

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ
Вена

ПРЕКУРСОРЫ И ХИМИЧЕСКИЕ ВЕЩЕСТВА, ЧАСТО ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ ПРИ НЕЗАКОННОМ ИЗГОТОВЛЕНИИ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

Доклад Международного комитета по контролю
над наркотиками за 1997 год о выполнении
статьи 12 Конвенции Организации
Объединенных Наций о борьбе против
незаконного оборота наркотических
средств и психотропных веществ
1988 года



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ВНИМАНИЕ!

Внимание к сведению даты снятия запрета на издание:
с пометкой опубликовано для широкому
распространению до 9 час. 00 мин.
(по Гринвичу)
Вашингтон, 24 февраля 1998 года

**ДОКЛАДЫ МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ,
ОПУБЛИКОВАННЫЕ В 1997 ГОДУ**

Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1997 год (E/INCB/1997/1) дополняется следующими техническими докладами:

Narcotic Drugs: Estimated World Requirements for 1998; Statistics for 1996 (E/INCB/1997/2)

Psychotropic Substances: Statistics for 1996; Assessments of Medical and Scientific Requirements for Substances in Schedules II, III and IV (E/INCB/1997/3)

Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1997 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (E/INCB/1997/4)

Обновленные перечни веществ, находящихся под международным контролем, включающие наркотические средства, психотропные вещества и вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, содержатся в последних изданиях приложений к статистическим бланкам ("Желтый перечень", "Зеленый список" и "Красный список"), которые также опубликованы Комитетом.

СВЯЗЬ С МЕЖДУНАРОДНЫМ КОМИТЕТОМ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

С секретариатом Комитета можно установить связь по следующему адресу:

Vienna International Centre
Room E-1313
P.O. Box 500
A-1400 Vienna
Austria

Кроме того, контакт с секретариатом можно установить по следующим каналам:

Телефон: (43 1) 21345
Телекс: 135612
Телефакс: (43 1) 21345-5867/232156
Телеграммы: unations vienna
E-mail: incb@undcp.org

Текст настоящего доклада можно получить также через Internet по следующему адресу:
http://www.undcp.org/incb_hp.html.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ
Вена

**ПРЕКУРСОРЫ
И ХИМИЧЕСКИЕ ВЕЩЕСТВА, ЧАСТО
ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ ПРИ НЕЗАКОННОМ
ИЗГОТОВЛЕНИИ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ
И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ**

Доклад Международного комитета по контролю
над наркотиками за 1997 год о выполнении
статьи 12 Конвенции Организации
Объединенных Наций о борьбе против
незаконного оборота наркотических
средств и психотропных веществ
1988 года



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Нью-Йорк, 1998 год

Е/INCB/1997/4

ИЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
В продаже под № R.98.XI.4

Предисловие

В пункте 13 статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года¹ предусмотрено, что Международный комитет по контролю над наркотиками "ежегодно сообщает Комиссии о выполнении настоящей статьи, и Комиссия периодически проводит обзор адекватности и соответствия Таблицы I и Таблицы II".

В дополнение к своему ежегодному докладу и другим техническим изданиям (Narcotic Drugs и Psychotropic Substances) Комитет принял решение опубликовать свой доклад о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года в соответствии со следующими положениями, содержащимися в статье 23 этой Конвенции:

"1. Комитет подготавливает ежегодный доклад о своей работе, содержащий анализ имеющейся в его распоряжении информации и в соответствующих случаях изложение разъяснений, если таковые были даны Сторонами или запрошены у них, вместе с любыми замечаниями и рекомендациями, которые Комитет пожелает сделать. Комитет может составлять такие дополнительные доклады, какие он считает необходимыми. Доклады представляются Совету через Комиссию, которая может сделать такие замечания, какие сочтет целесообразными.

2. Доклады Комитета препровождаются Сторонам и затем публикуются Генеральным секретарем. Стороны разрешают их неограниченное распространение".

¹Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября—20 декабря 1988 года, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XL5).

Разъяснительные примечания

В тексте настоящего доклада используются следующие аббревиатуры:

ЛСД	диэтиламид лизергиновой кислоты
МДА	метилендиоксамфетамин
МДМА	метилендиоксиметамфетамин
МККН	Международный комитет по контролю над наркотиками
3,4-МДФ-2-П	3,4-метилендиоксифенил-2-пропанон
МЭК	метилэтилкетон
МИБК	метилізобутилкетон
Ф-2-П	1-фенил-2-пропанон
Интерпол	Международная организация уголовной полиции
СНГ	Содружество Независимых Государств
ЮНДКП	Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

Содержание

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
ВВЕДЕНИЕ	1—6	1
I. Основы контроля над прекурсорами и меры, принимаемые правительствами	7—63	3
A. Присоединение к Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года и представление правительствами сведений в соответствии со статьей 12	8—18	3
1. Статус Конвенции 1988 года	8—10	3
2. Представление Комитету сведений в соответствии со статьей 12	11—18	3
B. Выводы по делам об утечке и о попытках осуществить утечку, и меры, принятые для предотвращения утечки	19—39	5
1. Выводы по результатам расследования раскрытых дел и меры, принятые правительствами	19—35	5
2. Другие соответствующие мероприятия международного характера	36—39	8
C. Некоторые предложения о дальнейшей деятельности	40—56	9
D. Ограниченный перечень подлежащих особому международному надзору химических веществ	57—60	13
E. Представленное правительством Соединенных Штатов Америки уведомление с предложением о возможном включении фенилпропаноламина в Таблицу I Конвенции 1988 года	61—63	14
II. АНАЛИЗ ДАННЫХ ОБ ИЗЪЯТИЯХ И НЕЗАКОННОМ ОБОРОТЕ ПРЕКУРСОРОВ, А ТАКЖЕ ТЕНДЕНЦИЙ В ОБЛАСТИ НЕЗАКОННОГО ИЗГОТОВЛЕНИЯ НАРКОТИКОВ	64—128	15
A. Общий обзор	64—71	15
B. Тенденции в области незаконного оборота прекурсоров и незаконного изготовления наркотиков	72—128	17
1. Вещества, используемые при незаконном изготовлении кокаина	72—83	17
2. Вещества, используемые при незаконном изготовлении героина	84—99	19
3. Вещества, используемые при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда	100—124	23
4. Вещества, используемые при незаконном изготовлении метаквалона	125—128	30

Содержание (продолжение)

	<u>Страница</u>
<u>Приложения</u>	
I. Таблицы	31
1. Государства, являющиеся и не являющиеся сторонами Конвенции 1988 года	31
2. Представление информации правительствами в соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года (Форма D) за период 1992—1996 годов	36
3. Представленные Комитету данные об изъятии веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года	41
3а. Представленные Комитету данные об изъятии веществ, включенных в Таблицу I Конвенции 1988 года	43
3б. Представленные Комитету данные об изъятии веществ, включенных в Таблицу II Конвенции 1988 года	47
4. Список стран и территорий, представляющих Комитету информацию о законной торговле, формах использования и требованиях в отношении веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года	52
5. Правительства, которые требуют представления предварительных уведомлений об экспорте в соответствии с пунктом 10(а) статьи 12 Конвенции 1988 года	53
II. Вещества, включенные в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, и их типичное использование при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ	54
А. Перечень контролируемых веществ	54
В. Использование включенных в Таблицы веществ при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ	55
С. Сравнительный анализ данных об изъятии прекурсоров	59
Таблица. Реализуемые в розницу дозы наркотиков, незаконно изготавливаемых с помощью прекурсоров	59
III. Положения договоров, касающиеся контроля над веществами, часто используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ	61
IV. Резолюция Комиссии по наркотическим средствам и Экономического и Социального Совета, касающаяся выполнения правительствами статьи 12 Конвенции 1988 года	62
V. Резюме рекомендаций Международного комитета по контролю над наркотиками, касающихся выполнения правительствами статьи 12 Конвенции 1988 года	71

Содержание (продолжение)

	<u>Страница</u>
<u>Приложения</u>	
VI. Достигнутые договоренности и предложения в отношении дальнейшей деятельности, внесенные на совещаниях по системам обмена информацией для обеспечения контроля над прекурсорами, проведенном Международным комитетом по контролю над наркотиками	77
VII. Неконтролируемые вещества, признанные имеющими важное значение при незаконном изготовлении наркотических средств, предлагаемые для возможного включения в перечень веществ, подлежащих особому надзору	81
VIII. Направления деятельности Международного комитета по контролю над наркотиками и сфера деятельности Комитета в соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года	82
<u>Приграммы</u>	
I. Присоединение к Конвенции 1988 года: государства, являющиеся и не являющиеся ее сторонами, по регионам	4
II. Некоторые случаи утечки или предотвращения утечки ангидрида уксусной кислоты, 1995—1997 годы	21
III. Некоторые случаи, касающиеся попыток осуществить утечку или оборота прекурсоров, используемых при изготовлении амфетамина и МДМА, 1996—1997 годы	26
IV. Некоторые случаи утечки или попыток осуществить утечку эфедринов, 1994—1996 годы	29
V. Незаконное изготовление кокаина и героина	55
VI. Незаконное изготовление метамфетамина и амфетамина	56
VII. Незаконное изготовление МДМА и родственных наркотических средств	57
VIII. Незаконное изготовление ЛСД, метаквалона и фенилциклидина	58

|



ВВЕДЕНИЕ

1. За последние годы Международным комитетом по контролю над наркотиками (МККН) были разработаны специальные рекомендации относительно конкретных мер по контролю над прекурсорами* в соответствии с его мандатом и на основании статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. Эти рекомендации были утверждены Комиссией по наркотическим средствам и Экономическим и Социальным Советом. Правительства ряда государств последовали этим рекомендациям и приняли практические меры по оказанию взаимной помощи — часто через Комитет — в деле предотвращения утечки прекурсоров из области законной торговли в сферу незаконного оборота. В большинстве случаев компетентным органам достаточно быстрого обмена информацией для выявления подозрительных сделок. Своевременный обмен информацией является основой эффективного контроля над прекурсорами. Комитет продолжает внимательно следить за усилиями национальных компетентных органов по обеспечению такого обмена информацией. Ряд правительств уже создали каналы связи, в то время как другим еще предстоит сделать это.

2. В деле предотвращения утечки достигнуты определенные успехи. В настоящее время пока еще незначительное, но быстро увеличивающееся число стран осуществляет систематическую проверку законности отдельных поставок, связанных с химическими веществами-прекурсорами, а также обменивается информацией о подозрительных случаях с тем, чтобы предотвратить обращение торговцев наркотиками к другим источникам для получения необходимых им химических веществ. Подобные меры дали хорошие результаты. В своем последнем докладе Комитет отметил ряд случаев, когда ужесточение мер контроля позволило предотвратить утечку прекурсоров для изготовления стимуляторов амфетаминового ряда и других химических веществ, необходимых для изготовления кокаина и героина. В настоящем докладе приводятся некоторые новые случаи, связанные с прекурсорами, утечка которых ранее не обнаруживалась.

3. Достигнутые на сегодняшний день успехи стали возможными благодаря применению рабочих механизмов и стандартных оперативных процедур, установленных национальными компетентными органами для взаимодействия между собой, а также с Комитетом и другими международными компетентными органами в целях обмена информацией о поставках контролируемых химических веществ и проверки такой информации. Действующие в настоящее время рабочие механизмы и стандартные оперативные процедуры часто разрабатывались на небольших рабочих совещаниях, организованных Комитетом для национальных компетентных органов по поводу установленных случаев фактической утечки или попытки осуществить утечку. Правительства признают важность создания таких механизмов и процедур. Комитет уверен в том, что чем большее число стран и территорий мира, в которых осуществляются экспортные, импортные или транзитные перевозки, будет применять подобные механизмы и процедуры, тем более ощутимые результаты будут достигнуты.

4. Сейчас от правительств требуется не просто информация о том, могут или не могут они осуществить ту или иную меру контроля. Им необходимо перейти к новому этапу контроля над прекурсорами. Все большее число компетентных органов принимает эффективные меры по выполнению статьи 12 в соответствии с рекомендациями Комитета. Такие меры выдержали испытание временем и оказались эффективными. Теперь аналогичные шаги должны быть предприняты всеми правительствами.

5. Комитет отмечает, что подобные меры часто предпринимаются правительствами развивающихся стран, которым, как и промышленно развитым странам, необходимо оказывать содействие законной торговле и защищать законные интересы своей собственной промышленности; они способны сделать это, не препятствуя

* Термин "прекурсор" используется для обозначения любого из веществ, включенных в Таблицу I или Таблицу II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, за исключением тех случаев, когда по контексту требуется другое выражение. В зависимости от их основных химических свойств такие вещества, как правило, обозначаются как прекурсоры или основные химические вещества. На конференции полномочных представителей, на которой была принята Конвенция 1988 года, для обозначения таких веществ ни один термин не использовался. Вместо этого в Конвенцию была включена формулировка "вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ". Тем не менее обозначение всех таких веществ просто словом "прекурсоры" вошло в общую практику, хотя с технической точки зрения этот термин не верен, Комитет решил для удобства использовать его в настоящем докладе.

законной торговле. Комитет по достоинству оценивает меры, принимаемые этими правительствами, и надеется, что промышленно развитые страны, которые еще не сделали этого, и в особенности государства — члены Европейского союза, примут столь же эффективные аналогичные или иные альтернативные меры в целях предотвращения утечки веществ, включенных в Таблицу I и Таблицу II Конвенции 1988 года.

6. В 1997 году помимо контроля за выполнением правительствами статьи 12 Конвенции 1988 года Комитет в соответствии с резолюцией 1996/29 Совета провел ряд мероприятий по составлению перечня веществ, подлежащих ограниченному особому международному надзору. С этой целью Комитет решил создать свою Консультативную группу экспертов, которая также рассмотрит представленное правительством Соединенных Штатов Америки и переданное Генеральным секретарем уведомление с предложением о включении в таблицы в соответствии с Конвенцией фенилпропаноламина — прекурсора амфетамина. Деятельность Комитета в этом отношении рассматривается в частях D и E главы I.

I. ОСНОВЫ КОНТРОЛЯ НАД ПРЕКУРСОРАМИ И МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ

7. В настоящей главе рассматриваются основы контроля над прекурсорами и меры, принимаемые правительствами, в том числе присоединение к Конвенции 1988 года и представление Комитету информации в соответствии со статьей 12, и излагаются предложения, касающиеся дальнейших действий, на основе замечаний и выводов Комитета, сделанных в результате изучения выявленных случаев утечки.

А. Присоединение к Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года и представление правительствами сведений в соответствии со статьей 12

1. Статус Конвенции 1988 года

8. По состоянию на 1 ноября 1997 года Конвенцию ратифицировали, одобрили или присоединились к ней в общей сложности 143 государства, и она была официально одобрена Европейским союзом (пределы полномочий: статья 12), что составляет 75 процентов всех стран мира. После опубликования доклада Комитета за 1996 год о выполнении статьи 12¹ сторонами Конвенции 1988 года стали еще шесть государств (Австрия, Бенин, Венгрия, Исландия, Казахстан и Сингапур).

9. Комитет с озабоченностью отмечает, что ряд стран, являющихся крупными производителями, экспортерами и импортерами, еще не стали сторонами Конвенции 1988 года. Комитет вновь обращается к этим странам, в частности, и ко всем другим государствам, которые еще не сделали этого, с призывом безотлагательно принять меры для создания необходимых механизмов, обеспечивающих в полном объеме осуществление положений Конвенции 1988 года, и как можно скорее присоединиться к числу ее сторон.

10. В таблице 1 приложения I перечислены государства, являющиеся и не являющиеся сторонами Конвенции 1988 года, с разбивкой по регионам. Показатели присоединения к Конвенции выглядят следующим образом: Африка (70 процентов); Северная и Южная Америка (100 процентов); Азия (71 процент); Европа (82 процента); и Океания (21 процент). На диаграмме I ниже показано распределение государств, являющихся и не являющихся сторонами Конвенции 1988 года, по регионам.

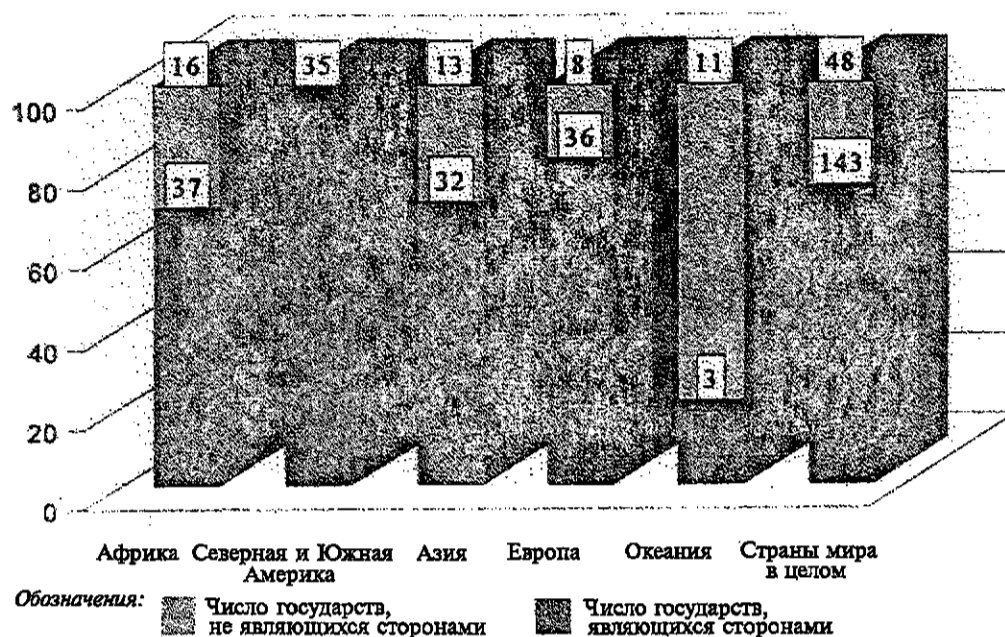
2. Представление Комитету сведений в соответствии со статьей 12

11. Комитет направляет правительствам всех стран, как являющихся, так и не являющихся сторонами Конвенции, ежегодный вопросник по веществам, которые часто используются при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, известный как "Форма D". В резолюции 5 (XXXIV) Комиссии по наркотическим средствам от 9 мая 1991 года (см. приложение IV) государствам, которые еще не являются сторонами Конвенции, также предлагается представлять Комитету такую информацию.

12. По состоянию на 1 ноября 1997 года Форму D за 1996 год представили в общей сложности 106 правительств, или 51 процент, из 209 стран и территорий, которым было предложено представить такую информацию.

13. В то время как многие государства, не являющиеся сторонами Конвенции, уже представляют такую информацию, какая требуется в соответствии со статьей 12, серьезную озабоченность Комитета вызывает тот факт, что значительное число сторон (43 процента) не представили Форму D за 1996 год, что свидетельствует о невыполнении многими сторонами своего обязательства по Конвенции 1988 года. Некоторые стороны, к которым относятся Аргентина, Бангладеш, Гватемала, Иордания, Камерун, Кения, Малайзия, бывшая югославская Республика Македония, Республика Молдова, Сальвадор, Сенегал, Словакия, Суринам и Того, не представляли требуемую информацию.

Диаграмма 1. Присоединение к Конвенции 1988 года: государства, являющиеся и не являющиеся ее сторонами, по регионам



в течение двух и более лет. Непредставление информации свидетельствует о возможном отсутствии основы и систем надлежащего контроля над прекурсорами. Кроме того, непредставление или несвоевременное представление информации затрудняет работу Комитета по проведению анализа состояния контроля над прекурсорами и их незаконного оборота в мире и, соответственно, выработке рекомендаций о соответствующих мерах для правительств. Поэтому Комитет обращается к государствам, являющимся и не являющимся сторонами, с настоятельным призывом как можно скорее представить информацию, требуемую в соответствии со статьей 12 Конвенции.

14. В этой связи Комитет также отмечает, что правительства ряда американских государств, в которых, как известно, были произведены изъятия, не представили Комитету информацию об этом. Комитет хотел бы напомнить правительствам этих стран, что представление Комитету сведений, касающихся изъятий, методов и маршрутов утечки, а также незаконного изготовления наркотических средств, является договорным обязательством. Поэтому правительствам следует усовершенствовать механизмы координации деятельности различных компетентных органов, участвующих в контроле над прекурсорами, для сбора и представления подобной информации.

15. С 1995 года в Форму D включен новый раздел, в котором запрашиваются данные о законной торговле веществами, включенными в Таблицу I и Таблицу II Конвенции 1988 года, и их использовании. В соответствии с резолюцией 1995/20 Совета (см. приложение IV) эту информацию предлагается представлять на добровольной основе. Комитет выражает сожаление по поводу того, что по состоянию на 1 ноября 1997 года ряд стран, являющихся крупными производителями и экспортерами, в частности, в рамках Европейского союза, и, соответственно, Европейская комиссия, выступающая от имени государств — членов Европейского союза, все еще не могут представить такую информацию. Комитет продолжит свой диалог с Европейской комиссией в поисках выхода из создавшейся ситуации. В этой связи Комитет с особой признательностью отмечает усилия отдельных государств — членов Европейского союза по представлению информации о законной торговле веществами, включенными в таблицы.

16. Комитет вновь обращается ко всем странам и территориям, которые этого еще не сделали, с призывом незамедлительно создать механизмы для сбора сведений о законном перемещении веществ, включенных в таблицы, и представить эту информацию Комитету и другим правительствам. Сбор такой информации является предпосылкой выполнения пункта 9(a) статьи 12; без нее требуемые системы контроля не будут

действовать. Комитет по желанию правительств, направляющих такую информацию, будет обеспечивать конфиденциальность полученных сведений.

17. Кроме того, в Форму D включен новый раздел, в котором запрашиваются данные о приостановленных поставках. Как указывается в Форме, информация о поставках, которые были приостановлены в силу наличия достаточных доказательств возможной утечки перевозимого вещества в незаконные каналы, имеет существенное значение для обзора тенденций, существующих в области незаконного оборота, и для предотвращения попыток осуществить утечку веществ из других источников. Поэтому Комитет выражает признательность правительствам Германии, Греции, Особого административного района Китая Гонконг, Дании, Новой Зеландии, Румынии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатов Америки, которые систематически представляют такую информацию.

18. Данные о представлении Комитету информации в соответствии с требованиями пункта 12 статьи 12 Конвенции 1988 года за 1992—1996 годы приведены в таблице 2 приложения I. Страны и территории, которые представили сведения о законной торговле контролируруемыми веществами, формах их использования и потребностях в них, перечислены в таблице 4 приложения I.

**В. Выводы по делам об утечке и о попытках осуществить утечку,
и меры, принятые для предотвращения утечки**

**1. Выводы по результатам расследования раскрытых дел
и меры, принятые правительствами**

19. В свои предыдущие доклады о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года Комитет включал рекомендации относительно мер, которые следует принимать правительствам для выполнения статьи 12 в полном объеме; резюме этих рекомендаций содержится в приложении V к настоящему докладу. Многие из этих рекомендаций предусматривали создание рабочих механизмов и стандартных оперативных процедур, которые обеспечивали бы оперативный обмен информацией между правительствами и между правительствами и Комитетом, о чем говорится в пункте 3, выше.

20. В нижеследующих пунктах содержится обзор некоторых мер, принятых правительствами в этом отношении, и выявляются проблемы в таких областях как:

- a) направление предварительных уведомлений об отдельных экспортных поставках, связанных с прекурсорами, правительствам стран-импортеров и Комитету;
- b) информирование правительств соответствующих стран и Комитета о раскрытых попытках осуществить утечку;
- c) изъятие прекурсоров и представление Комитету информации об изъятии.

21. В части C настоящей главы излагаются предложения по дальнейшим мерам, которые следует принять правительствам для устранения некоторых выявленных недостатков и предотвращения утечки прекурсоров.

a) Проблемы, связанные с направлением предварительных уведомлений об отдельных экспортных поставках

22. Предварительные уведомления об экспортных поставках и запросы относительно законности отдельных поставок являются частью рекомендуемых мер, которые могут приниматься для предотвращения утечки в сферу незаконного изготовления. Они нередко позволяют компетентным органам в странах-импортерах проверить законность соответствующих сделок и выявить попытки осуществить утечку. Направление копий этих документов Комитету также позволяет ему обновить свою базу данных об утвержденной законной торговле этими веществами, которую правительства используют для проверки законности других сделок. В связи с этим Комитет с удовлетворением отмечает постоянное увеличение числа стран, правительства которых направляют странам-импортерам уведомления об экспортных поставках, связанных с прекурсорами, или запросы относительно законности сделок до фактического осуществления поставки. Имеющаяся у Комитета информация свидетельствует о том, что, например, в 1997 году

правительства следующих стран регулярно направляли предварительные уведомления об экспорте странам-импортерам даже при отсутствии официальной просьбы об этом в соответствии с пунктом 10(а) статьи 12 Конвенции 1988 года: Особый административный район Китая Гонконг, Индия, Сингапур, Чешская Республика и Япония. Запросы о законности отдельных экспортных поставок регулярно направляли, в частности, Бельгия, Бразилия, Германия, Китай, Мексика, Соединенное Королевство и Швейцария. Комитет хотел бы выразить признательность правительствам соответствующих стран за принятые меры.

23. Помимо вышеупомянутых стран растет число государств, правительства которых направляют такие предварительные уведомления или запросы непосредственно правительствам стран-импортеров. Комитет приветствует такую меру как самый быстрый способ проверки законности сделок и готов оказать содействие правительствам, которые сталкиваются с трудностями при установлении непосредственных контактов с правительствами стран-импортеров, если они того пожелают.

24. В то же время Комитет с удовлетворением отмечает, что в настоящее время по имеющимся у него сведениям такие контакты между правительствами по отдельным поставкам охватывают 19 веществ, включенных в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года. Раньше такой обмен информацией ограничивался в основном прекурсорами метамфетамина. С 1996 года и в особенности в 1997 году правительства ряда стран информировали страны-импортеры и Комитет о поставках прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении других стимуляторов амфетаминового ряда и ЛСД.

25. Несмотря на эти успехи, страны — производители прекурсоров для изготовления производных амфетамина и, в частности, сафрола в виде сассафрасового масла, 3,4-метилендиокси-фенил-2-пропана и 1-фенил-2-пропанона, не направляют странам-импортерам регулярных уведомлений о поставках этих веществ. Этот факт находит отражение в недавно раскрытых случаях утечки или попытках осуществить утечку и в случаях отдельных изъятий прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении производных амфетамина, о чем говорится ниже в главе II. В связи с этим Комитет призывает эти страны как можно скорее принять меры к направлению в той или иной форме предварительных уведомлений об экспортных поставках таких веществ так же, как это делается в отношении веществ, включенных в Таблицу I (см. также часть C, ниже).

26. В отношении веществ, включенных в Таблицу II, правительства реже направляют странам-импортерам и Комитету предварительные уведомления об экспорте этих веществ, чем об экспорте веществ, включенных в Таблицу I; реже направляются и запросы относительно законности таких сделок. Тем не менее благодаря обмену информацией об отдельных поставках и последующему проведению расследований в странах-импортерах все же удавалось выявлять подозрительные сделки с веществами, включенными в Таблицу II, о чем говорится в главе II. Данные об изъятиях всех прекурсоров, в том и числе и тех, которые перечислены в Таблице II, свидетельствуют о том, что торговцы наркотиками не всегда прибегают к прямым поставкам, а используют сложные маршруты, проходящие через регионы, не связанные с незаконным изготовлением наркотических средств (см. также главу II). Таким образом, утечке прекурсоров способствует тот факт, что правительства многих стран-экспортеров (в том числе правительства, которые не располагают сведениями об отдельных поставках, если они не предназначены для стран, включенных в перечень неблагополучных пунктов назначения) направляют предварительные уведомления об экспортных поставках или запросы о законности сделок, связанных с этими веществами, не всем странам. Комитет настоятельно призывает правительства принять меры для обеспечения более регулярного направления таких предварительных уведомлений (см. также часть C, ниже), возможно, в сотрудничестве с промышленными предприятиями.

27. Вышеизложенные выводы в особенности касаются ангидрида уксусной кислоты и перманганата калия — основных химических веществ, используемых при незаконном изготовлении героина или кокаина, соответственно. Поэтому Комитет выражает удовлетворение по поводу того, что в результате проведения неофициальных консультативных совещаний основных экспортеров ангидрида уксусной кислоты и перманганата калия, а также Совещания Комитета по системам обмена информацией в области контроля над прекурсорами (см. пункты 38—39) компетентные органы стран и территорий, являющихся основными производителями, экспортерами, странами или территориями транзита и импортерами, предпринимают все усилия для того, чтобы направлять предварительные уведомления об экспортных поставках этих двух веществ или запросы относительно законности отдельных поставок, а также обеспечить направление

необходимой ответной информации. Комитет выражает надежду на то, что этому примеру последуют и другие правительства.

b) Проблемы, связанные с мерами, принятыми правительствами в связи с раскрытыми попытками осуществить утечку

28. Национальные компетентные органы должны направлять подробную информацию о раскрытых случаях утечки или попытках осуществить утечку и о приостановлении подозрительных поставок странам, которые могут быть намечены в качестве мест организации утечки, а также Комитету. Такая подробная информация должна включать в себя как минимум вид и количество соответствующего вещества, а также способ и маршрут перевозки, которыми предполагают пользоваться торговцы наркотиками или которыми они пользуются. Такая информация должна направляться оперативно, с тем чтобы другие заинтересованные правительства могли пресечь аналогичные попытки осуществления утечки.

29. Начиная с 1994 года, когда был раскрыт ряд случаев утечки эфедрина из Азии и Европы в Северную Америку, правительства все большего числа стран информируют Комитет о раскрытых случаях утечки или попытках осуществить утечку веществ, номенклатура которых постоянно расширяется. К настоящему времени Комитет имеет информацию о случаях, связанных со всеми веществами, включенными в Таблицу I и Таблицу II Конвенции 1988 года, за исключением лизергиновой кислоты, и с некоторыми веществами, не включенными в эти таблицы. В настоящее время к числу стран, правительства которых регулярно направляют информацию о таких случаях, относятся Бельгия, Германия, Особый административный район Китая Гонконг, Индия, Китай, Соединенные Штаты Америки, Чешская Республика и Швейцария. Правительства этих стран способствовали предотвращению новых случаев утечки.

30. Комитет также с удовлетворением отмечает тот факт, что некоторые государства — члены Европейского союза начали представлять Комитету через Европейскую комиссию информацию из внутренней системы оповещения ЕС о попытках осуществления утечки прекурсоров, что в свою очередь позволяет Комитету должным образом извещать правительства стран, не являющихся членами ЕС, об этих попытках.

31. Кроме того, правительства некоторых стран сообщали Комитету о поставках прекурсоров, которые были приостановлены этими правительствами или соответствующими экспортерами как вызывающие подозрения (см. пункт 17, выше). Однако во многих случаях правительства соответствующих стран-импортеров не уведомлялись об этом. Соответственно, никаких расследований в этих странах-импортерах не проводилось. В то же время правительства некоторых стран не предупреждались о попытках утечки, раскрытых в других странах, что позволяло торговцам наркотиков использовать другие источники для получения необходимых им прекурсоров. Поэтому Комитет в нижеследующей части C еще раз подчеркивает необходимость направления правительствам соответствующих стран, особенно правительству страны назначения, а также Комитету подробной информации о приостановленных поставках.

c) Проблемы, связанные с изъятием прекурсоров и представлением Комитету сведений об изъятии

32. Комитет часто отмечал, что в некоторых странах, где, как известно, осуществляется незаконное изготовление наркотических средств, изъятие прекурсоров, используемых при таком изготовлении, либо не производится, либо ничего не сообщается о видах изъятых веществ. Тот факт, что изъятия либо не производятся, либо о них ничего не сообщается, может свидетельствовать об отсутствии контроля над соответствующими веществами. Кроме того, он может свидетельствовать об отсутствии правоохранительных мер, направленных либо на изъятие веществ в случае их обнаружения, либо на идентификацию данных веществ, установление их происхождения и способов утечки.

33. В этой связи Комитет выражает беспокойство по поводу того, что некоторые страны Европейского союза (Дания, Италия, Франция, Швеция), которые в предыдущие годы производили изъятие прекурсоров (в основном прекурсоров, используемых при изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда) и сообщали Комитету о случаях такого изъятия, за период с 1993 по 1996 год ничего не сообщали об изъятии таких веществ или сообщали о значительно меньшем числе случаев изъятия, чем прежде. Незаконное изготовление стимуляторов амфетаминового ряда в этом регионе продолжается, и неясно, производится ли по-прежнему

в этих странах изъятие соответствующих прекурсоров. Комитет начал диалог с соответствующими странами для выявления причин такого сокращения количества сообщений об изъятиях.

34. Кроме того, Комитет с сожалением отмечает, что изъятие больше не производится в районах, где, как известно, осуществляется незаконное изготовление диэтиламида лизергиновой кислоты (ЛСД), например, в Соединенных Штатах Америки. Вместе с тем правительства стали принимать меры по выявлению случаев утечки или попыток осуществить утечку алкалоидов спорыньи. И лишь немногие правительства сообщают об изъятии прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении метаквалона.

35. Комитет также выражает озабоченность по поводу того, что до сих пор не установлены способы и маршруты утечки ангидрида уксусной кислоты в некоторых районах мира, где осуществляется незаконное изготовление героина, и что в странах, относящихся к этим районам, в особенности в Колумбии и Мексике, изъятие этих химических веществ практически не производится (см. главу II). Аналогичным образом не поступало никаких сообщений об изъятии из стран центральной Азии, соседствующих с районами незаконного производства героина, и из стран юго-восточной Азии, за исключением Китая и Мьянмы, правительства которых сообщали об изъятии ангидрида уксусной кислоты.

36. В связи с этим в части C настоящей главы Комитет напоминает правительствам о мерах, которые должны быть приняты в случае раскрытия случаев незаконного изготовления наркотических средств.

2. Другие соответствующие мероприятия международного характера

37. В 1997 году Комитет в своей деятельности по контролю над прекурсорами продолжал придавать первостепенное значение оказанию содействия национальным компетентным органам в создании и поддержании необходимых механизмов по расширению обмена информацией во исполнение статьи 12 Конвенции 1988 года. Такая деятельность была сконцентрирована главным образом на содействии внедрению практических методов, позволяющих правительствам информировать друг друга о поставках прекурсоров до начала самих перевозок, проверять законность отдельных сделок и предупреждать другие правительства о раскрытых попытках организовать утечку.

38. В этой связи Комитет сыграл основную роль на Конференции по утечке химических веществ из сферы международной торговли, состоявшейся в Праге в феврале 1997 года, и на последующей Международной конференции по многосторонней инициативе относительно представления информации о химических веществах, состоявшейся в Лиссабоне в октябре 1997 года, причем обе эти конференции были организованы совместно Управлением США по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и Европейской комиссией. В связи с Пражской конференцией Комитет также провел неофициальное консультативное совещание представителей основных стран и территорий производства, экспорта и транзита ангидрида уксусной кислоты для изучения возможных вариантов ужесточения контроля над законным перемещением этого вещества. Аналогичным образом Комитет провел в апреле 1997 года в Вене другое неофициальное консультативное совещание по основным странам-экспортерам перманганата калия. Кроме того, в рамках сороковой сессии Комиссии по наркотическим средствам Комитет организовал консультативное совещание стран, являющихся основными производителями, экспортерами и импортерами алкалоидов спорыньи, для обсуждения путей организации обмена информацией по этим веществам.

39. И наконец в июле 1997 года Комитетом было проведено совещание более широкого характера по системам обмена информацией в области контроля над прекурсорами в целях ознакомления с такими механизмами и процедурами большего числа стран, включая все страны и территории, являющиеся основными импортерами, экспортерами и пунктами транзита/перевалки, и в целях их применения в отношении более широкого перечня веществ. В рамках имитационных тематических исследований на основе раскрытых реальных случаев утечки или попыток ее организации участниками совещания были продолжены разработка и согласование необходимых механизмов и процедур обмена информацией и обратной связи; в настоящее время существует согласованный пакет мер и процедур, основанный на предыдущих рекомендациях Комитета в этой области. Поскольку было признано необходимым распространить разработанные на этом совещании процедуры на другие экспортирующие и импортирующие страны, соответствующие соглашения приводятся в приложении VI для рассмотрения правительствами всех стран.

40. Цель проведенных Комитетом совещаний заключалась в достижении необходимых практических договоренностей между компетентными органами, а также между этими органами и Комитетом о своевременном обмене необходимой информацией для выявления подозрительных сделок с химическими веществами-прекурсорами. На всех этих совещаниях был сделан вывод о том, что распространение существующих механизмов и процедур обмена информацией на данные вещества вполне возможно и необходимо для предотвращения случаев утечки, и правительства стран — участниц этих совещаний договорились о практических шагах по организации такого обмена. Комитет надеется, что конкретные результаты этих совещаний позволят международному сообществу перейти к новому этапу контроля над прекурсорами.

С. Некоторые предложения о дальнейшей деятельности

41. Ниже изложены некоторые предложения, подготовленные на основе замечаний и комплексов мер, высказанных и согласованных, соответственно, на вышеупомянутых международных совещаниях относительно дальнейших конкретных мероприятий, которые следует провести правительствам для осуществления положений статьи 12 Конвенции 1988 года в полном объеме.

1. Мероприятия, направленные на содействие обмену информацией

а) Механизмы и процедуры обмена информацией

42. Метод организационного закрепления стандартных процедур в целях содействия необходимому обмену информацией был одобрен правительствами на первом неофициальном открытом межсессионном совещании Комиссии по наркотическим средствам, которое было проведено в июле 1997 года в рамках подготовки к Специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной борьбе против незаконных производства, продажи, спроса, оборота и распределения наркотических средств и психотропных веществ, а также принятию соответствующих мер, проведение которой намечено на июнь 1998 года. Правительства должны содействовать выработке многосторонних договоренностей и, в особенности, практических мер, способствующих обмену существенной информацией в целях контроля над прекурсорами. Они также должны организационно закрепить единые процедуры по содействию широкому многостороннему обмену информацией в ходе осуществления мер контроля над прекурсорами.

43. В этом контексте и в свете трудностей, с которыми в настоящее время сталкиваются правительства некоторых стран при оценке полученной ими информации и незамедлительном направлении ответов на полученные ими запросы, Комитету было предложено подготовить стандартную форму, подлежащую использованию при направлении предварительных уведомлений об экспортных поставках, запросов и предупреждений, которые могут содержать секретную информацию. Было также предложено составить такую форму на всех официальных языках Организации Объединенных Наций и рекомендовать ее немедленное использование на добровольной основе правительствами всех стран в той мере, в какой это не будет противоречить их законодательству. Некоторые компетентные органы внесли свой вклад в подготовку этой формы, в частности, в ходе дискуссий на вышеупомянутой Международной конференции по многосторонней инициативе относительно представления информации о химических веществах. Комитет направил эту форму, составленную на официальных языках Организации Объединенных Наций, правительствам всех стран и выражает уверенность в том, что она будет использоваться для содействия расширению или началу (в зависимости от обстоятельств) обмена информацией.

44. Существующие рабочие механизмы и оперативные процедуры в области обмена информацией следует применять в отношении более широкого перечня веществ. В качестве безотлагательной меры правительства стран-экспортеров должны регулярно направлять предварительные уведомления того или иного рода об экспортных поставках всех веществ, включенных в Таблицу I. В свою очередь странам, и прежде всего тем из них, которые находятся в процессе становления системы контроля над импортом, следует теперь руководствоваться пунктом 10(а) статьи 12 применительно к всем веществам, включенным в Таблицу I, при официальном запросе о направлении их компетентным органам предварительных уведомлений об экспортных поставках. Такая мера особенно необходима в свете недавно раскрытых случаев утечки или попыток организовать утечку и отдельных изъятий прекурсоров для изготовления стимуляторов амфетаминового ряда. Эти случаи свидетельствуют о том, что во многих странах, расположенных в районах,

где осуществляется такое незаконное изготовление, например, в Европе, все еще нет достаточного контроля над импортом, позволяющего выявить подозрительные поставки, поступающие на их территорию.

45. Что касается веществ, включенных в Таблицу II, то правительствам следует применять меры, как минимум, сопоставимые с вышеизложенными, в отношении поставок ангидрида уксусной кислоты и перманганата калия — основных химических веществ, используемых для незаконного изготовления, соответственно, героина и кокаина.

46. По поводу обмена информацией некоторые правительства выразили опасения в связи с коммерческой или оперативной секретностью некоторых сведений. Комитет с пониманием относится к таким опасениям. Однако, речь идет вовсе не о секретной информации, и правительство, представляющее информацию, сохраняет за собой исключительное право решать, какие сведения следует представить. Кроме того, правительства ряда стран выразили нежелание обмениваться некоторой информацией, сославшись на то, что в статье 12 нет положения, прямо предусматривающего обмен такой информацией. Комитет напоминает правительствам, что такой обмен информацией необходим для систем мониторинга, которые они должны создать с целью выявления подозрительных сделок в международной торговле, иначе эти системы не будут действовать. Например, невозможно следить за международным перемещением прекурсоров, если не направляются в той или иной форме предварительные уведомления об экспортных поставках. Такая практическая и работоспособная система обеспечивается в рамках статьи 12 рабочими механизмами и оперативными процедурами, предложенными Комитетом, и договоренностями, достигнутыми на совещании Комитета по обмену информацией в июле 1997 года.

47. Правительствам следует теперь создать и применять такие механизмы и процедуры для обеспечения всеобщего сотрудничества в деле установления контроля над прекурсорами. В этом контексте Комитет полагает, что Европейская комиссия, выразившая особую озабоченность по вопросу об обмене информацией, достигнет необходимых договоренностей с компетентными органами государств — членом Европейского союза об организационном закреплении такого обмена или предложит альтернативные решения, которые позволят ей выполнить все ее обязательства по статье 12.

б) Проблемы, связанные с применением избирательных подходов

48. В своем докладе о выполнении статьи 12 за 1996 год Комитет уже отмечал опасности, связанные с избирательным подходом, когда правительства контролируют лишь поставки, направляемые в какие-то определенные районы, и рекомендовал правительствам пересмотреть подобные меры контроля и при необходимости внести в них изменения². В этой связи, как указывается в главе II настоящего доклада, экспорт химических веществ из Европы по-прежнему является важным источником веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотических средств, главным образом потому что торговцы наркотиками не всегда прибегают к прямым поставкам, а часто используют сложные маршруты, включающие страны, не связанные с незаконным изготовлением наркотических средств и не включенные в составленный ЕС перечень неблагополучных стран. Если партии груза, по которым заключены сделки, направляются в иные, помимо "неблагополучных", пункты назначения, европейским странам нелегко выявить поставки веществ, включенных в Таблицу II, в том числе, например, ангидрида уксусной кислоты. Поэтому Комитет призывает Европейскую комиссию и все правительства, которые используют аналогичный избирательный подход, прекратить подобную практику. Он также вновь подчеркивает необходимость контролировать поставки во все регионы, а не только в те, где, как известно, осуществляется незаконное изготовление.

с) Информирование правительств других стран и Комитета о приостановленных поставках

49. Комитет отметил, что некоторые поставки прекурсоров были приостановлены³ в силу возникшего подозрения, но что, однако, компетентные органы в других странах либо вообще не уведомлялись об этих приостановленных поставках, либо уведомлялись слишком поздно (см. пункт 31, выше). Поэтому Комитет вновь обращается ко всем правительствам с просьбой в случае задержания подозрительных экспортных поставок как можно скорее направлять другим заинтересованным правительствам, включая, в частности,

² Для целей настоящего пункта термин "приостановленная поставка" включает в себя любую поставку, которая была приостановлена, задержана или добровольно отменена экспортером в силу возникшего подозрения.

правительство страны назначения, и Комитету соответствующую подробную информацию. Такая мера позволяет правительствам стран-импортеров, в зависимости от обстоятельств, расследовать эти случаи, определить, является ли данная сделка попыткой организовать утечку, и санкционировать уголовное преследование причастных к этому лиц. Она необходима также для предотвращения аналогичных попыток организовать утечку в других странах. В случае получения предупреждения Комитет в свою очередь готов при необходимости оказать содействие в информировании правительств других стран.

2. Прочие вопросы

а) Декларация о конечном использовании

50. В некоторых странах при совершении определенных сделок требуется предоставление декларации о конечном использовании. Например, в государствах — членах Европейского союза декларация о конечном использовании требуется для ведения в рамках сообщества торговли некоторыми веществами, включенными в Таблицы Конвенции 1988 года. Этот документ, в котором указывается конкретное целевое использование (виды использования) данного вещества, а также то, предназначено ли это вещество для экспорта за пределы ЕС, должен быть представлен поставщику покупателем или грузополучателем. Когда компании-экспортеры потребовали от импортеров за пределами ЕС представить такую декларацию, чтобы выяснить конечное использование (виды использования) экспортируемого вещества, в целом ряде случаев заказы после этого были аннулированы. Этот факт указывает на то, что некоторые заказы могли быть попытками осуществить утечку. Поэтому Комитет считает, что такая декларация со стороны импортера может оказаться полезным инструментом в системе проверки с целью выявления подозрительных обстоятельств, связанных с полученным заказом. В связи с этим он рекомендует правительствам всех стран призывать свои компании-экспортеры к тому, чтобы, где это возможно, они требовали предъявления декларации о конечном использовании.

б) Использование названия законной компании

51. Среди наиболее распространенных методов, к которым прибегают торговцы наркотиками для организации утечки прекурсоров, все чаще встречается использование названия какой-либо существующей законной компании — без ведома самой компании — при размещении заказа на то или иное вещество за границей. Поэтому во избежание успешного завершения таких попыток организовать утечку правительствам следует тщательно проверять отдельные сделки, даже если данный импортер, как представляется, имеет необходимые разрешения.

в) Смеси и другие продукты

52. В различных частях главы II настоящего доклада упоминается об использовании при незаконном изготовлении наркотических средств смесей и других продуктов, содержащих в себе одно или несколько контролируемых веществ в сочетании с другими веществами. Следует особо отметить использование фармацевтических препаратов, содержащих эфедрин и псевдоэфедрин, для незаконного изготовления метамfetамина, использование эфирных масел, содержащих сафрол (в частности, сассафрасового масла), для незаконного изготовления стимуляторов амфетаминного ряда, родственных МДМА ("экстази") и использование смесей с растворителями и разбавителями, а также разбавленных кислот и растворов перманганата калия для производства кокаина.

53. Кроме того, такие смеси и другие продукты стали все чаще использоваться при незаконном изготовлении наркотических средств в связи с ужесточением мер контроля, ограничивающим доступ торговцев наркотиками к некоторым веществам, включенным в Таблицы Конвенции 1988 года. В связи с этим и с учетом последующих проблем, связанных с мониторингом и контролем, Комитет в целях укрепления действующей системы контроля над такими продуктами рекомендует следующее: сассафрасовое масло по причине высокого содержания в нем сафрола и в связи с тем, что его можно легко использовать для незаконного изготовления наркотических средств, следует само по себе рассматривать как сафрол и называть "сафрол в виде сассафрасового масла"; в отношении его следует применять такие же меры контроля, как и в отношении сафрола в чистом виде. Правительства ряда стран, включая государства — члены Европейского союза, разделяют эту точку зрения и уже применяют аналогичные меры контроля.

54. Для обеспечения надлежащего контроля над фармацевтическими препаратами, содержащими контролируемые вещества, если такие фармацевтические препараты с технической точки зрения могут легко использоваться для незаконного изготовления контролируемых веществ, то в отношении их следует осуществлять такой же контроль, как и над содержащимися в них контролируемыми веществами³.

d) Меры, которые следует принимать в связи с обнаружением незаконного изготовления наркотических средств

55. Как отмечалось выше, во многих странах, где, как известно, осуществляется незаконное изготовление наркотических средств, не производится изъятие прекурсоров, используемых для такого изготовления, или же не сообщается о видах изъемаемых веществ. В связи с этим Комитет настоятельно призывает правительства всех стран напомнить своим компетентным органам следующее:

a) При демонтаже подпольной лаборатории правоохранительные органы должны изымать любые обнаруженные на месте химические вещества, поскольку они могут предназначаться для использования при незаконном изготовлении. Если все химические вещества уже использованы, а конечное наркотическое средство изготовлено, следует изымать любые оставшиеся предметы, свидетельствующие об использованных химических веществах (включая, например, пустые бутылки или бидоны, в которых могли содержаться химические вещества);

b) В связи с этими изъятиями правоохранительным органам следует предпринять все усилия для идентификации веществ, использованных при незаконном изготовлении (например, путем химического анализа), и установления, по возможности, их происхождения;

c) Правоохранительные органы должны затем сообщить о результатах своих исследований своим национальным компетентным органам, которые в свою очередь должны направить эту информацию правительствам других стран и соответствующим международным органам, например, Комитету.

56. Комитет использует полученную информацию для определения тенденций в области незаконного оборота и маршрутов прекурсоров, с тем чтобы предупредить правительства других стран о недавних инцидентах и рекомендовать им принятие соответствующих контрмер.

e) Штрафные санкции

57. Комитет отмечает несоответствие между санкциями в связи с прекурсорами и санкциями, например, за злоупотребление наиболее распространенными наркотическими средствами, а также то, что различные правительства применяют различные санкции за правонарушения, связанные с прекурсорами. Без незаконного оборота прекурсоров невозможно незаконное изготовление конечных наркотических средств и злоупотребление ими. Раскрытые за последнее время случаи утечки или попытки организовать утечку свидетельствуют также о том, что одни и те же преступные организации нередко контролируют все этапы — от приобретения прекурсоров, необходимых для незаконного изготовления наркотических средств, до конечного незаконного оборота этих наркотических средств. В связи с этим Комитет хотел бы напомнить правительствам всех стран о необходимости установления соответствующих санкций за правонарушения, связанные с прекурсорами, которые сдерживали бы преступную деятельность.

f) Вещества, не включенные в Таблицы Конвенции 1988 года

58. В связи со все более широким использованием не включенных в таблицы веществ для незаконного изготовления наркотических средств и в целях подготовки ограниченного перечня веществ, подлежащих особому международному надзору (см. часть D, ниже) Комитет рекомендует правительствам в случаях незаконного изготовления принимать уголовные, гражданские и административные меры наказания в соответствии с действующим законодательством за приравниваемое к уголовному правонарушению по смыслу статьи 3 Конвенции 1988 года противоправное поведение отдельных лиц или компаний, связанное с утечкой веществ, используемых для незаконного изготовления наркотических средств. В законодательстве должны быть предусмотрены санкции за намерение изготавливать наркотические средства незаконным путем, независимо от того, находятся ли используемые химические вещества под национальным контролем или нет.

D. Ограниченный перечень подлежащих особому международному надзору химических веществ

59. Комитет приступил к работе над составлением ограниченного перечня подлежащих особому международному надзору веществ в соответствии с резолюцией 1996/29 Экономического и Социального Совета. Цель этой деятельности заключается в выявлении неконтролируемых веществ, которые чаще всего подвергаются утечке из сферы законной торговли для использования при незаконном изготовлении наркотических средств, и в оказании содействия правительствам путем предоставления рекомендаций относительно мер, необходимых для предотвращения такой утечки. Это стало необходимым в силу того, что за последние несколько лет международные группы наркобизнеса все чаще пытаются избежать обнаружения путем перехода с химических веществ, контролируемых в соответствии с Конвенцией 1988 года, на неконтролируемые вещества. Перечень подлежащих особому надзору веществ не является ни предпосылкой для включения в таблицы, ни средством, позволяющим обойти процедуры такого включения.

60. Усилия, предпринимаемые Комитетом в последнее время, концентрировались главным образом на определении веществ, подходящих для рассмотрения с точки зрения их возможного включения в перечень. Таким образом было определено 74 химических вещества, перечисленных в приложении VII. К ним относятся вещества, которые, согласно имеющейся обширной информации, используются для незаконного изготовления наркотических средств, с учетом таких факторов, как, например, количество и виды наркотических средств и психотропных веществ, незаконно изготовленных с использованием этих веществ, случаи фактического изъятия этих веществ, о которых сообщалось Комитету, и наличие действующей системы контроля над этими веществами на национальном или региональном уровнях.

61. В качестве следующего этапа разработки перечня Комитет созывает свою Консультативную группу экспертов, которая из этих 74 химических веществ выберет несколько для включения в ограниченный перечень подлежащих особому международному надзору веществ. Кроме того, Консультативная группа экспертов определит, в чем должна заключаться конкретная функция перечня, и предоставит Комитету рекомендации в отношении мер, которые следует принять правительствам в связи с этим перечнем.

62. В этой связи Комитет обращается к правительствам всех стран с просьбой оказать ему содействие в получении информации, необходимой для результативной оценки химических веществ.

E. Представленное правительством Соединенных Штатов Америки уведомление с предложением о возможном включении фенилпропаноламина в Таблицу I Конвенции 1988 года

63. В сентябре 1997 года правительство Соединенных Штатов в соответствии с пунктом 2 статьи 12 Конвенции 1988 года представило Генеральному секретарю уведомление с предложением включить фенилпропаноламин в Таблицу I Конвенции. Это уведомление было доведено до сведения правительств всех стран вместе с просьбой представить дополнительную информацию, которая позволила бы Комитету произвести оценку данного вещества с точки зрения его возможного включения в Таблицу I.

64. Тенденция к использованию фенилпропаноламина в качестве прекурсора для незаконного изготовления наркотических средств (см. также пункты 122—123, ниже) появилась в 1995 году, хотя о единичном случае его изъятия сообщалось еще в 1992 году, когда канадские компетентные органы изъяли 50 килограммов этого вещества. Комитет уже отнес фенилпропаноламин к числу веществ, которые рассматриваются с точки зрения их возможного включения в ограниченный перечень подлежащих особому международному надзору веществ.

65. После получения запрашиваемой информации Комитет силами своей Консультативной группы экспертов предпримет дальнейшие шаги по оценке фенилпропаноламина. Комитет призывает правительства всех стран поддержать эту деятельность и представить данные, необходимые для обеспечения всесторонней оценки этого вещества.

II. АНАЛИЗ ДАННЫХ ОБ ИЗЪЯТИЯХ И НЕЗАКОННОМ ОБОРОТЕ ПРЕКУРСОРОВ, А ТАКЖЕ ТЕНДЕНЦИЙ В ОБЛАСТИ НЕЗАКОННОГО ИЗГОТОВЛЕНИЯ НАРКОТИКОВ

А. Общий обзор

66. Предлагаемый ниже анализ представляет собой общий обзор основных тенденций, связанных с изъятиями, случаями утечки, попытками организовать утечку и незаконным оборотом веществ, включенных в Таблицы Конвенции 1988 года. В нем также анализируются тенденции в области незаконного изготовления наркотических средств с учетом углубленного понимания ситуации в области незаконного оборота прекурсоров, сложившейся в мире в последние годы. В ходе анализа имеющихся данных учитывалась информация, представленная правительствами не только по изъятиям, но и по известным случаям утечки или попыткам организовать утечку, по случаям прекращенных или приостановленных поставок или по случаям незаконного изготовления наркотических средств, а также по результатам проведенных расследований.

67. В целях облегчения понимания значения отдельных химических веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, в приложении II приводится полный перечень веществ, внесенных в настоящее время в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, а также общая информация о типичных путях их использования при незаконном изготовлении. В приложении II представлена также информация, которую можно использовать для исчисления количества наркотика, которое можно было бы изготовить из данного количества изъятых веществ.

68. В настоящем докладе содержатся данные об изъятии веществ за пятилетний период с 1992 по 1996 год, представленные правительствами в соответствии с положениями статьи 12 Конвенции 1988 года (см. таблицы 3а и 3б приложения I). Поскольку Комитет сознает, что имеющиеся данные являются неполными, то для целей настоящего обзора эти данные были, по возможности, дополнены самой свежей информацией, представленной правительствами и другими международными компетентными органами.

69. Данные об изъятых веществах, а также о случаях утечки и попытках организовать утечку вновь свидетельствуют о том значении, какое имеет ангидрид уксусной кислоты для незаконного преобразования морфина в героин. Они также красноречиво свидетельствуют об использовании внесенных в Таблицу I веществ при незаконном изготовлении психотропных веществ, в частности амфетамина, метамфетамина и стимуляторов амфетаминового ряда, таких как метилен-диоксифетамин (МДА) и МДМА ("экстази"). Определены — в некоторых случаях впервые — схемы утечки этих веществ и выявлены новые тенденции в этой области. Комитет обращает внимание правительств, в частности, на новые маршруты утечки и на маршруты, о которых раньше ничего не было известно, а также на то, что в вышеупомянутых случаях речь шла о больших количествах химических веществ.

70. В докладах Комитета о выполнении статьи 12 за 1995 и 1996 годы особый интерес представляли случаи утечки главным образом эфедрина и псевдоэфедрина; случаев утечки других контролируемых веществ приводилось немного. Однако за последнее время ситуация заметно изменилась, и в сообщениях о случаях утечки, представленных позднее, приводится более широкая номенклатура веществ, которые могли быть использованы для незаконного изготовления различных наркотических средств, злоупотребление которыми отмечено в различных районах мира.

71. Как и в предыдущие годы, судя по информации об изъятиях веществ, не включенных в Таблицы Конвенции 1988 года, продолжают широко использоваться заменители многих контролируемых в настоящее время химических веществ. В 1996 году были получены сообщения об изъятиях в общей сложности по 56 неконтролируемым веществам. Большинство из них являются солями и растворителями, используемыми при незаконном изготовлении кокаина, о чем сообщили страны Латинской Америки. Остальные — это конкретные химические вещества, необходимые для незаконного изготовления, в частности, стимуляторов амфетаминового ряда и метаквалона.

72. Как отмечается в других частях настоящего доклада, Комитет приветствует тот факт, что все большее, хотя еще и ограниченное, число правительств представляет информацию о поставках прекурсоров и

химических веществ, которые были приостановлены, задержаны или добровольно отменены в силу подозрительных обстоятельств. С 1996 года и по настоящий момент Комитет получил сообщения о приостановленных поставках от 10 стран, причем это касалось поставок всей номенклатуры контролируемых веществ (за исключением N-ацетилантрапиновой кислоты, антрапиновой кислоты и лизергиновой кислоты), которые предназначались для 46 стран. Комитет призывает правительства всех стран, которым что-либо известно о таких случаях, своевременно представлять Комитету соответствующую информацию и оповещать правительства других стран о приостановленных поставках (см. также часть С главы I, выше).

73. Исходя из имеющейся информации об изъятиях, методах и маршрутах утечки, видах законного использования и т.д. можно сделать следующие основные выводы:

a) необходимо иметь больше сведений об изъятиях, приостановленных поставках и деятельности незаконных лабораторий, а также о маршрутах и методах утечки. Имеющиеся данные не позволяют достаточно эффективно прогнозировать будущие тенденции;

b) национальные статистические данные об изъятиях не всегда отражают истинное положение в области незаконного изготовления наркотиков либо по причине отсутствия систем отчетности, либо из-за неадекватности мер контроля, отчего количество изъятий невелико;

c) тем не менее, по причине подозрительных обстоятельств было изъято большое количество веществ, включенных в Таблицы I и II, или приостановлены их поставки. Если бы эти химические вещества попали в руки торговцев наркотиками, этого количества хватило бы для незаконного изготовления значительной части предполагаемого объема подпольно изготавливаемых наркотических средств;

d) в некоторых случаях были впервые установлены схемы утечки и незаконного оборота;

e) информация о случаях утечки и попытках организовать утечку свидетельствует о том, что незаконный оборот прекурсоров происходит во всех странах мира, причем это касается даже тех прекурсоров, которые используются для получения таких веществ, — например, стимуляторов амфетаминового ряда, — которые незаконно изготавливаются и распространяются в основном на региональном или субрегиональном уровнях;

f) успехи, достигнутые правительствами ряда стран в пресечении попыток организовать утечку, свидетельствуют о том, что незаконные изготовители наркотических средств испытывают трудности с приобретением некоторых из необходимых им химических веществ. Поэтому они используют различные неконтролируемые вещества, смеси и другие продукты, содержащие контролируемые химические вещества, в частности, для изготовления кокаина и стимуляторов амфетаминового ряда. Правительства ряда стран уже контролируют внутреннее распределение таких химических веществ-заменителей на национальном уровне, а некоторые — и в области международной торговли. И все же необходим более согласованный контроль над такими продуктами, содержащими одно или несколько не включенных в таблицы веществ*.

g) в незаконном изготовлении амфетамина и стимуляторов амфетаминового ряда все чаще принимают участие профессиональные химики, которые работают либо на торговцев наркотиками, либо самостоятельно. Привлечение к незаконному изготовлению наркотиков таких химиков свидетельствует о непрерывном поиске либо новых методов синтеза, требующих использования прекурсоров, которые не контролируются в соответствии с Конвенцией 1988 года или же контролируются лишь на местном уровне в добровольном порядке, либо новых наркотических средств, не подлежащих в настоящее время контролю на национальном или международном уровнях.

* В части С главы I Комитет предлагает рекомендации относительно мер по борьбе с вышеупомянутыми проблемами и рассматривает направления для принятия дальнейших мер по усовершенствованию действующей системы контроля.

**В. Тенденции в области незаконного оборота прекурсоров
и незаконного изготовления наркотиков**

1. Вещества, используемые при незаконном изготовлении кокаина

74. Боливия, Колумбия и Перу являются странами, в которых сосредоточен основной объем незаконного производства коки. Большая часть гидрохлорида кокаина, поступающего на незаконный рынок, производится в Колумбии. До недавнего времени основная часть кокаиновой пасты, используемой для такого производства, поступала в эту страну из Боливии и Перу. Сейчас положение изменилось, и значительная доля кокаиновой пасты, используемой в Колумбии, приобретает на внутреннем незаконном рынке. В связи с широким масштабом незаконного производства в Колумбии основное внимание при разработке национальной стратегии по борьбе с наркотиками сосредоточено на вопросах контроля и изъятия химических веществ, используемых при таком незаконном изготовлении, и на вопросах, касающихся обнаружения и ликвидации подпольных лабораторий. В результате количество таких обнаруженных лабораторий постоянно увеличивалось — с 224 в 1992 году до 885 в 1996 году. В начале 1997 года была обнаружена и демонтирована крупная кокаиновая лаборатория с предполагаемой ежегодной производственной мощностью примерно в 300 тонн гидрохлорида кокаина. Обнаруженные там химические вещества были изъяты. При такой производственной мощности лаборатория, в случае дальнейшей эксплуатации оборудования, могла бы производить приблизительно одну треть всего количества кокаина, незаконно изготавливаемого в Южной Америке (приблизительно 800 тонн).

75. В это же время, судя по сообщениям, незаконные изготовители наркотических средств в Боливии и Перу расширили свою производственную базу для изготовления гидрохлорида кокаина. Является ли это прямым следствием более широкого использования кокаиновой пасты из внутренних источников в Колумбии, в результате чего в Боливии и Перу образовались "излишки", или же это результат общего расширения деятельности по незаконному изготовлению — неизвестно. Бразилия, являющаяся крупнейшим в регионе производителем некоторых важных химических веществ, используемых при незаконном изготовлении кокаина (в частности, ацетона и этилового эфира), также сообщает о расширении незаконного производства. В Бразилии, в пограничных с Колумбией и Перу районах, незаконно культивируется эпеду — разновидность коки с низким содержанием алкалоидов. Использование этой разновидности в качестве исходного вещества имеет некоторые преимущества с точки зрения химии, поскольку чем меньше потребность в очистке промежуточных продуктов, тем меньше расходуется такой окислитель как перманганат калия, который используется для удаления оставшихся примесей.

76. В Южной Америке только Боливия, Перу, Чили и Эквадор представили Комитету сведения по Форме D за 1996 год с данными об изъятиях, поэтому трудно дать оценку возникающим тенденциям. Комитет пользуется представившейся возможностью, для того чтобы напомнить правительствам стран этого региона, а также всех стран о важности своевременного представления сведений по Форме D, без которых Комитет не может определить особенности и тенденции в этой области. Анализ таких особенностей и тенденций в Южной Америке оказался возможным только благодаря представлению дополнительных сводных данных Межамериканской комиссией по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами Организации американских государств за соответствующий период (1992—1996 годы).

77. Правительства большинства стран Южной Америки производили изъятие многих занесенных в Таблицу II веществ, которые используются при незаконном изготовлении кокаина. Имеющиеся данные в определенной мере подтверждают, что изготовление кокаина, начиная с обработки листьев коки до получения гидрохлорида кокаина, все чаще осуществляется в других странах, помимо Колумбии. Например, в Боливии с 1993 года возросло количество обнаруженных и ликвидированных "pozas" ("колодцев"), используемых для экстракции кокаина из листьев коки; за то же время постоянно росло количество случаев изъятия соляной кислоты, химического вещества, широко используемого при изготовлении конечного продукта — гидрохлорида кокаина. Наиболее четко эта тенденция проявляется в Эквадоре, где количество случаев изъятия практически всех химических веществ, используемых на различных стадиях незаконного производства кокаина, кислот, растворителей и перманганата калия с 1992 года ежегодно увеличивалось; с другой стороны, это также может свидетельствовать о том, что там существует эффективная система мер контроля.

а) Растворители

78. По имеющимся сведениям, во всех странах Южной Америки, за исключением Колумбии, изымается сравнительно небольшое количество растворителей, таких, как ацетон, этиловый эфир и метилэтилкетон (МЭК). В своем докладе за 1996 год Комитет уже отмечал, что сокращение объема изъятий некоторых растворителей, например, этилового эфира, можно объяснить тем фактом, что это вещество можно использовать повторно. Комитету была представлена дополнительная информация в подтверждение подобной практики в Колумбии, свидетельствующая о том, что рециркуляция дает 75 процентов "выхода" и что смеси с растворителями могут утилизироваться два или три раза.

79. Рециркуляция использованных растворителей является одним из методов, который применяют изготовители кокаина, сталкивающиеся с трудностями в приобретении необходимых им химических веществ вследствие ужесточения контроля. Другой метод заключается в использовании альтернативных растворителей или смесей с растворителями, которые не подлежат контролю или контролируются в меньшей степени, чем такие вещества, как МЭК, фигурирующие в Таблице II Конвенции 1988 года. Сообщалось об использовании широкого спектра неконтролируемых растворителей и имеющихся в продаже смесей. Наиболее распространенными из них являются метилизобутилкетон (МИБК) или смеси с растворителями, содержащие это вещество, в частности МЭК. В образцах изъятого кокаина, исследованных в Соединенных Штатах Америки, часто обнаруживались следы других растворителей, содержащихся в подобных смесях. К ним относятся: толуол (обнаруженный в 93 процентах образцов), бензол (в 85 процентах образцов), этиловый ацетат (в 60 процентах), ксилол (в 55 процентах) и изопропиловый ацетат (в 48 процентах). Хотя эти данные нельзя непосредственно сравнить с данными за предыдущие годы, тем не менее очевидно, что в области использования основных растворителей произошли незначительные изменения. Фактические масштабы использования смесей при незаконном производстве кокаина неизвестны.

80. До сведения Комитета все чаще доводится информация о попытках приобрести крупные партии контролируемых веществ, в частности МЭК. Вызывают опасения заказы на крупные партии МЭК (обычно в объеме до 200 и более тонн), сделанные в Бельгии, Германии и Соединенном Королевстве. Еще в одном случае в 1997 году в результате расследований, проведенных южноафриканскими компетентными органами, был добровольно отменен заказ на поставку 27 тонн МЭК из Южной Африки в Колумбию. В ходе расследования было установлено, что этот заказ был размещен через посредника в Соединенных Штатах Америки, а химическое вещество должно было быть доставлено в Колумбию мексиканской импортно-экспортной компанией. Комитету также известно о приостановлении в 1996 году пяти других поставок МЭК из Германии и Соединенных Штатов Америки в Колумбию общим весом почти в 880 тонн, что достаточно для изготовления приблизительно 50 тонн наркотического средства (примерно 250 миллионов доз).

81. Кроме того, Комитету известно о поставках в Латинскую Америку ацетона (707 тонн) и толуола (1220 тонн), приостановленных в 1996 году в связи с подозрительными обстоятельствами или другими нарушениями. Сообщается, что в 1996 году с учетом других сопоставимых данных об изъятиях, поступающих из всех источников, связанных со странами этого региона, было дополнительно изъято как минимум 500 тонн растворителей. Лишь в одной стране было приостановлено 15 поставок растворителей в Латинскую Америку общим весом в 1755 тонн, что достаточно для изготовления свыше 100 тонн наркотического средства (около 500 миллионов доз).

82. По оценкам, общего количества растворителей (эквивалентного более чем 4 миллионам литров), поставки которых были изъяты или приостановлены, достаточно для изготовления от 200 до 250 тонн кокаина для сбыта на незаконном рынке; для сравнения следует указать, что в Южной Америке ежегодно незаконно изготавливается около 800 тонн кокаина.

б) Перманганат калия

83. Большое количество перманганата калия ежегодно импортируется в регионы, где незаконно изготавливается кокаин, и в соседние страны. По имеющимся у Комитета сведениям с 1994 года объем известных экспортных поставок этого вещества в Латинскую Америку увеличился в четыре раза, составив в 1996 году свыше 1000 тонн, и, по признанию стран-импортеров, значительная доля этого вещества,

возможно, поступает в незаконные каналы для незаконного производства кокаина. В 1996 году сообщения о пресечении утечки и изъятии партий перманганата калия поступили из Боливии, Колумбии, Перу и Венесуэлы, причем самая крупная партия (97 тонн) была изъята в Колумбии. О стране происхождения изъятого перманганата калия не сообщалось. Кроме того, в 1996 году две подозрительные поставки перманганата калия общим весом свыше 25 тонн, предназначавшиеся для Латинской Америки, были приостановлены компетентными органами Соединенных Штатов Америки в связи с возможностью утечки этих поставок на незаконный рынок.

84. Столь явное увеличение импорта перманганата калия в Латинскую Америку можно объяснить просто улучшением системы отчетности, поскольку все большее число стран и территорий вводят системы контроля над занесенными в таблицы веществами, включая перманганат калия. Тем не менее, некоторые европейские страны выразили озабоченность по поводу значительного увеличения заявок на экспортные поставки перманганата калия в страны Латинской Америки, в особенности в 1996 году. Заинтересованные государства признают, что им практически ничего не известно о законном использовании импортируемого перманганата калия или о законных потребностях в нем. Признается также, что импортируемые объемы этого вещества, по всей вероятности, значительно превышают фактические законные потребности. В силу этой причины, а также учитывая тот факт, что количество основных экспортеров невелико (их всего четыре: Германия, Китай, Мексика и Соединенные Штаты Америки), все поставки перманганата калия в этот регион взяты под особый контроль. Комитет полагает, что эта мера (см. также пункты 27, 38—39 и 45) значительно ограничит возможности торговцев наркотиками по организации утечки перманганата калия как в Латинскую Америку, так и в странах этого континента.

с) Общие замечания

85. Предполагается также, что не только из сферы международной торговли, но и внутри стран происходит утечка неустановленных объемов изготавливаемых там химических веществ из законных каналов для использования в целях незаконной обработки кокаина. Известно также, что химические вещества контрабандно ввозятся из соседних стран в регионы, где осуществляется производство кокаина. В ряде стран действует законодательство, предусматривающее строгий контроль над химическими веществами, что наряду с практическими мерами в области сотрудничества между правоохранительными органами соседних стран позволило ограничить доступ к соответствующим химическим веществам. Тем не менее, как уже отмечалось Комитетом в предыдущих докладах, во многих странах Южной Америки все еще отсутствуют эффективные системы контроля над изготовлением и распределением химических веществ внутри страны. Поэтому он вновь обращается к правительствам всех стран этого субрегиона с призывом проявлять бдительность в вопросах контроля над внутренним перемещением химических веществ и устранять выявляемые в системе контроля недостатки.

2. Вещества, используемые при незаконном изготовлении героина

86. В предыдущих докладах Комитет сообщал о попытках организовать утечку, а также об утечке и контрабандном ввозе химикатов, используемых при изготовлении героина, в первую очередь ангидрида уксусной кислоты — вещества, включенного в Таблицу II Конвенции 1988 года в связи с его широким использованием при незаконной переработке морфина в героин, — в страны южной и юго-западной Азии, а также об их контрабандном провозе через эти страны. Химикаты ввозились контрабандным путем из Индии в Пакистан или в Афганистан через Пакистан; через территорию государств Персидского залива и центральноазиатских государств — членов Содружества Независимых Государств (СНГ) или из них; и из Европы в Турцию и через нее. Со времени опубликования последнего доклада Комитета о выполнении статьи 12 за 1996 год им были получены сообщения о ряде новых случаев утечки, попыток организовать утечку и незаконного оборота ангидрида уксусной кислоты. Сообщалось также об изъятии этого вещества и других веществ, которые могут использоваться при незаконном изготовлении героина. Некоторые из последних случаев, а также некоторые из примеров, уже приводившихся в предыдущих докладах Комитета, представлены на диаграмме II.

87. Раскрытие попыток организовать утечку крупных партий ангидрида уксусной кислоты как из западной, так и из восточной Европы, предназначавшихся для незаконного использования в районах производства героина юго-западной Азии, подтверждает тот факт, что Европа является важным источником экспорта этого вещества. По мнению государств — членов Европейского союза и Комитета положение осложняется тем,

что торговцы наркотиками не всегда прибегают к прямым поставкам, а используют сложные маршруты, включающие страны или регионы, не связанные с незаконным изготовлением героина. Поэтому многие страны/территории транзита и страны конечного назначения (например, Афганистан, бывшая югославская Республика Македония, Израиль, Кения, Кипр, Непал, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Румыния, Туркменистан, Узбекистан и Югославия) не входят в составленный ЕС список неблагополучных стран. Если в сделках не фигурируют "неблагополучные" страны, европейским странам нелегко выявить поставки веществ, включенных в Таблицу II, в том числе ангидрида уксусной кислоты. В связи с этим правительствам всех заинтересованных стран предлагается ознакомиться с вышеприведенной (часть С главы I) рекомендацией Комитета относительно проблем, связанных с применением избирательных подходов.

88. Тем не менее положение в этой области или, по крайней мере, в том, что касается маршрутов незаконного оборота, ведущих в южную и юго-западную Азию, непрерывно меняется. Например, после установления строгих мер контроля над ангидридом уксусной кислоты в Индии эта страна уже не может считаться одним из основных источников ангидрида уксусной кислоты, используемого при незаконном изготовлении героина в этом субрегионе.

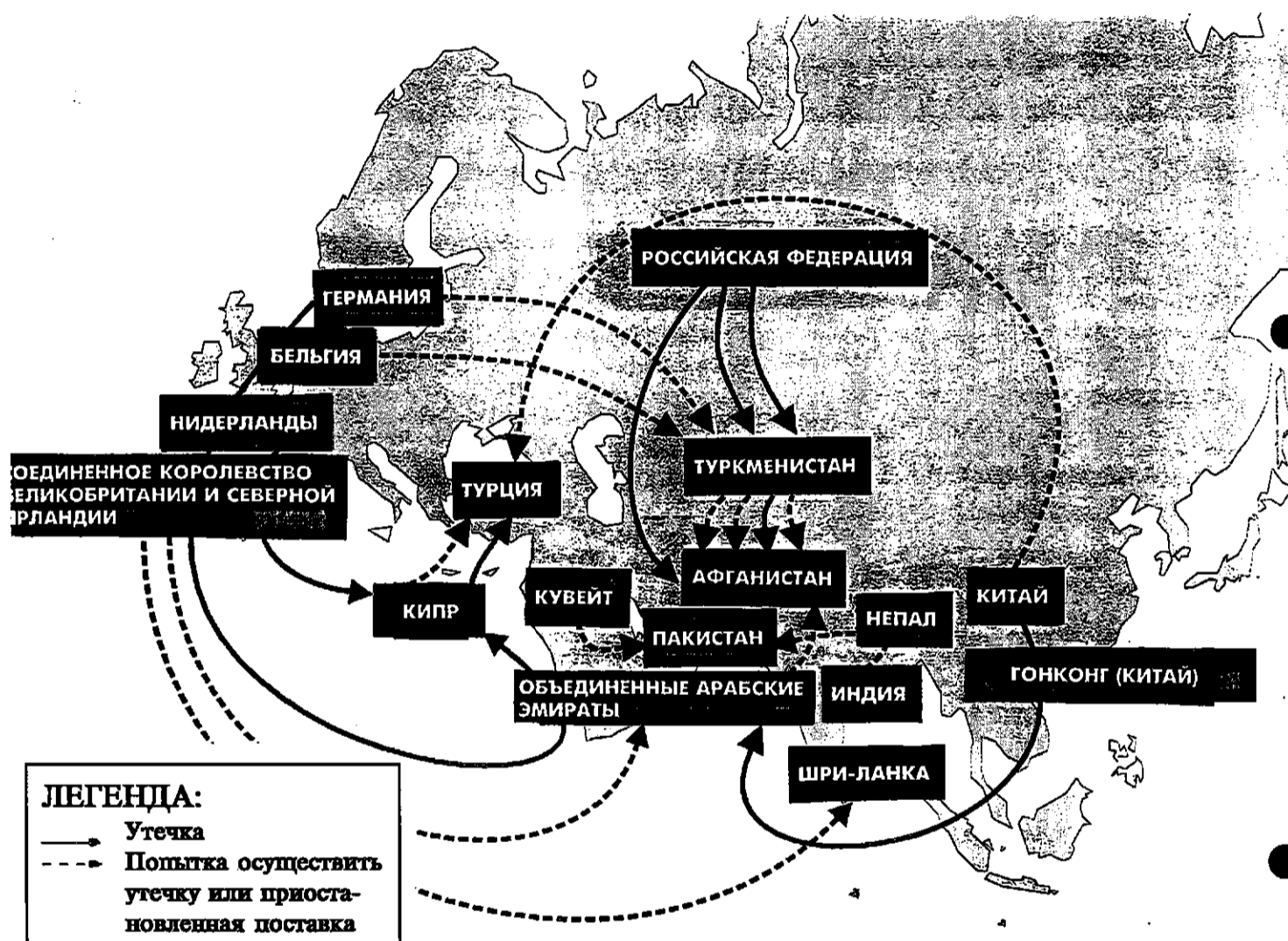
89. Торговцы наркотиками постоянно ищут и иногда находят новые источники необходимых им химических веществ. С момента опубликования доклада Комитета за 1996 год были выявлены ранее не известные маршруты и методы осуществления утечки ангидрида уксусной кислоты. Хотя об изъятиях этого вещества не сообщалось, продолжают поступать сведения о значительных по объему утечках и незаконном провозе химических веществ, необходимых для незаконного изготовления героина, в частности ангидрида уксусной кислоты, через территорию центральноазиатских государств — членов СНГ и из этих государств, а также из Российской Федерации в Афганистан.

90. Как свидетельствуют случаи, о которых стало известно Комитету, Российская Федерация также является важным и относительно новым источником поступления большого количества ангидрида уксусной кислоты, особенно в страны центральной и южной Азии. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что в Российской Федерации приняты нормативные акты, регулирующие экспорт контролируемых веществ, что позволило выявить случаи утечки или попытки организовать утечку. В частности, было установлено, что в 1995 году только одна российская компания без разрешения экспортировала около 70 тонн ангидрида уксусной кислоты в Афганистан. Таможенные органы изъяли значительные партии химических веществ, включая те, что были предназначены для экспорта без надлежащего разрешения. Эта тенденция подтверждается и другими случаями, о которых российские компетентные органы сообщали Комитету в 1997 году.

91. Поскольку из-за отсутствия в центральноазиатских государствах — членах СНГ развитой системы контроля торговцы наркотиками могут использовать их в качестве источника поставки прекурсоров или их транзита, важно, чтобы правительства соответствующих государств как можно скорее приняли надлежащие меры контроля для предотвращения подобной практики.

92. О появлении новых, ранее не известных маршрутов утечки свидетельствуют и совсем недавние случаи. В частности, в начале 1997 года впервые были раскрыты попытки переправить ангидрид уксусной кислоты из Кувейта (пункт отправления) в Пакистан для дальнейшего незаконного экспорта. Кроме того, в августе 1997 года была обнаружена подозрительная поставка свыше 5 тонн ангидрида уксусной кислоты из Соединенного Королевства в Шри-Ланку. И, наконец, в начале 1997 года Комитет получил сообщение об изъятии партии ангидрида уксусной кислоты в Непале.

Диаграмма II. Некоторые случаи утечки или предотвращения утечки ангидрида уксусной кислоты, 1995—1997 годы



Предполагается, что это вещество, страной происхождения которого, по-видимому, является Индия, направлялось в Пакистан и что по этому маршруту и ранее могли производиться утечки. Предполагается также, что в связи с ужесточением в Индии законодательных и правоохранительных мер контроля над ангидридом уксусной кислоты торговцы наркотиками изыскивают новые методы утечки или новые маршруты, организуя поставки этого химического вещества в соседние страны, где меры контроля не столь жесткие.

93. По этой причине все страны южной и юго-западной Азии должны проявлять бдительность в вопросах контроля за перемещением химических веществ. Даже в самой Индии, где, как уже отмечалось, укрепление существующей системы контроля над ангидридом уксусной кислоты принесло положительные результаты, благодаря бдительности при осуществлении мер контроля удалось выявить ранее неизвестные каналы международной торговли ангидридом уксусной кислоты, по которым осуществлялся его импорт и экспорт. Расследования продолжаются, в том числе с целью установить масштабы этой торговли и не допустить использование этих каналов для организации утечки.

94. Благодаря принимаемым правительствами мерам выявляются новые маршруты утечки и попытки организовать утечку и одновременно подтверждаются сведения о том, что старые каналы все еще используются, например, через Кипр и Объединенные Арабские Эмираты по-прежнему осуществляются крупномасштабные незаконные перевозки ангидрида уксусной кислоты. Так, в 1997 году Соединенное Королевство на основании информации, полученной через систему добровольного сотрудничества с промышленностью, сообщило о подозрительном запросе на ежемесячную поставку 60 тонн ангидрида уксусной кислоты в Объединенные Арабские Эмираты, якобы для конечного использования в этой стране. В другом случае сообщалось об изъятии на Кипре почти 10 тонн ангидрида уксусной кислоты, поступившего из Нидерландов под маркой "сельскохозяйственного инсектицида", которые составляли часть более крупной партии весом в 83 тонны. Это вещество затем контрабандным путем должно было быть переправлено в Турцию.

95. В юго-восточной Азии многие подпольные лаборатории продолжают действовать в пограничных районах между Китаем, Лаосской Народно-Демократической Республикой, Мьянмой и Таиландом. Предполагается, что химические вещества, включая ангидрид уксусной кислоты, попадают в пограничные районы Мьянмы в результате утечки из сферы внутренней торговли и путем контрабандного ввоза через сухопутную границу из соседних стран, однако информации о последних случаях утечки или попытках организовать утечку, а также об изъятиях, имеющих отношение к этому субрегиону, поступает мало. Этот факт затрудняет создание четкого представления о маршрутах незаконного оборота химических веществ.

96. Тем не менее Лаосская Народно-Демократическая Республика сообщила об изъятиях некоторых кислот и растворителей, часто используемых для незаконного изготовления героина, и, как отмечалось в докладе Комитета о выполнении статьи 12 за 1996 год, Китай в 1996 году пресек попытку организовать утечку 200 тонн ацетона из этой страны в Мьянму. Как бы то ни было, Китай и Мьянма являются единственными странами в юго-восточной Азии, которые сообщили Комитету об изъятии ангидрида уксусной кислоты. В Мьянме значительно сократился объем изъятий ангидрида уксусной кислоты, поступающего из Индии, что является следствием эффективного сотрудничества правительств этих двух стран в области правоохранительной деятельности; в 1996 году сообщений о таких изъятиях не поступало. В то же время, по сообщениям Международной организации уголовной полиции (Интерпола), за последние годы резко увеличилось число случаев изъятия ангидрида уксусной кислоты, производимого в Китае. Если в 1995 году было изъято около 1500 литров этого химического вещества, то в 1996 году, как сообщается, изъятое количество составило почти 13 000 литров.

97. Комитет получил также сообщение об изъятии в феврале 1997 года в Китае 51 тонны химикатов, используемых для изготовления героина, включая хлорид аммония (приблизительно 22 тонны), этиловый эфир (0,4 тонны), соляную кислоту (3 тонны) и серную кислоту (3 тонны), которые предполагалось поставить в Мьянму. Были также изъяты карбонат натрия, гидрат натрия и активированный уголь. Эти химические вещества были приобретены по поддельному закупочному сертификату. Эти последние изъятия, а также информация об изъятиях в Мьянме, еще раз убеждают в том, что Китай является источником значительной части химических веществ, незаконно используемых для изготовления героина в субрегионе.

98. Еще меньше информации поступает о положении в области незаконного оборота химических веществ, используемых при незаконном изготовлении героина в Андском субрегионе и Мексике. В прошлом сообщалось о сравнительно небольших объемах изъятого ангидрида уксусной кислоты (4701 литр в 1994 году и 45 литров в 1995 году) в Колумбии, а от Мексики с 1992 года не поступило ни одного сообщения об изъятиях. Хотя некоторые подпольные лаборатории, обнаруженные в Колумбии и Мексике, судя по сообщениям, были причастны к незаконному изготовлению героина, никаких сведений об их производственной мощности и, соответственно, о потребностях в химических веществах не приводилось.

99. Вызывает также беспокойство отсутствие информации о подозрительных поставках ангидрида уксусной кислоты, утечках или попытках организовать утечку этого вещества в те страны Латинской Америки, где, судя по сообщениям, осуществляется незаконное изготовление героина. Опасность утечки этого вещества велика, поскольку Соединенные Штаты Америки и Мексика занимают, соответственно, первое и третье место среди основных экспортеров ангидрида уксусной кислоты в мире (на них приходится 45 и 10 процентов мирового экспорта, соответственно). Существует также серьезная опасность утечки этого вещества из Европы, учитывая аналогичные приостановленные поставки и пресеченные попытки утечки в регионы Азии, где осуществляется незаконное изготовление героина.

100. Следует отметить, что во всех последних случаях утечки или попытках организовать утечку ангидрида уксусной кислоты, о которых сообщалось Комитету, речь идет об очень крупных партиях этого вещества. В целом меры, принимаемые правительствами во исполнение Конвенции 1988 года, позволили в 1996 году приостановить поставки, изъять или предотвратить утечку около 360 тонн ангидрида уксусной кислоты, предназначенного для использования при незаконном изготовлении героина. Этого количества достаточно для изготовления почти 150 тонн героина. Как и в случае приостановки поставки, изъятия и предотвращения утечки растворителей, используемых при незаконном изготовлении кокаина, изъятое количество ангидрида уксусной кислоты составляет значительную долю того количества химических веществ, которое необходимо для изготовления героина, поступающего на незаконный рынок; по разным оценкам количество героина на незаконном рынке колеблется от 430 до 530 тонн во всем мире.

101. Наконец, в докладе Комитета о выполнении статьи 12 за 1996 год упоминается об изъятии уксусной кислоты и ацетата натрия. Эти два вещества, не включенные в Таблицы Конвенции 1988 года, в сочетании могут использоваться для изготовления ацетилирующих реагентов, в частности ацетилхлорида и ангидрида уксусной кислоты, которые в свою очередь могут использоваться для преобразования морфина в героин. В течение 1997 года поступали отдельные сообщения о подпольном преобразовании уксусной кислоты в ангидрид уксусной кислоты, который затем использовался при изготовлении героина в подпольных лабораториях в Индии. Сообщалось также о том, что в Мьянме продолжают изъятия уксусной кислоты. Однако в них ничего не говорится о масштабах использования незаконно изготовленного ангидрида уксусной кислоты как в самой стране, так и в странах производства героина, куда ангидрид уксусной кислоты доставляется контрабандным путем.

3. Вещества, используемые при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда

а) Амфетамин и стимуляторы амфетаминового ряда, родственные МДМА ("экстази")

102. До недавнего времени считалось, что злоупотребление амфетамином и стимуляторами амфетаминового ряда, родственными МДМА ("экстази"), было характерно в основном для стран западной Европы. Однако в настоящее время сообщения о злоупотреблениях, в частности МДМА и родственными веществами, и увеличении случаев их изъятия стали также поступать из стран различных регионов, таких как Северная Америка, юго-восточная Азия (в частности, из Индонезии, Малайзии и Сингапура), и из Австралии.

103. На протяжении ряда лет Комитет с обеспокоенностью отмечал отсутствие информации об изъятии и незаконном обороте прекурсоров, используемых для незаконного изготовления амфетамина [1-фенил-2-пропанола (Ф-2-П — вещества, включенного в Таблицу I) и фенилуксусной кислоты (включенной в Таблицу II), а также стимуляторов амфетаминового ряда, родственных МДМА [изосафрола, 3,4-метилendioксифенил-2-пропанола (3,4-МДФ-2-П), пипероналя и сафрола — веществ, включенных в Таблицу I]. Например, в своем докладе за 1996 год Комитет отмечал, что число случаев изъятия соответствующих прекурсоров и число обнаруженных подпольных лабораторий не соответствуют

предполагаемым масштабам незаконного изготовления наркотических средств с учетом их широкой доступности на незаконном рынке. В целом представленной информации недостаточно для подробного анализа тенденций в области незаконного оборота прекурсоров и незаконного изготовления наркотиков. Эта проблема особенно остро стоит в Европе, где широко распространено злоупотребление психотропными веществами и сконцентрирована подавляющая часть их известного мирового незаконного производства.

104. В представленных сообщениях, уделяющих особое внимание незаконному изготовлению МДМА и родственных наркотических средств, указывается, что они изготавливаются главным образом в Нидерландах и, возможно, в Бельгии, в приграничных с Нидерландами районах. В то же время, как отмечал Комитет, о выявлении и демонтаже подпольных лабораторий сообщали и другие страны. Эти случаи имели место в Европе (Австрия, Бельгия, Германия, Испания, Польша, Соединенное Королевство и Чешская Республика), а также в западной Азии (Израиль), Африке (Южная Африка), Северной Америке (Канада и США) и Океании (Австралия). Следует отметить, что в некоторых из этих сообщений речь шла о небольших экспериментальных лабораториях, однако во многих других случаях были раскрыты крупные лаборатории. Так, в Испании была раскрыта подпольная лаборатория — крупнейшая из подобных лабораторий, которую когда-либо удавалось обнаружить в этой стране.

105. В то же время в своем докладе за 1996 год Комитет отмечал получение из стран западной и восточной Европы неподтвержденных сообщений о незаконном изготовлении прекурсоров, необходимых для производства МДМА и родственных наркотических средств. В настоящее время Комитет располагает доказательствами того, что в подпольных лабораториях Нидерландов изготавливаются по крайней мере некоторые из этих прекурсоров (3,4-МПФ-2-П). Такие лаборатории были обнаружены в Нидерландах впервые. В Польше также была обнаружена и демонтирована подпольная лаборатория по изготовлению Ф-2-П, который использовался при незаконном изготовлении амфетамина.

106. До недавнего времени не поступало никаких сообщений о случаях утечки или попытках организовать утечку соответствующих прекурсоров, необходимых для незаконного изготовления МДМА и родственных наркотических средств, и было выявлено всего лишь несколько подозрительных поставок. В 1997 году ситуация изменилась. Комитет получил сообщения о ряде случаев крупномасштабной утечки, попытках организовать утечку и об изъятии Ф-2-П и 3,4-МПФ-2-П. Сообщалось также о двух случаях контрабандного ввоза большого количества прекурсоров из Китая в Нидерланды. Один из этих случаев связан с изъятием в Нидерландах 3000 литров Ф-2-П, доставленных из Китая и предназначенных для незаконного изготовления амфетамина. Во втором случае опять-таки в Нидерландах были изъятые 1000 литров 3,4-МПФ-2-П, также доставленные контрабандным путем из Китая через Особый административный район Китая Гонконг для незаконного изготовления наркотических средств типа "экстази". Еще 3000 литров этого химического вещества, являющихся частью того же заказа, были изъятые таможенными органами в Особом административном районе Китая Гонконге. Это было первое изъятие крупной партии, произведенное компетентными органами Гонконга, Особого административного района Китая, с момента введения соответствующего законодательства в 1996 году.

107. В 1997 году компетентные органы Германии также сообщали о приостановлении поставки 10 тонн Ф-2-П из Германии в Югославию в связи с подозрительными обстоятельствами, а французские компетентные органы предотвратили утечку ежемесячно 5 тонн 3,4-МПФ-2-П и Ф-2-П в Суринам. В этом последнем случае французская экспортная компания отказалась предъявить заказ на поставку прекурсоров, поступивший из Суринама. В ходе последующего расследования было установлено, что сертификат конечного пользователя, представленный в подтверждение заказа, был оформлен на имя несуществующей компании.

108. В том же 1997 году был выявлен целый ряд случаев утечки или попыток организовать утечку Ф-2-П и 3,4-МПФ-2-П, имеющих отношение к некоторым европейским странам (включая Германию, Португалию, Румынию, Соединенное Королевство и Швейцарию). В большинстве случаев поставки предназначались для Бельгии и Нидерландов. В общей сложности предполагалось импортировать в Европу 24 000 килограммов Ф-2-П индийского происхождения. Теперь известно, что фактически 11 тонн этого вещества были ввезены в Европу и предположительно использованы для незаконного изготовления наркотических средств.

109. Установлено, что в период с 1993 по 1997 год в 11 из вышеупомянутых случаев одни и те же лица, действовавшие под разными именами и использовавшие разные компании в различных европейских странах, принимали участие в организации утечек 3,4-МПФ-2-П, Ф-2-П и сафрола в виде сассафрасового масла.

Известно, что в восьми из этих случаев заказанные партии были крупными, например, 1500 кг Ф-2-П в месяц и 4860 кг сафрола в виде сассафрасового масла в месяц. Помимо вышеупомянутых случаев утечки прекурсоров предпринимались также попытки приобрести растворители (например, метилэтилкетон) и реагенты (например, формамид), также необходимые для незаконного изготовления наркотических средств. И вновь пунктами назначения были либо Бельгия, либо Нидерланды. Кроме того, швейцарские компетентные органы в сотрудничестве с компетентными органами Нидерландов предотвратили утечку 2000 кг МДФ-2-П и 2000 кг сафрола.

110. В других показательных случаях, о которых сообщалось в 1997 году, греческие компетентные органы пресекли утечку (с помощью поддельной декларации конечного пользователя) 400 кг 3,4-МДФ-2-П из Индии в Нидерланды, а польские компетентные органы сообщили об изъятии сафрола, ввезенного контрабандным путем из Украины. Компетентные органы Хорватии изъяли 200 кг Ф-2-П, вывезенного контрабандным путем из Индии через Мальту и Словению и предназначенного для отправки в Бельгию, предположительно для незаконного изготовления амфетамина.

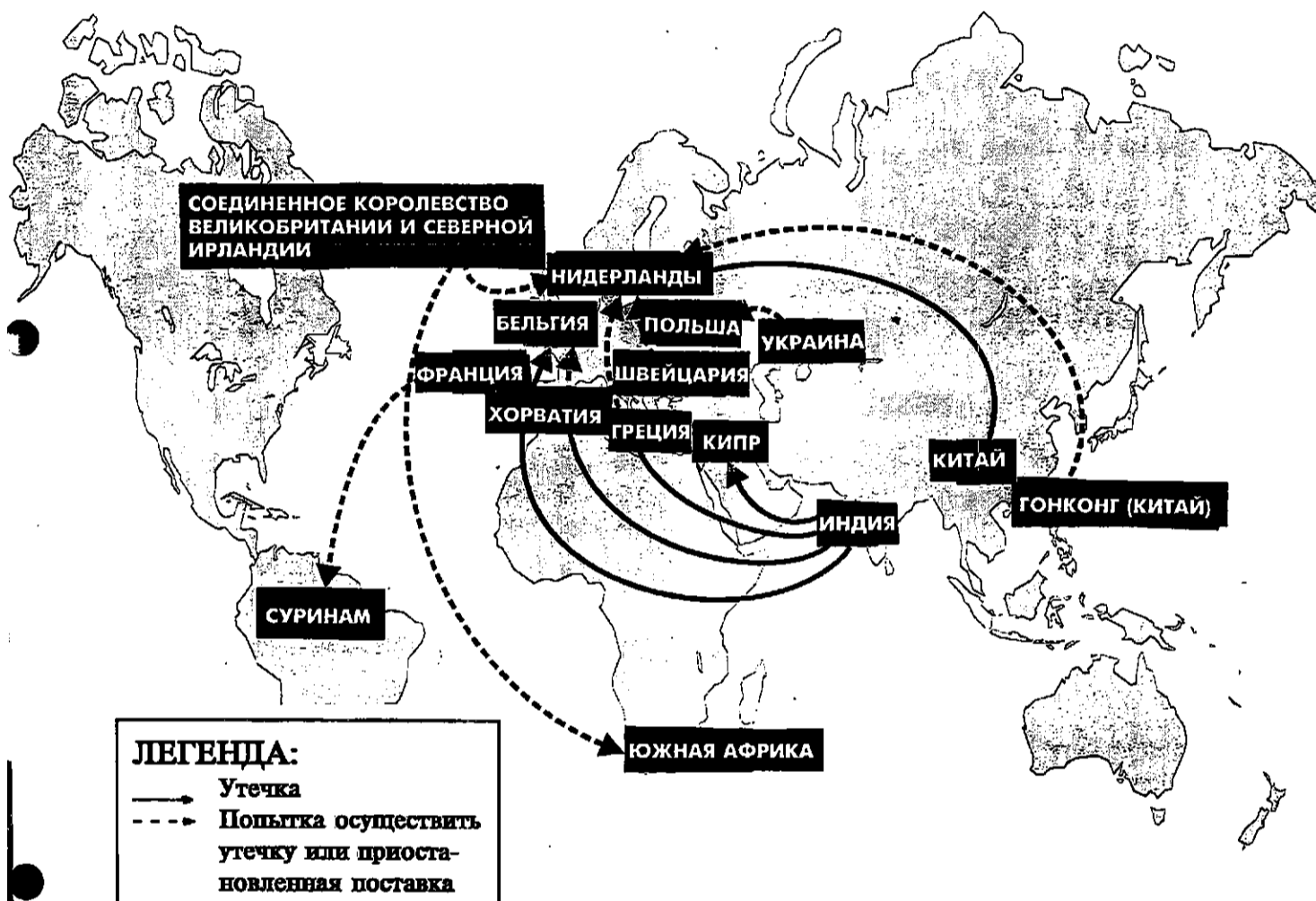
111. На диаграмме III представлены некоторые недавние случаи попытки организовать утечку или незаконных перевозок наиболее крупных партий прекурсоров, используемых для незаконного изготовления амфетамина и стимуляторов амфетаминового ряда, родственных МЦМА.

112. Анализ доведенных до сведения Комитета случаев свидетельствует о том, что утечки и попытки организовать утечку прекурсоров для изготовления амфетамина и стимуляторов амфетаминового ряда, родственных МЦМА, представляют собой глобальную проблему, связанную с использованием различных маршрутов и различных источников химических веществ. Как видно из приведенных выше примеров, незаконный оборот этих прекурсоров охватывает все континенты, хотя в большинстве случаев пунктами назначения являются европейские страны и особенно Нидерланды.

113. Как и в отношении других контролируемых веществ, опыт показывает, что наркодельцы быстро осваивают новые маршруты утечки. Например, в 1997 году были выявлены подозрительные заказы на поставки небольшого количества сафрола в виде сассафрасового масла из Соединенного Королевства в Гану и Нигерию. В другом случае в 1996 году был выявлен подозрительный заказ на поставку 200 литров сафрола в виде сассафрасового масла. Между Соединенным Королевством и Южной Африкой была организована контролируемая поставка. Предполагалось, что конечным пунктом назначения сафрола является подпольная лаборатория в Южной Африке, занимавшаяся незаконным изготовлением стимуляторов амфетаминового ряда, родственных МЦМА. Контролируемая поставка продолжалась, пока не стало очевидным, что сафрол предназначался для Зимбабве, откуда оптовым торговцем химическими веществами был сделан первоначальный заказ. Перевозимая партия была изъята.

114. Поскольку маршруты утечки становятся все более разнообразными и сложными, Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что не производится изъятий соответствующих прекурсоров, например, в Азии, несмотря на то, что на этом континенте находятся 5 из 10 стран, являющихся

Диаграмма III. Некоторые случаи, касающиеся попыток осуществить утечку или оборота прекурсоров, используемых при изготовлении амфетамина и МДМА, 1996–1997 годы



основными производителями (по сведениям МККН) соответствующих прекурсоров. Как свидетельствуют приведенные выше случаи, такие азиатские страны как Китай и Индия уже намечены торговцами наркотиками в качестве источников необходимых им химических веществ. В связи с постоянным расширением масштабов злоупотребления МДМА и родственными наркотическими средствами, в особенности в Азий и Тихоокеанском регионе, здесь по всей вероятности будет происходить рост незаконного изготовления этих веществ. Соответственно, правительствам всех стран этого региона, и в особенности в юго-восточной Азии, предлагается проявлять бдительность в вопросах контроля за перемещением соответствующих химических веществ на национальном, региональном и международном уровнях.

115. Неясно, идет ли речь во всех вышеприведенных случаях о новых маршрутах утечки, или же о старых, но обнаруженных впервые. Так или иначе, с учетом последних случаев утечки и попыток организовать утечку других химических веществ-прекурсоров, ясно одно: речь идет о весьма значительном объеме прекурсоров, вовлеченных в незаконный оборот. Однако значительным было и количество прекурсоров, утечку которых удалось предотвратить, о чем свидетельствуют сообщения о случаях утечки или попытках организовать утечку, например, растворителей для изготовления кокаина или ангидрида уксусной кислоты для незаконного изготовления героина. Например, приостановленной поставки 10 тонн Ф-2-П хватило бы для изготовления до 5 тонн амфетамина (что эквивалентно 500 миллионам доз, реализуемых в розничной продаже), а пресеченной утечки ежемесячно 5 тонн 3,4-МДФ-2-П было бы достаточно для изготовления почти 25 тонн МДМА в год (что эквивалентно 250 миллионам реализуемых в розницу доз).

b) Метамфетамин

116. Злоупотребление метамфетамином и его незаконное изготовление является одной из постоянных и все более обостряющихся проблем в Северной Америке, восточной и юго-восточной Азии и Австралии.

117. За последние два или три года ситуация в области незаконного оборота эфедрина и псевдоэфедрина, которые чаще всего используются для незаконного изготовления метамфетамина, претерпела еще большие изменения, чем, например, ситуация с ангидридом уксусной кислоты. В результате успешного проведения целого ряда мероприятий по выявлению попыток осуществить утечку эфедрина и псевдоэфедрина и по их изъятию заметно сократилось предложение этих веществ в целях незаконного изготовления наркотиков. По мере выявления утечек и попыток организовать утечку и ужесточения контроля вырисовываются четкие схемы, свидетельствующие об изменении маршрутов утечки и попытках найти заменители прекурсоров. О таких изменениях и о сложившейся ситуации в этой области можно судить по приведенным ниже случаям.

118. Еще в 1994 году внимание Комитета было впервые привлечено к ряду случаев крупномасштабной утечки и попыток организовать утечку эфедрина, вещества, включенного в Таблицу I. Партии эфедрина заказывались посредниками из Швейцарии в различных странах-производителях, в частности в Чешской Республике и Индии, и, как правило, после транзитного провоза через третьи страны доставлялись в Мексику. Для оказания помощи правительствам этих стран по немедленному исправлению ситуации Комитет пригласил все заинтересованные компетентные органы на совещание в Вену, на котором участники договорились обмениваться информацией по отдельным поставкам. В результате ситуация в области незаконного оборота быстро изменилась. Торговцы наркотиками нашли новые источники эфедрина и стали использовать новые маршруты утечки. Как и в случае с ангидридом уксусной кислоты, торговцы наркотиками пытаются воспользоваться слабым контролем за деятельностью посредников в свободных зонах для организации утечки этого вещества. Во всех известных случаях страной назначения в то время была Мексика.

119. После ужесточения контроля над эфедрином в странах-поставщиках торговцы наркотиками, как представляется, вновь быстро изменили свою тактику. Они пытались ввозить эфедрин в соседние с Мексикой страны, в которых системы контроля еще не созданы. В то же время они пытались организовать утечку псевдоэфедрина, также включенного в Таблицу I Конвенции 1988 года, для его использования в качестве заменителя эфедрина. После того как над псевдоэфедрином был установлен такой же строгий контроль, что и над эфедрином, торговцы наркотиками стали искать возможность обойти этот контроль, пытаясь приобретать эфедрин и псевдоэфедрин в таблетках. Ряд таких попыток был раскрыт в Соединенных Штатах Америки.

120. Позднее в 1996 году появилось предположение о том, что торговцы наркотиками нашли новые источники эфедрина в Китае и пытались осуществить перевозку этого вещества через Особый административный район Китая Гонконг в Соединенные Штаты Америки и Мексику. Судя по поступившей в Комитет информации об утечке и попытках организовать утечку, Китай также является источником эфедрина, используемого при незаконном изготовлении метамфетамина в юго-восточной Азии. В 1996 году сообщалось о нескольких подобных случаях, как показано на диаграмме IV, в том числе об утечке 7 тонн эфедрина через Особый административный район Китая Гонконг и свободную зону в Сингапуре в Таиланд и о предотвращении утечки 4 тонн эфедрина через Особый административный район Китая Гонконг в Камбоджу. Неясно, являются ли эти маршруты утечки новыми, появившимися в результате повышения спроса на незаконно изготавливаемый метамфетамин в этом регионе, или же это старые маршруты, обнаруженные впервые. Точный пункт назначения поставок и местонахождение незаконных лабораторий также неизвестны.

121. В 1997 году Комитет получил сообщения еще о двух серьезных попытках организовать утечку эфедрина китайского происхождения. В одном из этих случаев речь шла о попытке организовать утечку 5 тонн эфедрина из Особого административного района Китая Гонконга в Германию, а в другом — о попытке организовать утечку 10 тонн в Мьянму через Особый административный район Китая Гонконг и Новую Зеландию. Последний случай вновь свидетельствует о том, что торговцы наркотиками непрерывно изыскивают новые маршруты утечки, выбирая страны, которые ранее не использовались в подобных целях, точно так же, как это делалось в отношении ангидрида уксусной кислоты.

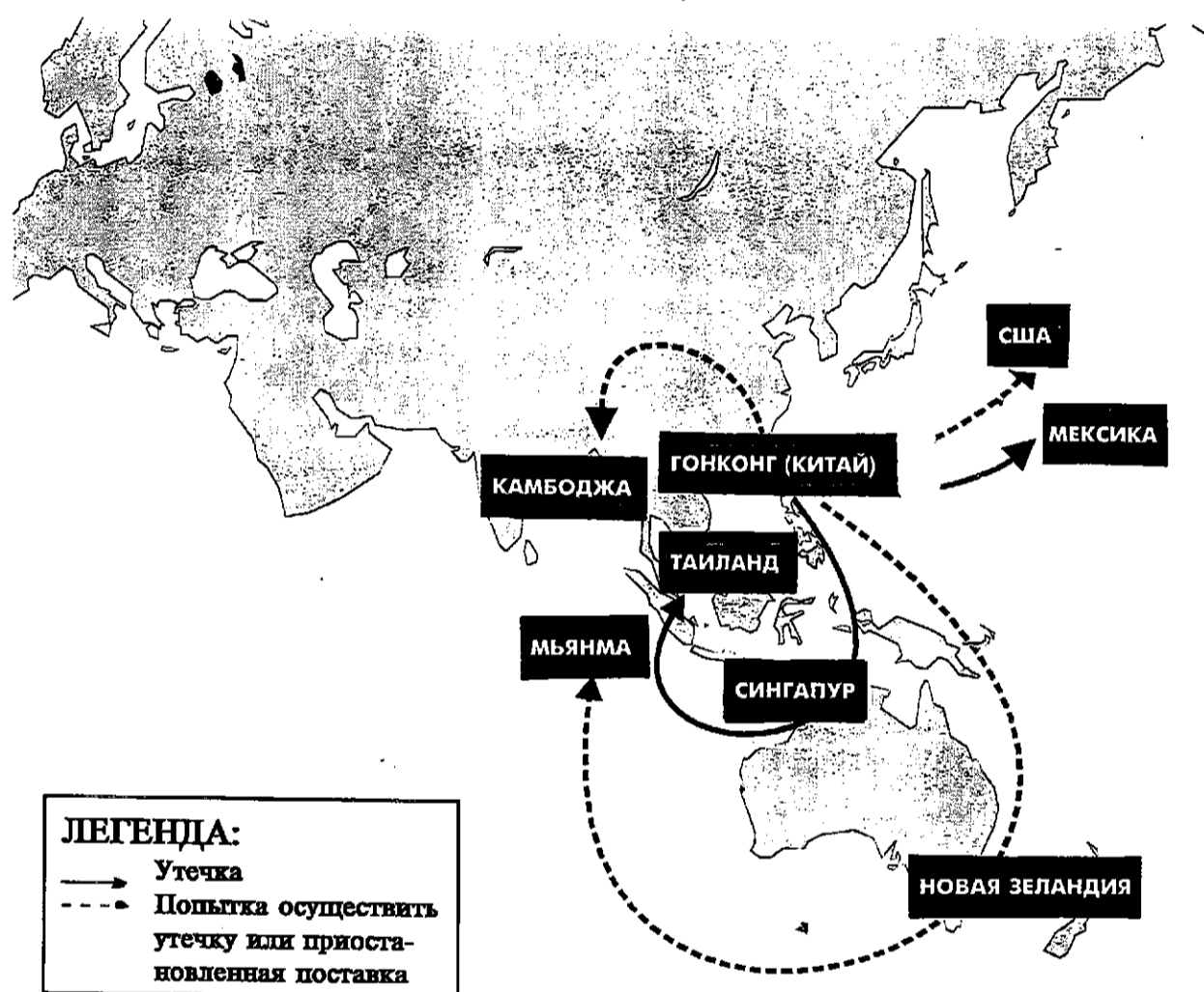
122. Подобно тому, как торговцы наркотиками пытаются приобрести эфедрин и псевдоэфедрин в таблетках из-за ужесточения контроля, затруднившего приобретение этих веществ в чистом виде, они изучают возможность использования заменителей прекурсоров. Так, в Северной Америке (Мексика и Соединенные Штаты Америки) наметилась тенденция использовать в качестве исходного материала для незаконного изготовления наркотических средств фенилпропаноламин.

123. Фенилпропаноламин имеет сходные с эфедрином и псевдоэфедрином химические свойства и может быть использован при незаконном изготовлении наркотических средств точно так же, как и эти два прекурсора. Только конечным продуктом будет не метамфетамин, а амфетамин. Судя по всему, торговцы наркотиками стали все чаще прибегать к использованию фенилпропаноламина при незаконном изготовлении, а в некоторых районах Соединенных Штатов Америки амфетамин уже вытесняет метамфетамин. Проблема использования фенилпропаноламина стоит настолько остро, что правительство Соединенных Штатов Америки направило Генеральному секретарю в соответствии с пунктом 2 статьи 12 Конвенции 1988 года уведомление с предложением занести это вещество в Таблицу I этой Конвенции (см. часть E главы I, выше).

124. Как и в случае с ангидридом уксусной кислоты, следует отметить количество эфедрина и псевдоэфедрина, выявленное за последнее время в связи с попытками организовать их утечку. Случаи, о которых Комитету сообщалось до 1996 года, касались единичных поставок весом не более 5 тонн. Затем стала поступать информация о попытках организовать перевозку более крупных партий. Например, 10 тонн эфедрина, которые, как предполагалось, были направлены в Мьянму в 1997 году, хватило бы для изготовления до 7 тонн метамфетамина, которых достаточно для изготовления около 400 миллионов реализуемых в розницу доз наркотического средства.

125. В результате мер, принятых правительствами в 1996 году, было раскрыто и предотвращено 12 попыток организовать утечку 12 тонн эфедрина в незаконные каналы. Кроме того, семь поставок эфедрина весом до 4,5 тонн были приостановлены по причине подозрительных обстоятельств. В одной только Северной Америке ужесточение контроля помогло предотвратить ежегодную утечку из законных каналов до 250 тонн эфедрина и родственного ему вещества псевдоэфедрина. Такое количество данного прекурсора позволило бы торговцам наркотиками незаконно изготовить свыше 160 тонн метамфетамина, что составляет около 15 миллиардов доз.

Диаграмма IV. Некоторые случаи утечки или попыток осуществить
утечку эфедринов, 1994—1996 годы



126. В заключение следует указать, что Комитет продолжает получать сообщения об изъятиях и приостановленных поставках фармацевтических препаратов, содержащих эфедрин и псевдоэфедрин и предназначенных для стран западной Африки. Каких-либо подтверждений случаев незаконного изготовления метамфетамина в этом субрегионе или его дальнейшего реэкспорта в страны, в которых осуществляется его изготовление, не имеется. Поэтому, скорее всего, часть изъятых материалов, а может быть и все эти материалы предполагалось использовать для изготовления стимуляторов.

4. Вещества, используемые при незаконном изготовлении метаквалона

127. До последнего времени Индия являлась одним из основных источников незаконно изготавливаемого метаквалона, распространенного во всех странах мира, и главным образом, в странах восточной и южной Африки. В настоящее время эта ситуация, как представляется, изменилась во многом благодаря принятию индийскими компетентными органами соответствующих мер в рамках непрерывного контроля над N-ацетилантрапиновой кислотой (ближайшим прекурсором метаквалона, включенным в Таблицу I Конвенции 1988 года) и над ангидридом уксусной кислоты [используемым для преобразования антрапиновой кислоты (Таблица II) в N-ацетилантрапиновую кислоту]. Весьма успешно были проведены и правоохранные мероприятия. Судя по сообщениям, за последние годы количество изъятого метаквалона в Индии резко сократилось — примерно с 45 тонн в 1994 году до приблизительно 20 тонн в 1995 году. В 1996 году были изъяты всего лишь 2,2 тонны.

128. Тем не менее незаконное изготовление метаквалона в Индии продолжается. В 1996 году была обнаружена и демонтирована подпольная лаборатория. Компетентные органы изъяли химические вещества, используемые при незаконном изготовлении метаквалона, включая небольшое количество ангидрида уксусной кислоты и антрапиновой кислоты, а также механизмы и оборудование, используемые для изготовления таблеток метаквалона. В 1996 году в Уганде были изъяты таблетки, содержащие незаконно изготовленный метаквалон, доставленные туда из Индии самолетом.

129. Сообщается, что подпольное изготовление метаквалона в значительной степени переместилось из Индии в другие страны. Сообщения свидетельствуют о том, что незаконное изготовление наркотических средств расширяется в восточной и южной Африке. Тем не менее изъятие в 1997 году крупной партии незаконно изготовленного метаквалона и ликвидация двух действующих лабораторий в Дубае (Объединенные Арабские Эмираты) указывают также и на существование других источников. По сообщению Интерпола химические вещества, использованные с этой целью, были приобретены в Китае и переправлены в Дубай через Особый административный район Китая Гонконг.

130. В 1996 году была организована контролируемая поставка изотопного ангидрида, используемого в качестве заменителя антрапиновой кислоты, из Соединенного Королевства в Южную Африку. Лаборатория была демонтирована, и было изъято 30 кг метаквалона. Эта попытка организовать утечку была раскрыта компетентными органами Соединенного Королевства благодаря тесному сотрудничеству с предприятиями химической промышленности. Тем не менее необходимо сохранять бдительность, в особенности в странах восточной и южной Африки, в связи с попытками организовать утечку прекурсоров, которые явно свидетельствуют о том, что предпринимаются усилия по созданию подпольных лабораторий в целях расширения злоупотребления метаквалонам в этом субрегионе.

Примечания

¹Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1996 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.97.XI.4).

²Там же, пункты 59—60.

³Там же, пункт 62.

Приложение I

ТАБЛИЦЫ

**ТАБЛИЦА 1. ГОСУДАРСТВА, ЯВЛЯЮЩИЕСЯ И НЕ ЯВЛЯЮЩИЕСЯ
СТОРОНАМИ КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА^{а/}**

Регион	Стороны Конвенции 1988 года		Государства, не являющиеся сторонами Конвенции 1988 года	
Африка	Алжир (09.05.1995)	Малави (12.10.1995)	Ангола	Габон
	Бенин (23.05.1997)	Мали (31.01.1995)	Центрально-африканская Республика	Либерия
	Ботсвана (13.08.1996)	Мавритания (01.07.1993)	Коморские Острова	Маврикий
	Буркина-Фасо (02.06.1992)	Марокко (28.10.1992)	Конго	Мозамбик
	Бурунди (18.02.1993)	Нигер (10.11.1992)	Демократическая Республика Конго	Намибия
	Камерун (28.10.1991)	Нигерия (01.11.1989)	Джибути	Руанда
	Кабо-Верде (08.05.1995)	Сан-Томе и Принсипи (20.06.1996)	Экваториальная Гвинея	Сомали
	Чад (09.06.1995)	Сенегал (27.11.1989)	Эритрея	Южная Африка
	Кот-д'Ивуар (25.11.1991)	Сейшельские Острова (27.02.1992)		
	Египет (15.03.1991)	Сьерра-Леоне (06.06.1994)		
	Эфиопия (11.10.1994)	Судан (19.11.1993)		
	Гамбия (23.04.1996)	Свазиленд (08.10.1995)		
	Гана (10.04.1990)	Того (01.08.1990)		
	Гвинея (27.12.1990)	Тунис (20.09.1990)		
	Гвинея-Бисау (27.10.1995)	Уганда (20.08.1990)		
	Кения (19.10.1992)	Объединенная Республика Танзания (17.04.1996)		
	Лесото (28.03.1995)	Замбия (28.05.1993)		
	Ливийская Арабская Джамахирия (22.07.1996)	Зимбабве (30.07.1993)		
	Мадагаскар (12.03.1991)			
	Всего в регионе	37	16	

ТАБЛИЦА 1. ГОСУДАРСТВА, ЯВЛЯЮЩИЕСЯ И НЕ ЯВЛЯЮЩИЕСЯ
СТОРОНАМИ КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА^{2/} (продолжение)

Регион	Стороны Конвенции 1988 года	Государства, не являющиеся сторонами Конвенции 1988 года
Америка	Антигуа и Барбуда (05.04.1993)	Гаити (18.09.1995)
	Аргентина (10.06.1993)	Гондурас (11.12.1991)
	Багамские Острова (30.01.1989)	Ямайка (29.12.1995)
	Барбадос (15.10.1992)	Мексика (11.04.1990)
	Белиз (24.07.1996)	Никарагуа (04.05.1990)
	Боливия (20.08.1990)	Панама (13.01.1994)
	Бразилия (17.07.1991)	Парагвай (23.08.1990)
	Канада (05.07.1990)	Перу (16.01.1992)
	Чили (13.03.1990)	Сент-Китс и Невис (19.04.1995)
	Колумбия (10.06.1994)	Сент-Люсия (21.08.1995)
	Коста-Рика (08.02.1991)	Сент-Винсент и Гренадины (17.05.1994)
	Куба (12.06.1996)	Суринам (28.10.1992)
	Доминика (30.06.1993)	Тринидад и Тобаго (17.02.1995)
	Доминиканская Республика (21.09.1993)	Соединенные Штаты Америки (20.02.1990)
	Эквадор (23.03.1990)	Уругвай (10.03.1995)
	Сальвадор (21.05.1993)	Венесуэла (16.07.1991)
	Гренада (10.12.1990)	
	Гватемала (28.02.1991)	
	Гайана (19.03.1993)	
	<u>Всего в регионе</u> <u>35</u>	<u>35</u>

ТАБЛИЦА 1. ГОСУДАРСТВА, ЯВЛЯЮЩИЕСЯ И НЕ ЯВЛЯЮЩИЕСЯ
СТОРОНАМИ КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА^{1/} (продолжение)

Регион	Стороны Конвенции 1988 года		Государства, не являющиеся сторонами Конвенции 1988 года	
Азия	Афганистан (14.02.1992)	Мьянма (11.06.1991)	Камбоджа	Лаосская Народно- Демократическая Республика
	Армения (13.09.1993)	Непал (24.07.1991)	Корейская Народно- Демократическая Республика	Мальдивские Острова
	Азербайджан (22.09.1993)	Оман (15.03.1991)	Грузия	Монголия
	Бахрейн (07.02.1990)	Пакистан (25.10.1991)	Индонезия	Республика Корея
	Бангладеш (11.10.1990)	Филиппины (07.06.1996)	Ирак	Таиланд
	Бутан (27.08.1990)	Катар (04.05.1990)	Израиль	Вьетнам
	Бруней-Даруссалам (12.11.1993)	Саудовская Аравия (09.01.1992)	Кувейт	
	Китай (25.10.1989)	Сингапур (23.10.1997)		
	Индия (27.03.1990)	Шри-Ланка (06.06.1991)		
	Иран (Исламская Республика) (07.12.1992)	Сирийская Арабская Республика (03.09.1991)		
	Япония (12.06.1992)	Таджикистан (06.05.1996)		
	Иордания (16.04.1990)	Турция (02.04.1996)		
	Казахстан (29.04.1997)	Туркменистан (21.02.1996)		
	Кыргызстан (07.10.1994)	Объединенные Арабские Эмираты (12.04.1990)		
	Ливан (11.03.1996)	Узбекистан (24.08.1995)		
	Малайзия (11.05.1993)	Йемен (25.03.1996)		
	<u>Всего в регионе</u>	<u>32</u>	<u>13</u>	
	45			

ТАБЛИЦА 1. ГОСУДАРСТВА, ЯВЛЯЮЩИЕСЯ И НЕ ЯВЛЯЮЩИЕСЯ
СТОРОНАМИ КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА^в (продолжение)

Регион	Стороны Конвенции 1988 года		Государства, не являющиеся сторонами Конвенции 1988 года	
Европа	Австрия (11.07.1997)	Мальта (28.02.1996)	Албания	Литва
	Беларусь (15.10.1990)	Монако (23.04.1991)	Андорра	Сан-Марино
	Бельгия (25.10.1995)	Нидерланды (08.09.1993)	Эстония	Швейцария
	Босния и Герцеговина (01.09.1993)	Норвегия (14.11.1994)	Святейший Престол	
	Болгария (24.09.1992)	Польша (26.05.1994)	Лихтенштейн	
	Хорватия (26.07.1993)	Португалия (03.12.1991)		
	Чешская Республика (30.12.1993)	Республика Молдова (15.02.1995)		
	Кипр (25.05.1990)	Румыния (21.01.1993)		
	Дания (19.12.1991)	Российская Федерация (17.12.1990)		
	Европейский союз ^в (31.12.1990)	Словакия (28.05.1993)		
	Финляндия (15.02.1994)	Словения (06.07.1992)		
	Франция (31.12.1990)	Испания (13.08.1990)		
	Германия (30.11.1993)	Швеция (22.07.1991)		
	Греция (28.01.1992)	Бывшая югославская Республика Македония (13.10.1993)		
	Венгрия (15.11.1996)	Украина (28.08.1991)		
	Исландия (02.09.1997)	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (28.06.1991)		
	Ирландия (03.09.1996)	Югославия (03.01.1991)		
	Италия (31.12.1990)			
	Латвия (25.02.1994)			
	Люксембург (29.04.1992)			
<u>Всего в регионе</u>	<u>37</u>		<u>8</u>	
<u>45</u>				

ТАБЛИЦА 1. ГОСУДАРСТВА, ЯВЛЯЮЩИЕСЯ И НЕ ЯВЛЯЮЩИЕСЯ
СТОРОНАМИ КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА^{2/} (продолжение)

Регион	Стороны Конвенции 1988 года	Государства, не являющиеся сторонами Конвенции 1988 года	
Океания	Австралия (10.11.1992)	Кирибати	Палау
	Фиджи (25.03.1993)	Маршалловы Острова	Папуа-Новая Гвинея
	Тонга (29.04.1996)	Микронезия (Федеративные Штаты)	Самоа
		Науру	Соломоновы Острова
		Новая Зеландия	Тувалу
		Вануату	
<u>Всего в регионе</u> <u>14</u>	<u>3</u>	<u>11</u>	
<u>Всего в мире</u> <u>192</u>	<u>144</u>	<u>48</u>	

^{2/} В скобках указана дата передачи на хранение ратификационной грамоты или документа о присоединении.

^{3/} Пределы компетенции: статья 12.

**ТАБЛИЦА 2. ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ В
СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 12 КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА (ФОРМА D)
ЗА ПЕРИОД 1992—1996 ГОДОВ**

Примечания: Территории подчеркнуты.
Пустая графа означает, что форма D не получена.
X - заполненная форма D (или эквивалентный отчет) была представлена, в том числе были указаны нулевые показатели.
п.а. означает, что положения Конвенции не применимы к данной стране или территории.
Стороны Конвенции 1988 года (и годы, в течение которых они являются сторонами) заштрихованы.

СТРАНА ИЛИ ТЕРРИТОРИЯ	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год
Афганистан					
Албания					
Алжир			X	X	X
Андорра	X	X	X		X
Ангола					
<u>Ангилья</u>		X			X
Антигуа и Барбуда	X	X		X	X
Аргентина	X	X	X		
Аруба	X		X	X	
<u>Остров Вознесения</u>	X	X	X	X	X
Австралия	X	X	X	X	X
Австрия			X	X	X
Азербайджан	X		X		
Багамские Острова	X	X	X		
Бахрейн		X	X	X	X
Бангладеш	X	X	X		
Барбадос	X	X	X	X	X
Беларусь	X		X	X	X
Бельгия	X	X	X	X	X
Белиз					
Бенали		X	X	X	
<u>Бермудские острова</u>	X	X	X	X	X
Бутан			X		
Боливия	X	X	X	X	X
Босния и Герцеговина					
Ботсвана	X	X		X	X
Бразилия	X	X	X	X	
<u>Британские Виргинские острова</u>	X				
Бруней-Даруссалам	X	X	X	X	X
Болгария	X	X	X	X	X
Буркина-Фасо	X	X	X	X	X
Бурунди					
Камбоджа					
Камерун	X		X		
Канада	X	X	X	X	
Кабо-Верде		X	X	X	X
<u>Каймановы острова</u>		X		X	X
Центральноафриканская Республика		X	X	X	X

ТАБЛИЦА 2. ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ В
СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 12 КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА (ФОРМА D)
ЗА ПЕРИОД 1992—1996 ГОДОВ

СТРАНА ИЛИ ТЕРРИТОРИЯ	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год
Чад	X		X	X	X
Чили		X		X	X
Китай*				X	X
Особый администр. р-н Китая Гонконг ^c	X	X	X	X	X
Остров Рождества					
Кокосовые острова (Острова Килинг)					
Колумбия	X	X	X	X	X
Коморские острова					
Конго	X	X	X	X	
Острова Кука	X	X	X	X	X
Коста-Рика	X	X	X	X	X
Кот-д'Ивуар	X		X	X	X
Хорватия					X
Куба		X	X	X	X
Кипр	X	X	X	X	X
Чешская Республика	X ^d	X		X	X
Корейская Народно-Демократическая Республика					
Демократическая Республика Конго	X	X	X	X	X
Дания	X	X	X	X	X
Джибути				X	
Доминика			X	X	
Доминиканская Республика	X	X	X		
Эквадор	X	X	X	X	X
Египет	X	X	X	X	X
Сальвадор					
Экваториальная Гвинея	X	X	X	X	
Эритрея	n.a.		X	X	
Эстония					
Эфиопия	X	X	X	X	X
Фолклендские острова	X	X	X	X	
Фиджи	X	X	X	X	X
Финляндия			X	X	X
Франция	X	X	X	X	X
Французская Полинезия					
Габон					
Гамбия					
Грузия	X ^e		X ^e	X ^e	X
Германия	X	X	X	X	X
Гвинея	X	X	X	X	X
Гибралтар		X		X	
Греция	X	X	X	X	X
Гренада	X	X	X	X	
Гватемала	X				
Гвинея		X		X	
Гвинея-Бисау					

**ТАБЛИЦА 2. ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ В
СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 12 КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА (ФОРМА D)
ЗА ПЕРИОД 1992—1996 ГОДОВ**

СТРАНА ИЛИ ТЕРРИТОРИЯ	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год
Гайана	X	X	X		
Гвинея	X	X		X	
Гондурас	X		X	X	
Венгрия	X			X	X
Исландия	X	X	X		
Индия	X	X	X	X	
Индонезия				X	X
Иран (Исламская Республика)	X	X	X	X	X
Ирак		X	X	X	X
Ирландия	X	X	X	X	X
Израиль	X	X	X	X	X
Италия	X	X	X	X	X
Ямайка	X	X	X	X	
Япония	X	X	X	X	X
Норвегия		X			
Казахстан	X*		X*	X*	X
Кения			X		
Кирибати	X	X	X		
Кувейт	X				
Кыргызстан	X*		X	X	X
Лаосская Народно-Демократ. Республика	X	X	X	X	X
Латвия			X	X	X
Ливан				X	
Лесото		X			
Либерия			X		
Ливийская Арабская Демократия				X	
Литва		X		X	X
Люксембург	X	X	X	X	X
Макао	X	X	X	X	X
Мадагаскар		X	X	X	
Малави					
Малайзия		X	X		
Мальдивские Острова	X	X	X	X	
Мали	X	X	X	X	
Мальта	X	X	X	X	X
Маршалловы Острова					
Мавритания					
Маврикий	X	X	X	X	X
Мексика	X	X	X		X
Микронезия (Федеративные Штаты)	X			X	X
Монголия	X	X	X		
Монсеррат	X	X	X	X	X
Марокко	X	X	X	X	
Мозамбик					
Мьянма	X	X	X	X	

ТАБЛИЦА 2. ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ В
 СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 12 КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА (ФОРМА D)
 ЗА ПЕРИОД 1992—1996 ГОДОВ

СТРАНА ИЛИ ТЕРРИТОРИЯ	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год
Намибия					
Науру	X	X	X	X	
Непал	X	X		X	X
Нидерланды	X	X	X	X	X
<u>Нидерландские Антильские острова</u>	X	X	X	X	X
<u>Новая Каледония</u>					X
<u>Новая Зеландия</u>					X
Никарагуа	X	X	X	X	
Нигер		X	X		
Нигерия	X		X	X	
<u>Остров Норфолк</u>					
Норвегия	X	X		X	X
Оман	X		X	X	
Пакистан	X	X	X	X	X
Палау	п.а.	п.а.			
Панама		X		X	
Папуа-Новая Гвинея					X
Парагвай	X	X	X		X
Перу	X	X	X	X	X
Финляндия	X	X	X	X	X
Польша		X	X	X	X
Португалия	X	X	X	X	X
Катар	X	X	X	X	X
Республика Корея	X	X	X	X	X
Республика Молдова	X*		X*		
Румыния	X	X	X	X	X
Российская Федерация	X		X	X	X
Руанда	X				
<u>Остров Святой Елены</u>	X		X	X	
Сент-Китс и Невис	X	X	X		
Сент-Люсия			X		
Сент-Винсент и Гренадины	X	X		X	X
Самоа	X	X	X	X	
Сан-Томе и Принсипи	X	X	X	X	X
Саудовская Аравия	X	X	X	X	X
Сенегал	X		X		
Сейшельские Острова	X	X	X	X	X
Сьерра-Леоне	X	X	X		
Сингапур	X	X	X	X	X
Словакия	X*	X	X		
Словения	X	X	X	X	X
Соломоновы Острова			X		
Сомали					
Южная Африка			X	X	X
Испания	X	X	X	X	X

**ТАБЛИЦА 2. ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ В
СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 12 КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА (ФОРМА D)
ЗА ПЕРИОД 1992—1996 ГОДОВ**

СТРАНА ИЛИ ТЕРРИТОРИЯ	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год
Шри-Ланка	X	X	X	X	X
Судан					
Суринам					
Свазиленд	X	X	X	X	
Швейцария	X	X	X	X	X
Швейцария					X
Сирийская Арабская Республика			X		
Таджикистан	X*		X*	X*	X
Таиланд		X	X		
Бывш. югославская Республика Македония					
Того	X	X	X		
Тонга					
Тринидад и Тобаго	X	X	X		
Тристан-да-Кунья	X	X	X	X	X
Тунис	X	X	X	X	X
Турция	X	X	X	X	X
Туркменистан	X*		X*	X*	X
Острова Теркс и Кайкос	X		X	X	X
Тувалу	X				
Уганда	X	X	X	X	
Украина	X*	X	X	X	X
Объединенные Арабские Эмираты	X	X	X	X	X
Соединенное Королевство	X	X	X	X	X
Объединенная Республика Танзания					
Соединенные Штаты Америки	X	X	X	X	X
Уругвай	X	X	X		X
Узбекистан	X*		X*	X	
Вануату	X	X			
Венесуэла	X			X	
Вьетнам					X
Уоллис и Футуна				X	X
Испания					
Югославия					
Замбия	X				X
Зимбабве	X	X	X	X	
ВСЕГО ФОРМ D*	121	122	138	130	106
ВСЕГО ПРАВИТЕЛЬСТВ[†]	205	209	209	209	209

*Информация была представлена Российской Федерацией.

[†]В целях статистики данные по Китаю не включают сведения по ОАР Китая Гонконгу и Тайваню, провинции Китая.

[‡]1 июля 1997 года территория Гонконга стала Особым административным районом Китая Гонконг.

[§]Форма D от бывшей Чехословакии.

^{||}Кроме того, Комиссия Европейских сообществ представила форму D за 1992—1996 годы.

[¶]Число правительств, у которых запрашивалась информация.

**ТАБЛИЦА 3. ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ КОМИТЕТУ ДАННЫЕ ОБ ИЗЪЯТИИ ВЕЩЕСТВ, ВКЛЮЧЕННЫХ
В ТАБЛИЦЫ I И II КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА**

В таблицах 3а и 3б содержится информация об изъятии веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, которая была представлена Комитету правительствами в соответствии с пунктом 12 статьи 12.

В таблицу включены данные об изъятии веществ внутри страны и в пунктах ввоза или вывоза. В таблицу не включены данные об изъятии веществ, если установлено, что они не были предназначены для незаконного изготовления наркотиков (например, данные об изъятии в связи с несоблюдением определенных формальных требований или об изъятии препаратов на основе эфедрина/псевдоэфедрина, предназначенных для использования в качестве стимуляторов). В нее не включены также данные о приостановленных поставках.

Единицы измерения и переводные коэффициенты

Единицы измерения указаны для каждого вещества. Доли целых единиц в таблице не указаны, однако такие цифры округляются.

По некоторым причинам в информации, представляемой Комитету, количество отдельных изъятых веществ указывается в разных единицах измерения; одни страны могут представлять данные об изъятии ангидрида уксусной кислоты в литрах, другие — в килограммах.

Для надлежащего сопоставления собранной информации важно обеспечить представление всех данных в стандартной форме. В целях упрощения процесса стандартизации данные, касающиеся твердого вещества, указаны в граммах или килограммах, а данные, касающиеся жидкого вещества (или его наиболее широко распространенной формы), — в литрах.

Данные об изъятии твердых веществ, представленные Комитету в литрах, не были переведены в килограммы и не включены в таблицу, поскольку фактический объем данного вещества в растворе неизвестен.

Данные о количестве изъятых жидких веществ, представленные в килограммах, были переведены в литры с помощью следующих коэффициентов:

<u>Вещество</u>	<u>Переводной коэффициент</u> <u>(килограммы в литры)[#]</u>
ангидрид уксусной кислоты	0,926
ацетон	1,269
этиловый эфир	1,408
соляная кислота (39,1-процентный раствор)	0,833
изосафрол	0,892
3,4-метилendioксифенил-2-пропанон	0,833
метилэтилкетон	1,242
1-фенил-2-пропанон	0,985
сафрол	0,912
серная кислота (концентрированный раствор)	0,543
толуол	1,155

[#] На основании данных о плотности, содержащихся в издании The Merck Index (Rahway, New Jersey, Merck and Co., Inc., 1989).

Например, чтобы перевести 1000 кг метилэтилкетона в литры, необходимо умножить эту цифру на 1,242, т. е. $1000 \times 1,242 = 1242$ литра.

При переводе галлонов в литры предполагается, что в Колумбии используется американский галлон (1 галлон = 3,785 литра), а в Мьянме — английский галлон (1 галлон = 4,546 литра).

Предполагается, что каждая таблетка эфедрина содержит 25 миллиграммов эфедрина.

Если указанные количества были переведены в иные единицы измерения, полученные в результате такого перевода значения в таблице даны курсивом.

Примечания: Территория выделены курсивом.
— означает отсутствие данных (в доклад не были включены данные об изъятии этого конкретного вещества за указанный конкретный год).
? означает, что статистическая информация не представлена.
° означает величину, которая меньше минимальной единицы измерения для данного вещества (например, меньше 1 килограмма).
n.a. означает, что положения Конвенции не применимы к данной стране.
Цифры в графе "Регион в целом" и в графе "Мир в целом" могут отличаться вследствие округления целых чисел, означающих фактическое количество изъятых веществ.

ТАБЛИЦА 3а. ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ КОМИТЕТУ ДАННЫЕ ОБ ИЗЪЯТИИ ВЕЩЕСТВ,
ВКЛЮЧЕННЫХ В ТАБЛИЦУ I КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА

Страны или территории с разбивкой по регионам	N-ацетил- ацетил- ловая кислота	Эфедрин	Эрго- метрин	Эрго- тамин	Изо- сафрод	Лизерги- новая кислота	3,4-МПО- 2-П	1-Фенил-2- пропанол	Пипе- ронид	Псевдо- эфедрин	Сафрод	
												Единица измерения
АФРИКА												
Южная Африка												
1995	30	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1996	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	202
Уганда												
1994	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	50	—
Замбия												
1996	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Регионы в целом												
1994	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	50	0
1995	30	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1996	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	202
АМЕРИКА												
Северная Америка												
Канада												
1992	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1994	—	255	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2
1995	—	40	—	—	5	—	—	8	—	—	—	11
Мексика												
1992	—	2 755	—	—	—	—	—	—	—	—	50	—
1993	—	4 817	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1994	—	6 668	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Соединенные Штаты Америки												
1992	д/	2 091	—	—	0	—	—	231	—	0	—	6
1993	—	4 026	—	—	0	—	—	178	4 270	26	—	5
1994	6	8 997	—	—	0	—	—	796	1	478	—	21
1995	—	15 618	—	—	0	—	29	81	25 000	20 528	—	477
1996	—	1 628	—	—	0	—	—	24	10	2 673	—	46
Субрегион в целом												
1992	д/	4 848	0	0	0	0	0	231	0	50	—	6
1993	0	8 843	0	0	0	0	0	178	4 270	26	—	5
1994	6	15 664	0	0	0	0	0	796	1	478	—	21
1995	0	15 658	0	0	5	0	29	89	25 000	20 528	—	488
1996	—	1 628	—	—	0	—	—	24	10	2 673	—	46
Южная Америка												
Бразилия												
1995	—	—	—	—	45	—	—	—	—	—	—	—
АЗИЯ												
Восточная и Юго-Восточная Азия												
Китай ¹												
1995	—	18 025	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1996	—	10 305	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Гонконг, ОАР Китай ²												
1992	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Япония												
1994	—	202	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Лаосская Народно- Демократическая Республика												
1996	—	100	—	—	—	—	—	—	—	—	270	—
Филиппины												
1996	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

ТАБЛИЦА 3а. ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ КОМИТЕТУ ДАННЫЕ ОБ ИЗЪЯТИИ ВЕЩЕСТВ,
ВКЛЮЧЕННЫХ В ТАБЛИЦУ I КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА

Страны или территории с разбивкой по регионам	N-алетил- антрами- ловая кислота	Эфедрин	Эрго- метрин	Эрго- тамин	Изо- сафрол	Лизерги- новая кислота	3,4-МДФ- 2-П	1-Фенил-2- пропанол	Пипе- ронал	Псевдо- эфедрин	Сафрол
Евразия											
Республика Корея											
1992	—	267	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1993	—	358	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1994	—	100	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1995	—	164	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1996	—	52	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Таиланд											
1994	—	1519	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Субрегион в целом											
1992	0	269	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1993	0	358	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1994	0	1 821	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1995	0	18 189	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1996	0	10 459	0	0	0	0	0	0	0	270	0
Западная Азия											
Азербайджан											
1992	—	g/	—	—	—	—	—	—	—	1	—
1994	—	g/	—	—	—	—	—	—	—	—	—
ЕВРОПА											
Болгария											
1993	—	—	—	—	—	—	—	154	—	—	—
Хорватия											
1996	—	—	—	—	—	—	—	400	—	—	—
Кипр											
1996	—	—	—	—	—	—	—	980	—	—	—
Чешская Республика											
1993	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1995	—	17	—	—	—	—	846	—	—	—	—
1996	—	894	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Латвия											
1994	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1995	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1996	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Литва											
1995	—	5	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Мальта											
1996	—	—	—	—	—	—	—	591	—	—	—
Норвегия											
1995	—	—	—	—	—	—	—	1	45	—	—
Польша											
1993	—	g/	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1994	—	—	—	—	—	—	—	1 135	—	—	—
1995	—	—	—	—	—	—	—	710	—	—	—
Российская Федерация											
1996	—	8	40	—	—	—	—	—	—	—	—
Словения											
1995	—	2 750	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Украина											
1994	—	g/	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1995	—	10	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1996	—	g/	—	—	—	—	—	—	—	g/	—
Европейский союз											
Австрия											
1994	—	—	—	—	g/	—	—	1	—	—	1

ТАБЛИЦА 3а. ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ КОМИТЕТУ ДАННЫЕ ОБ ИЗЪЯТИИ ВЕЩЕСТВ, ВКЛЮЧЕННЫХ В ТАБЛИЦУ I КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА

Страны или территории с разбивкой по регионам	N-ацетил-антракиновая кислота	Эфедрин	Эрго-метрин	Эрго-тамин	Изо-сафрон	Лизергиновая кислота	3,4-МДФ-2-П	1-фенил-2-пропанол	Циперонал	Псевдо-эфедрин	Сафрон	
											г	кг
Единица измерения	кг	кг	г	г	л	г	л	л	г	кг	л	
Бельгия												
1992	—	—	—	—	—	—	200	—	—	—	—	—
1993	—	—	—	—	—	—	—	g/	—	—	—	—
1994	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1995	—	—	—	—	—	—	500	—	—	—	—	—
Финляндия												
1995	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1996	—	°	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Франция												
1992	—	2	—	—	—	—	—	6	—	—	—	—
1996	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Германия												
1992	—	1	—	—	—	—	—	7	3 680	—	°	—
1993	—	°	—	—	°	—	—	2 423	250	—	—	2
1994	—	°	—	—	°	—	—	602	2	—	—	12
1995	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	1
1996	—	59	100	50	°	—	—	6	2	°	—	1
Ирландия												
1992	—	—	—	—	—	—	—	54	—	—	—	—
1995	—	—	—	—	—	—	—	—	22 960	—	—	—
1996	—	3	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Италия												
1993	—	—	—	—	—	—	16	—	36	—	—	—
1995	—	20	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Нидерланды												
1992	—	—	—	—	—	—	—	492	—	—	—	—
1993	—	—	—	—	5 450	3	g/	30	—	—	—	60
1994	—	5 500	—	—	—	—	—	1 035	—	—	—	—
1995	—	—	—	—	3	—	—	121	—	—	100	2 400
1996	—	—	—	—	—	—	4 600	3 000	—	—	—	—
Испания												
1993	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—
Швеция												
1992	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии												
1992	g/	—	—	—	—	—	—	14	500	—	—	°
1993	—	3	—	300	24	—	—	°	—	—	—	—
1994	—	—	—	—	1	—	40	—	—	—	—	—
1996	—	300	—	—	1	—	—	478	—	—	—	—
Рекомен в целом												
1992	g/	3	0	0	0	0	200	574	4 180	0	—	0
1993	0	4	0	300	5 474	3	17	2 608	286	0	—	62
1994	0	5 501	0	0	1	0	40	2 773	2	0	—	13
1995	0	2 805	0	0	3	0	1 467	712	23 005	100	—	2 401
1996	0	1 267	140	50	1	0	4 600	4 864	2	0	—	1
ОКЕАНИЯ												
Австралия												
1992	—	2	—	—	—	—	—	1	—	300	—	—
1993	—	g/	—	—	—	2	—	1	—	25	—	10
1994	—	4	—	—	2	5	—	5	1 200	9	—	1
1995	—	1	—	°	—	—	—	212	—	°	—	2
1996	—	3	—	—	°	—	°	6	10 050	4	—	2
Новая Зеландия												
1996	—	—	—	—	—	—	—	20	—	—	—	—

ТАБЛИЦА 3а. ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ КОМИТЕТУ ДАННЫЕ ОБ ИЗЪЯТИИ ВЕЩЕСТВ,
ВКЛЮЧЕННЫХ В ТАБЛИЦУ I КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА

Страны или территории с разбивкой по регионам	N-ацети- лтранси- ловая кислота	Эфедрин	Эрго- метрин	Эрго- тамин	Изв- сафрон	Лизерги- новая кислота	3,4-МДФ- 2-П ^{**}	1-Фенил-2- пропанол	Пите- рораль	Псевдо- эфедрин	Сафрон
Регионы в целом											
1992	0	2	0	0	0	0	0	1	0	300	0
1993	0	0	0	0	0	2	0	1	0	25	10
1994	0	4	0	0	2	5	0	5	1 200	9	1
1995	0	1	0	0	0	0	0	212	0	0	2
1996	0	3	0	0	0	0	0	26	10 050	4	2
МИР В ЦЕЛОМ											
1992	a/	5 122	0	0	0	0	200	806	4 180	351	6
1993	0	8 847	0	300	5 474	5	17	2 788	4 536	51	77
1994	6	22 990	0	0	3	5	40	3 574	1 203	537	35
1995	30	36 633	0	0	52	0	1 496	1 014	48 005	20 628	2 891
1996	0	13 357	140	50	1	0	4 800	4 914	10 062	2 947	251

Примечания: * Включено в Таблицу I Конвенции 1988 года в 1992 году.
** 3,4-МДФ-2-П = 3,4-метилексидоцифенил-2-пропанол.

Кот-д'Ивуар (1992 год), Мали (1991—1995 годы) и Норвегия (1996 год) сообщили об изъятии препаратов, содержащих эфедрин, которые, как предполагалось, не были предназначены для использования при незаконном изготовлении наркотиков.

a/ Был изъят раствор с неизвестным содержанием N-ацетилтрансиловой кислоты.

b/ В целях статистики данные по Китаю не включают сведения по ОАР Китая Гонконгу и Тайваню, провинции Китая.

c/ 1 июля 1997 года территория Гонконга стала Особым административным районом Китая Гонконг.

d/ Было изъято 1,5 литра раствора, содержащего неизвестное количество эфедрина.

e/ Не было указано точное количество изъятого вещества.

ТАБЛИЦА 3б. ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ КОМИТЕТУ ДАННЫЕ ОБ ИЗЪЯТИИ ВЕЩЕСТВ,
ВКЛЮЧЕННЫХ В ТАБЛИЦУ II КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА

Страны или территории с разбивкой по регионам	Антипирин уксусной кислоты		Антра- циловая кислота	Этиловый эфир	Соляная кислота	Метиленди- нитро-	Фенил- уксусная кислота	Пице- ргин	Перман- ганат калия	Серная кислота	Толуол
	л	л	кг	л	л	л	кг	кг	кг	л	л
АФРИКА											
Южная Африка											
1995	—	50	25	—	5	—	—	—	—	—	225
1996	—	5	—	13	8	—	—	—	—	—	3
Уганда											
1994	—	—	—	—	55	—	—	—	—	2	—
Субрегион в целом											
1994	0	0	0	0	55	0	0	0	0	2	0
1995	0	50	25	0	5	0	0	0	0	0	225
1996	0	5	0	13	8	0	0	0	0	0	3
АМЕРИКА											
Северная Америка											
Канада											
1994	—	179	—	198	170	170	—	10	—	1	4
1995	2	31	—	—	5	—	—	1	—	28	10
Мексика											
1992	4 350	4 350	—	—	1 900	—	—	—	—	—	—
Соединенные Штаты Америки											
1992	1 415	2 453	0	3 320	2 313	17 784	993	16	40	1 081	792
1993	772	1 489	885	1 038	2 401	6	692	69	3	273	951
1994	195	817	2	793	1 160	40	204	28	6	91	313
1995	351	5 886	1	2 058	3 031	—	847	172	0	242	441
1996	341	3 905	—	618	3 540	194	146	4	4	669	619
Субрегион в целом											
1992	5 765	6 803	0	3 320	4 213	17 784	993	16	40	1 081	792
1993	772	1 489	885	1 038	2 401	6	692	69	3	273	951
1994	195	817	2	793	1 160	40	204	28	6	91	313
1995	353	5 917	1	2 058	3 036	0	847	173	0	270	451
1996	341	3 905	0	618	3 540	194	146	4	4	669	619
Южная Америка											
Аргентина											
1992	—	349	—	347	60	—	—	—	—	12	—
1993	—	105	—	101	—	—	—	—	—	—	—
1994	—	60	—	58	—	—	—	—	—	—	—
Боливия											
1992	—	14 468	—	4 481	1 144	—	—	—	531	16 057	—
1993	—	13 817	—	6 415	983	—	—	—	745	17 574	—
1994	—	39 469	—	24 376	1 572	—	—	—	609	29 476	—
1995	—	6 769	—	—	527	—	—	—	387	7 258	—
1996	—	24 546	—	24 618	3 476	—	—	—	740	33 793	—
Бразилия											
1992	—	1 175	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1993	—	8 634	—	2 287	—	—	—	—	50	200	—
1994	—	1 849	—	4 346	48	—	—	—	—	2	—
1995	—	1 979	—	1 879	136	—	—	—	2	—	—
Чили											
1995	—	25 200	—	—	208	—	—	—	—	—	—
1996	—	25 955	—	—	7 985	—	—	—	—	2 814	—
Колумбия											
1992	—	785 235	—	514 643	127 790	191 646	—	—	43 505	483 296	—
1993	—	512 961	—	226 766	112 981	215 194	—	—	29 049	419 975	—
1994	4 701	880 910	—	170 931	397 452	1 537 758	—	—	26 916	538 908	212 842
1995	45	694 475	—	280 336	37 313	—	—	—	37 940	239 957	204 840

ТАБЛИЦА 3б. ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ КОМИТЕТУ ДАННЫЕ ОБ ИЗЪЯТИИ ВЕЩЕСТВ,
ВКЛЮЧЕННЫХ В ТАБЛИЦУ II КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА

Страны или территории с разбивкой по регионам	Ацетилен		Анти- пилювая кислота	Этиловый эфир	Солнцная кислота	Метиленди- кетон	Фенил- уксусная кислота	Липо- ридин	Перман- ганат калия	Серная кислота	Толуол
	л	кг									
Европейский континент											
Экватор											
1992	—	3 217	—	60	12	2 200	—	—	91	—	—
1993	—	—	—	220	40	—	—	—	—	—	—
1994	—	3 711	—	—	—	—	—	—	—	2 655	—
1995	—	4 644	—	891	2 260	1 300	—	—	—	1 527	—
1996	—	6 799	—	480	1 472	9 951	—	—	—	3 635	55
Парагвай											
1992	—	—	—	—	525	—	—	—	—	—	—
1993	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3 750	—
1994	—	—	—	—	5 375	—	—	—	—	3 206	—
Перу											
1992	—	13 579	—	—	1 911	—	—	—	2 751	53 005	—
1993	—	25 697	—	—	363	—	—	—	1 811	18 128	—
1994	—	1 711	—	—	16 053	—	—	—	240	41 379	—
1995	—	681	—	7	23 021	—	—	—	224	26 309	—
1996	—	14 085	—	12	4 663	76	—	—	78	46 670	617
Венесуэла											
1992	—	24	—	113	—	84 609	—	—	—	380	2900
Субрегион в целом											
1992	0	818 047	0	519 644	131 442	278 455	0	0	46 878	552 750	2 900
1993	0	561 214	0	235 789	114 367	215 194	0	0	31 655	459 627	0
1994	4 701	927 710	0	199 711	420 500	1 537 758	0	0	27 765	615 626	212 842
1995	45	733 748	0	283 113	63 465	1 300	0	0	38 551	275 251	204 840
1996	0	71 385	0	25 111	17 596	10 027	0	0	818	86 912	672
АЗИЯ											
Восточная и Юго-Восточная Азия											
Китай¹⁾											
1995	24 036	—	—	13 601	—	—	—	—	—	—	—
1996	20 899	—	—	10 882	—	—	—	—	—	—	—
Гонконг, ОАР Китая²⁾											
1992	15 167	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1996	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Япония											
1995	—	—	—	—	—	—	9	—	—	—	—
1996	—	—	—	—	—	—	10	—	—	—	—
Лаосская Народно-Демократическая Республика											
1996	—	278	—	300	725	—	552	—	—	—	—
Мьянма											
1992	—	4 169	—	—	—	4 251	—	—	—	—	—
1993	—	5 475	—	—	4 000	—	—	—	—	—	—
Мьянма											
1992	5 164	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1993	4 546	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1994	5 413	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1995	5 271	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Филиппины											
1996	—	393	—	240	—	—	—	—	—	—	—
Таиланд											
1993	—	—	—	986	—	—	—	—	—	—	—
1994	1 150	362	—	224	—	—	—	—	—	—	—
Субрегион в целом											
1992	20 331	4 169	0	0	0	4 251	0	0	0	0	0
1993	4 546	5 475	0	986	4 000	0	0	0	0	0	0
1994	6 563	362	0	224	0	0	0	0	0	0	0
1995	29 307	0	0	13 601	0	0	0	0	0	0	0
1996	20 899	671	0	11 422	725	0	562	0	0	0	0
Южная Азия											
Индия											

ТАБЛИЦА 3б. ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ КОМИТЕТУ ДАННЫЕ ОБ ИЗЪЯТИИ ВЕЩЕСТВ,
ВКЛЮЧЕННЫХ В ТАБЛИЦУ II КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА

Страны или территории с разбивкой по регионам	Ангидрид уксусной кислоты	Ацетон	Антра- циловая кислота	Этиловый эфир	Сольная кислота	Метилэтил- кетон	Фенил- уксусная кислота	Пипе- ридин	Перман- ганат калия	Серная кислота	Толуол
Единица измерения	л	л	кг	л	л	л	кг	кг	кг	л	л
1992	11 530	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1993	19 758	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1994	47 740	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1995	9 282	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Итого	1995	260	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Западная Азия											
Армения											
1995	6	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Азербайджан											
1992	12	600	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1994	12	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Кыргызстан											
1995	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1996	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Ливан											
1995	99	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Пакистан											
1992	3 206	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1993	3 880	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1994	2 822	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1995	5 495	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1996	1 927	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Турция											
1992	—	10	—	65	16	—	—	—	—	10	—
1993	179	13	—	153	29	—	—	—	—	—	—
1994	20 087	130	—	243	163	—	—	—	—	164	—
1995	49 344	184	—	70	338	—	—	—	—	176	—
1996	41 295	426	—	255	266	—	—	—	—	277	—
Объединенные Арабские Эмираты											
1995	38 050	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Субрегион в целом											
1992	3 218	610	0	65	16	0	0	0	0	10	0
1993	4 059	13	0	153	29	0	0	0	0	0	0
1994	22 921	130	0	243	163	0	0	0	0	164	0
1995	102 337	184	0	70	338	0	0	0	0	176	0
1996	43 224	426	0	255	266	0	0	0	0	277	0
ЕВРОПА											
Болгария											
1992	180	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1995	423 090	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1996	5 226	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Чешская Республика											
1993	—	21	—	—	22	40	—	—	—	—	—
1995	—	—	—	—	149	—	—	—	—	—	—
Хорватия											
1996	—	—	—	7	—	—	—	—	—	—	—
Кипр											
1996	9 236	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Литва											
1993	л/	л/	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Норвегия											
1995	—	3	—	—	—	—	—	—	—	—	—

ТАБЛИЦА 3Б. ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ КОМИТЕТУ ДАННЫЕ ОБ ИЗЪЯТИИ ВЕЩЕСТВ,
ВКЛЮЧЕННЫХ В ТАБЛИЦУ II КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА

Страны или территории с разбивкой по регионам	Антрацен- уксусной кислоты	Ацетон	Ацтре- ниловая кислота	Этилэфир	Солнечная кислота	Метилэтил- кетон	Фосфин- уксусная кислота	Пиперидин	Перманганат калия	Серная кислота	Толуол
Единица измерения	л	л	кг	л	л	л	кг	кг	кг	л	л
Румыния											
1995	292	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1996	18 520	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Словения											
1993	—	—	—	—	20	—	—	—	—	—	—
Украина											
1995	—	1 510	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1996	л/	л/	—	л/	л/	—	—	—	л/	л/	л/
Европейский союз											
Австрия											
1994	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Бельгия											
1994	—	32 486	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1995	—	400	—	145	325	3 000	—	—	—	38	л/
1996	3 889	273	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Дания											
1992	13	—	—	—	—	—	—	—	—	11	—
Финляндия											
1994	—	1	—	—	—	600	—	—	—	—	—
1995	—	—	—	—	—	—	5	—	—	—	—
1996	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Франция											
1992	—	—	—	—	150	—	—	—	—	60	150
Германия											
1992	1	77	—	117	—	—	°	2	—	18	45
1993	1	9	°	16	14	°	—	5	°	8	1
1994	121	29	100	4	10	—	—	3	°	3	1
1995	55	3	—	13	9	—	—	—	—	11	1
1996	10	89	—	1	42	—	—	—	—	1	4
Ирландия											
1995	—	—	—	280	30	—	—	—	—	25	—
Италия											
1992	—	1	—	2	9	—	—	—	—	°	—
1993	—	11	—	25	6	°	—	—	1	2	—
1994	—	582	—	111	40	—	—	—	—	3	—
1995	—	1 269	—	5 632	—	—	—	—	—	—	—
1996	—	130	—	7 311	1 041	—	—	—	—	407	—
Нидерланды											
1993	—	—	—	л/	805	—	—	—	—	—	—
1994	—	1 385	—	1 360	825	—	—	—	—	1 035	—
1995	—	1 310	—	88	—	—	—	—	—	—	—
Португалия											
1993	—	—	—	—	—	40	—	—	—	—	—
Испания											
1992	9	20	—	32	10	—	—	—	3	11	—
1993	—	17	—	57	6	—	—	—	—	16	—
1995	—	288	—	173	13	200	—	—	—	—	10
1996	2	75	—	184	50	—	2	—	—	48	—
Швеция											
1992	122	28	—	75	35	—	53	—	2	24	6
1993	53	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1996	—	—	—	4	—	—	9	—	—	1	—

ТАБЛИЦА 3б. ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ КОМИТЕТУ ДАННЫЕ ОБ ИЗЪЯТИИ ВЕЩЕСТВ,
ВКЛЮЧЕННЫХ В ТАБЛИЦУ II КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА

Страны или территории с разбивкой по регионам	Ацетилен- уксусной кислоты	Адетон	Антра- циловая кислота	Этиловый эфир	Соляная кислота ^a	Метилэтил- кетон ^b	Фенил- уксусная кислота	Пипе- ридин	Перман- ганат калия ^c	Серная кислота	Толуол ^c
Единица измерения	л	л	кг	л	л	л	кг	кг	кг	л	л
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии											
1992	30	—	—	5	28	16	67	—	—	57	—
1993	406	74	—	26	45	—	1 000	—	—	62	13
1994	5	3	—	30	30	—	2	—	—	33	1
1995	40	23	20	27	65	—	1	—	—	35	20
1996	20	257	—	25	385	—	20	—	—	200	—
Регион в целом											
1992	355	126	0	230	231	16	120	2	5	181	201
1993	460	115	0	67	912	80	1 000	5	1	72	14
1994	126	34 487	100	1 506	905	600	2	3	0	1 074	2
1995	423 477	4 805	20	6 358	591	3 200	7	0	0	108	31
1996	36 903	824	0	7 531	1 518	0	31	0	0	657	4
ОКЕАНИЯ											
Австралия											
1992	60	70	—	—	115	—	20	—	—	419	—
1993	66	92	—	11	119	—	—	—	—	80	27
1994	815	25	—	1 459	96	—	316	—	—	811	4
1995	146	275	—	63	164	—	72	3	—	283	59
1996	109	281	—	163	163	—	7	—	1	61	225
Новая Зеландия											
1996	—	—	—	—	—	—	100	—	—	—	—
Регион в целом											
1992	60	70	0	0	115	0	20	0	0	419	0
1993	66	92	0	11	119	0	0	0	0	80	27
1994	815	25	0	1 459	96	0	316	0	0	811	4
1995	146	275	0	63	164	0	72	3	0	283	59
1996	109	281	0	163	163	0	107	0	1	61	225
МИР В ЦЕЛОМ											
1992	41 259	829 755	0	523 239	136 017	300 506	1 133	18	46 923	554 441	3 893
1993	29 661	368 398	885	238 044	121 828	215 280	1 692	74	31 659	460 052	992
1994	83 061	963 530	102	203 936	422 879	1 538 398	522	30	27 772	617 768	213 161
1995	365 146	744 978	46	305 263	67 598	4 500	934	176	38 551	276 088	205 606
1996	101 476	77 497	0	45 112	23 815	10 221	846	4	823	88 576	1 523

Примечания: * Включено в Таблицу II Конвенции 1988 года в 1992 году.

a/ Точное количество изъятого вещества указано не было.

b/ Для целей статистики данные по Китаю не включают сведений по ОАР Китая Гонконгу и Тайваню, провинции Китая.

c/ С 1 июля 1997 года территория Гонконга стала Особым административным районом Китая Гонконг.

**ТАБЛИЦА 4. СПИСОК СТРАН И ТЕРРИТОРИЙ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИХ КОМИТЕТУ
ИНФОРМАЦИЮ О ЗАКОННОЙ ТОРГОВЛЕ, ФОРМАХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
И ТРЕБОВАНИЯХ В ОТНОШЕНИИ ВЕЩЕСТВ, ВКЛЮЧЕННЫХ
В ТАБЛИЦЫ I И II КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА**

Информацию о законной торговле, формах использования и требованиях в отношении веществ, перечисленных в Таблицах I и II Конвенции, которая была включена в Форму D за 1995 и/или 1996 годы, представили правительства перечисленных ниже 78 стран и территорий. Эта информация была запрошена в соответствии с резолюцией 1995/20 Экономического и Социального Совета от 24 июля 1995 года. По каждому конкретному случаю может быть представлена более подробная информация при условии соблюдения ее конфиденциальности.

Австралия	Мексика
Андорра	Микронезия (Федеративные Штаты)
Антигуа и Барбуда	Непал
Армения	Нигерия
Беларусь	<u>Нидерландские Антильские острова</u>
Болгария	Новая Зеландия
Боливия	Норвегия
Ботсвана	Объединенные Арабские Эмираты
Бразилия	Панама
Бруней-Даруссалам	Парагвай
Венгрия	Польша
Венесуэла	Республика Корея
<u>Вознесения остров</u>	Российская Федерация
Вьетнам	Румыния
Греция	Самоа
Грузия ^{1/}	Сейшельские Острова
Дания	Сингапур
Демократическая Республика Конго	Словения
Замбия	Соединенное Королевство
Зимбабве	Соединенные Штаты Америки
Индонезия	<u>Тёркс и Кайкос острова</u>
Ирак	<u>Тристан-да-Кунья</u>
Иран (Исламская Республика)	Туркменистан ^{1/}
Испания	Турция
Казахстан ^{1/}	Узбекистан
<u>Каймановы острова</u>	Украина
Кипр	<u>Уоллис и Футуна</u>
Китай (ОАР Гонконг)	Уругвай
Колумбия	Фиджи
Коста-Рика	Филиппины
<u>Кука острова</u>	<u>Фолклендские острова</u>
Кыргызстан	Чешская Республика
Лаосская Народно-Демократическая Республика	Чили
Латвия	Швеция
Литва	Шри-Ланка
Маврикий	Эквадор
Мальта	Эфиопия
	Ямайка
	Япония

Примечание: Названия территорий подчеркнуты.

^{1/} Информация предоставлена Российской Федерацией.

**ТАБЛИЦА 5. ПРАВИТЕЛЬСТВА, КОТОРЫЕ ТРЕБУЮТ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ
ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫХ УВЕДОМЛЕНИЙ ОБ ЭКСПОРТЕ В СООТВЕТСТВИИ
С ПУНКТОМ 10(a) СТАТЬИ 12 КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА**

Правительствам всех стран и территорий, являющихся экспортерами, следует помнить, что они обязаны направлять предварительные уведомления об экспорте правительствам, запрашивающим их в соответствии с пунктом 10(a) статьи 12 Конвенции 1988 года, в котором предусматривается, что:

"... по просьбе заинтересованной Стороны, направленной Генеральному секретарю, каждая Сторона, с территории которой будет производиться экспорт какого-либо вещества, включенного в Таблицу I, обеспечивает, чтобы до осуществления такого экспорта ее компетентные органы предоставили компетентным органам страны-импортера следующую информацию:

- i) наименование и адрес экспортера и импортера и, если таковой имеется, грузополучателя;
- ii) обозначение вещества, включенного в Таблицу I;
- iii) количество вещества, подлежащего экспорту;
- iv) предполагаемый пункт ввоза и предполагаемая дата отправления;
- v) любую другую информацию, в отношении которой Сторонами достигнута взаимная договоренность".

Правительства, которые требуют представления предварительных уведомлений об экспорте в соответствии с вышеуказанными положениями, перечислены в алфавитном порядке. Затем указываются вещества, к которым применяются эти положения, и дата направления правительствам сообщения Генерального секретаря.

Правительства, возможно, пожелают принять к сведению возможность направления просьбы, как это сделали правительства Турции и Объединенных Арабских Эмиратов, о представлении предварительных уведомлений об экспорте всех веществ, включенных в Таблицу II Конвенции 1988 года.

Правительства, направившие просьбу	Вещества, к которым применяются положения о предоставлении предварительных уведомлений об экспорте	Дата направления правительствам сообщения Генерального секретаря
Коста-Рика	Все вещества, включенные в Таблицу I	3 сентября 1996 года
Латвия	Эфедрин	27 мая 1994 года
Объединенные Арабские Эмираты ^{4/}	Все вещества, включенные в Таблицу I Все вещества, включенные в Таблицу II	26 сентября 1995 года
Соединенные Штаты Америки	Эфедрин, псевдоэфедрин	2 июня 1995 года
Турция ^{4/}	Все вещества, включенные в Таблицу I Все вещества, включенные в Таблицу II	2 ноября 1995 года
Эквадор ^{4/}	Все вещества, включенные в Таблицу I Все вещества, включенные в Таблицу II	1 августа 1996 года

^{4/} Генеральный секретарь информировал все правительства о том, что обратившимся с такой просьбой правительствам следует также представлять предварительные уведомления об экспорте всех веществ, включенных в Таблицу II Конвенции 1988 года.

Приложение II

**ВЕЩЕСТВА, ВКЛЮЧЕННЫЕ В ТАБЛИЦЫ I И II КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА,
И ИХ ТИПИЧНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИ НЕЗАКОННОМ ИЗГОТОВЛЕНИИ НАРКОТИЧЕСКИХ
СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ**

A. Перечень контролируемых веществ

Таблица I

N-ацетилантралиловая кислота
Эфедрин
Эргометрин
Эрготамин
Изоафрол
Лизергиновая кислота
3,4-метилендиоксифенил-2-пропанон
1-фенил-2-пропанон
Пиперональ
Псевдоэфедрин
Сафрол

Соли всех веществ, перечисленных в этой
Таблице, в тех случаях, когда образование
таких солей возможно.

Таблица II

Ангидрид уксусной кислоты
Ацетон
Антралиловая кислота
Этиловый эфир
Соляная кислота*
Метилэтилкетон
Фенилуксусная кислота
Пиперидин
Перманганат калия
Серная кислота*
Толуол

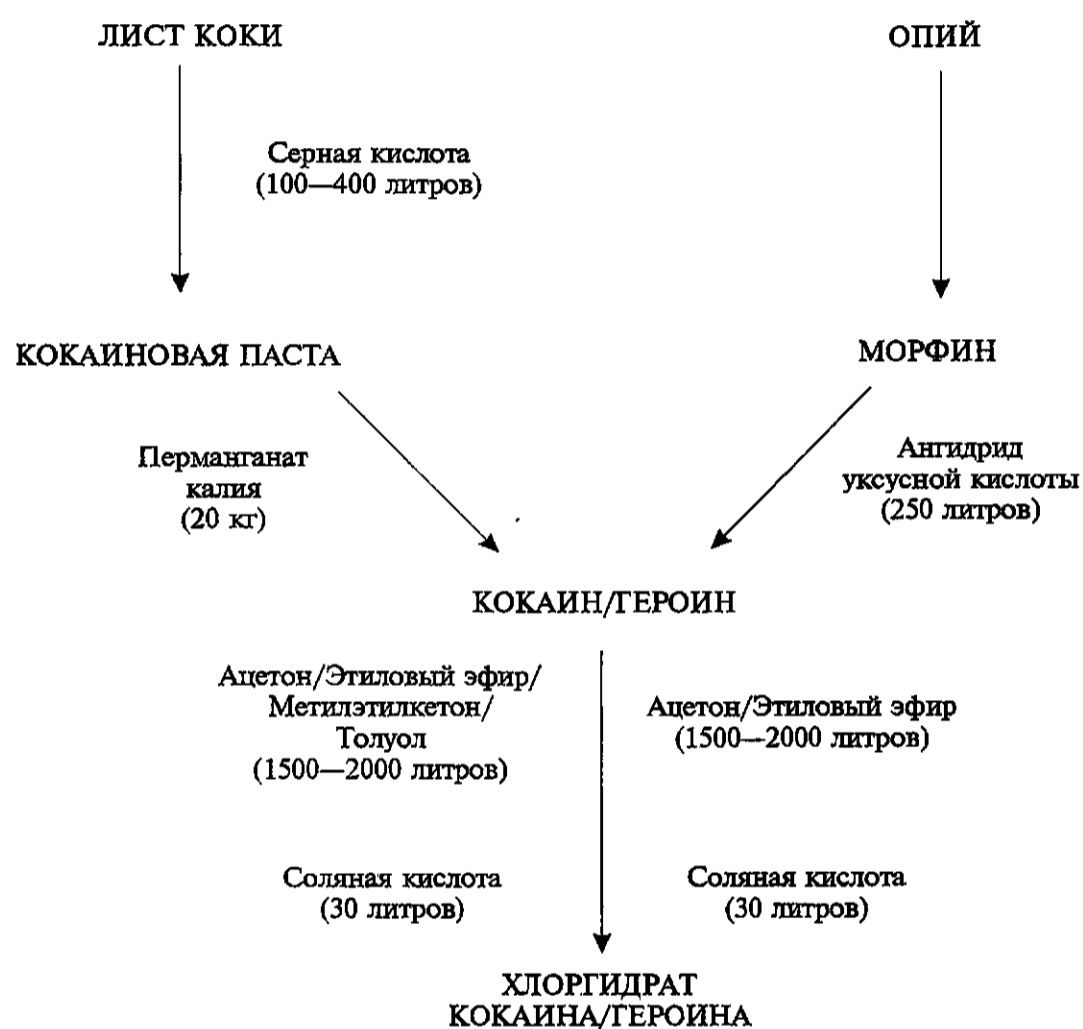
Соли всех веществ, перечисленных в этой
Таблице, в тех случаях, когда образование
таких солей возможно.

* Соли соляной кислоты и серной кислоты в особом порядке исключены из Таблицы II.

В. Использование включенных в Таблицы веществ при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ

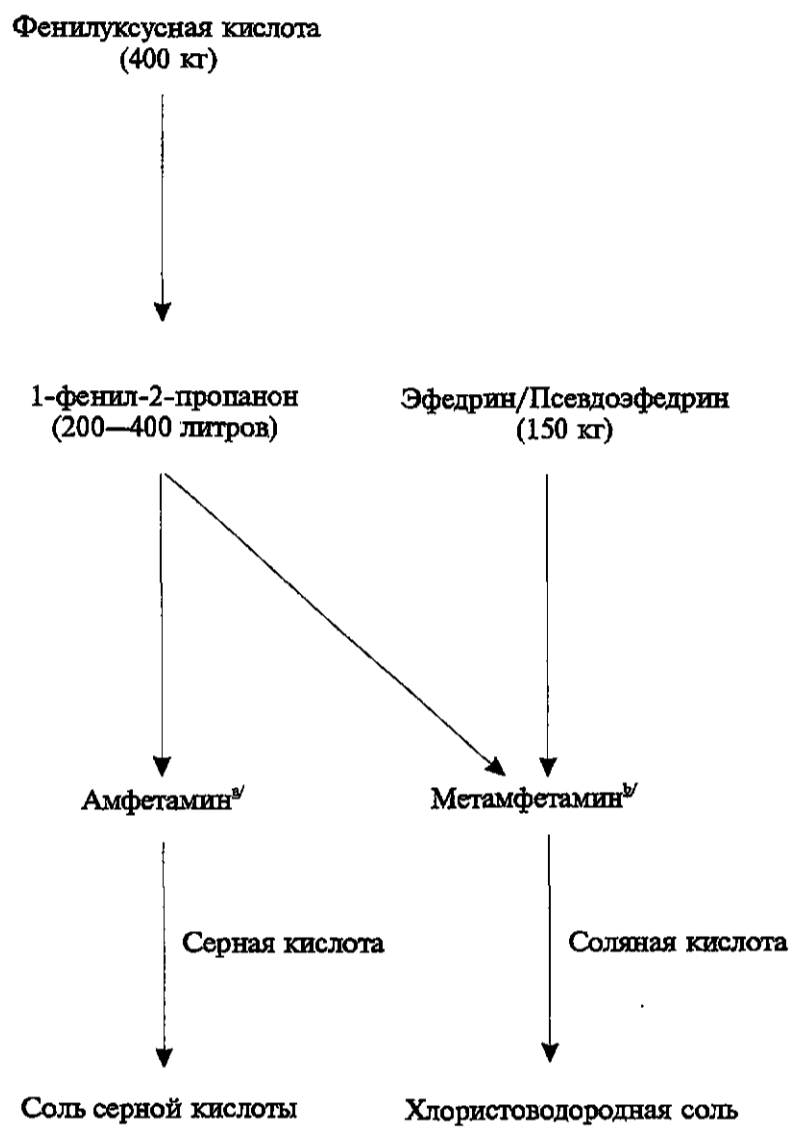
Представленные ниже диаграммы V—VIII, на которых указаны вещества, включенные в Таблицы, и пути их использования при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, отражают классические методы производства и изготовления. Для извлечения кокаина из листьев коки и очистки кокаиновой пасты и полуфабрикатов кокаина и героина требуются растворители, кислоты и щелочи. Широкий набор таких химических продуктов используется на всех этапах производства наркотиков.

Диаграмма V. Незаконное изготовление кокаина и героина



Примечание: Приводимые в скобках цифры означают приблизительные количества химических веществ, необходимые для незаконного изготовления 100 кг хлоридрата кокаина или героина.

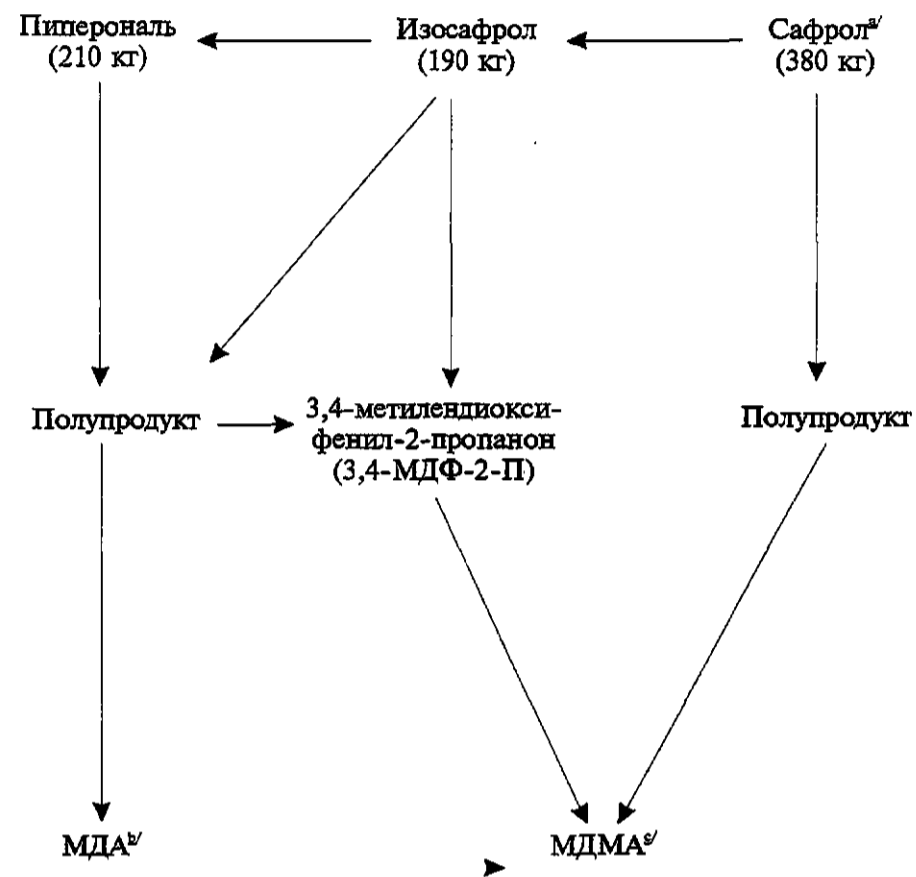
Диаграмма VI. Незаконное изготовление метамфетамина и амфетамина



^{а)} Для изготовления 100 кг сульфата амфетамина требуется от 200 до 400 литров 1-фенил-2-пропанона. Из 200 кг фенилуксусной кислоты можно изготовить сто литров 1-фенил-2-пропанона.

^{б)} Для изготовления 100 кг хлоргидрата метамфетамина требуется сто пятьдесят кг эфедрина или псевдоэфедрина.

Диаграмма VII. Незаконное изготовление МДМА
и родственных наркотических средств



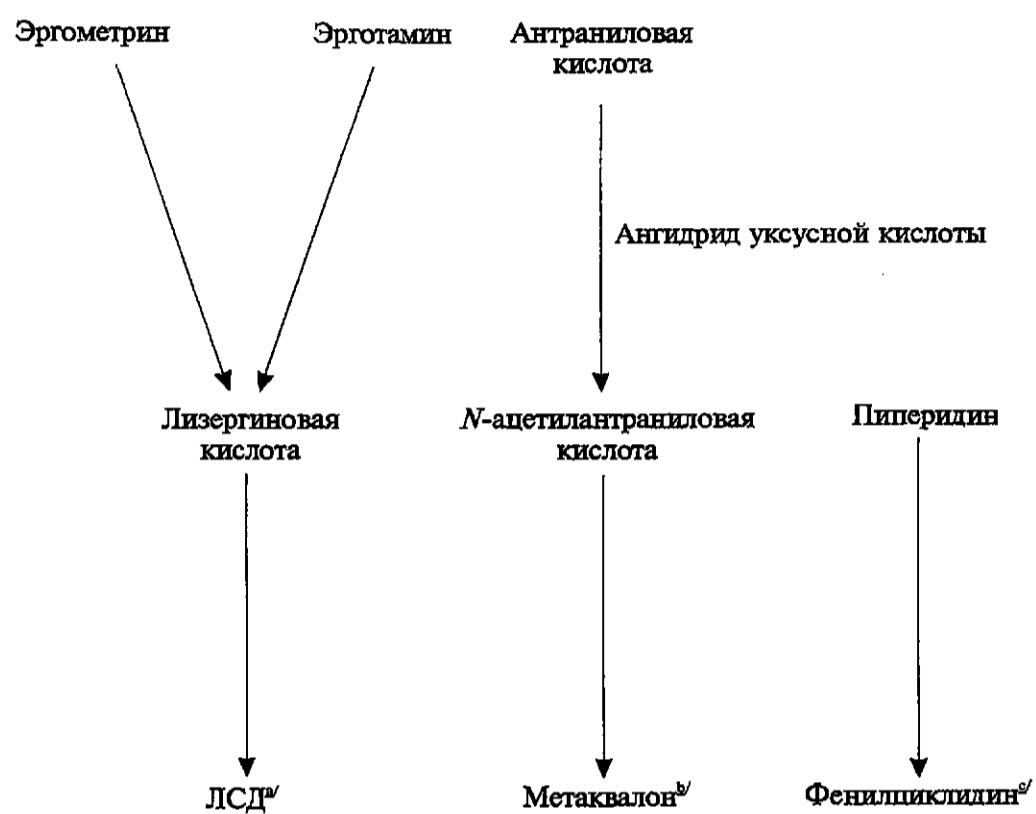
Примечания. Приводимые цифры означают соответствующие количества сафрола, изосафрола и пипероналя, необходимые для изготовления 100 литров 3,4-МДФ-2-П. Для изготовления 100 кг хлористоводородной соли МДА необходимо примерно 250 литров 3,4-МДФ-2-П; для изготовления 100 кг МДМА или МДЭА (3,4-метилендиоксиметиламфетамин) необходимо 125 литров 3,4-МДФ-2-П.

^в Включая сафрол в виде сассафрасового масла.

^в МДА = 3,4-метилендиоксимфетамин.

^в МДМА = 3,4-метилендиоксиметиламфетамин.

Диаграмма VIII. Незаконное изготовление ЛСД, метаквалона и фенилциклидина



^{a/} Для незаконного изготовления 1 кг ЛСД необходимо приблизительно 3 кг эргометрина, 5 кг эрготамина или 1,5 кг лизергиновой кислоты; для изготовления 1 кг лизергиновой кислоты необходимо 2,5 кг эргометрина или эрготамина.

^{b/} С помощью ангидрида уксусной кислоты анраниловая кислота преобразуется в N-ацетиланраниловую кислоту. В результате реакции, полученной при соединении ста кг анраниловой кислоты со 100 литрами ангидрида уксусной кислоты, образуется количество N-ацетиланраниловой кислоты, достаточное для изготовления 100 кг метаквалона.

^{c/} Для изготовления фенилциклидина необходимо сто кг пиперидина.

С. Сравнительный анализ данных об изъятии прекурсоров

На представленных выше диаграммах показаны типичные способы использования прекурсоров при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ. Приводимые на диаграммах цифры в скобках означают приблизительные количества прекурсоров, необходимых для незаконного изготовления наркотиков. Эти данные могут быть использованы для расчета количества наркотика, которое может быть изготовлено из известного количества изъятого прекурсора.

Для оценки масштабов такого изготовления с точки зрения количества доз наркотика, поступающих на незаконный рынок, в приводимой ниже таблице представлены подробные данные о типичных реализуемых в розницу дозах некоторых наркотических средств и психотропных веществ с указанием приблизительного количества таких доз, которое может быть незаконно изготовлено из 1 килограмма (или 1 литра) соответствующего прекурсора.

Реализуемые в розницу дозы наркотиков, незаконно изготавливаемых с помощью прекурсоров

<u>Наркотическое средство или психотропное вещество</u>	<u>Реализуемая в розницу доза¹</u>	<u>Прекурсор</u>	<u>Примерное количество реализуемых в розницу доз наркотика, которое можно изготовить из 1 килограмма (или литра) прекурсора</u>
Амфетамин	10—250 мг	Фенилуксусная кислота (килограмм)	1 000—25 000
		1-фенил-2-пропанон (литр)	2 000—50 000
Кокаин	100—200 мг	Перманганат калия (килограмм)	25 000—50 000
		Ацетон, этиловый эфир, метилэтилкетон или толуол (литр)	250—500
Героин	100—500 мг	Ангидрид уксусной кислоты (литр)	800—4 000
		Ацетон, этиловый эфир, метилэтилкетон или толуол (литр)	100—500
ЛСД	50—80 мкг	Эргометрин/эрготамин (килограмм)	2 500 000—4 000 000
		Лизергиновая кислота (килограмм)	8 500 000—13 000 000
Метамфетамин	10—250 мг	Эфедрин/псевдоэфедрин (килограмм)	2500—70 000
Метаквалон	250 мг	Антралиловая кислота (килограмм)	4 000
		N-ацетилантралиловая кислота (килограмм)	3 200

<u>Наркотическое средство или психотропное вещество</u>	<u>Реализуемая в розницу доза^v</u>	<u>Прекурсор</u>	<u>Примерное количество реализуемых в розницу доз наркотика, которое можно изготовить из 1 килограмма (или литра) прекурсора</u>
МДА и аналоги	100 мг	Сафрол (килограмм)	1 000 ^{vi}
		Изосафрол (килограмм)	2 000 ^{vi}
		Пиперональ (килограмм)	2 000 ^{vi}
		3,4-МДФ-2-П (литр)	4000 ^{vi}
Фенилциклидин	1—10 мг	Пиперидин (килограмм)	100 000—1 000 000

^v Размер доз может быть разным, в частности, в зависимости от метода употребления (например, перорально, парентерально, путем вдыхания и т. д.) и частоты использования наркотика.

^{vi} При незаконном изготовлении МДА. Количество реализуемых в розницу доз МДМА или МДЭА, которое может быть изготовлено, приблизительно вдвое превышает указанные цифры.

С помощью данных, содержащихся в диаграммах и в представленной выше таблице, можно определить, например, что из 1 кг эфедрина можно изготовить приблизительно 0,7 кг метамфетамина. Этого количества достаточно для получения до 70 000 реализуемых в розницу доз наркотика.

Или, например, из 1 кг лизергиновой кислоты можно изготовить приблизительно 0,7 кг ЛСД; причем этого количества наркотика достаточно для получения приблизительно 10 млн. доз.

Поэтому, с точки зрения предложения этих двух наркотиков на незаконном рынке, изъятие 1 кг лизергиновой кислоты можно считать приблизительно в 150 раз более важным, чем изъятие такого же количества эфедрина (10 000 000 : 70 000).

Приложение III

ПОЛОЖЕНИЯ ДОГОВОРОВ, КАСАЮЩИЕСЯ КОНТРОЛЯ НАД ВЕЩЕСТВАМИ, ЧАСТО ИСПОЛЬЗУЕМЫМИ ПРИ НЕЗАКОННОМ ИЗГОТОВЛЕНИИ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

1. В пункте 8 статьи 2 Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года^{a)} говорится следующее:

“Стороны делают все от них зависящее, чтобы применять к веществам, не подпадающим под действие настоящей Конвенции, но которые могут быть использованы для незаконного изготовления наркотических средств, такие меры надзора, какие могут быть практически осуществимы”.

2. В пункте 9 статьи 2 Конвенции о психотропных веществах 1971 года^{b)} говорится следующее:

“Стороны делают все от них зависящее, чтобы применять к веществам, не подпадающим под действие настоящей Конвенции, но которые могут быть использованы для незаконного изготовления психотропных веществ, такие методы надзора, какие могут быть практически осуществимы”.

3. В статье 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года содержатся положения, предусматривающие следующее:

a) общую обязанность сторон принимать меры для предотвращения утечки веществ, включенных в Таблицу I и Таблицу II, и с этой целью сотрудничать друг с другом (пункт 1);

b) механизм внесения изменений в сферу применения контроля (пункты 2—7);

c) требование осуществлять необходимые меры для контроля над изготовлением и распространением, для чего стороны могут: осуществлять контроль над лицами и предприятиями; контролировать при помощи лицензий предприятия и помещения; требовать получения разрешений на осуществление таких операций; и не допускать сосредоточения веществ, включенных в Таблицы I и II (пункт 8);

d) обязанность осуществлять мониторинг международной торговли для выявления подозрительных сделок; обеспечивать изъятие; уведомлять национальные органы заинтересованных сторон в случае подозрительных сделок; требовать наличия надлежащей маркировки и документации; и обеспечивать хранение таких документов в течение не менее двух лет (пункт 9);

e) механизм предварительного уведомления, по особой просьбе, об экспорте веществ, включенных в Таблицу I (пункт 10);

f) конфиденциальность информации (пункт 11);

g) предоставление сторонами информации Комитету (пункт 12);

h) доклад Комитета Комиссии по наркотическим средствам (пункт 13);

i) неприменимость положений статьи 12 к определенным препаратам (пункт 14).

Примечания

^{a)}United Nations, Treaty Series, vol. 520, No. 7515.

^{b)}Ibid., vol. 1019, No. 14956.

Приложение IV

**РЕЗОЛЮЦИИ КОМИССИИ ПО НАРКОТИЧЕСКИМ СРЕДСТВАМ И
ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА, КАСАЮЩИЕСЯ
ВЫПОЛНЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ СТАТЬИ 12
КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА**

1. Комиссия по наркотическим средствам в своей резолюции 5 (XXXIV) от 9 мая 1991 года:

"настоятельно призывает государства-источники, государства транзита и государства-получатели действовать совместно, но также индивидуально, в частности в связи с конкретной деятельностью, осуществляемой на их территориях, путем осуществления надлежащих мер для выяснения законности поставок химических веществ и расследования поставок, которые вызывают подозрение, представления друг другу информации о таких поставках и принятия необходимых мер для запрещения таких поставок, когда имеют достаточные основания полагать, что они могут быть отвлечены в незаконный оборот" (пункт 5);

"настоятельно призывает все государства, участвующие в международной торговле химическими веществами, широко используемыми при незаконном производстве наркотических средств и психотропных веществ, особенно тех, которые включены в Таблицы I и II Конвенции, оказать поддержку развитию надежных и эффективных средств связи, с помощью которых государства смогут оперативно передавать и получать соответствующую информацию о законности конкретных операций" (пункт 6).

2. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1992/29 от 30 июля 1992 года:

"подчеркивает значение применения в соответствии с положениями статьи 18 Конвенции 1988 года надлежащих мер регулирования на всех этапах получения, хранения, обработки, переработки и поставки прекурсоров и основных химических веществ в свободных портах и зонах свободной торговли и в других связанных с особым риском местах, например в приписных таможенных складах" (пункт 2);

"предлагает всем государствам — производителям химических веществ постоянно контролировать экспортную торговлю прекурсорами и основными химическими веществами таким образом, чтобы они были в состоянии обнаружить изменения в структуре экспорта, которые могут указывать на утечку таких химических веществ в каналы незаконного оборота" (пункт 4);

"предлагает государствам, в которых изготавливаются прекурсоры и основные химические вещества, и государствам региона, в которых незаконно изготавливаются наркотические средства и психотропные вещества, установить тесное сотрудничество в целях предотвращения утечки прекурсоров и основных химических веществ в незаконные каналы и, если это необходимо на региональном уровне, рассмотреть вопрос о заключении в соответствующих случаях двусторонних соглашений или договоренностей" (пункт 5);

"настоятельно призывает государства, экспортирующие химические вещества, которые необходимы для незаконного производства героина и кокаина, а именно ангидрид уксусной кислоты, ацетон, МЭК, перманганат калия, серную кислоту, соляную кислоту, толуол и этиловый эфир, создать соответствующие механизмы для выявления и предотвращения их утечки и незаконного оборота и, когда существует опасность утечки или незаконного оборота этих веществ, обеспечить, чтобы:

- a) были установлены экспортеры этих основных химических веществ;
- b) экспортеры основных химических веществ были обязаны вести подробные регистрационные записи всех экспортных операций с указанием подробных сведений о конечных грузополучателях и предоставлять их для инспекции компетентными властями;

с) разрешение на экспорт требовалось в отношении любых коммерческих партий основных химических веществ, направляемых в любое государство, которое, как установлено, сталкивается с проблемами незаконного изготовления героина или кокаина на своей территории или в котором существует опасность возможной утечки основных химических веществ, с учетом соответствующих докладов Международного комитета по контролю над наркотиками, Совета таможенного сотрудничества и Международной организации уголовной полиции;

д) лица, обращающиеся за разрешением на экспорт, были обязаны представлять подробные сведения о конечных грузополучателях и полную информацию об организации перевозки;

е) при рассмотрении заявлений о предоставлении разрешений на экспорт компетентные власти принимали разумные меры для проверки законного характера сделок в консультации, если это необходимо, со своими партнерами в импортирующих странах" (пункт 6);

"рекомендует государствам, если это допускается основополагающими принципами их правовых систем, укреплять сотрудничество в правоохранительной области путем использования в соответствующих обстоятельствах метода контролируемых поставок на международном уровне в отношении подозрительных партий прекурсоров и основных химических веществ" (пункт 7);

"предлагает правительствам установить тесное сотрудничество с химической промышленностью с целью выявления подозрительных сделок с прекурсорами и основными химическими веществами и, если это необходимо, поощрять разработку промышленными кругами кодексов поведения для дополнения и обеспечения более четкого соблюдения установленных требований" (пункт 16).

3. Совет в своей резолюции 1993/40 от 27 июля 1993 года:

"призывает все правительства, которым Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1992/29 предложил принять эффективные меры для применения статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, в полной мере учитывать рекомендации, содержащиеся в заключительном докладе Целевой оперативной группы по химическим веществам" (пункт 1);

"настоятельно призывает правительства в полной мере рассмотреть и, если это необходимо, применять распространяемые Программой руководящие принципы, которые были подготовлены для использования национальными властями в целях предотвращения утечки прекурсоров и основных химических веществ" (пункт 9).

4. Совет в своей резолюции 1995/20 от 24 июля 1995 года:

"1. настаивает на том, чтобы правительства в случае необходимости применяли пункт 10 (а) статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, с тем чтобы заранее уведомлять страны-импортеры о любых поставках веществ, включенных в Таблицу I этой Конвенции;

2. просит правительства стран-экспортеров с соблюдением национальных правовых норм предоставлять до осуществления экспорта следующую информацию компетентным властям страны-импортера, даже в тех случаях, когда страны-импортеры еще официально не запросили такое уведомление согласно пункту 10 (а) статьи 12 Конвенции 1988 года:

a) наименование и адрес экспортера и импортера, а также, если таковой имеется, грузополучателя;

b) обозначения вещества, включенного в Таблицу I Конвенции 1988 года;

c) количество вещества, подлежащего экспорту;

d) предполагаемый пункт ввоза и предполагаемая дата отправления;

е) такую другую информацию, какую правительство экспортирующей страны сочтет необходимой;

3. предлагает чтобы в отношении любого из веществ, включенных в Таблицу I Конвенции 1988 года, правительство страны-импортера, по получении предварительного уведомления об экспорте в любой форме от страны-экспортера, проводило силами контролирующих органов и в сотрудничестве с правоохранительными органами проверку законности такой сделки и при возможной поддержке со стороны Международного комитета по контролю над наркотиками передавало соответствующую информацию стране-экспортеру;

4. настоятельно призывает правительства стран-экспортеров одновременно проводить собственные расследования в случаях, вызывающих сомнение, и запрашивать с учетом конкретных обстоятельств информацию и мнение у Комитета, международных организаций и правительств, поскольку они могут располагать дополнительными фактами, подтверждающими подозрение;

5. просит далее правительства при наличии достаточных доказательств того, что вещество может попасть в каналы незаконного оборота в результате утечки, приостанавливать поставки таких партий или, если позволяют обстоятельства, в особых случаях совместными усилиями организовать контролируемые поставки подозрительных партий, если могут быть обеспечены достаточные гарантии неприкосновенности такой партии, если количество и характер соответствующего химического вещества позволяют компетентным органам обеспечить надлежащее и безопасное обращение с таким веществом и если все государства, сотрудничество которых необходимо, включая государства транзита, согласятся с проведением контролируемой поставки;

6. настоятельно призывает правительства в самом первоочередном порядке проявлять повышенную бдительность в отношении деятельности посредников, осуществляющих операции с веществами, включенными в Таблицу I Конвенции 1988 года, учитывая особую роль, которую некоторые из них играют в организации утечки таких веществ, и распространить на них действие мер, связанных с лицензированием, или других эффективных мер контроля, которые могут потребоваться;

7. настоятельно призывает правительства обеспечить по мере возможности применение в отношении партий, ввозимых в свободные порты, зоны свободной торговли и на приписные таможенные склады или вывозимые оттуда, если позволяют обстоятельства, мер контроля, необходимых для предотвращения утечки;

8. настоятельно призывает правительства при соблюдении национальных нормативных актов, касающихся конфиденциальности и охраны информации, на регулярной основе представлять Комитету по его просьбе и в той форме и в том порядке, которые им предусмотрены, информацию о количестве веществ, включенных в Таблицу I Конвенции 1988 года, которые были ими импортированы, экспортированы или переправлены, и призывает их оценивать свои ежегодные законные потребности;

9. просит Комитет, используя возможности Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, собирать информацию, предусмотренную в пункте 8 выше, и продолжать расширять и укреплять свою базу данных в целях оказания помощи правительствам в предотвращении утечки веществ, включенных в Таблицу I Конвенции 1988 года, и Комиссии по наркотическим средствам в рассмотрении вопросов борьбы против незаконного изготовления, оборота и использования психотропных веществ, особенно стимуляторов, и их прекурсоров, а также в разработке рекомендаций программного характера в этой области;

10. просит все правительства представить Генеральному секретарю, при соблюдении национальных нормативных актов, касающихся конфиденциальности и охраны информации, наименования и адреса находящихся в их странах изготовителей веществ, включенных в Таблицу I Конвенции 1988 года, и просит далее Генерального секретаря включить эту информацию в издание, озаглавленное "Manufacture of Narcotic Drugs and Psychotropic Substances under International Control"

("Изготовление наркотических средств и психотропных веществ, находящихся под международным контролем")²;

" ...

13. призывает правительства рассмотреть вопрос об укреплении, в случае необходимости, рабочих механизмов предотвращения утечки веществ, включенных в Таблицу II Конвенции 1988 года, в соответствии с настоящей резолюцией".

5. Совет в своей резолюции 1996/29 от 24 июля 1996 года:

"1

ОСОБЫЙ НАДЗОР НАД ВКЛЮЧЕННЫМИ И НЕ ВКЛЮЧЕННЫМИ В ТАБЛИЦЫ ВЕЩЕСТВАМИ

1. призывает все государства, являющиеся сторонами Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, принять соответствующее законодательство, необходимое для обеспечения их компетентных органов правовой основой для полного осуществления мер по контролю над химическими веществами, требуемых или рекомендуемых в Конвенции и всех соответствующих резолюциях;

2. призывает Программу Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и Международный комитет по контролю над наркотиками, опираясь в случае необходимости на экспертные услуги компетентных национальных органов, составить перечень подлежащих ограниченному особому международному надзору не включенных в таблицы веществ, которые, согласно имеющейся обширной информации, используются в сфере незаконного оборота наркотиков, с тем чтобы с учетом характера каждого из продуктов и структуры торговли ими можно было принять соответствующие меры для предотвращения использования торговцами этих веществ;

3. настоятельно призывает все государства, являющиеся сторонами Конвенции 1988 года, установить добровольные, административные или законодательные процедуры, в соответствии с которыми национальные экспортеры, импортеры или распространители химических и иных включенных в перечень подлежащих особому надзору веществ будут сообщать о подозрительных заказах или случаях хищения таких веществ и сотрудничать с национальными правоохранительными и контролирующими органами в том, что касается этих химических и иных веществ;

4. настоятельно призывает государства, являющиеся сторонами Конвенции 1988 года, при соблюдении национальных законодательных положений, принимать в соответствующих случаях гражданско-правовые, уголовно-правовые или административные меры в отношении поставщиков включенных в таблицы химических веществ или, где это возможно, веществ, включенных в перечень подлежащих особому надзору веществ, за отказ сотрудничать с соответствующими органами в том, что касается этих веществ;

5. самым настоятельным образом призывает государства, которые экспортируют включенные в таблицы химические вещества, не давать разрешения на экспорт таких химических веществ, перечисленных в Таблицах I и II Конвенции 1988 года, в сложных случаях, которые могут быть определены Комитетом, или брокерам или посредникам, которые содействуют налаживанию торговли, но сами не являются конечными пользователями, если заранее не был определен действительный грузополучатель и если не поступало соответствующих запросов;

²Обновленное издание переиздано в качестве документа "Manufacture of Narcotic Drugs, Psychotropic Substances and their Precursors (ST/NAR.4/1996/1)".

6. настоятельно призывает далее государства в соответствии с национальными законодательными положениями не давать разрешения на импорт химических веществ, перечисленных в Таблицах I и II Конвенции 1988 года, если существует риск их утечки, до получения данных, подтверждающих законный характер деятельности импортера и цели импорта химических веществ;

7. настоятельно призывает государства, за исключением случаев, в которых, как известно, существует риск утечки, и до выдачи разрешения на импорт химических веществ, перечисленных в Таблицах I и II Конвенции 1988 года, требовать в соответствии с национальными законодательными положениями представления данных, подтверждающих законный характер деятельности импортеров и внутренних распространителей этих химических веществ, предназначенных для последующей продажи или поставки внутренним оптовым распространителям;

8. настоятельно призывает правительства рассмотреть пути укрепления международного сотрудничества, в том числе заключения в соответствующих случаях двусторонних и многосторонних договоренностей или соглашений о борьбе с утечкой включенных в таблицы веществ и их заменителей;

9. предлагает правительствам, которые еще не сделали этого, назначить в первоочередном порядке компетентные органы для осуществления контроля за включенными в таблицы веществами, сообщить Генеральному секретарю о принятии ими такой меры и ускорить установление двусторонних отношений между странами-импортерами, странами-экспортерами и странами транзита.

II

РЕКОМЕНДАЦИИ В ОТНОШЕНИИ МЕР

1. настоятельно призывает правительства принять конкретные меры по обеспечению контроля за включенными в таблицы химическими веществами в соответствии с просьбой, содержащейся в его резолюции 1995/20 от 24 июля 1995 года;

2. просит Международный комитет по контролю над наркотиками собирать и обобщать данные, которые позволят определить динамику и структуру торговли химическими веществами, перечисленными в Таблицах I и II Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, в том числе о любом существенном объеме сделок, а также обращать внимание компетентных органов заинтересованных стран на любые нарушения, которые Комитет, исходя из своих оценок, может выявить, и предложить этим органам предоставлять Комитету любую дополнительную информацию, которая может потребоваться, и принимать надлежащие меры, особенно превентивные меры; такие меры правительств как стран-импортеров, так и стран-экспортеров должны включать:

a) проведение консультаций с Комитетом и предоставление ему соответствующих данных при соблюдении правовых требований, касающихся конфиденциальности и охраны информации, если имеются основания подозревать, что экспорт или переправка таких химических или иных веществ могут привести к утечке в сферу незаконного оборота;

b) проверку страной-импортером законности сделок на основе предварительных уведомлений об экспорте таких веществ, которые должны направляться странами-экспортерами в соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года;

c) отказ в выдаче разрешения на экспорт веществ, перечисленных в Таблицах I и II Конвенции 1988 года, или, где это возможно, веществ, включенных в перечень подлежащих особому надзору веществ, в районы особого риска, где, как известно, они обычно используются для производства незаконных наркотиков, до получения данных, подтверждающих законный характер назначения химических или иных веществ, которые должны импортироваться (пункт 2);

3. просит правительства стран и территорий, выступающих экспортерами и импортерами, на основании инициатив, принятых Комитетом в соответствии с пунктом 2, выше, проверять законность соответствующих отдельных сделок и препятствовать осуществлению таких поставок до тех пор, пока компетентные органы страны-импортера или территории-импортера в установленные страной-экспортером сроки не укажут на то, что у них нет возражений против данной сделки;

4. рекомендует правительствам в тех случаях, когда это возможно, заблаговременно получать от операторов уведомление обо всех предлагаемых сделках с веществами, перечисленными в Таблице I Конвенции 1988 года, с целью проверки их законности и соответствующим образом информировать другие страны и территории во исполнение положений данной Конвенции;

5. просит все правительства стран и территорий надлежащим образом предупреждать через Комитет другие правительства сразу же после выявления попыток осуществления утечки и, если это необходимо, совместными усилиями осуществлять контролируемые поставки, с тем чтобы воспрепятствовать торговцам использовать другие страны или регионы для получения необходимых им прекурсоров;

6. настоятельно призывает правительства стран, в которых существуют свободные порты и зоны свободной торговли, осуществлять тщательное наблюдение, в частности, за движением стимуляторов амфетаминового ряда и включенных в таблицы веществ, согласно Конвенции 1988 года, через такие торговые центры в соответствии с вышеуказанными конвенциями и предусмотреть определенный механизм для изъятия партий товара, когда имеются достаточные основания для подозрений;

7. просит правительства стран, в которых существуют свободные порты и зоны свободной торговли, предоставлять по просьбе Комитета информацию с целью усиления мер контроля за движением стимуляторов амфетаминового ряда и включенных в таблицы веществ, согласно Конвенции 1988 года, в этих портах и зонах;

8. призывает правительства стран и территорий проанализировать масштабы своих текущих мер контроля за внутренним распределением с целью предотвращения внутренней утечки включенных в таблицы веществ, согласно Конвенции 1988 года, которые впоследствии могут быть доставлены контрабандным путем в соседние страны, в которых осуществляется незаконное изготовление наркотиков;

9. предлагает правительствам рассмотреть вопрос о контроле за деятельностью посредников и брокеров, которые содействуют налаживанию торговли, но сами не являются конечными пользователями, с помощью соответствующих мер, таких, как применение существующих процедур контроля и санкций, применяемых по отношению к другим операторам, осуществляющим операции с контролируемыми веществами или использующим их".

5. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1997/41 от 21 июля 1997 года:

"1

ОБЩИЕ МЕРЫ

...

4. просит правительства и региональные организации, после создания механизмов для сбора данных о законном и незаконном изготовлении, обороте и использовании стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, осуществлять сотрудничество и обеспечивать координацию усилий с программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и Международным комитетом по контролю над наркотиками;

...

II

**МЕРЫ ПО БОРЬБЕ С НЕЗАКОННЫМ ИЗГОТОВЛЕНИЕМ, ОБОРОТОМ И
ЗЛУОПОТРЕБЛЕНИЕМ СТИМУЛЯТОРАМИ АМФЕТАМИНОВОГО РЯДА**

...

5. просит правительства предоставить Международному комитету по контролю над наркотиками имеющиеся данные и информацию о химических веществах, часто используемых при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда, и просит Комитет оценить эту информацию с точки зрения возможного включения в ограниченный международный перечень подлежащих особому надзору веществ, который должен быть создан для использования всем международным сообществом;

6. настоятельно призывает правительства:

a) рассмотреть вопрос о применении гражданских, уголовных и административных санкций в отношении лиц, которые осознанно осуществляют поставки неконтролируемых химических веществ для незаконного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда;

b) создать механизмы для налаживания международного сотрудничества между правоохранительными и другими соответствующими учреждениями в целях содействия проведению расследований в тех случаях, когда компетентным национальным органам удается определить, что неконтролируемые химические вещества используются для незаконного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда;

7. настоятельно призывает правительства государств, в которых осуществляется незаконное изготовление стимуляторов амфетаминового ряда:

a) усилить, в частности на основе системы лицензирования и инспекций, контроль за внутренним изготовлением и распределением ключевых прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда, перечисленных в таблице I Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года;

b) поддерживать исследования, проводимые компетентными органами для определения того, какие неконтролируемые химические вещества используются при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда;

8. просит Программу Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, используя внебюджетные ресурсы, в консультации с Международным комитетом по контролю над наркотиками оказывать по мере необходимости помощь правительствам посредством предоставления технических консультаций по методам установления того, какие неконтролируемые химические вещества используются при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда;

9. настоятельно призывает правительства создать необходимую правовую основу для предупреждения подпольного изготовления и оборота новых стимуляторов амфетаминового ряда и для этих целей:

a) обмениваться информацией о новых неконтролируемых стимуляторах амфетаминового ряда с другими заинтересованными правительствами;

b) рассмотреть вопрос о разработке гибких и упреждающих подходов к определению списочного статуса аналогов контролируемых веществ и других заменителей, например путем экстренного включения в списки структурно аналогичных групп или путем установления мер контроля, исходя из аналогий в структуре или фармакологических эффектах;

с) осуществлять сотрудничество в целях обеспечения сопоставимости такого законодательства;

...

III

ПРОВЕРКА ЗАКОННОСТИ СДЕЛОК

1. Просит правительства предпринимать максимальные усилия для проверки законности отдельных сделок, связанных с прекурсорами для стимуляторов амфетаминового ряда, включенными в таблицу I, и, когда это возможно, с прекурсорами, включенными в таблицу II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, используя руководящие принципы, распространенные Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками для использования национальными органами в целях предупреждения утечки прекурсоров и основных химических веществ, которые были одобрены Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 1993/40 от 27 июля 1993 года;

2. просит правительства государств, которые экспортируют прекурсоры, упомянутые в пункте 1 выше, перед выдачей разрешений на осуществление поставок запрашивать у властей импортирующих государств информацию о законности соответствующих сделок и информировать Международный комитет по контролю над наркотиками о принятых мерах, особенно в тех случаях, когда они не получают ответа на свои запросы;

3. просит также правительства государств, экспортирующих такие прекурсоры, как можно раньше информировать заинтересованные государства и Комитет о случаях аннулирования заказов на экспорт до получения ответа на запросы, направленные импортирующим государствам;

4. просит правительства импортирующих и экспортирующих государств принимать в сотрудничестве с Комитетом соответствующие меры для защиты законных интересов предприятий, которые осуществляют сотрудничество в процессе подготовки ответов на запросы в целях проверки законности сделок, связанных с прекурсорами, указанными в пункте 1 выше;

5. просит также правительства импортирующих и экспортирующих государств предпринять шаги для налаживания на основе сотрудничества быстрого и эффективного обмена информацией друг с другом и с Комитетом в отношении задержанных или отмененных поставок таких прекурсоров, с тем чтобы предупреждать правительства других государств, которые могут стать потенциальными каналами их утечки".

Приложение V

РЕЗЮМЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ, КАСАЮЩИХСЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ СТАТЬИ 12 КОНВЕНЦИИ 1988 ГОДА

1. Ниже изложено резюме рекомендаций, касающихся применения правительствами мер контроля, которые содержатся в предыдущих докладах Комитета о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года. Для упрощения работы с рекомендациями они разбиты по следующим категориям: законодательство и конкретные меры контроля; определение компетентных органов, ответственных за выполнение статьи 12; представление Комитету подробной информации о применяемых правительствами мерах контроля; сбор данных и их представление Комитету; а также обмен информацией об отдельных сделках. В случае необходимости текст данного приложения будет обновляться в будущих докладах.

A. Законодательство и конкретные меры контроля.

1. Законодательство

2. Правительствам, которые еще не сделали этого, следует создать законодательную основу для применения мер регулирования и контроля в отношении веществ, включенных в Таблицы I и II, и, опираясь на нее, предусмотреть соответствующие санкции и положения о наказаниях для обеспечения строгого соблюдения действующего законодательства.

2. Рабочие механизмы и оперативные процедуры

3. Правительствам, независимо от того, располагают ли они всеобъемлющим законодательством для контроля над веществами, включенными в Таблицы I и II, следует создать или усовершенствовать имеющиеся рабочие механизмы и оперативные процедуры для контроля за законным перемещением таких веществ. Такие рабочие механизмы и процедуры могут быть созданы путем заключения неофициальных, но вместе с тем должным образом оформленных соглашений, даже в случае отсутствия соответствующего законодательства.

4. Такие рабочие механизмы и процедуры должны предусматривать участие всех соответствующих регулирующих и правоприменяющих органов, которые занимаются вопросами контроля над прекурсорами. Они должны также предусматривать деятельность промышленных предприятий по сбору соответствующих данных у производителей, распространителей и организаций по сбыту химических веществ, уделяя при этом должное внимание законным коммерческим интересам.

3. Меры контроля в целом

5. Меры контроля, прежде всего в рамках отдельных географических регионов, должны иметь согласованный характер для того, чтобы слабые механизмы контроля в какой-то одной стране не создавали угрозу для усилий соседних стран, где механизмы контроля могут быть более эффективными.

4. Международная торговля

6. Правительствам, которые сталкиваются с трудностями в области контроля за импортом веществ, включенных в Таблицу I, следует применять положения пункта 10 (а) статьи 12. Правительства, возможно, пожелают принять к сведению возможность обращения с просьбой о том, чтобы им направлялись также предварительные уведомления об экспорте всех веществ, включенных в Таблицу II. В таких случаях Генеральный секретарь, по просьбе соответствующего правительства, информирует все правительства о том, что им надлежит также направлять предварительные уведомления об экспорте веществ, включенных в Таблицу II.

7. Странам-экспортерам следует изучить сферу действия используемых ими механизмов контроля в отношении международной торговли с целью укрепления таких механизмов. Для обеспечения эффективности контроля за экспортом грузов необходимо также контролировать импорт грузов; некоторые из них на более позднем этапе могут быть реэкспортированы и впоследствии могут стать объектом утечки в других странах.

8. Некоторые правительства, использующие практику избирательного контроля, осуществляют мониторинг поставок только в определенные районы, оставляя без внимания операции, связанные с поставками в другие регионы. Недостатками такой системы контроля умело пользуются незаконные торговцы наркотиками. Всем странам-экспортерам и странам, через которые осуществляются транзитные перевозки, следует пересмотреть сферу действия используемых ими механизмов контроля в отношении международной торговли и, при необходимости, внести в нее изменения.

5. Внутреннее распределение

9. Поскольку в сфере внутренней торговли по-прежнему происходит значительная утечка веществ, включенных в Таблицы I и II, которые впоследствии часто вывозят контрабандой в соседние страны, где осуществляется изготовление незаконных наркотиков, всем странам следует, соответственно, установить или укрепить меры контроля за законным изготовлением и/или распространением таких веществ.

6. Транзит товаров

10. Странам, через которые осуществляются транзитные перевозки веществ, включенных в Таблицы I и II, рассматривающим вопрос об обмене информацией, следует обращать особое внимание на то, что они несут двойную ответственность, выступая одновременно в роли стран-импортеров и стран-экспортеров. Большой объем торговли не может служить для правительств оправданием отсутствия эффективных систем контроля. Учитывая реальную возможность осуществления утечки через такие страны и территории, им следует в безотлагательном порядке установить надлежащий контроль.

11. В целях ускорения этого процесса заинтересованные правительства, возможно, пожелают изучить меры по укреплению систем контроля, уже принятые правительствами других стран того же региона, которые сталкиваются с аналогичными проблемами в области контроля, и рассмотреть вопрос об использовании аналогичных подходов в целях предотвращения случаев утечки.

7. Посредники

12. В заявлении о выдаче разрешения на экспорт следует указывать любых посредников, связанных с соответствующей сделкой, которая касается веществ, включенных в Таблицы I и II, а также владельца партии и пункт конечного назначения этой партии.

13. Правительствам следует применять в отношении посредников такие же требования в области контроля, какие применяются к другим операторам, осуществляющим операции с веществами, включенными в Таблицы I и II, или использующим такие вещества. В частности, в отношении посредников в соответствующих случаях следует применять требования, связанные с регистрацией или лицензированием; их следует обязывать вести соответствующую документацию; и в отношении них следует применять меры административной и уголовной ответственности, если выясняется, что они содействуют осуществлению утечки.

8. Фармацевтические препараты

14. Фармацевтические препараты, содержащие вещества, включенные в Таблицы Конвенции 1988 года, исключаются из сферы контроля только в том случае, если входящие в их состав контролируемые вещества не могут быть легко использованы или извлечены с помощью легко доступных средств. Если в отношении таких фармацевтических препаратов нет конкретных указаний об исключении, они подлежат соответствующему контролю.

**В. Определение компетентных органов, ответственных
за выполнение статьи 12**

15. Правительствам следует определить такие компетентные органы и сообщить Комитету их официальные названия, адреса для установления связи и их соответствующие функции в области выполнения статьи 12 Конвенции 1988 года, в соответствии с резолюцией 1992/29 Экономического и Социального Совета.

**С. Предоставление Комитету подробной информации
о применяемых правительствами мерах контроля**

16. Правительствам следует сообщать Комитету о мерах контроля, которые применяются различными органами или которые предполагается применять, особенно в отношении импорта и экспорта веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года.

17. Странам-импортерам, которые требуют получения в каждом случае отдельных свидетельств на ввоз веществ, включенных в Таблицы I и II, следует представить Комитету экземпляры аутентичных документов.

Д. Сбор данных и их представление Комитету

18. Комитету следует представлять данные о задержанных и приостановленных поставках. Собираемая информация о видах утечки и незаконном изготовлении наркотиков должна содержать следующие данные: конкретные используемые методы производства наркотиков; производственная мощность захваченных лабораторий; названия и количество веществ, используемых при незаконном изготовлении.

19. Правительствам, которые еще не сделали этого, необходимо создать механизмы для сбора данных о законном изготовлении веществ, включенных в Таблицы I и II, и торговле ими в целях установления контроля за их перемещением. Правительствам следует знать по крайней мере компании, осуществляющие сделки с такими веществами, а также приблизительный объем производства, экспорта, импорта и использования таких веществ.

Е. Обмен информацией об отдельных сделках

1. Основные условия

20. Одним из основных условий для любой из перечисленных мер является определение правительствами названий и адресов компетентных органов, ответственных за осуществление контроля над веществами, включенными в Таблицы I и II, и обмен этой информацией с другими правительствами. Правительствам необходимо создать систему сбора данных, чтобы следить за предполагаемыми и осуществленными экспортными и импортными операциями, а также за операторами, осуществляющими сделки с этими веществами. На национальном уровне им также необходимо создать механизм, позволяющий всем государственным учреждениям, занимающимся вопросами контроля над этими веществами, обмениваться соответствующей информацией. Наконец, правительствам необходимо создать законодательную основу для контроля над этими веществами и наладить обмен подробной информацией о фактически применяемых мерах контроля с другими правительствами.

2. Первые шаги

21. При проверке законности сделок с веществами, включенными в Таблицы I и II, правительствам следует прежде всего использовать "Руководящие принципы для использования национальными органами в деятельности по предотвращению утечки прекурсоров и основных химических веществ", которые были разосланы ЮНДКП всем правительствам в соответствии с резолюцией 1993/40 Экономического и Социального Совета от 27 июля 1993 года.

3. Проверка законности сделок

22. Странам-экспортерам, по возможности, на регулярной основе, но особенно в тех случаях, когда имеются подозрения в отношении возможной утечки соответствующего вещества, или в случаях

осуществления отдельных крупномасштабных сделок с веществами, которые включены в Таблицы I и II, следует непосредственно через соответствующие органы страны-импортера или через Комитет проверять законность сделок, прежде чем давать разрешение на осуществление соответствующей поставки. Во всех таких случаях правительствам следует сообщать Комитету о предпринимаемых действиях, даже если они не просили Комитет оказать им содействие. Правительствам следует направлять запросы даже в тех случаях, когда механизмы и процедуры такой проверки еще не получили должного оформления.

23. В этой связи органам стран-экспортеров следует предоставлять своим партнерам в странах-импортерах или странах транзита всю соответствующую подробную информацию о планируемых экспортных операциях до начала осуществления сделок. Им не следует также выдавать разрешения на экспорт до тех пор, пока органы страны-импортера или страны транзита не сообщат, что они не возражают против такого экспорта.

24. Странам-импортерам следует направлять ответы на запросы, касающиеся законности конкретных сделок, указывая, следует ли разрешить или приостановить поставку. Для того чтобы не создавать неоправданных задержек в сфере законной торговли, правительствам стран-импортеров необходимо своевременно отвечать на такие запросы. Правительствам, ожидающим ответа на запрос от страны-импортера, следует незамедлительно сообщать Комитету о случаях аннулирования заказа на экспорт.

25. Аналогичным образом, странам-экспортерам, не получившим ответа на свой запрос о разрешении индивидуальных поставок, следует сообщить Комитету об этом факте.

26. Если компетентные органы страны-импортера находят рассматриваемую сделку подозрительной, но не имеют возможности завершить расследование в срок, требуемый страной-экспортером, они должны незамедлительно связаться с правительством страны-экспортера и Комитетом и обратиться к ним с просьбой об отсрочке начала поставки на время проведения расследования.

27. В тех случаях, когда в результате запросов относительно сделок открываются подозрительные обстоятельства, компетентным органам следует рассмотреть вопрос не только о приостановке экспортной операции, но и об организации контролируемых поставок совместно со своими партнерами в целях содействия обнаружению мест незаконного изготовления наркотиков, а также задержанию и уголовному преследованию причастных к этим сделкам незаконных производителей наркотиков. При рассмотрении вопроса о проведении контролируемой поставки следует должным образом учитывать связанные с этим трудности практического и юридического характера, а также вероятный риск.

28. Странам, располагающим системой регистрации или лицензирования импортеров, следует проверять, зарегистрирована ли или имеет ли соответствующую лицензию компания-импортер, указанная в информации, присланной страной-экспортером. В тех случаях когда такая система отсутствует, информация, представленная страной-экспортером, может оказаться полезной для правительства страны-импортера в составлении списка компаний-импортеров.

29. Кроме того, компетентным органам страны-импортера следует также выяснить у компаний-импортеров, остается ли соответствующая партия в стране или она предназначена для реэкспорта. В последнем случае компетентным органам следует связаться со следующей страной-импортером и направить ей соответствующую описанную выше информацию.

4. Предварительные уведомления об экспорте и последующие меры, принимаемые странами-импортерами

30. Поскольку правительства стран-импортеров не всегда знают о поставках контролируемых веществ, направляемых на их территории, правительствам стран, которые экспортируют вещества, включенные в Таблицы I и II, необходимо направлять компетентным органам стран-импортеров какое-либо предварительное уведомление об экспорте в отношении всех сделок, связанных с этими веществами независимо от наличия подозрений о возможной утечке. В этой связи правительствам стран-экспортеров следует направлять такие уведомления в отношении экспорта любых веществ, включенных в Таблицы I и II. По мере возможности, уведомления следует направлять на регулярной основе даже в тех случаях, когда такие уведомления официально не запрашиваются странами-импортерами в соответствии с положениями

пункта 10 (а) статьи 12 Конвенции 1988 года, и даже в тех случаях, когда экспортные операции кажутся, на первый взгляд, законными. В уведомлениях должна содержаться по крайней мере информация о соответствующем веществе, импортере, а также приблизительные сроки поставки.

31. В этой связи странам, в которых в соответствии с национальным законодательством уже действует система выдачи разрешений на экспорт веществ, включенных в Таблицы I и II, предлагается регулярно направлять компетентным органам стран-импортеров копии соответствующих разрешений на экспорт.

32. Правительствам, получающим предварительные уведомления об экспорте или копии разрешений на экспорт, следует сразу же по получении таких уведомлений принять меры по проверке законности соответствующих сделок, включая посещение компаний, особенно если еще не создан механизм систематического контроля. Правительствам следует направлять стране-экспортеру ответную информацию. Незамедлительное направление ответа, как и в связи с просьбами относительно проверки законности сделок, непосредственно отвечает интересам страны-импортера, поскольку в этом случае компетентные органы страны-экспортера, возможно, смогут остановить нежелательную экспортную операцию до начала ее осуществления или организовать контролируруемую поставку.

33. Если соответствующая поставка предназначена для реэкспорта, правительству страны или территории, через которую осуществляется транзитная перевозка, следует руководствоваться вышеизложенными принципами и при необходимости направлять следующей импортирующей стране запрос относительно законности данной сделки или предварительное уведомление об экспорте.

5. Общие сведения об экспорте и последующие меры, принимаемые странами-импортерами

34. Странам, которые экспортируют вещества, включенные в Таблицы I и II, следует регулярно направлять соответствующим странам-импортерам по крайней мере общую информацию об этих экспортных операциях. В такой информации должны указываться по крайней мере названия компаний-импортеров и тенденции в области экспорта.

35. Странам-импортерам следует направлять ответную информацию, касающуюся конечного использования и законности поставок, о которых они были информированы странами-экспортерами.

6. Система предупреждения других стран о подозрительных поставках и меры, принимаемые в связи с такими предупреждениями

36. Если проверкой установлено, что соответствующая сделка имеет подозрительный характер, компетентным органам страны-экспортера следует немедленно приостановить поставку, если только не была организована контролируемая поставка. Действуя согласованно, правительства страны-экспортера и страны-импортера должны затем направить предупреждение правительствам других стран, которые, по их мнению, могли быть намечены в качестве пунктов утечки.

37. Если по какой-либо причине поставка не может быть приостановлена, компетентным органам экспортирующих стран следует предоставить стране-импортеру более подробную информацию, с тем чтобы она могла перехватить данный груз по его прибытии.

38. Правительствам следует представлять Комитету подробную информацию о попытках организовать утечку, о задержанных или приостановленных поставках, в том числе о причинах задержки или приостановки этих поставок и фактах, впервые вызвавших подозрения у компетентных органов, а также указывать, получили ли подтверждение возникшие подозрения.

39. Правительствам, получившим уведомления о приостановленных или задержанных поставках, в которые вовлечены компании, расположенные на их территориях, или лица, проживающие там, следует расследовать все случаи, доведенные до их сведения, и направлять ответ компетентным органам страны экспортера, сообщая им о том, было ли подозрение действительно оправданным, или в результате расследования подозрения были сняты с соответствующей компании. В случае установления фактов, подтверждающих

подозрения, стране-импортеру следует также принять надлежащие меры в отношении соответствующей компании или соответствующего лица на основании действующего национального законодательства.

40. Всем правительствам следует предупреждать своих партнеров — в случае необходимости, через Комитет — о подозрительных попытках получить вещества, используемые при незаконном изготовлении наркотиков, с тем чтобы торговцы, которым не удалось получить химические вещества в одной стране, не смогли приобрести их в другой стране.

41. Всем правительствам стран, в которых действует механизм направления соседним странам предупреждений в случае установления попыток осуществить утечку, следует распространить сферу действия этого механизма — используя, в случае необходимости, Комитет, — на другие правительства, поскольку торговцы, в случае обнаружения таких попыток, как правило, пытаются переключиться на другие страны или регионы в целях получения веществ для незаконного изготовления наркотиков.

7. Информирование стран-экспортеров о выданных разрешениях на импорт

42. Правительствам стран-импортеров, в которых действует система выдачи разрешений, следует сообщать компетентным органам стран-экспортеров названия компаний, которым разрешено импортировать вещества, используемые при незаконном изготовлении наркотиков.

43. В тех случаях, когда требуется выдача отдельных свидетельств на ввоз, правительствам стран-импортеров следует направлять компетентным органам стран-экспортеров копии свидетельств на ввоз. Это следует делать как можно раньше, по возможности, как только заказ размещается у компании-экспортера.

8. Роль Комитета

44. Комитет готов, в случае необходимости и насколько это возможно, оказывать помощь в получении дополнительной информации через базы данных, которыми располагают правительства или другие международные и региональные организации. При этом Комитет будет в полной мере использовать возлагаемые на него функции координатора при обмене информацией в рамках международной сети баз данных и между отдельными правительствами, используя, когда это возможно, каналы прямой электронной связи.

9. Конфиденциальность

45. Коммерческая тайна должна охраняться. Однако нельзя допускать, чтобы она становилась помехой для предотвращения утечек и тем самым использовалась в интересах торговцев наркотиками.

Приложение VI

**ДОСТИГНУТЫЕ ДОГОВОРЕННОСТИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ
В ОТНОШЕНИИ ДАЛЬНЕЙШЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ,
ВНЕСЕННЫЕ НА
СОВЕЩАНИИ ПО СИСТЕМАМ ОБМЕНА ИНФОРМАЦИЕЙ
ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОНТРОЛЯ
НАД ПРЕКУРСОРАМИ,
ПРОВЕДЕННОМ МЕЖДУНАРОДНЫМ КОМИТЕТОМ
ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ В**

ВЕНЕ, 30 ИЮНЯ—4 ИЮЛЯ 1997 ГОДА

1. Ниже изложены договоренности, достигнутые участвовавшими в совещании компетентными национальными органами и международными организациями^{*}.

**А. Предварительные извещения о конкретных экспортных операциях
и запросы о соответствующих грузах**

2. Участники согласились с тем, что всем государствам, принявшим участие в совещании, должны еще до вывоза перечисленных в Таблице I веществ направляться уведомления, например копии специальных разрешений на выполнение экспортной операции или писем о том, что отгрузка не вызывает возражений. Было также признано необходимым, чтобы правительства стран-участниц применяли в отношении операций с указанными веществами пункт 10 статьи 12.

3. Была также подчеркнута важность обмена такой информацией на постоянной основе, по крайней мере в тех случаях, когда это касается ангидрида уксусной кислоты и перманганата калия, поскольку эти соединения являются основными химическими веществами, используемыми в незаконном производстве, соответственно, героина и кокаина. Однако в силу сложившейся практики осуществления законов и правовых актов некоторые крупные страны-экспортеры пока не могут выполнять такую задачу. В этой связи на совещании были обсуждены вопросы, связанные с поставками в регионы с наиболее неблагоприятной обстановкой, а также преимущества и недостатки ограничения контроля над экспортом в эти регионы перечисленных в Таблице II веществ. Было признано необходимым не отказываться от надзора за прохождением грузов, имеющих иное место конечного назначения, несмотря на то что контроль требуется прежде всего в неблагополучных регионах.

4. В настоящее время отдельные государства, которые осуществляют контроль лишь за поставками в "неблагополучные страны, включенные в соответствующие списки", могут не знать о перевозках, местом назначения которых являются другие страны, и, следовательно, не могут направлять предварительные уведомления об экспорте. Однако правительства таких стран-экспортеров согласились считать уведомления, отвечающие положениям пункта 10 статьи 12, в отношении веществ, перечисленных в Таблице II, в качестве достаточного законного основания для расширения своего "перечня неблагополучных стран". Они согласились также считать список стран, которые сообщили Комитету о своем желании получать предварительные уведомления об экспорте указанных веществ, в качестве основы для расширения "перечня неблагополучных стран" (см. пункт 19, ниже).

5. В качестве временной меры все заинтересованные правительства согласились в пределах своей компетенции, определенной соответствующими международными договорами и национальными нормативными актами, обратиться к промышленным предприятиям своих стран с просьбой о предоставлении

^{*} В число таких компетентных органов входили Европейская комиссия и участники от ряда государств — членов Европейского союза. После окончания совещания Европейская комиссия заявила от своего имени и от имени соответствующих участников от государств — членов Европейского союза, что они присутствовали на совещании не в качестве представителей своих компетентных органов, а в качестве независимых экспертов.

компетентным органам на добровольной основе необходимой информации, позволяющей составлять и передавать в соответствующие органы стран — участниц совещания предварительные уведомления об экспорте ангидрида уксусной кислоты и перманганата калия.

6. В дополнение к описанным выше предварительным уведомлениям об экспорте было решено продолжить практику направления запросов о тех или иных конкретных операциях с любыми из внесенных в списки химическими веществами в компетентные органы стран-импортеров всякий раз, когда компетентные органы стран или территорий, из которых экспортируются или через которые производится переправка соответствующих веществ, не могут определить законность поставки данного груза по той, например, причине, что факт законности торговой сделки не подтвержден или что соответствующие сведения в данный момент недоступны. Правительства стран-экспортеров должны четко извещать о случаях, когда они не дадут разрешения на вывоз того или иного груза, пока не будет получен ответ, подтверждающий законность операции, либо о том, будет ли выдано разрешение на экспорт в случае, если от правительства страны-импортера в установленный период времени не получено возражения или вообще никакого ответа.

7. Соответствующие органы стран-импортеров должны реагировать на каждое извещение об экспортных операциях и, в частности, подтверждать законность сделок после проведения — если просьба об этом содержалась в запросе страны-экспортера — соответствующего расследования. В целом было признано, что 10 рабочих дней — реальный срок для получения такого ответа. Однако на совещании некоторые компетентные органы заявили о том, что им необходимо получать такой ответ в значительно более короткий срок. Было согласовано, что правительства стран-импортеров будут направлять предварительный ответ с указанием, что если в срок, требуемый для страны-экспортера, представить данные о законности сделки не представляется возможным, то стране-экспортеру будет позднее направлена дополнительная информация.

В. Общая информация о международной торговле

8. Следует осуществлять сбор общей информации об операциях по экспорту и импорту в целях установления структуры законной торговли и выявления подозрительных тенденций.

9. Страны-экспортеры будут стремиться предоставлять Комитету сведения обо всех операциях по экспорту внесенных в списки химических веществ в пределах компетенции, определенной соответствующими международными договорами и национальными нормативными актами, независимо от пункта доставки, с разбивкой по странам-импортерам. С этой целью страны-экспортеры, в которых еще не налажена система сбора такой информации, будут обращаться за необходимыми данными к своим таможенным органам или промышленным предприятиям. В этой связи компетентные органы сочли необходимым определить виды информации, которые можно получить в других правительственных ведомствах или службах помимо таможенных органов.

10. Все участники совещания подтвердили, что возможность получения информации о законных видах использования внесенных в списки химических веществ в странах-импортерах и о предполагаемых ежегодных потребностях в их поставке окажет значительную помощь в осуществлении контроля за экспортом в эти страны указанных веществ. Однако многие участники заявили, что их страны в настоящее время не располагают такой информацией о химических веществах, за исключением эфедрина или псевдоэфедрина, и что в Конвенции 1988 года не содержится конкретного требования о сборе такой информации, а имеющиеся в настоящее время в распоряжении правительств этих стран ресурсы не позволяют организовать ее сбор. Также было признано, что данные о текущих импортных операциях не являются надежной основой для предварительной оценки объемов химических веществ, необходимых для законных целей. Было признано целесообразным предпринять шаги для определения — хотя бы приблизительно — законных потребностей стран, а также предложено правительствам проанализировать этот вопрос вместе с промышленными предприятиями. Среди особых трудностей, возникающих в этой связи, были указаны невозможность прогнозирования потребностей компаний, ведущих законную торговлю, и большое число распространителей и пользователей некоторыми из веществ, включенных в Таблицу II Конвенции 1988 года. Следует избегать жесткой системы квотирования.

С. Информация о подозрительных или приостановленных по иным причинам поставках, аннулированных заказах и случаях утечек и попыток организации утечек

11. Все компетентные органы, принявшие участие в работе совещания, будут информировать Комитет о подозрительных или приостановленных по иным причинам поставках, о случаях утечек и предпринятых попытках организации утечек, о которых их уведомили национальные промышленные предприятия или которые были выявлены в результате их деятельности по контролю над прекурсорами, с указанием необходимых сведений, таких, например, как количество химических веществ и наименование импортера.

12. Наконец, компетентные органы стран-экспортеров, участвовавших на совещании, будут также информировать Комитет о заказах, аннулированных в то время, когда в соответствии с запросом выяснялась законность сделки.

Д. Действия, которые следует предпринять Комитету

13. Участники согласились с тем, что необходимой предпосылкой для эффективного обмена информацией является составление обновленного списка компетентных национальных органов с описанием конкретных функций, касающихся обмена информацией о внесенных в списки химических веществах. Такие сведения должны также содержать перечень государственных органов, имеющих возможности для организации контролируемых поставок внесенных в списки химических веществ. Соответственно, участники предоставили требуемую информацию — в той мере, в какой они ею располагают, — касающуюся таких государственных органов в своих странах. Было признано полезным, чтобы Комитет обновлял и, по мере необходимости, распространял данный список.

14. Участники признали также необходимым, чтобы Комитет продолжал сбор данных о наименованиях и местонахождении зон свободной торговли во всех регионах и автоматически предоставлял эти данные всем компетентным национальным органам как можно чаще.

15. Комитету следует и далее продолжать сбор образцов действующих импортных и экспортных сертификатов, а также иных необходимых документов (например, писем-разрешений), чтобы государственным органам было легче определять подлинность полученных экземпляров документов.

16. Комитету нужно также продолжить сбор и распространение данных о принимаемых правительствами мерах для контроля над внесенными в списки химическими веществами, в частности при внешнеэкономических операциях.

17. Ввиду все более широкого использования смесей при незаконном производстве наркотиков участники признали необходимость введения единого порядка контроля над такими смесями. На совещании был кратко изложен план Комитета, предусматривающий определение того, какие именно смеси можно приобретать на коммерческой основе и какие являются предметом международной торговли, а также изучение использования таких смесей в законных и незаконных целях.

18. Внимание участников совещания было еще раз привлечено к той роли, которую играют промышленные предприятия в осуществлении контроля над химическими веществами и, в частности в обнаружении подозрительных операций с этими веществами. Было предложено, чтобы Комитет обновил руководящие принципы, разработанные для компетентных национальных органов в целях предотвращения утечки прекурсоров, включая конкретные указания для промышленных предприятий в отношении выявления подозрительных поставок.

19. В связи с трудностями, с которыми в настоящее время сталкиваются некоторые страны-экспортеры при осуществлении контроля над отдельными поставками перечисленных в Таблице II веществ, за исключением случаев, когда конечным пунктом таких поставок являются "неблагополучные" страны, Комитет направит всем государствам, в которых существует риск утечки ангидрида уксусной кислоты и перманганата калия, обращения с просьбой подтвердить в письменном виде свое желание получать предварительные уведомления об экспорте в связи с каждой операцией с этими веществами. Затем Комитет направит перечень стран, от которых получены подтверждения, всем правительствам (см. также пункт 4, выше).

20. Касаясь ответов на запросы и предварительных уведомлений об экспорте, представители стран-импортеров сообщили о тех проблемах, которые возникают при извлечении требуемой информации из полученных предварительных уведомлений об экспорте или запросов отчасти из-за того, что эти документы составляются на разных языках. Было высказано мнение, что Комитету следует разработать формат и содержание типового бланка предварительного уведомления об экспорте и бланка запросов на всех официальных языках, возможно, силами специально созданной для этого рабочей группы.

21. Комитету нужно будет классифицировать получаемые от правительств сведения, касающиеся внешнеторговых операций, анализировать их с точки зрения установления структуры законной торговли, выявления любых необычных тенденций и доведения их до сведения правительств и Интерпола в форме, которую Комитет сочтет уместной.

22. По получении предупреждений о подозрительных или приостановленных поставках Комитет по своему усмотрению проинформирует об этом заинтересованные правительства.

23. Учитывая озабоченность некоторых правительств в связи с конфиденциальным характером таких сведений, было вновь подчеркнуто, что страна, предоставившая информацию, остается ее владельцем и должна дать Комитету указания о том, какие сведения и кому можно раскрыть.

24. По получении информации о заказах, аннулированных после направления запроса об их законности, Комитет будет предпринимать действия, необходимые для обеспечения адекватного контроля во всех заинтересованных странах в целях предотвращения утечки веществ в сферу незаконного производства, но одновременно и для защиты законных интересов сотрудничающих с Комитетом предприятий в странах-экспортерах.

Е. Другие последующие меры

25. Участники будут информировать Комитет о выполнении вышеуказанных договоренностей. В частности, правительства должны консультироваться с Комитетом по поводу всех трудностей, с которыми они сталкиваются, например, если они не могут дать ответ на конкретный запрос. Кроме того, Комитет готов, по запросу, оказать правительствам содействие в налаживании связи и обмена информацией между ними.

26. Признано необходимым распространить эти договоренности и на другие страны, как экспортеры, так и импортеры.

Приложение VII

Неконтролируемые вещества, признанные имеющими важное значение при незаконном изготовлении наркотических средств, предлагаемые для возможного включения в перечень веществ, подлежащих особому надзору

Алкалоиды спорыньи	Нитроэтан
Аллилбензол	Норпсевдоэфедрин
Алкоголид лития	Оксид кальция
Аммиак (в том числе водный раствор)	Перекись водорода
Ацетальдегид	Пиридин
Ацетонитрил	Сернокислый натрий
Бензальдегид	Серный ангидрид
Бензойная кислота	Скелетный никелевый катализатор гидрирования
Бензол	Сулема
Бромистоводородная кислота	Тетрагидрофуран
n-бутанол	o-толуидин
Бутиламин	3,4,5-триметобензойная кислота
Бутиловый эфир уксусной кислоты	3,4,5-триметоксибензальдегид
Винная кислота	3,4,5-триметоксибензоил хлорид
n-гексан	Углекислый калий
n-гептан	Углекислый натрий
Гидроксиламин	Углекислый кальций
Гидроокись натрия	Уксусная кислота
Гидроокись кальция	Уксуснокислый аммоний
Гидроокись калия	Уксуснокислый натрий
Двууглекислый натрий	Фенилпропаноламин
Диацетоновый спирт	Формамид
2,5-диметоксибензальдегид	Фосфорная кислота
2,5-диметоксибензойная кислота	Хлорангидрид уксусной кислоты
2,5-диметокситолуол	Хлористый метилен
Диэтиламин	Хлористый натрий
Изопропанол	Хлористый бензил
Йод	Хлористый тионил
Йодистоводородная кислота	Хлористый аммоний
N-карбоксиантрацилиновый (изатоевый) альдегид	Хлористый алюминий
Литий	Хлорноватистокислый натрий
Метиламин	Хлорокись фосфора
Метилизобутилкетон (МИБК)	Хлороформ
Метиловый спирт	Цианистый бензил
N-метилформамид	Этиламин
Муравьиная кислота	Этилиден диацетат
Муравьинокислый аммоний	Этиловый эфир уксусной кислоты

Приложение VIII

Направления деятельности Международного комитета по контролю над наркотиками и сфера деятельности Комитета в соответствии со статьей 12 Конвенции

1. Статья 12 Конвенции 1988 года возлагает на Комитет следующие обязанности:
 - a) Контроль за осуществлением правительствами мер контроля, предусмотренных в данной статье;
 - b) Проведение мероприятий, связанных с возможным изменением сферы контроля над веществами, перечисленными в Таблицах I и II;
 - c) Представление Комиссии по наркотическим веществам ежегодного доклада о выполнении правительствами статьи 12.
2. Предлагаемый текст представляет собой обзор направлений деятельности и комплекса мероприятий, проводимых Комитетом в связи с вышеуказанными тремя его основными функциями. Особое внимание Комитет уделяет конкретным мероприятиям, касающимся предотвращения утечки прекурсоров и содействия обмену информацией между правительствами.

A. Контроль за выполнением статьи 12 и оказание правительствам содействия в предотвращении утечки прекурсоров.

1. Сбор, изучение и использование данных, представленных правительствами в соответствии со статьей 12

3. В соответствии с пунктом 12 статьи 12 Конвенции 1988 года Комитет запрашивает у всех правительств: данные об изъятии веществ, включенных в Таблицы I и II; информацию о других веществах, пока еще не входящих в сферу контроля Конвенции 1988 года, но о которых известно, что они часто используются при незаконном изготовлении наркотических средств; и сведения о видах утечки и способах незаконного изготовления наркотических средств.
4. Кроме того, в соответствии с резолюцией 1995/20 Совета Комитет обращается ко всем правительствам с просьбой о предоставлении данных относительно количества импортированных, экспортированных и переправленных веществ, включенных в Таблицу I Конвенции 1988 года, а также о ежегодных законных потребностях в этих веществах. В целях содействия укреплению существующих механизмов предотвращения утечки веществ, включенных в Таблицу II, Комитет проводит сбор дополнительной информации.
5. Для сбора вышеуказанной информации Комитет разработал Форму D под названием "Ежегодно предоставляемая информация о веществах, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ". Кроме того, для облегчения сбора необходимых данных Комитет также разработал «Перечень веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, находящихся под международным контролем: Приложение к Форме D ("Красный список")».
6. Конкретные соответствующие действия, предпринимаемые Комитетом, включают:
 - a) внесение изменений, по мере необходимости, в Форму D и Красный список;
 - b) обращение с просьбой о внесении ясности в представленные данные;
 - c) анализ роли компетентных органов и согласованности их действий;

d) анализ данных, представленных в соответствии с Формой D, в рамках общего обзора незаконного приобретения и использования прекурсоров, а также структуры законной торговли этими веществами и их использования;

e) составление, публикация и распространение справочников, содержащих: наименования, адреса и номера телефонов и факсов компетентных органов, ответственных за регулирование или применение мер национального контроля над прекурсорами; и краткое описание мер регулирования и контроля, применяемых в каждом государстве, особенно касающихся импорта и экспорта веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года в соответствии с резолюцией 1992/29 Совета.

f) получение необходимой информации по всем аспектам контроля за прекурсорами, рассмотрение и оценка национальных систем контроля, выявление проблем, с которыми могут столкнуться правительства, и представление рекомендаций по принятию корректирующих действий. Данный вид работы требует непрерывного сопоставления имеющейся информации и поддержания постоянных контактов с национальными компетентными органами.

7. В результате проведения всех этих мероприятий, а также мер, изложенных в нижеследующем разделе 2, была разработана база данных по прекурсорах Комитета, включающая следующие основные темы: компетентные органы, меры контроля, технические данные о прекурсорах, законное изготовление, торговля и использование прекурсоров^{*}; а также незаконное перемещение и использование прекурсоров (в том числе данные об изъятиях, видах и маршрутах утечки, а также о методах незаконного изготовления наркотических средств).

2. Помощь правительствам в организации систем контроля и выявлении подозрительных сделок

8. В ряде резолюций Совета подчеркивается роль Комитета в оказании помощи правительствам по организации надлежащей системы контроля за прекурсорами, а также содержатся конкретные обращения к правительствам с просьбой принятия мер на основе ранее сделанных рекомендаций Комитета (см. более подробную информацию в приложении IV к настоящему докладу). Помимо соответствующих резолюций Совета, решающая роль Комитета в проведении подобных мероприятий была признана участниками ряда международных встреч. Как следствие, все больше правительств обращается к Комитету за помощью в организации проверки законности отдельных поставок или иным образом уведомляет его о санкционированных ими сделках.

9. Правительства часто обращаются к Комитету с просьбой оказать помощь в налаживании сбора данных и обмена информацией, необходимых при осуществлении сделок следующих видов:

a) сделки, являющиеся частью установившейся законной торговли, при которой нет необходимости проверять законность каждой сделки;

b) поставки, вызывающие беспокойство в связи с тем, что компетентные органы по различным причинам не могут сразу определить, предназначена ли соответствующая партия груза для использования в законных целях, и в отношении которых требуется незамедлительный обмен информацией между национальными компетентными органами, а также между этими органами и Комитетом.

c) подозрительные и приостановленные поставки, в отношении которых имеются достаточные доказательства, указывающие на то, что соответствующие партии груза будут использованы при незаконном изготовлении наркотических средств, и о которых необходимо незамедлительно предупредить другие страны.

10. Для осуществления данных функций Комитет проводит следующие конкретные мероприятия:

* Учитывая возможный секретный характер и конфиденциальность некоторых сведений, включенных в его базу данных по прекурсорах, Комитет разработал "Руководящие принципы обеспечения неразглашения секретной информации, содержащейся в базе данных по прекурсорах Международного комитета по контролю над наркотиками" (E/INCB/1994/WP.2).

- a) дает рекомендации и консультирует правительства в отношении конкретных систем контроля;
- b) направляет правительствам ответы на их запросы, организует проверки и рассылку запросов с целью подтверждения законности отдельных сделок;
- c) рассматривает, совместно с правительствами и компетентными региональными и международными органами, случаи утечки и попыток осуществить утечку и направляет предупреждения другим правительствам. В этой связи международные совещания рекомендовали компетентным органам информировать на регулярной основе Секретариат Комитета обо всех вызывающих беспокойство поставках, подозрительных заказах, особых предупреждениях и предоставлять ему другую соответствующую информацию, поскольку компетентные органы не всегда имеют возможность определить, какие другие правительства следует предупредить о конкретных попытках осуществить утечку. Ввиду того, что правительства информируют Комитет о подозрительных сделках в индивидуальном порядке, лишь этот орган в состоянии установить наличие возможных связей между различными попытками осуществить утечку, о чем правительства также следует уведомлять. При принятии таких мер Комитет гарантирует, что секретную информацию получают лишь те, кто нуждается в доступе к ней;
- d) устанавливает рабочие механизмы, оперативные процедуры и сети для обмена информацией между компетентными национальными, региональными и международными органами;
- e) разрабатывает инструменты для выявления подозрительных сделок;
- f) повышает уровень информированности правительств относительно специфических требований контроля за прекурсорами;
- g) организует обучение персонала национальных органов по контролю над наркотическими средствами;

11. Другие принимаемые Комитетом соответствующие меры включают представление рекомендаций по проектам по контролю над прекурсорами, которые должны будут выполняться ЮНДКП, что предусматривает проведение следующих мероприятий:

- h) выявление стран и регионов, которым может потребоваться техническая и финансовая помощь в осуществлении контроля над прекурсорами;
- i) представление рекомендаций при определении потребностей и приоритетов в процессе оказания помощи по контролю над прекурсорами;
- j) оказание существенной технической помощи проектам по контролю над прекурсорами через Секретариат Комитета.

В. Оценка веществ для возможной модификации сферы контроля в соответствии с Конвенцией 1988 года и другие связанные с этим мероприятия

12. Статья 12 Конвенции 1988 года наделяет Комитет еще одной функцией, касающейся возможной модификации сферы контроля за веществами, включенными в Таблицы I и II этой Конвенции. Для выполнения этой функции Комитет учредил Консультативную группу экспертов и принял следующие документы: "Компетенция Консультативной группы экспертов МККН в отношении оценки веществ согласно статье 12 Конвенции 1988 года", "Руководящие принципы для рассмотрения веществ в соответствии с пунктом 4 статьи 12 Конвенции 1988 года" и "Правила работы Консультативной группы экспертов МККН", содержащиеся в документе INCB/WP.1/Rev.1.

13. Кроме того, в своей резолюции 5 (XXXIV) от 9 мая 1991 года Комиссия призывает Комитет сообщать ей об адекватности и соответствии Таблиц I и II Конвенции 1988 года.

14. Далее, в своей резолюции 1996/29 Совет призвал ЮНДКП и Комитет составить ограниченный перечень подлежащих особому международному надзору не включенных в Таблицы веществ, которые, согласно

имеющейся обширной информации, используются при незаконном обороте наркотиков, в целях применения к ним, с учетом характера каждого продукта и структуры торговли им, надлежащих мер по предотвращению использования этих веществ торговцами наркотиками. Выполнение этой функции требует осуществления видов деятельности и объема работ, сопоставимых с теми, которые необходимы для внесения веществ в списки в соответствии с Конвенцией 1988 года.

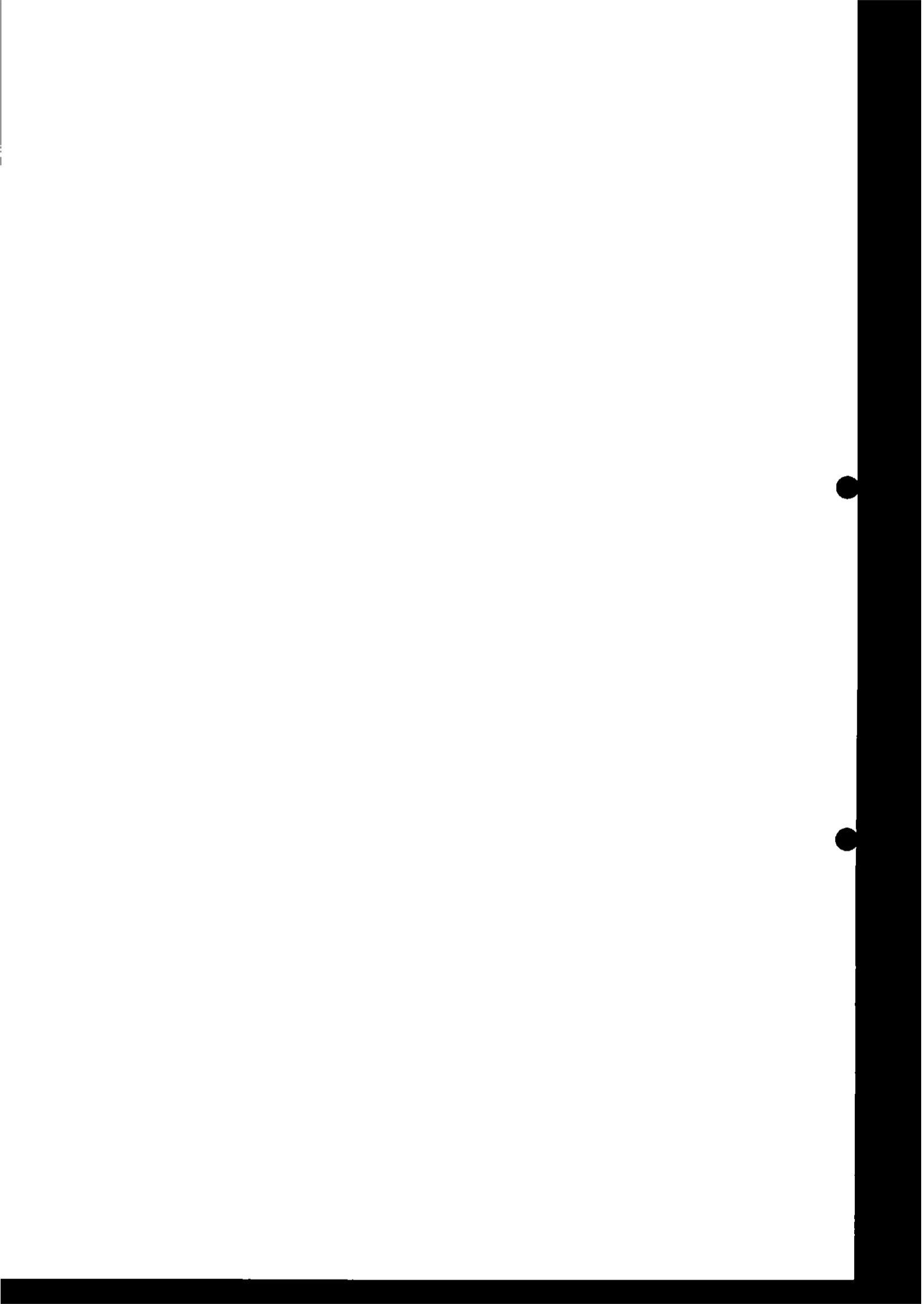
15. Конкретные мероприятия по оценке веществ, проводимые Комитетом, включают:

- a) разработку всеобъемлющих критериев для оценки;
- b) постоянный пересмотр списка веществ, пока еще не входящих в сферу контроля Конвенции 1988 года;
- c) сбор необходимых данных относительно масштаба, важности и разнообразия законных и незаконных способов использования химических веществ и наличия альтернативных веществ;
- d) проведение заседания Консультативной группы экспертов и вынесение своей заключительной оценки относительно веществ после того, как будут рассмотрены полученные Группой результаты и сделанные ею рекомендации.

С. Доклад о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года

16. При подготовке доклада необходимо тщательно проанализировать результаты мероприятий, описанных в частях А и В, выбрать темы, представляющие наибольший интерес и обладающие наибольшей значимостью, определить окончательную структуру и содержание доклада и составить его предварительный текст до того, как доклад будет представлен в Комиссию.

1



РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Международный комитет по контролю над наркотиками является независимым квази-судебным контрольным органом, учрежденным по договору для наблюдения за выполнением международных договоров о контроле над наркотиками. Комитет является преемником ряда органов, созданных в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками, заключенными еще при Лиге Наций. Обязанности Комитета состоят в осуществлении контроля за соблюдением правительствами положений международных договоров о контроле над наркотиками, в содействии правительствам и оказании им помощи в их усилиях по выполнению своих договорных обязательств.

Функции Комитета определены в следующих договорах: Единой конвенции о наркотических средствах 1953 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года; Конвенции о психотропных веществах 1971 года; и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. В широком плане в задачи Комитета входит следующее:

а) В области законных изготовления, торговли и использования наркотических средств Комитет стремится, в сотрудничестве с правительствами, обеспечить наличие достаточного количества наркотиков для медицинских и научных целей и предотвратить их утечку из законных источников в незаконные каналы. Комитет также следит за осуществлением правительствами контроля над химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотиков, и оказывает им помощь в предотвращении утечки этих веществ в незаконный оборот;

б) Что касается незаконных изготовления, оборота и использования наркотических средств, то Комитет выявляет недостатки в национальных и международных системах контроля и содействует исправлению положения. В обязанности Комитета входит также осуществление оценки химических веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотических средств, с целью определения целесообразности установления над ними международного контроля.

Выполняя свои обязанности, Комитет:

а) обеспечивает функционирование системы исчисления потребностей в наркотических средствах и добровольной системы оценок потребностей в психотропных веществах и осуществляет контроль за законными операциями с наркотиками, применяя систему статистических сведений с целью оказания помощи правительствам в достижении, в частности, баланса между предложением и спросом;

б) следит за принимаемыми правительствами мерами по предотвращению утечки веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, и оказывает им содействие, а также осуществляет оценку таких веществ с точки зрения необходимости внесения изменений в сферу применения контроля над веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года;

в) анализирует информацию, представляемую правительствами, органами системы Организации Объединенных Наций, специализированными учреждениями или другими компетентными международными организациями, с целью обеспечения надлежащего выполнения правительствами положений международных договоров о контроле над наркотиками и рекомендует необходимые меры для исправления положения;

г) поддерживает постоянный диалог с правительствами для оказания им помощи в выполнении ими своих обязательств в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками и дает, когда это необходимо, рекомендации относительно оказания с этой целью технической или финансовой помощи.

Комитету надлежит запрашивать объяснения в случае явных нарушений договоров, предлагать правительствам, не в полном объеме применяющим положения договоров или испытывающим трудности в их применении, принять соответствующие меры для исправления положения и в случае необходимости оказывать правительствам помощь в преодолении таких трудностей. Однако, если Комитет считает, что меры, необходимые для исправления сложившейся серьезной ситуации, не приняты, он может обратиться на это внимание соответствующих сторон, Комиссии по наркотическим средствам и Экономического и Социального Совета. В качестве крайней меры международные договоры о контроле над наркотиками уполномочивают Комитет рекомендовать сторонам приостанавливать импорт наркотиков из страны, не выполняющей свои обязательства, экспорт наркотиков в эту страну или применять обе эти меры. Во всех случаях Комитет действует в тесном сотрудничестве с правительствами.

Комитет проводит не менее двух заседаний в год. Ежегодно он публикует доклад о своей работе, дополняемый техническими докладами о наркотических средствах, психотропных веществах, а также о прекурсорах и других химических веществах, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ.

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة
يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم . استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。 请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издавания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.