



Guidelines for the import and export of drug and precursor reference standards

for use by national drug testing laboratories
and competent national authorities

Principes directeurs pour l'importation et l'exportation d'étalons de référence de drogues et de précurseurs

à l'usage des laboratoires nationaux d'analyse des drogues et
des autorités nationales compétentes

Directrices para la importación y exportación de patrones de referencia de las drogas y los precursores

para uso de los laboratorios nacionales de análisis de drogas y
las autoridades nacionales competentes

毒品和前体标准参照物 进出口准则

供国家毒品检测实验室和国家主管当局使用

Руководящие принципы в отношении ввоза и вывоза эталонных стандартных образцов наркотиков и прекурсоров

для использования национальными лабораториями экспертизы наркотиков и национальными компетентными органами

مبادئ توجيهية بشأن استيراد وتصدير النماذج المرجعية من العقاقير والسلائف

مبادئ توجيهية معدة لتستخدمها المختبرات الوطنية لتحليل العقاقير والسلطات الوطنية المختصة





Guidelines for the import and export of drug and precursor reference standards

for use by national drug testing laboratories
and competent national authorities

Principes directeurs pour l'importation et l'exportation d'étalons de référence de drogues et de précurseurs

à l'usage des laboratoires nationaux d'analyse des drogues et
des autorités nationales compétentes

Directrices para la importación y exportación de patrones de referencia de las drogas y los precursores

para uso de los laboratorios nacionales de análisis de drogas y
las autoridades nacionales competentes

毒品和前体标准参照物 进出口准则

供国家毒品检测实验室和国家主管当局使用

Руководящие принципы в отношении ввоза и вывоза эталонных стандартных образцов наркотиков и прекурсоров

для использования национальными лабораториями экспертизы наркотиков и национальными компетентными органами

مبادئ توجيهية بشأن استيراد وتصدير النماذج المرجعية من العقاقير والسلائف

مبادئ توجيهية معدة لتستخدمها المختبرات الوطنية لتحليل العقاقير والسلطات الوطنية المختصة



UNITED NATIONS OFFICE ON DRUGS AND CRIME
Vienna

**Руководящие принципы в отношении ввоза и вывоза
эталонных стандартных образцов наркотиков и
прекурсоров**

для использования национальными лабораториями экспертизы
наркотиков и национальными компетентными органами



UNITED NATIONS
New York, 2007

United Nations publication
Sales No. Mult.08.XI.6
ISBN: 978-92-1-048121-2

Предисловие

Национальные лаборатории экспертизы наркотиков и судебной экспертизы выполняют важную работу по идентификации и анализу изъятых материалов, предположительно являющихся наркотическими средствами, психотропными веществами или прекурсорами. Для успешного исполнения возложенной на них роли сотрудники лабораторий должны не только владеть основными навыками идентификации и анализа таких веществ, но и иметь доступ к средствам и инструментам, необходимым для исполнения таких функций.

Международный комитет по контролю над наркотиками признает, что качество работы аналитических служб в некоторых странах не всегда отвечает установленным требованиям из-за нехватки квалифицированного персонала или отсутствия лабораторного оборудования и материалов. Тем не менее действующим лабораториям во всем мире необходимо иметь непосредственный доступ к высококачественным эталонным стандартам, которые требуются, чтобы обеспечить точность получаемых результатов. Обеспечение точности экспертизы имеет огромное значение для успешного преследования злоумышленников и защиты невиновных. Кроме того, оно позволяет эффективным способом избежать лишней траты времени в результате оспаривания заключений экспертизы в суде.

Как правило, национальные лаборатории экспертизы наркотиков не испытывают трудностей с приобретением небольших количеств эталонных стандартов, необходимых для точной идентификации и анализа наркотиков и прекурсоров. Однако в некоторых случаях проблемы все же возникают.

Настоящие руководящие принципы были опубликованы с целью помочь национальным лабораториям и другим соответствующим научным учреждениям своевременно приобретать необходимые эталонные стандарты. В них рассматриваются некоторые наиболее типичные трудности и даются рекомендации по их преодолению. Руководящие принципы предназначены для лабораторий, нуждающихся в эталонных стандартах, а также для компетентных национальных органов, осуществляющих контроль над наркотиками и прекурсорами и выдачу разрешений на ввоз/вывоз, необходимых для осуществления такого контроля.

Комитет будет приветствовать любые комментарии по поводу содержания и полезности настоящих руководящих принципов. Замечания и предложения следует направлять по адресу:

International Narcotics Control Board
Secretariat
Vienna International Centre
P.O. Box 500
1400 Vienna, Austria

Факс: (+43-1) 26060-5867/68
Эл. адрес: secretariat@incb.org

Международный комитет по контролю над наркотиками
Вена, май 2007 года

Выражение признательности

Международный комитет по контролю над наркотиками выражает глубокую признательность всем сотрудникам, и прежде всего г-ну Хауарду Стеду, бывшему начальнику Секции лабораторного и научного обеспечения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, за их вклад в подготовку настоящих руководящих принципов.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. ВВЕДЕНИЕ	1–11	95
А. Цель руководящих принципов	4–6	96
В. Содержание руководящих принципов	7–11	97
II. РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ	12–27	99
А. Законодательная и нормативно-правовая основа для выдачи разрешений на ввоз/вывоз эталонных стандартов, содержащих вещества, находящиеся под международным контролем	12–14	99
В. Типичные трудности	15–16	100
С. Рекомендации о мерах по преодолению трудностей	17–24	101
D. Резюме	25–27	103

Приложения

I. Руководящие указания относительно оформления запросов на предоставление эталонных стандартов/образцов наркотиков, находящихся под международным контролем	105
II. Упрощенные блок-схемы основных действий, которые необходимо предпринять для получения разрешения на ввоз/вывоз наркотиков в соответствии с типичными требованиями национального режима лицензирования	107
III. Типовой бланк разрешения на ввоз эталонных стандартных образцов наркотических средств или психотропных веществ ...	111
IV. Типовой бланк заявления в отношении ввоза контролируемых химических веществ (разрешение на ввоз)	113

Руководящие принципы в отношении ввоза и вывоза эталонных стандартных образцов наркотиков и прекурсоров

для использования национальными
лабораториями экспертизы наркотиков
и национальными компетентными
органами

I. Введение

1. На своей восьмьдесят четвертой сессии в ноябре 2005 года Международный комитет по контролю над наркотиками обсудил результаты специального исследования, посвященного анализу трудностей, с которыми сталкиваются лаборатории экспертизы наркотиков при приобретении эталонных стандартных образцов наркотиков, находящихся под международным контролем. С учетом состоявшихся обсуждений Комитет в своем докладе за 2005 год отметил важность беспрепятственного доступа к эталонным стандартам для обеспечения высокого качества услуг по анализу наркотиков и судебной экспертизе на национальном уровне, а также характер проблем, обычно приводящих к задержкам в приобретении таких эталонных стандартов¹. Комитет постановил разработать на основе специального исследования, подготовленного Секцией лабораторного и научного обеспечения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), руководящие принципы, касающиеся порядка приобретения эталонных стандартов/образцов наркотиков, находящихся под международным контролем. Комитет также постановил, что руководящие принципы должны быть распространены среди компетентных национальных органов, лабораторий экспертизы наркотиков и исследовательских учреждений с целью их информирования о потенциальных проблемах и предоставления практических рекомендаций по обеспечению своевременной выдачи разрешений на ввоз/вывоз², предусмотренных международными договорами о контроле над наркотиками.

2. Секция лабораторного и научного обеспечения оказывает техническую помощь в создании и развитии национальных лабораторий экспертизы наркотиков в странах регионов, наиболее затронутых проблемой незаконного производства, изготовления и оборота наркотиков и злоупотребления ими, при поступлении от них соответствующих запросов. На постоянной основе Секция оказывает такие вспомогательные услуги, как предоставление консультаций и рекомендаций специалистов, базового лабораторного оборудования и материалов, рекомендаций о методах анализа, технических руководств, научной литературы и эталонных стандартов, необходимых для проведения анализов и исследований.

3. Хотя приобретение небольшого количества эталонных стандартных образцов наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, как правило, не вызывает трудностей, в некоторых случаях проблемы все же возникают. В Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года³, этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года⁴, Конвенции о психотропных веществах 1971 года⁵, Конвенции

¹Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.06.XI.2, пункты 216–218.

²В настоящих руководящих принципах термин “разрешения на ввоз/вывоз” также обозначает предварительные уведомления об экспорте, требующиеся при международной перевозке прекурсоров в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

³United Nations, *Treaty Series*, vol. 520, No. 7515.

⁴*Ibid.*, vol. 976, No. 14152.

⁵*Ibid.*, vol. 1019, No. 14956.

Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года⁶ и соответствующих резолюциях Экономического и Социального Совета четко предусматривается возможность международной торговли контролируруемыми веществами. Вопрос о контроле над международной торговлей эталонными стандартными образцами наркотиков и прекурсоров ранее уже рассматривался Комитетом. В своем докладе за 2000 год Комитет отметил, что соответствующие договорные положения должны в полном объеме распространяться на такие справочные образцы, поскольку эти продукты обычно содержат относительно чистые вещества (сырье) и могут передаваться в количествах, дающих возможность злоупотребления ими⁷. Однако на практике применение мер контроля, установленных на национальном уровне в соответствии с требованиями международных конвенций о контроле над наркотиками, может приводить к значительным задержкам.

А. Цель руководящих принципов

4. Настоящие руководящие принципы были разработаны, в первую очередь, для содействия национальным лабораториям и исследовательским учреждениям в своевременном приобретении эталонных стандартных образцов наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, находящихся под международным контролем. Предлагаемые рекомендации призваны устранить или свести к минимуму проблемы, которые часто возникают в связи с необходимостью приобретения эталонных стандартов. Такие проблемы могут возникать по причине *a)* незнания процедурных требований для выдачи разрешений на импорт; *b)* продолжительного времени, которое иногда требуется на выдачу разрешения; *c)* наличия в законодательстве или других нормативно-правовых актах положений, препятствующих ввозу контролируемых веществ; и *d)* отсутствия соответствующей инфраструктуры для транспортировки контролируемых веществ в страну или из страны.

5. Руководящие принципы призваны стать практическим руководством по устранению препятствий и тем самым облегчить применение национальных мер контроля. Они предназначены для лабораторий, которым требуются эталонные стандарты для надлежащей и точной идентификации и анализа наркотиков и прекурсоров и которые в связи с этим должны запрашивать разрешение на ввоз/вывоз в соответствии с требованиями, предусмотренными внутренним законодательством их стран. Они также предназначены для компетентных национальных органов, отвечающих за выдачу таких разрешений.

6. Широкое применение руководящих принципов поможет оптимизировать нормативные процедуры и облегчить работу национальных лабораторий и исследовательских учреждений, что, в свою очередь, позволит устранить некоторые конфликты и разногласия между учреждениями и организациями на национальном уровне. Это также позволит ЮНОДК оперативно предоставлять таким лабораториям техническую помощь и поддержку, требующиеся для достижения международных стандартов качества и оказания необходимой поддержки национальным системам уголовного правосудия, правоохранным органам, органам здравоохранения и регулирующим органам.

⁶Ibid, vol. 1582, No. 27627.

⁷Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.01.XI.1, пункт 140.

В. Содержание руководящих принципов

Необходимость в эталонных стандартах

7. Эталонные стандарты требуются как для проведения простых первичных анализов на месте в целях предварительного обнаружения и идентификации изъятых наркотиков и прекурсоров, так и для более сложных методов качественного и количественного анализа наркотиков, обнаруживаемых в биологических пробах. Они являются неотъемлемым элементом лабораторных операций, используемых для целей контроля (т. е. для проверки правильности результатов исследования) при качественном анализе, и необходимы для калибровки при определении чистоты исследуемого наркотика или концентрации наркотика или метаболита в биологической пробе. Они также абсолютно необходимы для проверки и оценки методов качественного и количественного анализа и обеспечения надлежащей лабораторной практики.

8. Оказание качественных услуг по анализу наркотиков и судебной экспертизе является ключевым элементом деятельности по борьбе с наркотиками и преступностью на национальном, региональном и международном уровнях. В связи с этим крайне важно, чтобы лаборатории судебной экспертизы были всегда в состоянии оказывать такие услуги. Ввиду того, что в некоторых странах качество аналитических услуг страдает из-за нехватки оборудования, материалов и квалифицированного персонала, следует подчеркнуть, что для обеспечения надежности результатов экспертизы действующим лабораториям во всем мире необходимо иметь беспрепятственный доступ к эталонным стандартам и соответствующим средствам контроля.

Доступность эталонных стандартов

9. Аутентичные эталонные стандарты могут быть приобретены из нескольких источников. Лаборатории, не имеющие возможности самостоятельно приобрести такие стандартные образцы наркотиков и прекурсоров, могут получить их в небольших количествах в Секции лабораторного и научного обеспечения в рамках услуг, оказываемых ЮНОДК на постоянной основе государствам-членам во всем мире.

10. К сожалению, иногда лаборатории сталкиваются с трудностями, пытаясь приобрести необходимые эталонные стандарты, особенно если такие стандарты отсутствуют на внутреннем рынке и их необходимо импортировать. Поскольку такие трудности, как правило, связаны с национальным законодательством и административными процедурами, регулирующими выдачу разрешений на ввоз/вывоз, число проблем еще более увеличивается, когда эталонные стандарты необходимо импортировать из нескольких зарубежных источников или когда требуется получение целого ряда отдельных разрешений на импорт.

11. При разработке руководящих принципов учитывался опыт лабораторий разных стран мира, а в некоторых случаях и опыт соответствующих национальных органов этих стран, а также собственный опыт Секции лабораторного и научного обеспечения, связанный с рассмотрением поступающих от этих лабораторий запросов на предоставление эталонных стандартов. Ру-

ководящие принципы включают общие руководящие указания о порядке оформления запроса на предоставление эталонных стандартов/образцов, направляемого в Секцию лабораторного и научного обеспечения (приложение I), упрощенные блок-схемы, отражающие последовательность основных действий при выдаче разрешений на ввоз/вывоз наркотиков (приложение II), типовой бланк разрешения на ввоз эталонных стандартных образцов наркотических средств или психотропных веществ (приложение III) и типовой бланк заявления о выдаче разрешения на ввоз контролируемых химических веществ (приложение IV).

II. Руководящие принципы

A. Законодательная и нормативно-правовая основа для выдачи разрешений на ввоз/вывоз эталонных стандартов, содержащих вещества, находящиеся под международным контролем

12. Основой международного сотрудничества в области предотвращения утечки наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров являются Конвенции 1961, 1971 и 1988 годов и соответствующие резолюции Экономического и Социального Совета. Эти три конвенции содержат специальные положения, касающиеся международной торговли контролируруемыми веществами, и налагают на государства-участники общее обязательство сотрудничать друг с другом в целях предотвращения утечки таких веществ. В частности, они обязаны участвовать в осуществлении контроля над международной торговлей путем установления контроля за экспортом и импортом.

13. Наиболее важными с этой точки зрения являются положения о необходимости получения разрешений на ввоз/вывоз в контексте международной торговли контролируруемыми веществами⁸, а также установления режима лицензирования для выдачи таких разрешений. В этой связи, а также для обеспечения функционирования такого режима в каждом государстве должен существовать компетентный орган, уполномоченный выдавать разрешения на экспорт/импорт наркотических средств и психотропных веществ, а также предварительные уведомления об экспорте прекурсоров. Следует отметить, что для признания полномочий такого национального компетентного органа его наименование и адрес должны быть сообщены Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций (через Директора-исполнителя ЮНОДК).

14. Устанавливаемый правительствами порядок выдачи разрешений на ввоз/вывоз должен соответствовать требованиям национальных нормативно-правовых и административных актов. В приложении II приведены упрощенные блок-схемы, отражающие последовательность основных действий, которые необходимо предпринимать при выдаче разрешений на ввоз/вывоз наркотиков в рамках обычного национального режима лицензирования. В приложении III приведен типовой бланк разрешения на ввоз, разработанный на основе типового разрешения на ввоз наркотических средств и психотропных веществ, утвержденного Комиссией по наркотическим средствам. Поскольку к международной перевозке прекурсоров применяются несколько иные требования, в приложении IV отдельно приведен типовой бланк заявления о выдаче разрешения на ввоз контролируемых химических веществ.

⁸В отношении прекурсоров Конвенция 1988 года предусматривает, что государства-участники должны осуществлять мониторинг международной торговли веществами, включенными в Таблицу I и Таблицу II, и, в частности, направлять предварительные уведомления об экспорте веществ, включенных в Таблицу I, всем сторонам, требующим представления такого предварительного уведомления.

В. Типичные трудности

15. В тех случаях, когда к запросу на импорт эталонного образца прилагается должным образом оформленный оригинал разрешения на импорт, выданный уполномоченным национальным компетентным органом и имеющий надлежащий период действия (дату окончания срока действия), проблем с предоставлением лабораториям эталонных стандартных образцов наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров обычно не возникает. Например, когда запрашиваются эталонные стандарты ЮНОДК, австрийские власти, отвечающие за выдачу разрешений, с готовностью оказывают содействие и без проволочек выдают необходимое разрешение на вывоз.

16. Однако проблемы со своевременной отправкой эталонных образцов лабораториям экспертизы наркотиков в некоторых странах иногда все же возникают, прежде всего из-за того, что такие лаборатории сталкиваются с трудностями при получении соответствующих разрешений на импорт. Такие трудности возникают постоянно, приводят к задержкам и вызывают разногласия и конфликты на национальном уровне. И что еще более важно, из-за подобных трудностей ЮНОДК оказывается не в состоянии оперативно предоставлять явно необходимую техническую помощь и поддержку, а лаборатории экспертизы наркотиков не могут соблюдать международные стандарты качества и оказывать требуемую поддержку национальным системам уголовного правосудия, правоохранительным органам, органам здравоохранения и регулирующим органам. Отмечаются следующие проблемы:

a) проблема 1. Законодательство и нормативно-правовые акты содержат положения, которые затрудняют или запрещают ввоз или вывоз контролируемых веществ, в том числе эталонных стандартов и аналитических образцов;

b) проблема 2. Недостаточная информированность компетентных национальных органов о том, что требуется лабораториям экспертизы наркотиков для исполнения ими своих обязанностей и функций (например, непонимание причин, по которым лабораториям требуются эталонные образцы), и недостаточная информированность лабораторий о необходимости точного и тщательного заполнения заявлений о выдаче разрешения на ввоз/вывоз, направляемых компетентным органам. Следует иметь в виду, что Секция лабораторного и научного обеспечения подготовила общие руководящие указания относительно выдачи разрешений и подробный перечень сведений, которые требуется указывать при заполнении запросов на эталонные стандарты и прочие образцы для анализа и исследований, содержащие вещества, находящиеся под международным контролем (см. приложение I и типовой бланк разрешения на ввоз в приложении III);

c) проблема 3. Чрезмерные задержки и другие осложнения при выдаче разрешений с надлежащим сроком действия (имеющих дату окончания срока действия), возникающие по вине национальных органов, включая задержки, происходящие вследствие предпочтения выдавать отдельные разрешения на каждое из требуемых контролируемых веществ, вместо одного разрешения, содержащего перечень всех таких веществ;

d) проблема 4. Взимание сборов за выдачу разрешений национальными органами (эта проблема осложняется при необходимости получения нескольких разрешений или возобновления разрешений с истекшим сроком действия), а также взимание таможенных сборов соответствующими компетентными органами при ввозе. Задержки могут возникать и в связи с необходимостью представления в таможенные органы ноты или предвари-

тельного счета-фактуры, отражающего стоимость пересылаемых эталонных стандартов;

e) проблема 5. Отсутствие необходимой инфраструктуры для перевозки контролируемых веществ (эталонных стандартов или аналитических образцов) в страну или из страны.

С. Рекомендации о мерах по преодолению трудностей

17. Компетентные органы, играющие ключевую роль в национальных усилиях по контролю над наркотиками, несут главную ответственность за оказание своим партнерским лабораториям всемерной поддержки в их деятельности по предоставлению качественных услуг по анализу наркотиков и судебной экспертизе. В то же время для сведения к минимуму потенциальных проблем необходимо вести общую информационно-разъяснительную работу с обеими сторонами. Ниже приводится ряд рекомендаций, которые призваны помочь в решении возникающих проблем.

Информационно-разъяснительная работа

18. С компетентными органами необходимо провести соответствующую разъяснительную работу, чтобы помочь им осознать огромную важность эталонных стандартов и других материалов, необходимых лабораториям экспертизы наркотиков для оказания высококачественных услуг в поддержку национальных усилий по контролю над наркотиками. В то же время лабораториям, запрашивающим эталонные стандарты, следует ознакомиться с установленным порядком действий и сведениями, которые требуется предоставлять при запросе разрешения на ввоз/вывоз (см. приложения). Поэтому программы подготовки кадров и информационно-разъяснительные мероприятия для компетентных органов и лабораторий следует организовывать таким образом, чтобы они, при необходимости, отражали следующее: *a)* важность и значение лабораторий экспертизы наркотиков в рамках национальной инфраструктуры контроля над наркотиками и потребности лабораторий, связанные с осуществлением их задач и функций (в том числе потребность в эталонных материалах и аналитических образцах для целей повседневной деятельности); *b)* процедурные и общие требования, предъявляемые к запросам лабораторий на выдачу разрешения на ввоз/вывоз, и требования к оформлению соответствующих документов; и *c)* необходимость тесного и конструктивного взаимодействия между компетентными органами и национальными лабораториями.

Сведение к минимуму проблем законодательного и нормативно-правового характера

19. Правительствам следует проанализировать адекватность действующего национального законодательства и нормативно-правовых актов для обеспечения того, чтобы их положения не создавали неоправданных препятствий или трудностей для приобретения эталонных стандартов или аналитических образцов веществ, находящихся под международным контролем, добросовестно действующими лабораториями экспертизы наркотиков. При необходимости правительствам следует рассмотреть вопрос о внесении в законодательство и нормативные акты соответствующих поправок, используя, по

возможности, упрощенный порядок внесения поправок или исключительную процедуру, чтобы избежать зачастую длительного процесса внесения изменений в законодательство и обеспечить, чтобы применение национальных мер контроля над наркотиками не препятствовало удовлетворению насущных потребностей лабораторий.

Сведение к минимуму задержек и прочих осложнений

20. Компетентные органы должны постоянно совершенствовать порядок рассмотрения запросов о выдаче разрешений на ввоз/вывоз контролируемых веществ, предназначенных для использования в качестве эталонных стандартов или аналитических образцов лабораториями экспертизы наркотиков, и оказывать необходимую техническую поддержку и консультативную помощь для обеспечения оперативного реагирования на такие запросы. Им следует рассматривать такие запросы в первоочередном порядке и принимать все необходимые меры для обеспечения своевременной выдачи разрешений на ввоз/вывоз, чтобы позволить национальным лабораториям судебной экспертизы в короткие сроки приобретать необходимые им стандарты. С этой целью компетентным органам следует рассмотреть вопрос о введении ускоренного порядка выдачи разрешений в отношении контролируемых веществ, предназначенных для использования в качестве эталонных стандартов или аналитических образцов.

21. Со своей стороны лаборатории должны следить за тем, чтобы заявления и другие документы, относящиеся к запросам на стандарты, были полностью заполнены и содержали точные сведения.

Отмена сборов, взимаемых компетентными национальными органами, и таможенных сборов

22. Компетентным органам, особенно в странах с ограниченными лабораторными ресурсами, рекомендуется рассмотреть вопрос об отмене сборов, обычно взимаемых за выдачу разрешений на ввоз/вывоз, в тех случаях, когда речь идет о ввозе/вывозе контролируемых веществ, предназначенных для использования в качестве эталонных/аналитических образцов лабораториями экспертизы наркотиков в рамках их повседневной деятельности.

23. Аналогичным образом национальным органам следует рассмотреть вопрос об отмене таможенных сборов, обычно взимаемых при ввозе в страну товаров. Оформляя запрос о предоставлении стандартов, лаборатории должны сообщать, требуется ли им нота с указанием стоимости предоставляемых эталонных материалов. При отправке стандартов из ЮНОДК выдается нота или счет-фактура с указанием общей номинальной стоимости образцов и примечанием о том, что образцы передаются бесплатно и предназначены только для научных целей.

Транспортировка стандартных образцов на территорию/ с территории стран, не имеющих соответствующей инфраструктуры

24. В случае отсутствия легкодоступных средств для транспортировки контролируемых веществ в страну или из страны все заинтересованные стороны

должны проявлять гибкость для поиска возможных вариантов, отвечающих положениям международных договоров о контроле над наркотиками и требованиям национального и международного законодательства, для доставки эталонных стандартов и аналитических образцов лабораториям экспертизы наркотиков.

D. Резюме

25. В настоящих руководящих принципах особо подчеркивается значение и важность лабораторной экспертизы наркотиков. В них рассматриваются некоторые из трудностей, с которыми сталкиваются лаборатории, желающие приобрести эталонные стандарты, и отмечается тот факт, что без таких стандартов лаборатории не могут оказывать необходимые вспомогательные услуги национальным системам уголовного правосудия, а также правоохранительным органам, органам здравоохранения и регулирующим органам.

26. Во избежание трудностей и для предупреждения аналогичных проблем в будущем лаборатории должны быть осведомлены о том, какие шаги следует предпринимать и какую информацию необходимо представлять для получения разрешений на ввоз/вывоз. Они также должны следить за тем, чтобы заявления и другие документы, касающиеся запросов на предоставление стандартов, заполнялись полностью и содержали точные сведения.

27. Компетентным национальным органам следует также: *a)* в первоочередном порядке рассматривать заявления о выдаче разрешений на ввоз/вывоз эталонных стандартов или аналитических образцов, содержащих вещества, находящиеся под международным контролем, и предназначенных для использования лабораториями экспертизы наркотиков; и *b)* принимать все необходимые меры для обеспечения своевременной выдачи разрешений, предусмотренных международными договорами о контроле над наркотиками.

Приложение I

Руководящие указания относительно оформления запросов на предоставление эталонных стандартов/образцов наркотиков, находящихся под международным контролем

1. Эталонные образцы наркотиков, находящихся под международным контролем, предоставляются Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) по запросу национальным лабораториям экспертизы наркотиков и исследовательским институтам в странах с ограниченными ресурсами.

2. Для получения образцов необходимо подготовить сопроводительное письмо, в котором должны быть отдельно указаны все запрашиваемые наркотики и их количество. Письмо следует направить по следующему адресу:

Chief
Laboratory and Scientific Section
Division for Policy Analysis and Public Affairs
United Nations Office on Drugs and Crime
P.O. Box 500
1400 Vienna, Austria

Факс: (+43-1) 26060-5967
Эл. почта: Lab@unodc.org

3. Для того чтобы запрос был принят к рассмотрению, требуется представить следующие сведения:

a) если вещество находится под международным контролем, необходимо представить оригинал разрешения на ввоз, выданный национальным компетентным органом в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками. Фотокопии и факсимильные копии разрешений не принимаются;

b) в разрешениях на ввоз должны быть указаны все запрашиваемые вещества в соответствующем количестве;

c) наименование экспортера должно быть указано в разрешении на ввоз следующим образом:

Laboratory and Scientific Section
Division for Policy Analysis and Public Affairs
United Nations Office on Drugs and Crime
Wagramerstrasse 5
1400 Vienna, Austria

d) в разрешении на ввоз должны быть указаны точный адрес (а не номер почтового ящика) и фамилия ответственного лица, которому должны быть доставлены запрашиваемые образцы; срок действия разрешения должен составлять от трех до шести месяцев, чтобы обеспечить достаточно времени для получения от австрийских властей разрешения на вывоз и организации доставки образцов;

e) в разрешении на ввоз должна стоять пометка "Shipment by air" (воздушная перевозка);

f) должен быть указан соответствующий пункт ввоза для целей таможенной очистки;

g) необходимо по возможности указать номер факса или адрес электронной почты;

h) разрешения на ввоз, в которых не указан соответствующий адрес или адрес доставки, к рассмотрению не принимаются.

Приложение II

Упрощенные блок-схемы основных действий, которые необходимо предпринять для получения разрешения на ввоз/вывоз наркотиков в соответствии с типичными требованиями национального режима лицензирования

1. Перед выдачей разрешения на ввоз компетентный орган страны-импортера должен удостовериться в том, что:

a) Международный комитет по контролю над наркотиками утвердил исчисления в отношении предлагаемого к ввозу наркотика (применительно к наркотическим средствам);

b) предлагаемое к ввозу количество не превышает общего итога исчислений по данному наркотику (применительно к наркотическим средствам), с учетом ранее заказанных количеств и за вычетом количеств, которые предполагается вывезти из страны в течение года;

c) если страна не располагает исчислениями в отношении рассматриваемого наркотического средства или размер исчислений слишком мал, компетентный национальный орган должен представить Комитету дополнительное исчисление с объяснением причин, по которым возникла необходимость в приобретении дополнительного количества такого вещества. Страна-импортер должна отложить выдачу разрешения на ввоз до тех пор, пока такое дополнительное исчисление не будет утверждено Комитетом;

d) импортер имеет действующую лицензию на торговлю наркотиками и/или их распространение (за исключением случаев, когда запрос подают государственные предприятия, врачи общего профиля, стоматологи, ветеринары или научные работники в связи с их врачебной или научной деятельностью).

2. После выдачи разрешения на ввоз один экземпляр разрешения направляется компетентным органам страны-экспортера. Два экземпляра направляются импортеру (который направляет один экземпляр экспортеру, а второй экземпляр прикладывает к таможенной декларации). Один экземпляр направляется таможенным органам страны-импортера, и последний экземпляр остается в архиве компетентного органа страны-импортера.

3. Основные действия, которые необходимо предпринять для получения разрешения на ввоз в соответствии с типичными требованиями национального режима лицензирования, указаны на блок-схеме, изображенной на рисунке I.

4. Перед выдачей разрешения на вывоз компетентный орган страны-экспортера должен удостовериться в том, что:

a) компетентный орган страны назначения выдал разрешение на ввоз в должной форме и в надлежащем порядке. В случае возникновения сомнений в подлинности документа стране-экспортеру следует обратиться к Комитету и/или компетентному национальному органу страны-импортера за разъяснениями;

b) страна назначения располагает исчислениями в отношении наркотика, который она намеревается ввезти (применительно к наркотическим средствам). В случае возникновения сомнений стране-экспортеру следует обратиться к Комитету и/или компетентному национальному органу страны-импортера за разъяснениями;

c) количество, указанное в разрешении на ввоз, не превышает итога исчислений страны назначения (применительно к наркотическим средствам) с учетом количеств, уже ввезенных в данную страну, и за вычетом количеств, вывезенных из страны. В случае возникновения сомнений стране-экспортеру следует обратиться

к Комитету и/или компетентному национальному органу страны-импортера за разъяснениями;

d) экспортер имеет действующую лицензию на торговлю наркотиками.

5. После выдачи разрешения на вывоз один экземпляр разрешения следует направить компетентным органам страны-импортера. Два экземпляра передаются экспортеру, при этом один из экземпляров направляется вместе с грузом. Один экземпляр направляется в таможенные органы страны-экспортера, и еще один экземпляр остается в архиве компетентного органа страны-экспортера.

6. Разрешения на вывоз и ввоз должны иметь стандартную форму и быть защищены от подделки. Образцы разрешений на вывоз/ввоз должны быть направлены Комитету и должны содержать следующие сведения: название вещества (международное непатентованное название (МНН), если таковое имеется), количество вещества, предлагаемое к вывозу или ввозу, наименование и адрес экспортера и импортера и срок, в течение которого должен состояться вывоз/ввоз (срок действия). В разрешении на вывоз должен быть указан номер и дата выдачи соответствующего разрешения на ввоз и наименование органа, выдавшего такое разрешение.

7. По получении груза орган-импортер возвращает сопровождавшее груз разрешение на вывоз с отметкой, удостоверяющей фактически ввезенное количество.

8. Основные действия, которые необходимо предпринять для получения разрешения на вывоз в соответствии с типичными требованиями национального режима лицензирования, указаны на блок-схеме, изображенной на рисунке II.

Рисунок I. Упрощенная блок-схема действий при выдаче разрешения на ввоз (например, наркотического средства)

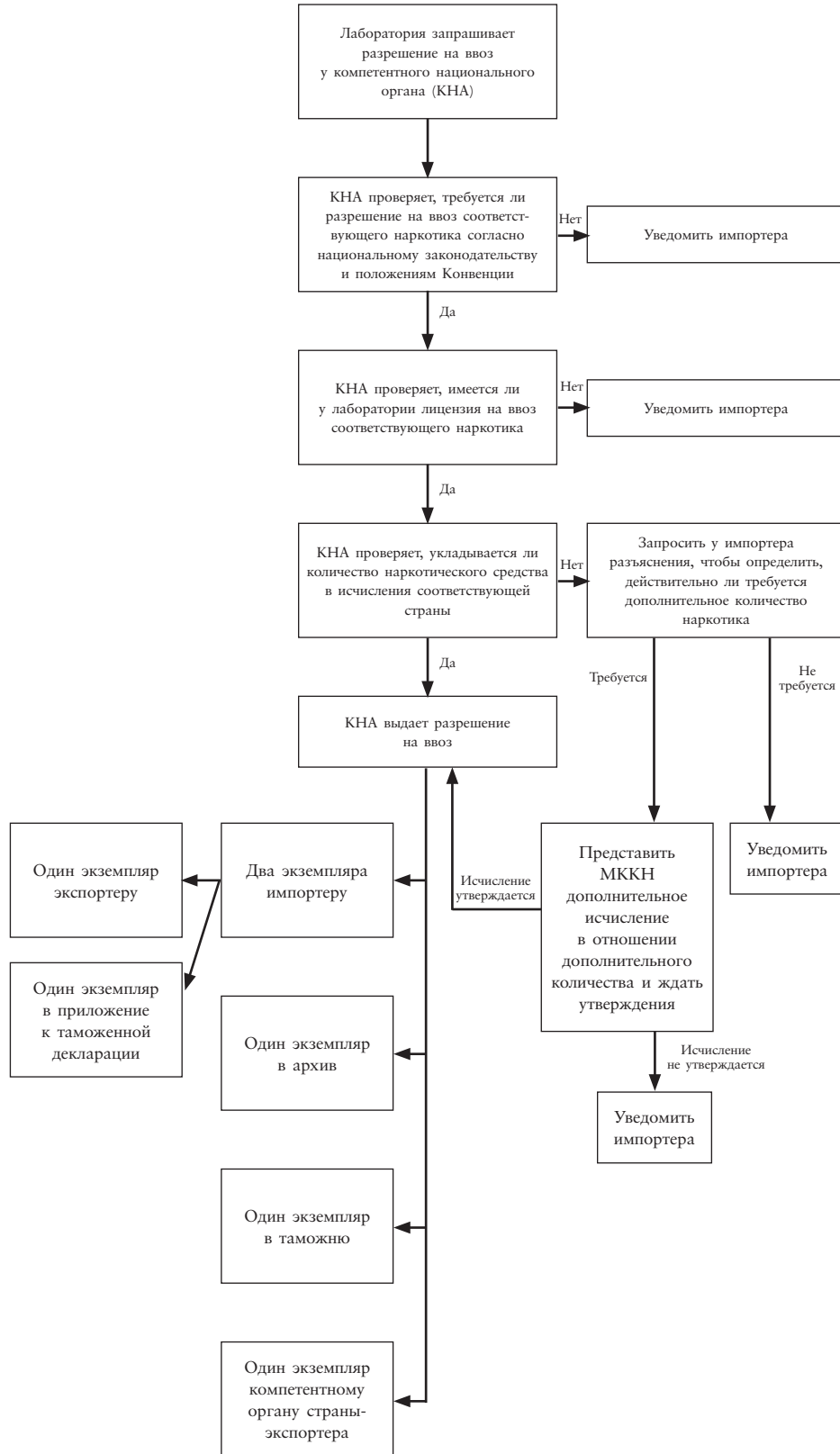
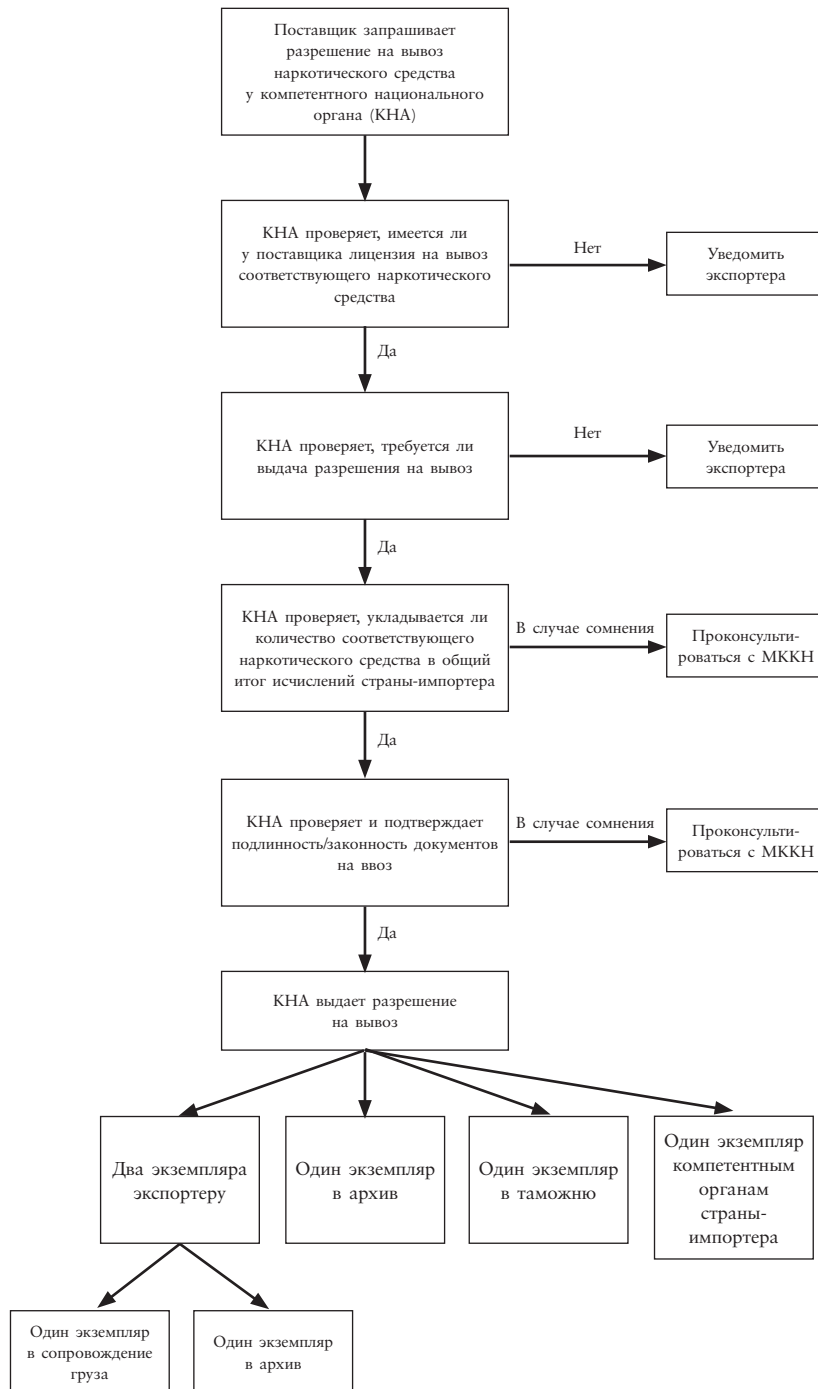


Рисунок II. Упрощенная блок-схема действий при выдаче разрешения на вывоз (например, наркотического средства)



Приложение III

Типовой бланк разрешения на ввоз эталонных стандартных образцов наркотических средств или психотропных веществ*

(В соответствии с Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года и Конвенцией о психотропных веществах 1971 года)

<p>1. Наименование компетентного национального органа..... (логотип/штамп/страна):</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p>2. Номер разрешения на ввоз:.....</p> <p>Срок действия:</p>
<p>3. Импортёр (наименование и почтовый адрес):.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p>4. Экспортёр (наименование и почтовый адрес):</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>
<p>5. Ввозимое наркотическое средство (средства) или психотропное вещество (вещества):</p> <p>а) Название и количество ввозимого наркотического средства (средств) или психотропного вещества (веществ):</p>	<p>б) Вес ввозимого наркотического средства (средств) или психотропного вещества (веществ) в граммах в пересчете на чистое безводное основание:</p>
<p>6. Особые условия или примечания:</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	
<p>7. Должностное лицо, выдавшее разрешение:</p> <p>Фамилия:.....</p> <p>Должность:</p> <p>Подпись:</p> <p>Дата выдачи:.....</p> <div style="border: 1px solid black; width: 150px; height: 80px; float: right; margin-top: 10px;"> <p>Печать</p> </div>	

*Настоящее типовое разрешение подготовлено на основе типового разрешения на импорт наркотических средств и психотропных веществ, утвержденного Комиссией по наркотическим средствам.

Примечания к типовому бланку разрешения на ввоз эталонных стандартных образцов наркотических средств и психотропных веществ

Разрешение на ввоз составляется в пяти экземплярах: один экземпляр остается в делах выдавшего разрешение компетентного национального органа, один экземпляр направляется компетентным органам страны-экспортера, один экземпляр – таможенным органам страны-импортера и два экземпляра – импортеру (один из этих двух экземпляров направляется экспортеру, а второй прикладывается к таможенной декларации).

Графа 1: указать наименование компетентного органа, уполномоченного выдавать разрешения на ввоз наркотических средств, включенных в списки Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, и психотропных веществ, включенных в списки Конвенции о психотропных веществах 1971 года. Официальный логотип или штамп компетентного органа должен быть отчетливым.

Графа 2: указать номер разрешения на ввоз и дату истечения его срока действия.

Графа 3: указать полное наименование, почтовый адрес и, по возможности, номера телефона и факса импортера. Отправка груза в адрес или с адреса абонентного почтового ящика не допускается.

Графа 4: указать полное наименование, почтовый адрес и, по возможности, номера телефона и факса экспортера. Отправка груза в адрес или с адреса абонентного почтового ящика не допускается.

Графа 5 а): указать международное непатентованное название каждого наркотического средства или психотропного вещества, а в случае отсутствия такого названия – обозначение этого наркотического средства или психотропного вещества в соответствующем списке Конвенции 1961 года или Конвенции 1971 года. Кроме того, указать количество (вес или объем) каждого ввозимого наркотического средства или психотропного вещества.

Графа 5 б): указать вес (в граммах) каждого ввозимого наркотического средства или психотропного вещества в пересчете на чистое безводное основание. Для пересчета можно воспользоваться перечнем наркотических средств, находящихся под международным контролем (“желтый перечень”), или списком психотропных веществ, находящихся под международным контролем (“зеленый список”).

Графа 6: возможные формулировки: “Перевозка частями запрещена”, “Воздушная перевозка”. В данной графе можно также указать способ перевозки и пункт ввоза в страну-импортер.

Графа 7: в этой графе указываются фамилия и должность должностного лица, выдавшего разрешение, ставится его подпись и дата выдачи. В указанном месте должна стоять печать компетентного национального органа.

Приложение IV

Типовой бланк заявления в отношении ввоза контролируемых химических веществ (разрешение на ввоз)

1. Импортёр (наименование и адрес):		2. Номер разрешения:	
		Дата выдачи:	
		Место выдачи:	
Номер лицензии или регистрационный номер:		3. Запланированная дата ввоза:	
4. Экспортёр в стране происхождения (наименование и адрес):		5. Орган, выдавший разрешение (наименование, адрес, номера телефона и факса):	
Номер лицензии или регистрационный номер:			
6. Другой оператор/агент (наименование и адрес):		7. Отделение таможи, в котором будет храниться разрешение на ввоз (наименование и адрес):	
8. Конечный грузополучатель (наименование и адрес):		9. Пункт ввоза в импортирующую страну:	10. Вид транспорта:
		11. Пункт вывоза из экспортирующей страны:	12. Маршрут:
13 а) Полное название ввозимого вещества: Число единиц груза: Вес или объем каждой единицы:		14 а) Номер HS:	
		15 а) Номер CAS:	
		16 а) Вес нетто:	
		17 а) % в смеси:	
		18 а) Номер счета-фактуры:	
13 б) Полное название ввозимого вещества: Число единиц груза: Вес или объем каждой единицы:		14 б) Номер HS:	
		15 б) Номер CAS:	
		16 б) Вес нетто:	
		17 б) % в смеси:	
		18 б) Номер счета-фактуры:	
19. Декларация заявителя (см. примечание 11) Фамилия: По поручению: (заявитель) Подпись: Дата:		21. (Заполняется отделением таможи, в котором хранится разрешение на ввоз) Число таможенных разрешений на ввоз: Печать	
20. (Заполняется органом, выдающим разрешение) Требуется заполнить графу 18: <input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет Требуется заполнить графы 9, 10, 11, 12: <input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет Подпись: Должность: Дата: Печать		22. ПОДТВЕРЖДЕНИЕ ВВОЗА В ИМПОРТИРУЮЩУЮ СТРАНУ: (Заполняется таможенным органом в пункте ввоза) Дата ввоза: Подпись должностного лица: Должность: Дата: Печать	

Примечания к типовому бланку заявления в отношении ввоза контролируемых химических веществ (разрешению на ввоз)

1. Разрешение на ввоз составляется в трех экземплярах: один экземпляр остается у выдающего органа, один экземпляр следует вместе с химическими веществами и третий экземпляр передается импортеру. Кроме того, копию разрешения на ввоз следует представить компетентному органу экспортирующей страны.
2. *Графы 1, 3, 4 и 6–19:* эти графы заполняются заявителем при оформлении заявки. Однако графы 9–12 и 18 могут быть заполнены позднее, если на момент подачи заявления данная информация неизвестна. В таком случае графа 18 заполняется не позднее момента сдачи декларации на ввоз, а дополнительная информация по графам 9–12 представляется таможенным или другим органам в пункте ввоза в импортирующую страну не позднее чем в момент непосредственного ввоза химических веществ.
3. *Графы 1, 4, 6 и 8:* указать полные наименования, адреса и, по возможности, номера телефонов и факсов, а также фирменные названия.
4. *Графа 4:* в стране происхождения. В соответствующем случае указать номер лицензии или регистрационный номер экспортера.
5. *Графа 6:* указать полное наименование, адреса и, если известно, номера телефонов и факсов всех остальных операторов, участвующих в осуществлении данной операции по ввозу, например перевозчика, брокера, таможенного маклера.
6. *Графа 8:* указать полное наименование, адрес и, по возможности, номер телефона и факса лица или компании в стране назначения, которым доставляются данные химические вещества (не обязательно конечного пользователя).
7. *Графы 9 и 11:* указать название соответствующего порта, аэропорта или пограничного пункта, через который предполагается ввозить/вывозить груз.
8. *Графа 10:* указать все виды транспорта, которые предполагается использовать (например, грузовик, судно, самолет, поезд и т. д.).
9. *Графа 12:* максимально подробно описать предполагаемый маршрут.
10. *Графы 13, 14 и 15:* указать название веществ, а также их номера в соответствии с Согласованной системой (Harmonized System (HS)) и реестром Службы подготовки аналитических обзоров по химии (Chemical Abstracts Service Registry (CAS)).
11. *Графы 13 а) и б):* дать точное описание упаковки и веществ (например, две пятилитровые банки). В случае перевозки смесей указать коммерческое название и соответствующие количественные показатели. Указать также число единиц груза и вес или объем каждой единицы.
12. *Графа 19:* указать печатными буквами фамилию заявителя или в соответствующем случае фамилию его официального представителя, подписавшего заявление. Подпись заявителя или его официального представителя означает, что такое лицо гарантирует точность и полноту всех указанных в заявлении сведений. Без ущерба для возможного применения положений уголовного законодательства данная декларация будет рассматриваться как принятие таким лицом ответственности за точность указанной в декларации информации и подлинность любых прилагаемых документов в соответствии с положениями, действующими в импортирующей стране. Следует учесть, что в тех случаях, когда разрешение выдается с помощью компьютерных средств, подпись заявителя в этой графе разрешения может не ставиться.



United Nations publication

ISBN: 978-92-1-048121-2

Sales No. Mult.08.XI.6

V.07-85165—December 2007—1,750

