

FILE COPY

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Вена

ДОКЛАД МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА
ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ
ЗА 1988 ГОД



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

EMBARGO

CAUTION!
*Observe release date:
Not to be published or broadcast before
Thursday, 12 January 1989,
12 hours GMT.*

СОКРАЩЕНИЯ

В тексте доклада, за исключением случаев, когда контекст требует иного, используются следующие сокращения:

<u>Сокращение</u>	<u>Полное название</u>
Комитет(или МККН)	Международный комитет по контролю над наркотиками
Комиссия по наркотическим средствам (или Комиссия)	Комиссия по наркотическим средствам Экономического и Социального Совета
Совет	Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций
Конвенция 1961 года	Единая конвенция о наркотических средствах, подписанная в Нью-Йорке 30 марта 1961 года
Конвенция 1971 года	Конвенция о психотропных веществах, подписанная в Вене 21 февраля 1971 года
Отдел по наркотическим средствам (или Отдел)	Отдел по наркотическим средствам Секретариата Организации Объединенных Наций
Фонд (или ЮНФДАК)	Фонд Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами
Генеральная Ассамблея	Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций
МОУП/Интерпол	Международная организация уголовной полиции
Наркотическое средство	Любое из веществ - природное или синтетическое - включенное в списки I и II Конвенции 1961 года
Протокол 1972 года	Протокол 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, подписанный в Женеве 25 марта 1972 года
Психотропное вещество	Любое вещество - природное или синтетическое - или любой природный материал, включенный в списки I, II III или IV Конвенции 1971 года
Генеральный секретарь В03	Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Всемирная организация здравоохранения
Полный перечень международных договоров по контролю над наркотическими средствами см. в документе E/INCB/1985/1.	

Названия стран и территорий

При упоминании политических единиц Комитет руководствуется практикой, принятой в Организации Объединенных Наций. Используемые в настоящем тексте названия, а также формы изложения материала не отражают какого-либо мнения Комитета относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

Настоящий ежегодный доклад дополняется следующими двумя подробными техническими докладами:

1. Наркотические средства: исчисления мировых потребностей на 1989 год; статистические данные за 1987 год (E/INCB/1988/2)
2. Статистические данные о психотропных веществах за 1987 год (E/INCB/1988/3)

АДРЕС СЕКРЕТАРИАТА МККН:

Vienna International Centre
P.O.Box 500
Room F-0855
A-1400 Vienna, Austria

Телефон: 26310
Телекс: 135612
Телеграммы: UNATIONS VIENNA

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Вена

**ДОКЛАД МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА
ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ
ЗА 1988 ГОД**



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Нью-Йорк, 1988 год

E/INCB/1988/1

ИЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

В продаже под № R.88.XI.4

ISSN 0257-3768

01200P

Предисловие

1. Международный комитет по контролю над наркотиками является преемником нескольких органов по контролю над наркотиками, первый из которых был учрежден в соответствии с международным договором более полувека тому назад. Ряд международных договоров возлагает на Комитет конкретные обязанности. Комитет "стремится ограничить культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств достаточным количеством, необходимым для медицинских и научных целей", и "обеспечить их наличие для таких целей" Комитет стремится также "предотвратить незаконное культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств и их незаконный оборот". При выполнении своих обязанностей Комитет призван сотрудничать с правительствами и вести непрерывный диалог с ними, чтобы содействовать достижению целей, определенных в договорах. Такой диалог осуществляется с помощью регулярных консультаций и специальных миссий, организуемых по соглашению с заинтересованными правительствами.
2. Комитет состоит из 13 членов, избираемых Экономическим и Социальным Советом и выступающих в личном качестве, а не в качестве представителей правительства 1/. Три члена Комитета, имеющие опыт работы в области медицины, фармакологии и фармацевтики, избираются по предложению Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), а десять членов - по предложению членов Организации Объединенных Наций и участников договоров, не являющихся членами Организации Объединенных Наций. Члены Комитета (перечень нынешних членов см. в приложении I) - это лица, которые в силу своей компетенции, беспристрастности и непредвзятости могут пользоваться всеобщим доверием. Совет призван осуществлять в консультации с Комитетом все необходимые меры для обеспечения полной технической независимости Комитета при выполнении им своих функций. Это положение подкреплено Статьей 16 Конвенции 1961 года, предусматривающей, что секретарь Комитета назначается Генеральным секретарем в консультации с Комитетом. Меры, направленные на обеспечение полной технической независимости Комитета, были приняты Советом после консультации с Комитетом в 1967 году и были подтверждены в 1973 и 1976 годах 2/.
3. Комитет сотрудничает с другими международными органами, занимающимися контролем над наркотиками, включая, помимо Совета и его Комиссии по наркотическим средствам, соответствующие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, в частности Всемирную организацию здравоохранения. Он также сотрудничает с органами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, в особенности с Международной организацией уголовной полиции (МОУП/Интерпол). Кроме того, секретариат Комитета сотрудничает с персоналом Отдела по наркотическим средствам и Фонда Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами (ЮНФДАК) в решении собственных и в то же время взаимодополняющих задач. По решению Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Генеральный директор Отделения Организации Объединенных Наций в Вене осуществляет общую координацию деятельности Организации Объединенных Наций в области контроля над наркотическими средствами.
4. В соответствии с договорами Комитет призван ежегодно представлять доклад о своей работе. В ежегодном докладе дается анализ состояния контроля над наркотиками во всем мире, с тем чтобы правительства были постоянно информированы о существующих и потенциальных ситуациях, которые могут поставить под угрозу реализацию целей Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года и Конвенции о психотропных веществах 1971 года. Комитет обращает внимание правительств на упущения и недостатки в национальных системах контроля и в выполнении договорных обязательств; он также вносит предложения и рекомендации,

направленные на улучшение положения как на национальном, так и на международном уровнях. В Конвенциях предусмотрены специальные меры, которые может принимать Комитет в целях обеспечения выполнения положений конвенций. Ежегодный доклад Комитета, как правило, дополняется четырьмя подробными техническими докладами, содержащими данные о законном обращении наркотических средств и психотропных веществ, необходимых для медицинских и научных целей, а также проведенным Комитетом анализом данных. Они необходимы для надлежащего функционирования системы контроля за законными перевозками наркотических средств и психотропных веществ. В 1988 году после проведения обзора своих публикаций Комитет принял решение свести воедино три свои издания, содержащие исчисления и статистические данные в отношении наркотиков. Публикация единого документа позволила сократить общее число страниц почти на 30 процентов; предполагается, что экономия будет получена уже через год после такого нововведения.

5. Осуществляя техническое сотрудничество с национальными органами, Комитет помогает им выполнять свои обязательства по договорам о наркотиках. С этой целью он проводит региональные учебные семинары и осуществляет программы для руководящих работников учреждений по контролю над наркотиками как в какой-либо стране соответствующего региона, так и в штаб-квартире Комитета. Комитет расширяет возможности своего секретариата в области подготовки национальных руководящих кадров. В этой связи Комитет предполагает опубликовать в 1989 году руководство с целью дальнейшей ориентации национальных органов в выполнении ими своих задач по контролю.

6. Масштабы деятельности Комитета постоянно растут в результате принятия правительствами добровольных мер по ужесточению контроля над психотропными веществами, постановления все большего числа веществ под международный контроль, в также в результате того, что все чаще возникает необходимость в проведении консультаций с правительствами, способствующих принятию мер по борьбе с незаконным производством и оборотом наркотиков, а также злоупотреблением ими. В приложении II изложена программа работы Комитета, включающая четыре подпрограммы, с указанием их целей, соответствующих мероприятий и имеющихся ресурсов. Подпрограммы связаны между собой, и каждая из них оказывает влияние на меры по контролю, предусмотренные другими подпрограммами.

7. Финансовый кризис Организации Объединенных Наций создал трудности в осуществлении оперативных программ Комитета. Одной из таких трудностей является мораторий на набор персонала, который задержал заполнение вакантных должностей. Речь идет о трех вакансиях по подпрограмме 1, охватывающей наиболее приоритетные мероприятия, на осуществление которых выделен 41 процент общего бюджета Комитета. Одна из этих вакансий - должность сотрудника по правовым вопросам, чей опыт крайне необходим для решения вопросов, касающихся выполнения договоров. От заполнения одного вакантного поста по подпрограмме 2 зависит то, насколько быстро будут обрабатываться дополнительные исчисления, лежащие в основе функционирования договорной системы контроля за повседневной торговлей наркотическими средствами, необходимыми для медицинских целей. Другую вакансию по подпрограмме 4 удалось заполнить лишь к середине 1988 года, в результате чего нехватка кадровых ресурсов по данной подпрограмме достигла 8 процентов, в то время как объем работы постоянно возрастал ввиду увеличения числа психотропных веществ, поставленных под контроль, и принятия дополнительных добровольных мер, предложенных Комитетом в целях усиления контроля. Таким образом, деятельности, связанной с добровольными мерами по контролю над психотропными веществами и контролем над прекурсорами и основными химическими веществами, уделялось меньше внимания, чем деятельности, предусмотренной договорными обязательствами.

8. Внебюджетные средства позволили Комитету расширить деятельность по техническому сотрудничеству в рамках подпрограммы 1. Учебный семинар для руководящих работников по контролю над наркотиками в различных провинциях Китая, проведенный в этой стране в 1988 году, финансировался Японией через ЮНФДАК. Правительства Италии и Соединенных Штатов Америки предоставляют внебюджетные средства, которые используются для технического сотрудничества со странами Западной Африки.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
Предисловие		
I. ОБЗОР.....	1-11	3
II. ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ..	12-40	6
А. Наркотические средства.....	12-19	6
В. Психотропные вещества.....	20-33	7
С. Спрос и предложение опиатов для ме- дицинских и научных целей.....	34-40	10
III. АНАЛИЗ МИРОВОЙ СИТУАЦИИ.....	41-156	12
А. Восточная и Юго-Восточная Азия	42-48	12
В. Южная Азия.....	49-53	14
С. Ближний и Средний Восток.....	54-62	15
D. Океания.....	63-64	17
Е. Европа.....	65-87	18
F. Северная Америка	88-102	22
G. Южная и Центральная Америка и Карибский бассейн.....	103-129	24
H. Африка	130-156	29
<u>Приложения</u>		
I. Нынешний членский состав Комитета		35
II. Программа работы МККН.....		39
In Memoriam.....		42

I. ОБЗОР

1. Злоупотребление различными наркотическими средствами по-прежнему является серьезной проблемой, которая продолжает угрожать всем странам и всем слоям общества. Опасность для здоровья людей повышается в результате одновременного употребления двух или более наркотиков, нередко в сочетании с алкоголем и табаком, появления более сильнодействующих наркотиков и потребления их еще более опасными способами. Лица, принимающие наркотические средства путем внутривенного впрыскивания, подвергают себя значительному риску заболевания смертельным синдромом приобретенного иммунодефицита (СПИДом). Незаконное производство и изготовление наркотических средств охватывают все большее число стран. Этой деятельностью продолжают заниматься преступные организации, объединенные на национальном, региональном и межрегиональном уровнях. Такие организации, нередко смыкающиеся с террористическими группами, насаждают насилие и коррупцию, угрожают политическим институтам, подрывают целостность национальной экономики и создают угрозу для самой безопасности стран.

2. В 1988 году серьезность ситуации, вызывающая обеспокоенность на самом высоком уровне, побудила к принятию решительных контрмер на общинном, национальном, региональном и многонациональном уровнях. Большое внимание уделяется выявлению и привлечению к суду не только руководителей преступных синдикатов, но и всех участников сетей незаконного производства, изготовления и распространения наркотических средств.

3. Разработка нового международного договора, который призван нанести удар по организациям сбытчиков наркотиков, продвинулась достаточно далеко и проект может быть выработан и вступить в силу в ближайшее время. Даже до появления этого жизненно важного юридического документа многие правительства принимают национальные законы, препятствующие "отмыванию" денег, полученных от сбыта наркотиков, и позволяющие конфисковывать имущество сбытчиков. Правоохранительные органы разных стран объединяют свои усилия на региональном и межрегиональном уровнях, что позволяет в значительной мере пресекать деятельность сбытчиков. Особый интерес представляет спланированная и скоординированная операция по обеспечению соблюдения законов, которая была проведена в августе 1988 года и в которой приняли участие 30 стран Америки и Западной Европы. За 30-дневный период были конфискованы 11 тонн кокаина, ликвидированы 13 лабораторий по изготовлению кокаина, разрушены 7 тайных взлетно-посадочных полос, уничтожено 240 тонн каннабиса и арестованы более 1 000 человек. В октябре 1988 года совместные действия, в которых принимали участие страны Западной Европы и Соединенные Штаты, впервые привели к привлечению к ответственности международного финансового учреждения и его должностных лиц, которые, по имеющимся данным, занимались сокрытием и "отмыванием" денег, полученных от сбыта кокаина. Региональные и межрегиональные скоординированные операции по обеспечению соблюдения законов открывают широкие перспективы для борьбы с деятельностью преступных международных организаций и их ликвидации.

4. В последние 12 месяцев сотрудничество между странами как в Восточной и Западной Европе, так и в Северной Америке получило формальное закрепление в виде заключения официальных соглашений и проведения совместных правоохранительных операций, в результате которых удалось добиться значительных результатов, в том числе ликвидировать связи между различными организациями сбытчиков.

5. Наркотические растения незаконно культивируются на столь обширных площадях, что для их эффективного уничтожения требуются специальные методы. Ряд стран уничтожают как опийный мак, так и каннабис с помощью самолетов. С тем чтобы можно было уничтожать кокаиновые кусты в более широких масштабах,

в настоящее время проводятся исследования, направленные на создание специального гербицида, который, с одной стороны, был бы эффективным, а с другой - экологически безопасным. Успешное завершение этих исследований крайне важно для эффективного сдерживания и сокращения незаконного культивирования кокаинового куста. Районам, в которых выращивается кокаиновый куст, уже причинен серьезный экологический ущерб в результате использования сбытчиками подсебно-огневых методов, приводящих к эрозии почвы, и сброса токсичных химических веществ в реки и ручьи.

6. Ущерб, наносимый злоупотреблением наркотическими средствами, можно оценивать самыми различными способами: с точки зрения снижения производительности труда или увеличения расходов на здравоохранение, однако самым наглядным следствием наркомании является количество бессмысленных человеческих жертв. В ряде стран при активном участии руководителей общин расширяются программы профилактики наркомании, а также лечения и восстановления трудоспособности наркоманов. Проведенные в ряде стран обследования свидетельствуют о том, что злоупотребление некоторыми наркотиками, возможно, стабилизировалось или даже несколько сократилось. Вероятно, это объясняется повышением уровня осведомленности общественности и формированием антагонистического отношения к наркомании благодаря распространению информации об угрозе для здоровья и смертельных случаях по причине злоупотребления наркотиками. ВОЗ могла бы рассмотреть возможность уделения первоочередного внимания организации и координации исследований методов лечения. Это становится еще более необходимым ввиду роста полинаркомании и трудностей, связанных с детоксикацией в таких случаях. Аналогичным образом, Международная организация труда могла бы расширить программы, направленные на предотвращение злоупотребления наркотическими средствами на рабочем месте и социальную реинтеграцию наркоманов. Для того чтобы усилия по борьбе с наркоманией были успешными, необходимо достичь прогресса в сдерживании и снижении незаконного спроса на наркотики. Сокращение незаконного предложения наркотиков в одном районе может принести существенные, но лишь временные результаты, поскольку ликвидация одного источника снабжения просто приведет к использованию другого источника.

7. Как уже отмечалось, серьезное беспокойство вызывает связь между внутривенным потреблением наркотических средств и СПИДом. Доля лиц, заразившихся СПИДом в результате внутривенного потребления наркотиков, значительно варьируется в зависимости от района. Согласно имеющимся данным, в некоторых районах Западной Европы и Соединенных Штатов более 50 процентов случаев заболевания СПИДом связано с внутривенным потреблением наркотиков. В целях ограничения распространения СПИДа необходимо принять меры, которые могут уменьшить число случаев использования одной иглы сразу несколькими наркоманами. Однако важно, чтобы крайне необходимые профилактические меры не стимулировали и не облегчали злоупотребление наркотиками.

8. Эффективный контроль над наркотическими средствами, используемыми в медицинских и научных целях, является основным элементом в усилиях международного сообщества по борьбе с наркоманией. В общем система международного контроля, выработанная в Конвенции 1961 года, продолжает функционировать удовлетворительно. Случаи утечки наркотических средств из законной торговли в незаконный оборот по-прежнему являются редкими, а их объем - минимальным в сравнении с огромными масштабами операций. Это относится как к международной, так и к внутренней оптовой торговле наркотическими средствами. Что касается системы контроля, предусмотренной Конвенцией 1971 года, то государства, как являющиеся, так и не являющиеся ее участниками, удовлетворительным образом применяют указанные в Конвенции меры по контролю в отношении веществ, включенных в Списки I и II, а также специальные добровольные меры, рекомендованные Комитетом для усиления такого контроля. За последние 18 месяцев благодаря мерам, принятым правительствами, и их тесному сотрудничеству с Комитетом была предотвращена утечка в незаконные каналы более 14 тонн психотропных веществ, или примерно

190 млн. таблеток. Предотвращение, таким образом, утечки касалось главным образом фенетиллина, метаквалона и секобарбитала. Положительные результаты приносят меры контроля над метаквалонем, утечка которого буквально несколько лет назад происходила в огромных количествах, а сейчас практически во всех случаях предотвращается, хотя попытки организовать его утечку продолжаются. Следовательно, международная система контроля функционирует эффективно в отношении веществ, включенных в Список II. Что касается веществ в Списках III и IV, то для эффективного контроля и наблюдения за международной торговлей по-прежнему необходимы более широкие меры как стран-производителей и стран-экспортеров, с одной стороны, так и стран-импортеров - с другой. Положение дел и необходимость превентивных мер подробно рассмотрены в других разделах настоящего доклада 3/.

9. Неприменение положений конвенций в некоторых свободных портах и зонах осложняет осуществление эффективного контроля и фактически способствует утечке в незаконный оборот наркотиков, находящихся под международным контролем. Прежде всего это касается некоторых психотропных веществ. Правительствам напоминают, что Конвенция 1961 года 4/ предусматривает, что "в свободных портах и зонах Стороны осуществляют такое же наблюдение и такой же контроль, как и в других частях своих территорий, с тем, однако, что они могут применять более строгие меры". В Конвенции 1971 года содержится аналогичное требование в отношении веществ, включенных в Списки I и II.

10. Основопологающим условием эффективного функционирования системы международного контроля над наркотическими средствами является присоединение к Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года всех государств. Комитет еще раз подчеркивает важность, которую он придает скорейшему официальному присоединению к обеим Конвенциям всех государств, не являющихся пока их участниками. Комитет с удовлетворением отмечает, что в 1988 году ряд государств приняли такое решение.

11. На протяжении 60 лет Комитет и предшествующие ему органы располагали самостоятельным штатом сотрудников, подотчетным только им в вопросах существования и ответственным за выполнение их решений между сессиями. Эта мера, призванная обеспечивать поддержание их технической самостоятельности, которой стороны придают столь важное значение, обусловлена обязанностями, налагаемыми международными договорами о контроле над наркотиками, в том числе выполнением квазисудебных функций. Что касается Комитета, то Совет в консультации с Комитетом одобрил такую меру в 1967 году и вновь поддержал ее в 1973 и 1976 годах. Участники договоров выразили еще большую поддержку данного решения Совета в резолюции, принятой в 1972 году на Конференции полномочных представителей, созванной с целью внесения поправок в Конвенцию 1961 года. Кроме того, стороны подтвердили свою позицию по этому вопросу, предусмотрев в Конвенции 1961 года положение о том, что секретарь Комитета назначается в консультации с Комитетом. Комитет считает, что сохранение самостоятельного штата сотрудников по-прежнему является необходимым условием для эффективного выполнения его обязанностей, и единодушен в том, что существующую ныне систему следует оставить без изменений. Это мнение особо подчеркивается в настоящем докладе в связи с рекомендацией Комитета по программе и координации рассмотреть вопрос о дальнейшем изучении возможности слияния секретариата Комитета с Отделом по наркотическим средствам.

II. ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ

A. Наркотические средства

Присоединение к конвенциям

12. В 1988 году к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года присоединились три государства, и количество участников Конвенции в ее первоначальном или измененном виде достигло 125. В число этих государств входят Объединенные Арабские Эмираты, Сомали и Уганда. Комитет с удовлетворением отмечает, что после присоединения Уганды количество государств, которые являются участниками договоров, предшествующих Конвенции 1961 года, но еще не присоединились к данной Конвенции, сократилось до 10. Этими 10 государствами являются: Албания, Демократическая Кампучия, Йемен, Конго, Мальта, Объединенная Республика Танзания, Сальвадор, Сан-Марино, Сьерра-Леоне и Центральноафриканская Республика. Совет призывает эти страны незамедлительно присоединиться к Конвенции 1961 года.

13. Большинство из 35 государств, не являющихся участниками какого-либо многостороннего договора о наркотических средствах, действуют де-факто в духе Конвенции 1961 года и прилагают усилия к применению ее положений. Комитет призывает также соответствующие правительства присоединиться к данной Конвенции, положения которой они фактически уже применяют.

Сотрудничество с правительствами

14. Правительства в целом поддерживают тесное сотрудничество с Комитетом и в основном продолжают представлять ему доклады, предусмотренные в соответствии с Конвенцией 1961 года. В 1988 году такие доклады представили 158 государств; однако полные доклады представили лишь 120 государств. Доклады не были получены от следующих стран: Анголы, Боливии, Брунея Даруссалама, Вьетнама, Гамбии, Демократической Кампучии, Замбии, Израиля, Корейской Народно-Демократической Республики и Сент-Люсии.

15. Для эффективного контроля необходимо, чтобы все правительства регулярно представляли информацию в сроки, указанные в Конвенции. Кроме того, национальным органам надлежит оперативно отвечать на запросы Комитета в отношении разъяснений и дополнительной информации. Задержки в представлении информации снижают эффективность мер, которые Комитет считает необходимыми для устранения ситуаций, противоречащих договорам, а также для предотвращения подобных ситуаций.

16. Согласно статье 20 Конвенции 1961 года Комитету должны представляться, среди прочего, сведения о наложении ареста на партии наркотических средств и о распоряжении ими. Однако не все правительства представляют сведения об изъятии наркотических средств, а ряд государств сообщают лишь о некоторых случаях изъятия наркотиков. Чаще всего это объясняется, видимо, несовершенством статьи 17, которая предписывает, что Стороны будут иметь "особое управление" для целей применения постановлений настоящей Конвенции. Хотя правительства не обязаны учреждать единый орган, они вместе с тем должны создать механизм для поддержания связей и эффективной координации деятельности различных служб, ответственных за обеспечение соблюдения законов о контроле над наркотиками. Подобный механизм, если он функционирует эффективно, позволяет центральному органу получать информацию из различных административных источников, например, от служб, изымающих наркотики (полиция, таможня и т.д.) Если это условие выполнено, правительство может обеспечивать органы международного контроля всей информацией, требующейся согласно договорам. Для того чтобы Комитет эффективно выполнял свои функции, необходима исчерпывающая информация об изъятиях наркотиков. Таким образом, Комитет надеется, что правительства будут представлять данную информацию полностью и оперативно.

17. Недавно Комитет провел тщательный обзор сотрудничества с каждой страной. Этот обзор показывает, что сотрудничество со многими государствами является недостаточным. Комитет установил контакты с соответствующими правительствами и заверяет их о своей готовности оказать в пределах своих ресурсов любую необходимую помощь, чтобы улучшить такое сотрудничество.

18. В 1988 году Комиссия включила в сферу контроля "наркотики-аналоги" 5/, пять из которых были поставлены под международный контроль. В своих предыдущих докладах Комитет уже подчеркивал проблему, связанную с наркотиками-аналогами, и поэтому приветствует такой шаг. Он принял меры к тому, чтобы правительства осуществляли контроль над этими наркотиками.

Функционирование системы контроля

19. С 1980 года в международной торговле было зафиксировано лишь 19 случаев утечки наркотиков в незаконный оборот, причем их количество было весьма незначительным по сравнению с объемом законных операций. Это можно объяснить отчасти реализацией мер, принятых в последние годы Комитетом для противодействия попыткам организовать утечку веществ посредством использования поддельных ввозных свидетельств. Многие правительства сотрудничают в сборе образцов подлинных ввозных свидетельств с целью упрощения выявления подделок и предотвращения утечек наркотиков. В настоящее время компетентные органы многих стран прежде чем выдать разрешение на экспорт тщательно проверяют соответствующие ввозные свидетельства и, если возникают вопросы, консультируются с Комитетом на предмет получения гарантий в отношении подлинности этих свидетельств. Комитет приветствует эту практику и надеется, что она станет правилом для всех стран-экспортеров.

В. Психотропные вещества

Присоединение к Конвенции

20. После присоединения к Конвенции о психотропных веществах 1971 года Брунея Даруссалама, Объединенных Арабских Эмиратов, Уганды и Чехословакии количество ее государств-участников достигло 92. В число участников Конвенции входят более двух третей всех стран Америки и Европы. В других регионах уровень присоединения по-прежнему составляет менее 50 процентов, а в Азии и Океании участниками Конвенции являются менее одной трети государств. На Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом 1987 года о своем намерении присоединиться к Конвенции 1971 года заявили Бельгия, Бурунди, Ирландия, Нидерланды, Суринам, Швейцария и Шри Ланка. Комитет приветствует данные заявления и надеется, что правительства этих стран сдадут свои документы о ратификации или присоединении на хранение Генеральному секретарю по возможности в ближайшее время. Комитет призывает правительства всех государств, которые еще не стали участниками Конвенции, безотлагательно присоединиться к ней.

Сотрудничество с правительствами

21. В соответствии со статьей 16 Конвенции 1971 года более 140 правительств ежегодно представляют Комитету необходимые сведения о психотропных веществах. Однако некоторые государства - участники Конвенции неоднократно уклонялись от сотрудничества с Комитетом или представляли лишь неполные или неверные сведения, особенно в отношении контролируемых веществ, включенных в Списки III и IV. Кроме того, некоторые меры контроля, предусмотренные Конвенцией, не осуществляются пока должным образом. Главной причиной этих недостатков является нехватка кадров и финансовых средств в национальных органах контроля над наркотиками. Для осуществления эффективного контроля необходимо, чтобы правительства предоставили своим органам контроля над наркотиками средства,

требующиеся им для обеспечения полноценного функционирования национальных систем контроля над наркотиками. Комитет готов, в пределах своих ресурсов, выполнить просьбы правительств об оказании помощи, особенно в области подготовки кадров.

22. В настоящее время ряд правительств пересматривают свое законодательство о контроле над наркотиками, с тем чтобы распространить его действие на все психотропные вещества. Необходимо безотлагательно ввести контроль над бензодиазепинами. Правительствам, которые сталкиваются с трудностями в контроле над международной торговлей психотропными веществами, следует рассмотреть вопрос о сокращении количества лицензированных импортеров и экспортеров, а также числа пунктов ввоза таких веществ.

Функционирование системы контроля

23. Предусмотренные Конвенцией 1971 года меры контроля над международной торговлей веществами, включенными в Список II, применяются весьма широко и доказывают свою эффективность в предотвращении утечек этих веществ в незаконный оборот. Эти меры включают в себя соблюдение требований о выдаче импортных/экспортных разрешений, представление ежеквартальной статистики и ограничение экспорта исчислениями правительств ежегодных законных потребностей, публикуемых Комитетом. Попытки международных сбытчиков наркотиков организовать утечку веществ, включенных в Список II, в частности метаквалона и фенетиллина, имеют успех только тогда, когда не соблюдаются требования национального и международного контроля.

24. Национальные органы по-прежнему часто обращаются за консультацией к Комитету в случаях, когда имеются сомнения в отношении подлинности заказов. Так, в 1988 году Комитет в сотрудничестве с правительствами вновь предотвратил утечку большой партии психотропных веществ в незаконный оборот б/. Для успешной борьбы с утечками веществ в незаконный оборот необходимо, чтобы правительства постоянно проявляли бдительность и создавали соответствующие правовые основы, как того требует Конвенция. Разработанные за последние несколько лет механизмы и процедуры контроля должны позволить правительствам обнаруживать и предотвращать незаконные сделки, а Комитету оказывать им помощь в этих условиях. Таких же успешных результатов можно достичь и в отношении веществ, включенных в Списки III и IV, если бы правительства ввели систему выдачи разрешений на импорт/экспорт этих веществ, как это рекомендовано в ряде резолюций Совета.

25. Имеются данные, что в 1988 году несколько тонн секобарбитала было отгружено из стран Западной Европы в страны Африки, чьи законные медицинские потребности составляют лишь несколько килограмм. Партии этих веществ переправлялись главным образом через те европейские страны, которые еще не присоединились к Конвенции 1971 года и не осуществляют контроля над международной торговлей веществами, включенными в Списки III и IV.

26. Компетентные органы предполагаемых стран назначения установили, что эти партии веществ предназначены для незаконного оборота. Однако экспорт этих веществ не представил собой незаконное или наказуемое деяние в европейских странах, не являющихся участниками Конвенции 1971 года. До тех пор пока не будут приняты законодательные меры, сбытчики смогут и далее свободно использовать такие страны в качестве базы для своих прибыльных операций. Комитет вновь призывает соответствующие правительства безотлагательно принять необходимое законодательство в целях более эффективного контроля над международной торговлей этими веществами и стать участниками Конвенции 1971 года.

27. Распространение действия системы выдачи импортных/экспортных разрешений на вещества, включенные в Списки III и IV, было бы наиболее важной мерой для повышения эффективности контроля над международной торговлей и уменьшения

вероятности утечки психотропных веществ в незаконный оборот. Исходя из этого, Комитет поддерживает мнение Совета по этому вопросу, выраженное им в трех резолюциях 7/. Более 70 правительств уже выполняют эти резолюции, и поэтому, видимо, пришло время отразить это складывающееся единое мнение международного сообщества в поправке к статье 12 Конвенции 1971 года.

28. Разрешения на импорт и экспорт психотропных веществ должны выдаваться только официально уполномоченным на то органом и должны быть отпечатаны типографским способом в соответствии с образцом, утвержденным Комиссией. Ни при каких обстоятельствах не следует прибегать к выдаче разрешений, отпечатанных на пишущей машинке, поскольку их можно легко подделать. В случае возникновения сомнений в отношении законности заказа правительства стран-экспортеров должны всегда тщательно проверять законность разрешения на импорт, в частности, путем проверки того, выдано ли это разрешение должным образом уполномоченным на то органом, как об этом сообщалось Генеральному секретарю.

29. Правительства стран-экспортеров должны обеспечивать также, чтобы их экспортные компании содействовали укреплению международного сотрудничества посредством неукоснительного соблюдения законоположений стран-импортеров. Наряду со статистикой о психотропных веществах Комитет публикует сведения, показывающие, в каких странах требуется разрешение на импорт некоторых веществ, включенных в Списки III и IV. Что касается веществ, которые не используются в медицинских целях, то правительства должны официально запретить их импорт в соответствии со статьей 13 Конвенции 1971 года.

30. Комитет уже отмечал ранее, что благотворительные организации, предоставляя в качестве безвозмездной помощи медицинские препараты, содержащие психотропные вещества, часто пренебрегают действующим законодательством принимающих стран. Страны, оказывающие такую помощь, должны обеспечивать, чтобы подобные медицинские препараты предоставлялись исключительно для удовлетворения действительно медицинских потребностей и с согласия соответствующих органов принимающей страны.

31. Комитет неоднократно обращал внимание правительств на потенциальный риск утечки психотропных веществ в районах свободных портов, а также на необходимость еще более строгого контроля за такими районами 8/. Компании, хранящие резервные или основные запасы психотропных веществ в районе свободного порта другой страны, также подчиняются законам этой страны в отношении того или иного конкретного вещества. Поэтому они должны иметь надлежащим образом оформленные лицензии и инспектироваться, а также получать разрешения на весь импорт и экспорт, если того требует национальное законодательство соответствующей страны.

32. В своем докладе за 1985 год Комитет обратил внимание правительств на чрезмерные запасы метаквалона и опасность того, что торговцы наркотиками могут воспользоваться этим. Поэтому Комитет испытывает удовлетворение в связи с сокращением этих запасов у производителей во всем мире с более чем 50 тонн в 1983 году до 20 тонн к концу 1987 года и постепенным приближением к уровню, который в большей мере соответствует законному спросу. В некоторых странах после того как запасы метаквалона были исчерпаны, его производство возобновилось. Ежегодный объем производства следует привести в соответствие с потребностями мировой медицины, которые продолжают сокращаться быстрыми темпами.

33. В настоящее время внимание следует обратить на запасы фенетиллина, которые более чем в 10 раз превышают ежегодные мировые потребности медицины. По оценке правительств, ежегодные потребности медицины не превышают 350 килограммов. Зарегистрированные запасы только в трех странах позволили бы

удовлетворять потребности медицины во всем мире в течение более чем 10 лет. Таким образом, можно предусмотреть меры по уничтожению излишних запасов и приостановить производство этого вещества до тех пор, пока размеры его запасов не снизятся до уровня, соответствующего законным потребностям.

С. Спрос и предложение опиатов для медицинских и научных целей

34. К 1974 году мировое потребление опиатов стабилизировалось на уровне приблизительно 200 тонн в морфиновом эквиваленте, что в значительной мере отличалось от положения в течение предшествовавших 25 лет, когда потребление постоянно возрастало. В частности, потребление кодеина, на который по-прежнему приходится более 80 процентов мировых потребностей медицины в опиатах, остается стабильным несмотря на изобилие сырья и низкие цены. Что касается других опиатов, то мировое потребление дигидрокодеина продолжает возрастать. Потребление фолкодина, которое до 1986 года возрастало, в 1987 году существенно сократилось. Если в течение периода 1967-1983 годов мировое потребление морфина оставалось стабильным и составляло в среднем 2,2 тонны в год, то в последние годы оно удвоилось, поскольку морфин все шире используется в медицине для перорального потребления неизлечимо больными пациентами. Было отмечено сокращение мирового потребления этилморфина. Согласно прогнозам, в среднесрочной перспективе потребление различных опиатов сохранится в объеме приблизительно 200 тонн в морфиновом эквиваленте.

35. В 1980 году основные страны-производители после соответствующих консультаций с Комитетом приняли решение сократить посевы мака, с тем чтобы избежать перепроизводства. После этого общее производство опиатного сырья стало приблизительно соответствовать мировому потреблению опиатов. Прогнозы на 1989 год свидетельствуют о сохранении этого равновесия.

36. В своих последних ежегодных докладах Комитет отмечал, что чрезмерные запасы опиатного сырья в Индии и Турции по-прежнему вызывают беспокойство. Однако размеры этих резервных запасов в последние годы сократились после уничтожения значительного количества данного сырья и сокращения общего объема его производства. Таким образом, если в 1983 году только эти запасы позволяли удовлетворять мировые потребности в течение более двух лет, то к концу 1987 года они сократились до объема, который мог удовлетворять все потребности в опиатах в течение более полутора лет. Тем не менее общий объем запасов в этих двух странах по-прежнему является чрезмерным. В этой связи Совет хотел бы вновь обратить внимание правительств всех стран-производителей на необходимость того, чтобы они не допускали увеличения посевов опийного мака до тех пор пока мировые запасы опиатного сырья не снизятся до оптимального уровня.

37. Что касается запасов опия в Индии, то, согласно представленным этой страной статистическим данным, их размеры несколько возросли по сравнению с 1986 годом и составили на конец 1987 года 2 257 тонн, или 248 тонн в морфиновом эквиваленте. Имеющихся только в Индии запасов опия более чем достаточно для удовлетворения всего годового спроса на опиаты в мире. Несмотря на постепенное сокращение посевов до наименьших масштабов с 1968 года, объем запасов по-прежнему остается весьма значительным, поскольку экспорт опия также сокращается. В 1987 году было экспортировано всего 505 тонн - самый низкий уровень с 1981 года. Экспорт в Соединенные Штаты, являющиеся крупнейшим импортером индийского опия, снизился в среднем с 340 тонн в течение предыдущих пяти лет до 181 тонны в 1987 году - самый низкий уровень после 1981 года. Если экспорт в Союз Советских Социалистических Республик, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Японию в 1987 году оставался на уровне 1986 года или несколько превышал его, то экспорт во Францию сократился. Резкое сокращение спроса на носкапин - опийный алкалоид, не находящийся под международным контролем, - возможно, привело к сокращению использования опия для экстракции алкалоидов.

38. В Турции после уничтожения 17 700 тонн маковой соломы, составлявших одну четвертую часть ее запасов, половина оставшихся запасов соломы была переработана в 1986 году в концентрат, большая часть которого по-прежнему хранится на складах. Запасы маковой соломы и концентрата в Турции составили 135 тонн в морфиновом эквиваленте - только это количество способно удовлетворить приблизительно 70 процентов годовых потребностей в опиатах в мире. Указанный рост запасов был частично вызван значительным сокращением экспорта. Рост экспорта из этой страны в 1987 году привел к сокращению запасов до 87,6 тонны в морфиновом эквиваленте, т.е. на 35 процентов. Главным образом экспортировались маковая солома, ее концентрат и кодеин. Экспорт маковой соломы, в основном в Нидерланды, составил 4,8 тонны в морфиновом эквиваленте. Экспорт из Турции концентрата маковой соломы в 1987 году, в основном в Соединенные Штаты Америки, Соединенное Королевство и Нидерланды, составил приблизительно 32 тонны в морфиновом эквиваленте. В этой связи правительство Нидерландов информировало Комитет о том, что, в соответствии с широкомасштабными взаимными договоренностями о поставке соответствующих материалов, для производства опиатов в этой стране в 1988 году будет в основном использоваться концентрат маковой соломы, импортируемый из Турции, а не сама маковая солома. Экспорт кодеина из этой страны составил 9,6 тонны в 1987 году, что соответствует объему экспорта из Австралии и уступает лишь экспорту из Соединенного Королевства, составившему в этом году 11,2 тонны.

39. Совет в своих резолюциях 1986/9 от 21 мая 1986 года и 1987/31 от 26 мая 1987 года просил Комитет продолжать контролировать осуществление своих резолюций, направленных на восстановление и сохранение в мире равновесия между спросом и предложением на опиаты для медицинских и научных целей и, в частности, на сокращение чрезмерных запасов опиоидного сырья, предназначенного для использования в законных целях. Опубликовав в 1985 году в соответствии с резолюцией Совета 1984/21 от 24 мая 1984 года специальный доклад 9/ по данной теме, Комитет, затем, к сожалению, был вынужден отложить осуществление резолюций 1986/9 и 1987/31 Совета ввиду необходимости направить свои ограниченные ресурсы на осуществление других договорных функций, которые требовали первоочередного внимания. Затем в своей резолюции 1988/10 от 25 мая 1988 года Совет просил Комитет рассмотреть имеющуюся информацию по данной проблеме и начать диалог с заинтересованными правительствами и сторонами с целью выработки практического и эффективного решения, в котором могут быть задействованы международные организации по оказанию помощи в целях развития.

40. Предпринимая соответствующие меры по выполнению просьбы Совета в рамках имеющихся ресурсов, Комитет счел необходимым прежде всего собрать дополнительную подробную информацию о медицинских потребностях с тем, чтобы определить как фактический, так и потенциальный мировой спрос на опиаты в медицинских целях. В этой связи Комитет отметил, что, хотя в соответствии с Конвенцией 1961 года ему поступают статистические данные о потреблении и использовании наркотических средств, тем не менее могут существовать законные потребности, которые до настоящего времени не удовлетворялись, возможно, вследствие недостатков системы здравоохранения, сложного экономического положения или других условий в соответствующих странах. Поэтому Комитет обратился к ВОЗ с просьбой оказать помощь при определении такого спроса в различных регионах мира, и он весьма признателен за положительный ответ, данный этой организацией. Совещание, посвященное разработке предложенного проекта, будет проведено совместно с ВОЗ в начале 1989 года. Комитет намеревается продолжить диалог с заинтересованными сторонами с целью оказания им помощи в выработке практического и эффективного решения проблемы чрезмерных запасов, позволяющего при этом сохранить надлежащее равновесие между производством и спросом, которого с таким большим трудом удалось добиться в последние годы.

III. АНАЛИЗ МИРОВОЙ СИТУАЦИИ

41. При анализе положения в области контроля над наркотическими средствами во всем мире, а также в отдельных регионах и странах Комитет использует информацию, поступающую от правительств, органов Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и других компетентных международных организаций, включая Международную организацию уголовной полиции (МОУП/Интерпол).

А. Восточная и Юго-Восточная Азия

42. Производство опиума в этом регионе по-прежнему сохраняется на весьма высоком уровне несмотря на предпринятые кампании по ликвидации посевов опийного мака. Большое количество опиума и наличие необходимых химических препаратов облегчают производство героина в подпольных лабораториях в непосредственной близости к плантациям мака недалеко от границ Бирмы, Лаосской Народно-Демократической Республики и Таиланда. Изъятые отдельные крупные партии героина и каннабиса свидетельствуют о том, что торговцы наркотиками имеют серьезную финансовую поддержку. Несмотря на постоянное усиление законодательных и административных структур в течение более 10 лет, численность лиц, употребляющих героин, в этом регионе остается весьма значительной, что требует от властей осуществления новых серьезных и широкомасштабных программ борьбы с наркоманией. Нехватка героина зачастую вынуждает наркоманов прибегать к потреблению психотропных веществ, доступность которых вызывает озабоченность. Предпринимаются меры к тому, чтобы местное население проявляло особую бдительность и осуществляло контрмеры в тех районах, где отмечено присутствие торговцев наркотиками и наркоманов. Страны - члены Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) продолжают усиливать свои программы по контролю над наркотиками и уделяют первоочередное внимание подготовке сотрудников, занимающихся правоохранительной деятельностью и восстановлением трудоспособности наркоманов. Кроме того, был проведен семинар с целью обеспечения технической помощи в расследовании организованной преступной деятельности и конфискации доходов торговцев наркотиками.

43. Недавно полученные Комитетом данные, которые относятся только лишь к первой половине 1988 года, свидетельствуют о том, что большое количество опиатов по-прежнему контрабандой вывозится из Бирмы и что посевы опийного мака не уменьшаются. Кроме того, продолжают функционировать подпольные лаборатории по производству героина, принадлежащие вооруженным группам в пограничных районах. Злоупотребление героином в этой стране является серьезной проблемой в течение уже нескольких лет. Эта проблема осложняется наличием психотропных веществ.

44. Имеются сведения о том, что опиум и каннабис контрабандой вывозятся из Лаосской Народно-Демократической Республики. Во время работы миссии Комитета в 1987 году правительство этой страны заявило о том, что оно признает необходимость принять меры с целью совершенствования контроля над наркотиками. В 1988 году эту страну посетила миссия ЮНФДАК, и в настоящее время ведется разработка программы обеспечения альтернативных средств к существованию для населения, занимающегося возделыванием опийного мака. В июне 1988 года в связи с операциями по ликвидации лабораторий по переработке наркотиков власти арестовали и предали суду примерно 50 человек, занимавшихся незаконным производством и сбытом наркотиков. Комитет выражает надежду, что мировое сообщество окажет помощь властям этой страны с тем, чтобы они смогли выполнить задачи, определенные в договорах.

45. Производство опиума в Таиланде в 1987/88 сельскохозяйственном году, по оценкам, составило порядка 27 тонн. Подпольные лаборатории по производству героина по-прежнему функционируют вдоль северных границ страны, несмотря на энергичные правоохранительные меры и контроль над основными химическими веществами. Ликвидация посевов мака осуществляется параллельно с развитием

сельских районов. В 1987/88 сельскохозяйственном году было уничтожено примерно 1 740 га посевов. Выращивание каннабиса, которое когда-то концентрировалось на северо-востоке, в настоящее время получило распространение во многих других провинциях, а также в соседних странах. Значительная часть героина и каннабиса доставляется морем из южных прибрежных провинций или по воздуху из Бангкока. Были конфискованы отдельные крупные партии героина, причем вес одной из партий превышал 1 тонну. Таиланд по-прежнему используется для транзита значительной части опиатов, производимых в регионе. Несмотря на меры по лечению и восстановлению трудоспособности наркоманов, употребляющих героин, их численность по-прежнему составляет от 200 до 300 тысяч, причем наибольшая часть их проживает в Бангкоке. Кроме того, растет злоупотребление опиумом, каннабисом и во все большей степени психотропными веществами. За последние несколько лет выявлены лаборатории, производящие амфетамины. Десять таких лабораторий были обнаружены и уничтожены в 1987 году. Начато осуществление проектов с целью оценки использования психотропных веществ, профессиональной подготовки работников здравоохранения и разработки лечебных программ. Ожидается ратификация договоров о взаимной юридической помощи и введение законодательства, позволяющего конфисковывать доходы торговцев наркотиками.

46. Опиум и героин из Юго-Восточной Азии по-прежнему незаконно ввозятся в Гонконг как с целью торговли на его территории, так и для последующей отправки в Австралию, Европу и Северную Америку. В течение первой половины 1988 года было конфисковано более 400 кг героина. Все больше конфискуется каннабиса, поступающего с Филиппин и из Таиланда, а также смолы каннабиса из Непала. Героин по-прежнему является наиболее распространенным наркотиком, несмотря на то, что в течение ряда лет его предложение сдерживалось на одном уровне. Растет злоупотребление каннабисом и психотропными веществами, в частности метаквалонем, хотя фактическое количество зарегистрированных наркоманов по-прежнему незначительно. Были расширены программы распространения среди населения информации об опасности наркомании, а также программы лечения наркоманов. С целью обеспечения специальной информации и оказания справочных услуг был создан центр по психотропным веществам. Кроме того, в 1988 году в соответствии с положениями указа об аптеках и ядах была введена отчетность о приходе и расходе всех психотропных веществ. Помимо этого были введены декларации об экспорте веществ, подлежащих контролю на основе Списка III Конвенции 1971 года. В 1987 году в указ об опасных медикаментах была внесена поправка, распространяющая действие презумпции виновности в торговле наркотиками, если у какого-либо лица обнаружено определенное количество наркотических средств, кокаин, амфетамины, метаквалон и квиналбарбитон; раньше эта презумпция действовала только в отношении героина. Разрабатывается законодательство, позволяющее конфисковывать доходы от торговли наркотиками и пресекать "отмывание" таких средств.

47. Опиум и героин по-прежнему незаконно доставляются через северные границы и побережье Малайзии, несмотря на постоянные энергичные контрмеры, предпринимаемые властями. С целью пресечения деятельности торговцев наркотиками правительство приняло в 1988 году закон об опасных медикаментах (о конфискации имущества), предусматривающий конфискацию средств, приобретенных в результате торговли наркотиками. Он также содержит положение о содействии судебным разбирательствам в других странах. Кроме того, правительство расширило свои программы сокращения спроса. Темпы роста злоупотребления героином стабилизировались, однако также необходим тщательный контроль за злоупотреблением каннабисом и психотропными веществами. Государственные учреждения и общественность планируют выработать комплексный подход, направленный на осуществление интенсивных программ в области правоохранительной деятельности, просвещения, лечения и реабилитации в тех районах, где имеется наибольшее число наркоманов и уличных торговцев наркотиками.

48. Партии опия и героина, изъяты в период после 1985 года, свидетельствуют о том, что попытки незаконно перевезти наркотики через территорию Китая продолжают, несмотря на введенные там строгие наказания за подобные действия. Широкомасштабная деятельность властей, направленная на пресечение операций торговцев наркотиками, включает весьма эффективные меры, принимаемые совместно с соответствующими правоохранительными органами за рубежом. С целью координации превентивной деятельности в этой области в 1987 году при Государственном совете был создан комитет в составе представителей министерств здравоохранения, безопасности, иностранных дел и таможенной службы. При Пекинском медицинском университете был создан научно-исследовательский институт по изучению проблем наркомании для оказания консультативных услуг министерству здравоохранения. С целью оказания содействия правительству в ближайшем усилении мер по контролю над наркотиками на территории всей страны Комитет провел в мае 1988 года в Чэнду учебный семинар для руководителей органов, занимающихся контролем над наркотиками. Семинар позволил участникам лучше понять действие международных договоров о контроле над наркотиками и вытекающие из них обязательства национальных органов. В конце 1987 года было принято законодательство, предусматривающее специальные меры по контролю над наркотическими средствами и психотропными веществами.

В. Южная Азия

49. В марте 1988 года миссия Комитета посетила Индию. Она провела консультации с правительством по следующим вопросам: истечение срока действия переходных оговорок, касающихся использования каннабиса для немедицинских целей, в соответствии со статьей 49 Конвенции 1961 года; осуществление резолюций Совета относительно спроса и предложения опиатов для медицинских и научных целей; и обзор всех аспектов контроля над наркотиками. После введения в ноябре 1985 года нового законодательства о наркотиках в Индии были изъяты крупные партии наркотиков. В 1987 году было конфисковано приблизительно 32 тонны опийного мака, 3 тонны опия, 2,7 тонны героина, 14 тонн смолы каннабиса и 54 тонны каннабиса и 1,5 тонны метаквалона. Также были уничтожены три лаборатории по производству морфина и три лаборатории по производству героина. Согласно сообщениям, помимо каннабиса, ввозимого из Непала, в Индию поступают значительные количества героина и смолы каннабиса с Ближнего и Среднего Востока. Изъятый опий был произведен главным образом внутри страны. Система контроля над законным производством опия, действовавшая с должной эффективностью, будет сталкиваться со все большими трудностями в связи с ростом злоупотребления героином внутри страны. В Индии наблюдается злоупотребление метаквалонем, незаконно перевозимым в страны восточной и южной части Африки; кроме того, он был обнаружен при анализе конфискованных партий героина. В результате раскрытия в 1987 году преступной организации, занимавшейся незаконным изготовлением и сбытом метаквалона, было конфисковано 800 килограммов этого вещества. Из Бомбея и Дели героин доставляется в аэропорты Восточной и Западной Европы, в страны восточной части Аравийского полуострова и в Африку. Чтобы не вызывать подозрений, сбытчики направляют своих курьеров, среди которых все больше граждан африканских стран, по кружным маршрутам. Смола каннабиса контрабандой вывозится в авиационных или морских грузах. Возросло злоупотребление героином среди молодежи, особенно в городах. Правительство страны приступило к обследованию, имеющему целью определить масштабы такого злоупотребления. Осуществляются программы сокращения спроса.

50. В 1988 году правительство приняло Указ о предотвращении незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Он предусматривает превентивное задержание лиц, занимающихся незаконной деятельностью, связанной с наркотиками, на территории страны. Новое законодательство, призванное предотвратить производство героина, предусматривает более жесткий контроль над производством и обращением уксусного ангидрида. Кроме того, правительство принимает меры по расширению программ контроля над наркотиками. В этой связи оно подготовило совместно с ЮНФДАК комплексный генеральный план мероприятий, расходы по которым составят порядка 20 млн. долларов США.

51. С 1987 года проводятся регулярные заседания Индо-Пакистанского комитета по борьбе с незаконным оборотом и контрабандой наркотиков, что позволило укрепить сотрудничество на оперативном уровне. Комитет приветствует такое двустороннее сотрудничество, необходимость которого он отмечал несколько лет. Комитет также приветствует дальнейшую координационную деятельность Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии.

52. Возросло злоупотребление наркотиками в Бангладеш. Ввиду географического положения Бангладеш между двумя регионами, являющимися основными производителями незаконного опия, существует опасность транзитного оборота через эту страну. Ее правительство признает серьезность данного положения. Оно изменило законодательство, которое теперь предусматривает строгие меры наказания за преступления, связанные с наркотиками. Комитет предложил правительству обсудить те меры, которые оно намечает принять ввиду истечения в декабре 1989 года срока действия переходных оговорок, касающихся немедицинского использования каннабиса, в соответствии со статьей 49 Конвенции 1961 года.

53. Правительство Непала сообщает о существовании серьезной проблемы наркомании в этой стране. Наркоманы, число которых составляет, по оценкам, 20 000 человек, как правило, моложе 30 лет. В стране незаконно культивируется каннабис, значительные партии которого были конфискованы как на территории страны, так и за рубежом.

С. Ближний и Средний Восток

54. Большие партии опия, героина и смолы каннабиса, конфискованные странами Ближнего и Среднего Востока, а также другими странами, свидетельствуют о масштабах производства. Вновь отмечается рост контрабандного ввоза героина в Европу по сухопутному балканскому маршруту, хотя имеются и обходные маршруты через страны Африки. В обратном направлении, из Европы, поступает значительное количество психотропных веществ, в частности фенетиллина. В течение первой половины 1988 года Иордания сообщила об изъятии свыше 11 000 таблеток транквилизаторов, а Кувейт - свыше 500 000 таблеток стимулянтов.

55. Обилие героина, несмотря на стремительный рост спроса на него внутри региона, говорит о значительных масштабах производства. С тем чтобы защитить население от этой угрозы, проблеме роста наркомании необходимо уделить первостепенное внимание на высших правительственных уровнях. Помимо создания учреждений для лечения и восстановления трудоспособности наркоманов следует предпринять усилия для устранения уличной торговли наркотиками и осуществить конкретные меры по постепенной ликвидации незаконного производства наркотиков в конкретные сроки. Для этого требуется финансовая и техническая помощь международного сообщества. Кроме того, поскольку деятельность организаций сбытчиков осуществляется в международных масштабах, принимаемые против них меры должны находить конкретное выражение в оперативных программах сотрудничества между соседними странами.

56. На протяжении многих лет в Афганистане осуществляется широкомасштабное производство опиатов и смолы каннабиса. Комитет не имеет новой информации о положении в этой стране, однако ему стало известно, что в результате совместной операции, осуществленной СССР и Соединенным Королевством, было конфисковано 3,5 тонны смолы каннабиса, которая, как предполагается, была произведена в Афганистане.

57. По имеющимся сведениям, несмотря на активные действия правоохранительных органов и строгие меры наказания, транзитный оборот опия и героина, ввозимых с Востока в Исламскую Республику Иран, продолжается в прежних масштабах.

Сообщается о том, что все активнее в обороте наркотиков участвуют организованные преступные группы. За первые шесть месяцев 1988 года было конфисковано почти полтонны опия. По имеющимся данным, злоупотребление наркотиками, особенно героином, возросло, а ограниченное злоупотребление психотропными веществами осталось на прежнем уровне. Правительство Исламской Республики Иран призвало страны региона определить сроки ликвидации незаконного выращивания мака на их территории.

58. Активно используя проблемы поддержания правопорядка в Ливане, организации сбытчиков наркотиков поощряют расширение незаконного культивирования каннабиса и опийного мака. Героин производится как из ввезенного, так и из произведенного на месте опия. Большие партии произведенного в регионе героина и смолы каннабиса сбываются в Европу и Северную Америку. Число лиц, злоупотребляющих героином и другими наркотиками, составляет в стране 10 000 человек и продолжает расти. Необходимо увеличить ресурсы, выделяемые на все виды контроля над наркотическими средствами, а также сократить спрос на наркотики и их предложение. Эти усилия должны опираться на активную поддержку всех групп населения, поскольку только в этом случае в предстоящие годы можно будет предотвратить опасные последствия наркомании, с которыми сталкиваются многие страны, вовлеченные как в незаконное производство, так и незаконный оборот наркотиков.

59. В Турции по-прежнему осуществляется эффективный контроль над законным производством маковой соломы, используемой для получения алкалоидов, который был введен в середине 70-х годов, при этом опий в стране не производится. Однако территория Турции по-прежнему используется для транзитного оборота героина, поступающего из Ближнего и Среднего Востока в Европу, а также фенетиллина, вывозимого из Европы в страны восточной части Аравийского полуострова. Количество конфискованного героина, которое с 1985 года по 1986 год увеличилось вдвое, в 1987 году возросло более чем в семь раз, достигнув 1 347 килограммов. Правоохранительные органы стран Европы подтвердили, что через Турцию провозилось свыше половины конфискованного ими героина. Организации сбытчиков нанимают курьеров из различных стран и, по-видимому, базируются в Стамбуле, в пригороде которого в 1987 году была обнаружена подпольная лаборатория. Правоохранительные органы продолжают сотрудничать с другими странами, содействуя совместной борьбе с организациями сбытчиков. Операции правоохранительных органов по пресечению оборота наркотиков в районе восточной границы Турции затрудняются высокой интенсивностью движения грузовых автомобилей через эту границу, а также продолжающимся притоком перемещенных лиц. Правительство сознает необходимость усиления контроля.

60. Сообщалось о том, что в течение 1987/1988 сельскохозяйственного года в Пакистане расширилось незаконное культивирование мака и что, согласно оценкам, незаконное производство опия вполне могло по меньшей мере удвоиться по сравнению с предыдущим годом, когда оно оценивалось в 80 тонн. В 1987-1988 годах ликвидация посевов мака с помощью авиации и наземными группами носила ограниченный характер. Подпольные лаборатории в районах проживания племен производят героин как из местного, так и из ввезенного опия для удовлетворения растущего незаконного спроса в Пакистане, а также для сбыта за границу. Доступность героина обусловила рост внутреннего потребления, которое в настоящее время в свою очередь стимулирует незаконное производство героина для большого числа употребляющих его наркоманов. Кроме того, рост производства опиатов наблюдается в период, когда происходят изменения политического характера. Наличие многочисленной группы беженцев, имеющих оружие, еще больше затрудняет поддержание порядка и законности. В Пакистане по-прежнему конфискуются исключительно крупные партии опия, героина и смолы каннабиса, а также психотропных веществ, особенно метаквалона. В Бельгии было конфисковано три тонны смолы каннабиса, вывезенные из Карачи через Роттердам. Хотя, согласно сообщениям, с 1982 года изымались тонны героина, это, по всей видимости, не остановило организации

сбытчиков, которые по-прежнему бесперебойно снабжают наркотиками крупные города и селения. Анализ конфискованных партий героина показывает, что с героинном смешивают психотропные вещества, такие, как фенobarбитал. Это затрудняет детоксикацию наркоманов и обуславливает необходимость тесного сотрудничества между правоохранительными органами и системой здравоохранения. Психотропные вещества ввозятся в страну из-за рубежа. Как Комитет отмечал в своих предыдущих докладах, для организации действенного контроля необходимо сократить число импортеров, имеющих разрешение на ввоз таких веществ. За последние несколько лет было начато осуществление ряда программ сокращения спроса на наркотические средства.

61. С 1987 года продолжают регулярные заседания Индо-Пакистанского комитета по борьбе с незаконным оборотом и контрабандой наркотиков, что позволило укрепить сотрудничество на оперативном уровне. Комитет приветствует такое двустороннее сотрудничество, необходимость которого он отмечал несколько лет.

62. В Египте незаконное культивирование опийного мака и каннабиса, которое приобрело значительные масштабы в середине 70-х годов, продолжается, несмотря на усилия правительства по его ликвидации. С 1980 года злоупотребление наркотиками в стране растет. Наркотики, произведенные главным образом на Ближнем и Среднем Востоке и в Юго-Восточной Азии, транзитом провозятся через Египет в другие страны и используются для удовлетворения незаконного спроса на наркотики в этой стране. В 1988 году была конфискована партия смолы каннабиса из Ливана весом около 1,5 тонны. Другая конфискованная партия наркотиков из Пакистана, предназначенная для Европы и Северной Америки, включала свыше 3 тонн опиума, 1,5 тонны смолы каннабиса и почти 300 килограммов героина.

Д. Океания

63. В Австралии одной из наиболее серьезных проблем по-прежнему является злоупотребление каннабисом, большие партии которого незаконно ввозятся в страну из-за рубежа, хотя в некоторых количествах он культивируется и в самой Австралии. В 1987 году было конфисковано почти 4 тонны каннабиса и 9,5 тонны смолы каннабиса. В середине 1988 года была изъята партия каннабиса весом приблизительно 3 тонны, которая, как сообщалось, была вывезена по морю из Таиланда. Как и ранее, в стране ведется незаконная торговля героинном, кокаином и психотропными веществами, в частности амфетаминами. В 1987 году был зарегистрирован 61 случай смерти, вызванной наркотиками. Героин незаконно ввозится из Юго-Восточной Азии и с Ближнего и Среднего Востока, а также производится в стране из таблеток кодеина. В 1987 году было обнаружено и ликвидировано четыре лаборатории по производству героина и восемь лабораторий по производству амфетаминов. Ввиду угрозы распространения кокаина по всему миру в рамках национальной кампании борьбы с наркоманией, начатой в 1985 году, осуществляется национальная стратегия предотвращения злоупотребления кокаином и лечения таких наркоманов, а также создания национальной системы сбора данных о кокаине для определения масштабов злоупотребления им. Правительство осуществляет дальнейшие меры по укреплению полиции, таможенной службы и Национального управления по борьбе с преступностью.

64. В Новой Зеландии правонарушения, связанные с каннабисом, составляют свыше 90 процентов всех связанных с наркотиками правонарушений. Продолжается выявление и ликвидация мелких плантаций, а количество конфискованных партий кокаина, достигшее значительного уровня в 1986 году, остается прежним. Кокаин доставляется в Окленд коммерческими авиаперевозками через Аргентину, хотя сообщалось о случае конфискации 20 килограммов кокаина, вывезенного из Эквадора. Сообщалось об изъятии одной партии героина из Юго-Восточной Азии, предназначенной для Соединенных Штатов Америки. Кроме того, в стране ведется незаконная торговля ЛСД, 10 000 таблеток которого, согласно сообщению, было изъято в ходе одной операции.

Е. Европа

Восточная Европа

65. Большинство государств региона являются участниками как Конвенции 1961 года, так и Конвенции 1971 года. Комитет надеется, что страны, еще не ставшие участниками обоих договоров, вскоре присоединятся к ним. В настоящее время Албания не является участником ни одной из этих конвенций, а Румыния еще не присоединилась к Конвенции 1971 года. Четыре страны региона присоединились к Протоколу 1972 года.

66. Хотя в Восточной Европе наркомания в целом не является серьезной проблемой здравоохранения, положение в этой области варьируется в зависимости от каждой страны. В некоторых из них власти активизировали свою деятельность по предотвращению злоупотребления наркотическими средствами, а также психотропными веществами, которые поступают в каналы незаконного оборота главным образом в результате утечки из местных источников. В июне 1988 года в Ташкенте, СССР, был проведен семинар, в работе которого приняли участие представители Болгарии, Венгрии, Польши, Советского Союза и Чехословакии; участники семинара выработали общий подход к оценке масштабов наркомании в их странах.

67. Восточная Европа расположена между основными регионами незаконного культивирования опийного мака и каннабиса и регионами массового злоупотребления наркотическими средствами. Поэтому некоторые страны сталкиваются с проблемой незаконного транзитного провоза наркотиков по "балканскому маршруту" и через территорию Советского Союза. Власти этих стран активизировали свои усилия по пресечению такого транзитного провоза. Их правоохранительные органы активно сотрудничают с правоохранительными органами стран незаконного производства и потребления наркотиков.

68. В Германской Демократической Республике наркомания имеет место лишь среди небольшого числа лиц, злоупотребляющих главным образом транквилизаторами и успокаивающими средствами. Политика правительства направлена на предотвращение ситуаций, способствующих появлению наркомании и незаконного рынка наркотиков. Предпринимаются усилия по обучению врачей, аптечных работников и другого медицинского персонала рациональному применению лекарств, содержащих психоактивные вещества. Число имеющихся в стране наркотических средств и психотропных веществ строго ограничивается пределами медицинской необходимости. Таким образом, для медицинских целей используется только 12 наркотических средств, включенных в Списки Конвенции 1961 года, и только 14 веществ, включенных в Списки Конвенции 1971 года. Для решения проблем, вызванных быстрым развитием международного туризма и транзитных поездок, были приняты строгие меры по борьбе с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ.

69. В Венгрии число наркоманов остается относительно небольшим. Большинство из них злоупотребляют транквилизаторами и успокаивающими снотворными средствами, которые можно легко получить по рецептам. В последнее время возросло злоупотребление некоторыми фармацевтическими препаратами, содержащими кодеин, дигидрокодеин и глутетимид, прежде всего среди молодежи. Кроме того, возникли некоторые проблемы, особенно в городах, связанные со злоупотреблением токсичными ингалянтами. Действия различных правительственных органов, участвующих в борьбе со злоупотреблением наркотиками, координируются Национальной комиссией по наркотическим средствам. Основные усилия направлены на распространение информации, создание центров лечения и восстановление трудоспособности наркоманов и укрепление правоохранительных органов путем подготовки кадров и предоставления оборудования. В результате проведения Венгрией политики открытых границ значительно возрос приток лиц, приезжающих из стран, где злоупотребление наркотиками носит массовый характер. Поэтому правительство было вынуждено разработать соответствующие превентивные меры.

70. Правительство Польши предпринимает дальнейшие усилия по борьбе со злоупотреблением отварами, содержащими алкалоиды, незаконно изготавливаемыми из маковой соломы 10/. В последнее время, после сокращения площадей, выделяемых для законного выращивания мака, количество маковой соломы, используемой для этих целей, уменьшилось. По имеющимся данным, средний возраст наркоманов увеличился, и все меньше молодых людей начинают злоупотреблять этим наркотиком.

71. В Советском Союзе органы здравоохранения и правопорядка расширили деятельность, направленную на ликвидацию злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами. Были приняты более строгие законы о преследовании сбытчиков наркотиков. Ныне действующий уголовный кодекс предусматривает наказание лишением свободы на срок до десяти лет с конфискацией большей части личного имущества за серьезные преступления, связанные с наркотиками, такие, как незаконное их распространение. Был усилен контроль за использованием медикаментов, чтобы предотвратить их утечку из больниц и аптек в каналы незаконного оборота. В результате широкомасштабных кампаний по раннему выявлению лиц, злоупотребляющих наркотическими средствами и психотропными веществами, общее число официально зарегистрированных лиц, злоупотребляющих наркотиками, возросло и приближается к 51 000 человек. Большинство из них составляют люди в возрасте от 21 года до 35 лет.

72. Помимо тех, кто регулярно злоупотребляет наркотиками, некоторые молодые люди принимают наркотики от случая к случаю, чаще всего из любопытства или под влиянием сверстников. В советских средствах массовой информации сообщалось о злоупотреблении органическими растворителями, главным образом среди подростков. Всем выявленным наркоманам предоставляется бесплатное лечение в медицинских учреждениях.

73. В настоящее время в Советском Союзе злоупотребляют в целом теми же наркотиками, что и в предыдущие годы. В их число входят каннабис, произрастающий в диком виде в ряде южных и восточных районов страны, изготавливаемые на дому препараты, получаемые из Papaver somniferum особого вида, выращиваемого для производства масел, а также морфин, кодеин и модификации эфедрина, которые иногда поступают в оборот в результате утечек из медицинских каналов.

74. Советские таможенные службы продолжали расширять сотрудничество со своими коллегами из Западной Европы и Северной Америки в борьбе против незаконного транзитного провоза наркотических средств через территорию СССР. Кроме того, в этой области были достигнуты взаимные договоренности, в частности с Соединенным Королевством, в соответствии с которыми таможенные служащие могут осуществлять совместные операции по "контролируемым поставкам". В результате этого было конфисковано несколько тонн каннабиса, сокрытого в транзитных коммерческих грузах, а в западных странах, куда провозились эти наркотики, было арестовано несколько крупных организаторов незаконного оборота. В конце 1987 года главы государств Советского Союза и Соединенных Штатов Америки договорились о развитии двустороннего сотрудничества в борьбе против незаконного оборота наркотиков. В настоящее время разрабатываются конкретные программы в этой области. Комитет приветствует расширение такого двустороннего сотрудничества.

Западная Европа

75. Злоупотребление наркотическими средствами и их незаконный оборот по-прежнему широко распространены во всем регионе. В 1987 году и в начале 1988 года почти во всех странах резко возросло количество смертных случаев, вызванных наркотиками. Как и прежде, в большинстве случаев причиной смерти является злоупотребление героином, но все чаще такой причиной является злоупотребление различными психоактивными фармацевтическими средствами. Пока неясно, является ли резкий рост числа смертных случаев, вызванных наркотиками, новой тенденцией, возникшей после сокращения или стабилизации количества подобных смертных случаев в ряде стран вплоть до 1986 года.

76. В 1987 году количество конфискованного кокаина достигло нового рекордного уровня и составило более 3 тонн, причем тенденция сохранилась и в 1988 году, когда в первой половине года в Федеративной Республике Германии и Испании его было конфисковано больше, чем за весь 1987 год. Сбытчики наркотиков воспользовались тесными социальными и экономическими связями между Испанией и странами Южной Америки, переправляя большую часть кокаина в Европу через Испанию. В 1988 году в Испании были обнаружены и уничтожены несколько лабораторий по переработке кокаиновой пасты. Похоже, что такая переработка свидетельствует о новой тенденции, поскольку, по имеющимся данным, в Испании подобная практика наблюдается впервые.

77. Существенное увеличение количества конфискованного кокаина необязательно свидетельствует о темпах распространения злоупотребления кокаином в Европе. Хотя это количество и возросло, число конфискации и задержанных сбытчиков осталось почти без изменения. Увеличение объема изымаемых партий можно объяснить более широким использованием торговых судов для контрабанды его в больших количествах. К тому же подобные результаты, возможно обусловлены более тесным и эффективным международным сотрудничеством между правоохранительными органами.

78. По имеющимся данным, злоупотребление кокаином быстрее растет в южной части Западной Европы. Крупные поставки и снижение цен на незаконно производимые амфетамины в Федеративной Республике Германии, Соединенном Королевстве и скандинавских странах способствовали более медленному распространению кокаина в этих странах.

79. Однако, учитывая возможное сокращение незаконного рынка сбыта кокаина в Соединенных Штатах в результате принимаемых там решительных правоохранительных мер, а также крупные запасы его в странах, откуда он вывозится, в ближайшем будущем ситуация может измениться. Снижение розничных цен на кокаин и стабильность цен на другие незаконные наркотики, о чем сообщила Федеративная Республика Германии, могут быть первым признаком дальнейшего ухудшения положения.

80. Сообщений о злоупотреблении кокаином в форме "крэка" в европейских странах пока не поступало, хотя и было произведено несколько конфискации весьма незначительного количества этого наркотика. Возможно, оказали влияние многочисленные сообщения государственных органов и средств массовой информации об опасности этой коварной и чрезвычайно аддиктивной формы кокаина.

81. Количество конфискованного в Западной Европе героина также увеличилось, достигнув в 1987 году беспрецедентного уровня - более 3 тонн. Большая часть конфискованного героина поступила из Юго-Западной Азии. Страны, лежащие вдоль балканского маршрута, использовались в качестве основных транзитных стран для переправки героина в Западную Европу. Данные за 1988 год свидетельствуют о дальнейшем увеличении конфискуемых партий. Однако наблюдается резкое сокращение количества конфискации и числа арестованных лиц. В большинстве западноевропейских стран отмечалась стабилизация или даже сокращение злоупотребления героином, и в ряде из них увеличивается средний возраст лиц, злоупотребляющих этим наркотиком. Боязнь заразиться вирусом СПИДа, передающимся через шприцы, привела к тому, что молодежь все чаще прибегает к использованию других незаконных наркотических средств и совмещает потребление алкоголя с психоактивными фармацевтическими средствами, такими, как транквилизаторы, средства, понижающие аппетит, и сироп от кашля на кодеиновой основе.

82. В Западной Европе по-прежнему наиболее распространено злоупотребление каннабисом, хотя, по имеющимся данным, оно стабилизировалось или несколько сократилось. В ряде западноевропейских стран, несмотря на то, что их законы запрещают хранение и употребление каннабиса и рассматривают подобное хранение и употребление как наказуемое правонарушение, власти по-прежнему терпимо относились к его распространению в определенных районах. Хотя усилия правительств этих стран были в первую очередь сконцентрированы на борьбе со злоупотреблением героином и кокаином, они сознают свои договорные обязательства в отношении каннабиса. В 1987 году в Западной Европе количество конфискованного каннабиса сократилось, однако в Африке было изъято больше каннабиса, предназначенного для поставки в Западную Европу.

83. Злоупотребление стимулянтами, в частности амфетаминами, вновь вызывает серьезнейшую озабоченность в скандинавских странах. Доступность амфетаминов, подпольно производимых главным образом в Нидерландах и Федеративной Республике Германии, а в последнее время и в Польше, привела к падению розничных цен. Злоупотребление ими возрастает, а средний возраст таких наркоманов снижается - тенденция, которая не отмечалась в отношении большинства других наркотиков.

84. Западная Европа вновь стала источником незаконного вывоза больших партий психотропных веществ по незаконным каналам в другие части мира, в основном в Африку. В 1987 и 1988 годах произошли утечки нескольких тонн секобарбитала из источников законного производства. Сбытчики наркотиков пользуются отсутствием контроля над международной торговлей психотропными веществами в ряде европейских стран, еще не присоединившихся к Конвенции 1971 года. Кроме того, в Нидерландах было перехвачено и уничтожено большое количество пемолина - вещества, еще не подпадающего под международный контроль, которое направлялось в Западную Африку.

85. Изучение Комитетом статистических докладов правительств показало, что в Афганистан и Пакистан было экспортировано очень большое количество фенобарбитала, изготовленного в Европе. При расследовании, проведенном властями Пакистана по просьбе Комитета, выяснилось, что к героину добавляют в среднем 30 процентов, а иногда и 90 процентов фенобарбитала. Дальнейшее расследование, осуществленное Комитетом, показало, что в настоящее время этот наркотик переправляется через страны Западной Европы, которые не ратифицировали Конвенцию 1971 года и не приняли меры, позволяющие эффективно контролировать международную торговлю. Комитет рассматривает данную ситуацию, которая по-прежнему позволяет незаконно ввозить фенобарбитал в страны, где осуществляется незаконное производство героина, как серьезную угрозу, требующую принятия неотложных контрмер.

86. Злоупотребление незаконно изготовленными психотропными веществами растет также в самой Западной Европе. Участились случаи конфискации диазепамы и флунитразепама. Назначение врачами слишком больших доз бензодиазепинов привело к возникновению зависимости от них у сотен тысяч людей. Медицинские работники хотели бы пересмотреть практику назначения транквилизаторов.

87. Правительства принимают меры для приведения своего законодательства в соответствие с рядом положений предлагаемой новой конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. 31 декабря 1987 года парламент Франции принял закон, устанавливающий новое правонарушение, состоящее в оказании помощи и содействии отмыванию средств, полученных от оборота наркотиков. В марте 1988 года правительство Испании приняло поправку к уголовному законодательству, допускающую возможность проверки банковских счетов с санкции государственного прокурора и расширяющую полномочия по проверке и конфискации средств, полученных в результате оборота наркотиков. Италия, Португалия и Соединенное Королевство уже включили подобные положения в свое законодательство. Большинство других западноевропейских стран в настоящее время готовят аналогичные поправки к законодательству.

Г. Северная Америка

88. В Канаде злоупотребление наркотиками и их незаконный оборот представляют собой серьезную угрозу обществу. Каннабис и его производные по-прежнему являются наиболее распространенными наркотиками. Зарубежные и местные сорта каннабиса имеются в большом количестве на незаконном рынке.
89. В Канаде отмечен рост предложения кокаина и злоупотребления им. Этим наркотиком злоупотребляют во всех социально-экономических группах. Наибольшее количество кокаина, как и ранее, сосредоточено в городских центрах, однако, по имеющимся данным, он находит все более широкое распространение и в сельских районах. Злоупотребление кокаином в виде "крэка" пока не является крупной проблемой. Однако оно серьезно беспокоит власти ввиду значительной аддиктивности и опасности "крэка" для здоровья.
90. На незаконном рынке имеется также большое количество героина высокой степени очистки. Данные о конфискациях свидетельствуют, что значительная часть героина поступает из Юго-Восточной Азии. В стране продолжается подпольное производство ряда психотропных веществ, однако наибольшая часть ЛСД, имеющегося в Канаде, производится в Соединенных Штатах Америки.
91. На основании канадской национальной стратегии борьбы с наркоманией, провозглашенной в мае 1987 года, были расширены программы контроля над наркотиками. Кроме того, благодаря ее осуществлению больше внимания уделяется ряду первоочередных вопросов, в частности, финансовым аспектам оборота наркотических средств. Власти ожидают, что новые инициативы, предпринятые в рамках стратегии, внесут значительный вклад в сокращение незаконного оборота наркотических средств и злоупотребления ими.
92. В Соединенных Штатах Америки по-прежнему существует серьезная проблема незаконного оборота наркотических средств и широкого злоупотребления ими. Власти, в том числе должностные лица высшего правительственного уровня уделяют небывалое внимание решению этой проблемы и выделяют с этой целью большие финансовые средства. Национальная стратегия борьбы с наркоманией основана на следующих главных задачах: очистить рабочее место и школу от наркотиков, расширить программу лечения, усовершенствовать международное сотрудничество, усилить правоохранительную деятельность, повысить уровень осведомленности населения и вести профилактику. В 1988 году было принято новое широкое законодательство, предусматривающее осуществление дополнительных программ в области просвещения, лечения и восстановления трудоспособности наркоманов и введение новых очень строгих наказаний как за распространение, так и за употребление наркотиков. Законодательство предусматривает создание на уровне кабинета министров должности Директора, ответственного за национальную политику контроля над наркотиками, который призван направлять общие усилия в борьбе с наркоманией. Кроме того, на основании нового законодательства была создана система регистрации и контроля сделок американских производителей специфических химикатов и прекурсоров, используемых для переработки сырья в наркотики.
93. Согласно оценке количество незаконно ввозимых в Соединенные Штаты наркотиков продолжает увеличиваться, причем быстрее всего растет ввоз кокаина. В борьбе против незаконного оборота наркотических средств особое внимание уделяется расширению сотрудничества с другими странами на двусторонней, региональной и межрегиональной основе. В 1988 году Соединенные Штаты Америки приняли участие в весьма успешных совместных операциях правоохранительных органов многих стран, благодаря которым был нанесен серьезный удар по организованному обороту наркотиков и был конфискован большой объем средств сбытчиков наркотиков. В конце 1987 года главы государств Соединенных Штатов Америки и Советского Союза договорились о развитии двустороннего сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств. В настоящее время разрабатываются конкретные программы в этой области.

94. По-прежнему осуществляются конфискации больших партий кокаина. В 1987 году по сравнению с 1986 годом было конфисковано меньше каннабиса. Это можно объяснить ростом внутреннего производства и более высоким доходом от контрабанды кокаина. В 1987 году было конфисковано столько же героина, сколько и в предыдущем году, при этом по всей стране продолжалась кампания по уничтожению каннабиса. В 1987 году было уничтожено около 7,4 млн. фунтов (3,4 млн. кг) каннабиса и раскрыто 1192 случая выращивания каннабиса в теплицах и в домашних условиях. Наибольшая часть операций по уничтожению каннабиса проводится вручную. Используются и гербициды, но обычно посевы слишком малы, чтобы производить опрыскивание с помощью авиации. Меры по уничтожению каннабиса были продолжены и в 1988 году.

95. Основная задача правоохранительной деятельности состоит в конфискации имущества сбытчиков наркотиков. В 1987 году сумма конфискованного имущества составила 505 млн. долларов, что вдвое превышает такую сумму за 1985 год.

96. Исследование, проведенное среди учащихся средних школ и студентов колледжей, показало, что в целом злоупотребление наркотиками стабилизируется или сокращается. Исследование впервые показало также, что потребление кокаина учащимися старших классов, студентами колледжей и работающей молодежью сократилось на 20 процентов. Предварительные данные о кокаине в виде "крэка" свидетельствуют о том, что в данном случае эта тенденция не наблюдается, хотя его потребление среди молодежи, возможно, и сокращается. Активизировалось осуществление просветительных программ и увеличилось число школ и школьных округов, официально присоединившихся к проводимой министерством образования кампании под лозунгом "Наша задача - школы без наркотиков".

97. Несмотря на острые внутренние экономические проблемы, власти Мексикки продолжают уделять первостепенное внимание комплексной правоохранительной кампании. Новый президент страны заявил, что ликвидация незаконного оборота наркотиков является первостепенной задачей в области национальной безопасности. Правительство выделяет еще большую часть своего бюджета на борьбу с оборотом наркотиков. Его программа уничтожения незаконных посевов с помощью авиации является одним из наиболее эффективных средств сокращения незаконного культивирования наркотических растений.

98. Мелкие фермеры по-прежнему незаконно выращивают значительную часть опийного мака и каннабиса, произрастающего в стране. Чтобы снизить эффективность их уничтожения путем опрыскивания с помощью авиации, они засеивают небольшие поля в более удаленных высокогорных районах.

99. В последние годы сбытчики наркотиков принимали меры к распространению незаконного культивирования наркотических растений в нетрадиционных районах их разведения. В настоящее время каннабис выращивается по всей стране, а также расширилось культивирование опийного мака, хотя его посевы в наибольшей степени концентрируются в традиционных районах. Власти считают, что методы производства и оборота героина меняются. Складывается впечатление, что фермеры теперь перерабатывают собственный опиум в менее чистый, но более сильнотравяющий героин "черная смола".

100. Мексиканские вооруженные силы стали активнее участвовать в мероприятиях по контролю над наркотиками, и более 25 000 солдат на постоянной основе участвуют в ручной ликвидации посевов наркотических растений. В первой половине 1988 года было ликвидировано вручную и путем опрыскивания авиацией около 1 500 гектаров опийного мака и 1 000 гектаров каннабиса. Это значительно больше, чем в 1987 году. Начиная с октября 1986 года мексиканский военно-морской флот проводит операции против незаконных торговцев наркотиками, действующих в мексиканских территориальных водах. Военно-морской флот выполняет также задачу по ликвидации наркотических растений в ряде прибрежных районов.

101. В результате мер по обеспечению соблюдения законности был арестован ряд крупных незаконных торговцев наркотиками. Более того, были захвачены активы упомянутых торговцев в крупных размерах.

102. Наиболее распространенным наркотическим средством по-прежнему остается каннабис. Степень злоупотребления наркотическими средствами в разных регионах различна; при этом северная часть Мексики, по всей вероятности, наиболее серьезно поражена этим злом; в первую очередь это относится к крупным пограничным городам. Ожидается, что национальный обзор по оценке масштабов злоупотребления наркотическими средствами в Мексике будет завершен в 1988 году.

Г. Южная и Центральная Америка и Карибский бассейн

103. Учитывая продолжающееся расширение масштабов незаконного производства наркотиков и торговли ими, главным образом кокаином, и всю серьезность проблемы роста масштабов наркомании, которая распространяется на все новые и новые страны региона, страны американского континента приняли ряд обнадеживающих мер, свидетельствующих об их решимости бороться со злоупотреблением наркотическими средствами. К важным результатам относятся: кампания по ликвидации в ряде стран кокаинового куста и каннабиса; широкомасштабные и скоординированные операции по обеспечению выполнения законов, в результате которых были захвачены крупные партии наркотиков; практикуемые рядом стран программы лечения и реабилитации наркоманов; и проявление все более пристального внимания к вопросу укрепления положений, регулирующих банковские операции с целью содействия выявлению незаконных торговцев наркотиками и конфискации их активов.

104. Ряд стран ввели законодательство, предусматривающее контроль над прекурсорами, основными химическими веществами и растворителями, используемыми в процессе незаконного изготовления кокаина. Однако указанные меры, вероятно, заставили незаконных торговцев перенести свои операции по изготовлению наркотиков в другие страны. Итак, контроль над упомянутыми веществами может быть эффективным лишь в том случае, если все заинтересованные страны примут жесткие меры.

105. Комитет хотел бы вновь указать на то, что контроль над производством листа кока является важным элементом мероприятий, позволяющим контролировать наличие кокаина и уменьшить масштабы незаконной торговли им. Далее, любое ощутимое улучшение положения в данной области будет зависеть от степени твердости политики правительств Боливии и Перу - двух основных мировых производителей, - направленной на доведение огромного по масштабам и неконтролируемого производства кокаинового куста до уровня, необходимого для удовлетворения скромных законных медицинских потребностей в кокаине и обеспечения ограниченных нужд промышленности в листе кока.

106. Комитет полностью сознает, что такой длительный и напряженный процесс, предполагающий также постепенное сокращение масштабов потребления листа коки путем жевания, требует не только твердых и последовательных действий со стороны заинтересованных стран, но и мощной поддержки международного сообщества. Более того, факт выявления новых площадей возделывания кокаинового куста как в странах Андской группы, так и в других частях региона указывает на необходимость принятия правительствами согласованных действий. Со своей стороны Комитет продолжит диалог с заинтересованными правительствами.

107. В 1987 году правительство Боливии развернуло кампанию по добровольной ликвидации кокаинового куста. К середине 1988 года власти уничтожили посадки этого растения на площади более чем 2 000 га. Упомянутая программа предусматривает выплату денежных вознаграждений за труд фермерам, участвующим в этом мероприятии, а также помощь на цели развития деревням и районам, уничтожающим плантации этого растения на больших площадях. Более эффективные операции по обеспечению соблюдения законности способствовали падению цен на лист кока и достижению успеха на первоначальной стадии программы добровольной ликвидации кокаинового куста. В 1987 году сельская мобильная патрульная служба конфисковала приблизительно 6 500 кг производных кокаина, уничтожила более 1 100 установок по переработке листа кока и 8 лабораторий, занимавшихся производством хлоргидрата кокаина.

108. В июле 1988 года конгресс Боливии принял новый всеобъемлющий закон о борьбе с наркоманией. Новый закон запрещает любое культивирование кокаинового куста сверх объемов, предусмотренных для медицинских целей, традиционных и ритуальных видов использования. Эти предусмотренные объемы периодически пересматриваются правительством, с тем чтобы не превышался объем, эквивалентный тому, который получают на площади 12 000 га в зоне "традиционного" культивирования ряда конкретных провинций. Далее, закон определяет "переходную зону сверхпроизводства", расположенную в определенных провинциях департаментов Ла-Пас и Кочабамба. В зависимости от наличия национальных ресурсов и поступления международной помощи в этих зонах будет постепенно осуществляться план замены сельскохозяйственных культур, включая программы их неуклонного социально-экономического развития. За пределами этих зон повсеместно по всей территории страны запрещается культивирование кокаинового куста, и все существующие посадки подлежат обязательному уничтожению. Национальные усилия по обеспечению достижения целей, предусмотренных новым законодательством, будет планировать, координировать и контролировать национальный совет по борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом. По приглашению правительства Комитет направляет в конце 1988 года миссию в Боливию.

109. Несмотря на предпринимаемые правительством Перу усилия, площади под незаконно выращиваемым кокаиновым кустом, по общему мнению, продолжают расширяться. Несмотря на трудности, вызванные террористическими актами и насильственными акциями повстанческих группировок, преследующих политические цели, в результате соответствующих операций в первой половине 1988 года было уничтожено около 700 га посевов кокаинового куста. Кроме того, за тот же период власти конфисковали более 2 тонн кокаиновой пасты и ликвидировали 30 лабораторий. Власти Перу осуществляют программу испытания гербицидов в целях выявления конкретного гербицида, который позволит ликвидировать кокаиновый куст на больших площадях и применение которого не отразится отрицательно на окружающей среде. Власти планируют программу борьбы с торговцами наркотиками, использующими реку Амазонку и ее главные притоки. Ожидается, что к концу 1988 года начнет действовать программа борьбы с торговцами наркотиками на автомобильных дорогах, а именно, на Панамериканской и основных автострадах. Министерство образования разработает экспериментальную программу составления и утверждения учебного плана для государственных школ, включающего тему предупреждения злоупотребления наркотическими средствами. Кроме того, по всей стране будут созданы молодежные центры, позволяющие юношам и девушкам, отказавшись от наркотиков, поставить перед собой конкретные цели в жизни.

110. Большая протяженность границы Бразилии с Боливией, Колумбией, Парагваем и Перу, а также наличие огромных и почти недоступных районов обеспечивает незаконным торговцам наркотиками возможность на огромной территории заниматься выращиванием запрещенных растений, маскировать посевные площади, изготавливать и сбывать наркотические средства. В последние годы

культивирование кокаинового куста и каннабиса приняло огромные масштабы. Федеральная полиция в сотрудничестве с Национальным институтом космических исследований Бразилии начала недавно осуществлять фотосъемку со спутника в целях более точного выявления масштабов и местонахождения посевных площадей и их эффективной ликвидации.

111. Начиная с 1983 года правительство провело ряд операций по ликвидации кокаинового куста в штате "Амазонас", где располагается большая часть плантаций этого растения. Растение кока (его местная разновидность называется "эпадю") на протяжении долгого времени использовалось местными индейцами во время ритуальных церемоний; однако его культивирование на продажу является относительно новым явлением. Каннабис незаконно культивируется по меньшей мере в 12 из 23 штатов и территорий Бразилии. При этом основное количество приходится на северо-восточную часть страны.

112. Проводившаяся на протяжении года операция по ликвидации каннабиса в семи северо-восточных штатах позволила уничтожить довольно обширные посевные площади и захватить крупные партии этого наркотика. Несмотря на то, что кокаин, как правило, перерабатывается за пределами Бразилии, в 1987 году в штате "Амазонас" были обнаружены четыре подпольные лаборатории по его переработке и шесть лабораторий в других районах страны. Мощность одной из лабораторий составляла 200 кг хлоргидрата кокаина в день. Бразилия является крупным южноамериканским производителем некоторых химикатов, главным образом, ацетона и этилового эфира. Власти считают, что в настоящее время торговцам наркотиками становится все труднее перевозить упомянутые химикаты через границу, и это заставляет их переносить операции по изготовлению кокаина на территорию Бразилии.

113. Колумбия продолжает проявлять твердую решимость бороться с участвовавшими актами насилия в отношении представителей государственных учреждений, к которым прибегают незаконные торговцы наркотиками. Организованная преступность наркобизнеса, нередко объединяющая свои усилия с незаконными торговцами наркотиками в других странах и с повстанческими организациями виновна в убийстве министров, судей, полицейских, журналистов и видных чиновников и тем самым ставит под угрозу экономическое благосостояние и даже безопасность страны. В этой связи самой злодейской акцией, приписываемой наркобизнесу, является убийство в 1988 году генерального прокурора. Тем не менее борьба, которая ведется широким фронтом против незаконного производства и торговли наркотическими средствами, уже приносит ощутимые результаты. В традиционных районах выращивания каннабиса блестящие результаты принесла ликвидация посевных площадей этого растения с помощью авиации. Помимо традиционных районов планируется начать проведение таких мероприятий и в других местах, в которые, как стало известно, незаконные торговцы поспешно перенесли свои операции.

114. Сложные природные условия в основных районах культивирования кокаинового куста значительно затрудняют его ликвидацию вручную. Начиная с июня 1987 года вертолетная оперативная группа в составе 4-6 вертолетов, проводя непрерывные операции в течение одного-двух месяцев, сосредоточила свое внимание на ликвидации лабораторий по изготовлению кокаина в южной части страны. В первой половине 1988 года было обнаружено почти в пять раз больше нелегальных лабораторий, по сравнению с тем же периодом 1987 года. Колумбийские власти захватили приблизительно 15 тонн кокаиновой основы. Были также обнаружены и уничтожены плантации опийного мака.

115. Первый национальный обзор, касающийся злоупотребления наркотическими средствами в Колумбии, был завершен в декабре 1987 года. Планы на 1988 год, касающиеся сокращения спроса на наркотические средства, преследуют цель повышения отдачи от профилактической и разъяснительной работы в этой области, а также осведомленности общественности о том, что злоупотребление наркотическими средствами в колумбийском обществе, и особенно среди молодежи, представляет собой серьезную проблему.

116. Правительство Эквадора заявило о своей твердой решимости покончить с культивированием кокаинового куста на всей территории страны в рамках национальных границ. Рекогносцировка с воздуха на больших пространствах позволила установить, что в ходе тщательно проведенных начиная с 1984 года операций по ликвидации плантаций кокаинового куста их почти полностью удалось уничтожить.

117. В то же время Эквадор продолжает служить крупным перевалочным пунктом для перевозки сырья, производимого из кокаинового куста главным образом в Боливии и Перу. Власти проводят регулярные операции на автомагистралях по перехвату кокаина и соответствующих химикатов. Ответственность по осуществлению контроля над химикатами, используемыми в незаконном производстве кокаина, возлагается на межминистерский комитет, возглавляемый генеральным прокурором Эквадора. Хотя трудно судить о масштабах злоупотребления наркотиками в этой стране, однако есть свидетельства того, что злоупотребление стимулянтами, депресантами и кокаиновой основой быстро расширяется, особенно в прибрежных районах. Правительство и средства массовой информации развернули кампанию среди населения по разъяснению угрозы расширения масштабов злоупотребления наркотическими средствами.

118. В Парагвае в крупных масштабах культивируется каннабис и осуществляется торговля им. В ограниченном масштабе проводилась работа по ликвидации плантаций каннабиса вручную. Эта страна служит перевалочным пунктом для перевозки кокаина из Боливии. В 1987 году было запланировано проведение фундаментального исследования по проблеме злоупотребления наркотическими средствами в этой стране. В июле 1988 года по инициативе законодательных органов страны была проведена конференция с целью привлечь внимание общественности к проблеме злоупотребления наркотическими средствами, включая меры профилактики и по обеспечению соблюдения законности.

119. Активизация деятельности по контролю над наркотиками в ряде стран Южной Америки заставила незаконных торговцев наркотиками расширить свои операции в Центральной Америке. В большинстве стран этого региона возделываются плантации каннабиса и осуществляются транзитные перевозки каннабиса и кокаина в нарушение закона. В Гватемале были обнаружены плантации незаконно возделываемого опийного мака, и в первой половине 1988 года на площади 211 га были проведены мероприятия по их ликвидации.

120. В Белизе усилия по ликвидации каннабиса планируются с учетом постоянно меняющейся тактики дельцов наркобизнеса, которые разбивают плантации во все более недоступных районах в виде небольших и тщательно замаскированных участков. Власти подсчитали, что к концу 1987 года плантации каннабиса уменьшились на 80 процентов. Ожидается, что регулярные меры по ликвидации с воздуха незаконных плантаций с помощью авиации позволят добиться таких же успехов, как и в 1987 году. Поскольку доступ к каннабису сократился, незаконные торговцы наркотическими средствами используют налаженные ими каналы для перевозки кокаина морским путем. В первой половине 1988 года было произведено приблизительно 400 арестов, связанных со злоупотреблением наркотическими средствами. Полиция и силы обороны проводят скоординированные операции по перехвату незаконных торговцев наркотиками на море.

121. В Панаме в последние годы осуществлялись операции по ликвидации незаконных плантаций с помощью авиации, и в 1987 году в результате проведения последующих мероприятий плантации каннабиса были практически ликвидированы. В 1987 году было конфисковано почти 1,5 тонны кокаина иностранного происхождения, то есть гораздо больше, чем в предыдущем году. Кроме того, было захвачено значительное количество специальных химикатов.

122. Несмотря на серьезные политические и экономические трудности, стоящие перед страной, следует продолжать усилия по проведению в жизнь принятого в 1986 году закона о контроле над наркотиками, который, в частности, квалифицирует действия по легализации незаконно получаемых от наркобизнеса денежных средств преступлением и устанавливает более суровые наказания за преступления, связанные с наркотиками.

123. В силу своего географического положения и наличия свободных портов Карибский регион является районом, где незаконные международные торговцы наркотиками могут беспрепятственно осуществлять свои операции. К тому же в ряде стран легализация денежных средств, незаконно полученных от наркобизнеса, облегчается отсутствием достаточно строгого механизма банковского контроля.

124. На территории Багамских Островов министерство национальной безопасности, созданное в 1984 году специально для координации усилий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, продолжало укреплять свои органы по осуществлению соблюдения законности. В 1987 году в рамках королевской багамской полиции было создано специальное подразделение расширенного состава, укомплектованное соответствующими оперативнотехническими средствами. Был предпринят целый ряд законодательных мер, направленных на повышение верхних пределов наказаний, содействие розыску и конфискации доходов от наркобизнеса, борьбу со злоупотреблением банковской практикой сохранения тайны вкладов и установление обязательной процедуры анализа на наркотики личного состава вооруженных сил страны. Чтобы ускорить рассмотрение дел в судах, три суда были выделены для рассмотрения только правонарушений, связанных с наркобизнесом. Суды неизменно отказываются освободить из-под стражи под залог тех правонарушителей, которые являются иностранными гражданами, с тем чтобы они не могли уклониться от суда.

125. Наркобизнес, пользуясь тем, что Багамские Острова расположены недалеко от южного побережья Флориды, а также используя географические особенности местоположения архипелага, превратили эту страну в крупный перевалочный пункт для каннабиса и кокаина, предназначенного для Соединенных Штатов Америки. Хотя операции по перехвату наркотиков и ознаменовались определенным успехом, необходимо приложить больше усилий, чтобы нанести серьезный удар по незаконным транзитным перевозкам наркотических средств, которые осуществляются в крупных масштабах. Существует предположение, что в 1988 году незаконный оборот кокаина увеличился, а каннабиса - сократился.

126. Как результат этого незаконного оборота наркотиков и как следствие того, что наркотики используются в качестве платы багамцам за контрабандные услуги, злоупотребление каннабисом и кокаином в стране выросло до тревожных пропорций. Среди женщин широко распространено злоупотребление транквилизаторами. Несмотря на расширение правительственной сети лечебных учреждений и помощь добровольных организаций, требуется еще больше усилий для борьбы с этим злом. В 1987 году в государственных школах в школьные программы был включен предмет о предотвращении наркомании. По просьбе правительства Комитет направляет миссию на Багамские Острова в конце 1988 года.

127. Правительство Ямайки продолжает вести решительную борьбу с незаконным культивированием и торговлей наркотическими средствами. В результате осуществления последовательных мер по ликвидации плантаций наркотических растений, которые начались в 1986 году и продолжались в 1987 году, площади таких плантаций удалось сократить примерно в два раза, по сравнению с 1984 и 1985 годами. Тем не менее страна продолжает оставаться крупным перевалочным пунктом для транзитных перевозок кокаина, поступающего из Южной Америки. Правительство принимает меры по пресечению нарушений воздушного пространства Ямайки незаконными торговцами и по уничтожению тайных взлетно-посадочных полос. Для наблюдения за воздушным пространством применяются мобильные радарные установки.

128. В 1987 году в принятый на Ямайке законопроект об опасных наркотических средствах были внесены поправки, устанавливающие дополнительный перечень правонарушений, связанных с наркотиками, и предусматривающие значительное увеличение сроков наказания за незаконную торговлю наркотиками. В июле 1988 года премьер-министр страны объявил, что будет принят закон, разрешающий конфискацию активов незаконных торговцев наркотиками.

129. К концу 1988 года предполагается завершить эпидемиологическое исследование о тенденциях злоупотребления наркотическими средствами на Ямайке.

Н. Африка

130. Число африканских государств - участников Конвенции 1961 года возросло в 1988 году до 33. В настоящее время 24 государства на континенте являются участниками Конвенции 1971 года. Приблизительно 35 процентов государств континента, соответственно, не являются участниками ни одной из конвенций. Незамедлительное присоединение к обеим конвенциям государств, до сих пор не сделавших этого, позволило бы придать всеобщий характер усилиям, направленным на борьбу со злоупотреблением наркотическими средствами и незаконной торговлей ими. Для ряда стран это означало бы первый шаг в направлении разработки соответствующего законодательства и создания необходимых механизмов по контролю над наркотическими средствами.

131. В 1988 году доклады, которые предусмотрены этими правовыми документами и которые позволяют Комитету эффективно выполнять свои контрольные и другие функции, представили 48 африканских стран. Лишь доклады 23 стран оказались полными. Не было получено докладов от Анголы, Гамбии и Замбии. Относительно большое число стран представляют доклады, которые не только не являются полными, но и не отвечают требованиям по качеству подготовки. Причина кроется, главным образом, в том, что большинство стран не располагает эффективными органами по контролю над наркотическими средствами. Тем не менее следовало бы отметить определенные успехи ряда стран в подготовке докладов.

132. Комитет оказывал помощь некоторым африканским странам в важном деле подготовки руководителей национальных учреждений по контролю над наркотиками. Помимо проведения региональных семинаров в Африке была организована подготовка отдельных сотрудников из африканских стран в штаб-квартире Комитета. Эта подготовка кадров будет проводиться и в дальнейшем на основе уже приобретенного опыта.

133. В 1988 году Комитет принял решение, используя финансовую поддержку двух стран, оказывать более регулярную помощь западноафриканским странам в создании и совершенствовании контрольных механизмов в соответствии с условиями договоров. С этой целью Комитет, по соглашению с правительствами Гвинеи и Мавритании, постановил направить миссии в эти страны. Основываясь на докладах этих миссий, Комитет планирует представить обоим правительствам конкретные предложения по оказанию им помощи в совершенствовании их контрольных механизмов. Предполагается, что аналогичная помощь будет постепенно распространена и на некоторые другие страны.

134. Последние события подтверждают быстрый рост масштабов злоупотребления наркотическими средствами и их незаконного оборота в Африке. Представляется, что объем наркотических средств, сбываемых незаконными путями, постоянно возрастает, а их оборот распространяется на страны, в которых его до сих пор не было. Граждане значительного числа африканских стран активно участвуют в этом обороте, и многие из них уже действуют в рамках прочно утвердившихся структур.

135. Каннабис встречается в Африке повсеместно. Иногда это растение встречается в диком виде, однако в настоящее время в большинстве случаев оно возделывается незаконным образом. Его выращиванием занимаются в целом ряде стран, и, по-видимому, масштабы этой деятельности с каждым годом возрастают.

136. В Марокко в гористой области Риф имеются обширные районы, где каннабис незаконно выращивается и откуда он вывозится в основном в Западную Европу. Правительство этой страны выделяет значительные средства на борьбу с торговлей им и обеспечение альтернативных источников дохода лицам, занимающимся его возделыванием. Эта деятельность планируется и осуществляется в рамках общей правительственной политики, цель которой заключается в обеспечении комплексного развития сельских районов области Риф.

137. Каннабис выращивается незаконным образом, хотя, несомненно, в более ограниченных масштабах, и в некоторых других странах, а именно в Кот-д'Ивуар, Гане, Кении, на Мадагаскаре, на Маврикии и в Нигерии, а также в отдельных районах восточной и южной части Африки. Полученная недавно информация свидетельствует о том, что в некоторых районах культивируются разновидности растения каннабис с более высоким содержанием тетрагидроканнабинола, и есть основания опасаться, что эта тенденция будет в дальнейшем усиливаться. В целом, власти предпринимают шаги по выявлению и уничтожению незаконных посадок.

138. Незаконно изготовленный на африканском континенте каннабис переправляется преимущественно в Западную Европу и Северную Америку, где конфискации, производившиеся в течение ряда лет, свидетельствуют о том, что значительное количество этого наркотика поступает из районов, расположенных к югу от Сахары, а также из Марокко. Каннабис поставляется также в виде смолы и масла, которые оказывают более сильное воздействие и более удобны для контрабанды. Согласно полученной недавно информации, помимо Марокко, откуда поступает большая часть смолы и масла каннабиса, попытки производить эту незаконную продукцию предпринимаются, по-видимому, также в Гане и Кении.

139. Каннабис, производимый в Африке, является предметом злоупотребления в первую очередь на самом африканском континенте. Исследования о распространенности наркомании, проведенные в некоторых странах, подтверждают сделанный ранее эмпирический вывод о том, что она увеличивается в масштабах и затрагивает широкие слои населения. Особенно быстрыми темпами наркомания распространяется в городах и среди молодежи. Злоупотребление наркотиками препятствует усилиям правительств по ускорению экономического и социального развития.

140. Новое явление для Африки представляют сбыт и потребление героина. Первое появление героина в ограниченном числе стран, в основном в Кот-д'Ивуар, Гане, на Маврикии и в Нигерии, можно проследить с начала 80-х годов. С тех пор его сбыт возрос до такой степени, что в настоящее время ни одна африканская страна не застрахована от этой угрозы.

141. В последние годы значительное число граждан африканских стран было задержано при перевозке героина в Азию, Африку, Западную Европу и Северную Америку. Курьеры в одиночку или небольшими группами добираются воздушным путем до Индии или Пакистана, откуда они доставляют этот наркотик в Африку. Некоторая часть героина потребляется в Африке, но основная его доля переправляется в Западную Европу или Северную Америку. Только в 1987 году индийские власти арестовали в своей стране 74 курьера и конфисковали 128 килограммов героина, предназначенного для транзитной перевозки через Африку. В самой Африке в 1987 году в 10 странах было конфисковано около 130 кг героина. Кроме того, в первые месяцы 1988 года власти Бенина, где ранее не было обнаружено никаких следов героина, конфисковали 65 килограммов этого наркотика. Такие факты свидетельствуют о расширении сети сбыта, ответвления которой выходят далеко за пределы континента. Новым подтверждением тому является недавнее обнаружение в Соединенных Штатах организованной группы, которая занималась в этой стране сбытом героина, доставлявшимся через Африку.

142. Важным моментом, который отмечается во всех случаях, являются чрезвычайно высокие темпы распространения наркомании, приобретающей в Африке характер эпидемии. Маврикий, где, по общему мнению, героин впервые появился на незаконном рынке после 1982 года, в последующие годы захлестнула беспрецедентная для этой страны волна наркомании. Тем не менее, благодаря решительным мерам, принятым властями, это весьма тревожное положение, существовавшее в 1986 и 1987 годах, несколько нормализовалось, хотя проблема наркомании по-прежнему вызывает самое глубокое беспокойство. В соответствии с совсем недавно полученной информацией все более быстрый рост числа лиц, злоупотребляющих героинсом, наблюдается в 1988 году в Кении. Первый такой наркоман, выявленный в этой стране, был направлен на лечение в конце 1987 года, а семь месяцев спустя полиция зарегистрировала множество наркоманов, добровольно обратившихся за помощью. Наркомания в различной степени затронула или серьезно угрожает многим другим африканским странам. Постоянно растет число находящихся на излечении наркоманов в Нигерии. Практика внутривенных инъекций увеличивает опасность дальнейшего распространения СПИДа на этом континенте.

143. Количество морфина, конфискованного в африканских странах, невелико. Однако в последние годы объем произведенных в Индии конфискации морфина, предназначенного для Африки, возрос с 17 кг в 1985 году до 36 кг в 1986 году и 28 кг в 1987 году.

144. К числу более опасных недавних событий относится появление кокаина на подпольном рынке наркотиков в Африке. Кокаин, поступающий из Южной Америки и предназначенный в основном для Западной Европы, как и героин, провозится транзитом через Африку. Этот оборот увеличивается в масштабах и затрагивает все большее число африканских стран. Представляется, что страной транзита крупных партий кокаина является Марокко. Существуют также маршруты перевозки через Кот-д'Ивуар, Гану и Нигерию. Другими странами, которые сообщили о конфискации кокаина, являются Камерун, Кения, Мали, Мавритания, Руанда, Тунис и ряд стран южного субрегиона. Есть основания опасаться, что каналы сбыта, аналогичные существующим в настоящее время между Африкой и Азией, развиваются также между Африкой и Южной Америкой.

145. Злоупотребление кокаином в некоторых африканских странах уже началось. В Нигерии, например, такое злоупотребление - не такое уж редкое явление, как можно было бы представить себе всего два года назад. К тому же в этой стране, вероятно, уже продается кокаин в форме "крэка".

146. Миллионами таблеток продолжают поступать на подпольные рынки Африки психотропные вещества. К наиболее часто конфискуемым веществам относятся метаквалон и амфетамины. В последние годы конфисковывались также секобарбитал, диазепам и флюнитразепам.

147. Если в начале 80-х годов утечка крупных количеств метаквалона происходила из сферы легального производства и торговли в Европе и Индии, то теперь утечки из легальных источников практически прекратились. Однако незаконный сбыт этого вещества продолжается, и в настоящее время его исходной точкой являются подпольные лаборатории, действующие в Индии, а также лаборатории, недавно появившиеся в Африке.

148. Для доставки отправок, содержащих метаквалон, все чаще используются почтовые службы африканских стран. Только в 1987 году индийские власти перехватили более 100 килограммов таблеток метаквалона, содержащихся в отправлениях, адресованных в различные страны, главным образом, в Кению.

149. Миллионы таблеток секобарбитала, конфискованных в Западной Африке, где соответствующие медицинские потребности едва превышают несколько килограммов, поступают в основном из легальных источников в Западной Европе. В 1987 году и за первые шесть месяцев 1988 года торговцы наркотиками продолжали использовать некоторые западноевропейские страны, еще не присоединившиеся к Конвенции 1971 года, вывезя несколько тонн этого вещества в Западную Африку.

150. Сбыт амфетаминов продолжает вызывать беспокойство у правительств стран Западной Африки и особенно у правительства Кот-д'Ивуар, где конфискации являются наиболее частыми и наиболее крупными по масштабам. Комитет не располагает информацией о том, из каких стран поступали эти конфискованные вещества. Кроме того, в самой Африке имел место ряд конфискаций основных химических веществ, которые могут использоваться для изготовления амфетаминов. Такое развитие событий, несомненно, таит в себе угрозу в будущем.

151. Все чаще сообщается о случаях злоупотребления диазепамом и флюнитразепамом. В некоторых африканских странах эти вещества приобретают в аптеках без рецепта врача. Такая практика противоречит положениям статьи 9 Конвенции 1971 года. Комитет предлагает заинтересованным правительствам безотлагательно принять меры по исправлению положения и гарантирует им содействие в этих усилиях.

152. Желательно, чтобы правительства как можно скорее приняли необходимые меры по контролю над пемолином - психоактивным веществом, которое еще не поставлено под международный контроль. В Западную Африку переправляются огромные количества этого вещества, которое может представлять опасность для здоровья населения. Комитету удалось в сотрудничестве с национальными органами предотвратить поступление миллионов таблеток в ряд африканских стран. Недавно ВОЗ рекомендовала включить пемолин в Список IV Конвенции 1971 года. Комиссия примет решение в отношении этой рекомендации на своей сессии в феврале 1989 года.

153. Правительства африканских стран ясно осознают серьезную опасность, связанную со злоупотреблением наркотиками. Одной из африканских стран, где предпринятые в последние годы огромные усилия начали давать результаты, бесспорно, является Маврикий. В 1986 году в этой стране, где злоупотребление героином началось лишь несколькими годами ранее, на лечении находилось почти 4 тысячи наркоманов. Однако к концу 1987 года возникла и до сих пор сохраняется противоположная тенденция, поскольку правительство этой страны решительно осуществило ряд мер, конкретно направленных на исправление положения. Число наркоманов, проходивших курс лечения в 1987 году, сократилось до менее чем 2 тысяч человек и продолжало значительно уменьшаться в последующем году. Проблема злоупотребления героином не устранена, однако правительство эффективно решает ее.

154. В некоторых африканских странах предпринимаются действия по повышению эффективности правоохранительных служб. Например, в ряде стран усилен контроль в международных аэропортах и морских портах. Кроме того, принимаются более активные меры по предупреждению наркомании. В этой деятельности принимают участие неправительственные организации.

155. Было бы желательно, чтобы правительства стран этого континента применяли, насколько это возможно, координированный подход и уделяли особое внимание не только региональному, но и межрегиональному сотрудничеству. В первую очередь необходимо, чтобы каждое правительство ввело в действие адекватное законодательство в области борьбы с наркотиками. Во многих африканских странах законодательство не всегда обновляется. Наконец, правительствам следует принять ряд мер, предусматривающих, в частности,

лучшую организацию и ограничение каналов распределения наркотических средств и психотропных веществ, необходимых для использования в законных целях, укрепление правоохранительных служб, организацию профилактической деятельности, лечение и реабилитацию наркоманов. Как отмечалось в предыдущих докладах, Комитет выражает надежду, что международное сообщество поддержит эти усилия. Комитет с удовлетворением узнал, что ЮНФДАК начинает осуществление программ в ряде африканских стран.

156. Наконец, координации деятельности стран данного региона в настоящее время способствует проведение с 1987 года ежегодных совещаний руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках.

(Подпись) Сахибзада Рауф Али Хан

(Подпись) Тулио Веласкес Кеведо

Председатель

Докладчик

(Подпись) Абдельазиз Бахи

Секретарь

Вена, 21 октября 1988 года

Примечания

1/ Пункты 2 и 3 статьи 9 Конвенции 1961 года.

2/ Резолюции ЭКОСОС 1196 (XLII) от 16 мая 1967 года, 1775 (LIV) от 18 мая 1973 года и 2017 (LXI) от 3 августа 1976 года.

3/ См. главу II, раздел С.

4/ Статья 31, пункт 2.

5/ "Наркотики-аналоги" означают аналоги веществ, контролируемых на основании национального законодательства или договоров. Этот термин применяется к препаратам, получаемым в результате процессов, при которых химические структуры контролируемых "исходных" веществ изменяются таким образом, что возникают соединения, которые обладают свойствами, аналогичными свойствам этих исходных веществ, но сами в силу незначительного отличия их химического состава не подпадают под действие правовых положений о контроле.

6/ См. пункт 8.

7/ Резолюции ЭКОСОС 1985/15 от 28 мая 1985 года, 1986/8 от 21 мая 1986 года и 1987/30 от 26 мая 1987 года.

8/ См. также пункт 9.

9/ См. "Спрос и предложение опиатов для медицинских и научных целей" (E/INCB/1985/1/Supp.), где содержатся данные, дополняющие предыдущее подробное исследование, опубликованное Комитетом в 1981 году под тем же названием (E/INCB/52/Supp.), и информация, дающая Комитету возможность оценить степень осуществления соответствующих резолюций.

10/ См. "Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1987 год" (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.87.XI.3), пункты 70-71.

Приложение I

НЫНЕШНИЙ ЧЛЕНСКИЙ СОСТАВ КОМИТЕТА

Сирад АТМОДЖО

Фармаколог. Секретарь генерального управления по контролю за качеством продовольствия и медикаментов министерства здравоохранения. Ассистент в фармацевтической лаборатории университета Гаджа Мада (1955-1959 годы). Преподаватель химии в школе (1957-1958 годы). Сотрудник фармацевтического управления министерства здравоохранения (1959-1965 годы). Начальник фармацевтического управления министерства здравоохранения (1965-1967 годы). Начальник управления по вопросам распределения министерства здравоохранения (1967-1975 годы). Начальник управления наркотических и других опасных для здоровья средств, министерство здравоохранения (1975-1981 годы). Член Комитета с 1987 года.

Николай Константинович БАРКОВ

Доктор медицинских наук по фармакологии. Заведующий лабораторией фармакологии наркотических средств Всесоюзного наркологического центра (Москва). Казначей Фармакологического общества СССР. Член президиума Комитета по контролю над наркотическими средствами СССР. Член Комитета по назначениям Международного союза фармакологии. Член Комитета с 1971 по 1982 годы и председатель Постоянного комитета по исчислениям в 1982 году. Член Комитета повторно с 1987 года. Член Постоянного комитета по исчислениям в 1987 году.

Чжицзи ЦАЙ

Фармаколог. Профессор и директор Исследовательского центра лекарственной зависимости Пекинского медицинского университета. Член Комитета экспертов по оценке лекарственных средств, министерство здравоохранения Китая. Член исполнительного комитета и заместитель генерального секретаря Китайского фармакологического общества; член редакторского совета изданий "Acta Pharmacologica Sinica", "Chinese Journal of Clinical Pharmacology" и "Advances in Physiological Sciences". Член Экспертно-консультативного совета ВОЗ по лекарственной зависимости и проблемам алкоголизма с 1984 года. Член Международного комитета по контролю над наркотиками и член Постоянного комитета по исчислениям с 1985 года.

Джон ЭБИЕ

Психиатр. Главный медицинский директор учебной клиники при Бенинском университете, Бенин, Нигерия. Профессор и заведующий кафедрой психиатрии Бенинского университета, Бенин (1976-1981 годы). Проректор и главный консультант Центра ВОЗ по сотрудничеству в исследованиях и подготовке кадров в области

психогигиены, психиатрическая больница, Абеокута (1981-1983 годы). Консультант-психиатр (больница университетского училища в Ибадане, 1970-1971 годы, и учебной клиники при Бенинском университете с 1972 года). Директор нигерийского учебного проекта по лекарственной зависимости с 1981 года. Декан медицинского факультета Бенинского университета (1979-1981 годы). Председатель совета управляющих психиатрических больниц Нигерии (1977-1981 годы). Комиссар по здравоохранению штата Бендел (1972-1974 годы). Член Экспертно-консультативного совета ВОЗ по психогигиене с 1979 года. Член Комитета с 1982 года, Докладчик в 1983 году и заместитель Председателя в 1985 году.

Абдуллахи С.ЭЛЬМИ

Фармаколог. Профессор фармакологии и заведующий кафедрой. Заместитель председателя национального технического комитета по кату и другим наркотикам и советник Высшей национальной комиссии по искоренению ката и других наркотиков. Координатор программы национального университета Сомали по народной медицине. Член Экспертно-консультативного совета ВОЗ по лекарственной зависимости. Член Межафриканского комитета ОАЕ по народной медицине. Член Комитета с 1987 года.

Диего ГАРСЕС-ХИРАЛЬДО

Терапевт и хирург, член Британского королевского общества хирургов, лицензиат Королевского колледжа врачей, магистр гуманитарных наук. Заместитель представителя Колумбии в Подготовительной комиссии Объединенных Наций (Лондон, 1945 год). Полномочный представитель Колумбии на Кубе (1948-1949 годы). Посол Колумбии в Венесуэле (1950-1951 годы). Губернатор департамента Валледель-Каука, Колумбия (1953-1956 годы). Сенатор Республики Колумбия (1958-1962 годы). Постоянный представитель Колумбии при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве (1971-1976 годы). Член Комитета с 1977 года, первый заместитель Председателя в 1987 году.

Бетти К. ГАФ

Бывший дипломат и специалист по международным организациям. Бывший советник по вопросам наркотиков представительства США при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве. Бывший советник Представительства Соединенных Штатов Америки при Международном агентстве по атомной энергии, Вена. Бывший заместитель постоянного представителя Соединенных Штатов Америки при ЮНЕСКО. Член делегации Соединенных Штатов Америки на Конференции Организации Объединенных Наций для рассмотрения поправок к Единой конвенции о наркотических средствах (Женева, 1972 год), а также на сессиях Комиссии по наркотическим средствам (1971-1976 годы). Член Комитета с 1977 года, Докладчик в 1979 году, Заместитель Председателя в 1980, 1981 и 1984 годах и Председатель в 1985 и 1986 годах.

Бен ХОЙГЕ-БРЕКМАНС

Фармаколог (1947 год) с дополнительной подготовкой в области промышленной фармакологии (1961-1963 годы) и клинической фармакологии (1971 год). Инспектор (1948-1964 годы), советник (1964-1965 годы), главный инспектор/директор (1965-1968 годы) и генеральный инспектор (1968-1985 годы) генеральной фармацевтической инспекции министерства здравоохранения Бельгии. Представитель Бельгии в Комиссии по наркотическим средствам (1966-1985 годы) и докладчик на ее восьмой специальной сессии (1984 год). Глава делегации Бельгии на Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Протокола о психотропных веществах (Вена, 1971 год) и на Конференции Организации Объединенных Наций для рассмотрения поправок к Единой конвенции о наркотических средствах (Женева, 1972 год). Член и постоянный представитель Бельгии в Группе по сотрудничеству в области борьбы со злоупотреблением наркотиками и незаконным оборотом наркотиков (Группы Помпиду) при Европейском совете (до 1985 года). Член (1973-1979 годы) и председатель (1973-1974 годы, 1978-1979 годы) Комитета Бенилюкса по регистрации медикаментов. Член Комиссии по европейской фармакопее (1965-1985 годы). Член Комитета по фармацевтическим специальностям (1975-1985 годы) и Фармацевтического комитета (1975-1985 годы) Европейского сообщества. Глава делегации Бельгии на втором Консультативном совещании ЮНИДО по фармацевтической промышленности (Будапешт, 1983 год). Член и председатель рабочих групп и комиссий, занимавшихся медикаментами в Бельгии и в странах Бенилюкса, в Европейском совете, Европейском сообществе и Всемирной организации здравоохранения. Член Комитета с 1985 года. Заместитель Председателя Постоянного комитета по исчислениям в 1987-1988 годах.

С.Огуз КАЙААЛП

Фармаколог. Профессор и заведующий кафедрой фармакологии медицинского факультета Хасеттепского университета, Анкара, Турция. Член Постоянного комитета Европейского совета медицинских научных исследований (Европейское научное общество). Доцент-исследователь кафедры фармакологии медицинского факультета в Буффало Государственного Нью-Йоркского университета (1967-1970 годы). Декан факультета фармацевтики Хасеттепского университета, Анкара, Турция (1971-1978 годы). Ученый-консультант национального института психогигиены, Соединенные Штаты Америки (1978-1980 годы). Член исполнительного комитета группы по медицинским исследованиям научно-технического совета Турции (1982-1988 годы). Председатель Турецкого фармакологического общества (в течение нескольких сроков и в настоящее время). Член редакционного совета изданий "Journal of International Medical Research" (Лондон) и "Pharmacological Research Communications" (Милан). Член Комитета с 1985 года. Второй заместитель Председателя Комитета и Председатель Постоянного комитета по исчислениям в 1987-1988 годах.

Мохсен КЧУК

Фармаколог-биолог, учился в институте Пастера, Париж. Бывший заместитель директора Института Пастера, Тунис. Директор лаборатории медицинской биологии министерства здравоохранения, Тунис. Иностраный член Французского общества судебной медицины и криминологии. Член Комитета с 1977 года, Докладчик Комитета в 1981 и в 1982 годах; Председатель Постоянного комитета по исчислениям в 1984 году; заместитель Председателя Комитета и Председатель Постоянного комитета по исчислениям в 1985 году, докладчик в 1987 году, первый заместитель Председателя Комитета в 1988 году.

Сахибзада РАУФ АЛИ ХАН

Бывший генеральный инспектор полиции Пенджаба (Пакистан). Бывший председатель Пакистанского совета по контролю над наркотиками (на уровне государственного секретаря). Бывший Генеральный директор Национальной полицейской академии. Глава делегации Пакистана при Комиссии по наркотическим средствам и Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам (1975-1979 годы). Заместитель председателя Комиссии в 1979 году. Заместитель главы делегации Пакистана на первой очередной сессии Экономического и Социального Совета 1984 года. Внештатный преподаватель криминологии Пенджабского университета, 1960-1961 годы и внештатный преподаватель истории административного управления на факультете шариата университета имени Каид Азама, Исламабад, 1979-1983 годы. Награжден гражданским орденом "Ситара-э-Кидмат" за выдающуюся государственную службу, 1971 год. Член Комитета с 1985 года и Председатель в 1987-1988 годах.

Поль РЕЙТЕР

Почетный профессор экономического и правового факультета, Париж. Член Комиссии международного права Организации Объединенных Наций с 1964 года. Лауреат премии Бальцана 1981 года в области публичного международного права. Член Постоянного центрального комитета по наркотическим средствам с 1948 по 1968 годы. Член Комитета с 1968 года. Председатель с 1974 по 1982 годы.

Тулио ВЕЛАСКЕС-КЕВЕДО

Доктор медицины. Председатель комитета по контролю системы социального страхования Перу. Директор института андской биологии при центральном национальном университете Сан Маркоса. Председатель-распорядитель первого национального медицинского конгресса, 1976 год. Президент Международного общества андской биологии. Председатель Консультативного комитета андской биологии, созданного в соответствии с Соглашением Иполито Унану Андского пакта. Декан медицинского колледжа в Перу. Член Комитета с 1987 года.

Приложение II

ПРОГРАММА РАБОТЫ МККН

Общая сумма бюджета: 1,5 млн.долл.США

<u>Цели</u>	<u>Основные мероприятия</u>	<u>Ресурсы</u>
<u>Подпрограмма 1</u> Поддержание и повышение эффективности международной системы контроля над наркотиками	Выявление стран, которые могут стать или стали крупными центрами незаконной деятельности, связанной с наркотиками, и рекомендация контрамер в консультации с правительствами Оказание технического содействия выполнению договора путем распространения директив и организации профессиональной подготовки руководителей национальных органов по контролю над наркотиками или проведение консультаций по конкретным проблемам, поднятым правительствами Контроль за мировым предложением и спросом на наркотические средства для законных целей и выработка рекомендаций по достижению баланса в этой области в консультации со странами производителей и изготовителями Обеспечение административных и секретариатских услуг	41 процент регулярного бюджета плюс внебюджетные средства
<u>Подпрограмма 2</u> Прогнозирование мирового законного производства, изготовления, потребления наркотических средств и законной торговли ими	Обработка и представление на рассмотрение Постоянного комитета по исчислениям ежегодных законных потребностей в наркотических средствах, о которых сообщили правительства Определение потребностей в наркотических средствах государств, которые не смогли представить собственные исчисления Подготовка всемирного плана обращения наркотических средств в медицинских и научных целях Обработка дополнительных исчислений, потребностей в наркотических средствах, поступающих от правительств в течение всего года, и их регулярное представление на рассмотрение Постоянного комитета по исчислениям Подготовка исследований с целью совершенствования анализа данных	15 процентов регулярного бюджета

Анализ всех исчислений, представленных правительствами, и оказание технической помощи, в случае необходимости, для усовершенствования исчислений

Регулярное предоставление правительствам дополнительной информации об их импортных-экспортных лимитах

Ежегодная публикация основных данных и ежемесячная публикация дополнительных данных

Подпрограмма 3

Обеспечение того, чтобы мировое законное производство, потребление наркотических средств и законная торговля ими соответствовали прогнозам

Анализ ежеквартальных и ежегодных данных, представленных правительствами, для обеспечения того чтобы поставки наркотических средств осуществлялись в соответствии с заранее установленными лимитами и для обеспечения учета всех имеющихся наркотических средств

21 процент
регулярного
бюджета

Расследование случаев перепроизводства, чрезмерного импорта и экспорта, а также статистических несоответствий в данных, представленных правительствами, для предотвращения утечки наркотических средств в незаконный оборот

Оказание помощи правительствам в установлении подлинности импортных свидетельств для предотвращения утечек в незаконный оборот

Подготовка исследований с целью усовершенствования мер контроля в соответствии с договорами

Оказание технической помощи и разработка мер по усовершенствованию контроля

Поддержание и расширение компьютеризации всех программ контроля над наркотиками

Ежегодная публикация данных и аналитических исследований, касающихся тенденций в области законного обращения наркотических средств

Подпрограмма 4

Достижение полного внедрения международной системы контроля над психотропными веществами

Анализ ежеквартальных и ежегодных данных о производстве психотропных веществ и торговле ими, представленных правительствами

23 процента
регулярного
бюджета

Расследование несоответствий в представленных данных и случаев несоответствия между данными об импорте и данными об экспорте

Проведение консультаций с правительствами относительно представленных данных для выявления возможных утечек психотропных веществ в незаконный оборот и представление правительствам соответствующей информации для повышения эффективности выполнения положений Конвенции 1971 года

Контроль за функционированием добровольной системы оценки ежегодных медицинских потребностей в веществах, включенных в Список II, как рекомендовано Советом

Оказание помощи правительствам в определении подлинности документации, касающейся международной торговли

Проверка осуществления рекомендованных Советом добровольных мер контроля в отношении веществ, включенных в Списки III и IV

Анализ данных, касающихся обращения прекурсоров, основных химических веществ и растворителей

Подготовка исследований для улучшения анализа данных

Оказание технической помощи и разработка мер для совершенствования контроля или предотвращения утечек

Ежегодная публикация данных и аналитических исследований

* * *

IN MEMORIAM

С глубокой скорбью члены Комитета и его секретариат восприняли известие о кончине доктора Тсутому Симомура в марте 1988 года в Японии. Д-р Симомура занимал ряд важных постов в правительстве Японии и, в частности, являлся директором Национального института гигиены, советником при фармакологическом бюро министерства здравоохранения и социального обеспечения и членом Центрального совета по фармакологии. Он представлял Японию в Комиссии по наркотическим средствам с 1969 по 1973 годы, на Конференции полномочных представителей для принятия Протокола о психотропных веществах 1971 года (Вена, 1971 год) и на Конференции полномочных представителей для рассмотрения поправок к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года (Женева, 1972 год). В период с 1974 по 1979 год д-р Симомура весьма плодотворно работал в составе Комитета.

РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

В соответствии с договорами о контроле над наркотиками функции Комитета заключаются в принятии, совместно с правительствами, мер, направленных на ограничение выращивания, производства, изготовления и использования наркотических средств количествами, необходимыми для медицинских и научных целей, в обеспечении наличия определенных количеств упомянутых веществ для использования в законных целях и в предупреждении незаконного выращивания, производства, изготовления, оборота и использования таких веществ. После вступления в силу Конвенции 1971 года о психотропных веществах в функции Комитета входит осуществление международного контроля также и над этими веществами.

При выполнении упомянутых функций Комитет обязан изучать все стадии законной торговли наркотическими средствами; обеспечить принятие правительствами всех необходимых мер для ограничения изготовления и импорта наркотиков количествами, необходимыми для медицинских и научных целей; следить за тем, чтобы принимались меры предосторожности во избежание утечки таких веществ в каналы незаконного оборота; выяснять, существует ли опасность того, что та или иная страна может стать крупным центром незаконного оборота; требовать объяснений в случае явных нарушений договоров в этой области; предлагать правительствам, не полностью применяющим положения существующих договоров или ощущающим затруднения в их применении, принять соответствующие меры для исправления положения и, по мере необходимости, оказывать помощь правительствам в преодолении упомянутых трудностей. Поэтому Комитет неоднократно рекомендовал, и в соответствии с Протоколом 1972 года будет и впредь еще чаще рекомендовать, предоставлять странам, ощущающим подобные затруднения, многостороннюю или двустороннюю помощь технического и/или финансового характера. Однако, если Комитет считает, что меры, необходимые для исправления сложившейся серьезной ситуации, не приняты, он может обратить внимание Сторон, Комиссии по наркотическим средствам и Экономического и Социального Совета на данный вопрос в тех случаях, когда, по его мнению, это является самым эффективным методом содействия сотрудничеству и исправления создавшегося положения. И, наконец, в качестве крайнего средства договоры уполномочивают Комитет рекомендовать Сторонам приостановить импорт наркотиков, экспорт наркотиков или и то и другое из страны, не выполняющей обязательства, или в такую страну. Комитет, естественно, не ограничивается принятием мер лишь в том случае, когда серьезные проблемы уже возникли, наоборот, он стремится предотвратить их возникновение. Во всех случаях Комитет действует в тесном сотрудничестве с правительствами.

Комитет может выполнять свою задачу успешно лишь в том случае, если он располагает соответствующей информацией о положении в мире в области наркотиков; это касается как законной торговли, так и незаконного оборота. Поэтому договоры предусматривают, что правительства на регулярной основе предоставляют Комитету упомянутую информацию; данной практики придерживаются почти все правительства, Стороны и государства, не являющиеся Сторонами. Поэтому Комитет в сотрудничестве с правительствами ведет системы исчисления мировых потребностей в наркотических средствах и статистики по ним. Первая из этих систем позволяет ему путем анализа будущих законных потребностей заранее определить, являются ли эти потребности оправданными, а вторая дает возможность осуществлять контроль ретроспективно. И, наконец, информация о незаконном обороте, предоставляемая в его распоряжение непосредственно правительствами или через компетентные органы Организации Объединенных Наций, позволяет ему определить, не ставит ли какая-либо страна под серьезную угрозу цели Конвенции 1961 года, и, если это так, применить меры, охарактеризованные в предыдущем пункте.

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم - استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.