

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Вена

ДОКЛАД МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА
ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ
ЗА 1991 ГОД



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

СОКРАЩЕНИЯ

В тексте доклада, за исключением случаев, когда контекст требует иного, используются следующие сокращения:

<u>Сокращение</u>	<u>Полное название</u>
Комитет (или МККН)	Международный комитет по контролю над наркотиками
Комиссия по наркотическим средствам (или Комиссия)	Комиссия по наркотическим средствам Экономического и Социального Совета
Конвенция 1961 года	Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года, подписанная в Нью-Йорке 30 марта 1961 года
Конвенция 1971 года	Конвенция о психотропных веществах, подписанная в Вене 21 февраля 1971 года
Конвенция 1988 года	Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, подписанная в Вене 20 декабря 1988 года
Совет	Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций
ЕЭС	Европейское экономическое сообщество
Генеральная Ассамблея	Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций
МОУП/Интерпол	Международная организация уголовной полиции
Наркотическое средство	Любое из веществ - природное или синтетическое - включенное в Списки I и II Конвенции 1961 года
Протокол 1972 года	Протокол 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, подписанный в Женеве 25 марта 1972 года
Психотропное вещество	Любое вещество - природное или синтетическое - или любой природный материал, включенный в Списки I, II, III и IV Конвенции 1971 года
Генеральный секретарь МККНС	Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Программа ООН по международному контролю над наркотическими средствами
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения

Полный перечень международных договоров по контролю над наркотическими средствами см. в документе E/INCB/1985/1.

Названия стран и территорий

При упоминании политических единиц Комитет руководствуется практикой, принятой в Организации Объединенных Наций. Используемые в настоящем тексте названия, а также формы изложения материала не отражают какого-либо мнения Комитета относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

Доклады Международного Комитета по контролю над наркотиками, опубликованные в 1991 году

Настоящий ежегодный доклад дополняется следующими двумя подробными техническими докладами:

1. Наркотические средства: исчисления мировых потребностей на 1992 год; статистические данные за 1990 год (E/INCB/1991/2)
2. Психотропные вещества: статистические данные за 1990 год. Оценка медицинских и научных потребностей в веществах, включенных в Список II. Потребности в разрешениях на импорт веществ, включенных в Списки III и IV.

АДРЕС СЕКРЕТАРИАТА МККН.

Vienna International Centre	Телефон:	211310
P.O.Box 500	Телекс:	135612
Room F-0855	Телефакс:	232156
A-1400 Vienna, Austria	Телеграммы:	UNATIONS VIENNA

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Вена

ДОКЛАД МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА
ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ
ЗА 1991 ГОД



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Нью-Йорк, 1991 год

E/INCB/1991/1

ИЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
В продаже под № R.91.XI.4
ISSN 0257-3768

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
Предисловие	1-7	3
<u>Глава</u>		
I. ОБЗОР	8-35	5
II. ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИКАМИ	36-88	13
A. Наркотические средства	36-49	13
B. Психотропные вещества	50-72	15
C. Вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ	73-80	19
D. Спрос и предложение опиатов в медицинских и научных целях	81-88	21
III. АНАЛИЗ МИРОВОЙ СИТУАЦИИ	89-232	24
A. Африка	90-115	24
B. Восточная и Юго-Восточная Азия	116-126	28
C. Океания	127-129	31
D. Южная Азия	130-135	32
E. Ближний и Средний Восток	136-148	33
F. Европа	149-184	37
G. Северная Америка	185-199	44
H. Южная и Центральная Америка и Карибский бассейн	200-232	47
<u>Приложение</u>		
Памяти д-ра Диего Гарсес-Хиральдо		55
Нынешний членский состав Комитета		56

Предисловие

1. Международный комитет по контролю над наркотиками является преемником ряда органов по контролю над наркотиками, первый из которых был учрежден в соответствии с международным договором более шестидесяти лет назад. Ряд договоров возлагает на Комитет конкретные обязанности. Комитет "стремится ограничить культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств достаточным количеством, необходимым для медицинских и научных целей", и "обеспечить их наличие для этих целей". Комитет стремится также "предотвратить незаконное культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств и их незаконный оборот". При выполнении своих обязанностей Комитет призван сотрудничать с правительствами и вести постоянный диалог с ними, чтобы содействовать достижению целей договоров. Такой диалог осуществляется с помощью регулярных консультаций и специальных миссий, организуемых по договоренности с заинтересованными правительствами.

2. Комитет состоит из 13 членов, избираемых Экономическим и Социальным Советом и выступающих в личном качестве, а не в качестве представителей правительств. Три члена Комитета, имеющие опыт работы в области медицины, фармакологии или фармацевтики, избираются по предложению Всемирной организации здравоохранения, а десять членов - по предложению государств-членов Организации Объединенных Наций и участников Конвенции 1961 года, не являющихся государствами - членами Организации Объединенных Наций 1/. Члены Комитета (список нынешних членов см. в приложении) - это лица, пользующиеся в силу своей компетентности, беспристрастности и бескорыстности всеобщим доверием. Совет призван осуществлять в консультации с Комитетом все необходимые меры для обеспечения полной технической независимости Комитета при выполнении им своих функций. В июне 1991 года Совет одобрил пересмотренные административные мероприятия, разработанные от имени Генерального секретаря Директором-исполнителем Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотическими средствами (ПМКНС) в согласовании с Комитетом 2/.

3. Комитет сотрудничает с ПМКНС, часть которой образует его секретариат, и с другими международными органами, занимающимися вопросами контроля над наркотиками, включая, помимо Совета и его Комиссии по наркотическим средствам, соответствующие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, в частности Всемирную организацию здравоохранения. Он сотрудничает также с органами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, в особенности с Международной организацией уголовной полиции.

4. В соответствии с договорами Комитет должен ежегодно представлять доклад о своей работе. В ежегодном докладе дается анализ положения в области контроля над наркотиками во всем мире, с тем чтобы правительства были постоянно информированы о существующих и потенциальных ситуациях, которые могут поставить под угрозу достижение целей Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, той же Конвенции с поправками, внесенными в нее Протоколом 1972 года, Конвенции о психотропных веществах 1971 года и Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. Комитет обращает внимание правительств на упущения и недостатки в национальных системах контроля и в выполнении договорных обязательств; он также вносит предложения и рекомендации, направленные на улучшение положения как на национальном, так и на международном уровнях. В конвенциях предусмотрены специальные меры, которые Комитет может принимать в

целях обеспечения осуществления положений конвенций. Ежегодный доклад Комитета дополняется двумя подробными техническими докладами, содержащими данные о законном обращении наркотических средств и психотропных веществ, необходимых для медицинских и научных целей, а также проведенным Комитетом анализом этих данных. Эти данные необходимы для надлежащего функционирования системы контроля за законным обращением наркотических средств и психотропных веществ. Кроме того, в соответствии с положениями статьи 12 Конвенции 1988 года Комитет ежегодно представляет доклад Комиссии о выполнении настоящей статьи.

5. Комитет оказывает содействие национальным органам, помогая им выполнять обязательства по конвенциям. С этой целью он участвует в подготовке и проведении региональных учебных семинаров и программ для руководящих работников учреждений по контролю над наркотиками либо в одной из стран соответствующего региона, либо в штаб-квартире Комитета. В 1991 году в Пекине был проведен учебный семинар для азиатского региона, а в декабре в Найроби планируется провести региональный семинар для стран Африки.

6. Масштабы деятельности Комитета постоянно растут в результате осуществления правительствами добровольных мер по ужесточению контроля над психотропными веществами; постановки все большего числа веществ под международный контроль; выполнения Комитетом дополнительных обязанностей, вытекающих из Конвенции 1988 года, и настоятельной необходимости изучения на месте тех ситуаций, которые могут поставить под угрозу достижение целей договоров, а также необходимости регулярного диалога с правительствами для содействия осуществлению контрмер против незаконного производства и оборота наркотиков, а также злоупотребления ими.

7. Комитет хотел бы поблагодарить правительства Германии, Соединенных Штатов Америки, Франции, Швейцарии и Японии, которые содействуют работе Комитета, выделяя внебюджетные средства через Фонд Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотиками ПМКНС.

Примечание

1/ Пункты 2 и 3 статьи 9 Конвенции 1961 года.

2/ Резолюция 1991/48 от 21 июня 1991 года.

I. ОБЗОР

8. Несмотря на некоторые благоприятные изменения и принятие странами решительных контрмер на общинном, национальном, региональном, двустороннем и многостороннем уровнях, положение в области злоупотребления наркотиками в мире по-прежнему остается весьма серьезным. Незаконное производство и оборот наркотиков, а также злоупотребление ими, сопровождаемые актами насилия и коррупцией, по-прежнему представляют серьезную угрозу для здоровья людей практически во всех странах, уносят сотни человеческих жизней и снижают производительность, подрывают политические учреждения, причиняют ущерб экономике и истощают ресурсы окружающей среды. До сих пор еще не разработаны программы, позволяющие приступить к крупномасштабным мероприятиям по ликвидации обширных плантаций наркотических растений и обеспечить фермерам альтернативные возможности для получения доходов. Целая сеть располагающих большими средствами и прекрасно вооруженных преступных организаций наркобизнеса по-прежнему осуществляет в широких масштабах производство и контрабандную торговлю героином и кокаином во всем мире. В своем докладе за 1990 год Комитет обратил особое внимание на данные, свидетельствующие о том, что организации наркобизнеса в Южной Америке, Западной Европе и Юго-Восточной Азии совместно осуществляют контрабанду героина и кокаина. Как показывают данные об изъятиях, торговцы наркотиками расширяют объем своих операций, распространяя их на новые страны и территории. В ряде регионов ожидается резкий рост злоупотребления героином; проблема кокаина, существовавшая ранее главным образом в Северной и Южной Америке и в Европе, в настоящее время угрожает также Африке, Ближнему и Среднему Востоку, Южной и Юго-Восточной Азии и Океании. Угроза здоровью и жизни людей усугубляется распространением вируса ВИЧ в результате внутривенного введения наркотиков и ростом числа детей, рождающихся с тяжелыми заболеваниями и серьезными умственными и физическими недостатками вследствие того, что их матери являлись носителями этого вируса.

9. Тем не менее в 1991 году наблюдались определенные положительные сдвиги. Обзоры, проведенные в некоторых странах, свидетельствуют о стабилизации и даже сокращении злоупотребления некоторыми видами наркотиков. Весьма ободряющим фактором является также расширение в некоторых странах инициатив, предпринимаемых самими гражданами на общинном уровне, с тем чтобы повернуть вспять тенденцию к расширению злоупотребления наркотиками. Проводимые ими комплексные программы позволили достичь существенных успехов. О решительности усилий правоохранительных органов свидетельствует увеличение объема изъятий героина, кокаина и других наркотиков во многих странах и регионах. Оказание жесткого давления на организации, занимающиеся оборотом наркотиков в Колумбии, позволило пресечь их операции, арестовать главарей и существенно ослабить один из крупнейших и жестоких синдикатов.

10. В 1991 году возросло число стран - участниц Конвенций 1961, 1971 и 1988 годов. В ряде стран приняты новые или более жесткие законодательные акты и меры в целях эффективного осуществления этих конвенций. Многие из них связаны с Конвенцией 1988 года и направлены на пресечение операций по отмыванию денег, арест активов торговцев наркотиками и пресечение утечки в незаконный оборот химических веществ, необходимых для незаконного производства кокаина, героина и других наркотических средств. В течение 1991 года благодаря коллективным и двусторонним усилиям ряда правительств были разработаны весьма эффективные мероприятия для достижения этих целей.

11. В своем докладе за 1990 год Комитет подчеркнул, что международное сообщество должно применить более энергичные, всеобъемлющие и новаторские по

своему характеру меры. Комитет подтверждает эту рекомендацию и вновь отмечает, что международному сообществу следует уделить особое внимание:

- принятию и решительному осуществлению всеобъемлющих мер, направленных на сдерживание и ограничение незаконного спроса на наркотические средства;
- быстрому обмену информацией в целях содействия задержанию, аресту и привлечению торговцев наркотиками к судебной ответственности;
- лишению торговцев наркотиками возможности отмывать незаконно нажитые средства, используя законные предприятия и финансовые учреждения;
- перекрытию каналов, позволяющих торговцам наркотиками приобретать прекурсоры 1/, оружие, современную боевую технику, самолеты, суда и т.д.;
- предоставлению государствам, против которых направлены действия организаций наркобизнеса, всей необходимой помощи, включая средства обеспечения безопасности, вооружение, самолеты, суда, а также помощи в подготовке специалистов;
- предоставлению заинтересованным государствам доступа к современной технологии, позволяющей обнаруживать наркотические средства и уничтожать их экологически безопасным способом;
- оказанию крупномасштабной помощи в области комплексного развития сельских районов с целью предоставления лицам, выращивающим запрещенные растения, возможности зарабатывать на жизнь законной сельскохозяйственной или другой деятельностью;
- расширению возможностей сбыта и установлению справедливых экспортных цен для продукции альтернативной экономической деятельности, без чего меры по стабилизации и постепенному сокращению таких посевов окажутся безуспешными.

Каждому члену международного сообщества, несомненно, необходимо будет принять решение о приоритетности тех или иных мероприятий с учетом национальных особенностей.

12. Абсолютно ясно, что для обеспечения успеха программ, направленных на предоставление лицам, выращивающим наркотикосодержащие растения, альтернативных возможностей получения дохода, необходимо обеспечить возможности для сбыта и справедливые экспортные цены на такие альтернативные культуры. Комитет приветствует принятые Европейским экономическим сообществом меры, которые предусматривают включение Боливии, Колумбии, Перу и Эквадора в его систему преференциальных таможенных тарифов для ряда сельскохозяйственных и промышленных товаров, что способствует расширению экспортных возможностей этих стран и содействует успешному осуществлению таких программ. Правительствам следует рассмотреть аналогичные инициативы с целью их скорейшего осуществления.

13. Комитет вновь отмечает, что все страны, в которых производятся вооружения и без которых организации наркобизнеса не смогли бы причинять столь значительный ущерб, несут особую ответственность за то, чтобы такие вооружения не попадали в руки торговцев наркотиками. Необходимо в срочном порядке уделить внимание эффективным мерам в этой области.

14. Страны, в которых осуществляется незаконное и неконтролируемое производство наркотических средств, также несут, в соответствии с Конвенцией 1961 года, ответственность за предупреждение незаконного и неконтролируемого культивирования наркотикосодержащих растений. Проведение последовательных комплексных программ, направленных на постепенное сокращение и окончательное искоренение такого производства, имеет принципиально важное значение. Важно также, чтобы заинтересованные страны-производители применяли такие методы, которые позволяют точно обнаружить плантации наркотикосодержащих растений и обеспечить их крупномасштабную ликвидацию экологически безопасным способом. Группа экспертов, созданная в 1989 году под эгидой Организации Объединенных Наций, подтвердила возможность разработки глобальной системы обнаружения незаконных плантаций при помощи спутниковых средств дистанционного зондирования. Другая группа экспертов оценила результаты, достигнутые в области разработки высокоэффективных экологически чистых гербицидов, которые можно использовать для ликвидации таких плантаций, и признала, что Организации Объединенных Наций следует стимулировать и координировать применение таких гербицидов. Комитет вновь отмечает, что такие сложные технические мероприятия могут осуществляться лишь под эгидой Организации Объединенных Наций, и настоятельно призывает выделить на эти цели необходимые ресурсы. Комитет рекомендует также всем странам, в которых осуществляется незаконное культивирование наркотикосодержащих растений, обращаться за подобной помощью.

15. Одним из важнейших и наиболее сложных элементов проблемы наркомании является сокращение незаконного спроса. До тех пор, пока не будет достигнут прогресс в этой области, любые успехи на других направлениях решения проблемы наркомании будут носить лишь временный характер, поскольку в противном случае один источник снабжения или один конкретный наркотик будет неизбежно сразу же заменен другим. Поэтому Комитет вновь призывает правительства удвоить усилия в целях достижения скорейшего прогресса в деле сокращения злоупотребления наркотическими средствами. Проведение соответствующих мероприятий на уровне семьи и общины является обязательным условием успеха в этой области. Особое внимание следует уделить превентивным мерам среди детей младших возрастов, а также учебным мероприятиям, направленным против злоупотребления всеми видами веществ. Поэтому Комитет приветствует расширение во многих странах программ, осуществляемых по инициативе общин.

16. В настоящее время ПМКНС разрабатывает международную систему оценки злоупотребления наркотическими средствами (МСОЗНС) для проведения комплексного обзора и анализа положения в области злоупотребления наркотиками, а также программ, осуществляемых правительствами и национальными организациями в целях предупреждения и сокращения такого злоупотребления. Соответствующая информация будет охватывать все аспекты проблемы злоупотребления наркотическими средствами, включая данные по эпидемиологии, предупреждению, образованию, лечению, реабилитации и социальной реинтеграции. Создание МСОЗНС стало возможным благодаря предоставлению правительствами данных в ответ на вопросник, утвержденный Комиссией в соответствии с Конвенцией 1961 года. Необходимые данные предоставляются также органами и некоторыми специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций. Комитет горячо приветствует создание МСОЗНС. Уже давно существовала необходимость в создании такого рода централизованного международного источника информации по проблемам злоупотребления наркотическими средствами, которым могли бы пользоваться правительства и национальные организации. Незамедлительное предоставление МСОЗНС полной информации, указанной в вопроснике Комиссии, всеми странами, отвечает самым насущным интересам мирового сообщества.

17. Распространение СПИДа во многих странах мира лишний раз свидетельствует о необходимости нахождения более эффективных средств сокращения спроса на наркотические средства, а также выявления методов успешного лечения наркоманов, которые одновременно потребляют несколько наркотических средств зачастую вместе с алкоголем. Подходы, применяемые в отдельных странах, сталкивающихся с данной проблемой, будут неизбежно отличаться вследствие различия культурных и местных условий. Такие подходы следует систематически подвергать оценке и обеспечивать своевременный обмен информацией. Комитет предлагает ПМКНС в сотрудничестве с правительствами и заинтересованными специализированными учреждениями, в частности с ВОЗ, создать в рамках МСОЗНС соответствующий механизм для облегчения таких обменов.

18. Комитет хотел бы вновь решительно осудить позицию тех, кто по-прежнему выступает за легализацию хранения и использования некоторых или всех наркотических средств в немедицинских целях. Такой подход, несомненно, будет воспринят потенциальными наркоманами как разрешение злоупотреблять наркотиками и, по-видимому, приведет к всплеску наркомании, который будет сопровождаться ростом смертности от наркотиков, резким увеличением расходов на здравоохранение, разрушением семьи и подрывом основных моральных ценностей. Кроме того, любое ослабление контроля не только представляет собой несоблюдение договорных обязательств, но также является морально неприемлемым. Запрет на хранение и использование наркотических средств и психотропных веществ в немедицинских целях составляет конкретное обязательство сторон в соответствии с Конвенциями 1961, 1971 и 1988 годов. Комитет предлагает направить в ближайшем будущем миссии в некоторые страны, законодательство которых противоречит статьям этих конвенций.

Статус Конвенций

19. По состоянию на 1 ноября 1991 года число участников Единой Конвенции о наркотических средствах 1961 года в ее первоначальном или исправленном виде составляло 133 государства, из которых 106 государств являлись участниками этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года. После представления доклада Комитета за 1990 год к Конвенции 1961 года и к этой же Конвенции с поправками присоединились Маршалловы Острова, Монголия, Сент-Люсия и Федеративные Штаты Микронезии. К Протоколу 1972 года присоединились Чехословакия и Гвинея. Большинство государств, не являющихся участниками Конвенции 1961 года, фактически соблюдают ее положения.

20. По состоянию на 1 ноября 1991 года число участников Конвенции о психотропных веществах 1971 года составляло 106 государств. В это число входят три государства, ставшие участниками Конвенции в 1991 году: Люксембург, Маршалловы Острова и Федеративные Штаты Микронезии. Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что спустя 20 лет после заключения Конвенции 1971 года ряд развитых стран все еще не присоединились к ней, несмотря на то, что несколько лет назад они заявили о своих намерениях сделать это. Особенно важно, чтобы такие действия незамедлительно предприняли те страны, которые являются крупнейшими производителями и экспортерами психотропных веществ, а именно: Австрия, Бельгия, Ирландия, Нидерланды и Швейцария.

21. Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года вступила в силу 11 ноября 1990 года. По состоянию на 1 ноября 1991 года, т.е. спустя год, участниками Конвенции 1988 года являлись 50 государств и Европейское экономическое сообщество. Комитет выражает удовлетворение в связи с таким

прогрессом и настоятельно призывает все государства, которые еще не сделали этого, как можно скорее присоединиться к этой Конвенции.

Оценка осуществления Конвенций

22. Эффективный контроль над наркотическими средствами, используемыми для медицинских и научных целей, и надлежащее обеспечение такими средствами является ключевым элементом усилий международного сообщества по предупреждению наркомании. В целом, система международного контроля над наркотическими средствами, которая была создана в этом веке более 65 лет назад и укреплена Конвенцией 1961 года, продолжает действовать удовлетворительно. Случаи утечки наркотиков из каналов законной торговли в сферу незаконного оборота, которые еще несколько десятилетий назад представляли существенную угрозу и вызвали особое беспокойство правительств, в настоящее время являются довольно редкими и незначительными в количественном отношении. Это относится как к международной, так и к внутренней оптовой торговле наркотиками. Такая удовлетворительная ситуация в области контроля над наркотическими средствами наблюдается уже в течение ряда лет. Достигается это за счет постоянного проявления бдительности и сдержанности, особенно в отношении распространения источников производства, против которого Комитет по-прежнему решительно выступает.

23. Одной из функций Комитета в соответствии с Конвенцией 1961 года является обеспечение надлежащего снабжения опиатами, которые используются в болеутоляющих целях, и в то же время недопущения перепроизводства. В настоящее время предложение сырья по-прежнему примерно соответствует совокупному объему потребления. Комитет предлагает провести в надлежащее время новое обширное исследование и организовать для этого консультации с производителями сырья, а также со странами-производителями и странами-потребителями опиатов. Это позволит составить прогнозы в отношении вероятных глобальных потребностей в опиатах и сырье на предстоящие несколько лет и, таким образом, избежать возникновения дефицита или перепроизводства. В пунктах 81-88 более подробно рассматривается вопрос о соотношении спроса и предложения опиатов для медицинских и научных целей.

24. Улучшилось функционирование системы контроля над психотропными веществами, предусматриваемой Конвенцией 1971 года. Многие государства-участники и государства, не являющиеся участниками Конвенции, удовлетворительно применяют предусмотренные ею меры контроля, а также рекомендованные Советом специальные добровольные меры по усилению такого контроля. Меры контроля, предусмотренные Конвенцией и подкрепленные добровольными мерами, позволяют Комитету продолжить в сотрудничестве с правительствами свои усилия по предотвращению утечки психотропных веществ из сферы законного производства и торговли в незаконный оборот. В течение первых десяти месяцев 1991 года удалось предупредить утечку примерно десяти тонн (вес активного вещества) психотропных веществ. Опыт показывает, что такие попытки неоднократно предпринимают одни и те же недобросовестные лица и компании. Довольно часто они пытаются осуществлять свои операции в тех странах, где экспортные поставки не контролируются. В таких странах незаконный оборот по-прежнему в значительной степени остается невыявленным, а правонарушители, даже если их удастся установить, уходят от наказания. В этих странах необходимо в срочном порядке пересмотреть национальное законодательство.

25. В своем докладе за 1990 год Комитет выразил особое беспокойство в связи с утечкой пемолина - вещества, включенного в Список IV Конвенции 1971 года, из европейских стран-производителей и стран-экспортеров в каналы незаконного

оборота в отдельных регионах Азии и Африки, что существенно усугубляет проблемы в области здравоохранения. В течение 1989 и 1990 годов утечка этого стимулятора только в Нигерию составила более 1 000 млн. таблеток. Сотрудничество между Нигерией и заинтересованными странами-экспортерами, действовавшими в координации с Комитетом, позволило принять надлежащие меры по предотвращению утечки. Одна из принятых мер состояла в официальном введении в Нигерии запрета на импорт в страну пемолина на основе ссылки на положения статьи 13. Такой запрет оказал весьма сильное сдерживающее воздействие.

26. Комитет с удовлетворением отмечает, что другие страны, находящиеся в особенно опасном положении, также используют статью 13 для предупреждения нежелательного импорта. В соответствии с положениями этой статьи страны-производители и страны-экспортеры обязаны не допускать экспорта в страны-импортеры запрещенных в них психотропных веществ. Комитет постоянно контролирует положение в этой области и устанавливает контакты со странами-производителями и странами-экспортерами, с тем чтобы обеспечить принятие в этих целях соответствующих мер. Комитет призывает также те развивающиеся страны, которые еще не делают этого, использовать статью 13.

27. Рекомендованные Комитетом добровольные меры по ужесточению контролю над веществами, включенными в Список II, применяются многими странами мира, и случаи утечки таких веществ, вызывавшие ранее особое беспокойство, в настоящее время наблюдаются довольно редко. Поэтому Комитет рекомендовал принять аналогичные добровольные меры в отношении веществ, включенных в Списки III и IV. Комитет с удовлетворением отмечает, что его рекомендации были одобрены Советом. Одна из предложенных мер предусматривает расширение упрощенной системы оценки, которая оказалась весьма эффективной в отношении веществ, включенных в Список II. В соответствии с этой системой правительства будут сообщать свои оценки ежегодных потребностей в таких веществах для медицинских целей для последующей публикации Комитетом. Это позволит странам-импортерам привести импорт в соответствие со своими фактическими потребностями и облегчит задачу стран-производителей и стран-экспортеров по предупреждению нежелательного экспорта, а также по планированию реалистических объемов производства и недопущению перепроизводства. Эти и другие меры, которые необходимо принять для усиления международного контроля над психотропными веществами, рассматриваются в пунктах 56-72.

28. В соответствии с рекомендациями Конференции полномочных представителей, на которой была принята Конвенция 1988 года, а также рекомендациями Совета и Генеральной Ассамблеи Комитет призывает все государства применять на предварительной основе предусмотренные в этой Конвенции меры до ее вступления в силу для каждого из них. Осуществление положений статьи 12 о контроле над прекурсорами позволит укрепить согласованные международные меры по сокращению незаконного производства наркотических средств и психотропных веществ. Комитет с удовлетворением отмечает, что целый ряд правительств в настоящее время предпринимают на индивидуальной и коллективной основе соответствующие шаги по предупреждению утечки, которые рассматриваются в главе II настоящего доклада. Более подробный анализ приводится в отдельном докладе Комитета об осуществлении статьи 12, который будет представлен Комиссии.

29. В результате мер, принимаемых правоохранительными органами, растет количество и объем изъятий наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров 1/. В связи с увеличением запасов изъятых наркотиков возникают серьезные проблемы в плане обеспечения безопасности. Это подтверждается случаями повторной утечки таких наркотиков в незаконный оборот. Наибольшую безопасность может гарантировать незамедлительное уничтожение наркотических

средств после их изъятия. Поэтому Комитет рекомендует всем странам проводить такую политику, которая предусматривается пунктом 5 статьи 14 Конвенции 1988 года. В этом же положении признается, что в некоторых странах, возможно, необходимо хранить должным образом удостоверенные количества таких изъятых веществ для обеспечения допустимости использования в качестве доказательства в судебном разбирательстве.

30. В соответствии со своими широкими функциями по Конвенциям 1961, 1971 и 1988 годов Комитет намеревается осуществлять наблюдение за действиями правительств по выполнению взаимосвязанных обязательств, предусмотренных в этих договорных документах, и по мере необходимости излагать свои выводы в будущих ежегодных докладах.

31. Эти три Конвенции будут действовать с полной эффективностью лишь тогда, когда все государства станут их участниками и будут активно выполнять свои обязательства. Комитет призывает государства, которые еще не сделали этого, незамедлительно стать участниками всех трех Конвенций. Присоединение всех стран мира и активное сотрудничество в целях установления жесткого контроля являются предварительными условиями эффективной международной борьбы против незаконного культивирования, производства, изготовления, оборота и злоупотребления наркотическими средствами.

* * *

32. В соответствии с резолюцией 45/179 Генеральной Ассамблеи в течение 1991 года была создана Программа международного контроля над наркотическими средствами Организации Объединенных Наций, позволившая объединить структуры и функции секретариата Комитета, Отдела по наркотическим средствам и Фонда Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами. Комитет и Директор-исполнитель Программы договорились о необходимых пересмотренных административных мероприятиях для обеспечения полной технической независимости Комитета в осуществлении его функций, и эти мероприятия были одобрены Советом в его резолюции 1991/48. Комитет выражает надежду, что в ближайшее время будут приняты дополнительные административные меры, необходимые для того, чтобы Программа начала действовать в полном объеме. Комитет придает особое значение принятию мер, которые позволят упростить формальные процедуры и обеспечить максимальную свободу действий Директору-исполнителю Программы для оперативного решения административных вопросов, например по набору необходимого персонала. На протяжении нескольких месяцев процесс создания новой структуры находился в центре внимания не только Директора-исполнителя, но также большинства сотрудников категорий специалистов в подразделениях по контролю над наркотиками, включая секретариат Комитета. Масштабы, динамика и серьезность проблемы контроля над наркотиками во всем мире требуют незамедлительно приступить к осуществлению в полном объеме и обеспечить расширение мероприятий Программы.

33. Комитет отмечает, что в соответствии с текущими планами предусматривается существенное сокращение секретариата Комитета, несмотря на расширение его обязанностей, что ранее вынуждало Комитет призывать к увеличению численности персонала. С учетом новых административных мероприятий Комитет надеется, что сотрудники, работающие в других подразделениях ПМКНС, будут оказывать Комитету полную и своевременную поддержку в выполнении его функций. Тем не менее Комитет не уверен в том, будет ли минимальный персонал его собственного секретариата достаточным для того, чтобы позволить техническим подразделениям выполнять их функции, включая поддержание на каждодневной основе связей с национальными органами по контролю над наркотиками в целях предоставления

необходимой информации и помощи для осуществления договорных мероприятий по контролю в целях предупреждения утечки в незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

34. В соответствии с Конвенциями 1961, 1971 и 1988 годов Комитет наделяется также широкими полномочиями по наблюдению за осуществлением правительствами договорных обязательств, организации постоянного диалога и принятию исправительных мер, когда возникает угроза целям договорных документов. Предполагается, что ПМКНС будет оказывать Комитету помощь, с тем чтобы он мог по-прежнему проводить "тихую дипломатию" в целях обеспечения соблюдения договорных обязательств. В настоящее время Комитет и ПМКНС обсуждают возможные методы облегчения таких мероприятий и разработки взаимовыгодных процедур в целом. Комитет намеревается полностью сотрудничать в этом деле и надеется, что такой подход является обоснованным.

35. Осуществление всеми правительствами тесного сотрудничества с Комитетом и ПМКНС является обязательным предварительным условием успешного осуществления Организацией Объединенных Наций эффективного международного руководства и координации в целях сокращения злоупотребления наркотическими средствами, ликвидации незаконного и неконтролируемого производства, искоренения оборота и укрепления международного контроля для предупреждения утечки наркотических средств, необходимых для медицинских целей. Комитет призывает осуществлять такое сотрудничество и обеспечить на постоянной основе предоставление ПМКНС надлежащих ресурсов в объеме, соизмеримом с масштабами проблемы наркомании. Без таких ресурсов невозможно будет удовлетворить постоянно возрастающие и настоятельные потребности отдельных стран в крайне необходимой помощи, предоставляемой под эгидой Организации Объединенных Наций.

II. ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИКАМИ

A. Наркотические средства

Сотрудничество с правительствами

36. По-прежнему в целом удовлетворительно осуществляется сотрудничество между Комитетом и правительствами различных стран независимо от того, являются ли они участниками международных договоров о контроле над наркотиками. Постоянное сотрудничество между всеми странами остается обязательным предварительным условием обеспечения эффективного контроля во всем мире. Такое сотрудничество предполагает по меньшей мере представление Комитету требуемой в соответствии с договорами информации. В полном объеме такое сотрудничество осуществляется лишь тогда, когда правительства незамедлительно отвечают также на запросы Комитета.

37. По состоянию на 1 ноября 1991 года никакой статистической информации за 1990 год не представили следующие страны: Бангладеш, Вьетнам, Габон, Гамбия, Гвинея-Бисау, Камбоджа, Корейская Народно-Демократическая Республика, Либерия, Мавритания, Сент-Люсия, Сомали и Центральноафриканская Республика. Пять из этих стран не представили необходимую информацию за последние два года: Вьетнам, Гамбия, Камбоджа, Либерия и Сент-Люсия.

38. Все вышеуказанные страны, за некоторым исключением, в состоянии представить необходимые статистические данные, которые имеют принципиальное значение для деятельности Комитета по выполнению функций, возложенных на него в соответствии с договорами. Отсутствие таких данных затрудняет проведение Комитетом расследований в отношении возможной утечки наркотиков в незаконный оборот. Поэтому правительствам, которые регулярно не представляют требуемых статистических данных, следует осознать, что отсутствие такой информации снижает эффективность функционирования системы международного контроля над наркотиками.

39. По состоянию на 1 ноября 1991 года в соответствии с положениями Конвенции 124 страны и 12 территорий представили МККН исчисления своих потребностей в наркотических средствах для использования в законных целях на 1992 год. Комитет обеспокоен тем, что он был вынужден провести исчисление потребностей на 1992 год в общей сложности для 48 стран и 4 территорий, которые своевременно не представили данные. В течение 1991 года правительства представили более 620 дополнительных исчислений, которые были утверждены МККН.

Функционирование системы контроля и предотвращение утечки наркотиков в незаконный оборот

40. Точность представляемой правительствами МККН информации зависит от эффективности контроля на национальном уровне. Правительства не могут сообщать точные данные, если они не осуществляют надлежащего контроля за законным перемещением наркотиков в пределах собственной территории. Анализируя несоответствия в статистических данных, полученных за последние пять лет, Комитет заметил, что во многих случаях они свидетельствуют скорее о недостатках механизма национального контроля, чем об отсутствии достаточного внимания или практических навыков у официальных лиц, отвечающих за подготовку представляемой Комитету информации.

41. Одним из таких недостатков по-прежнему является отсутствие эффективной координации между службами, осуществляющими контроль на национальном уровне, особенно между органами здравоохранения, таможенными и правоохранительными органами. Например, вследствие недостаточно тесной координации между таможенной службой и центральными органами, отвечающими за представление данных Комитету, эти органы лишаются возможности получать или своевременно получать точную информацию об объемах импорта или экспорта. Кроме того, подобное положение препятствует выполнению предусмотренных в пункте 7 статьи 31 Конвенции 1961 года формальностей, связанных с возвращением разрешений на экспорт. Вследствие этого компетентные органы в своих докладах вместо фактических объемов импорта и экспорта иногда просто повторяют данные, указанные в импортных свидетельствах и разрешениях на экспорт, независимо от того, имела ли место физическая поставка груза.

42. Недостаточная полнота получаемой Комитетом от некоторых стран информации о конфискации наркотиков также объясняется слабой координацией на национальном уровне. Органам, которые представляют доклады Комитету, такую информацию обычно сообщают правоохранительные службы, однако лишь в том случае, если существует механизм координации. Таким образом, обеспечение координации, предусматриваемое статьей 17 Конвенции 1961 года, является предварительным условием, соблюдение которого позволяет правительствам эффективно выполнять свои обязательства по представлению докладов в соответствии со статьей 20.

43. Основой системы международного контроля является установленная в Конвенции 1961 года процедура, в соответствии с которой правительства должны представлять Комитету исчисления национальных потребностей в наркотических средствах для использования в законных целях. Прежде чем утвердить их, Комитет нередко просит представить соответствующие разъяснения. Кроме того, Комитет производит исчисления для стран, которые их не представили. После подтверждения и публикации Комитетом таких исчислений, объемы международной торговли не должны превышать установленные пределы. Многим правительствам следует усовершенствовать методику подсчета, чтобы их исчисления реально отражали фактические потребности. Более точные исчисления позволяют Комитету не только лучше обеспечивать надлежащие поставки медикаментов для облегчения боли и страданий, но и избегать перепроизводства и опасности утечки. Комитет принимает меры к тому, чтобы правительства представляли такие исчисления и обеспечивали их большую точность.

44. Благодаря в целом удовлетворительному применению во всем мире договорных систем исчисления потребностей и представления статистических данных утечка наркотических средств в незаконный оборот из каналов международной торговли остается минимальной, несмотря на значительное количество совершаемых сделок. В случае конкретных попыток организовать утечку Комитет на основе консультаций с заинтересованными странами-импортерами, а также со странами-производителями/экспортерами принимает меры для исправления положения. Один из таких случаев связан, например, с попыткой торговцев осуществить незаконный ввоз морфина и петидина в Нигерию с помощью поддельных импортных документов. Комитет рекомендовал конкретные меры, применение которых в настоящее время, по-видимому, позволит пресечь такие попытки и предотвратить утечку наркотиков.

45. Для того, чтобы избежать злоупотреблений вследствие бесконтрольного доступа к наркотическим средствам во многих развивающихся странах необходимо улучшить контроль над розничной торговлей. В этих странах порой отсутствуют правила выписки рецептов и не проводится инспектирование аптек. Меры контроля на национальном уровне будут неизбежно оставаться неэффективными и не будут

удовлетворять требованиям договоров до тех пор, пока не удастся обеспечить их комплексный характер и фактическое применение. Комитет поддерживает связи с соответствующими правительствами в целях содействия принятию и осуществлению ими таких мер контроля.

Продолжение практики жевания листьев кока

46. При присоединении к Конвенции 1961 года государствам, в которых традиционно практиковалось жевание листьев кока, в соответствии со статьей 49 была предоставлена возможность оговорить за собой право разрешить эту практику на период не более 25 лет, по истечении которого ее следовало прекратить. Такая оговорка была обусловлена конкретными ограничениями, в частности с обязательством представлять Комитету отдельные исчисления и статистические данные, касающиеся жевания листьев кока.

47. При ратификации Конвенции лишь Аргентина сделала такую оговорку и на этом основании разрешила жевание листьев кока. Тем не менее в 1978 году правительство этой страны информировало Комитет о том, что впредь жевание листьев кока будет запрещено, и 24 декабря 1979 года уведомило Генерального секретаря о снятии своей оговорки.

48. Боливия и Перу, где также традиционно практикуется жевание листьев кока, при присоединении к Конвенции такой оговорки не сделали. Хотя эти государства официально не могут применять положения статьи 49, на практике Комитет запрашивал и по возможности публиковал исчисления и статистические данные этих стран в отношении жевания листьев кока.

49. Как отмечалось в докладе Комитета за 1989 год, переходный 25-летний период, определенный для прекращения жевания листьев кока, истек в декабре 1989 года. Тем не менее усилия, предпринятые для решения этой проблемы в Боливии и Перу, по-видимому, не дали существенных результатов. Комитету известно о тех исключительных трудностях, с которыми сталкиваются эти страны. Кроме того, он понимает, что выполнению этими странами договорных обязательств препятствует широкомасштабное незаконное культивирование кокаинового куста, а также факторы социально-экономического и культурного характера. Вопрос о традиционной практике жевания листьев кока по-прежнему рассматривается Комитетом в контексте соответствующих договорных положений.

В. Психотропные вещества

Сотрудничество с правительствами

50. В соответствии со статьей 16 Конвенции 1971 года более 140 стран, являющихся и не являющихся ее участниками, ежегодно представляют Комитету доклады о производстве психотропных веществ и торговле ими. В этих докладах сообщается о том, как правительства осуществляют положения Конвенции 1971 года, а также рекомендации Комитета и резолюции Совета в отношении укрепления международного контроля. В таблице, приводимой в первой части технического доклада Комитета о психотропных веществах, обобщаются результаты представления правительствами данных Комитету.

51. Представляемые правительствами статистические данные позволяют Комитету контролировать перемещение этих веществ. Правительствам регулярно предлагается расследовать случаи расхождения в данных, которые обнаруживаются в результате проводимого Комитетом анализа. Такая система запросов позволяет Комитету оказывать правительствам помощь в оптимизации их систем национального

контроля, определении лиц и компаний, не соблюдающих национальное законодательство, и в выявлении утечки психотропных веществ из сферы законного производства и торговли в каналы незаконного оборота.

52. Требования о представлении докладов в соответствии с Конвенцией 1971 года в настоящее время выполняются в целом удовлетворительно, однако Комитет с озабоченностью отмечает, что некоторые участники Конвенции все еще нерегулярно представляют ежегодные доклады и это, возможно, свидетельствует о недостатках в системе национального контроля. За последние два года ежегодные доклады не представили следующие участники Конвенции: Барбадос, Бразилия, Габон, Гана, Гренада, Камерун, Ливийская Арабская Джамахирия, Мавритания и Перу. Комитет анализирует положение в отношении каждой отдельной страны и принимает меры для обеспечения регулярного и своевременного представления докладов.

53. Кроме того, некоторые участники Конвенции до сих пор не осуществляют необходимые меры контроля по определенным психотропным веществам. Если какая-либо страна не осуществляет сотрудничество на постоянной основе, Комитет информирует об этом других участников и просит страны-производители и страны-экспортеры тщательно проверять все заказы, которые могут поступать из упомянутых стран. Комитет предлагает также помощь в определении законности заявок на импорт. Кроме того, в случае систематического непредставления странами ответов на запросы относительно подозрительных заявок на импорт, Комитет рекомендует странам-производителям и странам-экспортерам отложить отправку психотропных веществ в эти страны до получения разрешения от Комитета.

54. Комитет с удовлетворением отмечает, что некоторые страны благодаря настойчивым усилиям их компетентных органов и/или участию МККН в подготовке ответственных сотрудников повысили эффективность мер контроля над психотропными веществами.

55. Как отмечалось выше, большинство государств, не являющихся участниками Конвенции 1971 года, сотрудничают с Комитетом. Однако по-прежнему беспокоит то, что некоторые крупные страны-производители и страны-экспортеры, которые еще не присоединились к Конвенции, до сих пор не осуществляют контроль над международной торговлей большей частью психотропных веществ, что отрицательно сказывается на эффективности контроля в странах-импортерах и во всем мире. Комитет настоятельно призывает такие страны, особенно Австрию, Бельгию, Израиль, Ирландию, Нидерланды и Швейцарию, незамедлительно стать участниками Конвенции 1971 года. В любом случае они должны представлять Комитету информацию об объемах своего экспорта, чтобы обеспечить целостность системы международного контроля.

Функционирование системы контроля и предотвращение утечки в незаконный оборот

56. В своем последнем докладе Комитет выразил обеспокоенность по поводу утечки значительного количества психотропных веществ, организуемой, в частности, недобросовестными компаниями и отдельными лицами в Европе, в сфере незаконного оборота в некоторых частях Африки и Азии, что ведет к расширению наркомании и возникновению других проблем в области здравоохранения. Одним из таких веществ, нередко попадающих в незаконный оборот, является пемолин, который включен в Список IV. В настоящее время подтвердились факты утечки в течение 1989 и 1990 годов из ряда европейских стран в одну лишь Нигерию более 1 млрд. таблеток этого стимулянта.

57. В то же время Комитет с удовлетворением отмечает, что в результате его тесного сотрудничества с соответствующими национальными органами страны-экспортеры, а также Нигерия приняли меры для пресечения в дальнейшем крупномасштабной утечки пемолина. Значительное сдерживающее воздействие оказало, в частности, уведомление Нигерией в соответствии со статьей 13 о запрещении импорта пемолина в страну.

58. В соответствии с рекомендациями Комитета другие страны также используют положения статьи 13, чтобы оградить себя от нежелательного импорта. К настоящему времени двадцать правительств уведомили о запрещении 59 различных психотропных веществ и содержащих их препаратов. Подробная информация опубликована Комитетом в "Зеленом списке". Комитет ожидает, что все правительства в соответствии с требованиями статьи 13 обеспечат, чтобы соответствующие психотропные вещества не экспортировались в страны, давшие уведомление. Надлежащие меры для предотвращения подобного экспорта приняты пока еще не всеми странами-производителями и экспортерами. Комитет наблюдает за обстановкой и вступает в диалог с соответствующими странами, чтобы содействовать принятию мер по исправлению положения.

59. Учитывая широкие масштабы утечки в сферу незаконного оборота и неспособность правительств воспрепятствовать этому с помощью механизмов контроля международной торговли, предусмотренных в Конвенции 1971 года, несколько лет назад Комитет рекомендовал распространить действие системы разрешений на импорт/экспорт на вещества, включенные в Списки III и IV. Эти предложения были поддержаны в резолюциях 1985/15 и 1987/30 Совета, и в настоящее время более 70 правительств применяют эти меры в отношении большинства веществ.

60. Особенно важно обеспечить применение этих мер всеми странами, экспортирующими психотропные вещества. Органам здравоохранения в ряде стран-импортеров также необходимо усовершенствовать свои механизмы контроля. Необходимо, чтобы при осуществлении контроля и представлении информации они не просто полагались на документы, получаемые от стран-экспортеров, а осуществляли систематический контроль над импортом. Благодаря таким мерам, принимаемым в сотрудничестве с таможенными службами, будет допускаться лишь импорт грузов, предназначенных для определенных импортеров, имеющих необходимые лицензии. Необходимо обеспечить регистрацию и представление данных о фактически импортированных веществах.

61. Приобретенный в течение 80-х годов опыт использования механизмов контроля над международной торговлей веществами, включенными в Список II, свидетельствует о том, что, хотя применение системы разрешений на импорт/экспорт позволило сократить утечку, меры контроля нуждаются в дальнейшем укреплении за счет введения добровольной упрощенной системы исчислений. Обе системы контроля в настоящее время применяются многими странами мира, и утечка веществ в незаконный оборот происходит довольно редко. В свете этого успеха Комитет рекомендовал правительствам распространить действие упрощенной системы исчислений на вещества, включенные в Списки III и IV, и представлять свои оценки Комитету для публикации. Такое укрепление контроля над международной торговлей веществами, включенными в Списки III и IV, было поддержано правительствами в Комиссии, а также в Совете, который принял резолюцию 1991/44, в которой поддерживаются рекомендованные Комитетом меры. Правительственные оценки ежегодных медицинских потребностей помогут странам-импортерам обеспечить соответствие объемов импорта их фактическим медицинским потребностям и будут способствовать принятию странами-производителями и странами-экспортерами мер по предупреждению

нежелательного экспорта, а также помогут определять реальные объемы производства и избегать перепроизводства.

62. Для эффективного функционирования системы международного контроля над психотропными веществами необходим постоянный и своевременный обмен информацией между национальными органами и Комитетом. Ряд соответствующих органов стран-экспортеров регулярно обращается за помощью к Комитету в случае получения необычных импортных документов или подозрительных заказов. В результате таких консультаций были установлены и предотвращены попытки организовать утечку в сферу незаконного оборота.

63. Комитет принял участие в предотвращении попыток организации утечки преимущественно в Африку метаквалона, секобарбитала и фенетиллина из сферы законного производства и торговли в Европе. Созданные механизмы контроля над этими веществами действуют удовлетворительно, и утечка этих веществ из международной торговли в незаконный оборот в настоящее время фактически происходит редко.

64. В связи с вышеизложенным можно привести следующий пример: в 1991 году 1,93 миллиона таблеток секобарбитала, заказанных в Швейцарии, были конфискованы властями Нигерии, а торговцы были арестованы. Соответствующие национальные органы приняли решение не прерывать подозрительную операцию, а в сотрудничестве с Комитетом установить над ней жесткий контроль. В результате были успешно проведены правоохранительные мероприятия и операции торговцев пресечены.

65. Комитет неоднократно обращал внимание правительств на потенциальную опасность утечки психотропных веществ в тех странах, где механизмы контроля недостаточно эффективны. Было отмечено, что некоторые торговцы переориентировали свои операции на страны, в которых утечка в сферу незаконного оборота возможна из-за отсутствия контроля над экспортом. Такая торговля остается в основном невыявленной, а торговцы, даже когда они установлены, - безнаказанными. Необходимо срочное внесение поправок в национальное законодательство.

66. В ряде стран-экспортеров производство наркотических средств, предназначенных для других стран, контролируется так же жестко, как производство на внутренний рынок. Правительства стран-импортеров должны при необходимости использовать Систему удостоверения качества ВОЗ, которая позволяет до выдачи разрешения на импорт и сбыт наркотических средств получить в стране-экспортере гарантию качества и справку о наличии лицензии.

67. Кроме того, правительства не должны допускать сходства в маркировке и упаковке между продукцией, содержащей психоактивные вещества, и наркотическими средствами, являющимися предметом злоупотребления. Например, произведенные в Болгарии таблетки, содержащие стимулирующее вещество, на которое не распространяются меры международного контроля, были в больших количествах импортированы в Западную Африку, прежде всего через Того. Этот препарат называется "acide acétylsalicylique amphétémine" и упакован так же, как таблетки аспирина амфетамина, утечка которых в сферу незаконного оборота в Западной Африке имела место в начале 80-х годов. После того, как от имени Комитета в это дело вмешался секретариат, власти Того запретили транзит этой продукции, а власти Болгарии распорядились приостановить ее экспорт.

68. Недобросовестные компании и отдельные лица по-прежнему используют недостатки режимов юридического и административного контроля, чтобы производить психотропные вещества для незаконного сбыта. Например, определенный прекурсор недавно в значительном количестве был экспортирован из одной европейской страны в одну из стран Латинской Америки, где его использовали для производства МДМА – психотропного вещества, включенного в Список I. Продукция в виде таблеток была зарегистрирована в министерстве здравоохранения страны в качестве средства для похудения и экспортировалась в Северную Америку, где появилась на нелегальном рынке в качестве наркотика "экстаз". В других развивающихся странах могут предприниматься аналогичные попытки, и поэтому эти страны должны по-прежнему проявлять бдительность. Развивающиеся страны, не располагающие соответствующим научно-техническим потенциалом, должны регистрировать продукцию, содержащую психотропные вещества, лишь в том случае, если они уверены, что необходимые фармакологические исследования уже были проведены и регистрация оказалась оправданной в другой стране.

69. Ряд стран-производителей и стран-экспортеров в последнее время усовершенствовали свои системы контроля и отчетности по психотропным веществам. Однако представляемые Комитету данные об экспорте свидетельствуют о недостаточном контроле в ряде стран-импортеров, что способствует утечке психотропных веществ в незаконный оборот. Такие наркотики продаются в африканских странах уличными торговцами, что неизбежно наносит серьезный ущерб здоровью значительных групп населения. Соответствующие страны должны незамедлительно принять ответные меры. Страны-экспортеры могут оказать определенную помощь, обеспечив строгий контроль над экспортом. Комитет будет по-прежнему осуществлять сотрудничество с правительствами в этой области.

70. Результаты оценки Комитетом статистических данных, представленных правительствами, свидетельствуют о неуклонном снижении медицинских потребностей в амфетаминах в течение 80-х годов. Однако значительное количество этого вещества по-прежнему используется для изготовления других стимулянтов. Сохраняется чрезмерно высокий уровень запасов фенетиллина – более 3 тонн вещества хранится в Германии, Испании и Швейцарии. Этим странам необходимо принять меры для приведения предложения в соответствие с фактическими медицинскими потребностями. В Швейцарии все накопленные запасы в настоящее время уничтожаются, и поэтому устраняется опасность их утечки в незаконный оборот. Другие страны также должны ликвидировать избыточные запасы.

71. Комитет с удовлетворением отмечает, что общемировые запасы метаквалона снижены до уровня, соответствующего объему медицинских потребностей.

72. На основе представленных правительствами статистических данных Комитет опубликовал нормы потребления психотропных веществ по группам и странам, выраженные в установленных дневных дозах. Правительства, возможно, пожелают изучить опубликованные данные, с тем чтобы выявить недостатки национальных систем контроля и отчетности, а также случаи назначения чрезмерных доз определенных категорий наркотических средств.

С. Вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ

Сотрудничество с правительствами

73. В соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года в декабре 1989 года Комитет препроводил правительствам свой первый вопросник с просьбой

представить информацию о веществах, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ. Информацию за 1989 год представили в общей сложности 96 стран и территорий, или примерно половина всех стран и территорий. В своем докладе за 1990 год Комитет приветствовал быстрое представление ответов этими правительствами.

74. По состоянию на 1 ноября 1991 года запрашиваемую информацию за 1990 год представили в общей сложности 86 стран и территорий. Однако из 50 государств - участников Конвенции 1988 года информацию представили менее половины. Комитет настоятельно призывает соответствующие правительства обеспечить надлежащую координацию между компетентными административными службами и принять все необходимые меры для обеспечения оперативного представления Комитету доклада и полного соблюдения Конвенции 1988 года.

Функционирование системы контроля и предупреждение утечки в незаконный оборот

75. Для эффективного осуществления положений Конвенции 1988 года в целях предупреждения утечки прекурсоров 1/ правительствам необходимо принять практические меры контроля. После публикации доклада Комитета за 1990 год некоторые правительства приняли ряд совместных дополнительных мер. Одной из важных мер такого рода является создание группой семи ведущих промышленно развитых стран Целевой оперативной группы по химическим веществам (ЦОГХВ) для выработки рекомендаций относительно эффективных процедур, обеспечивающих предотвращение утечки прекурсоров из сферы законной торговли для использования при незаконном изготовлении наркотических средств. Комитет участвует в работе Целевой группы через свой секретариат. Международному сообществу следует уделить серьезное внимание конкретным и комплексным мерам контроля, рекомендованным ЦОГХВ. Их полномасштабное осуществление правительствами способствовало бы достижению значительного прогресса в деле предупреждения утечки.

76. Рекомендуемые ЦОГХВ меры предусматривают обеспечение бдительного отношения со стороны участников торговых операций; организацию административного надзора на основе регистрации заказов и сделок; регистрацию/утверждение участников торговых операций; и выдачу разрешений на экспорт и импорт. Эти меры рассматриваются в отдельном докладе Комитета, представленном Комиссии по наркотическим средствам об осуществлении статьи 12 Конвенции 1988 года.

77. В сотрудничестве с Комитетом и другими международными органами проводится также серия рабочих совещаний с целью создания глобальных механизмов для предупреждения утечки прекурсоров. В этой связи Комитет настоятельно призывает все правительства в первоочередном порядке определить национальные органы, которые будут нести ответственность за осуществление положений статьи 12, и сообщить Комитету их официальные названия, конкретные функции, фамилии ответственных лиц для установления контактов и адреса. Комитет просит также все правительства информировать его об осуществляемых или планируемых конкретных мерах контроля, с тем чтобы эту информацию можно было сообщить другим странам.

78. В этой связи Комитет с удовлетворением отмечает, что Комиссия Европейских сообществ обратила внимание некоторых стран, где осуществляется незаконное изготовление наркотических средств, на соответствующее предписание ЕЭС 2/, в котором, в частности, предусматривается механизм предварительного уведомления при экспорте веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года. Комитет приветствует эту инициативу и отмечает, что она идет

далее требований Конвенции и позволяет обеспечить более комплексный контроль. Страны, в которых имеет место подпольное изготовление наркотических средств, могли бы оказать помощь международному сообществу, если они, наряду с применением аналогичного положения статьи 12, незамедлительно создадут у себя такой механизм.

79. Что касается мероприятий, связанных с возможным изменением сферы действия статьи 12, то в 1991 году Комитет провел подготовительное совещание своей Консультативной группы экспертов. В июле 1991 года правительство Соединенных Штатов также от имени стран, участвующих в работе ЦОГХВ, в соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года направило уведомление Генеральному секретарю с предложением внести еще десять веществ в Таблицу I или II. В ответ на это предложение Комитет планирует созвать в ноябре 1991 года еще одно совещание Консультативной группы экспертов для оказания помощи в оценке этих веществ. Кроме того, Комитет принимает меры, чтобы стимулировать правительства представить данные, необходимые для процесса оценки. Комитет принял также решение провести в январе 1992 года свою специальную сессию. Результаты оценки Советом соответствующих веществ будут включены в его доклад тридцать пятой сессии Комиссии по наркотическим средствам о выполнении статьи 12.

80. В этой связи Комитет отмечает, что совещания его Консультативной группы экспертов удалось провести в 1991 году лишь благодаря специальным финансовым взносам Германии и Швейцарии. Комитет вновь подтверждает, что ему необходимы такие специальные консультации на постоянной основе, как это практикуется во Всемирной организации здравоохранения, для выполнения аналогичных оценок по Конвенциям 1961 и 1971 годов. Поэтому Комитет ожидает, что финансовые ресурсы для выполнения таких функций, связанных с договорами, будут в будущем включаться в регулярный бюджет. Кроме того, Комитет подчеркивает, что для эффективного выполнения функций по контролю и оценке в соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года ему требуется на постоянной основе достаточное число квалифицированных сотрудников.

D. Спрос и предложение опиатов в медицинских и научных целях

81. Совокупный годовой объем потребления опиатов за 1990 год - последний год, за который имеются полные статистические данные, - составил приблизительно 200 тонн в морфиновом эквиваленте. Значительная часть по-прежнему приходится на долю кодеина, потребление которого составило 160 тонн в морфиновом эквиваленте и сохраняется примерно на этом же уровне в течение двух десятилетий. Наблюдалась общая тенденция к росту потребления дигидрокодеина, годовой объем которого в 1990 году достиг рекордно высокого уровня в 19 тонн в морфиновом эквиваленте. Продолжало расти потребление морфина, достигнув в 1990 году почти семи тонн, что объясняется расширением использования этого анальгетика для лечения больных раком оральным способом, который требует большей дозы по сравнению с внутривенным вливанием. В то же время в 1990 году наблюдалась тенденция к сокращению потребления фолкодина, этилморфина и препаратов опиума. Четвертый год подряд снижается потребление фолкодина, составив лишь шесть тонн. Что касается этилморфина, то его потребление сократилось до четырех тонн в морфиновом эквиваленте. Потребление препаратов опиума составило лишь 1,5 тонн в морфиновом эквиваленте. Согласно среднесрочным прогнозам годовой объем потребления различных опиатов, вероятно, сохранится на текущем уровне в 200 тонн в морфиновом эквиваленте.

82. В период с 1980 года по 1985 год годовой объем мирового производства сырья для опиатов в целом сократился, что способствовало восстановлению равновесия между мировым производством сырья для опиатов и мировым потреблением

опиатов. С 1986 года по 1990 год совокупный годовой объем производства в морфиновом эквиваленте был в среднем на 40 тонн ниже мирового потребления, что способствовало сокращению избыточных запасов сырья. Информация, которой располагает Комитет, позволяет предположить, что по крайней мере в 1991 году такая тенденция, вероятно, сохранится. Согласно прогнозам, начиная с 1992 года объем мирового производства сырья для опиатов может превысить объем мирового потребления опиатов. Следует поддерживать примерное равновесие между производством и потреблением на том уровне, который преобладал в первую половину 80-х годов.

83. В результате неурожая в 1990 году произошло дальнейшее сокращение запасов концентрата маковой соломки в Австралии и Турции. Австралия импортировала пять тонн опиума из Индии для удовлетворения своих экспортных потребностей на этот год. Турция, второй из крупнейших в мире поставщиков концентрата маковой соломки, в 1990 году экспортировала значительно меньше этого концентрата. Последние данные свидетельствуют об истощении запасов концентрата маковой соломки, и ожидается, что в 1991 году будет ощущаться нехватка этого сырья.

84. Запасы опиума в Индии сократились в 1990 году до 1 922 тонны, что соответствует объему потребления в течение одного года. Экспорт опиума за этот год значительно увеличился и составил 685 тонн по сравнению с 397 тоннами в 1989 году. Соединенные Штаты импортировали почти 363 тонны, что на 51 процент больше среднегодового объема импорта в 1987-1989 годах. Соединенное Королевство импортировало 80 тонн, что свидетельствует о приостановлении тенденции к сокращению импорта, которая наблюдалась начиная с 1988 года, когда было импортировано 40 тонн. Импорт Японии увеличился до 62 тонн. СССР импортировал 100 тонн, что на 50 тонн меньше объемов импорта в предыдущие годы. Импорт Франции составил 17 тонн, что примерно соответствует объему импорта в 1987 и 1988 годах.

85. Как отмечалось в предыдущих докладах, все страны-производители должны воздерживаться от расширения районов культивирования опиумной соломки до тех пор, пока не будут исчерпаны избыточные мировые запасы этого вида сырья.

86. В своих резолюциях 1990/31 от 24 мая 1990 года и 1991/43 от 21 июня 1991 года Совет просил Комитет уделять первоочередное внимание контролю за осуществлением рекомендаций, содержащихся в специальном докладе, который был опубликован Комитетом совместно с ВОЗ в 1989 году. Исходя из этого, Комитет систематически изучает методы, используемые правительствами для оценки внутренних потребностей в опиатах, с целью выработки рекомендации в отношении совершенствования методов оценки и оказания помощи в разработке руководящих принципов оценки медицинских потребностей в опиатах. В настоящее время Комитет анализирует полученные от правительств ответы в отношении принятых или планируемых мер по выполнению рекомендаций, содержащихся в пункте 49 упомянутого специального доклада.

87. В 1991 году Комитет продолжал тесно сотрудничать с ВОЗ. Одним из примеров такого сотрудничества является участие представителя ВОЗ в учебном семинаре МККН для сотрудников административных органов по контролю над наркотиками в регионе Азии, который проходил в Пекине, Китай. Кроме того, Комитет изучает возможности налаживания более широкого сотрудничества с должностными лицами региональных межправительственных организаций, а также других органов системы Организации Объединенных Наций, программы которых предусматривают содействие рациональному использованию опиатов, в частности кодеина и морфина, которые включены в список основных наркотических средств ВОЗ.

88. В целях оказания помощи правительствам Комитет опубликовал в 1981 году подробное исследование по проблемам спроса и предложения. Впоследствии это исследование было дополнено двумя специальными докладами. Комитету, по-видимому, целесообразно провести новое широкомасштабное исследование и в этой связи провести на соответствующем этапе консультации со странами - производителями сырья, а также крупнейшими странами-производителями и странами-потребителями опиатов. Одна из целей этого исследования будет заключаться в составлении прогноза на ближайшие несколько лет о вероятных общемировых потребностях в опиатах для использования в качестве болеутоляющих средств, а также о количестве сырья, необходимого для их производства. Такой прогноз позволил бы предотвратить нехватку основных медицинских препаратов, а также их перепроизводство, которое может привести к утечке этих препаратов и злоупотреблению ими. Комитет сможет провести столь подробное исследование лишь при наличии достаточных средств.

III. АНАЛИЗ МИРОВОЙ СИТУАЦИИ

89. Комитет анализирует положение в области контроля над наркотиками в мире на основе информации, получаемой от правительств, органов Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и других компетентных международных организаций и органов, при этом он уделяет особое внимание положению в отдельных странах. Залогом эффективного международного контроля над наркотиками является присоединение к Конвенциям 1961, 1971 и 1988 годов и их соблюдение.

А. Африка

90. В 1991 году в ряде африканских стран наблюдались политические, экономические и социальные потрясения и волнения. Все эти события отрицательно сказались на положении в области контроля над наркотиками в регионе.

91. Именно по этой причине, начиная с января 1991 года перечень африканских стран, присоединившихся к Конвенциям 1961 и 1971 годов, не пополнился ни одной новой страной. По состоянию на 1 ноября 1991 года участниками Конвенции 1961 года являлись 35 государств, а число участников Конвенции 1971 года составило в 1991 году 28 государств. Следующие 17 стран - около трети стран континента - до сих пор не присоединились ни к одной из этих конвенций: Ангола, Бурунди, Гамбия, Гвинея-Бисау, Джибути, Зимбабве, Коморские Острова, Конго, Мозамбик, Намибия, Сан-Томе и Принсипи, Свазиленд, Сейшельские Острова, Сьерра-Леоне, Танзания, Центральноафриканская Республика и Экваториальная Гвинея. Комитет оказывает помощь Намибии, которая недавно обрела независимость, в создании надлежащих правовых и административных структур, которые позволят этой стране присоединиться к упомянутым конвенциям.

92. С другой стороны, после присоединения Гвинеи к Конвенции 1988 года в 1990 году, в 1991 году к ней присоединились еще три африканских страны: Египет, Камерун и Мадагаскар. В результате общее число африканских государств - участников этой Конвенции достигло 10.

93. Комитет обеспокоен тем, что органы по контролю над наркотиками в Африке, если говорить в целом, недостаточно хорошо организованы и недостаточно эффективны. Одним из результатов такого положения является то, что Комитет не получает статистические данные или получает некачественные и недостоверные данные, что не позволяет получить четкое представление о международном законном обороте контролируемых веществ. Запросы Комитета в отношении представления информации порой остаются без ответа, что зачастую не позволяет предупредить утечку наркотических средств и психотропных веществ, жертвами которой все чаще становятся именно эти страны. Так, например, когда внимание Комитета обращается на подозрительные уже осуществленные или планируемые экспортные поставки в ту или иную конкретную страну, он зачастую не получает запрашиваемой от страны-импортера информации, например подтверждения законности импортной лицензии, и своевременное вмешательство в целях предупреждения незаконной операции оказывается невозможным. Эффективный контроль над законной торговлей наркотическими средствами и психотропными веществами требует осуществления всестороннего и оперативного сотрудничества между Комитетом и соответствующими странами, что не всегда в состоянии обеспечить национальные службы по контролю над наркотиками.

94. Комитет надеется улучшить обмен информацией с Габоном, Гамбией, Камеруном, Гвинеей-Бисау, Мавританией, Сьерра-Леоне и Центральноафриканской Республикой. Он надеется также, что некоторые из этих стран, являющиеся бенефициарами помощи по программе, осуществляемой МККН в целях совершенствования национальных структур в области контроля над наркотиками, в ближайшем будущем смогут присоединиться к упомянутым конвенциям и обеспечить выполнение их положений.

95. Африканские правительства полностью осознали, что злоупотребление наркотическими средствами и психотропными веществами и их незаконный оборот стали реальностью на континенте. Можно выделить три фактора, определяя в настоящее время положение в области злоупотребления и незаконного оборота в этом регионе:

- традиционный незаконный оборот каннабиса и злоупотребление им;
- транзитный незаконный оборот героина и кокаина и неизбежное злоупотребление этими наркотическими средствами в странах транзита;
- незаконный оборот психотропных веществ и злоупотребление ими, превращающиеся в острую проблему.

96. Все правительства действительно преисполнены желания решить проблему наркомании, однако в этой области существуют серьезные препятствия, например, упомянутая выше политическая нестабильность, острая нехватка кадров и материалов, а также необходимость вести борьбу со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом, предпринимая одновременно усилия по преодолению таких других бедствий, как эндемические болезни и недоедание. С учетом таких обстоятельств усилия, предпринимаемые этими странами, заслуживают всяческих похвал.

97. Комитет приветствует инициативы, направленные на достижение более тесной и эффективной координации усилий отдельных стран в борьбе с наркоманией, а также создание региональных и субрегиональных межправительственных органов по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом. Следует отметить также усилия по унификации законодательства в области контроля над наркотиками и по осуществлению положений различных международных конвенций.

98. Помощь Африке в борьбе со злоупотреблением наркотиками, которую Комитет настоятельно призывает оказывать уже на протяжении многих лет, требуется сейчас, как никогда раньше, с учетом небывалого роста злоупотребления и незаконного оборота как наркотических средств, так и психотропных веществ. Именно признавая этот факт, Комитет на своей сорок девятой сессии рекомендовал ПМКНС в консультации с МККН, ВОЗ, другими компетентными организациями и учреждениями и соответствующими правительствами разработать комплексную стратегию и программу действий для Африки в области контроля над наркотиками. Комитет рекомендовал также обеспечить для Стратегии и Программы действий для Африки приоритет в плане финансирования, соизмеримый с масштабами и остротой проблем на этом континенте. Комитет вновь подтверждает, что эти рекомендации остаются в силе.

99. Объем конфискации каннабиса в Африке, согласно официальным сообщениям, увеличился с 7,8 тонн в 1988 году до 74,3 тонн в 1990 году. Это объясняется рекордной конфискацией в Судане примерно 60 тонн каннабиса местного производства (по сравнению с 2,4 тоннами в 1989 году), что вызывает

беспокойство, поскольку эта страна может превратиться в одного из основных производителей в Африке. Операции по конфискации и уничтожению полицией плантаций каннабиса в районе Аль-Рудоум в начале 1991 года подтверждают основания для такого беспокойства.

100. Потребляемый в Африке каннабис преимущественно производится на местной основе или поступает из внутрирегионального незаконного оборота. Основные районы производства расположены, помимо вышеупомянутых стран, на юге Нигерии, в Гане, Руанде, Заире и Замбии. В то же время в большинстве других стран континента производство каннабиса более рассредоточено. Кроме того, незаконный рынок наркотиков в Африке снабжается также в результате незаконного оборота каннабиса из Ливана и Пакистана.

101. В Марокко площадь незаконных посевов каннабиса оценивается в 20 000-30 000 гектаров. Хотя большая часть каннабиса контрабандным путем ввозится в Европу и Северную Америку, этот наркотик поставляется и в другие африканские страны.

102. Существуют основания для беспокойства в связи с тем, что в Африке, возможно, расширяются посевы опиумной соломки. Выявлены попытки создания таких плантаций, в частности в Египте, Кении, Марокко и Судане. Обоснованность такого предположения подтверждает конфискация в Камеруне опиума высокой очистки.

103. Развитие незаконного рынка на африканском континенте было вызвано транзитным оборотом героина и кокаина, который увеличился в последнее время, и масштабы злоупотребления этими наркотиками продолжают расширяться. Расширению масштабов злоупотребления этими наркотиками способствует преднамеренное установление торговцами заниженных цен, которые могут быть в несколько раз ниже цен в странах Запада.

104. Транзитный незаконный оборот героина по-прежнему осуществляется в рамках сетей, которые обслуживаются преимущественно гражданами Нигерии и Ганы, которые вывозят наркотики из стран Юго-Западной Азии через африканские столицы для реэкспорта в Европу и Северную Америку. В 1990 году в Чад объем конфискаций героина достиг рекордного уровня в 92 кг. Международные торговцы пытались переправить конфискованные партии героина из Юго-Западной Азии в Нигерию. В последнее время развивается также незаконный оборот из стран Юго-Восточной Азии.

105. Расширяется также транзитный оборот кокаина в Европу. Такой оборот осуществляется по коммерческим авиалиниям, соединяющим Южную Америку с Абиджаном, Касабланкой, Дакаром и Лагосом. Широко применяются транзитные перевозки морем, о чем свидетельствует конфискация в Кабо-Верде 500 кг кокаина. Торговцы пользуются также поддержкой действующих в Марокко преступных сетей, состоящих из европейцев и южноамериканцев, и используют эту страну как опорный пункт для операций, нацеленных на Европу, в частности на Испанию.

106. Есть основания полагать, что на основе транзитного оборота кокаина южноамериканские картели, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков, пытаются создать такой же незаконный рынок кокаина в Африке, как в Европе и других регионах мира. Предложение кокаина и злоупотребление им в странах Африки продолжает расширяться. Сообщается о попытках создать плантации кокаинового куста в штате Гонгола в Нигерии и на севере Камеруна. Власти Ганы сообщили также о конфискации оборудования и химических веществ, используемых для переработки кокаина в "крэк".

107. Кхат, который не подпадает под международный контроль, выращивается преимущественно в Эфиопии и Кении, откуда он в основном переправляется в соседние страны. Заинтересованные страны обязаны наладить взаимное сотрудничество, с тем чтобы предотвратить ущерб здоровью людей и неблагоприятные экономические последствия в результате потребления кхата. В последние годы некоторые европейские страны приняли меры по обеспечению контроля над кхатом.

108. По-прежнему в широких масштабах осуществляется в Африке незаконный оборот и злоупотребление психотропными веществами. С начала 80-х годов амфетамины, барбитураты, а затем и бензодиазепины буквально наводнили уличные рынки в Западной Африке, тогда как незаконный оборот метаквалона получил распространение, главным образом, в Южной Африке. Злоупотребление психотропными веществами зачастую сопровождается злоупотреблением каннабисом или алкоголем. Психотропные вещества в основном производятся на фармацевтических предприятиях стран Европы, где контроль над экспортом, к сожалению, по-прежнему находится не на должном уровне. Эти вещества импортируются либо законным путем, если это возможно из-за пробелов в законодательстве африканских стран, либо в результате утечки из каналов законной торговли.

109. Одним из крупных источников метаквалона является незаконный импорт этого наркотика, который подпольно производится в Индии, где в 1990 году было конфисковано почти две тонны этого наркотика по сравнению с 450 кг в 1989 году. Подпольные лаборатории были также обнаружены в Южной Африке, а в Свазиленде было конфисковано 100 000 доз этого наркотика, который, как подозревается, был изготовлен в Мозамбике. Ранее в 1989 году правоохранительные органы обнаружили подпольные лаборатории в Свазиленде и Мозамбике.

110. Судя по всему, одним из психотропных веществ, наиболее широко используемых наркоманами в Западной Африке, стал пемолин. В 1988 и 1989 годах в этот субрегион, и в частности в Нигерию, были незаконно переправлены крупные партии этого вещества. Кроме того, за этот период в Нигерию было экспортировано более 20 тонн пемолина, хотя свободная продажа этого вещества в стране не разрешена. В 1990 году нигерийские власти наложили запрет на импорт пемолина, основываясь на статье 13 Конвенции 1971 года. После этого, страны-экспортеры, действуя в соответствии со статьей 13, приняли необходимые меры для соблюдения этого запрета. Тем не менее, Комитету стало известно, что уже после введения запрета в Нигерию было экспортировано еще 1,7 тонны этого вещества из Италии, которая является участницей Конвенции 1971 года. Нигерийские власти, по-видимому, не стали запрещать ввоз этой партии. После вмешательства Комитета власти Италии предприняли шаги по недопущению повторения такого случая и предотвратили экспорт еще двух тонн пемолина.

111. В ходе совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (ХОНЛЕА), состоявшегося в апреле 1991 года в Найроби, было обращено особое внимание на тот факт, что объем конфискаций стимулянтов увеличился. Это, очевидно, явилось следствием увеличения импорта пемолина в 1988 и 1989 годах из европейских стран. Судя по всему, в тех случаях, когда достать амфетамины становится трудно, наркоманы обычно начинают использовать пемолин, таблетка которого стоит 0,20 доллара США.

112. Увеличения масштабов злоупотребления психотропными веществами отмечается в Алжире. Комитет надеется, что правительство этой страны предпримет

необходимые меры по усилению контроля над импортом и распределением психотропных веществ и что местные власти будут тесно сотрудничать с Комитетом в этом направлении.

113. Контроль над психотропными веществами мог бы быть усилен, если бы африканские страны использовали положения статьи 13 Конвенции для введения запрета на экспорт в эти страны всех тех веществ, в которых они не испытывают необходимости и которые слишком часто становятся предметом злоупотребления. По состоянию на 1 ноября 1991 года лишь четыре африканских страны (Мадагаскар, Нигерия, Южная Африка и Сенегал) воспользовались этими защитными положениями. Комитет настоятельно призывает другие страны Африки воспользоваться этой статьей Конвенции, которая позволит им пресечь ввоз в страну крупных партий нежелательных психотропных веществ. Для этого Комитет готов оказать им всю необходимую помощь.

114. Помимо прочих факторов злоупотреблению, в частности психотропными веществами, содействует наличие уличной торговли, особенно в Западной Африке. Это явление в настоящее время изучается в Сенегале и Кот-д'Ивуаре в рамках программы помощи западноафриканским странам, осуществление которой начато Комитетом.

115. Принятие надлежащего законодательства для контроля за фармацевтическими препаратами и обеспечения эффективности правоохранительной деятельности является обязательным предварительным условием, способности стран эффективно использовать помощь, направленную на укрепление контроля над наркотиками. В настоящее время в 14 странах субрегиона рассматривается законопроект о контроле за законным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Данный законопроект был разработан этими странами при технической помощи со стороны МККН. Бенин, Буркина Фасо, Гвинея, Гвинея-Бисау, Кабо-Верде и Сенегал заявили, что для введения этого закона в действие им потребуется менее одного года. Кроме этого, в настоящее время с некоторыми из упомянутых стран обсуждается проект уголовного законодательства, и в скором времени такие обсуждения будут проведены со всеми странами субрегиона.

В. Восточная и Юго-Восточная Азия

116. Объем незаконного производства опиатов в некоторых регионах Юго-Восточной Азии, который почти удвоился три года тому назад, остается весьма значительным. Использование новых маршрутов для переправки наркотиков из Мьянмы, являющейся основным незаконным производителем опиата, вызвало значительное расширение масштабов злоупотребления опиатами в пунктах, расположенных на этих маршрутах, прежде всего в Китае. По-прежнему широко культивируется и является легко доступным каннабис. Судя по данным о конфискации наркотиков, торговцы наркотиками, вероятно, стремятся создать в этом регионе рынки кокаина. Резкая активизация торговли в этом регионе и вызванное ею более интенсивное перемещение людей и грузов, несомненно, будут и далее использоваться торговцами в собственных целях.

117. Тем не менее правительствами стран данного региона были предприняты определенные шаги для повышения эффективности борьбы с незаконным оборотом наркотиков и распространением злоупотребления ими. Были проведены двусторонние и многосторонние дипломатические встречи и достигнуты важные договоренности относительно путей улучшения сотрудничества между национальными властями. В рамках этой деятельности и в дополнение к оказываемой правительствам стран этого региона технической помощи ПМКНС содействует

координации их мероприятий по контролю над наркотиками на национальном уровне. В результате этих усилий в мае 1991 года Китай и Мьянма подписали важное соглашение, направленное на усиление пограничного контроля и активизацию сотрудничества между национальными властями.

118. Комитет впервые смог начать диалог с Монголией, и в августе 1991 года миссия Комитета посетила Улан-Батор. В настоящее время Монголия является участницей Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года. Хотя злоупотребление наркотиками еще не достигло в этой стране серьезных масштабов, монгольские власти осознают потенциальную опасность и проявляют готовность к сотрудничеству с Комитетом и ПМНКС.

119. Дальнейшее увеличение поставок героина в Гонконг через Китай привело к резкому росту масштабов злоупотребления этим наркотиком, особенно в южной провинции Юньнань, граничащей с Мьянмой, откуда и вывозится героин. Среди лиц, злоупотребляющих героином, высок уровень инфицированных ВИЧ. Правоохранительная деятельность, направленная на пресечение незаконного оборота наркотиков на юге страны, была активизирована. В декабре 1990 года вступил в силу закон, предусматривающий суровое наказание за перевозку опиатов сверх определенного установленного количества. Начали применяться меры по контролю над прекурсорами. В 1991 году вместо Координационного комитета по контролю над наркотиками был создан Национальный комитет по контролю над наркотиками (НККН) в качестве главного директивного органа по контролю над наркотиками. Генеральным секретарем Канцелярии НККН, отвечающим за осуществление принимаемых решений, является заместитель министра государственной безопасности. Осуществляются программы ПМНКС по усилению борьбы со злоупотреблением наркотиками и лечению наркоманов.

120. В Гонконге наблюдается расширение масштабов поставок героина, предназначенного для внутреннего потребления и для вывоза за границу по суше через Китай. В 1991 году были выявлены случаи оборота метаквалона и метамfetамина. По-прежнему наиболее распространенным наркотиком является героин; кроме того, имеет место злоупотребление каннабисом и психотропными веществами. За последние три десятилетия создана сеть программ комплексного лечения. В 1989 году вступил в силу закон о конфискации активов торговцев наркотиками, а в департаментах полиции и таможенных служб были созданы следственные подразделения, задача которых заключается в обеспечении соблюдения этого закона. Лица, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков в Гонконге, по-прежнему участвуют и в организованном международном обороте наркотиков. Гонконг заключил соглашения с Австралией, Канадой, Соединенным Королевством и Соединенными Штатами, которые предусматривают конфискацию находящихся в Гонконге активов торговцев наркотиками.

121. Наиболее распространенным наркотиком в Японии является метамfetамин, который поступает из соседних стран. Хотя количество конфискуемого кокаина остается относительно небольшим по сравнению со многими другими странами, число конфискаций и их объем за последние годы возросли. Существует опасность того, что кокаин будет все шире использоваться лицами, злоупотребляющими метамfetамином, который также является стимулянтom и дает примерно аналогичный эффект. Каннабис переправляется из Таиланда и Филиппин. Транзитом через Японию переправляется героин из Юго-Восточной Азии в Соединенные Штаты Америки.

122. Достигнуты определенные успехи в сокращении производства опиума в Лаосской Народно-Демократической Республике благодаря проектам развития сельских районов в сочетании с проводимой правительством кампанией против незаконного выращивания опийного мака, которая ориентирована на этнические меньшинства,

проживающие в горных районах. Несмотря на это, культивация опийного мака будет по-прежнему стимулироваться существованием в этом районе лабораторий по производству героина и активной деятельностью мощных наркосиндикатов. В стране можно беспрепятственно приобрести каннабис. Началось осуществление экспериментального проекта ПМКНС по развитию сельских районов; кроме того, другие подобные проекты осуществляются на двусторонней основе. С правительством Мьянмы были проведены переговоры в целях усиления контроля за наркотиками в приграничной зоне. В 1991 году лаосские власти создали подразделение пограничного контроля по борьбе с контрабандой, полномочия которого предусматривают четкие функции по контролю над наркотиками. Приняты меры по совершенствованию правоохранительной деятельности, включая расследование преступлений, связанных с наркотиками. Лаосское правительство расширяет сотрудничество с правительствами других стран.

123. Что касается Малайзии, то в северные районы западного побережья полуострова по суше или морем переправляются опиаты, вывозимые из Таиланда и Мьянмы. Большинство наркоманов, численность которых оценивается в 100 000 человек, молоды (до 30 лет) и используют героин. Серьезную обеспокоенность вызывает распространение среди наркоманов инфекции ВИЧ. Правительством созданы реабилитационные центры для наркоманов, рассчитанные приблизительно на 6 000 человек. В соответствующих целевых районах созданы комитеты по реабилитации наркоманов; осуществляются также различные другие общинные программы консультаций и проекты самопомощи. На базе правительственных и общинных организаций продолжается осуществление комплексных учебных программ по профилактике наркомании, ориентированных на конкретные области. В 1990 году были начаты и продолжают расширяться учебные программы для НПО, позволяющие подготовить специалистов по разработке, планированию и осуществлению программ сокращения спроса. Учитывая значительный разрыв между предполагаемым числом наркоманов и возможностями лечебных учреждений, потребность в которых резко возросла в связи с увеличением числа лиц, инфицированных ВИЧ, правительство, несомненно, будет и далее стремиться активизировать мероприятия по профилактике наркомании, а также лечению и реабилитации наркоманов.

124. В 1991 году Мьянма присоединилась к Конвенции 1988 года. Большая часть опия, незаконно производимого в Юго-Восточной Азии, приходится на Мьянму. Опийный мак выращивается главным образом в тех районах на севере и востоке страны, которые ранее были районами конфликта. Благодаря изменению политической обстановки положение в некоторых районах, судя по всему, стало более безопасным, что позволило начать осуществление мероприятий и проектов по развитию сельских районов, направленных на создание для крестьян, занимающихся выращиванием опийного мака, альтернативных возможностей для получения доходов. Однако, поскольку результаты деятельности по развитию сельских районов будут ощущаться лишь по прошествии продолжительного периода времени, а незаконное выращивание опийного мака позволяет быстро получить большие доходы, необходимо разработать контрмеры, которые снизили бы привлекательность такой незаконной деятельности. Правительство сообщило о ликвидации части посевов опийного мака. Однако это существенно не изменяет положения ввиду широких масштабов производства. Кроме того, правительство приступило к осуществлению программы развития сельских районов и заявило о намерении ликвидировать плантации опийного мака в течение шести лет. Для выполнения этой задачи в настоящее время необходимо подготовить конкретную программу, определив реально достижимые цели на определенные сроки и обеспечив охват всего района производства.

125. Судя по всему, увеличилось производство героина в районах, расположенных вблизи границы с Китаем, поскольку незаконный транзит наркотиков через Китай в Гонконг возрастает. Маршруты, по которым осуществляются перевозки, по-прежнему охраняются вооруженными группами, которые, по-видимому, закрепились в некоторых районах, несмотря на проведение выборочных военных операций по обе стороны тайландско-мьянманской границы. Злоупотребление героином, наряду с появлением случаев заражения ВИЧ, увеличивает опасность для здоровья населения. В стране проводятся профилактические учебные программы. ПМКНС приступила к осуществлению экспериментального проекта по развитию сельских районов, направленного на сокращение посевов опиоидного мака. Комитет поддерживает связь с правительством Мьянмы и надеется направить туда в ближайшем будущем миссию для проведения переговоров с целью получения информации о незаконном выращивании опиоидного мака и по другим аспектам текущего положения в области контроля над наркотиками, и убедиться в готовности правительства проводить предложенные им меры в контексте обязательств Мьянмы по Конвенции 1961 года.

126. Крупные наркосиндикаты и заинтересованные финансовые круги Таиланда играют лидирующую роль в незаконном обороте наркотиков в данном районе, наращивая незаконное производство как опиатов, так и каннабиса. Для пресечения этой незаконной деятельности необходимо обеспечить применение в отношении этих лиц всего комплекса существующих законов. Осуществляемые с начала 70-х годов программы развития сельских районов содействуют сокращению незаконных посевов опиоидного мака в этой стране. В течение последних пяти лет годовое производство опиата не превышает 50 тонн в год. Тем не менее опиат по-прежнему в неограниченных количествах переправляется через границу с Мьянмой. В Таиланде действуют лаборатории по изготовлению героина, и значительная часть этого наркотика по-прежнему переправляется за границу. В мае 1991 года на борту судна, направлявшегося в Соединенные Штаты, было изъято 530 кг героина. По-прежнему можно беспрепятственно приобрести каннабис. Выявлено незаконное местное производство амфетаминов. В стране наблюдается злоупотребление стимулянтами как незаконного, так и законного происхождения, и возможность расширения масштабов злоупотребления вызывает беспокойство. Острой проблемой, вызывающей большую озабоченность правительства, является злоупотребление героином в Бангкоке и распространение среди наркоманов инфекции ВИЧ. При поддержке правительства расширяются общинные проекты по сокращению злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота в отдельных целевых районах, поскольку они дали положительные результаты. Между правительствами Таиланда и Мьянмы ведутся переговоры с целью активизации сотрудничества по контролю над наркотиками в пограничных районах.

С. Океания

127. В Австралии имеет место злоупотребление героином, каннабисом, кокаином и психотропными веществами. Осуществляется комплексная программа по контролю над наркотиками. Каннабис, являющийся наиболее широко распространенным наркотиком, выращивается в самой Австралии, а также ввозится из-за границы. В страну также ввозятся смола каннабиса, героин и кокаин. Обнаружено местное подпольное производство амфетаминов.

128. В Новой Зеландии наиболее широко производимым и используемым наркотиком остается каннабис. Имеет место злоупотребление такими другими наркотиками, как ЛСД, героин, кокаин и амфетамины. В 1991 году количество конфискации героина, кокаина и ЛСД увеличилось.

129. Комитет особо приветствует предпринимаемые Австралией и Новой Зеландией меры, направленные на повышение эффективности международной системы обнаружения морских и воздушных судов в бассейне Тихого океана с целью пресечения незаконного оборота на море в соответствии со статьей 17 Конвенции 1988 года и статьей 108 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года.

D. Южная Азия

130. В прошлом весьма значительные транзитные поставки героина через Индию от пакистанской границы в Европу и Северную Америку, судя по всему, продолжают сокращаться, что свидетельствует о сохранении тенденции, наблюдавшейся в 1990 году. Конфискации наркотиков в некоторых прибрежных городах дают основание предполагать, что, по-видимому, разрабатываются альтернативные маршруты оборота, но в меньших масштабах. Определенное количество героина поступает через границу с Мьянмой, поэтому в северо-восточных районах злоупотребление наркотиками особенно распространено. Каннабис и смола каннабиса по-прежнему в значительных количествах поступают в Индию из Непала и с Ближнего и Среднего Востока, увеличивая тем самым предложение, создаваемое за счет незаконного внутреннего производства. На регулярной основе проводятся операции по ликвидации незаконных посевов каннабиса. Такие же операции проводятся в некоторых северо-восточных и южных районах, где незаконно выращивается опийный мак. Метакалон, производство которого было запрещено в 1984 году, по-прежнему вывозится из Бомбея в страны Восточной и Южной Африки. Основными местами незаконного вывоза наркотиков из Индии являются Бомбей и Дели. Отмечается учащение случаев использования торговцами наркотиками почтовых отправок. Значительные изменения маршрутов оборота героина, в результате которых транзитный оборот героина в настоящее время осуществляется не через Индию, а через Восточную Европу, возможно, связаны с политическими переменами в этом регионе, а также с введением индийским правительством жестких правовых и административных санкций. К их числу относятся суровые меры наказания, квалификация незаконного оборота наркотиков в качестве правонарушения, не допускающего освобождения под залог, конфискация активов торговцев наркотиками и создание специальных судов для ускорения судопроизводства.

131. По-прежнему вызывает беспокойство широкое предложение героина и, следовательно, злоупотребление им, особенно на северо-востоке страны и в крупных городах. Необходимо приложить дополнительные усилия для создания достаточного количества доступных для наркоманов центров по лечению и реабилитации. Национальные НПО могут оказать значительную помощь в осуществлении правительственной стратегии по сокращению спроса, если их усилия будут надлежащим образом скоординированы и поддержаны. Продолжается оказание помощи в рамках пятилетней многосекторальной программы ПМКНС, на которую выделено 20 млн. долл. США. Комитет планирует направить до конца 1991 года миссию в Индию для обсуждения вопросов, связанных с предложением опиатов и спросом на них.

132. Не прекращаются поставки героина из Индии в Шри-Ланку, где этот наркотик либо оседает на внутреннем рынке, либо переправляется в другие страны. Наркоманы в основном потребляют героин и каннабис. Под эгидой национального комитета по контролю над опасными наркотиками начато создание трех центров лечения и реабилитации наркоманов, а также разрабатываются программы подготовки специалистов по пропаганде профилактики наркомании.

133. Как и ранее, Бангладеш является страной транзита для героина, переправляемого от границ Индии и Мьянмы. Данные о масштабах злоупотребления героином нет. Вместе с тем Комитет неоднократно указывал, что в странах транзита возникает серьезная угроза распространения наркомании среди местного населения. Инфекция ВИЧ делает эту опасность еще более серьезной.

134. В больших масштабах каннабис и смола каннабиса по-прежнему производятся в Непале. Злоупотребление наркотиками, особенно героином, как и ранее, является серьезной проблемой. При поддержке НПО осуществляются программы сокращения спроса на наркотики.

135. Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК) активизировала свои усилия по унификации законов о наркотиках государств-членов и по изучению возможностей подключения НПО к осуществлению национальных программ в области сокращения спроса.

Е. Ближний и Средний Восток

136. Спрос на опиаты и каннабис в странах этого региона и за его пределами по-прежнему стимулирует производство наркотиков, о чем свидетельствуют их конфискация в больших объемах. Судя по всему, масштабы злоупотребления этими наркотическими средствами увеличиваются, и это происходит на фоне существенного роста незаконного рынка психотропных веществ. Осуществление мер по контролю осложняется наличием в некоторых частях этого региона большого количества беженцев. Высокого уровня достигло годовое производство опия, основная часть которого приходится на Афганистан. Значительная часть героина, переправляемого в Европу из этого региона, доставляется по "балканскому маршруту". В Европу героин поступает также через страны Персидского залива. Зарегистрировано возобновление незаконной торговли морфином. О конфискации кокаина в небольших объемах сообщили Бахрейн, Израиль, Ливан, Саудовская Аравия и Турция. В Саудовской Аравии было конфисковано 2,5 млн. таблеток фенетиллина и 300 000 доз барбитуратов. В странах региона усиливается политическая воля к сотрудничеству в борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, что находит отражение в подписании двусторонних соглашений и проведении на оперативном уровне практических мероприятий. Выработывается региональный подход к контролю над наркотиками, и международному сообществу следует оказать техническую и финансовую помощь странам региона в их дальнейших шагах в этом направлении. Ввиду остроты этой проблемы Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам необходимо безотлагательно рассмотреть вопрос о незаконном культивировании мака, особенно в Афганистане, и согласовать совместные практические меры для выявления масштабов и районов культивирования мака и повышения оперативности ответных мер, направленных на сдерживание и сокращение производства опиатов.

137. В феврале 1991 года миссия Комитета посетила Афганистан. Из различных источников получена весьма противоречивая информация о масштабах годового производства опия: от 400 тонн до уровня в два с лишним раза выше этого показателя. В основе этих расчетов лежит неполная информация, поскольку основные районы производства опия расположены в зонах конфликта, в основном в приграничных с Пакистаном провинциях: Бадахшан, Нангархар, Кандагар и Гильменд. Опием, который имеется здесь в изобилии, снабжаются многочисленные временные передвижные лаборатории, действующие в районах афганистано-пакистанской границы. Опиаты вывозятся из страны в основном через Иран и Пакистан. Широко распространено культивирование каннабиса: в декабре 1990 года в Германии было конфисковано около 1,8 тонны смолы каннабиса,

которая, по сообщениям, была доставлена сухопутным путем из Афганистана через СССР. Контрабандным путем в Афганистан переправляются самые разнообразные психотропные вещества.

138. Масштабы злоупотребления наркотиками местным населением, а также возвращающимися беженцами, по-видимому, увеличились. Помимо употребления опиума и смолы каннабиса, которое считается традиционным, повысился уровень злоупотребления героином, что вызывает серьезные опасения. Созданная в 1990 году Государственная верховная комиссия по борьбе с наркотическими средствами при участии правительственных органов самого высокого уровня приступила к осуществлению общенациональной программы по борьбе с наркотиками для решения таких задач, как ликвидация посевов наркотикосодержащих культур и их замещение, совершенствование законодательства и ужесточение правоохранительных мер, обеспечение эффективности судебных разбирательств, лечение и реабилитация наркоманов, кампании по ознакомлению общественности с опасностью наркотиков и координация деятельности правительственных учреждений. Правительственные органы, а также религиозные лидеры и лидеры племен разъясняют необходимость профилактики наркомании. Более чем десятилетняя война нанесла непоправимый ущерб инфраструктуре и экономике страны, а непрекращающийся конфликт усугубляет проблемы в области контроля над наркотическими средствами. Несмотря на продолжение вооруженного конфликта, в рамках проводимых Организацией Объединенных Наций программ гуманитарной и экономической помощи Афганистану, начаты около трех лет назад, удалось активизировать деятельность и обеспечить проведение мероприятий в районах, контролируемых противоборствующими сторонами. Важным этапом в борьбе против незаконного культивирования наркотикосодержащих культур явилось включение в ряд соглашений по проектам с международными организациями оговорки, в соответствии с которой оказание помощи ставится в прямую зависимость от ликвидации посевов мака.

139. ПМКНС, действуя в сотрудничестве с ПРООН, оказывает поддержку деятельности по замещению наркотикосодержащих культур: в 1990 году два проекта осуществлено в Нангаржаре, а в Бадахшане проведен обзор, посвященный замещению посевов опийного мака. Если противоборствующим сторонам удастся достичь консенсуса, то международное сообщество должно будет оказывать техническую помощь в сборе данных и в подготовке кадров, а также выделить оборудование для программ по сокращению предложения и спроса. ПМКНС, которая в соответствии с рекомендацией миссии Комитета создала в Кабуле постоянное представительство, могла бы определить конкретные проекты оказания двусторонней или многосторонней помощи и обеспечить их координацию.

140. Афганистан обратился к соседним странам с предложением заключить двусторонние соглашения, которые предусматривали бы проведение в пограничных районах совместных операций против торговцев наркотиками, обмен соответствующей информацией, назначение сотрудников по связи в вопросах борьбы с наркотиками и ряд других форм взаимопомощи. В районах иранской границы уже установлены практические рабочие контакты. В целях борьбы с оборотом наркотиков в пограничных с Пакистаном районах правительство предложило создать под эгидой Организации Объединенных Наций специальную комиссию в составе представителей этого региона для проведения на всей территории Афганистана технического обзора в целях выявления районов культивирования мака. Правительство Афганистана обратилось также с призывом созвать международную конференцию, которая выполняла бы функции директивного органа в этом субрегионе, с участием представителей различных заинтересованных стран. Необходимо создать все условия для обеспечения ведущей роли Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим

вопросам, которая была создана в 1973 году в целях активизации эффективного сотрудничества и взаимопомощи в деле борьбы с незаконным оборотом наркотиков, которые распространяются в этом регионе, ввозятся в него или вывозятся в другие страны.

141. В Исламскую Республику Иран через восточные границы продолжают поставки опиатов, которые затем через Турцию переправляются в Европу. В результате проведенных в этих районах энергичных операций по обеспечению соблюдения законов о наркотиках удалось конфисковать крупные партии опиатов. В 1990 году конфисковано около трех тонн героина. Судя по всему, возобновляется торговля морфином: в январе и апреле 1991 года конфисковано соответственно 2,3 тонны и 1,1 тонны морфина. В соответствии с планом, предусматривающим установление контроля и блокирование восточной границы Исламской Республики Иран, районы, граничащие с Афганистаном, объявлены запретной зоной: создано более 100 новых дежурных постов и построены подъездные пути общей протяженностью около 1000 километров. По полученным сообщениям, в результате проведения эффективных правоохранительных мероприятий цены на наркотики на незаконном рынке возросли. Лечение наркоманов осуществляется в 17 центрах реабилитации наркоманов, расположенных в разных районах страны.

142. В результате осуществления протокола о двустороннем сотрудничестве в борьбе против незаконного оборота наркотиков, подписанного с Пакистаном в конце 1989 года, был проведен ряд успешных операций в пограничных районах. Правительство Ирана заявило о своей готовности подписать аналогичное соглашение с Афганистаном и приветствует участие учреждений Организации Объединенных Наций в субрегиональных мероприятиях. Правительство Ирана выступает за организацию обмена сотрудниками связи по вопросам наркотиков между странами региона, использования спутников для обнаружения районов культивирования мака и планомерное уничтожение обнаруженных плантаций. Для усиления пограничного контроля и оказания помощи населению восточных пограничных провинций Ирана, которое страдает от деятельности торговцев наркотиками, требуется помощь международного сообщества.

143. По-прежнему в значительных объемах поставляется смола каннабиса и опиаты из Ливана в Европу и Северную Америку, а также в другие страны региона Ближнего и Среднего Востока. Были зафиксированы транзитные перевозки кокаина, который в основном поступает из Бразилии. В 1990 году в Европе задержано более 100 граждан Ливана, у которых конфисковано свыше 250 килограммов героина. В первые три месяца 1991 года в Ливане было конфисковано около 150 тонн смолы каннабиса, что свидетельствует о больших масштабах производства этого наркотика в стране. По полученным сообщениям, общая площадь плантаций каннабиса, расположенных в основном в долине Бекаа, превышает 16 000 гектаров. По имеющимся данным, мак культивируется на площади около 1 500 гектаров. В стране действуют лаборатории по производству героина, которые используют местный опий, а также опий, поступающий из источников на Ближнем и Среднем Востоке. В марте 1991 года были конфискованы кокаин и химические вещества, которые применяются для изготовления кокаина из пасты коки, что свидетельствует о существовании в стране лабораторий по производству кокаина. Данные о масштабах злоупотребления наркотиками в стране отсутствуют. Проблемы в области контроля над наркотиками усугубляются крайней нестабильностью положения в стране, сохраняющейся не один год. Правительству нужна международная помощь в области лечения и реабилитации наркоманов, обеспечения соблюдения законов о наркотиках и осуществление программ по замещению наркотикосодержащих культур.

144. По-прежнему в больших объемах опиаты производятся в Пакистане, причем значительная их часть оседает на местном рынке; однако крупные партии опиатов переправляются по суше через границу с Ираном. О больших масштабах производства этих наркотиков свидетельствуют объемы их конфискации в стране и за рубежом. В 1990 году в стране было конфисковано около шести тонн героина. Опиум, который в изобилии поступает из Афганистана, а также производится на месте, поставляется в незаконные временные и передвижные лаборатории, которые действуют в районах границы Северо-западной приграничной провинции и которые в последние годы стали действовать в провинции Белуджистан на юго-западе. О расширении незаконного производства и торговли опиатами в Белуджистане свидетельствует конфискация в октябре 1990 года более 1,7 тонн героина. Максимально культивируется в основном в районах расселения племен в Северо-западной пограничной провинции, которая во многом сохраняет политическую автономию и на территории которой действуют не все национальные законы. Попытки убедить лидеров племен ликвидировать производство опиатов давали хотя и скромные, но положительные результаты. В последние годы, по имеющимся оценкам, годовой объем производства опиума колебался в пределах 150 тонн. О масштабах культивирования каннабиса данных нет, однако он по-прежнему конфискуется в больших объемах, например, до 200 тонн в 1990 году. В ходе одной операции, проведенной в начале 1991 года, было конфисковано около 6,3 тонны смолы каннабиса.

145. Последний из серии национальных обзоров, посвященных проблеме злоупотребления наркотическими средствами, был проведен в 1988 году. По имеющимся оценкам, в стране насчитывается более миллиона лиц, злоупотребляющих героином, большинство из которых - молодые люди. Создаются лечебные и реабилитационные центры для наркоманов, однако для многих наркоманов они недоступны. Ведется определенная просветительная работа по профилактике наркомании, однако эту работу необходимо активизировать и расширять. Необходимо разработать комплексную общенациональную программу борьбы со злоупотреблением наркотиками для объединения усилий национальных НПО, участвующих в осуществлении правительственной программы, и для координации мероприятий стратегии сокращения спроса предложения с другими аспектами борьбы с наркоманией для достижения большей эффективности. Важным шагом в этом направлении, возможно, стало создание министерства по контролю над наркотиками для координации всех мероприятий учреждений, занимающихся контролем над наркотическими средствами.

146. По полученным сообщениям, наряду с введением запрета на культивирование мака осуществляются проекты, обеспечивающие фермерам альтернативные источники дохода. В районах введения такого запрета выявленные незаконные плантации либо уничтожаются добровольно, либо ликвидируются в результате правоохранительных мероприятий. Таким образом, в отдельных районах незаконное культивирование успешно ликвидируется. Тем не менее, судя по всему, незаконные плантации начинают появляться там, где запрет на культивирование еще не действует. Для осуществления программы в других районах и предотвращения возобновления незаконного культивирования в районах, где маковые плантации были ликвидированы, необходимо установить регулярное наблюдение с воздуха и наземных средств.

147. В ходе операций правоохранительных органов были арестованы несколько крупных торговцев наркотиками. Борьба с организациями наркобизнеса могла бы быть активизирована, если удалось бы обеспечить унификацию и единообразное применение различных законов, которыми руководствуются учреждения по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в отдельных провинциях и на федеральном уровне. Необходимо также усовершенствовать законодательство для

усиления контроля над психотропными веществами, которые можно беспрепятственно приобрести в этой стране. Посетившая Пакистан в 1991 году миссия Комитета обсуждала эти вопросы с властями. Принятые в последнее время меры по регулированию и контролю в отношении ангидрида уксусной кислоты, возможно, будут в определенной степени содействовать борьбе с незаконным производством героина. Наряду с этим необходимо планомерно уничтожать лаборатории по производству этого наркотика. Для пресечения деятельности организаций наркобизнеса необходимо, чтобы на самом высоком уровне политического руководства провинций и федерального правительства был достигнут консенсус, опирающийся на непоколебимую поддержку со стороны всех учреждений. Следует отметить, что операции по конфискации даже крупных партий героина, в ходе которых не удается арестовать лиц, финансирующих и организующих незаконный оборот, не позволяют пресечь оборот наркотиков, поскольку торговцы наркотиками могут продолжать свою преступную деятельность.

148. Введенный в Турции контроль за незаконным выращиванием маковой соломки, являющейся сырьем для получения алкалоидов, по-прежнему эффективен, и опий в этой стране не производится. Вместе с тем торговцы наркотиками крупными партиями переправляют через эту страну "по балканскому маршруту" наркотики, которые производятся в этом регионе и предназначены для Европы. О значении этого канала переправки наркотиков свидетельствуют операции по конфискации наркотиков в Турции за последние четыре года, в ходе которых ежегодно удается изъять более тонны героина. В 1990 году конфисковано почти 12 тонн каннабиса. Захвачены незаконные лаборатории по производству героина. В 1991 году было конфисковано около 22 тонн ангидрида уксусной кислоты. Конфискуются также транспортные средства, используемые торговцами наркотиками, в том числе грузовики с маркировкой "TIR" (которые обычно не подлежат таможенной проверке), автобусы и автомобили.

Г. Европа

149. Все европейские страны, исключая Албанию, являются участниками Конвенции 1961 года. Из девяти стран, которые, как отмечалось в докладе Комитета за 1990 год, не являются участниками Конвенции 1971 года (Австрия, Албания, Бельгия, Ирландия, Лихтенштейн, Люксембург, Нидерланды, Румыния и Швейцария), к этой Конвенции в 1991 году присоединился лишь Люксембург. Комитету известно, что большинство других стран предпринимают шаги для присоединения к этой Конвенции, что должно быть сделано без дальнейшего промедления.

150. В 1990 году Конвенцию 1988 года ратифицировали Испания и Кипр. По состоянию на 1 ноября 1991 года участниками Конвенции 1988 года являлись следующие европейские государства: Беларусь, Италия, Монако, Соединенное Королевство, Союз Советских Социалистических Республик, Франция, Чехословакия, Швеция, Украинская ССР и Югославия. Европейское экономическое сообщество сдало на хранение свои документы об официальном подтверждении, в которых оно заявляет о своей компетенции в отношении статьи 12. Европейские страны по-прежнему тесно сотрудничали друг с другом как на двусторонней, так и на многосторонней основе по всем вопросам в области борьбы со злоупотреблением наркотиками. Такое тесное сотрудничество поддерживается между 12 странами ЕЭС, а также между всеми странами - членами или ассоциированными членами Группы Помпиду в рамках Совета Европы. В мае 1991 года Группа в составе 25 государств-членов провела свою первую Общеевропейскую конференцию на уровне министров по сотрудничеству в решении проблем злоупотребления наркотическими средствами.

151. Европейский комитет по борьбе с наркотиками (СЕЛАД), созданный двенадцатью странами ЕЭС для координации политики европейских стран, разработал "Европейский план по борьбе с наркотическими средствами", который был принят Советом Европы. В качестве главной задачи в Плане предусматривается сокращение спроса. В нем также предусмотрено создание европейского центра по контролю над наркотическими средствами.

152. В декабре 1990 года ЕЭС приняло постановление Совета, в соответствии с которым начиная с 1 июля 1991 года все государства - члены ЕЭС должны принять законы о контроле над прекурсорами. В этом постановлении предусмотрен механизм заблаговременного уведомления об экспортных поставках всех стран, где незаконно производится кокаин или героин. В соответствии с руководящими принципами, принятыми в июне 1991 года Европейским советом, все государства-члены обязаны принять меры по борьбе с "отмыванием" денежных средств до 1 января 1993 года. В этот день планируется ввести в действие Единый европейский акт о свободном перемещении людей, товаров, услуг и капитала в пределах ЕЭС. В процессе осуществления этого Единого европейского акта правительства, несомненно, будут по-прежнему всесторонне выполнять свои обязательства по международным конвенциям о контроле над наркотиками.

153. В 1989 году президент Колумбии Барко обратился к международному сообществу с призывом активизировать экономическое сотрудничество с его страной в ее борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Комитет приветствует положительную реакцию ЕЭС, которое включило Боливию, Колумбию, Перу и Эквадор в свою систему преференциальных таможенных тарифов по целому ряду наименований сельскохозяйственной и промышленной продукции, тем самым увеличив экспортные возможности этих стран и облегчив проведение программ по замещению наркотикосодержащих культур.

154. Комитет по-прежнему беспокоит наметившаяся в ряде европейских стран тенденция предоставлять наркоманам доступ к незаконным наркотикам, и не рассматривать употребление наркотиков в немедицинских целях в качестве уголовного преступления. Комитет решительно поддерживает позицию Совета Европы, заявившего, что меры, принимаемые любой страной в ответ на обострение проблемы злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота, не должны предусматривать легализацию наркотиков.

155. Комитет приветствует все усилия по налаживанию регионального сотрудничества, которое было активизировано благодаря созданию ряда европейских организаций и комитетов. Каждый такой орган, несомненно, разработает программы в конкретных областях своей компетенции и будет координировать свою работу с деятельностью других организаций.

156. Коренные политические и экономические перемены, происходящие в настоящее время в ряде стран Центральной и Восточной Европы, усилили опасность того, что злоупотребление наркотиками и их незаконный оборот получат в этом регионе дальнейшее распространение. В то же время эти перемены облегчают принятие всеми европейскими странами согласованных мер по борьбе с наркотиками. Комитет приветствует тот факт, что эти страны официально взяли на себя обязательства по борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом. Вместе с тем он признает, что осуществление мер по реализации этой политики сопряжено с трудностями, обусловленными ограниченностью финансовых и людских ресурсов. Для предотвращения огромных потенциальных проблем, связанных с расширением злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота в этих странах, что, несомненно, отрицательно скажется на всех европейских странах, необходима помощь со стороны международного сообщества. Комитет

одобряет деятельность правительств ряда стран и международных органов, которые уже оказывают помощь в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках. Такое же внимание необходимо уделять укреплению возможностей отдельных стран в области профилактики злоупотребления наркотическими средствами, а также лечения и реабилитации наркоманов и их реинтеграции в общество.

157. Данные о конфискации наркотиков свидетельствуют о том, что торговля наркотиками ведется во всей Европе и что ее объем увеличивается. В 1990 году было конфисковано более шести тонн героина, что выше показателя за 1989 год. Качество героина, конфискованного у уличных торговцев, улучшилось, в то время как цены на него не изменились. Для контрабандных поставок героина, более двух третей которого производится в Юго-Западной Азии, по-прежнему используется "балканский маршрут". Помимо стран, по которым традиционно проходит "балканский маршрут", в качестве стран транзита торговцы наркотиками используют Венгрию и Чехословакию. В 1991 году подпольная лаборатория по производству героина была ликвидирована во Франции.

158. В 1990 году объем конфискаций кокаина увеличился более чем в два раза - с шести тонн в предыдущем году до более 13 тонн. Большая часть конфискованного кокаина, около 62 процентов, поступила из Колумбии. В 1990 году лаборатории по производству кокаина были обнаружены в южных районах Европы. Распространение "крэка" еще не представляет серьезной проблемы для Европы; исключение составляет лишь Соединенное Королевство, на долю которого приходится 78 процентов общего объема конфискации этой формы кокаина в Европе.

159. В последние годы правоохранительные органы сосредоточили свои усилия на борьбе с незаконным оборотом кокаина и героина. Ввиду увеличения объемов конфискаций, по-видимому, будут приняты более жесткие меры и в отношении оборота других наркотиков. Более чем в два раза увеличился объем конфискации амфетамина, достигший 380 кг; было ликвидировано 26 подпольных лабораторий. В 1990 году объем конфискации каннабиса составил 200 тонн по сравнению со 136 тоннами в 1989 году. Все чаще обнаруживаются источники незаконного производства MDMA ("экстаз") и МДА. В Европе значительно увеличился также объем конфискаций ЛСД.

160. Судя по данным ряда западноевропейских стран, число лиц, злоупотребляющих каннабисом и героином, сохраняется на неизменном уровне и даже сокращается. Вместе с тем расширяются масштабы злоупотребления кокаином. Однако подавляющее большинство лиц, обращающихся за помощью в центры лечения и реабилитации наркоманов, злоупотребляют героином и являются полинаркоманами. В большинстве европейских стран растет смертность в результате злоупотребления наркотиками, главным образом вследствие злоупотребления героином или полинаркомании. В ряде стран Центральной и Восточной Европы начинает расширяться злоупотребление каннабисом. Злоупотребление героином и кокаином в этих странах по-прежнему весьма ограничено, возможно отчасти из-за того, что наркоманы не в состоянии приобрести их по существующим ценам.

161. В связи со стремительным распространением вируса ВИЧ в результате внутривенного введения наркотиков приняты различные меры в рамках национальных планов в области здравоохранения и борьбы с наркотиками в Европе. Доля больных СПИДом, которые вводят наркотик внутривенным путем относительно невысок; исключением являются лишь некоторые районы Южной Европы, где до двух третей больных СПИДом потребляют наркотики таким образом. До сих пор точно не определено, какое влияние оказывают различные планы контролируемого распределения игл и шприцев, а также замещения героина метадонном на распространение ВИЧ/СПИД.

162. В 1990 году значительно возрос объем конфискации наркотиков в Австрии, причем по сравнению с 1989 годом показатели по каннабису увеличились втрое, а по кокаину – вдвое. Поскольку в последние годы поток частного и коммерческого транспорта, пересекающего австрийские границы, неуклонно увеличивается, особое внимание уделяется более строгой проверке транспортных средств и грузов из стран, по территории которых проходит "балканский маршрут". Активизируются программы реабилитации и социальной интеграции, в том числе программы лечения и замещения, например лечения метадонном. Перед страной стоят две главные задачи: активизировать систему социального обслуживания и расширить возможности системы здравоохранения, а также убедить наркоманов обращаться в консультации. Обсуждаются мероприятия по борьбе с "отмыванием" денежных средств, однако Австрия до сих пор остается единственной страной Западной Европы, где в банках могут открываться анонимные счета.

163. Основная часть потока наземного коммерческого и частного транспорта из стран Ближнего и Среднего Востока в Европу пересекает территорию Болгарии. Основной проблемой, с которой сталкивается эта страна, являются незаконные транзитные перевозки. Система правительственных органов, отвечающих за контроль над наркотиками, находится в стадии реорганизации. Обсуждается вопрос о создании межминистерского совета, с тем чтобы активизировать координацию на национальном уровне. В министерстве внутренних дел создано новое подразделение по борьбе с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков и терроризмом. Комитет оказывает помощь органам здравоохранения Болгарии в адаптации национальных механизмов контроля над наркотиками с учетом в изменений экономической системе страны.

164. Торговцы наркотиками по-прежнему используют Кипр в качестве страны транзита. Правительства пятнадцати стран заключили с властями Кипра соглашения о направлении в эту страну сотрудников связи по вопросам наркотиков. Благодаря принятым мерам удалось конфисковать наркотики и арестовать торговцев во многих странах. Масштабы злоупотребления наркотиками на Кипре по-прежнему невелики. О случаях смерти в результате злоупотребления наркотиками не сообщалось. Вместе с тем, по некоторым данным, повышается уровень злоупотребления психотропными веществами в сочетании с алкоголем.

165. В 1990 году в результате злоупотребления наркотиками погибло 52 человека в Чехословакии. Помимо других наркотиков в этой стране злоупотребляют кокаином и метамфетамином. Подростки, особенно проживающие в городах, по-прежнему злоупотребляют токсическими летучими препаратами. Отсутствие твердой валюты у людей, входящих в группы риска, пока мешает созданию незаконных рынков сбыта героина и кокаина. Однако имеются признаки быстрого расширения организованного оборота каннабиса и стимулянтов. В октябре 1991 года конфисковано 100 кг кокаина, переправлявшегося в Западную Европу. Правительство Чехословакии намерено вести решительную борьбу со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом. В июле 1990 года была создана правительственная комиссия по наркотическим средствам с целью совершенствования координации деятельности учреждений по контролю над наркотиками.

166. Франция является одной из первых европейских стран, в которой "отмывание" денежных средств, полученных от незаконной торговли наркотиками, стало считаться преступлением и которая привела свое законодательство в соответствие со статьей 5 Конвенции 1988 года. В 1990 году правительством была создана специальная группа по борьбе с "отмыванием" денег. В соответствии с новым законодательством в настоящее время судьи могут приводить в исполнение решения о конфискации средств, принятые судами иностранных государств. Франция

приступила к осуществлению принятой в 1990 году программы, которая предусматривает совершенствование сбора данных за счет создания "Национального центра контроля", а также активизацию профилактических мер в результате создания "комитетов социального окружения" в средних школах и организации системы консультационной помощи по телефону для семей. Комитет с удовлетворением принимает к сведению, что французское правительство в настоящее время полностью контролирует экспорт психотропных веществ и предоставляет полезную информацию для укрепления систем контроля в других странах, главным образом в Африке.

167. В Германии злоупотребление героином и амфетаминами по-прежнему остается на высоком уровне, причем увеличивается число лиц, пользующихся этими наркотиками впервые. В 1990 году в результате злоупотребления наркотиками погибло 1 478 человек по сравнению с 991 в 1989 году; в 1991 году эта тенденция не изменилась. Эти данные не включают информацию по пяти новым федеральным землям, которая попросту отсутствует. Имеются признаки активизации организованной преступной деятельности, связанной с наркотиками, в новых землях. В 1990 году объем финансирования мероприятий по предупреждению наркомании увеличился с 1,8 млн. до 12,8 млн. марок, и в настоящее время рассматриваются законопроекты, направленные на осуществление положений Конвенции 1988 года и присоединение к этой Конвенции. Германия имеет своих сотрудников связи по вопросам наркотиков во всех крупных странах-производителях и странах транзита.

168. В Венгрии в феврале 1991 года был создан межотраслевой комитет по борьбе с наркотиками для координации деятельности всех министерств, занимающихся этой проблемой. В качестве первоочередной задачи комитет намерен обеспечить сбор данных и приведение национальных законов в соответствие с положениями Конвенции 1988 года. Особое беспокойство властей вызывает высокий уровень душевого потребления фармацевтических препаратов, содержащих определенные психотропные вещества. По имеющимся оценкам, велико число лиц, злоупотребляющих седативно-гипнотическими препаратами и транквилизаторами. Власти намереваются более строго регламентировать выдачу медицинских рецептов на психотропные вещества, чтобы предотвратить подделку рецептов, которая в настоящее время практикуется очень часто. Будут разработаны правила для врачей в отношении выписки медицинских рецептов на психотропные вещества.

169. Судя по всему, осуществление новых законов о борьбе с наркотиками в Италии дает существенные результаты с точки зрения ограничения распространения наркомании и предупреждения появления новых наркотических средств. Применение новых законов привело не только к увеличению объемов конфискации наркотиков, но и к уменьшению масштабов экспериментального или случайного злоупотребления наркотиками и их мелкого оборота. Более того, увеличилось количество наркоманов, решивших пройти курс лечения и реабилитации в одном из более чем 500 государственных центров, расположенных во всех районах страны. Несмотря на достигнутые позитивные результаты, злоупотребление наркотическими средствами по-прежнему является серьезнейшей проблемой. В 1990 году на 18 процентов увеличилось количество смертных случаев в результате злоупотребления наркотиками, а в первой половине 1991 года этот показатель возрос еще на 11 процентов. Почти 70 процентов зарегистрированных случаев заболевания СПИДом приходится на наркоманов.

170. Нидерланды по-прежнему являются главным пунктом ввоза незаконных наркотиков. По сравнению с 1989 годом в 1990 году объем конфискации кокаина увеличился почти втрое и достиг 4,3 тонны. Объем конфискации каннабиса более чем удвоился и составил почти 110 тонн. По некоторым данным, более

80 процентов подпольно производимых амфетаминов, переправляемых в скандинавские страны, и большая часть ЛСД, контрабандно поставляемого в Германию и Соединенное Королевство, поступают из Нидерландов. Полиции Нидерландов удалось ликвидировать несколько лабораторий по производству амфетаминов, которые использовали прекурсоры и исходные химические вещества из Бельгии и Германии.

171. Власти Нидерландов по-прежнему применяют руководящие принципы, которые были приняты в 1976 году с целью выявления правонарушений и возбуждения по ним уголовных дел в соответствии с законом об опиоиде, действующем в этой стране, и проявляют относительную терпимость к мелкомасштабной торговле каннабисом, например, в кафе, но в то же время, по возможности, самым решительным образом ограничивают объем торговли другими наркотиками. Эта политика направлена на то, чтобы оградить молодежь от общения с преступным миром. По сообщениям, с начала 70-х годов масштабы злоупотребления каннабисом остаются на неизменном уровне. Нидерланды - одна из немногих стран, где число смертных случаев в результате злоупотребления наркотиками продолжает сокращаться.

172. В 1990 году в Польше были приняты новые положения, регулирующие законное культивирование мака, с целью дальнейшего ограничения доступа к маковой солодке, из которой наркоманы готовят отвары, содержащие алкалоиды. По-прежнему часты случаи злоупотребления опиатами в сочетании с психотропными веществами, главным образом барбитуратами и бензодиазепинами. Также часты случаи злоупотребления токсическими летучими препаратами среди молодежи. Властям удалось конфисковать 110 килограммов кокаина, произведенного в Колумбии и переправлявшегося через Польшу в Западную Европу. Власти обеспокоены подпольным производством амфетаминов, предназначенных для экспорта в Западную и Северную Европу. Это производство контролируется организованными преступными группировками, которые занимаются и другой преступной деятельностью.

173. Согласно сообщениям, поступающим из Португалии, количество обращений за помощью от наркоманов неуклонно увеличивается, причем контингент наркоманов, которые хотят вылечиться, становится моложе. Правительство создало межминистерскую комиссию и консультативный национальный совет, в состав которого входят представители всех слоев общества, и приняло всеобъемлющую национальную программу по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами.

174. Главной проблемой для скандинавских стран по-прежнему остается злоупотребление амфетаминами. Распространена и полинаркомания. Судя по всему, злоупотребление кокаином весьма ограничено. Считается, что жертвами наркомании прежде всего становятся представители беднейших слоев общества, а также лица, у которых было трудное детство. Местные власти поощряются к тому, чтобы активизировать сотрудничество между социальными службами, школами и органами полиции, с тем чтобы как можно раньше начать работу с подростками, которые являются потенциальными правонарушителями.

175. В Швеции началась крупномасштабная кампания по борьбе с наркоманией, главный компонент которой - активное участие общин. Масштабы злоупотребления наркотическими средствами среди молодежи сократились; уменьшилось также злоупотребление наркотиками путем внутривенных инъекций. По данным обзоров, которые проводились с 70-х годов, злоупотребление наркотиками среди молодых людей, находящихся на действительной военной службе, также сокращается. Лица, страдающие наркоманией в тяжелой форме, должны проходить в Швеции принудительное лечение сроком до шести месяцев.

176. Испания по-прежнему остается крупнейшим пунктом контрабандного ввоза в Европу кокаина из Южной Америки и каннабиса из Северной Африки. Начиная с 1987 года функционирует национальная автоматизированная сеть сбора данных о злоупотреблении наркотическими средствами. Эта сеть охватывает территорию всей страны и состоит из 17 отделений по сбору данных и центральной службы для их обработки. Система содержит данные о лицах, обращающихся за медицинской помощью, и о случаях вызова неотложной помощи в связи со злоупотреблением наркотиками. Девяносто пять процентов всех таких случаев связаны со злоупотреблением героином или же героином в сочетании с другими наркотиками.

177. Владение наркотиками для личного пользования в настоящее время не преследуется по закону. Идет подготовка положений, определяющих административные санкции и штрафы за употребление наркотиков в общественных местах, с целью сокращения масштабов несистематического злоупотребления наркотиками и выявления коммерческих заведений, в которых разрешается употребление наркотических средств.

178. В настоящее время в Швейцарии в рамках программы с использованием метадона курс лечения проходят 4 754 человека. В Цюрихе осенью 1991 года планируется начать осуществление нового экспериментального проекта, в рамках которого 100 лицам, злоупотребляющим героином, наркотик будет выдаваться по рецепту. Важным шагом в борьбе против международной сети наркобизнеса явилось закрытие анонимных денежных вкладов в швейцарских банках, которые прежде служили для торговцев средством отмывания незаконных доходов. Планируется и в дальнейшем осуществлять политику, направленную на борьбу с отмыванием денег, включая конфискацию незаконных доходов и наказание компаний и отдельных лиц.

179. В Соединенном Королевстве акт об уголовном правосудии 1990 года приобрел силу закона; кроме того, уже осуществляются положения Конвенции 1988 года. Во исполнение рекомендаций Целевой группы, созданной странами Группы семи, финансовым учреждениям вменяется в обязанность сообщать Национальному бюро информации о наркотиках данные о подозрительных операциях. Это Бюро анализирует и распространяет информацию об обороте наркотиков, включая финансовую информацию о средствах, которые, как подозревается, получены в результате незаконного оборота. Соединенное Королевство подписало двадцать двусторонних соглашений с другими странами в целях борьбы с отмыванием денег. Целевая группа по сокращению спроса, созданная в связи с проведением в Лондоне в 1990 году Всемирного совещания министров по наркотикам, совершила миссии в Белиз и на Британские Виргинские острова для оказания консультативной помощи в области сокращения спроса. В целях пресечения незаконного производства амфетаминов, злоупотребление которыми расширяется, официальные органы приступили к осуществлению программы совершенствования методов расследования. С 1988 года наблюдается постепенное увеличение объема конфискации ЛСД, как в бумажной форме, так и в форме таблеток.

180. В СССР проблемы, связанные с наркотиками, продолжают нарастать. Эти проблемы усугубляются социальной нестабильностью, экономическими трудностями и изменениями в политической жизни. По оценкам правоохранительных органов, в 1991 году наркотиками злоупотребляли приблизительно 1-1,5 млн. лиц. На нелегальном рынке наркотиков произошло резкое повышение цен. Если восемь лет назад цена одного грамма опия составляла 5-6 рублей, то в 1991 году она достигла 100-200 рублей, что составляет 20-40 процентов среднемесячной зарплаты в государственном секторе. Как представляется, дельцы наркобизнеса в настоящее время лучше организованы и оснащены. Правоохранительные органы сообщают о существовании хорошо организованной преступной сети, которая

получает доходы от незаконного оборота наркотиков. По имеющимся оценкам, общие доходы от такой торговли составили в 1991 году 14-15 млрд. рублей по сравнению с 3-4 млрд. в 1990 году.

181. Как и в предыдущие годы, наркотиками, которые наиболее часто оказываются предметом злоупотребления, главным образом являются наркотики местного происхождения; к ним, в частности, относятся опий и каннабис, а также эфедрин и ряд психотропных веществ. Опийный мак незаконно культивируется некоторыми крестьянами на небольших замаскированных участках в южных районах страны. Дикорастущий каннабис встречается на площадях в 4 млн. гектаров в Казахстане, 1,5 млн. гектаров в дальневосточных районах, а также на обширных территориях в бассейне нижней Волги, на Северном Кавказе и в южных районах Украины.

182. Хотя подразделения правоохранительных органов уничтожают многие незаконные плантации мака, меры по искоренению дикорастущего каннабиса, как правило, малоэффективны. В июле 1991 года Министерство внутренних дел СССР организовало в Алма-Ате (Казахстан) международный семинар с участием экспертов в ПМКНС для рассмотрения вопроса об осуществлении контрмер.

183. В Санкт-Петербурге ликвидировано несколько подпольных лабораторий, производивших синтетические наркотики, в частности фентанил и метадон. Были изъяты крупные суммы денег и золото, а также оружие и арестованы тридцать три человека. Отдельные наркотики в небольших количествах контрабандой ввозятся в страну. В 1991 году впервые были изъяты небольшие количества героина, кокаина и ЛСД.

184. Власти СССР серьезно озабочены тем, что экономические перемены могут привести к дальнейшему усугублению проблем, связанных с наркотиками. Власти осуществляют крупномасштабные операции по сокращению предложения и спроса на наркотики. Недавно созданные неправительственные организации, такие как московская "Международная ассоциация по борьбе с наркоманией и наркобизнесом", участвуют в мероприятиях по сокращению спроса.

Г. Северная Америка

185. В Канаде наиболее широко распространенным наркотиком по-прежнему является каннабис, однако и другие наркотики, в частности кокаин и героин, представляют серьезную опасность. Перевозчики героина из Западной Африки в Соединенные Штаты Америки используют Канаду в качестве страны транзита. Кокаин главным образом ввозится контрабандным путем по морю или воздуху непосредственно из стран-производителей.

186. Злоупотребление кокаином за истекший год, по-видимому, не возросло, хотя в последнее время национальные обзоры в отношении масштабов злоупотребления наркотиками не проводились. Злоупотребление "крэком" наблюдается главным образом в таких городах, как Торонто, Монреаль и Ванкувер. С другой стороны, резко возрос объем конфискаций кокаина: стоимость кокаина, изъятого за первые шесть месяцев 1991 года, равна стоимости всего кокаина, изъятого за предыдущие десять лет. Причины такого роста не ясны, поскольку имеющиеся данные не свидетельствуют об увеличении уровня злоупотребления этим наркотиком. "Лед", кристаллизованная форма метамфетамина высокой чистоты, предназначенная для курения, по-видимому, также начинает появляться в Канаде, хотя злоупотребление им не получило распространения. В целом злоупотребление другими психотропными веществами сохраняется на неизменном уровне.

187. Пятилетняя национальная стратегия Канады в области наркотиков - "Кампания по борьбе с наркоманией" истекает в марте 1992 года. Для подготовки к следующему этапу стратегии в столицах всех провинций были проведены национальные консультативные совещания, в ходе которых состоялись консультации с руководителями национальных НПО, представителями деловых кругов, профсоюзными лидерами и другим руководителям для оценки результатов стратегии и выявления приоритетов будущей деятельности. В рамках правоохранительных мероприятий особое внимание уделяется определению и выявлению полученных от операций с наркотиками отмываемых денег, большая часть которых поступает из Соединенных Штатов Америки. Власти Канады и Соединенных Штатов Америки осуществляют тесное сотрудничество в этой области. Канада заключила с Гонконгом и Мексикой двустороннее соглашение об укреплении сотрудничества в целях пресечения незаконного оборота наркотиков.

188. В Соединенных Штатах Америки злоупотребление наркотиками, превратившееся в общенациональную проблему в конце 60-х годов и впоследствии приобретавшее все более острый характер, в настоящее время, по-видимому, стабилизируется или сокращается. По данным национального обследования домашних хозяйств по вопросу злоупотребления наркотиками за 1990 год, число лиц, злоупотребляющих кокаином, сократилось с 1985 года на 70 процентов. Кроме того, число лиц, использующих все незаконные наркотики, сократилось с 23 млн. в 1985 году до 13 млн. в 1990 году. Наиболее значительное снижение уровня злоупотребления наркотиками произошло в возрастной группе от 18 до 25 лет. Злоупотребление наркотиками среди учеников старших классов средних школ снизилось за последние 16 лет до самого низкого уровня. Как представляется, многие молодые люди все в большей степени осознают опасность потребления наркотиков, что в свою очередь снижает приемлемость такого поведения. Хотя преступления, связанные с наркотиками, по-прежнему являются серьезной проблемой, данные свидетельствуют о том, что в некоторых частях страны масштабы такой преступности, возможно, сократились.

189. Кокаин, в частности в виде "крэка", по-прежнему представляет серьезную угрозу. Число лиц, злоупотребляющих "крэком", осталось неизменным и составляет около полмиллиона человек. В то же время прослеживается тенденция к росту злоупотребления героином и его незаконного оборота. По всей видимости, это вызвано увеличением поставок, снижением цены и повышением чистоты наркотика в результате роста объема производства в Юго-Восточной Азии. Злоупотребление психотропными веществами, как правило, подпольно производимыми в стране, по-прежнему является серьезной проблемой. Для определенных групп наркоманов ЛСД вновь стал наркотиком, которому отдается предпочтение.

190. Особую тревогу вызывает злоупотребление наркотиками среди женщин фертильного возраста, в результате чего увеличилось число детей, жизнь которых подвергается опасности и даже оказывается искалена в результате того, что их матери злоупотребляют наркотиками. В одном лишь Нью-Йорке за истекшее десятилетие численность таких детей увеличилась в шесть раз. Данная тенденция влияет также на распространение СПИДа. Приблизительно в 59 процентах случаев заболевания СПИДом в перинатальный период один из родителей является наркоманом, использовавшим внутривенные инъекции.

191. Кокаин, ввозимый в страну, все чаще транзитом переправляется через Мексику, которая опередила Майами, являющийся основным пунктом транзитных перевозок кокаина в Северной Америке. По оценкам, 70 процентов кокаина, незаконно ввозимого в Соединенные Штаты Америки, поступает через Мексику. Федеральное правительство и правительство штатов координируют деятельность по

недопущению увеличения культивирования каннабиса во многих частях страны. По-прежнему наблюдается тенденция культивирования каннабиса в помещениях, в связи с чем официальные органы предпринимают меры по борьбе с этим важным источником потребления в домашних условиях, включая выявление распределителей оборудования, используемого лицами, незаконно выращивающими этот наркотик.

192. Как показывает практика, меры по обеспечению соблюдения закона, направленного на лишение торговцев возможности получать прекурсоры, используемые для незаконного производства наркотиков, приносят успех. Экспорт в Колумбию химических веществ, используемых для переработки кокаина, сократился на 50 процентов. Произошло также резкое сокращение экспорта таких химических веществ в другие страны Южной Америки.

193. Конгрессу 31 января 1991 года была представлена третья национальная стратегия по борьбе со злоупотреблением наркотиками. основополагающим принципом национальной стратегии является личная ответственность. Стратегия направлена на сокращение использования наркотиков путем одновременного осуществления программ по сокращению предложения и спроса. В рамках такой стратегии предусматривается оказание давления одновременно на всех фронтах войны против злоупотребления наркотиками. Признано, что предупреждение является в конечном счете единственным ответом, однако в краткосрочной перспективе важное значение имеет деятельность правоохранительных органов, а также лечение лиц, злоупотребляющих наркотиками.

194. Особо следует отметить широкую деятельность добровольных организаций на общинном уровне, направленную на сокращение злоупотребления наркотиками. Такая деятельность носит всесторонний характер и в ней участвуют руководители местных групп, представители коммерческих кругов, религиозных организаций, школ, медицинских и правоохранительных органов. В результате такой деятельности был достигнут заметный прогресс в изменении отношения к незаконным наркотикам и поведения, связанного с их использованием. Это движение, направленное на пресечение злоупотребления наркотиками, ширится по всей стране.

195. Соединенные Штаты Америки сотрудничают со многими странами как на двусторонней, так и многосторонней основе в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и отмыванием денег. Что касается сокращения предложения, то соглашения были заключены также с Перу и Боливией. Кроме того, укрепляется сотрудничество с Мексикой и странами Карибского бассейна, в частности, в отношении совместных операций по борьбе с незаконным оборотом наркотиков по воздуху и морю.

196. По сообщениям, в 1991 году злоупотребление наркотиками в Мексике возросло. По оценкам, в Мексике одним или более чем одним наркотиком злоупотребляли более 700 000 человек. После транквилизаторов и летучих препаратов каннабис по-прежнему является наиболее распространенным наркотиком, являющимся предметом злоупотребления. Отмечалась также тенденция увеличения незаконного спроса на кокаин и героин.

197. С 1 декабря 1988 года по 1 марта 1991 года было изъято более 100 тонн кокаина, посадки мака и каннабиса были уничтожены на площади более 9 000 гектаров каждый, был арестован ряд известных контрабандистов. К сожалению, в ходе борьбы против незаконного оборота были убиты 76 государственных служащих.

198. В целях борьбы с наркоманией правительство Мексики использует многосекторальные и междисциплинарные методы. Борьба против злоупотребления наркотиками была объявлена национальной приоритетной задачей, и значительная поддержка оказывается осуществлению мер по борьбе со злоупотреблением наркотиками, его пресечением и предупреждением. Создание мексиканских сил реагирования в районе северной границы способствовало изъятию значительных партий кокаина в отдаленных районах страны, что привело к задержанию потока наркотиков, направляемого в Соединенные Штаты Америки.

199. В результате проведения ряда реформ правительство укрепило систему уголовного правосудия страны. В результате возросло число приговоров за правонарушения, связанные с наркотиками, и прекращена практика освобождения под залог или под честное слово в судебных делах, связанных с наркотиками. Был осуществлен ряд мер по борьбе с коррупцией официальных лиц. Возросло число вынесенных приговоров нынешним или бывшим государственным должностным лицам, осужденным за правонарушения, связанные с наркотиками. Доходы от операций с наркотиками, изъятые за время пребывания у власти нынешней администрации, уже превысили 1 млрд. долл. США. У торговцев наркотиками было изъято более 300 000 гектар незаконно культивируемой земли, которая будет передана крестьянам.

Н. Южная и Центральная Америка и Карибский бассейн

200. Текущий год был отмечен обнадеживающими переменами в ряде стран региона. Признавая региональный характер проблемы наркомании, Андские страны укрепили сотрудничество между собой не только путем подписания и ратификации многосторонних и двусторонних соглашений, касающихся правоохранительных мер, но также путем разработки широких экономических и социальных стратегий, которые направлены на преобразование экономики, получающей доходы от продажи коки, в здоровую официальную экономику. В результате осуществления официальными представителями Боливии и Колумбии мер по борьбе с организациями, вовлеченными в незаконный оборот, были достигнуты весьма значительные результаты. К сожалению, в некоторых частях Андского региона группы партизан по-прежнему препятствовали осуществлению мер по борьбе с наркотиками и программ ликвидации посевов. Кроме того, серьезные экономические проблемы затруднили осуществление всеобъемлющих стратегий по борьбе с наркотиками.

201. В ответ на усиление мер по борьбе с наркотиками торговцы стали проявлять большую гибкость и изобретательность на всех этапах цепи незаконного оборота наркотиков. Данные об изъятии наркотиков показывают, что в 1991 году маршруты незаконного оборота разрослись по всему региону и практически все страны используются в настоящее время в качестве транзитных пунктов перевозки наркотиков и прекурсоров. Особое беспокойство вызывает также тот факт, что возросло число стран незаконного производства наркотиков не только кокаина, но также опиатов. Кроме того, торговцы наркотиками все чаще используют ухищренные методы отмывания денег, полученных в результате своей незаконной деятельности.

202. Аргентина все чаще используется в качестве транзитного пункта перевозки кокаина, предназначенного для Европы и Соединенных Штатов Америки. Как представляется, изъятие крупных партий кокаиновых листьев подтверждает существование в стране незаконных лабораторий по производству кокаина. Необходимые химические вещества для такого производства поставляются местной промышленностью. Увеличение незаконного оборота неизбежно ведет к увеличению злоупотребления наркотиками в стране. Кроме того, Аргентина превращается

также в центр отмывания денег. Правительство учредило федеральный орган по наркотикам для усиления и координации деятельности Аргентины в этой области на национальном уровне. Аргентина совместно с Боливией и Парагваем осуществляет операции по пресечению незаконной деятельности и обменивается оперативной информацией. Усиливается контроль на границе между Аргентиной и Боливией. В результате операций правоохранительных органов, осуществленных в сотрудничестве с Боливией в 1991 году, были арестованы один из основных контрабандистов и члены его организации, а также изъяты доходы на сумму 5 млн. долл. США.

203. В Боливии официальные органы достигли определенного прогресса в борьбе с увеличением площадей культивирования кокаинового куста. В 1990 году в результате проведения добровольной программы были уничтожены посадки коки приблизительно на 8 000 гектаров. Вместе с тем в первой половине 1991 года добровольное уничтожение посадок значительно сократилось. Если в прошлом Боливия была главным образом производителем кокаинового листа и экспортером кокаиновой пасты, в настоящее время все больше фактов говорит о том, что подпольное производство кокаина мелкими боливийскими организациями, вовлеченными в незаконный оборот, значительно возрастает. Самая крупная и наиболее успешная операция правоохранительных органов была осуществлена полицией и вооруженными силами против трех основных местных поставщиков наркотиков картелю "Кали" в Колумбии. Правительства Боливии и Соединенных Штатов Америки подписали соглашение о специальной подготовке вооруженных формирований, вовлеченных в деятельность по борьбе с наркотиками.

204. Правительство Боливии усилило контроль за прекурсорами и основными химическими веществами, используемыми в производстве кокаина. Конкретная информация о масштабах злоупотребления наркотиками в стране отсутствует, однако, как представляется, число молодых людей, использующих кокаиновую пасту для курения и злоупотребляющих кокаином, увеличивается.

205. В Бразилии культивирование кокаинового куста, как представляется, значительно сократилось в результате операций по его уничтожению, осуществленных официальными органами за последние пять лет. Торговцы наркотиками по-прежнему используют Бразилию в качестве транзитного пункта для перевозки кокаина, предназначенного для Соединенных Штатов Америки и Европы. Разрабатываются методы контроля за использованием и экспортом законно производимых основных химических веществ. Вместе с тем число местных лабораторий, незаконно производящих кокаин, по всей видимости, возросло. За первую половину 1991 года власти Бразилии изъяли более одной тонны кокаина. Отмечается широкомасштабное культивирование каннабиса, главным образом в северо-восточных штатах Баия и Пернамбуку. Большая часть каннабиса предназначена для удовлетворения спроса в стране. Злоупотребление продуктами из коки и каннабиса, как полагают, возросло, особенно в городах, что вызвано их доступностью и низкими ценами.

206. Важное событие произошло в Колумбии, где были арестованы руководитель и многие члены картеля "Меделлин", являющегося самой мощной организацией страны, вовлеченной в незаконный оборот. Неудачи наркотеррористов - это победы колумбийской демократии; они имеют важное значение в деятельности Колумбии по избавлению страны от угрозы распространения наркотиков. Однако масштабы незаконного оборота кокаина не сокращаются. К сожалению, Колумбия продолжает платить очень высокую цену за ту роль, которую она играет в борьбе против торговцев наркотиками. В результате эскалации насилия против государственных учреждений и отдельных лиц погибли сотни официальных представителей и мирных граждан. В апреле 1991 года в Боготе был убит очередной бывший министр

стиции Энрике Лоу Муртра. Однако, несмотря на трагедию в Колумбии, официальные представители заявили, что правительство останется непоколебимо до тех пор, пока наркомания не будет искоренена.

207. Правительство осуществило важные меры по реорганизации и укреплению судебной системы. В декабре 1990 года был издан декрет о судебной реформе. Новый декрет способствует совершенствованию судебного процесса и обеспечивает большую оперативность, надежность и эффективность судебной системы, которая повышает гибкость полиции в отношении начала и проведения расследований. Согласно этому декрету будут назначены 84 судьи, которые будут надлежащим образом защищены и которые будут работать в пяти основных городах. Чтобы оградить их от опасности со стороны торговцев, их имена будут держаться в секрете. В результате принятия 14 декабря 1990 года декрета 3030, направленного на то, чтобы побуждать торговцев наркотиками добровольно сдаваться властям, несколько крупных торговцев добровольно сдались органам правосудия Колумбии, в результате чего наркокартелю "Меделлин" был нанесен значительный удар.

208. Культивирование кокаинового куста сократилось, однако незаконное производство и оборот кокаина по-прежнему представляют для официальных органов серьезную проблему. За первые семь месяцев 1991 года было изъято более 60 тонн кокаина. Как представляется, культивирование каннабиса было значительно сокращено главным образом в результате распыления гербицидов с воздуха. Был также проведен ряд операций по ликвидации посевов ручным способом. В своих предыдущих докладах Комитет выражал серьезную обеспокоенность в связи с появлением в Колумбии плантаций мака и производством героина. В этой связи в апреле 1991 года власти Колумбии раскрыли в департаменте Каука крупную лабораторию по производству героина. Комитет просит правительство представить информацию, касающуюся этих опасных тенденций.

209. В Чили растет злоупотребление кокаиновой пастой. По оценкам, в страну через северную границу с Боливией и Перу контрабандой было ввезено пять тонн кокаиновой пасты, предназначенной для злоупотребления в стране. За последние два года официальными органами было изъято более одной тонны кокаина, предназначенного для Северной Америки и Европы.

210. В Эквадоре масштабы культивирования кокаинового куста по-прежнему являются незначительными в результате регулярных операций по его уничтожению, которые проводятся с середины 80-х годов. Хотя страна главным образом используется в качестве транзитного пункта, производство кокаина на территории Эквадора, возможно, возрастает. Согласно исследованиям, проведенным в двух основных городах страны, по-прежнему растет злоупотребление наркотиками. Власти серьезно озабочены проблемой отмывания денег. Для пресечения отмывания денег создана полицейская группа по финансовым расследованиям и изданы новые банковские правила. Эквадор принял новый всеобъемлющий закон о борьбе с наркотиками; частично цель его заключается в том, чтобы привести его в соответствие с Конвенцией 1988 года. В рамках этого закона учреждается национальный совет по проблемам наркотиков, увеличиваются сроки заключения за совершение преступлений, связанных с наркотиками, объявляются противозаконными действия, в результате которых происходит утечка основных химических веществ и отмывание денег, а программы предупреждения злоупотребления и лечения становятся обязательными. Правительство открыто предъявило обвинения и уволило государственных должностных лиц, которые подозревались в причастности к деятельности, связанной с наркотиками.

211. В Парагвае правительство уделяет внимание наращиванию потенциала для проведения эффективных мер по пресечению злоупотребления наркотиками и незаконного оборота. В этой связи был создан национальный секретариат по борьбе со злоупотреблением наркотиками для улучшения координации деятельности на национальном уровне. Правительство осуществляет также меры для решения проблемы отмывания денег. Кроме того, правоохранительные органы провели ряд операций, включая уничтожение посевов каннабиса, а также выявление незарегистрированных взлетно-посадочных площадок.

212. Перу по-прежнему является основным производителем кокаинового листа в мире, причем более половины посевов сосредоточены в долине Верхняя Хуаллага. Кроме того, в настоящее время эта страна все чаще используется для производства кокаина. Серьезное экономическое положение страны и постоянный спрос на кокаиновый лист привели к увеличению культивирования кокаинового куста. Кроме того, успешному проведению правоохранительных и военных операций против торговцев наркотиками препятствовали волна насилия и террористические акты со стороны групп партизан, действующих главным образом в районе Верхняя Хуаллага. Деятельность по развитию сельских районов была затруднена также в результате постоянной угрозы со стороны повстанческих группировок.

213. Перу контролирует импорт прекурсоров и основных химических веществ, которые могут быть использованы для получения кокаина из кокаинового листа. Вместе с тем химические вещества, которые ввозятся в страну официально, как правило, перепродаются и вовлекаются в незаконный оборот. В восточные части страны химические вещества контрабандой ввозятся через бассейн реки Амазонка, где практически отсутствует полицейский контроль. С января 1991 года в результате операций правоохранительных органов было изъято более 1 300 кг кокаиновой пасты. Кроме того, было уничтожено 45 лабораторий, производящих кокаиновую основу, и изъято значительное количество химических веществ. Еще более важное значение имеет ликвидация самой крупной из всех существующих в Перу лабораторий, производящих очищенный кокаин.

214. Злоупотребление наркотиками имеет наибольшее распространение в городских районах страны. Вместе с тем имеющиеся данные свидетельствуют об увеличении злоупотребления кокаиновой пастой в сельских общинах, которые расположены недалеко от районов производства коки и переработки кокаиновых листьев.

215. Суринам становится важным транзитным пунктом перевозки кокаина, предназначенного для Северной Америки и Европы. По всей видимости, кокаиновая паста контрабандой ввозится в страну из Колумбии, а затем до отправки перерабатывается внутри страны.

216. Ввиду того, что Венесуэла расположена недалеко от Колумбии, она является важным транзитным пунктом для кокаина и прекурсоров химических веществ. В 1990 году официальными органами было изъято около 4 тонн кокаина. Это на 70 процентов больше по сравнению с количеством, изъятым в предыдущем году. За первую половину 1991 года уже изъято приблизительно 6 тонн кокаина. Правоохранительные органы считают, что рядом с границей между Венесуэлой и Колумбией, вероятно, увеличивается культивирование коки, а также осуществляется незаконное производство кокаина. В этом районе культивируется также каннабис. Правительство Венесуэлы и Колумбии подписали новое соглашение о проведении правоохранительных мер, которое предусматривает осуществление мероприятий, направленных на борьбу с незаконным оборотом наркотиков. В ходе осуществления совместных операций предусматривается патрулирование вдоль приграничных районов с применением воздушных, наземных и водных средств, создание постоянной двусторонней комиссии и проведение регулярных совещаний

командующих вооруженными силами Колумбии и Венесуэлы. Для борьбы с отмыванием денег с Соединенными Штатами Америки было заключено соглашение, предусматривающее обмен информацией между двумя странами.

217. Торговцы наркотиками продолжают расширять свою деятельность и перемещать ее в Центральную Америку, что вызвано ужесточением мер контроля и усилением правоохранительных операций в ряде стран Южной Америки и Карибского бассейна. Миссия Комитета недавно посетила Сальвадор, Гватемалу и Панаму с целью получения более детальной информации о выполнении этими странами договоров, а также оказания помощи в представлении Комитету докладов.

218. В Белизе в результате эффективной деятельности по уничтожению посевов были сокращены посадки каннабиса, который выращивается на небольших и изолированных участках, главным образом в отдаленных частях страны. Вместе с тем страна все чаще используется для транзитного оборота кокаина. Серьезную обеспокоенность вызывает увеличение злоупотребления кокаином в виде "крэка".

219. В Гватемале осуществляется незаконное культивирование мака и производство опиума. Операции по уничтожению посевов и правоохранительные меры имели лишь ограниченный успех, поскольку большая часть площадей, на которых культивируется мак, расположена в отдаленных районах страны. Как представляется, площади, занятые под каннабисом, не увеличились. Роль Гватемалы в качестве транзитного пункта перевозки кокаина возрастает. Международное сообщество должно оказать Гватемале необходимую помощь.

220. Официальные органы считают, что за последние два года злоупотребление наркотиками значительно возросло. Злоупотребление, как полагают, получило особое распространение среди более чем 100 000 бездомных детей. Злоупотребление растворителями, каннабисом и психотропными веществами имеет крупные масштабы. В 100 общинах страны проводятся исследования для определения уровней незаконного производства, оборота и злоупотребления. Результаты послужат основой для разработки национального плана действий.

221. Панама является также одним из основных транзитных пунктов перевозки кокаина. Официальные органы сообщают, что в настоящее время средств на здравоохранение, полицейские и таможенные службы не хватает. Ввиду отсутствия ресурсов прибрежные районы страны по-прежнему не защищены от проникновения кокаина, контрабандой ввозимого из Колумбии. В Панаме имеется более 100 причалов для судов, следующих в Колумбию и из нее. Согласно сообщениям правоохранительных органов, меры контроля на этих причалах недостаточны. Несмотря на нехватку людских и материальных ресурсов, количество изъятого кокаина удвоилось с 2 тонн в 1989 году до 4 тонн в 1990 году.

222. Площади, занятые под каннабис, незначительны. Злоупотребление наркотиками, в частности кокаином, как представляется, возрастает и распространяется на сельские районы страны.

223. В целях борьбы с отмыванием денег официальные органы усилили банковский контроль и заморозили несколько сот счетов. В апреле 1991 года Панама и Соединенные Штаты Америки подписали соглашение о взаимной юридической помощи в борьбе против отмывания денег.

224. В районе Карибского бассейна наличие протяженного побережья и многочисленных островов упрощает незаконный оборот кокаина и каннабиса, предназначенных главным образом для Северной Америки. Наличие свободных портов и большое количество банков, а также недостаточно строгие банковские

меры контроля в ряде стран являются еще одним барьером на пути эффективного осуществления правоохранительных мер. Вместе с тем многие факты говорят о том, что торговцы, возможно, будут осуществлять свои операции в других регионах вследствие введения в настоящее время рядом стран Карибского бассейна более строгих мер контроля. Для расширения регионального сотрудничества правоохранительных органов была создана сеть радарного контроля в Карибском бассейне. В 1991 году миссия Комитета посетила Доминику, Доминиканскую Республику, Гренаду и Сент-Люсию для обсуждения вопросов, связанных с выполнением договора.

225. В целях расширения своих возможностей по пресечению незаконного оборота ряд стран Карибского бассейна продолжают в сотрудничестве с Соединенными Штатами Америки и Соединенным Королевством участвовать в операциях по ликвидации наркотиков. В июне 1991 года в результате одной из таких операций была изъята самая крупная из всех партий кокаина, когда-либо изъятых в восточной части Карибского бассейна. Это изъятие еще раз свидетельствует о том, что торговцы наркотиками ведут поиск новых маршрутов, с тем чтобы избежать жесткого контроля в других районах Карибского бассейна. Организация восточнокарибских государств (ОВКГ) учредила Службу по проблемам наркотиков для восточнокарибских государств (СНВГ), штаб-квартира которой находится в Сент-Люсии. Эта мера направлена на совершенствование методов контроля за законными фармацевтическими веществами и снижение их стоимости.

226. Расширение деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотиками на Багамских Островах привело к ликвидации используемых торговцами контрабандных маршрутов. В результате серии правоохранительных мер, которые правительство начало осуществлять в конце 80-х годов, сократился незаконный оборот кокаина и каннабиса, предназначенных для Северной Америки. Количество изъятого кокаина за первую половину 1991 года составило в общей сложности приблизительно 3 тонны, что в два раза больше по сравнению с количеством, изъятым за тот же период предыдущего года. Официальные органы провели длившееся один год расследование с целью выявления государственных должностных лиц, вовлеченных в незаконный оборот наркотиков. В декабре 1990 года эта операция завершилась арестом 26 лиц, 13 из которых являлись государственными должностными лицами. Багамские Острова подписали двусторонние и многосторонние соглашения, которые включают инициативы, предусматривающие уголовное преследование за отмывание денег, рассматриваемое в качестве уголовного правонарушения.

227. В Доминике официальные органы изъяли 1 387 кг кокаина и арестовали 12 членов экипажа зарегистрированного грузового судна Колумбии. В результате осуществления мер по ликвидации посевов было уничтожено значительное количество каннабиса.

228. Доминиканская Республика превратилась в крупный транзитный пункт перевозки кокаина, что произошло в результате успешного проведения правоохранительных мер на Багамских Островах и Ямайке. Правительство тесным образом сотрудничает с Соединенными Штатами Америки в борьбе против транзитного оборота наркотиков. Данные об изъятии наркотиков показывают, что хотя большинство наркотиков предназначено для Соединенных Штатов Америки, все больший объем кокаина переправляется в Европу. Была создана система контроля за передвижением самолетов и осуществляется контроль за всеми транспортными средствами, следующими из Гаити и направляющимися в Гаити через два пограничных контрольных пункта.

229. На Гренаде основным наркотиком, являющимся предметом злоупотребления, является каннабис. Отмечено также злоупотребление кокаином. В ходе операции, проведенной в сотрудничестве с правоохранительными органами Барбадоса, Гренадой и Соединенных Штатов Америки, было изъято 49 кг кокаина, что является самой крупной партией, изъятой до настоящего времени.

230. В мае 1991 года премьер-министр Ямайки вновь подтвердил готовность его страны осуществлять контроль за наркотиками. Конкретные меры, предпринятые правительством, подтверждают эту решимость. Успешное проведение операций по ликвидации посевов способствовало дальнейшему сокращению посевов каннабиса. Большинство посевных площадей расположено на небольших участках земли в отдаленных районах страны. Остров используется для незаконного оборота кокаина. В исследовании, проведенном Панамериканской организацией здравоохранения, делается вывод о том, что злоупотребление каннабисом свойственно жителям Ямайки. Быстро растет злоупотребление кокаином, особенно в городских и туристических районах.

231. В Тринидаде и Тобаго злоупотребление кокаином продолжает увеличиваться. Правоохранительные органы отмечают, что наличие кокаина в стране привело к резкому увеличению преступной деятельности. Все больше фактов говорит о том, что Тринидад и Тобаго используется в качестве страны-транзита для кокаина. Было изъято несколько партий кокаина, переправлявшихся из Венесуэлы. В июле 1991 года правительство Тринидада и Тобаго приняло решение о новых мерах по патрулированию своих территориальных вод, с тем чтобы остановить дальнейшее увеличение незаконного оборота.

232. В Сент-Люсии основным наркотиком, являющимся предметом злоупотребления, является каннабис. Вместе с тем увеличивается количество лиц, злоупотребляющих кокаином. Ожидается, что недавно созданный секретариат национального совета по проблемам злоупотребления наркотиками при канцелярии премьер-министра позволит Сент-Люсии шире применять положения международных договоров по контролю над наркотиками, в частности, выполнять обязательства, связанные с представлением отчетов.

(Подпись) Оскар Шрёдер
Председатель

(Подпись) Уаскар Кахиас Кауффманн
Докладчик

(Подпись) Герберт Шепе
Секретарь

Вена, 24 октября 1991 года

Примечания

1/ Этот термин используется для обозначения любого вещества, включенного в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года, за исключением тех случаев, когда контекст свидетельствует об ином. Эти вещества, часто описываемые как основные химические вещества, растворители или прекурсоры в зависимости от их основных химических свойств и использования, не были определены ни одним термином на Конференции полномочных представителей, которая приняла Конвенцию 1988 года. Вместо этого в Конвенцию было включено выражение "вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств или психотропных веществ". На практике все эти вещества определяются простым термином "прекурсоры"; хотя этот термин не является правильным с технической точки зрения, Комитет решил использовать данное слово в этом смысле в своем докладе в целях краткости.

2/ Правило Совета (ЕЭС) № 3677/90 от 13 декабря 1990 года, предусматривающее осуществление мер по предупреждению утечки соответствующих веществ в незаконное производство наркотических средств и психотропных веществ.

ПАМЯТИ ДОКТОРА ДЬЕГО ГАРСЕС-ГИРАЛЬДО

С чувством глубокой скорби члены Комитета и секретариата узнали, что в марте 1991 года скончался доктор ГАРСЕС-ГИРАЛЬДО. Д-р Гарсес-Гиральдо с успехом работал в качестве члена Комитета с 1977 года до марта 1990 года и в качестве первого заместителя Председателя Комитета в 1987 году. Он был врачом, хирургом и дипломатом. Он внес значительный вклад в деятельность Организации Объединенных Наций в качестве исполняющего обязанности делегата Колумбии при Подготовительной комиссии Организации (Лондон, 1945 год) и Постоянного представителя Колумбии при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве (1971-1976 годы). Д-р Гарсес-Гиральдо занимал ряд ответственных постов в правительстве Колумбии: полномочный министр Колумбии на Кубе (1948-1949 годы); губернатор Валле дель Каука, Колумбия (1953-1956 годы) и сенатор Республики Колумбии (1958-1962 годы).

Приложение

НЫНЕШНИЙ ЧЛЕНСКИЙ СОСТАВ КОМИТЕТА

Сирад АТМОДЖО

Фармаколог. Секретарь Генерального управления по контролю за качеством продовольствия и медикаментов министерства здравоохранения. Ассистент фармакологической лаборатории университета Гаджа Мада (1955-1959 годы). Преподаватель химии в школе (1957-1958 годы). Сотрудник фармацевтического управления министерства здравоохранения (1959-1965 годы). Начальник фармацевтического управления министерства здравоохранения (1965-1967 годы). Начальник управления по вопросам распределения министерства здравоохранения (1967-1975 годы). Начальник управления наркотических и других опасных для здоровья средств министерства здравоохранения (1975-1981 годы). Член Комитета с 1987 года. Член Постоянного комитета по исчислениям с 1990 годв.

Валерий БУЛАЕВ

Фармаколог, доктор медицинских наук. Заместитель заведующего кафедрой клинической и фармакологической экспертизы психоактивных веществ, Институт общей и судебной психиатрии имени Сербского (Москва); вице-президент Фармакологического комитета СССР, заместитель председателя Постоянного комитета по контролю наркотиков; заместитель председателя Комитета по фармакопее Министерства здравоохранения СССР. Член Комитета с 1990 года и член Постоянного комитета по исчислениям в 1991 году.

Чжицзи ЦАЙ

Профессор фармакологии. Директор исследовательского центра лекарственной зависимости Пекинского медицинского университета. Член Комитета экспертов по оценке лекарственных средств и руководитель группы экспертов по нейропсихотропным наркотическим средствам Подкомитета по современным наркотическим средствам министерства здравоохранения Китая; член Комитета экспертов по оценке фонда исследований, касающихся новых наркотических средств, Государственное фармацевтическое управление Китайской Народной Республики. Член Исполнительного комитета и председатель Организационного комитета, член Комитета в секции клинической фармакологии, секции нейрофармакологии и заместитель председателя секции токсикологии Китайского фармакологического общества. Член редакторского совета изданий "Chinese Journal of Clinical Pharmacology" и "Advances in Physiological Sciences". Член Экспертно-консультативного совета ВОЗ по лекарственной зависимости и проблемам алкоголизма с 1984 года. Член Комитета и член Постоянного комитета по исчислениям с 1985 года, второй заместитель Председателя Комитета и Председатель Постоянного комитета по исчислениям в 1989 и 1990 годах и заместитель Председателя Постоянного комитета по исчислениям в 1991 году.

Уаскар КАХИАС КАУФФМАНН

Юрист. Диплом факультета уголовного права Римского университета. Директор Института уголовного права, университета г.Ла-Пас. Бывший посол Боливии в Ватикане. Профессор криминологии и пенологии Главного университета Сан-Андреса, Ла-Пас. Эксперт Организации Объединенных Наций на семинарах для стран Латинской Америки и занятиях учебных групп по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, (1953 год), (1963 год), (1974 год). Член комиссий, готовивших проект первого закона о контроле над наркотическими средствами в Боливии (1959 год) и ныне действующего закона о контроле над

наркотическими средствами в Боливии (1986 год). Замещающий представителя правительства Боливии на Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом (1987 год). Глава делегации на всех совещаниях экспертов по разработке проекта Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (1987-1988 годы). Член Комитета с 1990 года и Докладчик в 1991 году.

Абдуллахи С. ЭЛЬМИ

Фармаколог. Заместитель ректора Национального университета Сомали (НУС). Профессор фармакологии и заведующий кафедрой - председатель научного совета НУС - председатель национального технического комитета по наркотическим средствам и психотропным веществам. Член Экспертно-консультативного совета ВОЗ по лекарственной зависимости и проблемам алкоголизма. Координатор программы НУС по народной медицине. Национальный эксперт по информации о наркотических средствах - член Межафриканского комитета ОАЕ по народной медицине - член различных научных обществ. Член Комитета с 1987 года. Председатель Комитета по бюджетным вопросам в 1987-1988 годах. Первый заместитель Председателя в 1989 году. Член Постоянного комитета по исчислениям с 1990 года и Председатель Комитета по бюджетным вопросам в 1991 году.

Бетти К. ГАФ

Бывший дипломат и специалист по международным организациям. Бывший советник по вопросам наркотиков представительства США при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве. Бывший советник представительства Соединенных Штатов Америки при Международном агентстве по атомной энергии, Вена. Бывший заместитель Постоянного представителя Соединенных Штатов Америки при ЮНЕСКО. Член делегации Соединенных Штатов Америки на Конференции Организации Объединенных Наций для рассмотрения поправок к Единой конвенции о наркотических средствах (Женева, 1972 год), а также на сессиях Комиссии по наркотическим средствам (1971-1976 годы). Член Комитета с 1977 года, Докладчик в 1979 году, заместитель Председателя в 1980, 1981 и 1984 годах и Председатель в 1985, 1986 и 1990 годах.

С. Огуз КАЙААЛП

Фармаколог. Помощник декана медицинского факультета, профессор и заведующий кафедрой фармакологии Хасеттепского университета, Анкара, Турция. Член Постоянного комитета Европейского совета медицинских научных исследований (Европейское научное общество). Доцент-исследователь кафедры фармакологии медицинского факультета в Буффало Нью-йоркского государственного университета (1967-1970 годы). Декан факультета фармацевтики Хасеттепского университета, Анкара, Турция (1971-1978 годы). Ученый-консультант Национального института психогигиены, Соединенные Штаты Америки (1978-1980 годы). Член Исполнительного комитета группы по медицинским исследованиям научно-технического совета Турции (1982-1988 годы). Председатель Турецкого фармакологического общества (в течение нескольких сроков). Член редакционного совета изданий "Journal of International Medical Research" (Лондон) и "Pharmacological Research Communications (Милан). Член Комитета с 1985 года. Второй заместитель Председателя Комитета и Председатель Постоянного комитета по исчислениям в 1987-1988 годах. Заместитель Председателя Постоянного комитета по исчислениям в 1990 году и второй заместитель и Председатель Постоянного комитета по исчислениям в 1991 году.

Мохсен КЧУК

Фармаколог-биолог, учился в Институте Пастера, Париж. Бывший заместитель директора Института Пастера, Тунис. Директор лабораторий медицинской биологии Министерства здравоохранения, Тунис. Иностраный член французского общества судебной медицины и криминологии. Член Комитета с 1977 года, Докладчик Комитета в 1981 и 1982 годах. Заместитель Председателя Постоянного комитета по исчислениям в 1984 году; заместитель Председателя Комитета и Председатель Постоянного комитета по исчислениям в 1985 году, Докладчик в 1987 году, первый заместитель Председателя Комитета в 1988 и 1990 годах.

Мохамед МАНСУР

Директор Управления по делам учебных заведений, бывший директор Управления по оперативной деятельности, Управления по обеспечению соблюдения законов о наркотиках Министерства внутренних дел Египта. Подготовка инструкторов и сотрудников по вопросам обеспечения соблюдения законов о наркотиках и уголовным расследованиям, Академия полиции, Каирский и арабский институт полицейских исследований, Саудовская Аравия. Бакалавр права и юриспруденции, подготовка в Управлении по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, Вашингтон, федеральный округ Колумбия, США (1974 и 1978 годы). Орден Эль-Гамхурия (1977 год); Орден Эль Эстехкак (1984 год). Участвовал в различных конференциях и совещаниях по вопросам обеспечения соблюдения законов о наркотиках. Член Комитета с 1990 года и член Постоянного комитета по исчислениям в 1991 году.

Жан-Пьер КЕНЕДЕК

Профессор международного права Парижского университета (Сорбонна). Директор Центра исследований политических и правовых вопросов стран третьего мира. Почетный декан факультета права в Монпелье. Советник по правовым вопросам французской делегации на третьей Конференции Организации Объединенных Наций по вопросам морского права (1974-1982 годы). Член Комитета с 1990 года.

Марути Васудев Нараян РАО

Выпускник факультета торговли и права. Администратор. Как член индийской таможенной и центральной акцизной службы занимал ряд высших постов в директивных и руководящих органах, занимаясь вопросами таможенной службы, центральной акцизной службы и наркотических средств (1954-1970 годы); сборщик Центральной акцизной службы в Аллахабаде (1970-1973 годы); директор управления исследований по налогообложению (1973-1974 годы); директор управления по подготовке (1974-1978 годы); директор инспекционного управления (1978-1979 годы); совместный секретарь в правительстве Индии (1979-1980 годы); дополнительный секретарь в правительстве Индии, администратор и член (таможенная служба) управления по контролю за золотом центрального совета по акцизной и таможенной службе (1980-1986 годы); председатель центрального совета по акцизной и таможенной службе и секретарь в правительстве Индии, министерство финансов (1987-1989 годы). Глава делегации Индии в Комиссии по наркотическим средствам (1983, 1984 и 1985 годы). Председатель Группы экспертов Организации Объединенных Наций по установлению, замораживанию и конфискации доходов и собственности сбытчиков наркотиков (1984 год); член Группы экспертов Организации Объединенных Наций по сокращению запасов незаконных опиумных сырьевых материалов (1985 год); представлял Индию на совещаниях и сессиях Комиссии Совета по сотрудничеству таможенных служб, Брюссель и Оттава (1985-1988 годы), Председатель Комиссии

Совета по сотрудничеству таможенных служб (декабрь 1988 года); Председатель Редакционного комитета Конференции полномочных представителей Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (1988 год). Член Комитета с 1990 года и член Постоянного комитета по исчислениям в 1990 году и первый заместитель Председателя в 1991 году.

Оскар ШРЕЙДЕР

Администратор и юрист. Государственный обвинитель (1957 год). Генеральный директор отдела проверки правильности начисления налогов и внутренних бюджетных поступлений финансового управления земли Северный Рейн - Вестфалия (1957-1964 годы). В федеральном министерстве по делам молодежи, семьи, женщин и здравоохранения (1965-1989 годы): личный секретарь государственного секретаря, руководитель отдела по бюджетным вопросам и нескольких отделов по вопросам законодательства в области здравоохранения (1965-1973 годы); руководитель Отдела по вопросам законодательства о наркотических средствах и глава делегации ФРГ в Комиссии Организации Объединенных Наций по наркотическим средствам (1973-1982 годы); генеральный директор Управления по делам семьи и социальному обеспечению (1982-1989 годы). Председатель Комиссии Организации Объединенных Наций по наркотическим средствам (1980 год). Председатель Комиссии Организации Объединенных Наций по социальному развитию (1989 год). Член Комитета с 1990 года. Член Постоянного комитета по исчислениям и Председатель Комитета по бюджетным вопросам в 1990 году и Председатель в 1991 году.

Тулио ВЕЛАСКЕС-КЕВЕДО

Доктор медицины. Председатель Комитета по контролю системы социального страхования Перу. Директор института андской биологии при центральном национальном университете Сан-Маркоса. Председатель-распорядитель первого национального медицинского конгресса, 1976 год. Президент Международного общества андской биологии. Председатель Консультативного комитета по андской биологии, созданного в соответствии с соглашением Иполито Унану Андского пакта. Декан медицинского колледжа в Перу. Член Комитета с 1987 года. Докладчик в 1990 году и член Постоянного комитета по исчислениям в 1991 году.

РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

В соответствии с договорами о контроле над наркотиками функции Комитета заключаются в принятии, совместно с правительствами, мер, направленных на ограничение выращивания, производства, изготовления и использования наркотических средств количествами, необходимыми для медицинских и научных целей, в обеспечении наличия определенных количеств упомянутых веществ для использования в законных целях и в предупреждении незаконного выращивания, производства, изготовления, оборота и использования таких веществ. После вступления в силу Конвенции 1971 года о психотропных веществах в функции Комитета входит осуществление международного контроля также и над этими веществами. Кроме того, в связи со вступлением в силу Конвенции 1988 года на Комитет возложены особые обязанности по осуществлению контроля над веществами, которые зачастую используются при изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, а также по оценке таких веществ с целью возможного их включения в Таблицы этой Конвенции. В соответствии с положениями Конвенции 1988 года Комитет также ежегодно сообщает Комиссии по наркотическим средствам о выполнении статьи 12 Конвенции.

При выполнении упомянутых функций Комитет обязан изучать все стадии законной торговли наркотическими средствами; обеспечить принятие правительствами всех необходимых мер для ограничения изготовления и импорта наркотиков количествами, необходимыми для медицинских и научных целей; следить за тем, чтобы принимались меры предосторожности во избежание утечки таких веществ в каналы незаконного оборота; выяснять, существует ли опасность того, что та или иная страна может стать крупным центром незаконного оборота; требовать объяснений в случае явных нарушений договоров в этой области; предлагать правительствам, неполностью применяющим положения существующих договоров или ощущающим затруднения в их применении, принять соответствующие меры для исправления положения и, по мере необходимости, оказывать помощь правительствам в преодолении упомянутых трудностей. Поэтому Комитет неоднократно рекомендовал, и в соответствии с Протоколом 1972 года будет и впредь еще чаще рекомендовать, предоставлять странам, ощущающим подобные затруднения, многостороннюю или двустороннюю помощь технического и/или финансового характера. Однако, если Комитет считает, что меры, необходимые для исправления сложившейся серьезной ситуации, не приняты, он может обратить внимание Сторон, Комиссии по наркотическим средствам и Экономического и Социального Совета на данный вопрос в тех случаях, когда, по его мнению, это является самым эффективным методом содействия сотрудничеству и исправления создавшегося положения. И наконец, в качестве крайнего средства договоры уполномочивают Комитет рекомендовать Сторонам приостановить импорт наркотиков, экспорт наркотиков или и то и другое из страны, не выполняющей обязательства, или в такую страну. Комитет, естественно, не ограничивается принятием мер лишь в том случае, когда серьезные проблемы уже возникли, наоборот, он стремится предотвратить их возникновение. Во всех случаях Комитет действует в тесном сотрудничестве с правительствами.

Комитет может выполнять свою задачу успешно лишь в том случае, если он располагает соответствующей информацией о положении в мире в области наркотиков; это касается как законной торговли, так и незаконного оборота. Поэтому договоры предусматривают, что правительства на регулярной основе предоставляют Комитету упомянутую информацию; данной практики придерживаются почти все правительства, Стороны и государства, не являющиеся Сторонами. Поэтому Комитет в сотрудничестве с правительствами ведет системы исчисления мировых потребностей в наркотических средствах и статистики по ним. Первая из этих систем позволяет ему путем анализа будущих законных потребностей заранее определить, являются ли эти потребности оправданными, а вторая дает возможность осуществлять контроль ретроспективно. И наконец, информация о незаконном обороте, предоставляемая в его распоряжение непосредственно правительствами или через компетентные органы Организации Объединенных Наций, позволяет ему определять, не ставит ли какая-либо страна под серьезную угрозу цели Конвенции 1961 года, и, если это так, применить меры, охарактеризованные в предыдущем пункте.

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم. استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى: الأمم المتحدة، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف.

如何获取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.