



Для сведения – неофициальный документ

Послание Председателя

В годовом докладе Международного комитета по контролю над наркотиками (МККН) за 2016 год представлен анализ положения в области контроля над наркотиками в мире и сформулированы рекомендации, призванные помочь государствам принять эффективные меры для решения связанных с наркотиками проблем. На тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, состоявшейся в апреле 2016 года, правительства подтвердили свою приверженность целям и принципам конвенций и свое намерение выполнить свои общие обязательства в отношении сотрудничества во всех областях наркополитики. МККН, так же как правительства, принявшие итоговый документ специальной сессии Генеральной Ассамблеи, считает, что система международного контроля над наркотиками, базирующаяся на конвенциях, по-прежнему служит универсальной основой для удовлетворения мировых потребностей в области контроля над наркотиками.



Тематическая глава доклада за 2016 год посвящена связи между проблемой наркотиков и женщинами. Если учесть, например, тот факт, что женщины составляют лишь пятую часть лиц, которым оказывается наркологическая помощь, в то время как женщины и девочки составляют треть наркопотребителей во всем мире, и что все больше женщин арестовывают за совершение преступлений, связанных с наркотиками, становится очевидным, что, изучая мировую проблему наркотиков, важно принимать во внимание гендерные аспекты. Наш доклад говорит о том, что проведение эффективной и всеобъемлющей политики требует учета нужд женщин и устранения факторов, таких как стигматизация, препятствующих их обращению за медицинской помощью. Эта глава может изменить сложившиеся представления и напомнить всем, особенно ответственным за разработку политики, о важности защиты прав женщин, употребляющих наркотики или совершивших связанные с наркотиками преступления, а также прав их семей. В конце главы сформулирован ряд рекомендаций для государств-членов, таких как уделение первоочередного внимания обеспечению доступности медицинских услуг для наркозависимых женщин, обеспечение более эффективного финансирования и координации усилий по профилактике и лечению наркомании среди женщин и устранение стигматизации, связанной с наркозависимостью, особенно среди женщин.

Основополагающей целью системы международного контроля над наркотиками остается защита здоровья и благополучия человечества. Система контроля над наркотиками должна обеспечивать наличие наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских и научных целях, не допуская при этом их незаконного оборота, незаконного культивирования, производства и злоупотребления ими.

Конвенции предусматривают определенную степень гибкости в осуществлении на национальном уровне, особенно в том, что касается установления соответствующих санкций, в том числе некарательных или не связанных с лишением свободы мер наказания за совершение малозначительных правонарушений. Из конвенций не вытекают обязательства заключать кого-либо в тюрьму за совершение малозначительных правонарушений, связанных с наркотиками. Напротив, конвенции поощряют применение альтернатив осуждению и наказанию, таких как лечение, просвещение, последующий уход, реабилитация и социальная реинтеграция.

Вместе с тем гибкость имеет свои пределы – она не распространяется на регулирование немедицинского использования наркотиков. В докладе за 2016 год вновь обращается внимание на те немногие страны, которые приняли меры, выходящие за эти пределы. Теперь государства-участники должны решить, как реагировать на такое развитие событий в странах, которые игнорируют положения международных договоров, допуская и регулируя немедицинское использование наркотиков. Этот вопрос подробно освещается в главе II доклада, в которой рассматриваются возможные последствия легализации и регулирования немедицинского использования каннабиса в некоторых юрисдикциях.

В главе, посвященной положению в регионах, сообщается о создании и функционировании в некоторых странах «кабинетов для употребления наркотиков». Комитет вновь заявляет: для того, чтобы такие объекты соответствовали положениям конвенций, они должны преследовать цель реального сокращения негативных последствий злоупотребления наркотиками и в конечном итоге должны обеспечивать принятие мер по лечению, реабилитации и реинтеграции без какого-либо потворства злоупотреблению наркотиками и расширения его масштабов или содействия незаконному обороту наркотиков. В докладе поясняется, что деятельность «кабинетов для употребления наркотиков» должна осуществляться в рамках усилий по сокращению спроса и что они не могут подменять собой лечебно-профилактические мероприятия.

В своем докладе о прекурсорах за 2016 год МККН предлагает всесторонний анализ положения в области контроля над прекурсорами в мире, охватывающий самые разные аспекты, от мер регулирования до правоохранных мероприятий. В докладе за этот год основное внимание сосредоточено на таких вопросах, как роль правоохранных систем в предотвращении утечки химических веществ и проблемы, возникающие вследствие отсутствия целостного контроля в зонах конфликтов.

МККН намерен и впредь признавать и поддерживать все стратегии и программы, касающиеся наркотиков, которые направлены на решение проблем контроля над наркотиками на сбалансированной основе, в соответствии с положениями международных договоров и на основе уважения прав человека.

Вернер Зипп

Председатель
Международного комитета по контролю
над наркотиками

ПРЕСС-РЕЛИЗ

МККН предлагает проводить наркополитику, в которой в свете несоразмерно быстрого роста числа случаев передозировки среди женщин, регистрируемого на национальном уровне, принимаются во внимание интересы женщин

В своем годовом докладе за 2016 год Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН):

- призывает разрабатывать и осуществлять наркополитику и программы, в которых учитывается гендерная проблематика, облегчать доступ наркозависимых женщин к медицинской помощи и выделять больше средств на лечение и предупреждение злоупотребления наркотиками среди женщин*
- осуждает внесудебное преследование лиц, подозреваемых в незаконной деятельности, связанной с наркотиками*
- призывает государства отменить смертную казнь за преступления, связанные с наркотиками*
- настоятельно рекомендует государствам рассмотреть возможность применения альтернативных мер вместо тюремного заключения за малозначительные преступления, связанные с наркотиками*
- вновь заявляет, что легализация немедицинского использования каннабиса несовместима с международно-правовыми обязательствами*

В свете несоразмерно быстрого роста числа случаев передозировки наркотиков среди женщин, о котором сообщают некоторые страны, базирующийся в Вене МККН в своем годовом докладе за 2016 год призывает правительства предпринимать дополнительные шаги для того, чтобы учитывать интересы женщин в своих стратегиях и программах, касающихся наркотиков.

В публикуемом сегодня докладе МККН подчеркивает, что правительствам следует уделять первоочередное внимание обеспечению доступа наркозависимых женщин к медицинской помощи, и призывает к расширению финансирования и координации в целях лечения и профилактики злоупотребления наркотиками среди женщин.

Председатель МККН Вернер Зипп говорит: «Мы хотим изменить сложившееся представление и напомнить всем, особенно ответственным за разработку политики, о важности защиты прав женщин, употребляющих наркотики или совершивших связанные с наркотиками правонарушения, а также прав их семей».

Женщины и девочки составляют треть всех наркопотребителей, при этом в странах с высоким уровнем дохода наркопотребление среди женщин распространено шире. Тем не менее из-за значительных системных, структурных, социальных, культурных и личностных проблем, ограничивающих возможности женщин пользоваться наркологической помощью, женщины составляют лишь пятую часть пациентов наркологических служб.

Женщинам чаще, чем мужчинам назначают наркотики и успокоительные лекарственные средства, вследствие чего они чаще злоупотребляют такими лекарствами. Например, по сведениям Германии и Сербии, передозировка рецептурных лекарственных средств с летальным исходом чаще случается среди женщин. Кроме того, в некоторых странах, например в Соединенном Королевстве, рост числа случаев передозировки разных психоактивных веществ среди женщин был более значительным, чем среди мужчин.

Существенно возросло число женщин, арестованных за преступления, связанные с наркотиками

Женщины-заклученные и занятые в сфере сексуальных услуг подвергаются особому риску потребления наркотиков. Число женщин, арестованных за преступления, связанные с наркотиками, значительно выросло. Среди женщин, оказавшихся в тюрьме, потребление наркотиков распространено шире, чем среди мужчин-заклученных. Кроме того, прослеживается тесная взаимосвязь между занятостью в сфере сексуальных услуг и потреблением наркотиков. Некоторые женщины начинают

работать в этой сфере, поскольку им требуются средства для поддержания своей наркозависимости, в то время как женщины, занятые в сфере сексуальных услуг, могут начать принимать наркотики, чтобы справиться с особенностями и характером работы в сфере сексуальных услуг.

Среди женщин, злоупотребляющих наркотиками, шире распространены психические расстройства и ВИЧ. Расставание со своим окружением, домом и семьей оказывает на женщин-заклученных особенно сильное губительное действие и повышает риск развития депрессии и тревожных расстройств.

В докладе подчеркивается также важность осуществления профилактических программ, ориентированных непосредственно на заключенных, беременных женщин, лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, и работников сферы сексуальных услуг. МККН призывает государства-члены собирать и распространять данные с целью добиться более четкого понимания конкретных потребностей женщин, злоупотребляющих наркотиками, и повысить эффективность лечебно-профилактических и реабилитационных услуг.

Альтернативы тюремному заключению за преступления, связанные с наркотиками, по-прежнему используются недостаточно

Хотя все три международных договора о контроле над наркотиками построены на сбалансированном подходе, принципе соразмерности и уважении прав человека, в основе политики многих государств в отношении преступлений, связанных с наркотиками, включая хранение наркотиков в личных целях, лежат преимущественно карательные уголовно-правовые меры, включая осуждение и тюремное заключение. Альтернативные меры, такие как лечение, реабилитация и социальная интеграция, по-прежнему используются недостаточно.

МККН подчеркивает, что международные договоры о контроле над наркотиками не требуют применения тюремного заключения в отношении лиц, которые употребляют наркотики или которые совершили малозначительные преступления, связанные с наркотиками.

Комитет призывает государства, в которых часто производятся аресты и назначается тюремное заключение за малозначительные преступления, связанные с наркотиками, применять меры некарательного характера вместо того, чтобы разрешать использование каннабиса в немедицинских целях, так как такая мера может оказаться контрпродуктивной и не согласуется с международными договорами о контроле над наркотиками. МККН приветствует предпринимаемые многими государствами шаги по признанию наркопотребления и наркозависимости в качестве проблемы общественного здравоохранения, которая требует принятия мер, ориентированных на охрану здоровья населения.

МККН призывает государства отменить смертную казнь за преступления, связанные с наркотиками

Хотя определение санкций за преступления, связанные с наркотиками, является прерогативой государств, Комитет по-прежнему призывает государства, сохраняющие высшую меру наказания, рассмотреть возможность отмены смертной казни за преступления, связанные с наркотиками.

Внесудебные преследования лиц, подозреваемых в незаконной деятельности, связанной с наркотиками

Комитет вновь самым решительным образом, категорически и безоговорочно осуждает внесудебное преследование лиц, подозреваемых в незаконной деятельности, связанной с наркотиками. Такие преследования являются явным нарушением трех международных конвенций о контроле над наркотиками, которые требуют принятия уголовно-правовых мер в отношении преступлений, связанных с наркотиками, и отвергают внесудебные санкции любого характера. Кроме того, такие преследования являются серьезным нарушением прав человека, в том числе надлежащих процессуальных норм, предусмотренных Всеобщей декларацией прав человека и Международным пактом о гражданских и политических правах, а также оскорблением самых элементарных норм человеческого достоинства.

Комитет призывает правительства всех соответствующих стран незамедлительно положить конец таким действиям и провести расследования в отношении лиц, подозреваемых в совершении таких внесудебных действий, соучастии, подстрекательстве или призывах к совершению таких действий.

Легализация каннабиса для целей немедицинского применения несовместима с международно-правовыми обязательствами

Комитет поддерживает диалог с государствами, которые разрешили или рассматривают возможность разрешить немедицинское использование каннабиса и создание рынка продуктов каннабиса для немедицинского использования. МККН вновь заявляет, что такие меры несовместимы с юридическими обязательствами, закрепленными в Единой конвенции 1961 года.

Хотя конвенции допускают некоторую гибкость в применении их положений, Председатель МККН отмечает: «Гибкость имеет свои пределы; и она не распространяется на регулирование немедицинского использования наркотиков». Теперь государства-участники должны решить, как реагировать на такое развитие событий в тех странах, которые игнорируют положения международных договоров, допуская и регулируя немедицинское использование наркотиков.

Кабинеты для употребления наркотиков

Для того чтобы «кабинеты для употребления наркотиков» соответствовали требованиям конвенций, они должны преследовать цель реального сокращения негативных последствий злоупотребления наркотиками и в конечном итоге должны предусматривать принятие мер по лечению и реабилитации без какого-либо потворства злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту или содействия злоупотреблению и незаконному обороту.

МККН призывает оказывать постоянную поддержку Афганистану

Учитывая сложность ситуации в Афганистане с точки зрения безопасности и обусловленные этим трудности мониторинга и контроля незаконных поставок наркотиков из Афганистана, Комитет призывает правительства стран-партнеров и международное сообщество продолжать поддерживать усилия по контролю над наркотиками в этой стране в духе общей совместной ответственности за решение мировой проблемы наркотиков. Комитет подчеркивает, что борьба с наркотиками имеет важнейшее значение для обеспечения устойчивого развития.

Более подробная информация размещена по следующим адресам:

http://www.unis.unvienna.org/unis/en/events/2017/incb_2017.html

<http://www.incb.org>

Доклад МККН о прекурсорах

Предупреждение утечки химических веществ посредством различных мер помимо мер нормативного контроля

В своем докладе о прекурсорах за 2016 год МККН сообщает о том, каким образом правоохранные органы могут помочь в разработке сбалансированных и комплексных стратегий, призванных не допустить попадания химических веществ в подпольные лаборатории и поступления наркотических средств и новых психоактивных веществ на потребительские рынки.

Статистические данные об изъятиях и информация о расследованных делах указывают на то, что во многих случаях важная информация остается незамеченной или используется недостаточно эффективно

Проведению разбирательств препятствуют такие факторы, как межведомственная конкуренция и длительность либо отсутствие процедур международного сотрудничества. В докладе подчеркивается, что изъятия должны быть не конечным результатом работы правоохранительных органов, а, скорее, отправной точкой для выявления и ликвидации источников и преступных групп, стоящих за незаконным оборотом химических веществ – прекурсоров.

Совершенствование сотрудничества в сфере регулирования и правоохранительной деятельности

МККН отмечает, что в результате улучшения международного сотрудничества в сфере правоохранительной деятельности незаконные производители наркотиков лишились значительного количества химических веществ – прекурсоров. Благодаря успешным мероприятиям были сорваны попытки организовать утечку и поставку ангидрида уксусной кислоты через страны Африки, а также химических веществ, используемых при незаконном изготовлении таблеток, содержащих амфетамин и известных под названием «каптагон», на Ближний и Средний Восток.

Крупные изъятия эфедрина и псевдоэфедрина в Южной Азии еще раз указывают на необходимость совершенствовать контроль на национальном уровне и изучать законные методы производства, внутренние каналы распространения, структуры, занимающиеся этой деятельностью, и их роль на национальных рынках. То же самое можно сказать о странах Южной Америки в связи с перманганатом калия и другими химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении кокаина. Страны Африки также по-прежнему используются преступными организациями в целях незаконного оборота прекурсоров и незаконного изготовления метамfetамина. Последние данные свидетельствуют о том, что между незаконными операторами на разных континентах налажен также обмен специальными знаниями.

Система международного контроля над прекурсорами

В докладе МККН о прекурсорах за 2016 год отмечается продолжающийся рост числа стран, запрашивающих предварительные уведомления об экспорте в соответствии с пунктом 10 (а) статьи 12 Конвенции 1988 года, и все более широкое применение Онлайн-системы предварительного уведомления об экспорте (PEN Online) и созданной МККН Системы сообщений о случаях, связанных с прекурсорами (PICS). Эти инструменты созданы Комитетом с целью поддержки усилий правительств по борьбе с утечкой химических веществ. Система PICS приобретает все большее значение в качестве средства оповещения правоохранительных органов и содействия осуществлению международных операций с химическими веществами, не включенными в списки конвенций, в том числе изготовленными по заказу «дизайнерскими» химическими веществами.

В своем докладе о прекурсорах за 2016 год МККН продолжает выступать за сбалансированное применение правоохранительных и регулирующих мер в целях эффективного предотвращения утечки химических веществ.

ОБЗОР ОСНОВНЫХ ФАКТОВ ПО РЕГИОНАМ

Африка

Африка является не только узловым центром незаконного оборота. Африка остается одним из основных регионов транзита наркотиков. Хотя этот континент является одним из основных транзитных регионов для незаконного оборота наркотиков, он неуклонно превращается также в регион потребления и рынок сбыта для всех видов наркотиков, являющихся предметом злоупотребления.

Незаконное культивирование и незаконный оборот каннабиса и злоупотребление каннабисом. Марихуана незаконно производится повсюду на континенте, в то время как незаконное производство смолы каннабиса по-прежнему ограничивается несколькими странами Северной Африки. Каннабис остается основным наркотиком в Африке, и с ним связано большинство обращений наркопотребителей за медицинской помощью. По оценкам, годовой коэффициент распространенности потребления каннабиса составляет 7,6 процента (вдвое выше среднемирового показателя, составляющего 3,8 процента).

Растет злоупотребление героином. В некоторых странах региона, прежде всего в Восточной Африке, растет злоупотребление героином.

Во всем мире все чаще отмечается причастность граждан африканских стран к незаконному обороту наркотиков. Растущая вовлеченность граждан африканских стран в незаконный оборот наркотиков стала особенно заметной в рамках незаконного оборота героина по южному маршруту, который пролегает через Исламскую Республику Иран или Пакистан и далее через Индийский океан и который все чаще используется для незаконного оборота афганских опиатов. Кроме того, преступники все шире используют Западную Африку в своих операциях, которые заключаются не только в незаконном обороте кокаина из Южной Америки в Европу, но и в распространении на местном рынке и незаконном изготовлении синтетических наркотиков, предназначенных главным образом для азиатских рынков.

Высокий уровень злоупотребления опиатами. По данным Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), в Африке проживают 11 процентов всех потребителей опиатов, более половины из которых живут в Западной и Центральной Африке. Опиаты афганского происхождения все чаще поставляют в Восточную и Западную Африку либо для местного потребления, либо для последующей пересылки в другие регионы.

Ограниченная доступность лекарственных средств. Наркотические средства и психотропные вещества, требуемые для медицинских и научных целей, по-прежнему малодоступны в Африке. Комитет настоятельно призывает все правительства в полном объеме выполнить оперативные рекомендации специальной сессии Генеральной Ассамблеи в отношении улучшения доступа к лекарственным средствам, содержащим контролируемые вещества, не допуская при этом их утечки и злоупотребления ими, и рекомендации, содержащиеся в Докладе МККН о наличии контролируемых психоактивных средств 2015 года.

Америка

Центральная Америка и Карибский бассейн

«Панамские документы», ставшие объектом утечки, свидетельствуют о масштабах преступной деятельности, связанной с наркотиками. Информация, содержащаяся в так называемых «панамских документах», подтвердила сведения о возросших масштабах преступной деятельности, связанной с незаконным оборотом наркотиков, в центральноамериканских странах и послужила основой для правоохранительных операций, которые позволили раскрыть методы отмывания денег, используемые сетями наркобизнеса.

Незаконный оборот кокаина по-прежнему вызывает беспокойство. В 2014 году 87 процентов кокаина, ввозившегося в Соединенные Штаты, поступало через Центральную Америку и Мексику и около 13 процентов – через Карибский бассейн. Увеличение на 32 процента объема изъятий кокаина в Панаме связывают с расширением культивирования кокаинового куста в Южной Америке.

Негативное воздействие незаконного оборота кокаина на окружающую среду. Сделан вывод о том, что незаконный оборот кокаина связан с процессом обезлесения в Центральной Америке, особенно в Гватемале, Гондурасе и Никарагуа. Согласно имеющейся информации, обезлесение происходит более интенсивно в районах, затронутых незаконным оборотом наркотиков.

Консультации по вопросам легализации каннабиса в Карибском бассейне. В июне 2016 года Региональная комиссия по марихуане, созданная секретариатом Карибского сообщества (КАРИКОМ), провела первые региональные консультации по каннабису в целях изучения последствий легализации каннабиса в этом регионе. В этом контексте Комитет отмечает, что Конвенция о наркотических средствах 1961 года ограничивает использование каннабиса медицинскими и научными целями. Это один из базовых принципов, лежащих в основе международной системы контроля над наркотиками, от которых нельзя отступать. Комитет призывает государства проводить наркополитику, ориентированную на охрану здоровья человека, в соответствии с положениями конвенций и применять некарательные меры в отношении наркопотребителей, совершивших связанные с наркотиками малозначительные преступления, в качестве альтернативы аресту и тюремному заключению, как это предусмотрено тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками.

Требуются более обширные данные о злоупотреблении наркотиками. Судя по имеющейся информации, злоупотребление каннабисом, кокаином и опиоидами (рецептурными и нерепечтурными) в Центральной Америке и Карибском бассейне находится на более низком уровне, чем в среднем по американскому региону. Эти данные представляются весьма любопытными, поскольку страны Центральной Америки и Карибского бассейна сталкиваются со значительным объемом незаконного оборота наркотиков, проходящих через их территории, и в этом регионе производится каннабис. Для получения надежных оценок распространенности злоупотребления наркотиками в регионе необходимо провести дополнительные комплексные национальные обследования домохозяйств по вопросам употребления наркотиков.

Северная Америка

Растет число смертей, вызванных передозировкой. В Соединенных Штатах в период 2013-2014 годов количество смертей, вызванных передозировкой наркотиков, выросло почти вдвое. Рост числа случайных смертей из-за передозировки наркотиков, содержащих фентанил, является одной из главных наркопроблем для Канады и Соединенных Штатов.

По-прежнему вызывает беспокойство злоупотребление рецептурными опиоидами и героином. Согласно данным центров по борьбе с заболеваниями и их профилактике, за период с 2007 по 2014 год число людей, сообщающих о потреблении героина в Соединенных Штатах, увеличилось почти втрое. Из более чем 47 000 смертей, вызванных передозировкой наркотиков, которые случились в Соединенных Штатах в 2014 году, более 28 000 случаев были связаны с

опиоидами, в том числе героином и рецептурными обезболивающими средствами, такими как оксикодон.

Каннабис остается самым популярным наркотиком. Каннабис по-прежнему занимает первое место по масштабам незаконного культивирования, производства, незаконного оборота и потребления в регионе.

Использование каннабиса в медицинских целях. В 2016 году американские штаты Пенсильвания, Огайо, Арканзас, Флорида и Северная Дакота разрешили использовать каннабис в медицинских целях.

Применявшиеся в Канаде нормативно-правовые основания для использования каннабиса в медицинских целях признаны неконституционными, и в силу вступают новые правовые нормы. Федеральный суд Канады объявил действовавшие в Канаде правила использования марихуаны в медицинских целях неконституционными. Согласно новым правилам доступа к каннабису для использования в медицинских целях, лица, уже имеющие разрешение лечащего врача на доступ к каннабису для использования в медицинских целях, будут по-прежнему иметь право покупать прошедший проверку на качество каннабис у одного из производителей, имеющих соответствующую лицензию, и смогут также выращивать ограниченное количество каннабиса для собственных медицинских нужд. Верховный суд Канады расширил определение термина «медицинская марихуана», в результате чего лица, имеющие разрешение на приобретение высушенного каннабиса, могут по выбору применять его перорально или местно, а не только путем курения высушенного растения.

Просьбы о реклассификации каннабиса в Соединенных Штатах отклонены. По итогам научно-медицинской оценки, проведенной Администрацией по контролю за продуктами питания и лекарствами США в консультации с Национальным институтом наркологии, Администрация по контролю за продуктами питания и лекарствами 11 августа 2016 года объявила, что каннабис не отвечает действующим в Соединенных Штатах критериям пригодности для медицинского использования в лечебных целях, что его использование под надзором медицинского персонала не позволяет гарантировать приемлемый уровень безопасности и что каннабис обладает высоким аддитивным потенциалом. Таким образом, каннабис по-прежнему является запрещенным веществом на федеральном уровне как вещество, включенное в Список I закона о контролируемых веществах.

Легализация каннабиса для немедицинских целей. Правительство Канады подтвердило свое намерение легализовать и регулировать немедицинское использование каннабиса с помощью нового законодательства, которое будет принято в 2017 году. До тех пор выращивание, хранение, распространение и продажа каннабиса, согласно закону Канады о контроле над наркотическими средствами и психоактивными веществами, остаются незаконными. В Соединенных Штатах 8 ноября 2016 года в результате голосования, проведенного в штатах Калифорния, Мэн, Массачусетс и Невада, были одобрены меры, которые предусматривают легализацию и регулирование использования каннабиса в немедицинских целях. Последние данные, поступившие из штатов, которые легализовали употребление каннабиса в немедицинских целях, указывают на рост потребления каннабиса.

Канада одобрила открытие второго «кабинета для инъекционного приема наркотиков». В январе 2016 года Канада одобрила открытие в Ванкувере второго «кабинета для инъекционного приема наркотиков» под надзором медицинского персонала. Он располагается в действующем диспансере для больных ВИЧ/СПИДом и является первым в Северной Америке «кабинетом для инъекционного приема наркотиков» под надзором медперсонала, действующим на базе существующего медицинского учреждения. Министерство здравоохранения Канады получило и рассматривает еще несколько заявлений о выдаче разрешений на открытие подобных кабинетов.

Рост изъятий героина и кокаина в Соединенных Штатах. В период с 2009 по 2014 год Соединенные Штаты сообщали о самых крупных изъятиях кокаина в Северной Америке, составлявших 90 процентов всех изъятий в регионе. Данные Национальной системы изъятий свидетельствуют о 80-процентном росте изъятий героина за последние пять лет, который предположительно отражает рост предложения героина в Соединенных Штатах.

Новая национальная стратегия расширения доступа к контролируемым веществам в Мексике. Новая стратегия расширения доступа к контролируемым веществам для целей обезболивания и оказания паллиативной помощи призвана упростить порядок отпуска, назначения и применения фармацевтических препаратов, содержащих опиаты. Как отмечается в докладе министерства здравоохранения Мексики, с июня 2015 года по январь 2016 года количество выписанных рецептов значительно выросло. С внедрением электронной системы выросло также количество зарегистрированных в реестре лиц, которые уполномочены выписывать рецепты. В докладе Комитета за 2016 год правительством рекомендуется проанализировать и усовершенствовать свою деятельность в этой области.

Южная Америка

Достигнуто мирное соглашение. Ожидается, что мирное соглашение между правительством Колумбии и Революционными вооруженными силами Колумбии положительно скажется на положении в области контроля над наркотиками в этой стране.

Приняты законодательные поправки. В ряде стран региона приняты законодательные поправки, касающиеся наркополитики, однако степень их соответствия международным конвенциям о контроле над наркотиками еще предстоит установить.

В Южной Америке продолжается незаконное культивирование кокаинового куста, опийного мака и каннабиса. В результате резкого расширения масштабов культивирования кокаинового куста в Колумбии в 2015 году выросла и общемировая площадь культивирования этого растения. Вместе с тем, по данным УНП ООН, Многонациональное Государство Боливия добилось сокращения площадей, используемых для незаконного культивирования кокаинового куста. Кокаин изготавливается главным образом в Колумбии, Перу и Боливии, в то время как подпольные лаборатории по переработке продуктов, полученных из листа коки, были обнаружены и в других странах Южной Америки. На долю этого региона по-прежнему приходится подавляющая часть мировых изъятий кокаина.

Продолжались изъятия контролируемых на международном уровне прекурсоров. Правительства стран региона продолжали сообщать об изъятиях химических веществ, находящихся под международным контролем; сообщалось также о росте числа изъятий химических веществ – прекурсоров, не подпадающих под контроль. Самое большое разнообразие изъятых химических веществ – прекурсоров было отмечено в Южной Америке, что объясняется обширностью перечня веществ, помещенных под национальный контроль странами этого региона.

Рост злоупотребления синтетическими наркотиками. В 2015 году в Южной Америке усилилась обеспокоенность ростом злоупотребления синтетическими наркотиками среди молодежи. Сообщалось о значительных масштабах злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда среди молодежи в этом регионе.

Злоупотребление и лечение. Самым популярным наркотиком в регионе остается каннабис; уровень потребления кокаина среди учащихся средних школ в Южной Америке был выше, чем в других частях Америки, при этом уровни потребления в странах, по которым производился сбор данных, отличались наиболее существенно. Наркологическая помощь в Южной Америке оказывается главным образом в связи со злоупотреблением кокаином, которое отмечается почти у половины всех лиц, регистрирующихся в программах наркологической помощи в регионе. Кроме того, растет обеспокоенность в связи с появлением на наркорынке Южной Америки неконтролируемых психоактивных веществ и психоактивных веществ растительного происхождения. Данные последних обследований свидетельствуют о том, что молодежь злоупотребляет такими веществами.

Азия

Западная Азия

Политическая нестабильность и затяжные вооруженные конфликты подрывают усилия по контролю над наркотиками. Продолжающиеся в регионе вооруженные конфликты препятствуют правительственным усилиям по контролю над наркотиками, особенно в Ираке, Йемене и Сирии. Широкомасштабные миграционные потоки, а также рост злоупотребления наркотиками и незаконного оборота в регионе лишь усугубляют эту непростую ситуацию, а проблемы в сфере развития и уголовного правосудия, такие как коррупция, терроризм и политическая нестабильность, продолжают сдерживать прогресс.

В регионе по-прежнему повсеместно предлагаются и употребляются таблетки поддельного «каптагона» (содержащие амфетамин). Официальные сообщения о крупномасштабных изъятиях поддельного «каптагона» в Ливане и Турции служат подтверждением появляющихся в последние годы в средствах массовой информации сообщений о небывалом количестве «каптагона», наводнившего этот регион, особенно субрегионы Ближнего Востока и Залива. Тем не менее достоверной информации, указывающей на источники химических веществ и процессы синтеза, используемые при изготовлении «каптагона», по-прежнему крайне не хватает.

В Афганистане вновь выросло незаконное производство опия. Наблюдавшаяся в предыдущем году тенденция значительного сокращения масштабов незаконного культивирования опийного мака и производства опия в этой стране обратилась вспять, и данные за 2016 год свидетельствуют о новом росте этих показателей. В 2016 году общая площадь земель, занятых под незаконное культивирование опийного мака, выросла на 10 процентов по сравнению с 2015 годом. Усилия по искоренению практически сошли на нет, и уровень безопасности в стране продолжает ухудшаться. В свете этих тревожных событий Комитет призывает международное сообщество и правительства стран-партнеров продолжать поддерживать усилия Афганистана по борьбе с наркотиками, подчеркивая, что деятельность по контролю над наркотиками имеет решающее значение для обеспечения устойчивого развития.

Все чаще сообщается о производстве метамfetамина в Афганистане. В 2016 году было отмечено еще больше фактов, свидетельствующих о производстве метамfetамина в Афганистане, а не о его ввозе в эту страну. В результате нескольких операций на территории Афганистана были захвачены подпольные лаборатории, в которых были обнаружены химические вещества – прекурсоры и оборудование, используемые при незаконном изготовлении метамfetамина. Хотя масштабы этой деятельности остаются неясными, она добавляет третье «проблемное вещество» к уже существующим проблемам в области контроля над наркотиками, стоящим перед Афганистаном, который занимает первое место в мире по масштабам незаконного производства опия и второе место в мире по масштабам незаконного производства каннабиса, уже налаженного в этой стране.

На мировых рынках опиатов по-прежнему доминируют опиаты из Западной Азии. Все три основных маршрута трансрегиональной торговли опиатами берут свое начало в Западной Азии, при этом Афганистан является главным мировым источником незаконно производимого опия на протяжении уже более десяти лет. Наряду с хорошо известным балканским маршрутом (ориентированным на Европу) все большее значение с точки зрения оборота опиатов, незаконно производимых в Афганистане, приобретают южный и северный маршруты (ориентированные на все регионы мира, за исключением Латинской Америки).

Общее сокращение объема изъятий прекурсоров героина. Продолжающееся уже несколько лет неуклонное сокращение объема изъятий ангидрида уксусной кислоты (главного химического вещества – прекурсора, связанного с изготовлением героина) может быть свидетельством увеличения объема утечки в сфере внутренней (в отличие от международной) законной торговли или использования наркоторговцами веществ, не включенных в списки конвенций, с целью заменить ключевые ингредиенты и обойти меры национального и международного контроля.

В регионе отмечается широкомасштабное злоупотребление рецептурными лекарственными средствами, прежде всего трамадолом. О злоупотреблении трамадолом – синтетическим опиоидом, не подпадающим под международный контроль, сообщили несколько стран Западной Азии, в том числе Армения, Иордания, Катар, Ливан, Оман, Саудовская Аравия, Туркменистан и Турция.

Наиболее часто употребляемые вещества в Западной Азии. Согласно имеющейся информации, к числу наиболее часто употребляемых веществ в странах Западной Азии относятся каннабис, опиоиды и стимуляторы амфетаминового ряда. Связанная с наркотиками смертность обусловлена главным образом злоупотреблением опиоидами (прежде всего героином). Уровень злоупотребления наркотиками в Афганистане был в два с лишним раза выше, чем в среднем в мире (12,6 процента взрослого населения по сравнению с чуть более чем 5 процентами по миру в целом).

Южная Азия

Опиаты и стимуляторы амфетаминового ряда вызывают наибольшее беспокойство в регионе. Главными проблемами Южной Азии по-прежнему является незаконный оборот опиатов и героина, а также каннабиса, синтетических наркотиков и новых психоактивных веществ. Кроме того, в регионе по-прежнему наблюдается рост масштабов незаконного изготовления и незаконного оборота метамфетамина, утечка контролируемых веществ из законных каналов в незаконные и злоупотребление фармацевтическими препаратами, содержащими наркотические средства и психотропные вещества.

Рост масштабов незаконного оборота героина. Объем изъятий героина вырос в Бангладеш, Непале и Шри-Ланке; небольшой рост был отмечен также в Индии.

Продолжается незаконный оборот таблеток «яба» (метамфетамин). Незаконный оборот этих таблеток из Мьянмы в Бангладеш продолжается. За период 2014-2015 годов объем изъятий таблеток «яба» в Бангладеш вырос втрое; в январе 2016 года было изъято рекордно большое количество таблеток метамфетамина – 2,8 млн. штук.

Восточная и Юго-Восточная Азия

Незаконное производство и незаконный оборот опиатов по-прежнему представляют серьезную проблему для региона. В регионе продолжают расти масштабы незаконного культивирования опийного мака, и никаких признаков сокращения общей площади незаконного культивирования не наблюдается.

Продолжается рост масштабов незаконного изготовления, оборота и неправомерного использования метамфетамина. Осуществление усилий по сокращению спроса и предложения по-прежнему осложняется ростом числа стран-источников, продолжающейся диверсификацией маршрутов незаконного оборота и улучшением внутрирегиональных связей, что еще раз указывает на необходимость налаживания эффективного взаимодействия пограничных служб. Злоупотребление метамфетином создает все больше проблем, в то время как в большинстве стран по-прежнему отсутствуют возможности для оказания соответствующей медицинской помощи.

Продолжает расширяться рынок новых психоактивных веществ. В последнее время в регионе наблюдается новая мода смешивать новые психоактивные вещества со стимуляторами амфетаминового ряда. Это создает серьезные проблемы для медицинских работников и органов наркоконтроля и вызывает серьезную обеспокоенность общественности в регионе.

Широкое региональное сотрудничество. В ходе четвертого Совещания на уровне министров по проблемам наркотиков Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) было принято решение придать Совещанию статус органа в рамках Сообщества по вопросам политического сотрудничества и безопасности АСЕАН. Была подтверждена приверженность АСЕАН применению комплексного и сбалансированного подхода в вопросах контроля над наркотиками и поддержанию международных конвенций о контроле над наркотиками.

Европа

Рынки запрещенных наркотиков остаются одной из главных угроз для безопасности европейских стран. Согласно оценкам Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании (ЕЦМНН), около одной пятой всех доходов от преступной деятельности в мире поступает из сферы незаконной торговли наркотиками. Одни только граждане Европейского союза ежегодно тратят на наркотики от 21 до 31 млрд. евро. Ускорение изменений на рынках запрещенных наркотиков, наблюдаемое в последние годы, отчасти можно объяснить глобализацией и развитием технологий.

Балканский маршрут остается главным коридором для незаконного оборота героина. Балканский маршрут (из Турции в Болгарию и через страны Западных Балкан в Западную и Центральную Европу или из Болгарии через Румынию и Венгрию в Западную и Центральную Европу) по-прежнему является главным коридором для незаконного ввоза крупных партий героина на основные рынки этого наркотика в Европе. Наряду с этим все большую обеспокоенность вызывает южный маршрут, по которому героин незаконно перевозят морем из Ирана и Пакистана сначала на Аравийский полуостров и в Восточную Африку, а затем в другие регионы Африки или в Европу. Контейнерные порты Роттердама (Нидерланды) и Антверпена (Бельгия), судя по имеющимся данным, являются крупнейшими перевалочными пунктами для героина и кокаина, которые контрабандой ввозятся в Европейский союз.

Рост оборота кокаина в Европе. В последние годы ситуация на рынке кокаина в Европейском союзе остается довольно стабильной, несмотря на некоторые признаки повышения доступности этого наркотика. В 2014 году страны Европейского союза сообщили об изъятиях кокаина общим объемом 61,6 тонны, что примерно соответствует показателю 2013 года (62,6 тонны).

Высокий уровень злоупотребления наркотиками среди населения в целом. Согласно оценкам, в Европейском союзе более четверти лиц в возрасте 15-64 лет хотя бы раз в жизни пробовали запрещенные наркотики.

Каннабис является наиболее широко потребляемым наркотиком в Европейском союзе. Каннабис чаще всего упоминается в качестве главной причины первого обращения за наркологической помощью, и, по оценкам, 51,5 млн. взрослых мужчин и 32,4 млн. взрослых женщин употребляли каннабис хотя бы раз в жизни (24,8 процента). Приблизительно один процент лиц в возрасте 15-64 лет в Европейском союзе употребляют каннабис ежедневно или почти ежедневно.

Наиболее часто употребляемым опиоидом в регионе является героин. Помимо героина, в регионе употребляют также различные синтетические опиоиды, такие как метадон, бупренорфин и фентанил. По данным УНП ООН, в 2016 году злоупотребление опиоидами по-прежнему вызывало серьезную обеспокоенность, особенно в Восточной и Южной Европе, где более 70 процентов всех пациентов наркологических учреждений проходили лечение в связи с расстройствами на почве потребления опиатов.

Европа является регионом изготовления синтетических наркотиков. На протяжении ряда лет амфетамин и экстази незаконно изготавливают в Бельгии и Нидерландах, а метамфетамин – в странах Центральной Европы, главным образом в Чешской Республике. Последние данные также свидетельствуют о появлении в Нидерландах значительного производственного потенциала для изготовления амфетамина и об изготовлении этого наркотика в небольших количествах в странах, граничащих с Чешской Республикой.

Экстази вновь стал широко доступным. До недавнего времени распространенность злоупотребления экстази во многих государствах – членах Европейского союза снижалась по сравнению с рекордно высокими показателями начала-середины 2000-х годов. Последние данные свидетельствуют о том, что этот наркотик вновь становится более доступным. Кроме того, сила действия продуктов, содержащих экстази (таблеток, порошков и кристаллов), возросла по сравнению с 2010 годом, в то время как цены остаются стабильными. Предложение продуктов с высоким

содержанием экстази на подпольных рынках является новой угрозой и проблемой для общественного здравоохранения и безопасности.

О замедлении темпов появления и уменьшении предложения новых психоактивных веществ говорить не приходится. К маю 2016 года система раннего предупреждения Европейского союза, созданная в 2005 году, выявила более 560 новых психоактивных веществ, причем в 2015 году впервые было зарегистрировано 100 новых психоактивных веществ. Расширение предложения этих веществ влечет за собой соответствующие риски для здоровья населения.

Значительно сократились изъятия альфа-фенилацетоацетонитрила. После 2014 года, когда альфа-фенилацетоацетонитрил (АФААН) был поставлен под международный контроль, изъятия этого химического вещества, которое может служить заменителем в лабораториях для незаконного изготовления амфетамина и метамфетамина, значительно сократились в Европейском союзе.

Океания

В общинах коренных народов отмечается более высокий уровень злоупотребления амфетаминами. В Новой Зеландии уровень распространенности злоупотребления амфетаминами среди народа маори оказался выше, чем среди остальной части населения страны. В Австралии уровень распространенности злоупотребления амфетаминами в общинах коренных народов был выше, чем в среднем по стране, и составлял 5 процентов.

Рост изъятий наркотиков в Австралии. За период 2014-2015 годов объем изъятий героина на границах Австралии вырос на 168 процентов. Вырос также объем изъятий кокаина, и было изъято рекордное количество стимуляторов амфетаминового ряда – 12,6 тонны. Хотя количество изъятий каннабиса достигло рекордно высокого уровня, общий вес каннабиса, изъятого на границах и внутри страны, несколько уменьшился; то же самое можно сказать о новых психоактивных веществах.

В Австралии вступило в силу национальное законодательство об использовании каннабиса в медицинских целях. В Австралии вступил в силу закон 2016 года о поправках к закону о наркотических средствах, образующий законодательную основу, которая позволяет выращивать каннабис и предусматривает возможность доступа к каннабису для использования в медицинских целях.

Изъятия метамfetаминa в Новой Зеландии достигли рекордного уровня. В Новой Зеландии объем изъятий метамfetаминa за период 2014-2015 годов вырос втрое. В Австралии количество людей, употребляющих метамfetамин, выросло вдвое за шестилетний период; высокий уровень злоупотребления этим веществом и его широкомасштабный незаконный оборот подтолкнули власти к созданию в апреле 2015 года национальной целевой группы по «льду». Изъятия в других странах региона свидетельствуют о том, что эти страны используются в качестве транзитных пунктов в системе незаконного оборота, а также о возможности злоупотребления метамfetамином в этих странах.

Высокий уровень потребления каннабиса в регионе. Каннабис по-прежнему занимает первое место по масштабам незаконного оборота и злоупотребления в Океании, и годовой показатель распространенности потребления каннабиса составляет около 10 процентов, что намного выше общемировых 3,8 процента.

Отсутствие данных о злоупотреблении наркотиками и лечении. Отметив, что из всех стран региона данные за последний период представили только Австралия и Новая Зеландия, Комитет призывает правительства приложить дополнительные усилия, с тем чтобы активизировать сбор данных о злоупотреблении наркотиками и наркологической помощи. Комитет призывает также международное сообщество и региональных и двусторонних партнеров оказывать этим странам поддержку в целях решения этой задачи.

Усилия по сбору и распространению информации. В 2016 году таможенные органы Фиджи и Вануату стали двумя единственными таможенными ведомствами Тихоокеанского региона среди всего лишь 20 других стран мира, которые присоединились к системе Национальной сети обеспечения соблюдения таможенных правил Всемирной таможенной организации.

МККН оказывает правительствам помощь в обеспечении функционирования системы международного контроля над наркотиками

Помимо того, что МККН прилагает усилия по контролю и поддержке осуществления трех международных договоров о контроле над наркотиками, он оказывает правительствам помощь в борьбе с незаконным изготовлением и оборотом наркотиков и злоупотреблением ими, а также в предотвращении их утечки и злоупотребления ими, обеспечивая при этом наличие контролируемых лекарственных средств.

Новые инструменты для достижения прежних целей: применение современных технологий для контроля за международной торговлей веществами, включенными в списки конвенций

В течение последних десяти лет МККН создал четыре специализированных онлайн-системы связи для поддержания контроля за международной торговлей веществами, включенными в списки конвенций, и сотрудничества в случаях изъятия таких веществ. Каждая система сосредоточена на каком-то одном аспекте контроля над наркотиками и обеспечивает быстрый, надежный и прямой обмен информацией между правительствами.

- PEN Online (Онлайновая система предварительного уведомления об экспорте) предназначена для использования в сфере законной торговли прекурсорами для направления предварительных уведомлений об экспорте странам-импортерам химических веществ. PEN Online позволяет удостовериться в законности отдельных трансграничных операций с химическими веществами – прекурсорами и выявить подозрительные поставки до того, как они достигнут своего назначения и будут использованы при незаконном изготовлении наркотиков.
- PICS (Система сообщений о случаях, связанных с прекурсорами) призвана облегчить обмен информацией о различных происшествиях, связанных с химическими веществами (изъятиях химических веществ – прекурсоров, ликвидации подпольных лабораторий и т.д.), уже имевших место, снабжая власти полезной информацией для возбуждения расследований в отношении незаконной деятельности в пределах своей территории и за ее пределами.
- IONICS (Информационно-коммуникационная система проекта «Ион») служит платформой для обмена важной оперативной информацией о новых психоактивных веществах (НПВ), которые, не подпадая под международный контроль, представляют растущую угрозу для здоровья населения.
- I2ES (Международная система разрешений на ввоз и вывоз) – последняя из систем, созданных МККН. Она поддерживает безопасный обмен разрешениями на ввоз и вывоз в рамках законной международной торговли наркотическими средствами и психотропными веществами и служит гарантией соблюдения установленных количественных норм импорта или экспорта. I2ES является важным инструментом, который следует применять всем правительствам, с тем чтобы повысить эффективность своих усилий по соблюдению положений международных договоров, расширить доступ к лекарственным средствам, содержащим контролируемые вещества, и обеспечить их рациональное использование.

Проект «INCB Learning» призван наращивать потенциал компетентных национальных органов для обеспечения наличия контролируемых лекарственных средств и предотвращения при этом их утечки и злоупотребления ими

В начале 2016 года МККН приступил к осуществлению первых мероприятий в рамках своего нового проекта «INCB Learning», нацеленного на оказание технической помощи национальным властям для обеспечения соблюдения ими положений международных конвенций о контроле над наркотиками. Конечная цель этого проекта – обеспечить наличие контролируемых на международном уровне веществ для медицинских и научных целей, не допуская при этом злоупотребления ими и их утечки в незаконные каналы. В 2016 году в рамках проекта «INCB Learning» были проведены два региональных учебных семинара (в Восточной Африке и Южной и Юго-Восточной Азии и Тихоокеанском регионе) и два национальных информационно-разъяснительных практикума по вопросам обеспечения наличия наркотических средств и психотропных веществ для медицинских и

научных целей (Кения и Таиланд). В рамках «INCB Learning» разрабатываются электронные учебные модули, призванные расширить сферу охвата учебной деятельности. На 2017 год намечены учебные и информационно-разъяснительные мероприятия в других регионах мира. Проект «INCB Learning» нуждается в дополнительной и постоянной поддержке для продолжения и расширения его мероприятий.

Дополнительную информацию о составе Комитета и его работе можно получить по адресу www.incb.org.