Cuadro 6. Medidas para perfeccionar la fiscalización internacional de precursores: prioridades regionales

Región	Invocación del artículo 12, párr. 10 a), de la Convención de 1988	Inscripción en el registro para utilizar PEN Online	Presentación del formulario D periódicamente	Presentación de previsiones anuales de las necesidades legítimas de precursores	Inscripción en el registro para utilizar PICS	Cooperación internacional, incluidas actividades del Proyecto Prisma y el Proyecto Cohesión
África	X	X	X	X	X	X
Centroamérica y el Caribe	X		X	X	X	X
América del Norte						X
América del Sur					X	X
Asia oriental y sudoriental y Asia meridional	X				X	X
Asia occidental	X		X	X	X	X
Europa oriental y sudoriental	X				X	X
Europa occidental y central					X	X
Oceanía	X	X ^a	X ^a	X ^a	X ^a	X ^a

^a Principalmente entre los pequeños Estados insulares del Pacífico.

V. Conclusiones y recomendaciones

146. En el presente capítulo figuran conclusiones y recomendaciones amplias para suplir las carencias existentes del sistema de fiscalización que tienen consecuencias a escala mundial, para subsanar las dificultades actuales y para que el sistema de fiscalización internacional de precursores sea más apto para el futuro.

147. La Convención de 1988 y las posteriores resoluciones constituyen un amplio marco de cooperación internacional para prevenir la desviación de precursores. Además, una serie de instrumentos jurídicos y prácticos a disposición de los Estados ofrecen la base para la vigilancia internacional de los precursores. Sin embargo, esos instrumentos no se utilizan en la misma medida en todas las regiones (véanse los cuadros 5 y 6), lo que brinda oportunidades a las organizaciones traficantes de sustancias químicas para eludir la legislación vigente y entorpece los esfuerzos de otros miembros de la comunidad internacional. Si los gobiernos utilizaran los instrumentos disponibles plena y sistemáticamente, se reducirían considerablemente las oportunidades de los traficantes para atender la demanda ilícita de esas sustancias químicas.

148. Pese a que la Convención de 1988 entró en vigor hace más de 20 años, los gobiernos de una serie de países no han hecho uso aún de los instrumentos básicos de fiscalización internacional de precursores. De hecho, algunos Estados

Partes en la Convención³⁸ no han utilizado ni uno solo de los instrumentos básicos. Otro grupo de gobiernos está utilizando los instrumentos pero sigue teniendo que reforzar sus sistemas de fiscalización nacional, teniendo en cuenta sus necesidades legítimas de esos precursores, así como adoptar medidas para facilitar la fiscalización de las importaciones y exportaciones de esas sustancias químicas. Un tercer grupo de gobiernos ha hecho uso de los instrumentos básicos pero tiene aún que aumentar sus actividades de cooperación en apoyo de las investigaciones regionales o internacionales. **La Junta alienta por tanto a los gobiernos a que determinen dónde existen carencias y adopten medidas correctivas para cumplir con sus obligaciones previstas en los tratados y sus responsabilidades para con los demás miembros de la comunidad internacional, a fin de prevenir que las sustancias lleguen a los mercados ilícitos.**

149. Las desviaciones de precursores del comercio internacional legítimo ocurren con mucha menos frecuencia que antes, las pautas del tráfico son más complejas y los mercados lícitos de sustancias químicas son cada vez más diversos; aún no se han explorado a fondo las

³⁸ En África: Angola, Burundi, Comoras, Djibouti, Gabón, Guinea Ecuatorial, Lesotho, Mauritania, Níger, República Centroafricana, Rwanda, Somalia, Sudán del Sur y Swazilandia; en Centroamérica y el Caribe: Dominica y Saint Kitts y Nevis; en Asia oriental y sudoriental: Timor-Leste; en Asia occidental: Kuwait; en Europa sudoriental: la ex República Yugoslava de Macedonia; y en Oceanía: Fiji, Kiribati, Nauru, Niue, Palau, Tuvalu y Vanuatu.

posibilidades en materia de investigación que brindan la vigilancia y el seguimiento de la distribución de determinadas sustancias no sujetas a fiscalización internacional (además de las que sí lo están) que se necesitan en la fabricación ilícita de drogas. También es necesario intercambiar información con un grado de detalle que sea mucho mayor que antes. En el presente informe se ha puesto de manifiesto la discrepancia existente entre las incautaciones de efedrinas comunicadas en ciertas regiones y la sustancia predominante objeto de comercio en esas mismas regiones. **La Junta alienta por tanto a las autoridades a que sean conscientes del valor a efectos de investigación de la información sobre sustancias químicas no fiscalizadas, datos tales como el tipo y la forma específicos de las efedrinas (y demás sustancias químicas) incautadas, datos sobre las etiquetas de los envases y embalajes descubiertos en los laboratorios clandestinos o utilizados en remesas interceptadas, así como particulares sobre los métodos de desviación, y a que intercambien esa información con sus homólogos de los países interesados.**

150. La menor frecuencia con que se producen desviaciones de sustancias químicas del comercio internacional legítimo significa que es necesario hacer mayor hincapié en conocer el mercado interno de sustancias químicas fiscalizadas y fortalecer las medidas en el plano nacional. Un aspecto que, al parecer, es el que está menos reglamentado en muchos países es la verificación del usuario final. En algunas regiones, es necesario prestar más atención a conocer y reglamentar la fabricación lícita de sustancias fiscalizadas e informar al respecto. A la Junta le preocupa que, en muchas regiones, existan considerables carencias de las medidas de fiscalización en el plano nacional; por lo tanto, la Junta ha puesto en marcha una operación denominada Ojo de Águila, entre otras cosas para que esclarezca las esferas prioritarias mejorables en cada uno de los países participantes. **La Junta alienta a los gobiernos a que hagan cuanto esté en sus manos por participar en esta y otras operaciones con plazos establecidos en el marco del Proyecto Prisma y el Proyecto Cohesión destinadas a mejorar los conocimientos de los mercados lícitos e ilícitos de precursores en el plano nacional y el internacional, y a que den su apoyo a las investigaciones de rastreo y las entregas controladas (o vigiladas) de remesas de precursores como medio de identificar a las organizaciones de traficantes involucradas.**

151. Una de las principales dificultades con que tropieza la fiscalización internacional de precursores es la aparición de sustancias no fiscalizadas utilizadas en la fabricación ilícita de drogas, en particular de estimulantes de tipo anfetamínico. Hasta que se implante un marco jurídico internacional que se ocupe de dichas sustancias, el

intercambio pronto y sistemático de toda la información operacional disponible servirá de instrumento para preparar acusaciones en causas judiciales y, lo que es más importante, alertar a las autoridades de otros países sobre los *modus operandi* utilizados y las nuevas tendencias. El sistema PICS facilita los medios para intercambiar en tiempo real esa información sobre precursores fiscalizados; sin embargo, aún no se utiliza en grado suficiente para intercambiar ese tipo de información sobre sustancias químicas no fiscalizadas, ya que las autoridades parecen sentirse incómodas con el intercambio de información incompleta o información sobre remesas que se detuvieron temporalmente pero luego se despacharon. **La Junta desea recordar a los Gobiernos que comunicar incidentes relacionados con nuevas sustancias que no se han descubierto previamente en una determinada jurisdicción puede ayudar a determinar o confirmar nuevas tendencias y contribuir a la elaboración de contramedidas. La pronta comunicación de información sobre una remesa sospechosa o de preocupaciones acerca de una remesa reviste fundamental importancia, puesto que alerta a las autoridades competentes en el plano nacional e internacional para que puedan identificarse remesas similares encaminadas a través de cruces fronterizos, puertos o países diferentes.**

152. Para que puedan definirse soluciones a largo plazo, que se ocupen de las dificultades actuales y preparen el sistema de fiscalización internacional de cara al futuro, es necesario mantener un debate estratégico con el objetivo de crear el marco preciso y contraer el compromiso que permita a las autoridades nacionales cooperar recíprocamente para que puedan hacer frente con eficacia a las dificultades emergentes y a otras sustancias no fiscalizadas utilizadas en la fabricación ilícita de drogas. **La Junta está dispuesta a coadyuvar en ese proceso con la esperanza de que los gobiernos aprovechen la serie de sesiones de alto nivel de la Comisión de Estupefacientes en su 57º período de sesiones, en marzo de 2014, como una oportunidad para establecer los cimientos de ese y de otros debates como labor preparatoria del período extraordinario de sesiones de la Asamblea General que ha de celebrarse en 2016. Al mismo tiempo, la Junta sigue empeñada en prestar asistencia a los gobiernos para que utilicen los instrumentos básicos de fiscalización internacional de precursores indicados en el presente informe.**