



Для сведения – неофициальный документ

## Послание Председателя

В годовом докладе Международного комитета по контролю над наркотиками (МККН) за 2016 год представлен анализ положения в области контроля над наркотиками в мире и сформулированы рекомендации, призванные помочь государствам принять эффективные меры для решения связанных с наркотиками проблем. На тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, состоявшейся в апреле 2016 года, правительства подтвердили свою приверженность целям и принципам конвенций и свое намерение выполнить свои общие обязательства в отношении сотрудничества во всех областях наркополитики. МККН, так же как правительства, принявшие итоговый документ специальной сессии Генеральной Ассамблеи, считает, что система международного контроля над наркотиками, базирующаяся на конвенциях, по-прежнему служит универсальной основой для удовлетворения мировых потребностей в области контроля над наркотиками.



Тематическая глава доклада за 2016 год посвящена связи между проблемой наркотиков и женщинами. Если учесть, например, тот факт, что женщины составляют лишь пятую часть лиц, которым оказывается наркологическая помощь, в то время как женщины и девочки составляют треть наркопотребителей во всем мире, и что все больше женщин арестовывают за совершение преступлений, связанных с наркотиками, становится очевидным, что, изучая мировую проблему наркотиков, важно принимать во внимание гендерные аспекты. Наш доклад говорит о том, что проведение эффективной и всеобъемлющей политики требует учета нужд женщин и устранения факторов, таких как стигматизация, препятствующих их обращению за медицинской помощью. Эта глава может изменить сложившиеся представления и напомнить всем, особенно ответственным за разработку политики, о важности защиты прав женщин, употребляющих наркотики или совершивших связанные с наркотиками преступления, а также прав их семей. В конце главы сформулирован ряд рекомендаций для государств-членов, таких как уделение первоочередного внимания обеспечению доступности медицинских услуг для наркозависимых женщин, обеспечение более эффективного финансирования и координации усилий по профилактике и лечению наркомании среди женщин и устранение стигматизации, связанной с наркозависимостью, особенно среди женщин.

Основополагающей целью системы международного контроля над наркотиками остается защита здоровья и благополучия человечества. Система контроля над наркотиками должна обеспечивать наличие наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских и научных целях, не допуская при этом их незаконного оборота, незаконного культивирования, производства и злоупотребления ими.

Конвенции предусматривают определенную степень гибкости в осуществлении на национальном уровне, особенно в том, что касается установления соответствующих санкций, в том числе некарательных или не связанных с лишением свободы мер наказания за совершение малозначительных правонарушений. Из конвенций не вытекают обязательства заключать кого-либо в тюрьму за совершение малозначительных правонарушений, связанных с наркотиками. Напротив, конвенции поощряют применение альтернатив осуждению и наказанию, таких как лечение, просвещение, последующий уход, реабилитация и социальная реинтеграция.

Вместе с тем гибкость имеет свои пределы – она не распространяется на регулирование немедицинского использования наркотиков. В докладе за 2016 год вновь обращается внимание на те немногие страны, которые приняли меры, выходящие за эти пределы. Теперь государства-участники должны решить, как реагировать на такое развитие событий в странах, которые игнорируют положения международных договоров, допуская и регулируя немедицинское использование наркотиков. Этот вопрос подробно освещается в главе II доклада, в которой рассматриваются возможные последствия легализации и регулирования немедицинского использования каннабиса в некоторых юрисдикциях.

В главе, посвященной положению в регионах, сообщается о создании и функционировании в некоторых странах «кабинетов для употребления наркотиков». Комитет вновь заявляет: для того, чтобы такие объекты соответствовали положениям конвенций, они должны преследовать цель реального сокращения негативных последствий злоупотребления наркотиками и в конечном итоге должны обеспечивать принятие мер по лечению, реабилитации и реинтеграции без какого-либо потворства злоупотреблению наркотиками и расширения его масштабов или содействия незаконному обороту наркотиков. В докладе поясняется, что деятельность «кабинетов для употребления наркотиков» должна осуществляться в рамках усилий по сокращению спроса и что они не могут подменять собой лечебно-профилактические мероприятия.

В своем докладе о прекурсорах за 2016 год МККН предлагает всесторонний анализ положения в области контроля над прекурсорами в мире, охватывающий самые разные аспекты, от мер регулирования до правоохранных мероприятий. В докладе за этот год основное внимание сосредоточено на таких вопросах, как роль правоохранных систем в предотвращении утечки химических веществ и проблемы, возникающие вследствие отсутствия целостного контроля в зонах конфликтов.

МККН намерен и впредь признавать и поддерживать все стратегии и программы, касающиеся наркотиков, которые направлены на решение проблем контроля над наркотиками на сбалансированной основе, в соответствии с положениями международных договоров и на основе уважения прав человека.

**Вернер Зипп**

Председатель  
Международного комитета по контролю  
над наркотиками

## ПРЕСС-РЕЛИЗ

### **МККН предлагает проводить наркополитику, в которой в свете несоразмерно быстрого роста числа случаев передозировки среди женщин, регистрируемого на национальном уровне, принимаются во внимание интересы женщин**

*В своем годовом докладе за 2016 год Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН):*

- *призывает разрабатывать и осуществлять наркополитику и программы, в которых учитывается гендерная проблематика, облегчать доступ наркозависимых женщин к медицинской помощи и выделять больше средств на лечение и предупреждение злоупотребления наркотиками среди женщин*
- *осуждает внесудебное преследование лиц, подозреваемых в незаконной деятельности, связанной с наркотиками*
- *призывает государства отменить смертную казнь за преступления, связанные с наркотиками*
- *настоятельно рекомендует государствам рассмотреть возможность применения альтернативных мер вместо тюремного заключения за малозначительные преступления, связанные с наркотиками*
- *вновь заявляет, что легализация немедицинского использования каннабиса несовместима с международно-правовыми обязательствами*

В свете несоразмерно быстрого роста числа случаев передозировки наркотиков среди женщин, о котором сообщают некоторые страны, базирующийся в Вене МККН в своем годовом докладе за 2016 год призывает правительства предпринимать дополнительные шаги для того, чтобы учитывать интересы женщин в своих стратегиях и программах, касающихся наркотиков.

В публикуемом сегодня докладе МККН подчеркивает, что правительствам следует уделять первоочередное внимание обеспечению доступа наркозависимых женщин к медицинской помощи, и призывает к расширению финансирования и координации в целях лечения и профилактики злоупотребления наркотиками среди женщин.

Председатель МККН Вернер Зипп говорит: «Мы хотим изменить сложившееся представление и напомнить всем, особенно ответственным за разработку политики, о важности защиты прав женщин, употребляющих наркотики или совершивших связанные с наркотиками правонарушения, а также прав их семей».

Женщины и девочки составляют треть всех наркопотребителей, при этом в странах с высоким уровнем дохода наркопотребление среди женщин распространено шире. Тем не менее из-за значительных системных, структурных, социальных, культурных и личностных проблем, ограничивающих возможности женщин пользоваться наркологической помощью, женщины составляют лишь пятую часть пациентов наркологических служб.

Женщинам чаще, чем мужчинам назначают наркотики и успокоительные лекарственные средства, вследствие чего они чаще злоупотребляют такими лекарствами. Например, по сведениям Германии и Сербии, передозировка рецептурных лекарственных средств с летальным исходом чаще случается среди женщин. Кроме того, в некоторых странах, например в Соединенном Королевстве, рост числа случаев передозировки разных психоактивных веществ среди женщин был более значительным, чем среди мужчин.

#### ***Существенно возросло число женщин, арестованных за преступления, связанные с наркотиками***

Женщины-заклученные и занятые в сфере сексуальных услуг подвергаются особому риску потребления наркотиков. Число женщин, арестованных за преступления, связанные с наркотиками, значительно выросло. Среди женщин, оказавшихся в тюрьме, потребление наркотиков распространено шире, чем среди мужчин-заклученных. Кроме того, прослеживается тесная взаимосвязь между занятостью в сфере сексуальных услуг и потреблением наркотиков. Некоторые женщины начинают

работать в этой сфере, поскольку им требуются средства для поддержания своей наркозависимости, в то время как женщины, занятые в сфере сексуальных услуг, могут начать принимать наркотики, чтобы справиться с особенностями и характером работы в сфере сексуальных услуг.

Среди женщин, злоупотребляющих наркотиками, шире распространены психические расстройства и ВИЧ. Расставание со своим окружением, домом и семьей оказывает на женщин-заклученных особенно сильное губительное действие и повышает риск развития депрессии и тревожных расстройств.

В докладе подчеркивается также важность осуществления профилактических программ, ориентированных непосредственно на заключенных, беременных женщин, лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, и работников сферы сексуальных услуг. МККН призывает государства-члены собирать и распространять данные с целью добиться более четкого понимания конкретных потребностей женщин, злоупотребляющих наркотиками, и повысить эффективность лечебно-профилактических и реабилитационных услуг.

### ***Альтернативы тюремному заключению за преступления, связанные с наркотиками, по-прежнему используются недостаточно***

Хотя все три международных договора о контроле над наркотиками построены на сбалансированном подходе, принципе соразмерности и уважении прав человека, в основе политики многих государств в отношении преступлений, связанных с наркотиками, включая хранение наркотиков в личных целях, лежат преимущественно карательные уголовно-правовые меры, включая осуждение и тюремное заключение. Альтернативные меры, такие как лечение, реабилитация и социальная интеграция, по-прежнему используются недостаточно.

МККН подчеркивает, что международные договоры о контроле над наркотиками не требуют применения тюремного заключения в отношении лиц, которые употребляют наркотики или которые совершили малозначительные преступления, связанные с наркотиками.

Комитет призывает государства, в которых часто производятся аресты и назначается тюремное заключение за малозначительные преступления, связанные с наркотиками, применять меры некарательного характера вместо того, чтобы разрешать использование каннабиса в немедицинских целях, так как такая мера может оказаться контрпродуктивной и не согласуется с международными договорами о контроле над наркотиками. МККН приветствует предпринимаемые многими государствами шаги по признанию наркопотребления и наркозависимости в качестве проблемы общественного здравоохранения, которая требует принятия мер, ориентированных на охрану здоровья населения.

### ***МККН призывает государства отменить смертную казнь за преступления, связанные с наркотиками***

Хотя определение санкций за преступления, связанные с наркотиками, является прерогативой государств, Комитет по-прежнему призывает государства, сохраняющие высшую меру наказания, рассмотреть возможность отмены смертной казни за преступления, связанные с наркотиками.

### ***Внесудебные преследования лиц, подозреваемых в незаконной деятельности, связанной с наркотиками***

Комитет вновь самым решительным образом, категорически и безоговорочно осуждает внесудебное преследование лиц, подозреваемых в незаконной деятельности, связанной с наркотиками. Такие преследования являются явным нарушением трех международных конвенций о контроле над наркотиками, которые требуют принятия уголовно-правовых мер в отношении преступлений, связанных с наркотиками, и отвергают внесудебные санкции любого характера. Кроме того, такие преследования являются серьезным нарушением прав человека, в том числе надлежащих процессуальных норм, предусмотренных Всеобщей декларацией прав человека и Международным пактом о гражданских и политических правах, а также оскорблением самых элементарных норм человеческого достоинства.

Комитет призывает правительства всех соответствующих стран незамедлительно положить конец таким действиям и провести расследования в отношении лиц, подозреваемых в совершении таких внесудебных действий, соучастии, подстрекательстве или призывах к совершению таких действий.

***Легализация каннабиса для целей немедицинского применения несовместима с международно-правовыми обязательствами***

Комитет поддерживает диалог с государствами, которые разрешили или рассматривают возможность разрешить немедицинское использование каннабиса и создание рынка продуктов каннабиса для немедицинского использования. МККН вновь заявляет, что такие меры несовместимы с юридическими обязательствами, закрепленными в Единой конвенции 1961 года.

Хотя конвенции допускают некоторую гибкость в применении их положений, Председатель МККН отмечает: «Гибкость имеет свои пределы; и она не распространяется на регулирование немедицинского использования наркотиков». Теперь государства-участники должны решить, как реагировать на такое развитие событий в тех странах, которые игнорируют положения международных договоров, допуская и регулируя немедицинское использование наркотиков.

***Кабинеты для употребления наркотиков***

Для того чтобы «кабинеты для употребления наркотиков» соответствовали требованиям конвенций, они должны преследовать цель реального сокращения негативных последствий злоупотребления наркотиками и в конечном итоге должны предусматривать принятие мер по лечению и реабилитации без какого-либо потворства злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту или содействия злоупотреблению и незаконному обороту.

***МККН призывает оказывать постоянную поддержку Афганистану***

Учитывая сложность ситуации в Афганистане с точки зрения безопасности и обусловленные этим трудности мониторинга и контроля незаконных поставок наркотиков из Афганистана, Комитет призывает правительства стран-партнеров и международное сообщество продолжать поддерживать усилия по контролю над наркотиками в этой стране в духе общей совместной ответственности за решение мировой проблемы наркотиков. Комитет подчеркивает, что борьба с наркотиками имеет важнейшее значение для обеспечения устойчивого развития.

*Более подробная информация размещена по следующим адресам:*

[http://www.unis.unvienna.org/unis/en/events/2017/incb\\_2017.html](http://www.unis.unvienna.org/unis/en/events/2017/incb_2017.html)

<http://www.incb.org>

## Доклад МККН о прекурсорах

### *Предупреждение утечки химических веществ посредством различных мер помимо мер нормативного контроля*

В своем докладе о прекурсорах за 2016 год МККН сообщает о том, каким образом правоохранные органы могут помочь в разработке сбалансированных и комплексных стратегий, призванных не допустить попадания химических веществ в подпольные лаборатории и поступления наркотических средств и новых психоактивных веществ на потребительские рынки.

*Статистические данные об изъятиях и информация о расследованных делах указывают на то, что во многих случаях важная информация остается незамеченной или используется недостаточно эффективно*

Проведению разбирательств препятствуют такие факторы, как межведомственная конкуренция и длительность либо отсутствие процедур международного сотрудничества. В докладе подчеркивается, что изъятия должны быть не конечным результатом работы правоохранительных органов, а, скорее, отправной точкой для выявления и ликвидации источников и преступных групп, стоящих за незаконным оборотом химических веществ – прекурсоров.

### *Совершенствование сотрудничества в сфере регулирования и правоохранительной деятельности*

МККН отмечает, что в результате улучшения международного сотрудничества в сфере правоохранительной деятельности незаконные производители наркотиков лишились значительного количества химических веществ – прекурсоров. Благодаря успешным мероприятиям были сорваны попытки организовать утечку и поставку ангидрида уксусной кислоты через страны Африки, а также химических веществ, используемых при незаконном изготовлении таблеток, содержащих амфетамин и известных под названием «каптагон», на Ближний и Средний Восток.

Крупные изъятия эфедрина и псевдоэфедрина в Южной Азии еще раз указывают на необходимость совершенствовать контроль на национальном уровне и изучать законные методы производства, внутренние каналы распространения, структуры, занимающиеся этой деятельностью, и их роль на национальных рынках. То же самое можно сказать о странах Южной Америки в связи с перманганатом калия и другими химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении кокаина. Страны Африки также по-прежнему используются преступными организациями в целях незаконного оборота прекурсоров и незаконного изготовления метамfetаминa. Последние данные свидетельствуют о том, что между незаконными операторами на разных континентах налажен также обмен специальными знаниями.

### *Система международного контроля над прекурсорами*

В докладе МККН о прекурсорах за 2016 год отмечается продолжающийся рост числа стран, запрашивающих предварительные уведомления об экспорте в соответствии с пунктом 10 (а) статьи 12 Конвенции 1988 года, и все более широкое применение Онлайн-системы предварительного уведомления об экспорте (PEN Online) и созданной МККН Системы сообщений о случаях, связанных с прекурсорами (PICS). Эти инструменты созданы Комитетом с целью поддержки усилий правительств по борьбе с утечкой химических веществ. Система PICS приобретает все большее значение в качестве средства оповещения правоохранительных органов и содействия осуществлению международных операций с химическими веществами, не включенными в списки конвенций, в том числе изготовленными по заказу «дизайнерскими» химическими веществами.

В своем докладе о прекурсорах за 2016 год МККН продолжает выступать за сбалансированное применение правоохранительных и регулирующих мер в целях эффективного предотвращения утечки химических веществ.

## ОБЗОР ОСНОВНЫХ ФАКТОВ ПО РЕГИОНАМ

### Африка

**Африка является не только узловым центром незаконного оборота.** Африка остается одним из основных регионов транзита наркотиков. Хотя этот континент является одним из основных транзитных регионов для незаконного оборота наркотиков, он неуклонно превращается также в регион потребления и рынок сбыта для всех видов наркотиков, являющихся предметом злоупотребления.

**Незаконное культивирование и незаконный оборот каннабиса и злоупотребление каннабисом.** Марихуана незаконно производится повсюду на континенте, в то время как незаконное производство смолы каннабиса по-прежнему ограничивается несколькими странами Северной Африки. Каннабис остается основным наркотиком в Африке, и с ним связано большинство обращений наркопотребителей за медицинской помощью. По оценкам, годовой коэффициент распространенности потребления каннабиса составляет 7,6 процента (вдвое выше среднемирового показателя, составляющего 3,8 процента).

**Растет злоупотребление героином.** В некоторых странах региона, прежде всего в Восточной Африке, растет злоупотребление героином.

**Во всем мире все чаще отмечается причастность граждан африканских стран к незаконному обороту наркотиков.** Растущая вовлеченность граждан африканских стран в незаконный оборот наркотиков стала особенно заметной в рамках незаконного оборота героина по южному маршруту, который пролегает через Исламскую Республику Иран или Пакистан и далее через Индийский океан и который все чаще используется для незаконного оборота афганских опиатов. Кроме того, преступники все шире используют Западную Африку в своих операциях, которые заключаются не только в незаконном обороте кокаина из Южной Америки в Европу, но и в распространении на местном рынке и незаконном изготовлении синтетических наркотиков, предназначенных главным образом для азиатских рынков.

**Высокий уровень злоупотребления опиатами.** По данным Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), в Африке проживают 11 процентов всех потребителей опиатов, более половины из которых живут в Западной и Центральной Африке. Опиаты афганского происхождения все чаще поставляют в Восточную и Западную Африку либо для местного потребления, либо для последующей пересылки в другие регионы.

**Ограниченная доступность лекарственных средств.** Наркотические средства и психотропные вещества, требуемые для медицинских и научных целей, по-прежнему малодоступны в Африке. Комитет настоятельно призывает все правительства в полном объеме выполнить оперативные рекомендации специальной сессии Генеральной Ассамблеи в отношении улучшения доступа к лекарственным средствам, содержащим контролируемые вещества, не допуская при этом их утечки и злоупотребления ими, и рекомендации, содержащиеся в Докладе МККН о наличии контролируемых психоактивных средств 2015 года.

## Америка

### Центральная Америка и Карибский бассейн

**«Панамские документы»**, ставшие объектом утечки, свидетельствуют о масштабах преступной деятельности, связанной с наркотиками. Информация, содержащаяся в так называемых «панамских документах», подтвердила сведения о возросших масштабах преступной деятельности, связанной с незаконным оборотом наркотиков, в центральноамериканских странах и послужила основой для правоохранительных операций, которые позволили раскрыть методы отмывания денег, используемые сетями наркобизнеса.

**Незаконный оборот кокаина по-прежнему вызывает беспокойство.** В 2014 году 87 процентов кокаина, ввозившегося в Соединенные Штаты, поступало через Центральную Америку и Мексику и около 13 процентов – через Карибский бассейн. Увеличение на 32 процента объема изъятий кокаина в Панаме связывают с расширением культивирования кокаинового куста в Южной Америке.

**Негативное воздействие незаконного оборота кокаина на окружающую среду.** Сделан вывод о том, что незаконный оборот кокаина связан с процессом обезлесения в Центральной Америке, особенно в Гватемале, Гондурасе и Никарагуа. Согласно имеющейся информации, обезлесение происходит более интенсивно в районах, затронутых незаконным оборотом наркотиков.

**Консультации по вопросам легализации каннабиса в Карибском бассейне.** В июне 2016 года Региональная комиссия по марихуане, созданная секретариатом Карибского сообщества (КАРИКОМ), провела первые региональные консультации по каннабису в целях изучения последствий легализации каннабиса в этом регионе. В этом контексте Комитет отмечает, что Конвенция о наркотических средствах 1961 года ограничивает использование каннабиса медицинскими и научными целями. Это один из базовых принципов, лежащих в основе международной системы контроля над наркотиками, от которых нельзя отступать. Комитет призывает государства проводить наркополитику, ориентированную на охрану здоровья человека, в соответствии с положениями конвенций и применять некарательные меры в отношении наркопотребителей, совершивших связанные с наркотиками малозначительные преступления, в качестве альтернативы аресту и тюремному заключению, как это предусмотрено тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками.

**Требуются более обширные данные о злоупотреблении наркотиками.** Судя по имеющейся информации, злоупотребление каннабисом, кокаином и опиоидами (рецептурными и нерепечтурными) в Центральной Америке и Карибском бассейне находится на более низком уровне, чем в среднем по американскому региону. Эти данные представляются весьма любопытными, поскольку страны Центральной Америки и Карибского бассейна сталкиваются со значительным объемом незаконного оборота наркотиков, проходящих через их территории, и в этом регионе производится каннабис. Для получения надежных оценок распространенности злоупотребления наркотиками в регионе необходимо провести дополнительные комплексные национальные обследования домохозяйств по вопросам употребления наркотиков.

### Северная Америка

**Растет число смертей, вызванных передозировкой.** В Соединенных Штатах в период 2013-2014 годов количество смертей, вызванных передозировкой наркотиков, выросло почти вдвое. Рост числа случайных смертей из-за передозировки наркотиков, содержащих фентанил, является одной из главных наркопроблем для Канады и Соединенных Штатов.

**По-прежнему вызывает беспокойство злоупотребление рецептурными опиоидами и героином.** Согласно данным центров по борьбе с заболеваниями и их профилактике, за период с 2007 по 2014 год число людей, сообщающих о потреблении героина в Соединенных Штатах, увеличилось почти втрое. Из более чем 47 000 смертей, вызванных передозировкой наркотиков, которые случились в Соединенных Штатах в 2014 году, более 28 000 случаев были связаны с

опиоидами, в том числе героином и рецептурными обезболивающими средствами, такими как оксикодон.

**Каннабис остается самым популярным наркотиком.** Каннабис по-прежнему занимает первое место по масштабам незаконного культивирования, производства, незаконного оборота и потребления в регионе.

**Использование каннабиса в медицинских целях.** В 2016 году американские штаты Пенсильвания, Огайо, Арканзас, Флорида и Северная Дакота разрешили использовать каннабис в медицинских целях.

**Применявшиеся в Канаде нормативно-правовые основания для использования каннабиса в медицинских целях признаны неконституционными, и в силу вступают новые правовые нормы.** Федеральный суд Канады объявил действовавшие в Канаде правила использования марихуаны в медицинских целях неконституционными. Согласно новым правилам доступа к каннабису для использования в медицинских целях, лица, уже имеющие разрешение лечащего врача на доступ к каннабису для использования в медицинских целях, будут по-прежнему иметь право покупать прошедший проверку на качество каннабис у одного из производителей, имеющих соответствующую лицензию, и смогут также выращивать ограниченное количество каннабиса для собственных медицинских нужд. Верховный суд Канады расширил определение термина «медицинская марихуана», в результате чего лица, имеющие разрешение на приобретение высушенного каннабиса, могут по выбору применять его перорально или местно, а не только путем курения высушенного растения.

**Просьбы о реклассификации каннабиса в Соединенных Штатах отклонены.** По итогам научно-медицинской оценки, проведенной Администрацией по контролю за продуктами питания и лекарствами США в консультации с Национальным институтом наркологии, Администрация по контролю за продуктами питания и лекарствами 11 августа 2016 года объявила, что каннабис не отвечает действующим в Соединенных Штатах критериям пригодности для медицинского использования в лечебных целях, что его использование под надзором медицинского персонала не позволяет гарантировать приемлемый уровень безопасности и что каннабис обладает высоким аддитивным потенциалом. Таким образом, каннабис по-прежнему является запрещенным веществом на федеральном уровне как вещество, включенное в Список I закона о контролируемых веществах.

**Легализация каннабиса для немедицинских целей.** Правительство Канады подтвердило свое намерение легализовать и регулировать немедицинское использование каннабиса с помощью нового законодательства, которое будет принято в 2017 году. До тех пор выращивание, хранение, распространение и продажа каннабиса, согласно закону Канады о контроле над наркотическими средствами и психоактивными веществами, остаются незаконными. В Соединенных Штатах 8 ноября 2016 года в результате голосования, проведенного в штатах Калифорния, Мэн, Массачусетс и Невада, были одобрены меры, которые предусматривают легализацию и регулирование использования каннабиса в немедицинских целях. Последние данные, поступившие из штатов, которые легализовали употребление каннабиса в немедицинских целях, указывают на рост потребления каннабиса.

**Канада одобрила открытие второго «кабинета для инъекционного приема наркотиков».** В январе 2016 года Канада одобрила открытие в Ванкувере второго «кабинета для инъекционного приема наркотиков» под надзором медицинского персонала. Он располагается в действующем диспансере для больных ВИЧ/СПИДом и является первым в Северной Америке «кабинетом для инъекционного приема наркотиков» под надзором медперсонала, действующим на базе существующего медицинского учреждения. Министерство здравоохранения Канады получило и рассматривает еще несколько заявлений о выдаче разрешений на открытие подобных кабинетов.

**Рост изъятий героина и кокаина в Соединенных Штатах.** В период с 2009 по 2014 год Соединенные Штаты сообщали о самых крупных изъятиях кокаина в Северной Америке, составлявших 90 процентов всех изъятий в регионе. Данные Национальной системы изъятий свидетельствуют о 80-процентном росте изъятий героина за последние пять лет, который предположительно отражает рост предложения героина в Соединенных Штатах.

**Новая национальная стратегия расширения доступа к контролируемым веществам в Мексике.** Новая стратегия расширения доступа к контролируемым веществам для целей обезболивания и оказания паллиативной помощи призвана упростить порядок отпуска, назначения и применения фармацевтических препаратов, содержащих опиаты. Как отмечается в докладе министерства здравоохранения Мексики, с июня 2015 года по январь 2016 года количество выписанных рецептов значительно выросло. С внедрением электронной системы выросло также количество зарегистрированных в реестре лиц, которые уполномочены выписывать рецепты. В докладе Комитета за 2016 год правительством рекомендуется проанализировать и усовершенствовать свою деятельность в этой области.

## **Южная Америка**

**Достигнуто мирное соглашение.** Ожидается, что мирное соглашение между правительством Колумбии и Революционными вооруженными силами Колумбии положительно скажется на положении в области контроля над наркотиками в этой стране.

**Приняты законодательные поправки.** В ряде стран региона приняты законодательные поправки, касающиеся наркополитики, однако степень их соответствия международным конвенциям о контроле над наркотиками еще предстоит установить.

**В Южной Америке продолжается незаконное культивирование кокаинового куста, опийного мака и каннабиса.** В результате резкого расширения масштабов культивирования кокаинового куста в Колумбии в 2015 году выросла и общемировая площадь культивирования этого растения. Вместе с тем, по данным УНП ООН, Многонациональное Государство Боливия добилось сокращения площадей, используемых для незаконного культивирования кокаинового куста. Кокаин изготавливается главным образом в Колумбии, Перу и Боливии, в то время как подпольные лаборатории по переработке продуктов, полученных из листа коки, были обнаружены и в других странах Южной Америки. На долю этого региона по-прежнему приходится подавляющая часть мировых изъятий кокаина.

**Продолжались изъятия контролируемых на международном уровне прекурсоров.** Правительства стран региона продолжали сообщать об изъятиях химических веществ, находящихся под международным контролем; сообщалось также о росте числа изъятий химических веществ – прекурсоров, не подпадающих под контроль. Самое большое разнообразие изъятых химических веществ – прекурсоров было отмечено в Южной Америке, что объясняется обширностью перечня веществ, помещенных под национальный контроль странами этого региона.

**Рост злоупотребления синтетическими наркотиками.** В 2015 году в Южной Америке усилилась обеспокоенность ростом злоупотребления синтетическими наркотиками среди молодежи. Сообщалось о значительных масштабах злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда среди молодежи в этом регионе.

**Злоупотребление и лечение.** Самым популярным наркотиком в регионе остается каннабис; уровень потребления кокаина среди учащихся средних школ в Южной Америке был выше, чем в других частях Америки, при этом уровни потребления в странах, по которым производился сбор данных, отличались наиболее существенно. Наркологическая помощь в Южной Америке оказывается главным образом в связи со злоупотреблением кокаином, которое отмечается почти у половины всех лиц, регистрирующихся в программах наркологической помощи в регионе. Кроме того, растет обеспокоенность в связи с появлением на наркорынке Южной Америки неконтролируемых психоактивных веществ и психоактивных веществ растительного происхождения. Данные последних обследований свидетельствуют о том, что молодежь злоупотребляет такими веществами.

## Азия

### Западная Азия

**Политическая нестабильность и затяжные вооруженные конфликты подрывают усилия по контролю над наркотиками.** Продолжающиеся в регионе вооруженные конфликты препятствуют правительственным усилиям по контролю над наркотиками, особенно в Ираке, Йемене и Сирии. Широкомасштабные миграционные потоки, а также рост злоупотребления наркотиками и незаконного оборота в регионе лишь усугубляют эту непростую ситуацию, а проблемы в сфере развития и уголовного правосудия, такие как коррупция, терроризм и политическая нестабильность, продолжают сдерживать прогресс.

**В регионе по-прежнему повсеместно предлагаются и употребляются таблетки поддельного «каптагона» (содержащие амфетамин).** Официальные сообщения о крупномасштабных изъятиях поддельного «каптагона» в Ливане и Турции служат подтверждением появляющихся в последние годы в средствах массовой информации сообщений о небывалом количестве «каптагона», наводнившего этот регион, особенно субрегионы Ближнего Востока и Залива. Тем не менее достоверной информации, указывающей на источники химических веществ и процессы синтеза, используемые при изготовлении «каптагона», по-прежнему крайне не хватает.

**В Афганистане вновь выросло незаконное производство опия.** Наблюдавшаяся в предыдущем году тенденция значительного сокращения масштабов незаконного культивирования опийного мака и производства опия в этой стране обратилась вспять, и данные за 2016 год свидетельствуют о новом росте этих показателей. В 2016 году общая площадь земель, занятых под незаконное культивирование опийного мака, выросла на 10 процентов по сравнению с 2015 годом. Усилия по искоренению практически сошли на нет, и уровень безопасности в стране продолжает ухудшаться. В свете этих тревожных событий Комитет призывает международное сообщество и правительства стран-партнеров продолжать поддерживать усилия Афганистана по борьбе с наркотиками, подчеркивая, что деятельность по контролю над наркотиками имеет решающее значение для обеспечения устойчивого развития.

**Все чаще сообщается о производстве метамfetаминa в Афганистане.** В 2016 году было отмечено еще больше фактов, свидетельствующих о производстве метамfetаминa в Афганистане, а не о его ввозе в эту страну. В результате нескольких операций на территории Афганистана были захвачены подпольные лаборатории, в которых были обнаружены химические вещества – прекурсоры и оборудование, используемые при незаконном изготовлении метамfetаминa. Хотя масштабы этой деятельности остаются неясными, она добавляет третье «проблемное вещество» к уже существующим проблемам в области контроля над наркотиками, стоящим перед Афганистаном, который занимает первое место в мире по масштабам незаконного производства опия и второе место в мире по масштабам незаконного производства каннабиса, уже налаженного в этой стране.

**На мировых рынках опиатов по-прежнему доминируют опиаты из Западной Азии.** Все три основных маршрута трансрегиональной торговли опиатами берут свое начало в Западной Азии, при этом Афганистан является главным мировым источником незаконно производимого опия на протяжении уже более десяти лет. Наряду с хорошо известным балканским маршрутом (ориентированным на Европу) все большее значение с точки зрения оборота опиатов, незаконно производимых в Афганистане, приобретают южный и северный маршруты (ориентированные на все регионы мира, за исключением Латинской Америки).

**Общее сокращение объема изъятий прекурсоров героина.** Продолжающееся уже несколько лет неуклонное сокращение объема изъятий ангидрида уксусной кислоты (главного химического вещества – прекурсора, связанного с изготовлением героина) может быть свидетельством увеличения объема утечки в сфере внутренней (в отличие от международной) законной торговли или использования наркоторговцами веществ, не включенных в списки конвенций, с целью заменить ключевые ингредиенты и обойти меры национального и международного контроля.

**В регионе отмечается широкомасштабное злоупотребление рецептурными лекарственными средствами, прежде всего трамадолом.** О злоупотреблении трамадолом – синтетическим опиоидом, не подпадающим под международный контроль, сообщили несколько стран Западной Азии, в том числе Армения, Иордания, Катар, Ливан, Оман, Саудовская Аравия, Туркменистан и Турция.

**Наиболее часто употребляемые вещества в Западной Азии.** Согласно имеющейся информации, к числу наиболее часто употребляемых веществ в странах Западной Азии относятся каннабис, опиоиды и стимуляторы амфетаминового ряда. Связанная с наркотиками смертность обусловлена главным образом злоупотреблением опиоидами (прежде всего героином). Уровень злоупотребления наркотиками в Афганистане был в два с лишним раза выше, чем в среднем в мире (12,6 процента взрослого населения по сравнению с чуть более чем 5 процентами по миру в целом).

## **Южная Азия**

**Опиаты и стимуляторы амфетаминового ряда вызывают наибольшее беспокойство в регионе.** Главными проблемами Южной Азии по-прежнему является незаконный оборот опиатов и героина, а также каннабиса, синтетических наркотиков и новых психоактивных веществ. Кроме того, в регионе по-прежнему наблюдается рост масштабов незаконного изготовления и незаконного оборота метамfetамина, утечка контролируемых веществ из законных каналов в незаконные и злоупотребление фармацевтическими препаратами, содержащими наркотические средства и психотропные вещества.

**Рост масштабов незаконного оборота героина.** Объем изъятий героина вырос в Бангладеш, Непале и Шри-Ланке; небольшой рост был отмечен также в Индии.

**Продолжается незаконный оборот таблеток «яба» (метамfetамин).** Незаконный оборот этих таблеток из Мьянмы в Бангладеш продолжается. За период 2014-2015 годов объем изъятий таблеток «яба» в Бангладеш вырос втрое; в январе 2016 года было изъято рекордно большое количество таблеток метамfetамина – 2,8 млн. штук.

## **Восточная и Юго-Восточная Азия**

**Незаконное производство и незаконный оборот опиатов по-прежнему представляют серьезную проблему для региона.** В регионе продолжают расти масштабы незаконного культивирования опийного мака, и никаких признаков сокращения общей площади незаконного культивирования не наблюдается.

**Продолжается рост масштабов незаконного изготовления, оборота и неправомерного использования метамfetамина.** Осуществление усилий по сокращению спроса и предложения по-прежнему осложняется ростом числа стран-источников, продолжающейся диверсификацией маршрутов незаконного оборота и улучшением внутрирегиональных связей, что еще раз указывает на необходимость налаживания эффективного взаимодействия пограничных служб. Злоупотребление метамfetамином создает все больше проблем, в то время как в большинстве стран по-прежнему отсутствуют возможности для оказания соответствующей медицинской помощи.

**Продолжает расширяться рынок новых психоактивных веществ.** В последнее время в регионе наблюдается новая мода смешивать новые психоактивные вещества со стимуляторами амфетаминового ряда. Это создает серьезные проблемы для медицинских работников и органов наркоконтроля и вызывает серьезную обеспокоенность общественности в регионе.

**Широкое региональное сотрудничество.** В ходе четвертого Совещания на уровне министров по проблемам наркотиков Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) было принято решение придать Совещанию статус органа в рамках Сообщества по вопросам политического сотрудничества и безопасности АСЕАН. Была подтверждена приверженность АСЕАН применению комплексного и сбалансированного подхода в вопросах контроля над наркотиками и поддержанию международных конвенций о контроле над наркотиками.

## Европа

**Рынки запрещенных наркотиков остаются одной из главных угроз для безопасности европейских стран.** Согласно оценкам Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании (ЕЦМНН), около одной пятой всех доходов от преступной деятельности в мире поступает из сферы незаконной торговли наркотиками. Одни только граждане Европейского союза ежегодно тратят на наркотики от 21 до 31 млрд. евро. Ускорение изменений на рынках запрещенных наркотиков, наблюдаемое в последние годы, отчасти можно объяснить глобализацией и развитием технологий.

**Балканский маршрут остается главным коридором для незаконного оборота героина.** Балканский маршрут (из Турции в Болгарию и через страны Западных Балкан в Западную и Центральную Европу или из Болгарии через Румынию и Венгрию в Западную и Центральную Европу) по-прежнему является главным коридором для незаконного ввоза крупных партий героина на основные рынки этого наркотика в Европе. Наряду с этим все большую обеспокоенность вызывает южный маршрут, по которому героин незаконно перевозят морем из Ирана и Пакистана сначала на Аравийский полуостров и в Восточную Африку, а затем в другие регионы Африки или в Европу. Контейнерные порты Роттердама (Нидерланды) и Антверпена (Бельгия), судя по имеющимся данным, являются крупнейшими перевалочными пунктами для героина и кокаина, которые контрабандой ввозятся в Европейский союз.

**Рост оборота кокаина в Европе.** В последние годы ситуация на рынке кокаина в Европейском союзе остается довольно стабильной, несмотря на некоторые признаки повышения доступности этого наркотика. В 2014 году страны Европейского союза сообщили об изъятиях кокаина общим объемом 61,6 тонны, что примерно соответствует показателю 2013 года (62,6 тонны).

**Высокий уровень злоупотребления наркотиками среди населения в целом.** Согласно оценкам, в Европейском союзе более четверти лиц в возрасте 15-64 лет хотя бы раз в жизни пробовали запрещенные наркотики.

**Каннабис является наиболее широко потребляемым наркотиком в Европейском союзе.** Каннабис чаще всего упоминается в качестве главной причины первого обращения за наркологической помощью, и, по оценкам, 51,5 млн. взрослых мужчин и 32,4 млн. взрослых женщин употребляли каннабис хотя бы раз в жизни (24,8 процента). Приблизительно один процент лиц в возрасте 15-64 лет в Европейском союзе употребляют каннабис ежедневно или почти ежедневно.

**Наиболее часто употребляемым опиоидом в регионе является героин.** Помимо героина, в регионе употребляют также различные синтетические опиоиды, такие как метадон, бупренорфин и фентанил. По данным УНП ООН, в 2016 году злоупотребление опиоидами по-прежнему вызывало серьезную обеспокоенность, особенно в Восточной и Южной Европе, где более 70 процентов всех пациентов наркологических учреждений проходили лечение в связи с расстройствами на почве потребления опиатов.

**Европа является регионом изготовления синтетических наркотиков.** На протяжении ряда лет амфетамин и экстази незаконно изготавливают в Бельгии и Нидерландах, а метамфетамин – в странах Центральной Европы, главным образом в Чешской Республике. Последние данные также свидетельствуют о появлении в Нидерландах значительного производственного потенциала для изготовления амфетамина и об изготовлении этого наркотика в небольших количествах в странах, граничащих с Чешской Республикой.

**Экстази вновь стал широко доступным.** До недавнего времени распространенность злоупотребления экстази во многих государствах – членах Европейского союза снижалась по сравнению с рекордно высокими показателями начала-середины 2000-х годов. Последние данные свидетельствуют о том, что этот наркотик вновь становится более доступным. Кроме того, сила действия продуктов, содержащих экстази (таблеток, порошков и кристаллов), возросла по сравнению с 2010 годом, в то время как цены остаются стабильными. Предложение продуктов с высоким

содержанием экстази на подпольных рынках является новой угрозой и проблемой для общественного здравоохранения и безопасности.

**О замедлении темпов появления и уменьшении предложения новых психоактивных веществ говорить не приходится.** К маю 2016 года система раннего предупреждения Европейского союза, созданная в 2005 году, выявила более 560 новых психоактивных веществ, причем в 2015 году впервые было зарегистрировано 100 новых психоактивных веществ. Расширение предложения этих веществ влечет за собой соответствующие риски для здоровья населения.

**Значительно сократились изъятия альфа-фенилацетоацетонитрила.** После 2014 года, когда альфа-фенилацетоацетонитрил (АФААН) был поставлен под международный контроль, изъятия этого химического вещества, которое может служить заменителем в лабораториях для незаконного изготовления амфетамина и метамфетамина, значительно сократились в Европейском союзе.

## Океания

**В общинах коренных народов** отмечается более высокий уровень злоупотребления амфетаминами. В Новой Зеландии уровень распространенности злоупотребления амфетаминами среди народа маори оказался выше, чем среди остальной части населения страны. В Австралии уровень распространенности злоупотребления амфетаминами в общинах коренных народов был выше, чем в среднем по стране, и составлял 5 процентов.

**Рост изъятий наркотиков в Австралии.** За период 2014-2015 годов объем изъятий героина на границах Австралии вырос на 168 процентов. Вырос также объем изъятий кокаина, и было изъято рекордное количество стимуляторов амфетаминового ряда – 12,6 тонны. Хотя количество изъятий каннабиса достигло рекордно высокого уровня, общий вес каннабиса, изъятого на границах и внутри страны, несколько уменьшился; то же самое можно сказать о новых психоактивных веществах.

**В Австралии вступило в силу национальное законодательство об использовании каннабиса в медицинских целях.** В Австралии вступил в силу закон 2016 года о поправках к закону о наркотических средствах, образующий законодательную основу, которая позволяет выращивать каннабис и предусматривает возможность доступа к каннабису для использования в медицинских целях.

**Изъятия метамфетамина в Новой Зеландии достигли рекордного уровня.** В Новой Зеландии объем изъятий метамфетамина за период 2014-2015 годов вырос втрое. В Австралии количество людей, употребляющих метамфетамин, выросло вдвое за шестилетний период; высокий уровень злоупотребления этим веществом и его широкомасштабный незаконный оборот подтолкнули власти к созданию в апреле 2015 года национальной целевой группы по «льду». Изъятия в других странах региона свидетельствуют о том, что эти страны используются в качестве транзитных пунктов в системе незаконного оборота, а также о возможности злоупотребления метамфетамином в этих странах.

**Высокий уровень потребления каннабиса в регионе.** Каннабис по-прежнему занимает первое место по масштабам незаконного оборота и злоупотребления в Океании, и годовой показатель распространенности потребления каннабиса составляет около 10 процентов, что намного выше общемировых 3,8 процента.

**Отсутствие данных о злоупотреблении наркотиками и лечении.** Отметив, что из всех стран региона данные за последний период представили только Австралия и Новая Зеландия, Комитет призывает правительства приложить дополнительные усилия, с тем чтобы активизировать сбор данных о злоупотреблении наркотиками и наркологической помощи. Комитет призывает также международное сообщество и региональных и двусторонних партнеров оказывать этим странам поддержку в целях решения этой задачи.

**Усилия по сбору и распространению информации.** В 2016 году таможенные органы Фиджи и Вануату стали двумя единственными таможенными ведомствами Тихоокеанского региона среди всего лишь 20 других стран мира, которые присоединились к системе Национальной сети обеспечения соблюдения таможенных правил Всемирной таможенной организации.

***МККН оказывает правительствам помощь в обеспечении функционирования системы международного контроля над наркотиками***

Помимо того, что МККН прилагает усилия по контролю и поддержке осуществления трех международных договоров о контроле над наркотиками, он оказывает правительствам помощь в борьбе с незаконным изготовлением и оборотом наркотиков и злоупотреблением ими, а также в предотвращении их утечки и злоупотребления ими, обеспечивая при этом наличие контролируемых лекарственных средств.

***Новые инструменты для достижения прежних целей: применение современных технологий для контроля за международной торговлей веществами, включенными в списки конвенций***

В течение последних десяти лет МККН создал четыре специализированных онлайн-системы связи для поддержания контроля за международной торговлей веществами, включенными в списки конвенций, и сотрудничества в случаях изъятия таких веществ. Каждая система сосредоточена на каком-то одном аспекте контроля над наркотиками и обеспечивает быстрый, надежный и прямой обмен информацией между правительствами.

- PEN Online (Онлайновая система предварительного уведомления об экспорте) предназначена для использования в сфере законной торговли прекурсорами для направления предварительных уведомлений об экспорте странам-импортерам химических веществ. PEN Online позволяет удостовериться в законности отдельных трансграничных операций с химическими веществами – прекурсорами и выявить подозрительные поставки до того, как они достигнут своего назначения и будут использованы при незаконном изготовлении наркотиков.
- PICS (Система сообщений о случаях, связанных с прекурсорами) призвана облегчить обмен информацией о различных происшествиях, связанных с химическими веществами (изъятиях химических веществ – прекурсоров, ликвидации подпольных лабораторий и т.д.), уже имевших место, снабжая власти полезной информацией для возбуждения расследований в отношении незаконной деятельности в пределах своей территории и за ее пределами.
- IONICS (Информационно-коммуникационная система проекта «Ион») служит платформой для обмена важной оперативной информацией о новых психоактивных веществах (НПВ), которые, не подпадая под международный контроль, представляют растущую угрозу для здоровья населения.
- I2ES (Международная система разрешений на ввоз и вывоз) – последняя из систем, созданных МККН. Она поддерживает безопасный обмен разрешениями на ввоз и вывоз в рамках законной международной торговли наркотическими средствами и психотропными веществами и служит гарантией соблюдения установленных количественных норм импорта или экспорта. I2ES является важным инструментом, который следует применять всем правительствам, с тем чтобы повысить эффективность своих усилий по соблюдению положений международных договоров, расширить доступ к лекарственным средствам, содержащим контролируемые вещества, и обеспечить их рациональное использование.

***Проект «INCB Learning» призван наращивать потенциал компетентных национальных органов для обеспечения наличия контролируемых лекарственных средств и предотвращения при этом их утечки и злоупотребления ими***

В начале 2016 года МККН приступил к осуществлению первых мероприятий в рамках своего нового проекта «INCB Learning», нацеленного на оказание технической помощи национальным властям для обеспечения соблюдения ими положений международных конвенций о контроле над наркотиками. Конечная цель этого проекта – обеспечить наличие контролируемых на международном уровне веществ для медицинских и научных целей, не допуская при этом злоупотребления ими и их утечки в незаконные каналы. В 2016 году в рамках проекта «INCB Learning» были проведены два региональных учебных семинара (в Восточной Африке и Южной и Юго-Восточной Азии и Тихоокеанском регионе) и два национальных информационно-разъяснительных практикума по вопросам обеспечения наличия наркотических средств и психотропных веществ для медицинских и

научных целей (Кения и Таиланд). В рамках «INCB Learning» разрабатываются электронные учебные модули, призванные расширить сферу охвата учебной деятельности. На 2017 год намечены учебные и информационно-разъяснительные мероприятия в других регионах мира. Проект «INCB Learning» нуждается в дополнительной и постоянной поддержке для продолжения и расширения его мероприятий.

Дополнительную информацию о составе Комитета и его работе можно получить по адресу [www.incb.org](http://www.incb.org).