

Резолюция 59/8

Содействие принятию мер в отношении новых психоактивных веществ и стимуляторов амфетаминового ряда

Комиссия по наркотическим средствам,

будучи глубоко обеспокоена разнообразием новых психоактивных веществ, а также скоростью появления и распространения таких веществ, что зачастую требует быстрой адаптации национальной нормативно-правовой базы и установления международного контроля над наиболее распространенными, часто встречающимися и вредными новыми психоактивными веществами,

отмечая, что торговцы наркотиками, используя возможности рынка, предлагают все больше новых психоактивных веществ в качестве альтернатив находящимся под международным контролем наркотикам для целей злоупотребления,

признавая, что новые психоактивные вещества могут обладать таким же действием, как и находящиеся под международным контролем наркотиками, и что по-прежнему имеются пробелы в знаниях о негативных последствиях употребления таких веществ и связанных с ними рисках для здоровья и безопасности населения,

обращая особое внимание на общую задачу сокращения масштабов утечки химических веществ, которые используются при производстве как новых психоактивных веществ, так и стимуляторов амфетаминового ряда, включая метамфетамин, и на то, что эффективные ответные меры требуют применения сбалансированного и комплексного подхода, а также обеспечения того, чтобы при этом не страдала законная торговля,

признавая, что незаконное изготовление и незаконный оборот стимуляторов амфетаминового ряда, включая метамфетамин, а также злоупотребление ими в разной степени по-прежнему поражают различные регионы мира,

будучи обеспокоена тем, что химические вещества – прекурсоры, не включенные в списки конвенций, используются при изготовлении запрещенных наркотиков и могут использоваться при изготовлении новых психоактивных веществ, а также в качестве заменителей химических веществ – прекурсоров, находящихся под международным контролем,

признавая, что для всестороннего и глобального решения проблемы новых психоактивных веществ требуется применение разных, но дополняющих друг друга подходов на национальном, региональном и международном уровнях, включая внесение наиболее часто встречающихся, распространенных и вредных веществ в списки веществ, подлежащих международному контролю,

признавая также, что государства-члены сталкиваются с разными проблемами, принимая меры по сокращению предложения новых психоактивных веществ и стимуляторов амфетаминового ряда и спроса на них и не допуская при этом ограничения возможностей законного использования стимуляторов амфетаминового ряда, включая метамфетамин,

признавая далее важность принятия на национальном уровне надлежащих законодательных, нормативно-правовых и

административных мер, которые позволяют своевременно и эффективно реагировать на появление новых психоактивных веществ,

признавая важность применения на национальном уровне мер контроля над прекурсорами и поддержания двустороннего и многостороннего сотрудничества с целью не допустить изменения сложившихся закономерностей в сфере утечки и ее смещения в соседние страны,

подчеркивая необходимость поощрять оказание странам, особенно развивающимся странам, технической и финансовой помощи в целях эффективного решения проблемы новых психоактивных веществ, в том числе путем предоставления оборудования и организации подготовки кадров для обнаружения и идентификации новых психоактивных веществ,

ссылаясь на свои резолюции 55/1 от 16 марта 2012 года, 56/4 от 15 марта 2013 года, 57/9 от 21 марта 2014 года и 58/11 от 17 марта 2015 года, касающиеся расширения международного сотрудничества в связи с новыми психоактивными веществами, в частности по линии обмена информацией о стратегиях сокращения предложения и спроса, в том числе новыми научными данными об эффективных моделях лечения, путем поддержания международной системы определения списочного статуса наркотиков в целях решения проблем, создаваемых этими веществами,

подчеркивая важную роль Международного комитета по контролю над наркотиками в том, что касается продолжающегося успешного, с точки зрения углубления понимания проблемы новых психоактивных веществ, функционирования Информационно-коммуникационной системы проекта "Ион" и роль глобальной программы "Мониторинг синтетических наркотиков: анализ, отчетность и тенденции" Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в том, что касается сбора информации о новых психоактивных веществах,

признавая важное значение созданной Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности информационной системы раннего предупреждения о новых психоактивных веществах и роль Всемирной организации здравоохранения в деле содействия разработке международных мер реагирования на проблему новых психоактивных веществ путем представления Комиссии рекомендаций относительно списочного статуса новых психоактивных веществ, как отмечается в ее резолюции 57/9,

принимая во внимание усилия Всемирной организации здравоохранения по проведению на регулярной основе обзора новых психоактивных веществ на предмет возможного установления контроля над ними в соответствии с Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года¹ и Конвенцией о психотропных веществах 1971 года²,

с удовлетворением отмечая соответствующие оценки химических веществ – прекурсоров, проводимые при необходимости Международным комитетом по контролю над наркотиками в соответствии со статьей 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и

¹ Ibid., vol. 520, No. 7515.

² Ibid., vol. 1019, No. 14956.

психотропных веществ 1988 года³, и роль Системы сообщений о случаях, связанных с прекурсорами, в налаживании связи между компетентными органами,

принимая к сведению итоги международной конференции по химическим веществам – прекурсорам и новым психоактивным веществам, проведенной совместными усилиями Международного комитета по контролю над наркотиками и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в Бангкоке 21-24 апреля 2015 года,

признавая, что добровольное сотрудничество с промышленными предприятиями является эффективной мерой борьбы с утечкой прекурсоров, не включенных в списки конвенций, в целях их использования при незаконном изготовлении наркотиков и новых психоактивных веществ,

будучи глубоко обеспокоена злоупотреблением возможностями Интернета и социальных сетей и их ненадлежащим использованием наркоторговцами в целях торговли запрещенными наркотиками, новыми психоактивными веществами и прекурсорами и их рекламирования, а также все более широким использованием коммуникационных технологий, в том числе Интернета, онлайн-платежных систем и виртуальных валют для приобретения таких веществ и отмывания доходов от торговли ими,

приветствуя установление международного контроля над отдельными прекурсорами и новыми психоактивными веществами, в том числе десятью веществами, помещенными под контроль Комиссией по наркотическим средствам на ее пятьдесят восьмой сессии, признавая при этом, что установление международного списочного статуса приоритетных веществ может дополняться более активными национальными и международными усилиями по выработке сбалансированных и комплексных ответных мер,

1. *призывает* государства-члены разработать эффективные научно обоснованные, сбалансированные и комплексные национальные программы профилактики, лечения и реабилитации, которые имеют отношение к проблемам, связанным с новыми психоактивными веществами и стимуляторами амфетаминового ряда, включая медицинские и психосоциальные аспекты, и обмениваться информацией о таких программах и оценках их эффективности по соответствующим двусторонним и многосторонним каналам;

2. *настоятельно призывает* постоянно уделять пристальное внимание, в контексте национального законодательства, стимуляторам амфетаминового ряда, включая метамфетамин, и негативным последствиям использования этих веществ для отдельных людей, семей, общин и общества, а также ущерб, наносимому окружающей среде в результате их незаконного изготовления;

3. *призывает* государства-члены учитывать ключевую роль химических веществ – прекурсоров в незаконном производстве всех синтетических наркотиков, особенно новых психоактивных веществ и стимуляторов амфетаминового ряда, включая метамфетамин;

4. *настоятельно призывает* государства-члены поддерживать проведение научно-аналитических исследований особенностей потребления новых психоактивных веществ и стимуляторов амфетаминового ряда, причиняемого ими вреда здоровью, в том числе

³ Ibid., vol. 1582, No. 27627.

фактов острой токсичности и возникновения зависимости в результате их потребления, данных судебной экспертизы и мер нормативно-правового регулирования, и обмениваться результатами таких исследований по двусторонним, региональным и многосторонним каналам;

5. *настоятельно призывает* государства-члены, а также региональные организации, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Всемирную организацию здравоохранения, Международный комитет по контролю над наркотиками и другие соответствующие организации продолжать собирать данные и обмениваться информацией в рамках их соответствующих мандатов с целью выработки общего глобального понимания проблем перемещения и незаконного оборота химических веществ – прекурсоров, стимуляторов амфетаминового ряда, включая метамфетамин, и новых психоактивных веществ и более эффективного информационного обеспечения деятельности по выработке основанной на фактах политики и оперативного сотрудничества;

6. *предлагает* государствам-членам оперативно и эффективно реагировать на появление новых психоактивных веществ посредством рассмотрения возможности использования различных механизмов контроля и осуществления различных нормативно-правовых, законодательных и административных инициатив в рамках своевременных, эффективных, всеобъемлющих, сбалансированных и комплексных внутренних мер реагирования, включая принятие законодательства об аналогах контролируемых веществ, законов общего характера, базирующихся на химической структуре веществ, комплексных подходов к регулированию, мер временного, предварительного или чрезвычайного контроля, процедур оперативного изменения списочного статуса веществ и других национальных законодательных или нормативно-правовых подходов, касающихся, в том числе, терапевтической лекарственной продукции, защиты потребителей и опасных веществ;

7. *призывает* государства-члены обмениваться по двусторонним и многосторонним каналам информацией о законодательных, нормативно-правовых, административных, правоохранных мерах и мерах пограничного контроля, в том числе о мерах, касающихся рекламирования, распространения и торговли через Интернет, с целью эффективного решения проблем, создаваемых новыми психоактивными веществами и, в соответствующих случаях, стимуляторами амфетаминового ряда, включая метамфетамин;

8. *предлагает* Всемирной организации здравоохранения при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, соответствующих региональных организаций и государств-членов продолжать регулярно проводить эффективные, прозрачные и своевременные обзоры наиболее вредных, распространенных и часто встречающихся новых психоактивных веществ и использовать показатель потенциального токсичного воздействия как на население в целом, так и на отдельных людей в качестве главного фактора при определении приоритетности обзора веществ;

9. *предлагает также* Всемирной организации здравоохранения при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности,

соответствующих региональных организаций и государств-членов распространять подготовленный ею список находящихся под надзором веществ, которые вызывают озабоченность, активно собирать доказательные данные об этих веществах для подкрепления будущих обзоров, основывающихся на фактических данных, и распространять на добровольной основе уведомления об опасности для здоровья населения, когда имеются достаточные доказательства того, что какое-то новое психоактивное вещество представляет угрозу для безопасности населения;

10. *предлагает* Международному комитету по контролю над наркотиками при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, соответствующих региональных организаций и государств-членов систематически осуществлять сбор соответствующей информации и, при необходимости, проводить оценки химических веществ – прекурсоров, не включенных в списки конвенций и используемых при изготовлении запрещенных наркотиков и новых психоактивных веществ;

11. *предлагает* Международному комитету по контролю над наркотиками, в частности в рамках его проекта "Ион", в консультации с государствами-членами, Всемирной организацией здравоохранения, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и соответствующими региональными организациями обновлять и распространять новые ограниченные перечни новых психоактивных веществ, подлежащих особому международному надзору, в отношении которых имеется достаточная информация об их вреде для здоровья населения, распространенности и отсутствии признанных в настоящее время направлений их медицинского или промышленного использования в целях поддержания усилий в области охраны границ, правоохранительной деятельности и нормативно-правового регулирования;

12. *предлагает* всем правительствам освоить, в надлежащих случаях, весь потенциал сотрудничества между компетентными и другими соответствующими национальными органами и соответствующими отраслями промышленности и торговли всех размеров и на всех уровнях с целью предотвращения утечки химических веществ – прекурсоров, включенных или не включенных в международные списки, а также поставок новых психоактивных веществ на рынки для противозаконных или вредных для здоровья целей;

13. *призывает* правительства использовать разработанные Международным комитетом по контролю над наркотиками Руководящие принципы подготовки добровольного кодекса приведения химической промышленности⁴ в надлежащих случаях и в соответствии с национальным законодательством с целью разработки добровольных механизмов сотрудничества, в частности меморандумов о договоренности со всеми соответствующими промышленными секторами, и отражения принципов такого сотрудничества в концепции корпоративной социальной ответственности;

14. *призывает* все государства-члены установить, в соответствии с национальным законодательством, добровольные, административные или законодательные процедуры, согласно

⁴ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.09.XI.17.

которым их внутренние операторы, участвующие в торговле веществами, которые включены в перечни не входящих в списки конвенций химических веществ и новых психоактивных веществ, подлежащих особому международному надзору, или в любые аналогичные перечни, которые ведутся государствами-членами, будут сообщать о подозрительных заказах на такие химикаты и вещества, в надлежащих случаях, и сотрудничать с соответствующими национальными правоохранными, регулирующими и контролирующими органами в вопросах, касающихся таких химикатов и веществ;

15. *предлагает* государствам-членам на добровольной основе информировать полномочные органы стран транзита и назначения, в соответствии с национальным законодательством, о появившихся у них сведениях, должным образом подтвержденных соответствующими национальными органами, о подозрительных поставках новых психоактивных веществ и прекурсоров, не включенных в списки конвенций, которые, по общему мнению, используются при незаконном изготовлении наркотиков и новых психоактивных веществ, включенных в перечни веществ, подлежащих международному надзору, с тем чтобы такие полномочные органы могли принять, в надлежащих случаях, меры в отношении ожидаемых поставок;

16. *напоминает* государствам-членам о необходимости принятия гражданско-правовых, уголовно-правовых или административных мер против незаконных действий поставщиков контролируемых веществ и торговцев такими веществами с соблюдением своих конституционных принципов и требований правовых систем;

17. *призывает* правительства в соответствии со своим национальным законодательством в полной мере использовать существующий инструментарий, включая инструментарий, предоставленный Международным комитетом по контролю над наркотиками, в частности онлайн-систему предварительного уведомления об экспорте, Систему сообщений о случаях, связанных с прекурсорами, Информационно-коммуникационную систему проекта "Ион" и механизмы и операции в рамках проекта "Призма", проекта "Сплоченность" и проекта "Ион", для обмена информацией и материалами общих расследований в целях борьбы с источниками, перемещением и незаконным оборотом не включенных в списки конвенций прекурсоров и новых психоактивных веществ;

18. *предлагает* Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности рассмотреть возможность предоставления государствам-членам, в частности развивающимся странам, по их просьбе, технической помощи в целях разработки своевременных и эффективных законодательных, нормативно-правовых, административных и оперативных мер на случай появления новых психоактивных веществ;

19. *предлагает* государствам-членам содействовать оказанию технической помощи и финансовой помощи, особенно развивающимся странам, по их просьбе, в целях эффективного решения проблемы новых психоактивных веществ, в том числе путем предоставления оборудования и организации подготовки кадров для обнаружения и идентификации новых психоактивных веществ;

20. *настоятельно призывает* государства-члены в консультации с Международным комитетом по контролю над

наркотиками, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другими соответствующими региональными и международными организациями оказывать поддержку в подготовке экспертов и должностных лиц по различным аспектам регулирования и контроля с уделением особого внимания таким вопросам, как мониторинг и контроль над веществами и эффективное добровольное сотрудничество с соответствующими отраслями, учитывая, что такая подготовка зачастую наиболее успешно осуществляется на региональной основе;

21. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на эти цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.