



## 药物管制体系一百年

### 区域要点

#### 非洲

国际麻醉品管制局（麻管局）的年度报告指出，可卡因主要运往欧洲非法市场，越来越多地通过非洲偷运。西非已成为从南美洲向欧洲走私可卡因的世界主要中心之一。在几内亚湾公海和非洲大陆缉获的可卡因数量以及在一些过境国的可卡因滥用水平均有增加。

大麻在非洲是主要的滥用药物：估计该区域有超过 4,200 万人滥用这种物质。在全球大麻产量中，估计非洲占 26%。虽然在整个非洲很多国家都存在非法生产大麻药草的情况，但摩洛哥仍然是世界最大的大麻脂生产国。

东非是从西南亚向非洲走私海洛因的主要过境地区，主要通过亚的斯亚贝巴和内罗毕的主要机场。海洛因从东非走私到欧洲和北美洲—主要通过西非国家（特别是科特迪瓦、加纳和尼日利亚）。在一些东非和南部非洲国家，尤其是肯尼亚、毛里求斯、南非和赞比亚，滥用海洛因已成为令人担忧的问题。

该区域的另一个问题是不受管制的市场仍在销售假冒药物制剂。这种情况仍未解决的部分原因是行政机制效率不彰和用于适当执行管制，如颁发许可证和检查分销渠道的资源不足。

近年来，非洲已成为转移麻黄素和伪麻黄素的一个主要地区。这些称为前体的物质被用于非法制造甲基苯丙胺，尤其是在美洲。在整个非洲，特别是在南非，滥用苯丙胺的现象日益增多。毒品和犯罪问题办事处估计，非洲的苯丙胺滥用者人数为 230 万，约占世界总数的 9%。

麻管局呼吁国际社会帮助非洲国家加强药物管制体系，尤其是核查运往非洲的所有前体货物的合法性，并为控制这些物质建立适当的机制。

## 美洲

### 中美洲和加勒比

中美洲和加勒比仍然是非法毒品从南美洲运往北美洲和欧洲的主要途径地区。由于海上贩毒路线越来越多地受到监测，毒贩正在利用低空飞行的轻型飞机贩毒。

称为 *maras* 的街头帮派仍在参与国际贩毒网络。墨西哥的有组织犯罪集团一直在从萨尔瓦多和危地马拉招募帮派成员。中美洲的许多帮派与美国的其他帮派和犯罪集团有联系。

报告显示，在中美洲含麻黄素和伪麻黄素的受管制物质的贩运活动日益增加。犯罪组织在墨西哥南部边界附近利用对销售管制宽松的条件获取含有这些前体的毒品。

由于贩毒活动增多，在中美洲和加勒比地区一些国家的吸毒现象呈上升趋势。例如，多米尼加共和国的吸毒现象增加，犯罪率也有上升。毒贩往往用毒品支付毒资，因而扩大了当地的贩毒网络，并增加了本地需求。多米尼加共和国政府正在解决毒品管制部门的腐败问题。2006 年以来国家药品管制局中有 500 人受到惩戒和开除出该机构，其中一些人被指控贩毒。

牙买加仍然是该区域大麻的主要来源地，而危地马拉则是中美洲唯一大量非法种植罂粟的国家。在牙买加，尤其是在旅游区，摇头丸的滥用正在增加，这些摇头丸源自欧洲和加拿大。麻管局关切地注意到中美洲和加勒比地区未发布过关于吸毒情况的研究报告，欢迎美洲毒品问题观察站的举措，该观察站宣布正在编写一份关于中美洲毒品形势的比较研究报告。

麻管局鼓励各国当局大力对付国际贩毒网络，其中包括涉及街头帮派的网络，并采取其他措施，如通过立法引入民事没收和反腐败方案。它们也应该继续并扩大药物管制领域的活动。

### 北美洲

毒品集团之间和毒贩与执法人员之间的暴力活动日益增多是北美洲的一个主要问题。墨西哥政府面临毒品集团对其力图打击有组织犯罪和贩毒活动的强烈反抗。

在美国，目前滥用处方药的人数仅次于滥用大麻的人数，超过了滥用可卡因、海洛因、致幻剂、摇头丸和吸入剂的总人数。青年中滥用处方药的问题特别令人关切。

在加拿大的非法市场上仍然很容易获得可卡因及其衍生物“快克”。滥用含有甲基苯丙胺的可卡因是该国的一个新兴趋势。加拿大已成为摇头丸供应的一个主要来源地。数量空前的加拿大摇头丸被其他国家缉获。在美国和加拿大滥用海洛因稳定在一个较低的水平。

2007 年，估计在美国 12 岁及以上人口中有 3,570 万人吸毒（14.4%）。然而，一个令人鼓舞的迹象是美国青年和青壮年中非法使用毒品的现象总体下降。自 2001 年以来，青少年（12 至 17 岁的人）中的吸毒现象已减少 24%；同样，除止痛药外，青壮年（18-25 岁的人）滥用药物的现象有所减少。在加拿大和墨西哥滥用可卡因、大麻及甲基苯丙胺的现象有所增加。令人震惊的是，在墨西哥儿童在 8-10 岁即开始使用毒品。

对于美国，麻管局再次呼吁采取措施解决直接针对消费者的广告问题，这可能在及其他国家促进医疗上不合理的药品消费，因此应当予以制止。

## 南美洲

哥伦比亚仍然是世界上最大的古柯叶生产国。根据毒品和犯罪问题办事处的资料，尽管持续作出了根除努力，但古柯树非法种植面积增加了 27%。在哥伦比亚，强制性人工铲除古柯树受到了武装和犯罪团伙暴力袭击的阻碍，他们使用枪支和杀伤人员地雷来保护非法作物。

在南美洲的古柯树非法种植总面积中哥伦比亚占 55%；其次是秘鲁（29%）和玻利维亚（16%）。麻管局关切地注意到，2008 年 9 月，玻利维亚政府与永加斯地区的古柯树种植者签署了一项协议，允许他们扩大古柯树种植，扩大的面积超过了在查帕雷地区已经允许的面积。

国际犯罪集团继续利用委内瑞拉作为非法毒品货物离开南美洲地区的一个主要出发地。根据毒品和犯罪问题办事处的资料，2002 年以来通过该国走私可卡因的活动大幅增加。

根据欧洲刑警组织的资料，南美洲的各种贩毒网络在临时建立的合资企业中进行合作。他们利用其犯罪活动各方面的专家，从药剂师到船长、驾驶员和训练有素的递送人员及金融专家。南美洲的贩毒组织还利用一些非洲国家不稳定的社会和经济形势及薄弱的药物管制机制。

在阿根廷、玻利维亚、智利、厄瓜多尔、秘鲁和乌拉圭，大麻是滥用最多的毒品。根据关于南美洲 6 个国家一般人口中滥用药物情况的第一次比较研究，发现在智利滥用大麻的终生流行率最高，为 27.1%，在秘鲁最低，为 4.0%。

在过去几年中，大多数南美洲国家报告滥用可卡因的现象正在增加，可能是整个地区毒品贩运的溢出效应。以前被毒贩用作过境地区的南美洲南部的一些国家，越来越多地被用于毒品加工。这种转变已导致在当地市场供应更多的可卡因碱和古柯糊等廉价半精炼可卡因衍生物。南美洲有几个国家报告，过去一年精神药物，尤其是止痛药和镇静剂的非医疗使用有所增加。所谓的“约会强暴药”被更多地滥用是一个令人关切的问题，这种药物可被用来帮助罪犯实施性攻击。

## 亚洲

### 东亚和东南亚

大量非法毒品从其他地区，主要从加拿大和西亚走私到东亚和东南亚。各国当局缉获的大多数毒品是藏匿在货物中以及由航空旅客携带，但大量缉获的源自老挝的大麻则是隐藏在机动车内。东亚和东南亚各国当局继续报告大量缉获通过邮政系统走私的毒品。

虽然海洛因在中国、马来西亚和越南仍然是滥用最广的毒品，但也有报告指出滥用苯丙胺类兴奋剂的现象大幅增加。在整个地区氯胺酮是被滥用最普遍的精神药物，在中国香港特区，氯胺酮是 73% 的 21 岁以下吸毒者的首选毒品。

菲律宾是世界上滥用苯丙胺年度流行率最高的国家：有 6% 的人口在过去一年滥用这些物质。柬埔寨、老挝人民共和国、马来西亚和泰国滥用此类药物的流行率也居高不下。

吸毒者之间共用针头的不安全做法仍然是艾滋病毒在东南亚许多国家传播的主要原因。

麻管局注意到东亚和东南亚各国政府继续加强国家药物管制立法并改进为吸毒者提供治疗和康复服务。特别是，中国已经通过一项法律，其中包括对吸毒者进行以社区为基础的自愿性治疗和康复的规定。

## 南亚

近年来在南亚大量缉获苯丙胺类兴奋剂及其前体表明此类物质的非法市场已经出现。然而，南亚各国也可能被用作东亚的制造中心与阿拉伯半岛迅速发展的非法市场之间的转运区。人们担心，苯丙胺类兴奋剂普遍容易获得，可能导致此类物质在南亚的滥用增加。

据报告，孟加拉国缉获的“yaba”片数量日益增多，这种药片含有咖啡因和甲基苯丙胺的混合物。这种毒品在该国很受青少年欢迎。在孟加拉国流通的多数“yaba”片系从缅甸等邻国走私。

南亚一些国家最近的调查数据表明，注射吸毒者中的艾滋病毒传播率仍然居高不下。在印度，2006年此类吸毒者中的艾滋病毒感染率估计全国平均为8.71%，而一般成年人口中的感染率为0.36%。

在孟加拉国达卡地区，此类吸毒者中的艾滋病毒感染率从2000年的1.4%上升到了2006年的7%。在尼泊尔加德满都，2007年此类吸毒者中的艾滋病毒感染率仍然较高，为34%，但与2003年的最高值68%相比已经下降。

印度合法制造的药物制剂被转移，在南亚被普遍滥用。走私到各邻国的药物包括哌替啶和含可待因的止咳糖浆。2007年，孟加拉国药物管制当局缉获含可待因的药片达到创纪录的70,000多片。

虽然尼泊尔是南亚生产大麻脂最多的国家，但源自印度的大麻脂数量也值得注意。印度是满足世界阿片类药物合法需求的罂粟主要生产国。不过，印度反毒品部队对大面积野生生长或非法种植的罂粟采取铲除行动。

## 西亚

由于阿富汗政府和国际社会的努力，阿富汗的非法罂粟种植面积有所下降，从2007年创纪录的193,000公顷降至2008年的157,000公顷。尽管取得了这些成就，但阿富汗在世界非法罂粟种植中仍然远远高居首位。由于作物单产提高，实际鸦片产量仅减少6%，从2007年的8,200吨减至2008年的7,700吨。麻管局敦促阿富汗政府和国际社会确保向参与非法作物种植的农业社区提供可持续的合法生计。

在巴基斯坦也有非法罂粟种植，且似乎正在增加。虽然巴基斯坦政府决心根除这种非法种植，但大多数种植地区是在靠近阿富汗边界的偏远地区，政府在这些地区执行国家法律困难重重。

在中亚地区各国，滥用阿片剂的流行率继续增加，因注射吸毒者之间共用针头，艾滋病毒/艾滋病传播的增长速度比世界上任何其他地方都快。

南高加索地区各国正日益被用作非法毒品，主要是来自阿富汗的阿片剂的转运区，也导致这些国家的吸毒现象持续增加。似乎正在开辟从西亚以外的国家到阿拉伯半岛国家贩运毒品，包括贩运海洛因的新路线。这些新路线途经约旦、阿拉伯叙利亚共和国和阿拉伯联合酋长国等国家。该地区包括约旦和叙利亚在内的几个国家被用作贩毒转运点。大麻从黎巴嫩偷运到约旦，海洛因继而偷运到以色列。

阿拉伯联合酋长国在其自由贸易区对毒品和前体实施管制仍然面临困难。该国应当采取适当措施在其管辖的所有领土内打击贩毒活动。

## 欧洲

大麻在欧洲是滥用最广的毒品。约有7,100万人（15-64岁）在其一生中尝试过大麻，约7%的人在上一年使用过大麻。欧洲不仅是最大的大麻非法市场，而且是世界第二大可卡因市场。

大批可卡因货物从南美洲经海上走私到欧洲，往往通过西非国家。过去几年通过东欧国家走私可卡因的活动大幅增加。这反映出可卡因贩运的一个新趋势，即越来越多的可卡因通过所谓的巴尔干路线被运到西欧非法市场，这条路线历来用于贩运阿片剂。

欧洲非法市场供应的海洛因源自阿富汗，沿两条主要路线被偷运到欧洲：巴尔干路线；或所谓的“丝绸之路”，通过中亚进入俄罗斯联邦，并从那里到达欧洲各国。

欧洲地区仍然是第二大阿片剂非法市场。在东欧，阿片剂非法市场继续扩大。据毒品和犯罪问题办事处估计，在东欧大约有 200 万人滥用阿片剂。在俄罗斯联邦和其他东欧国家以及沿巴尔干路线的东南欧国家滥用阿片剂的现象有所增加。此外，似乎在西欧的青年吸毒者中滥用海洛因的现象更加普遍。

许多欧洲国家以前主要在住宿设施治疗滥用海洛因，今天这种做法已不多见。大多数吸毒者的戒毒治疗以门诊形式进行。在门诊治疗的吸毒者中约有 53% 为阿片剂滥用者，其余为其他药物滥用者，特别是大麻（22%）和可卡因（16%）。东欧寻求戒毒治疗，特别是滥用阿片剂戒毒治疗的人数多于西欧。

阿富汗非法毒品加工点所需要的大量前体化学品通过东南欧和东欧国家走私，这些前体化学品在阿富汗被用于非法制造海洛因。麻管局鼓励各会员国加强合作，包括通过加强监测前体化学品的国际贸易，以打击在阿富汗非法生产和贩运毒品。

## 大洋洲

大麻非法种植的问题在大洋洲仍然存在，大麻在该分区域各地被广泛滥用。据报告在澳大利亚、密克罗尼西亚联邦、新西兰和巴布亚新几内亚滥用大麻的发生率特别高。

已注意到从加拿大至澳大利亚的毒品贩运活动近来有所增加。中国仍然是新西兰甲基苯丙胺的主要来源地，但最近从加拿大贩运该物质的活动有所增加。

2007 年期间，在斐济、巴布亚新几内亚和瓦努阿图缉获了包括大麻、可卡因、海洛因和前体化学品在内的非法药物，证明担心除澳大利亚和新西兰以外其他大洋洲国家也可能深受贩毒之害不无道理。

在澳大利亚，与 2005-2006 年相比，2006-2007 年期间缉获的可卡因及苯丙胺类兴奋剂大幅度增加。主要运输方法仍然是通过邮政系统。