



МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ
НАД НАРКОТИКАМИ

ОБОРУДОВАНИЕ ДЛЯ ИЗГОТОВЛЕНИЯ ЗАПРЕЩЕННЫХ НАРКОТИКОВ

и статья 13 Конвенции Организации
Объединенных Наций о борьбе против
незаконного оборота наркотических
средств и психотропных веществ 1988 года



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ



МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

ОБОРУДОВАНИЕ ДЛЯ ИЗГОТОВЛЕНИЯ ЗАПРЕЩЕННЫХ НАРКОТИКОВ

и статья 13 Конвенции Организации
Объединенных Наций о борьбе против
незаконного оборота наркотических средств
и психотропных веществ 1988 года



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Вена, 2022 год

© Организация Объединенных Наций, 2022 год. Все права защищены.

Оговорки

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем документе не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ. Все используемые данные из открытых источников и вторичная информация были отобраны добросовестно и сопровождаются подробными ссылками на их источники.

Гипертекстовые ссылки на сайты в интернете предоставляются для удобства читателя и были верны на момент выпуска. Организация Объединенных Наций не несет ответственности за их точность в дальнейшем после выпуска настоящего издания или за информационное наполнение каких-либо внешних веб-сайтов.

Подготовка к изданию: Секция английского языка, издательского и библиотечного обслуживания, Отделение Организации Объединенных Наций в Вене.

Содержание

I. Введение	iv
II. Оборудование и положения Конвенции 1988 года и соответствующих резолюций	2
III. Меры, принятые правительствами и Международным комитетом по контролю над наркотиками	4
1. Законодательные меры и мониторинг и контроль	5
2. Расширение знаний о тенденциях в области использования оборудования в незаконных целях и соответствующие действия правительств	7
3. Разработка методических и информационно-просветительских материалов	8
4. Разработка оперативных документов	9
5. Международное сотрудничество и другие международные инициативы в сфере контроля над оборудованием	9
IV. Основные тенденции и изменения, связанные с оборудованием	12
V. Выводы и рекомендации	18

I

Введение

1. Для незаконного изготовления наркотиков требуются не только соответствующие химические вещества — прекурсоры, но и различные материалы и оборудование. Речь идет, помимо прочего, о таком оборудовании, как машины для производства таблеток и капсул, пуансоны и матрицы, реакционные сосуды, специальная стеклянная посуда и колба-нагреватели. Конкретные характеристики оборудования зависят от уровня сложности нелегальной лаборатории и производимых наркотиков. В связи с этим в любой момент времени некоторые виды оборудования могут быть характерны для определенного географического региона, другие же могут быть распространены по всему миру. Для незаконного изготовления синтетических наркотиков обычно используется более сложное оборудование, чем для незаконного изготовления кокаина и героина.

2. Статья 13 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года создает основу для международных действий и сотрудничества в предотвращении попадания оборудования в нелегальные лаборатории и расследования случаев утечки такого оборудования. Однако потенциал статьи 13 исследован не в полной мере.

3. В связи с этим Комитет предпринимал усилия в направлении повышения осведомленности о важности статьи 13 как дополнительного инструмента в борьбе с незаконным изготовлением наркотиков, разрабатывая руководства и практические инструменты, позволяющие находить различные варианты решений и вырабатывать меры и подходы в области руководства международными политическими усилиями и действиями, направленными на предотвращение утечки оборудования, необходимого для незаконного изготовления наркотиков, и поощрение сотрудничества с этой целью.

4. Настоящий технический доклад был подготовлен Комитетом в соответствии со статьей 23 Конвенции 1988 года. Он призван представить анализ положения дел и стать ориентиром в области оборудования, используемого при незаконном изготовлении наркотиков¹, в контексте статьи 13. В докладе содержится информация, касающаяся оборудования и положений Конвенции 1988 года и соответствующих резолюций и действий, принятых правительствами и Комитетом, а также анализ текущих тенденций и событий. В заключительной части документа представлены выводы и рекомендации для правительств по осуществлению статьи 13 Конвенции 1988 года. Документ также призван содействовать информационно-просветительским инициативам, осуществляемым Комиссией по наркотическим средствам и другими специальными форумами.

5. Информация, представленная в настоящем документе, получена из таких источников, как правительственные доклады, научно-технические исследования, опросы, открытые источники и совещания экспертов. Комитет надеется, что информация и анализ, представленные в этом документе, будут полезны правительствам в их усилиях по мониторингу оборудования, потенциально используемого при незаконном изготовлении наркотиков.

¹Под термином «наркотики» в настоящем документе следует понимать наркотические средства и психотропные вещества, находящиеся под международным контролем, а также новые психоактивные вещества и прекурсоры. Для любого незаконного производства требуется оборудование.



Оборудование и положения
Конвенции 1988 года
и соответствующих
резолюций

**СТАТЬЯ 13 КОНВЕНЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ О БОРЬБЕ ПРОТИВ
НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ
СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ 1988 ГОДА**

Стороны принимают такие меры, которые они считают необходимыми, в целях предотвращения торговли материалами и оборудованием и их утечки для незаконного производства или изготовления наркотических средств и психотропных веществ, и с этой целью сотрудничают друг с другом.

6. Статья 13 Конвенции 1988 года требует от сторон предотвращать торговлю материалами и оборудованием для незаконного производства или изготовления наркотических средств и психотропных веществ и их утечку и с этой целью сотрудничать друг с другом. При этом, однако, в статье нет никаких конкретных положений, которые определяли бы, как она должна осуществляться.

7. В дополнение к статье 13, правовую основу для усилий стран по противодействию изготовлению, транспортировке и распространению оборудования, предназначенного для использования в незаконных целях, и установлению уголовной ответственности за эти деяния в соответствии с внутренним законодательством каждой страны обеспечивает статья 3 Конвенции 1988 года. Таким образом, стороны Конвенции несут общую ответственность за предотвращение утечки материалов и оборудования в контексте статьи 13, а также, в соответствии со статьей 12, за предотвращение утечки в незаконные каналы веществ, перечисленных в Таблицах I и II Конвенции, и сотрудничают в этом деле.

8. В знак признания важности статьи 13 на различных форумах Организации Объединенных Наций было принято несколько резолюций, касающихся оборудования. Еще в 1998 году в своей резолюции S 20/4 Генеральная Ассамблея просила государства-члены осуществлять контроль, насколько это возможно, за торговлей лабораторным оборудованием во исполнение статьи 13 Конвенции 1988 года.

9. В 2001 году Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 2001/14 о предотвращении утечки прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении синтетических наркотиков, настоятельно призвал правительства ввести в практику рабочие процедуры контроля над прекурсорами и химическими веществами, включая отслеживание основного лабораторного оборудования, используемого

при незаконном изготовлении наркотиков, в соответствии со статьей 13 Конвенции 1988 года.

10. В 2005 году Комиссия по наркотическим средствам в своей резолюции 48/11 призвала правительства обеспечить при необходимости проведение их правоохранительными органами расследований по фактам изъятий, а также утечки или контрабанды прекурсоров и основного оборудования в целях выявления соответствующих источников. Она также призвала правительства по возможности представлять на оперативной основе подробную информацию о таких изъятиях и следственных мероприятиях по выявлению источников МККН и заинтересованным государствам.

11. В Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков 2009 года перед государствами-членами была поставлена задача выявлять оптимальные методы планомерного сбора информации с мест расположения подпольных лабораторий, в том числе о лабораторном оборудовании и других используемых предметах, и совершенствовать обмен такой информацией, чтобы она своевременно распространялась в стандартной форме. Государствам-членам также было предложено на добровольной основе и по мере возможности осуществлять контроль за торговлей лабораторным и иным оборудованием, например таблеточными прессами, в соответствии со статьей 13 Конвенции 1988 года.

12. В 2019 году Комиссия по наркотическим средствам приняла резолюцию 62/4, в которой она призвала все государства-члены расширять практическое применение статьи 13 Конвенции 1988 года. Она также рекомендовала МККН разработать руководящие принципы в отношении наиболее эффективных методов предупреждения утечки материалов и оборудования, необходимых для незаконного производства или изготовления наркотических средств и психотропных веществ, с учетом положений статьи 13 Конвенции 1988 года.

13. Наконец, в своей резолюции 63/1 от марта 2020 года Комиссия по наркотическим средствам рекомендовала государствам-членам рассмотреть вопрос о применении при осуществлении статьи 13 Конвенции 1988 года руководства по предупреждению и расследованию случаев утечки материалов и оборудования, необходимых для незаконного изготовления наркотиков, разработанного МККН в соответствии с резолюцией 62/4. Эта рекомендация была повторена в 2022 году в резолюции 65/3 Комиссии по наркотическим средствам.

III

Меры, принятые
правительствами
и Международным комитетом
по контролю над наркотиками

1. Законодательные меры и мониторинг и контроль

14. Согласно имеющейся у Комитета информации, меры по осуществлению статьи 13 Конвенции 1988 года, направленные на борьбу с использованием оборудования при незаконном изготовлении наркотиков, были приняты лишь ограниченным числом стран. Подходы применяемые странами, и направленность их усилий в значительной степени отражают местные условия и угрозы, связанные с незаконным изготовлением наркотиков.

15. Правительства одних стран ввели механизмы регулирования, включая положения, касающиеся владения определенными видами оборудования, их производства и/или изготовления, продажи, импорта, экспорта или транспортировки. Объектом регулирования было в основном такое специальное оборудование, как машины для производства таблеток и капсул, а не на предметы более общего назначения. Правительства других стран пошли по пути создания механизмов добровольного мониторинга на основе взаимодействия с частным сектором или приняли меры, сочетающие оба эти подхода. Одни правительства определились со своими подходами относительно недавно, тогда как другие применяют один и тот же подход на протяжении многих лет.

■ *Национальные подходы*

16. В Австралии с 2010 года особое внимание уделяется контролю над таблеточными прессами. На федеральном уровне действуют нормы, запрещающие ввоз такого оборудования без предварительного разрешения, и эти меры контроля дополняются на уровне штатов и территорий, где запрещено владение таблеточными прессами без законного основания. В дополнение к мерам регулирования в Австралии разработан «Кодекс поведения в отношении утечки материалов для использования при незаконном изготовлении наркотиков», призванный помочь производителям, импортерам и дистрибьюторам химических веществ, а также поставщикам научного оборудования и приборов предотвращать утечки их продукции для использования при незаконном изготовлении наркотиков. Соблюдение Кодекса, помимо прочих элементов, зависит от готовности этих отраслей сотрудничать в

отслеживании и выявлении подозрительных операций и взаимодействовать с правоохранительными органами. Особое внимание уделяется таким основным видам лабораторного оборудования, как воронки и колбы Бюхнера, магнитные мешалки и нагревательные плитки, делительные воронки и лабораторные весы, которые могут использоваться при незаконном изготовлении наркотиков.

17. В 2020 году в регулирующие нормы были внесены изменения, запрещающие ввоз без предварительного разрешения машин для производства капсул в полном и неполном комплекте поставки, а также таблеточных прессов в неполном комплекте поставки. Распространение запрета на таблеточные прессы и машины для производства капсул в неполном комплекте гарантирует, что ввоз этого оборудования, которое еще не находится в полностью рабочем состоянии, но может быть приведено в полностью рабочее состояние путем установки нескольких недостающих деталей, будет подпадать под действие тех же мер. В некоторых юрисдикциях Австралии также действуют правила контроля над такими видами лабораторного оборудования, как стеклянные колбы, конденсаторы, нагревательные плитки, ротационные испарители и дистилляционные насадки.

18. В Канаде на федеральном уровне действует Закон о контролируемых лекарственных средствах и веществах, который включает положения о регулировании в отношении определенного оборудования, в частности таблеточных прессов и машин для производства капсул. Первоначально регулирование было направлено на борьбу с производством метамфетамина, но затем его цель была изменена, и в настоящий момент оно охватывает незаконное производство и незаконный оборот наркотиков в целом. Лица, желающие ввезти указанные устройства, должны предварительно получить соответствующее разрешение. В Законе есть также положение, позволяющее властям проводить уголовное расследование в отношении оборудования, химикатов и другого имущества, связанного с незаконным производством наркотиков и их незаконным оборотом. Оно распространяется также на владение таким

имуществом для его использования в производстве или незаконном обороте наркотических веществ. Кроме того, Закон запрещает владение любыми предметами, предназначенными для использования в производстве контролируемого вещества, если производство этого контролируемого вещества не разрешено законом, а также производство, продажу, импорт или транспортировку таких предметов.

19. В связи с высокой смертностью от употребления опиоидов правительство провинции Британская Колумбия ввело собственный контроль над оборудованием. Закон о контроле за таблеточными прессами и сопутствующим оборудованием и соответствующие Правила (2019) распространяются на таблеточные прессы, пуансоны, штампы и машины для производства капсул, а также фармацевтические смесители и блендеры. Владельцы и продавцы такого оборудования подлежат регистрации, а также вводятся в функции отчетности и мониторинга.

20. В Германии нет правил или ограничений в отношении торговли оборудованием. Однако, согласно уголовному кодексу страны, лицам, которые продают или предоставляют в пользование оборудование, зная, что оно будет использоваться в незаконных целях, может быть предъявлено обвинение в пособничестве и соучастии в такой деятельности. Мониторинг оборудования в стране осуществляется в форме добровольного участия партнеров из соответствующей отрасли, включая компании, занимающиеся производством и продажей машин для изготовления таблеток, таблеточных прессов, пуансонов, штампов, нагревательных плиток и больших круглодонных стеклянных колб; при этом особое внимание уделяется рынкам подержанного оборудования и торговцам этим оборудованием. Принцип добровольного участия хорошо зарекомендовал себя в стране не только в отношениях с партнерами, занимающимися оборудованием, но и в отношениях с отраслями, работающими с прекурсорами и неконтролируемыми химическими веществами. Ключевыми элементами концепции являются информирование партнеров из отрасли о возможном использовании производимого или реализуемого ими оборудования для незаконного

производства наркотиков и вовлечение их в сотрудничество с полицией в выявлении подозрительных заказов в интересах предотвращения проникновения криминалитета на законный рынок.

21. В Мексике с 1997 года действует федеральный закон, регулирующий вопросы, касающиеся оборудования для переработки твердых, полутвердых или жидких материалов в капсулы или таблетки, согласно которому сведения о таком оборудовании при его производстве, утилизации, приобретении, импорте, экспорте и хранении должны ежегодно представляться в Министерство экономики. Об известных случаях утечки или попытках организации утечки оборудования необходимо сообщать Генеральному прокурору Республики.

22. Нидерланды уже некоторое время сталкиваются с проблемами, связанными с незаконным изготовлением таких наркотиков, как метамфетамин и другие синтетические наркотики, включая новые психоактивные вещества, и кокаин. Поэтому многое из того, что происходит в Нидерландах, можно считать первыми признаками новых тенденций в области незаконного изготовления наркотиков и прекурсоров. В то же время никакое оборудование, которое может быть использовано при незаконном изготовлении наркотиков, в Нидерландах не запрещено и не контролируется законом. Вместе с тем по действующему в стране Закону об опиуме содействие² незаконным операциям является преступлением.

23. В Российской Федерации действует постановление правительства, которое распространяется на инструменты и оборудование, используемые для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ. Постановление, действие которого было продлено 30 ноября 2021 года, распространяется на разработку, производство, изготовление, хранение, транспортировку, отгрузку, выпуск, продажу, распределение, приобретение, использование, импорт, экспорт и уничтожение инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем, включая таблеточные машины.

²Содействующей стороной являются компании или лица, которые сознательно предоставляют товары или услуги преступной организации или сети, но не обязательно являются частью этой организации или сети.

24. В Соединенных Штатах Америки предметом последних решений о контроле являются машины для производства таблеток и капсул, что во многом продиктовано необходимостью решения проблем, связанных с передозировкой и смертностью от употребления фентанила и синтетических опиоидов. Действующее федеральное законодательство требует от лиц, желающих ввезти или вывезти машину для производства таблеток или капсул, сообщать о таких операциях в Администрацию по контролю за соблюдением законов о наркотиках. Требование сообщать об операциях с таким оборудованием распространяется также на внутренние сделки. Кроме того, определенные действия, в том числе владение, производство, распространение, экспорт или импорт, связанные с определенными предметами лабораторного оборудования, включенными в специальный контрольный список, опубликованный Генеральным прокурором, когда они осуществляются сознательно, преднамеренно или при наличии достаточных оснований полагать, что эти предметы используются для незаконного изготовления наркотиков, по действующему в стране Закону о контролируемых веществах считаются незаконными.

25. Подробной информации о механизмах контроля, действующих в других странах, мало. Согласно неофициальной информации, в одних странах, например в Таиланде, действуют требования о регистрации определенных видов ввозимого оборудования. В других странах, например в Литве и на Филиппинах, к лицам, предоставляющим или иным образом делающим доступным оборудование, которое, насколько им известно или должно быть известно, будет использоваться для незаконного выращивания наркотического сырья или изготовления наркотиков, применяется наказание в виде штрафа.

■ **Общие положения других законодательных актов, применимых к оборудованию, используемому для незаконного изготовления наркотиков**

26. Во многих случаях, если в национальном законодательстве отсутствуют нормативные акты, касающиеся конкретного оборудования, действуют общие положения, которые могут способствовать решению проблемы использования оборудования в

незаконных целях. В соответствии со статьей 3 Конвенции 1988 года национальные уголовные кодексы могут содержать положения, квалифицирующие в качестве уголовных преступлений изготовление, транспортировку или распространение оборудования, если они совершены умышленно и с осознанием того, что это оборудование будет использоваться в целях незаконного культивирования наркотического сырья и производства или изготовления наркотических средств или психотропных веществ.

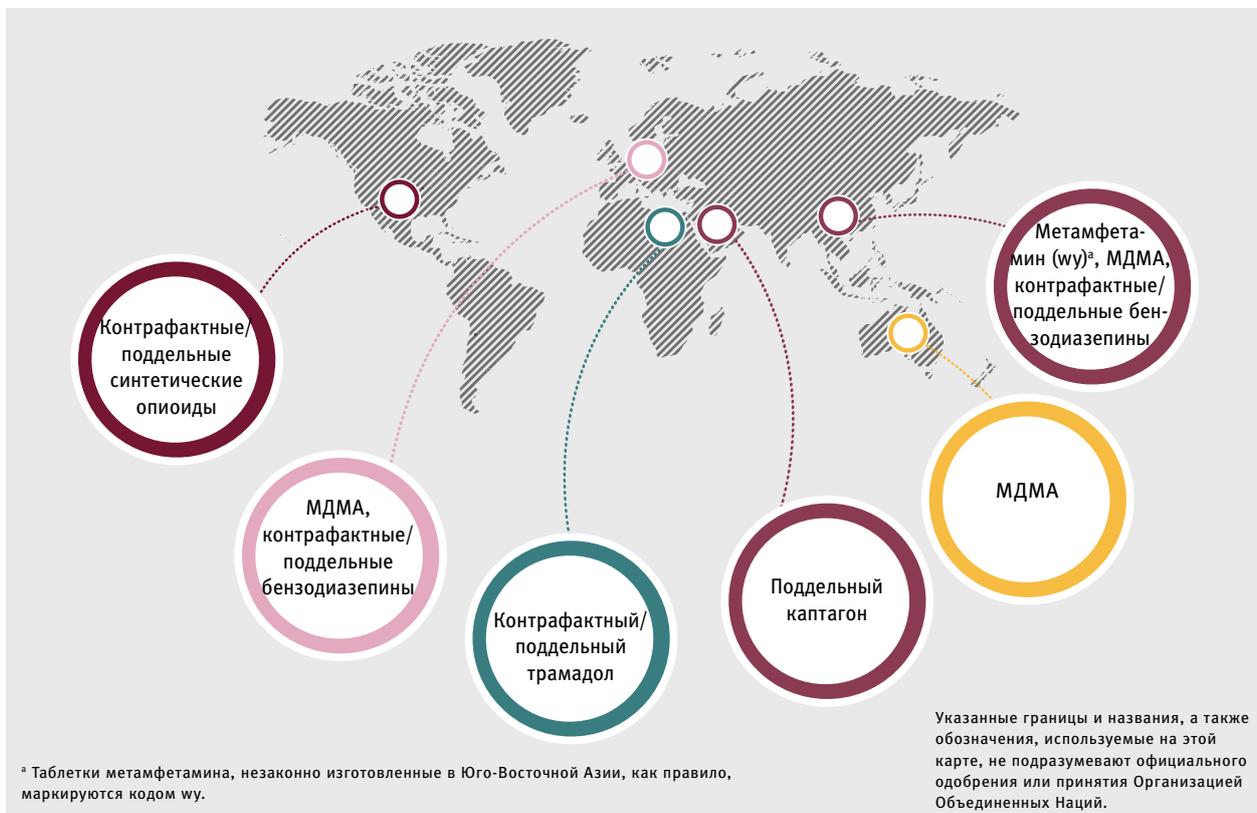
27. В некоторых случаях, когда речь идет об использовании определенного оборудования в незаконном производстве наркотиков, может применяться законодательство о нарушении авторских прав. Одним из примеров такого оборудования являются пуансоны и штампы таблеточных машин, используемые для производства поддельных фармацевтических препаратов; поскольку маркировка на оборудовании, как правило, является товарным знаком, в этом случае может быть применено законодательство о нарушении авторских прав.

2. Расширение знаний о тенденциях в области использования оборудования в незаконных целях и соответствующие действия правительств

28. Для расширения знаний о тенденциях в области использования оборудования в незаконных целях Комитет провел в 2018 году свой первый опрос с целью выявления видов оборудования, наиболее часто применяемого при незаконном изготовлении (включая таблетирование) синтетических наркотиков, новых психоактивных веществ и прекурсоров и для оценки законодательной базы и масштабов деятельности, связанной с оборудованием, в странах и между странами.

29. Всего было получено 40 ответов из 36 стран и территорий. Большинство респондентов сообщили об изъятиях нового оборудования серийного производства. В числе наиболее часто упоминаемых респондентами почти из всех регионов мира единиц оборудования были таблеточные машины. После проведения этого опроса в 2019 году Комитет

Рис. 1. Схематический обзор ситуации с незаконно изготовленными таблетками в разбивке по наркотическим средствам и регионам



координировал международное мероприятие по сбору конкретной информации о типах и источниках поставок машин для производства таблеток и капсул, использовавшихся для подпольного изготовления наркотиков в период 2017–2019 годов. Машинам для производства таблеток и капсул было уделено основное внимание, поскольку они широко используются в незаконном изготовлении наркотиков во всем мире, хотя имеются региональные различия (см. рис. 1 выше)³.

30. В 2019 и 2021 годах Комитет созвал три совещания групп экспертов в целях расширения знаний о тенденциях в области использования оборудования в незаконных целях и о мерах, принятых

правительствами. В своих ежегодных докладах и ежегодных докладах о прекурсорах Комитет также уделяет внимание вопросу оборудования и статье 13 Конвенции 1988 года как ценному дополнительному инструменту в борьбе с незаконным изготовлением наркотиков⁴.

3. Разработка методических и информационно-просветительских материалов

31. В 2020 году МККН выпустил свое первое руководство по оборудованию в контексте статьи 13 Конвенции 1988 года под названием «Руководство по

³Е/INCB/2019/4, п. 234.

⁴Наиболее полный отчет включен в главу IV доклада о прекурсорах за 2019 год (Е/INCB/2019/4, пп. 229–238). Кроме того, в двух ежегодных докладах МККН — за 2020 год (Е/INCB/2020/1, пп. 128–131) и за 2021 год (Е/INCB/2021/1, пп. 125–128) — эти вопросы были представлены как глобальные темы.

предупреждению и расследованию случаев утечки материалов и оборудования, необходимых для незаконного изготовления наркотиков, в контексте осуществления статьи 13 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года». В руководстве описаны различные меры и подходы, начиная с информирования представителей отрасли о риске использования оборудования для незаконного изготовления наркотиков, реализации добровольных инициатив в сотрудничестве с отраслью и заканчивая созданием более комплексных систем регулирования. Кроме того, руководство разработано как практический инструмент для компетентных органов по всему миру, где потенциальная угроза утечки оборудования может варьироваться от ограниченной до значительной, и доступно на всех языках Организации Объединенных Наций на защищенной веб-странице МККН.

32. В дополнение к руководству в марте 2022 года МККН выпустил информационно-установочный документ для политиков по проблеме использования оборудования для незаконного изготовления наркотиков и статье 13 Конвенции 1988 года. Документ содержит информацию о мерах, подходах и инструментах, которые политики могут применять в контексте статьи 13, и служит ресурсом для разработки стратегий преодоления ситуаций, с которыми сталкиваются политики в связи с проблемой незаконного изготовления наркотиков, в рамках любых возможных законодательных или конституционных требований.

4. Разработка оперативных документов

33. В октябре 2021 года была модернизирована Система сообщений о случаях, связанных с прекурсорами (PICS), — защищенная онлайн-платформа Комитета для обмена информацией о прекурсорах, используемых для незаконного изготовления наркотиков; к ней были добавлены функции, обеспечивающие возможность расширенного поиска и позволяющие улучшить обмен информацией и анализ, а также функции, способствующие более содержательному обмену информацией по делам,

связанным с оборудованием. Помимо информации о фактических изъятиях оборудования PICS предусматривает обмен подробной информацией о подозрительных поставках. В системе также предусмотрена возможность выбрать тип оборудования, изъятого в ходе операции, и указать, является ли данное оборудование новым, подержанным или изготовленным на заказ.

34. В марте 2022 года Комитет выпустил *Перечень подлежащего международному мониторингу оборудования, используемого при незаконном изготовлении наркотиков*, — дополнительный оперативный инструмент, призванный помочь правительствам в решении проблем, связанных с использованием оборудования при незаконном изготовлении наркотиков. В перечень включено используемое в разных странах оборудование, о котором достоверно известно, что оно используется при незаконном изготовлении наркотиков. С помощью Перечня можно выявлять некоторые новые виды оборудования, сведения о применении которых для этих целей ранее отсутствовали, а значит, он может служить инструментом раннего предупреждения. Он также может способствовать развитию добровольного сотрудничества с соответствующими отраслями промышленности в целях предотвращения попадания такого оборудования в руки наркоторговцев. С учетом характера и назначения Перечня он доступен только компетентным национальным органам и размещен на защищенном веб-сайте МККН.

35. МККН также работает со Всемирной таможенной организацией (ВТамО) над созданием уникальных кодов Гармонизированной системы для отдельных видов оборудования (см. пункт 40 ниже).

5. Международное сотрудничество и другие международные инициативы в сфере контроля над оборудованием

36. Несколько международных и региональных организаций в рамках своих соответствующих мандатов и сфер деятельности занимаются проблемой использования оборудования в незаконных целях, и со многими из этих организаций у МККН давно

сложилась отношения партнерского взаимодействия по направлениям деятельности, связанным с прекурсорами и оборудованием. Сотрудничество осуществляется в самых разных формах: от обмена опытом и выступлений экспертов на соответствующих совещаниях до обмена оперативной информацией и взаимодействия в рамках инициатив по повышению осведомленности и подготовке кадров. В нижеследующих пунктах представлен краткий отчет об отдельных аспектах сотрудничества между Комитетом и некоторыми из его международных и региональных партнеров и о соответствующих смежных инициативах.

■ **Агентство Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов**

37. Агентство Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов (Европол) оказывало содействие в организации совещаний групп экспертов и разработке методических материалов по оборудованию и участвовало в этой работе. МККН и Европол также сотрудничают в распространении актуальных руководств и оперативных материалов друг друга через свои соответствующие сети. Например, благодаря такому сотрудничеству в распоряжение сети пользователей системы PICS Комитета было предоставлено пособие Европола «Незаконное производство синтетических наркотиков/НПВ», в котором содержатся обзор изъятого оборудования и краткие описания способов производства, встречающихся в Европе. Кроме того, все предупреждения МККН, касающиеся синтетических наркотиков и прекурсоров, распространяются Европоллом через его приложение «Защищенная сеть обмена информацией» (СИЕНА)⁵ среди всех соответствующих партнеров в правоохранительных органах.

38. Созданная в 2004 году Система Европола по сравнению незаконных лабораторий, представляющая собой базу фотодоказательств и другой обезличенной информации, собранной в нелегальных лабораториях, — один из практических результатов двух заседаний Рабочей группы по оборудованию в

рамках проекта Комитета «Призма». Она помогает проводить расследования в государствах — членах Европейского союза и способствует выявлению связей между различными делами, связанными с оборудованием, лабораториями и операторами. В настоящее время МККН и Европол изучают возможности взаимодействия Системы и PICS.

■ **Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами Организации американских государств**

39. Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами — это орган Организации американских государств (ОАГ), отвечающий за реализацию политики и стратегии ОАГ по контролю над наркотиками в Западном полушарии. Еще в 2009 году на заседании Группы экспертов Комиссии по химическим веществам и фармацевтическим препаратам был рассмотрен вопрос о статье 13 Конвенции 1988 года и впоследствии опубликован документ под названием «Concept paper regarding the regulation of equipment used in the illegal manufacture of synthetic drugs» («Концепция регулирования вопросов, касающихся оборудования, используемого при незаконном изготовлении синтетических наркотических средств»). В документе, размещенном на веб-странице Комиссии⁶, изложены основополагающие принципы и ключевые элементы регулирования вопросов, касающихся оборудования, используемого при незаконном изготовлении наркотиков.

■ **Всемирная таможенная организация**

40. ВТамО является куратором Гармонизированной системы описания и кодирования товаров — международной товарной номенклатуры, используемой таможенными органами всего мира для идентификации товаров при начислении пошлин и налогов и для сбора статистических данных в процессе экспорта товаров. Основываясь на успешном сотрудничестве в вопросах, касающихся прекурсоров, МККН совместно с ВТамО работает над созданием уникальных кодов Гармонизированной системы для отдель-

⁵ Защищенный канал, используемый Европоллом для связи с государствами-членами и ассоциированными партнерами.

⁶ www.cicad.oas.org/reduccion_oferta/resources/chems/Equipment_eng.pdf.

ных видов оборудования. Ожидается, что эти коды появятся в издании номенклатуры Гармонизированной системы 2027 года, которое станет основой для правительств всех стран в обеспечении эффективного мониторинга торговли этими единицами оборудования.

■ *Другие структуры*

41. Основными потенциальными партнерами по сотрудничеству и обмену информацией являются Международная организация уголовной полиции (Интерпол) и УНП ООН. МККН известно о нескольких учреждениях, которые предлагают практическое обучение, связанное с изъятием оборудования и демонтажом лабораторий, и с которыми можно было бы наладить партнерские отношения.

IV

Основные тенденции и изменения, связанные с оборудованием

42. В настоящей главе представлен обзор основных тенденций и изменений, связанных с оборудованием, используемым в незаконных целях. Данная глава подготовлена на основе информации, полученной с помощью различных механизмов, таких как PICS, проекты «Сплоченность» и «Призма»⁷, опросов, совещаний групп экспертов, а также национальных докладов и другой официальной информации правительств, в том числе полученной из открытых источников.

43. В настоящее время систематическая информация об оборудовании, изъятом правоохранительными органами, или о результатах расследований, проведенных с помощью отслеживания источников или других средств, представлена в ограниченном объеме, что затрудняет полноценный анализ тенденций. Кроме того, как и в случае с прекурсорами, анализ осложняется спецификой отдельных стран, включая наличие механизмов и сферу действия контроля, который обычно ограничивается определенными видами оборудования. Точно также если конкретный наркотик является основным незаконно изготавливаемым

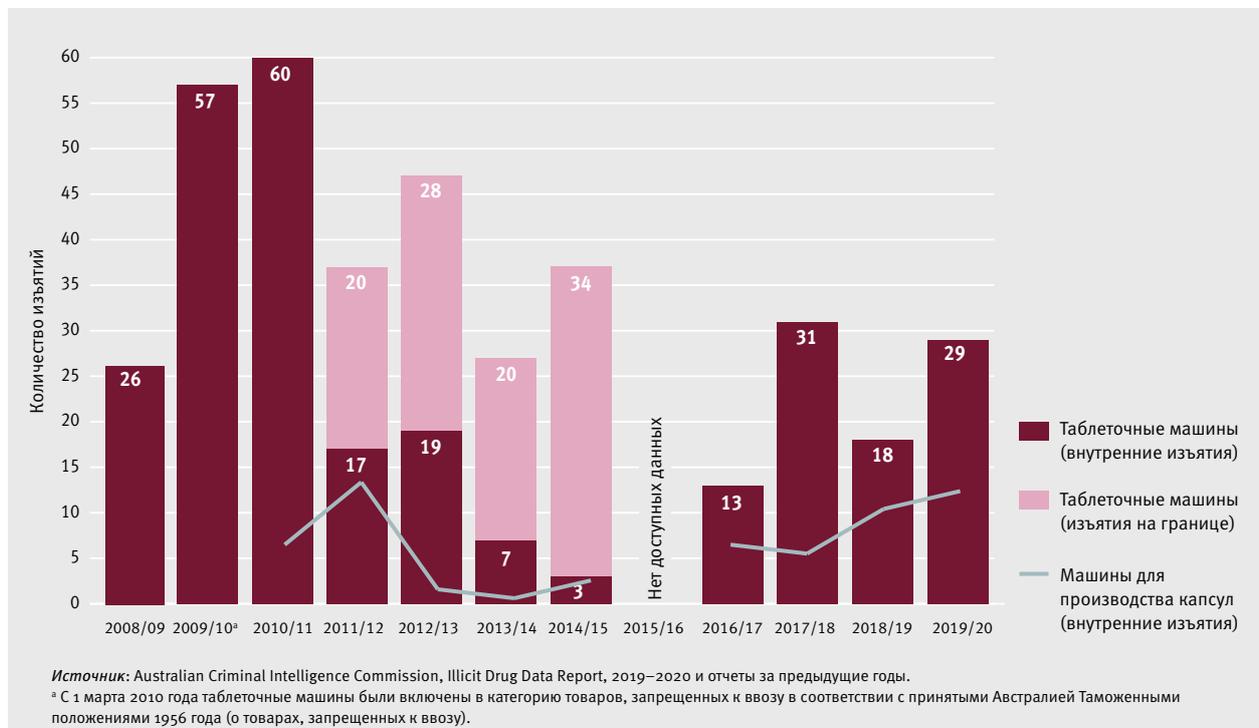
наркотиком в данной стране или находится в центре внимания национальных правоохранительных органов, то сведения об оборудовании, используемом при незаконном изготовлении этого наркотика, будут доминировать в информации об изъятиях.

44. В следующих пунктах представлен краткий обзор имеющейся информации, как количественной, так и качественной.

■ Количественные данные

45. Австралия — одна из немногих стран, собравших статистику изъятий машин для производства таблеток и капсул за достаточно продолжительное время. Хотя после того, как в 2010 году ввоз таблеточных машин был запрещен, количество изъятых единиц оборудования значительно сократилось, в последние годы объем изъятий таблеточных машин колеблется: в 2019/2020 финансовом году он увеличился на 61 процент после снижения на 42 процента в предыдущем финансовом году (см. рис. II ниже).

Рис. II. Изъятия таблеточных машин в Австралии, 2008–2020 годы



⁷Проекты «Сплоченность» (с 2006 года) и «Призма» (с 2003 года) служат основой для международного сотрудничества в вопросах, касающихся незаконного оборота химических веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотиков, в частности кокаина и героина (проект «Сплоченность»), а также стимуляторов амфетаминового ряда и других синтетических наркотиков (проект «Призма»).

46. В Германии в период с 2017 по 2021 год было изъято 14 таблеточных машин, из которых одна, судя по размеру, использовалась для изготовления таблеток анаболических стероидов, а остальные — для мелкосерийного производства таблеток 3,4-метилendioксиметамфетамина (МДМА, широко известного как «экстези»). В большинстве известных случаев машины были произведены в Азии, а «экстези» контрабандой ввозился из Нидерландов.

47. Данные открытых источников из Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатов Америки позволяют приблизительно оценить количество машин для производства таблеток и капсул, изъятых в других странах. Например, в 2021 году в Шотландии, где полиция уделяет особое внимание пресечению незаконного производства таблеток, содержащих бензодиазепины, было изъято 24 таблеточные машины. В Соединенных Штатах в 2021 финансовом году в результате сотрудничества между Службой таможенного и пограничного контроля и Администрацией по контролю за соблюдением законов о наркотиках было изъято 37 незаконно ввезенных таблеточных машин и 2305 машин для производства капсул.

■ *Качественные данные*

48. Помимо временных рядов и количественных данных о тенденциях, представление о текущей ситуации с оборудованием, используемым при незаконном изготовлении наркотиков и прекурсоров, дает качественная информация. Источниками такой информации служат в основном система PICS и инициативы в рамках проектов «Сплоченность» и «Призма», а также материалы национальных экспертов по этой тематике.

49. Важным источником информации об изъятии оборудования, в частности текущих данных для оперативных сотрудников, является система PICS. На момент завершения подготовки данной публикации через систему PICS было передано более 50 сообщений об операциях, в ходе которых также было изъято оборудование для изготовления наркотиков. Информация об этих операциях была добровольно предоставлена правительствами или получена из официальных сообщений СМИ, причем самое раннее сообщение датируется 2016 годом. За исключением одного случая, когда в морском порту в

Ливии в августе 2021 года на основании неправильного декларирования была изъята новая таблеточная машина, предположительно предназначенная для изготовления таблеток трамадола, все дела, переданные через систему PICS, касаются нелегальных лабораторий и не имеют отношения к изъятиям при пересечении границы. Нелегальные лаборатории варьировались от небольших, расположенных в частных домах, до относительно крупных, оборудованных в торговых точках или на промышленных предприятиях, предназначались, судя по характеру прекурсоров и конечных продуктов, изъятых в ходе операций, главным образом для изготовления амфетамина, метамфетамина, «экстези» или фентанила, и располагались в основном в Северной Америке и Восточной Европе.

50. Более чем в половине случаев речь идет об изъятии таблеточных или пилюльных прессов, в некоторых случаях в комплекте с пуансонами и штампами. Многие из этих случаев были внесены в систему PICS в рамках проведенного в 2019 году международного мероприятия по сбору информации о машинах для производства таблеток и капсул, используемых для подпольного изготовления наркотиков. Среди других изъятых предметов оборудования были сушильные шкафы, реакторы, стеклянная посуда (включая круглодонные колбы), нагревательные плитки, вакуумные насосы, конденсаторы для перегонки, делительные воронки, парциальные конденсаторы и ротационные испарители.

■ *Обмен оперативной информацией об изъятиях оборудования*

51. Как и качество любых других расследований, качество расследования дел, связанных с оборудованием, в значительной степени зависит от имеющихся сведений о происшествии. Например, соответствующие сведения о машинах для производства таблеток и капсул включают название марки, модель, серийный или регистрационный номер, сведения о производителе, количество позиций прессовки и имеющихся пуансонов, а также то, были ли эти машины получены непосредственно от производителя или через торгового посредника.

52. Обмен оперативными данными или информацией может повысить результативность следственной работы. В процессе отслеживания происхождения

оборудования и проведения расследований может представиться возможность связать дела в разных странах или выявить новое заказное оборудование, а затем установить общий источник или производителя данного изделия, изготовленного на заказ. К сожалению, в настоящее время такие идентификационные данные, как марка, сведения о производителе и серийный номер, часто удаляются с оборудования, и в большинстве сообщений об изъятиях отсутствуют конкретные детали, которые позволили бы провести полноценное расследование с целью установления происхождения оборудования.

■ *Источники оборудования*

53. Респонденты обследования по оборудованию, проведенного МККН в 2018 году, предположили, что основная часть изъятого оборудования была произведена серийно, а не изготовлена на заказ и что оборудование было в основном новым, а не подержанным⁸. Однако значительную долю оборудования, изъятого в нелегальных лабораториях в некоторых частях мира, составляет заказное оборудование, включая специально изготовленную стеклянную посуду и переделанное оборудование. Например, согласно оценкам, в Нидерландах более 90 процентов изъятого оборудования приходится на изготовленное на заказ или переделанное оборудование. Оборудование может быть полностью изготовлено по заказу организованных преступных групп, но, как правило, имеет место приобретение через интернет подержанного оборудования с последующей его переделкой на месте. Подержанное промышленное оборудование может быть также приобретено у компаний, специализирующихся на продаже подержанного фармацевтического оборудования, или непосредственно на пивоваренных заводах и на предприятиях пищевой промышленности, в том числе через интернет-платформы и рынки, специализирующиеся на торговле подержанными товарами, для последующей переделки или приспособления для других целей. В некоторых случаях речь идет об оборудовании, украденном или вывезенном с промышленных объектов.

54. По распространенности заказного оборудования Европа превосходит Канаду, и Соединенные Штаты. Таблеточные машины и стеклянная посуда, найденные в нелегальных лабораториях в Канаде, в основном промышленного типа, а в Азии в нелегальных лабораториях часто встречается подержанное оборудование.

55. Другое оборудование, изъятое в местах незаконного производства и распространения наркотиков, включает блистерные машины, автоматы для фасовки и дозирования порошка, саше-машины, автоматы для дозирования жидкости и устройства для отсчета таблеток. Их часто поставляют те же производители или посредники, которые поставляют таблеточные машины.

56. Удаление идентификационных табличек и номеров с оборудования, приобретенного через законные внутренние источники, импортированного или выведенного из законных каналов, затрудняет проведение расследований с целью установления происхождения. То же самое относится к оборудованию, изготовленному на заказ или переделанному. Тем не менее «снять отпечатки пальцев» с заказного или переделанного оборудования и использовать его для установления связи одного дела с другим или связи оборудования с конкретным инструментом оказывается возможным по таким признакам, как сходные следы от инструментов⁹, конфигурация и расположение компонентов или характерные сварные швы. Даже в тех случаях, когда имеются идентификационные таблички и можно отследить оборудование до конкретного производителя в другой стране, установление источника утечки остается сложной задачей ввиду того, что такое оборудование может иметь множество законных областей применения и, следовательно, быть предметом законной торговли. Если в соответствующей стране нет нормативных актов, регулирующих производство и продажу такого оборудования, выявление источника утечки становится крайне затруднительным.

57. Возможно также заказное оснащение помещений нелегальных лабораторий. Например, в Европе

⁸E/INCB/2019/4, п. 233.

⁹Следы от инструментов — вмятины или царапины на оборудовании, вызванные воздействием инструментов, используемых в процессе переделки.

это выражается в проектировании и установке усовершенствованных и более мощных систем очистки воздуха. Другим распространенным сценарием является нецелевое использование имеющейся производственной инфраструктуры и оборудования химических или фармацевтических заводов, которые были заброшены, закрыты или испытывают экономические трудности.

■ **Производительность и сложность оборудования и типы материалов**

58. В последние годы, в частности в Европе, производительность оборудования, используемого в нелегальных лабораториях, значительно возросла, и в настоящее время в них используются реакционные сосуды емкостью до 4 тыс. литров. Речь идет не только о повышении производительности — совершенствуются технологические процессы, шире используется многоцелевое оборудование, а нелегальные операторы получают доступ к сложному и высококачественному оборудованию. Например, изображения для пуансонов и штампы с символикой кокаина часто разрабатываются с помощью компьютеров.

59. Кроме того, в Европе, в частности в Нидерландах, в нелегальных лабораториях значительно снизилась доля стеклянной посуды и одновременно повысилась доля оборудования из нержавеющей стали и твердого пластика.

■ **Тенденции по географическим регионам**

60. Объем имеющейся систематической информации о конкретных сходствах и различиях в деятельности незаконных лабораторий в разных странах и регионах ограничен. Однако Комитету известно несколько примеров, иллюстрирующих возможную связь между незаконными операциями. Сходные следы от инструментов на заказном оборудовании, обнаруженном в нелегальных лабораториях в Бельгии, Германии и Нидерландах, позволили установить связи между ними, к аналогичному результату привело сравнение отдельных видов оборудования, найденного в нелегальных лабораториях в Польше и Испании. Было установлено, что нелегальной лабораторией, ликвидированной в Ливане в 2015 году, руководил организатор, известный по конкретному делу с нелегальной лабораторией в Нидерландах, причем часть оборудования, использовавшегося в Ливане, была аналогична тому, что использовалось в Нидерландах.

61. Было установлено, что лаборатории по очистке кокаина (также известные, как лаборатории вторичной экстракции или «промывки») в Нидерландах представляли собой полные аналоги лабораторий, демонтированных в Колумбии, и что в них использовалось оборудование, изготовленное на заказ голландскими посредниками по чертежам, выполненным в Южной Америке, — свидетельство того, что межрегиональные связи не ограничиваются синтетическими наркотиками.

V

**Выводы
и рекомендации**

62. В настоящей главе кратко сформулированы основные выводы документа и представлены некоторые рекомендации правительствам о расширении оперативного применения статьи 13 Конвенции 1988 года в целях предотвращения торговли оборудованием для незаконного производства или изготовления наркотических средств и психотропных веществ и утечки такого оборудования.

63. Для незаконного изготовления наркотиков требуются прекурсоры или другие химические вещества, соответствующее оборудование, описание процесса или «рецепт», а также некоторый уровень квалификации для практического применения всех этих компонентов. Конвенция 1988 года обеспечивает основу для контроля над наркотиками, включая их незаконное изготовление. В последние десятилетия внимание правительств было сосредоточено на химических веществах — прекурсорах в контексте статьи 12 Конвенции и лишь немногие правительства обращались к положениям статьи 13, касающимся оборудования и материалов, используемых при незаконном изготовлении наркотиков. Хотя стороны Конвенции 1988 года обязаны выполнять все положения этого международного соглашения, включая те, которые относятся к статье 13, это, по-видимому, делают лишь немногие из них.

64. Были предприняты различные шаги, чтобы предоставить правительствам средства для сообщения имеющейся информации об оборудовании, используемом при незаконном изготовлении наркотиков, и иного обмена такой информацией. Они включают выпуск *Перечня подлежащего международному мониторингу оборудования, используемого при незаконном изготовлении наркотиков*, и расширение возможностей системы PICS. Для оказания помощи правительствам в осуществлении статьи 13 Комитет разработал также такие ресурсы, как информационно-установочный документ для политиков, касающийся оборудования для незаконного изготовления наркотиков и статьи 13 Конвенции 1988 года, а также руководство по предупреждению и расследованию случаев утечки материалов и оборудования, необходимых для незаконного изготовления наркотиков. Дополнительным инструментом для правительств в этом отношении будут служить уникальные коды Гармонизированной системы для оборудования.

65. Хотя у каждого правительства может быть свой уникальный подход, все они могут извлечь пользу из опыта других стран. Имеющаяся информация о подходах стран к выполнению статьи 13 Конвенции 1988 года обобщена на веб-сайте Комитета, который призван служить хранилищем данных об их подходах и источником рекомендаций для заинтересованных правительств.

► В этой связи правительствам, которые еще не осуществили положения статьи 13 Конвенции 1988 года, рекомендуется изучить возможности их осуществления. Им рекомендуется в полной мере использовать имеющиеся ресурсы и делиться, в том числе с Комитетом, информацией о своих подходах и опыте в области предупреждения утечки и использования оборудования для незаконного изготовления наркотиков и расследования соответствующих случаев.

66. В настоящее время объем информации и систематически сообщаемых сведений об утечке и изъятиях оборудования, используемого при незаконном изготовлении наркотиков, и расследовании их весьма ограничен. Это препятствует полноценному обмену информацией, проведению расследований, в частности более сложных и международных, и анализу тенденций в использовании оборудования.

► Правительствам и правоохранительным органам рекомендуется отслеживать происхождение изъятых оборудования и проводить другие расследования в сотрудничестве при необходимости с органами других стран и рассмотреть возможность обмена опытом в области маркировки и отслеживания перемещения оборудования в следственных целях. Рекомендуется также сообщать о происшествиях, связанных с оборудованием, через систему PICS.

67. Многие предметы оборудования, как и химические вещества, имеют также законное применение в химической, фармацевтической и других отраслях промышленности. Поэтому важно найти сбалансированные подходы, позволяющие предотвращать утечку такого оборудования в незаконные каналы и одновременно обеспечивать его доступность для использования в законных целях. Однако информация об использовании конкретных предметов и видов оборудования на национальном уровне в

большинстве стран представлена в ограниченном объеме.

► В этой связи правительствам рекомендуется рассмотреть возможность проведения работы по повышению информированности о законном и незаконном использовании оборудования на своей территории. Эта работа может включать обследование компаний для получения информации о том, имеют ли конкретные виды оборудования, например таблеточные машины, законное применение и

какие отечественные компании, например стеклодувные предприятия, способны производить определенные виды заказного оборудования или переделывать конкретные изделия. Рекомендуется также укреплять добровольное сотрудничество с отраслями, которые занимаются производством и продажей оборудования или каким-либо образом имеют к нему отношение, в целях предотвращения его утечки для использования в незаконных целях.

