на повышение осведомленности, развитие международного политического диалога, содействие достижению консенсуса и создание импульса для глобальных действий в отношении не включенных в списки химических веществ и дизайнерских прекурсоров. В частности, Комитет организовал

**Картограмма 2. Правительства, представившие данные об изъятиях веществ, не включенных в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года, на бланках формы D и через систему PICS, 2018–2021 годы**



**Рисунок I. Случаи, связанные с отдельными дизайнерскими прекурсорами Ф-2-П, информация о которых была передана через систему PICS, 2012–2021 годы**



<sup>a</sup> Данные только за первые 10 месяцев 2021 года.

четыре диалога высокого уровня по вопросам политики с государствами-членами и техническими экспертами и провел глобальный обзор по данной теме.

32. Мероприятия, о которых говорится ниже, являются частью почти десятилетней деятельности Комитета по решению проблемы не включенных в списки химических веществ и дизайнерских прекурсоров и опираются на нормативный подход, который Комитет пропагандирует в последние годы и которому посвящен отдельный документ зала заседаний «Варианты решения проблемы распространения не подлежащих контролю химических веществ, включая дизайнерские прекурсоры: тезисы для более широкого политического диалога», представленный Комиссии по наркотическим средствам на шестьдесят третьей сессии в марте 2020 года, а также тематические главы докладов МККН о прекурсорах за 2014 и 2018 годы.

33. В ноябре 2020 года в ходе сто двадцать девятой сессии Комитета было проведено консультационное совещание с государствами-членами по случаю тридцатой годовщины вступления в силу Конвенции 1988 года. Участники совещания рассмотрели функционирование международной системы контроля над прекурсорами с момента ее создания и пришли к общему мнению, что решение проблемы распространения не включенных в списки химических веществ и дизайнерских прекурсоров является наиболее важной задачей, стоящей перед данной системой.

34. На шестьдесят четвертой сессии Комиссии по наркотическим средствам в апреле 2021 года МККН

выступил с заявлением в рамках стратегической дискуссии на тему вызовов и будущей работы Комиссии по наркотическим средствам, Всемирной организации здравоохранения и МККН в связи с обзором веществ для возможной разработки рекомендаций в отношении их списочного статуса. В ходе той же сессии Комиссии правительство Соединенных Штатов при поддержке Европейского союза и МККН организовало параллельное мероприятие, осветившее необходимость продолжения глобального диалога для решения проблем, связанных с распространением не включенных в списки химических веществ и дизайнерских прекурсоров, на глобальной и всеобъемлющей основе.

35. В интересах поддержки глобального диалога МККН провел ряд целевых международных консультаций. Первое техническое консультационное совещание было организовано в июне 2021 года с целью составления перечня действенных и конкретных практических решений данной проблемы. Около 60 участников из 20 стран и нескольких международных организаций поделились национальным опытом в сфере разработки законодательства и политики и обсудили возможные глобальные меры и подходы. Эксперты оценили перспективность и применимость ряда практических решений, представленных в ходе дискуссий, и признали необходимость дальнейшего многостороннего взаимодействия заинтересованных сторон в связи с данным вопросом в качестве приоритета международной системы контроля над прекурсорами.

36. Вслед за первым техническим совещанием в октябре 2021 года были проведены более широкие консультации с участием 70 правительств, 5 международных и региональных организаций и представителей химической отрасли. На основе материалов этих консультаций и технических решений, обсуждавшихся на июньском совещании, был подготовлен перечень глобальных мер и подходов к решению данной проблемы, о применении которых предлагается подумать правительствам. Предлагаемые меры и подходы перечислены в итоговом документе «Распространение не подлежащих контролю химических веществ и дизайнерских прекурсоров: варианты глобального решения проблемы», который будет распространен Комитетом среди правительств в качестве справочного документа.

37. В июне 2021 года в рамках опроса, посвященного национальному законодательству о прекурсорах наркотиков, МККН изучил своевременность и степень выполнения правительствами решений Комиссии по наркотическим средствам о списочном статусе веществ. В ходе опроса также выяснялось, могут ли правительства сотрудничать друг с другом в

расследовании дел, связанных с химическими веществами, которые не поставлены под национальный контроль, но встречаются на незаконном рынке наркотиков, и если да, то при каких обстоятельствах.

38. МККН выражает признательность 62 правительствам и Европейской комиссии за участие в опросе и представление ценной и подробной информации. Четырнадцать правительств (23 процента) указали, что одно или несколько веществ, включенных в Таблицу I Конвенции 1988 года после 2017 года, до сих пор не поставлены под национальный контроль. Что касается порядка действий после направления странам сообщения о внесении новых веществ в списки Комиссией по наркотическим средствам, то результаты опроса показывают, что некоторые страны начинают национальную процедуру определения списочного статуса веществ вскоре после получения уведомления, тогда как большинство стран выполняют решения Комиссии о включении веществ в списки примерно в течение 6–15 месяцев после получения официального уведомления. Несколько правительств также представили информацию о действиях, которые они могут предпринять на добровольной основе в отношении химических веществ, не находящихся под национальным контролем. О применяемых правительствами мерах внутреннего контроля рассказывается в главе IV настоящего доклада.

39. В дополнение к политическим диалогам и другим мероприятиям, посвященным данной теме, МККН разработал технические пособия для оказания компетентным национальным органам помощи в расширении возможностей по выявлению постоянно увеличивающегося ассортимента не включенных в списки химических веществ, принятию мер реагирования и оценке риска их потенциального использования при незаконном изготовлении наркотиков. К таковым относится ограниченный перечень не включенных в таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору, предназначенный для предупреждения компетентных органов о вероятности использования перечисленных в нем веществ для незаконного изготовления наркотиков. Перечень был пересмотрен в 2021 году, когда в него была добавлена еще одна группа производных химических веществ, которые стали часто использоваться для маскировки прекурсоров и обхода мер контроля. Другое пособие, публикация «Precursor Chemical Monographs 2020» («Монографии по химическим веществам — прекурсорам, 2020 год»), вышедшая в 2021 году, содержит техническую информацию о почти 100 химических веществах, включая дизайнерские прекурсоры. Подготовка публикации и ее перевод на китайский язык были осуществлены при финансовой поддержке Регионального отделения УНП ООН для Юго-Восточной Азии и Тихого океана в Бангкоке.

## Е. Представление информации о законной торговле прекурсорами, их законном использовании и потребностях в них

40. В соответствии с резолюцией 1995/20 Экономического и Социального Совета МККН просит правительства на добровольной и конфиденциальной основе представлять данные о законной торговле веществами, перечисленными в Таблицах I и II Конвенции 1988 года, их законном использовании и потребностях в них. Эти данные позволяют МККН и правительствам проверять информацию о предполагаемых поставках, уведомления о которых направляются через систему PEN Online, получать представление о базовых схемах законной торговли и предотвращать утечку за счет выявления необычных тенденций в торговле и подозрительной деятельности.

41. По состоянию на 1 ноября 2021 года данные о законной торговле веществами, включенными в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года, представили 112 правительств, а данные о законном использовании одного или нескольких из этих веществ и/или потребностях в таких веществах сообщили 103 правительства (см. приложение IV).

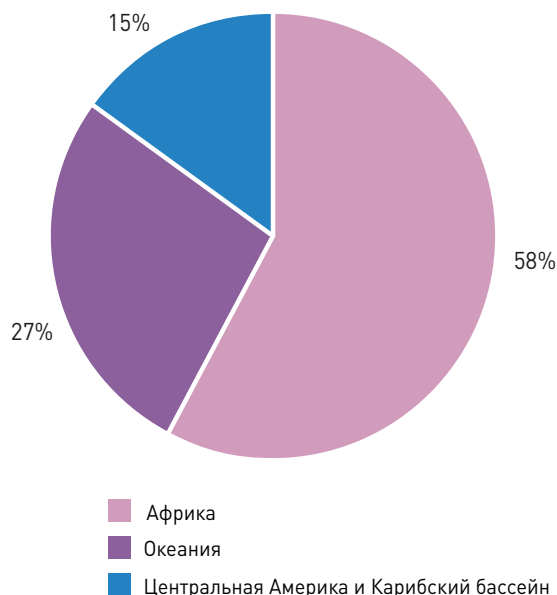
## Ф. Годовые законные потребности в импорте прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда

42. В резолюции 49/3 Комиссия по наркотическим средствам просила государства-члены представлять МККН годовые исчисления своих законных потребностей в 3,4-МДФ-2-П, псевдоэфедрине, эфедрине и Ф-2-П, а также, по возможности, исчисления потребностей в препаратах, содержащих эти вещества, которые могут быть легко использованы или извлечены с помощью имеющихся средств. Основная цель исчисления таких потребностей состоит в предоставлении компетентным органам стран-экспортеров информации о количествах веществ, запрашиваемых странами-импортерами на законных основаниях, в целях объективной оценки отдельных поставок и более устойчивых схем торговли и обеспечения возможностей для повышения эффективности мониторинга и контроля. Представленные правительствами исчисления годовых законных потребностей в импорте вышеупомянутых прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда приведены в приложении V к настоящему докладу. С регулярно обновляемой информацией об этих потребностях можно ознакомиться на специальной странице веб-сайта МККН<sup>7</sup>.

<sup>7</sup> [www.incb.org/incb/en/precursors/alrs.html](http://www.incb.org/incb/en/precursors/alrs.html).

43. В отчетный период правительства продолжали представлять МККН исчисления своих годовых законных потребностей в импорте прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда и препаратов, содержащих такие прекурсоры, в основном на бланках формы D и реже посредством направления индивидуальных сообщений в течение года. По состоянию на 1 ноября 2021 года исчисления потребностей хотя бы в одном веществе представили 179 правительств. Этот показатель включает правительства Габона, Гренады, Доминики, Кувейта, Микронезии (Федеративных Штатов), Нигера и Северной Македонии, которые представили сведения о годовых законных потребностях впервые. Он также включает правительства ряда территорий и государств, которые еще не являются сторонами Конвенции 1988 года. По состоянию на ту же дату никаких исчислений Комитету не представили 25 стран, в том числе 21 государство — участник Конвенции 1988 года<sup>8</sup>; 58 процентов этих стран находятся в Африке, 27 процентов — в Океании, а 15 процентов — в Центральной Америке и Карибском бассейне (см. рис. II).

Рисунок II. Доля стран, не представивших МККН исчисления годовых законных потребностей в прекурсорах стимуляторов амфетаминового ряда, по состоянию на 1 ноября 2021 года, в разбивке по регионам



<sup>8</sup>В их число входят следующие страны: Ангола, Антигуа и Барбуда, Багамские Острова, Буркина-Фасо, Вануату, Джибути, Кирибати, Коморские Острова, Конго, Лесото, Либерия, Ливия, Мавритания, Науру, Ниуэ, Самоа, Сент-Китс и Невис, Сомали, Того, Тонга, Тувалу, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея и Эсватини.



44. Со времени публикации доклада Комитета о прекурсорах за 2020 год 120 стран и территорий подтвердили или обновили свои исчисления в отношении по меньшей мере одного из веществ. Однако некоторые исчисления, представленные МККН более 10 лет назад, с тех пор не обновлялись. Своих исчислений не обновляли в общей сложности более 80 правительств, некоторые в течение года, другие — в течение нескольких лет подряд.

45. В таблице 2 представлены 10 стран с наибольшими исчислениями годовых законных потребностей в эфедринах и псевдоэфедринах согласно последним данным, имеющимся у МККН.

**Таблица 2. Страны с наибольшими исчислениями годовых законных потребностей в эфедринах и псевдоэфедринах по состоянию на 1 ноября 2021 года**

Рейтинг	Эфедрины <sup>a</sup>	Псевдоэфедрины <sup>a</sup>
1	Индия	Индия
2	Республика Корея	Соединенные Штаты
3	Китай	Швейцария
4	Индонезия	Китай
5	Нигерия	Египет
6	Пакистан	Пакистан
7	Сингапур	Индонезия
8	Канада	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
9	Египет, Япония	Канада
10	Гана	Турция

<sup>a</sup>Данные включают эфедрин и псевдоэфедрин в форме соответствующих фармацевтических препаратов.

46. В нескольких странах предполагаемые поставки прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда, в отношении которых были направлены предварительные уведомления через систему PEN Online, превышали исчисленные годовые потребности за соответствующий период или были близки к ним на момент отправки предварительного уведомления, что послужило поводом для последующего обмена сообщениями между МККН и соответствующими компетентными национальными органами. Несколько стран, напротив, сообщили о годовых законных потребностях, намного превышавших фактические объемы импорта или объемы импорта, в отношении которых они получили предварительные уведомления, что свидетельствует прежде всего о неоправданном завышении исчисленных потребностей. МККН предлагает правительствам провести оценку методики, используемой для исчисления их годовых законных потребностей в отдельных прекурсорах, и проверить верность данных, опубликованных на веб-сайте Комитета, с целью более точного

отражения меняющейся конъюнктуры рынка и в любое время в течение года представлять Комитету обновленную информацию о любых необходимых изменениях.

## G. Предварительные уведомления об экспорте и использование Онлайновой системы предварительного уведомления об экспорте

47. Предварительные уведомления об экспорте составляют основу системы мониторинга международной торговли веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года. Для того чтобы международная система контроля над прекурсорами была эффективной, правительствам следует принять две взаимодополняющие меры: объявить о применении подпункта (a) пункта 10 статьи 12 Конвенции 1988 года, а также зарегистрироваться в разработанной МККН системе PEN Online и пользоваться ею. Первая из этих мер позволяет обязать компетентные органы стран-экспортеров направлять предварительные уведомления об экспорте, а вторая обеспечивает возможность обмениваться такими уведомлениями в режиме реального времени, чтобы компетентные органы стран-импортеров могли проверять законность грузов, предназначенных для ввоза на их территорию, до того как они покинут страну-экспортер.

### 1. Предварительные уведомления об экспорте

48. По состоянию на 1 ноября 2021 года предварительные уведомления об экспорте в официальном порядке запросили 116 стран и территорий (см. приложение VI). С момента публикации Комитетом доклада о прекурсорах за 2020 год о применении подпункта (a) пункта 10 статьи 12 Конвенции 1988 года в отношении всех веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции, объявило еще одно правительство — Исландии. Кроме того, правительство Малайзии внесло поправки в первоначальное требование, включив в него все вещества из Таблиц I и II (см. приложение VI). Комитет приветствует внесение корректировок в требования о направлении предварительных уведомлений с целью отражения изменений в национальных механизмах контроля и подчеркивает необходимость регулярного пересмотра правительствами их систем импорта и экспорта, применимых к веществам, которые поставлены под контроль в соответствии с Конвенцией 1988 года, и необходимость представления МККН информации о любых изменениях в действующих требованиях.

49. Комитет также призывает правительства остальных стран, особенно стран Африки и Океании, которые еще не объявили о применении положений подпункта (а) пункта 10 статьи 12, сделать это без дальнейшего промедления. Бланки, на которых оформляются официальные запросы о получении уведомлений обо всех поставках веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, можно получить у МККН, в том числе на его защищенном веб-сайте.

## 2. Онлайн-система предварительного уведомления об экспорте

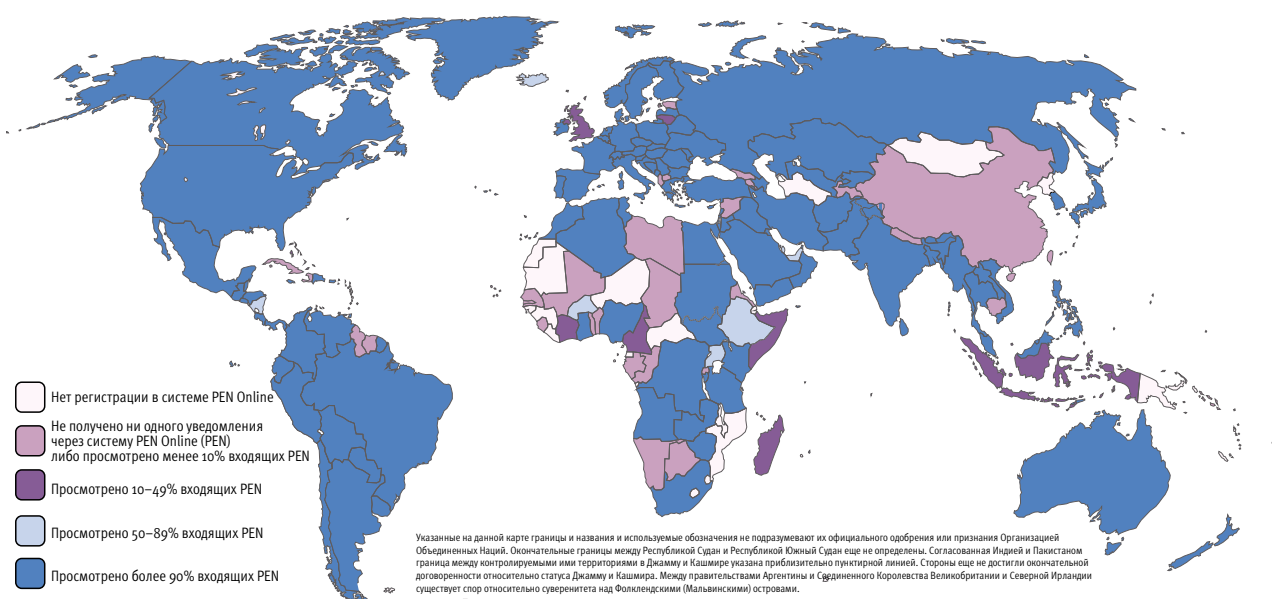
50. По состоянию на 1 ноября 2021 года доступ к PEN Online — автоматизированной онлайн-системе Комитета для обмена предварительными уведомлениями об экспорте — получили 166 стран и территорий. Этот показатель включает правительство Габона, которое было зарегистрировано в качестве пользователя системы PEN Online с 1 ноября 2020 года. Количество предварительных уведомлений об экспорте, передаваемых через данную систему, оставалось стабильным и в отчетный период составляло в среднем 2,8 тыс. в месяц. Ситуация в Океании по-прежнему вызывает обеспокоенность Комитета, поскольку в качестве пользователей данной системы зарегистрировались лишь пять правительств стран региона (31 процент). Комитет призывает все правительства, и особенно правительства стран Океании, использовать этот бесплатный ресурс для получения предварительных уведомлений о

предполагаемых поставках контролируемых химических веществ — прекурсоров на их территории.

51. Количество уведомлений, направляемых через систему PEN Online, остается неизменным на протяжении последних нескольких лет. С 1 ноября 2020 года 67 стран и территорий — экспортеров направили через систему PEN Online более 34,2 тыс. предварительных уведомлений об экспорте. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство Узбекистана начало направлять предварительные уведомления об экспорте странам-импортерам.

52. Одним из наиболее эффективных способов предотвращения утечки контролируемых химических веществ — прекурсоров является незамедлительное принятие мер после получения предварительного уведомления об экспорте для проверки законности соответствующей поставки и последующее направление ответа компетентному органу страны-импортера. Своевременное реагирование дает возможность остановить вывоз нежелательной партии товаров и благодаря этому позволяет начать расследование или организовать контролируемую поставку. По сравнению с предыдущим отчетным годом было отмечено небольшое улучшение ситуации в плане числа зарегистрированных правительств стран-импортеров, просматривающих предварительные уведомления об экспорте (см. картограмму 3), в то время как число правительств, отвечающих на такие уведомления, осталось прежним. В течение отчетного года были высказаны возражения в связи с менее чем с 6 процентами предварительных уведомлений об экспорте. Как и в предыдущие годы, многие из этих возражений были выдвинуты по причинам административного

Картограмма 3. Использование системы PEN Online в виде процентной доли просмотренных предварительных уведомлений об экспорте, 2020 год



характера. МККН вновь рекомендует властям стран-экспортеров указывать все имеющиеся сведения, особенно номера разрешений при их наличии, в соответствующих разделах формы предварительных уведомлений об экспорте PEN Online. Аналогичным образом, до того как компетентный орган страны-импортера сообщит о своем окончательном решении с помощью функции «возражение» или «нет возражений», следует связаться с торговым партнером с помощью предусмотренного в системе PEN Online механизма онлайн-общения. Обе эти меры помогают избежать неоправданных возражений и задержек с отправкой грузов по административным причинам.

53. Комитет констатирует, что некоторые правительства, похоже, считают достаточным просто зарегистрироваться в системе PEN Online, не просматривая и не реагируя на входящие предварительные уведомления об экспорте. Такая ситуация наблюдается примерно с 20 процентами всех зарегистрированных стран и территорий, которые получили разрешение на доступ к системе, но не являются ее активными пользователями (см. картограмму 3). **В связи с этим Комитет вновь рекомендует правительствам стран-импортеров, которые зарегистрировались в качестве пользователей системы PEN Online, регулярно просматривать информацию обо всех сделках и при необходимости своевременно направлять ответы компетентным органам страны-импортера.**

## Н. Прочая деятельность и достижения в области международного контроля над прекурсорами

### 1. Проекты «Призма» и «Сплоченность»

54. Два оперативных проекта МККН — «Призма» и «Сплоченность» — продолжали служить платформами для международного сотрудничества и безопасного обмена информацией в режиме реального времени в целях решения проблемы утечки химических веществ, используемых при незаконном изготовлении синтетических наркотиков (проект «Призма») и героина и кокаина (проект «Сплоченность»)<sup>9</sup>. В настоящее время в этих двух проектах участвуют оперативные координаторы от правоохранительных и правоприменительных органов более чем 140 государств мира.

<sup>9</sup>С краткими сведениями о минимальных необходимых действиях для международного многостороннего сотрудничества в рамках проекта «Призма» и проекта «Сплоченность» можно ознакомиться в докладе МККН о прекурсорах за 2015 год (E/INCB/2015/4), вставка 2.

55. В отчетный период Комитет провел краткосрочную спецоперацию «Акроним», направленную на борьбу с утечкой прекурсоров, организуемой с помощью интернета (в частности, его видимых сегментов), и на получение информации о мерах регулирования оборота семи недавно внесенных в списки прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда и фентанила, а также еще семи не внесенных в списки химических веществ.

56. В операции участвовали 34 правительства<sup>10</sup> и 4 международные организации<sup>11</sup>. Кроме того, 3 платформы для межкорпоративных коммерческих операций в Индии и 4 таких платформы в Республике Корея через соответствующие компетентные национальные органы и на добровольной основе обменивались информацией о подозрительных объявлениях в интернете, связанных с соответствующими веществами (прекурсоры и предпрекурсоры стимуляторов амфетаминового ряда и фентанила).

57. Операция «Акроним» выявила изменение характера онлайн-объявлений о купле-продаже прекурсоров по сравнению с опубликованными в прошлом, например объявлениями о купле-продаже ангидрида уксусной кислоты, размещенными в интернете в 2016–2018 годах. Если в прошлом в интернете встречалось больше объявлений с запросами покупателей, то в настоящее время большинство объявлений касается предложений о продаже или поставке нужных химических веществ. Кроме того, стали сравнительно чаще использоваться средства анонимизации, включая защищенные виртуальные частные сети и системы мгновенного обмена сообщениями, что ставит невыполнимые задачи перед правоохранительными органами, проводящими расследование по фактам публикации подобных объявлений. Так, если некоторые подозрительные объявления, касавшиеся прекурсоров, исчезли за время проведения операции, то другие остались в интернете и после ее завершения. Отсутствие механизмов контроля за внутренним изготовлением недавно внесенных в списки прекурсоров, часть из которых не имеет известного законного применения, а также контроля за торговлей такими веществами и их распределением стало одним из ключевых факторов использования таких веществ для незаконного изготовления наркотиков.

58. Таким образом, операция «Акроним» подчеркнула необходимость более внимательного отношения правительств к расследованию киберпреступлений, связанных с прекурсорами, а также тесного

<sup>10</sup>Афганистан, Армения, Босния и Герцеговина, Венгрия, Вьетнам, Германия, Дания, Индия, Ирак, Испания, Италия, Йемен, Китай, Коста-Рика, Латвия, Ливан, Литва, Люксембург, Мьянма, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Польша, Республика Корея, Российская Федерация, Сенегал, Словакия, Соединенные Штаты, Сьерра-Леоне, Таиланд, Украина, Филиппины, Франция, Чехия и Южная Африка.

<sup>11</sup>СИКАД, Интерпол, Европейская комиссия и ВТАО.

сотрудничества правительственных органов с поставщиками интернет-услуг, операторами электронной почты, социальных сетей и коммерческих электронных торговых площадок в целях обеспечения эффективного механизма, препятствующего использованию видимых сегментов интернета для незаконного оборота прекурсоров. **Комитет разрабатывает инструменты и ресурсы и осуществляет другие инициативы по наращиванию потенциала в целях поддержки усилий правительств в этом направлении. Комитет призывает правительства поддерживать друг друга и осуществляемые им инициативы путем а) принятия своевременных и эффективных мер внутреннего контроля над химическими веществами — прекурсорами, включенными в международные списки; б) налаживания партнерских отношений с соответствующими интернет-компаниями, операторами социальных сетей и компаниями, работающими с корпоративными клиентами; в) формирования специальных подразделений, обладающих необходимым потенциалом для мониторинга видимой сети; д) создания следственных механизмов для проверки оперативных сведений, полученных в рамках добровольного сотрудничества с частными интернет-компаниями и в процессе государственного мониторинга.**

59. В отчетный период МККН продолжал координировать обмен информацией, в том числе через систему PICS, о подозрительных сделках, совершаемых в рамках законной торговли, а также о тенденциях и выявленных методах незаконного оборота и новых, еще не внесенных в списки химических веществах (см. раздел 2 ниже). Координаторам было разослано шесть специальных оповещений, в том числе о двух новых дизайнерских прекурсорах — ЭАФА и МАМДФА; аннулировании лицензии на импорт, полученной компанией в Коста-Рике; изъятии химических веществ — прекурсоров фентанила в Нидерландах; новых механизмах контроля над

прекурсорами фентанила в Мексике и последних итогах операции «Недостающие звенья», связанных с выявлением альтернативного прекурсора, использованного при незаконном изготовлении амфетамина, обнаруженного в таблетках «каптагона». Зарегистрированные пользователи PICS могут ознакомиться со всеми ранее разосланными оповещениями.

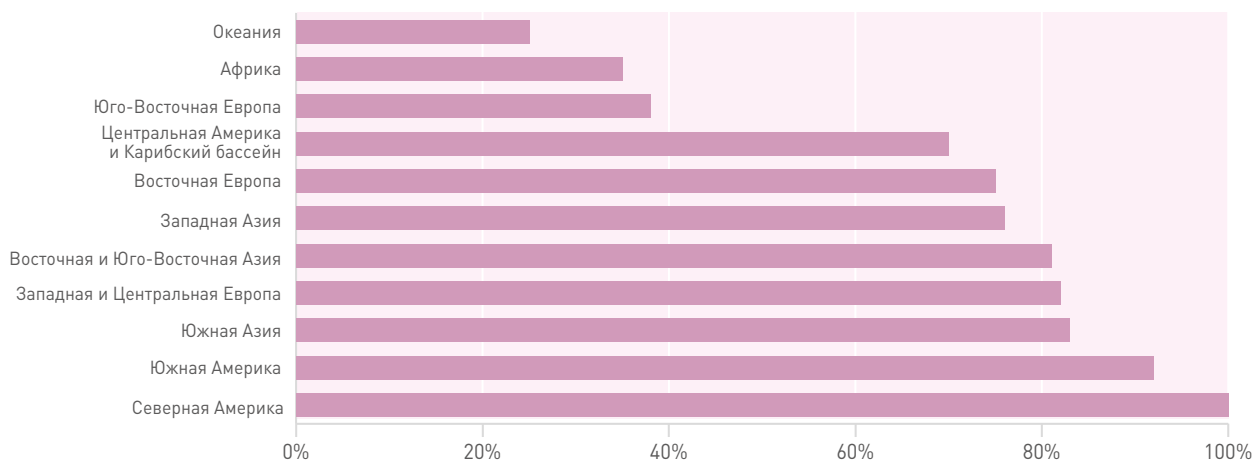
## 2. Система сообщений о случаях, связанных с прекурсорами

60. Система PICS по-прежнему обеспечивала зарегистрированным пользователям платформу для безопасного обмена полезной практической информацией, поступающей в режиме реального времени в отношении незаконного оборота веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, а также химических веществ, не находящихся под международным контролем, и основного оборудования для изготовления наркотиков. Таким образом, она продолжала содействовать глобальному оперативному сотрудничеству в вопросах, связанных с прекурсорами, и служить глобальной системой раннего предупреждения о химических веществах.

61. По состоянию на 1 ноября 2021 года система PICS насчитывала более 600 зарегистрированных пользователей из 127 стран и территорий, представляющих более 300 учреждений из всех регионов (см. рис. III)<sup>12</sup>. Со времени создания системы PICS в 2012 году через нее были направлены сообщения более чем о 3,4 тыс. случаев. За отчетный период через систему была передана информация о почти

<sup>12</sup>Правительства, которые еще не зарегистрировали в системе PICS координаторов для своих национальных органов, участвующих в деятельности по контролю над прекурсорами, могут направить письменный запрос на получение аккаунта по адресу: [incb.pics@un.org](mailto:incb.pics@un.org).

**Рисунок III. Использование системы PICS по регионам: процентная доля стран каждого региона, являвшихся зарегистрированными пользователями системы по состоянию на 1 ноября 2021 года**





300 новых случаях, связанных с прекурсорами, в связи с которыми было направлено почти 800 сообщений об отдельных веществах. Такие случаи были зафиксированы во всех регионах мира и были связаны с 13 веществами из Таблицы I Конвенции 1988 года, 7 веществами из Таблицы II и 32 веществами из перечня веществ, подлежащих особому международному надзору. Помимо этого, через систему были переданы сообщения о случаях, связанных более чем с 40 другими, не подлежащими контролю веществами, не включенными ни в Таблицы I или II, ни в перечень веществ, подлежащих особому международному надзору. Некоторые из этих случаев были связаны сразу с несколькими веществами, особенно когда дело касалось подпольных лабораторий (см. рис. III).

62. Комитет хотел бы еще раз поблагодарить правительства за обмен сведениями о случаях, связанных с прекурсорами, и полезной практической информацией через систему PICS. Выявленные связи между несколькими изъятиями ангидрида уксусной кислоты, маркированного как «моторное масло», подтверждают важность обмена подробными сведениями об изъятиях прекурсоров, включая фотографии этикеток и упаковок изъятых прекурсоров, а также данными о компаниях, участвующих в соответствующей деятельности (см. п. 174 ниже). Подробные данные об изъятиях не только служат стимулом к организации совместных операций по отслеживанию источников в контексте взаимосвязанных изъятий прекурсоров для предотвращения дальнейшего незаконного оборота с участием тех же преступных сетей, но и могут помочь пользователям PICS в проведении анализа методов, которыми в последнее время пользуются наркоторговцы, и обновлении профилей риска, используемых для выявления трансграничного незаконного оборота прекурсоров.

### 3. Сотрудничество с отраслью

63. Все более важную роль в глобальных усилиях по контролю над прекурсорами играет сотрудничество с отраслью, в том числе на добровольной основе, являющееся неотъемлемой частью осуществления подпункта (a) пункта 9 статьи 12 Конвенции 1988 года. Оперативное сотрудничество между национальными органами и соответствующими секторами промышленности позволяет эффективно и надежно предотвращать утечку прекурсоров, в том числе не включенных в списки химических веществ и дизайнерских прекурсоров, используемых в незаконных целях.

64. Сотрудничество с отраслью — это непрерывная работа, требующая постоянного внимания и адаптации к меняющимся условиям, как наглядно показывает следующий пример. В 2020 году Германия выявила схему организации утечки, в которой участвовала

компания, известная как надежный производитель химических смесей для автомобильной промышленности. Было установлено, что данная компания на протяжении многих лет использовала свой законный бизнес в незаконных целях, заказывая большие партии ряда химических веществ у нескольких торговцев в Германии и других европейских странах, после чего она разливала их в канистры без маркировки на своей территории и контрабандным путем ввозила в Нидерланды, где они использовались при незаконном изготовлении наркотиков. В результате расследования были изъяты химические вещества, включенные в Таблицу II Конвенции 1988 года, и химические вещества, не находящиеся под международным контролем, в том числе около 1,4 тыс. литров ацетона, 2,3 тыс. литров соляной кислоты, 1,6 тыс. литров формамида, 950 литров муравьиной кислоты и 620 кг винной кислоты. Преступники из Германии были приговорены к нескольким годам тюремного заключения.

65. В отчетный период Комитет продолжал оказывать правительствам поддержку в налаживании и осуществлении сотрудничества с отраслью. Отрасль должна играть решающую роль в предотвращении утечки химических веществ в каналы незаконного оборота. Предоставление информации о подозрительных заказах и сделках национальным органам позволяет предупредить другие компании в той же стране, поскольку наркоторговцы могут обратиться к ним с аналогичными просьбами или заказами. Обмен такой информацией между всеми компетентными национальными органами на международном уровне через МККН повышает ценность предоставляемых сведений и помогает предотвратить получение наркоторговцами соответствующих химических веществ в других местах. В ряде стран механизм уведомления и сообщения о подозрительных заказах и сделках распространяется на вещества, не включенные в таблицы Конвенции 1988 года, в том числе на вещества, вызывающие обеспокоенность у международного сообщества и включенные в перечень веществ, подлежащих особому международному надзору.

66. В августе 2021 года Комитет предложил всем правительствам представить ему соответствующую информацию и сообщить о накопленном опыте и извлеченных уроках сотрудничества с отраслью в отношении прекурсоров наркотических средств и не включенных в списки химических веществ, которые используются при незаконном изготовлении наркотиков. Такие данные помогут оценить характер и сферу охвата различных национальных механизмов сотрудничества во всем мире и послужат основой для составления сборника примеров эффективной практики, конкретных сценариев и тематических исследований в интересах передачи знаний и обмена опытом между правительствами. Этот сборник дополнит методические материалы Комитета по вопросам отраслевого сотрудничества, уже доступные

компетентным национальным органам на его защищенном веб-сайте.

67. С 2016 года Комитет пропагандирует и поддерживает идею установления побратимских отношений, имеющую целью способствовать расширению сотрудничества с отраслью в сфере контроля над прекурсорами. Побратимские отношения устанавливаются с партнерами из государственного и промышленного секторов стран, уже имеющих отлаженные механизмы сотрудничества с отраслью, с целью оказания заинтересованным правительствам помощи в процессе налаживания и осуществления такого сотрудничества.

68. Недавним примером того, что налаживание побратимских отношений может быть полезным практическим инструментом, является успешное сотрудничество властей Франции и Швейцарии с властями Объединенной Республики Танзания, благодаря которому в Танзании был официально оформлен механизм сотрудничества между властями и соответствующими отраслями. В частности, 31 августа 2021 года власти Объединенной Республики Танзания подписали меморандум о взаимопонимании с двумя фармацевтическими ассоциациями и рядом химических компаний. **Кроме того, на момент подготовки настоящего доклада в стране завершалась работа над добровольным кодексом поведения. Комитет признает вклад правительств Франции и Швейцарии и высоко оценивает прогресс, достигнутый Объединенной Республикой Танзания. Он приветствует любые инициативы, предпринимаемые правительствами в этой области.**

69. Комитет хотел бы еще раз отметить важность сотрудничества с отраслью и призывает правительства продолжать усилия по налаживанию и осуществлению такого сотрудничества. Хотя определение характера, масштабов и сферы сотрудничества с отраслью остается прерогативой отдельных стран, МККН хотел бы подчеркнуть важность установления взаимодействия между национальными регулирующими органами и соответствующими секторами промышленности, особенно для решения проблемы распространения не включенных в списки химических веществ и дизайнерских прекурсоров.

#### 4. Международное сотрудничество и другие международные инициативы в сфере контроля над прекурсорами

70. Успехи, достигнутые в рамках международной деятельности по контролю над прекурсорами, напрямую обусловлены масштабами координации действий и сотрудничества между национальными, региональными и глобальными коллегами и партнерами. МККН

имеет давние партнерские отношения с Интерполом, УНП ООН и ВТАМО, а также с региональными структурами, включая Европейскую комиссию и СИКАД.

71. Все вышеупомянутые партнеры являются членами Целевой группы МККН по прекурсорах и сотрудничают по оперативным вопросам международного контроля над прекурсорами. Сфера сотрудничества также включает создание специальных партнерств, взаимодействие в рамках встреч и инициатив по организации обучения и регулярный обмен опытом и ноу-хау в областях, представляющих взаимный интерес. В нижеследующих пунктах представлен краткий отчет об отдельных аспектах сотрудничества в вопросах контроля над прекурсорами между МККН и некоторыми из его международных и региональных партнеров, а также о наиболее важных событиях в этой области, произошедших за последнее время.

#### Международная организация уголовной полиции (Интерпол)

72. Основным направлением сотрудничества с Интерполом является обмен оперативной информацией о случаях, связанных с прекурсорами. Издаваемые Комитетом специальные оповещения о прекурсорах распространяются среди всех стран — членов Интерпола через его национальные центральные бюро. Аналогичным образом уведомления Интерпола, с информацией о способах совершения преступлений, методах маскировки и другими оперативными сведениями о прекурсорах, распространяются через созданную Комитетом сеть координаторов по прекурсорах. В отчетный период две организации направили друг другу шесть оповещений и уведомлений. Интерпол также участвовал в операции «Акроним» (см. пункт 55 выше).

#### Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

73. В отчетный период МККН продолжал работать с УНП ООН над разными языковыми версиями Инструментария Организации Объединенных Наций по синтетическим наркотикам, в частности над модулем по прекурсорах, который на момент подготовки настоящего доклада имелся на английском, испанском и китайском языках. Модуль содержит информацию о прекурсорах наркотиков и международной системе контроля над прекурсорами, а также о двух ключевых элементах, имеющих решающее значение для предотвращения попадания химических веществ в подпольные лаборатории, используемые для незаконного изготовления наркотиков, а именно: *a)* о мониторинге законной международной торговли; и *b)* о проведении расследований в связи с подозрительными поставками, попытками организации утечки и изъятиями прекурсоров. Модуль включает ссылки на

информацию и материалы, доступные всем читателям, а также ссылки с доступом только для государственных должностных лиц.

74. МККН поддерживает сотрудничество с сетью отделений УНП ООН на местах и пользуется открываемыми им возможностями. В частности, Региональное отделение УНП ООН для Юго-Восточной Азии и Тихого океана имеет специальную региональную программу по прекурсорах, направленную на оказание поддержки правительствам стран региона, в том числе через такие региональные механизмы, как Ассоциация государств Юго-Восточной Азии и Меконгский меморандум о взаимопонимании в отношении контроля над наркотиками, в усилиях по приоритетному решению задачи контроля над прекурсорами и выполнению требований Конвенции 1988 года. С этой целью УНП ООН проанализировало ситуацию с контролем над прекурсорами в странах региона и действующую нормативно-правовую базу в этой области и организовало обучение для сотрудников компетентных национальных органов по различным аспектам контроля над прекурсорами, включая составление требуемой отчетности для МККН, межведомственное сотрудничество между национальными органами, отвечающими за контроль над прекурсорами, расследование дел, государственно-частные партнерства, использование инструментов МККН и портативных устройств для идентификации веществ в полевых условиях и основные концепции безопасной утилизации изъятых химических веществ. Конкретные мероприятия в регионе дополняют и подкрепляют глобальный подход Комитета и способствуют расширению контроля над прекурсорами на региональном уровне.

75. В дополнение к вышеупомянутой деятельности, МККН и Региональное отделение для Юго-Восточной Азии и Тихого океана поддерживали постоянную связь и осуществляли обмен информацией, в том числе о специальных операциях по борьбе с трансграничным незаконным оборотом химических веществ — прекурсоров в регионе, таких как операция «Меконгский дракон II», проведенная в сотрудничестве с Региональным отделением ВТамО по сбору оперативной информации и связи для Азии и Тихого океана, и операция «Золотой треугольник 1511».

76. МККН регулярно сотрудничает с другими странавыми и региональными отделениями УНП ООН. В отчетный период Комитет взаимодействовал с отделениями в Афганистане, Иране (Исламская Республика), Объединенных Арабских Эмиратах и Панаме, в частности в связи с проведением мероприятий по информированию соответствующих стран о проблеме торговли прекурсорами через интернет и в рамках краткосрочной спецоперации Комитета «Акроним».

77. МККН является одной из организаций — участниц инициативы «Парижский пакт» с момента ее

учреждения в 2003 году<sup>13</sup>. В частности, МККН оказал содействие группе экспертов Парижского пакта по прекурсорах в разработке рекомендаций для национальных регулирующих и правоохранительных органов и международных учреждений и активно способствует их выполнению. Кроме того, у Комитета есть давний опыт сотрудничества с Региональной рабочей группой по прекурсорах УНП ООН, которая объединяет правоохранительные органы стран Западной и Центральной Азии и оказывает помощь в планировании оперативных мероприятий, связанных с химическими веществами, которые используются при изготовлении героина и метамфетамина в данном регионе.

## Всемирная таможенная организация

78. ВТамО является куратором Гармонизированной системы описания и кодирования товаров — международной товарной номенклатуры, обычно называемой Гармонизированной системой или просто ГС. Гармонизированная система способствует согласованию таможенных и торговых процедур, обеспечивая возможность единообразной идентификации товаров и тем самым снижая затраты, связанные с международной торговлей. Важно отметить, что она также облегчает контроль над веществами, вызывающими интерес международного сообщества, и сбор статистических данных о торговле ими.

79. МККН и ВТамО проводят совместную работу в соответствии с резолюцией 1992/29 Экономического и Социального Совета и с учетом меморандума о взаимопонимании между двумя организациями с целью обеспечить присвоение каждому химическому веществу — прекуратору, находящемуся под международным контролем, уникального кода Гармонизированной системы. С выходом новой редакции номенклатуры Гармонизированной системы в январе 2022 года собственные уникальные коды Гармонизированной системы появились у двух находящихся под международным контролем прекурсоров фентанила — НФП и АНФП (см. пункт 9 выше)<sup>14</sup>. Кроме того, в отчетный период секретариат ВТамО оказал помощь в определении применимых кодов Гармонизированной системы для химических веществ, не поставленных под международный контроль. Эти коды, с которыми компетентные национальные органы могут ознакомиться на защищенном веб-сайте Комитета, позволяют правительствам принимать надлежащие меры, предусмотренные законом, в случае неправильного

<sup>13</sup>Инициатива «Парижский пакт», возглавляемая Координационной группой Парижского пакта в составе УНП ООН, представляет собой многосторонний механизм, предназначенный для борьбы с опиатами афганского происхождения.

<sup>14</sup>ВТамО также сотрудничает с МККН в аналогичном формате в целях определения применимых или установления уникальных кодов Гармонизированной системы для основного оборудования, используемого при изготовлении наркотиков.

декларирования или неправильной маркировки товара, обеспечивая тем самым механизм для решения проблемы контрабанды таких химических веществ.

80. В отчетный период МККН также оказал содействие обновлению справочных материалов ВТамО, в частности документа о соответствиях между Гармонизированной системой и таблицами Конвенции 1988 года. Справочные материалы призваны облегчить таможенным органам осуществление мониторинга и контроля в отношении химических веществ — прекурсоров.

### Европейский союз и его учреждения

81. Европейский союз является участником Конвенции 1988 года, хотя сфера его компетенции ограничивается выполнением статьи 12 Конвенции. Представителем Европейского союза в этом качестве является Европейская комиссия, которая выступает от лица его 27 государств-членов по всем вопросам, имеющим отношение к деятельности МККН, и является важным партнером в реализации решений по борьбе с распространением не включенных в списки химических веществ и дизайнерских прекурсоров (см. пункт 18).

82. В отчетный период было налажено более тесное сотрудничество между МККН и ЕЦМНН, в том числе за счет предоставления Центру доступа к системе PICS с учетом его все более активного участия в выполнении мандата Европейского союза в отношении прекурсоров. Сотрудничество с Европолом в последнее время касалось главным образом основного оборудования, используемого для изготовления наркотиков, в контексте осуществления статьи 13 Конвенции 1988 года<sup>15</sup>, а сотрудничество с СЕПОЛ — организации обучения для сотрудников европейских правоохранительных органов по вопросам, связанным с утечкой и незаконным оборотом прекурсоров, и совсем недавно — оказания экспертами СЕПОЛ поддержки в проведении учебных мероприятий, связанных с расследованием киберпреступлений и трансграничным обменом электронными доказательствами. МККН также сотрудничал с Евроюстом в целях освоения опыта, накопленного при оказании государствам — членам Европейского союза поддержки в осуществлении судебного преследования по делам, связанным с не внесенными в списки химическими веществами.

### Другие структуры

83. В июле 2021 года МККН по просьбе Карибского совета по обеспечению соблюдения таможенного законодательства провел виртуальный тренинг для

членов Совета. Девяносто пять участников, представлявших таможенные, полицейские и иммиграционные органы 11 стран Карибского бассейна, прошли обучение по различным вопросам контроля над прекурсорами и познакомились с инструментами и ресурсами МККН по теме прекурсоров.

84. МККН было также предложено выступить с докладом о недавно появившихся химических веществах — прекурсорах и новых психоактивных веществах в ходе экспертной панельной дискуссии на тему опиоидов, организованной Римско-лионской группой Группы семи.

85. МККН хотел бы отметить вклад всех международных и региональных партнеров в продвижение усилий по контролю над прекурсорами во всем мире.

## III. Масштабы законной торговли прекурсорами и последние тенденции в области незаконного оборота прекурсоров

86. В настоящей главе дается обзор основных тенденций и изменений в сфере законной торговли химическими веществами — прекурсорами и сфере их незаконного оборота в разбивке по группам веществ. В ней представлена краткая информация об изъятиях и случаях утечки или попытках организовать утечку в сфере международной торговли, а также о деятельности, связанной с незаконным изготовлением наркотиков, с целью выявления недостатков и слабых мест в механизмах контроля над прекурсорами. Данная глава подготовлена на основе информации, предоставленной Комитету с помощью различных механизмов, таких как форма D, система PEN Online, система PICS, проекты «Призма» и «Сплоченность», а также в национальных докладах и других официальных сообщениях правительств.

87. Настоящая глава также содержит информацию о не внесенных в списки химических веществах, в том числе дизайнерских прекурсорах, которые используются при незаконном изготовлении наркотиков, но при этом не включены в таблицы Конвенции 1988 года. Информация об этих веществах чаще всего представлена в специальных подразделах настоящего

<sup>15</sup>См. доклад МККН о прекурсорах за 2019 год (E/INCB/2019/4), глава IV.



доклада, но может встретиться и в разделах, содержащих сведения о тенденциях, связанных с веществами из Таблиц I и II Конвенции 1988 года, особенно в тех случаях, когда рассматриваемые не внесенные в списки химические вещества являются частью более сложных процессов. Информация о химических веществах, не включенных в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года, передается МККН в соответствии с подпунктом (b) пункта 12 статьи 12 Конвенции. Она также распространяется через систему PICS, которая фактически превратилась в систему раннего предупреждения о прекурсорах.

88. В качестве общего замечания можно отметить, что ограничения на перемещения, введенные из-за пандемии COVID-19, похоже, практически не повлияли на незаконный оборот контролируемых прекурсоров, поскольку никаких долговременных изменений или тенденций в сфере незаконного оборота прекурсоров, которые можно было бы отнести на счет пандемии, не наблюдается.

## A. Вещества, используемые при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда

### 1. Вещества, используемые при незаконном изготовлении амфетаминов

#### а) Эфедрин и псевдоэфедрин

89. Эфедрин и псевдоэфедрин — прекурсоры, которые используются при незаконном изготовлении метамfetамина, но могут быть заменены Ф-2-П, фенилуксусной кислотой, АФААН, АФАА, МАФА и рядом веществ, не включенных в списки (см. подразделы (c) и (d) ниже и приложение VIII). Эфедрин и псевдоэфедрин используются также в законных медицинских целях и поэтому относятся к числу тех веществ из Таблицы I Конвенции 1988 года, торговля которыми происходит чаще всего и в наибольших масштабах.

#### Законная торговля

90. В период с 1 ноября 2020 года по 1 ноября 2021 года страны-экспортеры направили через систему PEN Online почти 4,2 тыс. предварительных уведомлений об экспорте в отношении планируемых поставок эфедрина и псевдоэфедрина в нефасованном виде и в виде фармацевтических препаратов. Уведомления касались в общей сложности более 906 тонн псевдоэфедрина и почти 57 тонн эфедрина. Грузы экспортировались из 44 стран и территорий и предназначались для 167 стран и территорий — импортеров. В целом объем торговли эфедрином и псевдоэфедрином был

приблизительно на 30 процентов ниже среднего показателя за последние три отчетных года.

91. В таблице 3 ниже представлены 10 стран с наибольшим объемом импорта эфедрина и псевдоэфедрина за отчетный период, ранжированных по объему поставок, уведомления о которых были направлены через систему PEN Online.

**Таблица 3. Десять стран, являющихся крупнейшими импортерами эфедрина и псевдоэфедрина по объему поставок, 1 ноября 2020 года — 1 ноября 2021 года**

Место	Эфедрин	Псевдоэфедрин
1	Нигерия	Соединенные Штаты
2	Сингапур	Египет
3	Индонезия	Швейцария
4	Гана	Бельгия
5	Республика Корея	Пакистан
6	Соединенные Штаты	Франция
7	Франция	Индонезия
8	Уганда	Саудовская Аравия
9	Канада	Сингапур
10	Египет	Япония

92. В 2020 году Китай сообщил об остановке поставки 8 тонн псевдоэфедрина, предназначавшегося для Швейцарии. Комитет был также уведомлен о планировавшейся поставке 500 кг гидрохлорида эфедрина из Индии в Мозамбик. Импортер в данном случае впервые осуществлял ввоз соответствующего вещества. В ходе расследования, инициированного Комитетом, правительство Мозамбика сообщило Комитету, что компания-импортер не имела разрешения на импорт данной партии эфедрина и что ранее, в 2019 году, представленное компанией свидетельство на ввоз было признано поддельным. В связи с этим предполагаемая поставка была остановлена.

93. Аналогичный случай произошел в августе 2020 года, когда известный индийский изготовитель и экспортер собрался отправить 500 кг эфедрина новому импортеру в Гане. Поставка вызвала возражения со стороны Ганы, а в ходе дальнейших расследований в этой стране выяснилось, что разрешение на импорт было поддельным. Индия остановила поставку. Расследование продолжается.

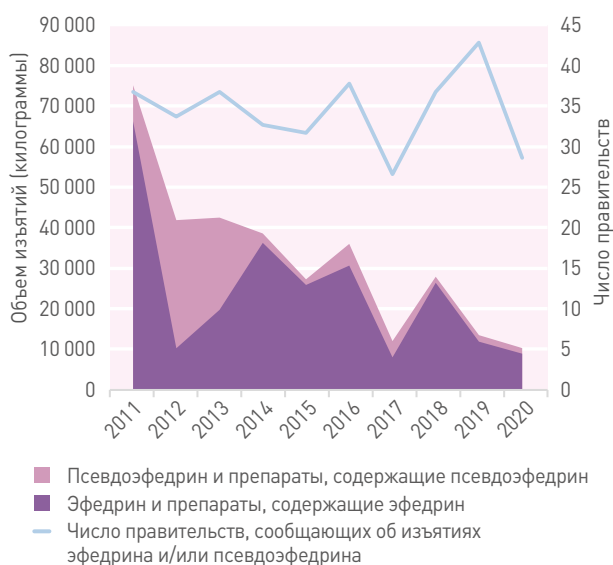
94. Описанные выше случаи говорят о сохранении вероятности попыток организовать утечку из сферы законной международной торговли прекурсорами. Комитет хотел бы напомнить правительствам о необходимости сохранять бдительность в отношении подобных попыток. **Комитет также высоко оценивает усилия правительств Ганы, Индии и Мозамбика по надлежащей проверке новых импортеров**

**крупных партий эфедрина, которая позволяет предотвратить возможные попытки организации незаконного оборота.**

### Незаконный оборот

95. На бланках формы D за 2020 год Комитету было сообщено об изъятии около 8,9 тонны эфедрина 28 странами и около 1,4 тонны псевдоэфедрина 22 странами и территориями во всех регионах мира (см. рисунок IV). Первое место по объему изъятий занимает Китай, на которого пришлось 7,3 тонны изъятых эфедрина; за ним с большим отрывом идут Мьянма (630 кг) и Индия (585 кг). В 2019 году в Китае было изъято 8,6 тонны эфедрина. Совокупный объем изъятий эфедрина и псевдоэфедрина, составивший 10,3 тонны, говорит о сохранении тенденции к сокращению изъятий этих веществ, отмеченной в прошлом, и значительно расходится с объемом изъятий метамфетамина в тех регионах, где, по имеющимся данным, преобладают методы изготовления метамфетамина на основе эфедринов, что подтверждается результатами судебной экспертизы. В последнее десятилетие число стран, сообщавших об изъятиях эфедринов, колебалось между 26 (в 2017 году) и 42 (в 2019 году), а общемировой объем изъятий постоянно менялся. Совокупный объем изъятий в 10,3 тонны, отмеченный в 2020 году, стал наименьшим за последние 10 лет. Заметное сокращение объема изъятий эфедринов совпадает с началом использования альтернативных прекурсоров для изготовления амфетамина и метамфетамина (см. подраздел 1 (d) ниже).

**Рисунок IV. Изъятия эфедрина и псевдоэфедрина, о которых сообщили правительства на бланках формы D, 2011–2020 годы**



### Океания

96. Австралия и Новая Зеландия — единственные страны Океании, сообщавшие об изъятиях

эфедринов в последние 10 лет. Из совокупного количества в 21 тонну, изъятых за весь указанный период, на долю Австралии пришлось 16 тонн — свыше 75 процентов от общего объема изъятий. В 2020 году Австралия сообщила о наибольшем объеме изъятий эфедринов, около 650 кг. Вместе с тем это один из самых низких показателей, зарегистрированных в стране за последние 10 лет, самый же высокий показатель, более 6 тонн, был зафиксирован в 2017 году. Таким образом, хотя объемы изъятий эфедринов в Австралии в целом сокращаются, власти страны впервые за последние пять лет сообщили об изъятии 180 кг препаратов эфедрина и 475 кг препаратов псевдоэфедрина. Препараты эфедрина поступали главным образом из Китая, а препараты псевдоэфедрина — из Индии. Изъятые Австралией 475 кг псевдоэфедрина составляют значительную часть общемирового объема этого вещества, изъятых в 2020 году (1,4 тонны), более половины которого было произведено в Индии. Кроме того, в 2021 году Австралия сообщила через систему PICS об изъятии 50 кг псевдоэфедрина, который был также получен из Индии, что указывает на тенденцию незаконного ввоза псевдоэфедрина из Индии в Австралию, главным образом с использованием почтовых отправок, служб курьерской доставки и грузовых авиаперевозок.

97. На бланке формы D за 2020 год Новая Зеландия сообщила об изъятии около 130 кг эфедрина в виде сырья, что значительно меньше количества, изъятых в 2019 году (340 кг). Происхождение изъятых партий неизвестно. В последние пять лет объем изъятий эфедрина в Новой Зеландии постепенно снижался и составил чуть более 10 процентов от показателей 2016 года, когда было изъято 1,2 тонны. В сентябре 2021 года Бельгия сообщила через систему PICS об обнаружении 3,5 кг псевдоэфедрина, отправленного из Демократической Республики Конго в Новую Зеландию в авиагрузе и спрятанного в катушках лески, которые были задекларированы как вспомогательные принадлежности, что указывает на возможное появление нового источника данного вещества для использования в Новой Зеландии.

### Восточная и Юго-Восточная Азия

98. На Восточную и Юго-Восточную Азию пришлось более 80 процентов общемирового объема изъятий эфедринов в 2020 году. Согласно форме D за 2020 год, всего в регионе было изъято 8,3 тонны эфедрина и псевдоэфедрина — в Китае вместе с Гонконгом и Мьянме; в одном только Китае было изъято 7,6 тонны, а в Мьянме — 632 кг. Из примерно 100 тонн эфедринов, изъятых в мире за последние пять лет, на долю Китая пришлось 47 тонн. Тем не менее после достижения пикового показателя в 26 тонн в 2016 году в Китае сохраняется тенденция к снижению объема изъятий. Если учесть, что незаконное изготовление метамфетамина в Восточной и Юго-Восточной Азии, насколько известно, осуществляется

главным образом на базе эфедринов, то объем изъятий эфедринов в регионе не вполне соответствует значительному объему изъятий метамфетамина, как уже отмечалось Комитетом ранее. Однако Китай также сообщил об изъятии значительного количества химических веществ, не подлежащих контролю на международном уровне, что говорит об использовании таких веществ при незаконном изготовлении эфедрина (см. пункт 136 ниже).

99. Мьянма сообщила на бланке формы D за 2020 год о двух изъятиях эфедрина общим весом 630 кг. В обоих случаях в качестве страны происхождения был указан Китай. Это самый большой объем изъятий эфедрина в Мьянме за последние 10 лет. Малайзия, которая в течение последних пяти лет сообщала о значительных изъятиях эфедринов, в 2020 году не представила данных ни об одном таком изъятии. Тем не менее эта страна сообщила об изъятии из незаконных лабораторий небольших количеств красного фосфора и гидроксида натрия (каустической соды). В прошлом Малайзия также представляла данные об изъятиях таких не подлежащих международному контролю веществ из незаконных лабораторий, занимающихся изготовлением метамфетамина.

100. Таиланд, сообщивший об изъятии большого количества псевдоэфедрина в 2017 году (1,1 тонны) и 2016 году (3,8 тонны), не представил сведений об изъятиях эфедринов или любых других химических веществ — прекурсоров, включенных или не включенных в международные списки, в 2020 году. При этом Таиланд наряду с Соединенными Штатами и Мексикой входит в тройку стран, на долю которых в совокупности приходится около половины мирового объема изъятий трех основных стимуляторов амфетаминного ряда<sup>16</sup>. Очевидно, что имеющейся информации о незаконном обороте эфедринов, поступающих из региона Восточной и Юго-Восточной Азии — одного из глобальных очагов незаконного изготовления стимуляторов амфетаминного ряда, — по-прежнему недостаточно. **Комитет настоятельно призывает страны региона проанализировать схему незаконного изготовления стимуляторов амфетаминного ряда в целях улучшения понимания и, следовательно, более эффективного предотвращения любых возможных случаев утечки прекурсоров и незаконного изготовления наркотиков.**

### Западная Азия

101. В Западной Азии об изъятиях эфедринов, хотя и в небольших количествах, сообщили только Турция и Казахстан. Турция сообщила об изъятии в общей сложности 7,3 кг эфедрина в рамках девяти эпизодов,

<sup>16</sup>Всемирный доклад о наркотиках, 2021 год, брошюра 4 «Тенденции рынка наркотиков: кокаин, стимуляторы амфетаминного ряда» (издание Организации Объединенных Наций, 2021 год).

а Казахстан — об одном случае изъятия 0,1 кг этого вещества.

102. Из других стран региона об изъятиях эфедринов в последние пять лет сообщали только Афганистан и Пакистан. Афганистан сообщил об изъятии в общей сложности 440 кг эфедрина в 2019 году и меньших количеств в предыдущие годы. Отсутствие данных об изъятии эфедрина в Афганистане в 2020 году может указывать на то, что для незаконного изготовления метамфетамина все шире используется растение эфедра, естественно произрастающее на территории страны. Комитет с обеспокоенностью отмечает данную тенденцию с 2018 года. Хотя Афганистан не представлял сведений об изъятиях растения эфедра на бланке формы D за 2020 год, продолжающиеся изъятия метамфетамина афганского производства позволяют предположить, что использование данного растения для незаконного изготовления метамфетамина в этой стране может иметь значительные масштабы. В то же время данные экспертизы таблеток метамфетамина, изъятых и предположительно изготовленных в Афганистане, говорят о том, что исходным материалом для незаконного изготовления метамфетамина на территории страны по-прежнему служат лекарственные препараты.

### Южная Азия

103. В 2020 году, как и во все последние годы, единственной страной Южной Азии, сообщившей об изъятиях эфедринов, была Индия. Она сообщила об изъятии в общей сложности 585 кг эфедрина в рамках семи эпизодов и 255 кг псевдоэфедрина в рамках 13 эпизодов. Страной производства этих веществ во всех случаях была сама Индия. За исключением одного случая, связанного с изъятием более 480 кг незаконно изготовленного эфедрина на территории завода в западной части Индии, большинство остальных изъятий было произведено при попытках переправить соответствующие вещества в почтовых или курьерских отправлениях или воздушных грузах с использованием разных методов маскировки. В 11 случаях страной назначения была Австралия и по одному разу Малайзия и Южная Африка. Тенденцию незаконного ввоза эфедрина и псевдоэфедрина из Индии в Австралию подтверждает и несколько других случаев, о которых было сообщено через систему PICS. В одном из таких случаев, произошедшем в феврале 2021 года, было перехвачено 25 кг псевдоэфедрина, скрытого в авиагрузе из кухонных принадлежностей, предназначавшегося для отправки в Австралию. Кроме того, Австралия сообщила об изъятии 50 кг псевдоэфедрина, доставленного воздушным транспортом из Индии в июне 2021 года. Из сообщений в прессе Комитету стало известно о ликвидации в августе 2021 года незаконной лаборатории, занимавшейся изготовлением эфедрина, в штате Гуджарат на западе Индии.

104. Комитет отдает должное усилиям правительств Австралии и Индии по перехвату грузов, пересылаемых в почтовых и курьерских отправлениях и воздушным транспортом, нередко с использованием новых методов маскировки. В то же время **Комитет призывает правительство Индии выяснить, были ли изъяты вещества изготовлены незаконно либо получены в результате утечки из внутренних каналов распределения. В обоих случаях эффективному предотвращению попыток незаконного изготовления и оборота будет наверняка способствовать налаживание более тщательного мониторинга внутренних каналов распределения таких химических веществ и принятие мер добровольного сотрудничества с соответствующими секторами химической промышленности.**

### Африка

105. Об изъятиях эфедрина на бланках формы D за 2020 год сообщили только две страны Африканского региона — Ботсвана и Нигерия. Вместе с тем правительство Бурунди отдельно уведомило Комитет об изъятии 2 тонн эфедрина на своей территории в 2021 году. В 2020 году в Ботсване была изъята небольшая партия эфедрина южноафриканского происхождения весом менее 50 граммов. В том же году в Нигерии в рамках двух эпизодов было изъято 19 кг эфедрина. В первом случае было перехвачено 16 кг эфедрина, спрятанного в микрофоне, при попытке его незаконного ввоза в Демократическую Республику Конго по воздуху. Во втором случае 3 кг данного вещества было обнаружено при плановой проверке грузовой зоны аэропорта в банках консервированных помидоров, предназначенных для Южной Африки. Демократическая Республика Конго также была определена как страна происхождения 3,5 кг псевдоэфедрина, предназначенного для Новой Зеландии и изъятого в сентябре 2021 года (см. также пункт 97).

106. В целом изъятое в Африке количество эфедрина было наименьшим за последние пять лет, существенно отличаясь от показателей прошлых лет, когда размер изъятий исчислялся сотнями килограммов. Вместе с тем в регион было импортировано большое количество эфедрина и псевдоэфедрина в законных целях: Нигерия сообщила о законных потребностях в более чем 10 тоннах эфедрина и более чем 23 тоннах псевдоэфедрина (см. таблицу 3 выше). В 2020 году Нигерия получила предварительные уведомления об импорте соответствующих количеств этих веществ через систему PEN Online. В прошлом Комитет уже сообщал о ликвидации в Нигерии незаконных лабораторий, занимавшихся изготовлением метамfetамfина из эфедринов, которые, судя по всему, были законно импортированы и впоследствии стали объектом утечки. **Комитет призывает правительства стран региона пересмотреть свои законные потребности в прекурсорах стимуляторов амфетамfинового ряда и предоставлять Комитету полную информацию об**

**изъятиях веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года.**

### Америка

107. Ситуация в Северной Америке характеризуется эпизодическими изъятиями больших объемов эфедринов в тот или иной год при незначительных изъятиях в другие годы. После достижения шестилетнего максимума в 2019 году объем изъятий эфедринов в Северной Америке в 2020 году вернулся к очень низким показателям (см. рисунок V). Из стран Южной Америки об изъятиях эфедринов на бланке формы D за 2020 год сообщила только Аргентина (менее 1 кг). Сообщений об изъятиях эфедринов не поступило ни от одной из стран Центральной Америки и Карибского бассейна.

108. Канада сообщила об изъятии всего 14 кг эфедрина в 2020 году, тогда как в 2019 году там было изъято 750 кг этого вещества и около 28 тыс. таблеток псевдоэфедрина. Комитету также известно об изъятии в Канаде еще 100 кг таблеток эфедрина в мае 2020 года в результате годичной операции, в ходе которой было произведено несколько изъятий наркотиков и арестов. Предполагается, что все химические вещества, изъятые в рамках данной операции, были получены в результате утечки внутри страны. Эфедрин был извлечен из легальных фармацевтических препаратов, полученных из внутренних источников.

**Рисунок V. Изъятия эфедрина и псевдоэфедрина, о которых сообщили правительства стран Северной Америки, 2014–2020 годы**



109. В Мексике и Соединенных Штатах сохранилась тенденция к изъятию незначительных объемов эфедринов, наблюдавшаяся и в предыдущие годы, что свидетельствует о том, что на незаконный рынок в Северной Америке поставлялся главным образом



метамфетамин, изготовленный в крупных лабораториях методом переработки Ф-2-П.

110. Тем не менее власти Соединенных Штатов считают, что отдельные лица и организованные группы продолжают, пусть и не столь активно, заниматься приобретением продукции, содержащей псевдоэфедрин и эфедрин, в количествах, превышающих предельный объем отпуска, установленный действующим в стране Законом о борьбе с метамфетаминовой эпидемией 2005 года (отпуск не более 3,6 грамма в день и 9 граммов в течение 30-дневного срока), с целью локального производства метамфетамина; для этого они посещают большое число торговых объектов, пытаются приобрести там нужную продукцию (такая практика получила название «смурфинг»). Кроме того, наркоторговцы используют кустарные методы изготовления метамфетамина по принципу «все в один котел», требующие меньшего количества таблеток псевдоэфедрина, которые затем смешиваются с доступными бытовыми продуктами. По данным властей Соединенных Штатов, незаконные лаборатории по производству метамфетамина, получавшие эфедрин, псевдоэфедрин и основные химические вещества с законных внутренних рынков, были замешаны почти в 75 процентах из 656 случаев, связанных с незаконными лабораториями в этой стране.

## Европа

111. Об изъятиях эфедринов в 2020 году сообщили 14 европейских стран — намного меньше, чем в предыдущие годы (19 стран в 2019 году, 20 в 2018 году, 16 в 2017 году и 21 в 2016 году). Наибольший объем изъятий в Европе пришелся на Польшу. Украина изъяла 76 кг препаратов псевдоэфедрина, странами происхождения которых чаще всего были Египет, Израиль, Республика Молдова и сама Украина; 22 кг препаратов эфедрина, изъятых в ходе одной операции, было получено из внутренних источников. Болгария, Венгрия и Чехия, не сообщавшие об изъятии эфедринов в 2019 году, в этот раз сообщили об изъятии более 20 кг этих веществ каждая. Остальные страны Европы сообщили об изъятии минимальных количеств.

112. Количество и тип изымаемых в Европе эфедринов и сокращение числа стран, сообщающих об их изъятиях, явно указывают на то, что использование этих веществ тяготеет к мелким лабораториям, применяющим только препараты эфедрина и псевдоэфедрина, тогда как более крупные лаборатории все больше используют МАФА или не включенные в списки химические вещества (см. подраздел (d) ниже).

## б) Норэфедрин и эфедра

### Законная торговля

113. В период с 1 ноября 2020 года по 1 ноября 2021 года 15 стран-экспортеров через систему PEN Online направили 37 странам-импортерам пред-

варительные уведомления о 194 поставках норэфедрина, включавших в общей сложности около 25 тонн сырья и более 4 тонн лекарственных препаратов. О предстоящих поставках норэфедрина размером от 1 тонны и больше были предварительно уведомлены следующие страны-импортеры (перечислены в порядке убывания импортированного количества): Соединенные Штаты, Дания, Япония, Мьянма и Филиппины. В целом объем международной торговли норэфедрином, который может быть использован при незаконном изготовлении амфетамина, оставался небольшим по сравнению с объемом торговли другими прекурсорами стимуляторов амфетаминового ряда.

### Незаконный оборот

114. Глобальные изъятия норэфедрина, согласно данным, представленным на бланках формы D за 2020 год, составили не более 4 кг и имели место в пяти странах: Австралии, Канаде, Турции, на Украине и в Соединенных Штатах, причем только на последнюю из этих стран пришлось 3,5 кг из общего объема изъятий. Если не считать изъятий почти 250 кг данного вещества в Австралии и около 20 кг в Соединенном Королевстве в 2017 году, то общемировой объем изъятий норэфедрина за последние пять лет составил менее 15 кг.

115. Начиная с 2011 года единственной страной мира, сообщающей об изъятиях растения эфедра на бланках формы D, является Китай. Страна сообщила об изъятии 100 765 кг растения эфедра в 2019 году и 108 363 кг в 2020 году. К сожалению, никакой дополнительной информации об этих изъятиях в форме D представлено не было.

## с) Ф-2-П, фенилуксусная кислота, АФААН, АФАА и МАФА

116. С внесением МАФА в списки контролируемых веществ 3 ноября 2020 года число находящихся под международным контролем альтернативных прекурсоров Ф-2-П, в свою очередь являющегося прекурсором амфетамина и метамфетамина, увеличилось до трех начиная с 2014 года. Все три химических вещества (АФААН, АФАА и МАФА) считаются дизайнерскими прекурсорами, торговля которыми ведется в очень ограниченных объемах или не ведется вовсе. Торговля же Ф-2-П и фенилуксусной кислотой осуществляется на законных основаниях, хотя и в разных масштабах. О не включенных в списки веществах — заместителях Ф-2-П, предпрекурсорах и дизайнерских прекурсорах, используемых при незаконном изготовлении амфетамина и метамфетамина, будет сказано в подразделе (d) ниже.

### Законная торговля

117. В период с 1 ноября 2020 года по 1 ноября 2021 года предполагаемые объемы международной торговли Ф-2-П и фенилуксусной кислотой, по

данным системы PEN Online, остались на уровне прошлых лет. Через систему PEN Online были направлены предварительные уведомления о 16 планируемых поставках Ф-2-П из трех стран-экспортеров в семь стран-импортеров и почти 770 планируемых поставках фенилуксусной кислоты из 16 стран-экспортеров в 51 страну и территорию — импортер.

118. Об экспорте же АФААН с момента его постановки под международный контроль в 2014 году было направлено всего 7 предварительных уведомлений, об экспорте АФАА, внесенного в списки в 2019 году, — ни одного, а об экспорте МАФА — одно предварительное уведомление с ноября 2020 года. Все операции, уведомления о которых направлялись через систему PEN Online, касались небольших объемов, предназначенных для использования в качестве эталонных образцов и для лабораторных исследований.

### *Незаконный оборот*

119. В 2020 году об изъятиях Ф-2-П сообщили страны всех регионов, кроме Африки. О наибольших совокупных объемах изъятий сообщили Мексика (свыше 11 тыс. литров), Нидерланды (свыше 4,2 тыс. литров) и Китай (почти 2,8 тыс. литров). Как и в предыдущие годы, в большинстве случаев данное вещество изымалось в подпольных лабораториях или на складах, что говорит о том, что оно было незаконно изготовлено, а не получено в результате утечки из легального источника. Об изъятии более чем 100 литров также сообщили Бельгия, Иордания, Мьянма и Польша. **Комитет хотел бы еще раз напомнить правительствам о необходимости выяснять и сообщать о том, был ли Ф-2-П получен в результате утечки из законного источника, и если да, то из какого, или же он был незаконно изготовлен из других контролируемых прекурсоров или не внесенных в списки альтернативных прекурсоров. Разграничение двух вариантов — утечки из законных источников и незаконного изготовления — позволит соответствующим органам и Комитету выработать надлежащие подходы для устранения основных слабых мест.**

120. О наибольшем объеме изъятий фенилуксусной кислоты в 2020 году сообщила Мексика. Вместе с тем указанный совокупный объем изъятий, около 570 кг, составил чуть более 15 процентов от объемов, об изъятии которых было сообщено в 2019 году. Изъятия производились в подпольных лабораториях, где данное вещество, по всей видимости, незаконно изготавливалось из таких предпрекурсоров, как бензилцианид (см. пункт 132 ниже), и впоследствии использовалось для незаконного синтеза Ф-2-П и метамфетамина. Такая же ситуация наблюдалась и в прошлые годы. Изъятия, о которых сообщили другие страны, были незначительными.

121. Об изъятиях АФАА на бланках формы D за 2020 год сообщили только страны Европы. Как и в

предыдущие годы, о наибольших объемах изъятий сообщили Нидерланды (в общей сложности более 1,2 тонны) и Бельгия (около 220 кг). Однако общий объем изъятий составил лишь около 30 процентов от совокупных показателей предыдущих лет, что подтверждает наблюдение, что изъятия дизайнерских прекурсоров имеют тенденцию к быстрому сокращению после постановки соответствующих веществ под международный контроль. Совокупный объем изъятий АФААН, о которых было сообщено на бланках формы D за 2020 год, составил менее 25 кг.

122. Об изъятиях МАФА общим объемом более 32,5 тонны на бланках формы D сообщили девять стран. О наибольших объемах изъятий сообщили Бельгия (10,8 тонны), Германия (7,6 тонны), Венгрия (7,3 тонны) и Нидерланды (почти 5 тонн). Об изъятии более 875 кг МАФА сообщила Австралия — это был первый случай изъятия данного вещества в Океании и вообще за пределами Европы. Страной происхождения изъятого вещества, когда ее удавалось установить, обычно оказывался Китай, включая Гонконг. Однако странами происхождения некоторых грузов весом до 45 кг иногда оказывались и Индия с Нидерландами. Усложнение маршрутов доставки МАФА внутри Европы в сочетании с появлением фактов изъятия этого вещества в регионах, прежде не затронутых данной проблемой, в целом говорят об адаптации незаконного рынка к постановке данного вещества под международный контроль в 2020 году.

123. В 2021 году Нидерланды сообщили через систему PICS о случаях, связанных в общей сложности почти с 3,8 тыс. литров Ф-2-П; большинство из них было зафиксировано в незаконных лабораториях. В связи с некоторыми случаями имеется информация о том, что в лабораториях были обнаружены следы МАФА или производных Ф-2-П метилглицидидной кислоты, что говорит об использовании этих исходных материалов для незаконного изготовления Ф-2-П. При этом в 2021 году через систему PICS было передано сообщение лишь об одном случае, связанном с АФАА (50 кг), и ни одного сообщения о новых случаях, связанных с АФААН.

124. В 2021 году имело место несколько случаев, связанных с МАФА, в рамках которых было изъято в общей сложности более 11 тонн данного вещества, в том числе около 4,4 тонны в подпольных лабораториях и на незаконных складах, 5 тонн в аэропортах и около 1,5 тонны на внутренних дорогах и автомагистралях. Весь МАФА, изъятый на границах, был неверно задекларирован (чаще всего как «микрористаллическая целлюлоза»). Сообщения обо всех случаях, зарегистрированных в PICS, были переданы европейскими странами; при наличии соответствующей информации в качестве страны происхождения был указан Китай вместе с Гонконгом. На усложнение маршрутов незаконного оборота по мере ужесточения мер контроля указывает факт изъятия в стамбульском

аэропорту груза, содержавшего 4,3 тонны МАФА, предназначавшегося для контрабандного ввоза в Нидерланды по суше. Наглядное представление о случаях, связанных с отдельными дизайнерскими прекурсорами Ф-2-П, информация о которых была передана через систему PICS, дает рисунок I выше.

#### d) Использование химических веществ, не включенных в списки, и другие тенденции в области незаконного изготовления амфетамина и метамфетамина

125. Большинство не включенных в списки химических веществ, появившихся в последние годы в связи с незаконным изготовлением амфетамина и метамфетамина, по своей структуре очень близки к химическим веществам, включенным в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, и могут быть преобразованы в родственные контролируемые химические вещества с помощью доступных средств. С химической точки зрения они представляют собой обычные производные, в том числе обратимые производные и устойчивые промежуточные вещества. Поскольку эти прекурсоры зачастую изготавливаются на заказ в целях обхода существующих механизмов контроля, они могут также быстро исчезнуть после того, как над ними будет установлен контроль (см. пункт 30 выше). Кроме того, страны продолжают сообщать о ряде распространенных химических веществ, которые имеются в свободной продаже и давно внесены в ограниченный перечень не включенных в списки веществ, подлежащих особому международному надзору, и другие региональные или национальные списки наблюдения в качестве заменителей контролируемых прекурсоров (см. пункты 129–137 ниже).

#### Производные Ф-2-П-метилглицидной кислоты и альфа-фенилацетоуксусной кислоты

126. На бланках формы D за 2020 год об изъятиях не внесенных в списки дизайнерских прекурсоров амфетамина и метамфетамина сообщили семь стран; все указанные изъятия были зарегистрированы в странах Европы. Наибольшими по размеру в 2020 году были изъятия **производных Ф-2-П-метилглицидной кислоты**: в Бельгии было изъято 695 литров, а в Нидерландах — около 540 кг соответствующих веществ. Германия и Нидерланды также сообщили об изъятиях ЭАФА, этилового эфира — аналога МАФА. В ноябре 2020 года Ф-2-П-метилглицидная кислота, не подпадающая под международный контроль, была поставлена под региональный контроль в Европейском союзе.

127. За первые 10 месяцев 2021 года через систему PICS было передано семь сообщений о случаях,

связанных с производными Ф-2-П-метилглицидной кислоты, объем изъятий которых составил почти 195 кг. Обо всех этих случаях сообщили Нидерланды, и ни один из них не был связан с изъятием веществ на границе.

128. Кроме того, данные лабораторного анализа примесей, проведенного в рамках судебно-химической экспертизы, свидетельствуют об использовании Ф-2-П-метилглицидата в качестве альтернативного прекурсора при незаконном изготовлении амфетамина, содержавшегося в таблетках «каптагона», изъятых в Ливане. Таким образом, на данный момент установлено, что при изготовлении «каптагона», изъятого в Иордании, Ливане и Объединенных Арабских Эмиратах, использовался как АФААН, так и Ф-2-П-метилглицидат. **Комитет призывает страны, располагающие возможностями для химико-криминалистического анализа веществ, выделять средства на проведение таких углубленных исследований с целью установления прекурсоров, использовавшихся при незаконном изготовлении наркотиков.**

#### Бензальдегид, нитроэтан и 1-фенил-2-нитропропен

129. Использование **бензальдегида** и **нитроэтана** указывает на применение так называемого метода восстановления нитростирола для получения Ф-2-П, в дальнейшем используемого для изготовления метамфетамина или амфетамина. На бланках формы D за 2020 год об изъятиях обоих или одного из этих химических веществ сообщили семь стран. После двухлетнего перерыва об изъятии значительного количества бензальдегида общим объемом в 1 150 литров сообщила Мексика. Это наибольший объем изъятий данного вещества за 2020 год в мире. Об изъятии второго по величине количества бензальдегида (около 385 кг) сообщила Эстония, за которой идет Аргентина (100 литров); несколько стран Европы сообщили об изъятии количеств, свидетельствующих о мелкомасштабном изготовлении соответствующего вещества самими наркопотребителями.

130. **1-фенил-2-нитропропен**, промежуточный химический продукт, получаемый путем реакции бензальдегида с нитроэтаном, иногда встречается в подпольных лабораториях в качестве исходного материала. На бланках формы D за 2020 год об изъятии небольших количеств данного вещества сообщило несколько стран Европы.

#### Бензилхлорид, цианид натрия и бензилцианид

131. Об изъятиях бензилхлорида, цианида натрия и/или бензилцианида на бланках формы D за 2020 год сообщили пять стран. **Бензилцианид**, промежуточный химический продукт, получаемый путем реакции **бензилхлорида с цианидом натрия**, иногда

встречается в подпольных лабораториях в качестве исходного материала. В процессе дальнейших реакций из него можно получить АФААН или фенилуксусную кислоту, потом Ф-2-П и затем метамфетамин или амфетамин.

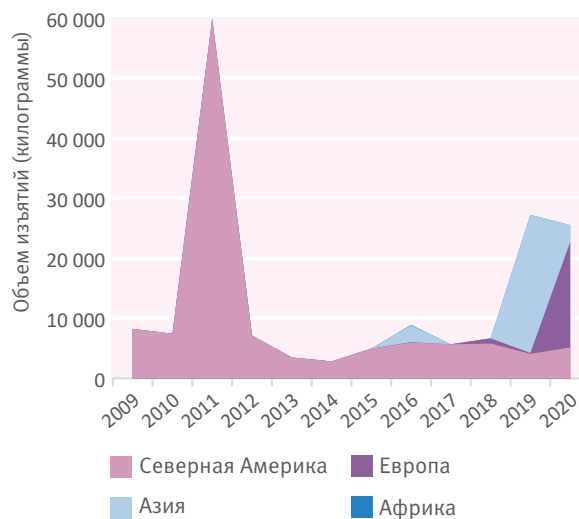
132. В 2020 году единственной страной, сообщившей об изъятии значительного количества бензилхлорида (почти 10,8 тыс. литров), была Мексика. Помимо этого, она сообщила об изъятии более 3,3 тыс. литров бензилцианида. Об изъятиях бензилцианида также сообщили Иордания и Нидерланды (более 200 литров в каждой стране). Изъятия Ф-2-П, фенилуксусной кислоты и/или АФААН в этих странах указывают на то, что они были незаконно изготовлены, а не получены в результате утечки из законных источников. То же самое, судя по всему, относится к изъятиям более чем 11 тыс. литров Ф-2-П в Мексике, более 4,2 тыс. литров в Нидерландах и 120 литров в Иордании в 2020 году (см. также пункт 119 выше).

133. **Цианид натрия** — химическое вещество, из которого путем реакции с бензилхлоридом можно получить бензилцианид, который затем может быть преобразован в Ф-2-П через АФААН или фенилуксусную кислоту. О рекордных изъятиях цианида натрия, составивших почти 108 тонн, на бланках формы D за 2020 год сообщила Мьянма, в 2019 году сообщившая об изъятии лишь 4,6 тонны. Мексика сообщила об изъятии в общей сложности чуть более 5 тонн данного вещества в 2020 году.

**Другие не находящиеся под международным контролем химические вещества, которые были изъяты в ходе мероприятий по борьбе с подпольным изготовлением амфетамина или метамфетамина**<sup>17</sup>

134. Начиная с 2009 года Мексика регулярно сообщает об изъятиях **винной кислоты** — разделительного агента, применяемого для повышения фармакологической активности метамфетамина, получаемого из Ф-2-П; это явление совпало по времени с введением в стране запрета на импорт эфедрина, после чего для незаконного изготовления метамфетамина стал использоваться Ф-2-П. В результате увеличения масштабов незаконного изготовления метамфетамина в Европе и частичного перехода на использование Ф-2-П в Восточной и Юго-Восточной Азии сообщения о значительных изъятиях винной кислоты стали поступать и от стран этих регионов (см. рисунок VI). В 2016 году об изъятии небольших объемов винной кислоты также сообщила Нигерия в связи с появлением в этой стране первой

**Рисунок VI. Изъятия винной кислоты, о которых сообщили правительства стран отдельных регионов на бланках формы D, 2009–2020 годы**



подпольной промышленной лаборатории по производству метамфетамина<sup>18</sup>.

135. В докладе за 2020 год МККН уже сообщал о применении в подпольных лабораториях Нидерландов модифицированного и значительно более эффективного метода изготовления метамфетамина, предусматривающего использование помимо винной кислоты двух химических веществ, известных как **ДАК** (азобисизобутиронитрил) и **метилтиогликолят**. Оба эти вещества используются наряду с другими химическими веществами, обычно ассоциируемыми с методами изготовления метамфетамина на базе Ф-2-П. Их применение в рамках таких методов позволяет увеличить выход более сильнодействующего метамфетамина<sup>19</sup>. На бланке формы D за 2020 год Нидерланды сообщили об изъятии более 325 кг ДАК и 525 кг метилтиогликолята.

136. Несмотря на признаки частичного перехода на изготовление метамфетамина из Ф-2-П в Восточной и Юго-Восточной Азии, наиболее распространенными методами незаконного изготовления метамфетамина в этом регионе по-прежнему остаются методы на основе эфедринов. Тем не менее здесь также наблюдается диверсификация методов производства за счет использования альтернативных прекурсоров, в том числе для незаконного изготовления эфедрина. На бланке формы D за 2020 год Китай представил данные об изъятии значительных количеств химических веществ, свидетельствующих о таком незаконном изготовлении эфедрина или псевдоэфедрина.

<sup>17</sup>См. также пункты 145–146 о метиламине ниже.

<sup>18</sup>Доклад МККН о прекурсорах за 2016 год (E/INCB/2016/4), пункт 101.

<sup>19</sup>Доклад МККН о прекурсорах за 2020 год (E/INCB/2020/4), рисунок IX.



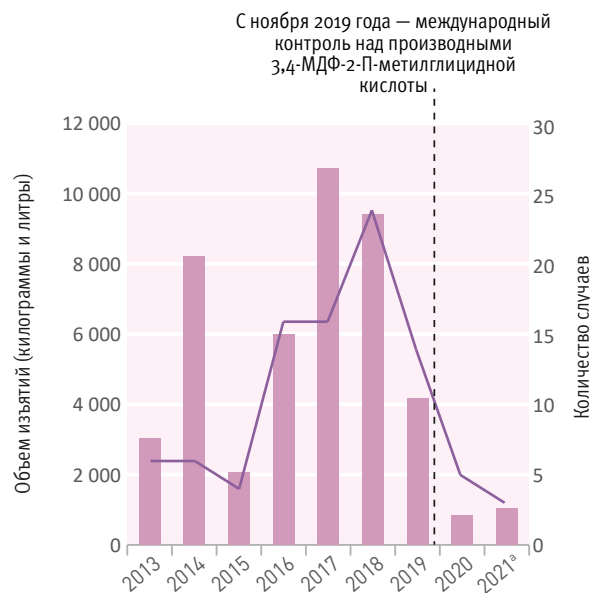
Было сообщено об изъятии таких химических веществ, как **пропиофенон** (почти 110 тонн), **бром** (1,4 тонны) и **2-бромпропиофенон** (6,4 тонны). Наряду с этим Китай изъяс более 700 кг **хлорэфедрина** — промежуточного продукта, получаемого в процессе изготовления метамфетамина из эфедрина или псевдоэфедрина по так называемому методу Эмде, наиболее широко распространенному методу незаконного изготовления метамфетамина в Восточной и Юго-Восточной Азии.

137. В отличие от этого в других регионах мира, включая Европу, Океанию и Западную Азию, преобладающим методом незаконного изготовления метамфетамина на основе эфедринов является так называемый метод Нагаи. Этот метод связан с использованием таких химических веществ, как **йод**, **йодистоводородная кислота**, **красный фосфор**, **гипофосфористая кислота** и **фосфористая кислота**. На бланках формы D за 2020 год об изъятиях одного или нескольких из этих химических веществ, обычно в количествах, указывающих на мелкие масштабы производства, сообщили Канада, Индонезия, Малайзия, Новая Зеландия, Соединенные Штаты и ряд стран Европы.

## 2. Вещества, используемые при незаконном изготовлении МДМА и его аналогов

138. Если говорить о масштабах использования различных прекурсоров МДМА в незаконных целях, то об использовании 3,4-МДФ-2-П, пипероналя, сафрола или изосафрола в качестве исходных материалов для его незаконного изготовления по-прежнему имеется мало сведений. Объемы изъятий недавно внесенных в списки 3,4-МДФ-2-П-метилглицидата и 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты, по всей видимости, стабилизировались (см. рисунок VII), в то время как ассортимент не включенных в списки альтернативных химических веществ стал еще шире. Если же говорить о законной торговле, то из шести прекурсоров МДМА, находящихся под международным контролем, наибольший объем торговли по-прежнему приходится на пиперональ.

**Рисунок VII. Случаи изъятия производных 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты, информация о которых была передана через систему PICS, 2013–2021 годы**



<sup>a</sup> Данные только за первые 10 месяцев 2021 года.

### а) 3,4-МДФ-2-П, 3,4-МДФ-2-П-метилглицидат, 3,4-МДФ-2-П-метилглицидная кислота и пиперональ

#### Законная торговля

139. В период с 1 ноября 2020 года по 1 ноября 2021 года 17 стран и территорий — экспортеров уведомили власти 51 страны и территории — импортера приблизительно о 860 планируемых экспортных поставках пипероналя. Число стран-экспортеров и стран-импортеров в этот период оставалось примерно на том же уровне, что и в предыдущие годы. Была запланирована только одна поставка 3,4-МДФ-2-П очень небольшого размера. О торговле двумя дизайнерскими прекурсорами МДМА — 3,4-МДФ-2-П-метилглицидатом и 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислотой — не сообщалось.

#### Незаконный оборот

140. На бланках формы D за 2020 год об изъятиях 3,4-МДФ-2-П, 3,4-МДФ-2-П-метилглицидата, 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты и/или пипероналя сообщили правительства 15 стран и территорий. Об изъятии **3,4-МДФ-2-П** в значительных количествах сообщили лишь Бельгия (310 литров) и Нидерланды (около 330 литров). Можно предположить, что изъятое вещество, как и в прошлом, было изготовлено незаконно. Как и в предыдущие годы, о наибольших изъятиях **производных 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты** (в общей сложности более

950 кг 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты и почти 480 литров 3,4-МДФ-2-П-метилглицидата) сообщили Нидерланды. Об изъятии 3,4-МДФ-2-П-метилглицидата в количестве 40 кг, следовавшего из Китая в Австралию, впервые сообщил Гонконг (Китай). Еще 5 кг этого вещества было изъято в Австралии, и 7 кг — на Украине. Изъятия производных 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты в настоящее время регистрируются во всех регионах, за исключением Африки. Объемы же изъятий этих веществ заметно колеблются от года к году, нередко отражая ограниченное число крупных изъятий. Как и в предыдущие годы, изъятия **пипероналя** в 2020 году были незначительными.

141. Сообщения о случаях, связанных с вышеупомянутыми химическими веществами, за исключением пипероналя, продолжали поступать и в 2021 году. Благодаря системе PICS МККН известно об изъятиях производных 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты общим объемом более 1 тонны за первые 10 месяцев 2021 года. Кроме того, через систему PICS была передана информация о случаях, связанных с использованием почти 900 литров 3,4-МДФ-2-П в подпольных лабораториях. Все эти случаи произошли в Нидерландах.

## б) Сафрол, масла с высоким содержанием сафрола и изосафрол

### *Законная торговля*

142. В период с 1 ноября 2020 года по 1 ноября 2021 года пять стран-экспортеров направили через систему PEN Online властям 12 стран и территорий — импортеров 31 предварительное уведомление об экспорте сафрола. Общий объем сафрола, о котором говорилось в этих уведомлениях, составил около 1 тыс. литров, примерно на треть меньше, чем в предыдущем году. За этот период было направлено лишь несколько предварительных уведомлений об экспорте незначительных объемов масел с высоким содержанием сафрола и ни одного уведомления по изосафролу.

### *Незаконный оборот*

143. Как и в предыдущие годы, данные об изъятиях сафрола и масел с высоким содержанием сафрола по форме D за 2020 год представило совсем мало правительств. О наибольшем объеме изъятий сообщил Афганистан (400 литров в рамках шести эпизодов). При этом никаких дополнительных сведений сообщено не было, поэтому использование сафрола для незаконного изготовления МДМА в Афганистане носит предположительный характер, несмотря на наличие сходства с методом незаконного изготовления метамфетамина. О втором по величине совокупном объеме изъятий сафрола в 2020 году (всего около 14 литров) сообщили Нидерланды. Турция же сообщила об изъятии незначительного количества изосафрола, что стало первым сообщением об изъятии данного вещества в мире с 2016 года.

## с) Использование веществ, не включенных в списки, и другие тенденции в области незаконного изготовления МДМА и его аналогов

144. Последствия внесения 3,4-МДФ-2-П-метилглицидата и 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты в международные списки контролируемых веществ в ноябре 2019 года еще не успели полностью проявиться в статистике изъятий, а наркоторговцы, похоже, уже стали присматриваться к альтернативному прекурзору — **МАМДФА**, аналогу МАФА типа экстази, почти 340 кг которого уже было изъято в Нидерландах, куда это вещество было предположительно ввезено из Гонконга (Китай). Появление МАМДФА служит еще одним аргументом в пользу позиции Комитета, выступающего за принятие мер в отношении целых групп близкородственных химических веществ.

## 3. Другие тенденции в области незаконного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда

### *Метиламин*

145. Метиламин является химическим веществом широкого применения и требуется для незаконного изготовления нескольких стимуляторов амфетаминового ряда (например, метамфетамина и МДМА), а также новых психоактивных веществ, вроде синтетических катинонов, и эфедрина.

146. На бланках формы D за 2020 год о наибольших объемах изъятий метиламина сообщили Мексика (свыше 11 тыс. литров метиламина и почти 70 тонн гидрохлорида метиламина), Нидерланды (более 17 тыс. литров) и Бельгия (более 4,1 тонны). За первые 10 месяцев 2021 года через систему PICS была передана информация об изъятии в общей сложности более 11,5 тыс. литров этого вещества. Все эти изъятия имели место в Нидерландах. Вещество изымалось в подпольных лабораториях, нередко в виде спиртовой смеси. О ликвидации одной подпольной лаборатории и изъятии 125 кг метиламина в 2021 году сообщила также Австрия.

### *Газообразный водород*

147. Газообразный водород может использоваться в качестве реагента-восстановителя при незаконном изготовлении ряда синтетических наркотиков. На бланке формы D за 2020 год Германия сообщила о 14 случаях хищения газообразного водорода общим объемом более 15,5 тыс. литров. Эти случаи подтверждают тенденцию, наметившуюся в 2015 году; за это время объемы хищений колебались от года к году, а некоторые компании неоднократно подвергались атакам злоумышленников, несмотря на ужесточение мер безопасности. По оценкам немецких компетентных органов, похищенного в 2020 году количества

могло хватить для незаконного изготовления более 23 тонн МДМА. Многие из украденных газовых баллонов были впоследствии обнаружены главным образом в Нидерландах, а иногда в Бельгии. В 2020 году эти две страны сообщили соответственно об изъятии почти 5,5 тыс. и 70 литров газообразного водорода. Сообщения о хищениях (в Германии) и изъятиях (в Нидерландах) газообразного водорода продолжали поступать через систему PICS и в 2021 году. При этом показатели за первые 10 месяцев 2021 года превысили объемы, о которых было сообщено на бланках формы D за 2020 год.

### Другие химические вещества, не находящиеся под международным контролем

148. Как и в предыдущие годы, на бланках формы D за 2020 год часто упоминались химические вещества, связанные с так называемым методом Лейкарта, который может применяться для незаконного изготовления амфетамина и метамфетамина из Ф-2-П или для изготовления МДМА и родственных веществ из 3,4-МДФ-2-П. Как и в предыдущие годы, значительные объемы таких химических веществ были изъяты в подпольных лабораториях и на незаконных складах в Европе, в частности в Нидерландах (почти 29 тыс. литров **формамида** и 19 тыс. литров **муравьиной кислоты**), Бельгии (8,3 тыс. литров **формамида** и 8 тыс. литров **муравьиной кислоты**) и Германии (более 1,65 тыс. литров **формамида** и почти 1 тыс. литров **муравьиной кислоты**). О двух изъятиях муравьиной кислоты общим объемом более 5,8 тыс. литров также сообщил Афганистан, что может говорить об изменении ситуации с незаконным изготовлением метамфетамина в этой стране. По имеющейся информации, страной происхождения данного вещества была Исламская Республика Иран.

## В. Вещества, используемые при незаконном изготовлении кокаина

### 1. Перманганат калия

149. Перманганат калия является основным окислителем, используемым при незаконном изготовлении кокаина, а изъятый кокаин в большинстве случаев по-прежнему имеет высокий уровень окисления<sup>20</sup>.

#### Законная торговля

150. В период с 1 ноября 2020 года по 1 ноября 2021 года власти 33 стран и террито-

<sup>20</sup> Согласно результатам исследований, проведенных специальной опытно-исследовательской лабораторией Администрации по контролю за соблюдением законов о наркотиках Соединенных Штатов в рамках Программы по определению происхождения кокаина, лишь около 1 процента проанализированных образцов кокаина из партий, изъятых в Соединенных Штатах в 2020 году, имели умеренный уровень окисления или не подвергались окислению вовсе.

рий — экспортеров направили 119 странам и территориям — импортерам около 1,9 тыс. предварительных уведомлений об экспорте в общей сложности более 36 тыс. тонн перманганата калия. Основным экспортером был Китай, на который пришлось примерно 69 процентов от общего объема экспортных поставок, зарегистрированных в системе предварительных уведомлений; далее следовали Индия и Соединенные Штаты, на долю которых пришлось более 18 и 9 процентов соответственно.

151. Объем импорта этого вещества тремя странами — производителями коки в Южной Америке — Боливией (Многонациональным Государством), Колумбией и Перу — по-прежнему составлял весьма ограниченную долю (лишь менее 1 процента) в общемировом объеме импорта. Объем его импорта другими странами Южной Америки достиг 5 процентов (1 907 тонн), что свидетельствует о дальнейшем росте соответствующего показателя по сравнению с прошлым годом. Ни одна из упомянутых стран не участвовала в экспорте или реэкспорте перманганата калия в сколь-либо значительных количествах.

152. На бланке формы D за 2020 год Китай сообщил об остановке 25 экспортных поставок перманганата калия общим объемом более 1 685 тонн, предназначенных для 15 стран. Индия остановила экспорт 5,1 тонны данного вещества в две страны назначения. Поставки были остановлены в связи с тем, что компетентные органы страны-импортера направили возражения через систему PEN Online. Большинство возражений было обусловлено административными причинами, такими как отсутствие или несвоевременное представление действующего разрешения на импорт.

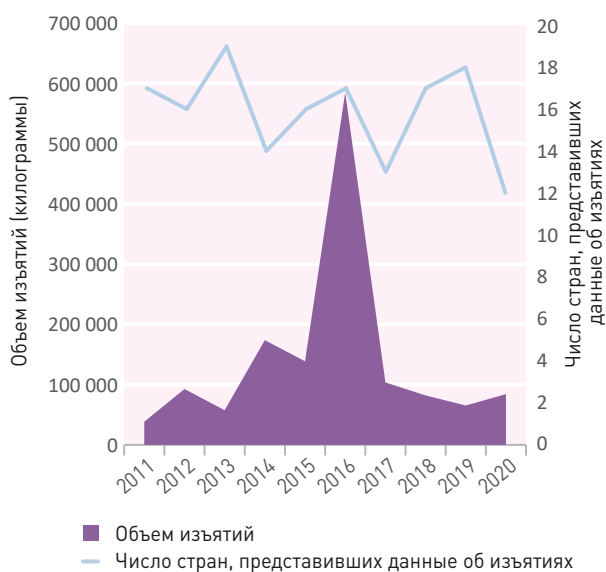
#### Незаконный оборот

153. На протяжении многих лет общемировые объемы изъятий перманганата калия колебались на уровне 95 тонн (с резким отклонением в 2016 году) (см. рисунок VIII), а сообщения о них поступали главным образом из стран Южной Америки и Китая.

154. Из стран Южной Америки, сообщающих об изъятиях перманганата калия, основная часть ежегодно изымаемых объемов приходится на Колумбию. В 2020 году Колумбия сообщила об изъятии в общей сложности почти 65 тонн данного вещества. Однако произведенные в этой стране изъятия прекурсоров перманганата калия указывают на то, что значительное количество изъятого перманганата калия было незаконно изготовлено внутри страны.

155. Изъятия перманганата калия, сведения о которых на бланках формы D за 2020 год представили Чили, Венесуэла (Боливарианская Республика) и Боливия (Многонациональное Государство) (в порядке убывания изъятых объемов), были

**Рисунок VIII. Изъятия перманганата калия, о которых сообщили правительства на бланках формы D, 2011–2020 годы**



самыми крупными после изъятий, о которых сообщила Колумбия, и в совокупности составили около 25 процентов от общего объема изъятий в Колумбии.

## 2. Использование веществ, не включенных в списки, и другие тенденции в области незаконного изготовления кокаина

156. За прошедшие годы в подпольных лабораториях по производству кокаина были обнаружены самые разные химические вещества. К ним относятся: а) прекурсоры и заменители перманганата калия; б) химические вещества, способствующие повышению эффективности процесса изготовления, такие как метабисульфит натрия и хлорид кальция; в) целый ряд распространенных кислот, оснований и растворителей, используемых при извлечении кокаинового основания из листьев коки и для преобразования кокаинового основания в гидрохлорид; г) химические вещества, которые используются для незаконного изготовления контролируемых прекурсоров, применяемых при обработке кокаина. Большинство этих химических веществ поступает из внутренних источников.

157. Колумбия регулярно сообщает об изъятиях **двуокиси марганца** (пиролоюзита) и **манганата калия**, двух предпрекурсоров перманганата калия. На бланке формы D за 2020 год страна сообщила об изъятии в общей сложности 7,1 тонны двуокиси марганца (в рамках трех эпизодов) и 1,7 тонны манганата калия

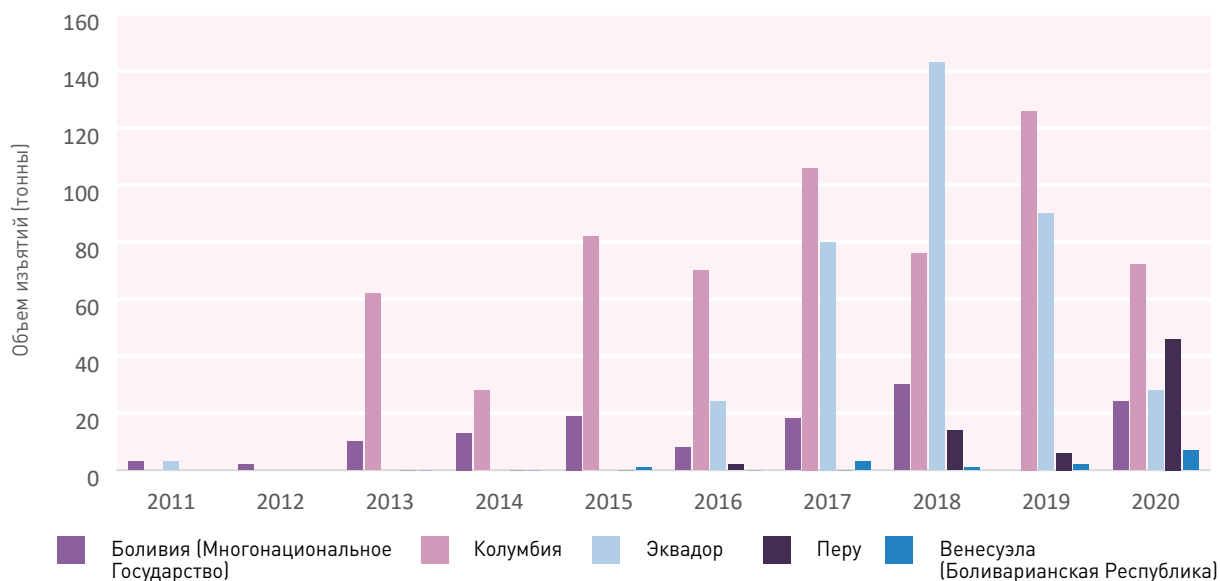
**Рисунок IX. Изъятия манганата калия и двуокиси марганца, о которых сообщила Колумбия на бланке формы D, и число ликвидированных в Колумбии лабораторий по производству перманганата калия, 2003–2020 годы<sup>а</sup>**



Источник: МККН и Колумбийский центр наркологического мониторинга.

<sup>а</sup> В целях более наглядного отображения значительных объемов химических веществ, изъятых в 2010, 2013 и 2014 годах, вертикальная ось представлена в виде нелинейных приращений.

Рисунок X. Изъятия хлорида кальция, о которых сообщили правительства стран Южной Америки на бланках формы D, 2011–2020 годы



(в рамках пяти эпизодов); последнее из этих веществ могло быть изготовлено незаконным путем, так как оно является промежуточным продуктом при изготовлении перманганата калия из двуокиси марганца. Об изъятиях манганата калия (и натрия), но в значительно меньших количествах, в 2018 и 2019 годах также сообщили Нидерланды. Колумбия также регулярно сообщала о ликвидации лабораторий, занимающихся незаконным изготовлением перманганата калия. За первые 10 месяцев 2021 года было ликвидировано шесть таких лабораторий<sup>21</sup>.

158. Несколько стран, в частности в Южной Америке, регулярно сообщают на бланках формы D о значительных изъятиях **гипохлорита натрия**, известного здесь как *lejía* («отбеливатель»), который может использоваться в качестве дополнительного вещества при изготовлении перманганата калия. В период 2011–2020 годов на долю Многонационального Государства Боливия и Перу приходилось соответственно 55 процентов и 41 процент от общего объема зарегистрированных изъятий гипохлорита натрия. В 2020 году о наибольших объемах изъятий этого вещества сообщила Аргентина.

159. Анализ объемов изъятий **метабисульфата натрия**, о которых было сообщено на бланках формы D за 2020 год, подтвердил практику стандартизации уровня окисления кокаинового основания, поступающего из различных лабораторий по экстрагированию, до его дальнейшей обработки. Как и в предыдущие годы, о самых крупных изъятиях сообщили Боливия (Многонациональное Государство), Колумбия, Перу и Венесуэла (Боливарианская Республика). Аналогичным образом, как и в прошлые

годы, об изъятиях небольших объемов метабисульфата натрия также сообщили страны, расположенные вдоль маршрутов незаконного оборота кокаина, такие как Эквадор, и страны назначения, такие как Нидерланды, где кокаин был извлечен из материалов, в которые он был включен с целью незаконного ввоза.

160. С 2018 года МККН сообщал об увеличении изъятий **хлорида кальция** — осушителя для растворителей — в странах Южной Америки<sup>22</sup>. Комитет также отметил трудности, связанные с проведением операций по отслеживанию источников с участием предполагаемых стран происхождения, транзита и назначения. В 2020 году после постановки хлорида кальция под контроль в Перу в январе того же года объем его изъятий на территории этой страны вырос почти до 46 тонн, став вторым по величине после показателя, представленного Колумбией (более 71 тонны). Объем изъятий в Эквадоре сокращался второй год подряд и составил около 28 тонн (см. рисунок X). Кроме того, тема изъятий в Эквадоре в 2020 и 2021 годах освещалась в журналистских расследованиях, в которых отмечается, что одна из соответствующих компаний прекратила продажу хлорида кальция в Южную Америку.

161. При извлечении кокаинового основания из листьев коки и для его преобразования в хлористоводородную соль используется целый ряд распространенных **растворителей**. Большинство растворителей могут быть заменены другими растворителями с аналогичными свойствами, а предпочтение того или иного растворителя зачастую обусловлено его доступностью и наличием у лиц, осуществляющих незаконные операции, опыта работы с ним.

<sup>21</sup> Колумбийский центр наркологического мониторинга ([www.odc.gov.co/sidco/oferta/infraestructura-sustancias-quimicas](http://www.odc.gov.co/sidco/oferta/infraestructura-sustancias-quimicas)).

<sup>22</sup> Доклад МККН о прекурсорах за 2018 год (E/INCB/4/2018), пункт 170.



**Рисунок XI. Доля изъятий растворителей, используемых для незаконной переработки кокаина, по данным правительств стран Южной Америки, 2016–2020 годы**



162. Что касается изъятий растворителей, необходимых для окончательного преобразования кокаинового основания в гидрохлорид кокаина, то общая ситуация в 2020 году была аналогична ситуации предыдущих лет. О значительных изъятиях растворителей, находящихся или не находящихся под международным контролем и в общей сложности составлявших более 81 процента от зарегистрированного общемирового объема их изъятий, вновь сообщили страны Южной Америки. В этом регионе в период 2016–2020 годов около 21 процента от общего объема изъятых растворителей составляли ацетон и метилэтилкетон — два растворителя, включенных в Таблицу II Конвенции 1988 года, а 79 процентов — растворители, не поставленные под международный контроль (см. рисунок XI), но находящиеся под национальным контролем в нескольких странах региона, а именно ацетатные растворители и метилизобутилкетон.

163. Из Европы также продолжали поступать сообщения о случаях, связанных с кокаином, которые обычно касались так называемых лабораторий вторичной экстракции, или «промывки». В период 2020–2021 годов Комитету стало известно об 11 таких случаях в Нидерландах. Среди изъятых химических веществ были кислоты и растворители, перечисленные в Таблице II Конвенции 1988 года, не включенные в списки заменители, такие как ацетатные растворители, и основания. Было изъято несколько тысяч литров растворителей, что отражает методы данных лабораторий, при использовании которых извлечение кокаина происходит после его смешивания с другими

веществами или включения в них с целью контрабанды. Большая часть указанных химических веществ поступила с общеевропейского рынка. Изъятия также включали разбавители, используемые для увеличения объема полученного гидрохлорида кокаина. Лаборатории по экстрагированию кокаина были обнаружены также в Испании.

## С. Вещества, используемые при незаконном изготовлении героина

### 1. Ангидрид уксусной кислоты

164. Ангидрид уксусной кислоты, используемый главным образом при изготовлении героина, а также при незаконном изготовлении Ф-2-П и впоследствии амфетамина и метамфетамина и незаконном изготовлении *N*-ацетилантралиновой кислоты (прекурсора метаквалона), относится к числу веществ из Таблицы I Конвенции 1988 года, чаще всего становящихся предметом торговли. Масштабы утечки ангидрида уксусной кислоты из каналов международной торговли остаются ограниченными, однако утечка этого вещества из каналов внутренней торговли и распределения становится все более существенной. Значительная часть общемирового объема ангидрида уксусной кислоты, изъятого в последнее время, в том числе в Афганистане и соседних с ним странах, по-прежнему производилась в Китае и Европейском союзе (см. также пункт 19 выше).

#### Законная торговля

165. С 1 ноября 2020 года по 1 ноября 2021 года 22 страны-экспортера направили предварительные уведомления о 1 974 поставках ангидрида уксусной кислоты, предназначенных для 84 стран-импортеров. Около 65 процентов совокупного объема ангидрида уксусной кислоты, об экспорте которого в отчетный период были направлены предварительные уведомления, предназначались для небольшого числа компаний в Бельгии<sup>23</sup> и, насколько известно, были импортированы для последующего распределения внутри Европейского союза.

166. Около 4 процентов поставок ангидрида уксусной кислоты, о которых разные страны мира были предварительно уведомлены в отчетный период, были отклонены соответствующими странами-импортерами. Так, власти Соединенных Штатов высказали возражения в отношении 50 процентов поставок

<sup>23</sup>В объем импорта ангидрида уксусной кислоты в Бельгию включены поставки этого вещества из Соединенного Королевства, об экспорте которых были направлены предварительные уведомления. Пока Соединенное Королевство было государством — членом Европейского союза, предварительных уведомлений об экспорте не направлялось.



ангидрида уксусной кислоты, о которых они были предварительно уведомлены властями Мексики, по административным причинам. В последние четыре отчетных периода власти Соединенных Штатов отклоняли в среднем 80 процентов поставок ангидрида уксусной кислоты, о которых их предварительно уведомляли власти Мексики. **Комитет призывает правительства Мексики и Соединенных Штатов и правительства других стран, которые часто высказывают возражения, проанализировать и устранить глубинные причины сложившейся ситуации и принять взаимоприемлемые меры по ее исправлению, которые будут сочтены целесообразными, для повышения эффективности административного контроля над торговлей ангидридом уксусной кислоты без ущерба для способности соответствующих стран выявлять и устранять фактические утечки этого вещества из сферы внутренней или международной торговли.**

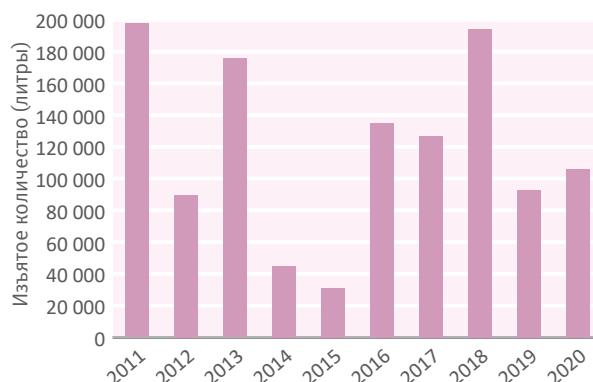
### Незаконный оборот

167. В 2011–2020 годах объем изъятий ангидрида уксусной кислоты, указываемый правительствами на бланках формы D, варьировал в интервале от 31 тыс. до 198 тыс. литров в год и за весь этот период составил в общей сложности 1,195 млн литров (см. рисунок XII). Китай (354 тыс. литров), Афганистан (182 тыс. литров), Мексика (148 тыс. литров), Исламская Республика Иран (113 тыс. литров), Пакистан (107 тыс. литров) и Турция (100 тыс. литров) сообщили за этот период об объемах изъятий данного вещества, равных или превышавших 100 тыс. литров. Согласно информации, переданной через систему PICS, страны Западной и Центральной Европы (27 случаев) и Китай (11 случаев), а также китайская провинция Тайвань (4 случая) и Объединенные Арабские Эмираты (4 случая) входили в число наиболее часто указываемых стран происхождения или отправления ангидрида уксусной кислоты, изъятого во всем мире за последние двадцать лет.

168. На бланках формы D за 2020 год об изъятиях ангидрида уксусной кислоты сообщили 17 стран и территорий. Наибольшие объемы были изъяты в Китае (48,9 тыс. литров), Исламской Республике Иран (15 тыс. литров), Объединенных Арабских Эмиратах (13,3 тыс. литров), Мьянме (12,2 тыс. литров) и Турции (12,1 тыс. литров).

169. Совокупный мировой объем ангидрида уксусной кислоты (106 тыс. литров), об изъятии которого было сообщено в 2020 году, не указывает на то, что введение ограничений на передвижение людей и товаров из-за пандемии COVID-19 оказало сколько-либо существенное влияние на доступность этого вещества для использования в незаконных целях. За первые 10 месяцев 2021 года через систему PICS были переданы сведения только о восьми изъятиях ангидрида уксусной кислоты общим объемом в 24,9 тыс. литров.

Рисунок XII. Изъятия ангидрида уксусной кислоты, о которых сообщили правительства на бланках формы D, 2011–2020 годы



Из других источников информации Комитету известно и о других изъятиях данного вещества, которые вроде бы имели место в 2021 году, но о которых на момент подготовки настоящего доклада не было сообщено через систему PICS.

170. В 2020 году в Афганистане было изъято всего 656 литров ангидрида уксусной кислоты (на 130 литров меньше, чем в 2019 году), что стало наименьшим объемом изъятий данного вещества на территории этой страны с тех пор, как в 2008 году правительство Афганистана начало сообщать об изъятиях прекурсоров на бланках формы D. За первые 10 месяцев 2021 года Афганистан сообщил через систему PICS только об одном изъятии данного вещества объемом 18 литров. Однако небольшой объем изъятий ангидрида уксусной кислоты в Афганистане в 2020 году не свидетельствует об уменьшении потребности в этом веществе для незаконного изготовления героина, что подтверждается изъятиями крупных партий ангидрида уксусной кислоты, которые предположительно предназначались для Афганистана, в других местах, в том числе в Западной Азии. Небольшой объем изъятий ангидрида уксусной кислоты может отчасти объясняться ростом незаконного оборота ацетилхлорида — альтернативного ацетилирующего средства, которое может заменить часть ангидрида уксусной кислоты, используемого в незаконных лабораториях по производству героина (см. пункты 182–184 ниже).

171. Что касается стран Центральной Азии, граничащих с Афганистаном, то за последние двадцать лет ситуация с незаконным оборотом ангидрида уксусной кислоты не претерпела существенных изменений. С 2000 года Таджикистан и Узбекистан являются единственными странами, представляющими сведения об изъятиях данного вещества на бланках формы D: за период 2017–2019 годов они сообщили об изъятии в общей сложности 335 литров. В 2020 году не поступило ни одного сообщения об изъятиях этого

вещества в Таджикистане, Туркменистане или Узбекистане.

172. Пакистан не представил данных по форме D за 2020 год. Однако через систему PICS были переданы сообщения о трех изъятиях ангидрида уксусной кислоты общим объемом 5,13 тыс. литров. Самая крупная партия, включавшая 2 972 литра данного вещества предположительно китайского происхождения, была изъята в морском порту Карачи (Пакистан) в июне 2020 года. За первые 10 месяцев 2021 года Пакистан не сообщил ни об одном случае изъятия ангидрида уксусной кислоты. Из сообщения СМИ<sup>24</sup> МККН известно, что в 2021 году власти Пакистана арестовали человека, причастного к незаконному ввозу больших объемов ангидрида уксусной кислоты в Пакистан через Объединенную Республику Танзания в 2016 году. Более подробная информация об этом деле, расследование которого было поддержано несколькими странами и Комитетом, содержится в докладах Комитета за предыдущие годы<sup>25</sup>. Комитет ждет подтверждения факта ареста и предполагаемых связей со случаем незаконного оборота в 2016 году.

173. В апреле 2020 года в морском порту Бендер-Аббас (Исламская Республика Иран) была изъята партия ангидрида уксусной кислоты объемом 13,9 тыс. литров (15 тыс. кг), задекларированная как краска. Она предназначалась для Афганистана и, как сообщается, была отправлена из Объединенных Арабских Эмиратов.

174. В июне 2020 года власти Объединенных Арабских Эмиратов изъяли партию ангидрида уксусной кислоты объемом 13,3 тыс. литров в порту Джебель-Али в Дубае. Этот груз был незаконно ввезен в морском контейнере, отправленном из китайской провинции Тайвань и следовавшем транзитом через порт Бендер-Аббас в Исламской Республике Иран. Он был спрятан в канистры и упакован в картонные коробки с маркировкой «моторное масло». Этикетки на них были похожи на этикетки, обнаруженные ранее в других местах Западной Азии в связи с другими изъятиями ангидрида уксусной кислоты, предположительно поступившего из китайской провинции Тайвань. Хотя Объединенные Арабские Эмираты часто использовались в качестве страны транзита для незаконного оборота ангидрида уксусной кислоты, это стало всего лишь вторым случаем изъятия данного вещества, о котором страна сообщила с 2000 года.

175. Изъятия ангидрида уксусной кислоты в Китае, о которых было сообщено на бланках формы D в 2011–2020 годах, в совокупности составили

30 процентов общемирового объема изъятий данного вещества за указанный период. В 2020 году Китай сообщил об изъятиях объемом в 48,9 тыс. литров. При этом, однако, никакой дополнительной информации представлено не было.

176. С середины 1990-х до начала 2000-х годов средний объем изъятий ангидрида уксусной кислоты в Мьянме — одной из стран региона Юго-Восточной Азии, называемого «Золотым треугольником», — составлял около 8 тыс. литров в год. Изъятия данного вещества на территории страны практически прекратились либо не включались в представляемые сообщения в начале 2010-х годов и возобновились в конце указанного десятилетия. В 2019 году объем изъятий этого вещества составил 4,1 тыс. литров. В 2020 году в ходе трех операций в штате Шан (Мьянма) было изъято в общей сложности 12,2 тыс. литров данного вещества, что стало вторым по величине объемом его зарегистрированных изъятий в Мьянме с 1999 года. Комитету также известно об изъятии приблизительно 7 тыс. литров (7,5 тонны) ангидрида уксусной кислоты, предположительно имевшем место во вьетнамской провинции Лангшон в ноябре 2020 года. Это изъятие стало результатом сотрудничества властей Китая и Вьетнама и привело к изъятию еще 22 тыс. литров (23,5 тонны) данного вещества в Китае. Согласно данным, представленным на бланке формы D, изъятие, произведенное во Вьетнаме, стало первым изъятием ангидрида уксусной кислоты в этой стране с 1990 года.

177. Несмотря на продолжающееся незаконное культивирование опийного мака в Мексике, в последние годы объемы изъятий ангидрида уксусной кислоты на территории страны были небольшими. В 2019 и 2020 годах объем изъятий этого вещества составил 15 и 735 литров соответственно.

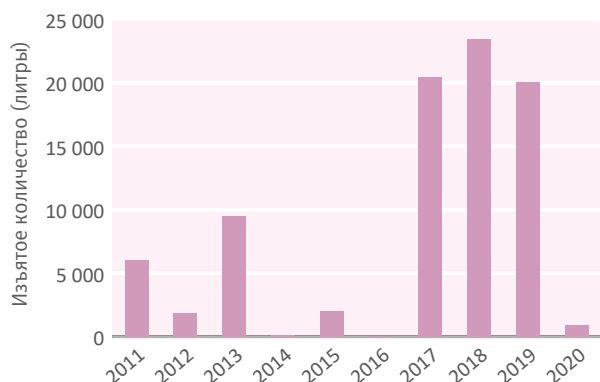
178. В апреле 2021 года полиция Гватемалы изъяла около 4 тыс. литров ангидрида уксусной кислоты. Изъятое вещество могло быть использовано для переработки незаконно выращиваемого в стране опийного мака либо впоследствии незаконным путем переправлено в Мексику. До 2021 года правительство Гватемалы в последний раз сообщало об изъятиях ангидрида уксусной кислоты в 2011 году (512 литров).

179. В период 2011–2020 годов о наибольших объемах изъятий ангидрида уксусной кислоты в Европе сообщали государства — члены Европейского союза. В частности, на Нидерланды (25,8 тыс. литров), Болгарию (19,5 тыс. литров) и Испанию (9,6 тыс. литров) в совокупности пришлось 63 процента от общего объема изъятий, произведенных в Европе за этот период, который составил 87,6 тыс. литров. В 2020 году количество ангидрида уксусной кислоты, изъятого в государствах — членах Европейского союза, было значительно меньше, чем в период 2017–2019 годов (см. рисунок XIII). Тем не менее

<sup>24</sup>Faraz Khan, “CTD arrests two TTP suspects for ‘terror-financing’”, *The News* (e-paper), 28 September 2021.

<sup>25</sup>Доклад МККН о прекурсорах за 2016 год (E/INCB/2016/4), пункты 141–142; доклад МККН о прекурсорах за 2018 год (E/INCB/2018/4), пункт 58.

**Рисунок XIII. Изъятия ангидрида уксусной кислоты, о которых сообщили государства — члены Европейского союза на бланках формы D, 2011–2020 годы**



государства — члены Европейского союза по-прежнему указывались в качестве стран происхождения данного вещества, изымавшегося в других местах, в частности в Турции. К октябрю 2021 года единственным государством — членом Европейского союза, сообщившим об изъятиях ангидрида уксусной кислоты (5,6 тыс. литров) в течение года, были Нидерланды.

180. На бланке формы D за 2020 год Турция сообщила о 9 изъятиях ангидрида уксусной кислоты общим объемом 12 136 литров. Самая крупная из изъятых партий включала 6 тыс. литров данного вещества, незаконно ввезенного из Германии. До Комитета также дошли сведения об изъятии в стране 9 тыс. литров ангидрида уксусной кислоты в марте 2021 года. Страной происхождения изъятого вещества предположительно была Польша. В начале июня 2021 года таможенные органы Турции изъяли 14 955 литров (16,2 тонны) ангидрида уксусной кислоты, ввезенного через Хорватию, Сербию и Болгарию. Во избежание обнаружения ангидрида уксусной кислоты наркоторговцы использовали два одинаковых грузовика, оснащенных встроенным устройством мгновенной смены номерных знаков, которое можно было активировать в случае таможенного досмотра.

## 2. Использование веществ, не включенных в списки, и другие тенденции в области незаконного изготовления героина

181. Помимо ангидрида уксусной кислоты для незаконного изготовления героина требуется целый ряд других распространенных химических веществ, не находящихся под международным контролем. Кроме того, Комитет оповестил правительства о химических веществах, в отношении которых известно, что они используются в качестве подложных грузов либо для

сокрытия ангидрида уксусной кислоты иным способом. Наряду с этим существуют химические вещества, которые могут заменить ангидрид уксусной кислоты в качестве ацетилирующих средств при преобразовании морфина в героин.

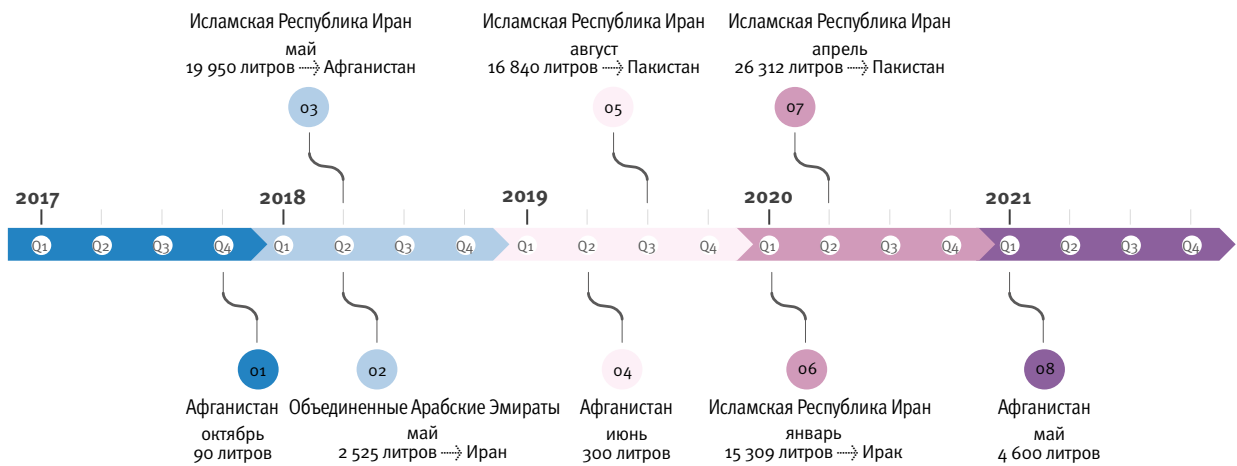
182. Одним из таких химических веществ является **ацетилхлорид**, который внесен в составленный МККН ограниченный перечень не включенных в списки веществ, подлежащих особому международному надзору, и находится под национальным контролем в нескольких странах мира, включая Афганистан и Пакистан. Поскольку ацетилхлорид не поставлен под международный контроль, международная торговля ацетилхлоридом не отслеживается через систему предварительных уведомлений об экспорте, а сведения о моделях международной торговли этим веществом и законных потребностях в нем в настоящее время не всегда доступны для Комитета. Тем не менее в связи с его использованием в качестве ацетилирующего средства ацетилхлорид является важным промышленным химическим веществом и, следовательно, предметом широкой торговли.

183. Из-за опасных свойств ацетилхлорида работа с ним сопряжена с большими трудностями, нежели работа с ангидридом уксусной кислоты. Это может быть одной из причин, по которым случаи, связанные с незаконным оборотом данного вещества, и сообщения о его использовании в подпольных лабораториях по производству героина в прошлом были довольно редкими. В Западной Азии ситуация с незаконным оборотом ацетилхлорида начала меняться примерно в период 2017–2018 годов. С тех пор в Афганистане, Иране (Исламской Республике) и Объединенных Арабских Эмиратах было изъято в общей сложности около 86 тыс. литров ацетилхлорида (см. рисунок XIV). Для сравнения общий объем ангидрида уксусной кислоты, изъятого в этих трех странах за тот же период, составил 137,8 тыс. литров. Странами назначения изъятых партий ацетилхлорида были Афганистан, Иран (Исламская Республика), Ирак и Пакистан. Страной происхождения, по имеющейся информации, был Китай.

184. В 2021 году турецкими компетентными органами было изъято 21,8 тонны смеси, содержащей ацетилхлорид, которая была обнаружена в грузовом контейнере, предположительно отправленном из Китая. Это первый случай обнаружения ацетилхлорида в такой форме, о котором было сообщено через систему PICS. О количестве ацетилхлорида в смеси не сообщалось.

185. В 2018 году страновое отделение УНП ООН в Афганистане провело криминалистический эксперимент, показавший, что изготовление героина путем ацетилирования морфина ацетилхлоридом позволяет получить уникальные ацетилированные сахара, которые могут быть использованы в качестве маркеров.

Рисунок XIV. Изъятия ацетилхлорида в Афганистане, Иране (Исламская Республика) и Объединенных Арабских Эмиратах, о которых было сообщено на бланках формы D и через систему PICS, 2017–2021 годы



Комитет призывает все правительства, обладающие необходимым экспертно-криминалистическим потенциалом, провести анализ образцов изъятого героина с целью установления фактов использования ангидрида уксусной кислоты или ацетилхлорида в качестве ацетилирующего средства при незаконном изготовлении героина. Кроме того, Комитет настоятельно призывает все соответствующие страны принять необходимые меры для всестороннего расследования случаев изъятия ацетилхлорида и выявления лиц, причастных к незаконному обороту этого вещества. Правительствам стран, торгующих ацетилхлоридом, рекомендуется проанализировать схемы законной торговли этим веществом и пересмотреть меры внутреннего контроля, чтобы проверить, насколько это возможно, законность торговли ацетилхлоридом и его конечного использования в прошлом. Наряду с этим рекомендуется обеспечить добровольное сотрудничество с частным сектором.

186. **Ледяная уксусная кислота** — это химическое вещество, о котором неоднократно сообщалось, что оно используется в качестве подложного груза или для сокрытия ангидрида уксусной кислоты иным способом. Эта кислота также включена в составленный МККН ограниченный перечень веществ, подлежащих особому международному надзору. В соответствии с данными из формы D за 2020 год общемировой объем зарегистрированных изъятий ледяной уксусной кислоты составил 1,7 тыс. литров, включая 250 литров данного вещества, изъятого в Афганистане.

187. **Хлорид аммония** — еще одно не внесенное в списки химическое вещество, часто связанное с незаконным изготовлением героина, при котором оно используется в процессе извлечения морфина из опия. В 2020 году Китай сообщил об остановке поставок хлорида аммония общим объемом более 18 тыс. тонн,

предназначавшихся для Мьянмы; к сожалению, никаких дополнительных сведений представлено не было. Объем хлорида аммония, изъятого в Афганистане в 2020 году, составил в общей сложности 11,3 тонны, что почти вдвое превышает общий объем изъятий, произведенных в этой стране в период 2017–2019 годов (6,2 тонны). Мексика также сообщила об изъятии значительного количества хлорида аммония (5,3 тонны) на бланке формы D за 2020 год. При этом заявленное количество, изъятое за один раз, могло быть предназначено для незаконного изготовления метамfetаминa. Ни Афганистан, ни Мексика не представили информации о происхождении этого вещества.

## D. Вещества, используемые при незаконном изготовлении других наркотических средств и психотропных веществ

### 1. Алкалоиды спорыньи и лизергиновая кислота

188. Изъятия алкалоидов спорыньи (эрготамин и эрготамин) и лизергиновой кислоты традиционно отличаются очень небольшими размерами (обычно менее 1 кг) ввиду значительной силы действия конечного продукта — ЛСД. С учетом этого обстоятельства о более-менее значительных изъятиях лизергиновой кислоты на бланке формы D за 2020 год сообщили только Австралия, Грузия, Канада, Соединенные Штаты и Турция. Австралия также сообщила об изъятиях эрготаминa. Никакой дополнительной информации в отношении какого-либо из этих случаев предоставлено не было. Партии лизергиновой кислоты и эрготаминa, изъятые в Австралии, были идентифицированы как поступившие или отправленные из



нескольких стран, в частности из Германии и Нидерландов (в случае лизергиновой кислоты) и Сингапура (в случае эрготамина).

## 2. *N*-ацетилантраниловая кислота, антраниловая кислота и альтернативные прекурсоры метаквалона

189. На бланке формы D за 2020 год Мозамбик сообщил об изъятиях *N*-ацетилантраниловой кислоты общим объемом 1,32 тонны, не представив никаких дополнительных сведений. О втором по величине объеме изъятий этой кислоты (156 кг) сообщил Китай. О небольших изъятиях прекурсоров метаквалона, составивших в общей сложности менее 2 кг, сообщили Канада и Германия (в порядке убывания объема изъятий).

190. В сентябре 2020 года власти Южной Африки ликвидировали склад, на котором хранились значительные количества химических веществ, включая антраниловую кислоту, и лабораторное оборудование. При этом, однако, ничто не указывало на изготовление метаквалона на его территории. Насколько понимает Комитет, в настоящее время ведутся расследования с целью определения источника этих химических веществ и лабораторного оборудования.

191. Кроме того, в течение первых 10 месяцев 2021 года Южная Африка сообщила через систему PICS еще об одном случае, связанном с 1,7 тонны ацетантранила, который был доставлен из Кении по воздуху. Ацетантранил представляет собой устойчивый промежуточный продукт, являющийся непосредственным прекурсором метаквалона, который преобразуется в результате одностадийного процесса синтеза. Он не имеет известного законного применения, кроме как при изготовлении родственных метаквалону веществ, и не находится под международным контролем. С ноября 2018 года в Южной Африке было зафиксировано четыре случая, связанных с ацетантранилом, в ходе которых было изъято в общей сложности более 8,2 тонны этого вещества. Три из них произошли в аэропорту, а один — в незаконной лаборатории. Эти случаи свидетельствуют о том, что не включенные в списки химические вещества и дизайнерские прекурсоры появились и на Африканском континенте.

## 3. Прекурсоры фентанила, аналогов фентанила и других синтетических опиоидов и альтернативные химические вещества

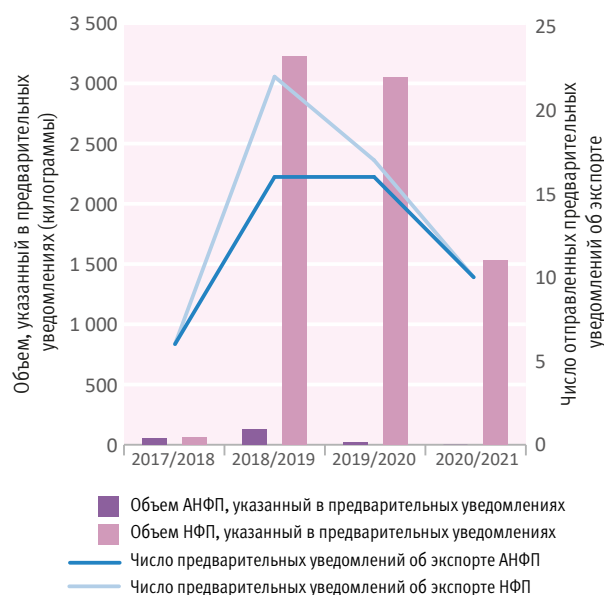
### Законная торговля

192. Международная торговля НФП и АНФП, двумя прекурсорами фентанила, находящимися под международным контролем, осуществляется ограниченным

кругом стран — экспортеров и импортеров. В период с 1 ноября 2020 года по 1 ноября 2021 года компетентные органы двух стран-экспортеров направили предварительные уведомления о 10 планируемых поставках НФП шести странам-импортерам, в отношении которых известно, что на их территории осуществляется законное изготовление фентанила. Общий объем этих поставок составлял чуть более 1,5 тонны и был примерно в половину меньше совокупного объема поставок в каждом из двух предыдущих отчетных периодов. Крупнейшим экспортером НФП была Франция.

193. Об экспорте АНФП было направлено 10 предварительных уведомлений от компетентных органов четырех стран-экспортеров в адрес девяти стран и территорий — импортеров, при этом речь шла в общей сложности всего о нескольких граммах АНФП, предназначенных для проведения исследований и лабораторных анализов. На бланке формы D за 2020 год Индия сообщила о том, что ею была остановлена экспортная поставка 2 кг АНФП в Бразилию из-за возражений компетентного органа страны-импортера; в случае если бы разрешение на ввоз было дано, то это стало бы третьей по величине поставкой АНФП, о которой когда-либо сообщалось через систему PEN Online.

**Рисунок XV. Планируемый экспорт двух прекурсоров фентанила, предварительные уведомления о котором направили правительства стран-экспортеров через систему PEN Online, 2018–2020 годы<sup>a</sup>**



<sup>a</sup> Отчетными периодами являются периоды с 1 ноября первого года по 1 ноября следующего года.

### Незаконный оборот

194. О значительных изъятиях двух прекурсоров фентанила, находящихся под международным контролем, на бланках формы D за 2020 год сообщили



лишь Соединенные Штаты, Мексика и Эстония (в порядке убывания объемов изъятий). Примечательно, что, хотя международная торговля АНФП велась в весьма ограниченных масштабах, большинство сообщений об изъятиях прекурсоров фентанила в 2020 году касалось АНФП, общий объем которого превысил 340 кг в Соединенных Штатах и 100 кг в Мексике. Причем если АНФП, изъятый в Соединенных Штатах, как сообщается, был получен из внутренних источников, то Мексика указала в качестве страны происхождения Китай. Наблюдаемые несоответствия между законной торговлей и изъятиями АНФП свидетельствуют о том, что данное вещество поступает из незаконных каналов.

195. Мексика и Соединенные Штаты также были единственными странами, сообщившими об изъятиях альтернативных прекурсоров фентанила, не включенных в международные списки. В частности, Мексика сообщила об изъятии почти 300 кг **4-АП**. В Соединенных Штатах было изъято около 10 кг этого вещества, а также почти 75 кг его замаскированного производного — **бок-4-АП**. Оба указанных вещества были изъяты в процессе транзита через Соединенные Штаты по пути из Китая или Гонконга (Китай) в Мексику. Кроме того, в 2020 году бок-4-АП был впервые обнаружен в Канаде. Из других источников МККН также известно о произведенных в Канаде изъятиях небольших партий 4-АП.

196. Сообщения об изъятиях небольших объемов бок-4-АП продолжали поступать через систему PICS и в первые 10 месяцев 2021 года. При этом данные PICS свидетельствуют о дальнейшем развитии ситуации с прекурсорами фентанила, в частности о постепенном отказе от 4-АП и параллельном учащении случаев и росте объема изъятий **4-пиперидона**, моногидрата гидрохлорида 4-пиперидона, а также его замаскированного производного — **1-бок-4-пиперидона**. Изъятия этих веществ были произведены в морском порту Канады и аэропортах Мексики и Соединенных Штатов. Предполагаемой страной происхождения изъятых веществ в большинстве случаев был Китай вместе с Гонконгом. Два из семи грузов были верно задекларированы на таможне, а остальные — нет. Ни одно из этих химических веществ не поставлено под международный контроль, хотя МККН ранее предупреждал правительства, что они могут выступать в роли альтернативных прекурсоров.

197. Мексика и Соединенные Штаты также сообщили на бланках формы D за 2020 год об изъятиях аналогов прекурсоров фентанила и их замаскированных производных, а именно прекурсоров *пара*-фторфентанила.

198. За пределами Северной Америки об одном случае, связанном с изъятием нескольких сотен литров **анилина**, **(2-бромэтил)бензола** и **пропионилхлорида** на незаконном складе в октябре

2020 года, сообщили Нидерланды. Сочетание изъятых химических веществ позволяет предположить, что они могли предназначаться для незаконного изготовления фентанила или его аналогов с помощью любого из трех основных методов изготовления данного вещества. При этом, независимо от используемого метода, в каждом случае для синтеза потребовались бы дополнительные химические вещества — заменители двух прекурсоров фентанила, которые находятся под международным контролем.

## Е. Вещества, не включенные в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года и используемые при незаконном изготовлении других наркотических средств и психотропных веществ, или вещества, являющиеся предметом злоупотребления и не находящиеся под международным контролем

### 1. Прекурсоры ГОМК

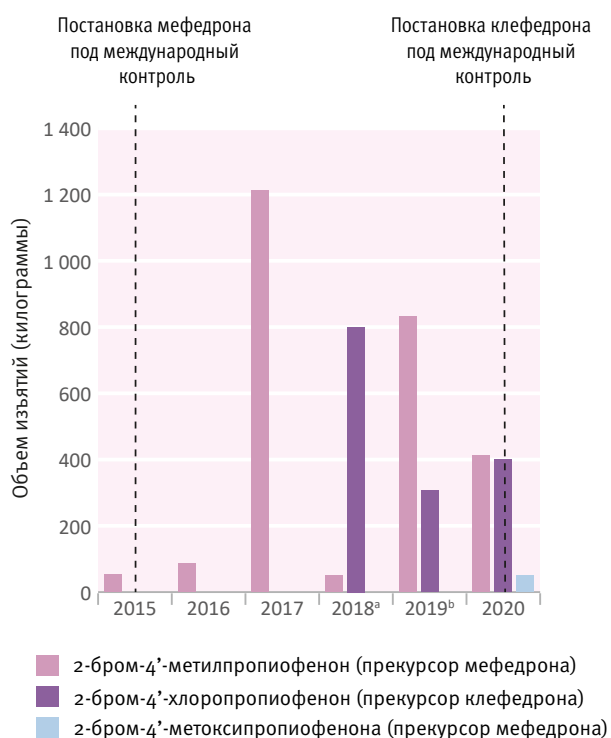
199. **ГБЛ** является химическим прекурсором ГОМК, но может приниматься внутрь само по себе, превращаясь в ГОМК в процессе обмена веществ. Ввиду такого «двойного назначения» ГБЛ может находиться под национальным контролем либо как прекурсор, либо как психотропное вещество. В связи с этим не все страны, где ГБЛ контролируется на национальном уровне, представляют МККН доклады об изъятиях этого вещества. На бланках формы D за 2020 год об изъятиях ГБЛ сообщили 13 стран. Данные о самых крупных изъятиях представили Нидерланды (21 тыс. литров) и Словения (12,7 тыс. литров); в обеих странах все указанное количество было изъято за один раз: в Нидерландах на складе, а в Словении при перехвате транзитного груза, следовавшего в Австрию. Как и в прошлые годы, если не считать изъятий, о которых сообщили Соединенные Штаты, то все остальные изъятия ГБЛ, о которых было сообщено на бланках формы D за 2020 год, имели место в странах Европы. Некоторые европейские страны и Австралия не представили сведений об изъятиях ГБЛ на бланках формы D, но сообщили о случаях, связанных с этим веществом, через систему PICS. В 2020 году изъятия в Австралии составили в общей сложности почти 1 тонну и производились исключительно в аэропортах. Как и в прошлом, страной происхождения большей части грузов ГБЛ, изъятых в Австралии, был Китай вместе с Гонконгом, а страной происхождения ГБЛ, изымавшегося в Европе, в тех случаях, когда имела такая информация, были Нидерланды.

200. Общий объем изъятий ГБЛ, сведения о которых были переданы через систему PICS за первые 10 месяцев 2021 года, составил более 1,8 тонны, причем примерно в 72 процентах случаев сообщения о его изъятии поступали из Австралии. Изъятия **1,4-бутандиола**, прекурсора ГБЛ и предпрекурсора ГОМК, который также легко преобразуется в ГОМК при приеме внутрь, в 2020 году были незначительными.

## 2. Прекурсоры новых психоактивных веществ, в том числе веществ, недавно включенных в списки Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, или Конвенции о психотропных веществах 1971 года

201. Представление отчетности об изъятиях прекурсоров новых психоактивных веществ и веществ, недавно поставленных под международный контроль,

Рисунок XVI. Изъятия трех прекурсоров трех синтетических катинонов, о которых сообщили правительства на бланках формы D, 2015–2020 годы



<sup>a</sup> Данные об объеме изъятых 2-бром-4'-хлорпропиофенона были представлены через систему PICS, но не на бланках формы D.

<sup>b</sup> Из этого количества 2-бром-4'-метилпропиофенона об изъятии 800 кг было сообщено через систему PICS, но не было упомянуто на бланке формы D.

не носило систематического характера. Как и в прошлые годы, в 2020 году о таких изъятиях, как правило, сообщал ряд европейских стран, а сами изъятия были связаны с прекурсорами синтетических катинонов. В частности, самые крупные изъятия, данные о которых были представлены на бланках формы за 2020 год, пришлось на **2-бром-4'-хлорпропиофенон** (прекурсор различных 4-хлорзамещенных производных катинона, таких как 4-СМС (клефедрон)) и **2-бром-4'-метилпропиофенон** (прекурсор мефедрона), составив в общей сложности 400 кг и 405 кг соответственно. Было также сообщено о двух случаях изъятия **2-бром-4'-метоксипропиофенона** (прекурсор мефедрона) общим весом 50 кг.

202. Об изъятии 139 кг 2-бром-4'-метилпропиофенона за первые 10 месяцев 2021 года через систему PICS сообщила Австрия. Кроме того, в 2020 и 2021 годах продолжали поступать сообщения об обнаружении лабораторий по незаконному изготовлению мефедрона и альфа-пирролидинопентиофенона (*альфа*-ПВП) и изъятиях соответствующих прекурсоров в Российской Федерации.

## IV. Внутренние механизмы контроля: объем применения положений пункта 8 статьи 12 Конвенции 1988 года

203. Как показывают последние 15 лет международного контроля над прекурсорами, благодаря повышению эффективности мер контроля и мониторинга организация утечки прекурсоров в противозаконных целях на сегодняшний день, по сути, превратилась из преступления в сфере международной торговли во внутригосударственное преступление. В последний раз Комитет обращал внимание на этот момент в своем докладе о прекурсорах за 2020 год<sup>26</sup>.

204. Чтобы оценить ход реализации действующей системы мер международного контроля над

<sup>26</sup> Доклад МККН о прекурсорах за 2020 год (E/INCB/2020/4), пункты 210–211.

прекурсорами, а также содержание и охват внутренних мер контроля, принятых в соответствии с пунктом 8 статьи 12 Конвенции 1988 года, и степень выполнения правительствами решений Комиссии по наркотическим средствам о списочном статусе веществ, Комитет провел опрос всех правительств в июне 2021 года. По состоянию на 1 ноября 2021 года участие в опросе приняли 62 правительства<sup>27</sup> и Европейская комиссия. Из них 53 сообщили подробные сведения о конкретных мерах контроля (см. рисунок XVII)<sup>28</sup>.

205. В частности, помимо мониторинга международной торговли прекурсорами Комитет ранее определил четыре направления работы, которые он считает важными для предотвращения утечки прекурсоров из законных в незаконные каналы внутри страны. Эти направления работы включают мониторинг и контроль над *a*) изготовлением и *b*) распределением (обе меры упомянуты в пункте 8 статьи 12 Конвенции 1988 года), а также мониторинг

*c*) конечного использования химических веществ — прекурсоров и *d*) торговли ими через интернет. Комитет опросил правительства об этих направлениях работы в связи с веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, и дополнительными химическими веществами, не включенными ни в одну из таблиц, но находящимися под национальным контролем. Чтобы вписать полученные ответы в общий контекст, в рамках опроса также задавались вопросы о национальных мерах контроля над 30 веществами, в настоящее время находящимися под международным контролем.

### Меры контроля за внутренним изготовлением, торговлей и распределением

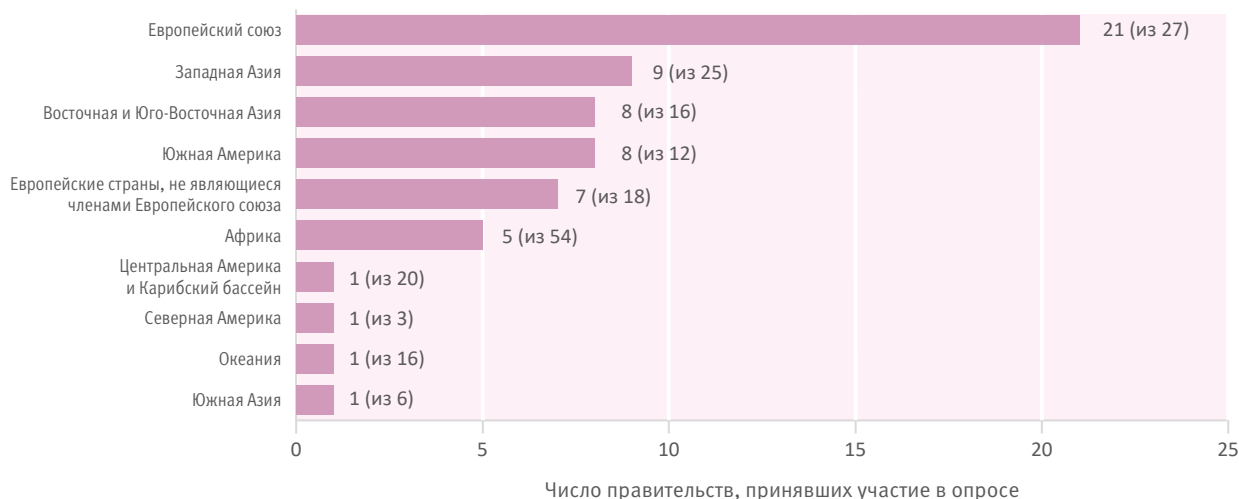
206. Почти 60 процентов респондентов, 31 из 53, сообщили об отсутствии механизмов контроля за внутренним изготовлением одного или нескольких из веществ, перечисленных в Таблице I или Таблице II Конвенции 1988 года. Об отсутствии мер контроля над веществами из Таблицы I сообщили 12 респондентов, или около 25 процентов участников опроса. Одно правительство сообщило об отсутствии контроля за внутренним изготовлением любых из 30 веществ, перечисленных в Таблицах I и II, а еще одно — об отсутствии контроля над 23 из 30 веществ.

207. Ситуацию с контролем за внутренним изготовлением повторяет ситуация с контролем за внутренней торговлей и распределением. Четверть респондентов сообщила об отсутствии мер контроля за внутренней торговлей и распределением одного или нескольких из веществ, включенных в Таблицу I Конвенции 1988 года. Три правительства сообщили об отсутствии мер контроля за внутренней торговлей и распределением всех 22 веществ, перечисленных в Таблице I, а два правительства — об отсутствии таких

<sup>27</sup> Австрия, Азербайджан, Албания, Андорра, Аргентина, Бельгия, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, Венгрия, Гана, Гватемала, Германия, Египет, Индия, Ирландия, Испания, Италия, Китай, Латвия, Ливан, Литва, Мадагаскар, Малайзия, Мальта, Марокко, Мексика, Мьянма, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Саудовская Аравия, Сербия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Таджикистан, Таиланд, Турция, Узбекистан, Украина, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Чили, Швеция и Эквадор.

<sup>28</sup> С учетом того что в Европейском союзе законодательство и меры, принимаемые по решению Европейской комиссии, применяются напрямую в 27 государствах-членах через регламенты Европейского союза (в частности, в отношении мониторинга, внесения в списки и универсальных оговорок), ответ Европейской комиссии в значительной степени отражает ситуацию в 27 государствах — членах Европейского союза, несмотря на то что прямые ответы были получены только от 21 из них.

**Рисунок XVII. Правительства, принявшие участие в опросе о национальном законодательстве о прекурсорах наркотиков и внутренних мерах контроля, по регионам**



мер в отношении двух третей веществ из этой таблицы.

208. В ходе опроса также выяснялось наличие мер контроля за конечным использованием. Отвечая на этот вопрос, 17 правительств сообщили об отсутствии механизмов контроля за конечным использованием одного или нескольких из веществ, перечисленных в Таблице I. В связи с этим вопросом было также сообщено, что нормативные документы Европейского союза, регулирующие оборот прекурсоров, требуют, чтобы «пользователи»<sup>29</sup> перечисленных химических веществ получали разрешение компетентного органа соответствующей страны.

209. Правительствам также было предложено сообщить, предусмотрены ли их нормативной базой такие меры, как регистрация торговых компаний и конечных пользователей, представление отчетности по внутренней торговле, подача заявлений о конечном использовании и информирование о подозрительных заказах. Некоторые из этих мер предусмотрены законодательством, в то время как другие носят исключительно добровольный характер. Однако, как видно из таблицы 4, значительная доля участвовавших в опросе правительств сообщила о неприменении таких дополнительных мер.

**Таблица 4. Конкретные меры контроля, применимые к внутренней торговле, распределению и использованию веществ, включенных в Таблицу I Конвенции 1988 года**

<i>Необходимые меры в отношении одного или нескольких веществ</i>	<i>Процентная доля правительств, сообщивших об отсутствии необходимых мер</i>
Регистрация торговых компаний	21
Регистрация конечных пользователей	68
Представление отчетности по внутренней торговле	23
Подача заявления о конечном использовании	32

210. Что касается информирования компетентных органов о подозрительных заказах, то 57 процентов правительств сообщили, что направление такой

<sup>29</sup> Термин «пользователь» определяется в нормативных документах Европейского союза как физическое или юридическое лицо, не являющееся оператором, которое владеет веществом, включенным в списки, и осуществляет деятельность, связанную с переработкой, приготовлением, потреблением, складированием, хранением, обработкой, помещением в контейнеры, перемещением из одного контейнера в другой, смешиванием, преобразованием или любым другим использованием включенных в списки веществ. В отличие от этого «оператор» определяется как физическое или юридическое лицо, занимающееся рыночной реализацией включенных в списки веществ.

информации о веществах из Таблицы I является обязательным, а 21 процент — добровольным.

211. Что касается требования сообщать о подозрительных заказах, то почти 80 процентов респондентов упомянули о наличии такого требования в отношении мониторинга международной торговли, как предусмотрено в подпункте (a) пункта 9 статьи 12 Конвенции 1988 года. В общей сложности 31 правительство подтвердило, что информирование о подозрительных заказах по меньшей мере одного из прекурсоров является обязательным для всех компаний, а 11 правительств — что информирование о таких заказах хотя бы одного из прекурсоров носит добровольный характер для компаний.

### Контроль над торговлей через интернет

212. Уже почти десять лет Комитет сообщает об использовании интернета, в частности его видимых сегментов, наркоторговцами для приобретения или сбыта химических веществ — прекурсоров с целью незаконного изготовления наркотиков<sup>30</sup>. В связи с этим в ходе опроса правительствам было предложено сообщить о принятии мер контроля за торговлей через интернет<sup>31</sup>. Значительная часть правительств-респондентов (70 процентов) подтвердила, что торговля через интернет по крайней мере одним из прекурсоров контролируется на национальном уровне. Однако этот вопрос был, похоже, по-разному понят разными правительствами. По этой причине осталось неясно, понималась ли «торговля через интернет» просто как метод организации поставок, сбыта, импорта или экспорта прекурсоров должным образом зарегистрированными операторами, или же под ней понималось также размещение предложений о продаже прекурсоров на электронных торговых площадках для предприятий вне зависимости от того, были ли такие предложения непосредственно связаны с поставками химических веществ или торговлей ими.

### Меры контроля, применяемые к веществам, не подлежащим контролю на международном уровне

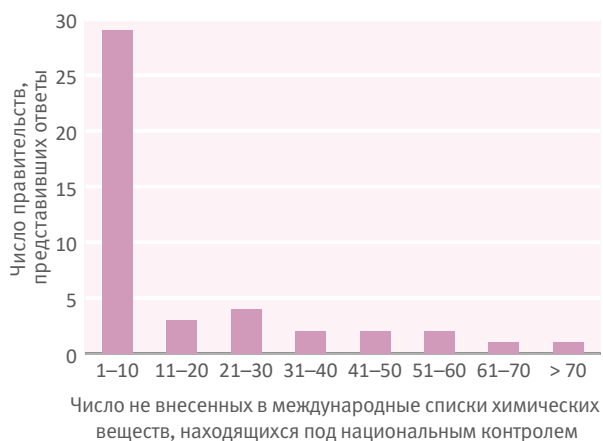
213. С учетом того что многие правительства ввели национальные меры контроля над рядом химических веществ, не включенных в международные списки, в рамках опроса задавались вопросы и о внутренних мерах контроля над другими химическими веществами, о которых известно, что они также используются при незаконном изготовлении наркотиков.

<sup>30</sup> Наиболее полный отчет включен в доклад МККН о прекурсоры за 2017 год (E/INCB/2017/4), пункты 224–239.

<sup>31</sup> Для целей опроса «торговля через интернет» была определена как любая деятельность, связанная с предложением для продажи или распределением прекурсоров либо посредничеством в их продаже или покупке через веб-сайт, социальные сети или любым другим способом.



**Рисунок XVIII. Число не внесенных в международные списки химических веществ, находящихся под национальным контролем, по сообщениям представивших ответы правительства**



214. Свыше 80 процентов представивших ответы правительств сообщили о постановке под национальный контроль на основании внутреннего законодательства от 1 до более чем 70 химических веществ, не подлежащих контролю на международном уровне. Комитету также известно, что некоторые страны расширяют определения химических веществ, находящихся под контролем, за счет добавления родовых формулировок, например упоминания о производных указанных веществ и других близкородственных им веществах.

215. Что касается применяемых мер внутреннего контроля, то около 85 процентов представивших ответы правительств, установивших контроль над дополнительными химическими веществами, не подлежащими контролю на международном уровне, осуществляют наблюдение за внутренним изготовлением этих веществ, торговлей ими и их распределением в соответствии с рекомендацией, сформулированной в пункте 8 статьи 12 Конвенции 1988 года относительно веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции. Таким образом, похоже, что если правительства установили контроль над дополнительными веществами помимо перечисленных в таблицах Конвенции 1988 года, то рекомендации пункта 8 статьи 12 относительно контроля над внутренним изготовлением и распределением будут выполняться скорее в отношении этих дополнительных веществ, чем в отношении веществ, находящихся под международным контролем. Иная картина наблюдается с контролем за конечным использованием не включенных в международные списки химических веществ и торговлей ими через интернет. Комитет заметил, что в ряде стран, в которых установлен национальный контроль над дополнительными химическими

веществами, он распространяется только на их импорт и/или экспорт.

### Положение дел с национальным контролем над веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года

216. Учитывая, что за последние семь лет под международный контроль было поставлено 7 химических веществ, Комитет также опросил правительства о положении дел с контролем над 30 веществами, в настоящее время включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года. Сорок правительств указали, что все прекурсоры наркотиков, находящиеся под международным контролем, также поставлены под контроль в соответствии с их национальным законодательством. Вместе с тем 22 правительства сообщили, что под национальным контролем находятся не все 30 веществ. В большинстве таких случаев в этих странах действует законодательство, предусматривающее контроль только над 23 химическими веществами — прекурсорами, находившимися под международным контролем на момент вступления Конвенции 1988 года в силу в 1990 году.

217. Около 25 процентов правительств, представивших подробную информацию о конкретных мерах контроля, сообщили, что под национальный контроль до сих пор не поставлено одно или несколько из 22 веществ, включенных в Таблицу I Конвенции 1988 года. Восемь из этих правительств сообщили, что контролю не подлежат пять или более веществ из Таблицы I. Под национальным контролем во всех странах-респондентах находятся лишь два вещества из Таблицы I — ангидрид уксусной кислоты и перманганат калия.

218. Из всех веществ, перечисленных в Таблице I, об отсутствии национального контроля чаще всего упоминалось в связи с МАФА (в ответах 13 правительств). Отсутствие национального контроля можно объяснить недавним включением МАФА в международные списки контролируемых веществ, которое произошло только в ноябре 2020 года. Аналогичная ситуация наблюдается и с веществами, добавленными в Таблицу I в 2019 году (3,4-МДФ-2-П-метилглицидат, 3,4-МДФ-2-П-метилглицидная кислота и АФАА): об отсутствии контроля над ними сообщили соответственно 12, 11 и 10 правительств. Однако даже те вещества, которые были поставлены под международный контроль на более раннем этапе, например два прекурсора фентанила — НФП и АНФП, международный контроль над которыми был установлен в 2017 году, до сих пор не контролируются в девяти из стран, правительства которых приняли участие в опросе. Восемь правительств также заявили об отсутствии контроля над АФААН, несмотря на то что это вещество было поставлено под международный контроль в 2014 году. Эти ответы указывают на



значительные задержки с выполнением решений Комиссии по наркотическим средствам относительно списочного статуса веществ<sup>32</sup>.

## Заключение

219. Итоги опроса подтвердили ранее сделанный Комитетом вывод о необходимости дальнейшего укрепления внутренних механизмов контроля над химическими веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, в ряде областей. Опрос показал, что почти 60 процентов представивших ответы правительств установили контроль не над всеми веществами из Таблиц I и II. Аналогичным образом, 62 процента правительств-респондентов не осуществляют контроля за внутренней торговлей такими веществами и их распределением, а их конечное использование контролируется еще реже (68 процентов респондентов). Таким образом, по мере продвижения вещества по цепочке поставок, от изготовления до распределения и конечного использования, степень контроля над ним постепенно снижается, о чем свидетельствует увеличение числа стран, сообщающих об отсутствии механизмов контроля. Применение же внутренних мер контроля к химическим веществам, поставленным под национальный контроль, но не включенным в таблицы Конвенции 1988 года, похоже, носит более последовательный характер.

220. Опрос также показал, что около трети правительств, представивших ответы, до сих пор осуществляют контроль не над всеми веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года. Это особенно тревожно, если учесть, что данные вещества уже давно внесены в списки.

221. В полученных ответах также содержалась ценная информация о применимых механизмах контроля за импортом и экспортом веществ, включенных в таблицы Конвенции 1988 года, ситуации с мониторингом международной торговли дополнительными химическими веществами, не внесенными в эти таблицы, но находящимися под национальным контролем в разных странах, и санкциях за несоблюдение национальных мер контроля. В ответах сообщалось о разных административных санкциях, начиная с простого предупреждения и заканчивая административными штрафами и аннулированием и/или необратимой отменой регистрации оператора-нарушителя. Уголовные санкции включают конфискацию, штрафы, размер которых может многократно превышать стоимость изъятого груза, и тюремное заключение на срок от нескольких месяцев до нескольких лет.

<sup>32</sup>Согласно пункту 6 статьи 12 Конвенции 1988 года, любое решение Комиссии по наркотическим средствам относительно включения веществ в Таблицу I или II Конвенции полностью вступает в силу для каждой стороны через 180 дней после даты направления сообщения об этом решении.

Мера наказания обычно зависит от способа совершения преступления и наличия злого умысла.

222. Наконец, респонденты сообщили и проиллюстрировали на конкретных примерах, какие сведения и подробности требуются им для того, чтобы принять меры или начать расследование на основе информации, оперативных данных или доказательств, полученных от партнеров, особенно когда дело касается химических веществ, не поставленных под контроль у них в стране.

223. Полученная информация поможет Комитету обновить его комплект информационных материалов по вопросам контроля над прекурсорами, наладить более тесный диалог с правительствами отдельных стран и внести вклад в политические дискуссии о международной системе контроля над прекурсорами. **МККН выражает признательность всем правительствам, предоставившим эту ценную информацию о сфере и пределах применения их национального законодательства, включая внутренние меры контроля над веществами, внесенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, и дополнительными химическими веществами, которые не включены в Таблицы I или II, но находятся под национальным контролем.**

## V. Выводы и рекомендации

224. В настоящей главе кратко сформулированы основные выводы этого доклада и представлены рекомендации для правительств по предотвращению незаконного оборота прекурсоров и повышению эффективности функционирования системы контроля над прекурсорами на национальном, региональном и международном уровнях. Конкретные рекомендации и выводы также включены в предыдущие главы доклада и выделены жирным шрифтом.

*Имеется острая необходимость в активизации глобальной деятельности по противодействию распространению не включенных в списки химических веществ и дизайнерских прекурсоров*

225. Постоянное появление не включенных в списки химических веществ и дизайнерских прекурсоров в сфере изготовления наркотиков, по общему пониманию, является одной из основных угроз для международной системы контроля над прекурсорами. Комитет неоднократно обращал внимание на то, что химические вещества, не поставленные под международный

контроль, и быстро меняющиеся условия, в которых осуществляется незаконное изготовление наркотиков, представляют риски для регулирующих, правоохранительных и судебных органов во всем мире.

226. Наркоторговцы по-прежнему избегают использования традиционных, находящихся под контролем прекурсоров при незаконном изготовлении героина, кокаина, амфетаминов и метамфетаминов, МДМА, фентанилов и метаквалона. Как и в предыдущие годы, было установлено, что не включенные в списки химические вещества используются для незаконного изготовления всех основных классов полусинтетических и синтетических наркотиков и в настоящее время присутствуют во всех регионах мира. Это подтверждается тем, что три четверти всех веществ, о которых в отчетный период были направлены сообщения через систему PICS, составляли химические вещества, не включенные в списки (см. раздел II.H.2).

227. Необходимость решения данной проблемы на основе более эффективного и широкого подхода постепенно становится все более острой. В октябре правительство Соединенных Штатов официально инициировало процедуру добавления трех прекурсоров фентанила в таблицы Конвенции 1988 года. Отдельные страны обращают все более пристальное внимание на внутренний рынок и прибегают к национальным мерам контроля в целях уменьшения вероятности утечки и последующего международного незаконного оборота. Признавая распространение не включенных в списки химических веществ и дизайнерских прекурсоров одной из основных проблем для системы контроля над прекурсорами, Европейский союз готовится к принятию региональных мер на основе рекомендации недавно созданной специальной рабочей группы по дизайнерским прекурсорам (см. раздел II.D).

228. В целях дальнейшего противодействия быстрому распространению таких химических веществ во всем мире Комитет в течение отчетного периода организовал ряд международных дискуссий по вопросам политики и предпринял иные усилия, о которых говорится в разделе II.D настоящего доклада. Данные мероприятия направлены на формирование глобального движения для выработки согласованного подхода к определению глобальной политики и содействия достижению консенсуса между государствами-членами. **МККН призывает правительства ускорить темпы работы и активизировать международное сотрудничество в целях достижения глобального консенсуса по вопросу о применении как имеющих обязательную международную силу, так и добровольных мер, в том числе перечисленных в подготовленном Комитетом справочном документе «Распространение не подлежащих контролю химических веществ и дизайнерских прекурсоров: варианты глобального решения проблемы», в отношении не включенных в списки химических**

**веществ и дизайнерских прекурсоров. Кроме того, правительствам рекомендуется продолжать поиск новых подходов и мер, делиться успешной национальной практикой, взаимодействовать с партнерами из отрасли, а также расширять возможности и практику проведения химико-криминалистического анализа наркотиков для установления прекурсоров, использовавшихся при их незаконном изготовлении.**

*Залогом эффективного превентивного реагирования на появление новых тенденций является наличие всеобъемлющих и актуальных данных и информации*

229. Растущая изоэдренность и диверсификация методов незаконного изготовления наркотиков, стремительное появление альтернативных химических веществ и производных контролируемых прекурсоров и усложнение ситуации с незаконным оборотом входят в число рассматриваемых в настоящем докладе тревожных тенденций, которые создают проблемы для международной системы контроля над прекурсорами. Если говорить более конкретно, то благодаря информации, переданной правительствами через систему PICS и/или представленной на бланках формы D, стало известно о новых маршрутах незаконного оборота МАФА, выявленных в Европе, а недавно впервые и за ее пределами, и появлении альтернативных прекурсоров МАФА, 4-АП и других прекурсоров (см. главу III).

230. Таким образом, своевременное предоставление полной информации, включающей косвенные данные о случаях, связанных с прекурсорами, и источниках и методах организации утечки, является неотъемлемой частью превентивного реагирования на новые тенденции на ранней стадии и обеспечения эффективного функционирования системы контроля. Оно также может помочь в выявлении возможных лазеек в сфере контроля над прекурсорами, которые могут быть использованы организациями наркобизнеса, сборе соответствующих оперативных данных и сведений о способах совершения преступных действий и предотвращении утечки из каналов законной торговли.

231. Комитет обеспокоен отсутствием подробных сведений на некоторых из представленных бланков формы D и уменьшением числа стран, сообщивших данные о законной торговле веществами, включенными в международные списки, их законном использовании и/или потребностях в таких веществах в отчетный период. Проблемным моментом по-прежнему остается наличие расхождений между объемами незаконно изготавливаемых наркотиков и указываемыми объемами изъятий химических веществ, которые используются при их изготовлении. Это касается в первую очередь незаконного изготовления метамфетамина в Восточной и Юго-Восточной Азии, где стабильно большие объемы изъятий конечных

продуктов контрастируют со все уменьшающимися изъятиями эфедрина и псевдоэфедрин. Такая ситуация может объясняться растущим использованием альтернативных химических веществ, не включенных в списки. Однако полностью оценить сложившуюся ситуацию невозможно из-за отсутствия качественных и актуальных данных.

232. Комитет благодарит все правительства за информацию, которую они ежегодно предоставляют на бланках формы D, и призывает их сообщать более полные данные. Комитет также рекомендует правительствам следующее:

a) на постоянной основе сообщать о случаях, связанных с прекурсорами, через систему PICS, чтобы правительства могли пользоваться преимуществами обмена практически полезной информацией о попытках контрабанды и изъятиях прекурсоров, включая информацию об источниках и методах организации утечки, в режиме реального времени;

b) делиться более существенной и актуальной информацией о случаях, связанных с веществами, которые включены в международные списки, и случаях, связанных с не включенными в них химическими веществами, дизайнерскими прекурсорами и прекурсорами новых психоактивных веществ, а также с веществами, недавно включенными в списки конвенций 1961 и 1971 годов;

c) повысить точность исчислений годовых законных потребностей в экспорте прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда, чтобы они точнее отражали текущую ситуацию на рынке.

*Для решения проблемы утечки из внутренних каналов необходимо усилить контроль за внутренним производством и распределением*

233. Долгосрочной тенденцией в сфере контроля над прекурсорами является учащение случаев утечки прекурсоров по внутренним каналам, а не через международную торговлю, обусловленное главным образом эффективными мерами международного контроля. Хотя функционирование внутренних систем контроля находится в ведении государств, положения пункта 8 статьи 12 Конвенции 1988 года, касающиеся внутренних механизмов контроля, являются важным дополнением к международным усилиям.

234. Как показал глобальный опрос на тему национального законодательства о прекурсорах наркотиков и внутренних механизмов контроля, проведенный Комитетом в июне 2021 года, об отсутствии контроля за внутренней торговлей и распределением одного или нескольких из веществ, включенных в Таблицу I Конвенции 1988 года, сообщила четверть правительств-респондентов. В условиях отсутствия

контроля за внутренним изготовлением, торговлей и распределением наркотиков торговцы могут пытаться приобрести эти вещества формально законным путем, обращаясь к ничему не подозревающим торговцам химическими веществами. **В связи с этим Комитет вновь обращается к правительствам с призывом уделять повышенное внимание укреплению комплексных систем мониторинга прекурсоров на национальном уровне, руководствуясь рекомендациями, сформулированными в пункте 8 статьи 12 Конвенции 1988 года.**

235. Результаты глобального опроса также показали, что около трети правительств-респондентов поставили под национальный контроль не все вещества, включенные в Таблицы I и II Конвенции 1988 года. Комитет подчеркивает исключительную важность полного выполнения решений Комиссии по наркотическим средствам о списочном статусе веществ в целях установления эффективного глобального контроля над прекурсорами и настоятельно призывает стороны Конвенции 1988 года обеспечить, чтобы во всех случаях эти решения полностью вступали в силу на национальном уровне в течение 180 дней с момента направления соответствующего сообщения Генеральным секретарем, как предусмотрено в пункте 6 статьи 12 Конвенции.

236. Недостающим звеном в расследовании изъятий метамфетамина на протяжении длительного времени являются сведения о происхождении его прекурсоров — эфедрина и Ф-2-П, а также о том, были ли эти прекурсоры получены в результате утечки из внутренних каналов распределения или изготовлены незаконным путем (см. раздел III.A.1(c)). Комитет призывает правительства выяснять и сообщать, были ли изъятые прекурсоры, такие как эфедрин и Ф-2-П, получены в результате утечки из законного источника либо же незаконно изготовлены из других контролируемых прекурсоров или альтернативных прекурсоров, не включенных в списки. Это будет способствовать разработке соответствующих мер и устранению основных слабых мест в системах контроля.

*Необходимо проявлять повышенную бдительность после обнаружения попыток организации утечки из сферы законной международной торговли и обеспечить более систематическое использование системы PEN Online*

237. Несмотря на то что случаи утечки из сферы международной торговли стали более редкими, Комитет предупреждает о сохранении вероятности попыток организовать утечку прекурсоров из законных каналов международной торговли, как показала остановка двух крупных поставок эфедрина, в которых были замешаны организации, импортировавшие

его впервые. В настоящем докладе сообщается о случаях останки поставок данного вещества общим весом в 1 тонну из Индии из-за невозможности подтвердить законность компаний-импортеров в Мозамбике и Гане (см. раздел III.A.1).

238. Такие примеры говорят о важности проявления должной осмотрительности со стороны правительств и об эффективности системы PEN Online, позволяющей странам и территориям — импортерам заявлять возражение против планируемого ввоза веществ и облегчающей коммуникацию между странами — экспортерами и импортерами. Правительствам следует помнить, что стороны Конвенции 1988 года обязаны уведомлять соответствующие компетентные национальные органы о любых подозрительных поставках, связанных с веществами, которые включены в Таблицу I или Таблицу II Конвенции, согласно подпункту (с) пункта 9 статьи 12 Конвенции.

239. **Комитет напоминает правительствам о необходимости сохранять бдительность в отношении аналогичных попыток организации утечки эфедринов или других химических веществ, находящихся под международным контролем, и призывает страны-экспортеры пользоваться системой PEN Online на регулярной основе для направления уведомлений о поставках, особенно когда их законность вызывает сомнения. В этих случаях Комитет рекомендует правительствам четко указывать, что груз не будет отправлен до получения явно выраженного согласия от властей страны или территории — импортера<sup>33</sup>.**

240. МККН также настоятельно призывает правительства относиться к расследованию пресеченных попыток организации утечки того или иного вещества с таким же вниманием, с каким бы они подошли к расследованию фактов изъятия того же вещества, поскольку расследование подобных случаев позволяет получить ценные оперативные данные, которые, при условии обмена ими на международном уровне, могут помочь предотвратить попытки организовать утечку соответствующих веществ из других источников.

*Одним из основных компонентов стратегии предотвращения утечки прекурсоров должно быть сотрудничество с отраслью*

241. МККН неоднократно отмечал, что одним из главных элементов глобальной системы контроля над прекурсорами является сотрудничество с отраслью. В соответствии со своим мандатом Комитет продолжает поддерживать усилия правительств по

разработке и реализации концепции, направленной на обеспечение эффективного и устойчивого предотвращения утечки прекурсоров за счет оперативного сотрудничества национальных органов и соответствующих отраслей промышленности. Надежный механизм сотрудничества между правительствами и отраслью дополнит усилия по регулированию оборота веществ, не поставленных под контроль. Сотрудничество с отраслью не ограничивается только химическими и фармацевтическими предприятиями, а должно охватывать все секторы, так или иначе связанные с поставками указанных веществ, т. е. участвующие в торговле этими веществами и их распределении. В прошлом Комитет также сообщал об успехах в предотвращении утечки прекурсоров, которых позволяет добиться сотрудничество с интернет-площадками для коммерческих предприятий.

242. Одним из секторов, которому прежде не уделялось достаточного внимания, является сектор синтеза и изготовления химических веществ по индивидуальным заказам. В связи с этим, как уже отмечалось в предыдущем докладе о прекурсорах, правительствам, которые подумывают о запуске или возобновлении собственного фармацевтического производства для предупреждения перебоев в поставках из-за пандемии COVID-19, следует иметь в виду, что промежуточные химические соединения, необходимые для получения активных фармацевтических ингредиентов, в случае их утечки также могут служить непосредственными прекурсорами наркотических средств или психотропных веществ.

243. Для решения этой задачи МККН разработал несколько инструментов, включая ограниченный перечень не включенных в списки веществ, подлежащих особому международному надзору, который регулярно обновляется с учетом текущих тенденций. Помимо 56 химических веществ в него включены расширенные определения, которые охватывают вещества, близкородственные перечисленным в перечне. В нем также отмечены химические вещества, не имеющие известного законного применения.

244. Комитет приветствует любые отраслевые инициативы, направленные на предотвращение утечки прекурсоров, и призывает правительства продолжать усилия по созданию и внедрению соответствующих механизмов. Для этого можно использовать такие инструменты МККН, как перечень не включенных в списки веществ, подлежащих особому международному надзору, и другие инструменты, доступные компетентным национальным органам на защищенном веб-сайте МККН. Правительствам, которым удалось создать успешные модели сотрудничества с отраслью, предлагается поделиться информацией о них с Комитетом, чтобы их можно было представить в качестве примеров эффективной мировой практики.

<sup>33</sup>Минимальные необходимые действия для осуществления мониторинга международной торговли через систему PEN Online перечислены в докладе МККН о прекурсорах за 2015 год (E/INCB/2015/4), вставка 1.



# Глоссарий

В настоящем докладе использовались следующие термины и определения:

<b>Дизайнерский прекурсор</b>	вещество, близкое к контролируемому прекурсору по химической структуре, которое специально создается для обхода мер контроля и обычно не имеет признанного законного применения
<b>Изъятие</b>	запрещение передачи, преобразования, отчуждения или перемещения имущества или арест или взятие под контроль имущества на основании постановления, выносимого судом или компетентным органом; может быть временным или постоянным (т. е. конфискация); в разных национальных правовых системах могут использоваться разные термины
<b>Непосредственный прекурсор</b>	прекурсор, обычно участвующий в реакции на последнем этапе, приводящем к образованию конечного продукта
<b>Ограниченный перечень не включенных в таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору</b>	перечень, составленный в соответствии с резолюцией 1996/29 Экономического и Социального Совета и регулярно обновляемый МККН; в перечень входят химические вещества — заменители, альтернативные химические вещества, а также группы общих производных и других близкородственных химических веществ, которые могут быть преобразованы в один из контролируемых прекурсоров с помощью легкодоступных средств и в отношении которых имеется значительная информация, свидетельствующая об их использовании при незаконном изготовлении наркотиков
<b>Остановленная поставка</b>	поставка, остановленная окончательно в связи с наличием разумных оснований считать, что она может являться попыткой организации утечки, вследствие административных проблем или ввиду наличия других оснований для обеспокоенности или подозрений
<b>Подозрительный заказ (или подозрительная сделка)</b>	заказ (или сделка) сомнительного, нечестного или необычного характера или свойства, дающий основания считать, что заказ, импорт, экспорт или транзит через страну или территорию какого-либо химического вещества осуществляются в целях незаконного изготовления наркотических средств или психотропных веществ
<b>Предпрекурсор</b>	прекурсор прекурсора
<b>Прекурсор</b>	в широком смысле исходный материал для изготовления наркотического средства, психотропного вещества или другого прекурсора; данный термин иногда используется исключительно для обозначения веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года
<b>Промежуточное химическое вещество</b>	химическое вещество, образующееся в процессе многоступенчатого синтеза, которое обычно не выделяется и сразу же используется на следующем его этапе. Устойчивые промежуточные химические вещества могут быть выделены и встречаются в качестве специально созданных химических веществ — заменителей контролируемых прекурсоров
<b>Промышленная лаборатория</b>	лаборатория по изготовлению синтетических наркотиков, в которой используются крупногабаритное оборудование и/или лабораторная посуда, изготавливаемые по заказу либо закупаемые из промышленных источников, и/или применяются последовательные реакции и в которой за очень короткое время производятся значительные объемы наркотиков, причем объем производства



ограничен только наличием достаточного количества прекурсоров и других основных химических веществ, материально-технических средств и работников для операций с крупными объемами наркотиков и химических веществ

**Утечка**

перевод веществ из законных каналов в незаконные

**Фармацевтический препарат**

препарат для терапевтического использования (в отношении людей или животных) в готовой лекарственной форме, содержащей прекурсоры, которые могут быть использованы или извлечены с помощью легкодоступных средств; такие препараты могут реализовываться в мелкой фасовке или в нефасованном виде

**Химико-криминалистический анализ**

подробное лабораторное исследование, проводимое для обнаружения следов побочных продуктов, образовавшихся в процессе незаконного изготовления наркотика, с целью установления использованных прекурсоров

## Приложение I

### Государства, являющиеся и не являющиеся сторонами Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, в разбивке по регионам, по состоянию на 1 ноября 2021 года

*Примечание:* В скобках указана дата сдачи на хранение ратификационной грамоты или документа о присоединении.

<i>Регион</i>	<i>Стороны Конвенции 1988 года</i>		<i>Государства, не являющиеся сторонами Конвенции 1988 года</i>
АФРИКА	Алжир (9 мая 1995 года)	Коморские Острова (1 марта 2000 года)	Сомали
	Ангола (26 октября 2005 года)	Конго (3 марта 2004 года)	Экваториальная Гвинея
	Бенин (23 мая 1997 года)	Кот-д'Ивуар (25 ноября 1991 года)	Южный Судан
	Ботсвана (13 августа 1996 года)	Лесото (28 марта 1995 года)	
	Буркина-Фасо (2 июня 1992 года)	Либерия (16 сентября 2005 года)	
	Бурунди (18 февраля 1993 года)	Ливия (22 июля 1996 года)	
	Габон (10 июля 2006 года)	Мадагаскар (12 марта 1991 года)	
	Гамбия (23 апреля 1996 года)	Малави (12 октября 1995 года)	
	Гана (10 апреля 1990 года)	Мали (31 октября 1995 года)	
	Гвинея (27 декабря 1990 года)	Маврикий (6 марта 2001 года)	
	Гвинея-Бисау (27 октября 1995 года)	Мавритания (1 июля 1993 года)	
	Демократическая Республика Конго (28 октября 2005 года)	Марокко (28 октября 1992 года)	
	Джибути (22 февраля 2001 года)	Мозамбик (8 июня 1998 года)	
	Египет (15 марта 1991 года)	Намибия (6 марта 2009 года)	
	Замбия (28 мая 1993 года)	Нигер (10 ноября 1992 года)	
	Зимбабве (30 июля 1993 года)	Нигерия (1 ноября 1989 года)	
	Кабо-Верде (8 мая 1995 года)	Объединенная Республика Танзания (17 апреля 1996 года)	
	Камерун (28 октября 1991 года)	Руанда (13 мая 2002 года)	
	Кения (19 октября 1992 года)	Сан-Томе и Принсипи (20 июня 1996 года)	

<i>Регион</i>	<i>Стороны Конвенции 1988 года</i>		<i>Государства, не являющиеся сторонами Конвенции 1988 года</i>
	Сейшельские Острова (27 февраля 1992 года)	Центральноафриканская Республика (15 октября 2001 года)	
	Сенегал (27 ноября 1989 года)	Чад (9 июня 1995 года)	
	Судан (19 ноября 1993 года)	Эритрея (30 января 2002 года)	
	Сьерра-Леоне (6 июня 1994 года)	Эсватини (8 октября 1995 года)	
	Того (1 августа 1990 года)	Эфиопия (11 октября 1994 года)	
	Тунис (20 сентября 1990 года)	Южная Африка (14 декабря 1998 года)	
	Уганда (20 августа 1990 года)		
<b>Всего в регионе 54</b>	<b>51</b>		<b>3</b>
АМЕРИКА	Антигуа и Барбуда (5 апреля 1993 года)	Коста-Рика (8 февраля 1991 года)	
	Аргентина (10 июня 1993 года)	Куба (12 июня 1996 года)	
	Багамские Острова (30 января 1989 года)	Мексика (11 апреля 1990 года)	
	Барбадос (15 октября 1992 года)	Никарагуа (4 мая 1990 года)	
	Белиз (24 июля 1996 года)	Панама (13 января 1994 года)	
	Боливия (Многонациональное Государство) (20 августа 1990 года)	Парагвай (23 августа 1990 года)	
	Бразилия (17 июля 1991 года)	Перу (16 января 1992 года)	
	Венесуэла (Боливарианская Республика) (16 июля 1991 года)	Сальвадор (21 мая 1993 года)	
	Гаити (18 сентября 1995 года)	Сент-Винсент и Гренадины (17 мая 1994 года)	
	Гайана (19 марта 1993 года)	Сент-Китс и Невис (19 апреля 1995 года)	
	Гватемала (28 февраля 1991 года)	Сент-Люсия (21 августа 1995 года)	
	Гондурас (11 декабря 1991 года)	Соединенные Штаты Америки (20 февраля 1990 года)	
	Гренада (10 декабря 1990 года)	Суринам (28 октября 1992 года)	
	Доминика (30 июня 1993 года)	Тринидад и Тобаго (17 февраля 1995 года)	
	Доминиканская Республика (21 сентября 1993 года)	Уругвай (10 марта 1995 года)	
	Канада (5 июля 1990 года)	Чили (13 марта 1990 года)	
	Колумбия (10 июня 1994 года)	Эквадор (23 марта 1990 года)	

<i>Регион</i>	<i>Стороны Конвенции 1988 года</i>		<i>Государства, не являющиеся сторонами Конвенции 1988 года</i>
	Ямайка (29 декабря 1995 года)		
<b>Всего в регионе 35</b>	<b>35</b>		<b>0</b>
АЗИЯ	Азербайджан (22 сентября 1993 года)	Корейская Народно- Демократическая Республика (19 марта 2007 года)	
	Армения (13 сентября 1993 года)	Кувейт (3 ноября 2000 года)	
	Афганистан (14 февраля 1992 года)	Кыргызстан (7 октября 1994 года)	
	Бангладеш (11 октября 1990 года)	Лаосская Народно- Демократическая Республика (1 октября 2004 года)	
	Бахрейн (7 февраля 1990 года)	Ливан (11 марта 1996 года)	
	Бруней-Даруссалам (12 ноября 1993 года)	Малайзия (11 мая 1993 года)	
	Бутан (27 августа 1990 года)	Мальдивы (7 сентября 2000 года)	
	Вьетнам (4 ноября 1997 года)	Монголия (25 июня 2003 года)	
	Государство Палестина (29 декабря 2017 года)	Мьянма (11 июня 1991 года)	
	Грузия (8 января 1998 года)	Непал (24 июля 1991 года)	
	Израиль (20 марта 2002 года)	Объединенные Арабские Эмираты (12 апреля 1990 года)	
	Индия (27 марта 1990 года)	Оман (15 марта 1991 года)	
	Индонезия (23 февраля 1999 года)	Пакистан (25 октября 1991 года)	
	Ирак (22 июля 1998 года)	Республика Корея (28 декабря 1998 года)	
	Иран (Исламская Республика) (7 декабря 1992 года)	Саудовская Аравия (9 января 1992 года)	
	Иордания (16 апреля 1990 года)	Сингапур (23 октября 1997 года)	
	Йемен (25 марта 1996 года)	Сирийская Арабская Республика (3 сентября 1991 года)	
	Казахстан (29 апреля 1997 года)	Таджикистан (6 мая 1996 года)	
	Камбоджа (2 апреля 2005 года)	Таиланд (3 мая 2002 года)	
	Катар (4 мая 1990 года)	Тимор-Лешти (3 июня 2014 года)	
	Китай (25 октября 1989 года)	Туркменистан (21 февраля 1996 года)	

Регион	Стороны Конвенции 1988 года		Государства, не являющиеся сторонами Конвенции 1988 года
	Турция (2 апреля 1996 года)	Шри-Ланка (6 июня 1991 года)	
	Узбекистан (24 августа 1996 года)	Япония (12 июня 1992 года)	
	Филиппины (7 июня 1996 года)		
<b>Всего в регионе 47</b>	<b>47</b>		<b>0</b>
ЕВРОПА	Австрия <sup>а</sup> (11 июля 1997 года)	Монако (23 апреля 1991 года)	
	Албания (27 июля 2001 года)	Нидерланды <sup>а</sup> (8 сентября 1993 года)	
	Андорра (23 июля 1999 года)	Норвегия (14 ноября 1994 года)	
	Беларусь (15 октября 1990 года)	Польша <sup>а</sup> (26 мая 1994 года)	
	Бельгия <sup>а</sup> (25 октября 1995 года)	Португалия <sup>а</sup> (3 декабря 1991 года)	
	Болгария <sup>а</sup> (24 сентября 1992 года)	Республика Молдова (15 февраля 1995 года)	
	Босния и Герцеговина (1 сентября 1993 года)	Российская Федерация (17 декабря 1990 года)	
	Венгрия <sup>а</sup> (15 ноября 1996 года)	Румыния <sup>а</sup> (21 января 1993 года)	
	Германия <sup>а</sup> (30 ноября 1993 года)	Сан-Марино (10 октября 2000 года)	
	Греция <sup>а</sup> (28 января 1992 года)	Святой Престол (25 января 2012 года)	
	Дания <sup>а</sup> (19 декабря 1991 года)	Северная Македония (13 октября 1993 года)	
	Ирландия <sup>а</sup> (3 сентября 1996 года)	Сербия (3 января 1991 года)	
	Исландия (2 сентября 1997 года)	Словакия <sup>а</sup> (28 мая 1993 года)	
	Испания <sup>а</sup> (13 августа 1990 года)	Словения <sup>а</sup> (6 июля 1992 года)	
	Италия <sup>а</sup> (31 декабря 1990 года)	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии <sup>б</sup> (28 июня 1991 года)	
	Кипр <sup>а</sup> (25 мая 1990 года)	Украина (28 августа 1991 года)	
	Латвия <sup>а</sup> (25 февраля 1994 года)	Финляндия <sup>а</sup> (15 февраля 1994 года)	
	Литва <sup>а</sup> (8 июня 1998 года)	Франция <sup>а</sup> (31 декабря 1990 года)	
	Лихтенштейн (9 марта 2007 года)	Хорватия <sup>а</sup> (26 июля 1993 года)	
	Люксембург <sup>а</sup> (29 апреля 1992 года)	Черногория (3 июня 2006 года)	
	Мальта <sup>а</sup> (28 февраля 1996 года)	Чехия <sup>а</sup> (30 декабря 1993 года)	



<i>Регион</i>	<i>Стороны Конвенции 1988 года</i>		<i>Государства, не являющиеся сторонами Конвенции 1988 года</i>
	Швейцария (14 сентября 2005 года)	Эстония <sup>a</sup> (12 июля 2000 года)	
	Швеция <sup>a</sup> (22 июля 1991 года)	Европейский союз <sup>c</sup> (31 декабря 1990 года)	
<b>Всего в регионе 46</b>	<b>46</b>		<b>0</b>
ОКЕАНИЯ	Австралия (16 ноября 1992 года)	Новая Зеландия (16 декабря 1998 года)	Кирибати
	Вануату (26 января 2006 года)	Острова Кука (22 февраля 2005 года)	Папуа — Новая Гвинея
	Маршалловы Острова (5 ноября 2010 года)	Палау (14 августа 2019 года)	Соломоновы Острова
	Микронезия (Федеративные Штаты) (6 июля 2004 года)	Самоа (19 августа 2005 года)	Тувалу
	Науру (12 июля 2012 года)	Тонга (29 апреля 1996 года)	
	Ниуэ (16 июля 2012 года)	Фиджи (25 марта 1993 года)	
<b>Всего в регионе 16</b>	<b>12</b>		<b>4</b>
<b>Всего в мире 198</b>	<b>191</b>		<b>7</b>

<sup>a</sup>Государство — член Европейского союза.

<sup>b</sup>Великобритания перестала быть членом Европейского союза 31 января 2020 года.

<sup>c</sup>Пределы компетенции: статья 12.

## Приложение II

### Представление правительствами информации в соответствии со статьей 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (форма D) за период 2016–2020 годов

*Примечания:* Курсивом выделены названия не входящих в метрополии территорий и специальных административных районов.  
 Пустая графа означает, что форма D не получена.  
 «X» означает, что заполненная форма D (или эквивалентный отчет) представлена (включая формы, все поля которых заполнены ответами «сведений нет», «0», «нет» и т. д.).  
 Графы, в которых указаны стороны Конвенции 1988 года (и годы, в течение которых они являлись сторонами), затемнены.

<i>Страна или территория</i>	<i>2016</i>	<i>2017</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>
Афганистан	X	X	X	X	X
Австралия	X	X		X	X
Австрия <sup>b</sup>	X	X	X	X	X
Азербайджан	X	X	X	X	X
Албания	X	X	X	X	
<i>Алжир</i>	X	X	X	X	
<i>Ангилья<sup>a</sup></i>					
Ангола	X	X	X	X	
Андорра	X	X		X	X
<i>Антигуа и Барбуда</i>					
<i>Аргентина</i>	X	X	X	X	X
Армения	X	X	X	X	X
<i>Аруба<sup>a</sup></i>					
Багамские Острова					
Бангладеш		X			
Барбадос					
Бахрейн	X	X	X	X	X
Беларусь	X	X	X	X	
Белиз		X			
Бельгия <sup>b</sup>	X	X	X	X	X
Бенин	X	X	X		
<i>Бермудские острова<sup>a</sup></i>					
Болгария <sup>b</sup>	X	X	X	X	X
Боливия (Многонациональное Государство)	X	X	X	X	X
Босния и Герцеговина	X	X	X	X	X

<i>Страна или территория</i>	<i>2016</i>	<i>2017</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>
Ботсвана		X		X	X
Бразилия	X	X	X	X	X
<i>Британские Виргинские острова<sup>a</sup></i>					
Бруней-Даруссалам	X	X	X	X	X
Буркина-Фасо					
Бурунди				X	
Бутан	X	X	X	X	X
Вануату					
Венгрия <sup>b</sup>	X	X	X	X	X
Венесуэла (Боливарианская Республика)	X	X	X	X	X
Вьетнам		X	X	X	
Габон			X	X	X
Гаити			X		X
Гайана	X		X	X	
Гамбия	X				
Гана	X	X		X	X
Гватемала	X	X	X	X	X
Гвинея					
Гвинея-Бисау					
Германия <sup>b</sup>	X	X	X	X	X
<i>Гибралтар</i>					
Гондурас	X	X	X	X	X
Гренада					
Греция <sup>b</sup>	X	X	X	X	
Грузия	X	X	X	X	X
Дания <sup>b</sup>	X	X	X	X	X
Демократическая Республика Конго	X	X	X	X	X
Джибути					
Доминика	X		X	X	X
Доминиканская Республика		X	X	X	X
Египет	X	X	X	X	X
Замбия					
Зимбабве	X	X	X	X	X
Израиль	X	X	X	X	X
Индия	X	X	X	X	X
Индонезия	X	X	X	X	X
Иордания	X	X	X	X	X
Ирак	X			X	X
Иран (Исламская Республика)	X	X	X	X	X
Ирландия <sup>b</sup>	X	X	X	X	X
Исландия	X	X		X	X
Испания <sup>b</sup>	X	X	X	X	X
Италия <sup>b</sup>	X	X	X	X	
Йемен			X	X	X
Кабо-Верде	X	X	X		

<i>Страна или территория</i>	<i>2016</i>	<i>2017</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>
Казахстан	X	X	X	X	X
<i>Каймановы острова<sup>a</sup></i>					
Камбоджа					
Камерун				X	
Канада	X	X	X	X	X
Катар		X	X	X	X
Кения	X	X			
Кипр <sup>b</sup>	X	X	X	X	X
Кирибати					
Китай	X		X	X	X
<i>Китай, САР Гонконг</i>	X		X	X	X
<i>Китай, САР Макао</i>			X		
<i>Кокосовые (Килинг) острова<sup>a, c</sup></i>					
Колумбия	X	X	X	X	X
Коморские Острова					
Конго					
Корейская Народно-Демократическая Республика	X	X	X		X
Коста-Рика	X	X	X	X	X
Кот-д'Ивуар	X				
Куба					
Кувейт					
Кыргызстан	X		X	X	X
<i>Кюрасао</i>	X	X		X	X
Лаосская Народно-Демократическая Республика	X	X	X	X	X
Латвия <sup>b</sup>	X	X	X	X	X
Лесото					
Либерия					
Ливан	X	X	X	X	X
Ливия					
Литва <sup>b</sup>	X	X	X	X	X
Лихтенштейн <sup>e</sup>					
Люксембург <sup>b</sup>	X	X		X	X
Маврикий			X	X	X
Мавритания			X		
Мадагаскар	X		X	X	X
Малави					
Малайзия	X	X	X	X	X
Мали	X				
Мальдивы	X			X	X
Мальта <sup>b</sup>	X	X	X	X	X
Марокко	X	X	X	X	X
Маршалловы Острова					
Мексика	X	X	X	X	X

<i>Страна или территория</i>	<i>2016</i>	<i>2017</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>
Микронезия (Федеративные Штаты)					X
Мозамбик	X		X	X	X
Монако	X	X	X	X	X
Монголия	X	X			
<i>Монтсеррат<sup>a</sup></i>	X	X	X		
Мьянма	X	X	X	X	X
Намибия	X				
Науру					
Непал		X			X
Нигер					X
Нигерия	X	X	X	X	X
Нидерланды <sup>b</sup>	X	X	X	X	X
Никарагуа	X	X	X	X	X
Ниуэ					
Новая Зеландия	X	X	X	X	X
<i>Новая Каледония<sup>a</sup></i>	X				
Норвегия		X	X	X	X
Объединенная Республика Танзания	X	X	X	X	X
Объединенные Арабские Эмираты	X	X	X	X	X
Оман	X	X			
<i>Остров Вознесения</i>					
<i>Остров Норфолк<sup>a,c</sup></i>					
<i>Остров Рождества<sup>a,c</sup></i>					
<i>Остров Святой Елены</i>					
Острова Кука					
<i>Острова Теркс и Кайкос<sup>c</sup></i>					
<i>Острова Уоллис и Футуна<sup>a</sup></i>					
Пакистан	X	X	X	X	
Палау					
Панама	X	X	X	X	X
<i>Папуа — Новая Гвинея</i>					
Парагвай	X	X		X	X
Перу	X		X	X	X
Польша <sup>b</sup>	X	X	X	X	X
Португалия <sup>b</sup>	X	X	X	X	X
Республика Корея	X	X	X	X	
Республика Молдова	X	X	X		X
Российская Федерация	X	X	X	X	X
Руанда				X	X
Румыния <sup>b</sup>	X	X	X	X	X
Сальвадор	X	X	X	X	X
Самоа					
Сан-Марино <sup>f</sup>			X		
Сан-Томе и Принсипи					
Саудовская Аравия	X	X	X	X	X



<i>Страна или территория</i>	<i>2016</i>	<i>2017</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>
Святой Престол <sup>f</sup>					
Северная Македония <sup>h</sup>			X		X
Сейшельские Острова	X				
Сенегал	X		X		
Сент-Винсент и Гренадины	X		X	X	X
Сент-Китс и Невис					
Сент-Люсия	X	X	X	X	X
Сербия	X	X	X	X	X
Сингапур	X	X	X	X	X
<i>Синт-Мартен</i>					
Сирийская Арабская Республика	X	X	X	X	X
Словакия <sup>b</sup>	X	X	X	X	X
Словения <sup>b</sup>	X	X	X	X	X
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии <sup>i</sup>	X	X	X	X	X
Соединенные Штаты Америки	X	X	X	X	X
<i>Соломоновы Острова</i>					
<i>Сомали</i>					
Судан	X	X	X	X	X
Суринам			X		X
Сьерра-Леоне			X	X	X
Таджикистан	X	X	X	X	X
Таиланд	X	X	X	X	X
Тимор-Лешти				X	
Того					
Тонга					
Тринидад и Тобаго	X	X	X	X	X
<i>Тристан-да-Кунья</i>					
<i>Тувалу</i>					
Тунис	X	X	X	X	X
Туркменистан	X				
Турция	X	X	X	X	X
Уганда			X	X	X
Узбекистан	X	X	X	X	X
Украина	X	X	X	X	X
Уругвай	X	X	X	X	X
Фиджи	X				
Филиппины	X	X	X	X	X
Финляндия <sup>b</sup>	X	X	X	X	X
<i>Фолклендские (Мальвинские) острова</i>	X				
Франция <sup>b</sup>	X	X	X	X	X
<i>Французская Полинезия<sup>a</sup></i>					
Хорватия <sup>b</sup>	X	X	X	X	X
Центральноафриканская Республика					
Чад				X	

<i>Страна или территория</i>	<i>2016</i>	<i>2017</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>
Черногория	X	X	X	X	X
Чехия <sup>b,d</sup>	X	X	X	X	X
Чили	X	X	X	X	X
Швейцария	X	X	X	X	X
Швеция <sup>b</sup>	X	X	X	X	X
Шри-Ланка	X	X	X		
Эквадор	X	X	X	X	X
<i>Экваториальная Гвинея</i>					
Эритрея					
Эсватини <sup>e</sup>					
Эстония <sup>b</sup>	X	X	X	X	X
Эфиопия					
Южная Африка	X	X	X	X	X
<i>Южный Судан</i>					
Ямайка	X	X	X	X	
Япония	X	X	X	X	X
<b>Всего правительств, представивших форму D</b>	<b>134</b>	<b>122</b>	<b>129</b>	<b>133</b>	<b>123</b>
<b>Всего правительств, у которых запрашивали информацию</b>	<b>213</b>	<b>213</b>	<b>213</b>	<b>213</b>	<b>213</b>

<sup>a</sup> Территориальное применение Конвенции 1988 года было подтверждено соответствующими органами власти.

<sup>b</sup> Государство — член Европейского союза.

<sup>c</sup> Информация предоставлена Австралией.

<sup>d</sup> С 17 мая 2016 года в Организации Объединенных Наций вместо названия Чешская Республика используется краткое название Чехия.

<sup>e</sup> С 19 апреля 2018 года в Организации Объединенных Наций вместо названия Свазиленд используется краткое название Эсватини.

<sup>f</sup> Святой Престол и Сан-Марино не представили отдельную форму D, так как их данные включены в доклад Италии.

<sup>g</sup> Лихтенштейн не представил отдельную форму D, так как его данные включены в доклад Швейцарии.

<sup>h</sup> С 14 февраля 2019 года в Организации Объединенных Наций вместо названия бывшая югославская Республика Македония используется краткое название Северная Македония.

<sup>i</sup> Великобритания перестала быть членом Европейского союза 31 января 2020 года.

## Приложение III

### Данные об изъятиях веществ, включенных в Таблицу I и Таблицу II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, представленные Международному комитету по контролю над наркотиками, 2016–2020 годы

1. В таблицах А и В приводится информация об изъятиях веществ, включенных в Таблицу I и Таблицу II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, которая была представлена Международному комитету по контролю над наркотиками правительствами в соответствии с пунктом 12 статьи 12 Конвенции. **Для большего удобства таблицы А и В не включены в настоящий доклад, но доступны в электронном табличном формате на сайте МККН в разделе, посвященном ежегодным докладам о прекурсорах.**







Страна или территория	2016		2017		2018		2019		2020	
	Торговля	Использование и/или потребности	Торговля	Использование и/или потребности	Торговля	Использование и/или потребности	Торговля	Использование и/или потребности	Торговля	Использование и/или потребности
Зимбабве	X	X	X	X			X	X	X	X
Израиль	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Индия	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Индонезия	X	X	X	X	X		X		X	X
Иордания	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Ирак	X	X							X	X
Иран (Исламская Республика)	X		X	X	X	X	X	X	X	X
Ирландия <sup>a</sup>	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Исландия	X	X	X	X			X	X	X	X
Испания <sup>a</sup>	X	X	X	X	X	X	X		X	X
Италия <sup>a</sup>	X	X	X	X	X	X	X	X		
Йемен					X	X	X		X	X
Кабо-Верде	X	X	X	X	X	X				
Казахстан	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
<i>Каймановы Острова</i>										
Камбоджа										
Камерун							X			
Канада	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Катар			X	X	X	X	X	X	X	X
Кения	X	X	X	X						
Кипр <sup>a</sup>	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Кирибати										
Китай	X	X			X	X	X	X	X	X
<i>Китай, САР Гонконг</i>	X	X			X	X	X	X	X	X
<i>Китай, САР Макао</i>					X	X				
<i>Кокосовые (Килинг) Острова</i>										
Колумбия	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Коморские Острова										
Конго										
Корейская Народно- Демократическая Республика		X	X	X		X				X
Коста-Рика	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Кот-д'Ивуар	X	X								
Куба										
Кувейт										
Кыргызстан	X	X			X	X	X	X	X	X
<i>Кюрасао</i>	X	X	X	X			X	X	X	X







Страна или территория	2016		2017		2018		2019		2020	
	Торговля	Использование и/или потребности	Торговля	Использование и/или потребности	Торговля	Использование и/или потребности	Торговля	Использование и/или потребности	Торговля	Использование и/или потребности
Фолклендские (Мальвинские) Острова	X	X								
Франция <sup>a</sup>	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Французская Полинезия										
Хорватия <sup>a</sup>	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
Центрально- африканская Республика										
Чад										
Черногория	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Чехия <sup>a, b</sup>	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Чили	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Швейцария	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Швеция <sup>a</sup>	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
Шри-Ланка	X	X	X	X	X	X				
Эквадор	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Экваториальная Гвинея										
Эритрея										
Эсватини <sup>c</sup>										
Эстония <sup>a</sup>	X	X	X	X			X	X	X	
Эфиопия										
Южная Африка	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Южный Судан			X	X	X	X				
Ямайка	X	X	X	X	X	X	X	X		
Япония	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
<b>Всего правительств, представивших информацию по форме D</b>	<b>124</b>	<b>120</b>	<b>117</b>	<b>113</b>	<b>117</b>	<b>111</b>	<b>118</b>	<b>106</b>	<b>112</b>	<b>103</b>
<b>Всего правительств, у которых запрашивали информацию</b>	<b>213</b>	<b>213</b>	<b>213</b>	<b>213</b>	<b>213</b>	<b>213</b>	<b>213</b>	<b>213</b>	<b>213</b>	<b>213</b>

<sup>a</sup> Государство — член Европейского союза.

<sup>b</sup> С 17 мая 2016 года в Организации Объединенных Наций вместо названия Чешская Республика используется краткое название Чехия.

<sup>c</sup> С 19 апреля 2018 года в Организации Объединенных Наций вместо названия Свазиленд используется краткое название Эсватини.

<sup>d</sup> Правительство Италии включает в форму D данные о законной торговле Святого Престола и Сан-Марино.

<sup>e</sup> Правительство Швейцарии включает в форму D данные о законной торговле Лихтенштейна.

<sup>f</sup> Информация предоставлена Австралией.

<sup>g</sup> С 14 февраля 2019 года в Организации Объединенных Наций вместо названия бывшая югославская Республика Македония используется краткое название Северная Македония.

<sup>h</sup> Великобритания перестала быть членом Европейского союза 31 января 2020 года.



## Приложение V

### Годовые законные потребности в эфедрине, псевдоэфедрине, 3,4-метилendioксифенил-2-пропаноне и 1-фенил-2-пропаноне — веществах, часто используемых при изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда

1. В своей резолюции 49/3, озаглавленной «Укрепление систем контроля над химическими веществами — прекурсорами, используемыми при изготовлении синтетических наркотиков», Комиссия по наркотическим средствам:

а) просила государства-члены представлять Международному комитету по контролю над наркотиками (МККН) годовые исчисления своих законных потребностей в 3,4-метилendioксифенил-2-пропаноне (3,4-МДФ-2-П), псевдоэфедрине, эфедрине и 1-фенил-2-пропаноне (Ф-2-П), а также, по возможности, исчисления потребностей в импорте препаратов, содержащих эти вещества, которые могут быть легко использованы или извлечены с помощью имеющихся средств;

б) просила Комитет представлять эти исчисления государствам-членам таким образом, чтобы эта информация могла быть использована только в целях контроля над наркотиками;

в) предложила государствам-членам сообщить Комитету о возможности и целесообразности подготовки, представления и использования исчислений законных потребностей в химических веществах — прекурсорах и препаратах, упомянутых выше, для целей предупреждения утечки.

2. В соответствии с этой резолюцией Комитет обратился к правительствам с официальной просьбой подготовить исчисления своих законных потребностей в указанных веществах. Представленные правительствами исчисления были впервые опубликованы в марте 2007 года.

3. Комитет подготовил таблицу, в которой приводятся последние представленные правительствами данные по этим четырем химическим веществам — прекурсорам (и в соответствующих случаях по препаратам на их основе). Предполагается, что эти данные позволят компетентным органам стран-экспортеров составить по крайней мере общее представление о законных потребностях стран-импортеров и, таким образом, предупредить попытки организовать утечку.

4. Для большего удобства таблица не была включена в настоящий доклад, но доступна в электронном табличном формате на сайте МККН в разделе, посвященном ежегодным докладам о прекурсорах. Данные указаны по состоянию на 1 ноября 2021 года.

5. Правительствам предлагается проверить и при необходимости уточнить опубликованные данные о своих потребностях и сообщить Комитету о любых требуемых изменениях. В течение года в таблицу регулярно вносятся обновления, с которыми можно ознакомиться на сайте Комитета в разделе о прекурсорах (см. раздел «Годовые законные потребности» в меню «Инструменты и пособия»).

## Приложение VI

### Правительства, требующие направления предварительных уведомлений об экспорте в соответствии с подпунктом (а) пункта 10 статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

1. Правительствам всех стран и территорий — экспортеров следует помнить, что они обязаны направлять предварительные уведомления об экспорте правительствам, запрашивающим их в соответствии с подпунктом (а) пункта 10 статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, в котором предусматривается, что:

«по просьбе заинтересованной Стороны, направленной Генеральному секретарю, каждая Сторона, с территории которой будет производиться экспорт какого-либо вещества, включенного в Таблицу I, обеспечивает, чтобы до осуществления такого экспорта ее компетентные органы представили компетентным органам страны-импортера следующую информацию:

- i) наименование и адрес экспортера и импортера и, если таковой имеется, грузополучателя;
- ii) обозначение вещества, включенного в Таблицу I;
- iii) количество вещества, подлежащего экспорту;
- iv) предполагаемый пункт ввоза и предполагаемая дата отправления;
- v) любую другую информацию, в отношении которой Сторонами достигнута взаимная договоренность».

2. В нижеприведенной таблице в алфавитном порядке перечислены правительства, установившие требование о направлении им предварительных уведомлений об экспорте, с указанием вещества (веществ), в отношении которого (которых) требуется направлять уведомления, и даты оповещения правительств Генеральным секретарем об установлении такого требования.

3. Информация отражает ситуацию на 1 ноября 2021 года.

<i>Правительство, направившее уведомление</i>	<i>Вещества, в отношении которых требуется направлять предварительные уведомления об экспорте</i>	<i>Дата оповещения правительств Генеральным секретарем</i>
Афганистан <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	13 июля 2010 года
Австралия <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	12 февраля 2010 года
Австрия	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года <sup>d</sup>
Азербайджан <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	21 января 2011 года
Алжир <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	10 октября 2013 года
Антигуа и Барбуда <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	5 мая 2000 года
Аргентина	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 ноября 1999 года
Армения <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II <sup>b, c</sup>	4 июля 2013 года
Бангладеш <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	12 мая 2015 года
Барбадос <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II <sup>b, c</sup>	24 октября 2013 года

<i>Правительство, направившее уведомление</i>	<i>Вещества, в отношении которых требуется направлять предварительные уведомления об экспорте</i>	<i>Дата оповещения правительств Генеральным секретарем</i>
Беларусь <sup>а</sup>	Ангидрид уксусной кислоты, эфедрин, перманганат калия и псевдоэфедрин	12 октября 2000 года
Бельгия	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года <sup>д</sup>
Бенин <sup>а</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	4 февраля 2000 года
Болгария	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года <sup>д</sup>
Боливия (Многонациональное Государство) <sup>а</sup>	Ангидрид уксусной кислоты, ацетон, этиловый эфир, соляная кислота, перманганат калия и серная кислота	12 ноября 2001 года
Бразилия <sup>а</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	15 октября 1999 года и 15 декабря 1999 года
Бутан <sup>а</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	6 июля 2018 года
Венгрия	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года <sup>д</sup>
Венесуэла (Боливарианская Республика) <sup>а</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	27 марта 2000 года
Гаити <sup>а</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	20 июня 2002 года
Гана <sup>а</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	26 февраля 2010 года
Германия	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года <sup>д</sup>
Гондурас	Ангидрид уксусной кислоты, <i>N</i> -ацетилантраниловая кислота, 4-анилино- <i>N</i> -фенетилпиперидин (АНФП), эфедрин, эргометрин, эрготамин, изосафрол, лизергиновая кислота, 3,4-метилendioксифенил-2-пропанон (3,4-МДФ-2-П), норэфедрин, <i>N</i> -фенетил-4-пиперидон (НФП), фенилуксусная кислота, <i>альфа</i> -фенилацетоацетонитрил (АФААН), 1-фенил-2-пропанон (Ф-2-П), пиперональ, перманганат калия, псевдоэфедрин и сафрол	18 июня 2020 года
Греция	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года <sup>д</sup>
Грузия <sup>а</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	7 сентября 2016 года
Дания	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года <sup>д</sup>
Доминиканская Республика <sup>а</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	11 сентября 2002 года
Европейский союз (от имени всех своих государств-членов) <sup>а</sup>	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года <sup>д</sup>
Египет <sup>а</sup>	Все вещества, включенные в Таблицу I, и ацетон	3 декабря 2004 года
Зимбабве <sup>а</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II <sup>б, с</sup>	4 июля 2013 года
Индия <sup>а</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	23 марта 2000 года
Индонезия <sup>а</sup>	Ангидрид уксусной кислоты, <i>N</i> -ацетилантраниловая кислота, антраниловая кислота, эфедрин, эргометрин, эрготамин, изосафрол, 3,4-метилendioксифенил-2-пропанон, фенилуксусная кислота, 1-фенил-2-пропанон, пиперональ, псевдоэфедрин и сафрол	18 февраля 2000 года
Иордания <sup>а</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	15 декабря 1999 года
Ирак <sup>а</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II <sup>б, с</sup>	31 июля 2013 года
Ирландия	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года <sup>д</sup>
Исландия <sup>а</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	11 мая 2021 года
Испания	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года <sup>д</sup>
Италия	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года <sup>д</sup>

<i>Правительство, направившее уведомление</i>	<i>Вещества, в отношении которых требуется направлять предварительные уведомления об экспорте</i>	<i>Дата оповещения правительств Генеральным секретарем</i>
Йемен <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	6 мая 2014 года
Казахстан <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	15 августа 2003 года
<i>Каймановы острова</i> <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	7 сентября 1998 года
Канада <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	31 октября 2005 года
Катар <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II <sup>b, c</sup>	16 июля 2013 года
Кения <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II <sup>b, c</sup>	10 октября 2013 года
Кипр	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года <sup>d</sup>
Китай	Ангидрид уксусной кислоты	20 октября 2000 года
<i>Китай, САР Гонконг</i> <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	28 декабря 2012 года
<i>Китай, САР Макао</i> <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	28 декабря 2012 года
Колумбия <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	14 октября 1998 года
Коста-Рика <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	27 сентября 1999 года
Кот-д'Ивуар <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	26 июня 2013 года
Кыргызстан <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II <sup>b, c</sup>	21 октября 2013 года
Латвия	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года <sup>d</sup>
Ливан <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	14 июня 2002 года
Ливия <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II <sup>b, c</sup>	21 августа 2013 года
Литва	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года <sup>d</sup>
Люксембург	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года <sup>d</sup>
Мадагаскар <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	31 марта 2003 года
Малайзия <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I <sup>b</sup> и II	21 августа 1998 года и 22 сентября 2021 года
Мальдивы <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	6 апреля 2005 года
Мальта	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года <sup>d</sup>
Мексика <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	6 апреля 2005 года
Микронезия (Федеративные Штаты) <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II <sup>b, c</sup>	11 февраля 2014 года
Мьянма <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	4 ноября 2016 года
Нигерия <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	28 февраля 2000 года
Нидерланды	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года <sup>d</sup>
Никарагуа <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	8 января 2014 года
Новая Зеландия <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II <sup>b, c</sup>	3 апреля 2014 года
Норвегия <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицу I <sup>c</sup> , антралиловая кислота, этиловый эфир и пиперидин	17 декабря 2013 года
Объединенная Республика Танзания <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	10 декабря 2002 года
Объединенные Арабские Эмираты <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I <sup>b</sup> и II	26 сентября 1995 года
Оман <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	16 апреля 2007 года
Пакистан <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	12 ноября 2001 года и 6 марта 2013 года
Панама	Эфедрин, эргометрин, эрготамин, норэфедрин и псевдоэфедрин	14 августа 2013 года
Парагвай <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	3 февраля 2000 года

<i>Правительство, направившее уведомление</i>	<i>Вещества, в отношении которых требуется направлять предварительные уведомления об экспорте</i>	<i>Дата оповещения правительств Генеральным секретарем</i>
Перу <sup>a</sup>	Ангидрид уксусной кислоты, ацетон, эфедрин, эргометрин, эрготамин, этиловый эфир, соляная кислота, лизергиновая кислота, метилэтилкетон, норэфедрин, перманганат калия, псевдоэфедрин, серная кислота и толуол	27 сентября 1999 года
Польша	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года <sup>d</sup>
Португалия	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года <sup>d</sup>
Республика Корея <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицу I, и ацетон	3 июня 2008 года
Республика Молдова <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II <sup>b, c</sup>	29 декабря 1998 года и 8 ноября 2013 года
Российская Федерация <sup>a</sup>	Ангидрид уксусной кислоты, эфедрин, эргометрин, эрготамин, 3,4-метилendioксифенил-2-пропанон, норэфедрин, фенилуксусная кислота, 1-фенил-2-пропанон, перманганат калия, псевдоэфедрин и все вещества, включенные в Таблицу II	21 февраля 2000 года
Румыния	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года <sup>d</sup>
Сальвадор <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	29 июля 2010 года
Саудовская Аравия <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	18 октября 1998 года
Сент-Винсент и Гренадины <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II <sup>b, c</sup>	16 июля 2013 года
Сингапур	Все вещества, включенные в Таблицу I	5 мая 2000 года
Сирийская Арабская Республика <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	24 октября 2013 года
Словакия	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года <sup>d</sup>
Словения	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года <sup>d</sup>
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии <sup>h</sup>	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года
Соединенные Штаты Америки	Ангидрид уксусной кислоты, эфедрин и псевдоэфедрин	2 июня 1995 года и 19 января 2001 года
Судан <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	6 мая 2015 года
Сьерра-Леоне <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II <sup>b, c</sup>	5 июля 2013 года
Таджикистан <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	7 февраля 2000 года
Таиланд <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицу I (за исключением перманганата калия), и антралиловая кислота <sup>b</sup>	18 октября 2010 года
Того <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	6 августа 2013 года
Тонга <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II <sup>b, c</sup>	4 июля 2013 года
Тринидад и Тобаго <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II <sup>b, c</sup>	15 августа 2013 года
Тунис <sup>a</sup>	Ангидрид уксусной кислоты, <i>N</i> -ацетилантралиловая кислота, 4-анилино- <i>N</i> -фенетилпиперидин (АНФП), эфедрин, эргометрин, эрготамин, изосафрол, лизергиновая кислота, 3,4-метилendioксифенил-2-пропанон (3,4-МДФ-2-П), норэфедрин, <i>N</i> -фенетил-4-пиперидон (НФП), фенилуксусная кислота, <i>альфа</i> -фенилацетоацетонитрил (АФААН), 1-фенил-2-пропанон (Ф-2-П), пиперональ, перманганат калия, псевдоэфедрин, сафрол и все вещества, включенные в Таблицу II	22 июня 2020 года
Турция <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	2 ноября 1995 года

<i>Правительство, направившее уведомление</i>	<i>Вещества, в отношении которых требуется направлять предварительные уведомления об экспорте</i>	<i>Дата оповещения правительств Генеральным секретарем</i>
Уганда <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II <sup>b, c</sup>	6 мая 2014 года
Уругвай <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	30 декабря 2015 года
Филиппины <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	16 апреля 1999 года
Финляндия	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года <sup>d</sup>
Франция	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года <sup>d</sup>
Хорватия	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года <sup>d</sup>
Чехия <sup>f</sup>	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года <sup>d</sup>
Чили <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	19 октября 2012 года
Швейцария	Все вещества, включенные в Таблицу I	25 марта 2013 года
Швеция	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года <sup>d</sup>
Шри-Ланка	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 ноября 1999 года
Эквадор <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	1 августа 1996 года
Эстония	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года <sup>d</sup>
Эфиопия <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	17 декабря 1999 года
Южная Африка <sup>a</sup>	Все вещества, включенные в Таблицу I, и антралиловая кислота	11 августа 1999 года
Ямайка	Все вещества, включенные в Таблицу I <sup>b, c</sup>	4 июля 2013 года
Япония	Все вещества, включенные в Таблицу I	17 декабря 1999 года

*Примечание.* Курсивом выделены названия территорий.

<sup>a</sup>Генеральный секретарь информировал все правительства о требовании направившего уведомления правительства также направлять ему предварительные уведомления об экспорте некоторых или всех веществ, включенных в Таблицу II Конвенции 1988 года.

<sup>b</sup>Правительство требует также направлять ему предварительные уведомления об экспорте фармацевтических препаратов, содержащих эфедрин и псевдоэфедрин.

<sup>c</sup>Правительства требуют также направлять ему предварительные уведомления об экспорте масел с высоким содержанием сафрала.

<sup>d</sup>19 мая 2000 года Генеральный секретарь сообщил правительствам требование Европейской комиссии от имени государств — членов Европейского союза направлять им предварительные уведомления об экспорте указанных веществ.

<sup>e</sup>Еще не уведомлены Генеральным секретарем о том, что правительство Беларуси обратилось к Генеральному секретарю с соответствующим сообщением и просьбой о приостановлении такого уведомления до момента создания национального механизма для получения и обработки предварительных уведомлений об экспорте.

<sup>f</sup>С 17 мая 2016 года в Организации Объединенных Наций вместо названия Чешская Республика используется краткое название Чехия.

<sup>g</sup>Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Швеция и Эстония.

<sup>h</sup>Великобритания перестала быть членом Европейского союза 31 января 2020 года.



## Приложение VII

### Вещества, включенные в Таблицу I и Таблицу II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

<i>Таблица I</i>	<i>Таблица II</i>
Ангидрид уксусной кислоты	Антралиловая кислота
4-анилино- <i>N</i> -фенетилпиперидин (АНФП) <sup>a</sup>	Ацетон
<i>N</i> -ацетилантралиловая кислота	Метилэтилкетон
Изосафрол	Пиперидин
Лизергиновая кислота	Серная кислота <sup>d</sup>
Метил- <i>альфа</i> -фенилацетоацетат (МАФА) <sup>c</sup>	Соляная кислота <sup>d</sup>
3,4-МДФ-2- <i>П</i> -метилглицидат (ПМК-глицидат) <sup>b</sup>	Толуол
3,4-МДФ-2- <i>П</i> -метилглицидная кислота (ПМК-глицидная кислота) <sup>b</sup>	Этиловый эфир
3,4-метилendioксифенил-2-пропанон (3,4-МДФ-2- <i>П</i> )	
Норэфедрин	
Перманганат калия	
Пиперональ	
Псевдоэфедрин	
Сафрол	
<i>N</i> -фенетил-4-пиперидон (НФП) <sup>a</sup>	
1-фенил-2-пропанон	
<i>Альфа</i> -фенилацетоацетамид (АФАА) <sup>b</sup>	
<i>Альфа</i> -фенилацетоацетонитрил (АФААН)	
Фенилуксусная кислота	
Эргометрин	
Эрготамин	
Эфедрин	
Соли веществ, перечисленных в этой Таблице, в тех случаях, когда образование таких солей возможно.	Соли веществ, перечисленных в этой Таблице, в тех случаях, когда образование таких солей возможно.

<sup>a</sup> Включен в Таблицу I с 18 октября 2017 года.

<sup>b</sup> Включен в Таблицу I с 19 ноября 2019 года.

<sup>c</sup> Включен в Таблицу I с 3 ноября 2020 года.

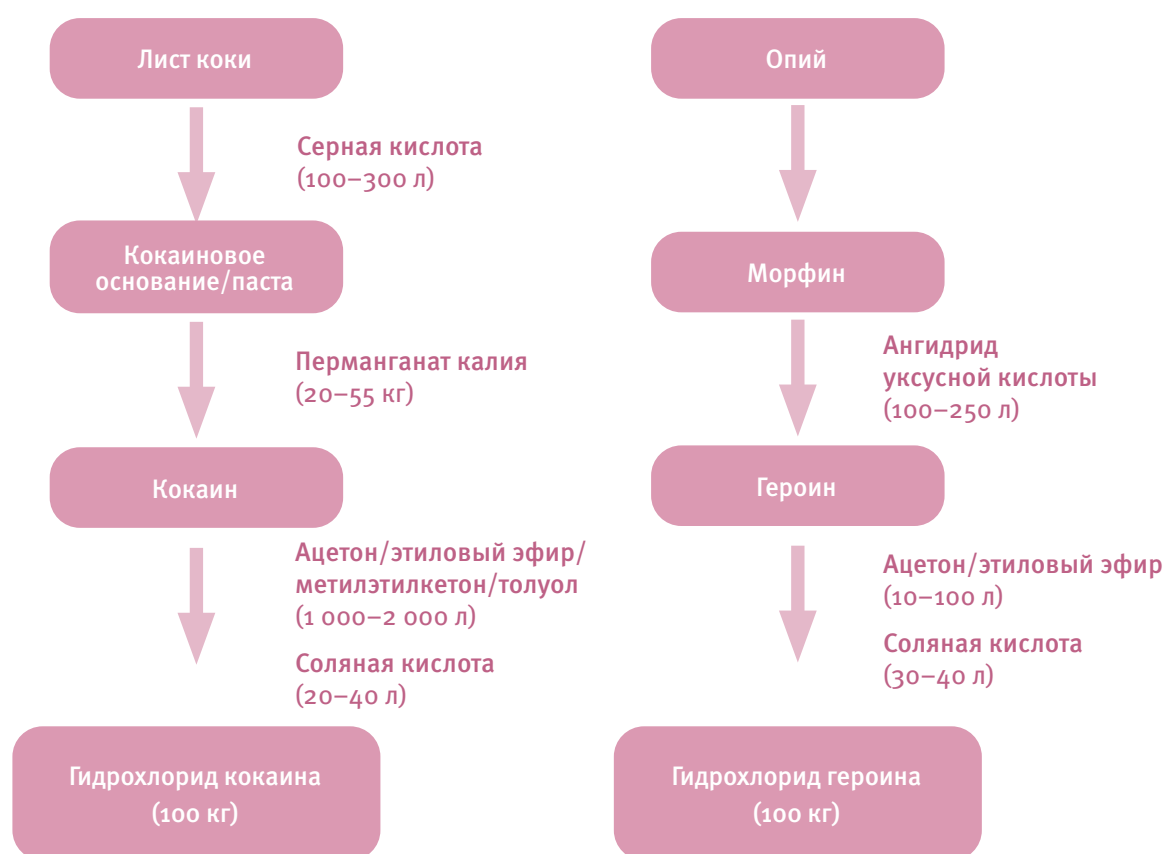
<sup>d</sup> Соли соляной кислоты и серной кислоты специально исключены из Таблицы II.

## Приложение VIII

### Использование контролируемых веществ при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ

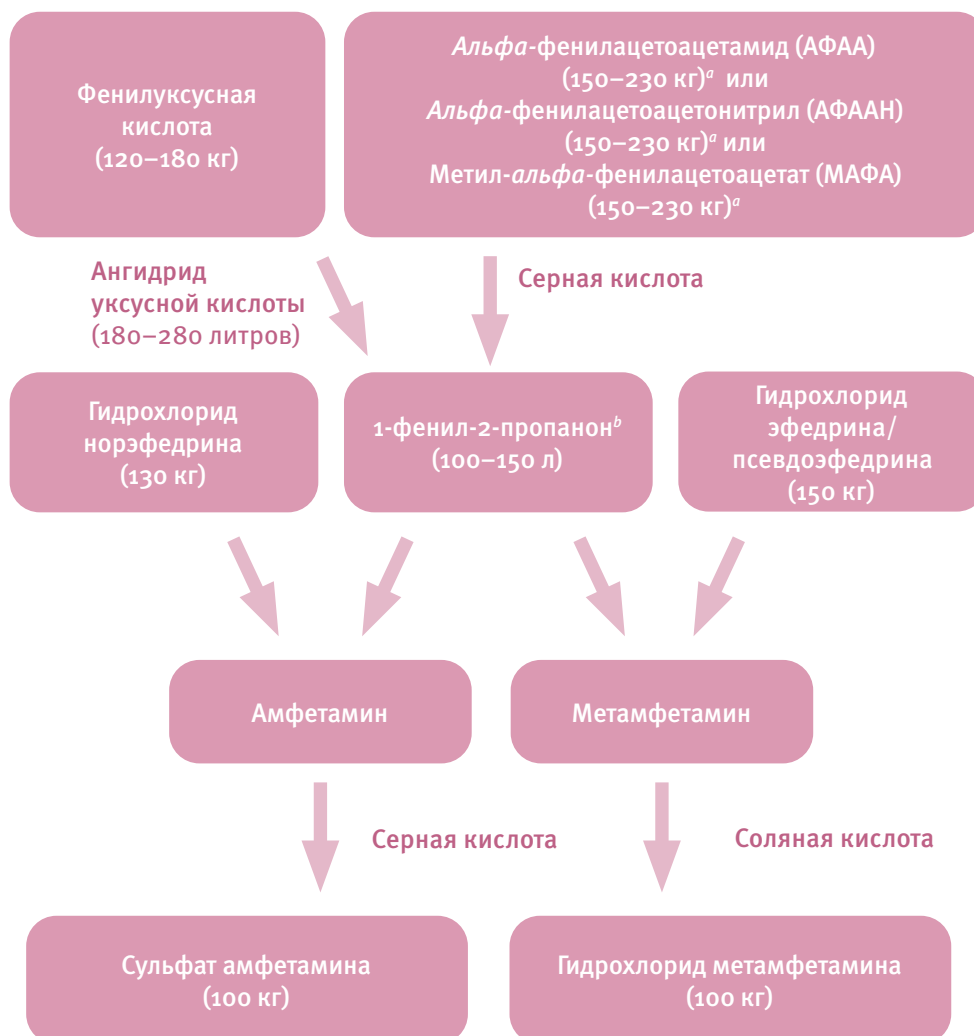
На рисунках I–V ниже показано использование контролируемых веществ в незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ. Их необходимые приблизительные количества основаны на обычных методах изготовления. Другие методы изготовления с использованием контролируемых веществ — или даже с использованием неконтролируемых веществ вместо контролируемых веществ либо добавок к ним — также могут встречаться в зависимости от географического местоположения.

*Рисунок I. Незаконное изготовление кокаина и героина: контролируемые вещества и их приблизительные количества, необходимые для незаконного изготовления 100 кг гидрохлорида кокаина или героина*



*Примечание.* Для извлечения кокаина из листьев коки и очистки кокаиновой пасты и полуфабрикатов кокаина и героина требуются растворители, кислоты и основания. Широкий набор таких химических веществ используется на всех этапах производства наркотиков.

Рисунок II. Незаконное изготовление амфетамина и метамфетамина: контролируемые вещества и их приблизительные количества, необходимые для незаконного изготовления 100 кг сульфата амфетамина и гидрохлорида метамфетамина

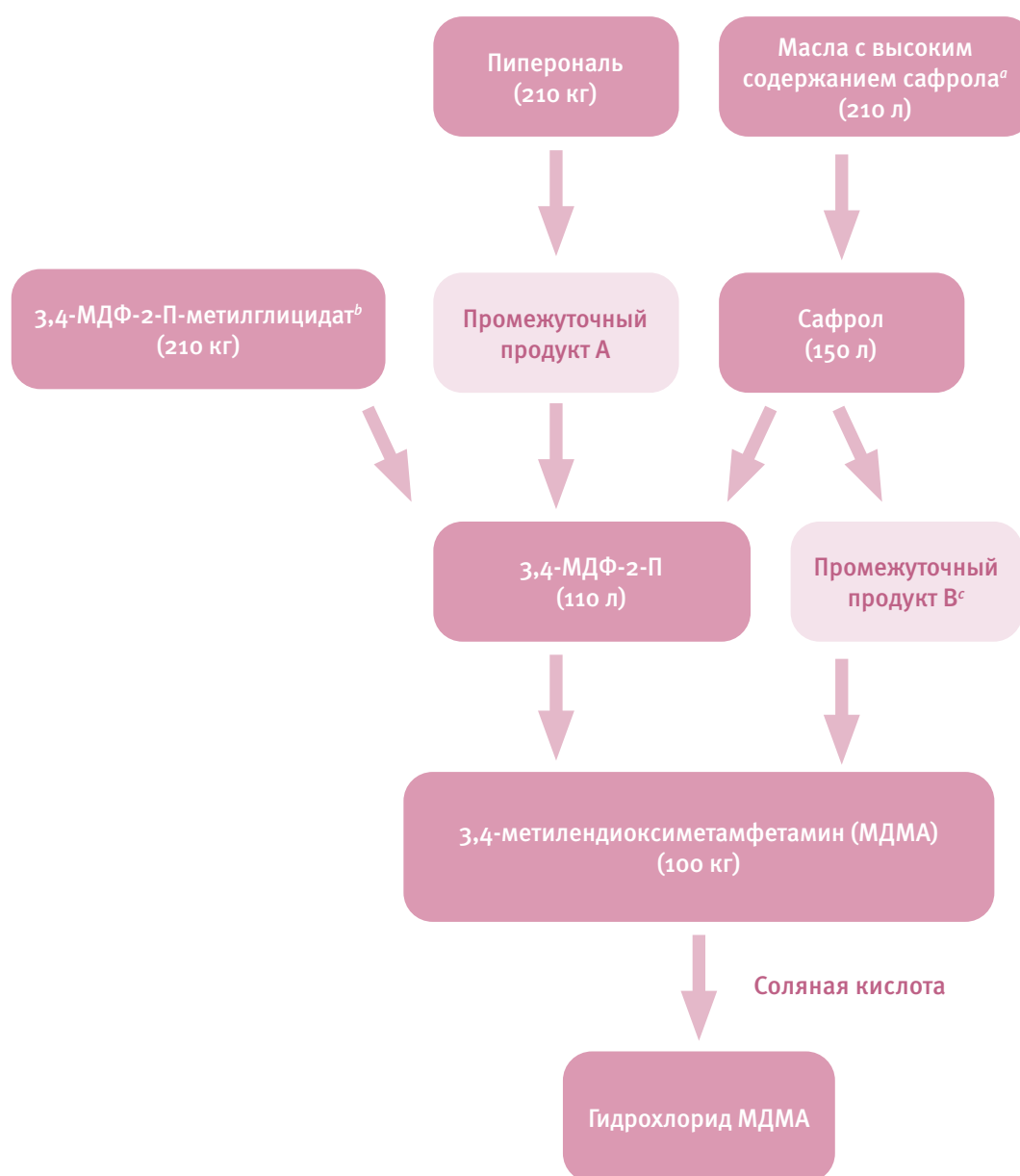


*Примечание:* Меткатинон, реже встречающийся стимулятор амфетаминового ряда, может изготавливаться из гидрохлорида эфедрин/псевдоэфедрин, при этом для получения 100 килограммов хлористоводородной соли требуется приблизительное количество, равное приблизительному количеству метамфетамина.

<sup>а</sup> Диапазон веса отражает тот факт, что АФАА, АФААН и МАФА являются «дизайнерскими» прекурсорами специального назначения, не имеющими признанных законных областей применения и поэтому нередко содержащими примеси (уличного качества).

<sup>б</sup> Методы, основанные на использовании 1-фенил-2-пропанона, имеют своим результатом рацемический *d,l*-мет/амфетамин, а методы с использованием эфедрин, псевдоэфедрин или норэфедрин имеют своим результатом *d*-мет/амфетамин. Впоследствии рацемический *d,l*-мет/амфетамин может быть — и фактически так и происходит — быть сепарирован в подпольных лабораториях также в целях изготовления *d*-мет/амфетамина.

Рисунок III. Незаконное изготовление 3,4 метилendioксиметамфетамина (МДМА) и родственных наркотиков: контролируемые вещества и их приблизительные количества, необходимые для незаконного изготовления 100 килограммов МДМА



*Примечание:* Изосафрол, еще один прекурсор МДМА, находящийся под международным контролем, не включен в данную схему, поскольку не имеет широкого распространения в качестве исходного материала; изосафрол представляет собой промежуточный продукт модифицированных методов изготовления МДМА из сафрولا, для изготовления 100 кг МДМА требуется приблизительно 300 л сафрولا.

<sup>а</sup>Исходя из того, что содержание сафрولا в маслах с высоким содержанием сафрولا составляет 75 процентов или выше.

<sup>б</sup>Для целей данной схемы относится к метиловому эфиру и солям 3,4-МДФ-2-П метилглицидной кислоты (т. е. к «дизайнерским» прекурсорам специального назначения, не имеющим признанных законных областей применения и поэтому нередко содержащим примеси (уличного качества).

<sup>с</sup>Для изготовления 100 кг МДМА через промежуточный продукт В требуется 200 л сафрولا.

Рисунок IV. Незаконное изготовление метаквалона и фенциклидина: контролируемые вещества и их приблизительные количества, необходимые для незаконного изготовления 100 килограммов метаквалона и фенциклидина

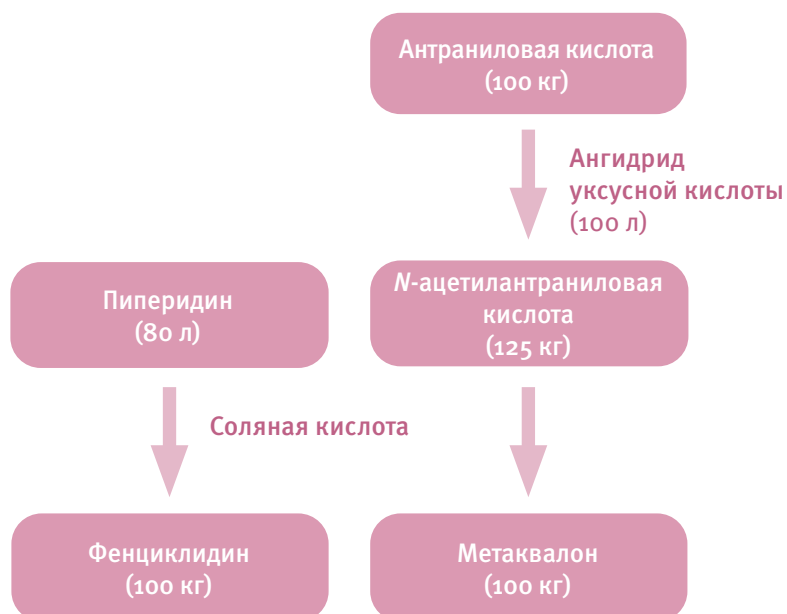
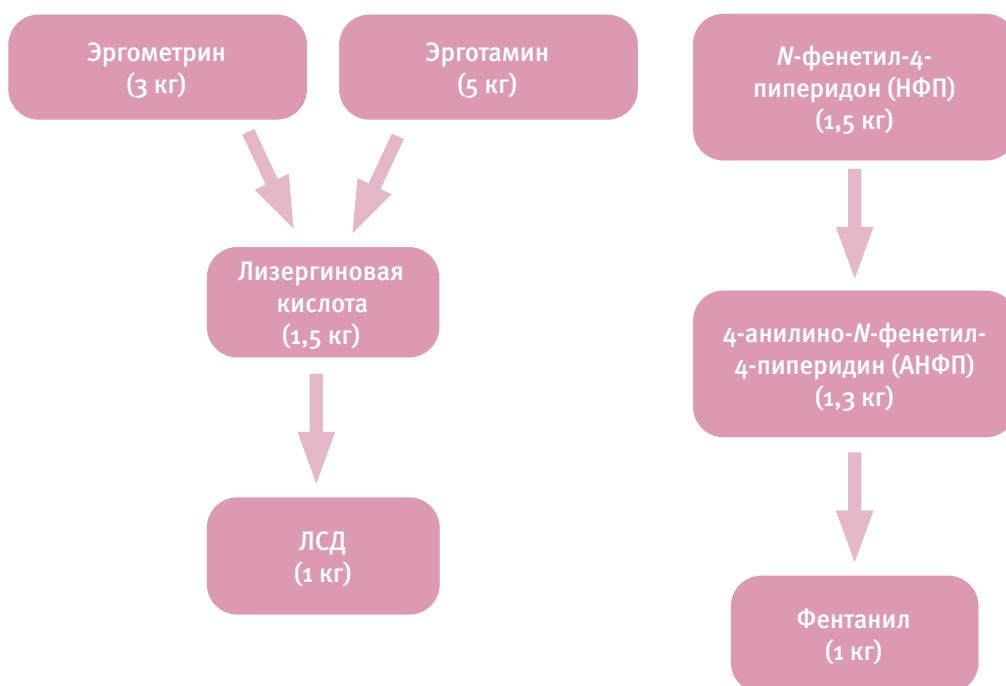


Рисунок V. Незаконное изготовление диэтиламида лизергиновой кислоты (ЛСД) и фентанила: контролируемые вещества и их приблизительные количества, необходимые для незаконного изготовления 1 килограмма ЛСД или фентанила



## Приложение IX

### Виды законного использования веществ, включенных в Таблицу I и Таблицу II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

Для проверки законности заказов на поставку или поставок веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, необходимо знать наиболее распространенные виды их законного использования, в том числе процессы и конечные продукты, в которых могут применяться эти вещества. Международному комитету по контролю над наркотиками сообщалось о следующих наиболее распространенных видах законного использования этих веществ:

<i>Вещество</i>	<i>Виды законного использования</i>
Ангидрид уксусной кислоты	В качестве ацетилирующего и дегидратирующего средства используется в химической и фармацевтической промышленности для производства ацетата целлюлозы, текстильных замазочных средств и активаторов холодного белия, для шлифовки металлов и производства тормозных жидкостей, красителей и взрывчатых веществ
4-анилино- <i>N</i> -фенетилпиперидин (АНФП)	Используется в фармацевтической промышленности для производства фентанила
Антралиловая кислота	Промежуточный химикат, используемый в производстве красителей, лекарственных средств и парфюмерной продукции, а также в производстве репеллентов против птиц и насекомых
<i>N</i> -ацетилантралиловая кислота	Используется в производстве лекарственных средств, пластмасс и химических продуктов тонкого органического синтеза
Ацетон	Широко используется в качестве растворителя и как промежуточный продукт при производстве различных веществ в химической и фармацевтической промышленности, включая пластмассы, краски, смазочные материалы, лаки и косметические средства; также применяется при производстве других растворителей, таких как хлороформ
Изосафрол	Используется в производстве пипероналя; для модификации духов с восточным запахом; усиления отдушки для мыла; в небольших количествах используется вместе с метилсалицилатом в ароматизаторах корневого пива и сарсапарели; также используется как пестицид
Лизергиновая кислота	Используется в органическом синтезе
Метил- <i>альфа</i> -фенилацетоацетат (МАФА)	Не используется, кроме как в небольших количествах для исследований, разработок и лабораторного анализа
3,4-метилendioксифенил-2-пропанон	Используется в производстве пипероналя и других компонентов парфюмерной продукции
3,4-МДФ-2- <i>П</i> -метилглицидат	Не используется, кроме как в небольших количествах для исследований, разработок и лабораторного анализа
3,4-МДФ-2- <i>П</i> -метилглицидной кислоты	Не используется, кроме как в небольших количествах для исследований, разработок и лабораторного анализа
Метилэтилкетон	Широко распространенный растворитель, используется в производстве грунтовок, растворителей, обезжиривающих веществ, лаков, смол и бездымных порохов



<i>Вещество</i>	<i>Виды законного использования</i>
1-фенил-2-пропанон	Используется в химической и фармацевтической промышленности для изготовления амфетамина, метамфетамина и некоторых производных; а также применяется для синтеза пропилгекседрина
Норэфедрин	Используется в производстве противоотечных назальных средств и средств для подавления аппетита
Перманганат калия	Важный реактив в аналитической и синтетической органической химии; используется при отбеливании, в дезинфицирующих веществах, антибактериальных и противогрибковых препаратах и при очистке воды
Пиперидин	Широко применяется как растворитель и реактив в химических лабораториях и в химической и фармацевтической промышленности; также используется в производстве резиновых изделий и пластмасс
Пиперональ	Используется в парфюмерной промышленности, входит в состав вишневых и ванильных ароматизаторов, применяется в органическом синтезе, а также входит в состав репеллента против комаров
Псевдоэфедрин	Используется в изготовлении бронхолитических средств и назальных деконгестантов
Сафрол	Используется в парфюмерии, например в изготовлении пипероналя, и для денатурирования жиров в мыловаренном производстве
Серная кислота	Используется в изготовлении солей серной кислоты; в качестве кислотного оксиданта; осушителя и очистителя; для нейтрализации щелочного раствора; в качестве катализатора в органическом синтезе; в производстве удобрений, взрывчатых веществ, красителей и бумаги; а также в качестве компонента в средствах для удаления засоров и очистителях металла, антикоррозионных составах и электролитах в автомобильных аккумуляторных батареях
Соляная кислота	Используется в производстве хлоридов и гидрохлоридов, для нейтрализации базовых систем и в качестве катализатора и растворителя в органическом синтезе
Толуол	Промышленный растворитель; применяется в изготовлении взрывчатых веществ, красителей, лакокрасочных материалов и других органических веществ, а также в качестве присадки к бензину
<i>N</i> -фенетил-4-пиперидон (НФП)	Используется в фармацевтической промышленности для изготовления фентанила и карфентанила
<i>Альфа</i> -фенилацетоацетамид (АФАА)	Не используется, кроме как в небольших количествах для исследований, разработок и лабораторного анализа
<i>Альфа</i> -фенилацетоацетонитрил (АФААН)	Не используется, кроме как в небольших количествах для исследований, разработок и лабораторного анализа
Фенилуксусная кислота	Используется в химической и фармацевтической промышленности для изготовления эфиров фенилуксусной кислоты, амфетамина и некоторых производных; также применяется для синтеза пенициллинов, в парфюмерии и в чистящих растворах
Эргометрин	Используется для лечения мигрени и в качестве утеротоника в акушерстве
Эрготамин	Используется для лечения мигрени и в качестве утеротоника в акушерстве
Этиловый эфир	Широко используется в качестве растворителя в химических лабораториях и в химической и фармацевтической промышленности; главным образом используется в качестве экстрагента для жиров, масел, парафинов и смол; также применяется в производстве военных материалов, пластмасс и ароматизирующих веществ; а также в медицине в качестве анестезирующего средства
Эфедрин	Используется для изготовления бронхолитических средств (противокашлевые препараты)

## Приложение X

### Положения договоров, касающиеся контроля над веществами, часто используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ

1. В пункте 8 статьи 2 Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, предусматривается, что стороны делают все от них зависящее, чтобы применять к веществам, не подпадающим под действие Конвенции, но которые могут быть использованы для незаконного изготовления наркотических средств, такие меры надзора, какие могут быть практически осуществимы.
2. В пункте 9 статьи 2 Конвенции о психотропных веществах 1971 года предусматривается, что стороны делают все от них зависящее, чтобы применять к веществам, не подпадающим под действие Конвенции, но которые могут быть использованы для незаконного изготовления психотропных веществ, такие меры надзора, какие могут быть практически осуществимы.
3. В статье 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года содержатся положения, предусматривающие:
  - a) общую обязанность сторон принимать меры для предотвращения утечки веществ, включенных в Таблицу I и Таблицу II Конвенции, и с этой целью сотрудничать друг с другом (пункт 1);
  - b) механизм внесения изменений в сферу применения контроля (пункты 2–7);
  - c) требование осуществлять необходимые меры для контроля над изготовлением и распространением, для чего стороны могут осуществлять контроль над лицами и предприятиями, контролировать при помощи лицензий предприятия и помещения, требовать получения разрешений на изготовление и распространение веществ, включенных в Таблицу I и Таблицу II, и не допускать сосредоточения таких веществ (пункт 8);
  - d) обязанность осуществлять мониторинг международной торговли для выявления подозрительных сделок, обеспечивать изъятие, уведомлять национальные органы заинтересованных сторон в случае подозрительных сделок, требовать наличия надлежащей маркировки и документации и обеспечивать хранение таких документов в течение не менее двух лет (пункт 9);
  - e) механизм предварительного уведомления об экспорте веществ, включенных в Таблицу I, по запросу (пункт 10);
  - f) конфиденциальность информации (пункт 11);
  - g) представление сторонами информации Международному комитету по контролю над наркотиками (пункт 12);
  - h) представление Комиссии по наркотическим средствам доклада Комитета (пункт 13);
  - i) неприменимость положений статьи 12 к определенным препаратам (пункт 14).

# Приложение XI

## Региональные группы

В настоящем докладе упоминаются различные географические регионы, которые определяются следующим образом:

**Африка:** Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Кот-д’Ивуар, Лесото, Либерия, Ливия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские Острова, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра Леоне, Того, Тунис, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эсватини, Эфиопия, Южная Африка и Южный Судан;

**Центральная Америка и Карибский бассейн:** Антигуа и Барбуда, Багамские Острова, Барбадос, Белиз, Гаити, Гватемала, Гондурас, Гренада, Доминика, Доминиканская Республика, Коста-Рика, Куба, Никарагуа, Панама, Сальвадор, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Тринидад и Тобаго и Ямайка;

**Северная Америка:** Канада, Мексика и Соединенные Штаты Америки;

**Южная Америка:** Аргентина, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гайана, Колумбия, Парагвай, Перу, Суринам, Уругвай, Чили и Эквадор;

**Восточная и Юго-Восточная Азия:** Бруней-Даруссалам, Вьетнам, Индонезия, Камбоджа, Китай, Корейская Народно-Демократическая Республика, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Монголия, Мьянма, Республика Корея, Сингапур, Таиланд, Тимор-Лешти, Филиппины и Япония;

**Южная Азия:** Бангладеш, Бутан, Индия, Мальдивы, Непал и Шри-Ланка;

**Западная Азия:** Азербайджан, Армения, Афганистан, Бахрейн, Государство Палестина, Грузия, Израиль, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Йемен, Казахстан, Катар, Кувейт, Кыргызстан, Ливан, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика, Таджикистан, Туркменистан, Турция и Узбекистан;

**Европа:**

**Восточная Европа:** Беларусь, Республика Молдова, Российская Федерация и Украина;

**Юго-Восточная Европа:** Албания, Болгария, Босния и Герцеговина, Румыния, Северная Македония, Сербия, Хорватия и Черногория;

**Западная и Центральная Европа:** Австрия, Андорра, Бельгия, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Монако, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Сан-Марино, Святой Престол, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Финляндия, Франция, Чехия, Швейцария, Швеция и Эстония;

**Океания:** Австралия, Вануату, Кирибати, Маршалловы Острова, Микронезия (Федеративные Штаты), Науру, Ниуэ, Новая Зеландия, Острова Кука, Палау, Папуа — Новая Гвинея, Самоа, Соломоновы Острова, Тонга, Тувалу и Фиджи.

# О Международном комитете по контролю над наркотиками

Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН), учрежденный в соответствии с международным договором, является независимым квазисудебным органом по контролю за выполнением международных договоров о контроле над наркотиками. Он является преемником ряда организаций, учрежденных в соответствии с прежними договорами о контроле над наркотиками еще во времена Лиги Наций.

## Состав

МККН состоит из избираемых Экономическим и Социальным Советом 13 членов, которые работают в своем личном качестве, а не как представители государств. Три члена Комитета, являющиеся специалистами в области медицины, фармакологии или технологии лекарственных форм, избираются из списка кандидатов, представляемого Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), а 10 — из списка кандидатов, предлагаемых правительствами. Членами Комитета являются лица, которые в силу своей компетентности, объективности и беспристрастности пользуются общим доверием. Совет в консультации с МККН обеспечивает его всеми техническими средствами, необходимыми для полной технической независимости Комитета при выполнении им своих функций. У МККН есть секретариат, который оказывает ему содействие в осуществлении его определенных договорами функций. Секретариат МККН является административным подразделением Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, однако по вопросам существа секретариат подотчетен лишь Комитету. МККН тесно сотрудничает с Управлением в рамках процедур, утвержденных Советом в его резолюции 1991/48. МККН также сотрудничает с другими международными органами, занимающимися вопросами контроля над наркотиками, включая не только Совет и его Комиссию по наркотическим средствам, но и соответствующие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, в частности ВОЗ. Он также сотрудничает с учреждениями, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, в частности с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и Всемирной таможенной организацией.

## Функции

Функции МККН закреплены в следующих международных договорах: Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года; Конвенция о психотропных веществах 1971 года; и Конвенция

Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. В широком смысле МККН занимается следующими вопросами:

а) что касается законного изготовления наркотиков, торговли ими и их использования, то МККН, в сотрудничестве с правительствами, стремится обеспечить предложение наркотиков для медицинских и научных целей в достаточных количествах и предотвратить их утечку из законных источников в каналы незаконного оборота. МККН также следит за деятельностью национальных механизмов контроля над химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотиков, и оказывает правительствам помощь в предотвращении утечки этих веществ в сферу незаконного оборота;

б) что касается незаконного изготовления, оборота и использования наркотиков, то МККН выявляет недостатки в национальных и международных системах контроля и содействует их устранению. МККН также несет ответственность за проведение оценки химических веществ, которые используются при незаконном изготовлении наркотиков, в целях определения целесообразности распространения на них международного контроля.

Выполняя свои обязанности, МККН:

а) обеспечивает функционирование системы исчисления потребностей в наркотических средствах и добровольной системы оценки потребностей в психотропных веществах и осуществляет контроль за законной деятельностью, связанной с наркотиками, с помощью системы представления статистических сведений в целях оказания правительствам помощи в достижении, в частности, баланса между предложением и спросом;

б) следит за принимаемыми правительствами мерами по предотвращению утечки веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, и оказывает им содействие, а также осуществляет оценку таких веществ с точки зрения возможного изменения сферы применения контроля над веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года;

в) анализирует информацию, представляемую правительствами, органами системы Организации Объединенных Наций, специализированными учреждениями или другими компетентными международными организациями, в целях обеспечения надлежащего выполнения государствами положений международных

договоров о контроле над наркотиками и рекомендует необходимые меры для исправления положения;

d) поддерживает постоянный диалог с правительствами для оказания помощи в выполнении ими обязательств в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками и в этих целях дает, в случае необходимости, рекомендации относительно оказания технической или финансовой помощи.

МККН надлежит запрашивать объяснения в случае явных нарушений договоров, предлагать правительствам государств, не в полном объеме применяющих положения договоров или испытывающих трудности в их применении, принимать соответствующие меры для исправления положения и, в случае необходимости, оказывать им помощь в преодолении таких трудностей. Однако, если МККН считает, что меры, необходимые для исправления сложившейся серьезной ситуации, не были приняты, он может обратиться на это внимание соответствующих сторон, Комиссии по наркотическим средствам и Экономического и Социального Совета. В крайнем случае МККН, в соответствии с положениями договоров, может рекомендовать сторонам приостановить импорт наркотических средств из страны, не выполняющей свои обязательства, и/или экспорт наркотиков в такую страну. Во всех случаях МККН действует в тесном сотрудничестве с правительствами.

МККН оказывает содействие национальным органам власти в выполнении ими обязательств в соответствии с конвенциями. В этих целях он рекомендует проведение региональных учебных семинаров, а также программ подготовки для руководителей органов контроля за наркотиками и участвует в их работе.

## Доклады

Согласно международным договорам о контроле над наркотиками, МККН должен ежегодно представлять

доклад о своей работе. Годовой доклад содержит анализ положения в области контроля над наркотиками во всем мире, призванный информировать правительства о сложившихся и возможных ситуациях, которые могут поставить под угрозу достижение целей международных договоров о контроле над наркотиками. МККН обращает внимание правительств на пробелы и недостатки в национальных системах контроля и в соблюдении договоров; он также вносит предложения и рекомендации в целях улучшения положения как на национальном, так и на международном уровне. Годовой доклад готовится на основе информации, предоставляемой правительствами МККН, учреждениям системы Организации Объединенных Наций, а также другим организациям. Наряду с этим используются сведения, поступающие по линии других международных организаций, например Интерпола и Всемирной таможенной организации, а также от региональных организаций.

Годовой доклад МККН дополняется подробными техническими докладами. В них содержатся данные о законном перемещении наркотических средств и психотропных веществ, необходимых для медицинских и научных целей, а также проведенный МККН анализ этих данных. Такие сведения необходимы для надлежащего функционирования системы контроля за законным перемещением наркотических средств и психотропных веществ, в том числе для предотвращения их утечки в каналы незаконного оборота. Кроме того, согласно положениям статьи 12 Конвенции 1988 года, МККН ежегодно представляет Комиссии по наркотическим средствам доклад о выполнении указанной статьи. Этот доклад, в котором излагаются результаты мониторинга прекурсоров и химических веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, также издается в качестве приложения к годовому докладу.







## МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) является независимым органом, осуществляющим мониторинг выполнения международных конвенций о контроле над наркотиками Организации Объединенных Наций. Он был создан в 1968 году в соответствии с Единой конвенцией о наркотических средствах 1954 года. Предшествующие Комитету органы были созданы в соответствии с прежними договорами о контроле над наркотиками еще во времена Лиги Наций.

На основе результатов своей деятельности МККН публикует ежегодный доклад, который представляется в Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций через Комиссию по наркотическим средствам. В докладе содержится всесторонний обзор положения в области контроля над наркотиками в различных частях мира. Являясь независимым органом, МККН пытается определять и прогнозировать опасные тенденции и предлагает необходимые меры.