

I. ОБЗОР

1. На протяжении двух последних десятилетий мир был свидетелем "глобализации" проблемы злоупотребления наркотиками и резкого ухудшения положения в этой области. Комиссия по наркотическим средствам уже не обсуждает отдельные проблемы, такие, как контрабанда героина в Китай, незаконный оборот опиума из Турции в Египет или поставки героина в Нью-Йорк через "Французскую транзитную сеть". Несколько десятилетий назад проблема злоупотребления наркотиками стояла лишь перед ограниченным числом стран; в настоящее время страны, не испытывающие на себе пагубные последствия злоупотребления наркотиками, являются скорее исключением.

2. Экономическое могущество и политическое влияние картелей наркобизнеса продолжает расти. По мере "глобализации" злоупотребления наркотиками расширяются также международные связи и сотрудничество картелей наркобизнеса. Существуют также неоспоримые доказательства того, что организации, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков, осуществляют бартерные обмены различными наркотиками друг с другом. Синдикаты наркобизнеса во все возрастающей степени участвуют в других формах организованной и связанной с применением насилия преступности, используя современные технические средства и современные системы связи. Преступные организации контролируют наркотики на всех этапах - от выращивания и производства до хранения и распространения. Наркотики в больших количествах складываются на перевалочных пунктах в некоторых странах в связи с несовершенством или неэффективностью законов этих стран. Данные свидетельствуют о том, что организации, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков, часто используют территории стран, которые а) не являются странами международных договоров о контроле над наркотиками; б) официально ратифицировали конвенции, но не соблюдают их положения; в) сталкиваются с такими проблемами, как гражданские войны, терроризм, политическая нестабильность, этнические конфликты, экономический кризис или социальная напряженность; г) не могут обеспечить установление силами правительства контроля над некоторыми районами национальной территории; и е) не могут создать надлежащие службы правоохранительного, таможенного и фармацевтического контроля.

3. Все большее число правительств начинают осознавать, что международное сотрудничество в области контроля над наркотиками, которое в прошлом было проявлением солидарности, в настоящее время становится настоятельным вопросом самообороны. Международная конференция по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, проходившая с 17 по 26 июня 1987 года в Вене, стала важным показателем изменения мировоззрения международного сообщества. Позднее, в 1990 году, Генеральная Ассамблея в своей резолюции S-17/2 приняла Всемирную программу действий, документ, способствующий организации международной деятельности на основе добровольного сотрудничества суверенных государств и международных организаций.

4. Еще более важным документом является Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года 1. Она создала глобальный механизм борьбы с международной противоправной деятельностью, связанной с наркотиками, включив в сферу применения международных договоров о контроле над наркотиками наряду с основополагающими мерами по контролю над наркотиками конкретные положения о борьбе с деятельностью преступных организаций. Увеличение числа стран, присоединившихся к Конвенции 1988 года, свидетельствует о растущей готовности правительств неукоснительно соблюдать ее положения. Инициативы, которые привели к принятию этой Конвенции, не случайно были выдвинуты теми странами

Южной Америки, которые являются основным объектом деятельности преступных организаций.

5. В 1993 году правительства вновь продемонстрировали, что для борьбы с общемировым бедствием злоупотребления наркотиками и их незаконным оборотом необходимо установление самого тесного международного сотрудничества. В этой связи Генеральная Ассамблея провела пять пленарных заседаний на высоком уровне для изучения состояния международного сотрудничества в этой области. Принятие ею в октябре 1993 года резолюции 48/12 о мерах по укреплению международного сотрудничества в борьбе с незаконным производством, сбытом, спросом, оборотом и распространением наркотических средств и психотропных веществ и связанной с этим деятельности может оказаться важным шагом в направлении дальнейшего развития общей стратегии и международного механизма борьбы со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом. Резолюция 48/12 Генеральной Ассамблеи является ярким подтверждением готовности правительств расширять сотрудничество с международными организациями и друг с другом в решении связанных с наркотиками проблем, которые создают серьезную угрозу основам общества и политической стабильности государств.

6. Международный комитет по контролю над наркотиками с удовлетворением отмечает, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 48/12 подчеркнула важность принятия национальных и международных мер в целях осуществления положений международных договоров о контроле над наркотиками. В связи с просьбами Генеральной Ассамблеи, содержащимися в этой резолюции, Комитет будет по-прежнему выполнять свои основополагающие обязанности в отношении контроля и оценки осуществления международных договоров о контроле над наркотиками, сотрудничества с Комиссией в целях выявления областей, в которых достигнут прогресс и имеются недостатки, и оказания Комиссии помощи в выработке рекомендаций для руководства Экономического и Социального Совета.

7. Функционирование международной системы контроля над наркотиками зависит от всеобщего применения положений международных договоров о контроле над наркотиками. Недостатки национального законодательства и/или осуществления национальных законов и нормоустанавливающих положений создают бреши в глобальной системе защиты. Комитет предлагает правительствам скорректировать свое национальное законодательство в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками и обеспечить осуществление этого законодательства, а также призывает их обращаться в этих целях за помощью к Программе Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП).

8. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что некоторые правительства по-прежнему не выполняют обязанности по представлению информации, установленные в Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года 2/, этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года 3/, Конвенции о психотропных веществах 1971 года 4/ и Конвенции 1988 года, а также в многочисленных резолюциях Экономического и Социального Совета. Комитет подчеркивает, что для обеспечения надлежащего функционирования международной системы контроля над наркотиками и для обеспечения полноты и точности получаемых данных и исчислений, чрезвычайно важно, чтобы стороны этих конвенций, а также страны, не являющиеся их сторонами, своевременно представляли данные, предусмотренные в этих конвенциях или запрашиваемые в этих резолюциях. В частности, по настоятельной просьбе Комиссии, Комитет отложил оценку современной сферы применения контроля над

прекурсорами* согласно Конвенции 1988 года, поскольку требуемые данные были представлены лишь несколькими правительствами.

9. Комитет глубоко обеспокоен тем, что спустя более двадцати лет после принятия Конвенции 1971 года некоторые из стран, являющихся основными производителями и экспортерами психотропных веществ, еще не присоединились к этой Конвенции и не применяют меры контроля в отношении международной торговли многочисленными психотропными веществами. Эти обстоятельства подрывают функционирование международной системы контроля над психотропными веществами и особенно пагубно сказываются на многочисленных развивающихся странах, в которых широко распространено злоупотребление этими веществами.

10. Имеются четкие подтверждения того, что во всех регионах мира расширяются масштабы злоупотребления психостимуляторами. В Западной Азии было изъято значительное количество таблеток фенетиллина; продолжается контрабанда амфетамина и пемолина в Западную Африку; имеются сообщения о регулярном злоупотреблении таблетками амфетамина среди водителей автобусов в странах Юго-Восточной Азии; амфетамин является наиболее широко употребляемым наркотиком в скандинавских странах и некоторых других странах Европы; злоупотребление метилendioксиметамфетаминном (МДМА), именуемым обычно "экстаз", является причиной многочисленных дорожно-транспортных происшествий в ночное время в разных странах Европы; в странах Северной Америки и Восточной Азии было уничтожено большое количество подпольных лабораторий по производству метамфетамина; злоупотребление эфедроном (меткатиноном) является серьезной проблемой в странах Содружества Независимых Государств (СНГ), и это вещество синтезируется в подпольных лабораториях Северной Америки. "Кат" (*Catha edulis*) во все больших количествах экспортируется из производящих его стран в Австралию и страны Европы и Северной Америки. Комитет предлагает правительствам наладить сотрудничество в целях предупреждения широкомасштабного незаконного оборота психостимуляторов и изучить масштабы и формы злоупотребления веществами, включенными в Списки Конвенции 1971 года, или другими веществами, не находящимися под международным контролем, такими, как эфедрон или "кат".

11. Комитет высоко оценивает усилия ЮНДКП. В 1993 году ЮНДКП сотрудничала с 59 странами в осуществлении 183 региональных и национальных программ в области контроля над наркотиками. Кроме того, ее программа оперативной деятельности на 1993 год включает 32 глобальных проекта по содействию широкому кругу мероприятий в области контроля над наркотиками, таким, как специальная профессиональная подготовка, исследования и консультативные услуги. Эти мероприятия были осуществлены в сотрудничестве с различными специализированными учреждениями системы Организации Объединенных Наций,

*Термин "прекурсор" используется для определения любого из веществ, включенных в Таблицу I или II Конвенции 1988 года, за исключением тех случаев, когда по контексту требуется другое выражение. В зависимости от их основных химических свойств такие вещества, как правило, обозначаются как прекурсоры или основные химические вещества. На конференции полномочных представителей, на которой была принята Конвенция, для обозначения таких веществ ни один термин не использовался. Вместо этого в Конвенцию была включена формулировка "вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ". Вместе с тем обозначение всех таких веществ просто словом "прекурсоры" вошло в общую практику; хотя с технической точки зрения этот термин неверен, Комитет решил для краткости использовать его в настоящем докладе.

другими международными организациями и различными неправительственными организациями. Бюджет программы на проекты технического сотрудничества на 1992 и 1993 годы составил 135,9 млн. долл. США. ЮНДКП оказывала также Комитету поддержку в его работе, создав в рамках ее структуры специальный секретариат, а также предоставила Комитету иную помощь по его просьбе.

12. Что касается контроля над прекурсорами, то, как отмечал Комитет в своем докладе о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года, представленном Комиссии на ее тридцать шестой сессии 5/, Целевая оперативная группа по химическим веществам, созданная в 1990 году главами государств или правительств Группы семи ведущих промышленно развитых стран и Председателем Комиссии Европейских сообществ (КЕС), не будет сохранена, а задачи последующей деятельности будут выполняться Комитетом и компетентными органами системы Организации Объединенных Наций в соответствии с положениями этой Конвенции. В рамках своих полномочий, установленных в Конвенции, Комитет уже оказывает помощь правительствам в разработке процедур и механизмов контроля над прекурсорами, в том числе проверки законного характера сделок. Комитет намерен расширить сферу своей текущей деятельности и приступит к осуществлению дополнительных мероприятий, если сочтет это необходимым, при условии наличия достаточных ресурсов.

А. Важность сокращения спроса

13. Воодушевленный резолюцией 48/12 Генеральной Ассамблеи, в которой признается важность основополагающей задачи деятельности Комитета по контролю и оценке осуществления положений международных договоров о контроле над наркотиками, и позитивной реакцией правительств на его непримиримую позицию в отношении легализации немедицинского использования наркотиков, находящихся под международным контролем, Комитет по-прежнему продолжает обращаться к правительствам и международным органам с различными предупреждениями. В настоящем докладе он хотел бы обратить внимание правительств на огромную важность программ в области сокращения спроса.

14. В прошлом между странами-поставщиками и странами-потребителями наркотиков проводилось разграничение. В настоящее время многие понимают, что проведение такого различия является уже бессмысленным: страны-потребители стали странами-поставщиками и наоборот. Термин "страны транзита" также утратил свой первоначальный смысл: они также стремительно превращаются в страны-поставщики и могут также стать странами-потребителями. Упрощенное представление о том, что пресечение незаконного производства наркотиков в некоторых "странах-поставщиках" и/или сокращение незаконного спроса на наркотики в "странах-потребителях" автоматически приведет к решению проблемы наркомании, если и имело какое-либо значение, то уже утратило его.

15. Следует тем не менее иметь в виду, что усилия по сокращению спроса не могут завершиться успехом без существенного сокращения незаконного предложения наркотиков: если существует широкое предложение наркотиков и они легкодоступны, то новые наркоманы вскоре заменят старых. В то же время имеющиеся данные свидетельствуют о том, что устранение какого-либо одного наркотика из сферы торговли ведет не к ликвидации проблемы наркомании, а лишь к переориентации на другие наркотики или вещества, являющиеся предметом злоупотребления. Следовательно, без усилий по сокращению незаконного спроса на наркотики меры, направленные на сокращение их незаконного предложения, позволят добиться лишь временных успехов.

16. Комитет с удовлетворением отмечает, что этот взгляд, этот сбалансированный подход нашел отражение в стратегии ЮНДКП: оказание помощи в разработке национальных правовых документов, укрепление правоохранительных

служб, содействие альтернативному экономическому развитию, оказание помощи в целях улучшения социальных условий жизни, сферы образования и здравоохранения – вся эта деятельность включена в программы и проекты ЮНДКП.

17. Совершенно очевидно, что проводимая на национальном уровне деятельность по сокращению предложения и сокращению спроса не может быть отделена друг от друга. В то же время на международном уровне существуют значительные различия между этими направлениями деятельности. Меры по борьбе против незаконного изготовления, производства, оборота и утечки наркотиков могут быть "кодифицированы" в международных договорах, поскольку их аналогичное применение является критерием *sine qua non* функционирования международной системы контроля над наркотиками. В то же время методы сокращения спроса не могут быть "стандартизированы" в правовых документах.

18. Комитет предлагает правительствам рассматривать деятельность по сокращению спроса в качестве одной из основных приоритетных областей деятельности в борьбе против злоупотребления наркотиками. Он настоятельно призывает правительства тесно сотрудничать друг с другом в области обмена информацией о результатах (неудачах и успехах) осуществления их программ сокращения спроса. Комитет высоко оценивает усилия ЮНДКП и других учреждений Организации Объединенных Наций, таких, как Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), межправительственных и некоторых неправительственных организаций. Он предлагает правительствам наладить сотрудничество с такими организациями и обращаться к ним за помощью в разработке программ сокращения спроса.

19. Важность задачи сокращения спроса была впервые осознана международным сообществом двадцать лет назад: эта идея была воплощена в положениях Конвенции 1971 года, вслед за которой был принят протокол 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года. Примечательным является тот факт, что Конвенция 1988 года, которая разрабатывалась как конвенция, касающаяся исключительно борьбы против незаконного оборота, содержит также положения о сокращении спроса.

20. Положения международных договоров о контроле над наркотиками направлены на предупреждение или по крайней мере сокращение незаконного предложения наркотиков. Поэтому эти положения лежат в основе любой национальной программы сокращения предложения. Что касается национальных программ сокращения спроса, то здесь складывается несколько иная ситуация: в большинстве стран на местных рынках существуют различные законные вещества, прежде всего алкоголь, являющиеся альтернативным объектом злоупотребления. Смену злоупотребления наркотиками, находящимися под международным контролем, злоупотреблением алкоголем, органическими растворителями и другими веществами вряд ли можно рассматривать в качестве достижения программ сокращения спроса.

21. Таким образом, чрезвычайно важно, чтобы задача таких национальных программ заключалась в сокращении спроса на все вещества, являющиеся предметом злоупотребления. Этот взгляд нашел отражение в подходе ВОЗ к этой проблеме: Программа ВОЗ по борьбе с токсикоманией носит всеобъемлющий характер и не ограничивается наркотическими средствами и психотропными веществами. Комитет выражает признательность Комитету экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости в связи с тем, что в своем недавно опубликованном двадцать восьмом докладе он вновь обратил внимание на проблемы, связанные с потреблением табака, алкоголя и других веществ. Международный комитет по контролю над наркотиками приветствует уделение Комитетом экспертов особого внимания необходимости применения комплексного подхода в борьбе против злоупотребления психоактивными веществами. Комитет отмечает, что такой комплексный подход нашел также отражение в стратегии ЮНЕСКО в области профилактического просвещения.

22. Решающее значение сокращения спроса на наркотики было отмечено Международной конференцией по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, состоявшейся в 1987 году, Всемирным совещанием министров по сокращению спроса на наркотики и борьбе с кокаиновой угрозой, проходившим с 9 по 11 апреля 1990 года в Лондоне, и Генеральной Ассамблеей, принявшей в 1990 году Всемирную программу действий. Комитет хотел бы подчеркнуть, что в пункте 10 своей резолюции 48/12 Генеральная Ассамблея поставила задачу сокращения спроса на первое место среди направлений деятельности, о рассмотрении которых и выработке по ним рекомендаций она просила Комиссию и Экономический и Социальный Совет.

23. Разработка программ и мероприятий в области сокращения спроса должна быть основана на знании реального положения в области злоупотребления наркотиками. По мнению Комитета, характер и масштабы связанных с наркотиками проблем можно оценить не прибегая к дорогостоящим эпидемиологическим обзорам. Простой сбор данных и иной информации среди правоохранительных служб, врачей, аптечных работников и социальных работников позволяет быстро оценить положение в области злоупотребления наркотиками (какие группы населения принимают наркотики, какие наркотики, каким способом и т.д.) и даже получить общее представление о масштабах этой проблемы. Комитет хотел бы обратить внимание правительств на необходимость систематического контроля за постоянно меняющимся положением в области злоупотребления наркотиками.

24. Стратегии сокращения спроса следует тщательно разрабатывать, принимая во внимание не только интересы соответствующих лиц, но и социокультурные и экономические условия. Следовательно программы должны разрабатываться применительно к конкретному обществу.

25. Общины, наделенные определенными полномочиями в деле борьбы со злоупотреблением наркотиками, зачастую являются ключевым звеном, связывающим учебные и лечебные учреждения. Цель наделения общин такими полномочиями заключается в повышении степени уверенности общин в том, что они некоторым образом контролируют процесс принятия решений, непосредственно затрагивающих их интересы. Применение такого подхода может иметь решающее значение для успешной реализации стратегий сокращения спроса и предложения, особенно в условиях фактического отсутствия контроля со стороны общества. Поэтому одной из наиболее важных задач деятельности является укрепление общин.

26. Необходимо тщательно разрабатывать программы просвещения, с тем чтобы исключить возможность их обратного действия. В целях повышения осведомленности общественности об опасностях, связанных со злоупотреблением наркотиками, может оказываться поддержка проводимым в средствах массовой информации просветительным кампаниям. Главным объектом программ просвещения являются не только учащиеся, но и вся молодежь в целом. Следует поощрять осуществление программ, направленных на пропаганду здорового образа жизни, которые включают элемент профилактики наркомании. Следует иметь в виду, что для многих развивающихся стран, которые не располагают соответствующими медицинскими и социальными службами, программы просвещения являются практически единственным средством осуществления деятельности по сокращению спроса.

27. Ключевыми элементами стратегий сокращения спроса являются лечение и реабилитация наркоманов. Тем не менее ни одна конкретная программа не была эффективной для всех наркоманов в целом даже в рамках одной страны, а перенос какой-то одной системы лечения с одной культуры на другую не всегда приносит желаемые результаты. Следовательно, программы лечения и реабилитации должны разрабатываться применительно к местным условиям и обстоятельствам.

28. Успешное осуществление программ сокращения спроса определяется двумя факторами: политической волей правительств решить эту проблему, которая проявляется, в частности, в предоставлении необходимых финансовых ресурсов; и желанием общин идти на сотрудничество. Без одновременного применения подходов, основанных на инициативах "сверху" и "снизу", вряд ли можно рассчитывать на успешное осуществление программ сокращения спроса.

29. Комитет признает важность некоторых аспектов "ограничения ущерба", являющегося вспомогательной стратегией профилактической деятельности, направленной на сокращение спроса. Тем не менее Комитет считает своим долгом обратить внимание правительств на тот факт, что программы "ограничения ущерба" не могут заменить программы сокращения спроса.

30. Комитет хотел бы обратить внимание правительств на некоторые из многочисленных примеров успешного осуществления мероприятий по сокращению спроса. В этой связи все большее внимание, в том числе в развивающихся странах, уделяется стратегиям содействия мобилизации всех усилий общин на оказание поддержки в области лечения и реабилитации наркоманов. Как показывает практика, такая деятельность является достаточно эффективной и не связана с большими расходами. Комитет отмечает, в частности, сообщения ВОЗ об обнадеживающих результатах применения, основанных на участии общин, подходов в вопросах дезинтоксикации и лечения в таких странах, как Индия, Мьянма и Шри-Ланка. В Мьянме применение такого подхода привело также к существенному сокращению уровня преступности, связанной с наркотиками.

31. Сообщения об успешном осуществлении проектов в области сокращения спроса были получены также от ЮНДКП. Осуществление в Пакистане проекта комплексных мероприятий по сокращению спроса способствовало повышению осведомленности учащихся и широкой общественности об опасностях, связанных со злоупотреблением наркотиками. Специальные группы, включающие представителей ряда неправительственных организаций, направляют деятельность общинных служб в области образования, организационные возможности общин и их лечебные учреждения на предупреждение и сокращение масштабов проблем, связанных в наркотиками. В Колумбии муниципальные власти Боготы активно содействовали осуществлению проекта в области предупреждения наркомании. Этот проект, направленный на сокращение числа факторов риска, способствующих развитию наркомании, был ориентирован на отдельных лиц, семьи и общины. Успешное осуществление в Боливии проекта разработки стратегии и политики защиты беспризорных детей путем содействия выбору альтернативного образа жизни с помощью образования, профессиональной подготовки, консультативного обслуживания и создания альтернативных возможностей трудоустройства объяснялось четким определением целевой группы проекта, в данном случае беспризорных детей.

В. Влияние коррупции на системы контроля над наркотиками

32. Комитет вновь выражает глубокую обеспокоенность в связи с влиянием коррупции на национальные системы контроля над наркотиками. Коррупция представляет собой проблему, от возникновения которой не застраховано ни одно государство, независимо от уровня его развития. Коррупция среди правительственных чиновников или сотрудников системы уголовного правосудия ставит под угрозу сами принципы и цели договоров о контроле над наркотиками и подрывает эффективность международной системы контроля над наркотиками. Эта проблема стала еще более сложной в связи с расширением масштабов транснациональной и организованной преступности в последние годы. Конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями неоднократно призывали все государства вести борьбу с коррупцией.

33. Комитет хотел бы обратить внимание правительств на резолюцию 7 восьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 6/. В этой резолюции, озаглавленной "Коррупция в сфере государственного управления", восьмой Конгресс рекомендовал государствам-членам разработать различные административные и регулятивные механизмы для предупреждения практики коррупции и злоупотребления властью; и предложил государствам-членам рассмотреть вопрос об адекватности их уголовного права, в том числе уголовно-процессуального законодательства. Комитет отмечает, что руководство по практическим мерам борьбы с коррупцией 7/ и проект международного кодекса поведения для государственных служащих, которые должны быть представлены девятому Конгрессу в соответствии с резолюцией 7 восьмого Конгресса, могут послужить основой для разработки программ подготовки государственных служащих и сотрудников системы уголовного правосудия по вопросам контроля над наркотиками, а также для оказания практической помощи государствам-членам.

С. Предупреждение практики отмывания денег

34. Поскольку незаконный оборот наркотиков в глобальном масштабе ежегодно приносит многомиллиардные прибыли, а отмывание денег позволяет легализовать их, необходимо безотлагательно организовать борьбу с отмыванием денег на международном уровне. Хотя многие страны мира прилагали усилия к тому, чтобы разработать новое законодательство, позволяющее выявлять, изымать и конфисковывать доходы, полученные в результате незаконного оборота наркотиков, в этой области еще предстоит сделать очень много.

35. Многие государства внесли существенные изменения в свои законы и подзаконные акты; присоединились к Конвенции 1988 года; приняли все или почти все рекомендации относительно активизации усилий международного сообщества в борьбе против отмывания денег, принятые Специальной группой по финансовым мероприятиям, которая была создана главами государств или правительств Группы семи ведущих промышленно развитых стран и Председателем КЕС; выполняют директиву Совета Европейских сообществ 91/308/ЕЭС от 10 июня 1991 года о предотвращении использования финансовых систем для целей отмывания денег; или приняли типовые нормативные акты относительно отмывания денег, полученных в результате незаконного оборота наркотиков, и связанных с ним преступлений, которые были разработаны в 1992 году Межамериканской комиссией по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИСАД) Организации американских государств (ОАГ). Координация международных усилий по борьбе с отмыванием денег в конечном итоге должна привести к разработке в большинстве стран эффективных программ и, следовательно, обеспечению принятия эффективного законодательства, проведению исследований, принятию практических шагов в рамках финансовых систем, представлению информации о трансграничном потоке наличных средств и подозрительных операциях с наличными средствами и укреплению международного сотрудничества с помощью договоров о взаимной юридической помощи.

36. Тем не менее отмывание денег по-прежнему продолжается главным образом вследствие использования торговцами наркотиками все более сложной и разнообразной тактики для отмывания своих доходов. Торговцы наркотиками выбирают страны и территории со слабыми центральными банками, ограничительной практикой банковской тайны и ограниченным контролем за иностранной валютой. Опыт показывает, что даже в тех случаях, когда страны принимают законы, в которых отмывание денег рассматривается в качестве уголовного преступления, такие законы могут оказаться неэффективными, если при условии соблюдения соответствующих гарантий не будут приняты менее жесткие требования в отношении соблюдения банковской, коммерческой и государственной тайны. В Конвенции 1988 года предлагается ослаблять требования в отношении соблюдения банковской

тайны в тех случаях, когда это касается незаконного оборота наркотиков, а также связанного с незаконным оборотом отмывания денег. Часто возникает необходимость в принятии дополнительных положений, с тем чтобы ограничить возможности отмывания денег и обеспечить возможность выявления документов и денежных средств для передачи в суд, если отмывание денег уже произошло.

37. Борьба против отмывания доходов от незаконного оборота наркотиков еще только начинается. Комитет одобряет план действий ЮНДКП, касающийся отмывания денег и расследования финансовой деятельности, а также мероприятия Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию Отделения Организации Объединенных Наций в Вене, направленные на оказание правительствам помощи в борьбе с коррупцией. Комитет призывает международное сообщество расширить поддержку этим мероприятиям.

D. Дополнительные комментарии

38. Не сокращая уровень предложения наркотиков, являющихся объектом злоупотребления, и не ограничивая доступ к ним в целом, вряд ли можно рассчитывать на долговременные успехи от усилий по сокращению спроса. Легализация любого наркотика, являющегося предметом злоупотребления, неизбежно ведет к расширению его предложения. В частности, по этой причине Комитет решительно выступает против такого рода экспериментов ^{8/}. Комитет выражает признательность правительствам за их широкую поддержку его позиции в этом вопросе на сессии Экономического и Социального Совета 1993 года и на тридцать шестой сессии Комиссии по наркотическим средствам. Он с удовлетворением отмечает тот факт, что предложение о легализации наркотиков было отвергнуто всеми ораторами, выступавшими по этому вопросу на сорок восьмой сессии Генеральной Ассамблеи. Комитет выражает надежду на то, что правительство Италии изменит положение, сложившееся в этой стране в результате принятия в июне 1993 года указа, отменяющего запрет на немедицинское использование наркотиков, который не соответствует духу международных договоров о контроле над наркотиками. Комитет высоко оценивает тот факт, что Португалия и Испания приняли недавно законодательство, предусматривающее усиление мер по предупреждению использования наркотиков, не обусловленного медицинскими потребностями.

39. В течение истекшего периода с декабря 1992 года Комитет направил свои миссии для оценки функционирования систем контроля над наркотиками в Болгарию, Боливию, Данию, Замбию, Израиль, Индию, Кению, Колумбию, Коста-Рику, Мьянму, Никарагуа, Перу, Польшу, Уругвай и Южную Африку. Объединенная миссия ЮНДКП и Комитета посетила Камерун и Эфиопию. В прошлом миссии Комитета оказывали позитивное влияние на процесс присоединения к договорам и их осуществления, и Комитет выражает свою уверенность в том, что правительства стран, в которые в прошлом году были направлены миссии, также предпримут соответствующие шаги для осуществления их рекомендаций.

40. Комитет выражает удовлетворение в связи с расширением сотрудничества на региональном и субрегиональном уровнях. Благодаря готовности правительств объединить свои усилия в осуществлении трансграничных операций и усилиям ЮНДКП был подготовлен ряд соглашений и региональных проектов в Африке, Юго-Восточной Азии, Западной Азии, Центральной Америке и районе Карибского бассейна. Комитет призывает правительства, ЮНДКП, другие международные учреждения и региональные организации продолжать координацию своих усилий в области планирования и осуществления совместных мероприятий на региональном и субрегиональном уровнях.

41. Комитет подчеркивает необходимость укрепления сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций, других международных организаций и межправительственных организаций по каждому аспекту контроля над наркотиками. Комитет будет по-прежнему регулярно поддерживать контакты с органами системы Организации Объединенных Наций и другими организациями, такими, как Совет таможенного сотрудничества (СТС) и Международная организация уголовной полиции (МОУП/Интерпол). Комитет предлагает Генеральному секретарю провести встречу на высшем уровне глав всех международных организаций, которые несут ответственность за деятельность, связанную с наркотиками, или заинтересованы в ней, о чем говорилось в ходе встречи Председателя Комитета с Генеральным секретарем в сентябре 1993 года.