

C.95.XI.A

国际麻醉品管制局
维也纳

10.FEB.1995

经常用于非法制造 麻醉药品和精神药物的 前体 和化学品

国际麻醉品管制局1994年关于
《1988年联合国禁止非法贩运
麻醉药品和精神药物公约》
第12条执行情况的报告



联合国

国际麻醉品管制局1994年发表的报告

除国际麻醉品管制局1994年报告(E/INCB/1994/1)外,还发表了下列技术报告:

麻醉药品:1995年全球估计需要量;1993年统计数字(E/INCB/1994/2)

精神药物:1993年统计数字;对医疗和科研用途所需表二、表三和表四药物的评估;表三和表四药物的进口许可要求(E/INCB/1994/3)

经常用于非法制造麻醉药品和精神药物的前体和化学品:国际麻醉品管制局1994年关于1988年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》第12条执行情况的报告(E/INCB/1994/4)

今年,麻管局在其年度报告之外,又出版了一份补充文件:国际药物管制条约的有效性(E/INCB/1994/1/Supp.1)。上述所有报告均作为联合国销售出版物印发。

受国际管制的物品包括麻醉药品、精神药物和经常用于非法制造麻醉药品和精神药物的物品,关于这些物品的增订清单,见麻管局另外印发的统计表(“黄表”、“绿表”和“红表”)附件的最新文本。

与麻管局秘书处联系

可按下列地址与麻管局秘书处联系:

Vienna International Centre

P.O.Box 500

Room E-1313

A-1400 Vienna Austria

另外,还可以利用下列各号码与秘书处联系:

电话:(43 1)21345

电传:135612

传真:(43 1)2309788/232156

电报:unations vienna

国际麻醉品管制局
维也纳

经常用于非法制造
麻醉药品和精神药物的
前体
和化学品

国际麻醉品管制局1994年关于
《1988年联合国禁止非法贩运
麻醉药品和精神药物公约》
第12条执行情况的报告



联合国
1995年，纽约

E/INCB/1994/4

联合国出版物
出售品编号：C.95.XI.1

前言

《1988年联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》¹ 第12条第13款规定，国际麻醉品管制局（麻管局）“应每年向麻委会报告本条的执行情况，麻委会应定期审查表一和表二是否充分和适当”。

除年度报告和其他技术出版物（《麻醉药品》和《精神药物》）之外，麻管局还决定根据1988年公约第23条的下列规定，发表关于该公约第12条执行情况的报告：

“1. 麻管局应编写年度工作报告，报告中应载有对其所掌握资料的分析，并酌情载述缔约国提出的或要求它们作出的解释，连同麻管局希望提出的任何看法和建议。麻管局还可提出其认为必要的其他报告。报告应通过麻委会提交理事会，但麻委会可作出其认为合适的评论。

2. 麻管局的报告应转送各缔约国，并应随后由秘书长予以发表。各缔约国应允许分发此种报告的范围不受限制。”

1 E/CONF.82/15和Corr.2。

注释说明

本报告中使用了下列缩略语：

CEC	欧共会	欧洲共同体委员会
CICAD	美洲药管会	美洲药物滥用管制委员会
EEC	欧共体	欧洲经济共同体
ICPO/Interpol	刑警组织	国际刑事警察组织
INCB	麻管局	国际麻醉品管制局
LSD	迷幻剂	麦角酰二乙胺
MDA		亚甲二氧基安非他明
MDEA		亚甲二氧基乙基安非他明
MDMA		亚甲二氧基甲基安非他明
3,4-MDP-2-P		3,4-亚甲基二氧苯基-2-丙酮
MEK	甲乙酮	甲基乙基酮
OAS	美洲组织	美洲国家组织
P-2-P		1-苯基-2-丙酮
UNDCP	禁毒署	联合国国际药物管制规划署
WCO	海关组织	世界海关组织

本出版物中所使用的名称和材料的编写方式，并不意味着联合国秘书处对任何国家、领土、城市或地区或其当局的法律地位，或者对其边界或界线的划分，表示任何意见。

目 录

	段 次	页 次
导言.....	1 - 11	1
章次		
一. 前体管制概况和各国政府采取的行动.....	12 - 113	3
A. 转移用途和试图转移用途的主要案例.....	12 - 35	3
1. 转移和试图转移麻黄碱的案例.....	14 - 18	3
2. 麻管局在某些政府合作下采取的行动.....	19 - 24	4
3. 有关程序推广到其他国家.....	25 - 31	5
4. 试图转移其他物质的案例.....	32 - 35	7
B. 为防止转移用途需由各国政府采取的行动.....	36 - 66	8
1. 建立监测前体流动情况的机制和程序.....	36 - 53	8
2. 建立数据收集机制.....	54 - 56	11
3. 确保协调对前体管制活动的援助.....	57 - 66	11
C. 提供各国政府使用的管制工具.....	67 - 79	13
1. 第12条规定的主管当局名册.....	67 - 74	13
2. 供各国主管当局用来防止转移前体及基本化学品的准则.....	75 - 76	15
3. 国际数据库.....	77 - 79	15
D. 各国政府在立法和行政方面的努力.....	80 - 104	16
1. 非洲.....	81 - 82	16
2. 美洲.....	83 - 90	17
3. 亚洲.....	91 - 96	18
4. 欧洲.....	97 - 100	19
5. 大洋洲.....	101	20
6. 今后需采取的行动.....	102 - 104	20

	<u>段</u>	<u>次</u>	<u>页</u>	<u>次</u>
E. 1988年公约的现状和各国政府根据第12条				
提交报告的情况.....	105	- 113	20	
1 . 公约的现状.....	105	- 106	20	
2 . 根据第12条规定向麻管局提交报告的				
情况.....	107	- 113	21	
二 . 前体缴获量数据和非法贩运数据的分析, 和				
非法药物制造趋势.....	114	- 166	23	
A. 概览.....	119	- 133	23	
1 . 缴获量数据.....	119	- 126	23	
2 . 前体的非法贩运和非法药物制造趋势.....	127	- 133	25	
B. 区域分析.....	134	- 166	26	
1 . 非洲.....	134	- 137	26	
2 . 美洲.....	138	- 148	27	
3 . 亚洲.....	149	- 158	29	
4 . 欧洲.....	159	- 165	30	
5 . 大洋洲.....	166		31	
三 . 对某些物质的评估以便对管制范围作出可能				
的修改.....	167	- 171	33	
四 . 结论意见和建议.....	172	- 187	34	
表 . 提供了主管当局资料的政府简表.....			14	

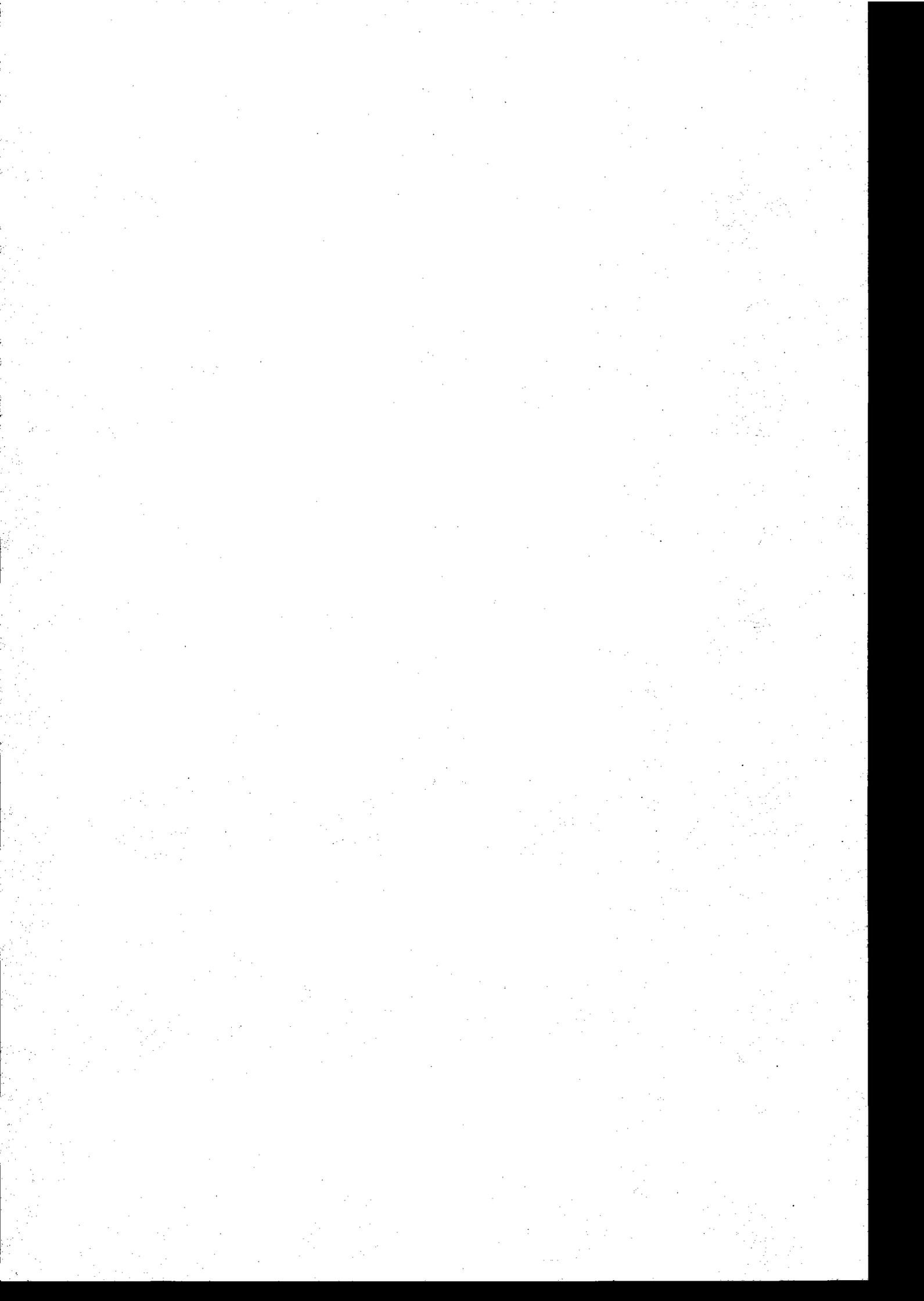
附件

一 . 表				
1 . 1988年公约缔约国和非缔约国.....			37	
2 . 1989-1993年各国家/地区提交表格D的情况.....			41	
3 . 向麻管局报告的1988年公约表一和表二所列				
物质的查获量.....			45	
4 . 对进口1988年公约表一和表二物质实行审批				
制度的国家和地区.....			70	

	<u>页次</u>
5. 对欧洲联盟国家的出口需要审批的国家和地区.....	74
6. 根据1988年公约第12条第10(a)款要求出口前通知的国家.....	75
二. 管制经常用于非法制造麻醉药品和精神药物的物质的条约规定.....	76
三. 麻醉药品委员会和经济及社会理事会提请各国政府执行第12条规定的决议.....	77
四. 表一和表二物质及其在非法制造麻醉药品和精神药物中的典型用途.....	79
表. 使用前体非法制得药物的街头剂量.....	81

图

一. 可卡因和海洛因的制造.....	79
二. 精神药物的制造.....	80



导言

1. 目前, 仍有一些人大规模转移和走私可用于非法制造麻醉药品和精神药物的前体*。非法药物制造活动正在扩散。 对前体的非法需求很可能增大, 转移前体的贩运路线可能将变得更为复杂、多样。

2. 但是, 最近一些国家政府采取的行动证明可以有效地监测前体的流动和查明可疑的交易。 本报告的第一部分着重介绍了1994年内查明的几起重大转移案件或企图转移的案件, 说明了现行的管制制度如何使这些案件得到查明和/或防止。 它叙述了麻管局及有关国家政府所采取的行动, 特别是信息交流及为了防止今后的转移而建立工作机制和程序的有关行动。

3. 所发现的转移案件清楚地表明各国政府有必要进一步努力预防前体转移, 有必要在查明新的毒品趋势和监测有关前体的流动方面继续保持警惕。 事实一再表明, 贩运者在转移方法上有许多共同特点, 这些转移方法同样可以应用于1988年公约附表所列的任何物质, 在某些情况下, 也应用于转移合法制造的麻醉药品和精神药物。

4. 根据这一实际经验, 本报告提出了应予采取的具体行动建议。 越来越多的国家将受到转移、图谋转移或非法贩运前体之害。 麻管局提出的防止转移和贩运的行动建议尤其是针对这些国家的。

5. 本报告审查了各国政府为防止前体转移所需要采取的进一步行动, 介绍了已被事实证明在监测前体流动方面确有成效的各项控制措施以及工作机制和程序, 并建议各国政府将这类措施和安排作为紧迫事项加以实施。 本报告还强调

* 这里使用的“前体”一词系指《1988年联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》¹ 表一或表二所列的任何物质, 除非出于上下文需要而使用另一词语。此种物质又常常称之为前体或基本化学品, 视其主要化学特性而定。讨论通过了1988年公约的全权代表会议并未使用某一术语来指称这些物质, 而是在公约内使用了“经常用于非法制造麻醉药品和精神药物的物质”一语。但在实际上, 人们已把所有这些物质简单称之为“前体”; 虽然此词在技术上不够正确, 但为简便起见, 麻管局仍决定在本报告内使用这一术语。

必须建立起数据收集机制，认为如果没有这样的机制，麻管局难以看到各国政府实际上有何办法监测前体的流动和发现可疑的交易。

6. 为能看到目前的管制状况，本报告还进一步审查了各国政府在立法上作出的努力，以及根据1988年公约第12条规定与麻管局进行合作的情况。尽管1994年内有的国家政府采取了一些行动，并取得了一些成效，但是麻管局仍然感到关切，在请求报送资料的国家当中，只有约半数国家的政府在报送了第12条要求的资料。本报告再次强调了与麻管局在这方面进行合作建立管制制度的重要性。

7. 本报告有一章专门谈到根据麻醉药品委员会的请求，麻管局将对一些物质进行评估以便可能修改管制范围的问题。本报告指出，在麻管局得到充分的背景参考资料之前，它不宜进行此项评估工作。而且，因为缺乏充分的参考资料，本报告还指出，麻管局将无法根据经济及社会理事会的要求，考虑编纂并向各国政府分发有关表列化学品全球贸易状况的资料。

8. 本报告的第二部分载有麻管局对现有关于前体缴获量数据和非法贩运数据以及非法药物制造趋势的分析。在概述了缴获数据和趋势之后，还就世界各区域范围内前体用于非法药物制造的情况进行了分析。

9. 附件一载有与管制有关的技术信息，作为麻管局所建议的各项行动的依据。附件二和附件三载有作为前体管制实际框架的条约规定和联合国决议的摘录。附件四概括介绍了某些前体在非法制造麻醉药品和精神药物方面的典型用途，并列出了非法制造所需用量的估算。

10. 麻管局为帮助各国政府在全世界范围内建立前体管制措施的行动建议归纳在第四章内。这些建议尤其以1994年查明的前体转移案件中所取得的实际经验为基础。各国政府应当认真考虑这些建议，然后，采取适当的步骤。麻管局认为这是至关重要的，只有这样才能避免贩运者利用某些国家目前管制制度不严的漏洞。

11. 在前体管制方面，已经取得了明显的进展。然而，仍有许多事情要做。麻管局吁请所有政府立即采取协同一致的行动。在其条约规定的职责范围之内，麻管局随时准备协助各国主管当局采取这种行动。

一．前体制况和各国政府采取的行动

A. 转移用途和试图转移用途的主要案例

1 2 . 以下一节主要介绍麻管局近期注意到的转移用途和试图转移用途的主要案例。考虑到其重要性，本节主要介绍麻黄碱转移案例并概述贩毒者为转移此种物质而使用的方法。此外，还概述各国政府为防止今后发生类似转移而需要采取的行动。

1 3 . 然而，麻管局注意到，当前一系列案例所涉的转移方法并非专门用于转移某一种物质；那些方法也可应用于1988年公约附表所列的任何物质。麻管局得到的关于转移及试图转移表列物质（除麻黄碱之外）的信息证实了这一点。因此，各国政府应注意到，从转移麻黄碱的案例中得到的教训同样适用于22种表列物质，在重新审查现行的前体制措施并采取防止转移的行动时，应当考虑到这一点。

1 . 转移和试图转移麻黄碱的案例

1 4 . 麻管局在1994年注意到一系列大规模转移和试图转移麻黄碱的情况，由于麻黄碱被经常用于非法制造甲安非他明，它是1988年公约表一所列物质。甲安非他明在美国以及东南亚一些国家被广泛滥用；据报告，甲安非他明的滥用在欧洲一些国家也时有发生。关于上述转移麻黄碱情况，麻管局与有些国家的政府一道，立即采取了行动，查明案例的全部详情。

1 5 . 在近期查明的一些案例中，所涉麻黄碱数量总共达到50吨还多（1吨麻黄碱可用来制造约0.7公吨甲安非他明）。毒贩们通过在瑞士的经纪人向亚洲和欧洲各制造国订购麻黄碱，在多数情况下，货物绕道经过第三国（例如德国）之后，即运往墨西哥。经墨西哥当局进行后续调查之后，破获了贩毒集团和非法制药点。不言而喻，麻黄碱或最终产品甲安非他明是企图走私进入美国的。撰写本报告之时，进一步调查仍在多数所涉国家内继续进行。

1 6 . 这一系列试图转移用途案件首先是由美国的有关当局偶然发现的，有关口岸安装了一套严格的化学品监视系统，以该批货物显示不正常、类似于下文第18段所述特点为理由，扣押了这批货物。

17. 整个一系列转移及试图转移的案件是因为在捷克共和国这个制造和出口麻黄碱的一个主要国家，按法律规定，在每次出口麻黄碱之前，都须得到出口批准书。此外，根据其国内对前体的管制办法，捷克共和国政府还向进口国发送出口前通知，通报有关表一物质的所有出口货运，包括麻黄碱在内。由于捷克共和国采取的这一措施，终于发现了转移案件，通过各有关过境国追踪了货物运输路线，并最终查明了其最后目的地。

18. 通过分析贩毒者使用的方法，反复表明了下面一些共同特点：

- (a) 贩毒者清楚知道各国政府目前采用的检查措施，为避开严厉的检查，他们在运输路线上尽量绕道尚无检查措施或检查较松的那些国家；
- (b) 国际贸易中的转移或企图转移在开始时都是以合法出口作掩护的；
- (c) 货物绕道经过监视系统薄弱或并无监视系统的第三国，借以隐瞒其最终目的地；
- (d) 货物标签不确或作假，并伪造单据（例如提单），隐瞒有关货物的真情；
- (e) 伪造文件（例如进口许可证）以掩盖其非法性质，其实进口商并未获得该批货物的进口许可；
- (f) 进口商使用的公司根本不存在，或并未获准进口该批麻黄碱；
- (g) 货运单上没有最后收货人姓名，或者只是个虚名，并无其人；
- (h) 尽管经纪人从国内办好了进口手续甚至办好了以后再出口的手续，但实际上货物往往并不进入其国内；这使得很难对此种交易进行监测；
- (i) 货物常常在某些第三国、有时是在自由港或自由贸易区存放一段时间，然后再运往最后目的地。在存放期间，有时重新包装，更改货单和文件，更改运输路线，以隐瞒其最后目的地；
- (j) 对进口国的法律规定不予置理，明知故犯。

2. 麻管局在某些政府合作下采取的行动

19. 为防止继续发生上面所述的转移，麻管局作为一项即时优先事项，与有关国家的主管当局进行了联系，促请它们尽快采取补救措施，加强现有的管制。

20. 麻管局邀请捷克共和国、德国、墨西哥、瑞士和美国派出代表，参加

1994年6月在维也纳举行的非正式、非公开会议，就过去或未来的转移企图交流信息，安排防止进一步发生转移而需遵行的工作机制和程序，并讨论应由有关各方或应由麻管局采取的进一步行动。

21. 与会者一致认为，建立一种良好的工作机制，用以协调出口国、进口国与过境国的活动，对于防止转移，至关重要。大家认为，在这方面，关键的问题是双边联系和经常相互通报本国的管制要求。会议商定的某些后续活动包括向麻管局和向其他与会者提交某些标准的文件样本（例如本国主管当局签发的进口许可证），以便鉴别伪造文件。

22. 此外，有关国家之间还将建立制度，相互通报信息，核实订单的合法性等等，确保切实遵行商定的程序。会上尤其商定，制造国和出口国（捷克共和国）应在有关交易作成之前，将拟出口麻黄碱的交易详情告知进口国（墨西哥）或过境国（德国、瑞士）。又商定，在进口国（墨西哥）或过境国（瑞士、德国）作出不反对此种出口的确表示之前，出口国（捷克共和国、德国、瑞士）不应批准出口（或再出口）。

23. 最后，大家商定，过境国（德国、瑞士）将做到：根据事前得到的拟运经该国的货物的信息，监测货物在其国内的运输动向；如果货物要再出口到墨西哥，还应与墨西哥政府有关当局共同查明此种转口货物的合法性。

24. 会议之后，上述商定的一些适当行动已经兑现，其中包括：

- (a) 墨西哥向麻管局和其他有关国家提供了标准文件样本，以便出口国当局据以鉴别欺诈；
- (b) 通过交换标准文件，瑞士和墨西哥政府查出了一宗伪造进口许可证案件；
- (c) 通过控制下交付安排，破获了非法制药点和贩毒集团，逮捕了一些嫌疑犯。

因此，麻管局相信，有关国家在该会议上作出的具体工作安排定能收到成效，今后可以有效地查明那些国家内发生的可疑案件。

3. 有关程序推广到其他国家

25. 麻管局和有关国家政府一致认为，上述非正式及非公开会议上安排的机制和程序应予加强，将其推广到其他国家。如若不然，麻黄碱（和伪麻黄碱）

的其他主要制造国和出口国^{*}，或者过境外点，今后将被贩毒者选中作为取得麻黄碱的替代来源。

26. 所有制造国和出口国至少应将前体出口的趋势告知进口国。凡有可能，它们应考虑发出出口前通知，提前向进口国政府通报有关的麻黄碱货运，否则，往往无法进一步跟踪各批货物的发运情况。出口前通知尤其应提到进口公司的名称和发货日期。麻管局建议，即使得不到进口国根据1988年公约第12条第10款提出的正式请求，出口国政府也应发出出口前通知。

27. 麻管局又认为，凡进口麻黄碱的国家，特别是进口之后有可能被转移或被非法使用的国家，例如墨西哥，应尽快援引1988年公约第12条第10款的规定，要求早日获知将此物质运往该国的所有出口。

28. 麻管局和有关国家的政府均认为，一个优先事项是与已知的或推定的麻黄碱制造和出口国进行洽商，以便获知目前合法经销这一物质的公司名称和地址，制造和出口的大约数量，以及作为出口对象的进口国的公司名称。获知此种信息可使麻管局能够协助出口国验明出口订单的合法性质，甚至有助于发现新的或另外的转移路线。

29. 这方面的商业秘密应受到保护，不应成为防止转移的一大障碍，从而有利于贩毒者。为此，麻管局感谢已经分别向其提供了上面所述的那种信息的国家政府，其中有些政府采取了机密传递方式。

30. 鉴于贩毒者有时利用过境国将一些麻黄碱运往墨西哥，因此，凡有大量化学品过境贸易的国家，其主管当局应切实检查现有管制措施是否足以有效地查出涉及麻黄碱的贸易，如果措施不得力，则应建立增补程序，防止今后发生类似情况。

* 以下列出的是确有或断定有麻黄碱制造、出口或过境的名单，拟定这份名单的根据，一是公开出版的国际化学工业指南，二是麻管局从麻黄碱出口国以及从正在调查中的转移和试图转移案件所获得的资料：澳大利亚、奥地利、孟加拉国、比利时、中国、捷克共和国、丹麦、芬兰、法国、德国、香港、印度、日本、荷兰、挪威、巴基斯坦、大韩民国、新加坡、瑞典、瑞士、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国。

3 1 . 这里的一个具体问题是, 对于设在自由贸易区的经纪人和贸易公司, 所进行的监测有时不同于对其他经营人的监测, 致使不可能充分查出上述类型的可疑交易。 关于这一问题, 德国已告知麻管局, 该国已实行一项新法案, 要求设在自由贸易区的经纪人和贸易公司同样遵行其他经营人一样的义务, 今后, 类似于上面所述的转移或转移企图肯定会被德国当局所查出。 麻管局建议其他过境国也考虑采取此种步骤。

4 . 试图转移其他物质的案例

3 2 . 麻管局还获悉有的国家成功地阻止了其他物质的转移或非法进口。例如, 德国当局于1992年告知麻管局, 设在伊朗伊斯兰的两家公司据称订购了总量为26,000公升的醋酸酐, 而伊朗是处于非法制造海洛因区域的一个国家。 德国请求麻管局协助查明这些订货的真伪。

3 3 . 根据麻管局的查询, 证实那两家公司并未获得有效的进口许可, 因此有关的订购合同被取消了。 正如上面提到的那样, 出口国与进口国的有关当局之间一旦建立了联系, 事实证明可有效地防止不应进口的或非法的货物进入进口国。

3 4 . 同样地, 有些国家, 例如德国和美国使麻管局获悉, 涉及甲基·乙基酮的几批出口订货已被制止, 其中有的是因为经过与进口国主管当局联系后, 发现进口公司并未注册登记要经营这种物质, 有的因为所提供的是欺骗性的进口许可。

3 5 . 从上面列举的转移和企图转移用途的案例, 可以吸取的教训将在下一节内详细讨论, 这种教训可以概括如下:

- (a) 各国政府需建立或完善监测前体流动情况的机制和程序。 应采取的行动包括:
 - (一) 按定例地交换出口信息;
 - (二) 获知进口信息后的行动;
 - (三) 对贸易合法性提出问题及制止发货后的行动;
 - (四) 将本国关于前体管制的要求告知其他国家;
 - (五) 将关于签发进口许可的信息告知其他国家。
- (b) 各国政府需建立或改进其数据收集机制;
- (c) 各国政府和国际组织应协调对于前体管制活动的技术援助。

B. 为防止转移用途需由各国政府采取的行动

1. 建立监测前体流动情况的机制和程序

36. 建立实际可行的工作机制和程序以协调出口国、进口国、过境国之间的活动，对于防止转移1988年公约表一和表二的任何物质，至为重要。如上所述，关键的事项是双边联系，以及相互通报关于本国管制要求的信息。在本节内，麻管局将根据过去几年内所取得的实际经验，亦即上面所述的实例中昭示的经验，简要地提出应由各国政府采取哪些行动，才能防止转移表列物质。

37. 麻管局强调，即使尚未颁布适宜的法律，也需要而且可以建立起此种工作机制和程序。在上面举出的例子中，有些国家尽管尚未颁布全面的化学品管制法律（例如，捷克共和国），但仍予通力合作，共同防止此种转移，并按照相应的要求采取了适当的实际步骤。另一方面，已经颁布了有关法律的国家仍有必要建立此种机制和程序，使其本国法律所载的管制措施得到切实执行。

38. 此种工作机制和程序应包括所有参与前体管制工作的管理部门和执法部门的活动。还应包括行业管理部门的资料收集工作，即在顾及合法商业利益的前提下，设法让化学品生产商、分销商及贸易组织提交有关的数据。在这方面，麻管局高兴地看到，1994年内，世界海关组织（海关组织）即原来的海关合作理事会，与化学工业联合会国际理事会签订了一份谅解备忘录，后者代表了所有化学品制造商的约80%。该谅解备忘录着眼于帮助海关组织的成员国促进对前体贸易的监测，并通过有关各方更有效地交换信息，改善行业当局与特别是海关当局之间的联络。

39. 还应强调一点，任何国家都可能会，而实际上许多国家已经被贩毒集团选中作为前体来源国或过境国者。因此，麻管局在此重申，所有国家，无论是否加入了1988年公约，都应采取以下所列的步骤，以防止前体的转移。

(a) 按定例地交换出口信息

40. 通过已发现的转移案，事实证明，为了防止前体转移，至关重要的事项是，出口国应作为例行程序，至少应向进口国提供关于前体出口的一般信息。此种信息至少应包括进口公司的名称及出口趋势。

41. 在这方面，极为重要的是出口国尽早提供这种信息，最好是赶在实际交

易发生之前。因此，麻管局促请所有出口国考虑，作为第一优先事项，建立起这一机制，即使进口国尚未正式援引第12条第10款规定，请求对1988年公约表一所列物质发出出口前通知。

42. 麻管局还建议，对于1988年公约表二所列物质，也应建立类似的机制，此种机制特别应针对出口到某些区域的此种物质货运。正如前面指出的，只有这样才能确保进口国政府获知此种贸易，才能对其经由各过境国直至最后目的地的整个货运过程进行跟踪监测。

43. 在这方面，已经按照本国法律建立了前体出口审批制度的国家，请其作为定例，每次都向进口国的主管当局发送一份出口许可证副本。

(b) 进口国获知过去或拟议进口信息后的行动

44. 同样地，进口国在获知拟运往其领土内的货运信息之后，特别是接到出口前通知之后，即应采取相应行动。不幸的是，有些按定例地发出了出口前通知的出口国告知麻管局，接到了此种通知的进口国并非每次都采取后续行动，有时它们并不告知出口国，对于此种通知的后续行动结果如何。

45. 因此，作为重要的第一步，麻管局提请已经实行了进口商注册制度或许可证制度的国家，每次都认真核对出口国提供的信息所示明的进口公司是否为已注册或得到了许可证的公司。经验证明，经过核对，发现了某些进口商并未获得经营许可证。但是，请各国千万注意，即使有了适当的注册制度或许可证制度，也不能完全保证进口公司的合法性。有些国家发现相当一部分已经注册的公司是有名无实的。

46. 对于未实行此种制度者，出口国提供的信息可有助于进口国政府确立一个进口公司名单。这样做很有好处，例如，它可有助于有关当局收集关于前体管制的手续要求的资料，提醒合法企业进行适当监督，与有关公司建立良好联系，在此基础上争取企业的合作，建立起自愿监测制度。

47. 此外，进口国主管当局应进一步与进口公司联系，查明进口货物是否将留在国内，或是准备再出口。如果准备再出口，有关当局应与下一个进口国进行联系，向其提供上面所述的信息。

(c) 对贸易合法性提出问题及制止发货后的行动

48. 在这方面，特别重要的是，进口国在接到查实某项货物交易的合法性的

查询要求之后，应尽快地向出口国提出答复。它们应尽其所能回答与此种查询有关的所有问题，将有关情况告知出口国，特别是如果有关货物并未符合进口手续，或随后有转移用途的可能性时，更应告知出口国。快速作出答复是进口国的利益所在，因为，它使出口国主管当局有可能在出口发生之前制止一项并不符合需要的出口，或者作出控制下交货安排。

49. 一些国家告知麻管局，由于怀疑有关货物可能会被转移用途，它们制止了有关前体的出口，为此，它们通知了进口国的有关当局。但是，它们又告知麻管局，在这种情况下，它们往往得不到进口国家提供的信息反馈。

50. 因此，麻管局促请各国政府在接获制止发货的通知之后，立即调查所提情况并答复出口国的主管当局，告知它们，所提怀疑是否得到证实，或是否经调查证明该公司并无问题。这种信息交换和密切合作也是符合进口国利益的，它有助于保证该国的正当贸易受到保护，不致受到无理怀疑，不致在获取合法需要的前体方面发生困难。在怀疑被证实的情况下，进口国还应按照现行国家法律，对涉嫌公司采取适当步骤。

(d) 将本国的前体管制要求告知其他国家

51. 对前体的流动建立了本国管制制度的国家首先应将本国管制要求的详请告知麻管局。麻管局将把此种信息汇编到各国管制措施手册之内，该手册是麻管局遵照经济及社会理事会1992年7月30日第1992/29号决议编制供其他国家政府使用的（见下文第73段）。麻管局还希望对前体进口要求逐次审批发给进口许可证的那些进口国向麻管局提交标准许可证副本，以便有助于各国政府核对此种文件的真伪。

(e) 将签发进口许可证的信息告知出口国

52. 麻管局建议已建立了审核许可制度的国家在核准进口前体时将进口公司的名称告知出口国的主管当局。

53. 如每次都需要得到进口许可证，麻管局还促请进口国政府向出口国的有关当局提供其进口许可证的副本。此事应尽早办理，最好是在向出口公司发出订货单之时。这种信息将有助于出口国政府核实某项订货是否出于合法用途所需。

2 . 建立数据收集机制

5 4 . 麻管局意识到,对于遵照1988年公约第12条第12款的规定收集有关情报,许多国家政府都遇到困难(见下文第107段)。有些国家告知麻管局,它们尚未建立充分的机制来收集此种信息。必须作为一个优先事项,建立起此种机制。为此,不但要在国家一级适当协调各行政管理部门以及各执法部门的工作,而且还应指定负责向麻管局提交报告的主管部门。所收集到的这些信息可使各国政府不但可对现行的前体管制措施的有效性作出评估,而且可查明应放在国家管制措施范围之内的新物质,以及评估国内非法前体流动的形势。

5 5 . 此外,尚未建立机制的国家有必要建立起适当机制来收集关于前体合法制造与贸易的数据,用以监测其流动情况。各国政府至少应知道有哪些公司经营前体,并知道有关制造、进口、出口及使用前体的大约数量。收集到的此种信息将有助于各国政府确立本国对经营前体的法律要求,从而有助于监测前体物质在其领土内的合法流动。有关获准进口的公司以及有关进口趋势的数据可使其他国家政府得以防止从国际贸易中转移用途。

5 6 . 最后,麻管局请各国政府进一步提供有关制止发货或暂停发货的数据。收到此种信息并作出适当分析之后,麻管局即可将此种数据转告其他国家政府,使其警觉到新的转移技术、另选的贩运路线等,还可有助于它们防止从其他来源进行转移。为此目的,在提供此种案例详情时,应具体说明暂停或制止发运这种货物的原因所在,主管当局首先提出怀疑的那些事实,以及可疑情况后来是否得到了澄清。

3 . 确保协调对前体管制活动的技术援助

5 7 . 麻管局满意地注意到,目前已经向某些国家政府提供援助,帮助它们建立适宜的前体管制制度。此种援助既包含有其他国家的双边援助,也包含有国际组织提供的援助。麻管局强调,所有此种援助方案均应得到妥善的协调,特别是回顾经社理事会第1993/40号决议提请联合国国际药物管制规划署(禁毒署)负责协调国际组织或各国政府为实施化学品管制办法而提供的援助。

5 8 . 在这方面,麻管局认为,在前体问题上的国际合作,以及全球活动的协调,都应加以改进。为适当安排技术援助方案,有必要在项目执行之前和执行

过程中交流具体活动计划的信息和交流通过执行项目取得的经验。此种信息应包括援助规模、所进行的洽商、目标群体、时限和进度安排。

59. 麻管局满意地注意到, 禁毒署尽了一切努力, 向各国政府及有关的国际组织通报它准备进行的和正在进行的活动。例如, 一些国际组织(如欧洲共同体委员会(欧共会)和国际刑事警察组织(刑警组织))和特别关注前体管制工作或具有专门知识的一些国家派观察员参加了麻管局/禁毒署于1994年2月在泰国联合举行的前体管制讲习班。这是预期在亚洲举办的一系列讲习班的头一个, 它是结合在一个目前由禁毒署执行的大项目之内进行的, 而该项目是要在东南亚地区建立有效的工作机制来防止前体的转移和贩运。另一个类似的项目是加强南亚及西南亚地区的前体管制措施, 正由禁毒署执行。麻管局获悉, 为拟定这后一个项目, 禁毒署与有关方面讨论了各项计划。

60. 麻管局还注意到目前正在玻利维亚和哥伦比亚实施的若干禁毒署项目。在玻利维亚执行的项目已经提供援助, 帮助在该国主管受管制物质和前体的登记和控制署级别上建立相应的行政机构, 目前正研究该国对前体的合法需要量。最近在哥伦比亚推出的一个项目是研究该国国内非法制造麻醉药品时最常用的物质, 结果提供了大量证据, 证实了大批前体物质被贩毒者从合法商业企业转移到非法毒品制造。

61. 各国政府或国际组织如果考虑对南美洲特别是对玻利维亚和哥伦比亚的前体管制活动提供援助, 麻管局提请它们把这些研究结果考虑在内, 并与禁毒署合作, 共同审定项目建议。

62. 欧洲委员会蓬皮杜小组的活动也证明, 有效的协调可达致最佳结果。1990年, 蓬皮杜小组部长会议通过了一个工作方案, 其中要求蓬皮杜小组进一步研究如何执行1988年公约第12条, 同时考虑到其他组织已在进行的工作, 那些组织包括例如禁毒署、欧共会以及由七个主要工业国(七国集团)国家和政府首脑及欧共会主席在1990年7月得克萨斯休斯敦举行的第十六次最高级经济年会上建立的化学品行动特别工作组。

63. 1992年, 蓬皮杜小组拟定了一项全面战略, 谋求加强欧洲国家防止转移前体的合作。作为行动方案的一部分, 蓬皮杜小组积极主动地安排了一系列专门讨论前体管制的讲习班。为确保该区域内各国所作努力的互补性, 麻管局、禁毒署、一些国家的主管机构以及国际组织密切参与了这些讲习班的规划和执行。

64. 1993年12月, 由欧共会与蓬皮杜小组联合主办, 第一个讲习班在法国施

特拉斯堡举行，主要目的是帮助各国根据欧共体的现行条例，拟定法律框架来有效地制止化学品的转移。第二个讲习班于1994年5月举行，由联合王国国家刑事情报署与蓬皮杜小组联合主办，目的是帮助与会国家建立起有效的制度和程序，监测国内的前体贸易。第三个即最后一个讲习班将于1995年年初举行，由麻管局与蓬皮杜小组共同主办。它将协助各与会国家建立必要的程序来监测前体的国际贸易。

65. 特别是重要的是应使针对中欧及东欧的援助方案得到很好的协调，因为近年来大量的援助方案集中于该地区。在这一方面，麻管局注意到，欧共会PHARE方案的第二阶段，即向中欧及东欧国家提供药物和前体管制领域的技术援助和培训，已经开始。PHARE方案共包括七项确定目标的行动，均涉及对非法供应和贩运毒品的管制，以及防止和减少药物滥用。预期提供的援助将促进为该地区的药物和前体管制拟定有效的措施。

66. 对于提供技术援助，由于预期的努力可能发生重叠，麻管局获悉，禁毒署向欧共会提出了一个全面性的问题，即必须改进涉及前体的信息交流。麻管局相信，欧共会与禁毒署之间将建立起一种方便的程序，确保早日分享关于提供技术援助的信息。

C. 提供各国政府使用的管制工具

1. 第12条规定的主管当局名册

67. 经社理事会第1992/29号决议提请麻管局出版并保存一本手册，载列各国主管的行政和执法机构的名称、地址、电话及传真号码。

68. 秘书长先后于1991年10月、1992年7月、1993年8月向各国政府发出信函，请求报送负责执行第12条规定的国家主管当局的名称和地址。1994年内，麻管局又向各国政府发出一函，提醒尚未指定主管当局的国家指定此种机构，并请它们提供有关的资料。

69. 截至1994年11月1日止，已有97个国家和一个地区报送了所要求的资料，在212个国家和地区总数当中，仅占46%的比例。此外，欧共会宣称，它自己是负责欧洲共同体成员国之间立法事项的协调机构。新增补资料将载入1994年版的主管当局名册之内²。

70. 这本综合性的主管当局名册被发现对于出口国特别有用，根据该名册与进口国的主管当局直接联系，可确保运往其他国家的出口货物将投入合法用途。因此，麻管局正在作出安排，定期向各国提供最新增补的主管当局名单。凡是需要得到该名册定期增补资料的国家，请与麻管局直接联系。

71. 直接进行联络乃是发现和制止可疑交易的最便捷手段。为此，各国政府应作为紧急事项，指定本国的主管当局并确定其对于执行第12条规定所负的责任，并将此种资料连同其联系地址告知麻管局。

72. 下表列出了各区域指定了负责执行第12条的主管当局的情况。请各国政府将此表与加入了1988年公约的国家数字（详情见附件一，表1）作一比较。

提供了主管当局资料的政府简表

区 域	该区域之内 国家和地区 总 数	指定了负责执行第 12条的主管当局的 政府总数	指定了主管当局的 政府百分比
非洲	54	17	31
美洲	46	21	46
亚洲	48	24	50
欧洲	44	32	73
大洋洲	20	4	20
共计	212	98	46

73. 经社理事会第1992/29号决议还请麻管局出版并保存一份各国执行的管制措施的摘要。麻管局关切地注意到，仍有少数国家政府尚未告知其本国执行的具体管制措施。在此，麻管局再次吁请各国政府提供所需资料，以便汇编出版该资料手册。

74. 为帮助出口国获得有关进口国的法律要求的信息，麻管局最新增补了已建立进口许可制度的国家名单。该名单载于附件一，表4和表6，其中特别列

出了要求提供出口前通知的国家和/或对每次进口均要求事先得到进口许可的国家名单。

2. 供各国主管当局用来防止转移前体及基本化学品的准则

75. 麻管局在其1993年关于1988年公约第12条执行情况的报告³中提到供各国主管当局用来防止前体及基本化学品转入非法用途的准则已于1993年1月编制完成, 并已由禁毒署分发给各国政府。经社理事会1993年7月27日第1993/40号决议促请各国政府充分考虑并酌情施行这些准则。

76. 那些准则对于各国在审批前体的出口和/或进口时拟遵循的程序方面, 可起到指导和参考作用。作为通用性的准则, 它可适用于各种各样管制制度的国家, 既可用于制度严格、对每项交易均要求特定出口和进口许可的国家, 也可用于目前对此种化学品的国际贸易在管制制度上相对不甚严格的国家。请各国政府根据本国的实际经验, 提出对准则的意见, 以便麻管局据以对准则的内容再作出修改。

3. 国际数据库

77. 上述准则指出, 需要建立全面的国际数据库, 用以帮助各国政府考虑对管制下的化学品执行出口或进口许可办法, 以及调查可疑的交易。

78. 为此目的, 请各国政府充分利用由现有国际前体数据库组成的一个网络。凡有必要, 麻管局随时准备尽其可能对所有此种行动提供协助。为提供此种协助, 麻管局将充分利用其作为国际数据库网络范围内信息交换的枢纽作用, 对于已经建立了直接电子通信渠道的国家, 则通过直接的电子通信渠道起到这种作用。为确保对麻管局可得到的敏感信息进行妥善处理, 拟定了相应的准则, 使之严格符合麻管局前体数据库在透露信息方面的安全要求。随着数据库网络的进一步拓展, 对于一般的敏感信息的交换, 这些准则对于各国政府以至对于国际组织都会具有使用价值。

79. 为进一步发展信息交换的工作安排, 麻管局将与国际刑警组织和世界海关组织一道, 继续通力合作, 确定各组织拥有的前体数据库的范围和实际内容,

并根据所提供的信息的敏感度，重新审查所需的安全程序。

D. 各国政府在立法及行政方面的努力

80. 下述评论是根据各国政府向麻管局提供的资料作出的。可能还有一些其他的国家和地区也采取了类似的措施，只是还没有向麻管局提供有关资料。另外，麻管局收到的有关适用于表一和表二所列物质的立法和行政措施资料，往往不够具体。如前文 B 部分所述，使其他国家了解这类具体情况是十分重要的，它可帮助其他国家查明并防止前体在国际贸易过程中转入非法渠道。麻管局再次请各国政府向麻管局提供有关正在采取的立法和行政措施的具体资料。尽管存在上述种种局限，仍然编写了以下的综述，以便反映各国政府为执行1988年公约第12条规定所作的努力。与此同时，还指出各区域目前采取的管制制度存在的弱点，并就如何加强管制提出了建议。

1. 非洲

81. 在非洲，有10个国家表示颁布了有关的立法；其中4个国家向麻管局提供了自从麻管局关于第12条执行情况的1993年报告发表以来所通过的前体管制新立法的资料。8个国家正在对表一和表二所列物质的国际贸易采取某些管制措施；6个国家还对前体在国内的流动也采取了某些措施。但是，麻管局认为该区域现行管制措施，特别是对麻黄碱和伪麻黄碱的管制措施往往以这些物质作为精神药物的滥用可能性为前提。该区域非法制造例如甲喹酮的情况最近有所发展，因此有必要对用于这类非法制造的前体加以管制，但是这一点并没有体现在目前采取的管制措施之中。其他国家，例如马达加斯加，报告说最近通过的一些管制措施还没有得到充分实施。麻管局再次呼吁各国政府对表一和表二所列物质的动向保持警惕，以防该地区出现严重的前体转移企图。

82. 如本报告第二章区域分析所述，那些已经受到当地非法甲喹酮生产之害的国家应当立即建立管制制度和/或监督程序，特别是肯尼亚、南非、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。在这方面，麻管局欢迎南非和赞比亚政府通过了新的立法，作为1988年公约表一和表二所列物质的管制依据。但是，麻管局认为，对这类物质的实际管制措施尚未确立。

2. 美洲

83. 如麻管局1993年报告所指出的那样, 共有21个国家(占该区域国家数的60%)以及两个地区表示已经或者正在开始实行有关立法。最近颁布了管制前体新法律的国家包括智利、古巴和多米尼加共和国。

84. 麻管局满意地注意到美洲地区各国的管制措施是协调一致的, 这要归功于美洲国家组织美洲药物滥用管制委员会(美洲药管会)的努力。美洲药管会的大部分成员国现在都已将美洲国家组织管制化学前体和化学物质、机械和材料示范条例⁴纳入本国立法。该区域近半数的国家和地区, 即46个国家和地区中的21个国家和地区, 特别表明对表一和表二所列物质的国际贸易采取了管制措施。

85. 另外, 在对国际贸易采取管制措施的国家中, 有18个国家还对表中所列物质的国内流动采取了管制措施。

86. 美国和南美大部分国家已经为管制前体和基本化学品而建立了比较完善的立法和行政框架; 墨西哥政府目前正在参照美洲组织示范条例制定立法。但是, 麻管局感到, 北美的加拿大, 南美的巴西以及中美洲和加勒比的许多国家和地区还没有对这类物质的流动采取充分的管制措施。如本报告第二章区域分析所述, 其中有些国家和地区已经被贩毒者利用作为前体贩运的过境点, 或把那些化学品用于非法的可卡因制造。因此, 麻管局请那些还没有实行管制措施的国家将实行管制措施作为优先事项考虑, 以便对过境的此种物质进行管制。

87. 麻管局的另一个担心是, 虽然就加入1988年公约的国家比例而言, 美洲在各区域中居首位, 但仍有许多国家尚未指定主管当局。在美洲, 尚未指定主管当局的缔约国包括安提瓜和巴布达、多米尼加、萨尔瓦多、危地马拉、尼加拉瓜、巴拿马、圣文森特和格林纳丁斯以及苏里南。

88. 一些出口国还告知麻管局, 在向该区域一些国家的政府就具体交易的合法性提出查询时很难得到答复, 其中包括一些确定了主管当局的国家。在这方面, 各国政府均应确保建立迅速处理此类请求的行政机制, 包括国家主管当局之间的协调。

89. 麻管局还认为, 美洲特别是南美洲的大多数国家仍需切实贯彻法规。

90. 尽管取得了各种成绩, 例如据报告在南美缉获了前体, 但该区域各主要化学品出口国, 尤其是巴西, 仍需采取或实施有效的出口管制措施, 以防附表所列物质从国际交易中转移用途。还需进一步加强对国内商业活动的管理, 防止

前体在国内转入非法渠道，然后走私到非法生产药品的邻国。各国报告表明，走私活动仍然普遍存在；为了防止这种活动，有必要在化学品出口国以及玻利维亚、哥伦比亚和秘鲁进一步加强执法努力。

3. 亚洲

9 1 . 自从麻管局的上一次报告发表以来，有一个亚洲国家（马来西亚）报告说，至少已经对表一和表二中的某些物质的国际贸易采取了有关的立法和管制措施。实行有关法律的国家 and 地区总数为16个。3个国家（中国、大韩民国和斯里兰卡）向麻管局提供了有关目前所采取的措施的最新资料。

9 2 . 另外，亚洲16个国家和地区表明，它们对表一和表二所列物质的国内制造和/或销售实行了管制措施。

9 3 . 该区域国家和地区采取了各不相同的管制措施，有些相对较松，如登记制度和（或）通常向进口国提供出口前通知，印度出口醋酸酐就属于这种情况，有些制度则较严格，每项交易都要得到单独的许可，伊朗伊斯兰共和国、沙特阿拉伯和土耳其就属于这种情况。麻管局高兴地注意到，禁毒署在该区域目前或计划进行的项目将包括协调这些国家监测前体的管制制度。

9 4 . 根据麻管局的^{理解}，特别是在亚洲，管制措施还没有实施于所有被查明在该地区用于非法制造麻醉药品的物质或从该地区转入此类用途的物质。已请所有已经制定管理措施的政府扩大现行管制措施的范围，将更多的物质包括在内，这些物质或者因其在国内用于非法药物生产（如氨茴酸）、或者因其转用于其他地方的非法生产（如麻黄碱）而成为问题。

9 5 . 下文第二章所载麻管局的分析还表明，现行的管制措施有的并不充分。该地区各国政府还需对现行管制措施进行复查，找出差距，采取补救性措施，加强现行管制措施。那些尚未确立任何管制措施或尚未颁布有关立法的政府应将此事作为优先事项处理。

9 6 . 由于对中国的药品和前体管制基本状况感到担心，1994年9月麻管局向该国派出一个工作团。讨论了管制问题以及在建立管制机制方面遇到的困难。作为讨论的结果，并为了防止前体转入非法用途，麻管局请中国当局采取具体行动加强现有的管制措施。

4. 欧洲

97. 自麻管局1993年报告发表以来, 3个欧洲国家(希腊、马耳他和瑞典)向麻管局报告说, 实行了管制表一和表二所列物质的新立法。在欧洲通过有关法律的国家总数现在达到21个, 还有欧洲共同体宣布作为其成员国的协调机构。6个国家还表明它们仍处于办理新立法的过程中。白俄罗斯政府告知麻管局, 俄罗斯联邦的立法和管制措施在其国土上同样有效。

98. 关于表一和表二所列物质的国际贸易问题, 1990年12月部长理事会通过了欧洲经济共同体(欧共体)条例⁵, 后来, 1992年3月通过的一项条例⁶又对以上条例进行了修订, 所有欧洲联盟成员国*都采用了该条例; 除此之外, 还有其他12个国家表明它们也有适用于国际贸易的管制措施。另外, 除了已经根据部长理事会1993年6月的指示⁷确立管制措施的欧洲联盟成员国外, 还有10个欧洲国家表明对上述物质在国内的流动也采取了某些措施。

99. 麻管局满意地注意到, 人们提高了对管制前体必要性的认识, 特别是在中欧和东欧国家。例如, 捷克共和国在现行管制措施的基础上采取了积极步骤, 加强了在前体的国际贸易及国内贸易和分销方面的措施。捷克共和国对于1988年公约表一所列物质的所有出口, 作为例行手续, 每次都向进口国提供出口前通知。麻管局还知道, 在保加利亚, 表一所列物质的国际贸易的每一项进口和出口都需得到许可; 表二所列物质的经营者须注册。到目前为止, 拉脱维亚是世界上唯一引用1988年公约第12条第10款的规定, 要求对所有以其领土为目的地的麻黄碱出口必须提供出口前通知的国家。

100. 但是, 麻管局关切地注意到, 目前中欧和东欧的大多数国家在行政结构和立法框架以及实际执行现行管制措施方面还存在着不足之处。该区域的行政管理和执法当局仍需不断提高警惕, 控制目前列入1988年公约附表中的所有物质的供应。

* 比利时、丹麦、法国、德国、希腊、爱尔兰、意大利、卢森堡、荷兰、葡萄牙、西班牙和大不列颠及北爱尔兰联合王国。

5. 大洋洲

101. 麻管局没有收到大洋洲国家关于更改前体管制立法或有关行政措施的报告。只有订立了有关立法的澳大利亚通过强制性或自愿性办法对前体的国际贸易和国内流动进行监测。

6. 今后需采取的行动

102. 在上面讨论到的每个区域，尽管近期采取了一系列行动，但仍然有必要提高对建立有效的前体控制措施重要性的认识。对参与管制工作的有关当局和化学工业来说都是如此。还应使各国的管制措施趋于一致，这样就不会因为某个国家管制措施不严而影响到管制措施相对比较有效的邻国的努力。本报告第一章A部分所提到的最近发生的前体转移案件更加突出了上述必要性。

103. 前体转移案件表明，现行管制措施普遍存在不足之处。应当努力消除上面概述的已查明的国家管制制度中存在的差距，特别是应当建立工作机制和程序。此外，由于前体继续从国内贸易大量转入非法用途，然后往往被走私到制造非法药物的邻国，因此所有国家都应实行或适当加强此类物质的合法制造和/或分销的控制措施。

104. 各国可以而且应当建立监测前体流动情况的工作机制，并根据需要在自愿基础上执行，但麻管局敦请各国政府优先确立管制前体的全面立法依据。有些情况已引起麻管局的注意，例如，据说在瑞士有一些参与转移前体的商业公司，还参与了转移精神药物的活动，而由于国家化学品和管制法规不完备，它们仍在进行这种活动。

E. 《1988年公约》的现状和各国政府 根据第12条提交报告的情况

1. 公约的现状

105. 截至1994年11月1日，该公约已为103个国家和欧洲联盟批准、加入或核准并为欧共体正式确认（权限：第12条），占世界国家总数的54%。自麻管局上次关于第12条执行情况报告发表以来，又有13个国家成为缔约国。麻管局再次要

求所有尚未加入的国家尽快成为缔约国。

106. 附件一的表一系按区域统计的缔约国和非缔约国数字。 各区域加入公约的国家比例如下：非洲(43%)；美洲(77%)；亚洲(52%)；欧洲(63%)；大洋洲(15%)。

2. 根据第12条规定向麻管局提交报告的情况

107. 1988年公约第12条第12款要求各缔约国每年向麻管局提交下述资料：表一和表二所列物质的缉获量、虽未列入表一和表二但已查明被用于非法制造麻醉药品或精神药物的物质以及非法转移和非法制造方法。 为此，麻管局采用了一种称为D表的调查表，并发给了各国政府。

108. 麻醉药品委员会1991年5月9日第5(XXXIV)号决议还请所有尚未加入公约的国家每年及时向麻管局提供第12条第12款要求提供的情报。

109. 本报告其他部分已说明，为了能向麻管局报告第12条要求的情报，各国政府必须首先有适当的机制来监督表一和表二物质的交易，以及建立适当的国家协调机制。 这就要求各行政单位之间以及与执法机关之间适当进行全国协调。此外，还必须有适当的法规和条例。 还需要确定负责向麻管局提交报告的主管机关，并且必须有数据收集机制。 未按第12条向麻管局提交报告可能说明还没有适当的管制措施。

110. 附件一表2a列出了1989至1993年期间各国提交D表的情况。截至1994年11月1日，共有101个政府提交了1993年的D表，其中包括通过欧共会提交报告的欧洲联盟12个成员国。在总共208个被要求提供情报的国家和地区当中占49%，略高于前几年的答复率。

111. 与前几年情况一样，在所有缔约国中只有大约一半(51个)国家提交了1993年所要求的情报。有些国家(澳大利亚、不丹、伊朗、肯尼亚、苏里南和阿拉伯叙利亚共和国)1992年已成为缔约国，但尚未提交1992年和1993年的情报。中国自1989年起成为缔约国，但只提交了1990年的情报。麻管局为讨论有关前体管制等事项，于1994年派往中国的一个工作团了解到该国最近的发展事态(另见第96段)。麻管局相信，该国政府将很快建立适当的数据收集机制，以便能够迅速提交报告。

112. 麻管局向那些尚未提供情报的缔约国发出了专门函件，要求它们采取一切必要步骤，充分遵守1988年公约的规定，包括向麻管局提交报告。

1 1 3 . 向麻管局报告的1988年公约所列物质1989至1993年期间的缉获量见附件一表3。 为便于分析起见，该表的资料按地区编排。

二．前体缴获量数据和非法贩运数据的 分析，和非法药物制造趋势

114．由于背景数据不全，对全球前体管制情况的分析只能得出有限的结论。尽管加入1988年公约的国家越来越多，采取管制措施防止转移前体的国家和地区也在不断增加，但相对来说，通报缉获量的政府却寥寥无几，迄今为止按要求提交了所有各年份（1989-1993年）数据的国家则更少。附件一表3载列了各国政府提交的数据。

115．缺乏有关数据对审查区域趋势和解释通报的前体缉获量数据造成了严重困难。这也许意味着某一区域使用或转移前体的数量有限，但也可能意味着国家当局尚未建立适当系统来收集所需资料，管制机制尚未建立，或者国家当局不能或未在有效地实施现有管制措施。

116．另外，报告了缉获前体并不一定意味着报告缉获这些物质的国家有严重的非法药品制造问题。例如，在一些情况下，已知道所缉获的是从这些国家过境的物质。

117．尽管有这些困难，下述分析仍试图概括一下前体缉获情况和非法贩运的主要趋势以及非法药物制造的趋势。

118．附件四的示意图显示表一和表二物质在非法制造麻醉药品和精神药物中的典型用途。附件四还列出了这些药物的治疗剂量和街头吸毒剂量，同时还有非法制造药物大约需要的前体数量。

A. 概览

1. 缴获量数据

119．本报告首次载有1989-1993年五年期间的缴获量数据。

120．将1993年的数据与1989年的数据加以比较可以发现，对于1988年公约各表所列的每种物质，只有一种除外（麻黄碱），都有更多的国家和地区报告了缉获情况。1989年，在当时表中所列的12种物质中，有7种没有报告数据或只有一个国家的报告数据。在目前所列的22种物质中，到1993年，只有N-乙酰邻氨基苯酸和麦角新碱尚未得到报告数据。

1 2 1 . 与前些年一样，全世界经常报告缴获量数据的前体是：醋酸酐、丙酮、乙醚、盐酸、高锰酸钾和硫酸。 报告缉获的麻黄碱不如前几年那么多。 这可能是因为现在使用了更好的隐蔽技术来非法获得这种化学品，或这种物质的非法转移和非法使用已转移到管制较松和/或执法成效不那么显著的国家或地区。 尽管如此，1989-1993 年每年都有麻黄碱缴获量的报告，除麻黄碱之外，每年报告缴获量的还有：3,4- 亚甲基二氧苯基-2-丙酮(3,4-MDP-2-P)、1-苯基-2-丙酮(P-2-P)、伪麻黄碱(以上为表一物质)，和醋酸酐、丙酮、乙醚、盐酸、甲基乙基酮、苯乙酸、高锰酸钾和硫酸(以上为表二物质)。

1 2 2 . 上述情况突出说明，不仅对于非法制造可卡因和海洛因，而且在整个非法药品化学行业中都广泛使用酸剂和溶剂。 它们还突出表明，甲安非他明和安非他明仍被广泛滥用，这两种药物是使用麻黄碱、P-2-P、苯乙酸和伪麻黄碱等非法制造的。

1 2 3 . 值得注意的是，1993年比1992年有更多国家报告缉获的物质主要涉及非法制造3,4-亚甲二氧基安非他明(MDA)，亦称为“迷魂药”及其类似物(异黄樟脑、3,4-MDP-2-P和胡椒醛)。 这些数据比前几年的资料更为清楚地表明这些药品被普遍滥用，而且与麻管局的上次报告中通报的情况形成鲜明的对照，当时只报告了几例当时新列入表中的用以制造MDA及有关药品的前体(异黄樟脑、3,4-MDP-2-P、胡椒醛和黄樟脑)的缉获案件。

1 2 4 . 尽管更加重视监测前体的国际贸易，但只有美国和德国两个国家报告了1993年期间制止、暂停或自愿取消表列物质可疑的出口货运。 美国报告了一些大案，包括准备运往拉丁美洲可用于制造可卡因和海洛因的溶剂(甲乙酮)和酸剂(盐酸和硫酸)、准备运往哥斯达黎加的溶剂(甲乙酮)和准备运往墨西哥的苯乙酸和伪麻黄碱(两者都是可用于制造安非他明的前体)等可疑货物。 还制止了准备运往印度的醋酸酐和胡椒醛。 另外，美国还报告说，由于其他国家的有关当局与美国药品管制局合作，还制止了一些化学品的出口。

1 2 5 . 德国报告说，制止了准备运往拉丁美洲的甲乙酮和准备运往荷兰和美国的P-2-P可疑货物。 另外，据了解，通过化学工业与警方之间的密切合作，1992和1993年期间德国取消了总共94公吨P-2-P和3,4-MDP-2-P可疑订货。 这些货物有些是发往已查明非法药物制造的国家(例如，荷兰、联合王国和美国)，但有些则是发往并未证实有非法药物制造的国家。 其中，不仅德国当局，而且美国当局，也制止了准备运往新西兰的(用于制造安非他明的)前体货物。

1 2 6 . 在这方面，麻管局希望再提醒一句。麻管局相信，主管当局在决定制止表列任何物质的出口货运时，都通过采取本报告第一章所述的必要行动，尽一切努力查明案件的准确情况。既要认真谨慎地实行适当监测，但也不应妨碍化学品的合法贸易。

2 . 前体的非法贩运和非法药物制造趋势

1 2 7 . 可卡因非法制造商似乎可以经由不同的贩运路线获得必要的化学品：已经知道的有来自亚洲、欧洲和北美洲的转移贩运。但是，据报告，越来越多的化学品在有关区域转入非法渠道，然后又从邻国走私运入可卡因生产地区。

1 2 8 . 金三角地区（老挝人民民主共和国、缅甸和泰国）用来非法制造海洛因的化学品，特别是醋酸酐，主要是通过从中国、印度和泰国走私运入缅甸边境地区。在金新月地区（阿富汗、伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦），化学品从印度通过巴基斯坦以及可能从中国走私进入巴基斯坦或阿富汗。据猜测，有些前体还来自独立国家联合体的中亚国家或从这些国家过境。另外，金三角和金新月这两个地区都发生了从亚洲其他地方或从欧洲及美洲合法进口的前体被转移用途的情况。

1 2 9 . 相当大规模的安非他明非法制造仍然是西欧面临的一个问题，这一问题在中欧和东欧也日益严重。已经获得有关安非他明前体被转移和走私的报告，涉及中欧和东欧国家的走私案件越来越多。世界各地都发生了有关安非他明前体的转移使用和可疑货运。安非他明和芬乃他林在欧洲以及可能在土耳其非法制造后被走私运入阿拉伯半岛。

1 3 0 . 北美洲和东南亚也在继续非法制造甲安非他明。发现了来自主要生产国（例如中国、捷克共和国、德国和印度）的麻黄碱被转移用途的情况（见第一章，A 节）。贩运者利用若干国家和地区（包括德国、香港、荷兰、瑞士和阿拉伯联合酋长国在内）作为转移目标，或作为中转站，最终目的地是墨西哥或美国。麻黄碱从墨西哥和加拿大被转移和走私运入美国。

1 3 1 . 印度仍然是非洲获取非法甲安非他明的一个主要来源。据了解，制造这种药品所需的前体可在印度随便得到。但是，该国最近的执法行动最后破获了制造甲喹酮药片和首次合成该药品的秘密制药点。在某种程度上，也许是由于印度的执法行动，据报告在印度以外的地方、特别是东非和南部非洲非法制造

的甲喹酮的数量有所增加。印度从未缉获从合法来源转入非法制造甲喹酮的任何关键前体，但有的非洲国家报告说缉获了这些物质。据认为，这些化学品要么是从当地（特别是从南非）获得的，要么是从其他地方尤其从欧洲转移而来的。

1 3 2 . 非洲、美洲、亚洲和欧洲都报告发现了非法制造 MDA 及有关药品所需的前体被转移的情况，或发现了 MDA 等药品的非法制药点。对前体的非法需求可能会增大，而且散布的范围可能扩大，因为近些年来这些药品的非法制造已成为一个全球问题。1991 年出版了一本载有近 200 种 MDA 类药物的制造方法的书，可能会加剧这一问题。自该书出版后，欧洲的非非法市场上已出现了一些新的 MDA 同类药物。

1 3 3 . 虽然只有少数几个国家合法生产麦角酰二乙胺（迷幻剂）的前体，但关于这些物质的非法（或合法）流动几乎没有什么资料。用于非法药物制造的前体有哪些来源，仍然是个未知数。

B. 区域分析

1 . 非洲

1 3 4 . 关于非洲缉获和贩运前体的情况，仍缺乏报告数据；非洲国家 1993 年对 1988 年公约表列任何物质或未列入表内的任何物质的缉获情况，没有提交报告材料。因此，正如 1993 年所指出，除了一次在圣赫勒拿缉获少量麦角胺外，该区域只报告缉获了麻黄碱，可能是作为兴奋剂使用，而不是用于非法药物制造。

1 3 5 . 缺乏非洲缉获量数据不应理解为该大陆不可能成为前体的来源地、转移地或转移前体的过境地区。该区域已经有人参与了表列物质的转移和转移企图。据认为，有一次来自欧洲的甲喹酮前体从该区域过境，然后又运回欧洲（卢森堡），进行非法药物制造。另据认为，被转用于非法制造安非他明和 3,4-亚甲二氧基甲基安非他明（MDMA）的前体也从该区域过境。

1 3 6 . 最近，1994 年 5 月，在南非查获一家可卡因制药厂和 1.5 公斤可卡因，这是该区域有可能成为毒品重要来源或转运点的又一个例证，特别是鉴于现在已经解除了对南非的贸易限制。

1 3 7 . 如第 96 段所述，只有少数几个非洲国家表示建立了前体管制机制。对于已经发生非法制造甲喹酮的国家，特别是肯尼亚、南非、乌干达、坦桑尼亚联

合共和国和赞比亚，尤其应当作为一个紧迫事项，建立管制措施，防止前体转入非法渠道并减少非法药物的制造。

2. 美洲

138. 美国和墨西哥是该区域报告1993年缉获了表一物质的两个国家。在美国，所有报告的案件都涉及甲安非他明、安非他明和MDA及其类似物的前体。报告的数据表明，1991至1993年期间，美国缉获的P-2-P和苯乙酸（其本身是生产P-2-P的前体）的数量不断下降。与此同时，1989至1993年美国报告查获的非法甲安非他明制药厂数据还表明，该国范围内与秘密制造该药品有关的活动也在逐步减少。越来越多的非法制药厂设在美国境外，特别是在墨西哥，以上观察到的情况证实了这种观点。

139. 加拿大报告说，美加两国采取了联合行动，美国当局缉获了表中所列的两种物质——麻黄碱（表一）和苯乙酸（表二）。刑警组织也报告说，在加拿大，参与非法甲安非他明、迷幻剂和苯环利定大规模制造和贩运的摩托车团伙和其他有组织犯罪集团，可能正日益参与前体的秘密交易。

140. 在墨西哥，据了解，用于生产可卡因的化学品从该国过境；用于非法制造海洛因的化学品可在本国得到。最近发现的将麻黄碱转移或企图转移到墨西哥的个案（见第一章，A节）突出表明，墨西哥的贩运者正日益参与非法制造甲安非他明，并参与将大量麻黄碱走私进入美国供非法制药厂使用。墨西哥报告的麻黄碱缉获量自1989年以来迅速上升（1989年：无；1990年：无；1991年：84.5公斤；1992年：2,754.8公斤；1993年：4,816.0公斤）。

141. 据报告，MDA和/或MDMA近年来已在墨西哥非法制造：1989年查获了一个制药点，1993年查获了另一个制药点。另据报告，1993年在巴西也发现MDA的非法制造。

142. 中美和南美国家1993年报告的缉获量数据主要是用于制造可卡因的化学品。据认为，中美洲的问题主要涉及这些化学品的过境。

143. 在南美洲，报告缉获丙酮数量五年来不断下降，报告缉获的乙醚数量也呈下降趋势。缉获量曾于1991年达到高峰的甲乙酮，目前缉获量的下降可能表明，这一物质也逐渐被其他溶剂所替代。在这方面，值得注意的是，1994年头八个月德国当局制止了准备运往哥伦比亚的四批甲基异丁酮（一种非管制物质）

可疑货物。

144. 玻利维亚报告说，1993年缉获了用于非法制造可卡因的所有主要化学品（酸剂、溶剂和高锰酸钾），数量与前几年相当。但是，根据哥伦比亚的报告，丙酮、乙醚、盐酸和硫酸的缉获量有所减少。来自其相邻国家的缉获量报告也没有表明这些国家的非法药物制造活动有所增加。在厄瓜多尔，据报告缉获了较少量的乙醚和盐酸，但该国与哥伦比亚接壤的边境地区非法可卡因加工厂的数目正在增加。乙醚和盐酸这两种化学品可用于将可卡因碱转换为可卡因氢氯化物，这种制造过程传统上与哥伦比亚的秘密活动相关联。

145. 秘鲁和委内瑞拉1993年尚未向麻管局提交报告，在麻管局关于第12条执行情况的1993年报告中，这两个国家被重点列举出来，预料由于执法行动的加强，在哥伦比亚贩毒活动受到摧毁之后，哥伦比亚的贩毒者有可能将目标转到这两个国家。全世界的可卡因将近三分之二是以秘鲁种植的古柯叶作为原料制造出来的。虽然大部分古柯叶通常都在种植地点附近加工成可卡因碱，但据了解，秘鲁只有较少几个可卡因氢氯化物加工点，因而仍需得到大量的表二溶剂。

146. 关于哥伦比亚的执法行动，麻管局对该国政府在防止基本化学品转用于非法可卡因制造方面所取得的成绩表示祝贺。麻管局了解到，1994年3月，在初步调查之后，哥伦比亚当局核查了一家大型化学品经销公司，证实该公司是非法制造可卡因所需化学品的一个主要货源。据了解，结果缉获了1,724公吨化学品，暂时吊销了该公司经营这类化学品的许可证。除这次特别调查外，哥伦比亚还成功地对其他主要化学品经销商进行了突袭查抄，缉获了一些化学品，并逮捕了有关人员。

147. 刑警组织报告说，大量的古柯糊从玻利维亚进入智利，主要供边境地区临时加工点转换成可卡因氢氯化物。但是，智利尚未向麻管局报告查获了表中所示的任何物质。

148. 如其上一份报告所指出的那样，尽管有证据表明，安第斯地区以及特别是哥伦比亚广泛非法种植罂粟，但该地区尚未有哪个国家报告缉获过醋酸酐或任何其他乙酰剂。据报告，有些非法制造厂从生鸦片中提取吗啡，现已在哥伦比亚活动，另据报告，在秘鲁人迹罕至的山区和热带丛林中建立了许多罂粟种植园，这些种植园处于哥伦比亚贩运者的控制下。

3. 亚洲

149. 在东南亚仍然存在着到处滥用非法制造的甲安非他明的问题。但是，该地区只有大韩民国报告说过去两年内缉获了有关前体（麻黄碱）。人们正日益认识到，在亚洲，中国是麻黄碱或非法制造的甲安非他明的一个主要来源。大量这种药品在靠近香港的广东省非法生产。

150. 中国的执法工作在查获前体方面仍然取得了成绩（1993年缉获了90吨化学品，而1990年的缉获量为9.2吨）。1994年9月底麻管局一个工作组前往该国时（参见第96段），缉获的情况表明比1993年的数字减少，共缉获18吨化学品。据认为，缉获量的减少是因为该地区实行了更加严格的管制。缉获的主要化学品是醋酸酐和乙醚，大部分是在运往缅甸途中的云南边境地区缴获的。中国有合法制造活动，并且是醋酸酐的一个主要出口国。在亚洲缉获的表二物质中，缅甸（主要来自中国）和印度报告说缉获了大量醋酸酐。

151. 泰国是该分区域1993年缉获了乙醚的另一个国家，不过老挝人民民主共和国和缅甸前几年也报告说缉获了大量这种物品，虽然泰国最经常的毒品贩运涉及非法海洛因贸易，但根据最近的报告，滥用安非他明的现象有所增加。刑警组织的报告注意到1993年和1994年在该国国内若干非法药品制造点缉获了大量麻黄碱和其他化学品（包括丙酮、乙醚和盐酸）。

152. 在南亚和西南亚，前体管制形势十分严峻。因为该地区有重要的化学和制药工业，而且与非法加工海洛因和甲喹酮密切相关，所以前体很有可能被大量转入非法渠道。在该分区域范围内，还有合法的麻黄碱来源。

153. 国家和分区域一级现有的管制可能不够充分，因为南亚和西南亚非法药物制造的规模和缉获量统计资料都表明，可以非常方便地得到关键的前体。自从1991年印度当局首次提交数字以来，报告的醋酸酐缉获量不断上升（从1991年的1吨上升到1993年的近20吨）。但是，尽管取得这样显著的成绩，而且尽管印度和巴基斯坦当局经常报告说在两国之间的边境地区缉获了毒品，但从南亚和西南亚向西欧国家提供的海洛因数量和质量来看，该区域的醋酸酐（或其他乙酰剂）并无短缺之虞。

154. 自1991年以来，土耳其的非法海洛因制造主要涉及加工来自阿富汗和巴基斯坦的吗啡碱。据刑警组织报告，土耳其缉获的吗啡数量从1991年到1993年增加了20多倍，在1990年以来的四年中，已经发现了四个非法海洛因加工点。据

报告，1993年缉获了意欲用于非法加工海洛因的醋酸酐、丙酮、乙醚和盐酸。据认为，将吗啡转化为海洛因所需的醋酸酐是走私进入土耳其的，因为该国范围内没有发现转入非法用途的情况。

155. 如果关于海洛因制造量增加的报告正确无误，那么南亚和西南亚的前体需求量可能增大。但是，目前的缉获量数据并未表明需求增大，而且除醋酸酐外，没有报告缉获表中所列的任何物质。在这方面，该分区域只有少数国家根据第12条规定定期提交有关情报。该区域尚未提交情报的各国政府应当采取步骤，确保及时向麻管局提交报告。

156. 中亚国家很少报告缉获了表中所列任何物质。但是，据了解，该分区域许多地方有罂粟种植，还有野生的、含有麻黄碱的植物（麻黄属植物种类）。更加重要的是，一些迹象表明，贩运者正日益将独联体国家作为前体的来源国或过境国。

157. 尽管黎巴嫩实行了铲除方案，据称已摧毁了大多数甚至全部的当地鸦片生产，但该区域制造非法海洛因的加工点仍在运作，使用从阿富汗和巴基斯坦获得的并且途经阿拉伯叙利亚共和国与土耳其转运而来的吗啡碱作为基本原料。据报告，黎巴嫩也有非法可卡因加工厂。因此，看到黎巴嫩尚未建立前体管制措施，的确令人担忧。黎巴嫩当局没有向麻管局提交关于缉获用于非法制造可卡因或海洛因的任何前体的报告。

158. 关于非法制造甲喹酮，印度首次报告说摧毁了一个合成该药物的主要加工点。查获了甲喹酮粉末，同时还缉获了大量非法制造的N-乙酰邻氨基苯酸、用于制造药物的设备和其他原材料。

4. 欧洲

159. 在欧洲，1993年经常报告缉获的物质都是表一所列物质，不过也有一些国家报告缉获了少量表二物质（包括醋酸酐、丙酮、乙醚、盐酸、甲基乙基酮和硫酸）。从报告的数据中可以明显看出欧洲非法药物制造的范围和多样性。报告缉获表列物质的国家不仅比前几年更多，而且缉获的各种非表列物质还突出说明特别是对于非法制造安非他明等药品，更多地使用了替代化学品或其他合成途径。

160. 鉴于越来越多的资料表明该区域已出现非法药品制造，特别是麻管局上一份报告中表示了关切之后，值得注意的是，该区域许多国家都改进了合作和报

告工作。 中欧和东欧五个国家（保加利亚、捷克共和国、立陶宛、斯洛文尼亚和乌克兰）首次向麻管局报告了缉获数据。

161. 整个欧洲都缉获到用于非法制造甲安非他明以及特别是安非他明的主要前体（麻黄碱、P-2-P 和苯乙酸）。 但是，正如上一份报告所指出的那样，缉获的各种前体数量甚少，与这两种药品的广泛供应形成鲜明的对照。 非法使用苯乙酸作为制造P-2-P 的前体已成为通常的做法。

162. 在捷克共和国，有些人非法制造甲安非他明，使用的是含有麻黄碱和麻黄（斯洛伐克南部一种常见的植物）的合法药品。 据报告，非法药物制造所需的其他化学品（氢碘酸，红磷和乙酸）在该国也可方便地得到。

163. 可以看到，欧洲1992年与1993年的缉获数据有一个重要的差别。麻管局的1993年报告曾指出，尽管西欧缉获了大量MDA和有关药品（即MDMA和3,4-亚甲二氧基乙基安非他明(MDEA)），但是极少得到缉获这些药品的前体的报告。 这种情况现已有所改变，五个西欧国家（德国、意大利、荷兰、西班牙和联合王国）报告说缉获了有关前体。

164. 人们怀疑，一些被转入非法渠道的前体来自中欧和东欧，这些前体被用于非法制造甲安非他明、安非他明和MDA 及有关的药品。 据认为，从这些来源获得的化学品被用来制造精神药物，然后运往西欧和西亚的非法市场。 例如，在斯洛伐克，有人使用异黄樟脑非法制造3,4-MDP-2-P,然后出口到荷兰，用以非法制造MDA/MDMA。

165. 最后，西班牙当局提供了有力的证据，表明该国一个非法加工点正以合成方法制造可卡因。 使用的关键前体是芽子碱和/或甲基芽子碱，以及苯甲酸酐，这些都不是表中所列的物质。 考虑到可从天然来源广泛得到可卡因，贩运者竟会考虑以合成方式生产该药物作为一种实际方法，这确实令人感到奇怪。 不过，这是过去三年来欧洲第二次发现试图制造合成可卡因的严重事例。 1992年，瑞士报告有人同样企图用合成方法非法制造可卡因。 使用的前体包括芽子碱和苯甲酸酐，同时还有苯甲酰氯和托品酮。

5. 大洋洲

166. 虽然据了解，该区域的非法药物制造规模较小，特别是在澳大利亚和新西兰，但是大洋洲迄今为止没有任何一个国家报告关于1993年缉获前体的情况。

到目前为止，据报告，该区域只有澳大利亚一个国家缉获了前体，缉获的药物有麻黄碱（1989年）和P-2-P（1991年）。麻管局感到关注的是，据了解该区域的两个国家——澳大利亚和新西兰——都存在非法药物制造问题，但自1991年以来这两个国家均未向其提交过报告。

三．对某些物质的评估以便对管制范围作出可能的修改

167．麻委会在其1994年5月9日第5(XXXIV)号决议中，请麻管局根据第12条第4款对麻管局的授权，向麻委会提出关于1988年公约表一和表二目前是否充分和适当的意见。麻管局在评估方面的初步活动以及遇到的困难，已在麻管局1993年关于第12条执行情况的报告中作了详细叙述。

168．简言之，为了收集必要的数据进行评估，麻管局于1993年1月向所有国家和地区发出了一份特别调查表。但是，麻管局遗憾地注意到，大多数国家政府都未提交所要求的资料，而现有的数据又不足以对公约表一和表二的充分性和适当性进行任何有意义的审查。为此，已经作好计划和充分组织安排的麻管局咨询专家组会议不得不延期召开。

169．在得到充分的背景参考资料之前，麻管局认为它无法按照公约的要求进行全面评估。因此，麻管局决定，在得到这些资料之前，不宜再考虑召开咨询专家组会议和进行任何评估。

170．截至1993年11月1日，30个国家和地区以及欧共会对特别调查表作了答复，其中只有21份答复载有所要求的部分或全部数据。自从那时以来，麻管局仅收到了另外两份答复，其中都载有有关数据。为了收集关于表一和表二物质合法和非法用途等的更多资料，麻管局再次致函那些尚未提供数据的政府，请求它们作为优先事项提供所要求的数据，并请求它们建立机制，收集为管制目的所需的数据。

171．应该指出，参考资料固然对麻管局进行评估是不可缺少的，但对各国政府考虑实行任何监测和管制措施来说，也是极为重要的，这一点在第58段中已经指出。如果找不到办法进行有关前体管制的资料收集工作，那么麻管局很难想象各国当局如何确保已经建立的管制措施得到有效的实施。

四．结论意见和建议

172．转移和走私用以非法制造麻醉药品和精神药物的前体的问题继续存在，据报告，世界各地都有发生。就1988年公约管制的物质而言，所报告的查获范围比往年广泛得多：无论是查获药物的国家和地区，还是查获的药物数量都有所增加。

173．报告数据突出表明酸剂和溶剂被广泛使用，不仅用于非法制造可卡因和海洛因，而且还用于非法制造精神药物，如安非他明、3,4-亚甲二氧基安非他明及其类似物、甲安非他明和甲喹酮。数据还突出表明，对于非法制造合成药物所需要的主要前体，出现了更大的非法需求量。报告缴获的非表列物质多种多样，这表明越来越多地使用替代性化学品，或采用其他方式制造非法药物。

174．以上情况表明，对前体特别是对表一中所列物质的非法需求可能会进一步增大。最近的资料表明，转入非法渠道的前体，其贩运路线更为复杂和多样化。

175．1994年查明的一系列转移或企图转移麻黄碱的案件突出表明，有必要加强对这种物质的管制。但是，贩运者转移前体的方法有可能运用于1988年公约管制的任何物质。因此，本报告所述破获麻黄碱转移案件的经验以及在此基础上加强执行化学品管制制度的做法，对所有表中所列物质均适用。

176．为此，各国政府，不论是缔约国还是非缔约国，都应重新审查现行的管制措施并作为紧迫问题，考虑采取进一步的必要行动，防止前体的转移，特别是防止国际贸易中的转移。现将这些现在能够而且应当采取的行动建议概括如下。

177．麻管局建议各国政府，无论是否已经实施全面的前体管制立法，都应建立或完善一套切实可行的工作机制和业务程序，用以监测前体的合法流动。

178．即使尚未颁布有关法规，仍可通过非正式的、制度化的安排来确立这种工作机制和程序。如果颁布了有关的法规，例如，凡是已经规定了进出口审批手续者，均需建立这种机制和业务程序，确保这些管制措施得到实施和查明可疑的交易。

179．化学品出口国、进口国和过境国的政府还应当作为例行事项，通报前体国际贸易的信息。对那些规定了出口或进口审批手续的国家来说，还包括向进口国主管当局送交一份出口许可证的副本，或向出口国通报关于签发了进口许可证的信息。

180．如果因尚未建立许可证制度，无法提交有关文件，则化学品出口国政府

似应考虑向进口国提供有关出口趋势的一般信息，使这些国家注意监视前体的流动情况。 这些国家还应考虑实行对每一项出口发出出口前通知，使进口国对每项交易都保持警惕。最后，化学品进口国，特别是那些在监测前体进口方面遇到困难的国家，可考虑根据1988年公约第12条第10(a)款的现行规定，要求提供出口前通知。

181 . 凡是收到了任何形式出口前通知或收到了关于某些前体合法运入或运出该国的信息的各国政府，理所当然地应仔细研究这些信息，核实每项交易的合法性，以及任何商业趋势的可信性。 它们应当在进行调查后将调查结果反馈给有关国家的政府，包括提供关于制止发货的细节。

182 . 作为全球努力防止前体转移的一个环节，凡有前体过境的国家在考虑上述交流信息问题时，应当特别考虑到它们同时作为进口国和出口国所负有的双重责任。 过境国不能免除此种责任。

183 . 麻管局希望指出，本报告中所述转移或企图转移前体的案件还突出暴露了由于中间商参与合法国际化学品贸易而带来的一些重大问题。 这些问题特别关系到跟踪前体的动向和查明可疑的交易。 各国政府应当考虑可能需要采取一些额外措施，确保在管制制造商、进口商、出口商、批发商和零售商的活动的同时，也以同样方式管制那些经营前体的中间商的活动。

184 . 麻管局几次注意到出口国主管当局在核实有关公司的可靠性之前不肯为前体货物颁发出口许可证。 因此，麻管局希望提醒各国政府，特别是出口国政府，最符合它们利益的做法是建立管制制度，例如查明经营前体的个人和企业是否诚实可靠。 这类制度的建立为核实交易的合法性提供了又一个机会，并因此而有可能制止可疑前体货物的出口，从而也避免不必要的进口。 这还有助于保持合法企业不受无端怀疑，而且最终消除它们在合法获得所需前体方面遇到的种种困难。

185 . 本报告的重点主要放在防止前体在国际贸易过程中被转入非法渠道的问题上，但是，麻管局还注意到，大量的前体继续在国内贸易过程中被转入非法渠道，然后走私到那些非法制造药物的地区。 由于许多区域在建立有效的边境管制防止走私方面存在实际困难，因此，提醒各国政府，在审查现行管制制度执行情况的同时，都应当审查执法活动，并应认真审查制定和加强预防制造和国内分销过程中前体转入非法渠道的控制措施。 同时，各国政府不应排除酌情采用控制下交付办法的可能性，以便查出非法制造药物的地点。

186. 1994年查明的前体转入非法渠道案件证明，以上所述的具体行动是对有关的化学品加以有效管制的必不可少的一部分。麻管局满意地注意到，若干主要化学品生产国和出口国已经采取了这类步骤，建立了上面说明的那类管制措施、工作机制及业务程序，从而提高了它们监测前体流动的能力。这些国家合法的商业利益固然需要保护，但是妥善建立起来的适宜的监测和管制机制不会妨碍合法贸易，不会对这些合法的商业利益产生不利影响。

187. 作为任何上述行动的先决条件，并为了促进各国政府之间的合作，至关重要的是所有国家都应把指定负责执行第12条的主管机构作为当务之急来处理。它们应当通过麻管局向其它国家政府提供这方面的信息，还应当向其它国家提供有关在其领土上适用的法律管制措施的资料。作为另一个先决条件，关键是要建立必要的机制，收集和交换有关前体的合法制造、使用和进出口以及非法贩运和使用的数据。麻管局认识到，某些有关合法前体贸易的信息可能具有商业敏感性，但是麻管局重申不应让毒品贩运者从任何这种商业保密做法中得到好处。根据第12条，用以查明可疑交易的数据仍将作为机密数据处理。

注

- 1 E/CONF.82/25和Corr.2。
- 2 《按照国际药物管制条约指定的国家主管当局》(SP/NAR.3/1994/1(E/NA))。
- 3 《经常用于非法制造麻醉药品和精神药物的前体和化学品：国际麻醉品管制局关于1988年联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约第12条执行情况的报告》(联合国出版物，出售品编号：E.94.XI.1)。
- 4 RM/NARCO/doc.18/90 rev.1。
- 5 1990年12月13日Regulation(EEC) No.3677/90。
- 6 1992年3月31日Regulation(EEC) No.900/92。
- 7 1993年6月22日Directive 93/46/EEC。

附件一

表

表1. 1988年公约缔约国和非缔约国*

洲	1988年公约缔约国		1988年公约非缔约国	
非洲	布基纳法索 (02.06.1992)	尼日尔 (10.11.1992)	阿尔及利亚	圣多美和普林西比
	布隆迪 (18.02.1993)	尼日利亚 (01.11.1989)	安哥拉	索马里
	喀麦隆 (28.10.1991)	塞内加尔 (27.11.1989)	贝宁	南非
	科特迪瓦 (25.11.1991)	塞舌尔 (27.02.1992)	博茨瓦纳	斯威士兰
	埃及 (15.03.1991)	塞拉利昂 (06.06.1994)	佛得角	坦桑尼亚联合共和国
	埃塞俄比亚 (11.10.1994)	苏丹 (19.11.1993)	中非共和国	扎伊尔
	加纳 (10.04.1990)	多哥 (01.08.1990)	乍得	
	几内亚 (27.12.1990)	突尼斯 (20.09.1990)	科摩罗	
	肯尼亚 (19.10.1992)	乌干达 (20.08.1990)	刚果	
	马达加斯加 (12.03.1991)	赞比亚 (28.05.1993)	吉布提	
	毛里塔尼亚 (01.07.1993)	津巴布韦 (30.07.1993)	赤道几内亚	
	摩洛哥 (28.10.1992)		厄立特里亚	
			加蓬	
			冈比亚	
			几内亚比绍	
			莱索托	
			利比里亚	
			阿拉伯利比亚民众国	
			马拉维	
			马里	
		毛里求斯		
		莫桑比克		
		纳米比亚		
		卢旺达		
国家数目	53	23	30	
洲	1988年公约缔约国		1988年公约非缔约国	
美洲	安提瓜和巴布达 (05.04.1993)	玻利维亚 (20.08.1990)	伯利兹	
	阿根廷 (10.06.1993)	巴西 (17.07.1991)	古巴	
	巴哈马 (30.01.1989)	加拿大 (05.07.1990)	海地	
	巴巴多斯 (15.10.1992)	智利 (13.03.1990)	牙买加	
			圣基茨和尼维斯	
			圣卢西亚	
			特立尼达和多巴哥	
		乌拉圭		

表1. 1988年公约缔约国和非缔约国* (续)

洲	1988年公约缔约国	1988年公约非缔约国	
美洲	哥伦比亚 (10.06.1994)	墨西哥 (11.04.1990)	
	哥斯达黎加 (08.02.1991)	尼加拉瓜 (04.05.1990)	
	多米尼加 (30.06.1993)	巴拿马 (13.01.1994)	
	多米尼加共和国 (21.09.1993)	巴拉圭 (23.08.1990)	
	厄瓜多尔 (23.03.1990)	秘鲁 (16.01.1992)	
	萨尔瓦多 (21.05.1993)	圣文森特和格林纳丁斯 (17.05.1994)	
	格林纳达 (10.12.1990)	苏里南 (28.10.1992)	
	危地马拉 (28.02.1991)	美利坚合众国 (20.02.1990)	
	圭亚那 (19.03.1993)	委内瑞拉 (16.07.1991)	
	洪都拉斯 (11.12.1991)		
	国家数目		
	35	27	8
	洲	1988年公约缔约国	1988年公约非缔约国
	亚洲	阿富汗 (14.02.1992)	中国 (25.10.1989)
亚美尼亚 (13.09.1993)		塞浦路斯 (25.05.1990)	朝鲜民主主义人民共和国
阿塞拜疆 (22.09.1993)		印度 (27.03.1990)	格鲁吉亚
巴林 (07.02.1990)		伊朗伊斯兰共和国 (07.12.1992)	印度尼西亚
孟加拉国 (11.10.1990)		日本 (12.06.1992)	伊拉克
不丹 (27.08.1990)		约旦 (16.04.1990)	以色列
文莱达鲁萨兰国 (12.10.1993)		马来西亚 (11.05.1993)	哈萨克斯坦
			科威特
			老挝人民民主共和国
			黎巴嫩
			马尔代夫
			蒙古
			菲律宾
		大韩民国	

表1. 1988年公约缔约国和非缔约国* (续)

洲	1988年公约缔约国		1988年公约非缔约国
亚洲	吉尔吉斯斯坦 (07.10.1994)	沙特阿拉伯 (09.01.1992)	新加坡
	缅甸 (11.06.1991)	斯里兰卡 (06.06.1991)	塔吉克斯坦
	尼泊尔 (24.07.1991)	阿拉伯叙利亚 共和国	泰国
	阿曼 (15.03.1991)	(03.09.1991)	土耳其
	巴基斯坦 (25.10.1991)	阿拉伯联合酋长国 (12.04.1990)	土库曼斯坦
	卡塔尔 (04.05.1990)		乌兹别克斯坦
			越南
			也门
国家数目	46	24	22
洲	1988年公约缔约国		1988年公约非缔约国
欧洲**	白俄罗斯 (15.10.1990)	拉脱维亚 (25.02.1994)	阿尔巴尼亚
	波斯尼亚— 黑塞哥维那 (01.09.1993)	卢森堡 (29.04.1992)	安道尔
	保加利亚 (24.09.1992)	摩纳哥 (23.04.1991)	奥地利
	克罗地亚 (26.07.1993)	荷兰 (08.09.1993)	比利时
	捷克共和国 (30.12.1993)	波兰 (26.05.1994)	爱沙尼亚
	丹麦 (19.12.1991)	葡萄牙 (03.12.1991)	教廷
	芬兰 (15.02.1994)	罗马尼亚 (21.01.1993)	匈牙利
	法国 (31.12.1990)	俄罗斯联邦 (17.12.1990)	冰岛
	德国 (30.11.1993)	斯洛伐克共和国 (28.05.1993)	爱尔兰
	希腊 (28.01.1992)	斯洛文尼亚 (06.07.1992)	列支敦士登
	意大利 (31.12.1990)	西班牙 (13.08.1990)	立陶宛
			马耳他
			挪威
			摩尔多瓦共和国
			圣马力诺
			瑞士

表1. 1988年公约缔约国和非缔约国* (续)

洲	1988年公约缔约国	1988年公约非缔约国	
欧洲	瑞典 (22.07.1991) 前南斯拉夫的 马其顿共和国 (13.10.1993) 乌克兰 (28.08.1991)	大不列颠及北爱 尔兰联合王国 (28.06.1991) 南斯拉夫 (03.01.1991)	
国家数目	43	27	16
洲	1988年公约缔约国	1988年公约非缔约国	
大洋洲	澳大利亚 (10.11.1992) 斐济 (25.03.1993)	基里巴斯 马绍尔群岛 密克罗尼西亚 (联邦) 瑙鲁 新西兰	巴布亚新几内亚 萨摩亚 所罗门群岛 汤加 图瓦卢 瓦努阿图
国家数目	13	2	11
世界共计	103		87
190			

* 括号内表示的是交存批准书或加入书的日期。

** 欧洲经济共同体已于1990年12月31日正式确认了1988年公约(职权范围: 第12条)。

表2. 1989-1993年各国家/地区提交表格D的情况*
(地区以楷体表示)

国家或领土	1989	1990	1991	1992	1993
阿富汗	?	X	?	?	?
阿尔巴尼亚	?	?	?	?	?
阿尔及利亚	X	?	?	?	?
安道尔	X	X	?	X	X
安哥拉	?	?	?	?	?
安圭拉	X	?	?	?	X
安提瓜和巴布达	?	?	X	X	X
阿根廷	X	X	X	X	X
阿鲁巴	X	X	X	X	?
阿森松岛	X	X	X	X	X
澳大利亚	X	X	X	?	?
奥地利	?	X	X	?	?
阿塞拜疆	X(a)	X(a)	?	X	?
巴哈马	?	?	X	X	X
巴林	X	?	X	?	X
孟加拉	?	X	X	X	X
巴巴多斯	X	X	X	X	X
白俄罗斯	X(a)	X(a)	X(b)	X(b)	?
比利时	X	X	X	X	X
伯利兹	?	?	?	?	?
贝宁	X	X	?	?	?
百慕大	?	X	X	X	X
不丹	?	?	X	?	?
玻利维亚	?	X	X	X	?
波斯尼亚-黑塞哥维那	n.a.	n.a.	n.a.	?	?
博茨瓦纳	X	X	?	X	X
巴西	?	X	X	X	X
英属维尔京群岛	?	?	?	?	?
文莱达鲁萨兰国	?	?	X	X	X
保加利亚	?	?	?	X	X
布基纳法索	X	X	X	X	X
布隆迪	?	?	?	?	?
柬埔寨	?	?	?	?	?
喀麦隆	X	X	X	X	?
加拿大	X	?	?	X	X
佛得角	?	?	X	?	?
开曼群岛	?	?	X	?	X
中非共和国	?	?	?	?	X
乍得	X	X	X	X	?
智利	X	?	X	?	X
中国	?	X	?	?	?
圣诞岛	?	?	?	?	?
科科斯(基林)群岛	?	?	?	?	?
哥伦比亚	X	X	X	X	X
科摩罗	?	?	?	?	?
刚果	X	X	X	X	X
库克群岛	X	X	X	X	X
哥斯达黎加	X	X	X	X	X
科特迪瓦	?	X	?	X	?
克罗地亚	n.a.	n.a.	n.a.	?	?
古巴	X	?	?	?	X
塞浦路斯	X	X	X	X	X
捷克共和国	X(c)	X(c)	X(c)	X(c)	X
朝鲜民主主义人民共和国	?	?	X	?	?

表2. 1989-1993年各国家/地区提交表格D的情况*
(地区以楷体表示)

国家或领土	1989	1990	1991	1992	1993
丹麦	X	?	X	X	X
吉布提	X	X	?	?	?
多米尼加	X	X	X	?	?
多米尼加共和国	?	?	?	X	X
厄瓜多尔	X	X	?	X	X
埃及	X	X	X	X	X
萨尔瓦多	X	X	?	?	?
赤道几内亚	X	X	X	X	X
厄立特里亚	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	?
爱沙尼亚	X(a)	X(a)	?	?	?
埃塞俄比亚	X	X	X	X	X
福克兰群岛	X	X	X	X	X
斐济	X	X	X	X	X
芬兰	?	?	X	?	?
法国	X	X	X	X	X
法属波利尼西亚	?	?	?	?	?
加蓬	?	?	?	?	?
冈比亚	?	?	?	?	?
格鲁吉亚	X(a)	X(a)	X(b)	X(b)	?
德国	?	?	X	X	X
加纳	X	?	X	X	?
直布罗陀	?	?	?	?	X
希腊	X	X	X	X	X
格林纳达	X	X	X	X	?
危地马拉	?	?	?	X	?
几内亚	?	X	X	?	X
几内亚比绍	X	?	?	?	?
圭亚那	?	X	X	?	?
海地	X	?	?	X	X
洪都拉斯	X	X	?	X	?
香港	X	X	X	X	X
匈牙利	X	X	X	X	?
冰岛	?	?	X	X	X
印度	?	?	X	X	X
印度尼西亚	?	?	?	?	?
伊朗伊斯兰共和国	?	X	?	?	?
伊拉克	X	X	X	?	X
爱尔兰	?	?	X	X	X
以色列	X	X	?	X	?
意大利	X	?	X	X	X
牙买加	X	?	?	X	X
日本	X	X	X	X	X
约旦	?	X	X	?	X
哈萨克斯坦	X(a)	X(a)	X(b)	X(b)	?
肯尼亚	X	?	?	?	?
基里巴斯	X	X	?	X	X
科威特	X	?	X	X	?
吉尔吉斯斯坦	X(a)	X(a)	X(b)	X(b)	?
老挝人民民主共和国	X	X	X	X	X
拉脱维亚	X(a)	X(a)	?	?	?
黎巴嫩	?	?	X	?	?
莱索托	X	X	?	?	X
利比亚	?	?	?	?	?
阿拉伯利比亚民众国	X	X	?	?	?
立陶宛	X(a)	X(a)	?	?	X

表2. 1989-1993年各国家/地区提交表格D的情况*
(地区以楷体表示)

国家或领土	1989	1990	1991	1992	1993
卢森堡	?	?	X	X	X
澳门	X	X	X	X	X
马达加斯加	X	X	X	?	X
马拉维	?	?	?	?	?
马来西亚	X	X	?	?	?
马尔代夫	X	?	?	X	X
马里	X	X	X	X	X
马耳他	X	X	X	X	X
马绍尔群岛	n.a.	n.a.	?	?	?
毛里塔尼亚	?	?	?	?	?
毛里求斯	X	?	X	X	X
墨西哥	X	X	X	X	?
密克罗尼西亚联邦	n.a.	n.a.	?	X	?
蒙古	X	?	?	X	X
蒙特塞拉特	?	?	X	X	X
摩洛哥	X	X	X	X	X
莫桑比克	X	?	?	?	?
缅甸	X	X	X	X	X
纳米比亚	n.a.	?	?	?	?
瑙鲁	?	?	X	X	X
尼泊尔	X	?	X	X	X
荷兰	X	?	X	X	X
荷兰安的列斯	?	X	X	X	X
新西兰	X	X	?	?	?
尼加拉瓜	X	?	?	X	?
尼日尔	?	X	?	?	X
尼日利亚	X	?	?	X	?
诺福克群岛	?	?	?	?	?
挪威	?	X	?	X	X
阿曼	X	X	?	X	?
巴基斯坦	X	X	X	X	?
巴拿马	?	X	?	?	X
巴布亚新几内亚	X	?	X	?	?
巴拉圭	?	?	?	X	X
秘鲁	?	X	X	X	?
菲律宾	X	X	X	X	X
波兰	X	X	?	?	X
葡萄牙	X	X	X	X	X
卡塔尔	X	X	X	X	X
大韩民国	X	X	X	X	X
摩尔多瓦共和国	X(a)	X(a)	X(b)	X(b)	?
罗马尼亚	X	X	X	X	X
俄罗斯联邦	X(a)	X(a)	X	X	?
卢旺达	X	X	X	X	?
圣赫勒拿	X	X	?	X	?
圣基茨和尼维斯	X	X	X	X	X
圣卢西亚	?	X	?	?	?
圣文森特和格林的丁斯	?	?	?	X	X
萨摩亚	X	X	X	X	X
圣多美和普林西比	X	X	X	X	X
沙特阿拉伯	?	X	X	X	?
塞内加尔	?	X	?	X	?
塞舌尔	?	X	?	X	X
塞拉利昂	?	?	?	?	?

表 2 . 1989-1993年各国家/地区提交表格D的情况*
(地区以楷体表示)

国家或领土	1989	1990	1991	1992	1993
新加坡	X	?	X	X	X
斯洛伐克	X(c)	X(c)	X(c)	X(c)	?
斯洛文尼亚	n.a.	n.a.	n.a.	X	X
所罗门群岛	X	?	?	?	?
索马里	?	?	?	?	?
南非	X	?	X	?	?
西班牙	?	X	X	X	X
斯里兰卡	X	X	X	X	X
苏丹	?	?	X	?	?
苏里南	X	?	?	?	?
斯威士兰	X	X	X	X	?
瑞典	?	X	X	X	X
瑞士	?	?	?	?	?
阿拉伯叙利亚共和国	?	?	X	?	?
塔吉克斯坦	X(a)	X(a)	X(b)	X(b)	?
泰国	?	X	X	?	X
南斯拉夫的马其顿共和国	n.a.	n.a.	n.a.	?	?
多哥	?	X	X	X	?
汤加	?	X	X	?	?
特立尼达和多巴哥	?	?	X	?	?
特克斯和凯科斯群岛	X	X	?	X	X
突尼斯	X	X	X	X	X
土耳其	X	X	X	X	X
土库曼斯坦	X(a)	X(a)	X(b)	X(b)	?
特克斯和凯科斯群岛	?	?	?	X	?
图瓦卢	X	X	X	X	?
乌干达	?	X	X	X	X
乌克兰	X(a)	X(a)	X(b)	X(b)	X
阿拉伯联合酋长国	X	X	X	X	X
联合王国	X	X	X	X	X
坦桑尼亚联合共和国	?	?	?	?	?
美利坚合众国	?	X	X	X	X
乌拉圭	X	?	?	?	?
乌兹别克斯坦	X(a)	X(a)	X(b)	X(b)	?
瓦努阿图	X	X	X	X	X
委内瑞拉	?	X	?	X	?
越南	?	?	?	?	?
瓦利斯和富图纳群岛	?	?	?	?	?
也门	?	?	?	?	?
南斯拉夫	?	?	?	?	?
扎伊尔	X	?	?	X	X
赞比亚	X	?	?	X	?
津巴布韦	?	?	?	X	X
总计(X)	103	101	105	114	101

注: * 此外, 欧洲共同体委员会也为1991、1992和1993年填报了表格D。

? 表示没有收到表格D。

X 表示提交了填具的表格D(或等效的报告), 包括无可报告答复。

n.a.表示不适用。

就(a)、(b)和(c)而言, 在总计中只算一次答复。

(a) 苏联填报的表格D。

(b) 情况由俄罗斯联邦提供。

(c) 捷克斯洛伐克填报的表格D。

1988年公约缔约国(和它们作为缔约国的年份)涂为暗色。

表 3. 向麻管局报告的1988年公约表一和表二所列物质的查获量

本表显示各国政府根据第12条12款向麻管局提供的查获1988年公约表一或表二所列物品的情况。

本表包括关于国内查获和在进出口站查获的数据。它不包括报告的已知并非用于药物非法制造的物品的查获(例如,由于管理上的缺点而进行的收缴)。阻止的货运也未包括在内。

量度单位和换算系数

每种物品都需有量度单位。表中未列出整个单位的小数;但数字是四舍五入后的数字。

出于若干原因,查获的每种物品的数量向麻管局报告时使用了不同的单位;某国可能以升为单位报告醋酸酐查获量;另一国家可能以公斤为单位报告。

为了使对收集的资料可作适当比较,应以标准格式整理数据。为简化必要的标准化过程,在物品是固态时,数字用克或公斤表示,当物品(或其通常形式)是液态时,数字用升表示。

以升为单位向麻管局报告的固态物品查获量未换算成公斤因而未列入表内,因为物品的溶液实际数量不得而知。

就液态物品查获量而言,用下列系数将以公斤为单位报告的数量换算成了升:

物品	换算系数 (公斤换算成升) ^a
醋酸酐	0.926
丙酮	1.269
乙醚	1.408
盐酸(39.1%溶液)	0.833
异黄樟脑	0.892
3,4-甲二氧基苯基-丙酮	0.833
甲基乙基酮	1.242
1-苯基-2-丙酮	0.985
黄樟脑	0.912
硫酸(浓缩溶液)	0.543
甲苯	1.555

a 根据由Merck公司《Merck指标》(Rahway,新泽西州,1989年)所列浓度算出。如,为将1,000公斤甲基乙基酮换算成升,要乘以1.242,即 $1000 \times 1.242 = 1,242$ 升。

至于将加仑换算成升,据认为,哥伦比亚使用美制加仑,3.785升=1加仑;缅甸用英制加仑,4.546升=1加仑。

据认为,麻黄素片剂每片含有25毫克麻黄素。

如报告的是经换算的数量,表中用斜体载列了经换算的数字。

表3. 向麻管局报告的1988年公约表一和表二所列物质的查获量

表一

区域、国家 或领土	* N-乙酰邻氨基苯酸 公斤	麻黄碱 公斤	麦角新碱 克	麦角胺 克	* 异黄樟脑 升	麦角酸 克	3,4-MDP-2-p ** 升	1-苯基-2-丙酮 升	* 胡椒醛 克	伪麻黄碱 公斤	* 黄樟脑 升
单位	公斤	公斤	克	克	升	克	升	升	克	公斤	升
非洲											
科特迪瓦											
1989	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1990	-	°	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1991	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1992	-	°	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1993	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
几内亚											
1989	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1990	-	14	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1991	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1992	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1993	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
圣赫勒拿											
1989	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1990	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-
1991	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1992	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1993	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
塞内加尔											
1989	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1990	-	a)	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1991	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1992	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1993	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
区域共计											
1989	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1990	0	14	0	1	0	0	0	0	0	0	0
1991	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1992	0	°	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1993	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

表3. 向麻管局报告的1988年公约表一和表二所列物质的查获量

表二

醋酸酐 升	丙酮 升	邻氯苯甲酸 公斤	乙醚 升	* 盐酸 升	* 甲基乙基酮 升	苯乙酸 公斤	哌啶 公斤	* 高锰酸钾 公斤	* 硫酸 升	* 苯 升	区域、国家 或领土 单位
非洲											
科特迪瓦											
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1989
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1990
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1991
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1992
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1993
几内亚											
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1989
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1990
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1991
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1992
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1993
圣赫勒拿											
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1989
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1990
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1991
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1992
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1993
塞内加尔											
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1989
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1990
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1991
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1992
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1993
区域共计											
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1989
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1990
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1991
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1992
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1993

表3. 向麻管局报告的1988年公约表一和表二所列物质的查获量

表一

区域、国家 或领土	* N-乙酰邻氨基苯酸	麻黄碱	麦角新碱	麦角胺	* 异黄樟脑	麦角酸	3,4-MDP-2-P **	1-苯基-2-丙酮	* 胡椒醛	伪麻黄碱	* 黄樟脑
单位	公斤	公斤	克	克	升	克	升	升	克	公斤	升
美洲											
阿根廷											
1989	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1990	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1991	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1992	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1993	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
阿鲁巴											
1989	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1990	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1991	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1992	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1993	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
巴哈马											
1989	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1990	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1991	-	-	-	-	-	-	-	114	-	-	-
1992	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1993	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
玻利维亚											
1989	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1990	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1991	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1992	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1993	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
巴西											
1989	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1990	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1991	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1992	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1993	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

表3 - 向麻管局报告的1988年公约表一和表二所列物质的查获量

表二

醋酸酐	丙酮	邻氨基苯甲酸	乙醚	* 盐	* 甲基乙基酮	苯乙酸	哌啶	* 高锰酸钾	* 硫酸	* 冰片	区域、国家 或领土
升	升	公斤	升	升	升	公斤	公斤	公斤	升	升	单位
											美洲
											阿根廷
-	651	-	775	84	-	-	-	-	21	-	1989
-	2634	-	2188	457	-	-	-	-	186	-	1990
-	771	-	884	39	-	-	-	-	51	-	1991
-	349	-	347	60	-	-	-	-	12	-	1992
-	105	-	101	-	-	-	-	-	-	-	1993
											阿鲁巴
-	2664900	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1989
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1990
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1991
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1992
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1993
											巴哈马
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1989
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1990
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1991
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1992
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1993
											玻利维亚
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1989
-	19183	-	20368	5222	-	-	-	3726	13566	-	1990
-	11444	-	3431	26438	-	-	-	1883	44863	-	1991
-	14468	-	4481	1144	-	-	-	531	16057	-	1992
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1993
											巴西
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1989
-	2858	-	2444	-	-	-	-	-	1129	-	1990
-	20536	-	5871	360	-	-	-	-	160	-	1991
-	1175	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1992
-	8634	-	2287	-	-	-	-	50	200	-	1993

表3. 向麻管局报告的1988年公约表一和表二所列物质的查获量

表一

区域、国家 或领土	* N-乙酰邻氨基苯酸	麻黄碱	麦角新碱	麦角胺	* 异黄樟脑	麦角酸	** 3,4-MDP-2-P	1-苯基-2-丙酮	* 胡椒醛	伪麻黄碱	* 黄樟脑
单位	公斤	公斤	克	克	升	克	升	升	克	公斤	升
加拿大											
1989	-	0	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1990	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1991	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1992	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1993	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
哥伦比亚											
1989	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1990	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1991	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1992	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1993	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
厄瓜多尔											
1989	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1990	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1991	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1992	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1993	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
墨西哥											
1989	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1990	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1991	-	85	-	-	-	-	-	-	-	500	-
1992	-	2755	-	-	-	-	-	-	-	50	-
1993	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
巴拉圭											
1989	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1990	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1991	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1992	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1993	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

表3. 向麻管局报告的1988年公约表一和表二所列物质的查获量

表二

醋酸酐	丙酮	邻氨基苯甲酸	乙醚	* 盐酸	* 甲基乙基酮	苯乙酸	哌啶	* 高锰酸钾	* 硫酸	* 苯甲	区域、国家 或领土
升	升	公斤	升	升	升	公斤	公斤	公斤	升	升	单位
加拿大											
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1989
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1990
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1991
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1992
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1993
哥伦比亚											
-	3336474	-	2883110	-	-	-	-	172424	536603	-	1989
-	1037065	-	824549	-	-	-	-	-	-	-	1990
-	853108	-	1047302	284351	264899	-	-	-	-	-	1991
-	785235	-	514643	127790	191646	-	-	43505	483296	-	1992
-	487850	-	215665	116960	204689	-	-	29049	399416	-	1993
厄瓜多尔											
-	47130 b)	-	1160	c)	4080	-	-	-	650	d)	1989
-	75	-	43560	-	17160	-	-	-	10	-	1990
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1991
-	3217	-	60	12	2200	-	-	91	-	-	1992
-	-	-	220	40	-	-	-	-	-	-	1993
墨西哥											
4	-	-	-	5	-	-	-	-	-	-	1989
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1990
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1991
4350	4350	-	-	1900	-	-	-	-	-	-	1992
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1993
巴拉圭											
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1989
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1990
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1991
-	-	-	-	525	-	-	-	-	-	-	1992
-	-	-	-	-	-	-	-	-	3750	-	1993

表3. 向麻管局报告的1988年公约表一和表二所列物质的查获量

表一

区域、国家 或领土	* N-乙酰邻氨基苯酸 公斤	麻黄碱 公斤	麦角新碱 克	麦角胺 克	* 异黄樟脑 升	麦角酸 克	** 3,4-MDP-2-p 升	1-苯基-2-丙酮 升	* 胡椒碱 克	伪麻黄碱 公斤	* 黄樟脑 升
单位	公斤	公斤	克	克	升	克	升	升	克	公斤	升
秘鲁											
1989	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1990	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1991	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1992	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1993	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
美利坚合众国											
1989	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1990	-	4693	-	-	-	-	a)	561	a)	34	-
1991	-	1156	-	-	9	-	1	748	2400	21	-
1992	e)	2091	-	-	°	-	-	231	-	°	6
1993	-	4026	-	-	°	-	-	178	4270	26	5
委内瑞拉											
1989	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1990	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1991	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1992	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1993	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
区域共计											
1989	0	°	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1990	0	4693	0	0	0	0	0	561	0	34	0
1991	0	1241	0	0	9	0	1	862	2400	521	0
1992	0	4848	0	0	°	0	0	231	0	50	6
1993	0	4026	0	0	°	0	0	178	4270	26	5

表3 . 向麻管局报告的1988年公约表一和表二所列物质的查获量

表二

醋酸酐	丙酮	邻氨基苯甲酸	乙醚	* 盐酸	* 甲基乙基酮	苯乙酸	哌啶	* 高锰酸钾	* 硫酸	* 苯甲	区域、国家 或领土	单位
升	升	公斤	升	升	升	公斤	公斤	公斤	升	升		
秘鲁												
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1989
-	2410	-	56	-	-	-	-	3659	9872	-	-	1990
-	4646	-	43366	189	27171	-	-	991	19095	-	-	1991
-	13579	-	-	1911	-	-	-	2751	53005	-	-	1992
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1993
美利坚合众国												
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1989
1859	2136	-	1580	-	a)	2744	2	a)	-	a)	-	1990
1653	3769	389	5173	-	26088	1346	2	-	-	1224	-	1991
1415	2453	°	3320	2313	17784	993	16	40	1081	792	-	1992
772000	1489	885	1038	2401	6	692	69	3	273	951	-	1993
委内瑞拉												
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1989
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1990
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1991
-	24	-	113	-	84609	-	-	-	380	2900	-	1992
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1993
区域共计												
4	6049155	0	2885045	89	4080	0	0	172424	537274	0	-	1989
1859	1066361	0	894745	5679	17160	2744	2	7385	24763	0	-	1990
1653	894274	389	1106027	311377	318158	1346	2	2874	64169	1224	-	1991
5765	824850	°	522964	135655	296239	993	16	46918	553831	3692	-	1992
772000	498078	885	219311	119401	204695	692	69	29102	403639	951	-	1993

表3. 向麻管局报告的1988年公约表一和表二所列物质的查获量

表一

区域、国家 或领土	* N-乙酰邻氨基苯酸	麻黄碱	麦角新碱	麦角胺	* 异黄樟脑	麦角酸	** 3,4-MDP-2-P	1-苯基-2-丙酮	* 胡椒醛	伪麻黄碱	* 黄樟脑
单位	公斤	公斤	克	克	升	克	升	升	克	公斤	升
亚洲											
阿塞拜疆											
1989	na	na	na	na	na	na	na	na	na	na	na
1990	na	na	na	na	na	na	na	na	na	na	na
1991	na	na	na	na	na	na	na	na	na	na	na
1992	-	0	-	-	-	-	-	-	-	1	-
1993	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
中国											
1989	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1990	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1991	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1992	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1993	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
香港											
1989	-	8	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1990	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1991	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1992	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1993	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
印度											
1989	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1990	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1991	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1992	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1993	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
日本											
1989	-	0	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1990	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1991	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1992	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1993	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

表3. 向麻管局报告的1988年公约表一和表二所列物质的查获量

表二

醋酸酐	丙酮	邻氨基苯甲酸	乙醚	* 盐酸	* 甲基乙基酮	苯乙酸	哌啶	* 高锰酸钾	* 硫酸	* 苯甲	区域、国家 或领土	单位
升	升	公斤	升	升	升	公斤	公斤	公斤	升	升		
亚洲												
阿塞拜疆												
n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a		1989
n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a		1990
n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a		1991
12	600	-	-	-	-	-	-	-	-	-		1992
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?		1993
中国												
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?		1989
7390	-	-	1873	-	-	-	-	-	-	-		1990
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?		1991
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?		1992
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?		1993
香港												
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		1989
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		1990
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		1991
15167	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		1992
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		1993
印度												
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?		1989
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?		1990
1080	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		1991
11530	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		1992
19758	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		1993
日本												
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		1989
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		1990
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		1991
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		1992
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		1993

表3. 向麻管局报告的1988年公约表一和表二所列物质的查获量

表一

区域、国家 或领土	* N-乙酰邻氨基苯酸	麻黄碱	麦角新碱	麦角胺	* 异黄樟脑	麦角酸	3,4-MDP-2-p * **	1-苯基-2-丙酮	* 胡椒碱	伪麻黄碱	* 黄樟脑
单位	公斤	公斤	克	克	升	克	升	升	克	公斤	升
科威特											
1989	-	°	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1990	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1991	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1992	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1993	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
老挝人民民主共和国											
1989	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1990	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1991	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1992	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1993	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
澳门											
1989	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1990	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1991	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1992	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1993	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
马来西亚											
1989	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1990	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1991	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1992	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1993	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
缅甸											
1989	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1990	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1991	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1992	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1993	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

表3. 向麻管局报告的1988年公约表一和表二所列物质的查获量

表二

醋酸酐	丙酮	邻氨基苯甲酸	乙醚	* 盐酸	* 甲基乙基酮	苯乙酸	吡啶	* 高锰酸钾	* 硫酸	* 苯胺	区域、国家 或领土	单位
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	科威特	
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1989	
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1990	
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1991	
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1992	
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1993	
-	-	-	820	-	-	-	-	-	-	-	老挝人民民主共和国	
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1989	
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1990	
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1991	
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1992	
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1993	
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	澳门	
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1989	
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1990	
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1991	
-	4169	-	-	-	4251	-	-	-	-	-	1992	
-	5475	-	-	4000	-	-	-	-	-	-	1993	
-	-	-	-	2	-	-	-	-	-	-	马来西亚	
1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1989	
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1990	
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1991	
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1992	
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1993	
500	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	缅甸	
292	-	-	1634	-	-	-	-	-	-	-	1989	
1191	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1990	
5164	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1991	
4546	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1992	
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1993	

表3. 向麻管局报告的1988年公约表一和表二所列物质的查获量

表一

区域、国家 或领土	N-乙酰邻氨基苯酸 [*]	麻黄碱	麦角新碱	麦角胺	异黄樟脑 [*]	麦角酸	3,4-MDP-2-p ^{**}	1-苯基-2-丙酮	胡椒醛 [*]	伪麻黄碱	黄樟脑 [*]
单位	公斤	公斤	克	克	升	克	升	升	克	公斤	升
巴基斯坦											
1989	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1990	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1991	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1992	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1993	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
菲律宾											
1989	-	9	-	-	-	-	-	-	-	200	-
1990	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1991	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1992	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1993	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
大韩民国											
1989	-	690	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1990	-	294	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1991	-	235	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1992	-	267	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1993	-	358	-	-	-	-	-	-	-	-	-
泰国											
1989	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1990	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1991	-	102	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1992	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1993	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
土耳其											
1989	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1990	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1991	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1992	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1993	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

表3. 向麻管局报告的1988年公约表一和表二所列物质的查获量

表二

醋酸酐	丙酮	邻氨基苯甲酸	乙醚	* 盐酸	* 甲基乙基酮	苯乙酸	哌啶	* 高锰酸钾	* 硫酸	* 苯甲	区域、国家 或领土
升	升	公斤	升	升	升	公斤	公斤	公斤	升	升	单位
巴基斯坦											
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1989
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1990
1785	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1991
3206	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1992
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1993
菲律宾											
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1989
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1990
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1991
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1992
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1993
大韩民国											
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1989
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1990
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1991
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1992
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1993
泰国											
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1989
120	-	-	1408	-	-	-	-	-	-	-	1990
-	254	-	684	-	-	-	-	-	-	-	1991
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1992
-	-	-	986	-	-	-	-	-	-	-	1993
土耳其											
785	190	-	282	13	-	-	-	-	45	-	1989
13818	32	-	70	-	-	-	-	-	-	-	1990
25344	216	-	218	-	-	-	-	-	-	-	1991
-	10	-	65	16	-	-	-	-	10	-	1992
179	13	-	153	29	-	-	-	-	-	-	1993

表3. 向麻管局报告的1988年公约表一和表二所列物质的查获量

表一

区域、国家 或领土	* N-乙酰邻氨基苯甲酸	麻黄碱	麦角新碱	麦角胺	* 异黄樟脑	麦角酸	3,4-MDP-2-p * **	1-苯基-2-丙酮	* 胡椒醛	伪麻黄碱	* 黄樟脑
单位	公斤	公斤	克	克	升	克	升	升	克	公斤	升
区域共计											
1989	0	706	0	0	0	0	0	0	0	200	0
1990	0	295	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1991	0	337	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1992	0	269	0	0	0	0	0	0	0	1	0
1993	0	358	0	0	0	0	0	0	0	0	0
欧洲											
奥地利											
1989	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1990	-	°	-	-	-	-	-	3	-	-	-
1991	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1992	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1993	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
保加利亚											
1989	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1990	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1991	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1992	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1993	-	-	-	-	-	-	-	154	-	-	-
捷克共和国											
1989	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1990	-	95	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1991	-	°	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1992	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1993	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-
立陶宛											
1989	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a
1990	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a
1991	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a
1992	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1993	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

表3. 向麻管局报告的1988年公约表一和表二所列物质的查获量

表二

醋酸酐	丙酮	邻氯基苯甲酸	乙醚	* 盐酸	* 甲基乙基酮	苯乙酸	哌啶	* 高锰酸钾	* 硫酸	* 甲苯	区域、国家 或领土
升	升	公斤	升	升	升	公斤	公斤	公斤	升	升	单位
区域共计											
1285	190	0	1102	15	0	0	0	0	45	0	1989
21621	32	0	4985	0	0	0	0	0	0	0	1990
29400	470	0	902	0	0	0	0	0	0	0	1991
35079	4779	0	65	16	4251	0	0	0	10	0	1992
24483	5488	0	1139	4029	0	0	0	0	0	0	1993
欧洲											
奥地利											
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1989
-	-	-	-	1	-	1	-	-	3	-	1990
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1991
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1992
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1993
保加利亚											
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1989
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1990
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1991
180	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1992
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1993
捷克共和国											
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1989
-	12	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1990
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1991
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1992
-	21	-	-	22	40	-	-	-	-	-	1993
立陶宛											
n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	1989
n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	1990
n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	1991
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1992
a)	a)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1993

表3. 向麻管局报告的1988年公约表一和表二所列物质的查获量

表一

区域、国家 或领土	* N-乙酰邻氨基苯酸 公斤	麻黄碱 公斤	麦角新碱 克	麦角胺 克	* 异黄樟脑 升	麦角酸 克	3,4-MDP-2-P ** 升	1-1-2-丙酮 升	* 胡椒醛 克	伪麻黄碱 公斤	* 脑樟黄 升
挪威											
1989	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1990	-	-	-	-	-	-	-	9	-	-	-
1991	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1992	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1993	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
波兰											
1989	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1990	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1991	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1992	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1993	-	°	-	-	-	-	-	-	-	-	-
斯洛文尼亚											
1989	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
1990	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
1991	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
1992	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1993	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
瑞典											
1989	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1990	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1991	-	-	-	-	-	-	-	10	-	-	-
1992	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-
1993	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
欧洲联盟^h											
比利时											
1989	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-
1990	-	-	-	-	-	-	-	a)	-	-	-
1991	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1992	-	-	-	-	-	-	200	-	-	-	-
1993	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

表3. 向麻管局报告的1988年公约表一和表二所列物质的查获量

表二

醋酸酐	丙酮	邻氨基苯甲酸	乙醚	* 盐酸	* 甲基乙基酮	苯乙酸	哌啶	* 高锰酸钾	* 硫酸	* 苯甲	区域、国家 或领土
升	升	公斤	升	升	升	公斤	公斤	公斤	升	升	单位
											挪威
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1989
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1990
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1991
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1992
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1993
											波兰
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1989
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1990
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1991
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1992
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1993
											斯洛文尼亚
n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	1989
n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	1990
n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	n.a	1991
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1992
-	-	-	-	20	-	-	-	-	-	-	1993
											瑞典
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1989
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1990
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1991
122	28	-	75	35	-	53	-	2	24	6	1992
53	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1993
											欧洲联盟 ^b
26	120	-	2	-	-	-	-	-	-	-	比利时
-	a)	-	a)	-	-	-	-	-	-	-	1989
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1990
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1991
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1992
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1993

表3. 向麻管局报告的1988年公约表一和表二所列物质的查获量

表一

区域、国家 或领土	* N-乙酰邻氨基苯酸	麻黄碱	麦角新碱	麦角胺	* 异黄樟脑	麦角酸	** 3,4-MDP-2-P	1-苯基-2-丙酮	* 胡椒醛	伪麻黄碱	* 黄樟脑
单位	公斤	公斤	克	克	升	克	升	升	克	公斤	升
丹麦											
1989	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1990	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1991	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-
1992	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1993	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
法国											
1989	-	-	-	-	-	-	-	197	-	-	-
1990	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1991	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	75
1992	-	2	-	-	-	-	-	6	-	-	-
1993	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
德国											
1989	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1990	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1991	-	1	-	-	°	-	-	30	-	-	°
1992	-	1	-	-	-	-	-	7	3680	-	°
1993	-	a)	-	-	°	-	-	2425	250	-	2
爱尔兰											
1989	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1990	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1991	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1992	-	-	-	-	-	-	-	54	-	-	-
1993	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
意大利											
1989	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3
1990	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1991	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1992	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1993	-	-	-	-	-	-	16	-	36	-	-

表3. 向麻管局报告的1988年公约表一和表二所列物质的查获量

表二

醋酸酐	丙酮	邻氨基苯甲酸	乙醚	* 盐酸	* 甲基乙基酮	苯乙酸	哌啶	* 高锰酸钾	* 硫酸	* 苯甲	区域、国家 或领土
升	升	公斤	升	升	升	公斤	公斤	公斤	升	升	单位
											丹麦
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1989
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1990
-	-	-	20	-	-	-	-	-	-	-	1991
13	-	-	-	-	-	-	-	-	11	-	1992
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1993
											法国
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1989
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1990
19	200	-	10	70	-	-	-	-	-	-	1991
-	-	-	-	150	-	-	-	-	60	150	1992
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1993
											德国
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1989
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1990
2	28	-	25	55	-	-	-	°	11	1	1991
1	77	-	117	-	-	-	2	-	18	45	1992
1	9	°	16	14	°	-	5	°	8	1	1993
											爱尔兰
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1989
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1990
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1991
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1992
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1993
											意大利
-	-	-	4	-	-	-	-	-	-	-	1989
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1990
-	2	-	1	-	-	-	-	-	-	-	1991
-	1	-	2	9	-	-	-	-	°	-	1992
-	11	-	25	6	°	-	-	1	2	-	1993

表3. 向麻管局报告的1988年公约表一和表二所列物质的查获量

表一

区域、国家 或领土	* N-乙酰邻氨基苯酸	麻黄碱	麦角新碱	麦角胺	* 异黄樟脑	麦角酸	** 3,4-MDP-2-P	1-苯基-2-丙酮	* 胡椒醛	伪麻黄碱	* 黄樟脑
单位	公斤	公斤	克	克	升	克	升	升	克	公斤	升
荷兰											
1989	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1990	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1991	-	-	-	-	-	-	-	1600	-	-	-
1992	-	-	-	-	-	-	-	492	-	-	-
1993	-	-	-	-	5450	3	a)	30	-	-	60
葡萄牙											
1989	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1990	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1991	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1992	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1993	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
西班牙											
1989	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1990	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1991	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1992	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1993	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-
大不列颠及北爱尔兰联合王国											
1989	-	252	-	-	3	-	2	-	-	-	-
1990	-	2	-	-	-	-	-	1135	-	-	-
1991	-	250	-	-	3	-	-	22	10000	-	-
1992	a)	-	-	-	-	-	-	14	500	-	°
1993	-	3	-	300	24	-	-	°	-	-	-
区域共计											
1989	0	253	0	0	3	0	2	198	0	0	3
1990	0	97	0	0	0	0	0	1147	0	0	0
1991	0	251	0	0	3	0	0	1663	10000	0	75
1992	0	3	0	0	0	0	200	574	4180	0	°
1993	0	4	0	300	5474	3	17	2609	286	0	62

表3. 向麻管局报告的1988年公约表一和表二所列物质的查获量

表二

醋酸酐	丙酮	邻氨基苯甲酸	乙醚	* 盐酸	* 甲基乙基酮	苯乙酸	哌啶	* 高锰酸钾	* 硫酸	* 苯甲	区域、国家 或领土
升	升	公斤	升	升	升	公斤	公斤	公斤	升	升	单位
荷兰											
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1989
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1990
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1991
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1992
-	-	-	a)	805	-	-	-	-	-	-	1993
葡萄牙											
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1989
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1990
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1991
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1992
-	-	-	-	-	40	-	-	-	-	-	1993
西班牙											
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	1989
-	6	-	22	23	1680	-	-	-	64	-	1990
-	103	-	157	-	-	-	-	-	-	-	1991
9	20	-	32	10	-	-	-	3	11	-	1992
-	17	-	57	6	-	-	-	-	16	-	1993
大不列颠及北爱尔兰联合王国											
3315	1	-	1686	30	-	°	-	-	1	200	1989
-	-	-	-	-	-	25	-	-	-	-	1990
1	a)	-	a)	-	-	a)	-	-	-	-	1991
30	-	-	5	28	16	67	-	-	57	-	1992
406	74	-	26	45	-	1000	-	°	62	13	1993
区域共计											
3341	121	0	1692	30	0	°	0	0	1	200	1989
0	18	0	22	24	1680	26	0	0	66	0	1990
22	333	0	212	125	0	0	0	0	11	1	1991
355	126	0	230	231	16	120	2	5	181	201	1992
460	132	0	124	918	80	1000	5	1	88	14	1993

表3. 向麻管局报告的1988年公约表一和表二所列物质的查获量

表一

区域、国家 或领土	* N-乙酰邻氨基苯酸	麻黄碱	麦角新碱	麦角胺	* 异黄樟脑	麦角酸	** 3,4-MDP-2-P	1-苯基-2-丙酮	* 胡椒碱	伪麻黄碱	* 黄樟脑
单位	公斤	公斤	克	克	升	克	升	升	克	公斤	升
大洋洲											
澳大利亚											
1989	-	-	-	-	-	-	-	400	-	-	-
1990	-	0	-	-	-	-	-	50	-	-	-
1991	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1992	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
1993	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
区域共计											
1989	0	0	0	0	0	0	0	400	0	0	0
1990	0	0	0	0	0	0	0	50	0	0	0
1991	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1992	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1993	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
世界共计											
1989	0	959	0	0	3	0	2	598	0	200	3
1990	0	5098	0	1	0	0	0	1758	0	34	0
1991	0	1829	0	0	12	0	1	2525	12400	521	75
1992	0	5120	0	0	0	0	200	805	4180	51	6
1993	0	4388	0	300	5474	3	17	2787	4556	26	67

* 1992年列入表一或表二。

** 3,4-MDP-2-P=3,4-methylenedioxyphenyl-2-propanone.

a 没有说明确切查获量。

b 此外,另一部门报告了674升丙酮的查获量。

c 另一部门报告了59升盐酸的查获量。

d 另一部门报告了76升甲苯的查获量。

e 查获了N-乙酰邻氨基苯酸含量不详的溶剂。

f 查获了麻黄碱含量不详的1.5升溶液。

g 1989年至1990年的数据系捷克斯洛伐克报告的查获量。

h 各国提供了1989年和1990年的数据,西班牙提供了1991年的数据。所有其他数字都是通过欧共体委员会提供的。

表3. 向麻管局报告的1988年公约表一和表二所列物质的查获量

表二

醋酸酐	丙酮	邻氨基苯甲酸	乙醚	* 盐酸	* 甲基乙基酮	苯乙酸	哌啶	* 高锰酸钾	* 硫酸	* 茶甲	区域、国家 或领土	单位
升	升	公斤	升	升	升	公斤	公斤	公斤	升	升		
											大洋洲	
											澳大利亚	
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		1989
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		1990
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		1991
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?		1992
?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?		1993
											区域共计	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		1989
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		1990
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		1991
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		1992
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		1993
											世界共计	
4629	6049466	0	2887839	134	4080	0	0	172424	537320	200		1989
23480	1066411	0	899752	5703	18840	2770	2	7385	24829	0		1990
31075	895077	389	1107141	311502	318158	1346	2	2874	64180	1225		1991
41199	829755	0	523259	135902	300506	1113	18	46923	554022	3893		1992
796943	503698	885	220574	124348	204775	1692	74	29103	403727	965		1993

注:

- 表示无(报告没有包括关于该年度该物品查获量的数据)。

? 表示没有提供统计报告。

。表示少于显示该物品的最小量度单位(如不足1公斤)。

n.a. 表示不适用。

由于使实际查获量四舍五入成为整数的关系,区域共计查获数字总数和世界总数可能出现不一致的情况。

表4. 对进口1988年公约表一和表二物质
实行审批制度的国家和地区
(地区以楷体表示)

表一

国家或地区	N-乙酰邻氨基苯酸*	麻黄碱	麦角新碱	麦角胺	异黄樟脑*	麦角酸	3,4-MDP-2-P*	1-苯基-2-丙酮	胡椒醛*	伪麻黄碱	黄樟脑*
阿根廷	Y		Y	Y				Y			
阿鲁巴											
澳大利亚	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
巴哈马	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y
巴拿马		Y	Y	Y		Y		Y		Y	
玻利维亚											
巴西											
保加利亚	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y
布隆迪	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
加拿大		X	X	X		X		X		X	
佛得角		X	X	X		X		X		X	
哥伦比亚											
哥斯达黎加	X	X	X	X				X		X	
古巴	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y
捷克共和国		X									
厄瓜多尔	Y	Y	Y	Y	Y		Y	Y	Y	Y	Y
埃及		Y									
欧洲联盟	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
冈比亚		P						P			
香港		X	X	X						X	
匈牙利	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y
印度尼西亚											
伊朗(伊斯兰共和国)	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y
日本		Y						Y		Y	
肯尼亚		X								X	
老挝人民民主共和国	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y

表4. 对进口1988年公约表一和表二物质
实行审批制度的国家和地区
(地区以楷体表示)

表二

醋酸酐	丙酮	邻氨基苯甲酸	乙醚	盐酸*	甲基乙基酮*	苯乙酸	吡啶	高锰酸钾*	硫酸*	甲苯*	国家或地区
		Y				Y	Y				阿根廷
	Y										阿鲁巴
X		X				X	X				澳大利亚
Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	巴哈马
Y	Y	Y	Y			Y	Y				巴巴多斯
Y	Y		Y	Y	Y			Y	Y	Y	玻利维亚
X	X		X								巴西
											保加利亚
X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	布基纳法索
											加拿大
X	X	X	X				X				佛得角
X	X		X	X	X			X	X	X	哥伦比亚
X	X	X	X	X	X	X	X		X	X	哥斯达黎加
	Y	Y				Y	Y				古巴
											捷克共和国
Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	厄瓜多尔
Y											埃及
											欧洲联盟 **
P		P	P								冈比亚
X											香港
		Y				Y	Y				匈牙利
Y											印度尼西亚
Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	伊朗(伊斯兰共和国)
						Y					日本
											肯尼亚
Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	老挝人民民主共和国

表4. 对进口1988年公约表一和表二物质
实行审批制度的国家和地区
(地区以楷体表示)

表一

国家或地区	N-乙酰邻氨基苯酸*	麻黄碱	麦角新碱	麦角胺	异黄樟脑*	麦角酸	3,4-MDP-2-P*	1-苯基-2-丙酮	胡椒醛*	伪麻黄碱	黄樟脑*
马达加斯加	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y
马拉维		X		X							
马来西亚		X	X							X	
马环伦	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y
墨西哥		Y	Y	Y		Y				Y	
缅甸											
尼泊尔		X	X	X				X		X	
尼日利亚		X	X	X		X		X		X	
巴基斯坦	X	X	X	X	X	X		X	X	X	X
巴拉圭		Y						Y			
秘鲁											
菲律宾		Y								Y	
波兰								Y			
大韩民国		X	X	X		X				X	
罗马尼亚		X		X							
俄罗斯联邦***	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y
沙特阿拉伯	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y
新加坡		X								X	
瑞典	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
泰国		Y	Y	Y						Y	
土耳其	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y
美利坚合众国	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
乌拉圭		Y									
委内瑞拉											

注：

P 表示禁止进口该物品。

X 表示进口商需有进口许可证或需要单项进口批准，两种办法究竟是哪一种办法并不总是明确的。

Y 表示需要单项进口批准。

“ ” 表示麻管局不知道任何有关条例。

表4. 对进口1988年公约表一和表二物质
实行审批制度的国家和地区
(地区以楷体表示)

表二

醋酸酐	丙酮	邻氨基苯甲酸	乙醚	盐酸*	甲基乙基酮*	苯乙酸	吡啶	高锰酸钾*	硫酸*	甲苯*	国家或地区
Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	马达加斯加
											马拉维
X											马来西亚
Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	马耳他
							Y				墨西哥
X	X	X	X			X	X				缅甸
											尼泊尔
X	X	X	X			X	X				尼日利亚
X	X										巴基斯坦
	Y			Y			Y				巴拉圭
	Y		Y	Y	Y			Y	Y	Y	秘鲁
											菲律宾
X			X								波兰
											大韩民国
X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	罗马尼亚
Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	俄罗斯联邦***
Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	Y	沙特阿拉伯
X				X					X		新加坡
											瑞典
											泰国
Y	Y	Y	Y		Y	Y	Y	Y		Y	土耳其
X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	美利坚合众国
											乌拉圭
	Y		Y	Y					Y		委内瑞拉

* 1992年列入1988年公约表一或表二。

** 比利时、丹麦、法国、德国、希腊、爱尔兰、意大利、卢森堡、荷兰、葡萄牙、西班牙和联合王国。

*** 据了解，俄罗斯联邦的立法和管制措施在白俄罗斯也有效。

表5. 对欧洲联盟国家的出口需要审批的国家和地区*

国家或地区	醋酸酐	丙酮	乙醚	盐酸**	甲基乙基酮**	高锰酸钾**	硫酸**	苯甲**	国家或地区
阿根廷		X	X	X	X	X	X	X	阿根廷
玻利维亚		X	X	X	X	X	X	X	玻利维亚
巴西		X	X	X	X	X	X	X	巴西
智利		X	X	X	X	X	X	X	智利
哥伦比亚	X	X	X	X	X	X	X	X	哥伦比亚
哥斯达黎加		X	X	X	X	X	X	X	哥斯达黎加
厄瓜多尔		X	X	X	X	X	X	X	厄瓜多尔
萨尔瓦多		X	X	X	X	X	X	X	萨尔瓦多
危地马拉	X	X	X	X	X	X	X	X	危地马拉
洪都拉斯		X	X	X	X	X	X	X	洪都拉斯
香港	X	X	X	X	X	X	X	X	香港
印度	X								印度
伊朗(伊斯兰共和国)	X	X	X	X					伊朗(伊斯兰共和国)
印度尼西亚	X	X	X	X					印度尼西亚
马来西亚	X								马来西亚
缅甸	X	X	X	X					缅甸
巴拿马		X	X	X	X	X	X	X	巴拿马
巴拉圭		X	X	X	X	X	X	X	巴拉圭
秘鲁		X	X	X	X	X	X	X	秘鲁
新加坡	X	X	X	X					新加坡
阿拉伯叙利亚共和国	X	X	X	X	X	X	X	X	阿拉伯叙利亚共和国
泰国	X	X	X	X	X	X	X	X	泰国
土耳其	X	X	X	X					土耳其
乌拉圭		X	X	X	X	X	X	X	乌拉圭

* 比利时、丹麦、法国、德国、希腊、爱尔兰、意大利、卢森堡、荷兰、葡萄牙、西班牙和联合王国。

** 1992年列入1988年公约表二。

秘书长曾向各国政府发出一信函，谈及根据1988年公约第12条第10(a)款需要输出前通知的事宜，该款规定：

“根据有利害关系的缔约国向秘书长提出的请求，有表一所列物质将从其领土输出的各缔约国，应确保在输出前由其主管当局向进口国的主管当局提供下列情报：

- (一) 出口商、进口商和所掌握的收货人的姓名和地址；
- (二) 表一所列物质的名称；
- (三) 该物质将要出口的数量；
- (四) 预期的入境口岸和预期的发运日期；
- (五) 缔约国相互议定的任何其他情报。”

兹按字母顺序列出根据上述规定要求输出前通知的国家，然后是应适用该规定的物品和秘书长要求通知的日期。

表 6 . 根据1988年公约第12条第10(a)款要求出口前通知的国家

通知国	适用输出前通知要求的物品	秘书长通知各国政府的日期
拉脱维亚	麻黄碱	1994年5月27日

附件二

管制经常用于非法制造麻醉药品和 精神药物的物质的条约规定

《1961年麻醉品单一公约》第2条第8款规定如下：

“缔约国应尽最大努力对本公约范围以外而可用以非法制造麻醉品的物质，采取切实可行的监督措施。”

《1971年精神药物公约》第2条第9款规定如下：

“对凡属不在本公约范围之内而可用以非法制造精神药物的各种物质，各缔约国均应尽其最大努力采取可行之监督措施。”

《1988年联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》第12条规定如下：

(a) 缔约国应采取其认为适当的措施，防止表一和表二所列物质被挪用于非法制造麻醉药品或精神药物，并应为此目的相互合作（第1款）；

(b) 修改管制范围的机制（第2至7款）；

(c) 缔约国应采取其认为适当的措施，监测制造和分销活动，为此目的，缔约国可：控制从事制造和分销此种物质的个人和企业；以执照控制可进行这种制造或分销的单位和场所；要求从事上述业务活动需经批准；防止囤积表一和表二的物质（第8款）；

(d) 监测国际贸易，以便查明可疑交易；规定扣押；如有可疑交易应通知有关缔约国当局；要求适当标签和单据；确保此种单证至少保存两年（第9款）；

(e) 根据特别请求，提前通知出口表一所列物质的机制（第10款）；

(f) 情报的保密性（第11款）；

(g) 各缔约国向麻管局报告（第12款）；

(h) 麻管局向麻醉药品委员会报告（第13款）；

(i) 第12条规定对某些制剂的不适用性（第14款）。

附件三

麻醉药品委员会和经济及社会理事会 提请各国政府执行第12条规定的决议

麻醉药品委员会在其1991年 5月 9日的第5(XXXIV)号决议中：

“促请各来源国、过境国和接受国采取共同行动，同时，特别要对源自本国领土的某些活动采取独立行动，制定措施借以确定化学品货运的合法性和调查已发现的可疑货运，互相通报关于此类货运的情况，在有充分证据证明此类货运会转入非法贩运时，则应采取必要行动加以禁止”（第5段）；

“促请参与常用于麻醉药品和精神药物非法生产的化学品，特别是《公约》附表一和二所列的化学品，国际贸易的所有国家支持制定各种可靠而有效的联络手段，使各国可借以迅速收发关于某些交易的合法性的有关信息”（第6段）；

经济及社会理事会在其1992年 7月30日的第1992/29号决议中：

“强调必须在自由港、自由贸易区以及其他敏感地区例如保税仓库等地方，对于前体和基本化学品的接收、储存、装卸、加工和交货的每一阶段，均应执行适当的管制措施”（第2段）；

“请所有化学品生产国定期监测前体和基本化学品的出口贸易，以便能够从出口规律的变化中查出把此种化学品转移到非法渠道的迹象”（第4段）；

“请生产前体和基本化学品的国家及处于非法生产麻醉药品和精神药物的区域的国家建立密切合作关系，以防止前体和基本化学品转入非法渠道，并在必要时在区域范围内考虑达成适当的双边协定或安排”（第5段）；

“促请非法生产海洛因和可卡因所需基本化学品即包括醋酸酐、丙酮、乙醚、盐酸、甲基乙基酮、高锰酸钾、硫酸和甲苯的出口国家建立侦察和防止转移其用途和非法贩运的适当机制，如存在有这些化学品转入非法用途或非法贩运的危险时应确保：

(a) 查明这些基本化学品的出口商；

(b) 这些基本化学品的出口商需保存所有出口交易的详细记录，包括最终收货人的详细情况，并在主管机构检查时提供这些记录；

(c) 凡向已被确定其境内非法生产海洛因或可卡因的国家或已被确定为有可

能转移基本化学品用途的敏感国家以商业数量发运任何此类基本化学品，均需获得出口许可，还应考虑到国际麻醉品管制局、海关合作理事会和国际刑事警察组织提出的有关报告；

(d) 出口许可的申请人需提供最终收货人和运输安排的详细情况；

(e) 在考虑出口许可证的申请时，主管机构应采取合理步骤，核实交易是否合法，并酌情与进口国主管机构协商”（第6段）；

“建议各国在本国法律制度基本原则允许的情况下，通过在国际一级对可疑的前体和基本化学品货物酌情使用控制下交付的方法来加强执法合作”（第7段）；

“请各国政府与化学工业界建立密切合作关系，以确定前体和基本化学品的可疑交易，并酌情鼓励化学工业界拟定有助于促进遵守管制规定的行为守则”（第16段）。

经济及社会理事会在其第1993/40号决议中：

“吁请各国政府按照经济及社会理事会第1992/29号决议提出的请求为执行《1988年联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》第12条而采取有效措施，充分考虑到化学品管制行动工作队最后报告所载各项建议”（第1段）；

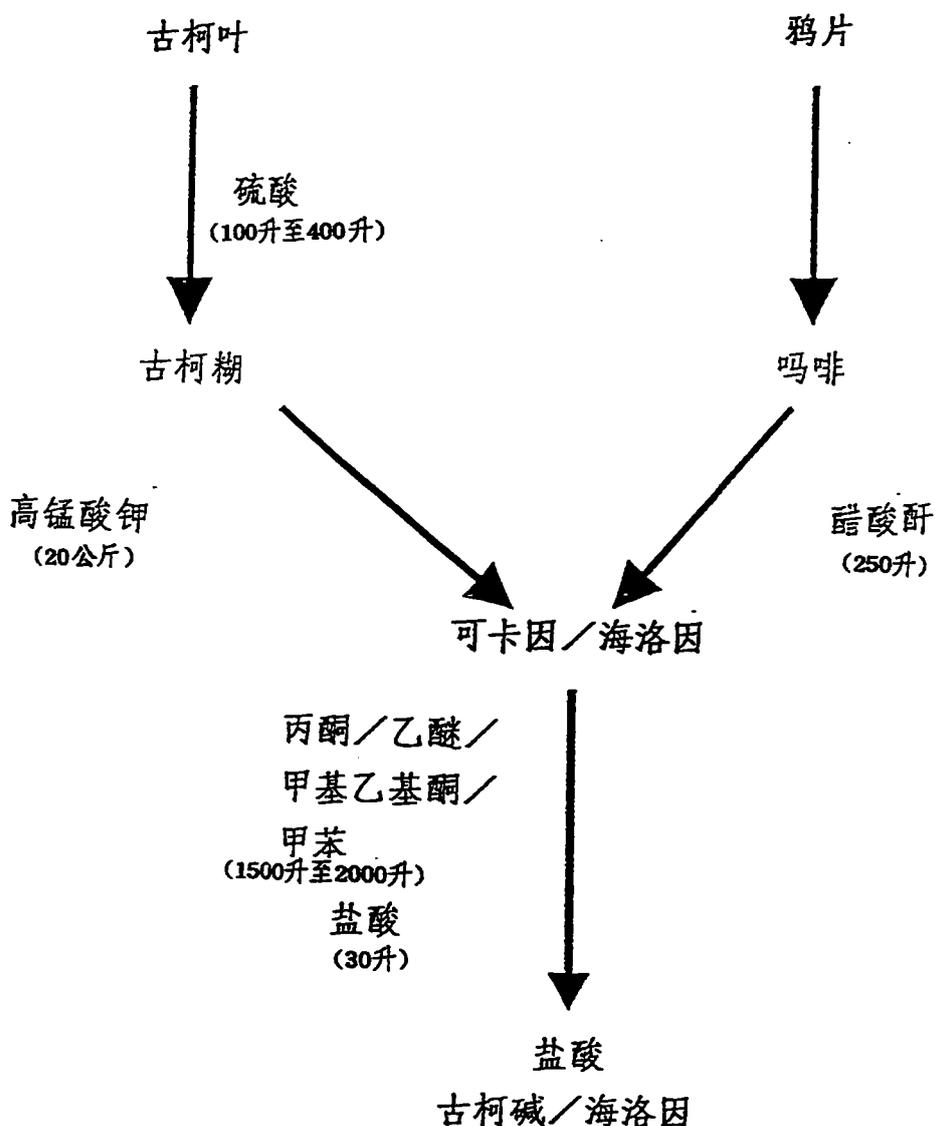
“促请各国政府充分考虑并酌情施行禁毒署分发给各国当局用来防止前体和基本化学品转入其他用途的准则”（第9段）。

附件四

表一和表二物质及其在非法制造麻醉药品和精神药物中的典型用途

表列物质和在本略图中描绘的这些物质在麻醉药品和精神药物非法制造中的使用系指典型生产和制造方法。从古柯叶提炼可卡因和古柯糊及可卡因和海洛因粗制品提纯需要溶剂、酸和碱。在药物生产各阶段均使用一系列此种化学品。

图一. 可卡因和海洛因的制造



注：括号内所列数字系非法制造100 公斤盐酸古柯碱或盐酸海洛因所需化学品大约量。

麻醉药品或 精神药物	街头剂量 ^a	前 体	使用1公斤(或1升) 前体制得药物的 街头剂量数
安眠酮	250mg	邻氨基 苯甲酸(公斤)	4,000
		N-乙酰邻氨 基苯酸(公斤)	3,200
MDA和类似物	100mg	黄樟脑(公斤)	1,000 ^b
		异黄樟脑(公斤)	2,100 ^b
		胡椒醛(公斤)	5,000 ^b
		3,4-MDP-2-P(升)	4,000 ^b
苯环	1mg - 10mg	哌啶(公斤)	100,000 - 1,000,000

- a 剂量可视用药方式(例如口服、注射、鼻吸等)和用药频度等因素而异。
- b 对于非法制造MDA而言。用于制造MDMA或MDEA街头剂量,数量约可增加一倍。

从图一、图二和上表可以看出,使用1公斤麻黄碱约可制得0.7公斤甲基安非他明。0.7公斤的甲基安非他明最高相当于约70,000街头剂量。同样,使用1公斤麦角酸约可制得0.7公斤迷幻剂。然而,0.7公斤的迷幻剂相当于约1,000万剂量单位。

因此,就这两种药物在非法市场的供应而言,查获1公斤麦角酸的效果可视约为等于查获相同数量麻黄碱效果的150倍(1,000万除以7万)。

国际麻醉品管制局（麻管局）由13名成员组成，他们以个人身份而不是作为政府代表供职。根据各项药物管制条约的规定，麻管局的主要职责是与各国政府合作：（a）竭力限制麻醉药品和精神药物的种植、生产、制造和使用，使其数量刚好满足医疗和科学的需要；（b）确保供应这些物品的合法用途所需的数量；（c）防止非法种植、生产、制造、贩运和使用这些物品。而且，随着《1988年联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》的生效，麻管局承担起具体的责任，要对经常用于非法制造麻醉药品和精神药物的物品实行管制。

麻管局在履行职责时：

（a）掌管麻醉药品估计系统和精神药物自愿评估系统，通过统计呈报制度监测国际药物贸易，以协助各国政府除其他外实现供求平衡；

（b）监测和促进各国政府采取措施防止非法制造麻醉药品和精神药物经常使用的物品被挪用，对这些物品进行评估，以确定1988年公约表一和表二的管制范围是否需要变化；

（c）分析各国政府、联合国各机构、专门机构和其他主管国际组织提供的资料，以确保各国政府充分执行各国际药物管制条约的规定，并提出必要的补救措施；

（d）同各国政府保持长期对话，以协助它们遵守各国际药物管制条约规定的义务，并酌情建议为此提供技术或财政援助。

麻管局每年至少召开两次会议，出版一份年度工作报告，另有三份详细技术报告作为补充，其中包括麻管局提交麻醉药品委员会的关于1988年公约第12条执行情况的年度报告。

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم . استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经营处均有发售。 请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.