

другими международными организациями и различными неправительственными организациями. Бюджет программы на проекты технического сотрудничества на 1992 и 1993 годы составил 135,9 млн. долл. США. ЮНДКП оказывала также Комитету поддержку в его работе, создав в рамках ее структуры специальный секретариат, а также предоставила Комитету иную помощь по его просьбе.

12. Что касается контроля над прекурсорами, то, как отмечал Комитет в своем докладе о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года, представленном Комиссии на ее тридцать шестой сессии 5/, Целевая оперативная группа по химическим веществам, созданная в 1990 году главами государств или правительств Группы семи ведущих промышленно развитых стран и Председателем Комиссии Европейских сообществ (КЕС), не будет сохранена, а задачи последующей деятельности будут выполняться Комитетом и компетентными органами системы Организации Объединенных Наций в соответствии с положениями этой Конвенции. В рамках своих полномочий, установленных в Конвенции, Комитет уже оказывает помощь правительствам в разработке процедур и механизмов контроля над прекурсорами, в том числе проверки законного характера сделок. Комитет намерен расширить сферу своей текущей деятельности и приступит к осуществлению дополнительных мероприятий, если сочтет это необходимым, при условии наличия достаточных ресурсов.

А. Важность сокращения спроса

13. Воодушевленный резолюцией 48/12 Генеральной Ассамблеи, в которой признается важность основополагающей задачи деятельности Комитета по контролю и оценке осуществления положений международных договоров о контроле над наркотиками, и позитивной реакцией правительств на его непримиримую позицию в отношении легализации немедицинского использования наркотиков, находящихся под международным контролем, Комитет по-прежнему продолжает обращаться к правительствам и международным органам с различными предупреждениями. В настоящем докладе он хотел бы обратить внимание правительств на огромную важность программ в области сокращения спроса.

14. В прошлом между странами-поставщиками и странами-потребителями наркотиков проводилось разграничение. В настоящее время многие понимают, что проведение такого различия является уже бессмысленным: страны-потребители стали странами-поставщиками и наоборот. Термин "страны транзита" также утратил свой первоначальный смысл: они также стремительно превращаются в страны-поставщики и могут также стать странами-потребителями. Упрощенное представление о том, что пресечение незаконного производства наркотиков в некоторых "странах-поставщиках" и/или сокращение незаконного спроса на наркотики в "странах-потребителях" автоматически приведет к решению проблемы наркомании, если и имело какое-либо значение, то уже утратило его.

15. Следует тем не менее иметь в виду, что усилия по сокращению спроса не могут завершиться успехом без существенного сокращения незаконного предложения наркотиков: если существует широкое предложение наркотиков и они легкодоступны, то новые наркоманы вскоре заменят старых. В то же время имеющиеся данные свидетельствуют о том, что устранение какого-либо одного наркотика из сферы торговли ведет не к ликвидации проблемы наркомании, а лишь к переориентации на другие наркотики или вещества, являющиеся предметом злоупотребления. Следовательно, без усилий по сокращению незаконного спроса на наркотики меры, направленные на сокращение их незаконного предложения, позволят добиться лишь временных успехов.

16. Комитет с удовлетворением отмечает, что этот взгляд, этот сбалансированный подход нашел отражение в стратегии ЮНДКП: оказание помощи в разработке национальных правовых документов, укрепление правоохранительных

служб, содействие альтернативному экономическому развитию, оказание помощи в целях улучшения социальных условий жизни, сферы образования и здравоохранения – вся эта деятельность включена в программы и проекты ЮНДКП.

17. Совершенно очевидно, что проводимая на национальном уровне деятельность по сокращению предложения и сокращению спроса не может быть отделена друг от друга. В то же время на международном уровне существуют значительные различия между этими направлениями деятельности. Меры по борьбе против незаконного изготовления, производства, оборота и утечки наркотиков могут быть "кодифицированы" в международных договорах, поскольку их аналогичное применение является критерием *sine qua non* функционирования международной системы контроля над наркотиками. В то же время методы сокращения спроса не могут быть "стандартизированы" в правовых документах.

18. Комитет предлагает правительствам рассматривать деятельность по сокращению спроса в качестве одной из основных приоритетных областей деятельности в борьбе против злоупотребления наркотиками. Он настоятельно призывает правительства тесно сотрудничать друг с другом в области обмена информацией о результатах (неудачах и успехах) осуществления их программ сокращения спроса. Комитет высоко оценивает усилия ЮНДКП и других учреждений Организации Объединенных Наций, таких, как Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), межправительственных и некоторых неправительственных организаций. Он предлагает правительствам наладить сотрудничество с такими организациями и обращаться к ним за помощью в разработке программ сокращения спроса.

19. Важность задачи сокращения спроса была впервые осознана международным сообществом двадцать лет назад: эта идея была воплощена в положениях Конвенции 1971 года, вслед за которой был принят протокол 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года. Примечательным является тот факт, что Конвенция 1988 года, которая разрабатывалась как конвенция, касающаяся исключительно борьбы против незаконного оборота, содержит также положения о сокращении спроса.

20. Положения международных договоров о контроле над наркотиками направлены на предупреждение или по крайней мере сокращение незаконного предложения наркотиков. Поэтому эти положения лежат в основе любой национальной программы сокращения предложения. Что касается национальных программ сокращения спроса, то здесь складывается несколько иная ситуация: в большинстве стран на местных рынках существуют различные законные вещества, прежде всего алкоголь, являющиеся альтернативным объектом злоупотребления. Смену злоупотребления наркотиками, находящимися под международным контролем, злоупотреблением алкоголем, органическими растворителями и другими веществами вряд ли можно рассматривать в качестве достижения программ сокращения спроса.

21. Таким образом, чрезвычайно важно, чтобы задача таких национальных программ заключалась в сокращении спроса на все вещества, являющиеся предметом злоупотребления. Этот взгляд нашел отражение в подходе ВОЗ к этой проблеме: Программа ВОЗ по борьбе с токсикоманией носит всеобъемлющий характер и не ограничивается наркотическими средствами и психотропными веществами. Комитет выражает признательность Комитету экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости в связи с тем, что в своем недавно опубликованном двадцать восьмом докладе он вновь обратил внимание на проблемы, связанные с потреблением табака, алкоголя и других веществ. Международный комитет по контролю над наркотиками приветствует уделение Комитетом экспертов особого внимания необходимости применения комплексного подхода в борьбе против злоупотребления психоактивными веществами. Комитет отмечает, что такой комплексный подход нашел также отражение в стратегии ЮНЕСКО в области профилактического просвещения.

22. Решающее значение сокращения спроса на наркотики было отмечено Международной конференцией по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, состоявшейся в 1987 году, Всемирным совещанием министров по сокращению спроса на наркотики и борьбе с кокаиновой угрозой, проходившим с 9 по 11 апреля 1990 года в Лондоне, и Генеральной Ассамблеей, принявшей в 1990 году Всемирную программу действий. Комитет хотел бы подчеркнуть, что в пункте 10 своей резолюции 48/12 Генеральная Ассамблея поставила задачу сокращения спроса на первое место среди направлений деятельности, о рассмотрении которых и выработке по ним рекомендаций она просила Комиссию и Экономический и Социальный Совет.

23. Разработка программ и мероприятий в области сокращения спроса должна быть основана на знании реального положения в области злоупотребления наркотиками. По мнению Комитета, характер и масштабы связанных с наркотиками проблем можно оценить не прибегая к дорогостоящим эпидемиологическим обзорам. Простой сбор данных и иной информации среди правоохранительных служб, врачей, аптечных работников и социальных работников позволяет быстро оценить положение в области злоупотребления наркотиками (какие группы населения принимают наркотики, какие наркотики, каким способом и т.д.) и даже получить общее представление о масштабах этой проблемы. Комитет хотел бы обратить внимание правительств на необходимость систематического контроля за постоянно меняющимся положением в области злоупотребления наркотиками.

24. Стратегии сокращения спроса следует тщательно разрабатывать, принимая во внимание не только интересы соответствующих лиц, но и социокультурные и экономические условия. Следовательно программы должны разрабатываться применительно к конкретному обществу.

25. Общины, наделенные определенными полномочиями в деле борьбы со злоупотреблением наркотиками, зачастую являются ключевым звеном, связывающим учебные и лечебные учреждения. Цель наделения общин такими полномочиями заключается в повышении степени уверенности общин в том, что они некоторым образом контролируют процесс принятия решений, непосредственно затрагивающих их интересы. Применение такого подхода может иметь решающее значение для успешной реализации стратегий сокращения спроса и предложения, особенно в условиях фактического отсутствия контроля со стороны общества. Поэтому одной из наиболее важных задач деятельности является укрепление общин.

26. Необходимо тщательно разрабатывать программы просвещения, с тем чтобы исключить возможность их обратного действия. В целях повышения осведомленности общественности об опасностях, связанных со злоупотреблением наркотиками, может оказываться поддержка проводимым в средствах массовой информации просветительным кампаниям. Главным объектом программ просвещения являются не только учащиеся, но и вся молодежь в целом. Следует поощрять осуществление программ, направленных на пропаганду здорового образа жизни, которые включают элемент профилактики наркомании. Следует иметь в виду, что для многих развивающихся стран, которые не располагают соответствующими медицинскими и социальными службами, программы просвещения являются практически единственным средством осуществления деятельности по сокращению спроса.

27. Ключевыми элементами стратегий сокращения спроса являются лечение и реабилитация наркоманов. Тем не менее ни одна конкретная программа не была эффективной для всех наркоманов в целом даже в рамках одной страны, а перенос какой-то одной системы лечения с одной культуры на другую не всегда приносит желаемые результаты. Следовательно, программы лечения и реабилитации должны разрабатываться применительно к местным условиям и обстоятельствам.

28. Успешное осуществление программ сокращения спроса определяется двумя факторами: политической волей правительств решить эту проблему, которая проявляется, в частности, в предоставлении необходимых финансовых ресурсов; и желанием общин идти на сотрудничество. Без одновременного применения подходов, основанных на инициативах "сверху" и "снизу", вряд ли можно рассчитывать на успешное осуществление программ сокращения спроса.

29. Комитет признает важность некоторых аспектов "ограничения ущерба", являющегося вспомогательной стратегией профилактической деятельности, направленной на сокращение спроса. Тем не менее Комитет считает своим долгом обратить внимание правительств на тот факт, что программы "ограничения ущерба" не могут заменить программы сокращения спроса.

30. Комитет хотел бы обратить внимание правительств на некоторые из многочисленных примеров успешного осуществления мероприятий по сокращению спроса. В этой связи все большее внимание, в том числе в развивающихся странах, уделяется стратегиям содействия мобилизации всех усилий общин на оказание поддержки в области лечения и реабилитации наркоманов. Как показывает практика, такая деятельность является достаточно эффективной и не связана с большими расходами. Комитет отмечает, в частности, сообщения ВОЗ об обнадеживающих результатах применения, основанных на участии общин, подходов в вопросах дезинтоксикации и лечения в таких странах, как Индия, Мьянма и Шри-Ланка. В Мьянме применение такого подхода привело также к существенному сокращению уровня преступности, связанной с наркотиками.

31. Сообщения об успешном осуществлении проектов в области сокращения спроса были получены также от ЮНДКП. Осуществление в Пакистане проекта комплексных мероприятий по сокращению спроса способствовало повышению осведомленности учащихся и широкой общественности об опасностях, связанных со злоупотреблением наркотиками. Специальные группы, включающие представителей ряда неправительственных организаций, направляют деятельность общинных служб в области образования, организационные возможности общин и их лечебные учреждения на предупреждение и сокращение масштабов проблем, связанных с наркотиками. В Колумбии муниципальные власти Боготы активно содействовали осуществлению проекта в области предупреждения наркомании. Этот проект, направленный на сокращение числа факторов риска, способствующих развитию наркомании, был ориентирован на отдельных лиц, семьи и общины. Успешное осуществление в Боливии проекта разработки стратегии и политики защиты беспризорных детей путем содействия выбору альтернативного образа жизни с помощью образования, профессиональной подготовки, консультативного обслуживания и создания альтернативных возможностей трудоустройства объяснялось четким определением целевой группы проекта, в данном случае беспризорных детей.

В. Влияние коррупции на системы контроля над наркотиками

32. Комитет вновь выражает глубокую обеспокоенность в связи с влиянием коррупции на национальные системы контроля над наркотиками. Коррупция представляет собой проблему, от возникновения которой не застраховано ни одно государство, независимо от уровня его развития. Коррупция среди правительственных чиновников или сотрудников систем уголовного правосудия ставит под угрозу сами принципы и цели договоров о контроле над наркотиками и подрывает эффективность международной системы контроля над наркотиками. Эта проблема стала еще более сложной в связи с расширением масштабов транснациональной и организованной преступности в последние годы. Конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями неоднократно призывали все государства вести борьбу с коррупцией.

33. Комитет хотел бы обратить внимание правительств на резолюцию 7 восьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 6/. В этой резолюции, озаглавленной "Коррупция в сфере государственного управления", восьмой Конгресс рекомендовал государствам-членам разработать различные административные и регулятивные механизмы для предупреждения практики коррупции и злоупотребления властью; и предложил государствам-членам рассмотреть вопрос об адекватности их уголовного права, в том числе уголовно-процессуального законодательства. Комитет отмечает, что руководство по практическим мерам борьбы с коррупцией 7/ и проект международного кодекса поведения для государственных служащих, которые должны быть представлены девятому Конгрессу в соответствии с резолюцией 7 восьмого Конгресса, могут послужить основой для разработки программ подготовки государственных служащих и сотрудников системы уголовного правосудия по вопросам контроля над наркотиками, а также для оказания практической помощи государствам-членам.

С. Предупреждение практики отмывания денег

34. Поскольку незаконный оборот наркотиков в глобальном масштабе ежегодно приносит многомиллиардные прибыли, а отмывание денег позволяет легализовать их, необходимо безотлагательно организовать борьбу с отмыванием денег на международном уровне. Хотя многие страны мира прилагали усилия к тому, чтобы разработать новое законодательство, позволяющее выявлять, изымать и конфисковывать доходы, полученные в результате незаконного оборота наркотиков, в этой области еще предстоит сделать очень много.

35. Многие государства внесли существенные изменения в свои законы и подзаконные акты; присоединились к Конвенции 1988 года; приняли все или почти все рекомендации относительно активизации усилий международного сообщества в борьбе против отмывания денег, принятые Специальной группой по финансовым мероприятиям, которая была создана главами государств или правительств Группы семи ведущих промышленно развитых стран и Председателем КЕС; выполняют директиву Совета Европейских сообществ 91/308/ЕЭС от 10 июня 1991 года о предотвращении использования финансовых систем для целей отмывания денег; или приняли типовые нормативные акты относительно отмывания денег, полученных в результате незаконного оборота наркотиков, и связанных с ним преступлений, которые были разработаны в 1992 году Межамериканской комиссией по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИСАД) Организации американских государств (ОАГ). Координация международных усилий по борьбе с отмыванием денег в конечном итоге должна привести к разработке в большинстве стран эффективных программ и, следовательно, обеспечению принятия эффективного законодательства, проведению исследований, принятию практических шагов в рамках финансовых систем, представлению информации о трансграничном потоке наличных средств и подозрительных операциях с наличными средствами и укреплению международного сотрудничества с помощью договоров о взаимной юридической помощи.

36. Тем не менее отмывание денег по-прежнему продолжается главным образом вследствие использования торговцами наркотиками все более сложной и разнообразной тактики для отмывания своих доходов. Торговцы наркотиками выбирают страны и территории со слабыми центральными банками, ограничительной практикой банковской тайны и ограниченным контролем за иностранной валютой. Опыт показывает, что даже в тех случаях, когда страны принимают законы, в которых отмывание денег рассматривается в качестве уголовного преступления, такие законы могут оказаться неэффективными, если при условии соблюдения соответствующих гарантий не будут приняты менее жесткие требования в отношении соблюдения банковской, коммерческой и государственной тайны. В Конвенции 1988 года предлагается ослаблять требования в отношении соблюдения банковской