

733. La Junta observa que en Rumania la oferta de opioides para el tratamiento del dolor no parece atender a las necesidades de la población. Insta al Gobierno a que determine con exactitud las necesidades de la población en materia de estupefacientes y sustancias sicotrópicas para fines médicos y científicos y adopte todas las medidas necesarias, entre ellas las encaminadas a educar y formar al personal, con objeto de garantizar que se disponga de esas sustancias para utilizarlas con fines terapéuticos.

734. Una misión de la Junta visitó Ucrania en mayo de 2008. La Junta observa la adhesión del Gobierno a los objetivos de los tratados de fiscalización internacional de drogas. El Gobierno ha llevado adelante sus esfuerzos por abordar el problema de la droga. Se han adoptado medidas administrativas para velar por la aplicación de las disposiciones de los tratados. Ucrania ha promulgado legislación amplia en materia de fiscalización de drogas y ha elaborado una estrategia nacional en la materia. Si bien se ha establecido un mecanismo para coordinar la lucha contra el narcotráfico, siguen existiendo problemas, principalmente debido a la falta de cooperación entre las autoridades competentes.

735. El tráfico de tránsito de heroína y cocaína plantea graves problemas para la fiscalización de drogas en Ucrania, particularmente con respecto a la influencia creciente de la delincuencia organizada transnacional en el narcotráfico en y a través de ese país. En opinión de la Junta, ese problema exige una coordinación interministerial eficaz a nivel normativo y también a nivel operacional. La Junta recomienda al Gobierno que delimite claramente los cometidos de los diversos organismos de ejecución de la ley y mejore la coordinación de sus actividades.

736. El problema más grave de abuso de drogas que se plantea en Ucrania es el consumo por inyección de opio acetilado obtenido a partir de paja de adormidera producida en el país. La costumbre de los consumidores de compartir las agujas ha contribuido al aumento de la infección por el VIH y del SIDA en ese país. La Junta insta al Gobierno a prevenir la desviación de paja de adormidera de los establecimientos agrícolas autorizados a cultivar adormidera. Alienta a las autoridades de Ucrania a que, de ser necesario con la ayuda de la OMS y la ONUDD, elaboren un criterio unificado en relación con los

programas de prevención del abuso de drogas y de tratamiento de la drogodependencia. Las largas listas de espera y el aumento de la infección por el VIH y del SIDA indican que los programas de tratamiento que se ofrecen actualmente no son suficientes y que es necesario ampliar esos servicios de inmediato para responder a esos problemas.

## **E. Oceanía**

### **1. Novedades principales**

737. Recientemente se ha observado el aumento del contrabando de drogas del Canadá a Australia. Las autoridades policiales australianas informaron de haberse incautado de cocaína, MDMA y metanfetamina ocultas en una carga marítima procedente del Canadá. Las autoridades estadounidenses competentes también se incautaron de cocaína, MDMA y metanfetamina ocultas en una carga marítima procedente del Canadá con destino a Australia. Si bien China siguió siendo el país de origen de la mayor parte de la metanfetamina incautada en Nueva Zelandia, recientemente también se observó el aumento del tráfico de esa sustancia desde el Canadá.

738. Aunque se dispone de información exhaustiva en relación con Australia y Nueva Zelandia, la información disponible sobre otros países de Oceanía es limitada. Sin embargo, en 2007 se incautaron sustancias ilícitas, entre ellas cannabis, cocaína, heroína y precursores, en Fiji, Papua Nueva Guinea y Vanuatu, lo que confirma la vulnerabilidad de otros países de Oceanía, además de Australia y Nueva Zelandia, al tráfico de drogas.

739. Australia informó de un aumento considerable de la incautación de cocaína en el período 2006-2007, en comparación con el período 2005-2006. Informó también del aumento de la incautación de parametoxianfetamina (PMA): seis incautaciones en 2007, en comparación con únicamente dos confirmadas hasta ese año. Además, en 2007 se dismanteló un laboratorio clandestino de PMA en el estado de Nueva Gales del Sur.

### **2. Cooperación regional**

740. Los países de Oceanía se siguieron reuniendo en el Foro de las Islas del Pacífico para analizar cuestiones relacionadas con la fiscalización de drogas.

Australia y Nueva Zelandia siguieron apoyando intensamente las iniciativas de fomento de la capacidad de los países de la región en esa esfera.

741. En el 38º Foro de las Islas del Pacífico, celebrado en Nuku'alofa en octubre de 2007, los participantes encomendaron a las organizaciones nacionales y regionales y secretarías regionales pertinentes de represión antidroga que fortalecieran la reunión y el intercambio de información en materia de actividades organizadas nacional y transnacional, incluido el tráfico de drogas. La reunión anual del Comité Regional de Seguridad del Foro de las Islas del Pacífico se celebró en Suva en junio de 2008.

742. En abril de 2008 se estableció la Dependencia Regional para Micronesia de Lucha contra la Delincuencia Transnacional, iniciativa en que participan Australia, los Estados Federados de Micronesia y los Estados Unidos. La Dependencia, que tiene su sede en Pohnpei (Estados Federados de Micronesia), se ocupa de cuestiones relativas al tráfico de drogas y creará condiciones propicias para que las autoridades regionales competentes puedan intercambiar inteligencia. Está vinculada a una red de dependencias de lucha contra la delincuencia transnacional de Fiji, Papua Nueva Guinea, Samoa, Tonga y Vanuatu. Gracias a la cooperación establecida en la red se incautaron 55 kilogramos de cannabis que se intentaban pasar de contrabando entre Fiji y Tonga.

743. Las autoridades australianas y neozelandesas de represión antidroga prestaron apoyo continuo a un programa ejecutado en Samoa en relación con el empleo de perros sabuesos adiestrados para detectar drogas. En un esfuerzo por combatir el creciente problema de las drogas en Samoa, en mayo de 2007 Australia y Nueva Zelandia entregaron dos perros sabuesos a las autoridades competentes de ese país. De febrero a abril de 2007 se impartió capacitación especializada en Australia a las autoridades competentes de Samoa en lo que respecta al empleo de perros sabuesos y la seguridad de las actuaciones relativas a las drogas. Se adiestró a los perros para registrar personas, equipaje y carga en el aeropuerto internacional, el puerto marítimo y la oficina de correos de Apia.

744. En julio de 2008 se celebró en Suva el tercer curso práctico regional de la Red de Investigaciones sobre el Consumo de Drogas y Alcohol en la Región

del Pacífico. Los participantes examinaron las posibilidades de colaboración que existían en Oceanía en materia de investigaciones entre los profesionales de la salud, de ejecución de la ley y de estudios sociales e intercambiaron experiencias en la utilización de metodologías de evaluación rápida para reunir datos sobre el uso indebido de drogas.

### **3. Legislación, políticas y medidas en el ámbito nacional**

745. En mayo de 2008 el Gobierno de Australia aprobó la estrategia nacional sobre los estimulantes de tipo anfetamínico, basada en un enfoque amplio de los problemas vinculados al uso indebido de esos estimulantes, en que se recomiendan medidas en las esferas de la prevención, la reducción de la oferta y la ampliación del acceso al tratamiento. El Gobierno también aprobó una estrategia nacional para el período 2006-2009 sobre las drogas en los establecimientos correccionales que sirve de marco para la adopción de medidas coordinadas e integradas a fin de hacer frente a problemas de drogas que afectan a los reclusos adultos y jóvenes. El objetivo de la estrategia es promover y aplicar leyes, políticas y prácticas encaminadas a descubrir y reprimir la introducción clandestina de drogas en los establecimientos y servicios correccionales y comunitarios, prevenir y reducir el uso indebido de drogas por parte de los delinquentes adultos y juveniles y aumentar su acceso a una variedad de servicios de prevención y tratamiento.

746. En febrero de 2008 el Parlamento de Queensland (Australia) promulgó la Ley de enmienda de 2008 sobre el uso indebido de drogas, que modifica la ley de 1986 y el reglamento de 1987 correspondientes. De resultas de la reclasificación de la MDMA y la PMA, la pena máxima por posesión ilegal, suministro o tráfico ilícito de esas sustancias aumentó de 20 a 25 años de prisión. También se reclasificó la efedrina, y la pena máxima por posesión ilegal, suministro o tráfico ilícito de esa sustancia aumentó a 20 años de prisión, en tanto que anteriormente había sido de dos años por posesión ilegal y cinco años por suministro o tráfico ilícito. La fabricación y el suministro ilícitos de sustancias como la pseudoefedrina y la metanfetamina se tipificaron como delitos en virtud de la ley de 2008, al igual que la posesión del equipo utilizado para la producción ilícita de drogas, por ejemplo, prensas para hacer comprimidos.

747. Las autoridades aduaneras australianas establecieron el proyecto experimental llamado *Project Stridor* en 2006 y 2007 a efectos de determinar las ventajas de contar con un equipo multidisciplinario de represión antidroga que participara en la lucha contra la amenaza incipiente de los precursores en Australia. Se reunió a los funcionarios aduaneros australianos encargados de las actividades de inteligencia, investigación y represión para que vigilaran y rastrearán el comercio de determinados productos básicos por la Internet. Las autoridades aduaneras australianas cooperaron con sus homólogos del Reino Unido y utilizaron programas informáticos elaborados por las autoridades aduaneras de los Países Bajos. Gracias a ese proyecto se descubrieron dos remesas importantes de precursores.

748. En enero de 2008, en la provincia de Simbu (Papua Nueva Guinea) 100 personas que anteriormente se habían dedicado al cultivo ilícito y la venta de cannabis y también habían consumido esa sustancia dieron testimonio público sobre cómo habían llegado a implicarse en esas actividades ilícitas y prometieron ayudar a las autoridades policiales a impedir que otras personas se dedicaran a actividades de esa índole.

#### 4. Cultivo, producción, fabricación, tráfico y uso indebido

##### *Estupefacientes*

749. Se siguió cultivando cannabis en forma ilícita en toda Oceanía. Según la ONUDD, Australia es el principal país productor de hierba de cannabis de la región<sup>88</sup>.

750. Fiji informó de una disminución considerable del número de plantas de cannabis destruidas en 2007 (1.353 plantas, en comparación con 8.542 en 2006).

751. En junio de 2007 las autoridades aduaneras del aeropuerto de Perth (Australia) se incautaron de 3,5 kilogramos de heroína que traía consigo un pasajero procedente de Malasia. En diciembre de 2007 los funcionarios aduaneros australianos se incautaron de heroína que traían consigo dos pasajeros procedentes de Dubai (Emiratos Árabes Unidos). En febrero de 2008 las autoridades policiales australianas descubrieron 28 kilogramos de heroína en un cargamento marítimo que había llegado a Sydney y en

agosto de 2008 los funcionarios aduaneros del aeropuerto de Melbourne informaron de que se habían incautado de dos kilogramos de heroína que traía consigo un pasajero procedente de Tailandia.

752. Los Estados de Oceanía siguieron informando acerca de la incautación de cocaína. Australia informó de la incautación de 634 kilogramos de cocaína en el bienio 2006-2007, en comparación con 46 kilogramos en el bienio 2005-2006. Se incautaron otros 610 kilogramos de cocaína en la frontera australiana en el bienio 2006-2007, lo que equivale a más de siete veces la cantidad incautada en el bienio 2005-2006 (83 kilogramos). Si bien el envío de paquetes por correo siguió siendo el método preferido para el contrabando de cocaína a Australia, recientemente se observó un aumento del contrabando por medio de cargamentos marítimos. En marzo de 2008 las autoridades policiales de Sydney informaron de haberse incautado de 250 kilogramos de cocaína oculta en un contenedor de carga marítima procedente del Asia sudoriental. En julio de 2008 las autoridades policiales australianas se incautaron de 150 kilogramos de cocaína escondida en un contenedor marítimo que había llegado a Melbourne. En junio de 2008 esas autoridades informaron de haberse incautado de 124 kilogramos de cocaína oculta en un cargamento marítimo procedente del Canadá.

753. El cannabis sigue siendo la droga que más se consume en Oceanía. En Australia, los Estados Federados de Micronesia, Nueva Zelandia y Papua Nueva Guinea el nivel de abuso de esa sustancia fue particularmente elevado. Según un estudio realizado recientemente por el Centro Australiano de Educación y Formación para la Lucha contra las Adicciones<sup>89</sup>, el cannabis es la droga que más comúnmente utilizan los escolares de 12 a 17 años de edad en Australia; el 3,4% de los estudiantes encuestados consumía cannabis regularmente. Con todo, la prevalencia anual del uso indebido de cannabis por parte de las personas mayores de 14 años ha disminuido paulatinamente, desde su nivel más alto del 17,9% en 1998 al 12,9% en 2001, el 11,3% en 2004 y el 9,1% en 2007. En cambio, la prevalencia anual del uso indebido de cocaína en el mismo grupo de edad aumentó del 0,5% en 1993

<sup>88</sup> Informe Mundial sobre las Drogas 2008 ...

<sup>89</sup> Ann M. Roche *et al.*, *Drug Testing in Schools: Evidence, Impacts and Alternatives* (Canberra, Consejo Nacional sobre las Drogas de Australia, 2008).

al 1,6% en 2007<sup>90</sup>, el mayor porcentaje registrado con respecto a esa sustancia en todos los años en que se realizaron estudios.

#### *Sustancias sicotrópicas*

754. En Australia y Nueva Zelandia el mercado de estimulantes de tipo anfetamínico siguió abasteciéndose principalmente de productos fabricados clandestinamente a nivel interno. Sin embargo, el hecho de que en las fronteras de esos países periódicamente se incautaran metanfetamina y comprimidos hechos con una mezcla de MDMA y metanfetamina indica que esos estimulantes también se introducen de contrabando en Oceanía.

755. En 2007 las autoridades aduaneras australianas se incautaron de una remesa postal procedente de Tailandia que contenía cuatro kilogramos de anfetamina. En agosto de 2007 las autoridades aduaneras neozelandesas se incautaron de 17 kilogramos de metanfetamina. En noviembre de 2007 las autoridades policiales del puerto de Tauranga (Nueva Zelandia) informaron de haberse incautado de 32 kilogramos de metanfetamina oculta en un cargamento marítimo procedente de China. En enero de 2008 las autoridades policiales de Sydney (Australia) informaron de la incautación de 28 kilogramos de anfetamina oculta en un cargamento aéreo procedente de Lituania. En junio de 2008 las autoridades policiales australianas informaron de haberse incautado de 66 kilogramos de metanfetamina oculta en un cargamento marítimo procedente del Canadá.

756. En Oceanía se siguieron incautando volúmenes considerables de MDMA. En una sola operación realizada en 2007 se incautaron 4,4 toneladas de MDMA en un contenedor marítimo que había llegado a Melbourne (Australia). Esa cantidad fue casi la misma que el volumen total de MDMA incautado a nivel mundial en 2006: 4,5 toneladas. En junio de 2008 las autoridades policiales australianas informaron de haberse incautado de 121 kilogramos de la sustancia, que venía oculta en un cargamento marítimo procedente del Canadá. En mayo de 2008 las

autoridades aduaneras de Perth (Australia) comunicaron que en un laboratorio clandestino se habían incautado de 45 kilogramos de MDMA y de equipo para fabricar comprimidos. En febrero de 2007 las autoridades aduaneras del aeropuerto de Brisbane (Australia) comunicaron que se habían incautado de 80.000 tabletas de MDMA que venían en paquetes procedentes del Reino Unido. Después de una investigación que duró 12 meses, las autoridades policiales australianas descubrieron una organización de narcotráfico internacional y detuvieron a 22 personas.

757. Si bien en Australia la incidencia del uso indebido de anfetamina por parte de las personas mayores de 14 años disminuyó del 3,7% en 1998 al 2,3% en 2007<sup>91</sup>, el uso indebido de MDMA sobrepasó el de los otros estimulantes de tipo anfetamínico y la MDMA pasó a ser la segunda sustancia de abuso en Australia y Nueva Zelandia. En contraste con la disminución general del abuso de drogas en Australia, la prevalencia anual del uso indebido de MDMA en el mismo grupo de edad aumentó del 0,9% en 1995 al 3,5% en 2007. En Nueva Zelandia, la prevalencia anual del uso indebido de MDMA en las personas de 15 a 45 años de edad fue del 2,6%.

#### *Precursores*

758. Los Estados de Oceanía siguieron informando sobre la incautación de efedrina y pseudoefedrina, sustancias frecuentemente utilizadas para la fabricación ilícita de estimulantes de tipo anfetamínico. Los traficantes intentaron introducir esas sustancias de contrabando en grandes cantidades en cargamentos aéreos y marítimos y, en cantidades más reducidas, en remesas postales. En julio de 2008 las autoridades policiales australianas se incautaron de 850 kilogramos de pseudoefedrina, lo que constituyó uno de los mayores volúmenes de incautación de la sustancia registrados en ese Estado hasta esa fecha. La sustancia se hallaba oculta en tres cargamentos marítimos que llegaron a Port Botany, Sydney, procedentes de Tailandia. Según se informó, en 2007 se incautaron, en total, 167 kilogramos de comprimidos de efedrina en Australia y 0,5 kilogramos en Nueva Zelandia, en tanto que la incautación total de pseudoefedrina ascendió

<sup>90</sup> Australian Institute of Health and Welfare, *2007 National Drug Strategy Household Survey: First Results*, Drug Statistics Series N° 20 (Canberra, abril de 2008).

<sup>91</sup> *Ibid.*

a 266 kilogramos en Australia y 155 kilogramos en Nueva Zelandia.

759. En diciembre de 2007 las autoridades aduaneras del Centro de Correo Internacional de Nueva Zelandia informaron de haberse incautado de 14,9 kilogramos de efedrina oculta en dos paquetes procedentes de la India y de 2,1 kilogramos de pseudoefedrina oculta en un paquete procedente de Singapur.

760. Si bien la mayor parte de la pseudoefedrina introducida de contrabando en Australia y Nueva Zelandia siguió procediendo del Asia oriental y sudoriental, en junio de 2008 las autoridades policiales del aeropuerto de Sydney se incautaron de 45 kilogramos de pseudoefedrina oculta en un cargamento aéreo procedente del Líbano. En noviembre de 2007 las autoridades policiales del puerto de Tauranga (Nueva Zelandia) informaron de haberse incautado de 127 kilogramos de pseudoefedrina que se había ocultado en un cargamento marítimo procedente de China. En diciembre de 2007 las autoridades aduaneras de Sydney (Australia) se incautaron de 105 kilogramos de pseudoefedrina que se había ocultado en un cargamento aéreo procedente de Camboya. En diciembre de 2007 las autoridades policiales neozelandesas se incautaron de 44,8 kilogramos

de pseudoefedrina que se hallaba oculta en un cargamento marítimo procedente de China.

761. En julio de 2008 las autoridades policiales de Nueva Gales del Sur (Australia) informaron de haberse incautado de 12,6 kilogramos de pseudoefedrina y de equipo que presuntamente se había utilizado para la fabricación ilícita de metanfetamina en una finca particular.

*Sustancias no sometidas a fiscalización internacional*

762. Se siguió informando sobre la incautación de sustancias no sometidas a fiscalización internacional en Oceanía. En 2007 las autoridades aduaneras australianas se incautaron de 45 remesas de GBL, precursor del GHB, por un total aproximado de 68 litros. El principal método de transporte siguió siendo el servicio postal. El 60% de las remesas incautadas procedían del Reino Unido. En julio de 2008 las autoridades aduaneras de Sydney (Australia) interceptaron una remesa de GBL que se había despachado sin el permiso de importación necesario. La policía federal de Australia registró las oficinas del importador y encontró 3.000 litros de GBL.