

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Вена

ДОКЛАД МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА
ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

ЗА 1989 ГОД



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Нью-Йорк, 1989 год

E/INCB/1989/1

ИЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
В продаже под № R.89.XI.2
ISSN 0257-3768
00900P

Предисловие

1. Международный комитет по контролю над наркотиками является преемником нескольких органов по контролю над наркотиками, первый из которых был учрежден в соответствии с международным договором более шестидесяти лет назад. Ряд международных договоров возлагает на Комитет конкретные обязанности. Комитет "стремится ограничить культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств достаточным количеством, необходимым для медицинских и научных целей", и "обеспечить их наличие для таких целей". Комитет стремится также "предотвратить незаконное культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств и их незаконный оборот". При выполнении своих обязанностей Комитет призван сотрудничать с правительствами и вести непрерывный диалог с ними, чтобы содействовать достижению целей, определенных в договорах. Такой диалог осуществляется с помощью регулярных консультаций и специальных миссий, организуемых по соглашению с заинтересованными правительствами.
2. Комитет состоит из 13 членов, избираемых Экономическим и Социальным Советом и выступающих в личном качестве, а не в качестве представителей правительств 1/. Три члена Комитета, имеющие опыт работы в области медицины, фармакологии или фармацевтики, избираются по предложению Всемирной организации здравоохранения, а десять членов - по предложению государств - членов Организации Объединенных Наций и участников договоров, не являющихся членами Организации Объединенных Наций. Члены Комитета (перечень нынешних членов см. в приложении) - это лица, которые в силу своей компетенции, беспристрастности и непредвзятости могут пользоваться всеобщим доверием. Совет призван осуществлять в консультации с Комитетом все необходимые меры для обеспечения полной технической независимости Комитета при выполнении им своих функций. Это положение подкреплено статьей 16 Конвенции 1961 года, предусматривающей, что секретарь Комитета назначается Генеральным секретарем в консультации с Комитетом. Меры, направленные на обеспечение полной технической независимости Комитета, были приняты Советом после консультации с Комитетом в 1967 году и были подтверждены в 1973 и 1976 годах 2/.
3. Комитет сотрудничает с другими международными органами, занимающимися контролем над наркотиками, включая, помимо Совета и его Комиссии по наркотическим средствам, соответствующие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, в частности Всемирную организацию здравоохранения. Он также сотрудничает с органами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, в особенности с Международной организацией уголовной полиции. Кроме того, осуществляется повседневное сотрудничество между секретариатом Комитета, персоналом Отдела по наркотическим средствам и Фондом Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами в решении их собственных и в то же время взаимодополняющих задач. По решению Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Генеральный директор Отделения Организации Объединенных Наций в Вене осуществляет общую координацию деятельности Организации Объединенных Наций в области контроля над наркотическими средствами.
4. В соответствии с договорами Комитет призван ежегодно представлять доклад о своей работе. В ежегодном докладе дается анализ состояния контроля над наркотиками во всем мире, с тем чтобы правительства были постоянно информированы о существующих и потенциальных ситуациях, которые могут поставить под угрозу реализацию целей Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года и Конвенции о психотропных веществах 1971 года. Комитет

обращает внимание правительств на упущения и недостатки в национальных системах контроля и в выполнении договорных обязательств; он также вносит предложения и рекомендации, направленные на улучшение положения как на национальном, так и на международном уровнях. В Конвенциях предусмотрены специальные меры, которые может принимать Комитет в целях обеспечения выполнения положений Конвенций. Ежегодный доклад Комитета дополнен двумя подробными техническими докладами, содержащими данные о законном обращении наркотических средств и психотропных веществ, необходимых для медицинских и научных целей, а также проведенным Комитетом анализом данных. Эти данные необходимы для надлежащего функционирования системы контроля за законным обращением наркотических средств и психотропных веществ.

5. Осуществляя техническое сотрудничество с национальными органами, Комитет помогает им выполнять свои обязательства по договорам о наркотиках. С этой целью он проводит региональные учебные семинары и осуществляет программы для руководящих работников учреждений по контролю над наркотиками либо в одной из стран соответствующего региона, либо в штаб-квартире Комитета. Комитет расширяет возможности своего секретариата в области подготовки национальных руководящих кадров. В этой связи Комитет предполагает опубликовать в 1989-1990 году руководство с целью дальнейшей ориентации национальных органов в выполнении ими своих задач по контролю.

6. Масштабы деятельности Комитета постоянно растут благодаря осуществлению правительствами добровольных мер по ужесточению контроля над психотропными веществами, постановке все большего числа веществ под международный контроль, выполнению Комитетом дополнительных обязанностей, вытекающих из Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, а также в силу необходимости регулярного диалога с правительствами для содействия осуществлению контрмер против незаконного производства и оборота наркотиков, а также злоупотребления ими.

7. Внебюджетные средства позволяют Комитету расширить деятельность по оказанию технической помощи и организовать учебные программы. Эти средства позволяют также Комитету принимать меры по разработке метода осуществления своих обязанностей, вытекающих из Конвенции 1988 года. Комитет хотел бы поблагодарить правительства Италии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки и Японии за предоставление внебюджетных средств в 1989 году, а также правительство Канады за обеспечение услуг консультанта на три месяца.

Примечания

1/ Пункты 2 и 3 статьи 9 Конвенции 1961 года.

2/ Резолюции Экономического и Социального Совета 1196 (XLII) от 16 мая 1967 года, 1775 (LIV) от 18 мая 1973 года и 2017 (LXI) от 3 августа 1976 года.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Предисловие	1-7	i
<u>Глава</u>		
I. ОБЗОР	1-21	2
II. ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИКАМИ	22-50	7
A. Наркотические средства	22-25	7
B. Психотропные вещества	26-37	8
C. Спрос и предложение опиатов для медицинских и научных целей	38	10
D. Истечение срока действия переходных оговорок, предусмотренных в статье 49 Единой конвенции	39-48	10
E. Выполнение статьи 12 Конвенции 1988 года	49-50	12
III. АНАЛИЗ МИРОВОЙ СИТУАЦИИ	51-180	13
A. Восточная и Юго-Восточная Азия	52-65	13
B. Южная Азия	66-70	15
C. Ближний и Средний Восток	71-77	16
D. Океания	78-79	18
E. Европа	80-115	19
F. Северная Америка	116-135	25
G. Южная и Центральная Америка и Карибский бассейн	136-163	29
H. Африка	164-180	34
<u>Приложение</u>		
Нынешний членский состав Комитета		39
In Memoriam		42

I. ОБЗОР

1. Ухудшение положения в мире в области незаконного производства наркотиков и злоупотребления ими, сопровождающееся ростом связанного с ними насилия, достигло нового и опасного уровня. Несмотря на беспрецедентные контрмеры, принятые мировым сообществом, сеть связанных между собой преступных организаций по сбыту наркотиков, располагающих большим количеством финансовых средств и оружия, стала действовать еще более дерзко и жестоко. Никогда прежде не была столь велика опасность того, что могут быть подорваны и парализованы политические институты и экономические системы некоторых стран. Никогда ранее не была столь велика угроза для жизни политических лидеров, юристов, журналистов и рядовых граждан некоторых стран. Объявленная сбытчиками наркотиков война против одной из стран угрожает безопасности и целостности всех стран и является войной против всего международного сообщества. Ответные действия международного сообщества должны носить согласованный и оперативный характер, быть более энергичными, более комплексными и более новаторскими. Если преступные организации по сбыту наркотиков, которые имеют связи внутри стран, внутри регионов, на межрегиональном уровне и зачастую с террористическими подрывными группами, одержат верх в одной из стран, это будет представлять угрозу для всех стран. Чтобы победить наркобизнес, необходимо вести глобальную войну.

2. Следовательно, в интересах самого международного сообщества оказывать безотлагательную и максимальную помощь, запрошенную любым правительством, испытывающим давление со стороны наркобизнеса. Содержание таких просьб об оказании помощи может быть самым различным: от обеспечения защиты официальных лиц, судей и свидетелей до предоставления самолетов, оружия и организации учебы для укрепления сил безопасности.

3. Сбытчиками наркотиков движет ненасытная жадность к обогащению, которую может утолить лишь постоянный рост незаконного потребления наркотиков - явление, которое в настоящее время наблюдается практически во всех странах, как развитых, так и развивающихся. На всех государствах, особенно тех, где широко распространено потребление наркотиков, лежит особая ответственность за организацию и активное осуществление всеобъемлющих мер, направленных на сдерживание и сокращение спроса. Необходимо признать также, что каждый, кто незаконно потребляет наркотики, несет личную ответственность за содействие незаконной деятельности сбытчиков наркотиков.

4. Странам, в которых существует и давно укоренилось незаконное культивирование наркотикосодержащих растений, необходимо предоставить доступ к современной разведывательной технологии, позволяющей обнаруживать и уничтожать такие посевы. В то же время необходима помощь в развитии стран, чтобы крестьяне могли обеспечить свое существование, работая на законных сельскохозяйственных или иных предприятиях. Для того чтобы такой подход имел успех, ему должно сопутствовать обеспечение возможностей в области маркетинга и установление справедливых экспортных цен, а также общеэкономическое развитие. Со своей стороны страны-производители должны непрерывно осуществлять всеобъемлющие программы постепенного сокращения и, в конечном итоге, искоренения такого культивирования. Крайне важно не допустить дальнейшего распространения незаконного культивирования, как это произошло в последние годы, когда законные традиционные культуры все чаще замещались незаконными. Важны также дальнейшая разработка и использование методов, позволяющих в широких масштабах уничтожать незаконно выращиваемые наркотикосодержащие культуры.

5. С 1988 года объем незаконного производства наркотиков возрос, и все большее число стран сталкивается с этой проблемой. В этой связи тревожит тот факт, что культивирование опийного мака обнаружено уже в Гватемале и Колумбии. В ряде стран, где незаконно культивируются опийный мак и кокаиновый куст, сбытчики наркотиков своей преступной деятельностью наносят серьезный ущерб окружающей среде. Этот ущерб выражается не только в уничтожении лесов и последующей эрозии почвы вследствие использования подсечно-огневых методов, но и в загрязнении рек и ручьев в результате сброса в них химических веществ, используемых для незаконного изготовления опиатов и кокаина. Страны-производители и все мировое сообщество должны иметь доступ к информации о масштабах этой проблемы. В этой связи Комитет считает, что было бы полезным, если бы небольшая группа экспертов-экологов исследовала под эгидой Организации Объединенных Наций эту проблему и выработала надлежащие рекомендации.

6. Комитет считает, что принятие в декабре 1988 года Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ имеет эпохальное значение. Эта Конвенция является важным новым механизмом в борьбе против незаконного оборота наркотиков. По состоянию на 1 ноября 1989 года Конвенцию подписали 77 государств и Европейское экономическое сообщество, при этом Багамские Острова и Китай ратифицировали Конвенцию. Комитет призывает все государства как можно скорее присоединиться к Конвенции. Комитет призывает также к тому, чтобы все государства положительно откликнулись на рекомендации Экономического и Социального Совета относительно временного применения положений Конвенции в максимально возможной степени еще до формального присоединения к ней. В этой связи особое внимание необходимо уделить таким вопросам, как введение должных наказаний сбытчиков, их выдача, отмывание денег и наложение ареста на доходы от наркобизнеса. Кроме того, скорейшее осуществление положений статьи 12, касающейся контроля над прекурсорами, способно значительно усилить согласованную международную деятельность по сокращению незаконного производства наркотических средств и психотропных веществ. Комитет готовится к выполнению функций, возложенных на него в соответствии со статьей 12, как указано в пунктах 49-50 данного доклада. Комитет готовится также принять на себя обязанности, возложенные на него в соответствии с другими положениями Конвенции.

7. В статье 5 Конвенции 1988 года указывается, что стороны должны принимать меры, с тем чтобы их компетентные органы могли определить, выявить и заморозить или арестовать доходы или собственность, используемые в незаконном обороте или полученные от него. Комитет отмечает, что на состоявшемся в сентябре 1989 года в Париже межправительственном совещании собрались финансисты из 15 стран для рассмотрения того, как можно усилить международное сотрудничество в пресечении отмывания денег и обращения огромных незаконных доходов от сбыта наркотиков. В первом полугодии 1990 года Специальная группа по финансовой деятельности проведет оценку обращения таких незаконных средств и разработает стратегию борьбы с ним. Для того чтобы борьба против незаконного оборота наркотиков была эффективной, при разработке подхода к решению этой проблемы следует признать важность соблюдения баланса между необходимостью сохранения определенной банковской тайны в отношении законных коммерческих операций, с одной стороны, и необходимостью предоставления информации о денежных переводах - с другой. Комитет надеется, что эта мера будет иметь успех и что будет рассмотрен вопрос о создании механизма, способствующего координации деятельности во всех регионах.

8. За одно поколение наркомания получила такое быстрое распространение, что эта опасность угрожает практически всем странам и всем слоям общества. В настоящее время наркотики потребляют везде - на улицах, в школах, на рабочем месте, на спортивных аренах. По-прежнему велик наносимый обществу ущерб, выражающийся в человеческих жертвах, расходах на здравоохранение, росте преступности и снижении производительности труда.

9. Дополнительную угрозу для здоровья представляет одновременное потребление более одного наркотика, причем зачастую в сочетании с алкоголем. Такие опасные формы наркомании осложняют процесс детоксикации и лечения. Комитет вновь подчеркивает ту важность, которую он придает достижению устойчивого прогресса в сдерживании и снижении законного спроса на наркотики, что является ключевым условием всякого улучшения общего положения в области незаконного оборота наркотиков. Сокращение незаконного предложения наркотиков в одном регионе может принести существенные, но лишь временные результаты, если не будет сокращен спрос на них, поскольку ликвидация одного источника снабжения просто приведет к появлению другого источника. Соответственно Комитет приветствует предложение Соединенного Королевства созвать в Лондоне в апреле 1990 года Всемирное совещание министров по сокращению спроса на наркотики и борьбе с кокаиновой угрозой.

10. Серьезное беспокойство во всем мире вызывает связь между внутривенным потреблением наркотиков и СПИДом. Растет число заболеваний СПИДом в результате внутривенного потребления наркотиков, прежде всего в некоторых крупных городах. С тем чтобы сократить распространение СПИДа, необходимо принять меры, которые могут уменьшить число случаев использования игл одновременно несколькими наркоманами. С этой целью Комитет совместно с Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) в рамках Глобальной программы ВОЗ по СПИД изучает правовые аспекты, связанные с контролируемым распределением игл и шприцов. В этой связи Комитет должен вновь подчеркнуть, что любые крайне необходимые профилактические меры не должны стимулировать и облегчать злоупотребление наркотиками.

11. Опасность наркомании, которая становится смертельной из-за распространения СПИДа, настоятельно требует уделения первоочередного внимания программам предупреждения и лечения наркомании, нацеленным на группы повышенного риска. Сложнейшей задачей является разработка методов лечения наркомании, особенно полинаркомании и злоупотребления кокаином. Отсутствие эффективных методов детоксикации и лечения лиц, злоупотребляющих кокаином, заставило некоторые страны провести специальные исследования. Комитет вновь указывает на то, что ВОЗ должна созвать группу экспертов-специалистов по последствиям полинаркомании и злоупотребления кокаином, которая рекомендовала бы наиболее эффективные существующие методы лечения, и оказать тем самым своевременную и столь необходимую помощь международному сообществу.

12. Комитет безоговорочно разделяет позицию тех правительств, которые отвергли выступления некоторых отдельных лиц в поддержку легализации потребления некоторых или всех наркотиков. Подобная мера явилась бы шагом в неверном направлении. Она, несомненно, была бы воспринята потенциальными наркоманами как разрешение потреблять наркотики и могла бы привести к всплеску наркомании, сопровождающемуся ростом смертности от наркотиков, увеличением расходов на здравоохранение, распадом семей, а также потерей основополагающих ценностей, определяющих поведение людей в обществе. Кроме того, любое ослабление контроля над наркотиками является морально неоправданным и равносильно капитуляции мирового сообщества перед наркомафией.

Присоединение к Конвенциям 1961 и 1971 годов

13. Количество участников Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года в ее первоначальном или исправленном виде составляет в настоящее время 126 государств, из которых 94 государства являются участниками этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года. После принятия доклада Комитета за 1988 год к Конвенции 1961 года и этой Конвенции с поправками присоединилась Мавритания, а к Протоколу 1972 года - Ямайка. Большинство государств, не являющихся участниками Конвенции 1961 года, фактически придерживаются ее положений. Количество участников Конвенции о психотропных веществах 1971 года составляет в настоящее время 94 государства, т.е. со времени принятия предыдущего доклада Комитета добавились только два участника - Ямайка и Мавритания. Для эффективного функционирования международной системы контроля над психотропными веществами необходимо активное сотрудничество всех стран. Поэтому Комитет призывает правительства государств, которые еще не стали участниками Конвенции 1971 года, принять необходимые меры для присоединения к ней. В этой связи Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство Японии завершило необходимую подготовительную работу для ратификации, и надеется, что эта страна, являющаяся производителем и экспортером, вскоре станет участником Конвенции. Комитет надеется также, что вскоре к Конвенции присоединятся Бельгия, Бурунди, Ирландия, Нидерланды, Суринам, Швейцария и Шри Ланка, представители которых заявили об этом намерении на Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом 1987 года.

Оценка осуществления Конвенций

14. Эффективный контроль над наркотиками, необходимыми для медицинских и научных целей, составляет основной элемент деятельности мирового сообщества по предотвращению наркомании. В целом международная система контроля, разработанная в Конвенции 1961 года, продолжает действовать удовлетворительно. Случаи утечки наркотиков из законной торговли в незаконный оборот остаются относительно редкими, и количество таких наркотиков невелико по сравнению со значительным объемом коммерческих операций. Это относится как к международной, так и к внутренней оптовой торговле наркотиками. Дополнительные меры, которые страны могли бы принять для дальнейшего усиления международного контроля над наркотиками, приводятся в пунктах 24-25 ниже.

15. Что касается разработанной в Конвенции 1971 года системе контроля над психотропными веществами, то как государства-участники, так и государства, не являющиеся участниками этой Конвенции, удовлетворительно применяют предусмотренные Конвенцией меры контроля над веществами, включенными в Списки I и II, а также рекомендованные Комитетом специальные добровольные меры по усилению такого контроля. Действуя совместно с правительствами стран, Комитет по-прежнему прилагает усилия по предотвращению утечки психотропных веществ из их законного производства и торговли в незаконный оборот. Такое сотрудничество по-прежнему препятствует утечке значительных количеств метаквалона, фенетиллина и секобарбитала. Так, с 1985 года удалось предотвратить получение сбытчиками приблизительно 280 млн. таблеток, или 14 тонн, одного лишь фенетиллина. Что касается метаквалона, утечка которого всего несколько лет назад была очень велика, то в настоящее время меры контроля приносят результаты, и попытки организовать утечку теперь почти всегда выявляются и предотвращаются. Тем не менее такие попытки продолжаются, особенно в тех странах, в которых, по мнению сбытчиков, недостаточны меры

контроля. Таким образом, международная система обеспечивает эффективный контроль над веществами, включенными в Список II. Однако, что касается эффективности контроля над международной торговлей веществами, включенными в Списки III и IV, то еще необходимо усовершенствовать деятельность некоторых стран-изготовителей и экспортеров, с одной стороны, и некоторых стран-импортеров - с другой. Сложившаяся ситуация и необходимые меры рассматриваются в пунктах 31-37 данного доклада.

Усиление системы контроля

16. Вследствие недостатка финансовых средств Комитет не смог в полной мере осуществить свой мандат в соответствии с Конвенциями 1961 и 1971 годов и Протоколом 1972 года. Выделение Комитету дополнительных средств из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций или внебюджетных средств позволило бы осуществить ряд мер по укреплению системы контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами.

17. Комитет анализирует представленную правительствами информацию о производстве, изготовлении, модификации, потреблении, запасах, международной торговле и конфискациях наркотиков и, выявляя недостатки контроля, предлагает принять соответствующие меры. Однако его нынешние кадровые ресурсы не позволяют систематически следить за тем, чтобы такие меры действительно были реализованы и приносили необходимые результаты.

18. Кроме того, чтобы обеспечить равновесие между предложением и спросом на опиаты, Комитет осуществляет мероприятия по распространению информации среди стран-производителей об оценке медицинских потребностей с целью согласования с ними объемов производства, помогая тем самым разработать более реалистичные планы производства. Дополнительные кадровые ресурсы позволили бы Комитету давать такие оценки и по другим наркотическим средствам и психотропным веществам, с тем чтобы страны-изготовители и экспортеры могли точнее планировать объем производства, удовлетворяющий законный спрос, и избегать перепроизводства. Это могло бы в значительной мере предотвратить накопление избыточных запасов и опасность их утечки в незаконный оборот.

19. Что касается психотропных веществ, включенных в Списки III и IV, то Комитет мог бы принять особые меры по сбору дополнительной информации об обращении этих веществ, с тем чтобы компенсировать недостаток обязательной информации, предусмотренной в Конвенции 1971 года. Созданная таким образом база данных облегчит сопоставление статистической информации, предоставляемой правительствами, что позволит определять возможную утечку таких веществ в незаконный оборот.

20. В 1980 году Комитет рекомендовал правительствам провести оценку их ежегодных законных потребностей в психотропных веществах, включенных в Список II. Публикация Комитетом этих оценок оказывает очень эффективную помощь в предотвращении утечек. Было бы весьма желательным, чтобы Комитет смог создать аналогичную неформальную систему в отношении других психотропных веществ с целью улучшения контроля над международной торговлей и предотвращения утечек. Распространение действия данной системы на вещества, включенные в Списки III и IV, а также необходимая последующая работа с правительствами не могут быть осуществлены на основе имеющихся ресурсов.

21. В Конвенциях придается первостепенное значение контрольным функциям Комитета, а также необходимости постоянного диалога между правительствами и Комитетом для обеспечения выполнения этих функций. Если бы секретариату Комитета были выделены дополнительные кадры, то Комитет, несомненно, смог бы

выполнять новые и широкомасштабные функции по контролю, а также помогать правительствам стран выполнять договоры и усиливать национальный контроль. Такая мера отразилась бы особенно положительно на деятельности Комитета по содействию более полному соблюдению договоров.

II. ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИКАМИ

A. Наркотические средства

Сотрудничество с правительствами

22. К 1 ноября 1989 года исчерпывающие статистические отчеты за 1988 год и исчисления на 1990 год были получены от 126 государств и территорий, еще от 51 государства поступила лишь частичная информация. Никакой информации не было получено от Вьетнама, Гамбии, Гибралтара, Демократической Кампучии, Израиля, Монголии, Непала, Сент-Люсии, Сьерра-Леоне и Центральноафриканской Республики. Необходимо, чтобы все страны и территории своевременно предоставляли Комитету всю требующуюся информацию. Без такого сотрудничества между правительствами и Комитетом он не сможет выполнять функции контролирующего и корректирующего органа, возложенные на него международным сообществом. Комитет поддерживает непрерывный диалог с компетентными органами тех стран, которые не сотрудничают с ним в достаточной мере. Он по-прежнему готов в рамках имеющихся средств оказать помощь в развитии сотрудничества и выполнении положений Конвенций 1961 и 1971 годов.

23. В этой связи при анализе информации об обращении наркотических средств в мире Комитет часто отмечает, что не все правительства представляют сведения о конфискации наркотических средств и о дальнейшем распоряжении ими, как это предусматривается в статье 20 Конвенции 1961 года. Это указывает на то, что предусмотренные статьей 17 особые управления для целей применения положений Конвенции 1961 года не были созданы или не осуществляют эффективной координации. В докладе Комитета за 1988 год подчеркивалось, что, хотя правительства не обязаны учреждать единый орган, они вместе с тем должны создать механизм, позволяющий осуществлять эффективную координацию и предоставлять полную и своевременную информацию Комитету.

Функционирование системы контроля и утечка наркотиков в незаконный оборот

24. В последние годы участились попытки организовать утечку наркотиков с помощью поддельных ввозных свидетельств. Утечки предотвращались каждый раз, когда соответствующие национальные компетентные органы тесно сотрудничали друг с другом и с Комитетом. Чтобы помешать утечке наркотиков, необходимо, чтобы компетентные органы стран-экспортеров систематически тщательно проверяли представляемые им заявки на ввоз. При возникновении сомнений относительно подлинности ввозных свидетельств компетентные органы должны консультироваться с Комитетом или со странами-импортерами, где эти заявки предположительно были составлены. Страны-импортеры обязаны быстро отвечать на запросы Комитета или стран-экспортеров. В настоящее время Комитет располагает образцами подлинных ввозных свидетельств из 173 стран и территорий, и их наличие способствовало обнаружению подделок и предотвращению утечек. Комитет по-прежнему готов оказывать любую помощь в определении подлинности ввозных свидетельств. Странам-импортерам следует помнить о том, что согласно Конвенции они должны подтверждать разрешения на вывоз с указанием фактически ввезенного количества и возвращать эти разрешения странам-экспортерам.

25. Комитет считает, что применяемые в некоторых странах меры контроля над фирмами, участвующими в международной торговле наркотическими средствами, требуют дальнейшего совершенствования. Меры контроля над международной торговлей наркотическими средствами нацелены как раз на ограничение такой торговли до размеров, должным образом устанавливаемых правительствами на основе Конвенции 1961 года. Несоблюдение этих положений может серьезно осложнить деятельность основных механизмов, с помощью которых осуществляется международный контроль над наркотиками. Комитет планирует предложить заинтересованным правительствам пересмотреть ныне действующие процедуры контроля этих фирм.

В. Психотропные вещества

Сотрудничество с правительствами

26. В соответствии со статьей 16 Конвенции 1971 года более 140 правительств ежегодно представляют Комитету необходимые сведения о психотропных веществах. В их число входит много стран, еще не являющихся участниками Конвенции, которые, однако, уже выполняют большую часть положений, касающихся контроля. И наоборот, некоторые государства-участники неоднократно пренебрегали своей обязанностью представлять доклады или сообщали Комитету лишь неполные или неверные сведения, особенно что касается контролируемых веществ, включенных в Списки III и IV. В 1984 году в Список IV Конвенции 1971 года были включены 33 бензодиазепина. Комитет обеспокоен тем, что к настоящему времени некоторые государства-участники еще не внесли изменения в свои законодательства с целью установления контроля над бензодиазепинами. Кроме того, не везде осуществляются резолюции Совета, рекомендуемые применять разрешения на ввоз и вывоз веществ, включенных в Списки III и IV. Технический доклад Комитета "Статистические данные о психотропных веществах за 1988 год" (E/INCB/1989/3) содержит подробный отчет о том, как правительства выполняют требования Конвенций и рекомендации Комитета.

27. Хотя в ряде стран положения Конвенции 1971 года полностью учтены и должным образом отражены в национальных законодательствах о контроле над наркотиками, нехватка средств зачастую ведет к серьезным недостаткам в повседневном применении мер контроля органами контроля над наркотиками. Несоблюдение договорных обязательств, включая обязательства, касающиеся представления докладов Комитету, объясняется главным образом этими трудностями. Правительства должны постараться выделить соответствующие кадровые и финансовые ресурсы, необходимые для эффективного функционирования их систем контроля над наркотиками.

28. Более 70 правительств представляют Комитету не только сведения о торговле веществами, включенными в Списки III и IV, в соответствии со статьей 16 Конвенции 1971 года, но и информацию о том, откуда к ним ввозятся и куда от них вывозятся эти вещества. Предложение о предоставлении такой дополнительной информации было выдвинуто Комитетом и одобрено в резолюциях 1985/15 и 1987/30 Совета. Более полное выполнение этой рекомендации может повысить эффективность контроля над этими веществами.

29. Анализ этой информации позволяет Комитету содействовать усилиям многих правительств по реализации их законов о контроле над наркотиками и положений Конвенции 1971 года. Компании и лица, не имеющие должных лицензий или разрешений на проведение конкретных коммерческих операций с психотропными веществами, могут быть задержаны и подвергнуты исправительным или штрафным санкциям. В ряде случаев подобная информация способствовала выявлению фактов утечки психотропных веществ в незаконный оборот, которые затем расследовались компетентными правоохранительными органами.

30. В результате систематического тщательного анализа международной торговли веществами, включенными в Списки III и IV, Комитет обнаружил, что некоторые из этих веществ в очень большом количестве ввозятся и вывозятся в свободных портах или свободных зонах, из которых они переправляются по различным маршрутам главным образом посредническими компаниями. Такие перевозки трудно контролировать. Учитывая подобную ситуацию, Конференция полномочных представителей для принятия Конвенции 1988 года подтвердила в статье 18 необходимость создания и использования системы обнаружения подозрительных грузов в свободных портах и зонах свободной торговли.

Функционирование системы контроля и утечка в незаконный оборот

31. Случаи утечки веществ, включенных в Список II, в основном предотвращаются благодаря наличию эффективного контроля практически во всех странах, а также сотрудничеству правительств с Комитетом по данному вопросу. Что касается веществ, включенных в Списки III и IV, то имеющиеся данные свидетельствуют о продолжающейся утечке барбитуратов и пемолина из Европы в незаконный оборот на других континентах. В 1987 и 1988 годах несколько тонн пемолина было экспортировано в страны Западной Африки, не имеющие потребностей или имеющие весьма ограниченные потребности в этом веществе. Комитет выяснил, что почти 3 тонны пемолина, отгруженные для стран Юго-Восточной Азии, были направлены фиктивной компании, и пункты их назначения выявить не удалось. В героине, особенно если он поступает в незаконный оборот из стран Юго-Западной Азии, содержится все больше фенобарбитала. Эту тенденцию позволил выявить анализ образцов героина, конфискованного в различных странах за последние годы. Комитет рекомендовал странам-экспортерам установить строгий контроль над экспортом фенобарбитала, особенно если он предназначается для регионов, где его могут смешивать с героином.

32. Недостаточно развитая инфраструктура в некоторых странах Африки не позволяет осуществлять эффективный контроль над импортом и распределением психотропных веществ. Поэтому Комитет призывает страны-экспортеры проявлять особую бдительность в отношении заявок на ввоз крупных партий барбитуратов, бензодиазепинов и аноректиков, которые поступают от компаний в некоторых африканских странах. Медицинские потребности этих стран в таких веществах могут быть лишь весьма ограниченными.

33. На протяжении последнего десятилетия число ежегодно выявляемых Комитетом случаев фактической утечки психотропных веществ и количество таких веществ оставались почти неизменными. Однако десять лет назад происходила утечка других веществ. В конце 70-х и начале 80-х годов из сферы законного производства и международной торговли произошла значительная утечка амфетаминов; с 1982 года такой утечки не происходит. В соответствии с Конвенцией 1971 года во всем мире были осуществлены всеобъемлющие меры по контролю над веществами, включенными в Список II, а также добровольные меры, предложенные Комитетом; они оказались эффективными и способствовали значительному сокращению утечки этих веществ в незаконный оборот. Аналогичная ситуация сложилась с метаквалонем, который в 1980 году был переведен из Списка IV в Список II. Комитет ожидает, что благодаря широкому применению мер контроля, предусмотренных в Конвенции 1971 года, значительно сократится утечка фенетиллина. Эти вещества по-прежнему интересуют сбытчиков. Однако в последние годы многие попытки организовать их утечку были предотвращены благодаря мерам, принятым правительствами в сотрудничестве с Комитетом.

34. Эти отрадные явления обусловлены прежде всего использованием системы выдачи разрешений на импорт/экспорт, а также ограничением экспорта объемами

законных потребностей, которые оцениваются правительствами и данные о которых публикуются Комитетом. Кроме того, национальные компетентные органы нередко консультировались с Комитетом в тех случаях, когда возникало сомнение относительно подлинности заявок.

35. Эффективный контроль препятствует утечке веществ, включенных в Список II, однако другие, менее желательные, факторы частично принижают этот успех. Ужесточение мер контроля над амфетаминами в 70-х годах и над метаквалонем в начале 80-х годов навело сбытчиков на мысль об организации утечки аналогичных, но менее строго контролируемых веществ. В некоторых странах амфетамины были частично заменены фенетиллином, который в настоящее время заменяется аноректиками и пемолином. Подобным образом метаквалон был заменен барбитуратами и бензодиазепинами.

36. Кроме того, психотропные вещества во все большем количестве изготавливаются в подпольных лабораториях. Наибольшая часть амфетаминов, изъятых из незаконного оборота в последние годы, поступает уже не из законных источников, а из подпольных лабораторий. Недавнее обнаружение подпольных лабораторий по изготовлению метаквалона и фенетиллина указывает на то, что можно ожидать такого же развития событий с этими веществами.

37. Комитет хочет привлечь особое внимание к широкому злоупотреблению бензодиазепинами во многих странах. Такие масштабы злоупотребления можно объяснить главным образом выпиской чрезмерного количества рецептов. Компетентные органы стран, где имеется такое злоупотребление, возможно, пожелают рассмотреть эту проблему вместе со своими медицинскими ассоциациями с целью повышения осведомленности врачей и разработки коррективных мер.

C. Спрос и предложение опиатов для медицинских и научных целей

38. Что касается спроса и предложения опиатов для законных целей и, в частности, избыточных запасов опиатного сырья, то Совет в резолюции 1988/10 от 25 мая 1988 года просил Комитет "рассмотреть имеющуюся информацию по данной проблеме и начать диалог с заинтересованными правительствами и сторонами с целью выработки практического и эффективного решения, в котором могут быть задействованы международные организации по оказанию помощи в целях развития". В ответ на эту просьбу Комитет счел необходимым прежде всего собрать дополнительную подробную информацию о законных медицинских потребностях, с тем чтобы определить как фактический, так и потенциальный спрос на опиаты. Он обратился к ВОЗ с просьбой оказать помощь в оценке такого спроса в различных регионах мира. Комитет благодарен ВОЗ за сотрудничество. В своей резолюции 1989/15 от 22 мая 1989 года Совет просил Комитет "в кратчайшие сроки закончить оформление и приступить к осуществлению этого проекта". В дополнении к данному докладу (E/INCB/1989/1/Supp.) Комитет публикует специальное исследование по этому вопросу, а также свои рекомендации, подготовленные на основе собранной информации.

D. Истечение срока действия переходных оговорок, предусмотренных в статье 49 Единой конвенции

39. Когда принималась Конвенция 1961 года, немедицинское использование опия, листьев кока, каннабиса и смолы каннабиса еще имело место в нескольких странах, где их традиционно потребляла определенная часть населения. Разработчики Конвенции предусмотрели постепенное прекращение такого немедицинского потребления в течение определенного периода времени.

40. В статье 49 Конвенции предусматривалось, что в тех случаях, когда такое потребление являлось традиционным и было разрешено 1 января 1961 года на какой-то части их территории, стороны могли по-прежнему допускать такое немедицинское потребление при определенных условиях и на время переходного периода. Стороне, которая решала воспользоваться такой переходной оговоркой во время подписания, ратификации или присоединения, предоставлялось максимум 15 лет после вступления в силу Конвенции для прекращения немедицинского потребления опия и максимум 25 лет для прекращения немедицинского потребления листьев коки, каннабиса и смолы каннабиса. Деятельность по поддержанию такого немедицинского потребления (культивирование, производство, изготовление, распределение и т.д.) допускалась также на этот период при условии осуществления всех мер контроля, предусмотренных в договоре. Конвенция 1961 года вступила в силу 13 декабря 1964 года. Поэтому немедицинское потребление опия должно было быть прекращено к 12 декабря 1979 года, а немедицинское потребление листьев кока, каннабиса и смолы каннабиса - к 12 декабря 1989 года.

41. Следующие стороны, перечисленные в порядке даты ратификации или присоединения к Конвенции 1961 года, сделали переходные оговорки, предусмотренные в статье 49: Мьянма (опий), Аргентина (листья кока), Индия (опий и каннабис), Пакистан (опий и каннабис), Бангладеш (опий и каннабис) и Непал (опий и каннабис). Боливия и Перу никаких оговорок в отношении жевания листьев кока не сделали.

42. Что касается Мьянмы, то, хотя согласно статье 49 курение опия могло быть разрешено только лицам, зарегистрированным в этой связи компетентными властями на 1 января 1964 года, такая регистрация в действительности места не имела. Позднее Комитет был проинформирован о том, что правительство не может действовать в соответствии с оговорками и что оно прекратило выдавать разрешения на легальную продажу опия с 1 октября 1965 года.

43. После уведомления в 1978 году Комитета о том, что жевание листьев кока более разрешено не будет, Аргентина 24 октября 1979 года уведомила Генерального секретаря о том, что согласно пункту 5 статьи 49 она снимает свою оговорку относительно жевания листьев кока.

44. В Индии квазимедицинское потребление опия было запрещено, а за зарегистрированными курильщиками опия было установлено медицинское наблюдение. Что касается немедицинского потребления каннабиса, то правительство постепенно сократило число штатов, где такое потребление допускается, а также площадь, использовавшуюся для культивирования каннабиса после урожая 1989 года. Немедицинское потребление каннабиса запрещено с 12 декабря 1989 года.

45. 10 февраля 1979 года правительство Пакистана приняло "Указ о наказаниях в соответствии с Кораном", вступивший немедленно в силу и полностью запрещающий использование наркотических средств в немедицинских и ненаучных целях.

46. Курение или любое иное немедицинское потребление опия в Бангладеш запрещено. Комитет предполагал организовать в 1989 году миссию в Бангладеш, с тем чтобы помочь правительству окончательно покончить с немедицинским потреблением каннабиса, однако из-за стихийных бедствий, поразивших страну, поездка не состоялась. Требовалось в первую очередь ввести соответствующее законодательство и создать административный механизм для принятия конкретных мер по запрещению такого немедицинского использования. Принимая во внимание заявление делегации Бангладеш на Международной конференции по борьбе со

злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом 1987 года о том, что сторона "преисполнена решимости покончить с культивированием и использованием каннабиса в немедицинских и ненаучных целях к концу 1989 года", Комитет готов при необходимости оказать помощь правительству этой страны в решении данного вопроса.

47. Поскольку Непал также сделал переходную оговорку, в частности, в отношении немедицинского использования каннабиса при присоединении в 1987 году к Конвенции 1961 года, то миссия Комитета, побывавшая в этой стране, отметила, что закон допускает лишь небольшое исключение для использования каннабиса при религиозных обрядах. Конвенция 1961 года не предусматривает в виде исключения бессрочное разрешение такого использования. Однако выделение священникам под контролем правительства максимум 40 килограммов каннабиса один раз в год во время празднеств Маха Шива Ратри не представляет и не будет представлять практических проблем.

48. 12 декабря 1989 года истекли 25 лет - максимальный период, установленный Конвенцией 1961 года для прекращения официально разрешенного немедицинского использования наркотиков. Цель Конвенции в отношении немедицинского использования опия, каннабиса и смолы каннабиса достигнута за исключением, возможно, Бангладеш. Однако в Боливии и Перу сохраняется практика жевания листьев кока. Комитет понимает, что перед этими странами стоит крайне трудная задача, особенно учитывая наблюдающееся с начала 1970 годов расширение масштабов культивирования кокаинового куста для незаконного изготовления и оборота кокаина. Поэтому важно оказать необходимую существенную помощь этим странам, с тем чтобы они смогли выполнить свои договорные обязательства в приемлемый срок.

Е. Выполнение статьи 12 Конвенции 1988 года

49. В соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года на Комитет возлагаются функции контроля в отношении веществ, часто используемых для незаконного изготовления наркотических средств и психотропных веществ. Готовясь принять на себя эти новые функции, Комитет уже в январе 1989 года провел анализ своей роли, вытекающей из новой Конвенции, а также оценку необходимых для ее выполнения средств. Хотя приходится рассчитывать на получение лишь некоторой части этих средств, Комитет постарается в максимально возможной степени выполнить функции, возложенные на него в соответствии со статьей 12. Благодаря предоставленным Соединенными Штатами Америки внебюджетным средствам создается банк данных, который позволит Комитету в полной мере использовать представляемую правительствами информацию относительно незаконного оборота таких веществ, выявлять их происхождение и рекомендовать конкретные меры для предотвращения их утечки.

50. В декабре 1989 года Комитет разослал правительствам вопросник с просьбой представить сведения относительно конфискации веществ, перечисленных в таблицах I и II Конвенции 1988 года, их происхождения и методов организации утечек и незаконного изготовления. Учитывая настроения, имевшие место на Конференции полномочных представителей, Комитет уверен, что все правительства и компетентные международные органы окажут ему полную поддержку и помощь в выполнении его задач, с тем чтобы он мог представить Комиссии в 1991 году свой первый доклад о выполнении статьи 12.

III. АНАЛИЗ МИРОВОЙ СИТУАЦИИ

51. При анализе положения в области контроля над наркотическими средствами во всем мире, уделяя особое внимание событиям в некоторых странах, Комитет использует информацию, поступающую от правительств, органов Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и других компетентных международных организаций, включая Международную организацию уголовной полиции (МОУП/Интерпол).

А. Восточная и Юго-Восточная Азия

52. В Китае в 1989 году сохранялась тенденция к увеличению контрабандных перевозок наркотиков через границу провинции Юннин. По сообщениям, число иностранных сбытчиков и членов подпольных организаций, вовлеченных в эту деятельность, возросло. Более того, многие сбытчики, арестованные в провинции Юннин, были из Гонконга, Макао, Мьянмы или Таиланда, что подтверждает международный характер транзитного оборота. В результате совместных правоохранительных мер, принятых в Канаде, Китае, Гонконге и Соединенных Штатах, удалось выявить и ликвидировать международную сеть, занимавшуюся оборотом наркотиков. В северо-западных провинциях Ганьсу и Шанцю был выявлен героиновый синдикат, в который входило более 150 человек. После принятия в прошлом году различных мер по совершенствованию методов правоохранительной деятельности и подготовке специальных патрульных групп (в основном для патрулирования юго-западной границы) в 1989 году возросла эффективность решения проблем, связанных с наркотиками.

53. Китай стал вторым государством, ратифицировавшим Конвенцию 1988 года. Начиная с 1 января 1989 года для таких веществ, как ангидрид уксусной кислоты, которые в настоящее время находятся под контролем в соответствии с Конвенцией 1988 года, введена система разрешений на экспорт. В соответствии с новым режимом для экспорта таких веществ требуется разрешение министерства здравоохранения.

54. Китай принял у себя учебный семинар МККН для руководителей национальных органов контроля над наркотиками, который состоялся в Пекине 24-29 апреля 1989 года. В работе семинара приняли участие представители 18 стран и территорий Азии, и его цель заключалась в том, чтобы повысить их способность выполнять функции по представлению отчетов в соответствии с договорами, а также содействовать совершенствованию координации и сотрудничества на региональном уровне. В этом контексте Комитет особо приветствует заявление, сделанное китайскими властями по случаю Международного дня борьбы со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом (26 июня 1989 года), относительно того, что правительство будет и далее укреплять сотрудничество с международными органами контроля над наркотиками.

55. На семинаре МККН, проходившем в Пекине, представители министерства здравоохранения Корейской Народно-Демократической Республики особо отметили стремление правительства их страны шире развивать международное сотрудничество. Они также сообщили о заинтересованности их страны в присоединении к международным договорам о контроле над наркотиками.

56. Гонконг испытывает на себе непосредственное воздействие увеличения поставок опиатов из Юго-Восточной Азии, которое произошло в этом регионе в 1989 году. Как представляется, рост предложения этих опиатов является причиной незначительного снижения оптовых цен в первой половине этого года. Часть незаконного оборота в Гонконге направлена на удовлетворение местного спроса. Гонконг также используется для транзитных перевозок наркотиков на

зарубежные рынки, на которых гонконгские сбытчики действуют совместно с местными преступными синдикатами. В целях борьбы с таким транзитным оборотом Гонконг сотрудничает с правоохранительными органами многих стран. В результате совместной правоохранительной операции, в которой приняли участие соответствующие органы Гонконга, Канады, Китая и Соединенных Штатов и которая завершилась в мае 1989 года, были произведены многочисленные аресты и конфискации, включая конфискацию в Нью-Йорке 360 кг героина, который был доставлен через Гонконг. Это сопоставимо с сообщениями о том, что в Гонконге за всю первую половину 1989 года было в общей сложности конфисковано 365 кг опиатов. За тот же период было изъято в общей сложности 340 кг каннабиса, что является наивысшим показателем, зарегистрированным с 1971 года. Как представляется, масштабы злоупотребления наркотиками в Гонконге сохраняются на одном уровне или даже несколько уменьшились.

57. В соответствии с указом о незаконном обороте наркотиков (изъятии доходов), введенном в июле 1989 года, следственным органам предоставлены дополнительные полномочия для выявления доходов от незаконного оборота наркотиков, а судам разрешено замораживать и конфисковывать такие доходы. Этот новый законодательный акт также позволяет властям принимать меры, препятствующие отмыванию незаконно полученных средств в Гонконге.

58. Положение в области контроля над психотропными веществами, несомненно, улучшилось бы, если бы метрополия распространила на территорию Гонконга действие Конвенции 1971 года. Также было бы в высшей степени желательно распространить действие Конвенции 1971 года на территорию Макао.

59. Благоприятные погодные условия во всем регионе, привели к увеличению производства опия в Лаосской Народно-Демократической Республике. Власти испытывают все большую озабоченность по поводу фактического и потенциального злоупотребления наркотиками в стране. Правительство стремится расширять сотрудничество с другими странами с целью решения проблемы злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота. В феврале 1989 года правительство подписало соглашение с ЮНФДАК об осуществлении четырехлетнего проекта комплексного развития сельских районов.

60. В Малайзии по-прежнему наблюдается рост транзитного оборота, охватывающего главным образом опиум и героин, которые контрабандно провозятся через северную границу страны или ее западное побережье. Правительственные власти планируют в скором времени ввести обязательные обследования на наркотики для всех служащих. Такие обследования уже проводятся в средних школах, в которых наблюдается тревожный рост числа учащихся, злоупотребляющих каннабисом, героином, галлюциногенами и летучими растворителями. Также были выявлены и ликвидированы сети незаконного распространения наркотиков в тюрьмах.

61. В связи с тем, что Малайзия в 1986 году присоединилась к Конвенции 1971 года, она в настоящее время привела свое внутреннее законодательство в соответствие с требованиями этой Конвенции и ввела в 1989 году новые положения, касающиеся психотропных веществ. Принимаются решительные меры по обеспечению соблюдения введенного в 1988 году законодательства о конфискации доходов, полученных от незаконного оборота наркотиков. Стремясь покончить со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом, правительство дало ясно понять, что оно не пойдет ни на какие компромиссы с лицами, нарушающими законодательство о наркотиках, включая иностранцев.

62. Незаконный оборот наркотиков в Мьянме (бывшая Бирма) остается в руках различных повстанческих групп, действующих в северной и восточной частях страны. Эти группы используют ситуацию в стране для увеличения производства

опия. По оценкам, урожай, собранный в 1989 году, значительно больше прошлогоднего. В 1988-1989 годах кампания по уничтожению незаконных посевов проводилась в гораздо меньших масштабах. И это при том, что в последние годы была уничтожена значительная часть посевов опийного мака. В результате перегруппировки повстанческих союзов граница между Мьянмой и Таиландом стала еще более "проницаемой", и через нее по-прежнему осуществляется наибольшая часть перевозок. Вместе с тем маршруты перевозок пролегают также через китайскую границу в Бангладеш и Индию, а также проходят по морю в направлении юга и запада. Когда позволяют условия, в стране продолжается осуществление программ, финансируемых ЮНФДАК. С учетом озабоченности Комитета по поводу критического положения в Мьянме Комитет принял решение связаться с правительством для выяснения вопроса о скорейшем направлении миссии в эту страну.

63. Таиланд по-прежнему является самым крупным районом сбыта опиатов, вывозимых из Мьянмы. В северной части страны из обнаруженных 5 000 гектаров незаконных посевов опийного мака было уничтожено 1 800 гектаров. По оценкам, урожай опия в 1989 году составит приблизительно 30 тонн, что на 10 процентов превышает уровень 1988 года. В связи со значительным увеличением объема опия, поступающего из Мьянмы, власти предполагают, что в 1989 году будет предпринято много попыток создать тайные лаборатории на территории Таиланда. В середине 1989 года уже было ликвидировано 9 таких лабораторий по сравнению с 10 лабораториями, уничтоженными за весь 1988 год. Химические вещества, необходимые для переработки, продолжают поступать в южную часть страны из Европы, хотя некоторые из них поступают на север Таиланда из Мьянмы, следуя, как предполагается, транзитом через эту страну из Китая и Индии. Сбытчики начали также перерабатывать некоторые химические вещества, свободно доступные на местных рынках, в ангидрид уксусной кислоты. В связи с проведением на востоке страны ряда кампаний по ликвидации плантаций каннабиса, увеличилось незаконные посадки на юге страны. Власти Таиланда озабочены ростом насилия в связи с деятельностью торговцев наркотиками, которые все чаще прибегают к использованию огнестрельного оружия.

64. По-прежнему наиболее распространено злоупотребление героином, каннабисом и амфетаминами. Вместе с тем молодежь все чаще злоупотребляет растворителями. Распространение СПИДа в Таиланде также привело к значительному увеличению числа наркоманов, злоупотребляющих героином, с положительной реакцией на ВИЧ. В 1986 году таких случаев в лечебных заведениях практически не наблюдалось, в то время как в 1988 году более 40 процентов наркоманов, имеющих зависимость от героина, являлись, по оценкам, носителями ВИЧ, и этот показатель продолжал возрастать в 1989 году, хотя и не такими быстрыми темпами.

65. Новое законодательство, позволяющее конфисковывать доходы от оборота наркотиков, которое обсуждалось властями в течение ряда лет, до сих пор не представлено на рассмотрение Совета министров и парламента. Ожидается, что это законодательство будет принято в ближайшем будущем и будет способствовать борьбе с незаконным оборотом, подобно аналогичным законам в других странах.

В. Южная Азия

66. Влияние незаконного культивирования опия в широких масштабах в Юго-Восточной Азии также ощущалось в Бангладеш, где наблюдался рост как наркомании, так и незаконного оборота. В то время как некоторые партии наркотиков из Мьянмы переправляются транзитом в Индию, через индийскую границу в Бангладеш поступает значительное количество наркотиков, предназначенных для местных наркоманов. Опиаты поступают также через крупный порт Читтагонг,

следуя транзитом на незаконные рынки в Западной Европе и Северной Америке. Ввиду ухудшающегося положения бывший департамент по наркотическим средствам и алкогольным напиткам, который раньше относился к министерству финансов был преобразован в департамент по наркотическим средствам и контролю над ними и был передан в непосредственное ведение секретариата президента.

67. Индия остается единственным экспортером законного опия для медицинских и научных целей. С целью сокращения запасов площади, занятые под опиный мак, были ограничены в 1988/89 сельскохозяйственном году приблизительно 15 000 гектарами. В пятилетней правоохранительной программе ЮНФДАК предусмотрены ассигнования в размере 3,5 миллионов долларов США для усиления контроля над законным культивированием и предотвращения утечки наркотиков по незаконным каналам.

68. Незаконные транзитные партии опия и героина поступают в Индию как с Запада, так и Востока, из Афганистана/Пакистана, с одной стороны, и из Мьянмы - с другой. В 1989 году значительно возросло количество наркотиков, поступающих через восточную границу, и правительство увеличило численность своего правоохранительного персонала в этом регионе. Неустановленное число подпольных лабораторий в Индии перерабатывает опий в героин для потребления в стране или для отправки за границу. Осуществляется контроль над рядом основных химических веществ, включая ангидрид уксусной кислоты, с целью ограничения незаконного оборота в пределах страны и их контрабанды в зарубежные страны, особенно через границу между Индией и Мьянмой. Международный оборот опиатов, а также метаквалона осуществляется в основном с помощью авиации. В 1988 году было конфисковано 3 тонны героина, 2,8 тонны опия, 17,4 тонны смолы каннабиса и 1,6 тонны метаквалона, что несколько превышает показатели предыдущего года. Вместе с тем в первой половине 1989 года произошло резкое снижение этих показателей по сравнению с данными за тот же период 1988 года, особенно что касается опия и смолы каннабиса.

69. В соответствии с поправкой, внесенной в закон 1985 года о наркотических средствах и психотропных веществах, теперь предусматривается выявление, замораживание и конфискация собственности, приобретенной в результате незаконного оборота или используемой для незаконного оборота наркотиков. В поправке также предусматривается, что в случае преступлений, связанных с наркотиками, освобождение под залог не предоставляется, а мера наказания может составлять 5 или более лет тюремного заключения. В ней также предусматривается смертная казнь в случае повторного осуждения за некоторые конкретные преступления, включая преступления, связанные с финансированием незаконного оборота.

70. В мае 1989 года в Дели состоялось заседание Индо-пакистанского комитета по борьбе с незаконным оборотом и контрабандой наркотиков. На нем была достигнута договоренность о принятии ряда мер для содействия своевременной и эффективной связи между правоохранительными органами обеих стран, обеспечения обмена информацией о методах деятельности торговцев наркотиками и обновления списка сбытчиков, которые, по имеющимся данным, действуют в районах, прилегающих к их границам. Комитет приветствует такое двустороннее сотрудничество, необходимость которого он подчеркивал на протяжении нескольких лет.

С. Ближний и Средний Восток

71. Значительное незаконное производство опия осуществляется в Афганистане. Вместе с тем информация о масштабах этого производства в Афганистане, а также о злоупотреблении наркотиками является неопределенной в связи с сохраняющимся нестабильным положением во многих частях этой страны. Опиаты провозятся как в

западном направлении в Иран, так и в восточном направлении в Пакистан; ими злоупотребляют в этих странах или перевозят на незаконные рынки в Западной Европе и Северной Америке. Правительство Афганистана согласилось с предложением Комитета направить миссию в эту страну в первом квартале 1990 года. В районах выращивания опия планируется осуществить мероприятия Фонда Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами (ЮНФДАК) совместно с Программами Организации Объединенных Наций по оказанию гуманитарной и экономической помощи (Операция Салам).

72. В Исламской Республике Иран по-прежнему наблюдается широкое злоупотребление опиатами, несмотря на предпринимаемые в настоящее время правительством усилия по сокращению спроса и восстановлению трудоспособности наркоманов. Опиаты, поступающие в страну в значительных количествах с востока, потребляются в самом Иране или перевозятся в Западную Европу и Северную Америку. В результате воздушного наблюдения в особо пустынных районах северо-восточной части страны были перехвачены несколько опийных конвоев. Вместе с опием обычно конфискуется огнестрельное оружие и боеприпасы.

73. Новый закон, принятый в январе и вступивший в силу в июле 1989 года, направлен на борьбу как с наркоманией, так и с незаконным оборотом. Хранение 30 граммов героина или 5 килограммов опия или смолы каннабиса карается смертной казнью. В течение шестимесячного "испытательного" периода между принятием и вступлением в силу этого законодательства наркоманы имели возможность отказаться от потребления наркотиков. После истечения этого срока они подлежат судебному преследованию с учетом правонарушения, которое вменяется им в вину. Если не устанавливается более суровая мера наказания, осужденные наркоманы направляются в трудовые и реабилитационные центры. По оценкам правительства, в стране насчитывается не менее 1 млн. наркоманов, на которых распространится действие нового законодательства. В первом квартале 1990 года Комитет намеревается направить в эту страну миссию для продолжения диалога с правительством.

74. Опийный мак по-прежнему незаконно выращивают в Пакистане. В течение сельскохозяйственного сезона 1988/89 года, по оценкам, было произведено приблизительно 150 тонн опия. Этот объем производства примерно равен соответствующему показателю за 1988 год, и поэтому положение в этом отношении не улучшилось. Основная масса опия, производимого в стране, наряду с опиём, поступающим контрабандным путем из Афганистана, перерабатывается в героин в районах проживания племен. Этим наркотиком злоупотребляет все большая часть населения Пакистана, и он также в значительных количествах перевозится за границу. По-прежнему на ограниченной основе осуществляется уничтожение посевов опийного мака с помощью авиации, однако никаких существенных результатов в этом отношении не достигнуто.

75. Правительство озабочено масштабами этой проблемы, и оно приступило к осуществлению различных программ, направленных на ликвидацию производства опия; искоренение изготовления и оборота героина; лечение и восстановление трудоспособности наркоманов и более широкое вовлечение общин в предотвращение наркомании. В стране уже действует 15 объединенных групп по контролю над наркотиками, при этом в настоящее время в целях расширения правоохранительной деятельности создаются пять специальных подразделений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках. Под контролем правительства действуют 26 лечебно-реабилитационных центров, а лечению наркоманов было обучено 1 500 частных врачей. Важной административной мерой, принятой в 1989 году для усиления мер контроля, является создание отдельного управления по контролю над

наркотическими средствами в министерстве внутренних дел и назначение руководителем этого управления государственного министра. О мерах, рассматриваемых Индо-пакистанским комитетом, говорилось в пункте 70 выше.

76. Тем не менее Комитет обеспокоен происходящими событиями, включая более широкое распространение злоупотребления героином и отсутствие прогресса в сокращении масштабов незаконного культивирования опийного мака. В связи с этим Комитет предлагает направить в ближайшем будущем миссию в Пакистан с тем, чтобы обстоятельно оценить положение в области контроля над наркотиками в этой стране.

77. В Турции по-прежнему осуществлялся эффективный контроль за законным производством маковой соломы для получения алкалоидов, который был установлен в середине 70-х годов, и в стране совершенно не производится опий. Продолжается использование территории Турции для транзитных перевозок смолы каннабиса, героина и морфина, поступающих через восточную границу. Увеличение объема конфискации ангидрида уксусной кислоты может свидетельствовать о том, что в стране увеличилось изготовление героина и что опий и морфин, провозимые контрабандным путем с востока, перерабатываются до их перевозки в другие страны. Торговцы наркотиками продолжают использовать для провоза основной массы своих незаконных партий опломбированные грузовики с маркировкой "TIR". Иногда они также используют воздушный и морской транспорт. Данные о конфискации наркотиков за первые шесть месяцев 1989 года свидетельствуют о значительном увеличении их объема по сравнению с соответствующим периодом 1988 года: героина было захвачено 741 кг и смолы каннабиса - 2,6 тонны, что в 2 раза выше уровня 1988 года, в то время как морфин-основания было конфисковано 188 кг, что в 5 раз превышает объем 1988 года. С целью координации своих усилий по пресечению незаконного оборота с усилиями соседних стран Турция заключила в 1989 году официальные соглашения с Грецией и Исламской Республикой Иран. В соглашении с Грецией предусмотрены процедуры обмена и использования информации, а в протоколе, подписанном с Ираном, говорится о сотрудничестве в деле предотвращения незаконного оборота, расследования связанных с ним случаев и судебного преследования виновных. В обоих документах предусматривается создание совместных комиссий Турции и обеих указанных стран.

D. Океания

78. В Австралии трехгодичная национальная кампания борьбы с наркоманией, начатая в 1985 году, была продлена еще на 3 года, что отражает озабоченность правительства по поводу продолжающегося злоупотребления амфетаминами, каннабисом, кокаином, героином и различными галлюциногенами. Помимо некоторого незаконного культивирования каннабиса, изготовления амфетаминов в подпольных лабораториях и ограниченного кустарного изготовления героина австралийцы, потребляющие незаконные наркотики, пользуются опиатами и амфетаминами, доставляемыми контрабандным путем главным образом из Юго-Восточной Азии. В 1989 году героина было захвачено больше, чем в предшествующем году. Большая часть героина, предназначенного для Австралии, перевозится через Гонконг и Вануату, о чем свидетельствуют две крупные конфискованные партии (первая, составляющая 50 кг, была обнаружена в Австралии, а вторая, весом 80 кг, - в Вануату). Захват большого количества доз MDMA подтверждает рост злоупотребления этим веществом, особенно в городских районах.

79. Хотя оборот наркотиков на территории Новой Каледонии не является значительным, следует отметить, что он продолжает расти и что, согласно сообщениям, меланезийское население все чаще вовлекается в эту деятельность.

Незаконное культивирование каннабиса как на острове Новая Каледония, так и на расположенных в его районе островах становится основным источником доходов для некоторых семей.

Е. Европа

Восточная Европа

80. Все страны данного региона являются участниками Конвенции 1961 года, за исключением Албании. Албания и Румыния являются единственными странами, которые еще не присоединились к Конвенции 1971 года. Большинство восточноевропейских стран подписали Конвенцию 1988 года.

81. Злоупотребление некоторыми наркотическими средствами и психотропными веществами, получаемыми главным образом в результате утечки из местных источников, продолжает оставаться проблемой, степень серьезности которой варьируется в различных восточноевропейских странах. У властей также вызывает озабоченность рост злоупотребления летучими растворителями в некоторых странах, главным образом среди молодежи.

82. Страны региона в различной степени сталкиваются с проблемой транзитного оборота. Наиболее подвержены этому явлению страны, расположенные вдоль так называемого балканского маршрута, и Советский Союз. В июне 1989 года Балканские страны созвали в Белграде совещание группы экспертов для обсуждения методов борьбы с оборотом наркотиков и другими формами организованной преступности. В работе совещания приняли участие представители Албании, Болгарии, Греции, Румынии, Турции и Югославии. Получило дальнейшее развитие двустороннее сотрудничество между правоохранительными органами стран Восточной Европы и аналогичными органами стран, в которых производятся незаконные наркотики, и стран конечного назначения. Комитет приветствует достигнутый прогресс и поддерживает дальнейшее развитие официального сотрудничества в правоохранительной области, охватывающего страны как Восточной, так и Западной Европы.

83. Болгария, расположенная между Ближним и Средним Востоком, с одной стороны, и Европой - с другой, служит страной транзита для значительной части наземных коммерческих перевозок. Это делает территорию Болгарии особо подверженной использованию ее в целях незаконного оборота. Власти страны принимают решительные меры для пресечения такой незаконной деятельности. Эта задача осложняется тем, что большое число перевозок осуществляется на грузовиках с маркировкой "TIR". К настоящему времени не имеется данных о злоупотреблении наркотиками в самой стране в результате такого транзитного оборота. Злоупотребление наркотиками ограничивается немногочисленной группой наркоманов, имеющих зависимость главным образом от опиатов и некоторых психотропных веществ, прописываемых в медицинских целях. Также отмечались случаи злоупотребления летучими растворителями несовершеннолетними. Власти Болгарии уделяют основное внимание подготовке сотрудников таможенной службы. В последние годы в стране был проведен ряд международных совещаний по проблеме контрабанды наркотиков.

84. В Чехословакии было зарегистрировано приблизительно 7 000 человек, злоупотребляющих различными веществами. Большинство из них - это лица в возрасте от 17 до 25 лет. Основными наркотиками являются кодеин и метамфетамин, которые тайно изготавливаются наркоманами из незаконно полученных фармацевтических препаратов. Летучими растворителями злоупотребляет молодежь, главным образом в городских районах. На всех уровнях школьного образования

осуществляются крупные профилактические программы, при этом средства массовой информации поддерживают политику правительства, направленную на создание атмосферы социального неприятия всех форм наркомании. Для получения всех фармацевтических препаратов, содержащих кодеин и эфедрин, требуются рецепты. Юридическая основа для принятия мер против злоупотребления наркотиками была укреплена в результате принятия в июле 1989 года нового закона о борьбе с алкоголизмом и наркоманией. Правительство приняло меры для предотвращения использования сбытчиками наркотиков быстро развивающегося в стране международного туризма. Активизируется сотрудничество с соседними странами в области подготовки сотрудников правоохранительных органов и обмена информацией.

85. Уровень злоупотребления наркотиками в Польше стабилизировался после периода быстрого роста в 1984-1986 годах, и, как представляется, появилась тенденция к его сокращению. По оценкам властей, приблизительно 16 000 человек злоупотребляют наркотиками, главным образом алкалоидосодержащими отварами, изготовленными на месте из маковой соломы. В этой связи правительство продолжает сокращать зону законного культивирования опийного мака с целью ограничения доступа наркоманов к маковой соломе. Увеличение доли молодежи, потребляющей в различных формах летучие растворители, вызывает большую озабоченность. Официальные, а также церковные и частные организации активизировали свою кампанию просвещения населения об опасностях злоупотребления наркотиками. Правоохранительные органы тесно сотрудничают с соответствующими органами соседних стран в целях предотвращения незаконного изготовления в Польше амфетаминов, предназначенных для Западной Европы.

86. В Советском Союзе органы здравоохранения, образования и правопорядка продолжают свои усилия по борьбе со злоупотреблением наркотиками и токсичными веществами. По данным министерства внутренних дел, на настоящий момент в стране в качестве "лиц, злоупотребляющих наркотиками" зарегистрировано около 130 000 человек, из которых 60 000 человек считаются "наркоманами". Наибольшее число наркоманов зарегистрировано в некоторых республиках Средней Азии.

87. Всесторонняя деятельность, проводимая властями, включает меры образовательного, медицинского и правового характера. Около 70 процентов всех зарегистрированных наркоманов прошли курс добровольного лечения. Вместе с тем некоторых наркоманов пришлось подвергнуть принудительному лечению, в то время как другие преследовались в судебном порядке по обвинению в нарушении правил контроля наркотиков.

88. Наиболее распространено злоупотребление каннабисом (дикорастущие виды) или отварами, содержащими алкалоиды, которые экстрагируются из маковой соломы (мак культивируется для получения масла). Имеется также злоупотребление морфином, кодеином и эфедрином, которые добываются главным образом путем краж или с помощью поддельных рецептов.

89. Сотрудники правоохранительных органов принимают меры по ликвидации источников злоупотребления. В мае 1989 года было уничтожено более тысячи мелких незаконных посадок растения Papaver somniferum. На территории всей страны ужесточается контроль за использованием и хранением наркотиков в медицинских учреждениях. Как следствие этих мер в 1989 году количество краж наркотиков из аптек, со складов и из медучреждений уменьшилось. По оценкам, масштабы злоупотребления наркотиками среди подростков также сократились.

90. Имеются свидетельства того, что некоторые наркотики контрабандно ввозятся в СССР для внутреннего использования, особенно в Среднюю Азию, на советский Дальний Восток и Украину.

91. Иностранцы сбытчики продолжают использовать территорию Советского Союза для незаконного транзита наркотиков в Западную Европу. За последние два года сотрудники советской таможенной службы захватили более 10 тонн наркотиков, таких, как героин и каннабис, которые незаконно провозились транзитом через страну. В некоторых случаях успешно использовался метод "контролируемой поставки".

92. В 1989 году Советское правительство продолжало расширять многостороннее и двустороннее сотрудничество в борьбе с незаконным оборотом. 19 января 1989 года министр иностранных дел подписал Конвенцию 1988 года, подчеркнув при этом, что незаконный оборот наркотиков является глобальной проблемой, которая может быть решена только с помощью совместных международных усилий. В дополнение к соглашению о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, подписанному ранее СССР с Соединенным Королевством, аналогичные соглашения были подписаны в 1989 году с Соединенными Штатами, Федеративной Республикой Германии и Францией. Эти новые соглашения были заключены в результате визитов главы Советского государства в эти страны.

93. К настоящему времени советская таможенная служба установила деловое сотрудничество с более чем 25 западными странами. Успешные совместные операции против торговцев наркотиками проводились советскими таможенниками в сотрудничестве с их коллегами в Канаде, Соединенном Королевстве, Швеции, Норвегии, Нидерландах и ряде других стран. Более тесные контакты также установлены с Советом таможенного сотрудничества и некоторыми региональными организациями, ведущими борьбу с оборотом наркотиков. Комитет приветствует расширение такого сотрудничества.

Западная Европа

94. Все страны Западной Европы являются участниками Конвенции 1961 года, за исключением Мальты. Среди стран региона восемь государств, а именно Австрия, Бельгия, Ирландия, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Нидерланды и Швейцария, еще не стали участниками Конвенции 1971 года. Комитет вновь подчеркивает, что присоединение к Конвенции и ее полное осуществление, особенно всеми странами-производителями и экспортерами, имеет существенно важное значение для обеспечения эффективного функционирования системы международного контроля. В связи с этим Комитет настоятельно призывает все страны, которые еще не сделали этого, в кратчайшие сроки присоединиться к Конвенции 1971 года, а до этого момента продолжать сотрудничество с Комитетом для предотвращения утечки психотропных веществ в незаконные каналы. Несмотря на такое сотрудничество, имеются случаи утечки ряда психотропных веществ в развивающиеся страны, поскольку некоторые государства, не являющиеся участниками Конвенции, продолжают игнорировать необходимость принятия эффективных мер контроля над международной торговлей.

95. По состоянию на 1 ноября 1989 года Конвенцию 1988 года подписали следующие государства Западной Европы: Австрия, Бельгия, Греция, Дания, Испания, Италия, Люксембург, Монако, Нидерланды, Норвегия, Ватикан, Соединенное Королевство, Федеративная Республика Германии, Финляндия, Франция, Швеция, а также Европейское экономическое сообщество.

96. Информация, поступающая от служб правопорядка, свидетельствует о развитии ряда общих тенденций в большинстве стран Западной Европы. Тенденция к увеличению смертности от наркомании, которая развивалась быстрыми темпами в последние годы, сохраняется. Злоупотребление наркотиками и незаконный оборот по-прежнему широко распространены во всем регионе; преступность, связанная с наркотиками, растет быстрее чем любая другая форма уголовных правонарушений.

Объемы конфискации героина, кокаина, каннабиса и амфетаминов достигают в большинстве стран рекордных уровней. За последние четыре года объем конфискаций кокаина увеличился в 6 раз, и время от времени в небольших количествах изымаются кокаин в форме "крэка" и "наркотики-аналоги" 1/. Все чаще выявляются случаи тайного изготовления разнообразных психотропных веществ, в том числе амфетаминов, метаквалона, фенетиллина и MDMA. Эти вещества предназначаются не только для потребления в самих странах, но и также для переправки за границу.

97. Наиболее масштабным форумом для европейского сотрудничества в решении проблемы наркотиков является Группа Помпиду, состоящая из 19 стран, в рамках Совета Европы. Группа стремится расширить и укрепить взаимное сотрудничество между ее членами. На чрезвычайной Конференции министров, состоявшейся в Лондоне в мае 1989 года, было принято несколько политических деклараций, касающихся кокаиновой угрозы, конфискации доходов от оборота наркотиков и связи между СПИДом и наркоманией.

98. Кроме того, компетентные органы государств - членов Европейского экономического сообщества сотрудничают между собой по прямым каналам или через учреждения Европейских сообществ. Они сознают те последствия, которые будет иметь полная реализация Единого европейского акта (направленного на упразднение границ для свободного передвижения лиц и грузов в рамках Европейского экономического сообщества в конце 1992 года) для поддержания контроля над законной торговлей наркотиками в медицинских целях и предотвращения наркомании и незаконного оборота. Заинтересованные страны обсуждают вопрос об укреплении и согласовании их законов и другие меры, которые необходимо принять для обеспечения свободного передвижения лиц и грузов. Такие меры касаются усиления контроля на внешних границах Европейского экономического сообщества, согласования политики в отношении наркотиков и дальнейшего расширения сотрудничества между различными национальными учреждениями. Для активизации сотрудничества в области изъятия и замораживания доходов от наркобизнеса, а также в области борьбы с отмыванием незаконных денег несколько стран подписали двусторонние договоры, а другие страны в настоящее время ведут переговоры о таких соглашениях.

99. В соответствии с Единым европейским актом и в порядке его реализации на границах между некоторыми странами Европейского экономического сообщества был введен менее строгий контроль. Как установили власти, хотя число лиц, подвергающихся досмотру, сократилось, количество конфискации наркотиков существенно возросло. Этот факт будет безусловно учтен при дальнейшем осуществлении Единого европейского акта. Комитет поддерживал диалог с официальными представителями стран Европейского экономического сообщества относительно влияния таких мер по выполнению Акта на контроль над наркотиками и незаконный оборот, а также относительно планов наблюдения за развитием событий.

100. Правоохранительные органы Бельгии, которые подобно их европейским партнерам также сталкиваются с проблемой значительного оборота наркотиков, приняли специальные меры надзора, особенно в морском порту Антверпена и в Брюссельском аэропорту, т.е. в двух пограничных пунктах, которые, как правило, используются сбытчиками наркотиков. Новые меры контроля включают в себя внедрение компьютеризированной системы обработки данных, известной как МАРИНФО, которая позволяет следить за передвижением контейнеров на различных этапах транзитной перевозки и, таким образом, проверять те грузы, передвижение которых вызывает подозрение. Кроме того, поскольку героин все чаще перевозят курьеры, которые прячут его на теле или в теле, в Брюссельском аэропорту установлено специальное детекторное оборудование.

101. Бельгийские власти принимали также дальнейшие меры надзора над оборотом психотропных веществ. Была обнаружена лаборатория, где незаконно изготовлялся метаквалон. В декабре 1988 года были приняты новые правила, усиливающие систему контроля над импортом, экспортом и изготовлением веществ, включенных в Список III Конвенции 1971 года, флюнитразепама, включенного в Список IV, и некоторых препаратов, снижающих аппетит.
102. Масштабы злоупотребления каннабисом во Франции не сократились. Однако наибольшую озабоченность властей вызывает героин. Количество наркоманов напочве героина по-прежнему велико, причем большинство лечебных и информационных учреждений создаются для борьбы со злоупотреблением именно этим наркотиком. Компетентные органы внимательно следят за ростом оборота кокаина и возможностью появления злоупотреблением этим наркотиком в форме "крека". Хотя количество лиц, обращающихся за медицинской помощью в связи со злоупотреблением кокаином, в настоящее время невелико, межминистерская миссия по борьбе с наркоманией осуществляет постоянный контроль над ситуацией. Боязнь заразиться СПИДом посредством внутривенных инъекций привела к росту перорального потребления психотропных веществ. Большие надежды вызывают профилактические программы, и недавнее исследование, проведенное среди молодых лиц в возрасте от 11 до 20 лет, свидетельствует о том, что незаконное потребление наркотиков в этой возрастной группе стабилизировалось.
103. Национальным правоохранительным службам выделяется все больше средств, при этом возросла координация между ними, равно как сотрудничество со странами, где имеется незаконное производство или транзитный оборот. В министерстве внутренних дел создан отдел по пресечению крупномасштабных финансовых преступлений, ответственный за выявление случаев отмывания денег.
104. Комитет отмечает, что французское правительство издало декрет, который позволит Франции в полной мере выполнить все положения Конвенции 1971 года. Правительство, безусловно, примет необходимые меры для эффективного осуществления данного закона и будет своевременно предоставлять Комитету всю информацию, требующуюся согласно этой Конвенции, с тем чтобы он мог контролировать международную торговлю психотропными веществами, включенными в Списки III и IV, а также другими веществами, недавно включенными в Список II.
105. В Федеративной Республике Германии показатели злоупотребления наркотическими средствами, которые достигли пика в 1979 году, оставались на стабильном уровне до 1986 года, когда они вновь начали расти, и это особенно касается кокаина и амфетамина. Сталкиваясь с проблемой резкого увеличения смертности и преступности на почве наркомании и конфискации наркотиков, а также с угрозой растущего притока кокаина, власти принимают ряд мер, которые включают в себя укрепление сети сбора агентурной информации и создание юридической основы, позволяющей конфисковывать доходы от наркобизнеса, использовать тайных агентов и бороться с отмыванием денег. В целом в программах лечения/реабилитации наркоманов применялись лишь ненаркотические формы терапии. Однако рост заболеваний СПИДом, вызванных внутривенным потреблением наркотиков, вынудил власти в отдельных случаях разрешить ограниченное распространение метадона под строгим медицинским контролем и ввести на экспериментальной основе в одной из земель контролируемые программы лечения с помощью метадона. Правительство сокращает признанный слишком высоким уровень потребления анальгетиков, осуществляя административные меры и проводя воспитательные кампании. Все анальгетики, содержащие барбитураты, были изъяты с рынка, а продажа анальгетиков с кофеином сокращена.
106. Масштабы злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота по-прежнему увеличивались в Италии. Количество смертей от чрезмерных доз наркотиков более

чем удвоилось в период с 1986 по 1988 год, и в 1989 году наблюдается тенденция к его дальнейшему росту. В третьем квартале 1989 года было конфисковано несколько меньше кокаина, чем за тот же период 1988 года, в то время как конфискации героина увеличились на 25 процентов, а конфискации каннабиса увеличились почти в три раза. Участие мафии и подобных преступных организаций в международном обороте наркотиков и отмывании денег становится все более очевидным. Имеются свидетельства использования в этой деятельности более сложных и зачастую обходных путей и каналов. Правоохранительные органы в сотрудничестве с их партнерами из других стран начали несколько операций, которые позволили арестовать в ряде стран членов преступных организаций.

107. В настоящее время рассматривается новый "Антинаркоманный законопроект", который изменит различные положения закона от 1975 года, касающиеся хранения наркотиков в целях личного потребления. Предлагаемый новый закон предусматривает наказание за хранение наркотиков, однако тюремные заключения будут, как правило, условными, если наркоман соглашается пройти курс лечения и соответствующей реабилитации. Закон также предусматривает более строгие наказания за участие в обороте наркотиков и позволяет принимать более эффективные меры для профилактики наркомании.

108. Нидерланды традиционно являются страной, подверженной обороту наркотиков ввиду ее географического расположения, высокоразвитого транспорта и сети связи. Сбытчики наркотиков в течение многих лет пытаются воспользоваться большими партиями грузов, которые ежедневно проходят через такие порты, как Роттердам, и в большей мере используют грузовые контейнеры для сокрытия незаконных наркотиков. В качестве контрмеры власти повысили эффективность систем контроля и наблюдения. Они тесно сотрудничают с морскими, таможенными и полицейскими органами других стран, все шире используют самое современное оборудование для контроля за передвижением грузов и контейнеров через порты. Помимо транзитного оборота через порты в стране незаконно производится значительное количество таких веществ, как амфетамин и МДМА, о чем свидетельствует количество и размер незаконных лабораторий, на которые был наложен арест в течение года.

109. Политика Нидерландов в отношении наркотиков концентрируется главным образом на профилактике наркомании и реабилитации наркоманов. Оценивая свои усилия, власти отмечают уникальное положение в Амстердаме, которому приходится принимать большое количество наркоманов из других стран. По стране в целом общее злоупотребление каннабисом и героином сохранялось на стабильном уровне и даже сократилось в некоторых районах страны. Хотя злоупотребление кокаином получает все большее распространение особенно среди полинаркоманов, власти отмечают, что широкого злоупотребления "крэком" пока не наблюдается. Они считают, что это является результатом просветительной кампании, проводимой среди наркоманов, большинство которых известны властям.

110. В соответствии со специальным планом действий, принятым в 1985 году, было продолжено тесное сотрудничество в вопросах, связанных с наркотиками, между Скандинавскими странами. Офицеры связи по вопросам о наркотиках, назначенные в основных странах, производящих наркотики, и транзитных странах, обеспечивают оперативные данные всем пяти странам. Были разработаны общие правила организации контролируемых поставок. Были выработаны методы определения источника изъятых таблеток и порошка амфетамина, что позволило полиции осуществлять более эффективные стратегии работы. Особую озабоченность вызывает повторная вспышка злоупотребления амфетаминами. Цены на этот наркотик постепенно снижались, и злоупотребление им считают одной из причин того, почему кокаин еще не стал проблемой в Скандинавских странах. Многие наркоманы, злоупотребляющие героином, в настоящее время начали комбинировать

различные наркотики. Они часто злоупотребляют амфетаминами вместе с алкоголем. Исследование наркомании в Швеции свидетельствует, что процент молодых лиц в возрасте до 20 лет, злоупотребляющих наркотиками, сокращается. Однако резкое увеличение количества конфискации свидетельствует о более широком предложении незаконных наркотиков.

111. В течение нескольких лет Испания была основной страной, через которую кокаин ввозился в Европу. Однако последние данные говорят о том, что кокаин в настоящее время поступает в Европу во всех больших количествах через другие страны. Испания по-прежнему тесно сотрудничает с другими западноевропейскими странами в борьбе против незаконного оборота наркотиков. Успешно организованная в сотрудничестве с португальскими властями контролируемая поставка привела к аресту в сентябре 1989 года большого количества сбытчиков наркотиков и конфискации значительного количества кокаина.

112. Испанское правительство, принимая меры против серьезной проблемы злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота, особенно кокаина, существенно увеличило ассигнования, выделяемые на контроль над наркотиками, просвещение и реабилитацию. В стране было создано более 320 лечебных и реабилитационных центров, и, кроме того, правительство распространило пособие по наркомании среди 50 000 докторов. Появляется все большее количество неправительственных учреждений, оказывающих помощь в борьбе против наркомании. В 1988 году было ужесточено законодательство, которое предусматривает теперь более строгие наказания за правонарушения, связанные с наркотиками, допускает конфискацию доходов от незаконного оборота и предусматривает введение должности специального обвинителя.

113. В 1988 году Федеральная комиссия по наркотическим средствам в Швейцарии поручила группе экспертов выработать решения ухудшающейся проблемы наркомании в стране. Доклад, представленный в июне 1989 года, должен послужить основой для введения новых законодательных мер. Правительство Швейцарии, сознавая роль страны в международных финансах, активизирует подготовку закона о борьбе с отмыванием денег. Швейцария и Соединенное Королевство подписали Антинаркотический банковский пакт, согласно которому доходы от наркобизнеса могут быть заморожены и в конечном итоге конфискованы.

114. Власти Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии заявляют, что в борьбе против оборота героина был достигнут определенный прогресс, однако они отметили, что увеличились случаи утечки дигидрокодеина, бупренорфина и бензодиазепинов и злоупотребления ими. Кроме того, увеличение в 10 раз количества конфискованного амфетамина, за последние 5 лет указывает на рост злоупотребления этим веществом.

115. Соединенное Королевство активизирует усилия по расширению международного сотрудничества в контроле над наркотиками. Оно подписало двусторонние договоры с Испанией и Швейцарией. Уже действуют аналогичные соглашения с рядом стран, и власти планируют заключить их также с другими странами. Соединенное Королевство намеревается созвать в Лондоне в апреле 1990 года Всемирное совещание министров по сокращению спроса на наркотики и борьбе с кокаиновой угрозой.

Г. Северная Америка

116. В Канаде каннабис по-прежнему является наиболее распространенным наркотиком. Основная часть этого наркотика незаконно ввозится в страну, однако весьма сильный сорт каннабиса производится внутри страны с помощью сложного метода культивирования в помещении; случаи такого подпольного

культивирования выявляются все чаще. Производство этого наркотика внутри страны составляет в настоящее время примерно 20 процентов всего предложения каннабиса в Канаде.

117. В 1988 году злоупотребление кокаином возрастало более быстрыми темпами, чем ранее. Это касается также кокаина в форме "крэка", которым злоупотребляют главным образом в крупных городах. Эти тенденции находят отражение в увеличении количества пациентов, поступающих в больницы в связи с потреблением кокаина. Кокаин все чаще ввозят в Канаду непосредственно из стран-производителей, а не транзитом через Соединенные Штаты Америки.

118. Героин по-прежнему транзитом провозится через Канаду из Юго-Восточной Азии в Соединенные Штаты Америки. Злоупотребление героином среди канадцев сохранилось на прежнем уровне, хотя предложение этого наркотика велико. С целью борьбы с распространением СПИДа федеральное правительство рассматривает возможность осуществления программы обмена шприцев для наркоманов.

119. По-прежнему сохраняется проблема утечки наркотиков из законных источников в результате получения наркоманами рецептов от нескольких докторов или их подделки. ЛСД по-прежнему контрабандно ввозится в страну из Соединенных Штатов Америки, в то время как незаконные поставки большинства других психотропных веществ осуществляются из Канады.

120. Считается, что незаконный оборот наркотиков в Канаде контролируют преступные организации, состоящие главным образом из иностранных граждан, имеющих связи за границей. В январе 1989 года произошли изменения в канадском законодательстве, в результате чего судам были предоставлены более широкие полномочия по конфискации доходов от преступлений, связанных с наркотиками. Новое законодательство предусматривает также более широкое использование налоговых и банковских документов правоохранительными органами.

121. Канада сотрудничает с рядом стран в борьбе против незаконного оборота наркотиков, особенно с Соединенными Штатами Америки, а также производящими и транзитными странами Латинской Америки и Карибского бассейна. Канада уже ввела большинство законов, необходимых для выполнения Конвенции 1988 года, которую она уже подписала и намерена ратифицировать в течение года.

122. В соответствии с пятилетней национальной стратегией Канады "Контрмеры против наркомании" федеральное правительство увеличило ассигнования на борьбу с наркоманией. Данная стратегия разработана в качестве механизма содействия национальному единству в борьбе против наркомании и дополняет многочисленные инициативы, уже осуществляемые на уровне провинций и на местном уровне. Вскоре будет проведена среднесрочная оценка эффективности стратегии, в рамках которой 80 процентов средств выделяется на мероприятия по сокращению спроса.

123. В Соединенных Штатах Америки власти по-прежнему серьезно озабочены широкими масштабами злоупотребления различными наркотиками и их незаконного оборота. "Национальное обследование домашних хозяйств для выявления наркомании" - первое всеобъемлющее исследование подобного рода с 1985 года, свидетельствует о том, что предполагаемое количество лиц, злоупотребляющих каким-либо наркотиком на "текущей" основе 2/, сократилось на 37 процентов. Эта благоприятная тенденция объясняется изменением общего национального подхода к наркомании. Тем не менее "частое" злоупотребление 3/ кокаином, согласно оценкам, удвоилось с 1985 года. В этом году, особенно в городах, начало распространяться злоупотребление кокаином в его весьма аддиктивной форме "крэка" (который можно курить), что вызвало рост преступности и насилия. Это привело к 28-кратному увеличению с 1984 года пациентов, поступающих в

госпиталя в связи с курением кокаина, и в настоящее время власти считают эту форму наркомании наиболее острой проблемой. Тем не менее имеется также серьезная озабоченность по поводу продолжающегося злоупотребления героином и другими наркотиками, а также растущего злоупотребления в некоторых частях страны метамфетаминном, известным в обиходе как "крэнк". Также существует большая озабоченность угрозой для здоровья населения, вызванной частым злоупотреблением наркотиками в сочетании с алкоголем. Власти, зная об опасности распространения "крэнка", считают, что эпидемия злоупотребления стимулянтами почти всегда провоцирует эпидемию злоупотребления седативными препаратами, поскольку наркоманы пытаются модулировать наиболее сильные и наиболее слабые моменты воздействия наркотиков, и что в случае с кокаином седативным средством традиционно избирается героин.

124. Весь кокаин и героин, которыми злоупотребляют в Соединенных Штатах Америки, поступает из других стран. Кокаин поступает из Южной Америки, а героин - из Юго-Западной и Юго-Восточной Азии и Мексики, причем героин из Юго-Восточной Азии в настоящее время преобладает. Отмечались случаи местного изготовления кокаина из кокаиновой пасты, контрабандой ввезенной в страну. Значительная часть каннабиса, который по-прежнему широко распространен, тайно культивируется внутри страны, а остальная часть контрабандой ввозится в страну из-за рубежа. Другие наркотики, такие, как метамфетамин, незаконно изготавливаются в стране или поступают из других стран.

125. Согласно законодательству, введенному в 1988 году, был учрежден пост директора по национальной политике контроля над наркотиками, который несет общую ответственность за координацию политики в отношении наркотиков и приступил к выполнению своих обязанностей в начале 1989 года. Затем во исполнение того же законодательства президент передал на рассмотрение конгресса свою национальную стратегию контроля над наркотиками 1989 года. Стратегия разработана с тем, чтобы активизировать всестороннее и комплексное национальное наступление частного и государственного секторов на наркоманию и незаконный оборот наркотиков. Она предусматривает инициативы по расширению и активизации работы системы лечения наркоманов и системы уголовного правосудия; расширению просветительских и профилактических кампаний в школах, на работе и среди всех слоев общества; осуществлению в сотрудничестве с другими странами программ предотвращения и пресечения незаконного международного производства и оборота наркотиков; расширению на федеральном уровне, уровне штатов и на местном уровне мер по уничтожению посевов каннабиса, а также мер против других незаконных наркотиков и контролируемых веществ; и повышению качества информации, исследований, технологий и оперативных данных, что позволило бы более эффективно осуществлять эту стратегию. Основное внимание уделяется мобилизации общественного мнения с тем, чтобы убедить все слои общества в том, что наркомания - это зло и причиняет большой вред. В стратегии ясно указывается, что каждый наркоман несет ответственность за жертвы незаконных наркотиков как в Соединенных Штатах Америки, так и в других странах. Соответственно будут введены наказания не только за незаконный оборот наркотиков, но и за злоупотребление ими. Для достижения этих целей в стратегии рекомендуется, помимо улучшения координации и использования ресурсов, увеличить ассигнования федерального правительства.

126. До начала реализации новой политики федеральное правительство активизировало борьбу с незаконными наркотиками, значительно увеличив бюджеты большинства федеральных органов по контролю над наркотиками. Были существенно активизированы меры пресечения незаконного оборота путем использования самых современных методов борьбы со все более сложными формами контрабанды наркотиков. Кроме того, определенную роль в борьбе с контрабандой начали играть вооруженные силы Соединенных Штатов Америки.

127. В 1989 году вступил в силу новый федеральный закон, позволяющий федеральному правительству выявлять и требовать передачи ему отмытых денежных доходов от наркобизнеса. Банки, хранящие отмытые деньги, могут также понести за это ответственность. Верховный суд Соединенных Штатов Америки утвердил федеральный закон, предусматривающий досудебное замораживание доходов подозреваемых дельцов наркобизнеса до вынесения судебного решения о конфискации. Правительство Соединенных Штатов Америки изъяло в 1989 году рекордное количество наличных средств и собственности дельцов наркобизнеса. Штаты также ужесточают свои законы, увеличивая штрафы, налагаемые на сбытчиков наркотиков.

128. Помимо значительной опасности для здоровья, в целом связанной с наркоманией, внутривенное потребление наркотиков является причиной 31 процента всех случаев заболевания взрослого населения СПИДом и основным источником этой болезни в Соединенных Штатах Америки.

129. На международном уровне Соединенные Штаты Америки начали или продолжают и расширяют сотрудничество с многими странами, включая страны Андской группы, Мексику и Багамские Острова, а также ряд крупных индустриально развитых государств. Вступил в силу новый строгий закон, направленный на предотвращение утечки законных химических веществ, которые могут быть использованы для изготовления незаконных наркотиков. Этот закон предоставляет Администрации по обеспечению соблюдения законов о наркотиках полномочия контролировать 20 химических веществ и останавливать подозрительные перевозки. Президент представил Конвенцию 1988 года сенату в связи с процессом ратификации. Международное сотрудничество в этой области играет все более важную роль в общем подходе правительства к борьбе с наркоманией; оно занимает значительное место во внешней политике Соединенных Штатов Америки.

130. Посредством ряда важных мер новая администрация Мексики продемонстрировала твердую решимость правительства продолжать борьбу против незаконного оборота наркотиков. Были значительно увеличены материальные и кадровые ресурсы и усилена правительственная структура посредством создания должности заместителя генерального прокурора, располагающего конкретными полномочиями расследовать и пресекать преступления, связанные с наркотиками. Кроме того, на борьбу с незаконным оборотом были выделены 25 процентов вооруженных сил. Несмотря на серьезные экономические проблемы страны, расходы на меры по контролю над наркотиками увеличились на 174 процента.

131. Правительство придает большое значение профилактике наркомании и мобилизации всех слоев общества на эти усилия. Оно полно решимости положить конец наркомании. Национальное обследование домашних хозяйств для выявления масштабов злоупотребления наркотиками, начатое в 1988 году, было завершено и опубликовано. Власти удовлетворены тем, что в соответствии с данным обследованием героин и кокаин не представляют собой основных проблем для здравоохранения страны. Это обследование также показало, что лишь небольшой процент населения охвачен наркоманией. В стране в основном злоупотребляют летучими разбавителями и каннабисом, и главным образом в сельских районах вдоль северной границы. Для содействия эффективной профилактике был создан специальный орган (АДЕФАР), который уже включает в себя 1 200 комитетов и 22 000 подкомитетов, работающих в небольших общинах. Кроме того, министерство здравоохранения расширило сеть лечебных и реабилитационных учреждений.

132. Власти Мексики провели операцию, имеющую целью перекрыть наземные и воздушные маршруты незаконного оборота наркотиков на границе между Мексикой и Соединенными Штатами Америки. Эта успешная операция началась в апреле 1988 года и предусматривала введение системы круглосуточного наблюдения на

примерно 85 пунктах вдоль границы. Благодаря операции были обнаружены секретные взлетно-посадочные полосы и маршруты и ликвидированы незаконные посадки на 150 гектарах. Кроме того, были изъяты 51 тонна различных наркотиков и 100 000 таблеток психотропных веществ, а также большое количество самолетов, судов, машин и оружия.

133. Ввиду роста масштабов культивирования опийного мака в Гватемале правоохранительные органы начали соответствующие операции в июне 1989 года вдоль южной границы Мексики с этой страной. Мексиканские власти одержали еще одну победу, арестовав несколько международных сбытчиков наркотиков и среди них одного из самых опасных дельцов наркобизнеса в Латинской Америке, разыскиваемого в течение последних 15 лет.

134. В период с декабря 1988 года по август 1989 года власти уничтожили посадки опийного мака на территории 2 900 гектаров и каннабиса на территории 2 400 гектаров. За тот же период были изъяты 318 тонн каннабиса, 21 тонна кокаина и 504 килограмма героина. Задача борьбы с незаконным оборотом является чрезвычайно сложной, поскольку огромные средства сбытчиков позволяют им заниматься своей деятельностью в наиболее труднодоступных горных районах, в каньонах и других практически недоступных местах. Большие плантации незаконных культур более не встречаются.

135. В декабре 1988 года президент Республики представил конгрессу ряд поправок к мексиканскому Уголовному кодексу, который их одобрил; эти поправки имеют целью ввести более строгие наказания за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков. Поправки были также внесены в федеральный Уголовно-процессуальный кодекс с целью сокращения срока, необходимого для разбирательства дел, связанных с такими преступлениями.

Г. Южная и Центральная Америка и Карибский бассейн

136. Незаконный оборот наркотиков стал основной общественной темой по всей Латинской Америке и считается проблемой на всем континенте. Большую озабоченность вызывает то, что, осуществляя незаконный оборот наркотиков, вооруженные до зубов картели, располагающие огромными финансовыми ресурсами, продолжают свои беспощадные попытки подорвать политические институты и национальную экономику, покушаются на жизнь официальных лиц и простых граждан. Также серьезную озабоченность вызывает тот факт, что наркомания распространяется по всему континенту и страны данного региона рискуют стать основными потребителями наркотиков. Кроме того, серьезную угрозу для безопасности ряда стран представляет связь между незаконным оборотом наркотиков и группами мятежников. Незаконное производство наркотиков и их оборот традиционно основывались на кокаине и каннабисе. Однако недавно возникла еще одна угроза, связанная с выращиванием опийного мака в двух странах региона и обнаружением предприятий по переработке героина.

137. Страны региона сталкиваются с серьезными экономическими трудностями. Однако встревоженные масштабами негативных последствий незаконной деятельности, связанной с наркотиками, они вынуждены отвлекать дефицитные ресурсы на решительную борьбу против наркомании и незаконного оборота наркотиков и вероломных преступных организаций. Страны региона предприняли энергичные меры по усилению национальных программ и реализации совместных и скоординированных действий на двусторонней и региональной основе. Проблема наркотиков признана столь важной, что главы государств ряда стран периодически встречаются для анализа происшедших событий и выработки эффективных контрмер.

138. В ответ на приглашение властей Боливии миссия Комитета посетила эту страну для оценки ситуации в области контроля над наркотиками. Миссия была организована в ноябре 1988 года, когда доклад Комитета за этот год был уже утвержден. Миссия посетила районы выращивания кокаиновых кустов Лас-Юнгас и Чапаре; провела обсуждение с высокопоставленными представителями правительства, включая министров иностранных дел, внутренних дел, сельского хозяйства, здравоохранения и социального обеспечения; посетила проекты ЮНФДАК и была информирована о деятельности правоохранительных органов по реализации правительственных планов поэтапного сокращения посевов кокаиновых кустов в районах, где они выращиваются. Миссия также изучила новый закон о контроле над наркотиками, принятый боливийским конгрессом в июле 1988 года и уполномочивший правительство проводить стратегию ликвидации кокаиновых кустов и пресечения незаконного оборота. Комитет призывает к решительной реализации нового закона и активному осуществлению программы ликвидации незаконных культур. Крайне важно не допустить появления незаконных посадок кокаиновых кустов в новых районах. Следует расширить правоохранительные операции по пресечению и сокращению производства кокаина и активному привлечению фермеров к законной сельскохозяйственной деятельности. Миссия признала, что перед властями Боливии стоит задача огромных масштабов и что, хотя они стремятся самостоятельно решить свои задачи, они крайне нуждаются в широкомасштабной финансовой, материальной и технической помощи и поддержке со стороны международного сообщества. Такая помощь должна быть ориентирована на достижение целей Единой конвенции. Комитет надеется, что условия позволят продолжить в Боливии программу ЮНФДАК.

139. В Бразилии основная часть кокаиновых кустов выращивается в северо-западном штате Амазонас, вдоль границы с Колумбией. Бразильские индейские племена при подстрекательстве колумбийских дельцов наркобизнеса все шире культивируют бразильский сорт коки, известный как эпаду. В 1988 году бразильские власти провели две крупные кампании по ликвидации кокаиновых кустов, благодаря которой было уничтожено примерно 800 тонн листьев кока. Кульминацией правоохранительных усилий явилось обнаружение 8 подпольных лабораторий по переработке кокаина и изъятие более тонны этого наркотика. Усилия по ликвидации посевов сталкиваются с серьезными трудностями, вызванными удаленностью районов, где выращиваются кокаиновые кусты.

140. Культивирование каннабиса обнаружено по меньшей мере в 12 из 23 штатов Бразилии и главным образом в северо-восточных штатах Байя и Пернамбуку. В 1988 году власти ликвидировали примерно 5 500 тонн этого наркотика. Большая часть каннабиса потребляется внутри страны. Исследование положения в области наркомании в Бразилии, проведенное в 1987-1988 годах и опубликованное министерством здравоохранения в 1989 году, свидетельствует, что среди наркоманов, особенно среди молодежи, наиболее распространено злоупотребление летучими растворителями. Несмотря на серьезные бюджетные трудности, бразильские власти поддерживают высокий уровень правоохранительной деятельности.

141. Бразилия осуществляет важные меры по контролю над экспортом законно производимых в стране основных химических веществ, таких, как эфир и ацетон, используемых в изготовлении кокаина. Рост числа лабораторий по производству кокаина, обнаруженных в Бразилии, свидетельствует также о необходимости мер, направленных на предупреждение утечки таких химических веществ к действующим в стране торговцам наркотиками.

142. В Колумбии в связи с ростом насилия в отношении государственных учреждений и отдельных лиц, участвующих в борьбе против незаконного оборота наркотиков, властям пришлось не только удваивать контрмеры, осуществляемые на протяжении многих лет, но также объявлять торговцам тотальную войну.

143. Указав, что под угрозой находится само выживание колумбийского общества, президент возобновил политику выдачи, которая была приостановлена с 1987 года. Выступая 29 сентября 1989 года на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций, президент заявил, что без поддержки усилий Колумбии во всем мире победа невозможна.

144. Решением президента намечены неотложные меры, включающие конфискацию доходов торговцев наркотиками и повышение защиты судей. Хотя насилие, связанное с наркотиками, царит в Колумбии уже многие годы, серьезнейшую угрозу представляют жестокие акты международной наркомафии против основных центров колумбийского правительства, политической системы, судебных органов и сил безопасности.

145. В 1988 году были уничтожены посевы кокаиновых кустов на площади 230 гектаров. Однако поскольку большая часть кокаиновых кустов культивируется в районах с чрезвычайно сложными природными условиями, крупномасштабное уничтожение требует значительной военной помощи. Выполнение данной задачи будет в значительной степени облегчено, если в Колумбии будет практиковаться опрыскивание кокаиновых кустов с помощью авиации, что позволило весьма успешно ликвидировать посевы каннабиса в 1988 году.

146. В настоящее время в стране наибольшая часть каннабиса выращивается на небольших участках, где опрыскивание еще не производилось. Колумбийские торговцы наркотиками увеличивают оборот гашиша и масла гашиша, поскольку этот наркотик приносит более высокие доходы и его легче спрятать. В 1988 году было также конфисковано почти 1 000 тонн каннабиса.

147. В 1988 году было конфисковано самое большое с 1984 года количество кокаина. Было изъято приблизительно 23 тонны кокаина и ликвидировано более 800 лабораторий, из них 29 крупных. В результате правоохранительных мер было также уничтожено значительное количество основных химических веществ.

148. В первой половине 1989 года колумбийские власти провели успешные операции в районе Магдалена, где действуют торговцы наркотиками и группы партизан. Эти операции позволили ликвидировать несколько современных лабораторий по изготовлению кокаина, конфисковать большое количество эфира и ликвидировать несколько секретных взлетно-посадочных площадок.

149. В четырех районах Колумбии было выявлено культивирование опийного мака. В 1988 году было обнаружено две небольших лаборатории по изготовлению героина и уничтожено более 2 миллионов кустов опийного мака. Власти обеспокоены тем, что в будущем страна может стать местом производства и источником незаконного оборота героина и принимает меры в целях предотвращения такой возможности.

150. Власти уже давно обеспокоены распространением наркомании в стране и, в частности, серьезными последствиями курения кокаиновой пасты для здоровья населения. По сообщениям, кокаином злоупотребляют средние и высшие слои населения некоторых городов. Программы сокращения спроса, осуществляемые в стране в течение ряда лет, продолжают расширяться.

151. В результате мер по уничтожению посевов кокаинового куста, осуществляемых властями Эквадора с 1984 по 1989 год, судя по всему была уничтожена их большая часть. В первой половине 1989 года власти Эквадора провели несколько операций по уничтожению посевов кокаинового куста и ликвидировали разбросанные посадки этого растения на площади 56 гектаров. В результате разведывательных операций вдоль границ с Колумбией и Перу признаков культивирования коки не выявлено.

Однако через Эквадор по-прежнему осуществляются транзитные перевозки значительного числа кокаина и соответствующих химических веществ. Подготавливается новый закон, предусматривающий более строгий контроль за импортом и продажей химических веществ. Власти продолжают осуществлять программы, направленные на сокращение злоупотребления стимулянтами, депрессантами и кокаиновой основой.

152. В Перу более половины культивируемого на обширных площадях кокаинового куста приходится на долину Верхняя Хуаллага. Почти все культивирование является незаконным и предназначено для нелегальной переработки в кокаин, который переправляется главным образом в Соединенные Штаты и Европу. Торговцы наркотиками довольно легко получают химические вещества, необходимые для переработки кокаинового листа в кокаин, поскольку такие химические вещества производятся в Перу и их трудно контролировать, так как они широко используются в коммерческих целях. Протяженность сухопутных и водных границ Перу позволяет торговцам пользоваться многочисленными способами контрабанды.

153. Несмотря на террористические акты и вооруженное насилие со стороны повстанческих групп, по-прежнему осуществляются меры по ликвидации незаконного культивирования кокаиновых кустов. По сравнению с 1987 годом, когда были уничтожены посевы на площади, равной приблизительно 350 гектарам, за последние четыре месяца 1988 года были уничтожены ручным способом посевы кокаинового куста на площади 5 130 гектаров. В результате проведенных в 1988 году правоохранительных операций было ликвидировано значительное число лабораторий по изготовлению кокаина и большое число взлетно-посадочных площадок, а также произведена конфискация нескольких метрических тонн кокаиновой пасты и кокаиновой основы и значительного количества основных химических веществ.

154. Крупное эпидемиологическое исследование, проведенное частной организацией, будет служить основой для будущих программ по разъяснению опасности наркотиков. Министерство просвещения приступило к осуществлению экспериментальной программы по разработке и практической проверке учебного плана по профилактике наркомании в государственных школах. В стране наиболее распространено курение кокаиновой пасты, хотя среди средних и высших слоев общества имеется злоупотребление кокаином.

155. Комитет надеется, что международное сообщество незамедлительно и положительно откликнется на просьбы правительства Перу о помощи. Со своей стороны правительство в максимально возможной степени примет особые меры для предупреждения дальнейшего распространения и без того крупномасштабного незаконного культивирования.

156. В результате введения более строгого контроля и активизации правоохранительной деятельности в ряде южноамериканских стран торговцы наркотиками расширяют свои операции в Центральной Америке. В большинстве стран региона имеет место незаконное культивирование каннабиса и осуществляется транзитный оборот каннабиса и кокаина. Кроме того, согласно сообщениям, в Гватемале наблюдается резкий рост незаконного культивирования опийного мака, несмотря на усилия по его уничтожению, в том числе ликвидацию его посевов ручным способом на площади 1 300 гектаров. Ожидается, что постоянная практика уничтожения посевов с помощью авиации и ручным способом приведет к сокращению культивирования каннабиса по границе Гватемалы с Мексикой и Белизом. Разработана программа выявления основных химических веществ и прекурсоров, используемых в изготовлении кокаина и героина. Данная программа, первая такого рода в Центральной Америке, может послужить образцом для других стран. Вызывает серьезную тревогу появление незаконного культивирования опийного мака в Гватемале и других странах Латинской Америки.

Эффективные усилия правительства, направленные на ликвидацию такого культивирования и решение других аспектов проблемы наркомании, заслуживают всесторонней поддержки международного сообщества.

157. В Белизе значительно сокращено культивирование каннабиса, что явилось главным образом результатом успешных и постоянных операций по его ликвидации. Однако страна все чаще используется для транзитной перевозки кокаина, производимого в Южной Америке, и каннабиса из Гватемалы.

158. Сотни островов, обширные водные пространства и множество незаконных взлетно-посадочных площадок делают район Карибского бассейна весьма подверженным незаконному обороту. Кроме того, банковские нормы в некоторых странах облегчают отмывание денежных средств, полученных в результате операций, связанных с наркотиками.

159. По приглашению правительства Багамских Островов в ноябре 1988 году эту страну посетила миссия Комитета. Багамские Острова расположены непосредственно на пересечении морских и воздушных путей, ведущих из Южной Америки во Флориду. Организации, вовлеченные в незаконный оборот наркотиков, по-прежнему используют в своих целях географическое расположение архипелага, с его сотнями необитаемыми островами и рифами, запутанными каналами, проливами, бухтами и узкими заливами и обширными океанскими просторами, для контрабанды кокаина и каннабиса в Соединенные Штаты Америки. В 1987 году начато осуществление всеобъемлющих мер по расширению и активизации национальных возможностей для пресечения незаконного оборота и по расширению совместных операций с правоохранительными органами Соединенных Штатов Америки. Были приняты различные законодательные и административные меры с целью упрощения обнаружения и изъятия средств, полученных в результате незаконного оборота; недопущения злоупотребления банковской тайной; и предоставления судебным органам средств эффективного и своевременного пресечения правонарушений, связанных с наркотиками. Иностранцы, подозреваемые в незаконном обороте наркотиков, содержатся под стражей в ожидании суда с целью обеспечения их присутствия на суде и при вынесении приговора. С марта 1988 года значительно увеличены сроки наказаний. Отдел расширенного состава по обеспечению соблюдения законов о наркотиках королевской багамской полиции продолжает совершенствовать свои оперативные и разведывательные возможности.

160. Эти меры оказывают значительное воздействие на характер незаконного оборота. Успешные операции королевских сил обороны Багамских Островов, действующих самостоятельно или совместно с береговой охраной Соединенных Штатов Америки, позволили перехватить многие суда, перевозящие каннабис. Резкое сокращение объема конфискации каннабиса в 1988 году в результате таких мер сохранилось и в 1989 году. Значительно сократился незаконный оборот каннабиса из Колумбии с использованием плавучих баз, пересекающих морские пути, идущие через Багамские Острова. Однако каннабис из Ямайки и кокаин из Колумбии по-прежнему сбрасываются с самолетов и впоследствии подбираются небольшими судами для контрабанды во Флориду. Результаты энергичных мер, предпринятых Колумбией в середине августа 1989 года, непосредственно ощущались на Багамских Островах, где незаконный оборот кокаина с помощью самолетов значительно сократился. Существенное увеличение незаконного оборота на Багамских островах с середины 70-х годов способствовало нарастанию волны насилия и злоупотреблению каннабисом и кокаином в стране. Распространение получило также злоупотребление транквилизаторами. Хотя были расширены учебные и профилактические программы, необходимы более активные усилия. Соединенное Королевство направило на Багамские Острова технического консультанта с целью анализа и обновления закона о фармацевтике и оказания помощи в обеспечении соблюдения Конвенций. Твердая решимость властей Багамских Островов и

достойное подражанию сотрудничество с другими странами начинают приносить результаты. Багамские Острова явились первой страной, которая ратифицировала Конвенцию 1988 года.

161. Хотя Куба расположена на пересечении некоторых основных маршрутов незаконного оборота, имеющаяся информация свидетельствует о том, что злоупотребление наркотиками в стране - явление редкое. В июле 1989 года были казнены четыре высокопоставленных должностных лица и несколько других приговорены к тюремному заключению за соучастие в деятельности колумбийского наркобизнеса. В этой связи власти заявили, что, если торговцы наркотиками нарушат воздушное пространство Кубы и ее территориальные воды, будут предприняты чрезвычайные меры, такие, как принудительная посадка самолета, отказывающегося приземлиться. В марте 1989 года страну посетила миссия Комитета.

162. На Ямайке власти поддерживают широкие масштабы кампании по уничтожению посевов каннабиса, в результате которой были достигнуты значительные результаты. Новая администрация подтвердила, что она намерена активизировать правоохранные меры и пресечь участвовавшие случаи использования Ямайки в качестве перевалочного пункта для кокаина, переправляемого из Южной Америки.

163. Особый ущерб экономике Ямайки наносит используемый торговцами наркотиками метод сокрытия наркотиков в контейнерах с законными экспортными грузами. Предполагается, что введение комплексных мер безопасности в отношении экспортеров, автотранспорта и судотранспорта в портах Ямайки будет в значительной степени сдерживать деятельность торговцев наркотиками. Использование системы безопасности экспорта Ямайки позволило обеспечить значительное сокращение количества наркотиков, сокрытых в законных экспортных грузах. Создание полицейских формирований в портах явилось важной мерой для повышения безопасности в морских портах и аэропортах страны. В октябре 1989 года Ямайка присоединилась к Конвенции 1971 года и Протоколу 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года.

Н. Африка

164. Правительства африканских стран полностью осведомлены о быстром распространении незаконного оборота наркотиков в регионе и о серьезных последствиях наркомании для здоровья населения.

165. Присоединение к Конвенциям 1961 и 1971 годов является основой для реализации эффективных контрмер в регионе. В связи с этим Комитет сожалеет, что лишь одно государство региона - Мавритания - присоединилось к Конвенциям после публикации доклада за 1988 год. В настоящее время участниками Конвенции 1961 года являются 34 государства, а участниками Конвенции 1971 года - 25 государств. Семнадцать государств не являются участниками ни одной из Конвенций; их присоединение является первым шагом на пути к принятию соответствующего законодательства и создания необходимых механизмов контроля над наркотиками.

166. Большинство стран региона всецело сотрудничают с Комитетом в плане своевременного представления информации о законном обращении наркотиков в соответствии с Конвенцией 1961 года. Однако уровень такого сотрудничества со стороны шести стран в последние годы нельзя назвать вполне удовлетворительным. Участники Конвенции 1971 года сталкиваются с серьезными проблемами при осуществлении положений данной Конвенции. В 1988 году девять участников Конвенции не представили Комитету требующуюся в соответствии с Конвенцией информацию об обращении психотропных веществ, а несколько других

участников представили лишь неполную информацию. Это свидетельствует об отсутствии контроля над этими веществами и о неудовлетворительном положении, частично объясняющимся отсутствием в стране ресурсов и специалистов для контроля за распределением фармацевтических препаратов, содержащих психотропные вещества.

167. Первоочередное значение имеет проявление правительствами твердой политической воли принять необходимые меры эффективного контроля. В этих целях важными первыми шагами является принятие всеобъемлющих законов и административных мер и создание учреждений-исполнителей. Важное значение имеет также наличие квалифицированных руководителей и другого персонала, а также создание систем надзора над медицинскими учреждениями и всеми звеньями законного распределения наркотиков. Различные страны признают необходимость принятия мер, позволяющих эффективно координировать все элементы национального механизма контроля. Для осуществления такой координации некоторые страны учредили соответствующий министерский орган, а другие создали межведомственные национальные комиссии. Несомненно, торговцы наркотиками будут максимально использовать любые недостатки осуществления мер контроля. В предыдущих докладах Комитет подчеркивал, что для принятия и укрепления национальных законов и создания механизмов контроля в африканских странах срочно требуется техническая помощь. Комитет с удовлетворением отмечает, что в настоящее время ЮНФДАК придает особое значение таким мерам.

168. С тем чтобы ограничить использование наркотиков в медицинских и научных целях, необходимо уделять первоочередное внимание более точной оценке таких потребностей и классификации наркотиков, которые разрешены для коммерческой продажи. В этих целях в некоторых странах при министерствах здравоохранения были созданы национальные комиссии. Классифицировав наркотики, используемые в медицинских целях, страны могут более эффективно предупреждать нежелательные импортные поставки психотропных веществ, прибегая к защите в соответствии со статьей 13 Конвенции 1971 года. В данной статье предусматривается уведомление Генерального секретаря о веществах, импорт которых запрещен правительством. Страны могут также защитить себя путем применения системы импортных лицензий в отношении всех психотропных веществ.

169. Ряд стран приняли более жесткие меры с целью пресечения незаконного оборота наркотиков. Эти меры предусматривают более строгие наказания за торговлю наркотиками и создание более тесного сотрудничества с правоохранительными органами стран транзита и стран назначения.

170. Злоупотребление каннабисом по-прежнему широко распространено как среди сельского, так и среди городского населения. Каннабис имеется в большом количестве в Африке, где он незаконно выращивается во многих странах. Осуществляются меры по пресечению такого незаконного культивирования. Однако размеры территорий, подлежащих контролю, и тот факт, что наркотики часто культивируются вместе с другими культурами, затрудняют обнаружение посевов.

171. Многие страны региона сообщили о конфискации каннабиса; крупные партии были захвачены в Марокко, Кот-д'Ивуаре и Сенегале. По имеющимся данным, торговцы наркотиками все чаще прибегают к сокрытию наркотиков в законных коммерческих грузах. Информация свидетельствует также о том, что европейские сбытчики наркотиков организуют свои операции на африканском континенте, в связи с чем возникает опасность возможного увеличения незаконного культивирования. Кроме того, выявлен незаконный оборот смолы и масла каннабиса, поступающих из района к югу от Сахары.

172. Все большее количество героина, изготовленного главным образом в Юго-Западной Азии и предназначенного для Европы и Северной Америки, провозится через Африку из стран-производителей в страны назначения. Об этом свидетельствуют конфискации в Африке, Индии, Европе и Северной Америке за последние годы. Такой транзитный оборот осуществляется группами, состоящими главным образом из граждан африканских стран. Данный наркотик часто перевозят курьеры, которые прячут его на теле или во внутренних органах и используют воздушные линии, связывающие Индийский субконтинент со столицами африканских стран. Поэтому существует особая необходимость усилить контроль в аэропортах. До последнего времени столицы западноафриканских стран, таких, как Бенин, Нигерия и Того, использовались торговцами наркотиками как пункты транзита, а в последнее время, по имеющимся данным, торговцы наркотиками действуют также в столицах центральноафриканских стран, таких, как Камерун, Чад, Конго, Габон и Заир, при этом существует опасность того, что Кения также может стать новым центром перераспределения наркотиков. Кенийское правительство в настоящее время укрепляет свой правоохранительный механизм для борьбы с методами, используемыми торговцами.

173. Пока злоупотребление кокаином не достигло тревожных масштабов. Однако число стран, сообщающих о случаях такого злоупотребления, постоянно растет. Такую тенденцию можно рассматривать как следствие использования торговцами наркотиками африканских стран в качестве пунктов транзитной перевозки кокаина, предназначенного главным образом для Европы. Недавно Комитет отметил, что страны транзита почти всегда страдают от распространения злоупотребления наркотиками, которые провозятся через них. Бенин, Ботсвана, Гвинея, Мали и Зимбабве сообщили, что в 1989 году были изъяты партии кокаина весом до 1 кг, а в Тунисе, Марокко, Судане, Кот-д'Ивуаре и Того были захвачены партии весом от 1 кг до 4 кг. Власти должны проявлять особую бдительность, поскольку для оборота кокаина вполне могут использоваться уже освоенные методы незаконного оборота героина.

174. В 1989 году по-прежнему происходили утечки психотропных веществ в Африку, которые исчислялись миллионами таблеток. В число наиболее часто конфискуемых веществ по-прежнему входят метаквалон, секобарбитал и другие барбитураты и амфетамины. Масштабы злоупотребления такими веществами трудно определить. В некоторых странах отсутствуют положения, предусматривающие наличие медицинских рецептов для продажи этих веществ. Многие потребители достают их на уличных рынках, и мало что известно об источниках снабжения или точном содержании продаваемой продукции. Проведенные до настоящего времени исследования свидетельствуют о наличии значительного количества поддельных препаратов, точный состав которых неизвестен. Комитет планирует осуществить проект, направленный на получение более подробной и точной информации о таких уличных рынках. По-прежнему необходимо, чтобы страны-производители и страны-экспортеры, главным образом в Европе, усилили контроль за международной торговлей этими веществами, приняли меры для обеспечения соблюдения Конвенции 1971 года и не экспортировали эти вещества в количестве, превышающем потребности в веществах, указанных странами-импортерами и опубликованных Комитетом.

175. Страны Западной и Центральной Африки, включая Бенин, Буркина Фасо, Кот-д'Ивуар, Мали, Того, Сенегал, Замбию, Нигер, Кению и Камерун, сообщили о многочисленных случаях злоупотребления амфетаминами чаще всего сельских районах, а в Кот-д'Ивуаре, Мали, Сенегале, Габоне и Либерии возросло количество конфискаций таких веществ правоохранительными органами. Египет сообщил о значительном подпольном производстве стимулянтов, которые по-прежнему конфискуются в значительных количествах.

176. Что касается барбитуратов, секобарбитал по-прежнему является основной целью торговцев наркотиками. В результате мер, принятых африканскими и европейскими странами в сотрудничестве с Комитетом, удалось предотвратить утечку нескольких тонн секобарбитала в Африку. Тем не менее, по сообщениям, таблетки секобарбитала были конфискованы в Гвинее, Нигере, Того, Кот-д'Ивуаре и Камеруне. Не остались в стороне и другие африканские государства; так, несколько тысяч упаковок было конфисковано в Судане, Свазиленде, Малави, Кении, Замбии, Уганде и Ботсване. Ботсвана, Кения, Лесото, Свазиленд, Замбия и Зимбабве по-прежнему сообщают о значительном транзитном обороте метаквалона в южных районах Африки. Конфискация данного наркотика в форме порошка, поступающего из Индийского субконтинента, свидетельствует о наличии местных подпольных предприятий по производству таблеток в Африке. Кроме того, в настоящее время в южной части Африки имеется подпольное производство метаквалона и злоупотребление данным веществом не сокращается.

177. Что касается незаконного оборота бензодиазепина, то главным образом осуществляется сбыт диазепамы и флунитразепамы. Нигерия, Кения, Гана и Маврикий сообщили о злоупотреблении этими наркотиками.

178. В 1989 году меры по борьбе с незаконным оборотом наркотиков сопровождались расширением двустороннего и многостороннего сотрудничества. Двустороннее сотрудничество часто принимает форму соглашений не только между соседними странами, но также между странами, в которых производятся незаконные наркотики, через которые они провозятся транзитом или для которых они предназначены. Такое сотрудничество явилось весьма успешным и в результате него удалось повысить эффективность деятельности правоохранительных учреждений. Кроме того, усиление национального правоохранительного законодательства, чему содействовала Конвенция 1988 года, позволяет надеяться на активизацию усилий по борьбе с организованным оборотом наркотиков.

179. Международное сотрудничество осуществляется также в рамках программ, финансируемых ЮНФДАК, и деятельности, осуществляемой под эгидой Комитета, Отдела по наркотическим средствам или некоторых специализированных учреждений.

180. Комитет по-прежнему придает особое значение политике, направленной на оказание помощи африканским странам в осуществлении положений Конвенций 1961 и 1971 годов. Добровольный внебюджетный взнос Италии и Соединенных Штатов Америки позволил Комитету разработать специальную программу помощи Западной Африке, которая позже может охватить и другие районы континента. Данная программа направлена на укрепление регулирующих и административных структур, которые поддерживают функционирование национального механизма контроля в соответствующих странах. Такой региональный подход не только является выгодным для соответствующего государства, но также имеет преимущество в том, что является основой для согласования ряда законодательных систем с целью устранения пробелов в законах и сводит до минимума возможности торговцев воспользоваться ими. Это может также облегчить осуществление Конвенции 1988 года в данном регионе. К настоящему моменту данная программа помощи получила поддержку четырнадцати стран региона.

(Подпись) Бен Хойге-Брекманс
Председатель

(Подпись) Мохсен Кчук
Докладчик

(Подпись) Абдельзиз Бахи
Секретарь

Вена, 20 октября 1989 года

Примечания

1/ "Наркотики-аналоги" означают аналоги веществ, контролируемых на основании национального законодательства или договоров. Этот термин применяется к препаратам, получаемым в результате процессов, при которых химические структуры контролируемых "исходных" веществ изменяются таким образом, что возникают соединения, которые обладают свойствами, аналогичными свойствам этих исходных веществ, но сами в силу незначительного отличия их химического состава не подпадают под действие правовых положений о контроле.

2/ Определяется, по крайней мере один раз в 30 дней, предшествующих обследованию.

3/ Устанавливается на основе числа опрошенных, сообщивших о потреблении кокаина один раз или более одного раза в неделю.

Приложение

НЫНЕШНИЙ ЧЛЕНСКИЙ СОСТАВ КОМИТЕТА

Сирад АТМОДЖО

Фармаколог. Секретарь генерального управления по контролю за качеством продовольствия и медикаментов министерства здравоохранения. Ассистент в фармацевтической лаборатории университета Гаджа Мада (1955-1959 годы). Преподаватель химии в школе (1957-1958 годы). Сотрудник фармацевтического управления министерства здравоохранения (1959-1965 годы). Начальник фармацевтического управления министерства здравоохранения (1965-1967 годы). Начальник управления по вопросам распределения министерства здравоохранения (1967-1975 годы). Начальник управления наркотических и других опасных для здоровья средств, министерство здравоохранения (1975-1981 годы). Член Комитета с 1987 года.

Николай Константинович БАРКОВ

Доктор медицинских наук по фармакологии. Заведующий лабораторией фармакологии наркотических средств Всесоюзного наркологического центра (Москва). Казначей Фармакологического общества СССР. Член президиума Комитета по контролю над наркотическими средствами СССР. Член Комитета по назначениям Международного союза фармакологии. Член Комитета с 1971 по 1982 годы и председатель Постоянного комитета по исчислениям в 1982 году. Член Комитета повторно с 1987 года. Член Постоянного комитета по исчислениям в 1987 году.

Чжицзи ЦАЙ

Фармаколог. Профессор и директор Исследовательского центра лекарственной зависимости Пекинского медицинского университета. Член Комитета экспертов по оценке лекарственных средств, министерство здравоохранения Китая. Член исполнительного комитета и заместитель генерального секретаря Китайского фармакологического общества; член редакторского совета изданий "Acta Pharmacologica Sinica", "Chinese Journal of Clinical Pharmacology" и "Advances in Physiological Sciences". Член Экспертно-консультативного совета ВОЗ по лекарственной зависимости и проблемам алкоголизма с 1984 года. Член Международного комитета по контролю над наркотиками и член Постоянного комитета по исчислениям с 1985 года. Второй заместитель председателя Комитета и председатель Постоянного комитета по исчислениям в 1989 году.

Абдуллахи С.ЭЛЬМИ

Фармаколог. Профессор фармакологии и заведующий кафедрой. Заместитель председателя национального технического комитета по кату и другим наркотикам и советник Высшей национальной комиссии по искоренению ката и других наркотиков. Координатор программы национального университета Сомали по народной медицине. Член Экспертно-консультативного совета ВОЗ по лекарственной зависимости. Член Межафриканского комитета ОАЕ по народной медицине. Член Комитета с 1987 года.

Диего ГАРСЕС-ХИРАЛЬДО

Терапевт и хирург, член Британского королевского общества хирургов, лицензиат Королевского колледжа врачей, магистр гуманитарных наук. Заместитель представителя Колумбии в Подготовительной комиссии Объединенных Наций (Лондон, 1945 год). Полномочный представитель Колумбии на Кубе

(1948-1949 годы). Посол Колумбии в Венесуэле (1950-1951 годы). Губернатор департамента Валледель-Каука, Колумбия (1953-1956 годы). Сенатор Республики Колумбия (1958-1962 годы). Постоянный представитель Колумбии при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве (1971-1976 годы). Член Комитета с 1977 года, первый заместитель Председателя в 1987 году.

Бетти К.ГАФ

Бывший дипломат и специалист по международным организациям. Бывший советник по вопросам наркотиков Представительства США при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве. Бывший советник Представительства Соединенных Штатов Америки при Международном агентстве по атомной энергии, Вена. Бывший заместитель постоянного представителя Соединенных Штатов Америки при ЮНЕСКО. Член делегации Соединенных Штатов Америки на Конференции Организации Объединенных Наций для рассмотрения поправок к Единой конвенции о наркотических средствах (Женева, 1972 год), а также на сессиях Комиссии по наркотическим средствам (1971-1976 годы). Член Комитета с 1977 года, докладчик в 1979 году, Заместитель Председателя в 1980, 1981 и 1984 годах и Председатель в 1985 и 1986 годах.

Бен ХОЙГЕ-БРЕКМАНС

Фармаколог (1947 год) с дополнительной подготовкой в области промышленной фармакологии (1961-1963 годы) и клинической фармакологии (1971 год). Инспектор (1948-1964 годы), советник (1964-1965 годы), главный инспектор/директор (1965-1968 годы) и генеральный инспектор (1968-1985 годы) генеральной фармацевтической инспекции министерства здравоохранения Бельгии. Представитель Бельгии в Комиссии по наркотическим средствам (1966-1985 годы) и докладчик на ее восьмой специальной сессии (1984 год). Глава делегации Бельгии на Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Протокола о психотропных веществах (Вена, 1971 год) и на Конференции Организации Объединенных Наций для рассмотрения поправок к Единой конвенции о наркотических средствах (Женева, 1972 год). Член и постоянный представитель Бельгии в Группе по сотрудничеству в области борьбы со злоупотреблением наркотиками и незаконным оборотом наркотиков (Группы Помпиду) при Европейском совете (до 1985 года). Член (1973-1979 годы) и Председатель (1973-1974 годы, 1978-1979 годы) Комитета Бенилюкса по регистрации медикаментов. Член Комиссии по европейской фармакопее (1965-1985 годы). Член Комитета по фармацевтическим специальностям (1975-1985 годы) и Фармацевтического комитета (1975-1985 годы) Европейского сообщества. Глава делегации Бельгии на втором Консультативном совещании ЮНИДО по фармацевтической промышленности (Будапешт, 1983 год). Член и председатель рабочих групп и комиссий, занимавшихся медикаментами в Бельгии и в странах Бенилюкса, в Европейском совете, Европейском сообществе и Всемирной организации здравоохранения. Член Комитета с 1985 года. Заместитель Председателя Постоянного комитета по исчислениям в 1987-1988 годах.

С.Огуз КАЙААЛП

Фармаколог. Профессор и заведующий кафедрой фармакологии медицинского факультета Хасеттепского университета, Анкара, Турция. Член Постоянного комитета Европейского совета медицинских научных исследований (Европейское научное общество). Доцент-исследователь кафедры фармакологии медицинского факультета в Буффало государственного Нью-Йоркского университета (1967-1970 годы). Декан факультета фармацевтики Хасеттепского университета,

Анкара, Турция (1971-1978 годы). Ученый-консультант национального института психогигиены, Соединенные Штаты Америки (1978-1980 годы). Член исполнительного комитета группы по медицинским исследованиям научно-технического совета Турции (1982-1988 годы). Председатель Турецкого фармакологического общества (в течение нескольких сроков и в настоящее время). Член редакционного совета изданий "Journal of International Medical Research" (Лондон) и "Pharmacological Research Communications" (Милан). Член Комитета с 1985 года. Второй заместитель Председателя Комитета и Председатель Постоянного комитета по исчислениям в 1987-1988 годах.

Мохсен КЧУК

Фармаколог-биолог, учился в институте Пастера, Париж. Бывший заместитель директора Института Пастера, Тунис. Директор лаборатории медицинской биологии министерства здравоохранения, Тунис. Иностраный член Французского общества судебной медицины и криминологии. Член Комитета с 1977 года, докладчик Комитета в 1981 и в 1982 годах; Председатель Постоянного комитета по исчислениям в 1984 году; заместитель Председателя Комитета и Председатель Постоянного комитета по исчислениям в 1985 году, докладчик в 1987 году, первый заместитель Председателя Комитета в 1988 году.

Мануэль КВИХАНО НАРЕЗО

Врач-хирург. Профессор факультета общей хирургии Мексиканского университета (1966-1978 годы); руководитель отдела усовершенствования медицинского факультета Мексиканского университета (1978-1979 годы); атташе по науке представительства Мексики при ЮНЕСКО, Париж (1980-1983 годы); генеральный директор по международным вопросам министерства здравоохранения (1983-1988 годы). Член совета управляющих Мексиканского университета (1968-1976 годы); президент Мексиканской национальной академии медицины (1978 год); член исполнительного комитета Панамериканской организации здравоохранения (1986-1988 годы); член Исполнительного совета Всемирной организации здравоохранения (1987-1989 годы); в 1988 году - Председатель данного органа. С 1957 года член национальной Академии медицины; член Мексиканской академии хирургии, Мехико; стипендиат Американского колледжа хирургов (1958 год); член Академии хирургии, Париж; кавалер ордена "За заслуги" Французской Республики. С 1989 года член Совета.

Сахибзада РАУФ АЛИ ХАН

Бывший генеральный инспектор полиции Пенджаба (Пакистан). Бывший председатель Пакистанского совета по контролю над наркотиками (на уровне государственного секретаря). Бывший Генеральный директор Национальной полицейской академии. Глава делегации Пакистана при Комиссии по наркотическим средствам и Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам (1975-1979 годы). Заместитель председателя Комиссии в 1979 году. Заместитель главы делегации Пакистана на первой очередной сессии Экономического и Социального Совета 1984 года. Внештатный преподаватель криминологии Пенджабского университета, 1960-1961 годы, и внештатный преподаватель истории административного управления на факультете шариата университета имени Каид Азама, Исламабад, 1979-1983 годы. Награжден гражданским орденом "Ситара-э-Кидмат" за выдающуюся государственную службу, 1971 год. Член Комитета с 1985 года, заместитель Председателя в 1987-1988 годах, и Председатель в 1989 году.

Поль РЕЙТЕР

Почетный профессор экономического и правового факультета, Париж. Член Комиссии международного права Организации Объединенных Наций с 1964 года. Лауреат премии Бальцана 1981 года в области публичного международного права. Член Постоянного центрального комитета по наркотическим средствам с 1948 по 1968 годы. Член Комитета с 1968 года. Председатель с 1974 по 1982 годы.

Тулио ВЕЛАСКЕС-КЕВЕДО

Доктор медицины. Председатель Комитета по контролю системы социального страхования Перу. Директор Института андской биологии при центральном национальном университете Сан Маркоса. Председатель-распорядитель первого национального медицинского конгресса, 1976 год. Президент Международного общества андской биологии. Председатель Консультативного комитета андской биологии, созданного в соответствии с Соглашением Иполито Унану Андского пакта. Декан медицинского колледжа в Перу. Член Комитета с 1987 года.

IN MEMORIAM

С глубокой скорбью члены Комитета и его секретариат восприняли известие о кончине доктора Джона Эбие в апреле 1989 года в Нигерии. Д-р Эбие занимал ряд важных постов в правительстве Нигерии и, в частности, являлся главным медицинским директором учебной клиники при Бенинском университете, профессором и заведующим кафедрой психиатрии Бенинского университета, проректором и главным консультантом Центра ВОЗ по сотрудничеству в исследованиях и подготовке кадров в области психогигиены, Абекута, консультантом-психиатром больницы университетского училища в Ибадане и учебной клиники при Бенинском университете, директором нигерийского учебного проекта по лекарственной зависимости, деканом медицинского факультета Бенинского университета, председателем совета управляющих психиатрических больниц Нигерии и комиссаром по здравоохранению штата Бендел. С 1982 года до последних дней своей жизни д-р Эбие весьма плодотворно работал в составе Комитета; в 1983 году он был докладчиком, а в 1985 году - заместителем Председателя.



