

العولمة والتكنولوجيات الجديدة: تحديان- أولاً اذ القوانين يواجهان إنف في القرن الحادي والعشرين

1- عادت العولمة وتكنولوجيات الاتصال الجديدة على المجتمع بفوائد اقتصادية وتعليمية وثقافية لا تحصى، أدت إلى سدّ ثغرات كان فقد تلاشت منذ نهاية تجاؤها يبدو مستحيلًا منذ عشر سنوات فقط على الصعيد الدولي، الحرب الباردة تقييدات التجارة والمال وساعد إلغاء الضوابط وتحرير الأسواق على تعزيز التجارة العالمية، بينما حفز انهيار الشيوعية في الكتلة الشرقية السابقة على نمو اقتصادات جديدة قائمة على السوق الحرة، وشجّع تحرك الناس والسلع ورؤوس الأموال عبر عملي شبكة الحدود بصورة مكثفة. ويكاد عدد مست الانترنت على نطاق العالم يتضاعف في الواقع كل ستة مليون بنهاية عام 700 أشهر، ومن المنتظر أن يصل إلى وأصبحت صناعة تكنولوجيا المعلومات مصدراً مولداً لثروة عالمية. 2001 تستفيد منها كثيراً البلدان المتقدمة والنامية على السواء

2- ات الوطنية في نظام عالمي وان استيعاب الاقتصاد واحد خاضع لهيمنة أداء أسواق الأوراق المالية ورؤوس الأموال مسألة تتجاوز نطاق الاقتصاد لتمتد إلى جذور الهوية الثقافية والاجتماعية. وقد اقترن سقوط الحواجز الايديولوجية بمجانسة اقتصادية من جهة، وتشرذم سياسي عديد من أنحاء العالم يتواجد الرخاء واجتماعي من جهة أخرى. وفي ال الاقتصادي جنباً إلى جنب مع جيوب من التهميش والفقر المتفاقمين، بينما يؤدي التغيير المتسارع الخطى إلى إضعاف روابط سسيما في البلدان التماسك الاجتماعي التقليدية، لا ويستغل باعة المخدرات وتجارها هذه الفروق في. النامية لإيجاد أسواق جديدة. وبالإضافة إلى ذلك، فإن نمو محاولاتهم التجارة والنشاط المالي الذي شهده العقد الماضي أتاح للمجرمين إمكانات أكبر لإخفاء النقل غير المشروع

لسلع مثل العقاقير والسلائف الكيميائية الخاضعة للرقابة الدولية وإخفاء الأرباح التي تجنى منها. وهكذا ر التكنولوجي وعولمة التجارة والمال فرصاً لا للتقدم أتاح التغي الاجتماعي فحسب، وإنما أيضاً لظهور أشكال جديدة وتقليدية من الجرائم المرتبطة بالمخدرات.

3- وقد قررت الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات أن تتناول موضوع العولمة والتكنولوجيات الجديدة في لرفض وإنما بسبب خطر تقريرها هذا، لا من منطلق ا تقويض الآثار النافعة لهاتين الظاهرتين على المجتمع نتيجة لأفعال بعض الأفراد والجماعات الإجرامية الرامية إلى تحقيق أرباح غير مشروعة. كما تطرح هاتان الظاهرتان على وجه التحديد تحديات جديدة بالنسبة لولايات والهيئة، باعتبارها. مخدرات المعاهدات الدولية الثلاث لمراقبة ال وصياً على هذه المعاهدات الثلاث، مسؤولة عن تنبيه الحكومات والجمهور عامة إلى تلك التحديات.

4- ويساور الهيئة القلق منذ فترة من الزمن بسبب إساءة استعمال التكنولوجيات الجديدة في مجال المخدرات باه في الخاضعة للرقابة الدولية. وقد استرعت الانترنت إلى حقيقة أن هناك معلومات تثبتها وسائل (1) تقريرها عن عام 1997 الكترونية وغيرها ويبدو أنها تدعو إلى تعاطي المخدرات والحض عليه، من اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الاتجار غير انتهاكاً للمادة (2). المشروع في المخدرات والمؤثرات العقلية لسنة 1988 إلى (4) و1998 (3) هيئة في تقريرها عن عامي 1997 وأشارت ال المجال الذي نتيجته الانترنت لتبادل المعلومات والمشورة بشأن تعاطي المخدرات وصنعها غير المشروعين. وأعربت

اعتمدت بعض الممارسات المميزة للأعمال الاقتصادية المشروعة. فأصبحت ممارسة الجريمة المنظمة عبر وطنية على نحو متزايد، وأعيد تنظيم هيكلها، وأضيفت عليها اللامركزية. وبعبارة أخرى، تعولمت هي الأخرى.

مثل في وجود جماعة إجرامية وأخذ الهيكل الهرمي المت -7 منظمة وحيدة يتراجع أمام ظهور شبكات مائعة لهياكل خلوية تأتي فيها الهوية الوطنية في مرتبة ثانوية بعد الوظيفة أو المهارة، وإن كانت الجنسية نفسها قابلة لأن تصبح وظيفة لو أتاحت المجال لإيجاد سوق جديدة أو ومرتكو الجرائم عبر إدهاسحت باختراق مؤسسة معينة أو إفس الوطنية لا يحترمون الحدود، إذ أنهم ينفذون أنشطتهم عبر ولايات قضائية متعددة لتقليل مخاطر إنفاذ القانون إلى أدنى حدٍ ولتحقيق أقصى الأرباح؛ وهكذا لا يمكن لأي دولة منفردة أن تفترض وقوع نشاط إجرامي معين في نطاق ولايتها القضائية كلياً.

والشبكة هي الشكل التنظيمي الذي يميز العولمة 8- في المجالات المشروعة وغير المشروعة. وتتميز البنية الشبكية لمنظمة الاتجار بالمخدرات بمزايا واضحة مقارنة بالنظام التدريجي التقليدي، إذ تتألف من نواة كثيفة من التنظيمات أو الأشخاص، تتمتع بحماية جيدة وترابطها عديدة بتنظيمات طرفية متمتعة بحرية حركة أكبر نسبياً، مما روابط يجعلها أكثر قدرة على تفادي محاولات إنفاذ القانون.

وتستخدم جماعات الاتجار بالمخدرات هذه 9- التكنولوجيا الجديدة بأسلوبين متميزين: تحسين كفاءة تسليم المنتج وتوزيعه بواسطة اتصالات مأمونة فرادها وعملياتها من التحقيق الذي تجريه فوروية؛ وحماية أ وكالات إنفاذ قوانين المخدرات، وذلك باستخدام تقنيات وبفضل التكنولوجيات الجديدة. الهجوم المضاد في بعض الأحيان تتمكن جماعات الاتجار بالمخدرات من ارتكاب الجرائم التقليدية بأساليب مات المتعلقة بنقل جديدة منها، على سبيل المثال، إخفاء المعلو

لمة تأثير العو- ألف والتكنولوجيات الجديدة في الجريمة والتنظيمات الإجرامية ذات الصلة بالمخدرات

الجريمة السيبرانية: تعريف

أنواعاً متعددة "الجريمة السيبرانية" يغطي مصطلح 5- من الأنشطة ولكن يمكن استخدامه أساساً لوصف أي أعمال مخلة بالقانون م وسائل يتم اقترافها و/أو نيسيرها باستخدا ومقارنة بالجريمة العادية، تستلزم الجريمة السيبرانية (7). الكترونية ويمكن ارتكابها. موارد قليلة نسبياً إذا حُسبت الأضرار التي يمكن أن تسببها في نطاق ولاية قانونية ما بينما لا يكون مرتكبها موجوداً بالفعل في ذلك فعال الاجرامية ليس النطاق. وبالنظر إلى أن تعريف مثل هذه الأ وافيًا في العديد من البلدان، أو قد يكون منعماً تماماً، فإن تعرّض مرتكبي هذه الجرائم للخطر واحتمال كشفهم يصبح ضئيلاً.

التأثير في الجريمة المنظمة ذات الصلة بالعقاقير

6- الجريمة المنظمة لها قواعد نافذة خاصة بها لا تقيم نون ويعتمد إنفاذها على العنف. بيد أنها وزنا لسيادة القا

تتوفر لهم الحماية من أجل تنظيم تلك العمليات أو ليهما الإشراف ع

11- وقد أفادت شرطة المخدرات في إقليم هونغ كونغ الإداري الخاص التابع للصين أن الكشف عن غسل الأموال المتصلة بالمخدرات أصبح أشد صعوبة مع تطور التجارة الالكترونية ومرافق الانترنت للعمليات المصرفية ويجري تجار المخدرات الاتصالات فيما بينهم في المقام بواسطة أجهزة الهاتف المحمولة ذات البطاقات المسددة الثمن مسبقاً الأول والتي يمكن شراؤها دون الكشف عن هوية المشتري. وأبلغت الصين كذلك عن حالة حاول فيها المجرمون تجنب اكتشافهم عن طريق النفاذ إلى قاعدة بيانات الجمارك من أجل تغيير تفاصيل شحنة بضائع تجارية وتغييرها القانوني، وهي حالة لها صلة بالاتجار غير المشروع وضع بالمخدرات بالتأكيد.

12- وفي أستراليا يستخدم تجار المخدرات تسهيلات تتبعها خدمات البريد عبر العالم لجميع الزبائن لتابعة شحناتهم على موقع الشبكة العالمية التابع رات للشركة. وحدث أي تأخير يمكن أن ينبه تجار المخد لذا ينبغي للسلطات إلى بدء عملية لمراقبة تسليم الشحنات المسؤولة عن إنفاذ قوانين المخدرات العمل في حدود زمنية ضيقة جداً من أجل تجنب إثارة الشبهات.

13- وأشارت لجنة البلدان الأمريكية لمكافحة تعاطي المخدرات التابعة لمنظمة الدول الأمريكية في الكرة الأرضية تقريرها عن نصف إلى أن الانترنت أصبحت⁽¹⁰⁾ لعامي 1999 مستخدمة أكثر من الوسائط الأخرى في توسيع إنتاج المخدرات الاصطناعية في بعض البلدان، وأن الجماعات الإجرامية المنظمة تستخدم العولمة والاتصالات الفورية

10- ويستخدم تجار المخدرات الحواسيب ومفكرات الجيب الالكترونية لتخزين المعلومات (كأرقام الحسابات المصرفية، وتفاصيل سبل الاتصال بالشركاء، وقواعد البيانات الخاصة بالأصول والنشاط المالي، وسجلات ارية الأخرى، ومخططات الإحداثيات البيع والعمليات التيج، الشبكة المتسامية لمواقع الإرساء والهبوط السرية ووصفات إنتاج المخدرات الاصطناعية) وكذلك لأغراض الاتصال بواسطة البريد الإلكتروني وغيره من وسائل ويتلقى الوكلاء، عن طريق الهاتف أو الفاكس⁽⁸⁾. الاتصال سيب، التعليمات المتعلقة أو أجهزة الاستدعاء أو الحوا بأماكن تسليم شحنات المستودعات والأشخاص الذين ينبغي الاتصال بهم لتأمين خدمات النقل، والجهات التي كما تتاح حماية أكبر باستعمال البطاقات الهاتفية. ترسل الأرباح إليها المسددة الثمن مسبقاً، وذبذبات الراديو الواسعة النطاق والغرف المقيدة، الوصول للتحادث بواسطة الانترنت، والتشفير والاتصال الهاتفي الساتلي، وأجهزة الهاتف المحمولة المستنسخة" (اعتراض شفرات الهوية المخصصة" للزبائن المشروعين وبرمجتها في أجهزة هاتفية محمولة وبإمكان أعضاء تنظيمات الاتجار⁽⁹⁾). يستخدم المجرمون بهم للكشف عن محاولات النفاذ بالمخدرات برمجة حواسي لإلحاق "القرصنة الارتجاعية" إليها واستخدام تقنيات ولهذه التقنيات قيمة فائقة لدى منظمي. الضرر بمصدر التحري أنشطة الاتجار بالعقاقير الذين نادراً ما يغادرون مقرهم الرئيسي حيث

المقبوض عليهم والمشتبته في قيامهم بصنع في المائة، 10 الأمفيتامين بطريقة غير مشروعة، نقل عن وهو ما يفسر وقوع العديد من حوادث الحرائق والانفجارات والإصابات (11) مختبرات غير المشروعة في ال

وأفضى تحقيق مشترك عن العقاقير أجرته 17- السلطات في كولومبيا والولايات المتحدة إلى القبض أكتوبر/من تجار العقاقير في تشرين الأول 31 على وتبين أنهم كانوا يجرون اتصالاتهم باستخدام غرف التحادث 1999. تتيح النفاذ إليها بالإنترنت، المجهزة بحواجز واقية لا وكانت تفاصيل الأنشطة اليومية للتجار بالعقاقير تحفظ في حاسوب على متن سفينة خارج سواحل المكسيك لضمان عدم تدمير الشبكة بكاملها حتى في حالة اختراق الحواسيب الأخرى. وكانت الجماعة نفسها تستخدم شفرة لم تستطع سلطات إنفاذ القانون فك رموزها في وقت المناسب للتصرف بموجب المعلومات التي حصلت ال وباستخدام هاتين الطريقتين، علاوة على استخدام. عليها تمكن التجار من تهريب مئات "المستنسخة" الهواتف المحمولة الأطنان من الكوكايين طوال عدة سنوات قبل أن يجري (12) اكتشافهم

"وتستخدم اتصالات التنظيمات" كارتلات 18- لمخدرات المكسيكية والكولومبية معدات معقدة لمراقبة ضباط التحريات واعتراض اتصالاتهم وجمع صورهم وصور وقد حدث الشيء نفسه في. غيرهم من موظفي المعلومات استأجرت جماعة من تجار المخدرات في 1995 أوروبا، ففي عام دهولندا عدداً من أخصائي الحاسوب لإجراء عمليات القرصنة ض كما استخدم تجار. ضباط التحريات ولتشفير اتصالاتهم المخدرات برامج تشفير حاسوبية مجهزة في حواسيب يدوية مكنتهم من إنشاء قاعدة بيانات مأمونة عن عربات الشرطة والاستخبارات التي لا تحمل علامات مميزة. وسرق عدد من

14- وأبلغت سلطات إنفاذ قوانين المخدرات في الجمهورية التشيكية أن الاتفاق على بيع المخدرات وشراؤها بصورة غير مشروعة يتم اليوم عن طريق الاتصالات الالكترونية المباشرة بواسطة مقاهي الانترنت أو بالهاتف المحمول. وأصبح اعتراض السلطات المشروعة للتجار بالمخدرات أمراً أكثر صعوبة للصفقات غير بالنظر إلى أن الاتفاق على هذه العمليات يجري بشكل فوري وعبر مسافات قصيرة.

15- ومنذ عام 1996 درجت شركات مقرها هولندا على استخدام الانترنت في بيع بذور القنب ومشقاته. وقد ربول)، أن أفادت المنظمة الدولية للشرطة الجنائية (الانت السلطات في المملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وإيرلندا في عموق 1 الشمالية حددت في أوائل عام 2000 أكثر من 000 العالم على الشبكة العالمية تعرض للبيع مخدرات غير مشروعة، وهي أم د القنب في معظم الأحيان ولكنها تشمل أيضاً عقاقير م يشكل انتهاكاً مباشراً والهيروين، مما الإكستاسي) والكوكايين) للمعاهدات الدولية لمراقبة المخدرات. ويوجد أكبر عدد من هذه المواقع الشبكية في هولندا وسويسرا

16- وفي الولايات المتحدة الأمريكية تعزو الوكالات المسؤولة عن إنفاذ القوانين الزيادة السريعة في ضبط الميتمفيتامين غير المختبرات المستخدمة في صناع المشروعة إلى تطور التكنولوجيا وتزايد استخدام وكانت وصفات العقاقير في الماضي سراً دفيناً، ولكن الانترنت تكنولوجيا الحواسيب الحديثة واستعداد الكيميائيين المتزايد لتقاسم معرفتهم قد أتاحا هذه المعلومات لكل من تامين لا يتطلب كيميائياً يحمل يستخدم الحاسوب. وإنتاج الأمفي مؤهلاً جامعياً، فقد أفادت التقارير أن نسبة الكيميائيين المدربين من

ج العقاقير نطاق واسع كنتيجة للحفز على إنتنا كبير يشجع أعضاؤه بعضهم بعضاً "ناد" واستهلاكها في إطار ومنها أيضاً تحول الجريمة المتصلة .ويتبادلون العون والمساعدة إذ لا يحتاج كيميائيو: وليس احترافاً "هواية" بالعقاقير إلى المخدرات أو مستهلكوها المحتملون إلى إجراء اتصالات و السكن في منطقة ما تتوافر خاصة ولا لموارد خاصة أ فيها العقاقير؛ ولا يلزم مستعمل الانترنت سوى آلة له الاتصال بأفراد لهم نفس الاهتمامات للبحث ليتسنى والتوجهات في مناطق أخرى من العالم ولتحديد موارد الإمدادات التي كان المستعمل يجهل وجودها لولا استعماله اجتذاب الشباب إلى للشبكة. وربما يؤدي الأمر إلى الجريمة المتصلة بالعقاقير عن طريق المعلومات المضللة أو العمليات الدعائية أو غسل الأدمغة من جانب أفراد مستترين هدفهم تحقيق الربح من تزايد عدد "مستهلكي العقاقير. فعندما تكون المقاربة "افتراضية أو "اعتبارية" تقل علامات التحذير التي ربما منعت الشباب أو أخافتهم في العالم الحقيقي، وهنا تختفي عملية الفرز التي ينتقل الفرد عن طريقها إلى الاتصال نم، "الافتراضية" ويمكن وصف. المادي مع تنظيم إجرامي ما وجهة النظر النفسانية، بأنها عامل ميسر لارتكاب الجريمة

التأثير في غسل

الأموال

22- رفع الضوابط عن أسواق رأس المال وإزالة تدرك الهيئة أن الإجراءات الرقابية عملياً عن أسعار صرف العملات أديا إلى خفض التكاليف وإتاحة مجال خيار أوسع أمام زبائن المصارف، مما أتاح مزايا هامة لقطاعات واسعة من المجتمع. بيد أن الهيئة ويلتشعر بالقلق إزاء اللجوء المتزايد إلى وسائل التحو المالي الإلكتروني، والنمو الهائل في حجم وسرعة التدفقات النقدية، مما قد يؤدي إلى تقليل القدرة على

التأثير في تعاطي

العقاقير

19- يمثل النمو المتصاعد في بيع عقاقير الوصفات الطبية عبر سلامة استهلاك الانترنت تحدياً خطيراً للمسؤولين عن تنظيم ووفقاً للجنة إشرافية شكلها .العقاقير ولوكالات إنفاذ القانون الكونغرس في الولايات المتحدة، ارتفع عدد المضبوطات من المواد الصيدلانية بين عامي 1998 و1999 بنسبة 450 من المضبوطات؛ وُعزي هذا 7 في المائة أي بزيادة قدرها 586. المشتريات عبر الانترنت الارتفاع بدرجة كبيرة إلى تحرياً 30 فتح زهاء 2000 وفي الأشهر الخمسة الأولى من عام في مبيعات المواد الصيدلانية عن طريق شبكات الاتصال الإلكتروني⁽¹³⁾.

20- ولفتت الهيئة الانتباه في الماضي إلى الدليل الواضح على استعمال الانترنت كوسيلة لتبادل الرسائل تي تشجع الشباب خاصة على تعاطي والمعلومات ال ويمكن عن طريق التجول في الانترنت لبضع دقائق⁽¹⁴⁾. المخدرات الحصول على تعليمات مفصلة بشأن إنتاج طائفة كبيرة من العقاقير الاصطناعية، واستعراض الكتب لمعرفة كيفية الحصول على السلائف الكيميائية الخاضعة للرقابة الدولية سلوب تشغيل مختبرات العقاقير غير والتعرف على أ المشروعة، بالإضافة إلى دعوات شتى لشراء نخبة واسعة من الكتب التي تتضمن وصفات لتكوين العقاقير

21- وترى الهيئة أن النتائج المحتملة لهذه التطورات مثيرة للقلق. ومن بينها إمكانية تعاطي العقاقير على

الاقتراضية"، يقع مقر العديد منها القمار من "أندية 2 045 في منطقة الكاريبي.

23- من أن وقد حذرت فرقة العمل المالية المعنية بغسل الأموال ثلاثاً من مميزات استعمال الانترنت يمكن أن تؤدي إلى تفاقم بعض المخاطر "التقليدية" لغسل الأموال: سهولة استخدام الشبكة؛ وغياب الطابع الشخصي للاتصال بين الزبون والمؤسسة؛ وسرعة المعاملات التجارية إضافياً ويمكن اعتبار عولمة الأسواق المالية عاملاً⁽¹⁵⁾ الإلكتروني من عوامل الخطر.

24- أشكال العملة يزال النقد يمثل أكثر وبينماليا المتداولة شيوياً في صفقات العقاقير على المستوى المحلي، فإن إيجاد أسواق عالمية جديدة للأوراق المالية والسندات والعقود الآجلة للسلع والعملية ومشقاتها أدى إلى توسيع المجال نقل مبالغ مالية كبيرة إلكترونياً في شتى أنحاء العالم المحتمل لعمليات وهي ميزات مثلى لغسل أموال -بسرعة وسهولة وفي إطار من السرية الاتجار غير المشروع بالعقاقير. كما أدى استعمال البطاقات الذكية" والعمليات المصرفية عن طريق" الاتصال الإلكتروني المباشر، إلى تقليل الاتصال شخصي المباشر بين موظفي المصارف وزبائنها، وأدى إلى وبالتالي إلى إضعاف كفاءة آليات التحقق من شرعية الأنشطة المالية.

25- الكازينوهات) منذ فترة) وقد استعملت أندية القمار طويلة كمنفذ لغسل الأموال المتصلة بالعقاقير وغيرها ن التوسع من الأموال ذات المنشأ غير المشروع، ومن ثم فإن في هذا النشاط من خلال شبكة الانترنت يعتبر خطوة وبينما يتبع العديد من مؤسسات المقامرة أنظمة. منطوية "أندية القمار الافتراضية" لمكافحة غسل الأموال، فإن وفي آذار/مارس 2001. تزدهر في بيئة تخلو تماماً من الضوابط النظامية صلة ربط بالشبكة شملت و 12 سجل موقع هواة المقامرة 000

26- وفي السنوات الأخيرة، ازدادت المنافسة في مجال الخدمات المالية وأدى هذا التطور إلى تثبيط العديد من المصارف عن متابعة يداع الزبائن لأموالهم لدى إجراءات التحقق الجادة اللازمة خوفاً من إ وفي سوق تشهد تنافساً متزايداً، قد ترى المؤسسات. مصارف منافسة المالية أن الالتزام بتشريعات مكافحة غسل الأموال، تتعارض مع الممارسات التجارية الجيدة، وبالتالي تعطي هذا الأمر أولوية منخفضة وموارد ضئيلة وموظفين بالإضافة إلى ذلك، فإن الغالبية من ذوي المستوى الضعيف. و العظمى للعمليات التجارية المشبوهة التي يُكشف عنها اللثام في معظم البلدان تشمل معاملات نقدية، مما يوحي بأن تدابير مكافحة غسل الأموال، حتى وإن طبقت، لم تواكب التغيرات التكنولوجية المتلاحقة.

تأثير العولمة -باء جديدة في والتكنولوجياات الهيئات الحكومية والأجهزة المصممة لمكافحة الجريمة المتصلة بالمخدرات

27- سيما الهيئات القضائية تواجه الهيئات الحكومية، ولا القانون التي أنشئت لمكافحة الجريمة المتصلة ووكالات إنفاذ بالمخدرات، منذ فترة طويلة مشاكل تتعلق بملاحقة ية ضمن حدود معينة واضحة من النطاق الجريمة عبر الوطن الإقليمي والسيادة الإقليمية. ومنذ التصديق على اتفاقية 1988 يمكن تذليل العديد من العقبات عن طريق الاتفاقات الثنائية والمتعددة الأطراف ومعاهدات المساعدة القانونية المتبادلة. مع ذلك، فمن دواعي قلق الهيئة أن لي في مكافحة الجريمة المتصلة بالمخدرات تعزيز التعاون الدو

التدخل في الاستخدام المشروع بما ينطوي عليه الآن من غنى عنها من الناحية الاقتصادية. وتواجه فوائده لا الاستراتيجيات التقليدية لأجهزة الشرطة والتحريات عقبه تتمثل في عدم وجود إطار مفاهيمي عملي وتعاوني تتوفر فيه إمكانية مكافحة الجريمة القائمة على تفقده في هذا المجال غامضاً التقنيات الرقمية. وما الجرائم إلى التعريف الجيد ويصعب فيه تحديد الجناة وتعيين مواقعهم.

28- ويمكن تقسيم التحديات التي تجابه إنفاذ تحديات متعلقة: قوانين العقاقير إلى أربعة أنواع؛ وتحديات "التوجه العقلي الثابت" بالمسائل البنيوية و قانونية؛ وتحديات خاصة بالتقنيات والموارد؛ والمسائل التي تشمل الخصوصية وحرية التعبير.

تحديات متعلقة بالمسائل البنيوية و "التوجه العقلي الثابت"

29- منذ نهاية الحرب الباردة، اضطرت الهيئات المسؤولة عن إنفاذ القانون والاستخبارات إلى إجراء إصلاحات هيكلية واستعراض الأولويات التي لم تنفذ بعد. واليوم، يلزم القيام بقفزة أخرى إلى الأمام في افحة الجريمة عبر الوطنية المتصلة بالمخدرات؛ وهي لا يمكن تقتصر على اتباع نهج بنوي وإنما تشمل اتباع نهج وكان إنفاذ القانون يقوم تقليدياً على. أو نهج شامل "التوجه العقلي الثابت" والجريمة. أساس هيكل تراتبي وفقاً لحدود جغرافية واضحة المعالم لمخدرات، تشكل تحدياً لهذا النهج، عبر الوطنية المتصلة با ويرجع هذا من جهة إلى أنها تشمل عمليات في ولايات قضائية عبر وطنية، كما يرجع إلى البنية الشبكية الخفية المعالم السائدة الآن من جهة أخرى.

30- وكان لتحرير قطاع الاتصالات آثار سلبية على جابهة التحدي التحريات الجنائية، إذ ترك للحكومات مهمة المتمثل في محاولة وقف الاستخدام غير المشروع دون

ولكي تتمكن هيئات إنفاذ القانون من مجابهة هذه التحديات، للتعاون سيتوجب عليها استحداث أشكال جديدة واستراتيجيات ومهارات مهنية جديدة، وستترتب على ذلك ويجب على هيئات إنفاذ. كله آثار هامة تتعلق بالموارد القانون إقامة شبكات تشغيلية ووظيفية عالمية، إذا ما أردت أن تنجح في القضاء على تنظيمات الاتجار ويجب عليها أيضاً تطوير علاقات استخباراتية. بالمخدرات وتشغيلية مع سائر هيئات إنفاذ القانون لتقادي ازدواجية الجهود وتقادي تبيد الموارد. وبالرغم من التحرك زالت واضحة الذي انطلق في هذا الاتجاه فإن الثغرة ما للعيان بين القدرات الإجرامية وقدرات التحقيق والتحري.

التحديات القانونية

32- مجال التشريعي هو إن أوضح أوجه القصور في غياب التشريعات الشاملة فيما يتعلق بالجرائم المرتكبة في بيئة الكترونية وهو قصور ينبغي فهذه التشريعات. لهيئات إنفاذ قوانين المخدرات أن تعالجه غائبة تماماً في بعض البلدان واعتمدت بعض البلدان تدابير أدرجت على ة، ولكن جرى تحديث نحو غير ملائم في التشريعات المطبق وحتى بعد. مناسب للقوانين الجنائية في عدد قليل نسبياً من البلدان

عموماً في استحداث تشريعات لمكافحة هذه الجريمة، وأن أي تعاون بين هيئات إنفاذ القانون والقائمين على خدمات الإنترنت كان يستند إلى أساس طوعي وغير رسمي. وفي معظم البلدان ن وجود إطار يزاوِل القائمون على خدمات الإنترنت عملهم دو ويكاد لا قانوني معيّن ولا يخضعون إلا لمراقبة محدودة فقط إن وجدت يوجد في أي بلد تسجيل لحالات تتعلق بالمخدرات أجرى فيها تجار المخدرات الاتصالات فيما بينهم عبر شبكة الإنترنت، ولكن بعض البلدان كان يفتقر إلى المعلومات مت الإنترنت في المقام الكافية لتقييم الظاهرة. واستخد الأول كوسيلة للاتصال وتبادل المعلومات عن إنتاج ولكن جميع العقاقير وبيعها بصورة غير مشروعة البلدان، باستثناء بلدين، سجلت استخدام المجرمين وكان لدى جميع البلدان تقريباً مركزاً للتشفير في مجالات أخرى لمرتبكة عبر اتصال لتبادل المعلومات بشأن الجرائم الإنترنت وإن تباين موقعها ما بين الشرطة والجمارك وهيئات الاتصالات ووحدات البحوث الخاصة بالجريمة الحاسوبية.

وقد كشفت دراستان استقصائيتان عن أن العديد -33 من البلدان ليست مستعدة لمواجهة تحدي الجريمة المرتكبة بواسطة التكنولوجيا الرقمية، حيث قامت شركة عالم بلداً في مختلف أنحاء الـ 52 للاستشارات الإدارية بمسح 33 لاستقصاء تشريعات مكافحة هذا النوع من الجرائم، ووجدت أنه لم يُجر منها تشريعات جزئية اعتبرت 9 منها أي تحديث لقوانينه، وسن تشريعات غير كاملة، بينما اعتمد 10 منها تشريعات تتيح الملاحقة القضائية لأخطر أشكال الجريمة حدثت قوانينها هناك ومن بين البلدان التي⁽¹⁷⁾ السيبرانية بلدان، مثل الفلبين، لم تفعل ذلك إلا في أعقاب وقوع في 80 الذي أصاب، "ILOVEYOU" حدث بارز مثل فيروس المائة من الحواسيب الحكومية في الولايات المتحدة ملحقاً بأضراراً قدرت بعشرة بلايين دولار أمريكي. وأمكن تعقب مرتكب دى ضواحي مانيل، ولكن بالنظر الجريمة حتى عثر عليه في إح إلى عدم وجود قانون في الفلبين يحظر أنشطته حينئذ، لم يكن ممكناً تحميله مسؤولية الضرر الحاصل ولا تسليمه إلى الولايات المتحدة لمواجهة الدعوى القضائية فيها⁽¹⁸⁾.

وفي أوروبا الغربية بينت الردود على استبيان بشأن الجريمة -34 المخدرات والمرتبكة عبر الإنترنت أن الحكومات فشلت المتصلة ب

ويعتبر تعقب الأدلة وضبطها، وقواعد الأدلة -35 وقد لا يكون. اللازمة المقبولة لدى المحاكم، مسائل رئيسية صول عليها فوراً في ولايات قانونية ممكناً القيام بطلب أذن التفتيش وهي - متعددة وفي حدود الوقت اللازم لتنفيذ التفتيش مشكلة قائمة بالفعل في الوقت الحاضر، مما يتيح لمرتكبي الجريمة إتلاف أو إزالة دليل التجريم في عمليات الاتجار بالمخدرات على سبيل المثال. كما تنشأ ت. الإلكترونيات مشاكلة أخرى بسبب طبيعة البيانات فالقواعد الإجرائية اللازمة للحصول على إذن بتفتيش بيانات مخزونة (يجري بمعرفة المشتبه به) والإذن، باعتراض البيانات (عملية سرية)، تتباين فيما بينها فالأذن باعتراض البيانات يخضع إلى عدد أكبر من العمليات الرقابية الصارمة. ومع ذلك، فالبيانات

وقد تهمل شركات التجارة المشققة بمنأى عن هيئات إنفاذ القانون الالكترونية الدول التي لا تجهز هيئاتها المسؤولة عن تجهيزاً مناسباً أو التي تطبق معايير ضعيفة فيما يخص إنفاذ القوانين الأمن الإلكتروني، وبالتالي تصبح هذه الدول مستضعفة اقتصادياً، أو قد تتعرض لاحتمال إعاقة سائر الشبكات لرسائلها كما إن مشكلة قلة عدد الموظفين المهرة من (20) الالكترونية الإدعاء مشكلة ذوي الخبرات المناسبة في مجالي التحري و تعاني منها البلدان المتقدمة أيضاً، وذلك بالنظر إلى أن مرتبات القطاع العام تقل دائماً عن المرتبات التي تتيحها الأعمال الخاصة

التشفير

التشفير، كما تراه هيئات إنفاذ القوانين، قد يكون نعمة ونقمة في 38- في ظل ظروف مأمونة نسبياً، فهو يبسر التجارة الالكترونية. إن معاً ويحمي الخصوصية ويساعد، مع التوقيع الرقمي، على منع الوصول غير المأذون إلى نظم المعلومات؛ كما إنه يزود هيئات إنفاذ القوانين بوسيلة قيمة لإجراء الاتصالات وحماية المصادر والبيانات. بيد أن التي العديد من هيئات إنفاذ القوانين ترى أن الميزات يتيحها التشفير للمجرمين (أي حماية أنشطتهم) تفوق الميزات التي يتيحها لتلك الهيئات.

ويشكل عجز سلطات إنفاذ قوانين العقاقير على اعتراض 39- الاتصالات وفهمها عقبة شديدة أمامها من حيث منع الجريمة والكشف عنها عدة، أن وقد أفيد في 1994، أي منذ سنوات. وملاحظتها قضائياً جميع التحريات الرئيسية التي أجراها مكتب التحريات الاتحادي في الجريمة المنظمة في الولايات المتحدة اعتمدت وكان لاعتراض الاتصالات (21) على المراقبة الالكترونية في المملكة المتحدة في 1996 و 1997، دور حاسم في معظم شخص، وضبط 1 الأحيان في عمليات أدت إلى توقيف 200 يقل عن 450 قطعة من الأسلحة لا طناً من العقاقير وما 115 بالنارية (22).

36- أمام ومقبولية دليل الجرم المرتكب إلكترونياً مسألة صعبة جداً المحاكم وذلك بالنظر لإمكانية تغيير البيانات ويتعين على سلطات إنفاذ القانون. الالكترونية دون ترك أي أثر وضع إجراءات واضحة ومأمونة تتيح التثبت من صحة وإذا كانت. البيانات الالكترونية المطبوعة على الورق مهارة والحذر العملية تقتضي فك الشفرة، فإنها تستلزم مزيداً من ال لضمان عدم تعرض سلطات الإدعاء لتهمة التلاعب بالأدلة فضلاً عن ذلك فإن التثبت من صحة المحتويات ومن المصدر أمر صعب بدون أن يتم في محكمة علنية كشف التكنولوجيات والأساليب المستخدمة في قراءة المحتويات (ومن ثم كشفها للمجرمين).

تقنيات التحديات الخاصة بال

الموارد

37- إن التحديات الخاصة بالتقنيات والموارد التي تواجهها سلطات إنفاذ القانون في مكافحة جرائم التكنولوجيا الراقية المتصلة بالمخدرات تحديات هائلة. فمواكبة التطور التكنولوجي تستلزم تحديث للأجهزة والموارد البشرية (أي) للاتصال "24/7" شبكة دائماً، إلى جانب المحافظة على (أيام في الأسبوع 7 ساعة في اليوم، و 24 شبكة تعمل وقد يمثل ذلك للعديد من البلدان. لضمان التمكن من إجراء التحري الآني النامية عبئاً ثقيلًا وربما أدى إلى اتساع الثغرة بين القدرات الإجرامية ملاذات" وقدرات التحري. وقد تتحول بعض هذه البلدان إلى مهندوزي نم عقاوم ديدحت نيمرجملاى لع لهسي-ثيخ،"بيانات بالخدمات الشبكية وتخزين أكثر بياناتهم حساسية، وحيث تكون البيانات

المسائل المتعلقة بالخصوصية وحرية التعبير

40- يتعين الموازنة في جميع النظم الديمقراطية بين حاجة هيئات إنفاذ القوانين للتحري في الأمور الكشف الشخصية للمشتبه بهم من أجل منع الجريمة أو عنها، وبين احترام الملكية الخاصة والاتصالات الخاصة. ومع تطور التشريعات في مجال الجريمة السيبرانية، أصبح تحقيق هذا التوازن أمراً عسير المنال، بل ويتفاقم هذا الوضع لأن آراء الشركات الصناعية الكبرى يجب أن تسمع هي الأخرى إلى جانب آراء والتوصل إلى حل. هيئات إنفاذ القوانين جماعات المواطنين و لذلك يشكل تحدياً رئيسياً آخر أمام مكافحة الجريمة ذات الصلة بالعقاقير، إذ يتجه التطور الأخير في مجال التشريعات المتعلقة بتخزين البيانات نحو تأمين حماية أكبر لخصوصية الأفراد والبيانات الشخصية، بحيث لا يسمح للقائمين مات الانترنت عموماً بحفظ المعلومات الخاصة بالزبائن لفترة على خد تتجاوز المدة اللازمة لإعداد الحسابات. ومطالبة هؤلاء بالاحتفاظ بسجلات الزبائن لأغراض التحقيقات الجنائية مسألة حساسة من حيث الخصوصية ومن حيث آثارها على التكلفة، وهو أمر يهيم الصناعات المعنية. لتي تدافع عن الحريات المدنية على السواء والجماعات ا "وصفات" ويطرح استخدام الانترنت في تبادل 41- العقاقير وتوجيه الرسائل التي تشجع على تعاطي العقاقير بصورة غير مشروعة، مشاكل من نوع مختلف فمن جانب، يشكل الحث العلني على :بتتعلق بإنفاذ القوانين ؛ 1988 من اتفاقية 3 انتهاكاً للمادة إنتاج العقاقير واستهلاكها ومن جانب آخر، يعتبر الكثير من البلدان حرية التعبير حقاً غير قابل وينبغي. للتصرف ويرفض فرض رقابة على الاتصالات أن يعتبر العرض غير المرخص لبيع المخدرات والمؤثرات العقلية

اثبة لأية دولتمو السلائف الكيميائية جرماً يعاقب عليه في الولاية القض طرف في المعاهدات الدولية لمراقبة المخدرات والمؤثرات كذلك ينبغي أن يعتبر عرض إساءة المشورة عن كيفية .العقلية الحصول على العقاقير أو السلائف الكيميائية لأغراض غير مشروعة من اتفاقية 1988. ومع 3 بمثابة حث أو حفز يشكل انتهاكاً للمادة قعاً شبيكياً، يناقش، على سبيل المثال، إضفاء صفة ذلك، فإن مو المشروعية على الاستعمال غير الطبي للمخدرات لا يعني بالضرورة أنه يندرج ضمن هذه الفئة، وقد يتعارض حظر هذه المواقع مع مبدأ حرية التعبير في العديد من البلدان

42- لجرائم ذات المجال الوحيد الذي أحرز فيه التقدم فيما يتعلق با الصلة بالمضامين المنقولة عبر شبكة الانترنت هو مجال استغلال الأطفال في مواد الدعاية، ولكن هذا التقدم لم يحرز إلا بسبب الإدانة الشاملة التي أثارها هذه الأنشطة ولأن مجرد الاحتياز على هذا النوع من الصور يشكل جريمة في لات يكون القائمون على العديد من البلدان. وفي هذه الحا خدمات الانترنت مسؤولين أمام القانون إذا ما ثبت أنهم أتاحوا، عن علم، الوصول إلى مواقع شبكية تتضمن استغلال الأطفال في مواد الدعاية. والأفعال الإجرامية المتصلة باستغلال الأطفال في مواد الدعاية هي الأفعال المتصلة بالمضمون الإجرامية الوحيدة من بين الجرائم التي ورد ذكرها في مشروع اتفاقية مجلس أوروبا المعنية (انظر الفقرة 65 أدناه)⁽²³⁾ بالجريمة السيبرانية

تحديات - جيم المستقبل

43- استناداً إلى التحليل السابق، وفي ضوء الأحداث العالمية التي جرت في الأونة الأخيرة، ترى الهيئة أنه إذا لم تتخذ دابير على المستويين الوطني والدولي يمكن أن تحدثت :التطورات التالية

تزايد فرص ارتكاب كافة (أ)
الاتصالات وإجراء مع توسع أشكال الجريمة
العمليات المالية والتجارية عبر الشبكات الحاسوبية
وسيوذي تنامي الاعتماد المتبادل بين الاقتصادات
مات الإجرامية لعملياتها الوطنية إلى تيسير دمج التنظي
في النشاط الاقتصادي المشروع؛

تزايد الجريمة عبر (ب)
بالنظر إلى أن الشبكات الحاسوبية تيسر ارتكاب الجرائم الوطنية
عبر الوطنية؛

مواصلات الجريمة المنظمة (ج)
استغلالها للتطورات التكنولوجية
حيث سيصبح في أغراض هجومية ودفاعية
لوجيا المعلومات عنصراً لا غنى عنه من عناصر مقاتل " تكنو"
الجماعات الإجرامية المنظمة؛

تزايد غسل الأموال (د)
نمو الشركات التي تقدم خدمات الإلكتروني مع
سيما مع استمرار إيلاء أولوية منخفضة لتدابير مالية حاسوبية، لا
مكافحة غسل الأموال، وإذا ما وصلت شركات المناطق الحرة
كما تتمتع النظم المصرفية حة الغفلة والحماية من عمليات التحري إتا
السرية بمزيد من الأمن عن طريق استخدام تكنولوجيا المعلومات؛

تات توسع نطاق الجريمة (ه)
؛ حيث سيزداد عدد مرتكبي هذه الصلة بالعقاقير
الجرائم، ولن يكون الكثير منهم أعضاء في الجماعات
نظمة ولن تنطبق عليهم أية فئة من فئات الإجرامية الم
السمات الإجرامية؛

تزايد عدد الأحداث من بين مرتكبي (و)
الجرائم التي تتضمن استخدام تكنولوجيا المعلومات مع
اكتساب الأجيال الجديدة لثقافة الحاسوب في سن مبكرة؛

استغلال التنظيمات الإجرامية للتطورات (ز)
استثمارها في إنتاج العقاقير العلمية من أجل زيادة
الاصطناعية للأسواق غير المشروعة؛

تنافس قدرة سلطات انفاذ (ح)
على إجراء أنشطة القوانين
استخدام مع تزايد الاعتراض والمراقبة
تنظيمات الاتجار بالعقاقير للتشفيير وغيره من وسائل
التمويه والاختفاء؛

تحول الولايات القضائية التي تفتقر (ط)
لجريمة التي تستعين لمناهضة قوانين مناسبة إلى
بتكنولوجيا المعلومات، إلى ملاذات أمنة؛

تفسير التوسع إلى أقصى حد ممكن في (ي)
الأطر التقليدية لتسليم المجرمين والمساعدة واستخدام
القانونية المتبادلة.

سبل مواجهة التحديات -دال

صلة نهج جديدة لمكافحة الجريمة المت
بالتكنولوجيا الراقية في إطار هياكل انفاذ
القوانين وفيما بينها

44- أنشأت قوات الشرطة الوطنية في عدة بلدان، من
، بينها كندا والمملكة المتحدة والولايات المتحدة الأمريكية
هونغ وحدات مكرسة للجريمة السيبرانية. وعززت منطقة
تها في مجال كونغ الصينية الإدارية الخاصة من قدرا
ن على المستوى الدولي والاستخبارات وانفاذ القان
وأنشأت شعبة معنية بالجريمة التكنولوجية تضم 76 من
أفراد الشرطة المدربين تدريباً خاصاً على مكافحة الجرائم
الداخلية.

45- ووضعت الشرطة الأسترالية الاتحادية نظاما اداريا ونظام التبادل للتحريات بالشبكات الحاسوبية يعرف بـ الأنبي الحاسوبي للمعلومات الادارية بين أجهزة الشرطة وتستخدم مكاتب اتصال الشرطة الأسترالية الاتحادية في شتى مناطق العالم هذا النظام لتبادل البيانات والصور وسائر معلومات التحري بصورة آنية بين زملاء العمل.

46- مركزية في اسبانيا، تتعاون وحدة التحريات الـدارة جرائم المعنوية بمعلومات الجرائم التكنولوجية مع التكنولوجيا الرافية التابعة لوزارة الداخلية في العمل ية غير بنشاط على منع استخدام الانترنت في الدع المشروعة للمواد الخاضعة للمراقبة، بما فيها المؤثرات العقلية. وتتضمن الخطة الوطنية الخاصة بالعقاقير تأسيس هيئة لمراقبة استخدام، 2008-للفترة 2004، تنظيمات الاتجار بالعقاقير للتكنولوجيات الجديدة، بما في ذلك استخدام الانترنت

استخدام التكنولوجيات المتطورة في

مكافحة الجرائم المتصلة بالعقاقير

47- منذ أن استرعت الهيئة انتباه الحكومات في 1997 في بث الالكترونية خدام الوسائط الى مسألة است الرسائل التي تشجع على استخدام المخدرات بصورة غير استخدم العديد من السلطات الصحية الانترنت (24)، مشروعة كوسيلة سريعة وزهيدة التكلفة لنشر معلومات وقائية عن العقاقير واساءة استعمالها

48- وفي الولايات المتحدة، يقوم مركز تقييم ولوجيا مكافحة المخدرات التابع للمكتب المعني تكن بالسياسات الوطنية لمكافحة المخدرات بدعم البحث والتطوير العلمي والتكنولوجي لصالح هيئات انفاذ

ووضعت إجراءات جديدة لتحليل آثار. قوانين العقاقير العقاقير على البشر وللكشف عن العقاقير المخبأة داخل الحاويات ووسائل النقل وغير ذلك من الجسم أو حواليه وفي وتتضمن أدوات التفتيش اللاتطفلية المتاحة حاليا. الأماكن المغلقة لسلطات تفتيش الجمارك والشحن تكنولوجيات محسنة للكشف بالأشعة السينية وأشعة غاما، ووسائل محمولة/منقولة للكشف عن العقاقير في السفن والمقصورات والحوايات من جميع، أحجام أثناء عمليات التفتيش في البحر وفي الموانئ الـمتعتهم أو المسح السريع اللاقتحامي للأفراد و

49- وتتيح برامج حاسوبية متخصصة تتعلق بتطبيق تكنولوجيا الحاسو الشرعي بالتحليل وتقنياته في تناول المضبوطات والأدلة لاسترجاع حري المعلومات من النظم الحاسوبية لأغراض الت أن تفرز والاستخبار. وبإمكان البرامجيات الحاسوبية أن البيانات لاستخلاص الكلمات أو الجمل الرئيسية أو لكترونية تتطابق مع أجزاء من الاتصالات الـ"تستشم" طريقة فرز محددة ومبرمجة طبقا لأمر قضائي، ومن هذه الاتصالات على سبيل المثال الرسائل المنقولة من أو إلى وتستخدم وسائل حماية (25) بل معين أو مستعم ياب مصرفحس في تحسين البرامجيات عن طريق طباعة كمال البيانات الأدلة لبيان عدم البيانات على المتبعة في جمع الصيغة اجراء أي تغيير في معالم طريقة الترشيح المستخدمة أو في المعلومات تعزيز الدليل ويؤدي استخدام هذه المعايير إلى المحصلة (26) على صحة "سلسلة العهدة" وعدم تغييرها

50- وتشمل أوجه التقدم الأخرى في الاستخدامات الابتكارية للتكنولوجيا الحالية خلق نماذج حاسوبية متقدمة للتعرف المباشر على الحالات الشاذة داخل المعاملات المالية، وبرنامجات حواسيب سريعة يمكنها ة المشتركين في عمليات اتجار غير التحقق من هوي

تنظيم المضامين

توجد وسائل شتى يمكن من خلالها تنظيم الوصول -53- رنت، ومن ثم مراقبة محتوياتها. ويمكن إلى شبكة الانترنت غلق مواقع شبكية تماما بواسطة الرقابة وهو ما يحدث في البلدان التي تسيطر حكوماتها على امكانية الوصول إلى الانترنت. وفي بلدان أخرى يمكن تحميل القائمين على خدمات الانترنت أو مديري موقع شبكي المسؤولية ن عن علم وبيئة مواد تعتبر غير الجنائية إذا كانوا يوزعو مشروعة أو ضارة بموجب أي قانون من قوانين البلد المضيف، بما في ذلك القوانين الخاصة بالمخدرات ويمكن للقائمين على خدمات الانترنت أن ينظموا محتويات المواقع الشبكية التي يستضيفونها باستحداث قواعد بان، أو بوضع طوعية للممارسة كما في إيطاليا واليابا اتفاقات ملزمة بموجب القانون تبرم بين أحد القائمين على خدمات الانترنت ومديري أحد المواقع الشبكية، تحدد الاختصاص فيما يتعلق تفيها الولاية القانونية وجه بالانتصاف. ويستخدم أحد القائمين على خدمات الانترنت اقع في كندا عقود الخدمة مع المستعملين ومع المو الشبكية لتحديد الشروط والقواعد الحاسوبية؛ حيث تطبق القوانين الكندية على محتويات الموقع الشبكي السياسة هذه المستعملين ب يجري إبلاغ

ويجوز للمستعملين الأفراد اختيار محتويات -54- الانترنت باستخدام برامجيات حاسوبية متاحة تجاريا غير المرغوبة وفقا لمنع أو ترشيح (فرز) المحتويات لمعايير محددة. وقد جرى وضع مجموعة واسعة من هذه البرامجيات يتضمن بعضها نظما لتحديد درجة النوعية واجراءات لتسجيل الشكاوى. وتقوم احدى شركات انتاج البرامجيات الحاسوبية في الولايات المتحدة بترشيح يةفرز) محتويات الانترنت بموجب قائمتها الامتلاك

التطورات في القطاع الخاص

بدأ القطاع الخاص في اقامة ائتلافات مع هيئات -51- انفاذ القوانين من أجل ايجاد استجابة أفضل لجرائم التكنولوجيا الراقية ومرافق للوقاية منها. وأنشأ القائمون بكات دولية للتعاون مع هيئات على خدمات الانترنت ش انفاذ القوانين عن طريق ما يسمى اتحادات خطوط الاتصال المباشر للتعاون على مكافحة استغلال الأطفال في مواد وفي حالة التأكد من وجود مواد. الدعارة المنقولة عبر الانترنت من هذا القبيل، تعين خطوط الاتصال المباشر مواقعها، وإن كان مقرها محليا، يجري ابلاغ الشرطة و/أو القائم على خدمات الانترنت لازالة هذه المواد باتباع اجراءات دقيقة للابلاغ وتعهد بلدان كثيرة إلى تشغيل نظم (27). والتفكيك وطنية تستند إلى المبدأ ذاته

ويتيح التعاون بين القطاعين العام والخاص في -52- لقوانين تقاسم المعلومات انفاذ الهيئات الولايات المتحدة وغير بشأن الاقتحام السيبراني واستغلال نقاط الضعف يتعرض لها أصحاب ومشغلو التهديدات التي ذلك من البنى الأساسية الحيوية مثل مرافق توليد الطاقة الكهربائية.

اطار مؤتمر الأمم المتحدة العاشر لمنع الجريمة ومعاملة المجرمين⁽³⁰⁾.

وعملا بقرار المجلس الاقتصادي والاجتماعي 57- أجرى الأمين العام دراسة عن التدابير الفعالة، 1999/23 افحة جرائم التكنولوجيا التي يمكن اتخاذها لمنع ومك الراقية والجرائم ذات الصلة بالحواسيب. وطرح التقرير عددا من الخيارات منها اعداد مشروع لصك دولي لمكافحة خرى الجرائم ذات الصلة بالحواسيب وخيارات لاسراتيجية قصيرة الأجل تشتمل على برنامج عالمي بالأمم المتحدة يستهدف مكافحة جرائم التكنولوجيا وفي⁽³¹⁾ الراقية والجرائم ذات الصلة بالحواسيب أيلول/سبتمبر 2001، اعتمدت اللجنة المعنية بمنع الجريمة والعدالة الجنائية خطط عمل لتنفيذ توصيات المؤتمر العاشر. ودعت خطة العمل الخاصة بمكافحة الجريمة المتصلة بالتكنولوجيا الراقية والحواسيب إلى جملة أمور لتجريم إساءة استعمال (خاذا إجراءات وطنية (أمنها ات لوضع وتنفيذ قواعد (تكنولوجيا المعلومات؛ و(ب) وإجراءات تكفل إمكانية كشف الجريمة المتصلة بالحواسيب والاتصالات اللاسلكية والتحقيق فيها؛ لضمان تدريب العاملين في مجال إنفاذ القوانين (و(ج) لمساعدة في اقتفاء وإعدادهم للاستجابة لطلبات تقديم الاتصالات.

ستضافت الانتربول المؤتمر الدولي الأولوا 58- بشأن الجرائم الحاسوبية في 1995، وأصدرت أدلة موجهة للمحققين في جرائم تكنولوجيا المعلومات بهدف وضع أربعة وأنشئت وحدة مركزية و. معايير للتحريات التقنية بالتكنولوجيا المتصلة أفرقة عاملة معنية بالجرائم مثلت أفريقيا والأمريكيتين وآسيا وأوروبا؛ الراقية وظيفتها الأساسية اتاحة التدريب والتعاون على

مكافحة جرائم والإقليمية لمبادرات الدولية التكنولوجيا الراقية

م التكنولوجيا الراقية ذات الصلة ما زالت جرائ 55- بلدان التي تتوافر بالعقاقير ظاهرة حديثة نسبيا، و لذا قليلة لديها وسائل لقياس نطاق هذه الجرائم وأثرها ليست هناك مبادرات محددة لمكافحتها، ومع ذلك فقد بدأت بعض المنظمات الدولية والإقليمية ببذل جهود جادة وجيا الراقية عموما، ومن بين هذهم التكنول للتصدي لجرا، المنظمات الأمم المتحدة، ومجموعة الثمانية، والانتربول، وتتيح هذه الجهود نموذجا عمليا ملموسا⁽²⁸⁾. ومجلس أوروبا يمكن أن يستند إليه في تخطيط الجهود الرامية إلى مكافحة جرائم التكنولوجيا الراقية المتصلة بالعقاقير نع الجريمة والعدالة الجنائية منذ نشأت لجنة مو 56- في تشجيع الجهود الدولية من أجل وضع اطار عام 1990 شامل من المبادئ التوجيهية والمعايير التي تهدف إلى مساعدة الدول على مكافحة الجرائم ذات الصلة بالحواسيب وتضمنت تلك الجهود اصدار دليل في 1994 عن منع يتضمن⁽²⁹⁾، ومكافحتها الجريمة ذات الصلة بالحواسيب مقترحات لتنسيق القوانين الموضوعية والاجرائية ويحث على التعاون الدولي في هذا المجال. وعقدت اجتماعات لأفرقة الخبراء برعاية معهد آسيا والشرق الأقصى لمنع الاجرام ومعاملة المجرمين، وكان الهدف منها التحضير لعقد بشبكة الحواسيب حلقة عمل عن الجرائم ذات الصلة وعقدت الحلقة في فيينا يوم 15 نيسان/ابريل 2000 في

العام والخاص بالمعايير اللازمة للتكنولوجيا الموثوقة⁽³²⁾، والمأمونة في مجالي الاتصالات ومعالجة البيانات

هيئات إنفاذ وبحلول عام 2001، نشأت بين -60 في الدول الأعضاء في مجموعة الثمانية وتسع القوانين للمعلومات عن طريق خرى اتصالات يومية وتبادل دول شبكة "24/7" (شبكة تعمل 24 ساعة يوميا و7 أيام في الاسبوع)، واستخدمت هذه الشبكة استخداما ناجحا في التحري في قضايا تضمنت جرائم خطيرة في مجال التكنولوجيا الرقابة. كما استضاف فريق ليون في تشرين الثاني/نوفمبر 1998 مؤتمرا دوليا للتدريب في

لجرائم التكنولوجيا، خُصص لمحققين من هيئات انفاذ القوانين في مجال الدول الأعضاء في مجموعة الثمانية. ووضع هذا المؤتمر بشأن الانتفاع عبر الحدود بالبيانات إجراءات موحدة القانونية الإدارية المخزونة في الحواسيب، والمساعدة رائق ويجري الآن العمل على وضع ط. المتبادلة العاجلة⁽³³⁾ لتحديد مصادر الاتصالات ومقاصدها

جميع مناطق العالم الآن على وضع آليات وتعكف -61 التكنولوجيا الرقابة وتقديم المتصلة ب جريمة لدراسة على الرغم من أن عنصر العقاقير استجابات مناسبة لها بعض يعتبر عنصرا هامشيا في معظم الحالات. وفي صفة خاصة على مكافحة تجري التركيز ب المناطق الاحتيال، واستغلال الاطفال في مواد الدعارة، وأنشطة وفي مناطق أخرى، تتعلق الشواغل. القرصنة الحاسوبية وفي بمشكلة غسل الأموال والجرائم الاقتصادية أساسا، ضوء الأحداث العالمية التي جرت في الآونة الأخيرة، التكنولوجيا ينصب تركيز الاهتمام الآن على استخدام الجديدة من جانب الشبكات الإرهابية.

في اليابان، تمول الحكومة عن طريق هيئة -62 الشرطة الوطنية شبكة للاتصال المستند إلى الانترنت

رؤساء دول أو حكومات مجموعة الثمانية أقرّو -59 السياسية في ليون، فرنسا، في حزيران/يونيه 1996 ربعين التي وضعها فريق كبار الخبراء التوصيات ال لراقية. وحثت التوصية 16 المعني بجرائم التكنولوجيا ا ساءة! الدول على استعراض تشريعاتها لضمان تجريم استعمال التكنولوجيا الحديثة التي تستوجب عقوبات توفير ما يلزم لذلك من إمكانيات جنائية، وكذلك ضمان وفي كانون الثاني/يناير. تقنية وموارد بصورة وافية قة بتلك فريق ليون لتناول المسائل المتعل أنشئ 1997 التوصية. وفي اجتماع لوزراء العدل والداخلية لمجموعة الثمانية انعقد في واشنطن العاصمة في كانون الأول/ديسمبر 1997 اتفق المشاركون على مبادئ وخطة وحثت الدول، العمل لمكافحة جرائم التكنولوجيا الرقابة التحري في جرائم على اعتماد تشريعات من أجل لراقية وإحالتها إلى القضاء، وتعزيز التكنولوجيا ا نظمة الدولية لتسليم المجرمين والمساعدة القانونية أال على ضرورة اتباع نهج واتفق المشاركون أيضا. المتبادلة مشترك في معالجة مشكلة جرائم التكنولوجيا الرقابة هيئات معترف بها دوليا إنشاء ودعت خطة العمل أيضا إلى القطاعين وذلك لتزويد المعايير فيما يتعلق بوضع

ت الهيئة النطاق الواسع للجهود المبذولة وقد لاحظ -68- حالياً من أجل مواجهة التهديد الذي تمثله الجرائم السيبرانية عموماً. وعلى الرغم من أن المبادرات الراهنة بشأن الجرائم السيبرانية تركز في المقام الأول على استغلال الأطفال في مواد الدعاية وعلى الجرائم والقرصنة الحاسوبية وسرقة الاقتصادية مثل الاحتيال الملكية الفكرية، فإن هناك أيضاً مؤشرات على تزايد أهمية استخدام التكنولوجيات الجديدة في عمليات غير مشروعة ولذلك فإن من دواعي القلق حقاً. للاتجار بالعقاقير وصناعتها خلو التشريعات القائمة لمكافحة الجرائم السيبرانية من ومواجهة التحديات القائمة أمام. اقير أحكام خاصة بالعق إنفاذ القوانين الخاصة بالعقاقير، تقتضي أن توضع في إطار المبادرات الجارية لمكافحة الجريمة برامج عمل وطنية ودولية تستهدف الوقاية من جرائم التكنولوجيا وسيطع العديد من البلدان النامية. الراقية المتعلقة بالعقاقير إلى الأمم المتحدة والهيئة من أجل الحصول على تلقائياً إرشادات تقنية وتشريعية في هذا المجال.

أما فيما يخص المضامين ذات الصلة بالعقاقير -69- في مواقع الانترنت، فإنه يلزم توفير الوسائل التكنولوجية وفرض إنفاذ القوانين، والتتقيف، لا ضع سيما فيما يخص المشاركة الأيوبية وتقوية و المستعمل. وبالنظر للمشاكل المتعلقة بتحديد مواقع الدعاية للعقاقير التي لا يحصى عددها على المواقع الشبكية ومشاكل التحري عن هذه المواقع، فقد تكون للبرامجيات الحاسوبية التي تسمح بفرز المعلومات ومنعها عند الضرورة قيمة كبرى في مكافحة استخدام الرسائل المشجعة على تعاطي الانترنت في توزيع العقاقير، ويمكن أن تمثل خياراً أكثر عملية وواقعية من خيار اللجوء إلى القوانين الجنائية

ولكن بعض المؤسسات الصناعية الخاصة وجماعات -66- المواطنين اعترضت على بعض نصوص الاتفاقية بشأن الجريمة السيبرانية. واحتج اتحاد رابطات صناعة تكنولوجيا المعلومات على أن الاتفاقية يمكن أن تفرض القامين على خدمات الانترنت عبناً ثقيلاً فيما يتعلق باشتراطات على صون البيانات، وتجعلهم عرضة للمساءلة القانونية عن أفعال ترتكبها وأبدت. أطراف ثالثة، وتقيد الأنشطة المشروعة على شبكة الانترنت الجماعات المدافعة عن الحريات المدنية قلقها إزاء التدابير ا في الاتفاقية والتي تعتبرها ذات المنصوص عليه طابع تدخل مغل بالحريات الخاصة. ومع ذلك ترى الهيئة أن هذا النوع من الصكوك القانونية يمكن أن يساهم في الجهود المبذولة لمكافحة الاتجار غير المشروع بالمخدرات وتعاطيها.

الاستنتاجات والتوصيات هاء

الاستنتاجات

لوجيا الاتصال المتطورة محركاً للاقتصاد تشكل تكنو -67- المعولم في أيامنا هذه، لذلك لا يمكن وقف توسعها وتطورها ويجب مع ذلك الإقرار. التكنولوجي، وليس هذا أمراً مستصوباً بأن العولمة والتكنولوجيات الجديدة يسرت ارتكاب بعض العمليات بالإجرامية المتصلة بالعقاقير، مما يفرض عبناً إضاف على هيئات إنفاذ القوانين. وعلى الرغم من أن التعاون بين الصناعات وهيئات إنفاذ القوانين شيء إيجابي في كثير من الأحيان، فإن شواغل القطاعين العام والخاص تلقي دائماً، لأن الشركات يقع على عاتقها واجب حماية لا خصوصية زبائنها وأرباح المساهمين فيها.

70- بد أيضاً من إتاحة الوسائل التقنية ولا والتشريعية لهيئات إنفاذ القوانين والمؤسسات الوطنية والأخرى المسؤولة عن مكافحة الجرائم المتصلة بالعقابي لتمكينها من تطوير القدرة على الاستجابة الملائمة، ولكن ذلك وحده لا يكفي. والهيئة مقتنعة أن التحديات أمام إنفاذ قوانين العقاقير لا يمكن أن تجابه إلا عن طريق شراكات تعاونية تشمل الحكومات وشركات صناعة تكنولوجيا لفئة المعلومات والمواطنين، مع الإقرار بمصالحهم المخت والتوفيق فيما بينها. ومشاعر القلق التي أعربت عنها جماعات الدفاع عن الحريات المدنية بشأن اقتحام مبدأ الخصوصية والتقييد المحتمل لحريّة التعبير هي مشاعر صادقة يجب الالتفات إليها

71- وفي إطار التعاون بين الحكومة والصناعة، فإن جل تحديد مواطن مشاركة الصناعة تعدد ضرورية من أ الضعف، ومساعدة سلطات إنفاذ القوانين على تقييم المخاطر، والمساعدة على حل المشاكل عند حدوثها. ويجب على الشركات الصناعية أن تدرك في الوقت نفسه أن الانضباط والقنوات غير الرسمية للتعاون مع سلطات وقد. إنفاذ القوانين قد لا يكفيان دائماً لمواجهة المخاطر كان للأحداث العالمية التي جرت في الأونة الأخيرة آثار رئيسية من حيث التحريات في الأعمال الإجرامية وملاحقتها قضائياً، ولكن الوقت وحده هو الذي سيبيّن ماذا سيكون أثرها التام. وفي الوقت الحاضر، يمكن أن يقال فقط إن الحاجة إلى تكييف هياكل إنفاذ القوانين وفقاً للظروف المتغيرة والتحديات الجديدة وتحديثه أصبحت أكثر إلحاحاً. وينبغي عدم اعتبار قد التكنولوجيا الجديدة عدواً في الكفاح ضد الجرائم المتصلة بالعقاقير بل وسائل ممكنة لمنع تعاطي العقاقير وإنتاجها وصنعها والاتجار بها بصورة غير ا معاهدات مشروعة. والهيئة، بصفتها الوصي على ثل

دولية لمراقبة المخدرات والمؤثرات العقلية تهدف إلى تحقيق صحة المجتمعات ورفاهها، تقترح مفهوم "الوصاية المشتركة" على مجتمع المعلومات باعتبارها إسهماً في تحقيق رخاء هذه المجتمعات وأمنها في المستقبل.

التوصيات

72- الحكومات هي إن المهمة الأشد إلحاحاً التي تواجه تأمين وضع القوانين الإجرائية والموضوعية الملائمة على المستوى الوطني من أجل مكافحة الجرائم المرتكبة في وقد تضاف عوامل مشددة عند ارتكاب أفعال. بيئية الكترونية إجرامية بهدف الاتجار غير المشروع بالعقاقير أو عندما ماعة إجرامية منظمة يكون مرتكب الفعل الإجرامي عضو في ج كما تحددها اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة) وينبغي تنسيق التدابير إلى أقصى (35). (عبر الوطنية حد ممكن لضمان تشابه تعريف الجرائم والعقوبات والقواعد في شتى بلدان العالم، وذلك من أجل منع تزايد م المساعدة إلى الملائمات السيبرانية". وينبغي تقدي "البلدان النامية التي تعتبر معرضة لخطر هذا النوع من الاستغلال.

73- وينبغي تزويد هيئات إنفاذ القوانين والسلطات القضائية بموارد ومعدات ملائمة للتحري وتحديد الجناة الذين يستخدمون التكنولوجيات الجديدة في أنشطة القبض عليهم الاتجار غير المشروع بالمخدرات والإفاء ومقاضاتهم.

74- وينبغي إنشاء وحدات وطنية مشتركة بين الوكالات ومخصصة في مجال العقاقير والتكنولوجيا بحيث يشمل، "24/7" وينبغي أيضاً توسيع نظام شبكات الرقابة مزيداً من البلدان استناداً إلى المبدأ القائل بأن "مكافحة ينبغي أن تحافظ الشبكات تستلزم استخدام شبكات". وي

للتشجيع على تعاطي العقاقير، وبوجود الوسائل
هالتكنولوجية لمنع وصول تلك الرسائل أو فرز

75- وينبغي توفير الحماية للبنى التحتية
الحساسة لهيئات إنفاذ قوانين العقاقير من أجل وقاية
قواعد بيانات المعلومات والاستخبارات الخاصة بها من
"الهجوم السيبراني".

76- ينبغي إتاحة التمويل اللازم لتزويد مخططي و
السياسات وموظفي إنفاذ القوانين والتحريرات بالمعدات
والتدريبات الملائمة المستوى في مجال تقنيات
التحليل الشرعية والمهارات التكنولوجية. وينبغي
للحكومات إيجاد سبل لاجتذاب أخصائين رفيعي
ئات إنفاذ قانون المستوى في التكنولوجيا للعمل في هي
المخدرات.

77- وينبغي مواصلة العمل من أجل ضمان التصديق
في أقرب فرصة ممكنة على اتفاقية الجرائم
السيبرانية. وينبغي دعم المبادرات الأخرى في هذا المجال
في أماكن أخرى من العالم.

78- وينبغي للحكومات أن تشترط من الصيديات
ببنة الحصول على ترخيص العاملة على الشبكات الحاسو
عند إعداد أو تسليم العقاقير بناء على الوصفات
الطبية، كما ينبغي لها أيضا أن توجد نظاما للإشراف على
هذه الأنشطة. وينبغي فرض حظر كامل على بيع المخدرات
والمؤثرات العقلية عن طريق الاتصال الحاسوبي
ظم المباشر، لأن ذلك البيع يجري بالتحايل على السن
الرقابية الوطنية والدولية القائمة.

79- وينبغي للحكومات أن تساعد على رفع مستوى
الوعي العام، خاصة بين الآباء والمعلمين، فيما يتعلق
بمخاطر الرسائل التي تبث عن طريق الانترنت

80- وينبغي للحكومات أن تدعم إنشاء مواقع شبكية
تقدم بأسلوب جذاب معلومات غير متحيزة عن تعاطي
،على سبيل المثال - العقاقير بصورة غير مشروعة
معلومات تشرح القوانين المنظمة لاحتياز العقاقير
،بصورة غير مشروعة وتعاطيها والاتجار بها في بلد معين
لعقاقير وتأثيراتها وتقدم وصفا لتلك ا

81- ويمكن النظر في وضع اتفاقية للأمم المتحدة
لمكافحة الجرائم السيبرانية. ويمكن أن تقدم هذه
الاتفاقية تصنيفا وتعريفا عالميين لجرائم
،التكنولوجية الرقابية والجرائم ذات الصلة بالحواسيب
وإطارا للتعاون التشريعي والتعاون الدولي في إجراء
ات في الجرائم عبر الوطنية أو التي يتم التحري
تيسيرها بوسائط الكترونية واحالة مرتكبيها إلى
القضاء. ويمكن أن تتضمن أيضا جزءا يتعلق بالجرائم
المتصلة بالعقاقير، مع تذكير الحكومات بوجوب حظر
جميع أشكال الدعاية للمخدرات والمؤثرات العقلية
بين شواغل الأمن وينبغي لهذه الاتفاقية أن توازن
والوقاية من الجريمة، والشواغل المتعلقة بالحريات
المدنية والكرامة والخصوصية.

82- وينبغي للقائمين على خدمات الانترنت أن يتوسعوا في إقامة
خطوط الاتصال المباشر التي تمكن عامة الناس من الإبلاغ عن المحتويات
ترنت، وأن الضارة أو غير المشروعة لمواقع على الان
يكونوا على علم بأن محتويات بعض مواقع الانترنت
المتصلة بالمخدرات يمكن أن تكون متعارضة مع المعاهدات
الدولية لمراقبة المخدرات.

83- وينبغي للمؤسسات المالية أن تستعرض
تدابيرها الخاصة بمكافحة غسل الأموال في ضوء
التطورات التكنولوجية.