

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Вена

**ДОКЛАД МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА
ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ
ЗА 1993 ГОД**



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ДОКЛАДЫ МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ,
ОПУБЛИКОВАННЫЕ В 1993 ГОДУ

Настоящий доклад Международного комитета по контролю над наркотиками дополняется следующими техническими докладами, которые позднее будут опубликованы в качестве изданий Организации Объединенных Наций:

Наркотические средства: исчисления мировых потребностей на 1994 год; статистические данные за 1992 год (E/INCB/1993/2);

Психотропные вещества: статистические данные за 1992 год. Оценка медицинских и научных потребностей в веществах, включенных в Списки II, III и IV. Потребности в разрешениях на импорт веществ, включенных в Списки III и IV (E/INCB/1993/3);

Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ за 1988 год (E/INCB/1993/4).

АДРЕС СЕКРЕТАРИАТА МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА
ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Vienna International Centre
P.O. Box 500
Room F-0845
A-1400 Vienna, Austria

Телефон: 211310
Телекс: 135612
Телефакс: 2309788/232156
Телеграммы: unations vienna

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Вена

**ДОКЛАД МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА
ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ
ЗА 1993 ГОД**



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Нью-Йорк, 1993 год

E/INCB/1993/1

ИЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
В продаже под № R.94.XI.2
ISSN 0257-3768

Предисловие

Международный комитет по контролю над наркотиками является преемником ряда органов по контролю над наркотиками, первый из которых был учрежден в соответствии с международным договором более 60 лет назад. Ряд договоров возлагает на Комитет конкретные обязанности. В соответствии со статьей 9 Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года 1/, Комитет стремится "ограничить культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств достаточным количеством, необходимым для медицинских и научных целей", "обеспечить их наличие для таких целей" и "предотвратить незаконное культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств и незаконный оборот наркотических средств". При выполнении своих обязанностей Комитет сотрудничает с правительствами и поддерживает с ними постоянный диалог в целях содействия достижению целей договоров. Этот диалог осуществляется с помощью регулярных консультаций и специальных миссий, организуемых по договоренности с заинтересованными правительствами.

Комитет состоит из 13 членов, избираемых Экономическим и Социальным Советом и выступающих в личном качестве, а не в качестве представителей правительств (нынешний членский состав см. в приложении). В соответствии со статьей 9 Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, три члена Комитета, имеющие медицинский, фармакологический или фармацевтический опыт, избираются из списка лиц, указанных Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), и десять членов избираются из списка лиц, указанных государствами - членами Организации Объединенных Наций и сторонами Конвенции 1961 года, не состоящими членами Организации Объединенных Наций. Членами Комитета являются лица, которые в силу своей компетентности, беспристрастности и незаинтересованности пользуются общим доверием. Совет после консультации с Комитетом принимает все необходимые меры для обеспечения полной технической независимости Комитета при выполнении им своих функций. В своей резолюции 1991/48 Совет одобрил пересмотренные административные мероприятия, разработанные от имени Генерального секретаря Директором-исполнителем Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) по согласованию с Комитетом.

Комитет сотрудничает с ЮНДКП, часть которой образует его секретариат, и с другими международными органами, занимающимися вопросами контроля над наркотиками, включая, помимо Совета и его Комиссии по наркотическим средствам, соответствующие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, в частности ВОЗ. Он сотрудничает также с органами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, особенно с Международной организацией уголовной полиции.

В соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками Комитет должен ежегодно представлять доклад о своей работе. В ежегодном докладе дается анализ положения в области контроля над наркотиками во всем мире, с тем чтобы правительства были постоянно информированы о существующих и потенциальных ситуациях, которые могут поставить под угрозу достижение целей Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года 2/, той же Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, Конвенции о психотропных веществах 1971 года 3/ и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года 4/. Комитет обращает внимание правительств на упущения и

недостатки в национальных системах контроля и в выполнении договорных обязательств; он также вносит предложения и рекомендации, направленные на улучшение положения как на национальном, так и на международном уровнях. В Конвенциях предусмотрены специальные меры, которые Комитет может принимать в целях обеспечения осуществления их положений.

Ежегодный доклад Комитета дополняется подробными техническими докладами. В них содержатся данные о законном обращении наркотических средств и психотропных веществ, необходимых для медицинских и научных целей, а также проведенный Комитетом анализ этих данных. Эти данные необходимы для надлежащего функционирования системы контроля за законным обращением наркотических средств и психотропных веществ. Кроме того, в соответствии с положениями статьи 12 Конвенции 1988 года Комитет ежегодно направляет Комиссии по наркотическим средствам доклад о выполнении этой статьи. Впервые этот доклад также публикуется.

Комитет оказывает помощь национальным органам в выполнении ими своих обязательств в соответствии с конвенциями. С этой целью он участвует в подготовке и проведении региональных учебных семинаров и программ для руководящих работников учреждений по контролю над наркотиками. Один региональный учебный семинар для руководящих работников учреждений по контролю над наркотиками стран Азии был проведен в июне 1993 года в Пекине, а другой семинар для руководящих работников учреждений по контролю над наркотиками стран Восточной Европы и Содружества Независимых Государств состоялся в сентябре 1993 года в Варшаве.

Масштабы деятельности Комитета постоянно расширяются в результате осуществления правительствами добровольных мер по ужесточению контроля над психотропными веществами; распространения сферы международного контроля на все большее число веществ; выполнения Комитетом дополнительных обязанностей, вытекающих из Конвенции 1988 года; и с учетом настоятельной необходимости изучения на месте тех ситуаций, которые могут поставить под угрозу достижение целей международных договоров о контроле над наркотиками, а также необходимости поддержания постоянного диалога с правительствами для содействия осуществлению мер, направленных на предупреждение незаконного производства и оборота наркотиков, а также злоупотребления ими.

Примечания

- 1/ United Nations, Treaty Series, vol. 976, No. 14152.
- 2/ Там же, vol. 520, No. 7515.
- 3/ Там же, vol. 1019, No. 14956.
- 4/ E/CONF.82/15 и Corr.2.

Содержание

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Предисловие		i
Глава		
I. Обзор	1-41	1
A. Важность сокращения спроса	13-31	4
B. Влияние коррупции на системы контроля над наркотиками	32-33	7
C. Предупреждение практики отмывания денег	34-37	8
D. Дополнительные комментарии	38-41	9
II. Функционирование системы международного контроля над наркотиками	42-113	11
A. Наркотические средства	42-66	11
B. Психотропные вещества	67-92	19
C. Вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ	93-113	24
III. Анализ мирового положения	114-318	29
A. Африка	114-150	29
B. Америка	151-217	34
1. Центральная Америка и Карибский бассейн ...	151-167	34
2. Северная Америка	168-185	37
3. Южная Америка	186-217	40
C. Азия	218-268	46
1. Восточная и Юго-Восточная Азия	218-235	46
2. Южная Азия	236-248	50
3. Западная Азия	249-268	52
D. Европа	269-305	55
E. Океания	306-318	62
<u>Приложение.</u> Нынешний членский состав Международного комитета по контролю над наркотиками		67

РАЗЪЯСНИТЕЛЬНЫЕ ПРИМЕЧАНИЯ

Знак многоточия (...) в таблице указывает на то, что данные отсутствуют или представлены в несистематизированном виде.

В тексте настоящего доклада используются следующие аббревиатуры:

АСЕП	Южноамериканское соглашение по наркотическим средствам и психотропным веществам
КАРИКОМ	Карибское сообщество
СТС	Совет таможенного сотрудничества
КЕС	Комиссия Европейских сообществ
СИСАД	Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами
СНГ	Содружество Независимых Государств
ЭСЦАГ	Экономическое сообщество центральноафриканских государств
ЕЭС	Европейское экономическое сообщество
ВИЧ	вирус иммунодефицита человека
МОУП/Интерпол	Международная организация уголовной полиции
ЛСД	диэтиламид лизергиновой кислоты
МДА	метилендиоксиамфетамин
МДЕА	N-этилметилендиоксиамфетамин
МДМА	метилендиоксиметамфетамин
ОАГ	Организация американских государств
ФЦП	фенциклидин
ШИС	Шенгенская информационная система
ТГК	тетрагидроканнабинол
ЮНДКП	Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

I. ОБЗОР

1. На протяжении двух последних десятилетий мир был свидетелем "глобализации" проблемы злоупотребления наркотиками и резкого ухудшения положения в этой области. Комиссия по наркотическим средствам уже не обсуждает отдельные проблемы, такие, как контрабанда героина в Китай, незаконный оборот опиума из Турции в Египет или поставки героина в Нью-Йорк через "Французскую транзитную сеть". Несколько десятилетий назад проблема злоупотребления наркотиками стояла лишь перед ограниченным числом стран; в настоящее время страны, не испытывающие на себе пагубные последствия злоупотребления наркотиками, являются скорее исключением.

2. Экономическое могущество и политическое влияние картелей наркобизнеса продолжает расти. По мере "глобализации" злоупотребления наркотиками расширяются также международные связи и сотрудничество картелей наркобизнеса. Существуют также неоспоримые доказательства того, что организации, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков, осуществляют бартерные обмены различными наркотиками друг с другом. Синдикаты наркобизнеса во все возрастающей степени участвуют в других формах организованной и связанной с применением насилия преступности, используя современные технические средства и современные системы связи. Преступные организации контролируют наркотики на всех этапах - от выращивания и производства до хранения и распространения. Наркотики в больших количествах складываются на перевалочных пунктах в некоторых странах в связи с несовершенством или неэффективностью законов этих стран. Данные свидетельствуют о том, что организации, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков, часто используют территории стран, которые а) не являются странами международных договоров о контроле над наркотиками; б) официально ратифицировали конвенции, но не соблюдают их положения; с) сталкиваются с такими проблемами, как гражданские войны, терроризм, политическая нестабильность, этнические конфликты, экономический кризис или социальная напряженность; д) не могут обеспечить установление силами правительства контроля над некоторыми районами национальной территории; и е) не могут создать надлежащие службы правоохранительного, таможенного и фармацевтического контроля.

3. Все большее число правительств начинают осознавать, что международное сотрудничество в области контроля над наркотиками, которое в прошлом было проявлением солидарности, в настоящее время становится настоятельным вопросом самообороны. Международная конференция по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, проходившая с 17 по 26 июня 1987 года в Вене, стала важным показателем изменения мировоззрения международного сообщества. Позднее, в 1990 году, Генеральная Ассамблея в своей резолюции S-17/2 приняла Всемирную программу действий, документ, способствующий организации международной деятельности на основе добровольного сотрудничества суверенных государств и международных организаций.

4. Еще более важным документом является Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года 1/. Она создала глобальный механизм борьбы с международной противоправной деятельностью, связанной с наркотиками, включив в сферу применения международных договоров о контроле над наркотиками наряду с основополагающими мерами по контролю над наркотиками конкретные положения о борьбе с деятельностью преступных организаций. Увеличение числа стран, присоединившихся к Конвенции 1988 года, свидетельствует о растущей готовности правительств неукоснительно соблюдать ее положения. Инициативы, которые привели к принятию этой Конвенции, не случайно были выдвинуты теми странами

Южной Америки, которые являются основным объектом деятельности преступных организаций.

5. В 1993 году правительства вновь продемонстрировали, что для борьбы с общемировым бедствием злоупотребления наркотиками и их незаконным оборотом необходимо установление самого тесного международного сотрудничества. В этой связи Генеральная Ассамблея провела пять пленарных заседаний на высоком уровне для изучения состояния международного сотрудничества в этой области. Принятие ею в октябре 1993 года резолюции 48/12 о мерах по укреплению международного сотрудничества в борьбе с незаконным производством, сбытом, спросом, оборотом и распространением наркотических средств и психотропных веществ и связанной с этим деятельности может оказаться важным шагом в направлении дальнейшего развития общей стратегии и международного механизма борьбы со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом. Резолюция 48/12 Генеральной Ассамблеи является ярким подтверждением готовности правительств расширять сотрудничество с международными организациями и друг с другом в решении связанных с наркотиками проблем, которые создают серьезную угрозу основам общества и политической стабильности государств.

6. Международный комитет по контролю над наркотиками с удовлетворением отмечает, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 48/12 подчеркнула важность принятия национальных и международных мер в целях осуществления положений международных договоров о контроле над наркотиками. В связи с просьбами Генеральной Ассамблеи, содержащимися в этой резолюции, Комитет будет по-прежнему выполнять свои основополагающие обязанности в отношении контроля и оценки осуществления международных договоров о контроле над наркотиками, сотрудничества с Комиссией в целях выявления областей, в которых достигнут прогресс и имеются недостатки, и оказания Комиссии помощи в выработке рекомендаций для руководства Экономического и Социального Совета.

7. Функционирование международной системы контроля над наркотиками зависит от всеобщего применения положений международных договоров о контроле над наркотиками. Недостатки национального законодательства и/или осуществления национальных законов и нормоустанавливающих положений создают бреши в глобальной системе защиты. Комитет предлагает правительствам скорректировать свое национальное законодательство в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками и обеспечить осуществление этого законодательства, а также призывает их обращаться в этих целях за помощью к Программе Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП).

8. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что некоторые правительства по-прежнему не выполняют обязанности по представлению информации, установленные в Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года 2/, этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года 3/, Конвенции о психотропных веществах 1971 года 4/ и Конвенции 1988 года, а также в многочисленных резолюциях Экономического и Социального Совета. Комитет подчеркивает, что для обеспечения надлежащего функционирования международной системы контроля над наркотиками и для обеспечения полноты и точности получаемых данных и исчислений, чрезвычайно важно, чтобы стороны этих конвенций, а также страны, не являющиеся их сторонами, своевременно представляли данные, предусмотренные в этих конвенциях или запрашиваемые в этих резолюциях. В частности, по настоятельной просьбе Комиссии, Комитет отложил оценку современной сферы применения контроля над

прекурсорами* согласно Конвенции 1988 года, поскольку требуемые данные были представлены лишь несколькими правительствами.

9. Комитет глубоко обеспокоен тем, что спустя более двадцати лет после принятия Конвенции 1971 года некоторые из стран, являющихся основными производителями и экспортерами психотропных веществ, еще не присоединились к этой Конвенции и не применяют меры контроля в отношении международной торговли многочисленными психотропными веществами. Эти обстоятельства подрывают функционирование международной системы контроля над психотропными веществами и особенно пагубно сказываются на многочисленных развивающихся странах, в которых широко распространено злоупотребление этими веществами.

10. Имеются четкие подтверждения того, что во всех регионах мира расширяются масштабы злоупотребления психостимуляторами. В Западной Азии было изъято значительное количество таблеток фенетиллина; продолжается контрабанда амфетамина и пемолина в Западную Африку; имеются сообщения о регулярном злоупотреблении таблетками амфетамина среди водителей автобусов в странах Юго-Восточной Азии; амфетамин является наиболее широко употребляемым наркотиком в скандинавских странах и некоторых других странах Европы; злоупотребление метилendioксиметамфетаминном (МДМА), именуемым обычно "экстаз", является причиной многочисленных дорожно-транспортных происшествий в ночное время в разных странах Европы; в странах Северной Америки и Восточной Азии было уничтожено большое количество подпольных лабораторий по производству метамфетамина; злоупотребление эфедронам (меткатиноном) является серьезной проблемой в странах Содружества Независимых Государств (СНГ), и это вещество синтезируется в подпольных лабораториях Северной Америки. "Кат" (*Catha edulis*) во все больших количествах экспортируется из производящих его стран в Австралию и страны Европы и Северной Америки. Комитет предлагает правительствам наладить сотрудничество в целях предупреждения широкомасштабного незаконного оборота психостимуляторов и изучить масштабы и формы злоупотребления веществами, включенными в Списки Конвенции 1971 года, или другими веществами, не находящимися под международным контролем, такими, как эфедрон или "кат".

11. Комитет высоко оценивает усилия ЮНДКП. В 1993 году ЮНДКП сотрудничала с 59 странами в осуществлении 183 региональных и национальных программ в области контроля над наркотиками. Кроме того, ее программа оперативной деятельности на 1993 год включает 32 глобальных проекта по содействию широкому кругу мероприятий в области контроля над наркотиками, таким, как специальная профессиональная подготовка, исследования и консультативные услуги. Эти мероприятия были осуществлены в сотрудничестве с различными специализированными учреждениями системы Организации Объединенных Наций,

*Термин "прекурсор" используется для определения любого из веществ, включенных в Таблицу I или II Конвенции 1988 года, за исключением тех случаев, когда по контексту требуется другое выражение. В зависимости от их основных химических свойств такие вещества, как правило, обозначаются как прекурсоры или основные химические вещества. На конференции полномочных представителей, на которой была принята Конвенция, для обозначения таких веществ ни один термин не использовался. Вместо этого в Конвенцию была включена формулировка "вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ". Вместе с тем обозначение всех таких веществ просто словом "прекурсоры" вошло в общую практику; хотя с технической точки зрения этот термин неверен, Комитет решил для краткости использовать его в настоящем докладе.

другими международными организациями и различными неправительственными организациями. Бюджет программы на проекты технического сотрудничества на 1992 и 1993 годы составил 135,9 млн. долл. США. ЮНДКП оказывала также Комитету поддержку в его работе, создав в рамках ее структуры специальный секретариат, а также предоставила Комитету иную помощь по его просьбе.

12. Что касается контроля над прекурсорами, то, как отмечал Комитет в своем докладе о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года, представленном Комиссии на ее тридцать шестой сессии 5/, Целевая оперативная группа по химическим веществам, созданная в 1990 году главами государств или правительств Группы семи ведущих промышленно развитых стран и Председателем Комиссии Европейских сообществ (КЕС), не будет сохранена, а задачи последующей деятельности будут выполняться Комитетом и компетентными органами системы Организации Объединенных Наций в соответствии с положениями этой Конвенции. В рамках своих полномочий, установленных в Конвенции, Комитет уже оказывает помощь правительствам в разработке процедур и механизмов контроля над прекурсорами, в том числе проверки законного характера сделок. Комитет намерен расширить сферу своей текущей деятельности и приступит к осуществлению дополнительных мероприятий, если сочтет это необходимым, при условии наличия достаточных ресурсов.

А. Важность сокращения спроса

13. Воодушевленный резолюцией 48/12 Генеральной Ассамблеи, в которой признается важность основополагающей задачи деятельности Комитета по контролю и оценке осуществления положений международных договоров о контроле над наркотиками, и позитивной реакцией правительств на его непримиримую позицию в отношении легализации немедицинского использования наркотиков, находящихся под международным контролем, Комитет по-прежнему продолжает обращаться к правительствам и международным органам с различными предупреждениями. В настоящем докладе он хотел бы обратить внимание правительств на огромную важность программ в области сокращения спроса.

14. В прошлом между странами-поставщиками и странами-потребителями наркотиков проводилось разграничение. В настоящее время многие понимают, что проведение такого различия является уже бессмысленным: страны-потребители стали странами-поставщиками и наоборот. Термин "страны транзита" также утратил свой первоначальный смысл: они также стремительно превращаются в страны-поставщики и могут также стать странами-потребителями. Упрощенное представление о том, что пресечение незаконного производства наркотиков в некоторых "странах-поставщиках" и/или сокращение незаконного спроса на наркотики в "странах-потребителях" автоматически приведет к решению проблемы наркомании, если и имело какое-либо значение, то уже утратило его.

15. Следует тем не менее иметь в виду, что усилия по сокращению спроса не могут завершиться успехом без существенного сокращения незаконного предложения наркотиков: если существует широкое предложение наркотиков и они легкодоступны, то новые наркоманы вскоре заменят старых. В то же время имеющиеся данные свидетельствуют о том, что устранение какого-либо одного наркотика из сферы торговли ведет не к ликвидации проблемы наркомании, а лишь к переориентации на другие наркотики или вещества, являющиеся предметом злоупотребления. Следовательно, без усилий по сокращению незаконного спроса на наркотики меры, направленные на сокращение их незаконного предложения, позволят добиться лишь временных успехов.

16. Комитет с удовлетворением отмечает, что этот взгляд, этот сбалансированный подход нашел отражение в стратегии ЮНДКП: оказание помощи в разработке национальных правовых документов, укрепление правоохранительных

служб, содействие альтернативному экономическому развитию, оказание помощи в целях улучшения социальных условий жизни, сферы образования и здравоохранения – вся эта деятельность включена в программы и проекты ЮНДКП.

17. Совершенно очевидно, что проводимая на национальном уровне деятельность по сокращению предложения и сокращению спроса не может быть отделена друг от друга. В то же время на международном уровне существуют значительные различия между этими направлениями деятельности. Меры по борьбе против незаконного изготовления, производства, оборота и утечки наркотиков могут быть "кодифицированы" в международных договорах, поскольку их аналогичное применение является критерием *sine qua non* функционирования международной системы контроля над наркотиками. В то же время методы сокращения спроса не могут быть "стандартизированы" в правовых документах.

18. Комитет предлагает правительствам рассматривать деятельность по сокращению спроса в качестве одной из основных приоритетных областей деятельности в борьбе против злоупотребления наркотиками. Он настоятельно призывает правительства тесно сотрудничать друг с другом в области обмена информацией о результатах (неудачах и успехах) осуществления их программ сокращения спроса. Комитет высоко оценивает усилия ЮНДКП и других учреждений Организации Объединенных Наций, таких, как Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), межправительственных и некоторых неправительственных организаций. Он предлагает правительствам наладить сотрудничество с такими организациями и обращаться к ним за помощью в разработке программ сокращения спроса.

19. Важность задачи сокращения спроса была впервые осознана международным сообществом двадцать лет назад: эта идея была воплощена в положениях Конвенции 1971 года, вслед за которой был принят протокол 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года. Примечательным является тот факт, что Конвенция 1988 года, которая разрабатывалась как конвенция, касающаяся исключительно борьбы против незаконного оборота, содержит также положения о сокращении спроса.

20. Положения международных договоров о контроле над наркотиками направлены на предупреждение или по крайней мере сокращение незаконного предложения наркотиков. Поэтому эти положения лежат в основе любой национальной программы сокращения предложения. Что касается национальных программ сокращения спроса, то здесь складывается несколько иная ситуация: в большинстве стран на местных рынках существуют различные законные вещества, прежде всего алкоголь, являющиеся альтернативным объектом злоупотребления. Смену злоупотребления наркотиками, находящимися под международным контролем, злоупотреблением алкоголем, органическими растворителями и другими веществами вряд ли можно рассматривать в качестве достижения программ сокращения спроса.

21. Таким образом, чрезвычайно важно, чтобы задача таких национальных программ заключалась в сокращении спроса на все вещества, являющиеся предметом злоупотребления. Этот взгляд нашел отражение в подходе ВОЗ к этой проблеме: Программа ВОЗ по борьбе с токсикоманией носит всеобъемлющий характер и не ограничивается наркотическими средствами и психотропными веществами. Комитет выражает признательность Комитету экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости в связи с тем, что в своем недавно опубликованном двадцать восьмом докладе он вновь обратил внимание на проблемы, связанные с потреблением табака, алкоголя и других веществ. Международный комитет по контролю над наркотиками приветствует уделение Комитетом экспертов особого внимания необходимости применения комплексного подхода в борьбе против злоупотребления психоактивными веществами. Комитет отмечает, что такой комплексный подход нашел также отражение в стратегии ЮНЕСКО в области профилактического просвещения.

22. Решающее значение сокращения спроса на наркотики было отмечено Международной конференцией по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, состоявшейся в 1987 году, Всемирным совещанием министров по сокращению спроса на наркотики и борьбе с кокаиновой угрозой, проходившим с 9 по 11 апреля 1990 года в Лондоне, и Генеральной Ассамблеей, принявшей в 1990 году Всемирную программу действий. Комитет хотел бы подчеркнуть, что в пункте 10 своей резолюции 48/12 Генеральная Ассамблея поставила задачу сокращения спроса на первое место среди направлений деятельности, о рассмотрении которых и выработке по ним рекомендаций она просила Комиссию и Экономический и Социальный Совет.

23. Разработка программ и мероприятий в области сокращения спроса должна быть основана на знании реального положения в области злоупотребления наркотиками. По мнению Комитета, характер и масштабы связанных с наркотиками проблем можно оценить не прибегая к дорогостоящим эпидемиологическим обзорам. Простой сбор данных и иной информации среди правоохранительных служб, врачей, аптечных работников и социальных работников позволяет быстро оценить положение в области злоупотребления наркотиками (какие группы населения принимают наркотики, какие наркотики, каким способом и т.д.) и даже получить общее представление о масштабах этой проблемы. Комитет хотел бы обратить внимание правительств на необходимость систематического контроля за постоянно меняющимся положением в области злоупотребления наркотиками.

24. Стратегии сокращения спроса следует тщательно разрабатывать, принимая во внимание не только интересы соответствующих лиц, но и социокультурные и экономические условия. Следовательно программы должны разрабатываться применительно к конкретному обществу.

25. Общины, наделенные определенными полномочиями в деле борьбы со злоупотреблением наркотиками, зачастую являются ключевым звеном, связывающим учебные и лечебные учреждения. Цель наделения общин такими полномочиями заключается в повышении степени уверенности общин в том, что они некоторым образом контролируют процесс принятия решений, непосредственно затрагивающих их интересы. Применение такого подхода может иметь решающее значение для успешной реализации стратегий сокращения спроса и предложения, особенно в условиях фактического отсутствия контроля со стороны общества. Поэтому одной из наиболее важных задач деятельности является укрепление общин.

26. Необходимо тщательно разрабатывать программы просвещения, с тем чтобы исключить возможность их обратного действия. В целях повышения осведомленности общественности об опасностях, связанных со злоупотреблением наркотиками, может оказываться поддержка проводимым в средствах массовой информации просветительным кампаниям. Главным объектом программ просвещения являются не только учащиеся, но и вся молодежь в целом. Следует поощрять осуществление программ, направленных на пропаганду здорового образа жизни, которые включают элемент профилактики наркомании. Следует иметь в виду, что для многих развивающихся стран, которые не располагают соответствующими медицинскими и социальными службами, программы просвещения являются практически единственным средством осуществления деятельности по сокращению спроса.

27. Ключевыми элементами стратегий сокращения спроса являются лечение и реабилитация наркоманов. Тем не менее ни одна конкретная программа не была эффективной для всех наркоманов в целом даже в рамках одной страны, а перенос какой-то одной системы лечения с одной культуры на другую не всегда приносит желаемые результаты. Следовательно, программы лечения и реабилитации должны разрабатываться применительно к местным условиям и обстоятельствам.

28. Успешное осуществление программ сокращения спроса определяется двумя факторами: политической волей правительств решить эту проблему, которая проявляется, в частности, в предоставлении необходимых финансовых ресурсов; и желанием общин идти на сотрудничество. Без одновременного применения подходов, основанных на инициативах "сверху" и "снизу", вряд ли можно рассчитывать на успешное осуществление программ сокращения спроса.

29. Комитет признает важность некоторых аспектов "ограничения ущерба", являющегося вспомогательной стратегией профилактической деятельности, направленной на сокращение спроса. Тем не менее Комитет считает своим долгом обратить внимание правительств на тот факт, что программы "ограничения ущерба" не могут заменить программы сокращения спроса.

30. Комитет хотел бы обратить внимание правительств на некоторые из многочисленных примеров успешного осуществления мероприятий по сокращению спроса. В этой связи все большее внимание, в том числе в развивающихся странах, уделяется стратегиям содействия мобилизации всех усилий общин на оказание поддержки в области лечения и реабилитации наркоманов. Как показывает практика, такая деятельность является достаточно эффективной и не связана с большими расходами. Комитет отмечает, в частности, сообщения ВОЗ об обнадеживающих результатах применения, основанных на участии общин, подходов в вопросах дезинтоксикации и лечения в таких странах, как Индия, Мьянма и Шри-Ланка. В Мьянме применение такого подхода привело также к существенному сокращению уровня преступности, связанной с наркотиками.

31. Сообщения об успешном осуществлении проектов в области сокращения спроса были получены также от ЮНДКП. Осуществление в Пакистане проекта комплексных мероприятий по сокращению спроса способствовало повышению осведомленности учащихся и широкой общественности об опасностях, связанных со злоупотреблением наркотиками. Специальные группы, включающие представителей ряда неправительственных организаций, направляют деятельность общинных служб в области образования, организационные возможности общин и их лечебные учреждения на предупреждение и сокращение масштабов проблем, связанных с наркотиками. В Колумбии муниципальные власти Боготы активно содействовали осуществлению проекта в области предупреждения наркомании. Этот проект, направленный на сокращение числа факторов риска, способствующих развитию наркомании, был ориентирован на отдельных лиц, семьи и общины. Успешное осуществление в Боливии проекта разработки стратегии и политики защиты беспризорных детей путем содействия выбору альтернативного образа жизни с помощью образования, профессиональной подготовки, консультативного обслуживания и создания альтернативных возможностей трудоустройства объяснялось четким определением целевой группы проекта, в данном случае беспризорных детей.

В. Влияние коррупции на системы контроля над наркотиками

32. Комитет вновь выражает глубокую обеспокоенность в связи с влиянием коррупции на национальные системы контроля над наркотиками. Коррупция представляет собой проблему, от возникновения которой не застраховано ни одно государство, независимо от уровня его развития. Коррупция среди правительственных чиновников или сотрудников системы уголовного правосудия ставит под угрозу сами принципы и цели договоров о контроле над наркотиками и подрывает эффективность международной системы контроля над наркотиками. Эта проблема стала еще более сложной в связи с расширением масштабов транснациональной и организованной преступности в последние годы. Конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями неоднократно призывали все государства вести борьбу с коррупцией.

33. Комитет хотел бы обратить внимание правительств на резолюцию 7 восьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 6/. В этой резолюции, озаглавленной "Коррупция в сфере государственного управления", восьмой Конгресс рекомендовал государствам-членам разработать различные административные и регулятивные механизмы для предупреждения практики коррупции и злоупотребления властью; и предложил государствам-членам рассмотреть вопрос об адекватности их уголовного права, в том числе уголовно-процессуального законодательства. Комитет отмечает, что руководство по практическим мерам борьбы с коррупцией 7/ и проект международного кодекса поведения для государственных служащих, которые должны быть представлены девятому Конгрессу в соответствии с резолюцией 7 восьмого Конгресса, могут послужить основой для разработки программ подготовки государственных служащих и сотрудников системы уголовного правосудия по вопросам контроля над наркотиками, а также для оказания практической помощи государствам-членам.

С. Предупреждение практики отмывания денег

34. Поскольку незаконный оборот наркотиков в глобальном масштабе ежегодно приносит многомиллиардные прибыли, а отмывание денег позволяет легализовать их, необходимо безотлагательно организовать борьбу с отмыванием денег на международном уровне. Хотя многие страны мира прилагали усилия к тому, чтобы разработать новое законодательство, позволяющее выявлять, изымать и конфисковывать доходы, полученные в результате незаконного оборота наркотиков, в этой области еще предстоит сделать очень много.

35. Многие государства внесли существенные изменения в свои законы и подзаконные акты; присоединились к Конвенции 1988 года; приняли все или почти все рекомендации относительно активизации усилий международного сообщества в борьбе против отмывания денег, принятые Специальной группой по финансовым мероприятиям, которая была создана главами государств или правительств Группы семи ведущих промышленно развитых стран и Председателем КЕС; выполняют директиву Совета Европейских сообществ 91/308/ЕЭС от 10 июня 1991 года о предотвращении использования финансовых систем для целей отмывания денег; или приняли типовые нормативные акты относительно отмывания денег, полученных в результате незаконного оборота наркотиков, и связанных с ним преступлений, которые были разработаны в 1992 году Межамериканской комиссией по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИСАД) Организации американских государств (ОАГ). Координация международных усилий по борьбе с отмыванием денег в конечном итоге должна привести к разработке в большинстве стран эффективных программ и, следовательно, обеспечению принятия эффективного законодательства, проведению исследований, принятию практических шагов в рамках финансовых систем, представлению информации о трансграничном потоке наличных средств и подозрительных операциях с наличными средствами и укреплению международного сотрудничества с помощью договоров о взаимной юридической помощи.

36. Тем не менее отмывание денег по-прежнему продолжается главным образом вследствие использования торговцами наркотиками все более сложной и разнообразной тактики для отмывания своих доходов. Торговцы наркотиками выбирают страны и территории со слабыми центральными банками, ограничительной практикой банковской тайны и ограниченным контролем за иностранной валютой. Опыт показывает, что даже в тех случаях, когда страны принимают законы, в которых отмывание денег рассматривается в качестве уголовного преступления, такие законы могут оказаться неэффективными, если при условии соблюдения соответствующих гарантий не будут приняты менее жесткие требования в отношении соблюдения банковской, коммерческой и государственной тайны. В Конвенции 1988 года предлагается ослаблять требования в отношении соблюдения банковской

тайны в тех случаях, когда это касается незаконного оборота наркотиков, а также связанного с незаконным оборотом отмывания денег. Часто возникает необходимость в принятии дополнительных положений, с тем чтобы ограничить возможности отмывания денег и обеспечить возможность выявления документов и денежных средств для передачи в суд, если отмывание денег уже произошло.

37. Борьба против отмывания доходов от незаконного оборота наркотиков еще только начинается. Комитет одобряет план действий ЮНДКП, касающийся отмывания денег и расследования финансовой деятельности, а также мероприятия Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию Отделения Организации Объединенных Наций в Вене, направленные на оказание правительствам помощи в борьбе с коррупцией. Комитет призывает международное сообщество расширить поддержку этим мероприятиям.

D. Дополнительные комментарии

38. Не сокращая уровень предложения наркотиков, являющихся объектом злоупотребления, и не ограничивая доступ к ним в целом, вряд ли можно рассчитывать на долговременные успехи от усилий по сокращению спроса. Легализация любого наркотика, являющегося предметом злоупотребления, неизбежно ведет к расширению его предложения. В частности, по этой причине Комитет решительно выступает против такого рода экспериментов ^{8/}. Комитет выражает признательность правительствам за их широкую поддержку его позиции в этом вопросе на сессии Экономического и Социального Совета 1993 года и на тридцать шестой сессии Комиссии по наркотическим средствам. Он с удовлетворением отмечает тот факт, что предложение о легализации наркотиков было отвергнуто всеми ораторами, выступавшими по этому вопросу на сорок восьмой сессии Генеральной Ассамблеи. Комитет выражает надежду на то, что правительство Италии изменит положение, сложившееся в этой стране в результате принятия в июне 1993 года указа, отменяющего запрет на немедицинское использование наркотиков, который не соответствует духу международных договоров о контроле над наркотиками. Комитет высоко оценивает тот факт, что Португалия и Испания приняли недавно законодательство, предусматривающее усиление мер по предупреждению использования наркотиков, не обусловленного медицинскими потребностями.

39. В течение истекшего периода с декабря 1992 года Комитет направил свои миссии для оценки функционирования систем контроля над наркотиками в Болгарию, Боливию, Данию, Замбию, Израиль, Индию, Кению, Колумбию, Коста-Рику, Мьянму, Никарагуа, Перу, Польшу, Уругвай и Южную Африку. Объединенная миссия ЮНДКП и Комитета посетила Камерун и Эфиопию. В прошлом миссии Комитета оказывали позитивное влияние на процесс присоединения к договорам и их осуществления, и Комитет выражает свою уверенность в том, что правительства стран, в которые в прошлом году были направлены миссии, также предпримут соответствующие шаги для осуществления их рекомендаций.

40. Комитет выражает удовлетворение в связи с расширением сотрудничества на региональном и субрегиональном уровнях. Благодаря готовности правительств объединить свои усилия в осуществлении трансграничных операций и усилиям ЮНДКП был подготовлен ряд соглашений и региональных проектов в Африке, Юго-Восточной Азии, Западной Азии, Центральной Америке и районе Карибского бассейна. Комитет призывает правительства, ЮНДКП, другие международные учреждения и региональные организации продолжать координацию своих усилий в области планирования и осуществления совместных мероприятий на региональном и субрегиональном уровнях.

41. Комитет подчеркивает необходимость укрепления сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций, других международных организаций и межправительственных организаций по каждому аспекту контроля над наркотиками. Комитет будет по-прежнему регулярно поддерживать контакты с органами системы Организации Объединенных Наций и другими организациями, такими, как Совет таможенного сотрудничества (СТС) и Международная организация уголовной полиции (МОУП/Интерпол). Комитет предлагает Генеральному секретарю провести встречу на высшем уровне глав всех международных организаций, которые несут ответственность за деятельность, связанную с наркотиками, или заинтересованы в ней, о чем говорилось в ходе встречи Председателя Комитета с Генеральным секретарем в сентябре 1993 года.

II. ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИКАМИ

А. Наркотические средства

1. Статус международных конвенций о наркотических средствах

42. По состоянию на 1 ноября 1993 года сторонами международных конвенций о наркотических средствах являлись в общей сложности 144 государства, из которых 23 государства присоединились только к Конвенции 1961 года и 121 государство стали участниками этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года 9/. После опубликования последнего доклада Комитета сторонами Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, стали Антигуа и Барбуда, Армения, Босния и Герцеговина, Бурунди, Доминика, Доминиканская Республика, Зимбабве, Латвия, Польша, Словакия, Хорватия и бывшая югославская Республика Македония. Доминиканская Республика и Польша ранее присоединились к Конвенции 1961 года.

43. Государства, которым еще предстоит стать сторонами международных конвенций о наркотических средствах, расположены в основном в Африке (14), Азии (6), Карибском бассейне (5) и южной части Тихого океана (5). Кроме того, многим государствам - членам СНГ и другим новым независимым государствам Восточной Европы необходимо еще сообщить о том, намереваются ли они присоединиться к международным конвенциям о наркотических средствах 9/ или стать их участниками на основании правопреемства.

44. Учитывая угрозу, связанную со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, Комитет неоднократно призывал государства, которые еще не являются сторонами международных конвенций о наркотических средствах, незамедлительно присоединиться к этим конвенциям и принять соответствующие им законы и нормативные акты. В целях содействия ратификации таких конвенций и создания эффективных систем контроля над наркотиками ЮНДКП и другие соответствующие международные органы продолжают оказывать юридическую помощь. Следует надеяться, что государства, получающие такую помощь, в ближайшем будущем станут сторонами международных конвенций о наркотических средствах. Кроме того, государства, располагающие эффективными системами контроля, но пока не являющиеся сторонами этих конвенций, должны официально присоединиться к ним.

2. Сотрудничество с правительствами

45. Выполняя обязанности, возложенные на него в соответствии с международными конвенциями о наркотических средствах, Комитет поддерживает постоянный диалог с правительствами. Предоставляемая правительствами информация позволяет Комитету изучать практику законного передвижения наркотических средств, тем самым обеспечивая строгое соблюдение всеми правительствами содержащихся в этих конвенциях положений, направленных на ограничение производства и импорта наркотических средств количествами, которые необходимы исключительно для медицинских и научных целей, а также принятие при необходимости мер, направленных на предупреждение утечки наркотических средств в незаконный оборот. Правительства могут использовать эту ежегодно публикуемую Комитетом информацию 9/ для проверки того, надлежащим ли образом применяются ими положения этих конвенций.

46. В тех случаях, когда положения международных конвенций о наркотических средствах официально не соблюдаются, участие в системе международного контроля

над наркотиками может осуществляться на основе добровольного сотрудничества между Комитетом и национальными органами по контролю над наркотиками прежде всего путем представления Комитету предусмотренных в этих конвенциях оценок и статистических данных.

47. Ежегодные оценки потребностей в наркотических средствах на 1994 год были получены от 133 государств и 12 территорий. Комитет подготовил такие оценки для 53 государств и территорий, которые не представили собственных оценок на 1994 год. В течение последних пяти лет ежегодно в среднем 50 государств и территорий не представляли своих оценок. Некоторые из них не представляли оценок несколько лет подряд; к этим государствам и территориям относятся Ангола, Ангилья, Бразилия, Вьетнам, Гибралтар, Камбоджа, Коморские Острова, Либерия, Мавритания, Сомали и Судан.

48. В 1992 году Комитет подтвердил 550 дополнительных оценок на 1993 год. Как и в предыдущие годы, наиболее часто поправки вносились в оценки, касающиеся кодеина, фентанила, морфина и петидина. В последние годы количество дополнительных оценок в отношении фентанила неуклонно возрастало, что связано со все более широким применением пластырей чрескожного действия, которые требуют высокой концентрации фентанила для обеспечения оптимальной абсорбции организмом. Дополнительные оценки в отношении метадона по-прежнему представляются более часто прежде всего европейскими странами. Во избежание необходимости часто представлять дополнительные оценки правительствам при сообщении оценок в отношении наркотических средств следует учитывать любые ожидаемые потребности.

49. Что касается представления статистических данных в соответствии со статьей 20 Конвенции 1961 года, то полную статистическую информацию за 1992 год представили 115 государств и территорий. В общей сложности 48 государств, включая Китай, Люксембург, Марокко, Новую Зеландию и Пакистан, к настоящему времени представили лишь частичную информацию за 1992 год. Никаких статистических данных за 1992 год не было получено от 24 государств и территорий: Антигуа и Барбуда, Афганистан, Бермудские Острова, Боливия, Вьетнам, Габон, Гана, Гибралтар, Гренада, Джибути, Замбия, Камбоджа, Камерун, Кения, Либерия, Мавритания, Объединенная Республика Танзания, Острова Тёркс и Кайкос, Папуа-Новая Гвинея, Сент-Люсия, Соломоновы Острова, Сомали, Судан и Тристан-да-Кунья. Некоторые из этих государств и территорий не представляли статистических данных в течение нескольких лет подряд.

50. Комитет с удовлетворением отмечает, что Азербайджан, Кыргызстан, Латвия, Литва, Республика Молдова, Хорватия и Эстония стали применять положения Конвенции 1961 года путем представления собственных оценок и статистических данных. Комитет был информирован о том, что Постоянный комитет по контролю наркотиков Российской Федерации будет пока выполнять определенные обязательства, предусмотренные в международных договорах о контроле над наркотиками, от имени Грузии и следующих государств - членов СНГ: Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Республика Молдова, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан, Украина и Узбекистан.

51. Как отмечалось в докладе Комитета за 1992 год 10/, Комитет по-прежнему занимается определением ежегодных оценок законных потребностей в наркотических средствах для все большего числа государств и территорий, которые сами не представили такой информации. Кроме того, все больше государств, включая такие крупные страны-производители и/или экспортеры, как Бразилия, Дания, Италия, Российская Федерация и Франция, продолжают очень поздно представлять статистические данные, предусмотренные в международных конвенциях о наркотических средствах. Помимо этого, растет число государств, которые лишь

после долгой задержки отвечают на просьбы Комитета дать дополнительные разъяснения в отношении представленных ему статистических данных. Это в значительной мере мешает Комитету быстро принимать коррективные меры. Комитет вновь подчеркивает, что своевременное представление необходимой информации имеет решающее значение для эффективного функционирования системы международного контроля над наркотиками. Он настоятельно призывает правительства обеспечить скорейшее предоставление Комитету такой информации.

52. Комитет по-прежнему вынужден заниматься расследованием растущего числа случаев несоответствия данных, предоставляемых ему правительствами. Выяснение причин таких несоответствий, которые, по-видимому, возникают прежде всего в результате опечаток, допускаемых сторонами, которые предоставляют информацию, значительно затрудняет работу секретариата Комитета, а также правительств. Комитет хотел бы подчеркнуть важность предоставления точных оценок и статистических данных, поскольку это является ключевым элементом в обеспечении того, чтобы объем наркотических средств, используемых в медицинских целях, оставался в оптимальных пределах, необходимых для оказания надлежащей медицинской помощи, и чтобы не допускалась утечка наркотических средств из законных источников в незаконные каналы. Меры, направленные на повышение точности оценок и статистических данных, позволяют также уменьшить необходимость часто представлять дополнительные оценки и пересмотренные статистические данные. Секретариат Комитета проводит в различных регионах учебные семинары по этому вопросу. Правительствам следует продолжать обеспечивать национальные административные органы по контролю над наркотиками необходимыми финансовыми и техническими ресурсами и квалифицированными кадрами.

3. Оценка функционирования системы международного контроля над наркотиками

53. Оценка функционирования системы международного контроля над наркотиками, содержащаяся в докладах Комитета за последние несколько лет, сохраняет свою актуальность в отношении 1992 года и первой половины 1993 года. В этот период Комитету стало известно лишь о пяти случаях утечки наркотических средств из законной торговли в незаконные каналы, причем во всех случаях это касалось небольших количеств наркотических средств в чистом виде. Это является доказательством того, что спустя почти 30 лет после вступления в силу Конвенции 1961 года система международного контроля над наркотиками продолжает функционировать удовлетворительно прежде всего благодаря системе оценок, которая позволяет Комитету утверждать план в отношении мировых потребностей в наркотических средствах, который имеет обязательную силу для всех правительств.

4. Меры, направленные на обеспечение выполнения положений международных конвенций о наркотических средствах

54. В последние годы в связи с войнами и/или политической нестабильностью в нескольких регионах множество организаций стало участвовать в оказании гуманитарной помощи все большему количеству стран. В некоторых случаях такая помощь включает в себя поставку наркотических средств. Некоторые правительства выразили Комитету свою обеспокоенность в связи с тем, что некоторые из этих гуманитарных организаций не в полной мере соблюдают положения международных договоров по контролю над наркотиками и что происходит утечка поставляемых этими организациями наркотических средств на уличные рынки или в незаконный оборот в странах - получателях помощи.

55. Неспособность гуманитарных организаций осуществлять международную торговлю наркотическими средствами или безвозмездно предоставлять их в строгом соответствии с обязательствами, изложенными в международных конвенциях о

наркотических средствах, ведет к подрыву системы международного контроля над наркотиками. Правительствам стран-экспортеров и стран, в которых гуманитарные организации участвуют в распределении наркотических средств, а также правительствам стран-получателей помощи вновь указывается на необходимость обеспечения полного и строгого соблюдения положений международных договоров по контролю над наркотиками. Что касается самого Комитета, то в 1994 году он проведет углубленное исследование существующей практики гуманитарных организаций в области поставок наркотических средств и психотропных веществ.

56. Комитету известно о трудностях, возникших в связи с предоставлением разрешений на импорт и экспорт, которые требуются для некоторых международных организаций, включая органы системы Организации Объединенных Наций, для осуществления международной торговли наркотическими средствами или их распределения. В некоторых случаях эти трудности помешали осуществлению срочных поставок необходимых наркотических средств в страдающие от войн страны. Комитет настоятельно призывает соответствующие стороны к сотрудничеству и оказанию содействия в обеспечении необходимыми наркотическими средствами населения, которое нуждается в них для использования в медицинских целях. Невыполнение этого основного требования противоречит общим целям международных договоров по контролю над наркотиками. Комитет готов оказать помощь как странам-получателям, так и странам транзита в обеспечении поставок наркотических средств в исключительных обстоятельствах. В этой связи Комитет приветствует инициативу правительства Дании подготовить в сотрудничестве с Отделом поставок ЮНИСЕФ в Копенгагене рабочее соглашение, которое будет способствовать осуществлению ЮНИСЕФ поставок наркотических средств и психотропных веществ и полному выполнению положений международных договоров по контролю над наркотиками.

5. Злоупотребление препаратами, содержащими кодеин

57. Поступает все больше сообщений о широких масштабах злоупотребления фармацевтическими препаратами, содержащими кодеин (обычно сироп от кашля), в ряде стран нескольких регионов. В некоторых странах такие продукты отпускаются без медицинских рецептов и/или нелегально ввозятся в эти страны и продаются на так называемых "параллельных рынках". Комитет настоятельно призывает правительства соответствующих стран незамедлительно принять надлежащие меры для решения этой проблемы, например организовать согласованные мероприятия с участием служб фармацевтического контроля, таможенных и правоохранительных органов. Правительствам стран, в которых имеет место злоупотребление содержащими кодеин препаратами, следует принять меры по исправлению такого положения и представить Комитету соответствующую информацию.

6. Применение героина для лечения лиц, страдающих зависимостью от наркотиков

58. После принятия правительством Швейцарии решения осуществить научно-исследовательский проект, предусматривающий применение героина для лечения наркоманов, Комитет получил сообщение о том, что город Франкфурт в Германии обратился в Федеральное управление здравоохранения за разрешением осуществить аналогичный научно-исследовательский проект. Кроме того, германский бундесрат (федеральный совет), который представляет 16 земель, внес на рассмотрение бундестага (парламента) законопроект, в соответствии с которым героин и другие наркотические средства, которые не продаются на рынке и не выдаются по рецептам, могут использоваться в научно-исследовательских целях. Комитет принял к сведению, что правительство Германии отклонило этот законопроект и что просьба города Франкфурта не будет удовлетворена. Комитет приветствует решения, принятые в Германии, и надеется, что аналогичные вопросы

в других странах будут решаться таким же образом. Как и в докладе Комитета за 1992 год 11/, правительствам напоминает о том, что в резолюциях Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам, а также в рекомендациях ВОЗ содержится призыв наложить запрет на изготовление, экспорт, импорт героина и его применение на людях.

7. Контроль над зипепролом

59. Зипепрол, в отношении которого в настоящее время не распространяются меры международного контроля, является средством против кашля, которое обладает бронхоспазмолитическим и муколитическим действием, а также некоторым действием, свойственным опиатам. Случаи злоупотребления зипепролом зарегистрированы в таких странах, как Франция и Италия. Кроме того, Комитету было сообщено о том, что по меньшей мере 56 случаев смерти в Бразилии были вызваны принятием чрезмерной дозы зипепрола. В этой стране применение зипепрола запрещено, однако в других странах Южной Америки он остается доступным. Учитывая последствия его применения для здоровья, Комитет экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости в своем двадцать восьмом докладе рекомендовал критически проанализировать действие зипепрола с целью его возможного включения в списки веществ, на которые распространяется действие международных договоров по контролю над наркотиками. Комитет настоятельно призывает правительства представить ВОЗ любую соответствующую информацию о масштабах злоупотребления этим веществом.

8. Спрос на опиаты и предложение сырья для опиатов

а) Потребление опиатов

60. Несмотря на все более широкое использование морфина, прежде всего для снятия острой боли, и дигидрокодеина, годовой объем потребления опиатов во всем мире по-прежнему остается на уровне 200 тонн в морфиновом эквиваленте, при этом значительная часть этого объема приходится на кодеин. Основной причиной этого, помимо продолжающегося неуклонного сокращения масштабов применения этилморфина и фолькодина, является то, что годовой объем потребления кодеина во всем мире по-прежнему составляет 160 тонн в морфиновом эквиваленте. В 1992 году (последний год, за который были представлены все статистические данные) общий объем потребления этилморфина и фолькодина сократился соответственно до 3 тонн и 4,9 тонн в морфиновом эквиваленте. С другой стороны, в этот год объем потребления морфина во всем мире достиг 10 тонн, а дигидрокодеина – 22 тонн в морфиновом эквиваленте. Судя по существовавшим в последние годы тенденциям, в среднесрочной перспективе совокупный годовой объем потребления опиатов, по-видимому, сохранится на нынешнем уровне, т.е. на уровне 200 тонн в морфиновом эквиваленте.

б) Производство сырья для опиатов

61. Согласно приводимой ниже таблице, после 1985 года в 1992 году второй раз подряд объем мирового производства сырья для опиатов, который обычно колеблется, составил более 200 тонн в морфиновом эквиваленте. Вследствие сокращения фактических уборочных площадей и объемов производства в Австралии, Индии и Турции, объем мирового производства сырья для опиатов в 1993 году сократился примерно до 183 тонн в морфиновом эквиваленте. Австралия, которая до 1993 года неуклонно расширяла производство сырья для опиатов, согласилась с рекомендацией Комитета 12/ сократить площади культивирования опийного мака, с 8 030 га в 1992 году до 6 500 га в 1993 году и сохранять этот размер площадей в последующие годы. Согласно оценкам, представленным правительствами пяти основных стран-производителей, ожидается, что в 1994 году объем мирового производства сырья для опиатов увеличится примерно до 192 тонн в морфиновом эквиваленте.

**Производство сырья для опиатов, потребление опиатов и соотношение
между объемами производства и потребления
в 1980-1993 годах а/**

(уборочные площади - в гектарах; объемы производства и
потребления - в тоннах в морфиновом эквиваленте)

16

	1980 г.	1981 г.	1982 г.	1983 г.	1984 г.	1985 г.	1986 г.	1987 г.	1988 г.	1989 г.	1990 г.	1991 г.	1992 г.	1993 г.
Австралия														
Уборочные площади	1 531	3 742	2 459	5 273	5 738	4 851	3 994	3 274	3 462	5 011	5 581	7 155	8 030	6 026
Производство	10,0	33,3	20,5	41,4	42,3	49,4	38,5	31,8	38,5	38,8	43,0	67,5	89,8	69,1
Франция														
Уборочные площади	4 597	2 615	4 460	3 731	3 705	4 029	3 200	3 300	3 113	2 644	2 656	3 598	3 648	4 158
Производство	15,7	11,4	25,0	12,7	23,2	20,7	15,7	16,6	21,4	13,4	19,5	30,2	21,8	28,8
Индия														
Уборочные площади	35 166	35 378	31 958	31 359	18 620	25 153	23 811	22 823	19 858	15 019	14 253	14 145	14 361	11 097
Производство	106,6	127,8	108,0	113,8	53,4	86,8	75,1	76,8	63,8	53,9	48,0	43,1	54,3	36,3
Испания														
Уборочные площади	2 137	67	1 602	3 311	4 567	4 042	3 458	3 252	2 935	2 151	1 464	4 200	3 084	3 176
Производство	5,0	0,1	2,2	11,4	17,3	11,2	5,6	12,3	10,8	5,7	8,0	24,2	12,8	8,9
Турция														
Уборочные площади	18 400	15 330	8 534	7 002	12 569	4 902	5 404	6 137	18 260	8 378	9 025	27 030	16 393	6 930
Производство	49,4	36,5	13,3	11,5	20,8	9,2	8,4	9,2	24,7	7,2	13,3	57,9	18,7	11,6
Прочие страны														
Уборочные площади	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Производство	<u>28,4</u>	<u>19,2</u>	<u>15,5</u>	<u>23,9</u>	<u>28,8</u>	<u>34,6</u>	<u>27,1</u>	<u>30,3</u>	<u>36,9</u>	<u>18,4</u>	<u>38,0</u>	<u>31,2</u>	<u>14,9</u>	<u>28,0</u>
Всего														
Уборочные площади	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Производство (1)	215,1	228,3	184,5	214,7	185,8	211,9	170,4	177,0	196,1	137,4	169,8	254,1	212,3	182,7
Всего														
Потребление (2)	<u>187,6</u>	<u>197,1</u>	<u>183,6</u>	<u>192,2</u>	<u>194,5</u>	<u>202,4</u>	<u>202,3</u>	<u>190,4</u>	<u>182,8</u>	<u>186,0</u>	<u>178,7</u>	<u>200,0</u>	<u>189,7</u>	<u>189,5</u>
Соотношение (1) минус (2))	+27,5	+31,2	+0,9	+22,5	-8,7	+9,5	-31,9	-13,4	+13,3	-48,6	-8,9	+54,1	+22,6	-6,8

а/ На основе данных, представленных правительствами Международному комитету по контролю над наркотиками.

с) Соотношение между производством сырья для опиатов и потреблением опиатов

62. Увеличение объема мирового производства сырья для опиатов в 1991 и 1992 годах отрицательно отразилось на соотношении между объемом производства сырья для опиатов и объемом потребления опиатов в мире. Однако в 1993 году общий объем производства сырья для опиатов был примерно лишь на 7 тонн меньше общего объема потребления опиатов в морфиновом эквиваленте. Согласно прогнозам, равновесие между общим объемом производства сырья для опиатов и общим объемом потребления опиатов в 1994 году, по-видимому, будет восстановлено. Учитывая необходимость поддержания устойчивого равновесия между спросом на опиаты и их предложением, Комитет вновь настоятельно призывает соответствующие правительства ограничить объем мирового производства сырья для опиатов до уровня фактических потребностей в опиатах и воздерживаться от какого-либо расширения производства.

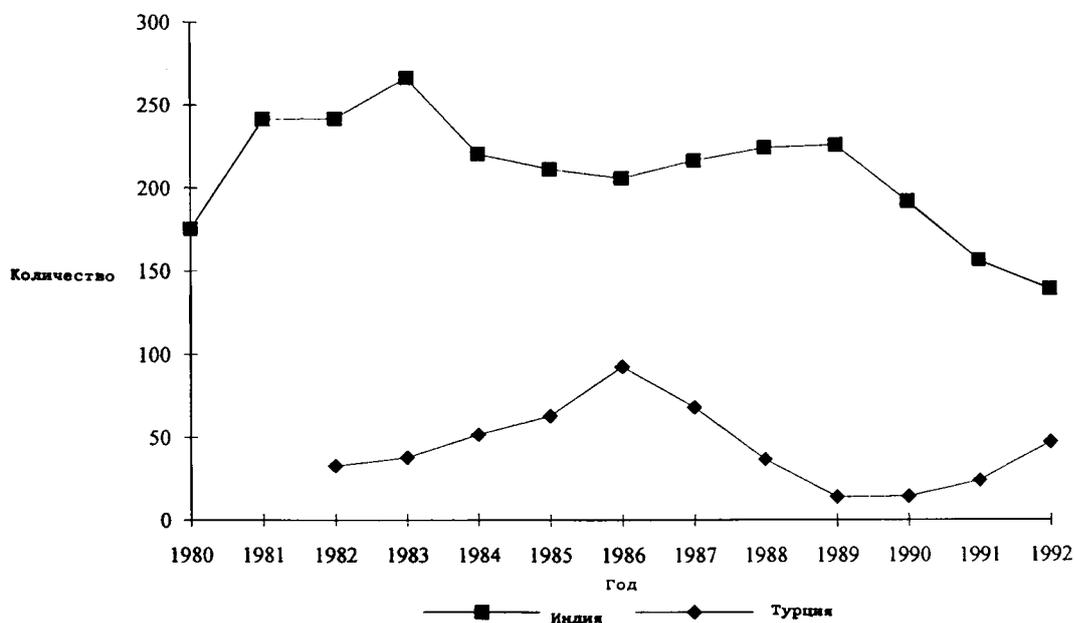
d) Экспорт и импорт сырья для опиатов

63. В Индии в 1992 году экспорт опия сократился до 55 тонн в морфиновом эквиваленте, после того как два года подряд ежегодно экспортировалось свыше 60 тонн в морфиновом эквиваленте. Сокращение экспорта в 1992 году, по-видимому, вызвано не только приостановкой импорта государствами - членами СНГ в этом году, но и значительным сокращением импорта Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Соединенными Штатами Америки и прежде всего Францией. Из основных импортеров опия лишь Япония увеличила объем импорта в 1992 году почти до 11 тонн в морфиновом эквиваленте. В абсолютном выражении крупнейшим импортером опия в 1992 году остались Соединенные Штаты Америки, которые импортировали 36 тонн в морфиновом эквиваленте; другие основные импортеры - Франция и Соединенное Королевство - импортировали соответственно 0,2 тонны и 7,2 тонны в морфиновом эквиваленте. В то же время экспорт концентрата маковой соломы, который в 1990 и 1991 годах сократился до 64 тонн в морфиновом эквиваленте, после того как в 1988 году достиг максимального объема в размере 88 тонн в морфиновом эквиваленте, увеличился в 1992 году до 69 тонн в морфиновом эквиваленте. Доля Австралии в экспорте концентрата маковой соломы неуклонно увеличивалась. Другими основными экспортерами концентрата маковой соломы в 1992 году в порядке уменьшения объема экспорта являлись Венгрия, Турция, Франция и Испания. В 1992 году Соединенное Королевство импортировало в основном из Австралии рекордное количество концентрата маковой соломы - 35 тонн в морфиновом эквиваленте, Нидерланды импортировали 12 тонн в морфиновом эквиваленте и Соединенные Штаты импортировали из Австралии, Франции и Турции в общей сложности 8,5 тонны в морфиновом эквиваленте. В ходе неофициальных консультаций, организованных Комитетом во исполнение резолюций 1992/30 и 1993/37 Совета, представители основных стран-импортеров сырья для опиатов подтвердили намерение своих правительств придерживаться существующей политики, в рамках которой приоритетное внимание уделяется импорту сырья для опиатов из традиционных стран-поставщиков.

e) Запасы сырья для опиатов

64. На приводимой ниже диаграмме отражено изменение запасов сырья для опиатов в Индии и Турции в период с 1980 по 1992 год. В период между 1990 годом и концом 1992 года запасы Индии значительно сократились и составили 139 тонн в морфиновом эквиваленте. Запасы Турции к концу 1992 года составили 47 тонн в морфиновом эквиваленте. В ходе неофициального консультативного совещания 30 марта 1993 года, организованного Комитетом во исполнение резолюции 1992/30 Совета, представитель Индии сообщил, что к 31 марта 1993 года запасы опия в его стране сократятся до 117 тонн в морфиновом эквиваленте; кроме того, представитель Турции сообщил, что запасы концентрата маковой соломы в его стране достигли к концу февраля 1993 года 53 тонн в морфиновом эквиваленте.

**Запасы сырья для опиатов в морфиновом эквиваленте в Индии, 1980-1992 годы,
и Турции, 1982-1992 годы
(в тоннах)**



65. Австралия запрещает создавать большие запасы маковой соломы или концентрата маковой соломы. В соответствии с осуществляемой ею политикой объем запасов поддерживается на уровне 2-3-месячного объема поставок. К концу 1992 года запасы концентрата маковой соломы в Австралии впервые достигли 11,7 тонны в морфиновом эквиваленте. Франция, как правило, содержит в запасе также небольшое количество маковой соломы и концентрата маковой соломы. Она удовлетворяет свои потребности за счет импорта опиума из Индии и маковой соломы и концентрата маковой соломы из Испании, а также за счет собственного производства маковой соломы. Испания - последний из пяти основных производителей сырья для опиатов (см. таблицу выше) - содержит в запасе лишь небольшое количество концентрата маковой соломы.

f) Резолюции Экономического и Социального Совета, касающиеся спроса на опиаты и их предложения

66. Экономический и Социальный Совет принял резолюцию 1993/37, в которой он выразил признательность Комитету за его усилия, связанные с а) обращением с настоятельным призывом к правительствам ограничить объем мирового производства сырья для опиатов до уровня фактических законных потребностей и избежать какого-либо расширения производства; и б) созывом неофициальных консультативных совещаний с основными государствами - производителями и импортерами сырья для опиатов. Комитет продолжит начатую в 1992 году практику организации таких неофициальных консультативных совещаний в ходе сессии Комиссии.

В. Психотропные вещества

1. Статус Конвенции 1971 года и сотрудничество с правительствами

67. По состоянию на 1 ноября 1993 года сторонами Конвенции 1971 года являлись 126 государств 13/. После представления последнего доклада Комитета к этой Конвенции присоединились Антигуа и Барбуда, Армения, Босния и Герцеговина, Бурунди, Доминика, Замбия, Зимбабве, Израиль, Латвия, Нигерия, Нидерланды, Румыния, Словакия, Судан, Фиджи, Хорватия, Шри-Ланка и бывшая югославская Республика Македония.

68. Приблизительно 150 государств, как являющихся, так и не являющихся сторонами Конвенции 1971 года, ежегодно представляют Комитету статистические отчеты о психотропных веществах, предусмотренные в статье 16 Конвенции 1971 года 14/. Своевременность представления докладов, их полнота и достоверность в значительной степени свидетельствуют о том, как правительства осуществляли положения Конвенции, а также рекомендации Комитета, одобренные Советом в его резолюциях, которые касаются усиления контроля за международной торговлей психотропными веществами.

69. Комитет постоянно анализирует представляемые правительствами данные в целях выявления возможных недостатков в национальных механизмах контроля и попыток организации утечки психотропных веществ в незаконный оборот. Благодаря такому анализу и проведению последующих расследований Комитет оказал помощь ряду правительств в выявлении компаний или отдельных лиц, нарушающих национальное законодательство или пытающихся организовать утечку таких веществ в незаконные каналы.

70. Хотя большинство государств, являющихся сторонами Конвенции 1971 года, регулярно представляют обязательные ежегодные статистические доклады, Комитет с беспокойством отмечает тот факт, что Габон, Мавритания, Малави и Перу не представляют ежегодные статистические данные о психотропных веществах уже более трех лет. Кроме того, ежегодные доклады не представляли в течение последних двух лет следующие государства - стороны Конвенции: Алжир, Афганистан, Бенин, Маршалловы Острова, Микронезия (Федеративные Штаты) и Того. Комитет будет продолжать диалог с этими сторонами в целях повышения эффективности их сотрудничества.

71. В своем докладе за 1992 год 15/ Комитет выразил обеспокоенность в связи с задержкой в представлении ежегодных докладов несколькими сторонами, в том числе некоторыми государствами, которые являются основными изготовителями и экспортерами психотропных веществ. Такие задержки затрудняют своевременное осуществление Комитетом анализа международного оборота психотропных веществ. Комитет приветствует тот факт, что, откликаясь на его призыв, большинство соответствующих правительств в 1993 году представило свои ежегодные доклады раньше, чем в предыдущем году. Несмотря на достигнутый прогресс, значительное количество ежегодных докладов было получено после 30 июня 1993 года, т.е. позднее предусмотренного Комитетом крайнего срока их представления. Комитет надеется, что в будущем все соответствующие правительства примут необходимые организационные меры для обеспечения своевременного выполнения своих обязательств по представлению докладов.

72. Хотя большинство государств, не являющихся сторонами Конвенции 1971 года, добровольно сотрудничают с Комитетом, некоторые государства, являющиеся основными изготовителями и экспортерами, а именно Австрия, Бельгия и Швейцария, еще не приняли соответствующее законодательство для обеспечения эффективного контроля над всеми психотропными веществами, включенными в

Списки III и IV Конвенции, в том числе для контроля за импортом и экспортом таких веществ. Следует надеяться, что принимаемые в настоящее время в этих государствах законодательные меры вскоре позволят им установить эффективный контроль над импортом и экспортом психотропных веществ и они смогут представлять Комитету сообщения о таких операциях.

73. Комитет обеспокоен тем фактом, что в течение нескольких лет некоторые государства, являющиеся сторонами Конвенции 1971 года, не могут поставить под контроль национального законодательства некоторые психотропные вещества; вследствие этого возникают пробелы в системе международного контроля, которые торговцы наркотиков пытаются использовать для организации утечки психотропных веществ в незаконные каналы. Комитет предлагает всем правительствам незамедлительно пересмотреть свое национальное законодательство, с тем чтобы в соответствии с положениями статьи 2 Конвенции обеспечить реальное распространение мер национального контроля на все вещества, добавленные Комиссией в Списки Конвенции. Комитет надеется, что правительства Канады, Люксембурга и Новой Зеландии, внимание которых было обращено на этот вопрос, будут действовать быстро, чтобы обеспечить установление надлежащего контроля над всеми психотропными веществами в своих странах.

74. Комитет с удовлетворением отмечает рост числа правительств, которые по своей инициативе обращают внимание Комитета на нарушения положений их национального законодательства, касающихся контроля над импортом психотропных веществ, компаниями в других странах-экспортерах таких веществ. Комитет обратился к компетентным органам соответствующих стран-экспортеров с просьбой исправить такое положение. Комитет призывает все правительства постоянно информировать его о любых нарушениях положений, касающихся контроля над психотропными веществами, вследствие пробелов в системах контроля других стран. Такая информация в прошлом оказалась полезной Комитету при анализе эффективности системы международного контроля над психотропными веществами.

2. Функционирование системы контроля над психотропными веществами, включенными в Список II Конвенции 1971 года

75. Как показывает опыт, утечку психотропных веществ, включенных в Список II Конвенции 1971 года, из сферы законного изготовления и торговли в незаконные каналы можно предотвратить, если во всех соответствующих странах будут приняты эффективные меры контроля и если правительства этих стран будут тесно сотрудничать с Комитетом. В соответствии со статьей 12 Конвенции обязательным является осуществление контроля за международной торговлей этими веществами с помощью системы разрешений на импорт и экспорт. Кроме того, в соответствии с рекомендацией Комитета, одобренной в резолюции 1981/7 Совета, с начала 80-х годов успешно используется система упрощенных оценок потребностей в таких веществах. Поскольку с 1990 года не было выявлено ни одного случая утечки психотропных веществ, включенных в Список II, очевидно, что таблетки, содержащие такие вещества, в том числе фенетиллин и метаквалон, которые конфискуются в различных частях мира, поступают из сферы незаконного изготовления (см. пункты 130-134, 244 и 263 ниже).

76. Правительства тщательно проверяют законность заказов на психотропные вещества, включенные в Список II, и в случае возникновения сомнений консультируются по этому вопросу с Комитетом. Наличие системы упрощенных оценок законных потребностей в таких веществах в странах-импортерах помогает странам-экспортерам и Комитету выявлять попытки организации утечки таких веществ с помощью поддельных разрешений на импорт. Благодаря тесному сотрудничеству между правительствами и Комитетом было сорвано несколько попыток торговцев наркотиками организовать утечку таких веществ, прежде всего метаквалона, фенетиллина и секобарбитала.

77. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что во исполнение его просьбы мировые запасы психотропных веществ, включенных в Список II, в том числе метаквалона и фенетиллина, снижены до уровня, соответствующего сократившимся медицинским потребностям. В декабре 1992 года Германия по просьбе Комитета уничтожила 50 процентов своих запасов фенетиллина. Комитет обратился также к властям Болгарии с просьбой уничтожить незаконно изготовленный и затем конфискованный в этой стране фенетиллин, а также накопленные некоторыми фармацевтическими компаниями запасы прекурсоров, которые используются для незаконного изготовления психотропных веществ (см. пункты 298 и 299 ниже).

3. Предотвращение утечки психотропных веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 года

78. С середины 80-х годов Комитет неоднократно обращал внимание правительств на случаи значительной утечки в незаконный оборот, прежде всего в развивающихся странах, психотропных веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 года, таких, как психостимуляторы, седативно-гипнотические средства и транквилизаторы. Комитет многократно подчеркивал, что предусмотренный в Конвенции механизм контроля за международной торговлей этими веществами на практике оказался недостаточно эффективным в борьбе с торговцами наркотиками, легко приспособляющимися к различным ситуациям.

79. В целях исправления такого положения Комитет предлагает правительствам применять дополнительные меры контроля за международной торговлей этими веществами, а именно контролировать импорт и экспорт таких веществ с помощью системы разрешений на импорт и экспорт и с помощью системы упрощенных оценок потребностей. Комитет подчеркивает также необходимость представления правительствами в ежегодных статистических отчетах Комитету подробной информации об импорте и экспорте этих веществ, с тем чтобы Комитет мог осуществлять эффективный контроль за их международным оборотом. Совет подтвердил эти рекомендации в нескольких своих резолюциях, в том числе в резолюциях 1987/30, 1991/44 и 1993/38.

80. В соответствии с резолюцией 1987/30 Совета в настоящее время в национальном законодательстве 70 стран предусмотрена необходимость получения разрешений на импорт большинства веществ, включенных в Списки III и IV. Кроме того, еще 70 правительств установили требование получения разрешений на импорт по крайней мере некоторых веществ, включенных в эти Списки 16/. В соответствии с резолюцией 1991/44 Совета более 100 правительств уже представили Комитету оценки (упрощенные оценки) своих законных годовых потребностей в веществах, включенных в Списки III и IV 17/. Информация об этих дополнительных мерах контроля регулярно передается Комитетом всем правительствам с помощью технического доклада, касающегося психотропных веществ.

4. Меры, которые надлежит принять правительствам стран-экспортеров

81. Принимаемые странами-импортерами дополнительные меры контроля за международной торговлей в полной мере могут быть эффективными лишь в случае одновременного принятия дополнительных мер контроля странами-экспортерами. В своей резолюции 1993/38 Совет призвал все правительства использовать соответствующие механизмы для обеспечения того, чтобы экспорт психотропных веществ соответствовал оценкам государств-импортеров и чтобы экспортеры выполняли другие контрольные требования в государствах-импортерах, такие, как запрещение импорта в соответствии со статьей 13 Конвенции 1971 года и

требования к получению разрешения на импорт. Ключевым элементом таких механизмов является контроль законности каждой из сделок, связанных с экспортом веществ, включенных в Списки III и IV.

82. Большинство правительств уже создало эффективные механизмы контроля над экспортом и в случае сомнения в законности заявок на импорт консультируются с Комитетом. Комитет хотел бы выразить признательность руководящим органам Индии за их тесное сотрудничество в предупреждении утечки психотропных веществ из сферы законного изготовления и торговли в незаконные каналы. В 1993 году управление Комиссара Индии по борьбе с наркотиками/и Комитет совместно провели исследование законности более 30 коммерческих заявок, благодаря чему были выявлены и предотвращены попытки организовать утечку сотен миллионов таблеток, содержащих психотропные вещества, в том числе психостимуляторы (пемолин), транквилизаторы (хлордиазепоксид, диазепам), антиэпилептики (фенobarбитал) и анальгетики (бупренорфин). Таблетки предназначались для поступления в незаконные каналы в нескольких странах Африки, Центральной Америки и Восточной Европы.

83. Несмотря на эффективное осуществление многими правительствами контроля над экспортом психотропных веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 года, в неуклонно расширяющемся масштабе продолжается их утечка из стран, в которых не осуществляется или осуществляется малоэффективный контроль над экспортом. Несколько правительств стран Африки, Азии и Европы информировали Комитет о выявлении крупных партий психотропных веществ, которые были ввезены в их страны до предусмотренных их национальным законодательством разрешений на импорт. В большинстве случаев экспорт был осуществлен компаниями в европейских государствах, которые еще не присоединились к Конвенции или не осуществляют контроля за международной торговлей такими веществами с помощью системы разрешений на импорт и экспорт.

84. Торговцы наркотиками часто пытаются обойти действующие в ряде стран жесткие меры контроля над экспортом психотропных веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 года, путем реэкспорта их через страны, в которых контроль над экспортом таких веществ осуществляется слабо. Во многих случаях подобные операции осуществляются при содействии брокеров из третьих стран. В одном таком случае таблетки пемолина, изготовленные в Азии, сначала были доставлены в Люксембург, а затем реэкспортированы в Нигерию, несмотря на то, что в соответствии со статьей 13 Конвенции импорт пемолина в Нигерию запрещен. Утечка пемолина произошла при содействии торговой компании, расположенной в Соединенном Королевстве. Комитет просит все правительства внимательно следить за деятельностью брокеров, с тем чтобы не допускать нарушений положений Конвенции.

5. Конференция по контролю за международной торговлей психотропными веществами в Европе

85. Конференция по контролю за международной торговлей психотропными веществами в Европе, организованная совместно Комитетом и Группой Помпиду Совета Европы, была проведена в Страсбурге, Франция, с 3 по 5 марта 1993 года. Цель Конференции заключалась в определении масштабов утечки психотропных веществ из Европы, в оценке эффективности действующих мер контроля за законной торговлей психотропными веществами со стороны государств - членов Группы Помпиду, а также в разработке для этих государств рекомендаций, касающихся усиления контроля за законной международной торговлей в целях предотвращения утечки.

86. Один из выводов Конференции заключался в том, что европейским странам следует положительно реагировать на обращенные к ним просьбы развивающихся стран принимать эффективные меры по предупреждению утечки в незаконные каналы психотропных веществ, изготавливаемых в Европе. Было достигнуто общее согласие в отношении того, что для предотвращения утечки в незаконный оборот особенно эффективным средством является контроль за международной торговлей веществами, внесенными в Списки III и IV, который должен осуществляться на основе системы импортных и экспортных разрешений. Конференция предложила правительствам стран-экспортеров, которые не смогут незамедлительно ввести у себя подобные системы контроля, изыскивать эффективные альтернативные методы, в частности, установление системы обязательных предэкспортных деклараций, чтобы обеспечить соответствие экспорта психотропных веществ нормам в области контроля, принятым правительствами стран-импортеров.

87. В своей резолюции 1993/38 Совет с удовлетворением отмечает выводы и рекомендации Конференции. Комитет надеется, что кроме соответствующих европейских стран страны других регионов, являющиеся основными производителями и/или экспортерами психотропных веществ, также укрепят системы контроля за экспортом психотропных веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 года.

6. Меры, которые надлежит принять правительствам стран-импортеров

88. Хотя система эффективного контроля за экспортом психотропных веществ играет важную роль в недопущении их утечки, Комитет хотел бы вновь обратиться с просьбой к правительствам стран, в которые осуществляется незаконный импорт психотропных веществ, чаще применять положения статьи 13 Конвенции 1971 года о запрещении импорта психотропных веществ, которые не используются для законных целей и которые часто попадают в незаконный оборот. Запрещение импорта таких веществ автоматически приведет к существенному усилению мер контроля над экспортом в большинстве стран и к защите стран-импортеров от импорта нежелательных веществ.

89. Правительствам стран-импортеров, которые еще не сообщили Комитету об объеме веществ, включенных в Списки III и IV и необходимых им ежегодно для медицинских и научных целей, следует сделать это как можно скорее, с тем чтобы правительства стран-экспортеров могли использовать эти данные в своей работе. Для оказания помощи правительствам в представлении надежных данных Комитет приступил к осуществлению исследовательского проекта по разработке в рамках ЮНДКП методологии оценки законных потребностей в психотропных веществах.

90. Комитет отмечает, что многие правительства, в частности африканских и латиноамериканских стран, при проведении своей национальной политики в области здравоохранения и борьбы с наркоманией не уделяют достаточного внимания контролю над каналами распределения фармацевтических продуктов. Во многих этих странах наличие "параллельных" систем распределения в сочетании с широко распространенной практикой самолечения приводит, в частности, к бесконтрольному применению психотропных веществ. Последствия этого явления в области здравоохранения в долгосрочной перспективе еще полностью не изучены. Комитет обращает на это внимание правительств соответствующих стран и вновь заявляет, что необходимо проводить сбалансированную политику в области контроля над наркотиками и выделять соответствующие ресурсы органам, осуществляющим разработку законодательства в отношении наркотиков. Кроме того, в ряде стран, в которых имеется соответствующее законодательство о контроле над каналами распределения, его выполнение осложняется отсутствием административных механизмов обеспечения координации и сотрудничества между законодательными органами, занимающимися вопросами контроля над наркотиками, и

правоохранительными органами, в том числе таможней и полицией. Комитет призывает международные органы, такие, как ЮНДКП и ВОЗ, поддерживать усилия правительств по обеспечению эффективного контроля над каналами распределения фармацевтических продуктов.

7. Предотвращение утечки пемолина

91. В своем докладе за 1992 год 18/ Комитет обратил внимание правительств на утечку значительного количества пемолина (стимулянта, включенного в Список IV Конвенции 1971 года) в незаконный оборот главным образом в странах Западной Африки. Комитет с удовлетворением отмечает, что решительные действия правительств ряда азиатских и европейских стран-изготовителей и экспортеров привели к значительному сокращению масштабов утечки этого вещества, несмотря на все попытки торговцев наркотиками приобрести его. Правительствам всех стран предлагается по-прежнему проявлять бдительность в отношении международных перевозок пемолина, а также консультироваться с Комитетом в тех случаях, когда возникают сомнения относительно законности торговых сделок.

92. Комитет считает, что, поскольку в настоящее время во всех странах-изготовителях осуществляется контроль над международной торговлей пемолином и с этой целью используется система импортных и экспортных разрешений или предэкспортных деклараций, значительно облегчающих работу по предупреждению утечки этого вещества, торговцы наркотиками будут пытаться включить в незаконный оборот в странах Западной Африки другие стимулянты, в том числе те, на которые еще не распространяется контроль, предусмотренный в Конвенции 1971 года. Они могут также попытаться начать незаконное производство стимулянтов в этом регионе из импортированных прекурсоров. Комитет выражает озабоченность в связи с последними сообщениями о подозрительном экспорте эфедрина в страны Западной Африки и обращается с просьбой информировать его о любых конфискациях стимулянтов в этом регионе. Комитет рекомендует ЮНДКП и ВОЗ оказывать совместную поддержку странам Западной Африки в расширении их возможностей по обнаружению активных ингредиентов таблеток, содержащих стимулянты, которые незаконным образом распространяются на так называемых "параллельных рынках", а также в оценке социальных проблем и проблем в области здравоохранения, вызываемых злоупотреблением этими стимулянтами.

С. Вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ

1. Статус Конвенции 1988 года

93. Конвенция 1988 года вступила в силу 11 ноября 1990 года. По состоянию на 1 ноября 1992 года сторонами Конвенции являлись 89 государств и Европейское экономическое сообщество (ЕЭС); со времени опубликования доклада Комитета за 1992 год сторонами - участниками Конвенции стали еще 22 государства. Комитет с удовлетворением отмечает этот факт и вновь призывает все государства, которые еще не присоединились к Конвенции, сделать это как можно скорее.

94. Комитет предлагает также всем государствам применять на временной основе предусмотренные в Конвенции 1988 года меры, не дожидаясь, пока Конвенция официально будет иметь обязательную силу для каждого из них, как это рекомендуется, в частности, во многих резолюциях Экономического и Социального Совета. Комитет с удовлетворением отмечает, что некоторые государства, не являющиеся участниками Конвенции, предпринимают конкретные шаги для осуществления на временной основе мер, предусмотренных в Конвенции. Комитет надеется, что во всех государствах, независимо от того, являются ли они участниками данной Конвенции или не являются таковыми, положения статьи 12 Конвенции будут выполняться и будет обеспечиваться их всестороннее применение.

2. Сотрудничество с правительствами

95. В соответствии с пунктом 12 статьи 12 Конвенции 1988 года стороны должны ежегодно представлять Комитету информацию об объеме изъятых веществ, включенных в Таблицы I и II, о веществах не включенных в эти таблицы, которые, по имеющимся данным, используются для незаконного изготовления наркотиков, и о видах утечки и способах незаконного изготовления. В своей резолюции 5 (XXXIV) Комиссия по наркотическим средствам предлагает всем государствам, не являющимся участниками Конвенции, своевременно представлять Комитету на ежегодной основе информацию, предусматриваемую в статье 12.

96. По состоянию на 1 ноября 1993 года данные за 1992 год* представили 85 правительств из 196 государств и территорий, которым было предложено представить такую информацию. Число государств, представивших такую информацию в 1993 году, выше, чем в предыдущие годы.

97. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что, как и в прошлые годы, около половины государств-участников еще не представили данные за 1993 год. В 1992 году Комитет направил специальные послания соответствующим правительствам с просьбой обеспечить надлежащую координацию деятельности административных и правоохранительных органов и принятие всех необходимых мер, способствующих скорейшему представлению Комитету информации и всестороннему соблюдению положений Конвенции. Для этой цели необходимо прежде всего принять соответствующие законодательства и положения.

3. Функционирование системы контроля и предотвращение утечки в незаконный оборот

98. Комитет продолжает рассматривать законодательные, административные и другие меры, принимаемые правительствами во исполнение статьи 12 Конвенции 1988 года в целях предотвращения утечки прекурсоров. Комитет по-прежнему располагает лишь ограниченной информацией, однако в докладе Комитета за 1993 год содержится обзор законодательства и административных мер, направленных на выполнение положений статьи 12 19/. Этот обзор вместе с двумя другими техническими публикациями (одна - о наркотических средствах, другая - о психотропных веществах) 21/ включен в качестве дополнения к докладу Комитета.

а) Информация, представленная Комитету

99. Комитет отмечает, что судя по представленным ему сообщениям об изъятиях, чаще всего и больше всего изымалось веществ, используемых для изготовления кокаина, героина и амфетамина и/или метамфетамина. Сообщается об изъятиях крупных партий таких веществ в регионах, в которых наркотики изготавливаются незаконно. Так, сообщается об изъятии растворителей и кислот, используемых при изготовлении кокаина в Боливии, Колумбии и Перу; сообщается об изъятиях в Мьянме уксусного ангидрида, используемого для переработки морфина в героин.

100. Комитет с удовлетворением отмечает, что все большее число стран, производящих химические вещества, сообщают о прекращении подозрительных перевозок прекурсоров. Например, Соединенные Штаты Америки сообщили за 1992 год, что были прекращены подозрительные перевозки метилэтилкетона в

*В это число входят 12 государств - членов ЕЭС, представляющих свою информацию через СЕС. ЕЭС является участником Конвенции 1988 года (в отношении статьи 12) и в соответствии с правилами ЕЭС его государства-члены представляют свои доклады Комитету через СЕС.

Колумбию и Перу и уксусного ангидрида в Колумбию. Аналогичные меры принимались и в предыдущие годы. В сообщении об уксусном ангидриде указывалось, в частности, что между изъятием веществ, используемых для изготовления героина, и расширением плантаций мака в Латинской Америке существует прямая связь. Кроме того, государства - члены ЕЭС впервые сообщили о прекращении некоторых перевозок в связи с выявленными нарушениями в заказах на прекурсоры, используемые для изготовления метаквалона и героина.

101. Эти успехи свидетельствуют о том, что правительства предпринимают более активные меры, направленные на предупреждение утечки прекурсоров. Однако объемы конфискованных партий представляют лишь незначительную долю того, что необходимо для незаконного изготовления наркотиков.

b) Необходимость принятия правительствами дополнительных мер

102. В целом, несмотря на ряд предпринятых в последнее время инициатив, необходимо по-прежнему содействовать тому, чтобы страны глубже осознали важность создания эффективной системы контроля над прекурсорами, который должен осуществляться правоохранительными органами и предприятиями химической промышленности. В частности, в географических регионах такие меры следует согласовывать, с тем чтобы малоэффективные меры контроля в одной стране не ослабляли более действенные меры контроля в соседних странах. В противном случае эффективность региональных и глобальных усилий по предупреждению утечки таких веществ будет существенно снижена, поскольку производители незаконных наркотических веществ будут использовать в своих интересах слабые звенья в системе контроля на национальном уровне. Комитет призывает все правительства проявлять максимальную бдительность в отношении подозрительных сделок и принимать все необходимые меры для предотвращения утечки прекурсоров в незаконный оборот.

103. Практическая основа для контроля и сотрудничества заложена в резолюциях Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам, в частности, в резолюциях, касающихся международной торговли. В целях осуществления положений статьи 12 Конвенции 1988 года правительствам следует рассмотреть вопрос о целесообразности применения предлагаемых конкретных мер. Так, Комиссия по наркотическим средствам в своей резолюции 5 (XXXIV) настоятельно призывает государства действовать совместно путем осуществления надлежащих мер для расследования поставок химических веществ, которые вызывают подозрение, и для оказания поддержки развитию надежных и эффективных средств связи, с помощью которых государства смогут оперативно передавать и получать соответствующую информацию о законности конкретных операций. Кроме того, Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1992/29 настоятельно призывает государства, экспортирующие химические вещества, которые необходимы для незаконного производства героина и кокаина, обеспечить должное функционирование системы предоставления экспортных лицензий. В этой же резолюции Совет предлагает правительствам установить тесное сотрудничество с промышленностью. Совет также рекомендует государствам, если это допускается основополагающими принципами их правовых систем, использовать в соответствующих обстоятельствах метод контролируемых поставок на международном уровне.

104. В этой связи Комитет отмечает, что Совет Европейских сообществ в своем правиле № 3677/90 22/ (ЕЭС) о мерах по предупреждению утечки некоторых веществ для незаконного изготовления наркотических средств и психотропных веществ с поправками, внесенными на основании правила (ЕЭС) № 900/92 23/, предусматривает создание системы обязательных экспортных лицензий для некоторых веществ, указанных в Таблицах I и II Конвенции 1988 года. Что

касается прекурсоров, на которые не распространяется правило об обязательном экспортном лицензировании, то правительства могут требовать применения системы экспортных разрешений к перевозкам таких веществ в их страны.

105. СЕС обращается к правительствам стран, которые сталкиваются с проблемами, вызванными незаконным изготовлением кокаина или героина, а также к правительствам стран транзита с просьбой включить свои страны в перечень стран и территорий, на которые распространяется система экспортного лицензирования. По состоянию на 1 ноября 1993 года в этот перечень было включено 23 страны и 1 территория. Комитет полагает, что другие правительства также пожелают включить свои страны и территории в этот список.

106. Для этого необходимо, чтобы страны-импортеры указали свои компетентные органы и определили их функции в области контроля над импортом и чтобы они уведомили об этом экспортирующие страны. Необходимо также создать соответствующий механизм, с помощью которого эти органы могли бы незамедлительно представлять информацию на запросы стран-экспортеров. Без таких мер со стороны стран-импортеров предотвратить утечку с помощью предэкспортных уведомлений и экспортного лицензирования представляется невозможным.

107. Комитет надеется, что в случае принятия на себя таких взаимных обязательств страны-экспортеры, в частности страны - члены ЕЭС, смогут в ближайшее время в полном объеме осуществить эти меры и смогут во всех соответствующих случаях в рабочем порядке представлять предэкспортные уведомления и разрешения на экспорт. Комитет предлагает правительствам других стран-экспортеров принять аналогичные меры.

108. В этой связи Комитет хотел бы вновь обратить внимание всех правительств на соответствующее положение статьи 12 Конвенции 1988 года. В пункте 10 этой статьи предусматривается необходимость предоставления, по специальной просьбе, направленной Генеральному секретарю информации, касающейся веществ, включенных в Таблицу I Конвенции, до осуществления экспорта. Комитет отмечает, однако, что на сегодняшний день ни одна страна не использовала это положение. Комитет надеется, что все страны, особенно страны, которые сталкиваются с проблемами, вызванными незаконным изготовлением наркотиков, серьезным образом рассмотрят вопрос о применении этого положения.

109. Дополнительно к мониторингу международной торговли, для осуществления которого в статье 12 Конвенции 1988 года предусматриваются меры обязательного характера, правительствам следует в соответствующих случаях уделять не меньшее внимание мерам по контролю над изготовлением и распределением прекурсоров на национальном уровне. Имеются сведения о том, что химические вещества, необходимые для незаконного изготовления героина, а также кокаина, часто провозятся контрабандным путем через границу в страны, в которых наркотики изготавливаются незаконно. Комитет будет продолжать держать в поле зрения вопросы, связанные с осуществлением контроля над передвижением таких веществ в рамках стран, и надеется, что в докладе за 1994 год будет содержаться краткий обзор по этому вопросу.

с) Требования к базовым данным

110. Комитет напоминает, что Экономический и Социальный Совет и Комиссия по наркотическим средствам предлагали Комитету принять определенные меры, для осуществления которых требуется предоставление конкретной информации правительствами. Так, Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1992/29 предлагает Комитету издать и обновлять руководство,

содержащее а) наименование, адреса, номера телефона и телефакса административных и правоохранительных учреждений, отвечающих за регулирование и обеспечение соблюдения национальных мер по контролю над прекурсорами и б) краткое описание мер регулирования и контроля, которые применяются в каждом государстве, особенно в отношении импорта и экспорта веществ, перечисленных в Таблицах I и II Конвенции 1988 года. Информация о компетентных органах, представленная в связи с двумя обращениями Генерального секретаря, опубликована 24/ вместе с данными о других компетентных национальных органах в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками. Ко времени публикации данного доклада информацию о компетентных органах представили в соответствии с положениями статьи 12 Конвенции 66 стран и 1 территория, а также Совет Европейских сообществ. По состоянию на 1 ноября 1993 года после напоминания Генерального секретаря, направленного в августе 1993 года, еще 13 правительств представили требуемую информацию. Однако в общей сложности такую информацию представили лишь 40 процентов правительств.

111. Ранее в пункте 106 уже указывалось на важность определения компетентных органов и их соответствующих полномочий. Комитет просит все государства, которые еще не представили ему информацию о своих компетентных органах, сделать это безотлагательно, указав также адреса этих учреждений. Кроме того, Комитет с озабоченностью отмечает, что лишь некоторые правительства представили ему информацию о конкретных мерах, которые осуществляются в их странах, в частности, в отношении импорта и экспорта прекурсоров. Комитет надеется, что все правительства в скором времени представят такую информацию, на основе которой в соответствии с резолюцией 1992/29 Экономического и Социального Совета будет издано руководство.

d) Оценка веществ с целью возможного изменения масштабов контроля, предусмотренного в Конвенции 1988 года

112. В своей резолюции 5 (XXXIV) Комиссия по наркотическим средствам предложила также Комитету представить ей рекомендации относительно адекватности и соответствия Таблиц I и II Конвенции 1988 года. В настоящее время любая оценка веществ, подпадающих под контроль в соответствии с положениями статьи 12 Конвенции, должна быть отложена, с тем чтобы Комитет мог своевременно определить новые вещества для включения в Таблицы и представить свою рекомендацию на рассмотрение Комиссии. С этой целью Комитет наметил провести совещание своей консультативной группы экспертов в октябре 1993 года, которая должна изучить имеющуюся информацию и представить свои выводы и рекомендации для всестороннего рассмотрения их Комитетом. Для сбора необходимых данных в январе 1993 года Комитет направил всем странам и территориям полные вопросники. Однако большинство правительств требуемую информацию не представили. Тщательный анализ ответов показал, что для проведения серьезной оценки представленных данных недостаточно. Поэтому Комитет был вынужден отложить совещание консультативной группы экспертов и отсрочить проведение оценки. Комитет выражает особую озабоченность в связи с тем, что некоторые правительства, предложившие Комитету через Комиссию осуществить эту работу, не сотрудничают с Комитетом в этом вопросе.

113. Если, как указали некоторые правительства, отсутствие правового основания для сбора данных, недостаточное сотрудничество с промышленностью, а также проблемы коммерческого характера не позволяют им даже запросить необходимые данные, то Комитет не понимает, каким образом без таких данных правительства смогут проводить мониторинг и осуществлять меры контроля. Комитет отдает должное усилиям правительств, которые представили требуемую информацию, и надеется, что другие правительства вскоре последуют их примеру.

III. АНАЛИЗ МИРОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ*

А. Африка

114. В 1993 году участниками Конвенции 1961 года стали Бурунди и Зимбабве. Таким образом, общее число африканских государств - участников Конвенции 1971 года достигло 38.

115. Со времени представления последнего доклада Комитета участниками Конвенции 1971 года стали Бурунди, Замбия, Зимбабве, Нигер и Судан. Таким образом, общее число государств этого региона - участников Конвенции 1971 года достигло 34.

116. Участниками Конвенции 1988 года стали также Бурунди, Замбия, Зимбабве, Кения, Мавритания, Марокко и Нигер. Таким образом, число африканских государств - участников Конвенции 1988 года достигло 20.

117. Не являются участниками международных конвенций о борьбе с наркоманией 15 стран данного региона: Ангола, Гамбия, Гвинея-Бисау, Джибути, Коморские Острова, Конго, Мозамбик, Намибия, Объединенная Республика Танзания, Сан-Томе и Принсипи, Свазиленд, Сьерра-Леоне, Центральноафриканская Республика, Экваториальная Гвинея и Эритрея.

118. В 1993 году Комитет направил миссии в Кению, Замбию и Южную Африку с целью ознакомления с деятельностью национальных органов по контролю над наркотиками. Совместные технические группы ЮНДКП и Комитета посетили также Камерун и Эфиопию.

119. Ожидается, что главы государств Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭКЦАГ) одобрят разработанные под эгидой ЭКЦАГ и при поддержке ЮНДКП типовое законодательство в области контроля над наркотиками, касающееся, в частности, контроля над законной торговлей, борьбой с уголовными преступлениями, взаимной помощи и координации деятельности. В настоящее время рассматривается вопрос о принятии аналогичных мер Экономическим сообществом западноафриканских государств.

120. Комитет с удовлетворением отмечает, что в Гамбии, Кабо-Верде и Мавритании вступило в силу новое законодательство, соответствующее международным договорам о контроле над наркотиками; Комитет с удовлетворением отмечает также успехи в разработке национальных норм в Буркина-Фасо, Гвинее, Гвинее-Бисау и Нигере.

121. Комитет настоятельно призывает правительства африканских государств уделять более пристальное внимание вопросам разработки и принятия законодательства в области контроля над наркотиками в соответствии с договорами о контроле над наркотиками, а также принимать действенные меры, направленные на осуществление такого законодательства в целях недопущения дальнейшего роста наркомании и незаконного оборота наркотиков.

122. Комитет сознает, что существующее политическое, экономическое и социальное положение создает серьезные препятствия для правительств многих стран африканского региона. К сожалению, в регионе часто вспыхивают

*В различных странах и учреждениях термин "наркоман" определяется по-разному. Кроме того, используются различные методы сбора данных. Поэтому данные о числе наркоманов следует рассматривать лишь как показатель существующих тенденций. Эти данные не могут сопоставляться друг с другом.

гражданские войны и конфликты между племенами, в результате которых гибнут сотни тысяч людей, происходит массовое перемещение населения и возникает множество связанных с этим проблем. Экономика стран приходит в упадок. Кроме того, серьезную угрозу для населения создает голод, возникший в результате засухи. Правительствам африканских стран настоятельно рекомендует принимать превентивные меры, направленные против роста наркомании и незаконного оборота наркотиков, усугубляющих нищету, насилие, коррупцию и нестабильность в регионе.

123. В Африке наиболее распространенным наркотиком по-прежнему является каннабис. В большинстве стран региона поставки каннабиса на незаконный рынок осуществляются главным образом за счет культивирования его на местах и его незаконного оборота в регионе. В Северной, Западной и Центральной Африке основными поставщиками каннабиса являются соответственно Заир, Марокко и Нигерия. Есть признаки того, что производство каннабиса увеличивается во всем регионе и прежде всего в Замбии, Лесото, Малави, Свазиленде, Уганде и Южной Африке. Рост производства каннабиса связан с увеличением спроса на него на внутреннем рынке, а также с активизацией деятельности международных торговцев наркотиками, поставляющих каннабис на европейский рынок. Так, в Марокко, по официальным данным, плантации каннабиса занимают более 50 000 гектаров. Марокко по-прежнему является основным источником получения смолы каннабиса, которая направляется в европейские страны. Однако увеличение числа партий и объемов перевозимого каннабиса, выращиваемого в странах Западной и Центральной Африки, четко свидетельствует о появлении новой тенденции. Порты стран Северной и Восточной Африки часто используются для транзита смолы каннабиса, доставляемой из Западной Азии в Европу.

124. Хотя в Марокко отмечается расширение производства каннабиса, тем не менее есть надежда на изменение в скором времени этой тенденции. В связи с посещением Марокко в 1992 году делегацией Комитета разработана программа развития Эр-Рифа, которая, как ожидается, получит поддержку со стороны ЕЭС и двусторонних доноров. Комитет надеется, что программа развития Эр-Рифа будет в значительной степени содействовать ликвидации посевов каннабиса.

125. В данном регионе широко распространено злоупотребление каннабисом. Даже не проводя эпидемиологических исследований, можно утверждать, что в некоторых странах Африки злоупотребление каннабисом носит эндемический характер. Постоянно растет число лиц, злоупотребляющих каннабисом в сочетании с алкоголем, фармацевтическими продуктами (главным образом психотропными веществами) и органическими растворителями. Помимо войн, политических и социально-экономических причин, росту наркомании способствуют также такие факторы, как ограниченные возможности правоохранительных органов и программ профилактики.

126. О незаконном культивировании опийного мака сообщается только в ответах, полученных из Египта и Кении; однако в ряде стран региона отмечается рост незаконного оборота и злоупотребления опиатами (главным образом героином). Для перевозки героина из Азии международные преступные организации используют аэропорты стран Западной Африки, а также некоторые морские порты африканских стран. Сообщается, что нигерийцы, которые часто используются такими организациями в качестве курьеров для контрабанды героина в страны Европы, заменяются, по крайней мере частично, гражданами других стран Западной Африки. В результате транзитных перевозок, которые в последнее время стали осуществляться также через аэропорты Центральной и Восточной Африки, опиаты появились на незаконных рынках Восточной, Западной и Центральной Африки. Несколько лет назад масштабы злоупотребления опиатами в Африке в целом были незначительными. Однако о расширении масштабов злоупотребления героином в последнее время сообщили правительства Бурунди, Египта, Замбии, Камеруна, Кении, Нигерии, Объединенной Республики Танзания, Сенегала и Свазиленда.

127. Для транспортировки кокаина из Южной Америки в Европу международные преступные организации все шире используют транзитные маршруты через Африку и курьеров из Западной Африки. Несмотря на сокращение объема конфискуемого в Африке кокаина, все большее число стран сообщает о незаконных операциях с кокаином.

128. В своем докладе за 1992 год 25/ Комитет обращает внимание на тот факт, что в связи со значительным спросом в Африке на стимулирующие вещества, увеличение объемов доступного кокаина может привести к резкому расширению масштабов злоупотребления кокаином в регионе. Судя по недавно представленным сообщениям, злоупотребления кокаином отмечаются в Гане, Кот-д'Ивуар, Лесото, Нигерии и Сенегале. О росте спроса свидетельствует обнаружение в Гане лаборатории по производству крэка.

129. Несмотря на расширение масштабов злоупотребления героином и кокаином, злоупотребление некоторыми психотропными веществами и каннабисом остается проблемой в регионе. Во всех субрегионах Африки наблюдается злоупотребление стимулянтами, снотворными и седативными средствами и анксиолитиками (малые транквилизаторы).

130. Метамфетамины и амфетамины и таблетки из них незаконно изготавливаются лишь в нескольких странах Северной и Восточной Африки. Основная масса амфетамина, пемолина и других стимулирующих веществ в таблетках доставляется в Африку контрабандным путем, главным образом из Азии и Европы. Комитет надеется, что его вмешательство и предупреждения 26/ содействовали сокращению крупномасштабной контрабанды пемолина из Азии и Европы в Западную Африку. Ожидается, что в связи с обещанием болгарских властей (см. ниже пункты 298-300) прекратить незаконное изготовление и перевозки амфетамина и стимулянтов типа амфетамина поставки этих наркотиков из Восточной Европы прекратятся.

131. Каких-либо признаков, свидетельствующих о сокращении спроса на амфетамин и аналогичные наркотики в Африке, не имеется. Распространением настоящих и поддельных стимулирующих таблеток занимаются главным образом страны Западной Африки, в частности Нигерия. Продолжается злоупотребление препаратами, содержащими смесь амфетамина и аспирина.

132. В странах Южной и Восточной Африки самыми серьезными проблемами по-прежнему остаются незаконный оборот и злоупотребление метаквалонем. Незаконное изготовление метаквалона или таблеток метаквалона осуществляется в Замбии, Кении, Южной Африке и в некоторых других странах региона. Однако полагают, что главным поставщиком метаквалона на незаконные рынки в Африке остается Индия; основной страной назначения незаконно перевозимого метаквалона является Южная Африка. В Кении были ликвидированы три подпольные лаборатории; большинство таблеток, изготовленных в этих лабораториях, предназначалось для Южной Африки. В Южной Африке незаконное изготовление и распространение метаквалона превратилось в бизнес, который приносит доходы, исчисляемые в миллиардах рэндов. В качестве пунктов транзита используются столицы Ботсваны, Замбии, Зимбабве, Кении, Лесото, Малави, Мозамбика, Объединенной Республики Танзании, Свазиленда и Уганды.

133. В Южной Африке растут масштабы злоупотребления метаквалонем во всех группах населения. Страны транзита на востоке и юге Африки превратились в страны-потребители. Злоупотребление метаквалонем в этих странах принимает более широкие масштабы. Поэтому следует поощрять проведение исследований, касающихся характера, масштабов и последствий злоупотребления метаквалонем как в Южной Африке, так и в других странах.

134. Комитет с удовлетворением отмечает меры, направленные на укрепление международного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом метаквалона, поступающего в Африку из Индостана. К ним относится проведение межрегиональной конференции по вопросам незаконного оборота метаквалона, поступающего в страны Восточной и Южной Африки из Индостана (проведена МОУП/Интерполом в Нью-Дели с 9 по 11 декабря 1992 года), а также семинара по метаквалону для старших сотрудников правоохранительных органов стран африканского региона, который был проведен ЮНДКП в Найроби с 18 по 20 января 1993 года. Комитет призывает правительства принимать активное участие в мероприятиях, направленных на пресечение перевозок незаконных партий метаквалона.

135. Во всех странах Африки отмечаются злоупотребления барбитуратами и бензодиазепинами. Наибольшим спросом из барбитуратов по-прежнему пользуется секобарбитал; основным транквилизатором-бензодиазепином является диазепам; сообщается, что основным снотворным средством из группы бензодиазепинов является флунитразепам (продается под названием "Рогипнол"); во многих национальных отчетах указываются десятки других наименований бензодиазепинов.

136. Во многих африканских странах в связи с низким уровнем медицинского обслуживания большинство фармацевтических препаратов приобретается, как правило, без врачебных рецептов в аптеках или чаще на так называемых "параллельных рынках". В этих условиях проводить различие между употреблением и злоупотреблением фармацевтическими продуктами, такими, как барбитураты и бензодиазепины, практически невозможно, поскольку неизвестно, какие фармацевтические продукты используются для медицинских и какие для немедицинских целей. Комитет приветствует совместную инициативу ЮНДКП/ВОЗ по изучению систем параллельного распределения наркотических средств и психотропных веществ. По мнению Комитета, после проведения совместного технико-консультационного совещания ЮНДКП/ВОЗ по системам параллельного распределения наркотических средств и психотропных веществ на национальном уровне (Вена, 16-18 июня 1993 года), в котором принимали участие эксперты из Африки, следует организовать изучение вопросов употребления и злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами, приобретаемыми на "параллельных рынках" в Африке.

137. Имеется весьма ограниченная информация о характере злоупотребления наркотиками в африканских странах. Комитет предлагает правительствам стран региона использовать с этой целью недавно разработанную ЮНДКП программу быстрой оценки.

138. Миссия Комитета посетила Южную Африку через неделю после отмены Генеральной Ассамблеей большинства санкций против этой страны, открыв тем самым новые горизонты для международного сотрудничества. В этой связи Комитет призывает Южную Африку стать членом Конвенции 1988 года и создать соответствующие механизмы для осуществления положений этой Конвенции.

139. В Южной Африке проблема наркомании возникла еще в 70-х годах, когда традиционное злоупотребление каннабисом, правда в ограниченных масштабах, начало распространяться среди всех групп населения. Позднее в Южной Африке стало отмечаться широкое злоупотребление незаконным метаквалоном, который чаще всего употребляется в виде курения вместе с каннабисом.

140. По оценкам, большая часть метаквалона, изымаемого в Южной Африке, доставляется в страну контрабандным путем. Однако в Южной Африке осуществляется также незаконное производство метаквалона, о чем свидетельствует выявление семи подпольных лабораторий в стране в течение последних пяти лет.

141. Комитет отмечает, что меры контроля над законной торговлей и распределением наркотических средств и психотропных веществ в Южной Африке осуществляются в строгом соответствии с требованиями международных договоров о контроле над наркотиками и с учетом имеющихся возможностей.

142. В области незаконных перевозок метаквалона из Индии в Южную Африку Кения считалась страной транзита. Однако постепенно она превратилась в страну – потребитель метаквалона, а недавно стала важным незаконным изготовителем этого вещества. Правоохранительные органы выявили подпольные лаборатории для незаконного изготовления метаквалона или таблеток метаквалона, однако отсутствие соответствующего национального законодательства препятствует успешному осуществлению правоохранительной деятельности. Комитет рассчитывает, что вскоре будет принят проект закона о наркотических средствах и психотропных веществах, который в настоящее время рассматривается в парламенте.

143. Комитет вновь рекомендует правительству Кении присоединиться к Конвенции 1971 года и приступить к осуществлению положений Конвенции 1988 года для предотвращения поступающего в страну потока прекурсоров и других химических веществ, необходимых для подпольного производства метаквалона.

144. Несколько раз Комитет отмечал слабый контроль в Кении над импортом, торговлей и распределением психотропных веществ. Комитет настоятельно призывает правительство Кении изучить возможность усиления этих мер, в частности, путем ограничения количества компаний и фармацевтических предприятий, которым разрешено импортировать и распределять психотропные вещества.

145. Комитет высоко оценивает принятие в Замбии в 1993 году Закона № 37 о наркотических средствах и психотропных веществах и вступление этого закона в силу. Комитет приветствует тот факт, что этот новый законодательный акт включает положения, направленные на выполнение Конвенции 1988 года. Он с интересом ожидает принятия необходимых нормативных актов и создания механизмов, предназначенных для практического применения нового законодательства.

146. Комитет с удовлетворением отмечает усилия правительства Замбии, направленные на расширение сотрудничества с другими странами.

147. Согласно сообщениям, в Замбии отмечаются случаи злоупотребления метаквалонем, а также расширение злоупотребления каннабисом и героином. Однако имеющейся информации о положении в области злоупотребления наркотиками недостаточно; Комитет предлагает более тщательно изучить и оценить положение в этой области. Необходимо совершенствовать методы, используемые для обнаружения и ликвидации подпольных лабораторий по производству метаквалона.

148. В мае 1993 года техническая миссия ЮНДКП и Комитета посетила Камерун в целях изучения действующей системы контроля над законными наркотическими средствами и психотропными веществами. Национальные нормативные акты необходимо привести в соответствие с положениями Конвенции 1971 года, а министерство здравоохранения следует укрепить кадрами, необходимыми для разработки эффективной системы контроля.

149. По просьбе правительства Эфиопии аналогичная миссия посетила эту страну в мае 1993 года для изучения системы контроля за законными наркотическими средствами и психотропными веществами. В настоящее время эта система функционирует в административных границах района Аддис-Абебы; в то же время эту систему необходимо укрепить в других частях страны.

150. В своем докладе за 1992 год 27/ Комитет упомянул о некоторых проблемах, связанных с незаконным оборотом кат (Catha edulis) и злоупотреблением им. Торговля катом и его потребление не запрещаются и не регулируются международными договорами о контроле над наркотиками; однако некоторые страны Африки ввели меры, запрещающие подобную деятельность в регионе, а ряд европейских стран принял меры, направленные на недопущение импорта кат на их территории. Имеются сообщения о наличии связей между торговлей катом и закупками оружия в странах Африканского Рога, а также о расширении употребления кат (которое в ряде африканских стран рассматривается в качестве злоупотребления). По вопросу о необходимости принятия международным сообществом мер по борьбе с торговлей катом и его употреблением высказываются различные точки зрения. По мнению Комитета, настало время для проведения консультаций по этому вопросу на международном уровне.

В. Америка

1. Центральная Америка и Карибский бассейн

151. Все государства Центральной Америки, за исключением Белиза и Сальвадора, являются сторонами Конвенции 1961 года. В то же время в субрегионе Карибского бассейна доля государств, являющихся участниками этой Конвенции, остается самой низкой в мире: половина государств этого субрегиона сторонами Конвенции не являются.

152. Что касается Центральной Америки, то только Белиз, Сальвадор и Гондурас еще не присоединились к Конвенции 1971 года; в то же время в субрегионе Карибского бассейна доля государств - участников этой Конвенции является столь же низкой, как и доля государств - участников Конвенции 1961 года.

153. Если рассматривать регион Центральной Америки и Карибского бассейна в целом, то Антигуа и Барбуда, Барбадос, Доминика, Доминиканская Республика и Сальвадор стали участниками Конвенции 1988 года. В субрегионе Центральной Америки все государства, за исключением Белиза, Никарагуа и Панамы, являются участниками Конвенции 1988 года; в то же время большинство государств субрегиона Карибского бассейна еще не присоединились к этой Конвенции.

154. В ряде стран региона в целях координации превентивных действий и международного сотрудничества были созданы национальные советы по борьбе со злоупотреблением наркотиками. ЮНДКП сотрудничает с правительствами этих стран через такие советы в целях определения проблемных областей, разработки комплексных планов действий и осуществления проектов в выявленных областях.

155. Торговцы наркотиками по-прежнему используют стратегическое положение субрегиона Карибского бассейна для транзитной перевозки значительных количеств каннабиса и кокаина в Северную Америку и, в определенных масштабах, также и в Европу. Имеются свидетельства того, что некоторые партии кокаина, предназначенного для этих регионов, переправляются по цепочке островов, образующих субрегион Карибского бассейна. Некоторые государства этого субрегиона переживают экономический спад и стагнацию. Вызванный этими причинами рост безработицы, очевидно, привел к увеличению преступности, которая в значительной мере связана с наркотиками. Например, на Барбадосе сотрудники правительства увязывают расширение злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота с беспрецедентным ростом преступности, а также с сокращением туризма - отрасли, являющейся одним из краеугольных камней экономики Барбадоса.

156. Правительства государств восточной части Карибского бассейна планируют создать на Сент-Люсии региональный центр по сбору информации о наркотиках. Рассматривается также вопрос о создании центра по сбору информации о наркотиках в рамках Карибского сообщества (КАРИКОМ). Создание таких центров должно в значительной степени расширить возможности правительств стран Карибского субрегиона по пресечению быстро расширяющегося оборота незаконных наркотических средств.

157. В регионе продолжается культивирование каннабиса, в основном для местного потребления. Каннабис, выращенный на Ямайке, по-прежнему ввозится в Канаду и Соединенные Штаты. На Ямайке культивирование каннабиса в настоящее время большей частью осуществляется на мелких участках в целях снижения вероятности обнаружения. В большинстве стран этого региона курение каннабиса по-прежнему остается наиболее широко распространенной формой злоупотребления наркотиками.

158. Согласно сообщениям, в течение последних пяти лет в Гватемале наблюдалось расширение культивирования мака и производства опия, однако, как представляется, злоупотребление опиатами (опием, морфином или героином) отмечается лишь в единичных случаях в некоторых странах этого региона.

159. Наиболее сложная, связанная с наркотиками проблема для всего региона заключается в транзитных перевозках кокаина. По мнению правительства Багамских Островов, в результате активизации правоохранительной деятельности объем наркотиков, перевозимых через страну, в течение последних десяти лет постоянно сокращался. Однако, что касается этого региона в целом, транзитные перевозки кокаина расширились.

160. Сообщений о незаконном изготовлении наркотиков не поступало, однако можно допустить существование ряда подпольных лабораторий для очистки кокаина или переработки кокаинового гидрохлорида в крэк. Имеются сообщения о расширении злоупотребления кокаином в ряде стран Центральной Америки, что представляет собой последствие широкомасштабных транзитных операций. Аналогичная ситуация отмечается в субрегионе Карибского бассейна, в котором участились случаи злоупотребления крэком. В субрегионе Карибского бассейна увеличилось число смертельных случаев, связанных с наркотиками.

161. Багамские Острова сообщили о весьма значительном сокращении незаконного оборота каннабиса и кокаина, что объясняется рядом мер, которые были начаты в середине 1987 года правительством Багамских Островов в сотрудничестве с Соединенными Штатами и которые были направлены на расширение и активизацию деятельности по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и их злоупотреблением. За период между 1983-1988 годами и 1989-1992 годами ежегодные поставки каннабиса, как переправляемого через Багамские Острова в Соединенные Штаты, так и предназначенного для незаконных рынков на Багамских Островах, сократились, по оценкам, с 732 тонн до 10,6 тонны. В течение периода между 1987-1988 годами и 1989-1990 годами объем кокаина, ежегодно переправляемого через Багамские Острова, сократился, по оценкам, на 59 процентов с 83 тонн до 34 тонн. Транзитные перевозки каннабиса и кокаина, которые начались соответственно в конце 60-х и середине 70-х годов, привели к возникновению таких внутренних, связанных со злоупотреблением наркотиками проблем, которые никогда ранее не отмечались на Багамских Островах. Как только эти проблемы были выявлены, правительство приступило к осуществлению программ сокращения спроса. Однако, несмотря на эффективность подобных программ, позитивные результаты могут быть достигнуты только после резкого сокращения предложения незаконных наркотиков. Согласно обзору положения в области злоупотребления наркотиками за период 1989-1991 годов, в 1990 и 1991 годах численность лиц, впервые начавших употреблять незаконные наркотики,

сократилась. Комитет высоко оценивает успехи, достигнутые правительством Багамских Островов, в том числе выделение 21 млн. долл. США, или 15 процентов национального бюджета, на решение проблем наркотиков и призывает правительства других стран, в основном государств, в которые торговцы наркотиками ввозят каннабис и кокаин, расширить помощь Багамским Островам.

162. Ямайка, на которой каннабис культивируется уже в течение 50 лет для нужд внутреннего рынка, оставалась поставщиком каннабиса на незаконные рынки в других странах, в основном в Соединенных Штатах. Самый высокий уровень незаконного экспорта каннабиса из Ямайки был достигнут в 1985 году, когда доля Ямайки в общем экспорте каннабиса в западном полушарии составила, по оценкам, 6 процентов. За период 1985–1988 годов в результате эффективных мер, направленных на сокращение предложения, ее доля резко сократилась до 0,5 процента. Согласно сообщениям правительства Ямайки, злоупотребление каннабисом в возрастной группе населения от 13 до 19 лет снизилось за период с июня 1990 года по декабрь 1991 года с 19,8 процента до 14 процентов, а численность лиц, злоупотребляющих крэком, сократилась с приблизительно 22 000 до 19 000 человек.

163. В июле 1993 года Коста-Рику посетила миссия Комитета. Последние данные о конфискациях свидетельствуют о растущем значении территории Коста-Рики в качестве перевалочного пункта на маршруте незаконного оборота наркотиков, который ведет из Южной Америки в Северную Америку и Европу. В целях борьбы с незаконным оборотом наркотиков и связанной с ним преступностью Коста-Рика включила в свое внутреннее законодательство большую часть положений Конвенции 1988 года и принятых СИСАД типовых положений по контролю над химическими прекурсорами и химическими веществами, машинами и материалами. Кроме того, Коста-Рика с помощью правительства Соединенных Штатов Америки приобрела современную радарную систему слежения за воздушным и морским транспортом и создала специальное подразделение по борьбе с наркотиками в рамках министерства общественной безопасности в целях укрепления своих возможностей в области правоохранительной деятельности.

164. Несмотря на предпринимаемые полицией усилия по ликвидации посевов, в отдаленных районах Коста-Рики продолжается незаконное культивирование каннабиса. Каннабис является основным предметом злоупотребления в Коста-Рике. По сообщениям, за последние два года потребление каннабиса удвоилось, а потребление кокаина – утроилось. Легкая доступность и избыточное потребление снотворных препаратов и малых транквилизаторов (в первую очередь бензодиазепинов) и злоупотребление ими представляют собой реальные проблемы в Коста-Рике.

165. Несмотря на действующее законодательство, наличие современных систем контроля и усилия правительства, направленные на борьбу с незаконным оборотом наркотиков, Коста-Рике недостает людских и технических ресурсов для успешной борьбы с незаконным оборотом наркотиков и связанной с ним преступностью. У Комитета особую обеспокоенность вызывает очевидное отсутствие координации в деятельности правительственных учреждений, ответственных за контроль над законной и незаконной торговлей наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами и иными химическими веществами. Следует укрепить меры контроля над потоком финансовых средств, банковскими операциями и экспортно-импортными процедурами.

166. В ходе посещения своей миссией Никарагуа в июле 1993 года Комитет отметил, что после роспуска значительной части бывшей Ejercito Popular Sandinista (Сандинистской народной армии) и распада Milicias Populares (Народной милиции) способность правительства осуществлять эффективный

полицейский контроль была ослаблена, особенно в районе Москитового берега – малонаселенного района тропических лесов на побережье Атлантического океана. В результате этого незаконный оборот кокаина и другая связанная с наркотиками преступность в Никарагуа за последние годы значительно активизировались.

167. Правительство характеризует положение в стране как переходное после более чем десятилетия сандинистского правления и гражданской войны. Хотя ситуация еще более обострилась в результате нехватки правительственных ресурсов, выделяемых на борьбу со злоупотреблением наркотиками и незаконным оборотом, в начале 1993 года в Никарагуа был создан Consejo Nacional de Drogas (Национальный совет по наркотикам) в качестве основного органа по планированию и координации национальной политики в области наркотиков, и правительство занимается подготовкой нового законодательства по борьбе с наркотиками, в которое, как ожидается, будут включены положения международных договоров по контролю над наркотиками.

2. Северная Америка

168. Все три североамериканские государства: Канада, Мексика и Соединенные Штаты Америки – являются сторонами Конвенции 1961 года, Конвенции 1971 года и Конвенции 1988 года.

169. Стратегия по борьбе с наркотиками, принятая в Канаде в 1987 году, была пересмотрена в 1992 году, и сумма ассигнований, выделяемых на эти цели, была увеличена на 18 процентов. Эта стратегия охватывает формирование эффективных партнерских связей на всех уровнях между правительством и различными организациями и общинами. Мексиканское правительство продолжало проводить активную политику по борьбе с наркотиками. Хотя новая администрация Соединенных Штатов все еще продолжает рассматривать вопрос о политике в области наркотиков, в этой политике, как представляется, произошли изменения, в силу которых выделенные на борьбу с наркотиками ресурсы были перераспределены с мер, осуществлявшихся в иностранных государствах, на национальные программы, которые осуществляются в таких областях, как образование, лечение и правоохранительная деятельность и которые направлены на сокращение незаконного спроса на наркотики. Новая администрация делает упор на профилактике и лечении.

170. Согласно Национальному обследованию домашних хозяйств по вопросу злоупотребления наркотиками за 1992 год, в Соединенных Штатах численность лиц, злоупотребляющих каким-либо незаконным наркотиком, продолжала сокращаться (в 1991 году соответствующая цифра составляла 12,6 млн. человек, а в 1992 году – 11,4 млн.). Однако было отмечено увеличение на 7 процентов количества связанных с наркотиками случаев оказания неотложной медицинской помощи, что объяснялось более совершенной очисткой наркотиков (в первую очередь героина), их более сильным действием (в случае продуктов каннабиса) и более опасными способами введения наркотиков. В Канаде злоупотребление наркотиками в среде молодежи в целом сокращалось; однако было отмечено вызывающее тревогу расширение злоупотребления летучими растворителями, в частности бензином, в молодежной среде в сельских районах. Хотя летучие растворители не являются предметом международного контроля, незаконный спрос на такие вещества отражает общее положение, касающееся веществ, являющихся предметом злоупотребления.

171. Значительное количество каннабиса контрабандным путем ввозится в Соединенные Штаты из Колумбии, Мексики и Ямайки. Однако в качестве источника поставок незаконного каннабиса на внутренний рынок в Соединенных Штатах все большее значение приобретает местное культивирование. Все более широкое распространение в Соединенных Штатах получает выращивание каннабиса в помещениях; для создания оптимальных условий выращивания используются новейшие достижения компьютерной технологии. В июне 1993 года среднее

содержание тетрагидроканнабинола (ТГК) в обычных "товарных сортах" каннабиса и в неопыленных и бессемянных женских особях (синсемилла) растения каннабис составило соответственно 3,3 и 7,9 процента по сравнению соответственно с 2 и 6 процентами в конце 70-х годов. В образце из партии выращенного в стране каннабиса, которая была конфискована в Вашингтоне, О.К., в 1993 году, было обнаружено содержание ТГК в размере 30 процентов, что представляет собой наиболее высокий уровень, когда-либо зарегистрированный в Соединенных Штатах. Число ликвидированных предприятий по выращиванию каннабиса в помещениях достигло в Соединенных Штатах в 1992 году 3 849, что представляет собой увеличение по сравнению с 2 848 такими предприятиями, ликвидированными в 1991 году. В 1992 году в Соединенных Штатах было конфисковано 346 тонн каннабиса по сравнению с 226 тоннами в 1991 году; кроме того, отмечено беспрецедентное сокращение объема конфискаций смолы каннабиса: 1 141 кг в 1992 году по сравнению с 80 836 кг в 1991 году. В 1992 году в связи с незаконным культивированием и оборотом каннабиса в Соединенных Штатах Америки было конфисковано активов на общую сумму 69,2 млн. долл. США. Согласно оценкам правительства, на незаконном рынке в Соединенных Штатах в 1992 году было предложено 6 500 тонн каннабиса. В 1992 году в результате благоприятных условий выращивания в Мексике производство каннабиса расширилось. В 1992 году мексиканские власти уничтожили каннабиса на территории 16 872 га. Мексика продолжает вести борьбу с незаконным оборотом наркотиков; в течение последних четырех лет было конфисковано более 2 200 тонн каннабиса. В Канаде объем конфискаций смолы каннабиса существенно сократился с 74 тонн в 1991 году до 15 тонн в 1992 году; однако в то же время объемы конфискаций каннабиса и масла каннабиса выросли с 7,5 тонн и 409 кг, соответственно, в 1991 году до 13,7 тонн и 501 кг в 1992 году. Контрабанда смолы каннабиса по-прежнему осуществляется в Северную Америку с помощью начинающих в Западной Азии операций с использованием плавучих баз.

172. Наиболее широко распространенным предметом злоупотребления в регионе Северной Америки по-прежнему остается каннабис. В Канаде по-прежнему наиболее широко распространено злоупотребление каннабисом во всех его формах, несмотря на сокращение масштабов злоупотребления на 10 процентов; согласно сообщениям, ежегодно каннабисом злоупотребляло пять процентов населения страны. В Мексике, по оценкам, численность лиц, злоупотребляющих каннабисом, оставалась на оценочном уровне 1991 года; однако оценочная численность лиц, часто злоупотребляющих каннабисом, за период с 1991 по 1992 год выросла на 35 процентов. В Соединенных Штатах злоупотребление каннабисом по-прежнему неуклонно сокращалось (численность лиц, злоупотребляющих каннабисом, сократилась в 1992 году на 8 процентов); однако в этой стране каннабис по-прежнему остается наиболее широко распространенным предметом злоупотребления.

173. В Мексике с помощью программы по борьбе с культивированием в течение последних трех лет незаконное культивирование мака было доведено до наиболее низкого за последние 10 лет уровня. Мексиканские власти сообщили, что в 1992 году было ликвидировано 11 583 га плантаций мака. Согласно сообщениям, производство опия сократилось с оценочного уровня в 7 тонн в 1989 году до 4 тонн в 1992 году.

174. В Мексике незаконное производство героина осуществляется практически исключительно для контрабанды в Соединенные Штаты; на произведенный в Мексике героин приходилось приблизительно 23 процента героина, обращавшегося на незаконном рынке в Соединенных Штатах в 1992 году, что представляет собой сокращение с 33 процентов в 1988 году. В Соединенные Штаты по-прежнему в значительных количествах поступал героин из Юго-Западной и Юго-Восточной Азии; кроме того, во все более широких масштабах в страну контрабандно ввозится колумбийский героин. Общий объем конфискаций героина в Соединенных Штатах в 1992 году составил 1 214 кг, что представляет собой незначительное

сокращение по сравнению с общим объемом в 1 374 кг в 1991 году. Канада по-прежнему оставалась целью сбытчиков героина из Юго-Восточной Азии и, в некоторой степени, из Западной Африки, причем последние рассматривали Канаду в качестве удобного пункта для выхода на героиновый рынок Соединенных Штатов. В 1992 году канадские власти конфисковали 110 кг героина.

175. Злоупотребление героином по-прежнему остается причиной серьезной обеспокоенности в Канаде и Соединенных Штатах, особенно по той причине, что на уличном уровне сбываются лучше очищенные наркотики по более низким ценам. В Соединенных Штатах количество случаев оказания неотложной медицинской помощи в связи со злоупотреблением героином за период с 1991 по 1992 год возросло на 16 процентов. В Мексике злоупотребление героином несколько расширилось в 1992 году, когда в стране, по оценкам, насчитывалось 17 000 человек, злоупотребляющих этим наркотиком.

176. В Соединенных Штатах главным предметом обеспокоенности органов, отвечающих за обеспечение соблюдения законов о наркотиках, является кокаин, в особенности крэк. Эти наркотики в больших количествах легко можно приобрести практически во всех крупных городах в Соединенных Штатах. Колумбийские картели по-прежнему направляли многокилограммовые партии кокаина в Северную Америку. За первый квартал 1993 года в Соединенных Штатах было конфисковано 5 553 кг кокаина, что представляет собой увеличение на 42 процента по сравнению с предшествующим кварталом. По-прежнему во все возрастающих масштабах осуществлялась контрабанда кокаина в Канаду; в 1992 году объем конфискаций кокаина составил в целом 5 202 кг, включая рекордную конфискацию партии в 3 930 кг в Квебеке. В 1992 году мексиканские правоохранительные органы конфисковали 38,8 тонн кокаина; по оценкам, 60 процентов кокаина, ввозимого в Соединенные Штаты из Колумбии, переправляются через Мексику. В 1992 году в Соединенных Штатах было ликвидировано 3 лаборатории по переработке кокаина.

177. В Соединенных Штатах, несмотря на сокращение оценочной численности лиц, злоупотребляющих кокаином (с 6 миллионов в 1991 году до 5 миллионов в 1992 году), злоупотребление кокаином по-прежнему создает острые проблемы, как об этом свидетельствует тот факт, что количество случаев оказания неотложной медицинской помощи в связи со злоупотреблением кокаином возросло в 1992 году на 16 процентов. Численность лиц, часто злоупотребляющих кокаином, сократилась с 1 892 000 в 1991 году до 1 305 000 в 1992 году. Хотя злоупотребление кокаином сократилось среди молодежи, относящейся к группе населения со средним доходом и проживающей в пригородных районах в Соединенных Штатах, наличие закоренелых наркоманов представляет собой серьезную проблему, особенно в том, что касается молодежи, относящейся к группе населения с низким доходом и проживающей во внутригородских районах. Кокаин, частично в форме крэка, является вторым после каннабиса наиболее широко распространенным предметом злоупотребления в Канаде, причем по взрослому населению в 1990 году, согласно самому последнему проведенному в Канаде обследованию по вопросам содействия здравоохранению населения, среднегодовой показатель распространенности злоупотребления этим наркотиком составил 1 процент. Это представляет собой сокращение по сравнению с показателем за предыдущий год, составлявшим 1,4 процента. Мексиканские власти сообщили о значительном расширении злоупотребления кокаином в 1992 году.

178. В Соединенных Штатах за первые шесть месяцев 1993 года было конфисковано 115 подпольных лабораторий по производству метамfetамина по сравнению с 288 в 1992 году. Успешные меры в правоохранительной и контрольной областях привели к нехватке прекурсоров для производства метамfetамина. В результате было отмечено расширение контрабанды необходимых химических веществ через северную и южную границы Соединенных Штатов.

179. В Соединенных Штатах Америки применяется всеобъемлющая система контроля за международной торговлей прекурсорами. В настоящее время правительство регулярно консультирует Комитет относительно поставок прекурсоров, которые были задержаны или приостановлены ввиду подозрительных обстоятельств. Большинство случаев связано с экспортом в Южную Америку растворителей, которые используются для изготовления кокаина.

180. В феврале 1993 года правительство Соединенных Штатов усилило меры контроля за катиноном и 2,5-диметокси-4-этиламфетамин в соответствии с законом о контроле над веществами. Хотя власти не обнаружили каких-либо доказательств в отношении подпольного синтеза катинона в Соединенных Штатах, в ряде штатов было обнаружено незаконное производство его метилового аналога меткатинона ("кэт" - вещество, идентичное эфедруну, которое производится подпольно и является предметом злоупотребления в государствах - членах СНГ). За первые шесть месяцев 1993 года в Соединенных Штатах было обнаружено девять подпольных лабораторий по производству меткатинона.

181. Если в 1991 году в Соединенных Штатах была обнаружена одна подпольная лаборатория по незаконному производству MDMA (известного под названием "экстаз"), то в 1992 году их число достигло девяти. Это, возможно, свидетельствует о тенденции к повышению незаконного спроса на данный наркотик, которая уже явно наблюдается в ряде европейских стран.

182. В Мексике в 1992 году галлюциногенами злоупотребляло около 42 000 человек, в том числе 7 000 человек - ежедневно; в 1993 году отмечается определенное увеличение злоупотребления этими наркотиками. В Соединенных Штатах в течение последних двух-трех лет отмечался рост предложения диэтиламида лизергиновой кислоты (ЛСД).

183. В ряде городов Соединенных Штатов существует рынок фенциклидина (ФЦП). В конце 80-х и в начале 90-х годов незаконный спрос на ФЦП в значительной степени сократился в результате роста незаконного спроса на крэк. Тем не менее в последние годы вновь наблюдается определенное увеличение злоупотребления ФЦП.

184. В 1992 году в Соединенных Штатах было изъято 1 090 кг ката. Кат не подпадает под международный контроль, однако значительные количества этого вещества были изъяты также и в других частях мира, главным образом в Европе.

185. Серьезное беспокойство в Северной Америке по-прежнему вызывает проблема отмывания денег.

3. Южная Америка

186. Комитет с удовлетворением отмечает, что все государства Южной Америки, за исключением Гайаны, являются сторонами Конвенции 1961 года и все государства - сторонами Конвенции 1971 года.

187. В 1993 году Конвенцию 1988 года ратифицировала Аргентина. Сторонами Конвенции 1988 года являются все государства Южной Америки, за исключением Колумбии и Уругвая; ожидается, что Колумбия ратифицирует эту Конвенцию в ближайшем будущем.

188. В ряде стран Южной Америки незаконное производство, изготовление и оборот наркотиков, а также злоупотребление ими являются последствиями и одновременно причинами основополагающих экономических и социальных проблем.

189. В подавляющем большинстве стран Южной Америки культивируется каннабис. В большинстве стран каннабис выращивается для местного употребления, однако в некоторых странах он используется для снабжения незаконных рынков в других странах. В Колумбии общая площадь незаконных посевов каннабиса, по некоторым оценкам, составляет 7 000 гектаров. В Бразилии в 1992 году было изъято 19,6 тонны каннабиса по сравнению с 8,5 тонны в 1991 году. Курение каннабиса по-прежнему является серьезной проблемой в большинстве стран Южной Америки.

190. В Андском субрегионе вновь отмечалось увеличение площади посевов мака на территории Колумбии до 20 000 га несмотря на усилия правительства (12 000 га посевов мака было ликвидировано в 1992 году и 2 861 га - в течение первых месяцев 1993 года). Расширение посевов мака связано с тем, что культивирование мака является гораздо более прибыльным, чем выращивание кокаинового куста. Плантации мака обнаружены в Эквадоре вдоль границы с Колумбией. Имеются также данные о том, что мак культивируется в Перу. Данных о масштабах производства опиума и изготовления героина в Колумбии не имеется. Из некоторых стран региона получены сообщения о ряде случаев злоупотребления опиумом, морфином и героином.

191. Перу по-прежнему является крупнейшим производителем листьев кока в мире. Культивирование кокаинового куста в верховьях реки Уальяга становится все менее прибыльным вследствие распространения одного из видов гриба (*Fusarium oxysporum*). Этот фактор наряду с активизацией операций по ликвидации посевов вынуждает производителей коки перемещаться в районы среднего и нижнего течения реки Уальяга, причем создание здесь новых плантаций происходит практически так же быстро, как и их ликвидация на юге. Деятельность органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках затрудняется также вследствие операций террористических движений. Эти органы вынуждены вести борьбу не только с производителями незаконных растений и торговцами, но также с партизанами, значительная часть доходов которых поступает от так называемых "военных налогов" на незаконные плантации и торговые маршруты. Общая площадь посевов кокаинового куста составляет, по некоторым оценкам, от 130 000 до 350 000 гектаров. Лишь весьма незначительная часть этих посевов предназначена для законных целей, к которым в соответствии с законодательством Перу и вопреки положениям Конвенции 1961 года относится жевание листьев кока и использование листьев кока для изготовления "mate de coca" (пакетики кокаинового чая).

192. В Боливии площадь посевов кокаинового куста составляет примерно 40 000 гектаров. Около трети этих посевов, как считается, предназначены для законных целей. Вопреки положениям Конвенции 1961 года к таким законным целям относят потребление жевательной коки и использование листьев кока рядом частных компаний для изготовления "mate de coca" и широкого ассортимента продуктов, медицинская ценность которых еще не подтверждена надлежащим образом.

193. Культивирование кокаинового куста по-прежнему осуществляется в восточных районах Колумбии, где общая площадь плантаций, по имеющимся оценкам, превышает 50 000 гектаров. Для получения более точных данных о масштабах таких плантаций предполагается провести тщательное расследование; следует надеяться, что такое исследование позволит оценить истинные масштабы этой проблемы.

194. В Эквадоре, отчасти благодаря усилиям по ликвидации посевов, начиная с 1988 года культивирование кокаинового куста постепенно сокращается. Кокаиновый куст культивируется также в Бразилии, особенно в районе Амазонки.

195. Колумбия по-прежнему является крупнейшим в мире поставщиком гидрохлорида кокаина, который изготавливается из кокаиновой пасты (сырой кокаиновой базы),

ввозимой в Колумбию контрабандой, главным образом, из Боливии и Перу. Несмотря на активизацию правоохранительных мероприятий, в результате которых было ликвидировано 224 подпольные лаборатории в 1992 году и 109 – в течение первых четырех месяцев 1993 года, в восточных районах Колумбии по-прежнему отмечается увеличение незаконного изготовления гидрохлорида кокаина и "басуко" (неочищенной кокаиновой базы).

196. В Боливии и Перу листья кока перерабатываются в кокаиновую пасту, которая затем вывозится контрабандным путем, главным образом в Колумбию, для переработки в гидрохлорид кокаина. Одним из последних изменений является увеличение объема изготовления этого конечного продукта непосредственно в обеих вышеупомянутых странах. Имеются данные о незаконном изготовлении кокаиновой пасты и гидрохлорида кокаина в Бразилии.

197. Колумбийские картели продолжали расширять свои операции в ряде других стран. Одной из крупнейших стран транзита становится Венесуэла, которая имеет общую границу с Колумбией и из которой торговцы отправляют тонны кокаина морским путем в Европу, а также самолетами и мелкими судами в Соединенные Штаты. В крупные страны транзита для незаконных перевозок наркотиков, предназначенных не только для Северной Америки и Европы, но также для Азии и Африки, постепенно превращаются также Аргентина, Бразилия и Чили. В последнее время практически все страны Южной Америки все шире используются для транзитных перевозок кокаина в другие регионы мира. Правительствам стран этого региона следует уделять особое внимание проблеме возможного расширения использования их свободных портов и зон свободной торговли для незаконного оборота наркотиков, а также разрабатывать более эффективные механизмы контроля за перевозками в соответствии с требованиями международных договоров о контроле над наркотиками.

198. В настоящее время в Боливии и Перу, по-видимому, наблюдается определенное сокращение традиционной практики жевания листьев коки.

199. Злоупотребление кокаиновой пастой ("басуко", "питильо" и т.д.) широко распространено в Боливии, северных районах Чили, Колумбии, Эквадоре и Перу. Курение кокаиновой пасты, которое может причинить серьезный ущерб здоровью, практикуется главным образом среди представителей беднейших слоев населения и среди молодежи. Из большинства стран этого региона поступают данные о злоупотреблении кокаином.

200. Из некоторых стран Южной Америки получены данные о злоупотреблении амфетаминами, транквилизаторами и другими фармацевтическими препаратами. Тем не менее масштабы этой проблемы оценить довольно трудно из-за низкой эффективности большинства систем контроля за использованием фармацевтических препаратов в странах данного региона. Несмотря на наличие вполне достаточного формального законодательства, фармацевтические препараты, содержащие психотропные вещества, отпускаются в аптеках без рецептов, а в системе снабжения и распределения фармацевтических препаратов существует множество слабых мест. Во многих странах региона недостаточно хорошо организована инспекция аптек, в результате чего фармацевтические препараты отпускаются в отсутствие фармацевтов. Положение еще больше усугубляется тем, что многие фармацевтические изделия, включая значительное количество фальсифицированных или поддельных препаратов, ввозятся из одних стран в другие контрабандным путем. Комитет с удовлетворением отмечает работу, проделанную в рамках Южноамериканского соглашения о наркотических средствах и психотропных веществах (АСЕП) и настоятельно призывает правительства стран региона осуществить принятые рекомендации в целях усиления контроля за системой снабжения фармацевтическими препаратами.

201. Одной из наиболее серьезных проблем в области злоупотребления веществами в странах Южной Америки является злоупотребление органическими растворителями-ингалянтами, широко распространенное среди беспризорных в городских трущобах. В Боливии, Колумбии, Перу, Чили и Эквадоре практически все беспризорные злоупотребляют ингалянтами, а также кокаиновой пастой, что наносит непоправимый ущерб их здоровью.

202. Правительства большинства стран уже приняли или рассматривают вопрос о принятии типовых нормативных актов о контроле над химическими прекурсорами и химическими веществами, машинами и материалами, которые были утверждены СИСАД на ее седьмой сессии. Такого рода скоординированный подход абсолютно необходим в этом регионе для того, чтобы избежать ситуации, при которой группы торговцев могут организовывать утечку химических веществ в тех частях региона, где механизмы контроля являются недостаточно жесткими. Комитет особенно приветствует практические меры, которые уже приняты в Боливии, Колумбии и Перу для предупреждения утечки таких химических веществ из сферы производства и оптовой торговли этих стран. В то же время необходимо усилить меры контроля, особенно в Бразилии и Чили, где производятся или откуда поступают транзитом значительные количества химических веществ, используемых в незаконном производстве кокаиновой пасты и гидрохлорида кокаина. Поступают сообщения о весьма подозрительных операциях химических компаний, которые создают отделения в Бразилии вдоль границы с Боливией и Перу и деятельность которых невозможно приостановить из-за отсутствия соответствующего национального законодательства. Законодательные, таможенные и полицейские органы должны не только наладить взаимное сотрудничество на национальном уровне, но также обеспечить регулярный обмен информацией на региональном уровне.

203. В течение 1993 года Комитет направил миссии в Боливию, Колумбию, Перу и Уругвай.

204. Новое правительство Боливии объявило о принятии энергичных мер, направленных на искоренение незаконных посевов кокаинового куста в результате расширения деятельности по альтернативному развитию, которое будет сопровождаться принятием соответствующих правоохранительных мер. Комитет хотел бы призвать международное сообщество оказать полную поддержку правительству Боливии в его благородных усилиях; Комитет хотел бы также особо отметить, что более состоятельные слои боливийского общества должны обеспечить расширение финансовой поддержки правительственной стратегии и содействовать более сбалансированному экономическому развитию страны, что является предварительным условием успешного осуществления политики борьбы с наркоманией.

205. Межминистерская координация всех мероприятий в области контроля над наркотиками и альтернативного развития должна быть вновь проанализирована новым правительством Боливии и должна, в частности, сопровождаться активизацией деятельности координационного органа КОНАЛИТ для обеспечения сбалансированного использования всех имеющихся национальных и международных ресурсов.

206. Миссия Комитета в Перу отметила, что правительство уделяет большое внимание борьбе с терроризмом и что прогресс в этой области оказал определенное воздействие на оборот наркотиков, который зачастую непосредственно связан с террористической деятельностью. Тем не менее, если успешные правоохранительные мероприятия не будут дополняться мерами по экономическому развитию в контролируемых районах, то это может привести к миграции крестьян в более отдаленные районы страны, где они будут по-прежнему заниматься незаконным культивированием кокаинового куста или же, поощряемые группами торговцев наркотиками, могут даже заняться культивированием опийного мака, который растет гораздо быстрее.

207. Следует с удовлетворением отметить, что в настоящее время власти Перу используют вооруженные силы для улучшения инфраструктуры, например для сооружения дорог, что облегчает доставку продуктов альтернативного производства в центры потребления. Комитет приветствует принятые недавно правительством меры по регулированию импортных цен, что будет содействовать успешному осуществлению программ замещения посевов.

208. Для обеспечения сбалансированности национальной стратегии в области контроля над наркотиками в Перу, предусматривающий, в частности, меры по альтернативному развитию, и для обеспечения более эффективного вовлечения международных организаций и двусторонних доноров следует уделить первостепенное внимание завершению процесса разработки национального генерального плана, в котором должны принять участие все компетентные правительственные органы.

209. Беспокойство Комитета вызывает тот факт, что правительство Перу до сих пор еще не разработало для решения проблемы злоупотребления наркотиками соответствующую программу предупреждения злоупотребления и сокращения спроса. Такая программа должна быть также направлена на решение проблемы злоупотребления растворителями, которое широко распространено среди молодежи в трущобах Лимы. Следует ограничить доступ к психоактивным препаратам, обеспечив их использование лишь в контролируемых медицинских целях, а также найти ресурсы для повышения эффективности контроля за распределением подобных фармацевтических препаратов. Следует как можно скорее укрепить механизмы контроля в Министерстве здравоохранения.

210. Комитет разделяет беспокойство правительства Перу в связи с необходимостью мобилизации значительных ресурсов на цели альтернативного развития, а также проведения правоохранительных и других мероприятий для надлежащего решения существующей проблемы. Наконец, Комитет хотел бы особо указать на тот факт, что в период, когда Перу остро нуждается в ресурсах на цели альтернативного развития и для проведения других мероприятий по борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом, наблюдается тенденция к сокращению объема международных взносов. Комитет хотел бы подчеркнуть, что обязательным условием достижения успеха является расширение помощи Перу со стороны мирового сообщества.

211. Как в Боливии, так и в Перу, миссия Комитета отметила наличие беспрепятственного доступа к листьям кока для жевания, а также для изготовления "mate de coca" (пакетики кокаинового чая). В Боливии листья кока используются также для изготовления широкого ассортимента продуктов, содержащих кокаин. Эта практика противоречит положениям Конвенции 1961 года. Правительствам Боливии и Перу следует рассмотреть вопрос о внесении поправок в свое национальное законодательство и запретить использование листьев кока в таких целях, если не будет установлено, что причин для включения листьев кока в список I Конвенции 1961 года больше не существует и Комиссия не примет решение об исключении листьев кока из списка I Конвенции 1961 года в соответствии с процедурой, предусмотренной в этой Конвенции. Тем не менее, даже если такое решение и будет принято, следует сохранить эффективный механизм контроля за культивированием, распределением, импортом и экспортом листьев кока, поскольку они являются основным сырьем для незаконного изготовления кокаина. В связи с этим Комитет отмечает усилия правительства Перу по организации изучения в различных исследовательских учреждениях медицинских и других свойств листьев кока; Комитет выражает надежду на то, что подкрепленные соответствующими документами всеобъемлющие результаты научных исследований позволят урегулировать разногласия по этому вопросу.

212. Миссия Комитета в Колумбию отметила, что правительством предприняты эффективные шаги по координации всех мероприятий в области контроля над наркотиками в результате создания директивных и административных органов для выработки всеобъемлющей политики и осуществления конкретных мероприятий. В рамках комплексных мероприятий по усилению контроля над наркотиками в правовую систему были в последнее время внесены весьма существенные изменения, связанные, в частности, с созданием в июле 1992 года канцелярии Генерального прокурора (Fiscalfa) и принятием нового закона о борьбе с отмыванием денег и аналогичными преступлениями. Комитет рекомендует, чтобы отмывание денег как таковое было квалифицировано в законодательстве Колумбии в качестве уголовного преступления и чтобы были приняты дальнейшие меры по укреплению банковского законодательства в целях расширения многостороннего сотрудничества.

213. Хотя усилия Колумбии по модернизации законодательства, включая уголовное законодательство, а также судебной системы в целом можно признать успешными, соответствующее осуществление национальных законов и международных конвенций в области контроля над наркотиками все еще не обеспечивается.

214. Колумбия была одной из первых стран, которая приняла законодательство о контроле над химическими веществами, используемыми в незаконном производстве наркотических средств. Некоторые страны-экспортеры заблаговременно представляют всеобъемлющую информацию о поставках таких химических веществ в Колумбию. Тем не менее правительство Колумбии до сих пор еще не обеспечивает соответствующего анализа такой информации и проведения расследований для выявления подозрительных сделок и последующего обнаружения подпольных лабораторий, в которых эти химические вещества используются для незаконного изготовления наркотиков. Вследствие происшедших недавно крупных изменений в составе правоохранительных и административных органов ощущается нехватка в квалифицированных специалистах, а также возникает необходимость в организации широкой программы подготовки кадров для органов по контролю над химическими веществами.

215. Колумбия уже давно сталкивается с проблемой насилия и антиправительственной деятельности. Тем не менее в последнее время торговля наркотиками становится элементом легальной деловой жизни, а торговцы наркотиками постоянно пытаются добиться влияния в органах законодательной власти и в администрации. Деятельность группировок партизанского типа и незаконное культивирование и оборот наркотиков тесно взаимосвязаны. Комитет убежден в том, что, предпринимая активные усилия по борьбе с партизанскими движениями, правительство будет одновременно учитывать, что оно обязано сделать все от него зависящее для ликвидации посевов мака, а также резкого сокращения оборота наркотиков и других незаконных посевов.

216. Комитет с удовлетворением отмечает, что, согласно сообщениям из Уругвая, эта страна, по-видимому, не сталкивается с проблемой злоупотребления наркотиками и незаконного оборота в такой степени как многие другие страны. Комитет выражает надежду на то, что компетентные органы будут постоянно проявлять бдительность, с тем чтобы всегда иметь возможность своевременно реагировать на постоянно изменяющуюся ситуацию в области злоупотребления наркотиками и незаконного оборота, а также предпринимать соответствующие превентивные меры. В Уругвае, по-видимому, не существует большинства наиболее серьезных проблем, связанных со злоупотреблением; тем не менее вследствие бесконтрольного назначения бензодиазепинов эта страна занимает одно из первых мест в мире по показателям потребления этого наркотического средства в расчете на душу населения. Комитет уверен в том, что правительство изучит причины и последствия этого явления, а медицинский персонал окажет содействие в исправлении сложившегося положения.

217. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что свободные порты и зоны свободной торговли на территории Уругвая не контролируются в соответствии со статьей 18 Конвенции 1988 года. Отмывание денег все еще не является уголовно наказуемым правонарушением. Уругвай не является стороной Конвенции 1988 года. Этой ситуацией могут воспользоваться организации торговцев наркотиками, которые зачастую перемещают свои операции в те части региона, где существует минимальный риск. Поэтому следует безотлагательно принять новые законы и постановления, в полной мере учитывающие положения Конвенции 1988 года.

С. Азия

1. Восточная и Юго-Восточная Азия

218. Из 15 государств региона 12 государств являются сторонами Конвенции 1961 года и 8 – сторонами Конвенции 1971 года. В 1993 году стороной Конвенции 1988 года стала Малайзия, в результате чего число государств, являющихся сторонами данной Конвенции, достигло четырех. Три государства, Вьетнам, Камбоджа и Корейская Народно-Демократическая Республика, не являются участниками ни одного из международных договоров о контроле над наркотиками.

219. Правительства Китая, Мьянмы и Таиланда выразили готовность осуществить совместные проекты на территориях, прилегающих к их общим границам. В осуществлении этих проектов с октября 1993 года принимает участие также правительство Лаосской Народно-Демократической Республики. В 1992 году была подписана и в настоящее время осуществляется комплексная программа, которая предусматривает проведение проектов в области альтернативного развития, сокращения спроса и правоохранительной деятельности. Комитет с особым удовлетворением отмечает усилия правительств стран-участниц, а также выдвинутые инициативы и помощь со стороны ЮНДКП.

220. В Японии в 1991 году в целях полного осуществления положений Конвенции 1988 года были, в частности, внесены поправки в закон о контроле над наркотическими средствами и психотропными веществами. Эти поправки, вступившие в силу 1 июля 1992 года предусматривают осуществление жестких мер контроля над экспортом всех веществ, включенных в Таблицы I и II этой Конвенции. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство Японии внимательно следит за осуществлением этих мер и было бы весьма признательно, если бы правительство смогло принять аналогичные эффективные меры в отношении экспорта психотропных веществ, включенных в списки III и IV Конвенции 1971 года, и смогло обеспечить контроль за таким экспортом, введя систему импортных и экспортных разрешений.

221. Каннабис в основном выращивается в Юго-Восточной Азии, однако никакой информации о масштабах такого культивирования не имеется. Крупные плантации каннабиса обнаружены в Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме и Таиланде. Начиная с 1991 года отмечается расширение незаконного оборота каннабиса в ряде районов этого региона. Увеличиваются также объемы партий каннабиса, о чем свидетельствует недавнее изъятие в Гонконге рекордной партии весом в 1 555 кг. Каннабис является наиболее распространенным наркотиком в ряде стран этого региона, включая Индонезию, Малайзию и Филиппины, а в последнее время увеличение злоупотребления этим наркотиком отмечается также в Японии и Республике Корея.

222. Юго-Восточная Азия по-прежнему является крупнейшим производителем незаконного опия. Незаконное культивирование опийного мака в основном

осуществляется в Мьянме, прежде всего в приграничных районах. Ожидается, что анализ результатов исследования по проблемам производства опия, проведенного в феврале 1993 года, позволит оценить масштабы незаконного культивирования мака. Опий производится также во Вьетнаме, Лаосской Народно-Демократической Республике и Таиланде. В Лаосской Народно-Демократической Республике незаконное культивирование мака осуществляется в северных провинциях, где годовой объем производства опия, по имеющимся оценкам, составляет 125-130 тонн. В Таиланде в результате осуществления программ развития горных районов и ликвидации посевов удалось существенно сократить объемы незаконного культивирования мака и производства опия со 150 тонн за 1972/1973 сельскохозяйственный сезон примерно до 17 тонн за 1992/1993 сельскохозяйственный сезон. Комитет высоко оценивает выдающиеся результаты, достигнутые правительством Таиланда в результате осуществления проектов и мероприятий в области альтернативного развития и правоохранительной деятельности. Во многом благодаря активизации усилий правительства по ликвидации посевов удалось существенно снизить площади посевов опийного мака в северных провинциях Вьетнама по сравнению с показателями за 1992/1993 сельскохозяйственный сезон; по мнению Комитета, такое сокращение является первым позитивным результатом предпринимаемых правительством усилий. В Восточной Азии отмечается расширение незаконного культивирования опийного мака в Республике Корея; в течение первой половины 1993 года было ликвидировано около 50 000 растений опийного мака по сравнению с 13 000 за тот же период 1992 года.

223. В Юго-Восточной Азии, в районе "Золотого треугольника", продолжают действовать незаконные лаборатории по производству героина. По мнению властей Таиланда, около 25 подпольных лабораторий, расположенных вдоль границы между Мьянмой и Таиландом, ежегодно производят около 10 тонн героина. Изъятия героина правоохранительными органами Таиланда составили 1 431 кг в 1992 году и 727 кг в течение первых шести месяцев 1993 года. В 1992 году была ликвидирована незаконная лаборатория по производству героина в Малайзии, однако есть основания предполагать, что в других странах Юго-Восточной Азии также существуют подобные лаборатории.

224. Вьетнам, Гонконг, Китай (континентальный и провинция Тайвань), Малайзия, Республика Корея, Таиланд, Филиппины и Япония все шире используются в качестве стран транзита для незаконных поставок героина из Юго-Восточной Азии в Австралию, Канаду и Соединенные Штаты, а также в различные страны Европы. Одним из крупнейших пунктов отгрузки героина, отправляемого в страны Европы и Северной Америки, по-прежнему остается Бангкок; в 1992 году в аэропорте Бангкока было изъято 350 кг героина. За первое полугодие 1993 года властями Китая было изъято 1 945 кг опия и 1 898 кг героина, главным образом в провинции Юньнань, которая прилегает к северо-восточной границе Мьянмы. Учащение случаев и увеличение объемов изъятий в Китае свидетельствует об активизации незаконного оборота и одновременно о повышении эффективности усилий правоохранительных органов. Существенно возросла численность сотрудников правоохранительных органов Китая (полиция и таможня), занимающихся проблемой наркотиков, улучшилась их профессиональная подготовка, а также созданы специальные подразделения по борьбе с наркоманией, которые используют специальных собак, обученных обнаруживать наркотики.

225. В горных районах Юго-Восточной Азии по-прежнему отмечается традиционное злоупотребление опиумом. В 1992 году общая численность наркоманов в Лаосской Народно-Демократической Республике составляла, по некоторым оценкам, 42 000 человек, а во Вьетнаме - от 100 000 до 150 000 человек. В Таиланде успешное осуществление программ развития, предусматривавших меры по сокращению

предложения опия, улучшению доступа в высокогорные северные районы и увеличению наличных доходов сельских жителей, к сожалению, привело к замещению опия героином. Злоупотребление героином путем внутривенных инъекций в настоящее время распространяется среди представителей горных племен в Таиланде и жителей приграничных с Мьянмой районов, где существует беспрепятственный доступ к героину из-за близости торговых маршрутов. Рост злоупотребления героином в приграничных районах и в районах торговых маршрутов вызывает особое беспокойство у правительства Китая; проблема злоупотребления героином, которая ранее существовала в южных провинциях, в настоящее время ощущается также в других частях страны.

226. Радикальные изменения, как сообщается, произошли в Республике Корея. До 1992 года Республика Корея использовалась в качестве страны транзита для поставок героина из Юго-Восточной Азии; однако в 1992 и 1993 годах было зарегистрировано рекордное число случаев злоупотребления героином. Аналогичный эффект "оседания" наблюдается в китайской провинции Тайвань, которая в ближайшем будущем, по-видимому, также столкнется с проблемой злоупотребления героином.

227. Все больше сообщений о злоупотреблении препаратами от кашля, содержащими кодеин, поступает из Брунея-Даруссалама, Гонконга, Малайзии, Мьянмы и Филиппин. Основным фактором в данном случае является беспрепятственный доступ к упомянутым фармацевтическим препаратам.

228. Сообщается о значительном увеличении изъятий кокаина в Гонконге, Республике Корея, Филиппинах и Японии; это, возможно, свидетельствует о том, что южноамериканские картели стали рассматривать этот регион в качестве одного из целевых рынков. Тем не менее объем незаконного оборота кокаина в этих районах, по-видимому, является незначительным по сравнению с показателями объема такого оборота в Европе или Центральной, Северной и Южной Америке. Возможность того, что южноамериканским картелям удалось установить связи с местными преступными организациями, вызывает серьезное беспокойство у властей Японии. Принимая во внимание популярность стимуляторов в некоторых странах этого региона, Комитет предлагает правительствам соответствующих стран принять эффективные меры по предупреждению незаконного оборота кокаина, поскольку расширение предложения кокаина может привести к резкому увеличению злоупотребления.

229. Серьезной проблемой в некоторых странах региона является незаконное изготовление, оборот и злоупотребление амфетаминами, прежде всего метамфетаминами. Основным поставщиком метамфетаминов в Японию, Республику Корея и на Филиппины по-прежнему является китайская провинция Тайвань, однако незаконное изготовление этого наркотика осуществляется также и в других районах. В 1992 году в Китае было ликвидировано несколько подпольных лабораторий по производству метамфетамина, и четыре лаборатории было обнаружено в Таиланде за первые шесть месяцев 1993 года. Меры по борьбе с незаконным производством и импортом эфедрина, наиболее важного прекурсора для производства амфетаминов, принимаются в Республике Корея, а в Китае в 1993 году были приняты специальные нормативные акты о мерах контроля в отношении эфедрина.

230. В Японии и Республике Корея метамфетамин по-прежнему является наиболее распространенным наркотиком. Злоупотребление таблетками амфетамина в Таиланде было сопряжено с целым рядом проблем, включая резкий рост количества дорожно-транспортных происшествий. В результате проведенной в январе 1993 года селективной проверки на основных конечных остановках автобусных маршрутов в Бангкоке было установлено, что 35 процентов водителей автобусов принимают амфетамины.

231. Комитет с удовлетворением отмечает расширение сотрудничества между правоохранительными органами Гонконга, Китая и Японии в области предупреждения незаконного оборота метамфетамина и эфедрина. В Японии в 1992 году было изъято более 166 кг метамфетамина, а число лиц, арестованных в связи с соответствующими правонарушениями составило 15 311 человек. В рамках текущей программы предупреждения злоупотребления наркотиками в Японии правительство в сотрудничестве с неправительственными организациями проводит общенациональные кампании профилактического обучения против злоупотребления стимуляторами.

232. В январе 1993 года Мьянму посетила миссия Комитета. На приграничные районы Мьянмы по-прежнему приходится основная часть незаконного культивирования опийного мака в районе "Золотого треугольника". Контрабандные поставки прекурсоров в эти приграничные районы, по-видимому, осуществляются не через центральный регион Мьянмы, а через соседние страны, из которых в эти районы добраться легче, благодаря наличию более совершенной инфраструктуры. Таким образом опиум и героин поступают в каналы международного оборота главным образом через Китай и Таиланд и в гораздо меньшей степени через центральную Мьянму, что позволяет объяснить относительно низкие показатели изъятия опиума и героина правоохранительными органами Мьянмы.

233. К числу позитивных изменений в Мьянме можно отнести достижение соглашения о примирении между правительством и провинциальными лидерами приграничных районов и сотрудничество упомянутых сторон в деле ускорения экономического и социального развития приграничных районов, а также сотрудничество правительства с соседними странами. Эти изменения окажут благоприятное воздействие на усилия по сокращению незаконного культивирования опийного мака, а также оборота опиума и героина в регионе. Проекты в области замещения источников доходов следует дополнить усилиями по совершенствованию инфраструктуры, что позволит облегчить для населения отдаленных районов доступ в центральные районы Мьянмы и в приграничные провинции соседних стран, где отмечаются более высокие темпы экономического развития.

234. Проекты в области замещения источников доходов должны сопровождаться соответствующими правоохранительными мерами. Комитет с удовлетворением отмечает расширение сотрудничества между Мьянмой и соседними странами. Поскольку торговцы наркотиками пользуются тем, что национальные границы слабо контролируются, а инфраструктура пограничных районов Мьянмы относительно плохо развита, правительства стран этого региона, возможно, пожелают продолжить поиск дополнительных возможностей в налаживании эффективного трансграничного сотрудничества, особенно между правоохранительными органами.

235. Правительство Мьянмы усилило положения законодательства, касающиеся контроля над наркотиками. Комитет выражает уверенность в том, что эти изменения будут способствовать более тщательному расследованию дел, связанных с оборотом наркотиков, что существенно затруднит операции воротил наркобизнеса. Необходимо предпринять дополнительные усилия в области контроля за распределением психотропных веществ, в частности, установить контроль над параллельной системой распределения, появление которой частично обусловлено дефицитами в обычной системе снабжения фармацевтическими препаратами. Вследствие крупномасштабной контрабанды, главным образом из Индии, лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, злоупотребление этими препаратами, возможно, уже широко распространено; тем не менее масштабы и последствия этого явления еще не удалось оценить в полном объеме. Наиболее значительным, по-видимому, является оборот фенсидила, лекарства от кашля, содержащего кодеин, поскольку большинство случаев изъятия наркотиков связано именно с этим препаратом.

2. Южная Азия

236. Из шести государств Южной Азии четыре государства являются сторонами Конвенции 1961 года. В 1993 году после миссии Комитета в Шри-Ланку это государство присоединилось к Конвенции 1971 года в результате чего число государств региона, являющихся сторонами данной Конвенции, возросло до трех. Все государства региона, за исключением Мальдивских островов, являются сторонами Конвенции 1988 года.

237. Все страны региона совершенствуют и обновляют свое национальное законодательство о наркотиках, укрепляют органы по контролю над наркотиками и способствуют усилению их деятельности в области правоохранительных мероприятий, программ по лечению и реабилитации наркоманов, профилактического обучения и информационных систем. Комитет высоко оценивает помощь, предоставляемую ЮНДКП.

238. Культивирование каннабиса по-прежнему в крупных масштабах осуществляется в джунглях юго-восточных районов Шри-Ланки. Незаконное культивирование остается серьезной проблемой в Бангладеш, несмотря на запрет, введенный правительством в 1990 году. В Индии в 1992 году незаконные плантации каннабиса были ликвидированы в штатах Керала, Манипур, Нагаленд и Тамилнад. Власти Индии отмечают значительное увеличение незаконного оборота каннабиса; за первые шесть месяцев 1993 года в Индии, в районах, расположенных вдоль границ с Непалом и Пакистаном, было изъято 50 тонн каннабиса и крупные незаконные партии смолы каннабиса. Крупным источником смолы каннабиса для стран Европы, а также для Индии по-прежнему является Непал. В Европе были изъяты значительные количества каннабиса, поступившего из Шри-Ланки. В 1993 году было изъято несколько партий масла каннабиса на Мальдивских островах.

239. Злоупотребление каннабисом широко распространено в Непале и других странах этого региона. Недавно поступили сообщения о злоупотреблении маслом каннабиса на Мальдивских островах.

240. В Индии осуществляется законное культивирование опийного мака, и опиум производится под правительственным контролем (см. также пункт 61 выше). В 1992 году были обнаружены и ликвидированы несколько незаконных плантаций мака в штатах Аруначал-Прадеш, Манипур и Раджастхан. За первые шесть месяцев 1993 года в Индии было изъято более 1,5 тонн опия. В 1992 году незаконные плантации мака были также обнаружены в Непале вблизи границы с Индией.

241. В Индии подпольные лаборатории по производству героина были ликвидированы в штате Уттар-Прадеш и в приграничных районах в штатах Мадхья-Прадеш и Раджастхан. В штате Гуджарат и в районах, прилегающих к границе Индии с Пакистаном, были изъяты значительные количества уксусного ангидрида. Режим контроля, предусмотренный законом о наркотических средствах и психотропных веществах, применяется в отношении уксусного ангидрида в соответствии с указом о наркотических средствах и психотропных веществах (регулирование контролируемых веществ). Этот указ, вступивший в силу 15 апреля 1993 года, предусматривает усиление мер контроля за изготовлением, продажей, импортом, экспортом и транспортировкой уксусного ангидрида. За первые шесть месяцев 1993 года уже было конфисковано около 16 000 литров уксусного ангидрида.

242. Одной из наиболее серьезных проблем, которая постоянно обостряется, являются транзитные перевозки героина из стран Юго-Западной и Юго-Восточной Азии. В 1992 году объем изъятий героина в Индии практически удвоился по сравнению с 1991 годом, и эта тенденция продолжается в 1993 году. Продолжается незаконный оборот героина из стран-источников в страны Европы и

Северной Америки через Бангладеш. Предупреждение такой незаконной деятельности затрудняется ввиду того, что она осуществляется главным образом в горных районах на границе Бангладеш и Мьянмы; кроме того, усилиям по контролю препятствует нехватка ресурсов. В последнее время появились признаки того, что в качестве пункта транзита для поставок героина незаконные торговцы начинают все шире использовать Мальдивские острова.

243. Увеличение незаконного оборота героина сопровождалось расширением злоупотребления этим наркотиком в некоторых частях региона. В Индии злоупотребление героином по-прежнему является одной из наиболее серьезных проблем; если первоначально злоупотребление этим наркотиком отмечалось лишь в северо-восточных штатах и крупных городах, то в настоящее время проблемы существуют и в других районах. Внутривенное введение героина и резкое увеличение числа случаев заражения вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ) в результате такой формы злоупотребления в настоящее время являются наиболее серьезными проблемами в Бомбее. Злоупотребление героином по-прежнему является одной из наиболее серьезных проблем в Непале, главным образом в районах Катманду и Покхара. Растет злоупотребление героином в Шри-Ланке; в настоящее время, по оценкам правительства, в стране зарегистрировано около 50 000 лиц, злоупотребляющих героином. В последнее время отмечалось резкое увеличение злоупотребления героином на Мальдивских островах: имеющиеся оценки свидетельствуют о высокой доле наркоманов в общей численности населения, причем большинство из них проживает в столице страны Мале. Хотя численность лиц, злоупотребляющих героином, остается в Бангладеш на относительно низком уровне, злоупотребление героином возрастает, главным образом среди молодежи в городских трущобах. По данным проведенного недавно в Дакке исследования многие учащиеся злоупотребляют петидином. Поступают сообщения об увеличении злоупотребления бупренорфином в Индии.

244. Одной из серьезных проблем в Индии является увеличение незаконного производства метаквалона. В 1992 году в Бомбее были ликвидированы три подпольные лаборатории. Основная часть метаквалона, вывозимого контрабандой в больших количествах из Индии, предназначается для Южной Африки, однако злоупотребление метаквалонотом отмечается также в некоторых других странах Африки, которые используются в качестве пунктов транзита (см. пункты 132-134 выше). В январе 1993 года власти Индии изъяли 3 200 кг метаквалона, предназначавшегося для Южной Африки. Это крупнейшая партия, изъятая до последнего времени. На организованной МОУП/Интерпол в Дели 9-11 декабря 1992 года межрегиональной конференции по незаконному обороту метаквалона, в которой принимали участие страны Индийского субконтинента, приводились данные о том, что отмывание прибылей от такого оборота осуществляется путем покупки дорогостоящих товаров. Комитет уверен в том, что усилия правительства Индии и совершенствование сотрудничества между правоохранительными службами в регионе Африки позволят обнаружить и ликвидировать действующие в Индии незаконные предприятия, что лишит незаконных торговцев источников поставок.

245. Из всех стран региона поступают сообщения об увеличении злоупотребления фармацевтическими препаратами, содержащими психотропные вещества.

246. Правительство Индии при содействии ЮНДКП планирует провести общенациональный экспериментальный обзор для оценки масштабов злоупотребления наркотиками.

247. В марте 1993 года миссия Комитета посетила Индию, где она провела тщательный обзор применяемых мер контроля в отношении законного культивирования опийного мака, а также производства и переработки опия-сырца и его алкалоидов. Эта миссия проводилась в соответствии с рекомендацией миссии Комитета, посетившей эту страну в 1991 году.

248. Миссия 1993 года, которая провела обследование районов выращивания опия в штатах Мадхья-Прадеш, Раджастхан и Уттар-Прадеш, а также фабрик по производству опия и алкалоидов, установила, что законное культивирование мака и переработка опия в Индии осуществляется в соответствии с положениями Конвенции 1961 года, хотя имеет место определенная утечка опия в незаконные каналы на стадии производства, а также с фабрик. Хотя точный объем утечки в районах выращивания оценить крайне сложно, по оценкам миссии, сделанным на основе данных, представленных правительством, и собранной ею информации, утечка в незаконные каналы опия-сырца с фабрик по производству опия и алкалоидов составляет около 6-7 процентов, включая отходы. Правительству Индии были переданы рекомендации в отношении дальнейшего укрепления методов контроля за законным производством и переработкой опия. Комитет приветствует тот факт, что правительство уже приступило к осуществлению рекомендаций, сделанных Комитетом. Выражается надежда на то, что потери законного опия будут сведены к минимуму, и на всех уровнях будет установлен практически идеальный контроль.

3. Западная Азия

249. В 1992 году к Конвенции 1988 года присоединилась Исламская Республика Иран. В 1993 году стороной Конвенции 1961 года, Конвенции 1971 года и Конвенции 1988 года стала Армения; Израиль стал участником Конвенции 1971 года, а Азербайджан - Конвенции 1988 года.

250. Комитет настойчиво призывает новые независимые государства региона Западной Азии* как можно быстрее присоединиться к договорам о международном контроле над наркотиками, создать правовые, административные и правоохранительные органы, которые необходимы для обеспечения функционирования национальных и международных систем контроля над наркотиками. Комитет высоко оценивает помощь, оказанную ЮНДКП в подготовке правовых документов в некоторых странах этого региона.

251. Комитет приветствует инициативы и усилия правительств Ирана (Исламская Республика), Пакистана и Турции, направленные на расширение сотрудничества с правительствами других стран данного региона, и прежде всего с Афганистаном, а также новыми независимыми государствами в Центральной Азии и на Кавказе. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство Афганистана с помощью ЮНДКП тесно сотрудничает с Ираном (Исламская Республика) и Пакистаном. Комитет приветствует включение инициатив по борьбе со злоупотреблением наркотиками в национальную стратегию в Пакистане и выражает надежду, что решение, касающееся вопросов борьбы со злоупотреблением наркотиками, включенное в восьмой пятилетний план, будет выполняться новым правительством.

252. Существует настоятельная необходимость укреплять национальные правовые рамки. Комитет отмечает принятие в Йемене закона об опасных наркотиках (поправка) от 1992/1993 года, который является первым конкретным законом, направленным на борьбу со злоупотреблением наркотиками в этой стране; принятие Пакистаном указа о создании специального управления по борьбе со злоупотреблением наркотиками в 1992 году; и учреждение в Ливане межминистерской комиссии по борьбе со злоупотреблением наркотиками, которая является координирующим органом на высоком уровне.

*Регион Западной Азии состоит из 16 государств; ранее в ежегодных докладах Комитета он назывался Ближним и Средним Востоком. В настоящее время он включает следующие новые независимые государства бывшего Союза Советских Социалистических Республик - Армения, Азербайджан, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

253. Основной проблемой в данном регионе является культивирование каннабиса, а также производство и незаконный сбыт смолы каннабиса. Имеются сведения о том, что Афганистан продолжает оставаться основным источником производства смолы каннабиса, которая контрабандным путем переправляется в Пакистан, с тем чтобы далее различными путями доставляться в Европу. Культивирование каннабиса и производство смолы каннабиса осуществляется также на территории Пакистана главным образом в северо-западной пограничной провинции. Успешные кампании по уничтожению посевов, которые проводились в 1991 и 1992 годах в долине Бекаа в Ливане, продолжались и в 1993 году. В докладе Комитета за 1992 год указывалось, что дикорастущий каннабис произрастает на 140 000 гектаров в Казахстане и на 6 000 гектаров в Кыргызстане. В государствах - членах СНГ осуществляется значительный незаконный оборот каннабиса, который поступает из Центральной Азии и направляется в другие районы бывшего Союза Советских Социалистических Республик.

254. В 1992 году в Пакистане правоохранительные органы конфисковали 191 тонну смолы каннабиса. О различных транзитных путях свидетельствует следующий перечень стран данного региона, в которых в 1992 году был конфискован значительный объем смолы каннабиса: Иран (Исламская Республика) (3,5 тонны), Иордания (3 тонны), Ливан (4,2 тонны), Саудовская Аравия (3 тонны), Турция (20,9 тонны), Объединенные Арабские Эмираты (3 тонны) и Йемен (12 тонны). Большие объемы смолы каннабиса, предназначенные для Европы, направляются через морские порты в Африке, расположенные главным образом в Восточной Африке. По сообщениям СТС, в период между маем и сентябрем 1993 года в четырех европейских странах было конфисковано почти 25 тонн смолы каннабиса, которая направлялась из Африки в контейнерах под видом грузов чая или хлопчатобумажных тканей.

255. В отношении стран Западной Азии нет надежных данных, касающихся масштабов злоупотребления каннабисом, однако в некоторых странах данного региона масштабы злоупотребления, по-видимому, являются значительными.

256. Афганистан продолжает оставаться одним из самых крупных производителей незаконного опия в мире. Согласно некоторым оценкам, в 1992 году мак культивировался примерно на территории, равной 57 000 гектаров и было произведено около 2 000 тонн опия-сырца. Несмотря на использование в последнее время техники получения изображений с помощью спутников, отсутствие точных данных о культивировании незаконного мака и производства опия в Афганистане продолжает создавать проблемы. В Пакистане после первоначального сокращения культивирования незаконного опия сразу же после введения запрета на его культивирование в 1979 году намечается тенденция к расширению его культивирования. Обеспечение запрета затрудняется конституционным статусом районов, в которых проживают племена в северо-западной приграничной провинции, где культивируется основной объем мака. По оценкам, производство опия в Пакистане составляет 140-180 тонн в год. В Ливане продолжались систематические крупномасштабные уничтожения незаконных плантаций мака.

257. Несмотря на установление в 1987 году, еще в период советской власти, запрета на незаконное производство опия, такое производство продолжается в большинстве новых независимых государств бывшего Союза Советских Социалистических Республик. Крестьяне выращивают мак на небольших земельных участках и в садах, главным образом для личного потребления. В Казахстане, Кыргызстане и Туркменистане регулярно сообщается об уничтожении многочисленных полей, где выращивается мак; однако во многих районах, особенно в недоступных горных местностях, такие поля остаются необнаруженными.

258. В основном переработка опия в героин в Пакистане, как полагают, осуществляется в местечке Тира в районе Хибер недалеко от границы с Афганистаном. Очень трудно осуществлять контроль над так называемой линией Дуранда, расположенной на границе между Афганистаном и Пакистаном, которая пересекает практически недоступные территории, населенные различными племенами. Ввиду указанных причин проблема злоупотребления наркотиков в Пакистане тесно связана с положением в Афганистане. В этом районе, как полагают, расположено около 100 лабораторий, производящих героин.

259. Главными проблемами по-прежнему остаются незаконный сбыт опия, морфина и героина в данном регионе и вывоз контрабандным путем героина из этого региона в другие регионы, главным образом в Европу. В течение первых четырех месяцев 1993 года в Пакистане было конфисковано в общей сложности 1,5 тонны героина, что более чем вдвое превышает объем, конфискованный за тот же период в 1992 году. В течение также первых четырех месяцев 1993 года было конфисковано около 1,4 тонны опия, что представляет собой несколько меньший объем по сравнению с тем же периодом 1992 года. "Балканский маршрут" по-прежнему остается одним из основных путей поставок героина в Европу. По оценкам, от 70 до 80 процентов героина, конфискованного в Европе в 1992 году, поступило через этот маршрут из Исламской Республики Иран и затем в Турцию, в которую этот героин был доставлен наземным путем из Афганистана и Пакистана. В 1992 году власти Исламской Республики Иран конфисковали 4 113 кг героина по сравнению с 450 кг в 1991 году и 1 800 кг в 1990 году. В Турции объем конфискованного героина сократился с 1 351 кг в 1991 году до 984 кг в 1992 году, однако объем конфискованного морфина возрос со 149 кг в 1991 году до 4 512 кг в 1992 году. Столь резкое увеличение конфискованного объема морфина в Турции в 1992 году, которое сопровождалось сокращением объема конфискованного героина, возможно, является прямым следствием успешного перехвата правоохранительными органами поставок ангидрида уксусной кислоты из стран Западной Европы. Увеличение незаконного оборота морфина и героина наблюдалось в Иордании, Ливане и Сирийской Арабской Республике. В Йемене в январе 1993 года на корабле, направлявшемся из Пакистана в Турцию, было конфисковано 2 тонны морфина. О конфискациях в странах СНГ данного региона не сообщалось, однако, очевидно, осуществляется незаконный оборот значительного объема опиатов из района Золотого полумесяца через Туркменистан, Азербайджан и Грузию в Турцию.

260. Сообщалось о незаконном обороте опия и маковой соломы в новых независимых государствах бывшего Союза Советских Социалистических Республик. Данных об объеме опия и маковой соломы, вывезенных контрабандным путем из Западной Азии в государства - члены СНГ в Европу, не имеется.

261. Информация об объеме злоупотребления опиатами в данном регионе весьма незначительна. Сообщения о 500 тоннах опия, потребленного наркоманами в Пакистане, и о 400 000 лиц, злоупотребляющих опиумом, и 200 000 лиц, злоупотребляющих героином, в Исламской Республике Иран, возможно, отражают положение в некоторых странах данного региона. В Пакистане в настоящее время осуществляется исследование о злоупотреблении наркотиками. Комитет настоятельно призывает правительства стран данного региона провести аналогичные исследования.

262. Никаких сообщений о крупномасштабном злоупотреблении кокаином или проблемах, связанных с его незаконным оборотом в данном регионе, не поступало. Однако в 1992 году объем конфискаций кокаина и кокаиновой пасты в Ливане возрос. Если в 1991 году было конфисковано 13 кг кокаина, то в 1992 году в Ливане было конфисковано в общей сложности 143 кг кокаина.

263. Продолжается незаконный оборот фенетиллина из Европы на обширные незаконные рынки на Арабском полуострове. В 1992 году в Иордании было

конфисковано 33 500 таблеток фенетиллина, в Саудовской Аравии – свыше 2 млн., в Сирийской Арабской Республике – 72 150 и в Турции – 2 миллиона. Комитет выражает надежду, что внесение в последнее время изменений в старые меры контроля и принятие новых мер контроля в Болгарии будут способствовать предупреждению этого незаконного вида деятельности (см. пункты 298–300 ниже). Комитет предлагает правительствам Западной Азии сотрудничать с болгарскими властями в поисках решения этой проблемы. Возможно, они пожелают осуществить исследование для определения масштабов и характера злоупотребления этим веществом, с тем чтобы разработать эффективную стратегию по сокращению спроса.

264. В декабре 1992 года миссия Комитета посетила Израиль, который используется в качестве транзитной страны для поставок смолы каннабиса и героина, поступающих из Западной Азии. Хотя ассигнованные на решение социальных вопросов средства в Израиле незначительны, правительство осуществляет хорошо сбалансированную политику в борьбе со злоупотреблением наркотиками и применяет новые подходы, особенно в области предупреждения злоупотребления наркотиками, а также в лечении и реабилитации лиц, страдающих зависимостью от наркотических средств.

265. По оценкам, около 154 000 израильтян злоупотребляют психоактивными веществами, в том числе таблетками снотворного и метадонном. Из 30 000 лиц этой группы, которые считаются наркоманами, 60 процентов злоупотребляют героином. Наиболее широко распространено злоупотребление каннабисом и героином. Далее следует кокаин и галлюциногенные вещества; масштабы злоупотребления этими веществами возрастают. Злоупотребление героином осуществляется путем курения, а не внутривенного вливания. В комбинации с героином используются фенетиллин и флунитразепам.

266. В Израиле широко распространено злоупотребление смолой каннабиса, поступающей главным образом из Ливана. В последние годы наблюдается резкое переключение со злоупотребления смолой каннабиса на героин.

267. По-видимому, в Израиле производится лишь незначительный объем незаконных наркотиков. В 1991 году была обнаружена маленькая подпольная лаборатория, производящая МДМА для местного потребления. По оценкам, ежегодно в страну поступает 500 кг кокаина. Около 50 процентов конфискованного героина поступило в страну из Ливана; остальной объем – из Юго-Западной Азии, но что интересно, этот героин был ввезен в страну через Европу или через Юго-Восточную Азию.

268. Широко распространено злоупотребление метадонном, что является следствием довольно либерального подхода к выдаче этого наркотика по рецептам для лечения наркоманов, злоупотреблявших опиатами, в 70-х годах. Введенное в последнее время ограничение на выдачу метадона по рецептам, возможно, привело к увеличению случаев злоупотребления героином.

D. Европа

269. В 1993 году сторонами Конвенции 1961 года стали Хорватия, Босния и Герцеговина, Латвия и бывшая Югославская Республика Македония. Таким образом, число государств в Европе, ставших сторонами этой Конвенции, возросло до 38.

270. Босния и Герцеговина, Хорватия, Латвия, Нидерланды, Румыния, Словакия и бывшая Югославская Республика Македония стали участниками Конвенции 1971 года. Таким образом, число европейских стран, являющихся сторонами данной Конвенции, возросло до 33. Албания, Австрия, Бельгия, Лихтенштейн, Швейцария еще не стали сторонами данной Конвенции.

271. Босния и Герцеговина, Хорватия, Нидерланды, Румыния, Словакия и бывшая Югославская Республика Македония стали участниками Конвенции 1988 года. Таким образом, участниками этой Конвенции стали 23 государства данного региона.

272. С момента представления последнего доклада Комитета его миссии посетили две страны в этом регионе – Болгарию и Польшу (см. пункты 298–305 ниже). В Польше был организован учебный семинар для сотрудников из стран Центральной и Восточной Европы, а также СНГ, занимающихся вопросами борьбы со злоупотреблением наркотиками.

273. Директива 91/308/ЕЕС 29/ Совета Европейских сообществ, касающаяся предупреждения использования финансовой системы для отмывания денег, вступила в силу в 1993 году. Государства – члены ЕЭС принимают новое законодательство с целью согласования его положений с положениями о контроле за прекурсорами (см. пункты 103–105 выше). Существует настоятельная необходимость в ратификации договоренностей об осуществлении Шенгенского соглашения об укреплении контроля на внешних границах всех государств – членов ЕЭС. Прделана значительная подготовительная работа по разработке проекта конвенции, предусматривающей создание европейской полиции (ЕВРОПОЛ). Достигнуто широкое согласие в отношении учреждения европейского органа по вопросам наркотиков. ЕЭС создала совместную компьютеризированную Шенгенскую информационную систему (ШИС). Группа Помпиду Совета Европы разрабатывает конвенцию о незаконном обороте наркотиков в открытом море.

274. Комитет высоко оценивает помощь, оказываемую ЮНДКП странам Центральной и Восточной Европы в разработке новых правовых документов, касающихся контроля над наркотиками, и внесении дополнений в существующее законодательство. В 1993 году предложения в отношении разработки новых законодательств были сделаны Беларуси, Эстонии, Латвии, Литве, Российской Федерации и Украине. Особые трудности в принятии новых законов о контроле над наркотиками возникли в Албании, Болгарии и Польше. Осуществлена оценка потребностей этих стран в области контроля над наркотиками.

275. Однако Комитет с беспокойством рассматривает в этой связи некоторые события, которые произошли в 1993 году, особенно в Италии, где произошло некоторое ослабление существующих законов в тот момент, когда международное сообщество в целом обращается с настоятельным призывом ко всеобщему соблюдению положений договоров. Комитет выражает надежду, что европейские страны не предпримут никаких мер, которые могли бы ослабить международные и национальные режимы контроля над наркотиками.

276. Посредством создания координационных органов были усилены системы национального контроля над наркотиками в некоторых европейских странах, в том числе в Чешской Республике, в Норвегии и Словакии. В 1992 году в Германии был назначен национальный координатор по этим вопросам.

277. Отмена контроля на границах в странах ЕЭС, открытие границ между Востоком и Западом, политическая нестабильность и открытая война в бывших республиках Югославии создают основные проблемы для правоохранительных органов и органов, занимающихся вопросами контроля над наркотиками, при осуществлении ими своих обязанностей.

278. Комитет высоко оценивает усилия ЮНДКП, направленные на разработку и координацию стратегии помощи, касающейся двустороннего и многостороннего контроля над наркотиками в странах Центральной и Восточной Европы, Прибалтийских странах и в странах – членах СНГ. Координация и своевременное

осуществление различных программ помощи являются двумя ключевыми элементами в разработке новых структур, которые необходимы для предотвращения злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота в этих странах.

279. Контроль за законным производством наркотиков, торговлей и распределением стал более сложным занятием в бывших социалистических странах этого региона, ввиду того, что большое число новых компаний приступили к производству наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, а также к осуществлению операций с ними.

280. Роспуск Совета Экономической Взаимопомощи привел к банкротству большого числа химических и фармацевтических компаний. В бывших социалистических странах много квалифицированных химиков лишились источников доходов. Незаконное производство компанией в Латвии миллионов таблеток, содержащих метилendioксиамфетамин (МДА), производное амфетамина, известное также под названием "тенамфетамин" (см. пункт 294 ниже), следует рассматривать как предупредительный сигнал. Компания не могла выплачивать своим сотрудникам заработную плату в течение трех месяцев до того, как приступила к производству вышеуказанного лекарства.

281. В бывшем Союзе Советских Социалистических Республик международная торговля по наземным и воздушным путям, а также железным дорогам постоянно растет; при этом фактически не создано никаких механизмов для осуществления контроля за торговлей.

282. Рост преступности в Беларуси, Российской Федерации и на Украине связан с незаконным сбытом наркотиков. В 1992 году в Беларуси было раскрыто 618 преступных группировок, совершивших преступления, связанные с наркотиками. В том же самом году в Российской Федерации было конфисковано 20 тонн наркотических средств и совершено более 29 000 преступлений, связанных с наркотиками. Незаконные торговцы наркотиками из Беларуси, Российской Федерации и Украины расширяют свои операции, часто через Польшу, в страны Центральной и Восточной Европы, превратив Варшаву и Прагу в основные базы для установления контактов с международными торговцами наркотиками из западных стран.

283. Сообщалось о незаконном культивировании каннабиса в нескольких странах, но такая деятельность, как правило, осуществлялась лишь на небольших земельных участках, в садах или теплицах. Только в четырех странах данного региона - в Беларуси, Нидерландах, Российской Федерации и на Украине - культивирование каннабиса играет важную роль в поставках его на незаконные рынки в своих странах и в соседние страны. В бывшем Союзе Советских Социалистических Республик основным источником поставок для лиц, злоупотребляющих каннабисом, является его культивирование внутри страны. Значительное количество каннабиса и смолы каннабиса контрабандным путем доставляется в Нидерланды, несмотря на значительные масштабы незаконного культивирования каннабиса в этой стране (в 1992 году в Нидерландах было уничтожено 300 000 растений каннабиса).

284. Огромное количество каннабиса и его смолы контрабандным путем доставляется в Европу из Африки и Западной Азии. Что касается незаконных поставок, осуществляемых из Африки и предназначенных для европейских стран, то Марокко продолжает оставаться основным источником таких поставок, а Испания продолжает служить основным пунктом ввоза, о чем свидетельствуют самые крупные конфискации каннабиса в Европе в 1991 и 1992 годах. Согласно сообщениям об осуществленных в 1992 году конфискациях, конфискованная в Европе смола каннабиса, которая поступала из Азии, направлялась из Ливана, Непала, Пакистана и Турции.

285. Каннабис продолжает оставаться наркотиком, злоупотребление которым наиболее широко распространено в Европе. В целом никаких изменений в масштабах злоупотребления каннабисом в Европе не произошло, за исключением положения в бывших социалистических странах, в которых масштабы злоупотребления каннабисом возрастают. В то время как в Соединенных Штатах Америки в течение последних нескольких лет число лиц, злоупотребляющих каннабисом, сократилось, в Европе такой тенденции не наблюдается. Все большее число стран выступают против либерализации курения каннабиса. Даже эксперты, которые склонны изъять из-под контроля над наркотиками марихуану, содержащую от 1 до 2 процентов ТКК, уже более не рассматривают в качестве "мягких" наркотиков различные виды каннабиса, культивируемые в Нидерландах, сила воздействия которых в десять раз превышает указанные выше пределы. Диалог между правительством Нидерландов и Комитетом вызвал оживленную дискуссию в общественных кругах и на правительственном уровне в этой стране. Комитет уверен, что правительство Нидерландов примет необходимые меры для ограничения культивирования каннабиса и расширения так называемых "кафе", в которых лицо может приобрести до 30 граммов препаратов каннабиса.

286. В Беларуси, Российской Федерации и на Украине было обнаружено большое число незаконных плантаций мака. В этих странах культивирование мака для кулинарных целей является традиционным. Однако использование маковой соломы, являющейся побочным продуктом культивирования мака для приготовления экстракта, появилось совсем недавно. Крестьяне в государствах - членах СНГ, расположенных в европейской части, выступают против полного запрещения культивирования мака, которое было введено в 1987 году. Несколько иное положение сложилось в других бывших социалистических странах, где культивирование мака продолжает оставаться законным видом деятельности. В ряде стран были приняты различные меры для недопущения такого положения, при котором бы маковая солома была свободно доступной. Так, например, в Польше введена система выдачи лицензий и был выведен новый сорт мака с низким содержанием морфина.

287. За исключением нескольких изолированных случаев, в последнее время не обнаружено признаков производства опия в Европе. Не были обнаружены также созданные подпольно специалистами лаборатории по производству героина или морфина. Однако в странах Восточной Европы существует большое количество "лабораторий на кухне", в которых наркоманы индивидуально или группами перерабатывают маковую солому.

288. Западная Азия продолжает оставаться основным источником производства героина, предназначенного для Европы (70-80 процентов героина, конфискованного в Европе в 1992 году, поступило из этого региона). Турция продолжает оставаться главными воротами для транспортировки партий незаконного героина. Нестабильная обстановка в бывших республиках Югославии и открытие границ бывших социалистических государств привели к тому, что традиционный "Балканский маршрут" несколько переместился на север (Турция-Болгария-Югославия-Австрия-Германия). Отмечается диверсификация маршрутов, по которым осуществляется незаконный сбыт наркотиков: героин, произведенный в Юго-Западной Азии, во все больших масштабах контрабандным путем перевозится через государства - члены СНГ. Чешская Республика, Венгрия, Румыния и Словакия все шире используются для хранения или в качестве перевалочных пунктов для партий незаконного героина, предназначенного для Западной Европы. Продолжается контрабандный ввоз героина через Грецию и оттуда паромным путем в Италию. Российская Федерация также стала транзитной страной, используемой для контрабандного перевоза героина из Юго-Западной и Юго-Восточной Азии в Европу.

289. Злоупотребление героином продолжает оставаться основной проблемой во многих европейских странах. Экстракт маковой соломы все шире потребляется в

странах Центральной и Восточной Европы. Злоупотребление опиатами в комбинации с барбитуратами и другими седативными препаратами не является чем-то новым, но в Германии используются новые смеси (злоупотребление опиатов с пентобарбиталом или флунитразепамом), в Польше (злоупотребление экстрактом маковой соломой, смешанным с барбитуратами) и в Соединенном Королевстве (злоупотребление опиатами в сочетании с темазепамом). Сообщается также о злоупотреблении синтетическими опиатами (метадон, фентанил и 3-метилфентанил) в Российской Федерации. Из нескольких стран этого региона поступили сообщения о росте случаев со смертельным исходом, связанных со злоупотреблением наркотиками.

290. В Европе, даже в восточной части этого континента, наблюдается расширение масштабов незаконного оборота и злоупотребления кокаином. Колумбия продолжает оставаться источником основной части кокаина, поступающего на незаконные рынки в Европе. Португалия и Испания в силу их лингвистических и культурных связей с Южной Америкой являются основными странами, через которые поступают наркотики из Южной Америки и в которых южноамериканские картели осуществляют сотрудничество с европейскими наркосиндикатами по вопросам распределения наркотиков. Наиболее крупные конфискации кокаина были осуществлены в Испании, однако крупные партии кокаина из Южной Америки все чаще поступают в порты и аэропорты Бельгии и Нидерландов.

291. Аэропорты в странах Восточной и Центральной Европы (самыми последними примерами являются аэропорты Будапешта и Софии) в настоящее время часто используются в качестве транзитных пунктов курьерами, перевозящими кокаин из Южной Америки, которые затем по железной дороге или наземным путем направляются в места их назначения в странах Западной Европы. В последнее время в аэропорте в Бухаресте были осуществлены конфискации значительных объемов кокаина. Есть сведения о том, что аэропорт в Праге используется в качестве транзитного пункта сбытчиками кокаина из Южной Америки, которые при этом осуществляют сотрудничество с гражданами Чешской Республики. В 1993 году в Санкт-Петербурге было конфисковано свыше 1 тонны кокаина, предназначенного для незаконных рынков в Западной Европе, после того как эта партия была доставлена из Колумбии пароходом через Финляндию и Швецию. Эта конфискация, возможно, указывает на открытие нового маршрута, по которому доставляются наркотики.

292. Имеются сведения о том, что подпольные лаборатории в различных странах данного региона приступили к переработке гидрохлорида кокаина в кокаиновое основание (крэк). Основной страной, в которой наблюдается злоупотребление крэком, является Соединенное Королевство. Все более крупные партии крэка доставляются в Соединенное Королевство из стран Карибского бассейна, особенно из Ямайки.

293. Основной проблемой в Европе является незаконное производство амфетамина. Около 80 процентов амфетамина, конфискованного в странах Западной Европы, поступает из Нидерландов. Однако крупное производство этого препарата осуществляется также в странах Восточной и Центральной Европы, и прежде всего в Польше, где, по-видимому, существует значительное количество подпольных лабораторий. Около 20 процентов всего амфетамина, конфискованного в Скандинавских странах, было произведено в Польше. В Болгарии государственные компании производят амфетамин и производные амфетамина, в том числе фенетиллин, которые несанкционированно экспортировались в страны, расположенные в районе Персидского залива. В Соединенном Королевстве было обнаружено восемь подпольных лабораторий по производству амфетамина и три подпольных лаборатории по производству метамфетамина.

294. Незаконное производство амфетаминов, обладающих галлюциногенными свойствами, резко возросло. Наиболее широко известными соединениями этой

группы являются МДМА (известный под названием "экстаз"), МДА и N-этилметиленидиоксиамфетамин (МДЕА, известный также под названиями N-этил-тенамфетамин, N-этил-МДА, МДЕ или "Ева"). В этих соединениях объединены галлюциногенные свойства мескалина и стимулирующие свойства амфетамина. В нескольких странах этого региона отмечается значительное увеличение объема незаконного производства и сбыта МДМА. О крупномасштабном производстве МДА и МДЕА сообщается также из Нидерландов. По просьбе совместной венгеро-нидерландской компании, химическая компания Венгрии произвела значительный объем МДЕА. В 1992 году в Венгрии было конфисковано около 54 кг этого вещества и миллионы таблеток МДЕА были конфискованы в Нидерландах. Правовой основой для конфискации этих таблеток послужило их несанкционированное производство, поскольку само вещество не находится под контролем в Нидерландах. В 1992 году в результате успешно проведенного расследования немецкими властями при международном сотрудничестве было конфисковано 3 тонны таблеток МДА, произведенных фармацевтической компанией в Латвии. Эти таблетки предназначались для Бельгии и Нидерландов.

295. Сообщается о крупномасштабном злоупотреблении амфетаминами во многих европейских странах, в том числе в Бельгии, Дании, Германии, Швеции и Соединенном Королевстве. Наблюдается резкое увеличение масштабов злоупотребления амфетаминами, обладающими галлюциногенными свойствами. МДА, МДМА и во все возрастающей степени МДЕА потребляются молодежью в ночных клубах и танцевальных залах в Соединенном Королевстве. В ряде случаев их потребление привело к чрезмерным злоупотреблениям. В Италии, где злоупотребление МДМА привело к многочисленным несчастным случаям, конфискация этого наркотика возросла в 1992 году более, чем на 800 процентов по сравнению с предыдущим годом. Сообщается об аналогичных тенденциях в других европейских странах.

296. В докладе Комитета за 1992 год указывается, что в некоторых государствах – членах СНГ из фармацевтических соединений извлекается эфедрин и превращается в оказывающий более сильное действие эфедрон, который с точки зрения химического состава аналогичен меткатинону (известному также под названием "кат"), случаи злоупотребления которым все шире отмечаются в Соединенных Штатах. Производство и злоупотребление эфедронем продолжается в Беларуси, Российской Федерации, Украине и Балтийских государствах (Эстонии, Латвии и Литве). Отмечаются случаи частого злоупотребления эфедринем в Чешской Республике, где это же вещество используется также при незаконном производстве метамфетамина.

297. По-прежнему широко распространено злоупотребление ЛСД в некоторых европейских странах. Число случаев конфискации этого наркотика и конфискованных объемов возросло. Так, например, в Германии число случаев и объем конфискованного ЛСД в 1992 году возросли более, чем на 100 процентов по сравнению с прошлым годом. Кроме того, отмечен ряд смертельных исходов в результате злоупотребления ЛСД в Соединенном Королевстве. Главными источниками поставок ЛСД в страны Европы являются Нидерланды и Соединенные Штаты.

298. В апреле 1993 года миссия Комитета посетила Болгарию. Проведенные исследования показали, что в 80-х годах государственные компании Болгарии произвели крупные объемы поддельных таблеток фенетиллина под названием "Каптагон", используя при этом амфетамин и фенетиллин, незаконно произведенный для этой цели. Поддельные таблетки "Каптагон" затем были контрабандным путем доставлены главным образом в страны Западной Азии. Государственные компании в Болгарии использовали также незаконно произведенный амфетамин для производства психостимуляторов, не находящихся под международным контролем, которые затем были экспортированы в страны Африки главным образом в виде поддельных таблеток амфетамина.

299. Власти Болгарии заверили миссию Комитета в том, что незаконное производство амфетамина и фенетиллина прекращено. Комитет обратился к властям Болгарии с просьбой провести тщательное расследование незаконной деятельности, которая осуществлялась в прошлом, и с этой целью сотрудничать с правительствами стран, которые оказались затронутыми незаконным экспортом из Болгарии находящихся под контролем психостимуляторов. Миссия высоко отозвалась об усилиях правоохранительных органов Болгарии, направленных на недопущение производства подпольными лабораториями психостимуляторов, которые ранее выпускались фармацевтическими компаниями. Комитет считает, что правительство Болгарии в качестве первоочередной меры должно расширить контроль над прекурсорами, используемыми при незаконном производстве наркотических средств и психотропных веществ.

300. Комитет с удовлетворением отмечает первые шаги, предпринятые правительством Болгарии в 1993 году для укрепления системы контроля в стране, в том числе шаги, направленные на принятие нового законодательства, создание механизма для координации деятельности различных министерств и разработку всеобъемлющей национальной политики контроля над наркотиками.

301. В конце 1992 года миссия Комитета посетила Польшу для изучения вопросов, касающихся контроля над наркотиками, которые связаны с осуществлением положений Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года, а также для обсуждения с правительством этой страны проблем, касающихся незаконного производства, сбыта и злоупотребления наркотиками.

302. Ныне действующее законодательство вступило в силу в 1985 году, когда международный сбыт не представлял серьезной угрозы для Польши. Основное внимание в этом законодательстве обращается на профилактические меры; предупреждение злоупотребления приготовленным в домашних условиях экстрактом из маковой соломы и содержащими героин препаратами; ограничение культивирования мака; лечение, реабилитацию и уход за наркоманами. С 1985 года произошли изменения в масштабах незаконного производства наркотиков (главным образом амфетаминов), незаконного сбыта наркотиков, вызванного появлением международных организованных преступных групп, как на Западе, так и на Востоке, и злоупотребления наркотиками. В существующем законодательстве не содержится положений, необходимых для предотвращения правонарушений, связанных со злоупотреблением наркотиками, и для возбуждения судебного преследования за такие правонарушения.

303. Комитет приветствует первые шаги, предпринятые правительством Польши после посещения ее миссией, в том числе ратификацию Протокола 1972 года, внесение в парламент проекта решения, касающегося уголовного преследования за незаконное хранение наркотических средств и психотропных веществ (очень важный элемент, который отсутствует в существующем законодательстве), начало процесса ратификации Конвенции 1988 года и разработку новых правовых документов с помощью ЮНДКП.

304. В Варшаве с 20 по 24 сентября 1993 года совместно правительством Польши и ЮНДКП был организован учебный семинар для административных работников из стран Центральной и Восточной Европы и государств-членов СНГ, занимающихся вопросами контроля над наркотиками. Ожидается, что такая форма подготовки приведет к усилению контроля и мониторинга за производством, сбытом и распределением наркотических средств и психотропных веществ в Польше и в других странах данного региона, представители которых участвовали в работе семинара.

305. Необходимо укрепить таможенные службы на границах Польши. Следует надеяться, что создание в Варшаве в сотрудничестве с ЮНДКП Регионального

отделения СТС по сбору оперативной информации и связи будет содействовать более эффективной борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Е. Океания

306. Из тринадцати государств Океании только восемь являются сторонами Конвенции 1961 года и семь – Конвенции 1971 года. Лишь Австралия и Фиджи стали участниками Конвенции 1988 года; пять государств данного региона не являются сторонами ни одного из международных договоров, касающихся контроля над наркотическими средствами. Комитет предлагает всем государствам, которые еще не сделали этого, стать участниками этих договоров.

307. Хотя данный регион не стал местом, которое вызывает большое беспокойство у международного сотрудничества, острова Тихого океана во все возрастающей степени используются торговцами наркотиками в качестве транзитных пунктов. Возможности полиции и таможенных служб в странах этого региона недостаточны для борьбы со все возрастающим объемом незаконной торговли наркотиками. За исключением Австралии и Новой Зеландии, в районе в целом проблема злоупотребления наркотиками, по-видимому, сводится к злоупотреблению каннабисом, который культивируется в некоторых островных государствах Тихого океана.

308. По мере того, как островные государства Тихого океана модернизируют свою экономику и финансовые системы, они, очевидно, во все большей степени становятся предметом внимания со стороны внешних преступных элементов. Поскольку эти страны начинают осуществлять за пределами своих морских границ банковские операции, не подпадающие под национальное регулирование, они все чаще становятся объектом деятельности, связанной с отмыванием денег. Правительства этих стран сознают возможную угрозу, создаваемую подобным положением, однако существующие в этих странах законодательства не являются эффективными для предотвращения такого рода деятельности. Поэтому Комитет настоятельно предлагает государствам островных стран Тихого океана присоединиться к Конвенции 1988 года, разработать национальные правовые документы, а также необходимые административные и правоохранительные механизмы для осуществления положений указанной Конвенции и, в случае необходимости, обратиться с просьбой о помощи к ЮНДКП.

309. Комитет приветствует наблюдающуюся в последнее время активизацию и расширение сотрудничества в южной части Тихого океана. Форум стран Тихого океана (членами которого являются 15 государств и территорий) и Комиссия стран южной части Тихого океана (в состав которой входят 27 государств и территорий) играют важную роль в разработке законодательства и в осуществлении сотрудничества между полицией и таможенными службами. В настоящее время разрабатываются правовые документы, касающиеся выдачи и оказания взаимной помощи в уголовных вопросах, а также конфискации доходов, полученных в результате преступной деятельности. Осуществляемая в настоящее время деятельность включает внесение изменений в законодательство о наркотиках в Самоа и разработку закона о наркотиках для Тонга.

310. В соответствии с положениями Конвенции 1988 год в Австралии создается система мониторинга над наркотическими средствами, на которые распространяется режим контроля, предусмотренный в этой Конвенции.

311. В Австралии внедряется новая электронная система передачи данных, которая улучшит связь между органами здравоохранения и таможенной службой и позволит осуществлять наблюдение за тенденциями и характером законного потребления наркотических средств и психотропных веществ, в том числе за установлением случаев их чрезмерного потребления.

312. В настоящее время каннабис культивируется в Австралии, Новой Зеландии и на Фиджи; в этих странах проводятся кампании по его уничтожению. В Самоа, Тонга и в других островных государствах каннабис культивируется главным образом для личного потребления. Начиная с конца 80-х годов наблюдается резкое увеличение культивирования каннабиса в Папуа-Новой Гвинее, где число лиц, выращивающих каннабис, составляет, по оценкам, от 30 000 до 40 000 человек. Климат и богатые почвы Папуа-Новой Гвинеи способствуют разведению гибрида каннабиса с очень сильными свойствами; значительное количество его потребляется в этой стране и во все возрастающей степени контрабандным путем по морю вывозится в другие страны, главным образом в Австралию. Каннабис завозится контрабандным путем в Австралию не только из Папуа-Новой Гвинеи, но также из стран Юго-Восточной Азии.

313. Расширение злоупотребления каннабисом наблюдается в Австралии, Новой Зеландии, Самоа и Фиджи и особенно в Папуа-Новой Гвинее. В Папуа-Новой Гвинее возникновение некоторых проблем в области здравоохранения объясняется злоупотреблением различных видов каннабиса с высоким содержанием ТГК.

314. На принадлежащем Австралии острове Тасмания осуществляется строгий контроль со стороны государства за законным культивированием мака, производством маковой соломы и производством опиатов.

315. В течение 1992-1993 годов в Новой Зеландии отмечалось резкое увеличение уничтожения растений мака. В Новой Зеландии в подпольных лабораториях продолжается производство морфина и героина для местного использования, при этом используются фармацевтические препараты, содержащие кодеин, который был получен в результате ограблений аптек. Героин контрабандным путем завозится в Австралию и Новую Зеландию из Юго-Восточной Азии. В Австралии были конфискованы крупные партии героина. Злоупотребление героином в этой стране представляет серьезную проблему. Сообщалось о случаях злоупотребления в Новой Зеландии опиоидными анальгетиками (например, сульфатом морфина).

316. Растет контрабандный завоз кокаина в Австралию из Соединенных Штатов Америки и стран Южной Америки.

317. В Австралии в подпольных лабораториях производятся метамфетамин и амфетамин главным образом для незаконных рынков в этой стране и в Новой Зеландии. В Австралии во все более широких масштабах становится доступен наркотик МДМА. Его производство и торговля контролируются бандами, передвигающимися на мотоциклах. Сообщается также о случаях злоупотребления МДМА в Папуа-Новой Гвинее. В Новой Зеландии проблемой является злоупотребление галлюциногенными веществами, особенно ЛСД.

318. Комитет с удовлетворением отмечает усилия правительства Австралии в области сокращения спроса.

А. Хамид Годсе
(Председатель)

Мохамед Мансур
(Докладчик)

Герберт Шепе
(Секретарь)

Примечания

1/ E/CONF.82/15 и Corr.2.

2/ United Nations, Treaty Series, vol. 520, No. 7515.

3/ Ibid., vol. 976, No. 14152.

4/ Ibid., vol. 1019, No. 14956.

5/ "Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года" (E/CN.7/1993/6), пункты 27-28.

6/ См. Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа - 7 сентября 1990 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.IV.2), глава I, раздел C.

7/ Международный обзор уголовной полиции, № 41/42 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.IV.4).

8/ См. Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1992 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.XI.1), пункты 13-24.

9/ See "Narcotic drugs: estimated world requirements for 1994; statistics for 1992" (E/INCB/1993/2), part two. Позднее этот доклад будет опубликован в качестве издания Организации Объединенных Наций для продажи.

10/ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1992 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.XI.1), пункты 32-34.

11/ Там же, пункт 40.

12/ Там же, пункт 48.

13/ "Psychotropic substances: statistics for 1992; assessments of medical and scientific requirements for substances in Schedules II, III and IV; requirement of import authorizations for substances in Schedules III and IV" (E/INCB/1993/3), table I. Позднее этот доклад будет опубликован в качестве издания Организации Объединенных Наций для продажи.

14/ Ibid., table II.

15/ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1992 год..., пункт 57.

16/ "Psychotropic substances: statistics for 1992 ...", table VI.

17/ Ibid., table V.

18/ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1992 год..., пункты 69-72 и 113.

19/ "Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года" (E/INCB/1993/4). Позднее этот доклад будет опубликован в качестве издания Организации Объединенных Наций для продажи.

20/ Narcotic Drugs: Estimated World Requirements for 1993; Statistics for 1991 (United Nations publication, Sales No. E/F/S.92.XI.1).

21/ Psychotropic Substances: Statistics for 1991; Assessments of Medical and Scientific Requirements for Substances in Schedules II, III and IV; Requirement of Import Authorizations for Substances in Schedules III and IV (United Nations publication, Sales No. E/F/S.92.XI.2).

22/ Official Journal of the European Communities, No. L 357, 20 December 1990.

23/ Ibid., No. L 96, 10 April 1992.

24/ Компетентные национальные органы, действующие на основании международных договоров о контроле над наркотиками (ST/NAR.3/1992/1).

25/ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1992 год..., пункт 107.

26/ Там же, пункты 69-72.

27/ Там же, пункт 119.

28/ Там же, пункт 238.

29/ Official Journal of the European Communities, No. L 166, 28 June 1991.

30/ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1992 год..., пункт 254.

31/ Там же, пункт 241.

Приложение

**НЫНЕШНИЙ ЧЛЕНСКИЙ СОСТАВ МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА
ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ**

Сирад АТМОДЖО

Фармаколог, Ассистент фармакологической лаборатории университета Гаджа Мада (1955–1959 годы). Преподаватель химии в школе (1957–1959 годы). Сотрудник фармацевтического управления Министерства здравоохранения (1959–1965 годы). Начальник фармацевтического управления Министерства здравоохранения (1965–1967 годы). Начальник управления по вопросам распределения Министерства здравоохранения (1967–1975 годы). Начальник управления наркотических и других опасных для здоровья средств (1975–1991 годы) и Секретарь Генерального управления по контролю за качеством продовольствия и медикаментов Министерства здравоохранения (1981–1987 годы). Декан факультета фармакологии (1987–1991 годы) и второй проректор (с 1991 года) Университета 17 августа 1945 года. Член Комитета и член Постоянного комитета по исчислениям (с 1987 года).

Чжицзи ЦАЙ

Профессор фармакологии. Директор Национального института по проблемам лекарственной зависимости Пекинского медицинского университета. Председатель группы экспертов по наркотическим средствам и член Комитета экспертов по оценке лекарственных средств Министерства здравоохранения Китая. Член Китайского фармакопейного комитета. Член Исполнительного комитета, заместитель председателя секции токсикологии, член комитета секции клинической фармакологии и секции нейрофармакологии Китайского фармакологического общества. Главный редактор журнала "Chinese Bulletin on Drug Dependence" и член редакционной коллегии журнала "Chinese Journal of Clinical Pharmacology". Член Экспертно-консультативного совета ВОЗ по лекарственной зависимости и проблемам алкоголизма (с 1984 года). Член Комитета и член Постоянного комитета по исчислениям (с 1985 года). Второй заместитель Председателя Комитета и Председатель Постоянного комитета по исчислениям (в 1989, 1990 и 1992 годах). Заместитель Председателя Постоянного комитета по исчислениям (в 1991 году).

Уаскар КАХИАС КАУФФМАНН

Юрист. Диплом факультета уголовного права Римского университета. Директор Института уголовного права, университет г. Ла-Пас. Бывший посол Боливии в Ватикане. Профессор криминологии и пенологии Главного университета Сан-Андреса, Ла-Пас. Эксперт Организации Объединенных Наций на семинарах для стран Латинской Америки и занятиях учебных групп по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (1953, 1963 и 1974 годы). Член комиссий, готовивших проект первого закона о контроле над наркотическими средствами в Боливии (1959 год) и ныне действующего закона о контроле над наркотическими средствами в Боливии (1986 год). Заместитель представителя Боливии на Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом (1987 год). Глава делегации Боливии на всех совещаниях экспертов по разработке Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (1987–1988 годы). Руководитель юридического факультета Боливийского католического университета. Член Комитета (с 1990 года) и Докладчик (в 1991 году).

А. Хамид ГОДСЕ

Профессор психиатрии, Директор Центра наркологических исследований и член учебной коллегии и совета клиники Святого Георгия при медицинском колледже Лондонского университета. Директор регионального отделения по проблемам лечения, подготовки кадров и исследований в области наркотических средств и руководитель группы по борьбе с наркоманией и алкоголизмом в районе Юго-Западной Темзы. Управление здравоохранения. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии. Консультант Объединенного фармакологического комитета по составлению Британского национального фармакологического справочника. Член Экспертно-консультативного совета ВОЗ по лекарственной зависимости и проблемам алкоголизма. Председатель секции по неправильному употреблению веществ и член совета и коллегии выборщиков Королевской коллегии психиатров, Соединенное Королевство. Консультант консультативной службы здравоохранения при Государственной службе здравоохранения Соединенного Королевства (с 1992 года). Редактор журнала "International Journal of Social Psychiatry" и бюллетеня "Substance Misuse Bulletin". Член редакционной коллегии журнала "British Journal of Addiction". Действительный член совета Королевской коллегии психиатров, Соединенное Королевство (с 1985 года). Член (с 1988 года) и действительный член (1992 год) совета Королевской коллегии врачей, Соединенное Королевство. Член, докладчик и председатель различных комитетов экспертов, групп по обзору и других рабочих групп по вопросам наркомании ВОЗ и ЕЭС, в частности организатор групп экспертов ВОЗ по медицинскому образованию (1986 год), фармацевтическому образованию (1987 год), подготовке медицинских сестер (1989 год) и рациональному назначению психоактивных средств. Профессор аспирантуры М.С. Маклеода при Ассоциации послеуниверситетского медицинского образования Южной Австралии (1990 год). Член Комитета (с 1992 года) и член Постоянного комитета по исчислениям (в 1992 году). Председатель Комитета (1993 год).

Мохсен КЧУК

Фармаколог-биолог, учился в Институте Пастера, Париж. Бывший заместитель директора Института Пастера, Тунис. Директор лабораторий медицинской биологии и генеральный инспектор Министерства здравоохранения, Тунис. Член Комитета (с 1977 года) и Докладчик Комитета (в 1981 и 1982 годах). Заместитель Председателя Постоянного комитета по исчислениям (в 1984 году). Заместитель Председателя Комитета и Председатель Постоянного комитета по исчислениям (в 1985 году). Докладчик (в 1987 году), первый заместитель Председателя Комитета (в 1988, 1990 и 1992 годах). Второй заместитель Председателя Комитета и Председатель Постоянного комитета по исчислениям (в 1993 году).

Готфрид МАХАТА

Доктор химических наук (1951 год) и профессор (1968 год). Ученый-фармаколог и специалист по промышленной химии (1951-1954 годы). Руководитель отделения химии в Институте судебной медицины при Венском университете (1955-1990 годы). Судебный эксперт по научным вопросам и общей химии (с 1955 года). Эксперт Комиссии по разоружению (1983-1985 годы). Член сенатской комиссии Германской исследовательской организации. Имеет более 135 публикаций в области токсикологии. Лауреат Международной премии Видмарка, обладатель медали Жана Серве Стаса. Обладатель золотой медали за заслуги в области научных исследований Австрийской Республики. Член Комитета и член Постоянного комитета по исчислениям (с 1992 года). Заместитель Председателя Постоянного комитета по исчислениям (в 1993 году).

Мохамед МАНСУР

Директор Управления по делам учебных заседаний, бывший директор Управления по оперативной деятельности, Управления по обеспечению соблюдения законов о наркотиках Министерства внутренних дел Египта. Подготовка инструкторов и сотрудников по вопросам обеспечения соблюдения законов о наркотиках и уголовным расследованиям, Школа полиции, Каир, и Арабский институт полицейских исследований, Саудовская Аравия. Бакалавр права и юриспруденции, подготовка в Управлении по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, Вашингтон, округ Колумбия, США (1974 и 1978 годы). Орден Эль-Гамхурия (1977 год); Орден Эль-Эстехкак (1984 год). Участвовал в различных конференциях и совещаниях по вопросам обеспечения соблюдения законов о наркотиках. Член Комитета (с 1990 года) и Докладчик (в 1992 и 1993 годах). Член Постоянного комитета по исчислениям (с 1991 года).

Бунсом МАРТИН

Доктор медицины, закончил аспирантуру по специальности тропическая медицина. Долгое время работал в клиниках, медицинских институтах и университете, в том числе в качестве руководителя отделения, президента и председателя Совета университета. Генеральный директор Департамента по физическому воспитанию. Принимал активное участие в деятельности различных организаций, например в работе общества Красного Креста и Ассоциации скаутов. Председатель Комитета по профилактике и информации в области злоупотребления наркотическими средствами в течение 22 лет. Министр образования (1982 год) и министр здравоохранения (1984 год) Таиланда. Член Постоянного комитета по исчислениям (с 1993 года).

Герберт С. ОКУН

Международный гражданский служащий и посол. Директор-исполнитель Корпуса добровольцев финансовых служб, Нью-Йорк. Выступал с лекциями по международному праву на юридическом факультете Йельского университета. Находился на внешнеполитической службе Соединенных Штатов Америки (1955-1991 годы). Специальный помощник Государственного секретаря, Вашингтон, округ Колумбия (1969-1971 годы). Заместитель председателя делегации Соединенных Штатов на переговорах ОСВ-2 и на трехсторонних переговорах между Соединенными Штатами, Соединенным Королевством и Союзом Советских Социалистических Республик по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерного оружия (1978-1980 годы). Посол Соединенных Штатов Америки в Германской Демократической Республике (1980-1983 годы). Заместитель постоянного представителя и посол Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций (1985-1989 годы). Специальный консультант и заместитель сопредседателя Международной конференции по вопросам бывшей Югославии (1991-1993 годы). Член группы экспертов для выработки рекомендаций и содействия Генеральному секретарю в вопросе повышения эффективности структуры Организации Объединенных Наций в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами (1990 год). Член Комитета (с 1992 года).

Мануэль КИХАНО

Доктор медицины. Практикующий хирург в течение 35 лет в учебной клинике. Профессор трехгодичной аспирантуры по общей хирургии. Научный советник мексиканской делегации в Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (1980-1983 годы). Директор Управления международных связей Министерства здравоохранения Мексики. Член Исполнительного совета Всемирной организации здравоохранения и Председатель

(1988–1989 годы). Член Комитета и член Постоянного комитета по исчислениям (с 1992 года). Первый заместитель Председателя Комитета (в 1993 году).

Марути Васудев Нараян РАО

Выпускник факультета торговли и права. Администратор. Работая в индийской таможенной и центральной акцизной службе, занимал ряд руководящих постов в директивных и административных органах, занимаясь вопросами таможенной службы, центральной акцизной службы и наркотических средств (1954–1970 годы); директор центральной акцизной службы в Аллахабаде, Индия (1970–1973 годы). Директор управления исследований по налогообложению (1973–1974 годы). Директор управления по подготовке (1974–1978 годы). Директор инспекционного управления (1978–1979 годы). Совместный секретарь в правительстве Индии (1979–1980 годы). Дополнительный секретарь в правительстве Индии, администратор и член (таможенная служба) совета по контролю за золотом центрального совета по акцизной и таможенной службе (1980–1986 годы). Председатель центрального совета по акцизной и таможенной службе и секретарь в правительстве Индии, Министерство финансов (1987–1989 годы). Глава делегации Индии в Комиссии по наркотическим средствам (1983, 1984 и 1985 годы). Председатель Группы экспертов Организации Объединенных Наций по установлению, замораживанию и конфискации доходов и собственности сбытчиков наркотиков (1984 год). Член Группы экспертов Организации Объединенных Наций по сокращению запасов незаконных опиумных сырьевых материалов (1985 год). Представитель Индии на совещаниях и сессиях Политической комиссии Совета таможенного сотрудничества, Брюссель и Оттава (1985–1988 годы) и Председатель Политической комиссии совета таможенного сотрудничества (декабрь 1988 года); Председатель Редакционного комитета Конференции полномочных представителей Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (1988 год). Член Комитета (с 1990 года), первый заместитель Председателя (в 1991 году) и член Постоянного комитета по исчислениям (в 1990, 1992 и 1993 годах).

Сажибзада РАУФ АЛИ ХАН

Юрист и администратор. Бывший генеральный инспектор полиции Пенджаба (Пакистан). Бывший председатель Пакистанского совета по контролю над наркотиками на уровне государственного секретаря. Бывший Генеральный директор Национальной школы полиции. Внештатный преподаватель криминологии Пенджабского университета (1960–1961 годы) и внештатный преподаватель истории административного управления на факультете шариата университета имени Каид Азама, Исламабад (1979–1983 годы). Награжден гражданским орденом "Ситара-э-Кидмат" за выдающиеся заслуги на государственной службе (1971 год). Глава делегации Пакистана в Комиссии по наркотическим средствам и Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам (1975–1979 годы). Заместитель председателя Комиссии по наркотическим средствам (1979 год). Заместитель главы делегации Пакистана на первой очередной сессии Экономического и Социального Совета (1984 год). Представитель Комитета на Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом (1987 год) и на Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (в 1988 году). Член Комитета (1985–1990 годы и с 1992 года). Председатель Комитета (в 1987 и 1988 годах).

Оскар ШРЕЙДЕР

Администратор и юрист. Доктор права. Государственный обвинитель (1957 год). Генеральный директор отдела проверки правильности начисления налогов и внутренних бюджетных поступлений финансового управления земли Северный Рейн - Вестфалия (1957-1964 годы). Министерство по делам молодежи, семьи, женщин и здравоохранения Федеративной Республики Германия (1965-1989 годы): личный секретарь государственного секретаря, руководитель отдела по бюджетным вопросам и нескольких отделов по вопросам законодательства в области здравоохранения (1965-1973 годы); руководитель Отдела по вопросам законодательства о наркотических средствах (1973-1982 годы) и генеральный директор Управления по делам семьи и социальному обеспечению (1982-1989 годы). Глава делегации Федеративной Республики Германия в Комиссии по наркотическим средствам (1973-1982 годы). Председатель Комиссии (1980 год). Председатель Комиссии по социальному развитию (1989 год). Член Комитета (с 1990 года). Член Постоянного комитета по исчислениям и Председатель Комитета по бюджетным вопросам (в 1990 году). Председатель Комитета (в 1991 и 1992 годах).

РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

В соответствии с договорами о контроле над наркотиками функции Комитета заключаются в принятии, совместно с правительствами, мер, направленных на ограничение культивирования производства, изготовления и использования наркотических средств количествами, необходимыми для медицинских и научных целей, в обеспечении наличия определенных количеств упомянутых веществ для использования в законных целях и в предупреждении незаконного культивирования, производства, изготовления, оборота и использования таких веществ. После вступления в силу Конвенции 1971 года о психотропных веществах в функции Комитета входит осуществление международного контроля также и над этими веществами. Кроме того, в связи со вступлением в силу Конвенции 1988 года на Комитет возложены особые обязанности по осуществлению контроля над веществами, которые зачастую используются при изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, а также по оценке таких веществ с целью возможного изменения сферы контроля этой Конвенции. В соответствии с положениями Конвенции 1988 года Комитет также ежегодно сообщает Комиссии по наркотическим средствам о выполнении статьи 12 Конвенции.

При выполнении упомянутых обязанностей Комитет обязан изучать все стадии законной торговли наркотическими средствами; обеспечить принятие правительствами всех необходимых мер для ограничения изготовления и импорта наркотиков количествами, необходимыми для медицинских и научных целей; следить за тем, чтобы принимались меры предосторожности во избежание утечки таких веществ в каналы незаконного оборота; выяснять, существует ли опасность того, что та или иная страна может стать крупным центром незаконного оборота; требовать объяснений в случае явных нарушений договоров в этой области; предлагать правительствам, неполностью применяющим положения существующих договоров или ощущающим затруднения в их применении, принять соответствующие меры для исправления положения и по мере необходимости оказывать помощь правительствам в преодолении упомянутых трудностей. Поэтому Комитет неоднократно рекомендовал, особенно после принятия Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, предоставлять странам, ощущающим подобные затруднения, многостороннюю или двустороннюю помощь технического и/или финансового характера. Однако, если Комитет сочтет, что меры, необходимые для исправления сложившейся серьезной ситуации, не приняты, он может обратить внимание Сторон, Комиссии по наркотическим средствам и Экономического и Социального Совета на данный вопрос в тех случаях, когда, по его мнению, это является самым эффективным методом содействия сотрудничеству и исправления создавшегося положения. И наконец, в качестве крайнего средства международные договоры о контроле над наркотиками уполномочивают Комитет рекомендовать Сторонам приостановить импорт наркотиков, экспорт наркотиков или и то, и другое из страны, не выполняющей обязательства, или в такую страну. Комитет, естественно, не ограничивается принятием мер лишь в том случае, когда серьезные проблемы уже возникли, наоборот, он стремится предотвратить их возникновение. Во всех случаях Комитет действует в тесном сотрудничестве с правительствами.

Комитет может выполнять свою задачу успешно лишь в том случае, если он располагает соответствующей информацией о положении в мире в области наркотиков; это касается как законной торговли, так и незаконного оборота. Поэтому международные договоры о контроле над наркотиками предусматривают, что правительства на регулярной основе предоставляют Комитету упомянутую информацию; данной практики придерживаются почти все государства – Стороны и государства, не являющиеся Сторонами. Поэтому Комитет в сотрудничестве с правительствами ведет системы исчисления мировых потребностей в наркотических средствах и статистики по ним. Первая из этих систем позволяет ему путем анализа будущих законных потребностей заранее определить, являются ли эти потребности оправданными, а вторая дает возможность осуществлять контроль ретроспективно. И наконец, информация о незаконном обороте, предоставляемая в распоряжение Комитета непосредственно правительствами или через компетентные органы Организации Объединенных Наций, позволяет ему определить, не ставит ли какая-либо страна под серьезную угрозу цели Конвенции 1961 года, и, если это так, применить меры, охарактеризованные в предыдущем пункте.

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات وبدور التوزيع في جميع أنحاء العالم . استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。 请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.