

OFERTA DE MATERIAS PRIMAS DE OPIÁCEOS Y DEMANDA DE OPIÁCEOS PARA FINES MÉDICOS Y CIENTÍFICOS

Introducción

1. La Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes (JIFE), en cumplimiento de las funciones que se le asignan en la Convención Única de 1961 sobre Estupefacientes enmendada por el Protocolo de 1972¹ y en las resoluciones pertinentes del Consejo Económico y Social y de la Comisión de Estupefacientes, examina periódicamente cuestiones relativas a la oferta y la demanda de opiáceos utilizados para atender a necesidades lícitas y procura que exista un equilibrio permanente entre una y otra. En la presente sección figura un análisis de la situación actual basado en los datos facilitados por los gobiernos².

2. El análisis que se presenta a continuación se basa en el examen de los datos relativos a las materias primas de opiáceos y a los opiáceos fabricados a partir de ellas. Con arreglo a la metodología adoptada por la JIFE, las materias primas ricas en morfina y los opiáceos derivados de ellas se examinan por separado de las ricas en tebaína y los opiáceos que de estas se obtienen. La información sobre el cultivo de adormidera rica en codeína se recoge por separado en relación con dos países en el cuadro 1, pero conjuntamente con la relativa al cultivo de adormidera rica en morfina en el cálculo mundial de la oferta y la demanda en el cuadro 2, en espera de que se cree un sistema para el cálculo del volumen equivalente de codeína. La oferta mundial de materias primas de opiáceos se calcula teniendo en cuenta el nivel de las existencias y la producción. La demanda mundial de esas materias primas se determina sobre la base de los datos relativos a su utilización total para la fabricación de toda clase de opiáceos (véase el párrafo 24). También se incluyen, cuando procede, datos relativos al consumo y las existencias totales de opiáceos.

3. El presente análisis complementa las observaciones sobre las estadísticas comunicadas en relación con las distintas materias primas de opiáceos obtenidas de la adormidera (opio, paja de adormidera y concentrado de paja de adormidera) y con los opiáceos que se obtienen de ellas. Se remite al lector a esas observaciones, que figuran en la segunda parte del presente informe, para obtener información más detallada sobre la evolución de la situación a largo plazo respecto de cada una de esas

sustancias. El análisis se centra principalmente en la situación registrada en los últimos cuatro años sobre los que se dispone de estadísticas. Los datos relativos a la producción de 2015 y 2016 se basan en información estadística preliminar y en previsiones recibidas de los principales países productores³, en tanto que los relativos a la demanda de materias primas de opiáceos y de los opiáceos obtenidos de ellas son proyecciones hechas por la JIFE basándose en las tendencias registradas anteriormente y teniendo en cuenta las previsiones pertinentes presentadas por los gobiernos.

4. Por último, la JIFE examina las tendencias del consumo mundial de todos los opiáceos y los opioides sintéticos en el período de 20 años comprendido entre 1995 y 2014. Ese análisis proporciona una perspectiva histórica acerca de la importancia relativa de los opiáceos obtenidos de la adormidera en el consumo mundial de opioides.

Oferta de materias primas de opiáceos

Cultivo de adormidera para la extracción de alcaloides

5. En el cuadro 1 se presenta información sobre la superficie dedicada al cultivo de adormidera (*Papaver somniferum*) para la extracción de alcaloides en los principales países productores; los datos sobre las variedades ricas en morfina, ricas en tebaína y ricas en codeína se consignan por separado, cuando procede. Se indica la superficie estimada de cultivo de todas las clases de materias primas correspondiente a cada año sobre el que se dispone de información. Se consignan la superficie sembrada y la superficie real cosechada en el año correspondiente, si se dispone de esa información.

6. En 2014 la superficie sembrada de adormidera rica en morfina en los principales países productores disminuyó con respecto al año anterior en Australia y Francia, pero aumentó ligeramente en Turquía y no varió en España ni en la India. En Hungría la superficie real cosechada se duplicó con creces. En Australia esa superficie se redujo el 37% en comparación con el año anterior, lo que puede

¹Naciones Unidas, *Treaty Series*, vol. 976, núm. 14152.

²Se excluyen del análisis los datos de China y la República Popular Democrática de Corea, que producen materias primas de opiáceos únicamente para el consumo interno. También se excluyen los datos sobre la utilización de opio incautado que se entregó para destinarlo a fines lícitos en la República Islámica del Irán y sobre la demanda de opiáceos obtenidos de ese opio.

³Esos datos se han ajustado, de ser necesario, a fin de reflejar el contenido de alcaloide recuperable industrialmente de las materias primas en cuestión.

Cuadro 1. Superficie dedicada al cultivo de adormidera rica en morfina, adormidera rica en tebaína y adormidera rica en codeína, 2011 a 2016

(Superficie estimada, confirmada por la Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes, superficie sembrada y cosechada, en hectáreas)

	2011	2012	2013	2014	2015 ^a	2016 ^b
Australia						
Adormidera rica en morfina						
Superficie estimada	14 050 ^c	15 960 ^c	11 100 ^c	11 008	15 080	11 410
Superficie sembrada	11 832 ^c	11 194 ^c	12 407 ^c	8 890	8 008	..
Superficie real cosechada	10 973 ^c	8 352	11 484 ^c	7 210	7 410	..
Adormidera rica en tebaína						
Superficie estimada	13 580	12 390	12 000	17 600	9 700	7 375
Superficie sembrada	13 165	12 191	16 139	14 015	9 531	..
Superficie real cosechada	13 024	11 559	15 399	12 135	9 099	..
Adormidera rica en codeína						
Superficie estimada	—	—	—	2 900	5 220	662
Superficie sembrada	—	—	—	2 549	4 542	..
Superficie real cosechada	—	—	—	2 117	4 450	..
Adormidera rica en morfina, tebaína y codeína						
Superficie estimada total	27 630	28 350	23 100	31 508	30 000	19 447
Superficie sembrada total	24 997	23 385	28 546	25 454	22 081	..
Superficie real cosechada total	23 997	19 911	26 883	21 462	20 959	..
España						
Adormidera rica en morfina						
Superficie estimada	8 500	10 000	10 100	9 742	9 790 ^d	10 020
Superficie sembrada	9 771	8 762	8 700	8 521	..	..
Superficie real cosechada	9 488	8 762	8 700	8 521	..	..
Adormidera rica en tebaína						
Superficie estimada	5 500	2 000	3 800	4 306	4 551	5 980
Superficie sembrada	186	3 572	3 574	5 201	..	..
Superficie real cosechada	186	3 572	3 574	5 201	..	..
Adormidera rica en morfina y tebaína						
Superficie estimada total	14 000	12 000	13 900	14 048	14 341	16 000
Superficie sembrada total	9 957	12 334	12 274	13 722	..	..
Superficie real cosechada total	9 674	12 334	12 274	13 722	..	..
Francia						
Adormidera rica en morfina						
Superficie estimada	8 978	11 000	11 000 ^c	11 000	8 700	5 895
Superficie sembrada	9 370	8 960	10 625 ^c	9 900	8 827	..
Superficie real cosechada	8 592	8 680	10 209 ^c	9 060	8 450	..
Adormidera rica en tebaína						
Superficie estimada	3 922	2 000	2 000	2 000	—	945
Superficie sembrada	930	1 210	900	950	—	..
Superficie real cosechada	110	1 190	741	908	—	..
Adormidera rica en codeína						
Superficie estimada	—	—	—	2 050	3 000	3 500
Superficie sembrada	—	—	—	2 050	2 994	..
Superficie real cosechada	—	—	—	1 859	2 827	..

Cuadro 1. (continuación)

	2011	2012	2013	2014	2015 ^a	2016 ^b
Adormidera rica en morfina, tebaína y codeína						
Superficie estimada total	12 900	13 000	13 000	15 050	11 700	12 000
Superficie sembrada total	10 300	10 170	11 525	12 900	11 821	..
Superficie real cosechada total	8 702	9 870	10 950	11 827	11 000	..
Hungría						
Adormidera rica en morfina						
Superficie estimada	7 000	9 500	11 800	8 500	11 000	7 300
Superficie sembrada	7 972	10 005	7 008	6 534	6 210	..
Superficie real cosechada	6 025	3 929	2 600	5 560	5 120	..
Adormidera rica en tebaína						
Superficie estimada	3 720	3 000	5 100	—	2 500	2 500
Superficie sembrada	2 399	3 351	3 252	—	790	..
Superficie real cosechada	1 532	911	1 300	—	460	..
Adormidera rica en morfina y tebaína						
Superficie estimada total	10 720	12 500	16 900	8 500	13 500	9 800
Superficie sembrada total	10 371	13 356	10 260	6 534	7 000	..
Superficie real cosechada total	7 557	4 840	3 900	5 560	5 580	..
India						
Adormidera rica en morfina						
Superficie estimada total	22 000	21 220	5 240	5 893	16 000	6 900
Superficie sembrada total	17 262	16 021	5 859	5 794 ^e	5 938	..
Superficie real cosechada total	16 518	12 092	5 619	5 329 ^e	5 423	..
Turquía						
Adormidera rica en morfina^f						
Superficie estimada total ^f	70 000	70 000	70 000	70 000	70 000	70 000
Superficie sembrada total	61 368	37 252	36 576	39 976	66 912	..
Superficie real cosechada total	54 911	13 511	32 277	26 621	61 591	..

Nota: Las cifras sombreadas en rojo indican que se ha superado la superficie estimada total correspondiente a la adormidera rica en morfina, tebaína y codeína. Los dos puntos (..) indican que no se dispone de datos. Las cifras que no se basan en informes oficiales (formulario B y formulario C) figuran en cursiva.

^aLas cifras relativas a la superficie sembrada y a la superficie real cosechada en 2015 se basan en datos preliminares que los gobiernos han facilitado a la Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes.

^bLas cifras de 2016 se basan en las previsiones presentadas a la Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes por los gobiernos.

^cLas cifras relativas a la superficie destinada al cultivo de adormidera rica en morfina en Australia y Francia incluyen el cultivo de una variedad de adormidera rica en codeína. Los datos de 2014, 2015 y 2016 se presentan por separado debido al aumento del cultivo de adormidera rica en codeína.

^dPrevisión basada en la información presentada en el formulario B en relación con el año 2015. Se viene intentando aclarar esos datos con el Gobierno.

^eLa información sobre la superficie sembrada total y la superficie real cosechada total se basa en la información oficial preliminar suministrada a la JIFE por la India en febrero de 2015. Se viene intentando aclarar esos datos con el Gobierno.

^fPrevisión de la superficie máxima cultivable.

atribuirse a una reorientación hacia el cultivo de adormidera rica en codeína. En Francia la superficie real cosechada de adormidera rica en morfina fue del 11% menos que el año anterior. En Turquía disminuyó el 18% con respecto a ese año.

7. La India es el único país productor de opio que figura en el presente análisis⁴. Después de reducir el cultivo de

⁴La información sobre el opio se basa en la información oficial preliminar suministrada a la JIFE por la India en febrero de 2015. Se viene intentando aclarar esos datos con el Gobierno.

adormidera el 75% en 2013, ese país se mantuvo casi al mismo nivel en 2014, ya que la superficie real cosechada fue de 5.329 hectáreas (ha). La superficie total de adormidera rica en morfina sembrada en los principales países productores constituyó el 69% de la superficie estimada total.

8. En 2014 el cultivo de adormidera rica en tebaína, calculado en función de la superficie real cosechada, aumentó en España (el 46%) y en Francia (el 23%) y disminuyó en Australia (el 21%). Hungría no cultivó adormidera rica en

tebaína en 2014. La superficie total sembrada en los principales países productores llegó al 84% de la superficie estimada total.

9. La superficie real de adormidera rica en codeína cosechada en 2014 fue de 2.117 ha en Australia y de 1.859 ha en Francia. La superficie total de adormidera rica en codeína sembrada en esos países ascendió al 93% de la superficie estimada total. Se espera que en 2015 el cultivo siga aumentando en ambos países.

10. Los datos preliminares correspondientes a 2015 indican un aumento del 12% de la superficie estimada total de adormidera rica en morfina cosechada en los principales países productores, lo que puede atribuirse al aumento previsto de la superficie cosechada en Turquía durante 2015, que es del 131%. Se prevé que este año el cultivo de adormidera rica en tebaína, calculado a partir de la superficie cosechada, disminuirá el 25% en Australia y aumentará el 46% en España. No cabe esperar que en Francia se cultive adormidera rica en tebaína en 2015. Sin embargo, se espera que en Hungría se haya reanudado el cultivo de esa variedad de adormidera en 2015, después de interrumpirse en 2014. Se calcula que en 2015 habrá aumentado el cultivo de adormidera rica en codeína en Australia y Francia, los únicos principales productores que cultivan esa variedad de adormidera.

11. Las previsiones del cultivo de adormidera rica en morfina relativas a 2016 indican que este ascenderá con respecto a 2015 solamente en España y descenderá en la mayoría de los principales países productores. Se prevé que en Turquía seguirá al mismo nivel. Por lo que atañe al cultivo de adormidera rica en tebaína, Australia redujo sus previsiones, mientras que España y Francia dedicarán una mayor superficie al cultivo de esa variedad de adormidera. En cuanto a Hungría, la superficie estimada para 2016 es la misma que en 2015. Australia prevé una disminución drástica del cultivo de adormidera rica en codeína, a saber, de 5.220 ha en 2015 a 662 ha en 2016, en tanto que Francia prevé un incremento.

12. La Junta observó el aumento del cultivo de adormidera rica en noscapina en algunos de los países productores y decidió solicitar a todos los países que informaran debidamente acerca de la cantidad de opiáceos sometidos a fiscalización internacional que se obtuvieron a partir del cultivo de esa o de cualquier otra variedad de adormidera.

Producción de materias primas de opiáceos

13. En los cuadros 2 y 3 figura una sinopsis de la producción y la demanda mundiales de materias primas de opiáceos ricos en morfina y ricos en tebaína, respectivamente, en el período 2011-2016.

14. En 2014 la producción total de materias primas de opiáceos ricos en morfina de los principales países productores, expresada en la cantidad equivalente de morfina, aumentó a 534 t⁵ (véase el cuadro 2). Australia siguió siendo el mayor país productor (176 t); le siguieron Francia, España y Turquía, en orden descendente. Correspondió a Australia el 33% de la producción mundial expresada en la cantidad equivalente de morfina.

15. Se prevé que en 2015 la producción mundial de materias primas de opiáceos ricos en morfina, expresada en la cantidad equivalente de ese alcaloide, será de unas 626 t. De esa cantidad, 596 t (el 95%) corresponderán a la paja de adormidera y 30 t (el 5%) al opio. Los principales países productores serán Francia (el 33% de la producción total), Turquía (el 18%), Australia (el 18%) y España (el 11%). Es la primera vez, en los últimos años, que Australia no será el principal país productor. Se prevé que en 2015 corresponderá a Francia, Turquía, Australia y España, en conjunto, alrededor del 80% de la producción mundial de materias primas de opiáceos ricos en morfina.

16. Según la información relativa a 2016 presentada por los gobiernos de los principales países productores en el formulario B, se calcula que la producción mundial de materias primas de opiáceos ricos en morfina, expresada en la cantidad equivalente de morfina, aumentará ese año a 739 t, debido principalmente al aumento de las previsiones de Australia, que volverá a ser, según se espera, el principal país productor, y de España.

17. En 2014 la producción mundial de materias primas de opiáceos ricos en tebaína, expresada en la cantidad equivalente de ese alcaloide, ascendió a 363 t⁶ (véase el cuadro 3). Ese año correspondió a Australia el 74% del volumen total mundial, a España el 21%, a Francia el 3% y a la India y Hungría el 1% en cada caso. En relación con el año anterior, España duplicó con creces su producción, que pasó a 77 t en 2014. Aunque ese año la producción disminuyó en Australia (de 312 a 268 t) y en Hungría (de 4 a 2 t), aumentó ligeramente en Francia (de 9 a 12 t). En la India la cantidad de tebaína obtenida directamente del opio disminuyó ligeramente, pasando de 4 t en 2013 a 3 t en 2014.

18. Se espera que en 2015 la producción mundial de materias primas de opiáceos ricos en tebaína, expresada en la cantidad equivalente de ese alcaloide, ascienda a unas

⁵El análisis se basa principalmente en las materias primas obtenidas de la adormidera rica en morfina, pero también comprende, cuando corresponde, el alcaloide morfina contenido en la adormidera rica en tebaína y en la rica en codeína.

⁶El análisis se basa principalmente en las materias primas obtenidas de adormidera rica en tebaína, pero también comprende, cuando corresponde, el alcaloide tebaína contenido en la adormidera rica en morfina.

376 t, debido al aumento limitado que se producirá en Francia y Hungría. Se prevé que ese año corresponderá a Australia, España y Francia alrededor del 95% de la producción mundial de esas materias primas.

19. A juzgar por las previsiones, en 2016 la producción de materias primas de alto contenido de tebaína

disminuirá a 309 t, lo que se deberá principalmente al descenso de la producción previsto en Australia (que será del orden del 35%). Como en años anteriores, la producción real de materias primas de opiáceos en 2015 y 2016 puede diferir considerablemente de las previsiones, dependiendo de las condiciones meteorológicas y otros factores.

Cuadro 2. Materias primas de opiáceos ricas en morfina: producción, demanda, cotejo entre la producción y la demanda^a y existencias, expresados en la cantidad equivalente de morfina en toneladas, 2011 a 2016

	2011	2012	2013	2014	2015 ^b	2016 ^c
Australia						
Producción	113	174	190	176	112	209
España						
Producción	73	83	83	87	70	177
Francia						
Producción	71	92	101	119	204	163
Hungría						
Producción	13	9	7	15	36	22
India						
Producción	87	83	44	31	30	34
Turquía						
Producción	164	14	67	43	113	96
Otros países						
Producción	20	22	24	63	61	38
(1) Producción total	541	477	516	534	626	739
Demanda						
Opio	59	59	57	49	40 ^d	35 ^d
Paja de adormidera y concentrado de paja de adormidera	354	397	395	422	420 ^d	445 ^d
(2) Demanda total de materias primas de opiáceos	413	456	452	471	460^d	480^d
(3) Demanda total de opiáceos para fines médicos y científicos^e	391	415	373	416	410^d	420^d
Cotejo (1) menos (2)	128	21	64	63	166^d	259^d
Cotejo (1) menos (3)	150	62	143	118	216^d	319^d
Existencias						
Opio	113	132	97	77	..	..
Paja de adormidera	285	241	321	277	..	..
Concentrado de paja de adormidera	95	110	128	141	..	..
Existencias totales de materias primas de opiáceos	493	483	546	495	661	920
Existencias totales de opiáceos	369	428	509	574	..	..

Nota: Los dos puntos (..) indican que no se dispone de datos.

^aPara obtener más información respecto del cotejo entre la oferta (existencias y producción) y la demanda de materias primas de opiáceos ricas en morfina, véase el párrafo 29.

^bLas cifras de 2015 se basan en datos preliminares presentados a la Junta por los gobiernos.

^cLas cifras de 2016 se basan en las previsiones presentadas a la Junta por los gobiernos.

^dPrevisión de la secretaría de la Junta.

^eExcluida la demanda de sustancias que no están previstas en la Convención de 1961 enmendada por el Protocolo de 1972.

Cuadro 3. Materias primas de opiáceos ricas en tebaína: producción, demanda, cotejo entre la producción y la demanda^a y existencias, expresados en la cantidad equivalente de tebaína en toneladas, 2011 a 2016

	2011	2012	2013	2014	2015 ^b	2016 ^c
Australia						
Producción	230	231	312	268	268	174
España^d						
Producción	22	31	34	77	73	93
Francia^d						
Producción	10	14	9	12	20	21
Hungría						
Producción	3	3	4	2	11	17
India						
Tebaína extraída de opio	9	8	4	3	3	3
Otros países						
Tebaína extraída de paja de adormidera (M)	1	1	1	1	1	1
(1) Producción total	275	288	364	363	376	309
Demanda						
Opio	6	6	6	5	6 ^e	6 ^e
Paja de adormidera y concentrado de paja de adormidera	220	255	229	197	234 ^e	254 ^e
(2) Demanda total de materias primas de opiáceos	226	261	235	202	240^e	260^e
(3) Demanda total de opiáceos para fines médicos y científicos^f	107	124	108	151	160^e	180^e
Cotejo (1) menos (2)	49	27	129	161	136	49
Cotejo (1) menos (3)	168	164	256	212	216	129
Existencias						
Opio	11	13	10	8	..	..
Paja de adormidera	85	81	160	127	..	..
Concentrado de paja de adormidera	83	89	95	152	..	..
Existencias totales de materias primas de opiáceos	179	183	265	287	423	472
Existencias totales de opiáceos	196	225	233	225	..	..

Nota: Los dos puntos (..) indican que no se dispone de datos.

^aPara obtener más información respecto del cotejo entre la oferta (existencias y producción) y la demanda de materias primas de opiáceos ricas en tebaína, véase el párrafo 30.

^bLas cifras de 2015 se basan en datos preliminares presentados a la Junta por los gobiernos.

^cLas cifras de 2016 se basan en las previsiones presentadas a la Junta por los gobiernos.

^dEn España y Francia se extraen grandes cantidades del alcaloide tebaína de la paja de adormidera rica en morfina, además de las que se obtienen de la paja de adormidera rica en tebaína.

^ePrevisión de la secretaría de la Junta.

^fExcluida la demanda de sustancias que no están previstas en la Convención de 1961 enmendada por el Protocolo de 1972.

Existencias mundiales de materias primas de opiáceos y de los opiáceos obtenidos de ellas

20. Como se indica en el cuadro 2, las existencias de materias primas de opiáceos ricas en morfina (paja de adormidera, concentrado de paja de adormidera y opio), expresadas en la cantidad equivalente de morfina, ascendían a unas 495 t a fines de 2014. Esas existencias se consideraban suficientes para atender durante 13 meses a la demanda mundial prevista de los fabricantes para 2015. En 2014 las mayores existencias de materias primas de opiáceos se encontraban en España (una cantidad equivalente a 113 t de morfina, principalmente en forma de paja de adormidera y concentrado de paja de adormidera), Francia (111 t), Turquía (61 t), la India (60 t, en su totalidad en forma de opio), Australia (55 t) y los Estados Unidos (38 t). Esos seis países poseían, en conjunto, el 89% de las existencias mundiales de materias primas de opiáceos con un alto contenido de morfina. El resto estaba en poder de otros países productores y de países importadores de materias primas de opiáceos.

21. Las existencias de materias primas de opiáceos ricas en tebaína (paja de adormidera, concentrado de paja de adormidera y opio), expresadas en la cantidad equivalente de ese alcaloide, habían aumentado a unas 287 t a fines de 2014. Esas existencias bastan para atender durante unos 14 meses a la demanda mundial de los fabricantes prevista para 2015 (véase el cuadro 3). En 2014 correspondía a Australia y los Estados Unidos cerca del 80% de las existencias totales mundiales, en tanto que el resto estaba en poder de países productores menores y de países importadores de esas materias primas.

22. Las existencias mundiales de opiáceos obtenidos de materias primas ricas en morfina, principalmente en forma de codeína y morfina, que había a finales de 2014 (una cantidad equivalente a 574 t de morfina) bastaban para atender a la demanda mundial de esos opiáceos durante unos 17 meses. Sobre la base de los datos comunicados por los gobiernos, las existencias totales, tanto de opiáceos como de sus materias primas, bastan para cubrir plenamente la demanda de opiáceos a base de morfina utilizados con fines médicos y científicos.

23. A fines de 2014 las existencias mundiales de opiáceos obtenidos de materias primas ricas en tebaína (oxicodona, tebaína y una pequeña cantidad de oximorfona), expresadas en la cantidad equivalente del alcaloide, habían disminuido a 225 t y bastaban para atender durante unos 17 meses a la demanda mundial de opiáceos a base de tebaína utilizados con fines médicos y científicos.

Demanda de opiáceos

24. Como se señala más adelante, la JIFE calcula la demanda de opiáceos de dos maneras: *a)* en relación con la utilización de materias primas de opiáceos, a fin de reflejar la demanda de los fabricantes; y *b)* en relación con el consumo mundial de todos los opiáceos fiscalizados con arreglo a la Convención de 1961 que se utilizan con fines médicos y científicos⁷.

Demanda de materias primas de opiáceos por parte de los fabricantes, calculada tomando como base la utilización de materias primas

25. En 2014 la demanda mundial de materias primas de opiáceos ricas en morfina, expresada en la cantidad equivalente de ese alcaloide, ascendió a 471 t, pero se espera que disminuya algo en 2015 debido a la disminución de la demanda de opio. Se prevé que volverá a aumentar, pasando de unas 460 t en 2015 a unas 480 t en 2016.

26. La demanda mundial de los fabricantes de materias primas de opiáceos de alto contenido de tebaína ha venido disminuyendo desde 2012, probablemente como resultado de las restricciones relativas a los medicamentos de venta con receta establecidas en los Estados Unidos, que son el principal mercado. La demanda total, expresada en la cantidad equivalente de tebaína, descendió de 235 t en 2013 a 202 t en 2014. Se prevé que aumentará a unas 240 t en 2015 y hasta 260 t en 2016.

Demanda de opiáceos calculada tomando como base el consumo

27. En el gráfico I se desglosa la demanda de los principales estupefacientes, tomando como base el consumo de opiáceos a base de morfina, expresado en la cantidad equivalente de ese alcaloide. La codeína y la hidrocodona son los opiáceos obtenidos de la morfina que más se consumen. La demanda mundial de opiáceos a base de morfina, expresada en la cantidad equivalente de ese alcaloide, ha venido aumentando con variaciones desde 2011, y en 2014 ascendió a 416 t.

⁷Antes de 2003, la JIFE calculaba la demanda mundial solo a partir del consumo mundial de los principales opiáceos fiscalizados con arreglo a la Convención de 1961, expresado en la cantidad equivalente de morfina. Sin embargo, al aplicar ese enfoque aproximativo quedaban excluidas: *a)* la demanda de estupefacientes utilizados con menos frecuencia; *b)* la demanda de sustancias no sujetas a fiscalización en virtud de la Convención de 1961, pero que se fabrican a partir de materias primas de opiáceos y sobre cuyo consumo la JIFE no dispone de datos; y *c)* las fluctuaciones previstas por los fabricantes en lo que respecta a la utilización de materias primas debido a la evolución del mercado, entre otras cosas las perspectivas de venta de opiáceos y los cambios previstos de los precios de las materias primas o de los opiáceos.

Gráfico I. Consumo de opiáceos fabricados a partir de la morfina, expresado en la cantidad equivalente de morfina en toneladas, 2011 a 2014

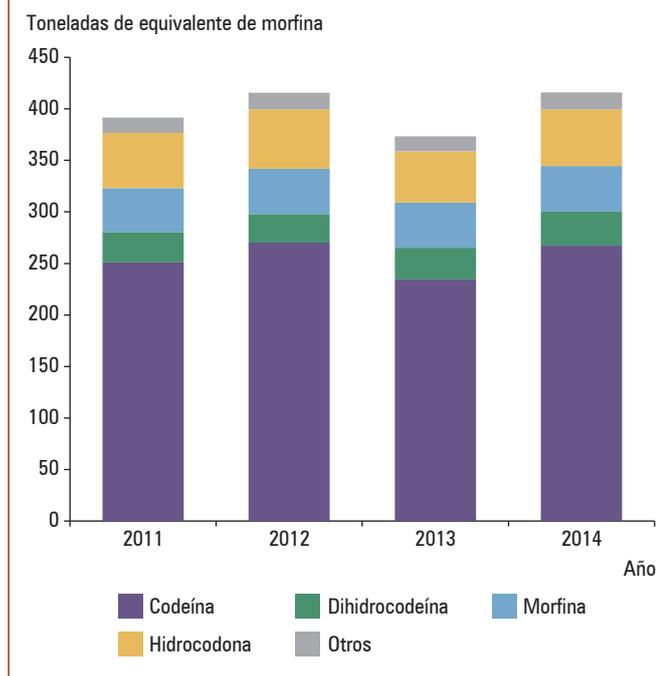
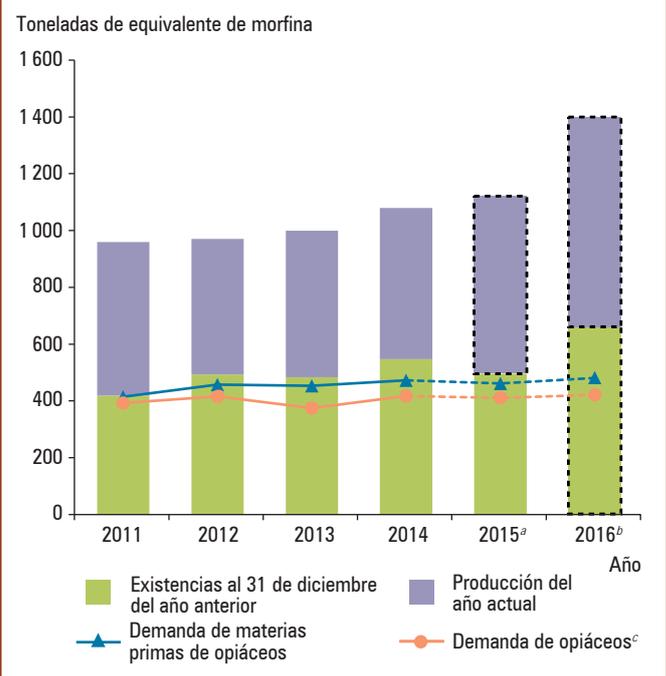


Gráfico II. Oferta y demanda de materias primas de opiáceos ricos en morfina, expresadas en la cantidad equivalente de morfina, 2011 a 2016



^aLos datos sobre la producción y la demanda correspondientes a 2015 se basan en datos preliminares (línea de puntos) facilitados por los gobiernos.

^bLos datos correspondientes a 2016 se basan en las previsiones (línea de puntos) comunicadas por los gobiernos.

^cExcluidas las sustancias que no están previstas en la Convención de 1961 enmendada por el Protocolo de 1972.

28. La demanda de opiáceos a base de tebaína se concentra principalmente en los Estados Unidos y ha venido aumentando de manera notable desde fines de la década de 1990. Como en el caso de los opiáceos derivados de la morfina, también aumentó en 2014 (en su caso a 151 t). Es probable que siga aumentando en los próximos años, debido, en parte, a que se prevé un mayor consumo de esos opiáceos en otros países, además de los Estados Unidos. Se calcula que la demanda mundial, expresada en un volumen equivalente de tebaína, llegará a unas 160 t en 2015 y a unas 180 t en 2016.

Cotejo de la oferta y la demanda de materias primas de opiáceos

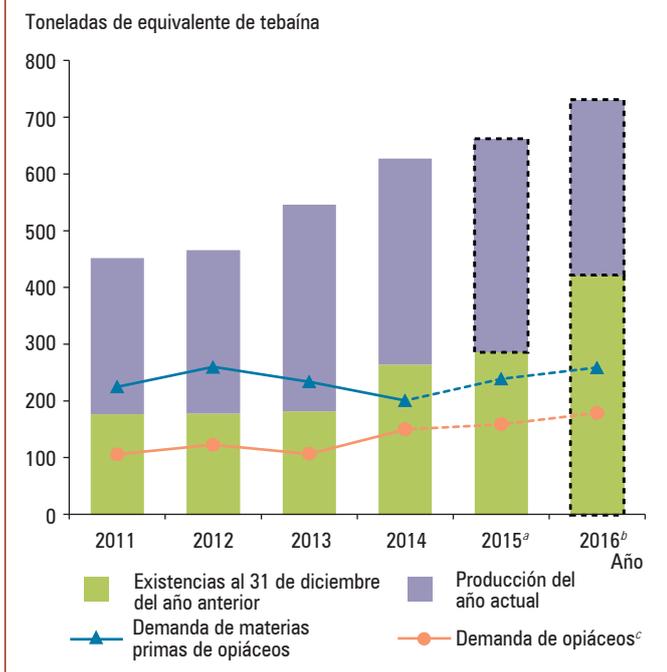
29. Desde 2009 la producción mundial de materias primas de opiáceos ricos en morfina ha sido superior a la demanda mundial. En consecuencia, las existencias han ido aumentando, aunque con fluctuaciones. En 2014 descendieron a una cantidad equivalente a 495 t de morfina y bastaban para atender durante unos 13 meses a la demanda mundial prevista (véase el gráfico II)⁸. Se prevé que en 2015

⁸Debido a un cambio de formato, los gráficos II y III no son comparables directamente con los que figuraban como gráficos II y III en las ediciones de la presente publicación técnica anteriores a 2008.

la producción mundial de esas materias primas volverá a superar la demanda mundial, con lo cual las existencias seguirán aumentando en 2016. Se espera que a fines de 2015 asciendan a 661 t, cifra equivalente a unos 17 meses de la demanda mundial prevista para 2016 (si bien no se dispone de todos los datos necesarios para poder realizar un pronóstico completo). Los países productores han indicado que tienen previsto aumentar la producción en 2016. Se espera que a fines de ese año las existencias lleguen a unas 920 t, lo que bastaría para cubrir la demanda mundial prevista durante un año y varios meses. La oferta mundial de materias primas de opiáceos ricos en morfina (existencias y producción) seguirá siendo del todo suficiente para cubrir la demanda mundial.

30. En 2014 la producción mundial de materias primas de opiáceos ricos en tebaína volvió a superar la demanda, lo que se reflejó a finales de 2014 en un aumento de las existencias (a 287 t), que equivalían a la demanda prevista en un período de 14 meses (véase el gráfico III). Se espera que la producción aumente en 2015 y disminuya en 2016. Es probable que a fines de 2015 las existencias mundiales asciendan a 423 t, lo que bastaría para atender a la demanda durante unos 20 meses, y que a fines de 2016 asciendan a 472 t, cantidad suficiente para cubrir la demanda prevista durante un año y varios meses. La oferta mundial de

Gráfico III. Oferta y demanda de materias primas de opiáceos ricos en tebaína, en toneladas de equivalente de tebaína, 2011 a 2016



^aLos datos sobre la producción y la demanda correspondientes a 2015 se basan en datos preliminares (línea de puntos) facilitados por los gobiernos.

^bLos datos correspondientes a 2016 se basan en las previsiones (línea de puntos) comunicadas por los gobiernos.

^cExcluidas las sustancias que no están previstas en la Convención de 1961 enmendada por el Protocolo de 1972.

materias primas ricas en tebaína (existencias y producción) será más que suficiente para cubrir la demanda mundial en 2015 y 2016.

Tendencias de los niveles de consumo de opioides

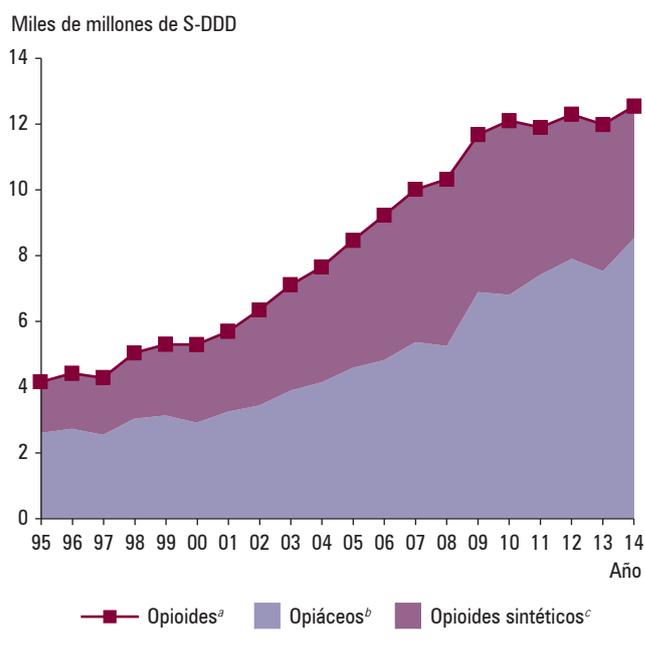
31. En el gráfico IV se presentan los niveles mundiales de consumo de opiáceos y de opioides sintéticos en el período de 20 años comprendido entre 1995 y 2014. También se recogen datos sobre la buprenorfina y la pentazocina, opioides fiscalizados en virtud del Convenio sobre Sustancias Sicotrópicas de 1971⁹. Para poder fusionar los datos sobre el consumo de sustancias de distinta potencia, los niveles de consumo se expresan en miles de millones de dosis diarias definidas con fines estadísticos¹⁰.

32. En los últimos 20 años el consumo mundial de opioides se ha triplicado con creces. El porcentaje de consumo

⁹Naciones Unidas, *Treaty Series*, vol. 1019, núm. 14956.

¹⁰Véase en las notas de los cuadros XIV.1.a-i, XIV.2 y XIV.3 una explicación del concepto de dosis diarias definidas con fines estadísticos y del método empleado para calcular esos niveles de consumo; véase también en el cuadro XIV.3 información más detallada sobre la evolución de los niveles de consumo.

Gráfico IV. Consumo mundial de opioides^a expresado en miles de millones de dosis diarias definidas con fines estadísticos (S-DDD), 1995 a 2014



^aOpioides: opiáceos y opioides sintéticos.

^bIncluida la buprenorfina, opiáceo sujeto a fiscalización con arreglo al Convenio de 1971.

^cIncluida la pentazocina, opiáceo sintético sujeto a fiscalización con arreglo al Convenio de 1971.

de opiáceos en el consumo total de opioides fluctuó entre el 63% en 1995 y el 52% en 2006, y volvió a aumentar, al 68%, en 2014. En consecuencia, el porcentaje de opioides sintéticos, que tienen las mismas indicaciones de uso que los opiáceos, aumentó del 37% en 1995 al 49% en 2008, si bien disminuyó al 32% en 2014. Entre 2011 y 2014 la relación entre el consumo de opiáceos y el de opioides sintéticos se estabilizó en torno a un promedio del 64% en el primer caso y del 36% en el segundo. La tendencia global indica que la demanda de opiáceos aumentará previsiblemente en el futuro, pero no queda claro si su porcentaje en el consumo total de opioides aumentará o disminuirá en relación con el consumo de opioides sintéticos.

33. Durante todo el período la oferta de materias primas utilizadas para obtener opiáceos se consideró suficiente para atender a la demanda actual calculada por los gobiernos. Además, tanto la producción como las existencias siguen aumentando. Algunas previsiones relativas a determinados países se consideran insuficientes, y de los datos reunidos y analizados por la JIFE se desprende que el consumo de medicamentos utilizados para aliviar el dolor y con otros fines médicos sigue siendo escaso en la mayoría de los países. Alrededor de 5.500 millones de personas siguen teniendo acceso limitado o nulo a los medicamentos que contienen estupefacientes, por ejemplo, codeína o

morfina, lo que significa que el 75% de la población mundial carece de acceso a un tratamiento adecuado para aliviar el dolor. Alrededor del 92% de la morfina utilizada en todo el mundo se consume en los países en que vive apenas el 17% de la población mundial, principalmente los Estados Unidos, el Canadá, Europa occidental, Australia y Nueva Zelanda.

34. Preocupa, en particular, el desequilibrio que existe en cuanto a la disponibilidad de analgésicos opioides, ya que los datos más recientes indican que muchas de las afecciones que requieren tratamiento del dolor, sobre

todo el cáncer, son prevalentes y cada vez más frecuentes en los países en que no se consigue fácilmente esa medicación.

35. El objetivo general de los tratados de fiscalización internacional de drogas es lograr el buen funcionamiento del sistema nacional e internacional para gestionar la disponibilidad de los estupefacientes que alivian el dolor y el sufrimiento, velando por que se administren en forma inocua los mejores medicamentos que puedan adquirirse a los pacientes que los necesiten, e impidiendo, al mismo tiempo, la desviación de sustancias con fines de abuso.