

**ПРЕКУРСОРЫ
И ХИМИЧЕСКИЕ ВЕЩЕСТВА,
ЧАСТО ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ
ПРИ НЕЗАКОННОМ
ИЗГОТОВЛЕНИИ
НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ
И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ**

**Доклад Международного комитета по контролю
над наркотиками за 1996 год о выполнении
статьи 12 Конвенции Организации Объединенных
Наций о борьбе против незаконного оборота
наркотических средств и психотропных веществ
1988 года**



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ДОКЛАДЫ МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ, ОПУБЛИКОВАННЫЕ В 1996 ГОДУ

Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1996 год (E/INCB/1996/1)
дополняется следующими техническими докладами:

Narcotic Drugs: Estimated World Requirements for 1997; Statistics for 1995 (E/INCB/1996/2)

Psychotropic Substances: Statistics for 1995; Assessments of Medical and Scientific Requirements for Substances in Schedules II, III, IV (E/INCB/1996/3)

Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1996 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (E/INCB/1996/4)

Обновленные перечни веществ, находящихся под международным контролем, включающие наркотические средства, психотропные вещества и вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, см. в последних изданиях приложений к статистическим бланкам ("Желтый перечень", "Зеленый список" и "Красный список"), которые также опубликованы Комитетом.

СВЯЗЬ С МЕЖДУНАРОДНЫМ КОМИТЕТОМ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

С секретариатом Комитета можно установить связь по следующему адресу:

Vienna International Centre
Room E-1313
P.O. Box 500
A-1400 Vienna
Austria

Кроме того, контакт с секретариатом можно установить по следующим каналам:

Телефон: (43 1) 21345
Телекс: 135612
Телефакс: (43 1) 21345-5867/232156
Телеграммы: unations vienna

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ
Вена

**ПРЕКУРСОРЫ
И ХИМИЧЕСКИЕ ВЕЩЕСТВА,
ЧАСТО ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ
ПРИ НЕЗАКОННОМ
ИЗГОТОВЛЕНИИ
НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ
И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ**

Доклад Международного комитета по контролю
над наркотиками за 1996 год о выполнении
статьи 12 Конвенции Организации Объединенных
Наций о борьбе против незаконного оборота
наркотических средств и психотропных веществ
1988 года



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Нью-Йорк, 1997 год

E/INCB/1996/4

ИЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
В продаже под № R.97.XI.4

Предисловие

В пункте 13 статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года¹ предусмотрено, что Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) "ежегодно сообщает Комиссии о выполнении настоящей статьи, и Комиссия периодически проводит обзор адекватности и соответствия Таблицы I и Таблицы II".

В дополнение к своему ежегодному докладу и другим техническим изданиям (Narcotic Drugs и Psychotropic Substances) Комитет принял решение опубликовать свой доклад о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года в соответствии со следующими положениями, содержащимися в статье 23 этой Конвенции:

"1. Комитет подготавливает ежегодный доклад о своей работе, содержащий анализ имеющейся в его распоряжении информации и в соответствующих случаях изложение разъяснений, если таковые были даны Сторонами или запрошены у них, вместе с любыми замечаниями и рекомендациями, которые Комитет пожелает сделать. Комитет может составлять такие дополнительные доклады, какие он считает необходимыми. Доклады представляются Совету через Комиссию, которая может сделать такие замечания, какие сочтет целесообразными.

2. Доклады Комитета препровождаются Сторонам и затем публикуются Генеральным секретарем. Стороны разрешают их неограниченное распространение".

¹Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября - 20 декабря 1988 года, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).

Разъяснительные примечания

В тексте настоящего доклада используются следующие аббревиатуры:

ВТО	Всемирная таможенная организация
ЛСД	диэтиламид лизергиновой кислоты
МДА	метилендиоксиамфетамин
МДМА	метилендиоксиметамфетамин
3,4-МДФ-2-П	3,4-метилендиоксифенил-2-пропанон
МИБК	метилизобутилкетон
МОУП/Интерпол	Международная организация уголовной полиции
СНГ	Содружество независимых государств
ЮНДКП	Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
Введение	1-8	1
<u>Глава</u>		
I. Основа контроля над прекурсорами и меры, принятые правительствами	9-65	3
A. Присоединение к Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года и представление правительствами информации в соответствии со статьей 12	12-21	3
1. Статус Конвенции 1988 года	12-13	3
2. Представление Комитету информации в соответствии со статьей 12	14-21	3
B. Выводы, сделанные в результате изучения случаев утечки и попыток осуществить утечку, и меры, принятые для предотвращения утечки	22-44	5
1. Выводы, сделанные в результате расследования установленных случаев, и меры, принятые правительствами и Комитетом	22-41	5
2. Другие соответствующие меры международного характера ..	42-44	11
C. Предложения, касающиеся принятия дальнейших мер	45-65	12
1. Меры, направленные на содействие обмену информацией	45-58	12
2. Прочие вопросы	59-65	15
II. Анализ данных об изъятиях и незаконном обороте прекурсоров, а также тенденций в области незаконного изготовления наркотиков ...	66-130	17
A. Общий обзор	66-74	17
B. Тенденции в области незаконного оборота прекурсоров и незаконного изготовления наркотиков	75-130	18
1. Вещества, используемые при незаконном изготовлении кокаина	75-86	18
2. Вещества, используемые при незаконном изготовлении героина	87-102	20
3. Вещества, используемые при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда	103-123	23
4. Вещества, используемые при незаконном изготовлении метаквалона	124-127	27
5. Вещества, используемые при незаконном изготовлении ЛСД	128-129	28
6. Вещества, используемые при незаконном изготовлении фенциклидина	130	28
III. Заключительные замечания	131-138	29

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Приложения</u>		<u>Страница</u>
I.	Таблицы	31
1.	Государства, являющиеся и не являющиеся сторонами Конвенции 1988 года	31
2.	Представление информации правительствами в соответствии со статьями 12 Конвенции 1988 года (Форма D) за период 1991-1995 годов	36
3.	Представленные Комитету данные об изъятии веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года	41
3а.	Представленные Комитету данные об изъятии веществ, включенных в Таблицу I Конвенции 1988 года	42
3б.	Представленные Комитету данные об изъятии веществ, включенных в Таблицу II Конвенции 1988 года	46
4.	Список стран и территорий, представляющих Комитету информацию о законной торговле, формах использования и требованиях в отношении веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года	52
5.	Правительства, которые требуют представления предварительных уведомлений об экспорте в соответствии с пунктом 10(а) статьи 12 Конвенции 1988 года	53
II.	Вещества, включенные в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, и их типичное использование при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ	54
A.	Перечень контролируемых веществ	54
B.	Использование включенных в Таблицы веществ при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ	55
C.	Сравнительный анализ данных об изъятии прекурсоров	57
	<u>Таблица.</u> Реализуемые в розницу дозы наркотиков, незаконно изготавливаемых с помощью прекурсоров	57
III.	Положения договоров, касающиеся контроля над веществами, часто используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ	59
IV.	Резолюции Комиссии по наркотическим средствам и Экономического и Социального Совета, касающиеся выполнения правительствами статьи 12	60
V.	Резюме рекомендаций Международного комитета по контролю над наркотиками, касающихся выполнения правительствами статьи 12	67
<u>Диаграммы</u>		
I.	Изготовление кокаина и героина	55
II.	Изготовление психотропных веществ	56

ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящее время правительства многих стран предпринимают конкретные шаги в целях установления пристального контроля за перемещением прекурсоров* через их территории. Все большее число компетентных органов обращаются к Международному комитету по контролю над наркотиками (МККН) за помощью в проверке законности отдельных поставок или информируют его о намеченных экспортных операциях или санкционированных ими сделках. Комитет с удовлетворением отмечает эту тенденцию и продолжает прилагать все усилия в рамках своих мандатов, предусмотренных договорами, для оказания правительствам помощи в выявлении подозрительных сделок с прекурсорами с целью предотвращения их утечки из законных каналов.
2. Комитет считает, что ключевым условием эффективного контроля над прекурсорами является своевременный обмен информацией. Поэтому в настоящем докладе он делает особый акцент на задаче оперативного обмена сообщениями для предотвращения утечки с целью привлечения внимания международного сообщества к необходимости дальнейшего укрепления соответствующих механизмов и процедур. Число стран, в которых создаются такие механизмы и процедуры, неуклонно растет, однако необходимо продолжать процесс распространения этих механизмов и процедур.
3. Очень часто компетентным органам достаточно предпринять незначительные шаги для эффективного выявления подозрительных сделок. Зачастую именно оперативный обмен информацией между такими органами позволяет им получить подтверждение возникших подозрений. Комитет пристально следит за тем, какие меры принимаются национальными компетентными органами для обеспечения такого обмена сообщениями. Одни правительства успешно налаживают каналы связи, в то время как другие не могут этого сделать. В главе I настоящего доклада Комитета рассматриваются некоторые основные выводы, которые были сделаны в результате анализа принятых правительствами мер и расследований установленных таким образом попыток осуществить утечку и произошедших утечек. При этом в докладе обобщаются также выявленные проблемы и трудности. Затем излагаются предложения Комитета относительно дальнейших мер, которые следует принять правительствам. В главе II в свете последних тенденций в области незаконного изготовления наркотиков анализируется полученная информация об изъятиях и незаконном обороте прекурсоров.
4. В ходе изучения мер, принятых правительствами в целях осуществления положений статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года¹, Комитет пришел к выводу, что некоторые правительства намерены делать и делают больше, чем другие правительства, находящиеся в аналогичных условиях. В этой связи Комитет хотел бы вновь заявить о том, что цель положений статьи 12 заключается в установлении надлежащего контроля над веществами, включенными в Таблицы Конвенции 1988 года, для предотвращения их утечки. Хотя некоторые правительства и опасаются этого, Конвенция 1988 года не преследует цель создания препятствий на пути законной торговли или

* Термин "прекурсор" используется для обозначения любого из веществ, включенных в Таблицу I или Таблицу II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, за исключением тех случаев, когда по контексту требуется другое выражение. В зависимости от их основных химических свойств такие вещества, как правило, обозначаются как прекурсоры или основные химические вещества. На конференции полномочных представителей, на которой была принята Конвенция 1988 года, для обозначения таких веществ ни один термин не использовался. Вместо этого в Конвенцию была включена формулировка "вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ". Вместе с тем обозначение всех таких веществ просто словом "прекурсоры" вошло в общую практику; хотя с технической точки зрения этот термин не верен, Комитет решил для удобства использовать его в настоящем докладе.

предоставления неоправданных преимуществ определенным отраслям промышленности или определенным государствам. Для того чтобы меры контроля приносили реальные результаты, правительствам, которые сталкиваются с аналогичными ситуациями в области незаконного оборота прекурсоров, следует предпринимать аналогичные шаги практического характера. Эти шаги должны основываться на мерах, результативность которых уже доказана на практике, а не на чрезвычайно ограниченном круге требований, установленных в настоящее время некоторыми правительствами. В противном случае меры контроля не будут приносить желаемых результатов, но будут тем не менее создавать дополнительные трудности для национальных органов и законной промышленности.

5. Продолжая оказывать правительствам помощь в предотвращении утечек, Комитет сталкивается с существенными трудностями в этой области, в частности, в связи с текущими бюджетными и финансовыми трудностями, стоящими перед Организацией Объединенных Наций, которые не позволяют предоставить секретариату Комитета достаточные ресурсы. Поэтому он считает необходимым установить приоритетность своих мероприятий и отложить осуществление некоторых из них.

6. Статья 12 Конвенции 1988 года возлагает на Комитет ряд обязанностей, связанных с контролем над различными веществами, часто используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, в частности:

а) контроль за осуществлением правительствами мер контроля, предусмотренных в статье 12;

б) проведение мероприятий, связанных с возможным изменением сферы контроля над веществами, перечисленными в Таблицах I и II Конвенции 1988 года.

Как уже сообщалось всем правительствам в сентябре 1996 года, Комитет принял решение о том, что до тех пор, пока он не будет располагать необходимыми ресурсами, он не будет проводить самостоятельно никаких мероприятий, связанных с оценкой веществ в целях возможного изменения сферы контроля Конвенции 1988 года. Он постановил также отложить осуществление мероприятий, запрашиваемых Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 1996/29 от 24 июля 1996 года, если он не будет располагать минимальным объемом необходимых ресурсов. Вместо этого Комитет решил, в полной мере используя свои ограниченные ресурсы, и далее уделять первоочередное внимание задаче оказания правительствам помощи в деле всестороннего осуществления положений статьи 12.

7. В частности, Комитет поручил своему секретариату сосредоточить его усилия в области контроля над прекурсорами на оказании национальным компетентным органам помощи в проверке законности отдельных сделок с прекурсорами и создании с этой целью необходимых рабочих механизмов и стандартных оперативных процедур.

8. В этой связи Комитет предлагает наладить и поддерживать конкретный диалог с любыми заинтересованными в этом правительствами для определения возможных путей осуществления его рекомендаций, содержащихся в настоящем и предыдущих докладах, с целью предотвращения утечки прекурсоров.

I. ОСНОВА КОНТРОЛЯ НАД ПРЕКУРСОРАМИ И МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ

9. В части А настоящей главы рассматривается статус Конвенции 1988 года и ход представления правительствами информации в соответствии со статьей 12 Конвенции.

10. В части В излагаются основные выводы, сделанные в результате изучения случаев утечки и попыток осуществить утечку, которые были установлены в результате принятия правительствами и Комитетом соответствующих мер.

11. В части С излагаются предложения Комитета относительно дальнейших мер, которые следует принять правительствам в целях предотвращения утечки прекурсоров и обеспечения более эффективного контроля над ними.

А. Присоединение к Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года и представление правительствами информации в соответствии со статьей 12

1. Статус Конвенции 1988 года

12. По состоянию на 1 ноября 1996 года Конвенцию ратифицировали, одобрили или присоединились к ней в общей сложности 137 государств, и она была официально одобрена Европейским союзом (сфера компетенции: статья 12). Эти страны составляют 72 процента всех стран мира. После опубликования доклада Комитета за 1995 год о выполнении статьи 12² сторонами Конвенции 1988 года стали еще 18 государств. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что теперь сторонами Конвенции являются все страны Америки. В то же время он с беспокойством отмечает тот факт, что ряд стран, являющихся крупными производителями, экспортёрами и импортерами, еще не стали сторонами Конвенции. Комитет вновь обращается ко всем этим странам с просьбой безотлагательно принять меры для создания необходимых механизмов, обеспечивающих всестороннее осуществление положений Конвенции 1988 года, и как можно скорее присоединяться к числу ее участников.

13. В таблице 1 приложения I указаны государства, являющиеся и не являющиеся сторонами Конвенции 1988 года, с разбивкой по регионам. Показатели присоединения к Конвенции выглядят следующим образом: Африка (68 процентов); Америка (100 процентов); Азия (67 процентов); Европа (74 процента); и Океания (21 процент).

2. Представление Комитету информации в соответствии со статьей 12

14. В соответствии с пунктом 12 статьи 12 Конвенции 1988 года стороны должны ежегодно представлять Комитету данные, в частности, об изъятии веществ, включенных в Таблицы I и II, а также информацию о видах и маршрутах их утечки и другую информацию о незаконном изготовлении наркотиков. В этой связи Комитет направил всем правительствам стран, являющихся и не являющихся сторонами Конвенции, вопросник, известный как "форма D". Государствам, которые еще не являются сторонами Конвенции, также было предложено представлять Комитету информацию, запрашиваемую в резолюции 5 (XXXIV) Комиссии по наркотическим средствам от 9 мая 1991 года (см. приложение IV).

15. По состоянию на 1 ноября 1996 года Форму D за 1995 год представили в общей сложности 118 правительств, или 56 процентов, из 209 стран и территорий, которым было предложено

представить такую информацию. Этот показатель аналогичен показателю за предыдущие годы. Данные за 1995 год представили 57 процентов всех сторон Конвенции.

16. Серьезную обеспокоенность Комитета вызывает тот факт, что ряд сторон по-прежнему не представляют требуемые данные. Комитет отмечает, что некоторые стороны не представляли Форму D на протяжении последних трех лет, и настоятельно призывает эти страны как можно скорее представить информацию, требуемую в соответствии со статьей 12 Конвенции. Как уже неоднократно отмечалось в предыдущих докладах Комитета, своевременное представление информации с помощью Формы D свидетельствует о: наличии соответствующих механизмов как для контроля над веществами, включенными в списки, так и для сбора данных; надлежащей координации деятельности с правительствами; и наличии соответствующего законодательства. Таким образом, непредставление информации может свидетельствовать об отсутствии основы и систем надлежащего контроля.

17. Комитет отмечает, что по сравнению с предыдущими годами в 1995 году информацию об изъятии прекурсоров представило примерно такое же число правительств (38). В то же время некоторые страны Западной Европы, которые прежде сообщали об изъятиях, не представили такую информацию ни в 1994, ни в 1995 годах. Причины этого не ясны, поскольку другие страны Западной Европы представляют подробную информацию о числе случаев изъятия. Комитет обратился с этим вопросом к правительствам соответствующих стран.

18. В Форму D за 1995 год включен новый раздел, в котором запрашиваются данные о законной торговле веществами, перечисленными в Таблице I, их использовании и потребностях в этих веществах. В соответствии с резолюцией 1995/20 Экономического и Социального Совета (см. приложение IV) эту информацию предлагается представлять на добровольной основе. Комитет благодарен 50 странам и территориям, которые представили такую информацию; в их число входят некоторые страны Америки, Азии и Океании, являющиеся крупными производителями, экспортерами и странами транзита. Другие государства, а также Европейская комиссия, выступающая от имени государств - членов Европейского союза, указали, что такая информация будет представляться с 1997 года*.

19. Информация о законной торговле, формах использования и потребностях в прекурсорах имеет решающее значение для предотвращения их утечки. Без такой информации Комитету сложно прежде всего определить, каким образом компетентные национальные органы могли бы контролировать перемещение веществ, включенных в Таблицы I и II, в соответствии со статьей 12. Комитет неоднократно указывал на это в своих предыдущих докладах. Такая информация необходима также Комитету для оказания правительствам помощи в выявлении подозрительных сделок. Без нее быстро проверить законный характер отдельных поставок достаточно сложно. Не зная общих тенденций, невозможно выявить необычные тенденции в сфере торговли. Наличие такой информации облегчает также осуществление законной торговли, поскольку она позволяет ускорить, в частности, выдачу разрешений на экспорт.

20. Поэтому Комитет выражает беспокойство в связи с тем, что свыше 75 процентов всех правительств до сих пор не могут представить данные о законном перемещении веществ, включенных в Таблицу I. Комитет попытается получить некоторую информацию такого характера из других источников (например, от Всемирной таможенной организации (ВТО) и международных ассоциаций, представляющих химическую промышленность). Тем не менее Комитет просит все страны и территории, которые еще не сделали этого, безотлагательно создать механизмы сбора таких данных и представлять их Комитету и другим правительствам, в случае необходимости, на конфиденциальной основе.

*Тем не менее Греция, Дания и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии уже представили такие данные Комитету в индивидуальном порядке.

21. Данные о представлении Комитету информации в соответствии с требованиями пункта 12 статьи 12 Конвенции 1988 года за 1991-1995 годы приведены в таблице 2 приложения I. Страны и территории, которые представили данные о законной торговле, формах использования и потребностях в контролируемых веществах перечисляются в таблице 4 приложения I.

В. Выводы, сделанные в результате изучения случаев утечки и попыток осуществить утечку, и меры, принятые для предотвращения утечки

1. Выводы, сделанные в результате расследования установленных случаев, и меры, принятые правительствами и Комитетом

22. Комитет неоднократно обращался к правительствам с призывом создать "рабочие механизмы и стандартные оперативные процедуры", которые обеспечивали бы оперативную связь, например, с другими национальными компетентными органами для проверки законности отдельных сделок и выявления подозрительных поставок в целях предотвращения их утечки. В этой связи Комитет включил в свои предыдущие доклады конкретные рекомендации относительно принятия соответствующих мер; резюме этих рекомендаций изложено в приложении V к настоящему докладу.

23. Комитет с удовлетворением отметил рост числа правительств, которые используют такие механизмы и процедуры и обращаются к Комитету за помощью в проверке законности отдельных поставок или представляют Комитету информацию о сделках, в связи с которыми они направляют запросы, а также о санкционированных ими экспортных поставках или сделках.

24. Комитету известно, в частности, о том, что правительства Гонконга, Индии, Сингапура и Чешской Республики регулярно направляют странам-импортерам информацию об экспорте некоторых или всех контролируемых веществ и просят страны-импортеры сообщать им о любых имеющихся возражениях в отношении предложенных экспортных поставок. Ряд других стран, являющихся крупными экспортёрами, в том числе Бельгия, Германия, Китай, Мексика и Швейцария, самостоятельно или через Комитет направляют запросы относительно отдельных поставок с целью определения их законности.

25. Хотя пока еще лишь немногие правительства стремятся обеспечить оперативный обмен информацией о различных видах отдельных поставок, их число неуклонно возрастает. Принимаемые этими правительствами меры приносят заметные результаты. Было установлено множество попыток осуществить утечку, в результате чего соответствующие поставки были приостановлены. Были также выявлены имевшие место случаи утечки, что позволило соответствующим органам принять необходимые коррективные меры.

26. Таким образом, Комитету известно, что до 1 ноября 1996 года было установлено по крайней мере 12 попыток осуществить утечку эфедрина, являющегося прекурсором для изготовления метамфетамина - стимулятора, злоупотребление которым широко распространено в различных районах мира, - и была предотвращена утечка в общей сложности 12 тонн эфедрина в незаконные каналы. Кроме того, в результате установления некоторых вызвавших подозрение обстоятельств было приостановлено 7 партий эфедрина, общий объем которых составил около 4,5 тонны. В 1996 году была приостановлена также утечка в общей сложности 512 тонн ангидрида уксусной кислоты и ацетона (всего 12 партий), предназначенных для использования при незаконном изготовлении героина. Что касается химических веществ, используемых при незаконной переработке кокаина, в частности кислот и растворителей, то в результате обнаружения подозрительных обстоятельств или каких-то нарушений было приостановлено 15 партий таких веществ объемом 1 755 тонн.

27. Система оперативной связи между компетентными национальными органами функционирует успешно. Ниже изложены основные выводы, сделанные в результате принятия правительствами,

часто в сотрудничестве с Комитетом, мер, направленных на выявление случаев утечки и попыток осуществить утечку. Особое внимание обращается на обмен правительствами информацией, касающейся международной торговли прекурсорами.

а) Виды поставок

28. Сбор данных и обмен ими необходимы при осуществлении сделок следующих трех видов:

- i) сделки, являющиеся частью установившейся законной торговли, при которой нет необходимости проверять законность каждой сделки;
- ii) поставки, вызывающие беспокойство в связи с тем, что компетентные органы по различным причинам не могут сразу определить, предназначена ли соответствующая партия груза для использования в законных целях;
- iii) подозрительные и/или приостановленные поставки, в отношении которых имеются достаточные доказательства, указывающие на то, что соответствующие партии предназначены для использования при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ.

29. При осуществлении сделок первой категории, являющихся частью установившейся законной торговли, необходимо собирать общую информацию, в частности, для определения тенденций; не располагая такими данными, невозможно выявить необычные тенденции. Комитет продолжает собирать такие общие данные и, насколько это возможно, пытается выявлять и устранять существующие пробелы (см. там же часть А выше).

30. Сделки второй и третьей группы, т.е. вызывающие беспокойство поставки и подозрительные и приостановленные поставки, требуют незамедлительного обмена информацией между национальными компетентными органами, а также между этими органами и Комитетом. Зачастую требуется информация различного рода. В случае выявления подозрительных сделок и приостановки поставок необходимо незамедлительно предупредить об этом другие страны.

б) Виды сообщений, направляемых правительствами друг другу

Запросы, свидетельства об отсутствии возражений, предварительные уведомления об экспорте

31. Определение структуры регулярной законной торговли ведет к ограничению числа сделок, которые характеризуются в качестве вызывающих беспокойство поставок. Однако на нынешнем этапе развития международных систем контроля над прекурсорами и соответствующих сетей связи многие сделки, являющиеся частью установившейся законной торговли, могут требовать проверки. Это объясняется тем, что информация, необходимая для проверки законности отдельных поставок, зачастую не может быть легко или незамедлительно получена компетентными органами.

32. Таким образом, с одной стороны, имеются поставки, которые представляются законными; тем не менее соответствующие органы не могут сразу же подтвердить их законность или не обнаруживают никаких очевидных подозрительных обстоятельств, поскольку они просто не располагают определенной информацией. С другой стороны, имеются поставки, с которыми весьма вероятно связаны определенные подозрительные обстоятельства; тем не менее компетентные органы не могут получить подтверждение таким подозрениям. В том и другом случае, а также в других случаях, когда поставки относятся к категории, занимающей промежуточное положение между двумя упомянутыми категориями поставок, правительства часто считают необходимым направить конкретные запросы, прежде чем разрешить осуществление соответствующих поставок. Такие запросы, например, стран-экспортеров часто направляются непосредственно компетентным органам

стран-импортеров; они направляются также Комитету и/или другим компетентным международным органам.

33. Чаще всего, ввиду отсутствия подозрений, компетентные органы стран или территорий, являющихся экспортерами, принимают решение разрешить поставки и направляют странам-импортерам предварительные уведомления об экспорте или копии выданных ими свидетельств об отсутствии возражений. Некоторые органы включают в такие сообщения просьбу подтвердить в течение какого-то установленного срока законный характер соответствующих партий, указывая, что в случае отсутствия ответа будет дано разрешение на осуществление этих поставок.

Предупреждения

34. В случае возникновения подозрений в том, что партии веществ предназначены для использования при незаконном изготовлении наркотиков, компетентным органам надлежит приостановить соответствующие поставки, если только они не принимают решения о проведении контролируемых поставок. Они должны также предупредить другие правительства о таких попытках осуществить утечку. Незамедлительное направление предупреждения имеет огромное значение, поскольку торговцы наркотиками быстро переключаются на другие страны - не только в рамках того же региона, но и в любом другом регионе - для осуществления утечки.

с) Преимущества оперативного обмена сообщениями

35. Направление компетентным органам стран-импортеров обычных запросов относительно отдельных поставок прекурсоров или какого-либо рода извещений (в форме предварительных уведомлений об экспорте, предусмотренных в пункте 10 статьи 12, предварительных извещений о разрешении поставок или свидетельств об отсутствии возражений) позволило установить ряд попыток осуществить утечку и совершенных утечек этих веществ, о чем уже говорилось выше. Такие сообщения оказываются полезными как для стран и территорий, которые еще не располагают четкими механизмами контроля над прекурсорами, так и для стран и территорий, в которых они существуют.

36. Правительствам, которые еще не создали четкие механизмы контроля за перемещением прекурсоров, сообщения об отдельных поставках позволяют узнать, во-первых, какие товары поступают на их территорию и, во-вторых, какая информация необходима для ускорения проверки законности таких партий. При этом правительства могут также определить, какие дополнительные процедуры им необходимо разработать для проведения такой проверки.

37. Другим правительствам, которые уже располагают такими механизмами контроля, информация об отдельных поставках позволяет, в частности, выявлять поддельные свидетельства на ввоз, отмечать изменения в структуре и динамике торговли, обеспечивая тем самым возможность выявлять необычные тенденции, и устанавливать любые нарушения, которые могут свидетельствовать о наличии подозрительных обстоятельств.

38. Следует также отметить, что оперативный обмен сообщениями между компетентными органами позволяет выявить попытки осуществить утечку не только веществ, включенных в Таблицу I Конвенции 1988 года, но и веществ, включенных в Таблицу II.

Некоторые примеры

39. Ниже приведены некоторые заслуживающие внимания примеры, которые свидетельствуют о практической ценности оперативного обмена сообщениями:

а) Когда в мае 1996 года власти Гонконга сообщили Комитету о заказе на поставку большого количества (четырёх тонн) эфедрина (включенного в Таблицу I Конвенции 1988 года), который должен

был экспортироваться в одну из стран Юго-Восточной Азии, в которой пока еще отсутствовали механизмы контроля над прекурсорами, сразу же была установлена связь с правительством этой страны, в результате чего были обнаружены подозрительные обстоятельства. Как оказалось, указанное количество значительно превышало законные потребности страны-импортера. Находясь на территории Гонконга, эта партия неоднократно передавалась от одной компании к другой, и, кроме того, вся сделка была организована лицом, находящимся в третьей стране данного субрегиона. В конечном итоге правительство страны назначения через Комитет проинформировало власти Гонконга о том, что компания-импортер не располагает соответствующим разрешением и подтвердило тот факт, что в его стране отсутствуют законные потребности в таком большом количестве эфедрина. Расследование этого дела силами правительств соответствующих стран продолжается.

b) В начале января 1996 года власти Сингапура, который не располагал четким механизмом контроля над прекурсорами, немедленно по получении из Гонконга уведомления о партии эфедрина объемом 2,5 тонн приняли соответствующие меры и обнаружили, что эта партия не поступала в Сингапур, а была направлена вместо этого в Таиланд. Эта партия была переправлена компанией, находящейся в зоне свободной торговли Сингапура, которая предварительно изменила оригинальную маркировку партии. Расследование, немедленно предпринятое властями Таиланда, показало, что компания-импортер является фиктивной. Эта информация позволила соответствующим органам пресечь дальнейшие попытки осуществлять утечку по этому же маршруту.

c) Учитывая раскрытые, в частности в 1995 году³, случаи широкомасштабной утечки и попыток осуществить утечку эфедрина в Северную Америку, ряд правительств проявляют особую бдительность в отношении поставок эфедрина в этот субрегион. В связи с предварительным уведомлением об экспорте одной тонны эфедрина, которое было отправлено в январе 1996 года Чешской Республикой, власти Мексики, где действует система разрешений на импорт, предприняли расследование, в результате которого было установлено, что свидетельство на ввоз, якобы выданное властями Мексики, было подделано; чешские власти не выдали разрешение на поставку. Дальнейшее расследование показало, что в организации попытки осуществить утечку участвовали две посреднические фирмы в Бельгии, которые не располагали соответствующей лицензией. В другом случае в результате направления Гонконгом предварительного уведомления об экспорте в мае 1996 года Соединенным Штатам Америки, где действует четкий механизм контроля, была предотвращена утечка одной тонны эфедрина. Это обычное, но своевременно направленное властям Соединенных Штатов Америки сообщение позволило им оперативно провести расследование в отношении компании-импортера в Калифорнии, которая оказалась фиктивной.

d) В феврале 1996 года бывшая югославская Республика Македония обратилась к Комитету за помощью в расследовании предложения осуществить импорт и реэкспорт приблизительно одной тонны эфедрина, который, как указывалось, был произведен в Германии и должен был быть переправлен в Индию. Подозрения возникли в связи с тем, что Индия сама является изготовителем и экспортером эфедрина. Поскольку в результате проведенного правительством Индии расследования было установлено, что указанный импортер в Индии ничего не знает об этой сделке, власти бывшей югославской Республики Македонии не выдали разрешение на импорт, которое позволило бы продолжить осуществление этой сделки. Проведенное в Германии расследование показало, что указанная компания-экспортер не существует. В результате изучения торговой документации было также установлено, что сделка была организована частным лицом, находящимся в Греции. Тем не менее до сих пор неизвестен истинный источник и место назначения этой партии эфедрина.

e) В другом случае в результате своевременного представления страной-экспортером и страной-импортером соответствующей информации Комитету была предотвращена утечка большого количества ангидрида уксусной кислоты (включенного в Таблицу II). В ноябре 1995 года Китай обратился к Комитету с просьбой оказать ему помощь в проверке законности заказа на поставку в Турцию 38 тонн ангидрида уксусной кислоты. Турция строго контролирует ввоз ангидрида уксусной кислоты на свою территорию и регулярно представляет Комитету перечни разрешенных им операций по импорту этого вещества. Комитет отметил, что указанная компания не получала прежде свидетельства на ввоз, и немедленно связался с властями Турции. Поскольку они подтвердили, что разрешение на импорт этой компании не выдавалось, Китай приостановил поставку. В результате расследования этого дела в Турции был арестован ряд незаконных торговцев.

г) Недавно, в июне 1996 года, Китай приостановил также поставку 200 тонн ацетона (включенного в Таблицу II), который должен был быть поставлен текстильной фабрике в Мьянме; эта мера была принята на основании полученной информации по запросу относительно законности заказа, направленному Китаем через Комитет. Для возникновения беспокойства, подтолкнувшего китайские власти к направлению запроса, было несколько причин, в том числе большой объем заказа и тот факт, что экспортная поставка была предназначена для текстильной фабрики. Не было никакой конкретной информации относительно возможных законных путей использования такого количества ацетона в текстильной промышленности Мьянмы. Позднее власти Мьянмы сообщили, что указанная компания-импортер не существует, а свидетельство на ввоз подделано. Они разъяснили также, что импорт химических веществ и сырья в страну может осуществляться лишь министерством промышленности, а не отдельными предприятиями.

г) В апреле 1996 года индийские власти обратились к Комитету с просьбой о помощи в получении подтверждения законности предложенной экспортной поставки в Кению антраниловой кислоты (включенной в Таблицу II) и ортолуидина (не находящегося под международным контролем), которые являются ключевыми химическими веществами для незаконного изготовления метаквалона. В последние годы в странах восточной и южной части Африки неоднократно предпринимались попытки создать подпольные лаборатории по изготовлению метаквалона (см. пункт 125). Поэтому сочетание этих двух веществ и пункт назначения экспортной поставки вызвали беспокойство у индийских властей. Впоследствии власти Кении направили Комитету сообщение, подтверждающее подозрительный характер поставки, которая была приостановлена индийскими властями.

г) В своем последнем докладе⁴ Комитет привел пример того, насколько эффективными могут оказаться предупреждения о приостановленных поставках в деле предотвращения дальнейших утечек. Германия отказалась выполнить полученный от Туркменистана заказ на поставку 36 тонн ангидрида уксусной кислоты из-за ряда подозрительных обстоятельств. В результате проведенного расследования было установлено, что разрешение на импорт было подделано. Впоследствии, благодаря предупреждению, распространенному через систему обмена информацией в рамках Европейского Союза, бельгийские власти, столкнувшиеся с аналогичными обстоятельствами, приостановили поставку 17 тонн ангидрида уксусной кислоты, предназначавшейся для той же компании-импортера в Туркменистане.

г) В ряде случаев, доведенных до сведения Комитета, оперативный обмен сообщениями об изъятиях, не имевшими характер предупреждения, позволил обнаружить ряд осуществленных в прошлом утечек или предотвратить утечки, организованные теми же группами наркобизнеса в других странах. Например, изъят в июле 1996 года около трех тонн эфедрина в Мехико, власти Мексики направили первые результаты предпринятого расследования в Гонконг, откуда это вещество было экспортировано. Было установлено, что груз был отправлен из Гонконга без какого-либо разрешения на экспорт. Было установлено также, что до этого та же компания аналогичным образом осуществила две других поставки эфедрина в Мексику. В ходе дальнейшего расследования было установлено, что в организации этих поставок участвовала торговая компания, находящаяся в Калифорнии. Благодаря оперативному обмену сообщениями между соответствующими органами, был установлен ряд совершенных в прошлом утечек (этот канал действовал с 1994 года), а также была выявлена сеть незаконного оборота и установлены использовавшиеся методы осуществления утечки.

г) Кроме того, в начале 1996 года власти Германии обратили внимание на тот факт, что некое частное лицо, после ряда безуспешных попыток, предпринятых в Нидерландах, пыталось разместить у компаний-изготовителей в Германии заказы на производство ежемесячно до 100 миллионов таблеток псевдоэфедрина (содержащих в общей сложности около 6 тонн этого вещества), якобы предназначенных для экспорта в Коста-Рику. Таблетки, содержащие эфедрин или псевдоэфедрин, были изъяты в подпольных лабораториях по изготовлению метамфетамина в Соединенных Штатах Америки. Получив предупреждения от властей Нидерландов и Соединенных Штатов, правительство Германии не выдало разрешение на совершение этой сделки. Коста-Рика, в свою очередь проинформированная Комитетом о такой попытке, прибегла впоследствии к положениям пункта 10 статьи 12 Конвенции 1988 года и установила требование направлять ей предварительные уведомления об экспорте на ее территорию всех веществ, включенных в таблицу I, в целях обеспечения эффективного контроля над поставками прекурсоров.

d) Проблемы и другие вопросы, отмеченные в ходе обмена сообщениями

40. Хотя оперативный обмен сообщениями доказал свою пригодность в деле эффективного выявления подозрительных сделок или полезность в том, что касается стимулирования компетентных органов к принятию дальнейших мер по установлению контроля, правительства столкнулись с рядом проблем, требующих помощи Комитета, и выявили ряд других вопросов, требующих решения. Особое внимание обращается на следующие проблемы и вопросы:

a) проблемы:

- i) отсутствие информации о соответствующих компетентных органах. Компетентные органы стран-экспортеров зачастую не могут связаться непосредственно с компетентными органами стран-импортеров, поскольку очень часто неизвестны основные данные о компетентных органах этих стран-импортеров, которые отвечают за выполнение статьи 12, и их функций;
- ii) отсутствие немедленного ответа. Направив запросы в связи с необходимостью выдачи разрешения на осуществление поставок, страны-экспортеры очень часто не получают никакого ответа от стран-импортеров, а если получают, то с задержкой. В результате этого поставки начинают осуществляться, хотя на более позднем этапе странами-импортерами могут быть установлены подозрительные обстоятельства; с другой стороны, выдача надлежащих разрешений на экспорт с существенной задержкой может нанести ущерб законной торговле;
- iii) несогласованность действий различных правительств. В то время как правительства одних стран осуществляют строгий надзор за своими экспортными операциями, что зачастую является результатом тесного сотрудничества с предприятиями химической промышленности, правительства других стран не делают этого. Законным интересам промышленности стран, применяющих строгие меры контроля, может быть нанесен ущерб в том случае, если правительства других стран проявляют меньшую бдительность, поскольку промышленность стран, применяющих менее строгие меры контроля, может получить в результате этого неоправданные преимущества, создавая к тому же благоприятные условия для деятельности торговцев наркотиками;
- iv) отсутствие контроля за сделками определенного вида. Некоторые правительства, использующие системы контроля за экспортом, не располагают механизмами контроля за импортом, что затрудняет или делает невозможным контроль за реэкспортом;
- v) направление предупреждений лишь правительствам стран своего региона. Иногда предупреждения в связи с подозрительными или приостановленными поставками направляются лишь странам своего региона или субрегиона либо направляются правительствам других стран только на основании специальных двусторонних соглашений;

b) некоторые другие вопросы:

- i) отсутствие явных подозрений. В условиях отсутствия явных подозрений органы стран-экспортеров могут быть вынуждены дать разрешение на осуществление поставки, даже если они не смогли своевременно и в полной мере проверить законность соответствующей сделки;

- ii) ограниченность допустимого срока ожидания. Когда правительства направляют запросы перед тем, как выдать разрешение на экспорт, они не всегда могут задерживать поставки на неограниченный срок, если у них нет подозрений;
- iii) отсутствие информации общего характера. Вышеупомянутые вопросы связаны с отсутствием информации общего характера; например, может быть неизвестна компания-импортер, могут отсутствовать возможности для проверки конечного грузополучателя*, могут быть неизвестны законные потребности и тенденции в области использования вещества;
- iv) отсутствие информации о конкретных потребностях в области контроля. В некоторых странах существует только один импортер прекурсоров: правительственный орган или частная компания; этот факт и подробная информация об импортере могут быть не известны властям всех стран-экспортеров, особенно, если прежде между такими странами не существовало торговых отношений;
- v) отсутствие аутентичных свидетельств. Хотя представленные свидетельства на ввоз могут быть поддельными, власти стран-экспортеров могут не располагать возможностями для проверки аутентичности таких документов.

41. Правительствам необходимо предпринять конкретные шаги для решения вышеупомянутых проблем и вопросов. Поэтому в части С ниже изложены предложения относительно дальнейших согласованных мер, которые необходимо принять правительствам.

2. Другие соответствующие меры международного характера

42. Комитет признает, что придавая первоочередное значение задаче оказания правительствам помощи в проверке законности сделок, следует уделять особое внимание поддержанию и совершенствованию сотрудничества между правительствами и содействию налаживанию обмена информацией между странами различных регионов. В ходе Конференции по вопросам связи в области международного контроля над химическими веществами, проведенной по инициативе Управления по обеспечению соблюдения законов о наркотиках Соединенных Штатов Америки 10-12 июля 1996 года в Бангкоке, подчеркивалась ключевая роль Комитета в работе с правительствами и возможность его использования в качестве центра сбора, обработки, распространения, а также хранения информации, касающейся химических веществ, включенных в Таблицы Конвенции 1988 года. Перед этим совещанием, в работе которого участвовали компетентные органы ряда стран, являющихся ведущими изготовителями и экспортерами химических веществ, стояла задача разработать основу для создания глобальной сети связи в целях контроля за перемещением и предотвращения утечки контролируемых химических веществ.

43. Что касается деятельности на региональном уровне, то Комитет с удовлетворением отметил успешное проведение семинара-практикума МККН/Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) по вопросам контроля над прекурсорами в Южной и Юго-Западной Азии и среднеазиатских республиках, который состоялся 19-23 августа 1996 года в Дели. Одна из целей этого семинара-практикума заключалась в создании оперативных систем обмена информацией на национальном, субрегиональном и региональном уровнях как в рамках регулирующих и правоохранительных органов, так и между ними.

* Например, даже если компании-импортеры известны в качестве официально зарегистрированных компаний, обязательно должны быть проведены другие виды проверки. Известны случаи, когда лица, которым было отказано в получении разрешения на импорт прекурсоров, обращались к официально зарегистрированным компаниям с целью приобретения этих веществ.

44. Наконец, в ходе оказания правительствам помощи в проверке законности сделок Комитет установил, что один из многочисленных способов, к которым прибегают торговцы наркотиками с целью обхода действующих мер контроля, заключается в использовании смесей. Из-за отсутствия четкого определения термина "смесь" и неясностей, связанных с использованием этого термина при классификации продуктов, относящихся к довольно разнородной группе (например, фармацевтических препаратов и растворов), многие правительства не распространяют меры контроля на смеси. Поскольку торговцы наркотиками пользовались и продолжают пользоваться этим, Комитет приступил к подробному изучению этой проблемы. В период с 24 по 28 июня 1996 года Консультативная группа экспертов Комитета провела совещание с целью рассмотрения вопроса о контроле над смесями, содержащими вещества, которые включены в Таблицы Конвенции 1988 года. На основании результатов работы этого совещания Комитет продолжит свои исследования для выявления смесей, которые имеются в продаже и поступают на международный рынок, и установления способов использования таких смесей при незаконном изготовлении наркотиков в целях применения надлежащих мер контроля.

С. Предложения, касающиеся принятия дальнейших мер

1. Меры, направленные на содействие обмену информацией

45. Как показывает опыт, наиболее эффективным средством предотвращения утечки является оперативный обмен информацией по отдельным поставкам между правительствами стран-импортеров и стран-экспортеров. Как указывалось в разделе В выше, Комитет направляет основную часть своих усилий на содействие налаживанию такого обмена информацией. Изложенные в разделе В замечания относительно международной торговли прекурсорами - с соответствующими изменениями - распространяются и на оперативный обмен сообщениями между учреждениями в рамках одной страны или территории по вопросам, касающимся внутреннего перемещения таких веществ. Ниже изложены предложения, подготовленные на основе этих замечаний и рекомендаций Комитета, сделанных в предыдущие годы (см. приложение V), относительно дальнейших конкретных мер, которые следует принять правительствам. Комитет рекомендует принимать эти меры в отношении всех сделок с веществами, включенными как в Таблицу I, так и в Таблицу II Конвенции 1988 года.

а) Первые шаги

46. При изучении сделок с веществами, включенными в Таблицу I и Таблицу II, правительствам следует прежде всего использовать "Руководящие принципы для использования национальными органами в деятельности по предотвращению утечки прекурсоров и основных химических веществ", которые были разосланы ЮНДКП в 1993 году всем правительствам в соответствии с резолюцией 1993/40 Экономического и Социального Совета от 27 июля 1993 года.

В руководящих принципах изложены контрольные перечни и процедуры, которые следует использовать в процессе выдачи разрешений на совершение сделок, и они носят достаточно общий характер, в связи с чем могут быть использованы странами с различными национальными системами контроля. В этой же резолюции Совет настоятельно призвал правительства в полной мере рассмотреть и применять эти руководящие принципы. Компетентным национальным органам следует также разработать собственные контрольные перечни и процедуры, относящиеся к их соответствующим сферам компетенции. Комитет просит правительства присылать ему информацию относительно степени пригодности руководящих принципов с целью их усовершенствования.

b) Обмен информацией

Запросы

47. До выдачи разрешений на осуществление поставок правительствам стран-экспортеров следует направлять органам стран-импортеров запросы относительно отдельных сделок во всех случаях, когда они не могут сразу же проверить основные элементы, которые могут вызвать подозрения. Во всех таких случаях правительствам следует информировать Комитет о принятых мерах или запрашивать его помощь.

Комитет неоднократно призывал правительства направлять такие запросы даже в тех случаях, когда механизмы и процедуры проверки официально не согласованы правительствами соответствующих стран (см. приложение V). Наряду с оказанием содействия налаживанию прямых межправительственных контактов Комитет может, со своей стороны, использовать собственную базу данных для предоставления требуемой информации. Он тесно сотрудничает также с Международной организацией уголовной полиции (МОУП/Интерпол) и ВТО в удовлетворении таких запросов и готов выполнять функции обеспечения доступа регулирующих органов к компетентным международным органам.

48. Правительства не должны выдавать разрешения на осуществление поставок, которые могут вызывать определенные подозрения, до тех пор пока компетентные органы стран-импортеров не сообщат, что они не возражают против осуществления соответствующей сделки.

Запросы могут направляться в связи с поставками, которые, возможно, и не вызывают никаких подозрений, но в отношении которых необходимо провести дополнительные проверки. В таких случаях органам стран-экспортеров, для которых установлены какие-либо конкретные сроки возможной задержки вызывающих беспокойство поставок при отсутствии подозрений, следует сообщить об этом правительствам стран или территорий, являющихся импортерами, и Комитету.

49. В случае получения просьбы о проведении проверки законности вызывающих беспокойство поставок компетентным органам страны-импортера следует незамедлительно направить ответ, даже если соответствующее расследование еще не завершено.

Если органы страны-импортера обнаруживают, что какой-либо элемент соответствующей сделки вызывает подозрение, но не могут завершить расследование в сроки, указанные страной-экспортером, им следует незамедлительно связаться с правительством страны-экспортера и Комитетом и направить им просьбу о приостановке поставки до завершения расследования.

50. Правительствам следует незамедлительно направлять Комитету соответствующее сообщение в том случае, если выполнение заказов на экспортные поставки прекращено в связи с ожиданием ответа от стран-импортеров.

Если заказ является попыткой осуществить утечку, незаконные торговцы могут переключиться на другие страны в целях использования их в качестве места осуществления утечки; в таких случаях может потребоваться немедленное направление предупреждений. Если заказ преследует законные цели и размещается в нескольких странах, Комитету необходимо запросить информацию об обстоятельствах с целью выявления возможных слабых звеньев в системе контроля и обеспечения надлежащей защиты законных интересов предприятий, оказывающих содействие в удовлетворении запросов.

51. Странам-экспортерам, которые не получают ответа на свои запросы относительно конкретных поставок, следует ставить об этом в известность Комитет.

Комитет по-прежнему готов предоставлять свои услуги в содействии проведению проверок.

Предупреждения

52. Если в ходе проверки возникают подозрения относительно соответствующей сделки, компетентным органам страны-экспортера следует - в том случае, если не были организованы контролируемые поставки - незамедлительно приостановить такую поставку. Правительствам стран-экспортеров и стран-импортеров следует, согласовывая свои действия, направить предупреждения о такой попытке осуществить утечку как правительствам других стран, которые, по их мнению, могут быть выбраны в качестве места осуществления утечки, так и Комитету. Такие предупреждения следует также направлять в тех случаях, когда страна-экспортер приостанавливает поставку, не связываясь со страной-импортером.

Если поставка по каким-либо причинам не может быть приостановлена, органам страны-экспортера следует направить стране-импортеру более подробную информацию, с тем чтобы позволить ей перехватить соответствующую поставку по прибытии. Комитет по-прежнему готов в случае необходимости оказывать помощь в направлении другим правительствам предупреждений о попытках осуществить утечку. Во всех случаях, когда это целесообразно, странам-экспортерам и странам-импортерам следует рассматривать возможность организации контролируемых поставок с целью выявления групп наркобизнеса или мест незаконного изготовления наркотиков.

Предварительные уведомления об экспорте

53. В тех случаях, когда ввиду отсутствия каких-либо явных подозрений органы страны-экспортера не могут или не находят никаких конкретных оснований для того, чтобы задержать поставку, пока они не получили ответ от правительства страны-импортера, им следует тем не менее направить правительству страны-импортера соответствующее извещение до начала поставки (предварительное уведомление об экспорте, свидетельство об отсутствии возражений, копию разрешения на экспорт и т.д.).

Органам стран-экспортеров следует направлять такие извещения до фактического начала поставки даже в тех случаях, когда экспортные операции на первый взгляд кажутся законными. Что касается экспорта веществ, включенных в Таблицу I, то Комитет рекомендует направлять такие уведомления даже в том случае, если правительство страны или территории, являющейся импортером, не обращалось с такой просьбой в соответствии с пунктом 10 статьи 12 (см. приложение V). Во всех случаях, когда это возможно, следует также направлять такие уведомления в связи с поставками всех веществ, включенных в Таблицу II.

54. Правительствам стран-импортеров, получившим такие извещения, следует незамедлительно принять меры с целью проверки законности соответствующих сделок, в том числе путем инспектирования компаний, особенно в тех случаях, когда в стране отсутствует четкий механизм контроля.

Хотя, возможно, направление отдельного ответа в отношении каждой поставки, законность которой была подтверждена, и не обязательно, следует, тем не менее, направлять стране-экспортеру хотя бы какую-то ответную информацию (например, периодически предоставлять сводную информацию о надлежащим образом проведенных поставках). Если поставка является незаконной, следует незамедлительно направлять соответствующую ответную информацию.

55. В том случае, если соответствующая поставка предназначена для реэкспорта, правительству страны или территории, через которую осуществляется транзит, следует применять вышеупомянутые руководящие принципы и, в случае необходимости, направить следующей стране-импортеру запрос относительно законности данной сделки или предварительное уведомление об экспорте.

с) Заключительные замечания относительно обмена информацией

56. Как уже неоднократно подчеркивалось Комитетом в его предыдущих докладах, вышеупомянутые процедуры могут применяться лишь при наличии следующих условий (см. приложение V):

- а) разработка законодательной основы и мер регулирования и контроля;
- б) определение компетентных органов и их конкретных функций;
- в) предоставление Комитету подробной информации о применяемых мерах контроля, а также названий и адресов компетентных органов;
- г) наличие систем сбора информации о перемещении прекурсоров и передачи такой информации Комитету;

57. В целях расширения, а не сдерживания обмена информацией по отдельным поставкам следует обеспечивать соблюдение конфиденциальности коммерческой или иной информации в ходе такого обмена. Поэтому соображения, касающиеся конфиденциальности информации, не должны удерживать национальные компетентные органы от участия в обмене информацией.

58. Наконец, в связи с задачей поддержания и совершенствования сотрудничества между правительствами и содействия налаживанию обмена информацией между всеми странами мира Комитет принял решение созвать в 1997 году международное совещание с целью дальнейшего обсуждения видов информации, подлежащих обмену, и способов обмена такой информацией. Основная задача этого совещания должна заключаться в разработке и введении в действие процедур содействия налаживанию сотрудничества и обмена информацией на уровне национальных органов, а также между такими органами и Комитетом.

2. Прочие вопросы

а) Проблемы, связанные с применением избирательных подходов

59. Осуществляя контроль за выполнением статьи 12, Комитет с беспокойством отмечает некоторую несбалансированность мер контроля, применяемых в настоящее время правительствами. Например, некоторые правительства используют избирательный подход, в соответствии с которым страны-экспортеры проявляют более высокую бдительность в отношении поставок определенных веществ, предназначенных для районов, в которых осуществляется незаконное изготовление наркотиков, и районов, которые, согласно имеющейся информации, используются в качестве места осуществления утечки; эти правительства в то же время контролируют и все остальные сделки. Такой подход применяется, например, Гонконгом. Тем не менее Комитет отмечает, что некоторые правительства, применяющие избирательный подход, контролируют лишь поставки, направляемые в какие-то определенные районы, но не контролируют сделки, связанные с поставками в другие районы. Комитет уже неоднократно указывал, что торговцы наркотиками быстро обнаруживают пробелы в системах контроля, применяемых правительствами, и, как известно, используют сложные маршруты в целях сокрытия конечных пунктов назначения поставок. Представляется неадекватным оставлять без внимания поставки, направляемые в районы, на которые не распространяется сфера применения такого избирательного подхода.

60. Кроме того, некоторые страны сосредотачивают основное внимание на контроле за экспортом. Однако для обеспечения эффективного контроля за экспортируемыми грузами необходимо также контролировать импортируемые грузы, некоторые из которых на более позднем этапе могут быть экспортированы, а затем могут стать объектом утечки в других странах (см. также подпункт (a)(iv) пункта 40 выше). Имеется информация, указывающая на то, что это происходит на практике.

61. Комитет предлагает в этой связи всем странам-экспортерам и странам транзита пересмотреть сферу осуществляемого ими контроля за международной торговлей и при необходимости внести в нее изменения.

b) Использование фармацевтических препаратов при незаконном изготовлении наркотиков

62. Как отмечалось в подпункте (j) пункта 39, торговцы наркотиками используют фармацевтические препараты, содержащие эфедрин или псевдоэфедрин, в качестве сырья при незаконном изготовлении метамфетамина. Поэтому Комитет хотел бы напомнить всем правительствам о том, что фармацевтические препараты, содержащие вещества, включенные в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, не исключаются из сферы применения мер контроля, если только они не имеют такой состав, что эти вещества не могут быть легко использованы или извлечены с помощью имеющихся средств. Поэтому фармацевтические препараты должны контролироваться надлежащим образом, если конкретно не оговаривается их исключение из сферы применения мер контроля.

c) Перечень подлежащих особому надзору веществ

63. Приобретение некоторых прекурсоров, включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, которые необходимы для незаконного изготовления наркотиков, становится чрезвычайно сложным в результате строгих мер контроля, принимаемых все большим числом стран и территорий. Поэтому, как указывается в главе II настоящего доклада, торговцы пытаются изыскивать альтернативные вещества, которые могут использоваться вместо прекурсоров, находящихся под более строгим контролем. Кроме того, они находят и используют новые методы переработки или изготовления наркотиков, для которых требуются вещества, еще не включенные в Таблицы Конвенции 1988 года. Они изготавливают также так называемые аналоги контролируемых наркотиков, для получения многих из которых также необходимы исходные вещества, не включенные в Таблицы Конвенции 1988 года. Эти тенденции наблюдаются во всех регионах, независимо от того, с какими именно проблемами сталкиваются эти регионы: незаконным изготовлением кокаина, героина или психотропных веществ, таких, как амфетамины (амфетамин, метамфетамин, 3,4-метилendioксиамфетамин (МДА), 3,4-метилendioкси-метамфетамин (МДМА) и т.д.).

64. Растущая обеспокоенность в связи с этими тенденциями стала причиной обращения с призывами составить для использования правительствами перечень подлежащих особому надзору неконтролируемых веществ, которые, согласно имеющейся обширной информации, используются при незаконном изготовлении наркотиков, в целях применения к ним надлежащих мер контроля и предотвращения использования этих веществ торговцами наркотиками. В своей резолюции 1996/29 Экономический и Социальный Совет призвал Комитет и ЮНДКП составить такой перечень и настоятельно призвал правительства установить процедуры для усиления контроля за веществами, включенными в этот перечень.

65. Комитет напоминает правительствам о том, что, несмотря на очевидную необходимость составления упомянутого перечня подлежащих особому надзору веществ, он отложил осуществление мероприятий, запрашиваемых Советом в резолюции 1996/29, до тех пор, пока не будут получены необходимые ресурсы.

II. АНАЛИЗ ДАННЫХ ОБ ИЗЪЯТИЯХ И НЕЗАКОННОМ ОБОРОТЕ ПРЕКУРСОРОВ, А ТАКЖЕ ТЕНДЕНЦИЙ В ОБЛАСТИ НЕЗАКОННОГО ИЗГОТОВЛЕНИЯ НАРКОТИКОВ

А. Общий обзор

66. Предлагаемый ниже анализ представляет собой общий обзор основных тенденций, связанных с изъятиями и незаконным оборотом прекурсоров, а также тенденций в области незаконного изготовления наркотиков. В нем не рассматриваются подробно меры, принятые правительствами в свете этих тенденций. В соответствующих случаях такие меры рассматриваются в докладе Комитета за 1996 год⁵.

67. В целях облегчения понимания значения отдельных прекурсоров для незаконного изготовления наркотических средств и психотропных веществ в приложении II приводится исчерпывающий перечень веществ, внесенных в настоящее время в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, и краткое описание типичных путей их использования при незаконном изготовлении. В приложении II представлена также информация, которую можно использовать для исчисления количества наркотика, которое можно было бы изготовить из данного количества изъятых веществ.

68. В настоящем докладе содержатся данные об изъятиях веществ за пятилетний период с 1991 по 1995 годы, которые были представлены правительствами в соответствии с положениями статьи 12 Конвенции 1988 года (см. таблицу 3 приложения I). Для целей настоящего обзора эти данные были дополнены самой последней информацией, представленной правительствами и другими компетентными международными органами.

69. Согласно полученным сообщениям, изъятия всех веществ, внесенных в Таблицы I и II, за исключением эргометрина и лизергиновой кислоты, используемых для незаконного изготовления диэтиламида лизергиновой кислоты (ЛСД), относятся к 1995 году.

70. Как и в предыдущие годы, данные об изъятых веществах свидетельствуют о том значении, которое имеет ангидрид уксусной кислоты для незаконного преобразования морфина в героин, и о широкомасштабном использовании кислот и растворителей при незаконном изготовлении кокаина и героина. Они также красноречиво свидетельствуют об использовании внесенных в Таблицу I веществ при незаконном изготовлении психотропных веществ, в частности амфетамина, метамфетамина и стимуляторов амфетаминового ряда, таких, как МДА и МДМА ("экстази").

71. Информация об изъятиях веществ, не фигурирующих в Таблицах Конвенции 1988 года, указывает на продолжающийся рост использования альтернативных химических веществ при изготовлении многих контролируемых в настоящее время веществ.

72. В Комитет поступила информация, в частности от Германии и Соединенных Штатов, что участились случаи поставок прекурсоров и химикатов, которые были приостановлены, задержаны или добровольно отменены в силу возникших подозрительных обстоятельств. Комитет приветствует эту тенденцию и тот факт, что при этом также расширился диапазон контролируемых веществ. Вместе с тем он выражает сожаление, что относительно немногие правительства готовы в настоящий момент своевременно представлять Комитету соответствующую информацию или предупреждать другие правительства о приостановленных поставках.

73. На основе имеющейся информации об изъятиях, методах и каналах утечки, видах законного использования и т.д. можно сделать следующие основные выводы:

а) требуется больше сведений об изъятиях, приостановленных поставках и деятельности незаконных лабораторий; имеющиеся данные являются неполными и все еще не позволяют достаточно эффективно прогнозировать будущие тенденции;

б) необходима также более обширная информация о законной торговле контролируруемыми веществами, их использовании и потребностях в них, с тем чтобы можно было легче выявлять новые тенденции;

в) применяемые меры контроля и изъятия, в том числе приостановка поставок, оказывают реальное воздействие на деятельность по незаконному изготовлению наркотиков; цены на некоторые вещества на черном рынке существенно возросли;

г) продолжается широкомасштабная утечка перечисленных в Таблицах I и II веществ, используемых в незаконных лабораториях;

д) получает распространение незаконное изготовление некоторых наркотиков, главным образом, метамфетамина в Америке и в Юго-Восточной Азии и амфетаминов галлюциногенного типа в Западной Европе;

е) национальные статистические данные об изъятиях не всегда отражают истинное положение в области незаконного изготовления наркотиков либо из-за отсутствия сообщений о таких случаях, либо из-за неадекватности мер контроля и, как следствие этого, небольшого числа изъятий;

ж) неконтролируемые вещества, включая смеси, используются, в частности, для переработки кокаина и для изготовления стимуляторов амфетаминового ряда;

з) используются новые методы переработки или изготовления наркотиков, в некоторых случаях требующие применения новых прекурсоров.

74. Некоторые из этих выводов более подробно обсуждаются ниже.

В. Тенденции в области незаконного оборота прекурсоров и незаконного изготовления наркотиков

1. Вещества, используемые при незаконном изготовлении кокаина

75. Хотя подавляющая часть гидрохлорида кокаина производится в Колумбии, о расширении масштабов незаконного изготовления этого вещества сообщили Боливия, Бразилия и Перу. В некоторой степени информация о расширении такого производства подтверждается сообщениями об изъятиях в этих странах и в Эквадоре всех необходимых для такой деятельности веществ, включенных в Таблицу II.

76. Все страны Южной Америки должны проявлять бдительность при контроле за передвижением химических веществ, о чем говорится также в пункте 85, поскольку укрепление мер контроля и расширение деятельности правоохранительных органов в странах Андского региона может привести к расширению масштабов незаконного изготовления наркотиков в соседних странах.

77. Статистика изъятий, касающаяся контролируемых веществ, используемых при незаконном изготовлении кокаина, позволяет сделать ряд выводов общего характера относительно тенденций использования некоторых занесенных в Таблицу II веществ, в частности растворителей и кислот, которые используются в целях очистки кокаинового основания, содержащего примеси, и получения гидрохлорида кокаина. Они используются также аналогичным образом при незаконном изготовлении психотропных веществ, таких, как метамфетамин и МДМА, и других наркотических

средств, таких, как героин. Тем не менее основная часть сообщений об изъятиях веществ, включенных в Таблицу II, поступила от стран Южной Америки. Возможно, это объясняется тем, что страны, в которых происходит незаконное изготовление кокаина, стали уделять особое внимание этим веществам в рамках деятельности по укреплению механизмов регулирования и контроля и потенциала правоохранительных органов.

а) Растворители

78. Согласно имеющейся информации, во всех странах Южной Америки, за исключением Колумбии, объемы изымаемых растворителей, таких, как ацетон, этиловый эфир и метилэтилкетон, продолжали снижаться. Имеются данные, указывающие на то, что сокращение объема изъятий некоторых растворителей, например этилового эфира, можно объяснить тем фактом, что это вещество вполне можно использовать повторно и что наркодельцы соответствующим образом изменяют методы производства.

79. В то же время, хотя объем изъятий контролируемых растворителей снизился, поступили также сообщения об изъятии большого числа (23) других не занесенных в списки растворителей, включая метилхлорид, хлороформ и гексан, и различных смесей, таких, как разбавители и алифатические растворители. Результаты химического анализа образцов кокаина, изъятых в Соединенных Штатах, являются еще одним подтверждением того, что дельцы наркобизнеса изыскивают новые возможности использования неконтролируемых растворителей для незаконной обработки кокаина. Наряду со следами толуола, которые были обнаружены приблизительно в 70 процентах образцов, часто встречались также такие не занесенные в таблицы растворители, как метилизобутилкетон (МИБК) (в 59 процентах образцов), алифатические/прочие углеводороды (56 процентов), изопропиловый спирт (55 процентов) и этиловый ацетат (47 процентов).

80. В связи с популярностью использования МИБК в качестве растворителя при обработке кокаина Комитет с удовлетворением отмечает, в частности, что крупная поставка этого вещества объемом 120 тонн из Соединенных Штатов в Венесуэлу была добровольно отменена экспортером после того, как он получил от Управления Соединенных Штатов Америки по обеспечению соблюдения законов о наркотиках уведомление о возможности утечки. Также на добровольной основе самим экспортером была отменена поставка 26,5 тонн смеси МИБК и метилэтилкетона из Соединенных Штатов в Колумбию. Приостановленные поставки такого рода еще раз подтверждают целесообразность создания системы предупреждений (см. пункт 34) в целях направления соответствующей информации производителям и экспортерам химических веществ в других регионах.

б) Кислоты

81. В последние годы число сообщений об изъятиях соляной кислоты и серной кислоты в странах Южной Америки сократилось. Как и в случае с растворителями, основная часть изъятий кислот в 1995 году, согласно полученной информации, приходилась на Колумбию. В частности, эта страна сообщила о крупных изъятиях соляной кислоты, используемой при производстве гидрохлорида кокаина. Кроме того, хотя Перу сообщила об изъятиях серной кислоты, используемой на ранних этапах переработки кокаина, она также сообщила об изъятии значительного количества соляной кислоты, а именно на 40 процентов больше по сравнению с данными на 1994 год. Это является еще одним подтверждением мнения о том, что в этой стране, возможно, происходит расширение масштабов производства гидрохлорида кокаина.

с) Перманганат калия

82. Об изъятии перманганата калия сообщили Боливия, Бразилия, Колумбия и Перу, причем наибольшее количество (почти 38 тонн) было изъято в Колумбии. Подозрительная поставка перманганата калия в Гайану была добровольно отменена в Соединенных Штатах после того, как

власти в Гайане провели расследование в отношении этой поставки. По мере увеличения числа проверяемых на предмет законности поставок перманганата калия в страны американского континента поступают сообщения о вероятном использовании неконтролируемых заменителей этого вещества (например, перекиси водорода и гипохлорита натрия).

d) Общая информация

83. Совершенно очевидно, что торговцы кокаином пытаются получить химические вещества из разных источников: информация об изъятиях и приостановленных поставках указывает на то, что утечки и попытки осуществить утечку происходят в Европе и Северной Америке. Химические вещества поступают также в районы переработки кокаина в результате их утечки или контрабанды из соседних стран. В предыдущих докладах Комитет выражал беспокойство в связи с тем, что во многих странах Южной Америки отсутствуют необходимые системы эффективного контроля за распространением химических веществ в пределах национальной территории.

84. В тех странах, где принято и действует строгое законодательство, оно может принести заметные результаты. Например, правительство Чили, признающее, что химические вещества, используемые при незаконном изготовлении кокаина в Боливии, попадают в эту страну в результате утечки из законных каналов торговли в Чили и последующей контрабанды через чилийско-боливийскую границу, предпринимает шаги в целях предотвращения этого в будущем путем установления контроля за изготовлением и внутренним распределением таких веществ. В результате введения нового законодательства, в котором предусматриваются меры по проведению расследования возможных случаев утечки и которое образует основу для сотрудничества с правоохранительными органами за рубежом, в 1996 году уже были проведены совместные операции полиции Чили и Боливии, в ходе которых в пограничных районах двух стран было захвачено в общей сложности 55 тонн химических веществ, предназначенных для незаконного изготовления кокаина в Боливии. Был арестован ряд лиц, занимавшихся незаконным оборотом. Эта сеть незаконного оборота действовала, видимо, не менее пяти лет, поставляя до двух третей химических веществ, используемых в сфере незаконного кокаинового бизнеса в Боливии.

85. Другие страны Латинской Америки сталкиваются с аналогичными проблемами утечки химикатов из обычных коммерческих каналов распределения. Поэтому всем правительствам данного субрегиона вновь предлагается поддерживать бдительный контроль за внутренним перемещением химических веществ и устранять выявляемые в системе контроля недостатки.

86. Наконец, хотя изъятия кокаинового основания производятся в различных частях мира, каких-либо свидетельств о крупномасштабной деятельности по преобразованию этого вещества в гидрохлорид кокаина за пределами Южной Америки не обнаружено. В 1996 году в Испании была ликвидирована лаборатория по переработке кокаина, однако, как и в результате аналогичных операций, о которых сообщалось этой страной в предыдущие годы, было установлено, что масштабы производства были небольшими. Кроме того, в течение последних пяти лет производились изъятия кокаинового основания из Бразилии, Венесуэлы и Колумбии на стадии транзита в Ливан, где организации наркобизнеса, очевидно, сумели освоить технологию его преобразования в гидрохлорид кокаина. Однако каких-либо сообщений об обнаружении в этой стране лабораторий, занимающихся такой переработкой, не поступало.

2. Вещества, используемые при незаконном изготовлении героина

87. Прослеживается общая тенденция к росту совокупного объема изъятий ангидрида уксусной кислоты (одного из основных химических веществ, используемых при незаконном изготовлении героина) во всем мире начиная с 1989 года, когда Комитет впервые приступил к сбору полномасштабных данных о таких изъятиях. В 1995 году Комитет получил также информацию о приостановке ряда подозрительных поставок ангидрида уксусной кислоты. Более подробно некоторые из этих случаев рассматриваются в пунктах 94 и 96.

88. В предыдущих докладах Комитет сообщал о попытках осуществить утечку, а также об утечке и контрабандном ввозе химикатов, используемых при изготовлении героина, в первую очередь ангидрида уксусной кислоты, в страны Южной и Юго-Западной Азии, а также их контрабандным провозе через эти страны. Химикаты ввозились контрабандным путем из Индии в Пакистан или в Афганистан через Пакистан; через территорию или из государств Персидского залива и среднеазиатских государств - членов Содружества независимых государств (СНГ); и из Европы в Турцию и через Турцию. Данные об изъятии за 1995 год служат дополнительным подтверждением этих выводов, хотя в ряде случаев используемые методы утечки изменились.

89. С момента опубликования Комитетом своего доклада за 1995 год были обнаружены ранее не известные маршруты и методы утечки ангидрида уксусной кислоты. Изложенный ниже пример указывает на то, что лица, занимающиеся незаконным оборотом, вынуждены использовать все более сложные методы перевозки необходимых химических веществ в районы производства героина, что является прямым следствием ужесточения мер контроля и осуществления более согласованной правоохранительной деятельности в некоторых странах Южной и Юго-Западной Азии.

90. В период 1991-1994 годов наблюдался неуклонный рост общего объема изъятий ангидрида уксусной кислоты, о которых сообщали индийские власти (от 1 тонны в 1991 году до почти 50 тонн в 1994 году). Однако данные за 1995 год (9,3 тонны) и почти за весь 1996 год (3,1 тонны) свидетельствуют о значительном снижении количества веществ, изъятых в Индии, особенно в приграничных с Пакистаном районах. Аналогичная тенденция наблюдается в Пакистане. В то же время, если обычно Пакистан сообщал об изъятии контрабандного ангидрида уксусной кислоты на границе с Индией, то после 1994 года он сообщает также о все более крупных изъятиях этого химического вещества, ввозимого в Пакистан из Индии железнодорожным и воздушным транспортом. Эта информация свидетельствует об отходе от классического способа контрабандного ввоза ангидрида уксусной кислоты в Пакистан автомобильным транспортом.

91. Теперь Индия сообщила о новой тенденции, в соответствии с которой предпринимаются попытки контрабандного провоза ангидрида уксусной кислоты непосредственно в Афганистан воздушным путем. Было изъято приблизительно 2 тонны этого химического вещества, приобретенного через посредника на законном рынке в Индии. В этой связи Комитет с удовлетворением отмечает деятельность правительства Индии не только в том, что касается принимаемых им правоохранительных мер по борьбе с незаконной торговлей ангидридом уксусной кислоты и другими занесенными в таблицы веществами, но и в том, что касается предпринимаемых им инициатив по укреплению действующей системы контроля над химическими веществами, включая меры по разработке совместно с промышленными кругами кодекса поведения с целью осуществления такого контроля.

92. В результате успешных действий правоохранительных органов Пакистана в 1995 году были произведены новые изъятия химических веществ и ликвидированы лаборатории по незаконному изготовлению героина, включая изъятие в Северо-Западной пограничной провинции 3,7 тонны ангидрида уксусной кислоты и 6,4 тонны героина и ликвидацию 15 подпольных лабораторий, в которых незаконно изготавливался этот наркотик. В другом случае была раскрыта попытка получить ангидрид уксусной кислоты из источников в Соединенном Королевстве. В сотрудничестве и под контролем властей Соединенного Королевства была осуществлена поставка одной тонны этого химиката. После перехвата этого груза в Пакистане были арестованы наркодельцы в этой стране и в Соединенном Королевстве. Эта попытка осуществить утечку была раскрыта в результате эффективного функционирования механизмов контроля за внутренней торговлей и распределением химических веществ в Соединенном Королевстве и тесного сотрудничества с предприятиями химической промышленности этой страны.

93. Несмотря на эти успехи, основные химические вещества, используемые при незаконном изготовлении героина, по-прежнему можно без труда приобрести в странах Южной и Юго-Западной Азии. Наркодельцы пытаются найти и порой находят новые источники необходимых им химических

веществ. Хотя об изъятиях таких веществ не сообщалось, непрерывно поступали сообщения о значительных по объему утечках и незаконном обороте таких химических веществ, в частности ангидрида уксусной кислоты, через территорию среднеазиатских государств - членов СНГ и из этих государств, а также из Российской Федерации в Афганистан. Неочищенный героин изготавливается в Казахстане, и, учитывая наличие местного опия и производимого внутри страны ангидрида уксусной кислоты, нельзя исключать возможность того, что это незаконное производство осуществляется в крупных масштабах. Комитет вновь напоминает среднеазиатским странам, что в силу неадекватности мер контроля они могут использоваться наркодельцами в качестве источников или стран транзита прекурсоров. Важно, чтобы правительства как можно скорее ввели необходимые меры контроля для предупреждения подобной деятельности.

94. В 1995 году в Турции, которая является одной из основных стран транзита и назначения морфинового основания и героина, незаконно производимых в Афганистане и Пакистане, было изъято 49,3 тонны ангидрида уксусной кислоты (с помощью которой можно было бы изготовить от 20 до 40 тонн героина), что более, чем вдвое превышает количество этого вещества, изъятого в 1994 году (20,1 тонны). Сообщения об изъятии в 1996 году также указывают на то, что правоохранительные органы продолжают успешно осуществлять меры противодействия. В одном случае было изъято 22,4 тонны ангидрида уксусной кислоты, поступившей из Бельгии через Италию. Турция была единственной страной в азиатском регионе, из которой поступили сообщения об изъятии других химических веществ, используемых при незаконном изготовлении героина, в том числе ацетона, этилового эфира, соляной кислоты и серной кислоты. Германия приостановила пять поставок ангидрида уксусной кислоты общим объемом 41 тонна, предназначавшихся Турции.

95. Часть ангидрида уксусной кислоты, изъятого в Турции, предназначалась для использования в лабораториях по незаконному изготовлению героина в самой Турции, в то время как остальная часть должна была быть переброшена на Восток, в страны, где изготавливаются наркотики. В Турции, главным образом в районе Стамбула, были обнаружены и ликвидированы примитивные подпольные лаборатории по изготовлению относительно небольшого количества героина, однако подобные лаборатории были обнаружены также в восточной и юго-восточной части страны. В 1996 году были обнаружены шесть лабораторий и изъят морфиновое основание, ангидрид уксусной кислоты и другие химические вещества.

96. Большая часть изъятого в Турции ангидрида уксусной кислоты, как полагают, ввозится контрабандой из стран Западной и Восточной Европы. Это мнение подтверждается информацией о ряде случаев изъятия этого химического вещества в странах Юго-Восточной Европы, главным образом в Болгарии и Румынии, на этапе его перевозки в Турцию. Кроме того, Германия приостановила семь поставок ангидрида уксусной кислоты в Болгарию (общим объемом 259 тонн) и одну поставку в Румынию (0,1 тонны).

97. Сообщается также о том, что ангидрид уксусной кислоты ввозится в Турцию контрабандным путем из государств Персидского залива и соседних стран, включая Ливан, где это вещество неоднократно изымалось. В то же время в Ливане, как полагают, все еще действует ряд подпольных лабораторий по изготовлению героина из морфинового основания, ввозимого из Афганистана через Исламскую Республику Иран и Турцию. Поступило также сообщение об изъятии в Ливане партии уксусной кислоты и ацетата натрия, которая должна была быть поставлена в Турцию. Эти два химических вещества могут быть использованы для изготовления ацетилирующих реагентов, в частности ацетилхлорида и ангидрида уксусной кислоты.

98. Составить точное представление о положении в области незаконного изготовления опия и его преобразования в героин в подпольных лабораториях, расположенных на границе Китая, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мьянмы и Таиланда, довольно сложно. Несмотря на тот факт, что некоторые подпольные лаборатории по изготовлению героина, в частности в Мьянме, возможно, прекратили свою деятельность, известно, что героин в значительных количествах

незаконно изготавливается в этом субрегионе. Предполагается, что химические вещества ввозятся в приграничные районы Мьянмы из соседних стран.

99. Тем не менее Комитет выражает беспокойство в связи с тем, что из всех стран этого субрегиона только Мьянма представила данные за 1995 год об изъятиях химических веществ, используемых при незаконном изготовлении героина, причем они касались лишь ангидрида уксусной кислоты. Аналогичные изъятия были произведены также в 1996 году. Например, в результате правоохранительных мероприятий, проведенных в северной и восточной частях Шанской национальной области, было изъято более 10 000 литров ангидрида уксусной кислоты (позволяющих изготовить более 5 тонн героина), а также кислоты, растворители и лабораторное оборудование, используемые при переработке героина, и было ликвидировано 11 лабораторий по очистке героина. Комитет оказал также помощь в раскрытии попытки осуществить утечку 200 тонн ацетона из Китая в Мьянму. Поставка была приостановлена (см. также подпункт (f) пункта 39).

100. Есть основания полагать, что Китай является одним из основных источников прекурсоров, незаконно используемых в этом субрегионе. В 1995 году Китай сообщил об изъятии 89,9 тонны основных химических веществ и прекурсоров, включая ангидрид уксусной кислоты, часть которых должна была быть доставлена контрабандным путем подпольным лабораториям для изготовления героина.

101. Были получены новые сообщения о том, что торговцы героином в ряде стран Юго-Восточной Азии участвуют в настоящее время и в незаконном изготовлении метамфетамина. Недавно в Лаосской Народно-Демократической Республике был обнаружен крупный лабораторный комплекс по изготовлению как героина, так и метамфетамина. Подробная информация о ликвидации и производительности этой лаборатории изложена в пункте 116. Пока еще нет данных, позволяющих с уверенностью сказать, каким образом эта деятельность отразится на незаконном изготовлении героина вследствие его замены производством метамфетамина и, соответственно, на потребностях в соответствующих прекурсорах.

102. Наконец, полученные сообщения указывают на то, что в Андском регионе, возможно, расширяются масштабы незаконного культивирования опийного мака и соответствующей незаконной переработки опия. Например, в 1995 году, согласно некоторым оценкам, объем незаконного производства опия в Колумбии составил около 65 тонн. Несмотря на эти тенденции Комитет не получал в прошлом сообщений об изъятии ангидрида уксусной кислоты или других ацетилирующих реагентов, которые могут использоваться для преобразования морфина в героин. Однако теперь Колумбия сообщила об изъятии ангидрида уксусной кислоты в 1994 и 1995 годах (соответственно 4 701 литр и 45 литров). Объем изъятий данного вещества, а также опия, морфина и героина является относительно небольшим по сравнению с объемом изъятий, связанных с незаконным изготовлением кокаина в этой стране. Не поступало никакой информации за 1995 год о каких-либо обнаруженных подпольных лабораториях по переработке опия в морфин.

3. Вещества, используемые при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминного ряда

а) Амфетамин

103. Согласно имеющимся данным, незаконное изготовление амфетамина осуществляется главным образом в Европе и, в меньшей степени, в Австралии. Хотя этот вывод подтверждается данными об изъятиях, число случаев изъятия соответствующих прекурсоров, фенилуксусной кислоты и 1-фенил-2-пропанола, объем изъятий и число выявленных подпольных лабораторий не соответствуют масштабам этой проблемы. Общеизвестно, что Нидерланды являются основным источником незаконно изготовленных амфетамин в Европе, однако в 1995 году эта страна не сообщила об изъятиях прекурсоров для изготовления амфетамин. Комитет с беспокойством отмечает, что число изъятий в Нидерландах было относительно небольшим по сравнению с тем, что можно было

ожидать, исходя из отдельных сообщений о крупномасштабном незаконном изготовлении наркотиков.

104. В полученных сообщениях отсутствует информация, свидетельствующая о каком-либо дальнейшем распространении незаконного изготовления амфетаминов в Центральной и Восточной Европе. Польша сообщила о некоторых наиболее крупных изъятиях 1-фенил-2-пропанона. В 1994 году в Польше было ликвидировано четыре подпольных лаборатории, в 1995 году - восемь и в первом квартале 1996 года - три. На факт незаконного изготовления амфетамина в Германии и Соединенном Королевстве указывают случаи изъятия соответствующих прекурсоров. Было установлено, что большая часть изъятых прекурсоров, по которым была представлена информация, была произведена внутри страны. В 1996 году власти Соединенного Королевства ликвидировали крупнейшую за всю историю этой страны подпольную лабораторию по изготовлению амфетамина, которая могла производить до 600 килограммов сульфата амфетамина. Первые подозрения у полиции возникли на основании сообщений о закупках стеклянной посуды и лабораторного оборудования, а не в результате контроля за сбытом прекурсоров.

105. В прошлом поступали сообщения о незаконном изготовлении в Европе 1-фенил-2-пропанона, за счет которого, возможно, удовлетворялась значительная часть незаконных потребностей. Недавний случай в Италии дает основания предположить, что такое производство, предусматривающее использование в качестве исходного материала фенилуксусной кислоты, возможно, осуществлялось на протяжении нескольких лет. Сообщения о незаконном изготовлении прекурсоров для амфетамина, в частности фенилуксусной кислоты, поступали также из Австралии.

106. В то же время обширные данные указывают на то, что наркодельцы перешли от обычных методов синтеза к новым методам, требующим прекурсоров, не поставленных под контроль или же контролируемых лишь на национальном уровне с помощью мер, принимаемых на добровольной основе. Ассортимент таких веществ, как сообщается, довольно широк. Довольно часто встречается бензальдегид, один из таких заменителей; и можно считать, что в настоящее время он является исходным материалом, наиболее широко используемым в некоторых странах при незаконном изготовлении амфетамина.

107. В ряде стран, в частности в Австралии, были обнаружены другие незаконные лаборатории или была получена информация о незаконном изготовлении. Австралия сообщила об изъятии в 1995 году как фенилуксусной кислоты, так и 1-фенил-2-пропанона. Большая часть прекурсоров, использовавшихся для такого изготовления, имела отечественное происхождение или была ввезена из Европы или Соединенных Штатов. Однако по крайней мере в одном случае наркодельцы получили прекурсоры, в том числе 1-фенил-2-пропанон, из законных источников в Китае.

b) Метамфетамин

108. Незаконное изготовление метамфетамина является одной из основных проблем в Северной Америке, Восточной и Юго-Восточной Азии и Австралии. В качестве прекурсоров используются главным образом эфедрин и псевдоэфедрин. Соединенные Штаты также сообщили об использовании фенилуксусной кислоты и 1-фенил-2-пропанона в качестве исходных материалов.

109. Продолжающаяся успешная деятельность по выявлению попыток осуществить утечки как эфедрина, так и псевдоэфедрина и изъятию этих веществ играет важную роль в том, что касается дальнейшего ограничения предложения этих веществ в целях незаконного изготовления наркотиков. В последние годы эфедрин в больших количествах ввозился контрабандным путем в Мексику и Соединенные Штаты в целях незаконного изготовления метамфетамина, в частности, через Гватемалу. В 1996 году предпринимались также попытки осуществить поставки эфедрина и псевдоэфедрина через другие страны Центральной Америки. Некоторые организации наркобизнеса пользовались в 1995 году преимущественно псевдоэфедрином для незаконного изготовления метамфетамина. Однако поступающие сообщения указывают на то, что в настоящее время

торговцам стало труднее приобретать даже псевдоэфедрин. О стремительном изменении положения свидетельствуют данные об изъятиях, представленные Соединенными Штатами: по сообщению этой страны, в 1995 году было изъято 15,6 тонны эфедрина (по сравнению с почти 9 тоннами в 1994 году) и 20,5 тонны псевдоэфедрина (менее 0,5 тонны в 1994 году).

110. Как уже сообщалось ранее, содержащие эфедрин таблетки, приобретаемые как препараты, отпускаемые без рецепта, или по почте, использовались в качестве основного источника исходного материала для незаконного изготовления метамфетамина и меткатинона в Мексике и Соединенных Штатах. Два года назад в Соединенных Штатах было введено законодательство, ставящее под контроль продажу и распространение таких препаратов, содержащих эфедрин. В результате применения таких мер контроля, как уже отмечалось, наркодельцы стали приобретать псевдоэфедрин вначале в форме порошка и затем в таблетках. Недавно было введено новое законодательство, ограничивающее оптовую продажу препаратов, содержащих псевдоэфедрин. Комитет приветствует эти меры и считает, что полное и скорейшее осуществление этих мер контроля станет эффективным средством предотвращения новых случаев утечки внутри страны.

111. Самым важным из произошедших изменений в Северной Америке (Мексика и Соединенные Штаты) является, пожалуй, использование фенилпропаноламина в качестве исходного материала для незаконного изготовления наркотиков. Фенилпропаноламин имеет сходные с эфедрином и псевдоэфедрином химические свойства. Он является фармакологически активным веществом и входит в состав ряда препаратов и лекарственных средств, отпускаемых как без рецепта, так и по рецепту и используемых в качестве противозастойных и противокашлевых средств, а также средств от простуды. Небольшое число содержащих его препаратов рекламируется в качестве вспомогательных средств при диете.

112. При незаконном изготовлении наркотиков в подпольной лаборатории фенилпропаноламин может использоваться также как эфедрин или псевдоэфедрин. Однако конечным продуктом является амфетамин, а не метамфетамин. В связи с возможностью такого незаконного использования фенилпропаноламина некоторые страны уже установили над ним контроль. Предполагая дальнейшее усиление мер контроля за розничной продажей таблеток эфедрина и псевдоэфедрина наркодельцы все чаще прибегают к использованию фенилпропаноламина при незаконном изготовлении наркотиков, а амфетамин уже вытесняет метамфетамин на черном рынке в ряде районов Соединенных Штатов. В 1996 году поступили сообщения об участившихся случаях утечки и попыток осуществить утечку фенилпропаноламина. Это вещество также изымалось в значительном количестве, в частности в Мексике: были произведены изъятия объемом 3,3 тонны (из Германии), 2,3 тонны (из китайской провинции Тайвань) и 2,0 тонны (происхождение неизвестно). В ходе расследования последнего случая было установлено, что в предшествующие 12 месяцев организация наркобизнеса ввезла в Мексику 12,5 тонны фенилпропаноламина.

113. Многие страны Азии сталкиваются с проблемой расширения масштабов злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда, в частности метамфетамином. Несмотря на предпринимаемые в странах Восточной и Юго-Восточной Азии постоянные усилия по развитию и укреплению систем контроля и совершенствованию правоприменительной практики с целью предотвращения утечки прекурсоров, масштабы незаконного изготовления продолжают расширяться. Наиболее широко используемым прекурсором является приобретаемый в самом субрегионе эфедрин.

114. Получено мало информации, указывающей на источники прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении метамфетамина в Азии. Однако есть все основания считать, что Китай по-прежнему является основным источником прекурсоров, несмотря на усиление правоохранительной деятельности и проведение успешных операций по изъятию прекурсоров. Республика Корея сообщила об изъятии в 1995 году в общей сложности 200 килограммов эфедрина, доставленного из Китая. Тем не менее небольшое число изъятий прекурсоров, о которых сообщалось странами Восточной и Юго-Восточной Азии, может служить доказательством неподтвержденных сообщений о том, что наркодельцы отказываются от контрабанды этого

химического вещества и предпочитают использовать подпольные лаборатории в Китае для незаконного изготовления наркотика из прекурсоров, получаемых в результате утечки на законном внутреннем рынке.

115. Эти сообщения подтверждаются данными об изъятии наркотиков, указывающими на то, что Китай продолжает оставаться крупным источником незаконно изготавливаемого метамфетамина, который распространяется в этом субрегионе. В 1995 году в провинции Цзянси было уничтожено несколько подпольных лабораторий и, согласно поступившим сообщениям, крупные партии метамфетамина китайского происхождения были ввезены контрабандным путем, в частности, в Гонконг, китайскую провинцию Тайвань, Республику Корею, Филиппины и Японию. Комитет с удовлетворением отмечает, что китайские власти признают этот факт и предпринимают энергичные усилия по предупреждению такой деятельности.

116. МОУП/Интерпол сообщила о том, что подпольные лаборатории и цеха по изготовлению метамфетамина были обнаружены и ликвидированы не только в Китае, но и, в частности, в Лаосской Народно-Демократической Республике, Таиланде, Филиппинах и впервые во Вьетнаме. В 1996 году в одной такой подпольной лаборатории в Лаосской Народно-Демократической Республике были изъят эфедрин, псевдоэфедрин и фенилуксусная кислота. Эти прекурсоры были ввезены в страну контрабандным путем из Китая в количестве, достаточном для получения приблизительно 400 кг метамфетамина. Было установлено, что эта лаборатория имела также возможности для переработки героина, что является дальнейшим подтверждением растущей диверсификации наркобизнеса и его перехода от незаконного изготовления героина к более прибыльной торговле синтетическими наркотиками. В 1996 году на Филиппинах была обнаружена крупная подпольная лаборатория по изготовлению метамфетамина, в результате чего было изъято 1,6 тонны гидрохлорида эфедрина и более 600 кг гидрохлорида метамфетамина в жидком виде. Во Вьетнаме в 1995 году были изъят химические вещества и оборудование для изготовления метамфетамина. Есть основания полагать, что до проведения операции по захвату эта лаборатория использовалась три раза для изготовления метамфетамина.

117. В Австралии введение нового законодательства, в соответствии с которым хранение эфедрина в количествах, превышающих установленные пределы, является незаконным, привело к резкому сокращению предложения этого химического вещества на черном рынке и увеличению цены на него в три раза. Поступили сообщения о том, что вследствие этого наркодельцы совершили ряд вооруженных ограблений компаний - поставщиков химических веществ; по крайней мере в одном случае имелись человеческие жертвы. В Австралии таблетки, содержащие эфедрин и псевдоэфедрин, являются источником прекурсоров для незаконного изготовления метамфетамина.

118. Что касается Европы, где злоупотребление амфетамином, как представляется, получило широкое распространение лишь в Чешской Республике, то сообщения об изъятии эфедрина наряду с этой страной (17 кг) представили также Италия, Словения и Финляндия.

119. Наконец, внимание Комитета по-прежнему обращается на случаи изъятия или приостановки поставок фармацевтических препаратов, содержащих эфедрин и псевдоэфедрин, в страны Западной Африки. Фактов, свидетельствующих о незаконном изготовлении метамфетамина в субрегионе или о последующем реэкспорте этих препаратов в страны, где такое изготовление было установлено, не поступало. Поэтому можно предположить, что все изъятые вещества или некоторая их часть потребляются в качестве стимуляторов.

с) Стимуляторы амфетаминового ряда, родственные МПА ("экстази")

120. Широкомасштабное злоупотребление галлоциногенными амфетаминами (МДА, МДМА и родственными им наркотиками), судя по имеющейся информации, характерно в основном для Западной Европы, хотя сообщения о небольших изъятиях этих наркотиков поступают отовсюду. Сообщения указывают на то, что незаконное изготовление МДА, МДМА и родственных им

наркотиков по-прежнему осуществляется главным образом в Нидерландах, откуда они распространяются по всей Европе и другим районам мира, особенно в Азии.

121. Как и в предыдущие годы, даже в Европе изъятия в относительно небольших количествах прекурсоров, необходимых для незаконного изготовления (например, изосафрола, 3,4-метилendioксифенил-2-пропанола (3,4-МДФ-2-П), пипероналя и сафрола - веществ, включенных в Таблицу I), не отражают фактического широкого предложения этих наркотиков на незаконном рынке. Об изъятиях необходимых прекурсоров сообщили такие европейские страны, как Бельгия, Германия, Ирландия, Нидерланды, Норвегия и Чешская Республика, а также Австралия, Бразилия и Соединенные Штаты.

122. Ранее уже сообщалось о том, что в 1995 году в Чешской Республике была ликвидирована подпольная лаборатория и было изъято 845 литров 3,4-МДФ-2-П. В 1996 году в Канаде также была ликвидирована подпольная лаборатория, которая, согласно полученным данным, в достаточно больших количествах производила МДМА и ЛСД. Согласно полученной информации, эта лаборатория была одной из самых крупных и наиболее сложных лабораторий, когда-либо обнаруженных в Северной Америке. Меньшие по мощности лаборатории были ликвидированы в Австралии и Соединенном Королевстве.

123. Данные об изъятиях не говорят почти ничего о том, какие из веществ, включенных в Таблицу I Конвенции 1988 года, чаще всего используются при незаконном изготовлении; согласно неподтвержденным сообщениям, в ряде случаев при незаконном изготовлении использовался сафрол в форме сассафрасового масла. Что касается прекурсоров для изготовления амфетамина, то поступали неподтвержденные сообщения о незаконном изготовлении прекурсоров для МДА и родственных ему наркотиков как в Западной, так и Восточной Европе.

4. Вещества, используемые при незаконном изготовлении метаквалона

124. Несмотря на усилия контролирующих и правоохранительных органов Индии, обладающий седативно-гипнотическим действием метаквалон по-прежнему незаконно изготавливается в этой стране в больших количествах. В 1995 году были ликвидированы четыре подпольные лаборатории и изъятые химические вещества, готовая продукция (около 20 тонн) и лабораторное оборудование. Что касается основных прекурсоров, необходимых для такого производства, то антраниловой кислоты (Таблица II) обнаружено не было, однако сообщалось об изъятии N-ацетилантраниловой кислоты (Таблица I) как в жидком, так и в твердом виде. Ужесточение мер контроля и проведение успешных правоохранительных мероприятий вынуждают торговцев наркотиками переносить свою деятельность в другие районы страны или за ее пределы, в результате чего в последние годы, согласно полученной информации, произошло сокращение объема изъятий метаквалона в Индии.

125. Хотя Индия по-прежнему считается основным источником незаконного метаквалона, поступающего в страны восточной и южной части Африки, некоторые сообщения указывают на то, что этот наркотик незаконно изготавливается или изготавливался в этих субрегионах. В последние годы незаконные лаборатории по изготовлению или таблетированию метаквалона были ликвидированы в Замбии, Кении, Объединенной Республике Танзания и Южной Африке. В 1995 году была ликвидирована лаборатория по изготовлению метаквалона в Мозамбике, и впервые поступили сообщения об изъятиях N-ацетилантраниловой кислоты и антраниловой кислоты, которые были обнаружены в подпольной лаборатории в Южной Африке.

126. В 1995 году власти Индии и Кении успешно сотрудничали в проведении расследования подозрительной поставки антраниловой кислоты и орто-толуидина (ключевое вещество, используемое для изготовления метаквалона и не занесенное в таблицы Конвенции 1988 года) из Индии в Кению (см. также подпункт (g) пункта 39). В двух случаях, связанных с поставками в Южную Африку, предпринимались попытки приобрести наряду с орто-толуидином изотопичный ангидрид - еще одно неконтролируемое химическое вещество - в качестве заменителя антраниловой

кислоты. Эти попытки приобрести прекурсоры и сообщения об изъятиях необходимых исходных материалов явно свидетельствуют о попытках создания подпольных лабораторий по изготовлению метаквалона с целью удовлетворения растущего спроса на этот наркотик. Комитет уже заявлял в своих предыдущих докладах, что такие попытки недвусмысленно предупреждают о необходимости установить строгий контроль за законной торговлей ангидридом уксусной кислоты, N-ацетилантралиновой кислотой и антралиновой кислотой) в Африке.

127. В этой связи Комитет с удовлетворением отмечает тесное сотрудничество между правоохранительными органами Индии и Южной Африки в деле пресечения незаконных поставок метаквалона из Индии в Африку. В 1995 году индийские власти, действуя на основании информации, полученной из Южной Африки, ликвидировали незаконное предприятие по изготовлению метаквалона и конфисковали 1,82 тонны готовой продукции (свыше трех миллионов таблеток), предназначавшейся для рынка наркотиков в Южной Африке.

5. Вещества, используемые при незаконном изготовлении ЛСД

128. Согласно полученной информации, в 1996 году существенных изменений в сфере предложения ЛСД в мире в целом не произошло. Однако ввиду роста популярности этого наркотика Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что практически отсутствует базовая информация об источниках прекурсоров, необходимых для незаконного изготовления этого наркотика.

129. В 1995 году сообщалось об изъятии лишь одного из трех прекурсоров ЛСД, внесенных в таблицы Конвенции 1988 года (эргометрин, эрготамин и лизергиновая кислота) - эрготамина. Таможенные власти Российской Федерации изъяли около 30 кг эрготамина (достаточного для изготовления приблизительно 100 млн. доз ЛСД), а власти Канады изъяли 15 кг, которые были экспортированы из Индии в адрес несуществующей фармацевтической компании. Австралия сообщила об изъятии небольшого количества этого вещества, достаточного для изготовления приблизительно 200 доз. Германия приостановила одну подозрительную поставку эрготамина и одну поставку лизергиновой кислоты внутри страны. Кроме того, Комитет дважды, в 1994 и 1996 годах, получал сообщения о подозрительных поставках малеата метилэргометрина в Непал. Метилэргометрин может использоваться вместо эргометрина или эрготамина при незаконном изготовлении ЛСД.

6. Вещества, используемые при незаконном изготовлении фенциклидина

130. Незаконное изготовление фенциклидина по-прежнему является серьезной проблемой в Соединенных Штатах. Власти Соединенных Штатов Америки сообщили о том, что в 1995 году было ликвидировано шесть лабораторий по незаконному изготовлению фенциклидина и изъято 172 кг пиперидина (Таблица II), а также не занесенный в Таблицы циклогексанон, которые являются основными прекурсорами для фенциклидина. Австралия сообщила также об изъятии небольшого количества пиперидина.

III. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

131. С учетом выводов, сделанных в ходе изучения установленных случаев утечки и попыток осуществить утечку, в настоящем докладе основное внимание уделяется потребностям в обмене информацией и механизмам такого обмена. Анализируя эти случаи, Комитет определил три основные области для обмена информацией, а именно: законная торговля; вызывающие беспокойство поставки, аутентичность которых не установлена; и специальные предупреждения об установленных попытках осуществить утечку, о приостановленных или задержанных поставках и о конкретных изъятиях. По каждой категории Комитет определил основные виды информации, которой необходимо обмениваться, и способы обмена такой информацией.

132. Для облегчения сопоставления соответствующей информации и налаживания сотрудничества между правительствами в обмене такой информацией Комитет изложил в разделе С главы I ряд рекомендаций в отношении дальнейших мер, которые следует принять правительствам с целью создания или укрепления систем обмена информацией. Он настоятельно призывает все правительства рассмотреть эти рекомендации, изучить свои существующие системы обмена информацией и принять незамедлительные меры с целью укрепления этих систем, если будут обнаружены какие-либо недостатки.

133. Комитет уже не первый раз обращается к правительствам с призывом проанализировать и в случае необходимости укрепить существующие системы контроля за прекурсорами или предлагает рекомендации в этой связи. Поэтому он вновь проанализировал, соответствующим образом пересмотрел и обобщил в приложении V настоящего доклада все рекомендации, сделанные в предыдущих докладах за 1994 и 1995 годы о выполнении статьи 12 и имеющие отношение к настоящему вопросу.

134. Все рекомендации основываются на выводах, подготовленных в результате изучения раскрытых в ряде государств случаев утечки и попыток осуществить утечку. Комитет выражает уверенность, что эти достижения будут множиться по мере того, как все больше правительств экспортирующих, импортирующих и транзитных стран и территорий во всем мире будут создавать эффективные системы контроля за прекурсорами, исходя из практических рекомендаций, изложенных в настоящем и предыдущих докладах.

135. Вместе с тем Комитет с беспокойством отмечает, что правительства многих стран еще не разработали адекватных систем контроля, хотя им в полной мере известно, что в ответ на укрепление мер контроля в одном государстве торговцы пытаются получить необходимые им химические вещества в другом государстве, где меры контроля могут быть неадекватными. Некоторые из этих правительств уже столкнулись с подобного рода проблемами, когда прекурсоры незаконно ввозятся к ним или провозятся транзитом через их территории.

136. Комитет считает, что со времени вступления Конвенции 1988 года в силу прошло достаточно времени, чтобы правительства могли рассмотреть и разработать системы контроля с целью полного осуществления положений статьи 12 Конвенции путем претворения общих обязательств этой статьи в конкретные меры и осуществления конкретных действий. В этой связи Комитет рассматривает вопрос о том, как и при каких именно обстоятельствах ему следует применять свои особые полномочия, предусмотренные в статье 22 Конвенции.

137. Хотя основное внимание в настоящем докладе уделяется обмену информацией, в нем рассматриваются также другие вопросы, касающиеся контроля над прекурсорами, причем некоторые из этих вопросов являются новыми и некоторые из них уже рассматривались в предыдущих докладах. К числу новых вопросов относится, например, необходимость подготовить перечень подлежащих особому надзору неконтролируемых веществ, которые, как было установлено,

используются при незаконном изготовлении наркотических средств или психотропных веществ, и тщательно изучить последствия применения любого целевого подхода в деятельности по контролю. Другие вопросы, в том числе необходимость быстро и конструктивно реагировать на обнаруженные в действующих системах контроля недостатки, особенно путем укрепления мер контроля в свободных портах и зонах свободной торговли, а также уделять особое внимание роли посредников при заключении сделок с прекурсорами, отмечаются в резюме прежних рекомендаций Комитета, которое содержится в настоящем докладе.

138. Комитет призывает все правительства вновь рассмотреть его прежние рекомендации, а также новые рекомендации, изложенные в настоящем докладе, и предпринять необходимые шаги в целях укрепления механизмов контроля в случае обнаружения каких-либо недостатков. Комитет вновь напоминает всем правительствам, что для успешной борьбы с лицами, занимающимися незаконным оборотом, важно применять согласованные действия по применению всех положений Конвенции 1988 года.

Примечания

¹Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября - 20 декабря 1988 года, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).

²Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1995 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (издание Организации Объединенных Наций, E/INCB/1995/4, в продаже под № R.96.XI.4).

³Там же, пункты 47-51 и 61-63.

⁴Там же, пункты 57-58.

⁵См. Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1996 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.97.XI.3).

Приложение I

ТАБЛИЦЫ

**ТАБЛИЦА 1. ГОСУДАРСТВА, ЯВЛЯЮЩИЕСЯ И НЕ ЯВЛЯЮЩИЕСЯ
СТОРОНАМИ КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА^{а)}**

Регион	Стороны Конвенции 1988 года		Государства, не являющиеся сторонами Конвенции 1988 года	
Африка	Алжир (09.05.1995)	Малави (12.10.1995)	Ангола	Габон
	Ботсвана (13.08.1996)	Мали (31.01.1995)	Бенин	Либерия
	Буркина-Фасо (02.06.1992)	Мавритания (01.07.1993)	Центрально-африканская Республика	Маврикий
	Бурунди (18.02.1993)	Марокко (28.10.1992)	Коморские Острова	Мозамбик
	Камерун (28.10.1991)	Нигер (10.11.1992)	Конго	Намибия
	Кабо-Верде (08.05.1995)	Нигерия (01.11.1989)	Джибути	Руанда
	Чад (09.06.1995)	Сан-Томе и Принсипи (20.06.1996)	Экваториальная Гвинея	Сомали
	Кот-д'Ивуар (25.11.1991)	Сенегал (27.11.1989)	Эритрея	Южная Африка
	Египет (15.03.1991)	Сейшельские Острова (27.02.1992)		Заир
	Эфиопия (11.10.1994)	Сьерра-Леоне (06.06.1994)		
	Гамбия (23.04.1996)	Судан (19.11.1993)		
	Гана (10.04.1990)	Свазиленд (08.10.1995)		
	Гвинея (27.12.1990)	Того (01.08.1990)		
	Гвинея-Бисау (27.10.1995)	Тунис (20.09.1990)		
	Кения (19.10.1992)	Уганда (20.08.1990)		
	Песото (28.03.1995)	Объединенная Республика Танзания (17.04.1996)		
	Пивийская Арабская Джамахирия (22.07.1996)	Замбия (28.05.1993)		
	Мадагаскар (12.03.1991)	Зимбабве (30.07.1993)		
Всего в регионе		36	17	
53				

**ТАБЛИЦА 1. ГОСУДАРСТВА, ЯВЛЯЮЩИЕСЯ И НЕ ЯВЛЯЮЩИЕСЯ СТОРОНАМИ
КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА^{а)} (продолжение)**

Регион	Стороны Конвенции 1988 года		Государства, не являющиеся сторонами Конвенции 1988 года
Америка	Антигуа и Барбуда (05.04.1993)	Гаити (18.09.1995)	
	Аргентина (10.06.1993)	Гондурас (11.12.1991)	
	Багамские Острова (30.01.1989)	Ямайка (29.12.1995)	
	Барбадос (15.10.1992)	Мексика (11.04.1990)	
	Белиз (24.07.1996)	Никарагуа (04.05.1990)	
	Боливия (20.08.1990)	Панама (13.01.1994)	
	Бразилия (17.07.1991)	Парагвай (23.08.1990)	
	Канада (05.07.1990)	Перу (16.01.1992)	
	Чили (13.03.1990)	Сент-Китс и Невис (19.04.1995)	
	Колумбия (10.06.1994)	Сент-Люсия (21.08.1995)	
	Коста-Рика (08.02.1991)	Сент-Винсент и Гренадины (17.05.1994)	
	Куба (12.06.1996)	Суринам (28.10.1992)	
	Доминика (30.06.1993)	Тринидад и Тобаго (17.02.1995)	
	Доминиканская Республика (21.09.1993)	Соединенные Штаты Америки (20.02.1990)	
	Эквадор (23.03.1990)	Уругвай (10.03.1995)	
	Сальвадор (21.05.1993)	Венесуэла (16.07.1991)	
	Гренада (10.12.1990)		
	Гватемала (28.02.1991)		
	Гайана (19.03.1993)		
Всего в регионе 35	35		0

**ТАБЛИЦА 1. ГОСУДАРСТВА, ЯВЛЯЮЩИЕСЯ И НЕ ЯВЛЯЮЩИЕСЯ СТОРОНАМИ
КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА^{а)} (продолжение)**

Регион	Стороны Конвенции 1988 года		Государства, не являющиеся сторонами Конвенции 1988 года	
Азия	Афганистан (14.02.1992)	Мьянма (11.06.1991)	Камбоджа	Монголия
	Армения (13.09.1993)	Непал (24.07.1991)	Корейская Народно- Демократическая Республика	Республика Корея
	Азербайджан (22.09.1993)	Оман (15.03.1991)	Грузия	Сингапур
	Бахрейн (07.02.1990)	Пакистан (25.10.1991)	Индонезия	Таиланд
	Бангладеш (11.10.1990)	Филиппины (06.05.1996)	Ирак	Вьетнам
	Бутан (27.08.1990)	Катар (04.05.1990)	Израиль	
	Бруней-Даруссалам (12.11.1993)	Саудовская Аравия (09.01.1992)	Казахстан	
	Китай (25.10.1989)	Шри-Ланка (06.06.1991)	Кувейт	
	Кипр (25.05.1990)	Сирийская Арабская Республика (03.09.1991)	Лаосская Народно- Демократическая Республика	
	Индия (27.03.1990)	Таджикистан (06.05.1996)	Мальдивские Острова	
	Иран (Исламская Республика) (07.12.1992)	Турция (02.04.1996)		
	Япония (12.06.1992)	Туркменистан (21.02.1996)		
	Иордания (16.04.1990)	Объединенные Арабские Эмираты (12.04.1990)		
	Кыргызстан (07.10.1994)	Узбекистан (24.08.1995)		
	Ливан (11.03.1996)	Йемен (25.03.1996)		
	Малайзия (11.05.1993)			
Всего в регионе		31	15	
46				

**ТАБЛИЦА 1. ГОСУДАРСТВА, ЯВЛЯЮЩИЕСЯ И НЕ ЯВЛЯЮЩИЕСЯ СТОРОНАМИ
КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА^{а)} (продолжение)**

Регион	Стороны Конвенции 1988 года		Государства, не являющиеся сторонами Конвенции 1988 года	
Европа	Беларусь (15.10.1990)	Норвегия (14.11.1994)	Албания	Лихтенштейн
	Бельгия (25.10.1995)	Польша (26.05.1994)	Андорра	Литва
	Босния и Герцеговина (01.09.1993)	Португалия (03.12.1991)	Австрия	Сан-Марино
	Болгария (24.09.1992)	Республика Молдова (15.02.1995)	Эстония	Швейцария
	Хорватия (26.07.1993)	Румыния (21.01.1993)	Святейший Престол	
	Чешская Республика (30.12.1993)	Российская Федерация (17.12.1990)	Венгрия	
	Дания (19.12.1991)	Словакия (28.05.1993)	Исландия	
	Европейский Союз ^{б)} (31.12.1990)	Словения (06.07.1992)		
	Финляндия (15.02.1994)	Испания (13.08.1990)		
	Франция (31.12.1990)	Швеция (22.07.1991)		
	Германия (30.11.1993)	Бывшая югославская Республика Македония (13.10.1993)		
	Греция (28.01.1992)	Украина (28.08.1991)		
	Ирландия (03.09.1996)	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (28.06.1991)		
	Италия (31.12.1990)	Югославия (03.01.1991)		
	Латвия (25.02.1994)			
	Люксембург (29.04.1992)			
	Мальта (28.02.1996)			
	Монако (23.04.1991)			
	Нидерланды (08.09.1993)			
Всего в регионе		33	11	
44				

**ТАБЛИЦА 1. ГОСУДАРСТВА, ЯВЛЯЮЩИЕСЯ И НЕ ЯВЛЯЮЩИЕСЯ СТОРОНАМИ
КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА^{а)} (продолжение)**

Регион	Стороны Конвенции 1988 года	Государства, не являющиеся сторонами Конвенции 1988 года	
Океания	Австралия (10.11.1992)	Кирибати	Самоа
	Фиджи (25.03.1993)	Маршалловы Острова	Соломоновы Острова
	Тонга (29.04.1996)	Микронезия (Федеративные Штаты)	Тувалу
			Вануату
		Науру	
		Новая Зеландия	
		Палау	
		Папуа-Новая Гвинея	
Всего в регионе 14	3	11	
Всего в мире 192	137	55	

а) В скобках указана дата передачи на хранение ратификационной грамоты или документа о присоединении.
 б) Пределы компетенции: статья 12.

**ТАБЛИЦА 2. ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 12 КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА
(ФОРМА D) ЗА ПЕРИОД 1991-1995 ГОДОВ**

Примечания:

Территории выделены жирным шрифтом.

Пустая графа означает, что форма D не получена.

X - заполненная форма D (или эквивалентный отчет) была представлена, в том числе были указаны нулевые показатели.

п.а. означает, что положения Конвенции не применимы к данной стране или территории.

Стороны Конвенции 1988 года (и годы, в течение которых они являются сторонами) заштрихованы.

Страна или территория	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год
Афганистан					
Албания					
Алжир				X	
Андорра		X	X	X	
Ангола					
Ангилья			X		
Антигуа и Барбуда	X	X	X		X
Аргентина	X	X	X	X	
Аруба	X ^(a)	X ^(a)		X	X
Аруба	X	X			
Остров Вознесения	X	X	X	X	X
Австралия	X	X	X	X	X
Австрия	X			X	X
Азербайджан		X		X	
Багамские Острова	X	X	X	X	
Бахрейн	X		X	X	X
Бангладеш	X	X	X	X	
Барбадос	X	X	X	X	X
Беларусь	X ^(a)	X ^(a)		X ^(a)	X
Бельгия	X	X	X	X	X
Белиз					
Бенин			X	X	
Бермудские острова	X	X	X	X	X
Бутан	X			X	
Боливия	X	X	X	X	X
Босния и Герцеговина	п.а.				
Ботсвана		X	X		X
Бразилия	X	X	X	X	X
Британские Виргинские острова		X			
Бруней-Даруссалам	X	X	X	X	X
Болгария		X	X	X	
Буркина-Фасо	X	X	X	X	X
Бурунди					
Камбоджа					
Камерун	X	X		X	
Канада		X	X		
Кабо-Верде	X		X	X	X
Каймановы острова	X		X		X
Центральноафриканская Республика			X	X	X
Чад	X	X		X	

**ТАБЛИЦА 2. ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 12 КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА
(ФОРМА D) ЗА ПЕРИОД 1991-1995 ГОДОВ (продолжение)**

Страна или территория	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год
Филиппины	X		X		X
Китай					
Остров Рождества					
Кокосовые острова (острова Килинг)					
Колумбия	X	X	X	X	X
Коморские Острова					
Конго	X	X	X	X	X
Острова Кука	X	X	X	X	X
Коста-Рика	X	X	X	X	X
Кот-д'Ивуар		X		X	X
Хорватия	п.а.				
Куба			X	X	X
Кипр	X	X	X	X	X
Чешская Республика	X ^(b)	X ^(b)	X		X
Корейская Народно-Демокр. Республика	X				
Дания	X	X	X	X	X
Джибути					X
Доминика	X			X	X
Доминиканская Республика		X	X	X	
Эквадор		X	X	X	X
Египет	X	X	X	X	X
Сальвадор					
Экваториальная Гвинея	X	X	X	X	X
Эритрея	п.а.	п.а.		X	X
Эстония					
Эфиопия	X	X	X	X	X
Фолклендские острова	X	X	X	X	X
Фиджи	X	X	X	X	X
Финляндия	X			X	X
Франция	X	X	X	X	X
Французская Полинезия					
Габон					
Гамбия					
Грузия	X ^(a)	X ^(a)		X ^(a)	X ^(a)
Германия	X	X	X	X	X
Гана	X	X	X	X	X
Гибралтар			X		X
Греция	X	X	X	X	X
Гренада	X	X	X	X	X
Гватемала		X			
Гвинея	X		X		X
Гвинея-Бисау					
Гайана	X	X	X	X	
Гаити		X	X		
Гондурас		X		X	X
Гонконг	X	X	X	X	X

**ТАБЛИЦА 2. ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 12 КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА
(ФОРМА D) ЗА ПЕРИОД 1991-1995 ГОДОВ (продолжение)**

Страна или территория	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год
Венгрия	X	X			X
Исландия	X	X	X	X	
Индия	X	X	X	X	X
Индонезия					
Иран (Исламская Республика)		X	X	X	X
Ирак	X		X	X	X
Ирландия	X	X	X	X	X
Израиль		X	X	X	X
Италия	X	X	X	X	X
Ямайка		X	X	X	X
Япония	X	X	X	X	X
Иордания	X		X		
Казахстан	X ^(a)	X ^(a)		X ^(a)	X ^(a)
Кения				X	
Кирибати		X	X	X	
Кувейт	X	X			
Кыргызстан	X ^(a)	X ^(a)		X	X
Лаосская Народно-Демократ. Республика	X	X	X	X	X
Латвия				X	X
Ливан	X				X
Лесото			X		
Либерия				X	
Ливийская Арабская Джамахирия					X
Литва			X		X
Люксембург	X	X	X	X	X
Макао	X	X	X	X	X
Мадагаскар	X		X	X	
Малави					
Малайзия			X	X	
Мальдивские Острова		X	X	X	X
Мали	X	X	X	X	X
Мальта	X	X	X	X	X
Маршалловы острова					
Мавритания					
Маврикий	X	X	X	X	X
Мексика	X	X	X	X	
Микронезия (Федеративные Штаты)		X			X
Монголия		X	X	X	
Монтсеррат	X	X	X	X	X
Марокко	X	X	X	X	
Мозамбик					
Мьянма	X	X	X	X	X
Намибия					
Науру	X	X	X	X	X
Непал	X	X	X		X
Нидерланды	X	X	X	X	X

**ТАБЛИЦА 2. ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 12 КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА
(ФОРМА D) ЗА ПЕРИОД 1991-1995 ГОДОВ (продолжение)**

Страна или территория	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год
Нидерландские Антильские острова	X	X	X	X	X
Новая Каледония					
Новая Зеландия					
Никарагуа		X	X	X	X
Нигер			X	X	
Нигерия		X		X	X
Остров Норфолк					
Норвегия		X	X		X
Оман		X		X	
Пакистан	X	X	X		X
Палау	п.а.	п.а.	п.а.		
Панама			X		X
Папуа-Новая Гвинея	X				
Парагвай		X	X	X	
Перу	X	X	X	X	X
Филиппины	X	X	X	X	X
Польша			X	X	X
Португалия	X	X	X	X	X
Катар	X	X	X	X	X
Республика Корея	X	X	X	X	X
Республика Молдова	X ^(a)	X ^(a)		X ^(a)	
Румыния	X	X	X	X	X
Российская Федерация	X	X		X	X
Руанда	X	X			
Остров Святой Елены		X		X	X
Сент-Китс и Невис	X	X	X	X	
Сент-Люсия				X	
Сент-Винсент и Гренадины		X	X		X
Самоа	X	X	X	X	X
Сан-Томе и Принсипи	X	X	X	X	X
Саудовская Аравия	X	X	X	X	X
Сенегал		X		X	
Сейшельские Острова		X	X	X	X
Сьерра-Леоне		X	X	X	
Сингапур	X	X	X	X	X
Словакия	X ^(b)	X ^(b)	X	X	
Словения	п.а.	X	X	X	X
Соломоновы острова				X	
Сомали					
Южная Африка	X			X	X
Испания	X	X	X	X	X
Шри-Ланка	X	X	X	X	X
Судан	X				
Суринам					
Свазиланд	X	X	X	X	

**ТАБЛИЦА 2. ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 12 КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА
(ФОРМА D) ЗА ПЕРИОД 1991-1995 ГОДОВ (продолжение)**

Страна или территория	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год
Швейцария	X	X	X	X	X
Сирийская Арабская Республика	X			X	
Таджикистан	X ^(a)	X ^(a)		X ^(a)	X ^(a)
Таиланд	X		X	X	
Бывшая югославская Республика Македония	п.а.				
Того	X	X	X	X	
Тонга	X				
Тринидад и Тобаго	X	X	X	X	
Тристан-да-Кунья		X	X	X	X
Тунис	X	X	X	X	
Турция	X	X	X	X	X
Туркменистан	X ^(a)	X ^(a)		X ^(a)	X ^(a)
Острова Теркс и Кайкос		X			
Тувалу	X	X			
Уганда	X	X	X	X	
Украина	X ^(a)	X ^(a)	X	X	X
Объединенные Арабские Эмираты	X	X	X	X	X
Соединенное Королевство	X	X	X	X	X
Объединенная Республика Танзания					
Соединенные Штаты Америки	X	X	X	X	X
Уругвай	X	X	X	X	
Узбекистан	X ^(a)	X ^(a)		X ^(a)	X
Вануату	X	X	X		
Венесуэла		X			X
Вьетнам					
Острова Уоллис и Футуна					X
Йемен					
Югославия					
Заир		X	X	X	X
Замбия		X			
Зимбабве		X	X	X	X
ВСЕГО ФОРМ D^(a)	105^(d)	121	122	129	118
ВСЕГО ПРАВИТЕЛЬСТВ^(e)	189	205	209	209	209

- a) Информация была представлена Российской Федерацией.
b) Форма D от Чехословакии.
c) Кроме того, Комиссия Европейских сообществ представила форму D за 1991-1995 годы.
d) Включая форму D от бывшего Союза Советских Социалистических Республик.
e) Число правительств, у которых запрашивалась информация.

**ТАБЛИЦА 3. ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ КОМИТЕТУ ДАННЫЕ ОБ ИЗЪЯТИИ ВЕЩЕСТВ,
ВКЛЮЧЕННЫХ В ТАБЛИЦЫ I И II КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА**

В этих таблицах 3а и 3б содержится информация об изъятии веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, которая была представлена Комитету правительствами в соответствии с пунктом 12 статьи 12.

В таблицу включены данные об изъятии веществ внутри страны и в пунктах ввоза или вывоза. В таблицу не включены данные об изъятии веществ, если установлено, что они не были предназначены для незаконного изготовления наркотиков (например, данные об изъятии в связи с несоблюдением определенных формальных требований или об изъятии препаратов на основе эфедрина/псевдоэфедрина, предназначенных для использования в качестве стимуляторов). В нее не включены также данные о прекращенных поставках.

Единицы измерения и переводные коэффициенты

Единицы измерения указаны для каждого вещества. Доли целых единиц в таблице не указаны, однако такие цифры округляются.

По некоторым причинам в информации, представляемой Комитету, количество отдельных изъятых веществ указывается в разных единицах измерения; одни страны могут представлять данные об изъятии ангидрида уксусной кислоты в литрах, другие - в килограммах.

Для надлежащего сопоставления собранной информации важно обеспечить представление всех данных в стандартной форме. В целях упрощения процесса стандартизации данные, касающиеся твердого вещества, указаны в граммах или килограммах, а данные, касающиеся жидкого вещества (или его наиболее широко распространенной формы), - в литрах.

Данные об изъятии твердых веществ, представленные Комитету в литрах, не были переведены в килограммы и не включены в таблицу, поскольку фактический объем данного вещества в растворе неизвестен.

Данные о количестве изъятых жидких веществ, представленные в килограммах, были переведены в литры с помощью следующих коэффициентов:

<u>Вещество</u>	<u>Переводной коэффициент (килограммы в литры) а/</u>
ангидрид уксусной кислоты	0,926
ацетон	1,269
этиловый эфир	1,408
соляная кислота (39,1-процентный раствор)	0,833
изосафрол	0,892
3,4-метилendioксифенил-2-пропанон	0,833
метилэтилкетон	1,242
1-фенил-2-пропанон	0,985
сафрол	0,912
серная кислота (концентрированный раствор)	0,543
толуол	1,155

а/ На основании данных о плотности, содержащихся в издании Merck Index (Rahway, New Jersey, Merck and Co. Inc., 1989).

Например, чтобы перевести 1 000 кг метилэтилкетона в литры, необходимо умножить эту цифру на 1,242, т.е. 1 000 x 1,242 = 1 242 литра.

При переводе галлонов в литры предполагается, что в Колумбии используется американский галлон (1 галлон = 3,785 литра), а в Мьянме - английский галлон (1 галлон = 4,546 литра).

Предполагается, что каждая таблетка эфедрина содержит 25 миллиграммов эфедрина.

Если указанные количества были переведены в иные единицы измерения, полученные в результате такого перевода значения в таблице подчеркнуты.

Примечания: Территории выделены жирным шрифтом.

- означает отсутствие данных (в доклад не были включены данные об изъятии этого конкретного вещества за указанный конкретный год)

? означает, что статистическая информация не представлена

° означает величину, которая меньше минимальной единицы измерения для данного вещества (например, меньше 1 килограмма)

п.а. означает, что положения Конвенции не применимы к данной стране

Цифры в графе "Регион в целом" и в графе "Мир в целом" могут отличаться вследствие округления целых чисел, обозначающих фактическое количество изъятых веществ.

**ТАБЛИЦА 3а. ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ КОМИТЕТУ ДАННЫЕ ОБ ИЗЪЯТИИ ВЕЩЕСТВ,
ВКЛЮЧЕННЫХ В ТАБЛИЦУ I КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА**

Страны или территории с разбивкой по регионам	N-ацетил-антраниповая кислота* Эфедрин Эрго-метрин Эрго-тамин Изо-сафрол* Лизерги-новая кислота 3,4-МДФ-2-П* ** 1-фенил-2-пропанол Пипе-рональ* Псевдо-эфедрин Сафрол*										
	кг	кг	г	г	л	г	л	л	г	кг	л
АФРИКА											
Южная Африка											
1995	30	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Уганда											
1994	-	-	-	-	-	-	-	-	-	50	-
АМЕРИКА											
Центральная Америка и Карибский бассейн											
Багамские Острова											
1991	-	-	-	-	-	-	-	114	-	-	-
Северная Америка											
Канада											
1992	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Мексика											
1991	-	85	-	-	-	-	-	-	-	500	-
1992	-	2755	-	-	-	-	-	-	-	50	-
1993	-	4817	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1994	-	6668	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Соединенные Штаты Америки											
1991	-	1156	-	-	9	-	1	748	2400	21	-
1992	b)	2091	-	-	°	-	-	231	-	°	6
1993	-	4026	-	-	°	-	-	178	4270	26	5
1994	6	8997	-	-	°	-	-	796	1	478	21
1995	-	15618	-	-	°	-	29	81	25000	20528	477
Субрегион в целом											
1991	0	1241	0	0	9	0	1	748	2400	521	0
1992	b)	4848	0	0	°	0	0	231	0	50	6
1993	0	8843	0	0	°	0	0	178	4270	26	5
1994	6	15664	0	0	°	0	0	796	1	478	21
1995	0	15618	0	0	°	0	29	81	25000	20528	477
Южная Америка											
Бразилия											
1995	-	-	-	-	45	-	-	-	-	-	-
АЗИЯ											
Восточная и Юго-Восточная Азия											
Гонконг											
1992	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Япония											
1994	-	202	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Республика Корея											
1991	-	235	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1992	-	267	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1993	-	358	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1994	-	100	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1995	-	164	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Таиланд											
1991	-	102	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1994	1519	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

**ТАБЛИЦА 3а. ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ КОМИТЕТУ ДАННЫЕ ОБ ИЗЪЯТИИ ВЕЩЕСТВ,
ВКЛЮЧЕННЫХ В ТАБЛИЦУ I КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА (продолжение)**

Страны или территории с разбивкой по регионам	N-ацетил- антралиловая кислота*	Эфедрин	Эрго- метрин	Эрго- тамин	Изо- сафрон*	Лизерги- новая кислота	3,4-МДФ- 2-П* **	1-фенил-2- пропанон	Пите- рональ*	Псевдо- эфедрин	Сафрон*
	кг	кг	г	г	л	г	л	л	г	кг	л
Субрегион в целом											
1991	0	337	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1992	0	269	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1993	0	358	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1994	0	1821	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1995	0	164	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Западная Азия											
Азербайджан											
1992	—	с)	—	—	—	—	—	—	—	1	—
1994	—	°	—	—	—	—	—	—	—	—	—
ЕВРОПА											
Болгария											
1993	—	—	—	—	—	—	—	154	—	—	—
Чешская Республика d)											
1991	—	°	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1993	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1995	—	17	—	—	—	—	846	—	—	—	—
Латвия											
1994	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1995	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Литва											
1995	—	5	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Норвегия											
1995	—	—	—	—	—	—	—	1	45	—	—
Польша											
1993	—	°	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1994	—	—	—	—	—	—	—	1135	—	—	—
1995	—	—	—	—	—	—	—	710	—	—	—
Словения											
1995	—	2750	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Украина											
1994	—	a)	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1995	—	10	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Европейский союз e)											
Австрия f)											
1994	—	—	—	—	°	—	—	1	—	—	1
Бельгия											
1992	—	—	—	—	—	—	200	—	—	—	—
1993	—	—	—	—	—	—	—	a)	—	—	—
1994	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1995	—	—	—	—	—	—	500	—	—	—	—
Финляндия f)											
1995	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Дания											
1991	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—
Франция											
1991	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	75
1992	—	2	—	—	—	—	—	6	—	—	—

**ТАБЛИЦА 3а. ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ КОМИТЕТУ ДАННЫЕ ОБ ИЗЪЯТИИ ВЕЩЕСТВ,
ВКЛЮЧЕННЫХ В ТАБЛИЦУ I КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА (продолжение)**

Страны или территории с разбивкой по регионам		N-ацетил- антрапиловая кислота*	Эфедрин	Эрго- метрин	Эрго- тамин	Изо- сафрон*	Лизерги- новая кислота	3,4-МДФ- 2-П* **	1-фенил-2- пропанол	Пиле- рональ*	Псевдо- эфедрин	Сафрон*
		кг										
Германия												
	1991	—	1	—	—	°	—	—	30	—	—	°
	1992	—	1	—	—	—	—	—	7	3680	—	°
	1993	—	°	—	—	°	—	—	2425	250	—	2
	1994	—	°	—	—	°	—	—	602	2	—	12
	1995	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1
Ирландия												
	1992	—	—	—	—	—	—	—	54	—	—	—
	1995	—	—	—	—	—	—	—	—	22960	—	—
Италия												
	1993	—	—	—	—	—	—	16	—	36	—	—
	1995	—	20	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Нидерланды												
	1991	—	—	—	—	—	—	—	1600	—	—	—
	1992	—	—	—	—	—	—	—	492	—	—	—
	1993	—	—	—	—	5450	3	а)	30	—	—	60
	1994	—	5500	—	—	—	—	—	1035	—	—	—
	1995	—	—	—	—	3	—	121	—	—	100	2400
Испания												
	1993	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—
Швеция f)												
	1991	—	—	—	—	—	—	—	10	—	—	—
	1992	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии												
	1991	—	250	—	—	3	—	—	22	10000	—	—
	1992	а)	—	—	—	—	—	—	14	500	—	°
	1993	—	3	—	300	24	—	—	°	—	—	—
	1994	—	—	—	—	1	—	40	—	—	—	—
Регион в целом												
	1991	0	251	0	0	3	0	0	1663	10000	0	75
	1992	а)	3	0	0	0	0	200	574	4180	0	0
	1993	0	4	0	300	5474	3	17	2609	288	0	62
	1994	0	5501	0	0	1	0	40	2773	2	0	13
	1995	0	2805	0	0	3	0	1467	712	23005	100	2401
ОКЕАНИЯ												
Австралия												
	1992	—	2	—	—	—	—	—	1	—	300	—
	1993	—	а)	—	—	—	2	—	1	—	25	10
	1994	—	4	—	°	2	5	—	5	1200	9	1
	1995	—	1	—	°	—	—	—	212	—	°	2

**ТАБЛИЦА 3а. ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ КОМИТЕТУ ДАННЫЕ ОБ ИЗЪЯТИИ ВЕЩЕСТВ,
ВКЛЮЧЕННЫХ В ТАБЛИЦУ I КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА (продолжение)**

Страны или территории с разбивкой по регионам	N-ацетил- антраниловая кислота*	Эфедрин	Эрго- метрин	Эрго- тамин	Изо- сафрон*	Лизерги- новая кислота	3,4-МДФ- 2-П* **	1-фенил-2- пропанон	Пипе- рональ*	Псевдо- эфедрин	Сафрон*
	кг	кг	г	г	л	г	л	л	г	кг	л
МИР В ЦЕЛОМ											
1991	0	1829	0	0	12	0	1	2525	12400	521	75
1992	a)	5122	0	0	°	0	200	806	4180	351	6
1993	0	8847	0	300	5474	5	17	2788	4556	51	77
1994	6	22980	0	0	3	5	40	3574	1203	537	35
1995	30	18588	0	0	48	0	1496	1005	48005	20628	2880

Примечания: * Включено в Таблицу I в 1992 году.
 ** 3,4-МДФ-2-П = 3,4-метилendioксифенил-2-пропанон.

Кот-д'Ивуар (1992 год) и Мали (1991-1995 годы) сообщили об изъятии препаратов, содержащих эфедрин, которые, как предполагалось, не были предназначены для использования при незаконном изготовлении наркотиков.

- a) Не было указано точное количество изъятого вещества.
- b) Был изъят раствор с неизвестным содержанием N-ацетилантраниловой кислоты.
- c) Было изъято 1,5 литра раствора с неизвестным содержанием эфедрина.
- d) Данные за 1991 и 1992 годы относятся к изъятиям, о которых сообщила бывшая Чехословакия.
- e) Данные по Испании за 1991 год были представлены самой Испанией.
Все остальные данные были представлены через Европейскую комиссию.
- f) Государство - член Европейского союза с 1 января 1995 года.

**ТАБЛИЦА 3б. ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ КОМИТЕТУ ДАННЫЕ ОБ ИЗЪЯТИИ ВЕЩЕСТВ,
ВКЛЮЧЕННЫХ В ТАБЛИЦУ II КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА**

Страны или территории с разбивкой по регионам	Ангидрид уксусной кислоты	Ацетон	Антра- ниловая кислота	Этиловый эфир	Соляная кислота*	Метилэтил кетон*	Фенил- уксусная кислота	Пипе- ридин	Перман- ганат калия*	Серная кислота*	Толуол*
	л	л	кг	л	л	л	кг	кг	кг	л	л
АФРИКА											
Южная Африка											
1995	-	50	25	-	5	-	-	-	-	-	225
Уганда											
1994	-	-	-	-	55	-	-	-	-	2	-
Субрегион в целом											
1994	0	0	0	0	55	0	0	0	0	2	0
1995	0	50	25	0	5	0	0	0	0	0	225
АМЕРИКА											
Северная Америка											
Мексика											
1992	4350	4350	-	-	1900	-	-	-	-	-	-
Соединенные Штаты Америки											
1991	<u>1653</u>	<u>3769</u>	389	<u>5173</u>	-	<u>26088</u>	1346	2	-	-	<u>1224</u>
1992	<u>1415</u>	<u>2453</u>	°	<u>3320</u>	<u>2313</u>	<u>17784</u>	993	16	40	<u>1081</u>	<u>792</u>
1993	<u>772</u>	<u>1489</u>	885	<u>1038</u>	<u>2401</u>	6	692	69	3	<u>273</u>	<u>951</u>
1994	<u>195</u>	<u>817</u>	2	<u>793</u>	<u>1160</u>	40	<u>204</u>	<u>28</u>	6	<u>91</u>	<u>313</u>
1995	<u>351</u>	<u>5886</u>	1	<u>2058</u>	<u>3031</u>	-	<u>847</u>	<u>172</u>	°	<u>242</u>	<u>441</u>
Субрегион в целом											
1991	<u>1653</u>	<u>3769</u>	<u>389</u>	<u>5173</u>	-	<u>26088</u>	<u>1346</u>	<u>2</u>	-	-	<u>1224</u>
1992	<u>5765</u>	<u>6803</u>	0	<u>3320</u>	<u>4213</u>	<u>17784</u>	<u>993</u>	<u>16</u>	<u>40</u>	<u>1081</u>	<u>792</u>
1993	<u>772</u>	<u>1489</u>	885	<u>1038</u>	<u>2401</u>	6	<u>692</u>	<u>69</u>	<u>3</u>	<u>273</u>	<u>951</u>
1994	<u>195</u>	<u>817</u>	2	<u>793</u>	<u>1160</u>	40	<u>204</u>	<u>28</u>	6	<u>91</u>	<u>313</u>
1995	<u>351</u>	<u>5886</u>	1	<u>2058</u>	<u>3031</u>	0	<u>847</u>	<u>172</u>	0	<u>242</u>	<u>441</u>
Южная Америка											
Аргентина											
1991	-	771	-	884	39	-	-	-	-	51	-
1992	-	349	-	347	60	-	-	-	-	12	-
1993	-	105	-	101	-	-	-	-	-	-	-
1994	-	60	-	58	-	-	-	-	-	-	-
Боливия											
1991	-	11444	-	3431	26438	-	-	-	1883	44863	-
1992	-	14468	-	4481	1144	-	-	-	531	16057	-
1993	-	13817	-	6415	983	-	-	-	745	17574	-
1994	-	39469	-	24376	1572	-	-	-	609	29476	-
1995	-	6769	-	-	<u>527</u>	-	-	-	387	<u>7258</u>	-
Бразилия											
1991	-	20536	-	5871	360	-	-	-	-	160	-
1992	-	1175	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1993	-	8634	-	2287	-	-	-	-	50	200	-
1994	-	1849	-	4346	48	-	-	-	-	2	-
1995	-	1979	-	1879	136	-	-	-	a)	-	-
Чили											
1995	-	25200	-	-	208	-	-	-	-	-	-

**ТАБЛИЦА 3б. ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ КОМИТЕТУ ДАННЫЕ ОБ ИЗЪЯТИИ ВЕЩЕСТВ,
ВКЛЮЧЕННЫХ В ТАБЛИЦУ II КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА (продолжение)**

Страны или территории с разбивкой по регионам											
	Ангидрид уксусной кислоты	Ацетон	Антра- ниловая кислота	Этиловый эфир	Соляная кислота*	Метилэтил кетон*	Фенил- уксусная кислота	Пипе- ридин	Перман- ганат калия*	Серная кислота*	Толуол*
	л	л	кг	л	л	л	кг	кг	кг	л	л
Колумбия											
1991	—	853108	—	1047302	284351	264899	—	—	—	—	—
1992	—	785235	—	514643	127790	191646	—	—	43505	483296	—
1993	—	512961	—	226766	112981	215194	—	—	29049	419975	—
1994	4701	880910	—	170931	397452	1537758	—	—	26916	538908	212842
1995	45	694475	—	280336	37313	—	—	—	37940	239957	204840
Эквадор											
1992	—	3217	—	60	12	2200	—	—	91	—	—
1993	—	—	—	220	40	—	—	—	—	—	—
1994	—	3711	—	—	—	—	—	—	—	2655	—
1995	—	4644	—	891	2260	1300	—	—	—	1527	—
Парагвай											
1992	—	—	—	—	525	—	—	—	—	—	—
1993	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3750	—
1994	—	—	—	—	5375	—	—	—	—	3206	—
Перу											
1991	—	<u>4646</u>	—	<u>43366</u>	<u>189</u>	<u>27171</u>	—	—	991	<u>19095</u>	—
1992	—	<u>13579</u>	—	—	<u>1911</u>	—	—	—	2751	<u>53005</u>	—
1993	—	<u>25697</u>	—	—	<u>363</u>	—	—	—	1811	<u>18128</u>	—
1994	—	<u>1711</u>	—	—	<u>16053</u>	—	—	—	240	<u>41379</u>	—
1995	—	<u>681</u>	—	<u>7</u>	<u>23021</u>	—	—	—	224	<u>26509</u>	—
Венесуэла											
1992	—	24	—	<u>113</u>	—	<u>84609</u>	—	—	—	380	2900
Субрегион в целом											
1991	0	890505	0	1100854	311377	292070	0	0	2874	64169	0
1992	0	818047	0	519644	131442	278455	0	0	46878	552750	2900
1993	0	561214	0	235789	114367	215194	0	0	31655	459627	0
1994	4701	927710	0	199711	420500	1537758	0	0	27765	615626	212842
1995	45	733748	0	283113	63465	1300	0	0	38551	275251	204840
АЗИЯ											
Восточная и Юго-Восточная Азия											
Гонконг											
1992	<u>15167</u>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Япония											
1995	—	—	—	—	—	—	9	—	—	—	—
Макао											
1992	—	<u>4169</u>	—	—	—	<u>4251</u>	—	—	—	—	—
1993	—	5475	—	—	4000	—	—	—	—	—	—
Мьянма											
1991	<u>1191</u>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1992	<u>5164</u>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1993	<u>4546</u>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1994	<u>5413</u>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1995	<u>5271</u>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

**ТАБЛИЦА 3б. ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ КОМИТЕТУ ДАННЫЕ ОБ ИЗЪЯТИИ ВЕЩЕСТВ,
ВКЛЮЧЕННЫХ В ТАБЛИЦУ II КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА (продолжение)**

Страны или территории с разбивкой по регионам	Ангидрид уксусной кислоты	Ацетон	Антра- ниловая кислота	Этиловый эфир	Соляная кислота*	Метилэтил кетон*	Фенил- уксусная кислота	Пипе- ридин	Перман- ганат калия*	Серная кислота*	Толуол*
	л	л	кг	л	л	л	кг	кг	кг	л	л
Таиланд											
1991	—	<u>254</u>	—	<u>684</u>	—	—	—	—	—	—	—
1993	—	—	—	986	—	—	—	—	—	—	—
1994	1150	362	—	224	—	—	—	—	—	—	—
Субрегион в целом											
1991	1191	254	0	684	0	0	0	0	0	0	0
1992	20331	4169	0	0	0	4251	0	0	0	0	0
1993	4546	5475	0	986	4000	0	0	0	0	0	0
1994	6563	362	0	224	0	0	0	0	0	0	0
1995	5271	0	0	0	0	0	9	0	0	0	0
Южная Азия											
Индия											
1991	1080	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1992	11530	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1993	19758	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1994	47740	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1995	9282	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Западная Азия											
Армения											
1995	6	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Азербайджан											
1992	12	600	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1994	12	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Кыргызстан											
1995	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Ливан											
1995	99	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Пакистан											
1991	1785	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1992	3206	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1993	3880	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1994	2822	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1995	5495	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Турция											
1991	<u>25344</u>	<u>216</u>	—	<u>218</u>	—	—	—	—	—	—	—
1992	—	10	—	65	16	—	—	—	—	10	—
1993	179	13	—	153	29	—	—	—	—	—	—
1994	20087	130	—	243	163	—	—	—	—	164	—
1995	49344	184	—	70	338	—	—	—	—	176	—
Объединенные Арабские Эмираты											
1995	38050	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

**ТАБЛИЦА 3б. ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ КОМИТЕТУ ДАННЫЕ ОБ ИЗЪЯТИИ ВЕЩЕСТВ,
ВКЛЮЧЕННЫХ В ТАБЛИЦУ II КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА (продолжение)**

Страны или территории с разбивкой по регионам	Ангидрид уксусной кислоты	Ацетон	Антра- ниловая кислота	Этиловый эфир	Соляная кислота*	Метилэтил кетон*	Фенил- уксусная кислота	Пипе- ридин	Перман- ганат калия*	Серная кислота*	Толуол*
	л	л	кг	л	л	л	кг	кг	кг	л	л
Субрегион в целом											
1991	27129	216	0	218	0	0	0	0	0	0	0
1992	3218	610	0	65	16	0	0	0	0	10	0
1993	4059	13	0	153	29	0	0	0	0	0	0
1994	22921	130	0	243	163	0	0	0	0	164	0
1995	102277	184	0	70	338	0	0	0	0	176	0
ЕВРОПА											
Болгария											
1992	180	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Чешская Республика е)											
1993	—	21	—	—	22	40	—	—	—	—	—
1995	—	—	—	—	149	—	—	—	—	—	—
Питва											
1993	а)	а)	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Норвегия											
1995	—	3	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Румыния											
1995	292	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Словения											
1993	—	—	—	—	20	—	—	—	—	—	—
Украина											
1995	—	1510	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Европейский союз f)											
Австрия g)											
1994	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Бельгия											
1994	—	32486	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1995	—	400	—	145	325	3000	—	—	—	38	а)
Дания											
1991	—	—	—	20	—	—	—	—	—	—	—
1992	13	—	—	—	—	—	—	—	—	11	—
Финляндия g)											
1994	—	1	—	—	—	600	—	—	—	—	—
1995	—	—	—	—	—	—	5	—	—	—	—
Франция											
1991	19	200	—	10	70	—	—	—	—	—	—
1992	—	—	—	—	150	—	—	—	—	60	150
Германия											
1991	2	28	—	25	55	—	—	—	°	11	1
1992	1	77	—	117	—	—	°	2	—	18	45
1993	1	9	°	16	14	°	—	5	°	8	1
1994	121	29	100	4	10	—	—	3	°	3	1
1995	55	3	—	13	9	—	—	—	—	11	1

**ТАБЛИЦА 3б. ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ КОМИТЕТУ ДАННЫЕ ОБ ИЗЪЯТИИ ВЕЩЕСТВ,
ВКЛЮЧЕННЫХ В ТАБЛИЦУ II КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА (продолжение)**

Страны или территории с разбивкой по регионам		Ангидрид уксусной кислоты	Ацетон	Антра- ниловая кислота	Этиловый эфир	Соляная кислота*	Метилэтил кетон*	Фенил- уксусная кислота	Пипе- ридин	Перман- ганат калия*	Серная кислота*	Толуол*
		л		л	кг	л	л	л	кг	кг	кг	л
Ирландия												
	1995	—	—	—	280	30	—	—	—	—	25	—
Италия												
	1991	—	2	—	1	—	—	—	—	—	—	—
	1992	—	1	—	2	9	—	—	—	—	°	—
	1993	—	11	—	25	6	°	—	—	1	2	—
	1994	—	582	—	111	40	—	—	—	—	3	—
	1995	—	1269	—	5632	—	—	—	—	—	—	—
Нидерланды												
	1993	—	—	—	а)	805	—	—	—	—	—	—
	1994	—	1385	—	1360	825	—	—	—	—	1035	—
	1995	—	1310	—	88	—	—	—	—	—	—	—
Португалия												
	1993	—	—	—	—	—	40	—	—	—	—	—
Испания												
	1991	—	103	—	157	—	—	—	—	—	—	—
	1992	9	20	—	32	10	—	—	—	3	11	—
	1993	—	17	—	57	6	—	—	—	—	16	—
	1995	—	228	—	173	13	200	—	—	—	—	10
Швеция g)												
	1992	122	28	—	75	35	—	53	—	2	24	6
	1993	53	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии												
	1991	1	а)	—	а)	—	—	а)	—	—	—	—
	1992	30	—	—	5	28	16	67	—	—	57	—
	1993	406	74	—	26	45	—	1000	—	°	62	13
	1994	5	3	—	30	30	—	2	—	—	33	1
	1995	40	23	20	27	65	—	1	—	—	35	20
Регион в целом												
	1991	22	333	0	212	125	0	0	°	0	11	1
	1992	355	126	0	230	231	16	120	2	5	181	201
	1993	460	115	0	67	912	80	1000	5	1	72	14
	1994	126	34487	100	1506	905	600	2	3	0	1074	2
	1995	387	4805	20	6358	591	3200	7	0	0	108	31
ОКЕАНИЯ												
Австралия												
	1992	60	70	—	—	115	—	20	—	—	419	—
	1993	66	92	—	11	119	—	—	—	—	80	27
	1994	815	25	—	1459	96	—	316	—	—	811	4
	1995	146	275	—	63	164	—	72	3	—	283	59

**ТАБЛИЦА 3б. ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ КОМИТЕТУ ДАННЫЕ ОБ ИЗЪЯТИИ ВЕЩЕСТВ,
ВКЛЮЧЕННЫХ В ТАБЛИЦУ II КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА (продолжение)**

Страны или территории с разбивкой по регионам	Ангидрид уксусной кислоты	Ацетон	Антра- ниловая кислота	Этиловый эфир	Соляная кислота*	Метилэтил кетон*	Фенил- уксусная кислота	Пипе- ридин	Перман- ганат калия*	Серная кислота*	Толуол*
	л	л	кг	л	л	л	кг	кг	кг	л	л
МИР В ЦЕЛОМ											
1991	31075	895077	389	1107141	311502	318158	1346	2	2874	64180	1225
1992	41259	829755	*	523259	136017	300506	1133	18	46923	554441	3893
1993	29661	568398	885	238044	121828	215280	1692	74	31659	460052	992
1994	83061	963530	102	203936	422879	1538398	522	30	27772	617768	213161
1995	117759	744947	46	291662	67593	4500	934	175	38551	276080	205596

Примечания: * Включено в Таблицу II в 1992 году.

- a) Точное количество изъятого вещества указано не было.
- b) Кроме того, от другого органа было получено сообщение об изъятии еще 674 литров ацетона.
- c) От другого органа было получено сообщение об изъятии 59 литров соляной кислоты.
- d) От другого органа было получено сообщение об изъятии 76 литров толуола.
- e) Данные за 1991-1992 годы относятся к изъятиям, о которых сообщила бывшая Чехословакия.
- f) Данные по Испании за 1991 год были представлены самой Испанией.
- g) Все остальные данные были представлены через Европейскую комиссию.
- g) Государство - член Европейского союза с 1 января 1995 года.

**ТАБЛИЦА 4. СПИСОК СТРАН И ТЕРРИТОРИЙ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИХ КОМИТЕТУ
ИНФОРМАЦИЮ О ЗАКОННОЙ ТОРГОВЛЕ, ФОРМАХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И
ТРЕБОВАНИЯХ В ОТНОШЕНИИ ВЕЩЕСТВ, ВКЛЮЧЕННЫХ В ТАБЛИЦЫ I И II
КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА**

Информацию о законной торговле, формах использования и требованиях в отношении веществ, перечисленных в Таблицах I и II Конвенции, которая была включена в Форму D за 1995 год, представили правительства перечисленных ниже 50 стран и территорий. Эта информация была запрошена в соответствии с резолюцией 1995/20 Экономического и Социального Совета от 24 июля 1995 года. По каждому конкретному случаю может быть представлена более подробная информация при условии соблюдения ее конфиденциальности.

Страна или территория

Австралия
Армения
Беларусь
Боливия
Ботсвана
Бразилия
Венгрия
Венесуэла
Гонконг
Греция
Дания
Заир
Зимбабве
Иран (Исламская Республика)
Кипр
Колумбия
Коста-Рика
Латвия
Литва
Мальта
Микронезия (Федеративные Штаты)
Нигерия
Нидерландские Антильские острова
Объединенные Арабские Эмираты
Остров Вознесения
Острова Кука

Страна или территория

Острова Уоллис и Футуна
Панама
Польша
Республика Корея
Румыния
Самоа
Сейшельские Острова
Сингапур
Соединенное Королевство
Соединенные Штаты Америки
Тристан-да-Кунья
Турция
Узбекистан
Украина
Фиджи
Филиппины
Фолклендские острова
Чешская Республика
Чили
Шри-Ланка
Эквадор
Эфиопия
Ямайка
Япония

Примечание: названия территорий выделены подчеркиванием.

**ТАБЛИЦА 5. ПРАВИТЕЛЬСТВА, КОТОРЫЕ ТРЕБУЮТ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ
ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫХ УВЕДОМЛЕНИЙ ОБ ЭКСПОРТЕ В СООТВЕТСТВИИ
С ПУНКТОМ 10(а) СТАТЬИ 12 КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА**

Правительствам всех стран и территорий, являющихся экспортерами, следует помнить, что они обязаны направлять предварительные уведомления об экспорте правительствам, запрашивающим их в соответствии с пунктом 10(а) статьи 12 Конвенции 1988 года, в котором предусматривается, что:

"... по просьбе заинтересованной Стороны, направленной Генеральному секретарю, каждая Сторона, с территории которой будет производиться экспорт какого-либо вещества, включенного в Таблицу I, обеспечивает, чтобы до осуществления такого экспорта ее компетентные органы предоставили компетентным органам страны-импортера следующую информацию:

- i) наименование и адрес экспортера и импортера и, если таковой имеется, грузополучателя;
- ii) обозначение вещества, включенного в Таблицу I;
- iii) количество вещества, подлежащего экспорту;
- iv) предполагаемый пункт ввоза и предполагаемая дата отправления;
- v) любую другую информацию, в отношении которой Сторонами достигнута взаимная договоренность".

Правительства, которые требуют представления предварительных уведомлений об экспорте в соответствии с вышеуказанными положениями, перечислены в алфавитном порядке. Затем указываются вещества, к которым применяются эти положения, и дата направления правительствам сообщения Генерального секретаря.

Правительства, возможно, пожелают принять к сведению возможность направления просьбы, как это сделали правительства Турции, Объединенных Арабских Эмиратов и Эквадора, о представлении предварительных уведомлений об экспорте всех веществ, включенных в Таблицу II Конвенции 1988 года.

Правительства, направившие просьбу	Вещества, к которым применяются положения о представлении предварительных уведомлений об экспорте	Дата направления правительствам сообщения Генерального секретаря
Коста-Рика	Все вещества, включенные в Таблицу I	3 сентября 1996 года
Латвия	Эфедрин	27 мая 1994 года
Объединенные Арабские Эмираты ^{a)}	Все вещества, включенные в Таблицу I Все вещества, включенные в Таблицу II	26 сентября 1995 года
Соединенные Штаты Америки	Эфедрин, Псевдоэфедрин	2 июня 1995 года
Турция ^{a)}	Все вещества, включенные в Таблицу I Все вещества, включенные в Таблицу II	2 ноября 1995 года
Эквадор ^{a)}	Все вещества, включенные в Таблицу I Все вещества, включенные в Таблицу II	1 августа 1996 года

^{a)}Генеральный секретарь информировал все правительства о том, что обратившимся с такой просьбой правительствам следует также представлять предварительные уведомления об экспорте всех веществ, включенных в Таблицу II Конвенции 1988 года.

Приложение II

Вещества, включенные в таблицы I и II Конвенции 1988 года, и их типичное использование при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ

A. Перечень контролируемых веществ

Таблица I

N-ацетилантраниловая кислота
Эфедрин
Эргометрин
Эрготамин
Изосафрол
Лизергиновая кислота
3,4-метилендиоксифенил-2-пропанон
1-фенил-2-пропанон
Пиперональ
Псевдоэфедрин
Сафрол

Соли всех веществ, перечисленных в этой Таблице, в тех случаях, когда образование таких солей возможно.

Таблица II

Ангидрид уксусной кислоты
Ацетон
Антраниловая кислота
Этиловый эфир
Соляная кислота*
Метилэтилкетон
Фенилуксусная кислота
Пиперидин
Перманганат калия
Серная кислота*
Толуол

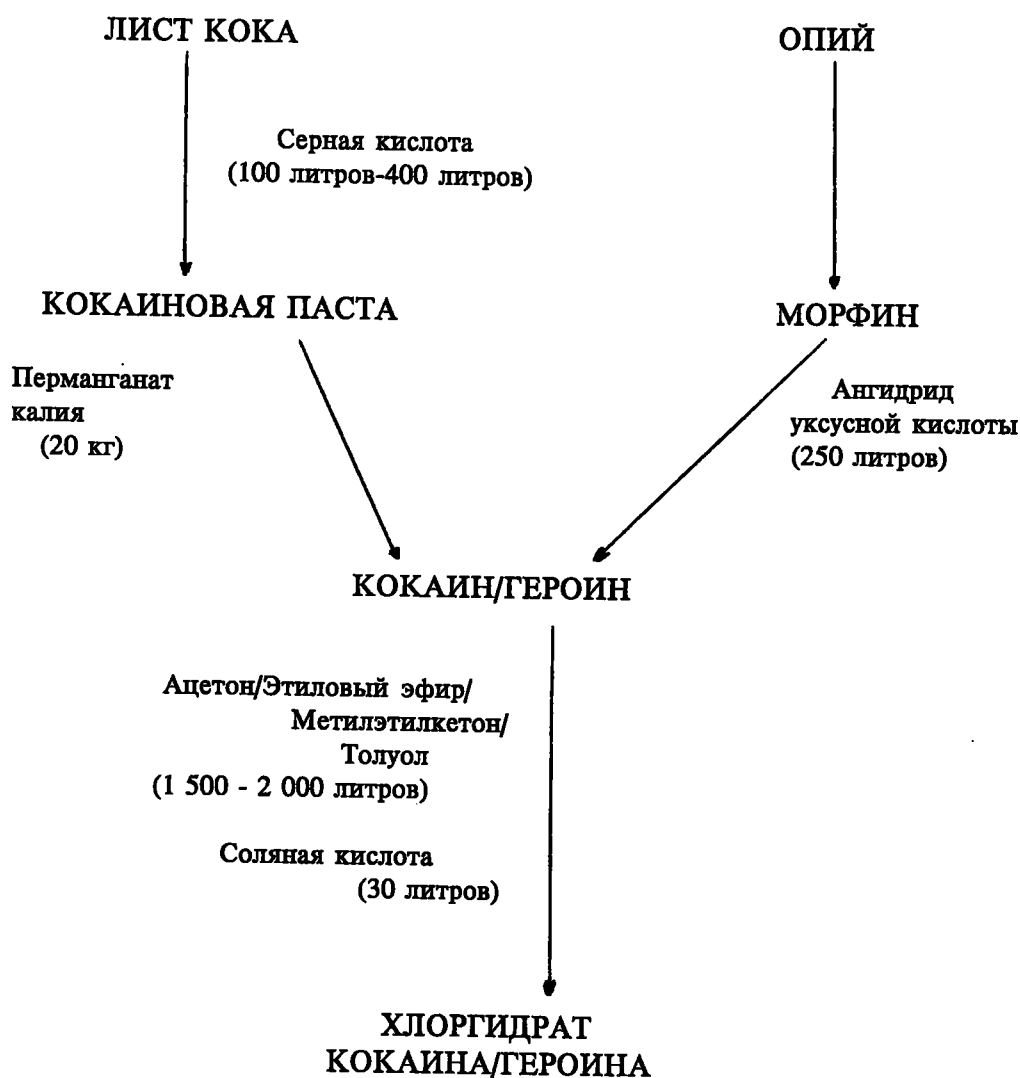
Соли всех веществ, перечисленных в этой Таблице, в тех случаях, когда образование таких солей возможно.

*Соли соляной кислоты и серной кислоты в особом порядке исключены из Таблицы II.

В. Использование включенных в Таблицы веществ при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ

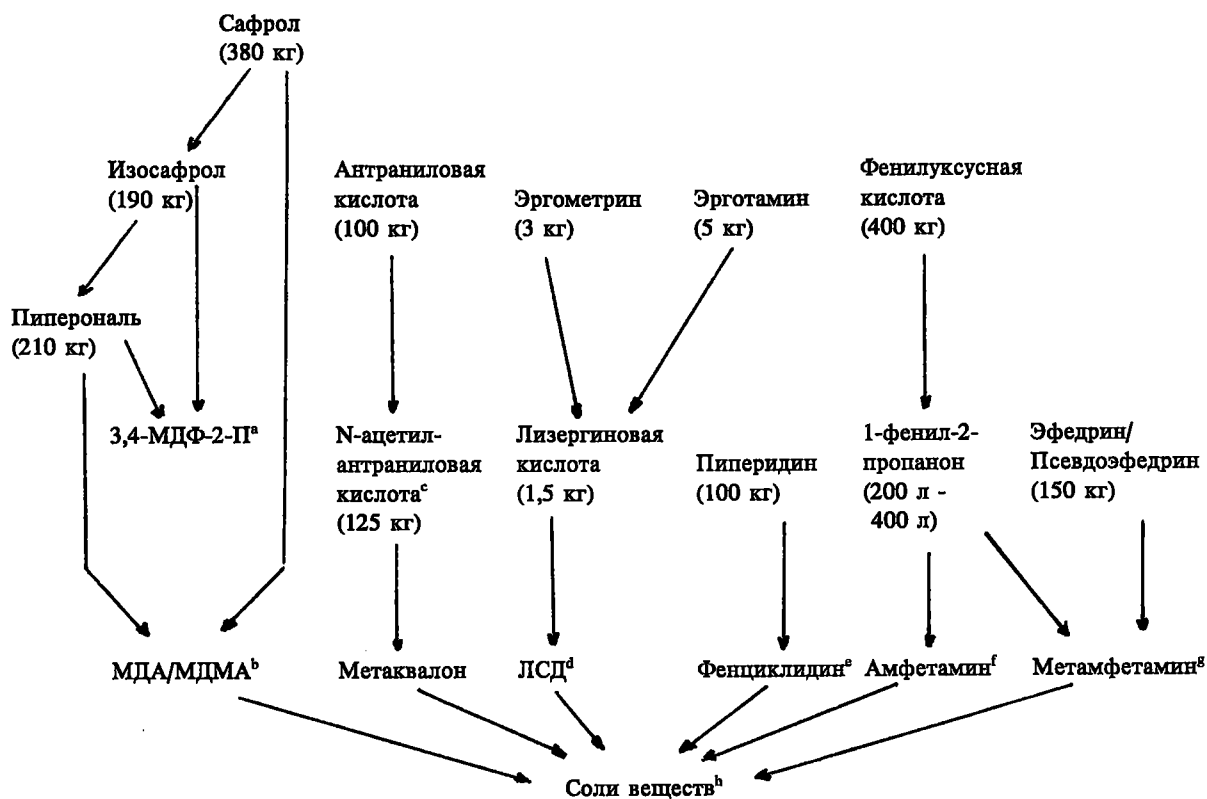
Представленные ниже диаграммы I и II, на которых указаны вещества, включенные в Таблицы, и пути их использования при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ отражают классические методы производства и изготовления. Для извлечения кокаина из листьев кока и очистки кокаиновой пасты и полуфабрикатов кокаина и героина требуются растворители, кислоты и щелочи. Широкий набор таких химических продуктов используется на всех этапах производства наркотиков.

Диаграмма I. Изготовление кокаина и героина



Примечание: Приводимые в скобках цифры означают приблизительные количества химических веществ, необходимых для незаконного изготовления 100 кг хлоридрата кокаина или героина.

Диаграмма П. Изготовление психотропных веществ



^a3,4-МДФ-2-П=3,4-метилendioксифенил-2-пропанон. Приводимые цифры означают соответствующие количества сафрола, изосафрола и пипероналя, необходимые для изготовления 100 л 3,4-МДФ-2-П. Для изготовления 100 кг хлоргидрата МДА необходимо приблизительно 250 литров 3,4-МДФ-2-П; для изготовления 100 кг МДМА или МДЭА необходимо 125 литров 3,4-МДФ-2-П.

^bМДА=3,4-метилendioксиамфетамин; МДМА = 3,4-метилendioксиметиламфетамин.

С помощью ангидрида уксусной кислоты антраниловая кислота преобразуется в N-ацетилантраниловую кислоту. При взаимодействии 100 кг антраниловой кислоты со 100 литрами ангидрида уксусной кислоты образуется достаточное количество N-ацетилантраниловой кислоты для изготовления 100 кг метаквалона.

⁴Для незаконного изготовления 1 кг ЛСД необходимо приблизительно 3 кг эргометрина, 5 кг эрготамина или 1,5 кг лизергиновой кислоты. Для изготовления 1 кг лизергиновой кислоты необходимо 2,5 кг эргометрина или эрготамина.

*Для производства 100 кг фенциклидина необходимо 100 кг пиперидина.

⁴Для производства 100 кг сульфата амfetамина необходимо 200-400 литров Ф-2-П. Из 200 кг фенилуксусной кислоты можно изготовить 100 литров Ф-2-П.

⁵Для изготовления 100 кг метамфетамина необходимо 150 кг эфедрина или псевдоэфедрина.

^hДля изготовления солей необходимы растворители, такие, как ацетон или этиловый эфир, и кислоты, такие, как соляная кислота или серная кислота.

Примечание: Если не указано иное, то приводимые цифры означают приблизительные количества прекурсоров, необходимые для незаконного изготовления 100 кг соли соответствующего вещества.

С. Сравнительный анализ данных об изъятии прекурсоров

На представленных выше диаграммах показаны типичные способы использования прекурсоров при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ. Приводимые на диаграммах цифры в скобках означают приблизительные количества прекурсоров, необходимых для незаконного изготовления наркотиков. Эти данные могут быть использованы для расчета количества наркотика, которое может быть изготовлено из известного количества изъятых прекурсоров.

Для оценки масштабов такого изготовления с точки зрения количества доз наркотика, поступающих на незаконный рынок, в приводимой ниже таблице представлены подробные данные о типичных реализуемых в розницу дозах некоторых наркотических средств и психотропных веществ с указанием приблизительного количества таких доз, которое может быть незаконно изготовлено из одного килограмма (или одного литра) соответствующего прекурсора.

Реализуемые в розницу дозы наркотиков, незаконно изготавливаемых с помощью прекурсоров

Наркотическое средство или психотропное вещество	Реализуемая в розницу доза ^a	Прекурсор	Примерное количество реализуемых в розницу доз наркотика, которое можно изготовить из одного килограмма (или литра) прекурсора
Амфетамин	10-250 мг	Фенилуксусная кислота (килограмм)	1 000-25 000
		1-фенил-2-пропанон (литр)	2 000-50 000
Кокаин	100-200 мг	Перманганат калия (килограмм)	25 000-50 000
		Ацетон, этиловый эфир, метилэтилкетон или толуол (литр)	250-500
Героин	100-500 мг	Ангидрид уксусной кислоты (литр)	800-4 000
		Ацетон, этиловый эфир, метилэтилкетон или толуол (литр)	100-500
ЛСД	50-80 мкг	Эргометрин/эрготамин (килограмм)	2 500 000-4 000 000
		Лизергиновая кислота (килограмм)	8 500 000-13 000 000
Метамфетамин	10-250 мг	Эфедрин/псевдоэфедрин (килограмм)	2 500-70 000
Метаквалон	250 мг	Антралиловая кислота (килограмм)	4 000
		N-ацетилантралиловая кислота (килограмм)	3 200
МДА и аналоги	100 мг	Сафрол (килограмм)	1 000 ^b
		Изоафрол (килограмм)	2 000 ^b
		Пиперональ (килограмм)	2 000 ^b
		3,4-МДФ-2-П (литр)	4 000 ^b
Фенциклидин	1-10 мг	Пиперидин (килограмм)	100 000-1 000 000

^aРазмер доз может быть разным, в частности, в зависимости от метода употребления (например, перорально, парентерально, путем вдыхания и т.д.) и частоты использования наркотика.

^bПри незаконном изготовлении МДА. Количество реализуемых в розницу доз МДМА или МДЭА, которое может быть изготовлено, приблизительно вдвое превышает указанные цифры.

С помощью данных, содержащихся в диаграммах и в представленной выше таблице, можно определить, например, что из 1 кг эфедрина можно изготовить приблизительно 0,7 кг метамфетамина. Этого количества достаточно для получения до 70 000 реализуемых в розницу доз наркотика.

Или, например, из 1 кг лизергиновой кислоты можно изготовить приблизительно 0,7 кг ЛСД; причем этого количества наркотика достаточно для получения приблизительно 10 млн. доз.

Поэтому, с точки зрения предложения этих двух наркотиков на незаконном рынке, изъятие 1 кг лизергиновой кислоты можно считать приблизительно в 150 раз более важным, чем изъятие такого же количества эфедрина (10 000 000 : 70 000).

Приложение III

ПОЛОЖЕНИЯ ДОГОВОРОВ, КАСАЮЩИЕСЯ КОНТРОЛЯ НАД ВЕЩЕСТВАМИ, ЧАСТО ИСПОЛЪЗУЕМЫМИ ПРИ НЕЗАКОННОМ ИЗГОТОВЛЕНИИ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

1. В пункте 8 статьи 2 Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года^a говорится следующее:

"Стороны делают все от них зависящее, чтобы применять к веществам, не подпадающим под действие настоящей Конвенции, но которые могут быть использованы для незаконного изготовления наркотических средств, такие меры надзора, какие могут быть практически осуществимы".

2. В пункте 9 статьи 2 Конвенции о психотропных веществах 1971 года^b говорится следующее:

"Стороны делают все от них зависящее, чтобы применять к веществам, не подпадающим под действие настоящей Конвенции, но которые могут быть использованы для незаконного изготовления психотропных веществ, такие методы надзора, какие могут быть практически осуществимы".

3. В статье 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года содержатся положения, предусматривающие следующее:

a) общую обязанность сторон принимать меры для предотвращения утечки веществ, включенных в Таблицу I и Таблицу II, и с этой целью сотрудничать друг с другом (пункт 1);

b) механизм внесения изменений в сферу применения контроля (пункты 2-7);

c) требование осуществлять необходимые меры для контроля над изготовлением и распространением, для чего стороны могут: осуществлять контроль над лицами и предприятиями; контролировать при помощи лицензий предприятия и помещения; требовать получения разрешений на осуществление таких операций; и не допускать сосредоточения веществ, включенных в Таблицы I и II (пункт 8);

d) обязанность осуществлять мониторинг международной торговли для выявления подозрительных сделок; обеспечивать изъятие; уведомлять национальные органы заинтересованных сторон в случае подозрительных сделок; требовать наличие надлежащей маркировки и документации; и обеспечивать хранение таких документов в течение не менее двух лет (пункт 9);

e) механизм предварительного уведомления, по особой просьбе, об экспорте веществ, включенных в Таблицу I (пункт 10);

f) конфиденциальность информации (пункт 11);

g) предоставление сторонами информации Комитету (пункт 12);

h) доклад Комитета Комиссии по наркотическим средствам (пункт 13);

i) неприменимость положений статьи 12 к определенным препаратам (пункт 14).

Примечания

^aUnited Nations, Treaty Series, vol. 520, No. 7515.

^bIbid., vol. 1019, No. 14956.

Приложение IV

РЕЗОЛЮЦИИ КОМИССИИ ПО НАРКОТИЧЕСКИМ СРЕДСТВАМ И ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА, КАСАЮЩИЕСЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ СТАТЬИ 12

1. Комиссия по наркотическим средствам в своей резолюции 5 (XXXIV) от 9 мая 1991 года:

"настоятельно призывает" государства-источники, государства транзита и государства-получатели действовать совместно, но также индивидуально, в частности в связи с конкретной деятельностью, осуществляемой на их территориях, путем осуществления надлежащих мер для выяснения законности поставок химических веществ и расследования поставок, которые вызывают подозрение, для представления друг другу информации о таких поставках и принятия необходимых мер для запрещения таких поставок, когда имеют достаточные основания полагать, что они могут быть отвлечены в незаконный оборот (пункт 5);

"настоятельно призывает" все государства, участвующие в международной торговле химическими веществами, широко используемыми при незаконном производстве наркотических средств и психотропных веществ, особенно тех, которые включены в Таблицы I и II Конвенции, оказать поддержку развитию надежных и эффективных средств связи, с помощью которых государства смогут оперативно передавать и получать соответствующую информацию о законности конкретных операций" (пункт 6).

2. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1992/29 от 30 июля 1992 года:

"подчеркивает" значение применения в соответствии с положениями статьи 18 Конвенции 1988 года надлежащих мер регулирования на всех этапах получения, хранения, обработки, переработки и поставки прекурсоров и основных химических веществ в свободных портах и зонах свободной торговли и в других связанных с особым риском местах, например в приписных таможенных складах" (пункт 2);

"предлагает" всем государствам - производителям химических веществ постоянно контролировать экспортную торговлю прекурсорами и основными химическими веществами таким образом, чтобы они были в состоянии обнаружить изменения в структуре экспорта, которые могут указывать на утечку таких химических веществ в каналы незаконного оборота" (пункт 4);

"предлагает" государствам, в которых изготавливаются прекурсоры и основные химические вещества, и государствам региона, в которых незаконно изготавливаются наркотические средства и психотропные вещества, установить тесное сотрудничество в целях предотвращения утечки прекурсоров и основных химических веществ в незаконные каналы и, если это необходимо на региональном уровне, рассмотреть вопрос о заключении в соответствующих случаях двусторонних соглашений или договоренностей" (пункт 5);

"настоятельно призывает" государства, экспортирующие химические вещества, которые необходимы для незаконного производства героина и кокаина, а именно ангидрид уксусной кислоты, ацетон, МЭК, перманганат калия, серную кислоту, соляную кислоту, толуол и этиловый эфир, создать соответствующие механизмы для выявления и предотвращения их утечки и незаконного оборота и, когда существует опасность утечки или незаконного оборота этих веществ, обеспечить, чтобы:

- а) были установлены экспортеры этих основных химических веществ;

б) экспортеры основных химических веществ были обязаны вести подробные регистрационные записи всех экспортных операций с указанием подробных сведений о конечных грузополучателях и предоставлять их для инспекции компетентными властями;

с) разрешение на экспорт требовалось в отношении любых коммерческих партий основных химических веществ, направляемых в любое государство, которое, как установлено, сталкивается с проблемами незаконного изготовления героина или кокаина на своей территории или в котором существует опасность возможной утечки основных химических веществ, с учетом соответствующих докладов Международного комитета по контролю над наркотиками, Совета таможенного сотрудничества и Международной организации уголовной полиции;

д) лица, обращающиеся за разрешением на экспорт, были обязаны представлять подробные сведения о конечных грузополучателях и полную информацию об организации перевозки;

е) при рассмотрении заявлений о предоставлении разрешений на экспорт компетентные власти принимали разумные меры для проверки законного характера сделок в консультации, если это необходимо, со своими партнерами в импортирующих странах" (пункт 6);

"рекомендует государствам, если это допускается основополагающими принципами их правовых систем, укреплять сотрудничество в правоохранительной области путем использования в соответствующих обстоятельствах метода контролируемых поставок на международном уровне в отношении подозрительных партий прекурсоров и основных химических веществ" (пункт 7);

"предлагает правительствам установить тесное сотрудничество с химической промышленностью с целью выявления подозрительных сделок с прекурсорами и основными химическими веществами и, если это необходимо, поощрять разработку промышленными кругами кодексов поведения для дополнения и обеспечения более четкого соблюдения установленных требований" (пункт 16).

3. Совет в своей резолюции 1993/40 от 27 июля 1993 года:

"призывает все правительства, которым Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1992/29 предложил принять эффективные меры для применения статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, в полной мере учитывать рекомендации, содержащиеся в заключительном докладе Целевой оперативной группы по химическим веществам" (пункт 1);

"настоятельно призывает правительства в полной мере рассмотреть и, если это необходимо, применять распространяемые Программой руководящие принципы, которые были подготовлены для использования национальными властями в целях предотвращения утечки прекурсоров и основных химических веществ" (пункт 9).

4. Совет в своей резолюции 1995/20 от 24 июля 1995 года:

"1. настаивает на том, чтобы правительства в случае необходимости применяли пункт 10(а) статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, с тем чтобы заранее уведомлять страны-импортеры о любых поставках веществ, включенных в Таблицу I этой Конвенции;

2. просит правительства стран-экспортеров с соблюдением национальных правовых норм предоставлять до осуществления экспорта следующую информацию компетентным властям страны-импортера, даже в тех случаях, когда страны-импортеры еще официально не запросили такое уведомление согласно пункту 10(а) статьи 12 Конвенции 1988 года:

- a) наименование и адрес экспортера и импортера, а также, если таковой имеется, грузополучателя;
- b) обозначения вещества, включенного в Таблицу I Конвенции 1988 года;
- c) количество вещества, подлежащего экспорту;
- d) предполагаемый пункт ввоза и предполагаемая дата отправления;
- e) такую другую информацию, какую правительство экспортирующей страны сочтет необходимой;

3. предлагает, чтобы в отношении любого из веществ, включенных в Таблицу I Конвенции 1988 года, правительство страны-импортера, по получении предварительного уведомления об экспорте в любой форме от страны-экспортера, проводило силами контролирующих органов и в сотрудничестве с правоохранительными органами проверку законности такой сделки и при возможной поддержке со стороны Международного комитета по контролю над наркотиками передавало соответствующую информацию стране-экспортеру;

4. настоятельно призывает правительства стран-экспортеров одновременно проводить собственные расследования в случаях, вызывающих сомнение, и запрашивать с учетом конкретных обстоятельств информацию и мнение у Комитета, международных организаций и правительств, поскольку они могут располагать дополнительными фактами, подтверждающими подозрение;

5. просит далее правительства при наличии достаточных доказательств того, что вещество может попасть в каналы незаконного оборота в результате утечки, приостанавливать поставки таких партий или, если позволяют обстоятельства, в особых случаях совместными усилиями организовать контролируемые поставки подозрительных партий, если могут быть обеспечены достаточные гарантии неприкосновенности такой партии, если количество и характер соответствующего химического вещества позволяют компетентным органам обеспечить надлежащее и безопасное обращение с таким веществом и если все государства, сотрудничество которых необходимо, включая государства транзита, согласятся с проведением контролируемой поставки;

6. настоятельно призывает правительства в самом первоочередном порядке проявлять повышенную бдительность в отношении деятельности посредников, осуществляющих операции с веществами, включенными в Таблицу I Конвенции 1988 года, учитывая особую роль, которую некоторые из них играют в организации утечки таких веществ, и распространить на них действие мер, связанных с лицензированием, или других эффективных мер контроля, которые могут потребоваться;

7. настоятельно призывает правительства обеспечить по мере возможности применение в отношении партий, ввозимых в свободные порты, зоны свободной торговли и на приписные таможенные склады или вывозимые оттуда, если позволяют обстоятельства, мер контроля, необходимых для предотвращения утечки;

8. настоятельно призывает правительства при соблюдении национальных нормативных актов, касающихся конфиденциальности и охраны информации, на регулярной основе представлять Комитету по его просьбе и в той форме и в том порядке, которые им

предусмотрены, информацию о количестве веществ, включенных в Таблицу I Конвенции 1988 года, которые были ими импортированы, экспортированы или переправлены, и призывает их оценивать свои ежегодные законные потребности;

9. просит Комитет, используя возможности Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, собирать информацию, предусмотренную в пункте 8 выше, и продолжать расширять и укреплять свою базу данных в целях оказания помощи правительствам в предотвращении утечки веществ, включенных в Таблицу I Конвенции 1988 года, и Комиссии по наркотическим средствам в рассмотрении вопросов борьбы против незаконного изготовления, оборота и использования психотропных веществ, особенно стимуляторов, и их прекурсоров, а также в разработке рекомендаций программного характера в этой области;

10. просит все правительства представить Генеральному секретарю, при соблюдении национальных нормативных актов, касающихся конфиденциальности и охраны информации, наименования и адреса находящихся в их странах изготовителей веществ, включенных в Таблицу I Конвенции 1988 года, и просит далее Генерального секретаря включить эту информацию в издание, озаглавленное "Manufacture of Narcotic Drugs and Psychotropic Substances under International Control" ("Изготовление наркотических средств и психотропных веществ, находящихся под международным контролем")^a;

"...

13. призывает правительства рассмотреть вопрос об укреплении, в случае необходимости, рабочих механизмов предотвращения утечки веществ, включенных в Таблицу II Конвенции 1988 года, в соответствии с настоящей резолюцией".

5. Совет в своей резолюции 1996/29 от 24 июля 1996 года:

I

"ОСОБЫЙ НАДЗОР НАД ВКЛЮЧЕННЫМИ И НЕ ВКЛЮЧЕННЫМИ В ТАБЛИЦЫ ВЕЩЕСТВАМИ

1. призывает все государства, являющиеся сторонами Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, принять соответствующее законодательство, необходимое для обеспечения их компетентных органов правовой основой для полного осуществления мер по контролю над химическими веществами, требуемых или рекомендуемых в Конвенции и всех соответствующих резолюциях;

2. призывает Программу Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и Международный комитет по контролю над наркотиками, опираясь в случае необходимости на экспертные услуги компетентных национальных органов, составить перечень подлежащих ограниченному особому международному надзору не включенных в таблицы веществ, которые, согласно имеющейся обширной информации, используются в сфере незаконного оборота наркотиков, с тем чтобы с учетом характера каждого из продуктов и структуры торговли ими можно было принять соответствующие меры для предотвращения использования торговцами этих веществ;

3. настоятельно призывает все государства, являющиеся сторонами Конвенции 1988 года, установить добровольные, административные или законодательные процедуры, в соответствии с которыми национальные экспортеры, импортеры или распространители химических и иных включенных в перечень подлежащих особому надзору веществ будут

сообщать о подозрительных заказах или случаях хищения таких веществ и сотрудничать с национальными правоохранительными и контролирующими органами в том, что касается этих химических и иных веществ;

4. настоятельно призывает государства, являющиеся сторонами Конвенции 1988 года, при соблюдении национальных законодательных положений, принимать в соответствующих случаях гражданско-правовые, уголовно-правовые или административные меры в отношении поставщиков включенных в таблицы химических веществ или, где это возможно, веществ, включенных в перечень подлежащих особому надзору веществ, за отказ сотрудничать с соответствующими органами в том, что касается этих веществ;

5. самым настоятельным образом призывает государства, которые экспортируют включенные в таблицы химические вещества, не давать разрешения на экспорт таких химических веществ, перечисленных в Таблицах I и II Конвенции 1988 года, в сложных случаях, которые могут быть определены Комитетом, или брокерам или посредникам, которые содействуют налаживанию торговли, но сами не являются конечными пользователями, если заранее не был определен действительный грузополучатель и если не поступало соответствующих запросов;

6. настоятельно призывает далее государства в соответствии с национальными законодательными положениями не давать разрешения на импорт химических веществ, перечисленных в Таблицах I и II Конвенции 1988 года, если существует риск их утечки, до получения данных, подтверждающих законный характер деятельности импортера и цели импорта химических веществ;

7. настоятельно призывает государства, за исключением случаев, в которых, как известно, существует риск утечки, и до выдачи разрешения на импорт химических веществ, перечисленных в Таблицах I и II Конвенции 1988 года, требовать в соответствии с национальными законодательными положениями представление данных, подтверждающих законный характер деятельности импортеров и внутренних распространителей этих химических веществ, предназначенных для последующей продажи или поставки внутренним оптовым распространителям;

8. настоятельно призывает правительства рассмотреть пути укрепления международного сотрудничества, в том числе заключения в соответствующих случаях двусторонних и многосторонних договоренностей или соглашений о борьбе с утечкой включенных в таблицы веществ и их заменителей;

9. предлагает правительствам, которые еще не сделали этого, назначить в первоочередном порядке компетентные органы для осуществления контроля за включенными в таблицы веществами, сообщить Генеральному секретарю о принятии ими такой меры и ускорить установление двусторонних отношений между странами-импортерами, странами-экспортерами и странами транзита.

II

РЕКОМЕНДАЦИИ В ОТНОШЕНИИ МЕР

1. настоятельно призывает правительства принять конкретные меры по обеспечению контроля за включенными в таблицы химическими веществами в соответствии с просьбой, содержащейся в его резолюции 1995/20 от 24 июля 1995 года;

2. просит Международный комитет по контролю над наркотиками собирать и обобщать данные, которые позволят определить динамику и структуру торговли химическими веществами, перечисленными в Таблицах I и II Конвенции Организации Объединенных Наций

по борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, в том числе о любом существенном объеме сделок, а также обращать внимание компетентных органов заинтересованных стран на любые нарушения, которые Комитет, исходя из своих оценок, может выявить, и предложить этим органам предоставлять Комитету любую дополнительную информацию, которая может потребоваться, и принимать надлежащие меры, особенно превентивные меры; такие меры правительств как стран-импортеров, так и стран-экспортеров должны включать:

- a) проведение консультаций с Комитетом и предоставление ему соответствующих данных при соблюдении правовых требований, касающихся конфиденциальности и охраны информации, если имеются основания подозревать, что экспорт или переправка таких химических или иных веществ могут привести к утечке в сферу незаконного оборота;
- b) проверку страной-импортером законности сделок на основе предварительных уведомлений об экспорте таких веществ, которые должны направляться странами-экспортерами в соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года;
- c) отказ в выдаче разрешения на экспорт веществ, перечисленных в Таблицах I и II Конвенции 1988 года, или, где это возможно, веществ, включенных в перечень подлежащих особому надзору веществ, в районы особого риска, где, как известно, они обычно используются для производства незаконных наркотиков, до получения данных, подтверждающих законный характер назначения химических или иных веществ, которые должны импортироваться (пункт 2);

3. просит правительства стран и территорий, выступающих экспортерами и импортерами, на основании инициатив, предпринятых Комитетом в соответствии с пунктом 2 выше, проверять законность соответствующих отдельных сделок и препятствовать осуществлению таких поставок до тех пор, пока компетентные органы страны-импортера или территории-импортера в установленные страной-экспортером сроки не укажут на то, что у них нет возражений против данной сделки;

4. рекомендует правительствам в тех случаях, когда это возможно, заблаговременно получать от операторов уведомление обо всех предлагаемых сделках с веществами, перечисленными в Таблице I Конвенции 1988 года, с целью проверки их законности и соответствующим образом информировать другие страны и территории во исполнение положений данной Конвенции (пункт 4);

5. просит все правительства стран и территорий надлежащим образом предупреждать через Комитет другие правительства сразу же после выявления попыток осуществления утечки и, если это необходимо, совместными усилиями осуществлять контролируемые поставки, с тем чтобы воспрепятствовать торговцам использовать другие страны или регионы для получения необходимых им прекурсоров;

6. настоятельно призывает правительства стран, в которых существуют свободные порты и зоны свободной торговли, осуществлять тщательное наблюдение, в частности, за движением стимуляторов амфетаминового ряда и включенных в таблицы веществ, согласно Конвенции 1988 года, через такие торговые центры в соответствии с вышеуказанными конвенциями и предусмотреть определенный механизм для изъятия партий товара, когда имеются достаточные основания для подозрений (пункт 6);

7. просит правительства стран, в которых существуют свободные порты и зоны свободной торговли, предоставлять по просьбе Комитета информацию с целью усиления мер контроля за движением стимуляторов амфетаминового ряда и включенных в таблицы веществ, согласно Конвенции 1988 года, в этих портах и зонах;

8. призывает правительства стран и территорий проанализировать масштабы своих текущих мер контроля за внутренним распределением с целью предотвращения внутренней утечки включенных в таблицы веществ, согласно Конвенции 1988 года, которые впоследствии могут быть доставлены контрабандным путем в соседние страны, в которых осуществляется незаконное изготовление наркотиков;

9. предлагает правительствам рассмотреть вопрос о контроле за деятельностью посредников и брокеров, которые содействуют налаживанию торговли, но сами не являются конечными пользователями, с помощью соответствующих мер, таких, как применение существующих процедур контроля и санкций, применяемых по отношению к другим операторам, осуществляющим операции с контролируруемыми веществами или использующим их".

Примечания

^aST/NAR.4/1994/1.

Приложение V

РЕЗЮМЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ, КАСАЮЩИХСЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ СТАТЬИ 12

1. Ниже изложено резюме рекомендаций, касающихся применения правительствами мер контроля, которые содержатся в предыдущих докладах Комитета о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года. Для упрощения работы с рекомендациями они разбиты по следующим категориям: законодательство и конкретные меры контроля; определение компетентных органов, ответственных за выполнение статьи 12; представление Комитету подробной информации о применяемых правительствами мерах контроля; сбор данных и их представление Комитету; а также обмен информацией об отдельных сделках. В случае необходимости текст данного приложения будет обновляться в будущих докладах.

A. Законодательство и конкретные меры контроля

1. Законодательство

2. Правительствам, которые еще не сделали этого, следует создать законодательную основу для применения мер регулирования и контроля в отношении веществ, включенных в Таблицы I и II, и, опираясь на нее, предусмотреть соответствующие санкции и положения о наказаниях для обеспечения строгого соблюдения действующего законодательства.

2. Рабочие механизмы и оперативные процедуры

3. Правительствам, независимо от того, располагают ли они всеобъемлющим законодательством для контроля над веществами, включенными в Таблицы I и II, следует создать или усовершенствовать имеющиеся рабочие механизмы и оперативные процедуры для контроля за законным перемещением таких веществ. Такие рабочие механизмы и процедуры могут быть созданы путем заключения неофициальных, но вместе с тем должным образом оформленных соглашений, даже в случае отсутствия соответствующего законодательства.

4. Такие рабочие механизмы и процедуры должны предусматривать участие всех соответствующих регулирующих и правоприменяющих органов, которые занимаются вопросами контроля над прекурсорами. Они должны также предусматривать деятельность промышленных предприятий по сбору соответствующих данных у производителей, распространителей и организаций по сбыту химических веществ, уделяя при этом должное внимание законным коммерческим интересам.

3. Меры контроля в целом

5. Меры контроля, прежде всего в рамках отдельных географических регионов, должны иметь согласованный характер для того, чтобы слабые механизмы контроля в какой-то одной стране не создавали угрозу для усилий соседних стран, где механизмы контроля могут быть более эффективными.

4. Международная торговля

6. Правительствам, которые сталкиваются с трудностями в области контроля за импортом веществ, включенных в Таблицу I, следует применять положения пункта 10(a) статьи 12. Правительства, возможно, пожелают принять к сведению возможность обращения с просьбой о том, чтобы им направлялись также предварительные уведомления об экспорте всех веществ, включенных в Таблицу II. В таких случаях Генеральный секретарь, по просьбе соответствующего правительства, информирует все правительства о том, что им надлежит также направлять предварительные уведомления об экспорте веществ, включенных в Таблицу II.

7. Странам-экспортерам следует изучить сферу действия используемых ими механизмов контроля в отношении международной торговли с целью укрепления таких механизмов. Для обеспечения эффективности контроля за экспортом грузов необходимо также контролировать импорт грузов;

некоторые из них на более позднем этапе могут быть реэкспортированы и впоследствии могут стать объектом утечки в других странах.

5. Внутреннее распределение

8. Поскольку в сфере внутренней торговли по-прежнему происходит значительная утечка веществ, включенных в Таблицы I и II, которые впоследствии часто вывозят контрабандой в соседние страны, где осуществляется изготовление незаконных наркотиков, всем странам следует, соответственно, установить или укрепить меры контроля за законным изготовлением и/или распространением таких веществ.

6. Транзит товаров

9. Странам, через которые осуществляются транзитные перевозки веществ, включенных в Таблицы I и II, рассматривающим вопрос об обмене информацией в рамках глобальных усилий по предотвращению утечки, о чем говорится ниже, следует обращать особое внимание на то, что они несут двойную ответственность, выступая одновременно в роли стран-импортеров и стран-экспортеров. Большой объем торговли не может служить для правительств оправданием отсутствия эффективных систем контроля. Учитывая реальную возможность осуществления утечки через такие страны и территории, им следует в безотлагательном порядке установить надлежащий контроль.

10. В целях ускорения этого процесса заинтересованные правительства, возможно, пожелают изучить меры по укреплению систем контроля, уже принятые правительствами других стран того же региона, которые сталкиваются с аналогичными проблемами в области контроля, и рассмотреть вопрос об использовании аналогичных подходов в целях предотвращения случаев утечки.

7. Посредники

11. В заявлении о выдаче разрешения на экспорт следует указывать любых посредников, связанных с соответствующей сделкой, которая касается веществ, включенных в Таблицы I и II, а также владельца партии и пункт конечного назначения этой партии.

12. Правительствам следует применять в отношении посредников такие же требования в области контроля, какие применяются к другим операторам, осуществляющим операции с веществами, включенными в Таблицы I и II, или использующим такие вещества. В частности, в отношении посредников в соответствующих случаях следует применять требования, связанные с регистрацией или лицензированием; их следует обязывать вести соответствующую документацию; и в отношении них следует применять меры административной и уголовной ответственности, если выясняется, что они содействуют осуществлению утечки.

В. Определение компетентных органов, ответственных за выполнение статьи 12

13. Правительствам следует определить такие компетентные органы и сообщить Комитету их официальные названия, адреса для установления связи и их соответствующие функции в области выполнения статьи 12 Конвенции 1988 года, в соответствии с резолюцией 1992/29 Экономического и Социального Совета.

С. Предоставление Комитету подробной информации о применяемых правительствами мерах контроля

14. Правительствам следует сообщать Комитету о мерах контроля, которые применяются различными органами или которые предполагается применять, особенно в отношении импорта и экспорта веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года.

15. Странам-импортерам, которые требуют получения в каждом случае отдельных свидетельств на ввоз веществ, включенных в Таблицы I и II, следует представить Комитету экземпляры аутентичных документов.

D. Сбор данных и их представление Комитету

16. Комитету следует представлять данные о задержанных и приостановленных поставках. Собираемая информация о видах утечки и незаконном изготовлении наркотиков должна содержать следующие данные: конкретные используемые методы производства наркотиков; производственная мощность захваченных лабораторий; названия и количество веществ, используемых при незаконном изготовлении.

17. Правительствам, которые еще не сделали этого, необходимо создать механизмы для сбора данных о законном изготовлении веществ, включенных в Таблицы I и II, и торговле ими в целях установления контроля за их перемещением. Правительствам следует знать по крайней мере компании, осуществляющие сделки с такими веществами, а также приблизительный объем производства, экспорта, импорта и использования таких веществ.

E. Обмен информацией об отдельных сделках

1. Основные условия

18. Одним из основных условий для любой из перечисленных мер является определение правительствами названий и адресов компетентных органов, ответственных за осуществление контроля над веществами, включенными в Таблицы I и II, и обмен этой информацией с другими правительствами. Правительствам необходимо создать систему сбора данных, чтобы следить за предполагаемыми и осуществленными экспортными и импортными операциями, а также за операторами, осуществляющими сделки с этими веществами. На национальном уровне им также необходимо создать механизм, позволяющий всем государственным учреждениям, занимающимся вопросами контроля над этими веществами, обмениваться соответствующей информацией. Наконец, правительствам необходимо создать законодательную основу для контроля над этими веществами и наладить обмен подробной информацией о фактически применяемых мерах контроля с другими правительствами.

2. Проверка законности сделок

19. Странам-экспортерам, по возможности, на регулярной основе, но особенно в тех случаях, когда имеются подозрения в отношении возможной утечки соответствующего вещества, или в случаях осуществления отдельных крупномасштабных сделок с веществами, которые включены в Таблицы I и II, следует непосредственно через соответствующие органы страны-импортера или через Комитет проверять законность сделок, прежде чем давать разрешение на осуществление соответствующей поставки. Правительствам следует направлять запросы даже в тех случаях, когда механизмы и процедуры такой проверки еще не получили должного оформления.

20. В этой связи органам стран-экспортеров следует представлять своим партнерам в странах-импортерах или странах транзита всю соответствующую подробную информацию о планируемых экспортных операциях до начала осуществления сделок. Им не следует также выдавать разрешения на экспорт до тех пор, пока органы страны-импортера или страны транзита не сообщат, что они не возражают против такого экспорта.

21. Странам-импортерам следует направлять ответы на запросы, касающиеся законности конкретных сделок, указывая, следует ли разрешить или приостановить поставку. Для того чтобы не создавать неоправданных задержек в сфере законной торговли, правительствам стран-импортеров необходимо своевременно отвечать на такие запросы.

22. В тех случаях, когда в результате запросов относительно сделок открываются подозрительные обстоятельства, компетентным органам следует рассмотреть вопрос не только о приостановке экспортной операции, но и об организации контролируемых поставок совместно со своими партнерами в целях содействия обнаружению мест незаконного изготовления наркотиков, а также задержанию и уголовному преследованию причастных к этим сделкам незаконных производителей наркотиков. При рассмотрении вопроса о проведении контролируемой поставки следует должным образом учитывать связанные с этим трудности практического и юридического характера, а также вероятный риск.

23. Странам, располагающим системой регистрации или лицензирования импортеров, следует проверять, зарегистрирована ли или имеет ли соответствующую лицензию компания-импортер, указанная в информации, присланной страной-экспортером. В тех случаях, когда такая система отсутствует, информация, представленная страной-экспортером, может оказаться полезной для правительства страны-импортера в составлении списка компаний-импортеров.

24. Кроме того, компетентным органам страны-импортера следует также выяснить у компаний-импортеров, остается ли соответствующая партия в стране или она предназначена для реэкспорта. В последнем случае компетентным органам следует связаться со следующей страной-импортером и направить ей соответствующую описанную выше информацию.

3. Предварительные уведомления об экспорте и последующие меры, принимаемые странами-импортерами

25. Поскольку правительства стран-импортеров не всегда знают о поставках контролируемых веществ, направляемых на их территории, правительствам стран, которые экспортируют вещества, включенные в Таблицы I и II, необходимо направлять компетентным органам стран-импортеров какое-либо предварительное уведомление об экспорте в отношении всех сделок, связанных с этими веществами независимо от наличия подозрений о возможной утечке. В этой связи правительствам стран-экспортеров следует направлять такие уведомления в отношении экспорта любых веществ, включенных в Таблицы I и II. По мере возможности, уведомления следует направлять на регулярной основе даже в тех случаях, когда такие уведомления официально не запрашиваются странами-импортерами в соответствии с положениями пункта 10 (а) статьи 12 Конвенции 1988 года. В них должна содержаться по крайней мере информация о соответствующем веществе и импортере, а также приблизительные сроки поставки.

26. В этой связи странам, в которых в соответствии с национальным законодательством уже действует система выдачи разрешений на экспорт веществ, включенных в Таблицы I и II, предлагается регулярно направлять компетентным органам стран-импортеров копии соответствующих разрешений на экспорт.

27. Правительствам, получающим предварительные уведомления об экспорте или копии разрешений на экспорт, следует направлять стране-экспортеру ответную информацию. Незамедлительное направление ответа, как и в связи с просьбами относительно проверки законности сделок, непосредственно отвечает интересам страны-импортера, поскольку в этом случае компетентные органы страны-экспортера, возможно, смогут остановить нежелательную экспортную операцию до начала ее осуществления или организовать контролируемую поставку. В случае реэкспорта им следует направить следующей стране назначения уведомление, аналогичное полученному ими уведомлению.

4. Общие сведения об экспорте и последующие меры, принимаемые странами-импортерами

28. Странам, которые экспортируют вещества, включенные в Таблицы I и II, следует регулярно направлять соответствующим странам-импортерам по крайней мере общую информацию об этих экспортных операциях. В такой информации должны указываться по крайней мере названия компаний-импортеров и тенденции в области экспорта.

29. Странам-импортерам следует направлять ответную информацию, касающуюся конечного использования и законности поставок, о которых они были информированы странами-экспортерами.

5. Система предупреждения других стран о подозрительных поставках и меры, принимаемые в связи с такими предупреждениями

30. Правительствам следует представлять Комитету подробную информацию о задержанных или приостановленных поставках, в том числе о причинах задержки или приостановки этих поставок и фактах, впервые вызвавших подозрения у компетентных органов, а также указывать, получили ли подтверждение имевшиеся подозрения.

31. Правительствам, получившим уведомления о приостановленных или задержанных поставках, следует расследовать все случаи, доведенные до их сведения, и направлять ответ компетентным органам страны-

экспортера, сообщая им о том, было ли подозрение действительно оправданным, или в результате расследования подозрения были сняты с соответствующей компании. В случае установления фактов, подтверждающих подозрения, стране-импортеру следует также принять надлежащие меры в отношении соответствующей компании на основании действующего национального законодательства.

32. Всем правительствам следует предупреждать своих партнеров - в случае необходимости, через Комитет - о подозрительных попытках получить вещества, используемые при незаконном изготовлении наркотиков, с тем чтобы торговцы, которым не удалось получить химические вещества в одной стране, не смогли приобрести их в другой стране.

33. Всем правительствам стран, в которых действует механизм направления соседним странам предупреждений в случае установления попыток осуществить утечку, следует распространить сферу действия этого механизма - используя, в случае необходимости, Комитет, - на другие правительства, поскольку торговцы, в случае обнаружения таких попыток, как правило, пытаются переключиться на другие страны или регионы в целях получения веществ для незаконного изготовления наркотиков.

6. Информирование стран-экспортеров о выданных разрешениях на импорт

34. Правительствам стран-импортеров, в которых действует система выдачи разрешений, следует сообщить компетентным органам стран-экспортеров названия компаний, которым разрешено импортировать вещества, используемые при незаконном изготовлении наркотиков.

35. В тех случаях, когда требуется выдача отдельных свидетельств на ввоз, правительствам стран-импортеров следует направлять компетентным органам стран-экспортеров копии свидетельств на ввоз. Это следует делать как можно раньше, по возможности, как только заказ размещается у компании-экспортера.

7. Роль Комитета

36. Комитет готов, в случае необходимости и насколько это возможно, оказывать помощь в получении дополнительной информации через базы данных, которыми располагают правительства или другие международные и региональные организации. При этом Комитет будет в полной мере использовать возлагаемые на него функции координатора при обмене информацией в рамках международной сети баз данных и между отдельными правительствами, используя, когда это возможно, каналы прямой электронной связи.

8. Конфиденциальность

37. Коммерческая тайна должна охраняться. Однако нельзя допускать, чтобы она становилась помехой для предотвращения утечек и тем самым использовалась в интересах торговцев наркотиками.





Международный комитет по контролю над наркотиками состоит из 13 членов, которые выполняют свои функции в личном качестве, а не как представители правительств. В соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками его основные обязанности заключаются в том, чтобы в сотрудничестве с правительствами стремиться: а) ограничить культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств и психотропных веществ количеством, необходимым для медицинских и научных целей; б) обеспечить наличие необходимого количества этих веществ для законных целей; и с) предотвратить незаконное культивирование, производство, изготовление, оборот и использование таких веществ. Кроме того, после вступления в силу Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года Комитет выполняет особые обязанности, связанные с контролем над веществами, часто используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ.

Выполняя свои обязанности, Комитет:

а) обеспечивает функционирование системы исчисления потребностей в наркотических средствах и добровольной системы оценок потребностей в психотропных веществах и осуществляет контроль за международной торговлей наркотиками с помощью системы статистических сведений с целью оказания помощи правительствам в достижении, в частности, баланса между предложением и спросом;

б) следит за принимаемыми правительствами мерами по предотвращению утечки веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, и оказывает им содействие, а также осуществляет оценку таких веществ с точки зрения возможного изменения сферы применения контроля над веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года;

с) анализирует информацию, предоставляемую правительствами, органами системы Организации Объединенных Наций, специализированными учреждениями или другими компетентными международными организациями, с целью обеспечения надлежащего выполнения правительствами положений международных договоров о контроле над наркотиками и рекомендует необходимые меры для исправления положения;

д) поддерживает постоянный диалог с правительствами для оказания им помощи в выполнении своих обязательств в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками и дает, когда это необходимо, рекомендации относительно оказания с этой целью технической или финансовой помощи.

Комитет проводит не менее двух заседаний в год. Ежегодно он публикует доклад о своей работе, дополняемый техническими докладами о наркотических средствах, психотропных веществах, а также о прекурсорах и химических веществах, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ.

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم . استلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。 请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.