

**Доклады Международного комитета по контролю над наркотиками,
опубликованные в 2002 году**

Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2002 год (E/INCB/2002/1) дополняется следующими тематическими докладами:

Narcotic Drugs: Estimated World Requirements for 2003; Statistics for 2001 (E/INCB/2002/2)

Psychotropic Substances: Statistics for 2001; Assessments of Annual Medical and Scientific Requirements for Substances in Schedules II, III and IV (E/INCB/2002/3)

Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2002 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (E/INCB/2002/4)

Обновленные перечни веществ, находящихся под международным контролем, включающие наркотические средства, психотропные вещества и вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, содержатся в последних изданиях приложений к статистическим бланкам (“Желтый перечень”, “Зеленый список” и “Красный список”), которые также публикуются Комитетом.

Связь с Международным комитетом по контролю над наркотиками

С секретариатом Комитета можно установить связь по следующему адресу:

Vienna International Centre
Room E-1339
P.O. Box 500
A-1400, Vienna
Austria

Кроме того, контакт с секретариатом можно установить по следующим каналам:

Телефон:	(43 1) 26060
Телекс:	135612
Телефакс:	(43 1) 26060-5867/26060-5868
Телеграммы:	unations vienna
Электронная почта:	secretariat@incb.org

С текстом настоящего доклада можно также: <http://www.incb.org>

title page

E/INCB/2002/1

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
В продаже под №. R.03.XI.1
ISSN 0257-3768

Предисловие

Всемирная проблема наркотиков часто рассматривается как в первую очередь социальная проблема. Такое представление является вполне понятным, поскольку латентные долгосрочные последствия хронического злоупотребления наркотиками и воздействие такого злоупотребления на самого наркомана, его семью, общину и общество в целом очевидны. В то же время проблема наркотиков имеет и другие аспекты, являющиеся общими для всех стран мира.

В настоящем докладе Международный комитет по контролю над наркотиками проводит обзор экономических последствий выращивания незаконных культур и торговли незаконными наркотиками. В центре обзора последствий незаконной торговли наркотиками стоят вопросы экономического развития, имеющие важнейшее значение для устойчивого развития и развития человека.

Обзор показывает, что оборот наркотиков не способствует экономическому росту и процветанию. Даже выращивание незаконных культур и незаконное производство наркотиков, хотя эти виды деятельности и являются трудоемкими, не приводят к значительному увеличению числа рабочих мест. В конце 80-х годов только 3 процента всего сельского населения Боливии и Перу были заняты в незаконном производстве наркотиков. В конце 90-х годов примерно такое же положение наблюдалось в Афганистане и Колумбии.

Заработок тех, кто занимается выращиванием незаконных культур в развивающихся странах, составляет лишь 1 процент от тех денег, которые в конечном итоге тратят наркоманы на удовлетворение своего пристрастия. Остальные 99 процентов глобальных доходов от незаконных наркотиков получают группы сбытчиков наркотиков, действующие в других различных звеньях цепи оборота наркотических средств. Таким образом, гигантская доля доходов от незаконного оборота наркотиков приходится на страны, в которых продается конечный продукт, являющийся предметом злоупотребления, а не на страны, в которых выращиваются незаконные культуры.

Проводимый в настоящем докладе обзор показывает, что незаконное производство наркотиков в действительности препятствует долгосрочному экономическому росту. Огромные поступления от незаконных наркотиков приводят к тратам средств на предметы роскоши, способствуют инфляции, разрушают производственный потенциал и вызывают негативный экономический рост. Всегда, когда выращивание незаконных культур и оборот наркотиков становятся существенными компонентами национальной экономики, происходит рост числа насильственных преступлений и подрывается правопорядок. Появление экономики, основывающейся на наркотиках, часто приводит к дестабилизации государства и ослаблению политической системы в результате коррупции. Экономика, основывающаяся на незаконных наркотиках, разъедает инвестиционный климат и разрушает основы принятия взвешенных макроэкономических решений. Она вызывает расширение притока незаконных доходов, что способствует снижению экономического роста и приводит к завышенным обменным курсам.

Наглядным примером в этой связи является Афганистан. Массовое увеличение производства опиума в начале 90-х годов лишь способствовало разжиганию гражданской войны и ускорило дестабилизацию страны. Незаконная торговля наркотиками, как это совершенно очевидно, не оказала сколь-либо позитивного воздействия на общее социально-экономическое развитие страны. Вышесказанное является верным и для других стран. Комитету не удалось обнаружить никаких указаний на то, что расширение выращивания незаконных культур ведет к улучшению каких-либо более широких показателей развития на национальном уровне.

В силу этого международному сообществу необходимо предлагать странам, в которых процветают незаконные наркотики и отсутствуют достаточные ресурсы для борьбы со связанными с наркотиками проблемами, помощь в деле контроля над наркотиками. Эта помощь должна также способствовать экономическому развитию.

Комитет продолжает действовать в интересах международного сообщества в соответствии со своим мандатом. В то же время определенные помехи в его работе вызывает деятельность групп, выступающих за легализацию или декриминализацию правонарушений, связанных с наркотиками, а также тех групп, которые являются приверженцами "крестового похода" при сосредоточении внимания только на вопросах "минимизации ущерба" или "сокращения ущерба". Невзирая на все имеющиеся доказательства, подобные лоббисты продолжают делать заявления о том, что имеются безопасные способы злоупотребления наркотиками.

Сторонники такой легализации добиваются своих целей с помощью агрессивных, хорошо профинансированных кампаний и проявляют прямо-таки миссионерское рвение. Их аргументы, однако, далеки от правды. Правда состоит в том, что безопасных способов злоупотребления наркотиками не бывает. Правда состоит в том, что злоупотребление наркотиками создает проблемы для самих наркоманов, их непосредственного окружения и, в конечном итоге, для общества в целом. Большинству людей слишком хорошо известно о той боли, которую переживают члены семьи наркомана, и о распаде семей в результате наркомании. Многим людям известно также о том, что в компаниях, сотрудники которых злоупотребляют наркотиками, происходит сокращение производительности труда.

Неопрятные наркоманы на улицах и вокзалах, выпрашивающие деньги, чтобы заплатить за удовлетворение своего пристрастия, – эту картину ответственные правительства игнорировать не могут. На государствах лежит моральная и юридическая ответственность по защите наркоманов от дальнейшего саморазрушения. Государства не должны отступать и допускать возникновение такого положения, при котором приверженцы легализации будут контролировать национальную политику в области наркотиков. Правительства не должны бояться шумного меньшинства, желающего легализовать незаконное потребление наркотиков. Правительства должны уважать мнение большинства законопослушных граждан: а эти граждане выступают против незаконного потребления наркотиков.

Те, кто выступает за легализацию незаконного потребления наркотиков, приводят аргумент о недопустимости нарушения основополагающих прав наркоманов; в то же время этим лицам, как представляется, непонятно, что наркоманы сами нарушают основополагающие права членов своих семей и общества. Семьи и общество также имеют права, которые должны уважаться и защищаться.

Комитет может справиться со своей работой и подготовить полный доклад лишь в том случае, если национальные органы, занимающиеся вопросами регулирования и правоохранительной деятельности в области наркотиков, предоставят ему точную и полную информацию, на основе которой он сможет провести свой анализ.

Комитет благодарит государства, которые облегчили выполнение его задачи, своевременно представив полные и точные данные. Комитет стремится к тесному сотрудничеству со всеми государствами в своих усилиях еще лучше служить международному сообществу.



Филип О. Эмафо
Председатель Международного комитета по контролю над наркотиками

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Предисловие		iii
<i>Глава</i>		
I. Незаконные наркотики и экономическое развитие	1–63	1
A. Краткосрочные выгоды от незаконного производства и оборота наркотиков	2–4	1
B. Оценка доходов, которые приносят незаконное производство и оборот наркотиков	5–19	1
C. Незаконное производство наркотиков сдерживает экономический рост	20–28	4
D. Дестабилизация государства	29–32	6
E. Дестабилизация экономики	33–45	6
F. Дестабилизация гражданского общества	46–55	9
G. Выводы, которые необходимо учитывать в политике	56–62	10
H. Выводы	63	12
II. Функционирование системы международного контроля над наркотиками	64–196	13
A. Присоединение к международным договорам о контроле над наркотиками	64–70	13
B. Сотрудничество с правительствами	71–95	13
C. Предотвращение утечки в сферу незаконного оборота	96–134	18
D. Меры контроля	135–151	24
E. Сфера применения контроля	152–153	27
F. Обеспечение наличия наркотических средств для использования в медицинских целях	154–179	27
G. Контроль над каннабисом	180–184	32
H. Меры по обеспечению осуществления Конвенции 1961 года	185–196	33
III. Анализ положения в мире	197–549	35
A. Африка	197–243	35
B. Америка	244–354	41
Центральная Америка и Карибский бассейн	247–285	42
Северная Америка	286–315	49
Южная Америка	316–354	53

C.	Азия	355–476	59
	Восточная и Юго–Восточная Азия	355–390	59
	Южная Азия	391–427	64
	Западная Азия	428–476	69
D.	Европа	477–533	77
E.	Океания	534–549	86
Приложения			
I.	Региональные группы, упоминаемые в докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 2002 год		91
II.	Нынешний членский состав Международного комитета по контролю над наркотиками		94

Пояснительные примечания

В тексте настоящего доклада используются следующие аббревиатуры:

АККОРД	Совместная деятельность АСЕАН и Китая в отношении опасных наркотиков
АСЕАН	Ассоциация государств Юго-Восточной Азии
ВВП	валовой внутренний продукт
ВИЧ	вирус иммунодефицита человека
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ГАФИСУД	Целевая группа Южной Америки по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег
ГБОДВЮА	Группа стран Восточной и Южной Африки по борьбе с отмыванием денег
ГОМК	гамма-оксимасляная кислота
Европол	Европейское полицейское управление
Интерпол	Международная организация уголовной полиции
ЛСД	диэтиламид лизергиновой кислоты
МДМА	метилендиоксиметамфетамин
МЕРКОСУР	Общий рынок стран Южного конуса
МПСА	Международное партнерство в целях борьбы со СПИДом в Африке
НДЛЕА	Национальное управление по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (Нигерия)
НЕПАД	Новое партнерство в интересах развития Африки
НИДА	Национальный институт по борьбе со злоупотреблением наркотиками (Соединенные Штаты Америки)
ОАГ	Организация американских государств
ОАЕ	Организация африканского единства
ПММА	параметоксиметиламфетамин
СААРК	Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии
САДК	Сообщество по вопросам развития стран юга Африки
СДВ	синдром дефицита внимания
СИКАД	Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами
СИМСИ	Комплексная система мониторинга незаконных посевов (Колумбия)

СИЮЕ	Совместная инициатива стран Юго-Восточной Европы
СНГ	Содружество независимых государств
СПИД	синдром приобретенного иммунодефицита
ССАГЗ	Совет сотрудничества арабских государств Залива
ТГК	тетрагидроканнабиол
ЮНКДП	Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками
ЮНЭЙДС	Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

Применительно к странам и районам используются названия, имевшие официальный статус в период сбора соответствующих данных.

При подготовке настоящего доклада не было возможности отразить данные, представленные после 1 ноября 2002 года.

I. Незаконные наркотики и экономическое развитие

1. По сравнению с другими незаконными наркотиками героин и кокаин по-прежнему оказывают самое серьезное воздействие на положение в мире с точки зрения заболеваемости и смертности, а также потребностей в лечении от наркомании и с финансовой точки зрения, так как на их долю приходится основная часть мировой незаконной торговли наркотиками. Поэтому Международный комитет по контролю над наркотиками рассмотрел последствия незаконного культивирования опийного мака и кокаинового куста, незаконного оборота героина и кокаина и злоупотребления ими для общего экономического развития. Комитет признает также серьезные последствия многих других наркотиков, в первую очередь каннабиса и различных синтетических наркотиков. Комитет решил сосредоточить свое внимание на экономическом развитии как одном из наиболее важных компонентов процесса развития потенциала человека.

A. Краткосрочные выгоды от незаконного производства и оборота наркотиков

2. В сельских районах многих стран подпольная наркоиндустрия обеспечивает работой в сельскохозяйственном секторе многих людей, имеющих ограниченную профессиональную подготовку и образование, таких как мелкие фермеры и сезонные рабочие. Кроме того, торговля незаконными наркотиками обеспечивает работой операторов лабораторий, оптовых распространителей, специалистов по отмыванию денег, розничных распространителей и курьеров. С экономической точки зрения такая занятость может иметь важное значение для стран, в которых имеют место культивирование незаконных культур и высокий уровень безработицы.

3. В краткосрочной перспективе организация деятельности, приносящей людям доход, может рассматриваться как экономически благоприятное явление. По имеющимся оценкам, в конце 80-х годов около 3 процентов сельского населения Боливии и Перу было занято в сфере незаконного производства наркотиков. Примерно такая же доля сельского населения Афганистана и Колумбии была занята в сфере незаконного производства наркотиков в конце

90-х годов. В то же время в районах незаконного производства наркотиков в этих странах доля местного населения, занимающегося культивированием незаконных культур, превышает, согласно оценкам, общенациональные показатели, касающиеся населения, вовлеченного в такого рода деятельность, могут превысить 20 процентов.

4. Незаконное культивирование наркотикосодержащих культур приносит огромные доходы небольшому числу лиц, главным образом тем, кто занимается организацией наркобизнеса, однако наркобизнес пагубно сказывается на подавляющем большинстве людей, включая большую часть тех, для кого первоначально он был выгоден. В долгосрочной перспективе подпольная наркоиндустрия создает серьезные проблемы, которые в конечном итоге отражаются на экономическом развитии соответствующих стран.

B. Оценка доходов, которые приносят незаконное производство и оборот наркотиков

5. Невозможно совершенно точно оценить доходы, которые приносят незаконное производство и оборот наркотиков, и влияние таких доходов на национальную экономику. Такие оценки предназначены главным образом для того, чтобы определить порядок величины и понять краткосрочные и долгосрочные экономические последствия такой незаконной деятельности для соответствующих стран.

Высокий уровень доходов от незаконного оборота наркотиков в развитых странах

6. В 2001 году общая стоимость незаконно выращиваемого опийного мака в фермерских ценах составляла, по оценкам, около 400 млн. долларов США, а стоимость коки (исходя из цен на основе коки) – 700 млн. долларов США¹. Общая стоимость этих двух культур, составляющая 1 100 млн. долл. США, представляется незначительной по сравнению с общей суммой доходов фермерских хозяйств в соответствующих странах (около 86 млрд. долларов США) и равно в среднем лишь около 1,3 процента общей суммы доходов фермерских хозяйств в этих

странах. В некоторых странах доходы от незаконного производства наркотиков могут превышать 5 процентов общей суммы доходов фермерских хозяйств.

7. Общая стоимость незаконно выращенных опийного мака и коки, составлявшая в фермерских ценах в 2001 году 1,1 млрд. долл. США, также относительно невысока по сравнению с другими агрегированными экономическими показателями. В одних лишь Соединенных Штатах Америки в 2000 году расходы, связанные с незаконными наркотиками, составляли около 161 млрд. долл. США, включая 110 млрд. долл. США, обусловленные снижением производительности, и 15 млрд. долл. США в виде расходов на здравоохранение². Таким образом, общие доходы фермеров, занимающихся незаконным культивированием кокаинового куста и опийного мака, могли составлять менее 1 процента всех расходов, связанных с незаконными наркотиками, лишь в одной стране, в которой злоупотребляют этими наркотиками.

8. Совокупные доходы фермеров от незаконного производства коки и опийного мака составляли лишь 2 процента всех средств, выделенных в 2000 году на оказание помощи в целях развития (53,7 млрд. долл. США)³. На основании проведенного анализа можно сделать вывод о том, что увеличение на 2 процента общей суммы средств на оказание помощи в целях развития и их направление в районы незаконного культивирования наркотикосодержащих культур могло бы компенсировать убытки фермеров, переходящих на производство законных культур. В то же время проблема, которую может создать такая помощь, заключается в том, что фермеры могут получить стимулы для того, чтобы заняться сначала выращиванием незаконных культур для получения впоследствии компенсации в случае прекращения такой деятельности.

9. Совокупный доход фермеров от производства незаконных культур составляет лишь малую часть бюджетных ассигнований, выделяемых на деятельность по контролю над наркотиками в странах, наиболее затронутых проблемой злоупотребления наркотиками. В Соединенных Штатах в 2001 году из федерального бюджета на деятельность по контролю над наркотиками было выделено 18 млрд. долларов США⁴. Кроме того, из бюджетов штатов на эту деятельность было выделено более 15 млрд. долларов США. Таким образом, общая сумма, составляющая

33 млрд. долл. США, выделенная на цели контроля над наркотиками в рамках бюджетных ассигнований на федеральном уровне и на уровне штатов приблизительно в 30 раз превышает общемировой объем доходов фермеров от незаконного производства коки и опийного мака.

10. В Соединенных Штатах в 2000 году расходы на кокаин и героин, по оценкам, составляли соответственно 36 млрд. долл. США и 12 млрд. долл. США; расходы на эти два вещества составляли 76 процентов всех расходов на незаконные наркотики в этой стране⁵. В Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии расходы лиц, злоупотребляющих наркотиками, на героин и кокаин, по оценкам, составляли соответственно 3,6 млрд. долл. США и 3,9 млрд. долл. США; совокупные расходы на эти два вещества составляли 68 процентов всех расходов на незаконные наркотики в этой стране⁶. На Соединенное Королевство приходится около 20 процентов лиц, злоупотребляющих героином, и 29 процентов лиц, злоупотребляющих кокаином, в Западной Европе. Экстраполируя данные Соединенного Королевства на Западную Европу в целом, можно предположить, что в Западной Европе расходы на героин и кокаин составляют соответственно около 20 млрд. долл. США и 12 млрд. долларов США.

11. По оценкам, расходы на кокаин в Соединенных Штатах и Западной Европе, где находятся основные рынки сбыта незаконных наркотиков, составляют 48 млрд. долл. США, а расходы на героин – 32 млрд. долларов США. Эти оценки, считающиеся весьма осторожными, дают основания полагать, что доходы фермеров развивающихся стран составляют лишь 1 процент всех средств, потраченных наркоманами во всем мире на поддержание своей наркозависимости.

12. Группам наркобизнеса, действующим на других этапах цепочки наркобизнеса, достаются остальные 99 процентов общемировых доходов от незаконных наркотиков. Доходы от незаконного оборота наркотиков в развитых странах обычно составляют от половины до двух третей совокупного объема доходов оборота наркотиков и являются еще более высокими, если учитывать дополнительные доходы, извлекаемые в результате разбавления героина и кокаина другими веществами. Основная часть доходов от незаконного оборота наркотиков извлекается не в развивающихся, а в развитых странах.

13. По данным за первые два квартала 2000 года, в Соединенных Штатах около 74 процентов общей прибыли от продажи кокаина и героина было получено в самой стране⁷. В 2000 году доходы от торговли кокаином (27 млрд. долл. США) и героином (9 млрд. долл. США) в Соединенных Штатах составили 36 млрд. долларов США. За тот же год от 12 до 13 млрд. долл. США было извлечено в развивающихся странах в результате поставок кокаина и героина в Соединенные Штаты. Несмотря на довольно большую величину в абсолютном выражении, доходы от незаконного оборота героина и кокаина в Соединенных Штатах являются весьма небольшими, если сопоставить их с валовым внутренним продуктом (ВВП): 0,4 процента ВВП. Даже в сумме с доходами от незаконного оборота других наркотиков в Соединенных Штатах итоговый показатель составит не более 50 млрд. долл. США, или 0,5 процента ВВП. В то же время в некоторых развивающихся странах этот показатель, выраженный в процентах от ВВП, намного выше, чем в Соединенных Штатах, хотя доходы в абсолютном выражении значительно ниже.

**Низкий уровень доходов в странах
незаконного культивирования
наркотикосодержащих культур**

14. Общий уровень доходов от незаконного культивирования кокаинового куста и опийного мака зависит от количества сырья, переработанного в конечные продукты, за вычетом суммы изъятий в процессе незаконного оборота, а также потерь в процессе преобразования. Другим важным фактором является участие в международных операциях наркобизнеса местных преступных групп и доля средств, вывозимых за границу или расходуемых на месте.

15. Вполне реалистичную приблизительную оценку доходов от культивирования незаконных культур и оборота наркотиков в разных странах можно получить путем простого расчета: фактический общий выход продукции, переработанной в конечный продукт, умножается на средние оптовые цены в соседних странах. Такой подход объясняется тем, что в странах, производящих незаконные наркотики, за редким исключением (например, Колумбия), местные преступные группы, как правило, играют второстепенную роль в международном обороте

наркотиков. Их деятельность ограничивается, как правило, незаконным оборотом наркотиков внутри страны и отправкой незаконных наркотиков в соседние страны. В 2001 году общий объем средств, связанных с наркотиками, которые были инвестированы в национальную экономику развивающихся стран, производящих незаконные наркотики, составил, согласно расчетам Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП)⁸, около 3,8 млрд. долларов США. В некоторых странах, таких как Афганистан, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Мьянма, приток средств в национальную экономику из сферы незаконного культивирования опийного мака относительно высок по сравнению с ВВП этих стран. Самый высокий уровень производства коки и кокаина в процентном отношении к ВВП отмечен в Колумбии, за которой следует Боливия. Согласно имеющимся оценкам, в последние годы объем незаконного производства и оборота наркотиков в процентном отношении к ВВП составлял 10–15 процентов в Афганистане и Мьянме, 2–3 процента в Колумбии и Лаосской Народно-Демократической Республике, чуть более 1 процента в Боливии и менее 1 процента во всех остальных странах.

16. В целом совокупные экономические выгоды от притока в национальную экономику средств из сферы незаконного производства наркотиков, как правило, превышают сумму первоначально вложенных средств вследствие их многократного использования. Таким образом, чтобы оценить потенциальное воздействие такой деятельности на экономику, необходимо учитывать величину "мультипликатора", увеличивающего фактический размер первоначально вложенных средств. Например, значительная часть фермерских доходов, связанных с наркотиками, используется на приобретение товаров и услуг для удовлетворения повседневных нужд, что в свою очередь обеспечивает местных торговцев дополнительным доходом, который в дальнейшем расходуется на другие товары и услуги. В рамках каждого цикла расходования средств население получает дополнительные суммы, размер которых различается в зависимости от страны и зависит главным образом от нормы сбережений и нормы импорта (расходов на импортируемые товары, выраженных в процентах от ВВП).

17. В странах с низким уровнем доходов норма сбережений составляет в среднем 20 процентов от уровня доходов, а норма импорта – в среднем 26 процентов. С учетом обоих показателей ожидаемый мультипликаторный эффект составит 2,45 процента⁹, а общая покупательная способность – приблизительно 9,3 млрд. долл. США по сравнению с первоначальным доходом в размере 3,8 млрд. долларов США.

18. Судя по некоторым факторам, в случае незаконного производства наркотиков фактический мультипликаторный эффект доходов от торговли незаконными наркотиками будет ниже, чем в контексте сопоставимой законной деятельности. Вследствие своеобразного образа жизни наркоторговцев структура их потребления в стране, производящей незаконные наркотики, в значительной степени определяется "показным" потреблением. Кроме того, расходы наркоторговцев на импортные товары, как правило, выше, чем аналогичные расходы населения в целом, что существенно повышает среднюю норму импорта. Судя по товарам, которые обычно закупаются группами наркобизнеса, расходы на импортные товары составляют до 80 процентов всех расходов. С учетом этого обусловленный расходами наркодельцов мультипликаторный эффект, который, по первоначальным расчетам, составлял 2,45 процента в отношении законной экономической деятельности, уменьшается до 1,55 процента.

19. Таким образом, для целей местного экономического развития доходы наркодельцов, связанные с наркотиками, приблизительно на 36 процентов менее эффективны, чем доходы от законной продукции. Если разделить общую сумму связанных с наркотиками доходов стран, производящих опиум и лист коки (3,8 млрд. долл. США в 2001 году), на доходы фермеров (1,1 млрд. долл. США) и доходы наркоторговцев (2,7 млрд. долл. США), то покупательная способность, которая может быть создана в национальной экономике за счет доходов фермеров, составит 2,7 млрд. долл. США (1,1 млрд. долл. США при мультипликаторе в размере 2,45 процента), а покупательная способность, которая может возникнуть за счет доходов наркоторговцев, составит 4,2 млрд. долл. США (2,7 млрд. долл. США при мультипликаторе в размере 1,55 процента). Таким образом, покупательная способность – 6,9 млрд. долл. США за счет доходов от незаконной торговли наркотиками – будет примерно на одну четверть ниже, чем

ожидаемая покупательная способность. Тем не менее, даже несмотря на то, что мультипликатор мог бы быть выше, если бы средства, вливаемые в национальную экономику, были получены благодаря законной деятельности, конечные результаты, исключительно с точки зрения краткосрочной экономической выгоды, все же являются положительными.

С. Незаконное производство наркотиков сдерживает экономический рост

20. Вопреки широко распространенному мнению о том, что доходы от подпольной наркоиндустрии автоматически способствуют экономическому развитию, нет никаких данных, доказывающих, что расширение масштабов культивирования незаконных культур привело к общему улучшению экономического положения или к повышению какого-либо из более широких показателей развития на национальном уровне. Несмотря на данные о том, что торговля незаконными наркотиками может содействовать экономическому развитию в краткосрочной перспективе, сохраняется вопрос о том, приведет ли она к устойчивому развитию в долгосрочной перспективе. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что в странах, в которых производятся незаконные наркотики, отмечалось снижение темпов экономического роста.

21. Что касается стран Андского субрегиона, то расширение культивирования кокаинового куста в Боливии и Перу в 80-е годы и в Колумбии в 90-е годы не привело к общему ускорению экономического роста в этих странах. Несмотря на расширение масштабов культивирования кокаинового куста в Колумбии во второй половине 90-х годов, экономический рост утратил силу и даже упал до отрицательного значения к концу десятилетия¹⁰, в то же время в Боливии и Перу в 90-е годы, несмотря на сокращение производства кокаинового листа, почти повсеместно отмечалось ускорение экономического роста, превосходившее средний показатель для стран Латинской Америки. В 1998–1999 годах экономический рост в Боливии и Перу, происходивший умеренными темпами, превышал средний показатель для стран Латинской Америки, а в Колумбии он сни-

жался, несмотря на расширение культивирования кокаинового куста.

22. Аналогичная картина наблюдается в тех странах Юго-Западной Азии, где происходят изменения в сфере выращивания опийного мака. Хотя точные данные об экономическом развитии Афганистана за последние два десятилетия отсутствуют, имеются достаточные сведения, позволяющие говорить об отрицательном экономическом росте этой страны после того, как в ней впервые распространилось крупномасштабное незаконное культивирование опийного мака. Нет никаких сомнений в том, что после этого общий уровень жизни также понизился. Значительное расширение производства опия, превратившее Афганистан в крупнейшего мирового производителя незаконных опиатов в начале 90-х годов, подпитывало гражданскую войну, но явно не способствовало общему социально-экономическому развитию Афганистана. При этом в Исламской Республике Иран и Пакистане, где было сокращено или полностью ликвидировано производство опийного мака, в 80-х и 90-х годах наблюдался положительный экономический рост. Пакистан сообщил о наибольшем сокращении производства опия в 80-е годы в тот период, когда в Пакистане наблюдались самые высокие в Юго-Западной Азии темпы экономического роста (6,3 процента в год), которые безусловно превосходили общемировые темпы экономического роста (3,4 процента в год). В Исламской Республике Иран в 90-е годы наблюдалось ускорение темпов экономического роста без какой-либо связи с незаконными опиатами.

23. Те же тенденции экономического развития наблюдались в Юго-Восточной Азии. В 80-е годы незаконное производство опия в Мьянме возросло в 10 раз, при этом страна находилась на последнем месте в регионе по темпам роста ВВП. Когда в 90-е годы производство опия сократилось на треть, темпы роста ВВП возросли до уровня соседних стран. В то же время, если бы незаконное производство опия обеспечивало основу для экономического развития, Мьянма не занимала бы последнее место в регионе по уровню доходов на душу населения, о чем свидетельствует сопоставление покупательной способности стран региона.

24. Таиланд был первой страной региона, которая резко сократила незаконное производство опия (со 146 тонн в 1965–1966 годах до менее 60 тонн

в 1982 году¹¹ и 6 тонн в 2000 году). Поскольку в 80-е годы уровень незаконного производства опия снижался, темпы роста ВВП Таиланда превышали показатели соседних стран, а сегодня он является одной из наиболее развитых стран региона.

25. Данные по Лаосской Народно-Демократической Республике и Вьетнаму свидетельствуют об увеличении темпов роста ВВП в 90-е годы по сравнению с 80-ми годами. В 90-е годы в обеих странах увеличение темпов роста ВВП сопровождалось сокращением производства опия.

26. Аналогичным образом, в 80-е годы происходил также рост незаконного производства каннабиса и опия в Ливане, в частности в долине Бекаа, чему способствовали гражданская война, кризис государственных институтов и деятельность различных вооруженных группировок, пытающихся использовать незаконную торговлю наркотиками для финансирования своих операций. Хотя точные данные об экономическом росте этой страны в 80-е годы отсутствуют, можно предположить, что вследствие уничтожения производственного потенциала он был отрицательным. В 90-е годы властям удалось ввести запрет на незаконное производство наркотиков. В период действия в Ливане запрета незаконного производства наркотиков ВВП возрастал на 7,7 процента в год, что, безусловно, превышает общемировой средний показатель (2,5 процента в год) и средний показатель для Ближнего Востока и Северной Африки (3,0 процента в год)¹².

27. Конечно, нет никаких доказательств того, что рост незаконного производства наркотиков непременно ведет к замедлению общеэкономической активности. Незаконные наркотики являются лишь одним из многих факторов, влияющих на экономическое развитие. Экономический спад и слабый рост зачастую являются результатом общей нестабильности, которая в свою очередь может привести к расширению незаконного культивирования наркотикосодержащих растений и незаконного оборота наркотиков вследствие слабости правительственной и административной структуры, в то время как надлежащее управление оказывает положительное воздействие на экономический рост.

28. Наиболее очевидным объяснением обратной связи между незаконным производством наркотиков и экономическим развитием является то, что во многих районах мира занятие незаконным культи-

вированием было реакцией на ухудшение экономической конъюнктуры. Именно поэтому в 80-е годы в Андском субрегионе и Азии произошло расширение незаконного производства коки и незаконного культивирования опийного мака. Такая защитная реакция не устраняет внутреннюю социальную напряженность и проблемы развития в обществе. Более того, она может усугубить их и, в конечном итоге, сама становится одним из основных препятствий на пути развития. Появление наркоиндустрии может привести к дестабилизации государства, политической системы, экономики и гражданского общества.

D. Дестабилизация государства

29. Дестабилизация политической системы непосредственно связана с тем, что подпольная наркоиндустрия имеет возможность финансировать избирательные кампании и различные формы коррупции, а также повстанческую деятельность, терроризм и организованную преступность. Она может нарушить инвестиционный климат в стране и ликвидировать основу для принятия здоровых макроэкономических решений.

30. Обычно дестабилизация государства является наиболее серьезным последствием возникновения в стране крупной подпольной наркоиндустрии. Хотя средства, образующиеся в сфере незаконного оборота наркотиков в развивающихся странах, могут быть недостаточно большими для того, чтобы вызвать бурный экономический рост, их количества обычно более чем достаточно для возникновения коррупции в политической системе. Группы повстанцев могут рассматривать незаконный оборот наркотиков в качестве обильного источника доходов; а в некоторых странах, таких как Афганистан, Колумбия и Мьянма, незаконное производство наркотиков непосредственно связано с возникновением гражданских войн и подпитывается ими.

31. Основные последствия дестабилизации в стране связаны с сокращением инвестиций. Как только в стране возникает угроза для безопасности законных инвестиций, ухудшаются условия предпринимательской деятельности и сужаются перспективы новых инвестиций. В условиях сокращения инвестиций ставится под угрозу социально-экономический прогресс и, следовательно, долгосрочное развитие. Например, в странах Андского субрегиона

наблюдалось сокращение незаконного производства коки на фоне роста уровней инвестиций и наоборот.

32. Другая смежная проблема заключается в сложности проведения рациональной экономической политики в условиях процветания подпольной экономики, подпитываемой незаконными доходами. В таких условиях в стране используются экономические данные, которые вводят в заблуждение (см. пункты 34 и 35 ниже). При этом принимаются неверные экономические решения, подрывающие доверие к государству и ухудшающие инвестиционный климат в стране.

E. Дестабилизация экономики

33. Дестабилизация экономики приобретает разные формы: а) она подрывает процесс принятия макроэкономических решений для противодействия притоку незаконных доходов, что ведет к повышению процентных ставок и вытеснению законных инвестиций; б) ведет к завышению обменного курса в результате притока незаконных доходов и сокращения объема законного экспорта; в) способствует возникновению незаконных предприятий, нарушению правил конкуренции, включая создание препятствий для развития законной предпринимательской деятельности; г) поощряет "показное потребление" в ущерб долгосрочным инвестициям; д) стимулирует инвестиции в непроизводственные секторы; и е) обостряет проблемы неравномерного распределения доходов.

34. На макроэкономическом уровне крупномасштабная подпольная экономика может быть серьезным препятствием для директивных органов в проведении рациональной политики. Макроэкономическое управление даже при самом благоприятном стечении обстоятельств является непростой задачей, а в условиях широкомасштабного обращения денег, полученных за счет незаконных наркотиков, оно становится практически невозможным. Особенно сложно осуществлять макроэкономическое управление в тех случаях, когда требуется корректировать экономическую политику, например, принимать меры строгой экономии в целях сдерживания инфляции или диверсифицировать экспортную базу. В этих условиях деньги от незаконных наркотиков, как правило, мешают осуществлению решений правительства, препятствуя достижению ожидаемого результата,

растягивая сроки макроэкономической стабилизации или вынуждая правительства принимать радикальные меры, которые вызывают безработицу и волнения в обществе.

35. В условиях роста инфляции нередко проводится более строгая денежно-кредитная политика, которая ведет к сокращению имеющейся в обращении денежной массы и росту процентных ставок. Однако такая политика приносит результаты только в том случае, если экономика реагирует на изменение этих факторов на прогнозируемой основе. Если же в стране имеется большое количество незаконных доходов, несмотря на ограничительную денежно-кредитную политику, экономика может по-прежнему перегреваться, приводя к сильной инфляции. Это может подтолкнуть власти к еще более радикальной денежно-кредитной политике и другим ограничительным экономическим мерам. В рамках этого процесса законные предприятия, не имеющие доступа к таким незаконным средствам, могут быть вытеснены с рынка из-за высоких процентных ставок, в результате чего может прекратиться приток новых законных инвестиций.

36. Другой формой вытеснения законной деятельности являются последствия завышения обменного курса, которое происходит в результате притока в страну незаконных доходов. Это приводит к систематическому вытеснению законных статей экспорта экспортом незаконных наркотиков. Завышение обменного курса создает проблемы и для национальной промышленности, производящей товары для местного рынка, поскольку внутренняя продукция все чаще будет замещаться импортными товарами. Таким образом, завышение обменных курсов может привести к разрушению целых отраслей экономики, воссоздать которые бывает достаточно сложно.

37. Незаконно финансируемые коммерческие предприятия могут вытеснять с рынка законных конкурентов, продавая товары или услуги по заниженным ценам. Обычно такие предприятия выступают в качестве "подставных" компаний, которые участвуют (или делают вид, что участвуют) в законной торговле в качестве прикрытия операций по отмыванию денег. В таких случаях низкие цены не являются свидетельством эффективности; напротив, они могут вытеснить с рынка значительно более эффективные законные компании, в результате чего целые отрасли

могут оказаться в руках незаконных структур. Такая ситуация создает особенно много проблем, поскольку при этом новых конкурентов не подпускают к рынку.

38. Структура расходования средств группами наркобизнеса создает дополнительные проблемы с точки зрения долгосрочного развития. Она зачастую характеризуется степенью "показного" потребления (дорогие автомобили, яхты, электронное оборудование и одежда, которые обычно импортируются). Такое "показное" потребление может осуществляться за счет инвестиций и может даже привести к сокращению инвестиций, которые могли бы быть вложены в экономику. В частности, высокая доля импорта таких товаров может вызвать нарушение торгового баланса, вследствие чего иностранные банки начинают рассматривать страну как менее надежную с точки зрения кредитования, что ведет к общему повышению процентных ставок и, следовательно, сокращению инвестиций.

39. Другой обычной статьей расходов наркоторговцев является оружие, закупки которого не только ограничивают капиталовложения в оборудование, но и способствуют распространению страха и насилия, ухудшая тем самым общие условия для предпринимательской деятельности.

40. Если группы наркобизнеса вкладывают крупные суммы средств в экономику, то, как правило, большая часть инвестиций направляется преимущественно в сектора, не связанные с производством, такие как торговля недвижимостью и индустрия развлечений (игорные заведения, публичные дома и другой аналогичный бизнес). Обычно такие инвестиции не создают прочную основу для долгосрочного развития, и их единственной целью является извлечение краткосрочной прибыли или отмывание денег. Например, такие инвестиции в недвижимость зачастую носят спекулятивный характер и используются непродуктивно либо для того чтобы взвинтить цены, либо чтобы скрыть незаконные доходы. Такие инвестиции, очевидно, в целом отрицательно сказываются на покупательной способности местного населения.

41. Другой недостаток инвестиций, которые состоят из доходов от незаконного оборота наркотиков, заключается в том, что они не являются непрерывными. Значительная часть таких инвестиций зависит от продолжения незаконных операций с

наркотиками. Операции с наркотиками, являющиеся противоправными по своему характеру, могут неожиданно прерваться, а соответствующие инвестиции могут сократиться или полностью прекратиться в результате принятия правоприменительных мер и уголовного преследования. Из-за этого районы незаконного производства и оборота наркотиков переживают резкие бумы и спады.

42. Другим серьезным последствием возникновения подпольной наркоиндустрии является не только закрепление, но и усиление неравенства доходов, которое изначально могло быть одной из причин участия в незаконном производстве и обороте наркотиков. Незаконные наркотики не являются единственной причиной изменения структуры распределения доходов, но они нередко играют заметную роль в этом процессе. Эта проблема является очень серьезной, поскольку укоренившееся в сознании людей неравенство доходов лежит в основе различных широко распространенных социальных проблем во многих странах, таких как незаконное производство и оборот наркотиков, в результате чего образуется порочный круг. Другими словами, неравенство в распределении доходов само по себе является достаточно важным фактором, который определяет степень готовности людей участвовать в подпольной наркоиндустрии, а ее существование способствует неравенству в распределении доходов.

43. Неравенство доходов усиливается не только из-за того, что группы наркобизнеса наживают огромные состояния, но и из-за характера расходования их средств, в частности из-за их жадности к приобретению земель. Если мелкие фермеры не соглашаются продать свою землю добровольно, их принуждают к этому угрозами. Это может привести к обратной земельной реформе, в результате которой земля будет распределена между несколькими крупными фермами, а мелкие фермеры, не имеющие образования или навыков для перехода в другие отрасли экономики, останутся без земли.

44. Насилие, связанное с наркотиками, также сдерживает инвестиции, что ведет к сокращению возможностей трудоустройства и доходов. То же самое происходит с туризмом, который обычно обеспечивает распределение добавочной стоимости среди значительной части населения. Кроме того, связанная с наркотиками преступность в основном затрагивает низшие слои общества, которые в меньшей

степени способны защитить себя, в то время как группы населения с высоким уровнем доходов могут позволить себе расходы на оборудование и службы обеспечения безопасности. Помимо этого, борьба с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью отвлекает скудные ресурсы правительства, так или иначе ограничивая средства, предназначенные для выплат социальных пособий и оказания услуг.

45. Вышеупомянутые тенденции подтверждаются данными Программы развития Организации Объединенных Наций, которые отражены в публикации *Human Development Report 2001*¹³. Как показывает сопоставление уровня доходов наиболее богатых 20 процентов населения с уровнем доходов наиболее бедных 20 процентов населения, за последние десять лет неравенство доходов в Андском субрегионе усилилось. В 1980–1994 годах уровень доходов наиболее богатых 20 процентов населения в Колумбии в 16 раз превышал уровень доходов наиболее бедных 20 процентов населения, а во второй половине 90-х годов эти показатели различались в 20 раз. Некоторое усиление неравенства доходов было отмечено также в Перу, где разница возросла с 10 до 12 раз, и в Бразилии, где она возросла с 9 до 12 раз. Таким образом, показатель неравенства доходов во всех трех странах Андского субрегиона был выше среднего общемирового показателя, а в Колумбии это соотношение было выше, чем в соседних Венесуэле (18), Панаме (15) и Эквадоре (9). В трех странах Андского субрегиона неравенство доходов было более выраженным, чем в следующих развитых странах: Соединенных Штатах (9), Австралии и Соединенном Королевстве (7), Австрии, Франции и Нидерландах (6); Швейцарии, Бельгии, Канаде, Германии и Испании (5), Дании, Норвегии и Швеции (4) и Японии (3). Можно также отметить, что между степенью неравенства доходов и количеством хронических наркоманов наблюдается четкая взаимосвязь, которая является косвенным показателем масштабов подпольной наркоиндустрии в развитых странах. В Соединенных Штатах отмечается самый высокий в мире показатель численности хронических наркоманов на душу населения, в Соединенном Королевстве этот показатель является одним из самых высоких в Западной Европе, при этом в таких странах с низким уровнем неравенства в доходах, как Австрия, Бельгия, Германия, Дания, Нидерланды, Норвегия, Финляндия и Швеция¹⁴, численность хро-

нических наркоманов на душу населения является относительно низкой, а в Японии уровень хронического злоупотребления наркотиками, вероятно, еще ниже. В то же время необходимы дополнительные исследования для установления причинно-следственной связи в этой области.

Е. Дестабилизация гражданского общества

46. Подпольная наркоиндустрия может вызвать дестабилизацию не только государственной экономики, но и гражданского общества. Это может произойти в результате роста масштабов преступности (войны гангстерских группировок, похищение людей, вымогательство), размывания общественного капитала, компрометации системы правопорядка, коррупции высших слоев общества и/или политической системы, распространения игорного бизнеса и проституции, злоупотребления наркотиками и ослабления внутренних связей в общинах.

47. Основным симптомом или проявлением дестабилизации гражданского общества являются рост преступности, особенно преступности с применением насилия, оказывающей существенное влияние на структуру потребления (например, необходимость оплачивать услуги служб безопасности) и на личную свободу (особенно свободу передвижения). К числу преступлений, связанных с наркотиками, относятся корыстные преступления, войны гангстерских группировок, насилие в общественных местах, вымогательство и похищение людей.

48. За последние 20 лет дестабилизация гражданского общества в связи с незаконной торговлей наркотиками, пожалуй, наиболее заметно проявилась в Колумбии. В этой стране число убийств возросло с 17 на 100 000 человек в период 1973–1975 годов (т.е. до вовлечения страны в международную индустрию производства кокаина) до 63 убийств на 100 000 человек в 1988 году, который приходился на начало войны медельинского картеля против государства¹⁵. В 1992 году, когда борьба с медельинским картелем усилилась, этот показатель существенно возрос и достиг 80 убийств на 100 000 человек. В результате постепенной ликвидации медельинского картеля этот показатель уменьшился в 1993 и 1994 годах, а затем и в 1995 году, когда был ликвидирован калийский картель. В 1997 году, к кото-

рому относятся последние из имеющихся сопоставимых на международном уровне данных, этот показатель по Колумбии составлял 58 убийств на 100 000 человек. По этому показателю Колумбия отставала лишь от Южной Африки (61), но значительно опережала Перу (10), Соединенные Штаты (7), Чили (5), Италию (1,5), Германию (1,4), Швейцарию (1,2) или Японию (0,5)¹⁶.

49. Если в стране долгое время царят преступность и насилие, это ведет к размыванию общественного капитала и подрыву правопорядка в стране в целом. С экономической точки зрения, это ведет к росту издержек, связанных с обеспечением хозяйственных связей, поскольку государство уже не может обеспечить необходимую основу для хозяйственной деятельности. Рост издержек, связанных с обеспечением хозяйственных связей, ведет к замедлению общей экономической активности и, следовательно, понижению уровня благосостояния общества в целом¹⁶.

50. Другим фактором, способствующим размыванию общественного капитала, является коррупция, особенно коррупция политической элиты и политической системы в целом, что является еще одним свидетельством скомпрометировавшей себя системы обеспечения законности. Хотя от коррупции не защищено ни одно общество, наличие крупных сумм незаконных средств увековечивает коррупцию. Это также ведет к повышению издержек, связанных с обеспечением хозяйственных связей и, следовательно, понижает потенциальный уровень благополучия общества.

51. Кроме того, сама структура общества ставится под угрозу, когда противозаконная деятельность становится нормой. Возможность быстрого заработка за счет незаконного оборота наркотиков подталкивает молодых людей к тому, чтобы бросать учебу в школе. Таким образом, целое поколение получает возможность жить, не получая никакого образования, за рамками закона. Серьезное беспокойство вызывает тот факт, что этот процесс затрагивает семьи, которые обычно образуют основу общества.

52. Вопреки надеждам на то, что незаконно производимые в стране наркотики поставляются лишь на незаконные рынки других стран, опыт показывает, что большинство стран-производителей и стран транзита незаконных наркотиков в конечном итоге сталкиваются с собственными внутренними проб-

лемами злоупотребления наркотиками, так как часть наркотиков, как правило, остается на местах. Местные группы наркобизнеса, оказывающие помощь в транзитных операциях, нередко получают плату натурой и продают свою долю незаконных наркотиков для получения дохода. Поскольку они редко имеют доступ к зарубежным рынкам, они сбывают наркотики на месте. Злоупотребление наркотиками может продолжаться и после того, как будет прекращено местное незаконное производство наркотиков; например, Пакистан по-прежнему сталкивается с серьезной проблемой героиновой наркомании, несмотря на то, что в этой стране в 2001 году было почти полностью прекращено незаконное производство опиийного мака, поскольку произошло замещение внутреннего производства импортом из Афганистана.

53. Рост производства коки в Боливии и Перу в 80-е годы также привел к резкому увеличению масштабов злоупотребления *басуко*, а затем кокаином. Несмотря на сокращение производства коки в конце 90-х годов, уровень злоупотребления этими наркотиками оставался относительно высоким. Уровень злоупотребления кокаином в Колумбии в конце 90-х годов возрос одновременно с ростом производства коки. Уровень злоупотребления кокаином возрос также в Мексике и странах Карибского бассейна в результате расширения транзитных перевозок кокаина через эти страны при сокращении объема прямых поставок кокаина из Колумбии в Соединенные Штаты. В последние годы рост масштабов злоупотребления кокаином отмечается также в Бразилии и Южной Африке, которые тоже являются странами транзита. В последние годы рост масштабов злоупотребления опиатами был также наиболее заметен в Исламской Республике Иран, странах Центральной Азии и ряде стран Восточной Европы, поскольку сбытчики героина используют их в качестве стран транзита.

54. Как развитые, так и развивающиеся страны сталкиваются с целым комплексом других социальных проблем, вызванных злоупотреблением наркотиками, которое наносит вред здоровью, ведет к снижению производительности труда и ухудшению успеваемости, росту преступности и количества несчастных случаев, а также к разрушению семей. Эти вопросы выходят за рамки обсуждаемой темы и рассматриваются в других публикациях Организации Объединенных Наций¹⁷.

55. Крупномасштабная подпольная наркоиндустрия подрывает социальную сплоченность, в том числе семью, общину и государство, и сам общественный капитал. В условиях отсутствия общественного капитала вряд ли можно рассчитывать на развитие.

Г. Выводы, которые необходимо учитывать в политике

56. Кратковременные выгоды от незаконного производства и оборота наркотиков сводятся на нет значительными долгосрочными потерями. Совершенно очевидно, что, даже если правительства руководствуются исключительно собственными интересами, им следует осуществлять политику борьбы с незаконным производством и оборотом наркотиков. Как представляется, это делается не всегда, по крайней мере по двум причинам:

а) некоторые правительства видят лишь кратковременные выгоды, но не хотят признавать потери с точки зрения долгосрочного развития. Поэтому они не обеспечивают регулирование финансовой системы, не выделяют средства и не принимают конкретные меры для борьбы с незаконным производством и оборотом наркотиков;

б) иногда политика контроля над наркотиками рассматривается исключительно в национальном контексте без учета долгосрочных международных последствий.

57. Существует определенная связь между развитием и незаконным производством и оборотом наркотиков, а также между политикой в интересах развития и контролем над наркотиками. Утверждается, что контроль над наркотиками является по сути условием для успешного развития, хотя успешное экономическое развитие может быть одним из условий для достижения прочных успехов в деятельности по контролю над наркотиками.

58. В то время как тезис о том, что контроль над наркотиками способствует развитию, имеет фактическое подтверждение, обратное утверждение о том, что высокий уровень общего экономического развития является условием для успешного контроля над наркотиками, представляется менее очевидным. Имеющиеся сведения не позволяют дать однозначный ответ на этот вопрос. Судя по имеющимся

фактическим данным, в разных условиях уровень развития может ослаблять или обострять проблемы наркотиков:

- a) более высокий уровень развития:
 - i) более высокий уровень развития выражается в более высокой покупательной способности, более сильном стрессе в связи с ориентацией на повышение производительности, более широких возможностях отдыха и, следовательно, может выражаться в более широком использовании психоактивных веществ;
 - ii) в то же время более высокий уровень развития выражается также в более обширных ресурсах и возможностях для профилактики, лечения и принуждения;

b) низкий уровень незаконного производства наркотиков:

- i) относительно низкий уровень незаконного производства наркотиков наблюдается в тех странах, где на протяжении последнего десятилетия отмечались высокие темпы экономического роста;
- ii) в то же время относительно высокий уровень незаконного производства наркотиков может быть обнаружен и в странах, находящихся на высоком уровне экономического развития; тем не менее, как показывает анализ связанных с наркотиками доходов, роль такого производства с точки зрения экономики в целом, как правило, является минимальной в таких странах.

59. Экономическое развитие имеет важное значение для международного контроля над наркотиками. Если страны избавятся от незаконного производства и оборота наркотиков, злоупотребления ими и отмывания денег, это принесет им долгосрочные выгоды, хотя и повлечет за собой некоторые краткосрочные издержки как со стороны правительства, так и со стороны определенных слоев общества. Международному сообществу следует помочь нуждающимся странам покрыть хотя бы некоторые из таких издержек и тем самым обеспечить возможность принятия мер, которые позволят покончить с культивированием незаконных культур и принесут долгосрочные выгоды. Международная помощь в области контроля над наркотиками – как двусторонняя, так и

многосторонняя – должна основываться прежде всего на этих соображениях.

60. Если одно из звеньев контроля над наркотиками в какой-либо стране нарушается, может возникнуть угроза для международной системы контроля над наркотиками в целом. Мысль о том, что прочность цепи определяется прочностью ее weakest звена, особенно справедлива применительно к любой международной системе, такой как Организация Объединенных Наций и управляемая ею международная система контроля над наркотиками. Односторонние меры, принимаемые исключительно с учетом национальных условий, могут поставить под угрозу целостность всей международной системы контроля над наркотиками.

61. Стремление определять проблемы исключительно в национальном контексте и в краткосрочной перспективе проявляется не только в деятельности по контролю над наркотиками. Политика в области развития также часто рассматривается только в национальном контексте, что вызывает неожиданные международные последствия (торговые войны, гонку вооружений, экологические проблемы). В течение последнего десятилетия на глобальном уровне действовали такие механизмы содействия развитию, как дерегулирование, либерализация и глобализация. Однако это также сопровождалось непредвиденными последствиями (падение цен на сырьевые материалы, рост безработицы в некоторых районах, миграция и расширение трансграничных операций), которые способствовали росту незаконного производства и оборота наркотиков, а также злоупотребления ими.

62. Существующий в настоящее время международный механизм контроля над наркотиками может устранять связанные с наркотиками последствия, не создавая угрозы для выгод, возникающих благодаря международному сотрудничеству и процессу глобализации. Таким образом, ключевые задачи международной системы контроля над наркотиками заключаются в том, чтобы координировать и согласовывать принимаемые меры по борьбе с незаконным производством и оборотом наркотиков и призывать правительства решать проблемы злоупотребления наркотиками путем укрепления деятельности по профилактике или лечению наркомании и изучения передовой практики. Международная деятельность по борьбе с незаконным производством и

оборотом наркотиков также включает в себя элемент, отраженный в Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию, который был принят Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии (резолюция S-20/4 Е Ассамблеи)¹⁸. В рамках программ альтернативного развития мелким фермерам, которые являются ключевым звеном в цепи производства и оборота наркотиков, оказывается помощь в переключении с выращивания незаконных наркотикосодержащих культур на законную деятельность, приносящую доход. Таким образом, система международного контроля над наркотиками содействует достижению цели обеспечения долгосрочного устойчивого развития путем устранения негативных последствий, связанных с расширением подпольной наркоиндустрии.

Н. Выводы

63. В рамках деятельности по контролю над наркотиками необходимо учитывать следующее:

а) незаконные наркотики приносят кратковременные выгоды ограниченному кругу людей, но в долгосрочной перспективе наносят ущерб многим;

б) проблему наркотиков следует рассматривать в контексте общего экономического положения и развития страны;

в) имеются четко организованные многосторонние механизмы решения как проблемы наркотиков, так и проблемы развития, и эти два механизма требуют более четкого согласования; поскольку долгосрочное экономическое развитие стран невозможно без эффективной системы контроля над наркотиками;

г) в странах с высоким уровнем безработицы незаконное производство и оборот наркотиков открывают широкие возможности для занятости, но создают угрозу развитию человеческого капитала;

д) в краткосрочной перспективе незаконное культивирование наркотикосодержащих культур является экономически выгодным для мелких фермеров, однако суммарная величина этих выгод не составляет и 1 процента общемирового торгового оборота незаконных наркотиков;

е) девяносто девять процентов добавленной стоимости в мировой незаконной торговле наркотиками создается на национальных и международных этапах незаконного оборота;

ж) большая часть доходов от незаконной торговли наркотиками образуется в развитых странах; при этом экономические последствия проблемы наркотиков значительно сильнее проявляются в развивающихся странах, поскольку в экономике развивающихся стран незаконная торговля наркотиками составляет большую долю, чем в экономике развитых стран;

з) обычно наблюдается обратная зависимость между незаконным производством наркотиков и экономическим ростом страны;

и) незаконное производство наркотиков и связанная с ним экономическая деятельность, оказывающие дестабилизирующее действие на государство, экономику и гражданское общество, подрывают долгосрочное экономическое развитие.

II. Функционирование системы международного контроля над наркотиками

A. Присоединение к международным договорам о контроле над наркотиками

Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года

64. По состоянию на 1 ноября 2002 года сторонами Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года¹⁹ или этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года²⁰, являлись 179 государств, 173 из которых были участниками этой Конвенции с внесенными в нее поправками. После опубликования доклада Комитета за 2001 год²¹ к Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, присоединились Белиз, Гайана, Сент-Винсент и Гренадины и Эритрея, а Исламская Республика Иран и Марокко стали сторонами Протокола 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года²².

65. Участниками только Конвенции 1961 года без поправок оставались Алжир, Афганистан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма, Никарагуа и Чад. Комитет отмечает, что в Алжире Протокол 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года был ратифицирован президентским указом и что правительство Мьянмы приняло решение о присоединении к Протоколу 1972 года. Комитет надеется, что в скором времени эти государства передадут на хранение ратификационные грамоты или грамоты о присоединении. Комитет настоятельно призывает все те государства, которые еще не сделали этого, принять срочные меры для безотлагательного присоединения к Протоколу 1972 года или его ратификации.

66. Из 13 государств, которые еще не являются сторонами Конвенции 1961 года, три государства находятся в Африке, четыре в Азии, одно в Европе и пять в Океании.

Конвенция о психотропных веществах 1971 года

67. По состоянию на 1 ноября 2002 года сторонами Конвенции о психотропных веществах 1971 года²³ являлись 172 государства. В период с 1 ноября

2001 года по 1 ноября 2002 года к Конвенции 1971 года присоединились Белиз, Сент-Винсент и Гренадины и Эритрея.

68. Из 20 государств, которые еще не стали участниками Конвенции 1971 года, четыре государства находятся в Африке, три в Америке, пять в Азии, два в Европе и шесть в Океании. Некоторые из этих государств, а именно Албания, Андорра, Бутан, Гаити, Гондурас, Непал и Сент-Люсия уже стали сторонами Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года²⁴. Комитет вновь обращается с просьбой к соответствующим государствам соблюдать положения Конвенции 1971 года и как можно скорее присоединиться к этой Конвенции.

Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

69. Со времени опубликования доклада Комитета за 2001 год к Конвенции 1988 года присоединились Израиль, Таиланд, Руанда и Эритрея. По состоянию на 1 ноября 2002 года сторонами Конвенции 1988 года являлись в общей сложности 166 государств, или 87 процентов всех стран мира, а также Европейское сообщество²⁵.

70. Из 26 стран, которые еще не стали участниками Конвенции 1988 года, восемь государств находятся в Африке, пять в Азии, три в Европе и 10 в Океании. Комитет вновь обращается ко всем государствам, которые еще не сделали этого, в приоритетном порядке сделать все необходимое, чтобы осуществить меры, требуемые в соответствии с Конвенцией 1988 года, и как можно скорее присоединиться к ней.

B. Сотрудничество с правительствами

Доклады, представляемые Комитету

Отчеты о наркотических средствах и психотропных веществах

71. В соответствии с обязанностями, возложенными на него согласно Конвенции 1961 года и Кон-

венции 1971 года, Комитет поддерживает постоянный диалог с правительствами. Комитет использует полученные от них статистические данные и другую информацию для анализа положения в области законного изготовления наркотических средств и психотропных веществ и торговли ими в мире, с тем чтобы определить, обеспечивается ли правительствами соблюдение договорных положений, требующих от них ограничить медицинскими и научными целями законное изготовление этих наркотиков, торговлю ими и их распределение и использование этих наркотиков, а также обеспечить наличие этих средств для лечения больных.

72. Стороны Конвенции 1961 года обязаны представлять Комитету свои годовые статистические данные не позднее 30 июня года, следующего за годом, к которому они относятся, и Комитет просит правительства представлять отчеты о психотропных веществах также до этой даты. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что многие государства, в том числе некоторые крупные изготовители, импортеры, экспортеры или потребители наркотических средств и психотропных веществ, не выполняют это требование. Представление Комитету таких отчетов с опозданием затрудняет контроль за изготовлением, торговлей и потреблением наркотиков. Из-за этого задерживается также анализ положения с наличием наркотических средств, используемых в медицинских целях, и оценка сбалансированности предложения и спроса на опиатное сырье. Комитет настоятельно призывает все государства, испытывающие трудности со своевременным выполнением своих отчетных обязательств, принять все необходимые меры, чтобы обеспечить соблюдение сроков представления годовых отчетов в соответствии с Конвенцией 1961 года.

73. Комитет изучает полученные от государств статистические данные и другую информацию и в случае необходимости связывается с компетентными органами, с тем чтобы получить разъяснения относительно несоответствий, выявленных в их отчетах, которые могут свидетельствовать о недостатках в национальных системах контроля и/или утечке наркотиков в незаконные каналы. Комитет отмечает, что отчеты, представляемые большинством государств, являются в основном весьма надежными. Однако Италии и Соединенному Королевству Великобритании и Северной Ирландии, крупным производителям и экспортерам, необходимо повысить качество своих

отчетов. Некоторые государства испытывают затруднения с представлением полных отчетов Комитету, поскольку их национальные системы отчетности не обеспечивают сбора всей необходимой информации. Так, Индия, например, не представила данных о потреблении некоторых наркотических средств за последние годы, поскольку в национальной системе отчетности такие данные отсутствуют. Комитет призывает все заинтересованные государства улучшить свои национальные механизмы отчетности, с тем чтобы обеспечить представление Комитету всех обязательных отчетов.

74. По состоянию на 1 ноября 2002 года годовые статистические отчеты о наркотических средствах за 2001 год в соответствии с положениями статьи 20 Конвенции 1961 года Комитету представили в общей сложности 168 государств и территорий, или 80 процентов от 209 государств и территорий, которые должны представлять такие статистические данные. Ежеквартальные статистические данные об импорте и экспорте наркотических средств за 2001 год представили в общей сложности 191 государство и территория, или 91 процент от 209 государств и территорий, которым предлагается представлять эти данные, хотя 33 государства и территории представили неполные статистические данные о международной торговле. Комитет с удовлетворением отмечает, что общее число отчетов за 2001 год, полученных на 1 ноября 2002 года, является самым большим за все годы представления отчетности.

75. Комитет отмечает, что в 2002 году улучшилась, наконец, отчетность о наркотических средствах, представленная Бразилией, Гаити, Зимбабве, Камеруном, Корейской Народно-Демократической Республикой и Соломоновыми Островами. Большинство государств, являющихся или не являющихся участниками Конвенции 1961 года, регулярно представляют свои отчеты со статистическими данными, однако некоторые государства – участники Конвенции 1961 года уже в течение нескольких лет не выполняют своих обязательств о представлении такой отчетности. Комитет неоднократно напоминал этим государствам об их обязательствах и настоятельно призывает их обеспечить регулярные представления требуемых отчетов. Комитет продолжит пристально следить за положением в этих государствах и рассмотрит вопрос о принятии дополнительных мер для обеспечения выполнения ими установленных требований.

76. По состоянию на 1 ноября 2002 года годовые статистические отчеты о психотропных веществах за 2001 год в соответствии с положениями статьи 16 Конвенции 1971 года представили в общей сложности 171 государство и территория. Как и в связи с отчетами о наркотических средствах, Комитет с удовлетворением отмечает, что в этом году показатель представления отчетов о психотропных веществах на уровне 82 процентов является самым высоким за все время представления отчетности.

77. Тем не менее сотрудничество ряда государств остается неудовлетворительным. По-прежнему значительное число государств Африки и Океании представляют свои отчеты нерегулярно. В последние годы более трети государств этих регионов не представили годовых статистических отчетов в связи с серьезными недостатками в области контроля над психотропными веществами в этих странах. Комитет с удовлетворением отмечает, что некоторые государства, в том числе Азербайджан и Соломоновы Острова впервые с 1996 года представили свои годовые статистические отчеты о психотропных веществах. Улучшились отчеты, представленные Казахстаном, Никарагуа и Уругваем.

Отчеты о прекурсорах

78. Представление Комитету сведений в соответствии с Конвенцией 1988 года свидетельствует о наличии необходимых механизмов контроля над прекурсорами и о должной координации деятельности государственных органов, ответственных за сбор данных о химических веществах. По состоянию на 1 ноября 2002 года сведения за 2001 год в соответствии с пунктом 12 статьи 12 Конвенции 1988 года представили в общей сложности 120 государств и территорий и Европейское сообщество (от имени своих 15 государств-членов), т.е. около 57 процентов государств и территорий, которым было предложено представить эти сведения. Таким образом, показатель отчетности остался таким же, как и в предыдущие годы.

79. Комитет отмечает, что лишь 59 процентов участников Конвенции 1988 года продолжают соблюдать договорное обязательство о представлении необходимой информации. Комитет отмечает, что ряд государств возобновили представление отчетов после того, как в течение нескольких лет такой отчетности они не представляли. Возобновили

представление отчетов Корейская Народно-Демократическая Республика и Соломоновы Острова, которые не являются государствами-участниками Конвенции 1988 года. Вместе с тем Комитет с сожалением отмечает, что ряд государств-участников Конвенции 1988 года еще ни разу не представили ему своих отчетов, в частности Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония и Югославия. Комитет настоятельно призывает все государства, которые еще не сделали этого, как можно скорее представить необходимые сведения.

80. В соответствии с резолюцией 1995/20 Экономического и Социального Совета правительствам предлагается представлять данные о законной торговле веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, об их использовании и о потребностях в них. Такие данные представляются на добровольной основе и, если правительство пожелает, то рассматриваются Комитетом как конфиденциальные. По состоянию на 1 ноября 2002 года такие данные за 2001 год представили в общей сложности 93 государства и территории, что соответствует показателям за предыдущие годы. Такую информацию за 2001 год представили почти все страны и территории, которые являются крупными изготовителями, экспортерами и импортерами этих веществ, или в которых осуществляется их перевозка в ходе перевозки.

81. Постоянно увеличивался объем информации о международной законной торговле ангидридом уксусной кислоты, являющимся основным химическим веществом для незаконного изготовления героина, и перманганатом калия, основным химическим веществом, используемым для незаконного изготовления кокаина. Хотя большинство основных стран-экспортеров как и раньше представили свои данные об экспорте за 2001 год, Комитет с удовлетворением отмечает, что число стран и территорий, представивших свои данные об импорте этих веществ на бланках Формы D за 2001 год, за последние несколько лет возросло почти в два раза. Это объясняется главным образом активным контролем за международной торговлей ангидридом уксусной кислоты в рамках операции "Топаз" и перманганатом калия в рамках операции "Пурпур", а также переводом этих двух веществ в 2001 году из Таблицы II в Таблицу I Конвенции 1988 года. Комитет следит за последствиями такого перевода.

82. Хотя число правительств, представивших данные о законной торговле эфедрином и псевдоэфедрином – прекурсорами, используемыми при незаконном изготовлении метамфетамина, не сократилось, Комитет располагает ограниченными сведениями о характере международной законной торговли другими прекурсорами, используемыми для незаконного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда. В связи с продолжающейся утечкой этих веществ для целей незаконного изготовления наркотиков в 2002 году Комитет провел обсуждение новой инициативы под названием проект "Призма", направленной на улучшение мониторинга за законной международной торговлей этими веществами и предупреждение их утечки (см. пункты 96–133 ниже). Комитет призывает все правительства на систематической основе собирать данные об экспорте и импорте этих веществ и представлять их Комитету, с тем чтобы он мог оказывать более эффективную помощь правительствам в выявлении подозрительных сделок с этими веществами и предупреждении их утечки.

Исчисления потребностей в наркотических средствах

83. Комитет хотел бы напомнить всем правительствам, что всеобщее применение системы исчислений является необходимым условием эффективного функционирования системы контроля над наркотическими средствами. Отсутствие требуемых национальных исчислений нередко свидетельствует о несовершенстве существующего в стране механизма контроля. Без должного контроля и знания фактических потребностей в наркотических средствах есть опасность того, что осуществляемая в стране торговля наркотиками превысит медицинские потребности и наркотики будут поступать в незаконные каналы или использоваться не по назначению.

84. По состоянию на 1 ноября 2002 года годовые исчисления потребностей в наркотических средствах на 2003 год представили 170 государств и территорий, или 81 процент всех государств и территорий, которые должны представлять такие исчисления. Это больше, чем в прошлом году, когда на 1 ноября 2001 года свои исчисления на 2002 год представили 166 государств и территорий. Несмотря на напоминания Комитета, 39 государств и территорий своевременно не представили свои исчисления на

рассмотрение и утверждение Комитета, которому пришлось самому исчислять для них потребности в соответствии с пунктом 3 статьи 12 Конвенции 1961 года. Комитет исчислил также потребности в наркотических средствах для Тимора–Лешти, получившего независимость в 2002 году. Если в предыдущие годы больше всего государств, не представивших такие исчисления, приходилось на Африку, то сейчас сотрудничество африканских государств в этом отношении улучшилось.

85. Комитет призывает все государства и территории, для которых он исчислил потребности на 2002 год, тщательно изучить и, если понадобится, пересмотреть их. Следует отметить, что Комитет определил эти потребности на основе исчислений, представленных последний раз, и в отдельных случаях значительно занизил их в качестве меры предосторожности против утечки этих наркотиков в незаконные каналы. Поэтому эти исчисленные потребности могут оказаться недостаточными, и соответствующие государства и территории могут столкнуться с трудностями со своевременным импортом того количества наркотических средств, которое необходимо для удовлетворения их медицинских потребностей. В этой связи Комитет настоятельно призывает соответствующие государства и территории сделать все необходимое для надлежащего исчисления своих потребностей в наркотических средствах и их своевременной передачи Комитету. Комитет готов оказать помощь этим государствам и территориям и разъяснить им положения Конвенции 1961 года, касающиеся системы исчислений.

86. Комитет изучает исчисления, полученные от правительств, в том числе дополнительные исчисления, с тем, чтобы ограничить использование и распределение наркотических средств тем количеством, которое требуется для медицинских и научных целей, и обеспечить это количество. Прежде чем утвердить исчисления, Комитет связывается с соответствующими государствами, если, судя по имеющейся информации, эти исчисления считаются недостаточными. Комитет с удовлетворением отмечает, что, как и в предыдущие годы, в 2002 году большинство государств без промедления представили необходимую информацию. Комитет отмечает улучшение сотрудничества с Комитетом компетентных органов Соединенного Королевства. Однако некоторые государства, очевидно, продолжают стал-

квиваться с трудностями в связи с представлением реальных и всесторонних исчислений потребностей в наркотиках, в частности, в том, что касается изготовления наркотических средств или использования наркотических средств для изготовления других веществ. Комитет призывает все государства, особенно Индию и Российскую Федерацию, сделать все необходимое, чтобы обеспечить всестороннее и одновременно адекватное исчисление своих будущих потребностей в наркотиках.

87. Ряд государств, включая Канаду, Китай, Италию и Нидерланды, в которых предположительно уже существуют механизмы сбора данных о медицинских потребностях в наркотических средствах, представили свои исчисления на 2003 год со значительным опозданием. Как указывается в докладе Комитета за 2001 год²⁶, такие задержки отрицательно сказываются на возможностях Комитета проводить анализ полученных данных. Комитет отмечает, что Австралия, Бразилия, Соединенные Штаты и Япония, которые в последние годы обычно представляли свои исчисления со значительным опозданием, своевременно представили исчисления на 2003 год.

88. Комитет с удовлетворением отмечает, что число дополнительных исчислений, представляемых государствами в соответствии с пунктом 3 статьи 19 Конвенции 1961 года, оставалось на разумном уровне. Число ежегодно представляемых Комитету дополнительных исчислений сократилось с 650–700 в середине 90-х годов до 250 в 2001 и 2002 годах, что свидетельствует о повышении качества представляемых исчислений. Тем не менее, как и в предыдущих докладах²⁷, Комитет настоятельно призывает все правительства как можно точнее рассчитывать свои годовые медицинские потребности и представлять дополнительные исчисления только в случае возникновения непредвиденных обстоятельств.

Частые проблемы с представлением исчислений и статистических данных по наркотическим средствам

89. Ряд правительств сталкиваются с проблемами в связи с представлением исчислений и статистических данных о препаратах, на которые не распространяются некоторые меры контроля (препараты, включенные в Список III Конвенции 1961 года), в частности о препаратах, содержащих кодеин,

декстропропоксифен, дигидрокодеин, дифеноксилат, этилморфин и фолкодин. Кроме того, некоторые правительства не указывают данные о складских запасах при представлении исчислений или статистических данных о наркотических средствах. Непредставление таких данных приводит к возникновению несоответствий в годовых статистических данных, представляемых Комитету, к двойному учету данных и тем самым препятствует должному функционированию системы исчислений, задерживая импорт наркотических средств, необходимых для медицинских целей.

90. Комитет поддерживает связь с правительствами, которые испытывают сложности с представлением должной отчетности по препаратам, включенным в Список III Конвенции 1961 года, либо по складским запасам, и в случае необходимости разъясняет им соответствующие вопросы. Комитет с удовлетворением отмечает, что, получив такие разъяснения, ряд правительств смогли улучшить свою отчетность. Комитет готов и в будущем оказывать помощь правительствам, разъясняя им, по их просьбе, эти вопросы.

91. Согласно положениям Конвенции 1961 года правительства имеют право поддерживать специальные складские запасы наркотических средств для специальных правительственных целей на случай особых обстоятельств. Они не обязаны сообщать Комитету об объемах таких специальных запасов. Однако, согласно пункту 3 статьи 20, они должны сообщать Комитету об объемах средств, импортированных и приобретенных в стране или территории для специальных целей, а также об объемах средств, изъятых из специальных запасов на покрытие потребностей гражданского населения. Комитет озабочен тем, что ряд правительств по-прежнему игнорируют эти положения Конвенции 1961 года и не передают Комитету необходимых данных.

Оценка потребностей в психотропных веществах

92. Оценки ежегодных национальных медицинских и научных потребностей (упрощенные исчисления) в психотропных веществах, включенных в Список II Конвенции 1971 года, представляются Комитету правительствами в соответствии с резолюцией 1981/7 Экономического и Социального Совета, а в веществах, включенных в Списки III и IV этой Конвенции, – в соответствии с резолюцией 1991/44 Совета. Согласно резолю-

ции 1996/30 Комитет готовит оценки для тех правительств, которые не смогли представить такую информацию. Эти оценки направляются компетентным органам всех государств и территорий, которые должны руководствоваться ими при утверждении заявок на экспорт психотропных веществ.

93. В отличие от исчислений потребностей в наркотических средствах оценки потребностей в психотропных веществах, представляемые государствами и территориями, не требуют утверждения Комитета и считаются действительными до тех пор, пока Комитет не получит новые оценки. Правительства могут в любое время информировать Комитет о своем решении изменить эти оценки. В январе 2002 года всем правительствам было предложено пересмотреть и в случае необходимости обновить свои оценки годовых медицинских и научных потребностей в психотропных веществах. За прошедшее с тех пор время такие обновленные оценки были получены от 95 правительств. Кроме того, от 91 правительства были получены поправки к предыдущим оценкам по одному или более веществам.

94. По состоянию на 1 ноября 2002 года свои оценки годовых медицинских потребностей в психотропных веществах представило большинство правительств; однако восемь стран еще не подтвердили Комитету ранее подготовленные им оценки. Это следующие страны: Бурунди, Джибути, Камерун, Коморские Острова, Мавритания, Нигер, Сьерра-Леоне и Сомали. В марте 2002 года свои оценки впервые представила Либерия, однако с учетом численности населения и системы здравоохранения Либерии эти оценки являются завышенными. Поскольку такие оценки могут способствовать утечке психотропных веществ в незаконный оборот, Комитет просил власти Либерии пересмотреть их. Тем временем будут публиковаться оценки, установленные для Либерии Комитетом.

95. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что многие правительства в течение ряда лет не обновляют свои оценки, которые, возможно, уже не отражают их реальные внутренние потребности в психотропных веществах, используемых в медицинских и научных целях. Оценки, занижающие фактические законные потребности, могут вести к задержкам с поставками в данную страну психотропных веществ, срочно требующихся в медицинских или научных целях, поскольку странам-экспортерам предлагается не разрешать поставки психотропных веществ, превышающие оценки

импортирующей страны. Комитет призывает все правительства регулярно обновлять свои оценки годовых потребностей во всех психотропных веществах и сообщать ему о любых изменениях.

С. Предотвращение утечки в сферу незаконного оборота

Наркотические средства

Утечка из каналов международной торговли

96. Как и в предыдущие годы, в 2002 году не было выявлено ни одного случая утечки наркотических средств из каналов законной международной торговли в сферу незаконного оборота несмотря на множество сделок с большим количеством таких веществ. Однако в двух странах следствие по делу о подозрительном экспорте значительного количества таблеток оксикодона еще не завершено. Разрешенное на экспорт количество превышало общие исчисления импортирующей страны.

97. Комитет напоминает всем правительствам, что эффективное предотвращение утечки наркотических средств из каналов международной торговли требует от правительств принятия в сотрудничестве с Комитетом, всех мер контроля над этими наркотическими средствами, предусмотренных в Конвенции 1961 года. Большинство правительств полностью соблюдают требования системы оценки и выдачи разрешений на импорт и экспорт, однако некоторые правительства разрешили в 2001 и 2002 годах вывозить из своих стран наркотические средства в превышение соответствующих общих исчислений импортирующей страны. Такой экспорт нарушает положения статьи 31 Конвенции 1961 года и в случае использования дельцами наркобизнеса поддельных разрешений на импорт может привести к утечке наркотических средств. Комитет связался с соответствующими правительствами и просил их обеспечить полное соответствие с положениями статьи 31 Конвенции 1961 года (см. пункты 138–139 ниже).

Утечка из каналов внутреннего распределения

98. В последние годы сведения об утечке фармацевтических препаратов, содержащих наркотические средства, из каналов законного распределения были получены от разных государств. Канада сообщила об участившихся случаях утечки опиатов по поддельным рецептам, о кражах из аптек, а в отношении

оксикодона о продаже опиатов лицам, не имеющим на то права. В Мексике в декабре 2001 года со склада одной фармацевтической компании было похищено более 900 000 таблеток оксикодона. В Соединенных Штатах к числу наиболее часто злоупотребляемых фармацевтических препаратов, содержащих находящиеся под международным контролем вещества, относятся гидрокодон и оксикодон. Сведения об утечке, изъятиях или злоупотреблении фармацевтическими препаратами, содержащими кодеин, были получены от нескольких стран, в том числе от Брунея-Даруссалама, Болгарии, Исландии, Норвегии, Республики Молдовы, Таиланда, Украины и Франции. Ряд стран сообщили об утечке метадона, который используется в заместительной терапии при лечении наркомании. Об этом, в частности, сообщили Ирландия, Нидерланды, Соединенное Королевство и Швейцария.

99. Комитет считает, что он по-прежнему получает неполную информацию об утечке фармацевтических препаратов, содержащих наркотические средства, из внутренних каналов распределения, особенно когда речь идет о препаратах, включенных в Список III Конвенции 1961 года, на которые не распространяются некоторые меры контроля. Комитет призывает правительства создать там, где это возможно, централизованную систему сбора данных об утечке, изъятии и злоупотреблении такими фармацевтическими препаратами, с тем чтобы получать надежную информацию о масштабах этой проблемы. Комитет призывает правительства представлять сведения об утечке, изъятии и злоупотреблении соответствующим международным органам даже в том случае, если такая информация является неполной, так как она позволит выявить важные новые тенденции.

100. Комитет с удовлетворением отмечает, что компетентные органы Соединенных Штатов продолжают работу по предупреждению утечки оксикодона и злоупотребления им, особенно в виде таблеток контролируемого действия, содержащих значительную дозу оксикодона, что в последние три года вызывало большую обеспокоенность. Осуществляемый правительством план действий предусматривает выделение значительных финансовых и людских ресурсов для расследования дел об утечке, оценку масштабов злоупотребления оксикодоном, принятие более жестких мер контроля над изготовлением и распределением прописываемых медикаментов, содержащих оксикодон, и усиление взаимодействия с фармацевтической промышлен-

ностью в целях просвещения общественности в отношении этой проблемы.

101. Комитет призывает все правительства продолжать проявлять бдительность в связи с попытками осуществить утечку оксикодона и других наркотических средств из каналов внутреннего распределения или из международной торговли и по-прежнему уделять неослабное внимание возможности злоупотребления ими, в том числе препаратами пролонгированного действия и препаратами, включенными в Список III Конвенции 1961 года.

102. Утечка и злоупотребление опиоидами, по рецептам заместительного лечения, были отмечены во многих странах. Комитет призывает правительства стран, где опиоиды используются для заместительного лечения, принять меры для уменьшения их утечки в незаконные каналы.

Психотропные вещества

Утечка из каналов международной торговли

103. Законная международная торговля психотропными веществами, включенными в Список I Конвенции 1971 года, сводится к отдельным сделкам, касающимся поставки лишь нескольких граммов таких веществ. До сих пор не было выявлено ни одного случая утечки этих веществ из законных каналов мировой торговли. Последняя неудавшаяся попытка осуществить утечку вещества, включенного в Список I, была предпринята в декабре 2000 года.

104. В прошлом вещества, включенные в Список II Конвенции 1971 года, попадали на незаконные рынки главным образом в результате утечки из законных каналов международной торговли. Благодаря строгим мерам контроля на национальном и международном уровнях утечка веществ, включенных в Список II, происходит крайне редко. За последнее десятилетие из сферы международной торговли чаще всего пытались осуществить утечку фенетиллина. В связи с потенциальными возможностями злоупотребления им и его опасностью для здоровья в 1986 году фенетиллин был включен в Список II Конвенции 1971 года и поставлен под международный контроль.

105. С 1985 по 1989 год из законных каналов изготовления и международной торговли была осуществлена утечка нескольких сот килограммов фенетиллина. Благодаря более жестким мерам контроля и усилению бдительности утечка сокращалась, однако попытки совершить утечку вещества продолжались.

С 1985 по 1995 год благодаря мерам международного контроля и сотрудничеству правительств с Комитетом удалось предотвратить утечку около 18 тонн фенетиллина. В результате ужесточения мер международного контроля и повышения бдительности в странах, в которых осуществляется изготовление и торговля этим веществом, сократилось количество попыток утечки этого вещества.

106. Наиболее широко злоупотребляют рецептурой, содержащей фенетиллин, известной под названием каптагон. С 1986 года не было сообщений о законном производстве этого вещества. Однако в связи с сохранением спроса на каптагон на незаконных рынках началось изготовление поддельных таблеток каптагона из незаконно изготавливаемого фенетиллина. В марте 1999 года в ходе уголовного расследования сотрудники правоохранительных органов Словении обнаружили в Любляне незаконное производство каптагона. С 1995 по 1998 год там было незаконно изготовлено около 70 кг активного фенетиллина, которых было достаточно для изготовления одного миллиона таблеток каптагона. За это время по крайней мере 250 000 таблеток были контрабандным путем переправлены в Турцию.

107. В июле 2002 года сотрудники правоохранительных органов Турции произвели обыск в одной фармацевтической компании и изъяли 15 миллионов таблеток каптагона, которые были незаконно изготовлены этой компанией. Таблетки были готовы к отправке в страны Западной Азии. В Турции, как и в Словении в 1999 году, таблетки каптагона были изготовлены вполне профессионально. Хотя в Словении незаконное производство осуществлялось не на базе фармацевтической компании как в Турции, оно функционировало в течение нескольких лет и использовало все необходимое оборудование, в частности роторные таблетировочные машины, прессы, смесители и тестеры.

108. Помимо фенетиллина в поддельных таблетках каптагона все чаще используются другие стимуляторы. В состав большинства изъятых за последние годы таблеток входят амфетамины, а также стимуляторы, на которые не распространяется международный контроль.

109. Очевидно, профессиональное оборудование использовалось также и для незаконного изготовления приблизительно одной тонны поддельных таблеток каптагона, которые в августе 2002 года были обнаружены в пластиковых мешках на деревенской улице в бывшей югославской Республике

Македонии. Таблетки были в блистерных упаковках, на которых значилось только торговое название "каптагон", но не было указано международное незарегистрированное название и не содержалось никаких сведений о дозировке, сроках годности или какой-либо информации об изготовителе. Следствие о происхождении этих таблеток продолжается. Предположительно, таблетки были утеряны в ходе дорожно-транспортного происшествия с грузовиком, на котором они перевозились через страну.

110. От оборота поддельных таблеток каптагона больше всего страдают страны Западной Азии, особенно в районе Персидского залива. В различных странах изымаются миллионы поддельных таблеток каптагона. Большинство изымаемых таблеток предназначалось для стран Аравийского полуострова. Комитет с озабоченностью отмечает отсутствие сотрудничества между рядом стран Западной Азии, затронутых оборотом поддельных таблеток каптагона.

111. Комитет связался со странами, которые сталкиваются с проблемой оборота поддельных таблеток каптагона, и обратил их внимание на вопросы утечки и злоупотребления такими таблетками. Комитет призвал также соответствующие страны к сотрудничеству с другими странами региона в целях создания сети обмена информацией и укрепления сотрудничества между правоохранительными органами, особенно между лабораториями судебной экспертизы.

112. Такой обмен информацией приобретает особую важность в связи с проведением лабораторных анализов, необходимых для определения профилей и выявления стран происхождения изъятых таблеток. Возможно, заинтересованные страны пожелают также осуществить региональную инициативу по составлению профилей.

113. Законная международная торговля психотропными веществами, включенными в Списки III и IV Конвенции 1971 года, ежегодно включает тысячи отдельных сделок. Комитет с удовлетворением отмечает, что анализ данных о международной торговле этими веществами свидетельствует о значительном сокращении числа случаев утечки таких веществ из законных каналов международной торговли в сферу незаконного оборота. Это сокращение непосредственно связано с практически глобальным осуществлением не только положений Конвенции 1971 года, но и добровольных мер контроля, рекомендованных Комитетом и одобренных Экономическим и

Социальным Советом (система разрешений на импорт и экспорт, система оценки и система представления подробных отчетов).

114. Фактически попытки осуществить утечку психотропных веществ предпринимаются достаточно часто и предотвращаются благодаря бдительности работников правоохранительных и других компетентных органов, а в некоторых случаях добровольному сотрудничеству изготовителей психотропных веществ. Комитет с удовлетворением отмечает, что ряд ведущих стран-экспортеров, таких как Германия, Индия, Китай, Соединенное Королевство, Франция и Швейцария, используют публикуемые Комитетом оценки потребностей в психотропных веществах для проверки законности торговых сделок. Такая проверка особенно важна в тех случаях, когда заказы размещаются компаниями в странах, которые еще не ввели у себя обязательные разрешения на импорт всех психотропных веществ. Торговые сделки, считающиеся подозрительными по причине того, что заказы на импорт превышают утвержденные оценки, проверяются Комитетом, либо информация о них доводится до сведения страны-импортера. Этот процесс способствует выявлению попыток осуществить утечку.

115. Такая проверка оценок необходима также и в тех случаях, когда выдаются разрешения на импорт. Разрешения на импорт могут быть подделаны, могут быть выданы по ошибке или с целью организовать утечку психотропных веществ. В одном таком случае компетентные органы Китая информировали Комитет о намерении одной аптеки из Либерии импортировать 300 кг пемолина – стимулятора, включенного в Список IV Конвенции 1971 года. Из этого количества пемолина можно было бы изготовить 10 миллионов таблеток. Хотя власти Либерии и сообщили, что эта сделка является законной и что пемолин заказан для лечения нарколепсии, Комитет решил рекомендовать компетентным органам Китая не давать разрешения на экспорт этого вещества ввиду его значительного количества и в связи со случаями утечки большого количества этого вещества на незаконные рынки в Западной Африке.

116. В результате ряда вмешательств Комитета разрешения на импорт пемолина были аннулированы, аптека была закрыта, а правительство Либерии начало расследование с целью выявить роль компетентных органов в попытке осуществить эту утечку.

117. В другом случае компетентные органы Китая попросили Комитет проверить законность заказа из Афганистана на импорт 5 000 кг диазепамы, на который якобы было получено разрешение компетентных органов этой страны. Анализ образцов изъятого героина показал, что героин был разбавлен диазепамом. До этого в Афганистане была предпринята попытка организовать утечку 5 000 кг фенобарбитала, который также использовался для разбавления героина. Хотя фактически утечку этих веществ удалось предотвратить благодаря бдительности компетентных органов стран-экспортеров, Комитет просил власти Афганистана расследовать эти случаи.

118. Комитет рассмотрел вопрос о том, как страны поступают с изымаемыми психотропными веществами. Только одно правительство сообщило об использовании изымаемых психотропных веществ в законных целях путем их продажи на законном рынке. Все остальные правительства сообщили о том, что они воздерживаются от подобной практики, поскольку не могут гарантировать безопасность и качество лекарственных средств, изготавливаемых из изъятых веществ. Комитет заявил соответствующему правительству о своей обеспокоенности в связи с принятой в стране практикой продажи изымаемых психотропных веществ и указал на серьезную опасность, связанную с использованием изымаемых психотропных веществ.

Утечка из каналов внутреннего распределения

119. Хотя в большинстве случаев объем утечки психотропных веществ из внутренних каналов, особенно на уровне розничной торговли, являлся относительно небольшим, общее количество таких веществ, которые в результате утечки оказываются на незаконных рынках, может быть достаточно значительным. Чаще всего организуется утечка стимуляторов, бензодиазепинов, особенно флунитразепама и диазепамы, и обезболивающего бупренорфина.

120. Психотропные вещества, получаемые в результате утечки, незаконно продаются не только в стране, в которой была осуществлена утечка, но и поставляются контрабандным путем в другие страны. Например, в течение ряда лет продолжается контрабанда флунитразепама в Швецию в основном из стран Балтии. Часть этого объема была законно экспортирована из Швейцарии в Российскую Федерацию, а оттуда происходила утечка через Литву в Швецию. Количество флунитразепама, поставляе-

мого контрабандой в Швецию, приблизительно соответствует тому количеству, которое официально прописывается в Швеции (около 2,5 млн. таблеток в год). В связи с таким высоким показателем злоупотребления флунизепамом власти Швеции перевели его в список II национального режима контроля, т.е. поставили его под тот же контроль, что и морфин.

121. С особой обеспокоенностью Комитет отмечает все более активное использование Интернета и почтовых отправлений для незаконной торговли психотропными веществами, в том числе для контрабанды психотропных веществ, поступающих в результате утечки из каналов внутреннего распределения. В этой области серьезная проблема заключается в том, что из-за огромного количества писем и посылок, пересылаемых ежедневно, правоохранительные органы практически не в состоянии выявлять незаконные отправления и/или источники незаконного предложения наркотиков. Судя по сообщениям, поступившим из ряда стран, масштабы использования почтовых отправлений для целей оборота наркотиков являются весьма значительными, поэтому для решения этой проблемы необходимо расширять сотрудничество между почтовыми ведомствами, таможенными органами и полицией на национальном и международном уровнях. Представляется, что почтовая служба широко используется для контрабандных отправок метиллендиоксиметамfetamina (МДМА), известного как "экстази", во многие страны мира из Нидерландов и соседних стран.

122. Правительства Канады и Швейцарии информировали Комитет о расширении масштабов злоупотребления зопиклоном, веществом, не находящимся под международным контролем. Наркоманический потенциал этого вещества можно сопоставить с потенциалом бензодиазепинов. По мнению компетентных органов обеих стран, злоупотребление зопиклоном возросло в связи с включением зольпидема в Список IV Конвенции 1971 года. Кроме того, правительство Канады сообщило о том, что включение зольпидема в Список IV привело также к более широкому злоупотреблению залеплоном. По мнению компетентных органов Канады, в связи со схожестью химической структуры, фармакологической активности и наркоманического потенциала зольпидема, зопиклона и залеплона на них должны распространяться одни и те же меры контроля.

Прекурсоры

123. Перехват большинства изымаемых прекурсоров осуществляется на этапе их контрабандного провоза через государственную границу. В ряде случаев благодаря информации, полученной при изъятии, и своевременным действиям соответствующих компетентных органов в результате проведенных расследований были выявлены и ликвидированы преступные сети, ответственные за эти попытки контрабандного провоза прекурсоров. Такие расследования на основе оперативной информации следует проводить не только по делам о перехвате, но и по фактам приостановки поставок по линии международной торговли. В связи с постоянным усложнением схем организации утечки прекурсоров из сферы международной торговли в незаконный оборот. Как отмечалось в докладе Комитета за 2001 год²⁸, наркоторговцы продолжают использовать в своих интересах названия известных компаний, имеющих законные потребности в прекурсорах, которые они запрашивают. В случае последних раскрытых попыток организации утечки, заказы подавались на большее количество прекурсоров, чем раньше, а для обоснования этих заказов использовались поддельные договоры купли-продажи.

Операция "Пурпур"

124. Операция "Пурпур" – начатая в 1999 году добровольная активная международная инициатива по отслеживанию отдельных партий перманганата калия в международной торговле – предусматривает содействие правительствам в предупреждении утечки из сферы международной торговли перманганата калия, основного химического вещества, используемого при незаконном изготовлении кокаина. На международном уровне в осуществление своих функций в соответствии с Конвенцией 1988 года Комитет способствует проведению этой операции и, действуя через свой секретариат, выступает в качестве международного координационного центра по обмену информацией между участниками и особенно странами, не являющимися участниками, и по оказанию помощи правительствам в выявлении утечек и попыток организации утечки перманганата калия.

125. В 2002 году большинство выявленных попыток организации утечки перманганата калия из сферы законной международной торговли пришлось на страны, участвующие в проведении операции

"Пурпур". Подробная информация об этих попытках содержится в докладе Комитета о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года за 2002 год²⁹. Правительствам следует учесть, что наркоторговцы могут выбрать любую страну и что их деятельность можно пресечь только в случае правильного применения рабочих механизмов и стандартных оперативных процедур операции "Пурпур". С 1999 года эти механизмы и процедуры позволили правительствам предотвратить утечку значительного количества перманганата калия путем отслеживания отдельных партий без излишней нагрузки на законное производство.

126. Эффективность операции "Пурпур" становится все более очевидной. Как уже упоминалось выше, с 1999 года, когда началось осуществление операции "Пурпур", было выявлено значительное число попыток организации утечки перманганата калия и была прекращена поставка большого количества партий этого вещества. Неуклонно сокращалось число изъятий перманганата калия в мире, о которых ежегодно сообщалось Комитету. Это свидетельствует об успешном применении механизмов контроля. Вместе с тем анализ образцов кокаина, изъятого в ходе операций правоохранительных органов, говорит о том, что количество кокаина, очищенного с помощью перманганата калия, достигло рекордно низкого уровня. Кроме того, наркоторговцы в Колумбии пытаются организовать незаконное изготовление перманганата калия. Благодаря операции "Пурпур" ограничивается доступность этого вещества для незаконного изготовления кокаина.

Операция "Топаз"

127. Операция "Топаз", осуществлению которой Комитет начал в сотрудничестве с заинтересованными правительствами в 2001 году, представляет собой международную программу интенсивного отслеживания ангидрида уксусной кислоты, важнейшего химического вещества, используемого при незаконном изготовлении, в том числе и героина. Как и операция "Пурпур", операция "Топаз" предусматривает осуществление международной программы отслеживания отдельных поставок ангидрида уксусной кислоты в сфере международной торговли. Кроме того, в ее рамках значительное внимание уделяется деятельности правоохранительных органов по перехвату контрабандного ангидрида уксусной кислоты и по расследованию таких перехватов, а также по изъятию ангидрида уксусной кислоты в

местах его незаконного хранения или из лабораторий по изготовлению героина с целью выявления источников, из которых была осуществлена утечка этого вещества.

128. По-прежнему успешно в рамках операции "Топаз" функционирует международный механизм отслеживания, в основном благодаря усилиям компетентных органов стран-экспортеров, особенно Бельгии и Нидерландов, через которые осуществляется большинство поставок. Информация, получаемая в ходе международного отслеживания, позволяет Комитету лучше понять сложную схему торговли и маршруты перевозки ангидрида уксусной кислоты. Это имеет большое значение, поскольку Комитет намерен и дальше помогать правительствам и руководящему комитету операции "Топаз" в совершенствовании существующих механизмов и процедур предупреждения утечки ангидрида уксусной кислоты, используемого при незаконном изготовлении наркотиков.

129. Хотя была предотвращена утечка значительного количества ангидрида уксусной кислоты, фактически было выявлено лишь несколько случаев такой утечки, что явно свидетельствует о том, что в основном утечка ангидрида уксусной кислоты совершается из каналов внутреннего распределения, после чего он перевозится контрабандным путем в районы незаконного изготовления наркотиков. Это также говорит о том, что правительствам необходимо обмениваться в режиме реального времени информацией о перехватах контрабандных партий и об изъятиях ангидрида уксусной кислоты из подпольных лабораторий. Там, где такие расследования проводились тщательно, соответствующие компетентные органы смогли выявить лиц, ответственных за организацию такой утечки, и не допустить повторных утечек из этого источника. В 2001 и 2002 годах ряд правительств проводили такие расследования. О выявленных в 2002 году случаях значительной утечки, а также о результатах проведенных затем расследований сообщается в докладе Комитета за 2002 год о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года³⁰.

130. Продолжая уделять основное внимание деятельности правоохранительных органов по адекватному предупреждению утечки ангидрида уксусной кислоты, вместе с тем Комитет напоминает правительствам, что, помимо расследований по отслежи-

ванию источников утечки ангидрида уксусной кислоты, компетентные органы, осуществляющие перехваты контрабандных партий ангидрида уксусной кислоты, должны использовать также метод контролируемой поставки для выявления и привлечения к ответственности лиц, занимающихся контрабандой этого вещества.

Меры по предупреждению утечки прекурсоров для стимуляторов амфетаминового ряда: проект "Призма"

131. В июне 2002 года в Вашингтоне, О.К., Комитет в сотрудничестве с правительством Соединенных Штатов и Европейской комиссией провел "Международное совещание по прекурсорам для стимуляторов амфетаминового ряда". В работе совещания приняли участие представители регулятивных и правоохранительных органов 38 стран и районов³¹, а также компетентных региональных и международных организаций³².

132. На совещании был сделан вывод о том, что над большинством наиболее часто используемых прекурсоров для стимуляторов амфетаминового ряда осуществляется эффективный контроль, поэтому их утечка из сферы международной торговли маловероятна. Было указано, что наркodelьцы либо организуют утечку прекурсоров из законных каналов изготовления, либо договариваются с компаниями о незаконном изготовлении прекурсоров, а затем контрабандным путем доставляют их в страны, в которых осуществляется незаконное изготовление наркотиков. Для эффективной борьбы с оборотом такого рода заинтересованным правительствам следует обеспечить обмен имеющейся у них информацией, необходимой для проведения всесторонних расследований и выявления как источника этих прекурсоров, так и лиц, ответственных за эту незаконную деятельность.

133. На совещании было принято решение приступить к осуществлению добровольного международного проекта "Призма", в рамках которого рабочие группы будут проводить отдельные операции по борьбе а) с утечкой прекурсоров для амфетамина и метамфетамина, б) с утечкой прекурсоров для МДМА и с) по вопросам, связанным с материалами и оборудованием, используемыми при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда, а также по вопросам использования Интернета для организации утечки таких прекурсоров, мате-

риалов и оборудования. Чтобы обеспечить проведение совместных расследований и обмен информацией и оперативными данными, в том числе результатами расследований, на совещании было решено создать целевую группу³³ для контроля за осуществлением проекта.

134. Целевая группа постановила создать две рабочие группы: одну – по прекурсорам для стимуляторов амфетаминового ряда и вторую – по оборудованию и использованию Интернета. Целевая группа определила также состав каждой рабочей группы, их приоритеты и задачи. Первые совещания обеих рабочих групп будут проведены в начале декабря 2002 года правительством Нидерландов и Европоллом. Комитет надеется, что проект "Призма" будет таким же успешным, как и операции "Пурпур" и "Топаз".

D. Меры контроля

Контроль над каннабисом, используемым в медицинских или научных целях

135. Каннабис включен в Список I и Список IV Конвенции 1961 года. В Список IV входят наркотики, которые, как считается, особенно способны быть предметом злоупотребления и вызывать вредные последствия, причем такая способность не компенсируется существенными терапевтическими преимуществами, которыми не обладают другие вещества, помимо наркотических средств, включенных в Список IV. Однако в течение нескольких лет отмечается повышенный интерес к лечебным свойствам каннабиса, о чем свидетельствуют продолжающиеся научные исследования эффективности медицинского использования каннабиса или экстрактов каннабиса в ряде стран, в том числе в Германии, Канаде, Нидерландах, Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах и Швейцарии. Как указывается в его докладе за 2001 год³⁴, Комитет приветствует проведение научных исследований и надеется, что полученные в результате таких исследований данные будут доведены до сведения Комитета, Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и всего международного сообщества.

136. Комитет с удовлетворением отмечает, что все заинтересованные правительства соблюдают требования контроля, предусмотренные соответствующими положениями Конвенции 1961 года, с целью уменьшить опасность утечки каннабиса или злоупотре-

требления им. В частности, правительства представили Комитету требуемые исчисления потребностей и в соответствующих случаях статистические данные о производстве, импорте, экспорте и потреблении каннабиса или экстрактов каннабиса.

137. Комитет отмечает, что правительства Канады и Нидерландов приняли решение разрешить использование каннабиса в медицинских целях, хотя в этих и других странах научные исследования терапевтических свойств и возможностей медицинского использования каннабиса еще не дали однозначных результатов. Комитет призывает соответствующие правительства рассмотреть вопрос о списочном статусе каннабиса, который включен в Списки I и IV Конвенции 1961 года, и дождаться результатов научных исследований, прежде чем разрешать его медицинское использование. Вместе с тем Комитет призывает эти правительства обеспечить, чтобы любое разрешенное медицинское использование каннабиса осуществлялось в соответствии с общими принципами безопасного медицинского использования и практики. Правительствам следует передавать любую новую информацию о медицинской пользе каннабиса, что может обусловить пересмотр списочного статуса каннабиса

138. На Ямайке и в Шри-Ланке изъятый каннабис используется в медицинских целях, однако Комитет не получил соответствующих исчислений потребностей в области потребления и создания складских запасов или каких-либо статистических данных об освобожденном после изъятия количестве, потреблении или создании складских запасов. Комитет вновь заявляет, что правительствам следует соблюдать все положения Конвенции 1961 года, касающиеся использования изъятых наркотических средств, переданных для использования в медицинских целях, включая представление Комитету исчислений и статистических данных.

Международная торговля наркотическими средствами сверх установленных исчислений

139. Комитет напоминает всем правительствам о необходимости соблюдать количественные ограничения в международной торговле и изготовлении наркотических средств, предусмотренные в статьях 21 и 31 Конвенции 1961 года.

140. В ходе текущего обзора соблюдения правительствами этих положений в области контроля Комитет отметил ряд случаев импорта либо экспорта

наркотических средств сверх количеств, указанных в соответствующих исчислениях. Хотя причины такого превышения могут быть различными, Комитет призывает правительства всегда сверяться, прежде чем давать разрешение на экспорт наркотических средств, со списком исчислений годовых потребностей в наркотических средствах по каждой стране³⁵.

Экспорт семян мака из стран, в которых запрещено его культивирование

141. В своей резолюции 1999/32 Экономический и Социальный Совет призывает правительства принять меры по борьбе с международной торговлей семенами мака из стран, в которых не разрешено законное культивирование опийного мака. В частности, Комитет просит правительства не допускать экспорта, импорта и транзитных перевозок семян мака незаконного происхождения и обмениваться с другими заинтересованными правительствами и Комитетом информацией о подозрительных сделках с семенами мака и об их изъятиях.

142. Комитет с удовлетворением отмечает шаги, предпринимаемые некоторыми государствами в этом направлении. Так, в конце 2001 года компетентным органам Индии удалось предотвратить импорт 30 тонн семян мака из Мьянмы. В настоящее время компетентные органы Мьянмы расследуют это дело. Кроме того, они приняли меры против компаний, представивших таможенным органам неверную информацию об экспорте предыдущих партий семян мака. Министерство торговли Мьянмы отменило все лицензии на экспорт семян мака с 2000 года. В 2002 году компетентные органы Мьянмы изъяли значительное количество семян мака из незаконных источников. Комитет призывает все государства регионов, в которых осуществляется незаконное культивирование опийного мака, продолжать проявлять бдительность в отношении сделок с семенами мака, полученными в результате незаконного культивирования опийного мака.

Контроль над международной торговлей психотропными веществами

143. В сентябре 2000 года в Канаде были приняты положения о контроле, в том числе выдаче разрешений на импорт и экспорт, над всеми бензодиазепинами, над которыми осуществляется контроль в соответствии с Конвенцией 1971 года. Однако в соответствии с Законом о контроле над нарко-

тическими средствами и психотропными веществами в Таблицы следует включить и другие психотропные вещества, не подпадавшие под вышеуказанные положения о контроле. Комитет надеется, что к концу 2002 года эти вещества будут в приоритетном порядке включены в очередной свод правил в соответствии с этим законодательством.

144. Комитет приветствует решение Соединенного Королевства, крупного экспортера, распространить систему разрешений на импорт и экспорт на международную торговлю всеми психотропными веществами, включенными в Списки III и IV Конвенции 1971 года, в соответствии с некоторыми резолюциями Экономического и Социального Совета. Эти положения о контроле вступили в силу в Соединенном Королевстве 1 февраля 2002 года в соответствии с принятыми в 2001 году предписаниями, касающимися злоупотребления наркотиками.

145. Комитет с удовлетворением отмечает, что в 2002 году Азербайджан, Венесуэла, Египет, Мали и Республика Молдова распространили сферу действия системы разрешений на импорт и экспорт на все вещества, включенные в Списки III и IV Конвенции 1971 года. Бахрейн распространил систему разрешений на импорт на флуразепам, а Саудовская Аравия – на бупренорфин. В настоящее время приблизительно в 110 странах и территориях в соответствии с их национальным законодательством необходимы разрешения на экспорт и импорт всех веществ, включенных в Список III, а в 92 странах и территориях аналогичные разрешения необходимы на все вещества, включенные в Список IV. Еще приблизительно в 55 странах и территориях требуются разрешения на импорт и экспорт по крайней мере некоторых веществ.

146. Комитет просит правительства всех стран, которые еще не контролируют импорт и экспорт психотропных веществ с помощью системы разрешений на импорт и экспорт, создать такие механизмы контроля. Опыт показывает, что страны, в которых такие механизмы контроля отсутствуют, особенно подвержены опасности стать объектом деятельности торговцев наркотиками. Правительства некоторых таких стран, включая Ирландию, с которой Комитет уже давно ведет диалог на эту тему, заявили о своем намерении распространить сферу действия системы разрешений на импорт и экспорт на все психотропные вещества. Комитет надеется, что эти страны начнут применять эти меры контроля как можно скорее. Комитет призывает все другие

заинтересованные страны, в частности Багамские Острова, Ливийскую Арабскую Джамахирию, Мьянму, Непал и Сингапур, также ввести аналогичные механизмы контроля.

147. В 2002 году ряд стран–экспортеров получили разрешения на импорт психотропных веществ в количествах, существенно превышающих оценки, установленные компетентными органами стран–импортеров. Комитет выражает беспокойство в связи со значительным числом таких случаев, что свидетельствует о ненадлежащем применении соответствующими странами–импортерами системы оценок. Комитет обратился к правительствам этих стран–импортеров с просьбой исправить сложившееся положение. Комитет высоко оценивает поддержку, получаемую от некоторых ведущих стран–экспортеров, в частности Германии, Индии, Китая, Соединенного Королевства, Франции и Швейцарии, которые неоднократно напоминали странам–импортерам о любом несоблюдении системы оценок. Комитет вновь обращается ко всем правительствам с просьбой создать механизм, обеспечивающий приведение их оценок в соответствие с фактическими законными потребностями и исключающий выдачу разрешений на импорт в превышении установленных квот.

148. В своих резолюциях 1985/15 и 1987/30 Экономический и Социальный Совет просил правительства представлять Комитету информацию о странах происхождения импорта и странах назначения экспорта веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 года. Около 90 процентов правительств включили такую информацию в свои ежегодные статистические отчеты Комитету. Комитет просит правительства, не представившие такую информацию, включать ее в свои будущие отчеты, с тем чтобы обеспечить более качественный анализ данных и обратную связь.

Положения, касающиеся путешествующих лиц, которые проходят лечение с использованием медицинских препаратов, содержащих наркотические средства

149. В своем докладе за 2000 год³⁶ Комитет признал необходимость разработать положения о наркотических средствах, аналогичные положениям о психотропных веществах, содержащимся в статье 4 Конвенции о психотропных веществах 1971 года, для путешествующих лиц, которые проходят лечение с использованием препаратов, находящихся под международным контролем. Такие положения должны

обеспечивать и повышать безопасность в случаях, касающихся путешествующих лиц, которые желают продолжить свое лечение в стране пребывания, и поэтому должны знать о национальных требованиях и ограничениях в отношении перевозки прописанных им медицинских препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества. В своей резолюции 44/15 Комиссия по наркотическим средствам учла предложения Комитета, содержащиеся в его докладе за 2000 год³⁷.

150. В Вене с 12 по 14 февраля 2002 года ЮНДКП организовал совещание экспертов, в работе которого приняли участие эксперты из 12 стран, ВОЗ и Комитета. На совещании были предложены руководящие принципы разработки национальных предписаний о путешествующих лицах, проходящих лечение с использованием наркотических средств, находящихся под международным контролем. Затем Комиссия по наркотическим средствам приняла резолюцию 45/5, призывающую государства рассмотреть вопрос об осуществлении рекомендаций, содержащихся в руководящих принципах, с учетом требований национального законодательства и практических соображений. ЮНДКП подготовила эти руководящие принципы на шести официальных языках Организации Объединенных Наций для рассылки всем правительствам.

151. Комитет просит правительства уведомлять его об ограничениях, применяемых на их территории к путешествующим лицам, проходящим курс лечения с использованием наркотических средств или психотропных веществ. Подробная информация, содержащаяся в этих уведомлениях, будет включаться Комитетом, например, в соответствующие части перечня наркотических средств, находящихся под международным контролем (Желтый перечень), или списка психотропных веществ, находящихся под международным контролем (Зеленый список), а также указываться на веб-сайте Комитета.

Е. Сфера применения контроля

Выполнение решений, касающихся списочного статуса психотропных веществ

152. Некоторые государства в течение ряда лет не выполняют решения Комиссии по наркотическим средствам, касающиеся списочного статуса некоторых веществ. Тем самым в международной системе контроля над наркотиками создаются лазейки,

которые могут использоваться торговцами наркотиками. Комитет напоминает соответствующим государствам об их обязательствах в соответствии со статьей 2 Конвенции 1971 года и просит их незамедлительно принять меры для создания надлежащей национальной системы контроля над всеми психотропными веществами. Комитет приветствует решение Бангладеш, Парагвая, Таджикистана и Югославии распространить свое национальное законодательство по контролю над наркотиками на все перечисленные в Конвенции 1971 года психотропные вещества.

153. Ряд правительств столкнулись с трудностями в выполнении решений о списочном статусе веществ в сроки, предусмотренные в Конвенции 1971 года, т.е. в течение 180 дней после даты направления Генеральным секретарем всем государствам такого решения. Комитет приветствует решимость некоторых из этих государств принять необходимые законодательные и организационные меры, с тем чтобы обеспечить в будущем соблюдение этих сроков. Комитет предлагает правительствам, испытывающим значительные трудности с оперативным изменением списочного статуса веществ на основании существующего национального законодательства, изменить свое законодательство, с тем чтобы обеспечить его соответствие договорным требованиям.

Ф. Обеспечение наличия наркотических средств для использования в медицинских целях

Спрос на опиаты и их предложение

154. Согласно Конвенции 1961 года и соответствующим резолюциям Экономического и Социального Совета Комитет на регулярной основе рассматривает вопросы, касающиеся предложения опиатов и спроса на них в медицинских и научных целях, и стремится обеспечить, в сотрудничестве с правительствами, их неизменную сбалансированность. Подробный анализ сложившегося в мире положения с предложением опиатов и спросом на них в медицинских и научных целях содержится в докладе Комитета о наркотических средствах за 2002 год³⁸.

Мониторинг положения в мире с предложением опиатного сырья

155. Комитет отмечает, что мировое производство опиатного сырья значительно возросло, достигнув в

1999 году рекордного уровня в 386,7 тонны и в 2000 году – 384,3 тонны в морфиновом эквиваленте. Кроме того, судя по предварительным данным, представленным основными странами–производителями, в 2002 году был отмечен дальнейший значительный рост производства опиатного сырья, составившего приблизительно 520 тонн в морфиновом эквиваленте.

156. Комитет просит все основные страны–производители, особенно Австралию и Испанию, принять необходимые меры, с тем чтобы скорректировать будущее производство опиатного сырья с учетом фактических мировых потребностей в опиатном сырье и существующих в мире складских запасов. Комитет отмечает, что в связи со значительными складскими запасами, созданными за последние несколько лет Индия вновь сократила предусмотренные на 2003 год площади для культивирования опиоидного мака.

157. Комитет также отмечает, что с 1998 года продолжает возрастать производство опиатного сырья с высоким содержанием тебаина, а также потребление его производных. Комитет будет тщательно следить за положением дел в этой области, с тем чтобы обеспечить должную сбалансированность между предложением сырья с высоким содержанием тебаина и спросом на соответствующие опиаты.

158. Комитет отмечает, что в Испании общая площадь возделывания опиоидного мака, на которой в 2002 году был фактически собран урожай, значительно превышает исчисления, представленные правительством Испании и утвержденные Комитетом. Комитет подчеркивает важность системы исчислений для международного контроля над наркотиками и просит все основные страны–производители строго соблюдать систему исчислений в отношении площадей культивирования опиоидного мака в соответствии с требованиями Конвенции 1961 года. Надежные исчисления помогут Комитету более точно прогнозировать мировое производство опиатного сырья и позволят лучше анализировать положение в мире с предложением опиатов и спросом на них для использования в медицинских и научных целях.

*Предупреждение распространения
производства опиатного сырья*

159. Комитет с озабоченностью отмечает, что правительство Соединенного Королевства рассматривает возможность коммерческого культивирования

опийного мака на своей территории для изготовления наркотических средств, несмотря на призывы Комитета не заниматься такой деятельностью согласно соответствующим резолюциям Экономического и Социального Совета о предложении опиатов и спросе на них для медицинских и научных целей во всем мире.

160. Комитет вновь заявляет, что, хотя Конвенция 1961 года не содержит положений, запрещающих какому-либо государству заниматься возделыванием опиоидного мака, цель этой Конвенции, а также коллективная обязанность международного сообщества заключаются в том, чтобы регламентировать и ограничивать культивирование, производство, изготовление и использование наркотиков количеством, необходимым для законных целей.

161. За прошедшие несколько десятилетий Комитет в сотрудничестве с основными производителями и импортерами опиатного сырья стремился обеспечить должный баланс между предложением опиатов и спросом на них. Подключение еще одной страны к культивированию опиоидного мака непосредственно скажется на этом балансе, особенно с учетом нынешних необычно высоких складских запасов опиатного сырья и того, что спрос может возрасти только в долгосрочном плане до уровня предложения. Такое дополнительное культивирование ни в коем случае не следует допускать. Комитет просит все нетрадиционные государства–производители опиатного сырья воздержаться от простого применения правил рыночной экономики и действовать в соответствии с целями и установленной политикой международного контроля над наркотиками.

162. Комитет призывает все правительства содействовать, во исполнение соответствующих резолюций Экономического и Социального Совета, поддержанию баланса между законным предложением опиатного сырья и спросом на него и сотрудничать в том, чтобы не допустить распространения источников производства опиатного сырья.

*Неофициальные консультации по вопросу
о предложении опиатов и спросе на них для
медицинских и научных целей*

163. В соответствии с резолюцией 2001/17 Экономического и Социального Совета и по просьбе правительств Индии и Турции в ходе сорок пятой сессии Комиссии по наркотическим средствам были проведены неофициальные консультации по вопросам предложения опиатов и спроса на них для

медицинских и научных целей, в которых приняли участие основные производители и импортеры опиатного сырья.

164. Такие неофициальные консультации проводятся Комитетом с 1992 года. Правительства стран – участниц этих консультаций представляют информацию, особенно об изменениях и тенденциях в области производства опиатного сырья и потребления опиатов, которая помогает Комитету следить за сложившимся положением и содействует поддержанию запасов опиатов для использования в медицинских целях, не допуская при этом чрезмерного предложения опиатов.

Потребление наркотических средств

Потребление наркотиков для снятия умеренной или сильной боли

165. Между странами по-прежнему существуют значительные различия в уровнях потребления наркотических средств для снятия умеренной или сильной боли. Если за последнее десятилетие в большинстве стран потребление этих анальгетиков на душу населения возросло по меньшей мере в два раза, то в промышленно развитых странах оно увеличивалось еще стремительнее. В частности, в том, что касается более сильных наркотиков, таких как фентанил, гидроморфон, морфин и оксикодон, которые чаще всего используются для снятия умеренной или сильной боли, или их новых дозировок, разработанных в результате неустанных усилий в области контроля над болью, то о росте их потребления сообщают главным образом развитые страны. Во многих развивающихся странах достать эти сильные наркотики или их недавно разработанные дозировки с пролонгированным действием активного ингредиента практически невозможно. Применение других опиоидных анальгетиков для снятия боли практически прекратилось. В большинстве развивающихся стран применение наркотических средств для снятия боли остается на чрезвычайно низком уровне. Учитывая высокие запасы опиатов во всем мире, представляется неоправданным продолжающееся недостаточное предложение.

166. Указанные в предыдущем пункте выводы подтверждаются при сопоставлении данных об общих объемах потребления различных анальгетиков в разных странах. Хотя общее потребление морфина, которое за последние два десятилетия возросло в десять раз, в 2001 году продолжало расти, доля развивающихся стран в его общем потреблении в

2001 году составила менее 5 процентов. Что касается оксикодона, то только на Соединенные Штаты за последнее десятилетие приходилось более 90 процентов его общемирового потребления. В отношении фентанила доля развивающихся стран в общемировом потреблении с 1992 года даже несколько сократилась, поскольку главным образом в развитых странах получили широкое распространение трансдермальные пластыри. С другой стороны, в промышленно развитых странах сокращается потребление петидина. Во многих развивающихся странах единственным доступным сильным анальгетиком по-прежнему остается петидин, но даже и его не хватает.

Усилия по расширению предложения наркотических средств для ослабления боли

167. В рамках своей деятельности по расширению предложения наркотических средств для использования в медицинских целях, в том числе для ослабления боли, при одновременном предупреждении их утечки для незаконного использования Комитет продолжает рекомендовать странам руководствоваться изданным в 2000 году документом ВОЗ "Achieving balance in national opioids control policy: guidelines for assessment"³⁹ (Обеспечение сбалансированности национальной политики в отношении опиоидов: руководящие принципы оценки). Комитет с удовлетворением отмечает неустанную работу ВОЗ по распространению этих руководящих принципов и поддерживает организуемые ВОЗ региональные практикумы по паллиативному лечению. В 2002 году такие практикумы были проведены в Африке, Америке и Восточной Европе. В мае 2002 года Комитет обратил внимание Всемирной ассамблеи здравоохранения на продолжающуюся нехватку во многих странах наркотических средств для снятия боли.

168. Комитет с удовлетворением отмечает, что ряд правительств приняли меры с целью расширить наличие опиоидов для ослабления боли. Индия продолжает выступать с инициативами, направленными на расширение наличия опиоидов для ослабления боли при раковых заболеваниях, в том числе по организации специальных практикумов и принятию положений, упрощающих процедуру получения морфина. В 2001 году Индия сообщила о самом высоком уровне потребления морфина за последнее десятилетие. В Восточной Европе – Болгарии, Венгрии, Польше и Чешской Республике – приняты или решается вопрос о принятии мер по рас-

ширению предложения опиатных анальгетиков. В Америке, в Гвадалахаре, Мексике, в марте 2002 года был проведен первый конгресс Латиноамериканской ассоциации паллиативного лечения, созданной в апреле 2001 года. В работе конгресса приняли участие 13 стран. В июне 2001 года в Коста-Рике было принято национальное законодательство по вопросам снятия боли и паллиативного лечения, которое предусматривает обязательное применение руководящих принципов снятия боли для больных в терминальной стадии и обеспечивает механизм оказания таких услуг, просвещение специалистов в области здравоохранения и наличие опиоидов.

169. Комитет призывает компетентные органы стран, особенно в Африке и Азии, в которых потребление анальгетиков для снятия умеренной или сильной боли продолжает оставаться чрезвычайно низким, рассмотреть вопрос об осуществлении низкочастотных инициатив по расширению наличия опиоидных анальгетиков и приветствует первые инициативы в этой области. Например, в Уганде из импортируемого недорогого порошка морфина на месте изготавливается раствор для перорального потребления для пациентов хосписов. В некоторых штатах Индии на месте изготавливаются таблетки и растворы для инъекций, которые распределяются между базовыми амбулаториями, или "центрами болеутоления". Для успешного осуществления этих инициатив необходимы тесное сотрудничество и координация действий между компетентными органами, промышленностью и медицинскими кругами.

170. Комитет отмечает, что потребление опиоидных анальгетиков является крайне низким в ряде стран с высоким доходом на душу населения, в которых соответственно маловероятны бюджетные ограничения в связи с финансированием закупок необходимых анальгетиков. К числу этих стран относятся Антигуа и Барбуда, Бахрейн, Бруней-Даруссалам, Гренада, Катар, Кувейт, Маврикий, Объединенные Арабские Эмираты, Республика Корея, Саудовская Аравия, Сейшельские Острова, Сент-Китс и Невис и Сингапур. Комитет настоятельно призывает соответствующие правительства принять необходимые меры с целью улучшить положение с наличием на их территории наркотических средств для снятия боли. Во многих случаях для этого необходимо готовить специалистов в области здравоохранения. Комитет призывает эти правительства руководствоваться в случае необходимости рекомендациями ВОЗ и заявляет о своей готовности помочь своими знаниями и опытом в этой области.

Потребление психотропных веществ

Психотерапия с использованием МДМА для лечения синдрома посттравматического стресса

171. В настоящее время в некоторых странах осуществляются проекты по вопросам безопасной и эффективной психотерапии с использованием МДМА. Призывая все правительства поддерживать проведение серьезных научных исследований по вопросам медицинского использования контролируемых наркотиков, Комитет выражает также свою озабоченность в связи с возможностью злоупотреблений научно-исследовательской деятельности в целях расширения немедицинского потребления наркотиков. Особую озабоченность в этой связи вызывает МДМА, известный под названием "экстази", который пользуется большой популярностью и злоупотребление которым более не ограничивается молодежными кругами в Европе, а отмечается практически во всех регионах мира.

172. Поэтому Комитет обращает внимание всех правительств на необходимость рассматривать любые преимущества использования в медицинских целях того или иного вещества, включенного в Список I Конвенции 1971 года, с учетом широкомасштабного злоупотребления этим веществом и требованиями пункта (а) статьи 7 Конвенции 1971 года. Статья 7 запрещает сторонам Конвенции всякое использование веществ, включенных в Список I, за исключением использования в научных и в очень ограниченных медицинских целях должным образом уполномоченными лицами в медицинских или научно-исследовательских учреждениях, находящихся непосредственно под контролем их правительств, или по специально выдаваемому ими разрешению.

Использование стимуляторов, включенных в Список II Конвенции 1971 года, для лечения синдрома дефицита внимания: амфетаминов и метилфенидата

173. В 2001 году был отмечен дальнейший рост мирового потребления стимуляторов, включенных в Список II Конвенции 1971 года, для лечения синдрома дефицита внимания (СДВ), причем более 90 процентов мирового потребления этих стимуляторов приходилось на Соединенные Штаты. Что касается метилфенидата, то с 1999 по 2001 год уровень его потребления возрос во всех основных

странах–потребителях, в том числе в Австралии, Германии, Израиле, Исландии, Нидерландах, Новой Зеландии, Норвегии, Соединенных Штатах и Швейцарии. В большинстве этих стран отмечалась явная тенденция расширить или начать применение амфетаминов для лечения СДВ. Единственной крупной страной–потребителем, в которой было зарегистрировано сокращение потребления стимуляторов, является Канада: в этой стране отмечается значительное сокращение потребления метилфенидата и некоторое сокращение потребления дексамфетамина. О небольшом сокращении потребления дексамфетамина сообщили также Соединенные Штаты.

174. Комитет неоднократно выражал свою обеспокоенность по поводу возможной связи между расширением наличия психотропных веществ, особенно включенных в Список II Конвенции 1971 года амфетаминов и стимуляторов с высоким наркоманическим потенциалом и их потенциальной утечкой и злоупотреблением ими. Комитет уже отмечал целесообразность включения конкретных названий препаратов в национальные обследования домохозяйств по вопросам злоупотребления наркотиками для систематического мониторинга уровней злоупотребления соответствующими препаратами. Комитет с удовлетворением отмечает, что в национальное обследование по вопросам злоупотребления наркотиками среди учащихся средних школ в Соединенных Штатах уже входит мониторинг злоупотребления рядом препаратов, содержащих стимуляторы амфетаминового ряда. Комитет рекомендует компетентным органам Соединенных Штатов включить в это обследование, а также в национальное обследование домохозяйств по вопросам злоупотребления наркотиками чаще всего прописываемые препараты, содержащие амфетамин.

175. Комитет выражает сожаление в связи с тем, что в Соединенных Штатах продолжается направленная непосредственно на потребителя реклама стимуляторов, используемых для лечения СДВ⁴⁰. Реклама в средствах массовой информации Соединенных Штатов доходит до потребителей не только в Соединенных Штатах, но и в других странах, где такая реклама запрещена в соответствии с положениями пункта 2 статьи 10 Конвенции 1971 года. Отмечается растущее беспокойство в связи с ростом числа рецептов на метилфенидат в Соединенных Штатах, что может быть непосредственным результатом прямой потребительской рекламы. Учитывая рост потребления амфетаминов для лечения СДВ, открытое рекламирование амфетаминов и средств амфета-

минового ряда не только содействует их законному наличию и потреблению в медицинских целях, но и знакомит молодых людей с этими средствами и тем самым они могут легче склониться к незаконному потреблению таких средств. Открытое рекламирование средств амфетаминового ряда может явиться неправильным толчком к злоупотреблению их реальным психостимулирующим потенциалом.

176. По данным Национального института Соединенных Штатов по борьбе со злоупотреблением наркотиками (НИДА), злоупотребление метилфенидатом становится все более широким. Метилфенидат измельчается и вдыхается через нос, растворяется и вводится путем инъекций или смешивается с наркотиками, продаваемыми на улице, и в результате получается так называемый "спидбол". Поэтому Комитет с удовлетворением отмечает заявление НИДА о необходимости повысить информированность общественности о последних тенденциях в области неправомерного потребления и злоупотребления назначаемыми наркотиками в Соединенных Штатах.

Использование стимуляторов в качестве анорексигенных средств

177. В 90-х годах самое высокое потребление включенных в Список IV Конвенции 1971 года стимуляторов на душу населения отмечалось в Америке. Эти высокие уровни потребления удалось несколько снизить в ряде стран Южной Америки (например, в Аргентине и Чили) благодаря мерам, направленным против неправильного применения стимуляторов. После 1997 года в Соединенных Штатах также наблюдалось значительное сокращение потребления анорексигенных средств, в основном фентермина. Однако в течение двух лет потребление фентермина в Соединенных Штатах вновь возросло, хотя и не до уровня 1996 года, когда потребление фентермина достигло рекордных масштабов. Существенное сокращение потребления анорексигенных средств наблюдалось в ряде европейских стран, особенно во Франции, где были введены более строгие меры контроля. В других странах, например в Бельгии, Соединенном Королевстве и Швейцарии, уровень потребления анорексигенных средств значительно возрос. О существенном росте масштабов использования стимуляторов в качестве анорексигенных средств сообщают также Австралия и некоторые страны Азии, в том числе Сингапур и Таиланд. За последние годы ряд стран из различных регионов

мира представили сообщения об утечках анорексигенных средств и злоупотреблении ими. В связи с сокращением объема утечек из сферы международной торговли утечка этих веществ в целях злоупотребления внутри страны и для контрабанды в другие страны в основном осуществляется из каналов внутреннего распределения. Поэтому Комитет вновь обращается к правительствам с просьбой тщательно контролировать потребление этих веществ и обеспечить адекватный контроль над каналами внутреннего распределения в целях предупреждения утечек.

Потребление бупренорфина

178. Бупренорфин, сильный опиоид, который в 1989 году был включен в Список III Конвенции 1971 года, используется в некоторых странах в качестве анальгетика в детоксикационной и заместительной терапии для лечения героиновой наркомании. За последние пять лет его изготовление и использование значительно возросли. Этот рост связан главным образом с медицинским использованием бупренорфина в заместительной терапии для лечения героиновой наркомании во все большем числе стран. Поскольку сообщения об утечках и злоупотреблении бупренорфином поступают чуть ли не из всех регионов мира, расширение его доступности может привести также к более широкому злоупотреблению им. Поэтому Комитет вновь призывает правительства тщательно следить за потреблением бупренорфина и обеспечить, чтобы каналы внутреннего распределения не использовались для утечки этого вещества на незаконные рынки. Комитет призывает ВОЗ продолжать уделять этому вопросу внимание.

Потребление бензодиазепина

179. Комитет хотел бы подтвердить свою озабоченность в связи с потреблением бензодиазепина, выраженную в главе I своего доклада за 2000 год⁴¹. Согласно информации, представленной правительствами, общий объем производства 22 анксиолитических средств бензодиазепиновой группы продолжал возрастать в 2001 году, достигнув рекордного уровня 29 миллиардов условных суточных доз (УСД), а глобальное потребление этих средств, рассчитанное Комитетом, возросло соответственно. Объем производства 12 транквилизаторов бензодиазепиновой группы ежегодно составлял свыше 6 мил-

лиардов УСД. Учитывая, что эти средства не прописываются и потребляются значительной частью миронаселения в силу различных экономических и социальных причин, подушное потребление этих средств народонаселением представляется чрезвычайно высоким. Положение усугубляется тем, что многие другие психоактивные вещества, не подлежащие международному контролю и не сообщаемые Комитету, также потребляются частью миронаселения по тем же причинам, что и бензодиазепины.

Г. Контроль над каннабисом

180. Правительство Швейцарии информировало Комитет о том, что в докладе Комитета за 2001 год⁴², в частности в пунктах 224 и 225 доклада, представлена не совсем правильная информация о проекте пересмотра швейцарского законодательства о наркотиках, и представило разъяснения. Оно заявило, что личное потребление, культивирование, изготовление, производство, владение, хранение и приобретение каннабиса для использования в медицинских целях будут декриминализованы только в том случае, если эти действия являются подготовлением к личному потреблению и не создают возможности для его потребления третьими сторонами. Далее, этот законопроект ни в коем случае не предполагает регулирование и организацию культивирования и продажи каннабиса, а также устранение мер уголовного наказания за его продажу. Наоборот, было подчеркнуто, что вышеуказанные деяния будут по-прежнему квалифицироваться по закону как уголовные правонарушения. Пересмотренный закон лишь позволит правительству четко определить свои приоритеты при применении законодательства в отношении правонарушений, связанных с каннабисом. По мнению правительства, это ни в коем случае не означает, что федеральные или кантональные власти будут каким-либо образом "регулировать или организовывать" культивирование, производство или торговлю каннабисом. Поэтому правительство Швейцарии считает, что пересмотренный закон будет соответствовать международным договорам о контроле над наркотиками.

181. Что касается культивирования, изготовления, владения, приобретения и продажи каннабиса для немедицинского использования, то новое законо-

дательство позволит правительству определить приоритеты по привлечению к ответственности за такие правонарушения, однако не будет носить обязательный для правительства характер.

182. И наконец, правительство Швейцарии не разделяет мнение Комитета о том, что этот законопроект, в случае его принятия, будет противоречить не только букве, но и духу и основным целям международных договоров о контроле над наркотиками. По мнению правительства, статья 19 законопроекта охватывает все виды незаконной деятельности в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками (т.е. владение, приобретение, производство, продажа и т.д.), т.е. статья 19 полностью соответствует букве этих договоров. Тот факт, что законопроект дает возможность правительству установить приоритеты для привлечения к уголовной ответственности за совершение определенных уголовных правонарушений, является, возможно, специфической особенностью Швейцарии, однако правительство считает, что в рамках своей компетенции швейцарские власти вправе выполнять любое обязательство, вытекающее из международного договорного права таким образом, каким они сочтут нужным.

183. Комитет с удовлетворением отмечает представленные разъяснения правительства Швейцарии, а также его заявление о том, что "в вопросах разработки своей национальной политики борьбы с наркотиками страна строго придерживается рамок международных договоров о контроле над наркотиками". Комитет отмечает заверения правительства Швейцарии в том, что страна "сохраняет приверженность глобальному подходу к проблемам, связанным с наркотиками" и "будет продолжать тесно сотрудничать с международным сообществом в решении проблем, связанных с наркотиками, в частности, в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств".

184. Тем не менее Комитет вновь подчеркивает свою позицию в отношении предполагаемого швейцарского законопроекта по каннабису, изложенную в пунктах 224 и 225 доклада Комитета за 2001 год⁴³. Комитет по-прежнему испытывает озабоченность в связи с тем, что если этот законопроект будет принят в его нынешнем виде, то он фактически будет противоречить положениям международных договоров о контроле над наркотиками.

Н. Меры по обеспечению осуществления Конвенции 1961 года

Консультации с властями Афганистана в соответствии со статьей 14 Конвенции 1961 года

185. В августе 2002 года делегация Комитета посетила Кабул и продолжила консультации с властями Афганистана в соответствии со статьей 14 Конвенции 1961 года.

186. Комитет выразил серьезную озабоченность в связи с продолжающимся в Афганистане широким культивированием запрещенного опийного мака, несмотря на два указа, обнародованных властями Афганистана в начале 2002 года, и последующую кампанию по ликвидации посевов. К существующим запасам, которых было бы вполне достаточно, чтобы обеспечить потребности мирового незаконного рынка на два-три года, добавится значительное количество запрещенного опия, произведенного в 2002 году.

187. Понимая трудности, с которыми сталкивалось правительство Афганистана, пытаясь обеспечить соблюдение этих запретов, Комитет настоятельно призвал правительство этой страны принять конкретные и эффективные меры, направленные на недопущение выращивания фермерами опийного мака, и таким образом положить конец его незаконному культивированию в Афганистане. Ничто не оправдывает любую противоправную деятельность, включая незаконное культивирование культур и контрабанду наркотиков. Комитет считает, что с незаконным культивированием опийного мака в Афганистане можно покончить лишь в том случае, если будут полностью соблюдаться и строго выполняться соответствующие законы, фермерам будет предоставлена возможность на устойчивой основе обеспечивать себе альтернативные средства существования.

188. Комитет отмечает, что правительство Афганистана преисполнено решимости вести борьбу с незаконными посевами, а также с производством, изготовлением, оборотом запрещенных наркотиков и злоупотреблением ими. Комитет настоятельно призывает правительство этой страны назначить или создать межведомственный орган высокого уровня, наделенный законными и всеобъемлющими полномочиями, который будет полностью отвечать за

координацию и сотрудничество по всем вопросам контроля над наркотиками, и рекомендует установить подотчетность этого органа непосредственно правительству и президенту.

189. Правительству Афганистана предлагается в срочном порядке разработать всеобъемлющие и последовательные национальные политику и стратегию борьбы с наркотиками в соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками с должным учетом необходимости прекращения незаконного культивирования опийного мака и каннабиса.

190. Комитет желает вновь заявить о том, что для разрешения серьезных проблем в области контроля над наркотиками в Афганистане необходимы полная поддержка и сотрудничество со стороны международного сообщества, и отмечает, что в этой деятельности уже принимает участие ряд стран. К процессу консультации следует привлечь правительства Китая, Индии, Исламской Республики Иран, Пакистана и Турции и других заинтересованных государств. Комитет с удовлетворением отмечает стратегию и план действий, подготовленные Соединенным Королевством в качестве координатора, назначенного странами-донорами на Женевской конференции в апреле 2002 года по оказанию международной помощи правительству Афганистана в решении проблемы наркотиков.

191. Комитет хотел бы подчеркнуть, что любая стратегия, которая считается всеобъемлющей и последовательной, должна охватывать все незаконно культивируемые наркотикосодержащие культуры и все незаконно производимые и контрабандно поставляемые наркотики. В случае осуществления она будет отвечать требованиям международных договоров о контроле над наркотиками и удовлетворит Комитет в его ссылках на статью 14 Конвенции 1961 года. Комитет просил Соединенное Королевство обсудить стратегию и план действий с властями Афганистана и одновременно настоятельно призвал страны-доноры предоставить необходимые средства для их эффективного и беспрепятственного осуществления.

192. Всю работу по контролю над наркотиками в Афганистане необходимо координировать, с тем чтобы обеспечить адекватное осуществление приоритетов и сбалансированное и эффективное исполь-

зование имеющихся ресурсов правительства и общества доноров.

193. Комитет продолжит в сотрудничестве со всеми заинтересованными правительствами и соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций внимательно следить за положением в области контроля над наркотиками в Афганистане с целью обеспечить успешное осуществление положений международных конвенций о контроле над наркотиками в этой стране.

Другие меры, принятые Комитетом согласно статье 14 Конвенции 1961 года и статье 19 Конвенции 1971 года

194. Комитет внимательно следил за развитием событий в странах, в отношении которых в последние годы были официально приняты меры, направленные на выполнение Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года. В соответствии с этими Конвенциями Комитет обязан сохранять в тайне названия соответствующих стран до тех пор, пока он не сочтет необходимым обратить внимание государств – сторон этих Конвенций, Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам на такую ситуацию.

195. Комитет отмечает, что в одной из этих стран достигнут значительный прогресс, особенно в плане сотрудничества с Комитетом за период с 1999 года, в том числе в выполнении ее обязательств по представлению отчетов в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками. В этой связи Комитет прекратил осуществление всех мер в отношении этой страны в соответствии со статьей 14 Конвенции 1961 года и статьей 19 Конвенции 1971 года. Комитет надеется, что правительство этой страны будет продолжать прилагать усилия, с тем чтобы обеспечить адекватное осуществление положений международных договоров о контроле над наркотиками и дальнейшее улучшение сотрудничества с Комитетом.

196. Комитет продолжает следить за ситуацией в ряде других стран, к которым по-прежнему применяются положения этих статей, и надеется, что будет достигнут прогресс в том, чтобы осуществляемые в этих странах меры контроля полностью соответствовали положениям международных договоров о контроле над наркотиками.

III. Анализ положения в мире

A. Африка

Основные события

197. Во многих странах Африки по-прежнему широко распространено незаконное культивирование каннабиса, что частично объясняется низкими ценами на традиционные африканские сельскохозяйственные продукты. Как сообщается, культивирование каннабиса расширяется в странах и районах, пострадавших от гражданской войны или вооруженных конфликтов. Правоохранительные органы выражают обеспокоенность в связи с тем, что в результате возникших в Европе и Северной Америке тенденций к либерализации и даже легализации использования каннабиса в немедицинских целях масштабы культивирования каннабиса в Африке могут еще более возрасти. Серьезное беспокойство продолжает вызывать злоупотребление в Африке психотропными веществами, особенно в центральной, западной и южной частях региона. Есть опасение, что злоупотребление героином и опиатами может возрасти в Восточной Африке, поскольку она является одним из основных районов транзита наркотиков. В южной части Африки, где по-прежнему широко распространены злоупотребление метаквалонем и его оборот, значительно возросли злоупотребление героином и его оборот. Во многих странах Северной Африки сообщается о злоупотреблении стимуляторами, а также героином и кокаином, хотя в ограниченных масштабах.

198. Высказывается опасение, что злоупотребление наркотиками в Африке будет возрастать в силу преобладающих там социально-экономических условий: последствия нищеты, конфликтов и миграции во многих частях региона усугубляются проблемами ВИЧ/СПИДа, а также значительной долей детей и подростков, многие из которых не имеют семьи, которая могла бы защитить их, и доступа к образованию и работе.

199. В связи с угрозой, которую проблема наркотиков представляет для развития африканских стран, Комитет призывает правительства стран этого региона стремиться четче увязывать свою политику и стратегии в области контроля над наркотиками с региональными и национальными программами развития, в частности в рамках Нового партнерства в

интересах развития Африки (НЕПАД)⁴⁴ и Международного партнерства в целях борьбы со СПИДом в Африке (МПСА).

200. Девятого июля 2002 года Организация африканского единства (ОАЕ) была официально реорганизована в Африканский союз в целях содействия устойчивому развитию, сокращения масштабов нищеты, разрешения конфликтов, устранения политической нестабильности и создания общеафриканской политико-экономической инфраструктуры. Как ожидается, это станет предвестником новой эры для Африки.

Присоединение к договорам

201. В январе 2002 года Эритрея присоединилась к Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, Конвенции 1971 года и Конвенции 1988 года. В апреле 2002 года Марокко ратифицировала Протокол 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года. Кроме того, в мае 2002 года Руанда стала стороной Конвенции 1988 года.

202. Ангола, Конго и Экваториальная Гвинея еще не присоединились ни к одному из трех основных международных договоров о контроле над наркотиками. Кроме того, Алжир и Чад еще не присоединились к Протоколу 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года, Либерия еще не является стороной Конвенции 1971 года, а Габон, Демократическая Республика Конго, Либерия, Намибия и Сомали еще не присоединились к Конвенции 1988 года.

203. Комитет надеется, что Ангола, которая в 1999 году приняла два закона о контроле над наркотиками, позволяющие ей ратифицировать три международных договора о контроле над наркотиками, в скором времени сдаст Генеральному секретарю на хранение грамоты о присоединении.

Региональное сотрудничество

204 В мае 2002 года в Ямусукро, Кот-д'Ивуар, состоялось первое совещание на уровне министров стран-членов ОАЕ по контролю над наркотиками, на котором был рассмотрен ход осуществления принятых в 1996 году в Яунде, Камерун, Декларации и

Плана действий по борьбе с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков в Африке на период 1997–2001 годов. Затем министры приняли новый план действий ОАЕ по контролю над наркотиками на период 2002–2006 годов, в котором подчеркивается необходимость включения вопросов контроля над наркотиками в программы борьбы с нищетой, альтернативного развития, а также в другие программы в области здравоохранения и социального обеспечения. Включение в возобновленный процесс развития африканских стран в качестве основных вопросов элементов контроля над наркотиками и борьбы с преступностью позволит увязать новый план действий с последними крупными инициативами по борьбе с нищетой и достижению устойчивого развития Африки, в частности с НЕПАД и МПСА.

205. В августе 2002 года в Мбабане, Свазиленд, на втором совещании Совета министров Группы стран Восточной и Южной Африки по борьбе с отмыванием денег (ГБОДВЮА)⁴⁵ было решено, в частности, на основе национального законодательства по борьбе с отмыванием денег государств – членов Группы создать всеобъемлющий субрегиональный правовой режим.

206. Протокол Восточноафриканского сообщества о борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Восточной Африке способствовал расширению сотрудничества в вопросах преступности и оперативной информации между органами по контролю над наркотиками в Кении, Объединенной Республике Танзания и Уганде.

207. На втором совещании руководителей национальных регулятивных органов по наркотикам стран Восточной Африки, проведенном в Найроби, Кения, в июне 2002 года, были рассмотрены эффективные стратегии контроля над законными наркотиками. Комитет отмечает прогресс, достигнутый в области регулятивного контроля в ряде стран Восточной Африки, и призывает правительства стран других субрегионов африканского континента рассмотреть аналогичные инициативы. Прогресс был также достигнут в развитии Восточноафриканской информационной системы по наркотикам, которая будет использоваться для сбора надежных и сопоставимых данных о злоупотреблении наркотиками и для оценки масштабов и характера злоупотребления наркотиками по всей Восточной Африке, а также для

разработки программ сокращения спроса на наркотики в субрегионе.

208. В августе 2002 года в Претории, Южная Африка, состоялась Региональная стратегическая рамочная конференция с целью определения приоритетов в борьбе с наркотиками и преступностью для государств – членов Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) и их увязывания с целями основных доноров этого субрегиона.

209. Комитет с удовлетворением отмечает, что вопрос о наркотиках продолжает пользоваться самой широкой политической поддержкой Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС). Комитет также отмечает, что на двадцать пятой сессии Органа глав государств и правительств стран – членов Экономического сообщества западноафриканских государств, состоявшейся в декабре 2001 года в Дакаре, Сенегал, были приняты меры против коррупции, отмывания денег и организованной преступности.

210. Принятая в 2000 году Национальным управлением по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (НДЛЕА) Нигерии инициатива по проведению совместных операций в Западной Африке по-прежнему позволяет путем создания сетей углублять сотрудничество правоохранительных органов западноафриканских стран в целях проведения совместных операций против торговцев наркотиками и других преступников.

211. Комитет с удовлетворением отмечает шаги правительства Нигерии по повышению статуса учебного центра НДЛЕА до регионального института по преподаванию современных международных методов и способов правоохранительной деятельности.

212. В связи с увеличением числа случаев утечки химических веществ в Африке⁴⁶ Комитет в сотрудничестве с Управлением по контролю над наркотиками и предупреждению преступности⁴⁷ Секретариата провели в июле 2002 года в Претории, Южная Африка, первое техническое совещание за круглым столом по предупреждению утечки химических веществ. В работе этого совещания приняли участие представители регулятивных и правоохранительных органов африканских стран, которые наркоторговцы используют для организации утечки химических веществ, а также основных стран – источников химических веществ. На совещании

было принято решение о создании сети обмена информацией между заинтересованными африканскими странами, соответствующими странами-источниками и Комитетом об изъятиях и задержанных партиях химических веществ.

213. Правительства ряда африканских стран заключили двусторонние соглашения о сотрудничестве со странами региона и с другими странами. Комитет отмечает, что правительство Южной Африки соглашается договоры о выдаче и/или взаимной правовой помощи с Алжиром, Нигерией, Объединенными Арабскими Эмиратами, Францией и рядом стран Латинской Америки.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

214. Комитет с удовлетворением отмечает, что в Египте в мае 2002 года парламент принял законодательство по борьбе с отмыванием денег. Комитет также отмечает, что на проведенной в Каире в апреле 2002 года национальной конференции по вопросам сокращения спроса был начат процесс планирования и подготовки к 2003 году для Египта плана сокращения спроса в соответствии с рекомендациями двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной совместной борьбе с проблемой наркотиков в мире. Кроме того, в связи с ростом злоупотребления наркотиками, особенно среди маргинализованной молодежи, правительство Египта предприняло ряд важных шагов по укреплению служб для лечения наркоманов.

215. На Маврикии в декабре 2001 года был принят закон об опасных лекарственных средствах, в соответствии с которым в действующее национальное законодательство по контролю над наркотиками включаются всесторонние меры по контролю над прекурсорами.

216. В декабре 2001 года в Южной Африке вступил в силу новый закон об отмывании денег, предусматривающий создание центра финансовой разведки для координации политики и мероприятий по борьбе с отмыванием денег и хранения информации. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство Южной Африки рассматривает борьбу с коррупцией в качестве своей первоочередной задачи. Кроме того, в июне 2002 года правительство Южной Африки приступило к осуществлению экспериментальной кампании по повышению информиро-

ванности общественности, особенно относящихся к группе риска молодых людей, а также их родителей и опекунов, об опасности злоупотребления наркотиками. В случае успеха эта экспериментальная кампания будет распространена на всю страну и, возможно, будет использована в качестве модели для разработки аналогичных программ в других африканских странах.

217. В марте 2002 года правительство Объединенной Республики Танзания утвердило национальный генеральный план по контролю над наркотиками. Комитет надеется, что международное сообщество окажет помощь органам власти этой страны в осуществлении этого генерального плана.

218. В Уганде кабинет министров утвердил новое законодательство по контролю над наркотиками, которое в 2002 году будет представлено на рассмотрение парламента. Новое законодательство направлено на приведение национальных законов в соответствие с положениями трех основных международных договоров по контролю над наркотиками, а также решение других связанных с наркотиками вопросов, таких как преступность и отмывание денег.

219. В Замбии в ноябре 2001 года парламент принял новый закон о борьбе с отмыванием денег. Ответственность за осуществление закона возлагается на Комиссию Замбии по обеспечению соблюдения законов о наркотиках.

Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

220. По мнению правоохранительных органов африканских стран, основными проблемами в области наркотиков для африканских стран являются злоупотребление каннабисом и его оборот. На состоявшемся в сентябре 2002 года в Найроби двенадцатом совещании руководителей национальных органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в странах Африки его участники подчеркнули угрозу, связанную со злоупотреблением и оборотом каннабиса для безопасности, здоровья и социально-экономического развития африканских стран, отметив, что содержание ТГК в каннабисе, изымаемом в регионе, значительно увеличилось с 2–3 процентов в 60-е годы до более 17 процентов. На совещании было отмечено, что реклассификация каннабиса

правительством Соединенного Королевства подрывает усилия правительств африканских стран в борьбе с незаконным культивированием, оборотом и злоупотреблением каннабисом. Было высказано мнение о том, что эта мера содержит неверный посыл и может привести к расширению масштабов культивирования каннабиса, предназначенного для Соединенного Королевства и других европейских стран.

221. Африка по-прежнему является основным источником каннабиса, поступающего на незаконные рынки в регионе или вывозимого контрабандным путем, в основном в Европу. Во многих африканских странах расширяются масштабы культивирования каннабиса, поскольку он часто вытесняет законные сельскохозяйственные культуры. На Африку приходится приблизительно одна четверть всех изъятий смолы и травы каннабиса в мире. Почти четверть изымаемой во всем мире травы каннабиса приходится на юг Африки, в основном на Южную Африку. Особое беспокойство по-прежнему вызывает крупномасштабное незаконное культивирование каннабиса в Марокко, где производится 60–70 процентов смолы каннабиса, изымаемой в Европе. Культивирование каннабиса распространяется также на запад и юг Марокко. В различные европейские страны контрабанда марокканского каннабиса осуществляется главным образом через Испанию (в меньшей степени – через Португалию и Францию). Сообщается также о поставках незаконных партий каннабиса через Алжир и Тунис либо в эти страны. Траву каннабиса выращивают также и в Египте, в основном на Синайском полуострове. Объем изымаемой травы каннабиса в Египте вырос с 7 тонн в 1996 году до более чем 50 тонн в 2001 году. В последние годы значительно возрос объем изымаемого каннабиса в ряде африканских стран к югу от Сахары, в которых в результате операций, проводимых правоохранительными органами, часто уничтожаются посевы каннабиса на больших площадях.

222. На запад и юг Африки поступает кокаин из Южной Америки, доставляемый в основном через Бразилию и Венесуэлу. Сенегал и Кабо-Верде благодаря их географическому положению и морским и воздушным линиям, связывающим их с Бразилией, используются для транзита партий кокаина в Европу и Северную Америку. Другие маршруты проходят через Нигерию и Южную Африку. Почти во всех странах на западе и юге Африки растет злоупотребление кокаином, особенно в Нигерии и Южной Африке. Судя по последним полученным

сообщениям об изъятиях, свыше 20 процентов всего изымаемого в Африке кокаина приходится на Южную Африку, а 12 процентов – на Нигерию. В Африке оборот кокаина переместился из Нигерии в Южную Африку, возможно, в результате перемещения туда в середине 90-х годов преступных организаций из Западной Африки. Судя по всему, в настоящее время эти организации контролируют около 80 процентов незаконной торговли кокаином в Южной Африке. Кроме того, в Южной Африке намечился переход от торговли кокаином к торговле крэком, который стал особенно популярен среди маргинализированных и уязвимых сегментов общества.

223. Нет никаких данных о культивировании опийного мака в Африке, за исключением Египта, где незаконное выращивание опийного мака продолжается в ограниченных масштабах на Синайском полуострове. Хотя в африканском регионе общее количество изымаемого героина по-прежнему незначительно, африканские страны, особенно Нигерия и Южная Африка, продолжают использоваться для транзитных перевозок героина. В субрегионе Западной Африки и за его пределами оборот героина по-прежнему контролируется сетями преступных организаций из Западной Африки. Контрабанда героина из Юго-Восточной и Юго-Западной Азии осуществляется курьерами на коммерческих воздушных судах через африканские страны в Европу и Северную Америку. С этой целью используются также почтовые отправления и экспресс-доставка курьерами. В Африке злоупотребление героином по-прежнему ограничивается главным образом крупными городами. По сообщениям, возрастает злоупотребление героином в Египте и в большинстве стран на востоке и юге Африки, выходящих к Индийскому океану. Сообщается также о расширении масштабов злоупотребления героином в ряде стран Западной Африки. За последнее десятилетие значительно возросли злоупотребление героином и его оборот в Южной Африке, хотя количественные показатели все еще относительно невелики. Вызывает беспокойство распространение внутривенного злоупотребления этим наркотиком, особенно с учетом масштабов заболеваемости ВИЧ/СПИДом во многих странах.

Психотропные вещества

224. В Западной и Центральной Африке широкое распространение получили оборот и злоупотребление эфедрином, амфетаминами и бензодиазепинами (в основном диазепамом). Сведений о происхождении этих веществ по-прежнему мало. Есть сведения о росте утечки депрессантов из законных каналов распределения фармацевтических препаратов в странах Западной Африки. Положение в области незаконного оборота фармацевтических препаратов усугубляется наличием незаконных каналов распределения фармацевтических препаратов в городских и сельских районах, нехваткой лечебных учреждений, низкими доходами населения, а также тем фактом, что значительная часть населения стран Западной и Центральной Африки практикует самолечение. В Северной Африке отмечено лишь несколько случаев незаконного изготовления синтетических наркотиков, и только в Египте, где в подпольных лабораториях в небольших масштабах продолжается изготовление для целей внутреннего потребления стимуляторов амфетаминового ряда (макситон форте). В Ливийской Арабской Джамахирии, по сообщениям правительственных учреждений, все более острой становится проблема злоупотребления бензодиазепинами (флунизепамом), утечка которых происходит из сферы законной торговли и которые контрабандным путем доставляются с Мальты. Есть опасность того, что в скором времени помимо оборота амфетаминов, незаконно изготавливаемых главным образом в Восточной Европе, и утечки этих веществ из законных каналов распределения, начнется незаконное изготовление этих веществ в самой Северной Африке. Таблетки амфетамина и метамфетамина контрабандным путем поставляются из Западной Африки через Судан в Саудовскую Аравию и другие арабские страны Персидского залива. Ряд африканских стран сообщают о расширении злоупотребления амфетаминами.

225. В Южной Африке вторым наиболее широко употребляемым незаконным наркотиком является метаквалон (мандракс), который часто курят вместе с каннабисом. Большая часть метаквалона по-прежнему поставляется в эту страну контрабандным путем из Китая и Индии. Кроме того, вот уже более десяти лет метаквалон изготавливается в подпольных лабораториях Южной Африки. Растет число подпольных лабораторий, ликвидируемых правоохранительными органами. В июле 2002 года в ходе

двух крупнейших операций по изъятию химических веществ власти Южной Африке арестовали производственное оборудование и более 100 тонн химических веществ (в основном антралиловой кислоты и ангидрида уксусной кислоты), хранившихся на нескольких складах недалеко от Йоганнесбурга. Из этих химических веществ, поставленных контрабандным путем в Южную Африку из Индии, можно было бы изготовить 90 миллионов таблеток метаквалона. Эти изъятия позволили властям Южной Африки ликвидировать крупную лабораторию по изготовлению метаквалона еще до ее открытия. Метаквалон – единственное вещество, которое по-прежнему незаконно изготавливается в некоторых странах Восточной Африки. В Кении, Мозамбике и Объединенной Республике Танзания в последние годы было ликвидировано несколько лабораторий, которые занимались изготовлением лишь таблеток метаквалона с использованием сырья из Индии.

226. В Южной Африке в последние годы увеличилось число выявленных подпольных лабораторий, в частности по изготовлению метамфетамина, крэка-кокаина и стимуляторов амфетаминового ряда, включая МДМА ("экстази").

227. На юге Африки растет злоупотребление МДМА ("экстази"). Это особенно относится к Южной Африке, где за последние несколько лет злоупотребление этим веществом значительно возросло среди белого населения. МДМА ("экстази") поставляется в Южную Африку в основном из европейских стран, главным образом из Нидерландов и Соединенного Королевства, для удовлетворения спроса на этот наркотик в клубах, однако есть также данные о том, что это вещество незаконным образом изготавливается в самой Южной Африке. В мае 2002 года, когда было изъято 36 000 таблеток МДМА ("экстази"), предназначенных для Новой Зеландии, подтвердилось, что Южная Африка используется в качестве перевалочного пункта.

Другие вопросы

228. В странах на юге и в центре континента большое беспокойство вызывает злоупотребление смесью травы каннабиса и дурмана обыкновенного (*datura stramonium*). Семена и листья дурмана содержат не находящиеся под международным контролем алкалоиды скополамина и гиосциамина, которые усиливают действие каннабиса. Сообщается, что

быстро распространяющееся по всей Центральной Африке злоупотребление дурманом началось в Чаде, Конго и Демократической Республике Конго, где он произрастает в диком виде, а недавно стал культивироваться организованно.

Миссии

229. Комитет рассмотрел меры, принятые правительством Камеруна в соответствии с рекомендациями Комитета, подготовленными по результатам его миссии в эту страну в апреле 1999 года. Сотрудничество Камеруна с Комитетом улучшилось, в настоящее время больше внимания уделяется мероприятиям по контролю над наркотиками, о чем свидетельствуют возросший объем финансирования межведомственного комитета по контролю над наркотиками и оперативной деятельности, а также инициативы по предупреждению незаконного культивирования каннабиса.

230. Хотя власти Камеруна вновь стали представлять Комитету некоторые доклады, со времени проведения миссии Комитета в Камерун ежегодные доклады о наркотических средствах не представлялись. Доклады представлялись с опозданием и не содержали всей необходимой информации.

231. Комитет по-прежнему озабочен тем, что в Камеруне фармацевтические препараты, содержащие находящиеся под международным контролем вещества, все еще распространяются через такие незаконные каналы распределения наркотиков, как уличные рынки. В этой связи Комитет приветствует инициативу правительства о принятии национального плана действий с целью остановить незаконную торговлю психотропными веществами и рассчитывает на эффективное осуществление этого плана действий. Комитет далее подчеркивает важность выявления происхождения этих веществ в целях разработки эффективных мер противодействия их утечке.

232. В июле 2002 года Комитет направил миссию в Кению для оценки работы, проделанной правительством по осуществлению рекомендаций Комитета, подготовленных по итогам его миссии в эту страну в 1999 году. Комитет установил, что, несмотря на меры, принимаемые некоторыми органами власти по осуществлению его рекомендаций, правительству предстоит принять более решительные меры, чтобы выполнить свои внутренние и международные обязательства.

233. В Кении продолжается эффективное сотрудничество между полицией, таможенными органами и генеральной прокуратурой в борьбе с оборотом наркотиков. В рамках этого сотрудничества в портах прибытия Кении было изъято значительное количество контрабандных наркотических средств. Национальное управление кампании против злоупотребления наркотиками и министерство образования выступили с важными инициативами по предупреждению наркомании в стране и повышению информированности общественности, особенно учащихся, об опасности злоупотребления наркотиками.

234. Однако Комитет выражает сожаление по поводу того, что три года спустя после разработки национального генерального плана по контролю над наркотиками, предусматривающего более четкую координацию национальных усилий по контролю над наркотиками, парламент Кении еще не утвердил этот план. Кроме того, необходимо подготовить нормы для укрепления отдельных положений закона о наркотиках. Это особенно касается контроля над законной деятельностью, связанной с наркотическими средствами, психотропными и химическими веществами, чему правительство должно уделять больше внимания, поскольку отсутствие такого контроля затрагивает интересы и соседних стран.

235. В июле 2002 года правительство Намибии предложило Комитету направить в эту страну миссию. Комитет отдает должное приверженности правительства Намибии делу международного контроля над наркотиками. После получения независимости в 1990 году Намибия присоединилась к Конвенциям 1961 и 1971 годов. Комитет настоятельно призывает Намибию как можно скорее присоединиться к Конвенции 1988 года. Комитет также настоятельно призывает правительство Намибии без дальнейших проволочек принять законопроект о контроле над лекарственными средствами и связанными с ними веществами и законопроект о контроле над наркотиками, с тем чтобы страна могла в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками осуществлять контроль над рядом психотропных и химических веществ, которые в настоящее время в Намибии не находятся под контролем.

236. В Намибии наркотические средства и психотропные вещества незаконным образом не изготавливаются, а климатические условия в стране не способствуют выращиванию каннабиса. Изъятые в Намибии незаконные наркотики поставлялись в эту страну контрабандным путем, главным образом из Южной Африки. Хотя в Намибии в основном злоупотребляют каннабисом и метаквалоном (мандракс), в последние годы в стране возник также небольшой незаконный рынок кокаина и героина, главным образом в результате частичной утечки этих веществ в ходе их транзитных перевозок из Анголы через Намибию в Южную Африку.

237. Заметно улучшилось сотрудничество между различными органами власти, ответственными за контроль над наркотиками, а также за лечение и реабилитацию наркоманов, о чем свидетельствует подготовка национального генерального плана по контролю над наркотиками на 2002–2006 годы, который разрабатывается в соответствии с Протоколом САДК о борьбе с незаконными наркотиками; ожидается, что работа над генеральным планом завершится к концу 2002 года.

238. В июне 2002 года Комитет направил миссию в Тунис. Комитет был информирован о том, что в Тунисе отсутствует проблема злоупотребления наркотиками. В стране производились изъятия только каннабиса, причем почти во всех случаях изымались незначительные количества наркотика, перевезенные из Марокко и Алжира в Ливийскую Арабскую Джамахирию, и в меньшей степени – в европейские страны. О производстве или изготовлении незаконных наркотиков в Тунисе не сообщалось.

239. Правительство Туниса проводит работу по предупреждению злоупотребления наркотиками и лечению наркомании одновременно с осуществлением строгих мер по сокращению предложения. Оно также успешно ведет борьбу с оборотом наркотиков, который, как считалось, был широко распространен в 80-е годы. В основе деятельности правоохранительных органов страны лежит принцип "нулевой терпимости" в отношении оборота наркотиков и злоупотребления ими.

240. Комплексная правовая основа контроля над наркотиками в Тунисе соответствует положениям Конвенций 1961 и 1971 годов. Кроме того, власти Туниса сотрудничают с Комитетом в осуществлении

положений этих конвенций. В Тунисе имеется только один полномочный импортер наркотических средств и психотропных веществ, что упрощает для компетентных органов контроль над торговлей этими веществами. Комитет с удовлетворением отмечает роль Туниса в подготовке инспекторов здравоохранения в странах Африки. Комитет отмечает также, что власти Туниса уже установили, что в зонах свободной торговли может возникнуть проблема с контролем над химическими веществами, и разрабатывают меры по ее предотвращению.

241. В декабре 2001 года миссия Комитета посетила Зимбабве. Комитет отмечает четкую приверженность правительства этой страны делу контроля над наркотиками, о чем свидетельствует принятие национального генерального плана по контролю над наркотиками незадолго до начала миссии. Комитет надеется, что принимаются непосредственные меры для осуществления генерального плана, включая создание институциональных механизмов координации и проведение общенациональной экспресс-оценки положения в области злоупотребления наркотиками в целях принятия соответствующих контрмер.

242. Имеющихся в Зимбабве законов о контроле над наркотиками достаточно для принятия мер контроля в соответствии с международными договорами по контролю над наркотиками. Законные наркотические средства и психотропные вещества находятся под достаточным контролем, в то время как следовало бы ввести надлежащий контроль над химическими веществами, с тем чтобы предотвратить их использование для незаконного изготовления наркотиков.

243. Комитет надеется, что власти Зимбабве улучшат положение с наличием наркотических средств для медицинских целей, особенно для снятия боли. Комитет призывает соответствующие органы повысить информированность медицинских работников относительно этого требования.

В. Америка

244. Все страны Америки страдают от злоупотребления наркотиками и их распространения. Поэтому одним из элементов реакции на эту многогранную проблему является тесное сотрудничество на региональном и межрегиональном уровнях. Все страны американского континента про-

должают тесное сотрудничество в рамках ряда механизмов на межрегиональном, региональном и субрегиональном уровнях.

245. В январе 2002 года Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИКАД) Организации американских государств (ОАГ) опубликовала свой доклад о ходе работы в области контроля над наркотиками за 2001 год. В докладе, завершающем первый раунд деятельности Механизма оценки на многостороннем уровне СИКАД, отмечается, что государства – члены ОАГ прилагают значительные усилия в этой области и добились прогресса в реализации рекомендаций Механизма оценки на многостороннем уровне по совершенствованию национальной системы борьбы с наркотиками, включая разработку национальных планов по борьбе с наркотиками. В докладе признается, что во многих странах отсутствуют технические и финансовые ресурсы для решения проблемы незаконных наркотиков и более эффективного осуществления национальных планов борьбы с наркотиками. Комитет призывает страны продолжать надлежащее финансирование борьбы с наркотиками на национальном уровне и продолжать сотрудничество на многостороннем уровне в рамках региональных и международных организаций, занимающихся борьбой со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом.

246. Межамериканская система продолжает подчеркивать необходимость сбора и оценки, в рамках сети учреждений по контролю за проблемой наркотиков, информации о злоупотреблении наркотиками и его социально-экономических последствиях, а также о незаконном предложении наркотиков, признавая в то же время необходимость повышения степени сопоставимости имеющихся данных. Более надежные данные позволят повысить эффективность усилий государств в сокращении незаконного спроса на наркотики. Комитет с удовлетворением отмечает создание национальных учреждений по контролю за наркотиками в Гватемале, Гондурасе, Никарагуа, Панаме и Сальвадоре.

Центральная Америка и Карибский бассейн

Основные события

247. Оборот наркотиков в Центральной Америке и Карибском бассейне по-прежнему связан главным образом с каннабисом и кокаином; в то же время увеличился объем изъятий героина и МДМА ("экстази"). Героин из Колумбии поступает на незаконные рынки в Соединенных Штатах Америки и, во все больших масштабах, в Европу, однако уровень злоупотребления героином в регионе по-прежнему ограничен. Поступающие из Западной Европы партии МДМА предназначены главным образом для реализации на незаконных рынках в Северной Америке; в то же время в последнее время злоупотребление этим веществом стало вызывать озабоченность в ряде центральноамериканских стран. По-прежнему оборот наркотиков связан с оборотом огнестрельного оружия и по-прежнему ему способствует коррупция. Зачастую незаконные наркотики и оружие используются как взаимозаменяемые товары. Огнестрельное оружие поступает главным образом из таких стран, как Сальвадор и Никарагуа, в которых после прекращения гражданских конфликтов сохранились большие запасы такого оружия, и поставляется партизанским и повстанческим группам в странах Южной Америки, в первую очередь в Колумбии. Нередко перевозка незаконных наркотиков и оружия осуществляется по одним и тем же маршрутам, но в обратном направлении.

248. Сбытчики наркотиков используют зоны свободной торговли, главным образом в Карибском бассейне. Комитет напоминает всем правительствам, что в соответствии со статьей 31 Конвенции 1961 года в таких зонах надлежит осуществлять такой же контроль, как и в других частях национальных территорий, и что следует применять более строгие меры, если сложившаяся ситуация требует этого. По оценкам Механизма координации контроля над наркотиками стран Карибского бассейна, 40–50 процентов кокаина, провозимого морским путем через Карибский бассейн на судах-контейнеровозах, проходят через зоны свободной торговли.

249. В последние годы в большинстве стран достигнут прогресс в таких областях, как разработка и принятие более эффективного законодательства о

контроле над наркотиками и создание национальных и субрегиональных институтов и механизмов сотрудничества. Для достижения устойчивости и обеспечения осуществления принятого законодательства усилия в этом направлении должны опираться на соответствующее финансирование из источников, расположенных как в Центральной Америке и Карибском бассейне, так и в других регионах. Комитет призывает Канаду, Соединенные Штаты Америки и европейские страны, являющиеся основными пунктами назначения партий незаконных наркотиков, не снижать уровень оказываемой ими помощи в области контроля над наркотиками в пользу мер по борьбе с терроризмом, а изыскивать новые пути сочетания мероприятий в этих двух областях.

Присоединение к договорам

250. Комитет с удовлетворением отмечает, что в декабре 2001 года Белиз и Сент-Винсент и Гренадины присоединились к Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, а также к Конвенции 1971 года. В настоящее время участниками Конвенции 1961 года и Конвенции 1988 года являются все государства Центральной Америки и Карибского бассейна. Комитет вновь призывает Гаити, Гондурас и Сент-Люсию стать участниками Конвенции 1971 года, а Никарагуа – ратифицировать Протокол 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года.

Региональное сотрудничество

251. На Совещании высокого уровня по наркотикам и преступности, проходившем в Порт-оф-Спейне в декабре 2001 года, были приняты рекомендации в отношении обзора осуществления Плана действий по координации в области контроля над наркотиками в Карибском бассейне (известного также, как Барбадосский план действий). Тринадцатое межсессионное совещание Конференции глав правительств стран Карибского сообщества, проходившее в Белизе в феврале 2002 года, одобрило эти рекомендации. При определении направления борьбы с наркотиками и преступностью был принят ряд приоритетных элементов для укрепления карибской субрегиональной стратегии. Кроме того, в июле 2002 года была принята стратегия подхода к различным аспектам преступности и безопасности, включающая меры против оборота наркотиков. Комитет отмечает, что в рамках секретариата Карибского сообщества

завершена разработка субрегиональной стратегии сокращения незаконного спроса на наркотиками. Разработано и открыто для подписания субрегиональное соглашение о правоприменительной деятельности на море между государствами и территориями Карибского бассейна.

252. По мнению Комитета, главным фактором, сдерживающим оценку и сопоставление масштабов и динамики злоупотребления наркотиками и их оборота, а также определение последствий мер в области контроля над наркотиками в Карибском бассейне, являются существенные качественно-методологические различия в эпидемиологических исследованиях. Комитет с удовлетворением отмечает проведение на Барбадосе в ноябре 2001 года первого в Карибском бассейне практикума по наращиванию потенциала для создания национальных сетей данных о потреблении наркотиков и злоупотреблении ими, а также для проведения оперативных аналитических обследований. Комитет также отмечает, что в рамках проекта Сети информации о наркотиках Карибского бассейна, предусматривающего создание системы эпидемиологического наблюдения, некоторые государства субрегиона разрабатывают совместную методику внедрения системы сбора данных о злоупотреблении наркотиками.

253. В связи с проблемой отмывания денег Комитет приветствует решение Межамериканского банка развития финансировать на основе предложений СИКАД программу создания и укрепления подразделений финансовой разведки. Комитет также отмечает текущие мероприятия Целевой группы по финансовым мероприятиям в Карибском бассейне и Программы борьбы с отмыванием денег в Карибском бассейне в целях оказания помощи странам субрегиона.

254. В апреле 2002 года руководители правоохранительных органов Центральной Америки и Доминиканской Республики приняли участие в работе проходившего в Сальвадоре совещания, на котором были утверждены совместные планы действий по борьбе с оборотом наркотиков и терроризмом. Совместные стратегии предусматривают повышение уровня безопасности на национальных границах, ужесточение законодательства против оборота наркотиков и других видов организованной преступности, а также создание статистической системы информации о преступности в Центральной Америке

и Карибском бассейне. В июне 2002 года аналогичное совещание было проведено в Никарагуа для представителей органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках из стран Центральной Америки, Мексики и Соединенных Штатов Америки, на котором была достигнута договоренность усовершенствовать телекоммуникационную инфраструктуру, с тем чтобы создать условия, позволяющие обмениваться информацией об усилиях по борьбе с оборотом наркотиков в рамках региональной сети. Такая договоренность является частью разработанного Плана без границ по борьбе с организованной преступностью в районе между южной границей Мексики и Панамой. Комитет отмечает, что правительства стран Центральной Америки разрабатывают региональный план, включающий в себя руководящие принципы разработки проектов сокращения незаконного спроса на наркотики и их незаконного предложения.

255. Между странами Центральной Америки и Карибского бассейна, а также между этими странами и странами Северной и Южной Америки заключен целый ряд двусторонних соглашений по обеспечению правопорядка. Двусторонние соглашения, заключенные между центральноамериканскими странами, предусматривают, в частности, сотрудничество органов полиции в контроле за уязвимыми границами и прилегающими территориальными водами. Такие страны, как Коста-Рика и Панама, заключили также соглашения о сотрудничестве органов полиции с Колумбией в целях пресечения деятельности южноамериканских картелей сбытчиков наркотиков в Центральной Америке. Главным партнером большинства стран Центральной Америки и Карибского бассейна в принятии двусторонних мер по борьбе с оборотом наркотиков: как правило, мер, связанных с пресечением оборота на море, а также в таких областях, как предупреждение злоупотребления наркотиками, сотрудничество судебных органов, подготовка полиции и техническая помощь, по-прежнему являются Соединенные Штаты Америки. Европейские страны также оказывают помощь правоохранительным органам стран Центральной Америки и Карибского бассейна в подготовке кадров и проведении оперативных мероприятий, а также обеспечивают проведение региональных конференций и совещаний для обсуждения проблем, связанных с контролем над наркотиками.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

256. В последние годы почти во всех странах Центральной Америки и Карибского бассейна были приняты национальные планы контроля над наркотиками. Комитет с удовлетворением отмечает, что в январе 2002 года Сальвадор утвердил национальный план контроля над наркотиками, и настоятельно призывает эту страну осуществить этот план. Кроме того, Комитет призывает Никарагуа завершить процедуру утверждения и приступить к осуществлению национального плана контроля над наркотиками. Комитет выражает надежду, что, при необходимости, и другие страны в ближайшее время завершат разработку своих национальных планов контроля над наркотиками при содействии СИКАД и ЮНДКП. Во всех странах следует создать национальные координационные органы. Комитет полагает, что утверждение и осуществление национальных планов контроля над наркотиками позволит активизировать мероприятия по сокращению спроса. Большинство стран по-прежнему полагаются в основном на системы уголовного наказания, в то время как на мероприятия по лечению, реабилитации и социальной реинтеграции наркоманов выделяются лишь ограниченные государственные ресурсы.

257. В большинстве стран региона в той или иной форме проводятся кампании информирования общественности. Однако многим странам еще не удалось обеспечить функционирование программ реабилитации и стационарного лечения лиц, злоупотребляющих наркотиками. В тех случаях, когда такие программы созданы и реализуются, они, как правило, опираются на поддержку со стороны неправительственных, частных или религиозных организаций. Доступность таких лечебных учреждений и их качество оставляют, как правило, желать лучшего, частично из-за нехватки ресурсов и частично вследствие того, что такому лечению не уделяется достаточное внимание.

258. Комитет с удовлетворением отмечает программы предупреждения злоупотребления наркотиками, осуществляемые на Кубе в рамках комплексной национальной программы предупреждения наркотиков, которая, в сочетании с жесткими правоохранительными мерами, способствует поддержанию низкого уровня злоупотребления наркотиками в этой стране. Тринидад и Тобаго осуществляют масштабные программы общественной информации в рамках национальной программы

предупреждения злоупотребления алкоголем и наркотиками. Национальный совет по предупреждению злоупотребления наркотиками, который создали Сент-Китс и Невис, занимается разработкой программы оценки и определения эффективности программ в области сокращения спроса.

259. Ряд стран Центральной Америки и Карибского бассейна на протяжении ряда лет подвергались критике за то, что не противодействовали отмыванию денег, полученных от оборота наркотиков и других видов преступной деятельности. Однако Комитет отмечает то внимание, которое по-прежнему уделяется борьбе с отмыванием денег в регионе. В июне 2002 года Целевая группа по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег исключила Сент-Китс и Невис из списка стран и территорий, которые, по ее мнению, не поддерживают усилия по борьбе с отмыванием денег, а Багамские Острова и Каймановы острова были исключены из этого списка еще в июне 2001 года. В этом списке остаются Гватемала, Гренада, Доминика и Сент-Винсент и Гренадины. Следует отметить, что Гренада и Сент-Винсент и Гренадины приняли практически весь свод законодательства о борьбе с отмыванием денег, который требуется для исправления сложившейся ситуации, а Гватемала и Доминика также прилагают усилия в этом направлении. Следует также отметить, что в январе 2002 года Белиз упразднил свою программу экономического гражданства, в соответствии с которым иностранцы могли стать гражданами Белиза в обмен на инвестиции в этой стране. Этой программой успешно пользовались "отмыватели" денег.

260. Важными этапами совершенствования системы контроля над наркотиками Белиза являются присоединение этой страны в декабре 2001 года к Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, и к Конвенции 1971 года, а также активизация мер в правоохранительной области и в области сокращения спроса. Комитет призывает Белиз продолжать работу по пересмотру и осуществлению законодательства о контроле над химическими веществами, а также продолжать развивать сотрудничество с Комитетом с точки зрения выполнения обязательств по отчетности согласно международным договорам о контроле над наркотиками.

261. Комитет приветствует инициативы, направленные на совершенствование усилий по определению масштабов незаконного культивирования каннабиса

в регионе. На Барбадосе органы полиции работают над совершенствованием потенциала сбора оперативной информации, в частности на основе создания сети осведомителей и расширения практики совместного патрулирования в целях пресечения оборота наркотиков с использованием сил полиции и вооруженных сил. В рамках полицейской службы Багамских Островов введена система еженедельных облетов территории Багамских Островов для выявления посевов незаконных культур, которые впоследствии могут быть ликвидированы наземными подразделениями. К сожалению, ряд стран данного региона не осуществляют подобного рода деятельность по выявлению культивирования незаконных культур вследствие ограниченности ресурсов и с трудом поддающейся патрулированию территории.

262. Практически не рискуя подвергнуться аресту, все большее число авиапассажиров, следующих прямыми рейсами из ряда стран региона в Европу, занимаются мелкой контрабандой наркотиков. Например, власти Ямайки и Соединенного Королевства подсчитали, что примерно 10 процентов пассажиров, следующих из Ямайки в Соединенное Королевство, контрабандным путем провозят наркотики. Комитет призывает правительства соответствующих стран разработать стратегию пресечения такой контрабанды.

263. Комитет с удовлетворением отмечает совершенствование системы контроля над химическими веществами, в частности, на Багамских Островах, в Гренаде, Доминике и Панаме. С учетом близости данного региона к районам, являющимся крупными производителями незаконных наркотиков, а также риска перемещения в страны региона подпольных лабораторий Комитет хотел бы призвать все страны Центральной Америки и Карибского бассейна продолжать усилия, направленные на расширение их возможностей по контролю над наркотиками, в том числе на основе четкого определения круга ведения органов, осуществляющих контроль над химическими веществами, и обеспечения принятия соответствующих правовых положений, регулирующих применение уголовно-правовых, гражданско-правовых или административных мер наказания в отношении утечки контролируемых веществ в незаконные каналы.

Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

264. Центральная Америка и Карибский бассейн являются основным районом, через который осуществляется транспортировка партий незаконных наркотиков из Южной Америки в Северную Америку и Европу; кроме того, в этом регионе также имеют место культивирование незаконных культур, изготовление незаконных наркотиков и злоупотребление ими, причем такое злоупотребление частично объясняется транзитным оборотом наркотиков.

265. Во всех странах Центральной Америки и большинстве стран Карибского бассейна продолжается культивирование каннабиса, главным образом для целей злоупотребления на местах. В то же время за последние два десятилетия оборот каннабиса сократился. В большинстве стран Центральной Америки и Карибского бассейна продолжают усиливаться усилия, направленные на искоренение каннабиса. Например, в 1980 году общая площадь культивирования каннабиса в Белизе и на Ямайке в пять раз превышала площадь, на которой каннабис культивируется в настоящее время. Сокращение было достигнуто благодаря энергичным кампаниям по искоренению этой культуры. Несмотря на усилия в этом направлении Ямайка по-прежнему является важным источником поставок каннабиса на незаконные рынки в Северной Америке и, в определенной степени, восточной части Карибского бассейна; кроме того, на Ямайке сложился основной незаконный рынок каннабиса в Карибском бассейне. В этой связи Комитет с озабоченностью отмечает попытки добиться декриминализации каннабиса для личного пользования на Ямайке, а также в ряде других стран Карибского бассейна. Крупнейшим поставщиком каннабиса в восточной части Карибского бассейна являются Сент-Винсент и Гренадины. Когда условия на рынке сбыта законных сельскохозяйственных культур ухудшаются, фермеры переключаются на производство каннабиса.

266. Практически весь объем кокаина, изготовленного на американском континенте, приходится на Южную Америку, однако появляется все больше данных об изготовлении кокаина в ряде стран Центральной Америки. В 2001 году правительства некоторых стран Центральной Америки выражали оза-

боченность по поводу того, что южноамериканские организации, занимающиеся оборотом наркотиков, по-видимому, создают лаборатории для переработки кокаина в данном субрегионе, в том числе и с целью расширения рынка сбыта незаконных наркотиков в Центральной Америке. Имеются данные, свидетельствующие о том, что в Панаме расположены небольшие участки, на которых культивируется кокаиновый куст, а также лаборатории по производству кокаина. Кроме того, Центральная Америка является районом транзита химических веществ, используемых при изготовлении кокаина и героина, главным образом в Колумбии. В ноябре 2001 года в Белизе впервые была ликвидирована лаборатория по производству химических веществ-прекурсоров.

267. Транзитный оборот кокаина в Центральной Америке и Карибском бассейне сохраняется в тех же масштабах. Хотя центральноамериканский и мексиканский сухопутный коридор по-прежнему имеет решающее значение для такого оборота, все большую важность приобретает тихоокеанский маршрут, причем и как независимый, и как дополнительный маршрут. Например были случаи, когда партии кокаина колумбийского происхождения провозились морем вдоль тихоокеанского побережья и, если бы их не изъяли в Панаме, они по сухопутному пути попали бы в Мексику и Соединенные Штаты. Как представляется, организации сбытчиков наркотиков в центральноамериканских странах наладили партнерские связи с преступными организациями в Колумбии и Мексике в рамках сети оборота наркотиков, простирающейся от Южной до Северной Америки.

268. Увеличение объема наркотических средств, изымаемых в некоторых центральноамериканских странах, вовсе не свидетельствует о росте масштабов оборота наркотиков в субрегионе; наоборот, это может быть связано с принятием эффективных мер национальными органами по обеспечению соблюдения законов о наркотиках или изменениями в маршрутах оборота наркотиков, которые проходят по территории некоторых стран. Национальные органы отмечают, что объем транзитного оборота кокаина в Карибском бассейне возрастает. Основные перевалочные пункты расположены на Гаити, в Доминиканской Республике и на Ямайке, однако подобные пункты появляются и в других странах.

269. В последние годы увеличиваются масштабы злоупотребления кокаином и крэком в Центральной Америке и Карибском бассейне, что, по-видимому, является побочным эффектом транзитного оборота. Согласно оценкам, в странах Карибского бассейна примерно две трети лиц, злоупотребляющих наркотиками, используют крэк, а лица, впервые злоупотребляющие наркотиками, а также молодежь из более состоятельных слоев населения предпочитают нюхать кокаиновый порошок.

270. В Гватемале продолжается культивирование опийного мака в весьма небольших масштабах, о чем свидетельствуют сообщения об изъятиях в 2000 и 2001 годах. В Карибском бассейне отсутствует культивирование опийного мака и производство героина. Провозимые через страны Центральной Америки и Карибского бассейна партии героина, главным образом из Колумбии, предназначены в первую очередь для Соединенных Штатов. Во всех центральноамериканских странах и некоторых странах Карибского бассейна изымаются партии героина, однако не столь регулярно и в меньших количествах, чем партии кокаина.

Психотропные вещества

271. В последние годы в Центральной Америке и Карибском бассейне растет оборот МДМА ("экстази"), и имеются данные, свидетельствующие о том, что определенный объем транзитного оборота МДМА ("экстази") связан с транзитным оборотом кокаина. МДМА ("экстази") поступает из европейских источников, главным образом в Нидерландах; основной объем МДМА ("экстази"), являющегося объектом оборота в регионе, предназначен для незаконных рынков в Соединенных Штатах. Основные перевалочные пункты расположены на Арубе и Нидерландских Антильских островах (которые, как и Суринам в Южной Америке, имеют тесные экономические связи с Нидерландами), а также в Доминиканской Республике.

272. Отсутствие эпидемиологических данных не позволяет сделать какие-либо определенные выводы о тенденциях в области злоупотребления психотропными веществами в регионе. Как представляется, предметами утечки и злоупотребления чаще всего являются законно изготавливаемые вещества флуни-тазепам и диазепам. Что касается незаконно изготавливаемых психотропных веществ, то, по сооб-

щениям, расширяются масштабы злоупотребления МДМА ("экстази").

273. На Гаити в результате неэффективного контроля за законным распределением наркотических средств возник обширный параллельный рынок наркотических средств и психотропных веществ. В рамках одного из исследований было установлено наличие психоактивных веществ, которыми злоупотребляют главным образом дети-беспризорники в Порт-о-Пренсе. Источниками веществ, которыми злоупотребляют и незаконно торгуют на Гаити, являются утечки из внутренних каналов распределения, международных пожертвований или контрабанда из Доминиканской Республики или стран Центральной Америки. Признавая гуманитарную цель, которую преследуют страны и организации-доноры, Комитет призывает компетентные власти Гаити предотвратить утечку таких пожертвований на незаконные цели. Комитет также призывает доноров фармацевтических препаратов на Гаити и другие развивающиеся страны по возможности обеспечить, чтобы содержащиеся в их пожертвованиях вещества, находящиеся под международным контролем, должным образом контролировались в странах-получателях.

Миссии

274. Комитет проанализировал меры, принятые правительством Багамских Островов в соответствии с рекомендациями, подготовленными Комитетом по итогам его миссии в эту страну в июне 1999 года. Комитет приветствует принятие парламентом Багамских Островов закона об усилении борьбы с отмыванием денег и отмечает, что Целевая группа по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег вычеркнула Багамские Острова из перечня стран и территорий, которые, по ее мнению, отказываются от сотрудничества в борьбе с отмыванием денег.

275. Комитет отмечает, что власти Багамских Островов принимают меры для укрепления институционального потенциала по решению проблемы борьбы с наркотиками, включая подготовку комплексного национального плана борьбы с наркотиками, окончательный текст которого, как ожидается, в скором времени будет одобрен правительством. Комитет отмечает, что Багамские Острова добиваются прогресса в выполнении своих обяза-

тельств по представлению докладов в соответствии с Конвенцией 1961 года и Конвенцией 1971 года.

276. Однако Комитет также отмечает, что по-прежнему Багамские Острова не представляют докладов по вопросам, касающимся контроля за прекурсорами. Поскольку парламент пока еще не принял проект закона о контроле над химическими веществами-прекурсорами и ввиду последних сообщений об экспорте на Багамские Острова большого количества химических веществ, применимых для незаконного изготовления наркотических веществ, Комитет рекомендует правительству повысить степень выполнения своих обязательств в соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года.

277. В декабре 2001 года миссия Комитета посетила Гаити. Комитет озабочен серьезными проблемами, связанными с оборотом наркотиков и злоупотреблением ими в стране, которая стала одним из центров оборота наркотиков в Центральной Америке и Карибском бассейне, что отрицательно сказывается на деятельности других стран этого региона в области контроля над наркотиками. По оценкам, например, на Гаити приходится 15–20 процентов оборота наркотиков в регионе. Из-за отсутствия надлежащих мер контроля за законной торговлей наркотическими средствами и химическими веществами в стране возник обширный параллельный рынок наркотических средств и психотропных веществ. Злоупотребление всеми видами психоактивных веществ создает серьезную угрозу для здоровья значительных групп населения, особенно молодежи.

278. Правительство Гаити приняло ряд мер для исправления сложившейся ситуации. В апреле 2001 года парламент принял закон о борьбе с отмыванием доходов, полученных от оборота наркотиков и других серьезных правонарушений. Однако этот закон еще не применяется. Принятый в октябре 2001 года закон о контроле над наркотиками и пресечении их оборота создает правовую базу для контроля над наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами. Комитет настоятельно призывает правительство страны как можно скорее доработать обзор и положения, необходимые для осуществления обоих законов. Комитет отмечает, что в мае 2002 года президентским указом была учреждена межведомственная комиссия по контролю над наркотиками. Комитет призывает правительство и впредь демонстрировать наличие поли-

тической воли для решения проблемы наркотиков и ратификации Конвенции 1971 года.

279. С учетом серьезного положения в области злоупотребления наркотиками и их оборота на Гаити Комитет будет и в дальнейшем тщательно наблюдать за развитием событий в этой стране. Комитет призывает правительство принять срочные меры для исправления сложившейся ситуации путем активизации усилий, выделения необходимых финансовых ресурсов и получения необходимой помощи со стороны двусторонних и многосторонних доноров.

280. В июле 2002 года Комитет направил миссию на Нидерландские Антильские острова. Аэропорты и морские порты пяти островов, входящих в состав Нидерландских Антильских островов, особенно Бонэр и Кюрасао, используются в качестве транзитных пунктов для провоза партий кокаина из Венесуэлы и Колумбии. Органы, обеспечивающие соблюдение законов о наркотиках на Нидерландских Антильских островах, продолжают успешно изымать значительные объемы незаконных наркотиков, предназначенных для Европы и Северной Америки. Отмечая активное участие Нидерландских Антильских островов в осуществлении совместных программ в области охраны правопорядка и обмена оперативной информацией с участием Арубы, Нидерландов, Соединенных Штатов и Суринама, Комитет рекомендует активизировать сотрудничество между властями этих островов для обеспечения успешной деятельности в правоохранительной области и в будущем.

281. Основным наркотиком, являющимся предметом злоупотребления на Нидерландских Антильских островах, по-прежнему является крэк-кокаин. Масштабы злоупотребления растут, поскольку местные сбытчики наркотиков, которым все чаще платят натурой, создают новые незаконные рынки сбыта. Необходимо решить проблему контрабанды наркотиков "курьерами-контейнерами" (лицами, скрытно провозящими незаконные наркотики в своем теле), которые следуют прямыми авиарейсами в Нидерланды, будучи уверенными в том, что почти не рискуют подвергнуться аресту на Нидерландских Антильских островах. Комитет приветствует активизацию сотрудничества с властями Нидерландов.

282. Комитет с удовлетворением отмечает создание на Нидерландских Антильских островах специального подразделения финансовой разведки для пре-

дупреждения отмыывания денег и расследования подозрительных сделок. В то же время еще не разработаны меры химического контроля и программа сокращения спроса, которые должны стать частью будущей стратегии контроля над наркотиками.

283. В июле 2002 года Комитет направил миссию в Тринидад и Тобаго. Правительство приняло ряд законов в целях осуществления положений договоров о контроле над наркотиками на национальном уровне; в то же время эти законы, вероятно, следует свести в единый закон для упрощения организации контроля над психоактивными и химическими веществами. Правоохранительная деятельность неплохо организована, координируется на национальном уровне и осуществляется в тесном сотрудничестве с другими странами.

284. Хотя правительство Тринидада и Тобаго в полной мере привержено контролю над наркотиками, отсутствие системы обязательной отчетности о наркотических средствах может свидетельствовать о недостатках в национальной системе контроля, в результате которых может иметь место утечка таких веществ на незаконные рынки. Комитет выражает надежду, что правительство примет необходимые меры для обеспечения представления в будущем соответствующих докладов.

285. Комитет с удовлетворением отметил, что правительство Тринидада и Тобаго осознает важное значение контроля над химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотиков в других странах, и призывает правительство пересмотреть и укрепить существующие механизмы в целях предотвращения использования трансграничных перевозок для организации утечки наркотиков в незаконные каналы.

Северная Америка

Основные события

286. После террористических атак на Соединенные Штаты Америки 11 сентября 2001 года количество наркотиков, изымаемых в аэропортах и на пограничных контрольно-пропускных пунктах в Канаде и Соединенных Штатах, значительно сократилось, возможно, в связи с тем, что торговцы наркотиками стали опасаться обнаружения в связи с ужесточением пограничных мер контроля. В результате

предложение кокаина и героина на незаконных рынках сократилось, что в целом привело к росту цен.

287. За последние несколько лет значительно возросло злоупотребление каннабисом и кокаином в Мексике. Более широкое распространение получило также злоупотребление героином, которое раньше ограничивалось лишь некоторыми районами страны. Хотя масштабы злоупотребления наркотиками в Мексике по-прежнему значительно меньше, чем в Канаде и Соединенных Штатах Америки, необходимо обратить должное внимание на рост злоупотребления наркотиками в этой стране.

Присоединение к договорам

288. Все государства Северной Америки являются сторонами Конвенции 1961 года, с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, Конвенции 1971 года и Конвенции 1988 года.

Региональное сотрудничество

289. Канада, Мексика и Соединенные Штаты Америки продолжают тесно сотрудничать друг с другом в борьбе с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков. Правительства этих стран усилили также меры безопасности на своих национальных границах, что будет способствовать повышению эффективности усилий по пресечению оборота наркотиков.

290. Канада, Мексика и Соединенные Штаты заключили двусторонние соглашения со странами за пределами Северной Америки в целях содействия эффективному осуществлению правоохранительными органами мер по борьбе с наркотиками, особенно для пресечения оборота наркотиков. Канада, Мексика и Соединенные Штаты Америки сотрудничают также с Межамериканской комиссией по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИКАД) Организации американских государств (ОАГ).

291. В ноябре 2001 года в Мехико было проведено четвертое ежегодное двустороннее совещание по сокращению спроса на наркотики в целях укрепления сотрудничества между Мексикой и Соединенными Штатами в борьбе со злоупотреблением наркотиками. На совещании были разработаны планы создания сетей электронной связи для улучшения доступа к самым последним данным в области

предупреждения и лечения наркомании, а также к данным обзорам положения дел в области злоупотребления наркотиками.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

292. Комитет принимает к сведению предварительную публикацию в Канаде в июне 2002 года положений о контроле над прекурсорами и надеется, что эти положения вступят в силу не позднее января 2003 года. Эти положения предусматривают контроль над импортом, экспортом, производством и распределением прекурсоров, не налагая при этом излишних ограничений на законные потребности в них. Комитет призывает правительство Канады ускорить принятие этих положений, поскольку в связи с отсутствием таких положений по контролю над прекурсорами оборот некоторых прекурсоров из Канады приобрел значительные масштабы. Для эффективного решения проблемы оборота прекурсоров необходимо обеспечить надежную законодательную базу и укрепить сотрудничество между регулятивными и правоохранительными органами, осуществляющими контроль над прекурсорами на национальном уровне.

293. Комитет отмечает, что правительство Канады приняло меры для того, чтобы установить национальный контроль над всеми веществами, перечисленными в Конвенции 1971 года. Комитет надеется, что правительство в будущем обеспечит своевременное осуществление решений Комиссии по наркотическим средствам о включении в Списки веществ в соответствии с положениями пункта 7 статьи 2 Конвенции 1971 года.

294. В ноябре 2001 года Управление по обеспечению соблюдения законов о наркотиках Соединенных Штатов одобрило проведение исследования последствий курения каннабиса для людей. В рамках программы научных исследований будет дана оценка безопасности и эффективности использования соединений каннабиса в качестве альтернативного средства при лечении некоторых заболеваний. Комитет хотел бы вновь заявить о своей поддержке обоснованных научно-исследовательских проектов по изучению возможностей использования в медицинских целях каннабиса и других наркотических средств и психотропных веществ.

295. В ноябре 2001 года начал работать Канадский центр по анализу финансовых операций и отчетности. Центр занимается сбором и анализом сведений, предоставляемых кредитно-финансовыми учреждениями и посредниками о подозрительных финансовых сделках, а также другой информации и в надлежащих случаях ставит в известность правоохранительные органы. Комитет приветствует публикацию трех сводов положений по борьбе с отмыванием денег и финансированием террористических организаций, которые позволят правительству Канады в полной мере обеспечить применение законов о борьбе с доходами от преступной деятельности (отмывание денег) и финансированием террористических организаций.

296. В Мексике благодаря активизации мер против наркобизнеса было арестовано несколько человек, подозреваемых в том, что они являются основными наркоторговцами. Кроме того, были ликвидированы крупные организации наркоторговцев, что существенно повлияет на приток кокаина в Северную Америку и на связанную с наркотиками коррупцию в Мексике. Правительство Мексики продолжало работу по реорганизации Генеральной прокуратуры с целью укрепления ее потенциала.

297. Правительство Соединенных Штатов провело оценку степени достижения целей Национальной стратегии по борьбе с наркотиками 1998 года. Комитет отмечает, что, хотя достигнут прогресс в сокращении преступности и насилия, связанных с оборотом наркотиков, цели, поставленные относительно сокращения незаконного спроса на наркотики, не выполнены, и призывает правительство продолжить работу по выяснению причин. Комитет надеется, что в будущем будут получены большие результаты в сокращении незаконного спроса на наркотики, что позволит также добиться стабильного сокращения незаконного предложения наркотиков.

298. Национальная стратегия по борьбе с наркотиками Соединенных Штатов 2002 года содержит три национальных приоритета: предупреждение наркомании, лечение и реабилитация наркоманов и пресечение незаконного оборота наркотиков. Правительство предполагает также увеличить на 1,6 млрд. долл. США государственные ассигнования в течение пяти лет на лечение и реабилитацию наркоманов и увеличить финансирование "наркосудов" (судов, рассматривающих дела, связанные с наркотиками).

299. Комитет отмечает результаты полугодовой оценки Национальной антинаркотической кампании в средствах массовой информации по борьбе с наркоманией среди молодежи, проводимой в Соединенных Штатах в сотрудничестве с неправительственными организациями. Проведенное правительством исследование показало, что сообщения для родителей имели некоторый положительный эффект, в то время как сообщения для молодежи сколь-либо заметного влияния на нее не оказали. Комитет отдает должное постоянной оценке итогов этой кампании и надеется, что они будут полностью учтены властями при подготовке и проведении кампаний по профилактике наркомании.

300. В декабре 2001 года в Ванкувере, Канада, начал работать наркосуд. Неагрессивным наркоманам, обвиняемым в хранении и распространении кокаина и героина на основании канадского Закона о контролируемых лекарственных средствах и веществах, в качестве альтернативы тюремному заключению предлагается судебный надзор, поэтапное лечение от зависимости и ряд других общинных услуг. В Соединенных Штатах наркосуды функционируют уже в течение нескольких лет, и, по предварительным данным, они могут оказаться эффективными при направлении неагрессивных наркоманов на лечение.

Культивирование, производство, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

301. Каннабис по-прежнему пользуется широким спросом в Канаде, Мексике и Соединенных Штатах и широко распространен во всех трех странах. В Канаде и Соединенных Штатах продолжает вызывать озабоченность культивирование каннабиса методом гидропоники. Канадские фирмы продолжают продавать через Интернет семена каннабиса и все необходимое для его выращивания. Значительная часть производимого в Канаде каннабиса поставляется контрабандным путем в Соединенные Штаты. Седьмой национальный обзор выявил, что впервые больший процент опрошенных подростков и молодежи заявили о том, что каннабис купить легче, чем сигареты или пиво. В то же время число подростков, заявивших о том, что они пробовали каннабис, выросло с 21 процента до 25 процентов.

302. Комитет отмечает, что в ряде штатов Соединенных Штатов Америки продолжаются дискуссии

по вопросу о либерализации отношения к каннабису и его легализации. Комитет приветствует, что правительство продолжает обеспечивать соблюдение национальных законов в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками.

303. Проведенное правительством Соединенных Штатов обследование установило, что первый случай злоупотребления каннабисом в возрасте до 15 лет связан с более высоким риском возникновения зависимости от наркотиков или злоупотребления ими в возрасте 26 лет или старше. По сравнению со взрослыми, начавшими злоупотреблять каннабисом в возрасте 21 года или старше, у тех взрослых, которые впервые попробовали каннабис в возрасте до 15 лет, вероятность возникновения зависимости от незаконного наркотика в шесть раз выше. Комитет напоминает правительствам о необходимости принятия мер по предупреждению злоупотребления наркотиками, конкретно направленных на молодежь.

304. Комитет обеспокоен тем, что Специальный комитет Сената Канады по незаконным наркотикам в докладе, опубликованном в сентябре 2002 года, предложил внести поправку в Закон о контролируемых лекарственных средствах и веществах, включив в него положение об освобождении от уголовной ответственности за производство, хранение и распространение каннабиса для немедицинских целей. Комитет надеется, что правительство Канады будет действовать в соответствии со своими обязательствами, вытекающими из международных договоров по контролю над наркотиками.

305. Контрабанда кокаина в Северную Америку осуществляется главным образом через Центральную Америку и страны Карибского бассейна. Гаити и Ямайка используются в качестве двух основных перевалочных пунктов при перевозке незаконных партий кокаина воздушным транспортом. Кроме того, канадские наркодельцы поставляют в Соединенные Штаты канадский каннабис, а обратно часто возвращаются с грузом кокаина. Результаты анализа образцов кокаина, изъятого у торговцев наркотиками или приобретенного у уличных торговцев, свидетельствуют о том, что в Соединенных Штатах степень чистоты кокаина сократилась с 86 процентов в 1998 году до 78 процентов в 2001 году.

306. Хотя в Соединенных Штатах в течение нескольких лет злоупотребление кокаином оставалось

на прежнем уровне или сокращалось, данные Национального обследования домохозяйств 2001 года по вопросам злоупотребления наркотиками свидетельствуют о том, что оно несколько возросло. В Мексике за последние десять лет злоупотребление кокаином значительно возросло, а число учащихся средних школ, злоупотреблявших кокаином в течение рассматриваемого периода, увеличилось с 1 до 5,2 процента. В Мексике число лиц, злоупотребляющих кокаином, остается на значительно более низком уровне, чем в Канаде и Соединенных Штатах.

307. Правительство Мексики продолжает кампанию по ликвидации значительной части незаконных посевов опийного мака в стране. Героин, поступающий на незаконные рынки в Северной Америке, поставляется главным образом из Колумбии, хотя значительная доля героина по-прежнему приходится на Мексику и Азию. В Соединенных Штатах в среде молодежи, злоупотребляющей героином, продолжается тенденция сокращения числа злоупотребляющих героином путем инъекций и роста числа нюхающих или вдыхающих его.

308. Имеются свидетельства противозаконного использования в Соединенных Штатах рецептов на полусинтетические наркотические средства, в частности на оксикодон и гидрокодон. О том, как эти вещества можно приобрести для использования в немедицинских целях, можно узнать по Интернету. Комитет призывает соответствующие национальные органы власти внедрить программы контроля за рецептами, обязывающие аптеки сообщать в соответствующий государственный орган все данные о рецептах. В настоящее время такие программы осуществляются в США лишь в 17 штатах, однако в этих штатах меньше всего проблем с утечкой наркотических средств. В Соединенных Штатах по данным Национального обследования домохозяйств по вопросам злоупотребления наркотиками, число лиц, сообщивших о том, что они хотя бы раз в жизни применяли оксикодон в немедицинских целях, возросло с 1999 по 2001 год в четыре раза и составило в 2001 году приблизительно 957 000 человек.

Психотропные вещества

309. В Северной Америке по-прежнему в больших количествах производится метамфетамин. В Соединенных Штатах в январе 2002 года было ликви-

ровано девять крупных производств по незаконному изготовлению метамфетаминов. Вдоль границы между Канадой и Соединенными Штатами продолжается оборот псевдоэфедрина – важного химического вещества для незаконного изготовления метамфетамина. Утечка псевдоэфедрина происходит из компаний, которые на законных основаниях ввозят это химическое вещество в Канаду. В 2001 году на границе с Канадой таможенные органы Соединенных Штатов изъяли более 111 миллионов таблеток псевдоэфедрина. В июне 2002 года таможенные власти Соединенных Штатов перехватили партию псевдоэфедрина весом в 5 тонн. Кроме того, метамфетамин контрабандным путем поставляется в Соединенные Штаты из Мексики.

310. В Соединенных Штатах по-прежнему широко распространено злоупотребление метамфетамином, частично из-за ошибочного мнения о том, что этот наркотик является "безвредной альтернативой кокаину". Поэтому Управление Соединенных Штатов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках организовало кампанию по повышению информированности общественности о последствиях злоупотребления метамфетамином. В Мексике число обращений за лечением свидетельствует о том, что в последние годы растет злоупотребление стимуляторами амфетаминового ряда.

311. В Соединенных Штатах продолжают расширяться масштабы злоупотребления МДМА ("экстази") и аналогичными веществами среди подростков и юношей, хотя темпы этого роста начинают замедляться. Впервые злоупотребление экстази стало резко возрастать в 1999 году. Число лиц, сообщивших, что они хоть раз в жизни принимали экстази, увеличилось с 6,5 млн. человек в 2000 году до 8,1 млн. в 2001 году, или на 24 процента. В Канаде в 2001 году в общей сложности было изъято свыше 1,8 млн. таблеток экстази, а в 2000 году свыше 2 млн., что в пять раз превышает данные за 1999 год. Хотя большая часть экстази поставляется в регион контрабандным путем из Западной Европы, это вещество изготавливается также в подпольных лабораториях в Канаде и Соединенных Штатах.

312. В Соединенных Штатах правоохранительные органы обеспокоены ростом числа детей, которые дома являются свидетелями злоупотребления незаконными наркотиками и лишены внимания со стороны родителей, опекунов или иных лиц, занимаю-

щихся незаконной деятельностью, связанной с наркотиками. Дети подвергаются воздействию токсических химических веществ в подпольных лабораториях по изготовлению метамфетамина. В 2001 году в Соединенных Штатах в конфискованных лабораториях по изготовлению метамфетамина было обнаружено 2 028 детей, т.е. в два раза больше, чем в 1999 году.

313. После террористических атак 11 сентября 2001 года в Соединенных Штатах между сентябрем и октябрем 2001 года количество новых рецептов на бензодиазепины возросло на 11 процентов. В Нью-Йорке количество таких рецептов увеличилось на 23 процента, в Вашингтоне, округ Колумбия, – на 14 процентов.

Другие вещества

314. В период с 1996 по 2001 год количество ката, изъятого в Соединенных Штатах, увеличилось более чем в два раза: в 1996 году было изъято 17,6 тонны, а в 2001 году – 37,2 тонны. Судя по всему, злоупотребление катом в Соединенных Штатах ограничено лишь восточноафриканскими общинами.

315. Министерство здравоохранения Канады издало приказ о прекращении применения всех продуктов, содержащих каву, лекарственное растение, произрастающее в островных государствах Тихого океана, после того, как в ходе проверки выяснилось, что не имеется достаточных свидетельств безопасности его использования. Кава входит в состав растительных и гомеопатических препаратов, и, как сообщается, используется для лечения беспокойства, бессонницы и аналогичных состояний.

Южная Америка

Основные события

316. Проблема наркотиков в Южной Америке, особенно в странах Андского субрегиона, все больше переплетается с вопросами политики и национальной безопасности. В Колумбии повстанцы и военизированные группы за определенную плату не только защищают наркодельцов, но и во многих частях страны контролируют также оборот наркотиков и лаборатории по незаконному изготовлению наркотиков. Кроме того, эти группы меняют незаконные наркотики на огнестрельное оружие. В Перу

правительство обеспокоено тем, что расформированные группы повстанцев могут перегруппироваться и точно так же установить связь с наркодельцами. Венесуэла, Перу и Эквадор озабочены тем, что повстанческие группы из Колумбии могут переходить на их территорию и заниматься там сбытом наркотиков.

317. Усилия правительств стран Южной Америки в борьбе с этими группами дополняются усилиями других членов международного сообщества во главе с правительством Соединенных Штатов Америки в глобальной войне с терроризмом, что оказывает заметное воздействие на уровень и характер помощи, получаемой этими странами для борьбы с незаконной торговлей наркотиками. Хотя альтернативное развитие, профилактика и лечение наркомании все еще являются важными компонентами национальных стратегий борьбы с наркотиками в Южной Америке, в некоторых странах региона основное внимание уделяется правоприменительной деятельности и мерам пресечения, где важная роль принадлежит вооруженным силам.

318. Важнейшим из всех проектов сокращения незаконного предложения наркотиков в Южной Америке по-прежнему является план "Колумбия", осуществляемый при поддержке Соединенных Штатов. Меры, принимаемые в рамках плана "Колумбия", координируются с аналогичными мероприятиями, осуществляемыми в других странах региона. Андская инициатива охватывает Боливию, Бразилию, Венесуэлу, Панаму, Перу и Эквадор. Соединенные Штаты оказывают странам Южной Америки не только значительную финансовую помощь, но и помощь натурой, например подготовкой кадров и оборудованием.

Присоединение к договорам

319. Комитет приветствует присоединение Гайаны к Конвенции 1961 года в июле 2002 года. В настоящее время все государства Южной Америки являются сторонами Конвенции 1961 года, Конвенции 1971 года и Конвенции 1988 года.

Региональное сотрудничество

320. СИКАД по-прежнему является главным форумом регионального сотрудничества стран Южной Америки, хотя между государствами – членами Андского сообщества также осуществляется сотрудни-

чество в значительных масштабах. Продолжается двустороннее сотрудничество между странами Южной Америки и странами Центральной Америки и Карибского бассейна, а также Северной Америки. Соединенные Штаты по-прежнему являются важнейшим двусторонним партнером, предоставляющим финансовые, технические и людские ресурсы для мероприятий по контролю над наркотиками в Южной Америке.

321. Комитет с удовлетворением отмечает сотрудничество стран Андского субрегиона в укреплении учреждений, входящих в национальные системы контроля над наркотиками, в частности путем организации субрегиональных семинаров. Достигнута договоренность о создании механизма сотрудничества в целях контроля над торговлей химическими веществами и проведения согласованных операций по выявлению химических веществ с участием Международной организации уголовной полиции (Интерпол) и национальных правоохранительных и таможенных органов.

322. Особую важность имеет двустороннее сотрудничество между Колумбией и другими странами в борьбе с незаконными операциями с наркотиками, особенно с Венесуэлой, Перу и Эквадором в области пограничного контроля и с Эквадором в ликвидации незаконных культур. Между Колумбией и Перу согласован вопрос о создании механизма сотрудничества на высоком уровне в области безопасности и в судебной области в целях усиления борьбы с оборотом наркотиков, терроризмом и оборотом огнестрельного оружия. Между рядом стран региона осуществляется тесное двустороннее сотрудничество по судебным вопросам, включая выдачу.

323. Комитет с удовлетворением отмечает создание в Буэнос-Айресе секретариата Целевой группы Южной Америки по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег (ГАФИСУД), который будет выполнять роль координатора и организатора подготовки кадров по вопросам борьбы с отмыванием денег в регионе. Комитет отмечает также дальнейшее осуществление ГАФИСУД ее программы взаимной оценки, позволяющей определить пути активизации борьбы с отмыванием денег.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

324. В Венесуэле создана целевая группа по борьбе с наркотиками для проведения уголовных расследований и сбора и анализа оперативных данных в целях улучшения правоприменительной деятельности в борьбе с оборотом наркотиков. Комитет призывает правительство Венесуэлы принять законопроект об организованной преступности и внести поправки в национальный закон о наркотических средствах и психотропных веществах и обеспечить их соблюдение в целях более эффективного осуществления операций по пресечению, борьбы с отмыванием денег и контроля над химическими веществами—прекурсорами.

325. В Парагвае в 2001 году была создана новая правоохранительная группа по пресечению оборота кокаина в районе Чако на западе страны. Комитет призывает правительство Парагвая закончить подготовку и приступить к осуществлению реформы законодательства в области контроля над наркотиками с целью расширения потенциала компетентных органов по расследованию и судебному преследованию торговцев наркотиками.

326. В Эквадоре пересматривается национальное законодательство по контролю над наркотиками в целях устранения ряда недостатков в области контроля над химическими веществами—прекурсорами и судебного преследования по делам, связанным с оборотом наркотиков. Правительство Эквадора увеличило объем финансовых и людских ресурсов для целей обеспечения соблюдения законов о наркотиках и получило иностранную помощь в целях улучшения пограничного и таможенного контроля.

327. Комитет с удовлетворением отмечает, что в августе 2002 года правительство Колумбии издало постановление о разработке нового закона для замены закона 1996 года о конфискации активов, который не дал ожидаемых результатов.

328. В 2001 и в первой половине 2002 года Колумбия предприняла важные шаги по разработке стратегии сокращения незаконного спроса на наркотики. Эти шаги включают официальное учреждение государственной программы борьбы со злоупотреблением наркотиками; принятие Министерством здравоохранения решения по регулированию деятельности центров лечения и лиц, злоупотребляющих

наркотиками, с целью повышения качества технической, научной и административной работы этих центров; и создание системы оценки наркологических центров. Комитет настоятельно призывает правительство Колумбии обновить оценку положения в области злоупотребления наркотиками в стране 1996 года.

329. Для уничтожения в основном крупномасштабных незаконных посевов куста коки и опийного мака по-прежнему используется воздушная фумигация. В своем докладе за 2001 год⁴⁸ Комитет выразил надежду, что правительство Колумбии проведет надлежащую и взвешенную оценку воздействия воздушной фумигации на окружающую среду и здоровье человека. Правительство Колумбии изучило этот вопрос и пришло к заключению о том, что ни используемые гербициды, ни характер их применения не представляют серьезной угрозы для окружающей среды и человека. Правительство заявило, что программа ликвидации посевов с воздуха является одним из главных компонентов национальной программы контроля над наркотиками и что в будущем году программа ликвидации будет продолжена и усилена. При ликвидации незаконных посевов Колумбия реализует план рационального использования окружающей среды и стремится укрепить Министерство по окружающей среде для ликвидации последствий культивирования запрещенных растений на охраняемых площадях для окружающей среды. Комитет ожидает результатов оценки осуществления национального плана альтернативного развития Колумбии (ПЛАНТЕ).

330. Комитет отмечает предложение конгресса Перу о том, чтобы просить правительство поддержать идею изменения статуса листа коки в Конвенции 1961 года. По мнению Комитета, в любом принятом решении необходимо учесть обязательность строгого контроля над производством листа коки, поскольку он является сырьем для изготовления кокаина.

331. Комитет приветствует меры, принятые правительством Чили со времени направления в эту страну в июне 2001 года миссии Комитета; эти меры были приняты для укрепления механизмов контроля над прекурсорами в Чили с целью предупреждения утечки и облегчения выявления и судебного разбирательства случаев утечки прекурсоров. В Чили составлен график разработки и внедрения новой системы определения законных потребностей нацио-

нальной промышленности в химических веществах–прекурсорах и создания системы лицензирования импорта и экспорта химических веществ–прекурсоров, а также их изготовления и распределения внутри страны. Комитет настоятельно призывает правительство Чили продолжить работу над созданием новой системы контроля над прекурсорами. Должный контроль над химическими веществами–прекурсорами в Чили необходим для того, чтобы не допускать утечки или контрабанды этих химических веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотиков. Комитет призывает государства – члены Общего рынка стран Южного конуса (МЕРКОСУР) сохранять бдительность в отношении случаев противоправного использования системы свободной торговли торговцами наркотиками и химическими веществами–прекурсорами.

332. Комитет с удовлетворением отмечает, что в Чили создано и/или усилено почти 200 наркологических центров и что в школах по всей стране осуществляется программа предупреждения злоупотребления наркотиками.

Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

333. Колумбия продолжает оставаться главным источником незаконных наркотиков, особенно кокаина и героина, поставляемых контрабандным путем в Северную Америку, а также источником кокаина, поставляемого контрабандным путем в Европу. Организации наркоторговцев представляют собой серьезную угрозу для общественного порядка большинства стран, в которых они базируются, особенно для стран Андского субрегиона и Бразилии, поскольку злоупотребление наркотиками растет по всей Южной Америке.

334. В Южной Америке по-прежнему широко распространены злоупотребление каннабисом и его культивирование. Производимый в Южной Америке каннабис предназначается в основном для местных или региональных рынков. Каннабис по-прежнему является наиболее потребляемым незаконным наркотиком в регионе. Каннабис производится также в Колумбии для контрабанды в Соединенные Штаты. Все страны Южной Америки сообщают об изъятиях каннабиса; в общей сложности в них происходит

около 8 процентов всех изъятий травы каннабиса в мире. Из всех изъятий каннабиса на южноамериканском континенте на Бразилию приходится половина, а на Колумбию – приблизительно одна четверть изъятий. За этими странами следуют Парагвай, Аргентина, Эквадор и Венесуэла, входящие в число 20 стран мира, в которых больше всего изымается травы каннабиса. В Парагвае значительно возросли злоупотребление и незаконное культивирование каннабиса, а также его контрабанда в другие страны.

335. До 2000 года меры правительств по ликвидации незаконных посевов куста коки в Боливии и Перу были весьма успешными; однако затем успехи стали чередоваться с неудачами. С одной стороны, в обеих странах этим усилиям противостоят мелкие фермеры, занимающиеся выращиванием куста коки; поэтому темпы ликвидации замедлились, а плантации куста коки несколько расширились в Боливии и едва сократились в Перу. С другой стороны, продолжалась добровольная ликвидация (за первые шесть месяцев 2001 года в районе Чапаре в Боливии было уничтожено свыше 9 000 гектаров посевов куста коки, а в Перу в 2001 году – свыше 6 000 гектаров) и продолжалось осуществление программ альтернативного развития. В 2001 и 2002 годах цены на лист коки оставались высокими, а для мелких фермеров, выращивающих куст коки, они являются дополнительным стимулом для занятия этой деятельностью. Незаконные рынки коки в странах Андского субрегиона продолжают активно действовать.

336. В 2001 году, согласно данным Комплексной системы мониторинга незаконных посевов (СИМСИ), в Колумбии впервые за многие годы сократилась общая площадь незаконных посевов куста коки (со 163 000 гектаров в 2000 году до 144 000 гектаров в 2001 году), что явилось результатом комбинации таких факторов, как программа воздушной фумигации, добровольная ликвидация ручным способом, повышение цен на прямые закупки у фермеров ряда законных продуктов. Это – большое достижение для Колумбии, на долю которой приходится большая часть незаконного мирового производства листа коки и кокаина. Однако опыт показывает, что в результате ликвидации посевов куста коки в одной стране начинается, возобновляется или увеличивается его культивирование в других странах. Особую озабоченность в этой связи вызывают такие страны, как Боливия и Перу. Мелкомасштабное куль-

тивирование куста коки было обнаружено в Эквадоре и Венесуэле.

337. В Колумбии кокаин изготавливается из производимой на месте кокаиновой пасты и из листа коки и кокаиновой пасты, поставляемых контрабандным путем из Боливии и Перу. Наркаторговцы сосредоточили свою деятельность в районах, контролируемых группами повстанцев, особенно в южной части страны вдоль ее границы с Перу и Эквадором, и на северо-востоке Колумбии в пограничном с Венесуэлой районе. Несмотря на то, что эти районы являются труднодоступными, колумбийские правоохранительные органы продолжают активизировать меры против незаконного изготовления и оборота наркотиков, о чем свидетельствует ликвидация в 2001 году в стране свыше 1 500 лабораторий по незаконному изготовлению наркотиков и уничтожение 55 секретных взлетно-посадочных полос.

338. Уничтожение в 2001 году в Эквадоре и Венесуэле посевов куста коки и ликвидация лабораторий по изготовлению кокаина свидетельствуют о том, что незаконное изготовление наркотиков и торговля ими распространились на соседние с Колумбией страны. Бразилия и Венесуэла используется в качестве основных перевалочных районов для партий незаконных наркотиков, производимых в Колумбии и предназначенных для Соединенных Штатов и европейских стран. Партии незаконных наркотиков скрыто перевозятся обычно в грузовых контейнерах. Создается впечатление, что отдельные курьеры ("мулы") чаще используются для перевозки партий незаконных наркотиков в Европу, чем в Соединенные Штаты. Кроме того, источниками значительного числа химических веществ – прекурсоров являются Бразилия и Венесуэла, откуда осуществляется их утечка в Колумбию. Эквадор – основная страна транзита контрабандных наркотиков через Тихий океан.

339. Торговля кокаином наносит также существенный ущерб пограничным с Перу и Боливией странам. Аргентина и Чили по-прежнему уязвимы в отношении транзитного оборота кокаина и утечки или контрабанды химических веществ-прекурсоров; в этих двух странах в 2000 и 2001 году был ликвидирован ряд лабораторий по изготовлению кокаина. В Аргентине в 2001 году было изъято свыше 90 тонн листа коки и 350 000 литров химических веществ-прекурсоров. По всей видимости, расширяется тран-

зитный оборот кокаина в Парагвае. В Уругвае власти выразили озабоченность тем, что в связи с активизацией мер пресечения в странах Андского региона в рамках плана "Колумбия" новые маршруты контрабанды кокаина могут быть проложены и через Уругвай.

340. Большая часть изготовленного в Колумбии кокаина перевозится в основном на морских судах в контейнерах, хотя продолжают широко использоваться и другие средства перевозки колумбийского кокаина, например, быстроходные катера по маршрутам в Карибском бассейне и рыболовные суда по Тихоокеанским маршрутам. На Южную Америку приходится более 40 процентов всего изымаемого в мире кокаина. Из кокаина, изымаемого в Южной Америке, на Колумбию приходится приблизительно 70 процентов и приблизительно по 8 процентов на Венесуэлу и Перу. За этими тремя странами следуют Боливия, Бразилия, Эквадор, Аргентина и Чили, которые также входят в число 20 стран мира, в которых изымается больше всего кокаина.

341. Проблемой остается злоупотребление кокаином и его производными в южноамериканских странах транзита, особенно в Аргентине, Бразилии и Чили. В связи со значительными масштабами изготовления кокаина в Колумбии Комитет с удовлетворением отмечает недавно проведенный национальный обзор злоупотребления психоактивными веществами среди молодежи, в результате которого была получена некоторая новая информация, необходимая для оценки масштабов злоупотребления наркотиками в этой стране и разработки мер по сокращению незаконного спроса на наркотики. Бразилия продолжает содействовать осуществлению программ сокращения спроса, включая предотвращение злоупотребления наркотиками, в пограничных районах, затронутых оборотом наркотиков.

342. В Колумбии общая площадь незаконного культивирования опийного мака больше, чем в любой другой стране за пределами Азии. В результате активизации усилий по ликвидации незаконных посевов опийного мака в Колумбии в 2001 году удалось значительно сократить общую площадь таких посевов. Масштабы незаконного культивирования опийного мака в Перу, по-видимому, расширяются, хотя в настоящее время нет возможности более точно определить общую площадь таких посевов. В этой связи Комитет приветствует тот факт, что правительство Перу приступило к картированию районов неза-

конного культивирования опийного мака, с тем чтобы можно было точнее определить площадь посевов и принять адекватные меры. Незаконное культивирование опийного мака началось в небольших масштабах в Венесуэле. Следует отметить, что в Колумбии незаконное культивирование опийного мака в начале 90-х годов также начиналось с небольших масштабов и распространилось на другие страны региона.

343. Контрабанда в Соединенные Штаты изготовленного в Колумбии героина осуществляется главным образом индивидуальными курьерами ("мулами"), в то же время расширяется оборот героина по тем же морским маршрутам, которые используются для оборота кокаина. По данным правительства Соединенных Штатов, около 60 процентов героина, изымаемого в Соединенных Штатах, поступает из Колумбии. В последние несколько лет в Колумбии объем изымаемого героина резко увеличился – с 80 кг в 1996 году до более 790 кг в 2001 году. В Эквадоре количество изымаемого героина возросло с 53 кг в 1997 году до более 250 кг в 2001 году. Хотя в других странах Южной Америки количество изымаемого героина в последние годы колеблется, в целом объем изъятого героина в регионе возрос.

344. Колумбия является основной страной назначения химических веществ-прекурсоров, которые ввозятся в Южную Америку контрабандным путем или поступают туда в результате утечки из законных каналов международной торговли для изготовления незаконных наркотиков. В рамках операции "Пурпур" колумбийским властям в тесном сотрудничестве с их партнерами на национальном и международном уровнях удалось предотвратить контрабанду и утечку перманганата калия. Судя по образцам кокаина, изъятого в Соединенных Штатах и других странах, уровни окисления кокаина снизились после начала осуществления операции "Пурпур". Растет число данных о том, что в Колумбии наркоторговцы изготавливают свой собственный перманганат калия. В 2001 году власти Колумбии, помимо ликвидации 10 подпольных лабораторий, изъяли значительное количество прекурсоров, используемых для незаконного изготовления перманганата калия. В 2001 году в результате осуществления операции "Топаз" возрос также объем изъятого ангидрида уксусной кислоты, используемого для изготовления героина. Кроме того, в Колумбии дельцы наркобизнеса рециклируют больше хими-

ческих веществ–прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении наркотиков.

345. Комитет призывает страны Южной Америки уделять неослабное внимание тем областям, в которых наркоторговцы имеют возможность осуществить утечку всех видов химических веществ–прекурсоров, т.е. не только международной торговле перманганатом калия и ангидридом уксусной кислоты, но и мерам контроля над другими химическими веществами (например, растворителями), которые могут использоваться для незаконного изготовления наркотиков.

Психотропные вещества

346. По сообщениям, в Южной Америке метамфетамин и галлюциногены, в том числе МДМА ("экстази"), изымались в Бразилии, Венесуэле, Колумбии, Суринаме и Уругвае. Суринам по-прежнему является воротами для контрабанды европейского МДМА ("экстази"), главным образом из Нидерландов, в Южную Америку и далее в Северную Америку в основном воздушным путем с использованием курьеров ("мулов"). В Колумбии в 1999 году была ликвидирована крупная лаборатория по изготовлению МДМА ("экстази"), а в мае 2002 года – еще одна, что свидетельствует о том, что наркодельцы, занимающиеся изготовлением и оборотом незаконных наркотиков, диверсифицируют свою деятельность в этой стране.

Миссии

347. Комитет рассмотрел принятые правительством Бразилии последующие меры в связи с рекомендациями Комитета по данным его миссии в эту страну в 1999 году. Комитет неоднократно выражал свою обеспокоенность проблемами контроля над наркотиками в Бразилии и практикой представления правительством докладов Комитету в соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками.

348. Комитет признает усилия Бразилии по проведению различных мероприятий с целью борьбы с оборотом наркотиков и злоупотреблением ими и выполнения в полном объеме положений международных договоров о контроле над наркотиками. В последнее время вступил в силу ряд поправок к законодательству, направленных на совершенствование мер по контролю над наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсо-

рами. В декабре 2001 года была утверждена национальная политика по борьбе с наркотиками, а в течение 2002 года должен был быть создан национальный центр информации о наркотиках. В 2002 году был проведен обзор масштабов злоупотребления наркотиками в 107 крупных городах Бразилии.

349. Комитет отмечает активное участие правительства Бразилии в региональных программах правоохранительных органов по борьбе с оборотом наркотиков и прекурсоров. Комитет приветствует улучшение практики представления правительством данных о наркотических средствах и психотропных веществах, которые в 2002 году были получены вовремя. Комитет надеется, что правительство продолжит усилия по координации различных мероприятий в области контроля над наркотиками.

350. В июле 2002 года Комитет направил миссию в Гайану. В том же месяце Гайана присоединилась к Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, став таким образом стороной всех трех международных договоров о контроле над наркотиками. Комитет приветствует присоединение Гайаны к Конвенции 1961 года с внесенными в нее поправками, так как это позволит усилить контроль над наркотическими средствами и будет препятствовать их утечке в незаконные каналы.

351. В Гайане принято всеобъемлющее законодательство по контролю над наркотиками и разработана национальная политика в области контроля над наркотиками. Комитет призывает правительство Гайаны укрепить Национальную комиссию по борьбе с наркотиками, с тем чтобы она могла осуществлять свои функции в области координации, мониторинга и проведения обзоров. Хотя в Гайане существуют системы контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами, Комитет предлагает правительству доработать систему контроля над химическими веществами, чтобы не допустить использования страны для утечки прекурсоров, необходимых для незаконного изготовления наркотиков.

352. В июле 2002 года миссия Комитета посетила Суринам в развитие итогов его миссии 1998 года. Поскольку характер и масштабы злоупотребления наркотиками в этой стране еще не определены, можно предположить, что в ней широко распространение, помимо злоупотребления крэк–кокаином,

получили злоупотребление каннабисом и его культивирование.

353. Как представляется, возросла роль маршрутов транспортировки наркотиков из Колумбии и Венесуэлы через Суринам. Комитет призывает правительство Суринама и дальше совершенствовать координацию и обмен информацией между национальными государственными учреждениями и властями стран вдоль маршрутов оборота наркотиков. Первостепенное внимание следует уделять обеспечению необходимыми ресурсами Национального совета Суринама по борьбе с наркотиками и национальных органов, осуществляющих контроль над наркотиками. Необходимо расширять сотрудничество с органами власти стран, в которые осуществляется контрабанда наркотиков.

354. Комитет надеется, что Национальная стратегия борьбы с наркотиками будет доработана и незамедлительно принята и что в Суринаме в скором времени будут законодательство и необходимые механизмы для борьбы с отмыванием денег и предупреждения утечки химических веществ.

С. Азия

Восточная и Юго–Восточная Азия

Основные события

355. Благодаря активной правоприменительной деятельности и непрерывным усилиям, направленным на обеспечение альтернативного развития и искоренение незаконных культур, произошло дальнейшее сокращение незаконного производства опиума в Восточной и Юго–Восточной Азии. В частности, сохранилась отмечавшаяся в предыдущие пять лет тенденция к уменьшению масштабов незаконного культивирования опиоидного мака и незаконного производства опиума в Лаосской Народно–Демократической Республике и Мьянме. Согласно полученным сообщениям, в 2002 году в Мьянме только в результате мероприятий по уничтожению посевов опиоидного мака общая площадь его незаконного культивирования сократилась приблизительно на 7 процентов, что в значительной мере способствовало общему сокращению масштабов незаконного культивирования в этой стране. В Лаосской Народно–Демократической Республике общая площадь, используемая для незаконного культивирования опиоидного

мака, в 2002 году по сравнению с 2001 годом сократилась приблизительно на 18 процентов. Таиланд благодаря продолжающимся программам развития горных районов и непрекращающимся мерам по борьбе с незаконным культивированием опиоидного мака более не является одним из основных источников опиума и героина. Во Вьетнаме в последнее десятилетие также существенно сократилось незаконное культивирование опиоидного мака и масштабы такого культивирования стали незначительными.

356. Поскольку культивирование опиоидного мака в Афганистане возобновилось в относительно крупных масштабах, Мьянма опять вышла на второе место среди крупнейших производителей незаконного опиума в мире: с 1996 года объем производства опиума сократился приблизительно на 50 процентов. Количество изъятий опиатов в странах Юго–Восточной Азии в целом остается стабильным или сокращается, за исключением Китая, в котором рост числа изъятий отражает как обострение проблемы наркомании, так и активизацию правоприменительной деятельности.

357. Серьезную обеспокоенность вызывает рост масштабов незаконного изготовления и оборота стимуляторов амфетаминового ряда, особенно метамфетамина, а также злоупотребления ими в Восточной и Юго–Восточной Азии. Многие страны региона сообщили о значительном расширении масштабов злоупотребления метамфетамином в последние годы. В Республике Корея, Таиланде, Филиппинах и Японии основными проблемными наркотиками являются амфетамины (прежде всего метамфетамин). В Таиланде сохраняется тенденция к снижению злоупотребления опиатами в отличие от тенденции к обострению положения со злоупотреблением метамфетамином. Япония переживает третью волну злоупотребления стимуляторами со времени окончания второй мировой войны.

358. Благодаря усилиям правоохранительных органов в Восточной и Юго–Восточной Азии было изъято значительное количество амфетаминов. Согласно оценкам, более 70 процентов всех изъятий амфетаминов в мире происходит в странах Восточной и Юго–Восточной Азии, главным образом в Китае и Таиланде. В последние годы на этот регион приходится большая часть мирового производства стимуляторов амфетаминового ряда, за исключением "экстази". Все большую угрозу для других регионов

представляет, в частности, изготовление таблеток метамфетамина. Об этом свидетельствует рост числа изъятий метамфетамина и масштабов злоупотребления им в странах Европы и Соединенных Штатах.

359. В регионе, как и прежде, среди лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций, очень высока распространенность ВИЧ-инфекции, которая в некоторых странах составляет более 70 процентов.

Присоединение к договорам

360. Из 16 государств Восточной и Юго-Восточной Азии только девять являются сторонами всех международных договоров о контроле над наркотиками. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что Камбоджа и Корейская Народно-Демократическая Республика до сих пор не присоединились ни к одному из международных договоров о контроле над наркотиками. Комитет призывает Камбоджу, которая завершила подготовительную работу по ратификации договоров, без дальнейшего промедления ратифицировать их. Комитет приветствует полученную от Корейской Народно-Демократической Республики информацию о том, что власти этого государства положительно относятся к присоединению к международным договорам о контроле над наркотиками; Комитет настоятельно призывает правительство этого государства сделать конкретные шаги в этом направлении. Комитет рекомендует новому независимому государству Тимор-Лешти, по возможности, скорее присоединиться к международным договорам о контроле над наркотиками.

361. Комитет приветствует присоединение Таиланда к Конвенции 1988 года в мае 2002 года. Лаосская Народно-Демократическая Республика и Монголия еще не присоединились к Конвенции 1988 года.

362. Комитет призывает также Лаосскую Народно-Демократическую Республику и Мьянму незамедлительно присоединиться к Протоколу 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года.

Региональное сотрудничество

363. Совместное решение проблемы наркотиков остается одним из приоритетов деятельности сторон, подписавших в 1993 году меморандум о взаимопонимании в области контроля над наркотиками между странами бассейна реки Меконг⁴⁹ (Вьетнам, Камбоджа, Китай, Лаосская Народно-Демокра-

тическая Республика, Мьянма и Таиланд) и ЮНДКП. На ежегодном совещании старших должностных лиц, которое состоялось в Пекине в мае 2002 года, была дана оценка развитию сотрудничества в области контроля над наркотиками в рамках меморандума о взаимопонимании и были согласованы меры противодействия распространению инфекции ВИЧ/СПИДа среди наркоманов в странах Восточной и Юго-Восточной Азии.

364. Важную роль в области контроля над наркотиками в регионе играют также мероприятия, проводимые в рамках Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). В ноябре 2001 года на острове Бали, Индонезия, было проведено первое совещание целевых групп по реализации Плана действий АККОРД (совместная деятельность АСЕАН и Китая в отношении опасных наркотиков).

365. В регионе был предпринят также ряд других инициатив, направленных на решение конкретных проблем, связанных с наркотиками. В августе 2002 года представители Австралии, Китая, Мьянмы, Республики Кореи, Таиланда, Филиппин и Японии провели в Чжуншане, Китай, форум по вопросам сотрудничества в борьбе с оборотом амфетаминов в Азии.

366. Комитет приветствует продолжение двустороннего сотрудничества по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и злоупотреблением ими, включая двусторонние соглашения о создании пограничных бюро связи вдоль границ между Вьетнамом, Камбоджей, Китаем, Лаосской Народно-Демократической Республикой, Мьянмой и Таиландом. Такие соглашения имеют важное значение для развития трансграничного сотрудничества в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках. Несколько стран в регионе, в том числе недавно Китай и Таиланд, уже обменялись сотрудниками связи по вопросам о наркотиках.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

367. Комитет призывает власти Таиланда принять Закон о реабилитации наркоманов с внесенными в него поправками, с тем чтобы можно было решать существующие в этой стране проблемы, связанные с широко распространенной наркоманией.

368. Некоторые страны Восточной и Юго–Восточной Азии, стремясь приостановить оборот метамфетамина, ужесточили наказания за преступления, связанные с наркотиками. В декабре 2001 года сенат Таиланда проголосовал за введение поправки, в соответствии с которой лица, у которых хранится 15 или более таблеток метамфетамина, считаются торговцами и, следовательно, подлежат более суровым наказаниям. В июне 2002 года более суровые наказания за торговлю метамфетином были введены на Филиппинах.

369. Комитет обеспокоен тем, что три страны региона, а именно Индонезия, Мьянма и Филиппины, остаются в списке стран и территорий, которые, по мнению Целевой группы по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег, не желают сотрудничать в вопросах противодействия отмыванию денег, хотя Целевая группа по финансовым мероприятиям признает, что в этих странах наметился определенный прогресс. В апреле 2002 года закон о борьбе с отмыванием денег был принят в Индонезии, а в июне 2002 года такой же закон был принят в Мьянме. Принятый в Индонезии закон предусматривает применение суровых наказаний для лиц, признанных виновными в отмывании денег, принятие обязательств по отчетности для финансовых учреждений и создание управления по финансовым расследованиям. В апреле 2002 года на Филиппинах вступили в силу правила и положения, регулирующие порядок осуществления Закона о борьбе с отмыванием денег 2001 года. Комитет призывает Индонезию, Мьянму и Филиппины принять меры для незамедлительного осуществления нового законодательства по борьбе с отмыванием денег.

370. В Японии 90 процентов всех преступлений, связанных с наркотиками, приходится на преступления, связанные со стимуляторами. Для решения этой и других связанных с наркотиками проблем власти Японии осуществляют Пятилетнюю стратегию предупреждения наркомании, рассчитанную на период 1998–2002 годов. Комитет будет признателен, если об опыте, приобретенном в ходе осуществления этой Стратегии, будет сообщено правительствам других заинтересованных стран и Комитету.

371. Правительство Лаосской Народно–Демократической Республики успешно осуществляет пятилетний план ликвидации незаконного культивирования

опийного мака к 2005 году. Благодаря мероприятиям в области альтернативного развития и правоприменительной практике общая площадь незаконных посевов опийного мака в этой стране в период с 2001 по 2002 год сократилась. Комитет приветствует эти изменения и призывает правительство продолжать эту деятельность и дополнительно укрепить проводимую им программу альтернативного развития.

372. Правительства стран региона стали уделять больше внимания лечению и реабилитации лиц, злоупотребляющих наркотиками. Так, правительство Мьянмы в рамках своего 15-летнего плана по обеспечению контроля над наркотиками открыло в государственных больницах во всех районах страны дополнительно 42 наркологических центра, деятельность которых будет способствовать также предупреждению таких связанных с наркотиками заболеваний, как СПИД.

Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

373. Информация о положении дел с производством и оборотом каннабиса и злоупотреблением им в Восточной и Юго–Восточной Азии носит ограниченный характер. Однако представленные в сообщениях данные указывают на сохранение широких масштабов злоупотребления каннабисом, особенно в тех странах региона, в которых он незаконно культивируется. Камбоджа остается крупнейшим поставщиком каннабиса в страны этого и других регионов мира. Культивирование каннабиса происходит не только в Камбодже, но и, хотя и в меньшем масштабе, в Индонезии на островах Ява и Суматра, в южных районах Лаосской Народно–Демократической Республики, на Филиппинах и в северо–восточной части Таиланда.

374. В 2002 году, как и в предыдущие годы, продолжалось сокращение масштабов незаконного культивирования опийного мака в Лаосской Народно–Демократической Республике и Мьянме. По общей площади незаконных посевов опийного мака Лаосская Народно–Демократическая Республика опережает все другие страны региона, за исключением Мьянмы. Общая площадь под незаконными посевами опийного мака в Лаосской Народно–Демократической Республике равна приблизительно 20 про-

центрам используемой с этой же целью площади в Мьянме. Во Вьетнаме и Таиланде культивирование опийного мака все еще имеет место, хотя его масштабы после существенного сокращения в последнее десятилетие приняли ограниченный характер.

375. Несмотря на значительное сокращение масштабов незаконного культивирования опийного мака в Восточной и Юго-Восточной Азии, этот регион остается вторым крупнейшим источником опиума и героина в мире. Транспортировка крупных партий героина, изготавливаемого в приграничных районах Мьянмы, продолжает осуществляться через Таиланд, однако при этом основной страной назначения и транзита партий героина стал Китай, о чем свидетельствует существенный рост изъятий героина в Китае в течение последних пяти лет. Значительное количество героина контрабандой перевозится также через Китай, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Камбоджу и Вьетнам. Торговцы героином в регионе быстро научились использовать в своих целях усовершенствованные средства транспортировки. Австралия остается одной из основных стран, для которых предназначен героин, изготовленный в Юго-Восточной Азии. Считается, что химические вещества, необходимые для преобразования морфина в героин, особенно ангидрид уксусной кислоты, по-прежнему контрабандой ввозятся в Мьянму из соседних стран, главным образом из Китая и Индии.

376. Географическая близость стран региона к районам производства опиума в "Золотом треугольнике" способствовала широкому распространению злоупотребления опиатами. Сохраняется тенденция спада злоупотребления опиумом в регионе. Среди официально зарегистрированных наркоманов в Мьянме число лиц, злоупотребляющих героином, превысило число лиц, злоупотребляющих опиумом. Вместе с тем в Мьянме в национальной области Шан 2,4 процента населения в возрасте 15 лет и старше курят опиум ежедневно. Аналогично оценивается положение в Лаосской Народно-Демократической Республике. Что касается тенденций в области злоупотребления героином, то между странами региона по-прежнему существуют значительные отличия. В Таиланде начинающих наркоманов на почве героина стало меньше, тогда как во Вьетнаме, Китае и Мьянме их число возросло. По сравнению с другими странами региона в Лаосской Народно-Демократической Рес-

публике число наркоманов, злоупотребляющих героином, остается низким.

377. Вызывает тревогу тенденция к ускоренному распространению инфекции ВИЧ/СПИДа вдоль маршрутов переправки наркотиков в регионе. Одной из основных причин эпидемии ВИЧ/СПИДа в регионе стало злоупотребление наркотиками путем внутривенных инъекций. По данным Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), среди наркоманов, использующих инъекции, в некоторых провинциях Китая случаются эпидемии ВИЧ, при этом в отдельных группах наркоманов насчитывается свыше 70 процентов инфицированных. Кроме того, в Мьянме и Таиланде свыше 50 процентов наркоманов, использующих инъекции, уже являются ВИЧ-инфицированными. Согласно результатам обследований, во Вьетнаме наркоманы часто пользуются одной иглой и более 60 процентов ВИЧ-инфицированных в этой стране злоупотребляют наркотиками.

Психотропные вещества

378. В регионе существенно расширились масштабы незаконного изготовления метамfetамина. Продолжают поступать свидетельства о том, что изготовители героина, в частности в Мьянме, все в большей степени переключают свое внимание на метамfetамин. Продолжается его подпольное изготовление в крупных масштабах вдоль границ Мьянмы с Таиландом, а также в Китае и на Филиппинах.

379. К числу стран, из которых происходит утечка и контрабандный вывоз эфедрина, используемого для незаконного изготовления метамfetамина в регионе, относятся Индия и Китай. Кофеин, используемый в качестве примеси при незаконном изготовлении таблеток метамfetамина, контрабандным путем ввозится в Мьянму главным образом через границу с Таиландом, причем незаконный оборот этого вещества осуществляется с таким размахом, что власти Таиланда ввели правила обеспечения контроля над ним в северных провинциях страны.

380. В Таиланде, на Филиппинах и в Японии метамfetамин остается наркотиком, который вызывает наибольшее беспокойство. Согласно оценкам Министерства здравоохранения Таиланда, метамfetамин регулярно злоупотребляют 3 миллиона человек,

или около 5 процентов населения, т.е. Таиланд вышел на первое место по потреблению этого вещества на душу населения. Власти Японии также зарегистрировали рост злоупотребления стимуляторами при одновременном сокращении в последние годы количества изъятых стимуляторов.

381. Резкое расширение масштабов злоупотребления метамфетамином зарегистрировано также во Вьетнаме, Индонезии, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике и Малайзии. В Китае существенно возросло число арестов, связанных с метамфетамином. В Камбодже масштабы злоупотребления амфетаминами среди беспризорных детей существенно возросли.

382. Комитет по-прежнему беспокоит рост злоупотребления МДМА ("экстази") в регионе, особенно среди молодежи. О растущем незаконном спросе на это вещество свидетельствует рекордно высокое число изъятий таблеток "экстази" в Китае и Таиланде. По имеющейся информации, особенно крупный незаконный рынок этого вещества находится в Индонезии, где в мае 2002 года была захвачена подпольная лаборатория по изготовлению "экстази". Хотя, как сообщается, масштабы незаконного изготовления МДМА ("экстази") в Восточной и Юго-Восточной Азии растут, считается, что большая часть МДМА ("экстази"), изымаемого в регионе, как и прежде производится в Западной Европе.

Миссии

383. Миссия Комитета посетила Китай в сентябре 2002 года. Комитет с удовлетворением отмечает постоянные усилия Китая по выполнению его обязательств в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками. В 2001 году власти Китая разоблачили более 110 000 связанных с наркотиками преступлений и изъяли 13,2 тонны героина, 4,8 тонны метамфетамина и более 200 тонн прекурсоров. Правительство Китая признало контроль над наркотиками в качестве одного из основных направлений национальной политики и включило его в свою программу социально-экономического развития. Сотрудничество Китая с Комитетом было весьма продуктивным. Китай регулярно представляет Комитету высокоточные данные.

384. Комитет особо отмечает ряд мер и мероприятий, осуществленных правительством Китая в

целях эффективного мониторинга международной торговли прекурсорами и проверки законности операций, связанных с подобными веществами. Правительство Китая принимает активное участие в операциях "Пурпур" и "Топаз". Однако сохраняется обеспокоенность в отношении утечки прекурсоров из внутренней системы изготовления и распределения и их контрабанды за границу особенно через некоторые провинции Китая. Эту обеспокоенность можно было бы снять путем ведения эффективного контроля над внутренним изготовлением и передвижением всех веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года.

385. Комитет надеется, что власти Китая будут по-прежнему сотрудничать с ним в поиске лучших путей и средств обеспечения выполнения положений международных договоров о контроле над наркотиками на всей территории страны.

386. В июне 2002 года Комитет направил миссию в Корейскую Народно-Демократическую Республику с целью обзора хода выполнения правительством положений международных договоров о контроле над наркотиками. Население страны в целом не сталкивается с проблемами незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими. Будучи обеспокоенными появившимися в последние годы сообщениями о том, что территория Корейской Народно-Демократической Республики, возможно, использовалась для контрабандного провоза стимуляторов амфетаминового ряда в другие страны, власти страны выразили готовность к сотрудничеству на региональном и международном уровнях для согласованного решения вопросов, касающихся контроля над наркотиками.

387. Комитет отмечает, что правительство Корейской Народно-Демократической Республики придает важное значение контролю над наркотическими средствами и психотропными веществами. Цели национального законодательства и политики в области контроля над наркотиками совпадают с целями международных договоров о контроле над наркотиками, а действующие нормы и инструкции отвечают соответствующим требованиям. Комитет приветствует инициативу правительства этой страны относительно подготовки нового сводного закона с целью привести свое национальное законодательство в полное соответствие с международными догово-

рами о контроле над наркотиками, в частности с Конвенцией 1988 года.

388. Комитет признает, что его сотрудничество с властями Корейской Народно-Демократической Республики стало развиваться лучше, и выражает надежду, что правительство страны и впредь будет прилагать усилия для выполнения своих обязательств по представлению информации в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками. Комитет отмечает готовность правительства ратифицировать международные договоры о контроле над наркотиками.

389. В мае 2002 года Комитет провел обзор мер, принятых Японией во исполнение рекомендаций Комитета на основе результатов его миссии в эту страну в июне 1999 года. Власти Японии продолжают строго применять положения международных договоров о контроле над наркотиками. Продолжается работа по включению таких положений в ряд различных законов и указов.

390. Власти Японии стали своевременно представлять Комитету все доклады, которые предусмотрены международными договорами о контроле над наркотиками. Представляемая информация свидетельствует о том, что в отношении законного изготовления и торговли осуществляется всеобъемлющий и эффективный контроль. Полный перечень всех мероприятий, касающихся контроля над наркотиками в стране, отражен в Пятилетней стратегии предупреждения наркомании, рассчитанной на период 1998–2002 годов. Комитет призывает правительство Японии провести тщательную оценку влияния Стратегии на положение в области злоупотребления наркотиками и обменяться приобретенным опытом с правительствами других стран, в том числе опытом лечения лиц, злоупотребляющих стимуляторами. После 1999 года, когда была достигнута наивысшая отметка, количество изъятых стимуляторов неуклонно снижается. Приблизительно на одном уровне остается количество правонарушений, связанных со стимуляторами, и количество связанных со стимуляторами арестов. Власти активизировали свои усилия, направленные на борьбу с пришедшей в 90-х годах третьей волной злоупотребления стимуляторами в Японии.

Южная Азия

Основные события

391. Проблема терроризма стала ведущей темой обсуждения на национальных и региональных форумах, посвященных вопросам контроля над наркотиками. Так, например, одиннадцатое совещание на высшем уровне Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК), состоявшееся в Катманду, Непал, в январе 2002 года, признало наличие взаимосвязи между терроризмом и незаконным оборотом наркотиков и вновь подтвердило свое намерение укрепить Группу СААРК по контролю за терроризмом и Группу СААРК по контролю за незаконным оборотом наркотиков.

392. В результате военного вторжения в Афганистан и принятия повышенных мер безопасности на границе между Индией и Пакистаном отмечались временные перебои в контрабанде в Индию героина из Юго-Западной Азии. Комитет обращает внимание правительств стран Южной Азии на возобновление незаконной культивации опийного мака в Афганистане, а также на возможность наличия в Юго-Западной Азии больших запасов опиатов. Если не принять строгих мер по сокращению предложения незаконных наркотиков в Афганистане, незаконный оборот наркотиков вновь достигнет прежнего уровня.

393. Каннабис и опий по-прежнему остаются основными наркотиками, которыми злоупотребляют в странах Южной Азии. Однако здесь также распространено злоупотребление героином и другими психоактивными фармацевтическими препаратами. Были получены сведения о злоупотреблении героином (низкокачественным основанием героина, известным как "коричневый сахар") даже на Мальдивских Островах, где до последнего времени не приходилось сталкиваться с серьезными проблемами злоупотребления наркотиками. Во всех странах Южной Азии рост злоупотребления героином частично объясняется последствиями транзита через эти страны незаконных партий героина из Юго-Западной Азии и в меньшей степени из Юго-Восточной Азии, который в основном предназначен для стран Европы и частично для Соединенных Штатов Америки.

394. Не всегда строго соблюдаются меры контроля над внутренним производством и распространением фармацевтических препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества. В Индии создана правовая основа, предусматривающая строгие процедуры лицензирования, нормы контроля и жесткие уголовные санкции. Комитет настоятельно призывает правительство Индии обеспечить эффективное осуществление этих мер контроля в целях предотвращения утечек наркотиков и злоупотребления ими.

Присоединение к договорам

395. Из шести государств Южной Азии пять являются сторонами Конвенции 1961 года, четыре – Конвенции 1971 года и все шесть – Конвенции 1988 года. Несмотря на неоднократные призывы Комитета, Бутан до сих пор не присоединился к Конвенции 1961 года и к Конвенции 1971 года, а Непал – к Конвенции 1971 года. Комитет настоятельно призывает Бутан и Непал безотлагательно присоединиться к этим конвенциям.

Региональное сотрудничество

396. Совещание юрисконсульттов СААРК, проведенное в Коломбо в мае 2002 года, рекомендовало осуществить ряд мероприятий по обеспечению эффективного соблюдения Конвенции СААРК о наркотических средствах и психотропных веществах, включая мероприятия по укреплению Группы СААРК по контролю за незаконным оборотом наркотиков и принятию согласованного внутреннего законодательства в целях осуществления упомянутой Конвенции. На вновь созданный Технический комитет по социальному развитию будут возложены обязанности, связанные с решением вопросов, касающихся предотвращения злоупотребления наркотиками, лечения и реабилитации наркоманов.

397. Поскольку в Южной Азии производятся и реализуются большое количество химических веществ-прекурсоров, Комитет приветствует проводимую на региональном уровне в государствах – членах СААРК региональную деятельность, связанную с контролем над прекурсорами и направленную на укрепление механизмов контроля и расширение возможностей правоохранительных органов по предотвращению утечек химических веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотиков.

398. Индия заключила двусторонние соглашения о контроле над наркотиками с 15 государствами. В октябре 2001 года Индия и Соединенные Штаты подписали договор о взаимной правовой помощи. Сотрудничество между Индией и Мьянмой включает в себя проведение на регулярной основе рабочих приграничных совещаний и политических совещаний в Дели или Янгуне. Индия и Шри-Ланка по-прежнему проводят оперативные переговоры по координации усилий, предпринимаемых против незаконного оборота наркотиков. Комитет с удовлетворением отмечает, что между Индией и Пакистаном продолжались приграничные координационные совещания по вопросам безопасности, включая вопросы незаконного оборота наркотиков.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

399. В октябре 2001 года правительство Индии внесло значительные поправки в Закон 1985 года о наркотических средствах и психотропных веществах в целях повышения его эффективности. Эти поправки включают в себя положения, связанные с залогом, а также положения о признании отмывания денежных средств, полученных от незаконного оборота наркотиков, уголовным преступлением, и положения, связанные с совершенствованием системы наказаний, расследованием утечек химических веществ-прекурсоров и проведением операций по контролируемым поставкам.

400. В Индии завершена разработка проекта законодательства о криминализации отмывания денег; этот законопроект обязывает финансовые учреждения и посредников представлять информацию, а также предусматривает изъятие и конфискацию активов, связанных с доходами от преступлений. Хотя Индия и не является крупным финансовым центром, деятельность по отмыванию денег в этой стране организуется в рамках неофициальной банковской системы, известной как "хавала". Через эту систему из одной страны в другую могут переправляться большие суммы денег.

401. Комитет с сожалением отмечает, что Непал до настоящего времени не принял правовых мер против отмывания денежных средств и мер по содействию взаимной правовой помощи и защите свидетелей. Правительство Непала не представило запланированные поправки к своему таможенному закону, свя-

занные с контролем над химическими веществами, и не подготовило проект законодательства в отношении изъятия активов и преступного сговора. Комитет настоятельно призывает правительство Непала безотлагательно осуществить упомянутые законодательные мероприятия.

402. Оперативное аналитическое обследование на Мальдивских Островах, которое близко к завершению, будет способствовать разработке генерального национального плана по контролю над наркотиками. Комитет рекомендует властям Мальдивских Островов активизировать деятельность по контролю над наркотиками.

403. В Индии осуществляются национальный обзор масштабов, видов и тенденций злоупотребления наркотиками, который включает в себя проведение оперативного аналитического обследования, национального обследования домашних хозяйств, а также создание системы мониторинга злоупотребления наркотиками с использованием информации, которая будет поступать из создаваемых центров лечения. В большинстве штатов Индии, а также в Шри-Ланке осуществляются программы по сокращению спроса на незаконные наркотики, рамки которых следует расширить с учетом повышения уровня злоупотребления наркотиками в этих странах.

404. В Шри-Ланке Национальный комитет по контролю над опасными наркотиками продолжил проведение национальной кампании по разъяснению опасности злоупотребления наркотиками, семинаров для сотрудников судебных органов, курсов подготовки для сотрудников полиции и семинаров для студентов, преподавателей и родителей, направленных на повышение осведомленности в отношении опасности злоупотребления наркотиками, а также проведение программ по предотвращению злоупотребления наркотиками, программ лечения наркоманов в расположенных по месту жительства центрах. В некоторых тюрьмах Шри-Ланки для неопасных наркоманов проводятся программы, способствующие их отвлечению от наркотиков.

405. В Непале, несмотря на расширение возможностей правоохранительных органов и накопленный опыт, по-прежнему остается слабым таможенный и пограничный контроль, особенно вдоль границы с Индией. Комитет с удовлетворением отмечает усилия Группы по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, направленные на осуществление сотруд-

ничества с родственными структурами в странах Южной Азии и странах других регионов, в целях выявления и ареста наркоторговцев как в Непале, так и в других странах.

Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

406. Во всех странах Южной Азии незаконно культивируют каннабис и злоупотребляют им. Недавно Бутан, который никогда не представлял сведения о проблемах, связанных со злоупотреблением наркотиками, выразил беспокойство по поводу культивирования каннабиса и злоупотребления им, особенно молодежью. До последнего времени в Бутане не отмечалось злоупотребление каннабисом, несмотря на то, что каннабис в больших количествах произрастает в отдаленных районах страны. В настоящее время власти Бутана уничтожают максимально возможное количество растений каннабиса и проводят разъяснительную работу среди наркоманов.

407. В Индии и Непале широко распространено культивирование каннабиса для изготовления смолы и травы и злоупотребление им. Изъятия, проведенные в 2002 году, свидетельствуют о том, что большие партии каннабиса переправляются из штата Джамму и Кашмир в Гуджарат и Мумбай. Каннабис, производимый в Индии, а также каннабис, контрабандным путем переправляемый в Индию из Непала, в основном предназначен для внутреннего рынка. В Непале, особенно в долинах, наблюдается расширение незаконного культивирования разновидностей каннабиса, являющихся более сильнодействующими, чем каннабис, произрастающий в естественных условиях.

408. В Шри-Ланке злоупотребление каннабисом в наибольшей степени распространено в южных и восточных районах страны. В Бангладеш также традиционно злоупотребляют каннабисом. В Бангладеш наряду с низкокачественным каннабисом, который незаконно культивируется в стране, каннабис контрабандным путем поступает из Индии и Непала. Во всех странах Южной Азии, где незаконно культивируется каннабис, проводятся кампании по ликвидации плантаций, на которых произрастает это растение. На Мальдивских Островах по-прежнему широко распространено злоупотребление каннаби-

сом, который контрабандным путем поступает из других стран региона; однако в этой стране также отмечается рост злоупотребления другими видами наркотиков.

409. В Индии деятельность по контролю над наркотиками обеспечивается различными учреждениями, в частности, Центральным бюро по наркотикам и Бюро по контролю над наркотиками, которые продолжают осуществлять мероприятия по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и их злоупотреблением в стране. Центральное бюро по наркотикам осуществляет контроль над программой законного производства опия и химической промышленностью Индии, в то время как Бюро по контролю над наркотиками отвечает за мероприятия по борьбе против незаконного оборота наркотиков и координацию правоохранительной деятельности в отношении наркотиков.

410. Контроль над законным производством опиатов в Индии был усовершенствован на основе упорядочения системы обследований в период вегетации и ужесточения контрольных мероприятий в период надрезания коробочек мака. Кроме того, совместное обследование законных плантаций мака, согласованное Индией и Соединенными Штатами, обеспечит более надежную научную основу для определения минимальных разрешенных урожаев, которые могут собирать местные крестьяне. Центральное бюро по наркотикам Индии продолжает ужесточение мер контроля в целях предотвращения утечек законно производимого опия. Незаконное культивирование опийного мака в Индии осуществляется в штатах Химачал-Прадеш, Уттар-Прадеш и прежде всего в штате Аруначал-Прадеш, расположенном на северо-востоке страны. Большая часть опия, который незаконно выращивается в Индии, потребляется местными наркоманами.

411. Индия на систематической основе осуществляет мероприятия по борьбе с незаконным культивированием опийного мака; такие мероприятия включают в себя использование информации, получаемой с помощью дистанционного зондирования, ежегодную ликвидацию плантаций, а также осуществление программ замещения культур. В настоящее время власти Индии рассматривают практическую целесообразность расширения использования аэро- и спутниковых систем для мониторинга

законного и незаконного культивирования опийного мака по всей стране.

412. В подпольных лабораториях Индии некоторое количество незаконно произведенного опия, а также опия, утечка которого организуется в сфере законного производства, перерабатывается в героин. Обычно эти лаборатории производят низкосортное основание коричневого героина (известного как "коричневый сахар"); однако изъятия и информация разведорганов свидетельствуют о том, что в стране также производится гидрохлорид героина (известный как "белый героин"). Изъятия, проведенные в первой половине 2002 года, свидетельствуют о продолжении незаконного оборота героина, незаконно изготовленного в Индии.

413. Часть героина, изготовленного в Индии, потребляется местными наркоманами: лица, злоупотребляющие опиатами, в настоящее время предпочитают использовать вместо опия героин, в основном его коричневую разновидность. Остальная часть произведенного в Индии героина контрабандным путем направляется в соседние страны, такие как Бангладеш и Шри-Ланка или в другие страны региона, хотя объем этого героина весьма незначителен по сравнению с объемами, контрабандным путем попадающими из Афганистана и Мьянмы. Индия также используется в качестве страны транзита, в основном для поставок героина из Афганистана, который переправляется через индийскую границу с Пакистаном, и в ограниченных масштабах для поставок героина из Мьянмы. Предполагается, что основной объем поставок героина, переправляемого через Индию, предназначен для стран Европы и в меньшей степени для Соединенных Штатов.

414. Контрабанда партий незаконных наркотиков осуществляется по морю в основном на небольших судах, курсирующих вдоль южного побережья Индии, особенно вдоль южной части Коромандельского берега и западного побережья Шри-Ланки. Коломбо по-прежнему используется в качестве транзитного пункта поставок незаконных наркотиков, которые проходят через Индию в другие страны. В Шри-Ланке правоохранительные органы и военные части задействованы в конфликте с группировками движения "Тигры Тамил" и не могут обеспечить адекватного патрулирования побережья протяженностью в 1 100 миль. В Шри-Ланке зафиксиро-

ровано увеличение транзитных поставок наркотических средств. Проблема злоупотребления наркотиками в Шри-Ланке пока не стоит столь остро, как в других странах, однако в этой стране по-прежнему фиксируется незначительное, но стабильное повышение уровня злоупотребления наркотическими средствами, особенно героином.

415. Культивирование опийного мака в Бангладеш и Непале осуществляется, возможно, в небольших размерах, однако почти весь героин, изъятый в этих двух странах, поступает сюда из Юго-Восточной или Юго-Западной Азии. Обе страны используются наркоторговцами в качестве стран транзита. В обеих странах, так же как и на Мальдивских Островах и Шри-Ланке, местное население злоупотребляет в основном коричневой разновидностью героина. Международные наркоторговцы, возможно, используют прибрежные районы Бангладеш в качестве пункта транзита для поставок незаконных наркотиков из "Золотого треугольника" на крупные суда для транспортировки по открытому морю в страны Запада.

416. Во всех странах Южной Азии злоупотребляют фармацевтическими препаратами, содержащими наркотические средства. Согласно данным национального обследования по масштабам, практике и тенденциям наркомании, во многих штатах Индии отмечалось употребление путем внутривенных инъекций декстропропаксифена и бупренорфина, являющихся анальгетиками. Декстропропаксифен в некоторых частях Индии стал наиболее распространенным наркотиком, поскольку он в 10 раз дешевле героина.

417. В Индии по-прежнему отмечается злоупотребление содержащими кодеин сиропами от кашля, утечки которых организуются в сфере законного рынка. Их также контрабандным путем вывозят из Индии в Бангладеш. Кроме того, большие объемы получаемых по рецептам в Индии кодеинсодержащих сиропов от кашля переправляются в Бангладеш. Из Непала также поступали сведения о злоупотреблении медицинскими препаратами, содержащими кодеин. В Шри-Ланке наркоманы в настоящее время вместо героина предпочитают использовать фармацевтические препараты, утечка которых организуется из законных каналов распространения.

418. Развитая химическая промышленность Индии производит широкий ассортимент прекурсоров и

основных химических веществ, включая ангидрид уксусной кислоты, N-ацетилантраниловую кислоту, антраниловую кислоту, перманганат калия, а также эфедрин, псевдоэфедрин, 1-фенил-2-пропанон и другие химические вещества, используемые при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда. Власти Индии полностью контролируют доступ к ряду химических веществ, включенных в таблицы Конвенции 1988 года (таких, как ангидрид уксусной кислоты, N-ацетилантраниловая кислота, эфедрин и псевдоэфедрин), контролируют экспорт и импорт 3,4-метилendioксифенил-2-пропанола, 1-фенил-2-пропанола, метилэтилкетона и перманганата калия и контролируют импорт только эргометрина, эрготамина и пипероналя. Власти Индии приняли решение рассмотреть вопросы, связанные с контролем над другими химическими веществами, в том случае, если будут представлены свидетельства о том, что утечки этих химических веществ были организованы в компаниях Индии.

419. В Шри-Ланке подготовка законодательства, связанного с контролем над прекурсорами, все еще находится на начальной стадии. В сотрудничестве с химической промышленностью Шри-Ланки в целях осуществления контроля над законным производством прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда и торговлей ими и предотвращения их утечки в незаконные каналы был разработан добровольный кодекс поведения. Министерство внутренних дел Непала разработало правила и положения, связанные с контролем над прекурсорами, однако их еще необходимо доработать и принять.

Психотропные вещества

420. Во всех странах Южной Азии злоупотребляют фармацевтическими препаратами, содержащими психотропные вещества. Эта проблема с особой очевидностью проявилась в Индии, где крупная фармацевтическая промышленность производит широкий ассортимент препаратов, содержащих различные психотропные вещества. Согласно данным национального обследования по масштабам, практике и тенденциям наркомании, в Индии широкое распространение получило злоупотребление седативными средствами бензодиазепинового ряда и анксиолитиками, например диазепамом и нитразепамом и бупренорфином.

421. Индия значительно активизировала меры по контролю за производителями психотропных веществ и розничными продавцами и теперь для приобретения всех препаратов, содержащих контролируемые вещества, необходимы рецепты. Несмотря на это, в стране по-прежнему происходят утечки из каналов внутреннего распределения контролируемых веществ, которые поступают на незаконный рынок Индии, а также рынки других стран. Из Бангладеш были получены сведения о злоупотреблении путем инъекций бупренорфином, контрабандным путем поставляемым из Индии.

422. Проблема злоупотребления седативными средствами и транквилизаторами возникла в Бангладеш сравнительно недавно. С учетом этого на торговлю психотропными веществами была распространена система лицензирования. В Шри-Ланке злоупотребление диазепамом является одной из наиболее распространенных альтернатив злоупотреблению героином. Комитет с беспокойством отмечает, что, несмотря на многочисленные призывы, в Шри-Ланке не установлен контроль над психотропными веществами в соответствии с Конвенцией 1971 года и соответствующими резолюциями Экономического и Социального Совета.

423. Хотя проблема злоупотребления метамфетамином в Индии носит относительно ограниченный характер, здесь были проведены изъятия таблеток метамфетамина, контрабандным путем доставленных из Мьянмы. Власти Мальдивских Островов сообщили о случаях, связанных с злоупотреблением "экстази".

424. Комитет отмечает, что в Индии скоро будет установлен полный контроль над антраниловой кислотой – веществом, используемым при незаконном изготовлении метаквалона, которое по-прежнему продолжается в этой стране. В последние годы изъятия метаквалона осуществлялись не только в Южной Африке, но и в Индии; в мае 2000 года в Индии были ликвидированы две незаконные лаборатории по изготовлению метаквалона, в результате чего было изъято 2 тонны этого вещества.

Миссии

425. В июне 2002 года миссия Комитета посетила Шри-Ланку. Комитет с удовлетворением отмечает стремление правительства этой страны полностью выполнить свои обязательства в соответствии с

международными конвенциями о контроле над наркотиками и проводить жесткую политику контроля над наркотиками.

426. Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что контроль над психотропными веществами в Шри-Ланке не полностью соответствует положениям Конвенции 1971 года и соответствующим резолюциям Экономического и Социального Совета, а также в связи с тем, что власти Шри-Ланки пока не могут представлять необходимые статистические отчеты об импорте веществ, включенных в Таблицы III и IV Конвенции 1971 года. Комитет хотел бы напомнить властям этой страны, что отсутствие адекватного контроля над психотропными веществами может привести к увеличению объема утечек этих веществ в сферу незаконного рынка. В связи с этим Комитет рекомендует правительству Шри-Ланки уделить первоочередное внимание доработке подготовленного более пяти лет назад проекта законодательства о контроле над наркотиками и принятию этого законодательства, с тем чтобы обеспечить полное соблюдение положений Конвенции 1971 года и Конвенции 1988 года.

427. В последние годы наблюдалось увеличение объема героина, контрабандным путем поступающего в Шри-Ланку. Злоупотребление героином, которое в прошлом отмечалось только в Коломбо, распространилось по всей стране. Правоохранительные органы должны продолжить работу по активизации мероприятий в отношении незаконного оборота героина. Комитет настоятельно призывает власти Шри-Ланки принять специальные меры против злоупотребления изготовленными из каннабиса препаратами, которое получило широкое распространение в стране.

Западная Азия

Основные события

428. В Афганистане социально-политические условия способствовали продолжению культивирования опийного мака в этой стране и контрабандному вывозу из нее опиатов. В январе 2002 года Временная администрация ввела запрет на культивирование опийного мака, а в апреле 2002 года издала указ об искоренении посевов наркотикосодержащих культур, однако на обширных

территориях страны претворить их в жизнь так и не удалось. Производство опиата в Афганистане в 2002 году достигло тех же масштабов, что и в середине 90-х годов. Незаконная переправка опиатов из Афганистана в и через Исламскую Республику Иран и Пакистан, судя по их изъятиям в этих странах, вновь приобрела те же масштабы, что и до запрета на культивирование опийного мака, введенного движением "Талибан" в 2000 году. Государства Центральной Азии по-прежнему используются в качестве стран транзита на одном из главных маршрутов незаконной переправки наркотиков из Афганистана в Российскую Федерацию и затем в страны Восточной и Западной Европы.

429. Контрабанда опиатов и каннабиса в Западной Азии подрывает экономическую и социальную стабильность ряда стран и угрожает миру и безопасности в регионе в целом. Необходимо, чтобы в рамках региональных консультаций по вопросам безопасности в странах Центральной Азии и Закавказья по-прежнему уделялось пристальное внимание решению проблем, касающихся оборота наркотиков. Во всем регионе Западной Азии серьезной проблемой остается коррупция, связанная с оборотом наркотиков. В то же время Комитет убежден в том, что принятие мер по противодействию коррупции и борьбе с нищетой может способствовать решению проблемы наркотиков в регионе.

430. Ожидание большого урожая опийного мака в Афганистане в 2002 году не вызвало падения цен на опиаты, за исключением цены на опий в Исламской Республике Иран. Продолжали расти цены на опиаты в Пакистане и Таджикистане. В 2002 году, как и в предыдущий год, стоимость героина на незаконных рынках не изменялась. Опий и морфин, которые на протяжении 2001 года были в дефиците, вновь в более чем достаточном количестве появились на незаконных рынках Западной Азии, на которых по-прежнему легкодоступным является героин. В 2002 году в странах Центральной Азии продолжался рост изъятий героина, который частично обусловлен применением более эффективных методов пресечения. Повысилась также степень чистоты героина.

431. Большинство стран Западной Азии используется для контрабандного транзита опиатов в Европу и другие регионы. В обратном направлении продолжают поставки химических веществ, используемых при незаконном изготовлении героина.

Статистические данные об изъятиях по всем странам Западной Азии указывают на то, что в Афганистане переработка опиата в другие опиаты вновь достигла масштабов, существовавших до 2001 года.

432. Незаконный оборот наркотиков в Западной Азии и расширение масштабов незаконного выращивания наркотикосодержащих культур отнюдь не способствуют сокращению масштабов злоупотребления наркотиками в регионе. Показатели опиатной наркомании в Исламской Республике Иран и Пакистане по-прежнему являются одними из самых высоких в мире. В этих странах быстро расширяются масштабы злоупотребления опиатами путем инъекций. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что рост оборота наркотиков и оплата натурой наркокурьерам во всем регионе Центральной Азии ведут к быстрому распространению наркомании. На смену каннабису как основному наркотику приходят опий и героин; этому сопутствует быстрое расширение масштабов злоупотребления наркотиками путем инъекций, что уже серьезно сказывается на распространении ВИЧ/СПИДа в Центральной Азии и на Кавказе.

Присоединение к договорам

433. Комитет с удовлетворением отмечает, что все 24 государства Западной Азии являются сторонами Конвенции 1961 года, Конвенции 1971 года и Конвенции 1988 года.

434. Комитет с удовлетворением отмечает, что Исламская Республика Иран присоединилась к Протоколу 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года и что Израиль присоединился к Конвенции 1988 года. Комитет призывает Афганистан – единственное государство региона, являющееся стороной Конвенции 1961 года в ее первоначальном виде без поправок, – присоединиться к Протоколу 1972 года.

Региональное сотрудничество

435. Комитет с удовлетворением отмечает, что в Западной Азии продолжается осуществление широких мероприятий в рамках регионального сотрудничества в области контроля над наркотиками. Участники седьмой Встречи глав государств и правительств стран – членов Организации экономического сотрудничества, состоявшейся в Стамбуле, Турция, в октябре 2002 года, подтвердили важность регионального подхода к предупреждению произ-

водства незаконных наркотиков, торговли и злоупотребления ими.

436. Совет министров внутренних дел арабских стран и Лига арабских государств продолжают содействовать укреплению регионального и международного сотрудничества и координации усилий арабских стран в области контроля над наркотиками. Организация Исламская конференция в сентябре 2002 года организовала для своих государств-членов подготовку кадров по вопросам права для содействия согласованию национального законодательства в области контроля над наркотиками. Совет сотрудничества арабских государств Залива (ССАГЗ) и Организация экономического сотрудничества продолжают активно содействовать сотрудничеству и координации между своими государствами-членами в области контроля над наркотиками.

437. В декабре 2001 года к полномасштабной деятельности приступила Турецкая международная академия по борьбе с наркотиками и организованной преступностью; в течение 2002 года она организовала несколько международных и национальных учебных программ. В сентябре 2002 года Содружество независимых государств (СНГ) приняло решение учредить управление по борьбе с оборотом наркотиков в Центральной Азии, проводить совместные мероприятия по расследованию связанных с наркотиками преступлений и содействовать деятельности по предупреждению наркомании.

438. В ноябре 2001 года в Тегеране, Исламская Республика Иран, состоялась третья Международная конференция сотрудников связи по вопросам о наркотиках; как и на предыдущих конференциях, на ней были представлены многие страны Западной Азии и других регионов. В феврале 2002 года правительство Турции и Управление по обеспечению соблюдения законов о наркотиках Соединенных Штатов совместно организовали конференцию государств Юго-Западной Азии по стратегии борьбы с героином в целях развития международного сотрудничества в области правоприменения. В работе конференции приняли участие сотрудники правоохранительных органов стран Европы и Западной Азии, а также Соединенных Штатов, которые рассмотрели новые методы борьбы с незаконным оборотом героина.

439. В течение первых шести месяцев 2002 года в Центральной Азии было предпринято множество

инициатив, направленных на развитие сотрудничества по таким вопросам, как обмен информацией, оказание технической помощи и противодействие контрабанде наркотиков. Благодаря этим инициативам было подписано несколько соглашений и протоколов о координации усилий, в частности, между компетентными органами Афганистана, Казахстана, Китая и Таджикистана. Кроме того, в марте 2002 года в Алма-Ате, Казахстан, была проведена конференция по сотрудничеству судебных органов в Центральной Азии в рамках конвенций Организации Объединенных Наций; в июне 2002 года в Ташкенте, Узбекистан, состоялась конференция по проблеме злоупотребления наркотиками в Центральной Азии, а в октябре 2002 года в Ташкенте прошла конференция по проблеме незаконной переправки наркотиков по "Шелковому пути".

440. Комитет приветствует подписание различных новых двусторонних соглашений по контролю над наркотиками между странами Западной Азии, включая двусторонние соглашения между Исламской Республикой Иран и каждым из следующих государств: Азербайджан, Грузия, Кыргызстан и Таджикистан. Комитет приветствует также продолжение тесного сотрудничества между правоохранительными учреждениями Исламской Республики Иран и Пакистана.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

441. Хотя законодательство по наркотикам в Афганистане не соответствует требованиям, Комитет отмечает, что в январе 2002 года Временная администрация издала указ о запрещении культивирования, производства, переработки и незаконного оборота наркотических средств и злоупотребления ими. В указе Временной администрации, изданном в апреле 2002 года, был подтвержден этот запрет и были предусмотрены меры по искоренению незаконного культивирования наркотикосодержащих растений; кроме того, погашение финансовых кредитов опиум было признано незаконным. Вследствие социальных и политических причин и сильной оппозиции со стороны местных лидеров и земледельцев усилия по реализации запрета, который был установлен после периода посева, оказались безуспешными. Временная администрация по-прежнему решительно настроена на искоренение культиви-

рования опийного мака и борьбу с незаконным оборотом наркотиков.

442. Комитет отмечает, что в Афганистане издан указ о назначении советника по национальной безопасности, ответственного за все мероприятия по предупреждению незаконного производства, потребления и сбыта наркотиков, и что при Совете национальной безопасности создан Департамент по борьбе с наркотиками для координации всей деятельности правительства, связанной с контролем над наркотиками. Комитет призывает правительство как можно скорее принять эффективное законодательство по контролю над наркотиками, включая положения об осуществлении контроля за международной торговлей наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами, предназначенными для законных целей, и за их распределением внутри страны.

443. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство Турции ввело более строгие меры контроля над наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами, направляемыми в зоны свободной торговли и из таких зон.

444. Исламская Республика Иран разработала новую пятилетнюю национальную программу по борьбе с наркотиками, а также изменила структуру Главного управления по контролю над наркотиками, укрепив его и предусмотрев для него регулярный бюджет, не зависящий от поступлений, связанных с изъятыми наркотическими средствами и конфискованными активами. Исламская Республика Иран разработала также новый закон о наркотиках, в котором содержатся исправленные положения об установлении уголовной ответственности, а правоприменительные элементы сочетаются с инициативами по предупреждению и лечению наркомании. Комитет отмечает, что в 2001 году в Исламской Республике Иран было раскрыто серьезное дело о коррупции, связанное с незаконным оборотом наркотиков.

445. Комитет отмечает, что в Пакистане меры прямого контроля, применяемые в Северо-Западной пограничной провинции, будут распространены на Территорию племен федерального управления. В Пакистане в настоящее время функционируют специальные суды по наркотикам, в которых рассматриваются дела, связанные с оборотом наркотиков; кроме того, создаются гражданские и уголовные суды. Благодаря этому было завершено рассмотрение

части накопившихся дел, связанных с наркотиками. Учитывая различную практику вынесения приговоров по делам о наркотиках и неиссякающий список нерассмотренных дел, связанных с наркотиками, Комитет призывает правительство и далее совершенствовать государственную судебную систему.

446. В марте 2002 года правительство Узбекистана приняло Программу противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и злоупотреблению ими на 2002–2005 годы, которая предусматривает усиление правоприменительной деятельности, предупреждение злоупотребления наркотиками и расширение международного сотрудничества в области контроля над наркотиками. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительства Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана назначили национальные органы, ответственные за оказание взаимной правовой помощи в соответствии со статьей 7 Конвенции 1988 года.

447. Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием надлежащих знаний о характере и масштабах злоупотребления наркотиками в Западной Азии. Правительства многих стран региона склонны уделять внимание лишь проблеме злоупотребления опиатами. Комитет выражает удовлетворение в связи с проведенной Ливаном оценкой злоупотребления наркотиками, которой были охвачены различные виды веществ. Результаты оценки, которые указывают на необходимость системы централизованного и стандартизованного постоянного мониторинга, включая сбор в различных средах данных о злоупотреблении психоактивными веществами, могут быть также применены к другим странам региона. Была завершена экспресс-оценка положения в области злоупотребления наркотиками во всех странах Центральной Азии, за исключением Туркменистана. Комитет призывает все правительства в Западной Азии организовать или продолжать отслеживание всех видов злоупотребления наркотиками в своих странах, включая злоупотребление каннабисом и фармацевтическими препаратами, попавшими на незаконный рынок в результате утечки из законных каналов.

448. Комитет приветствует тот факт, что правительства некоторых стран Западной Азии, таких как Иордания, Исламская Республика Иран и Казахстан, укрепили сеть учреждений по лечению и реинтеграции

рации наркоманов. В Исламской Республике Иран число государственных наркологических центров, применяющих все более широкий спектр методов лечения наркомании, с 2000 года утроилось и в настоящее время их насчитывается около 90. В Пакистане приступили к работе три центра анонимной помощи ВИЧ-инфицированным и больным СПИДом и создается сеть центров для лечения и реабилитации наркоманов. Однако в большинстве стран региона до сих пор нет отвечающих требованиям служб для лечения и реабилитации наркоманов; наркологические службы преимущественно организованы частными неправительственными организациями и об их существовании большинству наркоманов не известно. Кроме того, во многих странах региона лечение от наркомании предлагается лишь лицам, злоупотребляющим опиатами. Комитет настоятельно призывает активизировать деятельность, направленную на предупреждение и лечение наркомании, включая повышение осведомленности наркоманов относительно существующих для них услуг.

449. Учитывая, что в Западной Азии имеет место незаконное изготовление героина, Комитет подчеркивает необходимость ужесточения контроля над прекурсорами. В Центральной Азии лишь Узбекистан участвует в операции "Топаз", в рамках которой осуществляется контроль за международной торговлей ангидридом уксусной кислоты. Комитет настоятельно призывает все государства, не участвующие в операции "Топаз", активнее вовлекаться в принятие скоординированных мер, направленных на недопущение использования химических веществ при незаконном изготовлении наркотиков, прежде всего в Афганистане.

450. Комитет приветствует тот факт, что в нескольких странах Западной Азии были приложены усилия в целях принятия или укрепления мер по борьбе с отмыванием денег. Комитет приветствует, в частности, установление между Пакистаном и Объединенными Арабскими Эмиратами сотрудничества в деле предупреждения отмывания денег с помощью системы "хавала" (нелегального перевода средств за границу). В Саудовской Аравии в мае 2002 года была проведена первая международная конференция по предупреждению и выявлению мошенничества, экономических преступлений и отмывания денег. В Объединенных Арабских Эмиратах в 2001 году была создана служба финансовой разведки. В Израиле в 2002 году такая служба приступила к полномас-

штабной работе. В Ливане в январе 2002 года был проведен практикум по борьбе с отмыванием денег, а в мае 2002 года Специальная следственная комиссия обнародовала первые выводы о выявленных ею случаях. Учитывая эти положительные тенденции, Комитет призывает правительство Ливана принять необходимые меры для снятия своей оговорки в отношении положений Конвенции 1988 года, касающихся борьбы с отмыванием денег. Новое законодательство о борьбе с отмыванием денег было разработано в таких странах, как Исламская Республика Иран, Йемен, Объединенные Арабские Эмираты, Оман и Саудовская Аравия.

451. Ввиду повышения степени интеграции стран Центральной Азии в мировую экономику существует опасность осуществления в них операций по отмыванию денег. Комитет приветствует инициативу Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе организовать серию практикумов по борьбе с отмыванием денег в субрегионе, начав с проведения таких практикумов в Астане и Алма-Ате, Казахстан, и в Бишкеке в сентябре 2002 года. Однако учитывая информацию о множестве случаев отмывания денег в субрегионе, Комитет настоятельно призывает правительства пяти стран Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан) как можно скорее создать всеобъемлющую законодательную структуру для борьбы с отмыванием денег.

Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

452. В Западной Азии каннабис остается на первом месте по масштабам злоупотребления. О масштабах незаконного культивирования каннабиса в Афганистане ничего не известно, однако есть основания полагать, что они значительны. Кроме того, в этой стране и в Пакистане каннабис произрастает в диком виде. Из этих стран смола каннабиса, как и прежде, незаконно вывозится в страны Европы, а также в другие страны Западной Азии. Ликвидированное в начале 90-х годов незаконное культивирование каннабиса в долине Бекаа в Ливане вновь расширяется, несмотря на принимаемые на регулярной основе меры по его искоренению. В Турции также были выявлены небольшие участки, на которых культи-

вируется каннабис. Среди арестованных торговцев наркотиками большая часть была задержана за незаконный оборот каннабиса. Сообщается о расширении масштабов незаконного оборота каннабиса в нескольких странах (Израиль, Исламская Республика Иран и Саудовская Аравия). В Казахстане каннабис в диком виде произрастает на обширных территориях страны, например в Чуйской долине. Существует опасность того, что наркоторговцы будут использовать дикорастущую коноплю. Комитет принимает к сведению экологическое значение такой растительности и намерение правительства Казахстана заменить ее на разновидности каннабиса с низким содержанием ТГК, что позволит использовать его для промышленных целей и избежать возможного злоупотребления им.

453. Культивирование опийного мака в Афганистане, согласно оценкам, достигло масштабов середины 90-х годов, однако пока еще не достигло максимальных масштабов культивирования в 1999 и 2000 годах. В частности, опийный мак стал более широко культивироваться в северо-восточных районах страны. Кроме того, сообщается о том, что в некоторых районах на юге страны культивирование опийного мака осуществляется летом до обычного сезона посадки, который приходится на осень. Есть основания полагать, что в 2002 году было произведено приблизительно 3 400 тонн опия. Данных о сохранившихся с прежних лет складских запасах опиатов в Афганистане не имеется.

454. Искоренение незаконного культивирования наркотикосодержащих растений в Афганистане должно осуществляться параллельно с принятием мер по предупреждению такого культивирования в характеризующих благоприятными климатическими условиями странах Центральной Азии. Комитет отмечает, что, хотя в настоящее время масштабы незаконного культивирования опийного мака в субрегионе, к счастью, являются весьма ограниченными, правительствам пяти центральноазиатских стран настоятельно рекомендуется укрепить свой потенциал в области осуществления контроля и сокращения незаконного предложения наркотиков, с тем чтобы не допускать переноса культивирования в другие районы (т.е. возникновения, возрождения или расширения такого культивирования в других странах).

455. Правительство Пакистана смогло искоренить незаконное культивирование опийного мака на 70 процентах всех площадей, на которых в 2001 году возобновилось такое культивирование (около 1 000 гектаров). В Ливане в долине Бекаа также имело место незаконное культивирование опийного мака в небольших масштабах; мероприятия по искоренению незаконных посевов проводятся там на регулярной основе. В Турции для извлечения алкалоидов по-прежнему используется маковая солома, получаемая в результате законного культивирования. Какой-либо утечки опиатов на незаконные рынки в этой стране отмечено не было.

456. Считается, что после событий 11 сентября 2001 года в Афганистане возобновилось изготовление героина в крупных масштабах, на что, в частности, указывает появление на опийном рынке в Гани-Хел химических веществ, используемых для преобразования морфина в героин, а также рост изъятий героина в соседних странах. Героин в изымаемых в Таджикистане партиях, предназначенных для незаконных рынков в Европе, характеризуется все более высокой степенью чистоты. Никаких сообщений об изготовлении героина в значительных количествах в Пакистане не поступало. В Турции по-прежнему выявляются и ликвидируются подпольные лаборатории по изготовлению героина.

457. В Центральной Азии никаких лабораторий, предназначенных для незаконного изготовления наркотиков, обнаружено не было. Однако в Центральной Азии существует химическая промышленность и в прошлом выявлялись предназначенные для отправки в Афганистан крупные партии химических веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотиков. В течение периода 1996–1999 годов в Туркменистане и Узбекистане было изъято свыше 120 тонн ангидрида уксусной кислоты. Комитет обеспокоен отсутствием сообщений об изъятиях химических веществ-прекурсоров в последнее время и настоятельно призывает правительства всех стран Западной Азии принять меры для установления контроля за пересечением границ в целях возможного выявления контрабанды химических веществ и незаконных наркотиков.

458. Вслед за сокращением общего объема изъятий опиатов из Афганистана в Исламской Республике Иран в связи с запретом на культивирование опийного мака, введенным движением "Талибан" в

2000 году, объем изъятых в этой стране опиатов вновь увеличился. Вместе с тем отмечалось колебание цен на опий, отражавшее высокий спрос на этот наркотик в Исламской Республике Иран. В Пакистане основной объем изъятий приходится на морфин и героин, при этом объем изъятий опия продолжает сокращаться, что подчеркивает роль Пакистана как страны, через которую осуществляется транзит, и указывает на то, что злоупотребление героином в этой стране распространено более широко, чем злоупотребление опиумом.

459. В 2001 году объем изъятий наркотиков в странах Центральной Азии вновь возрос и составил 10,5 тонны, из которых более 80 процентов было изъято только в одном Таджикистане. Никаких сообщений не поступило об изъятиях наркотиков в Туркменистане. Все более широкий размах приобретает незаконная переправка значительной части произведенных в Афганистане опия, морфина и героина из Таджикистана через Казахстан в Российскую Федерацию и затем на Запад. По оценкам компетентных органов Российской Федерации, свыше 100 тонн героина ежегодно ввозится в эту страну через границу с Таджикистаном, а из общего объема изъятых в Российской Федерации растений каннабиса, смолы каннабиса и опия 93 процента, 85 процентов и 78 процентов, соответственно, были ввезены в эту страну через Казахстан.

460. Поскольку героин приносит большую прибыль и его легче перевозить, чем опий, то его доля в общем объеме опиатов, изъятых в Центральной Азии, продолжает расти; так, с 75 процентов в 2000 году она выросла до более чем 90 процентов в 2001 году. Доля героина в общем объеме наркотиков, изъятых в Таджикистане в первой половине 2002 года, утроилась по сравнению с тем же периодом 2001 года. Равным образом в Кыргызстане в течение первых месяцев 2002 года героина было изъято в четыре раза больше, чем за тот же период в 2001 году.

461. Как и в последние годы, значительная часть производимых в Западной Азии опиатов предназначена для незаконных рынков Европы. Вместе с тем немалое количество таких опиатов остается в странах Западной Азии для удовлетворения местного спроса. В этих странах наркомания остается одной из основных социальных проблем, а наиболее распространенными основаниями для ареста являются

связанные с наркотиками преступления и употребление наркотиков. Ожидается, что в Афганистане после возвращения беженцев в районы, где культивируется опийный мак или имеет место злоупотребление опиумом, масштабы наркомании возрастут.

462. В Таджикистане, который среди стран Центральной Азии сталкивается с наиболее острыми проблемами в связи с ростом незаконного оборота наркотиков, в последние годы произошло резкое расширение масштабов наркомании. Согласно оценкам, на каждые 100 000 населения Центральной Азии в целом приходится 720 наркоманов, при этом первое место в Центральной Азии по этому показателю занимает Кыргызстан (1 644 наркомана на 100 000 населения), а затем Казахстан (1 110 наркоманов на 100 000 населения). Во всех центрально-азиатских государствах основными наркотиками становятся опиаты, вводимые путем инъекции. Одновременно с этим во всем субрегионе быстро снижается возраст, в котором происходит приобщение к наркотикам, и среди лиц, злоупотребляющих наркотиками, выросла доля женщин.

463. Было установлено, что основной причиной быстрого распространения ВИЧ/СПИДа в странах Центральной Азии и в Исламской Республике Иран является злоупотребление наркотиками путем инъекций. В некоторых частях Казахстана, Кыргызстана и Узбекистана до 80 процентов ВИЧ-инфицированных являются наркоманами, употребляющими наркотики путем инъекций, и по крайней мере половина таких ВИЧ-инфицированных – это люди в возрасте до 30 лет. Несмотря на ограниченность ресурсов, в странах Центральной Азии и в Исламской Республике Иран все более активно принимаются меры по предупреждению распространения ВИЧ, особенно в таких группах повышенного риска, как наркоманы. Во всех странах Центральной Азии, помимо принятия мер, направленных на повышение осведомленности населения о наркомании, открываются пункты обмена шприцев и планируется организовать программы замещения наркотиков.

464. Как отмечалось в докладе Комитета за 2001 год⁵⁰, в Западной Азии распространено злоупотребление фармацевтическими препаратами, приобретаемыми в результате чрезмерно частого прописывания, продажи в аптеках из-под прилавка или организации утечки из законных каналов. Предварительные результаты оценки, проведенной в

Ливане, подтверждают, что в этой стране, а также в некоторых других странах региона по-прежнему можно легко купить фармацевтические препараты без рецепта. Комитет настоятельно призывает все соответствующие страны принять необходимые меры для соблюдения положений международных договоров о контроле над наркотиками и не допускать утечки таких лекарственных средств из законной торговли в незаконные каналы.

465. Масштабы злоупотребления кокаином и его незаконного оборота в Западной Азии остаются незначительными. Вместе с тем было сообщено об изъятии очень крупной партии кокаина в Сирийской Арабской Республике в 2001 году. В результате успешных международных операций правоохранительных органов в течение 2001 года в Ливане было осуществлено гораздо больше изъятий кокаина, чем в предыдущие годы. Сообщается также о росте числа изъятий небольших количеств кокаина в Израиле.

Психотропные вещества

466. По-прежнему вызывает беспокойство торговля незаконно изготовленными стимуляторами (часто именуемыми "каптагон") и злоупотребление ими в восточной части Средиземноморья и на Аравийском полуострове. Иордания, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика и Турция продолжают сообщать об изъятиях "каптагона", незаконно изготавливаемого, как полагают, в юго-восточной части Европы. О точном составе большинства изъятых стимуляторов власти этих стран не сообщали. Комитет призывает информировать о составе изъятых наркотиков на основе результатов полного лабораторного анализа. Как и в предыдущие годы, большинство изъятых в 2002 году стимуляторов было предназначено для стран Аравийского полуострова. Информация о фактических масштабах злоупотребления стимуляторами в этих странах остается весьма скудной. Данные об изъятиях указывают на наличие проблемы злоупотребления "экстази" в Израиле, Ливане и, в меньшей степени, в Турции.

467. Страны Западной Азии, в которых наиболее широко распространено злоупотребление опиатами, сталкиваются также с проблемой злоупотребления седативными средствами и анальгетиками вместо опиатов или в дополнение к ним. Сообщается,

например, о том, что в Исламской Республике Иран наркоманы на почве опиатов злоупотребляют бупренорфином в ампулах ("синтетический героин").

468. Израиль является единственной страной в Западной Азии, в которой зарегистрированы изъятия диэтиламида лизергиновой кислоты (ЛСД) и других галлюциногенов, включая псилоцин и псилоцибин, а также злоупотребление ими. Сообщается также о злоупотреблении в Израиле препаратами, содержащими флунитразепам (рохипнол), гамма-оксимасляной кислотой (ГОМК) и кетамином.

469. Во многих частях Центральной Азии в диком виде произрастают растения рода *эфедры*; особенно много их в Казахстане и Кыргызстане. Хотя лицензии на законное выращивание *эфедры* не выдавались, правоохранительные органы сообщают об увеличении числа изъятий сырья и незаконных домашнего производства наркотических средств, содержащих эфедрин, метамфетамин и меткатинон.

Миссии

470. В августе 2002 года Комитет направил миссию в Афганистан для проведения дальнейших консультаций в соответствии со статьей 14 Конвенции 1961 года (см. пункты 185–193 выше).

471. В сентябре 2002 года Комитет направил миссию в Казахстан. Комитет отмечает приверженность правительства Казахстана борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и призывает правительство укрепить механизмы по содействию координации деятельности учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках. Было установлено, что законная торговля наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами в этой стране, а также их распределение регулируются должным образом. Учитывая, что в Казахстане, как и в других странах Центральной Азии, расширились масштабы злоупотребления наркотиками, правительство Казахстана прилагает значительные усилия для совершенствования наркологических лечебно-реабилитационных служб в стране.

472. Учитывая географическое положение Казахстана (на одном из основных маршрутов незаконной переправки опиатов из Афганистана в Европу) и тот факт, что Казахстан является производителем ангидрида уксусной кислоты (ключевое химическое веще-

ство, используемое при незаконном изготовлении героина), Комитет предлагает правительству этой страны рассмотреть возможность участия в операции "Топаз", с тем чтобы еще более ужесточить контроль над этим веществом.

473. В январе 2002 года Комитет направил миссию в Таджикистан. Комитет с удовлетворением отмечает готовность властей этой страны выполнять свои обязательства по международным договорам о контроле над наркотиками и осуществить всеобъемлющий комплекс мер по противодействию незаконному обороту наркотиков. Комитет высоко оценивает тот факт, что власти Таджикистана тесно сотрудничают с властями Российской Федерации в вопросах пограничного контроля, особенно в том, что касается проблемы незаконного оборота опиатов, поступающих из Афганистана. Учитывая расширение масштабов незаконной переправки наркотиков через Таджикистан и рост числа граждан Таджикистана, участвующих в операциях, связанных с незаконным оборотом наркотиков, вполне вероятно, что эта страна будет выбрана для организации отмывания денег. Комитет призывает правительство Таджикистана как можно скорее принять законодательство о борьбе с отмыванием денег. Поскольку на героин приходится все большая доля в общем объеме изъятых наркотиков, Комитет приветствует подготовленный правительством проект нормативного акта по контролю над прекурсорами и настоятельно призывает правительство принять его в целях усиления контроля над химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении героина, а также принять участие в операции "Топаз" в целях усиления контроля за перемещением ангидрида уксусной кислоты в Западной Азии.

474. В январе 2002 года Комитет направил миссию в Туркменистан для оценки достигнутого страной прогресса в разработке эффективных стратегий контроля над наркотиками за период со времени проведения предыдущей миссии в 1997 году. Хотя в Туркменистане, по-видимому, принимаются меры по предупреждению утечки наркотических средств и психотропных веществ, Комитет призывает правительство этой страны усовершенствовать механизмы сбора данных и представления докладов и обмениваться имеющимися у него данными с международными организациями и правительствами других стран. Комитет отмечает, что с 2000 года от властей этой страны не поступало никакой информации об

изъятиях опиатов и химических веществ, хотя в предыдущие годы их изъятия производились в больших количествах.

475. Действующее в Туркменистане законодательство, которое было принято во времена бывшего Союза Советских Социалистических Республик, предусматривает множество ограничений в области здравоохранения. Комитет отмечает чрезмерную сложность существующих процедур импорта лекарств и подчеркивает важность обеспечения наличия надлежащего ассортимента основных лекарственных средств, особенно в контексте осуществления Государственной программы президента Туркменистана в области здравоохранения.

476. Комитет призывает правительство Туркменистана скорее завершить разработку закона о наркотических средствах и психотропных веществах и закона о здравоохранении. Кроме того, учитывая тот факт, что экономика Туркменистана становится все более интегрированной в международную экономику, существует опасность налаживания в Туркменистане деятельности по отмыванию денег. Комитет настоятельно призывает правительство этой страны как можно скорее принять законодательство о борьбе с отмыванием денег. В Туркменистане до сих пор не принято законодательство по прекурсорами. Учитывая соседство с Афганистаном и опасность организации утечки ангидрида уксусной кислоты, Комитет настоятельно призывает правительство Туркменистана официально ужесточить контроль над химическими веществами-прекурсорами, незамедлительно принять соответствующее законодательство, а также принять участие в операции "Топаз".

D. Европа

Основные события

477. В Европе по-прежнему изготавливается незаконным путем значительное количество синтетических наркотиков, в частности МДМА ("экстази"), которые затем распространяются контрабандой не только в данном регионе, но и в других регионах земного шара, в первую очередь в Северной Америке и Океании и в меньшей степени в Африке и некоторых частях Азии. Хотя нет никаких оценок объема незаконного изготовления синтетических наркотиков, изъятия таких наркотиков в больших коли-

чествах свидетельствуют о наличии постоянного предложения и высокой доступности. Комитет считает, что необходимо продолжать международное сотрудничество между правоохранными органами для того, чтобы отслеживать крупномасштабный оборот МДМА ("экстази") по всему миру. Вместе с тем правительства должны активизировать свою деятельность по предупреждению злоупотребления наркотиками и снабжать потенциальных потребителей синтетических наркотиков тщательно отобранной информацией о пагубных фармакологических последствиях таких наркотиков; например, последние научные изыскания показывают, что злоупотребление МДМА ("экстази") может вызвать необратимые церебральные нарушения.

478. В Европе проблема злоупотребления наркотиками по всем признакам не становится меньше. Однако в силу того, что сопоставимые национальные обследования проводятся регулярно только в нескольких странах Европы, трудно проследить по времени за развитием событий в связи с злоупотреблением наркотиками в региональном масштабе. С удовлетворением отмечая работу, которую ведет в этой области Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании, Комитет просит правительства более регулярно проводить сопоставимые обследования, аналогичные обследованиям Европейского центра мониторинга, которые позволят им определить, приносит ли их политика желаемый результат.

479. Увеличение масштабов незаконного выращивания опийного мака и изготовления героина в Афганистане, вероятно, отрицательно сказывается и на Европе, которая является одним из основных пунктов назначения для героина из Юго-Западной Азии. В связи с этим Комитет призывает правительства европейских стран продолжать оказывать поддержку властям в Афганистане в их усилиях по решению данной проблемы.

480. В 90-х годах юго-восточная часть Европы использовалась главным образом в качестве транзитного района для незаконных партий опиатов; однако есть признаки того, что в этой части Европы расширяется изготовление незаконных наркотиков, о чем свидетельствует обнаружение подпольных лабораторий по изготовлению героина и случаи утечки ангидрида уксусной кислоты. Отмечается также растущее злоупотребление опиатами.

481. В Российской Федерации развиваются крупные незаконные рынки опиатов и каннабиса из Афганистана и стран Центральной Азии; кроме того, страна, по всей видимости, стала частью альтернативного маршрута незаконного оборота, идущего в Центральную Европу. Вместе с тем органы Российской Федерации по контролю над наркотиками сталкиваются с мелкомасштабным незаконным изготовлением наркотических средств, главным образом вводимых путем инъекции опиатов, которое распространяется по всей стране. Вместе с тем количество обнаруженных лабораторий для незаконного изготовления таких наркотиков в последние годы снизилось с 816 в 2000 году до 740 в 2001 году. При этом количество случаев злоупотребления наркотиками растет, свидетельствуя о том, что лица, злоупотребляющие наркотическими средствами, возможно, переключились на опиаты из Афганистана и стран Центральной Азии.

482. К балканскому маршруту, который используется для контрабандного провоза наркотиков через Болгарию, добавился маршрут в Российскую Федерацию и через нее, о чем свидетельствует резкое увеличение изъятий незаконных наркотиков в Российской Федерации: российские правоохранные органы конфисковали в 2001 году свыше 75 тонн наркотических средств, в том числе 3,5 тонны героина. Болгарской полиции несколько раз удавалось срывать операции, связанные с незаконным оборотом не только героина, но и кокаина и стимуляторов амфетаминового ряда. По-прежнему остаются уязвимыми перед транзитным провозом наркотиков Албания и некоторые страны из числа бывших республик Югославии, особенно по мере развития инфраструктуры, например, автомобильных дорог.

Присоединение к договорам

483. Из 44 государств Европы 43 являются сторонами Конвенции 1961 года, 42 – сторонами Конвенции 1971 года и 41 государство и Европейское сообщество – сторонами Конвенции 1988 года. За исключением Албании, которая еще не присоединилась к Конвенции 1971 года, все государства Восточной Европы и государства – члены СНГ являются сторонами всех международных договоров о контроле над наркотиками.

484. Андорра является единственным государством Европы, не являющимся участником Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года.

485. Комитет призывает Лихтенштейн, Святейший Престол и Швейцарию стать участниками Конвенции 1988 года, которая является основой для эффективного разрешения проблемы незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и для другой деятельности, связанной с незаконными наркотиками.

Региональное сотрудничество

486. В феврале 2002 года Совет Европейского союза принял решение 2002/188/ЈНА⁵¹, в котором он просил государства – члены Европейского союза поставить параметоксиметиламфетамин (ПММА) под те же меры контроля и уголовные санкции, которые применяются к психотропным веществам, перечисленным в Списке I и Списке II Конвенции 1971 года. Поскольку это вещество представляет риск для здоровья и с ним уже связано несколько смертельных случаев в Европейском союзе, Комитет предлагает любому государству – члену Европейского союза, которое председательствует в Европейском совете, в качестве государства – участника Конвенции 1971 года уведомить об этом Генерального секретаря в соответствии со статьей 2 этой Конвенции. Комитет также предложил бы государству, председательствующему в Европейском совете, направлять такие уведомления о всех дальнейших решениях Совета Европейского союза в отношении списочного статуса тех или иных наркотиков.

487. Страны Европы продолжают сотрудничать друг с другом по вопросам, связанным с контролем над наркотическими средствами, в рамках Группы Помпиду Совета Европы. Комитет отмечает, что в январе 2002 года Парламентская ассамблея Совета Европы отклонила доклад, в котором правительствам европейских стран предлагалось принять политические установки, которые могли бы не соответствовать положениям международных договоров о контроле над наркотиками.

488. В октябре 2002 года Комитет и Группа Помпиду совместно провели в Страсбурге, Франция, Конференцию по контролю над наркотическими средствами и психотропными веществами в Европе. Конференция обратилась с просьбой к прави-

тельствам всех стран незамедлительно сообщать о крупных изъятиях подвергшихся утечке фармацевтических препаратов, содержащих вещества, находящиеся под международным контролем, а также о новых тенденциях злоупотреблений подобными препаратами компетентным международным органам и, в зависимости от обстоятельств, другим заинтересованным правительствам. Конференция предложила Группе Помпиду созвать совещание экспертов по мониторингу законного использования наркотических средств и психотропных веществ и выявлению случаев их утечки или ненадлежащего применения. В целях решения проблемы, связанной с новыми синтетическими наркотическими средствами, Конференция подчеркнула важное значение наличия системы раннего оповещения и предложила правительствам рассмотреть вопрос о разработке механизмов срочного определения списочного статуса веществ и/или механизмов определения списочного статуса веществ по родовому признаку в качестве средств укрепления нынешних систем контроля над наркотиками. Конференция отметила важность установления минимальных стандартов – в форме руководящих принципов – для заместительного лечения пациентов, страдающих зависимостью от опиатов. Что касается наличия контролируемых веществ для снятия боли, то Конференция рекомендовала властям стран с низкими уровнями законного потребления опиоидов пересмотреть свои положения о контроле за опиоидами. Конференция также рекомендовала правительствам проанализировать свои системы возмещения затрат на медицинское обслуживание с целью обеспечения того, чтобы эти системы косвенным образом не ограничивали доступ пациентов к средствам снятия боли.

489. В марте 2002 года несколько западноевропейских государств, а также Австралия, Канада и Соединенные Штаты завершили международную операцию против незаконного оборота "экстази". В результате этой операции, которая была направлена главным образом против занимающихся незаконным оборотом авиапассажиров, было изъято 335 000 таблеток МДМА ("экстази"). Правительствам стран Европы и других регионов необходимо более тесно сотрудничать в своих усилиях по борьбе с незаконным оборотом синтетических наркотиков.

490. Органы по контролю над наркотиками Венгрии, Польши, Словакии, Словении и Чешской Республики

продолжали сотрудничество между собой в рамках меморандума о понимании 1995 года, предлагая проекты по таким вопросам, как сокращение ущерба и усиление аналитической деятельности уголовной полиции. В 2001 году особое внимание уделялось накоплению организационного и оперативного потенциала в деле обеспечения соблюдения законов о наркотиках на субрегиональном уровне.

491. Комитет приветствует соглашение, подписанное в июле 2002 года, между Управлением по контролю над наркотиками и предупреждению преступности⁵² Секретариата и Европейским центром мониторинга наркотиков и наркомании. В соответствии с этим соглашением их сотрудничество в области наблюдения за международными тенденциями, связанными с наркотиками, будет расширяться, и они будут больше делиться между собой информацией об оптимальной практике и наиболее эффективных стратегиях, расширяя применение лабораторных результатов для обеспечения систем раннего оповещения о появлении и распространении случаев злоупотребления новыми наркотиками.

492. Из-за увеличения незаконного оборота через государства Балтии химических веществ-прекурсоров, включая ангидрид уксусной кислоты и эфедрин, в настоящее время разрабатывается новый проект ФАРЕ в целях согласования законодательств государств-членов Европейского союза и государств Балтии о контроле за прекурсорами. В рамках данного многонационального проекта, разработанного по инициативе Европейской комиссии и "Еврокастомс", рассматриваются вопросы сотрудничества, обмена информацией и правовые аспекты эффективного контроля за прекурсорами.

493. В июне – июле 2002 года 13 стран участвовали в операции "Сдерживание", которую координировал региональный центр Совместной инициативы стран Юго-Восточной Европы (СИЮЕ) и которая была направлена на сокращение доступности героина вдоль Балканского маршрута. В результате обмена разведанными и совместных мер пресечения на сухопутных, морских и воздушных пограничных контрольно-пропускных пунктах было изъято большое количество наркотических средств, психотропных веществ и химических веществ-прекурсоров. Комитет призывает правительства этих стран продолжать укрепление сотрудничества между собой, сосредоточившись на незаконном обороте героина

по Балканскому маршруту и настоятельно предлагает им совершенствовать существующие механизмы мониторинга и координации деятельности по оказанию двусторонней и многосторонней технической помощи, аналогичные механизмам, используемым СИЮЕ.

494. Комитет отмечает, что представители правительств или местных властей стран Западной Европы встречались на различных совещаниях, чтобы обсудить свои принципиальные подходы к незаконному обороту каннабиса, владению и злоупотреблению им, в целях согласования своей политики. Комитет надеется, что государства будут и впредь выполнять свои обязательства по международным договорам о контроле над наркотиками.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

495. В июне 2002 года правительство Германии заложило основу нового плана действий в отношении наркотиков и наркомании. Комитет приветствует тот факт, что больше внимания будет уделяться приблизительно полутора миллионам лиц, злоупотребляющих назначаемыми наркотическими средствами в Германии, две трети которых составляют женщины. Комитет призывает и другие правительства заняться этим вопросом в своих странах.

496. В мае 2002 года в Нидерландах был опубликован доклад о сравнительных преимуществах лечения наркоманов героином и/или метадонном. Комитет принимает к сведению оценку программы поддерживающего лечения героином, осуществляемую правительством Нидерландов, где освещаются преимущества и недостатки таких программ. Комитет хотел бы повторить свои оговорки относительно назначения героина в медицинских целях.

497. В январе 2002 года правительство Нидерландов приняло решение продавать траву каннабиса в аптеках в качестве назначаемого лекарства в форме "специально прописанных" препаратов (изготавливаемых самими фармацевтами) и "неплановых" препаратов (изготавливаемых фармацевтом для каждого отдельного пациента). Комитет обеспокоен тем, что каннабис разрешен к применению в таких формах до завершения исследования медицинских свойств этого лекарства.

498. Комитет, принимая к сведению ответ правительства Соединенного Королевства в июле 2002 года на публикацию доклада о парламентском расследовании по вопросам политики в области наркотических средств, приветствует тот факт, что правительство в соответствии со своими обязательствами по международным договорам о контроле над наркотиками категорически запретило легализовать или регулировать немедицинское применение любых наркотических средств, находящихся под международным контролем.

499. Комитет принимает к сведению заявление правительства Соединенного Королевства о том, что каннабис будет помещен в другой список, где предусматривается менее жесткий контроль, и международные отклики на это заявление (см. пункт 220 выше), включая путаницу и широко распространенное недопонимание. Обследование, проведенное в Соединенном Королевстве показало, что 94 процента детей относят каннабис к числу разрешенных веществ или даже считают его своего рода лекарством. Исследование также показало, что почти 80 процентов учителей в Соединенном Королевстве считают, что в результате недавно проведенной реклассификации каннабиса станет намного сложнее объяснять ученикам опасность злоупотребления наркотиками. Проведенные в июле и августе 2002 года несколько опросов общественного мнения показали, что большинство населения не поддерживает такую реклассификацию.

500. Недавно раскрытые попытки организовать через Албанию утечку большого количества 1-фенил-2-пропанона и эфедрина свидетельствуют о том, что албанская территория используется для контрабандного провоза прекурсоров в добавление к героину и кокаину по балканскому маршруту. Комитет отмечает, что в марте 2002 года парламент Албании принял закон о контроле над химическими веществами-прекурсорами. Комитет настоятельно просит правительство Албании укрепить потенциал своих учреждений по контролю за наркотиками в целях выявления лиц, участвующих в контрабандном провозе наркотиков и прекурсоров, и уничтожения действующих сетей.

501. В Боснии и Герцеговине и в бывшей югославской Республике Македонии принятие существующих проектов всеобъемлющих законодательных актов о контроле над наркотиками обеспечило бы

правовую основу для создания соответствующих учреждений по контролю за наркотиками на национальном уровне и для ведения более адекватного контроля над наркотиками в соответствии с требованиями международных договоров о контроле над наркотиками.

502. В ноябре 2001 года правительства Венгрии и Румынии ввели меры против отмывания денег, в результате которых анонимные банковские счета стали незаконными и улучшился учет банковских клиентов, бюро обмена валюты и других финансовых учреждений. В 2001 году Российская Федерация стала стороной Конвенции Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности⁵³, и президент Российской Федерации подписал всеобъемлющий федеральный закон о недопущении легализации доходов от преступной деятельности, предусматривающий создание финансовой разведки в рамках министерства финансов. Комитет отмечает, что Украина в силу "серьезных недостатков ее режима борьбы с отмыванием денег" остается в списке стран и территорий, которые, как считает Целевая группа по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег, отказываются от сотрудничества в борьбе с отмыванием денежных средств.

503. По данным Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании, в государствах – членах Европейского союза насчитывается от 500 000 до 1 000 000 лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, не считая тех, кто занимается этим от случая к случаю, или тех, кто вводил себе наркотики ранее. Хотя эта цифра составляет менее 0,4 процента населения в возрасте 15–64 лет, внутривенное введение наркотиков главным образом распространено среди крайне обездоленных слоев населения, в том числе среди лиц, имеющих множество проблем, связанных с физическим и психическим здоровьем и поведением в быту и в обществе. С инъекцией наркотиков связано большинство случаев ВИЧ, гепатита и смерти от передозировки среди наркоманов в Европе. Комитет настоятельно просит правительства проводить политику, направленную на сокращение злоупотребления наркотиками путем инъекции. Создание инъекционных кабинетов, где наркоманы могут вводить себе наркотики, приобретенные ими из незаконных источников, противоречит международным договорам о контроле над наркотиками.

504. В Цюрихе, Швейцария, в апреле 2002 года был открыт ингаляционный кабинет для наркоманов, которые вводят себе наркотики путем ингаляции, поскольку таким наркоманам запрещается пользоваться помещениями, которые предназначены в первую очередь для наркоманов, которые вводят наркотики путем инъекции. Хотя утверждалось, что организация инъекционных кабинетов для наркоманов необходима, чтобы сократить риск для общественности и для наркоманов, пользующихся незаконными наркотиками путем инъекций, аналогичные причины не выдвигались при создании ингаляционных кабинетов для наркоманов. Комитет хотел бы вновь заявить, что инъекционные кабинеты для наркоманов (или любые другие аналогичные помещения, созданные в некоторых развитых странах) могут даже способствовать распространению наркомании, противоречат международным договорам о контроле над наркотиками и нарушают обязательства правоохранительных органов. В связи с этим Комитет предлагает правительствам предусмотреть более широкий круг средств для лечения наркомании, которые соответствовали бы сложившейся медицинской практике и международным договорам о контроле над наркотиками, вместо того, чтобы содействовать распространению наркомании и поощрять ее (а, возможно, и незаконный оборот наркотиков) путем создания инъекционных кабинетов для наркоманов и других аналогичных помещений.

505. Страны Центральной и Восточной Европы усиливают меры, направленные на сокращение предложения и спроса на незаконные наркотики. Учитывая значительное расширение злоупотреблений опиатами в последние годы в государствах Балтии, Комитет с удовлетворением отмечает, что в 2001 году в Литве был рассмотрен и принят генеральный план предупреждения наркомании и что аналогичные планы находятся на стадии рассмотрения в двух других государствах Балтии (Латвия и Эстония). Чешский парламент принял несколько новых законов в целях усиления своей политики по борьбе с наркоманией в рамках национальной стратегии борьбы с наркоманией на 2001–2004 годы; новые законы будут направлены на решение таких проблем, как сокращение спроса на незаконные наркотики и наказание и пресечение преступлений на почве наркомании. В Российской Федерации был принят план действий по борьбе с наркотиками на период 2002–2004 годов; чтобы

обеспечить его осуществление в сентябре 2002 года при министерстве внутренних дел был создан государственный комитет по контролю над наркотиками.

506. Венгрия в настоящее время вносит поправки в свое национальное законодательство о наркотиках, чтобы приостановить вынесение приговоров наркоманам, желающим пройти курс лечения. В сентябре 2002 года в Будапеште были введены программы обмена игл и программы консультаций для наркоманов.

507. В странах Центральной и Восточной Европы наблюдается резкое увеличение количества ВИЧ-инфицированных. Такая тревожная динамика объясняется главным образом широкой доступностью героина, увеличением количества наркоманов среди молодежи, потребляющей наркотики путем инъекции, и отсутствием эффективных средств лечения для наркоманов, а также дальнейшим распространением ВИЧ-инфекции среди наркоманов, потребляющих наркотики путем инъекции. Только в одной Российской Федерации в 2001 году было более 80 000 новых случаев ВИЧ-инфекции. На Украине 1 процент населения уже заражен ВИЧ, и предполагается, что к 2010 году эта цифра удвоится. В Эстонии свыше 1 500 случаев заражения ВИЧ связаны с инъекцией наркотиков.

Культивирование, производство, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

508. В Европе продолжается незаконное культивирование каннабиса в больших масштабах. Заметное расширение культивирования каннабиса наблюдается в государствах – членах Европейского союза, что можно увязать с политикой в некоторых из этих государств, которые более терпимо относятся к хранению каннабиса. В ноябре 2001 года власти Швейцарии изъяли 51 тонну каннабиса, который незаконно производился в этой стране. Незаконное культивирование каннабиса продолжается в больших масштабах на юге Албании. В Западную Европу основная масса изъятой смолы каннабиса по-прежнему поступает из Марокко; а изъятая трава каннабиса в массе своей произрастает в странах Европы, а также в странах за пределами Европы, главным образом в Колумбии, Нигерии, Южной Африке и Ямайке. В 2002 году, как и в предыдущие

годы, каннабис был самым распространенным наркотиком в Европе.

509. Основной страной, через которую кокаин поступает в Европу, является Испания, за ней идут Нидерланды, Италия и Бельгия. В некоторых государствах – членах Европейского союза злоупотребление кокаином увеличивается. В некоторых городах Италии больше злоупотребляют кокаином, чем синтетическими наркотиками. В Соединенном Королевстве все более широкое распространение получает злоупотребление кокаином среди молодежи в возрасте 16–29 лет. По сообщениям, в ряде стран региона получает распространение злоупотребление "крэк"-кокаином; зачастую этот наркотик потребляется вместе с табаком во время курения.

510. Европа по-прежнему остается одним из основных пунктов назначения для героина, который ввозится в регион контрабандным путем главным образом из Юго-Западной Азии; доля героина в Европе из Юго-Восточной Азии по-прежнему остается более низкой. Похоже, что в структуре незаконного оборота наркотиков произошло смещение: незаконный оборот наркотиков по традиционному балканскому маршруту сохраняется, но в то же время быстрыми темпами растет незаконный оборот наркотиков по центральноазиатскому маршруту, хотя объем наркотиков, перевозимых по центральноазиатскому маршруту по-прежнему меньше. Число случаев изъятия героина значительно увеличилось в Болгарии, которая стоит на балканском маршруте. Количество героина, изъятая властями Болгарии, увеличилось с 280 килограммов в 1999 году до 2 тонн в 2000 году; в 2001 году в этой стране было изъято 1,5 тонны героина. Злоупотребление героином в Европе в целом превышает уровень злоупотребления в Соединенных Штатах. Злоупотребление героином (путем курения или инъекций) получило большее распространение в Восточной Европе, чем в Западной Европе. В Латвии, Литве, Российской Федерации, Румынии и Хорватии героин является наиболее широко распространенным наркотиком среди молодежи в возрасте 15–16 лет.

511. В июле 2002 года число зарегистрированных в Российской Федерации лиц, злоупотребляющих наркотиками, достигло 496 000 по сравнению со 156 000 в 1995 году. По оценкам российских властей, общее количество наркоманов составляет 3–4 миллиона человек.

Психотропные вещества

512. Нидерланды, особенно районы этой страны, граничащие с Бельгией и Германией, по-прежнему остаются одним из основных источников незаконно изготовляемого МДМА ("экстази"), который является предметом злоупотребления в самых различных странах мира. Хотя число изъятий МДМА ("экстази") в Нидерландах в 2001 году снизилось, объем его изъятий в других странах, куда след ведет из Нидерландов, продолжает увеличиваться. В Нидерландах синтетические наркотики все чаще изготавливаются в жилых районах, из-за чего для жителей увеличивается опасность быть подвергнутыми действию токсических химикатов или стать жертвами взрыва. Кроме того, сброс в отходы химикатов, остающихся от незаконного изготовления наркотиков, может привести к существенному вредному воздействию на окружающую среду.

513. Химические вещества, необходимые для незаконного изготовления МДМА ("экстази"), в Европе нельзя достать свободно, но в значительной степени они провозятся в регион контрабандным путем из Китая. В связи с этим Комитет призывает правительства, которых касается эта проблема, расширять сотрудничество между собой в деле предотвращения утечек химических веществ, используемых для незаконного изготовления МДМА ("экстази"). Изъятие в Нидерландах в 2001 году более 10 000 литров 3,4-метилendioксифенила-2-пропанона и 1-фенил-2-пропанона, являющихся двумя основными химическими веществами, применяемыми для незаконного изготовления наркотиков, свидетельствует о том, что поставки этих химических веществ осуществляются в больших количествах.

514. Подсчитано, что на Европу приходится примерно 60 процентов общего объема МДМА ("экстази"), потребляемого в мире. Проведенное в странах Европы обследование средних школ выявило, что среди государств – членов Европейского союза самый высокий средний показатель⁵⁴ распространенности злоупотребления МДМА ("экстази") в Ирландии, Нидерландах и Соединенном Королевстве. В Испании увеличились масштабы пробного и привычного злоупотребления МДМА ("экстази"). Злоупотребление МДМА ("экстази") все шире распространяется в Восточной Европе. Обследование также показало, что средний коэффициент рас-

пространности злоупотребления МДМА ("экстази") был самым высоким в Латвии.

515. Объем изъятий метамфетамина и амфетамина в Европе в последние годы сократился. В Европе больше всего этих веществ было изъято в Соединенном Королевстве, за которым следуют Франция, Германия и Нидерланды. В июле 2002 года была раскрыта одна из крупнейших лабораторий для незаконного изготовления амфетамина в Соединенном Королевстве, которая была способна производить примерно 20 кг амфетамина в день. Хотя большая часть изъятого амфетамина производится в государствах – членах Европейского союза, одним из важных источников этого вещества в Европе стала Польша: около 60 процентов амфетаминов, изъятых в Скандинавских странах, поступает из Польши. В Чешской Республике продолжается незаконное изготовление в небольших масштабах метамфетамина, который потребляется в первую очередь в самой Чешской Республике или в некоторых частях соседней с ней Германии. Уровень злоупотребления амфетамином в большинстве стран Западной Европы остается стабильным, но в то же время сообщается, что потребление этого вещества в странах Центральной Европы и Восточной Европы увеличилось.

Миссии

516. В сентябре 2002 года Комитет направил миссию в Албанию. Несмотря на впечатляющие результаты, достигнутые в результате правоприменительной деятельности в стране, Албания по-прежнему используется как один из основных транзитных районов для незаконных партий наркотических средств. Кроме того, недавно в Албании были раскрыты попытки утечки прекурсоров (см. пункт 505 выше).

517. После принятия нового законодательства о наркотиках в марте 2001 года Албания в августе 2001 года присоединилась к Конвенции 1961 года и Конвенции 1988 года; однако она еще не присоединилась к Конвенции 1971 года. Комитет отмечает, что, поскольку необходимое законодательство и практические меры контроля, которые отвечают положениям Конвенции 1971 года, приняты, Албания могла бы присоединиться к данной Конвенции без дальнейших задержек.

518. Комитет настоятельно просит правительство Албании принять меры к тому, чтобы межведомст-

венный комитет по контролю над наркотиками как можно скорее начал свою работу, и к тому чтобы завершить разработку скоординированной национальной стратегии в области контроля над наркотиками с участием всех соответствующих органов. Комитет высоко оценивает инициативы по укреплению судебной системы и призывает правительство повысить ответственность судей и судебной системы, в частности путем предупреждения коррупции, с тем чтобы судопроизводство по делам арестованных торговцев наркотиками было эффективным. Распространение наркомании продолжается, и необходимо прилагать больше усилий по предупреждению злоупотреблений наркотиками и лечению наркоманов.

519. Комитет рассмотрел меры, принятые правительством Франции во исполнение рекомендаций, вынесенных Комитетом после его миссии в апреле 1999 года. Мониторинг законного изготовления, распространения и торговли наркотическими средствами и психотропными веществами ведется в рамках сложившейся и хорошо действующей системы, и информация о такой деятельности является всеобъемлющей и точной. Компетентные органы изменили правила и процедуры, связанные с системой отпуска лекарств по рецептам для снятия боли, с тем чтобы усилить работу по недопущению чрезмерного прописывания лекарств и фальсификации рецептов.

520. Комитет высоко оценивает тесный мониторинг злоупотреблений фармацевтическими препаратами, содержащими наркотические средства и психотропные вещества, что позволяет правительству Франции справляться с любыми новыми изменениями в сфере злоупотребления наркотиками.

521. Система мониторинга химических веществ полностью приведена в соответствие с Конвенцией 1988 года, и власти Франции тесно сотрудничают с соответствующими органами других стран и с Комитетом.

522. Возможности для лечения наркоманов во Франции расширились, и проблема утечки наркотиков, используемых в заместительной терапии, решается с помощью специальных мер контроля.

523. Комитет отмечает, что законодательство Франции против незаконного оборота каннабиса и злоупотребления им по-прежнему соответствует между-

народным договорам о контроле над наркотиками; однако некоторые правительственные должностные лица, высказывая свое мнение, нечетко доводят до населения вопрос о том, как следует решать проблемы незаконного оборота каннабиса и злоупотребления им.

524. В апреле 2002 года для оценки процесса осуществления рекомендаций Комитета, вынесенных им после его миссии в Румынию в 1997 году, миссия Комитета посетила эту страну⁵⁵. Комитет приветствует тот факт, что правительство за последние годы приняло дополнительные законодательные и нормативные положения для того, чтобы привести свое национальное законодательство в соответствие с международными договорами о контроле над наркотиками и законодательными стандартами Европейского союза. В то же время Комитет настоятельно просит компетентные органы Румынии укрепить административную структуру для контроля над наркотиками в целях эффективного применения этих положений. Комитет ожидает от правительства, что оно обеспечит скорейшее начало работы в полном объеме национального координационного комитета по контролю над наркотиками и в ближайшие сроки примет национальный генеральный план контроля над наркотиками.

525. Румыния все шире используется международными торговцами наркотиками как в качестве страны транзита, так и в качестве страны конечного назначения партий незаконных наркотиков. Комитет обеспокоен относительно низким уровнем изъятий героина в этой стране в последние годы. Комитет также обеспокоен количеством случаев, связанных с попытками осуществить утечку химических прекурсоров, которые нельзя было должным образом расследовать и преследовать в судебном порядке из-за отсутствия соответствующего законодательства. Комитет настоятельно просит правительство Румынии принять все необходимые меры для предупреждения утечки прекурсоров и усилить меры пресечения поступлений героина в приграничных районах. После миссии Комитета в 1997 году положение в деле предупреждения злоупотреблений наркотиками и лечения и реабилитации наркоманов несколько улучшилось. Комитет призывает власти Румынии произвести оценку ситуации с наркоманией в этой стране и разработать соответствующие программные меры вмешательства для сокра-

щения спроса на незаконные наркотиками и для реабилитации наркоманов.

526. В июне 2002 года Комитет направил миссию в Словению. За последние несколько лет злоупотребление наркотиками в Словении увеличилось отчасти из-за возрождения незаконного провоза наркотиков по Балканскому маршруту после окончания последнего вооруженного конфликта в Югославии и отчасти из-за повышения покупательной способности и мобильности населения и других заметных событий, происшедших в Словении с момента получения независимости. Формы злоупотребления наркотиками в Словении, видимо, такие же, как и в других центральноевропейских странах.

527. Комитет высоко оценивает решительную позицию властей Словении в отношении злоупотребления наркотиками и те эффективные меры, которые они приняли по всем направлениям контроля над наркотиками. Комитет высоко оценивает правоохранительные мероприятия в порту Копер в связи с паромными из Албании и контейнерными перевозками.

528. В Словении правовая основа для контроля над наркотиками носит всеобъемлющий характер с учетом всех положений трех международных договоров о контроле над наркотиками. Ведется плодотворное сотрудничество между властями Словении и Комитетом по осуществлению положений трех договоров. В Словении высоко развита административная структура контроля за наркотиками. Соответствующие правительственные органы и неправительственные организации, занимающиеся этими вопросами, учитывают все аспекты контроля над наркотиками. Вместе с тем Комитет хотел бы обратить внимание словенских властей на то, что в целях поддержания эффективности работы растущего числа управлений и органов, занимающихся вопросами контроля над наркотиками, необходимо укреплять общенациональный координационный орган – Управление по наркотикам Словении.

529. В июне 2002 года миссия Комитета посетила бывшую югославскую Республику Македонию. Комитет приветствует ряд усилий правительства по борьбе со злоупотреблением и незаконным оборотом наркотиков, в частности, принятие плана действий против синтетических наркотиков и меры Министерства здравоохранения по осуществлению положений международных договоров о контроле над

наркотиками. Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что со времени его последней миссии в эту страну в 1996 году не принято никаких законоположений для того, чтобы привести национальное законодательство в соответствие с международными договорами о контроле над наркотиками, несмотря на то, что проект такого законодательства находится на рассмотрении уже несколько лет. Учитывая растущее злоупотребление наркотиками в этой стране, Комитет также обеспокоен тем, что возможности для лечения наркомании еще весьма ограничены.

530. Комитет рекомендует Государственной комиссии по наркотическим средствам и психотропным веществам бывшей югославской Республики Македонии, которая в течение ряда лет в основном бездействовала, возобновить свою деятельность в полном объеме в качестве многопрофильного органа для координации вопросов, связанных с контролем над наркотиками. Таможенным и полицейским органам предлагается более тесно сотрудничать с министерством здравоохранения, особенно в пограничных районах, с тем чтобы обеспечить беспрепятственную законную торговлю фармацевтическими препаратами и химическими веществами и предотвратить контрабанду и утечку наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

531. В сентябре 2002 года Комитет направил миссию в Косово, Югославия. Комитет принимает к сведению создание Управления по контролю над наркотиками в Косово, усилия Временной администрации Организации Объединенных Наций в Косово по обеспечению принятия практических мер по контролю над наркотиками в крае и поддержку органов власти края со стороны Европейского агентства по реконструкции.

532. Комитет приветствует усилия, прилагаемые органами власти края, однако отмечает, что Косово нуждается в более полной законодательной, регулятивной стратегической базе для контроля над наркотическими средствами и химическими веществами в соответствии с международными конвенциями и законодательством европейских стран.

533. Создается впечатление, что в последние годы в Косово быстрыми темпами распространяется наркомания и что все большее число молодых людей, злоупотребляющих героином, начинают вводить этот наркотик внутривенно, увеличивая таким образом опасность инфицирования ВИЧ в результате исполь-

зования одной и той же иглы. Поэтому международному сообществу предлагается обратить более пристальное внимание на связанные со здравоохранением аспекты проблемы наркотиков в своих программах по оказанию помощи Косово.

Е. Океания

Основные события

534. На Австралию и Новую Зеландию по-прежнему приходится большая часть изъятий наркотиков в Океании. Австралия, в частности, остается одним из главных пунктов назначения героина и стимуляторов амфетаминового ряда из Юго-Восточной Азии. Кроме того, в обеих странах имеется множество подпольных лабораторий, в которых для внутреннего рынка изготавливаются стимуляторы амфетаминового ряда. В Новой Зеландии число таких лабораторий, ликвидированных полицией, увеличилось с шести в 1999 году и девяти в 2000 году до 41 в первую половину 2002 года.

535. Комитет по-прежнему не согласен, как уже сообщалось в докладе за 2001 год⁵⁶, с созданием в штате Новый Южный Уэльс инъекционного кабинета и выражает сожаление в связи с расширением этого проекта.

536. Действующие в регионе транснациональные преступные группировки постоянно пересматривают свои стратегии с целью избежать обнаружения. Все больше фактов свидетельствует о том, что они все активнее обращают свое внимание на тихоокеанские острова для контрабанды наркотиков и отмывания денег. Комитет особенно обеспокоен положением в области контроля над наркотиками в Папуа-Новой Гвинее, где высокий уровень преступности, связанной с наркотиками, ассоциируется с общеполитической нестабильностью.

537. Есть данные о том, что наркодельцы используют оффшорные финансовые центры региона для отмывания незаконных доходов. В этой связи Комитет настоятельно призывает правительства соответствующих стран активизировать свои усилия в борьбе с отмыванием денег.

Присоединение к договорам

538. Комитет отмечает, что из 15 государств Океании лишь Австралия, Новая Зеландия, Тонга и Фиджи являются участниками всех трех международных договоров о контроле над наркотиками. Эти государства являются также единственными странами региона, присоединившимися к Конвенции 1988 года. Ряд островных государств Тихоокеанского региона, а именно Вануату, Кирибати, Науру, Самоа и Тувалу не являются сторонами ни одного из трех договоров. Комитет призывает эти государства безотлагательно присоединиться к международным договорам о контроле над наркотиками. Комитет предлагает также соответствующим региональным организациям, в частности Форуму тихоокеанских островов, консультировать правительства стран региона и оказывать им помощь.

Региональное сотрудничество

539. Комитет призывает Форум тихоокеанских островов продолжать играть активную роль в координации мероприятий по контролю над наркотиками. Комитет отмечает, что Таможенной организации Океании удалось создать надежную коммуникационную систему на основе Интернета – Азиатско–Тихоокеанскую систему отчетности в правоохранительной области, позволяющую осуществлять обмен информацией в целях предотвращения транснациональной преступности, в том числе оборота наркотиков. Комитет с удовлетворением отмечает, что Австралия и Новая Зеландия продолжают играть важную роль в оказании тихоокеанским островам технической помощи, в частности в обеспечении соблюдения законов о наркотиках.

540. Комитет приветствует региональные и двусторонние соглашения о борьбе с отмыванием денег, в частности меморандум о договоренности, подписанный в марте 2002 года Австралией и Вануату, о сотрудничестве в обмене оперативной информацией по финансовым вопросам. Подписание этого меморандума является одним из этапов создания в Океании международной сети в целях предупреждения и выявления случаев отмывания денег.

541. В связи с последними тенденциями в области контрабанды героина и метамфетамина в Океанию и через нее важное значение приобретает сотрудничество между правительствами стран региона и правительствами стран Юго–Восточной Азии. Двумя

хорошими примерами такого сотрудничества является обмен сотрудниками по связи по наркотикам между Австралией и Китаем в 2002 году и создание совместной группы по расследованию транснациональных преступлений, в состав которой входят сотрудники из Австралии и Камбоджи.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

542. Комитет принимает к сведению результаты оценки первого этапа Национальной кампании Австралии против незаконных наркотиков, опубликованные в мае 2002 года, в частности вывод о том, что половина всех опрошенных родителей заявила, что эта кампания помогла им принять необходимые меры профилактики. Комитет вновь просит правительство Австралии знакомить заинтересованные правительства и Комитет с результатами оценки ее национальной кампании против незаконных наркотиков и Международной стратегии действий в отношении наркотиков, разработанной в дополнение к ее национальной стратегии действий в отношении наркотиков.

543. Комитет приветствует прогресс, достигнутый в деле принятия законодательства о борьбе с отмыванием денег в ряде стран Океании. В июне 2002 года в Ниуэ был принят закон об отмене международной банковской деятельности, в соответствии с которым с октября 2002 года закрываются ее оффшорные банки. В январе 2002 года на островах Кука были обнародованы Положения о предупреждении отмывания денег, а в мае 2002 года на Маршалловых островах начали действовать правила, устанавливающие нормы отчетности и исполнения. Комитет с озабоченностью отмечает, что Маршалловы острова, Науру, Ниуэ и острова Кука остаются в списке стран и территорий, которые Целевая группа по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег классифицирует как нежелающие сотрудничать в борьбе с отмыванием денег. Отмывание денег по-прежнему остается проблемой на Фиджи.

Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

544. Продолжают поступать сообщения о крупномасштабном культивировании каннабиса методом

гидропонике в Австралии. На Фиджи также в значительных масштабах культивируется каннабис, в результате чего там получило широкое распространение злоупотребление этим веществом. В крупных масштабах каннабис выращивается также в Папуа–Новой Гвинее и в меньшей степени на Самоа. В Австралии из всех наркотиков больше всего по-прежнему злоупотребляют каннабисом.

545. Благодаря успешным операциям правоохранительных органов были ликвидированы международные организации наркобизнеса, осуществлявшие перевозки героина из Юго–Восточной Азии в Австралию, и было изъято значительное количество героина. С конца 2000 года было значительно сокращено предложение героина на незаконных рынках в Австралии, снижается число смертных случаев, вызываемых передозировкой героина. Комитет призывает правительство Австралии тщательно проанализировать эти недавние события и выявить связь между сокращением предложения незаконных наркотиков и динамикой их злоупотребления.

546. Через островные государства Тихоокеанского региона осуществляются транзитные перевозки контрабандного каннабиса, героина и кокаина. В этих государствах неоднократно изымалось значительное количество наркотиков, предназначенных, очевидно, для более крупных незаконных рынков в Австралии и других регионах. Так, например, было изъято большое количество кокаина из Южной Америки и героина и метамфетамина из Юго–Восточной Азии, предназначенных для Австралии и стран Северной Америки. Эти изъятия свидетельствуют о том, что контрабанда незаконных наркотиков осуществляется через тихоокеанские острова воздушным и морским путем.

547. Центром распределения героина в Австралию является Сидней. В марте 2002 года в Брисбене, Австралия, была обнаружена крупная партия героина из Китая, что указывает на успешное сотрудничество правоохранительных органов и на изменение тактики, которую применяют преступные группы из Юго–Восточной Азии. В Австралии злоупотребление кокаином остается ограниченным, за исключением Нового Южного Уэльса.

Психотропные вещества

548. В Австралии и Новой Зеландии изъятия стимуляторов амфетаминового ряда, особенно метамфе-

тамина, достигли рекордного уровня, что свидетельствует об увеличении спроса на эти наркотики. Для решения этой проблемы правительство Австралии выделило средства на расширение Национальной программы выявления источников героина и включение в нее профилей по кокаину и стимуляторам амфетаминового ряда. Правительство продолжало также усилия по выявлению химических веществ, используемых в Австралии в подпольных лабораториях для изготовления амфетаминов. В Новой Зеландии озабоченность властей вызывает дальнейшее распространение метамфетамина.

549. В мае 2002 года в Новой Зеландии, в июне 2002 года в центральном аэропорту под Сиднеем, Австралия, и в июле 2002 года в Мельбурне, Австралия, были изъяты крупные партии таблеток МДМА ("экстази"). Считается, что, как и раньше, это вещество было изготовлено в Нидерландах.

(подпись)
Филип О. Эмафо
Председатель

(подпись)
Мария Елена Медина-Мора
Докладчик

(подпись)
Герберт Шёпе
Секретарь

Вена, 15 ноября 2002 года

Примечания

- 1 United Nations International Drug Control Programme, *Global Illicit Drug Trends 2002* (United Nations publication, Sales No. E.02.XI.9), p. 64.
- 2 United States of America, Office of National Drug Control Policy, *The Economic Costs of Drug Abuse in the United States, 1992-1998*, Publication No. NCJ-190636 (Washington, D.C., Executive Office of the President, September 2001).
- 3 Organisation for Economic Cooperation and Development, *Development Co-operation Report 2001* (Paris, 2002).

- ⁴ United States of America, Office of National Drug Control Policy, *National Drug Control Strategy: FY 2003 Budget Summary* (Washington, D.C., Executive Office of the President, December 2002), p. 10.
- ⁵ United States of America, Office of National Drug Control Policy, *What America's Users Spend on Illegal Drugs 1988-1998* (Washington, D.C., Executive Office of the President, December 2000).
- ⁶ E. Bramley-Harker, *Sizing the UK Market for Illicit Drugs* (London, Home Office, 2001).
- ⁷ United States of America, Office of National Drug Control Policy, *The Price of Illicit Drugs: 1981 through the Second Quarter of 2000*, Publication No. NCJ-190639 (Washington, D.C., Executive Office of the President, October 2001), pp. 30 and 33.
- ⁸ United Nations International Drug Control Programme, *Global Illicit Drug Trends 2002* (United Nations publication, Sales No. E.02.XI.9).
- ⁹ Если исходить из нормы сбережений в размере 20 процентов и нормы импорта в размере 26 процентов, то сводный множитель рассчитывается следующим образом: $1 \div (1 - (0.8 \times 0.74)) = 2.45$.
- ¹⁰ World Bank, *World Development Indicators 2001* (Washington, D.C., 2002); and United Nations International Drug Control Programme, *Global Illicit Drug Trends 2002* (United Nations publication, Sales No. E.02.XI.9).
- ¹¹ Ronald D. Renard, *Opium Reduction in Thailand 1970-2000: a Thirty-Year Journey* (Chiang Mai, Silkworm Books, 2002).
- ¹² World Bank, *World Development Indicators 2001* (Washington, D.C., 2002).
- ¹³ United Nations Development Programme, *Human Development Report 2002* (New York and Oxford, Oxford University Press, 2002), pp.194-197.
- ¹⁴ *World Drug Report 2000* (New York, Oxford University Press, 2000), p. 93.
- ¹⁵ Francisco Thoumi, *Economía, Política y Narcotráfico* (Bogotá, Tercer Mundo, 1994).
- ¹⁶ "Sixth United Nations Survey on Crime Trends and the Operations of Criminal Justice Systems (1995-1997)", см. по адресу: http://www.undcp.org/odccp/crime_cicp_survey_sixth.html.
- ¹⁷ *World Drug Report* (New York, Oxford University Press, 1997); *United Nations International Drug Control Programme*, UNDCP Technical Series, No. 1 (Vienna, 1994); *United Nations International Drug Control Programme, The Social Impact of Drug Abuse*, UNDCP Technical Series, No. 21 (Vienna, 1995); Douglas I. Keh, *Drug Money in a Changing World: Economic Reform and Criminal Finance*, UNDCP Technical Series, No. 4, (Vienna, 1996); *United Nations International Drug Control Programme, Economical and Social Consequences of Drug Abuse and Illicit Trafficking*, UNDCP Technical Series, No. 6, (Vienna, 1998).
- ¹⁸ В Плана действий предусмотрено, что, хотя основная ответственность за разработку и осуществление мероприятий в области альтернативного развития ложится на государство, где незаконно культивируются наркотикосодержащие растения, государства, в которых существует проблема незаконных посевов наркотикосодержащих растений, нуждаются в постоянном финансировании на основе совместной ответственности для поддержания национальных усилий по ликвидации наркотикосодержащих растений (пункт 8 резолюции S-20/4 Е Генеральной Ассамблеи).
- ¹⁹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 520, No. 7515.
- ²⁰ *Ibid.*, vol. 976, No. 14152.
- ²¹ *Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2001 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.XI.1).
- ²² United Nations, *Treaty Series*, vol. 976, No. 14151.
- ²³ *Ibid.*, vol. 1019, No. 14956.
- ²⁴ *Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября – 20 декабря 1988 года*, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).
- ²⁵ Сфера компетенции: статья 12.
- ²⁶ *Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2001 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.XI.1), пункт 111.
- ²⁷ См., например, *доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1999 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.00.XI.1), пункт 73.
- ²⁸ *Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2001 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.XI.1), пункты [...].
- ²⁹ *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2002 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических*

средств и психотропных веществ 1988 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.XI.4).

30 Там же.

31 Бельгия, Болгария, Бразилия, Вьетнам, Венгрия, Германия, Гватемала, Дания, Канада, Китай, Колумбия, Индия, Индонезия, Испания, Италия, Малайзия, Мексика, Мьянма, Нидерланды, Нигерия, Польша, Румыния, Российская Федерация, Сингапур, Словакия, Словения, Специальный административный район Китая Гонконг, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Таиланд, Швейцария, Швеция, Украина, Франция, Чешская Республика, Югославия, Южная Африка и Япония.

32 Европейская комиссия, Европейское полицейское управление (Европол), Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИКАД), Международная организация уголовной полиции (Интерпол) и Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП).

33 В состав целевой группы входят представители стран основных географических регионов (Китай, Нидерландов, Соединенных Штатов и Южной Африки) и компетентных международных органов (Европейской комиссии, Интерпола и Всемирной таможенной организации). Работой группы руководит секретариат Комитета.

34 *Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2001 год...*, пункт 158.

35 *Narcotic Drugs: Estimated World Requirements for 2003; Statistics for 2001* (United Nations publication, Sales No. E/F/S.03.XI.2).

36 *Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2000 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.01.XI.1), пункты 119–127.

37 Там же.

38 *Narcotic Drugs: Estimated World Requirements for 2003; Statistics for 2001* (United Nations publication, Sales No. E/F/S.03.XI.2).

39 WHO/EDM/QSM/2000.4.

40 *Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2001 год...*, пункт 201.

41 *Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2001 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.XI.1).

42 Там же.

43 Там же.

44 НЕПАД – инициатива, направленная на содействие экономическому росту, сокращению масштабов нищеты и устойчивому развитию в Африке на основе комплексного подхода. Она требует от африканских лидеров приверженности демократии и экономической реформе, а от международного сообщества – оказывать им помощь в достижении этих целей. Стратегические рамки НЕПАД были приняты на совещании на высшем уровне Организации африканского единства в Лусаке, Замбия, в июле 2001 года.

45 Следующие государства – члены ГБОВЮА подписали Меморандум о договоренности между правительствами государств – членов Группы стран Восточной и Южной Африки по борьбе с отмыванием денег: Кения, Малави, Маврикий, Мозамбик, Намибия, Объединенная Республика Танзания, Свазиленд, Сейшельские Острова, Уганда и Южная Африка.

46 Более подробно об утечках и попытках осуществить утечку химических веществ–прекурсоров см. в главе II документа "Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2002 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года" (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.XI.4).

47 В настоящее время называется Управлением по наркотикам и преступности.

48 *Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2001 год ...*, пункт 347.

49 В Китае называется Ланьцан Цзин.

50 *Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2001 год ...*, пункт 482.

51 Official Journal of the European Communities, No. L 63/14, 6 March 2002.

52 Сейчас называется Управление по наркотикам и преступности.

53 United Nations, *Treaty Series*, vol. 1862, No. 31704.

54 Доля охваченных обследованием лиц (в данном случае учащиеся средних школ), которые потребляли наркотик, по крайней мере, один раз в жизни.

55 *Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2000 год, ...*, пункты 505–506.

56 *Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2001 год ...*, пункт 559.

Приложение I

Региональные группы, упоминаемые в докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 2002 год

Ниже перечислены региональные группы, упоминаемые в докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 2002 год, а также государства, входящие в эти группы.

Африка

Алжир	Мадагаскар
Ангола	Малави
Бенин	Мали
Ботсвана	Марокко
Буркина-Фасо	Мозамбик
Бурунди	Намибия
Габон	Нигер
Гамбия	Нигерия
Гана	Объединенная Республика Танзания
Гвинея	Руанда
Гвинея-Бисау	Сан-Томе и Принсипи
Демократическая Республика Конго	Свазиленд
Джибути	Сейшельские Острова
Египет	Сенегал
Замбия	Сомали
Зимбабве	Судан
Кабо-Верде	Сьерра-Леоне
Камерун	Того
Кения	Тунис
Коморские Острова	Уганда
Конго	Центральноафриканская Республика
Кот-д'Ивуар	Чад
Лесото	Экваториальная Гвинея
Либерия	Эритрея
Ливийская Арабская Джамахирия	Эфиопия
Маврикий	Южная Африка
Мавритания	

Центральная Америка и Карибский бассейн

Антигуа и Барбуда	Коста-Рика
Багамские Острова	Куба
Барбадос	Никарагуа
Белиз	Панама
Гаити	Сальвадор
Гватемала	Сент-Винсент и Гренадины
Гондурас	Сент-Китс и Невис
Гренада	Сент-Люсия
Доминика	Тринидад и Тобаго
Доминиканская Республика	Ямайка

Северная Америка

Канада
Мексика

Соединенные Штаты Америки

Южная Америка

Аргентина
Боливия
Бразилия
Венесуэла
Гайана
Колумбия

Парагвай
Перу
Суринам
Уругвай
Чили
Эквадор

Восточная и Юго-Восточная Азия

Бруней–Даруссалам
Вьетнам
Индонезия
Камбоджа
Китай
Корейская Народно–Демократическая
Республика
Лаосская Народно–Демократическая
Республика

Малайзия
Монголия
Мьянма
Республика Корея
Сингапур
Таиланд
Тимор–Лешти
Филиппины
Япония

Южная Азия

Бангладеш
Бутан
Индия

Мальдивские Острова
Непал
Шри–Ланка

Западная Азия

Азербайджан
Армения
Афганистан
Бахрейн
Грузия
Израиль
Иордания
Ирак
Иран (Исламская Республика)
Йемен
Казахстан
Катар

Кувейт
Кыргызстан
Ливан
Объединенные Арабские Эмираты
Оман
Пакистан
Саудовская Аравия
Сирийская Арабская Республика
Таджикистан
Туркменистан
Турция
Узбекистан

Европа

Австрия	Монако
Албания	Нидерланды
Андорра	Норвегия
Беларусь	Польша
Бельгия	Португалия
Болгария	Республика Молдова
Босния и Герцеговина	Российская Федерация
бывшая югославская Республика Македония	Румыния
Венгрия	Сан–Марино
Германия	Святейший Престол
Греция	Словакия
Дания	Словения
Ирландия	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
Исландия	Украина
Испания	Финляндия
Италия	Франция
Кипр	Хорватия
Латвия	Чешская Республика
Литва	Швейцария
Лихтенштейн	Швеция
Люксембург	Эстония
Мальта	Югославия

Океания

Австралия	Палау
Вануату	Папуа–Новая Гвинея
Кирибати	Самоа
Маршалловы Острова	Соломоновы Острова
Микронезия (Федеративные Штаты)	Тонга
Науру	Тувалу
Ниуэ	Фиджи
Новая Зеландия	

Приложение II

Нынешний членский состав Международного комитета по контролю над наркотиками

Эдуард Арменакович Бабаян

Выпускник 2-го Московского медицинского института (1941 год). Профессор, доктор медицинских наук, академик. Главный научный сотрудник по вопросам исследовательской деятельности Научно-исследовательского института социальной и судебной психиатрии. Почетный заместитель Председателя Международного совета по проблемам алкоголизма и наркомании. Автор свыше 200 научных работ, в том числе монографий и курсов лекций по вопросам контроля наркотиков, опубликованных во многих странах мира. Лауреат международной премии Э. Браунинга за ценный вклад в развитие системы контроля над наркотическими средствами; лауреат премии Скрябина за вклад в развитие биологии и медицинской науки; лауреат премии Семашко за лучшую публикацию по вопросам управления в области здравоохранения. Почетный член Общества Пуркина и заслуженный врач Российской Федерации. Руководитель российской делегации в Комиссии по наркотическим средствам (1964–1993 годы). Председатель Комиссии (1977 и 1990 годы). Председатель Постоянного комитета по контролю наркотиков Российской Федерации (1999 год). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1995 года). Второй заместитель Председателя МККН и Председатель Постоянного комитета по исчислениям (1977 и 2000 годы). Член Постоянного комитета по исчислениям (1995–2001 годы).

Мадан Мохан Бхатнагар

Магистр гуманитарных наук и бакалавр права. Занимал различные руководящие должности в административных органах и органах по контролю над наркотиками правительства Индии (с 1972 года). Комиссар Индии по наркотическим средствам (1979–1985 годы). Генеральный директор Бюро по контролю над наркотиками (1988–1990 годы). Член Центрального акцизно-таможенного совета, отвечающий за вопросы борьбы с контрабандой и наркотиками (1990–1992 годы). Член кафедры, координатор и

консультант многочисленных учебных курсов и семинаров на национальном и международном уровнях, включая курсы и семинары, проведенные Организацией Объединенных Наций, по различным аспектам проблемы наркотиков. Сотрудник по особым поручениям в области наркотиков, отвечающий за разработку положений ныне действующего Закона о наркотических средствах и психотропных веществах Индии. Глава делегации Индии на ежегодных совещаниях глав национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (ХОНЛЕА), Азия и район Тихого океана (1979–1984 годы). Председатель десятого совещания ХОНЛЕА, Азия и район Тихого океана (1983 год). Председатель первого совместного совещания ХОНЛЕА и Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с ним вопросам (1983 год). Глава делегации Индии в Подкомиссии (1989–1990 годы). Наблюдатель от ХОНЛЕА на семнадцатой, восемнадцатой и девятнадцатой сессиях Подкомиссии. Председатель совещания Индо-пакистанского комитета по борьбе с незаконным оборотом наркотиков (1989 год). Председатель совещания Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии по согласованию законов о наркотиках (1989 год). Первый заместитель Председателя второго Межрегионального совещания глав национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, Вена (1989 год). Заместитель главы делегации Индии на сессиях Комиссии по наркотическим средствам (1980–1985 годы). Глава делегации Индии на сессиях Комиссии по наркотическим средствам (1990 и 1992 годы). Заместитель Председателя Комиссии по наркотическим средствам (1992 год). Член делегации Индии на Азиатской региональной конференции Международной организации уголовной полиции (Интерпол) Катманду, и Генеральной Ассамблее Интерпол, Лион, Франция (1989 год). Член делегации Индии на семнадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи (1990 год). Участник двусторонних переговоров между Индией и Соединенными Штатами Америки по наркотикам, Вашингтон, О.К.

(1989 год). Член группы экспертов по изучению поправки к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, Вена (1982 год). Эксперт Международной конференции по наркотикам, созванной правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии (1989 год). Эксперт двух совещаний группы межправительственных экспертов по экономическим и социальным последствиям злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота, Вена (1990 год). Эксперт и заместитель Председателя регионального семинара ЭСКАТО по злоупотреблению наркотиками, Манила (1990 год). Представитель Индии на совещании стран – производителей, изготовителей и потребителей опиума-сырца, созванного Международным комитетом по контролю над наркотиками, Вена (1992 год). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (2002 год). Член Комитета по административно-финансовым вопросам и член Постоянного комитета по исчислениям (2002 год).

Элизалту Карлини

Магистр естественных наук (фармакология) и доктор медицины. Директор Бразильского центра информации о психотропных веществах. Председатель Латиноамериканского психобиологического общества (1971–1973 годы); член Федерального совета экспертов по психотропным веществам (1974–1996 годы); и назначенный Президентом Бразилии Национальный секретарь Национальной службы санитарного контроля, Министерство здравоохранения (1995–1997 годы). Автор многочисленных публикаций, в частности, по следующим темам: фармакология марихуаны; употребление растворителей и других вызывающих наркотическое действие веществ учащимися, бездомными и беспризорными детьми в городах Бразилии (1988 год); потребление стимуляторов амфетаминового ряда и бензодиазепинов в Бразилии; и потребление кокаина в Сан-Паулу, Бразилия. Внештатный профессор-исследователь медицинского факультета "Маунт Синай", Университет штата Нью-Йорк (1979 год); научные публикации признаны Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) (1979 год). Почетный член психобиологического отдела Бразильской ассоциации психиатрии (1993 год). Почетный член Федерального совета экспертов по психотропным веществам (1998 год). Член Комитета экспертов ВОЗ по лекарственным средствам, вызывающим зависимость (1986–

1996 годы); и член Консультативной группы экспертов ВОЗ по проблемам лекарственных средств, вызывающих зависимость, и алкоголизма (с 1997 года). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (2002 год). Член Постоянного комитета по исчислениям (2002 год).

Роса Мария дель Кастильо Росас

Экономист, бизнес-администратор, эксперт по методам сбора информации и специалист по разработке информационных систем и модернизации процессов. Участник экономических исследований процессов, связанных с блоками экономической информации, в частности на американском континенте, и других видов профессиональной деятельности. Директор Отдела контролируемых веществ и химических продуктов Министерства промышленности, туризма, интеграции и внешней торговли Перу (1993–2001 годы). Консультант в Канцелярии заместителя министра внутренней торговли (1991–1992 годы); помощник директора Отдела международного технического сотрудничества (1985–1990 годы); помощник директора Отдела оценки и планирования (1981–1984 годы); и плановик (1977–1980 годы) Министерства промышленности, туризма, интеграции и внешней торговли. Участник многочисленных национальных и международных совещаний и конференций, включая такие, как совещание Комиссии Андского парламента по политическим вопросам и предупреждению оборота наркотиков и борьбе с ним, Лима (1996 год); Международная конференция по контролю над химическими веществами, Министерство юстиции Соединенных Штатов, Бангкок (1996 год); совещание компетентных органов по контролю над химическими веществами Международного комитета по контролю над наркотиками (1997 год); первое совещание смешанной группы по обзору соглашения между Андскими странами и Европейским сообществом о прекурсорах и химических веществах, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств или психотропных веществ, Брюссель (1996 год). Докладчик на девятом практикуме для сотрудников органов по контролю над наркотиками, организованном Межамериканской комиссией по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИКАД) Организации американских государств и Королевской конной полицией Канады, Оттава (1997 год). Член делегации Перу на двадцатой специальной

сессии Генеральной Ассамблеи (1998 год); член группы экспертов Международного комитета по контролю над наркотиками, Вена (1998 год); член делегации Перу на четвертом совещании высокого уровня по проблеме наркотиков между Европейским союзом и Андским сообществом, Лима (2000 год); участник организационного комитета международного семинара для презентации компьютеризированной программы контроля над химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, СИКАД, Лима (2000 год). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (2002 год). Член Комитета по административно-финансовым вопросам (2002 год).

Филип Онагвеле Эмафо

Фармацевт. Преподаватель факультета биохимии Ибаданского университета (1969–1971 годы); преподаватель и старший преподаватель факультета фармацевтической микробиологии и биохимии Бенинского университета, Нигерия (1971–1977 годы); главный фармацевт и директор департамента фармацевтических услуг Федерального министерства здравоохранения Нигерии (1977–1988 годы); и консультант Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (1993–1995 годы). Председатель Совета фармацевтов Нигерии (1977–1988 годы); член Консультативной группы экспертов ВОЗ по международной фармакопии и фармацевтическим препаратам (1979–1999 годы); генеральный докладчик Международной конференции по злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту, Вена (1987 год); Председатель десятой специальной сессии (1988 год) Комиссии по наркотическим средствам; член Группы экспертов Генерального секретаря по структуре Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотиками (1990 год); член специальной межправительственной консультативной группы, учрежденной Комиссией по наркотическим средствам для оценки сильных и слабых сторон глобальных усилий по контролю над наркотиками (1994 год); член Комитета экспертов ВОЗ по лекарственным средствам, вызывающим зависимость (1992, 1994 и 1998 годы); и член группы экспертов, созываемой Генеральным секретарем во исполнение резолюции 1997/37 Экономического и Социального Совета для обзора

механизма Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками (1997–1998 годы). Член Консультативной группы Международного комитета по контролю над наркотиками для обзора веществ с целью установления над ними контроля в соответствии со статьей 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (1998 и 1999 годы). Консультант Организации африканского единства, Аддис-Абеба (1998 и 1999 годы). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2000 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (с 2000 года). Докладчик Комитета (2001 год). Председатель Комитета (2002 год).

Жак Франке

Префект департамента Дордонь, Франция (с 2002 года). Консультант (с 1996 года): ФАРЕ (программа сотрудничества с Центральной и Восточной Европой); СТАР (сотрудничество с государствами – членами Содружества независимых государств (СНГ)); ПААД (Африканская программа борьбы с наркотиками). Эксперт Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомагии в Лиссабоне. Преподаватель курса "Аддиктивное поведение и гуманитарные науки" в университетах Лиль–II и Лиль–III. Член Комитета профессиональной ориентации по присуждению междууниверситетского диплома в области лекарственной зависимости Католического университета в Лиле, Франция, и Монреальского университета, Канада. Магистр права, дипломированный специалист в области криминологии, языков и цивилизации южных славян (хорватов). Начальник финансово-экономической и уголовной секции региональной службы судебных приставов в Лионе (1969–1981 годы). Начальник региональной службы судебных приставов в Аяччо, Корсика (1981–1983 годы). Начальник Главного управления по борьбе с незаконным оборотом наркотиков (1983–1989 годы). Начальник Координационной антитеррористической службы при генеральном директоре Национальной полиции (1988–1989 годы). Директор Службы полиции по международному техническому сотрудничеству (1990–1992 годы). Главный директор службы судебных приставов и начальник Центрального бюро Интерпола во Франции (1993–1994 годы). Генеральный инспектор Национальной полиции при генеральном директоре Национальной полиции и

внешний консультант ЮНДКП (1995–1996 годы). Префект по вопросам безопасности и обороны северной части Франции (1996–2002 годы). Кавалер ордена Почетного легиона и Национального ордена за заслуги, Люксембургского ордена за заслуги, Испанского ордена за безупречную службу в полиции и семи других наград. Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1997 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (1997 год). Член Комитета по административно-финансовым вопросам Комитета (1998 год). Докладчик Комитета (1999 и 2000 годы). Первый заместитель Председателя Комитета (2002 год).

Хамид Годсе

Профессор психиатрии Лондонского университета. Почетный консультант по вопросам охраны здоровья населения в Мертоне, Саттоне и Вандсворте. Директор регионального отделения по проблемам лечения, подготовки кадров и исследований в области лекарственной зависимости; директор Регионального управления по проблемам наркомании и консультант-психиатр больницы Св. Георгия и больницы Спрингфилдского университета Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. Президент Европейского центра наркологических исследований; заведующий кафедрой аддиктивного поведения и психиатрии; руководитель отдела подготовки кадров и повышения квалификации, руководитель отдела научных исследований, оценки и контроля Центра наркологических исследований на базе Медицинской школы Св. Георгия и совместного факультета медико-санитарных дисциплин Лондонского университета и Кингстонского университета; член учебного совета комитета качества медицинской школы на базе больницы Св. Георгия, Лондонский университет. Председатель Ассоциации профессоров психиатрии Британских островов; член Исполнительного комитета Федерации больничных профессоров, Соединенное Королевство. Член Научного комитета по проблемам табака и здоровья. Председатель Комитета повышения квалификации в области психиатрии Лондонского университета. Консультант Объединенного рецептурного комитета Британской национальной рецептурной книги. Директор Совета по международным отношениям и член Совета Королевской коллегии психиатров. Член Исполнительного комитета Медицинского совета по проблемам

алкоголизма, Соединенное Королевство. Член Национального совета клинической оценки Англии. Член консультативной группы ВОЗ по лекарственной зависимости. Редактор журнала "International Journal of Social Psychiatry" и бюллетеня "Substance Misuse Bulletin". Член Редакционной коллегии журнала "Addiction". Автор монографий и свыше 250 научных работ по вопросам наркотиков и проблемам наркомании. Действительный член Королевской коллегии психиатров Соединенного Королевства, Королевской Лондонской врачебной коллегии, Королевской врачебной коллегии Эдинбурга и Ассоциации работников системы здравоохранения Соединенного Королевства. Председатель Ассоциации европейских профессоров психиатрии и член Международной ассоциации эпидемиологии. Член, докладчик и председатель различных комитетов экспертов, групп по обзору и других рабочих групп по вопросам лекарственной и алкогольной зависимости ВОЗ и Европейского сообщества. Организатор групп экспертов ВОЗ по медицинскому образованию (1986 год), фармацевтическому образованию (1987 год), подготовке медицинских сестер (1989 год) и рациональному назначению психоактивных средств. Приглашенный профессор (стипендия М.С. Маклеода) Ассоциации послеуниверситетского медицинского образования Южной Австралии (1990 год). Почетный профессор Пекинского университета. Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1992 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (1992 год). Председатель Комитета (1993, 1994, 1997, 1998, 2000 и 2001 годы).

Нюзхет Кандемир

Выпускник факультета политических наук Университета Анкары. Третий секретарь Генерального управления Второго департамента (Ближний и Средний Восток) Министерства иностранных дел Турции (1957–1959 годы); третий секретарь Департамента по экономическим и торговым вопросам Министерства иностранных дел Турции (1960–1961 годы); третий и второй секретарь посольства Турции в Мадриде (1961–1963 годы); второй и первый секретарь посольства Турции в Осло (1963–1966 годы); первый секретарь Генерального управления Второго департамента (Ближний и Средний Восток) Министерства иностранных дел Турции (1966–1967 годы); Директор Управления кадров

Министерства иностранных дел (1967–1968 годы); заместитель Постоянного представителя Постоянного представительства Турции при Организации Объединенных Наций в Женеве (1968–1972 годы); Докладчик, заместитель Председателя и Председатель Совета управляющих Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (1970–1972 годы); заместитель Директора и консультант Департамента международных организаций Министерства иностранных дел (1972–1973 годы); заместитель Директора Отдела по наркотическим средствам Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве (1973–1979 годы); Генеральный директор Департамента по вопросам международной безопасности Министерства иностранных дел (1979–1982 годы); Посол Турции в Ираке (1982–1986 годы); заместитель Министра иностранных дел (1986–1989 годы); Посол Турции в Соединенных Штатах Америки (1989–1998 годы). Участник сессий Комиссии по наркотическим средствам (1968–1979 годы), Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению поправок к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года (1972 год), Конференции Организации Объединенных Наций по принятию протокола о психотропных веществах (1971 год) и сессий Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам. Член Группы экспертов Генерального секретаря по структуре Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотиками (1990 год). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (2000 год). Член Комитета по административно-финансовым вопросам Комитета (2001 год).

Роберт Ян Йозеф Хретъен Лаусберг

Доктор наук, Утрехтский университет, Нидерланды (1969 год). Бывший глава управления по контролю над наркотическими средствами и психотропными веществами Нидерландов. Бывший младший и старший научный сотрудник Национального института здравоохранения, Бетесда, штат Мэриленд, Соединенные Штаты Америки. Старший научный сотрудник и преподаватель Утрехтского университета; автор многочисленных статей, опубликованных в международных журналах, о фармакологически активных компонентах группы опиатов и каннабиноидов. Один из координаторов программ по

регулированию метадона для лечения наркоманов на почве героина. Национальный координатор расследования случаев лейкодиетрофии среди наркоманов на почве героина. Член делегации Нидерландов на различных сессиях Комиссии по наркотическим средствам. Член групп экспертов Международного комитета по контролю над наркотиками по разработке статьи 12 Конвенции 1988 года. Член делегации Нидерландов на Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (1988 год). Представитель по вопросам директивных указаний и постановлений Европейского союза в отношении статьи 12 Конвенции 1988 года. Назначения, произведенные министром здравоохранения Нидерландов: член наблюдательного совета национальной системы информации о наркотиках и мониторинга и совета по расследованию случаев прописывания героина для лечения наркоманов на почве героина; член наблюдательного и координационного совета по оценке и мониторингу наркотиков в Нидерландах; и член наблюдательного совета национального агентства по отечественному производству конопли для научных и медицинских целей. Эксперт миссий по оценке в Албанию и бывшую югославскую Республику Македонию в рамках проекта по контролю над законными наркотиками Европейского союза/ФАРЕ. Представитель на совещаниях по оценке новых синтетических наркотиков Научным комитетом расширенного состава Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании, Лиссабон. Председатель Конференции по контролю над психотропными веществами в Европе Группы Помпиду/Международного комитета по контролю над наркотиками. Председатель Рабочей группы ВОЗ по пересмотренным руководящим принципам проведения в рамках ОВЗ обзора вызывающих зависимость психоактивных веществ для установления над ними международного контроля. Член Международного комитета по контролю над наркотиками (2002 год). Член Постоянного комитета по исчислениям и Комитета по административно-финансовым вопросам (2002 год).

Мария Елена Медина-Мора

Имеет степень бакалавра психологии (со специализацией по социальной и клинической психологии) (1970–1976 годы), степень магистра психологии (клиническая психология) (1976–1979 годы) и

доктора социальной психологии Национального автономного университета Мексики (1993 год). Профессор клинических исследований факультета психологии Национального автономного университета Мексики (с 1979 года). Директор эпидемиологических и психо-социальных исследований Национального института психиатрии Мексики; и координатор исследований в области охраны психического здоровья населения на уровне дипломных работ факультета наук о здоровье медицинского колледжа Национального автономного университета Мексики (с 1997 года). Член Комитета экспертов ВОЗ по лекарственным средствам, вызывающим зависимость (1986 год); и член Мексиканской национальной системы исследователей (уровень III) Академии наук, Национальной академии медицинских наук и Национальной коллегии психологов Мексики. Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2000 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (2000–2002 годы). Докладчик Комитета (2002 год).

Альфредо Пемхеан

Врач (1968 год). Психиатр (1972 год). Профессор психиатрии Чилийского университета (1978–2000 годы). Профессор психиатрии факультета психологии Католического университета Чили (с 1983 года). Начальник службы клинической психиатрии больницы им. Барросса Луко-Трудо (1975–1981 годы). Заведующий кафедрой психического здоровья и психиатрии южного филиала медицинского факультета Чилийского университета (1976–1979 и 1985–1988 годы). Профессор учебной программы для соискателей степени магистра "Система здравоохранения: психическое здоровье" при факультете здравоохранения Чилийского университета (1993–1996 годы). Начальник отдела психического здоровья Министерства здравоохранения Чили (1990–1996 годы). Президент Иberoамериканского общества по изучению алкогольной и наркотической зависимости (1986–1990 годы). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1995 года). Второй заместитель Председателя (1998 и 2002 годы) и первый заместитель Председателя (1999 год) МККН. Член Комитета по административно-финансовым вопросам (2000 год). Председатель (1998 и 2002 годы) и заместитель Председателя (1997 и 2001 годы) Постоянного комитета по исчислениям.

Райнер Вольфганг Шмид

Доктор химических наук (1977 год) и магистр токсикологии (1998 год) Венского университета. Доцент кафедры медико-химической лабораторной диагностики, Венская университетская больница, Венский университет. Руководитель исследовательской группы по биомедицинскому и токсикологическому анализу. Учеба в аспирантуре в области нейрхимии и нейрофармакологии, лаборатория доклинической фармакологии, Национальный институт психиатрии, Вашингтон, О.К. (1978–1980 годы). Автор 85 опубликованных статей в областях лекарственной зависимости, нейрофармакологии, клинической фармакологии и аналитической химии. Член группы экспертов по наркотикам-аналогам Министерства здравоохранения Австрии. Участник форума экспертов по наркотикам в городе Вена (с 1997 года). Руководитель научного проекта в городе Вена: мониторинг наркотиков-аналогов на крупных молодежных мероприятиях (с 1997 года). Участник международных научных конгрессов по лекарственной зависимости, клинической токсикологии и токсикологическому анализу; сопредседатель четвертого Международного конгресса по терапевтическому мониторингу наркотиков и клинической токсикологии, Вена (1995 год). Член многочисленных национальных и международных научно-токсикологических ассоциаций. Участник совещаний по вопросам наркотиков Европейского союза (Группа Помпиду и Европарламент). Член делегации Австрии в Комиссии по наркотическим средствам (1999–2001 годы). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (2002 год). Член Постоянного комитета по исчислениям (2002 год).

Чжэн Цзиван

Выпускник Пекинского медицинского института (1963–1969 годы). Младший и старший научный сотрудник Отдела нейрофармакологии Пекинского химико-фармакологического института (1969–1987 годы); заведующий Отделом нейрофармакологии Китайского национального института лекарственной зависимости (1987–1990 годы); внештатный научный сотрудник Научно-исследовательского центра наркотической зависимости Национального института по злоупотреблению наркотиками Соединенных Штатов Америки по линии сотрудничества (1990–1991 годы). Профессор фармакологии и заве-

дующий Отделом нейрофармакологии (с 1993 года) и директор (с 1999 года) Национального института лекарственной зависимости. Председатель Секции по вопросам лекарственной зависимости Китайского общества токсикологии. Автор ряда книг, в том числе *"Control and Management of Drug Abuse"* (1997 год) и *"Sedative-Hypnotics and Diseases Induced by Drugs"* (1997 год). Автор ряда статей в китайских журналах, в частности по вопросам лекарственной зависимости, в том числе по следующим темам: героиновая зависимость и лечение наркоманов на почве героина; лекарственная зависимость и самостоятельное внутривенное употребление дигидроэторфина, метамфетамина и амфепрамона у крыс; клиническое применение наркотиков в Китае; потенциал психической зависимости от дигидроэторфина; потенциал физической зависимости от наркотических анальгетиков; и замещение бупренорфина у крыс и обезьян, страдающих зависимостью от морфия. Главный редактор китайского журнала по вопросам лекарственной зависимости. Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2000 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (2000 и 2001 годы). Заместитель Председателя Постоянного комитета по исчислениям (2002 год).

Роль Международного комитета по контролю над наркотиками

Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) является независимым квазисудебным контрольным органом, созданным на договорной основе для мониторинга выполнения международных договоров о контроле над наркотиками. Он является преемником ряда организаций, учрежденных в соответствии с прежними договорами о контроле над наркотиками еще во времена Лиги Наций.

Состав Комитета

МККН состоит из 13 членов, избираемых Экономическим и Социальным Советом и выступающих в личном качестве, а не в качестве представителей правительств (нынешний членский состав см. в приложении II настоящего доклада). Три члена Комитета, имеющие медицинский, фармакологический или фармацевтический опыт, избираются из списка лиц, рекомендованных Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), и 10 членов избираются из списка лиц, рекомендованных правительствами. Членами Комитета являются лица, которые в силу своей компетентности, объективности и беспристрастности пользуются общим доверием. Совет в консультации с МККН принимает все необходимые меры для обеспечения полной технической независимости Комитета при выполнении им своих функций. МККН имеет секретариат, который помогает ему в выполнении его функций, связанных с соблюдением договоров. Секретариат МККН является административным подразделением Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП), однако по вопросам существа подотчетен исключительно Комитету. МККН тесно сотрудничает с ЮНДКП в рамках мероприятий, одобренных Советом в его резолюции 1991/48. МККН сотрудничает также с другими международными органами, занимающимися вопросами контроля над наркотиками, включая также, помимо Совета и его Комиссии по наркотическим средствам, соответствующие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, в частности ВОЗ. Он сотрудничает также с органами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, особенно с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и Советом таможенного сотрудничества (известного также, как Всемирная таможенная организация).

Функции

Функции МККН закреплены в следующих договорах: Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года; Конвенции о психотропных веществах 1971 года; и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. В целом МККН занимается следующими вопросами:

а) что касается законного изготовления наркотических средств, торговли ими и их использования, то МККН, в сотрудничестве с правительствами, стремится обеспечить предложение наркотических средств для медицинских и научных целей в достаточных количествах и недопущение их утечки из законных источников в каналы незаконного оборота. МККН следит также за деятельностью государственных механизмов контроля над химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотиков, и оказывает правительствам помощь в предотвращении утечки этих химических веществ в сферу незаконного оборота;

б) что касается незаконного изготовления, оборота и использования наркотиков, то МККН выявляет недостатки в национальных и международных системах контроля и содействует их устранению. МККН несет также ответственность за проведение оценки химических веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотиков, с точки зрения возможного распространения на них международного контроля.

При выполнении своих обязанностей МККН:

а) обеспечивает функционирование системы исчислений потребностей в наркотических средствах и добровольной системы оценки потребностей в психотропных веществах и осуществляет контроль за законной деятельностью, связанной с наркотическими средствами, с помощью системы статистических сведений с целью оказания правительствам помощи в достижении, в частности, баланса между предложением и спросом;

б) следит за принимаемыми правительствами мерами по предотвращению утечки веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, и оказывает им содействие, а также осуществляет оценку таких веществ с точки зрения возможного изменения сферы применения контроля над веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года;

в) анализирует информацию, представляемую правительствами, органами системы Организации Объединенных Наций, специализированными учреждениями или другими компетентными международными организациями, с целью обеспечения надлежащего выполнения правительствами положений международных договоров о контроле над наркотиками и рекомендует необходимые меры для исправления положения;

г) поддерживает постоянный диалог с правительствами для оказания им помощи в выполнении своих обязательств в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками и с этой целью дает, в случае необходимости, рекомендации относительно оказания технической или финансовой помощи.

МККН надлежит запрашивать объяснения в случае явных нарушений договоров, предлагать правительствам, не в полном объеме применяющим положения договоров или испытывающим трудности в их применении, принимать соответствующие меры для исправления положения и, в случае необходимости, оказывать правительствам помощь в преодолении таких трудностей. Однако, если МККН считает, что меры, необходимые для исправления сложившейся серьезной ситуации, не приняты, он может обратиться на это внимание соответствующих сторон, Комиссии по наркотическим средствам и Экономического и Социального Совета. В крайнем случае МККН, в соответствии с положениями договоров, может рекомендовать сторонам прекратить импорт наркотических средств из страны, не выполняющей свои обязательства, прекратить экспорт наркотических средств в такую страну или прекратить импорт и экспорт таких средств. Во всех случаях МККН действует в тесном сотрудничестве с правительствами.

МККН оказывает помощь национальным органам в выполнении ими своих обязательств в соответствии с конвенциями. С этой целью он участвует в подготовке и проведении региональных учебных семинаров и программ для руководящих работников учреждений по контролю над наркотиками.

Доклады

В соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками МККН должен ежегодно представлять доклад о своей работе. В ежегодном докладе дается анализ положения в области контроля над наркотиками во всем мире, с тем чтобы правительства были постоянно информированы о существующих и потенциальных ситуациях, которые могут поставить под угрозу достижение целей международных договоров о контроле над наркотиками. МККН обращает внимание правительств на пробелы и недостатки в национальных системах контроля и в выполнении договорных обязательств; он также вносит предложения и рекомендации, направленные на улучшение положения как на национальном, так и на международном уровнях. Ежегодный доклад готовится на основе информации, представляемой правительствами в распоряжение МККН, органов и организаций системы Организации Объединенных Наций. В нем используется также информация, получаемая через другие международные организации, такие как Интерпол и Всемирная таможенная организация, а также региональные организации.

Ежегодный доклад МККН дополняется подробными техническими докладами. В них содержатся данные о законном обращении наркотических средств и психотропных веществ, необходимых для медицинских и научных целей, а также проведенный МККН анализ этих данных. Эти данные необходимы для надлежащего функционирования системы контроля за законным обращением наркотических средств и психотропных веществ, в том числе для предотвращения их утечки в незаконные каналы. Кроме того, в соответствии с положениями статьи 12 Конвенции 1988 года МККН ежегодно направляет Комиссии по наркотическим средствам доклад о выполнении этой статьи. Этот доклад, в котором освещаются результаты деятельности по контролю за прекурсорами и химическими веществами, часто используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, также публикуется в качестве дополнения к ежегодному докладу.

Начиная с 1992 года первая глава ежегодного доклада посвящается какому-то конкретному вопросу контроля над наркотиками, в связи с которым МККН представляет свои выводы и рекомендации для содействия обсуждению вопросов политики и принятию решений в области контроля над наркотиками на национальном, региональном и международном уровнях. В предыдущих ежегодных докладах рассматривались следующие темы:

1992 год:	Легализация использования наркотиков в немедицинских целях
1993 год:	Важность сокращения спроса
1994 год:	Оценка эффективности международных договоров о контроле над наркотиками
1995 год:	Уделение первоочередного внимания задаче борьбы с отмыванием денег
1996 год:	Злоупотребление наркотиками и система уголовного правосудия
1997 год:	Предупреждение злоупотребления наркотиками в условиях пропаганды незаконных наркотиков
1998 год:	Международный контроль над наркотиками: прошлое, настоящее и будущее
1999 год:	Освобождение от боли и страданий
2000 год:	Чрезмерное потребление лекарственных средств, находящихся под международным контролем
2001 год:	Глобализация и новые технологии: задачи органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в XXI веке

В главе I доклада Международного комитета по контролю над наркотиками за 2002 год рассматривается вопрос о незаконных наркотиках и экономическом развитии.

В главе II анализируется деятельность международной системы контроля над наркотиками прежде всего на основе информации, которую правительства должны представлять непосредственно МККН в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками. Основное внимание уделяется положению в мире в области контроля за всей законной деятельностью, связанной с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении таких наркотиков.

В главе III сообщается о некоторых наиболее заметных изменениях в сфере злоупотребления наркотиками и их оборота, а также о мерах по выполнению положений международных договоров о контроле над наркотиками, принимаемых правительствами с целью решения проблем злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота. Отдельно сообщается о положении в области контроля над наркотиками в каждой из тех стран, в которые состоялись миссии или технические визиты МККН.