



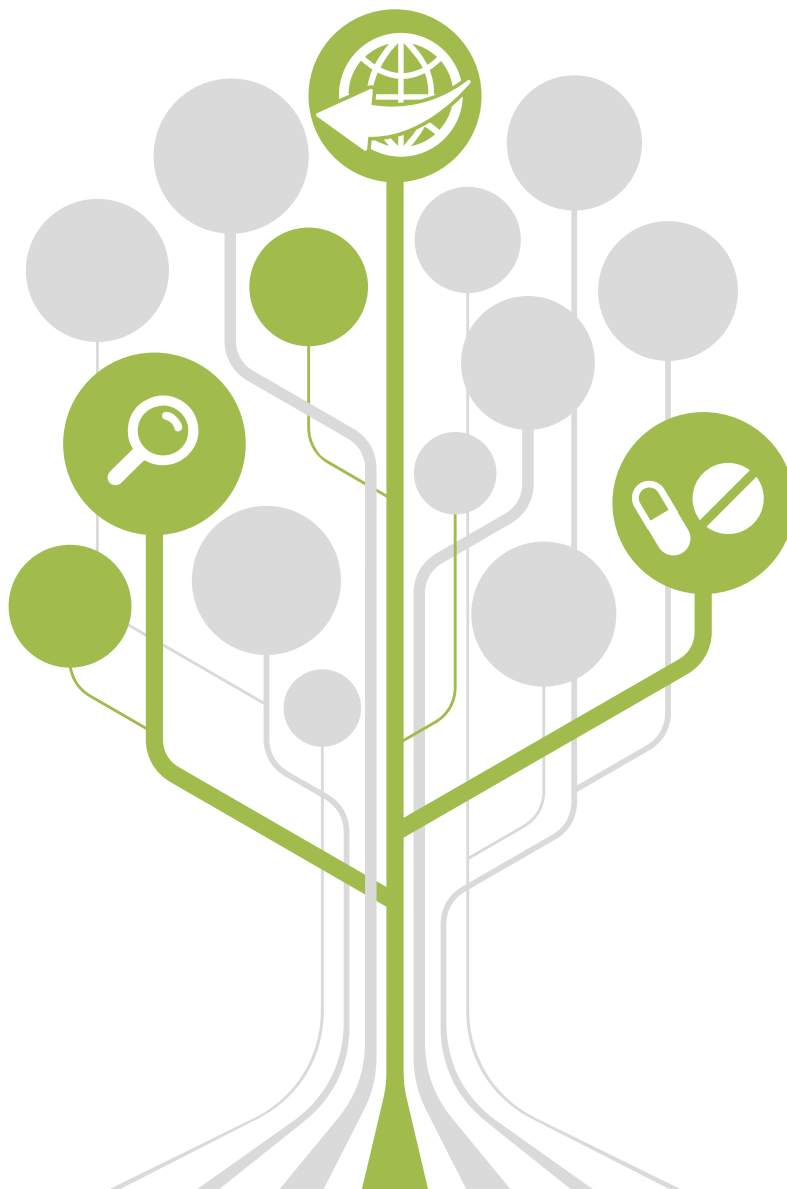
МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ
Секция по контролю над психотропными веществами

КОНВЕНЦИЯ О ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВАХ 1971 ГОДА

Учебный материал для компетентных
национальных органов

Модуль III.

Международная торговля психотропными веществами



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

© Организация Объединенных Наций: Международный комитет по контролю над наркотиками, 2021 год.
Все права защищены.

Подготовка к изданию: Секция английского языка и издательских и библиотечных услуг,
Отделение Организации Объединенных Наций в Вене

Предисловие

Настоящий учебный материал подготовлен Международным комитетом по контролю над наркотиками (МККН) с целью помочь правительствам лучше разобраться в положениях и требованиях Конвенции о психотропных веществах 1971 года и соответствующих резолюций Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам и соблюдать эти положения и требования. Он состоит из четырех модулей:

Модуль I. Система международного контроля и наличие психотропных веществ

Модуль II. Система оценки для психотропных веществ

Модуль III. Международная торговля психотропными веществами

Модуль IV. Руководящие принципы подготовки докладов для Международного комитета по контролю над наркотиками.

Настоящий модуль призван помочь правительствам принять меры к тому, чтобы торговля психотропными веществами могла осуществляться без задержек. В нем содержатся разъяснения и информация об импорте и экспорте, а также об изъятых из-под контроля препаратах и запрещениях, допускаемых в Конвенции 1971 года и соответствующих резолюциях. Примеры и инструкции, касающиеся подготовки и представления ежегодных статистических данных о торговле, даются в модуле IV. Наряду с настоящим модулем компетентным национальным органам доступны последние издания перечисленных ниже форм и «Зеленого списка», которые размещены на веб-сайте МККН (www.incb.org).

- Список психотропных веществ, находящихся под международным контролем («Зеленый список»)
- Годовой статистический отчет о веществах, включенных в Конвенцию о психотропных веществах 1971 года (форма Р)
- Квартальные статистические данные об импорте и экспорте веществ, включенных в Список II Конвенции о психотропных веществах 1971 года (форма А/Р)

Кроме того, компетентным национальным органам рекомендуется сверяться с техническим докладом МККН о психотропных веществах *Psychotropic Substances: Statistics for [...]; Assessments of Annual Medical and Scientific Requirements for Substances in Schedules II, III and IV* («Психотропные вещества: статистические данные за [...] год; оценки в ежегодных медицинских и научных потребностях в веществах, включенных в Списки II, III и IV») (размещается на сайте МККН), в котором представляется подробный анализ ежегодных тенденций, характеризующих изготовление, складские запасы, торговлю и потребление психотропных веществ, широко распространенных на законном рынке, а также дополнительная информация о новых тенденциях.

Содержание

МОДУЛЬ I. СИСТЕМА МЕЖДУНАРОДНОГО КОНТРОЛЯ И НАЛИЧИЕ ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

МОДУЛЬ II. СИСТЕМА ОЦЕНКИ ДЛЯ ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

МОДУЛЬ III. МЕЖДУНАРОДНАЯ ТОРГОВЛЯ ПСИХОТРОПНЫМИ ВЕЩЕСТВАМИ

I. Международная торговля психотропными веществами.....	1
A. Основные сведения о положениях, касающихся международной торговли психотропными веществами	1
B. Контроль за международной торговлей	2
C. Помощь с проверкой сертификатов на ввоз/вывоз	4
D. Изъятие препаратов из-под контроля.....	4
E. Международная система разрешений на ввоз и вывоз	6
F. Доклады Международному комитету по контролю над наркотиками.....	6
G. Деятельность Международного комитета по контролю над наркотиками в рамках системы международного контроля.....	8
II. Руководящие указания по статье 13 Конвенции о психотропных веществах 1971 года для компетентных национальных органов	9
A. Статья 13 Конвенции 1971 года	9
B. Преимущества для развивающихся стран	10
C. Запрещение импорта веществ, включенных в Списки II, III и IV Конвенции 1971 года, с помощью статьи 13	11
D. Информация, указываемая в уведомлении.....	11
E. Шаги, предпринимаемые после того, как Генеральный секретарь получает уведомление.....	12
F. Возможность ввозить на законных основаниях запрещенные к импорту вещества в случае возникновения такой необходимости	12
G. Польза от использования статьи 13 для государств, не являющихся сторонами Конвенции 1971 года	12
H. Шаги, предпринимаемые в случае возникновения трудностей.....	12

Приложения

I. Типовой бланк уведомления, предусмотренного в пункте 3 статьи 3 Конвенции о психотропных веществах 1971 года (типовой бланк VI)	13
II. Типовой бланк уведомления, предусмотренного в пункте 1 статьи 13 Конвенции о психотропных веществах 1971 года (типовой бланк VIII)	15
III. Типовой бланк разрешения на импорт (PS/Form 1A)	17
IV. Типовой бланк разрешения на экспорт (PS/Form EA).....	20
V. Типовой бланк экспортной декларации (PS/Form ED)	23

МОДУЛЬ IV. РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ПОДГОТОВКИ ДОКЛАДОВ ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ



ГЛАВА I.

Международная торговля психотропными веществами

А. Основные сведения о положениях, касающихся международной торговли психотропными веществами

Система контроля, которую в соответствии с Конвенцией о психотропных веществах 1971 года¹ надлежало создать правительствам, направлена на обеспечение охраны здоровья и благосостояния населения. Принимая Конвенцию, международное сообщество признало, что использование психотропных веществ для медицинских и научных целей необходимо и что их доступность для таких целей не должна чрезмерно ограничиваться, но в то же время необходимо также предотвращать утечку таких веществ.

В соответствии со статьей 5 Конвенции 1971 года экспорт и импорт всех психотропных веществ, а также торговля ими, их изготовление, распределение, хранение их запасов, использование и владение ими должны ограничиваться медицинскими и научными целями. В отношении веществ, включенных в Список I, действуют гораздо более строгие ограничения, чем применительно к веществам, включенным в остальные три списка. Всякое использование веществ из Списка I запрещается, за исключением случаев их применения в научных и очень ограниченных медицинских целях.

Следует отметить, что в целях применения положений Конвенции 1971 года в статье 6 Конвенции рекомендуется, чтобы каждое государство-участник создало специальное управление. Такое управление должно отвечать за согласование на национальном и международном уровнях вопросов, связанных с обязательствами правительств по Конвенции. Эта функция может быть возложена на какую-либо специальную административную структуру, созданную ранее в соответствии со статьей 17 Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года² с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года³, либо может выполняться иными способами, соответствующими конституционному и административному устройству органов власти.

¹United Nations, *Treaty Series*, vol. 1019, No. 14956.

²United Nations, *Treaty Series*, vol. 520, No. 7515.

³United Nations, *Treaty Series*, vol. 976, No. 14151.

В. Контроль за международной торговлей

Сфера контроля, применяемого в отношении четырех списков, зависит от степени опасности или риска, создаваемого веществами, перечисленными в каждом списке. Самый строгий контроль применяется в отношении импорта и экспорта веществ, включенных в Список I: международная торговля разрешается только в тех случаях, когда и импортер, и экспортер являются компетентными национальными органами либо лицами или предприятиями, имеющими специальное разрешение на торговлю этими веществами, выданное компетентными органами своих соответствующих стран.

Для каждой операции с веществами, включенными в Списки I и II, от компетентных национальных органов необходимо получить предварительное согласие в виде разрешения на экспорт и импорт. Разрешения должны соответствовать форме, установленной Комиссией по наркотическим средствам (см. типовые бланки в приложениях III и IV к настоящему модулю).

Конвенция 1971 года не требует утверждения компетентными органами импортных и экспортных операций с веществами, включенными в Список III. Положения Конвенции лишь предусматривают, чтобы в течение 90 дней с момента отправки груза экспортирующая страна направила органам импортирующей страны уведомление об экспорте. Уведомление должно составляться в виде экспортной декларации, содержащей некоторые конкретные сведения об отправленном грузе. В целях содействия выполнению странами-экспортерами этого требования Комиссия приняла также типовые формы экспортной декларации (типовой бланк экспортной декларации см. в приложении V).

Купля-продажа веществ, включенных в Список IV, не оговаривается в Конвенции получением предварительного разрешения или заполнением экспортной декларации. Достаточно того, чтобы импортер и экспортер вели регистрационные записи об операциях и в конце каждого года уведомляли свои соответствующие национальные органы об общем количестве импортированных и экспортированных веществ. Меры контроля, которые применяются в отношении веществ, включенных в списки III и IV, были приняты в резолюциях Экономического и Социального Совета; описание мер приводится ниже.

С середины 1980-х годов МККН неоднократно обращал внимание правительств на значительную утечку веществ, включенных в Списки III и IV, из сферы законного производства и торговли в незаконный оборот. Положения Конвенции 1971 года о контроле за международной торговлей этими веществами оказались неэффективными. Поэтому Комитет рекомендовал правительствам распространить контроль за международной торговлей с помощью системы разрешений на импорт и экспорт, предусмотренной Конвенцией 1971 года для веществ, включенных в Списки I и II, на вещества, включенные в Списки III и IV. Эта рекомендация была одобрена Экономическим и Социальным Советом в его резолюциях 1985/15 от 28 мая 1985 года, 1987/30 от 26 мая 1987 года, 1991/44 от 21 июня 1991 года и 1993/38 от 27 июля 1993 года. Кроме того, Совет просил правительства включать в свои доклады о торговле психотропными веществами из Списков III и IV подробную информацию о странах происхождения ввозимых ими товаров и странах назначения экспортных поставок.

Прежде чем дать разрешение на импорт компетентные органы импортирующей страны должны проверить, имеет ли запрашивающая такое разрешение компания соответствующую лицензию, требуемую статьей 8 Конвенции 1971 года, и соответствует ли количество импортируемого вещества законным потребностям данной

страны, доведенных до сведения МККН. Согласно положениям Конвенции государства-участники выдают разрешения на импорт и экспорт на бланках, утвержденных Комиссией по наркотическим средствам.

Прежде чем дать разрешение на экспорт, компетентные органы экспортирующей страны должны требовать представления им разрешения на импорт, выданного компетентными органами импортирующей страны. Если в отношении веществ из Списков III и IV в импортирующей стране еще не введено положение об обязательном получении разрешения на импорт, то этот документ может быть заменен «свидетельством об отсутствии возражений», выдаваемым компетентными органами импортирующей страны. МККН предоставляет всем компетентным органам перечень стран и территорий, требующих разрешения на импорт в отношении по крайней мере некоторых веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 года. Эта информация имеется также на сайте МККН в разделе, доступ к которому имеют лишь государственные органы.

Компетентные власти экспортирующей страны должны всегда тщательным образом проверять, является ли представленное им разрешение на импорт подлинным документом. При этом необходимо установить, что разрешение на импорт действительно выдано национальными органами импортирующей страны, имеющими на это право (см. ежегодно обновляемый документ «Компетентные национальные органы, действующие на основании международных договоров о контроле над наркотиками: [...] год»), и что количество товаров, на импорт которых запрашивается разрешение, соответствует законным потребностям импортирующей страны (информацию о системе оценки см. в модуле II).

Учитывая то обстоятельство, что документы на ввоз товаров часто подделываются с целью организации утечки психотропных веществ из сферы законной торговли в каналы незаконного оборота, правительствам предлагается консультироваться с МККН в отношении любого подозрительного заказа либо требовать подтверждения такого заказа властями импортирующей страны.

В Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года⁴ устанавливаются дополнительные обязательства сторон в отношении международной торговли психотропными веществами. Согласно статье 16 Конвенции 1988 года каждое государство-участник должно требовать, чтобы законно экспортируемые наркотические средства и психотропные вещества сопровождались надлежащими документами. В коммерческих документах, таких, как счета-фактуры, грузовые декларации, таможенные, транспортные и другие документы, должны указываться приведенные в соответствующих списках Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, и Конвенции 1971 года наименования экспортируемых наркотических средств и психотропных веществ, количество экспортируемого вещества и название и адрес экспортера, импортера и, при наличии, грузополучателя. Кроме того, каждая сторона должна требовать, чтобы экспортируемые партии наркотических средств и психотропных веществ были правильно маркированы.

Как отмечается в пункте выше в контексте разрешений на импорт, МККН публикует список стран и территорий, в законодательстве которых предусмотрено требование выдачи разрешений на импорт веществ, включенных в Списки III и IV

⁴United Nations, *Treaty Series*, vol. 1582, No. 27627.

Конвенции 1971 года (в соответствии с резолюциями 1985/15, 1987/30 и 1993/38 Экономического и Социального Совета). Компетентным органам всех стран-экспортеров предлагается сверяться с этой таблицей, прежде чем выдавать разрешение на экспорт психотропных веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 года, и принимать все меры к тому, чтобы эти вещества экспортировались в страны или территории, требующие представления разрешений на импорт, только после того, как такие разрешения будут выданы их компетентными органами. Всем правительствам предлагается тщательно изучить содержащуюся в этой таблице информацию относительно мер контроля за импортом в их страны психотропных веществ, включенных в Списки III и IV. Если необходимо исправить эту информацию, правительствам предлагается направлять МККН такие исправления.

C. Помощь с проверкой сертификатов на ввоз/вывоз

По просьбам правительств стран-экспортеров Комитет продолжает оказывать помощь в проверке подлинности разрешений на импорт и законности импортных операций с психотропными веществами. В тех случаях, когда секретариат МККН не способен подтвердить подлинность документов на импорт путем сравнения сертификатов на ввоз с образцами разрешений на ввоз, которые были предоставлены Комитету правительствами и хранятся в Комитете, секретариат связывается с органами власти стран-импортеров с целью проверки документов.

Секретариат осуществляет наблюдение за международной торговлей психотропными веществами, чтобы обеспечивать надлежащее применение всеми правительствами мер контроля, предусмотренных в Конвенции 1971 года и соответствующих резолюциях Экономического и Социального Совета, и в соответствующих случаях выявлять факты утечки или попытки организовать утечку психотропных веществ в каналы незаконного оборота. Для этого секретариат на регулярной основе проверяет данные об импорте и экспорте, полученные от правительств по форме Р, на предмет статистических расхождений между ними, помогая правительствам обнаружить возможные случаи утечки. Комитет изучает только те случаи, когда и страна-импортер, и страна-экспортер представляют свои статистические данные в полном объеме, но они не соответствуют друг другу. Во многих случаях расхождения между статистическими данными об импорте и экспорте, представляемыми правительствами, объясняются простыми опечатками.

D. Изъятие препаратов из-под контроля

В соответствии со статьей 3 Конвенции 1971 года государствам-участникам разрешается изымать из-под действия определенных мер контроля препараты, содержащие какие-либо психотропные вещества, за исключением каких-либо веществ, включенных в Список I. Изъятие допустимо только в тех случаях, когда риск злоупотребления данным препаратом является незначительным или отсутствует и когда это психотропное вещество не может быть извлечено посредством легкодоступных способов в количестве, при котором возможно злоупотребление. Чтобы использовать это положение, государство-участник должно в письменной форме уведомить Генерального секретаря о названии и составе препарата, изъятого из-под контроля, и о мерах контроля, из-под действия которых он изъят (образец соответствующего бланка приводится в приложении I).

В соответствии со статьей 3 препараты могут быть изъяты, в частности, из-под действия требования о получении предварительного согласия на международную торговлю веществами, перечисленными в Списке II, а также требования о представлении декларации после отправки экспортной партии веществ, включенных в Список III. Следует, однако, подчеркнуть, что в тех случаях, когда то или иное правительство рассматривает вопрос о подобных изъятиях, оно должно учитывать международные последствия этого решения для функционирования системы контроля.

Изъятие имеет силу только в той стране, которая приняла решение о его введении и уведомила об этом Генерального секретаря. Правительства, не представившие уведомлений об аналогичных изъятиях в своих странах, должны продолжать применять к данному препарату весь комплекс мер контроля за международной торговлей, действующих в отношении исходного вещества этого препарата.

Затем государство-участник, принявшее решение не применять те или иные меры контроля за международной торговлей в отношении какого-либо препарата, должно тем не менее установить необходимый административный контроль, чтобы исключить возможность любых нарушений законодательства тех его торговых партнеров, которые не ввели аналогичных изъятий для этого же препарата. Например, если оно изъяло из-под действия мер контроля за международной торговлей какой-либо препарат, в состав которого входит вещество из Списка II, оно по-прежнему должно выдавать разрешение на импорт при ввозе этого препарата из страны, в которой он находится под контролем, а также запрашивать разрешение на импорт при вывозе его в такую страну. При этом, если вещество, составляющее основу изъятого из-под контроля препарата, включено в Списки II, III или IV, страна, принявшая решение о его изъятии, должна обеспечить, чтобы этот препарат не экспортировался из нее каким-либо образом в нарушение запрета на импорт упомянутого вещества, введенного другой страной в соответствии со статьей 13.

В соответствии с Конвенцией 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, изъятие из-под контроля препаратов, содержащих контролируемые наркотические средства, является прерогативой Комиссии по наркотическим средствам, действующей на основе установленных норм, регулирующих принятие решений в отношении изъятий; любые согласованные решения об изъятиях применяются ко всем государствам, являющимся участниками этой конвенции. При этом согласно Конвенции 1971 года государства-участники могут в одностороннем порядке устанавливать изъятия в соответствии с процедурой, закрепленной в статье 3. В то же время, если какое-либо государство-участник или Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) располагают информацией относительно препарата, изъятого согласно пункту 3 статьи 3, которая, по их мнению, может потребовать полного или частичного прекращения изъятий, они должны уведомить об этом Генерального секретаря и направить ему/ей соответствующую информацию в подтверждение этого уведомления. С учетом заключения ВОЗ Комиссия по наркотическим средствам может принять решение о прекращении изъятия данного препарата из-под действия какой-либо одной или всех мер контроля.

В 1980-е годы Комиссия рассмотрела вопрос о необходимости ограничить различия в степени контроля за препаратами, которые возникнут в связи с решениями об изъятии. Стремясь помочь международному сообществу добиться такого ограничения, Комиссия рекомендовала руководящие принципы, которыми государства-участники должны руководствоваться при принятии решений об изъятиях. В своей резолюции 1 (S-VIII) от 9 февраля 1984 года Комиссия рекомендовала национальным органам, помимо введения минимальных мер контроля, которые в соответствии со статьей 3 должны применяться к изымаемым из-под контроля препаратам,

учитывать при рассмотрении вопроса об изъятиях определенные факторы. В резолюции Комиссия указала, какие препараты не должны изыматься из-под контроля, и просила не изымать более препараты из-под действия следующих мер контроля:

- а) требование о том, чтобы на этикетках, а также на сопроводительном листке розничных упаковок имелись указания относительно использования психотропного вещества, включая предостережения и предупреждения (ст. 10, п. 1);
- б) запрет на рекламирование психотропных веществ среди населения (ст. 10, п. 2);
- в) требования, касающиеся международной торговли психотропными веществами (ст. 12).

Из-под действия положений статей 10 и 12 Конвенции 1971 года могут изыматься только диагностические реактивы *in vitro*, буферные растворы и аналитические стандарты, содержащие психотропные вещества.

Е. Международная система разрешений на ввоз и вывоз

Международная система разрешений на ввоз и вывоз (I2ES) представляет собой онлайн-платформу, разработанную Международным комитетом по контролю над наркотиками при содействии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН).

На платформе I2ES компетентные национальные органы могут оформлять электронные разрешения на ввоз и вывоз наркотических средств и психотропных веществ в соответствии с договорами о международном контроле над наркотиками. I2ES, пользование которой осуществляется на безвозмездной основе, позволяет ускорить коммуникацию между компетентными национальными органами и снизить зависимость от почтовых служб, поскольку разрешения на ввоз и вывоз доступны онлайн.

На фоне общемировой тенденции развития услуг электронного правительства подобные решения могут способствовать сокращению расходов и повышению эффективности деятельности; к тому же они более экологичны. I2ES служит для правительств системой безбумажного документооборота для выпуска электронных разрешений на ввоз и вывоз находящихся под контролем веществ и обмена такими разрешениями.

Более подробная информация размещена на сайте www.incb.org, где можно также зарегистрироваться на платформе I2ES.

Г. Доклады Международному комитету по контролю над наркотиками

МККН обязан наблюдать за выполнением положений Конвенции 1971 года. Практические же меры по их выполнению должны принимать правительства. МККН может эффективно исполнять свои функции по наблюдению лишь в условиях тесного сотрудничества с правительствами. На практике МККН осуществляет наблюдение главным образом посредством анализа информации, которую правительства

должны ежегодно предоставлять в соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 16, а также других дополнительных данных, представляемых добровольно согласно соответствующим резолюциям Экономического и Социального Совета.

Основой системы международного контроля над психотропными веществами является статистический учет. Своевременность представления докладов, их полнота и достоверность в значительной степени свидетельствуют о том, как правительства выполняют положения Конвенции, а также рекомендации МККН, утвержденные в различных резолюциях Экономического и Социального Совета.

Чтобы помочь правительствам представлять свои доклады в соответствии с установленными требованиями, МККН ежегодно публикует «Зеленый список», в котором перечислены названия всех психотропных веществ, находящихся под международным контролем. В этом документе содержится справочная информация о составлении годового статистического отчета о психотропных веществах (форма Р), представляемого МККН в соответствии со статьей 16 Конвенции 1971 года, квартальных статистических данных об импорте и экспорте веществ, включенных в Список II Конвенции 1971 года (форма А/Р) и оценок ежегодных медицинских и законных научных потребностей в веществах, включенных в Списки II, III и IV Конвенции 1971 года (форма В/Р), в соответствии с резолюциями 1576 (L) и 1981/7 Экономического и Социального Совета.

В соответствии с Конвенцией 1971 года и вышеупомянутыми резолюциями Экономического и Социального Совета от стран требуется представлять статистические данные о международной торговле на ежеквартальной (для веществ из Списка II) и ежегодной (для всех веществ) основе.

В таблице ниже указаны периодичность и сроки представления форм, используемых для сообщения статистических данных о международной торговле.

Форма	Название	Периодичность представления	Сроки представления
Форма Р	Годовой статистический отчет о веществах, включенных в Конвенцию о психотропных веществах 1971 года	Ежегодно	30 июня каждого года
Форма А/Р	Квартальные статистические данные об импорте и экспорте веществ, включенных в Список II Конвенции о психотропных веществах 1971 года	Ежеквартально	В конце каждого квартала

Подробная информация о том, каким образом следует заполнять бланки форм Р и А/Р, приводится в модуле IV настоящего учебного материала.

Статистические доклады проверяются Международным комитетом по контролю над наркотиками, который может запросить у правительств дополнительную информацию для уточнения представленных данных. Полученная статистическая информация обобщается и вместе с ежегодным анализом веществ, широко распространенных на законном рынке, каждый год публикуется Международным комитетом по контролю над наркотиками в электронном варианте его публикации *Psychotropic Substances: Statistics for [...]* (имеется по адресу www.incb.org) в форме, позволяющей

сопоставлять данные за разные периоды и по разным странам. Таким образом, государства — участники Конвенции 1971 года имеют возможность, изучив эту публикацию, определить, выполняются ли принятые в соответствии с Конвенцией обязательства.

Анализ данных о международной торговле позволяет МККН определять, все ли экспортные партии психотропных веществ доставляются по назначению в импортирующих странах, или же происходит утечка в незаконные каналы. МККН помогает правительствам осуществлять наблюдение за международной торговлей.

Г. Деятельность Международного комитета по контролю над наркотиками в рамках системы международного контроля

Рассматривая и анализируя получаемую от правительств информацию, МККН определяет, насколько эффективно в различных странах мира выполняется Конвенция 1971 года. Комитет осуществляет постоянную оценку деятельности национальных органов по контролю над наркотиками, на основе которой он может рекомендовать осуществление ряда мер либо изменений в целях улучшения положения в области контроля над наркотиками на национальном или международном уровне. МККН всячески содействует реализации национальных инициатив, направленных на повышение эффективности деятельности в области контроля над наркотиками. В соответствующих случаях он может рекомендовать Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) оказать помощь правительствам, с тем чтобы они могли выполнять договорные обязательства.

При выполнении своих функций МККН должен действовать таким образом, чтобы это согласовывалось с его обязанностью поддерживать постоянный диалог с правительствами. Поэтому Комитет постоянно осуществляет переписку с компетентными органами практически всех стран мира. Для поддержания связи с правительствами члены МККН посещают различные страны с официальными визитами. В соответствующих случаях МККН совместно с УНП ООН предоставляет правительствам непосредственную помощь. Такая помощь может оказываться в форме подготовки руководящих сотрудников национальных органов по контролю над наркотиками в секретариате Комитета в Вене, на региональных семинарах для должностных лиц разных стран либо на семинарах в самих странах, направивших запросы об оказании такой помощи, либо сталкивающихся с конкретными проблемами в связи с осуществлением международных конвенций о контроле над наркотиками.



ГЛАВА II.

Руководящие указания по статье 13 Конвенции о психотропных веществах 1971 года для компетентных национальных органов

А. Статья 13 Конвенции 1971 года

Поскольку в соответствии с Конвенцией 1971 года в отношении международной торговли веществами, включенными в Списки III и IV, применяется лишь ограниченный контроль, Конвенция предусматривает механизм, в соответствии с которым любая страна может обязать все другие страны не экспортировать в нее нежелательные психотропные вещества. Согласно статье 13, государство-участник может уведомить все другие стороны через Генерального секретаря о том, что оно запрещает импорт в свою страну или в один из своих районов одного или нескольких веществ, включенных в Списки II, III или IV. Генеральный секретарь направляет это уведомление всем другим сторонам, каждая из которых должна затем обеспечить, чтобы указанные вещества не экспортировались с ее территории в страну, приславшую уведомление.

Статья 13 Конвенции 1971 года играет роль защитного буфера для государств, являющихся или не являющихся сторонами Конвенции, которые желают запретить импорт определенных психотропных веществ. В соответствии с положениями статьи 13 правительства могут наложить запрет на импорт психотропных веществ, включенных в Списки II, III и IV Конвенции 1971 года, и получить поддержку от правительств других стран в целях обеспечения соблюдения этого запрета. Статья 13 сформулирована следующим образом:

Статья 13

Запрещение и ограничение экспорта и импорта

1. Сторона может уведомить все другие Стороны через Генерального секретаря о том, что она запрещает импорт в свою страну или в один из своих районов одного или нескольких веществ, включенных в Список II, III или IV, названия которых указаны в ее уведомлении. В любом таком уведомлении указывается то название вещества, под которым оно дается в Списке II, III или IV.
2. По получении той или иной Стороной уведомления о каком-либо запрещении в соответствии с пунктом 1 она принимает меры для обеспечения того, чтобы ни одно из веществ, указанных в таком уведомлении, не экспортировалось в страну или в один из районов Стороны, приславшей уведомление.
3. Независимо от положений предыдущих пунктов, Сторона, сделавшая уведомление в соответствии с пунктом 1, может, выдавая в каждом случае специальные лицензии на импорт, разрешать импорт определенных количеств упомянутых веществ или препаратов, содержащих такие вещества. Органы импортирующей страны, выдающие такие лицензии, направляют два экземпляра данной специальной лицензии на импорт, указывая в них название и адрес импортера и экспортера, компетентным органам экспортирующей страны или района, которые по получении их могут разрешить экспортеру произвести отправку груза. Один экземпляр этой специальной лицензии на импорт, должным образом заверенный компетентным органом экспортирующей страны или экспортирующего района, прилагается к грузу.

В. Преимущества для развивающихся стран

В статье 13 содержатся положения, дающие возможность всем странам без значительных затрат защитить себя от импорта нежелательных психотропных веществ, обязав все экспортирующие страны оказывать им поддержку в этих усилиях. Не освобождая полностью страны от их обязанности строго контролировать импорт психотропных веществ, статья 13 до некоторой степени позволяет этим странам перекладывать часть ответственности за предотвращение такого незаконного импорта на экспортирующие страны.

Правоохранительные органы, осуществляющие пограничный контроль, могут испытывать трудности с идентификацией запрещенных психотропных веществ, особенно в тех случаях, когда они экспортируются под незнакомыми торговыми названиями. Специализированная подготовка кадров по вопросам идентификации таких веществ требует значительного времени и является дорогостоящей особенно для развивающихся стран, располагающих ограниченными финансовыми и людскими ресурсами. Поэтому в статье 13 предусмотрено обязательство для экспортирующих стран обеспечивать, чтобы определенные психотропные вещества не экспортировались в страны, которые запретили их импорт. Экспортирующим странам обычно легче идентифицировать эти психотропные вещества и предотвратить их экспорт.

В соответствии со статьей 13 любое государство может обязать другие государства принять меры с целью предотвращения экспорта партий нежелательных психотропных веществ на свою территорию. Таможенные чиновники экспортирующих стран должны будут обеспечивать, чтобы психотропные вещества не экспортировались в страну, запретившую их импорт. Частные лица и компании экспортирующих стран, предпринимающие попытки экспортировать запрещенные психотропные вещества в такую страну, должны подвергаться строгому наказанию.

С. Запрещение импорта веществ, включенных в Списки II, III и IV Конвенции 1971 года, с помощью статьи 13

Если правительство принимает решение запретить импорт определенных психотропных веществ в соответствии со статьей 13, оно должно лишь уведомить об этом решении Генерального секретаря. Уведомление должно быть направлено непосредственно по следующему адресу:

Secretary-General of the United Nations
c/o The Executive Director of the United Nations Office on Drugs and Crime
Vienna International Centre
P.O. Box 500
A-1400 Vienna, Austria

Уведомление о запрещении следует направлять лишь в указанное выше учреждение.

Уведомление должно направляться через министерство иностранных дел или через дипломатическое представительство правительства (например, через его посольство или постоянное представительство в Нью-Йорке, Женеве или Вене). Таким образом, письмо министра здравоохранения, даже заверенное подписью министра, является недостаточным для цели представления уведомлений в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками.

D. Информация, указываемая в уведомлении

В уведомлении, представляемом согласно статье 13 Конвенции 1971 года, необходимо указать то название вещества, под которым оно дается в Списке II, III или IV Конвенции 1971 года. Для оказания помощи в составлении уведомления был подготовлен типовой бланк такого уведомления (см. приложение II). В этом бланке содержится вся требуемая информация, и его следует заполнять тщательно.

Правительство, направляющее уведомление, может исключить из сферы применения запрещения один или несколько препаратов соответствующего вещества или ограничить сферу применения запрещения одним или несколькими препаратами такого вещества, не запрещая импорт исходного вещества или других его препаратов. В этих случаях в уведомлении должен быть указан точный химический состав такого препарата или таких препаратов.

Е. Шаги, предпринимаемые после того, как Генеральный секретарь получает уведомление

По получении уведомления Генеральный секретарь распространяет его среди всех остальных правительств, информируя их тем самым о том, что правительство соответствующей страны приняло решение о том, что соответствующее вещество не может экспортироваться в эту страну. Государства — участники Конвенции 1971 года обязаны принять меры для обеспечения того, чтобы запрещенное к импорту вещество не экспортировалось в эту страну.

Ф. Возможность ввозить на законных основаниях запрещенные к импорту вещества в случае возникновения такой необходимости

Вещество, в отношении импорта которого по-прежнему действует запрещение, может быть законным образом импортировано при соблюдении определенных условий, которые изложены в пункте 3 статьи 13 (см. раздел II.A). При необходимости правительство может также аннулировать уведомление о запрещении, сообщив Генеральному секретарю о своем решении прекратить действие запрещения в отношении соответствующего вещества.

Г. Польза от использования статьи 13 для государств, не являющихся сторонами Конвенции 1971 года

В соответствии со статьей 13 государство, не являющееся стороной Конвенции, может запретить импорт психотропных веществ, включенных в Списки II, III и IV, на свою территорию. В резолюции I, принятой Конференцией Организации Объединенных Наций для принятия конвенции о психотропных веществах, Конференция предложила государствам временно применять меры контроля, предусмотренные в Конвенции 1971 года, до ее вступления в силу для этих государств.

Н. Шаги, предпринимаемые в случае возникновения трудностей

Правительствам, сталкивающимся с трудностями с применением статьи 13 или имеющим дополнительные вопросы, следует связаться с соответствующим региональным отделением УНП ООН или с секретариатом МККН в Вене.

Приложение I

Типовой бланк уведомления, предусмотренного в пункте 3 статьи 3 Конвенции о психотропных веществах 1971 года (типовой бланк VI)

Вопрос: Решение об изъятии препарата из-под действия мер контроля, предусмотренных в Конвенции о психотропных веществах 1971 года

Правительство _____ (название государства) _____, являющееся Стороной Конвенции о психотропных веществах 1971 года, ссылается на препарат, содержащий следующие вещества, включенные в:

Список	Название вещества, указанное в Списке	Международное незарегистрированное название, если оно отличается от названия вещества, указанного в Списке
Список II*		
Список III*		
Список IV*		

Данный препарат известен под названием _____
и имеет следующий химический состав: _____

Правительство _____ (название государства) _____ настоящим уведомляет Генерального секретаря согласно пункту 3 статьи 3 Конвенции о психотропных веществах 1971 года о том, что оно пришло к соответствующему заключению согласно пункту 2 статьи 3 этой Конвенции и в связи с этим приняло решение об изъятии этого препарата в своей стране* и в ряде районов* своей страны из-под:

а) следующих мер контроля, предусмотренных в Конвенции в отношении психотропных веществ, которые содержатся в этом препарате*:

* Ненужное зачеркнуть.

б) всех мер контроля, предусмотренных в Конвенции в отношении психотропных веществ, которые содержатся в препарате, за исключением следующих*:

Правительство подтверждает, однако, что оно будет применять к вышеупомянутому препарату обязательные меры контроля, предусмотренные в пункте 3 статьи 3 этой Конвенции.

_____ (Место составления) _____, ____ (Дата) _____

(Подпись и название
компетентного
правительственного
органа)

Уведомление направить по адресу:
Secretary-General of the United Nations
c/o Executive Director of the United Nations
Office on Drugs and Crime
Vienna International Centre
P. O. Box 500
A-1400 Vienna, Austria

* Ненужное зачеркнуть.

Приложение II

Типовой бланк уведомления, предусмотренного в пункте 1 статьи 13 Конвенции о психотропных веществах 1971 года (типовой бланк VIII)

Вопрос: Запрещение импорта веществ, включенных в Список II, III или IV Конвенции о психотропных веществах 1971 года, и/или препаратов, содержащих такие вещества

Правительство _____ (название государства) _____, являющееся Стороной Конвенции о психотропных веществах 1971 года, настоящим уведомляет Генерального секретаря о том, что оно постановило с _____ (дата) _____ запретить импорт в свою страну* и в такие районы* своей страны, как _____:

а) следующих веществ, включенных в*:

Список	Название вещества, указанное в Списке	Международное незарегистрированное название, если оно отличается от названия вещества, указанного в Списке
Список II*		
Список III*		
Список IV*		

б) следующих препаратов, содержащих вещества, включенные в*:

Список	Вещества, содержащиеся в препарате		Название и точный химический состав препарата
	Название вещества, указанное в Списке	Международное незарегистрированное название, если оно отличается от названия вещества, указанного в Списке	
II*			
III*			
IV*			

Правительство просит также Генерального секретаря препроводить копии настоящего уведомления всем Сторонам Конвенции о психотропных веществах 1971 года заказной авиапочтой с просьбой подтвердить его получение.

* Ненужное зачеркнуть.

Правительство _____ (*название государства*) _____ просит далее Генерального секретаря довести до сведения всех государств-участников, что в соответствии с пунктом 2 статьи 13 Конвенции им следует принять меры для обеспечения того, чтобы вещество(а)* и препарат(ы)*, указанные в настоящем уведомлении, не экспортировались ими в эту страну* и в ее вышеупомянутые районы*.

Независимо от настоящего уведомления правительство сохраняет за собой право, согласно пункту 3 статьи 13 Конвенции, разрешать импорт определенных количеств вышеупомянутых веществ или препаратов, выдавая специальные лицензии на импорт. В случае выдачи правительством разрешения на такой импорт в виде специальной лицензии на импорт будет применяться порядок оформления экспорта и импорта, предусмотренный в пункте 3 статьи 13 Конвенции.

Правительство _____ (*название государства*) _____ просит также Генерального секретаря Организации Объединенных Наций сообщить ему о датах получения настоящего уведомления каждым из других государств — участников Конвенции.

_____ (*Место составления*) _____, _____ (*Дата*) _____

(Подпись и название
компетентного
правительственного
органа)

Уведомление направить по адресу:
Secretary-General of the United Nations
c/o Executive Director of the United Nations
Office on Drugs and Crime
Vienna International Centre
P. O. Box 500
A-1400 Vienna, Austria

* Ненужное зачеркнуть.

Приложение III

Типовой бланк разрешения на импорт (PS/Form 1A)*

Разрешение на импорт**

Разрешение на импорт №: ...

I. От имени правительства _____ (название государства) _____ нижеподписавшееся лицо, уполномоченное компетентным органом по смыслу пункта 1 статьи 12 Конвенции о психотропных веществах 1971 года выдавать разрешения на импорт психотропных веществ, включенных в Список I и/или Список II приложения к этой Конвенции, и/или препаратов, содержащих такие вещества, настоящим разрешает осуществить следующий импорт:

1. *Импортёр:*

Имя: _____

Адрес: _____

Примечание: экспорт грузов в адрес почтового ящика не допускается.

2. *Экспортёр:*

Имя: _____

Адрес: _____

3. В случае импорта веществ, включенных в Список I*** и/или*** Список II***:

a) международное незарегистрированное название вещества или, в случае отсутствия такого названия, обозначение этого вещества в соответствующем Списке:

b) количество вещества, которое разрешено импортировать:

4. В случае импорта препаратов, содержащих вещества, которые включены в Список I*** и/или*** Список II***:

a) международное незарегистрированное название вещества, содержащегося в нем, или, в случае отсутствия такого названия, обозначение этого вещества в соответствующем Списке:

* Заполнить бланк в трех экземплярах.

** Принято Комиссией по наркотическим средствам в соответствии с пунктом 1 статьи 12 Конвенции о психотропных веществах 1971 года.

*** Ненужное зачеркнуть.

- b) название и содержание активных ингредиентов препарата, который разрешено импортировать:

- c) количество препарата, которое разрешено импортировать:

- d) общее количество (каждого) вещества, содержащееся в общем объеме препарата, который разрешено импортировать:

- e) фармацевтическая форма, в которой препарат разрешено импортировать (ампулы, таблетки, порошок и т. д.):

*** II. В случае импорта грузов в адрес приписного таможенного склада

Примечание: запрещено в отношении веществ или препаратов, включенных в Список I.

Настоящим разрешается доставить указанный в части I выше импортируемый груз на следующий приписной таможенный склад:

a) Название: _____

b) Адрес: _____

III. Срок действия

Срок действия настоящего разрешения на импорт истекает _____ (Число)
(Месяц) (Год) _____

_____ (Место составления) _____ (Дата) _____

_____ (Место составления) _____, _____ (Дата выдачи) _____

(Подпись должностного лица,
название и печать
соответствующего
компетентного органа)

Примечания:

1. Для каждой импортной сделки, касающейся одного или нескольких веществ и/или препаратов, содержащих такие вещества, необходимо отдельное разрешение на импорт.
2. Выданное и утвержденное разрешение на импорт должно представляться лицом или учреждением, которое обращается за разрешением на экспорт, органу, уполномоченному выдавать такие разрешения на экспорт.
3. Требуемая информация должна представляться в такой форме, чтобы она позволяла осуществляющим контроль должностным лицам определять вещества и препараты в перевозимом грузе. Что касается информации о препаратах, то указания лишь его названия достаточно только в том случае, если можно обоснованно предполагать, что оно будет совершенно определенно указывать осуществляющим контроль должностным лицам на содержание активных ингредиентов в перевозимом препарате; в противном случае необходимо представлять полную информацию о таких ингредиентах.
4. Просьба сделать соответствующую пометку в разрешении на импорт, если импортируемое количество полностью или частично (в данном случае указать точное количество) предназначено для реэкспорта в другие страны или на другие территории.

Приложение IV

Типовой бланк разрешения на экспорт (PS/Form EA)*

Разрешение на экспорт**

Разрешение на экспорт №: ...

- I. От имени правительства _____ (название государства) _____ нижеподписавшееся лицо, уполномоченное компетентным органом по смыслу пункта 1 статьи 12 Конвенции о психотропных веществах 1971 года выдавать разрешения на экспорт психотропных веществ, включенных в Список I и/или в Список II приложения к этой Конвенции, и/или препаратов, содержащих такие вещества, настоящим разрешает осуществить следующий импорт:

№ _____,
от _____ (число) (месяц) (год) _____

выданное

(Название
учреждения,
выдавшего
разрешение
на импорт)

_____ (Название страны-импортера), _____ представленное экспортером
нижеподписавшемуся лицу, осуществить следующий экспорт:

1. Экспортер:

Название: _____

Адрес: _____

2. Импортер:

Название: _____

Адрес: _____

Примечание: экспорт грузов в адрес почтового ящика не допускается.

- ***3. В случае экспорта веществ, включенных в Список I*** и/или*** Список II***:

- a) международное незарегистрированное название вещества или, в случае отсутствия такого названия, обозначение этого вещества в соответствующем Списке:

* Заполнить бланк в трех экземплярах.

** Принято Комиссией по наркотическим средствам в соответствии с пунктом 1 статьи 12 Конвенции о психотропных веществах 1971 года.

*** Ненужное зачеркнуть.

- b) количество вещества, которое разрешено экспортировать:

*** 4. В случае экспорта препаратов, содержащих такие вещества, которые включены в Список I*** и/или*** Список II***:

- a) международное незарегистрированное название вещества, содержащегося в нем, или, в случае отсутствия такого названия, обозначение этого вещества в соответствующем Списке:

- b) название и содержание активных ингредиентов препарата, который разрешено экспортировать:

- c) количество препарата, которое разрешено экспортировать:

- d) общее количество вещества, содержащееся в общем объеме препарата, который разрешено экспортировать:

- e) фармацевтическая форма, в которой препарат разрешено экспортировать (ампулы, таблетки, порошок и т. д.):

***II. В случае экспорта грузов в адрес приписного таможенного склада

Примечание: запрещено в отношении веществ или препаратов, включенных в Список I.

Настоящим разрешается доставить указанный в части I выше экспортируемый груз на следующий приписной таможенный склад:

- a) Название:

- b) Адрес:

III. Срок действия

Срок действия настоящего разрешения на экспорт истекает

_____ (Число) (Месяц) (Год) _____

_____ (Место составления) _____ (Дата выдачи) _____

(Подпись должностного лица,

название и печать

соответствующего

компетентного органа)

Примечания:

1. Экспортируемая партия веществ должна сопровождаться настоящим разрешением на экспорт в одном экземпляре. Компетентный орган правительства, выдавшего настоящее разрешение на экспорт, должен направить один экземпляр выданного разрешения компетентному органу правительства импортирующей страны или района, который, после того как импорт произведен, должен вернуть компетентному органу правительства экспортирующей страны или района указанное разрешение на экспорт с отметкой, удостоверяющей фактически импортированное количество.
2. Требуемая информация должна представляться в такой форме, чтобы она позволяла осуществляющим контроль должностным лицам определять вещества и препараты в перевозимом грузе. Что касается информации о препаратах, то указания лишь его названия достаточно только в том случае, если можно обоснованно предполагать, что оно будет совершенно определено указывать осуществляющим контроль должностным лицам на содержание активных ингредиентов в перевозимом препарате; в противном случае необходимо представлять полную информацию о таких ингредиентах.

Приложение V

Типовой бланк экспортной декларации (PS/Form ED)*

Экспортная декларация**

**в отношении экспорта психотропных веществ, включенных в Список III
Конвенции о психотропных веществах 1971 года, и/или препаратов,
содержащих такие психотропные вещества**

1. *Экспортер:*

Название: _____

Адрес: _____

2. *Импортёр:*

Название: _____

Адрес: _____

Примечание: экспорт грузов в адрес почтового ящика не допускается.

***3. В случае экспорта веществ, включенных в Список III:

- а) международное незарегистрированное название вещества или, в случае отсутствия такого названия, обозначение этого вещества в соответствующем Списке:

- б) количество вещества, которое разрешено экспортировать:

***4. В случае экспорта препаратов, содержащих вещества, которые включены в Список III:

- а) международное незарегистрированное название вещества, содержащегося в нем, или, в случае отсутствия такого названия, обозначение этого вещества в соответствующем Списке:

* Заполнить бланк в трех экземплярах.

** Принята Комиссией по наркотическим средствам в соответствии с пунктом 1 статьи 12 Конвенции о психотропных веществах 1971 года.

*** Ненужное зачеркнуть.

- b) название и содержание активных ингредиентов препарата, который разрешено экспортировать:

- c) количество препарата, которое разрешено экспортировать:

- d) общее количество каждого из таких веществ, содержащееся в общем объеме препарата, который разрешено экспортировать:

- e) фармацевтическая форма, в которой препарат разрешено экспортировать (ампулы, таблетки, порошок и т. д.):

5. Дата отправления:

Настоящим нижеподписавшееся лицо заявляет, что изложенная выше информация, представленная от имени экспортера, является, насколько ему известно, полной и достоверной.

(Место составления)

(Дата)

(Подпись экспортера)

Примечания:

1. Два экземпляра настоящей декларации должны сразу же представляться экспортерами компетентным органам своей страны или района, а третий экземпляр должен прилагаться к экспортируемому ими грузу, однако это необходимо делать таким образом, чтобы не привлекать к грузу внимание лиц, которые могут организовать его утечку для использования в незаконных целях; четвертый экземпляр остается у экспортера.
2. Требуемая информация должна представляться в такой форме, чтобы она позволяла осуществляющим контроль должностным лицам определять вещества и препараты в перевозимом грузе. Что касается информации о препаратах, то указания лишь его названия достаточно только в том случае, если можно обоснованно предполагать, что оно будет совершенно определено указывать осуществляющим контроль должностным лицам на содержание активных ингредиентов в перевозимом препарате; в противном случае необходимо представлять полную информацию о таких ингредиентах.
3. Государство-участник, с территории которого осуществлен экспорт данного вещества, должно в возможно короткий срок, но не позднее чем через девяносто дней после даты отправления, послать заказной почтой компетентным органам импортирующей страны или района один экземпляр декларации, полученный от экспортера, с просьбой подтвердить его получение.





МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ
Секция по контролю над психотропными веществами