

الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات  
فيينا

تقرير الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات  
عن عام ١٩٨٩

---

طلب وعرض المواد  
الأفيونية لتلبية الاحتياجات  
الطبية والعلمية

---

تقرير خاص أعدّ عملاً بقرار المجلس  
الاقتصادي والاجتماعي ١٥/١٩٨٩



الأمم المتحدة

## المختصرات

استخدمت العقاقير المختصرة الواردة فيما يلي ، الا حيث تطلب السياق غير ذلك:

<u>الاسمية الكاملة</u>	<u>المختصر</u>
الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات	الهيئة
لجنة المخدرات التابعة للمجلس الاقتصادي والاجتماعي	لجنة المخدرات (أو اللجنة)
المجلس الاقتصادي والاجتماعي في الأمم المتحدة	المجلس
الاتفاقية الوحيدة للمخدرات لسنة ١٩٦١ ، الموقعة في نيويورك في ٣٠ آذار/مارس ١٩٦١	اتفاقية سنة ١٩٦١
الجمعية العامة للأمم المتحدة	الجمعية العامة
أي من المواد المدرجة في الجدولين الأول والثاني في اتفاقية سنة ١٩٦١، الطبيعية منها والاصطناعية	مخدر (عقار مخدر)
البروتوكول المعدل لاتفاقية الوحيدة للمخدرات لسنة ١٩٦١ ، الموقع في جنيف في ٢٥ آذار/مارس ١٩٧٢	بروتوكول سنة ١٩٧٢
الأمين العام للأمم المتحدة	الأمين العام

## تسميات البلدان والأقاليم

تهتمي الهيئة بالقواعد المعمول بها في ممارسة الأمم المتحدة عند الاشارة الى الكيانات السياسية . وعلى هذا فان التسميات المستخدمة في هذا المنشور وطريقة عرض المادة التي يتضمنها لا تنطوي على تعبير عن المركز القانوني لأي بلد أو اقليم أو مدينة أو منطقة أو لسلطات أي منها أو بشأن رسم حدودها أو تخومها .

### عنوان أمانة الهيئة

مركز فيينا الدولي

الهاتف : ٢١١٣١٠	Vienna International Centre
التلكس : ١٣٥٦١٢	P.O. Box 500
التلفاكس : ٢٣٢١٥٦	Room F-0855
برقية : UNATIONS VIENNA	A-1400 Vienna, Austria

الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات  
فيينا

تقرير الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات  
عن عام ١٩٨٩

---

طلب وعرض المواد  
الأفيونية لتلبية الاحتياجات  
الطبية والعلمية

---

تقرير خاص أعد عملاً بقرار المجلس  
الاقتصادي والاجتماعي ١٥/١٩٨٩



الأمم المتحدة  
نيويورك ، ١٩٨٩

E/INCB/1989/1/Supp.  
December 1989

مشورات الأمم المتحدة
A. 89. XI. 5      رقم المبague :
00600P

## المحتويات

<u>الصفحة</u>	<u>الفقرات</u>	
٢		..... ملخص .....
٣	٦ - ١	..... مقدمة .....

## الفصل

		الأول - نظرة عامة الى انتاج الخامات الأفيونية
٥	٢٠ - ٧	واستهلاك المواد الأفيونية .....
١٢	٢٣ - ٢١	الثاني - تقدير الاحتياجات .....
١٤	٤٨ - ٢٤	الثالث - العقبات التي تعرّض توفر المواد الأفيونية للأغراض الطبية .....
٢١	٤٩	الرابع - الاستنتاجات والتوصيات .....
٢٢		الحاشي .....

## المرفقات

٢٣		الأول - قرار المجلس الاقتصادي والاجتماعي ١٥/١٩٨٩ .....
٢٥		الثاني - قرار المجلس الاقتصادي والاجتماعي ١٠/١٩٨٨ .....
٢٧		الثالث - قائمة الوثائق .....
٧		<u>الجدول</u> - انتاج واستهلاك المواد الأفيونية .....

## الرسوم

٩		الأول - الانتاج والاستهلاك العالمي للمواد الأفيونية .....
١٠		الثاني - مخزونات الخامات الأفيونية في الهند وتركيا .....
١٥		الثالث - الاستهلاك العالمي للمواد الأفيونية في عام ١٩٨٨ حسب المناطق .....

## ملخص

أعد هذا التقرير عملاً بقرار المجلس الاقتصادي والاجتماعي ١٥/١٩٨٩ المؤرخ في ٢٢ أيار/مايو ١٩٨٩ الذي طلب إلى الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات أن "تجري تقييمًا لما في مختلف مناطق العالم من احتياجات مشروعة إلى المواد الأفيونية لم تلب حتى الآن بسبب قصور الرعاية الصحية أو صعوبة الأوضاع الاقتصادية أو غير ذلك من الظروف". وأعد التقييم الوارد في الملحق الحالي لتقرير الهيئة عن عام ١٩٨٩ بالاشتراك مع منظمة الصحة العالمية.

وتجعل الاتفاقية الوحيدة للمخدرات، لسنة ١٩٦١، إنتاج المواد الأفيونية وصنعها وتصديرها واستيرادها وتوزيعها والاتجار بها واستعمالها وتوزيعها ممحورة بالأغراض الطبية والعلمية. وتمدرب البلدان، منفردة، القوانين والأنظمة اللازمة لتنفيذ أحكام اتفاقية سنة ١٩٦١ ولفرض مراقبات كافية على التوزيع المشروع للمواد الأفيونية، بغية منع تحويلها إلى الاتجار غير المشروع وضمان توفرها للأغراض الطبية والعلمية.

لكن المعلومات المتاحة للهيئة ومنظمة الصحة العالمية تشير إلى أن الاحتياج إلى المواد الأفيونية للأغراض الطبية المشروعة لا يلبي الآن تماماً؛ فليس هناك إلا بضعة بلدان وضعت نظماً فعالة وشاملة لتقييم هذا الاحتياج ورصد مدى تلبيته. وأضافة إلى ذلك، أدى رد فعل البعض من أهل التشريع والإدارة إزاء التخوف من تنامي وتفشي تعاطي العقاقير المخدرة إلى اصدار قوانين وأنظمة يمكن، في بعض الحالات، أن تعرقل بدون مبرر توفر المواد الأفيونية. وقد تنشأ المشكلة أيضاً من الطريقة التي تفسر أو تنفذ بها قوانين وأنظمة مراقبة العقاقير المخدرة. كما أن القيود المفروضة ضمن نظم الرعاية الصحية، ولا سيما التقصير في تنمية الهياكل الأساسية وعدم كفاية الموظفين والموارد المالية، حالت، بدرجات متفاوتة، دون الاستعمال الأمثل للمواد الأفيونية من جانب المرضى المحتاجين إليها. وكذلك، فإن الإدراك العام لاحتمال تعريض الأشخاص لخطر الادمان قد يعيق الاستعمال العلاجي للمواد الأفيونية. وأخيراً، وبصورة مماثلة، كان للممارسة الطبية المهنية التي تجري في بلدان مختلفة، ولموقف العاملين في المهن الصحية، تأثيرهما في عرض المواد الأفيونية.

ويتطلب تأمين عرض المواد الأفيونية لتلبية الاحتياجات الطبية نظاماً فعالاً للتقييم والرصد. ويمكن أيضاً تحسين توفر المواد الأفيونية عن طريق تدابير تشريعية وادارية تهدف إلى تحسين التوازن بين مراقبة المواد الأفيونية وعرضها من أجل الأغراض الطبية؛ وتسهيل الحصول على خدمات أفضل في مجال الرعاية الصحية؛ ونشر أحدث المعلومات المتعلقة بالاستعمال الرشيد للمواد الأفيونية على العاملين في المهن الصحية. وأية زيادة في الطلب على المواد الأفيونية قد يتوقع حصولها نتيجة لهذه التدابير يمكن تلبيتها على المدى القصير من المخزونات الحالية من المواد الأفيونية وعلى المدى الطويل بتكييف الإنتاج بحيث يلبي الطلب الجديد.

## مقدمة

- ١ - من أهداف الاتفاقية الوحيدة للمخدرات لسنة ١٩٦١ ، (١) ولهذه الاتفاقية بصيغتها المعدلة ببروتوكول سنة ١٩٧٢ ، المعديل للاتفاقية الوحيدة للمخدرات لسنة ١٩٦١ ، (٢) تأمين توفر المواد الأفيونية ، كالكوديين والمورفين ، التي لا غنى عنها لتخفيض الألم والمعاناة ، والتقليل في الوقت ذاته ، من امكان اساعة استعمالها وتحويلها الى الاتجار غير المشروع .
- ٢ - وجميع البلدان مسؤولة عن تقييم احتياجاتها السنوية من المواد الأفيونية . وتضطلع الهيئة ، آخذة في اعتبارها عوامل منها أنماط الاستهلاك السابقة ، والبيانات المتعلقة بالأمراض والوفيات ، والاحتياجات الطبية المستجدة ، والطريقة المستخدمة لتحديد الكميات اللازمة ، بدرس التقديرات وأثباتها فيما يخص العام التالي . ويمكن تقديم تقديرات تكميلية في أي وقت ، فتتنظر فيها الهيئة على الفور . وهكذا فإن نظام التقديرات منن إلى حد يكفي لتلبية ما لم يكن متوقعا من احتياجات المواد الأفيونية ، استنادا إلى الظروف المتغيرة .
- ٣ - وفي أواسط السبعينات وأواخرها ، وكرد فعل للبنقش السابق ، زاد انتاج وتتوفر المواد الأفيونية للأغراض الطبية زيادة كبيرة أدت إلى تراكم المخزونات، إلا أن استهلاك هذه العقاقير المخدرة استقر منذ عام ١٩٧٤ . وبغية تضييق الثغرة الآخذة في الاتساع بين العرض المتزايد والاستهلاك المستقر ، عقدت مشاورات بين الهيئة والبلدان المنتجة أدت إلى تخفيض حاد للمساحات المزروعة بخشاش الأفيون . وجرى السعي ، في تقريرين خاصين تشر أدهما كملحق لتقرير الهيئة عن عام ١٩٨٠<sup>(٣)</sup> والآخر كملحق للتقرير عن عام ١٩٨٥<sup>(٤)</sup> ، إلى تقديم المساعدة للحكومات بإمدادها ببيانات تبرز معادلة العرض والطلب . ومنذ عام ١٩٨٠ ، حقق توافق تقريري بين انتاج الخامات الأفيونية واستهلاك المواد الأفيونية للأغراض الطبية . وخلال فترة الانتاج الزائد ، تراكمت مخزونات فائضة كانت موضوعا لقرارات عديدة صدرت عن لجنة المخدرات والمجلس الاقتصادي والاجتماعي . وبالرغم من وجود المخزون الفائض ، تشير المعلومات المتاحة للهيئة ولمنظمة الصحة العالمية أن الاحتياج إلى المواد الأفيونية للأغراض الطبية المشروعة لا يلبي الآن تماما . وهكذا فإن المرضى الذين يعانون من حالات يمكن معالجتها بالمواد الأفيونية لا يستطيعون الحصول عليها في كثير من الأحيان . وهذا الوضع قائم في البلدان المتقدمة النمو والبلدان النامية على حد سواء ، لكنه أكثر حدة في الأخيرة .
- ٤ - ومع مراعاة هذه الخلفية ، اتخذ المجلس الاقتصادي والاجتماعي القرارين ١٩٨٨/١٠ ، المؤرخ في ٢٥ أيار/مايو ١٩٨٨ ، و ١٥/١٩٨٩ ، المؤرخ في ٢٢ أيار/مايو ١٩٨٩ . في القرار ١٥/١٩٨٨ ، طلب إلى الهيئة أن تدرس المعلومات المتوفرة عن مشكلة المخزون الفائض بغية ايجاد حل عملي وناجع ؛ وفي القرار ١٥/١٩٨٩ ، المؤرخ في ٢٢ أيار/مايو ١٩٨٩ ، أشني على جهود الهيئة حتى تاريخه وطلب إليها انجاز المشروع .
- ٥ - واستجابة لهذين القرارين ، تولت الهيئة ، بالتعاون مع منظمة الصحة العالمية ،

استبابة الاحتياجات الطبية من المواد الأفيونية ، التي هي محتملة ولا تلبى حالياً لأسباب مختلفة . فجمعت من مصادر متعددة ، ضمنها منظمو شؤون العقاقير المخدرة ، ومديرو النظم الصحية ، والأخلاصيون الطبيون ، والصادلة ، والوحدات المختصة في منظمة الصحة العالمية ، المعلومات اللازمة لتحديد الطريقة التي تقدر بها البلدان احتياجاتها الطبية من المواد الأفيونية ، ومدى تلبية هذه الاحتياجات ، والعقبات التي تقف في وجه ذلك ، والاستراتيجيات المتوسطة والطويلة الأجل التي يمكن اتباعها للتغلب على هذه العقبات . وترد في الملحق الثالث قائمة بالوثائق التي رجع إليها في اعداد هذه الدراسة .

٦ - وقد استخدمت عبارة "المواد الأفيونية" لتشير إلى قلويات فينالشرين الأفيون ومشتقاتها التي أخضعت للمراقبة الدولية . ويعنى هذا التلير ، حصراً ، بالطلب على المواد الأفيونية وعرضها من أجل الأغراض الطبية والعلمية ؛ ونتيجة لذلك فان أيّة اشارة إلى زراعة العقاقير المخدرة وانتاجها وصنعها والاتجار بها واستغلالها ينبغي أن تفهم على أنها اشارة تتصل ، على وجه الحصر ، بالأنشطة والمعاملات المشروعة .

## الفصل الأول - نظرة عامة الى انتاج الخامات الأفيونية واستهلاك المواد الأفيونية

٧ - ان البيانات المتعلقة باستهلاك المواد الأفيونية تلبية لاحتياجات الطبيعة والعلمية ، وانتاج الخامات الأفيونية ، ورصد الانتاج والاستهلاك ، ترد في الجدول .

### **الف - انتاج الخامات الأفيونية**

٨ - منذ عام ١٩٨٠ ، عندما خفضت البلدان المنتجة الرئيسية المساحات المزروعة اثر مشاورات عقدتها مع الهيئة ، هبط الانتاج العالمي هبوطاً كبيراً وأخذ يتراجع حول مستوى ٢٠٠ طن من معادل المورفين . وبين عامي ١٩٨٠ و ١٩٨٥ ، بلغ متوسط الانتاج الاجمالي للأفيون وقش الخشاش ٢٠٧طنان من معادل المورفين ، أي ٥٦ في المائة من أعلى كمية بلغت في عام ١٩٧٨ ، عندما أنتج ٣٦٧ طناً . وخلال الأعوام اللاحقة ، ١٩٨٦ - ١٩٨٨ ، بقي الانتاج دون مستوى الاستهلاك ، بمتوسط قدره ١٦٨ طناً . وتبدل الاحصاءات المسقبة والاسقطات على أن مجموع المحصول سيبلغ ١٥٥ طناً و ١٨٥ طناً في عامي ١٩٨٩ و ١٩٩٠ ، على التوالي ، وكلاهما أقل من مجموع الكمية المرتقب استعمالها . وبدءاً من عام ١٩٨٦ ، أتاحت تدني الانتاج عن مستوى الاستهلاك في العالم تخفيض مخزونات الخامات الأفيونية .

٩ - واستمر تقلص المساحة المزروعة بالخششاش في الهند ، حيث سار انتاج الأفيون ، هو أيضاً ، في اتجاه انحداري . فقد بلغت المساحة التي جني محصولها في عام ١٩٨٩ حوالي ١٥ ٠٠٠ هكتار فقط ، وبلغ انتاج البلد من الأفيون ٤٨٨ طناً ، أي ٥٤ طناً من معادل المورفين ، وهو أدنى انتاج حقق منذ عام ١٩٨٦ ، باستثناء محصول عام ١٩٨٤ الذي أتلفت معظمها موجة من البرد . ولم يمثل انتاج عام ١٩٨٩ إلا ٣٠ في المائة من مستوى انتاج عام ١٩٨٧ ، الذي كان أعلى انتاج بلغ على الاطلاق . ويتوقع أن يبقى على نفس المساحة المزروعة في عام ١٩٩٠ وأن ينتج ما مجموعه ٤٦٧ طناً من الأفيون ، أي ٥١ طناً من معادل المورفين .

١٠ - وفي تركيا ، تنخفض المساحة المزروعة فعلياً ، باستمرار عن المساحة التي يقدر أنها ستزرع . فمن عام ١٩٨٥ الى عام ١٩٨٧ ، بلغت المساحة المزروعة في هذا البلد بين ٥ ٠٠٠ الى ٦ ٠٠٠ هكتار على وجه التقرير ، أي أقل من ١٠ في المائة من مستوى الذروة المسجل في عام ١٩٧٧ ، فيما بلغ انتاج قش الخشاش السنوي زهاء ٩طنان من معادل المورفين . وبينما جني فعلياً ، في عام ١٩٨٨ ، محصول أكثر من ١٨ ٠٠٠ هكتار ، وبلغ الانتاج ٢٥ طناً ، لم يجن في عام ١٩٨٩ إلا محصول ٨ ٠٠٠ هكتار ، نتيجة للجفاف والصقيع ، وبلغ الانتاج ٨طنان ، ومع أن المساحة المقدرة زرعها في عام ١٩٩٠ هي نفسها في عام ١٩٨٩ ، يتوقع أن يزداد الانتاج كثيراً ، اذا سمحت الأحوال الجوية ، وأن يبلغ ٣٠ طناً من معادل المورفين .

١١ - وبين عامي ١٩٨٣ و ١٩٨٥ ، بلغ متوسط المساحة المزروعة في استراليا ٥ ٣٠٠ هكتار ، وفي عام ١٩٨٥ بلغ انتاج قش الخشاش ما يعادل ٤٩ طنا من المورفين . وخلال الأعوام الثلاثة اللاحقة ، ١٩٨٦ - ١٩٨٨ ، خفت المساحة المزروعة وكمية قش الخشاش المنتج إلى ما متوسطه ٣ ٦٠٠ هكتار و ٣٦ طنا من المورفين . وتقع المساحة المتوقع زراعتها في عامي ١٩٨٩ و ١٩٩٠ عند مستوى فترة ١٩٨٣ - ١٩٨٥ ، مع انتاج يتوقع أن يبلغ ٤٧ و ٥١ طنا على التوالي ، مما يتيح سد النقص في المخزونات . وفي عام ١٩٨٨ ، بلغت نسبة المورفين المستخرج من قش الخشاش في استراليا ٢٣٪ في المائة ، وهي أعلى نسبة سجلها أي بلد على الاطلاق .

١٢ - وبلغ متوسط المساحة المزروعة في فرنسا في السنوات الأخيرة ٣ ٢٠٠ هكتار ؛ إلا أنه في عام ١٩٨٩ ، لم يتجاوز انتاج قش الخشاش ١٢ طنا من معادل المورفين ، بسبب الأحوال الجوية غير المواتية . وسيبقى على نفس المساحة المزروعة في عام ١٩٩٠ ، ويتوقع أن يكون الانتاج المرتقب ، وهو ١٧ طنا ، على نفس مستوى متوسط الانتاج الذي حقق بين عامي ١٩٨٦ و ١٩٨٨ .

١٣ - وفي إسبانيا ، أذن في السنوات الأخيرة بزراعة خشاش الأفيون في مساحة تتراوح بين ٤٠٠٠ و ٥٠٠٠ هكتار ، لكن المساحة التي زرعت فعلاً بلغت حوالي ٣ ٠٠٠ هكتار . ويتوقع أن يبلغ انتاج قش الخشاش في البلد ١٢ طنا من معادل المورفين في كل من عامي ١٩٨٩ و ١٩٩٠ .

١٤ - وبالإضافة إلى هذه البلدان الخمسة التي تزرع الخشاش لاستخراج منه ، خصوصاً ، أشباء القلوبيات ، يزرع بعض البلدان هذا النبات ، بصورة رئيسية ، من أجل انتاج البذور أو زيت الطعام ؛ ويجهز بعض القش المتوفر لصنع المخدرات . وقد أظهر الانتاج الإجمالي في البلدان الأخيرة ، أي اتحاد الجمهوريات الاشتراكية السوفياتية وبلغاريا وبولندا وتشيكوسلوفاكيا ورومانيا وهنغاريا ويوغوسلافيا أنه حصل ، من عام ١٩٨٦ إلى عام ١٩٨٨ ، انخفاض بلغ متوسطه ٢٣ طنا من المورفين . ووبينما يزداد الانتاج في هنغاريا ، الأمر الذي يعود جزئياً إلى تحسين المحاصيل الصناعية الذي تحقق في السنوات الأخيرة ، يبدو أن هذا الانتاج الزائد موازن بانخفاض حصل في اتحاد الجمهوريات الاشتراكية السوفياتية . ومع أن زراعة الخشاش المتنوم (*Papaver somniferum*) لاستخراج الزيت مسموح بها في اتحاد الجمهوريات الاشتراكية السوفياتية ، تتردد السلطات الحكومية في الجمهوريات في الأذن بهذه الزراعة بالنظر إلى احتمال اسأة الاستعمال . ويفترض أن الانتاج الإجمالي للبلدان المذكورة في هذه الفقرة سيظل عند المستوى الحالي .

#### بـ٤ - الاستهلاك العالمي للمواد الأفيونية

١٥ - وفقاً لما ذكر في التقارير السنوية الأخيرة للهيئة ، استقر الاستهلاك العالمي للمواد الأفيونية خلال السنوات الخمس عشرة الماضية على مستوى متوسط يقارب ٢٠٠ طن من معادل المورفين . وجدير بالذكر أنه منذ عام ١٩٨٥ ، ازداد الاستهلاك الإجمالي

۱۷

انتاج واستهلاك الموارد الالكترونية

السنة	الإجمالي	النفقات	المدخرات	الناتج المحلي الإجمالي	نسبة الناتج المحلي الإجمالي
١٩٦٣	٢٠٧٣٦	١٨٣٣٥	٢٤٠٣١	٣٣٣٣٣	٣٣٣٣٣%
١٩٦٤	٢١٣٦٣	١٩٣٣٣	٢٣٠٣٣	٣٦٦٦٦	٣٦٦٦٦%
١٩٦٥	٢٢٣٦٣	٢٠٣٣٣	٢٣٠٣٣	٣٩٩٩٩	٣٩٩٩٩%
١٩٦٦	٢٣٣٦٣	٢١٣٣٣	٢٣٠٣٣	٤٣٣٣٣	٤٣٣٣٣%
١٩٦٧	٢٤٣٦٣	٢٢٣٣٣	٢٣٠٣٣	٤٧٧٧٧	٤٧٧٧٧%
١٩٦٨	٢٥٣٦٣	٢٣٣٣٣	٢٣٠٣٣	٥٢٢٢٢	٥٢٢٢٢%
١٩٦٩	٢٦٣٦٣	٢٤٣٣٣	٢٣٠٣٣	٥٧٧٧٧	٥٧٧٧٧%
١٩٧٠	٢٧٣٦٣	٢٥٣٣٣	٢٣٠٣٣	٦٣٣٣٣	٦٣٣٣٣%
١٩٧١	٢٨٣٦٣	٢٦٣٣٣	٢٣٠٣٣	٦٩٩٩٩	٦٩٩٩٩%
١٩٧٢	٢٩٣٦٣	٢٧٣٣٣	٢٣٠٣٣	٧٦٦٦٦	٧٦٦٦٦%
١٩٧٣	٣٠٣٦٣	٢٨٣٣٣	٢٣٠٣٣	٨٣٣٣٣	٨٣٣٣٣%
١٩٧٤	٣١٣٦٣	٢٩٣٣٣	٢٣٠٣٣	٩٠٠٠٠	٩٠٠٠٠%
١٩٧٥	٣٢٣٦٣	٣٠٣٣٣	٢٣٠٣٣	٩٦٦٦٦	٩٦٦٦٦%
١٩٧٦	٣٣٣٦٣	٣١٣٣٣	٢٣٠٣٣	١٠٣٣٣٣	١٠٣٣٣٣%
١٩٧٧	٣٤٣٦٣	٣٢٣٣٣	٢٣٠٣٣	١١٠٠٠٠	١١٠٠٠٠%
١٩٧٨	٣٥٣٦٣	٣٣٣٣٣	٢٣٠٣٣	١١٦٦٦٦	١١٦٦٦٦%
١٩٧٩	٣٦٣٦٣	٣٤٣٣٣	٢٣٠٣٣	١٢٣٣٣٣	١٢٣٣٣٣%
١٩٨٠	٣٧٣٦٣	٣٥٣٣٣	٢٣٠٣٣	١٣٠٠٠٠	١٣٠٠٠٠%
١٩٨١	٣٨٣٦٣	٣٦٣٣٣	٢٣٠٣٣	١٣٦٦٦٦	١٣٦٦٦٦%
١٩٨٢	٣٩٣٦٣	٣٧٣٣٣	٢٣٠٣٣	١٤٣٣٣٣	١٤٣٣٣٣%
١٩٨٣	٤٠٣٦٣	٣٨٣٣٣	٢٣٠٣٣	١٥٠٠٠٠	١٥٠٠٠٠%
١٩٨٤	٤١٣٦٣	٣٩٣٣٣	٢٣٠٣٣	١٥٦٦٦٦	١٥٦٦٦٦%
١٩٨٥	٤٢٣٦٣	٤٠٣٣٣	٢٣٠٣٣	١٦٣٣٣٣	١٦٣٣٣٣%
١٩٨٦	٤٣٣٦٣	٤١٣٣٣	٢٣٠٣٣	١٧٠٠٠٠	١٧٠٠٠٠%
١٩٨٧	٤٤٣٦٣	٤٢٣٣٣	٢٣٠٣٣	١٧٦٦٦٦	١٧٦٦٦٦%
١٩٨٨	٤٥٣٦٣	٤٣٣٣٣	٢٣٠٣٣	١٨٣٣٣٣	١٨٣٣٣٣%
١٩٨٩	٤٦٣٦٣	٤٤٣٣٣	٢٣٠٣٣	١٩٠٠٠٠	١٩٠٠٠٠%
١٩٩٠	٤٧٣٦٣	٤٥٣٣٣	٢٣٠٣٣	١٩٦٦٦٦	١٩٦٦٦٦%
١٩٩١	٤٨٣٦٣	٤٦٣٣٣	٢٣٠٣٣	٢٠٣٣٣٣	٢٠٣٣٣٣%
١٩٩٢	٤٩٣٦٣	٤٧٣٣٣	٢٣٠٣٣	٢١٠٠٠٠	٢١٠٠٠٠%
١٩٩٣	٥٠٣٦٣	٤٨٣٣٣	٢٣٠٣٣	٢١٦٦٦٦	٢١٦٦٦٦%
١٩٩٤	٥١٣٦٣	٤٩٣٣٣	٢٣٠٣٣	٢٢٣٣٣٣	٢٢٣٣٣٣%
١٩٩٥	٥٢٣٦٣	٥٠٣٣٣	٢٣٠٣٣	٢٣٠٠٠٠	٢٣٠٠٠٠%
١٩٩٦	٥٣٣٦٣	٥١٣٣٣	٢٣٠٣٣	٢٣٦٦٦٦	٢٣٦٦٦٦%
١٩٩٧	٥٤٣٦٣	٥٢٣٣٣	٢٣٠٣٣	٢٤٣٣٣٣	٢٤٣٣٣٣%
١٩٩٨	٥٥٣٦٣	٥٣٣٣٣	٢٣٠٣٣	٢٥٠٠٠٠	٢٥٠٠٠٠%
١٩٩٩	٥٦٣٦٣	٥٤٣٣٣	٢٣٠٣٣	٢٥٦٦٦٦	٢٥٦٦٦٦%
١٩١٠	٥٧٣٦٣	٥٥٣٣٣	٢٣٠٣٣	٢٦٣٣٣٣	٢٦٣٣٣٣%
١٩١١	٥٨٣٦٣	٥٦٣٣٣	٢٣٠٣٣	٢٧٠٠٠٠	٢٧٠٠٠٠%
١٩١٢	٥٩٣٦٣	٥٧٣٣٣	٢٣٠٣٣	٢٧٦٦٦٦	٢٧٦٦٦٦%
١٩١٣	٦٠٣٦٣	٥٨٣٣٣	٢٣٠٣٣	٢٨٣٣٣٣	٢٨٣٣٣٣%
١٩١٤	٦١٣٦٣	٦٠٣٣٣	٢٣٠٣٣	٢٩٠٠٠٠	٢٩٠٠٠٠%
١٩١٥	٦٢٣٦٣	٦١٣٣٣	٢٣٠٣٣	٢٩٦٦٦٦	٢٩٦٦٦٦%
١٩١٦	٦٣٣٦٣	٦٢٣٣٣	٢٣٠٣٣	٣٠٣٣٣٣	٣٠٣٣٣٣%
١٩١٧	٦٤٣٦٣	٦٣٣٣٣	٢٣٠٣٣	٣١٣٣٣٣	٣١٣٣٣٣%
١٩١٨	٦٥٣٦٣	٦٤٣٣٣	٢٣٠٣٣	٣٢٠٠٠٠	٣٢٠٠٠٠%
١٩١٩	٦٦٣٦٣	٦٥٣٣٣	٢٣٠٣٣	٣٢٦٦٦٦	٣٢٦٦٦٦%
١٩٢٠	٦٧٣٦٣	٦٧٣٣٣	٢٣٠٣٣	٣٣٣٣٣٣	٣٣٣٣٣٣%
١٩٢١	٦٨٣٦٣	٦٨٣٣٣	٢٣٠٣٣	٣٤٠٠٠٠	٣٤٠٠٠٠%
١٩٢٢	٦٩٣٦٣	٦٩٣٣٣	٢٣٠٣٣	٣٤٦٦٦٦	٣٤٦٦٦٦%
١٩٢٣	٧٠٣٦٣	٧٠٣٣٣	٢٣٠٣٣	٣٥٣٣٣٣	٣٥٣٣٣٣%
١٩٢٤	٧١٣٦٣	٧١٣٣٣	٢٣٠٣٣	٣٦٠٠٠٠	٣٦٠٠٠٠%
١٩٢٥	٧٢٣٦٣	٧٢٣٣٣	٢٣٠٣٣	٣٦٦٦٦٦	٣٦٦٦٦٦%
١٩٢٦	٧٣٣٦٣	٧٣٣٣٣	٢٣٠٣٣	٣٧٣٣٣٣	٣٧٣٣٣٣%
١٩٢٧	٧٤٣٦٣	٧٤٣٣٣	٢٣٠٣٣	٣٨٠٠٠٠	٣٨٠٠٠٠%
١٩٢٨	٧٥٣٦٣	٧٥٣٣٣	٢٣٠٣٣	٣٨٦٦٦٦	٣٨٦٦٦٦%
١٩٢٩	٧٦٣٦٣	٧٦٣٣٣	٢٣٠٣٣	٣٩٣٣٣٣	٣٩٣٣٣٣%
١٩٢٣	٧٧٣٦٣	٧٧٣٣٣	٢٣٠٣٣	٤٠٠٠٠٠	٤٠٠٠٠٠%
١٩٢٤	٧٨٣٦٣	٧٨٣٣٣	٢٣٠٣٣	٤٠٦٦٦٦	٤٠٦٦٦٦%
١٩٢٥	٧٩٣٦٣	٧٩٣٣٣	٢٣٠٣٣	٤١٣٣٣٣	٤١٣٣٣٣%
١٩٢٦	٨٠٣٦٣	٨٠٣٣٣	٢٣٠٣٣	٤٢٠٠٠٠	٤٢٠٠٠٠%
١٩٢٧	٨١٣٦٣	٨١٣٣٣	٢٣٠٣٣	٤٢٦٦٦٦	٤٢٦٦٦٦%
١٩٢٨	٨٢٣٦٣	٨٢٣٣٣	٢٣٠٣٣	٤٣٣٣٣٣	٤٣٣٣٣٣%
١٩٢٩	٨٣٣٦٣	٨٣٣٣٣	٢٣٠٣٣	٤٤٠٠٠٠	٤٤٠٠٠٠%
١٩٢٣	٨٤٣٦٣	٨٤٣٣٣	٢٣٠٣٣	٤٤٦٦٦٦	٤٤٦٦٦٦%
١٩٢٤	٨٥٣٦٣	٨٥٣٣٣	٢٣٠٣٣	٤٥٣٣٣٣	٤٥٣٣٣٣%
١٩٢٥	٨٦٣٦٣	٨٦٣٣٣	٢٣٠٣٣	٤٦٠٠٠٠	٤٦٠٠٠٠%
١٩٢٦	٨٧٣٦٣	٨٧٣٣٣	٢٣٠٣٣	٤٦٦٦٦٦	٤٦٦٦٦٦%
١٩٢٧	٨٨٣٦٣	٨٨٣٣٣	٢٣٠٣٣	٤٧٣٣٣٣	٤٧٣٣٣٣%
١٩٢٨	٨٩٣٦٣	٨٩٣٣٣	٢٣٠٣٣	٤٨٠٠٠٠	٤٨٠٠٠٠%
١٩٢٩	٩٠٣٦٣	٩٠٣٣٣	٢٣٠٣٣	٤٨٦٦٦٦	٤٨٦٦٦٦%
١٩٢٣	٩١٣٦٣	٩١٣٣٣	٢٣٠٣٣	٤٩٣٣٣٣	٤٩٣٣٣٣%
١٩٢٤	٩٢٣٦٣	٩٢٣٣٣	٢٣٠٣٣	٥٠٠٠٠٠	٥٠٠٠٠٠%
١٩٢٥	٩٣٣٦٣	٩٣٣٣٣	٢٣٠٣٣	٥٠٦٦٦٦	٥٠٦٦٦٦%
١٩٢٦	٩٤٣٦٣	٩٤٣٣٣	٢٣٠٣٣	٥١٣٣٣٣	٥١٣٣٣٣%
١٩٢٧	٩٥٣٦٣	٩٥٣٣٣	٢٣٠٣٣	٥٢٠٠٠٠	٥٢٠٠٠٠%
١٩٢٨	٩٦٣٦٣	٩٦٣٣٣	٢٣٠٣٣	٥٢٦٦٦٦	٥٢٦٦٦٦%
١٩٢٩	٩٧٣٦٣	٩٧٣٣٣	٢٣٠٣٣	٥٣٣٣٣٣	٥٣٣٣٣٣%
١٩٢٣	٩٨٣٦٣	٩٨٣٣٣	٢٣٠٣٣	٥٤٠٠٠٠	٥٤٠٠٠٠%
١٩٢٤	٩٩٣٦٣	٩٩٣٣٣	٢٣٠٣٣	٥٤٦٦٦٦	٥٤٦٦٦٦%
١٩٢٥	١٠٠٣٦٣	١٠٠٣٣٣	٢٣٠٣٣	٥٥٣٣٣٣	٥٥٣٣٣٣%
١٩٢٦	١٠١٣٦٣	١٠١٣٣٣	٢٣٠٣٣	٥٥٦٦٦٦	٥٥٦٦٦٦%
١٩٢٧	١٠٢٣٦٣	١٠٢٣٣٣	٢٣٠٣٣	٥٦٣٣٣٣	٥٦٣٣٣٣%
١٩٢٨	١٠٣٣٦٣	١٠٣٣٣٣	٢٣٠٣٣	٥٧٠٠٠٠	٥٧٠٠٠٠%
١٩٢٩	١٠٤٣٦٣	١٠٤٣٣٣	٢٣٠٣٣	٥٧٦٦٦٦	٥٧٦٦٦٦%
١٩٢٣	١٠٥٣٦٣	١٠٥٣٣٣	٢٣٠٣٣	٥٨٣٣٣٣	٥٨٣٣٣٣%
١٩٢٤	١٠٦٣٦٣	١٠٦٣٣٣	٢٣٠٣٣	٥٩٠٠٠٠	٥٩٠٠٠٠%
١٩٢٥	١٠٧٣٦٣	١٠٧٣٣٣	٢٣٠٣٣	٥٩٦٦٦٦	٥٩٦٦٦٦%
١٩٢٦	١٠٨٣٦٣	١٠٨٣٣٣	٢٣٠٣٣	٦٠٣٣٣٣	٦٠٣٣٣٣%
١٩٢٧	١٠٩٣٦٣	١٠٩٣٣٣	٢٣٠٣٣	٦٠٩٦٦٦	٦٠٩٦٦٦%
١٩٢٨	١١٠٣٦٣	١١٠٣٣٣	٢٣٠٣٣	٦١٦٦٦٦	٦١٦٦٦٦%
١٩٢٩	١١١٣٦٣	١١١٣٣٣	٢٣٠٣٣	٦٢٣٣٣٣	٦٢٣٣٣٣%
١٩٢٣	١١٢٣٦٣	١١٢٣٣٣	٢٣٠٣٣	٦٣٠٠٠٠	٦٣٠٠٠٠%
١٩٢٤	١١٣٣٦٣	١١٣٣٣٣	٢٣٠٣٣	٦٣٦٦٦٦	٦٣٦٦٦٦%
١٩٢٥	١١٤٣٦٣	١١٤٣٣٣	٢٣٠٣٣	٦٤٣٣٣٣	٦٤٣٣٣٣%
١٩٢٦	١١٥٣٦٣	١١٥٣٣٣	٢٣٠٣٣	٦٤٩٦٦٦	٦٤٩٦٦٦%
١٩٢٧	١١٦٣٦٣	١١٦٣٣٣	٢٣٠٣٣	٦٥٦٦٦٦	٦٥٦٦٦٦%
١٩٢٨	١١٧٣٦٣	١١٧٣٣٣	٢٣٠٣٣	٦٦٣٣٣٣	٦٦٣٣٣٣%
١٩٢٩	١١٨٣٦٣	١١٨٣٣٣	٢٣٠٣٣	٦٧٠٠٠٠	٦٧٠٠٠٠%
١٩٢٣	١١٩٣٦٣	١١٩٣٣٣	٢٣٠٣٣	٦٧٦٦٦٦	٦٧٦٦٦٦%
١٩٢٤	١٢٠٣٦٣	١٢٠٣٣٣	٢٣٠٣٣	٦٨٣٣٣٣	٦٨٣٣٣٣%
١٩٢٥	١٢١٣٦٣	١٢١٣٣٣	٢٣٠٣٣	٦٩٠٠٠٠	٦٩٠٠٠٠%
١٩٢٦	١٢٢٣٦٣	١٢٢٣٣٣	٢٣٠٣٣	٦٩٦٦٦٦	٦٩٦٦٦٦%
١٩٢٧	١٢٣٣٦٣	١٢٣٣٣٣	٢٣٠٣٣	٧٠٣٣٣٣	٧٠٣٣٣٣%
١٩٢٨	١٢٤٣٦٣	١٢٤٣٣٣	٢٣٠٣٣	٧١٠٠٠٠	٧١٠٠٠٠%
١٩٢٩	١٢٥٣٦٣	١٢٥٣٣٣	٢٣٠٣٣	٧١٦٦٦٦	٧١٦٦٦٦%
١٩٢٣	١٢٦٣٦٣	١٢٦٣٣٣	٢٣٠٣٣	٧٢٣٣٣٣	٧٢٣٣٣٣%
١٩٢٤	١٢٧٣٦٣	١٢٧٣٣٣	٢٣٠٣٣	٧٣٠٠٠٠	٧٣٠٠٠٠%
١٩٢٥	١٢٨٣٦٣	١٢٨٣٣٣	٢٣٠٣٣	٧٣٦٦٦٦	٧٣٦٦٦٦%
١٩٢٦	١٢٩٣٦٣	١٢٩٣٣٣	٢٣٠٣٣	٧٤٣٣٣٣	٧٤٣٣٣٣%
١٩٢٧	١٣٠٣٦٣	١٣٠٣٣٣	٢٣٠٣٣	٧٥٠٠٠٠	٧٥٠٠٠٠%
١٩٢٨	١٣١٣٦٣	١٣١٣٣٣	٢٣٠٣٣	٧٥٦٦٦٦	٧٥٦٦٦٦%
١٩٢٩	١٣٢٣٦٣	١٣٢٣٣٣	٢٣٠٣٣	٧٦٣٣٣٣	٧٦٣٣٣٣%
١٩٢٣	١٣٣٣٦٣	١٣٣٣٣٣	٢٣٠٣٣	٧٧٠٠٠٠	٧٧٠٠٠٠%
١٩٢٤	١٣٤٣٦٣	١٣٤٣٣٣	٢٣٠٣٣	٧٧٦٦٦٦	٧٧٦٦٦٦%
١٩٢٥	١٣٥٣٦٣	١٣٥٣٣٣	٢٣٠٣٣	٧٨٣٣٣٣	٧٨٣٣٣٣%
١٩٢٦	١٣٦٣٦٣	١٣٦٣٣٣	٢٣٠٣٣	٧٩٠٠٠٠	٧٩٠٠٠٠%
١٩٢٧	١٣٧٣٦٣	١٣٧٣٣٣	٢٣٠٣٣	٧٩٦٦٦٦	٧٩٦٦٦٦%
١٩٢٨	١٣٨٣٦٣	١٣٨٣٣٣	٢٣٠٣٣	٨٠٣٣٣٣	٨٠٣٣٣٣%
١٩٢٩	١٣٩٣٦٣	١٣٩٣٣٣	٢٣٠٣٣	٨١٠٠٠٠	٨١٠٠٠٠%
١٩٢٣	١٤٠٣٦٣	١٤٠٣٣٣	٢٣٠٣٣	٨١٦٦٦٦	٨١٦٦٦٦%
١٩٢٤	١٤١٣٦٣	١٤١٣٣٣	٢٣٠٣٣	٨٢٣٣٣٣	٨٢٣٣٣٣%
١٩٢٥	١٤٢٣٦٣	١٤٢٣٣٣	٢٣٠٣٣	٨٣٠٠٠٠	٨٣٠٠٠٠%
١٩٢٦	١٤٣٣٦٣	١٤٣٣٣٣	٢٣٠٣٣	٨٣٦٦٦٦	٨٣٦٦٦٦%
١					

ملاطحة : المساحة المزروعة مساحتها ملاطحة مبنية بالبكتارات والاتساع والاستهلاك مبنيان بـاـلـأـطـنـانـ من مـعـادـلـ السـورـفـينـ .  
الأقسام المسبرينة بين إنـوـاسـ هي تـحـديـراتـ أوـ اـسـقـاطـاتـ .

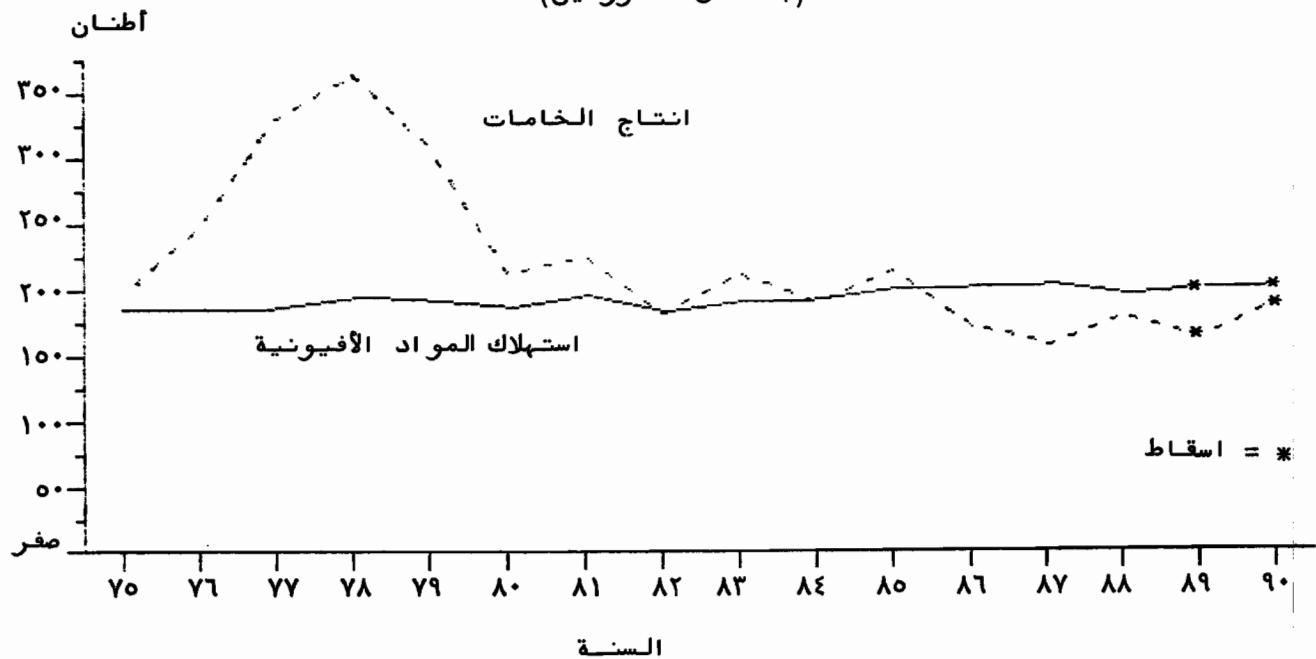
نوعاً ما وتجاوز ٢٠٠ طن سنوياً بين عامي ١٩٨٥ و ١٩٨٧ ، الأمر الذي يظهر بصورة رئيسية مستوى استهلاك الكوديين الذي يمثل أكثر من ٨٠ في المائة من المجموع . وبين المواد الأفيونية الأخرى ، انخفض استهلاك ثنائي الهيدروكوديين انخفاضاً كبيراً في عام ١٩٨٨ ، ولأول مرة خلال الفترة المستعرضة ، بعد أن كان يتزايد بصورة تدريجية ومطردة . وبعد أن بلغ استهلاك الفولكوديين الذروة في عام ١٩٨٦ ، انخفض خلال العامين التاليين . وقد تبين أيضاً أن هناك اتجاهًا اندلعيًا في الاستهلاك العالمي للاشيل مورفين . ونتيجة لزيادة مناولة المورفين عن طريق الفم لتخفييف الآلام ، ازداد الطلب على هذا المسكن بأكثر من الضعفين في السنوات الأخيرة . ويبعد ، على المدى المتوسط ووفقاً لما توقعت الهيئة ، أن الاستهلاك العالمي للمواد الأفيونية سيبقى عند مستوى يقارب ٢٠٠ طن من معادل المورفين .

### جيم - التوازن بين الانتاج والاستهلاك

١٦ - يتبيّن من الرسم الأول أن الانتاج الإجمالي للخامات الأفيونية متوازن تقريرياً مع الاستهلاك العالمي للمواد الأفيونية منذ عام ١٩٨٠ ، وهذا مغاير بوضوح لما كانت عليه الحال في الفترة الممتدة من عام ١٩٧٦ إلى عام ١٩٧٩ ، عندما أدت الزيادات السريعة في المساحات المزروعة إلى الافراط في إنتاج الخامات الأفيونية وإلى تراكم المخزونات . وقد تجاوز الانتاج السنوي ٣٠٠ طن من معادل المورفين بين عامي ١٩٧٧ و ١٩٧٩ ، فبلغ ذروة تتمثل بـ ٣٦٧ طناً في عام ١٩٧٨ ، أي أكثر من الاستهلاك العالمي بما يزيد على ١٧٠ طناً . وبين عامي ١٩٨٠ و ١٩٨٣ ، كان الانتاج العالمي يتتجاوز مستوى الاستهلاك بقليل ، بمتوسط قدره ٢٠ طناً . ومنذ عام ١٩٨٦ ومتوسط الانتاج العالمي يتدنى بحوالي ٣٥ طناً عن الاستهلاك الإجمالي للمواد الأفيونية ؛ وسيبقى على نفس مستوى الانتاج في عامي ١٩٨٩ و ١٩٩٠ . وقد ساعدت هذه الاتجاهات على تخفييف المخزونات الزائدة من الخامات الأفيونية .

### الرسم الأول - الانتاج والاستهلاك العالميين للمواد الأفيونية

(بمعدل المورفين)



ملاحظة : الاسقطات مبينة بعلامة نجمية .

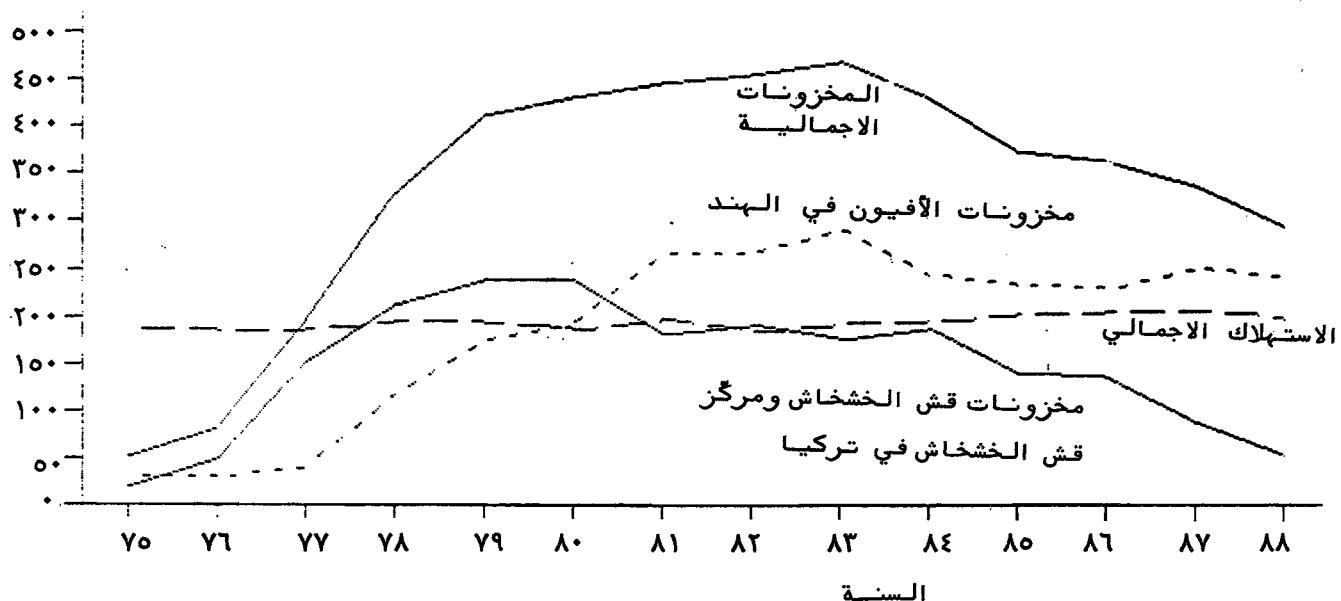
### دال - مخزونات الخامات الأفيونية

١٧ - يحتفظ كل من بلدان الانتاج والمصنع بمخزونات من الخامات الأفيونية الا أن معظم المخزونات موجودة في الهند وتركيا ; ولذلك لا ينظر هنا الا في هذه المخزونات . ويبين الرسم الثاني مخزونات الأفيون الموجودة في الهند ومخزونات قش الخشاش ومرگز قش الخشاش الموجودة في تركيا ، عبرا عنها بمعدل المورفين ، الى جانب الاستهلاك العالمي للمواد الأفيونية . وتتأثر المخزونات في هذين البلدين بمستوى الاستهلاك والتصدير ، والى حد أقل بالاستعمال المحلي . فبين عامي ١٩٧٦ و ١٩٧٩ بدأ المخزونات الموجودة في الهند وتركيا تترافق بسرعة ، متتجاوزة المستوى الذي كان عليه الاستهلاك العالمي في عام ١٩٧٨ . ومن عام ١٩٨٠ الى عام ١٩٨٣ ، استقر مستوى المخزونات ولم تحصل فيه الا زيادة طفيفة . وفي ذلك الوقت ، كانت المخزونات الاجمالية من الخامات الأفيونية الموجودة في الهند وتركيا وحدهما كافية لتأمين الاستهلاك العالمي لمدة سنتين ونصف السنة تقريبا . ثم أخذت المخزونات تنخفض في الهند منذ عام ١٩٨٣ ، وفي تركيا منذ عام ١٩٨٤ . واستنادا الى المعلومات المتوفرة لدى الهيئة ، كانت المخزونات الاجمالية في هذه البلدين أقل من ٣٠٠ طن من معدل المورفين في نهاية عام ١٩٨٨ ، مما يمثل انخفاضا قدره حوالي ٤٠ في المائة عن الذروة المسجلة في عام ١٩٨٣ .

الرسم الثاني - مخزونات الخامات الأفيونية في الهند وتركيا

(بمعدل المورفين)

طنان



١٨ - وبالإضافة إلى العوامل المذكورة في الفقرة السابقة، تأثر مستوى المخزونات في تركيا في عام ١٩٨٥ باتفاقية من قش الخشاش تعادل أكثر من ٤٠ طنا من المورفين. وفي عامي ١٩٨٧ و ١٩٨٨ ، طرأ هبوط سريع على مخزونات هذا البلد من القش ومرگز قش الخشاش ، فيما ارتفعت صادراته منها . وبوجه خاص ، طرأت على صادرات البلد من مرگز قش الخشاش ، ولا سيما إلى الولايات المتحدة الأمريكية والمملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وأيرلندا الشمالية وهولندا ، زيادة هامة بلغت في عام ١٩٨٨ ٦٥ طنا من معدل المورفين . ونتيجة لذلك انخفضت مخزونات القش المرگز الموجودة فيه إلى ٣٥ طنا من معدل المورفين في نهاية عام ١٩٨٨ . وتشير المعلومات المتوفرة لدى الهيئة إلى أن مخزونات الخامات الموجودة في تركيا ستندى في نهاية عام ١٩٨٩ ، لا سيما وأن الانتاج كان متدينا جدا خلال السنة الحالية .

١٩ - ومع أن مخزونات الأفيون في الهند تتذبذب ، هي أيضا ، منذ عام ١٩٨٣ ، كانت كميتها لا تزال ، في نهاية عام ١٩٨٨ ، تتجاوز الـ ٢٠٠ طن من معدل المورفين ، مما يفوق الاحتياجات العالمية إلى المواد الأفيونية لمدة سنة واحدة ، وبقيت صادرات البلد من هذه المادة منخفضة ، إذ بلغت ، في المتوسط ، ٦٩ طنا من معدل المورفين بين عامي ١٩٨٣ و ١٩٨٨ . وقد نجم جزء من الانخفاض في الصادرات عن انخفاض الطلب على النوسكايين ، وهو منادة من قلويادات الأفيون غير خاضعة للمراقبة الدولية . إلا أنه يتوقع أن يحدث انخفاضاً إضافياً في مستوى مخزونات الأفيون ، وذلك ، بصورة رئيسية ، نتيجة الانخفاض الحاد في المساحة المزروعة .

٢٠ - واد تشير الهيئة الى قرارات المجلس ذات الصلة ، التي أكدت تكرارا على الحاجة الى التعاون والتضامن الدوليين للتغلب على مشكلة المخزونات الفائضة ، تلاحظ أن التطورات الأخيرة تظهر تحقيق انخفاض كبير في المخزونات . الا أن مخزونات الأفيون لا تزال فائضة وتشكل عبئا كبيرا ، ولذلك شود الهيئة أن تشدد على ضرورة امتناع كل البلدان المنتجة عن رفع مستوى انتاج الخامات الأفيونية الى أن تعود مخزونات الأفيون العالمية الى مستوياتها العادلة .

## الفصل الثاني - تقدير الاحتياجات

٢١ - يتبعن على كل البلدان أن تقدم تقديرات لاحتياجاتها السنوية من المواد الأفيونية . ومن أجل الوفاء بذلك ، تستخدم البلدان طرائق مختلفة وتأخذ في الاعتبار مجموعة متنوعة من العوامل لتحديد التقديرات المتمللة بكل مخدر معنني . وفي تحديد التقديرات ، تشتمل الطريقة المطبقة عادة على اجراء اسقاط للاتجاهات المتوقعة في استخدام العقاقير المخدرة ، والنظر في احصائيات الاستيراد في الأعوام الأخيرة والتشاور مع القطاع الوطني لصناعة المستحضرات الصيدلية . والمشكلة الأساسية في هذه الأساليب هي أن العوامل التي تؤخذ في الاعتبار قد لا تبين بصورة كافية الاحتياجات الطبية إلى المواد الأفيونية ، وقد لا تضمن استبانة الاحتياجات غير الملباة . فعلى سبيل المثال ، لا تظهر بيانات الاستيراد والاستهلاك الكميات التي وزعت بصورة غير كافية أو أليفا ، التي حولت أو أسيء استعمالها أو أفرط في استعمالها .

٢٢ - ودراسة الاستهلاك المشروع الفعلي للعقاقير المخدرة على المعيد الاقليمي أو الوطني هي نظام استحدث مؤخرا ويطبق حاليا في عدد محدود من البلدان المتقدمة النمو . وتفيد المعلومات المتاحة أن قلة قليلة من البلدان تتبع نهجا منتظما ، دقيقا وشاملا، في تقدير احتياجاتها المحلية إلى العقاقير المخدرة بصورة عامة وإلى المواد الأفيونية بصورة خاصة . وبشكل مماثل ، وضعت قلة قليلة من البلدان نظام رصد فعالا لتقرير مدى تلبية الاحتياجات الطبية ولتوفير أساس لاتخاذ تدابير تصحيحية مناسبة لتلبية الاحتياجات غير الملباة . وفي أفضل الأحوال ، قد تكون لدى البلدان نظم لا تفي الآن بالاحتياجات غير الملباة من المواد الأفيونية الا بواسطة تزويد الهيئة بتقديرات تكميلية وقد تستند هذه النظم ، جزئيا ، إلى الافتراض غير الصحيح الذي مفاده أن مستويات الاستيراد توافق الاحتياجات الطبية .

٢٣ - وقد يكون التقدير والتحديد الكمي للاحتجاجات الطبية إلى العقاقير المخدرة ، على المعيد الوطني ، مهمة معقدة وشاقة . وأي فشل في التقدير الصحيح للاحتجاجات الطبية إلى المواد الأفيونية ، ومن ثم في ضمان توفرها ، يمكن أن يؤثر تأثيرا شديدا على نوعية حياة الذين يحتاجون إلى مثل هذه العقاقير المخدرة ولا يستطيعون الحصول عليها . فينبغي أن يستند التقدير إلى دراسة منتظمة وشاملة ، ليس لاتجاهات الاستهلاك الماضية والمتواعدة فحسب ، بل كذلك للبيانات الأخرى ذات الصلة ، كأنماط الاصابة بالأمراض والوفيات ، والعوامل الاجتماعية والثقافية والديموغرافية ، والجرعات اليومية المحددة لكل وحدة من الأشخاص المعنيين ، ومستوى استهلاك العقاقير غير الأفيونية البديلة ، ونمط اختيار الأطباء الممارسين للعقاقير المخدرة في برامجهم العلاجية ، والبيانات المتعلقة بالاحتياجات غير الملباة . وهذا النظام مرهون باستخدام أساليب موضوعة وشاملة لجمع البيانات وتحليلها ؛ فمن الضروري أن يقوم المسؤولون عن تحديد مقدار الاحتياجات الطبية إلى المواد الأفيونية باستشارة الخبراء العاملين ضمن نظام الرعاية الصحية ، ليفهموا الحمول على أدق ما يمكن من المعلومات . وبناء عليه ينبغي أن تشدد برامج تدريب الموظفين المسؤولين عن تنظيم شؤون العقاقير المخدرة

على أهمية تقرير الاحتياجات الطبية الفعلية الى المواد الأفيونية ، بما في ذلك الاحتياجات التي لم تتبيّن بعد ، وأن تؤكد على العوامل المختلفة التي يجب أخذها في الاعتبار لدى تقدير الاحتياجات المشروعة الاجمالية الى العقاقير المخدرة . ويفترض أن يؤدي هذه البرامج في النهاية الى اقامة توازن صحيح بين توفر المواد الأفيونية ومرافقتها .

### الفصل الثالث - العقبات التي تعترض توفر المواد الأفيونية للأغراض الطبية

٢٤ - تتطلب الأدوية عموما ، والمواد الأفيونية خصوصا ، طريقة خاصة في المتناوله . وفي هذا الصدد ، يؤدي نظام الرعاية الصحية وأنظمة العقاقير المخدرة والعاملون في المهن الصحية ، جميعهم ، دورا حاسما . ومع أن الحكومات تبذل قصارى جهدها لتسهيل الحصول على العقاقير المخدرة اللازمة للأغراض العلاجية تنشأ أحيانا عقبات تجعل من الصعب توفر بعض العقاقير المخدرة . وفي هذا الفصل تستجلب العقبات الموجودة ضمن نظام الرعاية الصحية والعقبات الناشئة من التشريع والإدارة والممارسة المهنية أو المتصلة بها ، وتعطي أمثلة على بعض المشاكل والقضايا التي قد يكون على الحكومات أن تتصدى لها بغية تحسين نظم توريد العقاقير المخدرة وتسهيل الحصول على المواد الأفيونية .

#### **ألف - العقبات الموجودة في نظم الرعاية الصحية**

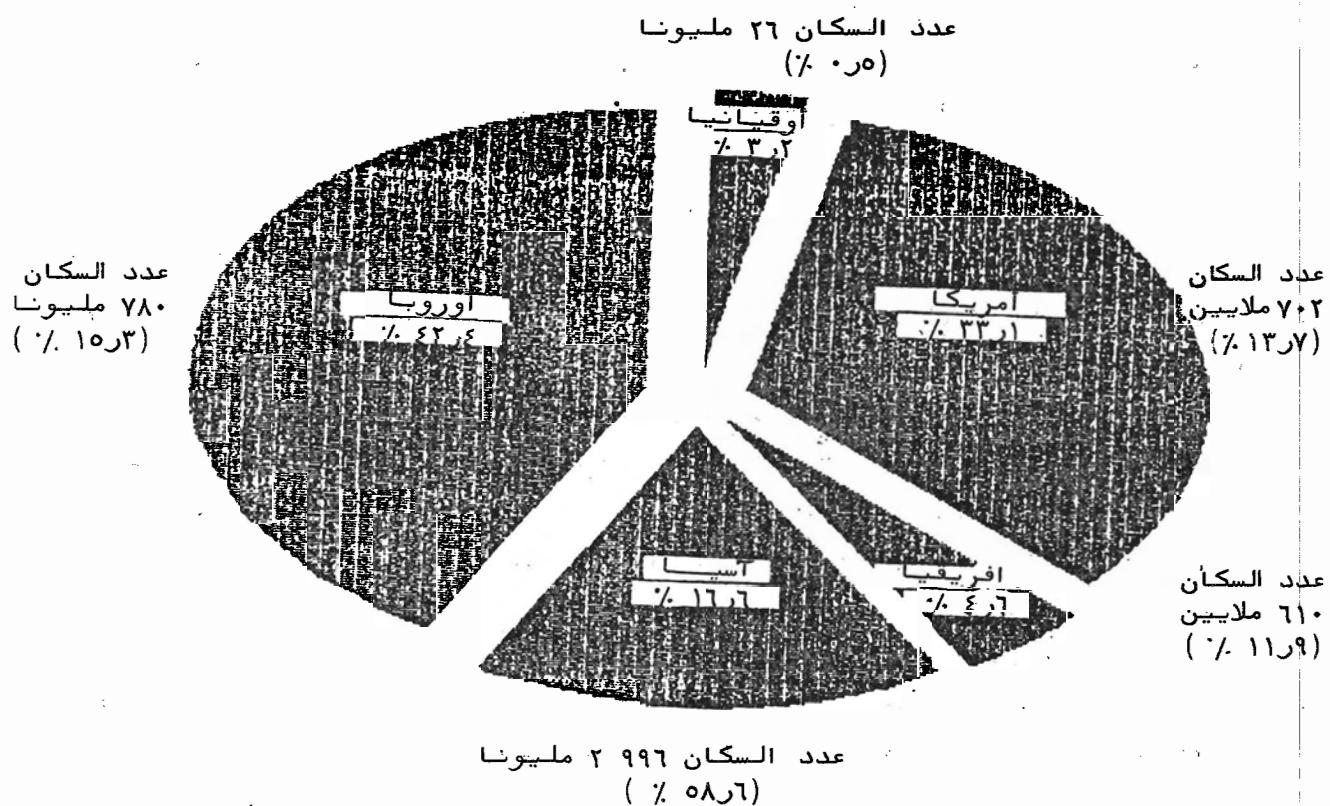
٢٥ - توفر خدمات الرعاية الصحية ، في أنحاء عديدة من العالم ، في إطار نظام معقد من خصائصه وجود القيود المرتبطة بالأيدي العاملة والقيود المالية وندرة العقاقير المخدرة . ثم ان تطورات الهياكل الأساسية لم تكن ، في بعض الحالات مجارية للطلب على الخدمات .

٢٦ - ومن المؤشرات العالمية التي تستخدمها منظمة الصحة العالمية لرصد التقدم المحرز في تنفيذ استراتيجيات "الصحة للجميع" عدد البلدان التي تنفق ما لا يقل عن ٥ في المائة من ناتجها القومي الجمالي على الصحة . وتتراوح نسبة الناتج القومي الجمالي التي تنفق على الصحة في الدول الأعضاء في منظمة الصحة العالمية والتي تتتوفر عنها المعلومات ذات الصلة بين حد أدنى قدره ٤٪ في المائة وحد أعلى قدره ١٢.٦ في المائة . فالبلدان المتقدمة النمو تنفق ما متوسطه ٨.٦٪ في المائة ، في مقابل ٢٪ في المائة في أقل البلدان نموا و ٣.٦٪ في المائة في البلدان النامية الأخرى . وعلاوة على ذلك ، تخصص الموارد في بعض البلدان لتكنولوجيات باهظة ومعقدة جدا تفيبد أقلية ضئيلة صغيرة ، فتزيد من حدة التفاوت القائم .

٢٧ - وتعطي البلدان النامية الأولوية ، بصورة متزايدة ، لتوفير العقاقير المخدرة الأساسية - أي تلك اللازمة لأكثر الأمراض شيوعا والتي ينبغي أن تكون في المتناول دائمًا . وقد وضع أكثر من ١٠٠ بلد قوائم بمثابة هذه العقاقير المخدرة . وتشتمل القائمة النموذجية للعقاقير الأساسية لمنظمة الصحة العالمية ، التي تستخدم عادة كدليل لاختيار العقاقير المخدرة التي يلزم ادراجها في القوائم الوطنية ، على الكودايين والمورفين والبشيدين .

٢٨ - وبسبب القيود المالية والقيود الأخرى الموجودة في نظم الرعاية الصحية ، يتفاوت استهلاك العقاقير بين البلدان . وفي عام ١٩٨٧ ، استهلكت ١٠ بلدان ، يقل عدد سكانها عن ثلث عدد سكان العالم ، ٧١ في المائة من مجموع المبيعات العالمية للأدوية ، وينطبق عدم التساوي بين أنماط الاستهلاك على المواد الأفيونية وعلى غيرها من الأدوية أيضا . ومثال ذلك أنه ، في عام ١٩٨٧ ، استهلكت خمسة بلدان ، يبلغ مجموع عدد سكانها حوالي ٦٢٠ مليون نسمة تقريرا (١٢ في المائة من عدد سكان العالم) ، ٧١ في المائة من إجمالي استهلاك العالمي للمورفين . وفي الرسم الثالث اوضح اضافي للتفاوت في استهلاك المواد الأفيونية .

الرسم الثالث - الاستهلاك العالمي للمواد الأفيونية  
في عام ١٩٨٨ حسب المناطق



٢٩ - والتفاوت في الدخل القومي بين البلدان هو العامل الرئيسي لعدم التساوي مع الحصول على العقاقير المخدرة . وفي عام ١٩٨٥ ، بلغت قيمة الاستهلاك الفردي للعقاقير المخدرة في البلدان المتقدمة النمو ٦٢ دولارا ، في مقابل ٤٠ دولارا في البلدان النامية . الا أن الأرقام المتوسطة لهاتين الفئتين من البلدان قد لا تكون هي الأرقام الحقيقة ، بسبب الفوارق بين البلدان ضمن كل فئة ، فبين البلدان المتقدمة النمو ، مثلا ، كانت قيمة الاستهلاك الفردي للعقاقير المخدرة في أحد البلدان ، في عام ١٩٨٥ ،

٢٠١١٦ دولارا ، بينما بلغت ٤١٤ دولارا في بلد آخر . وتوجد فوارق نفسها بين البلدان النامية ، ولو ضمن مجال أضيق . وفي بعض البلدان المتقدمة النمو ومعظم البلدان النامية فرق كبير في توفر العقاقير المخدرة بين المناطق الحضرية والمناطق الريفية .

٣٠ - وتفيد تقديرات منظمة الصحة العالمية أن حصول ما يتراوح بين ٣٥٪ و ٤٥٪ مليارات نسمة في العالم على العقاقير المخدرة الأساسية هو أما قليل وأما غير منظم . وفي ٢٤ من أصل ٤٠ بلداً نامية ، لا يحصل أكثر من ٧٠٪ في المائة من السكان على هذه العقاقير . وقد زادت النظم غير الفعالة التي يجري في إطارها اشتراط العقاقير المخدرة ، واجراءات التوزيع السيئة ، وأنماط الوصف الطبي والاستهلاك غير الحكيم ، من تفاقم المشاكل الناجمة عن عدم كفاية الهياكل الأساسية ، والافتقار إلى الموارد ، وسوء الادارة . وينفق بعض البلدان النامية الآن ما يقرب من ٣٥٪ في المائة من ميزانية الصحة العامة منه على شراء الأدوية ، ضاغطاً بذلك موارده إلى الحد الأقصى .

٣١ - وفي إطار الوصف الطبي للمواد الأفيونية وصرفها للمرضى ومناولتهم اياباً ، يؤدي ثلاثة أنواع من الموظفين الصحيين ، هم الأطباء الممارسون والمصيادلة والممرضون ، دوراً بالغ الأهمية . وتستند تكاليف موظفي الصحة في بعض نظم الرعاية الصحية حوالي ٢٥٪ في المائة من مجموع ميزانية الصحة . ويختلف تدريب العاملين في المهن الصحية ووضعهم القانوني ودورهم ووظائفهم بين بلد وآخر . وبالإضافة إلى ذلك ، جرى في بعض البلدان تحديد دور كل فئة منهم في وصف المواد الأفيونية وصرفها ومناولتها بواسطة تدابير مراقبة خاصة .

٣٢ - وبالنظر إلى أوجه التباين الأخرى في نظم الرعاية الصحية الوطنية ، ليس من الغريب أن تكون هناك فوارق مهمة في توفر الموظفين الصحيين . فهناك ، في بعض البلدان ، طبيب واحد فقط لكل ١٠٠٠٠ نسمة ؛ بينما في بلد آخر يخدم الطبيب الواحد ٤٠٠ نسمة . وتتراوح نسبة موظفي التمريض من حد أدنى قدره ٤ لكل ١٠٠٠٠ من السكان إلى حد أقصى قدره ٨٣٠ . أما نسبة الصيادلة إلى السكان ، وهي تبلغ حوالي ١ إلى ٢٠٠ في بعض البلدان المتقدمة النمو ، فهي ١ إلى ٧٠٠٠ في بعض المناطق الريفية في البلدان النامية . وبالرغم من النقص المذكور في الموظفين الصحيين في بعض أجزاء من العالم ، يوجد لدى بعض البلدان فائض في هؤلاء الموظفين ، ولا سيما في الأطباء الممارسين . ويزداد عدم التوازن في أعداد الموظفين الصحيين منذ أواسط السبعينيات ، مع أنه استغرق وقتاً كان يمكن للبلدان خلاله أن تكرس له الاهتمام وتتخذ التدابير اللازمة لاصلاحه .

٣٣ - وقد يكون على البلدان ، في الأنشطة التخصصية أو في المواقع الجغرافية التي تعاني نقصاً في الموظفين الصحيين ، أن تنظر في اتخاذ تدابير مختلفة تضمن منع هذا النقص من أن يؤثر تأثيراً ضاراً في الحصول على المواد الأفيونية . أما مراكز الرعاية الصحية والصحة الريفية التي يعمل فيها موظفون غير مؤهلين طبياً ، فقد تنشأ فيها مشاكل تتصل بتسلیم وصرف بعض أنواع المواد الأفيونية المشمولة بفئة العقاقير المخدرة الأساسية . وفي مثل هذه الحالات ، تحتاج البلدان إلى تطوير نظم الإبلاغ وأداء الحسابات ،

لحيث يبقى بالامكان استعمال هذه المواد الأفيونية دون مخالفة أحكام المعاهدات الدولية لمراقبة العقاقير المخدرة .

٣٤ - وتلجأ نظم الرعاية الصحية في جميع أنحاء العالم إلى مجموعة من التهرب المتعلقة بطرق تمويل الرعاية الصحية واسترداد تكاليفها . فهذه الرعاية توفر ، في بعض البلدان ، ضمن إطار مخطط للضمان الاجتماعي ، وقد تكون نسبة السكان التي يشملها هذا المخطط منخفضة إلى حد في المائة أو مرتفعة إلى حد ٩٦ في المائة ، وتفيد تقديرات منظمة الصحة العالمية أن كلفة توفير العقاقير المخدرة الأساسية ، في إطار الرعاية الصحية الأولية ، تقل عن دولار واحد للشخص في السنة . ويمعب الحصول على معلومات عن كيفية تأثير عامل الكلفة في القرارات المتعلقة بصرف المواد الأفيونية في مختلف السياقات التي تؤمن فيها الرعاية الصحية . وحيث تقدم المواد الأفيونية بدون مقابل أو لا تخضع تكاليفها للاسترداد ، لا يعرف حتى الآن ما هي العوامل التي تؤثر في وصف الأطباء الممارسين للمواد الأفيونية أو عدم وفهم أيها .

٣٥ - وفي العديد من البلدان واحد أو أكثر من النظم غير الرسمية للرعاية الصحية ، تقع خارج نظام الخدمات الصحية الرسمي ولكنها موازية له . ويلجأ بعض المرضى إلى أشكال المعالجة التقليدية عندما يكون الحصول على المعالجة الحديثة باهظاً أو محدوداً أو غير مناسب . وللاعتبارات الاجتماعية والثقافية والنفسية ، هي أيضاً ، تأثير في اختيار طرائق المعالجة . وينبغي انعام النظر في دور النظم غير الرسمية ، كنظم الدعم القائمة على البلديات ، ونظم الطب المعترف بها رسمياً ، ومنها نظام الوخر الابري ، من أجل استبانت الطريقة التي تؤثر بها هذه النظم في استعمال العقاقير المخدرة ، ولا سيما المواد الأفيونية . وقد أصدر أحد البلدان قانوناً يوصي باستخدام الوخر الابري ، كبديل لاستعمال المواد الأفيونية ، لتفادي الألم أو تخفيفه .

٣٦ - ويتصف عدم توفر العقاقير المخدرة وتعذر الوصول إلى مراقبة الرعاية الصحية ومواردها بأنهما مشكلتان ناجمتان ، على نحو أساسى ، عن مستوى تطور البلد . وبالنظر إلى صخامة المشاكل التي تحتاج إلى المعالجة بغية إصلاح الاختلال الحالى وجعل الحصول على الرعاية الصحية أكثر انصافاً وقبولاً ويسراً ، ليس من الغريب أن يكون الاستعمال الطبي للمواد الأفيونية قد حظي من العناية بأقل مما ينبغي . كما أن هناك بلدان عديدة لم تتسع إلى تسهيل استعمال هذه المواد بتوعية الموظفين الصحيين التي القضايا ذات الصلة وبانشاء الآليات اللازمة للتقدير الكمي لاحتياجات وللتغلب على مشاكل الامداد والتوزيع .

#### بـ١° - العقبات الموجودة في التشريع والإدارة

٣٧ - لقد شهد القرن ونصف القرن الماضي تقدماً سريعاً في العلوم الطبية كان من عناصره المهمة استحداث مسكنات تشتريطها باستمرار . فالاستعمال الطبي الملائم للقلويات المشتقة من خشاخ الأفيون أرآخر من الألم أعداداً كبيرة من يقاومنه . ومن

ناحية أخرى ، كانت المواد الأفيونية ، من المنظور التاريخي ، بين أوائل المواد التي جرى تعاطيها على نطاق واسع خارج الاستعمالات الطبية المنشورة . وبسبب هذا التعاطي كانت المواد الأفيونية أيضاً بين أوائل المواد التي أخضعت للمراقبات القانونية .

٣٨ - وابتداءً من حوالي ٨٠ عاماً ، اعترفت سلسلة من المعاهدات الدولية بالدور المزدوج الذي تؤديه المواد الأفيونية وبعض المواد الأخرى التي توفر درجات متفاوتة من الفائدة العلاجية ، إنما يمكن أيضاً أن تؤدي إلى مشاكل فردية وعامة عندما يساء استعمالها . وقد استهدفت المعاهدات إقامة التوازن بين توفر مثل هذه المواد ومرaciتها ، بحيث لا يعرقل الأمر الثاني الأمر الأول . وهذا التوازن الدقيق معبر عنه بوضوح في ديباجة اتفاقية سنة ١٩٦١ التي تسلم ، من جهة ، "باستمرار لزوم استعمال المخدرات الطبي لتخفيف الآلام ، وبوجوب اتخاذ التدابير الازمة لضمان توفر المخدرات لهذا الغرض" ، ومن جهة أخرى ، "يكون ادمان المخدرات آفة وبيلة تصيب الفرد ، وخطرًا اجتماعياً واقتصادياً يهدد الإنسانية" .

٣٩ - وفي إطار الحاجة إلى ضمان التوازن الصحيح بين العرض وبين الطلب المنشور ، كلفت الهيئة بمهمة قصر توفر العقاقير المخدرة على "الكمية الكافية التي تتطلبها الأغراض الطبية والعلمية" ، إلى جانب منع عرض العقاقير المخدرة بطريقة غير مشروعة والاتجار غير المشروع فيها واستعمالها بصورة غير مشروعة . ومن الطبيعي أنه يجب ترجمة أحكام اتفاقية سنة ١٩٦١ إلى قوانين وطنية ملائمة لكي يكون نظام المراقبة فعالاً . وقد استحدثت الدول الأطراف وغير الأطراف في الاتفاقية ، بدرجات متفاوتة ، قوانين مطية لمراقبة المواد الأفيونية وتدابير ادارية وغير ادارية لتنفيذ الأحكام التشريعية .

٤٠ - وعند سن هذه القوانين المحلية ، وكذلك في تنفيذ أحكامها ، قد يغفل المشرع أو مسؤول تنفيذ القوانين الصعوبات التي تعرّض تأمين الحاجة إلى التوازن بين توفر المواد الأفيونية ومنع اساءة استعمالها ، أو قد تعرّفه هذه الصعوبات بالذات . وفي هذا المدد ، ينبغي الاشارة إلى أن منع توفر الكثير من المواد الأفيونية للاستعمال المشروع لا يضمن بالضرورة منع اساءة استعمال المواد الأفيونية المشتراء بصورة غير مشروعة . وهكذا فإن اتباع نهج تقييدي إلى حد مفرط بشأن التوفير المشروع للمواد الأفيونية قد ينتهي ، ببساطة ، بحرمان غالبية السكان من الحصول على الأدوية الأفيونية التركيب المخصصة للأغراض المشروعة .

٤١ - وفي بعض الحالات ، تنشأ الصعوبة من القانون أو النظام ذي الصلة ، هو نفسه ، أو من الطريقة التي يجري بها تنفيذه أو عدم تنفيذه ؛ وفي حالات أخرى تنشأ هذه الصعوبة من موقف الاداريين أو العاملين في المهن الصحية أو الجمهور . ويجري في الفقرات التالية بحث الحالات العديدة التي غالباً ما تحدث فيها هذه المشكلة .

٤٢ - وك رد فعل على تزايد الاتجار غير المشروع ، يصدر المشرعون أحياناً قوانين لا تعالج هذا الاتجار وحده ، بل تمس أيضاً بعض نواحي التجارة والاستعمال المشروعين ،

دون أن يسبقوا ذلك بإجراء تقييم كاف لأثر القوانين الجديدة في مثل هذه الأنشطة المشروعة . كما أن القلق المتزايد من امكانية اساعة الاستعمال قد يؤدي الى اعتماد أنظمة مفرطة في التقييد يكون أثراها الفعلي تخفيض توفر تلك المواد للأغراض المنشورة .

٤٣ - وفي حين أن الجزاءات ضرورية في معاملة الأشخاص الذين يخالفون القانون ، ينبغي ألا تشكل ، بصفتها هذه ، عقبة في وجه الوصف الطبي للمواد الأفيونية أو صرفها للمرضى بالاستناد إلى الأنظمة النافذة . والغالبية الكبرى للعاملين في المهن الصحية تمارس أنشطتها ضمن إطار القانون ، فيفترض أن تكون قادرة على ذلك دون تخوف ، لا موجب له ، من تلقي الجزاءات على مخالفات غير مقصودة . وبالرغم من ذلك ، يمكن أن تنشأ حالات يتعرض فيها هؤلاء العاملون لدعوى تقام ضدهم بسبب مخالفتهم للقانون في شكلياته ، وهذا الاحتمال يجنب إلى تشبيط الوصف الطبي للمواد الأفيونية أو صرفها للمرضى .

٤٤ - وقد تنشأ حالات يرى فيها الموردون الشرعيون أو الموزعون أو الأطباء الممارسوون أن الشروط التنظيمية مرهقة على نحو مفرط أو غير ملائمة أو مبددة للوقت ، فيميلون إلى تجنب مناولة المواد الأفيونية لكي لا يمثلوا للإجراءات التي يرونها معقدة . ومن الضروري تغيير هذه النظرة اذا أريد احاطة جميع السكان برعاية صحية سليمة .

#### جيم - العقبات المرافقية للعمل المهني

٤٥ - تقدر منظمة الصحة العالمية أن هناك الآن عددا من مرضي السرطان لا يقل عن ٣٥ مليونا يعانون الآلام ولا مبرر لمعاناتهم . فالمسكنات الفعالة والطريق العلاجي المجربة موجودة ، لكن الأطباء لا يستعملونها بحيث يحقق أقصى النفع منها . وتشير دراسات أجريت في عدد من البلدان المتقدمة النمو إلى أن المرضى الذين تناولتهم هذه الدراسات لا يحصلون دائما على تخفيف مرض للألم . ولا شك في أن لمزاولي المهن الصحية ، وخصوصا الأطباء ، تأثيرا هاما في برنامج معالجة المرض . ويعتمد النهج العلاجي الذي يسلكه الطبيب على طائفة من العوامل ، ضمنها التدريب ، والخبرة المترسبة ، وموقف مزاولي المهن الصحية ، وتتوفر ما هو ملائم من العقاقير المخدرة والمرافق . وقد اختارت بعض البلدان تشجيع استعمال العقاقير غير المخدرة التي تتسم بأنها أدنى فعالية ، ولا تتطلب ، لتوزيعها ، هيكل أساسية معقدة ، ولا تخضع للمراقبات الصارمة اللازمة في حالة المواد الأفيونية .

٤٦ - وربما قيد استعمال بعض العقاقير المخدرة ، بصورة مباشرة أو غير مباشرة ، بسياسات أو مبادئ توجيهية تعتمدها الحكومات أو الرابطات الطبية . وقد يحول منع استعمال عقار مخدر ما في معالجة جزء من السكان (كالأطفال مثلا) ، أو أمراض معينة ، دون استعماله في كل الظروف . ثم أن الافتقار إلى مبادئ توجيهية محددة بشأن استعمال العقاقير المخدرة التي منها المواد الأفيونية وبشأن أمراض معينة يمكن وصف هذه العقاقير لمداواتها ، قد يسهم في جعل الأطباء الممارسين يتربدون في استعمال هذه العقاقير للأغراض الطبية المشروعة . فتوخيا لمعالجة هذه المشكلة ، وضعت بعض

الحكومات ، بالتشاور مع خبراء يعملون في هذا الميدان ، مبادئ توجيهية لممارسى الخدمات الصحية بشأن استعمال عقاقير مخدرة معينة وبشأن المنهجية التي يقبل أو يفضل تطبيقها لمداواة أمراض معينة . كما وضعت منظمة الصحة العالمية مبادئ توجيهية لمعالجة آلام السرطان .<sup>(٥)</sup>

٤٧ - وشمة بلدان يحتاج فيها ، لاستعمال عقاقير مخدرة معينة ، إلى الحصول على أذون خاصة أو إلى استيفاء شروط تلزم لاتاحة هذه العقاقير . وقد تملأ السياسات أو الأنظمة ، أو تحدد ، الشروط التي يمكن بموجبها استعمال عقار مخدر معين والتأثير ، وبالتالي ، في الطريقة التي ينفذ فيها مزاولو المهن الصحية برامج المعالجة .

٤٨ - وتنفيذ المعلومات المتاحة أن بعض مزاولي المهن الصحية قد يتترددون ، قليلاً أو كثيراً ، في استعمال المواد الأفيونية لمعالجة مرضاهم ، لأن لديهم تخوفاً (يشاركون فيه بعض المرضى وعائلاتهم) من أن يؤدي استعمال المواد الأفيونية إلى الإدمان العلاجي . وينجم عن ذلك أن بعض الأطباء الممارسين لا يصفون المواد الأفيونية إلا بجرعات لا تكفي لتكون المعالجة فعالة . أو لفترات من الزمن هي أقصر من أن تنتهي التأثير المطلوب . بينما يرفض آخرون استعمال أية مواد أفيونية ، ويختارون عقاقير غير أفيونية أقل فعالية ، بالرغم من أن المعالجة الصالحة لتلك الحالة ، ربما كانت بالمواد الأفيونية . وقد ذكر أن التدريب والتعليم اللذين يحصل عليهما الكثيرون من مزاولي المهن الصحية لا ترتكز عناية كافية على معالجة الألم ، ولا على الاستعمال الصحيح للمواد الأفيونية ، ولا على معالجة الحالات المزمنة أو الحادة التي تكون فيها هذه العقاقير المخدرة لازمة أو مناسبة .

#### الفصل الرابع - الاستنتاجات والتوصيات

٤٩ - تفيد الأدلة المتاحة أن الاحتياج الطبي إلى المواد الأفيونية ، وخصوصا لمعالجة آلام السرطان ، لا يلبى تماما . وقد استجليت العوامل التي يمكن أن تعرقل بصورة مباشرة أو غير مباشرة ، توفر المواد الأفيونية ؛ فمع ايلاء الاعتبار الواجب للأحوال السائدة في البلدان المختلفة ، ولتوفر الموارد ، سيساعد تنفيذ التوصيات التالية ، في المدى القصير والمتوسط والطويل ، على التخفيف من تأثير عراقيل عديدة تحول دون توفر المواد الأفيونية للاحتياجات الطبية ، بل الى ازالة هذه العرقيل :

##### توصيات تقدم لتنظر فيها الحكومات

(أ) ينبغي أن تنظر الحكومات ، بعين ناقدة ، في الأساليب التي تستخدمنها لتقدير الاحتياجات الطبية المحلية من المواد الأفيونية ، ولجمع وتحليل البيانات ، توخيأ لاجراء التغييرات اللازمة للتحقق من أن التقديرات التي ستحصل في المستقبل تظهر الاحتياجات الفعلية بدقة :

(ب) ينبغي للحكومات أن تستحدث وتطبق نظاما لرصد مدى تلبية الاحتياجات الطبية من المواد الأفيونية ، لكي يتسعى اتخاذ الاجراء التصحيحي المناسب لتلبية أية احتياجات لم تلبى بعد :

(ج) ينبغي أن تدرس الحكومات إلى أي مدى تسمح نظم الرعاية الصحية فيها ، وقوانينها وأنظمتها ، باستعمال المواد الأفيونية ، وأن تستبين العرقيل التي يمكن أن تعرض هذا الاستعمال ، وتضع خطط العمل اللازمة لتسهيل توريد وتوفير المواد الأفيونية لكل الدواعي المناسبة :

(د) ينبغي أن تفع الحكومات سياسات وطنية وتصوغ مبادئ توجيهية بشأن الاستعمال الرشيد للمواد الأفيونية وبشأن معالجة الأمراض التي قد تكون هذه المواد مناسبة لها :

(ه) ينبغي أن تؤمن الحكومات حصول مزاولي المهن الصحية على التعليم الكافي والتدريب الحديث على استعمال المواد الأفيونية ، وعلى المعلومات المتممة بالارتكان للعقاقير المخدرة .

##### توصيات تقدم لتنظر فيها منظمة الصحة العالمية

(و) ينبغي أن تضع منظمة الصحة العالمية مبادئ توجيهية بشأن اقامة أنسب النظم الوطنية لتقدير الاحتياجات الطبية المحلية من المواد الأفيونية ، وأن تساعد الحكومات في هذا المجال .

##### توصيات تقدم لتنظر فيها الرابطات المهنية وأساتذة الطب

(ز) ينبغي حث أساتذة الطب والرابطات المهنية للأطباء والصيادلة والممرضين وصانعي المستحضرات الصيدلية على تشجيع الاستعمال الرشيد للمواد الأفيونية للأغراض الطبية ، واضعين نصب أعينهم مسؤوليتهم عن التتحقق من عدم اساءة استعمال المواد الأفيونية .

### الحواشي

- (١) الاتفاقية الوحيدة للمخدرات ، لسنة ١٩٦١ (منشورات الأمم المتحدة ، رقم المبيع ٦٢.XI.٠٦) .
- (٢) الاتفاقية الوحيدة للمخدرات ، لسنة ١٩٦١ بصيغتها المعدلة ببروتوكول سنة ١٩٧٢ المعدل للاتفاقية الوحيدة للمخدرات لسنة ١٩٦١ (منشورات الأمم المتحدة ، رقم المبيع E.77.XI.3) .
- (٣) طلب وعرض المواد الأفيونية لتلبية الاحتياجات الطبية والعلمية (منشورات الأمم المتحدة ، رقم المبيع E.82.XI.4) .
- (٤) طلب وعرض المواد الأفيونية لتلبية الاحتياجات الطبية والعلمية (منشورات الأمم المتحدة ، رقم المبيع E.85.XI.7) .
- (٥) منظمة الصحة العالمية ، تحفيف آلام السرطان (جيوف ، ١٩٨٦) .

## المرفق الأول

### قرار المجلس الاقتصادي والاجتماعي ١٥/١٩٨٩

#### طلب وعرض المواد الأفيونية للأغراض الطبية والعلمية

ان المجلس الاقتصادي والاجتماعي ،

اد يذكر بقراراته ٨/١٩٧٩ المؤرخ في ٩ أيار/مايو ١٩٧٩ ، و ٢٠/١٩٨٠ المؤرخ في ٣٠ نيسان/ابril ١٩٨٠ ، و ٨/١٩٨١ المؤرخ في ٦ أيار/مايو ١٩٨١ ، و ١٢/١٩٨٢ المؤرخ في ٣٠ نيسان/ابril ١٩٨٢ ، و ٣/١٩٨٣ المؤرخ في ٢٤ أيار/مايو ١٩٨٣ ، و ٢١/١٩٨٤ المؤرخ في ٢٤ أيار/مايو ١٩٨٤ ، و ١٦/١٩٨٥ المؤرخ في ٢٨ أيار/مايو ١٩٨٥ ، و ٩/١٩٨٦ المؤرخ في ٢١ أيار/مايو ١٩٨٦ ، و ٣١/١٩٨٧ المؤرخ في ٢٦ أيار/مايو ١٩٨٧ ، و ١٠/١٩٨٨ المؤرخ في ٢٥ أيار/مايو ١٩٨٧ .

واد يؤكد مرة أخرى ما للاتفاقية الوحيدة للمؤشرات لسنة ١٩٦١<sup>(١)</sup> من دور مركزي في مراقبة انتاج المواد الأفيونية والاتجار بها ،

واد يعيد تأكيد الحاجة الى اقامة توازن بين عرض المواد الخام الأفيونية في مراقبة انتاج المواد الأفيونية والطلب عليها للأغراض الطبية والعلمية ، حيث يشكل هذا التوازن عنصرا هاما من عناصر الاستراتيجية والسياسة الدوليتين لمكافحة تعاطي المخدرات ،

واد يساوره القلق ازاء استمرار بلدان الت Cedir التقليدية في مواجهة أعباء مالية وغير مالية نتيجة لضخامة مخزوناتها من المواد الخام الأفيونية ،

واد يؤكد مرة أخرى أن هناك حاجة جوهرية الى التعاون والتضامن الدوليين من أجل التغلب على مشكلة المخزونات الزائدة ،

وقد نظر في الجزء الخاص في تقرير الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات عن عام ١٩٨٨ بطلب وعرض المواد الأفيونية لتلبية الاحتياجات الطبية والعلمية ،<sup>(ب)</sup>

١ - يحث جميع الحكومات على أن تبحث بجدية سبل حل مشكلة المخزون الفائض والتعجيل بتحسين الأوضاع الحالية ؛

٢ - يشترى على الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات للجهود التي تبذلها ويطلب إليها متابعة مسألة التعجيل في وضع الصيغة النهائية للمشروع المشار إليه

(١) الأمم المتحدة ، مجموعة المعاهدات ، المجلد ٥٢٠ ، الرقم ٧٥١٥ ، الصفحة ١٥١ (من النص الانكليزي) .

(ب) E/INCB/1988/1 (منشورات الأمم المتحدة ، رقم المبيع E.88.XI.4) ، الفصل الثاني ، الفرع جيم .

في الفقرة ٤٠ من تقريرها ، وفي تنفيذ هذا المشروع الذي سيجري تقييماً لما في مختلف مناطق العالم من احتياجات مشروعة إلى المواد الأفيونية لم تلب حتى الآن بسبب قصور الرعاية الصحية أو صعوبة الأوضاع الاقتصادية أو غير ذلك من الظروف ؛

٣ - يطلب إلى الأمين العام أن يعمم هذا القرار على جميع الحكومات والوكالات الدولية المختصة للنظر فيه وتنفيذها .

## المرفق الثاني

### قرار المجلس الاقتصادي والاجتماعي ١٠/١٩٨٨

#### العرض والطلب من المستحضرات الأفيونية للاحتياجات الطبية والعلمية

##### ان المجلس الاقتصادي والاجتماعي ،

اذ يشير الى قراراته ٨/١٩٧٩ المؤرخ في ٩ أيار/مايو ١٩٧٩ ، و ٢٠/١٩٨٠ المؤرخ في ٣٠ نيسان/أبريل ١٩٨٠ ، و ٨/١٩٨١ المؤرخ في ٦ أيار/مايو ١٩٨١ ، و ١٢/١٩٨٢ المؤرخ في ٣٠ نيسان/أبريل ١٩٨٢ ، و ٣/١٩٨٣ المؤرخ في ٢٤ أيار/مايو ١٩٨٣ ، و ٢١/١٩٨٤ المؤرخ في ٢٤ أيار/مايو ١٩٨٤ ، و ١٦/١٩٨٥ المؤرخ في ٢٨ أيار/مايو ١٩٨٥ ، و ٩/١٩٨٦ المؤرخ في ٢١ أيار/مايو ١٩٨٦ ، و ٣١/١٩٨٧ المؤرخ في ٢٦ أيار/مايو ١٩٨٧ .

واذ يؤكد مجددا ما للاتفاقية الوحيدة للمؤنات لعام ١٩٦١ ، بصيغتها المعدلة ببروتوكول عام ١٩٧٢ المعدل للاتفاقية الوحيدة للمؤنات لعام ١٩٦١ ،<sup>(١)</sup> من دور رئيسي في مراقبة انتاج المستحضرات الأفيونية والتجارة فيها .

واذ يعيد تأكيد الحاجة الأساسية الى التعاون والتضامن الدولي في جميع الأنشطة المتعلقة بمراقبة المؤنات .

واذ يضع في اعتباره أن الحفاظ على توازن عالمي بين العرض المشروع للمستحضرات الأفيونية والطلب المشروع عليها للاحتياجات الطبية والعلمية يمثل جانبا هاما من جوانب استراتيجية وسياسة دولية لمكافحة اساءة استعمال المؤنات .

واذ يساوره القلق لأن المخزونات الضخمة من الخامات الأفيونية التي تحتفظ بها البلدان الموردة التقليدية لا تزال تشكل عبئا ثقيلا عليها من النواحي المالية وغير المالية .

وقد نظر في الفرع المتعلق بالعرض والطلب من المستحضرات الأفيونية للاحتياجات الطبية والعلمية من تقرير الهيئة الدولية لمراقبة المؤنات عن عام ١٩٨٧ ،<sup>(ب)</sup> بما في ذلك الملاحظة التي مفادها أن الطلب والانتاج العالميين كانوا متوازيين تقريرا وأن الطلب على المستحضرات الأفيونية في السنوات القليلة القادمة سيظل عند مستوى الحالى .

١ - يحث جميع الحكومات على أن تبحث بجدية سبل حل مشكلة المخزون الفائض، بغية التعجيل بتحسين الأوضاع الحالية ؛

(أ) الأمم المتحدة ، مجموعة المعاهدات ، المجلد ٩٧٦ ، العدد ١٤١٥٢ .

(ب) منشورات الأمم المتحدة ، رقم المبيع E.87.XI.3 ، الفصل الثاني ،  
القسم بـ .

- ٢ - يطلب إلى الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات أن تدرس المعلومات المتوافرة عن المشكلة . وأن تدخل في حوار مع الحكومات والأطراف الأخرى المعنية بغية ايجاد حل عملي وناجع ، ربما يشمل المنظمات الدولية المعنية بالمساعدة الانمائية ؛
- ٣ - يطلب إلى الأمين العام أن يرسل هذا القرار إلى جميع الحكومات والوكالات الدولية المختصة للنظر فيه وتنفيذه .

### المرفق الثالث

#### قائمة الوثائق

E/NL بالإضافة إلى النصوص التشريعية المنشورة في سلسلة وثائق الأمم المتحدة وفي فصلية منظمة الصحة العالمية الموجز الدولي للتشريعات الصحية ، تم الرجوع إلى الوثائق والمنشورات الواردة أدناه لدى إعداد هذا الملحق .

Z. Bankowski and A. Mejia, eds., Health Manpower out of Balance (Geneva, Council for International Organizations of Medical Sciences, 1987).

طلب وعرض المواد الأفيونية لتلبية الاحتياجات الطبية والعلمية (منشورات الأمم المتحدة رقم المبيع E.82.XI.4) ، (بالإنكليزية) .

طلب وعرض المواد الأفيونية لتلبية الاحتياجات الطبية والعلمية (منشورات الأمم المتحدة ، رقم المبيع E.85.XI.7) .

H. Ghodse and I. Khan, eds. Psychoactive Drugs: Improving Prescribing Practices (Geneva, World Health Organization, 1988).

"المؤشرات العقلية" : تحسين ممارسات الوصف" (جنيف ، منظمة الصحة العالمية ، ١٩٨٨) .  
تقرير الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات عن عام ١٩٨٨ (منشورات الأمم المتحدة ، رقم المبيع E.88.XI.4) .

B. Rexed et al. Guidelines for the control of Narcotic and Psychotropic Substances (Geneva, World Health Organization, 1984).

"مبادئ" توجيهية لمراقبة المخدرات والمؤشرات العقلية" (جنيف ، منظمة الصحة العالمية ، ١٩٨٤) .

World Health Organization, Cancer Pain Relief (Geneva, 1986).

(منظمة الصحة العالمية ، تحفييف ألم السرطان (جنيف ، ١٩٨٦)) .  
منظمة الصحة العالمية ، استعمال العقاقير الأساسية ، سلسلة التقارير الفنية رقم ٧٧٠ (جنيف ، ١٩٨٨) .

منظمة الصحة العالمية ، لجنة الخبراء التابعة لمنظمة الصحة العالمية والمعنية بالارتهان للعقاقير المخدرة ، سلسلة التقارير الفنية رقم ٧٦١ (جنيف ، ١٩٨٨) .

World Health Organization, The World Drug Situation 1988 (Geneva, 1988).

(منظمة الصحة العالمية ، وضع العقاقير العالمي في عام ١٩٨٨ (جنيف ، ١٩٨٨) .

World Health Organization, "The health professions in the 1980s: a statistical update", World Health Statistics Annual, 1988, pp.43-70.

(منظمة الصحة العالمية ، "المهن الصحية في الثمانينات : استكمال احصائي" ، النشرة السنوية للاحصاءات الصحية العالمية ، ١٩٨٨ ، ص ٤٣ - ٧٠) (بالانكليزية) .

-----

**كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة**  
يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم. استلم منها من المكتبة التي تتعامل معها  
أو اكتب إلى: الأمم المتحدة، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف.

**如何购买联合国出版物**

联合国出版物在全世界各地的书店和经营处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

**HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS**

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

**COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES**

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre librairie ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

**КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

**COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS**

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.