

УЧЕБНЫЙ МАТЕРИАЛ

**ЕДИНАЯ КОНВЕНЦИЯ О НАРКОТИЧЕСКИХ
СРЕДСТВАХ 1961 ГОДА**

ЧАСТЬ 1:

**МЕЖДУНАРОДНАЯ СИСТЕМА КОНТРОЛЯ
НАД НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ**

МККН



OICS

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

СОДЕРЖАНИЕ

ЧАСТЬ 1

СТР.

I. ЕДИНАЯ КОНВЕНЦИЯ О НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВАХ 1961 ГОДА....	3
II. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНЫ КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИКАМИ.....	4
III. ВЕЩЕСТВА, ПОДЛЕЖАЩИЕ МЕЖДУНАРОДНОМУ КОНТРОЛЮ	5
1. НАРКОТИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА И ИХ ПРЕПАРАТЫ	5
2. НАРКОТИКОСОДЕРЖАЩИЕ РАСТЕНИЯ И РАСТИТЕЛЬНОЕ СЫРЬЕ.....	7
3. ИЗМЕНЕНИЯ В СФЕРЕ ПРИМЕНЕНИЯ КОНТРОЛЯ	8
IV. НАЦИОНАЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИКАМИ	9
1. ИСЧИСЛЕНИЯ ПОТРЕБНОСТЕЙ В НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВАХ.....	9
2. КУЛЬТИВИРОВАНИЕ, ПРОИЗВОДСТВО И ИЗГОТОВЛЕНИЕ.....	10
3. НАЦИОНАЛЬНАЯ ТОРГОВЛЯ И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ.....	12
4. МЕЖДУНАРОДНАЯ ТОРГОВЛЯ.....	12
5. ИНСПЕКЦИИ И НАДЗОР.....	17
6. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА.....	17
7. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ЛЕЧЕНИЕ.....	17
8. ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ КОМИТЕТУ.....	18
9. ДРУГИЕ МЕРЫ КОНТРОЛЯ	18

I. ЕДИНАЯ КОНВЕНЦИЯ О НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВАХ 1961 ГОДА

1. Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года была принята государствами на специальной международной конференции, состоявшейся 30 марта 1961 года в Нью-Йорке, и вступила в силу в 1964 году. Она заменяет предыдущие договоры о контроле над опиатами, каннабисом и кокаином, заключенные с начала XX века. В соответствии с Протоколом о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, принятым 25 марта 1972 года в Женеве, в Единую конвенцию были внесены поправки.

2. Единая конвенция – это результат признания Организацией Объединенных Наций того факта, что надлежащее удовлетворение потребностей в наркотических средствах в медицинских целях необходимо для благополучия человечества, а также того, что наркомания чревата социальной и экономической опасностью для всего мира. В связи с этими задачами Единой конвенции являются ограничение использования наркотических средств медицинскими и научными целями и предупреждение их утечки и злоупотребления ими при одновременном обеспечении их наличия для использования в законных целях. Единая конвенция предусматривает меры контроля над культивированием растений, служащих источниками сырья для получения наркотических средств, и содержит положения, касающиеся обязательств национальных органов власти по применению мер контроля над производством, изготовлением, торговлей и распространением наркотических средств, а также положения о медицинском лечении и реабилитации наркоманов.

3. Единая конвенция также выделяет роль Международного комитета по контролю над наркотиками (МККН) в обеспечении баланса между предложением наркотических средств и спросом на них в медицинских и научных целях и помогает предупреждать незаконное культивирование наркотикосодержащих растений, производство, изготовление, оборот и использование наркотиков. В Единой конвенции подчеркивается необходимость сотрудничества и координируемых международных действий в решении проблем, связанных со злоупотреблением наркотиками.

4. **Единая конвенция имеет универсальное применение**, что означает обязательность выполнения некоторых из ее положений для всех стран независимо от того, являются ли они сторонами Конвенции. В преамбуле Единой конвенции содержится ссылка на ее универсальный характер, обусловленный озабоченностью сторон здоровьем и благополучием человечества и их верой в то, что принятие эффективных мер борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами требует координированных и универсальных действий. Все страны должны играть определенную роль в осуществлении Единой конвенции с тем, чтобы обеспечивать адекватный доступ к наркотическим средствам в медицинских и научных целях и одновременно ограничивать такой доступ законными потребностями. Это достигается, в частности, с помощью универсального применения системы исчислений потребностей в наркотических средствах, которая объясняется в части 2 настоящего учебного материала.

5. По состоянию на август 2005 года из 210 стран 181 являлись участницами Единой конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, и три страны – сторонами лишь Единой конвенции.

II. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНЫ КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИКАМИ

6. Согласно статье 5 Единой конвенции компетенцией в области международного контроля над наркотическими средствами обладают следующие два международных органа: **Комиссия по наркотическим средствам (КНС)** и **Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН)**, которые сотрудничают с **Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ)**.

7. **Комиссия по наркотическим средствам (КНС)** является вспомогательным органом Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС), состоящим из государств-членов Организации Объединенных Наций. В системе Организации Объединенных Наций она играет центральную роль в решении всех связанных с наркотиками вопросов, включая вопросы, относящиеся к целям Единой конвенции. Комиссия обращает внимание МККН на любые вопросы, которые могут относиться к функциям Комитета, и предлагает рекомендации в отношении осуществления целей и положений Единой конвенции, в том числе программы научных исследований и обмена информацией научно-технического характера. Она доводит до сведения стран решения, рекомендации и резолюции, которые она принимает, с тем чтобы они могла принять соответствующие меры. И наконец, Комиссия уполномочена определять, следует ли добавить новое вещество в один из списков Единой конвенции или находящийся в списке наркотик перенести из одного списка в другой или совсем исключить его из списка (см. далее раздел “Вещества, подлежащие международному контролю”).

8. Роль **Всемирной организации здравоохранения** в системе контроля над наркотиками заключается в консультировании, как это предусматривается статьей 3 Единой конвенции. Комиссия должна принимать во внимание выводы и рекомендации ВОЗ при принятии решения о том, добавить какое-либо наркотическое средство в список, исключить его оттуда или перенести в другой (см. далее раздел “Вещества, подлежащие международному контролю”). Как и стороны Конвенции, ВОЗ вправе инициировать процедуру по внесению подобных изменений. Кроме того, ВОЗ назначает трех из тринадцати членов МККН, как это предусмотрено в статье 9 Единой конвенции.

9. **Международный комитет по контролю над наркотиками** – это независимый орган с квазисудебными функциями контроля за осуществлением договоров Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками, учрежденный в 1968 году на основании Единой конвенции вместо созданных до этого органов по международным договорам, которые следили за выполнением ранее принятых конвенций. Задача МККН заключается в том, чтобы обеспечивать наличие наркотиков в надлежащих количествах для использования в медицинских и научных целях и чтобы не происходило их утечки из законных источников в сферу незаконного оборота. С этой целью

Комитет ведет систему исчислений и систему статистических сведений в отношении наркотических средств, суть которых поясняется соответственно в части 2 и части 3 настоящего учебного материала.

10. Помимо Комиссии и МККН, Единая конвенция наделяет определенными функциями, связанными с международной системой контроля над наркотическими средствами, и **Генеральную Ассамблею, Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС) и Генерального секретаря** Организации Объединенных Наций:

- Генеральная Ассамблея принимает решения по бюджетным вопросам, относящимся к международным органам контроля над наркотиками. Генеральная Ассамблея и/или ЭКОСОС должны рассматривать и утверждать все решения, рекомендации или резолюции Комиссии, касающиеся Единой конвенции, кроме решений, принимаемых ею во исполнение статьи 3 (изменения в сфере применения контроля), и второстепенных резолюций (например, резолюций, не имеющих финансовых последствий или касающихся какого-либо специализированного учреждения, уже согласившегося с этой резолюцией). ЭКОСОС является также органом, в котором избираются члены МККН и который служит форумом, где участники и Комитет могут обсуждать некоторые положения Конвенции.
- Генеральный секретарь является депозитарием Единой конвенции и Протокола к ней, а также сведений, которые Комиссия запрашивает у сторон на основании статьи 18. К таким сведениям относятся ежегодные доклады о действии Конвенции на их территориях, тексты соответствующих национальных законов и правил, такие данные, которые Комиссия укажет, относительно случаев незаконного оборота и названия и адреса компетентных учреждений. Кроме того, Генеральный секретарь обеспечивает Комиссию МККН секретариатским обслуживанием.

ПРИМЕЧАНИЕ: Для целей Единой конвенции Генерального секретаря представляет **Исполнительный директор Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), который находится в Вене, Австрия.**

III. ВЕЩЕСТВА, ПОДЛЕЖАЩИЕ МЕЖДУНАРОДНОМУ КОНТРОЛЮ

1. Наркотические средства и их препараты

11. В настоящее время под контролем Единой конвенции находятся 118 наркотических средств и их препаратов. К ним относятся натуральные продукты, такие как опий и его производные (включая морфин, кодеин и героин), каннабис, кокаин и другие, а также синтетические наркотические средства, в частности фентанил и его аналоги, метадон и петидин. Меры контроля, предписываемые Конвенцией, отличаются по уровню строгости для различных групп наркотиков или препаратов наркотиков, которые представлены в четырех списках, прилагаемых к Конвенции: Список I, Список II, Список III и Список IV. Списки определяются на основании потенциала формирования

зависимости, токсиманического эффекта и терапевтической полезности включенных в них наркотиков. В статье 2 Конвенции предусматриваются определенные положения в отношении наркотиков, содержащихся в вышеупомянутых списках, и даются ссылки на соответствующие положения, содержащиеся в других статьях Конвенции.

12. По определению наркотические средства – это те вещества, которые содержатся в списках I и II. Соли, изомеры и соли изомеров наркотических средств в списках I and II подлежат тем же мерам контроля, что и собственно наркотические средства. Контролю подлежат также сложные и простые эфиры и соли сложных и простых эфиров в Списке I.

13. **Список I** включает вещества, которые обладают высокоаддиктивным потенциалом и могут стать предметом злоупотребления или которые преобразуются в наркотики, также обладающие аддиктивными свойствами и возможностями для злоупотребления. Сюда относятся каннабис и смола каннабиса (экстракты и вытяжки), наркотическое сырье (лист коки, концентрат маковой соломы, опий), сильнодействующие анальгетики на основе опиатов (морфин, оксикодон), наркотики группы экгонин и кокаин и большая группа синтетических наркотиков (фентанил и его аналоги, метадон).

14. **Список II** включает вещества, которые обладают менее аддиктивными свойствами и которые менее пригодны для злоупотребления по сравнению с веществами в Списке I, в частности это кодеин и его производные.

15. **Список III** включает препараты, содержащие наркотические средства, предназначенные для законного медицинского использования, и которые образуют соединения, составленные таким образом, что возможность их использования в целях злоупотребления представляется маловероятной и что наркотик, составляющий основу данного соединения, невозможно извлечь легкодоступным способом.

ВАЖНОЕ ПРИМЕЧАНИЕ:

Препараты в Списке III освобождаются от некоторых мер контроля, поскольку они представляют собой особые соединения. Для соединений Списка III странам не надо требовать разрешений на импорт и экспорт, равно как и не надо представлять Комитету какие-либо исчисления или статистические сведения по этим препаратам (об импорте, экспорте, изготовлении, потреблении и запасах). Однако страны должны представлять информацию о количествах наркотических средств, используемых для изготовления препаратов Списка III. Подробнее о препаратах, включенных в Список III, см. часть 2 перечня наркотических средств, находящихся под международным контролем (**Желтый перечень**).

16. **Список IV** включает ряд специально отобранных наркотиков из Списка I, которые считаются особенно вредными с точки зрения их аддиктивных свойств и наркоманического потенциала. Обычно вещества в Списке IV редко

используются в медицинской практике, и к ним страны могут применять специальные меры контроля. Все наркотики, содержащиеся в Списке IV, должны быть включены в Список I. Страны могут также поставить наркотики в Списке IV под запрет, если это будет сочтено необходимым.

17. Препараты наркотических средств помимо тех, которые представлены в Списке III, в принципе подлежат тем же самым мерам контроля, что и наркотики, которые они содержат. Вместе с тем, существуют и исключения:

- Исчисления и статистические сведения по этим препаратам помимо тех, которые касаются основных наркотиков, представлять не требуется (требования системы представления исчислений и статистических сведений подробно объясняются соответственно в части 2 и части 3 настоящего учебного материала).
- Лицензированным компаниям не требуется регулярно обращаться за получением разрешений на изготовление таких препаратов с указанием конкретных типов и объемов.
- На торговлю такими препаратами и их распространение лицензий не требуется.

18. В этой связи следует отметить, что списки наркотических средств согласно Единой конвенции отнюдь не должны соответствовать спискам наркотиков, подлежащих контролю согласно национальному законодательству каждой страны.

19. МККН ежегодно публикует перечень наркотических средств, находящихся под международным контролем, или **Желтый перечень**, с целью помочь государственным чиновникам, в частности сотрудникам управлений по контролю над наркотиками и таможенных органов, в осуществлении функций контроля, требуемых на основании Единой конвенции. Желтый перечень обновляется ежегодно с целью отражения в нем решений Комиссии по наркотическим средствам относительно списков наркотических средств и любых новых соответствующих данных, ставших известными Комитету (появившиеся синонимы, зарегистрированные торговые наименования и т.д.).

2. Наркотикосодержащие растения и растительное сырье

20. Хотя опийный мак, кокаиновый куст, растение каннабиса, маковая солома и листья каннабиса не являются наркотиками по определению Единой конвенции, они, тем не менее, подлежат контролю. Меры контроля заключаются в следующем:

- представление исчислений и статистических сведений о площади возделывания опийного мака и ее географическом местоположении.
- представление сведений об объемах внешней торговли маковой соломой (и требованиях в отношении получения разрешений на ее экспорт/импорт).

- создание национальных учреждений в тех странах, где разрешается возделывать опийный мак, кокаиновый куст и растение каннабиса, с целью осуществления контроля за таким возделыванием и использованием урожая.
- запрет на возделывание опийного мака, кокаинового куста и растения каннабиса (и изъятие и уничтожение урожая незаконных культур), когда это сочтено необходимым в целях охраны здоровья населения и недопущения незаконного оборота.
- принятие таких мер, которые могут потребоваться для предупреждения использования листьев каннабиса с целью злоупотребления и незаконного оборота.

3. Изменения в сфере применения контроля

21. В соответствии с положениями статьи 3 в сферу применения контроля Единой конвенции могут вноситься изменения: "В тех случаях, когда какая-нибудь Сторона или Всемирная организация здравоохранения располагают сведениями, которые, по их мнению, могут потребовать изменения какого-либо из списков, они уведомляют об этом Генерального секретаря и представляют ему эти сведения в подтверждение указанного уведомления ". Когда это необходимо, Генеральный секретарь препровождает такое уведомление сторонам, Комиссии, и/или ВОЗ. ВОЗ должна представить Комиссии медицинское и научное заключение по этому вопросу и с учетом такого заключения Комиссия может затем добавить наркотик в списки, исключить его из списков или перенести его из одного списка в другой. На основании заключения ВОЗ Комиссия по такой же процедуре может также принять решение о снятии определенных мер контроля с конкретных препаратов наркотических средств путем добавления их в Список III Единой конвенции или исключения из него.

22. Постановление Комиссии об изменении сферы контроля над наркотиками подлежит пересмотру ЭКОСОС по просьбе, поданной любой стороной в течение 90 дней, считая со дня получения уведомления об этом постановлении. Просьба о пересмотре посылается Генеральному секретарю вместе со всей относящейся к делу документацией. Генеральный секретарь препровождает копии просьбы о пересмотре и относящуюся к делу информацию Комиссии, ВОЗ и всем сторонам, предлагая им представить свои замечания в течение 90 дней. С учетом таких замечаний ЭКОСОС может утвердить, изменить или отменить решение Комиссии, и решение ЭКОСОС является окончательным. До окончания процедуры пересмотра ЭКОСОС первоначальное решение Комиссии остается в силе.

23. Любое постановление Комиссии об изменении сферы применения контроля сообщается Генеральным секретарем всем странам, ВОЗ и МККН. Постановление вступает в силу в отношении каждой из сторон в день получения ею такого сообщения, **т.е. страны должны немедленно принять такое постановление к сведению и приступить к его осуществлению.**

IV. НАЦИОНАЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИКАМИ

24. В связи с Единой конвенцией страны имеют определенные общие обязательства, которые заключаются в принятии таких административных и законодательных мер, которые могут потребоваться для введения в действие и осуществления положений Конвенции и сотрудничества с другими странами в из исполнении. Согласно положениям Конвенции страны должны также ограничивать производство, изготовление, экспорт, импорт, распространение, использование и хранение наркотиков, а также торговлю ими **исключительно медицинскими и научными целями.**

25. В соответствии со статьей 17 Единой конвенции Стороны должны иметь особый механизм управления для целей применения положений настоящей Конвенции. Такой механизм должен координировать деятельность различных министерств и ведомств, занимающихся осуществлением договорных положений в области здравоохранения, социального обеспечения, правосудия, правоприменения и т.д. В него могут быть включены, в частности, компетентные национальные учреждения, уполномоченные выдавать свидетельства и разрешения на импорт и экспорт наркотических средств, организации, контролирующие внутреннее производство/изготовление наркотических средств, государственные предприятия, осуществляющие производство/ изготовление наркотических средств, ведомства, занимающиеся вопросами предупреждения и лечения наркомании, и правоохранительные органы, призванные принимать превентивные меры и вести борьбу с незаконным оборотом наркотиков.

26. Следует отметить, что особое управление вовсе не означает, что это должен быть один орган, хотя один орган может быть назначен в качестве посредника, ведущего от имени правительства диалог с международными органами по контролю над наркотиками, такой как министерство иностранных дел. Особое управление может просто состоять из механизма координации и эффективного сотрудничества между различными органами и учреждениями по претворению в жизнь Единой конвенции.

1. Исчисления потребностей в наркотических средствах

27. Для того чтобы страна могла иметь в достаточном количестве наркотических средств или опиатного сырья для удовлетворения спроса населения на лекарственные средства и на научные исследования, она должна иметь возможность адекватным образом определять свои потребности на эти цели. В статьях 12 и 19 Единой конвенции предусматривается система исчислений потребностей в наркотиках, позволяющая определять эти потребности наиболее подходящим способом. Ответственность за подготовку таких исчислений в каждой стране несет соответствующий контролирующий орган.

28. Целью системы исчислений является ограничение предложения наркотических средств каждой страны количествами, которые ей необходимы для использования в законных целях, для поддержания складских запасов в

адекватном объеме и для экспорта на законных основаниях и, тем самым, для минимизации риска утечки в сферу незаконной торговли наркотиками. Если потребности занижены, страна может не обеспечить потребности населения в наркотических средствах на медицинские цели на данный год. Это объясняется тем, что страна не может изготовить или импортировать наркотические средства в превышение исчислений, которые были утверждены Комитетом для данной страны, а экспортирующей стране не разрешено экспортировать наркотические средства в превышение соответствующих исчисленных квот импортирующей страны, Система исчислений наркотических средств подробно объясняется в части 2 настоящего учебного материала.

2. Культивирование, производство и изготовление

29. В статьях 19, 20, 22, 23, 25, 26 и 28 Единой конвенции предусматриваются меры контроля со стороны стран за **культивированием** опийного мака, кокаинового куста и растения каннабиса в законных целях. В соответствии с тем, как это предусматривается в настоящих статьях, и посредством своих систем контроля над наркотиками страны должны иметь возможность представлять исчисления и статистические сведения о площади культивирования опийного мака, и устанавливать запрет на возделывание опийного мака, кокаинового куста и растения каннабиса в тех случаях, когда возникает угроза здоровью населения.

30. Если страна разрешает возделывание опийного мака для производства опия, то она должна создать национальное учреждение по опию, которое определит районы возделывания, будет выдавать лицензии земледельцам и строго контролировать торговлю, распределение и складские запасы полученного урожая. Если страна разрешает возделывание опийного мака для целей иных, чем производство опия (т.е. производство маковой соломы для извлечения алкалоидов, в кулинарных, декоративных или садоводческих целях), то она должна позаботиться о том, чтобы из такого мака не производился опий. В дополнение к этим положениям ЭКОСОС принял ряд резолюций в целях обеспечения контроля за возделыванием опийного мака для получения опиатного сырья (см. также пункт 35 ниже).

31. Если страна разрешает возделывание кокаинового куста и растения каннабиса (для производства каннабиса или смолы каннабиса), то она должна применять аналогичную систему контроля, что и в отношении культивирования опийного мака для производства опия, включая создание национального контрольного учреждения. Единая конвенция не применяется к культивированию растения каннабиса для промышленных целей (получение волокна или семян) или для садоводства.

32. Если страна запрещает возделывание опийного мака и растения каннабиса, то она должна также налагать арест на такие посевы и уничтожать их. За незаконное возделывание должны применяться меры наказания в соответствии со статьей 36 Единой конвенции (см. пункт 53 ниже).

33. Согласно Единой конвенции термин **производство** применяется к процессу отделения опия, листьев кока, каннабиса и смолы каннабиса от растений, из

которых они получены. Производство отделяется от изготовления, определение которого приводится ниже, и различие между ними подробнее разъясняется в разделе “Ключевые понятия” в части 3 настоящего учебного материала.

34. Правила, регулирующие законное производство опия, листьев кока, каннабиса и смолы каннабиса можно найти в статьях 20, 23, 26, 27 и 28 Единой конвенции. Дополнительные положения по опию содержатся в статьях 19, 21 бис и 24. Согласно этим статьям страны обязаны ограничивать производство этих наркотиков медицинскими и научными целями, направлять статистические сведения о таком производстве и представлять исчисления относительно производства опия. За незаконное производство опия должны применяться меры наказания в соответствии со статьей 36 Единой конвенции (см. пункт 53 ниже).

35. Что касается производства опиатного сырья для реализации в сфере международной торговли, то для поддержания баланса между глобальным спросом и глобальным предложением на это сырье страны должны сотрудничать с МККН. Таким путем предполагается не допускать его дефицита или избытка, а также утечки в сферу незаконного оборота. Важность роли каждого правительства в отдельности в сохранении такого баланса на опий и другие виды опиатного сырья подчеркивается в соответствующих резолюциях Экономического и Социального Совета по этому вопросу (см. текст последней резолюции в приложениях к настоящему учебному материалу).

36. Согласно определению, содержащемуся в Единой конвенции, термин **изготовление** означает все процессы, за исключением производства (см. выше), при помощи которых могут быть получены наркотические средства, в том числе рафинирование, а также превращение одних наркотических средств в другие наркотические средства. Меры контроля над изготовлением наркотических средств предусмотрены в статьях 19, 20, 21, 29 и 34 Конвенции. Положения этих статей требуют, чтобы страны представляли исчисления и статистические сведения о том, какое количество наркотиков идет на изготовление других наркотиков, препаратов, содержащихся в Списке III (см. пункт 15 выше), и веществ, не охваченных Единой конвенцией. Кроме того, страны должны быть готовы представить исчисления в отношении изготовления синтетических наркотиков и статистические сведения об изготовленных наркотических средствах (тех, которые перечислены в Списках I и II Единой конвенции) и ограничивать такое изготовление объемами, необходимыми в медицинских и научных целях. Объяснение процедуры ведения отчетности об изготовлении наркотических средств на цели подготовки исчислений и статистических сведений дается соответственно в части 2 и части 3 настоящего учебного материала.

37. Меры контроля, позволяющие странам исчислять и лимитировать объемы изготовления наркотических средств, включают контролирование всех лиц и предприятий, изготавливающих наркотические средства или участвующих в их изготовлении, а также выдачу лицензий, надзор и инспектирование промышленных предприятий, изготавливающих такие наркотические средства. Национальные органы должны также требовать, чтобы имеющие лицензии изготовители получали периодические разрешения с точным указанием видов и

количеств наркотических средств, которые они имеют право изготавливать (для изготовления препаратов периодического разрешения не требуется). Кроме того, национальные органы не должны допускать сосредоточения в распоряжении изготовителей количеств (запасов) наркотических средств и маковой соломы, превышающих количества, необходимые для нормальной деятельности предприятия, с учетом существующей конъюнктуры рынка. За незаконное изготовление наркотических средств должны применяться меры наказания в соответствии со статьей 36 Единой конвенции (см. пункт 53 ниже).

3. Национальная торговля и распределение

38. С целью добиться такого положения, при котором деятельность, связанная с наркотическими средствами, контролируемые на основании Единой конвенции, ограничивалась бы медицинскими и научными целями, статьи 30 и 34 требуют, чтобы национальные (внутригосударственные) торговля и распределение осуществлялись по лицензиям и чтобы лицензии удовлетворяли необходимым квалификационным требованиям (см. также раздел 5 ниже). Правительства должны контролировать всех лиц и все предприятия, осуществляющие такую торговлю и такое распределение, а также учреждения и помещения, в которых осуществляется такая деятельность.

39. Как и в отношении изготовителей наркотических средств, страны также не должны допускать сосредоточения в распоряжении торговцев, распределяющих организаций и других имеющих лицензии дилеров чрезмерных количеств наркотических средств и маковой соломы. Что касается распределения, то страны должны требовать, чтобы наркотические средства, включенные в Список I, выдавались отдельным лицам по предъявлению медицинского рецепта, и в случае необходимости могут требовать, чтобы рецепты на такие наркотические средства выписывались на официальных бланках, выпускаемых или уполномоченных выпускать компетентными властями, профессиональными ассоциациями в виде книжек с корешками. Правительства могут также счесть необходимым регулирование маркировки и упаковки лекарственных средств.

40. Следует отметить, что для розничной торговли наркотическими средствами, включенными в Список II Единой конвенции, или их розничного распределения не требуется, чтобы принимались специальные меры по недопущению аккумуляции запасов, по выдаче рецептов или указанию на этикетках точного содержания наркотических средств.

4. Международная торговля

41. Статья 31 Единой конвенции содержит специальные положения, относящиеся к международной торговле наркотическими средствами. Каждая страна должна принимать участие в проведении контроля над международной торговлей путем осуществления контроля над своим собственным экспортом и импортом наркотических средств. Эта статья предусматривает ограничение экспорта и импорта наркотических средств исчисленными потребностями импортирующей страны (система исчислений потребностей в наркотических средствах подробно объясняется в части 2 настоящего учебного материала). Существуют также положения, требующие проводить контроль и наблюдение в

свободных портах и зонах, запрещающие проведение определенных сделок (например, отправок в адрес почтового ящика), предписывающие задержание груза без сопроводительной документации и т.д.

42. К наиболее важным положениям статьи 31 относятся требования в отношении установления режима лицензирования экспорта и импорта веществ, находящихся под контролем Конвенции, а также определение порядка, в соответствии с которым такой режим должен функционировать. Каждая страна обязана иметь компетентный орган, наделенный правом выдавать разрешения на экспорт/импорт наркотических средств, и название и адрес этого органа должно быть сообщено Генеральному секретарю (через Исполнительного директора ЮНОДК).

43. Прохождение экспорта и импорта наркотических средств на основе режима лицензирования объясняется в последующих параграфах (см. также упрощенные схемы получения разрешений на импорт/экспорт после пункта 49):

44. **Прежде чем выдать разрешение на импорт какого-либо вещества,** компетентный орган ИМПОРТИРУЮЩЕЙ СТРАНЫ обязан удостовериться в том, что:

- Комитет утвердил исчисленное количество наркотического средства, который страна предполагает импортировать.
- Количество наркотического средства, которое она предполагает импортировать, не превышает общего исчисленного количества этого наркотика с учетом уже сделанных заказов и за вычетом того количества, которое предполагается реэкспортировать в течение оставшегося периода года. ПРИМЕЧАНИЕ: Порядок исчисления итогового количества объясняется в части 2 настоящего учебного материала.
- Если страна не имеет исчисления по данному наркотику или если это исчисление слишком невелико, компетентный национальный орган должен представить МККН дополнительное исчисление с объяснением обстоятельств, вызвавших необходимость в таком исчислении. Страна обязана дождаться утверждения такого исчисления Комитетом прежде, чем выдать разрешение на импорт.
- Импортер имеет действующую на данный момент лицензию на торговлю и/или распределение наркотических средств (за исключением случая, когда речь идет о государственных предприятиях или медиках, зубных врачах, ветеринарах или ученых, выполняющих свои врачебные или научные обязанности).

45. **Как только разрешение на импорт выдано,** одна копия его должна быть направлена компетентным органам экспортирующей страны. Две копии предназначены импортеру (который отошлет одну копию экспортеру, а другую возьмет себе, с тем чтобы приложить ее к таможенной декларации). Одна копия должна пойти в таможенные органы импортирующей страны, и еще одна остается в деле компетентного органа импортирующей страны.

46. Прежде чем выдать разрешение на экспорт, компетентный орган ЭКСПОРТИРУЮЩЕЙ СТРАНЫ обязан удостовериться в том, что:

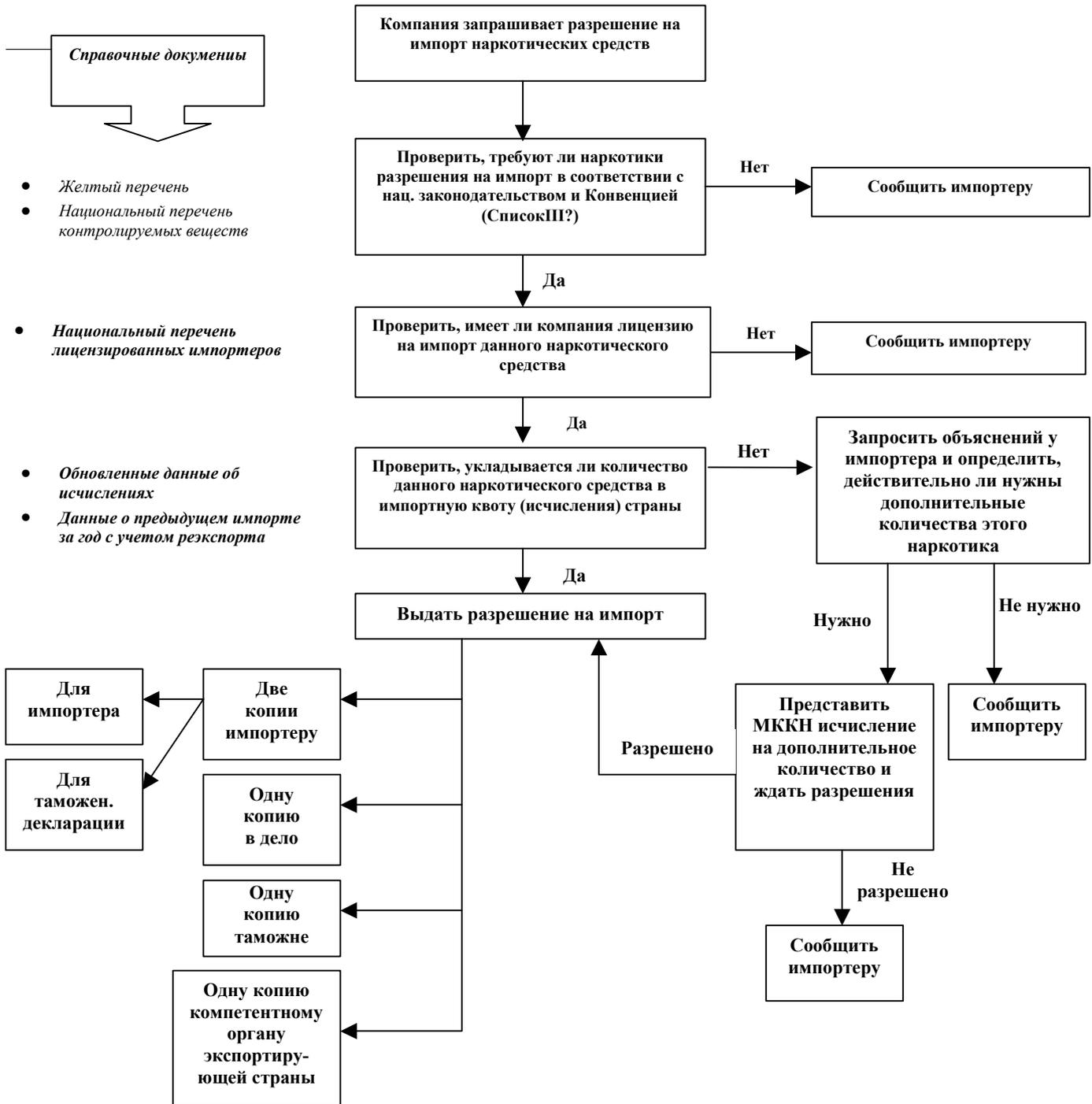
- Компетентный орган страны назначения выдает свидетельство на ввоз по надлежащей форме. В случае сомнения в подлинности этого документа экспортирующая страна должна соотнестись с МККН и/или компетентным национальным органом импортирующей страны с целью выяснения ситуации.
- Страна назначения имеет исчисление по наркотику, который она предполагает импортировать. В случае сомнения экспортирующая страна должна также соотнестись с МККН и/или компетентным национальным органом импортирующей страны с целью выяснения ситуации.
- Количество, запрашиваемое в свидетельстве на ввоз, не превышает итоговое исчисление страны назначения с учетом уже известного количества, ввезенного в эту страну, и за вычетом любого предполагаемого реэкспорта. В случае сомнения экспортирующая страна должна действовать в соответствии с вышесказанным.
- Экспортер должен обладать действующей лицензией, дающей ему право на осуществление торговых операций с наркотическими средствами.

47. Как только разрешение на экспорт выдано, одна копия его должна быть направлена компетентным органам импортирующей страны. Две копии предназначены экспортеру, одна из которых должна сопровождать груз. Одна копия должна пойти в таможенные органы экспортирующей страны, и еще одна остается в деле компетентного органа экспортирующей страны.

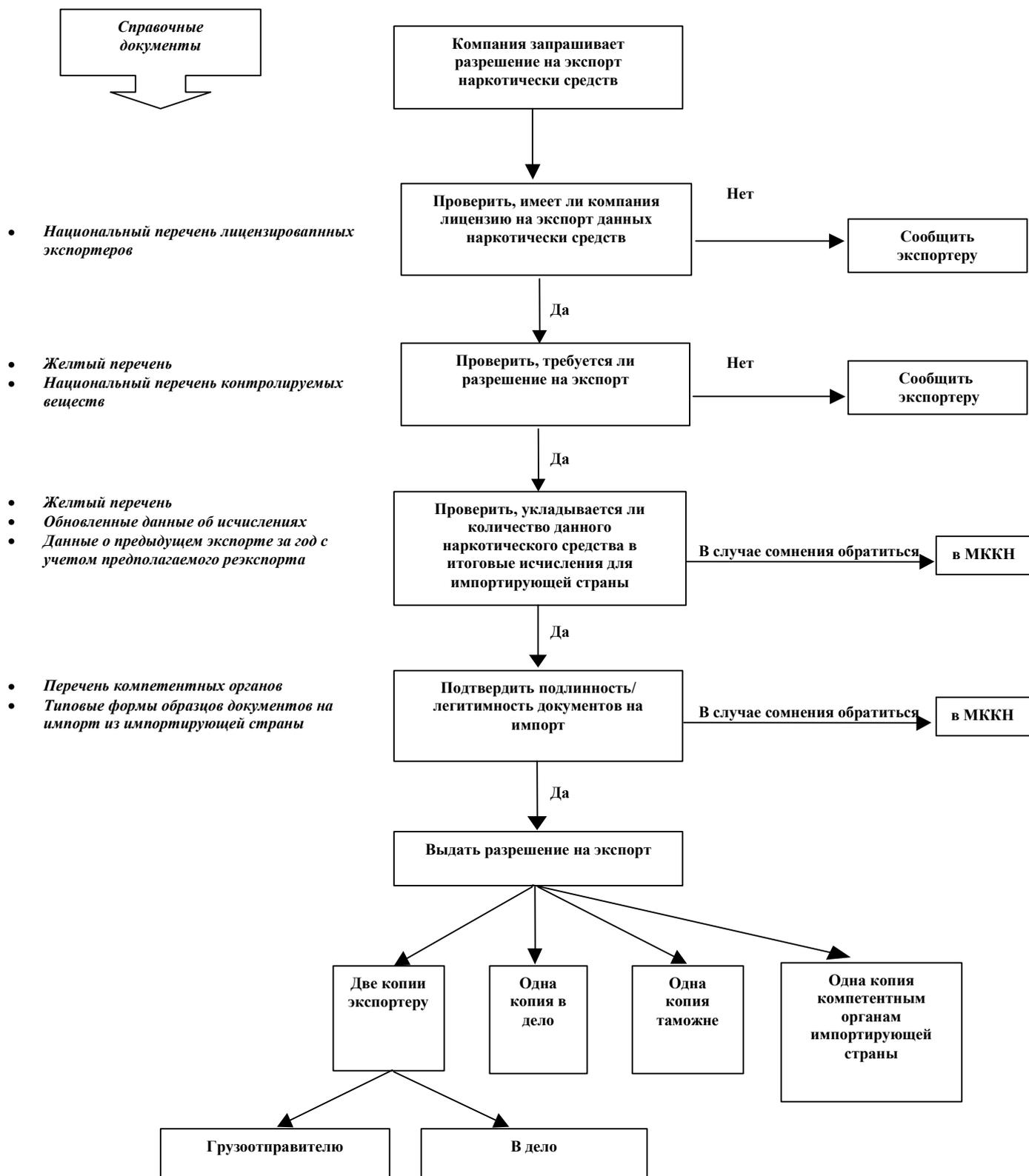
48. Разрешения на экспорт/импорт должны выдаваться по стандартной форме, иметь защиту от подделки. Образцы разрешений на экспорт/импорт должны быть направлены в МККН и содержать следующие сведения: название вещества (МНН, если таковое имеется), количество, которое предполагается экспортировать/импортировать, фармацевтическую форму, название и адрес экспортера и импортера, период времени, в течение которого должен быть осуществлен экспорт/импорт, и название препарата, если экспорт/импорт осуществляется по такой форме. В разрешении на экспорт должны быть проставлены номер и дата соответствующего разрешения на импорт и название выдавшего его органа.

49. После получения груза импортирующее учреждение возвращает прикладываемое к грузу разрешение на экспорт с подписью, подтверждающей фактически ввезенное количество.

УПРОЩЕННАЯ СХЕМА ОФОРМЛЕНИЯ РАЗРЕШЕНИЯ НА ВВОЗ



УПРОЩЕННАЯ СХЕМА ОФОРМЛЕНИЯ РАЗРЕШЕНИЯ НА ЭКСПОРТ



5. Инспекции и надзор

50. Согласно статье 34 Единой конвенции все официальные учреждения, изготовители, торговцы, больницы и ученые, которым приходится иметь дело с наркотиками, должны вести записи, показывающие количества использованных наркотических средств как минимум за два года. Кроме того, все лица, занимающие руководящие должности в государственных предприятиях по производству/изготовлению или реализации наркотических средств должны обладать надлежащей квалификацией для пребывания на такой должности.

51. Хотя в названии главы 34 речь идет об инспекциях, текст самой статьи не содержит какого-либо положения, касающегося инспекций. Это объясняется тем, что в период подготовки Единой конвенции такое специальное положение было сочтено излишним, поскольку в любом случае все правительства имеют в виду такие инспекции в рамках проводимых ими мер контроля. И все-таки следует отметить, что инспекции не должны быть формальными, и проводить их следует часто и весьма тщательно с тем, чтобы убедиться, что другие меры контроля и надзора за торговлей наркотическими средствами на различных ее этапах (культивирование, производство, изготовление, торговля и распределение) осуществляются эффективно.

52. Инспекции могут включать проверку того, насколько лицензированные фермеры (производители), изготовители, торговцы и распределители наркотических средств удовлетворяют критериям на получение лицензий (моральные и технические требования) и насколько полно, достоверно и адекватно ведутся отчеты о наркотических средствах, требуемые на основании Конвенции.

6. Правоприменительная практика

53. Согласно статьям 35, 36 и 37 Единой конвенции, страны принимают все возможные меры, с должным учетом их конституционных, правовых и административных систем, в целях сотрудничества на национальном и международном уровнях для предупреждения и пресечения незаконного оборота наркотиков. Страны должны обеспечить, чтобы в их национальном законодательстве такие деяния, как незаконное культивирование, производство, изготовление, извлечение, приготовление, хранение, предложение, продажа, покупка, распределение, отправка, транспортировка, доставка, маклерство, ввоз и вывоз наркотических средств, были уголовно наказуемыми. Наркотические средства, вещества и оборудование, используемые или предназначенные для использования в целях совершения таких преступлений, подлежат аресту и конфискации. Кроме того, когда лица, совершившие подобные преступления, злоупотребляют также наркотиками, страны могут принять решение о направлении их на такое лечение, которое предусмотрено в статье 38 Единой конвенции (см. пункт 54 ниже).

7. Предупреждение и лечение

54. Согласно статье 38 Единой конвенции страны должны принимать все возможные меры, направленные на предотвращение злоупотребления

наркотическими средствами и на диагностику, лечение, воспитание, восстановление здоровья, реабилитацию и социальную интеграцию лиц, злоупотреблявших наркотическими средствами. Правительства должны также принимать все возможные меры по подготовке кадров или содействовать подготовке кадров для выполнения этих функций. В этой статье предусматриваются и другие инициативы, в частности проведение научных исследований по проблеме злоупотребления наркотическими средствами и повышения осведомленности общества, а также профилактических мероприятий.

8. Представление информации Комитету

55. Согласно статьям 19 и 20 Единой конвенции страны обязаны представлять Комитету исчисления потребностей наркотических средств, статистические сведения об экспорте/импорте и перемещении наркотических средств на своих территориях. Их системы подготовки исчислений и статистических отчетов подробно объясняются соответственно в части 2 и части 3 настоящего учебного материала.

9. Другие меры контроля

56. И наконец, в соответствии со статьей 39 Единой конвенции национальная система контроля может включать более строгие меры контроля, чем те, которые предусматриваются настоящей Конвенцией:

“Независимо от каких-либо постановлений настоящей Конвенции ничто не препятствует или не считается препятствующим Сторонам принимать более строгие или суровые меры контроля, чем те, которые предусматриваются настоящей Конвенцией, и, в частности, требовать, чтобы препараты, включенные в Список III, или наркотические средства, включенные в Список II, подлежали всем или таким мерам контроля, применяемым к наркотическим средствам Списка I, которые, по мнению данной Стороны, необходимы или желательны для охраны народного здоровья и благополучия.”