

E/INCB/5

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ  
ЖЕНЕВА

ДОКЛАД ЭКОНОМИЧЕСКОМУ И СОЦИАЛЬНОМУ СОВЕТУ  
О РАБОТЕ КОМИТЕТА В 1969 ГОДУ



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ПРЕДИСЛОВИЕ .....		1
Состав Комитета .....		2
Сессии в 1969 году .....		6
Представительство Комитета на международных конференциях .....		6
Периодичность сессий Комитета .....		6
Названия стран и территорий .....		7
ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ В 1969 ГОДУ .....	1 - 4	8
МЕЖДУНАРОДНАЯ СИСТЕМА КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИЧЕСКИМИ ВЕЩЕСТВАМИ ..	5 - 15	10
СИСТЕМА В ДЕЙСТВИИ .....	15 - 24	14
ОСОБЫЕ СЛУЧАИ .....	25 - 28	20
Иран .....	26 - 35	20
Турция .....	36 - 40	22
Афганистан .....	41 - 42	23
Бирма .....	44 - 45	23
Таиланд .....	47 - 48	24
Лаос .....	49	25
Непал .....	50 - 51	25
Ливан .....	52 - 54	25
Боливия .....	55 - 56	25
Перу .....	57 - 58	26
КАННАБИС .....	59 - 68	27
НЕЗАКОННОЕ И НЕКОНТРОЛИРУЕМОЕ ПРОИЗВОДСТВО .....	69 - 83	30
СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В ОБЛАСТИ ЗЛУПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИКАМИ И СРЕДСТВА БОРЬБЫ .....	84 - 89	36
ПСИХОТРОПНЫЕ ВЕЩЕСТВА .....	90 - 98	39

ПРИЛОЖЕНИЕ

GE.69-26197

## СОКРАЩЕНИЯ

В настоящем документе используются следующие сокращения, за исключением случаев, где требуются иные названия в связи с текстом.

<u>Сокращение</u>	<u>Полное название</u>
Комитет	Международный комитет по контролю над наркотиками
Конвенция 1912 г.	Международная конвенция об опиуме, подписанная в Гааге 23 января 1912 г.
Соглашение 1925 г.	Соглашение, касающееся производства, внутренней торговли и использования курительного опиума, подписанное в Женеве 11 февраля 1925 г., пересмотренное в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года
Конвенция 1925 г.	Международная конвенция об опиуме, подписанная в Женеве 19 февраля 1925 г., пересмотренная в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.
Конвенция 1931 г.	Конвенция об ограничении производства и о регламентации распределения наркотических средств, подписанная в Женеве 13 июля 1931 г., пересмотренная в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года
Соглашение 1931 г.	Соглашение о контроле над курением опиума на Дальнем Востоке, подписанное в Бангкоке 27 ноября 1931 г., пересмотренное в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года
Конвенция 1936 г.	Конвенция о борьбе с незаконным оборотом вредных наркотических средств, подписанная в Женеве 25 июня 1936 г., пересмотренная в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.
Протокол 1946 г.	Протокол о внесении изменений в соглашения, конвенции и протоколы о наркотиках, заключенные в Гааге 23 января 1912 г., в Женеве 11 февраля 1925 г., 19 февраля 1925 г. и 13 июля 1931 г., в Бангкоке 27 ноября 1931 г. и в Женеве 25 июня 1936 г., подписанный в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года

Сокращение

Полное название

Протокол 1948 г.

Протокол о распространении международного контроля на наркотические средства, не подпадающие под действие Конвенции от 13 июля 1953 г. об ограничении производства и регламентации распределения наркотических средств, пересмотренный в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года

Протокол 1953 г.

Протокол об ограничении и регламентации разведения опиумного мака, производства опиума, международной и оптовой торговли им и его употреблению, подписанный в Нью-Йорке 23 июня 1953 года

Конвенция 1954 г.

Единая конвенция о наркотических средствах, подписанная в Нью-Йорке 30 марта 1954 года

---

## СОКРАЩЕНИЯ

В настоящем документе используются следующие сокращения, за исключением случаев, где требуются иные названия в связи с текстом.

<u>Сокращение</u>	<u>Полное название</u>
Комитет	Международный комитет по контролю над наркотиками
Конвенция 1912 г.	Международная конвенция об опиуме, подписанная в Гааге 23 января 1912 г.
Соглашение 1925 г.	Соглашение, касающееся производства, внутренней торговли и использования курительного опиума, подписанное в Женеве 11 февраля 1925 г., пересмотренное в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года
Конвенция 1925 г.	Международная конвенция об опиуме, подписанная в Женеве 19 февраля 1925 г., пересмотренная в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.
Конвенция 1931 г.	Конвенция об ограничении производства и о регламентации распределения наркотических средств, подписанная в Женеве 13 июля 1931 г., пересмотренная в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.
Соглашение 1931 г.	Соглашение о контроле над курением опиума на Дальнем Востоке, подписанное в Бангкоке 27 ноября 1931 г., пересмотренное в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года
Конвенция 1936 г.	Конвенция о борьбе с незаконным оборотом вредных наркотических средств, подписанная в Женеве 26 июня 1936 г., пересмотренная в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.
Протокол 1946 г.	Протокол о внесении изменений в соглашения, конвенции и протоколы о наркотиках, заключенные в Гааге 23 января 1912 г., в Женеве 11 февраля 1925 г., 19 февраля 1925 г. и 13 июля 1931 г., в Бангкоке 27 ноября 1931 г. и в Женеве 26 июня 1936 г., подписанный в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года

<u>Сокращение</u>	<u>Полное название</u>
Протокол 1948 г.	Протокол о распространении международного контроля на наркотические средства, не подпадающие под действие Конвенции от 13 июля 1931 г. об ограничении производства и регламентации распределения наркотических средств, пересмотренный в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года
Протокол 1953 г.	Протокол об ограничении и регламентации разведения опиумного мака, производства опиума, международной и оптовой торговли им и его употреблению, подписанный в Нью-Йорке 23 июня 1953 года
Конвенция 1954 г.	Единая конвенция о наркотических средствах, подписанная в Нью-Йорке 30 марта 1954 года

---





### ПРЕДИСЛОВИЕ

Согласно положениям соответствующих договоров (см. стр. 4) Международный комитет по контролю над наркотиками представляет Экономическому и Социальному Совету и Договаривающимся сторонам нижеследующий доклад о своей деятельности в течение 1969 года.

Доклад как таковой является основным документом, в котором изложены продуманные мнения и конкретные рекомендации Комитета с учетом современного положения в области наркотических средств во всем мире и отдельных событий на мировой сцене. Публикация ежегодных докладов Комитета, специально предписывается вышеуказанными договорами в качестве средства выполнения им своей обязанности по надзору за претворением в жизнь различных конвенций о наркотических средствах; эти доклады являются главным средством, дающим возможность Комитету сообщать всем правительствам свои заключения на основании сведений, которые поступают к нему по условиям этих договоров.

Система ограничения изготовления и международной торговли, определенная договорами о наркотических средствах, основывается на расчетах потребностей, представляемых правительствами и рассматриваемых Комитетом. Комитет сам составляет расчеты во всех тех случаях, когда правительства не представляют их ему, и такие расчеты имеют такую же обязывающую силу, как если бы они представлялись этими правительствами. С целью практического применения этой системы Комитет публикует такие расчеты в своей ежегодной ведомости "Расчеты мировых потребностей в наркотических средствах и мирового производства опиума"; это дает возможность правительствам убедиться, что в отношении их собственных стран количества произведенных, импортированных и экспортированных веществ находятся в пределах, предусмотренных этими договорами. Такая ведомость включает в себя также прогнозы производства опиума, представляемые правительствами производящих стран. В этом году объяснены метод составления расчетов и действие системы расчетов. К ведомости мировых потребностей и мирового производства опиума прилагаются четыре документа, содержащие дополнительные и пересмотренные расчеты, полученные поквартально в течение отчетного года.

Вторым сопроводительным документом ежегодного доклада является документ, озаглавленный "Статистические сведения о наркотических средствах и максимальный уровень запасов опиума", содержащий статистические таблицы; эти таблицы касаются года, предшествовавшего отчетному году и четырех предшествующим годам и отражают законное движение наркотических средств от производства сырья до потребления готового продукта. В документе

перечислены страны и территории, которые прислали все свои сведения, а также те немногие, которые этого не сделали. Кроме того, даны сводные таблицы максимально допускаемых запасов опиума, всесторонний обзор тенденций законного движения наркотических средств и краткое сообщение о конфискации веществ в связи с незаконным оборотом.

Третий прилагаемый документ - "Сравнительная ведомость расчетов и статистических данных о наркотических средствах" представляет собой балансовую ведомость, отражающую движение наркотических средств в каждой стране и территории. Этим преследуется двойная цель: во-первых, гарантия того, что правительства полностью отчитываются за свои поставки наркотических средств и, во-вторых, что изготовление, импорт, использование и складские запасы действительно не превышают установленных пределов.

#### Состав Комитета

Статья 10 Конвенции 1961 года предусматривает, что члены Комитета назначаются Экономическим и Социальным Советом на трехлетний период. На своей сорок второй сессии (май-июнь 1967 года) Совет назначил следующих членов Комитета, приступивших к исполнению своих обязанностей 2 марта 1968 года:

Г-н М. АСЛАМ

Директор газетного объединения; бывший секретарь Министерства торговли и член Центрального государственного налогового управления правительства Пакистана; глава делегации Пакистана на Конференции Организации Объединенных Наций по принятию Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года. С 1968 года - заместитель председателя Комитета.

Профессор Мишель А. АТТИССО

Профессор объединенного медицинского и фармацевтического факультета в Дакаре (Сенегал); штатный профессор факультета фармации в Монпелье (Франция); главный фармацевт университетского больничного центра в Монпелье (в командировке); эксперт в области фармакологии и токсикологии патентованных фармацевтических средств (французское Министерство общественного здоровья и социального обеспечения); эксперт Всемирной организации здравоохранения по вопросам Международной фармакопеи и фармацевтических препаратов; заместитель председателя Международного союза санитарного просвещения; председатель Научного совета Организации африканского единства.

Профессор Кароль ГРАБЬЕ-ЧУАТО

Член Консультативной группы экспертов по вопросам зависимости от наркотиков Всемирной организации здравоохранения; член Комитета экспертов ВОЗ по лекарственным средствам, вызывающим зависимость; бывший президент Национальной медицинской академии Венесуэлы; вице-президент Национальной академии физических, математических и естественных наук Венесуэлы; бывший профессор и заведующий отделом фармакологии и токсикологии медицинского факультета Центрального университета Венесуэлы; член-корреспондент академии фармации в Париже (Франция); член-корреспондент Королевской национальной медицинской академии в Мадриде (Испания); член-корреспондент Бразильской академии фармации; член-корреспондент Аргентинского научного общества; член-корреспондент Бразильского химического общества; член Панамериканской академии истории медицины; бывший председатель общества истории медицины в Венесуэле; член Бразильского института истории медицины; член-корреспондент Медицинской академии в Сулье (Венесуэла); бывший председатель Общества аллергологии в Венесуэле; почетный член общества неврологии и психиатрии в Венесуэле; член Панамериканской ассоциации аллергологии; член Панамериканской медицинской ассоциации; почетный член Фармацевтического колледжа (Каракас, Венесуэла); член медицинского колледжа (Каракас, Венесуэла); бывший руководитель секции фармакологии Национального института здравоохранения (Венесуэла); бывший профессор фармакологии Центрального университета в Венесуэле и факультета фармации католического университета "Андрес Белло"; кавалер ордена освобождения "Симон Боливар" (Венесуэла); кавалер ордена Хосефито де Унауэ (Перу); кавалер ордена "Святого карлоса" (Колумбия); кавалер ордена "Карлоса X Финлай" (Куба). Чрезвычайный и полномочный посол. Заместитель председателя Комитета с 1968 года.

Сэр Гарри ГРИНФИЛД

Член правления банка и акционерных обществ в Соединенном Королевстве. Бывший председатель Государственного центрального налогового управления правительства Индии в Дели. Представитель Индии в Комиссии по наркотическим средствам Организации Объединенных Наций в 1946 году. Заместитель председателя Постоянного центрального комитета по наркотическим средствам с 1948 по 1952 год и его председателем с 1953 по 1968 год; председатель Института по изучению зависимости от лекарственных средств (Соединенное Королевство). Председатель Комитета с 1968 года.

Д-р Амин Исмаил ШЕХАБ

Бывший генеральный директор департамента, ведающего аптеками, и докладчик в Комитете по регистрации фармацевтических препаратов при Министерстве здравоохранения, Каир; бывший член комитета по изданию египетской фармакопеи и египетской больницы фармакопеи; бывший член Главного управления фармацевтических препаратов. Бывший преподаватель Каирского университета и экзаменатор студентов-заочников фармацевтического факультета. Представитель Объединенной Арабской Республики в Комиссии по наркотическим средствам Организации Объединенных Наций в 1946, 1949, 1954 гг. и с 1956 по 1962 год; докладчик в 1956 году и заместитель председателя Комиссии в 1960 и 1961 годах; представитель Объединенной Арабской Республики на конференции Организации Объединенных Наций по принятию Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года и заместитель председателя технического комитета этой Конференции; член Постоянного центрального комитета по наркотическим средствам с 1963 по 1968 год член Контрольного органа в 1967 и 1968 гг.

Профессор Сукру КАЙМАКАЛАН

Заведующий кафедрой фармакологии медицинского факультета университета в Анкаре; руководитель секции фармакологии в университете Хасеттепе в Анкаре; член Консультативной группы экспертов по вопросам зависимости от наркотиков Всемирной организации здравоохранения; член исполнительного комитета медицинской исследовательской группы научно-исследовательского и технического совета Турции; член Турецкой фармакопейной комиссии; член Турецкой медицинской академии; член Международного общества биохимической фармакологии; член Нью-Йоркской академии наук; член Американской ассоциации прогресса науки; член Технического комитета Конференции Организации Объединенных Наций по принятию Единой конвенции о наркотических средствах 1961

Д-р Татсуо КАРИЙОНЕ

Заслуженный профессор университета в Киото; почетный доктор университета в Париже; член Комитета по международной фармакопее Всемирной организации здравоохранения; бывший профессор университета в Киото (фармакогнозия и фит. химия); бывший директор Национального института гигиены и санитарии; бывший председатель Национального фармацевтического управления; бывший председатель Комитета по составлению японской фармакопеи; бывший председатель Национального совета, выдающего диплом аптекарям;

бывший председатель Общества фармацевтических наук Японии; бывший председатель Аптекарской ассоциации Японии; бывший председатель Общества гигиены пищевых продуктов Японии; почетный член Американского общества фармакогнозии.

Г-н Э. С. КРИШНАМУРТИ

Бывший председатель Центрального налогового управления правительства Индии; Дели. Представитель Индии в Комиссии по наркотическим средствам Организации Объединенных Наций в 1952, 1953, 1954 и 1960 гг. и глава делегации Индии на Конференции ООН по опиуму в 1953 году. Бывший представитель Индии на индо-японских торговых переговорах; бывший генеральный консул Индии в Шанхае. Член Постоянного центрального комитета по наркотическим средствам с 1960 по 1968 год; заместитель председателя Контрольного органа с 1963 по 1968 год.

Профессор Поль РЕЙТЕР

Профессор юридического и экономического факультета (Париж). Член Постоянного третейского суда в Гааге; член Комиссии ООН по международному праву; член Постоянного центрального комитета по наркотическим средствам с 1948 по 1968 год и заместитель председателя Комитета с 1953 по 1968 год.

Г-н Леон ШТЕЙНИГ

Бывший старший сотрудник Отдела опасных лекарственных средств при Лиге Наций; руководитель бюро Контрольного органа в Вашингтоне, С. К. Бывший начальник Отдела наркотических средств, бывший заместитель главного директора и бывший исполняющий обязанности помощника генерального секретаря Социального департамента Секретариата Организации Объединенных Наций. Бывший старший консультант Отдела технической помощи при Международном агентстве по атомной энергии. Член Постоянного центрального комитета по наркотическим средствам с 1962 по 1968 год. Докладчик Комитета с 1968 г.

Доктор Имре ВЕРТЕН

Бывший директор Будапештского фармацевтического центра; бывший член фармацевтической комиссии Венгерской академии наук; представитель Венгерской Народной Республики в Комиссии Организации Объединенных Наций по наркотическим средствам с 1958 по 1964 г. и заместитель ее председателя в 1962, 1963 и 1964 гг.; член венгерской делегации на Конференции Организации Объединенных Наций по принятию Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года; заместитель председателя Венгерского фармацевтического общества с 1959 по 1968 год и почетный член бюро этого Общества.

В мае 1969 года на своей четвертой сессии Комитет переизбрал председателем сэра Гарри Гринфилда, заместителями председателл - профессора Гранье-Дуайо и г-на Аслама и докладчиком - г-на Штейнига на период до первой сессии Комитета в 1970 году.

#### Сессии в 1969 году

Комитет провел свою четвертую сессию с 27 мая по 6 июня и свою пятую сессию с 22 октября по 14 ноября 1969 года. На этих сессиях Генеральный Секретарь был представлен директором Отдела по наркотическим средствам Секретариата Организации Объединенных Наций доктором В.Кушевичем, г-ном С.Сотировым, г-ном Ансаром Ханом и г-ном К.Н.С.Сарма - сотрудниками этого Отдела. Всемирная организация здравоохранения была представлена на этих сессиях директором Отдела фармакологии и токсикологии профессором Г.Гальбахом, начальником Отдела по веществам, вызывающим зависимость, д-ром Д.Ч.Камеруном и д-ром Т.Крусиель от Отдела по веществам, вызывающим зависимость.

#### Представительство Комитета на международных конференциях

Комитет был представлен своими председателем и секретарем на 46-й сессии Экономического и Социального Совета (Нью Йорк, май 1969 года); председателем, докладчиком, секретарем и заместителем секретаря - на 23-й сессии Комиссии по наркотическим средствам (Женева, январь 1969 года); секретарем и заместителем секретаря - на 43-й сессии Исполнительного комитета Всемирной организации здравоохранения (Женева, февраль 1969 г.) секретарем - на 17-й сессии Комитета экспертов ВОЗ по веществам, вызывающим зависимость (Женева, август 1969 года); секретарем Региональной миссии ООН по профессиональной подготовке должностных лиц органов принуждения в Африке (июнь-июль 1969 года); секретаре Специального совещания представителей специализированных учреждений по технической помощи в области наркотиков (Женева, июнь 1969 года); заместителем секретаря Семинара по вопросам борьбы с наркотиками в Латинской Америке (Мехико, сентябрь-октябрь 1969 года и секретарем Симпозиума по ботанике и химии каннабиса (Лондон, апрель 1969 года), организованного Институтом по изучению зависимости от лекарственных средств (Соединенное Королевство).

#### Периодичность сессий Комитета

Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций на своей 23-й сессии в 1968 году пересмотрела расписание конференций и заседаний и в резолюции 2478 (XXIII)

утвердила рекомендации своего Комитета по дифференциям о том, чтобы различные органы, включая Комитет, проводили не больше одной сессии в год. Ассамблея просила заинтересованные органы пересмотреть программы своих заседаний и представить доклады своим руководящим органам.

Комитет внимательно рассмотрел этот вопрос во всех его аспектах и напоминает, в частности, что:

Комитет является органом, созданным в силу международного договора, а именно Конвенции 1961 года, и он взял на себя функции, которые прежде исполнялись Постоянным центральным комитетом и Контрольным органом; они же, в свою очередь, были созданы на основании конвенций о наркотических средствах 1925 и 1931 годов; согласно Справочнику по практике органов ООН (том I, стр.229 англ. текста, пункт 23) Комитет признается договорным органом, чей "круг ведения, определенный договором, не может быть изменен каким-либо главным органом Организации Объединенных Наций", и

в пункте 2 статьи 11 Конвенции 1961 года указывается, что: "Комитет собирается так часто, как это, по его мнению, может быть необходимо для надлежащего выполнения своих функций, но проводит не менее двух сессий в каждом календарном году".

Председатель Комитета в своем сообщении, адресованном Генеральному Секретарю, изложил основные сведения относительно этого положения Конвенции 1961 года и обратил внимание Генерального Секретаря на ряд других факторов. Текст его письма воспроизводится в приложении А.

Осуществляя договоры о наркотических средствах, Комитет никогда не упускает из вида широко подтвержденный опытом основной принцип, согласно которому успешного претворения в жизнь этих договоров и защиты против злоупотребления лекарственными средствами, на обеспечение которых эти договоры направлены, можно достичь лишь при условии неукоснительного выполнения обязательств, добровольно взятых на себя Сторонами, а также правительствами и межправительственными и международными организациями. В силу самой характеристики обязанностей Комитета, а также положений упоминаемых выше договоров проведение Комитетом по крайней мере двух сессий в год представляется неизбежным. Комитет подобно своим предшественникам, будет постоянно вести свою работу так, чтобы наилучшим образом использовать предоставленные ему возможности.

#### Название стран и территорий

При упоминании политических единиц Комитет руководствуется правилами, которых придерживается Организация Объединенных Наций, и используемые Комитетом названия не означают, что он выражает какое-либо мнение относительно юридического статуса той или иной страны или территории или же ее органов власти, а также относительно демаркации границ

### ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ В 1969 ГОДУ

1. Выполняя свою задачу по наблюдению за осуществлением действующих в настоящее время договоров о наркотиках, Комитет на втором году своей работы направил усилия на критическое рассмотрение своей процедуры — проведение в жизнь указанных договоров. Он также уделил много времени национальным органам, имеющим дело с наркотиками, помогая им преодолевать трудности, с которыми эти органы встречаются в своей деятельности по выполнению положений Конвенции 1961 года, после вступления ее в силу в 1964 году.

2. Злоупотребление опасными психотропными веществами, еще не находящимися под международным контролем, которое уже давно является предметом растущего опасения многих правительств и международных органов, занимающихся этим вопросом, продолжает распространяться в такой степени, что теперь оно вызывает глубокую всеобщую тревогу; в связи с создавшимся положением приняты важные контрмеры. В соответствии с резолюцией 2433 (XXIII) Генеральной Ассамблеи от декабря 1968 года, Комиссия по наркотическим средствам на своей двадцать третьей сессии, в Женеве, в январе 1969 года, продолжила осуществление своей сложной задачи по разработке юридических положений, направленных на обеспечение эффективного контроля над движением этих веществ, по принципу, аналогичному тем, за которые выступал Постоянный центральный комитет в своем годовом докладе за 1967 год<sup>1/</sup>. Теперешний Комитет продолжает принимать активное участие в подготовке материалов, предназначенных для рассмотрения Конференцией полномочных представителей, которая должна быть созвана с целью выработки всестороннего международного договора.

3. С 1966 года Постоянный центральный комитет и теперешний Комитет выступали за принятие всесторонних мер, направленных на сокращение незаконного и неконтролируемого производства сырьевых материалов для наркотических средств. Комитет удовлетворен тем, что эти рекомендации были приняты Генеральной Ассамблеей и нашли свое отражение в ее резолюции 2434 (XXIII) от декабря 1968 года, которая поручила Генеральному Секретарю разработать предложение для представления их на рассмотрение Ассамблеи на ее двадцать пятой сессии в 1970 году. На совещании, созванном в июне 1969 года во исполнение этой резолюции, представители органов Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений, занимающихся вопросами развития, и представители Комитета сформулировали рекомендации,

---

<sup>1/</sup> Документ Организации Объединенных Наций E/OB/23-E/DSB/25, пункты 112-164.



которыми преследуются две цели: сокращение возможностей приобретения таких материалов путем распространения контроля над их производством и сокращение спроса на наркотические средства путем осуществления программ, направленных на предупреждение злоупотребления наркотическими средствами, на лечение наркоманов и на восстановление их трудоспособности.

4. Успехи, которых можно достигнуть путем осуществления этих перспективных мероприятий контрастируют с потенциально серьезными трудностями, которые возникли на пути движения за ограничение поставок опасных сырьевых материалов; эти трудности выразились в том, что в начале 1969 года правительство Ирана отменило наложенное в 1955 году запрещение на выращивание опиумного мака. Комитет понимает, что это решение было в первую очередь направлено на производство опиума для удовлетворения медицинских и научных потребностей в пределах Ирана и, возможно, для экспорта; Комитет выражает надежду, что правительство Ирана будет постоянно контролировать обстановку с целью ограничения производства лишь вышеуказанными потребностями. Запрещение, введенное в Иране, было смелой и образцовой мерой социального законодательства по причинам, которые указывались Постоянным центральным комитетом в ряде последовательных годовых отчетов<sup>2/</sup>, и аннулирование этого запрещения не может не вызвать глубокого сожаления.

---

<sup>2/</sup> Документы Организации Объединенных Наций E/ОВ/21, пункты 34-40; E/ОВ/22, пункты 48-56 и E/ОВ/23-E/DSB/25, пункты 83-86.

МЕЖДУНАРОДНАЯ СИСТЕМА КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИЧЕСКИМИ  
СРЕДСТВАМИ

5. Эта система предназначена для регулирования производства наркотических веществ и торговли ими, с тем чтобы ограничить их использование медицинскими и научными целями. Она состоит из национальных административных мер контроля, координация и надзор в отношении которых осуществляется международными органами по поручению и в интересах сообщества наций. Каждый конкретный год подтверждает необходимость такой системы мер и несет новое свидетельство тяжелых социальных и экономических последствий, порождаемых злоупотреблением наркотиками, и заразительности такого злоупотребления.

6. Функционирование этой системы определено зависит от сотрудничества всех правительств и оно может быть успешным лишь в том случае, если эффективность действий соответствующих органов всех стран можно будет довести до приемлемого уровня и если каждое государство признает, что всемерное участие в работе системы является его долгом перед другими государствами. Достаточно, чтобы в одном звене или в одной области этой системы меры контроля принимались небрежно или неэффективно, чтобы поставить под серьезную угрозу благосостояние других областей. Отсюда следует, что Комитету необходимо проявлять постоянную бдительность и следить за тем, чтобы отдельными странами выполнялись положения действующих договоров независимо от того, являются ли они официально сторонами договоров; он должен внимательно рассматривать доклады, статистические отчеты и расчеты, представляемые правительствами, чтобы анализировать ход международной торговли этими веществами и определять, соблюдаются ли технические требования данных договоров и в какой степени.

7. Для выполнения обязанностей, возложенных на Комитет этими договорами, он поддерживает постоянную связь со всеми национальными органами, ответственными за контроль над наркотическими средствами. Он также остается в тесной связи с Комиссией по наркотическим средствам Организации Объединенных Наций, Всемирной организацией здравоохранения и с другими международными органами, которые в той или иной степени, прямо или косвенно, занимаются вопросами, касающимися злоупотребления опасными лекарственными средствами. Таким и иным образом Комитет полностью и постоянно информируется о всех аспектах данного вопроса

8. С помощью своего секретариата Комитет проверяет и сравнивает подробные сведения, представляемые в квартальных и годовых отчетах, которые, согласно вышеуказанным договорам правительства, представляют по ряду аспектов торговли наркотическими веществами, такими, как сельское хозяйство, производство, изготовление, экспорт, импорт, потребление и складские запасы вместе со сведениями, касающимися конфискации контрабанды.

9. Если в ходе этих исследований Комитет обнаруживает недостатки в деятельности соответствующих органов, он стремится устранить их в контакте с заинтересованными правительствами; он осуществляет это различными методами: путем переписки, направлением на места либо своих экспертов, либо экспертов от органов технической помощи, участием в семинарах, или осуществляет периодические выезды специалистов на места для оказания помощи сотрудникам национальных служб контроля с целью повышения их профессионального уровня. Со времени публикации последнего доклада Комитета его представители посетили Конго (Киншаса), Нигер и Эквадор с целью оказания прямой практической помощи такого характера, и эти поездки уже приносят плоды, которые выражаются в форме совершенствования сотрудничества.

10. Комитет с удовлетворением признает, что в течение последних лет наблюдается постоянное улучшение, что касается точности, полноты и оперативности представления правительствами докладов в соответствии с договорами. Тем не менее есть еще существенные недостатки, которые серьезно снижают эффективность международной системы в целом. В ряде стран органы контроля в области наркотиков не соответствуют принятым стандартам; иногда это происходит потому, что правительства данных стран должным образом не оценивают или даже не учитывают опасности, вытекающей из зависимости от наркотических средств, развивающейся в пределах их территорий; иногда это происходит потому, что у данной страны нет средств для организации у себя эффективной службы контроля. В частности, Конголия и Непал еще не в состоянии полностью участвовать в этой международной системе контроля. Предметом постоянного сожаления контроля является также то, что он не располагает прямыми сведениями о ситуации в материковом Китае, поскольку это создает крупный пробел в информации. Кроме того, Комитет до сих пор не смог заручиться сотрудничеством с Северным Вьетнамом.

11. Некоторые управления, ведающие вопросами наркотиков, пренебрегают установленным расписанием представления статистических и других данных. Некоторые правительства без видимой причины не отвечают - иногда в течение нескольких месяцев - на просьбы Комитета представить объяснения в отношении применения действующих договоров и не осознают трудностей, которые они, поступая таким образом, создают для Комитета в выполнении им своих функций. Осложнения этого рода особенно затрудняют Комитету проверку дополнительных расчетов потребностей в наркотических средствах и могут, таким образом, вызвать задержки в импорте крайне необходимых медицинских средств.

12. Не исключено, что некоторая часть этих недостатков может быть следствием нечеткого сотрудничества между различными отделами национальных управлений. В частности Комитету стал известен ряд случаев, когда данные, собранные и подготовленные соответствующим отделом вовремя, были представлены Комитету со значительным опозданием. Для того, чтобы гарантировать правильное претворение в жизнь действующих договоров было бы желательно для правительств таких стран предпринять шаги с целью улучшения координации действий департаментов и упрощения каналов связи.

13. Международная система контроля была впервые создана на основании Конвенции 1925 года затем она была усилена и укреплена последующими договорами и протоколами, после более чем тридцатилетнего практического опыта и корректировки была объединена, упрощена и нашла свое завершение в Конвенции 1961 года, которая вступила в силу в 1964 году. Поскольку данная система обрела свое совершенство в этой важной Конвенции, то, очевидно, представляется желательным принятие этого договора в масштабах всего мира.

14. Со времени подготовки Комитетом последнего доклада десять стран<sup>3/</sup> ратифицировали Конвенцию или присоединились к ней, в результате чего общее число сторон достигло семидесяти четырех, из которых более чем половина стран является членами Организации Объединенных Наций. Комитет всегда приветствовал тот факт, что ряд стран, еще не являющихся

---

<sup>3/</sup> Бельгия, Болгария, Китай, Кипр, Франция, Гвинея, остров Маврикий, Нигерия, Венесуэла и Верхняя Вольта.

Сторонами этих договоров, тем не менее выполняет их положения; но совершенно ясно, что положение было бы более удовлетворительным во всех отношениях и особенно с административной точки зрения, если бы страны, не являющиеся Сторонами Конвенции 1961 года, официально ратифицировали бы ее или присоединились бы к ней.

15. Комитет снова и снова подчеркивает, что система достигнет своей максимальной эффективности лишь при поддержке ее всеми правительствами и при соблюдении ими ее принципов.

### СИСТЕМА В ДЕЙСТВИИ

16. Конвенция, подписанная в Женеве 19 февраля 1925 года, вступила в силу в сентябре 1928 года. Меры контроля, которые она предусматривала, начали эффективно применяться с января 1929 года, когда Постоянный центральный комитет<sup>4/</sup>, созданный согласно этой Конвенции, впервые собрался на сессию в Женеве.

17. Эта сессия проводилась в обстановке широкого и растущего беспокойства, поскольку к тому времени злоупотребление наркотическими средствами, которое начало проявляться во время жестокого экономического кризиса, охватившего многие страны вслед за первой мировой войной, распространялось в масштабах, вызывающих тревогу, и в некоторых странах приняло размеры бедствия. Это беспокойство нашло живой отклик на Десятой Ассамблее Лиги Наций в сентябре 1929 года и делегаты целого ряда стран резко высказывались по поводу отсутствия эффективных контрмер. В этой критической обстановке Ассамблея решила не ждать результатов применения Конвенции 1925 года, претворение в жизнь которой в то время лишь началось, и единодушно решила разработать новый международный договор, строго ограничивающий изготовление наркотических средств медицинскими и научными нуждами. Менее чем через два года Конвенция 1931 года была подписана и вступила в силу в 1933 году.

18. Первой задачей, которую предстояло решить Постоянному центральному комитету, была разработка и создание согласно условиям договора всесторонней системы статистических отчетов, представленных Сторонами по всем операциям с наркотическими средствами для того, чтобы создать надежную основу для изучения хода международной торговли этими веществами. Необходимость статистической базы для этого изучения была признана с самого начала прений на международном уровне о применении мер контроля над наркотическими средствами. В 1912 году Гаагская конференция по опиуму уже приняла решение о том, что эффективности системы рационального регулирования можно добиться лишь в том случае, если такая система будет прочно основываться на знании количественно измеряемых элементов в неизбежно меняющейся ситуации. Этот принцип нашел свое четкое воплощение в Статье 12 Конвенции 1912 года, согласно которой на стороны возлагалась обязанность взаимобмена "Статистическими сведениями ... с возможно большим

<sup>4/</sup> Это официальное название на практике было заменено вначале названием "Постоянный центральный комитет по опиуму" и позже названием "Постоянный центральный комитет по наркотическим средствам".

количеством подробных данных<sup>4</sup>, касающихся как торговли веществами, подпадающими под действие Конвенции. Конвенция 1925 года пошла несколько дальше и потребовала, чтобы статистические сведения были "возможно полными и точными ...".

19. Система статистических отчетов, разработанная Постоянным центральным комитетом, подвергалась время от времени в соответствии с новыми договорами ряду последовательных переработок с целью удовлетворения упоминаемых требований. Она в достаточной степени доказала свою ценность за сорокалетний период и в настоящее время является основой мер контроля, предусмотренных Конвенцией 1961 года. Мудрость и дальновидность Гаагской конференции, заявившей о необходимости системы статистической отчетности, как неотъемлемом условии международной системы контроля над наркотическими средствами, подтвердились опытом, накопленным за эти четыре десятилетия.

20. Обилие информации, которую получает в настоящее время Комитет, иллюстрируется на примере следующей таблицы, которая показывает, каким образом развивалось законное производство опиума и его использование для изготовления морфина в первые и в последние десятилетия сорокалетнего периода, по которым имеются статистические данные.

21. Во время первого периода (1929-1933 гг.) количество произведенного опиума значительно превышало количество, использованное для производства морфина. Эта разница объясняется в основном допуском использованного опиума для немедицинских целей (курение или потребление в твердой или жидкой форме) и отчасти "квазимедицинским" потреблением<sup>5/</sup>. Значение этих двух фактов постепенно уменьшалось, и по сути дела

---

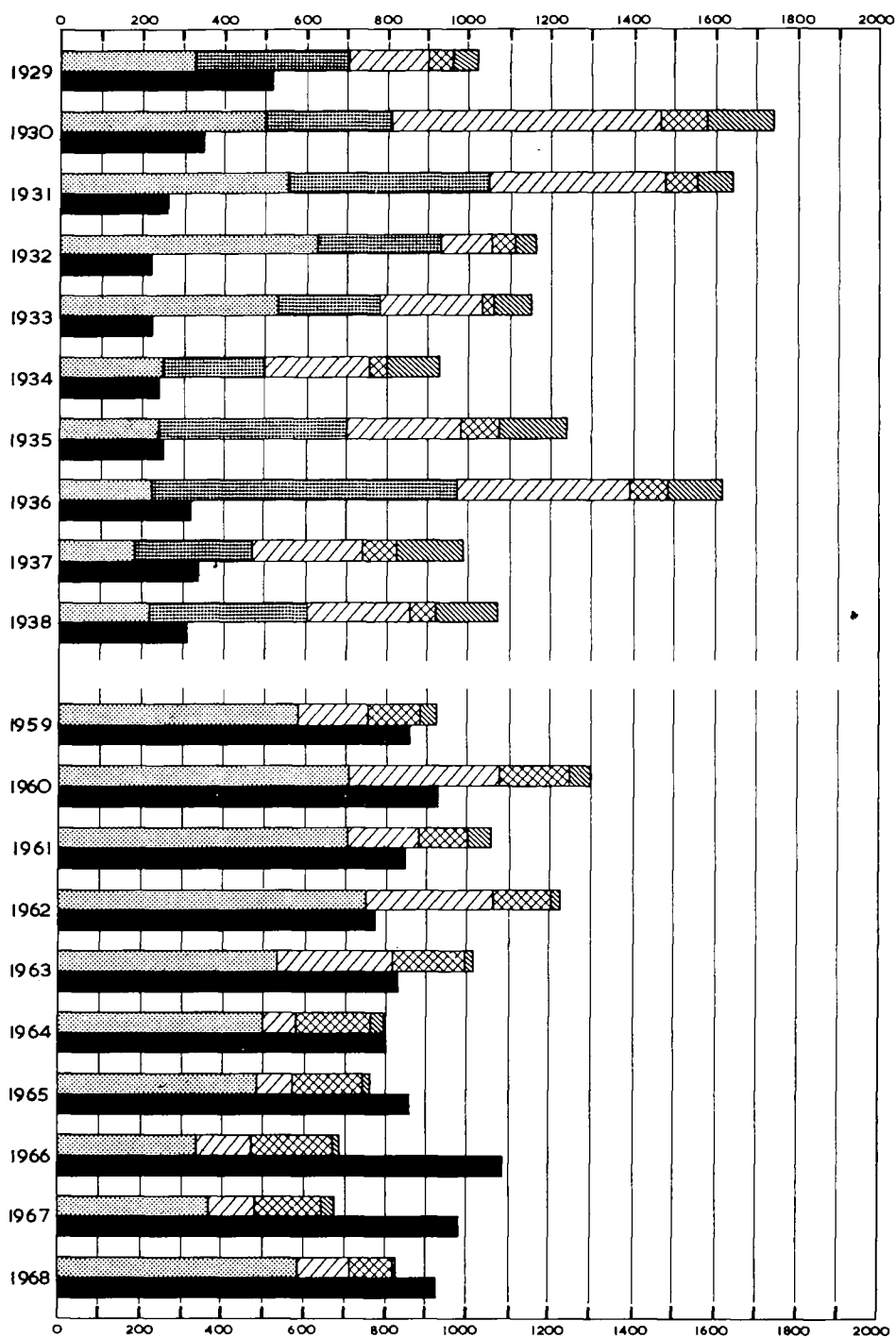
5/ Согласно резолюции XI, принятой Конференцией Организации Объединенных Наций по опиуму (1953 год), это выражение "обозначает использование опиума, не прибегая к услугам врачей, для снятия боли любого характера, не вызванной злоупотреблением опиумом или другими наркотическими средствами, но не включает:







- a) использования опиума, отпущенного согласно положениям статьи 9 Конвенции 1925 года;
- b) использования лекарственных средств, содержащих опиум и изъятых из-под контроля согласно статье 8 Конвенции 1925 года; и
- c) курения опиума."





ЗАЯВЛЕННОЕ КОЛИЧЕСТВО ПРОИЗВЕДЕННОГО ОПИУМА И ОПИУМА,  
ИСПОЛЬЗОВАННОГО ДЛЯ ИЗГОТОВЛЕНИЯ МОРФИНА (в тоннах)



	Индия		Иран		Турция
	СССР		Другие страны, за исключением Китая		Использовано для изготовления морфина



все заявленное количество произведенного опиума в настоящее время используется в медицинских целях, т.е. в основном для изготовления морфина, большая часть которого обращается в кодеин.

22. Количество продукции, произведенной сверх потребности за 1959-1963 годы, было складировано и достигло к концу 1963 года круглой цифры в 2 000 тонн. Этого количества было достаточно для обеспечения изготовителей сырьем более чем на два года - даже при растущем уровне использования; производство было соответствующим образом сокращено.

23. Таблица показывает также, что в 1929 году, когда начали применяться положения Конвенции 1925 года, свыше 500 тонн опиума пошло на изготовление морфина по официальным разрешениям и что в 1950 году, накануне Конференции 1931 года, это общее количество резко сократилось более чем наполовину от количества 1929 года и в 1932 году этот уровень стабилизировался.

24. Ясно, что меры международного контроля, ни в какой мере не ограничивая поставки опиума для медицинских целей, позволили удовлетворить растущие законные потребности в этих веществах, общее количество которых в 1968 году превысило 900 тонн. В то же время применение существующих договоров привело к очень резкому сокращению злоупотреблений опиумом.

ОСОБЫЕ СЛУЧАИ

25. Ниже приводятся некоторые замечания в отношении отдельных стран.

Иран

26. Объявленная в январе 1969 года Ираном отмена запрещения выращивания мака для производства опиума, запрещения, которое было введено в 1955 году, вызвало у Комитета крайнее разочарование.

27. До 1955 года Иран стоял в ряду крупнейших производителей и экспортеров опиума. Так например, за период с 1950 по 1952 год от 32 до 39% общего количества опиума, экспортируемого из стран, производящих опиум, в страны, изготавливающие морфин, поступало из Ирана.

28. Производство опиума удовлетворяло не только законные потребности, но также служило источником поставок в значительных объемах для целей злоупотребления и в самом Иране, и в других странах. В 1955 году, когда было введено вышеуказанное запрещение, число опиуманов в Иране составляло по официальным данным полтора миллиона.

29. Решение о введении запрещения как части кампании против злоупотребления опиумом, которое, по мнению властей Ирана, в то время серьезно подрывало здоровье и социальное благосостояние народа страны, широко приветствовалось как в момент его принятия, так и позже; и надо сказать, что этой мерой был достигнут исключительный успех. При определенной технической помощи, осуществляемой по двустороннему соглашению и поступающей из источников Организации Объединенных Наций, выращивание мака, под которым в то время было занято примерно 20 000 гектаров, было по сути дела прекращено, и международные органы неоднократно отдавали должное решительности правительства Ирана в проведении в жизнь этого запрещения. Достижение этого успеха было нелегким. Проведение превентивных мероприятий стоит дорого, а осуществлялись они в широких масштабах. Кроме того, из расчетного годового производства опиума, количество которого до введения запрещения колебалось между 700 и 1 200 тоннами, около 90 тонн экспортировалось для законного потребления, и сокращение поступлений в иностранной валюте в результате этого мероприятия было еще одной жертвой правительства, на которую оно пошло для осуществления этой кампании. Кроме того, к огорчению властей Ирана, вакуум, возникший благодаря уничтожению внутренних источников опиума, вскоре стал заполняться в результате незаконных поставок его из определенных соседних стран, что потребовало проведения дополнительных дорогостоящих превентивных мероприятий.

30. Ввиду серьезных затруднений, вызванных этим притоком опиума, успех кампании против злоупотребления им был, естественно, далеко неполным. Но тем не менее даже при таких обстоятельствах масштабы проблемы были значительно сокращены. Если в начале кампании общее число опиоманов в Иране, по подсчетам правительства, составляло полтора миллиона, сейчас их количество определяется "несколькими сотнями тысяч".

31. Глубокое разочарование, которое правительство Ирана испытало, убедившись, что проведению энергичной и дорогостоящей кампании мешают бессовестные дельцы, заслуживает всеобщее сочувствие. С международной точки зрения представляется трагичным, что проведение столь прогрессивной меры, как запрещение Ираном выращивания мака, было прекращено, и особенно трагичным представляется этот шаг ввиду существенного успеха, который был достигнут в результате этого мероприятия.

32. Этот опыт подтвердил ту точку зрения, согласно которой само по себе запрещение производства опиума, сколь успешным оно бы ни было в административном плане, не может быть достаточным для уничтожения спроса, который вытекает из непреодолимой жажды потребления опиума, и что сокращение производства должно сопровождаться соответствующим лечением наркоманов, восстановлением их трудоспособности и возвращением их в общество. Сейчас обеспечение возможности подобного лечения еще более необходимо, поскольку обстановка в последнее время серьезно осложнилась ввиду увеличения числа лиц, особенно среди молодых людей, злоупотребляющих героином.

33. Целью политики, проводимой в настоящее время правительством Ирана, является производство опиума для медицинских и научных целей в пределах той или иной страны, а также для экспорта. Правительство убеждено, что оно будет в состоянии гарантировать сохранение производства в этих пределах и предотвратить любую утечку в незаконные каналы; Комитет, со своей стороны, надеется, что эта убежденность докажет свою обоснованность.

34. Комитет полагает, что для того, чтобы эта политика ограничения имела успех, она должна охватить все аспекты данной проблемы, а именно:

- эффективное ограничение выращивания, которое снова приведет к запрещению;
- строгий контроль над объемом собранного урожая;
- подавление незаконного оборота;
- лечение и восстановление трудоспособности наркоманов; и
- предупреждение злоупотребления путем просветительной работы и другими средствами.

35. Наряду со всеми этими мерами должно осуществляться международное сотрудничество, направленное на предотвращение утечки незаконного опиума в Иран из соседних стран. Наконец, если правительство Ирана найдет нужным обратиться к экспертам при осуществлении этой программы, Комитет надеется, что помощь такого рода со стороны международных органов поступит незамедлительно.

#### Турция

36. В течение некоторого времени Турция постепенно сокращает размер площадей, отводимых под разведение мака, с целью концентрации своего производства опиума и повышения эффективности контроля. В 1955 году разведение мака было разрешено на площади, равной в общем 43 980 га, а общее производство опиума составляло 221 тонну. В 1965 году размер площадей под маком был сокращен до 22 300 га. Количество опиума, произведенного в этот год, равнялось 86 тоннам. В течение следующих трех лет эти площади были снова сокращены, и в 1968 году они составляли 13 000 га, а в качестве меры безопасности было начато перенесение разведения мака в районы, отстоящие далеко от государственных границ.

37. Площади под маком и количества опиума, произведенные за последние 5 лет, выражались в следующих цифрах:

	1964	1965	1966	1967	1968
Площади под маком в гектарах	28 000	22 300	24 000	20 600	13 000
Производство в тоннах	83	86	129	115	100

38. В настоящее время еще слишком рано судить о значении таких колебаний. Разница в выходе продукции с гектара неизбежна при выращивании культуры, урожайность которой в значительной мере зависит от погодных условий. С другой стороны, концентрация производства уже начала давать улучшение в выходе продукции с гектара (от 3 кг в 1964 году до 9,4 кг в 1968 году). Более строгий контроль за разведением, который будет возможен на сокращенной общей площади, должен привести к дальнейшему улучшению в будущем.

39. Правительство Турции заявило, что размер площадей под маком будет в 1970 году далее сокращен до 12 000 га и что в указанном году производство будет полностью сконцентрировано в центральных районах страны.

40. Эти цифры отражают решимость правительства Турции взять под контроль существующую обстановку. Если планируемые в настоящее время меры будут решительно проводиться в жизнь, то они серьезно ограничат незаконную утечку опиума, производимого в Турции.

#### Афганистан

41. Комитет по-прежнему серьезно обеспокоен обстановкой в этой стране. В своем докладе за 1966 год Постоянный центральный комитет выступил с обстоятельными комментариями по этому вопросу<sup>6/</sup>. Многие из того, о чем он писал в то время, действительно и на настоящий день. Правительство Афганистана запретило разведение опиумного мака. Несмотря на это, культивация его продолжается, и значительное количество опиума поступает в незаконные каналы.

42. Комитет полностью признает, что исключительно трудно взять под контроль такую обстановку в стране, в которой мало административных возможностей, что связано с экономическим развитием, и которая ощущает особые затруднения ввиду плохих средств связи. Но по-прежнему существует острая необходимость в проведении энергичной кампании против незаконного оборота в этом районе земного шара, необходимость в тесном сотрудничестве между пограничными властями Афганистана и соседних с ним стран и необходимость в проведении любых возможных мероприятий с целью улучшения экономической и социальной структуры районов, жители которых в настоящее время зависят от производства опиума.

43. Ясно, что осуществление мер подобного рода не под силу правительству Афганистана, поэтому является существенным предоставление этой стране финансовой и технической помощи в увеличенных масштабах из международных источников.

#### Бирма

44. Информация, поступающая в Комитет из различных источников, говорит о том, что обстановка в Бирме постепенно улучшается. Поступают сообщения об осуществлении мер, направленных на экономическое и социальное развитие в государстве Шан на восток от реки Салуин, где осуществляется законное производство опиума; улучшаются также средства связи. В планы экономического развития включено создание образцовых ферм для выращивания подсолнечника и бобов и замена мака пшеницей на больших территориях; в этих планах также предусматривается организация курсов по коллективному выращиванию риса, а также по вопросам скотоводства и птицеводства.

45. Правительство Бирмы надеется, что при помощи этих, а также других средств удастся через определенное время искоренить выращивание мака и изжить наркоманию. Оно также закрыло магазины по продаже акцизного опиума в этом районе. В качестве одной из мер

---

<sup>6/</sup> Документ Организации Объединенных Наций E/OB/22, пункты 66-68.

четырёхлетнего плана правительство предусматривает закупку опиума местного производства и изучает возможность распространения на этот район своего законодательства о наркотиках. Эти шаги предприняты в правильном направлении, и Комитет надеется, что они будут неукоснительно выполняться, подкрепляться другими мерами, предусматривающими лечение и восстановление трудоспособности наркоманов.

46. Международные органы готовы оказать поддержку этим усилиям в любых возможных направлениях, и можно искренне надеяться, что правительство Бирмы вскоре найдет способ для извлечения пользы из такого сотрудничества.

#### Таиланд

47. В 1966 году Постоянный центральный комитет провел всестороннее исследование условий производства и потребления опиума в Таиланде и в своем докладе за указанный год весьма подробно изложил свои заключения<sup>7/</sup>. Ряд последующих докладов Таиланда говорит о том, что с того времени обстановка существенно не улучшилась. Наоборот, складывается впечатление, что эта проблема обострилась ввиду увеличивающегося потребления алкалоидов опиума и их производных в дополнение к потреблению опиума. Были обнаружены тайные лаборатории по производству героина, а в 1967 году количество конфискованного героина, находившегося в незаконном обороте, резко возросло до 226 кг, что в пять раз превышает среднюю цифру предыдущих лет. Еще более поразительной была конфискация в 1968 году 474 кг морфина, составивших увеличение на 400% по сравнению с количествами, конфискованными в прошлые годы. В то же время количества конфискованного опиума остаются очень большими.

48. Правительство Таиланда признает важность этой проблемы. Оно успешно сократило импорт ангидрида уксусной кислоты, предназначенного для использования тайными лабораториями по производству героина, и приступило к осуществлению важных контрмер. Крайне важно, чтобы эти меры, по возможности, быстро были проведены в жизнь, и Комитет надеется, что, если правительство Таиланда обратится за технической помощью к международным органам его заявление будет рассматриваться как вопрос первостепенной важности и помощь будет оказана незамедлительно.

---

7/ Документ Организации Объединенных Наций E/OE/22, пункты 75-82.



Лаос

49. Согласно информации, представленной Постоянным центральным комитетом в его докладе за 1966 год<sup>8/</sup>, положение в области производства опиума в Лаосе было аналогичным положению в области производства опиума в Таиланде. У Комитета нет сведений, говорящих о том, что обстановка с того времени в какой бы то ни было степени улучшилась. С другой стороны, вряд ли возможно осуществление мер, направленных на оздоровление положения в той неустойчивой обстановке, которая в настоящее время существует в этом районе мира.

Непал

50. В Непале производится как опиум, так и каннабис, и жители этой страны злоупотребляют обоими этими веществами. Однако как на это особо указано в нижеследующем пункте 62, большая часть производимого каннабиса незаконно экспортируется.

51. Комитет ведет переписку с правительством Непала и надеется, что со временем можно будет постепенно ввести более эффективную систему внутреннего контроля.

Ливан

52. В стране неуклонно проводится кампания по замене выращивания каннабиса другими культурами, и уже достигнуты значительные успехи. Согласно данным, представленным правительством Ливана Комиссии по наркотическим средствам, эта программа была начата в 1966 году заменой каннабиса подсолнечником (*Helianthus*) примерно на 83 гектарах; на следующий год площади, на которых осуществлена замена, расширились до 1 000 га, а в 1968 году размеры этих площадей достигли 2 837 га.

53. Это — исключительно обнадеживающая картина, и она позволяет надеяться, что возделывание каннабиса в этой стране, под которым по расчетам ливанских властей занято от четырех до пяти тысяч гектаров, может быть в свое время искоренено.

54. Правительство Ливана, в его усилиях, направленных на осуществление этой достойной похвалы программы, заслуживает всяческой поддержки — двусторонней и многосторонней.

Боливия

55. Комитет искренне надеется, что власти Боливии сконцентрируют свои усилия на немедленном осуществлении реформ, предусмотренных Договором, заключенным с правительством Боливии в 1964 году и подтвержденным во время второй миссии в Боливии Постоянного

---

<sup>8/</sup> Документ Организации Объединенных Наций E/ОВ/22, пункт 74.

центрального комитета в 1966 году. По условиям этого Договора власти Боливии согласились постепенно ликвидировать производство в этой стране кокаинового листа и употребление его для жевания.

56. Объяснения Комитета в отношении производства и потребления кокаинового листа в этой стране и в соседних с ней странах Южной Америки не уменьшаются.

#### Перу

57. По-прежнему нет уверенности в том, что касается конституционной позиции Перу в отношении Конвенции 1961 года, о которой упоминалось в докладе Постоянного центрального комитета за 1966 год,<sup>9/</sup> и по причинам, изложенным в этом докладе, необходимо без дальнейших отсрочек устранить это сомнение.

58. Как было указано в пункте 100 того же доклада, правительство Перу разработало программу постепенного сокращения выращивания кокаинового куста; вместе с тем, статистические данные о производстве этой культуры, представленные Комитету и составленные на основе налогов, которые взимаются за продажу кокаинового листа, до сих пор не отражают сокращения выращивания кокаинового куста, чего можно было ожидать в результате осуществления этой программы.

---

<sup>9/</sup> Документ Организации Объединенных Наций E/ОБ/22, пункты 101-102.

### КАННАБИС

59. Что касается количества и географического распространения, то каннабис прочно сохраняет за собой первое место как вещество, которым злоупотребляют. Под различными местными названиями его потребляют многие миллионы людей во всем мире; а поскольку, по мнению Всемирной организации здравоохранения, он не обладает какой-либо существенной терапевтической ценностью, то по сути дела все его потребление можно характеризовать как злоупотребление. Увлечение каннабисом существует в течение многих столетий в странах, где каннабис растет в естественных условиях, но за последнее время его потребление быстро распространилось в промышленно развитых странах, особенно среди молодого поколения этих стран, и количество потребителей в Южной Америке и в Европе можно исчислять в настоящее время миллионами, причем оно продолжает расти.

60. Такой ход событий вызвал глубокую озабоченность правительств и широких кругов общественности, и этот вопрос интенсивно исследуется во всех заинтересованных секторах, как правительственных, так и в частных (общественное здоровье, образование, социальное обеспечение, полиция и службы предупреждения). Можно с уверенностью сказать, что проблема злоупотребления каннабисом в большей или меньшей степени мучит большинство стран.

61. В Индии, где каннабис используется в течение столетий, опасные последствия такого употребления были ограничены, поскольку образ жизни населения был почти полностью сельским; происходило это потому, что социальные санкции в сельской общине могут быть очень строгими, и употребление каннабиса с неодобрением воспринималось жителями деревни. Кроме того, в 1945 году власти Индии запретили использование смолы каннабиса (чарас) и в настоящее время придерживаются методичного плана, рассчитанного на ликвидацию потребления цветущих верхушек (ганджа) в течение 25 лет, определенных Конвенцией 1961 года. Уже достигнуты хорошие результаты; местное производство подчиняется эффективному акцизному законодательству, и отдельные штаты, за исключением четырех, полностью запретили употребление его для удовольствия. В настоящее время осуществление этой кампании связано с серьезными затруднениями ввиду притока контрабандного каннабиса из Непала, который, как и ожидалось, был вызван высокими розничными ценами, обусловленными ограничениями, введенными на это вещество в Индии. Тем не менее, власти Индии оптимистично настроены по поводу

того, что им удастся добиться своей цели — прекратить потребление каннабиса во всей Индии к 1989 году, как это предусматривается Конвенцией 1961 года.

62. Непал, со своей стороны, предпринимает попытки остановить контрабандный приток "ганджи" в Индию путем наложения запрета на выращивание каннабиса, кроме как по лицензиям и путем облажения высокими налогами лиц, имеющих разрешение на выращивание этого растения. Эта страна проявляет также поощряющее желание подчиниться положениям договоров о наркотических средствах в целом и с этой целью обратилась к Комитету за технической документацией.

63. Достойный похвалы пример, поданный Ливаном в его энергичной и до сих пор успешной кампании по замене выращивания каннабиса полезными культурами, должен стимулировать правительства других стран, выращивающих каннабис, принять аналогичные меры с целью улучшения своего собственного продовольственного положения и облегчения положения страны, страдающих в результате злоупотребления в них каннабисом.

64. В промышленно развитых странах реакция общественности и правительств была еще более резко выраженной. В своем важном послании Конгрессу в июле 1969 года президент Соединенных Штатов Америки подчеркнул необходимость международного сотрудничества в области сокращения "гнусной торговли" наркотиками и опасными лекарственными средствами, торговли, которая — что касается каннабиса — в настоящее время приняла беспрецедентные размеры и которая постоянно находит новые каналы.

65. Призыв президента к собиранию и распространению научных знаний во все больших масштабах с целью исправить существующее "господство невежества и дезинформации" обеспечит полезную поддержку научно-исследовательской работе, которая уже проводится в других странах, а также и в Соединенных Штатах Америки.

66. Дальнейшая научно-исследовательская работа в отношении каннабиса является действительно крайне необходимой не только для того, чтобы определить степень опасности вытекающей из злоупотребления им в каждом отдельном случае, но и ввиду его связи с злоупотреблением опиатами, с одной стороны, и другими опасными психотропными веществами, с другой стороны. В докладе о каннабисе, опубликованном в 1968 году Консультативным комитетом

Соединенного Королевства по зависимости от психотропных веществ, были изложены сведения о широких исследованиях, которые могут принести непосредственную пользу; в нем говорилось, например, о фармакологическом действии естественного каннабиса в его различных формах, о действии веществ, содержащих синтетический каннабис, о клинических исследованиях как непосредственных, так и отдаленных вредных последствий употребления каннабиса, об исследованиях в отношении возможных случаев психоза, связанного с употреблением каннабиса и о "социологических исследованиях, целью которых является установление распространенности его употребления и более точное определение различных социальных групп - и индивидуальных характеров - потребителей каннабиса, а также влияние такого использования на социальную эффективность потребителей".

67. Комитет с удовлетворением отмечает, что по этой рекомендации были приняты оперативные меры со стороны Института Соединенного Королевства по изучению зависимости от психотропных веществ, который в апреле 1969 года приступил к проведению ряда международных семинаров по каннабису, который начался семинаром по ботанике и химии каннабиса.

68. Последние исследования показали, что злоупотребление каннабисом привело к ухудшению социальных качеств лиц, использующих его. Что касается контроля над каннабисом, то ответственное общественное мнение во всех странах считает, что было бы неразумным ослабить ограничение до тех пор, пока полное и квалифицированное изучение всего вопроса не покажет, какое ослабление ограничений будет оправданным, если вообще таковое представляется возможным. Но были некоторые открытые споры по вопросу о том, можно ли наказания по закону за определенные правонарушения в отношении каннабиса сделать менее строгими, чем за правонарушения, связанные с морфином и героином.

НЕЗАКОННОЕ И НЕКОНТРОЛИРУЕМОЕ ПРОИЗВОДСТВО

69. Международный комитет по контролю над наркотиками и комитет, существовавший до него, были всегда глубоко обеспокоены возможностью получения больших количеств сырья для наркотиков из источников незаконного и неконтролируемого производства в различных частях мира.

Это относится к кокаиновому листу и к каннабису не в меньшей степени, чем к опиуму, который уже долгое время выступает в качестве основного вещества, вызывающего зависимость.

70. В своем докладе за 1965 год<sup>10/</sup> Постоянный центральный комитет произвел широкую оценку количеств таких сырьевых материалов, поступающих в незаконный оборот, и пришел к выводу, что в то время, как количество опиума, производимого на законных основаниях для медицинских и научных целей, достигает примерно 800 т в год, общее количество сырьевых материалов, поступающих ежегодно на рынок из незаконных и неконтролируемых источников а также в результате утечки сырьевых материалов из законного производства, было порядка 1 200 т. В отношении кокаинового листа Комитет установил, что лишь ничтожная часть продукции, изготовленная по разрешениям, была использована для изготовления кокаина для медицинских целей и вкусовых веществ и что огромная доля этого количества была потреблена жителями нагорной части Анд и использована для незаконного изготовления кокаина. Комитету не удалось определить даже примерную цифру в отношении каннабиса, который, как нашел Комитет, выращивается в значительных количествах во многих странах.

71. В своих последующих докладах Постоянный центральный комитет изложил условия, в которых происходит производство этих материалов: большая часть такого производства имеет место в отдаленных, слаборазвитых районах, не находящихся под правительственным контролем; многие жители этих районов зависят от продажи таких продуктов с целью получения средств к существованию, причем иногда это является единственным источником их доходов в наличных деньгах; относительно большая часть этого местного населения злоупотребляет этими веществами; они не видят никаких серьезных оснований для реформы и, наоборот, они скорее склонны противиться любому изменению в их образе жизни.

---

<sup>10/</sup> Документ Организации Объединенных Наций E/ОВ/21.

72. Комитет пришел к заключениям, что в таких обстоятельствах стабильное решение проблемы может быть найдено лишь в том случае, если земледельцам будет предоставлена возможность выбора сельскохозяйственных культур или предложена другая экономическая деятельность, а также путем предоставления им необходимых средств для сбыта своих продуктов.

73. Комитет полностью осознал сложность этой задачи и огромные трудности, стоящие на пути ее выполнения. Обескураживающим является уже само по себе перечисление этих неблагоприятных факторов: широко распространенная нищета, низкий технический уровень сельского хозяйства и ремесл, ограниченные возможности получения образования, отсутствие эффективного местного правительственного управления и архаичные социальные структуры. Осуществление радикальных социальных и экономических перемен в таких обстоятельствах потребует изменения в образе мышления и в трудовых привычках и может быть достигнуто лишь путем осуществления согласованных мер, основывающихся на тщательном планировании. Постоянный центральный комитет соответственно рекомендовал провести в первую очередь подробное исследование, за которым должна последовать разработка координированной программы необходимых реформ, в осуществлении которых будет сотрудничать соответствующий международный орган.

74. Руководствуясь этими соображениями, Комитет, функционирующий в настоящее время, также подверг эту проблему внимательному и подробному исследованию и в своем докладе за 1968 год<sup>11/</sup> он одобрил рекомендации органа, существовавшего до него.

75. Из опыта прошлых лет ясно, что на этапах выработки мер контроля, введенных согласно вышеперечисленным договорам, в незаконный оборот более или менее свободно поступали вещества из открытых секторов законной торговли. По мере постепенного вступления в силу мер контроля стало все более трудно приобретать вещества таким образом, и лица, занимающиеся незаконным оборотом, были вынуждены все больше и больше искать источники, которые находятся вне сферы контроля, либо потому, что они существуют в нарушение закона, либо потому, что ввиду той или иной причины до сих пор было невозможно ввести их в сферу компетенции закона. К сожалению, эти источники интенсивны и обильны, и базируются они на огромных запасах; некоторые из этих источников расположены

---

<sup>11/</sup> Документ Организации Объединенных Наций E/INCB/1.

далеко, и даже в настоящее время доступ к ним труден, но более простые и быстрые средства связи все больше и больше ставят их в настоящее время в пределы досягаемости, и до тех пор пока не будет возможности их устранения, незаконный оборот может по-прежнему процветать несмотря на постоянные усилия национальных и международных органов, направленные на обеспечение безопасности центров и каналов законной торговли.

76. Именно по этой причине и Комиссия по наркотическим средствам и Комитет неоднократно обращали внимание правительств на необходимость найти пути и средства для решения этой проблемы, которая из года в год становится все более настоятельной.

77. Настоятельность этой проблемы столь же велика, как и ее объем и сложность. Районы производства огромны и они разбросаны по всему миру: это большая часть Латинской Америки, Ближний и Средний Восток, Юго-Восточная Азия и большие территории Африки. Как уже говорилось, Постоянный центральный комитет сделал в 1966 году расчеты, которые говорят о том, что среднегодовой объем производства опиума для незаконных целей был порядка 1 200 т. Это была осторожная оценка, к которой Комитет пришел в результате тщательного анализа большого количества статистических и других материалов, находившихся в его распоряжении; и руководствуясь подобными аналитическими исследованиями, теперешний Комитет полагает, что количество веществ, имеющееся в настоящее время для использования в незаконных целях, определено не меньше, а может быть и значительно больше указанного. Масштабы культивирования кокаинового куста также огромны: даже согласно официальным данным признается, что годовая продукция кокаинового листа составляет 13 000 т, из которых менее 2% необходимы для медицинских целей и для использования в качестве вкусового вещества. Что касается каннабиса, то постоянно выявляются его новые источники, и постоянно растущей массе лиц во всем мире, злоупотребляющих этим веществом, совсем нетрудно обеспечивать себя достаточными количествами этого вещества.

78. Комитет, функционирующий в настоящее время, кроме того, поражается тем фактом, что данная проблема при своих географических масштабах осложняется еще и глубоко укоренившимися экономическими и социальными факторами. Дело не только в том, что многие



участки под этими культурами находятся за пределами эффективного контроля со стороны правительственных властей, но и в том, что правительства территорий, на которых расположены эти участки, также отлично понимают, что разведение таких культур является традиционным элементом местного образа жизни, что для многих оно является средством для существования или по крайней мере их единственным средством получения наличных доходов; что некоторая часть продукта этого сельскохозяйственного производства веками потреблялась местным населением или в качестве домашних лекарственных средств или для удовольствия; и что лишь в результате долгой и терпеливой воспитательной работы удастся разъяснить местному населению необходимость проведения реформ и сотрудничества при их осуществлении.

79. Представляется ясным, что проблеме такого масштаба и такой сложности не удастся решить в принудительном порядке, и нельзя ожидать, что разрешения такой проблемы можно добиться иначе, чем методом очень постепенного осуществления. Это определяет еще большую необходимость того, что к решению этой проблемы следует приступать по возможности раньше и что принятые реформы следует неуклонно проводить в жизнь несмотря на неприятности, с которыми неизбежно придется столкнуться на этом пути. Поэтому Комитет ощутил серьезную поддержку, когда узнал, что Генеральная Ассамблея на своей 23-й сессии в декабре 1968 года приняла резолюцию 2434 (XXIII), которая, "учитывая, что наркомания ... представляет собой препятствие на пути экономического и социального развития соответствующих стран,

1. просит Генерального Секретаря совместно с Комиссией по наркотическим средствам и Международным комитетом по контролю над наркотиками и в консультации с заинтересованными правительствами разработать планы для прекращения незаконного или бесконтрольного производства сырья для наркотических средств и представить эти планы через посредство Экономического и Социального Совета Генеральной Ассамблее на 25-й сессии;
2. предлагает специализированным учреждениям и в особенности Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, а также Конференции по торговле и развитию и Организации по промышленному развитию ООН принять полное участие в подготовке этих планов;
3. рекомендует заинтересованным правительствам разработать планы получения помощи этих учреждений, Программы развития Организации Объединенных Наций и

двусторонних источников в своих усилиях по разработке альтернативных экономических программ и таких мероприятий, как замена сельскохозяйственных культур в качестве одного из более конструктивных способов прекращения незаконного или бесконтрольного выращивания сырья для наркотических средств."

80. Эта очень важная и значительная резолюция признает серьезность ситуации и сложность проблемы, а также, что ответственность за ее решение лежит на мировом сообществе в целом.

81. Оперативность, с которой были приняты меры по этой резолюции, вызвала удовлетворение. 26 и 27 июня 1969 года в Женеве состоялась встреча представителей всех органов и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, имеющих отношение к этому вопросу, с целью выработать программу, определить порядок срочности решения вопросов и дать общее определение той наиболее полезной роли, которую каждый из этих органов может сыграть в претворении в жизнь данной резолюции Генеральной Ассамблеи. Они констатировали все те трудности, которые связаны с этими проблемами и которые, разумеется, неизбежны, и пришли к решению, что вопрос о трех составляющих элементах, а именно о производстве, торговле и потреблении, должен рассматриваться одновременно; совещание разработало ряд рекомендаций, касающихся, кроме прочего, мер просвещения и принуждения, программ объединенного развития в сельской местности и непрерывных исследований на всех уровнях — местных, национальных и международных. Совещание рассмотрело пути и средства финансирования этих мероприятий и предусмотрело постоянный обмен информацией и мнениями в ходе выполнения объединенного плана, подготовку которого взяла на себя Организация Объединенных Наций.

82. Было решено, что наиболее практичным будет приступить к решению таких проблем в районах, где успехов можно достичь предположительно быстрее, чем в остальных. По причинам, указанным в пунктах 118-123 доклада Постоянного центрального комитета за 1966 год<sup>12/</sup>, идеальным явилось бы проведение широкой кампании и особенно ввиду того, что ликвидация источников в одном районе может лишь привести к росту производства в другом районе; но Комитет всегда понимал, что характер и размах операции должен, конечно, определяться финансовыми и другими практическими соображениями.

---

<sup>12/</sup> Документ Организации Объединенных Наций E/ОВ/22.

85. Комитет с удовольствием принял участие в этом совещании, на котором он был представлен своим секретарем, и он охотно будет участвовать в том исследовании, которое уже в настоящее время начато. Основное требование заключается в том, что как план в целом, так и его выполнение были полностью скоординированы и что при осуществлении мер, сосредоточенных на определенных районах, остальные районы оставались под внимательным наблюдением, с тем чтобы как можно раньше поставить их в сферу действия положительных мер, осуществляемых согласно реформе.

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В ОБЛАСТИ ЗЛУПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИКАМИ  
И СРЕДСТВА БОРЬБЫ

84. Как указывалось выше в пунктах 5-24, международная система контроля в огромной мере способствовала приостановлению потока опиатов и кокаина, который начался в 20-х и 30-х годах этого столетия. И тем не менее эта кампания еще далеко не выиграна. При сотрудничестве - а в необходимых случаях и под руководством - международных органов национальные управления, ведающие вопросами, связанными с наркотиками, применяют меры контроля, предписанные в вышеизложенных договорах; службы по предупреждению и обнаружению незаконного оборота упорно борются против него, иногда со значительным личным риском для представителей этих служб; и из года в год сама система постепенно совершенствуется.

85. Хотя эта степень достигнутого успеха не подлежит сомнению, тем не менее следует признать, что сама проблема, как таковая, нарастает как по своему масштабу, так и по сложности. Одним из факторов, способствующих лицам, занимающимся незаконным оборотом, является растущая скорость и легкость транспортировки, которая привела к распространению злоупотребления наркотиками в районы, в которых до этого времени оно было почти неизвестно. Новые источники поставок были открыты в районах, которые раньше были для сбытчиков труднодоступными или вовсе недоступными. Сырьевые материалы, такие, как опиум и кокаиновый лист, в настоящее время часто подвергаются частичной обработке на месте выращивания культур или вблизи, и в результате этого их легче и дешевле транспортировать, и одновременно это сырье труднее раскрыть. Объем незаконного оборота поддерживается и расширяется благодаря нарастающему потоку молодежи, путешествующей из одной страны в другую часто в качестве студентов, иногда под видом студентов или бродячих музыкантов, которые и по своему числу, и часто невинному внешнему виду осложняют работу сотрудников служб предупреждения. В тех нередких случаях, когда молодые люди из нескольких стран собираются массовыми группами, незаконный оборот значительно облегчается и увеличивается, а работа сотрудников органов принуждения - усложняется.

86. В то же самое время, как неизбежное последствие проявления этих и других факторов, число лиц, злоупотребляющих наркотиками, значительно выросло и охватывает в настоящее

время молодежи обоих полов вплоть до лиц в возрасте 10-12 лет. Это, в частности, относится к злоупотреблению такими веществами, как каннабис и психотропные вещества, и несколько сытчики агитаторов и их жертвы часто соприкасаются с группами, потребляющими так называемые "менее вредные вещества", то эти группы обеспечивают приток новых лиц для пополнения групп с более тяжелыми формами злоупотребления веществами.

37. Опасность этого явления была признана как широкой общественностью, так и правительствами стран, которым весьма непосредственно касается эта проблема, и подтверждение этому Комитет находит в том, что решение этой проблемы осуществляется по всем направлениям, имеющим к ней отношение. В частности, этиология в зависимости от веществ изучается широким кругом экспертов и лиц - как официальных, так и независимых - в целом ряде стран; открываются кампании по просвещению; растет число лечебных центров; соответствующие отделы средств массовой информации держат широкую общественность в состоянии бдительности. На Комитет произвело большое впечатление активное привлечение внимания общественности во многих странах к необходимости противостоять натиску явления, которое по сути дела представляет собой инфекционное заражение, и всеобщее стремление общественности получать более полную и точную информацию по этому вопросу. Комитет также приветствует растущее осознание того, что остановить распространение этого явления можно эффективно лишь путем тесного и непрерывного сотрудничества между теми, кто занимается различными аспектами этой проблемы: медицинским, социальным, превентивным и образовательным. Особая ответственность лежит на прессе и других органах, выступающих с информацией или комментариями по вопросам, касающимся наркотических и других опасных веществ; Комитет откровенно надеется, что все они последуют примеру, уже данному руководителями в этой области, который заключается в их решении тщательно образом избегать сенсационности в подаче материала и подчеркивать самую суть опасности, связанной с употреблением таких веществ.

38. Делом первостепенной важности является просвещение в самом широком смысле этого слова. Под этим Комитет подразумевает не только лишь распространение точной информации о природе лекарственных веществ, способных быть предметом злоупотребления, и об опасности, связанной с таким неправильным употреблением этих веществ, но и просвещение в том смысле, в каком его рассматривает Консультативный комитет Соединенного Королевства по вопросам

зависимости от наркотических средств в своем докладе за 1968 год о каннабисе, а именно, что в результате "широкого процесса опросов, наблюдений, аргументов и оценок у общества, как правило, создается продуманное мнение о проблемах и опасности, порождаемых злоупотреблением такими веществами". Насколько эффективным может быть такое просвещение становится ясным уже на примере диэтиламида лизергиновой кислоты (LSD), где графическая иллюстрация того губительного влияния, которое оно может оказывать на потребителей, серьезно затормозила тенденцию экспериментировать это вещество.

89. Все эти мероприятия надо только приветствовать. В настоящее время, однако, необходимо принимать коррективные меры в тех странах, где эта опасность еще не осознается или осознается недостаточно; необходимо координировать эту деятельность в национальном и, по мере возможности, в международном плане и осуществлять между странами свободный обмен результатами исследований и опытом. Комитет считает, что лишь путем своевременного проведения таких мероприятий в этом плане общество сможет оградить себя от заразительности злоупотребления наркотическими веществами и избежать как вытекающих из этого экономических убытков для общества, так и социальной деградации и человеческих страданий, которые часто влечет за собой это злоупотребление.

### ПСИХОТРОПНЫЕ ВЕЩЕСТВА

90. В давние времена злоупотребление наркотическими и другими опасными веществами периодически принимало новые формы. Пожалуй, самым глубоким изменением в наше время было поразительное по своим масштабам злоупотребление каннабисом и другими веществами, воздействующими на центральную нервную систему, — веществами, оказывающими стимулирующее действие, вызывающими депрессию, галлюцинациями. Как было указано в докладе Постоянного центрального комитета за 1966 г.<sup>13/</sup>, этот процесс вызвал опасение всех международных органов, занимающихся данным вопросом, и принял в настоящее время такие размеры, что вызвал тревогу общественности в ряде стран. Особо широко используются эти вещества людьми молодого поколения. Так, например, в Соединенных Штатах Америки по официальным подсчетам по крайней мере несколькими миллионами студентов колледжей были испробованы эти вещества.

91. Скорость, с которой это явление утвердилось и распространилось по всему миру, подчеркивает важность опыта в прошлом в сфере наркотиков, а именно: ни одна страна не может защитить себя собственными силами, и превентивные меры могут быть полностью эффективными лишь в том случае, если они осуществляются на международной основе. Именно сознание этого факта вынудило страны, особенно затронутые этим явлением, обратиться к Организации Объединенных Наций и к Всемирной организации здравоохранения с предложением о международном сотрудничестве с целью предотвращения этой новой угрозы.

92. Причины, поясняющие употребление этих веществ, разумеется, меняются в зависимости от социальной и культурной обстановки в тех районах, где существует злоупотребление; их диапазон также широк и разнообразен. Те, кто злоупотребляет этими веществами, говорят, что делают это из любопытства или из непреодолимого желания испытать возбуждение или мистические ощущения; другими может двигать чувство страха перед темпами современной жизни; некоторые поступают так из чувства тревоги и неуверенности; у некоторых молодых людей это может быть выражением вызова родительской или чужей-либо иной власти. Иногда упоминаются факторы среды: урбанизация и ослабление существующих до сих пор мощных социальных сдерживающих факторов и атмосфера "вольности" современного общества. Еще одной возможной причиной злоупотребления этими веществами — когда они употребляются для достижения удовольствия — может быть один из аспектов стремления, которое экономические наблюдатели некоторых стран называют "революцией растущих ожиданий"; это выражение истолковывается как

умонастроение, которое складывается в результате высоких темпов материального и технического прогресса последних десятилетий и которое ведет к тому, что индивидуумы стремятся к удовлетворению своих желаний, прежде чем оно экономически оправдано или вообще осуществимо.

93. Серьезная социальная опасность, кроющаяся в "эпидемическом распространении злоупотребления психотропными веществами, еще не находящимися под международным контролем", была официально признана Генеральной Ассамблеей на ее двадцать третьей сессии в декабре 1968 г. в принятой ею резолюции 2433 (XXIII); Комиссия по наркотическим средствам уделяет серьезное внимание этой проблеме и возможности распространения на эти вещества международного контроля.

94. Настоятельная необходимость для общества защитить себя против этих эксцессов нашла свое яркое выражение в послании, которое президент Соединенных Штатов Америки направил конгрессу в июле 1969 г., призывая к срочному принятию ряда мер, направленных против этой "серьезной национальной угрозы здоровью каждого и безопасности миллионов американцев".

95. Комитет последовательно настаивал и продолжает в настоящее время настаивать на необходимости скорейшего принятия возможных коррективных мер. Поэтому он надеется, что все правительства, включая и правительства тех стран, где это явление еще не имеет места, с вниманием отнесутся к предостережению, содержащемуся в резолюции 2433 (XXIII) Генеральной Ассамблеи, и в случае, если эти страны еще не имеют эффективного законодательства, примут юридические меры, направленные на защиту своего собственного народа и народов других стран от опасных последствий этого "эпидемического распространения". Все такие меры должны включать в себя определенный минимум положений о контроле, которые будут гарантировать безопасность других стран. Основным требованием в этом плане должно быть ограничение розничной продажи психотропных веществ отдельным лицам, которым выданы рецепты практикующими врачами, имеющими официальное разрешение на выдачу рецептов на такие вещества; к этому следует также добавить систему лицензий на изготовление и распределение, ограничение импорта и/или экспорта и ведение записей, причем каждая из этих добавочных мер должна зависеть от той степени опасности, которая, по мнению авторитетов, кроется в злоупотреблении каждым из этих веществ.

96. Для того чтобы система защиты, разработанная обществом, явилась действительно эффективным средством решения проблемы во всем охвате проблемы, разросшейся до мировых масштабов.



совершенно необходимо в упреждать и предотвратить международную координацию, которая служила бы по сути дела фундаментальным камнем всей системы. Эта система по своему характеру может быть аналогична системе, предусмотренной в договоре об наркотических средствах, но потребуются менее подробные статистические данные; в отношении же веществ, которые хотя и могут служить предметом злоупотребления, но тем не менее имеют определенную терапевтическую ценность, будет достаточно, чтобы данные, предоставляемые правительствами Центральному органу, охватывали производство или изготовление, импорт и экспорт и количественные складские запасы у изготовителей и оптовых торговцев. Периодические доклады Центрального органа о состоянии дел дадут возможность всем, занимающимся этим вопросом, видеть, насколько эффективны договорные меры контроля в каждой отдельной стране.

97. Совершенно необходимо также полный и свободный обмен информацией как в отношении самих веществ, так и корректных мер, с тем чтобы все страны могли почерпнуть полезное для себя из общего источника опыта и могли получить точное и своевременное предостережение о возможных отдельных моментах опасности, а также совет относительно эффективности отдельных мер.

98. Комитет возлагает надежду на результаты исследований, которые в настоящее время проводятся Комиссией по наркотическим средствам; он убежден, что вследствие этих исследований является новый международный инструмент, специально разработанный для решения создавшегося положения, инструмент, в котором будут предусмотрены различные степени контроля над этими веществами и который обеспечит как селективность в отношении веществ, поставленных под контроль, так и быстрое изменение мер контроля с учетом накопленных знаний и опыта.

(подпись) Гарри ГРИНФИЛД  
Председатель Комитета

(подпись) Леон ШТЕЙНИГ  
Докладчик Комитета

(подпись) Жозеф ДИТТЕРТ  
Секретарь

Женева, 14 ноября 1969 года.



ПРИЛОЖЕНИЕ

Письмо, адресованное Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций  
председателем Комитета о периодичности сессий Комитета

12 декабря 1968 года

Уважаемый господин Генеральный Секретарь,

В своем докладе от 27 ноября 1968 года (A/7359, пункт 136 f) "iii") ваш Комитет по реорганизации Секретариата рекомендовал, чтобы Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) проводил лишь по одной сессии в год.

Поскольку эта рекомендация касается органов Организации Объединенных Наций, то я полагаю, что в данном случае возникли некоторые недоразумения в отношении статуса МККН, и как председатель Комитета я буду Вам благодарен, если Вы обратите внимание вашего Комитета на следующие четыре замечания.

1. МККН является договорным органом, созданным на основании Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года для замены Постоянного центрального комитета по наркотическим средствам и Контрольного органа по наркотическим средствам, которые в свою очередь были договорными органами, созданными в силу предыдущих договоров о наркотических средствах.
2. В Справочнике по практике органов ООН, том I, стр. 229, пункт 23, четко сказано, что, поскольку Комитет является договорным органом, то его "круг ведения, определенный договором, не может быть изменен каким-либо главным органом Организации Объединенных Наций".
3. Единая конвенция по наркотическим средствам 1961 года, в силу которой был создан МККН, в своей Статье 11, пункте 2, непреложно предусматривает, что "Комитет собирается так часто, как это, по его мнению, может быть необходимо для надлежащего выполнения своих функций, но проводит не менее двух сессий в каждом календарном году".
4. Юридическое условие, согласно которому Комитет должен проводить не менее двух сессий в каждом календарном году, было включено в Единую конвенцию ее авторами по определенным причинам, вытекающим из особого характера обязанностей Комитета, связанных с наблюдением за выполнением правительствами условий

договоров о наркотических средствах. Эти обязанности стоят в непосредственной связи с договорными обязательствами правительств, которые являются непрерывными в течение всего календарного года и по своему характеру требуют проведения Комитетом сессий и в мае-июне, и в октябре-ноябре. Это явствует из следующих кратких резюме деятельности Комитета на каждой из этих двух сессий:

Сессии в мае-июне

- a) Согласно договорам правительства обязуются представлять квартальные доклады о международной торговле наркотическими средствами, и обязанностью Комитета является осуществление непрерывного наблюдения за ходом такой торговли. Для выполнения этой конкретной обязанности и обеспечения эффективности квартальных отчетов правительств, Комитет теоретически должен бы был рассматривать такие доклады каждый квартал, но он ограничился двумя сессиями в год. При рассмотрении этих квартальных отчетов Комитет должен убедиться, что правительства непрерывно выполняют свои обязательства и, в частности, что лекарственные средства не импортируются в излишних количествах, и что нет утечки этих средств из законной торговли в незаконный оборот. Комитет должен решать, следует ли применять коррективные меры в отношении любого выясненного несоблюдения договорных обязательств правительствами, и если он находит такие меры необходимыми, то решение о них, с тем чтобы оно было эффективно, нужно принимать безотлагательно.
- b) Согласно договорам Комитет рассматривает представленные правительствами расчеты производства опиума (площади под опиумным маком и предполагаемый урожай). Для обеспечения того, что производство не будет избыточным, Комитет должен собираться для рассмотрения этого вопроса в начале года в том случае, если будет необходимо обратиться к правительствам производящих стран с просьбой о сокращении или регулировании производства опиума. Совещание должно проводиться безотлагательно и, очевидно, в первые месяцы года, для того чтобы можно было выполнить решения до того, как будут выданы лицензии на разведение мака, и прежде, чем начнется осенняя посевная кампания.
- c) Согласно вышеуказанным договорам правительства обязаны представлять предварительные расчеты их потребностей в наркотических средствах на следующий год. Комитет рассматривает эти расчеты на своей ноябрьской сессии, и ему часто приходится

просить правительства сократить или изменить представленные расчеты. Ответы на такие просьбы обычно поступают в начале того года, к которому относятся расчеты, и Комитету необходимо собираться не позднее, чем в мае-июне для рассмотрения таких ответов как можно скорее по их получении, для того чтобы предоставить правительствам достаточно времени для изменения их годовых программ изготовления или импорта с целью ограничения такого планирования медицинскими нуждами. Очевидно, что будет слишком поздно рассматривать эти ответы, касающиеся текущего года, на октябрьской-ноябрьской сессии, поскольку в таком случае будет невозможно принять решение на национальном уровне о сокращении изготовления или о пересмотре программ импорта.

- d) В обязанности Комитета входит также решение вопроса об использовании опиума, конфискованного в связи с незаконным оборотом. Ясно, что в принятии таких решений не должно быть большой задержки, их нельзя ждать с октября по октябрь следующего года.
- e) Правительства могут обращать внимание Комитета на любой вопрос, касающийся контроля над наркотиками. Такие вопросы могут потребовать принятия срочных мер. Так, например, на последней сессии в мае-июне внимание Комитета было обращено на одну из форм злоупотребления определенным веществом, которое до этого не находилось под международным контролем. Правительства также часто предупреждали Комитет о том, что некоторые лекарственные средства экспортировались в их страны без наличия соответствующих документов, разрешающих такой экспорт.

#### Сессии в октябре-ноябре

Работа Комитета, описанная в вышеуказанных пунктах от "a" до "e", связанная с сессиями в мае-июне, неизбежно продолжается на сессиях в октябре-ноябре. Кроме того, согласно вышеуказанным договорам, Комитет должен выполнять следующие функции:

- f) Для того, чтобы убедиться, что правительства выполнили свои договорные обязательства и что ни одна страна не находится под угрозой превращения в центр незаконного оборота, Комитет должен также рассматривать годовые отчеты правительств о сельскохозяйственном производстве, изготовлении, переработке, потреблении, складских запасах и случаях конфискации наркотических средств за предыдущий год. Основное количество этих отчетов, как правило, поступает от правительств в июле, августе и сентябре.

- g) На основе годовых докладов и расчетов, представляемых правительствами, Комитет проводит оценку успехов, достигнутых в устранении временно разрешенного договорами немедицинского потребления опиума, кокаинового листа и каннабиса.
- h) Согласно Протоколу об опиуме от 1953 года в обязанности Комитета входит также установление максимальных количеств опиума, разрешенных к хранению на складах в конце каждого года во всех странах и территориях. По техническим соображениям, вытекающим из действующих договоров, это может быть сделано лишь на сессии в октябре-ноябре.
- i) Согласно договорам Комитет должен утверждать объем медицинских и немедицинских потребностей в средствах на следующий год (см. выше пункт "с"). Основная масса этих расчетов поступает от правительств в июле, августе и сентябре. В том случае, если такие расчеты правительствами не представляются, их составление возложено на Комитет. Эти расчеты ограничивают производство наркотических средств и торговлю ими. Для правильного функционирования этой системы ограничений правительствам нужно получать ведомость расчетов, содержащую эти утвержденные или установленные расчеты до начала того года, которого они касаются; эта же ведомость может быть составлена и издана лишь после рассмотрения положения Комитетом на сессии в октябре-ноябре. Если расчеты завышены или неточны, то Комитет поручает своему секретариату письменно связаться с соответствующими правительствами, для того чтобы получить их согласие на изменение или сокращение расчетов (см. выше пункт "с"), и ответы на такие запросы рассматриваются на сессии в мае-июне следующего года.
- j) Согласно договорам Комитет должен представлять годовой доклад Экономическому и Социальному совету. В этом докладе должна быть описана и проанализирована обстановка в области наркотиков во всем мире за текущий год; в силу своего характера этот доклад может быть обсужден и окончательно утвержден только на сессии в октябре-ноябре. Это в такой же мере касается дополнительных докладов

Комитета, которые содержат всесторонний анализ статистических сведений, находящихся в распоряжении Комитета, и широкое сопоставление годовых расчетов потребностей в наркотических средствах с действительными потребностями, отраженными пост-фактум в статистических отчетах.

Я убежден, господин Генеральный Секретарь, что вышележащие пояснения внесут ясность в вопрос о факторах, которые определяют деятельность Комитета и на которых основывается необходимость проведения Комитетом по крайней мере двух сессий в год. Комитет, разумеется, всегда осознает возможную необходимость в проведении третьей сессии в году в случае возникновения непредвиденных обстоятельств (пункт 2, Статья 11 Единой конвенции); ввиду растущей серьезности международной обстановки в области наркотиков и особенно с учетом тревожного распространения злоупотребления психотропными средствами, не исключено, что может возникнуть необходимость в проведении время от времени третьей сессии в году.

Искренне Ваш

(подпись) Сэр Гарри Гринфилд,