УЧЕБНЫЙ МАТЕРИАЛ

ЕДИНАЯ КОНВЕНЦИЯ О НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВАХ 1961 ГОДА

ЧАСТЬ 2:

СИСТЕМА ИСЧИСЛЕНИЙ ПО НАРКОТИЧЕСКИМ СРЕДСТВАМ



СОДЕРЖАНИЕ

RRI	ЕЛБ	СНИЕ		Cmp			
I.	ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ ГОДОВЫХ ИСЧИСЛЕНИЙ						
	1.		ІЕ КЛЮЧЕВЫХ ПОНЯТИЙ				
	2.		УЕМЫХ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ				
	3.		СПРЕДЕЛЕНИЯ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ				
	4.	МЕТОД ОПР	ЕДЕЛЕНИЯ КОЛИЧЕСТВА ТРЕБУЕМЫХ НАРКОТИЧЕСКИХ				
	5.	СООБРАЖЕН	ИЯ, КОТОРЫЕ СЛЕДУЕТ ПРИНИМАТЬ ВО ВНИМАНИЕ ПРИ ИИ ИСЧИСЛЕНИЙ В ОТНОШЕНИИ СКЛАДСКИХ ЗАПАСОВ				
	6.		ІЕ ПРИМЕРЫ: ОПРЕДЕЛЕНИЕ ИСЧИСЛЕНИЙ В ОТНОШЕНИИ ИЯ И СКЛАДСКИХ ЗАПАСОВ	. 1			
II.	РУКОВОДСТВО ПО ЗАПОЛНЕНИЮ БЛАНКА ФОРМЫ В						
	1.	Информаці	ИЯ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА	. 1			
	2.	Как указын	ВАТЬ КОЛИЧЕСТВА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ В БЛАНКЕ				
	3.		ЗО ПО ЗАПОЛНЕНИЮ БЛАНКА ФОРМЫ В				
		Титульный ли	cm				
		Часть І. Сі	правочная информация и изложение метода(ов)				
			довые исчисления потребностей в наркотических средствах	. ,			
		cp	довые исчисления объема изготовления синтетических наркотических едств				
			довые исчисления объема производства опия	. 2			
			довые исчисления культивирования опийного мака для целей, иных, м производство опия	. 2			
III.	ДC	дополнительные исчисления					
	1.	ЧТО ТАКОЕ,	ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ИСЧИСЛЕНИЕ?	. 2			
	2.		нять бланк Дополнения к Форме В?				
	3.		ОЛЬЗУЕМЫЕ ОБЪЯСНЕНИЯ НЕОБХОДИМОСТИ				
			ГЕЛЬНЫХ ИСЧИСЛЕНИЯХ				
	4.		ИЕ И ПУБЛИКАЦИЯ ИСПРАВЛЕННЫХ ИСЧИСЛЕНИЙ				
IV.	МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ МККН В СВЯЗИ С СИСТЕМОЙ ИСЧИСЛЕНИЙ, ВКЛЮЧАЯ ПОДДЕРЖАНИЕ ДИАЛОГА С ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ						
		,		2			
	1.		НИЕ ИСЧИСЛЕНИЙ ДЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВ, НЕ ПРЕДСТАВИВШИХ	. 2			
	2.		СЛЕНИЯСУВЕННЫХ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВ, И				
	۷.	ЗАПРАНИВА	НИЕ В СЛУЧАЕ НЕОБХОДИМОСТИ РАЗЪЯСНЕНИЙ				
	3.	изменение	ИСЧИСЛЕНИЙ, ПРОИЗВОДИМОЕ КОМИТЕТОМ, – КОРРЕКТИРОВКА	•			
	- •	СКЛАДСКИХ	ЗАПАСОВ				
	4.		Я ИСЧИСЛЕНИЙ				
	5.		ИЕ ПОДДЕРЖАНИЯ ОБЪЕМА ИЗГОТОВЛЕНИЯ И ИМПОРТА ИСЧИСЛЕНИЙ	,			

ВВЕДЕНИЕ

- 1. Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года (именуемая далее в тексте "Единой конвенцией"), возлагает на правительства двойное обязательство: правительства должны обеспечивать надлежащее предложение наркотических средств, в том числе опиатов, для медицинских и научных целей, и в то же время они должны ограничивать предложение наркотических средств медицинскими и научными потребностями своих стран. Для достижения этой цели каждое правительство обязано, в частности, определять законные потребности своей страны в наркотических средствах и ежегодно представлять исчисления этих потребностей Международному комитету по контролю над наркотиками (МККН). После того как исчисления будут определены правительством и утверждены МККН, страна может на законных основаниях изготавливать или ввозить наркотические средства.
- 2. Настоящий документ призван стать руководством для должностных лиц, ответственных за осуществление контроля над наркотиками, по вопросам подготовки исчислений по наркотическим средствам и их представления МККН в соответствии с положениями Единой конвенции. В нем разъясняется также, когда и как эти исчисления могут изменяться в течение года, к которому они относятся, и как эти изменения отражаются на количестве, которое может быть изготовлено или импортировано в течение этого года. И наконец, в настоящем документе вкратце сообщается о мерах, принимаемых МККН в связи с исчислениями, в частности о том, что делает МККН для обеспечения реалистичности исчислений и соответствия фактически изготовленного или ввезенного количества законным потребностям.

І. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ ГОДОВЫХ ИСЧИСЛЕНИЙ

1. Толкование ключевых понятий

"Потребление" в соответствии с определением, содержащимся в Единой конвенции

- 3. В соответствии с пунктом 2 статьи 1 Единой конвенции, наркотическое средство рассматривается как "потребленное", если оно было доставлено любому лицу или предприятию для розничного распределения, медицинского применения или для научно-исследовательской работы. Таким образом, "потребление" определяется как перемещение из сферы оптовой торговли в сферу розничного распределения. Следовательно, если наркотические средства ввозятся в страну или на территорию непосредственно розничными предприятиями (аптеками, больницами и т.д.), то, по Конвенции, все ввезенные таким образом количества должны рассматриваться как потребленные в течение года их ввоза в страну или на территорию. С другой стороны, если имеется изготовитель или оптовый торговец (будь то частное предприятие или государственная служба), через которого ввозятся все наркотические средства, потребленной следует считать лишь ту часть наркотических средств, которая распределяется среди розничных предприятий (главным образом аптек и больниц).
- 4. Ниже кратко объясняется, что означает "потребление" в разных сетях распределения (см. определение этих сетей ниже).

Категория I: <u>Страны, в которых розничные предприятия получают поставки исключительно из-за границы</u>

В этом случае все ввозимые количества следует считать потребленными. Формула "потребление равняется импорту" является верной лишь в этом случае.

Категория II: <u>Страны, в которых розничные предприятия снабжаются исключительно</u> местными изготовителями и оптовыми торговцами

В этом случае объем потребления складывается из количества наркотических средств, распределенных изготовителями или оптовыми торговцами среди розничных предприятий.

Категория III: Страны, в которых розничные предприятия снабжаются главным образом местными изготовителями или оптовыми торговцами, но некоторые розничные предприятия непосредственно ввозят наркотические средства

В этом случае объем потребления складывается из количества наркотических средств, распределенных изготовителями или оптовыми торговцами среди розничных предприятий, и количества наркотических средств, ввезенных непосредственно розничными предприятиями.

Потребности в наркотических средствах

- 5. Согласно Единой конвенции, под выражением "потребности в наркотических средствах" понимаются количества наркотических средств, которые будут <u>использоваться</u> в данной стране в медицинских и научных целях, для изготовления препаратов, включенных в Список III, для изготовления других наркотических средств или веществ, не контролируемых согласно Единой конвенции, и для пополнения "специальных складских запасов" или обычных складских запасов. Потребности в наркотических средствах могут удовлетворяться за счет импорта, изготовления, прежних складских запасов, изъятых веществ, которые были освобождены для законного использования, и т.д.
- 6. Исчисления потребностей в наркотических средствах необходимо представлять независимо от метода получения этих наркотических средств. Например, если необходимые для потребления количества планируется взять из складских запасов, имеющихся в стране, исчисления количества предназначенных для потребления веществ следует представлять, несмотря на то, что импорт этих веществ не предусматривается.

Исчисления в отношении импорта и экспорта наркотических средств

- 7. Следует отметить, что в Единой конвенции не предусматриваются какие-либо исчисления в отношении импорта, но в ней предусматривается "ограничение ввоза" (статья 21), которое косвенным образом зависит от исчислений (см. объяснение понятия "итог исчислений"). Как правило, в тех случаях, когда пределы исчислений потребностей в наркотических средствах, представленных правительствами и утвержденных Комитетом, не превышаются, не должно возникать никаких трудностей с ввозом требуемых количеств.
- 8. В Единой конвенции не предусматриваются также исчисления в отношении экспорта. Тем не менее в исчисления, касающиеся складских запасов наркотических средств, должны включаться количества, требуемые для экспорта в течение следующего года. Поскольку прогнозировать экспорт довольно сложно, исчисления, касающиеся складских запасов, должны предусматривать также возможность поступления незапланированных или срочных заказов.

9. Кроме того, стране или территории, ввозящей определенное количество наркотического средства с целью его реэкспорта в полном объеме в течение того же года, не требуется готовить исчисления в отношении количества, которое будет ввозиться и вывозиться. Тем не менее в свидетельстве на ввоз следует четко указать намерение реэкспортировать соответствующее наркотическое средство. В то же время, если наркотическое средство будет частично или в полном объеме реэкспортироваться в течение следующего года, количество наркотического средства, которое будут реэкспортироваться в течение следующего года, следует включать в исчисления, касающиеся складских запасов соответствующего наркотического средства, которые будут находиться в распоряжении оптового торговца или изготовителя по состоянию на конец рассматриваемого года.

Препараты, включенные в Список III Единой конвенции

- 10. Препараты, включенные в Список III Единой конвенции, изъяты из-под действия некоторых мер контроля, предусмотренных в этой Конвенции, ввиду сравнительно низкого содержания в них наркотических средств. Кроме того, считается, что из-за присутствия в них других компонентов эти препараты не могут стать предметом злоупотребления и вызывать вредные последствия, а содержащиеся в них наркотические средства не могут быть легко извлечены. Периодически Комиссия по наркотическим средствам вносит изменения в перечень препаратов, включенных в Список III Единой конвенции, в соответствии с процедурой, изложенной в статье 3 этой Конвенции. Этот перечень ежегодно публикуется Комитетом в части 2 Перечня наркотических средств, находящихся под международным контролем ("Желтый перечень").
- 11. С учетом вышеизложенного правительствам не нужно представлять исчисления в отношении потребления или складских запасов препаратов, включенных в Список III. Правительствам следует представлять лишь исчисления количеств исходных наркотических веществ, используемых при их изготовлении. Следует иметь в виду, что в таких исчислениях не следует отражать изготовление препаратов, включенных в Список III, которое осуществляется на розничном уровне, поскольку в таком случае рассматриваемое наркотическое средство считается уже "потребленным" согласно Единой конвенции. Правительствам следует представлять исчисления в отношении использования исходных наркотических средств с целью изготовления препаратов, включенных в Список III, за тот год, на который намечается такое использование, независимо от того, когда будут окончательно использованы эти препараты, а также от того, предназначены ли эти препараты для внутреннего потребления, добавления к складским запасам или экспорта.

"Складские запасы" согласно Единой конвенции

- 12. Согласно положениям Единой конвенции "складские запасы" означают количества наркотических средств, находящихся в какой-нибудь стране или на какой-нибудь территории и предназначенных для:
 - 1. потребления в пределах данной страны или территории для медицинских и научных целей;
 - 2. использования в пределах страны или территории для изготовления других наркотических средств, препаратов, включенных в Список III Единой конвенции, и веществ, не контролируемых согласно Единой конвенции, или
 - 3. экспорта;

но не включают количеств наркотических средств, находящихся в пределах данной страны или территории в распоряжении:

- 4. розничных аптекарей или других должным образом уполномоченных розничных торговцев, а также учреждений или квалифицированных лиц при осуществлении ими терапевтических или научных функций, для выполнения которых они должным образом уполномочены, или
- 5. в виде "специальных складских запасов" (см. определение "специальных складских запасов" в подпункте (w) пункта 1 статьи 1 Единой конвенции или в пункте 68 ниже).
- 13. Как следует из определения, в странах, которые имеют сеть распределения категории I (см. раздел о сетях распределения наркотических средств), отсутствуют складские запасы в соответствии с Единой конвенцией.
- 14. Складскими запасами считаются лишь количества наркотических средств, находящиеся в резерве изготовителей и оптовых торговцев по состоянию на 31 декабря того года, к которому относятся исчисления. Однако в них следует включать также складские запасы, находящиеся на приписных таможенных складах, в свободных портах или свободных зонах. В складских запасах могут содержаться исходные наркотические средства или препараты; однако в них не учитываются препараты, включенные в Список III Единой конвенции. Изготовители или оптовые торговцы могут быть как частными компаниями, так и государственными организациями. В последнем случае важно не путать "специальные складские запасы", предназначенные для военных целей и хранимые на случай чрезвычайных обстоятельств, с обычными складскими запасами, предназначенными для удовлетворения обычных потребностей гражданского населения.
- 15. Складские запасы выполняют две основные функции. Во-первых, изготовители или оптовые торговцы могут получать заказы от розничных предприятий или из-за границы ежедневно, в то время как изготовление таких веществ или их импорт иногда занимают несколько месяцев. Во-вторых, складские запасы представляют собой резерв на случай той или иной задержки или временного сбоя в процессе поставок. Таким образом, складские запасы позволяют бесперебойно выполнять имеющиеся заказы.

Итог исчислений

16. В соответствии с пунктом 2 статьи 19 Единой конвенции Комитет рассчитывает предварительный итог исчислений по каждому наркотическому средству, а также по каждой стране и территории. Этот итоговый показатель образуется из суммы расчетных количеств, предназначенных для потребления или использования (колонки 1, 2 и 3 части II Формы В; подробнее см. часть 3 главы II настоящего документа). Применительно к синтетическим наркотикам исчисление количества, подлежащего изготовлению (часть III Формы В, см. часть 3 главы II настоящего документа), сопоставляется с этой суммой, и в качестве предварительного итога исчислений используется более высокий показатель. В соответствии со статьей 21 Единой конвенции предварительный итог исчислений по каждому наркотическому средству, представленных правительством, служит также предварительным ограничением импорта. Поэтому количество ввозимых странами наркотических средств не должно превышать этого предварительного итога исчислений. Кроме того, предварительный итог исчислений по каждому наркотическому средству служит ориентиром для странэкспортеров и в этой связи ежегодно публикуется в техническом докладе Комитета "Narcotic Drugs: Estimated World Requirements for (year) – Statistics for (year)", а также в ежемесячных дополнениях к этому докладу. В соответствии со статьей 31 Единой конвенции компетентные органы стран-экспортеров не должны разрешать вывоз наркотических средств в количестве, превышающем этот предварительный итог исчислений.

17. В течение года, к которому относятся исчисления, Комитет рассчитывает окончательный итог исчислений после того, как будут получены все статистические отчеты по наркотическим средствам за предыдущий год. Окончательные итоги исчислений рассматриваются в качестве новых ограничений импорта и публикуются Комитетом в последующих ежемесячных дополнениях к вышеупомянутому техническому докладу в качестве ориентира для стран—экспортеров. Более подробную информацию см. в главе IV о внесении Комитетом изменений в исчисления, корректировках складских запасов и публикации исчислений.

Срок действия исчислений

18. Исчисления потребностей в наркотических средствах, представленные правительствами, действительны лишь в течение того года, к которому они относятся (с 1 января по 31 декабря), и не могут быть перенесены на следующий год.

Что является "надлежащим" исчислением?

- 19. На этот вопрос проще ответить постфактум, т.е. по истечении года, к которому относится данное исчисление, поскольку к этому времени уже имеется надежный критерий в виде соответствующих статистических данных о фактическом положении дел. Обычно исчисление считается "хорошим", если его расхождение с соответствующими статистическими данными не превышает 15 процентов.
- 20. Чтобы подготовить "надлежащие" исчисления, должностные лица должны использовать рациональный метод, т.е. метод, давший в прошлом удовлетворительные результаты. Кроме того, они должны регулярно проверять этот метод, вносить в него изменения или заменять его другим методом, если возникает такая потребность (см. раздел о методах подготовки исчислений, содержащий более подробную информацию). Периодические официальные обзоры, касающиеся непосредственно потребления наркотических средств или лишь факторов, влияющих на потребление, помогают оценивать адекватность представленных ранее исчислений и облегчают прогнозирование будущих потребностей.

2. Отбор требуемых наркотических средств

- 21. В странах с должным образом организованной системой здравоохранения вопрос о том, какие наркотические средства должны иметься в наличии, решается национальным органом соответствующий комитет, например здравоохранения через "фармацевтический, фармакологический или терапевтический комитет", устанавливающий соответствующие руководящие принципы и критерии для отбора наркотических средств, которые будут использоваться в стране. Такой комитет должен составлять список основных лекарственных средств или национальный фармацевтический справочник, в который включаются средства, утвержденные для лечения основных заболеваний, распространенных среди населения данной страны. В этот список или справочник должны включаться средства, которые планируется изготавливать или импортировать в целях удовлетворения медицинских потребностей населения. В целях оказания содействия правительствам, в частности правительствам развивающимся стран, для которых может оказаться затруднительным выбрать средства, наиболее подходящие для нужд здравоохранения в их странах, ВОЗ разработала типовые или ориентировочные списки основных лекарственных средств.
- 22. Следует иметь в виду, что отбор основных лекарственных средств представляет собой непрерывный процесс, в ходе которого должны учитываться меняющиеся приоритеты в области здравоохранения и эпидемиологическая ситуация, а также достижения в области фармакологии и фармацевтики. На представленной ниже схеме указаны источники

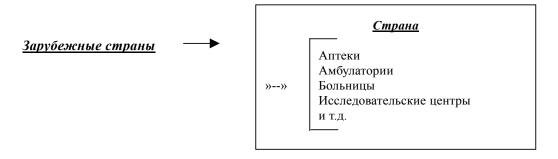
информации, которые могут использоваться компетентными органами в процессе отбора наркотических средств, которые необходимо изготовить или импортировать.



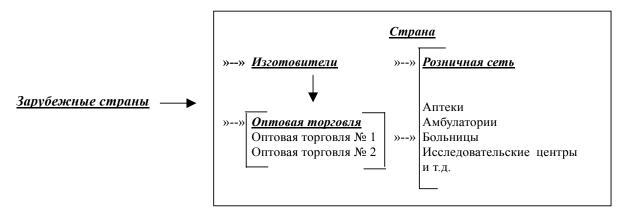
3. О сетях распределения наркотических средств

- 23. Снабжение наркотическими средствами для медицинских и научных целей в той или иной стране обеспечивается путем изготовления внутри страны или импорта из другой страны, либо за счет обоих источников. Затем наркотические средства обычно распределяются изготовителями или оптовыми торговцами среди аптек или больниц для последующего назначения больным медицинским персоналом. Цепочку распределения наркотических средств образуют национальные компетентные органы, компании—импортеры и компании—экспортеры, изготовители наркотических средств, изготовители препаратов, содержащих наркотические средства, оптовые торговцы и розничные предприятия (аптеки, больницы, медицинские учреждения, терапевты, зубные врачи, ветеринары, амбулатории и научно—исследовательские центры.
- 24. Содержащиеся в Единой конвенции определения "потребления" и "складских запасов" являются правовыми определениями, основанными на различиях между оптовыми и розничными сетями распределения. Поэтому исчисления и статистические данные, касающиеся наркотических средств, могут считаться надежными только в том случае, если они основаны на точных сведениях сети распределения наркотических средств в соответствующей стране.
- 25. Как указано ниже, сети распределения можно распределить на три категории в зависимости от источников снабжения розничного предприятия. Стрелки указывают направление движения наркотических средств.

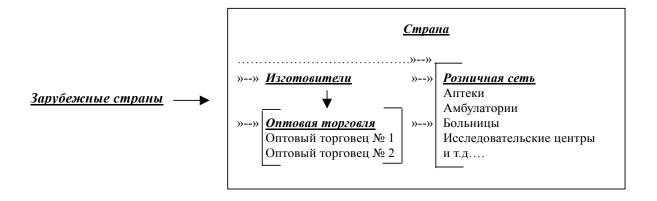
Категория I: Розничные предприятия получают поставки только из-за границы



<u>Категория II</u>: Розничные предприятия снабжаются исключительно местными изготовителями или оптовыми торговцами



<u>Категория III</u>: Розничные предприятия, как правило, снабжаются местными изготовителями или оптовыми торговцами, хотя некоторые из них получают также поставки из-за границы



26. В зависимости от категории распределения при определении "потребления" расчет исчислений может производиться по-разному и могут использоваться разные статистические данные. Определение термина "потребление" для каждой описанной категории распределения содержится в разделе "Толкование ключевых понятий".

4. Метод определения количества требуемых наркотических средств

- 27. В основе исчислений потребностей в наркотических средствах лежат прогнозы. При планировании потребностей следует учитывать несколько соображений. Завышения исчислений потребностей следует избегать как по экономическим причинам, так и для предотвращения накопления неоправданно больших складских запасов, поскольку это может привести к утечке. С другой стороны, дефицит требуемых средств, возникший вследствие неверного планирования, может тормозить процесс закупок и распределения и может отразиться на процессе лечения больных.
- 28. Обычно в качестве основы для исчислений используют эмпирические данные, такие как количество соответствующих наркотических средств, использованных в прошлом. Кроме того, в целях надлежащего планирования следует учитывать численность населения и данные о заболеваемости, если таковые имеются. Следует также принимать в расчет принятые лечебные нормативы, в частности практику прописывания, которой придерживаются врачи (средняя продолжительность лечения, дозированные формы используемых наркотических средств и т.д.), результаты эпидемиологических обследований (на какие заболевания следует обратить особое внимание), а также вид предоставляемых медицинских услуг.
- 29. В странах с хорошо организованной системой лекарственного обеспечения вопрос об определении лекарственных потребностей обычно решается путем систематического мониторинга складских запасов и регулярного пополнения запасов лекарственных средств по мере их потребления. Однако в тех случаях, когда разрабатывается новая программа лекарственного обеспечения, происходит реорганизация действующей программы или, когда существующая структура потребления свидетельствует о неэффективном или нерациональном использовании наркотических средств, требуется более методичный подход к определению потребностей в наркотических средствах. С учетом основных источников используемой информации можно выделить три основных метода оценки необходимого количества наркотических средств. Как видно из представленного ниже описания, каждый из этих методов имеет свои преимущества и недостатки; поэтому рекомендуется комбинировать эти методы.
- Метод, основанный на общих демографических данных: с помощью этого метода определяются теоретически "идеальные" потребности населения, и по сравнению с двумя другими методами он дает обычно наиболее высокие оценки. Он основывается на результатах эпидемиологической оценки наиболее распространенных заболеваний и медицинских проблем соответствующей страны и на действующих или специально разработанных нормативах лечения соответствующих заболеваний применительно ко всему населению страны. Этот метод может оказаться не самым лучшим в случае наличия ограниченных ресурсов для закупки наркотических средств.
- <u>Метод, основанный на данных об услугах</u>: этот метод ориентирован на существующие службы здравоохранения. Оценки основываются на потенциале служб здравоохранения и имеющихся ресурсах системы здравоохранения (количестве и типах имеющихся лечебных учреждений и заболеваниях, лечение которых в них производится), поэтому в них учитываются финансовые и административные трудности соответствующей страны. Однако этот метод не учитывает потребности больных, для которых существующая система здравоохранения является недоступной из-за их местонахождения, финансовых трудностей или сохраняющихся обычаев и традиций.
- <u>Метод, основанный на данных о потреблении</u>: этот метод основан на данных о потребностях в медицинской помощи в прошлом. В случае отсутствия правительственных данных об использовании наркотических средств в прошлом такую информацию можно получить из коммерческих источников (если таковые существуют) и у частных

благотворительных организаций. На практике же, чтобы исключить элемент случайности из показателей по спросу в прошлом, при прогнозировании потребления используется среднее арифметическое наблюдаемых в последнее время значений ("скользящие средние"). Метод, основанный на данных о потреблении, уместен там, где существуют достоверные данные о потреблении наркотических средств в прошлом и где спрос на медицинские услуги достиг стабильного уровня. В этом случае такой метод является наиболее простым для применения. Если же информация о потреблении в прошлом отсутствует (например, в случае с недавно зарегистрированными средствами), этот метод не может использоваться, а в условиях стремительного изменения потребностей или систем здравоохранения метод, основанный на данных о спросе за прошедший период, не может обеспечить точность исчислений.

- 30. Метода, который подходил бы для любых возможных ситуаций, не существует. Некоторые правительства не пользуются вообще никакими методами расчета исчислений и опираются, например, на прогнозы оптовых торговцев в отношении объема продаж. Эти прогнозы могут не соответствовать реальным потребностям, однако, если в прошлом они были достаточно точными, их можно принимать во внимание. Кроме того, независимо от того, какой метод используется для определения исчислений, следует ежегодно проверять эти исчисления, чтобы убедиться в том, что они в достаточной мере соответствуют фактическим потребностям; в противном случае данный метод должен быть изменен. Ввиду отсутствия идеального метода Комитет предлагает некоторые способы (см. ниже) подготовки исчислений потребностей в наркотических средствах применительно к веществам, которые регулярно применяются на практике и потребление которых не подвержено значительным колебаниям.
- 31. Прежде всего Комитет рекомендует использовать данные о спросе за прошлый период в качестве основы при определении исчислений, если нет необходимости в их изменении. Если в прошлом тенденции потребления наркотических средств оставались стабильными, будущие потребности могут быть исчислены путем усреднения объемов, потребленных за последние годы, и некоторого увеличения полученного показателя на случай непредвиденного роста спроса. Правительствам следует увеличить свои годовые исчисления потребностей в наркотических средствах на 10 процентов применительно к наркотическим средствам, включенным в Список I Единой конвенции, и на 20 процентов применительно к наркотическим средствам, включенным в Список II, для обеспечения возможности увеличения потребления вследствие роста населения, расширения служб здравоохранения и изменения тенденций распространения заболеваний и их лечения.
- 32. В то же время, если медицинские потребности в одном или нескольких наркотических средствах увеличиваются в связи с неудовлетворенным спросом на них, метод подготовки исчислений должен учитывать масштабы неудовлетворенного спроса и возможное изменение спроса в будущем в результате принятия мер по обеспечению рационального использования наркотических средств. С этой целью правительствам следует создать систему сбора информации в медицинских учреждениях хирургического, онкологического и иного профиля, а также в организациях, занимающихся рационализацией использования наркотических средств. Им следует также регулярно консультироваться с изготовителями, распространителями, экспортерами и импортерами для облегчения процесса сбора информации о динамике медицинских потребностей. Правительства могут также использовать данные о потреблении в прошлом в странах сопоставимого уровня социально—экономического развития. В условиях стремительного социально—экономического развития или стремительного расширения практики медицинского использования наркотических средств, а также в случае внедрения новых рецептур или наркотических средств расчетный показатель исчислений следует увеличивать даже более, чем на 10 процентов.
- 33. Наконец, правительствам следует периодически проверять имеющиеся запасы для поддержания снабжения на должном уровне. Первоначально подготовленные исчисления

могут оказаться заниженными или завышенными по сравнению с фактическим спросом. Не следует ежегодно представлять одни и те же исчисления; вместо этого правительствам следует корректировать исчисления с учетом самой свежей информации о фактическом объеме использования наркотических средств и происходящих изменениях в лечебной практике. Исчисления должны корректироваться также с учетом таких факторов, как изменение сроков поставок по импорту, которое может отразиться на размере складских запасов, несоответствие между потребностями и имеющимися ресурсами, а также потери наркотических средств следствие их повреждения, порчи, истечения срока годности, хищений и т.д. На представленной ниже диаграмме отражена информация, которую следует учитывать при проверке правильности исчислений.



5. Соображения, которые следует принимать во внимание при определении исчислений в отношении складских запасов

заболеваний

Прочие показатели

- 34. Описанные выше методы помогают определить исчисления в отношении будущего использования наркотических средств (главным образом, потребления или использования исходного наркотика при изготовлении других наркотических средств, веществ, не контролируемых согласно Единой конвенции, или препаратов, включенных в Список III). Для определения исчислений в отношении складских запасов важное значение имеют также данные о размере складских запасов в прошлом. Однако следует также иметь в виду тенденции в области экспорта в предыдущие годы, издержки, связанные с хранением крупных складских запасов, и необходимость избегать накопления чрезмерно больших запасов наркотических средств, что в принципе может привести к утечке, а также соображения практического характера, такие как сроки поставки после оформления заказов на наркотические средства.
- 35. В соответствии с определением "складских запасов", содержащимся в Единой конвенции (понятие "складские запасы" разъясняется в разделе "Толкование ключевых понятий"), исчисления в отношении складских запасов должны охватывать лишь складские запасы, находящиеся в распоряжении правительства для удовлетворения обычных

потребностей гражданского населения, а также складские запасы, находящиеся в распоряжении изготовителей, оптовых торговцев и импортеров (частных компаний или частных лиц, не являющихся розничными предприятиями).

- 36. Небольшие или малонаселенные страны или территории, возможно, не располагают оптовыми или правительственными складскими запасами, поскольку ввозимые наркотические средства полностью распределяются среди розничных предприятий и "потребляются" согласно Единой конвенции. Поэтому если правительство такой страны сочтет необходимым учесть "складские запасы", находящиеся в распоряжении розничных предприятий (аптек, больниц, врачей общего профиля, зубных врачей, ветеринаров и т.д.), такие количества следует указывать в исчислениях, касающихся потребления.
- 37. В то же время в большинстве других стран, особенно стран с большой численностью населения, оптовые торговцы или изготовители имеют складские запасы наркотических средств, как они определены в Единой конвенции, поскольку эти запасы необходимы для обеспечения регулярного снабжения населения лекарственными средствами. В принципе исчисления в отношении таких складских запасов не должны превышать потребностей в соответствующем наркотическом средстве для использования в течение одного года, включая его экспорт, если таковой предусмотрен. Применительно к наркотическим средствам, спрос на которые продолжает расти, и применительно к странам, которые удалены от обычных источников таких наркотических средств, исчисления в отношении складских запасов могут отражать потребности за двухлетний период. Применительно к странам, экспортирующим наркотические средства, исчисления в отношении складских запасов также должны включать дополнительные количества, призванные покрывать непредвиденные или чрезвычайные заказы, или складские запасы, находящиеся на приписных таможенных складах, в свободных портах или свободных зонах.
- 38. Следует также отметить, что исчислению количества наркотических средств, находящихся в складских запасах по состоянию на конец каждого года, в Единой конвенции придается большее значение, чем в предыдущих договорах. В частности, одна из предусмотренных в Единой конвенции целей заключается В предупреждении необоснованного накопления складских запасов. Поэтому исчисления, представленные правительствами на соответствующий год, могут изменяться в течение года, к которому они относятся, с учетом фактического размера складских запасов по состоянию на конец предыдущего года. В разделе о мерах, принимаемых МККН в связи с системой исчислений (корректировка размера складских запасов), содержится подробное соответствующих положений Единой конвенции и процедуры итогового изменения исчислений, которое автоматически производится Комитетом. Поэтому правительство должно быть заинтересовано в том, чтобы устанавливать исчисления в отношении складских запасов наркотических средств не ниже фактического уровня складских запасов по состоянию на конец предыдущего года.
- 39. Например, если изготовленные или импортированные в течение года количества не используются и не экспортируются, как это было запланировано, они учитываются в складских запасах по состоянию на конец года. Таким образом, складские запасы соответствующего наркотического средства по состоянию на конец года будут превышать указанный ранее расчетный уровень складских запасов. В таких случаях соответствующим правительствам следует представлять дополнительные исчисления для доведения уровня складских запасов по состоянию на конец года до уровня, соответствующего существующим или ожидаемым складским запасам.

6. Конкретные примеры: определение исчислений в отношении потребления и складских запасов

Исчисления в отношении потребления

40. Например, необходимо подготовить исчисление в отношении потребления петидина в 2006 году. Для этого составляется таблица, в которой указываются исчисления в отношении потребления петидина с 2002 по 2005 год, а также соответствующие фактические показатели потребления, если таковые имеются. Предпочтительно иметь данные за многолетний период, хотя можно считать достаточными статистические данные за последние три года. В момент подготовки данных исчислений (март 2005 года) имеется следующая информация:

		Статистические данные	
	Исчисления потребления	по потреблению	
<u>Год</u>	(кг)	(кг)	
2002	25	17	
2003	25	15	
2004	25	18	
2005	25	-	
2006	Цифра, подлежащая определению		

Колонка "исчислений" позволяет предположить, что исчисления за предыдущие годы устанавливались без применения какого-либо метода, поскольку за прошедшие четыре года представлялось одно и то же исчисление (25 кг). Сопоставление показателей в двух колонках свидетельствует о том, что оценочные показатели были в среднем на 50 процентов выше фактических показателей.

При отсутствии дополнительной информации или иного метода исчисление на 2006 год можно подготовить, взяв среднее арифметическое фактического потребления за период с 2002 по 2004 год и увеличив его на 10 процентов. В данном примере это дает следующий результат:

$$(17 + 15 + 18) / 3 \times 110\% = 18,333 \,\mathrm{kr}$$
, \rightarrow что можно округлить до 18,5 кг.

41. Как указывалось выше, этот метод может дать удовлетворительные результаты в отношении наркотических средств, объем потребления которых является относительно стабильным или возрастает лишь незначительно. Вместе с тем необходимо использовать более широкий диапазон параметров, когда речь идет о подготовке исчислений в отношении наркотических средств, ранее не использовавшихся в данной стране, или когда ожидается существенное изменение характера потребления. Например, если какое-либо наркотическое средство, которое начали употреблять недавно, приходит на смену ранее использовавшемуся средству, фактическое потребление последнего можно взять за основу для расчета ориентировочного показателя потребления нового лекарственного средства. Если ожидается значительное увеличение потребления уже используемого средства в результате открытия новой больницы, размер увеличения можно спрогнозировать путем сопоставления пропускной способности (или любой другой соответствующей характеристики) данной больницы и других больниц страны.

Исчисления в отношении складских запасов

42. Для определения исчислений в отношении складских запасов может использоваться изложенный ниже метод. Следует составить таблицу с указанием общего объема годового потребления определенного наркотического средства за последние три года и размера складских запасов по состоянию на 31 декабря каждого года. В третьей колонке указывается период (в месяцах), к концу которого складские запасы будут исчерпаны при неизменных

темпах потребления. В приведенном ниже примере предполагается, что в данной стране петидин используется исключительно для целей внутреннего потребления.

Петидин							
Год	Потребление (кг)	Складские запасы по состоянию на 31 декабря (кг)	Срок, на который рассчитаны складские запасы				
2002 2003 2004	24 22 28	26 20 26	13 месяцев 11 месяцев 11 месяцев				

- 43. Как видно из таблицы, в 2002 году потребление составило 24 кг, т.е. в среднем 2 кг в месяц; следовательно, имеющихся запасов в размере 26 кг хватило бы на 13 месяцев. В 2003 году потребление составило 22 кг, т.е. в среднем 1,833 кг в месяц; поэтому складских запасов в размере 20 кг хватило бы приблизительно на 11 месяцев. В 2004 году потребление составило 28 кг, т.е. в среднем 2,333 кг в месяц; в этом случае имеющихся запасов в размере 26 кг хватило бы примерно на 11 месяцев.
- 44. В этом примере складских запасов по состоянию на 31 декабря каждого года было достаточно для удовлетворения нужд потребления в течение приблизительно 12 месяцев. Анализ динамики расходования складских запасов за рассматриваемый период позволяет определить, был ли уровень запасов на конец каждого года достаточным. Исчисления в отношении складских запасов могут быть подготовлены на основе этого анализа. Например, может быть сочтено, что в данном году складские запасы были весьма близки к исчерпанию и что для предотвращения такой опасности в будущем исчисления складских запасов должны быть увеличены и соответствовать 15-месячному, а не среднему 12-месячному объему потребления. В этом случае исчисления в отношении складских запасов на 2003 год рассчитываются следующим образом:

Потребление за последние три года в среднем составляет (24 + 22 + 28)/3 = 24,67 кг. Следовательно, ежемесячное потребление в среднем составляет 24,67/12 = 2,06 килограмма. Таким образом, ориентировочный размер складских запасов на 2006 год составляет $2,06 \times 15 = 31$ килограмм.

II. РУКОВОДСТВО ПО ЗАПОЛНЕНИЮ БЛАНКА ФОРМЫ В

1. Информация общего характера

45. Согласно статье 19 Единой конвенции правительствам надлежит ежегодно представлять Комитету исчисления потребностей в наркотических средствах. Для оказания странам и территориям помощи в выполнении требований в отношении отчетности МККН ежегодно в первом квартале рассылает всем правительствам бланки Формы В ("Годовые исчисления потребностей в наркотических средствах, объема изготовления синтетических наркотиков, объема производства опия и культивирования опийного мака для целей, иных, чем производство опия"). В бланк Формы В вносятся данные о расчетных потребностях в наркотических средствах на следующий год. Заштрихованные графы указывают на то, что соответствующие исчисления не требуются и поэтому эти графы не заполняются.

Заполненный бланк должен быть представлен Комитету до 1 июля года, предшествующего году, к которому относятся исчисления.

2. Как указывать количества наркотических средств в бланке Формы В

- 46. Если не указывается иное, во избежание путаницы количества наркотических средств в бланке Формы В указываются в килограммах и граммах без знаков десятичных дробей. Таким образом, предпочтительно указывать 1 грамм как 001, 12 граммов как 012 и т.д. В целом для целей статистических данных десятые доли грамма опускаются.
- 47. Количество должно указываться в пересчете на содержание чистого безводного наркотического средства. Для этого следует ознакомиться с частью 4 "Перечня наркотических средств, находящихся под международным контролем" ("Желтый перечень"), в которой содержатся данные о чистом безводном содержании соответствующих наркотиков в наркотических средствах, включенных в Списки I и II Единой конвенции. Ниже приводятся примеры выполнения таких расчетов.

Пример 1: Фосфат кодеина

Расчетное количество составляет 20 000 граммов фосфата кодеина, содержащего полторы молекулы кристаллизационной воды (такая информация обычно предоставляется изготовителем). Согласно "Желтому перечню" содержание чистого безводного кодеиноснования в этой соли составляет 71 процент. Таким образом, количество, которое должно быть сообщено Комитету, подсчитывается следующим образом:

$$(20\ 000\ x\ 71)$$
 / $100 = 14\ 200$ граммов

Пример 2: Гидрохлорид петидина в ампулах

В тех случаях, когда в ампуле для инъекций содержится единичная доза препарата, его фактический объем может превышать номинальный на 3–24 процента, в зависимости от номинального объема и плотности жидкости. Комитету следует сообщать данные лишь о номинальном объеме препарата, а не о его реальном объеме.

В качестве примера рассмотрим фармацевтический препарат с содержанием петидина в ампулах, имеющий номинальный объем 1 мл (реальный объем — 1,075 мл). В одном миллилитре раствора содержится 0,1 грамма гидрохлорида петидина. Согласно "Желтому перечню", содержание чистого безводного основания в этой соли петидина составляет 87 процентов. Следовательно, содержание безводного основания петидина в одной ампуле составляет:

$$0.1 \times 87 / 100 = 0.087$$
 граммов

Пример 3: Гидрохлорид морфина в таблетках

Рассмотрим в качестве примера морфиносодержащий фармацевтический препарат в таблетках, каждая из которых содержит 0.015 грамма гидрохлорида морфина. Содержание чистого безводного наркотика в гидрохлориде морфина $(3H_20)$ составляет приблизительно 76 процентов. Таким образом, содержание морфин—основания каждой таблетки составляет:

$$0.015 \times 76 / 100 = 0.0114$$
 грамма

Опий: Поскольку <u>опий</u> является натуральным продуктом, содержание алкалоидов в опие может различаться. Поскольку опий может иметь разную консистенцию в зависимости от количества содержащейся в нем влаги, необходимо знать ее содержание, чтобы определить реальный вес опия. Для обеспечения сопоставимости исчислений Комитет требует, чтобы вес опия определялся из расчета 10 процентов содержащейся в нем влаги во всех случаях, за

исключением части IV бланка Формы B (см. специальные руководящие принципы для таких случаев ниже).

3. Руководство по заполнению бланка Формы В

48. Бланк Формы В состоит из титульного листа, двух страниц общих указаний и следующих пяти частей:

Часть I: Справочная информация и изложение метода

Часть II: Годовые исчисления потребностей в наркотических средствах

Часть III: Годовые исчисления объема изготовления синтетических наркотических

средств

Часть IV: Годовые исчисления объема производства опия

Часть V: Годовые исчисления культивирования опийного мака для целей, иных, чем

производство опия.

Титульный лист

- 49. Титульный лист должен содержать:
 - название страны или территории, представляющей исчисления
 - дату заполнения бланка
 - название ведомства или департамента, подготовившего исчисления, с соответствующей печатью (если таковая имеется)
 - имя ответственного должностного лица
 - звание/должность ответственного должностного лица
 - подпись ответственного должностного лица
 - год, к которому относятся исчисления.
- 50. Место под заголовком "Примечания" может использоваться для изложения любой дополнительной информации, относящейся к исчислениям, которую правительства могут пожелать представить Комитету.

Указания

51. Следует тщательно изучить указания по заполнению бланков Формы В и обращаться к ним в случае возникновения сомнений относительно заполнения бланка.

Часть I. Справочная информация и изложение метода(ов)

- 52. В этой части бланка должна быть представлена информация о ресурсах и инфраструктуре системы здравоохранения, а также описание методов, которые использовались для расчета различных исчислений потребностей, и любых изменений, внесенных в этот метод. Имеется также место для изложения любой иной информации, которая может помочь Комитету в изучении исчислений потребностей в наркотических средствах.
- 53. При описании метода необходимо указать, как производился расчет исчислений, а также перечислить элементы, включаемые в расчеты. Если метод не изменяется ежегодно, нет необходимости ежегодно сообщать о нем на бланке Формы В. Тем не менее чрезвычайно важно представлять описание метода каждый раз, когда ожидается крупное увеличение объема использования одного или нескольких наркотических средств или когда представляются исчисления в отношении наркотического средства, которое прежде не

использовалось. В то же время следует помнить о том, что в отношении исчислений количества наркотических средств, добавляемых к "специальным складским запасам", не нужно представлять никакие разъяснения.

Часть II. Годовые исчисления потребностей в наркотических средствах

- 54. В крайней левой колонке таблицы на страницах 7 и 8 в алфавитном порядке перечислены наиболее широко используемые наркотические средства (за исключением концентрата из маковой соломы, для которого отведена стр. 9; см. разъяснения ниже). Если страна или территория пожелает представить исчисления потребностей в наркотическом средстве, которое не указано в списке, следует использовать для этой цели пустые графы на стр. 8.
- 55. Остальные колонки на страницах 7 и 8 следует использовать для представления соответствующих исчислений согласно заголовкам колонок. Эти исчисления следует указывать независимо от способа получения наркотических средств, будь то импорт, приобретение из внутренних источников (у изготовителя или из складских запасов) или разрешение использования наркотических средств, изъятых из каналов незаконного оборота. Представление исчислений, касающихся разных целей, независимо от источника наркотических средств позволяет Комитету получить более реалистичное представление о всех предполагаемых потребностях и облегчает правительствам и Комитету задачу проведения взаимной проверки.

КОЛОНКА 1 КОЛИЧЕСТВО, ПРЕДНАЗНАЧЕННОЕ ДЛЯ ПОТРЕБЛЕНИЯ ВНУТРИ СТРАНЫ В МЕДИЦИНСКИХ И НАУЧНЫХ ЦЕЛЯХ

- 56. В этой колонке указывают итоговые исчисления количества, предназначенного для потребления в течение года, к которому относятся такие исчисления. Как уже разъяснялось выше (см. определение термина "потребление" в разделе "Толкование ключевых понятий"), выражение "количество, предназначенное для потребления", относится к количествам, поставленным для розничного распределения в медицинских или научных целях.
- 57. В исчисления в этой колонке должны быть включены количества, распределяемые через национальную систему здравоохранения, независимо от того, кто осуществляет руководство этой системой государство или частные организации. Количества, использованные в научно—исследовательских целях, следует также считать "потребленными".

Исчисления объема потребления должны охватывать только внутренние медицинские и научные потребности и не должны охватывать экспорт. В исчисления объема потребления не должно включаться потребление препаратов, включенных в Список III Единой конвенции.

Колонка 2 Количество, предназначенное для изготовления:

- 2A) ДРУГИХ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ
- 2в) Препаратов, включенных в список III единой конвенции
- 2С) ВЕЩЕСТВ, НА КОТОРЫЕ НЕ РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ ЕДИНАЯ КОНВЕНЦИЯ
- 58. Исчисления количества наркотических средств, предназначенных для изготовления других наркотических средств, включенных в Список III препаратов или веществ, не контролируемых согласно Единой конвенции, должны охватывать не только внутренние потребности, но и потребности, связанные с экспортом. Колонка 2 подразделяется на три категории, которые описываются ниже.

КОЛОНКА 2A КОЛИЧЕСТВО НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПРЕДНАЗНАЧЕННОЕ ДЛЯ ИЗГОТОВЛЕНИЯ ДРУГИХ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ

- 59. Эта колонка касается только стран и территорий, использующих наркотические средства для изготовления других наркотических средств (например, стран, изготавливающих кодеин из морфина). Такие исчисления должны обозначать количества используемых наркотических средств (в вышеприведенном примере морфина), а не количества наркотических средств, которые должны быть получены.
- 60. Расчетные количества должны <u>включать</u> количества, используемые для изготовления изомеров наркотических средств и применительно к наркотическим средствам, включенным в Список III Единой конвенции, их простых и сложных эфиров. В то же время из них должны <u>исключаться</u> количества, необходимые для рафинирования или для изготовления препаратов в форме таблеток или ампул. Из них должны также <u>исключаться</u> количества, необходимые для преобразования алкалоидов в их соли.
- 61. Так же, как в колонках 2(b) и 2(c), в расчет должны приниматься только конечные продукты, а не наркотические средства и вещества, используемые лишь на промежуточных стадиях целостного процесса изготовления. Например, в рамках процесса изготовления дигидрокодеина из морфина кодеин может быть промежуточным продуктом. В этом случае в исчисления следует включать лишь количество морфина, требуемого для изготовления дигидрокодеина. В то же время, если промежуточный продукт предназначен для хранения в складских запасах или торговли с другими странами (например, промежуточный продукт изготовления метадона и промежуточный продукт изготовления петидина), необходимо представлять отдельные исчисления по этим наркотическим средствам.
- 62. Как указывалось выше, потребности в наркотических средствах для изготовления других наркотических средств должны включать не только потребности в наркотических средствах, получаемых для потребления внутри страны, но также потребности для пополнения складских запасов и для экспорта, если это необходимо.

КОЛОНКА 2В КОЛИЧЕСТВО НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПРЕДНАЗНАЧЕННОЕ ДЛЯ ИЗГОТОВЛЕНИЯ ПРЕПАРАТОВ, ВКЛЮЧЕННЫХ В СПИСОК III ЕДИНОЙ КОНВЕНЦИИ

- 63. Препараты, включенные в Список III, изъяты из-под действия некоторых положений Единой конвенции, как разъясняется в части 1 главы I "Толкование ключевых понятий". Обновленный перечень препаратов, включенных в Список III Единой конвенции, см. в Перечне наркотических средств, находящихся под международным контролем ("Желтый перечень"), который публикуется Комитетом ежегодно.
- 64. Что касается исчислений, то правительства должны представлять лишь исчисления количества наркотических средств, используемых в стране при изготовлении этих препаратов. Такие исчисления должны представляться независимо от того, для чего предназначены препараты, которые намечено изготовить: потребления внутри страны, хранения в складских запасах или экспорта.
- 65. Как указывалось в главе I, количества наркотических средств, используемые с этой целью *розничными предприятиями* (больницами, аптеками), не должны учитываться в исчислениях, которые указываются в этой колонке, поскольку они уже были учтены как "потребленные" и указаны в колонке 1.

- КОЛОНКА 2С КОЛИЧЕСТВО НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПРЕДНАЗНАЧЕННОЕ ДЛЯ ИЗГОТОВЛЕНИЯ ВЕЩЕСТВ, НА КОТОРЫЕ НЕ РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ ЕДИНАЯ КОНВЕНЦИЯ
- 66. К веществам, на которые не распространяется Единая конвенция, относятся, в частности, апоморфин, бупренорфин, налорфин и налоксон, а также ароматические вещества, получаемые из листа кока.
- 67. В исчисления количества, указываемого в этой колонке, должны включаться количества наркотических средств, предназначенных для использования, а не количества веществ, которые ожидается получить. Например, если из морфина планируется получить апоморфин, следует представить исчисление количества морфина, предназначенного для изготовления апоморфина, и при этом нет необходимости представлять исчисления количества апоморфина, который будет получен. В исчисления не нужно также включать наркотические средства, получаемые на промежуточных стадиях целостного процесса изготовления. Например, промежуточным продуктом процесса изготовления налорфина из морфина может быть героин. В этом случае в исчисления необходимо включать лишь количество морфина, предназначенного для использования, а не количество героина, получаемого на промежуточной стадии.

КОЛОНКА 3 КОЛИЧЕСТВО, ПРЕДНАЗНАЧЕННОЕ ДЛЯ ПОПОЛНЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ СКЛАДСКИХ ЗАПАСОВ

- 68. Определение термина "специальные складские запасы" содержится в подпункте (w) пункта 1 статьи 1 Единой конвенции. Термином "специальные складские запасы" обозначаются количества наркотических средств, находящихся в пределах страны в распоряжении правительства для "специальных правительственных целей" (в частности, для удовлетворения потребностей вооруженных сил) и на случай исключительных обстоятельств. Под "исключительными обстоятельствами" понимаются главным образом такие трагические события, как крупномасштабные эпидемии и сильные землетрясения.
- 69. Комитету не требуется представлять исчисления в отношении количеств, подлежащих хранению в специальных складских запасах. В то же время необходимо представить исчисления в отношении количеств наркотических средств, которые необходимы для создания "специальных складских запасов" и/или для пополнения уже существующих "специальных складских запасов". Никаких разъяснений в подтверждение этих исчислений Комитету представлять не требуется.

КОЛОНКА 4 КОЛИЧЕСТВО, КОТОРОЕ ДОЛЖНО ХРАНИТЬСЯ В СКЛАДСКИХ ЗАПАСАХ ПО СОСТОЯНИЮ НА 31 ДЕКАБРЯ ТОГО ГОДА, К КОТОРОМУ ОТНОСЯТСЯ ИСЧИСЛЕНИЯ

- 70. Определение термина "складские запасы" по Единой конвенции и разъяснение необходимости создания складских запасов содержатся в части 1 главы I "Толкование ключевых понятий". Все правительства стран, в которых изготовители или оптовые торговцы сбывают наркотические средства на розничном уровне, должны представлять исчисления в отношении складских запасов, находящихся в распоряжении изготовителей и оптовых торговцев по состоянию на конец рассматриваемого года. Представлять исчисления в отношении складских запасов не нужно лишь странам, в которых розничные предприятия получают поставки непосредственно из-за рубежа.
- 71. При подготовке исчислений в отношении складских запасов необходимо стремиться найти оптимальное решение для соблюдения двух требований: с одной стороны, складские запасы должны быть достаточно большими, чтобы служить гарантией на случай возникновения сбоев в поставках; с другой стороны, их нужно сохранять в разумных пределах, чтобы уменьшить риск утечки наркотических средств в незаконные каналы.

Данные о складских запасах препаратов, включенных в Список III, не включаются в исчисления в отношении складских запасов

Годовые исчисления потребностей в концентрате из маковой соломы

Страница 9 бланка Формы В предназначена для исчислений потребностей в концентрате из маковой соломы (КМС). КМС является продуктом, который образуется в процессе концентрации алкалоидов, содержащихся в маковой соломе, и который становится предметом сбыта. Содержание алкалоидов в КМС, а также виды содержащихся в нем алкалоидов зависят от вида используемой маковой соломы и применяемого промышленного процесса. Для обеспечения сопоставимости данных Комитет требует включать в исчисления по КМС общий вес КМС, а также приблизительное содержание входящих в него алкалоидов в процентах.

Часть III. Годовые исчисления объема изготовления синтетических наркотических средств

- 72. Требование представления годовых исчислений объема изготовления синтетических наркотических средств касается лишь тех стран и территорий, в которых имеет место такое изготовление.
- 73. Для целей подготовки исчислений и обеспечения единообразного толкования термина "синтетические наркотические средства" в настоящем документе приводится определение, предложенное в "Комментариях к Протоколу о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года": "Синтетическими наркотическими средствами являются все наркотические средства, включенные в Списки I и II Единой конвенции, за исключением тех из них, которые в настоящее время обычно получают из опийного мака (опия или маковой соломы), кокаинового куста или растений "каннабис". Перечень синтетических наркотических средств, включенных в Списки I и II Единой конвенции, приводится на странице 10 бланка Формы В. Комитету необходимо представить также исчисления в отношении изготовления изомеров наркотических средств, включенных в этот перечень, и применительно к наркотическим средствам, включенным в Список I Единой конвенции, в отношении изготовления простых и сложных эфиров этих наркотических средств. В то же время в исчисления не нужно включать данные об изготовлении солей или препаратов из синтетических наркотических средств.
- 74. Компетентные органы должны представлять информацию о количестве каждого синтетического наркотического средства, которое будет изготовлено (в килограммах), а также указывать название промышленного предприятия, которое будет изготовливать соответствующее наркотическое средство. Термином "промышленное предприятие" обозначается местонахождение коммерческого предприятия изготовителя наркотического средства вместе с его оборудованием и персоналом, каким бы ни было данное предприятие частным, корпоративным или государственным. Поскольку изготовитель наркотических средств может располагать несколькими "предприятиями", информацию и исчисления необходимо представлять по каждому предприятию отдельно.

Часть IV. Годовые исчисления объема производства опия

- 75. Эта часть бланка касается лишь тех стран и территорий, где разрешено культивирование опийного мака для целей производства опия.
- 76. Комитету должна быть представлена следующая информация:

Колонка I Название района, в котором разрешено производство опия, или географическое местоположение земель, используемых для культивирования опийного мака в целях производства опия

Колонка II Площадь земель, используемых для культивирования мака, по каждому региону или месту (в гектарах)

Колонка III Приблизительное количество опия, которое предполагается произвести (в килограммах), и среднее содержание влаги (в процентах)

- 77. Указываемые в колонке I районы или местоположения земель должны включать все те районы, где производство опия разрешено в календарном году, к которому относятся исчисления, независимо от того, когда был произведен посев в этом же или в предыдущем году.
- 78. В колонке II необходимо указать площадь земель, засеянных маком в целях производства опия в календарном году, к которому относятся исчисления, даже если посев был произведен в предыдущем году. Площадь должна быть указана в гектарах; 1 гектар составляет 10 000 квадратных метров.
- 79. В колонке III должны быть представлены исчисления количества (в килограммах) опия, которое предполагается произвести по каждому региону или местоположению земель, а также должно быть указано среднее содержание влаги. Исчисления количества, которое предполагается произвести, предлагается рассчитывать на основе данных о среднем урожае за последние пять лет.

Часть V. Годовые исчисления культивирования опийного мака для целей, иных, чем производство опия

- 80. Эта часть бланка касается лишь тех стран и территорий, где культивирование опийного мака разрешено для целей, иных, чем производство опия.
- 81. Комитету должна быть представлена следующая информация:
- Колонка I Географическое местоположение земель, используемых для культивирования опийного мака в целях: а) производства маковой соломы для изготовления наркотических средств и b) приготовления пищи или разведения в качестве садовой культуры
- Колонка II Площадь (в гектарах) земель, используемых под культивирование мака в целях: а) производства маковой соломы для изготовления наркотических средств и b) употребления в пищу или разведения в качестве садовой культуры
- 82. В колонке I следует указывать географическое местоположение земель, используемых для культивирования опийного мака, независимо от того, в каком году был произведен посев в том, к которому относятся исчисления, или в предыдущем году. В колонке II площадь земель, используемых для культивирования мака, по каждому району должна указываться в гектарах; 1 гектар равен 10 000 квадратных метров.

83. В настоящее время для экстрагирования алкалоидов культивируется в основном две разновидности опийного мака: одна – с высоким содержанием морфина, а другая – с высоким содержанием тебаина. Из полученной таким образом маковой соломы могут быть экстрагированы разные алкалоиды. Под контроль Единой конвенции подпадают, в частности, кодеин, морфин и тебаин. Если разрешается культивирование опийного мака для экстрагирования алкалоидов, следует представлять отдельные исчисления в отношении культивирования опийного мака с высоким содержанием морфина и опийного мака с высоким содержанием тебаина. В таком случае в составе исчислений, представляемых Комитету, в колонке III следует указывать расчетное количество алкалоидов, контролируемых согласно Единой конвенции, которое ожидается получить из маковой соломы (эта информация представляется на добровольной основе).

III. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ИСЧИСЛЕНИЯ

1. Что такое дополнительное исчисление?

- 84. Во-первых, дополнительными исчислениями являются любые исчисления, которые изменяют исчисления, первоначально представленные правительством. Дополнительные исчисления могут увеличивать или уменьшать первоначальные исчисления с целью приведения их в более точное соответствие с потребностями; они должны сопровождаться объяснением обстоятельств, вызвавших необходимость в таких исчислениях. Дополнительные исчисления представляются на специальном бланке "Дополнение к Форме В", который рассылается всем правительствам вместе с бланками Формы В.
- 85. В течение года, к которому относятся исчисления, неадекватными могут оказаться даже исчисления, рассчитанные самым тщательным образом с применением надежных методов. Это может произойти, в частности, потому, что правительства представляют Комитету свои годовые исчисления потребностей в наркотических средствах за шесть месяцев до начала года, к которому относятся эти исчисления. Поэтому в Единой конвенции предусмотрена возможность представления дополнительных исчислений, с помощью которых можно изменить первоначальные исчисления для обеспечения их соответствия изменившимся обстоятельствам или ситуации.
- 86. В то же время Единая конвенция требует от правительств прилагать максимальные усилия для точного расчета первоначальных исчислений, хотя эти исчисления могут быть пересмотрены с помощью дополнительных исчислений. По мере возможности дополнительные исчисления следует использовать лишь при возникновении непредвиденных обстоятельств.
- 87. Во-вторых, дополнительными исчислениями являются исчисления, представленные правительствами для изменения исчислений, установленных Комитетом. Согласно пункту 3 статьи 12 Комитет устанавливает исчисления для стран, которые не представили собственные исчисления. При этом правительствам настоятельно рекомендуется пересматривать эти исчисления и представлять Комитету пересмотренные исчисления, желательно на бланках Формы В. Пересмотренные исчисления заменяют исчисления, установленные Комитетом. Такие исправленные исчисления также считаются дополнительными исчислениями, если они представляются в течение года, к которому они относятся.

2. Как заполнять бланк Дополнения к Форме В?

88. Указание, касающееся титульного листа бланка Формы В, распространяется также на первую часть Дополнения к Форме В (год, к которому относятся дополнительные исчисления, название страны, название ведомства, представившего исчисления, и т.д.).

- 89. В целом указания, касающиеся частей II и III Формы В, распространяются также на основную часть Дополнения к Форме В. Однако в дополнение к Форме В правительства должны включать лишь изменения к количествам, первоначально представленным на бланках Формы В, т.е. количества, которые необходимы в дополнение к первоначальным исчислениям по соответствующему наркотическому средству, или количества, которые должны быть вычтены из первоначального показателя. Для того чтобы показать, что соответствующее количество следует прибавить к значению первоначального исчисления или вычесть из него, необходимо использовать значки (+) или (–).
- 90. В соответствии с пунктом 3 статьи 19 Единой конвенции, а также в соответствии с указаниями по заполнению Дополнения к Форме В, правительства должны представить в разделе бланка, специально предусмотренном для таких замечаний, объяснение обстоятельств, вызвавших необходимость внесения запрашиваемых изменений. Такое объяснение должно содержать подробное медицинское и/или научное обоснование пересмотра годовых исчислений. В случае отсутствия такого объяснения запрос относительно дополнительных исчислений считается неполным.

3. Часто используемые объяснения необходимости в дополнительных исчислениях

- 91. Причины изменения потребностей в наркотических средствах бывают разными в отношении различных наркотиков и разных стран. Как правило, правительства приводят следующие причины и объяснения:
- <u>Научные цели</u>: наркотическое средство предназначено для потребления в рамках научных опытов и экспериментов. Необходимость в дополнительных исчислениях может возникнуть в связи с трудностью прогнозирования потребностей научного сообщества;
- <u>Образцы и справочные материалы</u>: в этом случае дополнительные исчисления призваны удовлетворить потребности, например, правоохранительных органов и судебных властей;
- <u>Изменения спроса или предложения</u>: спрос на наркотические средства и их предложение не является постоянными и подвергается краткосрочным, а также долгосрочным изменениям. В большинстве случаев такие колебания и изменения спроса могут быть учтены при подготовке годовых исчислений. Однако в некоторых случаях их, может быть, нелегко прогнозировать, как, например, при эпидемиях или при появлении новых препаратов, которые могут использоваться в медицинских целях;
- <u>Изменения в процессе изготовления</u>: иногда компании изменяют способы изготовления наркотических средств или препаратов, содержащих эти наркотические средства, что может привести к изменению исчислений.

4. Утверждение и публикация исправленных исчислений

92. В соответствии с пунктом 5 статьи 12 Единой конвенции Комитет в кратчайший по возможности срок рассматривает запрос в отношении дополнительных исчислений, и компетентные органы уведомляются о решении Комитета утвердить соответствующие исчисления или запросить дополнительные пояснения. Новые исчисления вступают в силу после их утверждения Комитетом. Он уведомляет также другие соответствующие стороны, например страны—экспортеры, об утверждении дополнительных исчислений, если со стороны компетентных органов страны, представившей дополнительные исчисления, поступает такая

просьба. В заключение Комитет публикует исправленные исчисления в очередном дополнении к техническому докладу "Narcotic Drugs: Estimated World Requirements for (year) — Statistics for (year)", с которым можно ознакомиться через Интернет в конце месяца, в котором были получены исчисления. Кроме того, в дополнении к техническому докладу "Narcotic Drugs: Estimated World Requirements for (year) — Statistics for (year)" ежеквартально публикуются итоги исчислений с внесенными в них изменениями.

IV. МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ МККН В СВЯЗИ С СИСТЕМОЙ ИСЧИСЛЕНИЙ, ВКЛЮЧАЯ ПОДДЕРЖАНИЕ ДИАЛОГА С ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ

1. Установление исчислений для правительств, не представивших такие исчисления

93. Согласно Единой конвенции, каждая страна, независимо от того, является ли она стороной этой Конвенции, должна иметь исчисления своих потребностей в наркотических средствах, чтобы иметь возможность изготавливать или импортировать наркотические средства для нужд своего населения. Поэтому в соответствии с пунктом 3 статьи 12 Комитет должен устанавливать исчисления для стран или территорий, которые не представили собственные исчисления. При этом Комитет обычно опирается на прежние исчисления соответствующих стран. Затем Комитет направляет установленные им исчисления соответствующим правительствам и просит их пересмотреть эти исчисления с учетом самых последних потребностей и сообщить Комитету об этих изменениях, предпочтительно на бланках Формы В.

Правительства должны быть заинтересованы в установлении собственных исчислений и пересмотре исчислений, установленных МККН, поскольку они лучше всего осведомлены о фактических потребностях своих стран в наркотических средствах.

2. Изучение исчислений, полученных от правительств, и запрашивание в случае необходимости разъяснений

94. Комитет изучает все исчисления, полученные от правительств, будь то годовые исчисления или дополнительные исчисления, с целью проверки их соответствия фактическим потребностям соответствующих стран. Если, по мнению Комитета, некоторые исчисления не отражают законных потребностей соответствующей страны, Комитет связывается с соответствующим правительством и либо запрашивает разъяснения или дополнительную информацию в отношении этих конкретных исчислений, либо просит пересмотреть эти исчисления. Комитет не может оспаривать лишь исчисления количества наркотических средств, предназначенных для пополнения специальных складских запасов.

Правительства должны быть заинтересованы в том, чтобы по возможности скорее отвечать на запросы Комитета в отношении представленных ими исчислений, с тем чтобы не допускать необоснованных задержек с импортом соответствующих наркотических средств. Кроме того, полученные от правительств ответы на такие запросы позволяют Комитету оценивать состояние системы контроля над наркотическими средствами в соответствующих странах.

95. С учетом полученного ответа и с согласия соответствующего правительства Комитет вносит изменения в соответствующие исчисления. В случае разногласий между правительством и Комитетом относительно конкретных исчислений Комитет может устанавливать, сообщать и публиковать свои собственные исчисления в дополнение к исчислениям, представленным соответствующей страной.

3. Изменение исчислений, производимое Комитетом, – корректировка склалских запасов

- 96. Согласно положениям Единой конвенции Комитет автоматически изменяет предварительные итоги исчислений в течение года, к которому они относятся, по получении всех статистических сведений за предыдущий год, а также рассчитывает и публикует окончательные итоги исчислений. Внесение таких изменений может иметь двоякий исход.
- 97. В одном случае согласно пункту 2 статьи 19 Единой конвенции итог исчислений возрастает (пополнение складских запасов). В окончательный итог исчислений включаются количества, добавляемые к существующим складским запасам, находившимся на хранении по состоянию на конец года, предшествовавшего году, к которому относятся исчисления, с целью доведения складских запасов до расчетного уровня. Например, допустим, что согласно исчислениям, представленным страной А в 2004 году, складские запасы петидина в конце 2005 года будут составлять 7 000 граммов. Согласно информации, представленной страной А в июне 2005 года на бланке Формы С, складские запасы петидина по состоянию на 31 декабря 2004 года составляли 5 000 граммов. После этого Комитет автоматически увеличивает предварительный итог исчислений на 2 000 граммов, с тем чтобы страна А могла изготовить или импортировать дополнительное количество, требуемое для доведения складских запасов петидина до намеченного уровня в размере 7 000 граммов.
- 98. В другом случае согласно пункту 2 статьи 19 и пункту 3 статьи 21 итог исчислений уменьшается (вычет из итога исчислений). В изложенных ниже пунктах описываются обстоятельства, при которых производятся такие вычеты, и разъясняются расчеты, производимые в этой связи Комитетом.
- 99. После получения полных статистических сведений за предыдущие годы Комитет автоматически рассчитывает "ограничение изготовления и ввоза" на этот год в соответствии с определением, содержащимся в статье 21 Единой конвенции. В принципе это ограничение по тому или иному наркотическому средству включает количество, соответствующее реальным потребностям в этом наркотическом средстве (потребление, использование при изготовлении включенных в Список III, использование при изготовлении наркотических средств и веществ, не охватываемых Единой конвенцией, количество, добавляемое к складским запасам, количество, приобретаемое для пополнения специальных складских запасов) в пределах соответствующего исчисления, и количество, предназначенное для экспорта. Формулировка "в пределах соответствующего исчисления" означает, что проводится сопоставление соответствующих оценочных и фактических показателей, и наименьший из них используется в расчетах. Из этой суммы вычитается количество изъятых наркотических средств, которое было освобождено для использования в законных целях, и количество, взятое из специальных складских запасов для удовлетворения потребностей гражданского населения (в соответствующих случаях). Таким образом, уровень ограничения изготовления и импорта соответствует количеству того или иного наркотического средства, которое должно быть изготовлено или импортировано для удовлетворения внутренних потребностей и осуществления экспортных поставок, поскольку оно не может быть получено из других источников, таких как изъятие или специальные складские запасы.

100. Если сумма фактически изготовленного и ввезенного наркотического средства в течение предыдущего года превышает это теоретическое ограничение изготовления и ввоза, имеет место избыток изготовления или импорта соответствующего наркотического средства. Такой излишек может образоваться из-за того, что были представлены слишком низкие исчисления в отношении использования соответствующего наркотического средства, из-за того, что уровень фактического использования был ниже, чем ожидалось, или из-за того, что объем экспорта не достиг намеченного уровня.

101. Если излишек образуется вследствие более низкого – по сравнению с ожидаемым – фактического объема использования или экспорта, такой излишек остается в складских запасах по состоянию на конец предыдущего года. Комитет рассчитывает количество, подлежащее вычету из итога исчислений в текущем году, лишь в том случае, если такой излишек находится в складских запасах и если исчисление в отношении складских запасов на текущий год ниже уровня фактических складских запасов за предыдущий год. Это положение Единой конвенции призвано обеспечить восстановление равновесия между предложением наркотических средств и спросом на них и предотвратить накопление чрезмерно больших складских запасов наркотических средств, напомнив правительствам о том, что можно использовать имеющиеся складские запасы, прежде чем ввозить или изготавливать дополнительные количества соответствующих наркотических средств. Поэтому такие вычеты являются не карательной мерой, а способом ликвидации дисбаланса, который в долгосрочной перспективе может создать предложение, превышающее спрос на наркотики.

На практике вычеты из итогов исчислений часто производятся вследствие отсутствия или неадекватного расчета исчислений в отношении складских запасов по состоянию на конец текущего года, которые представляются на бланках Формы В. Правительства могут решить эту проблему, направив Комитету дополнительное исчисление в отношении складских запасов соответствующего наркотического средства, чтобы иметь возможность продолжать изготовление или импорт этого наркотического средства в соответствии со своими планами.

4. Публикация исчислений

102. Описываемые ниже таблицы исчислений включаются в технический доклад Комитета о наркотических средствах "Narcotic Drugs: Estimated World Requirements for (year) – Statistics for (year)".

103. ТАБЛИЦА А: ИСЧИСЛЕНИЯ ПОТРЕБНОСТЕЙ В НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВАХ ЗА (ГОД). В этой таблице по каждой стране или территории указывается предварительный итог исчислений на следующий год по состоянию на дату публикации. Эта таблица служит трем целям: а) таким образом, страны и территории, которые представили исчисления, информируются о том, что их исчисления были утверждены Комитетом и что с этого момента они имеют юридическую силу; b) публикация исчислений позволяет сторонам оценить, как они выполняют свои взаимные договорные обязательства; c) итоги исчислений позволяют сторонам определить максимальное количество наркотических средств, которое то или иное государство может приобрести путем изготовления или ввоза согласно Единой конвенции. Подробная информация об исчислениях публикуется спустя два года в сравнительной ведомости статистических данных и исчислений после получения всех соответствующих статистических свелений.

104. Для отражения изменений, вносимых в исчисления на основании дополнительных исчислений, представленных правительствами, или корректировок складских запасов, произведенных Комитетом, таблица А обновляется с помощью 12 ежемесячных дополнений, с которыми можно ознакомиться через Интернет. Чтобы облегчить странам—экспортерам задачу проверки итогов исчислений, в эти 12 ежемесячных дополнений включается вся обновленная информация, а не только те данные, которые относятся к исправленным показателям. Таким образом, каждое дополнение заменяет собой опубликованную ранее таблицу А в полном объеме. Для ускорения передачи дополнений компетентным национальным органам они выпускаются только на английском языке. Кроме того, исправленные итоги исчислений ежеквартально публикуются в дополнении к техническому докладу "Narcotic Drugs: Estimated World Requirements for (year) – Statistics for (year)".

105. ТАБЛИЦА В: ОБЩЕМИРОВЫЕ ИТОГИ ИСЧИСЛЕНИЙ ЗА ПЕРИОД С (ГОДА) ПО (ГОД). В таблице В представлены общемировые итоги исчислений за шесть лет, последним из которых является год, следующий за годом публикации. По первым четырем годам таблица содержит как первоначальные исчисления, представленные странами и территориями или установленные Комитетом, так и исчисления по состоянию на конец соответствующего года, т.е. исчисления, включающие все изменения, которые могли произойти в течение года из-за поступления дополнительных исчислений и/или корректировки складских запасов. Итоги исчислений за последние два года носят предварительный характер и могут корректироваться с учетом дополнительных исчислений, которые могут быть обусловлены какими-то непредвиденными обстоятельствами, а также корректировкой складских запасов.

106. СРАВНИТЕЛЬНАЯ ВЕДОМОСТЬ ИСЧИСЛЕНИЙ И СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ ЗА (ГОД). Эта таблица является сравнительной таблицей исчислений и статистических данных за последний год, по которому имеется информация, т.е. за год, предшествующий году публикации. Ее основная цель – дать сторонам возможность оценить ход выполнения своих взаимных договорных обязательств. В частности, она позволяет оценить, являются ли представленные исчисления адекватными, т.е. реалистичными с учетом динамики, отраженной в статистических данных. Кроме того, в то время как в других таблицах указываются лишь итоги исчислений, в этой таблице содержатся более подробные данные по представленным исчислениям.

5. Обеспечение поддержания объема изготовления и импорта в пределах исчислений

107. В течение года, к которому относятся исчисления, и в следующем году после получения статистических данных об импорте и экспорте наркотических средств МККН проверяет, не превышал ли объем импорта и экспорта наркотических средств итог исчислений странымпортера. Кроме того, по завершении года, к которому относятся исчисления, и по получении статистических данных об изготовлении наркотических средств МККН проверяет, не превысил ли объем изготовления наркотических средств итог исчислений странымзготовителя. В случае установления факта превышения намеченного объема экспорта, импорта или изготовления МККН связывается с соответствующим правительством и просит его принять соответствующие меры. Более подробную информацию см. в документе о подготовке статистической информации по наркотическим средствам.