



МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ



# Доклад за 2019 год Материалы для прессы

## ЗАПРЕТ НА РАСПРОСТРАНЕНИЕ

Соблюдать дату снятия запрета на издание:  
не подлежит опубликованию или широкому  
распространению до четверга, 27 февраля  
2020 года, 11 ч. 00 м.  
(центральноевропейское время)

## ВНИМАНИЕ



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ  
НАЦИЙ

*unis*  *Vienna*  
UNITED NATIONS INFORMATION SERVICE





## ПОСЛАНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

Вышел в свет Ежегодный доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2019 год. Вот уже несколько десятилетий мы неустанно поддерживаем работу правительств по обеспечению наличия контролируемых наркотических средств для медицинских и научных целей и предотвращению их утечки в незаконные каналы, и за это время нам вместе с международным сообществом удалось решить много проблем. Однако появление новых психоактивных веществ, синтетических опиоидов немедицинского назначения и не включенных в списки прекурсоров ставит перед нами все новые сложные задачи в сфере охраны здоровья людей. К трем международным конвенциям о контроле над наркотиками присоединились практически все государства мира, а на специальной сессии Генеральной Ассамблеи 2016 года и в Декларации министров, принятой на сессии Комиссии по наркотическим средствам в 2019 году, правительства подтвердили свою приверженность их осуществлению.



В докладе за 2019 год анализируется положение в области контроля над наркотиками в мире с особым вниманием к проблемам молодежи и даются рекомендации, призванные помочь государствам принять эффективные меры для решения связанных с наркотиками проблем в полном соответствии с международными стандартами и нормами в области прав человека.

Несмотря на улучшение ситуации с обеспеченностью контролируруемыми лекарственными средствами на глобальном уровне, в их распределении по-прежнему сохраняются явные диспропорции, имеющие серьезные последствия для больных и их близких. Так, если в одних странах наблюдается чрезмерное назначение опиоидных препаратов, то во многих других доступность обезболивающих средств ограничена. Это касается как опиоидных анальгетиков и лекарственных средств, используемых в заместительной терапии, так и препаратов, необходимых для лечения психических заболеваний. В нынешнем ежегодном докладе сформулированы рекомендации о путях исправления этой несправедливой ситуации. Например, в нем затрагиваются такие темы, как ценовая доступность лекарственных средств, содержащих контролируемые вещества, информационная работа среди медицинского персонала, больных и их семей и ограничение деятельности фармацевтической промышленности по продвижению лекарственных препаратов, которая может привести к их ненадлежащему применению. В этой связи необходимо активизировать усилия по обеспечению достаточной доступности веществ, находящихся под международным контролем, для использования в медицинских и научных целях.

Тематическая глава доклада этого года посвящена молодежи и называется «Повышение качества услуг по профилактике употребления психоактивных веществ и наркологической помощи для молодежи». В ней отмечается, что адекватные методы профилактики молодежного наркопотребления есть. О важности профилактических мер говорится в статье 38 Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года. Успехи в области антинаркотической профилактики и лечения наркозависимости, достигнутые со времени ее принятия, позволили нам лучше понять проблему наркотиков и расширили возможности для разработки и реализации мер в интересах молодежи. Самое заметное место среди всех находящихся под международным контролем веществ по-прежнему занимает каннабис, пользующийся популярностью как у подростков, так и у взрослого населения. Мы обращаем особое внимание на это обстоятельство в других разделах доклада и выражаем озабоченность ситуацией, сложившейся в ряде стран, разрешивших применение контролируемых веществ, а именно каннабиса, не в медицинских целях вопреки положениям договоров о контроле над наркотиками и вытекающим из них обязательствам.



Глава I доклада призвана помочь государствам-членам подобрать наиболее подходящие стратегии профилактики, лечения и реабилитации, основанные на принципах доказательной медицины.

Как признается в преамбулах конвенций, контроль над наркотиками имеет основополагающее значение для обеспечения здоровья и благополучия человечества. В главе III рассматриваются два глобальных вопроса, касающиеся взаимосвязи между положениями договоров, правами человека и целями в области устойчивого развития.

В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года международное сообщество обязалось обеспечить здоровую жизнь и благополучие для всех (цель 3), содействовать построению миролюбивого и открытого общества и обеспечить доступ к правосудию для всех (цель 16), а также обеспечить открытость, безопасность, жизнестойкость и экологическую устойчивость городов и населенных пунктов (цель 11). В этой связи государствам рекомендуется в процессе борьбы с незаконным оборотом наркотиков и связанным с ним насилием следить за тем, чтобы наказания за наркопреступления были соразмерны их тяжести и основывались на принципе уважения прав и достоинства человека в соответствии с требованиями трех конвенций о международном контроле над наркотиками и принципом верховенства права.

Тем не менее появляются все новые сообщения о грубых нарушениях прав человека, совершаемых в контексте реализации национальной политики в области контроля над наркотиками. В Ежегодном докладе МККН за 2019 год даны рекомендации относительно уголовно-правовых мер противодействия наркопреступности, обеспечивающих надлежащее соблюдение прав человека. Право на жизнь, право на свободу от пыток и других бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, право на свободу от рабства или подневольного состояния и право на свободу от ретроактивного применения уголовного закона не допускают отступлений. Конвенции предоставляют государствам возможность применять меры, альтернативные осуждению, наказанию и тюремному заключению, включая воспитательное воздействие, реабилитацию или социальную реинтеграцию. Важно помнить, что если государственные меры контроля над наркотиками противоречат международно признанным стандартам в области прав человека, то они не соответствуют и конвенциям о международном контроле над наркотиками.

Наркотики ставят перед международным сообществом множество сложных задач, основой решения которых по-прежнему служат договоры о контроле над наркотиками. МККН твердо намерен и далее способствовать полному осуществлению этих договоров государствами. В этом деле Комитет делает особый упор на развитие сотрудничества между правительствами, с тем чтобы они добивались достижения этой цели совместными усилиями. Надеюсь, что правительства внимательно изучат Ежегодный доклад МККН за 2019 год и постараются выполнить изложенные в нем рекомендации ради достижения общей цели договоров о контроле над наркотиками — обеспечения здоровья и благополучия человечества.

**Корнелис П. де Йонхере**

Председатель

Международный комитет по контролю над наркотиками



## Учет прав человека при осуществлении политики в области контроля над наркотиками

В Ежегодном докладе за 2019 год МККН напоминает всем государствам-участникам, что три конвенции о международном контроле над наркотиками надлежит толковать в рамках международной системы прав человека. При толковании и осуществлении конвенций о контроле над наркотиками ни одно государство не вправе отступать от норм и принципов прав человека, включающих защиту основных свобод и процессуальных прав, вытекающих из присущего всем людям достоинства.

Соблюдение конвенций о наркотиках способствует прямому и активному осуществлению прав человека, особенно реализации всеобщего права на здоровье, которое включает и право на лечение. Политика контроля над наркотиками, обеспечивающая защиту всех принципов и стандартов в области прав человека, оказалась наиболее эффективной и перспективной. Правозащитный подход к борьбе с распространением опасного потребления наркотиков требует соразмерных мер уголовно-правового противодействия наркопреступности. Применение внесудебных мер не может быть оправдано ни при каких обстоятельствах. В Ежегодном докладе МККН за 2019 год подчеркивается, что нормы в области прав человека должны быть неотъемлемой частью стратегий и политики в сфере оборота наркотиков.

## МККН продолжает консультации по вопросу оказания поддержки Афганистану в соответствии со статьей 14 бис Конвенции 1961 года с поправками

Несмотря на заметное сокращение общей площади незаконного культивирования опийного мака и расчетного объема производства опиума в Афганистане, произошедшее из-за сильной засухи 2018 года, предполагаемый объем опийной экономики остается значительным и в стоимостном выражении превышает совокупный законный экспорт товаров и услуг этой страны. МККН намерен продолжать консультации с правительством Афганистана с целью содействия осуществлению статьи 14 бис Конвенции 1961 года с поправками на основе взаимодействия с компетентными органами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций для оказания Афганистану помощи в решении стоящих перед ним проблем в области контроля над наркотиками.

В своем Ежегодном докладе за 2019 год МККН вновь подчеркивает, что необходимо уделять первоочередное внимание противодействию незаконной экономической деятельности, связанной с наркотиками, на территории Афганистана, которое должно стать частью всего процесса укрепления мира, обеспечения безопасности и достижения устойчивого развития в стране. Комитет также призывает мировое сообщество участвовать в этом процессе в соответствии с принципом общей глобальной ответственности, поддерживая его своими комплексными, многосторонними и согласованными инициативами на местном, национальном, региональном и международном уровнях.

## МККН подчеркивает необходимость повышения качества услуг по профилактике употребления психоактивных веществ и наркологической помощи для молодежи

Глава I доклада МККН за 2019 год посвящена проблеме употребления психоактивных веществ молодежью (в возрасте от 15 до 24 лет) и повышению эффективности научно обоснованных программ профилактики и наркологической помощи, рассчитанных на эту уязвимую возрастную группу. МККН призывает правительства защищать детей и подростков от психоактивных веществ



путем проведения на национальном уровне научно обоснованной наркополитики и организации соответствующей помощи.

## Важность первоочередного решения проблемы потребления психоактивных веществ молодежью (в возрасте от 15 до 24 лет)

МККН подчеркивает, что психоактивные вещества оказывают на молодежь иное и более сильное воздействие, чем на взрослых. В силу особенностей своего физиологического, социального и эмоционального развития молодые люди особенно уязвимы к долгосрочным последствиям употребления таких веществ.

Огромное беспокойство в этой связи вызывает ранний возраст приобщения к психоактивным веществам, ведь, как показывают исследования, чем раньше начинается употребление психоактивных веществ, тем больше вероятность развития расстройств на этой почве во взрослом возрасте. МККН подчеркивает, что укрепление и охрана здоровья подростков приведут к улучшению здоровья населения в целом и окажут масштабное положительное воздействие на экономику и общество.

И напротив, потребление психоактивных веществ и формирование зависимости на этой почве могут помешать молодым людям нормально развиваться. Отставание в развитии в подростковом возрасте может задать негативную траекторию всей дальнейшей жизни и стать причиной личного неблагополучия.

## Причины и эпидемиология употребления психоактивных веществ молодежью

Причины употребления психоактивных веществ молодыми людьми и развития расстройств на этой почве разнообразны. Приобщению детей и подростков к опасным веществам могут способствовать самые разные факторы, включая особенности характера, заблуждения, общественное одобрение, доступность и недостаточная осведомленность.

Основные выводы о ситуации с потреблением психоактивных веществ молодежью изложены во *Всемирном докладе о наркотиках за 2018 год*. В нем констатируется, что масштабы потребления наркотиков наиболее значительны среди молодежи в возрасте от 18 до 25 лет, а самым популярным у молодых людей наркотиком является каннабис. По оценкам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), основанным на данных из 130 стран, в 2016 году каннабис потребляли 5,6 процента, или 13,8 млн молодых людей в возрасте 15–16 лет. Эти показатели варьируются по регионам: самые высокие наблюдаются в Европе (13,9 процента) и Северной и Южной Америке (11,6 процента).

## Понимание процесса перехода от употребления психоактивных веществ к развитию расстройств на этой почве

Данные, приведенные во *Всемирном докладе о наркотиках за 2018 год*, свидетельствуют о том, что вне зависимости от социальных и психологических факторов, которые могут играть свою роль на начальном этапе, потребление наркотиков обусловлено желанием испытать наркотический эффект.

В силу фармакологических свойств психоактивных веществ и физиологических особенностей развития мозга в молодом возрасте молодые люди особенно подвержены риску формирования пристрастия к употреблению наркотиков и возникновения расстройств на этой почве. По данным научных исследований, при всей важности контекстуальных факторов в приобщении к психоактивным веществам, на переход к злоупотреблению этими веществами гораздо больше влияют межличностные факторы и, в частности, физиологические, неврологические и генетические особенности.



## Связь потребления алкоголя и табака с употреблением психоактивных веществ

В докладе МККН отмечается, что между потреблением алкоголя и табака в детском и подростковом возрасте и приобщением к употреблению психоактивных веществ имеется тесная связь. Потребление алкоголя и табака нередко предшествует употреблению каннабиса и других контролируемых веществ. Как показывают результаты лонгитюдных исследований, основанных на наблюдении за детьми до достижения ими взрослого возраста, чем раньше происходит приобщение к алкоголю, табаку и каннабису в возрасте от 16 до 19 лет, тем выше вероятность перехода к потреблению опиатов и кокаина во взрослом возрасте.

По данным исследований, подростки начинают употреблять алкоголь, табак и каннабис из-за привлекательного имиджа психоактивных веществ и одобрительного или терпимого отношения к их употреблению в обществе, а также недостаточной осведомленности о связанных с ними рисках. С заблуждениями, распространенными в подростковой среде, можно бороться с помощью эффективных мер профилактического вмешательства. Меры, направленные на исправление ошибочных представлений, обычно дают положительные результаты. Поэтому при разработке и осуществлении программ лечебно-профилактической работы с молодежью необходимо учитывать наличие связи между потреблением этих психоактивных веществ.

## Научно обоснованные методы профилактической работы с детьми и подростками

Успешная работа с молодежью, способная оказывать влияние на ее поведение, требует особых профилактических мер, специально рассчитанных на молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет.

Для предупреждения потребления психоактивных веществ молодежью в докладе МККН рекомендуется применять разнообразные научно обоснованные подходы. Наиболее авторитетным руководством в этой области являются разработанные УНП ООН и ВОЗ *Международные стандарты по профилактике употребления наркотиков*, в которых излагаются основные положения научно обоснованных стратегий профилактической работы. Такую работу нужно проводить не только в школе, ведь дети и подростки подвергаются риску в самых разных ситуациях. Школьных программ профилактики может быть недостаточно для удовлетворения потребностей детей, связанных с их развитием, если речь идет о детях, воспитываемых родителями или опекунами, которые сами потребляют психоактивные вещества, или детях, не посещающих школу.

Несмотря на наличие убедительных доказательств эффективности программ профилактики наркомании в школе, работу с детьми и подростками нужно начинать задолго до наступления возраста первого контакта с наркотиками. Поэтому необходимы научно обоснованные методы профилактики и вмешательства, предусматривающие работу в семье и обществе и использование традиционных и электронных СМИ и социальных сетей. Чтобы изменить отношение молодежи к употреблению наркотиков, нужны комплексные методы профилактики, даже при наличии нормативно-правовой базы, четко ограничивающей доступ к психоактивным веществам.

## Научно обоснованные подходы к оказанию наркологической помощи молодежи

Молодые люди, потребляющие психоактивные вещества, имеют специфические потребности в наркологической помощи, отличающиеся от потребностей взрослых. Согласно научным данным, для работы с подростками, употребляющими наркотики, лучше всего подходят комплексные методы наркологической помощи, специально рассчитанные на эту возрастную группу. Наркологическая помощь должна быть направлена на обеспечение нормального протекания процесса развития в



детском и подростковом возрасте и должна сочетать методы психосоциального, поведенческого и мотивационного воздействия.

В Ежегодном докладе МККН подчеркивается важность эффективной подготовки специалистов по проблемам употребления психоактивных веществ и необходимость создания национальных систем аттестации специалистов в этой области. Лечебно-профилактическую работу следует проводить не только в школе, но и в семье, обществе и даже в спортивных заведениях.

## Роль правительств

МККН призывает правительства выделять средства на создание комплексных систем эпидемиологических данных и отчетности для наблюдения за изменением тенденций потребления психоактивных веществ молодежью. Необходимо разработать национальные стратегии контроля над наркотиками и развивать системы общественного здравоохранения. Стратегии лечебно-профилактической работы с молодежью должны осуществляться как можно более эффективно.

В своем докладе МККН констатирует, что политики и общественность во многих случаях прекрасно знают о проблеме употребления психоактивных веществ молодежью и озабочены ее решением. Однако им не всегда известно о существовании научно обоснованных методов профилактики и лечения.

В Ежегодном докладе подчеркивается, что правительствам следует учитывать выводы, изложенные в этом и предыдущих докладах, и выстраивать политику, исходя из имеющихся научных данных и доказательств, а не из личного опыта и убеждений.

Правительствам следует совершенствовать и развивать национальную систему подготовки специалистов и отказаться от практики единичных мер в пользу формирования основанного на имеющихся данных корпуса знаний и содействия применению научно обоснованных методов и внедрению систем аттестации, позволяющих облегчить для практических работников выполнение задач планирования и принятия решений.

Необходимо четко определить ответственных за первичную лечебно-профилактическую помощь и адаптировать ее к потребностям молодежи. При этом следует учитывать все известные методы профилактики злоупотребления наркотиками, включая воспитательную работу, раннее выявление и профилактику, лечение, реабилитацию и социальную реинтеграцию.



## ДОКЛАД МККН О ПРЕКУРСОРАХ

### К международным договорам по наркотикам присоединились почти все страны: Конвенцию 1988 года ратифицировал 190-й участник

В 2019 году 190-м участником Конвенции 1988 года стало Палау. К этой Конвенции присоединились практически все страны мира, и лишь немногие государства, главным образом в Африке и Океании, ее еще не ратифицировали. МККН настоятельно призывает те страны, которые еще не стали участниками конвенций, в приоритетном порядке принять меры для присоединения к ним.

### Стремительное появление не включенных в списки химических веществ — заменителей ставит перед системой международного контроля над прекурсорами сложные задачи

Скорость появления в разных странах мира не включенных в списки химических веществ — заменителей прекурсоров наркотиков, находящихся под контролем, неуклонно растет, и разнообразие химических веществ, которые могут быть использованы вместо прекурсоров, включенных в списки, практически не ограничено. Помещение химических веществ под контроль на индивидуальной основе по-прежнему не успевает за нововведениями, которые внедряют наркоторговцы, и при этом у многих из этих веществ нет известных видов законного применения, и на них не распространяются меры контроля, действующие в отношении законной торговли. МККН настоятельно призывает правительства продолжать начатую в 2019 году широкую дискуссию о вариантах программных мер по преодолению этой сложной ситуации и создать глобальную систему правил для более эффективного решения проблемы появления неконтролируемых веществ.

В связи с распространением «дизайнерских» прекурсоров, не имеющих известного законного применения, включая альтернативы недавно включенным в списки прекурсорам фентанила, а именно 4-анилино-*N*-фенетилпиперидину (АНФП) и *N*-фенетил-4-пиперидону (НФП), а также в связи с широким использованием при незаконном изготовлении наркотиков прекурсоров, не включенных в списки, многие государства ввели контроль над веществами по родовому признаку, распространив таким образом меры национального контроля на целые группы веществ. МККН изменил и обновил свой ограниченный перечень не включенных в таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору, с тем чтобы более эффективно содействовать деятельности правительств и добровольному сотрудничеству с промышленностью.

### «Дизайнерские» прекурсоры, рекомендованные для помещения под международный контроль

В соответствии со своим мандатом МККН провел оценку метил *альфа*-фенилацетоацетата (МАФА), предпрекурсора амфетамина и метамфетамина, и рекомендовал поместить его под международный контроль. Свидетельства использования МАФА в незаконном изготовлении появились после того, как в 2019 году под международный контроль было поставлено родственное ему химическое вещество *альфа*-фенилацетоацетамид (АФАА). У МАФА нет известного законного применения помимо ограниченного использования в исследовательской и аналитической деятельности и поэтому он может быть отнесен к «дизайнерским» прекурсорам, специально созданным для обхода существующих мер контроля. В марте 2020 года Комиссия по наркотическим средствам проведет голосование по вопросу о помещении этого химического вещества под международный контроль посредством его включения в Таблицу I Конвенции 1988 года.



## Незаконное изготовление стимуляторов амфетаминового ряда приобретает все более глобальный характер

В 2018–2019 годах незаконное изготовление стимуляторов амфетаминового ряда получило распространение в регионах и странах, с которыми прежде такая деятельность не ассоциировалась. В частности, об этом свидетельствует продолжающаяся на Ближнем Востоке широкомасштабная незаконная деятельность по синтезированию амфетамина — действующего вещества в таблетках «каптагона» — из предпрекурсоров, не включенных в списки конвенций, незаконное изготовление метамфетамина в Афганистане из дикорастущей эфедры и незаконное изготовление метамфетамина в Европе с использованием методов, основанных на применении как Ф-2-П, так и эфедрина. Организованные преступные группы в Мексике, возможно, также перешли на новый метод синтеза метамфетамина из химических веществ, не включенных в списки конвенций.

## Предотвращение утечки и незаконного оборота химических веществ, контролируемых на международном уровне

Благодаря использованию странами Онлайн-системы предварительного уведомления об экспорте (PEN Online) и Системы сообщений о случаях, связанных с прекурсорами, утечка прекурсоров из каналов законной международной торговли происходит все реже. Сто тринадцать правительств ввели требование о направлении им предварительных уведомлений об экспорте до осуществления запланированных экспортных поставок на свою территорию, 164 правительства зарегистрировались в качестве пользователей системы PEN Online, через которую они активно обмениваются информацией о планируемых поставках контролируемых прекурсоров, а системой PICS пользуются должностные лица более 120 стран и территорий. Основным источником прекурсоров кокаина, включая перманганат калия, остается утечка из каналов внутренней торговли, а проводимые при содействии МККН расследования по фактам незаконного оборота ангидрида уксусной кислоты, являющегося основным прекурсором героина, дают основания предполагать, что существующая сегодня преступная сеть гораздо более масштабна, чем считалось ранее.

## Оборудование, используемое при незаконном изготовлении наркотиков: новые возможности в следственной работе по делам о наркотиках

Проведенное МККН глобальное обследование позволяет улучшить понимание вопросов мониторинга оборудования, находящегося в обороте и используемого для синтеза запрещенных наркотиков. Собранные данные могут сыграть важную роль в расследовании случаев незаконного изготовления и оборота наркотиков. В 2019 году МККН разработал инструкции по расследованию случаев утечки оборудования, которое может быть использовано для незаконного изготовления наркотиков, и тем самым перевел в практическую плоскость положения статьи 13 Конвенции 1988 года.

## Улучшение ситуации с отчетностью и создание нормативно-правовой базы

Для того чтобы анализ тенденций в области законного перемещения и незаконного оборота прекурсоров был более полным, правительствам необходимо улучшить отчетность, в частности сообщать подробные сведения об изъятиях веществ, их происхождении и местах утечки. Не исчерпаны возможности для улучшения ситуации с нормативно-правовой базой, и повышенного внимания требует вопрос доказательственной базы по делам о преступлениях, связанных с прекурсорами.



## ОБЗОР ПОЛОЖЕНИЯ В РЕГИОНАХ В ДОКЛАДЕ МККН ЗА 2019 ГОД

### АФРИКА

**Незаконный оборот кокаина остается серьезной проблемой для Северной и Западной Африки:** ряд стран Западной Африки сообщили об изъятии рекордных партий кокаина, переправлявшихся из Южной и Центральной Америки в Европу. Организация Объединенных Наций считает незаконный оборот этого наркотика одним из факторов, обуславливающих нестабильность в некоторых странах Западной Африки.

**Многие районы Африки сталкиваются с растущей проблемой незаконного изготовления трамадола и злоупотребления им:** страны Северной и Центральной Африки продолжают сообщать об изъятии крупных партий незаконно изготовленного трамадола (синтетического опиоида, не подпадающего под международный контроль) в дозировках, значительно превышающих стандартные.

**Нигерия публикует материалы первого обследования по оценке масштабов потребления наркотиков в стране:** в докладе по его итогам впервые представлен анализ ситуации с потреблением наркотиков в Нигерии. В нем сообщается, что 14,4 процента лиц в возрасте 15-64 лет в течение последних 12 месяцев употребляли наркотики, а 10,8 процента употребляли каннабис.

**В большинстве стран Африки не ведется систематический сбор данных** о потреблении наркотиков или обеспеченности контролируемыми веществами для использования в медицинских целях и отсутствуют необходимые для этого системы и процессы.

### АМЕРИКА

#### Центральная Америка и Карибский бассейн

**Крупнейшее в регионе единовременное изъятие кокаина было зарегистрировано в Сальвадоре,** где было изъято более 13 779 кг кокаина, нелегально переправлявшегося морем из Колумбии и Эквадора в Северную Америку.

**Масштабы медицинского потребления опиоидов для обезболивания и психотропных веществ для лечения психических и неврологических заболеваний** в большинстве стран Центральной Америки по-прежнему незначительны, а в ряде стран происходит дальнейшее снижение и без того низкой обеспеченности этими веществами.

**Потребление наркотиков, в частности каннабиса, как представляется, растет во всех странах субрегиона.** Согласно докладу о потреблении наркотиков в Северной и Южной Америке за 2019 год, подготовленному Межамериканской комиссией по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, в 2018 году о самом высоком показателе потребления каннабиса среди населения в целом сообщила Ямайка — 15,5 процента; за ней следовал Барбадос — почти 8 процентов. Самые низкие показатели были зарегистрированы в Доминиканской Республике и Панаме, где показатель потребления в течение последних 12 месяцев составил менее 1 процента.

**Разработка и осуществление эффективных программ профилактики, лечения и реабилитации** остаются одной из самых острых проблем во всем регионе Центральной Америки и Карибского бассейна. Хотя объем информации об особенностях потребления наркотиков в регионе значительно увеличился и ее качество улучшилось, о чем свидетельствует возросшее число национальных обследований по теме потребления наркотиков, проведенных за последние несколько лет, необходимы дополнительные исследования по изучению структуры и тенденций потребления



наркотиков и злоупотребления ими, с тем чтобы наркологическая помощь оказывалась с учетом местных потребностей.

**В большинстве стран Центральной Америки и Карибского бассейна не ведется систематический сбор данных** о потреблении наркотиков или наличии контролируемых веществ для использования в медицинских целях и отсутствуют необходимые для этого системы и процессы.

## Северная Америка

**Опиоидный кризис в Северной Америке продолжает разрушать жизни, семьи и общины.** Серьезную обеспокоенность органов общественного здравоохранения вызывает смертность от передозировки наркотиков: в Соединенных Штатах Америки в 2018 году, несмотря на некоторое снижение общего числа случаев смерти от передозировки наркотиков, смертность, связанная с синтетическими опиоидами, продолжала расти. При этом смертность от потребления полусинтетических опиоидов, таких как оксикодон, снизилась. В 2019 году активизировалась борьба с распространением запрещенных наркотиков, содержащих примеси синтетических опиоидов, например фентанила, и смешанных с ними, в том числе усилия в направлении снижения смертности от передозировки. В частности, была развернута широкая информационно-разъяснительная работа с населением и организована выдача лекарственных средств, позволяющих нейтрализовать последствия передозировки, например, содержащих налоксон. Изъятие незаконно изготовленных фентанилов и расширение возможностей лечебных учреждений и увеличение охвата услугами, включая медикаментозное лечение опиоидной зависимости — важные задачи в сфере охраны здоровья и обеспечения безопасности населения этого региона.

**Были расширены региональное сотрудничество и коллективные усилия по устранению угроз, связанных с незаконным оборотом героина, метамфетамина и фентанилов.** Рост производства кокаина и резкое увеличение масштабов изготовления и незаконного оборота метамфетамина негативно сказались на положении в Северной Америке. Так, в Канаде заметно растет потребление метамфетамина. Соединенные Штаты сосредоточили усилия на преодолении все более серьезного кризиса, связанного с доступностью кокаина и его потреблением. Региональная координация деятельности правоохранительных органов направлена на борьбу с незаконным оборотом наркотиков с помощью интернета и с использованием анонимных сетей и виртуальных валют для незаконной онлайн-продажи наркотиков.

**Национальный план развития Мексики на 2019–2024 годы предусматривает реформирование наркополитики и расширение наркологической помощи.** Ресурсы будут направляться на лечение наркозависимых лиц и разработку политики, нацеленной на охрану здоровья населения, профилактику и уменьшение связанного с наркотиками вреда, а также на противодействие незаконному производству, обороту и распространению наркотиков. Новая национальная стратегия борьбы с наркоманией под названием «Вместе во имя мира» направлена на защиту детей и подростков, а также на недопущение общественного осуждения, привлечения к уголовной ответственности и дискриминации потребителей психоактивных веществ. Она предполагает толкование этой проблемы в гендерной и правозащитной плоскости.

**В Северной Америке получили распространение меры по легализации и декриминализации каннабиса.** В штате Иллинойс в Соединенных Штатах был принят Закон о регулировании и налогообложении сделок с каннабисом, разрешающий продажу и использование каннабиса в немедицинских целях. На федеральном же уровне Закон о повышении эффективности сельского хозяйства, принятый в 2018 году, предусматривает внесение поправок в Закон о контролируемых веществах, в частности исключение из Списка I конопли (согласно определению, каннабиса с содержанием *дельта-9*-ТГК не более 0,3 процента) с передачей ее в ведение Министерства сельского хозяйства для регулирования производства и продажи пищевых продуктов, содержащих каннабис. МККН вновь заявляет, что принятие нормативных положений, допускающих немедицинское использование какого-либо контролируемого вещества, включая каннабис, противоречит правовым обязательствам государств-участников. Пункт (с) статьи 4 Конвенции



1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, четко ограничивает производство, изготовление, вывоз, ввоз, распределение наркотических средств, торговлю ими и их применение и хранение медицинскими и научными целями, а подпункт (а)(i) пункта 1 статьи 3 Конвенции 1988 года обязывает государства признать уголовными преступлениями следующие действия, когда они совершаются преднамеренно: «производство, изготовление, экстрагирование, приготовление, предложение с целью продажи, распространение, продажу, поставку на любых условиях, посредничество, переправку, транзитную переправку, транспортировку, импорт или экспорт любого наркотического средства или любого психотропного вещества в нарушение положений Конвенции 1961 года, этой Конвенции с поправками или Конвенции 1971 года».

## Южная Америка

**Проблемы, связанные с незаконным производством, оборотом и потреблением наркотиков, по-прежнему порождают неблагоприятную обстановку в плане безопасности и насилия в регионе:** по данным Глобального исследования по проблеме убийств, проведенного УНП ООН в 2019 году, убийства с применением огнестрельного оружия совершаются в Северной и Южной Америке гораздо чаще, чем в других регионах мира. Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика) и Колумбия по числу убийств превосходят средний показатель по региону.

**Общая площадь незаконных насаждений кокаинового куста в Южной Америке неуклонно увеличивалась:** в 2013 году она составляла 120 600 га, а в 2017 достигла рекордных 245 000 га. В 2019 году не удалось оценить общую площадь незаконного культивирования кокаинового куста в регионе в 2018 году из-за отсутствия данных о масштабах его культивирования в Перу.

**Увеличение потенциального объема изготовления гидрохлорида кокаина в Колумбии:** несмотря на данные о сокращении незаконного культивирования кокаинового куста в Колумбии в 2018 году на 1,2 процента, потенциальный объем изготовления гидрохлорида кокаина в этой стране увеличился на 5,9 процента и достиг 1 120 т. В Многонациональном Государстве Боливия площадь незаконного культивирования кокаинового куста сократилась в 2018 году на 6 процентов.

## АЗИЯ

### Восточная и Юго-Восточная Азия

**В большинстве стран Восточной и Юго-Восточной Азии серьезную проблему по-прежнему представляет рост масштабов незаконного изготовления, оборота и потребления синтетических наркотиков, в частности метамфетамина.** Особое значение для борьбы с этим явлением приобрели установление эффективного пограничного режима и контроль над химическими веществами — прекурсорами, поскольку в регионе большое число предприятий химической промышленности, а постоянно совершенствующаяся инфраструктура способствует дальнейшему улучшению сообщения между странами.

**Некоторые страны пересматривают свою наркополитику, вводя соразмерные санкции за незначительные преступления, связанные с наркотиками, и применяя к решению проблемы наркопотребления подход, ориентированный на охрану здоровья людей.** Правительство Малайзии внесло поправки в законодательство, отменяющие обязательную смертную казнь осужденных за незаконный оборот наркотиков. Государства бассейна реки Меконг и УНП ООН приняли новый субрегиональный план действий по решению проблемы наркотиков в регионе.

МККН осведомлен о том, что продолжают поступать сообщения о сохраняющейся в ряде стран региона практике применения внесудебных мер к лицам, занимающимся деятельностью, связанной с наркотиками. МККН напоминает всем правительствам, что внесудебные меры, принимаемые якобы для достижения целей контроля над наркотиками, в корне противоречат положениям и целям трех конвенций о международном контроле над наркотиками, а также документам по



правам человека, обязательным для всех стран. Любые меры борьбы с наркотиками следует принимать в полном соответствии с принципом верховенства права и надлежащей правовой процедурой.

МККН осведомлен о сохраняющейся практике принудительного лечения. МККН не рекомендует заключать под стражу и подвергать принудительной реабилитации лиц, страдающих от потребления наркотиков, и призывает правительства стран региона проводить лечение на основе принципов доказательной медицины с согласия пациентов и при должном уважении их прав.

В большинстве стран, как и раньше, отсутствуют всеобъемлющие данные о распространенности потребления наркотиков и научно обоснованные протоколы оказания наркологической помощи. Следует увеличить объем ресурсов, выделяемых на деятельность по сокращению спроса, лечение и социальную реинтеграцию, чтобы улучшить качество жизни, снизить нагрузку на систему здравоохранения и дестигматизировать наркопотребление.

## Южная Азия

**Смертная казнь за преступления, связанные с наркотиками:** в декабре 2018 года в Бангладеш был принят новый закон, по которому в число деяний, караемых смертной казнью, включено хранение 200 граммов метамfetамина. В июне 2019 года в Шри-Ланке был подписан смертный приговор четырем лицам, осужденным за наркопреступления. Однако Верховный суд Шри-Ланки дважды продлевал действие временного постановления об отсрочке исполнения приговора, сначала до 9 декабря 2019 года, а затем до 20 марта 2020 года. МККН продолжает призывать все государства, в которых сохраняется смертная казнь за преступления, связанные с наркотиками, рассмотреть вопрос об отмене высшей меры наказания за такие преступления.

**Крупные изъятия:** в Южной Азии наблюдался рост изъятий героина, особенно в Шри-Ланке, где в 2018 году количество изъятого героина достигло 732 кг. Объем изъятий метамfetамина в Бангладеш продолжал расти, достигнув рекордного уровня в 53 млн таблеток в 2018 году. В Индии также был зафиксирован рекордный объем изъятий прекурсоров: в октябре 2018 года и мае 2019 года было единовременно изъято 1,8 т псевдоэфедрина и 8 937 л ангидрида уксусной кислоты.

**Обследования по оценке распространенности злоупотребления наркотиками:** Индия и Шри-Ланка провели обследования для оценки распространенности потребления наркотиков среди своего населения. МККН одобряет подобные инициативы и призывает страны выделять надлежащие ресурсы на профилактику и лечение наркомании и проводить исследования по оценке распространенности злоупотребления наркотиками в целях принятия эмпирически обоснованных стратегий в области общественного здравоохранения.

В большинстве стран Южной Азии не ведется систематический сбор данных о потреблении наркотиков или наличии контролируемых веществ для использования в медицинских целях и отсутствуют необходимые для этого системы и процессы.

## Западная Азия

**Афганистан сталкивается с многочисленными проблемами:** почти все опиаты, изъятые в Европе, Центральной Азии и Африке, были афганского происхождения; кроме того, в 2018 году на Афганистан приходилась основная часть площадей незаконного культивирования опийного мака и производства опия в мире. Афганистан также является одним из главных мировых источников смолы каннабиса, при этом на его территории по-прежнему наблюдается рост незаконного оборота синтетических наркотиков.

**Появление новых ответвлений балканского маршрута незаконного оборота:** в последние годы возросло значение нескольких новых ответвлений балканского маршрута — основного маршрута незаконной переправки опиатов из Афганистана в Европу, в том числе проходящих через Сирийскую Арабскую Республику и Ирак, а также страны Южного Кавказа.



**Политическая нестабильность и неурегулированные конфликты, нищета и отсутствие экономических возможностей в некоторых районах Ближнего Востока способствуют росту незаконного оборота трамадола и «каптагона»:** некоторые страны Ближнего Востока не только являются рынками сбыта поддельного «каптагона», но и во все большей степени становятся источником этого наркотика. В этом субрегионе также продолжают отмечаться многочисленные случаи незаконного оборота и потребления трамадола — синтетического опиоида, не находящегося под международным контролем.

**В большинстве стран Западной Азии не ведется систематический сбор данных о потреблении наркотиков или наличии контролируемых веществ для использования в медицинских целях и отсутствуют необходимые для этого системы и процессы.**

## ЕВРОПА

### Во всей Европе растут предложение и потребление кокаина высокой степени чистоты

Рекордные объемы изъятий кокаина, произведенные в нескольких европейских странах в 2018 и 2019 годах, свидетельствуют об увеличении масштабов его незаконного оборота, которое привело к резкому росту предложения кокаина высокой чистоты на всей территории Европы. Среди запрещенных стимуляторов кокаин оставался самым популярным, хотя наиболее широкое распространение он получил в странах Южной и Западной Европы. При этом Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании (ЕЦМНН), опираясь на данные за 2017 год, сообщил о появлении все новых свидетельств потенциального роста потребления стимуляторов, включая кокаин, амфетамины и синтетические катиноны, путем инъекций. Эта тенденция наблюдается и в странах Восточной Европы, которые прежде интересовали наркоторговцев в меньшей степени. Заморские территории европейских стран, по-видимому, используются в качестве транзитных пунктов для незаконной перевозки кокаина в Европу, при этом развиваются и онлайн-рынки наркотиков, на которых ведется торговля небольшими объемами кокаина.

### Каннабис остается наиболее часто изымаемым и наиболее распространенным наркотиком в Европе; в некоторых европейских странах потребители опиоидов все чаще предпочитают героину фентанил

Из примерно 29 процентов взрослых европейцев, которые предположительно хотя бы раз в жизни употребляли запрещенные наркотики, большинство употребляли каннабис. Как и раньше, он был в пять раз более распространенным, чем любой другой наркотик в Европе. С 2016 по 2017 год изъятия каннабиса почти удвоились. В 2017 году значительно возросли объемы изъятий других опиоидов, помимо героина, хотя героин по-прежнему составляет основную часть общего количества изъятых опиоидов. В Эстонии фентанил, обойдя героин, стал основным опиоидом, злоупотребление которым является причиной обращения за специализированной медицинской помощью. Двадцать два процента всех, кто обращается за медицинской помощью в Европейском союзе по поводу проблем со здоровьем, обусловленных употреблением опиоидов, называют своим основным наркотиком не героин, а другие опиоиды (включая помимо вышеупомянутых веществ кодеин, морфин, трамадол — синтетический опиоид, не находящийся под международным контролем, оксикодон, фентанил, метадон и бупренорфин).

### Европейские страны изучают различные подходы к регулированию каннабиса, используемого в медицинских целях

В Европе увеличилось число стран, изучающих возможность реализации программ использования каннабиса в медицинских целях или уже осуществляющих такие программы в соответствии со своими обязательствами по Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года. Есть основания полагать, что в некоторых странах, в частности в Нидерландах и Люксембурге, принимаются меры по легализации немедицинского



использования каннабиса, включая легализацию культивирования, распространения и использования каннабиса в этих целях. **МККН напоминает всем сторонам Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, что, согласно пункту (с) статьи 4 этой Конвенции, производство, изготовление, вывоз, ввоз, распределение наркотических средств, торговля ими и их применение и хранение ограничиваются исключительно медицинскими и научными целями и что принятие любых мер, допускающих употребление каннабиса для немедицинских целей, является нарушением правовых обязательств сторон Конвенции.**

## ОКЕАНИЯ

**Незаконный оборот наркотиков через тихоокеанские острова вызывает все большую обеспокоенность и представляет угрозу безопасности и здоровью населения стран региона**

То обстоятельство, что к трем договорам о международном контроле над наркотиками присоединилось лишь небольшое число островных государств этого региона, в сочетании с его уникальным географическим положением обуславливает уязвимость тихоокеанских островов для незаконного оборота наркотиков и организованной наркопреступности. Помимо произведенных на тихоокеанских островах изъятий крупных партий наркотиков, предназначенных для Австралии и, в меньшей степени, Новой Зеландии, изъятия более мелких партий наркотиков внутри стран и результаты региональных наблюдений, как представляется, указывают на рост злоупотребления наркотиками в некоторых тихоокеанских островных государствах.

### Изменения в национальном законодательстве, стратегиях и принимаемых мерах

Комитет приветствовал присоединение Палау к Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

В Новой Зеландии в декабре 2018 года вступил в силу Закон 2018 года (2018/54) о внесении поправок (об использовании каннабиса в медицинских целях) в Закон о злоупотреблении наркотиками. В соответствии с этим законом лица с неизлечимыми заболеваниями были освобождены от уголовной ответственности за хранение и употребление каннабиса, а каннабидиол был исключен из числа контролируемых наркотиков на национальном уровне. Австралийская столичная территория приняла закон о немедицинском использовании каннабиса, а в Новой Зеландии было объявлено о проведении референдума по вопросу о легализации и регулировании каннабиса. МККН ведет постоянный диалог с государствами-участниками, стремясь содействовать полному осуществлению конвенций о контроле над наркотиками, ограничивающих использование наркотических средств и психотропных веществ исключительно медицинскими и научными целями.

### Увеличение объемов изъятий в регионе

В островных государствах этого региона по-прежнему изымается большое количество наркотиков, преимущественно кокаина и метамфетамина. В частности, в сентябре 2018 года в Хониаре, Соломоновы Острова, в результате совместного расследования, проведенного с австралийскими компетентными органами, на одной яхте была изъята рекордная партия кокаина весом 500 кг. В апреле 2019 года в Тонга было изъято 6,7 кг метамфетамина, обнаруженных в посылке из Соединенных Штатов, а в ходе другой антинаркотической операции, также в апреле 2019 года, было изъято около 3 кг метамфетамина. Кроме того, в прошлом году в Тонга был произведен ряд изъятий более мелких партий метамфетамина, что свидетельствует о возможном злоупотреблении метамфетамином в этой стране.

**В большинстве стран Океании, за исключением Австралии и Новой Зеландии, не ведется систематический сбор данных о потреблении наркотиков или наличии контролируемых веществ для использования в медицинских целях и отсутствуют необходимые для этого системы и процессы.**



## МЕЖДУНАРОДНАЯ СИСТЕМА РАЗРЕШЕНИЙ НА ВВОЗ И ВЫВОЗ (I2ES)

Международная система разрешений на ввоз и вывоз I2ES — это онлайн-инструмент, разработанный МККН в сотрудничестве с УНП ООН и позволяющий ускорить законную торговлю веществами, находящимися под международным контролем, между странами и территориями.



I2ES

<https://www.incb.org/incb/en/tools/i2es/index.html>

Система I2ES бесплатна и имеет удобный и интуитивно понятный интерфейс, облегчающий международный обмен разрешениями на импорт и экспорт, подтверждениями экспорта и индоссаменами. Эта система также предоставляет в режиме реального времени информацию о национальных исчислениях и оценках, включая совокупный стоимостной объем импорта за предшествующие и настоящий периоды. В целом система I2ES призвана ослабить административную нагрузку на компетентные национальные органы, позволяя снизить затраты на связь, сэкономить время и уменьшить риск обусловленных человеческим фактором ошибок в расчетах в международной торговле.

Для содействия безбумажной торговле на международном уровне правительства теперь могут воспользоваться решением МККН снять требование о проставлении официальных печатей и подписей на разрешениях на ввоз и вывоз, обрабатываемых через систему I2ES.

Ввиду наблюдаемого в последние годы увеличения объема торговли наркотическими средствами и психотропными веществами МККН призывает пользоваться системой I2ES и тем самым содействовать снижению риска утечки наркотиков из сферы законной торговли в каналы незаконного оборота и злоупотребления ими.

По состоянию на 1 ноября 2019 года в системе I2ES зарегистрировано 66 правительств, хотя количество активных пользователей, как и прежде, было невелико. МККН призывает правительства активно пользоваться системой, поскольку ее более активное внедрение принесет большую пользу всем правительствам.

## ПОДГОТОВКА СОТРУДНИКОВ НАЦИОНАЛЬНЫХ КОМПЕТЕНТНЫХ ОРГАНОВ В РАМКАХ ПРОЕКТА «МККН-ОБУЧЕНИЕ»

В период с апреля 2016 года по ноябрь 2019 года в рамках проекта «МККН-Обучение» было организовано восемь региональных учебных семинаров. Подготовку на семинарах прошли 237 должностных лиц из 88 стран и территорий, в которых проживает более половины населения мира. В декабре 2019 года в Москве был проведен региональный учебный семинар для русскоязычных стран, в рамках которого прошел практикум по повышению осведомленности о важности обеспечения доступа к контролируемым веществам для использования в медицинских и научных целях. Ранее [практикумы на эту тему](#) прошли в Кении, Таиланде и Эквадоре.

Для компетентных национальных органов были разработаны три [модуля электронного обучения МККН](#), призванные содействовать правительствам в подготовке правильных оценок и исчислений их потребностей в веществах, находящихся под международным контролем. Эти модули предоставляются бесплатно на основании запроса, который следует послать по адресу [incb.learning@un.org](mailto:incb.learning@un.org).



INCB Learning

<http://www.incb.org/incb/en/learning.html>

Availability workshops

<http://www.incb.org/incb/en/project-learning/availability-workshops.html>

E-learning modules

[http://www.incb.org/incb/en/project-learning/e-learning-modules\\_main.html](http://www.incb.org/incb/en/project-learning/e-learning-modules_main.html)





## МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) является независимым органом, осуществляющим мониторинг выполнения международных конвенций о контроле над наркотиками Организации Объединенных Наций. Он был создан в 1968 году в соответствии с Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года. Предшествующие Комитету органы были созданы в соответствии с прежними договорами о контроле над наркотиками еще во времена Лиги Наций.

На основе результатов своей деятельности МККН публикует ежегодный доклад, который представляется в Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций через Комиссию по наркотическим средствам. В докладе содержится всесторонний обзор положения в области контроля над наркотиками в различных частях мира. Являясь независимым органом, МККН пытается определять и прогнозировать опасные тенденции и предлагает необходимые меры.