



МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ



Доклад за 2022 год Материалы для прессы

ЗАПРЕТ НА РАСПРОСТРАНЕНИЕ

ЗАПРЕТ НА РАСПРОСТРАНЕНИЕ

Соблюдать дату снятия запрета на издание:
не подлежит опубликованию или широкому
распространению до среды, 9 марта 2023 года,
11:00 (центральноевропейское время)

ВНИМАНИЕ



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ



United Nations
Information Service Vienna



ПОСЛАНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

Ситуация с обеспеченностью контролируемые на международном уровне веществами для использования в медицинских и научных целях по-прежнему неоднозначна, и во многих местах этих веществ недостаточно. Чтобы помочь государствам-членам улучшить положение, Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) опубликовал специальное дополнение к ежегодному докладу МККН за 2022 год под названием «Не оставить без внимания ни одного пациента: ситуация с обеспечением достаточной доступности находящихся под международным контролем веществ для использования в медицинских и научных целях». В дополнении дан обзор ситуации, основанный на информации, представленной Комитету государствами-членами и общественными организациями, выявлены трудности и сформулированы рекомендации, в том числе касающиеся обеспечения доступности во время чрезвычайных ситуаций.



В тематической главе ежегодного доклада за 2022 год представлен подготовленный Комитетом анализ тенденции к легализации немедицинского употребления каннабиса. В ней различные стратегические подходы анализируются исходя из положений конвенций о контроле над наркотиками. МККН отмечает, что легализация предложения и использования каннабиса для целей, не имеющих отношения к медицине и науке, идет вразрез с положениями конвенций. Предусмотренная в конвенциях система контроля позволяет государствам довольно гибко подходить к вопросам защиты молодежи, охраны здоровья населения, предупреждения неоправданного применения наказания в виде лишения свободы и борьбы с незаконными рынками и связанной с ними организованной преступностью. Центральное место в конвенциях занимают принцип соразмерности и установка на повышение эффективности программ профилактики и лечения, а также противодействие организованной преступности посредством социальной профилактики и правоприменения. Данные свидетельствуют о том, что легализация каннабиса не способна удержать молодежь от употребления каннабиса, и незаконные рынки продолжают существовать. МККН особенно обеспокоен ростом индустрии каннабиса, которая для сбыта продуктов на основе каннабиса прибегает к методам, привлекающим молодежь, и преуменьшением вреда от употребления сильнодействующих продуктов каннабиса.

В докладе также анализируются повсеместно наблюдающийся резкий рост незаконного производства и оборота кокаина и усиление угрозы для здоровья людей вследствие увеличения его доступности и повышения степени чистоты.

МККН по-прежнему обеспокоен большими масштабами культивирования опийного мака и производства опиума в Афганистане, где необходимо срочно улучшить ситуацию с лечебно-профилактической помощью для всех употребляющих наркотики жителей, особенно женщин. МККН обращает внимание на важность мер по охране и поддержанию психического здоровья, в том числе во время чрезвычайных ситуаций.

В докладе МККН о прекурсорах за 2022 год сформулированы рекомендации, направленные на улучшение контроля над химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотиков, и решение проблемы распространения не включенных в списки дизайнерских химических веществ — прекурсоров.

Выполнение рекомендаций, сформулированных в публикациях Комитета за 2022 год, будет способствовать не только улучшению ситуации с осуществлением конвенций о контроле над наркотиками, но и достижению целей в области устойчивого развития. Поэтому в помощь правительствам МККН разработал проект «МККН-Обучение», Глобальную программу оперативного пресечения незаконного оборота опасных веществ (ГРИДС) и другие системы, такие как Онлайн-система пред-



варительного уведомления об экспорте (PEN-Online), помогающие странам обмениваться информацией. Сегодня, когда международное сообщество стремится восстановить темпы реализации Повестки дня на период до 2030 года после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и на фоне чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера, осуществление конвенций о контроле над наркотиками имеет решающее значение для охраны здоровья и обеспечения благополучия людей.

Джагджит Павадия

Председатель

Международный комитет по контролю над наркотиками



ЛЕГАЛИЗАЦИЯ НЕМЕДИЦИНСКОГО ПРИМЕНЕНИЯ КАННАБИСА ПРИВОДИТ К РОСТУ ПОТРЕБЛЕНИЯ И УХУДШЕНИЮ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ И НЕ СНИЖАЕТ УРОВЕНЬ ПРЕСТУПНОСТИ

Согласно ежегодному докладу МККН, легализация каннабиса, по-видимому, приводит к росту потребления, особенно среди молодежи, и ослаблению восприятия связанного с ним риска и не снижает уровень преступности.

Данные, представленные юрисдикциями, легализовавшими рекреационное употребление каннабиса, свидетельствуют о возросшем употреблении каннабиса и увеличении числа случаев наступления неблагоприятных медицинских последствий и психотических расстройств и отрицательном влиянии на безопасность дорожного движения.

Каннабис употребляют около 4 процентов мирового населения, или примерно 209 миллионов человек (данные за 2020 год), т. е. он является наиболее широко потребляемым запрещенным наркотиком в мире. Последнее десятилетие наблюдается тенденция к росту культивирования каннабиса, а число людей, употребляющих его, увеличилось на 23 процента. Распространенность потребления каннабиса сильно различается по регионам и достигает самых высоких показателей в Северной Америке, Океании и Западной Африке.

Вопросы классификации каннабиса

Некоторые правительства не уверены, следует ли по-прежнему относить каннабис и родственные ему вещества к категории вредных и сохраняют ли актуальность меры контроля, закрепленные в конвенциях о контроле над наркотиками, применительно к употреблению каннабиса. Эти правительства ищут альтернативные решения, включая легализацию немедицинского употребления каннабиса.

Подходы к легализации в разных странах обнаруживают существенные различия

Разнообразие действующих в странах законодательных моделей затрудняет оценку влияния изменений, связанных с легализацией каннабиса, на общество. Доказательств пока еще мало, а представленные данные часто относятся к недавнему времени, что не позволяет делать обоснованные выводы.

Процесс официальной легализации предложения и использования каннабиса для целей, не имеющих отношения к медицине, начался в Америке, а теперь набирает силу в Европе и других регионах. Хотя число стран, легализовавших каннабис, пока невелико, все больше правительств рассматривают возможность пойти по этому пути. Так, в июне 2022 года правительство Люксембурга опубликовало законопроект, разрешающий совершеннолетним лицам выращивать дома до четырех растений каннабиса для потребления в рекреационных целях. В октябре 2022 года правительство Германии представило черновой вариант проекта закона, который будет регулировать контролируемое распространение каннабиса среди совершеннолетних лиц для потребления в рекреационных целях через лицензированные магазины. При этом в Италии в феврале 2022 года Конституционный суд отклонил предложение о проведении референдума по вопросу легализации личного культивирования каннабиса и других психоактивных растений.

Легализация каннабиса приводит к росту его потребления

Оценочные данные показывают, что наиболее важным последствием легализации каннабиса является вероятность увеличения его потребления, особенно среди молодых людей. Данные, собранные в Соединенных Штатах, показали, что в штатах, легализовавших каннабис, подростки и молодые взрослые потребляют значительно больше каннабиса по сравнению со штатами, где рекреационное



употребление запрещено. В этих штатах в возрастной категории 12 лет и старше этот показатель вырос с 16,5 процента до 24,5 процента.

С повышением доступности каннабиса ослабляется восприятие риска

Существуют доказательства того, что возросшая доступность продуктов каннабиса в государствах, легализовавших его потребление, ослабила у людей восприятие риска. Появление новых видов продукции из каннабиса, таких как пищевые продукты или продукты для электронных сигарет, продающиеся в ярких упаковках, усилило эту тенденцию. Это обуславливает недооценку последствий употребления каннабиса, особенно в молодежной среде.

Формирование представления об употреблении каннабиса как о нормальном явлении ослабляет понимание того, что употребление его продуктов может пагубно отразиться на здоровье и на процессах принятия решений. Однако данные показали, что регулярное употребление каннабиса отрицательно сказывается на здоровье, особенно на умственном развитии молодых людей, влияя на их успеваемость и социальное поведение.

В штатах, осуществивших легализацию, участились случаи, требующие неотложной медицинской помощи, и автомобильные аварии

Рост потребления некоторых продуктов каннабиса и увеличение силы их действия имеют негативные медицинские последствия и представляют опасность для здоровья людей всех возрастов. Данные показывают, что во всех юрисдикциях, легализовавших каннабис, повысилась заболеваемость, связанная с употреблением каннабиса. В период с 2000 по 2018 год число обращений за наркологической помощью в связи с каннабиноидной зависимостью и синдромом отмены во всем мире увеличилось в восемь раз. Число обращений за помощью в связи с психотическими расстройствами на почве употребления каннабиноидов выросло в четыре раза. В Колорадо (Соединенные Штаты) после легализации значительно возросло число посещений отделений неотложной помощи и госпитализаций из-за чрезмерного употребления каннабиса. На 30 процентов увеличилось также число посещений больниц по поводу травм, полученных в результате несчастных случаев, связанных с употреблением каннабиса.

Исследования, проведенные для оценки влияния легализации каннабиса на безопасность дорожного движения, выявили, что в штатах Вашингтон и Колорадо (Соединенные Штаты) после открытия легальных пунктов продажи каннабиса значительно увеличилось число аварий со смертельным исходом. Статистические данные из Колорадо показывают, что в 2020 году во всех дорожно-транспортных происшествиях со смертельным исходом процент водителей, находившихся под воздействием каннабиса, был почти в два раза больше, чем в 2013 году. В Колорадо, Вашингтоне и Орегоне после легализации также значительно возросла по сравнению с соседними штатами частота страховых случаев, связанных со столкновениями.

Цели, которые преследовали правительства, проводя легализацию каннабиса, не достигнуты

Главная цель, которую преследуют правительства, легализуя каннабис, заключается в снижении уровня преступности. Однако она не была достигнута, и незаконные рынки продолжают функционировать. Данные показывают, что незаконные рынки каннабиса сохраняются во всех легализующих юрисдикциях; на них приходится 40 процентов предложения в Канаде, почти 50 процентов в Уругвае и 75 процентов в Калифорнии.

Другой важной целью, которую ставили перед собой правительства, выступающие за легализацию каннабиса, было получение налоговых поступлений. Хотя в Канаде и Соединенных Штатах налоговые поступления от продажи каннабиса увеличиваются из года в год, в штатах, легализовавших каннабис, доход от налогов оказался ниже, чем ожидалось, и составил всего 1 процент бюджета.





МККН заключает, что цель использовать легализацию каннабиса для значительного увеличения налоговых поступлений, которую преследовали некоторые правительства, не была достигнута.

Рост индустрии каннабиса

Легализация каннабиса создала новый экономический рынок с большим потенциалом роста и инвестиционными возможностями. Крупные корпорации, заинтересованные в увеличении своей коммерческой прибыли, расширяют свое участие в каннабисной индустрии и лоббируют отмену контроля над каннабисом. Многие корпорации стремятся выйти на формирующийся мировой рынок медицинского каннабиса и каннабиса для взрослых. В Соединенных Штатах легальное предложение продуктов каннабиса является одной из самых быстрорастущих отраслей, объем продаж которой в 2021 году составит 25 миллиардов долларов, что на 43 процента больше, чем в 2020 году.

Декриминализация и депенализация — не то же самое, что легализация

МККН однозначно заявляет, что легализация немедицинского употребления каннабиса является нарушением конвенций о наркотиках, хотя в конвенциях предусмотрена определенная гибкость, а именно декриминализация и депенализация как альтернативные подходы к правонарушениям, связанным с каннабисом. Некоторые государства уже изменили свою политику в отношении уголовного преследования за преступления, связанные с наркотиками, и отменили уголовные санкции за немедицинское употребление каннабиса для личного пользования или квалифицировали его как незначительное правонарушение. МККН подчеркивает, что «декриминализация» и «депенализация» — это не то же самое, что политика, прямо разрешающая легализацию или создание «регулируемого рынка». Национальные правовые нормы, разрешающие немедицинское использование каннабиса, противоречат конвенциям о контроле над наркотиками, согласно которым любое использование наркотиков должно быть ограничено медицинскими и научными целями.

Другие выводы МККН

МККН напоминает государствам-членам, что конвенции имеют обязательную силу и что легализация немедицинского применения каннабиса будет нарушением достигнутой договоренности.

МККН отмечает, что в конвенциях предусмотрена определенная гибкость, а именно декриминализация и депенализация как альтернативные подходы к правонарушениям, связанным с каннабисом.

МККН подчеркивает, что достоверных данных о последствиях легализации каннабиса еще недостаточно, чтобы делать обоснованные выводы. Разнообразие принятых в государствах моделей также не позволяет легко перенести набор данных по одной стране на другую и предсказать плюсы и минусы норм о легализации.

МККН отмечает, что, прежде чем принимать долгосрочные обязательные решения, необходимо дополнительно изучить последствия употребления каннабиса для людей и общества в целом.

Комитет выступает за открытый диалог о последствиях легализации каннабиса между всеми государствами — участниками Конвенции 1961 года и продолжает взаимодействовать с правительствами, чтобы помочь им в осуществлении конвенций. Речь идет о содействии достижению целей конвенций с использованием гибкости, обеспечиваемой сбалансированными и пропорциональными подходами, основанными на уважении прав человека и заботе о здоровье и благополучии людей.



НЕ ОБОЙТИ ВНИМАНИЕМ НИ ОДНОГО ПАЦИЕНТА: СИТУАЦИЯ С ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ДОСТАТОЧНОЙ ДОСТУПНОСТИ НАХОДЯЩИХСЯ ПОД МЕЖДУНАРОДНЫМ КОНТРОЛЕМ ВЕЩЕСТВ ДЛЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В МЕДИЦИНСКИХ И НАУЧНЫХ ЦЕЛЯХ

Дополнение к ежегодному докладу МККН за 2022 год

МККН выпускает специальный доклад под названием «Не обойти вниманием ни одного пациента: ситуация с обеспечением достаточной доступности находящихся под международным контролем веществ для использования в медицинских и научных целях» в качестве дополнения к своему ежегодному докладу за 2022 год. В этом дополнении дан обзор сложившейся ситуации, основанный на информации, представленной МККН правительствами и общественными организациями. Этот обзор тематически перекликается с инициативой Председателя шестьдесят пятой сессии Комиссии по наркотическим средствам (КНС), направленной на активизацию работы по выполнению международных обязательств в области наркополитики, касающихся улучшения обеспеченности контролируруемыми веществами и их доступности для использования в медицинских и научных целях.

Региональные различия в доступности опиоидных анальгетиков, включая морфин, сохраняются

Данные показывают, что многие страны по-прежнему испытывают трудности с закупкой достаточного количества опиоидных анальгетиков для обезбоживания. Что касается психотропных веществ, то ситуация не столь однозначна, но проблема ограниченности доступа и наличия, особенно в странах с низким и средним уровнем дохода, как представляется, актуальна.

Влияние региональных различий также испытывают на себе многие страны, пытающиеся приобрести препараты, содержащие морфин, хотя, по сообщениям, опиатного сырья имеется достаточно.

Поскольку значительная часть имеющегося морфина используется для производства кодеина, применяемого, например, в противокашлевых препаратах, остается лишь небольшое количество, которое можно использовать непосредственно для других медицинских целей, таких как обезбоживание или паллиативная помощь.

Согласно представленным данным, тот небольшой объем, который используется непосредственно для обезбоживания, приходится преимущественно на страны с высоким уровнем дохода. Это подтверждается данными Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) о доступности пероральной формы морфина в государственных учреждениях первичной медицинской помощи, которые свидетельствуют о значительных различиях между разными категориями стран, сгруппированными по уровню дохода.

Региональные различия в уровнях потребления противоэпилептических препаратов и лекарств для лечения синдрома дефицита внимания с гиперактивностью

Наметились некоторые основные тенденции, характеризующие региональные различия в потреблении ряда психотропных веществ. В частности, в Африке, Азии и Океании по сравнению с Америкой и Европой потребляется относительно мало противоэпилептических препаратов, включая клоназепам и фенобарбитал, хотя эти вещества входят в число самых продаваемых психотропных веществ.

Существуют также значительные региональные различия в потреблении метилфенидата, несмотря на то что межрегиональные различия в распространенности синдрома дефицита внимания с гиперактивностью (СДВГ) незначительны.



Контролируемые вещества используются для лечения опиоидной зависимости лишь в небольшом числе стран

Научные данные свидетельствуют об эффективности лечения опиоидной зависимости опиоидными агонистами. Тем не менее метадон и бупренорфин применяются для лечения опиоидной зависимости в небольшом числе стран, большинство из которых находятся в Западной и Центральной Европе. В других же странах, в которых широко распространено употребление наркотиков инъекционным путем, лечение бупренорфином, метадоном и другими опиоидными агонистами ограничено или не проводится вовсе. МККН настоятельно призывает правительства и медицинские учреждения, учитывая терапевтическую эффективность g-метадона и бупренорфина, применять их для лечения опиоидной зависимости.

Доставка контролируемых лекарственных средств в условиях чрезвычайных ситуаций по-прежнему сопряжена с трудностями

Сегодня, когда во всем мире растет потребность в контролируемых веществах для помощи людям, оказавшимся в чрезвычайных ситуациях, страны сталкиваются с проблемой задержек с получением и доставкой этих веществ. Отчасти это связано с дополнительными административными требованиями к международному перемещению контролируемых веществ.

Контролируемые вещества, входящие в комплекты средств для оказания экстренной медицинской помощи в гуманитарных ситуациях, такие как морфин, диазепам и фенобарбитал, крайне необходимы для обезболивания, паллиативного ухода, хирургической помощи и анестезии, а также для лечения психических и неврологических заболеваний у людей, оказавшихся в различных чрезвычайных ситуациях, в том числе вызванных затянувшимися конфликтами и изменением климата.

Уроки, извлеченные из опыта Бельгии, Бразилии и Ливана, которые приняли различные меры для упрощения порядка выдачи предметов медицинского назначения, доказывают важность своевременного принятия законов о чрезвычайных ситуациях, внесения соответствующих изменений в законодательство и скоординированного взаимодействия в интересах ускорения доступа к контролируемым веществам для оказания гуманитарной помощи.

Глобальная цепь поставок лекарственных средств несколько улучшилась после COVID-19

С начала 2020 года пандемия COVID-19 создала беспрецедентные проблемы для экономики и систем общественного здравоохранения всех стран. Режим изоляции, закрытие границ и социальное дистанцирование нарушили глобальную цепь поставок лекарственных средств, поскольку некоторые экономически развитые страны не могли производить основные исходные материалы и активные фармацевтические ингредиенты. Логистические проблемы, вызванные закрытием границ и мерами социального дистанцирования, приводили к длительным задержкам.

Проанализировав данные, полученные от правительств и общественных организаций, МККН установил, что в 2022 году был достигнут определенный прогресс в улучшении работы глобальных цепочек поставок. Остаются все же важные области, требующие действий не только со стороны государств-членов, но и со стороны международного сообщества.

Усиление угрозы, связанной с резким ростом незаконного производства и оборота кокаина

Изменение криминального ландшафта в районах мира, в которых осуществляется незаконное культивирование кокаинового куста, привело к беспрецедентному росту масштабов культивирования, изготовления кокаина и его незаконного оборота. Благодаря специализации производителей и



наркоторговцев на различных этапах цепочки поставок кокаина конечные потребители стали получать более чистый продукт в большем количестве и по более низким ценам.

МККН рекомендует предпринять скоординированные действия, направленные на каждый элемент цепочки поставок кокаина, и принять научно обоснованные меры в отношении культивирования кокаинового куста и установления эффективного контроля над химическими веществами — прекурсорами, например, создать партнерства между правительствами и частными судоходными и логистическими компаниями для решения проблемы незаконного оборота и пресечения незаконных финансовых потоков, связанных с незаконным оборотом кокаина.

Необходимо принять меры для обеспечения доступа людей с психическими расстройствами к надлежащему лечению и лекарственным средствам, в том числе в чрезвычайных ситуациях

МККН выявил, что люди с психическими расстройствами лишены возможности пройти необходимое лечение и получить лекарства и что вследствие недостаточных инвестиций потребности тех, кто нуждается в помощи, не удовлетворяются.

По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), во всем мире по меньшей мере три четверти людей с психическими, неврологическими и наркологическими расстройствами проживают в странах с низким и средним уровнем дохода. Охват этих групп населения психиатрической помощью и возможности ее получения ограничены.

Большое число гуманитарных кризисов, вызванных вооруженными конфликтами, изменением климата и санитарно-эпидемиологическими чрезвычайными ситуациями, оказывают серьезное влияние на психическое здоровье людей во всех регионах мира. Последствия кризисов сильнее всего ощущают на себе некоторые группы населения, такие как работники здравоохранения и оперативные работники других ведомств, пожилые люди, женщины, дети, люди с наркологическими расстройствами и те, у кого уже диагностированы нарушения психического здоровья.

В то же время МККН обеспокоен чрезмерным назначением в некоторых странах психотропных веществ для лечения психических, неврологических и наркологических расстройств. Еще одной проблемой является неконтролируемое самолечение людей с психическими расстройствами, обусловленное отсутствием возможности получить профессиональную помощь.

МККН напоминает правительствам, что люди с психическими расстройствами должны иметь соответствующую возможность пройти надлежащее лечение и получить необходимые лекарства для облегчения своего состояния. МККН призывает правительства сделать научно обоснованные услуги по лечению и поддержке лиц с проблемами психического здоровья частью национальных систем здравоохранения и обеспечить бесперебойное предоставление таких услуг в чрезвычайных ситуациях.





ДОКЛАД О ПРЕКУРСОРАХ ЗА 2022 ГОД

Международный контроль распространен на три новых химических вещества — прекурсора

На своей шестьдесят пятой сессии в марте 2022 года Комиссия по наркотическим средствам включила три новых вещества в Таблицу I Конвенции 1988 года. Химические вещества 4-АП1, 1-вос-4АП и норфентанил используются в незаконном изготовлении сильнодействующего опиоида фентанила. Международный контроль над этими тремя веществами вступил в силу 23 ноября 2022 года, в результате чего общее число веществ, включенных в таблицы I и II Конвенции 1988 года, достигло 33.

Страны сообщают о большом числе изъятий неконтролируемых химических веществ и дизайнерских прекурсоров

Шестьдесят семь стран на пяти континентах уже сообщили об изъятиях веществ, не включенных в две таблицы Конвенции 1988 года, что свидетельствует о росте глобального незаконного оборота не включенных в списки химических веществ и дизайнерских прекурсоров. Химические вещества, не включенные в списки, используются при незаконном изготовлении всех классов наркотиков, за исключением каннабиса. За последние восемь лет в таблицы I и II Конвенции 1988 года были добавлены 10 новых веществ, некоторые из которых являются дизайнерскими прекурсорами без какого-либо известного законного применения.

МККН, будучи обеспокоен глобальным распространением химических веществ, не включенных в списки, оказывает правительствам поддержку в решении этой проблемы, в том числе в рамках своей работы в соответствии со статьями 12 и 13 Конвенции 1988 года.

Объем изъятий прекурсоров метамфетамина продолжает сокращаться, несмотря на увеличение доступности метамфетамина

Продолжалось уменьшение объема изъятий эфедрина и псевдоэфедрина — веществ, часто используемых при незаконном изготовлении метамфетамина. В то же время количество изъятого метамфетамина увеличилось, что свидетельствует об использовании для незаконного изготовления метамфетамина альтернативных прекурсоров, в том числе дизайнерских. Эта тенденция давно прослеживается в Европе и теперь становится все более заметной в других частях мира, о чем свидетельствуют данные, представленные Комитету.

Организации наркоторговцев переносят переработку кокаина в Европу

Обнаружение 15 лабораторий по переработке кокаина свидетельствует о том, что организации наркоторговцев применяют новые и изощренные методы незаконного оборота кокаинового основания. Из этих 15 лабораторий шесть находились в Европе — свидетельство того, что организации наркоторговцев перемещают переработку в этот регион. Обнаруженные лаборатории были созданы преимущественно для извлечения кокаинового основания, сокрытого в материалах-носителях, которое затем преобразуется в гидрохлорид кокаина с очень высоким уровнем чистоты.

Предложение героина не соотносится с изъятиями его основного прекурсора

Глобальные объемы изъятий ангидрида уксусной кислоты, используемого при незаконном изготовлении героина, продолжали снижаться, особенно в странах, которые ранее сообщали об изъятиях значительных объемов этого вещества. В 2021 году на Турцию пришлось более 60 процентов произведенных в мире изъятий этого вещества. В то же время Комитет был по-прежнему обеспокоен





незаконным оборотом ацетилхлорида — возможного заменителя ангидрида уксусной кислоты, который появился в 2018 году.

Подпольная наркоиндустрия использует возможности интернета и его торговых площадок

Наркоторговцы продолжают использовать интернет-платформы для поиска и приобретения химических веществ — прекурсоров и оборудования с целью незаконного изготовления наркотиков. Одновременно с этим наблюдается другое явление — использование интернета продавцами для незаконного предложения прекурсоров наркотиков. Мониторинг интернета и проверка подозрительных сообщений в сети, касающихся прекурсоров, имеет важное значение для противодействия торговле запрещенными прекурсорами и расследования деятельности преступных сетей. Такой вывод был сделан после операции МККН «Акроним», проведенной в 2021 году в Индии.

Для решения проблемы изготовления запрещенных наркотиков в условиях его стремительного развития необходим более совершенный подход к контролю над прекурсорами

Скорость, с которой подпольная наркоиндустрия обходит международный контроль над внесенными в списки веществами, и необходимость обеспечения безопасной и бесперебойной торговли продукцией законной химической отрасли требуют более совершенного подхода к контролю над прекурсорами. Для оказания помощи правительствам МККН создал комплекс инструментов и услуг, направленных на расширение знаний на национальном и международном уровнях. В 2022 году МККН опубликовал документ «Распространение не подлежащих контролю химических веществ и дизайнерских прекурсоров: варианты глобального решения проблемы». Он служит руководством для правительств в решении проблемы утечки неконтролируемых химических веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотиков, и осуществлении резолюции 65/3 Комиссии по наркотическим средствам.

В октябре 2022 года МККН запустил новую платформу PEN Online Light для добровольного распространения на неконтролируемые вещества системы предварительного уведомления об экспорте, применяемой к контролируемым прекурсорам.





ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ В РЕГИОНАХ

АФРИКА

Незаконный оборот кокаина, каннабиса и трамадола в Африке. Имеющиеся данные об изъятиях свидетельствуют о том, что незаконный оборот кокаина остается серьезной проблемой для стран Северной и Западной Африки. Для многих африканских стран не менее актуальна проблема незаконного оборота и употребления каннабиса и трамадола.

Отсутствие официальных данных об изъятиях наркотиков и распространенности наркопотребления ограничивает возможности стран региона решать стоящие перед ними проблемы, связанные с наркотиками. Это также не позволяет международному сообществу оказывать полноценную помощь.

Африка относится к числу регионов с самым низким уровнем обеспеченности наркотическими средствами и психотропными веществами для использования в медицинских и научных целях. Измерить уровни потребления психотропных веществ в Африке сложно, поскольку в течение последних нескольких лет всего четверть стран представляли МККН данные о потреблении каких-либо психотропных веществ.

АМЕРИКА

Центральная Америка и Карибский бассейн

Изъятия крупных партий кокаина, о которых сообщили несколько стран региона, свидетельствуют о резком увеличении незаконного оборота наркотиков после ослабления ограничений на передвижение, введенных во время пандемии COVID-19.

В восьми странах и территориях Центральной Америки и Карибского бассейна обнаружены новые психоактивные вещества. Информации о правовых мерах, принятых странами в связи с их появлением в регионе, по-прежнему мало.

В большинстве стран Центральной Америки и Карибского бассейна по-прежнему нет эпидемиологических обследований по оценке распространенности потребления наркотиков за последние годы. Это затрудняет выработку подходов к решению проблемы потребления наркотиков в конкретных странах.

Определить уровни потребления психотропных веществ в медицинских и научных целях в регионе по-прежнему сложно. За последние несколько лет данные о потреблении какого-либо психотропного вещества предоставили менее одной трети стран и территорий.

Северная Америка

Охватившая Северную Америку эпидемия передозировки наркотиков усилилась в Канаде и Соединенных Штатах. Незаконное изготовление и незаконный оборот синтетических опиоидов в Северной Америке усугубили опиоидную эпидемию и острую ситуацию с передозировкой наркотиков в регионе. Это привело к увеличению числа летальных исходов. В Канаде появление на рынке все более токсичных наркотиков усугубило и без того тяжелую ситуацию с передозировкой. Увеличилось число смертей от употребления опиоидов или стимуляторов повышенной токсичности. Несмотря на меры, принятые для смягчения негативных последствий употребления наркотиков, такие как обеспечение наличия налоксона и расширение доступа к нему, смертность от передозировок растет.

В странах Северной Америки по-прежнему принимаются нормы для регулирования немедицинского применения каннабиса, которые не соответствуют положениям конвенций о





контроле над наркотиками. Хотя на федеральном уровне в Соединенных Штатах каннабис остается контролируемым веществом, разрыв с нормами, регулирующими немедицинское применение каннабиса на уровне отдельных штатов, продолжает расти. Имеющаяся информация об употреблении каннабиса после введения в штатах мер по легализации недостаточна, особенно по подросткам.

Южная Америка

В бассейне Амазонки на территории Бразилии и Перу наблюдается усиление влияния организаций наркоторговцев и диверсификация их деятельности с проникновением в том числе в сферу экологической преступности. С этим связан рост числа убийств представителей коренного населения и защитников окружающей среды.

Сообщается о росте насилия в Эквадоре, обусловленном превращением этой страны в важный центр хранения и перевалки кокаина на маршрутах незаконного оборота. Это повлекло за собой увеличение масштабов трансатлантического оборота кокаина.

В Колумбии в 2021 году культивирование коки и потенциальный объем производства кокаина достигли исторического максимума: площадь посевов составила 204 тыс. га, а объем производства — 1 400 тонн.

АЗИЯ

Восточная и Юго-Восточная Азия

Незаконное изготовление, оборот и употребление метамфетамина в Восточной и Юго-Восточной Азии по-прежнему представляют серьезную угрозу миру, стабильности и здоровью населения в странах региона. В условиях дальнейшего расширения незаконного рынка метамфетамина во всем регионе изымается рекордное количество этого вещества, особенно в таблетированной форме.

На фоне фигурирующих в сообщениях рекордных изъятий метамфетамина количество изымаемых в регионе прекурсоров, необходимых для его незаконного изготовления, незначительно. Для изготовления метамфетамина и других синтетических наркотиков организованные преступные группы, похоже, все шире используют не внесенные в списки химические вещества — заменители.

Преступные группы адаптировались к ужесточенным правилам пересечения границ и ограничениям на передвижение. Если воздушный транспорт стал значительно реже использоваться для незаконного оборота, то масштабы использования для этих целей курьерской доставки и, соответственно, онлайн-платформ возросли.

В Восточной и Юго-Восточной Азии сложилась особенно сложная ситуация в плане наличия наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских и научных целях. Это один из регионов мира с самым низким уровнем обеспеченности наиболее широко применяемыми опиоидными анальгетиками.

МККН с обеспокоенностью отмечает сообщения, свидетельствующие о сохраняющейся в нескольких странах региона практике применения смертной казни за нарушения, связанные с наркотиками. Он также подтверждает, что внесудебные казни за деятельность, связанную с наркотиками, противоречат конвенциям о международном контроле над наркотиками.

Южная Азия

В течение отчетного периода в странах Южной Азии изымались крупные партии метамфетамина в таблетированной и кристаллической форме, незаконно ввезенного из Юго-Восточной Азии.





Страны Южной Азии продолжают сообщать о высоком уровне немедицинского употребления опиоидов среди значительной части населения. По оценкам, число людей, употребляющих опиоиды, в Южной Азии выше, чем в любом другом регионе.

В Южной Азии наблюдается нехватка наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицине. МККН подчеркивает, что необходимо обеспечить достаточное количество контролируемых на международном уровне веществ для использования в медицинских целях.

МККН вновь призывает правительства всех стран Южной Азии создать механизмы для улучшения сбора информации о распространенности потребления наркотиков в регионе. Цель заключается в разработке стратегий профилактики наркопотребления и организации лечебной помощи нуждающимся в ней людям на основе фактических данных, а также в выработке подходов, учитывающих потребности и возможности каждой страны.

Западная Азия

Самым крупным в мире поставщиком запрещенного опия остается Афганистан, на долю которого, по оценкам, в 2021 году приходилось 86 процентов мирового производства запрещенного опия. Производимый в Афганистане опий по-прежнему поставлялся на рынки соседних стран и стран Африки, Европы, Ближнего Востока и Южной Азии, а меньшая часть предназначалась для рынков Северной Америки и Океании. **Значительный рост производства метамфетамина в Афганистане является серьезным поводом для беспокойства,** поскольку эта тенденция, наблюдающаяся с 2012 года, сохранялась вплоть до 2021 года. МККН призывает международное сообщество продолжать поддерживать деятельность по контролю над наркотиками в Афганистане в интересах защиты здоровья населения страны. Комитет подчеркивает важность укрепления потенциала Афганистана в области лечебно-реабилитационной помощи людям, употребляющим наркотики, особенно женщинам.

В государствах Центральной Азии по-прежнему наблюдается рост незаконного оборота психотропных веществ и злоупотребления ими и появляются новые психоактивные вещества. Государства Центральной Азии по-прежнему сталкиваются с серьезными проблемами, связанными с ростом потребления и незаконного оборота психотропных веществ, включая синтетические наркотики. В странах Западной Азии был также отмечен рост использования почтовых служб и служб курьерской доставки, интернета и социальных сетей и платформ обмена сообщениями для сбыта запрещенных наркотиков.

ЕВРОПА

Европа остается значимым регионом с точки зрения незаконного изготовления, оборота и потребления запрещенных наркотиков. Масштабы незаконной деятельности, связанной с наркотиками, в основном вернулись на допандемийный уровень, что обусловило рост доступности запрещенных наркотиков и снижение цен на них. Одновременно с этим наблюдается повышение фармакологической активности этих наркотиков. Незаконный оборот кокаина, который поставляется главным образом в морских транспортных контейнерах из Южной Америки, в последние годы увеличивается. Регион также превращается в транзитный регион для переправки кокаина в страны за пределами Европы.

Структура наркопотребления в регионе становится все более сложной. В некоторых странах наркологические проблемы чаще связаны с медицинскими продуктами, неконтролируемыми новыми психоактивными веществами (НПС) и такими веществами, как гамма-бутиролактон, гамма-гидроксипропановая кислота и кетамин. Это обстоятельство наряду со старением потребителей опиоидов и усилением экономических трудностей и психического напряжения, испытываемых уязвимыми группами, требует более тщательного мониторинга и расширения адресной лечебно-профилактической помощи наркопотребителям.



Комитет обеспокоен гуманитарным кризисом на Украине и призывает обеспечить беспрепятственный доступ к лекарственным средствам, в том числе содержащим вещества, подлежащие международному контролю. Правительствам рекомендуется применять упрощенный порядок контроля за вывозом и транспортировкой таких лекарственных средств в пострадавшие районы. Продолжающийся конфликт может также привести к увеличению масштабов потребления психоактивных веществ вследствие усиления эмоционального стресса, которому чаще подвержены те, кто спасается от конфликта. Вызванная войной нестабильная обстановка может также повлиять на ситуацию с незаконным оборотом наркотиков, а именно создать условия для незаконного изготовления наркотиков и вызвать изменение маршрутов их поставок.

ОКЕАНИЯ

Рост потребления наркотиков, в частности метамфетамина, и деятельность организованных преступных групп бросают вызов многим сообществам в Тихоокеанском регионе. Это побочный эффект растущего незаконного оборота наркотиков через островные государства Тихого океана, через которые продолжается транзитная перевозка запрещенных наркотиков в Австралию и Новую Зеландию.

Большинство стран, не являющихся участниками трех конвенций о международном контроле над наркотиками, по-прежнему составляют страны Океании. В силу этого регион в значительной степени уязвим для масштабного незаконного оборота наркотиков и прекурсоров и сопутствующих рисков, связанных, в частности, с отмыванием денег, местным потреблением наркотиков и их незаконным локальным производством.

Незаконный оборот фентанила и других опасных опиоидов распространяется на рынки Океании. В Австралии было произведено рекордное изъятие фентанила. В Новой Зеландии обнаружены новые немедицинские синтетические опиоиды.

В некоторых странах региона наблюдается нехватка наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицине. Согласно данным о потреблении опиоидных анальгетиков, по этому показателю Австралия и Новая Зеландия намного опережают другие тихоокеанские островные государства.





ИНИЦИАТИВЫ МККН ПО ПОДДЕРЖКЕ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ

Проект «МККН-Обучение»

Проект «МККН-Обучение» — это инициатива Комитета, призванная помочь правительствам эффективнее осуществлять положения трех договоров о международном контроле над наркотиками и цели в области устойчивого развития. Инициатива включает онлайн-обучение (на английском и других языках) с помощью пяти электронных модулей, а также виртуальные и очные учебные занятия и семинары.

В 2022 году в рамках проекта «МККН-Обучение» были проведены виртуальные учебные семинары для 30 должностных лиц из 10 стран Африки, Центральной Америки и Карибского бассейна и Южной Америки.

В 2022 году был разработан новый электронный обучающий модуль, призванный помочь правительствам обеспечить наличие наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских и научных целях.

По состоянию на 1 ноября 2022 года в качестве пользователей электронных модулей проекта «МККН-Обучение» зарегистрировались 1 259 должностных лиц из 145 стран и территорий; больше половины (54 процента) из них составляли женщины. Комитет призывает правительства регистрировать должностных лиц своих компетентных национальных органов, чтобы они могли пользоваться электронными обучающими модулями, и присылать МККН свои соображения относительно областей, в которых следует организовать дополнительную подготовку.

Глобальная программа МККН по оперативному пресечению незаконного оборота опасных веществ

Программа ГРИДС, частью которой является работающая в режиме реального времени коммуникационная платформа ИОНИКС, способствует обмену информацией между правоохранительными органами с целью предотвращения попадания опасных веществ на потребительские рынки. В 2022 году на платформе ИОНИКС был зафиксирован значительный рост обмена информацией о незаконном обороте в режиме реального времени между правоохранительными и регулирующими органами. Обмен информацией об НПС и опасных немедицинских синтетических опиоидах, включая появляющиеся синтетические опиоиды, не относящиеся к фентаниловой группе, например опасные вещества группы нитазена, привел непосредственно к расследованиям и помог правоохранительным органам ликвидировать организованные преступные группы в нескольких странах.

За прошедший год в рамках Программы ГРИДС Комитета было проведено 30 учебных мероприятий для более чем 600 сотрудников оперативных подразделений. Обучение проводилось под руководством региональных технических сотрудников из Египта, Индии, Мексики, Нигерии и Таиланда и было посвящено безопасному обращению с опиоидами и их изъятию, а также обмену информацией с использованием платформ ИОНИКС и ГРИДС.

Целенаправленные оперативные действия в рамках соглашений о сотрудничестве МККН с Таможенной организацией Океании, Всемирным почтовым союзом, Всемирной таможенной организацией и в последнее время с ИМПАКС Карибского сообщества повышают эффективность проводимой на международном уровне работы по выявлению центров незаконного оборота НПС. В качестве примера можно привести проведенную в 2021/22 году «Операцию ГАПЗ», в которой участвовали сети координаторов от правоохранительных и регулирующих органов, созданные в рамках проекта МККН ИОН и проекта ОПИОИДС, и которая завершилась изъятиями.





Программа МККН по контролю над прекурсорами

Вовлечение химической промышленности — ключ к решению проблем, обусловленных развитием рынка запрещенных наркотиков

Противодействие незаконному обороту наркотиков и прекурсоров в условиях его динамичного развития требует гибких, активных подходов и вовлечения отрасли в рамках государственно-частного партнерства. МККН и правительства 12 стран проводят оценку эффективности инновационного подхода, направленного на расширение участия отрасли в решении вопросов международного контроля над прекурсорами и предотвращения проникновения структур криминального наркобизнеса на законные химические рынки.

МККН и государства-члены сотрудничают в отслеживании оборудования, используемого для незаконного изготовления наркотиков

Все больше правительств признают необходимость отслеживания оборудования, используемого для незаконного изготовления наркотиков, и расширения практического применения статьи 13 Конвенции 1988 года. Комитет разработал методические материалы и практические пособия и призывает правительства к сотрудничеству в предотвращении и расследовании случаев утечки и незаконного оборота оборудования, используемого при изготовлении запрещенных наркотиков. В октябре 2022 года на совещании с государствами-членами по этой теме МККН представил свой первый технический доклад об оборудовании и осуществлении статьи 13.



МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) является независимым органом, осуществляющим мониторинг выполнения международных конвенций о контроле над наркотиками Организации Объединенных Наций. Он был создан в 1968 году в соответствии с Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года. Предшествующие Комитету органы были созданы в соответствии с прежними договорами о контроле над наркотиками еще во времена Лиги Наций.

На основе результатов своей деятельности МККН публикует ежегодный доклад, который представляется в Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций через Комиссию по наркотическим средствам. В докладе содержится всесторонний обзор положения в области контроля над наркотиками в различных частях мира. Являясь независимым органом, МККН пытается определять и прогнозировать опасные тенденции и предлагает необходимые меры.