

FILE COPY

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Вена

**ДОКЛАД МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА
ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ
ЗА 1992 ГОД**



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Примечание

В тексте настоящего доклада используются следующие аббревиатуры и сокращения:

СТС	Совет таможенного сотрудничества
КЕС	Комиссия Европейских сообществ
СИСАД	Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами
СНГ	Содружество независимых государств
КОНАПЕД	Национальный совет по предупреждению алкоголизма и наркомании (Гватемала)
ЭКЦАС	Экономическое сообщество центральноафриканских государств
ЕЭС	Европейское экономическое сообщество
ЕАСТ	Европейская ассоциация свободной торговли
ВИЧ	вирус иммунодефицита человека
МОУП/Интерпол	Международная организация уголовной полиции
ЛСД	диэтиламид лизергиновой кислоты
МДА	метилендиоксиамфетамин (тенамфетамин)
ОАГ	Организация американских государств
ГУБКФП	Главное управление по борьбе с крупными финансовыми правонарушениями (Франция)
ОВКГ	Организация восточнокарибских государств
ФЦП	фенциклидин
СААРК	Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии
ТГК	тетрагидроканнабиол
ТРАСФИН	обработка данных и борьба с незаконной финансовой деятельностью (Франция)
ЮНДКП	Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками
УМР	Управление международного развития Соединенных Штатов Америки
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ТКИ	Таможенный криминологический институт (Германия)
Конвенция 1961 года	Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года
Конвенция 1971 года	Конвенция о психотропных веществах 1971 года
Протокол 1972 года	Протокол 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года
Конвенция 1988 года	Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

* * *

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

В отношении стран использовались названия, имевшие официальный статус на момент получения соответствующих данных.

Упоминание названий фирм и товарной продукции не свидетельствует о каком-либо одобрении со стороны Организации Объединенных Наций.

Доклады Международного комитета по контролю над наркотиками, опубликованные в 1992 году

Настоящий доклад дополняется следующими тремя подробными техническими докладами:

Наркотические средства: исчисления мировых потребностей на 1993 год; статистические данные за 1991 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 92.XI.1).

Психотропные вещества: статистические данные за 1991 год. Оценка медицинских и научных потребностей в веществах, включенных в Списки II, III и IV. Потребности в разрешениях на импорт веществ, включенных в Списки III и IV (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 92.XI.2).

Адрес секретариата Международного комитета по контролю над наркотиками

Vienna International Centre
P.O. Box 500
Room F-0845
A-1400 Vienna, Austria

Телефон: 211310
Телекс: 135612
Телефакс: 2309788/232156
Телеграммы: unations vienna

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Вена

**ДОКЛАД МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА
ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ**

ЗА 1992 ГОД



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Нью-Йорк, 1992 год

E/INCB/1992/1

ИЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

В продаже под № R.93.XI.1

ISSN 0257-3768

Предисловие

Международный комитет по контролю над наркотиками является преемником ряда органов по контролю над наркотиками, первый из которых был учрежден в соответствии с международным договором более 60 лет назад. Ряд договоров возлагает на Комитет конкретные обязанности. В соответствии со статьей 9 Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года 1/, Комитет стремится "ограничить культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств достаточным количеством, необходимым для медицинских и научных целей", "обеспечить их наличие для таких целей" и "предотвратить незаконное культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств и незаконный оборот наркотических средств". При выполнении своих обязанностей Комитет сотрудничает с правительствами и поддерживает с ними постоянный диалог в целях содействия достижению целей договоров. Этот диалог осуществляется с помощью регулярных консультаций и специальных миссий, организуемых по договоренности с заинтересованными правительствами.

Комитет состоит из 13 членов, избираемых Экономическим и Социальным Советом и выступающих в личном качестве, а не в качестве представителей правительств (нынешний членский состав см. в приложении). В соответствии со статьей 9 Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, три члена Комитета, имеющие медицинский, фармакологический или фармацевтический опыт, избираются из списка лиц, указанных Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), и десять членов избираются из списка лиц, указанных государствами - членами Организации Объединенных Наций и сторонами Конвенции 1961 года, не состоящими членами Организации Объединенных Наций. Членами Комитета являются лица, которые в силу своей компетентности, беспристрастности и незаинтересованности пользуются общим доверием. Совет после консультации с Комитетом принимает все необходимые меры для обеспечения полной технической независимости Комитета при выполнении им своих функций 1/. В своей резолюции 1991/48 Совет одобрил пересмотренные административные мероприятия, разработанные от имени Генерального секретаря Директором-исполнителем Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) по согласованию с Комитетом.

Комитет сотрудничает с ЮНДКП, часть которой образует его секретариат, и с другими международными органами, занимающимися вопросами контроля над наркотиками, включая, помимо Совета и его Комиссии по наркотическим средствам, соответствующие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, в частности ВОЗ. Он сотрудничает также с органами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, особенно с Международной организацией уголовной полиции.

В соответствии с договорами Комитет должен ежегодно представлять доклад о своей работе. В ежегодном докладе дается анализ положения в области контроля над наркотиками во всем мире, с тем чтобы правительства были постоянно информированы о существующих и потенциальных ситуациях, которые могут поставить под угрозу достижение целей Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года 2/, той же Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года 1/, Конвенции о психотропных веществах 1971 года 3/ и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ

1988 года 4/. Комитет обращает внимание правительств на упущения и недостатки в национальных системах контроля и в выполнении договорных обязательств; он также вносит предложения и рекомендации, направленные на улучшение положения как на национальном, так и на международном уровне. В Конвенциях предусмотрены специальные меры, которые Комитет может принимать в целях обеспечения осуществления их положений. Ежегодный доклад Комитета дополняется двумя подробными техническими докладами, содержащими данные о законном обращении наркотических средств и психотропных веществ, необходимых для медицинских и научных целей, а также проведенный Комитетом анализ этих данных. Эти данные необходимы для надлежащего функционирования системы контроля за законным обращением наркотических средств и психотропных веществ. Кроме того, в соответствии с положениями статьи 12 Конвенции 1988 года Комитет ежегодно сообщает Комиссии по наркотическим средствам о выполнении этой статьи.

Комитет оказывает помощь национальным органам в выполнении ими своих обязательств по конвенциям. С этой целью он участвует в подготовке и проведении региональных учебных семинаров и программ для руководящих работников учреждений по контролю над наркотиками. Один региональный учебный семинар для руководящих работников учреждений по контролю над наркотиками стран Азии был проведен в июне 1992 года в Пекине, а другой семинар для руководящих работников учреждений по контролю над наркотиками стран Африки будет проведен в декабре 1992 года в Абиджане.

Масштабы деятельности Комитета постоянно расширяются в результате осуществления правительствами добровольных мер по ужесточению контроля над психотропными веществами; распространения сферы международного контроля на все большее число веществ; выполнения Комитетом дополнительных обязанностей, вытекающих из Конвенции 1988 года; и с учетом настоятельной необходимости изучения на месте тех ситуаций, которые могут поставить под угрозу достижение целей договоров, а также необходимости поддержания постоянного диалога с правительствами для содействия осуществлению мер, направленных на предупреждение незаконного производства и оборота наркотиков, а также злоупотребления ими.

Примечание

- 1/ United Nations, Treaty Series, vol. 976, No. 14152.
- 2/ Там же, vol. 520, No. 7515.
- 3/ Там же, vol. 1019, No. 14956.
- 4/ E/CONF.82/15 и Corr.2.

Содержание

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
Предисловие		i
<u>Глава</u>		
I. Обзор	1-28	1
А. Мнение Комитета по вопросу легализации использования наркотиков в немедицинских целях	13-24	4
В. Попытки создания законного международного рынка продуктов коки	25-28	8
II. Функционирование системы международного контроля над наркотиками	29-88	10
А. Наркотические средства	29-52	10
В. Психотропные вещества	53-72	14
С. Вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ	73-88	18
III. Анализ мирового положения	89-358	22
А. Африка	89-119	22
В. Восточная и Юго-Восточная Азия	120-155	26
С. Океания	156-166	32
D. Южная Азия	167-185	33
E. Ближний и Средний Восток	186-211	36
F. Европа	212-269	40
G. Северная Америка	270-296	50
H. Южная и Центральная Америка и Карибский бассейн ...	297-358	54
Приложение. Нынешний членский состав Международного комитета по контролю над наркотиками		64

I. ОБЗОР

1. Меры, принимаемые на национальном и международном уровнях с целью сокращения злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота, еще не везде принесли заметные и конкретные результаты, в связи с чем эффективность и целесообразность осуществляемых правительствами мер по контролю над наркотиками, согласованных в международных конвенциях и резолюциях по-прежнему ставится под вопрос. Злоупотребление наркотиками и их оборот, сопровождаемые насилием и коррупцией, продолжает вызывать серьезную озабоченность; вместе с тем Международный комитет по контролю над наркотиками не уверен в том, что проводимой в настоящее время политикой найдены эффективные альтернативы, которые приведут к кардинальному изменению положения. Для достижения дальнейших позитивных результатов международная деятельность по борьбе со злоупотреблением наркотиками и их оборотом должна быть постоянной, сбалансированной и согласованной на международном уровне. Злоупотребление наркотиками тесно связано с политическими, социальными и экономическими проблемами, и прогресс в этих областях, несомненно, будет способствовать решению проблемы злоупотребления наркотиками. Ряд стран сообщили о достигнутых ими положительных результатах, которые следует более внимательным образом изучить и обсудить, с тем чтобы другие страны могли учесть успешный опыт той или иной страны. Кроме того, средства массовой информации призваны провести анализ таких положительных результатов и информировать о них.

2. Международный комитет по контролю над наркотиками дает высокую оценку деятельности Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП). В 1992 году ЮНДКП сотрудничала с 97 странами в рамках 130 программ по контролю над наркотиками на региональном уровне и в отдельных странах. Кроме того, программа оперативной деятельности на 1992 год включала 30 глобальных проектов по оказанию поддержки в осуществлении самой различной деятельности по контролю над наркотиками, такой, как специализированная подготовка, исследования и консультативные услуги. ЮНДКП осуществляла такую деятельность в сотрудничестве с различными специализированными учреждениями системы Организации Объединенных Наций, другими международными организациями и различными неправительственными организациями. Кроме того, 150 проектов находятся в стадии подготовки. Бюджет на цели технического сотрудничества ЮНДКП в 1992 и 1993 годах составляет в общей сложности 186 млн. долл. США. ЮНДКП поддерживает также работу Комитета через секретариатское подразделение, административно входящее в его структуру, а также оказывает по просьбе другую помощь.

3. Международный комитет по контролю над наркотиками обеспокоен тем, что ряд военных, политических и экономических событий, произошедших в мире, оказывает воздействие на осуществление контроля над наркотиками. Многие недавно созданные независимые страны, которые реорганизуют свои административные структуры, еще не приняли законодательства, которое позволило бы им осуществлять надлежащий контроль за законным передвижением наркотических средств и психотропных веществ. На основе инициатив, принятых Международным комитетом по контролю над наркотиками в 1988 году и направленных на оказание помощи правительствам в укреплении своих национальных административных структур по контролю над наркотиками, ЮНДКП разработала типовое законодательство, которое может использоваться незамедлительно для создания необходимой правовой основы для эффективного контроля над наркотиками. Другое типовое законодательство по таким конкретным вопросам контроля над

наркотиками, как "отмывание денег" и контроль над прекурсорами*, было принято такой региональной организацией, как Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИСАД) Организации американских государств (ОАГ). Правительствам всех стран, национальные законодательства которых не соответствуют международным конвенциям по контролю над наркотиками, следует незамедлительно изучить имеющееся типовое законодательство с целью его принятия. Присоединение к международным договорам по контролю над наркотиками и наличие надлежащего законодательства по контролю над наркотиками являются необходимыми условиями для принятия эффективных практических мер и международной помощи в области контроля над наркотиками. Страна, не имеющая надлежащего законодательства, не может принимать активного участия в согласованной международной деятельности по контролю над наркотиками.

4. В ряде стран производство и изготовление незаконных наркотиков и их оборот оказывают значительное воздействие на экономику в целом, способствуя достижению высоких показателей валового национального продукта. Если национальная экономика зависит от такой незаконной деятельности, любые попытки борьбы с ней будут иметь серьезные последствия, ведущие к спаду, или сопровождаться дорогостоящими программами компенсирующих мер. Поэтому каждому правительству следует принять все возможные меры для недопущения того, чтобы незаконная деятельность, связанная с наркотиками, стала настолько неотъемлемой частью национальной экономики, что борьба с такой деятельностью будет иметь серьезные экономические последствия.

5. Незаконное культивирование наркотических растений и незаконный оборот наркотиков по-прежнему представляют угрозу для политической, экономической и социальной стабильности ряда стран. Очевидно, существует связь между незаконным культивированием и оборотом наркотиков и деятельностью подрывных организаций в ряде стран Южной Америки и Юго-Восточной Азии; вместе с тем сообщения об аналогичных связях поступают из других регионов мира. Средства, полученные в результате предложения "защиты" незаконным производителям, а также в результате участия в незаконном сбыте и распространении незаконной продукции, как правило, составляют финансовую основу террористической деятельности.

6. Тесное международное и региональное сотрудничество играет ключевую роль в борьбе против деятельности картелей, связанных с наркотиками. Для дальнейшего расширения такой согласованной деятельности всем правительствам следует учитывать, что в основе их деятельности должны быть национальные законы, соответствующие не только международным договорам по контролю над наркотиками, но и международному праву в целом. Правительства должны обеспечивать, чтобы

*Термин "прекурсор" используется для определения любого из веществ, включенных в Таблицу I или Таблицу II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (E/CONF.82/15 и Согг.2), за исключением тех случаев, когда по контексту требуется другое выражение. В зависимости от их основных химических свойств такие вещества, как правило, обозначаются как основные химические вещества, растворители или прекурсоры. На конференции полномочных представителей, на которой была принята Конвенция 1988 года, для обозначения таких веществ ни один из этих терминов не использовался. Вместо них в Конвенции использовалось выражение "вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ". Вместе с тем обозначение всех таких веществ просто словом "прекурсоры" вошло в общую практику; хотя этот термин технически не точен, в целях краткости Комитет решил использовать его в настоящем докладе.

их национальные законы не нарушали суверенитета других стран. Неуважение этих принципов нанесет ущерб хорошим отношениям между правительствами и окажет негативное воздействие на сотрудничество. Вынесение Соединенными Штатами Америки в 1992 году спорного судебного решения, связанного с выдачей, к сожалению, привело к тому, что между правительствами стран Америки вновь возникли трения.

7. Группы торговцев наркотиками успешно распространяют практически по всему миру наркотики, в частности каннабис, кокаин и героин. Большинство учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках сосредоточили свои усилия на борьбе против незаконного оборота героина и кокаина. Менее пристальное внимание уделяется незаконному международному обороту психотропных веществ, которые имеют аналогичные свойства с точки зрения вероятности злоупотребления и которые иногда приводят к более серьезным последствиям, связанным с абстинентным синдромом. Незаконный оборот стимулянтов и седативных снотворных средств и злоупотребление ими широко распространено не только в Африке и некоторых частях Азии и Латинской Америки, но также в Европе и Северной Америке. Как правило, цены на эти вещества значительно ниже по сравнению с ценами на кокаин и героин, и они часто служат заменителями или являются наркотиками, которым отдается предпочтение. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на проведение многих мероприятий, утечка стимулирующего пемолина из Европы в Африку и Азию по-прежнему не сокращается. Утечка всех этих веществ происходит в Европе или осуществляется через Европу. Утечка бензодиазепинов осуществляется во многих частях мира.

8. По-видимому, ряд компаний в Европе воспользовались определенным несовершенством и несогласованностью мер по контролю над психотропными веществами на национальном уровне, выбрав страны, имеющие наиболее слабый режим контроля за импортом и экспортом, для осуществления утечки таблеток в незаконный международный оборот наркотиков. В связи с этим Комитет надеется, что конференция по контролю за международным сбытом психотропных веществ в Европе, которая состоится в Страсбурге с 3 по 5 марта 1993 года, поможет покончить с утечкой психотропных веществ из Европы. Эта конференция организуется совместно Международным комитетом по контролю над наркотиками и Группой Помпиду Совета Европы. Для того, чтобы деятельность ЮНДКП и Международного комитета по контролю над наркотиками, направленная на укрепление административных органов по контролю над наркотиками в развивающихся странах, имела реальное воздействие на злоупотребление психотропными веществами и их оборот, необходимы согласованные меры в законодательной области и в области обеспечения соблюдения законов в Европе.

9. Признавая необходимость эффективных мер по обеспечению соблюдения законов, большинство правительств, по-видимому, согласны с тем, что необходимо активизировать деятельность в области предупреждения, лечения и реабилитации. Поскольку злоупотребление наркотиками связано с психо-социальными проблемами в целом, решение таких проблем будет способствовать также сокращению злоупотребления наркотиками. Общие психо-социальные проблемы могут быть решены лишь в странах, в которых решено выделять на эти цели необходимые ресурсы.

10. Практически во всех странах большая часть средств, выделяемых на осуществление мер по борьбе против злоупотребления наркотиками, используется учреждениями по обеспечению соблюдения законов. Пора дать более детальную оценку результатам деятельности полиции, направленной на пресечение злоупотребления наркотиками и, в частности, незаконного оборота. Лишь несколько стран располагают эффективными механизмами, посредством которых учреждения по обеспечению соблюдения законов поддерживают тесное сотрудничество с лечебными и реабилитационными учреждениями. Например, в

Швеции такое тесное сотрудничество помогает снижать уровень спроса на незаконные наркотики и обеспечивает выявление официальными органами максимального числа наркоманов, их лечение и реабилитацию.

11. В последнее десятилетие как в развитых, так и развивающихся странах произошло значительное увеличение случаев заболевания вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ), особенно среди наркоманов. В разных регионах количество случаев ВИЧ среди наркоманов весьма различно. В большинстве стран Европы проводятся анонимные тесты на ВИЧ; однако, учитывая несовершенство выборки, могут быть отдельные расхождения. Среди лиц, вводящих наркотики путем инъекций, доля лиц, которые, согласно оценке, инфицированы ВИЧ, колеблется от 1 до 5 процентов в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии до 20 процентов в Германии, 30 процентов в Нидерландах, 30-80 процентов в Италии, 40-60 процентов в Испании и 58 процентов во Франции. Необходимы более полные эпидемиологические данные о степени и характере связи между злоупотреблением наркотиками и инфекцией ВИЧ. При разработке национальной политики, связанной с наркотиками, следует принимать во внимание результаты исследований по данному вопросу.

12. Комитет внимательно следит за предложениями о легализации использования наркотиков в немедицинских целях, а именно использования всех или некоторых наркотических средств и/или психотропных веществ в целях получения удовольствия. Принятие такого решения будет противоречить действующим положениям международных договоров по контролю над наркотиками. Допущение такого использования любым участником этих договоров будет означать прекращение добросовестного выполнения положений договоров, а также подрыв основного принципа международной системы контроля над наркотиками, а именно универсального применения всех положений договоров. Тем не менее в ряде стран-потребителей и производителей активизировали свою деятельность движения, выступающие за такую легализацию, в ряде случаев при поддержке различных учреждений. Для упрощения задачи правительств, Комиссии по наркотическим средствам и других национальных и международных директивных органов, рассматривающих такие предложения, ниже представлен краткий анализ значения и последствий легализации использования наркотиков в немедицинских целях.

А. Мнение Комитета по вопросу легализации использования наркотиков в немедицинских целях

13. Дискуссия по вопросу легализации использования наркотиков в немедицинских целях, а также освещение этого вопроса средствами массовой информации отражает широко распространенное непонимание обязанностей участников международных договоров по контролю над наркотиками, в частности в отношении того, какие уголовные наказания должны устанавливать стороны для наркоманов в случае потребления наркотиков в личных немедицинских целях. Прежде чем рассматривать некоторые основные аргументы, выдвигаемые сторонниками легализации, необходимо уточнить эти обязанности.

14. В целом участники Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года 1/ и Конвенции о психотропных веществах 1971 года 2/ должны ограничить медицинскими и научными целями производство, изготовление, вывоз, ввоз, распределение наркотических средств, торговлю ими и их применение и хранение. В этих целях каждый участник Конвенции 1961 года в соответствии со статьей 4 этой Конвенции должен принять "такие законодательные и административные меры, какие могут быть необходимы", и каждый участник Конвенции 1971 года в соответствии со статьей 5 этой Конвенции должен принять "такие меры, которые она считает целесообразными".

15. В конкретных обстоятельствах в Конвенции 1961 года, Конвенции 1971 года и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года з/ предусматривается также определение участниками в качестве уголовно наказуемых различных видов деятельности, связанных с наркотиками, находящимися под контролем. Ни в одной из конвенций не рассматривается в качестве уголовно наказуемого правонарушения непосредственное потребление незаконных наркотиков. Напротив, в положениях конвенций о такой деятельности, как культивирование, приобретение или хранение незаконных наркотиков, незаконное потребление наркотиков рассматривается косвенным образом. Если участие в этой деятельности имеет целью потребление в личных немедицинских целях, то:

а) участники Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года могут придерживаться той позиции, что в соответствии с законом они не обязаны считать такую деятельность уголовным правонарушением. По-видимому, в основе такой позиции лежит точка зрения, согласно которой, поскольку обязательства, предусматривающие уголовные наказания, содержатся в статьях, связанных с незаконным оборотом, такие обязательства применяются лишь к культивированию, приобретению или хранению с целью незаконного оборота;

б) за исключением случаев, когда это противоречит конституционным принципам и основным концепциям их правовых систем, лишь в Конвенции 1988 года четко требуется, чтобы участники признавали в качестве уголовных правонарушений, регулируемых их законодательством, хранение, приобретение или культивирование наркотиков, находящихся под контролем, с целью их потребления в личных немедицинских целях;

в) ни одна из конвенций не обязывает сторону объявлять виновным или применять меры наказания к наркоманам, которые совершили такие правонарушения, даже если они считаются уголовно наказуемыми правонарушениями. Участник может по своему усмотрению применить к наркоманам альтернативные меры, не связанные с уголовным наказанием, включая лечение, обучение, медицинский контроль после лечения, реабилитацию и возвращение в общество. Вместе с тем в таких случаях участник может по своему усмотрению применять уголовные санкции, поскольку в соответствии с каждой конвенцией участник может применять более строгие или жесткие меры, чем те, которые предусмотрены в конвенциях, если, по его мнению, такие меры целесообразны или необходимы для предупреждения или пресечения незаконного оборота.

16. Что касается основных аргументов, выдвигаемых сторонниками легализации, то рассмотрение лишь трех из этих аргументов отразит некоторые из опасений Комитета. Сторонники легализации считают, что:

а) "Легализация оправдана, поскольку правоохранительные органы не смогли обеспечить контроль над незаконным предложением или сокращение незаконного спроса": однако сторонники этого аргумента игнорируют тот факт, что юридические санкции помогают сдерживать потенциальных наркоманов, тем самым ограничивая расширение незаконного рынка;

б) "Учитывая нынешний уровень доступа к незаконным наркотикам, легализация будет иметь лишь минимальное отрицательное воздействие на текущие уровни злоупотребления наркотиками и, как следствие этого, не приведет к возникновению многих других проблем, связанных с охраной здоровья, безопасностью и поведением": однако сторонники этого аргумента игнорируют возможное увеличение спроса отдельных лиц и общества, особенно среди молодежи, что может произойти после отмены юридических барьеров, предоставления предпринимательской свободы и снижения рыночных цен. Они не учитывают также

вероятность того, что может произойти значительное увеличение экономических и социальных затрат, в частности, в системах охраны здоровья (учитывая мировой опыт злоупотребления алкоголем и табачными изделиями). Кроме того, могут резко возрасти затраты как следствие травм в результате несчастных случаев, а также других проблем, связанных с охраной здоровья;

с) "легализация позволит покончить с такими отвратительными явлениями, порожденными законами о наркотиках, как коррупция, насилие и преступления, связанные с наркотиками, которые представляют большее зло, чем сами наркотики": согласно этому аргументу, число черных рынков, связанных с наркотиками, а также масштабы коррупции значительно сократятся, однако вполне очевидно, что ни одно общество не допустит, чтобы все наркотики, являющиеся предметом злоупотребления, без ограничения предоставлялись всем лицам, уже являющимся наркоманами, и потенциальным наркоманам (включая детей) по достаточно низким ценам. Даже если предположить, что число преступлений, связанных с поддержанием злоупотребления наркотиками в личных целях, может сократиться, число преступлений, совершенных под воздействием наркотиков, а также существующее насилие в семье могут возрасти. Предположение о том, что организованная уголовная деятельность и связанное с ней насилие значительно сократятся, возможно, связано с недооценкой возможностей организованной преступности приспосабливаться к изменяющимся условиям без значительной утраты экономического, политического или социального влияния.

17. Кроме того, Комитет считает, что сторонники легализации надлежащим образом не проанализировали сложные практические вопросы, на которые необходимо дать ответы, для того чтобы более серьезным образом обдумать предложения, касающиеся легализации использования наркотических средств и психотропных веществ в немедицинских целях. Изложенные ниже вопросы помогут выявить некоторые сложные аспекты предложений:

а) Какие наркотики будут легализованы (каннабис, кокаин, крэк (свободная основа кокаина), героин, галлюциногены, "экстаз")? На основе каких критериев они будут легализованы и кто будет определять эти критерии?

б) Какие уровни содержания будут разрешены (5 процентов, 10 процентов или 14 процентов содержания тетрагидроканнабинола (ТГК) в каннабисе; бирманский сорт № 3, "мексиканская черная смола" или "китайский белый" героин)?

с) Поскольку легализация повлечет за собой отмену рецептов на психоактивные фармацевтические вещества, что будет сделано для контроля за негативными последствиями их использования в немедицинских целях? Как будет решаться вопрос сбыта таких новых наркотиков? Будут ли они разрешены даже без установления квалификационного периода и оценки? Что будет с "наркотиками-аналогами"?

д) Будет ли ограничено производство и изготовление наркотиков? Если да, то каким образом будут устанавливаться ограничения (например, будет ли оно ограничено производством в домашних условиях в личных целях или надомным производством или крупными предприятиями)?

е) Каковы будут ограничения на рынке? Коснется ли ограничение только частного сектора или государственного сектора или же оно коснется того и другого? Как будут устанавливаться и регулироваться цена, степень очистки и уровень содержания? Будет ли разрешена реклама? Если да, то какие наркотики будут рекламироваться и кем?

f) Где будут продаваться такие наркотики (например, в магазинах, по почте, с помощью торговых автоматов или в ресторанах)? Будет ли продажа таких наркотиков производиться только лицам, зависящим от наркотиков? Если да, в каком объеме и в каких городах или странах? Будут ли они продаваться лицам, которые потребляют наркотики на начальном этапе, а также лицам, которые еще не считаются зависимыми от наркотиков?

g) Будет ли установлен возрастной ценз для использования легализованных наркотиков и, если да, то для каких из них (например, доступ к каннабису с 16 лет, к кокаину с 18 лет и к героину с 21 года)? Будут ли устанавливаться ограничения в отношении использования наркотиков на основании снижения работоспособности (например, ограничения в отношении использования наркотиков работниками транспорта, военнослужащими, работниками атомных станций и другими работниками)?

h) Если будет сочтено необходимым или целесообразным установить ограничения, какое учреждение будет обеспечивать соблюдение закона, какие штрафы и санкции будут установлены за нарушения и как будет решаться проблема возможной коррупции и продолжения "незаконного оборота"?

18. И это еще далеко не все вопросы. Надлежащий анализ предложений затрудняется отсутствием четких определений некоторых наиболее часто используемых терминов. Например, трудно придти к определенному мнению в отношении установления различия между так называемыми "сильнодействующими" и "слабодействующими" наркотиками, поскольку они являются неофициальными названиями, которые так и не были четко определены. Как правило, эти термины используются теми, кто выступает в поддержку легализации использования некоторых наркотических средств, в первую очередь каннабиса. Однако эти термины могут использоваться неправильно, если не знать, что различие между "сильнодействующими" и "слабодействующими" наркотиками и хорошо известное четкое различие между "сильнодействующими" крепкими и "слабодействующими" безалкогольными напитками - это не одно и то же.

19. По-видимому, основная цель сторонников легализации заключается в том, чтобы разрешить использование наркотических средств и/или психотропных веществ для получения удовольствия. Необходимо отметить, что такой шаг приведет к легализации спроса на эти средства и, как следствие этого, потребуются отменить или внести значительные изменения в существующие ограничения в отношении предложения (культивирования, производства, изготовления, сбыта и распространения). История дает яркие примеры последствий внесения таких изменений. В результате может произойти то же самое, что и в Китае в XIX веке, когда после опиной войны страна была вынуждена согласиться на свободное предложение опия. В результате этого в стране резко возросло число лиц, злоупотребляющих опиумом; по оценкам, их было 20 миллионов.

20. Наличие наркотических средств и психотропных веществ ограничивается не только положениями международных договоров по контролю над наркотиками, но также национальными законами и положениями о фармацевтических средствах. Большинство наркотических средств и психотропных веществ являются фармацевтическими средствами, которые в настоящее время подпадают под двойные положения: ограничения с целью предупреждения злоупотребления наркотиками; и ограничения в отношении выдачи рецептов и отпуска лекарств с целью предупреждения травм и в целях содействия сохранению принятой медицинской практики. Без отмены положений о государственной системе здравоохранения будет невозможно обеспечить наличие опиатов, стимулянтов (кокаин и амфетамины), барбитуратов, бензодиазепинов и т.д. в целях получения удовольствия.

21. Сторонники легализации некоторых наркотических средств и/или психотропных веществ, как это можно предположить, не намерены ликвидировать систему регулирования фармацевтических средств, однако сохранение этой системы и одновременная легализация, например, героина или кокаина, приведет к возникновению противоречивой ситуации: ограничения будут применяться не в отношении веществ одних фармакологических категорий, которыми злоупотребляют и которые создают зависимость в большей степени, а в отношении фармацевтических средств, которыми злоупотребляют в меньшей степени или которые не вызывают наркозависимость.

22. В ходе дискуссий по вопросу легализации использования наркотиков в немедицинских (т.е. в целях получения удовольствия) основное внимание в настоящее время уделяется каннабису. После принятия Конвенции 1961 года на незаконных рынках появились новые очень сильнодействующие средства, как "масло каннабиса" или "гашишное масло" (например, "концентрат каннабиса"), а также используются новые технологии для повышения содержания ТГК в культивируемых растениях каннабиса. Учитывая это, Комитет хотел бы обратить внимание промышленно развитых стран на тот факт, что в 1961 году, когда в их странах не стояли серьезные проблемы, связанные со злоупотреблением каннабисом, они установили международный контроль над каннабисом. Страны, в которых потребление каннабиса было традиционным, осуществляли положения Конвенции 1961 года. Если каннабис будет легализован, на промышленно развитые страны ляжет огромная ответственность: помимо всего прочего, они будут должны объяснить принятое в 1961 году решение о запрете каннабиса и свое новое решение включить каннабис в перечень других легализованных веществ, таких, как спиртные напитки и табачные изделия.

23. Аргументы сторонников легализации, хотя и выдвигаются из благих намерений, могут показаться логичными и простыми, хотя на самом деле таковыми они не являются; они не выдерживают критической оценки и, как правило, противоречат общей практике. Как правило, в предложениях в поддержку легализации указываются возможные преимущества легализации, связанные с затратами на сохранение имеющихся правоохранительных органов, однако при этом не учитывается выгода от осуществления контроля над наркотическими веществами, а также социальные и экономические затраты, связанные с устранением такого контроля. По мнению Комитета, сторонники легализации еще не представили достаточно комплексной, обоснованной и реальной альтернативы существующей системе международных мер по борьбе со злоупотреблением наркотиками. Комитет твердо верит, что разрешение использования наркотиков в целях получения удовольствия будет иметь существенное и необратимое пагубное воздействие на здоровье людей, социальное благополучие и международную систему контроля над наркотиками.

24. В Швейцарии проводится экспериментальное исследование по оценке результатов легального предоставления героина по рецептам ограниченному числу лиц, имеющих сильную степень зависимости от опиатов. Комитет считает, что этот эксперимент следует рассматривать в качестве контролируемого медицинского опыта и не следует интерпретировать как шаг в сторону декриминализации и/или даже легализации злоупотребления опиатами.

В. Попытки создания законного международного рынка продуктов кока

25. В то время как движения в поддержку легализации стремятся привлечь внимание средств массовой информации и политиков, особенно в Европе, Боливия проводит согласованную кампанию, направленную на то, чтобы в рамках международных договоров по контролю над наркотиками ослабить контроль над

использованием листьев кока и различных продуктов на основе коки, таких, как чай коки и зубная паста коки. Эта кампания противоречит положениям и целям Конвенции 1961 года. Хотя аналогичные кампании, но в меньших масштабах, проводятся и в Перу, другие государства-производители этого региона, по мнению Комитета, не поддерживают ослабление контроля, который предусматривается в Конвенции 1961 года.

26. В Конвенции 1961 года содержатся специальные положения, ограничивающие все виды такой деятельности, начиная от производства до использования листьев кока и продуктов листа кока*. Ослабление мер контроля в рамках этой Конвенции и допущение международного сбыта листьев кока и продуктов листа кока в других целях потребует радикального изменения отношения международного сообщества и внесения поправок в Конвенцию 1961 года. Без внесения поправок в Конвенцию 1961 года предусмотренные в ней меры контроля за импортом в немедицинских или научных целях будут эффективно ограничивать предполагаемые экспортные поставки в этих целях.

27. Мандат Комитета заключается в том, чтобы обеспечить практическое осуществление всеми участниками согласованных положений. В этих целях Комитет поддерживает контакт со всеми правительствами, включая два правительства, заинтересованных в решении этого вопроса, и неоднократно обращал их внимание на положения Конвенции 1961 года, регулирующие использование листьев кока. В последние несколько десятилетий основная проблема заключалась в неудовлетворительном осуществлении этих положений, особенно в отношении культивирования кокаиного куста и использования листьев кока, что вызвано существующими условиями в конкретных странах. Национальное законодательство должно в большей степени соответствовать требованиям Конвенции 1961 года.

28. Комитет уверен, что две соответствующие страны будут продолжать конструктивную работу в целях выполнения в соответствии с положениями Конвенции 1961 года своих обязательств по контролю над использованием кокаинового куста и листьев кока. Ослабление контроля над основным сырьевым материалом, используемым при производстве кокаина, а именно над листьями кока, будет явно противоречить согласованным международным усилиям, направленным на установление контроля над веществами, часто используемыми при незаконном производстве наркотических средств и психотропных веществ.

*Конвенция 1961 года содержит специальные положения, направленные на пресечение незаконного культивирования кокаиного куста и незаконного использования листьев кока (статьи 22, 26 и 27). В соответствии с этой Конвенцией участник может также зарезервировать за собой право временно разрешить жевание листьев кока на любых своих территориях с учетом того ограничения, что это право должно быть отменено в течение 25 лет со дня вступления в силу этой Конвенции (14 декабря 1989 года).

Конвенция 1988 года содержит обязательные меры по предупреждению незаконного культивирования и уничтожению кокаиного куста. В пункте 2 статьи 14 этой Конвенции предусматривается, что при принятии этих мер, в частности, "должным образом учитываются традиционные формы законного использования таких растений, когда имеются исторические факты, подтверждающие такое использование" (E/CONF.82/15 и Согг.2). Учитывая обеспокоенность в отношении того, что этот пункт может быть истолкован как ослабляющий обязательства участников Конвенции 1961 года, в пункт 1 статьи 14 Конвенции 1988 года было включено специальное положение о сохранении прав и обязательств для усиления содержащегося в статье 25 этой Конвенции положения о сохранении прав и обязательств.

II. ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИКАМИ

А. Наркотические средства

1. Статус конвенций и сотрудничество с правительствами

29. По состоянию на 1 ноября 1992 года число участников Конвенции 1961 года или этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года 4/, составляло 135 государств, из которых 110 государств являются участниками Конвенции в ее измененном виде. После представления последнего доклада Комитета участниками Конвенции 1961 года и этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, стали Сейшельские Острова и Словения. Кроме того, Буркина Фасо, уже являющаяся участником Конвенции 1961 года, стала участником этой Конвенции с внесенными в нее поправками.

30. Почти 30 лет после вступления в силу Конвенции 1961 года 52 государства, включая большинство государств Содружества независимых государств (СНГ), еще не являются участниками этой Конвенции или ее измененного варианта. Наибольшее число государств, не являющихся участниками Конвенции, расположены в Африке, южной части Тихого океана и Карибском бассейне. Кроме того, ряд государств-участников не имеют отвечающих сегодняшнему дню всеобъемлющих законов и положений, которые соответствовали бы международным конвенциям по контролю над наркотиками.

31. В соответствии со статьей 20 Конвенции 1961 года полную статистическую информацию за 1991 год представили в общей сложности 101 страна и территория. Другие 68 государств представили лишь частичную информацию; из них - 3 основных производящих и экспортирующих страны, а именно Бразилия, Италия и Португалия. До настоящего момента никакой статистической информации не было получено от 16 стран и территорий - Англии, Белиза, Бурунди, Вьетнама, Габона, Гибралтара, Гренады, Джибути, Замбии, Камбоджи, Либерии, Мавритании, Никарагуа, Сент-Люсии, Сомали и Центральноафриканской Республики. Некоторые из них не представляли статистической информации в течение последних нескольких лет.

32. Что касается ежегодных оценок наркотических средств, требуемых в законных целях на 1993 год, 124 государства и 6 территорий представили такие оценки в соответствии со статьей 19 Конвенции 1961 года. Комитет провел оценки для оставшихся 60 государств и 4 территорий, которые не представили своих оценок. Кроме того, в 1992 году правительства представили приблизительно 700 дополнительных оценок, которые были подтверждены Комитетом. Поскольку большое число дополнительных оценок затрудняет выполнение административных функций, правительствам, возможно, следует предложить подготавливать свои ежегодные оценки наркотических средств более тщательным образом.

33. Несмотря на неоднократные обращения Комитета к правительствам, статистическая информация и ежегодные оценки наркотических средств, предоставляемые некоторыми странами, по-прежнему поступают в секретариат с большим опозданием. В последнее время некоторые основные страны-производители и экспортеры не представляют ежегодную статистическую информацию или представляют ее с опозданием. Это приводит к задержке детального анализа информации Комитетом, что необходимо для осуществления надлежащих мер по обеспечению соответствующего контроля. В случае сохранения такой практики

Комитету будет трудно давать оценку тому, насколько эффективно национальные органы осуществляют положения конвенций. Кроме того, будет трудно определить объем международной торговли и производства наркотических средств для поддержания необходимого баланса между предложением и спросом.

34. Комитет настоятельно призывает правительства и далее уделять должное внимание выполнению своих обязательств в соответствии с конвенциями и принять незамедлительные меры для исправления существующего положения. Для успешного недопущения утечки наркотических средств из законных каналов в будущем правительства должны по-прежнему уделять повышенное внимание контролю за законным движением наркотических средств.

2. Оценка функционирования системы контроля над наркотиками

35. Как отмечалось в прежних докладах Комитета, утечка наркотических средств из сферы законной торговли по-прежнему происходит относительно редко. В тех случаях, когда происходит утечка наркотических средств, их объем не идет ни в какое сравнение с объемом законных операций с наркотическими средствами. То же самое можно сказать о национальном рынке оптовой торговли наркотическими средствами. В течение последних 10 лет Комитет рассмотрел 26 случаев утечки и попыток организовать утечку наркотических средств в сфере международной торговли. В таких случаях целые партии наркотических средств или части таких партий нередко исчезали в аэропортах в тот момент, когда они должны были направляться в конечный пункт своего назначения.

36. Утечка наркотических средств из законных источников обычно происходит в результате неэффективности мер контроля в сфере международной торговли, в частности, вследствие отсутствия строгих мер контроля в морских портах и аэропортах, экспорта наркотических средств без предварительной выдачи разрешения на экспорт и их импорта на основании импортных свидетельств, выданных органами, не имеющими на это соответствующих полномочий.

37. Неэффективность применения международных конвенций о контроле над наркотиками касается и системы исчислений. Комитет выражает все большую обеспокоенность в связи с тем, что некоторые правительства представляют неполную и неточную информацию относительно дополнительных исчислений. Этим правительствам настоятельно предлагается принять меры к тому, чтобы представляемая ими информация была точной и исчерпывающей, как того требуют положения конвенций. Им следует прилагать все усилия к тому, чтобы органы, непосредственно отвечающие за осуществление международных договоров о контроле над наркотиками, обладали полной и подробной информацией о предъявляемых требованиях. Комитет готов в случае поступления такой просьбы оказать правительствам помощь в этом вопросе.

38. В связи с исключительно сложными обстоятельствами, сложившимися в некоторых государствах вследствие политических волнений и стихийных бедствий, ряд стран-экспортеров обратились к Комитету за консультацией по вопросу о том, каким образом организовывать поставки наркотических средств. Хотя Комитет разработал определенный механизм организации в таких обстоятельствах оперативной поставки наркотических средств для удовлетворения минимальных основных потребностей, странам-экспортерам следует иметь в виду, что успешное функционирование международной системы контроля в значительной степени зависит от того, будут ли правительства строго соблюдать положения договоров и согласовывать свою деятельность с усилиями Комитета в области контроля. Поэтому правительствам следует обеспечить применение к партиям наркотических средств, переданных в дар благотворительными и другими подобными

организациями, таких же мер контроля, какие применяются в отношении любой операции, в частности, системы импортных и экспортных разрешений.

3. Доступ к опиатам в медицинских целях

39. После опубликования в 1989 году специального доклада, подготовленного Комитетом совместно с Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) 5/ в соответствии с резолюцией 1989/15 Экономического и Социального Совета, ряд правительств провели переоценку своих медицинских потребностей в опиатах и предприняли ряд шагов для обеспечения более широкого доступа к опиатам. В целях предупреждения возможной утечки опиатов в незаконные каналы были приняты также соответствующие меры контроля. Существующие, однако, в некоторых странах ограничения по-прежнему препятствуют доступу к морфину и подобным наркотическим средствам в медицинских целях. Введение таких ограничений было вызвано прежде всего общим социальным-политическим положением в стране и сложившимся отношением к наркотикам. Как указывалось в вышеупомянутом специальном докладе, регламентирующие органы, национальные учреждения системы здравоохранения и медицинские работники должны координировать свои усилия для обеспечения сбалансированности между применением надлежащих мер контроля в целях предупреждения утечки и обеспечением соответствующего доступа к требуемым опиоидным анальгетикам для удовлетворения потребностей нуждающихся в них пациентов.

40. Комитет выразил обеспокоенность в связи с осуществлением в одной из европейских стран научно-исследовательского проекта, в рамках которого проходящим лечение наркоманам приписывается героин. С учетом этого Комитет настоятельно призывает правительства обратить внимание на резолюции Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам, а также на рекомендации ВОЗ, в которых содержится призыв наложить запрет на изготовление, экспорт, импорт героина и его применение на людях, поскольку в медицинских кругах большинства стран он уже не рассматривается как вещество, имеющее какую-либо терапевтическую ценность.

4. Диагностические наборы

41. Ввиду административных проблем и других трудностей, которые могут встать перед национальными контролирующими органами в связи с использованием диагностических наборов, вновь поднимается вопрос об их изъятии из сферы действия системы импортных и экспортных разрешений.

42. Диагностические наборы используются лабораториями и другими органами для идентификации наркотиков и состоят из пробирок с лиофилизированными биологическими материалами, содержащими незначительные количества самых разнообразных наркотиков, находящихся под международным контролем. Концентрация наркотиков и состав наборов не позволяют извлечь ни один наркотик в таком объеме, чтобы он мог стать предметом злоупотребления или представлять опасность для здоровья населения. Это относится и к биологическим материалам, пропитанным наркотическими средствами и используемым в лабораториях для контроля за качеством. В Конвенции 1961 года отсутствуют положения, предусматривающие изъятие из-под контроля небольших количеств наркотических средств, которые не входят в группу наркотических средств, включенных в Список II.

43. Такое изъятие потребует достижения договоренности как экспортирующих, так и импортирующих стран. Ввиду того, что некоторые страны осуществляют изъятия

из-под контроля в рамках собственного национального законодательства, и с учетом необходимости осуществления единообразной международной политики по этому вопросу Комитет считает целесообразным обратить внимание Комиссии по наркотическим средствам на данную проблему.

5. Спрос на опиаты и предложение сырья для опиатов в медицинских и научных целях

44. В течение двух последних десятилетий годовой объем потребления опиатов во всем мире составлял приблизительно 200 тонн в морфиновом эквиваленте. При этом на долю кодеина приходилось около 160 тонн. Что касается увеличения объема потребления, то среди основных опиатов оно было отмечено лишь в отношении дигидрокодеина и морфина. В 1991 году (последний год, за который были представлены все статистические данные) потребление этих наркотических средств достигло соответственно 18 тонн и 11 тонн в морфиновом эквиваленте. Следует отметить, что рост потребления морфина связан, главным образом, с его применением в качестве анальгетика, принимаемого перорально раковыми больными. При этом потребление других опиатов либо сократилось, либо осталось неизменным. Этилморфин и фолькодин относятся к группе опиатов, потребление которых сокращается, в то время как уровень потребления кодеина и опиоидных препаратов постепенно стабилизируется. Судя по сложившейся в последние годы тенденции, в среднесрочной перспективе совокупный годовой объем потребления опиатов, видимо, сохранится на нынешнем уровне, который составляет 200 тонн в морфиновом эквиваленте.

45. Общий объем производства сырья для опиатов обычно колеблется под влиянием климатических условий, различных экономических и политических обстоятельств. В 1980-1985 годах ежегодно в среднем производилось 207 тонн сырья в морфиновом эквиваленте. В течение пяти последующих лет годовой объем производства сырья для опиатов был ниже объема потребления опиатов в среднем на 15 тонн в морфиновом эквиваленте. Тем не менее вследствие истощения в конце 1990 года запасов концентрата маковой соломы в 1991 и 1992 годах произошло существенное увеличение объема производства сырья для опиатов, который превысил объем потребления опиатов соответственно на 43 тонны и 52 тонны в морфиновом эквиваленте. Согласно представленной Комитету информации в 1993 году ожидается значительное сокращение площадей культивирования опиоидного мака. Предполагается, что в 1993 году объем производства превысит ориентировочный объем потребления приблизительно лишь на 12 тонн в морфиновом эквиваленте.

46. Вследствие сохранившейся в 1991 году нехватки концентрата маковой соломы в течение двухгодичного периода 1990-1991 годов было отмечено значительное увеличение объема экспорта опиата, который составил 155 тонн в морфиновом эквиваленте. Соединенные Штаты Америки импортировали 93 тонны в морфиновом эквиваленте; члены СНГ импортировали в общей сложности 27 тонн; Соединенное Королевство - 22 тонны; Япония - 15 тонн; и Франция, пятый крупнейший импортер опиата, импортировала 7 тонн. В то же время экспорт концентрата маковой соломы сократился с 88 тонн в морфиновом эквиваленте в 1988 году, когда был зарегистрирован его максимальный уровень, до 60 тонн в 1990 и 1991 годах. Ожидается, что в 1992 году проблема нехватки концентрата маковой соломы будет решена.

47. Вследствие увеличения объема экспорта опиата в течение двух лет подряд запасы опиата в Индии сократились с 248 тонн в морфиновом эквиваленте в конце 1989 года до 172 тонн в морфиновом эквиваленте в конце 1991 года. Согласно представленной Комитету информации в конце 1992 года запасы опиата в Индии могут сократиться до уровня приблизительно одного годового объема потребления опиатов в мире.

48. В 1991 году Комитет организовал миссии в Австралию и Индию в целях обсуждения в первоочередном порядке вопроса о принятии мер, направленных на обеспечение скорейшего решения проблемы избыточных запасов сырья для опиатов и устойчивого равновесия между предложением опиатов и спросом на них. После завершения этих миссий правительство Австралии по просьбе Комитета сократило площадь культивирования опийного мака с 8 030 га в 1992 году до 6 500 га в 1993 году. Кроме того, правительству Индии были направлены рекомендации, касающиеся дальнейшего сокращения запасов опия и связанных с ним вопросов. Для осуществления этих рекомендаций было предложено соответствующее техническое и финансовое сотрудничество.

49. Комитет посетил также Исламскую Республику Иран в связи с тем, что в этой стране в результате активной правоохранительной деятельности скопились значительные запасы изъятого опия. Отдавая должное деятельности иранских властей по сокращению этих запасов, Комитет вновь обратился с призывом ко всем правительствам уничтожить запасы изъятого сырья для опиатов, превышающие краткосрочные медицинские и научные потребности их стран.

50. Ввиду необходимости сохранения устойчивого равновесия между спросом на опиаты и их предложением, Комитет настоятельно призывает соответствующие правительства ограничить объем мирового производства сырья для опиатов до уровня фактических потребностей в опиатах и воздерживаться от какого-либо расширения производства. Комитет обращается также к основным странам-импортерам сырья для опиатов с просьбой неизменно учитывать рекомендации Экономического и Социального Совета.

51. В целях оказания помощи правительствам Комитет опубликовал в 1981 году подробное исследование положения в области предложения опиатов и спроса на них. Впоследствии в дополнение к этому исследованию было подготовлено два специальных доклада. В ходе тридцать пятой сессии Комиссии, проходившей в апреле 1992 года, Комитет провел неофициальное совещание с основными странами-производителями и основными импортерами сырья для опиатов по вопросу о предложении опиатов и спроса на них. В соответствии с просьбой Совета, содержащейся в его резолюции 1992/30, Комитет будет проводить такие совещания в ходе будущих сессий Комиссии.

52. Во исполнение резолюций 1990/31 и 1991/43 Экономического и Социального Совета, в которых Совет просил Комитет уделить первоочередное внимание контролю за осуществлением рекомендаций, содержащихся в Специальном докладе Комитета за 1989 год, который был подготовлен совместно с ВОЗ, Комитет продолжает систематически проводить обзор методов, используемых правительствами при оценке своих внутренних потребностей в опиатах в целях выработки рекомендаций относительно их совершенствования, а также в целях оказания правительствам помощи в разработке руководящих принципов исчисления медицинских потребностей в опиатах. В этой связи Комитет продолжает тесно сотрудничать с ВОЗ. Например, представитель ВОЗ принимал участие в учебных семинарах, организованных Комитетом для старших должностных лиц, занимающихся вопросами контроля над наркотиками, из стран Африки и Азии в целях обеспечения рационального использования опиатов, в том числе кодеина и морфина, которые рассматриваются ВОЗ как одни из основных наркотических средств.

В. Психотропные вещества

1. Статус Конвенции 1971 года и сотрудничество с правительствами

53. По состоянию на 1 ноября 1992 года число участников Конвенции 1971 года составляло 109 государств. После представления последнего доклада Комитета к Конвенции присоединились Ирландия, Сейшельские Острова и Словения.

54. Ежегодно Комитет получает статистические данные о психотропных веществах, предусмотренные в статье 16 Конвенции 1971 года, приблизительно от 140 государств, как являющихся сторонами Конвенции, так и не являющихся таковыми. Своевременность представления докладов, их полнота и достоверность в значительной степени свидетельствуют о том, как правительства осуществляли положения Конвенции, а также рекомендации Комитета, одобренные в резолюциях Экономического и Социального Совета, которые касаются усиления контроля за международным оборотом психотропных веществ.

55. Комитет постоянно анализирует получаемые от правительств данные в целях оказания им помощи в выявлении недостатков национальных систем контроля над наркотиками и в предупреждении утечки веществ для немедицинского использования. Путем анализа данных и проведения последующих расследований Комитет оказал помощь ряду правительств в выявлении компаний или отдельных лиц, нарушающих национальное законодательство или организующих утечку психотропных веществ в незаконные каналы.

56. Хотя большинство государств-участников регулярно представляют свои ежегодные статистические данные, Комитет с беспокойством отмечает тот факт, что Бразилия, Габон, Камерун, Мавритания и Перу не представляют ежегодные доклады о психотропных веществах уже более трех лет. Кроме того, ежегодные доклады не представляли в течение последних двух лет следующие государства-участники: Коста-Рика, Малави, Никарагуа, Сенегал и Уругвай. Комитет будет продолжать диалог с этими сторонами Конвенции в целях повышения эффективности их сотрудничества.

57. В 1992 году некоторые стороны представили Комитету свои ежегодные доклады со значительной задержкой по сравнению с прошлыми годами. Это помешало Комитету своевременно провести анализ международного оборота психотропных веществ. Комитет обеспокоен тем, что к числу этих сторон относятся также некоторые высокоразвитые страны, являющиеся основными изготовителями и экспортерами психотропных веществ. Отмечается, что финансовые трудности, с которыми сталкиваются правительства некоторых таких стран, отрицательно сказываются на контроле за законным оборотом психотропных веществ. Комитет выражает надежду на то, что правительства соответствующих стран выделят необходимые средства на это направление деятельности по контролю над наркотиками, с тем чтобы обеспечить выполнение в полном объеме своих договорных обязательств, в том числе своевременное выполнение обязательств о представлении докладов.

58. Хотя большинство государств, не являющихся сторонами Конвенции, добровольно сотрудничают с Комитетом, некоторые государства, являющиеся основными изготовителями и экспортерами психотропных веществ, еще не приняли соответствующее законодательство для обеспечения эффективного контроля над всеми психотропными веществами, включенными в Списки III и IV Конвенции 1971 года, в том числе для контроля за импортом и экспортом таких веществ. Отсутствие данных об импорте и экспорте этих стран в значительной степени сковывает усилия правительств других стран и Комитета, направленные на предупреждение утечки этих веществ в незаконные каналы. В настоящее время некоторые такие государства, не являющиеся сторонами Конвенции, но являющиеся основными изготовителями и экспортерами психотропных веществ, а именно Австрия, Бельгия, Нидерланды и Швейцария, принимают определенные меры с целью присоединения к Конвенции 1971 года. Комитет вновь обращается к этим странам с просьбой безотлагательно присоединиться к Конвенции. Им следует незамедлительно установить контроль за экспортом таких веществ и информировать об этом Комитет, с тем чтобы ликвидировать этот серьезный пробел в международной системе контроля.

2. **Функционирование системы контроля и предотвращение утечки наркотиков в незаконный оборот**

59. Накопленный опыт свидетельствует о том, что утечку психотропных веществ из сферы законного изготовления и торговли в незаконные каналы можно предотвратить, если во всех соответствующих странах будут приняты эффективные меры контроля и если правительства будут тесно сотрудничать с Комитетом. Это подтверждается деятельностью в отношении веществ, включенных в Список II Конвенции 1971 года. В соответствии с рекомендацией Комитета, одобренной в резолюции 1981/7 Совета, были установлены обязательные меры контроля за международной торговлей этими веществами с помощью системы импортных и экспортных разрешений, а с начала 80-х годов успешно используется упрощенная система исчисления потребностей в таких веществах.

60. Действуя в тесном сотрудничестве с правительствами, Комитет сорвал попытки торговцев наркотиками организовать утечку из законных источников психотропных веществ, включенных в Список II, прежде всего метаквалона, фенетиллина и секобарбитала. Правительства тщательно проверяют законность заказов на такие вещества и в случае возникновения сомнений консультируются по этому вопросу с Комитетом.

61. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что мировые запасы метаквалона уменьшились до уровня, соответствующего сократившимся медицинским потребностям в этом веществе. Комитет с удовлетворением отмечает также положительный ответ правительств Германии и Швейцарии на его просьбу сократить запасы фенетиллина, которые с момента включения этого вещества в Список II в 1986 году превышали потребности более чем на три тонны. Все запасы фенетиллина в Швейцарии были уничтожены в декабре 1991 года. Правительство Германии приняло решение о том, что в качестве первого шага до конца 1992 года оно уничтожит 50 процентов имеющихся запасов фенетиллина.

62. Поскольку с 1989 года не было отмечено ни одного случая утечки фенетиллина из законных источников, очевидно, что таблетки фенетиллина, изъятые на Ближнем и Среднем Востоке, поступали, главным образом, из сферы незаконного изготовления. В этой связи Комитет указывает на важность проведения химического анализа каждой партии изъятых таблеток в целях установления источника их активных ингредиентов и химических веществ, использовавшихся при их изготовлении. Комитет отмечает также важность осуществления мер по сокращению спроса в странах, сталкивающихся с проблемой злоупотребления фенетиллином.

63. Комитет обеспокоен тем фактом, что незаконно изготавливавшийся в Болгарии амфетамин использовался одной из фармацевтических компаний этой страны в целях изготовления мезокарба, стимулятора, не подпадающего под сферу международного контроля. Затем это вещество использовалось для изготовления и экспорта таблеток, имеющих внешнее сходство с таблетками амфетамина, которые направлялись в незаконные каналы, главным образом, в страны Африки. Комитет упоминал факт изготовления в Болгарии таблеток, имеющих внешнее сходство с незаконно изготавливаемыми таблетками амфетамина в своем докладе за 1991 год. Комитет надеется, что правительство Болгарии незамедлительно примет все необходимые меры, с тем чтобы помешать недобросовестным компаниям осуществлять поставки стимуляторов в другие страны для немедицинского использования.

64. С середины 80-х годов Комитет неоднократно обращал внимание правительств на случаи значительной утечки веществ, включенных в Списки III и IV. Механизм контроля за международной торговлей этими веществами, предусмотренный в Конвенции 1971 года, оказался неэффективным. В своих резолюциях 1985/15

и 1987/30 Совет одобрил предложение Комитета о распространении на эти вещества сферы действия системы импортных и экспортных разрешений. В настоящее время эти дополнительные меры контроля в отношении большинства веществ, включенных в Списки III и IV, применяются правительствами более 70 стран.

65. В целях дальнейшего укрепления системы контроля за международной торговлей Комитет предложил правительствам распространить упрощенную систему оценки на вещества, включенные в Списки III и IV. Совет одобрил эту рекомендацию в своей резолюции 1991/44. Комитет с удовлетворением отмечает, что оценки ежегодных медицинских и научных потребностей в веществах, включенных в Списки III и IV, уже представлены правительствами более 70 стран. Комитет проанализировал полученные данные и обратился к некоторым правительствам с просьбой пересмотреть свои оценки в тех случаях, когда они не соответствуют фактическому объему потребления этих веществ.

66. В феврале 1992 года Комитет впервые распространил информацию о законных ежегодных потребностях в веществах, включенных в Списки III и IV. Обновленная информация будет включена в технический доклад Комитета о психотропных веществах, который будет издан в качестве дополнения к настоящему докладу. Комитет настоятельно призывает правительства всех стран-экспортеров создать механизмы, обеспечивающие соответствие объема экспорта психотропных веществ законным потребностям стран-импортеров. Правительствам следует информировать Комитет о заказах, превышающих такие потребности, и он будет оказывать правительствам помощь в деле установления законности совершаемых операций.

67. Комитет обеспокоен тем фактом, что правительства некоторых стран, являющихся сторонами Конвенции 1971 года, в течение нескольких лет не могут установить меры национального контроля над веществами, включенными Комиссией в Списки Конвенции 1971 года. Образовавшиеся в результате этого пробелы в международной системе контроля используются торговцами наркотиками для организации утечки таких веществ. Например, в 1991 и 1992 годах торговцы наркотиками приступили к изготовлению в Индии таблеток пемолина из нерасфасованного пемолина, ввезенного из Европы. Их деятельность была упрощена вследствие того, что на пемолин, включенный в 1989 году в Список IV Конвенции 1971 года, в Индии не были распространены меры национального контроля за психотропными веществами. Комитет с удовлетворением отмечает, что после его вмешательства Индия в октябре 1992 года внесла изменения в национальный список контролируемых психотропных веществ и включила в него пемолин.

68. В соответствии с неоднократными рекомендациями Комитета правительства начинают использовать положения статьи 13, дающие им возможность запрещать импорт определенных психотропных веществ. Тем не менее Комитет установил, что в 1991 году Сингапур и в 1992 году Гонконг экспортировали таблетки пемолина в Нигерию, которая запретила в 1990 году импорт этого вещества в соответствии с положениями статьи 13. В соответствии с просьбой Комитета правительства соответствующих стран приняли все необходимые меры в целях предотвращения экспорта таких веществ в будущем. Комитет надеется, что все страны-экспортеры будут соблюдать эти запреты и принимать соответствующие меры.

3. Незаконный оборот пемолина

69. Незаконный оборот пемолина достиг таких масштабов, что он требует принятия серьезных и эффективных мер на глобальном уровне и на уровне правительств отдельных стран. Правительства большинства стран оставили без внимания неоднократные просьбы Комитета принимать дополнительные меры контроля в отношении торговли этим веществом.

70. С 1989 года, когда пемолин был включен в сферу международного контроля, по заказам торговцев наркотиками из европейских стран-изготовителей было экспортировано свыше 30 тонн этого вещества, что эквивалентно 1,5 млрд. таблеток. В 1992 году, когда Комитет в тесном сотрудничестве с правительствами некоторых стран предотвратил экспорт еще по меньшей мере 15 тонн пемолина, предназначавшегося для незаконного использования, попытки организовать утечку пемолина активизировались.

71. Включение пемолина в Список IV не оказало серьезного влияния на незаконный оборот этого вещества. Торговцы наркотиками быстро приспособились к условиям ужесточившегося контроля в некоторых странах и перенесли свою деятельность в другие страны. Основной метод организации утечки, используемый торговцами, заключается в перемещении пемолина посредством нескольких торговых операций из стран, в которых он строго контролируется с помощью системы импортных и экспортных разрешений, в те страны, где контроль за экспортом не осуществляется или осуществляется неэффективно. Они перемещают крупные партии пемолина по воздуху на большие расстояния между различными точками в Европе и Азии, прежде чем экспортировать таблетки пемолина в страны Западной Африки. Некоторые страны этого региона не в состоянии предотвратить несанкционированный импорт таблеток пемолина, особенно в тех случаях, когда они поставляются в партиях с ложной маркировкой.

72. Поскольку меры контроля, применяемые к веществам, включенным в Список IV, оказались недостаточными для того, чтобы предотвратить утечку пемолина, Комитет решил предложить правительствам рассмотреть вопрос о переносе пемолина из Списка IV в Список II (в соответствии со статьей 2 Конвенции 1971 года). Учитывая, однако, недостаток информации о социальных последствиях и последствиях для здоровья населения, связанных с широкомасштабным незаконным оборотом пемолина и предполагаемым злоупотреблением этим веществом, Комитет рекомендует ЮНДКП и ВОЗ незамедлительно приступить к изучению этой проблемы в сотрудничестве с заинтересованными правительствами с целью упрощения рассмотрения этого вопроса. Комитет обращается к странам, изготавливающим и экспортирующим пемолин, а именно, к Хорватии и Нидерландам, с просьбой привести изготовление пемолина в соответствие с законными потребностями в этом веществе, указанными в сообщениях правительств Комитету. Он обращается также с просьбой к правительствам Бельгии и Италии, через которые в последнее время таблетки пемолина поступали в сферу незаконного оборота, укрепить национальные системы контроля, а правительству Италии предлагается принять соответствующие меры, с тем чтобы предупредить возможность организации утечки пемолина, в больших количествах скопившегося у отдельных торговых компаний и изготовителей таблеток пемолина.

С. Вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ

1. Статус Конвенции 1988 года

73. Конвенция 1988 года вступила в силу 11 ноября 1990 года. По состоянию на 1 ноября 1992 года сторонами этой Конвенции являлись 67 государств и Европейское экономическое сообщество (ЕЭС). Комитет с удовлетворением отмечает этот факт и вновь настоятельно призывает все государства, которые еще не сделали этого, как можно скорее присоединиться к Конвенции.

74. В то же время Комитет предлагает всем государствам применять на предварительной основе предусмотренные в Конвенции 1988 года меры, не дожидаясь пока Конвенция официально станет иметь обязательную силу для каждого

из них, с тем чтобы обеспечить ее применение во всех странах мира. Правительствам следует принять к сведению, что такая мера была рекомендована не только конференцией полномочных представителей, принявшей Конвенцию 1988 года, но и Экономическим и Социальным Советом и Генеральной Ассамблей, а также рядом международных конференций по данному вопросу, проводившихся в 1992 году.

2. Сотрудничество с правительствами

75. В соответствии с пунктом 12 статьи 12 Конвенции 1988 года стороны должны ежегодно представлять Комитету информацию об объеме изъятых веществ, включенных в Таблицы I и II, о веществах, не включенных в эти Таблицы, которые, по имеющимся данным, использовались при незаконном изготовлении наркотиков, и о видах утечки и способах незаконного изготовления.

76. По состоянию на 1 ноября 1992 года требуемые данные за 1991 год представили 82 государства и территории, в том числе 12 государств - членов ЕЭС, которые направили эту информацию через Комиссию Европейских сообществ (КЕС). Таким образом, из 193 государств и территорий, которые должны были представить информацию, ее представили 42 процента государств и территорий. В 1989 и 1990 годах этот показатель составлял соответственно 51 процент (97 из 187 государств и территорий) и 49 процентов (94 из 191 государства и территории).

77. Комитет обеспокоен тем, что более половины государств-участников еще не представили данные за 1991 год. Комитет свяжется с соответствующими правительствами, чтобы обеспечить надлежащую координацию деятельности компетентных административных и правоохранительных органов и принятие всех необходимых мер, способствующих скорейшему представлению Комитету информации и всестороннему соблюдению положений Конвенции 1988 года.

3. Функционирование системы контроля и предотвращение утечки в незаконный оборот

78. В 1991 году, после того как правительство Соединенных Штатов Америки представило Генеральному секретарю уведомление в соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года, Комитет провел первую оценку веществ с целью рассмотрения вопроса о возможности изменения сферы контроля этой Конвенции. В 1992 году на основании проведенной оценки и рекомендаций Комитета Комиссия приняла решение включить десять новых веществ в Таблицу I или II Конвенции 1988 года; это решение вступило в силу 23 ноября 1992 года.

79. Поскольку новые вещества уже включены в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, Комитет считает, что правительствам следует прежде всего создать эффективные механизмы и процедуры предотвращения утечки, прежде чем рассматривать вопрос о включении каких-либо дополнительных веществ в Таблицы. Кроме того, любой последующий пересмотр в целях внесения изменений в сферу действия Конвенции должен быть подкреплен достаточной информацией как о законных, так и незаконных перемещениях таких веществ. Для обеспечения сбора такой информации в отдельных странах необходимо также создать соответствующие административные и контролируемые механизмы.

80. По рекомендации Комиссии Совет принял резолюцию 1992/29, озаглавленную "Меры по предотвращению утечки прекурсоров и основных химических веществ для незаконного изготовления наркотических средств и психотропных веществ", в которой государствам предлагалось принять конкретные предупредительные меры.

81. В своей резолюции 1992/29 Совет, в частности, предложил Комитету издать и обновлять руководства, содержащие наименования, адреса, номера телефона и телефакса компетентных административных и правоохранительных учреждений, отвечающих за осуществление положений статьи 12, и краткое описание мер регулирования и контроля, которые применяются в каждом государстве. В этой связи в июле 1992 года в дополнение к обращению от октября 1991 года всем государствам было направлено обращение Генерального секретаря, в котором содержалась просьба о предоставлении необходимой информации. По состоянию на 1 ноября 1992 года такая информация была представлена 56 странами.

82. Опыт показывает, что установление в соответствующих случаях прямых контактов зачастую позволяет быстрее всего выявить подозрительные операции и прекратить их осуществление. Для этого правительствам следует в первоочередном порядке определить компетентные органы и их соответствующие функции в осуществлении положений статьи 12. Комитет обращается с просьбой ко всем государствам, которые еще не сделали этого, безотлагательно уведомить его о таких компетентных органах и сообщить Комитету их адреса, а также представить ему информацию о мерах контроля, которые применяются или которые предполагается применять, в частности в отношении импорта и экспорта прекурсоров.

83. В своем докладе за 1991 год Комитет ссылаясь на ряд рабочих совещаний, которые проводятся в сотрудничестве с Комитетом и другими международными органами с целью создания глобальных механизмов для предотвращения утечки прекурсоров. В этой связи рассматривается вопрос наиболее эффективного использования соответствующей информации, содержащейся в "международных базах данных", которые формируются международными органами в рамках их соответствующих сфер компетенции, и вопрос разработки руководящих принципов такого использования этих данных национальными властями.

84. Комплексные международные базы данных необходимы для оказания правительствам помощи при рассмотрении заявок на выдачу разрешений на экспорт или импорт контролируемых химических веществ и для расследования подозрительных операций. Предполагается, что секретариат Комитета будет выступать в роли органа, обеспечивающего доступ к международной сети баз данных ЮНДКП, Совета таможенного сотрудничества (СТС) и Международной организации уголовной полиции (МОУП/Интерпол). В этой связи в настоящее время проводятся мероприятия, цель которых заключается в создании сети электронной связи между компетентными национальными и международными органами. Все правительства по мере возможности должны стремиться к рассмотрению вопроса об установлении таких связей в целях обеспечения более оперативного обмена информацией.

85. Правительствам предлагается использовать международные базы данных в процессе установления законности операций. Однако эффективность использования баз данных будет зависеть исключительно от того, какие данные будут предоставляться правительствами. Поэтому Комитет просит соответствующие компетентные органы представлять Комитету и Генеральному секретарю данные в соответствии с требованиями, предусмотренными в договорах, а также представлять другим компетентным международным органам в соответствующих случаях прочую представляющую интерес информацию.

86. В целях оказания помощи национальным органам в предотвращении утечки прекурсоров в настоящее время разрабатывается проект соответствующих руководящих принципов. В них содержатся конкретные рекомендации экспортирующим, импортирующим странам и странам транзита, касающиеся выявления подозрительных операций. Предполагается, что эти руководящие принципы должны

носить достаточно общий характер, с тем чтобы их можно было использовать в странах с различными национальными системами контроля: как в странах со строгим режимом, требующим получения отдельного разрешения на экспорт и импорт для каждой операции, так и в странах с менее строгими системами контроля, в которых предполагается создание механизмов контроля.

87. Уже было проведено достаточно много региональных и международных совещаний для разработки рабочих механизмов и процедур, способствующих предотвращению утечки прекурсоров. Наряду с практическими шагами, такими, как создание сети международных баз данных и разработка проекта руководящих принципов, в настоящее время прилагаются определенные усилия и на региональном уровне, например, в рамках КЕС и СИСАД. Комитет считает, что международное сообщество пришло к твердому консенсусу относительно создания таких механизмов и процедур. Теперь необходимо воплотить его в жизнь.

88. Тем не менее в некоторых регионах необходимо прежде всего заложить основы законодательства, а также создать соответствующие административные и исполнительные механизмы. Это касается, например, различных стран Азии, затронутых проблемой незаконного изготовления героина, производящих химические вещества, которые необходимы для такого изготовления, или используемых в качестве стран транзита для таких химических веществ. По мнению Комитета, международному сообществу следует рассмотреть вопрос о предоставлении в соответствующих случаях технической помощи некоторым странам, в частности, странам Азии. Следует также обратить внимание и на страны Африки; в противном случае может возникнуть проблема значительной утечки прекурсоров, осуществляемой через страны этого региона. Для создания управлений по контролю над наркотиками потребуется оказание различных видов помощи.

III. АНАЛИЗ МИРОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ

А. Африка

89. В 1992 году Сейшельские Острова ратифицировали Конвенцию 1961 года и Конвенцию 1971 года. Таким образом, общее число африканских государств - участников Конвенции 1961 года достигло 36, а Конвенции 1971 года - 29 государств.

90. Три африканских государства недавно присоединились к Конвенции 1988 года: в ноябре 1991 года - Кот-д'Ивуар и в 1992 году - Буркина Фасо и Сейшельские Острова. По состоянию на 1 ноября 1992 года участниками этой Конвенции являются 13 африканских государств.

91. Ни к одному из трех международных договоров о контроле над наркотиками не присоединились 15 стран региона: Ангола, Бурунди, Гамбия, Гвинея-Бисау, Джибути, Коморские Острова, Конго, Мозамбик, Намибия, Сан-Томе и Принсипи, Свазиленд, Сьерра-Леоне, Танзания, Центральноафриканская Республика и Экваториальная Гвинея.

92. В целях содействия ратификации международных договоров о контроле над наркотиками и созданию эффективных структур в области контроля над наркотиками ЮНДКП в 1992 году продолжала оказывать африканским странам юридическую помощь. Проекты по оказанию юридической помощи, которые осуществляются в 25 странах региона, направлены на разработку отвечающего условиям конкретного субрегиона всеобъемлющего законодательства в области контроля над наркотиками. Страны Центральной Африки под эгидой Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭКЦАС) и при поддержке ЮНДКП разработали законодательство в области контроля над наркотиками, касающееся, в частности, контроля над законной торговлей, пресечения уголовных правонарушений, взаимной помощи и координации. Это законодательство призвано служить стандартом для государств - членов ЭКЦАС. Комитет приветствует предполагаемое утверждение типового законодательства и плана действий на предстоящем совещании глав государств ЭКЦАС на высшем уровне.

93. Комитет с удовлетворением отмечает, что в Кабо-Верде вступило в силу новое законодательство по контролю над законной торговлей наркотиками, основанное на рекомендациях специалистов ЮНДКП, и что Гвинея-Бисау собирается принять аналогичное законодательство.

94. Комитет настоятельно призывает правительства африканских государств, которым оказывается юридическая и иная помощь в разработке всеобъемлющего современного законодательства, соответствующего международным договорам в области контроля над наркотиками, уделить первоочередное внимание принятию такого законодательства.

95. На протяжении ряда лет проблема незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими в Африке все более обострялась, и 1992 год не является исключением. Жестокая засуха, голод и гражданская война привели к гибели сотен тысяч людей, массовой миграции и экологическим катастрофам. Кроме того, мировой экономический спад имел особенно неблагоприятные последствия для этого региона. Если в ближайшем будущем не будут приняты эффективные меры, масштабы незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими будут расширяться и приведут к обострению проблем нищеты, насилия, коррупции и нестабильности обществ.

96. Правительства многих африканских стран проявляют полную готовность бороться против растущей угрозы злоупотребления наркотиками и сопутствующих проблем; однако для этой борьбы требуется больше ресурсов, чем имеется в распоряжении этих правительств и региональных и субрегиональных организаций. Комитет вновь обращает особое внимание на необходимость оказания поддержки усилиям правительств африканских государств и на рекомендацию относительно разработки и осуществления всеобъемлющих стратегий и программ действий в области контроля над наркотиками в регионе.

97. Достоверных и полных оценок или прогнозов в отношении злоупотребления наркотиками в регионе нет. В качестве основной причины неспособности оценить масштабы и характер злоупотребления наркотиками на национальном уровне многие правительства в регионе называют отсутствие подготовленных кадров. Для установления подлинного положения в области злоупотребления наркотиками в предстоящие годы при финансовой поддержке ЮНДКП будут проведены эпидемиологические исследования.

98. Злоупотребление опиатами в регионе в целом носит ограниченный характер, однако недавно было зарегистрировано несколько случаев, связанных с внутривенным злоупотреблением героином. Злоупотребление наркотиками путем инъекций - новое явление в Африке, которое вызывает тревогу. На рост масштабов злоупотребления героином побочное влияние оказывает увеличение объема транзитных перевозок героина. Большое количество героина из Юго-Восточной и Юго-Западной Азии переправляется через Каир, а также через Лагос, Аккру, Аддис-Абебу и Найроби с целью распространения на незаконных рынках в других частях света. Помимо западного субрегиона, сбыт героина начинает осуществляться в центральном субрегионе, при этом основной целью являются столицы Габона, Камеруна, Конго и Чада. В Египте на смену злоупотреблению опиумом приходит злоупотребление героином путем его вдыхания и злоупотребление некоторыми психотропными веществами. Вместе с тем в этой стране насчитывается еще много людей, злоупотребляющих опиумом.

99. Имеются многократные сообщения о попытках культивировать опийный мак в Кении и Судане. Плантации мака обнаружены в различных районах Египта.

100. Наиболее распространенным наркотиком в Африке является каннабис. Египет остается одним из крупнейших в мире потребителей смолы каннабиса, которая нелегально переправляется в страну из Ливана. Во многих других странах региона заметно расширилось злоупотребление каннабисом, нередко сочетаемое со злоупотреблением алкоголем и/или психотропными веществами.

101. В большинстве стран Африки основные источники поступления каннабиса связаны с его выращиванием на местах и незаконным оборотом в регионе. Имеются данные, что африканские порты часто используются для транзита смолы каннабиса из Юго-Западной Азии в Европу. В 1991 году в Замбии было конфисковано 1,7 тонн каннабиса.

102. Каннабис по-прежнему выращивают во всех частях Африки. Точных данных о масштабах этой деятельности не имеется, однако количество обнаруженных плантаций свидетельствует о тенденции к ее расширению. Помимо традиционных небольших участков, крупные плантации были обнаружены, в частности, в Бенине, Гане, Заире, Замбии, Либерии, Мали, Нигерии, Руанде, Сенегале, Судане, Сьерра-Леоне и Южной Африке.

103. В 1992 году делегация Комитета посетила Марокко, чтобы обсудить с правительственными властями проблемы национального и международного контроля над наркотиками, особенно проблемы, связанные с выращиванием каннабиса и

незаконным оборотом продуктов каннабиса. По-прежнему в широких масштабах осуществляется культивирование каннабиса в Королевстве Марокко, которое остается одним из крупнейших источников смолы каннабиса в мире. За последние несколько лет посевные площади расширились и занимают определенные территории в районе Риф, причем располагаются даже вдоль основных дорог.

104. Каннабис незаконно культивируется в Марокко с целью, во-первых, удовлетворить внутренний незаконный спрос на каннабис и, во-вторых, обеспечить производство смолы каннабиса для незаконной переправки в Европу. В первой половине 1992 года в стране было конфисковано более 2,8 тонн каннабиса, 17,7 тонн смолы каннабиса и 74 тонны растений каннабиса. Однако было бы ошибочно делать какой-либо вывод на основе данных о конфискациях, поскольку не имеется достоверных оценок таких существенных показателей, как площадь посевов каннабиса или масштабы злоупотребления им в стране.

105. Правительство Марокко необходимо незамедлительно принять меры по искоренению посевов каннабиса, используя, в частности, помощь ЮНДКП. Успех программ по замещению этой наркотикосодержащей культуры зависит от возможности экспорта альтернативной продукции на европейские рынки, а также от целеустремленности правительства и его действий, включая принятие необходимых правоохранительных мер. В то же время европейские страны-потребители должны играть более активную роль в разрушении сложившихся структур в области незаконного оборота наркотиков. Кроме того, необходимы широкомасштабные программы, направленные на сокращение незаконного спроса на смолу каннабиса в странах-потребителях; наивно полагать, что сокращения злоупотребления смолой каннабиса можно добиться лишь за счет принятия в странах-производителях мер по сокращению ее поставок.

106. Европейские преступные синдикаты, контролирующие импорт и распространение смолы каннабиса на незаконных рынках, распространяют свою деятельность на страны Африки, расположенные к югу от Сахары. Эта тенденция в области незаконного оборота наркотиков может привести к расширению производства каннабиса в Африке. В ряде европейских стран были конфискованы незаконные партии каннабиса, произведенного в Гане и Нигерии.

107. Несколько стран региона сообщили о расширении масштабов злоупотребления кокаином, хотя раньше это было лишь эпизодическим явлением. В Кот-д'Ивуаре зарегистрированы случаи злоупотребления крэком. Учитывая популярность наркотиков со стимулирующими свойствами, можно ожидать, что при увеличении доступности кокаина масштабы злоупотребления этим наркотиком в Африке значительно возрастут.

108. Недавние конфискации в Алжире, Марокко и Тунисе переправлявшегося в Европу кокаина свидетельствуют о все более широком использовании стран западного и северного субрегионов Африки для транзита кокаина из Южной Америки. Европейские и южноамериканские преступные организации преимущественно используют курьеров для незаконной переправки кокаина в Европу по воздуху через Гану, Марокко и Нигерию, а также с недавнего времени через Кабо-Верде, Кот-д'Ивуар и Сенегал. Нигерийская таможня в 1991 году конфисковала 555 кг кокаина, тогда как во всем регионе в этом году, согласно сообщениям, было конфисковано 606 кг кокаина. В Африке в целом в 1991 году было конфисковано кокаина в шесть раз больше, чем в 1990 году.

109. Серьезной проблемой во многих странах региона по-прежнему является злоупотребление стимулирующими веществами. Наиболее часто в африканские страны из Европы незаконно переправляются такие синтетические стимулирующие вещества, как амфетамин, производные амфетамина, пемолин и эфедрин.

110. В большинстве африканских стран имеет место злоупотребление снотворными и седативными средствами и анксиолитиками (малыми транквилизаторами). Страны из различных частей региона сообщают о злоупотреблении законно изготовленными барбитуратами, прежде всего секобарбиталом и фенобарбиталом (а в Марокко - буталбиталом). Во многих странах Африки распространено злоупотребление такими бензодиазепинами, как флунитразепам и диазепам.

111. В целом притоку в регион необусловленного медицинскими потребностями большого количества психотропных веществ способствуют такие факторы, как неприсоединение к Конвенции 1971 года, наличие лазеек в механизме контроля над импортом, несоответствие необходимым требованиям служб фармацевтического контроля, а также коррумпированность некоторых государственных служащих.

112. Сообщения о конфискациях метаквалона в Ботсване, Замбии, Зимбабве, Индии и Кении свидетельствуют о продолжающемся расширении незаконной доставки этого вещества из Бомбея в восточный и южный субрегион Африки. Незаконное изготовление метаквалона или таблеток метаквалона было выявлено в Лесото, Мозамбике, Объединенной Республике Танзании и Южной Африке.

113. Огромных масштабов достиг незаконный оборот пемолина. Получаемые в результате утечки из законного производства и торговли таблетки пемолина предназначены преимущественно для Нигерии. Кроме того, Комитет выявил попытки организовать утечку крупных незаконных партий пемолина в Бенин, Мали и Того (см. пункты 69-72 выше).

114. Данных о возможном злоупотреблении пемолином в Западной Африке не имеется. Учитывая, что в этот субрегион из Европы контрабандой переправляется огромное количество пемолина, необходимо обеспечить поступление информации относительно форм, масштабов и последствий возможного злоупотребления этим веществом.

115. В Нигерии нередки случаи, связанные с подпольным изготовлением и фальсификацией фармацевтических препаратов, содержащих психотропные вещества. Эти препараты продаются на местных рынках или незаконно переправляются в другие страны Западной Африки. Крупные количества психотропных препаратов поступают на законные рынки после организации их утечки из законных источников. Таблетки, содержащие психотропные вещества, часто распространяются уличными продавцами; анализу таких рынков посвящено исследование, начатое Комитетом в Кот-д'Ивуаре и Сенегале. Работа над полученными в ходе этого исследования данными вскоре будет завершена.

116. С 1 по 3 апреля 1992 года в Женеве проходил Семинар по фальсифицированным лекарственным препаратам, который организовала ВОЗ совместно с Международной федерацией ассоциаций фармацевтических предприятий. На Семинаре был выработан ряд рекомендаций в отношении предупреждения и выявления экспорта, импорта и контрабанды фальсифицированных фармацевтических препаратов. Учитывая аналогии между незаконной торговлей фальсифицированными лекарственными препаратами и незаконным оборотом наркотиков и психотропных веществ, Комитет считает полезным дальнейшее укрепление сотрудничества в этой области между а) ЮНДКП и Комитетом и б) ВОЗ.

117. Ввиду все возрастающих потребностей в области предупреждения наркомании, лечения и реабилитации лиц, страдающих зависимостью от наркотиков, правительство Египта осуществило несколько решительных мер, включая создание национального координационного совета по вопросам злоупотребления наркотиками и специального комитета по вопросам лечения и реабилитации. Согласно предварительному плану предполагается в одной из больниц общего профиля в

каждом из 26 губернаторств организовать отделение по лечению наркомании, расширить услуги в государственных психиатрических больницах и увеличить с 32 до 80 число клубов социальной защиты.

118. В Африке осуществляется несколько программ, направленных на сокращение спроса на наркотики. Международный совет по проблемам алкоголизма и наркомании организует проведение курсов, финансируемых за счет ЮНДКП; кроме того, ЮНДКП планирует оказывать помощь национальным программам по сокращению спроса в регионе.

119. Комитет отмечает, что все более широкий сбыт ката (*Catha edulis*) приобретает международные масштабы. Кат - стимулирующий наркотик, на который не распространяются меры международного контроля, - культивируется преимущественно в Йемене, Кении и Эфиопии. Большое количество свежих листьев ката потребляется местным населением и в соседних странах; кроме того, все большее количество сублимированного и упакованного под вакуумом ката переправляется в Европу. Некоторые европейские страны приняли у себя меры по установлению контроля с целью воспрепятствовать импорту ката. Последствия сбыта ката наиболее ощутимы в странах Африканского Рога. На Международной конференции по борьбе с наркоманией в странах Восточной и Южной Африки, которая проходила в Аруше, Объединенная Республика Танзания, с 20 по 25 января 1992 года, было рекомендовано поставить культивирование, использование и сбыт ката под национальный и международный контроль.

В. Восточная и Юго-Восточная Азия

120. Из 15 государств Восточной и Юго-Восточной Азии 12 государств являются участниками Конвенции 1961 года, 7 - Конвенции 1971 года и 3 (Вьетнам, Камбоджа и Корейская Народно-Демократическая Республика) - не являются участниками ни одного из международных договоров о контроле над наркотиками.

121. В 1992 году в результате ратификации правительством Японии Конвенции 1988 года число государств в регионе, являющихся участниками этой Конвенции, достигло четырех.

122. При поддержке ЮНДКП между соседними странами региона стало осуществляться более широкое сотрудничество. Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма и Таиланд подписали двусторонние соглашения, направленные на проведение совместных мероприятий против незаконного оборота наркотиков. Еще одним свидетельством готовности правительств стран региона осуществлять сотрудничество является проведение в Бангкоке в марте 1992 года первой Конференции на уровне министров по сотрудничеству в борьбе против злоупотребления наркотиками, в которой приняли участие Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма и Таиланд.

123. Этот регион остается крупнейшим поставщиком незаконного героина. Значительное количество опия производится в Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме и в меньшем объеме в Таиланде, добившемся существенного сокращения незаконных посевов опийного мака. В подпольных лабораториях, которые расположены в приграничных районах, опий перерабатывается в героин. Действующие в этом районе наркосиндикаты распространили свою деятельность далее на север в Китай, который используется в качестве государства транзита для переправки партий незаконного героина прежде всего через Гонконг и Макао. Вместе с тем основным центром незаконной переправки героина по морю и воздуху, а также по суше через полуостров Малакка остается Бангкок. Индонезия, Малайзия, Филиппины и Сингапур по-прежнему используются для транзита партий незаконного героина в Австралию, Европу и Северную Америку.

124. Каннабис, основными странами-производителями которого являются Лаосская Народно-Демократическая Республика, Таиланд и Филиппины, остается одним из наиболее распространенных (с точки зрения масштабов оборота и злоупотребления) наркотиков в регионе.

125. Несколько стран региона, прежде всего Таиланд, Филиппины и Япония, обеспокоены расширением масштабов незаконного оборота стимулирующих веществ, в основном метамfetамина, и злоупотребления ими. Китайская провинция Тайвань стала одним из крупнейших источников метамfetамина, предназначенного для незаконных рынков в Гонконге, Корейской Республике, на Филиппинах, в Японии и на западном побережье Соединенных Штатов Америки.

126. В Брунее Даруссаламе число студентов и других молодых людей, злоупотребляющих наркотиками, которое постепенно увеличивалось в последние несколько лет, в 1992 году резко возросло почти на 60 процентов. В стране имеет место злоупотребление героином и опиумом, однако наиболее распространенным является злоупотребление бензодиазепинами (диазепам, триазолам и нитразепам) и микстурами от кашля, содержащими кодеин. Расширению масштабов незаконного ввоза в страну наркотиков, по-видимому, способствовало отсутствие должного контроля над законной торговлей бензодиазепинами и их распределением.

127. Расширение перевозок через южные границы и по территории Китая породило в некоторых частях страны проблемы наркомании. Национальная комиссия по контролю над наркотиками координирует мероприятия по борьбе против незаконного культивирования и оборота наркотиков и злоупотребления ими. В большинстве провинций, автономных районов и крупных городов создаются или укрепляются управления и отделы по контролю над наркотиками. В 1991 году Комиссией была принята директива, предусматривающая полное запрещение незаконного культивирования опийного мака, на основании которой были уничтожены 3,3 млн. растений мака. Кроме того, были выявлены несколько подпольных лабораторий по незаконному изготовлению метамfetамина. В 1991 году полиция конфисковала приблизительно 2 тонны опия, 2 тонны героина, 328 кг каннабиса, 454 кг метамfetамина, 33 кг морфина и 49 тонн химических веществ и растворителей. В стране активнее проводилась деятельность по лечению наркомании и реабилитации; в 1991 году принудительное лечение прошли 41 227 человек, страдавших зависимостью от наркотиков. ЮНДКП оказала помощь в укреплении системы контроля над наркотиками в южной провинции Юньнань. Направленная в Китай в конце 1991 года миссия ЮНДКП рекомендовала оказать дополнительную помощь; для разрабатываемого в настоящее время проекта определен бюджет в размере примерно 3 млн. долл. США, значительная часть которого будет использована для закупки оборудования.

128. Основную тревогу правительства Японии по-прежнему вызывает злоупотребление метамfetамином, поскольку число правонарушителей ежегодно составляет около 20 000 человек. В последние несколько лет число арестов несколько сократилось, однако компетентные органы не теряют бдительности, учитывая конфискацию крупных партий этого наркотика. В настоящее время метамfetамин нелегально переправляется в страну в основном из Тайваня и его главными распространителями являются организованные преступные синдикаты. Учитывая резкое увеличение объема конфискаций кокаина в последние годы (в 1990 году было конфисковано рекордное количество - около 70 кг) и сходную способность кокаина и амfetаминов вызывать эйфорию, власти опасаются возможного расширения масштабов злоупотребления кокаином в стране.

129. Правительство Японии принимает ряд превентивных мер, включая проведение общенациональных государственных кампаний против злоупотребления наркотиками, создание действующих на добровольной основе систем по профилактике

злоупотребления стимулирующими веществами и консультированию, а также координацию деятельности созданного в 1987 году Центра по предупреждению наркомании. После принятия в 1991 году новых законов, предусматривающих, в частности, включение положений Конвенции 1988 года, Япония ратифицировала эту Конвенцию в 1992 году.

130. Зависимость от опия остается одной из основных проблем ряда общин, проживающих в горных районах и северной части Лаосской Народно-Демократической Республики. В этой стране насчитывается от 30 000 до 50 000 лиц, страдающих зависимостью от наркотиков. Согласно сообщениям правительства с 1990 года ежегодный объем производства опия сократился до 60-140 тонн. Этот результат можно объяснить возросшей решимостью правительства при активной международной помощи обеспечить контроль над наркотиками. При поддержке ЮНДКП в настоящее время осуществляются два крупномасштабных комплексных проекта по развитию сельских районов. Лаосская Народно-Демократическая Республика является участником Конвенции 1961 года, однако до сих пор не приняла законов, официально запрещающих культивирование опийного мака. Большая часть опия раньше переправлялась в Таиланд; однако в последние годы незаконные партии опия переправлялись частично через Китай, Мьянму и Вьетнам, а также, возможно, через Камбоджу. Таиланд по-прежнему используется в качестве одного из основных каналов для переправки опия; значительное количество опия переправляется контрабандой из Лаосской Народно-Демократической Республики в северно-западные провинции Таиланда. Каннабис культивируется в южных провинциях Лаосской Народно-Демократической Республики, в связи с чем там было проведено несколько кампаний по искоренению посевов каннабиса.

131. За координацию всех вопросов, касающихся наркотиков, в стране отвечает Лаосская национальная комиссия по надзору и контролю над наркотиками. Эта Комиссия была создана в 1990 году, располагает очень ограниченным штатом постоянных сотрудников и не имеет собственного бюджета. В 1992 году при помощи ЮНДКП правительство страны приступило к осуществлению проекта с целью анализа положения в области контроля над наркотиками и оценки факторов, необходимых для расширения его возможностей в этой области.

132. В Малайзии наиболее распространенным наркотиком остается героин; имеет место злоупотребление каннабисом и, в меньшей степени, морфином. Несмотря на усилия правительства, Малайзия в силу своего географического положения остается одним из основных государств транзита для героина, изготовленного в странах Юго-Восточной Азии.

133. Начиная с 1983 года правительство Малайзии уделяет первоочередное внимание проблеме наркотиков, объявив ее основной проблемой в области обеспечения безопасности. С 1986 года под председательством премьер-министра в стране действует Национальный комитет по борьбе с наркотиками. Королевская малайзийская полиция создала в рамках Отдела по борьбе с наркотиками специальную следственную группу в составе около 200 человек. Кроме того, приняты меры по укреплению департамента королевской таможенной и акцизной службы и пограничного подразделения по борьбе с контрабандой.

134. Во всех районах Малайзии действует ряд центров по реабилитации наркоманов, выявлению случаев злоупотребления наркотиками и дезинтоксикации. Планируется построить дополнительно шесть центров.

135. Правительство Малайзии разработало Второй национальный пятилетний план по борьбе с наркотиками (1991-1995 годы), основное внимание в котором уделяется просвещению и информированию молодежи в соответствии с предложенной задачей 3 Всеобъемлющего многодисциплинарного плана будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами 6/.

136. Мьянма остается крупнейшим в мире источником незаконного опия и героина. Опийный мак незаконно выращивается в основном в труднодоступных горных районах страны. По сравнению с 1988 годом объем незаконного производства опия удвоился; в последние годы он остается на рекордном уровне. Согласно некоторым сообщениям, повстанческие группы на контролируемых ими территориях продолжают осуществлять деятельность, связанную с незаконным оборотом наркотиков.

137. В 1991 году правительство Мьянмы открыто заявило о своей решимости бороться с проблемой наркотиков и присоединилось к Конвенции 1988 года. В целях содействия получению более точных оценок правительство сообщило о своей готовности провести всеобъемлющее обследование занимаемых незаконными посевами мака районов с использованием аэрофотосъемки и регистрации с помощью космических спутников.

138. В январе, феврале и июне 1992 года в Мьянме были проведены операции по уничтожению наркотических средств. Согласно сообщению правительства, с 1990 года в стране было уничтожено значительное количество героина, опия, каннабиса и химических веществ. Кроме того, незаконные посевы опийного мака были уничтожены на площади 7 000 гектаров.

139. На Филиппинах наиболее распространенными наркотиками являются каннабис и метамфетамин; кроме того, имеет место злоупотребление бензодиазепинами, сиропом от кашля (содержащим эфедрин или псевдоэфедрин), на который не распространяются меры контроля, а также другими фармацевтическими препаратами и летучими органическими растворителями.

140. Незаконное культивирование каннабиса распространено во многих районах Филиппин, особенно в труднодоступных горных районах на севере острова Лусон. От 80 до 90 процентов выращиваемого в этих районах каннабиса сбытчики наркотиков контрабандой переправляют с Филиппин в Австралию, Китай (провинцию Тайвань), Корейскую Республику, Соединенные Штаты и Японию, а также в некоторые европейские страны. Конфискация предназначенных для отправки в Австралию и Германию значительных партий смолы каннабиса свидетельствует о возможном возрождении производства смолы каннабиса. Метамфетамин обычно нелегально переправляется в страну главным образом из Китая (провинция Тайвань), материковой части Китая и Гонконга; вместе с тем выявлены также местные подпольные лаборатории по изготовлению метамfetаминa. В 1991 году было конфисковано 112 кг нелегально ввезенного в страну из Германии псевдоэфедрина (прекурсора для изготовления метамfetаминa). Ввиду своего стратегического положения Филиппины остаются важным государством транзита для зарубежных преступных групп, занимающихся нелегальной переправкой героина из Таиланда в Австралию, Соединенные Штаты и страны Европы.

141. Правительство Филиппин руководит осуществлением программы по сокращению предложения наркотиков, а также программы сокращения спроса на наркотики, в которых основное внимание уделяется лечению и реабилитации, профилактическому просвещению, подготовке кадров и исследовательской деятельности при участии правительственных и неправительственных учреждений. Этим программам на двусторонней основе оказывают помощь межправительственные и неправительственные организации и правительства других стран.

142. В Корейской Республике в 80-х годах зарегистрировано резкое расширение масштабов злоупотребления метамfetамином ("льдом"). После того, как были выявлены подпольные лаборатории и приняты решительные меры, существенно сократился объем конфискаций метамfetаминa, а также количество связанных с ним

правонарушителей. Для бесплатного лечения и реабилитации лиц, которые страдают зависимостью от наркотиков, в стране определены несколько психиатрических больниц и создается специальный центр.

143. В Сингапуре наиболее распространенным наркотиком является героин. Что касается методов злоупотребления, то внутривенное впрыскивание встречается редко; обычно практикуется вдыхание носом ("погоня за драконом"). Для лиц, нарушающих законы о наркотиках, в стране предусмотрены суровые наказания, включая смертную казнь.

144. Каждый год в Наркологический реабилитационный центр в Сингапуре для лечения и реабилитации принимаются несколько тысяч лиц, страдающих зависимостью от наркотиков. В программы начальной и средней школы вводится курс по профилактике наркомании.

145. Имеются данные, указывающие на то, что Сингапур стал одним из крупнейших центров по "отмыванию" денег. В настоящее время рассматривается законопроект, предусматривающий конфискацию средств, полученных от незаконного оборота наркотиков, и наказания за деятельность по "отмыванию" денег на основании судебных дел, касающихся наркотиков. В целях содействия выявлению, замораживанию и конфискации средств в Закон о банковской тайне будут внесены поправки. Важным шагом на пути к предупреждению и выявлению деятельности по "отмыванию" денежных средств станет ратификация правительством страны Конвенции 1988 года.

146. В Таиланде серьезную обеспокоенность правительства вызывает рост злоупотребления героином в нагорных племенах. Очевидно, это явление связано с рядом таких факторов, как снижение доступности опиума в сочетании со все большей доступностью героина, а также с социально-культурными переменами в традиционных селениях нагорных племен. При поддержке ЮНДКП правительство принимает меры, чтобы воспрепятствовать развитию этого явления.

147. В Таиланде заметно расширились масштабы злоупотребления стимулирующими веществами, прежде всего метамфетамином. Использование стимулирующих веществ водителями грузовиков часто является причиной дорожно-транспортных происшествий. В соответствии с поправками к Закону о сухопутных перевозках и Закону о сухопутном сообщении водителям транспортных средств запрещается использовать во время работы амфетамины и компетентным органам дается право подвергать водителей проверкам на наличие амфетамина.

148. Благодаря мероприятиям, направленным на замещение источников доходов и развитие районов проживания нагорных племен, а также усилиям по уничтожению вручную плантаций мака производство опиума в Таиланде продолжает сокращаться. Согласно оценкам правительства, из опийного мака, который вырос в вегетационный период 1991-1992 годов, фактически незаконно было произведено лишь около 10 тонн опиума. Около 20 лет помощь Таиланду оказывает Организация Объединенных Наций, при этом значительная часть ресурсов используется для развития сельских районов, в которых осуществляется незаконное культивирование опийного мака.

149. Каннабис, который при достаточном орошении можно выращивать круглый год, культивируется в основном в северо-восточном районе Таиланда. Однако, согласно оценкам, в результате настойчивого осуществления правоохранительных мероприятий удалось добиться существенного сокращения основных районов культивирования каннабиса в стране.

150. Несмотря на предпринимаемые властями Таиланда усилия, вдоль границы между Мьянмой и Таиландом продолжают действовать подпольные лаборатории по незаконному изготовлению героина. Недавно были выявлены несколько таких лабораторий.

151. Таиланд, располагающий хорошо развитой транспортной сетью, остается одним из крупнейших перевалочных пунктов для незаконных наркотиков, особенно героина и каннабиса, которые переправляются из Восточной и Юго-Восточной Азии на незаконные рынки в других частях света. Эти наркотики контрабандой вывозятся из страны по воздуху, морю и суше. В Таиланде имеет место утечка значительного количества бензодиазепинов, которые незаконно экспортируются за рубеж даже в другие регионы. Правительству следует подумать о введении ограничений на выдачу новых лицензий на изготовление наркотических средств и психотропных веществ и торговлю ими.

152. В целях предупреждения незаконного изготовления героина и амфетамина в Таиланде приняты следующие меры:

- а) уксусный ангидрид, ацетил хлорид и этилидин диацетат поставлены под более строгий контроль;
- б) на эфедрин распространены такие же меры контроля, как на психотропное вещество;
- с) эфир, хлороформ и ледяная [кристаллическая] уксусная кислота считаются веществами, на которые распространяются меры контроля.

153. В сентябре 1991 года в Таиланде был принят новый закон, предусматривающий конфискацию средств, полученных в результате оборота наркотиков. Кроме того, был принят закон о принудительном лечении лиц, страдающих зависимостью от наркотиков.

154. Вьетнам в настоящее время в значительной степени меняет свою экономическую систему, что, вероятно, окажет существенное влияние на борьбу с выращиванием наркотикосодержащих культур, наркоманией и незаконным оборотом наркотиков в стране. Изменение правительственной политики ведет к более активному перемещению людей и товаров как внутри страны, так и в соседних странах. Учитывая близость Вьетнама к району "Золотого треугольника" и его географическую и культурную общность с другими странами субрегиона, на эту страну как на источник незаконных наркотиков, государство транзита и потенциальный рынок, несомненно, обратят внимание сбытчики наркотиков.

155. В декабре 1991 года по просьбе правительства Вьетнама в эту страну была направлена совместная миссия ЮНДКП и Комитета во главе с Председателем Комитета. Миссия указала на возможное расширение масштабов наркомании и незаконного оборота наркотиков в стране и ограниченность находящихся в распоряжении правительства средств для борьбы с этими проблемами и рекомендовала разработать всеобъемлющий генеральный план по борьбе со злоупотреблением наркотиками с целью рационализировать и усилить принимаемые правительством меры. Правительство приняло эту рекомендацию и создало межучрежденческую специальную группу для разработки генерального плана, который при технической помощи со стороны ЮНДКП должен быть завершен в начале 1993 года. Комитет высоко оценивает усилия правительства, направленные на комплексное и координированное решение существующих и потенциальных внутренних проблем, связанных с наркотиками.

С. Океания

156. Из 13 стран, входящих в регион Океании, пять государств не являются сторонами ни одного из международных договоров о контроле над наркотиками. Комитет с сожалением отмечает, что ни одна из стран региона не стала участником Конвенции 1988 года.

157. В районах между берегами Австралии и островными государствами южной части Тихого океана существуют большие возможности для морского оборота наркотиков, и правоохранительным органам трудно контролировать эти крупные и пустынные районы; в силу этих причин, как представляется, международные торговцы наркотиками используют некоторые из этих государств в качестве отправных пунктов для переброски незаконных партий наркотических средств в Австралию.

158. В островных странах региона случаи утечки наркотических средств и психотропных веществ из законной торговли в незаконные каналы весьма редки; однако наблюдается расширение незаконного культивирования и распределения каннабиса.

159. В большинстве стран региона, независимо от того, являются ли они сторонами международных договоров о контроле над наркотиками, отсутствует современное всеобъемлющее законодательное и административное регулирование, отвечающее этим договорам. Комитет призывает международное сообщество оказать помощь этим странам в модернизации их национального законодательства в области наркотиков.

160. В декабре 1991 года Австралию посетила миссия Комитета, которая приняла участие в обсуждении мер, направленных на достижение сбалансированности мирового предложения опиатного сырья и спроса на него. Миссия пришла к выводу, что производящая законно опиаты промышленность в этой стране является современной, надежной и высокоэффективной; промышленная деятельность ведется в строгом соответствии с требованиями Конвенции 1961 года. В результате работы этой миссии правительство Австралии значительно сократило свои оценки площадей, на которых в 1993 году будет культивироваться мак.

161. Из числа наркотиков, являющихся предметами злоупотребления, в Австралии по-прежнему наиболее широко распространен каннабис. Он культивируется внутри страны, хотя на незаконных рынках и было обнаружено некоторое количество каннабиса, контрабандно ввезенного в Австралию. В большинстве штатов Австралии по-прежнему значителен оборот кокаина и героина, включая героин высшей очистки.

162. Широко распространено в Австралии и злоупотребление амфетаминами. Большинство амфетаминов, имеющих хождение в стране, производятся в местных подпольных лабораториях, в основном в штате Виктория; однако имеются свидетельства того, что амфетамины также контрабандно ввозятся из других стран, в частности из Филиппин. Среди молодежи наблюдается злоупотребление и другими психотропными веществами, в особенности диэтиламидом лизергиновой кислоты (ЛСД) и МДМА, причем эти вещества употребляются вместе с другими наркотиками или алкоголем.

163. В апреле 1985 года в ответ на ухудшение положения в Австралии в области злоупотребления наркотиками правительство этой страны приступило к проведению национальной кампании по борьбе с наркоманией. В ходе этой кампании, которая проводилась главным образом через средства массовой информации, особое внимание было уделено вопросам пресечения незаконного предложения наркотиков, профилактическим мерам, сокращению спроса и лечению и социальной реинтеграции лиц, находящихся в наркотической зависимости. В 1988 и 1991 годах были

проведены оценки результатов этой кампании, на основании которых был сделан вывод о том, что цели этой кампании достигаются эффективно. В настоящее время основное внимание уделяется конкретным секторам общества, в первую очередь женщинам и молодежи.

164. Комитет приветствует тот факт, что в июне 1992 года по инициативе правительства Австралии в Мельбурне был организован международный учебный семинар для сотрудников государственных органов, осуществляющих контроль над незаконным перемещением наркотических средств и психотропных веществ в регионе. Этот семинар, проводившийся при помощи Комитета, явился первым в истории семинаром, организованным для этого региона, и предоставил прекрасную возможность для содействия тому, чтобы правительства более эффективно выполняли положения международных договоров о контроле над наркотиками. Правительствам государств, которые еще не являются сторонами договоров, было предложено присоединиться к ним.

165. В Новой Зеландии по-прежнему отмечается широкомасштабное незаконное культивирование каннабиса. Из общего числа связанных с наркотиками правонарушений, которые были зарегистрированы в 1991 году, - приблизительно 18 000 - около 16 000 связаны с каннабисом. Кроме того, имеет место злоупотребление некоторыми другими наркотиками, над которыми установлен международный контроль. Правоохранительные органы продолжают активную борьбу с незаконным оборотом наркотиков. Правительство проводит национальную кампанию по борьбе со злоупотреблением наркотиками.

166. Имеются свидетельства того, что незаконное культивирование каннабиса в Папуа-Новой Гвинее расширилось и что это наркотическое средство в больших количествах предлагается на рынке, особенно в городах, причем наиболее широко злоупотребление каннабисом распространено среди молодежи. Кроме того, значительное количество каннабиса, выращиваемого в Папуа-Новой Гвинее, переправляется в Австралию и другие страны.

D. Южная Азия

167. Из шести стран Южной Азии четыре являются сторонами Конвенции 1961 года, однако сторонами Конвенции 1971 года являются только два государства. Бутан и Мальдивские Острова не присоединились ни к одному из этих договоров. Комитет с удовлетворением отмечает, что, за исключением Мальдивских Островов, все остальные государства региона уже стали сторонами Конвенции 1988 года.

168. Законное культивирование каннабиса в Бангладеш, которое началось в 1917 году, было прекращено в 1990 году, когда правительство закрыло все предприятия, занимающиеся торговлей каннабисом. Никаких сообщений о незаконном культивировании опия в этой стране не имеется. Представляется, что Бангладеш во все большей степени используется в незаконном обороте наркотиков в качестве транзитной страны.

169. Правительство Бангладеш завершает подготовку поправки к Закону о борьбе с наркотиками 1990 года, в которую будут включены положения Конвенции 1988 года и принятой Ассоциацией регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК) в 1990 году Конвенции, касающейся конфискации активов, контролируемых поставок, выдачи преступников и международного сотрудничества.

170. В январе 1993 года ЮНДКП начнет осуществление пятилетней программы помощи в Бангладеш. Эта программа будет включать проекты, касающиеся правоохранительной деятельности и правовой помощи, профилактического воспитания, а также лечения и реабилитации наркоманов.

171. Большую озабоченность у индийского правительства вызывает распространение внутривенного введения героина, недавно отмеченное в северо-восточной Индии. Появление случаев внутривенного введения наркотиков повлекло за собой распространение эпидемии ВИЧ. С 1989 года, когда был зарегистрирован первый случай инфицирования ВИЧ, отмечалось резкое увеличение числа инфицированных в штатах Манипур и Нагаленд, а также на территории Мизорам. Согласно результатам недавно проведенных исследований в штате Манипур, по меньшей мере 50 процентов лиц, злоупотребляющих героином, являются носителями ВИЧ.

172. В соответствии с направленностью резолюций Экономического и Социального Совета общие площади, на которые в Индии выданы лицензии на культивирование мака, были сокращены с 66 000 га в 1977/1978 сельскохозяйственном году до приблизительно 14 200 га в 1991/1992 сельскохозяйственном году. Утечка законного опия в незаконные каналы объясняется тем фактом, что законное культивирование мака в Индии распространено в очень обширном районе и лицензии на культивирование мака имеют около 149 000 человек. Еще один фактор заключается в низких доходах земледельцев и в том, что многих из них привлекают высокие цены, предлагаемые сбытчиками незаконных наркотиков. Правительство договорилось с Комитетом о проведении исследования по вопросу о законном производстве опия в этой стране.

173. Незаконное культивирование мака ограничивается несколькими отдаленными районами Индии. В случае обнаружения незаконные плантации уничтожаются правоохранительными органами.

174. С начала 1992 года в Индии было захвачено несколько подпольных лабораторий по производству героина и был арестован ряд производителей и сбытчиков героина. Несмотря на усилия правоохранительных органов, продолжается контрабанда героина через индо-пакистанскую границу по старым и новым маршрутам. Большинство партий героина предназначено для Европы.

175. При помощи ЮНДКП правительство Индии приступило к реализации всеобъемлющего межучрежденческого плана действий, охватывающего, в том числе, вопросы обмена данными следственных органов.

176. Хотя правительство Индии в 1984 году запретило законное изготовление метаквалона, незаконное изготовление этого вещества, представляется, по-прежнему имеет место. В 1992 году отмечено резкое увеличение объема конфискации метаквалона. За первые шесть месяцев 1992 года было конфисковано 3 175 кг метаквалона по сравнению с 802 кг, конфискованными в первой половине 1991 года. Большая часть незаконных партий метаквалона предназначалась для Африки. Представляется, что основным центром крупномасштабного незаконного изготовления метаквалона в Индии является промышленный район вокруг Бомбея. В 1990 и 1991 годах был уничтожен ряд подпольных лабораторий. Следует высказать предположение о том, что правительству необходимо рассмотреть вопрос о дальнейшем укреплении контроля, с тем чтобы положить конец незаконному изготовлению метаквалона.

177. Индийские правоохранительные органы конфисковали в Бомбее и на границе между Индией и Пакистаном существенные количества ангидрида уксусной кислоты, не допустив, таким образом, поступления этого реагента через незаконные каналы в Пакистан. Хотя экспорт ангидрида уксусной кислоты запрещен и введены ограничения на перевозки и хранение этого химического вещества в приграничных районах, свободная доступность этого вещества, как представляется, облегчает функционирование подпольных лабораторий по изготовлению героина в Индии. Соответственно следует высказать предположение, что правительству Индии необходимо рассмотреть вопрос о введении новых мер контроля.

178. В Индии все элементы всеобъемлющей программы по сокращению спроса (профилактика, образование, лечение, реабилитация и социальная реинтеграция) были объединены в осуществляющийся при помощи ЮНДКП проект. С помощью ЮНДКП в 1993 году будет проведено всеобъемлющее исследование существующего в Индии положения в области злоупотребления наркотиками.

179. В Непале, который в ноябре 1992 года посетила миссия Комитета, основным наркотиком - предметом злоупотребления является героин (известный как "коричневый сахар"), который контрабандно ввозится в страну через индийскую границу в относительно небольших количествах. Отмечается злоупотребление каннабисом и смолой каннабиса; кроме того, расширяется незаконное использование психотропных веществ. Большинство наркоманов сосредоточено в городских районах, где часто устанавливаются контакты с иностранцами. Систематического эпидемиологического исследования еще не проведено.

180. Правительство Непала приняло ряд мер, направленных на то, чтобы поставить проблемы злоупотребления наркотиками в этой стране под контроль. После внесения в 1986 и 1987 годах изменений в Закон о наркотиках (о борьбе с наркотиками) 1976 года, парламент приступил к рассмотрению законопроекта, направленного на дальнейшее изменение законодательства. В июле 1992 года ЮНДКП начала осуществление пятилетней программы помощи; один из проектов этой программы касается правоохранительной деятельности и правовой помощи.

181. Непал является стороной Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, и Конвенции 1988 года. Ожидается, что рассматриваемое в настоящее время изменение национального законодательства в случае его принятия позволит правительству в полной мере соблюдать положения международных договоров о контроле над наркотиками, включая Конвенцию 1971 года. Комитет выражает уверенность, что конкретные шаги, предпринимаемые правительством, особенно в связи с психотропными веществами, в скором времени приведут к созданию надлежащих механизмов контроля над этими веществами.

182. Вопросами лечения и реабилитации наркоманов в Непале занимаются неправительственные организации, а также две государственные больницы в Катманду. Пятилетняя программа помощи ЮНДКП также включает секторальный план по вопросам лечения, реабилитации и других мероприятий, направленных на сокращение спроса.

183. Шри-Ланка является стороной Конвенции 1961 года и Конвенции 1988 года и в настоящее время предпринимает шаги, направленные на присоединение к Конвенции 1971 года. В октябре 1992 года Шри-Ланку посетила миссия Комитета, в задачу которой входило рассмотрение совместно с компетентными властями вопросов контроля над психотропными веществами. Правительство намеревается расширить сферу контроля над психотропными веществами и охватить вещества, включенные в Списки III и IV Конвенции 1971 года. В этой связи работающий в рамках Национального совета по контролю над опасными наркотиками подкомитет по вопросам законодательства проводит в настоящее время обзор существующего законодательства в области контроля над наркотиками в целях его дальнейшего укрепления и приведения в соответствие с Конвенцией 1971 года.

184. Проблемы, связанные со злоупотреблением наркотиками, главным образом героином, в среде молодежи в Шри-Ланке постоянно обострялись с начала 80-х годов, когда, как считается, наркомания появилась в этой стране под влиянием туризма. В настоящее время в Шри-Ланке насчитывается приблизительно 47 000 лиц, потребляющих героин, и 200 000 человек, злоупотребляющих каннабисом.

185. Незаконная культивация каннабиса в Шри-Ланке расширяется в основном в южных и юго-западных районах страны. В 1992 году в ходе двух операций по борьбе с ликвидацией плантаций было уничтожено около 72 000 растений каннабиса. Имеются указания на то, что каннабис незаконно экспортируется из Шри-Ланки.

Е. Ближний и Средний Восток

186. Из 16 стран Ближнего и Среднего Востока все государства, за исключением Йемена, являются сторонами Конвенции 1961 года и 11 государств являются сторонами Конвенции 1971 года.

187. Конвенция 1988 года ратифицирована Афганистаном и Саудовской Аравией в 1992 году, что довело число стран региона, являющихся сторонами этой Конвенции, до восьми.

188. Широко распространено злоупотребление каннабисом и смолой каннабиса, однако важнейшей проблемой в этом регионе является злоупотребление героином и опиумом. К числу чрезвычайно сложных существующих в этом регионе проблем можно отнести незаконное культивирование каннабиса и мака, незаконное производство смолы каннабиса и опия, подпольное изготовление морфина и героина и незаконный оборот смолы каннабиса и героина через Исламскую Республику Иран и Турцию в Западную Европу через "балканский маршрут".

189. Многие страны этого региона испытывают серьезные трудности в результате крупномасштабного незаконного оборота психотропных веществ, главным образом стимулянтов. Подлинные, имитированные и поддельные таблетки фенетиллина контрабандно ввозятся из стран Европы, в первую очередь Болгарии и Югославии, под фирменным наименованием "каптагон". В 80-е годы в странах региона было конфисковано почти 30 миллионов таблеток, предназначенных по большей части для Саудовской Аравии. В 1991 году почти 4 миллиона таблеток было конфисковано в Иордании, Саудовской Аравии, Сирийской Арабской Республике, Турции и Объединенных Арабских Эмиратах.

190. В будущем сотрудничество между странами региона будет, возможно, осуществляться под эгидой Организации экономического сотрудничества, которая создала технический комитет по вопросам наркотиков. Членство в этой организации, которая состоит из Исламской Республики Иран, Пакистана и Турции, в настоящее время расширяется, и она открыта для участия Афганистана и расположенных в Центральной Азии государств - членов Содружества независимых государств.

191. В соответствии с ограниченными исследованиями, проведенными в лагерях беженцев в Пакистане, злоупотребление героином среди афганских беженцев достигло вызывающих тревогу размеров, причем не только среди мужского населения, но и во все большей степени среди женщин. Возвращение беженцев в Афганистан еще более осложнит ситуацию, причем не только в регионах, где были уже распространены незаконное производство и сбыт опиатов и наркомания, но также и в других частях страны. Крупномасштабное разрушение инфраструктуры и сельского хозяйства в районах Афганистана в результате конфликта, продолжавшегося в этой стране в течение последних семи лет, еще более ухудшит жизненные условия беженцев.

192. Постоянно изменяющаяся политическая ситуация и положение в области безопасности в Афганистане затрудняют получение данных о незаконном производстве опия. Ограниченные исследования были проведены в провинции Бадахшан в 1989/90 сельскохозяйственном году и в провинции Нангархар в

1990/91 сельскохозяйственном году; на основании результатов этих исследований можно высказать предположение о том, что незаконное культивирование мака только в этих провинциях могло привести к производству около 900 тонн опия в год. Согласно информации из других частей Афганистана, в последние годы отмечалось существенное расширение незаконного производства опия.

193. Расширение незаконного производства опия в Афганистане повлекло за собой также и развитие незаконного изготовления героина в этой стране. Никаких оценок объема незаконного изготовления героина в Афганистане не имеется, однако известно, что крупные количества афганского опия перерабатываются в других странах региона.

194. Объем опия и героина, вывозимых из Афганистана в направлении Исламской Республики Иран и Пакистана, вырос, даже несмотря на то, что, как представляется, начали появляться новые маршруты сбыта из Афганистана в Центральную Азию и далее. Новые северные маршруты из Афганистана пересекают границы новых независимых государств бывшего Советского Союза, которые не в состоянии пресечь транзитный оборот.

195. В Афганистане в целях оказания помощи в восстановлении разрушенной войной страны осуществляется общесистемная скоординированная программа Организации Объединенных Наций под названием "Операция Салам". С 1989 года в рамках проекта восстановления и реконструкции Афганистана ЮНДКП оказывала поддержку 45 связанным с наркотиками подпроектам в таких областях, как сельское хозяйство, строительство, ирригация, образование и здравоохранение.

196. Правительство Исламской Республики Иран, пришедшее к власти в 1979 году, столкнулось с такой ситуацией в стране, когда в ней насчитывалось приблизительно 2 миллионов наркоманов, что составляло около 4 процентов от общего населения. Наркомания, равно как и распределение незаконных наркотиков, считаются в Исламской Республике Иран преступлениями. Многие наркоманы направляются на курс лечения в один из 17 реабилитационных центров, в которых в настоящее время насчитывается 15 351 пациент, проходящий лечение от наркотической зависимости. После революции правительство полностью запретило в 1980 году культивирование мака.

197. Незаконные наркотики обычно поступают в Исламскую Республику Иран с востока и, как правило, вывозятся через ее западную границу, в основном в направлении Турции. В 1991 году иранскими властями было конфисковано 23 тонны опия, более 8 тонн морфина, 450 кг героина и 3,5 тонны каннабиса. Существенные количества были конфискованы в течение первых трех месяцев 1992 года, в том числе две партии морфина: одна - 2,2 тонны, а другая - 3,5 тонны, а также партия героина - 1,3 тонны. Сбытчикам, у которых находят более 30 г героина или 5 кг опия, угрожает смертная казнь и конфискация всего имущества. В средствах массовой информации Ирана часто встречаются сообщения о конфискациях незаконных наркотиков и казнях торговцев наркотиками.

198. В ноябре 1991 года Исламскую Республику Иран посетила миссия Комитета. В центре обсуждения стояли вопросы, касающиеся того, каким образом правительству следует распорядиться крупными запасами конфискованного опия в условиях существующего хрупкого баланса мирового спроса и предложения на опиатное сырье. В период между 1983 и 1990 годами в среднем ежегодно в Исламской Республике Иран конфисковывалось 25 тонн опия, поступающего в первую очередь из Афганистана и Пакистана. В конце июля 1992 года накопленные запасы конфискованного опия в Исламской Республике Иран составили 130 тонн. После 1986 года конфискованный опий использовался для изготовления законных

опиатов. Непосредственная цель этих мер заключается, как представляется, в удовлетворении национальных потребностей (которые в настоящее время ограничиваются кодеином и, в меньшей степени, морфином) (см. пункт 49 выше).

199. В области культивирования наркотических растений в Ливане произошли значительные изменения. В мае 1992 года миссия ЮНДКП была проинформирована местными ливанскими властями о том, что во исполнение совместного решения правительства этой страны и сирийских властей в долине Бекаа об уничтожении незаконных наркотических культур в 1991 году было уничтожено 3 500 га каннабиса и 1 500 га мака; согласно некоторым источникам, это составляет 80 процентов незаконных наркотических культур в этом районе. В 1992 году, несмотря на проведенные информационные кампании по борьбе с незаконным выращиванием наркотических культур, власти обнаружили и уничтожили более 600 га посевов мака и арестовали около 100 фермеров. Миссии ЮНДКП была предоставлена возможность увидеть результаты борьбы с уничтожением культур в ряде районов, которые в прошлом были известны как места незаконного выращивания наркотических культур.

200. Несмотря на успех усилий, направленных на ликвидацию незаконного культивирования мака в Ливане, можно высказать предположение о том, что незаконное изготовление героина прервано не будет, поскольку были накоплены крупные запасы опия и поскольку незаконное культивирование мака и производство опия продолжают в отдаленных районах страны.

201. Ливан превращается в центр распределения кокаина, поступающего в страну в готовом виде из Бразилии. Это, однако, не исключает возможности существования в Ливане подпольных лабораторий по переработке импортируемой кокаиновой пасты в гидроклорид кокаина.

202. В Пакистане отмечается резкий рост наркомании. По оценкам, в 1988 году в стране насчитывался 1 миллион человек с зависимостью от героина и 200 000 человек с зависимостью от опия, что составляет около 4 процентов мужского населения в возрасте старше 15 лет. Коэффициент рецидива в среде предположительно излеченных наркоманов составляет, по оценкам, 90 процентов; с тем чтобы исправить положение правительство планирует создать около 40 дезинтоксикационных центров. Помощь усилиям правительства оказывают неправительственные организации и финансируемый ЮНДКП Интегрированный проект по сокращению спроса на наркотики, бюджет которого составляет 3,8 млн. долл. США. Проект ЮНДКП направлен на развертывание мероприятий в школах и университетах в сотрудничестве с неправительственными организациями, средствами массовой информации, станциями теле- и радиовещания, а также Исследовательским центром по предупреждению наркомании, финансирование которого осуществляется Управлением международного развития Соединенных Штатов (УМР).

203. Незаконное культивирование мака в Пакистане происходит в основном в Северо-западной пограничной провинции. С 1988/89 сельскохозяйственного года размеры общих площадей под незаконной культивацией колебались в пределах 8 000 га; они выросли приблизительно до 9 000 га в 1991/92 сельскохозяйственном году, и на них было произведено, по оценкам, 180 тонн опия. Осуществляется ряд проектов по развитию, направленных на ликвидацию культивирования мака. Один из таких проектов - Проект развития района Дир - осуществляется при помощи ЮНДКП, а другие - в районах Бажаур, Мохманд и перевала Хибер - финансируются правительством Соединенных Штатов. Кроме того, ЮНДКП также оказывает поддержку Специальной группе развития Северо-западной пограничной провинции, которая осуществляет координацию всех проектов, направленных на ликвидацию плантаций мака на всей территории провинции.

204. В Пакистане в значительных количествах изготавливаются морфин и героин, главным образом в районе перевала Хибер в Северо-западной пограничной провинции, где перерабатывается опий, как произведенный на месте, так и поступающий из Афганистана. Согласно имеющимся оценкам, объем незаконного изготовления героина превышает, вероятно, 70 тонн в год.

205. Согласно сообщениям правоохранительных учреждений Пакистана, объем конфискаций за первые пять месяцев 1992 года составил более 2 тонн опия, более 700 кг героина и 96 тонн смолы каннабиса. Данные о конфискациях героина являются низкими, если учесть, что в 1991 году за весь год было конфисковано более 5,6 тонн героина.

206. В 1992 году Пакистан стал стороной Конвенции 1988 года, и в настоящее время готовится закон о наркотических средствах и психотропных веществах. Всеобъемлющее новое законодательство позволит всем правоохранительным учреждениям преследовать связанных с наркотиками преступников на основании единого закона, который заменит самые разнообразные законодательные акты, применяемые в настоящее время различными федеральными и провинциальными учреждениями. Было проведено укрепление национальной администрации по контролю над наркотиками за счет создания Отдела по контролю над наркотиками и Целевой группы по борьбе с наркотиками, которые дополняют деятельность Пакистанского совета по контролю над наркотиками.

207. В ноябре 1992 года миссия Комитета посетила Саудовскую Аравию. Национальный контроль над наркотическими средствами и психотропными веществами в этой стране является более жестким, чем это требуется по международным договорам о контроле над наркотиками. Саудовская Аравия также осуществляет строгий контроль над продуктами, не охваченными этими договорами (кат, некоторые фармацевтические и химические вещества). За связанные с наркотиками преступления установлены строгие наказания: в некоторых случаях лица, занимающиеся контрабандой наркотических средств или психотропных веществ, приговариваются к смертной казни.

208. В Саудовской Аравии наиболее широко распространено злоупотребление каннабисом, причем этот наркотик конфискуется наиболее часто; следующими по распространенности злоупотребления являются психотропные вещества, в частности стимулянты центральной нервной системы (например, таблетки "Каптагон", некоторые из которых содержат фенетиллин, однако большинство таких таблеток являются поддельными и содержат другие амфетамины, кофеин и хинин) и депрессанты, такие, как секобарбитал (в виде таблеток "Секонал"). Таблетки "Секонал" часто контрабандно ввозятся в страну паломниками из Африки. В 1982 году было начато осуществление программ по лечению и реабилитации алкоголиков и наркоманов. Из общего числа прошедших лечение пациентов более половины являются алкоголиками, 25 процентов испытывают зависимость от героина, а большая часть оставшихся 25 процентов являются лицами, испытывающими зависимость от стимулянтов.

209. Хотя в Саудовской Аравии отмечается ясно выраженная политическая воля вести борьбу с наркоманией и укреплять контроль, в стране по-прежнему отсутствует эффективная координация деятельности различных министерств и учреждений. Необходимо выработать более эффективные аналитические процедуры для обнаружения наркотиков, ввозимых в Саудовскую Аравию, с тем чтобы точно определить действительные масштабы наркомании в этой стране.

210. Турецкие власти сообщили о ликвидации временных лабораторий по производству героина в отдаленных районах на юго-востоке этой страны. На основании ряда сообщений можно высказать предположение, что в результате

дефицита ацетилирующих реагентов расширяется перевозка морфина в Турцию для переработки в героин. Турецким властям стало известно об этой опасности и были приняты меры для обнаружения незаконных поставок ангидрида уксусной кислоты. Эти меры привели к резкому увеличению объемов конфискации ангидрида уксусной кислоты в Турции с менее чем 1 тонны в 1989 году до 27 тонн в 1991 году. Тот факт, что поставки осуществляются из Западной Европы, указывает на необходимость укрепления контроля над ангидридом уксусной кислоты в странах, производящих и экспортирующих его.

211. Турция по-прежнему остается крупнейшей транзитной страной для произведенного в Юго-Восточной Азии героина, предназначенного для западных рынков. Организацией сбыта героина занимаются преступные группы, базирующиеся в основном в Стамбуле. Эти же преступные группы и их соучастники играют важную роль в перевозке и распространении героина в Западной Европе.

Г. Европа

212. Необходимо как можно скорее интегрировать в систему международных договоров о контроле над наркотиками новые независимые государства в Европе, которые входили в бывший Союз Советских Социалистических Республик или Югославию. Словения уже стала стороной Конвенции 1961 года, Конвенции 1971 года и Конвенции 1988 года. Ожидается, что этому примеру последуют и другие новые независимые государства. Комитет и ЮНДКП предоставляют консультативные услуги новым правительствам по вопросам о необходимых процедурах и по другим правовым и административным вопросам.

213. В число участников Конвенции 1971 года вошла, помимо Словении, также Ирландия; ожидается присоединение Австрии, Албании, Бельгии, Лихтенштейна, Нидерландов, Румынии и Швейцарии.

214. Греция, Дания, Люксембург, Португалия и Словения ратифицировали Конвенцию 1988 года, в результате чего число европейских государств - сторон этой Конвенции выросло до 15.

215. В большинстве бывших социалистических стран Восточной Европы, в прибалтийских государствах и в государствах - членах СНГ наркомания не достигла уровней, которые существуют в странах Западной Европы. Радикальные изменения, которые происходят в настоящее время в Восточной Европе, могут иметь последствия для положения в области наркомании и незаконного оборота в Европе в целом.

216. В прошлом изготовление, экспорт, импорт, внутренняя торговля и распределение фармацевтических веществ в странах Восточной Европы были монополизированы государством. Наркотические средства и психотропные вещества изготавливались на небольшом числе государственных предприятий, и обычно только одному такому предприятию разрешалось экспортировать и импортировать фармацевтические вещества. За последние несколько лет деловыми операциями с фармацевтическими веществами стали заниматься десятки новых производителей и сотни новых торговых фирм. Необходимо уделить внимание тому, чтобы не допустить эксплуатации свободной рыночной экономики неразборчивыми в средствах фирмами. В интересах как национального здравоохранения, так и международной системы контроля над наркотиками, необходимо установить ограничение на число новых лицензий, выдаваемых на изготовление наркотических средств и психотропных веществ и торговлю ими, с тем чтобы обеспечить надлежащий надзор за такой деятельностью. Необходимо также укрепить национальные органы по контролю над наркотиками; в противном случае незначительное число

специалистов, которые в прошлом были способны обеспечить надлежащий контроль за деятельностью небольшого числа государственных фармацевтических предприятий и за еще более ограниченным каналом внешней торговли фармацевтическими веществами, не смогут выполнять ставшие более широкими обязанности.

217. Комитет предлагает правительствам стран Западной Европы, предоставляющим необходимую помощь бывшим социалистическим странам региона на двусторонней и многосторонней основе, рассмотреть в самом первоочередном порядке вопрос о создании и укреплении органов по контролю над наркотиками в этих странах.

218. После вступления в силу Единого европейского акта 1 января 1993 года лица, товары, услуги и капитал будут свободно передвигаться в рамках ЕЭС. Государствам - членам ЕЭС следует укрепить механизмы контроля на внешних границах Сообщества, а также системы правоохранительных и контрольных органов в самих этих странах.

219. Директива Европейского совета, принятая в июне 1991 года, обязывает государства-члены ввести к 1 января 1993 года меры, направленные на борьбу с использованием финансовой системы для отмывания денег. Ожидается, что к 1 января 1993 года будет ратифицировано Соглашение о европейском экономическом пространстве между государствами - членами ЕЭС и государствами - членами Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ); после этого действие этой директивы будет распространено также и на государства - члены ЕАСТ.

220. Комитет с удовлетворением отмечает директивы КЕС, касающиеся контроля над торговлей прекурсорами, предотвращения отмывания денег и создания Таможенной информационной системы; это позволяет таможенным органам государств - членов ЕЭС посылать закодированные сообщения об операциях, в отношении которых имеются подозрения, что они связаны с контрабандой наркотиков и сопровождаются фальсифицированными экспортными сертификатами.

221. В июне 1992 года было достигнуто соглашение об учреждении Европейского контрольного центра по наркотикам и наркомании. Цель этого Центра будет состоять в сопоставлении и анализе данных, полученных от компетентных властей, и в распространении достоверной и сопоставимой информации.

222. Группа Помпиду Совета Европы по-прежнему уделяла первоочередное внимание расширению сотрудничества на общеевропейской основе, предоставляла техническую помощь новым странам и занималась подготовкой плана действий по контролю за осуществлением основных принципов, изложенных в декларации первой Общевропейской конференции на уровне министров по сотрудничеству в области проблем незаконного злоупотребления наркотиками, которая была проведена в Осло 9-10 мая 1991 года.

223. Были активизированы усилия по разработке региональных программ сокращения спроса на наркотики при использовании, например, Европейского плана по борьбе с наркотическими средствами, принятого Советом Европы. Комитет Северных стран по наркотическим средствам осуществляет трехлетний план действий, охватывающий широкий диапазон мер в области сокращения спроса. Совместные мероприятия таможенных органов и полицейских властей включают размещение осуществляющих связь должностных лиц из Северных стран в ряде государств-производителей и транзитных стран.

224. Учитывая опыт функционирования в течение нескольких лет группы по контролю над аэропортами, была учреждена группа по сотрудничеству между должностными лицами, отвечающими за контроль в портах восточного Средиземноморья. Продолжалась работа по повышению качества данных о

наркомании; экспериментальное исследование спроса на первичное лечение позволило создать возможную основу для систем отчетности о результатах лечения. Аналогичные проекты направлены на совершенствование сбора данных о производимых полицией арестах, о чрезвычайных случаях, не приведших к смертельному исходу, и о методах обследований.

225. Расширяется международное сотрудничество. ЮНДКП предпринимает многочисленные инициативы и осуществляет целый ряд проектов. В рамках одного из проектов по подготовке кадров, осуществляемого ЮНДКП в сотрудничестве с СТС и МОУП/Интерполом, обеспечивается подготовка должностных лиц из стран, расположенных на "балканском маршруте". МОУП/Интерпол разработал Балканскую программу, которая начала осуществляться в 1990 году. СТС создал Европейский таможенный центр по координации и обмену следственной информацией при Таможенном криминологическом институте (ТКИ) в Кельне.

226. В целом по Европе по-прежнему наиболее широко распространено злоупотребление каннабисом, хотя в ряде стран региона на первый план выходят другие незаконные наркотики, в первую очередь героин и кокаин. Хотя количество каннабиса, конфискованного в Европе, остается стабильным, объем конфискаций смолы каннабиса возрос. Марокко по-прежнему остается основным источником поставок смолы каннабиса во многие страны Европы, хотя время от времени конфисковываются незаконные партии смолы каннабиса объемом в несколько тонн, поступающие из Ливана; более мелкие партии поступают по "балканскому маршруту" или морским путем из Юго-Западной Азии.

227. Положение со злоупотреблением героином в разных странах различно, однако в ряде государств региона вновь отмечена тенденция к росту этого вида наркомании. Некоторые страны сообщили о существенном увеличении числа смертей в результате принятия чрезмерно большой дозы героина.

228. Ряд стран региона сообщили об увеличении объема конфискаций героина. Героин поступает на незаконные рынки в Европе в основном из Юго-Западной Азии и Ближнего и Среднего Востока через Исламскую Республику Иран, Турцию, Болгарию и бывшую Югославию. По оценкам, 70-80 процентов героина перевозится по "балканскому маршруту". Иногда - что в основном объясняется нестабильностью в бывших республиках Югославии - пути, используемые сбытчиками героина, отклоняются от традиционного "балканского маршрута", который начинается в Стамбуле и проходит через Болгарию, Югославию в Австрию. Имеются свидетельства того, что сбытчики героина во все большей степени используют транзитный путь, проходящий через Болгарию, Румынию, Венгрию и бывшую Чехословакию. В качестве транзитных пунктов используются и кавказские республики. Греция также превратилась в важную транзитную страну региона: в 1991 году в ней было конфисковано 272 кг героина по сравнению с лишь 84 кг в 1990 году и 35 кг в 1989 году. Героин из Греции обычно перевозится в Италию на паромках. Важным перевалочным пунктом остается Кипр.

229. Во многих странах региона отмечается существенный рост злоупотребления кокаином. До настоящего времени, как представляется, наблюдались в основном лишь отдельные случаи, связанные со злоупотреблением крэком.

230. Выросли также объем и число случаев конфискации кокаина. Кокаин перевозится в основном из стран Южной Америки в Южную Европу, где было обнаружено несколько незаконных лабораторий по очистке кокаина. В значительной степени операциями, связанными с кокаином, занимаются сбытчики из Латинской Америки, хотя имеются свидетельства того, что все более активное участие в перевозках кокаина принимают африканские курьеры, перевозящие

героин. Увеличивается количество кокаина, поступающего в Европу через страны Западной и Северной Африки. Португалия и Испания по-прежнему остаются важными центрами его распределения.

231. Злоупотребление амфетаминами, включая галлюциноген МДМА (обычно называемый "экстаз" или "ХТС"), широко распространено в Европе. В Северных странах амфетамин по-прежнему остается основным предметом злоупотребления. Согласно ряду сообщений, после смерти нескольких человек в результате злоупотребления МДМА подпольные лаборатории начали изготовление метилendioксиментамфетамина (МДА) - аналогичного производного амфетамина, который известен также под названием "тенамфетамин". Основными поставщиками амфетаминов в регионе являются, как представляется, Нидерланды и Польша. Имеются свидетельства утечки в Европе крупных партий законно изготовленного пемолина в незаконные каналы и его контрабанды в Африку (см. пункты 69-72 выше).

232. Представляется, что по крайней мере в некоторых странах вновь расширяется злоупотребление ЛСД, о чем свидетельствует четырехкратное увеличение конфискаций ЛСД в регионе в 1991 году. Франция и Соединенное Королевство сообщили о конфискациях особо крупных партий ЛСД. Очевидно, что один из основных источников поступления ЛСД на незаконные рынки региона расположен в Нидерландах.

233. Имеются относительно немногочисленные сообщения и данные о злоупотреблении снотворными и седативными препаратами и анксиолитиками, однако зависимость от этих видов медицинских препаратов, по-видимому, является широко распространенной практикой в большинстве стран региона. Распространенность зависимости и связанные с этим проблемы в области здравоохранения населения и в социальной области часто недооцениваются. Полинаркомания, которая обычно связана с алкоголизмом, широко распространена в большинстве стран региона. В ряде стран по-прежнему отмечается злоупотребление эфедрином - прекурсором, на который распространяется режим контроля, предусмотренный в Конвенции 1988 года.

234. В настоящее время законодательство бывшего Советского Союза по-прежнему применяется в прибалтийских государствах (Латвии, Литве и Эстонии); однако предпринимаются усилия для разработки новых национальных правовых систем с помощью ЮНДКП. Прибалтийские государства получают также помощь от Комитета Северных стран по наркотическим средствам и от некоторых стран Западной Европы.

235. Трудно дать точную оценку распространенности наркомании в отдельных государствах - членах СНГ. Проведению оценки связанных с наркотиками проблем препятствуют законодательные и административные процедуры бывшего Советского Союза, которые до настоящего времени действуют в новых республиках. Ни незначительное число зарегистрированных наркоманов (лица, которые согласно диагнозу находятся в состоянии зависимости от наркотиков), ни число лиц, совершивших связанные с наркотиками правонарушения (лица, у которых обнаружено большее количество наркотических средств, чем то, которое определялось в качестве "незначительного" бывшим Постоянным комитетом по контролю наркотиков), не отражают реальных масштабов наркомании. Ввиду отсутствия систематического сбора данных и эпидемиологических обследований, сообщения о том, что в государствах - членах СНГ имеются от 1 до 2 миллионов наркоманов, нельзя считать достоверными.

236. Злоупотребление наркотическими средствами естественного происхождения (препаратами и экстрактами *Cannabis sativa* и *Papaver somniferum*), которые производятся внутри государств - членов СНГ, по-видимому, является проблемой.

По сравнению с этим видом наркомании злоупотребление синтетическими препаратами или другими наркотиками, произведенными в других странах, является незначительным.

237. Имеются свидетельства того, что в большинстве государств - членов СНГ наблюдается злоупотребление каннабисом и смолой каннабиса, однако масштабы такого злоупотребления весьма различны. В Центральной Азии, на востоке Российской Федерации и на Северном Кавказе, где дикорастущий каннабис произрастает на огромных территориях, злоупотребление этим видом наркотика, очевидно, намного более широко распространено, чем в других районах.

238. Каннабис культивируется в расположенных в Европе государствах - членах СНГ (таких, как Беларусь, Российская Федерация и Украина), в которых часто обнаруживаются и уничтожаются мелкие плантации каннабиса. Поскольку дикорастущий каннабис произрастает почти на 140 000 га в Казахстане и 6 000 га в Кыргызстане, никакого спроса на незаконное культивирование каннабиса не имеется. Уничтожение каннабиса связано с трудностями, которые по своему характеру являются не только техническими и финансовыми: в Чуйской долине в Казахстане каннабис является единственным растением, произрастающим на песчаных почвах; его немедленное уничтожение приведет к экологической катастрофе и превратит эту долину в пустыню. В рамках государств - членов СНГ осуществляется значительный незаконный оборот каннабиса, который поступает из Центральной Азии, с Северного Кавказа и востока Российской Федерации в другие части бывшего Советского Союза. Кроме того, государства - члены СНГ используются в качестве транзитных пунктов для перевозки крупных незаконных партий смолы каннабиса из Афганистана или Пакистана в западном направлении.

239. В государствах - членах СНГ существуют две различные формы злоупотребления опиатами; обе они связаны с культивированием *Papaver somniferum*. В государствах - членах СНГ, расположенных в Центральной Азии, злоупотребление опиумом объясняется сохранением традиции потребления опиума, распространенной среди сельского населения в Таджикистане, Узбекистане и других южных государствах - членах СНГ. Опиумный мак культивируется на небольших участках, в основном в горных районах центральноазиатских государств - членов СНГ. Правоохранительные органы уничтожили ряд таких участков, расположенных в более доступных районах. Не имеется никаких свидетельств о существовании крупных плантаций или организованного незаконного оборота опиума в этих районах.

240. Злоупотребление опиатами в форме экстракта маковой соломы представляет собой относительно новый феномен в Беларуси, Российской Федерации и Украине. Экстракт маковой соломы обычно вводится внутривенно без какой-либо дальнейшей обработки или после преобразования содержащегося в нем морфина в героин. Такие кустарные препараты обычно содержат определенные количества морфина, ацетилморфина, героина, продуктов распада алкалоидов и растительных веществ. Не имеется свидетельств существования крупномасштабного подпольного изготовления; препараты обычно производятся самими наркоманами. Культивация так называемого "масляного мака" - одной из разновидностей *Papaver somniferum* - для получения семян, используемых в кулинарии, представляет собой давнюю традицию в европейских государствах - членах СНГ. Запрещение культивирования мака, которое действует с 1987 года, весьма непопулярно среди сельского населения на Украине и в других государствах - членах СНГ; поэтому население в этих районах не всегда соблюдает новые постановления и уничтожение плантаций мака милицией часто приводит к спорам. Незаконный оборот экстракта маковой соломы, по-видимому, является незначительным, однако наблюдается определенный незаконный оборот собственно маковой соломы.

241. В некоторых государствах - членах СНГ из фармацевтических препаратов извлекается эфедрин и преобразуется в более сильнодействующий эфедрон, который по своему химическому составу идентичен меткатинону, являющемуся предметом злоупотребления в Соединенных Штатах Америки. В некоторых центральноазиатских республиках, например Кыргызстане, эфедрин извлекается из дикорастущих видов Ephedra.

242. Большинство государств - членов СНГ испытывают трудности в результате отсутствия надлежащего национального законодательства в области наркотиков и необходимых органов по контролю над наркотиками. После посещения миссией ЮНДКП по установлению фактов семи государств - членов СНГ в апреле 1992 года ЮНДКП предоставила правовую помощь ряду новых правительств в деле разработки новых законов и правил. Ощущается необходимость в международной помощи по созданию национальных органов по контролю над наркотиками, которые во многих государствах - членах СНГ практически отсутствуют. С распадом советской системы большинство новых независимых государств остались без таможенных служб. На новых внутренних границах не имеется никакого контроля: незаконные товары, включая наркотики, могут свободно перевозиться через эти границы.

243. Во многих государствах - членах СНГ отсутствуют структуры для лечения и реабилитации наркоманов и оказания им социальной помощи, а также часто наблюдается дефицит специалистов с опытом в этих областях.

244. Комитет направил свою первую миссию в Албанию в 1992 году. Согласно ее выводам, Албания во все большей степени используется в качестве транзитной страны для перевозки незаконных наркотиков с Ближнего Востока в Европу. Органы по контролю над наркотиками в этой стране неэффективны, и ощущается настоятельная необходимость в международной помощи.

245. В Австрии снова отмечено существенное повышение объема конфискации героина, кокаина и каннабиса. Согласно новому закону, который, как ожидается, вступит в силу в начале 1993 года, лица, осужденные за отмывание денег, могут быть приговорены к тюремному заключению на срок до пяти лет. Австрийские банки согласились активизировать свои усилия по борьбе с отмыванием денег, например, с помощью ограничения сумм иностранной валюты, которые могут депонироваться на счета анонимно, до суммы, эквивалентной 200 000 шиллингам; однако для анонимных депозитов сумм в национальной валюте таких ограничений не установлено.

246. Как представляется, в Бельгии отмечается активизация деятельности международных незаконных сбытчиков психотропных веществ. Следует надеяться, что ратификация Конвенции 1971 года позволит правительству принять более эффективные превентивные меры.

247. В Болгарии изменения в национальных административных и экономических структурах снизили эффективность контроля над производством лекарственных препаратов и торговлей ими (см. пункт 63 выше). Следует надеяться, что эти трудности будут преодолены путем адаптации национального законодательства и контрольных механизмов к новой ситуации и что правительство примет жесткие меры по борьбе против незаконного экспорта стимулянтов.

248. Во Франции применяются новые законы по борьбе с отмыванием денег, в силу которых финансовые учреждения должны в обязательном порядке представлять соответствующее заявление во всех случаях, когда у них имеются основания полагать, что соответствующие средства поступают от оборота наркотиков. Для осуществления контроля и проведения новой политики созданы две новые структуры: Отделение по обработке данных и борьбе с незаконной финансовой

деятельностью (ТРАСФИН) при Министерстве экономики, финансов и бюджета и Главное управление по борьбе с крупными финансовыми правонарушениями (ГУБКФП) при Министерстве внутренних дел.

249. Во Франции наркоманы все чаще обращаются за помощью в специальные службы, созданные правительством. В настоящее время в стране насчитывается в общей сложности 145 центров профилактики наркомании и ухода за наркоманами, пять специализированных больничных палат и 58 реабилитационных центров. В декабре 1990 года создана "телефонная служба наркологической помощи", в которую можно обратиться бесплатно. В 1991 году эта служба ответила более чем на 50 000 звонков от лиц, которые столкнулись с различными проблемами, связанными с наркотиками. Все больше звонков поступает от самих наркоманов. С 1990 года осуществляется еще одна мера, направленная на сокращение спроса, которая заключается в создании комитетов оздоровления социальной среды; в настоящее время функционирует более 800 таких подразделений, в которых объединены лица, работающие в системе образования.

250. В 1991 году число погибших в связи со злоупотреблением наркотиками в Германии возросло более чем на 35 процентов и достигло 2 125 человек. Ежегодно полиция выявляет 40-50 подпольных лабораторий, занимающихся незаконным изготовлением синтетических наркотиков (главным образом амфетамина), однако амфетамин в значительных количествах поступает в страну из Нидерландов и Польши. Синдикаты наркобизнеса активизировали свою деятельность в целях расширения сферы влияния на незаконном рынке в Германии, что подтверждается падением цен на героин и кокаин и повышением чистоты героина, продаваемого на улицах. Некоторые факты свидетельствуют о том, что оборот наркотиков начинает распространяться на новые восточные земли (бывшая Германская Демократическая Республика), хотя это происходит медленнее, чем предполагалось. Отмывание денег недавно стало рассматриваться как уголовно наказуемое деяние, и вступающий в силу в конце 1992 года закон об указании источников доходов устранил лазейки, которые использовались торговцами наркотиками для перевода средств, полученных в результате преступной деятельности, в незаконные каналы.

251. После присоединения Ирландии к Конвенции 1971 года Комитет организовал миссию в эту страну. Проблемы злоупотребления наркотиками в Ирландии связаны главным образом со смолой каннабиса. Спрос лиц, злоупотребляющих наркотиками, удовлетворяется главным образом за счет утечки опиатов из законных источников. В связи с этим правительство укрепляет существующие механизмы контроля, а также проводит подготовку практикующих врачей по вопросам рационального назначения наркотиков. С учетом новой ситуации, сложившейся в рамках ЕЭС, и особого географического положения страны будет усилено наблюдение за воздушным и морским пространством.

252. Благодаря применению нового законодательства и осуществлению согласованных правоохранительных мер в Италии по-прежнему захватываются значительные партии незаконных наркотиков и арестовывается все большее число торговцев наркотиками.

253. В июле 1991 года в Италии вступил в силу новый закон, направленный на предупреждение отмывания денег. Банки и другие финансовые учреждения должны выявлять подозрительные операции и сообщать о таких операциях; секретная информация хранится в базе данных, которая используется сотрудниками, проводящими расследования.

254. В октябре 1992 года Комитет направил миссию в Нидерланды. В соответствии с законом об опиоиде 1976 года, в котором проводится различие между "сильнодействующими наркотиками" и "слабодействующими наркотиками"

применительно к правоохранительным мерам, правительство проводит политику, допускающую злоупотребление каннабисом и торговлю продуктами каннабиса в расфасовке весом до 30 грамм в так называемых "кафе". Согласно оценкам государственных органов здравоохранения, в настоящее время в Нидерландах насчитывается от 550 000 до 600 000 лиц, регулярно злоупотребляющих каннабисом. Бытует мнение, что злоупотребление каннабисом не связано с возникновением серьезных проблем для здоровья населения и что наказание за злоупотребление каннабисом не должно наносить большего вреда, чем само злоупотребление этим наркотиком. Бытует также мнение, что значительного увеличения масштабов злоупотребления каннабисом не произошло, несмотря на тот факт, что в настоящее время в стране уже насчитывается порядка 1 000 - 2 000 "кафе". Некоторые данные свидетельствуют о том, что "кафе" все шире используются торговцами наркотиками и что в некоторых таких заведениях наряду с продуктами каннабиса продаются и другие наркотики. По этой причине некоторые "кафе" были закрыты. Правительство обеспокоено этими фактами, и в настоящее время оно изучает сложившееся положение с целью пересмотра своей политики.

255. В Нидерландах каннабис выращивается в промышленных, садоводческих и экологических (борьба с ветровой эрозией) целях. Стремительное распространение культивирования каннабиса в незаконных целях в Нидерландах началось относительно недавно и является причиной для серьезного беспокойства. В 1991 году голландская полиция обнаружила 54 плантации каннабиса, в том числе 37 плантаций в теплицах, в результате чего было уничтожено 68 000 растений каннабиса. Содержание ТГК в выведенных сортах каннабиса значительно выше, чем в продуктах каннабиса, ввезенных в страну контрабандой из-за рубежа. К такому культивированию открыто призывают рекламные объявления, в которых предлагаются селекционный растительный материал каннабиса и современные садоводческие методы выращивания более качественного каннабиса. Если не будут приняты соответствующие контрмеры, Нидерланды могут стать региональным поставщиком высококачественного каннабиса.

256. Эти тенденции вызвали прения в различных кругах голландского общества, при этом лишь немногие выразили несогласие с современной политикой в отношении наркотиков. В настоящее время немногие люди выступают за принятие более строгих правоохранительных мер. Большинство политиков, встречавшихся с миссией Комитета, выразили согласие с современной политикой в отношении наркотиков, а по мнению некоторых из них, следующим логическим шагом является легализация наркотиков, разрешение культивирования наркотикосодержащих растений и создание системы контролируемого сбыта наркотиков. Среди прочих вопросов миссия обсудила последствия такой меры, которые могут возникнуть в странах общего европейского рынка и в мире в целом, и другие связанные с ними проблемы (см. пункты 13-24 выше).

257. Власти Нидерландов планируют пересмотреть осуществляемую в настоящее время политику в отношении злоупотребления каннабисом и его распространения. По мнению Комитета, эта политика противоречит положениям Конвенции 1961 года.

258. Согласно представленной информации, число хронических наркоманов в Нидерландах остается неизменным и составляет порядка 20 000 человек. Согласно оценкам, от 70 до 80 процентов наркоманов охвачены обширной сетью специальных служб. Для наркоманов созданы службы комплексного лечения. Широко используются программы поддерживающего лечения метадонотерапией и другие формы лечения, а помощь, оказываемая лицам, которые вводят себе инъекции опиатов, включает помимо выдачи рецептов для получения метадона предоставление им чистых шприцев, игл и презервативов в качестве защиты от заражения вирусом ВИЧ. Расширяются масштабы злоупотребления кокаином, а в рамках принимаемых

властями контрмер основное внимание уделяется укреплению общего состояния здоровья, а также просвещению по вопросам, связанным с наркотиками, и повышению осведомленности населения в этой области. С кокаином еще не связано возникновение серьезных проблем для здоровья населения, тем не менее положение в этой области находится под пристальным контролем.

259. Различные международные преступные организации активизировали свою деятельность в Польше, используя лазейки в национальном законодательстве в отношении наркотиков и в системе контроля. Действующее в настоящее время законодательство было принято несколько лет назад, когда международный оборот наркотиков еще не представлял серьезной угрозы. Оно касается прежде всего различных путей решения проблем, связанных с возникновением и распространением злоупотребления наркотиками, таких, как предупреждение злоупотребления кустарно приготовленным экстрактом маковой соломки и препаратами героина, ограничение культивирования опийного мака, а также лечение, реабилитация наркоманов и уход за ними. Действующие в настоящее время нормативные акты не дают возможность преследовать лиц, занимающихся незаконным оборотом наркотиков или подпольным изготовлением амфетаминов, хотя с 1988 года масштабы такой деятельности постоянно расширяются. На декабрь 1992 года запланирована миссия Комитета в Польшу для обсуждения с правительством возможных путей преодоления этих трудностей, в том числе с использованием международной помощи.

260. В феврале 1992 года в Испании принят конституционный закон об общественной безопасности, в соответствии с которым незаконное хранение наркотиков и/или их потребление в общественных местах рассматривается как опасное преступление; применение санкций может быть отложено, если наркоман соглашается пройти лечение. Этот закон свидетельствует о произошедшем серьезном изменении в политике Испании по сравнению с прежним менее строгим отношением к злоупотреблению наркотиками.

261. В декабре 1991 года Испания опубликовала указ, подготовленный на основании предписаний ЕЭС о контроле над прекурсорами и другими химическими веществами, которые могут быть использованы при изготовлении незаконных наркотиков. В октябре 1992 года она приняла указ о создании регистра приговоров, вынесенных судами Португалии, Испании и стран Латинской Америки по делам, связанным с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

262. Испания является крупнейшим пунктом ввоза в Европу кокаина из Южной Америки и продуктов каннабиса из Северной Африки. 36 процентов каннабиса и 44 процента кокаина, захваченных в Европе в 1991 году, были конфискованы в Испании. Большинство изъятых незаконных партий должны были направляться в другие страны Европы.

263. Масштабы злоупотребления героином в Испании несколько сократились, и наблюдается постепенное старение возрастной группы, к которой относятся лица со сформировавшейся зависимостью от героина. Боясь заразиться вирусом ВИЧ, наркоманы чаще курят или вдыхают героин, чем вводят его в виде инъекционных растворов. Наблюдается увеличение масштабов злоупотребления кокаином, в том числе и среди лиц со сформировавшейся зависимостью от героина, и, как это ни странно, кокаин часто вводят в виде инъекционного раствора, а не вдыхают. В 1991 году было отмечено увеличение числа погибших в результате злоупотребления наркотиками.

264. В Испании было начато осуществление ряда новых мер в области сокращения спроса на наркотики, лечения и реабилитации лиц, злоупотребляющих наркотиками, и предупреждения злоупотребления наркотиками. Современные тенденции лечения

наркомании направлены на использование учреждений, которые не отделяют наркоманов от их непосредственной среды. Непосредственная задача заключается в сокращении числа наркоманов, ожидающих лечения.

265. В сентябре 1992 года миссия Комитета была направлена в Швецию. Правительство Швеции выделяет значительные ресурсы на борьбу со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом, используя такие формы деятельности, как меры контроля, информационные кампании и программы реабилитации. По мнению правительства, эскалация масштабов злоупотребления наркотиками в конце 60-х годов произошла вследствие сложившегося терпимого отношения к лицам, злоупотребляющим наркотиками, бездействия полиции в общественных местах и расширения доступа к наркотикам, обусловленного возможностью получения наркоманами рецептов на амфетамины и опиаты. С конца 60-х годов правительство пристально следило за изменением тенденций в области злоупотребления наркотиками и постоянно корректировало свою политику в области контроля над наркотиками и осуществляемые им меры в соответствии с новыми данными. Сокращению масштабов злоупотребления наркотиками среди молодежи способствовало осуществление программ сокращения спроса и активизация деятельности полиции. Среди шестнадцатилетних школьников доля лиц, пробовавших наркотики, сократилась с 14 процентов (начало 70-х годов) до 3 процентов, а среди призванных на военную службу эта цифра уменьшилась с 15-19 процентов до 6 процентов. Аналогичная тенденция наблюдается и в отношении числа лиц, злоупотребляющих наркотиками на более регулярной основе. В течение последних десяти лет число лиц, постоянно злоупотребляющих наркотиками (главным образом лиц, ежедневно злоупотребляющих каннабисом, амфетаминами или опиатами), практически не изменилось. В Швеции не было отмечено и увеличения числа погибших в результате злоупотребления наркотиками.

266. Положение в области злоупотребления наркотиками в Швейцарии остается критическим. В первом квартале 1992 года были приняты более строгие меры в отношении злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота в общественных местах, главным образом в Берне и Цюрихе. В 1991 году в стране было зафиксировано рекордное число погибших в результате злоупотребления наркотиками - 405 человек. Как и в Германии, цены на героин в Швейцарии резко упали вследствие обострившейся конкуренции между соперничающими бандами, занимающимися торговлей наркотиками. Были активизированы меры по борьбе с отмыванием денег; теперь любая операция с наличностью на сумму свыше 25 000 швейцарских франков требует удостоверения личности. Швейцария начала осуществление получившего неоднозначную оценку экспериментального проекта, в рамках которого ограниченному числу наркоманов под строгим медицинским наблюдением назначается прием героина (см. пункт 24 выше).

267. В Соединенном Королевстве наиболее популярным средством злоупотребления по-прежнему является каннабис, однако небывалый объем изъятого кокаина, превышающий 1 тонну, свидетельствует об увеличении предложения этого наркотика и спроса на него. За пределами Лондона, являющегося центром злоупотребления наркотиками, все чаще встречается крэк. Значительно возросло число изъятий крэка, на которые приходится почти одна треть всех случаев изъятия кокаина. Однако объем изъятого крэка относительно невелик и составляет лишь около 5 процентов от общего объема изъятых наркотиков.

268. Получила дальнейшее развитие созданная в 1989 году Программа предупреждения злоупотребления наркотиками Министерства внутренних дел. В 20 районах повышенного риска Соединенного Королевства созданы местные группы по предупреждению злоупотребления наркотиками, которые будут работать в тесном сотрудничестве с родителями, местными общинами, органами здравоохранения, полицией и другими заинтересованными лицами. В 1993 году на этот проект будет

выделено свыше 9 млн. долл. США. В 1991 году был создан "Фонд изъятых материальных ценностей", который формируется из изъятых в соответствии с международными соглашениями о конфискации поступлений от оборота наркотиков. Средства этого фонда, полученные в 1992/93 финансовом году, которые в общей сложности составят порядка 1,5 млн. долл. США, будут переданы учреждениям, занимающимся лечением лиц, злоупотребляющих наркотиками, и уходом за ними.

269. В настоящее время в Соединенном Королевстве рассматривается вопрос о внесении в Акт о правонарушениях, связанных с оборотом наркотиков 1986 года, поправок с целью укрепления полномочий в отношении конфискации доходов, полученных от оборота наркотиков. Ожидается, что поправки вступят в силу в 1993 году.

Г. Северная Америка

270. Все три страны Северной Америки - Канада, Мексика и Соединенные Штаты Америки - являются сторонами Конвенции 1961 года, Конвенции 1971 года и Конвенции 1988 года.

271. Хотя проведенные в последние годы обзоры свидетельствуют об общем сокращении масштабов злоупотребления продуктами каннабиса в Канаде, они по-прежнему являются наиболее широко распространенными и потребляемыми наркотиками. В 1991 году на территории страны было изъято 74 тонны смолы каннабиса, 7,5 тонн каннабиса и около 400 кг масла каннабиса; кроме того, за пределами страны было захвачено 103 тонны смолы каннабиса, предназначенных для Канады. Выявляется все большее число посадок каннабиса как под открытым небом, так и в теплицах. В Канаде свободно продается оборудование для гидропоники, что дает возможность выращивать наиболее сильнодействующие сорта каннабиса круглый год.

272. В 1991 году возрос объем конфискации героина в Канаде: 100 кг героина было изъято на территории Канады и около 50 кг героина, направлявшегося в Канаду, было перехвачено за пределами страны.

273. Кокаин по-прежнему является одним из наиболее легкодоступных и популярных наркотиков в Канаде. В 1991 году было изъято свыше 1,2 тонн кокаина, что представляет собой значительное увеличение по сравнению с 1990 годом, когда было изъято 247 кг наркотика. Хотя на долю крэка приходилось лишь 10 процентов изъятых наркотиков, злоупотребление крэком, развитое в крупных городах, распространяется на небольшие города по всей стране.

274. Комитет располагает сообщениями о подпольном изготовлении в Канаде метамфетамина, других производных амфетамина и фенциклидина (ФЦП). ЛСД по-прежнему является самым популярным галлюциногеном среди лиц, злоупотребляющих наркотиками; по имеющимся сведениям, ЛСД изготавливается в подпольных лабораториях в Калифорнии, а затем контрабандой ввозится в Канаду. В 1991 году в Канаде было отмечено расширение предложения и увеличение числа изъятий псилоцибина. Грибы *Psilocybe* собирают в Британской Колумбии, а согласно некоторым сообщениям, их выращивают в теплицах и в других провинциях.

275. Одной из серьезных проблем, связанных с наркотиками, в Канаде является утечка законных фармацевтических препаратов. 90 килограмм диазепам и 220 000 таблеток диазепам, изъятые во второй половине 1991 года соответственно полицейским управлением Квебека и таможенными властями Соединенных Штатов Америки, по-видимому, имеют отношение к подпольному производству фальшивых таблеток метаквалона в Квебеке.

276. В апреле 1992 года правительство Канады заявило о том, что оно пересмотрит свою национальную стратегию в отношении наркотиков на следующий пятилетний период и что на деятельность в этой области будет выделено 270 млн. канадских долларов. Эта стратегия заключается в применении комплексного подхода к злоупотреблению алкоголем и наркотиками и включает такие направления деятельности, как лечение, правоохранительная деятельность, научно-исследовательская деятельность и международное сотрудничество.

277. Королевская канадская конная полиция осуществила изъятие или обратилась к другим учреждениям с просьбой о конфискации или рассмотрении в судебном порядке вопроса о конфискации наличных средств и материальных ценностей на сумму 47,1 млн. канадских долларов. Правительство создает в крупных городах специальные многопрофильные группы в целях изъятия у преступников доходов, полученных в результате оборота наркотиков.

278. Мексика по-прежнему является одним из основных производителей каннабиса и в некоторой степени опийного мака. В результате активизации правоохранительной деятельности в 1991 году была уничтожена четвертая часть общей ориентировочной площади посадок каннабиса. В результате осуществления аналогичных мер в течение первых девяти месяцев 1992 года были уничтожены посадки опийного мака на площади свыше 8 000 га, что на 47 процентов превышает данные за соответствующий период 1991 года.

279. Через мексиканскую границу в Соединенные Штаты Америки контрабандой ввозятся в основном каннабис и героин (известный под названием "черная смола"). Кроме того, через Мексику по-прежнему проходит значительное количество кокаина. Таблетки метаквалола, очевидно, изготавливаются в Мексике и затем ввозятся контрабандой в Соединенные Штаты Америки.

280. В 1991 году активное участие в осуществлении мероприятий по контролю над наркотиками принимали подразделения мексиканской армии и военно-морских сил, а также расположенные на северной границе силы быстрого реагирования. В результате проведения правительством эффективной правоохранительной деятельности было изъято 50 тонн кокаина, 95 кг опия, 255 тонн каннабиса и большое число автомобилей и оружия. Согласно статистическим показателям об изъятиях за первую половину 1992 года незаконная деятельность с наркотиками по своей активности остается на том же уровне, что и в прошлом году.

281. В настоящее время правительство Мексики готовит к опубликованию закон, в котором будут предусмотрены меры по борьбе с отмыванием денег, а также меры по контролю за прекурсорами и химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотиков.

282. Проведенные в Мексике комплексные исследования и обширные общенациональные обзоры свидетельствуют о том, что за исключением злоупотребления кокаином увеличения масштабов злоупотребления другими наркотиками в течение пяти последних лет не произошло. Сложившаяся ситуация объясняется проведением профилактических мероприятий, в том числе кампаний по информированию населения, и участием в этой деятельности учителей и родителей.

283. Проходившее с 28 сентября по 2 октября 1992 года в Акапулько пятое Совещание глав национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна рекомендовало создать в Мексике техническую консультативную службу для решения проблем, связанных с незаконным культивированием опийного мака в ряде стран Латинской Америки.

284. Проблема оборота наркотиков и злоупотребления ими по-прежнему вызывает серьезную озабоченность в Соединенных Штатах Америки. Комитет с

удовлетворением отмечает тот факт, что в стране по-прежнему осуществляется пристальный контроль за развитием тенденций в области злоупотребления наркотиками, о чем свидетельствует большое число проведенных исследований и обзоров. Согласно данным Национального обследования домашних хозяйств по вопросу злоупотребления наркотиками за 1991 год, происходит дальнейшее сокращение числа лиц, злоупотреблявших каким-либо незаконным наркотиком в течение 30-дневного периода, непосредственно предшествовавшего проводимому исследованию. С 1988 по 1991 год эта цифра уменьшилась примерно на 12,3 процента, приблизительно с 14,5 млн. человек до 12,6 млн. человек. Эта тенденция в целом сохраняется, хотя ее темпы несколько снизились по сравнению с прошлым периодом. Согласно данным исследования Национального института по проблемам злоупотребления наркотиками, в 1991 году был зарегистрирован самый низкий уровень злоупотребления наркотиками среди выпускников средней школы с 1975 года, когда было проведено первое такое обследование.

285. Несмотря на в целом благоприятную тенденцию сокращения масштабов злоупотребления наркотиками, в настоящее время в Соединенных Штатах Америки насчитывается больше лиц, хронически злоупотребляющих героином и кокаином, чем три года назад. Согласно оценкам, в 1991 году их число должно было достигнуть 3 млн. человек, что является чрезвычайно тревожным фактом.

286. В Соединенных Штатах происходит постепенное сокращение масштабов злоупотребления каннабисом; в 1991 году в стране насчитывалось 9,7 млн. лиц, злоупотреблявших каннабисом, в то время как в 1979 году их насчитывалось приблизительно 22,5 млн. человек. По имеющимся сведениям, в 1991 году число случаев, требовавших оказания неотложной медицинской помощи в связи со злоупотреблением каннабисом, сократилось на 31 процент. На долю каннабиса, незаконно выращенного в Соединенных Штатах Америки, приходится уже 22 процента всего каннабиса, поступающего на незаконный рынок. Было отмечено появление на незаконном рынке значительно более сильнодействующего каннабиса; это объясняется прежде всего высоким содержанием ТГК в сортах каннабиса, выращиваемых в теплицах. Средний уровень содержания ТГК в обычных "товарных сортах" каннабиса составляет 3,1 процента, в то время как среднее содержание ТГК в неопыленных и бессемянных женских особях (синсемилла) растения каннабис составляет 11,7 процента. Из 5,2 млн. растений каннабиса, уничтоженных в 1991 году, на долю синсемиллы приходилось 48 процентов.

287. С 1988 года масштабы злоупотребления героином в Соединенных Штатах практически не изменились. Есть основания предположить, что масштабы злоупотребления героином значительно сократились среди молодежи, эпизодически злоупотребляющей наркотиками, в то время как среди хронических наркоманов, относящихся преимущественно к возрастной группе старше 35 лет, злоупотребление героином по-прежнему распространено чрезвычайно широко. Значительно повысилась чистота героина, продаваемого в розницу, которая составляет в среднем 36 процентов, в то время как в 70-х и в начале 80-х годов она составляла менее 10 процентов. Увеличение на 24 процента числа случаев, требующих оказания неотложной медицинской помощи в связи со злоупотреблением героином, видимо, связано с повышением чистоты героина. В Нью-Йорке масштабы злоупотребления героином путем вдыхания через нос возросли с 25 процентов в 1988 году до 38 процентов в 1991 году. По сравнению с 1986 годом в 1991 году на 97 процентов возрос объем конфискации героина таможенными властями.

288. В Соединенных Штатах Америки не было отмечено увеличения масштабов подпольного изготовления фентанила и его производных ("чайна-уайт" или "синтетический героин") и злоупотребление ими; тем не менее в августе и сентябре 1992 года были получены сообщения о 32 погибших в связи со злоупотреблением фентанилом в Калифорнии и Пенсильвании. Этот факт можно

рассматривать как свидетельство возобновления злоупотребления этим наркотиком; возможно также, что фентанил умышленно или неумышленно продавался, например, под видом героина.

289. Одной из наиболее серьезных проблем в Соединенных Штатах Америки по-прежнему является проблема утечки фармацевтических препаратов, содержащих опиаты. В 1991 году в качестве заменителей героина или добавок к героину использовались различные комбинации оксикодона, гидроморфона, гидрокодона, пентазоцина и кодеина.

290. В 1991 году в Соединенных Штатах Америки возросло число лиц, эпизодически и регулярно злоупотребляющих кокаином; таким образом, была обращена вспять тенденция неуклонного сокращения их числа, сложившаяся в 1985 году. Согласно оценкам, число лиц, злоупотребляющих кокаином, составляло 1,9 млн. человек, в то время как в 1990 году их насчитывалось 1,6 млн. человек. Вновь возросли масштабы злоупотребления крэком, которые с 1989 года сократились почти на 50 процентов. Возросло число случаев, требующих оказания неотложной медицинской помощи в связи со злоупотреблением кокаином.

291. В 1991 году в Соединенных Штатах Америки была отмечена активизация торговли кокаином в связи с повышением чистоты кокаина и снижением цен на него; однако в начале 1992 года возникла обратная тенденция. Успешное осуществление в течение первых шести месяцев 1992 года мер по обеспечению соблюдения законов о наркотиках серьезно отразилось на незаконном обороте кокаина и привело к повышению уровня цен на кокаин и снижению среднего уровня чистоты кокаина в ряде мегаполисов Соединенных Штатов Америки. В январе 1992 года был нанесен сокрушительный удар крупной национальной сети наркобизнеса, базировавшейся в Лос-Анджелесе (которая была связана с Медельинским картелем). Согласно имеющейся информации, эта сеть с 1982 года ежемесячно ввозила в страну и распространяла приблизительно 400 кг кокаина.

292. В связи с эффективным осуществлением в Соединенных Штатах Америки Национальной стратегии контроля за воздушным пространством торговли наркотиками были вынуждены отказаться от использования частных самолетов как наиболее предпочтительного способа перевозки кокаина в Соединенные Штаты Америки и использовать другие более сложные методы контрабанды, такие, как сокрытие наркотиков в морских коммерческих грузах.

293. В последнее время поступили сообщения о нескольких случаях подпольного изготовления меткатинона ("кат") в Соединенных Штатах Америки. По своему химическому составу меткатинон аналогичен эфедруну - веществу, которое является предметом злоупотребления в ряде государств-членов СНГ.

294. ЛСД по-прежнему является одним из популярных наркотиков среди молодежи Соединенных Штатов Америки. Число арестов за злоупотребление ЛСД возросло со 102 случаев в 1989 году до 205 случаев в 1991 году, хотя, по мнению некоторых экспертов, масштабы злоупотребления в течение этого периода остались неизменными. В настоящее время одна средняя доза ЛСД, безусловно, меньше, чем в 60-х годах. Злоупотребление ФЦП было распространено в 1991 году в меньшей степени, чем в начале 80-х годов. Предметом злоупотребления по-прежнему является широкий круг психотропных веществ, получаемых в результате утечки из законных источников.

295. С 1990 года расходы из федерального бюджета на деятельность по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и лечение в Соединенных Штатах Америки возросли более чем на 65 процентов. В 1993 году правительство намерено выделить на борьбу со злоупотреблением наркотиками

12,7 млрд. долл. США, из которых 44 процента будет направлено на правоохранительную деятельность в Соединенных Штатах Америки, 32 процента - на деятельность по сокращению спроса на наркотики и 24 процента - на деятельность по перехвату наркотиков и международную деятельность.

296. Благодаря усилиям правительства Соединенных Штатов Америки была начата деятельность Целевой оперативной группы по химическим веществам и Специальной группы по финансовым мероприятиям, которые были созданы по инициативе глав государств и правительств стран, входящих в группу семи ведущих промышленно развитых стран, и Председателя КЕС. Кроме того, правительство Соединенных Штатов Америки подписало ряд двусторонних соглашений по вопросам, связанным с наркотиками, в основном с правительствами стран Южной и Центральной Америки и Карибского бассейна.

Н. Южная и Центральная Америка и Карибский бассейн

297. Комитет с удовлетворением отмечает, что все страны Южной Америки являются сторонами Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года. В Центральной Америке все страны, за исключением Сальвадора, являются сторонами Конвенции 1961 года, и все страны, за исключением Белиза, Гондураса и Сальвадора, являются сторонами Конвенции 1971 года. В то же время в Карибском бассейне темпы присоединения к Конвенциям являются одними из самых низких в мире: половина стран этого региона еще не являются сторонами Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года. Комитет призывает соответствующие правительства принять все необходимые меры, с тем чтобы незамедлительно присоединиться к этим международным договорам о контроле над наркотиками.

298. В Южной Америке все страны, за исключением Аргентины, Колумбии и Уругвая, являются сторонами Конвенции 1988 года; в то же время большинство стран Центральной Америки и Карибского бассейна еще не присоединились к этой Конвенции. Комитету известно о том, что большинство стран Центральной Америки и Карибского бассейна принимают меры с целью присоединения к Конвенции 1988 года.

299. Широкомасштабная правоохранительная деятельность, осуществляемая в Южной и Центральной Америке и в Карибском бассейне, принесла значительные результаты особенно в том, что касается сокращения незаконных посевов кокаинового куста и изъятия значительных количеств кокаина. В результате повышения эффективности мероприятий правительств торговцам наркотиками стало сложнее заниматься такой деятельностью, как отмывание денег и незаконный оборот прекурсоров. Страны Андского субрегиона активизировали двустороннее сотрудничество в области правоохранительной деятельности, и в настоящее время они рассматривают пути замещения хозяйственной деятельности, основанной на выращивании коки, законной хозяйственной деятельностью. Кроме того, вследствие повышения эффективности сотрудничества между странами торговцам наркотиками стало сложнее находить альтернативные способы деятельности и обеспечивать свою безопасность. Расширяются масштабы регионального сотрудничества в области правоохранительной деятельности. В целях обмена информацией и осуществления совместных операций Аргентина, Боливия, Бразилия, Парагвай, Уругвай и Чили учредили Конференцию по вопросам взаимодействия оперативных сил стран южной части Южной Америки.

300. Большинство стран этого региона создали механизмы контроля для предотвращения утечки прекурсоров и химических веществ, используемых при незаконном изготовлении кокаина. Аргентина, Боливия, Венесуэла, Колумбия, Панама, Парагвай, Перу и Эквадор приняли законодательные акты, соответствующие типовым нормам СИСАД по контролю за прекурсорами и другими химическими

веществами, оборудованием и материалами, а также осуществляют рекомендации Целевой оперативной группы по химическим веществам и принимают меры по пресечению подозрительных операций, связанных с химическими веществами.

301. Генеральная ассамблея ОАГ, состоявшаяся в 1992 году в Нассау, единогласно одобрила типовое законодательство по борьбе с отмыванием денег, разработанное СИСАД, и рекомендовала принять такое законодательство во всех государствах-членах ОАГ. Некоторые правовые и административные меры по предупреждению отмывания денег уже были приняты в Аргентине, Белизе, Венесуэле, Колумбии, Панаме, Парагвае, Перу, Уругвае и Чили.

302. В сентябре 1992 года была проведена крупномасштабная многосторонняя правоохранительная операция, направленная на подрыв финансовой структуры и механизма отмывания денег Калийского картеля. В результате осуществления этой операции, в которой были объединены усилия восьми стран, было изъято 44 млн. долл. США в материальных ценностях, арестовано 152 человека, в том числе 122 человека в Соединенных Штатах Америки, 7 из которых занимали руководящее положение в финансовой структуре картеля. В осуществлении этой операции принимали участие следующие страны: Испания, Каймановы Острова, Канада, Колумбия, Коста-Рика, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты Америки.

303. В совещании на высшем уровне по проблемам, связанным с наркотиками, которое проходило 26-27 февраля 1992 года в Сан-Антонио, Техас, принимали участие Боливия, Венесуэла, Колумбия, Мексика, Перу, Соединенные Штаты Америки и Эквадор. Это совещание показало высокую готовность стран региона к ведению совместной борьбы с угрозой наркотиков в таких областях деятельности, как обеспечение соблюдения законов о наркотиках и отправлении правосудия, проведение экономических и финансовых мероприятий, предупреждение злоупотребления наркотиками и сокращение спроса. Это совещание было проведено для рассмотрения последующих мер в связи с совещанием на высшем уровне по вопросам о сотрудничестве в сфере, касающейся наркотиков, которое проходило в феврале 1990 года в Картахене, Колумбия.

304. В последние годы незаконные лаборатории начали действовать не только в Боливии, Колумбии и Перу, но и в других странах этого региона. Некоторые лаборатории находятся в таких странах, как Аргентина и Бразилия, где производятся химические вещества, используемые при изготовлении кокаина.

305. В сущности все страны данного региона все чаще используются для транзита или хранения незаконных наркотиков и испытывают на себе последствия такой деятельности. Они используются также для пересылки химических веществ в страны, в которых осуществляется незаконное изготовление кокаина.

306. В этом регионе наблюдается расширение масштабов злоупотребления кокаином; причем в таких странах, как Боливия, Колумбия и Перу, наиболее распространенной формой злоупотребления наркотиками среди молодежи является курение кокаиновой пасты, смешанной с табаком или каннабисом (басуко, питильо и т.д.). Кокаиновая паста является промежуточным сырьевым продуктом в процессе изготовления кокаина и содержит токсичные примеси, которые могут создать серьезные проблемы для здоровья человека. Злоупотребление наркотиками среди беспризорных детей достигло угрожающих масштабов в некоторых крупных городских районах данного региона, особенно в Бразилии.

307. С незаконным культивированием опийного мака связано возникновение новых проблем в ряде стран этого региона. Обнаружение и уничтожение крупных посадок опийного мака в Колумбии должно стать серьезным предупреждением для других

стран этого региона, особенно для Перу. В Эквадоре в течение двух месяцев трижды были изъяты незаконные партии героина, поступившего из Колумбии.

308. Каннабис незаконно культивируется и является предметом злоупотребления в большинстве стран Южной Америки.

309. К сожалению, отсутствие информации не позволяет провести анализ и оценку масштабов и форм злоупотребления психотропными веществами. Правительствам данного региона следует уделять больше внимания этому вопросу.

1. Южная Америка

310. После того как ряд высокопоставленных должностных лиц Аргентины были обвинены в причастности к деятельности, связанной с отмыванием денег, по просьбе правительства Аргентины в феврале 1992 года в эту страну была направлена миссия Комитета. Правительство выразило готовность разобраться в этом деле и вести решительную борьбу с оборотом наркотиков, отмыванием денег и коррупцией. Было начато судебное разбирательство по данному делу.

311. В последние годы правительство Аргентины приняло ряд законодательных, организационных и оперативных мер с целью борьбы со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом и активизировало сотрудничество с соседними странами. Одно из правительственных учреждений занимается координацией осуществления национального плана по борьбе с оборотом наркотиков.

312. Каннабис, поступающий из Парагвая, кокаин и психотропные вещества являются основными предметами злоупотребления в Аргентине. Важным элементом стратегии правительства по контролю над наркотиками является осуществление программ сокращения спроса на наркотики. В течение трех лет подряд используется новый подход к решению этой проблемы, который заключается в проведении информационно-просветительских кампаний на крупных летних курортах. Правительство Аргентины оказывает содействие правительствам других стран Латинской Америки в организации аналогичных кампаний.

313. Недавно в Аргентине вступил в силу указ, предусматривающий установление контроля за импортом и экспортом 43 химических веществ-прекурсоров. Благодаря этому указу уже удалось пресечь и предупредить экспорт веществ, используемых при незаконном изготовлении кокаина. Однако установление строгого контроля за экспортом может привести к увеличению объема ввозимых в Аргентину листьев кока и созданию в стране лабораторий по производству кокаина. Объем изъятых листьев кока возрос с 30 тонн в 1990 году до 47 тонн в 1991 году. В этой связи правительство прибегает к использованию различных передовых методов в целях повышения эффективности усилий по контролю за любой активностью, происходящей на протяженных и слабозащищенных границах своей страны.

314. Правительство Аргентины делает очень многое для подготовки кадров по вопросам контроля над наркотиками. Создана программа заочного обучения сотрудников правоохранительных органов по вопросам контроля над наркотиками в дополнение к двухгодичному курсу повышения квалификации по вопросам, связанным с наркотиками, который организован одним из университетов страны.

315. В Боливии благодаря усилиям правительства по осуществлению законодательства о контроле над наркотиками 1988 года и усилиям международного сообщества площадь незаконных посадок кокаинового куста была сокращена в течение последних двух лет приблизительно на 10 000 га. Несмотря на это благоприятное развитие событий, высокопоставленные должностные лица Боливии

заявили о том, что они намерены поставить культивирование кокаинового куста на промышленную основу и экспортировать листья кока и продукты, содержащие их. Президент Боливии обратился к ВОЗ с просьбой провести подробное исследование по вопросу о питательной ценности и фармакологических свойствах листа кока. В Конвенции 1961 года лист кока определяется как наркотическое средство, подпадающее под все меры контроля данной Конвенции, участником которой является и Боливия. Листья кока не являются объектом ограничений лишь в том случае, если из них извлечены кокаин и экгонин.

316. В течение 1991 года в тесном сотрудничестве с властями соседних стран и Соединенных Штатов Америки были успешно проведены операции, направленные на задержание незаконных партий наркотиков и обеспечение контроля над химическими веществами-прекурсорами в Боливии. В результате проведения этих операций было уничтожено 1 375 лабораторий, изъято 48 самолетов и задержано 8 крупных торговцев наркотиками. Тем не менее изъятые наркотики по-прежнему составляют лишь очень незначительную часть общего объема кокаиновой пасты и кокаина, производимых в стране.

317. Благодаря активизации усилий боливийских и колумбийских властей цена на листья кока упала до небывалого уровня. В результате этого закупщики листьев кока были вынуждены ограничить свою незаконную деятельность.

318. Достоверные данные о масштабах злоупотребления наркотиками в Боливии отсутствуют. Общее мнение, однако, сводится к тому, что жевание листьев кока становится менее распространенной практикой. Рост урбанизации привел к снижению популярности практики жевания листьев кока. Наблюдается расширение масштабов злоупотребления продуктами коки, прежде всего такого продукта, как питильо; особую озабоченность вызывает факт злоупотребления этим продуктом среди беспризорных детей.

319. В Бразилии основным предметом злоупотребления является выращиваемый в стране каннабис. Неуклонно возрастают масштабы злоупотребления кокаином, кокаиновой пастой и в последнее время крэком, особенно в крупных городах и в районах, граничащих со странами-производителями этих наркотиков. С момента своего возникновения в 1990 году проблема злоупотребления крэком создает серьезную угрозу для здоровья населения.

320. Бразилия все шире используется для переработки листьев кока и оборота кокаина. Она является одним из основных производителей химических веществ-прекурсоров. Кроме того, согласно некоторым утверждениям, боливийские и колумбийские торговцы наркотиками создали в Бразилии сеть подпольных лабораторий для изготовления кокаина.

321. Объем конфискуемых в Бразилии кокаиновой пасты и кокаина возрос с 2,7 тонн в 1990 году до 4,4 тонн в 1991 году. В то же время с 1989 года подразделения бразильской федеральной полиции, расположенные в граничащих с Боливией, Колумбией и Перу районах, сталкиваются с проблемой неуклонного сокращения численности персонала и выделяемых ресурсов.

322. Учитывая слабый контроль за распределением медикаментов в стране, можно предположить, что лица, злоупотребляющие наркотиками, потребляют значительное количество многочисленных фармацевтических препаратов, содержащих психотропные вещества.

323. В связи с тем, что финансовая система Бразилии является относительно сложной, она может стать одним из основных объектов деятельности по отмыванию денег. В результате того, что у осужденных торговцев наркотиками часто

изымаются различные материальные ценности, был создан Фонд для предупреждения и лечения наркомании и ведения правоохранительной деятельности, который распоряжается средствами, полученными от продажи конфискованных материальных ценностей.

324. В Чили основным предметом злоупотребления является каннабис. Однако в городских районах наблюдается рост масштабов злоупотребления кокаином среди молодежи.

325. В ноябре 1991 года правительство Чили приступило к осуществлению согласованного национального плана по предупреждению злоупотребления наркотиками и контролю над ними. В апреле 1992 года правительство представило на рассмотрение парламента проект закона об осуществлении положений Конвенции 1988 года, в который были включены положения, касающиеся отмывания денег.

326. Главное событие, произошедшее в Колумбии в 1991 году, арест главы и многих членов самой мощной национальной организации наркобизнеса, было омрачено в связи с их побегом из тюрьмы в 1992 году. Тем не менее активизация усилий колумбийского правительства по борьбе с оборотом наркотиков имела серьезные последствия для незаконного изготовления и оборота кокаина во всем регионе. В результате проведенных в 1991 году операций по борьбе с наркобизнесом было уничтожено 293 подпольных лаборатории, изъято 77 тонн гидрохлорида кокаина и конфисковано 27 самолетов.

327. Благодаря совместным усилиям колумбийских властей и властей других стран были несколько сокращены площади незаконных посевов кокаинового куста. Еще в 1988 году Комитет сообщал о том, что, судя по некоторым данным, Колумбия может столкнуться с проблемой крупномасштабного незаконного культивирования опийного мака. К сожалению, с тех пор незаконное культивирование опийного мака распространилось на районы девственных лесов, населенные туземными племенами, нанося ущерб как окружающей среде, так и населению этих районов. Согласно поступившим в последнее время сообщениям, площадь незаконных посадок опийного мака в Колумбии возросла приблизительно до 18 000 га, сравнившись тем самым с площадью незаконных посадок кокаинового куста. В сотрудничестве с местными властями правительство приступило к осуществлению новой программы ликвидации незаконных посадок, и в течение первых восьми месяцев 1992 года было уничтожено около 12 000 га посадок опийного мака. Правительство выражает также обеспокоенность в связи с тем, что распространение незаконного культивирования опийного мака может привести к увеличению масштабов злоупотребления опиатами в Колумбии.

328. Статистические данные о злоупотреблении наркотиками в Колумбии отсутствуют; поэтому в 1992 году правительство начало проведение эпидемиологического обзора для оценки сложившегося положения, в частности, в том что касается курения "басуко". Принятый в апреле 1992 года национальный план деятельности предусматривает проведение широкого круга мероприятий в области предупреждения злоупотребления наркотиками, лечения и реабилитация наркоманов.

329. В колумбийском законодательстве отмывание денег еще не рассматривается в качестве уголовно наказуемого деяния. Действующие на территории страны финансовые институты должны вести учет всех операций с наличностью на сумму свыше 10 000 долл. США. Поскольку в Колумбии отсутствует централизованная система сбора и обработки данных и банковские служащие не могут быть привлечены к ответственности за халатность, поступление в Колумбию денежных средств, полученных в результате оборота наркотиков, по-прежнему осуществляется практически беспрепятственно.

330. Эквадор используется в качестве страны транзита для перевозки все больших количеств кокаиновой пасты из Боливии и Перу в Колумбию для ее дальнейшей переработки в гидрохлорид кокаина. В то же время контрабандные перевозки прекурсоров и основных химических веществ из главного порта Эквадора в подпольные лаборатории Колумбии осуществляются с использованием автомобильного транспорта. Предполагается, что осуществление в Эквадоре нового всеобъемлющего законодательства по вопросам контроля над наркотиками приведет к сокращению масштабов утечки химических веществ и отмывания денег. Незаконное культивирование кокаинового куста в Эквадоре осуществляется на площади лишь в 200-300 га недалеко от колумбийской границы.

331. В 1991 году в Эквадоре было изъято около 1,3 тонны кокаина. В феврале 1992 года на границе с Колумбией была захвачена самая крупная партия кокаина весом 3,3 тонны. Кроме того, в 1992 году правительство Эквадора арестовало руководителя и 60 членов действующей в стране крупнейшей сети наркобизнеса "Рейес Магос"; была конфискована различная собственность, транспортные средства и средства связи, а также была прекращена деятельность одной частной авиакомпании.

332. На северо-востоке Парагвая каннабис выращивается для внутреннего потребления, а также для экспорта в Аргентину и Бразилию. Были приняты некоторые ограниченные меры, направленные на ликвидацию посадок каннабиса. Парагвай по-прежнему используется в качестве страны транзита для осуществления контрабандных перевозок кокаина из Андского субрегиона на незаконные рынки различных стран мира, а также для перевозки полученных в результате организованной утечки химических веществ в различные страны данного субрегиона в целях изготовления кокаина.

333. Крупнейшим производителем листьев кока в мире по-прежнему является Перу. По данным перуанских властей, площадь незаконных посевов кокаинового куста в настоящее время составляет примерно 350 000 га, что на 40 процентов больше показателя в 250 000 га за 1990 год. Сокращение незаконного культивирования кокаинового куста наблюдалось в верховьях реки Уальяга, где ликвидации плантации коки способствует распространение одного из видов гриба (*Fusarium oxysporum*); тем не менее такое культивирование получает распространение в новых районах на севере страны. Успешному проведению правоохранительных мероприятий в этих районах препятствует деятельность движений "Сияющий путь" и "Тупак Амару". Имеются также данные о незаконном культивировании мака в других отдаленных районах страны. ПМКНС предпринимает усилия для осуществления альтернативной стратегии развития, и в настоящее время осуществляется два проекта ЮНДКП в районе верхнего течения Уальяги и один проект в районе Конвенсьон де Ларас. Осуществление ряда двусторонних проектов было приостановлено в результате происшедших политических событий.

334. В Перу наблюдалось увеличение производства и незаконного оборота кокаиновой пасты и кокаина. Правительственные меры по борьбе с незаконным наркобизнесом были ограничены вследствие экономической нестабильности, терроризма и нехватки ресурсов. В 1991 году правоохранительным органам удалось конфисковать лишь 4,4 тонны кокаиновой основы и несколько сот килограмм гидрохлорида кокаина.

335. В 1991 году в Перу был утвержден новый уголовный кодекс, а в 1992 году были приняты правила о химических прекурсорах и отмывании денег. Были арестованы несколько крупных торговцев наркотиками и террористов. Заключение в тюрьму лидера движения "Сияющий путь" в сентябре 1992 года расценивалось в качестве первого шага на пути к ликвидации этого движения.

336. С 1988 по 1991 годы злоупотребление кокаиновой пастой среди молодежи в Перу возросло примерно на 30 процентов.

337. Суринам в последнее время превратился в важный пункт транзита кокаина, предназначенного главным образом для Европы, и химических прекурсоров из Европы, предназначенных для других стран Южной Америки. Выражается надежда на то, что тесное сотрудничество, налаженное в последнее время с рядом стран Европы, а также со странами Северной и Южной Америки, позволит добиться положительных результатов.

338. В Уругвае наличие законов о банковской тайне, возможность свободной репатриации доходов и дивидендов, а также отсутствие налогов на дивиденды и проценты с капитала, независимо от его объема, способствовали притоку денежных ресурсов, получаемых в результате незаконного оборота наркотических средств. Значительные суммы таких денег были обнаружены в финансовых учреждениях Монтевидео. В ответ на это правительство Уругвая утвердило правила о контроле крупных финансовых сделок и призвало банки отклонять любые просьбы о депонировании подозрительных денежных сумм и сообщать о таких просьбах.

339. В Венесуэле злоупотребление наркотическими средствами, особенно каннабисом и басуко, по-видимому, возрастает. В марте 1992 года в результате злоупотребления смесью кокаина и героина ("спидболл") скончалось 24 человека. Программа по предупреждению злоупотребления наркотическими средствами осуществляется в этой стране в сотрудничестве с ЮНДКП с 1990 года.

340. В последнее время незаконное культивирование каннабиса и кокаинового куста, а также производство кокаина получает распространение в районах Венесуэлы, расположенных вдоль границы с Колумбией. В 1991 году власти Венесуэлы приняли меры по укреплению своих правоохранительных органов, в частности, благодаря созданию объединенного руководства по вопросам борьбы с наркоманией, и в течение года было изъято около 9 тонн кокаина, что на 100 процентов больше объема конфискации за 1990 год. За первые восемь месяцев 1992 года было конфисковано семь тонн кокаина.

2. Центральная Америка

341. Центральная Америка играет важную роль в транзитных перевозках кокаина из Южной Америки на незаконные рынки в Европе и Северной Америке.

342. В Белизе, где на протяжении ряда лет предпринимались активные усилия по ликвидации незаконных посевов каннабиса, каннабис в настоящее время производится в незначительных масштабах. Все более остро в стране ощущается проблема транзитного оборота кокаина. В Белизе уже действует законодательство по вопросам отмывания денег.

343. Производство каннабиса в Коста-Рике, по имеющимся оценкам, в значительной степени превосходит внутренний спрос. Правительство организовало проведение ряда операций по ликвидации посевов, однако большая часть плантаций каннабиса расположена в труднодоступных районах страны. В 1991 году в результате правоохранительных мероприятий было изъято 800 кг кокаина. В этом же году в национальный закон о наркотиках 1988 года были внесены различные поправки для приведения его в соответствие с Конвенцией 1988 года.

344. В 1990 году правительство Сальвадора учредило Комиссию по борьбе с наркотиками и создало Исполнительную группу по борьбе с наркотиками, которой в

1990 году удалось изъять 156 кг, а в 1991 году - 3,1 тонны кокаина. Для содействия осуществлению международных договоров о контроле над наркотическими средствами правительство приняло новый закон о борьбе с наркоманией.

345. В результате операций по ликвидации посевов, проведенных в Гватемале, государственной полицией при поддержке Соединенных Штатов было ликвидировано, по полученным данным, около трети незаконных посевов мака в отдаленных районах страны, общей площадью в 1 721 га, а также крупные незаконные плантации каннабиса вблизи границы с Белизом. Изъятие в 1991 году 15 тонн кокаина свидетельствует о том, что Гватемала является важным пунктом транзита кокаина.

346. Национальный совет Гватемалы по предупреждению алкоголизма и наркомании (КОНАПЕД) оказывает все более активную поддержку усилиям по повышению информированности населения об опасности злоупотребления наркотическими средствами.

347. В 1991 году правительство Никарагуа изъяло более 730 кг кокаина, перевозившегося транзитом. В Панаме в 1991 году было изъято рекордное количество - 9,3 тонны кокаина, перевозившегося транзитом, и примерно такое же количество каннабиса. Правительство усилило контроль в целях борьбы с отмыванием денег, которое причиняет серьезные трудности в этой стране; тем не менее соответствующие правила для осуществления таких мер контроля еще не приняты.

3. Карибский бассейн

348. Торговцы наркотиками по-прежнему использовали страны Карибского бассейна для транзитной перевозки значительных количеств каннабиса и кокаина, предназначенных для Канады, Соединенных Штатов и стран Европы, а также для проведения операций по отмыванию денег. На Багамских островах в первой половине 1992 года было конфисковано около 4 тонн кокаина, что на 44 процента больше показателя за аналогичный период 1991 года. В результате активных усилий, предпринятых правительством Багамских островов в сотрудничестве с властями Соединенных Штатов, по-видимому, удалось положить конец организованному обороту каннабиса воздушным и морским путем из Колумбии и Ямайки через Багамские острова во Флориду. В результате резкого уменьшения предложения каннабиса злоупотребление каннабисом на Багамских островах сократилось.

349. Прибрежные воды островных государств Карибского бассейна, особенно Багамских Островов, Кубы и Ямайки, являются одним из наиболее часто используемых мест для сбрасывания перевозимых воздушным путем незаконных партий кокаина, которые затем подбираются быстроходными катерами и перевозятся главным образом в районы южного побережья Соединенных Штатов.

350. Во все большем числе стран Карибского бассейна каннабис и кокаин становятся предметом злоупотребления среди местного населения и туристов. Наиболее популярным наркотическим средством по-прежнему является каннабис, однако практически во всех странах Карибского бассейна, по имеющимся данным, имеет место злоупотребление кокаином, главным образом в форме крэка.

351. Правоохранительные органы стран Карибского бассейна сообщают об увеличении преступности, связанной с наркотиками. В качестве пунктов транзитной перевозки начинают использоваться более мелкие острова, на которых проблемы оборота наркотиков ранее практически не существовало. Маршруты перевозок постоянно изменяются, однако в последнее время торговцы наркотиками предпринимают попытки создать или расширить внутренние рынки незаконных наркотических средств.

352. Правительства стран Карибского бассейна продолжали осуществлять мероприятия по сокращению масштабов незаконного культивирования, оборота и злоупотребления каннабисом.

353. Большинство стран пересмотрели и/или приняли новое законодательство по борьбе с наркотиками, предусматривающее более суровые наказания, включая конфискацию активов, за правонарушения, связанные с наркотиками. Организация восточнокарибских государств (ОВКГ) предпринимает усилия по унификации законодательства по вопросам борьбы с наркотиками в своих государствах-членах (Антигуа и Барбуда, Гренада, Доминика, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Сент-Винсент и Гренадины), и в результате этих усилий ряд таких государств приняли новые законы о борьбе с наркотиками. Барбадос, который не является членом ОВКГ и не использует модели ОВКГ, в 1990 году принял собственное законодательство о борьбе с наркотиками.

354. По мнению правительства Багамских Островов, жесткое законодательство наряду со строгими мерами контроля банковской системы позволяет успешно предотвращать операции по отмыванию денег.

355. В ряде стран Карибского бассейна в целях улучшения координации и осуществления превентивных мер были модифицированы или созданы национальные советы по борьбе со злоупотреблением наркотиками. В состав таких советов входят высокопоставленные должностные лица различных учреждений, например министерств здравоохранения, образования и юстиций, а также полицейских и таможенных органов.

356. Национальные правоохранительные мероприятия в странах Карибского бассейна поддерживались на международном уровне главным образом через двусторонние программы. ЮНДКП оказывала содействие в осуществлении правоохранительных проектов на региональном уровне. После установки соответствующего оборудования в 32 странах завершен первый этап проекта создания сети телесвязи, осуществляемого совместно ЮНДКП и МОУП/Интерпол.

357. ЮНДКП продолжает сосредоточивать свои усилия на мероприятиях по сокращению незаконного спроса на наркотические средства, оказывая помощь в осуществлении текущих национальных проектов на Англии, Багамских островах, Виргинских Британских островах, в Доминиканской Республике, на Гренаде, Нидерландских Антильских островах, Сент-Люсии, Сент-Винсенте, Тринидаде и Тобаго, Теркс и Кайкос и на Ямайке. Завершено осуществление первого этапа комплексного проекта по сокращению спроса на Ямайке, в ходе которого было создано 15 общинных комитетов для осуществления всеобъемлющих программ, в том числе по предупреждению злоупотребления наркотиками, лечению и реабилитации наркоманов.

358. На региональном уровне приняты меры для расширения проекта в области образования по вопросам наркотиков для восточнокарибских школ, в рамках которого была организована подготовка превентивных учебных материалов для использования в средних школах.

(Подпись) Оскар Шредер
(Председатель)

(Подпись) Мохамед Мансур
(Докладчик)

(Подпись) Герберт Шепе
(Секретарь)

Вена, 26 ноября 1992 года

Примечания

1/ United Nations, Treaty Series, vol. 520, No. 7515.

2/ Ibid., vol. 1019, No. 14956.

3/ E/CONF.82/15 и Corr.2.

4/ United Nations, Treaty Series, vol. 976, No. 14152.

5/ "Спрос и предложение опиатов для медицинских и научных целей"
(издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.89.XI.5).

6/ См. Доклад Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, Вена, 17-26 июня 1987 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.87.I.18), глава I, раздел А.

Приложение

**НЫНЕШНИЙ ЧЛЕНСКИЙ СОСТАВ МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА
ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ**

Сирад АТМОДЖО

Фармаколог. Ассистент фармакологической лаборатории университета Гаджа Мада (1955-1959 годы). Преподаватель химии в школе (1957-1959 годы). Сотрудник фармацевтического управления Министерства здравоохранения (1959-1965 годы). Начальник фармацевтического управления Министерства здравоохранения (1965-1967 годы). Начальник управления по вопросам распределения Министерства здравоохранения (1967-1975 годы). Начальник управления наркотических и других опасных для здоровья средств Министерства здравоохранения (1975-1991 годы). Секретарь Генерального управления по контролю за качеством продовольствия и медикаментов Министерства здравоохранения (1981-1987 годы). Декан факультета фармакологии Университета 17 августа 1945 года (1987-1991 годы). Второй проректор Университета 17 августа 1945 года (с 1991 года). Член Комитета и член Постоянного комитета по исчислениям с 1987 года.

Чжицзи ЦАЙ

Профессор фармакологии. Директор Национального института по проблемам лекарственной зависимости Пекинского медицинского университета. Председатель группы экспертов по наркотическим средствам и член Комитета экспертов по оценке лекарственных средств Министерства здравоохранения Китая. Член Комитета экспертов по оценке фонда исследований, касающихся новых наркотических средств, Государственное фармацевтическое управление. Член Китайского фармакопейного комитета. Член Исполнительного комитета и председатель Организационного комитета, член секции клинической фармакологии и заместитель председателя секции токсикологии Китайского фармакологического общества. Главный редактор журнала "Chinese Bulletin on Drug Dependence" и член редакционной коллегии журнала "Chinese Journal of Clinical Pharmacology". Член Экспертно-консультативного совета ВОЗ по лекарственной зависимости и проблемам алкоголизма (с 1984 года). Член Комитета и член Постоянного комитета по исчислениям с 1985 года. Второй заместитель Председателя Комитета и Председатель Постоянного комитета по исчислениям в 1989, 1990 и 1992 годах. Заместитель Председателя Постоянного комитета по исчислениям в 1991 года.

Уаскар КАХИАС КАУФМАНН

Юрист. Диплом факультета уголовного права Римского университета. Директор Института уголовного права, университет г. Ла-Пас. Бывший посол Боливии в Ватикане. Профессор криминологии и пенологии Главного университета Сан-Андреса, Ла-Пас. Эксперт Организации Объединенных Наций на семинарах для стран Латинской Америки и занятиях учебных групп по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (1953, 1963 и 1974 годы). Член комиссий, готовивших проект первого закона о контроле над наркотическими средствами в Боливии (1959 год) и ныне действующего закона о контроле над наркотическими средствами в Боливии (1986 год). Заместитель представителя

Боливии на Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом (1987 год). Глава делегации на всех совещаниях экспертов по разработке Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (1987-1988 годы). Член Комитета с 1990 года и Докладчик в 1991 году.

А. Хамид ГОДСЕ

Профессор психиатрии, заведующий отделением психиатрии аддиктивного поведения клиники Святого Георгия при медицинском колледже Лондонского университета. Директор районного отделения по проблемам лечения, подготовки кадров и исследований в области наркотических средств и председатель Консультативного комитета по вопросам наркомании и алкоголизма в районе Юго-Западной Темзы. Секретарь Общества по исследованиям в области алкоголизма и злоупотребления другими наркотическими средствами. Консультант Объединенного фармакологического комитета по составлению Британского национального фармакологического справочника. Член Экспертно-консультативного совета ВОЗ по лекарственной зависимости и проблемам алкоголизма. Председатель секции по неправильному употреблению веществ и член совета Королевской коллегии психиатров, Соединенное Королевство. Президент Ассоциации по предупреждению наркомании, Соединенное Королевство. Консультант консультативной службы здравоохранения при Государственной службе здравоохранения Соединенного Королевства (с 1992 года). Редактор журнала "International Journal of Social Psychiatry". Член редакционной коллегии журнала "British Journal of Addiction". Действительный член совета Королевской коллегии психиатров, Соединенное Королевство (с 1985 года). Член (с 1988 года) и действительный член (1992 год) совета Королевской коллегии врачей. Профессор аспирантуры М.С. Маклеода при Ассоциации послеуниверситетского медицинского образования Южной Австралии (1990 год). Член, докладчик и председатель различных комитетов экспертов, групп по обзору и других рабочих групп по вопросам наркомании ВОЗ и ЕЭС, в частности организатор групп экспертов ВОЗ по медицинскому образованию (1986 год), фармацевтическому образованию (1987 год), подготовке медицинских сестер (1989 год) и рациональному назначению психоактивных средств. Член Комитета с 1992 года и член Постоянного комитета по исчислениям с 1992 года.

Мохсен КЧУК

Фармаколог-биолог, учился в Институте Пастера, Париж. Бывший заместитель директора Института Пастера, Тунис. Директор лабораторий медицинской биологии и генеральный инспектор Министерства здравоохранения, Тунис. Член Комитета с 1977 года, Докладчик Комитета в 1981 и 1982 годах и заместитель Председателя Постоянного комитета по исчислениям в 1984 году. Заместитель Председателя Комитета и Председатель Постоянного комитета по исчислениям в 1985 году. Докладчик в 1987 году, первый заместитель Председателя Комитета в 1988 и 1990 годах.

Готфрид МАХАТА

Доктор химических наук (1951 год) и профессор (1968 год). Ученый-фармаколог и специалист по промышленной химии (1951-1954 годы). Эксперт Комиссии по разоружению Организации Объединенных Наций (1983-1985 годы). Руководитель отделения химии в Институте судебной медицины

при Венском университете (1955-1990 годы). Судебный эксперт по научным вопросам и общей химии (с 1955 года). Член сенатской комиссии Германской исследовательской организации. Член Комитета и член Постоянного комитета по исчислениям с 1992 года. Имеет более 135 публикаций в области токсикологии. Лауреат Международной премии Видмарка, обладатель медали Жана Серве Стаса. Обладатель золотой медали за заслуги в области научных исследований Австрийской Республики.

Мохамед МАНСУР

Директор Управления по делам учебных заведений, бывший директор Управления по оперативной деятельности, Управления по обеспечению соблюдения законов о наркотиках Министерства внутренних дел Египта. Подготовка инструкторов и сотрудников по вопросам обеспечения соблюдения законов о наркотиках и уголовным расследованиям, Школа полиции, Каир, и Арабский институт полицейских исследований, Саудовская Аравия. Бакалавр права и юриспруденции, подготовка в Управлении по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, Вашингтон, округ Колумбия, США (1974 и 1978 годы). Орден Эль-Гамжурия (1977 год); Орден Эль-Эстехкак (1984 год). Участвовал в различных конференциях и совещаниях по вопросам обеспечения соблюдения законов о наркотиках. Член Комитета с 1990 года и член Постоянного комитета по исчислениям с 1991 года.

Бунсом МАРТИН

Доктор медицины, закончил аспирантуру по специальности тропическая медицина. Долгое время работал в клиниках, медицинских институтах и университете, в том числе в качестве декана, президента и председателя Совета университета. Директор Департамента по физическому воспитанию. Помимо исполнения официальных обязанностей принимал активное участие в деятельности различных организаций, например в области спорта, в работе общества Красного Креста и Ассоциации скаутов. Председатель Комитета по профилактике и информации в области злоупотребления наркотическими средствами в течение 22 лет. Министр образования (1982 год) и министр здравоохранения (1984 год).

Герберт С. ОКУН

Международный гражданский служащий и посол. Специальный консультант и заместитель сопредседателя Международной конференции по вопросам бывшей Югославии, проходившей в Женеве. Директор-исполнитель Корпуса добровольцев финансовых служб, Нью-Йорк. Выступал с лекциями по международному праву на юридическом факультете Йельского университета. Заместитель постоянного представителя и посол Соединенных Штатов при Организации Объединенных Наций (1985-1989 годы). Посол в Германской Демократической Республике (1980-1983 годы). Заместитель председателя делегации Соединенных Штатов на переговорах ОСВ-2 и на трехсторонних переговорах между Соединенными Штатами, Соединенным Королевством и бывшим Союзом Советских Социалистических Республик по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерного оружия (1978-1980 годы). Специальный помощник Государственного секретаря, Вашингтон, округ Колумбия (1969-1971 годы). Член группы экспертов Генерального секретаря по изучению вопроса о повышении эффективности структуры Организации Объединенных Наций в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами (1990 год). Член Комитета с 1992 года.

Мануэль КИХАНО

Доктор медицины. Практикующий хирург в течение 35 лет в учебной клинике. Профессор трехгодичной аспирантуры по общей хирургии. Научный советник мексиканской делегации в Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (1980-1983 годы). Директор Управления международных связей Министерства здравоохранения. Член Исполнительного совета Всемирной организации здравоохранения и Председатель (1988-1989 годы). Член Комитета и член Постоянного комитета по исчислениям с 1992 года.

Марути Васудев Нараян РАО

Выпускник факультета торговли и права. Администратор. Работая в индийской таможенной и центральной акцизной службе, занимал ряд руководящих постов в директивных и административных органах, занимаясь вопросами таможенной службы, центральной акцизной службы и наркотических средств (1954-1970 годы); директор центральной акцизной службы в Аллахабаде (1970-1973 годы). Директор управления исследований по налогообложению (1973-1974 годы). Директор управления по подготовке (1974-1978 годы). Директор инспекционного управления (1978-1979 годы). Совместный секретарь в правительстве Индии (1979-1980 годы). Дополнительный секретарь в правительстве Индии, администратор и член (таможенная служба) совета по контролю за золотом центрального совета по акцизной и таможенной службе (1980-1986 годы). Председатель центрального совета по акцизной и таможенной службе и секретарь в правительстве Индии, Министерство финансов (1987-1989 годы). Глава делегации Индии в Комиссии по наркотическим средствам (1983, 1984 и 1985 годы). Председатель Группы экспертов Организации Объединенных Наций по установлению, замораживанию и конфискации доходов и собственности сбытчиков наркотиков (1984 год). Член Группы экспертов Организации Объединенных Наций по сокращению запасов незаконных опиумных сырьевых материалов (1985 год). Представитель Индии на совещаниях и сессиях Политической комиссии Совета таможенного сотрудничества, Брюссель и Оттава (1985-1988 годы) и Председатель Политической комиссии совета таможенного сотрудничества (декабрь 1988 года); Председатель Редакционного комитета Конференции полномочных представителей Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (1988 год). Член Комитета с 1990 года, первый заместитель Председателя в 1991 году и член Постоянного комитета по исчислениям в 1990 и 1992 годах.

Сахибзада РАУФ АЛИ ХАН

Юрист и администратор. Бывший генеральный инспектор полиции Пенджаба (Пакистан). Бывший председатель Пакистанского совета по контролю над наркотиками на уровне государственного секретаря. Бывший Генеральный директор Национальной школы полиции. Глава делегации Пакистана в Комиссии по наркотическим средствам и Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам (1975-1979 годы). Заместитель председателя Комиссии (1979 год). Заместитель главы делегации Пакистана на первой очередной сессии Экономического и Социального Совета (1984 год). Внештатный преподаватель криминологии Пенджабского университета (1960-1961 годы) и внештатный преподаватель истории административного управления на факультете шариата университета имени Каид Азама, Исламабад (1979-1983 годы). Награжден гражданским орденом "Ситара-э-Кидмат" за выдающиеся заслуги на государственной службе (1971 год). Член Комитета с 1985

по 1990 год и с 1992 года заместитель Председателя Комитета в 1987 и 1988 годах. Представитель Комитета на Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом (1987 год) и на Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в 1988 году.

Оскар ШРЕЙДЕР

Администратор и юрист. Доктор права. Государственный обвинитель (1957 год). Генеральный директор отдела проверки правильности начисления налогов и внутренних бюджетных поступлений финансового управления земли Северный Рейн - Вестфалия (1957-1964 годы). В федеральном Министерстве по делам молодежи, семьи, женщин и здравоохранения (1965-1989 годы): личный секретарь государственного секретаря, руководитель отдела по бюджетным вопросам и нескольких отделов по вопросам законодательства в области здравоохранения (1965-1973 годы); руководитель Отдела по вопросам законодательства о наркотических средствах и генеральный директор Управления по делам семьи и социальному обеспечению (1982-1989 годы). Глава делегации Федеративной Республики Германия в Комиссии по наркотическим средствам (1973-1982 годы). Председатель Комиссии (1980 год). Председатель Комиссии по социальному развитию (1989 год). Член Комитета с 1990 года. Член Постоянного комитета по исчислениям и Председатель Комитета по бюджетным вопросам в 1990 году. Председатель Комитета в 1991 и 1992 годах.

РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

В соответствии с договорами о контроле над наркотиками функции Комитета заключаются в принятии, совместно с правительствами, мер, направленных на ограничение выращивания, производства, изготовления и использования наркотических средств количествами, необходимыми для медицинских и научных целей, в обеспечении наличия определенных количеств упомянутых веществ для использования в законных целях и в предупреждении незаконного выращивания, производства, изготовления, оборота и использования таких веществ. После вступления в силу Конвенции 1971 года о психотропных веществах в функции Комитета входит осуществление международного контроля также и над этими веществами. Кроме того, в связи со вступлением в силу Конвенции 1988 года на Комитет возложены особые обязанности по осуществлению контроля над веществами, которые зачастую используются при изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, а также по оценке таких веществ с целью возможного их включения в Таблицы этой Конвенции. В соответствии с положениями Конвенции 1988 года Комитет также ежегодно сообщает Комиссии по наркотическим средствам о выполнении статьи 12 Конвенции.

При выполнении упомянутых функций Комитет обязан изучать все стадии законной торговли наркотическими средствами; обеспечить принятие правительствами всех необходимых мер для ограничения изготовления и импорта наркотиков количествами, необходимыми для медицинских и научных целей; следить за тем, чтобы принимались меры предосторожности во избежание утечки таких веществ в каналы незаконного оборота; выяснять, существует ли опасность того, что та или иная страна может стать крупным центром незаконного оборота; требовать объяснений в случае явных нарушений договоров в этой области; предлагать правительствам, неполностью применяющим положения существующих договоров или ощущающим затруднения в их применении, принять соответствующие меры для исправления положения и, по мере необходимости, оказывать помощь правительствам в преодолении упомянутых трудностей. Поэтому Комитет неоднократно рекомендовал, и в соответствии с Протоколом 1972 года будет и впредь еще чаще рекомендовать, предоставлять странам, ощущающим подобные затруднения, многостороннюю или двустороннюю помощь технического и/или финансового характера. Однако, если Комитет считает, что меры, необходимые для исправления сложившейся серьезной ситуации, не приняты, он может обратить внимание Сторон, Комиссии по наркотическим средствам и Экономического и Социального Совета на данный вопрос в тех случаях, когда, по его мнению, это является самым эффективным методом содействия сотрудничеству и исправления создавшегося положения. И наконец, в качестве крайнего средства договоры уполномочивают Комитет рекомендовать Сторонам приостановить импорт наркотиков, экспорт наркотиков или и то и другое из страны, не выполняющей обязательства, или в такую страну. Комитет, естественно, не ограничивается принятием мер лишь в том случае, когда серьезные проблемы уже возникли, наоборот, он стремится предотвратить их возникновение. Во всех случаях Комитет действует в тесном сотрудничестве с правительствами.

Комитет может выполнять свою задачу успешно лишь в том случае, если он располагает соответствующей информацией о положении в мире в области наркотиков; это касается как законной торговли, так и незаконного оборота. Поэтому договоры предусматривают, что правительства на регулярной основе предоставляют Комитету упомянутую информацию; данной практики придерживаются почти все правительства, Стороны и государства, не являющиеся Сторонами. Поэтому Комитет в сотрудничестве с правительствами ведет системы исчисления мировых потребностей в наркотических средствах и статистики по ним. Первая из этих систем позволяет ему путем анализа будущих законных потребностей заранее определить, являются ли эти потребности оправданными, а вторая дает возможность осуществлять контроль ретроспективно. И наконец, информация о незаконном обороте, предоставляемая в его распоряжение непосредственно правительствами или через компетентные органы Организации Объединенных Наций, позволяет ему определить, не ставит ли какая-либо страна под серьезную угрозу цели Конвенции 1961 года, и, если это так, применить меры, охарактеризованные в предыдущем пункте.

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم . استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

如何购取联合国出版物

联合国出版物在世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.