



VEREINTE NATIONEN
Informationsdienst

For information – not an official document

Zur Information – kein offizielles Dokument

Pour information – document sans caractère officiel

2003年2月26日 0001时
(格林尼治平均时)之前禁止发表

新闻稿第1号

主席致词

非法药物的种植、贸易和滥用对总体经济发展的影响首次在我们的报告中得到审视。由于经济发展是可持续的、人的发展的重要组成部分，以经济发展为重点是十分恰当的。我们的报告表明，非法药物贩运所产生的利润绝大部分并非来自毒品原植物种植地所在国，而来自最后成品非法销售和滥用所在国。

报告还消除了所谓药物贩运可能是通向发展和繁荣的一个途径的神话，因为事实上非法药物生产会妨碍长期经济发展。阿富汗就是一个例子。九十年代早期阿富汗境内鸦片生产的大规模增加仅仅起到了为内战推波助澜的作用。毒品显然没有对该国的总体社会 and 经济发展产生任何积极的作用。对其他国家来说情况也是如此。麻管局没有发现任何迹象可以表明毒品原植物种植的扩大会导致国家一级任何范围较广的发展指标的总体改善。

因此，政府对药物加以管制不仅有助于健康和安 全，而且还有助于建设一个充满活力和可持续的经济。放弃药物管制就等同于放弃对国家社会和经济进步的承诺。对药物管制掉以轻心或者将毒品合法化永远都不能成为将本国国民的安康作为其活动核心的政府的一项政策抉择。

毒品特别是大麻合法化的鼓吹者正在大造舆论和动用可观的资金向公众提供错误的信息。然而，公共大众一贯拒绝毒品的合法化。例如，美国的一些州最近投票拒绝采取措施放宽大麻滥用或种植方面的法律。

大麻并非如大麻合法化鼓吹者往往描述的那样是一种无害的药物。吸食大麻会影响大脑的功能。非法使用大麻在一些年轻人中间还会伴随出现心率衰竭，会引起肺病和癌症。英国肺病基金会最近的一份研究报告表示，抽三支大麻烟给导气管内壁造成的损害等同于抽 20 支香烟造成的损害。

大麻是三项国际药物管制条约的附表中所列的约 250 种物质中的一种。由于大麻的滥用可能性和会产生不良效应，国际社会在 1961 年公约中决定加以管制。自那以来，大麻的这些属性并未发生变化。截至 2003 年 1 月 1 日，有 179 个国家同意受 1961 年公约的规定包括其关于大麻的规定的约束。麻管局支持这些政府的决定，并相信在有充分的科学证据证明可以撤消目前对大麻的管制之前，不需要采取新的行动。

在国际药物管制中，以协商一致的精神为主导十分重要。没有一个政府应当采取单方面的措施而不考虑其行动对其他政府的影响，乃至最终对花了各国政府几乎一个世纪的时间才得以建立起来的整整一个制度的后果。



麻管局主席

Philip Emafo



VEREINTE NATIONEN
Informationsdienst

For information – not an official document

Zur Information – kein offizielles Dokument

Pour information – document sans caractère officiel

2003年2月26日0001时
(格林尼治平均时)之前禁止发表

新闻稿第2号

即使在非法药物贸易领域发展中国家也比发达国家更受其害

非法药物：少数人短期获利但多数人长期受损

根据国际麻醉品管制局（麻管局）今天（2003年2月26日）发表的年度报告，非法药物生产阻止经济发展，无助于长期的可持续发展。麻管局警告说非法药物贸易损害经济发展，并促请各国政府实施有效的药物管制政策。

报告审视了海洛因和可卡因非法生产对经济的影响，并得出结论说，药物管制对成功的发展来说是至关重要的。报告表明，没有一项有效的药物管制制度，一国的长期经济发展是不可能的，非法药物破坏一国的经济、国家以及整个社会的稳定。

虽然麻管局承认大麻等药物和若干合成药物的影响都很大，但重点是海洛因和可卡因，因为世界各地的绝大多数问题都是这两种非法药物造成的。

麻管局主席 Philip O. Emafo 博士说：“药物问题常常被视为主要是一个社会问题，但我们的报告表明，它还具有严重的经济后果，影响到一个国家的整体发展。不过，发达国家感受到的是吸毒的社会问题，而非法药物贸易的主要经济影响则体现在发展中国家。”

麻管局的报告表明，非法药物的利润绝大多数是在这些药物的销售和滥用所在国而不是这些药物种植地所在国获取的。获利的不是种植非法作物的农民：实际上，发展中国家农民收入中挣得的只占吸毒者最终花费的金额 的 1%。其余 99% 在贩毒过程的各个环节中被瓜分了。

虽然非法药物贸易的利润大部分是在发达国家谋取的，但它对发展中国家的经济影响则要大得多，非法药物贸易在这些发展中国家的国民经济中占了很大的比例。例如，用国内生产总值的百分比来表示，非法药物生产和贩运对阿富汗和缅甸来说估计分别占 10% 和 15%，对哥伦比亚和老挝人民民主共和国来说约为 2% 和 3%。在美国，非法药物利润仅占国内生产总值的 0.4%，虽然在美国吸毒人数要比任何其他国家来得多。

麻管局的报告还警告说，非法药物生产的任何短期好处将会被明显的长期损失所抵消，它促请各国政府继续执行打击非法药物生产和贩运的政策。

短期受益包括种植非法作物的农民和流动劳工的工作以及从工场经营者到零售商的生产和分销中的就业机会。

长期来看，毒品原植物的种植对经济增长产生消极影响，虽然难以证明非法药物生产的增加与总体经济活动的减少有关联。

麻管局主席 Emafo 博士说：“少数人短期获利，但多数人长期受损。药物贩运无助于经济和繁荣，我们促请各国根除非法药物生产，因为这样做即使有短期的费用，长期来说对各国将是有益的。”

报告认为，非法药物生产会使国家、经济和民间社会丧失稳定，正是这一点破坏了长期经济发展。

非法药物经济的出现往往是国家不安定和政治体制因腐败而衰弱的根源。麻管局还指出，非法药物生产与内战有联系，并且因内战而更形猖獗。

当有以非法药物为基础的地下经济时，政府还难以实施有效的经济政策。为控制经济而采取的任何措施会受到非法药物资金的破坏，非法贸易能够影响汇率，使收入不平等长期存在和日益加剧，排挤合法企业，使经济投资减少。

报告还审视了非法活动一旦司空见惯之后对社会结构的影响。非法药物常常导致犯罪特别是暴力犯罪包括绑架和勒索的增加，它腐蚀精英人士，破坏法治，并常常造成家庭吸毒问题。

阿富汗的例子表明非法药物贸易是如何使一个国家动乱的。九十年代早期鸦片生产的急剧增加起到了为内战推波助澜的作用，事实表明经济增长减速，生活水平下降。而在阿富汗的两个邻国巴基斯坦和伊朗，由于显著减少或消除了鸦片种植，八十年代和九十年代都取得了正的经济增长。

麻管局促请国际社会向非法药物猖獗但没有充分资源解决这些问题的国家提供药物管制方面的援助。



VEREINTE NATIONEN
Informationsdienst

For information – not an official document

Zur Information – kein offizielles Dokument

Pour information – document sans caractère officiel

2003年2月26日 0001时
(格林尼治平均时)之前禁止发表

新闻稿第3号

区域要闻

非洲

非法大麻种植继续在非洲特别是在摩洛哥蔓延。非洲各国执法当局关切地表示，在欧洲和北美出现的大麻非医疗用途自由化甚至合法化的趋势将破坏非洲各国打击非法大麻种植、贩运和滥用的努力。

可卡因滥用正在非洲南部和西部的所有国家特别是尼日利亚和南非日趋严重。南非出现了从可卡因交易改为“快克”交易的变化。非洲的南部和西部正被用来将来自南美洲的可卡因运往欧洲和北美。

海洛因滥用仍然主要限于非洲大陆的大城市地区。据报告，在埃及以及非洲东部和南部的大多数国家滥用海洛因的现象有增无减。

没有迹象表明，除了在埃及有小规模种植之外在非洲还有任何其他地区种植罂粟。

非洲若干国家滥用丙苯胺的现象日趋严重，越来越令人关注。

非洲一些国家的执法当局突击搜查了更多的制造合成药物的地下工场。2002年7月，南非当局缉获了一批制造设备和100多吨化学品，这些化学品足可以用来生产9,000万片苯丙胺。

美洲

虽然该区域贩毒主要涉及的是大麻和可卡因，但在中美洲和加勒比，海洛因和迷魂药的缉获量有了增加。

根据牙买加和联合王国两国当局的估计，搭乘从牙买加到联合王国的航班的乘客约有10%走私毒品。

在北美洲，可卡因和海洛因供应量的减少促使价格上升。在加拿大和美国的机场和过境点缉获毒品的数量有所减少，这可能是由于2001年9月11日在美国发生了恐怖主义攻击之后加强了边境管制，使贩毒者害怕被查获。

过去几年，在墨西哥滥用大麻、海洛因和可卡因的现象明显增加，虽然滥用大麻、海洛因和可卡因在加拿大和美国仍然要少得多。有越来越多的证据表明中美洲某些国家正在制造可卡因。

在哥伦比亚和秘鲁，毒品问题正越来越与政治和国家安全问题联系起来。在哥伦比亚，游击队和准军事集团控制了贩毒和工场，并用毒品交换枪支。

受到美国支持的“哥伦比亚计划”继续是旨在减少南美洲毒品供应的一项最重要的努力。2001年在哥伦比亚，执法机构查获了1,500个毒品工场，捣毁了55条秘密跑道。

亚洲

自1996年以来，缅甸的鸦片生产量已减少了一半，缅甸这个世界上第二大非法鸦片生产国的铲除毒品原植物工作使种植面积在2002年减少了7%。

全世界苯丙胺缉获量的70%以上是在东亚和东南亚各国主要是在中国和泰国缉获的。

柬埔寨继续是向该区域各国和向世界其他地区供应大麻的主要国家，也是海洛因的过境国。

中国已经成为海洛因货运的主要目的地和过境地区，过去五年中在中国的海洛因缉获量有了显著的增加。

艾滋病病毒/艾滋病感染在东亚和东南亚沿贩毒路线加速蔓延是一个令人担忧的趋势。艾滋病病毒正在中国某些省份的注射吸毒成瘾者中流行，而在缅甸和泰国 50%以上的注射吸毒成瘾者已经感染上了艾滋病病毒。

由于难民返回种植罂粟或者生产鸦片和海洛因的地区，预计阿富汗的吸毒问题将会变得严重。麻管局促请阿富汗临时行政当局尽快通过全面的药物管制立法和措施。

包括伊朗、约旦和哈萨克斯坦在内的某些西亚国家加强了本国用于治疗吸毒成瘾者和使其重返社会的设施，但这种服务在该区域大多数国家尚不充分。

东亚和东南亚的某些国家为了威慑贩毒者对与毒品有关的罪行采用了更重的惩处。

欧洲

2002 年 3 月在一次涉及若干个西欧国家以及澳大利亚、加拿大和美国的国际行动中缉获了 300,000 片以上的迷魂药。

麻管局希望看到各国执法当局之间开展更多的国际合作来对付继续在欧洲非法制造供应全球市场的迷魂药的全球性质的大规模贩运。

特别考虑到欧洲是来自西南亚的大多数海洛因的目的地，麻管局吁请欧洲各国政府继续支持阿富汗当局对付毒品问题的努力。

俄罗斯联邦正被用来作为将毒品从亚洲运往欧洲的替代贩运路线。2001 年执法机构没收了 75 吨以上的麻醉药品，其中包括 3.5 吨海洛因。

麻管局关切地注意到联合王国关于将大麻重新归类、放宽管制措施的决定在世界各地的影响，但它欢迎联合王国宣布它不打算使任何受国际管制的药物的非医疗用途合法化或规范化，因为那样做将违反国际药物管制条约。

大洋洲

在成功的执法行动粉碎了将海洛因从东南亚运往澳大利亚的国际贩毒集团之后，在澳大利亚海洛因的供应量显著减少。在澳大利亚，因海洛因用药过量造成的死亡人数一直在下降。

在澳大利亚和新西兰缉获了大量的摇头丸（迷魂药）药片。

大洋洲一些国家在制定打击洗钱的立法方面取得了进展，但在斐济、库克群岛、马绍尔群岛、瑙鲁和纽埃岛这仍然是一个问题。

麻管局对巴布亚新几内亚的药物管制形势感到关切，那里严重的与毒品有关的犯罪与总的政局动荡是有关联的。

麻管局坚持其对澳大利亚新南威尔士州一药物注射室所持的立场，并对这个项目有所扩大表示遗憾。

详细资料请参阅报告第三章，第 197-549 段。



VEREINTE NATIONEN
Informationsdienst

For information – not an official document

Zur Information – kein offizielles Dokument

Pour information – document sans caractère officiel

2003年2月26日 0001时
(格林尼治平均时)之前禁止发表

新闻稿第4号

阿富汗的毒品问题——不仅仅是鸦片剂

国际麻醉品管制局促请采取全面战略对付毒品问题

国际麻醉品管制局（麻管局）在其今日于维也纳发表的最近一期年度报告中说，阿富汗必须制定一项将非法种植、生产和贩运的所有毒品都包括在内的全面而协调一致的国家药物管制战略。根据麻管局的报告，不全面解决毒品问题，在阿富汗就不可能有可持续的和平发展。

麻管局深感忧虑地注意到，尽管政府开展了根除种植运动并颁布了两道禁止种植罂粟及有关活动的命令，但罂粟种植在阿富汗依然广泛存在。

麻管局一直在密切地监测阿富汗的药物管制问题，并一直与现临时阿富汗伊斯兰国以及包括塔利班在内的前政府协作。2000年5月，援用了1961年《麻醉品单一公约》第14条，这一条文只有在个别情况下当国际药物管制公约的目标因一国态势的发展而受到严重威胁时才加以援用。根据第14条，麻管局可以在一国政府不采取行动或不合作时向联合国经济及社会理事会建议对该国禁运。

麻管局承认现有政府所作的努力，并呼吁国际社会以及该区域各国提供全面和紧急的支助及开展合作。麻管局还强调，只有在有关法律得到充分尊重和实施而同时又为农民提供可持续的其他生计时才能实现非法罂粟的铲除。

报告还强调，对阿富汗来说，一项可行的药物管制战略必须包括所有毒品。制造海洛因所需的化学品通过邻国贩运进入阿富汗。同样，贩毒者还试图将也可以用作海洛因掺加剂的精神药物转移运入阿富汗。麻管局最近同中国政府合作防止了向阿富汗出口五吨安定，这一数量很大，超过了几乎世界各国对该物质的年度医疗所需量。海洛因缉获样品表明，安定是用来掺加到海洛因中去的。

非法大麻种植也使阿富汗成为大麻脂（印度大麻脂）的主要来源国。根除这种非法种植和制止大麻贩运必须同打击非法鸦片种植和贩运一起进行。



VEREINTE NATIONEN
Informationsdienst

For information – not an official document

Zur Information – kein offizielles Dokument

Pour information – document sans caractère officiel

2003 年 2 月 26 日 0001 时
(格林尼治平均时)之前禁止发表

新闻稿第 5 号

全世界生产的吗啡和其他合法鸦片剂太多
但在发展中国家仍不易获得

根据今天(2003 年 2 月 26 日)发表的麻管局年度报告,全世界止痛用鸦片剂的合法市场有可能因目前供应超过需求而失去控制。麻管局警告说,种植和生产量远远超出医疗消费量,库存被转移到非法毒品市场的风险有增无减。

麻管局说,由于目前种植和生产量已经太多,联合王国等国家不应当成为开始生产合法鸦片剂的新成员。允许合法鸦片剂种植政府应当减少生产量,包括澳大利亚、西班牙、法国和匈牙利在内的一些国家不应当听凭市场力量支配一切,而是应当依照国际药物管制公约行事。麻管局强调了印度和土耳其等鸦片剂原料传统供应国的重要作用。

供应必不可少的止痛药的世界合法鸦片剂市场其规模约与非法海洛因和鸦片市场相同,每年约生产 400 吨吗啡当量的鸦片剂。只有为数有限的一些国家种植合法鸦片剂,到目前为止鸦片剂一直受到成功的管制,确保既能为世界各地的医疗用途生产充分数量的鸦片剂,又不让该种药物转入非法渠道。

尽管止痛用的合法鸦片剂在全世界过剩,但在许多发展中国家人们往往无法获得这种鸦片剂。发达国家的吗啡医疗消费量有所增加,十个国家占世界吗啡总消费量的 80%。麻管局三年前曾在其报告中对某些国家吗啡供应短缺表示过关切,但这一状况仍未改变。麻管局吁请各国政府和世界卫生组织消除障碍,使发展中国家更易获得合法鸦片剂。



VEREINTE NATIONEN
Informationsdienst

For information – not an official document

Zur Information – kein offizielles Dokument

Pour information – document sans caractère officiel

2003年2月26日 0001时
(格林尼治平均时)之前禁止发表

新闻稿第6号

同世界各地的合成药物祸害作斗争

国际麻醉品管制局（麻管局）在其于今天发表的年度报告中警告说，迷魂药等合成药物可能会成为未来的主要毒品。因此，麻管局发起了一项重大举措，防止制造迷魂药等合成药物所需的化学品流入制造这种合成药物的地下工厂。“棱柱项目”的目的是切断化学前体的供应及查明和逮捕贩毒者。

苯丙胺类合成药物是能够刺激中枢神经系统的药物。最常见的类别是在非法工场使用化合物制得的苯丙胺、甲基苯丙胺和迷魂药（摇头丸）。

对这些药物很难加以管制，因为贩毒者只要能获得必要的化学品，就能在世界任何地方廉价、简便地制造这些毒品。

大规模制造甲基苯丙胺主要是在东南亚和北美，而西欧是世界上迷魂药的头号供应者。

贩毒者采用的手法是从合法制造中非法转移化学品或者雇用公司非法制造前体，然后将它们走私到这些毒品的生产地。各国政府必须交流信息以便能够有效地打击贩运这些前体化学品的活动。

2002年7月，麻管局同美国政府和欧盟委员会合作组织了一次有来自38个国家的代表参加的会议，会议一致同意设立“棱柱项目”来侦查和防止用于制造兴奋剂的化学品的非法转移和走私。

设立了一个工作队研究如何防止化学品被转移到非法药物贸易。该工作队由麻管局主持，包括来自中国、荷兰、南非和美国等国政府以及欧盟委员会、国际刑警组织和世界海关组织的代表。工作队将制定更有效的机制用以调查走私前体化学品的活动，包括查明货运的来源。



VEREINTE NATIONEN
Informationsdienst

For information – not an official document

Zur Information – kein offizielles Dokument

Pour information – document sans caractère officiel

2003年2月26日0001时
(格林尼治平均时)之前禁止发表

新闻稿第7号

国际麻醉品管制局的作用

国际麻醉品管制局（麻管局）是一个监督联合国各项国际药物管制公约实施情况的独立的准司法机构。它于1968年依照1961年《麻醉品单一公约》设立。其前身可以追溯到国际联盟时代根据各项前药物管制条约设立的一些机构。

组成

麻管局独立于各国政府和联合国。其13名成员由经济及社会理事会选出，以个人身份而不是以政府代表身份任职（目前成员见下文）。三名拥有医疗、药理或制药经验的成员是从世界卫生组织（卫生组织）提名的专家名单中选出的，另10名成员则是从各国政府提名的专家名单中选出的。

麻管局同联合国毒品和犯罪问题办事处以及与药物管制有关的其他国际机构协作，其中包括麻醉药品委员会、卫生组织、国际刑事警察组织（刑警组织）和世界海关组织。

职责

下面几项条约规定了麻管局的职责：经《1972年议定书》修正的1961年《麻醉品单一公约》、1971年《精神药物公约》和1988年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》。

概括地说，麻管局处理以下事务：

- 监督各国政府遵守各项国际药物管制条约的情况并酌情提出技术或财政援助建议；
- 与各国政府合作，既确保为医疗和科研用途提供充分的药物，又不让药物从合法来源转入非法渠道；
- 查明国家和国际管制制度中的薄弱环节；
- 评估非法制造药物中所用的化学品，确定是否应当将它们置于国际管制之下；
- 通过一种由公约确立的国际报告制度，实施麻醉药品估量制度和精神药物自愿评估制度并监测合法活动；
- 监测和促进各国政府为防止非法药物制造所用化学品被挪用而采取的措施。

如果发生明显违反条约的情况，麻管局将要求作出解释并向政府提出补救措施建议。它还可以提请麻醉药品委员会和经济及社会理事会注意违约情况。

报告

国际药物管制条约要求麻管局编写年度工作报告。该年度报告载列对全世界药物管制形势的分析，以便各国政府知晓可能危害国际药物管制条约目标的现有和可能的情况。麻管局提请注意在国家管制和遵守条约方面存在的差距和弱点，并就国家和国际一级的改进提出意见和建议。年度报告的编写以各国政府和各国际组织提交给麻管局的资料为依据。麻管局年度报告还有详细的

技术报告作为补充，这些技术报告载有关于医疗和科研用途所需麻醉药品和精神药物合法活动的数据以及监测非法制造这种药物所用化学品的结果。为使管制制度正常运作和防止转入非法渠道，这些数据是必不可少的。

麻管局的现有成员

Edouard Armenakovich Babayan（俄罗斯联邦）

Madan Mohan Bhatnagar（印度）

Elisaldo Liuz de AraújoCarlini（巴西）

Rosa Maria del Castillo（秘鲁）

Philip O. Emafo（尼日利亚）

Jacques Franquet（法国）

Hamid Ghodse（伊朗）

Nüzhet Kandemir（土耳其）

Robert Lousberg（荷兰）

Maria Elena Medina-Mora（墨西哥）

Alfredo Pemjean（智利）

Rainer Wolfgang Schmid（奥地利）

Jiawang Zheng（中国）