

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Женева

ДОКЛАД МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА ПО КОНТРОЛЮ
НАД НАРКОТИКАМИ ЗА 1976 ГОД



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ
Нью-Йорк, 1976 г.

Резюме

РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИКАМИ 1968 ГОДА

Настоящий доклад является последним из серии докладов Комитета, и в связи с этим в нем кратко рассматривается развитие международного контроля над наркотиками с 1968 года, когда МККН пришел на смену Постоянному центральному комитету и Контрольному органу по наркотическим средствам.

За этот период многие правительства более глубоко осознали степень опасности, связанной со злоупотреблением наркотиками. Принимались меры на национальном уровне, но было также ясно, что повышается необходимость в международном сотрудничестве. В связи с этим было разработано два новых договора, а именно Конвенция о психотропных веществах 1971 года и Протокол 1972 года о внесении поправок в Единую конвенцию о наркотических средствах 1954 года, которые недавно вступили в силу.

Кроме того, сознавая необходимость в предоставлении технической и финансовой помощи странам, которые стремятся выполнить свои договорные обязательства, но не располагают достаточными средствами для того, чтобы сделать это, Генеральная Ассамблея в 1971 году учредила Фонд Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами. При содействии Фонда уже были осуществлены многие проекты, и можно надеяться, что добровольные взносы будут продолжать расширяться и, таким образом, будет иметься возможность удовлетворения основных существующих потребностей.

Региональное и межрегиональное сотрудничество стало также более интенсивным, и Комитет выражает надежду, что оно будет продолжать развиваться.

ИСПОЛНИМОСТЬ СИСТЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИКАМИ

В докладах, дополняющих настоящий документ^{*/}, содержатся сведения, представленные правительствами Комитету в соответствии с процедурой исчисления законных потребностей и статистического учета перемещения наркотических средств.

Можно надеяться, что после вступления в силу Конвенции о психотропных веществах 1971 года национальные меры контроля, принимаемые правительствами, приведут к ограничению возможностей в области получения этики наркотиков для использования в незаконных целях.

ПОСТАВКИ СЫРЬЕВЫХ МАТЕРИАЛОВ ДЛЯ НЕЗАКОННОГО ИЗГОТОВЛЕНИЯ ОПИАТОВ

Начиная с 1973 года Комитет ежегодно публикует краткий анализ поставок сырьевых материалов для законного изготовления опиатов. В настоящее время после нескольких плохих урожаев, очевидно, имеются более широкие возможности для производства опиатов, чем в прошлом. Для того чтобы пополнить запасы опиатов до соответствующего уровня, совершенно очевидно потребуются некоторое время, но необходимо внимательно следить за положением в этой области и принимать меры с целью избежания накопления избыточных запасов наркотических средств в будущем.

^{*/} Исчисление мировых потребностей в наркотических средствах и мировое производство опиума в 1977 году (E/INCB/34); Статистические сведения о наркотических средствах за 1975 год (E/INCB/35); Сравнительная ведомость исчислений и статистических данных по наркотическим средствам за 1975 год (E/INCB/36).

АНАЛИЗ ПОЛОЖЕНИЯ В МИРЕ

Постоянно следя за положением в области контроля над наркотиками во всех странах мира, Комитет уделяет особое внимание в этом докладе более, чем 15 странам, в которых проблемы контроля, связанные со злоупотреблением наркотиками, незаконным оборотом и неконтролируемым или незаконным производством наркотического сырья, носят наиболее серьезный характер.

ВЫВОД

За последние несколько лет был достигнут определенный прогресс как в результате разработки и вступления в силу двух новых договоров, действующих во всем мире, так и развития двусторонних отношений между государствами в вопросах, касающихся борьбы со злоупотреблением наркотиками. Расширилось также и региональное сотрудничество, а техническое и финансовое содействие предоставлялось растущему числу стран с целью оказания им помощи в выполнении своих договорных обязательств. В этой связи Комитет призывает все страны увеличить свои взносы в Фонд.

Проблема наркотиков имеет три аспекта: незаконные поставки, незаконный спрос и оборот, являющийся связующим звеном между поставками и спросом. Что касается поставок, то их источники скорее изменились, чем уменьшились. Кроме того, спрос вовсе не уменьшился и продолжает вызывать многочисленные сложные проблемы. В связи с этим Комитет призывает правительства не ослаблять усилий и по-прежнему придавать первоочередное значение предотвращению злоупотребления и осуществлению программ лечения и одновременно стремиться пресечь незаконный оборот. В противном случае существует опасность, что положение еще более ухудшится и потребует принятия не только более интенсивных, но и более дорогостоящих контрмер.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Международный комитет по контролю над наркотиками является преемником как Постоянного центрального комитета по опиуму, который был создан в соответствии с Конвенцией 1925 года, так и Контрольного органа по наркотическим средствам, учрежденного в соответствии с Конвенцией 1931 года. МКНН был создан в соответствии с Конвенцией 1961 года для того, чтобы следить за правильным выполнением правительствами различных договоров, касающихся контроля над наркотиками. Таким образом, Комитет действует от имени всех Сторон этих договоров в осуществление своих функций в рамках Организации Объединенных Наций. Члены Комитета избираются согласно положениям договоров Экономическим и Социальным Советом Организации Объединенных Наций не как представители своих правительств, а в личном качестве.

В статье 9 Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с внесенными в нее поправками на основании Протокола 1972 года состав и функции Комитета определяются следующим образом:

Состав и функции Комитета

1. Комитет состоит из тринадцати членов^{*/}, избираемых Советом следующим образом:
 - а) три члена с медицинским, фармакологическим или фармацевтическим опытом — из списка, включающего по крайней мере пять лиц, указанных Всемирной организацией здравоохранения, и
 - б) десять членов — из списка лиц, указанных государствами-членами Организации Объединенных Наций и Сторонами, не состоящими членами Организации Объединенных Наций.
2. Членами Комитета должны быть лица, которые, в силу своей компетентности, беспристрастности и незаинтересованности, будут пользоваться общим доверием. Пока они состоят в этой должности, они не должны занимать какого-либо поста или заниматься какой-либо деятельностью, которые могли бы повредить их беспристрастности при выполнении ими своих функций. Совет, по совещаниям с Комитетом, принимает все необходимые меры для обеспечения полной технической независимости Комитета при выполнении им своих функций.
3. Совет, учитывая должным образом принцип справедливого географического представительства, принимает во внимание важность включения в состав Комитета в справедливом численном соотношении лиц, обладающих знанием положения с наркотическими средствами как в производящих и изготавливающих, так и в потребляющих наркотики странах и связанных с такими странами.
4. Комитет в сотрудничестве с правительствами и с учетом постановлений настоящей Конвенции стремится ограничить культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств достаточным количеством, необходимым для медицинских и научных целей, обеспечить их наличие для таких целей и предотвратить незаконное культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств и незаконный оборот наркотических средств.
5. Все меры, принимаемые Комитетом в соответствии с настоящей Конвенцией, должны быть мерами, в наибольшей степени отвечающими цели содействия развитию сотрудничества между правительствами и Комитетом и обеспечению механизма для постоянного диалога между правительствами и Комитетом, который будет оказывать содействие и способствовать проведению эффективных национальных мер, направленных на достижение целей настоящей Конвенции.

(продолжение на стр. iii обложки)

^{*/} В настоящее время Комитет состоит из одиннадцати членов. На шестидесятой сессии Экономического и Социального Совета было избрано тринадцать членов, и срок их полномочий начинается 2 марта 1977 года.

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты	Стр.
МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ		iv
СОКРАЩЕНИЯ		v-vi
ПРЕДИСЛОВИЕ		vii
Членский состав Комитета		vii-vii
Сессии в 1976 году		ix
Представительство на международных совещаниях		ix
Состав и строение Комитета в соответствии с Протоколом 1972 года о внесении поправок в Конвенцию 1961 года		x
Перечень стран и территорий		x
Персонал		x
РАСШИРЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИКАМИ С 1969 ГОДА	1-19	1
Рост осознания правительствами масштабов проблемы злоупотребления наркотиками	2-4	1
Новые договоры	5-7	1
Техническая и финансовая помощь	8-14	2
Региональное и межрегиональное сотрудничество	15-19	3
ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИКАМИ	20-30	4
Наркотические средства	20-22	4
Психотропные вещества: вступление в силу Конвенции 1971 года ...	25-30	5
ПОСТАВКИ СЫРЬЕВЫХ МАТЕРИАЛОВ ДЛЯ ЗАКОННОГО ИЗГОТОВЛЕНИЯ ОПИАТОВ	31-40	7
НЕСАКОННОЕ И НЕКОНТРОЛИРУЕМОЕ ВЕГАЛИВАНИЕ ОПИУМНОГО МАКА	41	9
АНАЛИЗ ПОЛОЖЕНИЯ В МИРЕ	42-106	9
БЛИЖНИЙ И СРЕДНИЙ ВОСТОК	43-60	11
Афганистан	43-48	11
Иран	49-52	11
Пакистан	53-57	12
Турция	58-60	13
ВОСТОЧНАЯ И ЮГО-ВОСТОЧНАЯ АЗИЯ	61-81	13
Бирма	61-62	13
Народная Демократическая Республика Лаос	63-67	14

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Таиланд	68-72	14
Малайзия	73-74	15
Территория Гонконга	75-76	16
Непал	77-81	16
ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА	82-83	17
ЗАПАДНАЯ ЕВРОПА	84-87	17
Нидерланды	86-87	18
СЕВЕРНАЯ АМЕРИКА	88-94	18
Мексика	88-90	18
Соединенные Штаты Америки	91-94	19
ЮЖНАЯ АМЕРИКА	95-100	19
Колумбия	97	20
Боливия и Перу	98-100	20
АФРИКА	101-106	21
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	107-110	22

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ

- Международная конвенция об опиуме, подписанная в Гааге 23 января 1912 года.
- Соглашение, касающееся производства, внутренней торговли и использования курительного опиума, подписанное в Женеве 11 февраля 1925 г., пересмотренное в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.
- Международная конвенция об опиуме, подписанная в Женеве 19 февраля 1925 года, пересмотренная в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.
- Конвенция об ограничении производства и о регламентации распределения наркотических средств, подписанная в Женеве 13 июля 1931 года, пересмотренная в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.
- Соглашение о контроле над курением опиума на Дальнем Востоке, подписанное в Бангкоке 27 ноября 1931 года, пересмотренное в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.
- Конвенция о борьбе с незаконным оборотом вредных наркотических средств, подписанная в Женеве 26 июня 1936 года, пересмотренная в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.
- Протокол о внесении изменений в соглашения, конвенцию и протоколы о наркотиках, заключенные в Гааге, 23 января 1912 года, в Женеве 11 февраля 1925 года, 19 февраля 1925 года и 13 июля 1931 года, в Бангкоке 27 ноября 1931 года и в Женеве 26 июня 1936 года, подписанный в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.
- Протокол о распространении международного контроля на наркотические средства, не подпадающие под действие Конвенции от 13 июля 1931 года об ограничении производства и регламентации распределения наркотических средств, пересмотренный в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.
- Протокол об ограничении и регламентации разведения опиумного мака, производства опиума, международной и оптовой торговли им и его употреблении, подписанный в Нью-Йорке 23 июня 1953 года.
- Единая конвенция о наркотических средствах, подписанная в Нью-Йорке 30 марта 1961 года.
- Конвенция о психотропных веществах, подписанная в Вене 21 февраля 1971 года.
- Протокол, вносящий поправки к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, подписанный в Женеве 25 марта 1972 года.

СОКРАЩЕНИЯ

В настоящем документе используются следующие сокращения, за исключением случаев, где требуются иные названия в связи с текстом:

<u>Сокращение</u>	<u>Полное название</u>
Генеральная Ассамблея	- Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций
Комитет	- Международный комитет по контролю над наркотиками
Комиссия	- Комиссия по наркотическим средствам
Совет	- Экономический и Социальный Совет
Конвенция 1925 года	- Международная конвенция об опиуме, подписанная в Женеве 19 февраля 1925 года, пересмотренная в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксессе (Нью-Йорк) 11 декабря 1946 года
Конвенция 1931 года	- Конвенция об ограничении производства и о регламентации распределения наркотических средств, подписанная в Женеве 13 июля 1931 года, пересмотренная в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксессе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года
Конвенция 1961 года	- Единая конвенция о наркотических средствах, подписанная в Нью-Йорке 30 марта 1961 года
Конвенция 1971 года	- Конвенция о психотропных веществах, подписанная в Вене 21 февраля 1971 года
Отдел	- Отдел по наркотическим средствам
Фонд	- Фонд ООН для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами
ВОЗ	- Всемирная организация здравоохранения
ПРООН	- Программа развития Организации Объединенных Наций

СОКРАЩЕНИЯ (продолжение)

<u>Сокращение</u>	<u>Полное название</u>
Протокол 1953 года	- Протокол об ограничении и регламентации разведения опиумного мака, производства опиума и оптовой торговли им и его употребления, подписанный в Нью-Йорке 23 июня 1953 года.
Протокол 1972 года	- Протокол, вносящий поправки к Единой конвенции о наркотических средствах 1954 года, подписанный в Женеве 25 марта 1972 года
Генеральный секретарь	- Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций

ПРЕДИСЛОВИЕ

Ежегодные доклады о работе Международного комитета по контролю над наркотиками составляются в соответствии с Конвенцией 1961 года и предшествовавшими ей договорами о наркотических средствах. В статье 15 Конвенции 1961 года предусматривается, что "Комитет составляет годовой доклад и такие дополнительные доклады, которые необходимы".

Настоящий доклад является третьим и последним из серии докладов, представляемых Комитетом в нынешнем составе, срок полномочий членов которого истекает в 1977 году.

Членский состав Комитета

В статье 10 Конвенции 1961 года предусматривается, что члены Комитета избираются Советом на трехлетний срок. На своей возобновленной пятьдесят четвертой сессии (май-июнь 1973 года) Совет избрал следующих членов Комитета, приступивших к исполнению своих обязанностей 2 марта 1974 года:

Г-н Д.П. АНАНД

Бывший председатель Комиссии по тарифам Индии, председатель Центральной комиссии по косвенным налогам и таможенным пошлинам и начальник Департамента по наркотикам индийского правительства, глава индийских делегаций на сессиях Комиссии по наркотическим средствам, 1968, 1969, 1970 гг. (второй заместитель председателя), 1971 г. (первый заместитель председателя), на Конференции Организации Объединенных Наций по принятию Протокола о психотропных веществах (Вена, 1971 г.) и на Конференции Организации Объединенных Наций для рассмотрения поправок к Единой Конвенции о наркотических средствах 1961 года (Женева, 1972 год), член Комитета с 1974 года и заместитель председателя в 1976 году.

Профессор МИШЕЛЬ А. АТТИССО

Штатный профессор факультета фармакологии Монпелье (Франция); старший преподаватель медицинского факультета университета в Ломе; главный фармацевт университетского больничного центра в Монпелье; член Академии наук заморских территорий; эксперт Всемирной организации здравоохранения по вопросам международной фармакологии и фармацевтических препаратов; член и почетный председатель Научного совета Организации африканского единства; член МККН с 1968 года; заместитель председателя МККН с 1971 по 1974 год.

Д-р Николай К. БАРКОВ

Заведующий лабораторией фармакологии наркотических средств Института судебной психиатрии им. Сербского, Москва; член президиума фармакологической комиссии Министерства здравоохранения СССР; член Группы экспертов Всемирной организации здравоохранения по вопросам лекарственной зависимости; член Комитета с 1971 года.

Д-р Росс А. ЧЭПМАН

Бывший помощник заместителя министра по дирекции продовольственных и фармацевтических продуктов, Оттава, Канада; глава канадской делегации на сессиях Комиссии по наркотическим средствам в 1970-1973 гг.; глава канадской делегации на Конференции Организации Объединенных Наций по принятию Протокола о психотропных веществах (Вена, 1971 год) и на Конференции для рассмотрения поправок к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года (Женева, 1972 г.); член Комитета с 1974 года; заместитель председателя Комитета в 1974 году.

Профессор Рамон де ФУЕНТЕ-МУНИС

Профессор и заведующий кафедрой медицинской психологии, психиатрии и психогигиены медицинского факультета Национального университета Мексики; заместитель председателя Всемирной ассоциации психиатров (1971-1976 гг); бывший председатель Ассоциации психиатров Мексики и Национальной академии медицинских наук Мексики; бывший член Генерального совета здравоохранения Мексиканской Республики; член Комитета с 1974 года.

Профессор Сюкрю КАЙМАКДЖАЛАН

Заведующий кафедрой фармакологии медицинского факультета университета в Анкаре; член консультативной группы экспертов Всемирной организации здравоохранения по вопросам лекарственной зависимости; член Комитета с 1968 года и заместитель председателя в 1975 году.

Сэр Фредерик МЭЙСОН^{*}

Посол в Чили (1966-1970); постоянный представитель Соединенного Королевства при Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве (1971-1973); член Комитета с 1974 года.

Профессор Викторио В. ОЛЬГИН

Профессор медицины медицинского факультета Национального университета в Буэнос-Айресе; бригадный генерал медицинской службы военно-воздушных сил Аргентины; директор Отдела международных отношений Министерства социального обеспечения и здравоохранения; представитель аргентинского правительства во Всемирной организации здравоохранения и Панамериканской организации здравоохранения; председатель XVIII Всемирной ассамблеи здравоохранения; представитель аргентинского правительства на Конференции Организации Объединенных Наций по принятию Протокола о психотропных веществах и на Конференции Организации Объединенных Наций для рассмотрения поправок к Единой конвенции о наркотических средствах 1954 года; эксперт Всемирной организации здравоохранения; член Комитета с 1974 года и заместитель председателя в 1975 году.

Г-н Мартин Р. ПОЛШЕР

Адвокат, частная практика, Нью-Йорк; бывший директор службы по соблюдению законов при Министерстве финансов (г. Вашингтон, округ Колумбия); бывший член делегации Соединенных Штатов на генеральных ассамблеях Интерпола и при Комиссии по наркотическим средствам ООН; член МККН с 1974 года.

Профессор Поль РЕЙТЕР

Профессор юридического и экономического факультетов в Париже; член Постоянного третейского суда в Гааге; член Комиссии ООН по международному праву; член Постоянного центрального комитета по наркотическим средствам с 1948 по 1968 год и заместитель председателя Комитета с 1953 по 1968 год. Член Комитета с 1968 года, заместитель председателя этого Комитета в 1973 году и председатель с 1974 года.

^{*}/ Кавалер ордена Виктории, кавалер ордена св. Михаила и св. Георгия.

Доктор Цутому ШИНОМУРА

Директор Национального института научной гигиены; бывший советник бюро по фармацевтическим вопросам Министерства здравоохранения и социального обеспечения; член Центрального совета по фармацевтическим вопросам; представитель Японии в Комиссии по наркотическим средствам в ООН, 1969, 1973 годы; специалист в области фармакогнозии; член ИАИ с 1974 года.

Полные биографии членов Комитета приводятся в докладе за 1974 год (В/ПДСВ/25, стр. 2-6). На своей шестнадцатой сессии Комитет избрал профессора Рейтера председателем, а д-ра Ольтгина и профессора Наймакджалана — заместителями председателя. Их полномочия заканчиваются накануне открытия первой сессии Комитета в 1976 году.

Сессии в 1976 году

Комитет провел свою восемнадцатую сессию 17-28 мая и свою девятнадцатую сессию — с 14 по 5 ноября 1976 года. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций был представлен на восемнадцатой сессии Исполнительным директором Фонда Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами г-ном Ж.Г. де Беус и Директором Отдела по наркотическим средствам г-ном Г. Лингом, а на девятнадцатой сессии — Генеральным директором Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве г-ном В. Винсипр Гвичарди, а также д-ром Г. Лингом. Всемирная организация здравоохранения была представлена на восемнадцатой и девятнадцатой сессиях Директором Отдела профилактических, диагностических и терапевтических веществ и д-ром В. Фатторуссо и сотрудниками Отдела психогигиены д-ром И. Еханом и П. Хьюгсом.

Представительство на международных конференциях и совещаниях

Комитет был представлен на следующих международных конференциях и совещаниях:

1. Организация Объединенных Наций. Экономический и Социальный Совет (шестидесятая сессия, апрель-май 1976 г., Нью-Йорк и шестьдесят первая сессия, июль-август 1976 г., Женева); Комитет по программе и координации (шестидесятая сессия, май-июнь 1976 г., Нью-Йорк); Комиссия по наркотическим средствам (четвертая специальная сессия, февраль 1976 г., Женева); Межучрежденческий консультативный комитет по борьбе со злоупотреблением наркотиками (четвертая сессия, сентябрь 1976 г., Женева); ознакомительная поездка Подкомиссии по незаконному обороту на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с ним вопросам (октябрь 1976 г.); Группа по исследованию мер, направленных на сокращение незаконного спроса на наркотики (ноябрь 1976 г., Женева); Третье совещание руководителей работников национальных органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, район Дальнего Востока (ноябрь 1976 г., Манила).
2. Всемирная организация здравоохранения: двадцать девятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения (май 1976 г., Женева); пятьдесят седьмая и пятьдесят восьмая сессии Исполнительного комитета (январь и май 1976 г., Женева); Совещание по программе исследований и представления сообщений по эпидемиологии наркомании (сентябрь 1976 г., Женева); Совещание по вопросу обеспечения сравнимости обследований потребления наркотиков молодежи (сентябрь 1976 г., Женева); Совещание советников ВОЗ по вопросу об осуществлении Конвенции о психотропных веществах 1971 г. (октябрь 1976 г., Женева); Совещание по вопросу исследования способности тебаина и его производных вызывать зависимость (октябрь 1976 г., Женева).

3. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО): Региональное совещание по санитарно-профилактическому просвещению с целью борьбы со злоупотреблением наркотиками (январь 1976 г., Лима).
4. Межправительственные и неправительственные организации: Получил предварительное приглашение, Комитет направил своих представителей на ряд совещаний и конференций по наркотическим средствам, организованных в 1976 году Советом таможенного сотрудничества, Советом Европы, Международным советом по проблемам алкоголизма и наркомании и Международной организацией уголовной полиции (Интерпол).

Состав и организационная структура Комитета в соответствии с Протоколом 1972 г. о внесении поправок в Конвенцию 1961 г.

В статье 9 Конвенции 1961 года с внесенными в нее поправками на основании Протокола 1972 года предусматривается, что Комитет в дальнейшем будет состоять из 13 членов. Хотя в статье 10 настоящей Конвенции с внесенными в нее поправками указывается, что члены Комитета избираются на пять лет, в статье 20 Протокола 1972 года были предусмотрены переходные положения, касающиеся членов, избранных при первых выборах. В пункте 3 статьи 20 предусматривается, что срок полномочий шести членов истекает через три года, а срок полномочий семи других членов — через пять лет. На своей шестидесятой сессии Экономический и Социальный Совет избрал членов Комитета. В соответствии с пунктом 4 статьи 20 Протокола 1972 года по окончании выборов было определено путем жребия, когда истекает срок полномочий новых членов. Результаты были следующими:

Члены, срок полномочий которых истекает в 1980 году:

Проф. Р. де ля Фуенте-Муньис, д-р Х.Е. Эрхардт, д-р Д. Гарсес-Жиральдо, д-р М. Кчук, д-р А.У. Садек и д-р П. Шимомура.

Члены, срок полномочий которых истекает в 1982 году:

Д-р П. Барког, проф. Д. Бове, д-р Т.Д. Крюшель, г-жа В. Гаф, проф. С. Каймакджалан, проф. П. Рейтер и д-р Дж. С. Салех.

Перечень стран и территорий

При упоминании политических единиц Комитет руководствуется правилами, принятыми в практике Организации Объединенных Наций. Используемые в настоящем документе обозначения, а также форма изложения и материалы не отражают каких-либо суждений относительно правового статуса любой страны, территории, города, района или их властей или же относительно демаркации их границ или пределов.

Персонал

В соответствии с положениями статьи 16 Конвенции 1961 года с внесенными в нее поправками на основании Протокола 1972 года Генеральный секретарь проконсультировался с Комитетом, представившим единогласно принятую рекомендацию, и назначил секретарем Комитета г-на С. Степчинского. Назначение будет иметь силу с 1 февраля 1977 года. Г-н С. Степчинский сменит г-на Ж. Диттерта, покидающего свой пост 31 января 1977 года.

На настоящий момент Комитет желал бы воздать должное г-ну М. Диттерту за ту выдающуюся работу, которую он проделал на своем посту за более чем сорок лет службы, возглавляя в течение последних десяти лет секретариат Комитета. Его абсолютное знание системы международного контроля в сочетании с пониманием духа, лежащего в основе этого контроля, имело чрезвычайно важное значение в последний период, когда были разработаны и вступили в силу два важных международных договора. В любых обстоятельствах его совет всегда имел большое значение для Комитета, давая ему возможность эффективно выполнять свои обязательства, и члены Комитета выражают ему глубокую благодарность.

РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИКАМИ С 1968 ГОДА

1. В соответствии с решением Экономического и Социального Совета Комитет в составе, предусмотренном в поправках, содержащихся в Протоколе 1972 года, приступит к исполнению своих обязанностей в марте 1977 года. В Протоколе предусматривается изменение структуры настоящего Комитета, которое заключается в расширении числа его членов с 11 по 15 и срока их полномочий с 3 до 5 лет; кроме того, на основании Протокола расширятся фракции Комитета ^{1/}. Это новое событие, и Комитет считает целесообразным кратко рассмотреть развитие международного контроля над наркотиками с 1968 года, когда МККН пришел на смену Постолинному центральному комитету и Контрольному органу по наркотикам ^{2/}.

Рост осознания правительствами масштабов проблемы злоупотребления наркотиками

2. К середине 60-х годов многие правительства более глубоко осознали серьезность опасности злоупотребления наркотиками. Ранее потребление некоторых психотропных веществ, как например ЛСД, амфетаминов или барбитуратов, вызывало обеспокоенность лишь в отдельных случаях. Одновременно с быстрым расширением масштабов злоупотребления психотропными веществами многие страны стали открыто признавать, что злоупотребление наркотиками приобретает широкие масштабы, особенно среди некоторых групп молодежи.

3. Масштабы этой проблемы послужили причиной принятия мер на национальном уровне. Несколько стран учредили Комиссии для изучения характера и масштабов проблем и возможных средств их решения. Было выделено больше национальных средств на осуществление мер, направленных на снижение незаконного спроса на наркотики, и были повышены усилия в области обеспечения соблюдения законов. В то же время изменилось и общественное мнение, и наркомания стала все чаще рассматриваться как болезнь, требующая лечения, чем преступное деяние.

4. Меры на национальном уровне явились первым решительным шагом, но была также очевидна и растущая потребность в международном сотрудничестве.

Ранние договоры

5. В 1956 году Комиссия по наркотическим средствам ^{3/} обратила внимание Международного сообщества на опасность, связанную со злоупотреблением амфетаминами, и рекомендовала правительствам установить над ними контроль. Всемирная организация здравоохранения ^{4/} также предостерегала об опасности злоупотребления седативными средствами, которое, как она отметила, приобретает размеры эпидемии среди молодежи в некоторых странах. Сам Комитет подчеркивал в своих годовых докладах за 1963 и 1965 гг. ^{5/}, что

^{1/} См. документы E/ПНСВ/25, пункты 185-193, и E/ПНСВ/29, пункты 11-15.

^{2/} Анализ результатов, достигнутых в рамках административной системы международного контроля над наркотиками со времени ее создания до 1966 года, содержится в пунктах 26-45 документа E/ОВ/22,

^{3/} Документ E/2891-E/ОВ.7/515, пункт 328.

^{4/} Восемнадцатая Всемирная ассамблея здравоохранения, май 1965 года, резолюция 47.

^{5/} См. соответственно пункт 34 документа E/ОВ/19 и пункт 164 документа E/ОВ/21.

наркоманы, лишенные доступа к наркотическим средствам, могут начать потреблять те вещества, над которыми еще не установлен международный контроль. Некоторые из более заинтересованных стран ввели в то время в соответствии с рекомендациями Комиссии и ЕОС соответствующие законодательства. Однако меры, предусмотренные соответствующими законодательными актами, оказались недостаточными. В 1966 году Комиссия по наркотическим средствам единодушно рекомендовала заключить международное соглашение по вопросу о контроле над психотропными веществами 6/. Эта рекомендация, естественно, полностью поддержанная Комитетом, была осуществлена в 1971 году, когда в Вене была принята Конвенция о психотропных веществах. В резолюции I Венской конференции и резолюции 1574(IV) Экономического и Социального Совета правительствам предлагается по мере возможности применять в предварительном порядке предусмотренные в Конвенции меры контроля до вступления в силу каждой из них, и, начиная с 1975 года, Комитет рассылал правительствам вопросник, на который отвечали многие государства. Это предварительное применение мер позволило Комитету накопить определенный опыт в области действия данного договора, который официально вступил в силу в августе 1976 года 7/. Постоянные совместные действия правительств и заинтересованных международных организаций позволили ограничить доступ к этим наркотикам в немедицинских целях.

6. К концу 60-х годов и в начале 70-х годов во многих частях мира значительно расширились масштабы героиномании. В настоящее время она охватила сотни тысяч людей в Западной Европе и в некоторых странах Азии и Северной Америки. Необходимость борьбы с этим бедствием путем принятия более строгих мер, направленных против незаконного производства и оборота опиума и опиатов, было одним из факторов, приведших к составлению Протокола 1972 года о внесении поправок в Единую конвенцию о наркотических средствах 1961 года, который вступил в силу в 1975 году. В соответствии с этим договором на международные организации и, в частности, на Комитет возлагаются дополнительные обязательства с целью обеспечения для них возможности стремиться в сотрудничестве с правительствами к ограничению незаконного оборота.

7. Разработав, а затем ратифицировав эти два договора, правительства продемонстрировали свое желание взять на себя дополнительные обязательства в области обмена информацией и поручить дело международного контроля над наркотиками органам с более широким кругом обязательств. В настоящее время международный характер проблемы наркотиков признается значительно шире, и это неизбежно значительно повысит эффективность непрерывной кампании борьбы со злоупотреблением наркотиками.

Техническая и финансовая помощь

8. Восемь лет назад, когда Комитет по контролю над наркотиками провел свое первое заседание, фактически не имелось никаких средств из международных источников для оказания технической и финансовой помощи странам, испытывающим нехватку ресурсов для полного осуществления положений договоров. Многие страны не имели возможности выделить средства на осуществление программ по замене незаконного выращивания растений или обеспечению соблюдения законов, предотвращению или лечению, поскольку им не хватало квалифицированного персонала и необходимых финансовых средств.

6/ Пункт 298, E/1294-E/СМ.7/501.

7/ См. пункты 23-30 ниже.

9. Ряд промышленных стран оказывали и продолжают оказывать двустороннюю помощь странам незаконного производства сырьевых материалов для незаконного изготовления наркотиков. Такая помощь направлена на ограничения производства и оборота, и, соответственно, уменьшение объема доступных наркотиков.

10. В 1971 году Генеральная Ассамблея учредила Фонд Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами. Таким образом, финансовые средства, имеющиеся в настоящее время в распоряжении Международного сообщества для борьбы со злоупотреблением наркотиками, хотя и недостаточны, но тем не менее значительно превышают ресурсы, имевшиеся пять лет назад. Со времени создания Фонда 65 стран добровольно внесли в него в общей сложности 23 млн. долл. США, хотя объем взносов значительно колеблется в зависимости от страны.

11. Это позволило Фонду финансировать различные проекты, связанные с заменой культур, поиском других доходных видов деятельности в отличие от выращивания опиумного мака, лечением и восстановлением трудоспособности наркоманов, профессиональной подготовкой персонала по обеспечению соблюдения законов и лаборантов, развитием регионального сотрудничества и непосредственным содействием в области усовершенствования работы национальных агентств по контролю.

12. Сокращение незаконного выращивания наркотического сырья является одной из основных задач Фонда при оказании правительством помощи в осуществлении этих проектов. Совершенно очевидно так же, что такие проекты благотворно сказываются на здоровье и социально-экономическом благосостоянии населения в целом. В связи с этим заинтересованным странам следует выделять в рамках своих планов экономического развития больше средств, предоставляемых им в качестве помощи, особенно Программой развития Организации Объединенных Наций и Международным банком реконструкции и развития, на мероприятия в тех районах, где имеет место незаконное или неконтролируемое выращивание наркотических растений.

13. Тем не менее чрезвычайное значение имеет постоянное наличие в распоряжении Фонда соответствующих ресурсов. В связи с этим Комитет желал бы выразить свою признательность за те щедрые взносы, которые уже были сделаны некоторыми правительствами, и надежду, что число доноров, а также суммы взносов увеличатся.

14. В Протоколе 1972 года на Комитет возлагается конкретное обязательство по формулированию для компетентных органов Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений рекомендации относительно оказания странам помощи в их усилиях, направленных на совершенствование их систем контроля над наркотиками. Как и в прошлом, Комитет будет в полной мере сотрудничать с правительствами и международными организациями и учреждениями с этой целью.

Региональное и межрегиональное сотрудничество

15. За последние восемь лет был отмечен рост осознания правительствами необходимости координировать свои усилия в области контроля над наркотиками на международном уровне. Проблемы, вызываемые незаконным оборотом или наркоманией, зачастую носят аналогичный или по крайней мере сходный характер в соседних странах.

16. Осознание необходимости решения этих проблем на региональном уровне привело Комиссию по наркотическим средствам к учреждению Подкомиссии по незаконному обороту на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с ним вопросам с целью дальнейшего развития сотрудничества между правительствами Афганистана, Ирана, Пакистана и Турции путем региональных совещаний.

Комиссия учредила также Специальный комитет по незаконному обороту в районе Дальнего Востока. Последний рекомендовал, в частности, проводить совещания руководящих работников органов по обеспечению соблюдения законов стран района Дальнего Востока. Участники этих совещаний, организуемых Отделом по наркотическим средствам, имеют возможность обсуждать стоящие перед ними проблемы, встречаться со своими коллегами и вырабатывать совместные региональные решения. В декабре 1976 года Отдел организует также совещание Консультативной группы по незаконному обороту в Восточной и Центральной Европе. Комитет участвует в этих полезных совещаниях в качестве наблюдателя.

17. Несколько межправительственных региональных организаций, с которыми Комитет поддерживает связь, организовали также программы с целью обеспечения для своих членов возможности координировать свои кампании по борьбе со злоупотреблением наркотиками. К числу этих организаций относятся Международное арабское бюро по наркотикам Лиги арабских государств, Совет Европы, Европейское экономическое сообщество и Южноамериканские государства, участники Договора о наркотических средствах и психотропных веществах, вступившего в силу в 1976 году 8/. Ассоциация стран Юго-Восточной Азии, в состав которой входят Индонезия, Малайзия, Филиппины и Таиланд, также озабочена угрожающим положением в области наркотиков и в июле 1976 года опубликовала декларацию, в которой излагаются принципы борьбы со злоупотреблением наркотиками.

18. Международная организация уголовной полиции/Интерпол приняла важную меру, организовав 12-16 июля 1976 года Специальное совещание руководящих работников органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Юго-Восточной Азии и Западной Европы в Чианг Май, Таиланд. Это межрегиональное совещание, на котором Комитет был представлен наблюдателем, позволило должностным лицам, ответственным за проведение кампании борьбы с незаконным оборотом в Юго-Восточной Азии и Западной Европе, познакомиться и попытаться выработать совместные решения проблем, связанных с кампанией борьбы с незаконным оборотом героина.

19. Эти виды деятельности вносят необходимый вклад в дело борьбы международного сообщества со злоупотреблением наркотическими средствами. В связи с этим их необходимо продолжать, по мере возможности активизировать.

ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИКАМИ

Наркотические средства

20. При выполнении своих обязательств в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками Комитет поддерживает постоянную связь с правительствами. Представляемые правительствами сведения дают Комитету возможность изучать законное движение таких наркотиков, и таким образом, обеспечивать принятие всеми правительствами мер, предусмотренных в договорах, с целью ограничения изготовления и импорта наркотических средств до количеств, определяемых медицинскими и научными потребностями, и гарантируя принятие мер предосторожности с целью предотвращения их утечки в сферу незаконного оборота. Эти контакты с правительствами, обычно в виде переписки и дискуссий с представителями правительств в Женеве, имеют также место при проведении ознакомительных поездок по странам,

8/ См. доклад Комитета за 1975 год, E/INCB/29, пункты 93-98.

а кроме того, проводятся консультации непосредственно с национальными компетентными органами в тех случаях, когда должностные лица национальных органов по контролю над наркотиками приезжают в Женеву или при проведении семинаров, организуемых секретариатом Комитета при финансовой поддержке Фонда. Такие семинары проводились в 1974 году в Женеве для должностных лиц, говорящих на французском языке, и в 1975 году в Каире (Арабская Республика Египет) для должностных лиц, говорящих на английском языке. В декабре 1976 года в Санта-Крус (Боливия) будет проведен семинар для должностных лиц, говорящих на испанском языке.

21. Ежегодно Комитет публикует три доклада, которые дополняют настоящий документ и содержат информацию, представленную ему правительствами в соответствии с международными договорами. В этих трех докладах приводится исчисление мировых потребностей в наркотиках и мирового производства опиума 9/, статистические данные о наркотиках в сочетании с анализом основных тенденций в области законного движения наркотиков 10/ и сравнительная ведомость оценок и статистических данных по наркотикам 11/, что позволяет контролировать должное применение правительствами положений договоров.

22. Даже в тех случаях, когда государства располагают прекрасной системой внутригосударственного контроля с точки зрения полного осуществления целей международных конвенций, необходимо, чтобы все они участвовали в системе международного контроля. Если какие-либо страны официально не присоединились к договорам, то участие этих стран, считающих, что они еще не имеют возможности присоединиться к договорам, может проявляться в виде добровольной и спонтанной инициативы. В связи с этим Комитет выражает надежду, что сотрудничество де-факто вскоре укрепит существующие дружественные отношения с Китайской Народной Республикой и будет способствовать установлению таких же отношений с Социалистической Республикой Вьетнам и Корейской Народно-Демократической Республикой.

Психотропные вещества: Вступление в силу Конвенции о психотропных веществах 1971 года

23. Конвенция о психотропных веществах 1971 года вступила в силу в августе 1976 года, т.е. двадцать лет спустя после того, как Комиссия по наркотическим средствам впервые отметила опасность злоупотребления амфетаминами и рекомендовала правительствам обеспечить принятие надлежащих мер контроля 12/.

24. За эти двадцать лет неуклонно возрастало число правительств, осознавших проблемы, вызываемые злоупотреблением этими наркотиками, а также галлюциногенами, барбитуратами и транквилизаторами. Барбитураты могут вызвать физиологическую зависимость аналогично транквилизаторам, которые вызывают ее в меньшей степени, и процесс отнятия во многих отношениях проходит с большими трудностями, чем в случае героиноomanии. Было также установлено, что существует взаимосвязь между злоупотреблением амфетаминами и жестокими преступлениями.

9/ E/INCB/34.

10/ E/INCB/35.

11/ E/INCB/36.

12/ E/2391, пункт 328, см. также пункт 5 выше.

25. Введение более строгих законодательных мер и создание более эффективных национальных агентств по контролю еще не принесло успеха в деле предотвращения и расширения масштабов злоупотребления психотропными веществами. На незаконных рынках всех континентов появляется все большее количество этих наркотиков.

26. Значительная часть психотропных веществ, служащих предметом злоупотребления, за исключением галлюциногенов, поступает из законных источников. В настоящее время положение весьма схоже с положением в области опиатов в 20-х и 30-х годах. В то время значительная часть героина и морфина, используемых в немедицинских целях, производилась законно. Это явилось одной из основных причин принятия Конвенции 1925 и 1931 года. В этих конвенциях правительствам предлагалось сообщать Комитету о движении наркотиков в мире, и эта информация позволяла Комитету выявлять утечки наркотиков в незаконный оборот и сообщать о них заинтересованным правительствам. Эта система эффективна, и ее можно бесконечно расширять, поскольку лишь весьма незначительная доля опиатов, служащих предметом злоупотребления в настоящее время, поступает из законных источников.

27. Учитывая эффективность этой системы и опыт, накопленный в ходе ее применения, авторы Конвенции 1971 года, естественно, основывались при разработке ее текста на соответствующих договорах о наркотических средствах. Именно поэтому в этой Конвенции аналогично предшествовавшим ей договорам, среди прочих положений, конкретно предусматривается, что изготовление, торговля и распределение психотропных веществ должны производиться на основе лицензий и что необходимо периодически инспектировать соответствующие помещения. Эти наркотики можно получать лишь по медицинским рецептам. Для импорта и/или экспорта веществ Списка I и II, как, например, галлюциногенов и амфетаминов, необходимы специальные разрешения и необходимо также представлять доклады Комитету, Комиссии и Генеральному секретарю.

28. В Конвенции содержится также призыв к принятию мер в области лечения и восстановления трудоспособности лиц, злоупотребляющих психотропными веществами, а также мер профилактического и санитарно-просветительного характера. В ней подчеркивается необходимость скоординированных действий по борьбе с незаконным оборотом и содержатся положения, касающиеся серьезных наказуемых правонарушений и выдачи.

29. В связи с психотропными веществами на Комитет и Комиссию возлагаются обязательства, аналогичные тем, которые были возложены на них в соответствии с договорами о наркотических средствах.

30. Однако эта Конвенция несколько отличается от Конвенции 1961 года, особенно в том, что касается сведений, подлежащих представлению государствами. Так, например, Комитет будет получать от правительств лишь по одному докладу в год; никаких положений относительно системы исчисления медицинских потребностей не предусмотрено; свидетельств на импорт и разрешений на экспорт веществ Списка III и IV, являющихся предметом широкой торговли, не требуется. В целом Конвенция 1971 года возлагает меньше обязательств на правительства по сравнению с договорами о наркотиках. По этой причине применение настоящей Конвенции, что само по себе является необходимым первым шагом, будет все же недостаточно для преодоления всех проблем, вызываемых психотропными веществами. Таким образом, правительствам следует самим устанавливать свои реальные медицинские и научные потребности, производителям следует избегать перепроизводства, а экспортерам не допускать

переправки психотропных веществ, запрещенных компетентными органами импортирующей ~~страны~~ страны 13/. Как и при продаже наркотических средств, при розничной продаже следует остерегаться поддельных рецептов, а врачам следует проявлять большую осторожность при выдаче рецептов на эти средства. Совершенно очевидно, что лишь одна Конвенция 1971 года не может обеспечить решения всех этих проблем; однако в ней содержатся общие руководящие принципы, которых правительствам следует придерживаться при принятии соответствующих мер в сотрудничестве с международным сообществом и компетентными международными органами. Можно лишь приветствовать тот факт, что некоторые крупные страны-производители уже являются сторонами Конвенции 1971 года, и можно надеяться, что другие государства вскоре присоединятся к ним.

ПОСТАВКА СЫРЬЯ ДЛЯ ЗАКОННОГО ИЗГОТОВЛЕНИЯ ОПИАТОВ

31. Вопрос о законной поставке опиатов по-прежнему вызывает озабоченность у правительств; фактически некоторые правительства, как только исчезли трудности в области поставки сырья для законного изготовления кодеина, предостерегли, в частности, через своих представителей в Комиссии по наркотическим средствам от возможного перепроизводства. Именно поэтому Комитет продолжает публиковать в своих докладах некоторые статистические данные, которые можно рассматривать как дополнительный элемент при оценке положения и, таким образом, как своеобразный подсобный материал для определения правительствами положения в своих странах.

32. В таблице, помещенной на странице 10, приводятся данные о количестве опиума и маковой соломки, используемой для получения алкалоидов, выраженном в тоннах морфина, а также данные о потреблении кодеина. Эти данные, содержащиеся в двух последних колонках таблицы, отражают противоречивые тенденции в период с 1971 по 1975 год, поскольку до 1973 года потребление кодеина возрастало, а затем снизилось, в то время как для объема сырья, используемого для получения алкалоидов, была характерна совершенно противоположная тенденция. Этот очевидный парадокс отражает отставание между сроком производства сырья и тем сроком, когда конечный продукт может поступить в сферу розничной торговли. В долгосрочной перспективе для обеих переменных, очевидно, будет характерна одна и та же тенденция, при которой одна переменная величина будет отставать от другой. Во время составления настоящего доклада были известны лишь некоторые статистические данные за 1976 год. Однако с учетом имеющегося сырья потребление кодеина, сократившееся в 1975 году до самого низкого уровня с 1970 года, возможно, вновь достигнет к 1976 году своего долгосрочного уровня, равного приблизительно 173 т (см. график на стр. iii приложения А к докладу МККН за 1975 год, документ E/INCB/29). В связи с ограниченностью методов прогнозирования в настоящем докладе приводятся лишь текущие среднесрочные оценочные величины рассматриваемых переменных. Что касается потребления кодеина, то из вышеупомянутого графика следует, что в 1979-1980 годах его объем достигнет приблизительно 190 тонн.

33. В 1976 году - второй год подряд - в Индии был собран хороший урожай опиума. Произведенные в этом году 1 180 т, несомненно, дадут странам традиционного изготовления морфина из опиума возможность удовлетворить большинство своих потребностей. Однако по мере непрерывного роста спроса некоторым из этих стран, возможно, придется пополнить свои запасы за счет импорта концентрата маковой соломки. В ближайшем будущем производство опиума в Индии, очевидно, будет колебаться в зависимости от погодных условий в пределах от 1 000 до 1 200 т при десятипроцентном содержании влаги, что соответствует 100-120 т морфина.

13/ Если в соответствии со статьей 23 Конвенции о психотропных веществах 1971 года какая-либо страна вводит более строгие меры, чем те, которые предусмотрены в настоящей Конвенции, то она должна в соответствии с духом этого договора сообщить об этом Генеральному секретарю, последний в соответствии с положениями статьи 13 доводит их до сведения всех сторон.

34. В 1974–1975 годах для объема изготовленного морфина из выщелочной маковой соломы в странах Восточной Европы была характерна тенденция к уменьшению. Это, несомненно, частично объясняется погодными условиями, но несмотря на повышение стоимости маковой соломы в этих странах по-прежнему зачастую является побочным продуктом производства семян. Тем не менее объем маковой соломы, используемой для изготовления морфина в этих странах, должен постепенно увеличиваться как следствие проведения научных исследований, направленных на повышение производительности и повышение механизации. В целях данного исследования можно считать, что путем обработки маковой соломы из внутренних источников (за исключением импортируемой соломы) в 1976 году, возможно, будет получено 30 т (средний уровень за 1973–1975 годы), а в последующие три-четыре года – 35 тонн.

35. Австралия впервые стала обрабатывать маковую солому в 1971 году и сразу же получила рекордный выход в размере 0,42%, который с того времени неуклонно увеличивался и достиг в 1975 году 0,56%. Однако объем обработанной маковой соломы значительно уступал уровню 1 000 тонн, а производство морфина лишь едва удовлетворяло внутренние потребности страны. Создание в конце 1976 года второй установки по производству алкалоидов должно повысить производство морфина с 4 тонн в 1975 году до 10 тонн в 1976 году. В среднесрочной перспективе – при условии, что потребности в других сельскохозяйственных культурах будут не столь велики, что удастся выделить достаточно большие площади с этой целью, – производство может достичь и даже превысить 20 тонн.

36. Во Франции производство опиатов из зеленой соломы (получаемой на месте) увеличилось в 1974 и 1975 годах, причем в 1975 году из этого сырья было изготовлено более половины морфина, что объясняется в основном повышением эффективности технологии. Однако, если даже учесть объем морфина, полученного путем "обработки зеленой соломы", в ближайшем будущем по-прежнему будет равняться 9 т, т.е. оставаться на уровне производства 1975 года, то в плане удовлетворения большей части своих потребностей Франция будет, несомненно, по-прежнему зависеть от внешних поставок.

37. Собранные в 1975 году в Турции 5 800 тонн ненадрезанной маковой соломы не экспортировались в течение первого полугодия 1976 года. Количество опиатов, полученных из этой соломы, будет зависеть не только от относительного содержания в ней алкалоидов, но также и от других факторов, включая виды промышленной технологии получения опиатов в странах-импортерах. В порядке первого приближения авторы данной работы считают, что в среднем выход морфина при обработке этой соломы составит 0,35%; с учетом этой цифры считается, что из турецкого урожая маковой соломы 1975 года можно будет получить 20,3 т морфина. Предполагается, что из более крупного урожая 1976 года (14 тыс. т) будет получено 49 т морфина. Что касается среднесрочной перспективы, то турецкие компетентные органы, как известно, ставят своей целью довести свое производство до 20 тыс. т (что соответствует 70 тоннам морфина), которые необходимы для работы на полную мощность строящегося в настоящее время предприятия по производству алкалоидов.

38. Когда в Турции прекратилось производство опиума, то сначала Индия, а затем Иран начали импортировать ненадрезанную маковую солому в быстро увеличивающихся количествах; в 1975 году они импортировали ненадрезанную маковую солому в объеме, равном, соответственно, 14,2 и 2,5 тонны морфина. Трудно сказать, уменьшатся или увеличатся эти количества в ближайшем будущем, в связи с чем авторы данного документа исходят из того, что они останутся неизменными.

39. В среднесрочной перспективе необходимо будет учесть проводимые в настоящее время в ряде стран исследования Parover bractechii, а также международное сотрудничество, осуществляемое с 1972 года под эгидой Лаборатории Организации Объединенных Наций по наркотикам и при поддержке Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами.

Эти исследования быстро прогрессируют, и в 1975 году одна из стран впервые заявила Комитету о том, что ей удалось получить 66,2 кг тебаина из 3 т Papaver bracteatum (2,2-процентный выход). Этот результат был достигнут в ходе научно-исследовательской работы, проводимой в Израиле с целью определения возможности производства тебаина в коммерческих масштабах. Кроме того, если удастся доказать, что семена Papaver bracteatum могут легко заменить используемые в различных целях семена Papaver somniferum, то такая замена выращивания на одинаковой площади одной культуры другой позволит значительно увеличить объем производства алкалоидов. Разумеется, было бы опрометчиво предсказывать срок завершения этой исследовательской работы и тем более пытаться дать оценку ее последствиям; тем не менее можно считать, что появление в недалеком будущем такого нового важного источника кодеина как Papaver bracteatum - реальная возможность.

40. Что касается традиционных источников, то в колонках II и III таблицы указывается, что потенциальное производство морфина из опиума и особенно из маковой соломки значительно превысит прежние показатели. При необходимости производство можно без труда увеличить до уровня 250 т морфина в год и даже превысить его. Однако независимо от темпов роста спроса оно должно значительно увеличиться, прежде чем достигнет в среднесрочной перспективе уровня потенциальных запасов. В условиях изобилия спрос может вполне возрасти значительно быстрее, чем это предполагается, и может потребоваться определенное время для пополнения запасов опиатов до соответствующего уровня. Однако следует внимательно следить за положением в этой области с целью избежания накопления чрезмерных запасов наркотиков в будущем и одновременно с этим обеспечивать регулярные поставки для удовлетворения медицинских и научных потребностей.

НЕЗАКОННОЕ ИЛИ НЕКОНТРОЛИРУЕМОЕ ВЫРАЩИВАНИЕ ОПИУМНОГО МАКА

41. В ряде стран, в которых существует неконтролируемое производство опиума либо потому, что правительство не имеет возможности полностью распространить свою власть на районы выращивания, либо потому, что продажа незаконного опиума является единственным источником дохода лиц, занимающихся его выращиванием, и независимо от того, поставлено, объявлено ли оно официально незаконной деятельностью или нет, большая часть произведенного опиума на протяжении многих лет попадала в сферу международного незаконного оборота. Следует ли в таких условиях узаконить какую-либо часть этого первоначально незаконного производства путем принятия обычного законодательного акта или вновь рассмотреть вопрос нового расширения законного производства опиума или маковой соломки? Выполнение договоров не удастся обеспечить по причине отсутствия эффективного контроля и договоренности с Комитетом. Кроме того, дополнительное количество опиатов на законном рынке в результате этого нового производства неизбежно приведет к перепроизводству в мире в целом, что будет иметь серьезные последствия, особенно на уровне экономики, и повысит риск утечки в сферу незаконного оборота.

АНАЛИЗ ПОЛОЖЕНИЯ В МИРЕ

42. Комитет постоянно следит за положением в области контроля над наркотиками во всех странах и при этом уделяет особое внимание положению в тех странах, где проблемы, связанные со злоупотреблением наркотиками и неконтролируемым или незаконным производством сырья, используемого для изготовления наркотиков, или поступающего в сферу незаконного оборота, носят наиболее серьезный характер.

СЫРЬЕВЫЕ МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ УДОВЛЕТВОРЕНИЯ ЗАКОННЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ
(в тоннах морфина)

Год	ОПИУМ				I Итого	МАКОВАЯ СОЛОМКА						II Итого	III I + II Итого	IV Потребление кодеина **/
	1 Производство в Индии	2 Производство в СССР, Тур- ции и Югосла- вии	3 Объем, вы- деленный Соединенны- ми Штатами из специаль- ных запасов	4 Количе- ство кон- фискованных наркотиков, пущенное на удовлетво- рение за- конных по- требностей		5 Местное произ- водство в социа- листиче- ских странах Восточ- ной Европы	6 Производ- ство в Австралии	7 Производ- ство во Франции	8 Экспорт из Турции или производ- ство в Турции	9 Экспорт из Индии	10 Экспорт из Ирана			
1971	88,3	26,8	-	1,1	116,2	33,5	-	1	32	-	-	65,5	181,7	150
1972	99,1	18,1	-	2,4	119,6	38,6	3	2,5	9	1,2	-	54,3	173,9	156
1973	86,1	9,3	-	2	97,4	36,5	4,2	1,4	-	6,5	0,5	49,1	146,5	163
1974	88,7	-	16,1	2,8	104,8	27	3	6,5	-	13,5	1,9	51,9	156,6	154
1975	103,3	-	6,3	-	109,6	26,1	4	9	20,3 ^{*/}	14,2	2,5	76,1	185,7	148
1976	118	-	-	?	118	30 ^{*/}	10 ^{*/}	9 ^{*/}	49 ^{*/}	14,2 ^{*/}	2,5 ^{*/}	114,7 ^{*/}	232,7 ^{*/}	173 ^{*/}
1979- 1980	100 ^{*/} / -120 ^{*/}	-	-	?	100 ^{*/} / -120 ^{*/}	35 ^{*/}	20 ^{*/}	9 ^{*/}	70 ^{*/}	14,2 ^{*/}	2,5 ^{*/}	150,7 ^{*/}	250,7 ^{*/} / 270,7 ^{*/}	190 ^{*/}

^{*/} Приблизительные данные.

^{**/} В период 1971-1975 годов для изготовления одного кг кодеина использовалось 0,891 кг морфина. С другой стороны, потребление опиатов, за исключением кодеина, соответствовало приблизительно 25 кг морфина в год. С учетом этих двух факторов, общее потребление всех опиатов в морфиновом эквиваленте в 1976 году составит приблизительно 180 т, а в 1979-1980 годах - 195 тонн.

БЛИЖНИЙ И СРЕДНИЙ ВОСТОК

Афганистан

43. Как и в большинстве стран незаконного производства опиума и каннабиса, дать оценку общему незаконному производству этих двух веществ в Афганистане, даже приблизительно, весьма трудно. Возможно, с 1973 года оно сокращалось, но по-прежнему носит значительные размеры.

44. В связи с отсутствием медицинского обслуживания и медикаментов в отдаленной провинции Бадакшан, расположенной в северо-восточной части страны, на протяжении длительного периода в ней была развита практика квазимедицинского использования опиума, произведенного незаконным образом. Это неизбежно привело к некоторому злоупотреблению опиумом среди населения. При консультативном содействии ВОЗ и помощи Фонда правительство в настоящее время изучает потребности этой провинции в области медицинского обслуживания с целью искоренения этой проблемы потребления опиума.

45. Помимо незаконного выращивания опиума в стране, через Афганистан провозится определенное количество опиума, производимого незаконно в Пакистане. Очевидно, основным рынком для этих двух незаконных источников опиума является Иран. С другой стороны, большая часть каннабиса из Афганистана, очевидно, перевозится в рамках незаконного оборота на Восток и проходит через Пакистан.

46. С 1973 года Фонд предоставлял Афганистану помощь в деле повышения эффективности органов по обеспечению соблюдения законов с целью борьбы с незаконным оборотом, и за этот период было конфисковано приблизительно 25 т опиума.

47. Можно было бы конфисковать еще большее количество, если было бы усовершенствовано оборудование и повышена эффективность действий сотрудников национальных служб по обеспечению соблюдения законов. Это особенно касается полиции на западной границе. Этот вопрос изучался в рамках недавнего исследования, финансировавшегося Фондом.

48. Правительство Афганистана считает - и Комитет также придерживается этого мнения - что лишь путем принятия общих мер социально-экономического характера можно добиться постоянного сокращения незаконного производства опиума; для этого потребуются значительная международная финансовая помощь, поскольку ресурсы Афганистана ограничены. В настоящее время эта возможность изучается правительством и соответствующими международными учреждениями.

Иран

49. В Иране весьма широко распространена опиомания и также имеет место герсиномания. Число зарегистрированных опиоманов постепенно сокращается и в 1975 году составляло приблизительно 177 тыс. человек; однако, по мнению правительства, эта цифра далеко не полностью отражает реальное число лиц, потребляющих опиум. Весь опиум, производимый на законных основаниях, предназначается для потребления зарегистрированными опиоманами. В зависимости от наличия запасов правительство ежегодно корректирует размеры площадей, на которых разрешается выращивание.

50. Некоторые проблемы возникли при предпринятых в 1976 году попытках, направленных на то, чтобы исправить положение в области наркотиков. Так, не только не всегда должным образом осуществлялись меры контроля в рамках программы лечения с помощью дозированного потребления опиума, предназначенной для зарегистрированных наркоманов, но и имела место некоторая утечка в сферу незаконного оборота. С другой стороны,

по-прежнему велико число незарегистрированных опиоманов, что объясняется либо тем, что они не полностью удовлетворяют установленным нормам, или тем, что они не желают регистрироваться. Однако незарегистрированные наркоманы удовлетворяли свои потребности в наркотиках незаконным образом и в связи с этим не нуждались в лечебных средствах, созданных для них в некоторых крупных центрах. Кроме того, несмотря на строгость мер борьбы со сбытчиками наркотиков, опиум продолжал ввозиться в Иран.

51. В апреле 1976 года правительство приступило к осуществлению новой интенсивной политики. В настоящее время большое внимание, особенно в городских районах, уделяется лечению наркоманов в небольших центрах амбулаторного лечения, нежели в нескольких крупных и дорогостоящих лечебницах, зачастую расположенных слишком далеко от местожительства лиц, злоупотребляющих наркотиками. Эти меры будут дополнены более широким участием психиатров, специалистов по социальным вопросам и общественности в целом. Шире будут использоваться средства массовой информации с целью предостережения общественности от опасности злоупотребления наркотиками. Слияние Министерства здравоохранения с Министерством социального обеспечения и использование их объединенных средств позволит принимать на национальном уровне более эффективные меры в области лечения и восстановления трудоспособности.

52. Будет установлен более строгий контроль над законным распределением опиума, что явится своеобразным средством более строгого контроля над поставками наркотиков. С целью повышения контроля будет сокращено число центров, выдающих разрешения на покупку законного опиума. Эти разрешения не будут выдаваться лицам, не достигшим 60 лет, и ежегодно этот возрастной ценз будет повышаться на один год. Кроме того, будет сокращено с трех до двух с половиной грамм количество, продаваемое зарегистрированным наркоманам в день. Таким образом, правительство надеется, что в течение 10 лет потребление опиума и потребность в его регулярном производстве будут устранены.

Пакистан

53. Основные проблемы в области контроля над наркотиками в Пакистане связаны с незаконным производством и оборотом опиума и каннабиса и немедицинским использованием опиума, в основном в городских районах. Что касается законного производства опиума, то меры, принятые с целью предотвращения утечки на незаконный рынок, принесли удовлетворительные результаты. Недавно в результате интенсивных мер в области обеспечения соблюдения законов были раскрыты и демонтированы лаборатории, занимавшиеся незаконным изготовлением морфиноснования. Кроме того, в каналах международного незаконного оборота был обнаружен морфин, незаконным образом импортируемый в Пакистан.

54. С целью предотвращения дальнейшей утечки из сферы законной торговли на незаконный рынок в мае 1976 года импортировать наркотики было разрешено лишь провинциальным государственным аптекам, а импорт некоторых веществ был запрещен. Кроме того, правительство подготовило новое законодательство, направленное на дальнейшее усиление контроля над наркотиками, и Комитет надеется, что оно ускорит его введение.

55. Правительство этой страны активно ведет поиск альтернатив существующей системе, согласно которой опиум для квазимедицинского использования распределяется через сеть магазинов, имеющих специальные разрешения "торговцев"; совершенно очевидно, что эта система не является полностью удовлетворительной, особенно потому, что через нее почти наверное сбывается часть незаконного урожая. Правительство намеревается также зарегистрировать опиоманов с целью установления масштабов этой проблемы.

56. При содействии Фонда в районе Бунер было начато осуществление проекта, направленного на выявление наиболее приемлемых методов замены выращиваемых культур и на развитие альтернативных источников дохода. Предполагается, что в результате осуществления этого проекта, входящего составной частью во всеобъемлющую программу, фермеры этого района прекратят производство опиума. Кроме того, предполагается создать небольшой центр по лечению и восстановлению трудоспособности для ограниченного числа выявленных опиоманов. Эти меры будут эффективными лишь в том случае, если будет значительно повышен контроль во всем этом районе.

57. Недавно члены Комитета посетили Пакистан с целью обсуждения вопросов контроля над наркотиками с компетентными органами этой страны. Комитет по контролю над наркотиками Пакистана уже принял ряд мер и рассматривает вопрос о принятии других мер, что должно способствовать постепенному улучшению положения. Положение по-прежнему является сложным, и компетентным органам по контролю над наркотиками, возможно, потребуется дальнейшая поддержка.

Турция

58. Турецкое правительство приняло меры, направленные на предотвращение производства опиума на территории страны, и продолжает повышать интенсивность этих мер. По имеющимся у Комитета данным, запрещение производства опиума строго соблюдается, и ни одно правительство не сообщило о конфискации из сферы незаконного оборота опиума турецкого происхождения. Это весьма большое достижение.

59. По приглашению правительства председатель Комитета в сопровождении исполнительного директора Фонда и директора Отдела по наркотическим средствам посетил Турцию с целью ознакомления на месте со всеми мерами, принимаемыми правительством.

60. Контроль за вторым урожаем ненадрезанного мака в 1976 году был столь же успешным, что и в 1975 году. Фонд оказывал помощь, особенно в вопросах обеспечения служб, занимающихся контролем, средствами связи и транспортом, и намеревается осуществить поставку оборудования для обнаружения и наблюдения с воздуха.

ВОСТОЧНАЯ И ЮГО-ВОСТОЧНАЯ АЗИЯ

Бирма

61. В Бирме злоупотребление наркотиками широко распространено как в городских центрах, так и в сельских районах. Как Комитет уже отмечал в своих предыдущих докладах, объем незаконного и неконтролируемого производства опиума в основном в провинции Шан по-прежнему весьма значителен, в связи с чем положение в этой области вызывает большое беспокойство. Тем не менее правительство повысило интенсивность уже принимаемых мер борьбы со сбытчиками и продолжало искоренять незаконное выращивание; вскоре начнется осуществление многоотраслевой программы, реализацией которой займется Отдел по наркотическим средствам при содействии Фонда.

62. В связи с тем, что значительная часть незаконно производимого во всем этом районе опиума поступает из Бирмы, международное сообщество, очевидно, с большим интересом следит за этими усилиями. Желательно было бы расширить сотрудничество между соседними странами, поскольку, как неоднократно заявлял Комитет, учитывая региональные и международные масштабы этой проблемы, любое улучшение положения, являющееся результатом изолированных национальных действий, независимо от их интенсивности, будет недостаточным.

Народно-Демократическая Республика Лаос

63. Кочевые и полукочевые племена, проживающие в горах, на протяжении многих поколений выращивали опиумный мак на выжженных участках земли. Произведенный незаконным образом опиум потреблялся в основном на месте членами этих племен.

64. Однако с февраля 1975 года правительство заключило с Организацией Объединенных Наций соглашение, по которому Отдел по наркотическим средствам при содействии Фонда разработал программу ООН/Лаос по борьбе со злоупотреблением наркотиками. В соответствии с этой программой во Вьентьяне было открыто агентство, которое обеспечивает, в частности, постоянную связь между компетентными органами Лаоса, с одной стороны, и Отделом по наркотическим средствам, Фондом и секретариатом Комитета, с другой. В ходе официального визита в Юго-Восточную Азию Комитет в соответствии с договоренностью с компетентными органами Лаоса направил в Народно-Демократическую Республику Лаос группу своих членов, которым была поручена определенная миссия; ее работа была значительно облегчена сотрудниками, занимающимися осуществлением этой программы.

65. Поездка, подготовленная в Женеве в тесном сотрудничестве с Фондом и Отделом по наркотическим средствам, состоялась в июне 1976 года. В ходе обсуждения с компетентными органами страны участники этой поездки отметили, что правительство намерено постепенно искоренить выращивание опиумного мака. С этой целью правительство разработало план действий, в который входит программа по замещению растений и который, возможно, будет предусматривать некоторое переселение. Принимаются интенсивные меры борьбы со сбытчиками. В соответствии с предварительными данными Министерства внутренних дел наркоманов насчитывают более 50 000. Некоторые из них уже проходят курсы лечения в первом созданном центре по лечению и восстановлению трудоспособности. Компетентные органы Лаоса объявили о том, что они планируют создать еще четыре таких центра.

66. Компетентные органы этой страны сознают, что в ходе этой работы возникнет много трудностей, которые будут устранены лишь с течением времени. Так, например, постепенное искоренение выращивания опиумного мака неизбежно приведет к возникновению многочисленных проблем. Совершенно очевидно, что достичь коренного изменения образа жизни соответствующих групп населения невозможно без значительных усилий со стороны правительства. Последнее полно решимости приложить эти усилия.

67. В связи с решимостью правительства покончить с незаконным производством опиума на своей территории и уже принятыми им мерами с этой целью было бы желательно, чтобы международное сообщество рассмотрело вопрос об оказании ему технической и финансовой помощи. В настоящее время по рекомендации Комитета рассматривается вопрос оказания помощи Фондом.

Таиланд

68. Со времени публикации предыдущего доклада Комитета положение в Таиланде практически не изменилось. Основные проблемы, связанные с контролем над наркотиками, заключаются в незаконном выращивании опиумного мака племенами, проживающими в северной нагорной части страны, в неуклонном росте масштабов наркомании, в основном, в городских центрах (по оценкам компетентных органов, наркоманы насчитывают 300-500 тыс. человек, включая приблизительно 50 000 героинистов); в провозе через территорию опиума и опиатов из-за границы, предназначенных для незаконного оборота как в этом регионе, так и в Западной Европе; в незаконном изготовлении героина и, наконец, в использовании сбытчиками Бангкока в качестве транзитного пункта.

69. Членам Комитета удалось обсудить эти проблемы с компетентными органами Таиланда при посещении Бангкока в ходе поездки по Юго-Восточной Азии.

70. Комитет должным образом учитывает трудности, с которыми несомненно сталкивается правительство этой страны. Совершенно ясно, что нелегко изыскать средства быстрого и одновременного искоренения незаконного выращивания в более, чем тысяче поселений. Любая попытка компетентных органов в этом направлении столкнется с резким отпором со стороны заинтересованных групп населения и несомненно, выявит экономические трудности, поскольку это означает, что соответствующие группы населения потеряют источник денежного дохода, в то время как адекватные меры с целью возмещения этого дохода не предусматриваются.

71. Тем не менее проведенный совместными усилиями правительства и Отдела по наркотическим средствам при содействии Фонда экспериментальный проект показал, что лица, занимающиеся выращиванием опиумного мака, готовы заняться выращиванием других культур при условии, что они будут получать от них удовлетворительный доход. Таким образом, необходимо проявлять настойчивость. Возможно следует постепенно, но неуклонно, расширять охват проекта по замене растений, который до настоящего времени охватывал лишь приблизительно 30 поселений или 3% от тех поселений, в которых, как известно, производится опиум. Одновременно с этим, по-прежнему существует необходимость в принятии решительных мер борьбы со сбытчиками и их соучастниками.

72. Нелегко поддаются контролю весьма протяженные границы, через которые в Таиланд пост пакут значительные количества опиума и опиатов. В связи с этим совершенно очевиден тот факт, что, несмотря на удовлетворительное развитие регионального и межрегионального сотрудничества ^{4/}, при поиске решений проблем, возникающих у "источника", т.е. в Таиланде, первостепенное значение имеет сотрудничество с соседними странами.

Малайзия

73. В течение последних пяти лет в Малайзии быстро росли масштабы злоупотребления наркотиками. Хотя на протяжении некоторого времени в этой стране было распространено потребление опиума, ранее его использовало для курения лишь небольшое число лиц, в основном пожилого возраста. Однако за последние годы характер и масштабы злоупотребления наркотиками значительно изменились, и в настоящее время следует считать, что связанная с ним опасность носит во много раз более серьезный характер как в национальном, так и в международном плане, чем ранее. Начиная с 1971 года в Малайзии росло число молодежи, злоупотребляющей каннабисом, морфином, героином и психотропными веществами. На протяжении последних двух лет во многих докладах Малайзия упоминалась как страна, через которую провозится героин, переправляемый из Юго-Восточной Азии в Западную Европу.

74. Следует отдать должное правительству этой страны за ту позицию, которую оно заняло по отношению к создавшемуся положению. В недавно принятом законодательном акте предусматриваются строгие меры наказания. Соответствующие органы по обеспечению соблюдения законов страны наладили между собой тесное сотрудничество, в результате чего было арестовано определенное число сбытчиков, вывозивших наркотики из Малайзии. Кроме того, были созданы центры по лечению, дезинтоксикации и восстановлению трудоспособности наркоманов. Несмотря на эти события следует как можно более серьезно относиться к опасности, связанной с быстрым расширением масштабов злоупотребления наркотиками, и если не будут приняты еще более строгие меры, то вскоре страна может столкнуться с долгосрочной проблемой, которая будет серьезно угрожать ей как с гуманитарной, так и материальной точки зрения. Международное сообщество придает особое значение эффективному пресечению незаконного распределения и деятельности любых центров незаконного производства в Малайзии. Кроме того, следует надеяться, что этой стране удастся повысить эффективность мер, направленных на предотвращение использования ее сбытчиками для провоза наркотиков.

^{4/} См. пункт 18 выше.

Территория Гонконг

75. На территории Гонконга существует очень много наркоманов, и службы лечения и восстановления трудоспособности весьма загружены работой. Недавно было открыто 10 новых вечерних центров по дезинтоксикации; в этих центрах уже зарегистрировалось более 1 500 наркоманов, и им под медицинским наблюдением пишется в уменьшающихся количествах метадон. Большое внимание уделяется также социальной реинтеграции, но в таком густонаселенном городском центре эта задача трудно выполнима.

76. Поставки морфин-основания и опиума из Гонконга, осуществляемые тайландскими траулерами, которые сгружают свой незаконный груз вблизи Гонконга, с начала 1975 года, очевидно, значительно сократились в результате энергичных мер, принятых совместными усилиями компетентных органов Таиланда и Гонконга. Однако после определенного периода нехватки на местный незаконный рынок вновь стали поставаться опиаты, хотя и чистота героина значительно уменьшилась, а цены повысились. Это является ярким свидетельством эффективности действий служб по обеспечению соблюдения законов, которые произвели крупные конфискации и нейтрализовали несколько преступных организаций. В настоящее время сбытчики изменили свою стратегию поставок и пытаются ввозить в страну готовый продукт, т.е. "героин № 3". Этот оборот, очевидно, осуществляется совместно сбытчиками большого числа стран, которые передвигаются, главным образом, по воздуху и провозят небольшие количества героина в своем багаже. Трудности в области борьбы с этим незаконным оборотом усугубляются широкой сетью воздушных и морских путей, связывающих эту территорию с остальной частью мира. В связи с этим борьба со злоупотреблением наркотиками по-прежнему требует пристального внимания и непрерывной бдительности.

Непал

77. Непалу необходимо решить три основных проблемы, связанные с наркотиками, а именно неконтролируемое производство каннабиса, который, согласно сообщениям, встречается в дико растущем виде в этой стране, главным образом в западной ее части; расширение масштабов злоупотребления наркотиками среди непальской молодежи и недостаточный контроль за незаконной перевозкой наркотиков. Эта страна еще не является стороной какого-либо из международных договоров по наркотикам.

78. Комитет регулярно обращается к Непалу с просьбой представлять информацию о незаконном перемещении наркотиков, но ответы поступают весьма редко. Однако после того, как одно старшее должностное лицо Непала посетил по собственной инициативе в начале года секретариат, Комитет получил приглашение направить в Непал миссию с целью обсуждения с компетентными органами проблем, связанных с контролем над наркотиками в этой стране. Эту миссию удалось организовать в июле 1976 года.

79. В соответствии с данными, представленными компетентными органами Непала членам этой миссии в Катманду, в равнинном районе (ТАРАИ) проводится в жизнь административное решение от июля 1973 года, запрещающее выращивание каннабиса. Земледельцам этого района удалось перейти на выращивание табака и сахарного тростника без каких-либо особых экономических лишений. С другой стороны, эта проблема остается нерешенной в обширном пустынном, горном и малонаселенном районе в западной части страны, где, согласно сообщениям, каннабис широко встречается в дикорастущем виде, а кроме того выращивается в

некоторых районах. Он по-прежнему является неотъемлемой частью повседневной жизни местных жителей, которые делают из его волокна одежду и веревки, а из семян добывают масло, используемое в пищу и для освещения. Однако, помимо прочего, они собирают также и вредные части растения, что порождает значительный незаконный оборот.

80. Решение этой проблемы в данной стране так же, как и во многих других странах зависит, в основном, от социально-экономического развития соответствующей части страны. В этом, как и во многих других случаях, объем финансовых средств, которые необходимо затратить в целях такого развития, значительно превосходит возможности правительства, в связи с чем придется попытаться заручиться многосторонней и двусторонней помощью. Это предполагает также, что правительство согласится уделить борьбе со злоупотреблением наркотиками больше внимания и примет энергичные меры по борьбе со сбытчиками.

81. Комитет отмечает принятие в сентябре растрия паншянт (Национальной ассамблеей) законодательного акта о наркотиках, о котором было объявлено задолго до этого. Принятие нового законодательного акта отражает целеустремленность Ассамблеи и является, таким образом, позитивной мерой. По рекомендации Комитета, Фонд изучает возможность оказания помощи. В настоящее время Непал, очевидно, взял курс, который должен привести его к участию в международных договорах о контроле над наркотиками.

ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

82. Проблема наркомании в странах Восточной Европы носит относительно второстепенный характер. Наркомания, очевидно, ограничивается хронически больными и в отдельных странах наблюдается среди медицинского персонала.

83. Надеясь остаться незаметными в потоке автомобильного транспорта и туристов, международные сбытчики пытались проехать через эти страны, полагая, что по прибытии к месту назначения такой маршрут поставит их вне подозрения. О масштабах такого незаконного оборота и бдительности, которую проявляют соответствующие компетентные органы стран Восточной Европы, можно судить по числу регулярно производимых конфискаций.

ЗАПАДНАЯ ЕВРОПА

84. Расширение незаконного оборота и масштабов злоупотребления наркотиками в ряде стран Западной Европы служат причиной большого беспокойства. По-прежнему весьма значительные размеры носит незаконный оборот каннабиса и продолжает возрастать оборот кокаина. Что касается психотропных веществ, то злоупотребление ими, очевидно, также расширяется, особенно в направлении использования различных сочетаний.

85. Наиболее значительная тенденция, которая вызывает также и самое большое беспокойство, заключается в постоянном расширении поставок героина на незаконный рынок и их влиянии на незаконный спрос. В 1976 году значительно увеличился объем конфискованных наркотиков, который уже в 1975 году удвоился по сравнению с 1974 годом. Большая часть героина поступает из Бирмы и Таиланда, причем значительное его количество переправляется через полуостров Малайзия. Этот наркотик, очевидно, предназначается прежде всего для Нидерландов, поскольку Амстердам по-прежнему является основным центром распределения в Западной Европе, и, видимо, провозится, в основном, через Францию и Федеративную Республику Германии, а также

через другие европейские страны. Невозможно, по крайней мере в настоящее время, точно сказать, переправляется ли впоследствии какая-либо доля ввезенного таким образом в Западную Европу героина в значительных количествах в какой-либо другой район. Кроме того, службы по обеспечению соблюдения законов в странах Западной Европы весьма обеспокоены этим притоком героина, и недавно по инициативе Генерального секретаря МОУП/Интерпол в Таиланде состоялось совещание руководящих работников органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках ряда стран Западной Европы и Юго-Восточной Азии, цель которого заключалась в изыскании средств исправления существующего положения 15/. Можно было бы сделать вывод, что увеличение числа случаев конфискации объясняется более интенсивными действиями служб по обеспечению соблюдения законов. В соответствии с другим возможным толкованием оно в основном объясняется повышением незаконного спроса. Хотя полных сведений о незаконном потреблении и не имеется, некоторые данные, как, например, число смертных случаев в результате потребления сверхдозы героина, указывают на весьма значительное расширение масштабов злоупотребления этим наркотиком в Федеративной Республике Германии и, очевидно, в меньшей, но тем не менее в достаточно значительной степени - в других странах, и в частности в Бельгии, Франции, Италии, Нидерландах, Швеции и Швейцарии.

Нидерланды

86. Учитывая серьезность создавшегося положения, правительство Нидерландов приняло меры по борьбе с незаконным оборотом. Весной 1976 года в рамках министерства юстиции был создан национальный отдел по наркотикам, в частности, с целью координации сбора информации об этом обороте во всей стране. Законопроект, упомянутый Комитетом в предыдущем докладе, был представлен на рассмотрение парламенту в 1976 году. В соответствии с этим новым законодательным актом будут снижены меры наказания, применяемые к потребителям наркотиков, и одновременно повышены меры наказания за незаконный оборот, особенно наркотиков, "связанных с недопустимым риском", как-то опиатов и амфетаминов.

87. Можно надеяться, что эти меры помогут исправить положение, которое, по-прежнему, носит серьезный характер не только в Нидерландах, но и во всех соседних странах.

СЕВЕРНАЯ АМЕРИКА

Мексика

88. Незаконное потребление героина в Мексике все еще носит относительно ограниченные масштабы и распространено, в основном, в городах, расположенных вдоль границы Мексики с Соединенными Штатами. Однако спрос на героин повысился, и в настоящее время героиноманы, очевидно, исчисляются сотнями. Кокаиновый лист производится, конечно, не в Мексике, хотя и компетентные органы Мексики обеспокоены провозом кокаина через эту страну из Южной Америки в Соединенные Штаты. Злоупотребление каннабисом относительно широко распространено среди городской молодежи. Масштабы злоупотребления этим наркотиком определить трудно, поскольку каннабис легкодоступен. В настоящее время правительство обеспокоено широко распространенной практикой вдыхания через нос растворяющих веществ, включая клей, практикой, которая особенно часто встречается среди молодежи и может причинять серьезный физический ущерб. Основная проблема заключается в легкой доступности многих таких веществ.

15/ См. пункт 18 выше.

89. Опиумный мак и каннабис незаконным образом выращиваются на обширных площадях, как правило в отдаленных и труднодоступных местах. В отличие от многих других стран, где незаконное выращивание опиумного мака носит традиционный характер, в Мексике оно появилось относительно недавно. Как представляется, организованные группы преступников провели специальную работу с земледельцами, с тем чтобы последние приступили к этой дополнительной незаконной деятельности. В связи с этим компетентные органы принимают решительные меры по искоренению выращивания опиумного мака и каннабиса и незаконного оборота, используя все имеющиеся в их распоряжении средства и, в частности, некоторые гербициды.

90. Учитывая то, что большая часть опиатов и каннабиса, производимых в Мексике, предназначается для незаконного оборота в Соединенные Штаты, правительства этих двух стран признали необходимость в активизации их сотрудничества и в более тесном взаимодействии при решении вопросов, связанных с наркотиками. Недавно было налажено сотрудничество на высоком уровне, в частности на уровне осуществления программ в области обеспечения соблюдения законов и лечения.

Соединенные Штаты Америки

91. Компетентные органы Соединенных Штатов сообщают, что за последний год увеличились поставки героина на незаконный рынок. Аналогично этому следует отметить значительное злоупотребление каннабисом и совершенно очевидный рост масштабов злоупотребления кокаином. Кроме того, проблема злоупотребления возникла в связи с рядом психотропных веществ, которые зачастую потребляются в сочетании с другими средствами и служат предметом значительного незаконного оборота.

92. Компетентные органы на протяжении многих лет принимали весьма энергичные меры, направленные на решение всех аспектов проблемы злоупотребления наркотиками. В 1976 году они активизировали деятельность в области обеспечения соблюдения законов и повысили интенсивность мер в области лечения и восстановления трудоспособности.

93. В этом году президентом Соединенных Штатов Америки было учреждено два новых комитета в рамках кабинета министров для рассмотрения на национальном уровне вопросов обеспечения соблюдения законов о наркотиках, предотвращения злоупотребления наркотиками и лечения наркоманов и восстановления их трудоспособности. Что касается законодательства о наркотиках, то президент рекомендовал конгрессу Соединенных Штатов ввести в действие ряд законов, предусматривающих обязательное наказание лиц, нарушивших федеральные законы, касающиеся продажи героина и других наркотиков.

94. Правительство Соединенных Штатов всегда было активным сторонником международного сотрудничества в деле борьбы со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом. В вопросах контроля над наркотиками оно тесно сотрудничает с правительствами большинства других стран, которые уже являются или могут стать источником поставок наркотиков в Соединенные Штаты, и предоставляет им помощь на двусторонней основе. Кроме того, его непрерывное содействие компетентным международным организациям в деле борьбы со злоупотреблением наркотиками в значительной степени способствовало реализации многосторонних проектов оказания помощи, направленных на искоренение производства, незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими.

ЮЖНАЯ АМЕРИКА

95. Несмотря на принятые меры по улучшению сотрудничества между многими странами Южной Америки и активизацию рядом правительств своих действий в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках, заметного сокращения объема кокаина и каннабиса южноамериканского происхождения, поступающего на международный незаконный рынок, не произошло.

96. Большинство стран этого региона сталкиваются с проблемой злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота. Значительные масштабы носит незаконное выращивание каннабиса. У ряда правительств вызвали обеспокоенность масштабы злоупотребления этим наркотиком и психотропными веществами, причем эти масштабы, очевидно, расширяются. В Боливии и Перу по-прежнему имеет место сверхпроизводство кокаинового листа.

Колумбия

97. В силу своего географического положения Колумбия является одной из основных стран транзита наркотиков, провозимых контрабандным путем из Южной Америки в Северную. Провезенная контрабандным путем в Колумбию из соседних стран кокаиновая паста затем перерабатывается в гидрохлорид кокаина. О масштабах этой проблемы и позитивных действиях правительства можно судить по тому факту, что компетентные органы Колумбии раскрыли и опечатали в центральной части и на севере страны в 1975 году двенадцать лабораторий по производству кокаина. Кроме того, объем конфискованного кокаина в 1975 году достиг 674 кг - наибольший объем, о котором сообщила какая-либо страна в течение этого года. Для перевозки обработанного материала, в основном в Северную Америку, используются практически все средства наземного, морского и воздушного транспорта. Большие количества каннабиса незаконно производились также и в Колумбии, хотя в 1975 году службы по обеспечению соблюдения законов уничтожили 15 тыс. тонн растений каннабиса в ходе крупных операций, включавших выжигание незаконных посадок в северной и восточной частях страны и опечатывание оборудования, использовавшегося для обработки наркотиков.

Боливия и Перу

98. Наиболее сложной проблемой в плане контроля над наркотиками, очевидно, по-прежнему являлось производство кокаинового листа. Значительная часть материала, произведенного в Боливии и Перу, а также в меньшей степени в Аргентине, Бразилии, Колумбии, Эквадоре и Венесуэле, приходится на кокаиновый лист, который используется для жевания. Однако, согласно сообщениям, представленным Комитету Боливией и Перу, очевидно, такая же, если не большая, доля предназначается для незаконного изготовления кокаина. По оценочным данным компетентных органов Перу, объем кокаина, изготавливаемого таким образом, возможно, достигает 20 тонн. Можно считать, что аналогичное количество производится и в Боливии. На протяжении нескольких лет неуклонно возрастал объем конфискации этих веществ, особенно в Северной Америке и Западной Европе. В 1974 году во всем мире было конфисковано приблизительно 1,5 тонны, а в 1975 году почти 2,5 тонны. Даже если при расчетах количества перерабатываемых листьев и объема получаемого кокаина были допущены ошибки, объем наркотиков, поступающих на незаконный рынок, все же значителен. В связи с этим возникает вопрос о том, не является ли незаконный спрос на это вещество в мире фактически значительно большим, чем это считалось ранее. В этих условиях Комитет, естественно, призывает правительства проявлять еще большую бдительность, поскольку рано или поздно это скрытое злоупотребление может достичь масштабов эпидемии, когда с ним будет трудно бороться.

99. Компетентные органы Боливии и Перу ведут работу по совершенствованию учета производства кокаинового листа и его использования. Хотя начальные результаты все еще являются весьма приблизительными, а некоторые предположения при расчетах еще не были проверены, полученные данные должны способствовать более точной оценке этой проблемы. Можно также надеяться, что будет фактически проводиться реальная политика контроля над производством кокаинового листа и незамедлительно приняты практические меры. Совершенно очевидно,

что для постепенного замещения выращивания кокаинового куста другими культурами, приносящими денежный доход, потребуется длительный период времени. Этот путь является также весьма дорогостоящим, поскольку предполагает социально-экономическое развитие обширных районов. В связи с этим важно, чтобы заинтересованные правительства уделяли больше внимания и выделяли больше финансовых средств на решение этого вопроса и одновременно стремились заручиться многосторонним участием в финансировании такого развития, поскольку для него требуются весьма крупные средства. Правительство Боливии прилагает усилия в этом направлении.

100. Насколько известно Комитету, Боливии представлялась крупномасштабная двусторонняя помощь. Фонду были также адресованы запросы, и он предоставил помощь как Боливии, так и Перу, с тем чтобы обеспечить для этих стран возможность более глубокого изучения средств контроля над производством кокаинового листа, выведения альтернативных культур и борьбы с незаконным оборотом кокаина.

АФРИКА

101. Большинство африканских государств до сих пор находились в выгодном положении в том смысле, что они не сталкивались со сколь-либо серьезной проблемой незаконного оборота или злоупотребления опиатами. Однако правительства почти всех этих стран сообщили о злоупотреблении каннабисом, а в последнее время на незаконном рынке стали появляться во все больших количествах психотропные вещества, в частности амфетамины.

102. Комитет особенно обеспокоен утечкой психотропных веществ на незаконный рынок. При отсутствии эффективного контроля эта проблема может быстро приобрести в африканских странах серьезный характер. Комитет считает, что тем странам, которые еще не приняли законодательства, касающегося импорта, распределения и потребления психотропных веществ, надлежит, как можно скорее, сделать это в соответствии с положениями Конвенции 1971 г. В связи с тем, что в Конвенции 1971 года не предусматривается система исчисления медицинских потребностей, совершенно необходимо, чтобы правительства африканских стран, подобно другим странам мира, производили сами систематическую оценку своих потребностей в психотропных веществах и ограничивали импорт этих веществ до фактически необходимого количества.

103. Комитет выражает особую удовлетворенность по поводу того, что одна африканская страна - Того, была сороковым по счету государством, ратифицировавшим Конвенцию о психотропных веществах 1971 года, в связи с чем этот договор вступил в силу. В настоящее время можно надеяться, что другие государства вскоре последуют примеру Того.

104. Участники пятой Региональной африканской конференции МОУП/Интерпол высказали мнение, что проблема наркомании в Африке приобретает все более серьезный характер и что необходимо принять новые меры, с тем чтобы положить конец незаконному производству и обороту каннабиса, а также достичь согласия относительно того, что к правительствам следует обратиться с призывом осуществлять более строгий контроль над незаконным перемещением наркотиков. Участники Конференции обратили внимание на преимущества создания специальных отрядов, укомплектованных сотрудниками органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, и регионального сотрудничества, и призвали правительства, еще не сделавшие этого, присоединиться к договорам о контроле над наркотиками или ратифицировать их.

105. Комитет, который был представлен на Конференции, полностью поддерживает выводы, сделанные ее участниками. Во время поездки по ряду стран африканского континента представитель Комитета отметил целеустремленность и компетентность должностных лиц полицейских и медицинских служб, ответственных за борьбу со злоупотреблением наркотиками. Были приложены большие усилия с целью прекращения незаконного выращивания и оборота каннабиса и борьбы с незаконным перемещением наркотиков. Однако в целом было признано, что эти меры все еще недостаточны.

106. В этой связи этим странам можно было бы предоставить как на двусторонней, так и на многосторонней основе помощь с целью оказания им содействия в их усилиях, направленных на предотвращение опасности злоупотребления наркотиками не только среди своих собственных граждан, но также и среди граждан соседних стран.

107. Со времени проведения в 1968 году первой сессии Комитета в области международного контроля над наркотиками был достигнут определенный прогресс. Как более подробно сообщалось в начале настоящего доклада, этот период дал весьма плодотворные результаты: были разработаны и вступили в силу два новых договора с международной сферой действия; расширились двусторонние связи между государствами при решении вопросов контроля над наркотиками; расширилось региональное сотрудничество; все большему числу стран предоставлялась техническая и финансовая помощь.

108. Проблема, связанная с наркотиками, имеет три аспекта: незаконные поставки, незаконный спрос и оборот, связывающий поставки со спросом. Что касается поставок, то они не претерпели значительных изменений, за исключением того, что их источники переместились без какого-либо уменьшения объема, хотя и можно надеяться, что будут достигнуты положительные результаты, особенно в тех районах, где эта проблема стоит наиболее остро. Однако незаконный спрос совершенно не уменьшился и продолжает вызывать многочисленные сложные проблемы. Его причины особенно трудно поддаются определению, а полностью удовлетворительные средства еще не были найдены.

109. Была признана необходимость предоставления технической и финансовой помощи правительствам, прилагающим усилия, направленные на полное выполнение своих договорных обязательств, но еще не достигшим соответствующего в этом плане уровня. Двусторонние действия будут, очевидно, продолжаться, и, возможно, даже расширяться, и это — конечно, удовлетворительный факт. Однако существует серьезная опасность ограничения многосторонней помощи в том случае, если международным органам, и особенно Фонду Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами, не удастся получить необходимые средства от растущего числа доноров; это нанесет серьезный ущерб международному контролю над наркотиками. В связи с этим Комитет призывает все правительства предусмотреть щедрые взносы в Фонд, с тем чтобы имелась возможность завершить текущие и по мере необходимости начать другие проекты.

110. Хотя в целом правительства, как правило, активно участвуют в борьбе со злоупотреблением наркотиками, время от времени отмечается некоторое ослабление усилий, направленных на его искоренение, поскольку эта задача носит трудный долгосрочный характер и требует определенных жертв. В связи с этим Комитет выражает надежду, что правительства будут продолжать пересматривать порядок очередности, устанавливаемый для предотвращения злоупотребления и программ лечения, и одновременно с этим по-прежнему стремиться ограничить незаконное производство и оборот. Если это не будет сделано, сохранится опасность дальнейшего ухудшения положения, в связи с чем потребуются принятие не только более интенсивных, но и более дорогостоящих контрмер.

(подпись) П. Рейтер
Президент

5 ноября 1976 года

РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Согласно договорам функции Комитета заключаются в том, чтобы стремиться в сотрудничестве с правительствами ограничивать медицинскими и научными целями выращивание, производство, изготовление и использование наркотических средств, обеспечивать необходимые количества этих веществ для законных целей и препятствовать их незаконному выращиванию, производству, изготовлению, торговле и использованию. Со времени вступления в силу Конвенции 1971 года о психотропных веществах функции Комитета стали включать международный контроль над такими веществами.

Во исполнение своих обязанностей Комитет должен следить за всеми этапами законного движения наркотических средств; обеспечивать выполнение правительствами всех необходимых мер для ограничения изготовления и импорта наркотиков в пределах необходимых количеств для медицинских и научных потребностей; следить за тем, чтобы выполнялись предосторожности, чтобы помешать утечке этих веществ в сети незаконного оборота; определять, существует ли опасность того, что какая-либо страна может стать крупным центром незаконного оборота; запрашивать разъяснения в случае очевидного нарушения договоров; предлагать правительствам, которые полностью не применяют положений договоров или встречают трудности в их применении, надлежащие меры по улучшению такого положения и в случае необходимости помогать им в преодолении этих трудностей. В этом плане Комитет часто рекомендовал и будет рекомендовать далее согласно Протоколу 1972 года предоставление многосторонней или двусторонней технической и финансовой помощи или оба вида помощи одновременно тем странам, которые испытывают трудности. Однако, если Комитет замечает, что необходимые меры для исправления серьезного положения не были приняты, он может передать эту проблему на рассмотрение участников договора, Комиссии по наркотическим средствам и Экономическому и Социальному Совету, когда он полагает, что это является наилучшим средством развития сотрудничества и улучшения ситуации. Наконец, в последнюю очередь договоры уполномочивают Комитет рекомендовать участникам прекратить импорт или экспорт наркотических средств или, возможно, то и другое, направленных из или идущих в страну, не соблюдающую обязательств согласно договору. Разумеется, Комитет не может довольствоваться лишь мероприятиями, проводимыми после того, как возникли серьезные проблемы; напротив, он действует таким образом, чтобы избежать существенных осложнений до того, как они появятся. Во всех случаях Комитет действует в тесном сотрудничестве с правительствами.

Для того, чтобы Комитет мог выполнять свою задачу, необходимо, чтобы он располагал соответствующими сведениями, касающимися положения в мире в области наркотических средств, как в плане законной торговли, так и незаконного оборота. В договорах предусматривается, таким образом, что правительства должны представлять ему регулярно такие сведения, и подавляющее большинство государств независимо от того, являются ли они участниками договора или нет, придерживаются такой практики. В сотрудничестве с правительствами Комитет управляет, таким образом, системой оценки мировых потребностей в наркотических средствах, а также системой статистики, касающейся наркотических средств. Первая из этих систем позволяет ему путем анализа будущих законных потребностей решать заблаговременно, насколько такие потребности обоснованы, а вторая система — осуществлять контроль впоследствии. Наконец, сведения, касающиеся незаконного оборота, которые сообщаются Комитету либо непосредственно самими правительствами, либо посредством компетентных органов Организации Объединенных Наций, позволяют ему устанавливать факты серьезного нарушения в тех или иных странах целей Конвенции 1961 года и при необходимости применять положения, указанные в предыдущем пункте.