



تقرير 2022

نشرة صحفية

حظر

يجب مراعاة ما يلي:
لا تُنشر هذه الوثيقة أو تُذاع قبل يوم الخميس،
9 آذار/مارس 2023، الساعة 11/00 (بتوقيت وسط أوروبا)

تنبيه





حظر

يجب مراعاة ما يلي:
لا تُنشر هذه الوثيقة أو تُذاع قبل يوم الخميس،
9 آذار/مارس 2023، الساعة 11/00 (بتوقيت وسط أوروبا)

الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات

تقرير 2022



للعلم فقط — وثيقة غير رسمية

رسالة من الرئيسة



لا يزال عدم الإنصاف سائداً في مدى توافر المواد الخاضعة للمراقبة الدولية للأغراض الطبية والعلمية ويظل غير كافٍ في أماكن كثيرة. ولدعم الدول الأعضاء في تحسين الحالة، نشرت الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات (الهيئة) ملحقاً خاصاً للتقرير السنوي لعام 2022، بعنوان حتى لا يترك أي مريض خلف الركب: التقدم المحرز في ضمان سبل الحصول على كميات كافية من المواد الخاضعة للمراقبة الدولية للأغراض الطبية والعلمية. ويستعرض الملحق الحالة استناداً إلى المعلومات التي تبلغ بها الهيئة من الدول الأعضاء والمجتمع المدني، ويحدد العقبات ويقدم توصيات، بما في ذلك بشأن ضمان توافرها أثناء حالات الطوارئ.

ويقدم الفصل المواضيعي من التقرير السنوي لعام 2022 تحليل الهيئة للاتجاه نحو تقنين استعمال القنب لأغراض غير طبية. وهو يحلل مختلف نُهج السياسة العامة من منظور اتفاقيات مراقبة المخدرات. وتلاحظ الهيئة أن تقنين عرض القنب واستعماله للأغراض غير الطبية وغير العلمية ينتهك أحكام الاتفاقيات. والنظام المستند إلى الاتفاقيات يتيح للدول مرونة كبيرة لحماية الشباب، وتحسين الصحة العامة، وتجنب السجن غير الضروري، والتصدي للأسواق غير المشروعة وما يتصل بها من أعمال الجريمة المنظمة. وتولي الاتفاقيات أهمية محورية لمبدأ التناسب ولوضع برامج أفضل للوقاية والعلاج، فضلاً عن التصدي للجريمة المنظمة من خلال الوقاية الاجتماعية وإنفاذ القانون. وتشير الدلائل إلى أن تقنين القنب لم ينجح في ثني الشباب عن تعاطي القنب، وأن الأسواق غير المشروعة لا تزال قائمة. وتشعر الهيئة بقلق خاص إزاء توسع صناعة القنب، التي تسوق المنتجات القائمة على القنب بطرق تروق للشباب، وإزاء تقليل شأن الأضرار المرتبطة باستعمال منتجات القنب القوية المفعول.

ويحلل التقرير أيضاً الارتفاع العالمي في إنتاج الكوكايين والاتجار به بصورة غير مشروعة والخطر المتزايد المترتب على الصحة العامة نتيجة لزيادة توافره بدرجات نقاء أعلى.

ولا تزال الهيئة تشعر بالقلق إزاء زراعة خشخاش الأفيون وإنتاج الأفيون على نطاق واسع في أفغانستان، حيث توجد حاجة ملحة إلى تحسين الوقاية والعلاج لجميع الأشخاص الذين يتعاطون المخدرات، ولا سيما النساء. وتوجه الهيئة الانتباه إلى أهمية ضمان توفير العلاج والدعم في مجال الصحة العقلية، بما في ذلك أثناء حالات الطوارئ.



United Nations
Information Service Vienna

Vienna International Centre, P.O. Box 500, 1400 Vienna, Austria
UNIS Tel.: (+43-1) 26060-4949 Web address: www.unis.unvienna.org
INCB Tel.: (+43-1) 26060-4163 Web address: www.incb.org



حظر

يجب مراعاة ما يلي:
لا تُنشر هذه الوثيقة أو تُذاع قبل يوم الخميس،
9 آذار/مارس 2023، الساعة 11/00 (بتوقيت وسط أوروبا)

الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات

تقرير 2022



للعلم فقط — وثيقة غير رسمية

ويتضمن تقرير السلائف لعام 2022 الصادر عن الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات توصيات تهدف إلى تحسين مراقبة المواد الكيميائية المستخدمة في صنع المخدرات غير المشروع والتصدي لانتشار السلائف الكيميائية المحوّرة غير المجدولة.

ومن شأن متابعة التوصيات الواردة في منشورات تقرير الهيئة لعام 2022 أن تسهم في تحسين تنفيذ اتفاقيات مراقبة المخدرات، بل ستسهم أيضا في تحقيق أهداف التنمية المستدامة. وتحقيقا لهذه الغاية، تقدم الهيئة الدعم للحكومات من خلال مشروع الهيئة للتعلم (INCB Learning)، والبرنامج العالمي للاعتراض السريع للمواد الخطرة (برنامج غريديس)، وغير ذلك من النظم التابعة للهيئة مثل أداة نظام الإشعارات السابقة للتصدير بالاتصال الحاسوبي المباشر (بن أونلاين)، من أجل تبادل المعلومات فيما بين البلدان. وفي الوقت الذي يسعى فيه المجتمع الدولي إلى إعادة خطة عام 2030 إلى المسار الصحيح في أعقاب جائحة مرض فيروس كورونا (كوفيد-19) وفي غمار حالات الطوارئ الإنسانية القائمة، يمثل تنفيذ اتفاقيات مراقبة المخدرات جانبا أساسيا من حماية الصحة والرفاه.

جاغجيت بافاديا

رئيسة

الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات



United Nations
Information Service Vienna

Vienna International Centre, P.O. Box 500, 1400 Vienna, Austria
Web address: www.unis.unvienna.org UNIS Tel.: (+43-1) 26060-4949
Web address: www.incb.org INCB Tel.: (+43-1) 26060-4163



حظر

يجب مراعاة ما يلي:
لا تُنشر هذه الوثيقة أو تُذاع قبل يوم الخميس،
9 آذار/مارس 2023، الساعة 11/00 (بتوقيت وسط أوروبا)

الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات

تقرير 2022



للعلم فقط — وثيقة غير رسمية

تقنين الاستعمال غير الطبي للقنب يؤدي إلى زيادة استهلاكه ويفضي إلى المزيد من الشواغل الصحية ولا يقلل من النشاط الإجرامي

وفقا للتقرير السنوي للهيئة، يبدو أن تقنين القنب يؤدي إلى زيادة في استهلاكه لا سيما في أوساط الشباب وإلى إضعاف تصور المخاطر التي ينطوي عليها ولا يقلل من النشاط الإجرامي.

وتظهر الأدلة الواردة من الولايات القضائية التي تم فيها تقنين استعمال القنب لأغراض ترفيهية ارتفاع استهلاك القنب وزيادة في الآثار الضارة بالصحة والاضطرابات الذهانية، وأثر ضار بالسلامة على الطرق.

ويتعاطى القنب حوالي 4 في المائة من سكان العالم، أي ما يقرب من 209 ملايين شخص (الأرقام من عام 2020) مما يجعله المخدر غير المشروع الأشيع استعمالا في العالم. وقد أظهرت زراعة القنب اتجاها تصاعديا على مدى العقد الماضي، وارتفع عدد الأشخاص الذين يتعاطونه بنسبة 23 في المائة. وتتباين معدلات تعاطي القنب تباينا كبيرا حسب المناطق، وتبلغ أعلى مستوياتها في أمريكا الشمالية وأوقيانوسيا وغرب أفريقيا.

أسئلة حول تصنيف القنب

بعض الحكومات ليست متأكدة إذا كان ينبغي تصنيف القنب والمواد المرتبطة به على أنها ضارة وما إذا كانت الضوابط المنصوص عليها في اتفاقيات مراقبة المخدرات لا تزال ذات أهمية فيما يتعلق باستعمال القنب. وتبحث هذه الحكومات عن حلول بديلة بما في ذلك تقنين الاستعمال غير الطبي للقنب.

نُهج التقنين تختلف اختلافا كبيرا بين البلدان

إن تنوع النماذج التشريعية المختلفة من بلد إلى آخر يجعل من الصعب تقييم أثر تغييرات تقنين القنب على المجتمع. ولا تزال الأدلة محدودة، والبيانات المقدمة هي في الغالب أحدث من أن تمكن من التوصل إلى استنتاجات ذات مغزى.

وبدأ الاتجاه نحو تقنين القنب رسميا من أجل التوريد والاستعمال للأغراض غير الطبية أول مرة في القارة الأمريكية وهو الآن يترسخ في أوروبا ومناطق أخرى. وعلى الرغم من أن عدد البلدان التي تقنن استعمال القنب لا يزال صغيرا، فإن المزيد من الحكومات تفكر في اتخاذ هذا المسار. فعلى سبيل المثال، نشرت حكومة لكسمبرغ، في حزيران/يونيه 2022، مشروع قانون يسمح للبالغين بزراعة ما يصل إلى أربع نباتات من القنب في المنزل لأغراض ترفيهية. وفي تشرين الأول/أكتوبر 2022، وضعت حكومة ألمانيا مخططا لقانون سوف ينظم التوزيع المراقب للقنب على البالغين لأغراض ترفيهية في متاجر مرخصة؛ وفي إيطاليا، من ناحية أخرى، رفضت المحكمة الدستورية مقترحا بإجراء استفتاء لتقنين الزراعة الشخصية للقنب وغيره من النباتات ذات التأثير النفساني في شباط/فبراير 2022.



United Nations
Information Service Vienna

Vienna International Centre, P.O. Box 500, 1400 Vienna, Austria
UNIS Tel.: (+43-1) 26060-4949 Web address: www.unis.unvienna.org
INCB Tel.: (+43-1) 26060-4163 Web address: www.incb.org



حظر

يجب مراعاة ما يلي:
لا تُنشر هذه الوثيقة أو تُذاع قبل يوم الخميس،
9 آذار/مارس 2023، الساعة 11/00 (بتوقيت وسط أوروبا)

الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات

تقرير 2022



للعلم فقط — وثيقة غير رسمية

تقنين القنب يؤدي إلى ارتفاع الاستهلاك

تظهر البيانات المقدرّة أن أهم آثار تقنين القنب هو احتمال زيادة تعاطيه، خاصة بين الشباب. وقد أظهرت البيانات التي جُمعت في الولايات المتحدة أن المراهقين والشباب يستهلكون قدراً أكبر بكثير من القنب في الولايات التي جرى فيها تقنين القنب مقارنة بالولايات التي ظل فيها الاستعمال الترفيهي غير قانوني. وبالنسبة للأشخاص من عمر 12 عاماً فما فوق، ارتفعت الأرقام من 16,5 في المائة إلى 24,5 في المائة في تلك الولايات.

زيادة توافر القنب تقلل من إدراك مخاطره

ثمة أدلة تشير إلى أن ازدياد توافر منتجات القنب في الدول التي تجعل استهلاكه مشروعاً قد قلل من إدراك السكان لمخاطره. ويزيد من هذا الاتجاه ظهور أشكال جديدة من منتجات القنب مثل المنتجات الصالحة للأكل أو التي تدخن إلكترونياً وتسوق في عبوات جذابة بصرياً. ويسهم كل ذلك في التقليل من شأن آثار تعاطي القنب في نظر الجمهور، وبوجه خاص في أوساط الشباب. وهذا الاتجاه التطبيعي أضعف التصور بأن تعاطي منتجات القنب قد يكون له آثار ضارة على الصحة وعلى عملية اتخاذ القرارات. ولكن البيانات أظهرت أن الاستعمال الإدماني للقنب يؤدي إلى آثار سلبية على الصحة، ولا سيما على النمو الإدراكي للشباب، مما يؤثر على نتائجهم التعليمية وسلوكياتهم الاجتماعية.

الولايات التي تقنن التعاطي تشهد عدداً أكبر من الطوارئ الطبية وحوادث السيارات

إن تزايد استعمال منتجات القنب وازدياد قوة مفعولها يؤدي إلى آثار ضارة بالصحة ويشكل خطراً على صحة الأفراد من جميع الأعمار. وفي جميع الولايات القضائية التي قننت القنب، تظهر البيانات ازدياد المشاكل الصحية المتعلقة بالقنب. وبين عامي 2000 و2018، ارتفعت حالات القبول في البرامج العلاجية بسبب الارتهاان للقنب والأعراض الانسحابية المتعلقة به ثمانية أضعاف على مستوى العالم. وازدادت حالات القبول في البرامج العلاجية بسبب الاضطرابات الذهانية المرتبطة بالقنب أكثر من أربعة أضعاف في جميع أنحاء العالم. وفي كولورادو (الولايات المتحدة)، ارتفعت أعداد زيارات أقسام الطوارئ وحالات القبول في المستشفيات نتيجة للتعاطي المفرط للقنب ارتفاعاً كبيراً بعد اعتماد التقنين. وكذلك ازدادت بنسبة 30 في المائة حالات مراجعة المستشفيات بسبب إصابات ناجمة عن حوادث متعلقة بالقنب.

ووجدت استطلاعات الأثر المترتب على تقنين القنب في مجال السلامة على الطرق أن هناك زيادة كبيرة في عدد الحوادث المميتة في ولايتي واشنطن وكولورادو (الولايات المتحدة) بعد فتح مستويات القنب القانونية. وتظهر الأدلة الإحصائية من كولورادو أن نسبة السائقين الذين كانوا تحت تأثير القنب في جميع الولايات الناجمة عن حوادث المرور بلغت في عام 2020 ما يقارب ضعف ما كانت عليه في عام 2013. وكذلك ازداد تواتر مطالبات التأمين ضد التصادم بشكل كبير بعد تنفيذ التقنين في كولورادو وواشنطن وأوريغون مقارنة بالولايات المجاورة.



United Nations
Information Service Vienna

Vienna International Centre, P.O. Box 500, 1400 Vienna, Austria
Web address: www.unis.unvienna.org UNIS Tel.: (+43-1) 26060-4949
Web address: www.incb.org INCB Tel.: (+43-1) 26060-4163



حظر

يجب مراعاة ما يلي:
لا تُنشر هذه الوثيقة أو تُذاع قبل يوم الخميس،
9 آذار/مارس 2023، الساعة 11/00 (بتوقيت وسط أوروبا)

الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات

تقرير 2022



للعلم فقط — وثيقة غير رسمية

الحكومات لم تحقق الأهداف التي سعت إليها بتقنين القنب

كان الهدف الرئيسي الذي سعت إليه الحكومات من خلال تقنين القنب هو تقليل الأنشطة الإجرامية، ولكنه لم يتحقق ولا تزال الأسواق غير القانونية تعمل. وتظهر البيانات أن الأسواق غير القانونية لتوريد القنب ظلت تعمل في جميع الولايات القضائية التي نفذت التقنين، ووصلت إلى 40 في المائة في كندا، ونحو 50 في المائة في أوروغواي، و75 في المائة في كاليفورنيا.

وكان لدى الحكومات التي شجعت تقنين القنب هدف هام آخر هو توليد الدخل الضريبي. وعلى الرغم من أن الدخل الضريبي المتأتي من مبيعات القنب قد زاد عاما بعد عام في كندا والولايات المتحدة، فإن الإيرادات الضريبية كانت أقل مما كان متوقعا، إذا لم تشكل سوى 1 في المائة من الميزانية في الولايات التي نفذت التقنين. وتخلص الهيئة إلى أن الهدف الذي سعت إليه بعض الحكومات من استخدام القنب كوسيلة لتحقيق زيادة في الإيرادات الضريبية لم يتحقق من خلال التقنين.

توسع صناعة القنب

أنشأ تقنين القنب سوقا اقتصادية جديدة ذات إمكانات كبيرة للنمو وفرص الاستثمار. وتعتمد الشركات الكبيرة التي تهدف إلى توسيع أرباحها التجارية إلى دخول مجال صناعة القنب وقد حشدت تأييدا من أجل رفع الضوابط عن القنب. ويتطلع كثير من الشركات إلى التوسع في أسواق القنب الطبي والقنب المخصص للمبالغين التي بدأت تظهر في جميع أنحاء العالم. وفي الولايات المتحدة، يمثل التوريد القانوني لمنتجات القنب أحد أسرع القطاعات نموا، محققا مبيعات بقيمة 25 بليون دولار في عام 2021 - بزيادة قدرها 43 في المائة عن عام 2020.

إلغاء التجريم وإلغاء العقاب مفهومان مختلفان عن التقنين

تتخذ الهيئة موقفا واضحا هو أن تقنين القنب لأغراض غير طبية يشكل انتهاكا لاتفاقيات المخدرات، غير أن الاتفاقيات تتطوي على بعض المرونة عندما يتعلق الأمر بإلغاء التجريم وإلغاء العقاب بوصفهما سبيلين بديلين للجرائم المتعلقة بالقنب. وقد أدخلت بعض الدول بالفعل تحولا على سياساتها المتعلقة بالملاحقة القضائية للجرائم المتصلة بالمخدرات وألغت عقوبتها الجنائية أو خفضتها إلى جرائم بسيطة بالنسبة للاستعمال الشخصي للقنب لأغراض غير طبية. وتشدد الهيئة على أن مفهومي "إلغاء التجريم" و"إلغاء العقاب" يختلفان عن السياسات التي تسمح صراحة بالتقنين أو إنشاء "سوق منظمة". وتنتهك الأطر القانونية الوطنية التي تسمح باستعمال القنب لأغراض غير طبية اتفاقيات مراقبة المخدرات التي تنص على أن أي شكل من أشكال استعمال المخدرات يجب أن يقتصر على الأغراض الطبية والعلمية.

استنتاجات إضافية للهيئة

تدرك الهيئة الدول الأعضاء بأن الاتفاقيات ملزمة وأن تقنين القنب لأغراض غير طبية يشكل انتهاكا للاتفاق.

وتشير الهيئة إلى أن الاتفاقيات تتطوي على قدر من المرونة عندما يتعلق الأمر بإلغاء التجريم أو إلغاء العقاب بوصفهما سبيلين بديلين للجرائم المتعلقة بالقنب.



United Nations
Information Service Vienna

Vienna International Centre, P.O. Box 500, 1400 Vienna, Austria
UNIS Tel.: (+43-1) 26060-4949 Web address: www.unis.unvienna.org
INCB Tel.: (+43-1) 26060-4163 Web address: www.incb.org



حظر

يجب مراعاة ما يلي:
لا تُنشر هذه الوثيقة أو تُذاع قبل يوم الخميس،
9 آذار/مارس 2023، الساعة 11/00 (بتوقيت وسط أوروبا)

الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات

تقرير 2022



للعلم فقط — وثيقة غير رسمية

وتشدد الهيئة على أن ما هو متاح من البيانات الموثوقة عن آثار تقنين القنب قليل ولا يكفي لاستخلاص استنتاجات ذات مغزى. كما أن تنوع نماذج الدول يصعب نقل مجموعات البيانات من بلد إلى آخر ولا يتيح التنبؤ بنجاحات أطر التقنين وإخفاقاتها. وتلاحظ الهيئة أنه ينبغي مواصلة دراسة آثار تعاطي القنب على الأفراد والمجتمعات قبل اتخاذ المزيد من القرارات الملزمة الطويلة الأجل.

وتشجع الهيئة على إجراء مناقشة مفتوحة بين جميع الدول الأعضاء في اتفاقية سنة 1961 بشأن آثار تقنين القنب، وتستمر في تواصلها مع الحكومات من أجل مساعدتها على تنفيذ الاتفاقيات. ويشمل ذلك تعزيز أهداف الاتفاقيات في إطار المرونة المتاحة من خلال اعتماد نهج متوازنة ومتناسبة تقوم على أسس احترام حقوق الإنسان والنهوض بالصحة والرفاه.



United Nations
Information Service Vienna

Vienna International Centre, P.O. Box 500, 1400 Vienna, Austria
Web address: www.unis.unvienna.org UNIS Tel.: (+43-1) 26060-4949
Web address: www.incb.org INCB Tel.: (+43-1) 26060-4163



حظر

يجب مراعاة ما يلي:
لا تُنشر هذه الوثيقة أو تُذاع قبل يوم الخميس،
9 آذار/مارس 2023، الساعة 11/00 (بتوقيت وسط أوروبا)

الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات

تقرير 2022



للعلم فقط — وثيقة غير رسمية

حتى لا يترك أي مريض خلف الركب: التقدم المحرز في ضمان سبل الحصول على كميات كافية من المواد الخاضعة للمراقبة الدولية للأغراض الطبية والعلمية

ملحق التقرير السنوي للهيئة الدولية لمراقبة المخدرات لعام 2022

تُصدر الهيئة تقريراً خاصاً بعنوان حتى لا يترك أي مريض خلف الركب: التقدم المحرز في ضمان سبل الحصول على كميات كافية من المواد الخاضعة للمراقبة الدولية للأغراض الطبية والعلمية، كملحق لتقريرها السنوي لعام 2022. ويستعرض الملحق الحالة استناداً إلى المعلومات التي تُبلّغ بها الهيئة والواردة من الحكومات والمجتمع المدني. ويرتبط الاستعراض بمبادرة رئيس الدورة الخامسة والستين للجنة المخدرات بشأن التوسع في تنفيذ الالتزامات المتصلة بالسياسة الدولية المتعلقة بالمخدرات في مجال تحسين توافر المواد الخاضعة للمراقبة وسبل الحصول عليها للأغراض الطبية والعلمية.

استمرار الاختلافات الإقليمية في توافر المسكنات الأفيونية، بما في ذلك المورفين

تظهر البيانات أن العديد من البلدان لا يزال يواجه صعوبات في شراء ما يكفي من المسكنات الأفيونية لعلاج الألم. والحالة أقل وضوحاً بالنسبة للمؤثرات العقلية، ولكن يبدو أن هناك مشكلة في محدودية توافر المواد الخاضعة للمراقبة وإمكانية الحصول عليها، لا سيما في البلدان المنخفضة والمتوسطة الدخل.

وتظهر جوانب تفاوت على الصعيد الإقليمي لدى كثير من البلدان التي تحاول شراء أدوية تحتوي على المورفين، على الرغم من التقارير التي تفيد بتوافر ما يكفي من الخامات الأفيونية.

ونظراً لاستخدام نسبة كبيرة من المورفين المتاح لإنتاج الكوديين، الذي يستعمل عادة في أدوية السعال، لا يتبقى سوى كمية صغيرة للاستعمال المباشر في أغراض طبية أخرى، مثل تخفيف الآلام أو الرعاية الملطفة.

وتظهر البيانات المبلغ عنها أن كمية المورفين المحدودة التي تستعمل مباشرة لتخفيف الآلام تستهلك في الغالب في البلدان المرتفعة الدخل. وهذا ما تؤكدته بيانات منظمة الصحة العالمية بشأن توافر المورفين الفموي في مرافق الرعاية الصحية الأولية العامة، التي تبين وجود فروق كبيرة في استعماله بين فئات الدخل المختلفة.

ثمة تفاوتات إقليمية في مستويات استهلاك مضادات الصرع والأدوية التي تعالج اضطراب نقص الانتباه مع فرط النشاط

ظهرت بعض الاتجاهات الرئيسية فيما يتعلق بالتفاوتات الإقليمية في استهلاك عدد من المؤثرات العقلية. فعلى سبيل المثال، ينخفض استهلاك العقاقير المضادة للصرع، بما فيها الكلونازيام والفينوباريتال، في أفريقيا وآسيا وأوقيانوسيا مقارنةً بالقارة الأمريكية وأوروبا على الرغم من أن هذه المواد من بين المؤثرات العقلية الأكثر تداولاً.

وبالمثل، هناك تفاوتات شاسعة على الصعيد الإقليمي في استهلاك الميثيل فينيدات برغم التقارير التي تشير إلى أن مستويات انتشار اضطراب نقص الانتباه مع فرط النشاط لا تختلف اختلافاً كبيراً بين المناطق.



United Nations
Information Service Vienna

Vienna International Centre, P.O. Box 500, 1400 Vienna, Austria
UNIS Tel.: (+43-1) 26060-4949 Web address: www.unis.unvienna.org
INCB Tel.: (+43-1) 26060-4163 Web address: www.incb.org



حظر

يجب مراعاة ما يلي:
لا تُنشر هذه الوثيقة أو تُذاع قبل يوم الخميس،
9 آذار/مارس 2023، الساعة 11/00 (بتوقيت وسط أوروبا)

الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات

تقرير 2022



للعلم فقط — وثيقة غير رسمية

لا يستخدم سوى عدد قليل من البلدان المواد الخاضعة للمراقبة لعلاج الارتهاان للمؤثرات الأفيونية

تشير الأدلة العلمية إلى أن برامج العلاج بالنواهض الأفيونية المفعول تظهر فعاليتها في علاج حالات الارتهاان للمؤثرات الأفيونية. ومع ذلك، فإن استخدام الميثادون والبوبرينورفين لعلاج الارتهاان للمؤثرات الأفيونية يتركز في عدد محدود من البلدان يقع معظمها في غرب ووسط أوروبا. وفي بلدان أخرى تشهد انتشارا واسعا لتعاطي المخدرات عن طريق الحقن يظل وجود البوبرينورفين والميثادون ووسائل العلاج الأخرى بالنواهض الأفيونية المفعول محدودا أو معدوما. وتحث الهيئة الحكومات والسلطات الطبية على استخدام الميثادون والبوبرينورفين لعلاج الارتهاان للمؤثرات الأفيونية، نظرا لفعاليتها العلاجية.

توفير الأدوية الخاضعة للمراقبة أثناء حالات الطوارئ لا يزال يمثل إشكالية

في وقت تتزايد فيه الحاجة العالمية إلى المواد الخاضعة للمراقبة أثناء حالات الطوارئ، تواجه البلدان تحديات في استلام هذه المواد وتسليمها في الوقت المناسب. ويعزى ذلك جزئيا إلى المتطلبات الإدارية الإضافية المتصلة بالحركة الدولية للمواد الخاضعة للمراقبة.

وهناك مواد خاضعة للمراقبة تُدرج ضمن مجموعات اللوازم الصحية لحالات الطوارئ الإنسانية مثل المورفين والديازينام والفينوباربيتال، وهذه لا غنى عنها لمعالجة الألم وتقديم الرعاية الملطفة والرعاية الجراحية والتخدير ومعالجة حالات الصحة العقلية والحالات العصبية بالنسبة للأشخاص الذين يواجهون حالات طوارئ مختلفة، بما في ذلك حالات الطوارئ الناتجة عن النزاعات الطويلة وتغير المناخ.

وتظهر الدروس المستفادة من البرازيل وبلجيكا ولبنان، التي اعتمدت تدابير مختلفة لتيسير الحصول على اللوازم الطبية، أهمية حسن توقيت تشريعات الطوارئ والتغييرات التشريعية ذات الصلة، وكذلك أهمية تنسيق الاتصالات في التعجيل بالحصول على المواد الخاضعة للمراقبة لأغراض المساعدة الإنسانية.

سلسلة الإمداد بالأدوية على الصعيد العالمي تحسنت إلى حد ما منذ كوفيد-19

أوجدت جائحة كوفيد-19 تحديات لم يسبق لها مثيل للاقتصادات ونظم الصحة العامة في جميع البلدان منذ بداية عام 2020. وأدت تدابير الإغلاق الشامل وغلق الحدود والتباعد الاجتماعي إلى تعطيل سلسلة الإمداد العالمية للأدوية لأن المواد الأولية الرئيسية والمكونات الصيدلانية الفعالة لم يمكن تصنيعها في بعض الاقتصادات الكبرى. وطال أمد تأخيرات الإمداد بسبب التحديات اللوجستية الناتجة عن غلق الحدود وغيرها من سياسات التباعد الاجتماعي.

ولدى تحليل البيانات الواردة من الحكومات ومنظمات المجتمع المدني، وجدت الهيئة أن بعض التقدم قد تحقق في تحسين سلاسل الإمداد العالمية في عام 2022. ولا تزال هناك جوانب هامة تتطلب اتخاذ الإجراءات، لا من جانب الدول الأعضاء فحسب، بل من جانب المجتمع الدولي أيضاً.



United Nations
Information Service Vienna

Vienna International Centre, P.O. Box 500, 1400 Vienna, Austria
Web address: www.unis.unvienna.org UNIS Tel.: (+43-1) 26060-4949
Web address: www.incb.org INCB Tel.: (+43-1) 26060-4163



حظر

يجب مراعاة ما يلي:
لا تُنشر هذه الوثيقة أو تُذاع قبل يوم الخميس،
9 آذار/مارس 2023، الساعة 11/00 (بتوقيت وسط أوروبا)

الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات

تقرير 2022



للعلم فقط — وثيقة غير رسمية

الخطر المتزايد للزيادة الكبيرة في إنتاج الكوكايين والاتجار به بصورة غير مشروعة

أدى تغير مشهد النشاط الإجرامي في بعض أجزاء العالم المتأثرة بزراعة شجيرة الكوكا غير المشروعة إلى زيادة لم يسبق لها مثيل في زراعة الكوكايين وصنعه والاتجار به. ونظرا لتخصص المصنعين والمتجرين في مختلف مراحل سلسلة توريد الكوكايين، أصبحت كميات أكبر من منتج أنقى تتاح بأسعار أرخص للمستهلكين النهائيين.

وتوصي الهيئة بتدابير منسقة للتصدي تستهدف كل عنصر من عناصر سلسلة الإمداد بالكوكايين من خلال تدخلات قائمة على الأدلة تتعلق بزراعة شجيرة الكوكا وبالمراقبة الفعالة للسلائف، ومن تلك التدخلات الشراكات بين الحكومات وشركات الشحن واللوجستيات الخاصة من أجل التصدي للاتجار وتعطيل التدفقات المالية غير المشروعة الناجمة عن الاتجار بالكوكايين.

يلزم اتخاذ إجراءات تضمن حصول الأشخاص الذين يعانون من مشاكل الصحة النفسية على ما يكفي من العلاج والأدوية، بما في ذلك في حالات الطوارئ

ترى الهيئة أن الأشخاص الذين يعانون من اعتلالات الصحة النفسية لا يتمكنون من الحصول على الخدمات الضرورية، مثل العلاج والأدوية، وأن الاستثمارات غير الكافية تعني عدم تلبية احتياجات الفئة المتضررة من السكان.

واستنادا إلى بيانات منظمة الصحة العالمية، يعيش ما لا يقل عن ثلاثة أرباع سكان العالم الذين يعانون من اضطرابات نفسية وعصبية وإدمانية في البلدان المنخفضة والمتوسطة الدخل. وتندر خدمات الصحة النفسية لعلاج هؤلاء السكان وكثيرا ما يصعب الحصول عليها.

وقد أثر العدد الكبير من الأزمات الإنسانية، الناجمة عن نزاعات مسلحة أو تغير المناخ أو حالات طوارئ صحية عامة، تأثيرا كبيرا على الصحة النفسية للأفراد في جميع أنحاء العالم. وتضررت بعض الفئات منها بوجه خاص، بما في ذلك العاملون في مجال الصحة وغيرهم ممن يعمل في الخطوط الأمامية، وكبار السن، والنساء، والأطفال، والأشخاص الذين يعانون من اضطرابات تعاطي المخدرات، وأولئك الذين يعانون من اعتلالات سابقة في صحتهم النفسية.

وفي الوقت نفسه، تشعر الهيئة بالقلق إزاء الإفراط في وصف المؤثرات العقلية لعلاج الاضطرابات النفسية والعصبية والإدمانية في بعض البلدان. ومن الشواغل أيضا التداوي الذاتي من جانب الأشخاص الذين يعانون من مشاكل الصحة النفسية دون الخضوع للإشراف، بسبب انعدام فرص الحصول على الخدمات المتخصصة.

وتدرك الهيئة الحكومات بأن الأشخاص الذين يعانون من مشاكل في الصحة النفسية يحتاجون إلى فرص مناسبة للحصول على ما يناسبهم من العلاج وعلى ما يلزمهم من الأدوية لمعالجة حالاتهم. وتشجع الهيئة الحكومات على إدراج الخدمات القائمة على الأدلة من أجل العلاج والدعم في مجال الصحة النفسية في نظم الرعاية الصحية الوطنية لديها وعلى ضمان استمرار تقديم هذه الخدمات إلى السكان أثناء حالات الطوارئ.



United Nations
Information Service Vienna

Vienna International Centre, P.O. Box 500, 1400 Vienna, Austria
UNIS Tel.: (+43-1) 26060-4949 Web address: www.unis.unvienna.org
INCB Tel.: (+43-1) 26060-4163 Web address: www.incb.org



حظر

يجب مراعاة ما يلي:
لا تُنشر هذه الوثيقة أو تُذاع قبل يوم الخميس،
9 آذار/مارس 2023، الساعة 11/00 (بتوقيت وسط أوروبا)

الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات

تقرير 2022



للعلم فقط — وثيقة غير رسمية

تقرير السلائف لعام 2022

ثلاث مواد جديدة تخضع للمراقبة الدولية

أدرجت لجنة المخدرات في دورتها الخامسة والسنتين، المعقودة في آذار/مارس 2022، ثلاث مواد جديدة في الجدول الأول لاتفاقية سنة 1988. وتستخدم المواد الكيميائية 4-أنيلينو بيبيريدين (4 API) و1-ثلاثي بوتوكسي كاربونيل-4-أنيلينو بيبيريدين (1-boc-4AP) ونورفنتانيل في الصنع غير المشروع للفتانيل، وهو مؤثر أفيوني قوي المفعول للغاية. ودخلت المراقبة الدولية للمواد الثلاث حيز النفاذ في 23 تشرين الثاني/نوفمبر 2022، ليصل العدد الإجمالي للمواد المجدولة بموجب الجدولين الأول والثاني لاتفاقية سنة 1988 إلى 33 مادة.

البلدان تبلغ عن عدد كبير من عمليات ضبط المواد الكيميائية غير المجدولة والسلائف المحوّرة

أبلغ 67 بلداً حتى الآن من القارات الخمس جميعها عن مضبوطات مواد غير مدرجة في جدولي اتفاقية سنة 1988، مما يشير إلى ازدياد الاتجار العالمي بالمواد الكيميائية غير المجدولة والسلائف المحوّرة. وتستخدم المواد الكيميائية غير المجدولة في الصنع غير المشروع لجميع فئات المخدرات باستثناء القنب. وفي السنوات الثماني الأخيرة، أُضيفت 10 مواد إلى الجدولين الأول والثاني لاتفاقية سنة 1988، وكان بعضها سلائف محوّرة ليس لها أي استخدام مشروع معروف. وإذ يساور الهيئة القلق إزاء الانتشار العالمي للمواد الكيميائية غير المجدولة، فهي تقدم الدعم للحكومات في مواجهة هذا التحدي، بسبل منها عمل الهيئة بموجب المادتين 12 و13 من اتفاقية سنة 1988.

استمرار انخفاض مضبوطات سلائف الميثامفيتامين، على الرغم من ازدياد توافر الميثامفيتامين

استمر انخفاض مضبوطات الإيفيدرين والسودايفيدرين، وهما سليفتان كيميائيتان تستخدمان في صنع الميثامفيتامين غير المشروع. وفي الوقت نفسه، ازدادت كمية الميثامفيتامين المضبوطة، وهذا يشير إلى استخدام سلائف بديلة، بما في ذلك سلائف محوّرة، في صنع الميثامفيتامين على نحو غير مشروع. وقد ترسخ هذا الاتجاه في أوروبا وتزداد أهميته في أجزاء أخرى من العالم، كما تشير البيانات التي تُبلّغ بها الهيئة.

منظمات الاتجار بالمخدرات تنقل تجهيز الكوكايين إلى أوروبا

يشير اكتشاف 15 مختبراً لتجهيز الكوكايين إلى أن منظمات الاتجار بالمخدرات تستخدم أساليب جديدة ومتطورة لتهرب قاعدة الكوكايين. وتقع ستة من المختبرات الخمسة عشر في أوروبا، مما يشير إلى اتجاه تنقل فيه منظمات الاتجار التجهيز إلى هذه المنطقة. وبوجه عام، كانت المختبرات المكتشفة قد أنشئت لاستخلاص قاعدة الكوكايين المخبأة في مواد حاملة، وتكريرها بعد ذلك إلى هيدروكلوريد الكوكايين بمستويات عالية جداً من النقاء.



United Nations
Information Service Vienna

Vienna International Centre, P.O. Box 500, 1400 Vienna, Austria
Web address: www.unis.unvienna.org UNIS Tel.: (+43-1) 26060-4949
Web address: www.incb.org INCB Tel.: (+43-1) 26060-4163



حظر

يجب مراعاة ما يلي:
لا تُنشر هذه الوثيقة أو تُذاع قبل يوم الخميس،
9 آذار/مارس 2023، الساعة 11/00 (بتوقيت وسط أوروبا)

الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات

تقرير 2022



للعلم فقط — وثيقة غير رسمية

لا يوجد تناظر بين كمية الهيرويين المعروض والمضبوطات من سليفته الرئيسية

استمر انخفاض مضبوطات أنهيدريد الخل، المستخدم في صنع الهيرويين غير المشروع، وذلك على الصعيد العالمي، وبوجه خاص في البلدان التي أبلغت سابقاً عن ضبط كميات كبيرة من هذه المادة. وفي عام 2021، استأثرت تركيا بأكثر من 60 في المائة من مضبوطات المادة على الصعيد العالمي. وفي الوقت نفسه، لا يزال يبعث على قلق الهيئة الاتجار بكلووريد الأستيل، وهو بديل محتمل لأنهدريد الخل ظهر في عام 2018.

قطاع المخدرات غير المشروعة يستغل شبكة الإنترنت ومنصاتها التجارية

لا يزال المتجرون بالمخدرات يستغلون منصات الإنترنت لإيجاد وشراء السلائف والمعدات الكيميائية المستخدمة لصنع المخدرات بصورة غير مشروعة. ويسير هذا التطور جنباً إلى جنب مع استخدام الباعة للإنترنت من أجل توريد سلائف المخدرات بصورة غير قانونية. ولا غنى عن رصد الإنترنت وتحري منشورات الإنترنت المشبوهة المتعلقة بالسلائف من أجل التصدي للمبيعات غير القانونية للسلائف والتحري عن الشبكات الإجرامية. وتبين ذلك في الهند بعد تنفيذ عملية أكرونيم (Operation Acronym) التي نفذت في عام 2021.

النهج المعزز إزاء مراقبة السلائف ضروري للتصدي لتطور صنع المخدرات غير المشروع

إن السرعة التي تتحايّل بها صناعة المخدرات غير المشروعة على الضوابط الدولية المفروضة على المواد المجدولة وكذلك حاجة الصناعات الكيميائية المشروعة إلى تجارة آمنة دون أي انقطاع تستدعي اتباع نهج معزز إزاء مراقبة السلائف. ولمساعدة الحكومات، أنشأت الهيئة مجموعة من الأدوات والخدمات الرامية إلى النهوض بالمعارف على الصعيدين الوطني والدولي. وفي عام 2022، نشرت الهيئة الوثيقة "انتشار المواد الكيميائية والسلائف المحورة غير المجدولة: خيارات بشأن اتخاذ إجراءات على الصعيد العالمي". وهي توفر دليلاً للحكومات في جهودها الرامية إلى التصدي لتسريب المواد الكيميائية غير المجدولة المستخدمة في صنع المخدرات غير المشروع، وتنفيذ قرار لجنة المخدرات 3/65.

وفي تشرين الأول/أكتوبر 2022، أطلقت الهيئة منصتها الجديدة "بن أونلاين لايت" لكي توسع على أساس طوعي نطاق نظام الإشعارات السابقة للتصدير الذي يستخدم للسلائف المجدولة ليشمل المواد غير المجدولة.



United Nations
Information Service Vienna

Vienna International Centre, P.O. Box 500, 1400 Vienna, Austria
UNIS Tel.: (+43-1) 26060-4949 Web address: www.unis.unvienna.org
INCB Tel.: (+43-1) 26060-4163 Web address: www.incb.org



حظر

يجب مراعاة ما يلي:
لا تُنشر هذه الوثيقة أو تُذاع قبل يوم الخميس،
9 آذار/مارس 2023، الساعة 11/00 (بتوقيت وسط أوروبا)

الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات

تقرير 2022



للعلم فقط — وثيقة غير رسمية

أبرز النقاط على الصعيد الإقليمي أفريقيا

الاتجار بالكوكايين والقنب والترامادول في أفريقيا. تشير البيانات المتاحة عن المضبوطات إلى أن الاتجار بالكوكايين لا يزال يشكل تحدياً رئيسياً للبلدان في شمال أفريقيا وغربها. والأمر كذلك أيضاً في كثير من بلدان أفريقيا فيما يتعلق بالاتجار بالقنب والترامادول وتعاطيها.

انعدام البيانات الرسمية عن مضبوطات المخدرات وانتشار تعاطيها يعيق قدرة بلدان هذه المنطقة على التصدي للتحديات التي تفرضها المخدرات على كل منها. وهو يعيق أيضاً قدرة المجتمع الدولي على تقديم الدعم.

أفريقيا من المناطق التي تسجل أدنى مستويات توافر العقاقير المخدرة والمؤثرات العقلية للأغراض الطبية والعلمية. ويصعب تحديد مستويات استهلاك أفريقيا من المؤثرات العقلية، إذ لم يقدم سوى رُبع بلدان المنطقة إلى الهيئة بيانات عن الاستهلاك بشأن أي مؤثر عقلي في السنوات القليلة الماضية.

القارة الأمريكية

أمريكا الوسطى والكاربيبي

المضبوطات الكبيرة من الكوكايين التي أبلغت عنها عدة بلدان في المنطقة تشير إلى حدوث زيادات كبيرة في الاتجار بالمخدرات عقب تخفيف القيود التي فرضت على التنقل خلال جائحة كوفيد-19.

الكشف عن مؤثرات نفسية جديدة في ثمانية بلدان وأقاليم في أمريكا الوسطى والكاربيبي. ولا تزال المعلومات محدودة عن تدابير التصدي القانونية التي اتخذتها البلدان استجابة لظهورها في المنطقة.

يستمر غياب الاستطلاعات الوبائية الحديثة عن انتشار تعاطي المخدرات في معظم بلدان أمريكا الوسطى والكاربيبي. ويعرقل هذا الأمر إمكانيات تكييف أساليب التصدي لمشكلة تعاطي المخدرات.

تحديد مستويات استهلاك المؤثرات العقلية للأغراض الطبية والعلمية في المنطقة لا يزال يشكل تحدياً. ولم يقدم سوى ثلث البلدان والأقاليم بيانات استهلاك عن أي مؤثرات عقلية خلال السنوات القليلة الماضية.

أمريكا الشمالية

وباء الجرعات المفرطة من المخدرات في أمريكا الشمالية تفاقم في كندا والولايات المتحدة. وأدى صنع المؤثرات الأفيونية الاصطناعية والاتجار بها على نحو غير مشروع في أمريكا الشمالية إلى تفاقم وباء المؤثرات الأفيونية وأزمة الجرعات المفرطة. وقد أفضى ذلك إلى ازدياد الوفيات. وفي كندا، أدى توريد الأدوية التي تتزايد سميتها إلى تفاقم أزمة الجرعات المفرطة الموجودة بالفعل. وقد ازداد عدد الوفيات بسبب ارتفاع مستويات السمية في المؤثرات الأفيونية أو المنشطات. وعلى الرغم من التدابير التي



United Nations
Information Service Vienna

Vienna International Centre, P.O. Box 500, 1400 Vienna, Austria
Web address: www.unis.unvienna.org UNIS Tel.: (+43-1) 26060-4949
Web address: www.incb.org INCB Tel.: (+43-1) 26060-4163



حظر

يجب مراعاة ما يلي:
لا تُنشر هذه الوثيقة أو تُذاع قبل يوم الخميس،
9 آذار/مارس 2023، الساعة 11/00 (بتوقيت وسط أوروبا)

الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات

تقرير 2022



للعلم فقط — وثيقة غير رسمية

اعتمدت للتخفيف من العواقب السلبية لتعاطي المخدرات، مثل زيادة توافر النالوكسون وإمكانية الحصول عليه، فقد سجل عدد أكبر من وفيات الجرعات المفرطة.

لا تزال النظم المتعلقة بتعاطي القنب لأغراض غير طبية في الولايات القضائية لأمريكا الشمالية تتطور على نحو لا يتسق مع أحكام اتفاقيات مراقبة المخدرات. وفي حين لا يزال القنب مادة خاضعة للمراقبة على المستوى الاتحادي في الولايات المتحدة، يتزايد اتساع الفجوة مع القواعد التنظيمية على مستوى الولايات فيما يتعلق بالاستعمال غير الطبي للقنب. ولا تتاح معلومات كافية عن استعمال القنب بعد اتخاذ الولايات تدابير تقنين، وبوجه خاص بالنسبة للمراهقين.

أمريكا الجنوبية

لوحظ أن منظمات الاتجار بالمخدرات في منطقة الأمازون في البرازيل وبيرو وسعت نطاق نفوذها ونوعت أنشطتها لتشمل الجرائم البيئية. وقد ارتبط هذا التطور بازدياد معدلات جرائم القتل التي تستهدف السكان الأصليين ودعاة حماية البيئة.

أبلغ عن تصاعد العنف في إكوادور بسبب ظهور البلد كمركز للتخزين والتوزيع على طول دروب تهريب الكوكايين. وقد أدى ذلك إلى زيادة الاتجار بالكوكايين عبر المحيط الأطلسي.

وصلت زراعة الكوكا وإمكانات إنتاج الكوكايين إلى أعلى مستوى في تاريخهما في كولومبيا في عام 2021، حيث زُرِعَ 204 000 هكتار وبلغ عائد الإنتاج 1 400 طن من الكوكايين.

آسيا

شرق وجنوب شرق آسيا

لا يزال صنع الميثامفيتامين والاتجار به وتعاطيه على نحو غير مشروع في شرق وجنوب شرق آسيا يشكل تهديدا خطيرا للسلام والاستقرار والصحة العامة في بلدان المنطقة. ومع استمرار توسع الأسواق غير المشروعة، تُضبط كميات قياسية من هذه المادة، لا سيما في شكل أقراص، في جميع أنحاء المنطقة.

وبينما أُبلغ عن ضبطيات قياسية من الميثامفيتامين، ضُبطت في المنطقة كميات صغيرة جدا من السلائف اللازمة لصنعه غير المشروع. ويبدو أن الجماعات الإجرامية المنظمة تستخدم بصورة متزايدة المواد الكيميائية غير المجدولة كبداية من أجل صنع الميثامفيتامين وغيره من المخدرات الاصطناعية.

تكيفت الجماعات الإجرامية مع القيود المفروضة على الحدود والسفر. وبينما انخفض التهريب عن طريق الجو بشكل كبير، ازداد الاتجار بواسطة خدمات الإرسال وما يتصل بذلك من استغلال منصات الإنترنت.

منطقة شرق وجنوب شرق آسيا تثير قلقا خاصا فيما يتعلق بتوافر العقاقير المخدرة والمؤثرات العقلية لأغراض طبية والعلمية. وهي من المناطق التي تتاح فيها أقل كميات المسكنات الأفيونية الأشيع استعمالا.



United Nations
Information Service Vienna

Vienna International Centre, P.O. Box 500, 1400 Vienna, Austria
UNIS Tel.: (+43-1) 26060-4949 Web address: www.unis.unvienna.org
INCB Tel.: (+43-1) 26060-4163 Web address: www.incb.org



حظر

يجب مراعاة ما يلي:
لا تُنشر هذه الوثيقة أو تُذاع قبل يوم الخميس،
9 آذار/مارس 2023، الساعة 11/00 (بتوقيت وسط أوروبا)

الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات

تقرير 2022



للعلم فقط — وثيقة غير رسمية

تلاحظ الهيئة بقلقٍ التقارير المتاحة على الصعيد العام عن استمرار استخدام عقوبة الإعدام على جرائم المخدرات في عدد من بلدان المنطقة. وتؤكد من جديد أيضا أن عمليات القتل خارج نطاق القضاء من أجل التصدي للأنشطة المتصلة بالمخدرات تنتهك الاتفاقيات الدولية لمراقبة المخدرات.

جنوب آسيا

خلال الفترة المشمولة بالتقرير، ضبطت بلدان في جنوب آسيا كميات كبيرة من الميثامفيتامين كانت قد هُربت من جنوب شرق آسيا في شكل أقراص وبلورات على السواء.

لا تزال بلدان جنوب آسيا تبلغ عن مستويات عالية من الاستعمال غير الطبي للمؤثرات الأفيونية ويتأثر بذلك قسم كبير من السكان. والعدد التقديري للأشخاص الذين يتعاطون المؤثرات الأفيونية أعلى في جنوب آسيا منه في أي منطقة أخرى.

لا تتوفر كميات كافية من المخدرات والمؤثرات العقلية للاستعمالات الطبية في جنوب آسيا. وتشدد الهيئة على أن المواد الخاضعة للمراقبة الدولية للأغراض الطبية يجب أن تتاح بالقدر الكافي.

تكرر الهيئة دعوتها إلى جميع الحكومات في جنوب آسيا لوضع آليات من أجل تحسين جمع المعلومات عن مدى تعاطي المخدرات في المنطقة. والهدف من ذلك هو وضع استراتيجيات للوقاية من تعاطي المخدرات وتوفير مرافق العلاج للأشخاص الذين يحتاجون إليها استنادا إلى الأدلة وتصميم نهج تناسب احتياجات كل بلد وقدراته.

غرب آسيا

لا تزال أفغانستان أكبر مصدر للأفيون غير المشروع في العالم بفارق كبير، حيث استأثرت بما يُقدَّر بنحو 86 في المائة من الإنتاج العالمي من الأفيون غير المشروع في عام 2021. واستمر الأفيون المنتج في أفغانستان في تزويد أسواق البلدان المجاورة وأسواق أفريقيا وأوروبا والشرق الأوسط وجنوب آسيا، بينما تُوجَّه نسبة أقل منه إلى الأسواق في أمريكا الشمالية وأوقيانوسيا. وتشكل الزيادة الكبيرة في إنتاج الميثامفيتامين في أفغانستان سببا رئيسيا للقلق، إذ لوحظ هذا الاتجاه منذ عام 2012 واستمر حتى عام 2021. وتدعو الهيئة المجتمع الدولي إلى مواصلة دعم جهود مكافحة المخدرات في أفغانستان من أجل حماية الصحة العامة. وتشدد الهيئة على أهمية تعزيز قدرات أفغانستان على توفير خدمات العلاج وإعادة التأهيل للأشخاص الذين يتعاطون المخدرات، ولا سيما النساء.

دول وسط آسيا لا تزال تواجه ازدياد الاتجار بالمؤثرات العقلية وإساءة استعمالها وظهور مؤثرات نفسانية جديدة. ما زالت دول وسط آسيا تواجه تحديات رئيسية تتعلق بازدياد تعاطي المؤثرات العقلية والاتجار بها، بما في ذلك المخدرات الاصطناعية. ولأحظت بلدان في غرب آسيا أيضا تزايد استخدام خدمات البريد والإنترنت وشبكات التواصل الاجتماعي ومنصات الرسائل الإلكترونية لتسويق المخدرات غير المشروعة.



United Nations
Information Service Vienna

Vienna International Centre, P.O. Box 500, 1400 Vienna, Austria
Web address: www.unis.unvienna.org UNIS Tel.: (+43-1) 26060-4949
Web address: www.incb.org INCB Tel.: (+43-1) 26060-4163



حظر

يجب مراعاة ما يلي:
لا تُنشر هذه الوثيقة أو تُذاع قبل يوم الخميس،
9 آذار/مارس 2023، الساعة 11/00 (بتوقيت وسط أوروبا)

الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات

تقرير 2022



للعلم فقط — وثيقة غير رسمية

أوروبا

لا تزال أوروبا منطقة هامة لصنع المخدرات والاتجار بها واستهلاكها على نحو غير مشروع. وقد عاد معظم الأنشطة غير المشروعة المتصلة بالمخدرات إلى مستويات ما قبل الجائحة، مما أدى إلى زيادة توافر المخدرات غير المشروعة وانخفاض أسعارها. وازدادت تلك المخدرات أيضا قوة في مفعولها. وشهدت السنوات الماضية تزايد الاتجار بالكوكايين، الذي يصل أساسا عن طريق حاويات الشحن البحري من أمريكا الجنوبية. وأصبحت المنطقة أيضا منطقة عبور للمهربين الذين يشحنون الكوكايين إلى بلدان خارج أوروبا.

أصبحت أنماط استهلاك المخدرات معقدة بشكل متزايد في المنطقة. وفي بعض البلدان، تكون مشاكل المخدرات أكثر ارتباطا بالمنتجات الطبية والمؤثرات النفسانية الجديدة غير الخاضعة للمراقبة وكذلك بمواد من قبيل غاما-بوتيترولاكتون (GBL) وغاما-هيدروكسي بوتيرات (GHB) والكيثامين. وهذه الأمور، بالاقتران مع شيخوخة السكان الذين يتعاطون المؤثرات الأفيونية وزيادة الضغوط الاقتصادية والنفسية التي تعاني منها الفئات الضعيفة، تستدعي رصدًا أوثق وسبلا إضافية محددة الهدف للوقاية والعلاج من المخدرات.

تشعر الهيئة بالقلق إزاء الأزمة الإنسانية في أوكرانيا وتدعو إلى إتاحة الأدوية دون عوائق، بما في ذلك الأدوية التي تحتوي على مواد خاضعة للمراقبة الدولية. وتُشجّع الحكومات على تطبيق إجراءات رقابية مبسطة لتصدير هذه الأدوية ونقلها إلى المناطق المتضررة. وقد يؤدي استمرار النزاع أيضا إلى تفاقم تعاطي مواد الإدمان بسبب زيادة الضغط النفسي، الذي سيعاني منه على الأرجح الأشخاص الفارون من النزاع. وبالمثل فإن عدم الاستقرار الذي تسببه الحرب قد يؤثر على الاتجار بالمخدرات من حيث خلق إمكانات لصنع المخدرات غير المشروعة وفرض تغييرات لدروب الاتجار.

أوقيانوسيا

ازدياد تعاطي المخدرات، وخصوصا الميثامفيتامين، ونشاط الجماعات الإجرامية المنظمة يشكل تحديا للعديد من المجتمعات المحلية في منطقة المحيط الهادئ. ويمثل ذلك نتيجة غير مباشرة لازدياد الاتجار بالمخدرات عبر دول المحيط الهادئ الجزرية، التي لا تزال تستخدم كمناطق عبور لتهرب المخدرات إلى أستراليا ونيوزيلندا.

الدول غير الأطراف في الاتفاقيات الثلاث لمراقبة المخدرات ما زالت تتركز في أوقيانوسيا. وهذا يجعل المنطقة أشد تعرضا للاتجار الواسع النطاق بالمخدرات والسلائف وما يتصل بذلك من مخاطر مثل غسل الأموال وتعاطي المخدرات وإنتاجها غير المشروع على الصعيد المحلي.

يشهد الاتجار بالفتنائل وغيره من المؤثرات الأفيونية الخطرة توسعا ليشمل الأسواق في أوقيانوسيا. وقد ضبطت كمية قياسية من الفتنائل في أستراليا. وجرت استبانة مؤثرات أفيونية اصطناعية غير طبية ناشئة في نيوزيلندا.

في بعض بلدان المنطقة لا يتوفر ما يكفي من المخدرات والمؤثرات العقلية للأغراض الطبية. وتبلغ أستراليا ونيوزيلندا عن مستويات استهلاك للمسكنات الأفيونية أعلى بكثير من الدول الجزرية الأخرى في المحيط الهادئ.



United Nations
Information Service Vienna

Vienna International Centre, P.O. Box 500, 1400 Vienna, Austria
UNIS Tel.: (+43-1) 26060-4949 Web address: www.unis.unvienna.org
INCB Tel.: (+43-1) 26060-4163 Web address: www.incb.org



حظر

يجب مراعاة ما يلي:
لا تُنشر هذه الوثيقة أو تُذاع قبل يوم الخميس،
9 آذار/مارس 2023، الساعة 11/00 (بتوقيت وسط أوروبا)

الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات

تقرير 2022



للعلم فقط — وثيقة غير رسمية

مبادرات الهيئة لدعم الدول الأعضاء

مشروع الهيئة للتعلّم

مشروع التعلّم (INCB Learning) هو مبادرة الهيئة لتقديم الدعم للحكومات في مجال بناء القدرات من أجل تنفيذ أحكام المعاهدات الدولية الثلاث لمراقبة المخدرات وأهداف التنمية المستدامة. وتشمل المبادرة خمس نماذج إلكترونية للتعلّم عبر الإنترنت (باللغة الإنكليزية وبلغات أخرى) بالإضافة إلى تدريب وندوات بالحضور الشخصي وعبر الإنترنت.

وفي عام 2022، نظم مشروع الهيئة للتعلّم حلقات دراسية تدريبية عبر الإنترنت استفاد منها 30 مسؤولاً من 10 بلدان في أفريقيا وأمريكا الوسطى والكاريبية وأمريكا الجنوبية.

وفي عام 2022، وُضعت نميطة إلكترونية جديدة من أجل مساعدة الحكومات في ضمان توافر المخدرات والمؤثرات العقلية للأغراض الطبية والعلمية.

وحتى 1 تشرين الثاني/نوفمبر 2022، كان 1 259 مسؤولاً من 145 بلداً وإقليماً قد سجلوا للتدريب على النماذج الإلكترونية المدرجة في مشروع الهيئة للتعلّم، وكان أكثر من نصف المتدربين (54 في المائة) من النساء. وتشجّع الهيئة الحكومات على تسجيل المسؤولين من سلطاتها الوطنية المختصة للاستفادة من النماذج الإلكترونية وعلى تقديم تعقيبات إلى الهيئة بشأن المجالات التي تتطلب المزيد من التدريب.

برنامج الهيئة العالمي للاعتراض السريع للمواد الخطرة (برنامج غريديس)

يشجع برنامج غريديس، بما فيه منصة الاتصالات الآتية لنظام الإخطار بالحوادث التابع لمشروع أيون (IONICS)، على تبادل المعلومات بين سلطات إنفاذ القانون من أجل منع وصول المواد الخطرة إلى الأسواق الاستهلاكية. وفي عام 2022، سُجّلت زيادة كبيرة في تبادل معلومات الاتجار آتياً بين سلطات إنفاذ القانون والسلطات التنظيمية على منصة نظام الإخطار. وكان لعمليات الاتصال المتبادل بشأن المؤثرات النفسانية الجديدة والمؤثرات الأفيونية الاصطناعية غير الطبية الخطرة، بما في ذلك المؤثرات الأفيونية الاصطناعية الناشئة غير المتصلة بالفنتانيل، مثل مواد مجموعة النيتازين الخطرة، أثر مباشر هو أنها أفضت إلى إجراء تحقيقات وساعدت أجهزة إنفاذ القانون على تفكيك جماعات الجريمة المنظمة في عدة بلدان.

وخلال العام الماضي، نظم برنامج غريديس 30 نشاطاً تدريبياً استفاد منها أكثر من 600 شخص من الموظفين العاملين في الخطوط الأمامية. ونفذ التدريب بقيادة موظفين تقنيين إقليميين يعملون في تايلند ومصر والمكسيك ونيجييريا والهند، وركز على التعامل مع المواد الأفيونية وضبطها على نحو مأمون، وتبادل المعلومات باستخدام منصتي نظام الإخطار بالحوادث ونظام غريديس.

وتؤدي الإجراءات التنفيذية المحددة الهدف في إطار اتفاقات التعاون التي تبرمها الهيئة مع منظمة الجمارك في أوقيانوسيا، والاتحاد البريدي العالمي، ومنظمة الجمارك العالمية، ومؤخراً الوكالة المعنية بتنفيذ تدابير مكافحة الجريمة والإجراءات الأمنية التابعة للجماعة الكاريبية، إلى تعزيز الجهود الدولية الرامية إلى استبانة مراكز الاتجار بالمؤثرات النفسانية الجديدة. ومن الأمثلة على ذلك عملية GAPZ خلال عامي 2021/2022، التي نفذت بمشاركة جهات الاتصال لدى هيئات إنفاذ القانون والهيئات التنظيمية في إطار مشروع أيون التابع للهيئة ومشروع أوبيويدس وأسفرت عن عمليات ضبط.



United Nations
Information Service Vienna

Vienna International Centre, P.O. Box 500, 1400 Vienna, Austria
Web address: www.unis.unvienna.org UNIS Tel.: (+43-1) 26060-4949
Web address: www.incb.org INCB Tel.: (+43-1) 26060-4163



حظر

يجب مراعاة ما يلي:
لا تُنشر هذه الوثيقة أو تُذاع قبل يوم الخميس،
9 آذار/مارس 2023، الساعة 11/00 (بتوقيت وسط أوروبا)

الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات

تقرير 2022



للعلم فقط — وثيقة غير رسمية

برنامج الهيئة لمراقبة السلائف

إشراك الصناعة الكيميائية أمر أساسي للتصدي لسوق المخدرات غير المشروعة المتطورة

تتطلب الاتجاهات السريعة التغير في الاتجار بالمخدرات والسلائف تدابير مرنة ونشطة من أجل التصدي لها، كما تتطلب إشراك الصناعة من خلال الشراكات بين القطاعين العام والخاص. وتختبر الهيئة مع 12 حكومة نهجا مبتكرا لتعزيز مشاركة الصناعة في التصدي للتحديات التي تواجه المراقبة الدولية للسلائف ومنع تسلسل منفذي عمليات المخدرات الإجرامية إلى أسواق المواد الكيميائية المشروعة.

الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات تتعاون مع الدول الأعضاء في تعقب معدات صنع المخدرات غير المشروعة

يتزايد إدراك الحكومات لضرورة تعقب معدات صنع المخدرات غير المشروعة وتعزيز الاستخدام العملي للمادة 13 من اتفاقية سنة 1988. وقد وضعت الهيئة مواد إرشادية وأدوات عملية وشجعت التعاون بين الحكومات على منع حالات تسريب المعدات المستخدمة في صنع المخدرات غير المشروعة والاتجار بها وعلى التحقيق في تلك الحالات. وفي تشرين الأول/أكتوبر 2022، عقدت الهيئة اجتماعا مع الدول الأعضاء بشأن هذا الموضوع، وأصدرت التقرير التقني الأول للهيئة بشأن المعدات والمادة 13.



United Nations
Information Service Vienna

Vienna International Centre, P.O. Box 500, 1400 Vienna, Austria
UNIS Tel.: (+43-1) 26060-4949 Web address: www.unis.unvienna.org
INCB Tel.: (+43-1) 26060-4163 Web address: www.incb.org

الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات (الهيئة) هي الهيئة الرقابية المستقلة التي تُعنى برصد تنفيذ المعاهدات الدولية لمراقبة المخدرات. وقد أُنشئت الهيئة في عام 1968 بمقتضى الاتفاقية الوحيدة للمخدرات لسنة 1961. وقد كانت هناك منظمات سالفة لها أُنشئت بموجب المعاهدات السابقة لمراقبة المخدرات ويرجع تاريخها إلى عهد عصبة الأمم.

وتنشر الهيئة، استناداً إلى أنشطتها، تقريراً سنوياً تحيله، عن طريق لجنة المخدرات، إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي التابع للأمم المتحدة. ويقدم التقرير دراسة استقصائية شاملة عن حالة مراقبة المخدرات في مختلف أنحاء العالم. وتحاول الهيئة، بوصفها هيئة محايدة، تحديد الاتجاهات الخطيرة والتنبيه بها، وتقترح التدابير التي يلزم اتخاذها بشأنها.