

**Доклады Международного комитета по контролю над наркотиками,
опубликованные в 2001 году**

Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2001 год (E/INCB/2001/1) дополняется следующими тематическими докладами:

Narcotic Drugs: Estimated World Requirements for 2002; Statistics for 2000 (E/INCB/2001/2)

Psychotropic Substances: Statistics for 2000; Assessments of Annual Medical and Scientific Requirements for Substances in Schedules II, III and IV (E/INCB/2001/3)

Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2001 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (E/INCB/2001/4)

Обновленные перечни веществ, находящихся под международным контролем, включающие наркотические средства, психотропные вещества и вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, содержатся в последних изданиях приложений к статистическим бланкам (“Желтый перечень”, “Зеленый список” и “Красный список”), которые также публикуются Комитетом.

Связь с Международным комитетом по контролю над наркотиками

С секретариатом Комитета можно установить связь по следующему адресу:

Vienna International Centre
Room E-1339
P.O. Box 500
A-1400, Vienna
Austria

Кроме того, контакт с секретариатом можно установить по следующим каналам:

Телефон:	(43 1) 26060
Телекс:	135612
Телефакс:	(43 1) 26060-5867/26060-5868
Телеграммы:	unations vienna
Электронная почта:	secretariat@incb.org

С текстом настоящего доклада можно также ознакомиться в сети “Интернет” по следующему адресу: <http://www.incb.org>

title page

E/INCB/2001/1

ИЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
В продаже под № R.02.XI.1
ISSN 0257-3768

Предисловие

Интернет преобразил современную жизнь так же, как некогда появление электричества и телефона изменило жизнь человека в XX веке. Однако, как это нередко случается в процессе внедрения чего-то нового, преимущества сопровождаются новыми проблемами; в связи с появлением Интернета существует реальная опасность того, что принесенные им блага могут быть в значительной степени сведены на нет преступниками ради незаконной наживы. На Международном комитете по контролю над наркотиками лежит обязанность обращать внимание правительств и населения на любые обстоятельства, связанные со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом. В главе I своего доклада за 2001 год Комитет анализирует задачи, которые новые технологии, такие как Интернет, ставят перед органами по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в условиях растущей глобализации.

Кибернетические преступления, т.е. преступления в электронной форме, совершить несложно. Для этого не требуются значительные ресурсы, и они могут быть совершены в какой-либо стране лицом, которое находится в полной безопасности в другой стране. В "виртуальном" пространстве, где национальные границы отсутствуют, а личная опасность, которой подвергаются преступники, и вероятность их обнаружения существенно уменьшаются, чрезвычайно сложно бороться как с преступниками, так и с совершаемыми ими преступлениями. Для того чтобы предотвратить превращение Интернета во всемирную сеть незаконного оборота и преступной деятельности, необходимо повышать бдительность на местном уровне и укреплять международное сотрудничество в расследовании кибернетических преступлений и обеспечении уголовного преследования за их совершение.

В главе II доклада за 2001 год Комитет рассматривает функционирование международной системы контроля над наркотиками, включая изменения в законодательстве отдельных европейских стран, касающиеся уголовного преследования за совершение преступлений, связанных с каннабисом. По мнению Комитета, такие меры не будут способствовать выполнению задачи существенного сокращения к 2008 году спроса на незаконные наркотики, которую правительства взяли на себя в Политической декларации, принятой в 1998 году Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, посвященной совместной борьбе с мировой проблемой наркотиков. Комитет не располагает заслуживающей доверия информацией, которая свидетельствовала бы о том, что смягчение законодательства о наркотиках ведет к сокращению масштабов злоупотребления наркотиками. Напротив, неуклонное расширение масштабов злоупотребления наркотиками связывают с происшедшей на протяжении последних 20 лет постепенной либерализацией законодательства о наркотиках.

В главе III проводится анализ положения в области незаконного оборота наркотиков в мире. В ней сообщается о продолжающемся сокращении масштабов культивирования некоторых незаконных наркотикосодержащих культур, а также о расширении масштабов изготовления незаконных синтетических наркотиков и торговли ими. Как следует из этой главы, три основных международных договора о контроле над наркотиками пользуются почти всеобщей поддержкой, а обязательства, возникающие в результате присоединения к этим договорам, признают и выполняют более 170 государств. Вряд ли можно представить себе более разнообразный состав участников этих договоров; они объединяют как развитые, так и развивающиеся страны всего мира, а общим для этих государств является лишь то, что все они сталкиваются с мировой проблемой наркотиков в той или иной форме – с незаконным изготовлением или оборотом наркотиков, с бесконтрольным злоупотреблением наркотиками или с использованием их территорий для целей отмывания денег.

Международный комитет по контролю над наркотиками, чей мандат и миссия вытекают из положений международных договоров о контроле над наркотиками, хотел бы подчеркнуть, что эти договоры принимались с целью сдерживания злоупотребления наркотиками. Комитет отмечает, что во всех этих договорах выделяется осново-

полагающее положение о том, что использование наркотиков должно быть ограничено медицинскими и научными целями. В этой связи следует отметить, что термины "использование" или "потребление" следует применять лишь в тех случаях, когда речь идет об использовании или потреблении наркотиков в медицинских или научных целях. В тех случаях, когда ни одно из этих условий не выполняется, в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками можно говорить о злоупотреблении наркотиками. Таким образом, лица, злоупотребляющие наркотиками, по определению, не являются ни потребителями, ни пользователями, а наркотики и другие психоактивные вещества не являются потребительскими товарами. Важно решительно противостоять любым попыткам преуменьшать, отрицать или даже игнорировать серьезность проблемы злоупотребления наркотиками посредством таких формулировок, как "использование наркотиков" или "потребление наркотиков". Важно также принимать меры к тому, чтобы небрежное использование терминологии не приводило к возникновению противоречий с положениями этих договоров и не подрывало их значение.

В международных договорах о контроле над наркотиками выражается поддержка развитию науки и техники и уменьшению человеческих страданий. В них ясно указывается, что необходимо обеспечивать предложение наркотиков в медицинских целях для ослабления боли и что важное значение имеют научные исследования по проблеме использования наркотиков для ослабления страданий. В то же время эти договоры призваны защитить каждого человека, семьи и общество, чтобы они не стали жертвами наркотической зависимости и наркомании. Для тех, кто все же становится такими жертвами, в договорах предусмотрены гуманные меры, включающие лечение, реабилитацию и социальную реинтеграцию. В то же время в них не предусмотрены меры наказания за использование наркотиков для удовольствия. Важно, чтобы гуманные меры по лечению и реабилитации лиц, злоупотребляющих наркотиками и страдающих зависимостью от наркотиков, не воспринимались как "нормализация" злоупотребления наркотиками (т.е. как терпимое отношение к злоупотреблению наркотиками и признание злоупотребления наркотиками в качестве нормального явления) и не вели к этому. Употребление наркотиков в компании и для развлечения является неоправданной формой их использования, поэтому нельзя допускать его "нормализацию", несмотря на раздающиеся отдельные голоса в защиту этого. Такое отношение может принести кратковременные выгоды с точки зрения экономии ресурсов, но оно будет иметь чрезвычайно серьезные последствия для современной молодежи и будущих поколений.

Чрезвычайно сложно обратить вспять сохранявшуюся на протяжении последних трех десятилетий тенденцию повышения терпимости к злоупотреблению наркотиками, в результате чего сегодня незаконное использование наркотиков воспринимается как нечто неизбежное. Все чаще выдвигается довод о том, что употребление наркотиков – личное дело каждого, одно из гражданских прав человека. Хотя права имеют важное значение и должны охраняться, они очень тесно связаны с обязанностями, в частности с гражданскими обязанностями. Стремление получить удовольствие и свобода выбора вполне справедливо высоко ценятся в свободном обществе, однако применительно к наркотикам они могут иметь опасные последствия не только для отдельных людей, но и для общества в целом, и особенно для уязвимых общественных групп. "Нормализация" злоупотребления наркотиками является чрезвычайно рискованным подходом к решению очень сложной проблемы, предупреждение которой должно твердо опираться на результаты научных исследований.



Хамид Годсе

Председатель Международного комитета по контролю над наркотиками

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Страница</i>
Предисловие		iii
<i>Глава</i>		
I. Глобализация и новые технологии: задачи органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в XXI веке	1–83	1
A. Влияние глобализации и новых технологий на преступления и преступные организации, связанные с наркотиками	5–26	2
B. Влияние глобализации и новых технологий на государственные структуры и ведомства, призванные вести борьбу с преступностью, связанной с наркотиками	27–42	5
C. Будущие задачи	43	9
D. Как решаются эти задачи	44–66	10
E. Выводы и рекомендации	67–83	15
II. Функционирование системы международного контроля над наркотиками	84–236	18
A. Присоединение к международным договорам о контроле над наркотиками	84–90	18
B. Сотрудничество с правительствами	91–116	19
C. Предотвращение утечки в сферу незаконного оборота	117–157	23
D. Меры контроля	158–176	30
E. Сфера применения контроля	177–180	35
F. Обеспечение наличия наркотических средств для использования в медицинских целях	181–207	35
G. Контроль над каннабисом	208–230	40
H. Меры по обеспечению осуществления Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года	231–236	45
III. Анализ положения в мире	237–569	47
A. Африка	237–273	47
B. Америка	274–375	53
Центральная Америка и Карибский бассейн	279–310	54
Северная Америка	311–344	60
Южная Америка	345–375	64

	<i>Пункты</i>	<i>Страница</i>
C. Азия	376–495	71
Восточная и Юго-Восточная Азия	376–407	71
Южная Азия	408–440	76
Западная Азия	441–495	80
D. Европа	496–555	88
E. Океания	556–569	96

Приложения

I. Региональные группы, упоминаемые в докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 2001 год	102
II. Члены Международного комитета по контролю над наркотиками	105

Пояснительные примечания

В тексте настоящего доклада используются следующие аббревиатуры:

АНМАТ	Национальное управление по вопросам лекарственного и продовольственного снабжения и медицинской техники (Аргентина)
ВИЧ	вирус иммунодефицита человека
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ГАФИСУД	Целевая группа по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег в Южной Америке
ГБЛ	гамма-бутиролактон
ГОМК	гамма-оксимасляная кислота
Европол	Европейское полицейское управление
Интерпол	Международная организация уголовной полиции
КОНАКИД	Национальная комиссия по борьбе с незаконным использованием наркотиков (Венесуэла)
ЛСД	диэтиламид лизергиновой кислоты
МДА	метилендиоксиамфетамин
МДМА	метилендиоксиметамфетамин
МЕРКОСУР	Общий рынок стран Южного конуса
ОАГ	Организация американских государств
ОАЕ	Организация африканского единства
ПМА	параметоксиамфетамин
ПРОМИС	Полицейская онлайн-информационная система управления в режиме реального времени (Австралия)
СААРК	Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии
СДВ	синдром дефицита внимания
СЕДРОНАР	Секретариат по планированию деятельности по предупреждению злоупотребления наркотиками и борьбе против незаконного оборота наркотиков (Аргентина)
СИДУК	Межамериканская система унифицированных данных о потреблении наркотиков
СИКАД	Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами
СНГ	Содружество независимых государств
СПЗН	Сеть предупреждения злоупотребления наркотиками (Соединенные Штаты Америки)

СПИД	синдром приобретенного иммунодефицита
ССАГЗ	Совет сотрудничества арабских государств Залива
ТГК	тетрагидроканнабинол
ЭКОВАС	Экономическое сообщество западноафриканских государств
ЮНКДП	Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

Применительно к странам и районам используются названия, имевшие официальный статус в период сбора соответствующих данных.

При подготовке настоящего доклада не было возможности отразить данные, представленные после 1 ноября 2001 года.

I. Глобализация и новые технологии: задачи органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в XXI веке

1. Глобализация и новые технологии связи принесли обществу огромные блага в сфере экономики, образования и культуры и позволили устранить различия, которые еще десять лет назад казались непреодолимыми. После окончания "холодной войны" была снята значительная часть ограничений в сфере международной торговли и финансирования, а отмена государственного регулирования и либерализация вызвали стремительное расширение мировой торговли, в то время как крах коммунизма в странах бывшего "восточного блока" послужил толчком к развитию новой, ориентированной на свободный рынок экономики и резкой активизации трансграничного перемещения людей, товаров и капитала. Число пользователей Интернета в мире практически удваивается каждые шесть месяцев и, как ожидается, достигнет 700 млн. человек к концу 2001 года. Индустрия информационных технологий становится движущей силой повышения благосостояния во всем мире, в чем заинтересованы как развитые, так и развивающиеся страны.

2. Слияние экономики разных стран в единую глобальную систему, состояние которой в значительной степени определяется функционированием фондовых бирж и рынков капитала, выходит за рамки собственно экономики и затрагивает основы самобытности культуры и общества. Ликвидация идеологических барьеров сопровождается, с одной стороны, унификацией экономики, а с другой стороны, ростом политической и социальной разобщенности. Во многих регионах мира наряду с районами экономического процветания существуют районы обостряющейся маргинализации и нищеты, при этом в процессе стремительных преобразований, особенно в развивающихся странах, происходит ослабление традиционных уз, обеспечивающих единство общества. Этими различиями пользуются торговцы наркотиками и наркодельцы, которые пытаются создавать новые рынки. Кроме того, в результате роста торговой и финансовой активности в последнее десятилетие преступники получили более широкие возможности для сокрытия незаконного оборота таких товаров, как контролируемые на международном уровне наркотики и химические вещества-прекурсоры, а также для утаивания полученных

в результате этого доходов. Таким образом, технический прогресс и глобализация в сфере торговли и финансовой деятельности открыли возможности не только для социального развития, но и для появления новых и развития традиционных форм преступности, связанной с наркотиками.

3. Международный комитет по контролю над наркотиками решил рассмотреть в настоящем докладе тему глобализации и новых технологий не из-за неприятия этих явлений, а ввиду опасности того, что отдельные лица и преступные группы ради незаконной наживы могут свести на нет преимущества этих явлений для общества. В частности, они создают новые препятствия на пути осуществления мандатов трех международных договоров о контроле над наркотиками. Комитет как гарант этих договоров обязан предупреждать правительства и население в целом об этих препятствиях.

4. Комитет давно уже выражает обеспокоенность в связи с неправомерным использованием новых технологий применительно к контролируемым на международном уровне наркотикам. В докладе Комитета за 1997 год¹ обращается внимание на тот факт, что в нарушение статьи 3 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988² с помощью электронных и других средств массовой информации распространяется информация, представляющая собой подстрекательство или побуждение к употреблению наркотиков. В своих докладах за 1997 год³ и 1998 год⁴ Комитет отмечал, что в Интернете ведется обмен информацией и содержатся рекомендации по незаконному использованию и изготовлению наркотиков. В своем докладе за 2000 год⁵ Комитет выразил беспокойство в связи с нерегламентируемым ростом в Интернете числа новых аптек, которые рекламируют и предлагают купить контролируемые вещества без рецепта. Такая практика противоречит положениям статьи 10 Конвенции о психотропных веществах 1971 года⁶, которая требует, чтобы стороны этой Конвенции, учитывая должным образом свои конституционные положения, запрещали рекламирование таких веществ среди населения.

А. Влияние глобализации и новых технологий на преступления и преступные организации, связанные с наркотиками

Киберпреступность: определение

5. Термин "киберпреступность" охватывает различные виды деятельности, но по существу может быть использован для обозначения любых нарушений закона, при совершении или содействии совершению которых используются электронные средства⁷. В отличие от обычных преступлений для совершения киберпреступления требуются относительно небольшие ресурсы по сравнению с ущербом, который может быть нанесен, и оно может быть совершено в одной юрисдикции, в то время как правонарушитель находится в другом месте; во многих странах такие правонарушения недостаточно четко определены или не определены вовсе; поэтому опасность, угрожающая правонарушителям, и вероятность их выявления являются довольно низкими.

Влияние на организованную преступность, связанную с наркотиками

6. Организованная преступность использует собственный кодекс поведения, который отвергает нормы права и соблюдение которого обеспечивается насилием. Тем не менее организованная преступность перенимает некоторые формы предпринимательства, присущие законной экономической деятельности. Организованная преступность приобретает более транснациональный характер и прошла через структурную перестройку и децентрализацию, т.е. она также глобализировалась.

7. Отдельные преступные организованные группы, построенные по принципу пирамиды, постепенно уступают место подвижным сетям структурных объединений, построенных по принципу сот, в которых национальная принадлежность имеет второстепенное значение по сравнению с выполняемой функцией или квалификацией, хотя сама по себе национальность может иметь определенное значение, если она открывает возможности для выхода на новые рынки либо позволяет проникнуть в какое-либо учреждение или коррумпыровать его сотрудников. Транснациональные преступники не замечают границ в том смысле, что они организуют осуществление своей деятельности сразу в нескольких

юрисдикциях с целью сведения к минимуму опасности столкновения с правоохранительными органами и максимального увеличения своей прибыли; поэтому ни одно государство не может предполагать, что какое-то конкретное уголовное дело полностью подпадает под его юрисдикцию.

8. Сеть представляет собой организационную структуру, которая является характерным явлением процесса глобализации как в сфере законной, так и незаконной деятельности. В сфере организованного наркобизнеса сетевая структура обладает очевидными преимуществами по сравнению с традиционной иерархической системой: она включает хорошо охраняемое небольшое центральное звено организаций или лиц, связанных посредством многочисленных связей с менее четко оформленными подразделениями, что делает ее менее уязвимой от действий правоохранительных органов.

9. Группы наркобизнеса двояко используют новые технологии: с целью повышения эффективности процесса доставки и распространения товаров по каналам надежной и оперативной связи и для защиты себя и своих незаконных операций от расследования со стороны учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, в том числе путем нанесения контрударов. Новые технологии позволяют группам наркобизнеса применять новые методы при совершении обычных преступлений – например, скрывать информацию о поставках незаконных партий наркотиков путем кодирования посланий или отмывать связанные с наркотиками средства с помощью электронных переводов, а также совершать с помощью новых средств новые правонарушения – например, использовать методы информационной войны или цифровые технологии против оперативно-следственных мероприятий учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках.

10. Торговцы наркотиками используют компьютеры и электронные карманные записные книжки для хранения информации (такой, как номера банковских счетов, данные связи с сообщниками, базы данных об активах и финансовой деятельности, данные учета торговых и других деловых операций, координаты тайных взлетно-посадочных полос и способы изготовления синтетических наркотиков), отправления электронной почты и другой корреспонденции⁸. Их подручные получают по телефону, факсу, пейджеру или компьютеру инструкции

о том, на какой склад доставить грузы, с кем связаться для организации перевозок и куда переслать полученные средства. Более высокая степень защиты обеспечивается за счет использования телефонных карточек с предварительной оплатой, широкополосных радиочастот, чат-комнат в Интернете ("chat rooms") с ограниченным доступом, шифровальных средств, спутниковых телефонов и "клонированных" сотовых телефонов (т.е. сотовых телефонов, идентификационные коды которых, присвоенные законным пользователям, перехватываются и заносятся в сотовые телефоны преступников)⁹. Члены организации наркобизнеса могут программировать свои компьютеры с целью выявления попыток проникновения и использования методов "ответного хакерства" для нанесения ущерба источнику таких действий. Такие методы представляют особую ценность для организаторов мероприятий по незаконному обороту наркотиков, которым редко приходится покидать свои убежища для организации или контроля своих операций.

11. Полицейские подразделения по борьбе с наркобизнесом Специального административного района Китая Гонконг сообщают, что развитие электронной торговли и механизмов осуществления банковских операций через Интернет затрудняет выявление случаев отмывания денег, связанных с наркобизнесом. Наркодельцы связываются друг с другом в основном по мобильному телефону с помощью предварительно оплаченных телефонных карточек, которые могут быть приобретены анонимно. Китай также сообщил о случае, когда преступники пытались предотвратить свое разоблачение, проникнув в базу данных таможни с целью изменения информации, касающейся соответствующей партии грузов, что несомненно будет иметь определенные последствия для наркобизнеса.

12. В Австралии торговцы наркотиками используют систему, открытую для всех клиентов международных служб доставки, которая позволяет следить за местонахождением грузов через web-сайт компании. Возникшая задержка может быть расценена наркоторговцами как начало контролируемой поставки. Поэтому органы по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, осуществляющие такие операции, должны действовать очень быстро, чтобы не вызвать подозрения.

13. В своем докладе "*Hemispheric Report 1999–2000*"¹⁰ Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИКАД) Организации американских государств (ОАГ) отметила, что в некоторых странах Интернет стал наиболее активно используемым средством расширения производства синтетических наркотиков и что глобализация, средства мгновенной связи и электронный перевод средств используются организованными преступными группами с целью повышения эффективности операций по незаконному обороту наркотиков.

14. Органы по обеспечению соблюдения законов о наркотиках Чешской Республики сообщают, что сегодня незаконные сделки купли-продажи наркотиков заключаются в онлайн-режиме в Интернет-кафе или по сотовым телефонам. Операции по перехвату, осуществляемые правоохранительными органами, значительно осложняются из-за того, что незаконные сделки с наркотиками осуществляются мгновенно и на короткие расстояния.

15. С 1996 года расположенные в Нидерландах компании используют Интернет для продажи семян и производных каннабиса. Согласно данным Международной организации уголовной полиции (Интерпол), по состоянию на начало 2000 года компетентными органами Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии во всем мире было выявлено более 1 000 web-сайтов, на которых в нарушение международных договоров о контроле над наркотиками предлагается купить запрещенные наркотики, главным образом каннабис, а также метилendioксиметамфетамин (МДМА), широко известный как "экстази", кокаин и героин. Больше всего таких web-сайтов расположено в Нидерландах и Швейцарии.

16. Правоохранительные органы Соединенных Штатов Америки связывают стремительный рост числа обнаруживаемых лабораторий, которые использовались для незаконного изготовления метамфетамина, с развитием технологий и расширением масштабов использования Интернета. Прежде способы изготовления наркотиков хранились в строгом секрете, в то время как сегодня благодаря современным компьютерным технологиям и стремлению химиков поделиться своими знаниями эту инфор-

мацию может получить любой человек, имеющий доступ к компьютеру. Чтобы произвести амфетамин, совсем не обязательно быть дипломированным химиком: среди задержанных, которые подозревались в незаконном изготовлении метамфетамина, химики составляли менее 10 процентов, что объясняет многочисленные пожары, взрывы и несчастные случаи в подпольных лабораториях¹¹.

17. В результате расследования, проведенного совместными усилиями властей Колумбии и Соединенных Штатов, в октябре 1999 года был арестован 31 торговец наркотиками. Было установлено, что эти лица поддерживали друг с другом связь, используя чат-комнаты в Интернете, защищенные от проникновения межсетевыми устройствами защиты. Информация об операциях по незаконному обороту постоянно поступала на компьютер, который был расположен на борту судна, находившегося у берегов Мексики, что исключало возможность ликвидации всей сети даже в случае проникновения в другие компьютеры. Эта же группа использовала шифровальную схему, которую правоохранительным органам не удалось вскрыть вовремя для принятия соответствующих мер на основе имеющейся информации. С помощью таких методов и в результате использования "клонированных" сотовых телефонов за несколько лет наркодельцы смогли перевезти сотни тонн кокаина, прежде чем были обнаружены¹².

18. Колумбийские и мексиканские наркокартели используют современное оборудование для наблюдения за проводящими расследование сотрудниками и перехвата их сообщений, сбора фотографий и другой информации личного характера. То же самое происходит и в Европе. В 1995 году группа наркодельцов в Нидерландах наняла компьютерных специалистов для проведения хакерских операций и шифрования своих сообщений. С помощью шифровальной программы, установленной на миниатюрных портативных компьютерах, наркодельцы смогли создать защищенную базу данных о транспортных средствах полиции и секретных служб, не имеющих специальных отличительных знаков. Были похищены переносной компьютер и диски, принадлежавшие следственным органам, а содержавшаяся на них информация использовалась для перехвата сообщений сотрудников полиции, за которыми впоследствии было установлено наблюдение и в адрес которых поступали угрозы.

Влияние на практику злоупотребления наркотиками

19. Быстрый рост масштабов торговли через Интернет препаратами, отпускаемыми по рецепту, представляет серьезную проблему для органов, призванных следить за безопасностью использования лекарственных средств, и правоохранительных органов. Согласно данным комитета по надзору, образованного Конгрессом Соединенных Штатов, в 1998–1999 годах число изъятий фармацевтических препаратов в Соединенных Штатах возросло на 7 586 случаев, или 450 процентов. Это связано главным образом с приобретением таких препаратов через Интернет. В течение первых пяти месяцев 2000 года было начато около 30 расследований в связи с онлайн-торговлей фармацевтическими препаратами¹³.

20. В прошлом Комитет уже обращал внимание на то, что Интернет используется в качестве средства обмена сообщениями и информацией в поддержку злоупотребления наркотиками, особенно среди молодежи¹⁴. За несколько минут в Интернете можно легко найти подробные инструкции относительно изготовления самых разнообразных синтетических наркотиков, обзоры книг о том, как получить контролируемые на международном уровне химические вещества-прекурсоры и организовать работу подпольных лабораторий по изготовлению наркотиков, а также предложения купить различные книги, в которых изложены способы приготовления наркотиков.

21. По мнению Комитета, это может привести к опасным последствиям. Одним из таких последствий является вероятность распространения злоупотребления наркотиками в результате побуждения к производству наркотиков и злоупотреблению ими в больших "клубах", члены которых поддерживают друг друга и помогают друг другу. Другое последствие заключается в том, что связанные с наркотиками преступления все чаще совершают дилетанты: потенциальным производителям или потребителям наркотиков не нужно иметь специальные контакты или ресурсы или жить в районе, в котором продаются наркотики; поисковые механизмы позволяют пользователю Интернета связываться со своими единомышленниками в разных странах мира и изыскивать источники снабжения, о которых он не узнал бы без Интернета. Молодежь может быть втянута в преступления, связанные с наркотиками, посредством дезинформации, пропаганды или "про-

мывания мозгов" со стороны остающихся в тени лиц, которым выгодно расширение масштабов потребления наркотиков. Когда подход носит "виртуальный" характер, предупреждения, которые могли бы удержать или напугать молодого человека в реальном мире, оказывают минимальное воздействие, и полностью исчезает процесс "фильтрации", в результате действия которого человек постепенно вступал в непосредственный контакт с преступной организацией. С психологической точки зрения "виртуальность" можно считать фактором, облегчающим совершение преступления.

Влияние на практику отмывания денег

22. Комитет понимает, что дерегулирование рынков капитала и практически полное устранение механизмов валютного контроля привели к сокращению расходов и расширению возможностей клиентов банков и, следовательно, принесли заметные преимущества значительной части населения; тем не менее Комитет обеспокоен тем, что расширение практики использования электронных средств перевода финансовых ресурсов и стремительный рост объема и скорости денежных потоков могут привести к ограничению возможностей выявления в разных странах мира случаев перемещения незаконного капитала и, следовательно, к расширению масштабов отмывания денег, связанных с наркотиками.

23. Целевая группа по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег указывала, что Интернет обладает тремя свойствами, которые могут повышать некоторые "обычные" риски отмывания денег: свободный доступ; анонимность отношений между клиентом и учреждением; и высокая скорость совершения электронных сделок¹⁵. Глобализация финансовых рынков может рассматриваться как еще один фактор риска.

24. Хотя в рамках сделок с наркотиками на местном уровне расчеты наличными, пожалуй, по-прежнему являются наиболее широко распространенной формой оплаты, появление новых мировых рынков акций, облигаций, фьючерсов, валюты и других ценных бумаг расширяет круг операций, позволяющих с помощью электронных средств быстро, легко и скрытно – т.е. идеально, с точки зрения лиц, занимающихся отмыванием доходов от наркобизнеса, – перемещать по миру крупные суммы денег. Использование "смарт-карт" и онлайн-механизмов осу-

ществления банковских операций ограничивает личные контакты между сотрудниками банков и их клиентами и, следовательно, действенность механизмов проверки законности финансовой деятельности.

25. Казино давно уже используются в качестве одного из механизмов отмывания связанных с наркотиками и других полученных незаконным путем средств; поэтому организация азартных игр в Интернете явилась вполне естественным шагом. В то время как многие реальные игорные заведения соблюдают требования, направленные на борьбу с отмыванием денег, "виртуальные казино" процветают в условиях полной бесконтрольности. В марте 2001 года на сайте любителей азартных игр было перечислено 12 000 web-ссылок, в том числе на 2 045 "виртуальных казино".

26. В последние годы резко возросла конкуренция в сфере финансовых услуг, в связи с чем многие банки воздерживаются от соблюдения практики, требующей уделения должного внимания банковским операциям, с тем чтобы средства их клиентов не перетекали к конкурирующим учреждениям. В условиях обостряющейся рыночной конкуренции финансовые институты могут рассматривать соблюдение законодательных положений о борьбе с отмыванием денег как подход, не совместимый с нормальной деловой практикой, расценивать такие меры как второстепенные, и выделять меньше средств и менее квалифицированных сотрудников для их осуществления. Кроме того, в большинстве стран почти все выявленные подозрительные сделки представляют собой сделки с наличностью. Это позволяет допустить, что в странах, где жизнь приобретает все более "безналичный" характер, меры по борьбе с отмыванием денег, если они и принимаются, не успевают за темпами научно-технического прогресса.

В. Влияние глобализации и новых технологий на государственные структуры и ведомства, призванные вести борьбу с преступностью, связанной с наркотиками

27. Государственные структуры, в частности судебные и правоохранительные органы, созданные с

целью борьбы с преступностью, связанной с наркотиками, давно уже сталкиваются с проблемами борьбы с транснациональной преступностью в четко определенных пределах своей территориальной юрисдикции и суверенитета. После ратификации Конвенции 1988 года многие препятствия были преодолены с помощью двусторонних и многосторонних соглашений и договоров о взаимной юридической помощи. Тем не менее Комитет обеспокоен тем, что укрепление международного сотрудничества в борьбе с преступностью, связанной с наркотиками, может быть поставлено под угрозу в результате использования организациями, которые занимаются незаконным оборотом и производством наркотиков, методов, позволяющих избегать разоблачения и уголовного преследования. Нет никаких сомнений в том, что преступники, в отличие от правоохранительных органов, очень быстро начинают использовать преимущества новых технологий.

28. Задачи, стоящие перед органами по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, можно разделить на четыре группы: структурные и "установочные" задачи; правовые задачи; задачи обеспечения техническими средствами и ресурсами; и вопросы, касающиеся неприкосновенности частной жизни и свободы слова.

Структурные и "установочные" задачи

29. По окончании "холодной" войны правоохранительные и разведывательные ведомства были вынуждены провести структурную перестройку и пересмотреть приоритеты, которые еще не были до конца реализованы. Сегодня борьба с преступностью, связанной с наркотиками, на транснациональном уровне требует сделать еще один серьезный шаг; он предполагает изменение не только структуры, но также "установок" или общих принципов работы. Система охраны правопорядка традиционно основывается на иерархической системе с четким разделением по географическому признаку. Транснациональная преступность, связанная с незаконным оборотом наркотиков, является серьезным испытанием для такого подхода, отчасти потому, что она действует в разных юрисдикциях, а также потому, что она опирается в основном на сети малозаметных подразделений.

30. Либерализация телекоммуникационной отрасли неблагоприятным образом отразилась на деятель-

ности по расследованию преступлений: правительства вынуждены принимать меры по пресечению незаконного использования современных средств связи, не ограничивая при этом совершенно необходимые сегодня с экономической точки зрения преимущества, связанные с их законным использованием. Обычная стратегия полицейских и следственных мероприятий имеет ограниченное применение из-за отсутствия теоретической и практической основы сотрудничества, в рамках которой можно было бы бороться с преступностью, связанной с использованием высоких технологий. Эта сфера преступности изучена по-прежнему довольно слабо, преступления такого рода определены недостаточно четко, а личность и местонахождение правонарушителей, совершающих такие преступления, установить довольно сложно.

31. Для решения этих задач органам по обеспечению соблюдения законов о наркотиках необходимо развивать новые формы сотрудничества, новые стратегии и новые профессиональные навыки, требующие значительных ресурсов. Для осуществления эффективных операций по ликвидации организаций наркобизнеса органам по обеспечению соблюдения законов о наркотиках необходимо создать действенные и эффективные сети по всему миру. Им необходимо также наладить связь по вопросам проведения оперативно-следственных мероприятий с другими правоохранительными органами с целью предупреждения дублирования усилий и непроизводительного расходования ресурсов. Хотя начало этой деятельности уже положено, разрыв в потенциале преступных организаций и следственных органов по-прежнему слишком очевиден.

Правовые задачи

32. Наиболее очевидная законодательная проблема, с которой сталкиваются органы по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, заключается в отсутствии комплексного законодательства о правонарушениях, совершаемых в электронной форме. В некоторых странах не принимались никакие меры, в других разработаны отдельные меры, которые с трудом были интегрированы в действующее законодательство, и лишь в относительно немногих странах национальный уголовный кодекс был пересмотрен должным образом. Даже в случае принятия законодательства на национальном уровне множество проблем может сохраниться, если пра-

вительства не будут одновременно прилагать соответствующие усилия с учетом транснационального характера преступлений, связанных с использованием высоких технологий, которые могут совершаться в одной стране, вызывать последствия в другой, в то время как доказательства совершения этого преступления могут находиться во многих странах. В настоящее время нет руководящих принципов, которые определяли бы, чьи национальные законы должны иметь преимущественную силу в процессе уголовного преследования правонарушителей, как можно привести в действие решение суда, если подсудимый проживает за границей, и какие положения регулируют осуществление трансграничных расследований¹⁶.

33. Как показали два проведенных обследования, многие страны не готовы к борьбе с преступностью, связанной с использованием высоких технологий. Обследование законодательства о борьбе с преступностью, связанной с использованием высоких технологий, проведенное консультационной фирмой по вопросам менеджмента в 52 странах, показало, что в 33 странах законы не пересматривались вовсе, в 9 странах было принято признанное неполным законодательство, а в 10 странах было принято законодательство, допускающее уголовное преследование за совершение наиболее серьезных киберпреступлений¹⁷. Некоторые из стран, обновивших свое законодательство, например Филиппины, сделали это лишь после какого-нибудь заметного события, такого как распространение вируса "I LOVE YOU", который заразил 80 процентов компьютеров правительства Соединенных Штатов и нанес ущерб в размере около 10 млрд. долларов США. В конечном итоге преступник был обнаружен в пригороде Манилы, но, поскольку в то время ни один закон Филиппин не запрещал такую деятельность, его нельзя было привлечь к ответственности за нанесение этого ущерба и нельзя было выдать Соединенным Штатам с целью его уголовного преследования¹⁸.

34. Как показали данные распространенного в Западной Европе вопросника по связанным с наркотиками преступлениям, совершаемых через Интернет, большинство правительств не приняли никаких нормативных актов для борьбы с такой преступностью, а сотрудничество между правоохранительными органами и поставщиками услуг в сети Интернет поддерживалось исключительно на

добровольной и неофициальной основе. В большинстве стран поставщики услуг в сети Интернет действуют за рамками существующей правовой структуры и поэтому почти или совсем не подпадают под контроль. Интернет использовался главным образом в качестве средства связи и обмена информацией о незаконном производстве и продаже наркотиков. Почти нигде не были зарегистрированы связанные с наркотиками преступления, при совершении которых наркодельцы поддерживали связь друг с другом через Интернет, а у некоторых стран не хватало соответствующей информации для оценки этого явления. Во всех странах, за исключением двух, был установлен факт использования преступниками средств шифрования при совершении других преступлений. Почти во всех странах для обмена информацией о преступлениях, совершаемых через Интернет, были назначены соответствующие должностные лица – в полиции, таможенных органах, органах, контролирующих вопросы связи, или подразделениях, занимающихся изучением проблемы компьютерной преступности.

35. Ключевое значение имеют вопросы поиска и изъятия доказательств, а также критерии допустимости доказательств в суде. Задачи запрашивания и получения ордеров на обыск в нескольких юрисдикциях и соблюдения сроков их применения – что уже является достаточно сложным – могут быть невыполнимы на практике, в результате чего правонарушители могут уничтожить или переместить компрометирующие их сведения, например, об операциях с наркотиками. Другие проблемы возникают в связи с характером электронных данных. Неизбежны различия в порядке получения санкций на поиск хранимых данных (осуществляемый с ведома подозреваемого) и санкций на перехват передаваемых данных (тайная операция), причем в отношении последнего действуют более жесткие ограничения. В то же время электронные данные, например, передаваемые по электронной почте сообщения, могут находиться как в стадии хранения, так и в стадии передачи, или переходить из одной стадии в другую¹⁹. Очевидно, что пересмотр правовых норм в этой области является крайне необходимым.

36. Особенно сложным является вопрос о возможности принятия к рассмотрению в суде доказательств преступления, совершенного в электронной форме, поскольку электронные данные можно изменить, не оставляя следов. Право-

охранительным органам надлежит разработать надежные и ясные процедуры, позволяющие подтвердить подлинность доказательств при преобразовании электронных данных в информацию на бумаге. Если этот процесс предусматривает дешифрование, необходимы дополнительные навыки и особая осторожность, чтобы исключить вероятность обвинения органов прокуратуры в изменении доказательств. Кроме того, не оглашая в суде (и следовательно перед преступниками) информации о технологиях и методах, которые использовались для прочтения содержания сообщения, чрезвычайно сложно установить подлинность этого содержания и источника.

Задачи обеспечения техническими средствами и ресурсами

37. Крайне сложными являются задачи обеспечения правоохранительных органов техническими средствами и ресурсами для борьбы с преступностью, связанной с использованием высоких технологий. Чтобы не отставать в техническом отношении, необходимо постоянно модернизировать оборудование и проводить профессиональную переподготовку, а также поддерживать сеть связи в режиме "24/7" (ежедневное круглосуточное функционирование) для обеспечения возможности проведения расследований в режиме реального времени. Эта задача может стать очень тяжелым бременем для многих развивающихся стран и может привести к увеличению разрыва в потенциале преступных объединений и следственных органов. Некоторые из этих стран могут превратиться в "информационные убежища", где преступники будут размещать своих поставщиков услуг и хранить свою наиболее важную информацию и где зашифрованные данные будут находиться вне досягаемости правоохранительных органов. Государства, не оснащающие надлежащим образом свои правоохранительные органы или применяющие не очень строгие стандарты электронной защиты, могут выпасть из сферы внимания компаний, занимающихся электронной торговлей, и оказаться в результате этого в экономически невыгодном положении, либо им может угрожать опасность блокировки их электронных сообщений остальной частью сети²⁰. Нехватка высококвалифицированных следственных работников и прокуроров, имеющих соответствующие специальные знания, ощущается даже в развитых странах, поскольку

заработная плата в государственном секторе всегда ниже, чем в частном.

Шифрование

38. Для правоохранительных органов шифрование может быть как благом, так и страшным злом. Оно облегчает электронную торговлю при относительно надежных условиях, обеспечивает секретность и в сочетании с цифровой подписью помогает предотвратить несанкционированный доступ к информационным системам; для учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках оно является также бесценным средством связи и защиты источников информации и данных. Тем не менее, по мнению многих правоохранительных органов, преимущества, которые они получают благодаря шифрованию, уступают преимуществам, которые получают от шифрования преступники.

39. Отсутствие возможностей перехватывать и прочитывать сообщения значительно ограничивает возможности органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в сфере предупреждения, выявления и уголовного преследования. Еще в 1994 году сообщалось, что каждое крупное расследование организованного преступления в Соединенных Штатах, производимое Федеральным бюро расследований, было основано на данных электронного наблюдения²¹. В 1996 и 1997 годах в Соединенном Королевстве перехват сообщений играл важную – а нередко решающую – роль в осуществлении операций, в результате которых было произведено 1 200 арестов, а также изъято 115 тонн наркотиков и более 450 единиц огнестрельного оружия²².

Вопросы, касающиеся неприкосновенности частной жизни и свободы слова

40. Во всех демократических государствах необходимость расследования правоохранительными органами обстоятельств частной жизни подозреваемых с целью предупреждения или выявления преступления должна соизмеряться с требованиями обеспечения неприкосновенности частной собственности и связи. В условиях развития законодательства о борьбе с киберпреступностью такое согласование представляется труднодостижимым, тем более, что позиция мощной индустрии должна учитываться в такой же степени, как и мнение населения и правоохранительных органов. Нахождение соответствующего

решения является еще одной серьезной задачей в борьбе с преступностью, связанной с наркотиками. В последнее время нормотворческий процесс, касающийся хранения данных, развивается в направлении обеспечения большей защиты индивидуальной частной жизни и личных данных, так что поставщики услуг в Интернете, как правило, не могут хранить информацию о своих клиентах дольше, чем это требуется для расчетов. Принуждение этих компаний к хранению регистрационных данных о клиентах для целей уголовного расследования является довольно щекотливым вопросом с точки зрения последствий, касающихся частной жизни и расходов, который беспокоит и промышленные круги, и группы активистов, выступающих за обеспечение гражданских прав.

41. Использование Интернета для обмена "рецептами приготовления наркотиков" и распространения сообщений, поощряющих незаконное потребление наркотиков, создает правоохранительные проблемы иного рода: с одной стороны, побуждение населения к производству или потреблению наркотиков является нарушением положений статьи 3 Конвенции 1988 года; с другой стороны, многие государства считают свободу слова неотъемлемым правом человека и отвергают любую цензуру передаваемых сообщений. Несанкционированное предложение с целью продажи наркотических средств, психотропных веществ или химических веществ-прекурсоров должно рассматриваться в качестве правонарушения, преследуемого в уголовном порядке, в юрисдикции любого государства, являющегося участником международных договоров о контроле над наркотиками. Советы относительно того, как получить наркотики или химические вещества-прекурсоры для использования в незаконных целях, также следует рассматривать как побуждение или подстрекательство, идущее вразрез с положениями статьи 3 Конвенции 1988 года. В то же время web-сайт, на котором обсуждается вопрос о легализации немедицинского потребления наркотических средств, может не подпадать под эту категорию, и запрещение таких сайтов может вступать в противоречие с принципом свободы слова во многих странах.

42. Единственной областью преступности, заключающейся в распространении информации определенного содержания через Интернет, в борьбе с которой удалось добиться успехов, является детская пор-

нография, но эти успехи достигнуты лишь благодаря тому, что такая деятельность вызвала всеобщее осуждение, а также потому, что во многих странах даже хранение таких изображений считается преступлением. Поставщики услуг в сети Интернет несут юридическую ответственность, если будет установлено, что с их ведома предоставлялся доступ к web-сайтам, содержащим детскую порнографию. Правонарушения, связанные с детской порнографией, являются единственными преступными деяниями, заключающимися в распространении информации определенного содержания, которые указаны в Конвенции Совета Европы о киберпреступности²³ (см. пункт 65 ниже).

С. Будущие задачи

43. С учетом изложенного выше анализа и в свете событий, произошедших в мире в последнее время, Комитет считает, что, если не будут приняты соответствующие меры на национальном и международном уровнях, человечество, возможно, столкнется со следующими явлениями:

а) *расширятся возможности для совершения всех видов преступлений* по мере расширения возможностей связи, финансирования и торговли в он-лайнном режиме. Благодаря росту и взаимозависимости экономики разных стран преступным организациям будет легче интегрировать свои операции в законную экономическую деятельность;

б) *возрастут масштабы транснациональной преступности*, поскольку сети облегчают совершение трансграничных преступлений;

в) *организованная преступность и далее будет использовать достижения научно-технического прогресса* как в наступательных, так и в оборонительных целях. В организованных преступных группах обязательно будут присутствовать специалисты по информационным технологиям;

г) *возрастут масштабы электронного отмывания денег* по мере роста числа компаний, предоставляющих онлайн-финансовые услуги, особенно если мерам по борьбе с отмыванием денег по-прежнему будет уделяться мало внимания и если оффшорные компании будут по-прежнему предоставлять свои услуги на условиях анонимности и защиты от следствия. За счет использования инфор-

мационных технологий возрастет также степень защиты подпольных банковских систем;

е) *вырастет преступность, связанная с наркотиками*; такие преступления будут совершаться многими людьми, в том числе не принадлежащими к организованным преступным группам и никак не связанными с преступным миром;

ф) несовершеннолетние будут чаще совершать преступления, связанные с информационными технологиями, поскольку новые поколения достигают компьютерной грамотности в более раннем возрасте;

г) преступные организации будут использовать в своих интересах достижения научно-технического прогресса с целью более активного вложения средств в производство синтетических наркотиков для незаконной торговли;

h) *потенциал правоохранительных органов в области проведения мероприятий по перехвату и наблюдению будет уменьшаться* в результате более широкого применения организациями наркобизнеса методов шифрования и других средств сокрытия информации;

и) юрисдикции без соответствующих законов о борьбе с преступлениями, связанными с использованием информационных технологий, превратятся в убежища для преступников;

j) до предела будут напряжены возможности традиционных систем выдачи и оказания взаимной юридической помощи.

D. Как решаются эти задачи

Новые индивидуальные и коллективные подходы правоохранительных структур к борьбе с преступностью, связанной с использованием высоких технологий

44. В полиции ряда стран, в том числе Канады, Соединенных Штатов Америки и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, созданы специальные подразделения для расследования киберпреступлений. В Специальном административном районе Китая Гонконге приняты меры по укреплению его следственного и правоохранительного потенциала на международном уровне, и

был образован отдел по преступлениям, связанным с использованием передовых технологий, насчитывающий 76 сотрудников, которые были специально обучены методам борьбы с такими преступлениями на национальном уровне.

45. Федеральная полиция Австралии создала онлайн-систему управления расследованиями, которая называется "Полицейская онлайн-информационная система управления в режиме реального времени" (ПРОМИС). Сотрудники связи федеральной полиции Австралии, действующие в разных странах мира, используют эту систему для обмена данными, фотографиями и другой информацией по расследованиям со своими коллегами в режиме реального времени.

46. В Испании центральное подразделение по расследованию преступлений, связанных с использованием информационных технологий, и департамент по борьбе с преступлениями, связанными с использованием высоких технологий, министерства внутренних дел активно участвуют в деятельности по предупреждению использования Интернета для незаконного рекламирования контролируемых веществ, в том числе психотропных веществ. В национальном плане действий, связанных с наркотиками, на период 2004–2008 годов предусмотрено создание наблюдательного органа для контроля за использованием организациями наркобизнеса новых технологий, включая Интернет.

Использование передовых технологий в борьбе с преступностью, связанной с наркотиками

47. С тех пор как в 1997 году Комитет впервые обратил внимание правительств на факт использования электронных средств массовой информации для распространения сообщений, поощряющих незаконное потребление наркотиков²⁴, многие ведомства, занимающиеся вопросами здравоохранения, используют Интернет в качестве быстрого и недорогого средства распространения правдивой информации о наркотиках и злоупотреблении ими.

48. В Соединенных Штатах Центр оценки методов борьбы с наркоманией при Управлении по осуществлению национальной политики контроля над наркотиками поддерживает научно-технические исследования и разработки в интересах органов по обес-

печению соблюдения законов о наркотиках. Разработаны новые процедуры анализа воздействия наркотиков на организм человека и обнаружения таких наркотиков, сокрытых в теле или на теле, а также в контейнерах, транспортных средствах или других замкнутых пространствах. В настоящее время таможенные органы и органы, занимающиеся инспекцией грузов, располагают различными средствами досмотра без применения мер принуждения, включая усовершенствованные методы обнаружения с использованием рентгеновского и гамма-излучения, переносные/передвижные устройства для обнаружения наркотиков на судах, в каютах и контейнерах любых размеров в процессе досмотра на море и в портах, а также методы быстрого досмотра пассажиров и их багажа, не создавая излишних неудобств для пассажиров.

49. Специальные компьютерные программы судебной экспертизы позволяют применять компьютерную технику и технологии для обработки информации об изъятиях и доказательствах и извлекать из компьютерных систем требуемую информацию для следственных или оперативных целей. Компьютерные программы могут отслеживать массивы данных по ключевым словам или выражениям или выявлять отдельные элементы электронных сообщений, которые отвечают заданным параметрам фильтра, установленного в соответствии с решением суда, например, сообщения, адресованные определенному счету или пользователю или исходящие от такого счета или пользователя²⁵. При обновлении программы функции контроля целостности фиксируют режим сбора данных, который использовался в отношении доказательств, и показывают, что применявшиеся параметры фильтра и полученная информация не изменились. Такие функции являются дополнительным подтверждением аутентичности и неприкосновенности "цепи процедур обеспечения сохранности данных"²⁶.

50. Другими перспективными направлениями современного использования существующих технологий являются создание специальных компьютерных моделей для выявления в онлайн-режиме отклонений в финансовых операциях и разработка программного обеспечения для высокоскоростных компьютеров, которое позволяет устанавливать личность торговцев наркотиками по отпечаткам пальцев, а также создание сетей, позволяющих компетентным органам делать перекрестные ссылки между дан-

ными регистрации прав собственности и другими данными, такими как налоговые декларации. Таким образом, преимущества, которые получают преступники в результате использования высоких технологий, могут быть задействованы правоохранными органами.

Изменения, происходящие в частном секторе

51. Частный сектор начал налаживать сотрудничество с правоохранными органами с целью организации более эффективного отпора преступности, связанной с использованием высоких технологий, и защиты от нее. Поставщики услуг в Интернете создают международные сети сотрудничества с правоохранными органами на основе так называемых "ассоциаций линий экстренной связи", которые взаимодействуют с целью борьбы с детской порнографией в сети Интернет. В случае обнаружения материала, который квалифицируется как детская порнография, "линия экстренной связи" устанавливает местонахождение сайта и – если он расположен в непосредственной близости – уведомляет об этом полицию и/или поставщика услуг в Интернете с целью устранения материала посредством четко сформулированного уведомления и процедур ликвидации²⁷. Многие страны применяют аналогичные национальные системы.

52. В Соединенных Штатах взаимодействие частного сектора с государственным позволяет правоохранным органам обмениваться информацией о кибернетических вторжениях, используемых преступниками "уязвимых местах" и других опасностях с владельцами или операторами важных объектов инфраструктуры, таких как электростанции.

Регламентирование содержания

53. Существуют различные средства регулирования доступа к Интернету и, следовательно, контроля за содержанием. Web-сайты могут быть полностью заблокированы с помощью средств цензуры, как это происходит в странах, где правительство контролирует доступ к Интернету. В некоторых странах поставщики услуг в сети Интернет или администраторы web-сайтов могут быть привлечены к уголовной ответственности, если они сознательно распространяют материалы, которые считаются незаконными или вредными согласно каким-либо законам

принимающей страны, в том числе закону о наркотиках. Поставщики услуг в сети Интернет могут регламентировать содержание web-сайтов, которые они обеспечивают, используя добровольные кодексы поведения, как это делается в Италии или Японии, или имеющие обязательную юридическую силу соглашения между поставщиком услуг и администраторами web-сайтов, в которых оговариваются юрисдикция и место предъявления иска. Канадские поставщики услуг в сети Интернет обычно заключают контракты на обслуживание с пользователями и web-сайтами с целью определения условий пользования онлайн-услугами; положения законов Канады распространяются на содержание web-сайтов, и пользователи уведомляются об этой политике.

54. Отдельные пользователи могут регулировать содержание поступающей через Интернет информации с помощью имеющихся на рынке программ, блокирующих или отфильтровывающих нежелательную информацию в соответствии с установленными критериями. Разработано множество таких программ, некоторые из которых включают системы классификации на основании установленных параметров и процесса регистрации поступающих жалоб. Одна из компаний по производству программного обеспечения в Соединенных Штатах фильтрует содержание проходящей через Интернет информации на основании перечня зарегистрированных сайтов, который постоянно обновляется: она составила "черный список", насчитывающий свыше 60 000 сайтов, которые признаны неприемлемыми по разным причинам, включая поощрение незаконного потребления наркотиков.

Международные и региональные инициативы в области борьбы с преступностью, связанной с использованием высоких технологий

55. Связанная с наркотиками преступность с использованием высоких технологий по-прежнему является относительно новым явлением, и лишь немногие страны располагают средствами для оценки ее масштабов или последствий, в связи с чем отсутствуют конкретные инициативы в области борьбы с такой преступностью. Тем не менее различные международные и региональные организации, такие как Организация Объединенных Наций, Группа восьми, Интерпол и Совет Европы, начинают прилагать серьезные усилия по борьбе с преступ-

ностью, связанной с использованием высоких технологий в целом²⁸. Эти инициативы образуют рабочую модель, на основе которой могут быть разработаны меры по борьбе со связанной с наркотиками преступностью с использованием высоких технологий.

56. С 1990 года Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию активно содействует реализации международных усилий по разработке всеобъемлющего комплекса руководящих принципов и стандартов для оказания государствам помощи в борьбе с компьютерной преступностью. К числу этих усилий относится выпуск в 1994 году руководства по предупреждению связанной с наркотиками преступности и борьбе с нею²⁹, в котором содержатся предложения по унификации как материально-правовых, так и процессуальных норм, и настоятельно предлагается налаживать международное сотрудничество в этой области. Под эгидой Азиатского и дальневосточного института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями были проведены совещания группы экспертов с целью подготовки семинара-практикума по преступлениям, связанным с компьютерными сетями, которое состоялось в Вене 15 апреля 2000 года в рамках десятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями³⁰.

57. В соответствии с резолюцией 1999/23 Экономического и Социального Совета Генеральный секретарь провел исследование по вопросу об эффективных мерах предотвращения высокотехнологичных и компьютерных преступлений и борьбы с ними. В его докладе было рассмотрено несколько вариантов, включая возможную разработку международного документа против компьютерных преступлений, а также варианты краткосрочной стратегии, в том числе создание глобальной программы Организации Объединенных Наций против высокотехнологичной и компьютерной преступности³¹. В сентябре 2001 года Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию приняла планы действий по осуществлению рекомендаций, сформулированных на десятом Конгрессе. В плане действий по борьбе с преступлениями, связанными с использованием высоких технологий и компьютеров, предлагается, в частности, принять национальные меры по: а) криминализации неправомерного использования информационных технологий; б) разра-

ботке и применению норм и процедур для обеспечения того, чтобы связанные с использованием компьютеров и телекоммуникационных средств преступления эффективно выявлялись и расследовались; и с) обеспечению того, чтобы сотрудники правоохранительных органов были обучены и оснащены для удовлетворения просьб о помощи в отслеживании сообщений.

58. В 1995 году Интерпол организовал первую международную конференцию по компьютерным преступлениям и подготовил руководства для специалистов, занимающихся расследованием преступлений, связанных с использованием информационных технологий, с целью установления технических стандартов в области проведения расследований. Было создано центральное подразделение и четыре рабочих группы по преступлениям с использованием высоких технологий из представителей стран Африки, Северной и Южной Америки, Азии и Европы; их основная задача заключается в налаживании подготовки кадров и сотрудничества на региональном уровне. Подотдел по наркотикам Интерпола поддерживает надежно защищенный веб-сайт, доступный для национальных бюро, который доводит до сведения полицейских подразделений информацию о случаях изъятия новых наркотиков, распространяет предупреждения об осуществляемых операциях по незаконному обороту наркотиков и другие сообщения, которые могут быть успешно использованы благодаря поддержанию связи в режиме реального времени. Поддержание между членами оперативных групп связи с использованием средств шифрования позволило повысить степень безопасности осуществляемых в последнее время проектов, нацеленных на борьбу с незаконным оборотом наркотиков. Интерпол сотрудничает также с частным сектором с целью защиты промышленных и деловых кругов от "кибернетических атак".

59. В июне 1996 года в Лионе, Франция, главы государств и правительств Политической группы восьми одобрили 40 рекомендаций Группы старших экспертов по транснациональной организованной преступности. В шестнадцатой рекомендации государствам настоятельно предлагалось пересмотреть свое законодательство, с тем чтобы установить уголовную ответственность за злоупотребление современными технологиями, заслуживающее уголовного наказания, и обеспечить надлежащее удовлетворение соответствующих потребностей в технической помо-

щи и ресурсах в связи с этой задачей. Для выполнения этой рекомендации в январе 1997 года была создана Лионская группа. На Совещании министров юстиции и внутренних дел стран Группы восьми, которое проходило в декабре 1997 года в Вашингтоне, Федеральный округ Колумбия, участники согласовали Принципы и План действий в области борьбы с высокотехнологичной преступностью, в которых государствам настоятельно предлагалось выработать соответствующее законодательство для расследования высокотехнологичных преступлений и уголовного преследования за совершение таких преступлений, а также укрепления международных режимов выдачи и оказания взаимной юридической помощи. Участники согласились также с необходимостью выработки единого подхода к решению проблемы высокотехнологичной преступности. В Плане действий предлагалось также создать международно признанные органы по установлению стандартов с целью обеспечения государственного и частного секторов стандартами надежных и безопасных технологий связи и обработки данных³².

60. С начала 2001 года правоохранительные органы государств – членов Группы восьми и девяти других государств ежедневно поддерживали контакты и обменивались информацией через сеть "24/7" (функционирующую на ежедневной и круглосуточной основе), которая успешно использовалась для расследования серьезных преступлений, связанных с использованием высоких технологий. Кроме того, в ноябре 1998 года Лионская группа выступила принимающей стороной международной учебной конференции по вопросам компьютерных преступлений для работников правоохранительных органов, занимающихся следственными мероприятиями, из государств – членов Группы восьми. На ней были разработаны стандартные процедуры трансграничного доступа к хранимым компьютерным данным и ускоренного оказания взаимной юридической и административной помощи, а в настоящее время прилагаются усилия по разработке методов установления источников и адресатов сообщений³³.

61. Во всех регионах мира создаются механизмы для изучения преступлений, связанных с использованием высоких технологий, и принятия соответствующих ответных мер, хотя в большинстве случаев связанный с наркотиками компонент является незначительным. В некоторых регионах основное внимание уделяется борьбе с мошенничеством, дет-

ской порнографией и хакерством, а в других основными проблемами считаются отмывание денег и экономическая преступность. В свете событий, произошедших в последнее время, особое внимание уделяется теперь проблеме использования террористическими организациями новых технологий.

62. Через Национальное полицейское управление правительство Японии финансирует созданную на базе Интернета сеть связи для 21 страны Азии с целью обмена информацией о преступлениях, связанных с использованием высоких технологий. В реализации первого этапа этой инициативы уже участвуют восемь стран.

63. В рекомендации 5, являющейся одной из 30 рекомендаций по борьбе с организованной преступностью, которые были приняты Европейским советом в июле 1997 года, было предложено провести исследование с целью изучения преступности, связанной с использованием высоких технологий, которое было завершено в январе 1998 года. На специальном заседании Европейского совета, состоявшемся в октябре 1999 года в Тампере, Финляндия, главы государств и правительств Европейского союза пришли к выводу, что в рамках усилий по согласованию общих определений и санкций следует рассматривать также вопрос о преступности, связанной с использованием высоких технологий. В рамках осуществления Плана действий Европейского союза по борьбе с наркотиками (2000–2004 годы) в начале 2001 года рабочая группа Совета министров по незаконному обороту наркотиков провела оценку угрозы, возникающей в результате незаконного использования Интернета в связи с наркотиками, а также обзор существующих правовых норм в государствах-членах. На первом этапе этого анализа Европейское полицейское управление (Европол) распространило среди государств-членов вопросник (см. пункт 34 выше). Европейская комиссия рассмотрит пути повышения эффективности усилий по борьбе с незаконной торговлей наркотиками через Интернет, важность которых была признана в стратегии Европейского союза в отношении наркотиков на период 2000–2004 годов.

64. В январе 1999 года Европейский парламент и Европейский совет приняли многолетний план действий на уровне общин по содействию более безопасному использованию Интернета путем

борьбы с распространением через глобальные сети противозаконной и пагубной информации³⁴.

65. Самым выдающимся на сегодняшний день результатом международного сотрудничества в борьбе с преступностью, связанной с использованием высоких технологий, является Конвенция Совета Европы о киберпреступности. В подготовке текста участвовали 43 государства – члена Совета, а также Канада, Япония, Соединенные Штаты (имеющие статус наблюдателей) и Южная Африка, которые смогут подписать эту Конвенцию. В Конвенции охватываются вопросы юрисдикции, выдачи, перехвата сообщений, а также формирования и сохранения данных. В ней перечисляются деяния, которые должны быть признаны уголовно наказуемыми согласно национальному законодательству, в том числе несанкционированный доступ, незаконный перехват данных, нарушение целостности данных, нарушение целостности систем, связанный с использованием компьютеров подлог, связанное с использованием компьютеров мошенничество, а также пособничество или подстрекательство к совершению этих преступлений. В ней подробно рассматривается механизм налаживания эффективного международного сотрудничества и координации в проведении расследований и уголовного преследования. Стороны этой Конвенции должны будут наделить национальные органы полномочиями производить компьютерный поиск и изымать компьютерные данные, требовать от субъектов данных производить данные под их контролем, а также сохранять уязвимые данные или добиваться незамедлительного принятия мер по сохранению таких данных. В рамках дел, связанных с наркотиками, Конвенция будет применяться в качестве средства обеспечения взаимной юридической помощи; например, компетентные органы, стремящиеся получить электронные доказательства деятельности торговцев наркотиками и обнаружить их клиентов или их активы в другом государстве, смогут обращаться к такому государству с просьбой о поиске баз данных, которые использовались подозреваемыми в занятии наркобизнесом лицами, или о перехвате их электронных сообщений, например электронной почты. Конвенция была принята 8 ноября 2001 года и открыта для подписания 23 ноября 2001 года.

66. Тем не менее частный бизнес и гражданские объединения выступают против некоторых положений Конвенции о киберпреступности. Консорциум ассоциаций, объединяющих предприятия по производству информационных технологий, заявил о своих возражениях в связи с тем, что Конвенция, по его мнению, возлагает на поставщиков услуг в сети Интернет обременительные обязанности по сохранению данных, и ответственность за действия третьих сторон, а также ограничивает масштабы законной деятельности в Интернете. Группы борьбы за гражданские свободы также заявили о своей обеспокоенности предусмотренными в Конвенции мерами, которые, по их мнению, представляют собой посягательство на неприкосновенность частной жизни. Тем не менее Комитет считает, что такой правовой документ может способствовать осуществлению усилий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и злоупотреблением ими.

Е. Выводы и рекомендации

Выводы

67. Передовые технологии связи являются двигателем современной глобализированной экономики, и поэтому их расширение и техническое развитие не может и не должно сдерживаться. В то же время необходимо признать, что глобализация и новые технологии облегчили осуществление некоторых преступных операций, связанных с наркотиками, увеличив тем самым нагрузку для правоохранительных органов. Хотя взаимодействие между промышленными кругами и правоохранительными органами, как правило, приносит пользу, задачи государственного и частного секторов, естественно, не всегда совпадают, поскольку компании обязаны охранять личные интересы своих клиентов и доходы своих акционеров.

68. Комитет принимает к сведению многообразные усилия, предпринимаемые в настоящее время с целью устранения угрозы со стороны киберпреступности в целом. Хотя в настоящее время меры по борьбе с киберпреступностью нацелены главным образом на детскую порнографию и экономические преступления, такие как мошенничество, хакерство и хищение интеллектуальной собственности, некоторые факты указывают на то, что новые технологии

все шире применяются в сфере незаконного оборота наркотиков и операций по их изготовлению. Поэтому серьезное беспокойство вызывает отсутствие в действующем законодательстве о борьбе с киберпреступностью положений, касающихся наркотиков. Для того чтобы органы по обеспечению соблюдения законов о наркотиках могли выполнить стоящие перед ними задачи, необходимо разработать в контексте текущих инициатив по борьбе с киберпреступностью программу действий на национальном и международном уровнях, цель которой будет заключаться в предупреждении преступности, связанной с наркотиками и использованием высоких технологий. Многие развивающиеся страны естественно обратятся к Организации Объединенных Наций и Комитету за техническими и законодательными рекомендациями в этой области.

69. Что касается связанного с наркотиками содержания web-сайтов, то необходимы соответствующие технические средства, правоохранительные и учебные мероприятия, особенно для вовлечения родителей и расширения возможностей пользователей. С учетом проблем выявления и изучения бесчисленных web-сайтов, оправдывающих употребление наркотиков, программное обеспечение фильтрующего и блокирующего действия может оказаться весьма полезным в противодействии использованию Интернета для распространения сообщений, поощряющих злоупотребление наркотиками, и может быть более практичным и реалистичным решением, чем обращение к уголовному праву.

70. Чрезвычайно важно обеспечить правоохранительные органы и другие национальные ведомства, ответственные за борьбу с преступностью, связанной с наркотиками, техническими и законодательными средствами для наращивания потенциала соответствующих ответных мер, однако этого может оказаться недостаточно. Комитет убежден в том, что задачи, стоящие перед органами по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, могут быть выполнены лишь на основе партнерских отношений между правительствами, индустрией информационных технологий и обычными гражданами, интересы которых должны быть признаны и удовлетворены. Необходимо учитывать совершенно искреннее беспокойство групп в защиту гражданских свобод относительно вторжения в частную жизнь и возможности ограничения свободы слова.

71. В контексте сотрудничества правительств с промышленными кругами необходимо привлекать промышленность к выявлению слабых мест, оказанию правоохранительным органам помощи в оценке угрозы и содействию раскрытию совершаемых преступлений. В то же время промышленные круги должны понимать, что саморегулирования и использования неофициальных каналов сотрудничества с правоохранительными органами не всегда достаточно для устранения возникшей угрозы. Последние события в мире уже существенно повлияли на практику проведения расследований и уголовного преследования за совершение преступлений, однако в полной мере их последствия можно будет оценить лишь по прошествии нескольких лет. Сегодня можно говорить лишь о том, что необходимость обновления правоохранительных структур и их адаптации к изменившимся условиям и новым задачам стала более настоятельной. Новые технологии следует рассматривать не как помеху в борьбе с преступлениями, связанными с наркотиками, а как потенциальное средство предупреждения незаконного потребления, производства, изготовления и оборота наркотиков. Комитет, выступающий в качестве гаранта трех международных договоров о контроле над наркотиками, цели которых заключаются в обеспечении здоровья и благополучия общества, предлагает концепцию "совместной опеки" в рамках информационного общества, которая будет способствовать его дальнейшему процветанию и безопасности.

Рекомендации

72. Наиболее настоятельная задача, которая стоит перед правительствами, заключается в обеспечении принятия на национальном уровне соответствующих процессуальных и материально-правовых норм для борьбы с преступлениями, совершаемыми в электронной сфере. О наличии отягчающих обстоятельств можно говорить в том случае, если правонарушения совершаются с целью незаконного оборота наркотиков или если правонарушение совершается членом какой-либо организованной преступной группы (в соответствии с определением, содержащимся в Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности)³⁵. Следует, насколько это возможно, унифицировать принимаемые меры, с тем чтобы правонарушения, санкции и нормы доказывания анало-

гично рассматривались в разных странах мира для предупреждения возникновения новых "информационных убежищ". Необходимо оказывать соответствующую помощь развивающимся странам, которые, как считается, могут быть использованы в таком качестве.

73. Органам по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и судебным органам следует предоставить соответствующие ресурсы и оборудование для проведения расследований, выявления, задержания и уголовного преследования правонарушителей, которые используют новые технологии в рамках деятельности по незаконному обороту наркотиков.

74. На национальном уровне следует создать специализированные межучрежденческие подразделения по борьбе с наркобизнесом с использованием высоких технологий. Следует расширять сферу действия сетей системы "24/7", включая в нее новые страны, с учетом того, что "для борьбы с сетями необходимы сети". Таким подразделениям следует поддерживать сотрудничество с другими органами по борьбе с киберпреступностью.

75. Следует обеспечить защиту основных объектов инфраструктуры органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках для защиты их информации и баз оперативных данных от "кибернетических атак".

76. Следует изыскать финансовые ресурсы для закупки оборудования и организации на соответствующем уровне подготовительных мероприятий с целью обучения сотрудников директивных органов, правоохранительных органов и следственных подразделений методам судебной экспертизы и развития требуемых технических навыков.

77. Следует продолжать работу для обеспечения скорейшей ратификации Конвенции о киберпреступности и оказывать поддержку другим инициативам в этой области в других регионах.

78. Правительствам следует требовать от аптек, работающих в онлайн-режиме, получения лицензий независимо от того, где они расположены и куда доставляются лекарственные средства, отпускаемые по рецепту, и создать систему надзора за деятельностью таких аптек. Онлайн-торговля наркотическими средствами и психотропными веществами должна быть запрещена полностью, по-

скольку она осуществляется в обход существующей системы национального и международного контроля.

79. Правительствам следует содействовать повышению уровня осведомленности населения, особенно родителей и учителей, о том, что молодые люди, использующие Интернет, могут сталкиваться с сообщениями, поощряющими злоупотребление наркотиками, и что имеются технические средства для блокирования или отфильтровывания таких сообщений.

80. Правительствам следует поддерживать создание web-сайтов, в интересной форме представляющих объективную информацию о незаконном потреблении наркотиков, например, разъясняющих национальные законы, которые регулируют вопросы незаконного хранения, использования и оборота наркотиков, а также содержащих описание наркотиков и последствий их применения.

81. Можно было бы рассмотреть вопрос о разработке конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе с киберпреступностью. Такая конвенция могла бы содержать универсальную для всего мира классификацию и определения преступности, связанной с использованием высоких технологий и компьютеров, и послужить основой для унификации

законодательства и налаживания международного сотрудничества в расследовании и уголовном преследовании трансграничных преступлений, совершаемых посредством или с помощью электронных средств. В нее можно было бы также включить раздел о преступлениях, связанных с наркотиками, и напоминание правительствам о том, что они должны запрещать любую форму рекламирования наркотических средств или психотропных веществ. В этой конвенции вопросы безопасности и защиты от преступности должны быть согласованы с вопросами уважения гражданских свобод, человеческого достоинства и неприкосновенности частной жизни.

82. Поставщики услуг в Интернете должны расширять практику создания линий экстренной связи, через которые население могло бы сообщать об оскорбительном или незаконном содержании существующих в Интернете сайтов, и должны знать, что информация о наркотиках на некоторых web-сайтах может противоречить положениям международных договоров о контроле над наркотиками.

83. Финансовым институтам следует пересмотреть принимаемые ими меры по борьбе с отмыванием денег в свете последних научно-технических достижений.

II. Функционирование системы международного контроля над наркотиками

A. Присоединение к международным договорам о контроле над наркотиками

Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года

84. По состоянию на 1 ноября 2001 года сторонами Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года³⁶ или этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года³⁷, являлись 175 государств, 167 из которых являлись участниками этой Конвенции с внесенными в нее поправками. После опубликования доклада Комитета за 2000 год³⁸ сторонами Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, стали Албания, Джибути, Центральноафриканская Республика и Югославия, а Беларусь, Турция и Украина стали сторонами Протокола 1972 года.

85. Сторонами только Конвенции 1961 года без поправок оставались Алжир, Афганистан, Исламская Республика Иран, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Марокко, Мьянма, Никарагуа и Чад. Комитет отмечает, что парламент Исламской Республики Иран ратифицировал Протокол 1972 года³⁹ о поправках к Конвенции 1961 года; Комитет надеется, что в скором времени будут переданы на хранение ратификационные грамоты. Комитет настоятельно призывает все государства принять срочные меры для присоединения к Протоколу 1972 года или его ратификации.

86. Из 16 государств, которые еще не являются сторонами Конвенции 1961 года, четыре государства расположены в Африке, три в Америке, три в Азии, одно в Европе и пять в Океании. Из них Андорра, Белиз, Бутан, Гайана и Сент-Винсент и Гренадины являются сторонами самого последнего из международных договоров о контроле над наркотиками – Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. Гайана является также стороной Конвенции о психотропных веществах 1971 года. Комитет хотел бы напомнить правительствам этих государств, что осуществление

Конвенции 1988 года невозможно обеспечить без присоединения к остальным международным договорам о контроле над наркотиками.

Конвенция о психотропных веществах 1971 года

87. По состоянию на 1 ноября 2001 года сторонами Конвенции 1971 года являлись 169 государств. После опубликования доклада Комитета за 2000 год сторонами Конвенции 1971 года стали Джибути, Мальдивские Острова, Объединенная Республика Танзания, Сан-Марино, Центральноафриканская Республика и Югославия.

88. Из 22 государств, которые еще не стали участниками Конвенции 1971 года, пять государств находятся в Африке, пять в Америке, четыре в Азии, два в Европе и шесть в Океании. Некоторые из этих государств, а именно Белиз, Бутан, Гаити, Гондурас, Непал, Сент-Винсент и Гренадины и Сент-Люсия, уже стали сторонами Конвенции 1988 года. Комитет вновь просит соответствующие государства соблюдать положения Конвенции 1971 года и как можно скорее присоединиться к этой Конвенции.

Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

89. После опубликования доклада Комитета за 2000 год к Конвенции 1988 года присоединилось шесть государств: Албания, Джибути, Кувейт, Маврикий, Центральноафриканская Республика и Югославия. По состоянию на 1 ноября 2001 года сторонами Конвенции 1988 года являлись в общей сложности 162 государства, или 85 процентов всех стран мира, а также Европейское сообщество⁴⁰.

90. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что число государств, предпринимающих шаги для присоединения к Конвенции 1988 года и соблюдения ее положений, продолжает неуклонно расти. Из 29 государств, которые еще не являются сторонами этой Конвенции, 10 государств находятся в Африке, шесть в Азии, три в Европе и 10 в Океании. Комитет вновь обращается ко всем этим государствам с

просьбой сделать все необходимое, чтобы как можно скорее присоединиться к Конвенции 1988 года.

В. Сотрудничество с правительствами

Доклады, представляемые Комитету

Отчеты о наркотических средствах и психотропных веществах

91. В соответствии с обязанностями, возложенными на него согласно Конвенциям 1961 и 1971 годов, Комитет поддерживает постоянный диалог с правительствами. Комитет использует полученные от них статистические данные и другую информацию для анализа положения в области законного изготовления наркотических средств и психотропных веществ и торговли ими в мире, с тем чтобы определить, насколько строго правительства обеспечивают соблюдение договорных положений, требующих от них ограничить законное изготовление этих наркотиков, торговлю ими и их распределение и использование только медицинскими и научными целями, обеспечивая при этом наличие таких средств для лечения больных.

92. По состоянию на 1 ноября 2001 года годовые статистические данные о наркотических средствах за 2000 год в соответствии с положениями статьи 20 Конвенции 1961 года представили в общей сложности 161 государство и территория, или 77 процентов от 209 государств и территорий, которые должны представлять такие статистические сведения. Квартальные статистические сведения об импорте и экспорте наркотических средств в 2000 году представили в общей сложности 186 государств и территорий, или 89 процентов от 209 государств и территорий, которым предлагается представлять эти данные. Однако 41 государство и территория представили только частичные статистические данные о международной торговле. Общее число отчетов за 2000 год, полученных в 2001 году, превышает число отчетов за 1999 год, которые были получены в это же время в 2000 году, когда годовые статистические данные были получены от 134 государств и территорий, а квартальные – от 176 государств и территорий.

93. Комитет с удовлетворением отмечает, что в 2001 году улучшилась отчетность о наркотических

средствах, представленная некоторыми государствами и территориями, в том числе Гибралтаром, Мали, Маршалловыми Островами и Сенегалом. В то время как большинство государств регулярно представляли свои статистические отчеты, некоторые государства – участники Конвенции 1961 года на протяжении нескольких лет не выполняют свои обязательства о представлении отчетности. Комитет неоднократно связывался с этими государствами и настоятельно призывал их сделать все необходимое, чтобы обеспечить регулярное представление требуемых отчетов. Комитет продолжает пристально следить за положением в этих государствах и рассмотрит вопрос о принятии дополнительных мер для обеспечения выполнения этих требований.

94. Получаемые от государств статистические данные о наркотических средствах необходимы для оценки Комитетом наличия наркотических средств для медицинских целей и для реализации усилий по достижению баланса между предложением и спросом на опиатное сырье. Для успешного проведения Комитетом такого анализа необходимо, чтобы государства и территории своевременно представляли полные и тщательно подготовленные статистические отчеты. В последние годы статистические отчеты, представляемые государствами, которые являются крупными производителями, изготовителями, экспортерами, импортерами или потребителями наркотических средств, в частности Австралией, Бельгией, Германией, Индией, Испанией, Италией, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами Америки, Турцией, Францией, Швейцарией и Японией, обычно отличаются точностью. В то же время некоторым из этих государств, в частности Индии, Италии и Соединенному Королевству, необходимо принять дополнительные меры для повышения качества своих отчетов. В 2001 году Австралия, Индия и Япония представили свои годовые отчеты очень поздно, а Индия представила неполную информацию. В предыдущие годы эти три государства также испытывали трудности со своевременным представлением своих отчетов. Комитет хотел бы напомнить этим государствам об их договорном обязательстве представлять годовые отчеты по всем наркотическим средствам не позднее 30 июня года, следующего за тем годом, к которому они относятся. Государствам, которые сталкиваются с аналогичными трудностями, также следует принять необходимые меры, чтобы

обеспечить полное и своевременное соблюдение в будущем своих обязательств, связанных с отчетностью.

95. Такую же обеспокоенность Комитет выражает в отношении представления некоторыми основными странами–изготовителями и экспортерами отчетов о психотропных веществах. Задержки с представлением данных Бразилией и Японией не позволяют Комитету эффективным образом осуществлять контроль за международной торговлей психотропными веществами. Комитет вновь настоятельно призывает, в частности, правительство Бразилии безотлагательно представить требуемые отчеты.

96. По состоянию на 1 ноября 2001 года годовые статистические отчеты о психотропных веществах за 2000 год в соответствии с положениями статьи 16 Конвенции 1971 года Комитету представили в общей сложности 145 государств и территорий, или 69 процентов от 209 государств и территорий, которым надлежит представлять такие отчеты. Общее число полученных отчетов за 2000 год было несколько выше соответствующего числа отчетов за 1999 год, полученных на тот же момент в прошлом году. В последние годы свои годовые статистические отчеты Комитету представляли около 170 государств и территорий.

97. Сотрудничество со стороны некоторых государств было неудовлетворительным. По-прежнему многие государства Африки и Океании представляют свои отчеты нерегулярно. В последние годы более трети государств этих регионов не представили годовых статистических отчетов. Комитет с удовлетворением отмечает, что в 2000 году некоторые африканские государства, в частности Джибути, Бурунди, Замбия и Зимбабве, а также государства Океании, а именно Маршалловы Острова и Самоа, улучшили свою отчетность о психотропных веществах. Другие государства, например Белиз, Грузия, Непал и Уругвай, впервые за нескольких лет представили Комитету свои статистические отчеты.

98. Комитет осуществляет постоянный контроль за международным и внутренним перемещением наркотических средств и психотропных веществ с тем, чтобы выявить любые возможные недостатки механизмов контроля, особенно те, которые могут способствовать утечке наркотических средств и психотропных веществ в незаконные каналы. Комитет обращал внимание многих государств на

расхождения и несоответствия в их отчетах. Соответствующим государствам следует тщательно разбираться в причинах любых несоответствий в их отчетах для обеспечения того, чтобы частные лица и компании, которым разрешено заниматься деятельностью, связанной с наркотическими средствами и психотропными веществами, своевременно представляли надежные отчеты в соответствии с требованиями Конвенций 1961 и 1971 годов и с целью не допускать утечку наркотических средств и психотропных веществ в незаконные каналы.

Отчеты о прекурсорах

99. Представление сведений о веществах, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, является договорным обязательством согласно статье 12 Конвенции 1988 года. По состоянию на 1 ноября 2001 года, эти сведения за 2000 год представили в общей сложности 116 государств и территорий и Европейское сообщество (от имени своих 15 государств–членов), или 55 процентов участников Конвенции 1988 года и 29 процентов государств и территорий, не являющихся участниками; таким образом, показатели отчетности в 2001 году были аналогичны показателям за 2000 год.

100. Комитет отмечает, что Мавритания, которая является стороной Конвенции 1988 года, выполнила свое договорное обязательство, впервые представив свой годовой отчет за 2000 год в соответствии с положениями Конвенции 1988 года. Шесть участников Конвенции 1988 года представили сведения за 2000 год после по меньшей мере трехлетнего перерыва. Из них Азербайджан, Бутан, Сент–Винсент и Гренадины и Уругвай представили информацию о законной торговле на бланках формы D в соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года, а Того сообщила, что на ее территории не производились изъятия веществ, контролируемых согласно Конвенции 1988 года, и не ведется законная торговля такими веществами; что касается Афганистана, то руководство движения "Талибан" сообщило, что на его территории не производились изъятия веществ, контролируемых согласно Конвенции 1988 года, и не ведется законная торговля такими веществами. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что девять государств – участников Конвенции 1988 года еще никогда не представляли ему сведений.

101. Комитет обеспокоен также тем, что 25 государств, являющихся сторонами Конвенции 1988 года, не представляли информацию по крайней мере за три года подряд. Комитет настоятельно призывает этих участников сделать все необходимое для полного соблюдения обязательств о представлении отчетности в соответствии с Конвенцией 1988 года.

102. В соответствии с резолюцией 1995/20 Экономического и Социального Совета правительствам предлагается представлять данные о законной торговле веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, их использовании и о потребностях в них. Такие данные предоставляются на добровольной основе и, если правительства пожелают, то рассматриваются Комитетом как конфиденциальные. Благодаря этим сведениям удалось предотвратить большее число утечек химических веществ-прекурсоров, поскольку теперь больше известно о сложившейся структуре международной торговли этими химическими веществами, и стало легче выявлять необычные или подозрительные сделки.

103. Почти все страны и территории, являющиеся крупными изготовителями, экспортерами и импортерами этих веществ, представили данные о такой законной торговле за 2000 год. Поскольку наркодельцы прибегают к самым различным способам организации утечки прекурсоров и их доставки в районы незаконного изготовления наркотиков, важно обеспечить распространение всесторонней информации по всем регионам мира. Такие данные за 2000 год представили в общей сложности 85 государств и территорий, что соответствует показателю за 1999 год. Комитет с удовлетворением отмечает, что Австрия, Азербайджан, Замбия, Куба, Мьянма, Парагвай и Сингапур либо впервые представили такие сведения, либо представили значительно более подробную информацию.

104. В период с 1999 по 2001 год постоянно увеличивался объем получаемой информации о мировой торговле ангидридом уксусной кислоты, который используется при незаконном изготовлении героина, и перманганатом калия, который используется при незаконном изготовлении кокаина. Это происходило главным образом благодаря международным программам слежения за этими веществами. После того как в марте 2001 года начался мониторинг

международной торговли ангидридом уксусной кислоты в рамках операции "Топаз"⁴¹, Комитет стал получать дополнительную информацию от ряда государств, ранее не сообщавших о торговле этим веществом. Равным образом, после того как в 1999 году началась операция "Пурпур"⁴², Комитет стал получать все более обширную информацию о законной международной торговле перманганатом калия. Поскольку Комитет смог составить себе таким образом более полное представление о мировой торговле этими веществами, он начал оказывать правительствам помощь в выявлении попыток организовать утечку этих веществ и в принятии соответствующих контрмер.

105. В связи с непрекращающимся ростом злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда, в частности МДМА ("экстази"), Комитет с удовлетворением отмечает, что ряд государств продолжают представлять свои отчеты об экспорте химических веществ-прекурсоров – изосафрола, пипероналя, 1-фенил-2-пропанона, фенилуксусной кислоты, сафрола и 3,4-метилендиоксифенил-2-пропанона (3,4-МДФ-2-П) – и что в 2000 году некоторые страны впервые представили подробные отчеты об импорте этих веществ. Комитет призывает все государства, осуществляющие торговлю этими веществами, представлять в будущем такую информацию.

Исчисления потребностей в наркотических средствах

106. Комитет хотел бы напомнить всем правительствам, что всеобщее применение системы исчислений является необходимым условием эффективного функционирования системы контроля над наркотическими средствами. Отсутствие соответствующих национальных исчислений нередко свидетельствует о несовершенстве национального механизма контроля. Без должного контроля и знания фактических потребностей в наркотических средствах есть опасность того, что осуществляемая в стране торговля наркотиками может превысить медицинские потребности и наркотики могут поступить в незаконные каналы или использоваться не по назначению.

107. По состоянию на 1 ноября 2001 года годовые исчисления потребностей в наркотических средствах на 2002 год представили 166 государств и территорий, или 79 процентов всех государств и

территорий, которые должны представлять такие исчисления. Несмотря на напоминания, 43 государства и территории не представили свои исчисления и Комитету пришлось самому исчислить для них такие потребности в соответствии с пунктом 3 статьи 12 Конвенции 1961 года. Как и в предыдущие годы, больше всего государств, не представивших такие исчисления, находится в Африке (20 государств, или 36 процентов всех государств и территорий региона).

108. Комитет призывает все государства и территории, для которых он исчислил потребности на 2002 год, тщательно изучить и, если понадобится, пересмотреть их. Следует отметить, что Комитет определил потребности этих государств и территорий на основе исчислений, представленных ими последний раз, и в качестве меры предосторожности против утечки сократил их, в большинстве случаев, на несколько процентов. Государства и территории, не имеющие соответствующих исчислений, могут столкнуться с трудностями в процессе обеспечения своевременного ввоза того количества наркотических средств, которое необходимо для удовлетворения их медицинских потребностей. Поэтому Комитет настоятельно призывает соответствующие государства и территории сделать все необходимое для обеспечения надлежащего исчисления своих потребностей в наркотических средствах и своевременной передачи Комитету этих данных. Комитет готов помочь этим государствам и территориям, представив им разъяснения и учебные материалы по положениям Конвенции 1961 года, касающимся системы исчислений.

109. Комитет изучает исчисления, полученные от государств, в том числе дополнительные исчисления, с целью обеспечить наличие соответствующего количества наркотических средств, необходимых для медицинских и научных целей. Прежде чем утвердить исчисления Комитет связывается со многими государствами, если требуются дополнительные разъяснения для подтверждения того, что эти исчисления отражают фактические потребности. Большинство государств без промедления представляет такую информацию. Комитет призывает власти Италии, Польши, Российской Федерации и Соединенного Королевства улучшить сотрудничество с Комитетом в этой области и оперативно отвечать на запросы Комитета относительно адекватности их исчислений.

110. Комитет с удовлетворением отмечает, что Гвинея, Монтсеррат, Таджикистан, Тристан-да-Кунья, Центральноафриканская Республика и Чад, не представившие свои собственные исчисления на 2001 год, представили такие исчисления потребностей в наркотических средствах на 2002 год.

111. Только 47 государств представили свои исчисления на 2002 год к 30 июня 2001 года, крайнему сроку, установленному Комитетом. Комитет с беспокойством отмечает, что в последние годы ряд государств, в том числе промышленно развитых стран с давно сложившимся механизмом сбора данных о медицинских потребностях в наркотических средствах, в частности Австралия, Соединенные Штаты и Япония, представляют свои исчисления значительно позже 30 июня. Поскольку такие задержки отрицательно сказываются на возможностях Комитета проводить анализ полученных данных, он просит все государства в будущем придерживаться установленных сроков представления исчислений.

112. Комитет с удовлетворением отмечает, что продолжает сокращаться количество дополнительных исчислений, представляемых государствами в соответствии с пунктом 3 статьи 19 Конвенции 1961 года. Количество ежегодно представляемых Комитету дополнительных исчислений сократилось с 700 в середине 90-х годов до менее чем 300 в 2000 году и менее чем 250 в 2001 году, что свидетельствует о повышении качества представляемых государствами исчислений. Комитет вновь настоятельно призывает все государства как можно точнее рассчитывать свои годовые потребности в наркотических средствах и представлять дополнительные исчисления только в случае возникновения непредвиденных обстоятельств.

Оценки потребностей в психотропных веществах

113. Оценки ежегодных национальных медицинских и научных потребностей (упрощенные исчисления) в психотропных веществах, включенных в Список II Конвенции 1971 года, представляются Комитету правительствами в соответствии с резолюцией 1981/7 Экономического и Социального Совета, а в веществах, включенных в Списки III и IV этой Конвенции, – в соответствии с резолюцией 1991/44 Совета. Согласно резолюции 1996/30 Комитет

готовит оценки для тех правительств, которые не представили такую информацию. Эти оценки направляются компетентным органам всех государств и территорий, которые должны руководствоваться ими при утверждении заявок на экспорт психотропных веществ.

114. В отличие от исчислений потребностей в наркотических средствах оценки потребностей в психотропных веществах, представляемые государствами и территориями, не требуют подтверждения Комитета и считаются действительными до тех пор, пока Комитет не получит новые оценки. Правительства могут в любое время информировать Комитет о своем решении изменить эти оценки. С января 1999 года, когда правительствам в последний раз было официально предложено представлять свои оценки, обновленные оценки по одному или более веществам были получены от 123 правительств.

115. По состоянию на 1 ноября 2001 года свои оценки ежегодных медицинских потребностей в психотропных веществах Комитету представили все государства, за исключением следующих государств, которые еще не направили Комитету подтверждение ранее подготовленных им оценок: Бурунди, Джибути, Камерун, Коморские Острова, Либерия, Мавритания, Нигер, Сейшельские Острова, Соломоновы Острова, Сомали и Сьерра-Леоне. Комитет с удовлетворением отмечает, что восемь государств (Армения, Белиз, Габон, Гаити, Гвинея, Конго, Объединенная Республика Танзания и Руанда) и одна территория (Бермудские Острова) впервые представили свои оценки потребностей в психотропных веществах.

116. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что многие государства и территории в течение ряда лет не обновляли свои оценки. Эти оценки, возможно, уже не отражают реальные внутренние потребности в психотропных веществах, используемых в медицинских и научных целях. Если такие оценки ниже фактических законных потребностей, то это может привести к задержкам с поставками в данную страну психотропных веществ, срочно требующихся в медицинских или научных целях, в связи с необходимостью проверки законности заказов на импорт этих веществ. Если такие оценки значительно выше фактических законных потребностей, то это может создать возможности для утечки психотропных веществ в незаконный оборот.

Комитет призывает все правительства регулярно обновлять свои оценки и сообщать ему о любых таких изменениях.

С. Предотвращение утечки в сферу незаконного оборота

Наркотические средства

Утечка из каналов международной торговли

117. Как и в предыдущие годы, в 2001 году не было установлено ни одного случая утечки наркотических средств из каналов законной международной торговли в сферу незаконного оборота, несмотря на множество сделок с большим количеством таких веществ. Эффективное предотвращение утечки наркотических средств из каналов международной торговли является результатом осуществления правительствами в сотрудничестве с Комитетом строгих мер контроля за этими наркотиками в соответствии с положениями Конвенции 1961 года, включая систему исчислений и систему разрешений на импорт и экспорт.

Утечка из каналов его внутреннего распределения

118. Информация об утечке фармацевтических препаратов, содержащих наркотические средства, из каналов законного распределения была получена от разных стран, хотя она, по-видимому, не охватывает все случаи утечки, особенно в отношении препаратов, включенных в Список III Конвенции 1961 года, на которые не распространяются некоторые меры контроля.

119. В последние годы правительства ряда стран сообщали об утечке препаратов, содержащих кодеин, и злоупотреблении ими. В Египте изготовление микстур от кашля, содержащих кодеин, было прекращено властями в 2001 году в качестве ответной меры на их утечку и злоупотребление ими. В Исламской Республике Иран происходила утечка препаратов кодеина из каналов законного распределения на параллельные рынки. Канада сообщала об участившихся кражах и росте числа подделок рецептов на опиаты, в частности кодеин.

120. Произошедший в некоторых странах рост предложения наркотических средств для законных

медицинских целей может привести к расширению возможностей их утечки из внутренних каналов распределения или злоупотребления ими. Например, в Соединенных Штатах, согласно данным Сети предупреждения злоупотребления наркотиками (СПЗН) за 2000 год, гидрокодон и оксикодон относились к числу тех фармацевтических препаратов, содержащих вещества под международным контролем, которые чаще всего становятся объектом злоупотребления; причем по частоте упоминания в связи со случаями оказания неотложной медицинской помощи они сопоставимы с бензодиазепинами. Утечка этих наркотиков и злоупотребление ими в Соединенных Штатах связаны с резким ростом их предложения для использования в медицинских целях, что отчасти является результатом навязчивой рекламной деятельности.

121. Опасность злоупотребления некоторыми наркотическими средствами может быть усугублена их наличием в новых фармацевтических формах, облегчающих злоупотребление ими. Это относится к таблеткам пролонгированного действия, содержащим большие дозы оксикодона, которые появились на рынке в Соединенных Штатах в 2000 году. Наркоманы пытаются ускорить их действие, разжевывая или измельчая их. Измельченные таблетки вдыхают через нос или растворяют в воде и вводят парентерально. Основными методами организации их утечки были "врачебные закупки"⁴³, выписывание поддельных рецептов и кража из аптек.

122. Комитет с удовлетворением отмечает, что власти Соединенных Штатов применяют комплексную стратегию решения проблемы утечки оксикодона и злоупотребления им. Эта стратегия включает расширение сотрудничества с фармацевтическими предприятиями, использование упаковок таблеток оксикодона с более категорическим предостережением, просвещение медицинских работников и ужесточение наказаний за незаконное распределение этого препарата. Комитет предлагает правительствам всех стран тщательно отслеживать случаи утечки наркотических средств, имеющихся в виде препаратов пролонгированного действия, и злоупотребления ими и принимать меры против их незаконного использования в сотрудничестве с работниками фармацевтической промышленности и здравоохранения.

123. В ряде стран были выявлены случаи утечки опиоидов, в частности метадона, выписанных врачом в порядке заместительной терапии, и злоупотребления ими. Комитет просит правительства всех стран, разрешающих такое использование опиоидов, принять необходимые меры по предотвращению утечки. Такие меры могут включать контроль за потреблением, отпуск опиоидов на более короткий курс лечения и централизованную регистрацию всех опиоидов, выписываемых для целей лечения.

124. Комитет предлагает правительствам всех стран обеспечить оперативный обмен информацией между соответствующими национальными органами по вопросам утечки, изъятий, незаконного оборота и злоупотребления фармацевтическими препаратами, содержащими наркотические средства. Все правительства должны обеспечить свои правоохранительные органы надлежащей информацией, подготовкой и техническими средствами в целях расширения их возможностей по выявлению таких препаратов на незаконном рынке и при попытках их контрабандного провоза.

125. Комитет напоминает правительствам всех стран, что в соответствии с положениями статьи 20 Конвенции 1961 года информация об изъятиях наркотических средств, в том числе наркотических средств, содержащихся в фармацевтических препаратах, должна сообщаться Комитету в ежегодных докладах. Правительства должны также представлять надлежащую информацию о незаконной торговле фармацевтическими препаратами, содержащими наркотические средства и психотропные вещества, Генеральному секретарю и, в случае необходимости, соответствующим международным организациям, таким, как Интерпол или Всемирная таможенная организация.

Психотропные вещества

Утечка из каналов международной торговли

126. Законная международная торговля психотропными веществами, включенными в Список I Конвенции 1971 года, сводится к нескольким сделкам, касающимся поставки лишь нескольких граммов таких веществ. До сих пор не было выявлено ни одного случая утечки этих веществ из каналов

законной международной торговли. Поскольку компетентные органы проявляют особую бдительность в отношении торговых операций с веществами, включенными в Список I, попытки утечки могут быть легко обнаружены. Например, в декабре 2000 года компетентные органы Германии обнаружили попытку организовать утечку метилendioксиметамфетамина (МДА), направив запрос одной из компаний в Корейской Народно-Демократической Республике относительно экспорта примерно 2 000–10 000 кг МДА в год. Компания утверждала, что специальная импортная лицензия, требуемая согласно статье 7 Конвенции 1971 года, будет выдана ей министерством здравоохранения Корейской Народно-Демократической Республики. Немецкая компания отказалась принять этот заказ, поскольку такая сделка представляла бы собой нарушение законодательства Германии. Власти Корейской Народно-Демократической Республики сообщили Комитету, что эта попытка организовать утечку была предпринята неустановленным лицом, якобы действовавшим от имени одного из клиентов компании в Корейской Народно-Демократической Республике. Комитет с удовлетворением отмечает сотрудничество властей Германии и Корейской Народно-Демократической Республики в деле предотвращения этой утечки.

127. Самым популярным из психотропных веществ, включенных в Список II Конвенции 1971 года, является метилфенидат; объем международной торговли метилфенидатом существенно возрос с начала 90-х годов. В сфере законной международной торговли всеми другими веществами, включенными в Список II, осуществляется ограниченное число сделок. В прошлом утечка включенных в Список II веществ из каналов международной торговли была одним из основных источников поставок этих веществ на незаконные рынки. В результате практически повсеместного введения строгих мер контроля над веществами, включенными в Список II, и усиления международной системы контроля случаи утечки таких веществ стали очень редкими.

128. За последние десять лет имел место лишь один случай утечки вещества, включенного в Список II. Он произошел в 1998 году и был связан с утечкой почти 70 кг фенетиллина – стимулятора, который часто встречается на незаконных рынках Ближнего Востока под названием "каптагон". Он был экспортирован из Швейцарии в Азербайджан.

Торговцы получили фенетиллин с помощью двух поддельных разрешений на импорт Министерства здравоохранения Азербайджана. После прибытия в Баку этот фенетиллин был контрабандным путем перевезен в Турцию для дальнейшей поставки скорее всего в другие страны Западной Азии. Комитет обратил внимание компетентных органов Азербайджана на тот факт, что Швейцария сообщила об экспорте фенетиллина в Азербайджан в 1998 году, в то время как сообщений об импорте от Азербайджана не поступило. Азербайджанские власти быстро провели расследование, в результате которого было арестовано восемь человек за незаконный оборот фенетиллина.

129. Успех в деле предотвращения утечек является следствием осуществления правительствами мер контроля над включенными в Список II веществами в соответствии с положениями Конвенции 1971 года и почти повсеместного применения дополнительных мер контроля (проведение оценок и подготовка ежеквартальных статистических отчетов), рекомендованных Комитетом и одобренных Экономическим и Социальным Советом. Почти все встречающиеся на незаконных рынках разных регионов мира препараты, содержащие галлюциногены, амфетамины, фенетиллин и метаквалон, изготавливаются в подпольных лабораториях.

130. Анализ изъятых таблеток подтверждает, что большинство незаконно перевозимых препаратов являются поддельными. В случае с поддельным препаратом фенетиллина под названием "каптагон" большинство изъятых таблеток содержали не фенетиллин, а другие вещества, в том числе амфетамины и ряд веществ, не подпадающих под международный контроль. Данные об изъятиях свидетельствуют о том, что в Западной Азии по-прежнему осуществляется незаконный оборот поддельных таблеток каптагона, и, как предполагается, изъятые таблетки поступают из стран Центральной и Восточной Европы. Для изучения проблемы и точного установления стран, из которых поступают эти таблетки, требуется сотрудничество компетентных органов соответствующих стран, особенно в том, что касается лабораторного анализа и сопоставления изъятых образцов. Поэтому Комитет призывает все соответствующие страны создать сеть обмена информацией и сотрудничества между правоохранительными органами, и в частности между лабораториями судебной экспертизы.

131. Законная международная торговля психотропными веществами, включенными в Списки III и IV Конвенции 1971 года, носит широкий характер и ежегодно охватывает тысячи сделок. На основе регулярно проводимых анализов данных о международной торговле этими веществами Комитет выявляет подозрительные сделки и просит правительства провести соответствующие расследования. Комитет с удовлетворением отмечает, что анализ данных о международной торговле этими веществами и последующие расследования свидетельствуют о том, что в последние годы произошло значительное сокращение числа утечек веществ, включенных в Списки III и IV, из законных каналов международной торговли в сферу незаконного оборота. Это сокращение непосредственно связано с принятием правительствами более активных мер по осуществлению договорных положений о веществах, содержащихся в указанных Списках, а также с принятием дополнительных мер контроля над международной торговлей (система разрешений на импорт и экспорт, система оценок и система представления подробных отчетов), рекомендованных Комитетом и одобренных Экономическим и Социальным Советом (см. пункты 168–171 ниже).

132. Принятие мер контроля в отношении психотропных веществ, содержащихся в Списке IV Конвенции 1971 года, рядом стран, занимающих заметное положение в области изготовления таких веществ и торговли ими, таких, как Бельгия, Канада и Швейцария, восполнило значительный пробел в международной системе контроля над психотропными веществами. В то же время несколько стран, являющихся крупными изготовителями и экспортерами, еще не ввели все дополнительные меры контроля в отношении нескольких психотропных веществ, содержащихся в Списках III или IV Конвенции 1971 года, например систему разрешений на импорт и экспорт (см. пункты 168–171 ниже). Правительства должны понимать, что любая непоследовательность в применении положений о контроле может способствовать утечке. Торговцы могут воспользоваться тем, что в некоторых странах отсутствует достаточный контроль, и попытаться организовать утечку психотропных веществ в незаконные каналы.

133. Комитет с удовлетворением отмечает, что некоторые страны, являющиеся ведущими экспортерами, такие, как Германия, Индия, Соединенное

Королевство, Франция и Швейцария, очень эффективно используют публикуемые Комитетом оценки потребностей в психотропных веществах для проверки законности торговых сделок. Такая проверка особенно важна в случае заказов, размещаемых компаниями в тех странах, которые еще не ввели требование обязательного получения разрешения на импорт в отношении всех психотропных веществ. Торговые сделки, считающиеся подозрительными в силу того, что импортные заказы превышают утвержденные оценки, проверяются Комитетом, либо информация о таких сделках доводится до сведения страны-импортера. Этот процесс облегчает выявление попыток организовать утечку. Например, недавно некая ливанская компания незаконно направила одной из компаний Соединенного Королевства заказ на 100 кг диазепамы, почти в 10 раз превышающий оценку потребностей Ливана в этом веществе. Комитет с удовлетворением отмечает, что Ливан недавно ввел обязательные разрешения на импорт/экспорт в отношении международной торговли любыми психотропными веществами.

134. Такая проверка импортных заказов с помощью публикуемых Комитетом оценок помогает также предотвратить утечку психотропных веществ, при осуществлении которой используются поддельные разрешения на импорт. Подделка разрешений на импорт до недавнего времени была наиболее распространенным способом организации утечки психотропных веществ из законных каналов международной торговли. Поскольку такие поддельные разрешения по-прежнему используются в целях организации утечки, Комитет предлагает правительствам всех стран-экспортеров в случае сомнения просить правительства стран-импортеров подтвердить законность заказов до выдачи разрешения на экспорт психотропных веществ. Комитет, как и ранее, готов оказывать правительствам помощь в получении такого подтверждения. В последние годы торговцы наркотиками чаще всего организуют утечку стимуляторов (амфепрамона, фенетиллина, фентермина и пемолина), бензодиазепинов (диазепамы, флунитразепамы и темазепамы), фенобарбитала и бупренорфина. Однако в большинстве случаев утечку удавалось предотвратить.

135. Страны-экспортеры должны также проявлять максимальную бдительность в отношении заказов на поставку психотропных веществ в страны, где

должным образом не работают правительственные структуры и происходят гражданские или военные конфликты. Например, торговцы наркотиками пытались организовать утечку фенобарбитала из каналов международной торговли в незаконные каналы в Афганистане для разбавления героина.

136. Получив сообщения об использовании психотропных веществ для разбавления героина в Западной Азии, Комитет собрал более подробную информацию по этому вопросу в нескольких странах. Согласно данным лабораторного анализа, чаще всего в качестве разбавителей героина используются фенобарбитал и диазепам. Несколько стран сообщили также об использовании в этих целях ряда других барбитуратов и бензодиазепинов. Злоупотребление таким разбавленным героином существенно повышает опасность летального исхода и развития полинаркомании у лиц, злоупотребляющих героином, поскольку барбитураты и бензодиазепины усиливают угнетающее действие опиоидов на центральную нервную систему.

137. Результаты лабораторного анализа в тех странах, где такой анализ осуществляется на регулярной основе, показывают, что, хотя психотропные вещества по-прежнему используются в качестве разбавителей героина, поступающего из Западной Азии, их содержание в пробах изъятого героина за последнее десятилетие снизилось и уже не является столь значительным. Это изменение, возможно, вызвано ужесточением контроля над международной торговлей психотропными веществами в большинстве стран, являющихся ведущими изготовителями и экспортерами.

Утечка из каналов внутреннего распределения

138. В связи с усилением мер контроля над международной торговлей психотропными веществами наркодельцы приступили к поиску новых источников снабжения. Все большую важность в качестве источника поставок фармацевтических продуктов, содержащих психотропные вещества, приобретает утечка из каналов внутреннего распределения. Утечка осуществляется путем хищения и краж на фабриках, в системе оптовой торговли, в аптеках, больницах или приемных отделениях врачей; мнимого экспорта; незаконной продажи в системе оптовой и розничной торговли; подделки и продажи рецептов; незаконного

предложения веществ без необходимых рецептов и утечки, организуемой медицинскими работниками.

139. Чаще всего из каналов внутреннего распределения организуется утечка стимуляторов (амфетаминов, амфепрамона, метилфенидата, фентермина), бензодиазепинов (алпразолама, хлордиазепоксида, диазепама, флунизтазепама, нитразепама и темазепама), фенобарбитала и бупренорфина. Хотя объем такой утечки из каналов внутреннего распределения значительно уступает объему утечки психотропных веществ из сферы международной торговли в 80-х и 90-х годах, количество психотропных веществ, поступающих в результате утечки на незаконные рынки, является достаточно внушительным.

140. Контрабанда, полученных в результате утечки психотропных веществ, не ограничивается одним регионом. В последние годы ряд европейских стран столкнулись с проблемой роста контрабанды психотропных веществ, в основном диазепама, из стран Западной, Южной и Юго-Восточной Азии. Контрабанда диазепама, нитразепама и бупренорфина осуществляется в пределах Южной Азии, а также из Южной Азии в страны Центральной Азии. В Европе, несмотря на активные усилия правоохранительных и контролирующих органов, продолжается контрабанда флунизтазепама и темазепама.

141. Утечке и контрабанде психотропных веществ необходимо противопоставить активное сотрудничество правоохранительных и регулятивных органов, занимающихся проблемой наркотиков, включая создание механизмов для оперативного обмена информацией между национальными компетентными органами. Необходимо также наладить обмен информацией между странами, в которые контрабандой ввозятся фармацевтические препараты, содержащие психотропные вещества, и предполагаемыми странами-источниками. Для выявления незаконных поставщиков необходимо представить предполагаемым странам-источникам информацию о номерах партий, номерах контейнеров, использованных для контрабанды изъятых психотропных веществ.

142. В последние годы сотрудничество между странами заметно улучшилось, что позволяет компетентным органам выявлять недостатки в системе контроля над каналами внутреннего распределения. Комитет с удовлетворением отмечает, что в

некоторых странах Азии, в том числе в Китае, Индии и Таиланде, и в европейских странах, например в Чешской Республике и Словакии, принимаются дополнительные меры контроля за системами внутреннего распределения.

143. В течение многих лет вопросам незаконного оборота полученных в результате утечки фармацевтических препаратов уделялось меньше внимания, чем незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, изготавливаемых в подпольных лабораториях. Комитет просил правительства принять меры к тому, чтобы утечка и незаконный оборот фармацевтических препаратов, содержащих психотропные вещества, рассматривались как уголовные преступления в соответствии с пунктом 1 статьи 3 Конвенции 1988 года. Комитет с удовлетворением отмечает, что в последние годы во многих странах правоохранительные органы стали уделять больше внимания проблеме незаконного оборота психотропных веществ, полученных в результате утечки, и что в некоторых странах в национальное законодательство включены более строгие меры наказания за такие преступления. В то же время в законодательстве многих стран еще не предусмотрены меры наказания за незаконный оборот полученных в результате утечки психотропных веществ, которые соответствовали бы мерам наказания за незаконный оборот наркотических средств. Поэтому Комитет вновь обращается к соответствующим правительствам с просьбой рассмотреть вопрос о внесении в свое национальное законодательство поправок, предусматривающих уголовное преследование лиц, причастных к такому незаконному обороту.

144. Кроме того, Комитет вновь обращается ко всем правительствам с просьбой оперативно сообщать о крупных изъятиях психотропных веществ, в том числе об изъятиях фармацевтических препаратов, которые в результате утечки оказались вне законных каналов распределения, с тем чтобы можно было определить новые тенденции в сфере незаконного оборота, а также источники и виды утечки.

145. Комитет уже отмечал опасность, связанную с неправильно организованным хранением изъятых психотропных веществ. В своем докладе за 2000 год, Комитет рекомендовал, чтобы правительства принимали меры либо к скорейшему уничтожению изымаемых веществ, либо к их должной защите от

возможного хищения⁴⁴. Кроме того, Комитет связался с правительствами ряда стран с целью изучить процедуры, применяемые в отношении изъятых веществ. Комитет с удовлетворением отмечает, что все правительства, к которым он обратился с этой просьбой, сообщили ему о четко организованных процедурах и мерах безопасности в отношении хранения и уничтожения изъятых психотропных веществ. Во всех случаях обращение с изъятими психотропными веществами регулируется тщательно разработанными инструкциями. Изъятые психотропные вещества либо немедленно уничтожаются, либо к ним применяются самые строгие меры безопасности.

Прекурсоры

146. В 2001 году благодаря обмену информацией между правительствами и Комитетом в целях проверки законности отдельных поставок удалось предотвратить утечку значительного объема контролируемых химических веществ из сферы международной торговли для использования при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ. Однако утечка из системы внутреннего изготовления и распределения остается важным источником контролируемых химических веществ, особенно ангидрида уксусной кислоты и прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда. Правительствам следует обеспечить проведение тщательных расследований по делам о перехвате контрабандных партий и изъятиях в незаконных лабораториях для выявления фактических источников изымаемых прекурсоров и определения методов, используемых наркоторговцами для организации утечки. На основе этой информации можно будет принимать соответствующие меры контроля в целях предупреждения утечки из этих источников. Правительствам настоятельно предлагается также тщательно оценивать возможности организации контролируемых поставок в случае перехвата таких партий с целью выявления и уголовного преследования лиц, ответственных за организацию утечки или контрабанду контролируемых химических веществ.

Операция "Пурпур"

147. В 2001 году продолжалось успешное осуществление мер по предупреждению утечки в рамках

операции "Пурпур" – добровольной международной инициативы по отслеживанию отдельных партий перманганата калия в международной торговле. Комитет с удовлетворением отмечает, что в результате этой операции были выявлены также новые виды и маршруты утечек, которые торговцы наркотиками пытались использовать после того, как были обнаружены и ликвидированы старые маршруты и сети.

148. Выступая в качестве международного координационного центра по обмену информацией, Комитет через свой секретариат продолжает заниматься проверкой законности поставок перманганата калия в страны, не участвующие в операции "Пурпур". В ходе этой работы Комитет отметил рост числа и объема поставок перманганата калия в страны, не участвующие в этой операции, особенно в Азии. Рост объема торговли в Юго-Восточной Азии сопровождается ростом числа раскрытых случаев утечки и попыток организовать утечку перманганата калия. Подробная информация об этих случаях содержится в докладе Комитета о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года⁴⁵. В настоящее время национальными компетентными органами по этим случаям ведется следствие. Результаты будут доведены до сведения всех правительств с тем, чтобы можно было изменить существующие механизмы контроля и мониторинга и предотвратить аналогичные попытки в будущем.

149. Как показывает химический анализ образцов кокаина, изъятого в различных регионах мира, использование перманганата калия в качестве окислителя в процессе очистки кокаина остается на рекордно низком уровне второй год подряд. Еще одним подтверждением того, что операция "Пурпур" приносит успехи в деле предупреждения утечки перманганата калия для использования при незаконном изготовлении кокаина, является тот факт, что в Колумбии власти обнаруживают подпольные лаборатории, созданные наркоторговцами для самостоятельного изготовления перманганата калия.

Операция "Топаз"

150. В марте 2001 года было начато осуществление аналогичной инициативы в отношении ангидрида уксусной кислоты, получившей название операция "Топаз". В осуществлении этой инициативы принимают участие компетентные органы стран,

являющихся крупными изготовителями и поставщиками ангидрида уксусной кислоты, стран, изымавших это вещество, и стран, находящихся в районах незаконного изготовления героина, а также Всемирная таможенная организация, Интерпол и Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП). Как и в случае с операцией "Пурпур", Комитет через свой секретариат осуществляет функции международного координационного центра по обмену информацией.

151. Наркодельцы организуют утечку ангидрида уксусной кислоты не только из сферы международной торговли, но и из каналов внутреннего распределения в целях его дальнейшей контрабанды в районы незаконного изготовления героина. Поэтому операция "Топаз" состоит из двух элементов – международной программы интенсивного отслеживания, направленной на предупреждение утечек из сферы международной торговли, и расследований, осуществляемых правоохранительными органами в целях перехвата контрабандных партий и выявления источников поступления ангидрида уксусной кислоты для принятия необходимых мер контроля и предотвращения утечки из каналов внутреннего распределения.

152. Первые полгода осуществления операции "Топаз" показали, что количество сделок с ангидридом уксусной кислоты и объем его перевозок значительно превышают соответствующие показатели по перманганату калия. Кроме того, маршруты поставки ангидрида уксусной кислоты являются более сложными, чем маршруты транспортировки перманганата калия, о чем свидетельствует тот факт, что около 85 процентов перевозок ангидрида уксусной кислоты осуществляется через перевалочные пункты, а не непосредственно из страны-изготовителя в страну-потребитель. Комитет с удовлетворением отмечает успешное применение оперативных процедур, разработанных в рамках операции "Топаз", в соответствии с которыми страны экспорта и перевалки представляют предварительные уведомления об экспорте по каждой партии груза. Подробные сведения о предотвращенных в рамках операции попытках организовать утечку из сферы международной торговли за период с 1 марта 2001 года отражены в докладе Комитета о выполнении статьи 12⁴⁶.

153. В рамках операции успешно проводятся мероприятия правоохранительных органов по перехвату контрабандного ангидрида уксусной кислоты. В частности, участвующие ведомства сообщают о крупных изъятиях этого вещества и об обнаружении новых маршрутов его контрабанды. Подробные сведения об этих изъятиях приводятся в докладе Комитета за 2001 год о выполнении статьи 12⁴⁷.

154. Что касается отслеживания источников изымаемого ангидрида уксусной кислоты, то некоторым компетентным органам удалось успешно провести такие расследования. Однако обычно после изъятия никакие расследования не проводятся. Комитет хотел бы напомнить правительствам о том, что только в результате дальнейших расследований можно получить важную информацию, которая позволит выявить как источник ангидрида уксусной кислоты, так и лиц, ответственных за организацию такой утечки, и таким образом не допустить в будущем утечек из этого источника или участия в них этих лиц.

Прекурсоры для стимуляторов амфетаминового ряда

155. Учитывая растущую обеспокоенность утечкой прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда, правительства соответствующих стран выступили с рядом инициатив и призвали к принятию международных мер с помощью Комитета. Благодаря этим инициативам, особенно инициативам Европейской комиссии и Соединенных Штатов Америки, были разработаны предложения о мерах по предупреждению утечки контролируемых и неконтролируемых химических веществ из международной торговли и о мерах, которые должны приниматься правоохранительными органами против контрабанды этих веществ. Эти предложения были положены в основу резолюции 2001/14 Экономического и Социального Совета, озаглавленной "Предупреждение утечки прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении синтетических наркотиков".

156. В июне 2001 года Комитет организовал в Пекине неофициальную встречу за круглым столом для представителей компетентных органов, непосредственно расследующих дела об утечке и контрабанде прекурсоров, необходимых для

изготовления МДМА ("экстази")⁴⁸. На встрече основное внимание уделялось веществу 3,4-МДФ-2-П, которое в настоящее время является наиболее предпочтительным химическим веществом-прекурсором для незаконного изготовления МДМА ("экстази"). Этот прекурсор на законных основаниях производится в Китае для использования при изготовлении одного фармацевтического препарата. В связи с жесткими мерами контроля, принимаемыми в Китае в отношении экспорта этого вещества, наркодельцы чаще всего контрабандным путем вывозят из страны 3,4-МДФ-2-П после его приобретения через каналы внутреннего распределения. Поэтому было сочтено необходимым, чтобы компетентные органы, особенно европейских стран, в которых были произведены изъятия этого прекурсора, сообщили китайским властям все данные, необходимые для отслеживания источников утечки и предупреждения новых утечек из внутренних каналов.

157. На международном уровне необходимо принять меры по всем остальным наиболее важным прекурсорам для стимуляторов амфетаминового ряда, поскольку многие из этих прекурсоров являются предметом широкой международной торговли. Комитет намерен организовать в 2002 году международное совещание по прекурсорам для стимуляторов амфетаминового ряда с участием основных стран-изготовителей и поставщиков, а также стран их незаконного изготовления для обзора масштабов мировой торговли прекурсорами для стимуляторов амфетаминового ряда, создания рабочих механизмов и разработки стандартных оперативных процедур для предупреждения утечки этих веществ с целью использования при незаконном изготовлении наркотиков.

D. Меры контроля

Контроль над каннабисом, используемым в научно-исследовательских целях

158. В ряде стран, в том числе в Германии, Канаде, Нидерландах, Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах и Швейцарии, начаты или планируются научные исследования эффективности медицинского использования каннабиса или экстрактов каннабиса, о чем свидетельствуют исчисления, представленные Комитету этими странами. Цель этих иссле-

довательских проектов состоит в том, чтобы оценить эффективность использования каннабиса или экстрактов каннабиса при лечении синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИД), глаукомы и множественного склероза, а также для снятия боли и устранения побочных действий химиотерапии раковых больных. Комитет приветствует проведение серьезных научных исследований возможных терапевтических свойств и направлений медицинского использования каннабиса или экстрактов каннабиса и вновь заявляет⁴⁹ о том, что любое решение о медицинском использовании этих веществ должно основываться на четких научных и медицинских данных. Комитет надеется, что полученные в результате таких исследований данные будут доведены до сведения Комитета, Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и международного сообщества.

159. Комитет хотел бы напомнить правительствам стран, в которых проводятся научные исследования с каннабисом или экстрактами каннабиса, о требованиях контроля, предусмотренных в соответствующих положениях Конвенции 1961 года с целью уменьшения опасности их утечки и злоупотребления ими. Правительствам таких стран следует помнить о своем обязательстве представлять Комитету соответствующие статистические отчеты о производстве, импорте, экспорте и потреблении каннабиса или экстрактов каннабиса.

Снабжение наркотическими средствами и психотропными веществами экстерриториальных воинских частей

160. В последнее время обсуждается вопрос о необходимости принятия мер для обеспечения наркотическими средствами и психотропными веществами медицинских подразделений и военных госпиталей воинских частей, размещенных на территории другого государства с целью проведения миссии по поддержанию мира, охраны государственной границы в соответствии с заключенным соглашением, борьбы с терроризмом и выполнения других задач.

161. Предоставление наркотических средств и психотропных веществ экстерриториальным воинским частям не следует рассматривать как операции импорта или экспорта, поскольку соответствующие материалы (наркотические средства и психотропные

вещества) остаются под юрисдикцией стороны Конвенции, воинские части которой снабжаются этими материалами. Комитет обращает внимание на статью 32 Конвенции 1961 года и статью 14 Конвенции 1971 года, в которых содержатся ссылки на аналогичные операции. В этих статьях недвусмысленно говорится о том, что провоз некоторого количества наркотических средств и психотропных веществ для оказания первой помощи или чрезвычайной помощи пассажирам не считается экспортом, импортом или транзитом через страну, хотя соответствующее транспортное средство (самолет, поезд или судно) может находиться на территории другого суверенного государства или над его территорией. Несмотря на то, что медицинский персонал находится на территории другого суверенного государства или над его территорией, он использует наркотические средства и психотропные вещества только в целях лечения пассажиров. По аналогии с этим медицинские подразделения воинских частей и военные госпитали, расположенные на территории другого суверенного государства, оказывают помощь только военнослужащим и гражданскому персоналу этих частей.

162. Однако наркотические средства и психотропные вещества, предоставляемые медицинским подразделениям и госпиталям, должны сопровождаться соответствующей документацией, выданной поставщиком. Такая партия груза должна быть также надлежащим образом защищена для предупреждения возможной утечки. Поставщики, направляющие наркотические средства и психотропные вещества воинским частям и госпиталям, должны получить от таких частей подтверждение благополучной доставки наркотических средств и психотропных веществ в количестве, указанном в сопроводительной документации. Медицинские подразделения должны также соблюдать установленные процедуры отчетности в отношении наркотических средств и психотропных веществ и должны использовать их только для собственных нужд; передача таких материалов организациям суверенного государства, на территории которого размещены такие части, или каким-либо другим частям, подчиняющимся другому суверенному государству, не допускается. Правительство, предоставляющее эти средства для таких целей, сообщает Комитету о таких количествах, как количествах, "потребляемых" внутри его страны.

Положения, касающиеся путешествующих лиц, которые проходят лечение с использованием медицинских препаратов, содержащих наркотические средства

163. В своем докладе за 2000 год⁵⁰ Комитет рассмотрел вопрос о путешествующих лицах, которые проходят лечение с использованием медицинских препаратов, содержащих наркотические средства, и пришел к выводу о том, что необходимо разработать положения о наркотических средствах, аналогичные положениям о психотропных веществах, содержащимся в статье 4 Конвенции 1971 года. Такие положения должны способствовать обеспечению и повышению безопасности путешествующих лиц, которые имеют при себе прописанные им медицинские препараты, содержащие наркотические средства, и которые хотели бы продолжить свое лечение в странах, которые они посещают. Принимая во внимание предложения Комитета, изложенные в его докладе за 2000 год⁵¹, Комиссия по наркотическим средствам в своей резолюции 44/15 предложила ЮНДКП в сотрудничестве с Комитетом и ВОЗ созвать совещание экспертов для разработки руководящих принципов, касающихся национальных норм в отношении путешествующих из одной страны в другую лиц, проходящих курс лечения с использованием средств, находящихся под международным контролем. Комитет отмечает, что это совещание экспертов планируется провести в феврале 2002 года.

164. В своей резолюции 44/15 Комиссия предложила также правительствам информировать Комитет об ограничениях, применяемых в отношении путешествующих лиц, которые имеют при себе медицинские препараты, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, и просила Комитет публиковать такую информацию в своем перечне наркотических средств, и психотропных веществ, находящихся под международным контролем ("Желтый перечень"), и в своем списке психотропных веществ, находящихся под международным контролем ("Зеленый список"). Как только руководящие принципы, касающиеся национальных мер регулирования в отношении путешествующих из одной страны в другую лиц, проходящих курс лечения с использованием средств, находящихся под международным контролем, будут подготовлены, Комитет свяжется со всеми правительствами, чтобы получить информацию о всех ограничениях,

применяемых в этой области, с целью ее опубликования в перечнях наркотических средств и психотропных веществ, находящихся под международным контролем.

Исчисления и статистические данные о разрешенных для использования в медицинских целях изъятых наркотических средствах

165. Комитет отмечает, что в 2000 году на Ямайке, в Пакистане и Шри-Ланке изъятые наркотические средства использовались в медицинских целях, однако Комитету не были представлены соответствующие исчисления и статистические данные о потреблении или о запасах таких наркотических средств. Комитет хотел бы напомнить правительствам этих и других стран, в которых изъяты наркотики используются в медицинских целях, об их обязанности соблюдать все положения Конвенции 1961 года, касающиеся контроля над этими наркотиками, включая представление Комитету точных исчислений и статистических данных.

Экспорт семян мака из стран, в которых запрещено его культивирование

166. В своей резолюции 1999/32 Экономический и Социальный Совет призвал государства-члены принять меры по борьбе против международной торговли семенами мака, происходящими из стран, в которых не разрешено законное культивирование опийного мака. Комитет с удовлетворением отметил, что некоторые государства уже приняли такие меры. Так, в июне 2000 года компетентные органы Азербайджана задержали партию семян мака весом почти 49 тонн, которая транзитом переправлялась через эту страну из Афганистана. Наркодельцы планировали экспортировать эти семена мака в Индию по поддельному свидетельству о происхождении. Власти Пакистана также приняли меры по борьбе против торговли семенами мака из незаконных источников.

167. Комитет просит правительства всех стран обеспечить недопущение торговли семенами мака, включая операции по транзиту, осуществляемой вопреки положениям резолюции 1999/32 Экономического и Социального Совета. Правительствам следует обмениваться информацией о подозрительных сделках с семенами мака и об их изъятиях с

правительствами других заинтересованных стран и с Комитетом.

Контроль над международной торговлей психотропными веществами

168. Комитет с удовлетворением отмечает, что в 2001 году Исландия, Ливан, Самоа и Фиджи приняли решение о распространении сферы действия системы разрешений на импорт и экспорт на все вещества, включенные в Списки III и IV Конвенции 1971 года. В Канаде под действие этой системы подпадают почти все вещества, включенные в эти Списки. В настоящее время около 160 стран и территорий в соответствии с национальным законодательством требуют представления таких разрешений в отношении всех веществ, включенных в Список III, и около 150 стран и территорий требуют представления таких разрешений в отношении всех веществ, включенных в Список IV. Еще около 30 стран и территорий требуют представления разрешений на импорт и экспорт по крайней мере в отношении некоторых веществ. Такие операции должны санкционироваться национальными компетентными органами тех стран, через которые фактически перемещается соответствующая партия веществ, независимо от финансовых договоренностей, которые могли быть заключены в третьих странах.

169. Комитет просит правительства всех стран, которые еще не контролируют импорт и экспорт психотропных веществ с помощью системы разрешений на импорт и экспорт, создать такие механизмы контроля. Как показывает опыт, опасность стать объектом деятельности торговцев наркотиками особенно велика для тех стран, которые являются центрами международной торговли, однако не имеют таких механизмов контроля. Правительства некоторых таких стран, включая Ирландию и Соединенное Королевство, с которыми Комитет уже давно ведет диалог на эту тему, заявили о своем намерении распространить сферу действия системы разрешений на импорт и экспорт на все психотропные вещества. Комитет надеется, что эти страны как можно скорее начнут применять эти меры контроля на практике. Комитет призывает правительства всех других соответствующих стран, в частности Багамских Островов, Египта, Ливийской Арабской Джамахирии, Мьянмы, Непала и Сингапура, также установить такой контроль.

170. В 2001 году ряд стран-экспортеров получили разрешения на импорт психотропных веществ в количествах, существенно превышающих оценки, установленные компетентными органами стран-импортеров. Комитет выражает беспокойство в связи с большим количеством таких случаев, свидетельствующих о том, что эти страны-импортеры не применяют систему оценок надлежащим образом. Комитет обратился к правительствам этих стран-импортеров с просьбой исправить сложившееся положение. Комитет высоко оценивает поддержку, получаемую со стороны некоторых ведущих стран-экспортеров, в том числе Германии, Индии, Соединенного Королевства, Франции и Швейцарии, которые неоднократно напоминали таким странам-импортерам о случаях несоблюдения требований системы оценок. Комитет вновь обращается ко всем правительствам с просьбой создать механизм, обеспечивающий приведение их оценок в соответствие с реальными законными потребностями и исключающий вероятность выдачи разрешений на импорт сверх существующих оценок.

171. Информацию о странах происхождения и странах назначения импортируемых и экспортируемых веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 года, в свои годовые статистические отчеты Комитету включили около 90 процентов правительств. Комитет просит страны, не представившие эту информацию, включать ее в свои будущие отчеты в целях обеспечения более качественного анализа данных и обратной связи.

Проблемы отчетности, связанные с превышением номинального объема мелких упаковок на один прием

172. В течение ряда лет учреждения нескольких стран просили разъяснить точный порядок составления отчетов о количествах контролируемых веществ, содержащихся в мелких упаковках на один прием. В таких упаковках, к которым обычно относятся ампулы или небольшие флаконы (1-5 мл), фактическое содержание вещества может отличаться от номинального содержания вследствие превышения указанного объема (так называемое "переполнение") в соответствии с требованиями большинства широко используемых фармакопей. Эта проблема чаще возникает в связи с представлением отчетов о международной торговле наркотическими средствами, но встречается также и в связи с

международной торговлей некоторыми психотропными веществами.

173. В соответствии с пунктом 7(b) статьи 31 Конвенции 1961 года в отметке на разрешении на экспорт должно быть указано фактически ввезенное количество. Равным образом положения пункта 1(e) статьи 12 Конвенции 1971 года предусматривают, что после того, как импорт произведен, правительство импортирующей страны или района возвращает правительству экспортирующей страны или района указанное разрешение на экспорт с отметкой, удостоверяющей фактически импортированное количество. В соответствии с этими положениями Комитет рекомендовал правительствам придерживаться практики учета фактически полученных количеств, а не количеств по номинальному содержанию, указанному на мелких упаковках препаратов, например препаратов для инъекций (ампулы или флаконы). Однако превышение объема не всегда бывает известным, если оно конкретно не указано производителем, что ведет к различному толкованию компетентными органами различных стран-экспортеров и/или импортеров. Некоторые страны-импортеры считают, что следует представлять отчеты лишь о номинальном содержании, поскольку оно отражает фактически необходимое и запрошенное количество, указанное в разрешении на импорт.

174. В большинстве обычно используемых фармакопей в целях контроля качества содержатся спецификации препаратов для инъекций. В этих спецификациях разъясняется, что когда поставка препаратов для парентерального употребления (инъекций) производится в упаковках на один прием (в ампулах или флаконах), объем препарата в каждой упаковке немного превышает номинальный (указанный на этикетке) объем. По причинам технического характера производители должны обеспечивать, чтобы объем инъекционного раствора в упаковке на один прием был достаточным для извлечения номинальной дозы. Объем наполнения определяется свойствами препарата. Степень переполнения зависит от емкости упаковки и характера содержащегося в ней раствора. Избыточное количество не предназначено для введения пациенту и поэтому не должно учитываться как употребляемое.

175. Переполнение является техническим требованием в отношении любых препаратов, лекарственной

формой которых является раствор и которые выпускаются в упаковках очень малой емкости. Требуемое превышение количества вещества сверх количества, установленного в фармакопеях, способствует обеспечению контроля качества таких препаратов. Производители, как правило, включают расход этих дополнительных количеств в общий объем производственных расходов. Эти количества регистрируются производителями как израсходованные подобно тому, как регистрируются другие общепроизводственные потери. Следовательно, на производителей таких препаратов в мелкой одноразовой упаковке распространяется режим контроля со стороны компетентных органов, которые регулярно проверяют регистрационные записи. Случаев злоупотребления, непосредственно связанных с переполнением, пока не было зарегистрировано. Бракованные препараты в дозированной форме подвергаются той же процедуре, что и любые другие бракованные препараты. Их помещают в специальные опечатанные контейнеры и хранят в сейфах до момента уничтожения, обычно путем сжигания, в присутствии сотрудников национальных органов по контролю над наркотиками.

176. Некоторые страны-экспортеры в своих отчетах указывают общий объем произведенных препаратов и общий объем экспортированных препаратов, включая переполнение. В этой связи возможны расхождения в подсчете объема переполнения, поскольку точность переполнения определяется технологическим оборудованием, которое у разных компаний, или даже на предприятиях одной компании в разных странах, может быть различным. Такие расхождения отмечают странами-импортерами, когда представляемые данные о количестве одного и того же вещества расходятся с данными об объеме импорта этого вещества, полученными от страны происхождения (Бельгия, Дания, Испания и т.д.). В этой связи производителям, при составлении отчетности о потерях, рекомендуется объем переполнения учитывать в качестве производственных потерь, а странам-экспортерам для обеспечения точности информации о международных торговых операциях рекомендуется в своих статистических данных указывать лишь номинальное количество. Комитет не возражает против того, чтобы в сфере международной торговли при представлении данных о количестве использовались данные, указанные на этикетках. Вместе с тем страны, которые способны и

желают регистрировать фактическое количество, в разрешениях на экспорт могут указывать как фактическое, так и номинальное содержание.

Е. Сфера применения контроля

Новые вещества, добавленные в Списки Конвенции 1971 года

177. Комиссия по наркотическим средствам в своих решениях 44/1, 44/2, 44/3 и 44/4 постановила включить 4-бromo-2,5-диметоксифенетиламин (2С-В) в Список II, альфа-метил-4-метилтиофенетиламин (4-МТА) в Список I, гамма-оксимасляную кислоту (ГОМК) в Список IV и золпидем в Список IV Конвенции 1971 года. Таким образом, общее число веществ, контролируемых в соответствии с Конвенцией 1971 года, возросло до 115. Решения Комиссии о списочном статусе полностью вступают в силу для каждой стороны Конвенции 1971 года через 180 дней после даты направления Генеральным секретарем государствам сообщения об этих изменениях. Комитет просит правительства принять надлежащие меры для приведения существующих национальных режимов контроля над этими веществами в соответствие с положениями Конвенции 1971 года, как это предусмотрено в пункте 7 статьи 2 этой Конвенции.

178. Комитет с беспокойством отмечает, что правительства ряда стран не выполнили решения Комиссии по наркотическим средствам о списочном статусе веществ в сроки, предусмотренные в Конвенции 1971 года. Комитет вновь указывает на то, что этим правительствам необходимо исправить такое положение, внося изменения в свое национальное законодательство и/или процедуры.

Контроль над ангидридом уксусной кислоты и перманганатом калия

179. Комиссии по наркотическим средствам на ее сорок четвертой сессии в марте 2001 года были представлены подготовленные Комитетом оценки в отношении ангидрида уксусной кислоты и перманганата калия и рекомендации о переносе этих веществ из Таблицы II в Таблицу I Конвенции 1988 года⁵². По рекомендации Комитета Комиссия в своих решениях 44/5 и 44/6 постановила перенести оба вещества в Таблицу I Конвенции 1988 года.

180. В своей вербальной ноте от 11 июня 2001 года Генеральный секретарь уведомил об этом решении Комиссии по наркотическим средствам все государства, являющиеся и не являющиеся сторонами Конвенции 1988 года. В соответствии с положениями пункта 6 статьи 12 Конвенции 1988 года решение о переносе этих веществ в Таблицу I полностью вступает в силу для каждой из сторон через 180 дней после даты направления такого сообщения, т.е. 8 декабря 2001 года, Комитет хотел бы напомнить всем правительствам, что теперь, в соответствии с пунктом 10(a) статьи 12, представление предварительных уведомлений об экспорте ангидрида уксусной кислоты и перманганата калия по просьбе страны-импортера является договорным обязательством.

Ф. Обеспечение наличия наркотических средств для использования в медицинских целях

Спрос на опиаты и их предложение

181. В рамках анализа данных о ежегодном общемировом объеме производства опиатного сырья и потребления опиатов Комитет на регулярной основе рассматривает вопросы, связанные с предложением опиатов и спросом на них для использования в медицинских и научных целях, и стремится обеспечивать их неизменную сбалансированность. Более подробный анализ предложения опиатов и спроса на них для использования в медицинских и научных целях содержится в докладе Комитета за 2001 год⁵³.

Расширение масштабов культивирования сортов опийного мака с высоким содержанием тебаина

182. Комитет отмечает, что с 1998 года, когда в Австралии началось промышленное возделывание опийного мака с высоким содержанием тебаина, происходит неуклонное расширение площадей, на которых возделывается эта культура. В 1998 году маковую солому с высоким содержанием тебаина собирали на площади 809 гектаров, в 1999 году – на площади 1 978 гектаров, а в 2000 году – на площади 5 479 гектаров. Если в 2001 и 2002 годах расширение площадей будет продолжаться прогнозируемыми темпами, то сорта опийного мака с высоким

содержанием тебаина и морфина будут выращиваться на почти равных площадях размером около 10 000 гектаров.

Рост складских запасов опиатного сырья

183. Комитет отмечает, что в сфере использования опиатного сырья для экстрагирования алкалоидов сохраняется тенденция к увеличению доли алкалоидов, экстрагируемых не из опия, а из концентрата маковой соломы. Это связано прежде всего с более широким использованием маковой соломы с высоким содержанием тебаина вследствие растущего спроса на оксикодон, используемый в качестве обезболивающего средства, и на бупренорфин, который все шире применяется в рамках заместительной терапии при лечении героиновой наркомании. Однако Комитет пока не включал каких-либо данных о количестве тебаина в свой анализ положения в мире в области предложения опиатов и спроса на них. Вместе с тем даже без учета концентрата маковой соломы с высоким содержанием тебаина в 2000 году для экстрагирования алкалоидов было использовано рекордно большое количество концентрата маковой соломы – 246,2 тонны в морфиновом эквиваленте, в то время как количество использованного для этой цели опия было наименьшим за последние 20 лет и составило 76,5 тонны.

184. В результате этого общемировые запасы опия возросли еще больше и к концу 2000 года достигли 170,4 тонны в морфиновом эквиваленте. Было отмечено также дальнейшее увеличение складских запасов концентрата маковой соломы, которые с 35,9 тонны в морфиновом эквиваленте в 1995 году неуклонно возрастали и достигли 80,3 тонны. В целом следует отметить, что рост производства опиатного сырья в течение последних нескольких лет способствовал существенному увеличению общемировых запасов, особенно опия.

185. Комитет отмечает, что правительство Индии, с учетом имеющихся у него запасов опия и фактических мировых потребностей в опиоиде для экстрагирования алкалоидов, значительно сократило предусмотренные на 2002 год площади для культивирования опийного мака. По мнению Комитета, эта корректировка является своевременной и позитивной. Комитет надеется, что правительства стран–производителей с учетом своих фактических

запасов и прогнозируемого экспорта внесут необходимые корректировки в планы будущего производства, с тем чтобы обеспечить устойчивое удовлетворение потребностей в опиатном сырье и одновременно избежать несбалансированности вследствие перепроизводства.

186. С учетом нынешних складских запасов опиатного сырья Комитет обращает внимание всех правительств на резолюцию 2001/17 Экономического и Социального Совета и просит правительства воздерживаться от экспорта и импорта изъятых опиатов или препаратов, полученных из изъятых опиатов.

Рабочая группа экспертов по вопросам предложения опиатного сырья и спроса на него для медицинских и научных целей

187. В 2001 году Комитет проанализировал деятельность рабочей группы экспертов, созданной из представителей основных стран–производителей и стран–импортеров опиатного сырья, в частности, для проведения обзора используемых методов анализа положения в мире в области предложения опиатов и спроса на них для использования в медицинских и научных целях. Комитет одобрил выводы и рекомендации рабочей группы экспертов, содержащиеся в представленном ему докладе группы.

188. В целях обеспечения эффективного и устойчивого осуществления рекомендаций Комитет решил, в частности, обратиться к соответствующим правительствам с просьбой предоставить дополнительные данные по опиатному сырью. По мнению Комитета, новые методы, рекомендованные рабочей группой экспертов, позволят повысить точность анализа и, следовательно, будут способствовать более ясному пониманию существующих в мире тенденций и положения в области предложения опиатов и спроса на них для медицинских и научных целей.

189. Комитет обратился к ВОЗ с просьбой рассмотреть вопрос о возможной целесообразности осуществления контроля над бупренорфином в соответствии с Конвенцией 1961 года, а не Конвенцией 1971 года, особенно принимая во внимание расширение масштабов использования бупренорфина в качестве обезболивающего средства и в рамках заместительной терапии при лечении героиновой наркомании и, следовательно, важность его учета при оценке положения в области

предложения опиатов и спроса на них для медицинских и научных целей. Комитет надеется, что рекомендация об изменении списочного статуса бупренорфина будет далее рассмотрена Комитетом экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости и в итоге принята Комиссией по наркотическим средствам.

Рекомендации Комитета по методам анализа предложения опиатов и спроса на них для медицинских и научных целей

190. Принимая во внимание последние изменения и тенденции, связанные с использованием тебаина для производства опиатов, и расширение масштабов потребления оксикодона и гидрокодона, Комитет рекомендует, в частности:

а) при определении уровня предложения и спроса учитывать дополнительные опиаты (тебаин, оксикодон, гидрокодон и т.д.);

б) в отношении опиатного сырья представлять четыре вида данных: брутто–масса сырья и оценочная масса морфина (безводный морфин), кодеина (безводный кодеин) и тебаина (безводный тебаин);

с) при определении спроса на опиатное сырье дополнительно учитывать и применять данные об использовании;

д) в отношении алкалоидов использовать переводные коэффициенты на основе относительного молекулярного веса, а в отношении опиатов – на основе применяемых в производстве реальных коэффициентов пересчета;

е) внести изменения в бланки различных форм в целях включения дополнительных данных, которые будут представляться правительствами; и

ф) рекомендовать ВОЗ рассмотреть возможность включения бупренорфина и орипавина в списки наркотических средств, подлежащих контролю в соответствии с Конвенцией 1961 года.

Неофициальные консультации по вопросу о предложении опиатов и спросе на них для медицинских и научных целей

191. В соответствии с резолюцией 2000/18 Экономического и Социального Совета о спросе на опиаты и их предложении для медицинских и научных

целей, а также по просьбе правительств Индии и Турции в ходе сорок четвертой сессии Комиссии по наркотическим средствам в марте 2001 года были организованы неофициальные консультации. Эти консультации, на которые Комитет пригласил соответствующие ведомства ведущих стран–производителей и стран–импортеров опиатного сырья, дали возможность участвующим правительствам и Комитету оценить изменения, происходящие в сфере спроса на опиаты и их предложения в этих странах.

Потребление наркотических средств

Потребление наркотиков с целью снятия умеренной или сильной боли

192. Уровень потребления наркотических средств в разных странах для снятия умеренной или сильной боли по-прежнему существенно различается. Хотя на протяжении двух последних десятилетий общий объем их потребления стремительно возрастал, этот рост был связан в основном с отдельными развитыми странами, в то время как во многих других странах, особенно в развивающихся, потребление этих наркотических средств остается крайне ограниченным. Для снятия умеренной или сильной боли в разных странах мира в качестве обезболивающих средств наиболее широко используют морфин, петидин и фентанил. Другие опиоиды, такие как кетобемидон, оксикодон и тилидин, применяются в этих целях лишь в некоторых развитых странах.

193. За два последних десятилетия общемировой объем потребления морфина возрос в 10 раз. С начала 90-х годов стремительно стала расширяться также практика снятия хронических болей с помощью фентанила, особенно в форме пластырей. С середины 90-х годов отмечается более активное использование оксикодона, главным образом в связи с появлением на рынке таблеток пролонгированного действия с содержанием этого наркотического вещества (см. пункты 120–122 выше). Уровень потребления петидина в мире постепенно снижается.

194. В 2000 году в группу 20 стран с наиболее высоким уровнем потребления наркотических средств для снятия умеренной или сильной боли входили Австралия, Австрия, Бельгия, Германия, Дания, Израиль, Ирландия, Исландия, Канада, Люксембург, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Португалия, Соединенное Королевство,

Соединенные Штаты Америки, Финляндия, Франция, Швейцария и Швеция, причем все они относятся к числу развитых стран. На долю одних лишь Соединенных Штатов приходится более 40 процентов общемирового объема потребления морфина, 55 процентов общемирового объема потребления фентанила и более 90 процентов общемирового объема потребления оксикодона. В перечисленных выше странах, равно как и в ряде других государств, рост потребления наркотических средств является следствием непрекращающихся усилий по совершенствованию методики устранения боли.

195. Правительства должны сознавать, что расширение предложения наркотических средств для использования в законных медицинских целях может способствовать их утечке и злоупотреблению ими. Комитет предлагает правительствам заинтересованных стран пристально следить за тенденциями в области потребления фармацевтических препаратов с содержанием наркотических средств и в случае необходимости принимать соответствующие меры для борьбы с их утечкой и злоупотреблением ими.

Усилия по расширению предложения наркотических средств для ослабления боли

196. Комитет уже неоднократно подчеркивал⁵⁴, что правительства всех стран обязаны принимать меры с целью обеспечения наличия наркотических средств для ослабления боли и страданий и в то же время предотвращения их утечки для использования в незаконных целях. Нехватка опиоидов чаще всего объясняется отсутствием специальной политики в отношении снятия острых и хронических болей, в том числе у больных раком, наличием серьезных недостатков в системе оценки потребностей в наркотических средствах, бюджетными трудностями, чрезмерно строгими нормами регулирования и сложными административными процедурами, беспокойством правовыми последствиями непреднамеренных ошибок, беспокойством возможным непреднамеренным развитием наркомании и недостаточной подготовкой медицинских работников.

197. Комитет с удовлетворением принимает к сведению опубликованный в 2000 году Всемирной организацией здравоохранения документ под названием "Achieving balance in national opioids policy: guidelines for assessment" ("Обеспечение

сбалансированности национальной политики в отношении опиоидов: руководящие принципы оценки")⁵⁵, в котором правительствам настоятельно предлагается обеспечить более эффективное устранение болей путем выявления и преодоления факторов, ограничивающих наличие опиоидов. По мнению Комитета, предлагаемые в этом документе руководящие принципы пересмотра национальной политики должны применяться при всестороннем соблюдении положений Конвенции 1961 года и соответствующего национального законодательства. Комитет настоятельно призывает правительства всех стран, которые еще не сделали этого, изучить национальную политику, законодательство, нормы регулирования и административные процедуры с целью выявления и устранения факторов, которые препятствуют обеспечению надлежащего наличия опиоидов для снятия умеренной или сильной боли. Комитет просит соответствующие международные организации, такие как ВОЗ и ЮНДКП, усилить свою поддержку развивающимся странам в этой области.

198. Комитет с удовлетворением принимает к сведению тот факт, что правительства ряда стран предприняли шаги с целью расширения предложения наркотических средств. Например, в 1998 году правительство Индии в сотрудничестве с ВОЗ разработало типовые положения, упрощающие процедуру получения морфина для паллиативного лечения, которые с тех пор используются в ряде штатов этой страны; были организованы семинары–практикумы с целью разъяснения должностным лицам, отвечающим за контроль над наркотиками, сути паллиативного лечения и поощрения их сотрудничества с медицинскими работниками для обеспечения более свободного доступа к морфину. В марте 2001 года в Италии вступил в силу новый закон об использовании анальгезирующих средств; теперь анальгезирующие средства можно прописывать на более длительный период лечения и упрощена процедура использования опиоидов в чрезвычайных ситуациях.

199. Комитет обеспокоен тем, что во многих странах, особенно в Африке и Азии, уровень потребления наркотических средств для снятия умеренной или сильной боли по-прежнему является крайне низким. Комитет вновь призывает правительства таких стран изыскивать возможности обеспечения надлежащего доступа к обезболивающим средствам.

Использование метилфенидата для лечения синдрома дефицита внимания

200. Основным потребителем метилфенидата всегда были Соединенные Штаты, на долю которых почти каждый год приходилось от 85 до 90 процентов общемирового объема потребления этого вещества⁵⁶. В 2000 году их доля в общемировом объеме потребления метилфенидата сократилась до 70 процентов в связи с резким ростом его потребления в других странах мира. Это связано также с наблюдающимся в последнее время резким расширением практики применения амфетаминов (амфетамина и дексамфетамина) для лечения синдрома дефицита внимания (СДВ) в Соединенных Штатах. Объем потребления амфетаминов уже превысил объем потребления метилфенидата; на долю амфетаминов приходится более половины общего объема стимуляторов, прописываемых для лечения СДВ. Согласно расчетам, в 2000 году общий уровень потребления стимуляторов для лечения СДВ в Соединенных Штатах составлял девять условных дневных доз на 1 000 жителей, что почти в три раза превышает общий уровень потребления всех седативно-гипнотических средств в этой стране.

201. Комитет надеется, что компетентные органы Соединенных Штатов будут и далее пристально следить за развитием практики диагностирования СДВ и других поведенческих расстройств, а также будут принимать меры для обеспечения того, чтобы рецепты на амфетамины и метилфенидат выдавались в соответствии с принятой медицинской практикой, как это предусмотрено в пункте 2 статьи 9 Конвенции 1971 года. Комитет с беспокойством отмечает начатую фармацевтическими компаниями рекламу препаратов с содержанием метилфенидата среди населения, в том числе направленные непосредственно на потребителей рекламные кампании в женских и других журналах и распространение среди населения рекламных материалов, содержащих информацию о СДВ. Комитет отмечает, что власти Соединенных Штатов обратились к фармацевтическим компаниям с просьбой воздерживаться от такой рекламной деятельности, особенно с учетом того, что она противоречит положениям пункта 2 статьи 10 Конвенции 1971 года, в котором запрещается рекламировать психотропные вещества среди населения. Комитет надеется, что теперь будут предприняты шаги для приведения законодательства в соответствие с этой Конвенцией.

Использование стимуляторов в качестве анорексигенных средств

202. В то время как в странах Америки уровень потребления анорексигенных средств существенно снизился, в некоторых странах и районах Юго-Восточной Азии, таких как Малайзия, Сингапур и Специальный административный район Китая Гонконг, а также в Австралии уровень их потребления резко возрос. В европейских странах наблюдаются существенно различающиеся тенденции. В то время как в большинстве европейских стран анорексигенные средства потребляются в очень ограниченном количестве, в некоторых странах Европы, таких как Соединенное Королевство и Швейцария, отмечаются очень высокие уровни потребления этих препаратов. Комитет обращается к правительствам с просьбой пристально следить за применением таких веществ, с тем чтобы избегать их необоснованного прописывания и возможного злоупотребления ими. Комитет настоятельно призывает правительства принять меры для установления надлежащего контроля за внутренним распределением таких веществ, с тем чтобы предотвратить любые утечки в сферу незаконного сбыта или их контрабанду в другие страны, о чем Комитету регулярно сообщали в последние годы.

203. В своем докладе за 1998 год Комитет приветствовал резолюцию S-20/4 А, принятую Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, состоявшейся в 1998 году, в которой содержится План действий по борьбе с изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими⁵⁷. Комитет хотел бы напомнить правительствам об их обязательстве уделять первоочередное внимание мерам по борьбе со злоупотреблением стимуляторами амфетаминового ряда. Правительства подтвердили свою готовность выявлять и предупреждать случаи утечки стимуляторов амфетаминового ряда из законных каналов в сферу незаконного оборота, а также безответственного сбыта и прописывания таких веществ.

Потребление бупренорфина

204. Бупренорфин, являющийся сильным опиоидом и в 1989 году включенный в Список III Конвенции 1971 года, на протяжении многих лет используется в медицине в качестве анальгетика. В последнее время

в ряде стран бупренорфин стали использовать в рамках дезинтоксикационной и заместительной терапии при лечении героиновой наркомании. В 2000 году Комитет провел обзор практики такого применения бупренорфина, а в 2001 году изучил положение в области национального контроля над бупренорфином.

205. В большинстве стран, представивших информацию Комитету, бупренорфин контролируется не в качестве психотропного вещества, а в качестве наркотического средства. В последние годы в ряде стран (Австралия, Германия, Дания, Индия, Италия, Китай, Соединенное Королевство, Франция и Швейцария) стала применяться бупренорфиновая заместительная терапия. Несколько других стран (Нидерланды, Польша, Соединенные Штаты и Турция) либо применяют бупренорфиновую заместительную терапию в исключительных случаях, либо рассматривают возможность введения практики такого применения бупренорфина.

206. Общемировой объем производства бупренорфина стремительно возрастает и, по всей видимости, будет продолжать расти в связи с расширением практики использования этого вещества в рамках заместительной терапии. В то же время из ряда стран Африки, Азии и Европы поступают сообщения об утечке бупренорфина из национальных каналов распределения, о контрабанде бупренорфина и злоупотреблении им. С повышением доступности этого вещества масштабы злоупотребления им могут еще более расширяться. В этой связи Комитет предлагает правительствам всех соответствующих стран внимательно следить за использованием этого вещества в целях предотвращения его утечки и злоупотребления им.

Потребление других психотропных веществ

207. Весьма высокий уровень потребления бензодиазепина в последние годы в ряде европейских стран обусловил необходимость принятия таких мер, как кампании по повышению осведомленности медицинских работников и населения, установление надзора за практикой прописывания лекарственных средств и ужесточение механизмов контроля. Комитет с удовлетворением отмечает, что благодаря этим мерам удалось снизить уровень потребления в некоторых странах, в которых наиболее остро стоит эта проблема, например во

Франции. В этой связи Комитет приветствует такие региональные инициативы, как состоявшееся в январе 2001 года совещание группы экспертов по надлежащему использованию бензодиазепинов, которое было организовано Группой Помпиду Совета Европы. Выводы совещания легли в основу дальнейших дискуссий европейских стран по этому вопросу, в результате которых Комиссия по наркотическим средствам приняла резолюцию 44/13, озаглавленную "Содействие надлежащему использованию бензодиазепинов". В этой резолюции Комиссия рассматривает ряд тем, которые в течение нескольких последних лет отмечаются в ежегодных докладах Международного комитета по контролю над наркотиками, включая надлежащее прописывание, отпуск и использование бензодиазепинов, подготовку медицинских работников и информирование пациентов.

Г. Контроль над каннабисом

208. В некоторых странах каннабис веками использовался в народной медицине. Однако в начале XX века его использование для развлечения стало социальной проблемой в традиционных странах-потребителях, главным образом в Азии. В Международную конвенцию по опиуму 1925 года⁵⁸ впервые были включены положения, касающиеся каннабиса, которые были направлены на предупреждение экспорта смолы каннабиса в страны, запретившие его использование, и на прекращение незаконной международной торговли индийской коноплей, особенно полученной из нее смолой.

209. Во времена Лиги Наций никаких инициатив по запрещению традиционного использования каннабиса не предпринималось. Лишь после второй мировой войны в 50-х годах подход международного сообщества к этой проблеме изменился, поскольку традиционное использование наркотических средств стало считаться формой наркомании. Развернулись дискуссии относительно возможности пресечения употребления каннабиса, особенно в Азии.

210. Этот новый подход нашел отражение в положениях Конвенции 1961 года, в которую включены положения о контроле над каннабисом. В этой Конвенции каннабис определяется как верхушки растения каннабис с цветами или плодами (за исключением семян и листьев, если они не

сопровождаются верхушками), из которых не была извлечена смола. В настоящей главе термин "каннабис" используется в соответствии с этим определением. Каннабис был включен не только в Список I, но и в Список IV Конвенции 1961 года, предусматривающий применение наиболее строгих мер контроля. Принимая во внимание особенно опасные свойства наркотических средств, включенных в Список IV, стороны Конвенции 1961 года могут принимать любые дополнительные меры контроля, которые они считают необходимыми, включая введение запрета на них. Условием включения в Список IV является то, что наркотическое средство особенно способно быть предметом злоупотребления и вызывать вредные последствия и что такая способность не компенсируется существенными терапевтическими преимуществами. В 1961 году было сочтено, что это применимо к каннабису. В соответствии со статьей 49 Конвенции 1961 года для стран, в которых традиционно существовало употребление каннабиса, был установлен 25-летний мораторий в целях постепенного прекращения употребления каннабиса для иных целей, чем медицинские и научные.

211. Как и в отношении любых других наркотических средств, охватываемых Конвенцией 1961 года, положения этой Конвенции требуют от сторон, чтобы производство, изготовление, экспорт, импорт, распределение, торговля, использование и хранение каннабиса были ограничены исключительно медицинскими и научными целями. Это является одной из наиболее важных целей этой Конвенции и отражено в ее преамбуле. Запрещение производства каннабиса и смолы каннабиса не обязательно означает запрещение культивирования самого растения каннабиса, если оно осуществляется в промышленных целях. Однако в любом случае в соответствии со статьей 22 Конвенции 1961 года культивирование каннабиса для любых целей может быть запрещено. С учетом своих конституционных ограничений стороны Конвенции 1961 года должны принимать меры для обеспечения того, чтобы культивирование, изготовление, экстрагирование, производство, хранение, предложение, предложение с целью продажи, распространение, покупка, продажа, поставка на любых условиях, транспортировка, импорт и экспорт наркотических средств вопреки положениям Конвенции были признаны наказуемыми правонаруше-

ниями и чтобы в случае тяжких преступлений назначалось адекватное наказание, особенно в виде тюремного заключения или иного лишения свободы. Международные договоры о контроле над наркотиками предусматривают определенную степень свободы сторон в определении наказаний за правонарушения, связанные с личным потреблением наркотиков. Стороны Конвенции 1961 года обязаны не разрешать хранение наркотических средств для личного потребления в немедицинских целях. С учетом своих конституционных положений и основных принципов своей правовой системы стороны Конвенции 1988 года должны признавать правонарушения действия, связанные с подготовкой к личному потреблению.

212. В последние десятилетия значительно расширились масштабы незаконного предложения каннабиса и злоупотребления им в странах, которые в первой половине XX века не сталкивались со сколь-нибудь серьезной проблемой злоупотребления каннабисом. Среди наркотических средств, охваченных международными конвенциями о контроле над наркотиками, в настоящее время наиболее широко распространено и наиболее часто встречается злоупотребление каннабисом, что является проблемой практически во всех странах мира. С проблемой широкой распространенности злоупотребления этим наркотиком сталкиваются также развитые страны в Западном полушарии. Созданы международные и национальные сети для осуществления незаконных поставок. Вышеуказанные тенденции сопровождаются быстрым распространением практики культивирования каннабиса, преимущественно в закрытом грунте, при этом используются сорта с повышенным содержанием тетрагидроканнабинола (ТГК).

213. В процессе достижения консенсуса правительства склонялись в пользу осуществления жесткого контроля над каннабисом. В течение последних десятилетий почти все страны мира применяют строгие меры контроля, предусмотренные в международных договорах о контроле над наркотиками. Правительствами некоторых стран был реализован даже более широкий комплекс мер, включая распространение сферы контроля на листья и семена каннабиса и полное запрещение его культивирования и использования.

214. Вместе с тем Комитет отмечает некоторые исключения в вышеупомянутых тенденциях и сдвиги в позиции некоторых развитых стран, особенно в последние годы, в направлении либерализации политики в отношении каннабиса. Правительства ряда западноевропейских стран внесли в свое законодательство изменения, предусматривающие декриминализацию личного потребления каннабиса и подготовки к такому потреблению, включая культивирование и хранение каннабиса. В четырех государствах – членах Европейского союза (Испания, Италия, Люксембург и Португалия) хранение каннабиса для личного потребления не считается уголовным преступлением, и подготовка к личному потреблению, включая приобретение, транспортировку и хранение каннабиса, не является уголовно наказуемой. В отношении таких действий применяются лишь административные санкции.

215. В Нидерландах хранение, культивирование, продажа и складирование каннабиса являются противоправными действиями. Продажа, производство и хранение до 30 граммов каннабиса наказываются лишением свободы на один месяц и/или штрафом; хранение более 30 граммов каннабиса с целью импорта или экспорта наказываются лишением свободы на срок до четырех лет, а изготовление каннабиса, включая культивирование не в сельскохозяйственных или промышленных целях, транспортировка, продажа, обладание и хранение – лишением свободы на срок до двух лет.

216. Правительство Нидерландов издало руководящие указания, в соответствии с которыми расследование и уголовное преследование случаев хранения каннабиса для личного употребления (до 5 граммов) являются "наименее приоритетной задачей судебных органов", на практике это означает, что такие деяния никогда не являются объектом расследования или уголовного преследования. В этих руководящих указаниях определены также условия продажи каннабиса в так называемых "кофи-шопах", согласно которым продажа дозы каннабиса весом до 5 граммов является допустимой, и в любой момент времени в одном "кофи-шоппе" разрешается иметь в запасе до 500 граммов каннабиса. Владельцы и посетители "кофи-шопов", которые следуют этим правилам, могут не опасаться судебного преследования. В этой связи в сотнях "кофи-шопов" в крупных городах Нидерландов каннабис продается совершенно свободно. В 2001 году местные власти в

одном из городов на границе с Германией обнародовали планы открытия "кофи-шопов" для клиентов в автомобилях, в которых "наркотикуристы" могут купить маленькие дозы каннабиса не выходя из своих автомобилей.

217. Комитет принимает к сведению, что число "кофи-шопов" в Нидерландах уже значительно сократилось, однако вновь заявляет, что деятельность "кофи-шопов", осуществляющих покупку, хранение и продажу продуктов каннабиса для использования в немедицинских целях, противоречит положениям Конвенции 1961 года. Комитет отмечает, что терпимость в отношении таких "кофи-шопов", базирующаяся на идее разделения "слабых" и "сильных" наркотиков, не предотвращает незаконную торговлю каннабисом за пределами таких заведений в Нидерландах и не приводит к уменьшению сохраняющихся значительных масштабов злоупотребления "сильными" наркотиками.

218. В феврале 2001 года правительство Бельгии опубликовало Записку по вопросам политики в отношении наркотиков, которая будет представлена на рассмотрение парламента. В этом документе предлагается исключить хранение каннабиса для личного потребления из сферы судебного преследования при одновременном ужесточении наказаний за незаконный оборот наркотиков. Преследованию по-прежнему будут подвергаться производство, поставка, продажа и хранение каннабиса в крупных количествах, а также злоупотребление каннабисом в тех случаях, когда это ведет к антиобщественному поведению. Как и прежде будет преследоваться также злоупотребление каннабисом, когда это создает неудобства для окружающих, злоупотребление каннабисом несовершеннолетними в школах или злоупотребление в любом другом месте, сопряженное с нарушением общественного порядка. Парламенту еще предстоит принять окончательное решение по этим предложениям.

219. Правительство Соединенных Штатов последовательно применяет строгие меры в соответствии с положениями международных договоров о контроле над наркотиками при том, что ему приходится постоянно бороться с попытками легализации на уровне штатов. В мае 2001 года Верховный суд Соединенных Штатов вынес решение, что трава каннабиса не обладает терапевтическими свойствами, которые оправдывали бы ее исключение из

сферы действия федеральных законов о наркотиках. Такое исключение действует лишь в отношении утверждаемых правительством программ исследований, связанных с наркотиками. Данным решением была удовлетворена апелляция правительства на решение суда Калифорнии, в соответствии с которым отдельным лицам в виде исключения разрешалось курить траву каннабиса. Несмотря на то, что в соответствии с федеральным законодательством каннабис остается незаконным наркотическим средством, в шести штатах была одобрена инициатива о проведении голосования по вопросу о разрешении использования марихуаны в медицинских целях и смягчении наказаний за хранение, что позволило бы некоторым лицам в виде исключения употреблять это наркотическое средство.

220. Поступающие в последнее время сообщения о намерении Соединенного Королевства пересмотреть списочный статус каннабиса расцениваются как попытка декриминализации каннабиса. Однако хранение и использование каннабиса в этой стране будут по-прежнему преследоваться в уголовном порядке даже в случае принятия решения об изменении списочного статуса. Комитете надеется, что Соединенное Королевство, чья политика в отношении наркотиков всегда была согласована с положениями международных договоров о контроле над наркотиками, будет и далее придерживаться такой политики.

221. Несмотря на то, что компетентный национальный орган в Канаде не признал каннабис лекарственным средством, в новом законодательстве, принятом в соответствии с решением суда в этой стране, личное потребление травы каннабиса лицами, страдающими определенными серьезными заболеваниями, определяется как "использование в медицинских целях". Однако до настоящего времени не было получено надежных научных свидетельств безопасности и эффективности курения травы каннабиса в терапевтических целях, и поэтому Комитет предложил правительству Канады сообщить научные основания своего решения позволить этой категории лиц курить марихуану в "медицинских" целях и представить информацию об эффективности, безопасности и терапевтической ценности каннабиса.

222. В Швейцарии рассматривается законопроект, предусматривающий декриминализацию немедицинского потребления, культивирования, изготовления,

производства, обладания, хранения и приобретения каннабиса, если эти действия представляют собой приготовление к личному потреблению и не будут создавать для третьих сторон возможности употреблять каннабис. Кроме того, законопроект наделит правительство правом определять, в консультации с кантонами, приоритеты в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках и тем самым ограничивать правовое обязательство добиваться наказания определенных правонарушений. В законопроекте предусмотрено, что, если такое право применяется для ограничения обязательства осуществлять уголовное преследование за совершение правонарушений, связанных с каннабисом, полицейское расследование, уголовное преследование, судебное разбирательство или назначение наказания при определенных условиях не применяется в отношении доставки или продажи, даже на коммерческой основе, небольших количеств каннабиса или продуктов каннабиса лицам старше 18 лет, а также в отношении культивирования, изготовления, приобретения или хранения каннабиса с целью его продажи на вышеупомянутых условиях. Правительство, возможно, разработает также руководящие указания, в которых будут определяться размеры и местоположение участков для культивирования каннабиса, количество и местоположение пунктов продажи каннабиса, обязательный порядок ведения отчетности и требования, предъявляемые к лицам, осуществляющим операции с каннабисом.

223. Перечисленные выше положения законопроекта описываются властями Швейцарии как меры по освобождению от наказания за потребление каннабиса и приготовление к его потреблению, которые согласуются с международными договорами о контроле над наркотиками.

224. По мнению Комитета, действие этого законопроекта выходит далеко за рамки мер по освобождению от наказания за потребление каннабиса или приготовление к его потреблению. Во-первых, будет снят запрет на личное потребление, культивирование, изготовление, производство, владение, хранение и приобретение каннабиса для использования в немедицинских целях. Кроме того, этот законопроект совершенно ясно предполагает устранение мер уголовного наказания за торговлю каннабисом, а также регулирование и организацию культивирования и продажи каннабиса.

225. Поэтому принятие такого законопроекта станет беспрецедентным шагом в направлении легализации потребления, культивирования, изготовления, хранения, приобретения и продажи каннабиса в медицинских целях. Это противоречит международным договорам о контроле над наркотиками, в частности положениям Конвенции 1961 года. Каннабис включен в Списки I и IV Конвенции 1961 года. Согласно статье 4 Конвенции 1961 года стороны этой Конвенции должны ограничить исключительно медицинскими и научными целями производство, изготовление, вывоз, ввоз, распределение наркотических средств, торговлю ими и их применение и хранение. Этот законопроект – в случае его принятия – будет противоречить не только букве, но также духу и основным целям международных договоров о контроле над наркотиками. Кроме того, создание "законного" рынка каннабиса в одной стране может стимулировать его производство в других странах, подрывая тем самым действие международной системы контроля над наркотиками.

226. Было отмечено, что эти изменения в политике и законодательстве, касающихся каннабиса, происходят преимущественно в развитых странах. Наблюдается все больший разрыв между политикой правительств, декларируемой на международном уровне, и ее реализацией. Иногда отдается предпочтение различного рода "быстрым решениям", которые часто диктуются сиюминутными внутривластными приоритетами. Вызывает тревогу тот факт, что в то время как многие развивающиеся страны затрачивают ресурсы на искоренение культивирования и пресечение незаконного оборота каннабиса, некоторые развитые страны принимают решение о допуске культивирования, торговли и злоупотребления каннабисом. При принятии международных договоров о контроле над наркотиками международное сообщество подчеркивало принцип универсальности, поскольку нарушение международного консенсуса в одном государстве может поставить под угрозу осуществление договоров в других государствах.

227. По мнению Комитета, меры контроля и борьба с незаконным оборотом наркотиков и злоупотреблением ими могут быть эффективны лишь в том случае, если осуществляются повсеместно, согласованно и скоординированно в соответствии с положениями международных договоров о контроле над наркотиками. Некоторые правительства в оправдание

изменения своей политики заявляют, что потребление каннабиса является не более вредным для здоровья, чем потребление спиртного и табака, и сопряжено с меньшим риском, чем потребление других наркотиков, таких как героин, кокаин или амфетамины. Комитет хотел бы напомнить правительствам, что в международных договорах о контроле над наркотиками предусмотрены соответствующие механизмы и процедуры, в соответствии с которыми стороны конвенций могут предложить изменения, если у них имеются основания для этого. Например, в статье 3 Конвенции 1961 года предусмотрен конкретный механизм внесения изменений в сферу применения контроля над наркотическими средствами путем добавления наркотического средства в Список, исключения из Списка или переноса из одного Списка в другой. Действовать по-иному в обход этой процедуры – значит игнорировать действующие нормы международного права, которые правительства обязались выполнять.

228. Комитет предлагает всем правительствам и соответствующим международным органам, в частности Комиссии по наркотическим средствам и ВОЗ, принять к сведению и обсудить изменения в подходе ряда стран к проблеме каннабиса и согласовать образ действий в связи с этой новой ситуацией в рамках международного права. Очень важно, чтобы ВОЗ участвовала в оценке не только потенциальной применимости каннабиса в медицинских целях, но и степени опасности каннабиса для здоровья людей. Если результаты научных исследований объективно продемонстрируют медицинскую пригодность каннабиса, он останется в Списках как вещество, требующее применения строгих мер контроля. В случае обнаружения в ходе современных и будущих научных исследований полезных медицинских свойств каннабиса об этом следует проинформировать ВОЗ в соответствии со статьей 3 Конвенции 1961 года. Не следует также забывать, что внесение изменений в режим контроля над каннабисом согласно Конвенции 1961 года будет иметь огромные последствия для международной системы контроля над наркотиками в целом. Международному сообществу следует тщательно взвесить возможные выгоды от ослабления мер контроля, сопоставив их с весьма вероятным ростом масштабов злоупотребления каннабисом и другими последствиями такого решения.

229. В прессе появляются статьи и высказывания в защиту более либерального отношения к этому наркотику и делаются попытки убедить население в наличии у него лишь якобы незначительных вредных свойств, что способствует развитию более терпимого отношения к злоупотреблению каннабисом. Комитет обеспокоен терпимым отношением к рекламированию или продаже каннабиса в магазинах и через Интернет как совершенно безвредного вещества. Такая информация является неточной, вводит людей в заблуждение и создает ложные представления, особенно у молодежи. Семена каннабиса с высоким содержанием ТГК по-прежнему свободно продаются, главным образом через Интернет.

230. Население имеет право знать о последствиях для здоровья и социальных последствиях, связанных с каннабисом, когда его употребляют в той же степени, в том же объеме и с той же частотой, что табак или алкоголь. Было бы исторической ошибкой добавлять еще один наркотик к категории, к которой относятся алкоголь и табак, особенно в период, когда политике борьбы со злоупотреблением этими двумя веществами начинают уделять внимание, которое она заслуживает.

Н. Меры по обеспечению осуществления Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года

Незаконное культивирование опийного мака и незаконный оборот опиатов из Афганистана

231. Придя к выводу, что Афганистан стал крупнейшим в мире незаконным производителем опия и что такое развитие событий создает серьезную угрозу целям Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, Комитет на своей шестьдесят восьмой сессии в мае 2000 года постановил применить статью 14 этой Конвенции в отношении Афганистана и согласно пункту 1(а) этой статьи предложить Исламскому Государству Афганистан и руководству движения "Талибан" приступить к консультациям и просить их представить объяснения. Решение о применении статьи 14, предложение приступить к консультациям и просьба представить объяснения были изложены в письмах, направленных Исламскому Государству Афганистан

и руководству движения "Талибан" в июне 2000 года. Ввиду происходившего в Афганистане внутреннего конфликта Комитет не считал целесообразным применять статью 14 на более раннем этапе. Тем не менее Комитет на протяжении нескольких лет обращал внимание мирового сообщества на эту проблему.

232. На своей шестьдесят девятой сессии в ноябре 2000 года Комитет постановил направить представителям Исламского Государства Афганистан и руководства движения "Талибан" предложения обсудить с ним принятые ими меры по выполнению положений Конвенции 1961 года, в частности прогресс, достигнутый в деле борьбы с незаконным культивированием опийного мака и незаконным производством и оборотом опиатов. Консультации с высокопоставленными представителями Исламского Государства Афганистан состоялись 28 марта 2001 года в Вене. На своей семьдесят первой сессии в мае 2001 года Комитет принял решение запланировать визит в Афганистан для проведения консультаций с руководством движения "Талибан" в Кабуле. Этот визит состоялся 4–6 сентября 2001 года.

233. В результате проведения вышеупомянутых консультаций Комитет установил, что действующее законодательство запрещает культивирование, производство, изготовление, использование наркотических средств и торговлю ими в незаконных целях и что полный запрет на культивирование опийного мака, установленный руководством движения "Талибан" в июле 2000 года, оказался действенным в значительной степени благодаря существующему законодательству и привел к резкому сокращению масштабов культивирования опийного мака в течение сельскохозяйственного сезона 2000–2001 годов в районах, контролируемых движением "Талибан". В остальных районах незаконное культивирование опийного мака продолжалось и в последнее время заметно расширилось. Комитет не смог определить размеры запасов опиатов на территориях, контролируемых Исламским Государством Афганистан или движением "Талибан", однако признал, что продолжающиеся изъятия опиатов в соседних с Афганистаном странах указывают на то, что многочисленные группы наркобизнеса располагают значительными запасами опиатов. Несмотря на успешно осуществляемый запрет, другие аспекты Конвенции не учитывались и

не соблюдались ни в одном районе Афганистана. Комитет считает, что, независимо от исхода происходящих в последнее время в Афганистане событий, международное сообщество должно знать о сохраняющихся возможностях широкомасштабного незаконного культивирования опийного мака в Афганистане, и, когда позволят условия, Комитет в соответствии с положениями статьи 14 бис Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, обратится к международному сообществу с настоятельным призывом оказать Афганистану помощь в предупреждении возобновления незаконного культивирования опийного мака и связанного с ним производства опиатов, а также незаконного оборота опиатов.

234. Таким образом, установив, что в Афганистане сложилась серьезная обстановка, требующая принятия совместных мер с участием международного сообщества и будущих властей Афганистана с целью ее исправления, и что наиболее целесообразным методом содействия таким совместным мерам является доведение этой проблемы до сведения сторон Конвенции 1961 года, Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам, Комитет, пользуясь своими полномочиями согласно пункту 1(d) статьи 14 Конвенции 1961 года, обратил внимание сторон этой Конвенции, Совета и Комиссии на вышеупомянутую обстановку в Афганистане. Комитет пришел к заключению, что серьезное положение в области контроля над наркотиками в Афганистане требует всесторонней поддержки и сотрудничества международного сообщества, особенно соседних с ним стран. С решением задачи контроля над наркотиками неразрывно связаны вопросы установления мира и безопасности и развития в Афганистане.

Другие меры, принятые Комитетом согласно статье 14 Конвенции 1961 года и статье 19 Конвенции 1971 года

235. В 1997 году Комитет прибегнул к мерам по обеспечению исполнения Конвенции 1961 года и/или Конвенции 1971 года в отношении ограниченного числа стран в связи с тем, что они систематически не принимали требуемые меры по контролю согласно соответствующим конвенциям, не представляли Комитету информацию, требуемую согласно этим конвенциям, и не отвечали на запросы Комитета, несмотря на многочисленные напоминания и оказанную им техническую помощь в области контроля над наркотиками, включая подготовку кадров. Предусмотренные в статье 14 Конвенции 1961 года и в статье 19 Конвенции 1971 года меры принимаются в тех случаях, когда попытки Комитета добиться соблюдения этих конвенций с помощью других средств оказываются безрезультатными. На начальном этапе диалог с этими странами носит конфиденциальный характер, и поэтому их названия не оглашаются.

236. Комитет отмечает, что две африканские страны привели свои механизмы контроля и практику представления данных в соответствие с существующими требованиями, поэтому Комитет прекращает применение в отношении этих стран всех мер, предусмотренных в статье 14 Конвенции 1961 года и статье 19 Конвенции 1971 года. Комитет продолжает следить за развитием событий в других странах, в отношении которых применяются такие меры, и надеется, что в ближайшем будущем ряд других стран, в отношении которых применяются такие меры, доведут свои механизмы контроля и практику сотрудничества с Комитетом до требуемого уровня, с тем чтобы избежать принятия Комитетом дальнейших правовых мер.

III. Анализ положения в мире

A. Африка

Основные события

237. Каннабис, незаконно культивируемый во всех странах Африки, потребляется на местах, а также контрабандным путем поставляется в различные части региона, в Европу и Северную Америку. Во многих странах Африки продолжается незаконное культивирование, оборот каннабиса и злоупотребление им, несмотря на растущие изъятия и меры по его искоренению. Смола каннабиса поставляется контрабандным путем из Марокко на Иберийский полуостров, а также в другие страны Северной Африки. Кроме того, через Северную Африку осуществляются транзитные перевозки каннабиса и других наркотиков. Страны Восточной, Западной и Южной Африки продолжают использоваться для транзита кокаина из Южной Америки в Европу и героина из Азии в Европу и Северную Америку.

238. Хотя в Африке самым распространенным наркотиком является каннабис, широкие масштабы приобрело и злоупотребление психотропными веществами. Если злоупотребление амфетамином, бензодиазепином, эфедрином и пемолином больше распространено в странах Западной Африки, то на юге и востоке Африки, особенно в Южной Африке, по-прежнему злоупотребляют в основном метаквалонем. В Южной Африке растет также злоупотребление МДМА ("экстази"). Злоупотребление опиатами в регионе остается относительно ограниченным, хотя, как сообщается, оно растет в городах африканских стран, на побережье Индийского океана, а также в ряде стран Западной Африки. Злоупотребление кокаином продолжается главным образом в городах и туристических центрах на юге и западе Африки.

239. Снижается возраст, когда молодые люди и женщины начинают злоупотреблять наркотиками. Среди лиц, злоупотребляющих героином, изменяется также способ приема этого наркотика, особенно на востоке, западе и юге Африки, где более широкое распространение получает злоупотребление героином в виде инъекций, что способствует дальнейшему распространению инфекции вируса иммунодефицита человека (ВИЧ)/СПИД, которая в этих субрегионах и без того является широко распространенной. Ввиду

серьезных экономических, политических и социальных проблем, с которыми сталкиваются многие африканские страны, есть опасность того, что безработная молодежь и неимущие слои городского и сельского населения будут еще больше злоупотреблять наркотиками, в результате чего их положение только ухудшится.

240. В целом африканские страны располагают малоэффективными системами контроля над законным изготовлением и распределением фармацевтической продукции. Наркотические средства, находящиеся под международным контролем, находятся в свободной продаже, что объясняется либо устаревшим национальным законодательством, либо недостаточными усилиями по контролю и соблюдению правил, касающихся прописывания наркотических средств. Кроме того, имеют место случаи, когда в сферу обращения поступают незаконно изготовленные или похищенные фармацевтические продукты.

241. Во многих странах Африки необходимо в срочном порядке на политическом уровне решить вопрос об обновлении существующего законодательства о контроле над наркотиками и обеспечить его соблюдение. Комитет настоятельно призывает правительства соответствующих стран систематически обмениваться информацией, согласовывать свое законодательство о контроле над наркотиками, предусмотреть возможность оказания взаимной правовой помощи по вопросам привлечения к уголовной ответственности лиц, виновных в совершении преступлений, связанных с наркотиками, и обеспечить выдачу лиц, занимающихся незаконным оборотом наркотиков.

Присоединение к договорам

242. В мае 2001 года Джибути стала стороной Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, Конвенции 1971 года и Конвенции 1988 года, а Центральноафриканская Республика присоединилась к этим конвенциям 8 октября 2001 года. Кроме того, Объединенная Республика Танзания в декабре 2000 года присоединилась к Конвенции 1971 года, а Маврикий в июне 2001 года присоединился к Конвенции 1988 года.

243. Ангола, Конго, Экваториальная Гвинея и Эритрея еще не присоединились ни к одному из трех основных международных договоров о контроле над наркотиками. Кроме того, Алжир, Марокко и Чад еще не присоединились к Протоколу 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года. Либерия еще не является стороной Конвенции 1971 года, а Габон, Демократическая Республика Конго, Либерия, Намибия, Руанда и Сомали еще не присоединились к Конвенции 1988 года. Поскольку присоединение к договорам всех стран является важным условием эффективного функционирования международной системы контроля над наркотиками, Комитет настоятельно призывает соответствующие государства в срочном порядке присоединиться к этим конвенциям.

Региональное сотрудничество

244. Организация африканского единства (ОАЕ) укрепила свой координационный центр по борьбе с наркотиками в целях более последовательного сотрудничества с правительствами африканских стран, а также для поддержания сотрудничества и координации деятельности в области контроля над наркотиками с такими субрегиональными африканскими организациями, как Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки. В феврале 2002 года будет проведена первая конференция ОАЕ на министерском уровне по вопросам контроля над наркотиками и предупреждения преступности.

245. В настоящее время ЭКОВАС принимает новые меры по борьбе с отмыванием денег, организованной преступностью и торговлей людьми. Предусматривается также создание в рамках ЭКОВАС банка данных для хранения поступающих из его государств-членов информации и опыта по вопросам контроля над наркотиками.

246. В январе 2001 года министры иностранных дел Кении, Объединенной Республики Танзания и Уганды подписали протокол о борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Восточноафриканском сообществе. Эти три страны вместе с Руандой в целях укрепления сотрудничества в области контроля над наркотиками раз в два года проводят встречи руководителей следственных отделов и подразделений по борьбе с наркотиками.

247. В связи с началом осуществления регионального проекта по контролю над законными веществами в восточной Африке в ноябре 2000 года было проведено совещание руководителей регулятивных органов по наркотикам из 13 стран субрегиона⁵⁹. На совещании обсуждались вопросы разработки эффективной политики и стратегий контроля над законными наркотиками, призванные ограничить использование контролируемых наркотических средств медицинскими и научными целями.

248. Комитет с удовлетворением отмечает прогресс, достигнутый в судебной системе стран Южной и Восточной Африки благодаря обучению сотрудников ведению дел о наркотиках. К октябрю 2001 года в Хараре, Зимбабве, и Претории, Южная Африка учебные курсы закончили в общей сложности 92 следователя и прокурора, 50 магистратов и 38 судей. Служба полиции Южной Африки продолжила организацию курсов по вопросам борьбы с наркоманией и по вопросам пограничного контроля для сотрудников полиции и таможенных органов из стран юга Африки. Комитет отмечает, что в апреле 2001 года в Мапуту, Мозамбик, был создан Учебный центр судебной подготовки для прокуроров, сотрудников органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и работников судебных органов.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

249. В настоящее время ряд африканских стран предпринимает усилия по обновлению существующего законодательства в области контроля над наркотиками и по разработке законодательства о борьбе с отмыванием денег.

250. Комитет отмечает, что парламент Центральноафриканской Республики принял новое законодательство в области контроля над наркотиками. В Египте был принят закон, который позволит Генеральному управлению по борьбе с наркотиками использовать в своей деятельности часть активов, изымаемых у обвиненных и осужденных торговцев наркотиками. Вместе с тем Комитет с озабоченностью отмечает, что Целевая группа по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег включила Египет и Нигерию в список государств, отказывающихся от сотрудничества. Комитет настоятельно призывает правительства этих стран

ускорить разработку законодательства о борьбе с отмыванием денег (см. пункт 263 ниже).

251. Правительство Малави завершило в 2001 году разработку законопроекта об обновлении существующего законодательства в области контроля над наркотиками в соответствии с Конвенцией 1988 года. Законы о борьбе с отмыванием денег были приняты на Маврикии и в Мозамбике. На Маврикии вступил также в силу новый закон о контроле над наркотиками, предусматривающий замораживание активов, используемых в обороте наркотиков или получаемых от него, и облегчающий проведение тайных операций. В Марокко обновляется законодательство по борьбе с отмыванием денег, которое должно полностью соответствовать требованиям Конвенции 1988 года. Правительство Свазиленда разработало законопроект, обновляющий законодательство в области контроля над наркотиками в целях его соответствия трем международным договорам о контроле над наркотиками; до конца 2001 года этот законопроект будет рассмотрен в парламенте. В Объединенной Республике Танзания пересматривается законодательство по контролю над наркотиками с целью обеспечить более эффективный контроль над законными наркотическими средствами, психотропными веществами и химическими веществами—прекурсорами.

252. В марте 2001 года правительство Кении назначило национального координатора по вопросам предупреждения злоупотребления наркотиками. В настоящее время в стране разрабатывается национальная программа информирования общественности об опасности и последствиях злоупотребления наркотиками. В Нигерии, где действует тщательно разработанное законодательство по контролю над наркотиками и осуществляется соответствующая политика, правительство продолжает уделять первоочередное внимание вопросам контроля над наркотиками. В 2000 году в беднейших общинах трех провинций Южной Африки было создано несколько лечебно—реабилитационных центров для наркоманов. Реализуются планы по оказанию в 2001 году аналогичной помощи в трех других провинциях.

253. Хотя во многих африканских странах уже разработаны или приняты национальные стратегии и планы действий по борьбе с наркотиками, Комитет обеспокоен тем, что не всегда имеются необходимые ресурсы для осуществления этих планов. Комитет с

удовлетворением отмечает, что в рамках новой национальной инициативы, охватывающей различные аспекты контроля над наркотиками, правительство Ливийской Арабской Джамахирии завершает подготовку новой всеобъемлющей стратегии контроля над наркотиками. На Сейшельских Островах в мае 2001 года был сформулирован национальный генеральный план контроля над наркотиками в соответствии с Протоколом о борьбе с незаконным оборотом наркотиков в регионе Сообщества по вопросам развития стран юга Африки. Правительства Мадагаскара и Объединенной Республики Танзания завершают подготовку национальных генеральных планов контроля над наркотиками. Правительство Руанды, обеспокоенное ростом масштабов злоупотребления наркотиками, особенно среди молодежи, активизировало сотрудничество с другими странами Восточной Африки с целью борьбы со злоупотреблением наркотиками и незаконным оборотом наркотиков (см. пункт 246 выше) и предпринимает необходимые шаги для присоединения к Конвенции 1988 года. В Того правительство осуществляет всеобъемлющую национальную стратегию контроля над наркотиками, принятую в 2000 году. Эта стратегия предусматривает, в частности, ужесточение правоохранительных мер и укрепление потенциала по контролю над наркотиками в порту Ломе, а также меры по предупреждению злоупотребления наркотиками и лечению наркоманов.

Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

254. Во всех странах Африки продолжают незаконное культивирование, оборот каннабиса и злоупотребление им. По данным Интерпола, 22 процента произведенных во всем мире в 2001 году изъятий травы каннабиса приходится на Африку, где основными странами—поставщиками каннабиса, контрабандным путем поставляемого в Европу, по-прежнему являются Марокко, Южная Африка и, в меньшей степени, Гана, Нигерия и Сенегал. Около 60—70 процентов изымаемого в Европе каннабиса имеет марокканское происхождение. Благодаря усилиям правоохранительных органов Марокко за последние годы значительно увеличилось число изъятий. Несмотря на активизацию мер по искоренению, количество ввозимого в страны Африки к югу от

Сахары и вывозимого из них каннабиса по-прежнему является весьма существенным. Что касается Западной Африки, то, как сообщалось, в 2000 году в Нигерии было изъято 264 тонны каннабиса и уничтожено более 1 000 тонн растений каннабиса; крупные изъятия каннабиса были произведены также в Гане и Сенегале. По оценкам, возможности производства каннабиса на юге Африки (Лесото, Малави, Свазиленд и Южная Африка) превышают соответствующие возможности Марокко. Хотя большая часть каннабиса, выращиваемого на юге Африки, потребляется на месте, какая-то его часть поставляется контрабандным путем в Европу и Северную Америку. В Восточной Африке, особенно в Кении, на Коморских Островах, на Мадагаскаре, в Объединенной Республике Танзания, Уганде и Эфиопии каннабис, который когда-то выращивался для продажи на ограниченном местном рынке, в последние годы стал важной товарной культурой. Правоохранительные органы принимают активные меры по борьбе с последствиями культивирования каннабиса в Восточной Африке, связанными с возможным распространением его культивирования на соседние страны. В феврале 2001 года кенийскими правоохранительными органами было уничтожено свыше 328 тонн каннабиса, выращенного в районе горы Кения, а в июне 2001 года в ходе совместной операции правоохранительных органов Кении и Уганды были уничтожены значительные посевы каннабиса, скрытые на полях кукурузы вдоль общей границы этих двух стран. Аналогичные операции были проведены в Объединенной Республике Танзания.

255. В Египте незаконное культивирование опийного мака продолжается в ограниченных масштабах на Синайском полуострове, постепенно перемещаясь в более отдаленные районы. Опий, производимый на Синайском полуострове, потребляется на месте, главным образом в северном Египте; при этом в Египте отсутствует незаконное изготовление героина. За последние 10 лет в этой стране не было обнаружено ни одной лаборатории по незаконному изготовлению героина. Злоупотребление героином, поставляемого в Египет контрабандным путем, является ограниченным, однако оно возрастает.

256. Африка остается важным регионом транзитных перевозок героина. Основными странами транзита, через которые осуществляется контрабанда героина из Юго-Восточной и Юго-Западной Азии, являются Гана, Кот-д'Ивуар и Нигерия.оборот героина конт-

ролируется группами, в основном из Западной Африки, прочно закрепившимися в Индии, Пакистане и Таиланде. По сведениям Интерпола, в Африке производится расфасовка героина из Юго-Западной и Юго-Восточной Азии, а в последнее время из Южной Америки с целью его контрабанды в Европу и Северную Америку. За последние несколько лет общее количество изымаемого в Африке героина возросло. В Восточной Африке о росте числа изъятий героина сообщают Уганда, Кения и Объединенная Республика Танзания. В этом субрегионе инфицирование ВИЧ/СПИД в результате злоупотребления наркотиками путем инъекций по-прежнему ограничено прибрежными районами Кении и Маврикием. В большинстве стран Африки злоупотребление героином остается на относительно низком уровне, хотя за последние три года в Южной Африке число лиц, злоупотребляющих героином путем инъекций, увеличилось на 40 процентов, в связи с чем возникла опасность распространения там инфекции ВИЧ/СПИД.

257. Растут масштабы оборота кокаина и злоупотребления им, особенно на западе и юге Африки. В африканских странах растет число изъятий кокаина, поставляемого из Южной Америки и предназначенного для незаконных рынков в Африке и Европе. Хотя больше всего кокаина изымается в аэропортах и из почтовых посылок, поступающих из Аргентины, Бразилии, Перу и Эквадора, есть опасность, что может увеличиться контрабанда кокаина морским путем в контейнерах. Сообщается о росте злоупотребления порошком кокаина и кокаиновым основанием ("крэком") в Мозамбике, Сенегале и Южной Африке. Поскольку "крэк" является наиболее доступным, в Южной Африке злоупотребление им растет быстрее, чем злоупотребление любыми другими наркотиками. Важные пункты транзита кокаина расположены в Гане, Кот-д'Ивуаре, Лесото, Свазиленде и Южной Африке. Кроме того, кокаин из Бразилии завозится в Анголу, а затем по суше через Намибию доставляется в Южную Африку. Сообщается о побочных последствиях транзитных перевозок кокаина: значительно возросло злоупотребление им в Анголе и Намибии. Усиливается обеспокоенность тем, что Марокко становится также страной транзита кокаина из Латинской Америки в Европу и что злоупотребление кокаином и синтетическими наркотиками в Марокко возрастает. Контрабандой наркотиков из Марокко в Европу занимаются

в основном преступные организации, которые, судя по всему, занимаются также или тесно связаны с незаконным провозом мигрантов и отмыванием денег.

Психотропные вещества

258. Во многих африканских странах, особенно в крупных городах на юге, востоке и западе Африки, серьезной проблемой остается злоупотребление психотропными веществами. Считается, что этому способствуют самолечение, продажа законных лекарственных средств через нерегулируемые каналы (уличных торговцев, продавцов наркотиков, предприятий розничной торговли, не имеющих лицензии) и психотропных веществ без рецепта. В Нигерии и других странах Западной Африки на параллельных рынках по-прежнему широко доступны различные препараты, содержащие стимуляторы амфетаминового ряда и бензодиазепины. В Гане в связи с широкими масштабами злоупотребления таблетками эфедрина правительство запретило изготовление и использование этих таблеток. Правительство Египта ввело более жесткие меры контроля и ужесточило наказания за злоупотребление стимуляторами. Больше всего изъятий стимуляторов амфетаминового ряда производится в Западной Африке; в 1999 году на одну только Нигерию пришлось три четверти всех изъятий стимуляторов амфетаминового ряда в Африке. В Восточной Африке в незаконные каналы происходит утечка целого ряда законных наркотических средств и психотропных веществ, которые затем открыто продаются уличными торговцами в некоторых городах. Эти лекарственные средства, в том числе седативные средства и сиропы на кодеиновой основе, используются для нейтрализации стимулирующего действия ката (*Catha edulis*), а диазепам и фенobarбитал в сочетании с другими препаратами применяются для усиления воздействия местных спиртных напитков.

259. Метаквалом по-прежнему злоупотребляют в основном в странах на юге и востоке Африки и в какой-то степени на западе. По некоторым оценкам, в Южной Африке потребляется до 80 процентов незаконно произведенного в мире метаквалона. В результате ужесточения мер контроля в Южной Азии было налажено незаконное изготовление метаквалона в Южной Африке и в ряде стран на востоке и юге Африки, о чем свидетельствуют обнаруженные в Мозамбике и Объединенной Республике Танзания

лаборатории по незаконному изготовлению метаквалона для рынка Южной Африки. В связи с тем, что над основными химическими веществами, необходимыми для изготовления этого психотропного вещества, осуществляется тщательный контроль, подпольные лаборатории переключаются на химические вещества, которые обычно не ассоциируются с изготовлением метаквалона. Кроме того, продолжается контрабанда метаквалона из Индии в Южную Африку через страны на востоке и юге Африки, такие как Кения, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания и Свазиленд. Кроме того, по данным Интерпола, изъятия крупных партий метаквалона в Южной Африке свидетельствуют о том, что это вещество поставляется туда контрабандным путем по маршруту из Китая в Африку.

260. В Африке оборот и злоупотребление МДМА ("экстази") по-прежнему приходится в основном на Южную Африку. По сообщениям Интерпола, с 1998 года значительно возросло количество МДМА ("экстази"), поставляемого контрабандным путем в Южную Африку из Европы; высказываются опасения, что африканские группы, занимающиеся оборотом кокаина, героина и других незаконных наркотиков, в скором времени, возможно, займутся и оборотом МДМА ("экстази").

Другие вопросы

261. Кат, на который не распространяется международный контроль, по-прежнему культивируется и потребляется в Восточной Африке. Кроме того, кат контрабандным путем поставляется в ряд европейских стран и в Северную Америку. В настоящее время кат поставлен под контроль только в Объединенной Республике Танзания, хотя Эритрея также предпринимает меры по распространению контроля на это вещество. В Нигерии новой проблемой является потребление "заками" (*Datura metel*), произрастающего в диком виде в некоторых районах страны. В большинстве стран Африки среди маргинализированной молодежи и бездомных детей продолжается злоупотребление растворителями, клеями и разбавителями.

Миссии

262. В мае 2001 года Комитет направил миссию в Египет. Комитет высоко ценит приверженность правительства Египта делу международного контроля

над наркотиками. Об этой приверженности свидетельствуют энергичные меры по предупреждению незаконного оборота наркотиков, в частности уничтожение незаконных посевов опийного мака и каннабиса на Синайском полуострове. Осуществлению этих мероприятий способствует тесное сотрудничество между различными правоохранительными органами. Комитет предлагает правительству Египта ознакомить правительства других стран с достойным подражания подходом к решению различных аспектов проблемы наркотиков и поделиться своим опытом в деле осуществления международных договоров о контроле над наркотиками.

263. Комитет надеется, что власти Египта будут и далее активно осуществлять мероприятия, направленные на пресечение незаконного оборота наркотиков, а также на изъятие и конфискацию доходов от преступлений, и принимать меры по борьбе с отмыванием денег (см. пункт 250 выше).

264. Правительству Египта следует продолжать активизировать усилия по сокращению спроса на незаконные наркотики с целью обеспечить сбалансированное сокращение спроса на незаконные наркотики и их предложения. С помощью более регулярной оценки можно получить подробную информацию о масштабах и тенденциях в области злоупотребления наркотиками. Комитет с удовлетворением отмечает меры по первичной профилактике, особенно по защите молодежи. Комитет приветствует внимание, которое власти уделяют комплексному междисциплинарному подходу. Комитет высоко ценит, что правительство Египта в сотрудничестве с неправительственными организациями принимает меры по укреплению служб, занимающихся лечением наркоманов, и осуществляет различные мероприятия, направленные на реабилитацию и социальную реинтеграцию наркоманов. Комитет приветствует проведение в Каире в апреле 2001 года Национального совещания по вопросам сокращения спроса на наркотики в целях разработки всесторонней стратегии сокращения спроса на незаконные наркотики.

265. В Египте по-прежнему без рецепта доступны фармацевтические препараты, содержащие психотропные вещества, что приводит к злоупотреблению этими препаратами, особенно среди молодежи. Компетентным органам следует строго следить за соблюдением требований в отношении прописывания

таких препаратов, с тем чтобы не допускать их утечки и злоупотребления ими. При этом, однако, следует сделать наркотические средства и психотропные вещества более доступными для больных. Комитет выражает признательность властям Египта за сотрудничество с Комитетом в вопросах контроля над законной деятельностью, связанной с наркотическими средствами и психотропными веществами. Комитет приветствует решимость правительства Египта усилить координацию деятельности учреждений, ответственных за контроль над прекурсорами.

266. В апреле 2001 года Комитет направил миссию в Эритрею. Эритрея готовится присоединиться к трем международным договорам о контроле над наркотиками. Комитет понимает, что присоединение Эритреи к этим договорам после получения независимости было связано с трудностями в связи с конфликтами в этом регионе. Комитет настоятельно призывает Эритрею присоединиться к договорам, как только в стране воцарится мир.

267. Комитет отмечает, что несмотря на то, что в Эритрее в настоящее время незаконная деятельность, связанная с наркотиками, сведена к минимуму, стране необходимо лучше подготовиться к тому, чтобы не стать ареной действий преступных организаций. Особенно уязвимым представляется побережье Красного моря, если учесть, что незаконный оборот наркотиков осуществляется вдоль восточного побережья Африки.

268. Комитет приветствует усилия Эритреи, направленные на то, чтобы не допустить возникновения серьезного незаконного рынка ката, как это случилось в других странах Африки. Комитет с нетерпением ожидает запланированного пересмотра уголовного кодекса страны, в результате чего кат будет объявлен вне закона.

269. В июне 2001 года миссия Комитета посетила Марокко для обсуждения с правительством этой страны проблем, связанных с национальным и международным контролем над наркотиками, особенно с культивированием каннабиса и незаконным оборотом продуктов каннабиса. Широкомасштабное культивирование каннабиса продолжается в Марокко, которая остается одним из крупнейших в мире производителей смолы каннабиса.

270. В Марокко каннабис культивируется в целях удовлетворения внутреннего спроса, а также для производства смолы каннабиса, поставляемой контрабандным путем в Европу. Надежных оценок масштабов культивирования каннабиса не имеется. Правительство Марокко признает насущную необходимость принятия мер по искоренению каннабиса. Комитет хотел бы подчеркнуть, что на правительстве лежит ответственность за уничтожение растений каннабиса, из которых экстрагируются наркотические вещества. Комитет настоятельно призывает правительство Марокко выработать подробный план искоренения каннабиса. В то же время, поскольку основным рынком сбыта марокканского каннабиса по-прежнему является Европа, Комитет призывает правительства европейских стран оказать соответствующую поддержку этим усилиям по искоренению каннабиса.

271. Комитет отмечает выраженную правительством Марокко готовность ратифицировать Протокол 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года и ожидает, что Марокко в скором времени станет стороной Конвенции 1961 года с внесенными в нее поправками. В 1992 году Марокко ратифицировала Конвенцию 1988 года; однако сегодня, почти 10 лет спустя, еще не принято законодательство о придании положениям Конвенции 1988 года статуса национального закона. Комитет настоятельно призывает правительство Марокко ускорить принятие такого законодательства.

272. В мае 2001 года Комитет рассмотрел ход осуществления правительством Габона рекомендаций, вынесенных Комитетом по итогам своей миссии в эту страну в 1998 году. Комитет с удовлетворением отмечает, что спустя почти 10 лет Габон возобновил представление данных о законной торговле наркотическими средствами и психотропными веществами согласно Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, и согласно Конвенции 1971 года.

273. Комитет отмечает, что Габон еще не передал на хранение документ о присоединении к Конвенции 1988 года и что в стране по-прежнему отсутствует необходимое законодательство о контроле над химическими веществами–прекурсорами. Комитет призывает Габон без дальнейших задержек принять необходимые меры по этим вопросам.

В. Америка

274. На Саммите американского континента, проходившем в Квебеке, Канада, в апреле 2001 года, государства обязались сотрудничать в осуществлении региональных мер по борьбе с такими проблемами, как организованная преступность, отмывание денег, утечка химических веществ–прекурсоров и оборот наркотиков и оружия, каждая из которых ставит перед странами американского континента серьезные задачи.

275. В рамках Многостороннего механизма оценки Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИКАД) ОАГ сформулировала ряд рекомендаций для государств–членов, в том числе рекомендацию об укреплении международного сотрудничества со странами за пределами американского континента и международными организациями, в целях более эффективного реагирования на транснациональные аспекты проблемы наркотиков. Кроме того, в этих рекомендациях содержится призыв к государствам принять и ратифицировать международные конвенции и другие документы о контроле над наркотиками и связанных с ними вопросах, в частности документы, касающиеся коррупции и организованной преступности. Приветствуется также заключение двусторонних и многосторонних соглашений, в том числе соглашений об обмене опытом, знаниями и оперативной информацией в областях обеспечения соблюдения законов о наркотиках и сокращения спроса. Государствам также предлагается использовать и поддерживать такие региональные механизмы, как Межамериканский наблюдательный орган по проблеме наркотиков. Комитет просит все государства тщательно изучить эти рекомендации и принять необходимые меры в целях активизации регионального сотрудничества по вопросам, касающимся контроля над наркотиками и профилактики злоупотребления наркотиками.

276. В первом докладе Многостороннего механизма оценки о положении в Западном полушарии, который был утвержден СИКАД в декабре 2000 года, изложены первоначальные рамки для дальнейшей оценки прогресса, достигнутого отдельными государствами – членами ОАГ и странами американского континента в целом в осуществлении стратегии борьбы с наркотиками в Западном полушарии, которая была согласована государствами – членами ОАГ

в 1997 году. В этом докладе подчеркивается необходимость оценки гуманитарных, социальных и экономических последствий проблемы наркотиков на американском континенте. Межамериканская система унифицированных данных о потреблении наркотиков (СИДУК) обеспечивает поддержку Многостороннего механизма оценки благодаря созданию основы для унификации и сопоставления данных из различных источников. Комитет приветствует деятельность СИКАД по сбору обширных данных; однако он хотел бы напомнить правительствам, что представление информации СИКАД не отменяет обязанности представления странами информации согласно международным договорам о контроле над наркотиками.

277. Продолжается успешное осуществление совместных операций правоохранительных органов почти 30 стран Центральной Америки и Карибского бассейна, а также Южной Америки в рамках совместной целевой группы, созданной по инициативе Соединенных Штатов Америки. В 2000 году были ликвидированы организации по сбыту наркотиков, действовавшие в различных странах американского континента, и было изъято свыше 50 тонн кокаина, что составляет существенную долю общего количества кокаина, изъятого, согласно сообщениям, в этих районах в указанном году. Были конфискованы существенные активы, большое количество химических веществ—прекурсоров, оружия, летательных аппаратов, автотранспортных средств и судов, а также были арестованы некоторые наиболее опасные преступники, занимавшиеся незаконным оборотом наркотиков.

278. Комитет с удовлетворением отмечает, что на совещании Группы экспертов СИКАД по химическим веществам (фармацевтическим препаратам), проходившем в Вашингтоне, федеральный округ Колумбия, в августе 2001 года, было предложено дополнительно изучить проблемы утечки фармацевтических препаратов и злоупотребления ими. Рекомендации экспертов охватывали такие вопросы, как разработка типовых положений в целях содействия странам в обновлении их законодательства, создание комплексной национальной системы информации о фармацевтических препаратах и подготовка руководства—справочника по элементам, которые следует включать в национальные системы контроля.

Центральная Америка и Карибский бассейн

Основные события

279. Через страны Центральной Америки и Карибского бассейна по-прежнему проходят основные маршруты, используемые сбытчиками наркотиков для перевозки незаконных наркотиков из Южной Америки на незаконные рынки в Северной Америке. Торговцы наркотиками, которые прежде занимались лишь контрабандой каннабиса, выращиваемого в этом регионе, и кокаина и героина из Южной Америки, расширяют круг своей деятельности и теперь занимаются также контрабандой психотропных веществ, в основном МДМА ("экстази") из Европы.

280. Заметно возросли масштабы незаконной торговли оружием по маршрутам незаконного оборота наркотиков и активизировалась другая преступная деятельность, связанная с незаконной торговлей наркотиками, такая как торговля людьми и угон автомобилей. Некоторые данные указывают на то, что расширение масштабов злоупотребления наркотиками является побочным эффектом незаконного оборота наркотиков в Центральной Америке и Карибском бассейне. Правительства стран этого региона все лучше осознают необходимость наличия более точной информации о масштабах проблемы наркотиков и принятия на национальном и международном уровнях таких мер для решения проблемы в различных областях, как оценка масштабов злоупотребления наркотиками, сокращение незаконного спроса на наркотики и их предложения, пресечение незаконного оборота, борьба с отмыванием денег и коррупцией и установление контроля за химическими веществами и фармацевтическими средствами.

Присоединение к договорам

281. Все государства Центральной Америки и Карибского бассейна являются участниками Конвенции 1988 года. Комитет вновь призывает Белиз и Сент-Винсент и Гренадины присоединиться к Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, а также к Конвенции 1971 года. Комитет также призывает Гаити, Гондурас и Сент-Люсию стать участниками Конвенции 1971 года, а Никарагуа – ратифицировать

Протокол 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года.

Региональное сотрудничество

282. Механизм координации контроля над наркотиками стран Карибского бассейна продолжает служить форумом для мониторинга прогресса в осуществлении мероприятий, предусмотренных в Планах действий по координации в области контроля над наркотиками в Карибском бассейне (известного также, как Барбадосский план действий), который был согласован правительствами государств Карибского бассейна в 1996 году и пересмотрен в 2001 году. Комитет выражает надежду, что правительства подвергнут тщательной оценке прогресс, достигнутый в рамках Барбадосского плана действий.

283. Особой проблемой для государств Карибского бассейна является все более широкое использование наркодельцами новых технологий, в частности усовершенствованной технологии связи или электронного перевода финансовых средств. Достигнут существенный прогресс в борьбе с транснациональной преступностью и отмытием денег в субрегионе, а также в проведении судебной реформы и разработке национальных стратегий контроля над наркотиками в рамках таких координационных органов, как СИКАД, Карибское сообщество и Карибская целевая группа по финансовым мероприятиям в Карибском бассейне.

284. Получила дальнейшее развитие компьютеризированная система, позволяющая таможенным органам отслеживать мелкие суда, которая была внедрена Карибским советом по обеспечению соблюдения таможенного законодательства в 1999 году. Совет провел также оценку мер контроля в крупнейших аэропортах в Карибском бассейне и завершил реализацию ряда инициатив по подготовке кадров, включая подготовку специалистов по составлению ориентировок по контейнерным перевозкам.

285. Комитет принимает к сведению прогресс, достигнутый в деле улучшения регионального сотрудничества в борьбе с отмытием денег; в качестве базы группы быстрого реагирования для расследования преступлений, связанных с наркотиками, было предложено использовать Управление по осуществлению национальной политики борьбы с наркобизнесом и отмытием денег на Антигуа и Барбуде. На Барбадосе было открыто отделение Совета руково-

дителей лабораторий судебной экспертизы стран Карибского бассейна, и были приняты меры по укреплению потенциала лабораторий судебной экспертизы в некоторых государствах Карибского бассейна и в Белизе. Комитет отмечает также ряд инициатив по координации и совершенствованию деятельности в области профилактики злоупотребления наркотиками и сокращению незаконного спроса на наркотики в странах Карибского бассейна.

286. Страны Центральной Америки продолжают принимать участие в многосторонних правоохранительных операциях и операциях по искоренению незаконных культур. Комитет призывает Постоянную центральноамериканскую комиссию по пресечению производства, оборота, потребления и незаконного использования наркотических средств доработать согласованный субрегиональный план действий, основанный на первом докладе Международного механизма оценки о положении в Западном полушарии.

287. В Центральной Америке и Карибском бассейне заключены многочисленные многосторонние соглашения об обеспечении правопорядка на море. Такие страны, как Гондурас и Коста-Рика, подписали двусторонние соглашения с Соединенными Штатами Америки, а Гватемала и Никарагуа находятся в процессе заключения таких соглашений с Соединенными Штатами Америки. Учитывая большое число островных государств и территорий Карибского бассейна и их уязвимость в отношении незаконного оборота наркотиков на море, Комитет настоятельно призывает государства заключить запланированное соглашение об обеспечении правопорядка на море в этом субрегионе.

Национальное законодательство, политика и меры

288. В странах Центральной Америки и Карибского бассейна достигнут существенный прогресс в подготовке законодательства и разработке политики в области контроля над наркотиками, нередко при содействии региональных или международных организаций. Достигнутый прогресс послужит основой для повышения потенциала в области обеспечения правопорядка, совершенствования мониторинга перемещения веществ, находящихся под контролем, и принятия более эффективных мер в области про-

филактики злоупотребления наркотиками и сокращения спроса.

289. В последние годы большинство стран Центральной Америки и Карибского бассейна приняли национальные стратегии контроля над наркотиками. В 2001 году Сент-Китс и Невис приняли национальный план по контролю над наркотиками, в котором установлены конкретные цели сокращения масштабов незаконного оборота наркотиков в течение пятилетнего периода, а правительства Багамских Островов, Барбадоса и Гаити завершают разработку аналогичных национальных планов. Комитет надеется, что эти планы будут в ближайшее время приняты и будут эффективно осуществляться. Комитет настоятельно призывает Антигуа и Барбуду, Никарагуа, Сальвадор, а также Сент-Винсент и Гренадины подготовить и принять всеобъемлющие национальные планы контроля над наркотиками в целях обеспечения координации деятельности различных учреждений, отвечающих за разработку национальной политики в области контроля над наркотиками.

290. Одной из приоритетных задач, включенных в национальные генеральные планы контроля над наркотиками островных государств Карибского бассейна, является проведение исследований-оценок положения в области наркотиков, однако лишь некоторые из этих государств провели такие исследования. По-прежнему отсутствуют надежные и сопоставимые данные о злоупотреблении психоактивными веществами в субрегионе. Комитет настоятельно призывает государства создать системы сбора данных в целях определения форм и динамики злоупотребления наркотиками и распространять такие данные, в том числе результаты эпидемиологических исследований. Государствам предлагается в полной мере использовать, при необходимости, возможности региональной и международной технической помощи. Комитет отмечает, что в июле 2001 года была создана сеть информации о наркотиках стран Карибского бассейна в целях увеличения объема имеющихся знаний о злоупотреблении наркотиками в субрегионе и совершенствования на этой основе мер реагирования на меняющиеся проблемы и тенденции в области злоупотребления наркотиками.

291. Комитет призывает правительства стран Центральной Америки и Карибского бассейна обеспечить

выделение необходимых средств для реализации инициатив в области сокращения спроса на незаконные наркотики, в том числе инициатив в области лечения и реабилитации лиц, злоупотребляющих наркотиками, а также в целях профилактики злоупотребления наркотиками. Комитет отмечает, что некоторые страны региона проявляют находчивость и используют изымаемые активы наркодельцов для осуществления инициатив в области контроля над наркотиками. Хотя многие страны Карибского бассейна в состоянии осуществлять меры контроля над наркотиками лишь при условии получения помощи доноров, одной из важных задач национальных координационных органов по-прежнему является сбалансированное распределение внутренних финансовых издержек между мероприятиями по сокращению (пресечению) предложения и мероприятиями по сокращению спроса.

292. В Коста-Рике обеспечена рационализация деятельности в области контроля над наркотиками путем слияния трех отдельных органов по контролю над наркотиками в национальный институт по проблеме наркотиков, который будет иметь возможность использовать изъятые активы.

293. Комитет призывает активизировать осуществление в Центральной Америке и Карибском бассейне инициатив, способствующих развитию таких жизненных навыков, которые помогают молодежи противостоять вовлечению в процесс злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота. По всему региону осуществляются инициативы по внедрению программ лечения и реабилитации лиц, злоупотребляющих наркотиками, однако в некоторых странах все еще не созданы соответствующие программы и не приняты минимальные стандарты обращения с наркоманами. Комитет отмечает меры, принятые в этой связи государствами – членами СИКАД, и надеется, что в странах, где такие программы не являются адекватными, будет достигнут дальнейший прогресс.

294. Поскольку в Центральной Америке и Карибском бассейне незаконное изготовление наркотиков практически отсутствует, наркодельцы могут использовать страны этого региона в целях организации утечки прекурсоров, используемых при изготовлении незаконных наркотических средств в Северной или Южной Америке. Поэтому Комитет настоятельно призывает страны этого региона, которые еще

этого не сделали, незамедлительно принять надлежащее законодательство о мониторинге международной торговли прекурсорами, а также создать соответствующие механизмы. Государствам, в которых отсутствует законодательство о контроле над прекурсорами, следует предпринять шаги по осуществлению хотя бы минимальных мер контроля, причем не только для предотвращения утечки прекурсоров, но и для недопущения изготовления синтетических наркотиков или создания условий в регионе для злоупотребления ими.

295. Для стран Центральной Америки и Карибского бассейна решающее значение имеет дальнейший прогресс в соблюдении законодательства о борьбе с отмыванием денег. В последнее время в ряде стран региона были успешно вынесены обвинительные приговоры преступникам за совершение преступлений, связанных с отмыванием денег. Комитет призывает государства создать все необходимые механизмы для предотвращения отмывания денег. В июне 2001 года Целевая группа по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег исключила Багамские острова, Каймановы острова и Панаму из списка стран и территорий, которые, по ее мнению, не принимают достаточного участия в усилиях по борьбе с отмыванием денег, а Гватемала и Гренада были включены в этот список. В списке по-прежнему фигурируют Доминика, Сент-Винсент и Гренадины и Сент-Китс и Невис, хотя Доминика и Сент-Китс и Невис приняли в 2001 году дополнительное законодательство о борьбе с отмыванием денег. Антигуа и Барбуда и Гренада укрепили также свою законодательную базу для борьбы с отмыванием денег. На Гаити принято новое законодательство о борьбе с отмыванием денег и создана система представления сведений о подозрительных сделках; эта страна также стала членом Целевой группы по финансовым мероприятиям в Карибском бассейне. После того как в декабре 2000 года был принят ряд указов с целью усиления борьбы с отмыванием денег, на Багамских Островах было создано подразделение финансовой разведки. В сентябре 2001 года на Барбадосе приступили к осуществлению своих операций орган по борьбе с отмыванием денег и подразделение финансовой разведки. Рассматриваются предложения о создании подразделения финансовой разведки для восточной части Карибского бассейна.

296. В ряде стран Центральной Америки и Карибского бассейна до сих пор не принято законодательство, допускающее передачу судебного разбирательства из одной правовой системы в другую, как это рекомендовано в Барбадосском плане действий. Многие государства региона подписали двусторонние соглашения о взаимной правовой помощи и выдаче, однако процедура подписания внутрикарибского договора осуществляется медленными темпами. Комитет с удовлетворением отмечает договоренность, достигнутую Организацией государств восточной части Карибского бассейна в отношении норм, регулирующих взаимное юридическое сотрудничество, а также контрольный перечень, призванный ускорить удовлетворение заявок на оказание юридической помощи. Внесено предложение о проведении исследования целесообразности создания регионального объединения сотрудников прокуратуры для рассмотрения серьезных уголовных дел. В Карибском бассейне также рассматриваются альтернативные тюремному заключению меры наказания за преступления, связанные с наркотиками; например, на Барбадосе и Тринидаде и Тобаго в качестве альтернативной меры рассматривается возможность несения службы в интересах общины. На Ямайке созданы специальные суды для рассмотрения дел о правонарушениях, связанных с наркотиками. Подготовка к созданию таких судов ведется на Каймановых островах, а в Белизе и на Бермудских островах рассматривается возможность создания таких судов. Важное значение имеет получение необходимой подготовки персоналом судебных органов; Комитет отмечает осуществление таких инициатив, как программы наставничества в восточной части Карибского бассейна и подготовка сотрудников следственных органов по вопросам контроля над наркотиками в Доминиканской Республике.

297. Комитет с удовлетворением отмечает продолжающееся сотрудничество компетентных органов Кубы с партнерами в других странах в Карибском бассейне и Соединенных Штатах Америки в сфере деятельности по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, в том числе в осуществлении усилий по пресечению оборота наркотиков на море. В 2000 году на Кубе было изъято 12 тонн незаконных наркотических средств. Куба внесла поправки в свой уголовный кодекс, предусматривающие возможность

применения в отношении торговцев наркотиками более жестких мер наказания.

Культивирование, производство, изготовление, оборот и злоупотребление

Наркотические средства

298. На Ямайке и некоторых других островах субрегиона важным источником дохода по-прежнему является каннабис – единственная наркотикосодержащая культура, культивируемая в Карибском бассейне. Комитет призывает все государства Карибского бассейна, в которых культивируется каннабис, обеспечить создание механизма, позволяющего определять участки культивирования каннабиса в целях их ликвидации и борьбы с оборотом этого вещества. Сообщения о культивировании каннабиса поступают также из всех стран Центральной Америки, однако масштабы культивирования в этих странах ограничены. Продолжают поступать сообщения о сохраняющемся культивировании опийного мака в небольших масштабах в Гватемале.

299. В Центральной Америке и Карибском бассейне в основном имеют место оборот каннабиса и транзитный оборот кокаина. В то же время поступает все больше сведений о том, что через Центральную Америку и Карибский бассейн в Соединенные Штаты Америки контрабандным путем провозятся синтетические наркотики из Европы и героин из Южной Америки. Ввиду усиления мер контроля на границе Мексики с Соединенными Штатами Америки, особенно в связи с недавними терактами в Соединенных Штатах, сохраняется важное значение Карибского маршрута, используемого для контрабанды кокаина в Северную Америку. Торговцы наркотиками используют в своих целях нестабильное политическое положение на Гаити, переправляя наркотики через эту страну и Доминиканскую Республику в Соединенные Штаты Америки, о чем свидетельствует тот факт, что количество кокаина, изъятого в Доминиканской Республике за первые шесть месяцев 2001 года, в три раза превышает соответствующий показатель за тот же период предыдущего года. В то же время, согласно оценкам, почти половина кокаина, ежегодно достигающего Соединенных Штатов Америки (около 375 тонн), поступает через Центральную Америку и сухопутный мексиканский коридор. Тот факт, что правоохранительные органы перехватывают партии незаконных наркотиков весом

в несколько тонн на судах, использующих тихоокеанский маршрут, свидетельствует о том, насколько важным стал этот маршрут.

300. Большинство провозимых контрабандным путем в Европу партий наркотиков из Центральной Америки и Карибского бассейна скрытно провозится на коммерческих самолетах, в меньшем объеме – в контейнерах. В аэропорту Скипхол близ Амстердама объем изъятого в 2000 году кокаина составил 4,3 тонны; изъятые партии наркотиков отправлялись либо в качестве авиационного груза, либо в сопровождении курьеров, а вес одной партии с Нидерландских Антильских островов составил 750 килограммов. Важными странами транзита, используемыми для воздушной перевозки мелких партий незаконных наркотиков в Европу, являются также Коста-Рика и Панама.

301. Правительства стран Центральной Америки выражают обеспокоенность в связи с тем, что колумбийские организации торговцев наркотиками, возможно, создают лаборатории для обработки кокаина в субрегионе, с тем чтобы формировать субрегиональный рынок в условиях возросшего давления на них в рамках Плана "Колумбия". Все страны транзита данного субрегиона сообщают о росте масштабов злоупотребления наркотиками, поскольку посредникам платят натурой, и выросла степень доступности незаконных наркотиков на местном уровне, а также возросли масштабы преступности и насилия, связанные с наркотиками. Особую озабоченность вызывает злоупотребление крэком кокаином. Например, согласно сообщениям, в Доминиканской Республике среди беспризорных детей, злоупотребляющих наркотиками, отмечается отказ от ингалянтов в пользу кокаина и крэка, поскольку они стали более доступными. Растут также масштабы злоупотребления героином. Хотя в странах Центральной Америки и Карибского бассейна сравнительные исследования проблемы злоупотребления наркотиками не проводились, имеющиеся данные свидетельствуют о том, что средний возраст первого использования незаконных наркотиков снизился, а показатель численности новых наркоманов за год в ряде стран региона возрос.

Психотропные вещества

302. В Центральной Америке и Карибском бассейне по-прежнему мало информации о незаконной дея-

тельности, связанной с психотропными веществами, однако масштабы незаконного оборота таких веществ возрастают во всем субрегионе. Контрабандисты, вывозящие кокаин в Европу, возвращаются, имея при себе МДМА ("экстази"), большая часть которого затем контрабандой вывозится в Соединенные Штаты Америки. Получены сообщения об изъятиях амфетамина, МДМА ("экстази") и диэтиламида лизергиновой кислоты (ЛСД) на Багамских Островах, Доминиканской Республике, Каймановых островах, в Коста-Рике и на Нидерландских Антильских островах. В результате сотрудничества правоохранительных органов Панамы и Соединенных Штатов в 2000 году была ликвидирована сеть незаконного оборота, руководимая из Нидерландов, которая использовала Панаму в качестве промежуточного звена в системе контрабандных поставок МДМА ("экстази") и героина в Соединенные Штаты.

Миссии

303. В марте 2001 года Комитет направил миссию в Доминиканскую Республику. Географическое положение этой страны, в том числе ее граница с Гаити, делают Доминиканскую Республику важным перевалочным пунктом для партий незаконных наркотиков, предназначенных главным образом для Соединенных Штатов Америки.

304. Наличие в Доминиканской Республике зон свободной торговли, развитый сектор игорного бизнеса и государственное стимулирование иностранных инвестиций в строительную промышленность и индустрию туризма делают эту страну привлекательной для лиц, занимающихся отмыванием денег. Комитет отмечает успехи, достигнутые в последнее время в судебном преследовании деятельности по отмыванию денег в этой стране, и настоятельно призывает правительство принять все необходимые меры в целях повышения потенциала судебного преследования. В зонах свободной торговли чрезвычайно важное значение имеют меры контроля, исключающие возможность использования таких зон наркоторговцами.

305. Комитет настоятельно призывает правительство Доминиканской Республики официально принять подготовленный несколько лет назад пятилетний национальный генеральный план по борьбе с наркотиками, включая изменения, необходимые для

обеспечения соблюдения его критериев. Должное внимание следует уделить институциональным рамкам координации политики в области контроля над наркотиками и перераспределению достаточных ресурсов для осуществления плана.

306. Комитет высоко оценивает усилия, прилагаемые Национальным управлением по контролю над наркотиками и Национальным советом по проблеме наркотиков Доминиканской Республики в целях соблюдения договорных обязательств в области контроля над наркотиками, однако считает необходимым активизировать усилия для укрепления координации деятельности с другими учреждениями, на которые возложены функции контроля над законной деятельностью, связанной с наркотическими средствами и психотропными веществами. Следует проанализировать имеющиеся механизмы контроля в целях предотвращения таких преступных видов деятельности, как подделка рецептов на контролируемые вещества, утечка таких веществ из сферы оптовой торговли и организация незаконных лабораторий или аптек.

307. В марте 2001 года Комитет направил миссию на Ямайку. Комитет отмечает усилия, предпринимаемые правоохранительными органами Ямайки в целях уничтожения механическими способами посевов каннабиса, наиболее распространенного наркотического средства в этой стране, который незаконно культивируется в труднодоступных горных и заболоченных районах.

308. Комитет выражает обеспокоенность по поводу распространенного на Ямайке мнения о том, что каннабис не является опасным наркотиком. Такое мнение, широко распространенное среди молодежи, способствует, как считает Комитет, повышению уровня злоупотребления каннабисом во всей стране, даже с учетом того факта, что в школьные программы включены элементы охраны здоровья. Хранение каннабиса и злоупотребление им должны и впредь квалифицироваться как уголовное преступление в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками. Комитет обеспокоен высоким уровнем преступности, связанной с каннабисом, и контрабандой каннабиса в значительных количествах из Ямайки, главным образом в Соединенные Штаты.

309. Комитет разделяет обеспокоенность властей Ямайки резким увеличением объема кокаина, про-

возимого контрабандным способом из Южной Америки через Ямайку в Северную Америку в последние два–три года, а также контрабандным провозом огнестрельного оружия в обратном направлении. Комитет выражает удовлетворение в связи с тем, что в сложившихся условиях Ямайка активно сотрудничает в решении проблем, связанных с контролем над наркотиками, со своими соседями, особенно с Соединенными Штатами Америки, в области выдачи и обеспечения соблюдения законов на море.

310. В мае 2001 года Комитет рассмотрел меры, принятые Белизом во исполнение рекомендаций Комитета после посещения миссией Комитета этой страны в апреле 1998 года. Комитет с удовлетворением отмечает меры, принятые Белизом в целях мониторинга торговли психотропными веществами и их перемещения, включая создание в апреле 2001 года программы инспекторского надзора, а также разработку законодательства о контроле над химическими веществами. Комитет отмечает, что правительство этой страны приняло национальную стратегию контроля над наркотиками, охватывающую все области контроля и содержащую компонент оценки. В то же время, несмотря на неоднократные призывы Комитета и других международных органов, Белиз остается единственной страной Центральной Америки, не присоединившейся ни к Конвенции 1961 года, ни к Конвенции 1971 года. Комитет настоятельно призывает Белиз без дальнейшей задержки стать участником этих договоров.

Северная Америка

Основные события

311. В Канаде и Соединенных Штатах в основном наблюдается стабилизация масштабов злоупотребления кокаином, а во многих районах этих стран они даже сокращаются. Сокращаются масштабы злоупотребления "крэком" в Соединенных Штатах по мере старения популяции наркоманов. Хотя злоупотребление героином в этих странах в целом является очень незначительным, возможно расширение масштабов такого злоупотребления среди молодежи.

312. Проблемы медицинских и социальных издержек злоупотребления каннабисом в Северной Америке по-прежнему вызывают серьезное беспокойство Комитета. В Соединенных Штатах каннабис обычно

используют в сочетании с другими незаконными наркотиками, например стимуляторами; наблюдается рост числа обращений к врачам непосредственно в связи со злоупотреблением каннабисом.

313. В Соединенных Штатах на незаконные рынки поступают часто назначаемые лекарственные средства, такие как оксикодон и стимуляторы амфетаминового ряда. В Мексике масштабы злоупотребления наркотиками по-прежнему значительно меньше, чем в Канаде и Соединенных Штатах; однако в северном приграничном районе показатели злоупотребления наркотиками в три раза превышают среднестатистические показатели по всей стране.

314. Торговлей синтетическими наркотиками занимаются уже сложившиеся организации наркобизнеса; более широкое распространение приобретает оборот сразу нескольких наркотиков. Стал более доступным целый ряд наркотиков, выросли масштабы полинаркомании. Ширится контрабанда МДМА ("экстази") из Западной Европы в Северную Америку, где также началось его незаконное изготовление.

315. Мексика остается основным каналом контрабанды колумбийского кокаина в Северную Америку. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство Мексики активизировало свою правоохранительную деятельность, включая более интенсивные операции ВМС и правоохранительных органов по патрулированию в Мексиканском заливе и вдоль Тихоокеанского побережья.

316. Правительство Канады приняло постановление, разрешающее частным лицам пользоваться каннабисом в медицинских целях, хотя терапевтическая ценность этого наркотика не подтверждена, и Канадская медицинская ассоциация решительно осудила этот шаг правительства. В этом же направлении ведется законодательная деятельность в некоторых штатах Соединенных Штатов Америки; однако власти Соединенных Штатов Америки не допускают принятия решений о таком использовании каннабиса. Более подробно вопрос о контроле над каннабисом рассматривается в главе II настоящего доклада.

Присоединение к договорам

317. Все государства Северной Америки являются сторонами Конвенции 1961 года с поправками, вне-

сенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, Конвенции 1971 года и Конвенции 1988 года.

Региональное сотрудничество

318. Комитет отмечает высокий уровень сотрудничества между правительствами Мексики и Соединенных Штатов в области контроля над наркотиками. Генеральные прокуроры этих стран и Советник по национальной безопасности Мексики возглавили новую рабочую группу по правовым вопросам и сотрудничеству в области контроля над наркотиками. Комитет приветствует меры по укреплению доверия с обеих сторон границы, которые должны содействовать успешному проведению совместных операций против групп, занимающихся незаконным оборотом наркотиков. Комитет отмечает усиление мер по борьбе с коррупцией в Мексике. Меморандум о договоренности, подписанный правительствами Мексики и Соединенных Штатов, позволит каждой стране использовать в борьбе против незаконного оборота наркотиков равную долю изымаемых активов, связанных с наркотиками.

319. Правительство Мексики выступает за более тесное сотрудничество с другими латиноамериканскими государствами в целях обеспечения адекватного обмена информацией о воздушных и морских перевозках наркотиков. Такое сотрудничество не ограничивается борьбой с контрабандой кокаина через Мексику в Соединенные Штаты Америки и Канаду; оно направлено также на борьбу с незаконным изготовлением и оборотом метамfetамfина в Мексике и на западе Соединенных Штатов.

320. Положительные результаты продолжает приносить тесное сотрудничество правоохранительных органов Канады и Соединенных Штатов в обмене оперативными данными и проведении совместных расследований и операций. В 2000 году среди этих результатов можно отметить изъятие свыше двух тонн кокаина на Багамских Островах и во Флориде, арест служащих аэропорта, причастных к перевозке незаконных наркотиков из Южной Америки в Канаду, и расследование деятельности группы, которая занималась незаконными перевозками амфетамfина.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

321. После решения апелляционного суда о том, что запрещение владения каннабисом в соответствии с

Законом о контролируемых лекарственных средствах и психоактивных веществах является неконституционным, в Канаде в июле 2001 года вступило в силу постановление, разрешающее частным лицам употребление каннабиса в медицинских целях. Некоторые категории неизлечимо или хронически больных могут теперь просить об освобождении от судебного преследования за употребление каннабиса. Комитет разделяет обеспокоенность Канадской медицинской ассоциации и считает, что на плечи врачей ложится огромная ответственность за разрешение пациентам употреблять каннабис, в то время как убедительные научные свидетельства безопасности его употребления в медицинских целях отсутствуют.

322. Комитет, ссылаясь на выраженную в его предыдущих докладах обеспокоенность в связи с отсутствием в Канаде надлежащих мер контроля над прекурсорами и другими химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотиков⁶⁰, приветствует усилия правительства Канады по введению законодательства о контроле над химическими веществами—прекурсорами. Проведены консультации с представителями химической промышленности и другими заинтересованными группами, и Комитет настоятельно призывает своевременно принять это законодательство и приступить к его осуществлению. Подпольные лаборатории по изготовлению метамfetамfина в Соединенных Штатах часто получают химические вещества из Канады; в апреле 2001 года при попытке провоза через границу было изъято почти 43 миллиона изготовленных в Канаде таблеток псевдоэфедрина, которых было достаточно для получения 2 300 кг метамfetамfина. Поэтому Комитет приветствует тот факт, что королевская конная полиция Канады разработала Национальную программу предотвращения утечки химических веществ—прекурсоров.

323. В Канаде в результате операции "Весна—2001" было арестовано 138 членов групп мотоциклистов Квебека и их сообщников за участие в незаконном обороте наркотиков, были изъяты значительные активы и была получена обширная информация об их деятельности. Считается, что эти группы в 2000 году распространили по крайней мере 2 400 кг кокаина.

324. Комитет отмечает, что правительство Канады распространило национальное законодательство на

все бензодиазепины, что позволит компетентным органам эффективнее предупреждать их утечку на незаконные рынки. Комитет также отмечает, что власти Канады и Соединенных Штатов по соображениям охраны здоровья изъяли из продажи все продукты, содержащие контролируемое вещество норэфедрин.

325. В Мексике принято дополнительное законодательство по борьбе с отмыванием денег, содействующее отчетности о крупных финансовых сделках, внедрены автоматизированные системы, помогающие в расследовании дел, связанных с отмыванием денег, хотя пока по подобным делам было вынесено лишь несколько приговоров. В Канаде в 2001 году начал полностью функционировать Центр по анализу финансовых операций и отчетности; кроме того, в октябре 2001 года в Монреале органы полиции провели Международную конференцию по проблеме отмывания денег, на которой были рассмотрены новые тенденции в области отмывания денег.

326. В Мексике по решению Верховного суда страны Соединенным Штатам было передано несколько известных торговцев наркотиками. Мексиканская полиция арестовала также ряд крупных наркодельцов, занимавшихся контрабандой кокаина и амфетаминов в Соединенные Штаты.

327. В Мексике проводится реорганизация и укрепление судебной системы и правоохранительных органов. В 2002 году будут сведены вместе и переданы под начало Генеральной прокуратуры три органа, занимающиеся проблемами организованной преступности, наркотиков и отмывания денег, с целью повысить действенность судопроизводства и расширить полномочия правоохранительных органов. Другие меры по реорганизации направлены на повышение эффективности Федеральной судебной полиции, которая недавно была переименована в Федеральное управление расследований.

328. Правительство Мексики предпринимает шаги с целью координации деятельности различных учреждений, ответственных за осуществление национальной программы по контролю над наркотиками. Запланировано проведение многочисленных мероприятий по борьбе с наркоманией. Во всех школах введена программа сокращения спроса на незаконные наркотики, средствами массовой информации осуществляется кампания по повышению информированности общественности о наркотиках,

обеспечивается соблюдение мер контроля над продажей ингалянтов несовершеннолетним. Правительство планирует открыть во всех районах консультационные советы по вопросам профилактики наркомании.

329. В Национальной стратегии контроля над наркотиками в Соединенных Штатах определен ряд контрольных цифр по сокращению спроса и предложения незаконных наркотиков в рамках мер по повышению эффективности деятельности в этой области. Первые контрольные цифры предполагается достигнуть к 2002 году. Комитет приветствует дальнейшие инициативы в области сокращения спроса, включая проведение средствами массовой информации Национальной молодежной кампании по борьбе с наркотиками, и отмечает, что для участия правоохранительных органов в таких инициативах, как, например, программа "Безопасные и свободные от наркотиков школы", правительством были дополнительно выделены значительные финансовые средства. Комитет надеется, что с результатами оценки следующего этапа этой кампании, который состоится в 2002 году, будут ознакомлены другие заинтересованные правительства.

330. В Соединенных Штатах, где злоупотребление метамфетамином распространяется с западных и юго-западных штатов на новые штаты и новые социальные группы, ужесточены наказания за незаконное изготовление метамфетамина. Межведомственная целевая группа разработала рекомендации и определила основные направления научных исследований в целях сбора информации для подготовки национальной стратегии профилактики, просвещения, лечения и правоохранительной деятельности. Повышены также наказания и за незаконный оборот МДМА ("экстази").

Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

331. Масштабы злоупотребления каннабисом, самым распространенным наркотиком в Северной Америке, остаются относительно стабильными в Канаде и Соединенных Штатах, однако каннабис все чаще применяют в сочетании со стимуляторами. Мексиканские власти продолжают изымать крупные партии каннабиса, предназначенные для Канады и

Соединенных Штатов. Незаконное культивирование каннабиса в Канаде и в Соединенных Штатах – по-прежнему дело прибыльное и хорошо организованное и вызывает большую тревогу у правоохранительных органов этих стран.

332. В Соединенных Штатах возросло число лиц, поступающих на лечение главным образом в связи со злоупотреблением каннабисом. Анализ данных о лицах, поступающих на лечение, позволит лучше разобраться в причинах таких явлений, как направление наркоманов на принудительное лечение по решению суда, применение сильнодействующих сортов каннабиса или полинаркомания.

333. Есть основание считать, что злоупотребление героином, стабильное на протяжении последних нескольких лет, вновь начинает возрастать, особенно среди молодежи в Канаде и Соединенных Штатах Америки. Цены на героин резко упали, повысилась его чистота, поэтому сейчас наркоманы могут позволить себе вдыхать или курить героин, а не употреблять его путем инъекций. В Британской Колумбии парентеральное введение героина нередко приводит к передозировке и инфицированию ВИЧ/СПИД и гепатитом С, поэтому местные власти разработали новые программы профилактики и лечения от наркомании для молодежи. Комитет призывает местные власти активизировать свои усилия по сокращению спроса на героин, однако предостерегает их от рассмотрения предложений о создании пунктов, в которых наркоманы могли бы делать инъекции незаконных наркотиков, что противоречит международным договорам о контроле над наркотиками.

334. Значительная часть незаконно потребляемого на западном побережье Канады героина ввозится контрабандой из Юго-Восточной Азии. Улучшается организация преступных групп, осуществляющих поставки этого наркотика. Кроме того, активизируется их деятельность по поставкам в Канаду кокаина.

335. Результаты обзоров и научных исследований, свидетельствующие о стабилизации масштабов злоупотребления кокаином в Северной Америке, находят подтверждение в том, что в 1999 и 2000 годах в регионе объем изъятий кокаина не увеличился. По мере того, как в Мексике и в странах Карибского бассейна усиливается давление со стороны правоохранительных органов, возрастает контрабанда

кокаина, доставляемого в Канаду и Соединенные Штаты из Южной Америки по восточно-тихоокеанскому маршруту в контейнерах, на быстроходных катерах и рыболовных судах. В 2001 году на Тихом океане было изъято несколько партий кокаина по несколько тонн каждая, в том числе одна весом в 13 тонн – самое крупное из когда-либо осуществленных изъятий кокаина на море. Группы, осуществляющие доставку кокаина по сухопутному маршруту из Соединенных Штатов в канадскую провинцию Британская Колумбия, иногда обменивают кокаин на канадский каннабис.

336. В Мексике, судя по имеющимся данным, злоупотребление каннабисом, кокаином и героином возрастает, хотя все еще остается на уровне, значительно более низком, чем в Канаде и Соединенных Штатах. В Мексике за последние годы возросло число изъятий каннабиса и героина, а число изъятий кокаина остается нестабильным. Самый высокий уровень наркомании в Мексике отмечается в приграничных с Соединенными Штатами Америки районах.

Психотропные вещества

337. В Северной Америке преступные группировки соперничают за контроль над расширяющимся незаконным рынком МДМА ("экстази"), который в основном поступает из Западной Европы и изготовление которого расширяется в Северной Америке. В Канаде, как выяснилось, подпольные лаборатории по изготовлению МДМА ("экстази") и МДА производили и другие синтетические наркотики. В состав таблеток МДМА ("экстази") часто входят другие контролируемые химические вещества и незаконные наркотики. В Соединенных Штатах по-прежнему отмечаются случаи смерти в результате приема таблеток МДМА ("экстази"), содержащих параметоксиамфетамин (ПМА).

338. Вследствие доступности МДМА ("экстази") злоупотребление им выходит за рамки "рейв-парти" и охватывает другие социальные группы, например военнослужащих, а также другие возрастные группы, такие как двенадцатилетние школьники. Широко распространено злоупотребление несколькими наркотиками. В Соединенных Штатах среди подростков наблюдается рост злоупотребления бензодиазепинами и другими отпускаемыми по рецепту лекарственными средствами для снижения стимулиру-

рующего эффекта МДМА ("экстази"); по этой же причине лица, злоупотребляющие стимуляторами, употребляют каннабис.

339. Отмечается также рост злоупотребления "клубными наркотиками": кетамином и ГОМК. В Канаде значительно возросла продажа за наличные *гамма-бутиролактона* (ГБЛ), основного химического вещества-прекурсора для изготовления ГОМК. Есть также сообщения о том, что ГБЛ продается через Интернет. В Канаде сотрудники правоохранительных органов изымали поступающие из Китая партии кетамина, в которых часто обнаруживается и метамфетамин.

340. В Северной Америке по-прежнему сохраняется незаконный спрос на метамфетамин и его предложение. Метамфетамин, поступающий на незаконные рынки Канады и Соединенных Штатов, по-прежнему производится главным образом в подпольных лабораториях в Мексике, однако в Канаде и в Соединенных Штатах число подпольных лабораторий по изготовлению метамфетамина также растет. В 2000 году в Канаде было ликвидировано 26 подпольных лабораторий по изготовлению метамфетамина, а в Соединенных Штатах – тысячи лабораторий. Помимо опасности для здоровья, вызываемой злоупотреблением метамфетамин, эти лаборатории сами являются крупными источниками токсичных отходов, создающих большую угрозу для окружающей среды.

341. В 2000 году в ходе национального обследования было выявлено, что в Соединенных Штатах 3,8 млн. человек злоупотребляют отпускаемыми по рецепту лекарственными средствами (обезболивающими, стимуляторами и седативными средствами), большинство из которых находятся под международным контролем. Комитет отмечает инициативу, с которой выступил Национальный институт по борьбе со злоупотреблением наркотиками вместе с другими организациями в Соединенных Штатах в целях улучшения информированности населения об опасности злоупотребления отпускаемыми по рецепту лекарственными средствами; Комитет настоятельно призывает продолжать работу в этой области. Комитет также с удовлетворением отмечает подготовку руководящих принципов для врачей, фармацевтов, сотрудников правоохранительных и регулирующих органов и для широкой общественности об использовании Интернет для распространения,

покупки и импорта медицинских препаратов. В руководящих принципах указывается, что только импортеры, имеющие соответствующие лицензии, могут использовать Интернет для импорта контролируемых веществ, а потребители не могут.

342. Комитет выражает обеспокоенность в связи с лазейками в законодательстве Соединенных Штатов, позволяющими открыто рекламировать отпускаемые по рецепту лекарственные средства; в частности, в настоящее время таким образом рекламируется метилфенидат. Школьники злоупотребляют метилфенидатом, который обычно прописывается для лечения СДВ у детей.

343. В Канаде и Соединенных Штатах злоупотребление бензодиазепинами по-прежнему считается обычным явлением. Растет также злоупотребление законными опиатами, в том числе гидрокодон, гидроморфоном и особенно оксикодоном. Изъятие в Соединенном Королевстве таблеток оксикодона, изготовленных в Соединенных Штатах, свидетельствует, по-видимому, о возникновении глобального незаконного рынка этого вещества. Комитет отмечает, что один из поставщиков фармацевтической продукции согласился изменить формулу оксикодонного препарата, с тем чтобы предупредить возможность злоупотребления им.

Другие вещества

344. Полиция Канады обеспокоена ростом числа операций, связанных с галлюциногенными грибами вида *Psilocybe*, которые появились на острове Ванкувер в Британской Колумбии, в связи с ростом масштабов потребления "рейверских" психодислетических наркотиков. Споры гриба и инструкции по выращиванию можно легко получить, подав объявление в Интернете.

Южная Америка

Основные события

345. Южная Америка остается единственным местом, где культивируется кокаиновый куст, причем общий объем производства листа коки остается стабильным, несмотря на колебания в отдельных странах, а злоупотребление кокаином в большинстве случаев увеличивается, особенно в таких странах транзитных перевозок, как Аргентина, Бразилия, Вене-

суэла, Чили и Эквадор. Боливия и Перу являются единственными странами региона, где, как представляется, снизилось злоупотребление кокаином. В последние годы существенно сократились масштабы культивирования кокаинового куста в этих странах. Масштабы культивирования опийного мака и производства героина, как представляется, увеличиваются в некоторых странах Андского субрегиона и в странах, по которым нет точных данных о масштабах культивирования и производственном потенциале. Масштабы злоупотребления героином в Южной Америке по-прежнему невелики по сравнению со злоупотреблением другими наркотиками и другими регионами, хотя наблюдался рост этого показателя в Аргентине, Колумбии и Эквадоре. Каннабис по-прежнему является широко распространенной культурой в Южной Америке. Злоупотребление каннабисом, культивируемым в южноамериканских странах, как правило, не выходит за рамки этих стран.

346. В Колумбии расширение мер по борьбе с наркобизнесом в рамках Плана обеспечения мира, процветания и укрепления государства (План "Колумбия") породило опасения, что торговцы наркотиками переносят часть своих операций с наркотиками в соседние страны. В этой связи была разработана региональная инициатива по борьбе с наркотиками, направленная на расширение сферы действия Плана "Колумбия" путем проведения соответствующих мероприятий в других странах. Эта инициатива будет охватывать пресечение незаконного оборота, искоренение незаконных культур, альтернативное развитие, повышение безопасности и укрепление учреждений в Боливии, Бразилии, Венесуэле, Колумбии, Панаме, Перу и Эквадоре, и для ее реализации будет предоставлена финансовая и техническая поддержка со стороны Соединенных Штатов. Осуществляются также национальные мероприятия по борьбе с перемещением деятельности, связанной с наркотиками, примером которых может служить программа альтернативного развития и социального обеспечения, развернутая в Эквадоре в апреле 2001 года.

347. В рамках Плана "Колумбия" в тех местах, куда наземный доступ затруднен в силу географических или политических причин и где не удалось добиться добровольной ликвидации посевов, для уничтожения кокаинового куста и опийного мака используется фумигация с воздуха. В течение первой половины

2001 года общая площадь, подвергнутая обработке, превысила 50 000 гектаров. Фумигация вызвала много протестов, поскольку утверждается, что высокая концентрация глифосата в сочетании с другими химическими веществами может нанести ущерб законно возделываемым культурам, окружающей среде и здоровью человека. Колумбийские суды приняли постановление о том, что земли района Амазонки, на которых проживает туземное население, не будут подвергаться обработке до тех пор, пока не будет проведена дополнительная оценка воздействия фумигации на окружающую среду и здоровье человека. Комитет выражает надежду, что будет проведена надлежащая и беспристрастная оценка последствий правительственной программы фумигации, в том числе экологических последствий незаконного культивирования.

348. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что в течение истекшего года часто применялись соглашения между странами Южной Америки и другими странами о выдаче лиц, участвовавших в совершении преступлений, связанных с наркотиками.

Присоединение к договорам

349. Все государства Южной Америки, за исключением Гайаны, являются сторонами Конвенции 1961 года. Комитет вновь призывает правительство Гайаны безотлагательно присоединиться к Конвенции 1961 года. Все государства региона являются сторонами Конвенции 1971 года и Конвенции 1988 года.

Региональное сотрудничество

350. В Южной Америке продолжает осуществляться региональное сотрудничество в различных областях деятельности по контролю над наркотиками. Многие страны региона также осуществляют двустороннее сотрудничество друг с другом и со странами Центральной Америки, Карибского бассейна и Северной Америки; например Колумбия в рамках группы высокого уровня сотрудничает с Мексикой путем обмена информацией о контроле над химическими веществами и фармацевтическими препаратами. Распространенной практикой является двустороннее сотрудничество с правительством Соединенных Штатов, которые являются основной страной за пределами Южной Америки, предоставляющей ресурсы

для деятельности по контролю над наркотиками в регионе. Были также заключены соглашения о многостороннем сотрудничестве. Например, Боливия, Бразилия, Венесуэла, Колумбия, Панама, Перу и Эквадор приступили к разработке общей программы подготовки для сотрудников учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках. Эта программа направлена на налаживание более эффективной электронной связи между учреждениями этих стран для содействия обмену оперативными данными и другой информацией о наркотиках, а также базами данных о преступности. Обсуждается возможность присоединения к этой программе Чили.

351. Комитет с удовлетворением отмечает активное участие Аргентины, Боливии, Бразилии, Венесуэлы, Колумбии, Перу, Уругвая и Эквадора в Операции "Пурпур", направленной на предупреждение утечки перманганата калия для целей незаконного изготовления кокаина. Комитет выражает надежду, что это сотрудничество будет и далее способствовать успеху операции. Анализ проб кокаина показывает, что торговцы кокаином испытывают значительные трудности в получении перманганата калия для использования при незаконном изготовлении кокаина. Некоторые торговцы кокаином пытались изготавливать это химическое вещество сами, о чем свидетельствует ликвидация ряда подпольных лабораторий колумбийскими властями. Комитет также высоко оценивает активное участие Аргентины, Бразилии и Колумбии в Операции "Топаз", направленной на предупреждение утечки ангидрида уксусной кислоты для незаконного изготовления героина. Комитет просит все страны Южной Америки, которые еще не принимают участие в этих международных программах отслеживания химических веществ, рассмотреть вопрос о присоединении к этим программам.

352. В декабре 2000 года в Колумбии была создана Целевая группа по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег в Южной Америке (ГАФИСУД). После этого правительство Колумбии подписало ряд двусторонних соглашений со своими торговыми партнерами о контроле за потоками капитала и оказывало техническую помощь соседним странам. Комитет призывает других членов ГАФИСУД последовать этому примеру и наладить эффективное сотрудничество друг с другом. Комитет отмечает, что страны Андского субрегиона намерены согласовать национальные нормативные акты и сис-

темы предупреждения отмывания денег, уделив особое внимание правоохранительным, финансовым и судебным аспектам. На практикуме, состоявшемся в Лиме в ноябре 2000 года, был подготовлен комплекс важных рекомендаций, включающий рекомендацию о создании регионального подразделения финансовой разведки в целях расширения возможностей правоохранительных органов и судебной системы в области выявления и уголовного преследования лиц, занимавшихся отмыванием денег и совершивших финансовые преступления.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

353. Комитет отмечает, что правительство Боливии внесло важное изменение в национальную систему законодательного и административного контроля над наркотиками, в частности разработало новый уголовно-процессуальный кодекс. Недавно принятый закон, предусматривающий возможность продвижения по службе административного персонала в правительстве, будет способствовать удержанию технических специалистов на государственной службе, в том числе тех, кто занимается вопросами контроля над наркотиками. Мероприятия в рамках Стратегии борьбы с наркотиками на 1998–2002 годы – национальной стратегии контроля над наркотиками, известная также под названием План "Достоинство" – охватывают контроль над прекурсорами, расширение организационных возможностей в области контроля над наркотиками и использования конфискованных активов и налаживание более эффективного расследования финансовых преступлений.

354. Комитет принимает к сведению назначение правительством Перу координатора деятельности в отношении наркотиков в ранге министра, ответственного за разработку и осуществление национальной политики в области контроля над наркотиками. Комитет выражает надежду, что правительство этой страны будет и далее активно заниматься всеми аспектами проблем возделывания незаконных культур, незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими. Кроме того, в декабре 2000 года было принято законодательство с целью укрепления потенциала правоохранительных органов в области расследования преступлений, связанных с отмыванием денег, и финансовых преступлений, а в июле 2001 года был обнародован указ об осуществлении положений Общего закона о здравоохранении

1997 года, касающихся наркотических средств, психотропных веществ и химических веществ.

355. В Бразилии была проведена работа по укреплению систем контроля над химическими веществами в целях недопущения контрабанды прекурсоров в другие страны, главным образом в Колумбию. В качестве составной части мероприятий, проводимых в рамках Операции "Кобра", предусматривающей усиление патрулирования и правоохранительной деятельности на границе между Бразилией и Колумбией, в Бразилии были приняты конкретные меры по недопущению того, чтобы деятельность в области незаконного оборота наркотиков в Колумбии отразилась на Бразилии. Комитет вновь обращается к правительству Бразилии с просьбой обеспечить своевременное представление точной информации Комитету в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками.

356. Комитет отмечает, что в Чили должен быть принят новый закон в целях повышения эффективности борьбы против незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и химических веществ и наказания за связанные с этим правонарушения. Комитет приветствует тот факт, что новый закон, в частности, предусматривает создание подразделения, занимающегося расследованием и изучением финансовых аспектов, и введение дополнительных мер по предупреждению отмывания денег и борьбе с ним.

357. В июне 2001 года Уругвай внес поправки в закон о борьбе с отмыванием денег, включив в него положения, касающиеся доходов от видов деятельности, отличной от незаконного оборота наркотиков. В феврале 2001 года Центральный банк Уругвая принял меры, направленные на предупреждение отмывания денег через рынки капитала. Эти меры были приняты после создания в Уругвае в декабре 2000 года подразделения по сбору и анализу финансовой информации. В Эквадоре проводилась специальная подготовка следователей, прокуроров и судей по методам ведения расследований по делам, связанным с отмыванием денег. Комитет выражает удовлетворение в связи с достигнутым в Аргентине прогрессом в деятельности по предупреждению отмывания денег, в том числе в связи с принятием поправок к уголовному кодексу в отношении уголовного преследования финансовых преступлений, обнародования закона об учреждении национального

подразделения по вопросам финансовой информации и созданию специальной комиссии по расследованию дел, связанных с отмыванием денег. В результате осуществления ряда правоохранительных операций в Колумбии был произведен арест и изъятие значительных финансовых активов, связанных с незаконным оборотом наркотиков и отмыванием денег.

358. В большинстве стран Южной Америки были разработаны комплексные стратегии сокращения незаконного спроса на наркотики. Комитет с удовлетворением отмечает, что в регионе растет понимание важности оценки масштабов злоупотребления наркотиками для налаживания более эффективной деятельности по его предупреждению. Например в Чили правительственные и неправительственные учреждения в настоящее время проводят оценку программ предупреждения злоупотребления наркотиками и просвещения на уровне общин, а также лечебных и реабилитационных программ для наркоманов. Комитет призывает правительства Гайаны и Суринама выделить надлежащие ресурсы для эффективного осуществления их стратегий в области сокращения спроса. Комитет также призывает правительства Парагвая и Венесуэлы разработать систему оценки в рамках национальной политики в области контроля над наркотиками. Комитет также призывает Гайану, Парагвай, Перу и Суринам создать возможности для сбора и сведения воедино статистической информации о сокращении спроса на незаконные наркотики и их предложения, что поможет в проведении оценки положения в области злоупотребления наркотиками.

Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

359. Успехи в области искоренения кокаинового куста и альтернативного развития в Боливии и Перу были сведены на нет возобновлением этой деятельности в тех районах Перу, где культивирование было ликвидировано, и ростом масштабов культивирования кокаинового куста в Колумбии, произошедшем несмотря на принимаемые обеими странами меры по пресечению наркобизнеса. За 90-е годы культивирование кокаинового куста в Колумбии возросло почти в три раза; однако в 2000 году было отмечено не-

большое увеличение культивируемых площадей по сравнению с 1999 годом: со 160 000 до 163 000 гектаров. Комитет отмечает важность предпринимаемых правительством Колумбии усилий по разработке системы более точной оценки общей площади земель, на которых культивируется кокаиновый куст. Такие методы, возможно, пригодны также для оценки площадей, занятых опийным маком.

360. Изъятия кокаина и его производных в Колумбии, составившее в 1999 году около 64 тонн, в 2000 году возросло более чем на 100 процентов, в то время как изъятия листа коки увеличились почти на 200 процентов. Кроме того, было изъято значительное количество как твердых, так и жидких химических веществ, предназначенных для незаконного изготовления наркотиков, и были ликвидированы многочисленные подпольные лаборатории по переработке наркотиков. Изготовление кокаина из листа коки осуществляется главным образом в Колумбии, но имеет место и в других странах Андского субрегиона. Согласно оценкам Интерпола, в 2000 году в странах Андского субрегиона было произведено 700–900 тонн кокаина, примерно половина из которого предназначалась для незаконных рынков Северной Америки.

361. Почти все страны Южной Америки используются торговцами наркотиками для транзитных перевозок незаконных наркотиков на незаконные рынки других стран этого региона, Европы и Северной Америки. Правоохранительные органы в странах Южной Америки, главным образом в Колумбии, по-прежнему изымают значительные количества кокаина; в течение последних пяти лет общее количество изъятого кокаина составляло 100–160 тонн в год. В 2000 году правоохранительные органы обнаружили, что колумбийские и мексиканские группы, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков, все шире используют тихоокеанский маршрут. Кокаин поставляется из Колумбии, Перу и Эквадора и выгружается главным образом на тихоокеанском побережье Мексики для последующей транспортировки в Соединенные Штаты и Канаду. Кроме того, была высказана обеспокоенность в связи с неправомерным использованием наркодельцами торгового договора Общего рынка стран Южного конуса (МЕРКОСУР), предусматривающего свободное передвижение товаров между Аргентиной, Боливией, Бразилией, Парагваем, Уругваем и Чили, который может облегчить контрабанду химических

веществ–прекурсоров и незаконных наркотиков через границу. Комитет с удовлетворением отмечает, что государства – члены МЕРКОСУР уже занялись этим вопросом: на первом специальном совещании органов по контролю над наркотиками и предупреждению злоупотребления наркотиками государств – членов МЕРКОСУР, состоявшемся в Буэнос-Айресе в апреле 2000 года, была разработана программа действий.

362. Наблюдается рост злоупотребления кокаином в тех странах Южной Америки, через которые осуществляются транзитные перевозки наркотиков. Самые высокие годовые показатели злоупотребления кокаином, по-видимому, отмечаются в Аргентине и Чили. В Бразилии растет злоупотребление кокаином среди молодежи, и в городских центрах Бразилии все большие масштабы набирает преступность, связанная с наркотиками. Например, в Рио-де-Жанейро в незаконный оборот наркотиков, согласно оценкам, вовлечены около 3 000 беспризорных детей. Единственными странами региона, где с 1999 года не наблюдалось роста масштабов злоупотребления кокаином, являются Боливия и Перу. Учитывая рост масштабов изготовления кокаина в Колумбии с 1996 года, Комитет настоятельно призывает правительство Колумбии представить общие обновленные данные о положении в области злоупотребления кокаином, которые подтверждали бы результаты проведенной им работы по сокращению спроса.

363. В последние годы в Колумбии наблюдался значительный рост изъятий героина. В июне 2001 года на тихоокеанском побережье Колумбии было изъято 67 килограммов героина, что является крупнейшим единовременным изъятием героина за всю историю страны. В 2001 году в ходе региональной операции правоохранительных органов был обнаружен новый маршрут незаконного провоза героина из Колумбии в Соединенные Штаты через Центральную Америку. Торговцы наркотиками, возможно, налаживают возделывание опийного мака и в Перу, где в 2000 году была обнаружена лаборатория по изготовлению морфина и было изъято 710 килограммов латексной смолы. Южноамериканский героин оказывает все большее воздействие на основной незаконный рынок в Соединенных Штатах, где он имеет преимущества по сравнению с азиатским героином в силу более высокой степени очистки и меньшей удаленности от источника снабжения, что

находит отражение в более низких ценах и более высоких прибылях.

364. Согласно последним данным об изъятиях, культивирование каннабиса и злоупотребление им по-прежнему широко распространены в Южной Америке. Культивируемый в странах региона каннабис предназначен главным образом для незаконных рынков в странах культивирования или в соседних с ними странах. Согласно данным об изъятиях, Колумбия по-прежнему является основным производителем каннабиса, который контрабандным путем ввозится в Европу и Северную Америку, хотя его значительные изъятия были также произведены в Бразилии и Парагвае. Общее количество изъятого каннабиса в Колумбии снизилось с более чем 200 тонн в 1996 году до 70 тонн в 2000 году, а количество каннабиса, изъятого в Парагвае, за последние пять лет отличалось резкими колебаниями – от 17 до 200 тонн в год. Единственными странами Южной Америки, для которых была характерна устойчивая тенденция к увеличению изъятий каннабиса, являются Аргентина и Бразилия; эта тенденция сочетается с очевидным ростом злоупотребления каннабисом в этих странах. Бразилия, по-видимому, имеет наивысшие годовые показатели злоупотребления каннабисом в Южной Америке.

365. Препараты, ввозимые в Южную Америку контрабандным путем, поступают главным образом в Колумбию, где находится большинство лабораторий по переработке наркотиков. Помимо перманганата калия самыми распространенными веществами, изымаемыми в Колумбии, являются бензин, ацетон, карбонат натрия, серый цемент и машинное масло; значительное количество этих веществ поступает из Венесуэлы, Мексики, Соединенных Штатов, а также из стран Европы и некоторых стран Карибского бассейна. Несмотря на рост изготовления героина, масштабы изъятия ангидрида уксусной кислоты по-прежнему незначительны по сравнению с масштабами изъятия веществ, используемых для изготовления кокаина. В Колумбии было отмечено, что налаживание более эффективного контроля на местном уровне привело к сокращению утечки с законного рынка, следствием чего явилось существенное сокращение импорта контролируемых химических веществ-прекурсоров. В связи с сокращением объема утечек колумбийские наркодельцы пытаются осуществлять переработку бензина и

самостоятельно производить перманганат калия для изготовления кокаина.

Психотропные вещества

366. Колумбийские торговцы наркотиками диверсифицировали свои операции, о чем свидетельствует увеличение изъятий других веществ, помимо кокаина и героина, таких, как МДМА ("экстази"). По имеющейся информации, кокаин контрабандой вывозят из Южной Америки в Европу, где его обменивают на МДМА ("экстази"), который контрабандой ввозят в Южную Америку. Эти поставки МДМА ("экстази") предназначены для удовлетворения растущего незаконного рынка этого вещества в Южной Америке и уже сложившегося рынка этого наркотика в Северной Америке.

367. Комитет хотел бы напомнить всем государствам Южной Америки, являющимся сторонами Конвенции 1971 года, о важности соблюдения их обязательств по представлению докладов Комитету в соответствии со статьей 16 этой Конвенции. Особое внимание Комитет обратил на отсутствие докладов Уругвая, что может свидетельствовать о несовершенстве национальных систем контроля над психотропными веществами, чревато утечкой этих веществ на незаконные рынки. Комитет отмечает, что власти Бразилии приступили к налаживанию более эффективного обмена данными с Комитетом.

Миссии

368. В июне 2001 года Комитет направил миссию в Боливию, где сохраняются практика жевания листа коки и связанное с этим производство листа коки. Положения Конвенции 1961 года, призывающие к постепенному сведению на нет этой практики не позднее, чем в течение 25 лет с момента вступления в силу Конвенции, по-прежнему не применяются, а производство листа коки по-прежнему рассматривается национальным законодательством в качестве законной деятельности. Незаконное производство листа коки в настоящее время осуществляется лишь в ограниченных масштабах. В прошлом незаконное производство листа коки являлось важным источником незаконного изготовления кокаина в Южной Америке. Комитет с удовлетворением отмечает, что в соответствии с намеченными в Плане "Достоинство" целями вывести Боливию с международного незаконного рынка коки/кокаина и свести на нет неза-

конное культивирование кокаинового куста правительству этой страны почти удалось искоренить незаконное культивирование кокаинового куста в районе Чапаре. Это привело к существенному сокращению масштабов незаконного изготовления кокаина в Боливии и других странах, использующих лист коки боливийского происхождения, и Боливия в настоящее время используется главным образом в качестве страны, через которую осуществляется контрабандный провоз листа коки и кокаина из Перу в Бразилию. Комитет призывает правительство Боливии продолжить свою работу, с тем чтобы полностью искоренить незаконное культивирование кокаинового куста и предотвратить рецидивы такого культивирования в этих районах или его появление в других районах страны.

369. В Боливии производство листа коки, рассматриваемое национальным законодательством в качестве законного вида деятельности, может привести к утечке листа коки для целей незаконного изготовления кокаиновой пасты (сульфата кокаина) в Боливии или продажи на незаконных рынках соседних стран. Поэтому Комитет настоятельно призывает правительство Боливии принять необходимые меры по недопущению такой утечки, в том числе ужесточить контроль за всей деятельностью, связанной с таким производством листа коки.

370. В Боливии отмечается надлежащее осуществление мер контроля над химическими веществами–прекурсорами в целях недопущения их утечки для использования при незаконном изготовлении кокаина. Однако в Боливии по-прежнему не введены надлежащие меры контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами, используемыми для медицинских целей. Комитет выражает надежду, что правительство этой страны предпримет необходимые шаги в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками.

371. В июне 2001 года Комитет направил миссию в Чили. Комитет с удовлетворением отмечает, что политика правительства Чили в отношении злоупотребления наркотиками и незаконного оборота наркотиков предусматривает комплексную и сбалансированную систему мер, направленных на сокращение незаконного спроса на наркотики и их предложения. Применяются соответствующие процедуры оценки масштабов и характера злоупотребления наркотиками. Осуществляется строгий

контроль над наркотическими средствами и психотропными веществами, используемыми в медицинских целях, что позволяет на ранней стадии выявлять различные формы злоупотребления наркотиками. Органы по обеспечению соблюдения законов о наркотиках провели успешное изъятие значительных количеств незаконно изготовленных наркотиков, ввозимых на территорию Чили или перевозимых через нее.

372. Чили является важным изготовителем и импортером химических веществ–прекурсоров. Имела место утечка некоторых таких химических веществ–прекурсоров для использования при незаконном изготовлении кокаина, главным образом в соседних странах. В 2000 году в Чили были выявлены две подпольные лаборатории по переработке кокаиновой пасты (сульфата кокаина) в гидрхлорид кокаина. Поэтому Комитет приветствует принятый в Чили новый закон, в котором более эффективно решаются вопросы правонарушений, связанных с прекурсорами; одновременно Комитет настоятельно призывает правительство Чили пересмотреть и укрепить существующие механизмы контроля над прекурсорами в целях недопущения их утечки и содействия выявлению попыток организовать утечку таких веществ и уголовному преследованию за такую деятельность.

373. В марте 2001 года Комитет направил миссию в Венесуэлу. Комитет отмечает важную и заметную роль Национальной комиссии по борьбе с незаконным использованием наркотиков (КОНАКИД) в общей координации всей деятельности по контролю над наркотиками в Венесуэле. Комитет выражает надежду, что проведение ряда законодательных, судебных и административных реформ, в том числе структурная перестройка нескольких учреждений, занимающихся контролем над наркотиками, укрепит национальную систему контроля над наркотиками.

374. Комитет выражает удовлетворение в связи с тем, что правительство Венесуэлы намерено пересмотреть процедуры, которые могут осложнить доступ к наркотическим средствам и психотропным веществам для использования в медицинских целях, принимая при этом эффективные меры для предотвращения их утечки в незаконные каналы путем упорядочения функционирования каналов распределения и процедур контроля. Комитет с удовлетворением отмечает активную роль властей Вене-

суэлы в сотрудничестве в области контроля над наркотиками со своими коллегами из других стран Южной Америки и других регионов.

375. В мае 2001 года Комитет рассмотрел меры, принятые правительством Аргентины во исполнение рекомендаций, вынесенных Комитетом после его миссии в эту страну в сентябре 1998 года. Комитет выражает удовлетворение в связи с тем, что большинство его рекомендаций было реализовано. Признавая экономические трудности, с которыми в настоящее время сталкивается эта страна, Комитет хотел бы подчеркнуть важность того, чтобы Секретариат по планированию деятельности по предупреждению злоупотребления наркотиками и борьбе против незаконного оборота наркотиков (СЕДРОНАР) мог и далее эффективно координировать деятельность по контролю над наркотиками в этой стране, а Национальное управление по вопросам лекарственного и продовольственного снабжения и медицинской техники (АНМАТ) могло и далее контролировать всю законную деятельность, связанную с наркотическими средствами и психотропными веществами.

С. Азия

Восточная и Юго–Восточная Азия

Основные события

376. Благодаря усилиям правительства Мьянмы по уничтожению посевов опийного мака, а также в результате осуществления мероприятий в области альтернативного развития масштабы незаконного культивирования опийного мака сократились в период с 1996 по 2000 год на одну треть, однако, по некоторым данным, в 2001 году они опять возросли. В результате того, что в районах Афганистана, находящихся под контролем движения "Талибан", было запрещено незаконное культивирование опийного мака и в связи с продолжительной засухой в этой стране в 2001 году крупнейшим мировым производителем незаконного опийного мака стала Мьянма. В Лаосской Народно–Демократической Республике сообщается о сокращении площадей под незаконным опийным маком. Масштабы культивирования опийного мака в Таиланде по-прежнему незначительны. За последнее десятилетие существенно сократилось незаконное культивирование

опийного мака во Вьетнаме, где он в основном выращивается в горных районах на северо–западе страны.

377. В некоторых странах Восточной и Юго–Восточной Азии незаконное изготовление, оборот и злоупотребление стимуляторами амфетаминового ряда рассматриваются как более серьезные проблемы, чем незаконная деятельность, связанная с опиатами. Ряд стран региона, в том числе Бруней–Даруссалам, Индонезия, Таиланд и Япония, сообщают о том, что у них снизилось злоупотребление такими опиатами, как опий–сырец, кодеин и героин, но возросло злоупотребление стимуляторами амфетаминового ряда. Распространение ВИЧ–инфекции тесно связано со злоупотреблением наркотиками в форме инъекций. Однако многие начинающие наркоманы чаще отдают предпочтение другим способам приема наркотиков. О широкой доступности стимуляторов амфетаминового ряда и росте незаконного спроса на них свидетельствуют данные об изъятиях, число которых в регионе с конца 90-х годов резко возросло. Комитет выражает особую обеспокоенность в связи с тем, что МДМА ("экстази"), который десять лет назад был практически неизвестен в регионе, продолжает приобретать популярность среди молодежи.

378. Незаконное изготовление метамfetамина в Восточной и Юго–Восточной Азии затрагивает не только страны этого региона, но и другие страны, о чем свидетельствуют изъятия метамfetамина в Швейцарии и арест более 100 членов группы, занимавшейся незаконным оборотом метамfetамина между странами Восточной и Юго–Восточной Азии и Швейцарией.

Присоединение к договорам

379. Из 15 государств Восточной и Юго–Восточной Азии девять являются сторонами всех международных договоров о контроле над наркотиками. Камбоджа и Корейская Народно–Демократическая Республика остаются единственными государствами региона, еще не присоединившимися ни к одному из международных договоров о контроле над наркотиками.

380. Хотя Лаосская Народно–Демократическая Республика и Мьянма являются сторонами Конвенции 1961 года, они еще не присоединились к Протоколу 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года. Лаос-

ская Народно-Демократическая Республика, Монголия и Таиланд еще не присоединились к Конвенции 1988 года.

381. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что Вьетнам по-прежнему сохраняет оговорки относительно положений Конвенции 1988 года, касающихся выдачи. Комитет хотел бы подчеркнуть, что выдача является важным элементом Конвенции 1988 года и эффективным инструментом, используемым правительствами стран мира для борьбы с преступными организациями, занимающимися незаконным оборотом наркотиков и другой незаконной деятельностью, и поэтому он настоятельно призывает правительство Вьетнама пересмотреть свою позицию.

Региональное сотрудничество

382. Основными механизмами многостороннего сотрудничества в области контроля над наркотиками в Восточной и Юго-Восточной Азии остаются Ассоциация государств Юго-Восточной Азии и подписанный в 1993 году меморандум о взаимопонимании в области контроля над наркотиками между странами бассейна реки Меконг⁶¹ (Вьетнам, Камбоджа, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма и Таиланд) и ЮНДКП. На проводимых совещаниях страны региона имеют возможность информировать друг друга о последних событиях, подводить итоги работы по сокращению масштабов злоупотребления наркотиками, посево незаконных культур и незаконного оборота и изготовления наркотиков, обсуждать пути расширения сотрудничества и рассматривать новые проекты.

383. Страны Восточной Азии, в том числе Республика Корея и Япония, в той или иной форме принимают участие в проводимой в Восточной и Юго-Восточной Азии деятельности по борьбе с наркотиками и оказывают ей поддержку.

384. Значительные усилия в рамках двусторонней деятельности прилагают, в частности, власти Мьянмы и Таиланда, которые намерены обмениваться сотрудниками по связи в области наркотиков, укреплять и поддерживать контакты между сотрудниками органов по контролю над наркотиками вдоль общей границы и сотрудничать в борьбе с контрабандой наркотиков в международных аэропортах Бангкока и Янгона. Комитет приветствует это

сотрудничество, так как считает его важным вкладом в дело пресечения оборота незаконных наркотиков между этими двумя странами. Благодаря улучшению трансграничного сотрудничества между Китаем и Мьянмой в этой области достигнуты значительные успехи, в частности арестованы главарь групп, занимавшихся незаконным оборотом наркотиков.

385. Камбоджа и Таиланд договорились расширить двустороннее сотрудничество в борьбе против некоторых видов незаконной деятельности, включая незаконный оборот наркотиков. В июле 2001 года правительства этих двух стран подписали меморандум о взаимопонимании.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

386. Комитет отмечает, что в сентябре 2001 года Национальное собрание Республики Кореи утвердило меры по укреплению потенциала страны в борьбе с отмыванием денег, в частности, путем создания группы финансовой разведки. Однако Комитет обеспокоен тем, что в 2001 году Целевая группа по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег отнесла ряд стран Восточной и Юго-Восточной Азии, в частности Индонезию, Мьянму и Филиппины, к числу стран, отказывающихся от сотрудничества с ней. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что в сентябре 2001 года на Филиппинах был принят законопроект о борьбе с отмыванием денег, и настоятельно призывает страны, которые еще не сделали этого, как можно скорее принять всестороннее законодательство, направленное против отмывания денег, как это предусматривается в Конвенции 1988 года.

387. В Лаосской Народно-Демократической Республике, где уничтожение незаконных посевов опийного мака является одним из приоритетных направлений национальной политики, в ноябре 2000 года премьер-министр издал распоряжение, которым, в частности, обязал местные органы власти разработать пятилетний план ликвидации посевов опийного мака с указанием ежегодных контрольных цифр; осуществление этого пятилетнего плана будет контролироваться правительством.

388. В 2001 году правительство Монголии приступило к оперативной оценке положения с целью определить масштабы проблем, связанных со злоупотреблением наркотиками в форме инъекций и рас-

пространением ВИЧ-инфекции в стране, и разработать стратегии потенциальных мер по предупреждению распространения ВИЧ.

389. Девятый национальный план социально-экономического развития Таиланда, охватывающий период 2002–2006 годов, является первым планом развития этой страны, в который включен раздел о мерах по контролю над наркотиками. Министерство образования Таиланда распорядилось о создании в школах по всей стране комитетов по контролю над наркотиками в целях предупреждения распространения наркомании. Чтобы ограничить злоупотребление наркотиками и иные противоправные действия среди молодежи, Таиланд начал принимать меры для удаления ночных увеселительных заведений, в которых широко распространено злоупотребление незаконными веществами, от храмов, школ и жилых районов. Будет введена плата за выдачу лицензии на содержание увеселительных заведений, которая будет использоваться для финансирования мероприятий правительства по контролю над наркотиками. Комитет настоятельно призывает правительство принять дополнительные меры для обеспечения того, чтобы в таких увеселительных заведениях не практиковалось злоупотребление наркотиками и незаконный оборот наркотиков.

Культивирование, производство, изготовление, оборот и злоупотребление

Наркотические средства

390. В Восточной и Юго-Восточной Азии каннабис незаконно культивируется главным образом в Индонезии, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике, в Таиланде и на Филиппинах. Сообщается о заметном росте масштабов незаконного культивирования и оборота каннабиса в Индонезии. В этой стране каннабис незаконно выращивается главным образом на островах Ява и Суматра. Считается, что незаконное культивирование каннабиса в значительной степени содействует притоку наличных денежных средств в Камбоджу. С 1996 года в Австралии, Соединенных Штатах и в странах Европы было изъято значительное количество каннабиса камбоджийского происхождения. Масштабы злоупотребления каннабисом в разных странах различны, однако в большинстве стран Восточной и Юго-Восточной Азии они невелики.

391. Широкомасштабное незаконное культивирование опийного мака продолжается в Мьянме и в меньшей степени в Лаосской Народно-Демократической Республике. Кроме того, опийный мак в меньших масштабах незаконно выращивается в Таиланде и во Вьетнаме. Правительства всех этих стран прилагают усилия по искоренению незаконных посевов опийного мака на своей территории и по обеспечению лиц, затронутых этими операциями, возможностями альтернативного развития. В Мьянме незаконное культивирование опийного мака продолжается в труднодоступных горных районах, контролируемых вооруженными группировками. Основные маршруты оборота героина, изготавливаемого главным образом в приграничных районах Мьянмы, включают коридоры через провинцию Юньнань в Китае, дальше на восток до побережья и через Лаосскую Народно-Демократическую Республику в прибрежные районы Камбоджи и Вьетнама. Из этих прибрежных районов героин поставляется морским путем на незаконные рынки в Австралии, Канаде, Соединенных Штатах Америки и в страны Европы. Ангидрид уксусной кислоты, необходимый для изготовления героина, контрабандой ввозится в Мьянму главным образом из Китая и Индии.

392. Если в ряде стран Восточной и Юго-Восточной Азии злоупотребление опиатами сокращается, то, судя по статистике злоупотребления наркотиками путем инъекций и распространения ВИЧ/СПИД, самым распространенным способом ВИЧ-инфицирования в ряде стран региона, в том числе во Вьетнаме, Китае и Малайзии, является парентеральное введение наркотиков. Комитет призывает правительства Вьетнама, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мьянмы и Таиланда продолжать работу по искоренению незаконного культивирования опийного мака, обеспечению альтернативных возможностей получения доходов для лиц, проживающих в районах незаконного культивирования, например в районах проживания горных племен, и по борьбе с опийной наркоманией.

393. Хотя злоупотребление кокаином в Восточной и Юго-Восточной Азии в целом является весьма ограниченным, данные об изъятиях указывают на то, что наркоторговцы используют острова на Филиппинах и другие тихоокеанские острова для транзита кокаина на незаконные рынки в Австралии. Комитет обеспокоен отмеченным в Восточной и Юго-Восточной Азии ростом числа попыток осуществить

утечку перманганата калия, возможно, предназначенного для поставки в Южную Америку для использования при незаконном изготовлении кокаина.

Психотропные вещества

394. Вещества амфетаминового ряда, уже давно наиболее широко распространенные в Республике Корея и Японии, становятся самыми популярными наркотиками в ряде других стран Восточной и Юго-Восточной Азии, в том числе в Таиланде и на Филиппинах. Правоохранительные органы региона по-прежнему производят изъятия крупных партий эфедрина, который используется при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда.

395. Данные об изъятиях свидетельствуют о том, что метамфетамин в большом количестве незаконно изготавливается в приграничном с Таиландом районе Мьянмы. Есть основания считать, что для незаконного изготовления метамфетамина используется также Лаосская Народно-Демократическая Республика. С 1996 года в Таиланде ежегодно резко возрастает число изъятий метамфетамина; эта тенденция сохранилась и в 2000 году. Судя по имеющимся данным, помимо сухопутных маршрутов для доставки незаконных партий метамфетамина, в Таиланде используются речные суда. Затем наркотик поступает на крупные незаконные рынки в городские районы Таиланда либо в другие страны Восточной и Юго-Восточной Азии. Изъятие крупной партии метамфетамина в январе 2001 года на Андаманском море свидетельствует о том, что для его перевозки используются также и морские маршруты. Кроме того, для транзита метамфетамина по-прежнему используются Вьетнам и Камбоджа.

396. В результате ликвидации в 2001 году в Китае и на Филиппинах правоохранительными органами нескольких лабораторий было установлено, что гидрохлорид метамфетамина (обычно известный как "лед" или "шабу") незаконно изготавливается и в этих странах. Контрабанда гидрохлорида метамфетамина осуществляется во все страны Восточной и Юго-Восточной Азии, а также в другие страны, в том числе в Австралию и в меньшей степени в западные штаты Соединенных Штатов Америки. Данные об изъятиях свидетельствуют о том, что объем гидрохлорида метамфетамина, который контрабандным путем поставляется из Китая в Корей-

скую Народно-Демократическую Республику, Рес-

публику Корею и Японию, неуклонно возрастает. Хотя считается, что в Брунее–Даруссаламе злоупотребление наркотиками в целом находится на относительно низком уровне, в 2000 году в этой стране был отмечен резкий рост злоупотребления гидрохлоридом метамфетамина.

397. Комитет обеспокоен тем, что в Восточной и Юго–Восточной Азии МДМА ("экстази") становится все более и более доступным. Судя по всему, поступающий в регион МДМА ("экстази") незаконно изготавливается в западноевропейских странах, в частности в Бельгии и Нидерландах, о чем свидетельствуют изъятия МДМА ("экстази") и аресты курьеров, перевозивших это вещество через Индонезию, Малайзию, Сингапур и Специальный административный район Китая Гонконг. Производились также изъятия МДМА ("экстази") и аресты курьеров, перевозивших это вещество из материкового Китая, который является крупнейшим производителем одного из прекурсоров, чаще всего используемого для незаконного изготовления МДМА ("экстази"). По имеющейся информации, во многих крупных городах стран Восточной и Юго–Восточной Азии незаконный спрос на МДМА ("экстази") возрос, особенно среди постоянных клиентов различных клубов в городских районах Специального административного района Китая Гонконг и Японии. Поэтому Комитет призывает правительства всех стран региона активизировать деятельность по предупреждению злоупотребления наркотиками и по-прежнему проявлять бдительность с тем, чтобы помешать возникновению производства МДМА ("экстази") на местах, установив тщательный контроль над его прекурсорами.

Другие вещества

398. Комитет выражает обеспокоенность в связи с расширением масштабов злоупотребления кетаминотангенным седативным средством – в танцевальных клубах крупных городов в Восточной и Юго–Восточной Азии, в частности в Специальном административном районе Китая Гонконг и в Сингапуре. В конце 2000 года в Специальном административном районе Китая Гонконг полиция обнаружила предприятие по незаконному изготовлению кетамина.

Миссии

399. В мае 2001 года Комитет рассмотрел ход осуществления правительством Мьянмы рекомендаций Комитета, вынесенных по итогам работы миссии в эту страну в 1998 году. В связи с необходимостью подтвердить степень фактического выполнения рекомендаций Комитета, а также в связи с тем, что на долю этой страны приходится значительная часть мирового незаконного производства опия и значительная часть незаконного производства метамфетамина, Комитет принял решение направить в Мьянму миссию для проверки хода выполнения рекомендаций.

400. Миссия в Мьянму была направлена в сентябре 2001 года. Комитет убедился, что в стране постоянно прилагаются усилия для выполнения его рекомендаций по итогам миссии 1998 года.

401. Хотя широко распространенное культивирование опийного мака по-прежнему является серьезной проблемой в Мьянме, незаконное культивирование опийного мака и производство опия сократились, возросло число изъятий наркотиков и в последние несколько лет возникло несколько "зон, свободных от опия". Комитет отмечает, что правительство Мьянмы в полной мере привержено делу искоренения незаконного культивирования опийного мака в стране и неизменно прилагает серьезные усилия по борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом, что подтверждается начатым в 1999 году осуществлением 15-летнего плана действий по ликвидации незаконных наркотиков в этой стране.

402. Комитет отмечает далее, что ограниченные ресурсы и низкий уровень оказываемой Мьянме внешней помощи отрицательно сказываются на способности правительства достигнуть целей, указанных в программе борьбы с незаконными посевами, и закрепить достигнутые успехи. Поэтому Комитет призывает международное сообщество оказывать Мьянме необходимую помощь, пока она прилагает усилия по борьбе с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков.

403. Серьезной проблемой в пограничных районах Мьянмы по-прежнему является незаконное изготовление метамфетамина. Комитет призывает правительство продолжать сотрудничать с правительствами соседних стран в области правоохрани-

тельной деятельности и, в частности, прилагать дополнительные усилия для выявления источников и маршрутов перевозки изъятых химических веществ–прекурсоров и знакомить с этой информацией правительства этих стран. Комитет отмечает, что в Пекине 28 августа 2001 года было проведено совещание на министерском уровне по вопросам сотрудничества в контроле над наркотиками между Китаем, Лаосской Народно–Демократической Республикой, Мьянмой и Таиландом, и надеется, что проблемы наркотиков в Восточной и Юго–Восточной Азии можно будет более эффективно решать с помощью координации посредством субрегиональных и региональных механизмов.

404. В апреле 2001 года Комитет направил миссию в Таиланд. В этой стране вопросам борьбы с наркоманией уделяется большое внимание как в политике правительства, так и в его практической деятельности. Эффективно функционирует отделение Комитета по контролю над наркотиками, координирующее деятельность различных компетентных органов в борьбе с наркоманией.

405. Тем не менее Комитет выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что в Таиланде имеют место утечки и использование не по назначению некоторых психотропных веществ, включая фентермин и диазепам, а также комплексных препаратов, которые контрабандным путем ввозятся и вывозятся из страны. Комитет просит власти Таиланда уделять больше внимания мерам контроля над психотропными веществами, особенно стимуляторами, с тем чтобы предупредить их утечку в каналы незаконного оборота.

406. В настоящее время в Таиланде самые серьезные проблемы в области незаконного оборота и злоупотребления наркотиками связаны с метамфетамином. Необходимо изыскать дальнейшие возможности практического сотрудничества с соседними странами в целях повышения эффективности деятельности правоохранительных органов, особенно на границе, включая обмен оперативной и другой информацией в реальном масштабе времени. Одновременно в целях контроля за тенденциями необходимо регулярно проводить оценку положения в области наркомании в стране. Комитет отмечает, что правительство Таиланда готовит программы по усилению прежде всего первичной профилактики в общинах и школах и по разработке соответствующих

методов лечения зависимости от стимуляторов амфетаминового ряда.

407. Кроме того, применяемые в Таиланде надлежащие меры контроля над химическими веществами–прекурсорами необходимо распространить на перманганат калия, особенно в связи с недавно раскрытыми попытками организовать в Юго–Восточной Азии утечку этого вещества в каналы незаконного оборота. Комитет надеется, что правительство Таиланда активизирует свои усилия с тем, чтобы Таиланд смог как можно скорее присоединиться к Конвенции 1988 года.

Южная Азия

Основные события

408. В Южной Азии, расположенной между двумя основными регионами незаконного производства опиатов, проблемы незаконного оборота наркотиков и наркомании в основном связаны с транзитными перевозками наркотиков. Кроме того, в последние годы возрастали масштабы незаконного культивирования опийного мака и изготовления героина, и не прекращалось незаконное культивирование каннабиса и злоупотребление им. Злоупотребление героином стало распространенным явлением почти во всех странах региона. Изменился характер злоупотребления этим наркотиком: от курения и ингаляции героина переходят к паренторальному употреблению.

409. Расширяются масштабы полинаркомании, включающей злоупотребление не только незаконно изготавливаемыми наркотиками, но и целым рядом фармацевтических препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества. В Индии в ходе первого национального оперативно–аналитического исследования проблем наркомании было выявлено, что практически в каждом крупном городе страны возросло злоупотребление наркотиками, выписываемыми по рецепту. В среднем в Индии злоупотребление отпускаемыми по рецепту средствами составляет около 10 процентов от общих масштабов злоупотребления наркотиками. Основные причины этого явления кроются в низкой стоимости отпускаемых по рецепту препаратов и несовершенстве системы контроля за наркотиками.

410. Из южных регионов Западной Азии по-прежнему поставляется основная часть героина, который контрабандным путем ввозится или провозится через Индию и Непал. Дели стал важным пунктом транзита в системе незаконного оборота героина, большая часть которого контрабандным путем провозится в страны Европы и Северную Америку, иногда через Шри-Ланку. В значительно меньшей степени героин ввозится из Мьянмы в северо-восточные штаты Индии и Бангладеш, обычно в небольших количествах, для удовлетворения потребностей местного населения. Мьянма также является поставщиком незаконно изготавливаемого метамфетамина, который контрабандным путем вводится в Индию и, очевидно, в Бангладеш. Судя по оперативным сообщениям, контрабанда метамфетамина и героина из Мьянмы, возможно, осуществляется одной и той же группой наркодельцов, а общее количество метамфетамина, находящегося в незаконном обороте, возможно, превышает количество героина.

411. В Южной Азии борьба с незаконным оборотом наркотиков осложняется действиями повстанческих групп и политической нестабильностью, труднопроходимостью местности в большинстве стран региона, а иногда участием местных политических деятелей и сотрудников правоохранительных органов в незаконном обороте наркотиков. В ряде стран региона высказываются предположения о тесной связи между организованной преступностью, террористической деятельностью и незаконным оборотом наркотиков. Комитет приветствует создание правительствами Индии и Соединенного Королевства совместной рабочей группы по международному терроризму и незаконному обороту наркотиков.

412. В связи с этими событиями страны Южной Азии соответствующим образом изменяют свои законы, административные положения и системы контроля. Комитет с удовлетворением отмечает принятые Бутаном и Мальдивскими Островами меры профилактики.

Присоединение к договорам

413. Из шести государств Южной Азии пять являются сторонами Конвенции 1961 года, четыре – Конвенции 1971 года и все шесть – Конвенции 1988 года. Комитет с сожалением отмечает, что, несмотря на его неоднократные призывы, Бутан до сих

пор не присоединился к Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года, а Непал – к Конвенции 1971 года.

Региональное сотрудничество

414. Комитет с удовлетворением отмечает двусторонние и многосторонние усилия по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Южной Азии, включая мероприятия, в которых участвуют как страны Южной Азии, так и страны других регионов. Подписан ряд двусторонних соглашений; например, Бангладеш и Мьянма подписали соглашение о борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, а Индия и Таджикистан – соглашение о сокращении спроса на незаконные наркотики и о предупреждении незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. Индия подписала аналогичные соглашения с другими государствами.

415. Комитет с удовлетворением отмечает возобновление деятельности в рамках регионального проекта по контролю над прекурсорами для государств – членов Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК). Для представителей государств – членов СААРК в Катманду в начале 2001 года был организован региональный практикум по контролю над прекурсорами; основное внимание на практикуме уделялось совершенствованию законодательства по контролю над прекурсорами в регионе, а также вопросам подготовки кадров и правоохранительной деятельности. Также в начале 2001 года в Дели правительством Индии были организованы учебные курсы по контролю над прекурсорами для работников органов по борьбе с наркотиками стран Центральной Азии.

416. Комитет отмечает продолжающееся двустороннее сотрудничество между Индией и Пакистаном, в рамках которого проводятся переговоры на высоком уровне по вопросам, касающимся обеспечения соблюдения законов о наркотиках, а также ежеквартальные совещания по оперативным вопросам.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

417. Комитет ожидает, что парламент Бангладеш без промедления одобрит предложение о пересмотре закона о контроле над наркотиками 1990 года, который не соответствует уголовно-процессуальному кодексу и не содержит ряд положений, обуслов-

ленных Конвенцией 1988 года. Пересмотренный закон будет включать в себя положения о контроле над прекурсорами, о правонарушениях, связанных с отмыванием денег, о наказании торговцев наркотиками и о применении контролируемых поставок.

418. Комитет отмечает, что парламентом Индии принят Законопроект о наркотических средствах и психотропных веществах 2000 года (с поправками). Законопроект включает в себя положения об использовании контролируемых поставок, определяет порядок предоставления полномочий на проникновение в помещение, обыск и изъятие и регулирует вопросы поиска, блокирование, изъятия и конфискации незаконно приобретенного имущества. Упорядочение системы наказаний позволит применять наказания, обладающие сдерживающим эффектом, в отношении наркодельцов, осуществляющих крупные сделки с наркотиками, и менее суровые наказания – в отношении наркоманов, совершающих мелкие правонарушения.

419. Комитет приветствует усилия Национального совета Шри–Ланки по контролю над опасными наркотиками, направленные на разработку и внесение всесторонних поправок в Постановление о ядах, опиоиды и опасных наркотиках и на его укрепление. В поправках будут учтены положения Конвенции 1988 года, касающиеся отмывания денег, выдачи и взаимной правовой помощи, а также положения о лечении и реабилитации наркоманов.

420. Комитет отмечает, что положения принятого в Непале закона, регламентирующего операции с иностранной валютой, недостаточны для борьбы с таким финансовым преступлением, как отмывание денег, и для расследования дел о доходах, в отношении которых имеются подозрения о том, что они были получены в результате преступлений, связанных с наркотиками. Комитет ожидает, что в ближайшем будущем будет принято законодательство, охватывающее и эти области. Комитет также отмечает, что в Непале нет правовых норм, регулирующих контроль над химическими веществами–прекурсорами. Комитет надеется, что в скором времени будут приняты меры по исправлению такого положения.

421. Правительства семи индийских штатов приняли поправки к Правилам о наркотических средствах и психотропных веществах 1985 года с целью увеличить наличие морфина для неизлечимо боль-

ных раком. Однако, несмотря на повышение доступности морфина в Индии, число раковых больных, получающих необходимую помощь для снятия боли, в некоторых штатах является по-прежнему незначительным.

422. Страны Южной Азии уделяют все больше внимания деятельности по предупреждению злоупотребления наркотиками, включая сбор и анализ данных о злоупотреблении наркотиками. В Индии были проведены национальное обследование масштабов, характера и тенденций в области злоупотребления наркотиками, а также оперативное аналитическое обследование. Правительство Мальдивских Островов планирует провести оперативное аналитическое обследование масштабов злоупотребления наркотиками в стране; этот анализ явится существенным вкладом в разработку всеобъемлющего национального генерального плана борьбы с проблемой наркотиков. Информация о масштабах злоупотребления наркотиками в Бутане ограничена; однако правительство Бутана развернуло кампанию по повышению информированности населения о вопросах, связанных со злоупотреблением психоактивными веществами. В Непале власти подготовили учебный материал по профилактике наркомании для системы формального и неформального образования.

423. Комитет приветствует тот факт, что в странах Южной Азии растет признание важной роли неправительственных организаций в области профилактики, лечения и реабилитации наркоманов. Правительство Индии оказывает поддержку более чем 300 неправительственным организациям, занятым проблемой сокращения спроса на незаконные наркотики. Кроме того, оно учредило национальный центр для подготовки кадров и укрепления потенциала в этой области. В Бангладеш, Индии и Шри–Ланке неправительственные организации создали национальные федерации по предупреждению злоупотребления наркотиками.

Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

424. В Южной Азии чаще всего злоупотребляют каннабисом. Во всех странах региона, за исключением Бутана и Мальдивских Островов, сообщается о незаконном культивировании каннабиса или о его

произрастании в диком виде. Непал уже давно производит как траву каннабиса, так и его смолу, которые либо продаются на месте, либо контрабандным путем доставляются в другие страны региона, например в Индию, а также в Западную Европу. В диком виде каннабис произрастает в высокогорных районах центрального и западного Непала, где уничтожение незаконных культур – дело сложное и дорогостоящее по топографическим причинам. На юге Непала, где патрулирование местности не столь сложно, сотрудники правоохранительных органов ежегодно выявляют и уничтожают незаконные культуры.

425. В Бангладеш растут масштабы культивирования незаконных культур в Читтагонгском горном районе. Сообщается также, что каннабис выращивается в южном районе Рангамати, откуда он вывозится контрабандным путем. В Бангладеш отсутствует программа систематической ликвидации незаконных культур. В восточных и южных районах Шри-Ланки налажено широкомасштабное выращивание каннабиса. В целях ограничения этой деятельности в стране проводятся соответствующие кампании. В Шри-Ланке производились изъятия каннабиса, доставленного контрабандным путем из соседних стран.

426. В Индии незаконное культивирование каннабиса продолжается в ряде штатов. Недавно было изъято несколько партий незаконного наркотика, поступивших в Индию в основном из Непала. В каждой партии содержалось несколько тонн смолы каннабиса. Эти изъятия свидетельствуют о широких масштабах контрабанды через Индию этого наркотика. Кроме того, в Индии для контрабандной доставки каннабиса в другие страны все чаще используется курьерская служба.

427. В Южной Азии злоупотребление кокаином остается весьма ограниченным. Однако имеются сообщения о том, что за последние несколько лет возросло число изъятий кокаина, особенно в Индии, где растет злоупотребление кокаином среди представителей зажиточных слоев населения.

428. Комитет обеспокоен ростом масштабов злоупотребления героином путем инъекций в странах Южной Азии, особенно в Бангладеш, Индии и Непале. На Мальдивских Островах и в Шри-Ланке по-прежнему героин чаще всего потребляется путем курения и вдыхания. В Индии незаконное культивирование опийного мака и злоупотребление

опием по-прежнему создают серьезные проблемы на востоке штата Аруначал Прадеш, где в скором времени начнется осуществление планов альтернативного развития и проектов по замещению источников дохода. В Бангладеш опийный мак незаконным образом культивируют в отдаленных районах Читтагонгского горного района, где возможности передвижения сил безопасности ограничены. Такая же проблема вновь возникла в районе Бандарбана.

429. Индия, являющаяся одним из основных законных производителей опия в мире, разработала сложную систему предупреждения утечки законно производимого опия в незаконные каналы. Система предусматривает контроль над лицензированием, устанавливает минимальные зачетные показатели урожайности, предусматривает государственную монополию на закупки и строгий мониторинг. Несмотря на жесткие меры контроля, государственные должностные лица полагают, что некоторое количество законно изготавливаемого опия попадает в незаконные каналы. В штатах, где опий производится на законном основании, а также в соседних штатах были обнаружены лаборатории по изготовлению героина. Правительству Индии настоятельно предлагается повысить бдительность с целью предотвращения утечек.

430. Большая часть героина, поставляемого контрабандным путем из Юго-Западной Азии в Южную Азию, предназначена для стран Западной Европы и для Соединенных Штатов. Партии героина поступают либо непосредственно из Индии, либо по морю от побережья штата Тамил-Наду до Шри-Ланки и Мальдивских Островов и предназначены главным образом для дальнейшей транспортировки. Для контрабанды наркотиков все шире используются порты на юге Индии, о чем свидетельствует резкое увеличение числа изъятий партий наркотических средств, контрабанда которых осуществляется морским путем по маршрутам из Индии до Шри-Ланки. Индийские власти подозревают, что маршруты контрабанды наркотических средств из Индии используются также для контрабанды в страну фальшивых денег, оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ.

431. Индия – крупный производитель химических веществ, таких как ангидрид уксусной кислоты, эфедрин, псевдоэфедрин, антралиловая кислота и N-ацетилантралиловая кислота. Правительство Индии приняло ряд мер по регулированию и конт-

ролю, а введенный в стране и постоянно совершенствуемый режим контроля над прекурсорами стал эффективным барьером на пути утечки химических веществ–прекурсоров. Эти строгие меры контроля и сотрудничество предприятий–изготовителей позволяют существенно ограничить утечку химических веществ–прекурсоров, особенно утечку ангидрида уксусной кислоты, в страны Средней Азии и Афганистан.

432. Изъятия ангидрида уксусной кислоты свидетельствуют о том, что наркоторговцы пытаются использовать Непал как страну транзита для доставки этого вещества в Пакистан. Поэтому Комитет с удовлетворением отмечает создание в Непале межведомственного координационного комитета по контролю над прекурсорами и принятие регулятивных мер и мер контроля в отношении всех веществ, включенных в Таблицу I Конвенции 1988 года, и в отношении семи веществ в Таблице II.

433. Комитет с беспокойством отмечает, что почти во всех странах Южной Азии растет злоупотребление отпускаемыми по рецепту лекарственными средствами, которые в результате утечки из внутренних каналов распределения или контрабандным путем доставляются из соседних стран. Злоупотребление фармацевтическими препаратами представляет серьезную опасность для здоровья.

Психотропные вещества

434. Комитет с удовлетворением отмечает, что ликвидация объектов по незаконному изготовлению метаквалона в Индии заметно отразилась на контрабанде этого вещества в Африку. В большинстве случаев такие объекты представляли собой лаборатории в помещениях химических или фармацевтических компаний.

435. Индия является крупным изготовителем и продавцом фармацевтических препаратов, включая ряд широко используемых психотропных веществ. Комитет с удовлетворением отмечает, что индийские власти создали эффективную систему контроля над международной торговлей психотропными веществами и приняли дополнительные меры по контролю над каналами внутреннего распределения. Однако информация о злоупотреблении законно изготавливаемыми психотропными веществами свидетельствует о том, что в стране по-прежнему имеются проблемы, связанные с проверкой соблюдения законо-

дательства национальными оптовыми фирмами, и что в штатах нет единого подхода к применению законов. Некоторые психотропные вещества, в том числе такие бензодиазепины, как альпразолам и диазепам, и такие анальгетики, как бупренорфин, продаются без рецепта в нарушение существующих в Индии законов и положений. Затем приобретенные в результате такой утечки вещества продаются на местных рынках или по сухопутным маршрутам доставляются в соседние страны, например в Непал, либо воздушным путем в страны Центральной Азии. В Индии рост злоупотребления психотропными веществами является одной из причин расширения полинаркомании, включая злоупотребление психотропными веществами в сочетании с другими фармацевтическими препаратами (опиатными и неопиатными), незаконными наркотиками и алкоголем.

436. В Непале многие лица, злоупотреблявшие опиатами, возможно, перешли на фармацевтические препараты, содержащие нитразепам, диазепам и бупренорфин, ввиду их доступности и низких цен. Комитет разделяет обеспокоенность властей Непала ростом масштабов парентерального употребления наркотиков и полинаркомании, включая злоупотребление психотропными веществами в сочетании с героином и алкоголем. Злоупотребление бензодиазепинами отмечено также на Мальдивских Островах, главным образом среди лиц, страдающих полинаркоманией (в сочетании с каннабисом или героином). Комитет с беспокойством отмечает, что в Шри-Ланке находящиеся под контролем и требующие рецепта вещества в нарушение закона продаются в аптеках без рецепта. Это может свидетельствовать о формировании в этой стране незаконного рынка психотропных веществ.

437. В Бангладеш наличие бупренорфина на черном рынке является основной причиной увеличения числа лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций. Кроме того, сообщается, что в Бангладеш широкое распространение получило злоупотребление транквилизаторами, например бензодиазепинами.

438. В Индию метамфетамин контрабандным путем поступает из Мьянмы. Какое-то количество эфедрина, используемого для незаконного изготовления метамфетамина, продолжает поставляться в Мьянму из Индии; однако в связи с усилиями, предпринимаемыми индийскими правоохранительными

органами и производственными компаниями, объем контрабанды эфедрина уменьшается. Комитет с удовлетворением отмечает, что Индия и Мьянма приступили к сотрудничеству в расследовании случаев, связанных с утечкой эфедрина.

* * *

439. В апреле 2001 года в Индию была направлена техническая миссия. Комитет приветствует дополнительные усилия, в частности, по укреплению мер, осуществляемых на опионо-алкалоидной фабрике в Нимуче в соответствии с рекомендациями, сделанными Комитетом на основе результатов предыдущих миссий в эту страну. Комитет по-прежнему обеспокоен случаями утечки в сфере законного производства опия и надеется, что правительство Индии продолжит свои усилия в целях предупреждения утечки как на этапе сбора урожая, так и на этапе производства.

440. Комитет отмечает, однако, что в Индии по-прежнему отсутствует надлежащая система сбора требуемой информации и слаба координация между государственными учреждениями, представляющими отчеты. Комитет настоятельно призывает правительство Индии предпринять шаги, необходимые для того, чтобы аккуратно и своевременно представлять Комитету все сведения, требуемые в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками.

Западная Азия

Основные события

441. В Афганистане в результате продолжительной засухи и запрета на культивирование опионого мака, введенного в июле 2000 года в целях осуществления положений закона о контроле над наркотиками, обнародованного в 1998 году движением "Талибан", культивирование опионого мака в районах, контролируемых движением "Талибан", было существенно сокращено. Политические и военные события, произошедшие после сентябрьских событий 2001 года, могут привести к изменению ситуации в следующем году. Масштабы незаконного культивирования опионого мака увеличились в тех частях Афганистана, которые контролируются Северным альянсом. Опиаты из Афганистана по-прежнему

незаконно переправляются в Исламскую Республику Иран и Пакистан. Наблюдалось значительное увеличение количества наркотиков из Афганистана, изъятых в странах Центральной Азии. Например, в Таджикистане за первые шесть месяцев 2001 года было изъято столько же героина, сколько за весь 2000 год. Аналогичное положение отмечается в Кыргызстане. Такое развитие событий может также отчасти быть следствием принятия в этих странах более активных мер по пресечению незаконного оборота наркотиков.

442. С учетом последних политических и военных событий возникают опасения, что незаконное культивирование опионого мака может начаться в других районах Западной Азии. Правительства стран региона должны проявлять исключительную бдительность в целях недопущения такого развития событий. Контрабанда опиатов в Западной Азии приобретает более организованный характер, приносит высокую прибыль, осуществляется с применением насилия и создает угрозу экономической и социальной стабильности в некоторых странах региона. Поэтому правительствам стран региона следует и далее уделять первоочередное внимание борьбе с незаконным оборотом наркотиков и химических веществ.

443. В Афганистане урожай в 2000/2001 году, согласно оценкам, составит менее одной десятой урожая предыдущего года. В результате введения запрета предложение опия и морфина на незаконных рынках Западной Азии существенно уменьшилось; однако в связи с военными действиями, начавшимися после сентябрьских событий 2001 года, на рынок было выброшено большое количество опиатов из тайных запасов. Предложение афганского героина в регионе оставалось высоким даже после введения запрета. Он никак не отразился на предложении героина за пределами этого региона.

444. В результате введения запрета цены на опиаты в Западной Азии существенно возросли, хотя цены на героин на незаконных рынках не претерпели такого изменения. По состоянию на 1 ноября 2001 года нельзя было сделать никаких выводов относительно динамики цен в регионе в связи с недавними военными действиями.

445. Большинство стран Западной Азии используется для контрабандного транзита опиатов в Европу и другие регионы. Препараты и химические

вещества, используемые для незаконного изготовления героина, по-прежнему поставляются из других регионов в страны Западной Азии, в которых ведется изготовление героина. Статистические данные об изъятиях для стран всей Западной Азии показывают, что в Афганистане расширились масштабы переработки опия в другие опиаты.

446. Возделывание незаконных культур и незаконный оборот наркотиков в Западной Азии по-прежнему оказывают существенное воздействие на масштабы злоупотребления наркотиками в регионе. Показатели опиатной наркомании в Исламской Республике Иран и Пакистане по-прежнему относятся к числу самых высоких в мире. Опиные наркоманы все шире употребляют героин, поскольку он стал доступнее опия. Наблюдается значительный рост масштабов злоупотребления опиатами в Центральной Азии. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что по всей Западной Азии широкое распространение получили злоупотребление героином и ВИЧ-инфицирование в результате совместного использования игл лицами, употребляющими героин путем инъекций.

Присоединение к Договорам

447. Из 24 государств Западной Азии 22 государства в настоящее время являются сторонами Конвенции 1961 года с поправками и два государства – участниками Конвенции 1961 года в ее первоначальном виде без поправок. Все государства региона являются сторонами Конвенции 1971 года, и 23 государства – сторонами Конвенции 1988 года. Комитет настоятельно призывает Израиль, который является единственным государством региона, не присоединившимся к Конвенции 1988 года, присоединиться к этой Конвенции.

448. Комитет с удовлетворением отмечает, что к Протоколу 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года, присоединилась Турция, а к Конвенции 1988 года – Кувейт. Комитет отмечает, что Исламская Республика Иран предпринимает соответствующие шаги для присоединения к Протоколу 1972 года.

Региональное сотрудничество

449. Комитет отмечает, что в Западной Азии проводятся широкие мероприятия в рамках регионального сотрудничества, связанного с контролем над наркотиками.

450. Группа "Шесть плюс два", в которую входят Исламская Республика Иран, Китай, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан, а также Российская Федерация и Соединенные Штаты, была исполнена решимости бороться с поставкой незаконных наркотиков из Афганистана и в субрегионе в целом. По мнению Комитета, соседним с Афганистаном странам и международному сообществу следует наладить сотрудничество с будущими властями Афганистана с целью предотвращения возобновления незаконного культивирования опиного мака и связанного с ним производства и незаконного оборота опиатов в Западной Азии (см. пункты 231–234 выше).

451. Комитет отмечает сотрудничество, осуществлявшееся в рамках меморандума о договоренности, касающегося сотрудничества в области контроля над наркотиками в Центральной Азии с участием Казахстана, Кыргызстана, Российской Федерации, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, а также ЮНДКП и Сети развития им. Ага Хана. Комитет с удовлетворением отмечает, что в сентябре 2001 года к группе стран, подписавших меморандум о договоренности, присоединился Азербайджан.

452. Комитет также отмечает, что в 2001 году Европейский союз принял центральноазиатский план действий по наркотикам, направленный, в частности, на оказание помощи в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках и сбора информации, связанной с наркотиками.

453. В 2001 году в Центральной Азии было проведено несколько совещаний в целях укрепления сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и преступностью. На совещании на высшем уровне, состоявшемся в июне 2001 года в Шанхае, главы государств Казахстана, Китая, Кыргызстана, Российской Федерации, Таджикистана и Узбекистана создали Шанхайскую организацию по сотрудничеству. Были обсуждены многочисленные вопросы, связанные с обеспечением безопасности, включая вопрос о борьбе против незаконного оборота наркотиков. На совещании Совета министров внутренних дел стран Содружества независимых государств (СНГ), состоявшемся в Ереване в июне 2001 года, было принято решение провести крупномасштабную операцию по борьбе с контрабандой наркотиков в государствах – членах СНГ под названием "Канал"; в прошлые годы проведение

подобных операций позволило осуществить значительные изъятия наркотиков.

454. Организация экономического сотрудничества продолжает свою деятельность по содействию сотрудничеству своих государств-членов через созданное ею координационное подразделение по контролю над наркотиками. Турецкая международная академия по борьбе с наркотиками и организованной преступностью, учрежденная в июне 2000 года, дважды проводила курсы подготовки для сотрудников правоохранительных учреждений своих государств-членов.

455. В апреле 2001 года в Объединенных Арабских Эмиратах была организована подготовка по вопросам контроля над прекурсорами для государств-членов Совета сотрудничества арабских государств Залива (ССАГЗ). Эта организация планирует предложить более общую подготовку для сотрудников правоохранительных органов в начале 2002 года.

456. Комитет приветствует соглашение между Исламской Республикой Иран и Турцией об укреплении сотрудничества в области контроля над наркотиками и продолжение тесного сотрудничества между правоохранительными учреждениями Исламской Республики Иран и Пакистана. Комитет приветствует также тот факт, что Исламская Республика Иран оказала помощь фермерам Афганистана, прекратившим незаконное культивирование опийного мака.

457. Совет министров внутренних дел арабских стран и Лига арабских государств продолжают работу по налаживанию регионального и международного сотрудничества и координации усилий арабских стран в области контроля над наркотиками. Организация Исламская конференция также оказывает активную помощь своим государствам-членам в согласовании законов в области контроля над наркотиками.

458. Комитет с удовлетворением отмечает, что в результате более тесного сотрудничества между правительствами стран Западной Азии правоохранительные органы этих стран получили больше возможностей для борьбы с организациями, занимающимися незаконным оборотом наркотиков, о чем свидетельствуют многочисленные аресты и изъятия в регионе, связанные с наркотиками. Например, правительство Исламской Республики Иран в сотруд-

ничестве с правительствами Пакистана и Турции, а также стран, находящихся за пределами региона, в феврале 2001 года ликвидировало крупную международную сеть незаконного оборота наркотиков. Отмечая ухудшение политического положения и трудности на пути мирного процесса на Ближнем Востоке, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что отсутствие сотрудничества между компетентными органами Израиля и их коллегами из Палестинских автономных районов отрицательно сказалось на контроле над наркотиками, что имело своим результатом рост незаконного оборота наркотиков и увеличение масштабов злоупотребления наркотиками.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

459. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство Ливана в феврале 2001 года приняло закон о контроле над наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами.

460. Комитет с удовлетворением отмечает, что все пять стран Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан) добились прогресса в создании законодательных и административных механизмов, необходимых для эффективного контроля над наркотиками и предупреждения преступности. В июне 2001 года Туркменистан принял национальный план действий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и оказанию помощи наркоманам на период 2001–2005 годов. Все страны Центральной Азии, за исключением Таджикистана и Узбекистана, к настоящему времени приняли комплексные национальные планы контроля над наркотиками. Комитет призывает правительства Таджикистана и Узбекистана принять национальные стратегии контроля над наркотиками как можно скорее. Каждая из стран Центральной Азии создала национальный орган по координации контроля над наркотиками. Однако еще предстоит создать эффективные системы сбора, анализа и использования оперативных данных о преступности и укрепить сотрудничество между различными учреждениями, занимающимися контролем над наркотиками. По-прежнему ощущается необходимость в обеспечении подготовки прокуроров и судей, занимающихся делами о наркотиках.

461. В силу отмеченного в последние годы роста контрабанды наркотиков через Кыргызстан правительство этой страны в июне 2001 года приступило к осуществлению новой программы, направленной на предупреждение наркомании и наращивание борьбы с торговцами наркотиками и связанной с наркотиками преступностью.

462. Комитет отмечает, что правительство Пакистана ужесточило меры контроля на границе с Афганистаном для пресечения контрабанды в целом, что должно также привести к улучшению показателей выявления контрабанды наркотиков. Комитет также отмечает, что правительство этой страны создало в пяти крупнейших городах специальные суды по рассмотрению дел, связанных с незаконным оборотом наркотиков. В силу постоянного отставания в рассмотрении дел о наркотиках в Пакистане Комитет призывает правительство этой страны продолжить модернизацию своей судебной системы и принять меры, направленные на более оперативное рассмотрение этих дел.

463. Комитет настоятельно призывает правительства продолжить свою работу по оценке характера и масштабов злоупотребления наркотиками. Комитет приветствует тот факт, что правительство Иордании проводит такую оценку и что в Ливане завершается оценка форм и тенденций злоупотребления наркотиками. Комитет также приветствует создание Исламской Республикой Иран Национального института по проблемам злоупотребления наркотиками, который, как ожидается, будет служить главным центром для мониторинга программ сокращения незаконного спроса на наркотики. Комитет приветствует также проект постановления, находящегося в настоящее время на рассмотрении турецкого парламента, принятие которого позволило бы создать советы по наблюдению за делами, связанными со злоупотреблением психоактивными веществами.

464. Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием надлежащих лечебных центров в ряде стран Западной Азии, наиболее затронутых злоупотреблением наркотиками; в некоторых случаях в силу экономических причин лечение наркоманов ограничивается оказанием экстренной помощи или дезинтоксикацией. Комитет также обеспокоен тем, что во многих странах региона особенно плохо обстоит дело с лечением женщин, страдающих наркоманией. Аналогичным образом, зачастую не налажено над-

лежащее лечение наркоманов, содержащихся в тюрьмах. Существующие в Центральной Азии программы дезинтоксикации и реабилитации не в силах справиться с растущей проблемой злоупотребления наркотиками. Комитет призывает правительства всех соответствующих стран продолжить пересмотр существующих лечебно-реабилитационных услуг для наркоманов и предоставить надлежащие рекомендации неправительственным организациям, оказывающим такие услуги.

465. В Центральной Азии отсутствует системный подход к работе по сокращению незаконного спроса на наркотики. Правительство Туркменистана приступило к созданию в Ашхабаде специальных клиник, в которых наркоманам может быть предоставлено анонимное лечение; однако в Туркменистане, как и в других странах региона, по-прежнему не разработана комплексная стратегия сокращения незаконного спроса на наркотики. Комитет также призывает страны Центральной Азии продолжить пересмотр принимаемых мер по предупреждению злоупотребления наркотиками на основе изучения существующих форм и масштабов злоупотребления наркотиками. Все правительства в Западной Азии также должны уделять особое внимание злоупотреблению каннабисом и фармацевтическими препаратами, изъятыми из законных каналов.

466. Комитет по-прежнему обеспокоен тем обстоятельством, что во многих странах Западной Азии еще не приняты меры по борьбе с отмыванием денег. Комитет приветствует тот факт, что в январе 2001 года правительство Бахрейна приняло закон о борьбе с отмыванием денег. Комитет отмечает, что Ливан в мае 2001 года обнародовал постановление, в котором учитываются некоторые важнейшие замечания Целевой группы по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег в отношении тайны банковских вкладов. В то же время Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что Ливан не предпринимает никаких шагов для снятия своей оговорки в отношении положений Конвенции 1988 года, касающихся борьбы с отмыванием денег.

467. Приватизация и быстрый рост частного банковского сектора, а также отсутствие надлежащего контроля за этими процессами делают пять государств Центральной Азии особенно уязвимыми в отношении деятельности по отмыванию денег. Поскольку эти государства еще не приняли законо-

дательства о борьбе с отмыванием денег и конфискации доходов, полученных в результате преступной деятельности, в том числе правонарушений, связанных с наркотиками, Комитет предлагает им без дальнейших промедлений разработать и ввести необходимые механизмы законодательного и административного контроля.

468. Во всех странах Центральной Азии, за исключением Туркменистана, были приняты законы о прекурсорах, а в Туркменистане соответствующий закон находится на рассмотрении парламента; однако имеются трудности с осуществлением этих законов. Комитет выражает удовлетворение тем, что в результате достижения добровольных договоренностей в рамках Операции "Топаз" в Центральной Азии был налажен более эффективный контроль над ангидридом уксусной кислоты. Комитет выражает надежду, что успехи, достигнутые при проведении Операции "Топаз", продемонстрировали соответствующим странам необходимость ужесточения контроля над химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотиков, и что эти страны примут теперь необходимые меры. Комитет настоятельно призывает все государства, не участвующие в Операции "Топаз", пересмотреть существующие механизмы контроля над химическими веществами, используемыми для незаконного изготовления наркотиков, и, в случае необходимости, укрепить их.

Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

469. Каннабис по-прежнему находится на первом месте в Западной Азии по масштабам злоупотребления. Он по-прежнему в огромных масштабах незаконно культивируется и произрастает в диком виде в Афганистане и в меньшей степени в Пакистане. Смола каннабиса, как и ранее, незаконно вывозится в другие страны Западной Азии и в Европу. Общий объем изъятого каннабиса и смолы каннабиса в 2000 году и в первой половине 2001 года вырос в большинстве стран Западной Азии. Существуют определенные опасения, что преступные группы, ранее занимавшиеся контрабандой опиатов, теперь все больше вовлекаются в контрабанду каннабиса. Изъятия в 2001 году и результаты ежегодных кам-

паний по ликвидации подтверждают, что каннабис по-прежнему произрастает в диком виде на обширных пространствах в Казахстане.

470. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что в Ливане в 2001 году возобновилось незаконное культивирование каннабиса, ликвидированное в начале 90-х годов. Правительство Ливана не проводило кампанию по искоренению незаконного культивирования каннабиса, как это оно делало в предыдущие годы. Комитет настоятельно призывает правительство этой страны принять необходимые меры для предупреждения незаконного культивирования каннабиса на своей территории.

471. В Афганистане запрет на культивирование опийного мака, введенный движением "Талибан" в июле 2000 года, успешно реализован, и в районах, находящихся под его контролем, эта культура практически исчезла. Объем производства опия в Афганистане, согласно оценкам, в 2001 году составил менее 200 тонн, что сопоставимо с количеством опия, производившегося в этой стране в середине 80-х годов. Однако имеются данные о том, что культивирование опийного мака стало практиковаться в других районах, многие из которых находятся вблизи северной границы Афганистана.

472. В Пакистане по-прежнему отмечались лишь отдельные случаи незаконного культивирования опийного мака в Хайберском управлении. В Турции маковая солома, получаемая в результате законного культивирования, по-прежнему используется для получения алкалоидов. Какой-либо утечки опиатов на незаконные рынки в этой стране отмечено не было.

473. В Центральной Азии – в отдаленных районах Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана – было отмечено незаконное культивирование опийного мака в небольших масштабах.

474. Движение "Талибан" сообщило о том, что в 2000 году в Афганистане было ликвидировано 25 подпольных лабораторий по изготовлению героина. В Турции продолжается работа по выявлению и ликвидации подпольных лабораторий по производству героина. В Ливане продолжается переработка опия в героин в небольших количествах. Никаких сообщений о переработке героина в Пакистане не поступало.

475. Нет никаких данных, которые свидетельствовали бы о переработке опия или морфина в героин в какой-либо из стран Центральной Азии. Попытки крупномасштабной контрабандной перевозки опия из Пакистана в Таджикистан (в июле 2001 года на афганско–таджикской границе было произведено рекордное изъятие 2,2 тонны продуктов опия–сырца) могут свидетельствовать о существовании мощностей по переработке опия на территории Таджикистана, хотя таковых обнаружено не было.

476. В Западной Азии производятся ключевые химические вещества, используемые для изготовления героина и метамfetамfина. Кроме того, многие страны региона используются для транзита этих химических веществ, которые по-прежнему импортируются или контрабандным образом вывозятся из Китая, Индии и стран Европы. В частности, с 2000 года поступают данные, подтверждающие подозрения о том, что через страны Восточного Средиземноморья, ранее не использовавшиеся торговцами наркотиков для утечки химических веществ (Израиль, Исламская Республика Иран, Саудовская Аравия и Сирийская Арабская Республика) осуществляется утечка ангидрида уксусной кислоты для целей незаконного изготовления героина. Через страны Центральной Азии по-прежнему осуществляется контрабанда в Афганистан химических веществ, используемых для изготовления героина. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что, несмотря на принятые меры по ужесточению контроля над химическими веществами, применяемыми при изготовлении героина, такие химические вещества по-прежнему остаются легкодоступными.

477. После введения движением "Талибан" запрета на культивирование опийного мака в районах, находящихся под его контролем, и до сентябрьских событий 2001 года происходило снижение объема изъятий опиатов из Афганистана в Исламской Республике Иран и понижалась степень очистки героина. В Пакистане столь четкой тенденции в изъятиях опиатов не наблюдалось после введения движением "Талибан" запрета на культивирование опийного мака. После начала недавних военных действий в Афганистане поток опиатов из Афганистана в Пакистан значительно возрос.

478. Несмотря на запрет культивирования опийного мака в районах Афганистана, находящихся под контролем движения "Талибан", в странах Центральной

Азии поступление из Афганистана незаконных наркотиков, в особенности героина, в 2001 году, как представляется, возросло, что является продолжением тенденции 2000 года. Кроме того, согласно сообщениям, торговцы наркотиками создали пункты складирования и перевалки в Кыргызстане вдоль маршрута незаконного оборота, ведущего из Афганистана в Российскую Федерацию, о чем свидетельствует изъятие в июне 2001 года крупных количеств опия на фермах в Оше, Кыргызстан.

479. Как и в последние годы, в то время как значительная часть производимых в Западной Азии опиатов предназначена для незаконных рынков Европы и – в меньшей степени – Африки, Восточной Азии и Южной Азии, немалое количество этих опиатов остается в Западной Азии. В некоторых странах Западной Азии наркомания является одной из основных социальных проблем, а наиболее распространенными причинами для арестов являются связанные с наркотиками преступления.

480. До сентября 2001 года сравнительная нехватка опия и отходов его переработки в Исламской Республике Иран и Пакистане оказала серьезное воздействие на незаконный рынок опия. Доля наркоманов, злоупотребляющих героином, продолжала расти, поскольку героин был более доступен, чем опий, хотя степень его очистки понизилась. В 2001 году смертность, связанная с употреблением наркотиков, в Исламской Республике Иран выше, чем в предыдущие годы. Как в Исламской Республике Иран, так и в Пакистане употребление наркотиков путем инъекций по-прежнему не является наиболее широко практикуемым способом, хотя и получает все большее распространение. По сообщениям, в Исламской Республике Иран 70 процентов ВИЧ–инфицированных страдают героиновой наркоманией.

481. Полных данных о масштабах злоупотребления наркотиками в Центральной Азии не имеется; однако некоторые данные указывают на значительный рост числа наркоманов. В последние годы наиболее серьезной тенденцией в области злоупотребления наркотиками в Центральной Азии был быстрый рост употребления наркотиков путем инъекций, что способствует распространению ВИЧ–инфекции. В Узбекистане число лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, за последние три года увеличилось вдвое. В Таджикистане наблюдается быстрый рост числа

лиц, злоупотребляющих опиатами. В Туркменистане органы здравоохранения встревожены ростом злоупотребления наркотиками, особенно среди женщин и молодежи. В этой стране 80 процентов наркоманов употребляют опий, хотя в последнее время более доступным стал героин.

482. В некоторых странах Западной Азии, в частности в Исламской Республике Иран, Пакистане и странах Восточного Средиземноморья, согласно сообщениям, существует параллельный рынок фармацевтических препаратов, получаемых путем избыточного назначения, продажи из-под прилавка в аптеках или в результате утечки из законных каналов. Комитет настоятельно призывает все соответствующие страны принять необходимые меры для соблюдения положений международных договоров о контроле над наркотиками и не допускать утечки таких лекарственных средств из законной торговли в незаконные каналы.

483 Масштабы злоупотребления кокаином и его незаконного оборота в Западной Азии остаются незначительными. Однако в странах Восточного Средиземноморья (Ливане и Турции) имели место многочисленные изъятия небольших количеств кокаина. В Израиле кокаин, как представляется, легко доступен на незаконном рынке, хотя это и не подтверждается изъятиями, совершенными в последние годы.

Психотропные вещества

484. В Западной Азии, главным образом в районе Восточного Средиземноморья и на Аравийском полуострове, сохраняется проблема незаконного оборота стимуляторов и злоупотребления ими. В 2000 году в Израиле и Турции были произведены значительные изъятия МДМА ("экстази"). Иордания, Сирийская Арабская Республика и Турция продолжают сообщать об изъятиях стимуляторов, незаконно изготавливаемых в Восточной и Южной Европе под фирменным названием "каптагон". О точном составе большинства этих стимуляторов власти этих стран не сообщали. Большая часть изъятых стимуляторов по-прежнему предназначена для стран Аравийского полуострова, хотя данных о фактических масштабах злоупотребления такими препаратами в этих странах по-прежнему недостаточно.

485. Во многих странах Западной Азии широко распространено злоупотребление бензодиазепинами,

что свидетельствует о слабом контроле над законным распределением таких препаратов. Злоупотребление бензодиазепинами в виде таблеток, по-видимому, особенно распространено среди женщин в странах Восточного Средиземноморья, где, согласно сообщениям, злоупотребление опиатами распространено в меньшей степени. В Афганистане, Исламской Республике Иран и Пакистане бензодиазепинами часто злоупотребляют в сочетании с опиумом и героином, и их по-прежнему используют в качестве разбавителей героина.

486. Из Израиля по-прежнему поступают сообщения о злоупотреблении ЛСД.

Миссии

487. В марте 2001 года Комитет направил миссию в Иорданию. Комитет с удовлетворением отмечает, что мероприятия, предусмотренные в национальном плане борьбы с наркотиками и психотропными веществами на период 1999–2001 годов, начинают осуществляться. Комитет выражает надежду, что эти мероприятия будут способствовать повышению координации между всеми соответствующими правительственными учреждениями.

488. Учитывая площадь пустынных районов Иордании, протяженность ее границ и рост торговли через недавно созданный свободный порт Акаба, Комитет призывает правительство этой страны объединить усилия с правительствами соседних стран и укрепить потенциал национальных учреждений в области пресечения незаконного оборота наркотиков в целях налаживания более эффективного пограничного контроля. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство Иордании разрабатывает положения о контроле над химическими веществами-прекурсорами. Комитет приветствует решение правительства принять более полное законодательство по вопросам борьбы с отмыванием денег в качестве составной части проводимой работы по внесению поправок в соответствующие законы и постановления в стране.

489. Хотя злоупотребление наркотиками, как представляется, в настоящее время в Иордании не является серьезной проблемой, Комитет приветствует инициативы органов власти страны в отношении лечения и профилактики злоупотребления наркотиками, включая создание национального центра реабилитации наркоманов.

490. В апреле 2001 года Комитет направил миссию в Пакистан. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство Пакистана придавало большое значение решению проблемы злоупотребления наркотиками и незаконного оборота наркотиков и сделало все возможное для искоренения незаконного культивирования опийного мака в стране. В результате в 2000 году было ликвидировано незаконное культивирование опийного мака в местах производства опия в районе Дир. Комитет призывает правительство Пакистана продолжить свою деятельность в области обеспечения соблюдения законов и альтернативного развития, чтобы не допустить возобновления незаконного культивирования опийного мака.

491. Комитет отмечает, что злоупотребление наркотиками по-прежнему является серьезной проблемой в Пакистане. Комитет приветствует усилия правительства страны, направленные на проведение повторной оценки положения с использованием результатов экспресс-оценки, проведенной в 2000 году; Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство рассматривает заключения этой оценки, и надеется, что в ближайшем будущем он сможет ознакомиться с результатами. Медицинские и регламентационные аспекты должны стать составной частью хорошо скоординированного подхода к сокращению незаконного спроса на наркотики, чему должны способствовать все правительственные ведомства, а также неправительственные организации.

492. Комитет по-прежнему обеспокоен тем обстоятельством, что в Пакистане не налажен надлежащий контроль над законной деятельностью, связанной с наркотическими средствами и психотропными веществами, особенно в том, что касается распределения и продажи психотропных веществ на уровне провинций. Отсутствие механизмов контроля и мониторинга в значительной степени способствует злоупотреблению психотропными веществами в стране. Комитет просит правительство Пакистана выявить лазейки в системе контроля и принять меры по улучшению мониторинга на уровне розничной торговли.

493. В июне 2001 года миссия Комитета посетила Сирийскую Арабскую Республику. Правительство этой страны приняло необходимые меры для включения положений международных договоров о контроле над наркотиками в национальное законодательство. Однако, учитывая высокий уровень

потребления наркотических средств и психотропных веществ для законных целей, Комитет призывает правительство продолжать контролировать ситуацию для выявления таких нарушений, как чрезмерное частое прописывание или возможное злоупотребление. Комитет также призывает правительства осуществить дальнейшее укрепление его системы контроля над прекурсорами, поскольку страны Западной Азии, как представляется, используются для утечки химических веществ.

494. В Сирийской Арабской Республике ежегодно изымается большое количество синтетических наркотиков, обычно под видом таблеток "каптагон". Комитет призывает правительство Сирийской Арабской Республики создать совместно с правительствами других стран Западной Азии эффективную информационную сеть для решения проблемы незаконного оборота синтетических наркотиков.

495. Поскольку банковский сектор в Сирийской Арабской Республике находится под контролем государства, в этой стране отсутствует проблема отмывания денег. Однако в результате предстоящей либерализации банковского и финансового секторов страна вполне может стать местом отмывания денег. Комитет приветствует тот факт, что правительство страны приняло закон о банковской тайне и приступило к разработке механизмов предупреждения возможного мошенничества в финансовой системе. Комитет призывает правительство создать эффективную основу и процедуры для предупреждения отмывания денег

D. Европа

Основные события

496. Европа по-прежнему является основным источником незаконно изготавливаемых синтетических наркотиков, которыми часто злоупотребляет молодежь как в этом регионе, так и за его пределами. Комитет серьезно беспокоит общедоступность синтетических наркотиков в регионе и широко распространенное среди молодежи злоупотребление ими. В Центральной и Восточной Европе было отмечено существенное увеличение масштабов незаконного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда и злоупотребления ими. Комитет призывает расширять сотрудничество между странами региона с целью

эффективного решения этих проблем. Европа является вторым крупнейшим рынком кокаина в мире, уступая лишь Северной Америке.

497. В течение последнего десятилетия в странах Центральной и Восточной Европы заметно возросли масштабы злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота. Хотя злоупотребление каннабисом по-прежнему является наиболее распространенным, возросло также предложение опиатов, поступающих из Юго-Западной Азии. В некоторых странах серьезное беспокойство вызывает появление "мест открытого употребления наркотиков", с чем прежде не приходилось сталкиваться в Центральной и Восточной Европе.

498. Незаконный оборот наркотиков в Европе нередко связан с деятельностью организованных преступных групп. Например, по данным российских правоохранительных органов, за период с 1996 по 2000 год количество совершенных такими группами преступлений, связанных с наркотиками, возросло в шесть раз. Незаконным оборотом наркотиков в регионе по-прежнему заправляют транснациональные организованные преступные группы. Международные организации наркобизнеса во все больших количествах осуществляют контрабанду сразу нескольких видов наркотиков.

499. В некоторых странах Западной Европы отменена уголовная ответственность за совершение правонарушений, связанных с хранением контролируемых наркотиков и злоупотреблением ими, и открыто провозглашается терпимое отношение к злоупотреблению наркотиками, в частности, каннабисом и МДМА ("экстази"). Правительствам этих стран следует задуматься над тем, правильную ли они избрали стратегию для достижения целей, поставленных Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, в частности, достижения к 2008 году цели существенного сокращения масштабов злоупотребления наркотиками. До сих пор ни одно из правительств этих стран не предоставило Комитету никакой информации, которая свидетельствовала бы о том, что применение таких мер позволяет понизить спрос на незаконные наркотики.

500. До тех пор пока в большинстве районов Западной Европы, где к злоупотреблению каннабисом относятся все более терпимо, не произойдет заметного снижения спроса на каннабис, любые усилия по искоренению каннабиса, прилагаемые

правительствами за пределами Европы, неизменно будут приносить ограниченные результаты.

Присоединение к договорам

501. За время, истекшее после публикации последнего доклада Комитета, Албания ратифицировала Конвенцию 1961 года и Конвенцию 1988 года, а Беларусь и Украина присоединились к Протоколу 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года. Из 44 государств Европы 43 являются сторонами Конвенции 1961 года, 42 – сторонами Конвенции 1971 года и 41 государство и Европейское сообщество – сторонами Конвенции 1988 года.

502. Единственными европейскими государствами, до сих пор не ратифицировавшими Конвенцию 1988 года, остаются Лихтенштейн, Святейший Престол и Швейцария.

503. Комитет с удовлетворением отмечает, что к Конвенции 1961 года и Конвенции 1988 года присоединилась Албания, которая была единственным государством Европы, не участвовавшим прежде ни в одном из международных договоров о контроле над наркотиками. Комитет призывает Албанию присоединиться и к Конвенции 1971 года.

Региональное сотрудничество

504. В процессе интеграции в Европейский союз ряд стран Центральной и Восточной Европы получают помощь со стороны различных учреждений Европейского союза. Например, в рамках программы ФАРЕ оказывалась активная помощь с целью укрепления потенциала правоохранительных органов в борьбе с трансграничной преступностью и преступностью, связанной с наркотиками, а также в создании механизмов контроля над химическими веществами. Благодаря вовлечению соседних государств в эту деятельность, нацеленную, в частности, на расширение возможностей сбора оперативных данных о преступной деятельности и обмена информацией на региональном уровне, удалось дополнительно активизировать региональное сотрудничество. Государства – члены СНГ используют общую базу данных по делам, связанным с наркотиками, которая была создана в соответствии с многосторонним межправительственным соглашением о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

505. Другим примером субрегионального сотрудничества является деятельность центра по борьбе с трансграничной преступностью, созданного в Бухаресте в рамках Инициативы в отношении сотрудничества в Юго–Восточной Европе, которая выступает в качестве механизма координации процесса обмена информацией между странами субрегиона, в том числе информацией о незаконном обороте наркотиков.

506. Государства – члены Европейского союза приступили к осуществлению Плана действий Европейского союза по борьбе с наркотиками (2000–2004 годы) – политического документа, определяющего направления деятельности Европейского союза в области контроля над наркотиками. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что Европейская комиссия в сотрудничестве с Европейским центром мониторинга наркотиков и наркомании приступила к изучению действующих в государствах – членах Европейского союза механизмов координации деятельности, связанной с наркотиками, с целью дальнейшего укрепления таких механизмов. Комитет призывает каждую страну, выполняющую функции председателя Европейского совета, ориентировать свою программу работы на осуществление Плана действий, с тем чтобы обеспечить его полное осуществление до конца 2004 года.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

507. В марте 2001 года в Италии вступил в силу новый закон о медицинском использовании анальгезирующих средств. В этом законе предусмотрено существенное упрощение процедур прописывания опиоидов. Теперь рецепты не обязательно выписывать от руки, и в них могут быть прописаны лекарственные средства на период лечения до 30 дней (прежде максимальная продолжительность этого периода составляла восемь дней). Теперь врачи могут хранить и перевозить с собой опиоиды, необходимые в экстренных ситуациях, и могут вводить их пациентам на дому. Предусмотрено значительное смягчение мер наказания за нарушение административных процедур прописывания опиоидов. Новый закон должен обеспечить расширение практики медицинского использования опиоидов в Италии, где средний уровень потребления наркотических анальгетиков является одним из самых низких в Европе.

508. В июне 2001 года в Германии вступили в силу положения о поправках к постановлению о прописывании наркотических средств, которые призваны обеспечить ужесточение процедур хранения и контроля наркотиков, используемых в рамках программ поддерживающего лечения. Врачи, которые прописывают лицам, страдающим героиновой наркоманией, наркотики–заменители, должны представить подтверждение того, что в отношении этих наркоманов может быть применена заместительная терапия. Кроме того, все рецепты на наркотики–заменители подлежат регистрации в центральном реестре. Комитет приветствует усилия правительства Германии по пресечению утечки наркотиков, используемых в рамках программ поддерживающего лечения, и призывает правительства других стран, применяющих программы поддерживающего лечения с использованием наркотиков, предпринять аналогичные шаги.

509. Согласно новому закону, который вступил в силу в мае 2001 года в Люксембурге, злоупотребление каннабисом или хранение каннабиса для цели личного потребления не карается более лишением свободы. Тем не менее мера наказания в виде лишения свободы может применяться в том случае, если злоупотребление каннабисом происходит в присутствии несовершеннолетних, в школах или на рабочем месте. Кроме того, с июля 2001 года уголовные наказания не применяются более в Португалии в отношении неправомерного использования, хранения и приобретения каких-либо наркотиков для цели личного потребления; теперь эти правонарушения преследуются в административном порядке, например, путем наложения штрафов или иного ограничения прав. Комитет хотел бы напомнить государствам о том, что согласно пункту 2 статьи 3 Конвенции 1988 года каждая сторона этой Конвенции должна признать правонарушениями согласно своему законодательству, когда они совершаются преднамеренно, хранение, приобретение или культивирование любого наркотического средства или психотропного вещества для личного потребления в нарушение положений Конвенции 1961 года, Конвенции 1961 года с поправками или Конвенции 1971 года; следует также учитывать, что стороны должны выполнять предусмотренное во всех трех конвенциях основополагающее обязательство ограничивать использование контролируемых веществ медицинскими и научными целями.

510. Комитет хотел бы повторить свое замечание⁶² о том, что создание инъекционных кабинетов, в которых наркоманы могут злоупотреблять наркотиками, получаемыми из незаконных источников, под непосредственным или косвенным надзором со стороны правительства, противоречит положениям международных договоров о контроле над наркотиками.

511. Комитет отмечает, что в большинстве стран Центральной и Восточной Европы были приняты важные шаги в направлении развития национального законодательства о контроле над наркотиками, а также совершенствования национальных механизмов управления и координации. Отчасти это связано с процессом расширения членского состава Европейского союза, так как многие страны, вступающие в Европейский союз, скорректировали национальные меры контроля над наркотиками и начали приводить национальное законодательство в соответствие со стандартами Европейского союза. Хотя в разных странах Центральной и Восточной Европы этот процесс происходит с разной степенью интенсивности, большинство правительств принимают более последовательные меры по разработке и осуществлению междисциплинарных национальных стратегий контроля над наркотиками.

512. Комитет настоятельно призывает правительство Российской Федерации завершить утверждение и обнародование всех не принятых еще постановлений для обеспечения всестороннего осуществления Закона 1997 года о наркотических средствах и психотропных веществах.

513. Правительства стран Центральной и Восточной Европы обладают ограниченными возможностями для эффективного осуществления предусмотренных мер даже при наличии соответствующих правовых и институциональных рамок. Проблемы возникают в основном на рабочем уровне вследствие нехватки финансовых, материальных и людских ресурсов. Некоторые органы сталкиваются с трудностями из-за отсутствия, например, нормативных актов об использовании в судах доказательств, полученных в ходе контролируемых поставок, или нормативных актов, допускающих замену наркотиков в ходе таких операций. Поскольку соответствующие законодательные тексты уже разработаны, Комитет предлагает правительствам таких стран завершить работу по их утверждению.

514. Комитет приветствует вступление в силу в январе 2001 года в Словакии законодательства о контроле над прекурсорами. Он хотел бы вновь призвать правительства Албании⁶³ и Хорватии⁶⁴ принять такое законодательство, для которого уже разработаны соответствующие законопроекты.

515. По принципиальным соображениям Комитет хотел бы подчеркнуть важность действенного законодательства для обеспечения контроля над прекурсорами и другими химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотиков. В таком законодательстве должны быть также предусмотрены меры наказания, которые соответствующим образом сдерживают незаконный оборот таких химических веществ.

516. Комитет с удовлетворением отмечает факт принятия законодательства о борьбе с отмыванием денег в Польше в январе 2001 года и в Российской Федерации в августе 2001 года. Комитет предлагает правительствам Республики Молдовы и Украины ускорить процесс принятия такого законодательства.

517. В мае 2001 года правительство Нидерландов представило комплексный план действий на период 2002–2006 годов, нацеленный, в частности, на активизацию процессов уголовного расследования и преследования по делам, связанным с синтетическими наркотиками, в частности с МДМА ("экстази"). В плане действий предусмотрено проведение исследований, касающихся нейротоксичного действия синтетических наркотиков, и осуществление кампаний по профилактике злоупотребления наркотиками. В этом плане действий предлагается также выделять значительные средства на совершенствование деятельности по борьбе с преступностью, связанной с синтетическими наркотиками, а также на укрепление международной правовой помощи и сотрудничества. В этой связи Комитет просит правительство Нидерландов тесно сотрудничать с правительством Китая с целью предотвращения контрабанды в Западную Европу химических веществ, используемых при подпольном изготовлении стимуляторов. Эти химические вещества в основном изготавливаются в Китае для законных видов деятельности.

518. В мае 2001 года правительство Ирландии утвердило национальную стратегию контроля над наркотиками на период 2001–2008 годов, которая будет осуществляться под лозунгом "Опора на

опыт". Общая цель этой стратегии заключается в существенном ограничении ущерба, который злоупотребление наркотиками наносит отдельным людям и обществу в целом, путем принятия согласованных мер, направленных на сокращение незаконного предложения наркотиков, а также на профилактику, лечение и изучение наркомании. В этой стратегии намечены конкретные задачи и определены ключевые показатели деятельности.

519. В конце 2001 года в Германии планируется приступить к осуществлению проекта назначения героина наркоманам. В рамках этого проекта в течение трехлетнего периода в семи городах будет вестись наблюдение за 1 200 наркоманами, принимающими героин, с тем чтобы определить, является ли героиновая терапия приемлемым способом удержания наркоманов в рамках поддерживающей системы и в конечном итоге обеспечения их отказа от употребления наркотиков. Будут изучаться не только медицинские, но также социальные и криминологические аспекты такой практики. Комитет надеется, что любые проекты такого рода являются достаточно обоснованными с научной и медицинской точек зрения. Комитет хотел бы подчеркнуть важность официального участия ВОЗ в проведении оценки полученных результатов. Кроме того, ссылаясь на опыт Швейцарии, Комитет хотел бы вновь заявить о своих оговорках в отношении таких программ поддерживающего лечения⁶⁵.

520. Программы заместительной терапии для лиц, страдающих героиновой наркоманией, существуют во всех 15 государствах – членах Европейского союза, где заместительной терапией под контролем врачей общего профиля, лечебных центров, метадоновых клиник или аналогичных учреждений охвачено, по оценкам, более 300 000 наркоманов. Ввиду отсутствия информации о том, как эти программы влияют на незаконный рынок героина, Комитет предлагает правительствам государств – членов Европейского союза оценить последствия осуществления таких программ для незаконного рынка героина и практики злоупотребления героином.

521. В Албании, сталкивающейся с растущими проблемами незаконного производства наркотиков и злоупотребления ими, осуществлены некоторые мероприятия в области первичной и вторичной профилактики, однако ей еще предстоит завершить работу над комплексной национальной стратегией

сокращения незаконного спроса на наркотики. В Болгарии принята пятилетняя национальная программа профилактики наркомании, а также лечения и реабилитации наркоманов. Латвийские власти приступили к осуществлению программы, нацеленной на сокращение незаконного спроса на наркотики среди молодежи. Поскольку такие программы часто испытывают дефицит средств, Комитет предлагает правительствам стран Центральной и Восточной Европы выделять достаточные ресурсы для осуществления таких мероприятий по сокращению спроса.

522. В своем докладе за 1999 год⁶⁶ Комитет вновь призвал страны Восточной Европы создать информационные системы по проблеме злоупотребления наркотиками и собирать данные о масштабах злоупотребления наркотиками в этом субрегионе. В этой связи Комитет с удовлетворением отмечает прогресс, достигнутый в этой области, в частности в результате расширения системы межгородских связей Группы Помпиду и включения в нее стран Центральной и Восточной Европы. В Латвии и Российской Федерации завершены исследования по вопросу о предложении наркотиков, которые позволили получить полезную информацию о состоянии проблемы наркотиков в этих странах.

523. С учетом данных, указывающих на участие организованных преступных объединений в деятельности по незаконному обороту наркотиков, особое значение имеют усилия правительств по борьбе с организованной преступностью и коррупцией. Поэтому Комитет приветствует меры по борьбе с коррупцией и кампании, которые были предприняты в ряде стран Центральной и Восточной Европы.

Культивирование, производство, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

524. С точки зрения масштабов злоупотребления и незаконного оборота, каннабис по-прежнему является наиболее широко распространенным в Европе наркотиком. Значительная часть имеющегося в Европе каннабиса выращивается внутри этого региона. Несмотря на некоторые усилия по искоренению и изъятию крупных партий, Албания по-прежнему является основным источником травы каннабиса. В Европе по-прежнему практикуется культивирование каннабиса в закрытом грунте, чему способствует ничем не ограниченная торговля семе-

нами каннабиса и приспособлениями для его выращивания через так называемые "конопляные магазины" и Интернет. Если правительства не примут соответствующие меры, значительного сокращения масштабов культивирования каннабиса и злоупотребления этим наркотиком в регионе не произойдет.

525. В 2001 году в Албании впервые были обнаружены незаконные посадки опийного мака. Незаконное культивирование опийного мака в небольших масштабах продолжается и в ряде других стран Центральной и Восточной Европы.

526. Балканский маршрут по-прежнему является основным каналом контрабандных поставок героина в Европу. Возросли поставки афганского героина в Российскую Федерацию. Сегодня большинство стран Центральной и Восточной Европы, которые в течение длительного периода использовались в качестве стран транзита, сталкиваются с серьезными проблемами злоупотребления героином. Во многих странах наблюдается распространение ВИЧ-инфекции и гепатита С среди лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций. В начале 90-х годов большинство зарегистрированных наркоманов в государствах – членах СНГ и государствах Балтии злоупотребляли кустарно изготовленными препаратами из маковой соломы ("компот" или "жидкий героин"). Было получено множество сообщений о том, что наркоманы в Латвии, Литве, Российской Федерации, Украине и Эстонии отказываются от таких кустарно изготовленных препаратов и переходят на более сильные наркотики, например героин, отчасти из-за расширения его предложения.

527. Кокаин ввозится в Европу в основном через страны транзита в Южной Америке и Карибском бассейне. Партии кокаина поступают в Европу главным образом через Испанию и в меньшей степени через Нидерланды; в то же время в этих целях все шире начинают использовать Португалию, о чем свидетельствует рост числа изъятий кокаина в этой стране. Организации наркобизнеса по-прежнему используют страны Центральной и Восточной Европы для переправки партий кокаина в Западную Европу. В этой части Центральной и Восточной Европы масштабы злоупотребления кокаином по-прежнему довольно ограничены, главным образом из-за относительно высоких цен на этот наркотик на местных рынках.

Психотропные вещества

528. В 2000 году во всех странах Западной Европы возросло число изъятий МДМА ("экстази") и аналогичных синтетических наркотиков. Больше всего изъятий было произведено в Германии, Соединенном Королевстве и Франции. В 2000 году число изъятий во Франции возросло вдвое. О значительном увеличении масштабов злоупотребления МДМА ("экстази") сообщили власти Болгарии, Российской Федерации, Румынии, Украины, Чешской Республики и Эстонии. МДМА ("экстази") по-прежнему поставляется контрабандой из некоторых стран Западной Европы в Северную Америку. Западная Европа по-прежнему является основным источником МДМА ("экстази"), изымаемого в разных странах мира.

529. Согласно статистическим данным об изъятиях за 2000 год, на протяжении двух лет подряд наблюдается сокращение числа случаев изъятия амфетамина в Европе. Основным источником амфетамина, по имеющимся данным, как и прежде, являются Нидерланды, хотя в некоторых странах Восточной Европы, в частности в Польше, также было обнаружено несколько лабораторий.

530. В августе 2001 года национальное правоохранительное управление Швейцарии обнаружило и ликвидировало первую в Европе крупную сеть незаконного оборота метамfetамина, через которую осуществлялась контрабанда метамfetамина из Юго-Восточной Азии в Европу. Было установлено, что незаконный оборот стимуляторов между Азией и Европой осуществляется в обоих направлениях. Продолжалось незаконное изготовление метамfetамина в Чешской Республике, где в 2000 году было ликвидировано 14 лабораторий, в которых изготавливалось это вещество. Метамfetамин, изготавливаемый в Чешской Республике, сбывается главным образом на внутреннем черном рынке, хотя часть его вывозится контрабандой в Германию. Несмотря на решительные меры регулирующих и правоохранительных органов Чешской Республики, в этой стране по-прежнему можно приобрести эфедрин, который является основным прекурсором для получения метамfetамина. В Болгарии также была обнаружена одна подпольная лаборатория по изготовлению метамfetамина.

531. Наряду с повсеместным злоупотреблением амфетамином и МДМА ("экстази") в ряде районов Европы наблюдается рост масштабов злоупотреб-

ления метамфетамином, с чем не приходилось сталкиваться прежде. Например, в Польше возросло число лиц, злоупотребляющих метамфетамином. Злоупотребление метамфетамином становится все более расплывчатым, особенно среди женщин и молодежи, что, судя по имеющейся информации, объясняется его дешевизной и многообразием способов его употребления.

532. В государствах – членах СНГ серьезное беспокойство по-прежнему вызывает широко распространенное злоупотребление кустарно изготовленным эфедроном. Этот наркотик изготавливают из лекарственных препаратов с содержанием эфедрина, отпускаемых без рецепта, и из растения рода *Ephedra*, которое в изобилии произрастает в Центральной Азии.

533. Очень немногие страны Европы располагают данными о злоупотреблении лекарственными средствами, отпускаемыми по рецепту, и Комитет вновь⁶⁷ призывает правительства дополнительно изучить этот вопрос с целью выявления и предупреждения возможного чрезмерного потребления таких веществ и злоупотребления ими. Комитет обеспокоен, например, тем, что, как показали исследования, проведенные в Германии, более трети всех родителей готовы решать проблемы, с которыми сталкиваются их дети в школе, с помощью лекарственных средств, отпускаемых по рецепту.

Миссии

534. В мае 2001 года Комитет направил свою миссию в Хорватию. В целях незаконного оборота наркотиков, в основном героина и каннабиса, а также синтетических наркотиков и кокаина, все шире используются ответвления "балканского маршрута", пролегающие через Боснию и Герцеговину в Хорватию. Комитет призывает власти Хорватии наладить тесное сотрудничество со своими партнерами в Боснии и Герцеговине и Югославии с целью выработки комплексного регионального подхода к борьбе с такой преступной деятельностью. Ввиду участия в незаконном обороте наркотиков в Европе организованных преступных групп сотрудникам правоохранительных органов необходимо осваивать новые методы осуществления следственной деятельности и наблюдения, а также приобретать навыки установки сложного технического оборудования.

535. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что в Хорватии начала функционировать Комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотиками, которая планирует разработать национальную стратегию в отношении наркотических средств. Комитет надеется, что эта национальная стратегия будет охватывать все аспекты деятельности по сокращению незаконного предложения наркотиков и незаконного спроса на них, включая сотрудничество в правоохранительной области и программы лечения и профилактики наркомании, а также систему контроля над законным изготовлением наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, а также торговлей ими.

536. Комитет с удовлетворением отмечает успехи, достигнутые органами здравоохранения Хорватии в деле лечения наркоманов и осуществления стратегии профилактики злоупотребления наркотиками. В Хорватии осуществляются очень эффективные программы лечения, и благодаря многообразию используемых вариантов амбулаторного и стационарного лечения оно может быть организовано с учетом индивидуальных потребностей. На регулярной основе разрабатываются и осуществляются программы профилактики злоупотребления наркотиками в конкретных целевых группах, в частности среди детей, родителей, учителей, социальных работников и врачей.

537. В сентябре 2001 года Комитет направил свою миссию в Финляндию. Комитет высоко оценивает комплексную политику правительства Финляндии в области контроля над наркотиками, основанную на здоровом общем подходе к вопросам социального обеспечения и сбалансированном применении, с одной стороны, правоохранительных мер и, с другой стороны, лечебно-профилактических мер. Кроме того, эта политика надлежащим образом подкрепляется ресурсами. В Финляндии действуют эффективные законодательные и административные структуры контроля над наркотиками.

538. Комитет с удовлетворением отмечает решение о политике в отношении наркотиков, принятое правительством Финляндии с целью активизации мер борьбы с незаконным оборотом наркотиков, предупреждения экспериментирования с наркотиками и злоупотребления ими, а также обеспечения возможностей надлежащего ухода и лечения для наркоманов и облегчения доступа к таким возможностям.

539. По мнению Комитета, опыт Финляндии в ранней профилактике наркомании может оказаться полезным для других стран. В последние годы Финляндия создала комплексную систему профилактики наркомании на базе общин. Опираясь на широкую сеть центральных и местных учреждений и неправительственных организаций, власти Финляндии создали эффективную систему первичной и вторичной профилактики. Просвещение и информирование, в частности через Интернет, рассматриваются в качестве важных средств изменения взглядов молодежи и убеждения в необходимости вести свободный от наркотиков образ жизни.

540. В марте 2001 года представители Комитета посетили Святейший Престол. Комитет высоко оценивает деятельность римско-католической церкви в области сокращения спроса на наркотики и освобождения людей от ужасов наркомании. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что Святейший Престол выступает против открытия инъекционных кабинетов для наркоманов, в которых наркоманы под надзором соответствующих специалистов принимают наркотики, полученные на черном рынке, что совпадает с мнением, высказанным Комитетом в его докладе за 1999 год⁶⁸.

541. Святейший Престол является стороной Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года. Комитет призывает Святейший Престол усилить свою поддержку в отношении системы международного контроля над наркотиками путем присоединения к Конвенции 1988 года, в которой предусмотрены эффективные средства для решения мировой проблемы наркотиков во всех ее проявлениях, включая злоупотребление наркотиками и незаконный оборот наркотиков, а также связанную с ними деятельность, такую как отмывание денег.

542. Комитет направил свою миссию в Нидерланды с целью изучения хода осуществления постановлений Европейской комиссии в отношении контроля над субсидируемым законным культивированием в промышленных целях каннабиса с низким содержанием ТГК, а также соответствия этих постановлений требованиям Конвенции 1961 года.

543. Механизмы контроля, применяемые властями Нидерландов согласно соответствующим постановлениям Европейской комиссии, являются достаточно эффективными. Комитет с удовлетворением отмечает, что вышеупомянутые постановления Евро-

пейской комиссии являются достаточно строгими и неадекватное использование этих постановлений является маловероятным, как и утечка каннабиса, законно культивируемого в государствах – членах Европейского союза.

544. В то же время Комитет обеспокоен тем, что получаемые в Нидерландах семена сортов каннабиса с высоким содержанием ТГК по-прежнему рекламируются через World Wide Web и что власти Нидерландов, судя по всему, не располагают никакими правовыми инструментами для решения этой проблемы.

545. В сентябре 2001 года Комитет направил миссию в Норвегию. Комитет хотел бы поблагодарить власти Норвегии за неукоснительное соблюдение положений международных договоров о контроле над наркотиками. Правительство этой страны последовательно осуществляет разработанную в соответствии с положениями конвенций комплексную политику в области контроля над наркотиками, которая предусматривает принятие действенных мер по контролю и последовательную лечебно-профилактическую деятельность. В стране действуют необходимые законодательные и административные механизмы контроля над наркотиками. Деятельность правительства Норвегии по координации работы различных ведомств и представлению Комитету требуемой информации в соответствии с конвенциями является безукоризненной.

546. Хотя масштабы злоупотребления наркотиками и незаконного оборота наркотиков в Норвегии по-прежнему являются ограниченными по сравнению с другими странами Европы, в последние годы в стране резко возросло количество смертей от передозировки. Поэтому Комитет призывает власти Норвегии как страны с хорошо развитой системой социального и медицинского обеспечения и далее прилагать усилия по профилактике злоупотребления наркотиками и обеспечению надлежащих медицинских условий для лечения наркоманов.

547. В июле 2001 года Комитет направил миссию в Украину. В феврале 1995 года Украина приняла комплексное законодательство о контроле над наркотиками, она разработала национальную политику контроля над наркотиками и приняла ряд вспомогательных подзаконных актов. В 1999 году в это законодательство были включены некоторые новые положения, в том числе о снятии запрета на

культивирование опийного мака. Комитет настоятельно призывает правительство Украины принять все необходимые меры для предотвращения утечки маковой соломы с ферм, имеющих лицензии на культивирование мака в кулинарных целях.

548. Комитет принимает к сведению приверженность властей делу соблюдения своих обязательств согласно международным договорам о контроле над наркотиками и разработке комплекса мер для решения серьезных проблем злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота в Украине. В последние годы заметно возрос объем контрабанды незаконных наркотиков в Украину и через ее территорию и стремительно распространяется злоупотребление наркотиками. Комитет принимает к сведению отсутствие ресурсов для надлежащего осуществления законодательства о контроле над наркотиками и обеспечения функционирования механизмов контроля над наркотиками.

549. Хотя Украина создала механизмы обеспечения межведомственной координации на политическом уровне, можно было бы усилить координацию на рабочем уровне, предоставив национальной комиссии по контролю над наркотиками соответствующие исполнительные полномочия и ресурсы. В Украине пока что отсутствуют надлежащие механизмы выявления и пресечения операций по отмыванию денег, поэтому Комитет призывает национальные власти как можно скорее принять законодательство о борьбе с отмыванием денег.

550. В мае 2001 года Комитет направил миссию в Югославию. В годы серьезных беспорядков и международной изоляции после отделения от Югославии ее бывших республик масштабы злоупотребления наркотиками и незаконного оборота наркотиков возросли из-за того, что были ликвидированы некоторые правоохранные структуры и учреждения здравоохранения. Когда политическая обстановка в Югославии стабилизировалась, возобновился транзитный оборот героина и каннабиса, который ведет к активизации организованной преступности.

551. Комитет призывает власти Югославии разработать комплексный генеральный план контроля над наркотиками, охватывающий все аспекты незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими, а также систему контроля над законным изготовлением находящихся под международным контролем веществ и торговлей ими. Комитет предлагает соз-

дать национальный координационный орган высокого уровня по проблемам наркотиков для обеспечения сотрудничества между всеми национальными ведомствами и компетентными органами правительства и республик.

552. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что в рамках Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы и ЮНДКП международное сообщество доноров, в частности Европейский союз, оказывает поддержку Югославии. Тем не менее по-прежнему отсутствует согласованный международный или региональный подход к борьбе с наркобизнесом и организованной преступностью. Поэтому Комитет настоятельно призывает правительство Югославии поддерживать тесное сотрудничество с правительствами соседних стран в деле разработки согласованных и эффективных мер для решения проблемы организованной преступности и незаконного оборота наркотиков в Европе. Комитет призывает также международное сообщество поддерживать усилия югославских властей в вопросах, касающихся контроля над наркотиками, путем налаживания согласованного технического сотрудничества и оказания согласованной финансовой поддержки.

553. Комитет рассмотрел меры, принятые правительством Нидерландов в соответствии с рекомендациями, которые были сформулированы Комитетом после его миссии, состоявшейся в марте 1998 года. Комитет обеспокоен тем, что эта страна остается одним из основных источников незаконно изготавливаемого МДМА ("экстази"), несмотря на прилагаемые правоохранными органами усилия по пресечению незаконного изготовления этого вещества и торговли им. Комитет обеспокоен также широко освещавшимися планами местных властей города Венло открыть "кофи-шопы" для автомобилистов, в которых продается каннабис, поскольку это свидетельствует о том, что власти принимают более активное участие в организации распространения этого наркотика. Нидерланды по-прежнему придерживаются принятой в 70-х годах политики терпимого отношения к потреблению и продаже продуктов каннабиса в так называемых "кофи-шопах", что является отступлением от принципов всестороннего соблюдения международных договоров о контроле над наркотиками.

554. С другой стороны, Комитет отмечает, что в последние годы к этим явлениям стали относиться менее терпимо, что привело к ужесточению законодательства в отношении выращивания каннабиса и сокращению числа так называемых "кофи-шопов" и подобных им заведений.

555. В Нидерландах продолжается работа над проектом, который предусматривает, в частности, прописывание героина лицам, страдающим героиновой наркоманией. Комитет надеется, что прилагаются все усилия для научного и медицинского обоснования этого проекта и что полученные результаты будут тщательно проанализированы, прежде чем в политику или действующие постановления будут внесены какие-либо изменения.

Е. Океания

Основные события

556. В Австралии среди лиц, злоупотребляющих каннабисом, наиболее широкое распространение получил каннабис, выращиваемый методом гидропоники. Во всех штатах и на всех территориях Австралии в большинстве случаев изымался каннабис, выращенный в закрытом грунте. Данные об изъятиях подтверждают информацию о том, что по-прежнему из Юго-Восточной и Юго-Западной Азии в Австралию контрабандой ввозится героин в больших количествах, а Сидней является основным координационным центром по распространению героина внутри страны. В 2000 году общий объем кокаина, изъятого сотрудниками австралийских правоохранительных органов, достиг рекордного уровня, вдвое превысив объем кокаина, изъятого в 1999 году; впервые был изъят раствор кокаина. В Австралии продолжает также расти число подпольных лабораторий по изготовлению стимуляторов амфетаминового ряда, а также число изъятий МДМА ("экстази") в морских портах и аэропортах.

557. Данные об изъятиях за последние два-три года указывают на то, что Новая Зеландия и многие малые островные государства Тихоокеанского региона все шире используются в качестве перевалочных пунктов в рамках контрабандных поставок незаконных наркотиков в Австралию. Например, в конце 2000 года на Фиджи была изъята крупная (357 кг) партия героина, который, как предполагается, был

произведен в Юго-Восточной Азии и предназначался для Австралии.

558. Все большее число тихоокеанских островов становятся оффшорными финансовыми центрами. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что в 2001 году ряд юрисдикций Океании, включая острова Кука, Маршалловы острова, остров Науру и остров Ниуэ, были классифицированы Целевой группой по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег как не желающие сотрудничать юрисдикции. Оффшорные финансовые центры, которые не контролируются должным образом, дают лицам, занимающимся преступной деятельностью, в том числе незаконным оборотом наркотиков, возможность отмывать свои незаконные доходы.

559. Комитет выражает сожаление в связи с тем, что местные власти австралийского штата Новый Южный Уэльс разрешили создание инъекционных кабинетов, несмотря на выраженное Комитетом беспокойство⁶⁹ в связи с тем, что функционирование заведений, в которых наркоманы делают себе инъекции запрещенных веществ, поощряет незаконное потребление и оборот наркотиков и противоречит положениям международных договоров о контроле над наркотиками. Комитет отмечает, что создание инъекционных кабинетов не поддерживается национальной политикой Австралии. Он настоятельно призывает правительство принять меры к тому, чтобы все штаты в полной мере соблюдали положения международных договоров о контроле над наркотиками, участницей которых является Австралия.

Присоединение к договорам

560. Из 15 государств Океании 9 являются участниками Конвенции 1961 года и 8 – Конвенции 1971 года; лишь 4 государства являются участниками Конвенции 1988 года. Комитет выражает особую обеспокоенность в связи с тем, что ряд островных государств Тихоокеанского региона, а именно Вануату, Кирибати, Науру, Самоа и Тувалу, до сих пор не стали сторонами ни одного из международных договоров о контроле над наркотиками. Поскольку ряду островных государств Тихоокеанского региона угрожает опасность стать перевалочными пунктами в деятельности лиц, занимающихся незаконным оборотом наркотиков и отмыванием денег, Комитет настоятельно призывает правительства государств этого региона безотлагательно присоединиться ко

всем международным договорам о контроле над наркотиками и в полной мере соблюдать положения этих договоров. Комитет настоятельно призывает также региональные организации Океании поощрять при-соединение всех их членов к международным договорам о контроле над наркотиками, если они еще не сделали этого.

Региональное сотрудничество

561. Важную роль по-прежнему играют региональные организации, такие как Тихоокеанский форум (именовавшийся прежде Южнотихоокеанским форумом) и Азиатско–тихоокеанская группа по борьбе с отмыванием денег, а также Организация Объединенных Наций и Секретариат Содружества, с помощью которых может быть обеспечена координация усилий по выполнению положений международных договоров о контроле над наркотиками в островных государствах Тихоокеанского региона.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

562. Национальная кампания против незаконных наркотиков, начатая правительством Австралии в марте 2001 года, нацелена на то, чтобы подтолкнуть родителей подростков к обсуждению проблемы наркотиков со своими детьми. До сих пор еще ни одна национальная общественная информационная кампания против незаконных наркотиков в Австралии не пользовалась такой финансовой поддержкой, как эта. Комитет просит сообщить о результатах оценки этой кампании правительствам, которые планируют провести аналогичные кампании.

563. Комитет принимает к сведению, что в 2001 году в дополнение к своей национальной стратегической рамочной программе в отношении наркотиков правительство Австралии разработало международную стратегию действий в отношении наркотиков.

Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

564. В Австралии продолжает расширяться культивирование каннабиса методом гидропоники, в то время как культивирование каннабиса в открытом грунте продолжает сокращаться. В этой связи один

из штатов Австралии принял меры по установлению уголовной ответственности за культивирование любого количества каннабиса методом гидропоники, т.е. пересмотрел свою политику, в соответствии с которой выращивание небольшого количества растений каннабиса для личного потребления наказывалось лишь штрафом. Энергетические компании в ряде штатов и территорий Австралии сообщали об участвовавших случаях хищения электроэнергии лицами, выращивающими каннабис методом гидропоники. Каннабис по-прежнему в больших количествах культивируется и в Папуа–Новой Гвинее. Он выращивается в основном в высокогорных районах Папуа–Новой Гвинеи и потребляется внутри страны или вывозится контрабандой в другие страны, главным образом в Австралию, где нередко сбывается в обмен на стрелковое оружие. Некоторые малые островные государства Тихоокеанского региона, такие как Фиджи и Тонга, сообщали о наличии на их территории дикорастущего каннабиса, незаконном культивировании этого растения или случаях изъятия каннабиса.

565. Согласно имеющейся информации, Фиджи и Вануату используются наркодельцами в качестве пунктов транзита при поставках крупных партий героина из Юго–Восточной Азии в Австралию, которая является главным районом злоупотребления героина в Океании. В 2000 году было отмечено увеличение числа изъятий героина на австралийской границе. Героин по-прежнему был широко распространен в этой стране в течение года, поскольку цены на него либо остаются неизменными, либо, как, например, в штатах Новый Южный Уэльс и Виктория, падают. В течение последнего десятилетия в Австралии наблюдается рост числа случаев передозировки опиоидов. Судя по имеющейся информации, в других странах этого региона проблема злоупотребления героином в настоящее время не является столь серьезной.

566. Предложение кокаина и спрос на него по-прежнему остаются ограниченными во всех странах Океании, за исключением Австралии, на границе которой в 2001 году было изъято в два с лишним раза больше кокаина, чем в 2000 году. Торговцы наркотиками по-прежнему поставляют кокаин из Южной Америки в Австралию через Тихоокеанские острова.

Психотропные вещества

567. В 2001 году в Австралии было обнаружено больше подпольных лабораторий, занимавшихся изготовлением стимуляторов амфетаминового ряда. В связи с расширением масштабов незаконного изготовления психотропных веществ в этой стране во всех штатах и на всех территориях были созданы полицейские подразделения по борьбе с утечкой химических веществ, контролирующие подозрительные случаи закупки химических веществ—прекурсоров, которые используются при незаконном изготовлении, в частности, стимуляторов амфетаминового ряда. В Австралии лица, злоупотребляющие наркотиками, все чаще используют инъекции высококачественного метамфетамина (метамфетамина на предпоследней стадии изготовления, еще не подвергшегося кристаллизации). Сообщается о расширении масштабов незаконного изготовления метамфетамина в Новой Зеландии. Торговцы наркотиками осуществляют через Тихоокеанские острова контрабанду не только наркотических средств, но также некоторых психотропных веществ, о чем говорит тот факт, что на протяжении последних нескольких лет среднегодовой объем изъятий в Палау метамфетамина в кристаллической форме составлял 3–7 килограммов, кроме того, в этой стране и в Гуаме производились изъятия метамфетамина в кристаллической форме, изготовленного на Филиппинах.

568. Все страны Океании сообщают о росте числа изъятий и масштабов злоупотребления МДМА ("экстази"). Как и прежде, изъятый МДМА ("экстази") поступал главным образом из стран Западной Европы, хотя было несколько случаев ликвидации подпольных лабораторий по изготовлению этого вещества правоохранными органами Австралии. Комитет настоятельно призывает правительства стран этого региона проявлять бдительность и предупреждать изготовление этого вещества на своей территории, и сотрудничать со странами—источниками МДМА ("экстази") с целью выявления и предупреждения случаев незаконного оборота этого вещества.

569. Согласно полученной информации, в 2000 году положение с незаконным оборотом ЛСД, главным

образом по почте из Европы и с западного побережья Северной Америки, а также злоупотреблением этим веществом в Новой Зеландии стабилизировалось, хотя по-прежнему остается серьезным.

(Подпись)
Хамид Годсе
Председатель

(Подпись)
Филип О. Эмафо
Докладчик

(Подпись) Герберт Шёпе
Секретарь

Вена, 15 ноября 2001 года

Примечания

- ¹ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1997 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.98.XI.1), пункты 8–23.
- ² Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября – 20 декабря 1988 года, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).
- ³ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1997 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.98.XI.1), пункт 23.
- ⁴ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1998 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.98.XI.1), пункт 241.
- ⁵ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2000 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.01.XI.1), пункты 30, 100 и 133–137.
- ⁶ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1019, № 14956.
- ⁷ Это рабочее определение используется Советом таможенного сотрудничества (именуемым также Всемирной таможенной организацией). Помимо компьютеров оно охватывает также телефонию, электронные платежные карточки и т.д.).
- ⁸ Министерство юстиции, web-сайт Управления по обеспечению соблюдения законов о наркотиках: <http://www.usdoj.gov/dea/programs/cfp.htm>.

- ⁹ Д.Р. Маршалл, исполняющий обязанности руководителя Управления по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, выступление в Подкомитете по делам Западного полушария Комитета международных отношений, Палата представителей Конгресса Соединенных Штатов, 3 марта 1999 года: <http://www.usdoj.gov/dea/pubs/cngrtest/ct990303.htm>.
- ¹⁰ Organization of American States, Inter-American Drug Abuse Control Commission, *Evaluation of Progress in Drug Control: Hemispheric Report 1999–2000* (Washington, D.C., December 2000).
- ¹¹ Д.Р. Маршалл, исполняющий обязанности руководителя Управления по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, выступление в Подкомитете по проблеме преступности Комитета по судебным вопросам, Палата представителей Конгресса Соединенных Штатов, 29 июля 1999 года: <http://www.house.gov/judiciary/mars0729.htm>
- ¹² "New Colombian smugglers hold tech advantage", *Washington Post*, 15 November 1999.
- ¹³ http://www.apbnews.com/newscenter/internetcrime/2000/05/26/pharmacy0526_01.html
- ¹⁴ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1997 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.98.XI.1), пункты 8–23.
- ¹⁵ Financial Action Task Force on Money Laundering, "Report on money laundering typologies 2000–2001", Paris, 1 February 2001.
- ¹⁶ National Criminal Intelligence Service, "Project Trawler: crime on the information highways", June 1999, at <http://www.cyber-rights.org/documents/trawler/htm>
- ¹⁷ McConnell International, "Cyber crime ... and punishment? Archaic laws threaten global information", December 2000, www.mcconnellinternational.com/services/securitylawproject.cfm
- ¹⁸ Доклад К.Г. Тана по теме "Уголовное преследование за совершение компьютерных преступлений с территории других стран: столкновение международного права и технологии", представленный на Симпозиуме по вопросу о правопорядке в мировой деревне, Палермо, Италия, 12–14 декабря 2000 года.
- ¹⁹ "Преступления, связанные с использованием компьютерной сети: справочный документ для семинара–практикума по преступлениям, связанным с использованием компьютерной сети" (A/CONF.187/10), пункт 37.
- ²⁰ McConnell International, "Cyber crime ... and punishment? Archaic laws threaten global information", December 2000, www.mcconnellinternational.com/services/securitylawproject.cfm
- ²¹ Dorothy D. Denning and William E. Baugh, Jr., "Encryption and evolving technologies as tools of organized crime and terrorism", 1997: <http://www.cs.georgetown.edu/~denning/crypto/oc-rpt.txt>
- ²² United Kingdom, Cabinet Office, "Encryption and law enforcement", May 1999: <http://www.cabinet-office.gov.uk/innovation/1999/pdf/report.pdf>
- ²³ Council of Europe, *European Treaty Series*, No. 185.
- ²⁴ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1997 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.98.IX.1), пункты 8–23.
- ²⁵ Д.М. Керр, заместитель директора Отдела лабораторных исследований Федерального бюро расследований, выступление в Подкомитете по конституционным вопросам Комитета по судебным вопросам, Палата представителей Конгресса Соединенных Штатов Америки, 24 июля 2000 года: <http://www.fbi.gov/congress/congress00/kerr072400.htm>
- ²⁶ Д.М. Керр, заместитель директора Отдела лабораторных исследований Федерального бюро расследований, выступление в Комитете по судебным вопросам, Сенат Соединенных Штатов Америки, 6 сентября 2000 года: <http://www.fbi.gov/congress/congress00/kerr060900.htm>
- ²⁷ Доклад К. Каллана по теме "Свобода и контроль: дилемма поставщиков услуг в сети Интернет", представленный на симпозиуме по вопросу о правопорядке в мировой деревне, Палермо, Италия, 12–14 декабря 2000 года.
- ²⁸ "Выводы исследования по вопросу об эффективных мерах предотвращения высокотехнологичных и компьютерных преступлений и борьбы с ними, доклад Генерального секретаря" (E/CN.15/2001/4).
- ²⁹ *Международный обзор уголовной полиции*, №№ 43 и 44 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.IV.5).
- ³⁰ См. "Преступления, связанные с использованием компьютерной сети: справочный документ для семинара–практикума по преступлениям, связанным с использованием компьютерной сети" (A/CONF.187/10).
- ³¹ См. "Выводы исследования по вопросу об эффективных мерах предотвращения высокотехнологичных и компьютерных преступлений и борьбы с ними, доклад Генерального секретаря" (E/CN.15/2001/4).
- ³² <http://birmingham.g8summit.gov.uk/prebham/washington.1297.shtml>
- ³³ <http://www.g7.utoronto.ca/>
- ³⁴ Решение № 276/1999/EC от 25 января 1999 года.
- ³⁵ Резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение I.
- ³⁶ United Nations, *Treaty Series*, vol. 520, No. 7515.

- 37 Ibid., vol. 976, No. 14152.
- 38 Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2000 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.01.XI.1).
- 39 United Nations, *Treaty Series*, vol. 976, No. 14151.
- 40 Сфера компетенции: статья 12.
- 41 См. Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2000 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.01.XI.1), пункты 111–112, и *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2000 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.01.XI.4), пункты 49–52.
- 42 См. Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1999 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.00.XI.1), пункты 100–105; Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2000 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.01.XI.1), пункты 105–110; *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1999 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.00.XI.3), пункты 40–50, и *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2000 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.01.XI.4), пункты 40–48.
- 43 Получение значительно большего числа рецептов, чем это требуется для врачебной практики в течение года.
- 44 Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2000 год..., пункт 98.
- 45 *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2001 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.XI.4).
- 46 Там же.
- 47 Там же.
- 48 Во встрече за круглым столом участвовали представители компетентных органов Бельгии, Германии, Индии, Китая, Румынии, Словакии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Франции, а также представители Европейской комиссии. Были приглашены также, но не смогли принять участие представители компетентных органов Нидерландов, в которых производится большинство изъятий прекурсоров МДМА ("экстази").
- 49 Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1998 год..., пункты 105–107.
- 50 Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2000 год..., пункты 119–127.
- 51 Там же.
- 52 Там же, пункты 146–150.
- 53 *Narcotic Drugs: Estimated World Requirements for 2002; Statistics for 2000* (United Nations publication, Sales No. E/F/S.02.XI.2).
- 54 См., например, Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1999 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.00.XI.1), пункты 1–50.
- 55 WHO/EDM/QSM/2000.4.
- 56 См. *Psychotropic Substances: Statistics for 2000; Assessments of Annual Medical and Scientific Requirements for Substances in Schedules II, III and IV* (United Nations publication, Sales No. E/F/S.02.XI.3).
- 57 Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1998 год..., пункт 89.
- 58 League of Nations, *Treaty Series*, vol. LXXXI, p. 317.
- 59 Бурунди, Джибути, Кения, Коморские Острова, Маврикий, Мадагаскар, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сейшельские Острова, Сомали, Уганда, Эритрея и Эфиопия.
- 60 См., например, доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1998 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.99.XI.1), пункт 238.
- 61 В Китае называется Ланьцан Цзин.
- 62 Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1999 год ..., пункты 176 и 177.
- 63 Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2000 год ..., пункты 448 и 484.

⁶⁴ Там же, пункт 463.

⁶⁵ *Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1999 год ...*, пункт 452.

⁶⁶ Там же, пункт 446.

⁶⁷ См., например, *Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2000 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.01.XI.1), пункт 177.

⁶⁸ *Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1999 год ...*, пункты 176–177.

⁶⁹ Там же.

Приложение I

Региональные группы, упоминаемые в докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 2001 год

Ниже перечислены региональные группы, упоминаемые в докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 2001 год, а также государства, входящие в эти группы.

Африка

Алжир	Мадагаскар
Ангола	Малави
Бенин	Мали
Ботсвана	Марокко
Буркина-Фасо	Мозамбик
Бурунди	Намибия
Габон	Нигер
Гамбия	Нигерия
Гана	Объединенная Республика Танзания
Гвинея	Руанда
Гвинея-Бисау	Сан-Томе и Принсипи
Демократическая Республика Конго	Свазиленд
Джибути	Сейшельские Острова
Египет	Сенегал
Замбия	Сомали
Зимбабве	Судан
Кабо-Верде	Сьерра-Леоне
Камерун	Того
Кения	Тунис
Коморские Острова	Уганда
Конго	Центральноафриканская Республика
Кот-д'Ивуар	Чад
Лесото	Экваториальная Гвинея
Либерия	Эритрея
Ливийская Арабская Джамахирия	Эфиопия
Маврикий	Южная Африка
Мавритания	

Центральная Америка и Карибский бассейн

Антигуа и Барбуда	Коста-Рика
Багамские Острова	Куба
Барбадос	Никарагуа
Белиз	Панама
Гаити	Сальвадор
Гватемала	Сент-Винсент и Гренадины
Гондурас	Сент-Китс и Невис
Гренада	Сент-Люсия
Доминика	Тринидад и Тобаго
Доминиканская Республика	Ямайка

Северная Америка

Канада
Мексика

Соединенные Штаты Америки

Южная Америка

Аргентина
Боливия
Бразилия
Венесуэла
Гайана
Колумбия

Парагвай
Перу
Суринам
Уругвай
Чили
Эквадор

Восточная и Юго-Восточная Азия

Бруней–Даруссалам
Вьетнам
Индонезия
Камбоджа
Китай
Корейская Народно-Демократическая
Республика
Лаосская Народно-Демократическая
Республика

Малайзия
Монголия
Мьянма
Республика Корея
Сингапур
Таиланд
Филиппины
Япония

Южная Азия

Бангладеш
Бутан
Индия

Мальдивские Острова
Непал
Шри–Ланка

Западная Азия

Азербайджан
Армения
Афганистан
Бахрейн
Грузия
Израиль
Иордания
Ирак
Иран (Исламская Республика)
Йемен
Казахстан
Катар

Кувейт
Кыргызстан
Ливан
Объединенные Арабские Эмираты
Оман
Пакистан
Саудовская Аравия
Сирийская Арабская Республика
Таджикистан
Туркменистан
Турция
Узбекистан

Европа

Австрия
Албания
Андорра
Беларусь
Бельгия
Болгария
Босния и Герцеговина
бывшая югославская Республика
Македония
Венгрия
Германия
Греция
Дания
Ирландия
Исландия
Испания
Италия
Кипр
Латвия
Литва
Лихтенштейн
Люксембург
Мальта

Монако
Нидерланды
Норвегия
Польша
Португалия
Республика Молдова
Российская Федерация
Румыния
Сан-Марино
Святейший Престол
Словакия
Словения
Соединенное Королевство Великобритании
и Северной Ирландии
Украина
Финляндия
Франция
Хорватия
Чешская Республика
Швейцария
Швеция
Эстония
Югославия

Океания

Австралия
Вануату
Кирибати
Маршалловы Острова
Микронезия (Федеративные Штаты)
Науру
Ниуэ
Новая Зеландия

Палау
Папуа–Новая Гвинея
Самоа
Соломоновы Острова
Тонга
Тувалу
Фиджи

Приложение II

Члены Международного комитета по контролю над наркотиками

Эдуард Арменакович Бабаян

Выпускник 2-го Московского медицинского института (1941 год). Профессор, доктор медицинских наук, академик. Главный научный сотрудник по вопросам исследовательской деятельности Научно-исследовательского института социальной и судебной психиатрии. Почетный заместитель Председателя Международного совета по проблемам алкоголизма и наркомании. Автор свыше 200 научных работ, в том числе монографий и курсов лекций по вопросам контроля наркотиков, опубликованных во многих странах мира. Лауреат международной премии Э. Браунинга за ценный вклад в развитие системы контроля над наркотическими средствами; лауреат премии Скрябина за вклад в развитие биологии и медицинской науки; лауреат премии Семашко за лучшую публикацию по вопросам управления в области здравоохранения. Почетный член Общества Пуркина и заслуженный врач Российской Федерации. Руководитель российской делегации в Комиссии по наркотическим средствам (1964–1993 годы). Председатель Комиссии (1977 и 1990 годы). Председатель Постоянного комитета по контролю наркотиков Российской Федерации (1999 год). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1995 года). Второй заместитель Председателя МККН и Председатель Постоянного комитета по исчислениям (1977 и 2000 годы). Член Постоянного комитета по исчислениям (с 1995 года).

Чинмей Чакрабартти

Окончил с отличием исторический факультет Калькуттского университета. Прослушал курсы по вопросам уголовного права, государственного управления, управления кадрами, систем информации, а также национальной безопасности и международных отношений. Работал в Акцизном управлении штата Западная Бенгалия (1956–1959 годы) и занимал различные должности в правоохранительных органах и органах по контролю над наркотиками, начиная с помощника суперинтенданта полиции до заместителя Генерального инспектора полиции

штата Орисса и затем генерального директора Бюро по контролю над наркотиками при правительстве Индии (1990–1993 годы). Двадцать два года проработал на руководящих должностях в двух штатах, пятнадцать лет – в высшем эшелоне Управления национальной полиции, в том числе в правительстве Индии. Возглавлял межминистерские комитеты по подготовке национального генерального плана борьбы со злоупотреблением наркотиками (1993–1994 годы) и заключительных докладов по осуществлявшимся в Индии проектам, которые финансировались Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) (1996 год). Член делегаций Индии на Генеральной Ассамблее Международной организации уголовной полиции (Интерпол) (1990–1992 годы), Комиссии по наркотическим средствам (1992 год) и многочисленных региональных и многосторонних совещаниях. Стипендиат ознакомительных поездок, организованных ЮНДКП и Администрацией США по надзору за соблюдением законов о наркотиках (1990 год). Автор многочисленных статей в специализированных журналах. Награжден медалью президента "За отличную службу в полиции" (1990 год) и медалью "За безупречную службу в индийской полиции" (1997 год). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1997 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (с 1997 года). Первый заместитель Председателя Комитета (2001 год).

Нэлиа Кортес-Марамба

Доктор медицинских наук, профессор фармакологии и токсикологии медицинского колледжа Филиппинского университета в Маниле и руководитель Национальной службы контроля над токсинами и информации при филиппинской клинике общего профиля. Дипломант Американского совета педиатрии, член Филиппинского общества педиатрии и Филиппинского общества экспериментальной и клинической фармакологии. Заместитель председателя Филиппинского общества клинической и производственной токсикологии. Член Национального рецептурного комитета при Министерстве

здравоохранения Филиппин. Занимала различные должности в 41 комитете и консультативных группах по вопросам научных исследований, фармакологии, лекарственной зависимости, токсикологии и медицинских учебных программ для национальных и международных организаций, в том числе: заведовала кафедрой фармакологии медицинского колледжа Филиппинского университета (1975–1983 годы), являлась членом Консультативного комитета по медицинским исследованиям для западной части Тихоокеанского региона Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) (1981–1984 годы) и членом Экспертной консультативной группы ВОЗ по вопросам лекарственной зависимости. Автор 56 публикаций, в том числе книг, статей в журналах и докладах международных семинаров, а также монографий по фармакологии, токсикологии и педиатрии. Занималась научными исследованиями в области тератологии, возрастной фармакологии, лекарственных растений, производственной и клинической токсикологии. Имеет 20 почетных званий и премий (с 1974 года), в частности, лауреат премии Лингкода Байана, врученной президентом Корасон Акино и Комиссией по гражданской службе (1988 год); премии за выдающиеся заслуги в области медицинских исследований Национального научно-исследовательского совета Филиппин (1992 год); выдающийся ученый (1993 год) и выдающийся преподаватель Филиппинского университета, Манила (1993 и 1999 годы); за выдающийся вклад в дело предупреждения и борьбы со злоупотреблением наркотиками, Совет по опасным наркотикам (1994 год); лауреат премии Тукласа (1996 год) и премии за выдающиеся успехи в области медицинских исследований (1998 год), Филиппинский совет по вопросам исследований и развития здравоохранения, Министерство по науке и технике, и специальной премии за исследования в области педиатрической фармакологии, токсикологии и использования лекарственных растений (1999 год). Включена в ежегодник "100 женщин Филиппин" (1999 год). Принимала участие в работе 65 международных совещаний (1964–2001 годы) по проблемам токсикологии, лекарственной зависимости, исследования лекарственных растений и фармакологии. Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1997 года). Заместитель Председателя Постоянного комитета по исчислениям (1998 и 2000 годы). Второй заместитель Председателя Комитета и Председатель

Постоянного комитета по исчислениям (1999 и 2001 годы).

Филипп Онагвеле Эмафо

Фармацевт. Преподаватель факультета биохимии Ибаданского университета (1969–1971 годы); преподаватель и старший преподаватель факультета фармацевтической микробиологии и биохимии Бенинского университета, Нигерия (1971–1977 годы); главный фармацевт и директор департамента фармацевтических услуг Федерального министерства здравоохранения Нигерии (1977–1988 годы); и консультант Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (1993–1995 годы). Председатель Совета фармацевтов Нигерии (1977–1988 годы); член Консультативной группы экспертов ВОЗ по международной фармакопии и фармацевтическим препаратам (1979–1999 годы); генеральный докладчик Международной конференции по злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту, Вена (1987 год); Председатель десятой специальной сессии (1988 год) Комиссии по наркотическим средствам; член Группы экспертов Генерального секретаря по структуре Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотиками (1990 год); член специальной межправительственной консультативной группы, учрежденной Комиссией по наркотическим средствам для оценки сильных и слабых сторон глобальных усилий по контролю над наркотиками (1994 год); член Комитета экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости (1992, 1994 и 1998 годы); и член группы экспертов, созываемой Генеральным секретарем во исполнение резолюции 1997/37 Экономического и Социального Совета для обзора механизма Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками (1997–1998 годы). Член Консультативной группы Международного комитета по контролю над наркотиками для обзора веществ с целью установления над ними контроля в соответствии со статьей 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (1998 и 1999 годы). Консультант Организации африканского единства, Аддис-Абеба (1998 и 1999 годы). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2000 года) и член Постоянного комитета по

исчислениям (с 2000 года). Докладчик Комитета (2001 год).

Жак Франке

Префект по вопросам безопасности и обороны северной части Франции. Консультант (с 1996 года): ФАРЕ (программа сотрудничества с Центральной и Восточной Европой); СТАР (сотрудничество с государствами – членами Содружества независимых государств); ПААД (Африканская программа борьбы с наркотиками). Эксперт Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании в Лиссабоне. Преподаватель курса "Аддиктивное поведение и гуманитарные науки в университетах Лиль–I и Лиль–II. Член Комитета профессиональной ориентации по присуждению междуниверситетского диплома в области лекарственной зависимости Католического университета в Лиле, Франция, и Монреальского университета, Канада. Магистр права, дипломированный специалист в области криминологии, языков и цивилизации южных славян (хорватов). В 1969–1981 годах возглавлял финансово-экономическую и уголовную секции региональной службы судебных приставов в Лионе. В 1981–1983 годах – начальник региональной службы судебных приставов в Аяччо, Корсика. В 1983–1989 годах – начальник Главного управления по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. В 1988–1989 годах – начальник координационной антитеррористической службы при генеральном директоре Национальной полиции. В 1990–1992 годах – директор Службы полиции по международному техническому сотрудничеству. В 1993–1994 годах – главный директор службы судебных приставов и начальник Центрального бюро Интерпола во Франции. Генеральный инспектор Национальной полиции при генеральном директоре Национальной полиции и приглашаемый консультант ЮНДКП (1995–1996 годы). Кавалер ордена Почетного легиона и Национального ордена за заслуги, Люксембургского ордена за заслуги, Испанского ордена за безупречную службу в полиции и семи других наград. Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1997 года), член Постоянного комитета по исчислениям (1997 год). Член Комитета по административно-финансовым вопросам Комитета (1998 год). Докладчик Комитета (1999 и 2000 годы).

Хамид Годсе

Профессор психиатрии Лондонского университета. Почетный консультант по вопросам охраны здоровья населения в Мертоне, Саттоне и Вандсворте. Директор регионального отделения по проблемам лечения, подготовки кадров и исследований в области лекарственной зависимости и директор Регионального управления по проблемам наркомании и консультант-психиатр больницы Св. Георгия и больницы Спрингфилдского университета Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. Президент Европейского центра наркологических исследований, заведующий кафедрами аддиктивного поведения и психиатрии, руководитель отдела подготовки кадров и повышения квалификации, руководитель отдела научных исследований, оценки и контроля Центра наркологических исследований на базе Медицинской школы Св. Георгия и совместного факультета медико-санитарных дисциплин Лондонского университета и Кингстонского университета; член учебного совета, комитета качества и комитета равных возможностей медицинской школы на базе больницы Св. Георгия, Лондонский университет. Ответственный за проведение заседаний Ассоциации профессоров психиатрии Британских островов. Член Исполнительного комитета Федерации больничных профессоров, Соединенное Королевство. Член Научного комитета по проблемам табака и здоровья. Председатель Комитета повышения квалификации в области психиатрии Лондонского университета. Консультант Объединенного рецептурного комитета Британской национальной рецептурной книги. Вице-президент и директор Совета по международным отношениям Королевской коллегии психиатров Соединенного Королевства. Член Исполнительного комитета Медицинского совета по проблемам алкоголизма, Соединенное Королевство. Член Национального совета клинической оценки Англии. Член консультативной группы ВОЗ по лекарственной зависимости. Редактор журнала "International Journal of Social Psychiatry" и бюллетеня "Substance Misuse Bulletin". Член Редакционной коллегии журнала "Addiction". Автор монографий и свыше 240 научных работ по вопросам и проблемам наркомании. Действительный член Королевской коллегии психиатров Соединенного Королевства, Королевской Лондонской врачебной коллегии, Королевской врачебной коллегии Эдинбурга и Ассоциации работников системы

государственного здравоохранения Соединенного Королевства. Председатель Ассоциации европейских профессоров психиатрии и член Международной ассоциации эпидемиологии. Член, докладчик и председатель различных комитетов экспертов, групп по обзору и других рабочих групп по вопросам лекарственной и алкогольной зависимости ВОЗ и Европейского сообщества. Организатор групп экспертов ВОЗ по медицинскому образованию (1986 год), фармацевтическому образованию (1987 год), подготовке медицинских сестер (1989 год) и рациональному назначению психоактивных средств. Приглашенный профессор (стипендия М.С. Маклеода) Ассоциации послеуниверситетского медицинского образования Южной Австралии (1990 год). Почетный профессор Пекинского университета. Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1992 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (1992 год). Председатель Комитета (1993, 1994, 1997, 1998, 2000 и 2001 годы).

Нюзхет Кандемир

Выпускник факультета политических наук Университета Анкары. Третий секретарь Генерального управления Второго департамента (Ближний и Средний Восток) Министерства иностранных дел Турции (1957–1959 годы); третий секретарь Департамента по экономическим и торговым вопросам Министерства иностранных дел Турции (1960–1961 годы); третий и второй секретарь посольства Турции в Мадриде (1961–1963 годы); второй и первый секретарь посольства Турции в Осло (1963–1966 годы); первый секретарь Генерального управления Второго департамента (Ближний и Средний Восток) Министерства иностранных дел Турции (1966–1967 годы); Директор Управления кадров Министерства иностранных дел (1967–1968 годы); международный гражданский служащий, заместитель Постоянного представителя Постоянного представительства Турции при Организации Объединенных Наций в Женеве (1968–1972 годы); Докладчик, заместитель Председателя и Председатель Совета управляющих Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (1970–1972 годы); заместитель Директора и консультант Департамента международных организаций Министерства иностранных дел (1972–1973 годы); заместитель Директора Отдела по

наркотическим средствам Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве (1973–1979 годы); Генеральный директор Департамента по вопросам международной безопасности Министерства иностранных дел (1979–1982 годы); Посол Турции в Ираке (1982–1986 годы); заместитель Министра иностранных дел (1986–1989 годы); Посол Турции в Соединенных Штатах Америки (1989–1998 годы). Принимал участие в работе сессий Комиссии по наркотическим средствам (1968–1979 годы), Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению поправок к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года (1972 год), Конференции Организации Объединенных Наций по принятию протокола о психотропных веществах (1971 год) и сессиях Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам. Член Группы экспертов Генерального секретаря по структуре Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотиками (1990 год). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (2000 год).

Дил Джан Хан

Бакалавр гуманитарных наук, бакалавр права и магистр политических наук. Секретарь Отдела по делам провинций и пограничных территорий при правительстве Пакистана (1990–1993 годы), секретарь Отдела внутренних дел (1990 год) и секретарь Отдела по контролю над наркотиками (1990 год и 1993–1994 годы) при правительстве Пакистана. Начальник пограничной полиции Северо-Западной пограничной провинции (1978–1980 годы и 1982–1983 годы). Генеральный инспектор полиции Северо-Западной пограничной провинции (1980–1982 годы и 1983–1986 годы). Аджункт-секретарь Министерства внутренних дел Пакистана (1986–1990 годы). Советник (1973–1978 годы) и первый секретарь (1972 год) посольства Пакистана в Кабуле. Награжден президентом Пакистана одной из наивысших наград "Ситара-и-Басалат" за доблесть (1990 год). Президент Международного клуба в Кабуле. Дуайен консультативно-административного корпуса, Афганистан. Член Афро-азиатского консультативно-правового комитета. Президент Пакистанской ассоциации полицейских (1993–1994 годы). Почетный председатель общества неправительственных организаций по борьбе с

наркоманией (1982-1983 годы). Участник семинара по замене опийного мака на другие культуры, проводившегося в Бангкоке (1978 год). Руководитель делегации Пакистана на сессиях Исполнительного комитета Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) (1990-1993 годы); практикума УВКБ/Афро-азиатского консультативно-правового комитета (1991 год); совещания УВКБ (1991 год); Афро-азиатского консультативно-правового комитета в Дели (1991 год); Фонда Мировой продовольственной программы (1992 год); и переговоров об оказании помощи афганским беженцам в Женеве и Вашингтоне (1993 год). Руководитель делегации Пакистана на сессиях Комиссии по наркотическим средствам (1993 и 1994 годы); на технических консультациях между Индией и Пакистаном по вопросам сотрудничества в области контроля над наркотиками, проводившихся в Вене под эгидой ЮНДКП (1994 год); и на первом заседании политического уровня по вопросам технического сотрудничества между Пакистаном и Индией (1994 год). Ответственный за осуществление программы "Бесплатный диспансер" для лечения малоимущих, в том числе наркоманов и детей-рабочих в сельских районах (1999 год). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1995 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (с 1995 года). Первый заместитель Председателя Комитета (1998 год). Председатель Комитета по административно-финансовым вопросам (2000 год). Член Комитета по административно-финансовым вопросам МККН (2001 год).

Мария Елена Медина-Мора

Имеет степень бакалавра по психологии (специализируется по социальной и клинической психологии) (1970-1976 годы), степень магистра по психологии (клиническая психология) (1976-1979 годы) и доктора социальной психологии Национального автономного университета Мексики (1993 год). Профессор клинических исследований факультета психологии Национального автономного университета Мексики (с 1979 года); профессор психиатрии медицинского факультета (1993-1997 годы); и координатор Совета дипломных работ по наркотической зависимости Национального автономного университета (1996-1997 годы). Директор эпидемиологических и психо-социальных иссле-

дований Национального института психиатрии Мексики; и координатор исследований в области охраны психического здоровья населения на уровне дипломных работ факультета наук о здоровье медицинского колледжа Национального автономного университета Мексики (с 1997 года). Член Комитета экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости (1986 год); и член Мексиканской национальной системы исследователей Академии наук, Национальной академии медицинских наук и Национальной коллегии психологов Мексики. Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2000 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (2000 и 2001 годы).

Герберт С. Окун

Дипломат и педагог. Приглашенный преподаватель международного права на факультете права Йельского университета, Соединенные Штаты Америки. На дипломатической службе Соединенных Штатов Америки с 1955 по 1991 год. Посол Соединенных Штатов Америки в Германской Демократической Республике (1980-1983 годы). Посол и заместитель постоянного представителя Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций (1985-1989 годы). Член группы экспертов для выработки рекомендаций и содействия Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций в вопросах повышения эффективности структур Организации Объединенных Наций, ведущих борьбу со злоупотреблением наркотическими средствами (1990 год). Исполнительный директор и основатель Добровольного корпуса финансовых услуг, Соединенные Штаты Америки (1990 год). Заместитель личного посланника Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в бывшей Югославии (1991 год). Заместитель сопредседателя Международной конференции по бывшей Югославии (1992-1993 годы). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1992 года). Докладчик Комитета (1997 год). Член (1998 и 2001 годы) и заместитель Председателя (1999 год) Постоянного комитета по исчислениям, член Комитета по административно-финансовым вопросам МККН (1999 год). Первый заместитель Председателя Комитета (1996 и 2000 годы). Член (1999 год) и Председатель (2001 год) Комитета по административно-финансовым вопросам.

Альфредо Пемхеан

Врач (1968 год). Психиатр (1972 год). Профессор психиатрии Чилийского университета (с 1979 года). Профессор психиатрии факультета психологии Католического университета Чили (с 1983 года). Начальник службы клинической психиатрии больницы им. Барросса Луко-Трудо. Заведующий кафедрой психического здоровья и психиатрии медицинского факультета Чилийского университета (1976–1979 и 1985–1988 годы). Профессор учебной программы "Система здравоохранения: психическое здоровье" при факультете здравоохранения Чилийского университета (1993–1996 годы). Начальник отдела психического здоровья Министерства здравоохранения Чили (1990–1996 годы). Президент Иberoамериканского общества по изучению алкогольной и наркотической зависимости (1986–1990 годы). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1995 года). Второй заместитель Председателя (1998 год) и первый заместитель Председателя (1999 год) МККН. Член Комитета по административно-финансовым вопросам МККН (2000 год). Председатель (1998 год) и заместитель Председателя (1997 и 2001 годы) Постоянного комитета по исчислениям.

Серхио Урибе Рамирес

Диплом в области политологии, Андский университет, Богота (1977 год); магистр гуманитарных наук, аспирантура в школе международных отношений, Университет Джонса Хопкинса, Вашингтон, округ Колумбия (1979 год). Консультант/советник по вопросам, связанным с сокращением предложения незаконных наркотиков. Сотрудник по вопросам технического сотрудничества, Межамериканский банк развития (1979–1986 годы); Советник Межамериканского института сотрудничества в области сельского хозяйства (МИСС), Колумбийского сельскохозяйственного института и Министерства сельского хозяйства Колумбии (1986–1990 годы); консультант Совета Картахенского соглашения (Андская группа) и Национального управления по чрезвычайным ситуациям Колумбии (1988 год); консультант/советник Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (1988–1990 годы); профессор факультета политологии Андского университета, программа

подготовки дипломников (1988–1991 годы и 1995–1996 годы); советник Колумбийского сельскохозяйственного института и Всемирного банка по вопросам планирования сельскохозяйственного производства в Аргентине и Коста-Рике (1989–1990 годы); советник Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) по вопросам реализации предложенного президентом Республики Национального плана возрождения (1991–1992 годы); консультант Межамериканского банка развития по вопросам кредитования мер по борьбе с наркотиками (1991 год) и альтернативного развития (1995 год и 1997–1999 годы); советник ПРООН по вопросам реализации предложенного президентом Республики Национального плана возрождения (1992–1994 годы); консультант Национального управления по контролю над наркотиками, ПРООН и Секции по контролю над наркотиками (1994 год); консультант Дублинской группы (1994 год); научный сотрудник проекта ПРООН по вопросам наркоиндустрии Колумбии (1994–1995 годы); координатор и преподаватель Андского университета, курс лекций в рамках модуля мер по борьбе с оборотом наркотиков Программы подготовки руководителей высшего звена (1995 и 1996 годы); профессор Андского университета по программе подготовки дипломников (1995 год и 1997–1998 годы); начальник отдела по разработке национального плана альтернативного развития (ПЛАНТЕ) (1996–1997 годы); советник Национального управления по контролю над наркотиками (1996–1998 годы). Консультант по вопросам уменьшения предложения коки и мака, Богота (с 1999 года). Лектор симпозиума по незаконным культурам в Колумбии, Андский университет, Богота (2000 год); лектор Международного конгресса по проблематике боли, Богота (2000 год); главный докладчик Карибской конференции по преступности и уголовному правосудию, Кингстон (2001 год); лектор Международного центра региональных исследований (СИДЕР), Андский университет (2001 год); преподаватель экономического факультета Андского университета, Богота (2001 год), Центра аддиктивных исследований медицинского факультета при клинике Св. Георгия, Лондон (2001 год); преподаватель Центра латиноамериканских исследований Оксфордского университета, Оксфорд, Соединенное Королевство (2001 год). Автор статей в различных научных журналах по проблематике уменьшения спроса на законные наркотики; *Journal of the National Narcotics*

Directorate (с 1996 года); Туми Франсиско и другие: *Los cultivos ilícitos en Colombia: su impacto económico, político y social* (1997 год). Андский университет: *"Cultivos ilícitos en Colombia"* (2001 год). Обладатель стипендии Фулбрайта (1977–1979 годы) и стипендии банка "Чейз Манхэттен" (1977–1979 годы). Консультант и лектор Конференции по проблематике мака, Богота (1993 год), Конференции по вопросам альтернативного развития, Лима (1993 год) и Санта-Крус (1996 год), и Конференции по экологическим преступлениям, Богота (1998 год). Член Постоянного комитета по исчислениям (1999 и 2000 годы). Член Комитета по административно-финансовым вопросам (2000 год).

Чжэн Цзиван

Выпускник Пекинского медицинского института (1963–1969 годы). Младший и старший научный сотрудник Отдела нейрофармакологии Пекинского химико-фармакологического института (1969–1987 годы); заведующий отделом нейрофармакологии Китайского национального института лекарственной зависимости (1987–1990 годы); приглашался на должность научного сотрудника Научно-исследовательского центра наркотической зависимости Национального института по злоупотреб-

лению наркотиками Соединенных Штатов Америки по линии сотрудничества (1990–1991 годы). Профессор фармакологии и заведующий отделом нейрофармакологии (с 1993 года) и директор (с 1999 года) Национального института лекарственной зависимости. Председатель Секции по вопросам лекарственной зависимости Китайского общества токсикологии. Автор ряда книг, в том числе *"Control and Management of Drug Abuse"* (1997 год) и *"Sedative-Hypnotics and Diseases Induced by Drugs"* (1997 год). Автор ряда статей в китайских журналах, в частности по вопросам лекарственной зависимости, в том числе по следующим темам: героиновая зависимость и лечение наркоманов на почве героина; лекарственная зависимость и самостоятельное внутривенное вливание дигидроэторфина, метамфетамина и амфепрамона у крыс; клиническое применение наркотиков в Китае; потенциал психической зависимости от дигидроэторфина; потенциал физической зависимости от наркотических анальгетиков; и замена бупренорфина у крыс и обезьян, страдающих зависимостью от морфия. Главный редактор китайского журнала по вопросам лекарственной зависимости. Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2000 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (2000 и 2001 годы).

Роль Международного комитета по контролю над наркотиками

Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) является независимым квазисудебным контрольным органом, созданным на договорной основе для мониторинга выполнения международных договоров о контроле над наркотиками. Он является преемником ряда организаций, учрежденных в соответствии с прежними договорами о контроле над наркотиками еще во времена Лиги Наций.

Состав Комитета

МККН состоит из 13 членов, избираемых Экономическим и Социальным Советом и выступающих в личном качестве, а не в качестве представителей правительств (нынешний членский состав см. в приложении II настоящего доклада). Три члена Комитета, имеющие медицинский, фармакологический или фармацевтический опыт, избираются из списка лиц, рекомендованных Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), и 10 членов избираются из списка лиц, рекомендованных правительствами. Членами Комитета являются лица, которые в силу своей компетентности, объективности и беспристрастности пользуются общим доверием. Совет в консультации с МККН принимает все необходимые меры для обеспечения полной технической независимости Комитета при выполнении им своих функций. МККН имеет секретариат, который помогает ему в выполнении его функций, связанных с соблюдением договоров. Секретариат МККН является административным подразделением Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП), однако по вопросам существа подотчетен исключительно Комитету. МККН тесно сотрудничает с ЮНДКП в рамках мероприятий, одобренных Советом в его резолюции 1991/48. МККН сотрудничает также с другими международными органами, занимающимися вопросами контроля над наркотиками, включая также, помимо Совета и его Комиссии по наркотическим средствам, соответствующие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, в частности ВОЗ. Он сотрудничает также с органами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, особенно с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и Советом таможенного сотрудничества (известного также, как Всемирная таможенная организация).

Функции

Функции МККН закреплены в следующих договорах: Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года; Конвенции о психотропных веществах 1971 года; и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. В целом МККН занимается следующими вопросами:

а) что касается законного изготовления наркотических средств, торговли ими и их использования, то МККН, в сотрудничестве с правительствами, стремится обеспечить предложение наркотических средств для медицинских и научных целей в достаточных количествах и недопущение их утечки из законных источников в каналы незаконного оборота. МККН следит также за деятельностью государственных механизмов контроля над химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотиков, и оказывает правительствам помощь в предотвращении утечки этих химических веществ в сферу незаконного оборота;

б) что касается незаконного изготовления, оборота и использования наркотиков, то МККН выявляет недостатки в национальных и международных системах контроля и содействует их устранению. МККН несет также ответственность за проведение оценки химических веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотиков, с точки зрения возможного распространения на них международного контроля.

При выполнении своих обязанностей МККН:

а) обеспечивает функционирование системы исчислений потребностей в наркотических средствах и добровольной системы оценки потребностей в психотропных веществах и осуществляет контроль за законной деятельностью, связанной с наркотическими средствами, с помощью системы статистических сведений с целью оказания правительствам помощи в достижении, в частности, баланса между предложением и спросом;

б) следит за принимаемыми правительствами мерами по предотвращению утечки веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, и оказывает им содействие, а также осуществляет оценку таких веществ с точки зрения возможного изменения сферы применения контроля над веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года;

в) анализирует информацию, представляемую правительствами, органами системы Организации Объединенных Наций, специализированными учреждениями или другими компетентными международными организациями, с целью обеспечения надлежащего выполнения правительствами положений международных договоров о контроле над наркотиками и рекомендует необходимые меры для исправления положения;

г) поддерживает постоянный диалог с правительствами для оказания им помощи в выполнении своих обязательств в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками и с этой целью дает, в случае необходимости, рекомендации относительно оказания технической или финансовой помощи.

МККН надлежит запрашивать объяснения в случае явных нарушений договоров, предлагать правительствам, не в полном объеме применяющим положения договоров или испытывающим трудности в их применении, принимать соответствующие меры для исправления положения и, в случае необходимости, оказывать правительствам помощь в преодолении таких трудностей. Однако, если МККН считает, что меры, необходимые для исправления сложившейся серьезной ситуации, не приняты, он может обратиться на это внимание соответствующих сторон, Комиссии по наркотическим средствам и Экономического и Социального Совета. В крайнем случае МККН, в соответствии с положениями договоров, может рекомендовать сторонам приостанавливать импорт наркотических средств из страны, не выполняющей свои обязательства, и/или экспорт наркотических средств в такую страну. Во всех случаях МККН действует в тесном сотрудничестве с правительствами.

МККН оказывает помощь национальным органам в выполнении ими своих обязательств в соответствии с конвенциями. С этой целью он участвует в подготовке и проведении региональных учебных семинаров и программ для руководящих работников учреждений по контролю над наркотиками.

Доклады

В соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками МККН должен ежегодно представлять доклад о своей работе. В ежегодном докладе дается анализ положения в области контроля над наркотиками во всем мире, с тем чтобы правительства были постоянно информированы о существующих и потенциальных ситуациях, которые могут поставить под угрозу достижение целей международных договоров о контроле над наркотиками. МККН обращает внимание правительств на пробелы и недостатки в национальных системах контроля и в выполнении договорных обязательств; он также вносит предложения и рекомендации, направленные на улучшение положения как на национальном, так и на международном уровнях. Ежегодный доклад готовится на основе информации, представляемой правительствами в распоряжение МККН, органов и организаций системы Организации Объединенных Наций. В нем используется также информация, получаемая через другие международные организации, такие как МОУП/Интерпол и Всемирная таможенная организация, а также региональные организации.

Ежегодный доклад МККН дополняется подробными техническими докладами. В них содержатся данные о законном обращении наркотических средств и психотропных веществ, необходимых для медицинских и научных целей, а также проведенный МККН анализ этих данных. Эти данные необходимы для надлежащего функционирования системы контроля за законным обращением наркотических средств и психотропных веществ, в том числе для предотвращения их утечки в незаконные каналы. Кроме того, в соответствии с положениями статьи 12 Конвенции 1988 года МККН ежегодно направляет Комиссии по наркотическим средствам доклад о выполнении этой статьи. Этот доклад, в котором освещаются результаты деятельности по контролю за прекурсорами и химическими веществами, часто используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, также публикуется в качестве дополнения к ежегодному докладу.

Начиная с 1992 года первая глава ежегодного доклада посвящается какому-то конкретному вопросу контроля над наркотиками, в связи с которым МККН представляет свои выводы и рекомендации для содействия обсуждению вопросов политики и принятию решения в области контроля над наркотиками на национальном, региональном и международном уровнях. В предыдущих ежегодных докладах рассматривались следующие темы:

1992 год:	Легализация использования наркотиков в немедицинских целях
1993 год:	Важность сокращения спроса
1994 год:	Оценка эффективности международных договоров о контроле над наркотиками
1995 год:	Уделение первоочередного внимания задаче борьбы с отмыванием денег
1996 год:	Злоупотребление наркотиками и система уголовного правосудия
1997 год:	Предупреждение злоупотребления наркотиками в условиях пропаганды незаконных наркотиков
1998 год:	Международный контроль над наркотиками: прошлое, настоящее и будущее
1999 год:	Освобождение от боли и страданий.
2000 год	Чрезмерное потребление лекарственных средств, находящихся под международным контролем

В главе I доклада Международного комитета по контролю над наркотиками за 2001 год рассматривается вопрос глобализации и новых технологий: задачи органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в XXI веке.

В главе II анализируется деятельность международной системы контроля над наркотиками прежде всего на основе информации, которую правительства должны представлять непосредственно МККН в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками. Основное внимание уделяется положению в мире в области контроля за всей законной деятельностью, связанной с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении таких наркотиков.

В главе III сообщается о некоторых наиболее заметных изменениях в сфере злоупотребления наркотиками и их оборота, а также о мерах по выполнению положений международных договоров о контроле над наркотиками, принимаемых правительствами с целью решения проблем злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота. Отдельно сообщается о положении в области контроля над наркотиками в каждой из тех стран, в которые состоялись миссии или технические визиты МККН.