



МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ



Доклад за 2024 год



**Организация
Объединенных
Наций**

ЗАПРЕТ НА РАСПРОСТРАНЕНИЕ

Соблюдать дату снятия запрета на издание:
не подлежит опубликованию или широкому
распространению до 4 марта 2025 года,
11:00 (центральноевропейское время)

ВНИМАНИЕ!

Доклады Международного комитета по контролю над наркотиками за 2024 год

Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2024 год (E/INCB/2024/1)
дополняют следующие доклады:

Narcotic Drugs: Estimated World Requirements for 2025 — Statistics for 2023 (E/INCB/2024/2)

Psychotropic Substances: Statistics for 2023 — Assessments of Annual Medical and Scientific Requirements for Substances in Schedules II, III and IV of the Convention on Psychotropic Substances of 1971 for 2025 (E/INCB/2024/3)

Прекурсоры, химические вещества и оборудование, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2024 год о выполнении статей 12 и 13 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (E/INCB/2023/4)

Обновленные перечни веществ, находящихся под международным контролем, включающие наркотические средства, психотропные вещества и вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, содержатся в последних изданиях приложений к статистическим бланкам («Желтый список», «Зеленый список» и «Красный список»), которые также публикуются Комитетом.

Контактная информация Международного комитета по контролю над наркотиками

В секретариат Комитета можно обратиться по следующему адресу:

Vienna International Centre
Room E-1339
P.O. Box 500
1400 Vienna
Austria

Кроме того, с секретариатом можно связаться по следующим каналам:

Телефон: (+43-1) 26060
Факс: (+43-1) 26060-5867 или 26060-5868
Электронная почта: incb.secretariat@un.org

С текстом настоящего доклада можно также ознакомиться на веб-сайте Комитета (www.incb.org).



МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Доклад

Международного комитета по контролю над наркотиками за 2024 год



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ВЕНА, 2025 ГОД

E/INCB/2024/1

ИЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

PDF ISBN: 9789211071214

Print ISSN: 0257-3768

Online ISSN: 2412-0863

О Международном комитете по контролю над наркотиками

Учрежденный в соответствии с договором МККН является независимым квазисудебным органом по наблюдению за выполнением международных договоров о контроле над наркотиками. Он является преемником ряда организаций, учрежденных в соответствии с прежними договорами о контроле над наркотиками еще во времена Лиги Наций.

Состав

МККН состоит из избираемых Экономическим и Социальным Советом 13 членов, которые работают в своем личном качестве, а не как представители государств.

Три члена Комитета, являющиеся специалистами в области медицины, фармакологии или технологии лекарственных форм, избираются из списка кандидатов, представляемого ВОЗ, а 10 — из списка кандидатов, предлагаемых правительствами. Членами Комитета являются лица, которые в силу своей компетентности, объективности и беспристрастности пользуются общим доверием. Совет в консультации с МККН обеспечивает его всеми техническими средствами, необходимыми для полной технической независимости Комитета при выполнении им своих функций. У МККН есть секретариат, который оказывает ему содействие в осуществлении его определенных договорами функций. Секретариат МККН является административным подразделением УНП ООН, однако по вопросам существа секретариат подотчетен лишь Комитету. МККН тесно сотрудничает с УНП ООН в рамках процедур, утвержденных Советом в его резолюции 1991/48. МККН также сотрудничает с другими международными органами, занимающимися вопросами контроля над наркотиками, включая не только Совет и его Комиссию по наркотическим средствам, но и соответствующие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, в частности ВОЗ. Он также сотрудничает с учреждениями, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, в частности с Интерполом и ВТамО.

Функции

Функции МККН закреплены в следующих договорах: Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года; Конвенция о психотропных веществах 1971 года; и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. В широком смысле МККН занимается следующими вопросами:

a) что касается законного изготовления наркотиков, торговли ими и их использования, то МККН, в сотрудничестве с правительствами, стремится обеспечить предложение наркотиков для медицинских и научных целей в достаточных количествах и предотвратить их утечку из законных источников в каналы незаконного оборота. МККН также следит за деятельностью национальных механизмов контроля над химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотиков, и оказывает правительствам помощь в предотвращении утечки этих веществ в сферу незаконного оборота;

b) что касается незаконного изготовления, оборота и использования наркотиков, то МККН выявляет недостатки в национальных и международных системах контроля и содействует их устранению. МККН также отвечает за экспертизу химических веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотиков, которая проводится для определения целесообразности распространения на них международного контроля.

Выполняя свои обязанности, МККН:

a) обеспечивает функционирование системы исчисления потребностей в наркотических средствах и добровольной системы оценки потребностей в психотропных веществах и осуществляет контроль за законной деятельностью, связанной с наркотиками, с помощью системы представления статистических сведений в целях оказания правительствам помощи в достижении, в частности, баланса между предложением и спросом;

b) следит за принимаемыми правительствами мерами по предотвращению утечки веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, и оказывает им содействие, а также проводит экспертизу таких веществ на предмет возможного изменения сферы применения контроля над веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года;

c) анализирует информацию, представляемую правительствами, органами системы Организации Объединенных Наций, специализированными учреждениями или другими компетентными международными организациями, с целью обеспечения надлежащего выполнения государствами положений международных договоров о контроле над наркотиками и рекомендует необходимые меры для исправления положения;

d) поддерживает постоянный диалог с правительствами для оказания им помощи в выполнении их обязательств по международным договорам о контроле над наркотиками и с этой целью дает, в случае необходимости, рекомендации относительно технической или финансовой помощи.

МККН надлежит запрашивать объяснения в случае явных нарушений договоров, предлагать правительствам государств, не в полном объеме применяющих положения договоров или испытывающих трудности в их применении, принимать соответствующие меры для исправления положения и, в случае необходимости, оказывать им помощь в преодолении этих трудностей. Однако, если МККН считает, что меры, необходимые для исправления сложившейся серьезной ситуации, не были приняты, он может обратиться на это внимание соответствующих сторон, Комиссии по наркотическим средствам и Экономического и Социального Совета. В крайнем случае МККН, в соответствии с положениями договоров, может рекомендовать сторонам приостановить импорт наркотических средств из страны, не выполняющей свои обязательства, и/или экспорт наркотиков в такую страну. Во всех случаях МККН действует в тесном сотрудничестве с правительствами.

МККН оказывает содействие национальным органам власти в выполнении обязательств, сформулированных в конвенциях. Например, он рекомендует проводить региональные учебные семинары и программы подготовки для руководителей органов контроля над наркотиками и участвует в их работе.



Члены Международного комитета по контролю над наркотиками.
Слева направо: Севил Агасой, Пьер Ляпак, Галина Корчагина, Сесар Томас Арсе Ривас, Марианжела Симан, Джаллал Туфик, Павел Пахта, Джагджит Павадиа, Лу Линь, Н. Лариса Разанадимби, Дейвид Т. Джонсон, Зукисва Зингела, Корнелис де Йонхере.



Международный комитет по контролю над наркотиками и его секретариат.

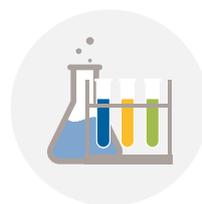
Основные достижения Международного комитета по контролю над наркотиками: деятельность Комитета по улучшению здоровья и благосостояния людей во всем мире в 2024 году

В 2024 году при поддержке своего секретариата Международный комитет по контролю над наркотиками провел следующую работу:



МККН взаимодействовал с правительствами в целях содействия обеспечению наличия и поставок наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских и научных целях, а именно:

- рассмотрел и утвердил более 3800 исчислений и установил 380 ежегодных исчислений в отношении более чем 1 500 т наркотических средств, применяемых для анестезии и устранения боли и при терапии с применением агонистов опиоидных рецепторов;
- обработал более 4000 годовых оценок и 500 поправок, касающихся более чем 2500 т психотропных веществ, применяемых для лечения неврологических и психических заболеваний и при терапии с применением агонистов опиоидных рецепторов.



МККН способствовал предотвращению/сокращению незаконного изготовления наркотиков, а именно:

- рассмотрел вопрос о внесении двух прекурсоров фентанила и 16 прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда в таблицы Конвенции 1988 года и рекомендовал установить международный контроль над этими веществами;
- осуществлял с помощью системы PEN Online мониторинг почти 28 тыс. поставок контролируемых химических веществ — прекурсоров (32 тыс. т и 5 млрд литров);
- отслеживал с помощью системы PEN Online Light более 700 поставок химических веществ — прекурсоров, не подлежащих международному контролю (более 136 тыс. т и более 3 млн литров);
- предотвратил с помощью системы PICS утечку химических веществ — прекурсоров: почти 2600 т, 500 тыс. литров и 90 тыс. таблеток;
- способствовал уменьшению риска использования наркоторговцами промышленных объектов, систематизировав информацию о промышленности в трех странах.

МККН способствовал обеспечению общественной безопасности путем пресечения незаконного оборота вредных синтетических опиоидов немедицинского назначения и новых психоактивных веществ:



- обработал в системе ИОНИКС информацию о почти 25 тыс. инцидентов, связанных с 850 уникальными новыми психоактивными веществами, которые произошли в 160 странах, в результате чего общее число инцидентов, зарегистрированных в системе ИОНИКС, превысило 100 тыс.;
- содействовал в проведении международной операции (операция «Зодиак»), в результате которой было изъято свыше 285 тыс. единиц фармацевтических препаратов;
- координировал субрегиональную операцию в Восточной Африке по борьбе с поставками фальсифицированных, некачественных и других незаконно произведенных фармацевтических препаратов (операция «Африканская звезда»), в ходе которой было перехвачено 92 партии различной фармацевтической продукции;
- распространил три оперативных уведомления для оказания помощи правительствам в противодействии утечке и неправомерному использованию ветеринарных препаратов;
- провел 45 мероприятий по координации оперативных мер с привлечением региональных технических сотрудников программы ГРИДС в Алматы (Казахстан), Бангкоке, Каире, Лагосе (Нигерия), Мехико и Нью-Дели (в общей сложности для 1 300 должностных лиц).

МККН способствовал расширению знаний и укреплению потенциала национальных органов власти¹ в том, что касается осуществления конвенций о контроле над наркотиками, а именно:



- проводил, используя пять электронных модулей и применяя виртуальный и очный форматы, обучение по конвенциям о контроле над наркотиками, которым были охвачены 1462 должностных лица из 154 стран;
- поддерживал с правительствами, международными и региональными организациями и гражданским обществом постоянный диалог по вопросам осуществления договоров в таких аспектах, как наличие контролируемых веществ для использования в законных целях, сокращение предложения и снижение спроса, в том числе провел следующую работу:
 - в ходе очередных сессий Комитета провел встречи с 54 постоянными представительствами и одним постоянным наблюдателем, Председателем Комиссии по наркотическим средствам, исполнительными директорами УНП ООН, ВОЗ, Интерпола, УВКПЧ, ЮНЭЙДС, ВТамО, директором АЕСКН и Венского комитета НПО по наркотикам, а также с представителями Африканского союза, СИКАД ОАГ и Совета сотрудничества арабских государств Залива;
 - опубликовал материалы² для проведения Комиссией по наркотическим средствам среднесрочного обзора и принял участие в шестьдесят седьмой сессии Комиссии, включая этап заседаний высокого уровня сессии, открытие этого этапа и обсуждение в формате круглого стола на тему «Путь вперед: дорога к 2029 году», в межсессионных совещаниях, тематических обсуждениях и параллельных мероприятиях, проведенных в ходе шестьдесят седьмой сессии Комиссии и организованных правительствами Бельгии, Италии, Кении, Китая, Мексики, Соединенных Штатов, Швейцарии, Южной Африки, и в мероприятиях, организованных организациями гражданского общества, в том числе Центром профилактики злоупотребления наркотиками Японии, Международной ассоциацией хосписной и паллиативной помощи и Угандийской сетью по развитию молодежи, а также поддерживал неофициальный диалог с Венским комитетом НПО по наркотикам и, позднее, принял участие в специальном мероприятии, посвященном Международному дню борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом и презентации подготовленного УНП ООН *Всемирного доклада о наркотиках за 2024 год*.

¹ Вследствие дефицита ликвидных средств, затронувшего Секретариат Организации Объединенных Наций, в 2024 году Комитет не смог осуществить посещение стран с целью оценки потребностей для вынесения рекомендаций, направленных на улучшение ситуации с осуществлением конвенций о контроле над наркотиками, для достижения национальных целей в области охраны здоровья и благосостояния.

² Доступно по ссылке www.incb.org/incb/en/news/press-releases/2024/incb-maps-out-a-way-forward-for-national-health--and-evidence-based-drug-policy-and-takes-stock-of-progress-made-since-2019.html.

Предисловие

Я рад представить ежегодный доклад Международного комитета по контролю над наркотиками (МККН) за 2024 год, который впервые начинается с сопровождаемого примерами краткого обзора основных результатов проделанной Комитетом в прошедшем году работы по улучшению состояния здоровья и благополучия людей во всем мире. Доклад стал удобнее благодаря верстке в одну колонку и включению в главу III введения, предваряющего рассматриваемые в ней отдельные глобальные вопросы. Чтобы избежать повторов в изложении рекомендаций Комитета, в главу IV включено меньшее число рекомендаций, а внутритекстовые рекомендации в главах II и III выделены полужирным шрифтом. Чтобы дать ясное представление о деятельности Комитета и его мандатах, определенных международными конвенциями, в начале доклада приводится информация о МККН и его функциях. Комитет намерен и впредь делать выводы и рекомендации, приводимые в его изданиях, более удобными для работы с ними и предлагает читателям направлять по этому поводу свои отзывы.

Глава I посвящена возможным мерам реагирования на стремительное развитие индустрии запрещенных синтетических наркотиков, что представляет серьезную глобальную угрозу здоровью населения с катастрофическими последствиями для человечества. По сравнению с наркотиками растительного происхождения, синтетические наркотики, обладающие все более высокой фармакологической активностью, более рентабельны для производства и легче поддаются сокрытию. Немедицинское употребление синтетических наркотиков и расстройства, связанные с их употреблением, быстро стали смертельно опасной проблемой, из-за которой каждый год гибнут сотни тысяч людей, а отдельным людям и обществу в целом причиняется не поддающийся оценке вред. МККН взаимодействует с другими международными организациями и правительствами государств в решении этой проблемы путем добровольного многостороннего обмена информацией и координации усилий, например с помощью инструментов, предлагаемых в рамках осуществляемых Комитетом Глобальной программы оперативного пресечения незаконного оборота опасных веществ (программа ГРИДС) и программы контроля над прекурсорами. Для того чтобы защитить людей от незаконного рынка таких веществ, которые могут быть смертельно опасными, необходимо также активизировать усилия в области профилактики, лечения, реабилитации, снижения вреда, восстановления и ресоциализации. В мае 2024 года в ходе 140-й сессии Комитета с представителями гражданского общества были проведены консультации по этому вопросу.

В тематической главе МККН представляет результаты глубокого анализа изменений в изготовлении, незаконном обороте и употреблении синтетических наркотиков, описывает основные тенденции и закономерности, а также представляет вероятные сценарии распространения синтетических наркотиков в мире. Описываются пробелы в политике в области регулирования, а также сокращения предложения и спроса, и приводится ряд рекомендаций в отношении комплексных политических мер реагирования на эту серьезную угрозу здоровью населения. МККН стремится оказывать правительствам поддержку в деле защиты людей от смертельно опасного вреда, наносимого незаконным изготовлением и оборотом синтетических наркотиков, и в этой связи предлагает национальным властям принимать участие в мероприятиях, проводимых в рамках программы ГРИДС и программы контроля над прекурсорами, которые более подробно описываются в части D главы II.

В части В главы II вновь отмечается хронический характер проблемы неравного доступа к находящимся под международным контролем лекарственным средствам для обезбоживания, анестезии, лечения неврологических и психических заболеваний и терапии опиоидными агонистами и обеспеченности такими средствами. Предложение опиатного сырья превышает объем потребностей, о которых компетентные национальные органы сообщают МККН, однако исчисления в потребностях, представляемые некоторыми странами, могут неточно отражать их реальные медицинские потребности. Благодаря постоянному сотрудничеству с правительствами, международными и региональными организациями и гражданским обществом, а также работе по наращиванию потенциала, проводимой в рамках программы «МККН-Обучение», Комитет стремится обеспечить более строгое выполнение положений конвенций о контроле над наркотиками, чтобы улучшить ситуацию с наличием контролируемых веществ для использования в медицинских, научных и промышленных целях и способствовать обеспечению доступа к предоставляемым на основе научных данных и без стигматизации услугам по профилактике, лечению, реабилитации, восстановлению и социальной реинтеграции. В 2024 году я с радостью подписал меморандум о взаимопонимании с Международной ассоциацией хосписной и паллиативной помощи, призванный способство-

вать повышению доступности контролируемых веществ благодаря обмену результатами исследований, данными и аналитическими материалами. Необходимо также обеспечивать наличие и доступность таких веществ в гуманитарных чрезвычайных ситуациях (независимо от того, являются они следствием стихийных бедствий, вооруженных конфликтов или других антропогенных факторов), в условиях которых должен быть гарантирован доступ пациентов к основным контролируемым лекарственным средствам и медицинскому обслуживанию. МККН напоминает пострадавшим государствам и странам-экспортерам, что конвенции предусматривают возможность применения в чрезвычайных ситуациях упрощенных мер контроля. Эти вопросы рассматриваются также в главе III в рамках отдельных глобальных вопросов.

Возможность получения всеми пациентами повсеместно и в любое время доступа к контролируемым на международном уровне лекарственным средствам и услугам по лечению расстройств, вызванных употреблением психоактивных веществ, является одной из составляющих права на здоровье. Соблюдение прав человека определенно является неотъемлемой частью и необходимым условием осуществления международных конвенций о контроле над наркотиками. МККН неоднократно призывал к соблюдению прав человека при разработке и проведении наркополитики. Любые меры, принимаемые с предполагаемой целью проведения наркополитики, но не соответствующие общепризнанным нормам в области прав человека, являются нарушением международных конвенций о контроле над наркотиками.

Помимо права на здоровье, к другим установленным документами по правам человека обязательствам относятся: равное отношение и недискриминация лиц, употребляющих наркотики, запрет произвольных арестов и задержаний, право на справедливое судебное разбирательство в связи с наркопреступлениями, принцип соразмерности наказания и защита от всех форм жестокого и бесчеловечного наказания. Конвенции дают государствам возможность применять меры, альтернативные осуждению, наказанию и тюремному заключению, в том числе меры по перевоспитанию, реабилитации и социальной реинтеграции. Необходимость обеспечения более строгого соблюдения прав человека и интересов людей при проведении наркополитики повлияла на развитие терминологии, используемой в связи с контролем над наркотиками, и МККН призывает правительства пересматривать любые термины, использование которых может приводить к стигматизации.

На протяжении многих лет Комитет посвящал тематические главы своих ежегодных докладов вопросу о необходимости соблюдения прав конкретных групп населения, таких как дети, женщины и пожилые люди. Этот вопрос охватывает проблему обеспечения доступности контролируемых лекарственных средств и научно обоснованных и не приводящих к стигматизации услуг по профилактике, лечению, реабилитации и социальной реинтеграции, а также обеспечения защиты от эксплуатации со стороны наркоторговцев и соответствующих гарантий в рамках систем уголовного правосудия. Стремясь способствовать дальнейшему обсуждению этих вопросов, Комитет в ходе своей 141-й сессии провел встречи с государствами-членами для обсуждения правозащитных аспектов конвенций о контроле над наркотиками и надеется на продолжение диалога, направленного на охрану здоровья и благополучия людей, что является главной целью осуществления конвенций.

Спасение жизней людей является одной из основных задач Информационно-коммуникационной системы проекта ИОН (ИОНИКС), за 10 лет функционирования которой были переданы сообщения о 100 тыс. инцидентов, связанных с незаконным оборотом синтетических наркотиков. Эта система позволяет правоохранительным и регулирующим органам обмениваться важнейшей информацией об инцидентах, связанных с новыми психоактивными веществами, включая сильнодействующие синтетические опиоиды немедицинского применения. Благодаря обмену информацией через систему ИОНИКС было проведено большое число успешных операций против организаций наркоторговцев (в частности, недавние операции «Зодиак» и «Африканская звезда», которые координировались из Центра киберкоммуникаций программы ГРИДС МККН в Вене), что позволяет ликвидировать цепочки поставок запрещенных веществ и уменьшать их доступность на нелегальных рынках по всему миру. Функционированию этой системы способствует учебная подготовка, проводимая региональными техническими специалистами программы ГРИДС, базирующимися в разных точках планеты. Чтобы преодолеть все большее число трудностей, порождаемых глобальной проблемой синтетических наркотиков, МККН будет продолжать внедрять инновации и совершенствовать систему ИОНИКС при постоянной поддержке со стороны партнеров и в сотрудничестве с ними. В главе I доклада рассматривается проблема распространения синтетических наркотиков, в главе III несколько отдельных глобальных вопросов касаются инновационных подходов к отслеживанию химических прекурсоров с использованием новейших технологий, методов контрразведки, применяемых наркоторговцами, и использования дистанционно пилотируемых авиационных

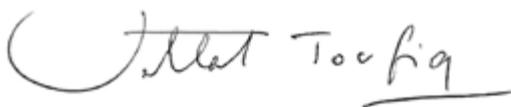
систем, а один из глобальных вопросов посвящен нарастающей угрозе, исходящей от фальсифицированных фармацевтических препаратов, которые были обнаружены в ходе вышеупомянутых операций.

С учетом того что тематическая глава ежегодного доклада МККН за 2023 год¹ была посвящена роли интернета и социальных сетей в незаконном обороте и потреблении наркотиков, Комитет с удовлетворением отмечает завершение в 2024 году работы над новой конвенцией по киберпреступности и ожидает ее принятия², ратификации и осуществления, особенно в контексте ограничения возможностей незаконного оборота наркотиков, появляющихся благодаря новым технологиям.

Являясь независимым договорным органом, учрежденным во исполнение трех конвенций о контроле над наркотиками, Комитет продолжает поддерживать активный диалог с государствами-членами, проводя обзор событий, подобных тем, что описываются в части В главы III в рамках анализа положения в регионах, в целях оказания государствам поддержки в осуществлении конвенций. Это делается путем содействия выявлению недочетов в работе по осуществлению конвенций и подготовки рекомендаций по их устранению, в том числе в ходе посещения стран. К сожалению, Комитету пришлось отложить посещения стран из-за кризиса ликвидности в Секретариате Организации Объединенных Наций. Вместе с тем Комитет намерен продолжать тесное сотрудничество с государствами-членами всеми возможными способами, в том числе путем оказания поддержки в выполнении рекомендаций, содержащихся в настоящем ежегодном докладе и в докладе Комитета о выполнении статей 12 и 13 Конвенции 1988 года³.

В материалах⁴, подготовленных Комитетом для проведения Комиссией по наркотическим средствам в 2024 году среднесрочного обзора хода выполнения международных обязательств в области наркополитики, предложены возможные дальнейшие действия государств-членов по преодолению трудностей в области контроля над наркотиками, упомянутых Комиссией в принятой в 2019 году Декларации министров об активизации наших действий на национальном, региональном и международном уровнях в целях ускорения выполнения наших совместных обязательств по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней. В эти материалы включены рекомендации, содержащиеся в ежегодных докладах Комитета за 2019–2023 годы и призванные послужить для правительств ориентиром при разработке эффективной и основанной на медицинских и научных данных наркополитики, которая способствовала бы обеспечению наличия находящихся под международным контролем веществ для использования в медицинских и научных целях и предотвращению их утечки в незаконные каналы, а также учитывала бы особые потребности населения, обеспечивала соблюдение прав человека и предусматривала принятие достаточных мер противодействия наркопреступности и соблюдение надлежащих процедур.

В докладе подчеркивается, что необходимо улучшить сбор данных о тенденциях употребления наркотиков и обращаемости за наркологической помощью, а также обеспечить применение научно обоснованных стандартов, таких как Международные стандарты УНП ООН и ВОЗ по лечению расстройств, связанных с употреблением наркотических средств. Полное осуществление конвенций и проявление политической воли, выраженной в декларации высокого уровня Комиссии по наркотическим средствам о проведенном в 2024 году среднесрочном обзоре выполнения положений Декларации министров 2019 года, могут привести к достижению главной цели осуществления трех конвенций о контроле над наркотиками, состоящей в охране здоровья и благополучия всех людей.



Джаллал Туфик
Председатель

Международный комитет по контролю над наркотиками

¹ E/INCB/2023/1.

² Генеральная Ассамблея приняла Конвенцию Организации Объединенных Наций против киберпреступности 24 декабря 2024 года, когда работа над настоящим докладом была уже завершена.

³ E/INCB/2024/4.

⁴ Доступно по ссылке www.incb.org/incb/en/news/press-releases/2024/incb-maps-out-a-way-forward-for-national-health--and-evidence-based-drug-policy-and-takes-stock-of-progress-made-since-2019.html.

Пояснительные примечания

Данные, представленные после 1 ноября 2024 года, не могли быть приняты во внимание при подготовке настоящего доклада.

«Статистическая условная суточная доза» (СУСД) — это техническая единица измерения, которая применяется МККН для целей статистического анализа и не соответствует рекомендованной дозе приема. Это понятие не лишено известной доли субъективности и применяется с учетом того, что согласованные на международном уровне стандартные дозы наркотических средств и психотропных веществ отсутствуют и что в разных странах такие вещества применяются для разных схем лечения или в соответствии с разной медицинской практикой и поэтому величины, выраженные в СУСД, следует рассматривать в качестве приблизительного показателя, служащего для сравнения уровня потребления в разных странах. Величина потребления наркотических средств, выраженная в СУСД на 1 млн человек в сутки (СУСД/млн/сут.), вычисляется по следующей формуле: годовой объем потребления, указанный страной или территорией, за вычетом количества, пошедшего на изготовление препаратов, внесенных в Список III Конвенции 1961 года, делится сперва на размер условной суточной дозы, установленной для данного вещества, потом на численность населения в миллионах человек и затем на 365 дней. Полученный результат соответствует величине потребления данного наркотического средства в пересчете на СУСД для данной страны или территории.

Для обозначения стран и районов используются названия, имевшие официальный статус на момент сбора соответствующих данных.

Доллары (долл. США) означают доллары Соединенных Штатов Америки, если не указано иное.

В настоящем докладе используются следующие сокращения:

АЕСКН	Агентство Европейского союза по контролю над наркотиками
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВПС	Всемирный почтовый союз
ВТамО	Всемирная таможенная организация
га	гектар
ГБЛ	гамма-бутиролактон
ГОМК	гамма-оксималяная кислота
ГРИДС	Глобальная программа оперативного пресечения незаконного оборота опасных веществ
Европол	Агентство Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов
Интерпол	Международная организация уголовной полиции
ИОНИКС	Информационно-коммуникационная система проекта ИОН
КАРИКОМ	Карибское сообщество
КОПОЛАД	Программа сотрудничества между странами Латинской Америки, Карибского бассейна и Европейского союза по вопросам наркополитики
ЛСД	диэтиламид лизергиновой кислоты
МДМА	3,4-метилendioксиметамфетамин
МЕРКОСУР	Южноамериканский общий рынок

МККН	Международный комитет по контролю над наркотиками
МООНСА	Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану
ОАГ	Организация американских государств
ОДКБ	Организация Договора о коллективной безопасности
ОПИОИДС	глобальный проект «Оперативные партнерства по борьбе с незаконным распространением и продажей опиоидов»
СДВГ	синдром дефицита внимания и гиперактивности
СИКАД	Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами
СУСД	статистическая условная суточная доза
СУСД/млн/сут.	статистические условные суточные дозы на миллион человек в сутки
СУСД/тыс./сут.	статистические условные суточные дозы на тысячу человек в сутки
ПАОЗ	Панамериканская организация здравоохранения
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ТГК	тетрагидроканнабиол
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
УНП ООН	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
ШОС	Шанхайская организация сотрудничества
ЦАРИКЦ	Центральноазиатский региональный информационный координационный центр
ЮНЭЙДС	Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу
ЮСАИД	Агентство Соединенных Штатов по международному развитию
I2ES	Международная система разрешений на ввоз и вывоз
PEN Online	Онлайновая система предварительного уведомления об экспорте
PICS	Система сообщений о случаях, связанных с прекурсорами

Содержание

Стр.

О Международном комитете по контролю над наркотиками	iii
Основные достижения Международного комитета по контролю над наркотиками: деятельность Комитета по улучшению здоровья и благосостояния людей во всем мире в 2024 году	vi
Предисловие	viii
Пояснительные примечания	xi

Глава

I. Сценарии и возможные меры реагирования на стремительный рост объемов изготовления, сбыта и потребления синтетических наркотиков	1
A. Введение	2
B. Развитие методов изготовления, незаконного оборота и употребления синтетических наркотиков и угроза здоровью и благополучию людей	2
C. Глобальный обзор общих угроз	5
D. Развитие ситуации: специфические угрозы на региональном уровне	9
E. Существующие инструменты и инициативы	16
F. Рекомендации в отношении политических комплексных мер реагирования	17
II. Функционирование системы международного контроля над наркотиками	23
A. Содействие последовательному осуществлению международных договоров о контроле над наркотиками	24
B. Обеспечение наличия находящихся под международным контролем веществ для использования в медицинских и научных целях	32
C. Общее выполнение договорных обязательств	40
D. Меры, принятые Комитетом для обеспечения осуществления международных договоров о контроле над наркотиками	47
III. Анализ положения в мире	57
A. Отдельные глобальные вопросы	58
B. Обновленная информация по регионам	76
1. Африка	76
2. Америка	89
3. Азия	127
4. Европа	159
5. Океания	170
IV. Рекомендации правительствам, Организации Объединенных Наций и другим соответствующим международным и национальным организациям	183

Приложения

I. Региональные и субрегиональные группы, упоминаемые в докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 2024 год	193
II. Текущий членский состав Международного комитета по контролю над наркотиками	197

I. Сценарии и возможные меры реагирования на стремительный рост объемов изготовления, сбыта и потребления синтетических наркотиков

А. Введение

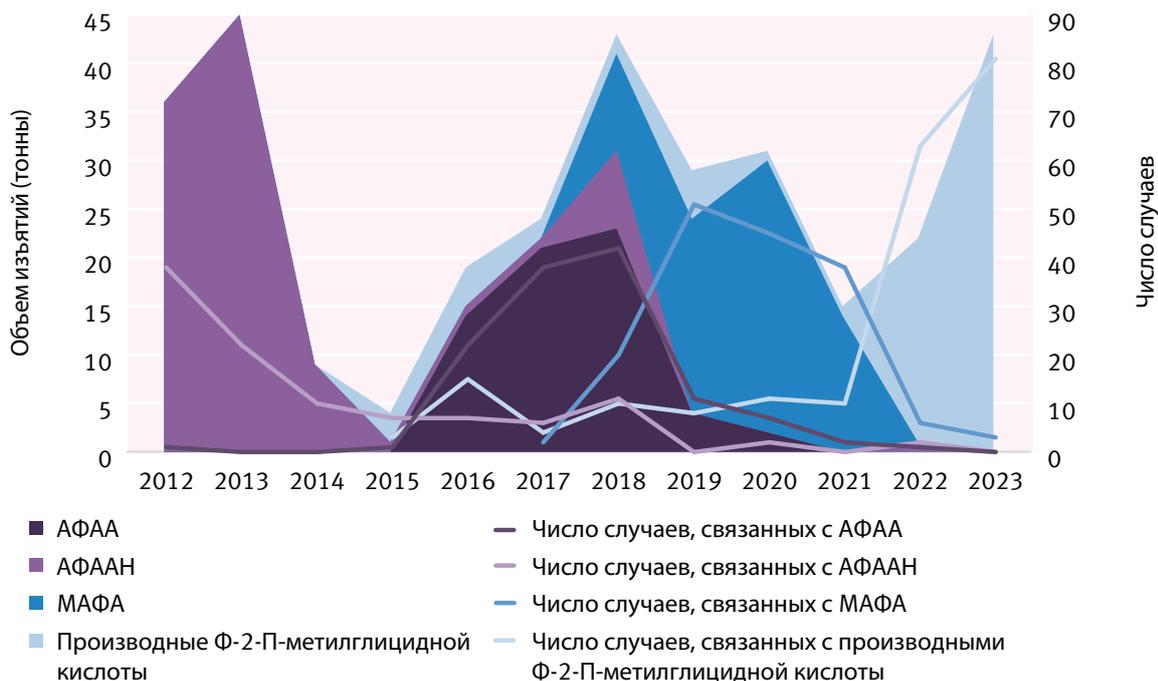
1. Возникновение и стремительное развитие индустрии запрещенных синтетических наркотиков начиная с 1970-х годов ставит сложные задачи в области международного контроля над наркотиками, обеспечения верховенства права и общественного здравоохранения. Синтетические наркотики могут обладать во много раз более высокой фармакологической активностью, быть более рентабельными для производства и легче поддаваться сокрытию по сравнению с наркотиками растительного происхождения. Немаловажным фактором является и то, что многие синтетические наркотики законно применяются в медицине, а их химические вещества — прекурсоры имеют двойное назначение и легко поддаются утечке, что позволяет криминальным структурам обходить меры нормативного регулирования.
2. Спрос на синтетические наркотики резко вырос параллельно со спросом на опиоидные лекарственные препараты и фальсифицированную фармацевтическую продукцию, предлагаемую на незаконном рынке. Зависимость от синтетических наркотиков и их применение не по назначению быстро превратились в фатальную проблему и ежегодно уносят жизни сотен тысяч людей в результате передозировки, в то время как криминальные структуры выводят на рынок все более сильноедействующие синтетические наркотики, содержащие новые и ранее неизвестные вещества, которые сложно анализировать и идентифицировать на регулярной основе.
3. Реагируя на стремительное распространение синтетических наркотиков, международные структуры и регулирующие органы пытаются решить проблему за счет сокращения как предложения, так и спроса. МККН играет важную роль в формировании дальновидного подхода, ориентированного на принятие конкретных мер в ответ на появление новых синтетических веществ, и способствует проведению упреждающих мероприятий на основе добровольного обмена информацией и развития взаимодействия на многостороннем уровне. Однако для успешного решения проблемы изготовления, сбыта и потребления синтетических наркотиков и уменьшения их вредных последствий требуется проделать еще большую работу.
4. Чтобы помочь государствам-членам в решении этой проблемы, Комитет предлагает в настоящей главе детальный анализ положения дел, результаты которого позволили выявить важнейшие тенденции и закономерности развития индустрии синтетических наркотиков и значимые изменения в их изготовлении, незаконном обороте, сбыте, распространении и употреблении. Принимая во внимание эти тенденции, Комитет рассматривает несколько возможных сценариев дальнейшего распространения прекурсоров и синтетических наркотиков на международных рынках и проводит обзор имеющейся глобальной инфраструктуры, призванной способствовать решению этих назревающих проблем. Такой анализ позволяет также выявить пробелы в политике в области регулирования, пресечения оборота и сокращения спроса и предложения — пробелы, которыми наркоторговцы пытаются воспользоваться. По результатам анализа предлагается ряд рекомендаций в отношении мер реагирования на постоянные изменения на рынках синтетических наркотиков и их последствия.
5. В связи с выполнением возложенных на него функций в соответствии со статьей 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года Комитет на протяжении нескольких лет привлекает внимание к проблемам, которые создает распространение не включенных в списки химических веществ, особенно прекурсоров-аналогов, для международного контроля над наркотиками. Меры по решению этих проблем были предложены в различных резолюциях Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам, последней из которых является резолюция 65/3, принятая в 2022 году.

В. Развитие методов изготовления, незаконного оборота и употребления синтетических наркотиков и угроза здоровью и благополучию людей

6. Одной из основных проблем международного контроля над наркотиками на макроуровне является распространение новых психоактивных веществ, включая синтетические опиоиды, не имеющие медицинского применения. Все большую обеспокоенность у многих стран вызывает также появление прекурсоров-аналогов и предпрекурсоров, которые используются для изготовления новых психоактивных веществ, не подлежащих контролю.

7. Для криминальных структур изготовление и незаконный оборот синтетических наркотиков имеют сравнительные преимущества перед выращиванием и незаконным оборотом наркотиков растительного происхождения, так как они дают больше возможностей для постоянного развития новых технологий, которое нередко происходит такими темпами, что регулирующие и правоохранительные органы не успевают на него реагировать. На рис. I и II наглядно показано, как быстро производители могут переходить с одних прекурсоров на другие, например с АФААН на МАФА, АФАА и 1-фенил-2-пропанон (Ф-2-П), и в считанные месяцы переключаться с производства одних синтетических наркотиков на другие, например с трамадола на тапентадол.

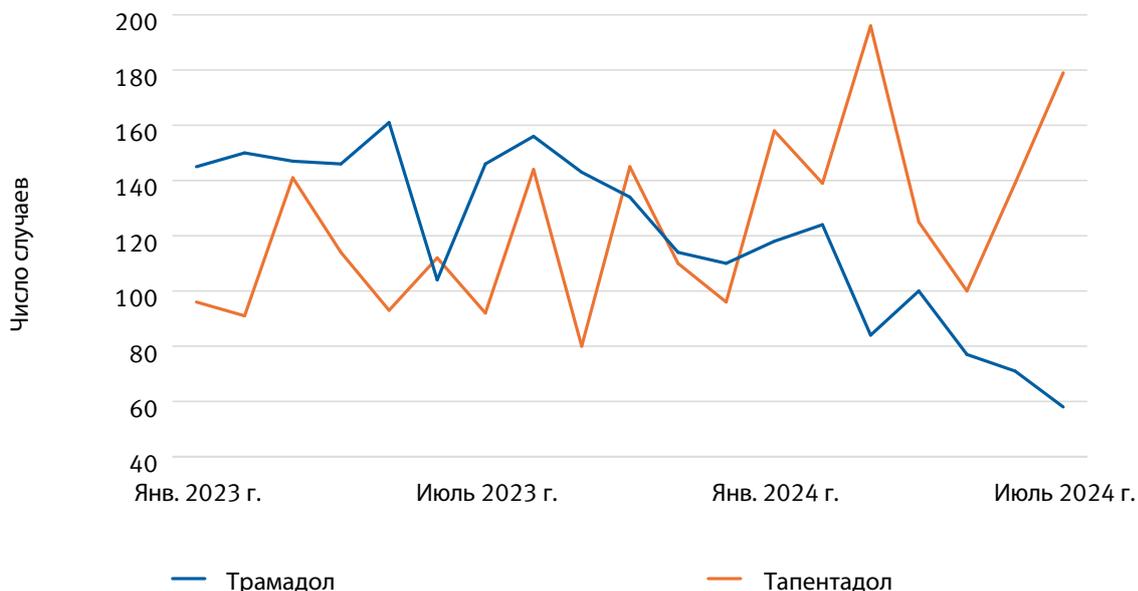
Рис. I. Случаи, связанные с АФААН, АФАА, МАФА и производными Ф-2-П-метилглицидной кислоты, информация о которых была передана через систему PICS, 2012–2023 годы^a



Источник: E/INCB/2023/4.

^a Данные за 2023 год охватывают только первые десять месяцев этого года.

Рис. II. Изъятия трамадола и тапентадола с января 2023 по июль 2024 года



Источник: GRIDS Strategic Intelligence, хронология поступления уведомлений об изъятиях трамадола (слева) и тапентадола (справа) в систему ИОНИКС с 1 января 2023 по 31 июля 2024 года.

8. Ситуация на рынке запрещенных наркотиков меняется, и в настоящее время синтетические вещества представляют собой серьезную проблему для контроля и регулирования, профилактики, лечения, правоохранительной деятельности и обеспечения безопасности людей. Созданные для имитации действия наркотиков растительного происхождения, но обладающие в несколько раз более сильным и продолжительным действием, новые психоактивные вещества, ассортимент которых расширяется, открывают перед преступными элементами безграничные возможности для кардинальной перестройки наркорынков. Система раннего оповещения Европейского союза о новых психоактивных веществах, находящаяся в ведении Агентства Европейского союза по контролю над наркотиками, прежде известного как Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании, позволила выявить свыше 500 новых синтетических психоактивных веществ, некоторые из которых продвигаются на рынке как замена незаконно изготавливаемых наркотиков растительного происхождения¹. В одном только 2023 году 34 страны и территории сообщили через систему раннего предупреждения УНП ООН об обнаружении 44 новых психоактивных веществ, в основном относящихся к группе синтетических каннабиноидов². В период с 1998 по 2017 год объем изъятий синтетических наркотиков стал превышать объем изъятий наркотиков растительного происхождения, причем наиболее существенно увеличился объем изъятий новых психоактивных веществ^{3,4}. Хотя объем предложения синтетических веществ еще не превысил объема общемирового спроса на запрещенные наркотики растительного происхождения, синтетические наркотики в настоящее время имеют преимущества системного, экологического и геополитического характера, в силу которых они провоцируют изменение структуры наркорынков и могут начать вытеснять традиционные наркотики растительного происхождения.

9. У синтетических наркотиков есть такие неоспоримые рыночные конкурентные преимущества, как простота изготовления и отсутствие необходимости в глубоких технических или научных знаниях для организации производства, сокращение трудозатрат и требуемых площадей, возможность гибко наращивать или сокращать масштабы деятельности и значительно лучшее отношение фармакологической активности к массе. В совокупности эти факторы расширяют возможности участников незаконной деятельности избегать перехвата и заметно увеличивают их финансовую прибыль. Такое положение дел сохраняется, даже несмотря на то, что последние изменения в процессах изготовления новых психоактивных веществ требуют больше специальных знаний и ресурсов, что повышает риски наркоторговцев.

10. Для посева, уборки, сушки, измельчения и обмолота растений, содержащих наркотические средства, требуются значительные площади земли и людские ресурсы, а сами растения уязвимы к погодным условиям и могут быть обнаружены при помощи спутников и принудительно уничтожены. Вместе с тем упрощение доступа к размещенной в интернете научной литературе и материалам и средствам производства, например таблеточным прессам, открывает перед физическими лицами еще больше возможностей для налаживания эффективного процесса изготовления синтетических наркотиков. Кроме того, отсутствие зависимости от производства растительного сырья позволяет наркоторговцам корректировать объемы и масштабы производственных процессов в соответствии со своими потребностями. Они могут возводить как небольшие импровизированные объекты, которые правоохранительным органам сложно обнаружить, так и объекты промышленного уровня для крупномасштабного производства. Используя синтетические прекурсоры и уникальные альтернативные дизайнерские наркотики, наркоторговцы могут добиться значительного увеличения фармакологической активности наркотиков и собственной прибыли, сохраняя мелкий масштаб операций по незаконному обороту, позволяющий снизить риск пресечения своей деятельности.

11. Однако беспокойство с точки зрения общественного здравоохранения и безопасности должно вызывать не только преобладание синтетических веществ, но и стремительное появление новых синтетических веществ на незаконных международных рынках. Способность наркоторговцев организовывать утечку химических веществ с легальных рынков или создавать опасные альтернативы в сочетании с совершен-

¹ Europol, Crime areas, Drug Trafficking, "Synthetic drugs". Available at www.europol.europa.eu.

² UNODC, Laboratory and Scientific Services Portals, "EWA: Number of NPS reported for the first time at lowest level since 2010", October 2024.

³ «Феномен синтетических наркотиков»: *Всемирный доклад о наркотиках за 2023 год, Наркотики: современные проблемы* (издание Организации Объединенных Наций, 2023 год), с. 20.

⁴ УНП ООН, «Расширяющийся рынок синтетических наркотиков — Влияние на меры контроля над прекурсорами», *Вестник Глобальной программы SMART*, выпуск 23 (март 2020 года), с. 3.

ствованием методов сокрытия производства и незаконного оборота создают серьезную проблему, к решению которой регулирующие и правоохранительные органы и органы здравоохранения по большей части не подготовлены. Международные организации, правительства и некоммерческие организации постепенно сформировали комплексную экосистему нормативного регулирования, дискуссионных форумов и стратегий сокращения предложения и спроса. Вместе с тем этих систем недостаточно для эффективного противодействия быстро развивающейся изоцированной индустрии синтетических наркотиков и последствиям ее деятельности.

12. По мере того как незаконное изготовление синтетических наркотиков продолжает расширяться, совершенствоваться и создавать проблемы для международных и национальных систем контроля над наркотиками, такие вещества могут занять доминирующее положение в сфере незаконного оборота и потребления и привести к возникновению ряда новых проблем для органов правопорядка, здравоохранения и нормативного регулирования. Правительствам нужно быть готовыми к тому, что наркоторговцы будут находить лазейки в национальных и международных механизмах контроля над прекурсорами и использовать новые уникальные и разнообразные аналоги и исходные вещества, с трудом поддающиеся санитарно-эпидемиологическому мониторингу, обнаружению, перехвату и регулированию.

С. Глобальный обзор общих угроз

1. Производство

Тенденции в производственном процессе

13. Объем производства синтетических наркотиков неуклонно растет в силу таких факторов, как сокращение операционных расходов, гибкость в плане размещения производственных объектов в разных географических регионах, глобализация, уменьшение уязвимости к риску изъятий в лабораториях и на складах, упрощение процесса приобретения и синтеза химических веществ и расширение возможностей диверсификации.

14. В отличие от объектов по производству наркотиков растительного происхождения, тяготеющих к районам сосредоточения предложения, зависящим от климата, рельефа местности и географического положения, объекты по изготовлению синтетических наркотиков можно размещать в разных географических точках, как правило ближе к центрам сосредоточения спроса, при этом центры изготовления и незаконного оборота иногда находятся в одном и том же месте. Вместо больших земельных участков для выращивания растений изготовителям нужны лишь компактные лаборатории, которые позволяют изготавливать больше наркотиков и приносят больше прибыли. Кроме того, изготовление синтетических наркотиков дает изготовителям возможность сократить трудозатраты и производственные издержки в результате отсутствия необходимости в выращивании растений⁵. В то время как процесс производства и переработки героина, кокаина и каннабиса требует трудоемкой высадки растений, больших посевных площадей и проведения работ по сбору урожая, которые могут занимать месяцы, процесс изготовления полностью синтетических наркотиков является более простой альтернативой. Изготовление синтетических наркотиков осуществляется ближе к рынкам транзита и назначения, главным образом в городах. Для выращивания же таких растений, как кокаиновый куст, производителям необходимо создавать хозяйства в отдаленных и скрытых от посторонних глаз районах в высокогорьях с влажным климатом, что, однако, уменьшает риск пресечения деятельности и уничтожения растений^{6,7}.

15. Наркоторговцы, занимающиеся изготовлением синтетических наркотиков, также продемонстрировали способность изменять размер и уровень сложности производственных объектов, чтобы избежать как обнаружения, так и пресечения деятельности. Для ограничения риска они проектируют производственные объекты таким образом, чтобы их можно было переместить за границу в случае большой угрозы перехвата. Преступные сети нередко создают сложные бизнес-структуры, в которых бывают задействованы самые разные специалисты: химики, лаборанты, посредники, геодезисты, водители и курьеры, которые

⁵ «Феномен синтетических наркотиков», *Всемирный доклад о наркотиках за 2023 год*, с. 15.

⁶ Michelle L. Dion and Catherine Russler, "Eradication efforts, the state, displacement, and poverty: explaining coca cultivation in Colombia during Plan Colombia", *Journal of Latin American Studies*, vol. 40, No. 3 (August 2008), pp. 399–421.

⁷ Marcela Ibáñez, "Who crops coca and why? The case of Colombian farmers", Discussion Papers, No. 40 (Göttingen, Germany, Georg-August-Universität Göttingen, Courant Research Centre — Poverty, Equity and Growth, 2010).

занимаются изысканием источников и синтезом химических веществ — прекурсоров, поиском оборудования, изучением возможных мест расположения лабораторий и маршрутов транзита, а также перевозкой готовой продукции⁸. Для оказания содействия в проведении финансовых транзакций и снижения рисков также привлекаются финансисты и подрядчики, занимающиеся удалением отходов⁹.

16. Кроме того, наркоторговцы используют одно и то же оборудование и процессы для получения различных синтетических продуктов, применяя при этом одни и те же химические вещества, но в разных сочетаниях, для изготовления различных наркотиков с разной фармакологической активностью. Действуя схожим образом, изготовители амфетамина и метамфетамина используют химические вещества — прекурсоры, такие как Ф-2-П или другие вещества, например эфедрин или псевдоэфедрин, зачастую закупаемые у химических компаний или получаемые в результате утечки, и могут использовать идентичные металлические реакторы, смесительные емкости и таблеточные прессы для изготовления разных видов запрещенных наркотиков¹⁰. Помимо этого, наркоторговцы начали приобретать сложное, более производительное оборудование и оборудование промышленного уровня, а также технологии, позволяющие изготавливать наркотики в промышленных масштабах. Доступ к онлайн-торговым платформам также позволил субъектам приобретать и даже проектировать специализированные реакторы, вмещающие тысячи литров реактивов, а также специальные таблеточные прессы и агрегаты, которые позволяют увеличить выход продукции и с трудом поддаются демонтажу или уничтожению компетентными органами.

17. Производители запрещенных синтетических наркотиков научились применять более эффективные и простые производственные методы за счет использования химических соединений, позволяющих увеличить фармакологическую активность или продолжительность действия наркотиков. Так, использование винной кислоты позволяет изготовителям получать более сильнодействующий изомер метамфетамина из того же количества прекурсора Ф-2-П¹¹.

18. В то же время добавление фентанила, карфентанила или нитазенов в состав наркотиков позволяет увеличить их фармакологическую активность, нередко до летального уровня. Включение более сильнодействующих синтетических опиоидов в состав наркотиков и увеличение их активности в отношении к массе позволяет сетям наркоторговцев уменьшить вероятность перехвата, поскольку меньшие по объему партии обнаруживать сложнее.

Тенденции в использовании прекурсоров и предпрекурсоров

19. В цепочке поставок химических прекурсоров, подходящих для использования при изготовлении психоактивных веществ, доминируют такие химические вещества, как 3,4-метилendioксифенил-2-пропанон (3,4-МДФ-2-П), эфедрин, Ф-2-П, псевдоэфедрин и другие исходные материалы¹². Вместе с тем ограничения, установленные в отношении контролируемых прекурсоров, подталкивают изготовителей к созданию новых соединений путем изменения молекулярной структуры, а также к внедрению новых методов и использованию не включенных в списки дизайнерских или замаскированных химических добавок, не подпадающих под национальные или международные режимы контроля. Примером тому может служить появление АФААН, АФАА и МАФА — прекурсоров амфетамина и метамфетамина, не имеющих законного применения. После того как в 2014 году над АФААН был установлен международный контроль, появилось АФАА, а затем и МАФА, количество и объем изъятий которых увеличились, как показано на рис. I.

20. Чтобы еще больше запутать цепочку поставок прекурсоров и использовать лазейки в правилах регулирования химических веществ двойного назначения в рамках национальных и международных систем контроля, изготовители синтетических наркотиков не оперируют промышленными объемами, а приобретают небольшие партии различных аналогов прекурсоров из разных источников, стараясь не

⁸European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction and Europol, “EMCDDA-Europol webinar: EU drug markets – focus on amphetamine”, video, 16 October 2023.

⁹Ibid.

¹⁰E/INCB/2023/4, с. 19.

¹¹European Union Drugs Agency and Europol, “Main methamphetamine production methods used in Europe”. Available at www.euda.europa.eu.

¹²УНП ООН, «Расширяющийся рынок синтетических наркотиков», с. 4–8.

привлекать внимания регулирующих или правоохранительных органов¹³. Многие из таких химических прекурсоров, например псевдоэфедрин, содержащийся в обычных лекарствах от простуды, имеют двойное назначение, поскольку они также имеют законное медицинское применение. Это создает проблемы для регулирующих органов и служит для наркоторговцев лазейкой для приобретения прекурсоров. Использование не включенных в списки веществ и аналогов, получаемых от предприятий фармацевтической промышленности, а также химических соединений, созданных по индивидуальному заказу, дизайнерских или «маскирующих» химических соединений помогает наркоторговцам избежать зависимости от более традиционных химических веществ — прекурсоров¹⁴.

2. Перемещение

Изменение моделей перемещения, сбыта и спроса

21. Повышение эффективности правоохранительной деятельности и нормативного регулирования вынуждает наркоторговцев менять методы работы во избежание обнаружения. Получение более точной информации о местах базирования наркосиндикатов, повышение эффективности сетей сбора оперативной информации и обмена ею, а также развитие возможностей правоохранительных органов пресекать незаконный оборот в сочетании с усилением контроля над химическими веществами привели к появлению новых стимулов для незаконных наркоторговцев. Стремясь уменьшить вероятность перехвата, сократить операционные издержки, увеличить прибыль и усилить позиции на рынке, наркоторговцы изменили тактику изготовления, перемещения и сбыта в целях повышения доходности и уменьшения рисков.

22. Совершенствование технологий изготовления и появление новых, не подлежащих контролю конечных продуктов, привело к снижению риска пресечения деятельности и повышению жизнестойкости бизнеса наркоторговцев. Увеличение удельной активности наркотических средств позволяет наркоторговцам уменьшать размер партий, благодаря чему их легче скрывать и транспортировать различными способами. Наркоторговцы также объединяют в общие партии такие контрафактные или незаконно изготовленные наркотики и не включенные в списки вещества, как каннабис, кокаин, кетамин¹⁵, метамфетамин, синтетический каннабиноид «K2», или «спайс», и стимуляторы амфетаминового ряда. Такая практика позволяет наркоторговцам осуществлять незаконный оборот синтетических наркотиков по уже существующим и налаженным маршрутам, используемым для оборота традиционных наркотиков, и одновременно диверсифицировать ассортимент продукции, предлагаемой потребителям. Меньшая масса синтетических веществ также открыла возможности для использования новых способов контрабанды, например с помощью беспилотных летательных аппаратов, курьеров и почтовых служб.

23. Прибегая к использованию не находящегося под международным контролем химических веществ, прекурсоров или предпрекурсоров, наркоторговцы находят новые способы приобретения химических веществ при помощи приложений для обмена зашифрованными сообщениями, онлайн-магазинов и оптовых торговых площадок и пользуются для их доставки обычными перевозчиками¹⁶.

3. Медико-социальные последствия

24. Быстрое распространение синтетических наркотиков имеет ряд последствий для безопасности населения, государственного управления и общественного здравоохранения. Популярность синтетических наркотиков и развитие индустрии по их изготовлению вызывают все больше опасений за здоровье людей. Помимо того, что в некоторых юрисдикциях отмечен стремительный рост смертности от передозировки, лабораторные и научные исследования свидетельствуют о том, что ряд таких веществ представляет риск

¹³United States, National Institute on Drug Abuse, “How is methamphetamine manufactured?”, 13 April 2021.

¹⁴УНП ООН, «Расширяющийся рынок синтетических наркотиков», с. 3.

¹⁵Кетамин является одним из препаратов, широко применяемых для анестезии, однако из-за его диссоциативного воздействия он все чаще используется в качестве рекреационного наркотика в Восточной Азии, Европе, Северной Америке и Австралии. Это вещество не включено в списки для международного контроля, однако в более чем 70 странах мира над ним установлен контроль на национальном уровне.

¹⁶Vanda Felbab-Brown, “China, Mexico, and America’s fight against the fentanyl epidemic”, Brookings, 21 March 2024.

для здоровья сердечно-сосудистой системы и может вызывать психологическую и физическую зависимость и приводить к развитию наркологических расстройств.

25. Либеральная практика назначения лекарственных средств, особенно рост назначения синтетических опиоидных обезболивающих препаратов, предлагаемых на легальном фармацевтическом рынке, привели к масштабному кризису зависимости от синтетических опиоидов, многие из которых могут вызывать серьезные краткосрочные и долгосрочные последствия для здоровья и, в зависимости от фармакологической активности, приводить к немедленному летальному исходу при приеме внутрь. У многих людей, принимающих синтетические обезболивающие препараты, сформировалась зависимость, ведущая к увеличению спроса, для удовлетворения которого люди нередко прибегают к нелегальным каналам в поиске альтернатив, не требующих дорогостоящего обращения за рецептом.

26. Хотя наибольший риск передозировки связан с употреблением синтетических опиоидов, другие синтетические наркотики также представляют серьезную опасность для употребляющих их людей. МДМА, широко известный как экстази, амфетамины, кетамин и вещества типа «K2» или «спайс» — все они имеют тяжелые и долгосрочные последствия для здоровья, причем возможности реабилитации и восстановления в некоторых случаях ограничены. Такие наркотики, как амфетамин и метамфетамин, обладают особенно сильным потенциалом формирования зависимости, и толерантность к ним потребителей со временем возрастает, а это значит, что им требуются все большие дозы, которые могут представлять большую опасность передозировки и летального исхода.

27. Синтетические наркотики могут вызывать дополнительные риски и угрозы для безопасности и здоровья людей из-за опасных процессов их изготовления и незаконного оборота. Эти процессы могут приводить к образованию токсичных паров, пожарам, взрывам и нанесению ущерба окружающей среде в районе изготовления, что ставит под угрозу безопасность изготовителей, сотрудников служб быстрого реагирования, правоохранительных органов и местного населения. Кроме того, перевозка синтетических материалов морским, воздушным и наземным транспортом также представляет токсикологическую опасность для находящихся поблизости пассажиров, почтовых работников, сотрудников таможни и правоохранительных органов и даже собак-ищек из-за риска утечки и попадания в воздух.

28. Работники правоохранительных органов, которым приходится обращаться с синтетическими наркотиками, подвергаются целому ряду токсикологических рисков. Поскольку во многих странах нет четкой нормативной базы, регулирующей ответственное и безопасное удаление или утилизацию изъятых грузов, синтетические наркотики нередко хранятся или удаляются ненадлежащим образом, что иногда может создавать опасность для здоровья сотрудников правоохранительных органов в случае случайного разлива, возгорания или других инцидентов.

29. Удаление остатков химических веществ, образующихся при изготовлении синтетических наркотиков, также представляет опасность для здоровья местного населения и для окружающей среды. Многие нелегальные изготовители синтетических наркотиков, например стимуляторов амфетаминового ряда, незаконно сбрасывают химические отходы в природных и сельскохозяйственных зонах, причиняя вред окружающей среде и местному населению.

4. Сложности правового характера

30. Поскольку наркоторговцы могут быстро переходить на использование новых прекурсоров и пред-прекурсоров для изготовления синтетических наркотиков, контролирующие и регулирующие органы постоянно находятся в положении «догоняющих». Процесс внесения веществ в списки для установления международного контроля включает несколько этапов, и использовать его для решения проблемы стремительного появления родственных веществ, которые вскоре могут быть использованы для незаконного изготовления синтетических наркотиков, довольно сложно¹⁷.

31. Система внесения прекурсоров в списки, созданная в соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года, задумывалась с расчетом на то, что под международный контроль будут ставиться конкретные вещества. Однако работа по внесению в списки отдельных веществ не поспевает за высокими темпами инно-

¹⁷INCB, “Proliferation of non-scheduled chemicals and designer precursors: options for global action” (Vienna, 2024).

вадий в деятельности незаконных субъектов. Она является реакционной, ресурсоемкой и длительной как из-за целого ряда процедурных шагов, необходимых для завершения оценок, лежащих в основе решений о внесении в списки, так и из-за вступления таких решений в силу на международном уровне лишь по истечении 180 дней после того, как решение Комиссии будет доведено Генеральным секретарем до сведения государств. Кроме того, сведения о законном применении дизайнерских прекурсоров, необходимые для оценки Комитетом целесообразности рекомендации о включении того или иного вещества в списки, могут быть недоступны, а сопутствующее требование Конвенции о предъявлении доказательств того, что вещества действительно используются при изготовлении запрещенных наркотиков, делает работу на упреждение при составлении списков весьма затруднительной. Тем не менее в 2024 году Комиссия по наркотическим средствам впервые решила внести в списки контролируемых веществ потенциальные прекурсоры, которые могут использоваться при изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда и МДМА, на основании данных, сообщенных Комитету на бланках формы D и через систему PICS¹⁸.

32. Несмотря на активное сотрудничество с научным и фармацевтическим секторами в целях определения химических веществ, которые в будущем могут добавляться в состав запрещенных синтетических наркотиков, использование изготовителями искусственного интеллекта, скорее всего, сократит эффективность этих усилий. Наркоторговцы, вероятно, найдут способы использовать искусственный интеллект для определения новых молекулярных структур химических веществ — прекурсоров и предпрекурсоров, что послужит для них дополнительным эффективным средством, которое будет позволять им и впредь в своих действиях опережать режимы контроля и регулирования.

33. Включение новых веществ в списки в соответствии с Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, и Конвенцией о психотропных веществах 1971 года осложнено теми же факторами, что описаны выше в отношении прекурсоров. На рынках постоянно появляются новые вещества, и международное сообщество не поспевает за высокими темпами инноваций в деятельности наркоторговцев.

D. Развитие ситуации: специфические угрозы на региональном уровне

1. Развитие опиоидного кризиса в Северной Америке

34. Карфентанил, фентанил и нитазены входят в число веществ, представляющих наиболее серьезную и непосредственную опасность для здоровья людей, в первую очередь в Северной Америке, хотя они представляют угрозу и для других регионов. Управление по борьбе с наркотиками Соединенных Штатов Америки установило, что в 2021 году, когда в стране было зарегистрировано наибольшее число случаев передозировки наркотиков, 75 процентов из них было связано с приемом синтетических опиоидов¹⁹. В Соединенных Штатах ежедневно регистрируется 150 летальных исходов от передозировки синтетических опиоидов, причем более двух третей летальных исходов связано с применением фентанила²⁰. Некоторые формы фентанила могут быть в 50 раз сильнее героина, и, по оценкам исследователей, для покрытия уровня потребления опиоидов, которые были незаконно поставлены в Соединенные Штаты в 2016 году²¹, хватило бы всего 3–5 т фентанила, намного меньше, чем 47 т героина, которые, согласно оценкам, были потреблены в стране в указанном году²².

35. Незаконно изготовленный или полученный в результате утечки фентанил часто распространяется в форме таблеток или порошка. Вместе с тем есть вероятность того, что наркоторговцы могут попытаться расширить сеть распространения полученного в результате утечки фентанила в виде раствора для инъекций, о чем свидетельствуют уже известные факты организации утечки или кражи препаратов

¹⁸INCB, “International Narcotics Control Board participates in sixty-seventh session of the Commission on Narcotics Drugs, mid-term review process” (21 March 2024).

¹⁹United States, Drug Enforcement Administration, “New, dangerous synthetic opioid in D.C., emerging in tri-State area”, 1 June 2022.

²⁰Mbabazi Kariisa and others, “Illicitly manufactured fentanyl-involved overdose deaths with detected xylazine: United States, January 2019–June 2022”, *Morbidity and Mortality Weekly Report*, vol. 72, No. 26 (June 2023), p. 722.

²¹United States, *Commission on Combating Synthetic Opioid Trafficking: Final Report* (February 2022).

²²Beau Kilmer and others, “How much illegally manufactured fentanyl could the U.S. be consuming?”, *The American Journal of Drug and Alcohol Abuse*, vol. 48, No. 4 (2022), pp. 397–399.

цитрата фентанила в форме раствора для инъекций из больниц, со складов медицинских товаров и из клиник. Сценарий расширения незаконного оборота и потребления фентанилсодержащих препаратов в такой форме предполагает возникновение серьезных проблем для правоохранительных органов и сферы здравоохранения. С появлением жидкой формы фентанила можно ожидать расширения масштабов его внутривенного употребления и увеличения вреда, связанного с использованием шприцев, включая распространение ВИЧ и гепатита В и С.

36. Наряду с появлением жидкого фентанила на существующих и формирующихся опиоидных рынках можно ожидать роста потребления альтернативных аналогов, таких как карфентанил и изонитазены, по мере ужесточения контроля за производством и оборотом фентанила. Карфентанил выпускается в различных формах (пропитанная раствором бумага, порошок, таблетки, пластыри и спрей) и по фармакологической активности может в 10 тыс. раз превосходить морфин и в 100 раз — фентанил²³. Всего 2 мг карфентанила могут вызвать передозировку²⁴. Также наблюдается распространение изонитазенов, которые наркоторговцы и потребители обычно называют «изо» или «нитазенами» и которые, вероятно, укрепят свои позиции в Северной Америке, поскольку наркоторговцы ищут более сильнодействующие химические вещества²⁵. Нитазены представляют собой новый подкласс опиоидов, которые могут быть модифицированы неограниченное число раз в целях обхода режима контроля и попыток перехвата. Многие формы нитазенов (метонитазены, протонитазены, изотонитазены и брорфин) появились в обороте в Северной Америке. Некоторые нитазены, например N-деэтил-этонитазен, могут быть в 10–20 раз более сильнодействующими, чем фентанил^{26, 27}. По данным Управления по борьбе с наркотиками, до настоящего времени нитазены обнаруживались менее чем в 1 проценте изъятий в Соединенных Штатах, которые сейчас являются его основным рынком сбыта²⁸. Вместе с тем отсутствие практики проведения последовательных лабораторных анализов при изъятии веществ и в случае передозировки с летальным исходом может приводить к тому, что рост показателей потребления и злоупотребления как в Северной Америке, так и в Европе остается не столь заметным.

2. Расширение масштабов изготовления и незаконного оборота стимуляторов амфетаминового ряда

37. Весьма вероятно, что на Ближнем Востоке и в Африке будут расти объемы изготовления, незаконного оборота и потребления стимуляторов амфетаминового ряда, а амфетамин и метамфетамин будут включены в местные незаконные потоки. Реализация такого сценария предполагает возникновение тяжелого бремени для правоохранительных органов, таможенных служб, сферы здравоохранения, лечебных и реабилитационных служб и политиков. На Ближнем Востоке и в Африке, где объем ресурсов на программы наркологической помощи и реабилитации и так ограничен, расширение наркоторговцами рынка стимуляторов амфетаминового ряда причинит тяжелый долгосрочный вред населению и создаст значительные проблемы для плохо оснащенных секторов здравоохранения стран этих регионов.

38. Изготовление в промышленных масштабах стимулятора амфетаминового ряда, обычно называемого каптагоном, будет по-прежнему сосредоточено в западных и южных районах Сирийской Арабской Республики, где функционируют построенные фабрики и имеется сложная криминальная инфраструктура. Вероятно, высокий спрос на стимуляторы амфетаминового ряда в странах Залива также сохранится²⁹. Вместе с тем ожидается, что наркоторговцы и организации-производители в Ливане и Сирийской Арабской Республике будут использовать новые возможности для включения новых веществ в существующие цепочки поставок и для диверсификации производственных объектов и маршрутов незаконного оборота.

²³ United States, Drug Enforcement Administration, “DEA issues carfentanil warning to police and public”, press release, 22 September 2016.

²⁴ Ibid.

²⁵ United States, Drug Enforcement Administration, “New, dangerous synthetic opioid in D.C.”

²⁶ Ibid.

²⁷ Kerry Breen, “What are nitazenes? What to know about the drug that can be 10 times as potent as fentanyl!”, CBS News, 31 December 2023.

²⁸ Ibid.

²⁹ Caroline Rose, “Iraq and Turkey: two transit countries to watch in the captagon drug trade”, New Lines Institute for Strategy and Policy, 4 April 2023.

39. Кроме того, вследствие наращивания возможностей региональных правоохранительных органов в плане изъятий каптагона и пресечения работы сетей изготовители стараются расширить географию своей деятельности за пределы Сирийской Арабской Республики и проникнуть в Ирак, Кувейт, Турцию и другие страны по мере стабилизации уровня спроса в государствах Залива³⁰. Северная Африка открывает для изготовителей и торговцев каптагоном возможность воспользоваться существующим на континенте спросом на синтетические вещества и добавить каптагон к потокам каннабиса, ката (*Catha edulis*), куша и трамадола. Наркаторговцы, базирующиеся в регионе Леванта, действуют в основном на территории Африки и используют морские порты на востоке Ливии, где, по сообщениям, имеются склады и сети контрабандистов, для доставки грузов в Египет, Марокко, а также в порты Западной Африки и Африканского Рога.

40. Вдоль границы Сирийской Арабской Республики и Иордании также отмечено увеличение потоков кристаллического метамфетамина, тесно переплетенных с незаконными потоками каптагона и оружия³¹. Кроме того, есть вероятность, что спрос, сконцентрированный в Ираке и Турции, может возрасти также в Иордании, Ливане и государствах Залива. Реализация этого сценария усугубит тревожную ситуацию в сфере общественного здравоохранения, поскольку рост потребления стимуляторов амфетаминового ряда на Ближнем Востоке увеличит нагрузку на и без того недостаточно подготовленную систему здравоохранения, имеющую ограниченные возможности организации профилактики, лечения, реабилитации и восстановления.

41. С производственных объектов на Ближнем Востоке стимуляторы амфетаминового ряда, такие как каптагон, могут также попасть на европейские рынки. Хотя каптагон переправляется главным образом через европейские морские порты, в последнее время поступают сообщения о его изготовлении и таблетировании в Германии и Нидерландах (Королевство), где сети наркаторговцев, базирующиеся в Ливане и Сирийской Арабской Республике, организовали незаконные лаборатории и хранилища. Вместе с тем порядка 10 т таблеток каптагона были переправлены из Ливана через морские порты Бельгии в Австрию, а оттуда в Саудовскую Аравию³². Эти тенденции указывают на то, что базирующиеся на Ближнем Востоке организации, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков, рассматривают морские порты и наземные маршруты в Европе как возможность для расширения и диверсификации своей деятельности.

42. Кроме того, можно предположить, что производство МДМА и метамфетамина будет продолжаться и в Бельгии с Нидерландами (Королевство), но вовлеченные в него преступные группировки будут изыскивать новые возможности для глобализации маршрутов незаконного оборота и преступных связей. Весьма вероятно, что сети картелей в Мексике и наркосиндикаты в Королевстве Нидерландов будут развивать сотрудничество и обмен научными данными, налаженные в процессе изготовления и оборота метамфетамина в конце 2010-х — начале 2020-х годов³³. Укрепление связей между сетями наркаторговцев, базирующихся в Мексике и Европе, может привести к расширению обмена синтетическими прекурсорами и готовыми наркотиками, например нитазенами, которые могут заполнить нишу, которая может освободиться в результате вероятного надвигающегося глобального дефицита героина, и сформировать новые рынки спроса³⁴. Вследствие этого цепочки поставок синтетических веществ в Европе и Северной Америке станут еще более сложными и откроются возможности для обмена научными данными, опытом и информацией о способах незаконного оборота, что сделает отслеживание и ликвидацию таких цепочек поставок сложной задачей для правоохранительных органов.

43. Объем незаконного оборота стимуляторов амфетаминового ряда, в первую очередь метамфетамина, предназначенных для сбыта на рынках Южной, Восточной и Западной Африки, неуклонно растет. На некоторых рынках спрос на метамфетамин стал превышать спрос на героин, каннабис, кокаин и метаквалон³⁵. Одним из факторов, способствующих этому, стало местное производство: в Нигерии и Южной

³⁰Caroline Rose and Karam Shaar, "The captagon trade from 2015 to 2023", New Lines Institute, 30 May 2024.

³¹Al Arabiya News, "Jordanian army intercepts drone carrying drugs from Syria", 2 November 2023.

³²European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction, "New report shows Europe as key transshipment area for captagon bound for Arabian peninsula", 13 September 2023.

³³The European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction, "Europe's emergence as a globally important producer of methamphetamine", 6 May 2022.

³⁴Ibid.

³⁵Jason Eligh, *A Synthetic Age: The Evolution of Methamphetamine Markets in Eastern and Southern Africa* (Geneva, Global Initiative against Transnational Organized Crime, 2021).

Африке были оборудованы подпольные лаборатории, в которых, согласно сообщениям, осуществляются различные производственные процессы с применением таких прекурсоров, как эфедрин, псевдоэфедрин и Ф-2-П³⁶. Некоторые из этих производственных объектов пользуются опытом, знаниями и руководствами, получаемыми за пределами Африканского континента: так, в ходе рейдов в лабораториях в Нигерии³⁷ и — совсем недавно — в Южной Африке³⁸ было установлено, что к изготовлению метамфетамина в больших объемах имеют отношение мексиканские картели. Преступные синдикаты, базирующиеся в Южной и Западной Африке, стараются сбывать метамфетамин как на местных рынках, так и рынках за пределами региона, продают его по низким ценам на местных рынках и поставляют большие партии в Южную и Восточную Азию, Центральную и Западную Европу и Океанию³⁹.

44. Имеются многочисленные доказательства увеличения производства метамфетамина в трансграничном районе Золотого треугольника в Юго-Восточной Азии. Организованные преступные наркосиндикаты, базирующиеся в Юго-Восточной Азии, активно работают над расширением рынка за счет увеличения предложения метамфетамина путем создания полномасштабных производственных мощностей и расширения географии производства, обработки и таблетирования за пределы первоначального центра производства в штате Шан в Мьянме на территорию Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики и Таиланда и, в меньшей степени, на территорию Китая, Индонезии, Малайзии и Филиппин⁴⁰.

45. Вполне вероятно, что эти преступные сети будут стремиться диверсифицировать производство, чтобы избежать перехвата и добиться повышения фармакологической активности метамфетамина в отношении к массе, и с этой целью будут расширять сеть подпольных лабораторий в Центральной Африке и использовать для синтеза порошок эфедрина, бензальдегид и альтернативные виды сырья⁴¹. Ожидается также, что нелегальные изготовители метамфетамина будут и впредь стремиться устанавливать связи и искать возможности для обмена информацией с транснациональными организованными преступными группами, например с мексиканскими картелями, для приобретения новых материалов-прекурсоров и увеличения выхода готовой продукции.

3. Влияние запрета на выращивание опийного мака, введенного движением «Талибан», на спрос на синтетические наркотики

46. Запрет на выращивание опийного мака, введенный движением «Талибан» в 2022 году, уже привел к некоторым изменениям структуры рынка опиатов и их незаконного оборота. Наркоторговцы готовились к принятию этого политического решения, накапливая запасы опия, и это смягчило немедленное воздействие запрета, но не имело значительных долгосрочных последствий. Вместе с тем торговцы синтетическими наркотиками, воспользовавшись ожидавшимся возникновением дефицита героина и изменением структуры спроса, уже начали находить возможности для расширения рынка сбыта синтетических опиоидов и других синтетических наркотиков, например метамфетамина.

47. Следствием этого запрета и усилий движения «Талибан» по уничтожению посевов стало резкое сокращение крупномасштабного выращивания и переработки опийного мака в Афганистане. В стране, которая на протяжении многих лет была ведущим мировым производителем запрещенного опия и поставляла свыше 90 процентов его общемирового объема, резко сократилось незаконное производство. По данным УНП ООН, произошло драматическое — на 95 процентов — сокращение масштабов культивирования опийного мака⁴². Вместе с тем введение этого запрета не означает, что в Афганистане прекратилось все незаконное производство.

³⁶ *Global Synthetic Drugs Assessment 2020* (United Nations publication, 2020), p. 25.

³⁷ Quentin King, “Four Mexicans arrested in meth ‘super lab’ bust in Nigeria”, InSightCrime, 16 March 2016.

³⁸ Amarachi Orié and Nimi Princewill, “South African police discover multimillion-dollar meth lab on farm”, CNN, 20 July 2024.

³⁹ *Global Synthetic Drugs Assessment 2020*, p. 25.

⁴⁰ UNODC, Regional Office for South-East Asia and the Pacific, *Synthetic Drugs in East and Southeast Asia: Latest Developments and Challenges* (Bangkok, 2023), p. 5.

⁴¹ *Ibid.*, p. 24.

⁴² UNODC, “Afghanistan opium cultivation in 2023 declined 95 per cent following drug ban: new UNODC survey”, press release, 5 November 2023.

48. Последствия введенного в Афганистане запрета могут привести к расширению мелкомасштабной переработки метамфетамина и его незаконного оборота в приграничных районах соседних стран. Введенный запрет способствовал формированию негативных внешних факторов для изготовителей наркотиков в Афганистане, усилив зависимость от применяемых в стране альтернативных процессов изготовления метамфетамина. Наркоторговцы, действующие в приграничных районах Ирана (Исламская Республика) и Пакистана, занимают стратегически выгодное положение, позволившее им поддержать стабильность на рынке метамфетамина после введения запрета движением «Талибан»⁴³. В результате в Западной и Южной Азии был отмечен резкий рост потребления кристаллического метамфетамина, обычно называемого «лёд» или «шабу»⁴⁴.

49. Последствия введенного «Талибаном» запрета будут ощущаться и в Европе. Ожидаемый дефицит предложения героина, вероятно, откроет возможности для расширения рынка синтетических наркотиков на континенте. Готовясь к сокращению предложения, наркоторговцы уже начали выводить на европейские рынки альтернативные синтетические опиоиды. Нитазены продвигаются как «синтетический героин» и включаются в состав фальсифицированных обезболивающих препаратов, прием которых уже привел к подтвержденным случаям передозировки в Эстонии и Польше, а факты их изъятия уже были отмечены в Ирландии и Франции⁴⁵. Это представляет непосредственную опасность для людей ввиду высокой фармакологической активности нитазенов в отношении к массе. Проникновение нитазенов в Европу может также создать серьезные проблемы для правоохранительных органов, систем контроля и сектора здравоохранения. Несмотря на то что некоторое распространение вызванного фентанилом опиоидного кризиса из Северной Америки в Европу было ожидаемым, страны Европы оказались в целом не готовы к появлению нитазенов на своих рынках. Фентаниловый кризис побудил Соединенные Штаты усовершенствовать меры по снижению вреда, например увеличить производство опиоидных антагонистов и расширить доступ к ним, однако страны Европы не спешат расширять доступ к таким препаратам. Хотя в ряде стран Европы доступны индивидуальные комплекты налоксона, лишь немногие из них — Дания, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Франция, Швеция и Эстония — приняли дополнительные меры, например разрешили продажу назального спрея без рецепта и включили его в аптечки для полицейских^{46,47}. Кроме того, в случае передозировки нитазена может потребоваться большее — вплоть до четырехкратного увеличения — количество опиоидного антагониста налоксона, и это может создать дополнительную нагрузку на систему поставок этого препарата, позволяющего нейтрализовать последствия передозировки. Система раннего оповещения Европейского союза о новых психоактивных веществах имела большое значение для предупреждения стран Европы о 16 видах нитазенов, изъятых с 2019 года⁴⁸; однако усилия по повышению уровня информированности и просвещению населения не поспевают за темпами поступления синтетических опиоидов на местный рынок.

4. Синтетические наркотики в Африке

50. В Африке отмечается резкий рост предложения фальсифицированных синтетических наркотических препаратов и масштабов их применения не по медицинским показаниям. Аналогично развитию ситуации на рынке других регионов, например в Северной Америке, зависимость от обезболивающих препаратов, предлагаемых на законном рынке в Африке, создала предпосылки для роста потребления синтетических наркотиков в результате того, что все больше людей пытаются найти на нелегальном рынке более доступные по цене альтернативные синтетические вещества или препараты, ставшие объектом утечки. Особенно заметной тенденцией в Африке является широкое распространение употребления трамадола в немедицинских целях. По данным УНП ООН, в период с 2015 по 2019 год случаи немедицинского употребления трамадола были зафиксированы в 22 из 54 стран Африки⁴⁹. Причиной злоупотребления трамадолом в Африке стало применение легальных фармацевтических препаратов, поскольку формирование

⁴³Daud Khattak and Frud Bezhani, "Crystal meth addiction 'rapidly spreading' in Pakistan", Radio Free Europe, 20 May 2023.

⁴⁴Ibid.

⁴⁵Alessandro Ford, "Europe is running out of heroin: the alternatives are much worse", Politico, 11 June 2024.

⁴⁶Monica Kleja, "Sweden makes naloxone spray an OTC product, to prevent opioid overdose deaths", Euractiv, 25 March 2024.

⁴⁷Hanneli Rudi, "Prescription drug naloxone to be added to police kit", ERR News, 25 May 2024.

⁴⁸Ibid.

⁴⁹Global Synthetic Drugs Assessment 2020, p. 21.

зависимости от назначаемых врачами обезболивающих средств приводит к появлению спроса на более дешевые альтернативные средства, особенно на препараты, ставшие объектом утечки, и фальсифицированные средства, доступные на незаконном рынке. По своему действию и способности формировать зависимость трамадол аналогичен другим синтетическим опиоидам, таким как фентанил, и поэтому его распространение дает повод для серьезных опасений за здоровье и безопасность населения. Из-за его психоактивных свойств, в том числе его предполагаемой способности повышать производительность труда, и его доступности на рынке применение трамадола не по назначению растет в Западной, Центральной и Северной Африке. Он часто употребляется вместе с другими веществами, такими как алкоголь, сиропы от кашля, каннабис, кофеин и другие опиоиды⁵⁰, часто продается под такими торговыми названиями, как Трабар, Ультрам, Иксприм, Замадол, и иногда приобретает в аптеках нелегально без рецепта^{51, 52}. Препараты трамадола, изъятые в таких странах, как Египет, Гана и Нигерия, отличались опасно высоким уровнем фармакологической активности и имели дозировку, превышавшую предельно допустимую для медицинского применения⁵³. Распространение трамадола в Западной, Центральной и Северной Африке создает серьезные проблемы для местных секторов здравоохранения, которые не подготовлены к работе в условиях роста спроса на услуги по реабилитации и необходимости принятия мер по снижению вреда.

51. Весьма вероятно, что наряду со стимуляторами амфетаминового ряда и трамадолом, потребление которых все более распространяется в Африке, свои позиции на континенте закрепит и куш. Это вещество добавилось к потоку товаров, перемещаемых по проходящим через Африку маршрутам незаконного оборота наркотиков и оружия, и предлагается на рынке как альтернатива каннабису. Состав куша зависит от изготовителя и рынка, но, предположительно, включает такие добавки и разбавители, как фентанил, формалин (дезинфицирующее средство) и трамадол⁵⁴. В 83 процентах образцов куша, отобранных в Сьерра-Леоне, и 55 процентах образцов в Гвинее-Бисау были обнаружены нитазены, которые, как можно предположить, будут все чаще включаться в состав куша для усиления его действия⁵⁵. Это предположение находит подтверждение в специальном уведомлении, распространенном в рамках программы ГРИДС МККН в мае 2024 года, в котором сообщается об обнаружении нитазенов в нескольких образцах куша из Сьерра-Леоне⁵⁶. Принявшее широкие масштабы потребление этого наркотика имеет целый ряд потенциально опасных для жизни последствий, таких как отек и воспаление конечностей, проблемы с дыханием, печеночная и почечная недостаточность⁵⁷. Официальную информацию о смертности среди потребителей собрать сложно, однако известно, что в Сьерра-Леоне резко возросло число госпитализаций в больничные, психиатрические и лечебные учреждения в связи с последствиями употребления куша⁵⁸.

52. В связи с ростом спроса на куш и возможностью увеличить его фармакологическую активность в отношении к массе изготовители наверняка будут искать новые альтернативные смеси для использования в процессе изготовления синтетического вещества. Употребление куша, уже вошедшее в практику в Гвинее-Бисау, Либерии и Сьерра-Леоне, может получить распространение и за пределами побережья Западной Африки в таких странах, как Кения, Маврикий, Нигерия, Объединенная Республика Танзания и Южная Африка. Реализация такого сценария существенным образом повлияет на недофинансируемые программы профилактики, лечения и реабилитации.

⁵⁰ Ibid., p. 23.

⁵¹ WHO, *Critical Review Report: Tramadol*, forty-first Expert Committee on Drug Dependence Meeting (Geneva, 2018).

⁵² Saidou Sabi Boun, Olumuyiwa Omonaiye and Sanni Yaya, "Prevalence and health consequences of non-medical use of tramadol in Africa: a systematic scoping review", *PLOS Global Public Health*, vol. 4, No. 1 (January 2024).

⁵³ *Global Synthetic Drugs Assessment 2020*, p. 21.

⁵⁴ Lucia Bird Ruiz-Benitez de Lugo and Phoenix Mohawk Kellye, "Kush: FTIR spectrometer testing indicates presence of synthetic cannabinoids and nitazenes in Freetown and Bissau", 12 June 2024.

⁵⁵ Ibid.

⁵⁶ INCB, GRIDS Programme, "Special notice 2", 23 May 2024.

⁵⁷ Saidu Bah, "Inside the 'zombie' drug epidemic sweeping West Africa", *The Telegraph*, 2 January 2024.

⁵⁸ Umaru Fofana, "Sierra Leone declares emergency over drug kush — made from human bones", BBC News, 5 April 2024.

5. Изготовление и незаконный оборот кетамина в Восточной и Юго-Восточной Азии

53. Поскольку криминальные структуры занимаются поиском альтернативных синтетических веществ, которые можно вывезти на потребительские рынки, в Восточной и Юго-Восточной Азии неуклонно растут объемы изготовления и незаконного оборота кетамина, одновременно с чем наблюдается рост и на рынках Северной Америки и Европы. Этот препарат, применяемый в качестве сильнодействующего анестетика при проведении хирургических операций и в ветеринарии, становится объектом утечки с легальных рынков или изготавливается нелегально для использования в немедицинских целях. Резкий рост незаконного изготовления и оборота кетамина затруднил его применение в медицине и ветеринарии и ставит под угрозу его доступность на законном рынке.

54. В 2022 году в странах Восточной и Юго-Восточной Азии было изъято свыше 27,4 т кетамина, на 167 процентов больше, чем годом ранее, и больше совокупного объема изъятий за последние шесть лет⁵⁹. Подыскивая новые аналоги для изготовления и комбинируя их с другими веществами, такими как диазепам, фентанил и другие синтетические опиоиды, преступные организации смогли добиться увеличения фармакологической активности кетамина, предлагаемого на нелегальных рынках. Кроме того, криминальные структуры сумели сформировать новый контингент потребителей в регионе путем целенаправленной работы с молодежью в Океании — Австралии, Новой Зеландии и островных государств Тихого океана^{60,61}.

55. Изготовители и наркоторговцы будут, вероятно, стремиться и далее диверсифицировать и расширять производство за пределами Золотого треугольника, включающего приграничные районы Лаосской Народно-Демократической Республики, Мьянмы и Таиланда, пытаясь проникнуть в такие страны, как Вьетнам, Камбоджа и Малайзия⁶². В последние годы компетентным правоохранительным органам удалось обнаружить подпольные промышленные лаборатории, производственные цеха и склады для хранения кетамина в Камбодже, где криминальные сети активно пользуются ситуацией в приграничных районах, контролируемых негосударственными вооруженными группами, относительной слабостью правовых институтов и существующими маршрутами транзита героина, МДМА, метамфетамина и опиоя⁶³. Рост производства сопровождается активизацией незаконного оборота, о чем свидетельствует заметное увеличение числа изъятий в нижнем бассейне реки Меконг, а между местными вооруженными группами в Золотом треугольнике и международными преступными синдикатами налажены партнерские отношения, которые сыграют свою роль в наращивании объемов кетамина на местных нелегальных рынках⁶⁴.

56. Первоначально центром незаконного изготовления и оборота кетамина была Восточная и Юго-Восточная Азия, судя по промышленным масштабам производства и распространения данного вещества. Однако в настоящее время наркоторговцы нацелились на новые рынки в Европейском союзе, Северной Америке и Соединенном Королевстве. В феврале 2024 года в рамках программы ГРДИС МККН было выпущено специальное оповещение с целью обратить на глобальный характер незаконного оборота кетамина внимание 69 стран и территорий, в основном в Азии, Европе и Северной Америке, которые были местом происхождения или назначения перехваченных партий кетамина⁶⁵. Пользуясь пробелами в режиме контроля за цепочками поставок ветеринарной продукции и менее строгим регулированием, преступные сети организуют утечку на нелегальный рынок и незаконный оборот таких ветеринарных препаратов, как кетамин, а также таких веществ, как ксилазин, детомидин и карфентанил. В рамках операции «Нокаут», проведенной в 2022 году при поддержке МККН, было произведено 671 изъятие новых психоактивных веществ, причем в половине случаев речь шла о кетамине⁶⁶. На рис. III показан неуклонный рост числа изъятий кетамина в течение одного только 2023 года; многие партии перевозятся через Европу и в дальнейшем реэкспортируются⁶⁷.

⁵⁹UNODC, Regional Office for South-East Asia and the Pacific, *Synthetic Drugs in East and Southeast Asia*, p. 32.

⁶⁰Ibid., p. 33.

⁶¹Virginia Comolli, "Oceania's spike in synthetic drug markets", Global Initiative against Transnational Organized Crime, 21 June 2024.

⁶²Grant Peck, "East, Southeast Asia had record methamphetamine seizures last year: profits remain in the billions", AP News, 28 May 2024.

⁶³UNODC, Regional Office for South-East Asia and the Pacific, *Synthetic Drugs in East and Southeast Asia*, p. 53.

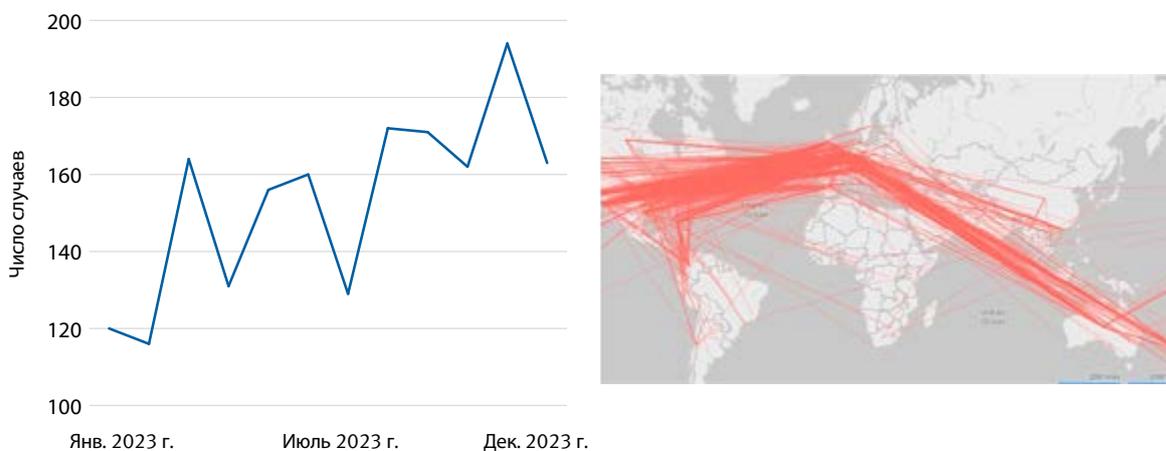
⁶⁴Ibid.

⁶⁵INCB, GRIDS Programme, "Special Alert 1: global ketamine trafficking", 26 February 2024.

⁶⁶INCB, "International Narcotics Control Board and partners disrupt trafficking networks in Operation Knockout", 26 May 2024.

⁶⁷INCB, GRIDS Programme, "Special Alert 1: global ketamine trafficking", 26 February 2024.

Рис. III. Сообщения об изъятиях кетамина, переданные через систему ИОНИКС с 1 января по 31 декабря 2023 года



Источник: GRIDS Operational Intelligence HD. Хронология поступления в систему ИОНИКС уведомлений об изъятиях кетамина в период с 1 января по 31 декабря 2023 года.

Е. Существующие инструменты и инициативы

57. Для решения все большего числа проблем, вызванных увеличением масштабов изготовления, незаконного оборота и употребления синтетических наркотиков, а также для принятия мер в связи с описанными выше сценариями развития событий правительства и международные режимы контроля уже располагают целым рядом инструментов. В основе международных усилий по контролю над наркотиками лежат три взаимодополняющих и взаимоподкрепляющих документа Организации Объединенных Наций: Конвенция 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, Конвенция 1971 года и Конвенция 1988 года. Эти международные договоры были заключены, чтобы обеспечить наличие достаточного количества наркотических средств, психотропных веществ и химических прекурсоров для использования в медицинских, научных и промышленных целях и предотвратить их утечку в незаконные каналы и, таким образом, заложить основу для упреждающих действий через такие договорные органы, как Комиссия по наркотическим средствам, ВОЗ и МККН. За последние 60 лет эти документы были дополнены большим числом резолюций о контроле над наркотиками, которые были приняты Генеральной Ассамблеей, Экономическим и Социальным Советом, Комиссией по наркотическим средствам и Всемирной ассамблеей здравоохранения и в совокупности образуют международную систему контроля над наркотиками. В рамках этой инфраструктуры учреждения Организации Объединенных Наций и государства-члены сотрудничают в принятии многосторонних стратегий, создании систем раннего оповещения и профилактики, в разработке основанных на научных знаниях мер здравоохранения, а также в наращивании возможностей по пресечению незаконного оборота наркотиков и прекурсоров.

58. В ответ на увеличение объемов изготовления и оборота прекурсоров и предпрекурсоров, используемых при незаконном изготовлении синтетических наркотиков, Целевая группа МККН по прекурсорам разработала ряд инициатив для сбора оперативной информации и выявления пробелов в режиме контроля над прекурсорами. МККН также разработал онлайн-систему предварительного уведомления об экспорте (PEN Online) — коммуникационную платформу, позволяющую правительствам стран — экспортеров и импортеров определять законность или незаконность подозрительных грузов, содержащих контролируемые прекурсоры. Система PEN Online Light, также разработанная МККН и введенная в эксплуатацию в 2022 году, дополнительно расширяет возможности для обмена оперативной информацией, позволяя государствам-членам на добровольной основе обмениваться предварительными уведомлениями об экспорте альтернативных, не подлежащих контролю химических веществ. Система сообщений о случаях, связанных с прекурсорами (PICS), играет ключевую роль, предоставляя правительствам площадку для обмена оперативными данными об обороте и утечке химических прекурсоров и связанных с ними незаконных предприятиях в режиме реального времени. Через систему PICS зарегистрированные в ней

национальные правоохранительные органы получают автоматические уведомления и специальные оповещения об изъятых партиях прекурсоров, появлении новых прекурсоров на рынке и методах изготовления синтетических наркотиков, помогающие составить более полное представление о том, как преступные сети приобретают, синтезируют и переправляют прекурсоры, предназначенные для незаконного изготовления синтетических наркотиков⁶⁸.

59. В рамках учрежденной МККН программы ГРИДС также разработан комплект инструментов для обмена оперативной информацией о запрещенных синтетических наркотиках между компетентными правоохранительными и регулирующими органами. Информационно-коммуникационная система проекта ИОН (ИОНИКС) представляет собой коммуникационную онлайн-платформу, предназначенную для обмена информацией о подозрительных фактах, которые могут свидетельствовать о незаконном обороте и изготовлении новых психоактивных веществ. В комплект инструментов ИОНИКС входят приложения для оценки стратегических рисков (GRIDS Strategic Intelligence) и визуализации оперативной информации (GRIDS Operational Intelligence HD), справочник новых синтетических наркотиков (ChemProfiler) и многоязычное обучающее онлайн-приложение (ELITE), предназначенное для повышения квалификации персонала оперативных органов. В рамках программы ГРИДС МККН проведено более 25 совещаний групп экспертов, консультаций с заинтересованными сторонами и семинаров-практикумов для укрепления механизмов государственно-частного партнерства и стимулирования добровольного обмена рекомендациями, техническими советами и экспертным опытом с целью ликвидации торговых площадок и преступных организаций, занимающихся сбытом и незаконным оборотом синтетических наркотиков. МККН также выпустил несколько публикаций в серии Практических руководств по добровольному сотрудничеству для промышленных отраслей, предназначенных *a)* для экспедиторов и других сторонних поставщиков логистических услуг, *b)* служб курьерской экспресс-доставки, *c)* предприятий электронной торговли, в том числе торговых площадок для предприятий, *d)* поставщиков интернет-услуг.

60. Вместе с тем использование существующих механизмов не позволяет сократить разрыв, существующий между странами с высоким уровнем дохода и странами с низким и средним уровнем дохода, в возможностях принятия мер реагирования в сфере охраны правопорядка и общественного здравоохранения. Многие существующие форумы и проекты предусматривают проведение последовательных химических анализов и тщательных проверок правоохранительными органами, а также обмен оперативной информацией с партнерами внутри и за пределами собственного региона. Эти задачи трудновыполнимы для стран с низким и средним уровнем дохода. Многие из них не имеют необходимых ресурсов для обеспечения функционирования лабораторий наркологической экспертизы, а также возможностей для отправки изъятых партий в региональные лабораторные центры. Кроме того, многим из них не хватает персонала и ресурсов для проведения плановых проверок, которые могли бы привести к изъятию продукции и получению оперативно значимых данных, необходимых для ликвидации сетей незаконного оборота. Наиболее же острый дефицит ресурсов в странах с низким и средним уровнем дохода наблюдается в плане принятия мер по сокращению спроса и оказанию терапевтической помощи, причем особенно ограничены возможности реализации стратегий сокращения спроса и проведения информационно-разъяснительной работы о вреде употребления синтетических наркотиков с категориями населения, входящими в группу риска.

61. Из-за высокой стоимости закупки и распределения соответствующей продукции в развивающихся странах также сложно реализовать успешные программы по обеспечению доступности препаратов для купирования симптомов передозировки синтетических наркотиков, в частности программы по повышению доступности опиоидного антагониста налоксона.

Г. Рекомендации в отношении политических комплексных мер реагирования

62. Государства и институты создали множество стратегических механизмов, чтобы одновременно противодействовать различным элементам схем незаконного изготовления синтетических наркотиков. Однако такие усилия должны предприниматься в рамках скоординированной системы, позволяющей проводить сбалансированную и дальновидную политику, направленную на сокращение спроса и предложения.

⁶⁸ INCB, Project Cohesion and Project Prism.

63. Для устранения пробелов в проводимой политике международному сообществу следует заняться выработкой комплексной скоординированной стратегии, учитывающей развитие и расширение рынков синтетических наркотиков. Правительствам и международным организациям следует подготовиться к росту объема синтетических наркотиков на местных и региональных рынках и для этого выявить основные «белые пятна», которыми могут легко воспользоваться наркоторговцы. Наряду с расширением программ пресечения незаконного оборота наркотиков и обеспечения безопасности им следует также направлять больше ресурсов на реализацию стратегий просвещения, лечения и профилактики, которые должны быть основаны на научных данных и исключать стигматизацию. Важно, чтобы такие усилия правительств неизменно сопровождались обменом информацией и диалогом, предпринимались на скоординированной основе и дополнялись просветительской работой по проблематике синтетических наркотиков.

64. Чтобы в достаточной мере подготовиться к усилению угрозы незаконного оборота синтетических наркотиков, странам и контролирующим органам следует рассмотреть возможность выполнения следующих рекомендаций:

Координация деятельности на внутригосударственном уровне

a) правительствам следует создать национальные межведомственные целевые группы для решения проблемы роста оборота синтетических наркотиков в пределах своих юрисдикций, независимо от того, является ли их страна поставщиком прекурсоров, страной изготовления или транзита либо рынком сбыта;

Раннее оповещение и постоянный мониторинг

b) ввиду появления опасных сильнодействующих синтетических веществ, представляющих серьезную угрозу для общественного здоровья, правительствам следует выделять ресурсы для наращивания возможностей предварительного тестирования для лучшей защиты своего населения и уделять больше внимания мониторингу появляющихся в обороте новых синтетических веществ и тестированию на наличие этих веществ при проведении токсикологических экспертиз в случаях передозировки;

c) соответствующим органам следует проводить более тщательные и последовательные лабораторные исследования и проверочные судебные экспертизы изъятых синтетических веществ для составления профиля примесей с целью более точной идентификации новых химических веществ — прекурсоров и предпрекурсоров и установления их происхождения;

d) лабораториям следует сотрудничать в разработке более точных методик предварительного и проверочного анализа состава химических веществ на предмет содержания потенциально токсичных примесей, таких как ксилазин и другие новые вещества. Странам следует также рассмотреть возможность внедрения лабораторных исследований на содержание таких веществ в обычную лабораторную практику с целью выявления особенностей изготовления наркотиков и обнаружения новых веществ и прекурсоров;

e) соответствующим государственным органам следует принимать незамедлительные меры к идентификации химических веществ при наличии подозрений, что они могут использоваться в качестве прекурсоров или предпрекурсоров, и прогнозировать, какие альтернативные химические вещества, особенно двойного назначения, доступные на легальном рынке, могут использоваться в этом качестве в будущем;

f) правительствам и международным организациям следует использовать инструменты машинного обучения и структурного интеллекта для определения потенциальных молекулярных структур, которые могут использоваться в качестве альтернативного химического сырья и готовых синтетических наркотиков. Ведомствам следует также использовать исследования, проводимые легальным фармацевтическим сектором в отношении новых молекулярных структур и роли искусственного интеллекта, для последующего выявления потенциальных новых веществ, которые могут использоваться наркоторговцами;

Обмен информацией

g) правительствам, которые еще не сделали этого, следует присоединиться к существующим платформам, например созданным МККН системам PICS, PEN Online и PEN Online Light, системе ИОНИКС, включающей такие приложения, как GRIDS Strategic Intelligence, Operational Intelligence HD, ChemProfiler,

ELITE и недавно созданное приложение для отслеживания объявлений о новых опиоидах на онлайн-платформах (SNOOP), а также к Архиву аналитических материалов по проблеме наркотиков Интерпола. Пользуясь этими системами, государства-члены могут обмениваться оперативной информацией о незаконном обороте и изъятиях новых психоактивных веществ и не имеющих медицинского применения синтетических опиоидов, прекурсоров и оборудования. Правительствам стран, которые уже зарегистрировались в этих системах, следует поддерживать регулярный обмен информацией с платформами МККН. Правительствам всех стран-импортеров, не установившим официального требования о направлении предварительных уведомлений об экспорте, следует заявить о применении подпункта (а) пункта 10 статьи 12 Конвенции 1988 года. Кроме того, странам рекомендуется зарегистрировать в системе более широкий круг правоохранительных и регулирующих органов и привлечь работников здравоохранения, фармацевтической отрасли, сферы перевозок и представителей частного сектора к процессу учебной подготовки;

h) при направлении сообщений об изъятых партиях прекурсоров и готовой продукции таможенным, пограничным и другим правоприменительным органам следует указывать как можно более точную информацию, например проводить различие между псевдоэфедрином и эфедрином и между метамфетамином и амфетамином. Странам следует также стараться составлять профиль примесей, содержащихся в образцах изъятых веществ, с целью установления метода изготовления и использованных прекурсоров;

i) в работе по пресечению незаконных потоков синтетических наркотиков правоохранительным органам следует придерживаться сбалансированного подхода, сочетающего обязательные и добровольные меры контроля над прекурсорами и готовой продукцией с участием широкого круга заинтересованных сторон на основе регулярного и превентивного обмена данными, взаимного диалога, обмена оперативной информацией и партнерства;

Правоприменение

j) правоохранительным и регулирующим органам следует делать больший упор на управлении цепочками поставок и их дезорганизации, а не полном демонтаже при принятии мер против руководителей сетей незаконного оборота среднего звена и изучить возможность принятия более эффективных мер регулирования и контроля в отношении производителей промышленных прекурсоров и поставщиков;

k) органам наркоконтроля и органам правопорядка следует рассматривать мероприятия по пресечению незаконного оборота не только как инструмент сокращения предложения, но и как способ получения оперативных данных, позволяющих составить полную картину функционирования сетей, их методов работы и характера деятельности, способную помочь выявить сети распространения наркотиков и маршруты поставок прекурсоров;

l) правоохранительным органам следует пользоваться производством обысков в лабораториях как инструментом для проведения расследований и обмена информацией о схемах и процессах изготовления, используемых материалах-прекурсорах и оборудовании, масштабах и сложности производственной и коммерческой деятельности, а также для сбора оперативных данных и доказательств в целях пресечения деятельности сетей незаконного оборота и привлечения к ответственности и судебного преследования их членов;

m) сотрудникам компетентных органов, в задачи которых входит хранение и/или удаление наркотиков, следует пройти учебную подготовку по вопросам безопасного обращения с сильнодействующими синтетическими наркотиками и пресечения их незаконного оборота, а также по вопросам их ответственного удаления. Для защиты жизни сотрудников правоохранительных органов и местного населения правительствам следует разработать инструкции с описанием мер безопасности при хранении, удалении и/или утилизации наркотиков;

n) правительствам следует отвести правам человека более заметное место в стратегиях пресечения незаконного оборота наркотиков и изучить возможность применения к лицам, уличенным в хранении синтетических наркотиков, альтернативных мер воздействия вместо крайних мер наказания в виде тюремного заключения и смертной казни, а также разрешить и предоставить оперативным сотрудникам правоохранительных органов возможность играть более активную роль в предложении ресурсов для снижения вреда, лечения и доступа к альтернативным источникам средств к существованию;

Государственно-частное партнерство

o) правительствам и межправительственным организациям следует развивать отношения и партнерские связи с компаниями частного сектора, платформами электронной торговли и социальными сетями, способствуя тому, чтобы они играли более активную роль в выявлении преступной деятельности и обмене оперативной информацией с соответствующими органами. Такое сотрудничество следует развивать в отношении всех четырех составляющих цепочек поставок (изготовление, сбыт, перемещение и извлечение прибыли от продажи);

p) правительствам следует также побуждать соответствующие компании к соблюдению правил и нормативных требований путем последовательной блокировки сайтов и платформ электронной торговли, на которых продаются материалы-прекурсоры, и последующего проведения тщательных расследований, ввести нормативный контроль за экспортом промышленного оборудования и распространением инструкций с описанием методики синтеза и ликвидировать химические и фармацевтические производственные компании и сети незаконного оборота;

q) правительствам следует сотрудничать с МККН в работе по картографированию объектов химической, фармацевтической, биотехнологической, медицинской и смежных отраслей промышленности, расположенных на их территории, с целью более эффективного наблюдения за ситуацией на рынках, которые могут стать мишенью наркоторговцев, пытающихся получить новые и альтернативные прекурсоры, добавки и вспомогательные вещества для синтетических наркотиков;

r) в связи с распространением применения седативных синтетических ветеринарных препаратов не по медицинским показаниям в Африке, Европе, Океании и Северной Америке правительствам следует определить свои компетентные национальные органы по вопросам распределения ветеринарной медицинской продукции, а также ветеринарные ассоциации, сети ветеринарных клиник и исследовательские центры, способные внести вклад в обмен информацией о цепочках поставок ветеринарной лекарственной продукции;

Информирование населения, профилактика, лечение и реабилитация

s) правительствам следует осуществлять на национальном и местном уровнях стратегии сокращения спроса на синтетические наркотики, основанные на эффективных механизмах государственно-частного партнерства и предусматривающие активное участие организаций гражданского общества и проведение целенаправленной работы с молодежью. Важно, чтобы правительства проводили работу с населением, относящимся к группе риска, по разным направлениям, а не только с позиций здравоохранения, эффективно используя различные методы психосоциального и воспитательного воздействия. Такую работу можно проводить в социальных сетях, в рамках информационно-разъяснительных мероприятий в учебных заведениях, с привлечением педагогов, попечителей, членов семьи, представителей общественности и работников медицинских учреждений и служб психологической поддержки. Соответствующие стратегии должны по возможности отражать руководящие принципы, разработанные УНП ООН и ВОЗ. Национальные стратегии должны содержать полезные указания по проведению медицинских и психосоциальных мероприятий, дающие необходимые знания о признаках наркотической зависимости, рисках острого и хронического потребления, симптомах и алгоритме действий в случае передозировки, доступных ресурсах медицинской и психологической поддержки для постреабилитационного сопровождения и реабилитации, а также ресурсах, которые могут быть применены при передозировке, например комплектах для купирования симптомов;

t) странам следует изучить возможность создания национальной системы экстренного оповещения на основе таких механизмов, как консультационный портал раннего предупреждения УНП ООН и Система раннего оповещения Европейского союза о новых психоактивных веществах, для уведомления органов здравоохранения, охраны правопорядка и стратегического планирования о выявлении новых синтетических веществ. Такая система должна опираться на сектор общественного здравоохранения отдельных стран, в рамках которого должен происходить обмен информацией между департаментом здравоохранения, судебными медиками, судебно-медицинскими экспертами и реабилитационными центрами в целях подтверждения наличия неизвестных синтетических веществ;

и) правительствам следует помнить о важной роли общественного просвещения в сокращении масштабов потребления наркотиков и снижении риска передозировки и проводить работу по распространению информации о рисках, связанных с употреблением незаконно изготовленных синтетических опиоидов и метамфетамина и приемом рецептурных лекарственных средств не по назначению, в сотрудничестве с соответствующими партнерами, включая работников здравоохранения, фармацевтов и врачей, изготовителей и дистрибьюторов, организации гражданского общества, ассоциации по защите прав потребителей и правоохранительные органы;

и) учитывая тот факт, что одной из коренных причин увеличения спроса на синтетические наркотики немедицинского назначения и их ненадлежащего применения является легальная фармацевтическая промышленность и назначение лекарственных средств, правительствам следует внимательно проанализировать практику назначения опиоидных лекарственных препаратов и проявлять бдительность ввиду роста употребления таких веществ в немедицинских целях во многих регионах и в этой связи воспользоваться такими имеющимися справочными материалами, как *Руководство ВОЗ по надлежащему назначению лекарственных средств* и «Обеспечение рационального применения лекарственных средств: основные аспекты»;

и) для дальнейшего расширения возможностей стран в сфере профилактики, лечения, снижения вреда и реабилитации правительствам следует стремиться создать достаточные запасы таких опиоидных антагонистов, как налоксон и налмефен, внедрить в практику предоставление услуг по проверке состава наркотиков, например с помощью тест-полосок, и услуг по обмену шприцев, изучить возможность создания пунктов для приема наркотиков инъекционным путем под наблюдением персонала в экстренных ситуациях и принять меры к повышению доступности препаратов для купирования симптомов передозировки, например снабжать ими службы экстренного реагирования и полицейские участки, предоставлять индивидуальные наборы и разрешить отпуск препаратов-антагонистов без рецепта;

и) странам, в которых существует вероятность резкого роста потребления синтетических наркотиков, следует развивать существующую лечебную инфраструктуру или создать научно обоснованные программы наркологической помощи, нанимать и готовить специалистов для ее оказания, открывать доступные для населения клиники и информировать общественность о предоставляемых услугах, направленных на удовлетворение возросшего спроса на реабилитационную помощь;

и) правительствам следует проводить информационно-просветительскую работу по разъяснению важности обеспечения доступности и наличия множественных доз препаратов для купирования симптомов передозировки в районах, затронутых проблемой передозировки наркотиков, ввиду более высокой активности синтетических опиоидов. Правительствам следует также составить доступные руководства по профилактике и оказанию первой помощи для сотрудников служб быстрого реагирования, членов семей, педагогов, молодежи и употребляющих наркотики с целью обеспечить оказание эффективной помощи при расстройствах, вызванных употреблением психоактивных веществ, и передозировке. В таких руководствах должна содержаться информация о доступных лечебных услугах и реабилитации, а также инструкции по снижению вреда;

и) правительствам следует стремиться привлекать отдельных лиц и категории населения, подверженные риску употребления наркотиков и развития расстройств, вызванных употреблением психоактивных веществ, к обмену знаниями, опытом и инструментами и участию в проведении учебных мероприятий;

Международное и региональное сотрудничество

аа) опираясь на успехи совместной работы в рамках таких многосторонних и трансграничных форумов, как Глобальная коалиция по противодействию угрозе синтетических наркотиков, Программа сотрудничества между странами Латинской Америки, Карибского бассейна и Европейского союза по вопросам наркополитики (КОПОЛАД), Группа Помпиду Совета Европы и Консультативная программа по наркотикам Плана Колombo, международным и региональным организациям следует совместно с национальными правительствами создать больше механизмов сотрудничества на стратегическом и оперативном уровнях для содействия открытому диалогу, обмена передовой практикой и упрощения обмена информацией и оперативными данными.

Заключение

65. Стремительное развитие индустрии синтетических наркотиков ставит новые, неотложные задачи в области охраны правопорядка, международного контроля и общественного здравоохранения. Хотя правительства, региональные органы и международные организации предпринимают шаги к решению этих задач, их возможности и взаимодействие в этой области все еще имеют пробелы. Пользуясь лазейками в законодательстве и появлением новых центров спроса, криминальные структуры будут и далее пытаться организовать утечку или наладить производство новых синтетических веществ, представляющих еще большую опасность для людей и труднее поддающихся обнаружению и регулированию без негативных последствий для законного рынка. Поэтому важно, чтобы правительства совместно разрабатывали упреждающие и всеобъемлющие стратегии, основанные на регулярном обмене информацией и знаниями и ориентированные в одинаковой степени на сокращение предложения и спроса. Только сообща государства-члены смогут работать на упреждение для успешного противодействия сложной и динамичной проблеме незаконного изготовления, оборота и потребления синтетических наркотиков.

II. Функционирование системы международного контроля над наркотиками

А. Содействие последовательному осуществлению международных договоров о контроле над наркотиками

66. Правовую базу международного контроля над наркотиками образуют Единая конвенция 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, Конвенция 1971 года и Конвенция 1988 года, которые служат главной правовой основой международного контроля над химическими веществами — прекурсорами. Международное сообщество признает эти три документа фундаментом системы международного контроля над наркотиками.

67. Соглашаясь соблюдать положения международных конвенций о контроле над наркотиками, государства-участники обязуются создать административные структуры для мониторинга производства и изготовления веществ, включенных в списки конвенций, и торговли ими, а также информировать Комитет об объемах своих ожидаемых законных потребностей, фактического потребления, международной торговли и изъятий.

68. К главным целям конвенций относятся содействие обеспечению наличия контролируемых веществ для использования в медицинских, научных или промышленных целях при недопущении их утечки в незаконные каналы и ограничение производства, изготовления, вывоза, ввоза, распределения и хранения наркотических средств и психотропных веществ, находящихся под международным контролем, и торговли ими в медицинских и научных целях.

69. В конвенциях также сформулировано обязательство государств-участников признать в их соответствующих правовых системах определенные деяния, связанные с наркотиками, наказуемыми правонарушениями и оговаривается, что уголовно-правовые меры, применяемые к подозреваемым в совершении наркопреступлений, должны отвечать принципу соразмерности и что, соответственно, за менее тяжкие преступления могут назначаться менее суровые виды наказания, а к наркопотребителям, совершившим преступления, могут применяться меры, альтернативные осуждению или наказанию, например меры, направленные на содействие лечению, перевоспитанию, наблюдению по окончании лечения, реабилитации и ресоциализации.

70. Государства — участники международных конвенций о контроле над наркотиками также обязаны разработать стратегии наркопрофилактики и установить порядок оказания лечебно-реабилитационной помощи употребляющим наркотики и наркозависимым лицам.

71. Наконец, с учетом транснационального характера мировой проблемы наркотиков, в конвенциях прямо сформулированы положения, составляющие правовую базу для эффективного международного контроля над наркотиками, включая международное сотрудничество, выдачу и взаимную правовую помощь.

1. Ситуация с присоединением к международным договорам о контроле над наркотиками

72. Среди договоров Организации Объединенных Наций три международных конвенции о контроле над наркотиками по-прежнему относятся к тем, которые были ратифицированы наибольшим числом государств; их участниками являются почти все государства.

73. По состоянию на 1 ноября 2024 года Конвенция 1961 года с поправками насчитывает 186 государств-участников, ставших ее сторонами путем ратификации или присоединения; участниками Конвенции пока не являются десять государств, а именно: Вануату, Кирибати, Науру, Ниуэ, Острова Кука, Самоа, Тимор-Лешти, Тувалу, Экваториальная Гвинея и Южный Судан. Чад ратифицировал Конвенцию 1961 года без поправок.

74. В рассматриваемый период число государств — участников Конвенции 1971 года не изменилось (184); к ней пока не присоединились 13 государств: Вануату, Гаити, Кирибати, Либерия, Науру, Ниуэ, Острова Кука, Самоа, Соломоновы Острова, Тимор-Лешти, Тувалу, Экваториальная Гвинея и Южный Судан.

75. В рассматриваемый период к Конвенции 1988 года новые государства не присоединились, однако в январе 2024 года она вступила в силу для Южного Судана, который присоединился к ней в октябре 2023 года. Число участников Конвенции 1988 года, ратифицированной наибольшим числом государств

среди всех трех международных конвенций о контроле над наркотиками, осталось неизменным — 192 (191 государство и Европейский союз). К ней еще не присоединились Кирибати, Папуа — Новая Гвинея, Соломоновы Острова, Сомали, Тувалу и Экваториальная Гвинея.

76. Комитет призывает все государства, которые еще не присоединились к одной или нескольким международным конвенциям о контроле над наркотиками, безотлагательно сделать это и включить их в полном объеме в свое внутреннее законодательство. МККН готов оказать им любое содействие в этом процессе.

2. Изменения в списках веществ, находящихся под международным контролем

Наркотические средства

77. 19 марта 2024 года на своей шестьдесят седьмой сессии Комиссия по наркотическим средствам на основе рекомендаций ВОЗ постановила включить бутонитазен в Список I Конвенции 1961 года с поправками. Решение Комиссии вступило в силу в отношении каждой стороны 6 июня 2024 года, в день получения ею официального сообщения Генерального секретаря.

Психотропные вещества

78. Также на своей шестьдесят седьмой сессии Комиссия по наркотическим средствам в своих решениях 67/2, 67/3 и 67/4 постановила внести 3-хлорметкатион (3-СМС), дипентилон и 2-фтордесхлоркетамин в Список II Конвенции 1971 года, а в решении 67/5 — внести бромазолам в Список IV Конвенции 1971 года, в результате чего общее число веществ, находящихся под контролем в соответствии с Конвенцией 1971 года, достигло 174.

79. Решения о внесении в списки полностью вступили в силу 3 декабря 2024 года, то есть через 180 дней со дня направления сообщения Генеральным секретарем.

Химические вещества — прекурсоры

80. В марте 2024 года на своей шестьдесят седьмой сессии Комиссия по наркотическим средствам постановила в соответствии с рекомендацией Комитета внести в Таблицу I Конвенции 1988 года два прекурсора фентанила (4-пиперидон и 1-бок-4-пиперидон) и две группы близкородственных дизайнерских прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда (всего 16 веществ), а именно: Ф-2-П-метилглицидную кислоту и восемь ее эфиров (метиловый, этиловый, пропиловый, изопропиловый, бутиловый, изобутиловый, *втор-*бутиловый и *трет-*бутиловый), а также семь эфиров 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты (этиловый, пропиловый, изопропиловый, бутиловый, изобутиловый, *втор-*бутиловый и *трет-*бутиловый). Данные решения вступили в силу 3 декабря 2024 года, через 180 дней после того, как оно было доведено Генеральным секретарем до сведения правительств.

3. Представление правительствами информации Комитету

а) Статистические отчеты о наркотических средствах, психотропных веществах и химических веществах — прекурсорах

81. В соответствии со своим мандатом Комитет публикует ежегодный доклад и доклад о выполнении статей 12 и 13 Конвенции 1988 года. Комитет также выпускает технические доклады, в которых представляет правительствам анализ статистической информации об изготовлении, потреблении, использовании и складских запасах веществ, находящихся под международным контролем, и о торговле такими веществами, а также анализ исчислений и оценок потребностей в этих веществах.

82. Доклады и технические публикации Комитета готовятся на основе информации, которую обязаны представлять участники международных договоров о контроле над наркотиками. Кроме того, в соответствии с резолюциями Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам правительства на добровольной основе представляют информацию в целях содействия точной и всесторонней оценке функционирования системы международного контроля над наркотиками и прекурсорами.

83. Полученные от правительств данные и другая информация позволяют Комитету осуществлять мониторинг законных видов деятельности, связанных с использованием наркотических средств, психотропных веществ и химических веществ — прекурсоров, и оценивать ситуацию с соблюдением договоров и функционирование системы международного контроля над наркотиками и прекурсорами в целом. На основе этого анализа Комитет выносит рекомендации о путях улучшения работы данной системы, с тем чтобы обеспечить наличие наркотических средств и психотропных веществ для медицинских, научных и промышленных целей, одновременно предотвращая их утечку из законных в незаконные каналы сбыта.

Наркотические средства

84. По состоянию на 1 ноября 2024 года Комитет получил годовые статистические отчеты за 2023 календарный год о производстве, изготовлении, потреблении, использовании, складских запасах и изъятиях наркотических средств (форма С) от 161 государства (как являющегося, так и не являющегося участником) и территории, что составляет примерно 75 процентов от общего числа субъектов, от которых требуется такая отчетность. Это больше числа отчетов за 2022 год, полученных к 1 ноября 2023 года (156).

85. В установленный срок, до 30 июня 2024 года, статистические отчеты представили в общей сложности 99 правительств, или 46 процентов всех правительств, представляющих данные, что меньше, чем в 2023 году (117 правительств). По состоянию на 1 ноября 2024 года свои годовые статистические отчеты за 2023 год не представили 53 правительства (25 процентов). По количеству стран и территорий, не представивших отчеты, лидируют Африка и Америка (включая Карибский бассейн), затем следуют Азия и Океания; свои годовые статистические формы не представили также две европейские страны.

86. Годовые статистические данные, хотя и разного качества, представило большинство стран, которые производят, изготавливают, ввозят, вывозят или потребляют наркотические средства в больших количествах. Своевременное представление полной и точной отчетности — важный показатель эффективности и действенности систем наркоконтроля, а наличие качественных данных является залогом четкого выполнения Комитетом функции мониторинга, возложенной на него в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками. Комитет обеспокоен качеством некоторых данных, особенно поступающих из стран, где в больших масштабах производятся и изготавливаются наркотические средства, поскольку это может свидетельствовать о несовершенстве национальных механизмов регулирования и мониторинга оборота веществ, находящихся под международным контролем. Комитет настоятельно призывает правительства и далее укреплять свои национальные механизмы, созданные для мониторинга культивирования, производства и изготовления контролируемых веществ и торговли ими. Этого можно добиться отчасти путем совершенствования и создания национальных систем сбора данных, подготовки персонала компетентных национальных органов и обеспечения тесного сотрудничества с компаниями, которые имеют лицензию на работу с веществами, находящимися под международным контролем.

87. По состоянию на 1 ноября 2024 года статистические отчеты об импорте и экспорте наркотических средств за все четыре квартала 2023 года (форма А) представили 158 правительств (143 страны и 15 территорий), или примерно 74 процента от 214 правительств, от которых требуется такая отчетность. Кроме того, 14 правительств (около 6 процентов) представили по меньшей мере один квартальный отчет. В общей сложности 42 страны (около 20 процентов) не представили ни одного квартального статистического отчета за 2023 год.

Психотропные вещества

88. Количество годовых статистических отчетов о психотропных веществах за 2023 год (форма Р), представленных в соответствии со статьей 16 Конвенции 1971 года, по сравнению с количеством отчетов, представленным годом ранее, увеличилось. По состоянию на 1 ноября 2024 года годовые статистические отчеты за 2023 год представили 163 страны и 14 территорий. Из 184 государств, являющихся сторонами Конвенции 1971 года, ежегодные статистические отчеты представили 156 государств-участников, или 85 процентов; из этих 156 государств 99, или 63 процента, сделали это в установленный срок — до 30 июня. Небольшое число государств, которые являются сторонами Конвенции, как и ранее, представили статистические данные через партнерские страны. Комитет также получил ежегодные статистические данные от пяти государств, которые еще не являются сторонами Конвенции, но представляют национальные данные на добровольной основе.

89. Кроме того, 110 правительств добровольно представили все четыре квартальных статистических отчета за 2023 год об импорте и экспорте веществ, включенных в Список II Конвенции 1971 года, в соот-

ветствии с резолюцией 1981/7 Экономического и Социального Совета, и еще 30 правительств представили по меньшей мере один квартальный отчет за 2023 год.

90. Комитет отмечает, что большое число государств-участников не представили форму Р. За 2023 год форму Р не представили в общей сложности 15 стран и территорий Африки. Форму Р за 2023 год не представили также семь стран Азии, восемь стран и территорий Центральной Америки и Карибского бассейна, семь стран и территорий Океании и одна европейская страна. Все страны Северной и Южной Америки представили форму Р за 2023 год.

91. Комитет принимает к сведению представленные странами данные об использовании психотропных веществ для изготовления препаратов, изъятых из-под действия некоторых мер контроля в соответствии со статьей 3 Конвенции 1971 года: в 2023 году 14 стран сообщили об использовании в этих целях 31 вещества. **Комитет напоминает, что в рекомендации 13 своего ежегодного доклада за 2019 год⁶⁹ он призвал правительства, желающие изъять тот или иной препарат из-под действия некоторых мер контроля, обеспечить надлежащее выполнение всех положений статьи 3 Конвенции 1971 года.**

92. В резолюциях 1985/15 и 1987/30 Экономический и Социальный Совет просил правительства представлять Комитету в их годовых статистических отчетах о психотропных веществах подробные сведения о торговле (в разбивке по странам происхождения и назначения) веществами, внесенными в списки III и IV Конвенции 1971 года. По состоянию на 1 ноября 2024 года исчерпывающую информацию о торговле этими веществами представили 159 правительств (90 процентов всех правительств, представивших форму Р за 2023 год). Еще 18 правительств представили незаполненные формы или формы с неполными данными о торговле за 2023 год.

93. Комитет с удовлетворением отмечает, что в соответствии с резолюцией 54/6 Комиссии по наркотическим средствам большое число стран уже добровольно представили данные о потреблении психотропных веществ.

94. Данные за 2023 год о потреблении отдельных или всех видов психотропных веществ представили в общей сложности 110 стран и территорий, или 62 процента. **Комитет выражает признательность соответствующим правительствам за сотрудничество и призывает все правительства, руководствуясь резолюцией 54/6 Комиссии по наркотическим средствам, ежегодно представлять информацию о потреблении психотропных веществ, необходимую для более точной оценки наличия психотропных веществ для использования в медицинских и научных целях.**

95. Комитет с удовлетворением отмечает, что отчеты об изъятиях психотропных веществ были представлены правительствами Алжира, Индии и Ирана (Исламская Республика). **Комитет отмечает усилия соответствующих правительств по пресечению незаконного оборота и вновь призывает все правительства представлять ему напрямую любую информацию о пресечении попыток организовать утечку психотропных веществ и держать его в курсе любых событий, связанных с их незаконным оборотом.**

Химические вещества — прекурсоры

96. Согласно статье 12 Конвенции 1988 года, стороны обязаны представлять информацию о веществах, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ. Такая информация, представляемая на бланках формы D, помогает Комитету отслеживать и выявлять тенденции в области незаконного оборота прекурсоров и незаконного изготовления наркотиков. Она также позволяет Комитету при необходимости рекомендовать правительствам меры и стратегии для исправления ситуации.

97. По состоянию на 1 ноября 2024 года форму D за 2023 год представили в общей сложности 115 правительств. Из них только 81 представило форму в срок — к 30 июня 2024 года. Как и в прошлом, ряд форм был заполнен с пробелами, и степень детализации представленных сведений о методах организации утечки и незаконного изготовления также вызывала озабоченность.

98. В соответствии с резолюцией 1995/20 Экономического и Социального Совета правительствам предлагается также представлять информацию об осуществляемой ими законной торговле веществами, перечисленными в Таблице I и Таблице II Конвенции 1988 года, на добровольной и конфиденциальной основе.

⁶⁹E/INCB/2019/1, п. 806.

По состоянию на 1 ноября 2024 года такую информацию за 2023 год Комитету представили 109 правительств, а данные о законном использовании и/или законных потребностях в отношении одного или нескольких из веществ, включенных в таблицы I и II Конвенции 1988 года, представили 95 правительств.

99. Как и в предыдущие годы, информация, поступавшая через созданную Комитетом систему PICS, дополняла сводные данные об изъятиях, ежегодно получаемые от правительств на бланках формы D. В частности, распространение в режиме реального времени информации об отдельных инцидентах, связанных с химическими веществами и оборудованием, дает национальным компетентным органам конкретные основания для проведения операций по отслеживанию источников и для организации взаимодействия в целях установления личности ответственных за утечку и незаконный оборот контролируемых веществ (см. также п. 278 в разделе D ниже).

100. Полученные данные об изъятиях и подробная информация о последних тенденциях и событиях в области незаконного оборота химических веществ — прекурсоров, подлежащих международному контролю, а также их заменителей и альтернативных химических веществ, не внесенных в списки, приведена в докладе Комитета за 2024 год о выполнении статей 12 и 13 Конвенции 1988 года⁷⁰.

б) Исчисления потребностей в наркотических средствах, оценки потребностей в психотропных веществах и законные годовые потребности в химических веществах — прекурсорах

Наркотические средства

101. Исчисления годовых законных потребностей в наркотических средствах и оценки годовых законных потребностей в психотропных веществах являются необходимой основой международной системы контроля над наркотиками. Они позволяют странам — экспортерам и импортерам следить за тем, чтобы объемы торговли такими веществами оставались в пределах, установленных правительствами стран-импортеров, а попытки организовать утечку контролируемых веществ из каналов международной торговли эффективно пресекались. В отношении наркотических средств исчисления годовых законных потребностей являются обязательными в соответствии с Конвенцией 1961 года с поправками, а представляемые правительствами исчисления, прежде чем на их основе будут установлены ограничения на изготовление и ввоз, должны быть подтверждены Комитетом. По состоянию на 1 ноября 2024 года годовые исчисления потребностей в наркотических средствах на 2025 год представили правительства 167 стран и территорий, или 78 процентов стран и территорий, от которых требуются такие исчисления. Чтобы правительства стран, не представивших исчисления, все же могли ввозить наркотические средства для использования в медицине и науке, Комитет устанавливает такие исчисления за них. В 2024 году на основе исчислений, установленных Комитетом, ввоз осуществляли 33 страны во всех регионах мира.

102. Правительства обязаны соблюдать ограничения на ввоз и вывоз наркотических средств, установленные в статьях 21 и 31 Конвенции 1961 года с поправками. В статье 21 предусмотрено, в частности, что общие количества каждого наркотического средства, изготовленного и ввезенного любой страной или территорией в течение любого года, не должны превышать суммы следующих количеств: *a)* количества, потребленного для медицинских и научных целей; *b)* количества, использованного в пределах соответствующего исчисления для изготовления других наркотических средств, препаратов из Списка III и веществ, на которые не распространяется Конвенция 1961 года; *c)* вывезенного количества; *d)* количества, добавленного к складским запасам с целью доведения таковых до уровня, указанного в соответствующем исчислении; и *e)* количества, приобретенного в пределах соответствующего исчисления для специальных целей. В статье 31 всем странам-экспортерам предписано ограничить вывоз наркотических средств в любую страну или территорию пределами итога исчислений для ввозящей страны или территории с добавлением количеств, предназначенных для реэкспорта.

103. Правительства продолжают следовать системе учета импорта и экспорта, не сталкиваясь с какими-либо серьезными проблемами. В 2024 году в общей сложности 18 странам были направлены запросы в связи со случаями возможного превышения объема ввоза или вывоза, которые были выявлены в рамках международной торговли наркотическими средствами в 2023 году. По состоянию на 1 ноября 2024 года

⁷⁰ E/INCB/2024/4.

ответы получены от шести стран. Комитет продолжает работу со странами, еще не представившими ответы.

Психотропные вещества

104. В соответствии с резолюциями 1981/7 и 1991/44 Экономического и Социального Совета правительствам предлагается представлять Комитету оценки годовых внутренних медицинских и научных потребностей в психотропных веществах, включенных в списки II, III и IV Конвенции 1971 года. Полученные оценки направляются всем государствам и территориям, с тем чтобы компетентные органы стран-экспортеров могли утверждать разрешения на вывоз психотропных веществ. По состоянию на 1 ноября 2024 года правительства всех стран и территорий, за исключением Южного Судана (оценки для которого были установлены Комитетом в 2011 году), хотя бы один раз представили оценку своих годовых медицинских потребностей в психотропных веществах.

105. Тем не менее 64 правительства не представляли полностью пересмотренных оценок своих законных потребностей в психотропных веществах в течение последних трех или более лет. Поэтому действующие в отношении этих стран и территорий оценки, возможно, уже не отражают их фактические медицинские и научные потребности в таких веществах.

106. Занижение оценок относительно фактических законных потребностей может привести к задержкам с ввозом психотропных веществ, необходимых для медицинских или научных целей. Если же оценки значительно превышают законные потребности, то может возрасти опасность утечки психотропных веществ в каналы незаконного оборота.

107. Как и в предыдущие годы, система оценки годовых потребностей в психотропных веществах продолжает успешно функционировать, и большинство стран и территорий следуют ей. В 2023 году в 101 стране и территории было зарегистрировано 310 случаев ввоза вещества в количествах, превышающих соответствующие оценки. В 35 странах и территориях было зарегистрировано 59 случаев, когда ввоз вещества был разрешен без проведения страной или территорией соответствующей оценки. На 39 стран было 150 случаев ввоза психотропного вещества в объеме, превышающем соответствующую оценку страны-импортера, и 29 случаев на 7 стран, когда вывоз вещества был разрешен без проведения страной или территорией соответствующей оценки.

108. Комитет рекомендует правительствам и далее развивать потенциал компетентных национальных органов в вопросах надлежащего исчисления потребностей их стран в наркотических средствах для использования в медицинских и научных целях и оценки потребностей в психотропных веществах, в том числе с помощью повсеместно доступных электронных обучающих модулей, а также совершенствовать национальные механизмы сбора данных, с тем чтобы представляемые ими исчисления и оценки отражали потребности их стран в наркотических средствах для использования в медицинских целях. Комитет рекомендует также правительствам пересматривать и обновлять оценки своих годовых медицинских и научных потребностей в психотропных веществах по меньшей мере раз в три года.

Химические вещества — прекурсоры

109. В соответствии с резолюцией 49/3 Комиссии по наркотическим средствам государства-члены добровольно представляют исчисления своих годовых законных потребностей в импорте определенных химических веществ — прекурсоров, часто используемых при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда. Исчисления годовых законных потребностей предлагается представлять в отношении эфедрина, псевдоэфедрина, 3,4-МДФ-2-П и Ф-2-П, а также, по мере возможности, в отношении препаратов, содержащих эти вещества, которые могут быть легко использованы или извлечены с помощью общедоступных средств. Данные исчисления предназначены для того, чтобы информировать страны-экспортеры о законных потребностях стран-импортеров в этих веществах, предотвращая тем самым переизбыток предложения веществ и их утечку в незаконные каналы, а также способствуя обеспечению их наличия для использования в законных целях.

110. По состоянию на 1 ноября 2024 года исчисления своих годовых законных потребностей по крайней мере в одном из вышеупомянутых химических веществ — прекурсоров представили 185 правительств. В течение отчетного периода данные о своих годовых законных потребностях в отношении по меньшей мере одного вещества подтвердили или обновили 84 правительства.

111. Правительства представляют Комитету исчисления своих годовых законных потребностей в импорте прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда и их препаратов чаще всего на бланках формы D и могут обновлять их в любое время в течение года путем передачи индивидуальных сообщений. Последние исчисления годовых законных потребностей, представленные странами и территориями, регулярно обновляются и публикуются на специальной странице на сайте Комитета. Информация о ежегодных законных потребностях доступна также зарегистрированным пользователям системы PEN Online.

112. Более подробная информация о ежегодных законных потребностях содержится в докладе Комитета за 2024 год о выполнении статей 12 и 13 Конвенции 1988 года. Кроме того, на сайте Комитета размещены издание «Руководство по исчислению потребностей в веществах, находящихся под международным контролем», подготовленное МККН и ВОЗ для компетентных национальных органов, и документ «Issues that Governments may consider when determining annual legitimate requirements for imports of ephedrine and pseudoephedrine» («Вопросы, которые правительства могут рассмотреть при определении годовых законных потребностей в импорте эфедрина и псевдоэфедрина»).

4. Усилия по предотвращению утечки из каналов международной торговли

113. Система мер контроля, заложенная в Конвенции 1961 года с поправками, предусматривает мониторинг международной торговли наркотическими средствами в целях предотвращения их утечки в каналы незаконного оборота. Благодаря почти повсеместному применению мер контроля, предусмотренных Конвенцией 1971 года и соответствующими резолюциями Экономического и Социального Совета, в последние годы был выявлен только один случай утечки психотропных веществ из сферы международной торговли в каналы незаконного оборота. Обязанность сторон предотвращать утечку химических веществ — прекурсоров из каналов международной торговли в сферу незаконного изготовления наркотических средств и психотропных веществ закреплена также в Конвенции 1988 года. Для контроля за выполнением этого аспекта Конвенции 1988 года и содействия сотрудничеству между правительствами в этой области Комитет разработал различные механизмы мониторинга.

Требование о получении разрешений на ввоз и вывоз

114. Повсеместное применение требования о получении разрешений на ввоз и вывоз, закрепленного в Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года, — залог успешного предупреждения утечки наркотических средств и психотропных веществ на незаконный рынок. Такие разрешения требуются для совершения сделок с любыми веществами, подлежащими контролю согласно Конвенции 1961 года с поправками или включенными в списки I и II Конвенции 1971 года.

115. В соответствии с этими конвенциями для совершения сделок, предусматривающих ввоз таких веществ в страну, требуется разрешение национального компетентного органа. Национальные компетентные органы стран-экспортеров обязаны проверить подлинность разрешения на ввоз, прежде чем выдать разрешение на вывоз, без которого груз, содержащий контролируемые вещества, не может быть вывезен за пределы страны. Информация об использовании электронных разрешений на ввоз и вывоз в рамках торговли наркотическими средствами и психотропными веществами, контролируемые на международном уровне, представлена в пунктах 256–259 раздела D главы II настоящего доклада.

116. Согласно Конвенции 1971 года, для торговли психотропными веществами, включенными в списки III и IV, разрешений на ввоз и вывоз не требуется. Однако в связи с участившимися в 1970–1980-х годах случаями утечки таких веществ из законных каналов международной торговли Экономический и Социальный Совет в резолюциях 1985/15, 1987/30 и 1993/38 просил правительства распространить систему разрешений на ввоз и вывоз также и на эти психотропные вещества.

117. В соответствии с вышеупомянутыми резолюциями Экономического и Социального Совета большинство стран и территорий уже ввели требование о получении разрешений на ввоз и вывоз психотропных веществ, включенных в списки III и IV Конвенции 1971 года. По состоянию на 1 ноября 2024 года 207 стран и территорий представили Комитету конкретную информацию, которая свидетельствует о том, что все основные страны и территории, осуществляющие ввоз и вывоз, требуют разрешения на ввоз или вывоз всех психотропных веществ, включенных в списки III и IV Конвенции 1971 года. При поступлении соответствующего запроса Комитет предоставляет правительству любой страны таблицу, отражающую требования относительно разрешений на ввоз веществ, включенных в списки III и IV, согласно соответствующим резолюциям Экономического и Социального Совета. Эта таблица также размещена

на защищенной странице сайта Комитета, доступ к которой имеют только специально уполномоченные официальные должностные лица, с тем чтобы национальные компетентные органы стран-экспортеров могли в кратчайшие сроки узнавать об изменении требований относительно разрешений на ввоз, действующих в странах-импортерах.

118. Комитет вновь призывает правительства тех немногих оставшихся государств, в законодательстве и/или нормативных актах которых еще отсутствует требование о получении разрешений на ввоз и вывоз всех психотропных веществ, в кратчайшие сроки распространить эту меру контроля на все вещества, включенные в списки III и IV Конвенции 1971 года, независимо от того, являются ли эти государства сторонами Конвенции 1971 года, и сообщить ему о принятых мерах.

Расхождения в данных о международной торговле наркотическими средствами и психотропными веществами

119. Чтобы убедиться в отсутствии утечек наркотических средств из каналов законной международной торговли, по фактам расхождений в представляемых правительствами сведениях о международной торговле наркотическими средствами и психотропными веществами проводятся регулярные проверки с участием компетентных органов соответствующих стран. В ходе таких проверок могут выявляться недостатки в применении мер контроля, в том числе случаи несоблюдения компаниями требований национального законодательства о контроле над наркотиками.

120. Начиная с июня 2024 года по фактам расхождений в сведениях о международной торговле наркотическими средствами за 2023 год инициированы проверки в отношении 32 стран. На 1 ноября 2024 года ответы на запросы были получены от 21 страны. Как следует из этих ответов, расхождения возникли в результате опечаток и технических ошибок, допущенных при подготовке отчетов, внесения в них сведений о вывозе или ввозе препаратов, содержащих вещества из Списка III Конвенции 1961 года с поправками, без соответствующего пояснения в бланках отчетности или в результате случайного указания стран транзита в качестве торговых партнеров. В отдельных случаях страны подтвердили правильность сообщенных сведений, и тогда проверки были начаты в отношении их торговых партнеров. Комитет призывает страны, еще не представившие ответов, в срочном порядке провести проверку по фактам расхождений и проинформировать его о результатах.

121. Проверки были также инициированы по 745 случаям существенных расхождений в данных о международной торговле психотропными веществами за 2022 год в отношении 114 правительств, из которых 65 прислали ответы на соответствующие запросы. По состоянию на 1 ноября 2024 года были выявлены 685 случаев расхождений в годовых статистических данных за 2023 год в 117 странах и территориях.

Предварительные уведомления об экспорте химических веществ — прекурсоров

122. Согласно пункту 10 (а) статьи 12 Конвенции 1988 года, компетентные органы стран-импортеров вправе требовать, чтобы страны-экспортеры в обязательном порядке информировали их о любом планируемом экспорте прекурсоров на их территорию. После опубликования ежегодного доклада Комитета за 2023 год⁷¹ правительства Вьетнама, Марокко и Сомали установили официальное требование о предварительном уведомлении о любом планируемом экспорте веществ, включенных в таблицы I и II Конвенции 1988 года, на территорию страны; таким образом, число правительств, применяющих это положение, увеличилось до 121. **Комитет призывает правительства всех стран-импортеров, не установивших официального требования о направлении предварительных уведомлений об экспорте, применять пункт 10 (а) статьи 12 Конвенции 1988 года.**

123. Система PEN Online — созданный Комитетом защищенный веб-инструмент, — способствует поддержанию оперативной связи между правительствами стран — импортеров и экспортеров по вопросам международной торговли химическими веществами — прекурсорами. После опубликования доклада Комитета за 2023 год о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года⁷² общее число стран и территорий, которым предоставлен доступ к системе PEN Online, не изменилось и составляет 169. **МККН призывает правительства, которые еще не зарегистрировались в системе PEN Online, в кратчайшие сроки назначить по меньшей мере одного координатора для этой цели и активно и регулярно пользоваться этой системой. Комитет готов оказать правительствам содействие в этом.**

⁷¹ E/INCB/2023/1.

⁷² E/INCB/2023/4.

124. В целях оказания правительствам поддержки в обмене информацией о международном перемещении не включенных в списки химических веществ, Комитет в октябре 2022 года запустил систему PEN Online Light, аналогичную системе PEN Online. **Обмен информацией через систему PEN Online Light о планируемых экспортных поставках химических веществ — прекурсоров, не подлежащих контролю на международном уровне, носит добровольный характер, тем не менее Комитет призывает правительства использовать эту систему при экспорте таких веществ со своей территории. Подробнее о функционировании систем PEN Online и PEN Online Light см. в докладе Комитета за 2024 год о выполнении статей 12 и 13 Конвенции 1988 года.**

Статья 13 Конвенции 1988 года: материалы и оборудование, используемые для незаконного изготовления наркотиков

125. Статья 13 Конвенции 1988 года требует от сторон предотвращать торговлю материалами и оборудованием для незаконного производства или изготовления наркотических средств и психотропных веществ и их утечку и с этой целью сотрудничать друг с другом. С 2019 года МККН провел ряд мероприятий и создал несколько ресурсов для содействия использованию этой статьи в качестве ценного дополнительного инструмента в борьбе с незаконным изготовлением наркотиков.

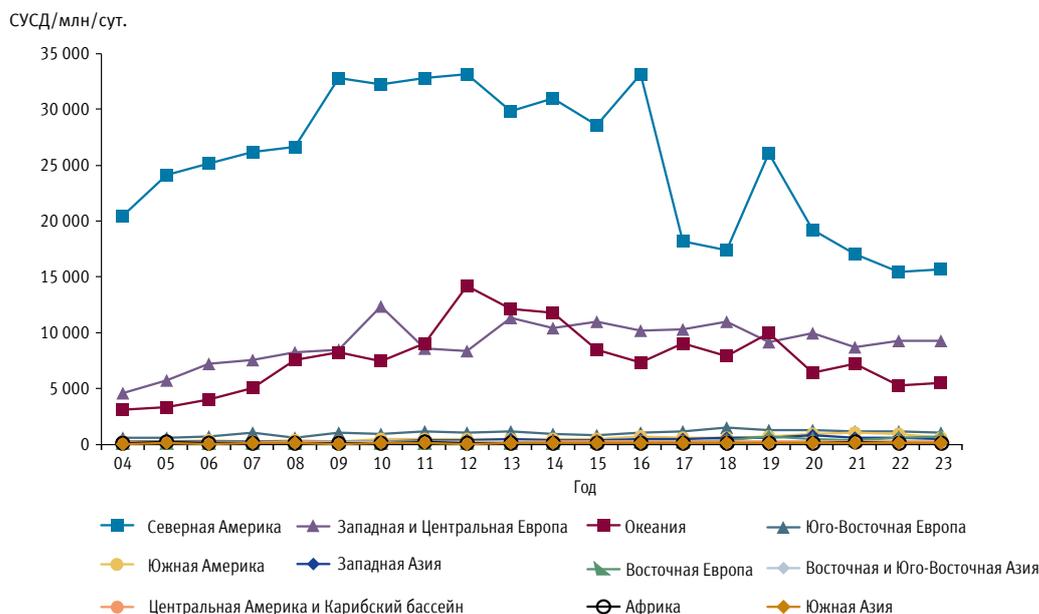
126. В течение отчетного периода Комитет провел опрос среди правительств стран мира с целью сбора информации о нормативных и оперативных аспектах вопроса об оборудовании для изготовления запрещенных наркотиков, включая сведения о соответствующих национальных органах. Результаты опроса будут доведены до сведения правительств в 2025 году. Комитет продолжал также сотрудничать с ВТамО в определении применимых в настоящее время кодов Гармонизированной системы описания и кодирования товаров и установлении уникальных субпозиций для самых востребованных единиц оборудования, включенных в Перечень подлежащего международному мониторингу оборудования, используемого для незаконного изготовления наркотиков. Уникальные субпозиции позволят более эффективно отслеживать торговлю этими товарами и тем самым будут способствовать предотвращению их утечки в незаконные каналы. Подробнее о работе Комитета, связанной со статьей 13 Конвенции 1988 года, см. в докладе Комитета за 2024 год о выполнении статей 12 и 13 Конвенции 1988 года.

В. Обеспечение наличия находящихся под международным контролем веществ для использования в медицинских и научных целях

127. Результаты анализа потребления опиоидных анальгетиков на основе данных, представленных Комитету правительствами, вновь подтверждают, что неравный доступ к опиоидным анальгетикам, таким как морфин, и обеспеченность ими по доступной цене являются хронической проблемой. Эта проблема усугубляется среди прочего тем, что значительная часть производимого в мире морфина используется не непосредственно для обезболивания, а в иных целях. Потребление морфина, равно как и других опиоидных анальгетиков, по-прежнему сосредоточено в развитых странах Европы и Северной Америки, тогда как в других регионах объем потребления этого вещества недостаточен для удовлетворения медицинских потребностей населения.

128. Уровни потребления опиоидов в Северной Америке, Океании и Западной и Центральной Европе, выраженные в СУСД на миллион человек в сутки (СУСД/млн/сут.), намного выше, чем во всех других регионах мира. В Юго-Восточной Европе общая тенденция к росту потребления наблюдалась до 2018 года, когда оно достигло 1415 СУСД/млн/сут., но затем стало медленно уменьшаться и составило 995 СУСД/млн/сут. в 2023 году, когда был зарегистрирован самый низкий уровень потребления с 2016 года. В Восточной Европе потребление опиоидов достигло рекордного уровня в 601 СУСД/млн/сут. в 2019 году, но затем сократилось до 344 СУСД/млн/сут. в 2021 году. Однако с тех пор оно вновь выросло и в 2023 году достигло 588 СУСД/млн/сут. В последние 20 лет в Южной Америке в целом наблюдается рост потребления, и в 2021 году оно достигло рекордного уровня в 935 СУСД/млн/сут. Однако впоследствии потребление в регионе уменьшилось до 833 СУСД/млн/сут. в 2022 году и еще значительно, до 517 СУСД/млн/сут., сократилось в 2023 году. Аналогичная тенденция отмечается в Западной Азии, где потребление достигло рекордного уровня (702 СУСД/млн/сут.) в 2020 году, но затем уменьшилось до 509 СУСД/млн/сут. в 2021 году и до 373 СУСД/млн/сут. в 2023 году (см. рис. IV).

Рис. IV. Потребление опиоидов для обезболивания во всех регионах мира, выраженное в СУСД на миллион человек в сутки^a, 2004–2023 годы



^a Региональное потребление наркотического средства исчисляется как среднее потребление по всем странам региона, предоставившим данные о потреблении.

129. Комитет считает уровни потребления опиоидных анальгетиков от 100 до 200 СУСД/млн/сут. недостаточными, а менее 100 СУСД/млн/сут. — крайне недостаточными. В этой связи особую обеспокоенность вызывают средние объемы потребления, зарегистрированные в 2023 году в Восточной и Юго-Восточной Азии (220 СУСД/млн/сут.), Центральной Америке и Карибском бассейне (130 СУСД/млн/сут.), Южной Азии (43 СУСД/млн/сут.) и Африке (42 СУСД/млн/сут.).

130. Такая диспропорция по регионам не связана с дефицитом опиатного сырья. В целом в производстве опия в последние 20 лет наблюдается тенденция к сокращению, однако общий объем потребления маковой соломы и концентрата маковой соломы, получаемых как из морфиносодержащих, так и из тебаиносодержащих сортов опийного мака, в 2023 году оставался высоким, и объем запасов увеличился. Это говорит о том, что предложение превышает спрос, даже если заявленные некоторыми странами потребности не совсем точно отражают реальные медицинские нужды их населения.

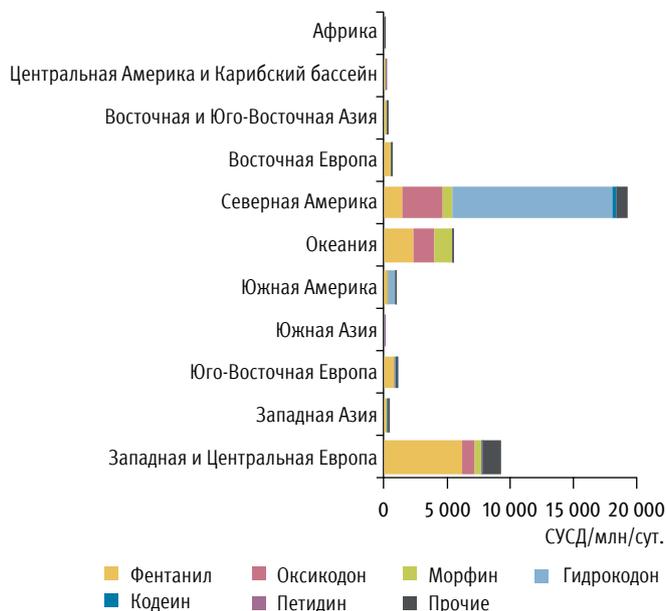
131. На протяжении 20-летнего периода, с 2004 по 2023 год, мировое производство морфина изначально выросло с 354,8 т в 2004 году до 475,3 т в 2012 году, когда объем мирового производства морфина достиг рекордного уровня. После 2012 года мировое производство сократилось до 178,8 т в 2023 году, что было существенно меньше 218,4 т, произведенных годом ранее, в 2022 году.

132. Для обезболивания используется лишь некоторая доля имеющихся в мире запасов морфина. В 2023 году объем морфина, использованного для непосредственного потребления, составил в общей сложности 32,5 т, но доля такого морфина в общем объеме его производства существенно увеличилась с 2004 года (тогда она составляла 8,1 процента) и составила 18,1 процента. Вместе с тем многие страны по-прежнему сообщают о трудностях с закупкой лекарственных препаратов, содержащих морфин, несмотря на то что опиатное сырье, согласно сообщаемым данным, имеется в достаточном количестве. Хотя большинство стран и территорий представили данные о потреблении морфина в 2023 году, многие люди по-прежнему имели ограниченный доступ к нему. Разница в уровне потребления в разных странах остается существенной. На возможности стран закупать и применять морфин для обезболивания влияют различные факторы, такие как экономические и коммерческие интересы, уровень знаний и учебной подготовки, а также нормативно-правовая база.

133. Анализ данных за 2023 год о потреблении опиоидных анальгетиков, измеряемом в совокупном количестве СУСД/млн/сут., в разбивке по веществам и регионам подтверждает доминирующее положение фентанила в большинстве регионов мира. Самый большой объем потребления оксикодона отмечен в Северной Америке, Океании и Западной и Центральной Европе, хотя это вещество потребляется и в

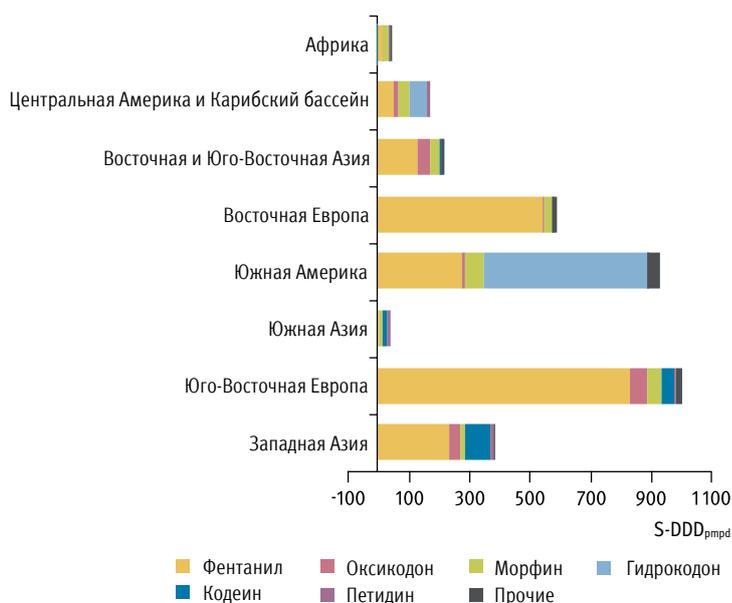
других регионах. Значительный объем гидрокодона потребляется в Северной и Южной Америке. Доля морфина в большинстве регионов меньше (см. рисунки V и VI).

Рис. V. Потребление кодеина, фентанила, гидрокодона, морфина, оксикодона, петидина и других опиоидов во всех регионах, выраженное в СУСД на миллион человек в сутки^a, 2023 год



^a Региональное потребление наркотического средства рассчитывается как среднее потребление по всем странам региона, представившим данные о потреблении.

Рис. VI. Потребление кодеина, фентанила, гидрокодона, морфина, оксикодона, петидина и других опиоидов в разбивке по регионам с самым низким уровнем потребления, выраженное в СУСД на миллион человек в сутки^a, 2023 год



^a Региональное потребление наркотического средства рассчитывается как среднее потребление по всем странам региона, представившим данные о потреблении.

134. Комитет вновь напоминает о настоятельной необходимости улучшить обеспеченность опиоидными анальгетиками и расширить доступ к ним, в том числе путем развития потенциала компетентных национальных органов в вопросах надлежащего исчисления потребностей в таких средствах для использования в медицинских и научных целях, а также улучшить ситуацию с наз-

начением и применением опиоидных анальгетиков во всех странах, сообщивших о недостаточном и крайне недостаточном уровне потребления, и призывает проводить целенаправленную государственную политику при поддержке правительств, учреждений систем здравоохранения и медицинских специалистов, гражданского общества, фармацевтической промышленности и международного сообщества.

1. Закономерности и тенденции в области производства, изготовления, потребления и использования наркотических средств и психотропных веществ и создания их запасов

Наркотические средства

135. После того как производство опиума существенно сократилось с уровня 2004 года (847 т, или 93,2 т в морфиновом эквиваленте), в последние годы оно остается на уровне от 200 до 300 т и в 2023 году составило 288,5 т (31,5 т в морфиновом эквиваленте). Из этого количества 97,8 процента было произведено в Индии, которая продолжает представлять данные о производстве значительных объемов опиума, несмотря на то, что недавно она начала сообщать о культивировании опийного мака для производства маковой соломы, и несмотря на сокращение на глобальном уровне спроса на опиум.

136. Мировое производство тебаина сократилось в 2023 году до 101 т, что существенно меньше рекордного уровня 2016 года в 156 т. В последние годы спрос на лекарственные препараты, содержащие тебаин, остается нестабильным из-за ограничений на такие рецептурные препараты, которые были введены в Соединенных Штатах — основном рынке этих препаратов — в порядке реагирования на их применение не по назначению и вызванную этим высокую смертность от передозировки.

137. В последние 20 лет оксикодон остается одним из препаратов, которые часто ассоциируются со случаями смерти от передозировки в результате употребления не по назначению рецептурных лекарственных препаратов, особенно в Северной Америке. Мировое производство оксикодона росло начиная с 2004 года и в 2013 году достигло рекордного уровня в 138,1 т. С указанного года и вплоть до 2022 года, когда было произведено 69,5 т, наблюдалась тенденция к сокращению объемов производства, однако в 2023 году производство вновь выросло до 85 т. Общая тенденция к сокращению производства может быть связана с ужесточением мер контроля в некоторых странах, где риск смерти от передозировки и употребления оксикодона не по назначению очень высок. Как и в случае с оксикодоном, мировое производство гидроморфона выросло с 4,8 т в 2022 году до 5,3 т в 2023 году. Следует отметить, что Соединенные Штаты остаются страной с самым высоким уровнем потребления гидроморфона.

138. Что касается синтетических опиоидов, то мировое производство фентанила быстро росло в период 2000–2010 годов и в 2010 году достигло рекордного уровня в 4,3 т. После этого производство стало сокращаться и в 2018 году составило 1,9 т, а в 2022 году уменьшилось еще больше — до 1,1 т. Однако в 2023 году оно вновь выросло до 2,6 т.

139. В последние 20 лет общемировой объем законно производимого героина составлял в среднем около 800 кг в год, а в некоторые годы превышал 1000 кг. В 2023 году было законно произведено в общей сложности 944,1 кг героина. В ряде стран были внедрены программы терапии агонистами опиоидных рецепторов, призванные помочь лицам, долгое время страдающим от опиоидной зависимости.

140. До 2010 года Соединенные Штаты оставались единственной страной, сообщавшей о законном использовании каннабиса в медицинских и научных целях. Однако с 2011 года все больше стран начали использовать каннабис и экстракты каннабиса в таких целях (в 2023 году об использовании в таких целях сообщили 27 стран); соответственно, мировое производство каннабиса выросло и в 2023 году составило 568,6 т. В связи с изменениями в требованиях к отчетности по каннабису и родственным ему веществам (см. ниже) данные о таких веществах следует рассматривать с осторожностью.

141. Комитет проводит работу с правительствами, чтобы достичь большего единообразия в стандартах отчетности и мониторинга, касающихся культивирования, производства и распространения каннабиса и продуктов на его основе в медицинских и научных целях, а также международной торговли ими. С декабря 2020 года Комитет провел различные консультации с экспертами и государствами-членами для пересмотра требований к отчетности по каннабису и связанным с ним веществам в целях унификации. По итогам этих консультаций Комитет установил новые требования к отчетности, вступающие в силу с 2024 года. С учетом этой информация о каннабисе и смоле каннабиса должна представляться с использованием

форм, направляемых правительствам для представления отчетности в соответствии с Конвенцией 1961 года с поправками. Помимо каннабиса и смолы каннабиса, в Список I Конвенции 1961 года с поправками внесены экстракты и настойки каннабиса. Вместе с тем МККН рекомендует правительствам в настоящее время сообщать сведения о любых препаратах или побочных продуктах, получаемых из каннабиса, с точки зрения содержащихся в них каннабиноидов с использованием форм для представления отчетности в соответствии с Конвенцией о психотропных веществах 1971 года. С учетом этих нововведений ожидается, что в ближайшие годы данные по каннабису, представляемые Комитетом в докладах по наркотическим средствам, будут заметно меняться по мере того, как все больше стран будут представлять данные о контролируемых каннабиноидах в разных формах отчетности, представляемой в соответствии с Конвенцией 1971 года, а не в формах отчетности, представляемой в соответствии с Конвенцией 1961 года с поправками.

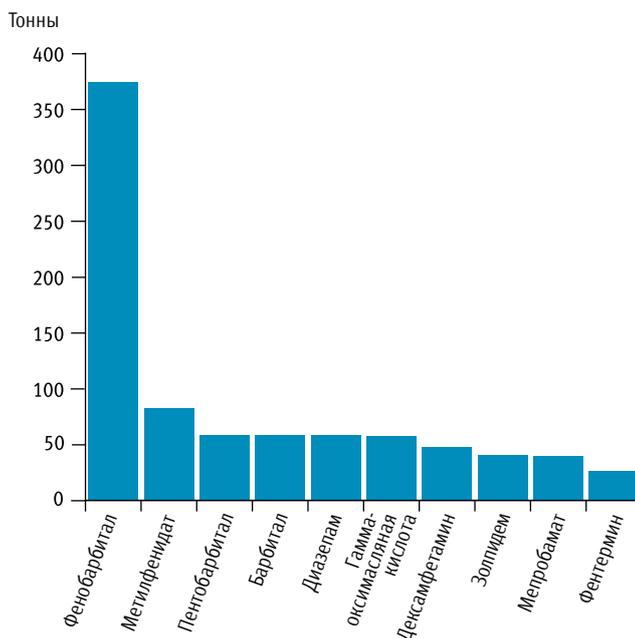
142. В данных за 2023 год Многонациональное Государство Боливия сообщило о сборе 25 343 т листа коки, полученного в результате законного культивирования кокаинового куста. Перу сообщило о сборе 1259,3 т. На протяжении более чем 20 лет объем мирового легального производства кокаина менялся, но в последние годы остается относительно стабильным: 50,7 кг в 2023 году и 47,4 кг в 2022 году. Мировое легальное потребление кокаина остается относительно стабильным и в 2023 году составило 146,5 кг.

Психотропные вещества

143. Психотропные вещества, находящиеся под международным контролем, включают несколько категорий и видов наркотических средств и используются для лечения широкого спектра заболеваний. Большинство производимых и потребляемых психотропных веществ — это седативно-гипнотические, анксиолитические и противоэпилептические средства, в том числе барбитураты и бензодиазепины. Другая важная группа производимых препаратов включает стимуляторы, главным образом амфетамины и метилфенидат. Остальные производимые на регулярной основе вещества — галлюциногены, анальгетики и противоанемийные средства — составляют лишь небольшую долю общего объема производства психотропных веществ.

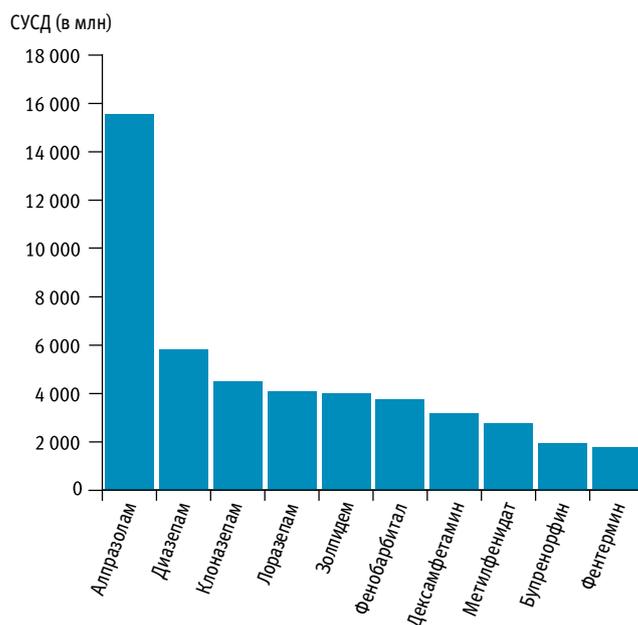
144. В целом тенденции в производстве психотропных веществ, находящихся под международным контролем, в 2023 году по сравнению с 2022 годом изменились незначительно. Если говорить о массе брутто, то первым по объему мирового производства веществом был фенобарбитал (374 т, что существенно больше объема производства любого другого вещества) (см. рис. VII). На втором месте по объему мирового производства был метилфенидат (82,6 т, что, по данным МККН, является рекордным объемом мирового производства за один год). В 2022 году мепробамат занимал второе место по объему производства, однако в 2023 году, по имеющимся данным, объем его производства сократился более чем в два раза и составил 39,5 т.

Рис. VII. Психотропные вещества, производимые в мире в наибольших количествах, в пересчете на массу брутто, 2023 год



145. Если рассматривать число доз (СУСД) психотропных веществ, то их рейтинг по объему производства доз в 2023 году будет отличаться от рейтинга по объему производства в пересчете на массу брутто (см. рис. VIII). Больше всего в 2023 году было произведено алпрозолама: свыше 15,5 млрд СУСД, что почти вдвое больше числа произведенных доз диазепама (5,8 млрд СУСД), который, согласно полученным сведениям, стал вторым по объему производства веществом. Другими психотропными веществами, которые в 2023 году были произведены в наибольших объемах в пересчете на количество доз, стали клоназепам (4,48 млрд СУСД), лоразепам (4,08 млрд СУСД), золпидем (3,97 млрд СУСД), фенобарбитал (3,74 млрд СУСД), дексамфетамин (3,18 млрд СУСД), метилфенидат (2,75 млрд СУСД), бупренорфин (1,94 млрд СУСД) и фентермин (1,77 млрд СУСД). В 2023 году в количестве свыше 100 млн доз были произведены еще 23 психотропных вещества.

Рис. VIII. Психотропные вещества, производимые в мире в наибольших объемах, в пересчете на совокупное количество СУСД, 2023 год



146. Группа основных стран — изготовителей психотропных веществ по сравнению с предыдущими годами в целом не изменилась. Крупнейшим производителем в пересчете на массу брутто в 2023 году стала Индия, поскольку она является главным производителем нескольких барбитуратов и бензодиазепинов. Второе место по объему производства занял Китай, главным образом вследствие того, что он является одним из крупнейших производителей нескольких барбитуратов. Соединенные Штаты, Италия и Германия замыкают пятерку лидеров по объему производства в пересчете на массу брутто. Если рассматривать объемы производства в пересчете на СУСД, то пятерка стран-лидеров не меняется, но Италия занимает в ней второе место, а Китай — четвертое. Примечательно, что Швейцария, которая обычно сообщала о гораздо больших объемах производства психотропных веществ (свыше 80 т в 2018 году), в последние несколько лет стала представлять сведения о существенно меньших объемах (7,4 т в 2023 году), главным образом вследствие того, что в стране было прекращено производство ГОМК и N-бензилпиперазина (БЗП).

147. В 2023 году в число психотропных веществ с наиболее широкой географией продаж вошли шесть бензодиазепинов (см. таблицу 1). Из барбитуратов, находящихся под международным контролем, наиболее масштабно ведется торговля фенобарбиталом, а среди стимуляторов — метилфенидатом. В категории небарбитуратных седативных препаратов небензодиазепиновой структуры больше всего было продано золпидема. Число стран, сообщивших об импорте бупренорфина, по сравнению с предыдущими годами продолжило расти, хотя объем торговли этим веществом в 2023 году оказался ниже, чем в 2022 году.

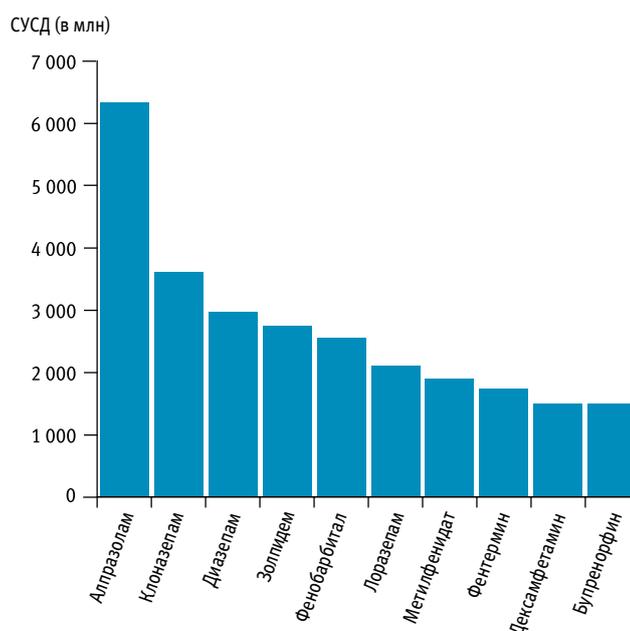
148. Как и в предыдущие годы, по объему импорта в 2023 году диазепам стал самым распространенным психотропным веществом, подлежащим международному контролю: 159 стран и территорий сообщили об импорте 36,7 т этого вещества, что стало самым низким показателем с 2017 года. В то же время объемы импорта мидазолама, фенобарбитала и клоназепама в 2023 году оказались на 10–30 процентов меньше,

Таблица 1. Психотропные вещества, находящиеся под международным контролем, с наибольшим объемом продаж, 2023 год

Вещество	Импорт, всего (кг)	Число стран и территорий – импортеров
Диазепам	36 698,71	159
Мидазолам	8306,50	153
Фенобарбитал	195 853,89	152
Клоназепам	10 662,11	139
Алпразолам	14 532,41	134
Лоразепам	8342,07	121
Метилфенидат	59 870,74	116
Золпидем	34 099,47	113
Бромазепам	15 624,58	108
Бупренорфин	9880,66	95

чем в 2022 году. Объем импорта алпразолама в 2023 году вырос почти на 50 процентов по сравнению с 2022 годом. Что касается других веществ с наибольшим объемом продаж, то существенных изменений в объеме импорта в 2023 году по сравнению с 2022 годом не произошло.

149. В 2023 году данные о потреблении хотя бы одного психотропного вещества представили 111 стран и территорий (63 процента от общего числа стран и территорий, представивших свои годовые статистические отчеты), в то время как в 2022 году таких стран и территорий было 100. Показатели представления данных на региональном уровне варьировались в широком диапазоне: данные о потреблении за 2023 год представили 20 стран и территорий Африки (35 процентов от общего числа стран и территорий региона), 25 стран и территорий Северной и Южной Америки (56 процентов), 22 страны и территории Азии (46 процентов), 35 стран и территорий Европы (81 процент) и 9 стран и территорий Океании (41 процент).

Рис. IX. Психотропные вещества, потребляемые в мире в наибольших объемах, в пересчете на совокупное количество СУСД, 2023 год

150. Поскольку значения СУСД, установленные для психотропных веществ, могут сильно варьироваться для разных веществ, анализ данных о потреблении в пересчете на массу брутто не позволяет точно выявить тенденции в потреблении веществ. Данные о потреблении, выраженные в совокупном количестве СУСД, нагляднее отражают структуру потребления в странах, представляющих сведения, и лучше поддаются

анализу. На рисунке IX представлены психотропные вещества с наибольшими общемировыми объемами потребления в 2023 году в пересчете на совокупное количество доз (СУСД).

151. В 2023 году самым широко потребляемым в мире веществом был алпразолам: по всему миру было употреблено 6,3 млрд СУСД, что почти на 1,5 млрд больше, чем в 2022 году. Потребление клоназепама выросло более чем в два раза: с 1,6 млрд СУСД в 2022 году до 3,6 млрд СУСД в 2023 году. Потребление диазепама также выросло примерно на 1 млрд СУСД и в 2023 году достигло почти 3 млрд СУСД. В 2023 году объем потребления других наиболее широко потребляемых веществ увеличился на 5–50 процентов. Примечательно, что мировое потребление эстазолама резко сократилось: с более чем 3,1 млрд СУСД в 2022 году до 1,2 млрд СУСД в 2023 году.

2. Предложение опиатного сырья и спрос на него

152. В 2023 году совокупное сокращение уборочной площади всех сортов опийного мака, культивируемых для извлечения алкалоидов, составило 27 процентов: общая площадь уменьшилась с 51 693 га в 2022 году до 37 447 га в 2023 году. Что касается разновидностей опийного мака, то общая посевная площадь опийного мака с высоким содержанием морфина сократилась по сравнению с 2022 годом примерно на 27 процентов. Посевные площади опийного мака с высоким содержанием тебаина уменьшились на 7 процентов, посевные площади опийного мака с высоким содержанием кодеина — на 38 процентов, а посевные площади опийного мака с высоким содержанием орипавина — почти на 68 процентов.

153. Как и в предыдущие годы, фактический объем производства опиатного сырья в 2024 и 2025 годах может отличаться от прогнозируемого в зависимости от погодных условий и других факторов. В текущем отчетном периоде на прогнозы повлияло непредставление или представление государствами неполных статистических данных и прогнозов. В целом в 2023 году производство сырья с высоким содержанием морфина сократилось на 47 процентов, а производство сырья с высоким содержанием тебаина выросло на 46 процентов. Ожидается, что в 2024 году производство сырья с высоким содержанием как морфина, так и тебаина вырастет в два раза и продолжит демонстрировать значительный рост в 2025 году, причем практически все крупные изготовители существенно увеличат объемы производства. Поэтому в ближайшие годы дефицита опиатного сырья, вероятнее всего, не возникнет.

154. Начиная с 2014 года мировой спрос на опиатное сырье с высоким содержанием морфина (особенно на опий) снижался, но затем резко вырос с 225 т в морфиновом эквиваленте в 2021 году до 305 т в 2022 году. В 2023 году мировой спрос вырос еще больше (до 419 т), однако в 2024 году ожидается его сокращение до 359 т, а в 2025 году — сохранение его практически на том же уровне (360 т).

155. Начиная с 2016 года мировой спрос на опиатное сырье с высоким содержанием как морфина, так и тебаина демонстрировал тенденцию к сокращению, но исключением стал 2019 год, когда спрос вырос до 164 т, что стало самым высоким показателем за последние годы. С тех пор этот показатель остается на заметно более низком уровне: 122 т в 2021 году, 105 т в 2022 году и 133 т в 2023 году. Ожидается, что мировой спрос на опиатное сырье с высоким содержанием тебаина составит 141 т в 2024 году и 137 т в 2025 году.

156. Ожидается, что мировое предложение опиатного сырья с высоким содержанием морфина (запасы и производимое сырье) по-прежнему будет достаточным для удовлетворения мирового спроса в течение более чем одного года.

157. По оценкам, в 2024 и 2025 годах мировое предложение опиатного сырья с высоким содержанием тебаина (запасы и производимое сырье) будет более чем достаточным для покрытия годового объема мирового спроса.

158. Считается, что предложение опиатного сырья с высоким содержанием морфина и тебаина является достаточным для удовлетворения мирового спроса, однако Комитет с учетом представленных странами статистических данных и исчислений констатирует, что между странами существуют значительные диспропорции в наличии наркотических средств по той причине, что многие страны неточно оценивают свои медицинские потребности в опиоидных анальгетиках либо испытывают сложности с их получением. **В связи с этим и в соответствии с положениями и целями Конвенции 1961 года с поправками Комитет напоминает правительствам о важности обеспечения достаточного наличия этих веществ на глобальном уровне и призывает страны — изготовители опиоидов выделять большее количество морфина на производство пероральных морфиновых препаратов, предназначенных к применению для обезболивания, особенно в странах с низким и средним уровнем дохода.**

С. Общее выполнение договорных обязательств

1. Изменения в области общего выполнения договорных обязательств в отдельных странах

159. Международные конвенции о контроле над наркотиками охватывают целый ряд аспектов, включая регулирование законного производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ и химических веществ — прекурсоров и торговли ими. Конвенции касаются также вопросов наличия контролируемых веществ для медицинских и научных целей и требуют от государств принятия законодательных и политических мер для борьбы с незаконным оборотом наркотиков, предотвращения немедицинского употребления наркотиков и содействия раннему выявлению, лечению, перевоспитанию и социальной реинтеграции людей, употребляющих наркотики.

160. При выполнении своих обязательств по этим конвенциям государства в значительной степени свободны в выборе политических, законодательных и административных мер, наиболее соответствующих их уникальным обстоятельствам и приоритетам. Тем не менее необходимо соблюдать некоторые основополагающие правовые принципы, такие как ограничение использования наркотических средств и психотропных веществ исключительно медицинскими и научными целями, уважение прав человека и человеческого достоинства, обеспечение наличия достаточного количества контролируемых веществ для удовлетворения законных медицинских потребностей и соблюдение принципа соразмерности в стратегиях в области уголовного правосудия, касающихся наркотиков.

161. В конвенциях определены обязанности и функции Комитета. Согласно пункту 4 статьи 9 Конвенции 1961 года с поправками, Комитет стремится ограничить культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств количеством, необходимым для медицинских и научных целей, обеспечить их наличие для таких целей и предотвратить незаконное культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств и незаконный оборот наркотических средств. Кроме того, в пункте 5 статьи 9 той же Конвенции указано, что меры, принимаемые Комитетом, должны отвечать целям содействия сотрудничеству между правительствами и Комитетом, обеспечивая постоянный диалог, содействующий и способствующий проведению эффективных национальных мер, направленных на достижение целей Конвенции.

162. Хотя используемые в конвенциях формулировки немного отличаются, а положения Конвенции 1988 года носят несколько более ограничительный характер, все три конвенции о контроле над наркотиками наделяют Комитет четко определенными функциями по осуществлению надзора за соблюдением договоров. Обязанности Комитета по осуществлению мониторинга подробно изложены в статье 14 Конвенции 1961 года с поправками, статье 19 Конвенции 1971 года и статье 22 Конвенции 1988 года.

163. Комитет, будучи органом, отвечающим за надзор за соблюдением международных договоров, анализирует прогресс, достигнутый государствами в осуществлении международных конвенций о контроле над наркотиками, в целях содействия постоянному диалогу и оказания помощи в принятии на национальном уровне эффективных мер по достижению целей конвенций.

164. Работа Комитета по оценке соблюдения государствами своих обязательств основана на постоянном взаимодействии и обмене информацией с правительствами, в том числе посредством обмена корреспонденцией, проведения встреч, посещения стран, привлечения правительств к участию в инициативах Комитета и получения статистических отчетов.

165. В следующих разделах представлены заключения Комитета о положении дел в области контроля над наркотиками в отдельных странах.

а) Австралия

166. В отчетный период Комитет продолжал следить за развитием ситуации в области контроля над наркотиками в Австралии на национальном уровне и на уровне штатов/территорий.

167. Комитет поддерживает тесные рабочие отношения с властями Австралии и отмечает активное участие страны в программах и мероприятиях МККН, а также ее усилия по наращиванию потенциала и информационно-просветительскую деятельность в регионе Океании.

168. Вместе с тем Комитет с беспокойством отмечает предлагаемые в штате Новый Южный Уэльс изменения в законах, влияющие на правовой статус каннабиса, предназначенного для немедицинских целей, которые легализуют выращивание в домашних условиях до шести растений для личного использования, преподнесение каннабиса в качестве подарка и хранение до 50 г каннабиса.

169. Комитет довел до сведения правительства Австралии, что данная мера не соответствует международно-правовым обязательствам страны как государства-участника Конвенции 1961 года с поправками и Конвенции 1988 года.

170. Комитет продолжит диалог с правительством Австралии и рассчитывает на неизменную поддержку и сотрудничество этой страны.

b) Канада

171. Комитет продолжает следить за положением дел в области контроля над наркотиками в Канаде и с беспокойством отмечает сохраняющиеся тяжелые последствия для населения в связи с опиоидным кризисом в стране; при этом Комитет отдает должное значительным усилиям федеральных, провинциальных и территориальных органов управления, а также участию страны в многосторонних усилиях по урегулированию этой ситуации.

172. Комитет также принял к сведению обращение провинции Британская Колумбия с просьбой изменить предусмотренное для нее исключение в Законе Канады о контролируемых лекарственных средствах и психоактивных веществах, согласно которому была отменена уголовная ответственность за употребление и хранение наркотиков в количествах ниже установленного порогового значения, с тем чтобы восстановить уголовное наказание за употребление наркотиков в общественных местах и допустить их употребление только в частных домах или других специально отведенных для этого местах.

173. Комитет по-прежнему обеспокоен существованием в Канаде правовых основ для производства, розничного распространения и потребления каннабиса в немедицинских целях, что противоречит правовым обязательствам страны по международным конвенциям о контроле над наркотиками, согласно которым законные виды деятельности, связанной с контролируруемыми веществами, осуществляются только в медицинских и научных целях.

174. В связи с тем что в марте 2024 года Министерство здравоохранения Канады представило парламенту подготовленный группой экспертов окончательный отчет о законодательном обзоре положений Закона о каннабисе, Комитет с беспокойством отмечает содержащиеся в отчете выводы о том, что показатель распространенности потребления каннабиса среди молодежи, хотя и не изменился после легализации, по-прежнему является одним из самых высоких в мире и что потребительские предпочтения, по-видимому, смещаются в сторону более сильнодействующего каннабиса.

175. Комитет намерен поддерживать конструктивный диалог с правительством Канады по вопросам, касающимся контроля над наркотиками, и рассчитывает на дальнейшее сотрудничество страны и неизменную поддержку своих инициатив и участие в них.

c) Германия

176. В отчетный период Комитет продолжал следить за положением дел в области контроля над наркотиками в Германии и взаимодействовать с правительством по различным аспектам осуществления международных конвенций о контроле над наркотиками, в том числе по вопросам, связанным с легализацией употребления каннабиса в немедицинских целях.

177. Комитет принял к сведению, что в апреле и июле 2024 года поэтапно вступили в силу закон о контролируемом обращении с каннабисом и изменения в других нормативных актах (Закон о каннабисе).

178. Закон о каннабисе легализовал выращивание каннабиса совершеннолетними гражданами в частном порядке для личного потребления в немедицинских целях, а также возможность коллективного некоммерческого выращивания каннабиса в любительских объединениях. Эта мера зафиксирована в имеющем ключевое значение правительственном документе от 12 апреля 2023 года о двухкомпонентной модели контролируемого распространения каннабиса в немедицинских целях среди совершеннолетних жителей в Германии. Первый компонент — это разрешение правительства на выращивание совершеннолетними

гражданами в частном порядке каннабиса для личного потребления, а также на коллективное некоммерческое выращивание каннабиса в любительских объединениях. Второй компонент предусматривает реализацию региональных типовых проектов по созданию коммерческих цепочек поставок.

179. Что касается употребления каннабиса водителями, то Федеральное министерство транспорта и цифровой инфраструктуры протестировало и установило пределы концентрации ТГК в крови. Для определения величины пороговой концентрации ТГК в декабре 2023 года была создана междисциплинарная рабочая группа, состоящая из экспертов в области медицины, права и транспорта. Эта группа предложила установить 3,5 нг/мл в качестве предельно допустимого уровня содержания ТГК в сыворотке крови.

180. В ходе взаимодействия с правительством Германии Комитет напомнил, что меры, разрешающие применение каннабиса в немедицинских целях, противоречат Конвенции 1961 года с поправками и Конвенции 1988 года.

181. Комитет продолжит следить за изменениями в политике Германии в области контроля над наркотиками и вести конструктивный диалог с правительством по вопросам, касающимся осуществления конвенций о контроле над наркотиками.

d) Люксембург

182. Комитет продолжал следить за развитием ситуации в области контроля над наркотиками в Люксембурге и вести диалог с правительством по вопросам, связанным с выполнением требований международных договоров о контроле над наркотиками, в том числе за изменениями в стране, касающимися потребления каннабиса в немедицинских целях.

183. Принятый 10 июля 2023 года Закон о каннабисе легализовал выращивание в домашних условиях до четырех растений каннабиса на семью для потребления в немедицинских целях при определенных условиях. Соответственно, было разрешено и личное потребление в сфере частной жизни. Закон также предусматривает смягчение уголовного наказания в случае обнаружения у лица, находящегося в общественных местах, небольших количеств каннабиса, а для некоторых форм поведения, которые по-прежнему запрещены, в том числе за прилюдное потребление, хранение, транспортировку и приобретение каннабиса, введено упрощенное уголовное судопроизводство.

184. Принятие Закона стало первым этапом реализации запланированного проекта «Рекреационный каннабис», основанного на Коалиционном соглашении правительства на 2018–2023 годы. На втором этапе предусматривалось создать национальную цепочку производства и поставок под контролем правительства, однако правительство, по-видимому, не намерено заниматься этим, что обусловлено сложностями в связи с процессом полномасштабной легализации.

185. Комитет отмечает, что меры, разрешающие потребление каннабиса в немедицинских целях, противоречат обязательствам государств-участников по международным договорам о контроле над наркотиками.

186. В рамках своего мандата Комитет продолжит внимательно следить за развитием системы контроля над наркотиками в Люксембурге и вести диалог с правительством, в частности в связи с изменениями в законодательстве, касающимися употребления каннабиса.

e) Мьянма

187. В отчетный период Комитет продолжал внимательно следить за развитием событий в Мьянме.

188. Комитет с глубокой обеспокоенностью отмечает, что Мьянма стала крупнейшим в мире производителем опия, поскольку экономический и политический кризис, вызванный переворотом в 2021 году, и расширяющийся конфликт между армией и вооруженными группировками продолжают подталкивать фермеров заниматься незаконным культивированием опийного мака.

189. По объему производства опия страна превзошла Афганистан, где фактические власти в апреле 2023 года ввели запрет на его производство, что привело к уменьшению масштабов культивирования на 95 процентов. По данным УНП ООН, площадь культивирования опийного мака в Мьянме в 2023 году

оценивалась в 47 100 га (в 2022 году — 40 100 га), а урожай — в 1080 т (на 36 процентов больше, чем в 2022 году).

190. Ситуацию в Мьянме усугубляют продолжающиеся политические потрясения и беспорядки, вызванные вооруженным конфликтом.

191. В марте 2024 года Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме выпустил пресс-релиз, в котором призвал международное сообщество к действиям по борьбе с нарушениями прав человека в этой стране. Он указал на то, что военная хунта страны, неся значительные потери на поле боя и сталкиваясь с массовым сопротивлением населения, активизировала нападения на мирных жителей.

192. Особенно сильно страдают члены общины рохинджа, которые в настоящее время подвергаются постоянным обстрелам со стороны сил хунты.

193. Специальный докладчик отметил, что эти нападения и другие систематические нарушения прав человека в отношении народности рохинджа не прекращаются. Он выразил обеспокоенность по поводу тысяч беженцев, которые продолжают искать убежище в соседних странах, и сообщил, что районы, контролируемые хунтой и ее союзниками, стали прибежищем для международных преступных сетей.

194. Комитет продолжит следить за развитием событий в Мьянме и в рамках своего мандата сотрудничать с международным сообществом с целью поиска решений проблем, связанных с наркотиками в Мьянме, принимая во внимание сложную ситуацию в стране.

f) Нидерланды (Королевство)

195. Комитет продолжает диалог с правительством Королевства Нидерландов по вопросам соблюдения договоров, в частности по вопросам, касающимся контроля над каннабисом в стране.

196. Комитет продолжает внимательно следить за ходом «эксперимента с созданием контролируемой цепочки поставок каннабиса», осуществление которого началось в 2020 году с принятия по инициативе правительства Закона об эксперименте с созданием контролируемой цепочки поставок каннабиса (Закон об эксперименте) и сопутствующих подзаконных и ведомственных нормативных актов. В рамках эксперимента правительство разрешило культивирование каннабиса в немедицинских целях и его оптовые поставки в «кофейни» в 10 муниципалитетах в течение пробного периода продолжительностью четыре года, по завершении которого будет проведена оценка последствий указанных мер для здоровья населения и общественного порядка.

197. В отчетный период Комитет был проинформирован, что в декабре 2023 года в муниципалитетах Бреда и Тилбург стартовал начальный этап эксперимента, который продлится примерно шесть месяцев. Правительство сообщило, что этот период позволит ему приобрести опыт работы в небольших масштабах по организации контролируемой цепочки поставок и всех связанных с этим процессов, включая безопасную транспортировку и продажу каннабиса, а тем временем другие производители и муниципалитеты смогут завершить подготовку к началу эксперимента.

198. Комитет хотел бы еще раз напомнить, что Закон об эксперименте с созданием контролируемой цепочки поставок каннабиса, вступивший в силу 1 июля 2020 года, противоречит положениям международных конвенций о контроле над наркотиками, которые предусматривают использование контролируемых веществ исключительно в медицинских и научных целях.

199. Комитет также продолжал следить за развитием событий, связанных с поправками к национальному Закону об опиоиде, запрещающими определенные категории новых психоактивных веществ. Комитет был проинформирован о том, что согласно законопроекту о поправках в Закон об опиоиде будет добавлен новый список (Список I A), включающий не отдельные вещества, а группы веществ. Законопроект был одобрен Палатой представителей 16 января 2024 года и затем направлен в Сенат для принятия.

200. Комитет продолжит внимательно следить за развитием ситуации в области контроля над наркотиками в Королевстве Нидерландов, в том числе в отношении контроля над каннабисом в стране, и поддерживать диалог с правительством для обеспечения соблюдения международных договоров.

g) Филиппины

201. Комитет приветствует предпринятые правительством шаги для обеспечения привлечения к ответственности за нарушения прав человека и считает продолжающуюся работу Совместной программы Организации Объединенных Наций в области прав человека важным шагом на пути к укреплению верховенства права и прекращению действий, нарушающих права человека во имя наркоконтроля.

202. МККН отмечает позитивное участие правительства в Совместной программе и его заявления о приверженности реформированию наркополитики в соответствии с подходом, основанным на учете прав человека, с уделением особого внимания лечению, реабилитации и реинтеграции на уровне общин, о чем было заявлено на первом Филиппинском саммите по реформе наркополитики и законодательства, состоявшемся в апреле 2024 года.

203. Комитет рассчитывает на укрепление сотрудничества с правительством Филиппин и выражает надежду, что запрашиваемое Комитетом с 2017 года посещение страны делегацией МККН наконец состоится, как только позволит финансовое положение Организации Объединенных Наций.

h) Южная Африка

204. Комитет продолжал диалог с правительством Южной Африки относительно политики страны в области оборота наркотиков в свете положений международных договоров о контроле над наркотиками и с учетом изменений в законодательстве и политике страны в отношении контроля над каннабисом.

205. В сентябре 2018 года Конституционный суд Южной Африки постановил, что потребление каннабиса является законным как в медицинских, так и в личных целях. В своем решении Конституционный суд подтвердил заключение Западно-Капского отделения Высокого суда Южной Африки (г. Кейптаун) о неконституционности положений законодательства, устанавливающих уголовную ответственность за употребление, хранение, приобретение и выращивание каннабиса совершеннолетним лицом в частном жилище для личного потребления, так как эти положения нарушают «право на частную жизнь», гарантированное статьей 14 Конституции.

206. В мае 2024 года президент Южной Африки одобрил законопроект о применении каннабиса в личных целях, принятый обеими палатами парламента в феврале 2024 года и вводящий в действие вышеупомянутое постановление Конституционного суда. Вступление этого постановления в силу было отсрочено на 24 месяца, чтобы дать парламенту возможность внести изменения в законодательство для исправления положений, которые были признаны неконституционными. Новый закон регулирует применение и хранение каннабиса, а также выращивание растений каннабиса для личных нужд совершеннолетними.

207. В марте 2024 года Кабинет министров Южной Африки провел заседание, на котором рассмотрел ход развития сектора каннабиса и конопли и ход осуществления Национального генерального плана по каннабису в рамках стратегии правительства по индустриализации сектора каннабиса. Генеральный план призван заложить основу для создания, роста и развития индустрии каннабиса и конопли в Южной Африке в целях содействия экономическому росту, сокращению нищеты и созданию рабочих мест. Совет по исследованиям в области сельского хозяйства продолжает работу по выведению сортов конопли при поддержке Министерства сельского хозяйства, земельной реформы и развития сельских районов с целью заготовки семян для посевного сезона 2025 года.

208. Говоря о медицинском применении каннабиса, Комитет хотел бы обратить внимание государственных участников на требования международных договоров о контроле над наркотиками относительно контроля над каннабисом в рамках его использования для медицинских целей, закрепленные в статьях 23 и 28 (создание национальных учреждений для контроля за культивированием каннабиса и распоряжения полученным урожаем, а также принятие мер для предупреждения злоупотребления листьями каннабиса и их незаконного оборота), статье 31 (требование в отношении разрешений на вывоз/ввоз) и статьях 1, 2, 12, 13, 19 и 20 (обязательная отчетность перед Комитетом) Конвенции 1961 года с поправками.

i) Таиланд

209. В отчетный период Комитет продолжал внимательно следить за развитием ситуации с наркотиками в Таиланде и взаимодействовать с правительством по вопросам, касающимся соблюдения договоров, включая ситуацию с контролем над каннабисом в стране.

210. В июле 2024 года Комитет по контролю за наркотиками Министерства здравоохранения одобрил предложение, согласно которому применение каннабиса будет разрешено исключительно в медицинских и исследовательских целях. Правительство планирует, что это изменение будет законодательно утверждено и полностью вступит в силу к концу 2024 года.

211. Эта мера призвана устранить определенные лазейки, допускающие немедицинское использование каннабиса и появившиеся вследствие изменений в законодательстве, которые были внесены в январе 2022 года и вступили в силу в июне того же года и в соответствии с которыми растение каннабис было исключено из предусмотренного Кодексом перечня контролируемых наркотических средств. Как следствие этого, в Таиланде стремительно развилась индустрия каннабиса: с 2022 года в стране открылось около 20 тыс. зарегистрированных пунктов отпуска каннабиса для немедицинского применения.

212. Комитет продолжит внимательно следить за развитием системы контроля над наркотиками в Таиланде и продолжит вести диалог с новым правительством в целях содействия соблюдению международных договоров о контроле над наркотиками.

j) Соединенные Штаты

213. В своем обзоре изменения наркоситуации в Соединенных Штатах Комитет с глубокой обеспокоенностью отметил, что кризис, связанный с употреблением синтетических опиоидов, продолжает влиять на ситуацию в области здравоохранения в стране и что для решения этой проблемы правительство выделяет беспрецедентно большие ресурсы, включая 167,2 млрд долл. США за последние четыре года.

214. Комитет отмечает, что наряду с таким финансированием в законодательную и нормативную базу и политику был внесен ряд изменений, направленных на расширение доступа к лечению, повышение доступности средств против передозировки и противодействие незаконному обороту наркотиков. Соединенные Штаты также укрепили свою ведущую роль в глобальной борьбе с синтетическими опиоидами, создав Глобальную коалицию по противодействию угрозе синтетических наркотиков, объединившую более 70 стран и международных организаций в целях предотвращения незаконного изготовления наркотиков, выявления возникающих угроз, пресечения незаконного оборота наркотиков и сокращения как предложения смертоносных наркотиков, так и спроса на них.

215. МККН отметил, что губернатор штата Орегон утвердила закон о восстановлении уголовной ответственности за хранение небольших количеств наркотиков для личного употребления, который предусматривает предшествующее аресту направление лиц из системы уголовного правосудия в программы лечения наркозависимости. Комитет считает, что такой подход соответствует положениям международных конвенций о контроле над наркотиками, которые предоставляют государствам возможность применять альтернативы осуждению или наказанию за незначительные наркопреступления, особенно совершенные лицами, употребляющими наркотики.

216. Комитет также отметил предложение о переносе каннабиса из списка I в список III Закона о контролируемых веществах, что служит целям признания возможного медицинского применения каннабиса и устранения правовых препятствий для медицинских исследований.

217. Предусмотренная федеральным законодательством система контроля над каннабисом соответствует международным конвенциям о контроле над наркотиками, однако Комитет обеспокоен несовместимостью законодательной базы в ряде штатов, которая допускает производство, розничную продажу и использование каннабиса в немедицинских целях, притом что на государства-участники возложено обязательство ограничивать такую деятельность медицинскими и научными целями.

218. Комитет высоко ценит конструктивные и продуктивные отношения с правительством Соединенных Штатов, а также активную поддержку и участие этой страны в деятельности МККН и продолжит взаимодействовать с правительством по вопросам выполнения его международных обязательств по трем конвенциям о контроле над наркотиками.

2. Посещения стран

219. В обычных обстоятельствах МККН ежегодно совершает поездки в несколько стран, считая их важным методом оценки того, как государства выполняют свои обязательства по международным конвенциям о контроле над наркотиками.

220. В ходе таких поездок Комитет напрямую общается с различными национальными заинтересованными сторонами, включая законодателей, представителей директивных, регулирующих, таможенных и правоохранительных органов, медицинских работников, специалистов по профилактике и лечению, а также представителей гражданского общества. Такое общение позволяет Комитету составить всестороннее представление о национальных механизмах контроля над наркотиками, определить области, требующие улучшения, и учесть передовой опыт. Обсуждения с национальными заинтересованными сторонами проводятся конфиденциально, чтобы стимулировать открытый и откровенный диалог, в то время как встречи с представителями общественных объединений проводятся в приватной обстановке и без участия представителей государственных ведомств.

221. На основе информации, собираемой в ходе посещения стран, Комитет формулирует рекомендации по обеспечению более четкого соблюдения положений международных конвенций о контроле над наркотиками. Эти рекомендации в конфиденциальном порядке доводятся до сведения соответствующих правительств для рассмотрения и выполнения.

222. Из-за пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) Комитету пришлось приостановить посещение стран до тех пор, пока не улучшится эпидемиологическая ситуация во всем мире. В конце 2022 года и в 2023 году поездки ненадолго возобновились, но в 2024 году они были вновь прекращены из-за общих бюджетных ограничений Организации Объединенных Наций. Как следствие, в рассматриваемый период была совершена только поездка в Уругвай. Комитет по-прежнему считает посещения стран важным инструментом поддержания диалога с государствами и надеется как можно скорее возобновить их.

Уругвай

223. В конце октября 2023 года делегация Комитета посетила Уругвай с целью изучить последние изменения в наркополитике и ход выполнения трех международных конвенций о контроле над наркотиками, государством-участником которых является Уругвай.

224. Делегация МККН провела консультации с различными заинтересованными сторонами, обеспечивающими контроль над наркотиками, включая высокопоставленных должностных лиц из нескольких министерств и государственных органов, а также встречи с представителями неправительственных организаций, занимающихся проблематикой употребления психоактивных веществ.

225. Со времени последнего посещения Уругвая в 2015 году озабоченность Комитета постоянно вызывает все еще действующая в стране правовая база для законной продажи каннабиса для потребления в немедицинских целях, причем Уругвай первым в мире узаконил это на национальном уровне.

226. Комитет продолжает поддерживать диалог с правительством Уругвая, утверждая при этом, что эта мера несовместима с положениями международных конвенций о контроле над наркотиками.

3. Оценка выполнения правительствами рекомендаций Комитета, сформулированных по итогам посещения стран

227. Каждый год Комитет анализирует положение в странах, в которых побывали его делегации тремя годами ранее, и просит правительства этих стран сообщить о принятии законодательных или политических мер для выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам посещения, а также о любых других изменениях, произошедших в стране с момента посещения.

228. Учитывая приостановку посещения стран из-за пандемии COVID-19, в 2020 году не было никаких поездок.

D. Меры, принятые Комитетом для обеспечения осуществления международных договоров о контроле над наркотиками

1. Меры, принятые Комитетом в соответствии со статьей 14 Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, и статьей 19 Конвенции о психотропных веществах 1971 года

229. Если у Комитета есть объективные основания полагать, что достижение целей международных договоров о контроле над наркотиками находится под серьезной угрозой из-за невыполнения каким-либо государством-участником сформулированных в этих договорах юридических обязательств, или если сложилась серьезная ситуация, требующая принятия совместных мер на международном уровне, то Комитет может принять решение провести официальные консультации с этим государством для содействия соблюдению договоров. Эти меры предусмотрены статьями 14 и 14-бис Конвенции 1961 года с поправками, статьей 19 Конвенции 1971 года и статьей 22 Конвенции 1988 года.

230. С момента своего создания МККН применял положения об обеспечении соблюдения конвенций в отношении ряда государств с целью проведения с ними официальных консультаций для анализа возможных проблем с соблюдением договоров, которые включают активный диалог, запрос дополнительной информации и подготовку предложений о принятии коррективных мер, если таковые сочтены целесообразными.

231. В соответствии с некоторыми положениями договоров названия государств публично не разглашаются, если только Комитет не решит довести информацию о ситуации до сведения других государств-участников, Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам после консультаций с правительством соответствующей страны или если ее правительство не согласится с тем, чтобы факт применения положений был предан гласности, как в случае с Афганистаном.

2. Консультации с правительством Афганистана в соответствии со статьями 14 и 14-бис Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года

232. В мае 2000 года Комитет принял решение применить к Афганистану статью 14 Конвенции 1961 года с поправками, поскольку он установил, что страна является крупнейшим в мире незаконным производителем опиума и тем самым создает серьезную угрозу для достижения целей Конвенции. В соответствии с подпунктом (а) пункта 1 статьи 14 Комитет предложил начать консультации с властями Афганистана.

233. Эти консультации показали, что в Афганистане сложилась сложная ситуация с контролем над наркотиками, требующая взаимодействия с афганскими властями, а также поддержки и содействия со стороны международного сообщества. Поэтому Комитет решил обратить внимание сторон, Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам на ситуацию в Афганистане в своем ежегодном докладе, как это предусмотрено положениями подпункта (d) пункта 1 статьи 14 Конвенции 1961 года с поправками.

234. В мае 2018 года с согласия правительства Афганистана Комитет принял решение применить статью 14-бис Конвенции 1961 года с поправками и призвать компетентные органы и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций оказать техническую и финансовую помощь правительству страны в поддержку его усилий по выполнению обязательств по Конвенции.

235. Комитет продолжал взаимодействовать с Афганистаном и международным сообществом в соответствии со статьей 14 Конвенции 1961 года с поправками после перехода власти в стране к гражданскому правительству в 2001 году и до его свержения движением «Талибан» в августе 2021 года.

236. В отчетный период прямых контактов между Комитетом и фактическими властями Афганистана не было. В то же время в ходе контактов с партнерами, включая МООНСА, УНП ООН, ВОЗ, Комиссию по наркотическим средствам и Экономический и Социальный Совет, Комитет продолжал подчеркивать необходимость поддержки афганского народа, в том числе путем обеспечения альтернативных источников средств к существованию и содействия развитию, миру и примирению.

Ситуация в Афганистане и действия Организации Объединенных Наций

237. Афганистан по-прежнему сталкивается с беспрецедентными гуманитарными потребностями: в помощи нуждаются более двух третей населения. Ситуацию усугубили сильные землетрясения в западном регионе страны, а также принудительное возвращение большого числа афганцев, не имеющих документов, из Пакистана. Неопределенными остаются также экономические перспективы: почти половина населения страны живет в бедности, особенно страдают женщины и дети.

238. Несмотря на общее улучшение ситуации с безопасностью после захвата власти движением «Талибан», по-прежнему имеют место вооруженные нападения боевиков организации «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан» (ИГИЛ-Х). Число происшедших в отчетный период инцидентов в сфере безопасности, связанных с конфликтом, по сравнению с аналогичным периодом 2022–2023 годов увеличилось, что в значительной степени объясняется ростом числа мероприятий по контролю над наркотиками, большинство из которых составляют аресты мелких наркоторговцев. Согласно информации, предоставленной МООНСА, фактические власти страны предпринимают последовательные усилия по пресечению изготовления метамфетамина в западном регионе и предотвращению незаконного ввоза наркотика в соседние страны, производя аресты в восточном и юго-восточном регионах.

239. Фактические власти продолжали укреплять свои позиции в политической сфере, сфере безопасности и экономике и, преодолевали внутренние разногласия по ключевым вопросам управления и решали проблемы, вызывавшие недовольство у жителей страны. Однако прогресса в повышении инклюзивности институтов и процессов принятия решений не наблюдается, хотя власти продолжают вести разъяснительную работу с жителями страны на субнациональном и национальном уровнях. В ноябре 2023 года в провинции Кандагар под председательством лидера движения «Талибан» состоялось первое официальное заседание фактического Кабинета министров. На заседании было принято несколько решений о назначениях и политических вопросах. Кабинет министров поручил фактическому заместителю премьер-министра подготовить документ, определяющий общие принципы подхода фактических властей к вопросам внутренней и внешней политики.

240. В отчетный период в Афганистане продолжала ухудшаться ситуация с правами человека. Фактические власти по-прежнему ограничивают права женщин во всех сферах общественной жизни, в том числе жестко ограничивают возможности женщин в части получения образования и занятости. Остаются в силе ограничения, наложенные на афганских женщин, работающих в Организации Объединенных Наций.

241. МООНСА продолжает диалог с фактическими властями по поводу сообщений о нарушениях прав человека. В декабре 2023 года МООНСА опубликовала доклад, в котором констатировала отсутствие в Афганистане четких законов и политики, направленных на предотвращение и запрещение гендерного насилия в отношении женщин и девочек, вследствие чего потерпевшие обычно обращаются к традиционным механизмам разрешения споров. Журналисты и гражданские активисты по-прежнему сталкиваются с серьезными рисками при осуществлении своей деятельности. Фактическое Управление тюрем сталкивается с проблемой переполненности тюрем: в январе 2024 года число заключенных превысило 19 тыс. человек.

242. 18 и 19 февраля 2024 года Генеральный секретарь провел в Дохе второе совещание специальных посланников по Афганистану, посвященное обсуждению путей расширения участия международного сообщества в делах страны на более последовательной, согласованной и структурированной основе, в том числе рассмотрению рекомендаций по итогам независимой оценки ситуации в Афганистане, санкционированной Советом Безопасности в его резолюции 2679 (2023). Несмотря на решение фактических властей не участвовать в совещании, его участники подчеркнули, что нужды афганского народа должны и впредь занимать важное место в международной повестке дня, и учредили группу специальных посланников, призванную служить для международного сообщества постоянным механизмом, который будет содействовать достижению целей, сформулированных в резолюции 2721 (2023) Совета Безопасности, в интересах мира внутри Афганистана и в его отношениях с соседними странами.

243. 2 февраля 2024 года фактический заместитель министра внутренних дел по борьбе с оборотом наркотиков сообщил, что за последние два года в стране было проведено более 2 тыс. операций по борьбе с оборотом наркотиков, уничтожено 1100 фабрик по производству наркотиков и по обвинению в незаконном производстве, продаже и обороте наркотиков арестовано более 13 тыс. человек.

244. Согласно исследованию УНП ООН «Afghanistan opium survey for 2024» («Обзор производства опия в Афганистане в 2024 году»), благодаря исполнению Постановления о запрете культивирования мака и изготовления всех видов наркотиков масштабы культивирования опийного мака остаются существенно ниже показателей 2022 года. Площадь культивирования в 2024 году оценивается в 12 800 га, что на 19 процентов больше, чем в 2023 году, когда она составляла 10 800 га. В 2022 году площадь культивирования, по сообщениям, составляла 232 тыс. га. В своем обзоре УНП ООН поясняет, что цены на высушенный опий стабилизировались в первом полугодии 2024 года и составили около 730 долл. США за килограмм, что в несколько раз выше существовавшего до введения запрета среднего показателя в 100 долл. США за килограмм.

245. В течение отчетного периода УНП ООН продолжало осуществлять программы альтернативного развития. Этими программами было охвачено 3791 нуждающееся домохозяйство, в том числе 564 домохозяйства, возглавляемых женщинами; они предусматривали оказание технической помощи в совершенствовании методов ведения сельского хозяйства и обучение профессиональным навыкам, а также организации работы и сбыту продукции после сбора урожая. Благодаря этому фермеры стали получать доход от молочной продукции и фисташковых питомников.

3. Помощь правительствам в соблюдении положений международных договоров

а) «МККН-Обучение»

246. Проект «МККН-Обучение» — это инициатива Комитета, призванная помочь правительствам усовершенствовать исчисление и оценку своих потребностей в веществах, находящихся под международным контролем, для использования в медицинских и научных целях в соответствии с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками. С момента запуска этой программы в 2016 году она помогает государствам-членам и их компетентным органам выполнять рекомендации, сформулированные в итоговом документе специальной сессии Генеральной Ассамблеи 2016 года по мировой проблеме наркотиков и в докладах Комитета за 2015, 2018 и 2022 годы о ситуации с наличием контролируемых на международном уровне веществ.

247. Цель проекта «МККН-Обучение» заключается в обеспечении наличия достаточного количества наркотических средств и психотропных веществ, находящихся под международным контролем, при одновременном предупреждении злоупотребления ими и их утечки в незаконные каналы. Необходимым условием достижения этой цели является своевременное представление Комитету точных национальных отчетов об исчисленных потребностях в контролируемых веществах, статистических данных по ним и материалов с исчислениями годовых законных потребностей в прекурсорах.

248. Проводимые в рамках проекта «МККН-Обучение» учебные и информационно-просветительские мероприятия призваны содействовать полному осуществлению и соблюдению государствами-членами международных конвенций о контроле над наркотиками. Мероприятия по наращиванию потенциала включают региональные учебные семинары, практикумы по вопросам доступности наркотических средств и психоактивных веществ, обучение с помощью электронных модулей и двусторонние консультации, а начиная с середины 2020 года, в связи с пандемией COVID-19, — онлайн-учебные курсы.

249. 4–8 декабря 2023 года в Каракасе в рамках проекта «МККН-Обучение» были проведены очный субрегиональный учебный семинар и информационно-разъяснительный семинар-практикум по вопросам доступности наркотических средств, предназначенные для персонала компетентных органов из Аргентины, Боливии (Многонациональное Государство), Венесуэлы (Боливарианская Республика), Кубы, Никарагуа, Уругвая и Чили. За пять дней 40 должностных лиц смогли поучаствовать в 16 учебных занятиях, посвященных ознакомлению с положениями международных договоров о контроле над наркотиками и развитию потенциала для их более эффективного осуществления. 4 декабря состоялся однодневный семинар по вопросам повышения доступности веществ, находящихся под международным контролем, и предотвращения их утечки, в котором приняли участие представители УНП ООН и гражданского общества.

250. Как очные, так и онлайн-семинары проекта «МККН-Обучение» в анонимном порядке оцениваются обучающимися. На протяжении последних лет эти мероприятия получают высокую оценку, и отзывы неизменно свидетельствуют о том, что их содержание соответствует ожиданиям обучающихся, занятия являются крайне востребованными, а учебные материалы отличаются высоким качеством.

251. Ценным инструментом для ликвидации пробелов в знаниях по-прежнему являются электронные обучающие модули. В рамках проекта «МККН-Обучение» разработано пять электронных модулей для оказания помощи правительствам в осуществлении международных договоров о контроле над наркотиками. Эти пять модулей, которые имеются на английском, испанском, русском и французском, а также на португальском языке, предназначены для интерактивного обучения в индивидуальном темпе. Материалы модулей охватывают следующие темы: *a)* система исчисления годовых законных медицинских и научных потребностей в наркотических средствах; *b)* система оценки годовых законных медицинских и научных потребностей в психотропных веществах; *c)* система исчисления годовых законных потребностей в импорте прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда; *d)* международная система контроля над наркотиками и роль МККН; *e)* обеспечение наличия достаточного количества подлежащих международному контролю веществ для использования в медицинских и научных целях.

252. Должностные лица компетентных национальных органов продолжают пользоваться электронными модулями проекта «МККН-Обучение»: по состоянию на 1 ноября 2024 года для участия в этих модулях зарегистрировались 1502 должностных лица из 154 стран и территорий. Успешное прохождение обучения с помощью электронных модулей подтверждается цифровыми сертификатами. Участники представляют все регионы мира и страны, в которых проживает 95 процентов населения планеты. **Комитет призывает правительства продолжать регистрировать должностных лиц своих компетентных национальных органов для прохождения обучения с помощью электронных модулей и представлять отзывы о содержании имеющихся модулей и предложения относительно тематических областей, в которых требуется дополнительная подготовка.**

253. Работа по наращиванию потенциала в рамках проекта «МККН-Обучение» ведется во взаимодействии с такими ключевыми организациями-партнерами, как ВОЗ, Комиссия Африканского союза, СИКАД и УНП ООН, а также, где это уместно и целесообразно, с представителями гражданского общества.

254. Чтобы дополнительно помочь компетентным национальным органам в выполнении их обязанностей, все учебные материалы были собраны в одном месте на специальной странице сайта проекта «МККН-Обучение». На этой странице имеются ссылки на тексты международных договоров о контроле над наркотиками на всех шести официальных языках и португальском языке, а также учебные материалы, руководства, пособия и бланки для представления информации в МККН. Кроме того, в сборнике часто задаваемых вопросов представлена информация о ситуации с соблюдением положений трех международных конвенций о контроле над наркотиками и о регулировании и мониторинге законной торговли наркотическими средствами, психотропными веществами и химическими веществами — прекурсорами. Информация о проекте «МККН-Обучение» размещена на сайте МККН, и Комитет предлагает сотрудникам национальных органов наркоконтроля, интересующимся мероприятиями, проводимыми в рамках проекта «МККН-Обучение», и его обучающими инструментами, подписаться на информационный бюллетень, для чего необходимо направить письмо по электронной почте по адресу: incb.learning@un.org.

255. **Комитет выражает признательность правительствам Австралии, Бельгии, Российской Федерации, Соединенных Штатов, Таиланда и Франции за их вклад в проект «МККН-Обучение» и призывает правительства рассмотреть возможность активной поддержки этого проекта своим участием в предусмотренных им мероприятиях и предоставлением ресурсов для обеспечения его дальнейшей реализации и расширения.**

b) Международная система разрешений на ввоз и вывоз

256. УНП ООН при финансовой и технической поддержке государств-членов создало систему I2ES, которая представляет собой электронную интернет-платформу, предназначенную для обеспечения ускоренной безбумажной процедуры торговли веществами, подлежащими международному контролю; систему администрирует Комитет. Система I2ES, введенная в действие в 2015 году в соответствии с несколькими резолюциями Комиссии по наркотическим средствам, в частности резолюциями 55/6 и 56/7, обеспечивает выдачу в защищенном режиме разрешений на ввоз и вывоз и обмен такими разрешениями между странами, сокращая время обработки разрешений и риск утечки вследствие их подделки. Значение этой

системы, которая согласуется с положениями Конвенции 1961 года с поправками и Конвенции 1971 года, было признано в итоговом документе состоявшейся в 2016 году специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков. Платформа I2ES — единственная система, одобренная Комиссией по наркотическим средствам к применению для выдачи разрешений на ввоз и вывоз и обмена такими разрешениями в соответствии с положениями Конвенции 1961 года с поправками и Конвенции 1971 года.

257. За 12-месячный период, закончившийся 1 ноября 2023 года, в качестве пользователей системы I2ES зарегистрировались еще три страны, так что общее число стран, имеющих активную учетную запись администратора, достигло 78. Число стран, активно пользующихся системой I2ES, постепенно растет, и частота ее использования увеличивается. За 12-месячный период, закончившийся 1 ноября 2024 года, компетентные органы 18 стран загрузили в общей сложности 3302 разрешения на ввоз и 746 разрешений на вывоз.

258. Системы I2ES и PEN Online будут обновляться по мере развития международной системы контроля над наркотиками нового поколения в рамках инициативы МККН по модернизации и расширению функциональных возможностей существующей базы данных «Международная система контроля над наркотиками» (МСКН). В МСКН хранятся данные, представляемые правительствами в соответствии с положениями международных договоров о контроле над наркотиками и другими международными обязательствами, закрепленными в резолюциях Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам, а также информация, представляемая на добровольной основе.

259. Комитет хотел бы обратить внимание государств-членов на необходимость в постоянной поддержке с их стороны, в том числе в виде предоставления внебюджетных ресурсов, для обеспечения функционирования и расширения функциональных возможностей системы I2ES в контексте инициативы Комитета в области информационных технологий, а также на необходимость обеспечения подготовки кадров и оказания помощи странам для поддержки их усилий по внедрению и применению этой системы.

с) Глобальная программа оперативного пресечения незаконного оборота опасных веществ

260. С помощью сетей координаторов проектов ИОН и ОПИОИДС Комитет координировал операцию «Зодиак», направленную на противодействие обороту немедицинских бензодиазепинов, в том числе выведенных в результате утечки из каналов легальной фармацевтической промышленности, некачественных, фальсифицированных или незаконно изготовленных иным способом, а также новых бензодиазепинов, не имеющих известного законного применения. В результате операции за четыре недели было произведено 465 изъятий бензодиазепинов, в том числе в виде таблеток (286 тыс. штук), порошка (30 кг) и в жидком виде (300 мл).

261. С 9 по 15 июня была осуществлена успешная координация первой в Восточной Африке субрегиональной специальной операции под названием «Африканская звезда», направленной на пресечение поставок фальсифицированных, некачественных и других незаконно произведенных фармацевтических препаратов. В ходе этой международной операции, проведенной под руководством Кенийского Совета по фармации и токсикологии и Национального управления по наркотикам Уганды при поддержке программы ГРИДС, были синхронизированы действия более 20 правоохранительных и регулирующих органов и международных партнеров по выявлению и пресечению незаконной торговли фармацевтическими препаратами, медицинскими товарами и оборудованием, перевозимыми службами доставки почты и грузовых авиаперевозок. В ходе четырехдневной операции было изъято 92 партии несанкционированных, фальсифицированных, некачественных или незаконно изготовленных лекарств — в общей сложности более 115 тыс. единиц и 1,15 кг.

262. Сеть координаторов программы ГРИДС образует инфраструктуру, которая позволяет быстро обмениваться информацией и оповещениями и разрабатывать оперативные данные, а также способствует оперативной деятельности в поддержку расследований и мероприятий по ликвидации организованных преступных групп, занимающихся незаконным оборотом опасных веществ, не находящихся под контролем. На 1 ноября 2024 года насчитывалось 4402 координатора проекта ИОН, представлявших 787 учреждений 201 правительства и 25 международных организаций, и 4383 координатора проекта ОПИОИДС, которые представляли 777 учреждений 199 правительств и 25 международных организаций.

263. В результате расширения сети координаторов постоянно растет число сообщений об инцидентах, передаваемых в режиме реального времени через систему ИОНИКС, которое с годами увеличивалось и по состоянию на 2024 год превысило 100 тыс. Благодаря этому правительствам удается проводить расследования и аналитическую работу, что, в свою очередь, позволяет изымать опасные вещества, задерживать наркоторговцев, возбуждать уголовное преследование и ликвидировать международные сети незаконного оборота.

264. Одной из основных характеристик программы ГРИДС является ее инновационный подход к государственно-частному партнерству, заключающийся в поддержке усилий правительств по налаживанию добровольного сотрудничества с частными компаниями для предотвращения использования наркоторговцами услуг легального бизнеса. Эта работа ведется в четырех важнейших областях, к которым относятся изготовление, сбыт, перемещение и извлечение прибыли. За 12-месячный период, закончившийся 1 ноября 2024 года, были проведены совещания групп экспертов и сопутствующие мероприятия, в которых приняли участие ведущие мировые партнеры из частного сектора, представляющие разные соответствующие отрасли, в том числе операторы платформ электронной торговли, владельцы социальных сетей, производители химических веществ и лекарственных препаратов, а также частные почтовые службы и службы курьерской доставки. Эти усилия дали ощутимые результаты: МККН выявил и удалил с платформ электронной торговли значительное число продавцов опасных синтетических опиоидов, что позволило сократить доступность фентанила и аналогичных вредных веществ с помощью координаторов в правоохранительных и контролирующих органах.

265. В марте 2024 года в Вене Председатель МККН Джаллал Туфик открыл мероприятие «Tech against trafficking» («Технологии против незаконного оборота»). В этом четырехдневном глобальном мероприятии приняли участие более 70 человек: сотрудники, эксперты и должностные лица из государств-членов, международных организаций и руководители частных компаний, которые обсудили роль технологий в борьбе с незаконным оборотом наркотиков в интернете. Участники рассмотрели проблемы, связанные с синтетическими наркотиками, новыми психоактивными веществами и синтетическими опиоидами, уделив главное внимание вопросам расширения сотрудничества между государственным и частным секторами, обмена информацией и выработки инновационных подходов к решению этих проблем.

266. 13–15 февраля 2024 года в Дубае (Объединенные Арабские Эмираты) прошел региональный семинар по предотвращению и пресечению поставок синтетических опиоидов и новых психоактивных веществ морским путем. В этом семинаре, организованном программой ГРИДС, Центром информации по уголовным делам для борьбы с наркотиками Совета сотрудничества стран Залива и полицией Дубая, приняли участие 115 специалистов из 21 страны мира.

267. 13–16 февраля 2024 года в Вене в рамках программы ГРИДС был проведен первый глобальный семинар по передовым технологиям целевого сбора информации. В этом четырехдневном мероприятии приняли участие более 100 человек, которые представляли правительства, международные организации и партнеров из частного сектора — всего 62 субъекта — и которые обсудили формы противодействия незаконному обороту синтетических наркотиков, новых психоактивных веществ и опиоидов. Основное внимание на семинаре было уделено повышению эффективности целевого сбора информации, использованию данных и технологических средств и укреплению сотрудничества между государственным и частным секторами в целях обеспечения безопасности цепочек поставок и совершенствования пограничного контроля в интересах противодействия торговле людьми.

268. В период с 1 ноября 2023 года по 1 ноября 2024 года координаторам проектов ИОН и ОПИОИДС было направлено семь глобальных оповещений и специальных уведомлений, с тем чтобы законодательные и регулирующие органы, а также партнеры из частного сектора приняли добровольные меры. Среди них — одно специальное оповещение, касающееся незаконного оборота кетамина в мире, и четыре специальных уведомления о растущем распространении продуктов под названием «куш» в Западной Африке, усилении регулирования ветеринарных препаратов в Китае, новых мерах контроля в отношении 46 новых психоактивных веществ и синтетических опиоидов в Китае и сообщения об обнаружении двух новых ветеринарных препаратов в Северной Америке. Комитет предлагает всем соответствующим государственным органам сообщать об изъятиях и подозрительных поставках этих веществ через систему ИОНИКС.

269. В рамках программы ГРИДС проводились учебные занятия в очной форме и с применением средств дистанционного обучения. В период с 1 ноября 2023 по 1 ноября 2024 года было проведено 42 учебных мероприятия по таким темам, как повышение осведомленности о новых психоактивных веществах и новых

опиоидах, обмен информацией через платформу ИОНИКС, разработка оперативных данных и определение целей с использованием инструмента «ГРИДС интеллидженс», безопасное обращение с опиоидами и фентанилом, средства индивидуальной защиты, предварительное тестирование на синтетические опиоиды и методы перехвата. В общей сложности 902 сотрудника правоохранительных и контролирующих органов и почтовых инспекций, представляющие 80 правительств и семь международных организаций, прошли обучение на этих занятиях, а также получили доступ к платформе электронного обучения для самостоятельной подготовки (ELITE), которая доступна на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций. Комитет отмечает непрерывное взаимодействие с международными партнерами, в частности с ВПС, заключение соглашения о сотрудничестве с которым в 2018 году позволило МККН добиться значительного повышения уровня информированности почтовых операторов во всем мире о безопасном обращении с посылками, содержащими опасные вещества.

270. В рамках программы ГРИДС было проведено седьмое ежегодное оперативное совещание по противодействию незаконному обороту опасных синтетических наркотиков и химических веществ с использованием почтовых отправок, служб курьерской доставки и грузовых авиаперевозок. В этом мероприятии, прошедшем в Вене 9–12 сентября 2024 года, приняли участие более 140 должностных лиц, представлявших 110 правительств и международных организаций. Участники обсудили появившиеся за последнее время способы незаконного оборота синтетических опиоидов и новых психоактивных веществ, обменялись информацией о конкретных случаях и провели многосторонние встречи для укрепления трансграничного сотрудничества.

271. 20 марта 2024 года в Вене в рамках шестьдесят седьмой сессии Комиссии по наркотическим средствам состоялось совещание Целевой группы проекта ИОН по новым психоактивным веществам, в котором приняли участие 32 представителя 13 правительств. Затем 9–11 октября 2024 года в Ванкувере (Канада) состоялось совещание Целевой группы, принимающей стороной которого выступило правительство Канады. В работе совещания приняли участие представители 13 правительств и двух международных организаций, которые обсудили вопрос противодействия новым угрозам, создаваемым новыми психоактивными веществами и немедицинскими синтетическими опиоидами, включая фальсифицированные, некачественные и другие незаконно изготовленные фармацевтические препараты, а также новым опасностям, исходящим от ветеринарных препаратов, на основе обмена информацией и оперативного сотрудничества. На совещании, состоявшемся в октябре 2024 года, Целевая группа приняла решение провести ближе к концу 2024 года ограниченную по времени операцию по сбору оперативных данных о синтетических опиоидах нитазенового ряда.

272. Комитет напоминает правительствам о разработанных им современных платформах, которые служат целям правоприменения, обмена информацией (ИОНИКС) и отслеживания («ГРИДС интеллидженс») и которые бесплатно предоставляют всем правоохранительным и контролирующим органам оперативно значимые данные для пресечения незаконного оборота новых синтетических наркотиков, новых психоактивных веществ, фальсифицированных фармацевтических препаратов, опиоидов и связанных с ними химических веществ, и призывает правительства интегрировать эти инструменты в работу своих национальных центров отслеживания, а также организовывать учебную подготовку при поддержке Центра киберкоммуникаций программы ГРИДС и региональных технических сотрудников МККН, работающих на базе отделений УНП ООН в семи точках по всему миру.

d) Проект «Призма» и проект «Сплоченность»

273. Оперативные инициативы Комитета в отношении прекурсоров реализуются в рамках проектов «Сплоченность» (прекурсоры кокаина и героина) и «Призма» (прекурсоры стимуляторов амфетаминного ряда и других синтетических наркотиков). Осуществлением этих проектов руководит Целевая группа МККН по прекурсорам⁷³. В марте 2024 года в Вене на полях шестьдесят седьмой сессии Комиссии по наркотическим средствам было проведено совещание Целевой группы по прекурсорам. В нем приняли участие представители 12 стран и трех международных и региональных организаций. Очередное

⁷³ В настоящее время в состав Целевой группы МККН по прекурсорам входят Австралия, Германия, Индия, Китай, Колумбия, Мексика, Нигерия, Нидерланды (Королевство), Российская Федерация, Соединенные Штаты, Турция, Швейцария и Южная Африка, а также Интерпол, УНП ООН, ВТамО, Европейская комиссия и СИКАД.

совещание Целевой группы по прекурсорах, принимающей стороной которого выступило правительство Канады, было созвано в Ванкувере (Канада) в октябре 2024 года. В работе совещания приняли участие представители 12 стран и трех международных и региональных организаций, которые обсудили последние тенденции в области незаконного оборота прекурсоров кокаина, героина, стимуляторов амфетаминового ряда и других синтетических наркотиков. Участники обсудили также последние события, связанные с неконтролируемыми химическими веществами, включая прекурсоры новых психоактивных веществ, и инициативы МККН, касающиеся оборудования, мониторинга виртуальных рынков и сотрудничества с отраслями в предотвращении утечки прекурсоров.

274. В истекшие годы в рамках различных проектов было проведено несколько ограниченных по времени операций по сбору оперативных данных с целью выявления слабых мест в системе контроля над прекурсорами и изучения ситуации с конкретными химическими веществами, тенденций в сфере незаконного оборота или алгоритмов действий. Таким образом, эти проекты призваны содействовать правительствам в поддержании надлежащего уровня осведомленности и разработке конкретных показателей риска для предотвращения дальнейших утечек и, в конечном счете, выявления организаций, занимающихся незаконным оборотом. Координаторы проектов «Призма» и «Сплоченность» на постоянной основе получают оповещения о подозрительных грузах, фактах утечки и попытках организации утечки прекурсоров, а также о появлении на рынке новых прекурсоров. Оповещения поступают в виде специальных сигналов и сообщений, автоматически рассылаемых через систему PICS координаторам, зарегистрированным в системе.

275. В октябре 2024 года началась операция «Псевдоним», которая была рассчитана на три месяца. Целью операции было изучение поставок эфедрина и псевдоэфедрина, включая фармацевтические препараты, содержащие эти вещества, которые были предметом международной и внутренней торговли, в той мере, в какой это было возможно для расследования сделок с последним из этих веществ. Оба вещества законно применяются в медицине, а именно при изготовлении бронхолитиков и назальных противоотечных препаратов, однако они также используются при незаконном изготовлении метамфетамина. Комитет отметил случаи утечки этих веществ, а операция была разработана в связи с тем, что все больше стран стали сообщать об изъятиях фармацевтических препаратов, содержащих псевдоэфедрин. В операции участвовали в общей сложности 60 стран и территорий и четыре международных и региональные организации.

276. В отчетный период в рамках проекта «Призма» было организовано несколько двусторонних и многосторонних консультаций со странами Азии, Африки и Европы по вопросам предполагаемой и фактической утечки и незаконного оборота прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда. Кроме того, в рамках проекта было выпущено три оповещения. Первое касалось введения новых мер контроля над прекурсорами в Китае, включая контроль над прекурсорами фентанила и каннабидиолом, а также химически связанных с ними групп прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда, и вступало в силу 1 сентября 2024 года. Второе оповещение касалось хищения контейнера-цистерны с 27 тыс. литров ангидрида уксусной кислоты в Королевстве Нидерландов и предполагаемого последующего сбыта ангидрида уксусной кислоты с поддельными этикетками. Третье оповещение касалось изъятия в Королевстве Нидерландов прокаина и ликвидации лабораторий по его изготовлению в кристаллической форме.

е) Система сообщений о случаях, связанных с прекурсорами

277. Система PICS, созданная в 2012 году для того, чтобы правительства могли в режиме реального времени обмениваться оперативно значимой информацией об инцидентах, связанных с химическими веществами — прекурсорами и оборудованием, используемым при незаконном изготовлении наркотиков, и подозрительных поставках этих веществ и оборудования, на протяжении этих лет постоянно модернизировалась. В отчетный период возможности системы PICS были дополнены новой функцией визуализации данных, которая упрощает работу пользователей и обеспечивает более полный анализ прекурсоров и оборудования, тем самым облегчая проведение расследований. Для ознакомления пользователей системы PICS с этой новой функцией в отчетный период было организовано шесть виртуальных и очных брифингов/учебных занятий, в которых приняли участие более 120 человек из 40 стран четырех континентов и трех международных и региональных организаций.

278. К 1 ноября 2024 года число пользователей системы PICS увеличилось и составило более 700 человек из 130 стран и территорий и 325 организаций. Через эту систему была передана информация о более чем 4700 инцидентах, включая 207 инцидентов с оборудованием, которые произошли в более чем 80 странах

и были связаны с более чем 300 веществами. За отчетный период через платформу была передана информация о 514 инцидентах, из которых 402 касались веществ, а 130 — оборудования. Было получено свыше 1400 сообщений, касающихся веществ, из которых 78 сообщений относились к веществам, включенным в Таблицу I Конвенции 1988 года, 163 — к веществам, включенным в Таблицу II Конвенции, 258 — к веществам, включенным в ограниченный перечень не включенных в таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору, 186 — к веществам, не включенным в этот перечень, и 43 — к разбавителям, наполнителям и разжижающим или вспомогательным веществам. Через систему PICS также была передана информация о 130 случаях, связанных с лабораторным оборудованием.

279. Информация, передаваемая через систему PICS, позволяет не только проводить операции по отслеживанию источников и перехватывать подозрительные грузы, но и служит основанием для проведения операций по сбору оперативной информации, для направления оповещений (см. п. 274 выше) и обновления ограниченного перечня не включенных в таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору. **Поэтому Комитет призывает правительства активнее пользоваться системой PICS и своевременно делиться информацией об инцидентах, связанных с химическими веществами — прекурсорами и лабораторным оборудованием, включая необходимые оперативно значимые данные, позволяющие правоохранительным органам соответствующих стран проводить расследования.**

280. Более подробная информация об оперативной работе Комитета, связанной с прекурсорами, содержится в его докладе за 2024 год о выполнении статей 12 и 13 Конвенции 1988 года.

f) Упрощенная онлайн-система предварительного уведомления об экспорте

281. Правительства продолжают использовать систему PEN Online Light, созданную в октябре 2022 года для добровольного обмена информацией о законных планируемых экспортных поставках химических веществ, которые не подлежат международному контролю, но могут находиться под национальным контролем в некоторых странах (см. также п. 124 в части A выше). По состоянию на 1 ноября 2024 года 15 стран-экспортеров воспользовались системой PEN Online Light для информирования 66 стран и территорий — импортеров о почти 1700 планировавшихся поставках химических веществ, не подлежащих контролю на международном уровне. **Комитет выражает признательность правительствам государств, активно пользующихся системой PEN Online Light, и призывает компетентные органы всех других государств и территорий — экспортеров рассмотреть возможность ее использования в целях расширения знаний о международном перемещении замещающих или альтернативных химических веществ, которые могут использоваться при незаконном изготовлении наркотиков.**

g) Информационный бюллетень МККН о прекурсорах

282. Для информирования заинтересованных сторон о развитии ситуации и новых инициативах в области контроля над прекурсорами и оборудованием, которые могут быть использованы при незаконном изготовлении наркотиков, МККН издает ежеквартальный бюллетень, который распространяется среди всех координаторов проектов «Призма» и «Сплоченность», компетентных национальных органов и соответствующих партнерских организаций.

h) Систематизация информации об отрасли

283. Комитет неоднократно подчеркивал большое значение добровольного сотрудничества с отраслью как эффективной и рациональной стратегии предотвращения утечки и незаконного оборота химических веществ, используемых для изготовления запрещенных наркотиков. С учетом растущей сложности цепочек поставок химических веществ в 2022 году МККН провел исследование и выпустил глобальный обзор категорий отраслей промышленности, связанных с производством, оборотом и распространением химических веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотиков, чтобы привлечь внимание национальных властей на необходимость повышения эффективности работы в направлении выявления возможных источников прекурсоров наркотиков. Опираясь на результаты этого глобального обзора, Комитет выступил с инициативой «Привлекайте промышленность», направленной на развитие взаимовыгодного оперативного взаимодействия между властями и промышленностью в целях предотвращения утечки химических веществ в незаконные каналы. Правительствам как главным участникам этой инициа-

тивы предлагается составить карту, отражающую отраслевую структуру национальной промышленности, и Комитет оказал содействие ряду стран в рамках его инициативы по составлению карты промышленных объектов. Первые результаты этого инновационного подхода были представлены на организованной Комитетом международной конференции на тему «Привлечение частного сектора к борьбе с незаконным производством наркотиков: знай свои отрасли», которая прошла в Вене 12 и 13 декабря 2024 года. Подробнее об инициативе и совещании см. доклад Комитета за 2024 год о выполнении статей 12 и 13 Конвенции 1988 года.

III. Анализ положения в мире

А. Отдельные глобальные вопросы

Введение

284. Проводя анализ положения дел с контролем над наркотиками в мире, Комитет каждый год выделяет несколько конкретных проблемных вопросов, требующих дальнейшего изучения и внимания. При проведении такой оценки учитывается целый ряд факторов, включая постоянный диалог Комитета с правительствами, ежегодные статистические данные, представляемые Комитету в соответствии с положениями международных конвенций о контроле над наркотиками, результаты деятельности Комитета по оказанию поддержки глобальным инициативам по сокращению предложения, а также взаимодействие с государствами-членами и гражданским обществом на различных площадках, включая Комиссию по наркотическим средствам. Отбираемые глобальные вопросы имеют, как правило, постоянный характер и выходят за рамки анализа положения дел в регионах, представленного в разделе В настоящей главы.

285. Обеспечение наличия в достаточном количестве наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских и научных целях является одной из основных целей Конвенции 1961 года с поправками и Конвенции 1971 года, и в последние годы эта тема занимает центральное место в обсуждениях на международном уровне, что было отражено в недавно принятой резолюции 67/2 Комиссии по наркотическим средствам, в которой Комиссия призвала, в частности, способствовать поощрению информационно-просветительской работы, образовательной деятельности, подготовки кадров и сбора данных в рамках комплексного подхода к обеспечению доступности и наличия контролируемых веществ для применения в медицинских и научных целях. Благодаря сведениям, предоставляемым государствами-членами, Комитет располагает уникальной информацией о тенденциях в области потребления наркотических средств и, как описано в рамках первого глобального вопроса, провел лонгитюдный анализ соотношения между спросом на опиоиды и опиатное сырье и их предложением, чтобы определить наиболее эффективные способы обеспечения наличия достаточного количества наркотических средств для использования в медицинских целях.

286. Еще одним аспектом доступности является предоставление лицам с расстройствами, вызванными употреблением опиоидов, возможности получать терапию агонистами опиоидных рецепторов. В рамках второго глобального вопроса Комитет рассматривает эту тему, уделяя особое внимание изготовлению, запасам и потреблению метадона и бупренорфина, а также их применению в программах терапии агонистами опиоидных рецепторов. Эта тема активно обсуждалась на шестьдесят седьмой сессии Комиссии по наркотическим средствам и была особо отмечена в резолюции 67/1 Комиссии, озаглавленной «Содействие предоставлению услуг по восстановлению и соответствующей поддержке лицам с расстройствами, связанными с употреблением наркотических средств», — одной из двух резолюций, которые были приняты на сессии Комиссии консенсусом.

287. В ходе изучения представленных правительствами оценок в отношении психотропных веществ, контролируемых в соответствии с Конвенцией 1971 года, Комитет принял во внимание также резолюцию 67/2 Комиссии по наркотическим средствам, в которой Комиссия призвала, в частности, разрабатывать и обновлять рекомендации по рациональному применению контролируемых веществ. Комитет давно признал важнейшую роль психотропных веществ в лечении различных расстройств, включая СДВГ, тревожность, нарколепсию, неврологические расстройства, такие как эпилепсия, и нарушения сна. С учетом того что во всем мире примерно 301 млн человек, в том числе 58 млн детей и подростков, страдают от тревожности, Комитет в рамках третьего глобального вопроса рассматривает важность рационального применения психотропных веществ для лечения расстройств психического здоровья.

288. В рамках четвертого глобального вопроса, касающегося достаточного снабжения для удовлетворения медицинских потребностей, рассматривается проблема доступности контролируемых веществ и оказания медицинской помощи в чрезвычайных гуманитарных ситуациях, вызванных вооруженными конфликтами. Такие чрезвычайные ситуации обычно приводят к страданиям и перемещению большого числа людей и серьезным сбоям в работе социальных служб, в том числе в оказании медицинской помощи и обеспечении доступности для медицинских целей веществ, находящихся под международным контролем, и являются одной из наиболее острых проблем, стоящих сегодня перед международным сообществом.

289. В рассматриваемом году Комитет оказывал также помощь властям в проведении мероприятий по сокращению предложения химических веществ — прекурсоров, синтетических опиоидов немедицинского

назначения и новых психоактивных веществ. В главе I настоящего доклада описывается вызывающее тревогу распространение синтетических наркотиков. Несмотря на то что в указанной тематической главе представлен глубокий анализ ситуации в целом, Комитет считал, что некоторые аспекты заслуживают дополнительного внимания, и осветил их в рамках глобальных вопросов, чтобы помочь государствам-членам лучше понять проблемы, с которыми сталкиваются правоохранительные органы в борьбе с динамично развивающимся нелегальным рынком.

290. С учетом проблем в сфере контроля над химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении синтетических наркотиков, и в сфере их мониторинга Комитет включил в доклад пятый глобальный вопрос, касающийся инновационных подходов к отслеживанию химических прекурсоров с помощью новых технологий и тесно связанный с шестым вопросом — вопросом о методах контрразведывательной работы, используемых наркоторговцами, чтобы свести на нет эффективность действий правоохранительных органов, направленных против них. Общей темой для двух вышеназванных разделов является использование дистанционно пилотируемых авиационных систем, и поэтому Комитет выбрал ее для рассмотрения в рамках седьмого глобального вопроса.

291. Как указано в главе II.D.3 (с) выше, последний из рассматриваемых — восьмой — глобальный вопрос касается осуществляемой в рамках программы ГРИДС МККН оперативной деятельности, например операций «Зодиак» и «Африканская звезда», благодаря которым удалось выявить растущую угрозу, исходящую от некачественной, фальсифицированной или иным образом незаконно изготовленной фармацевтической продукции, что побудило Комитет включить в доклад раздел о «теневых аптеках» и проблеме фальсифицированной фармацевтической продукции.

292. Комитет надеется, что при планировании и осуществлении своей деятельности государства-члены, международные и региональные организации и организации гражданского общества примут во внимание проведенный анализ этих отдельных глобальных вопросов.

1. Лонгитюдный анализ соотношения между спросом на опиоиды и опиатное сырье и их предложением

Справочная информация

293. В число задач Международного комитета по контролю над наркотиками входит оказание помощи странам в обеспечении достаточного количества наркотических средств для использования в медицинских и научных целях при предотвращении их утечки в незаконные каналы. Для решения этой задачи Комитет собирает у государств-участников подробные данные о законном потреблении наркотических средств, в том числе о производстве и изготовлении, преобразовании сырья в готовую продукцию, потреблении наркотических средств, запасах наркотических средств и их количестве, находящемся в международном торговом обороте, и о ежегодных исчислениях.

294. Такой комплексный сбор данных на глобальном уровне дает Комитету уникальную возможность понять тенденции в области потребления наркотических средств во всем мире.

Тенденции в производстве, изготовлении, купле-продаже и потреблении контролируемых опиоидов и опиатного сырья

295. В 1960-х годах с вступлением в силу Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года и учреждением самого Комитета произошло укрепление международной системы контроля над наркотиками и мониторинга спроса на опиатное сырье и его предложения. В этот период культивирование опийного мака осуществлялось преимущественно с целью производства опия для изготовления морфина и кодеина. Морфин был основным опиатом, применявшимся для снятия сильной боли, а кодеин применялся в качестве более мягкого анальгетика. Масштабы использования маковой соломы для извлечения алкалоидов были минимальными⁷⁴.

⁷⁴Термин «алкалоид» относится к алкалоидам, получаемым из опийного мака (*Papaver somniferum*), которые находятся под международным контролем, а именно: кодеин, морфин, орипавин и тебаин. Для обозначения этих алкалоидов Комитет использует сокращения — соответственно БК, БМ, БО и БТ.

296. В 1970-х годах возросло потребление морфина в качестве средства паллиативной помощи, расширилась торговля опиатным сырьем, а маковая солома стала чаще использоваться для извлечения алкалоидов. В 1980-х годах появились синтетические опиоиды, в том числе фентанил, применявшиеся прежде всего в хирургии, и Комитет обратился к странам с просьбой ужесточить контроль над чрезмерным производством опиатов и торговлей ими в связи с растущей глобальной проблемой наркотиков.

297. В 1990-х годах для купирования хронической боли стали широко применяться полусинтетические опиоиды, такие как оксикодон, что повлекло за собой увеличение количества рецептов и усиление опасений по поводу развития зависимости. В начале 2000-х годов в некоторых регионах, в частности в Северной Америке, началась эпидемия, связанная с употреблением опиоидов, отпускаемых по рецепту, в связи с чем Комитет подчеркнул, что преодоление кризиса требует ужесточения регулирования и укрепления международного сотрудничества. 2010-е и 2020-е годы были отмечены ростом потребления запрещенного фентанила с многочисленными случаями передозировки с летальным исходом.

298. С 2000-х годов незаконное общемировое производство всех опиатных алкалоидов значительно увеличилось. Мониторинг со стороны Комитета позволил обеспечить удовлетворение мирового спроса и предотвратить утечку. За последние два десятилетия были также выведены сорта опийного мака с высоким содержанием конкретных алкалоидов, что повлекло за собой диверсификацию процесса культивирования. Примечательно, что с увеличением масштабов культивирования опийного мака, содержащего кодеин, сократилось использование морфиносодержащего сорта для извлечения кодеина. В то же время отмечается значительный рост запасов опиатного сырья, и Комитет предостерегал от его чрезмерного накопления. Последние данные свидетельствуют о росте запасов морфина, который сопровождается снижением его производства.

299. Несмотря на наблюдающееся с 1990-х годов во всем мире увеличение доступности опиоидов для обезболивания, здесь сохраняется значительное неравенство, о чем свидетельствуют последние данные. На рисунках X и XI отражена ситуация с производством и запасами различных алкалоидов с 2001 года; в частности, на рисунке XI показан значительный рост запасов алкалоида морфина по сравнению с другими алкалоидами на фоне сокращения производства алкалоида морфина.

Рис. X. Производство алкалоидов, 2001–2022 годы

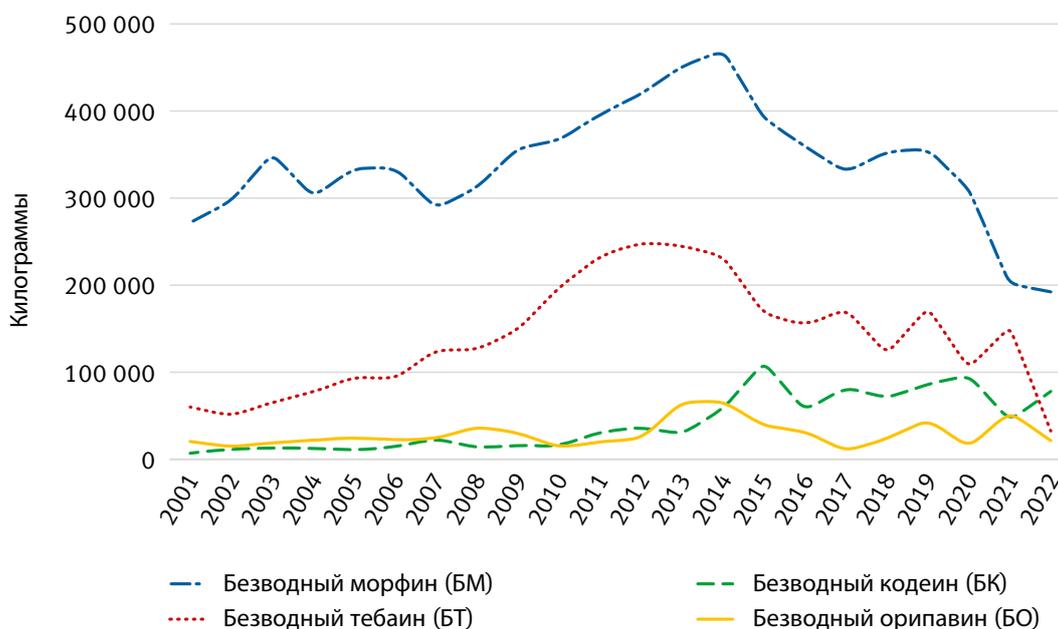
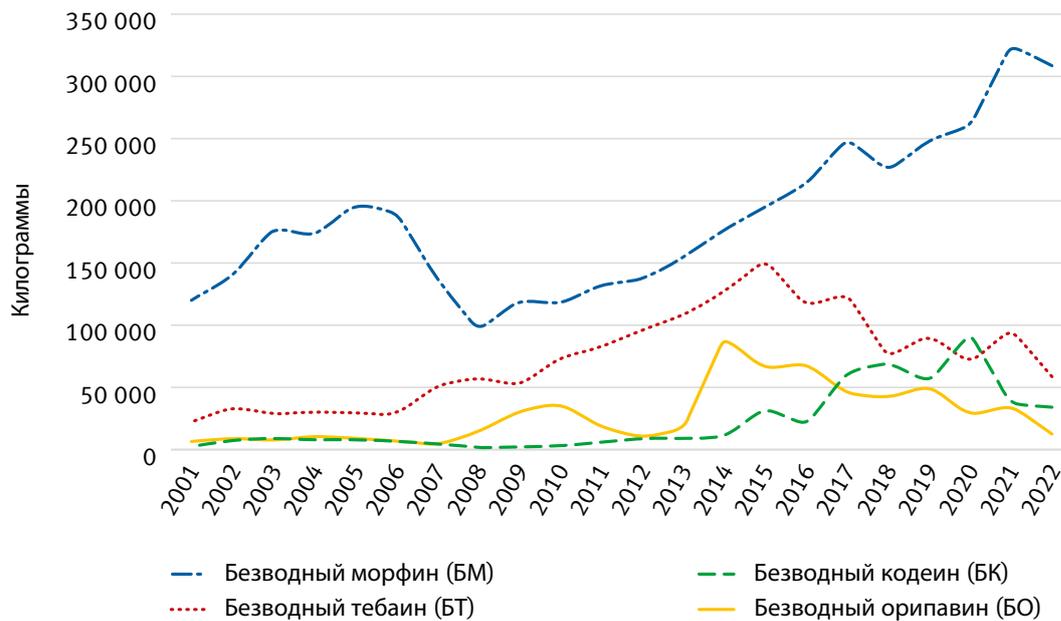


Рис. XI. Запасы алкалоидов, 2001–2022 годы



Анализ соотношения спроса и предложения применительно к различным контролируемым алкалоидам

300. Повсеместной нехватки алкалоидов, получаемых из опийного мака, на глобальном уровне не зафиксировано, однако региональные различия в доступе и наличии, особенно морфина, вызывают обеспокоенность. Начиная с 1970-х годов Комитет отмечал, что существуют проблемы с доступностью, особенно в развивающихся странах, где нормативные барьеры и экономические трудности ограничивают доступность морфина. В 1990-х годах в странах с высоким уровнем дохода начали нарастать опасения по поводу опиоидной зависимости, которые еще больше усилились в 2000-х годах. Комитет внимательно следил за этими тенденциями и давал рекомендации, чтобы противодействие злоупотреблению не отразилось на законном применении в медицинских целях.

301. В конце 1980-х и в 1990-х годах увеличилось производство тебаина, что было вызвано растущим спросом на полусинтетические опиоиды. Комитет активно участвовал в регулировании этого спроса, используя систему ежегодных исчислений и тем самым способствуя установлению устойчивого баланса между спросом и предложением.

302. Обеспеченность кодеином на мировом уровне была стабильной, и его дефицита не наблюдалось, особенно после увеличения объемов культивирования опийного мака, содержащего кодеин. Орипавин начал широко применяться только во второй половине 1990-х годов, и Комитет оказывал странам содействие в обеспечении того, чтобы культивирование опийного мака с высоким содержанием орипавина удовлетворяло растущий спрос. За последние два десятилетия торговля опийным сырьем, содержащим морфин, заметно сократилась, что повлекло за собой значительное увеличение запасов алкалоида морфина.

Политика и практика, принятые странами-производителями и странами-изготовителями для обеспечения баланса между спросом и предложением и предотвращения утечки в незаконные каналы

303. На протяжении десятилетий страны принимали, наращивая или сокращая производство, различные меры для поддержания баланса между предложением опийного сырья и спросом на опиаты, избегая при этом чрезмерного накопления запасов в целях предотвращения утечки этих веществ в каналы незаконного оборота. Комитет оказывает помощь в этом отношении, в частности собирая данные и представляя отчеты, а также освещая глобальные проблемы, рекомендуя необходимые меры и содействуя обменам между странами.

304. Некоторые страны в прошлом приняли такие меры, как ограничение списка стран, из которых разрешен ввоз определенных алкалоидов. Также были введены требования ограничить производство и

запасы с учетом данных о спросе за предыдущие годы и рассчитывать размер запасов и/или выдавать лицензии на производство исходя из рыночной конъюнктуры.

305. В соответствии с резолюциями Комиссии по наркотическим средствам был учрежден механизм неофициальных консультаций, в рамках которого страны-производители и страны-импортеры должны ежегодно собираться на созываемое Комитетом совещание и излагать свою политику и обмениваться информацией о предложении и потребностях. В соответствии с призывами Комитета были приняты меры для сокращения запасов путем вывоза и ограничения культивирования до достижения целевых показателей расходования запасов. Это привело к сокращению запасов до уровней, которые по-прежнему абсолютно достаточны для удовлетворения заявленного спроса, но при которых уменьшается риск утечки.

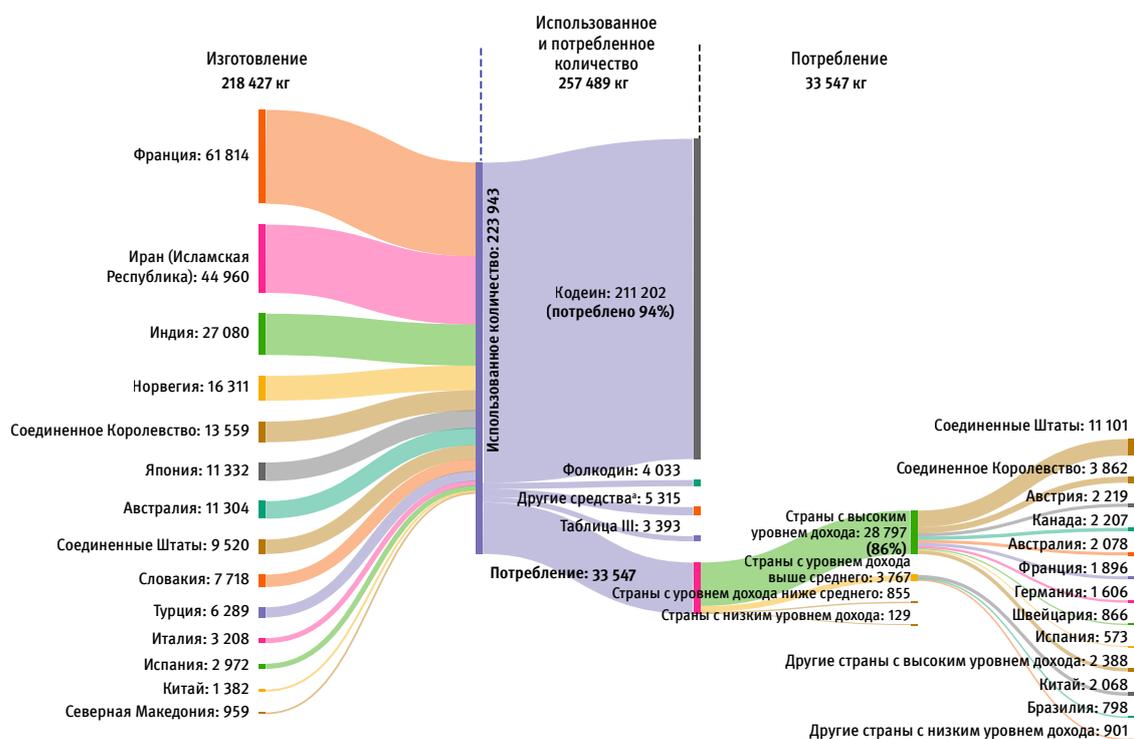
306. В частности, за последнее десятилетие Комитет опубликовал несколько специальных докладов и сотрудничал с УНП ООН и ВОЗ в организации на высоком уровне и с участием экспертов многочисленных мероприятий, посвященных вопросам наличия и ценовой доступности наркотических средств для облегчения боли и обеспеченности ими. Эти мероприятия стимулировали многосторонние действия, а также региональные и национальные инициативы, направленные на улучшение ситуации с законным использованием таких веществ для обезболивания в странах с низким и средним уровнем дохода.

Рекомендации

307. Эти рекомендации призваны помочь странам обеспечить более справедливый и приемлемый по цене доступ к наркотическим средствам для использования в медицинских и научных целях во всем мире, с учетом того, что между странами существуют значительные различия в обеспеченности наркотическими средствами, тогда как на глобальном уровне, как представляется, спрос и предложение сбалансированы.

308. Хотя морфин исторически был самым доступным и недорогим опиоидным анальгетиком для снятия боли и оказания паллиативной помощи, его распространение было неравномерным, и он в основном использовался для производства других наркотиков. На рисунке XII показано, что основная часть произведенного морфина используется для производства других веществ. Всего около 33 т морфина потребляется непосредственно для паллиативной помощи, причем в основном в странах с высоким уровнем дохода, и лишь 4,75 т — в странах со средним и низким уровнем дохода.

Рис. XII. Использование и потребление морфина, 2022 год



³ Дигидрокодеин, героин и гидроморфон.

309. Установлено, что сегодня в Африке и нескольких субрегионах Азии, Европы и Америки уровень потребления морфина ниже того, который Комитет считает минимально достаточным⁷⁵. На рисунке XIII показано, что для достижения минимально достаточного уровня потребления во всех регионах требуется около 43 т морфина; в то же время мировые запасы опиатного сырья, содержащего морфин, в 2022 году достигли 838 т — это более чем в два раза превышает спрос в 2023 году (321 т).

Рис. XIII. Количество морфина, необходимое для увеличения доступности до 200 СУСД/млн/сут. во всех регионах и субрегионах с низким уровнем потребления



310. Странам, производящим опиоиды, настоятельно рекомендуется увеличить производство препаратов морфина для использования для снятия боли и оказания паллиативной помощи. Настоятельно рекомендуется также, чтобы этот морфин был более доступным и недорогим, особенно в странах с низким и средним уровнем дохода.

311. Исторически сложилось так, что на глобальном уровне не было дефицита алкалоидов, получаемых из опиоидного мака. В частности, алкалоид морфина производился в самых больших количествах, что позволило накопить запасы, достаточные, чтобы избежать дефицита в случае неурожая или возникновения других возможных обстоятельств, вызывающих нехватку продукции. Наличие других алкалоидов также обеспечивается странами-производителями на достаточном уровне, а предложение сырья с высоким содержанием алкалоидов, такого как кодеин, орипавин и тебаин, достаточно для удовлетворения спроса на мировом уровне. Руководящие принципы Комитета по обеспечению наличия запасов сырья в объеме, достаточном для удовлетворения примерно 12-месячного спроса, заявленного основными странами-импортерами, в общемировом масштабе в целом соблюдаются.

312. В то же время меняющиеся запросы рынка оказывали влияние на модели культивирования и производства. Это относится, в частности, к алкалоиду тебаина и в меньшей степени к алкалоидам кодеина и орипавина. Ориентация на запросы рынка привела к тому, что страны-производители сосредоточились на определенных сортах опиоидного мака. В последние годы это привело к концентрации производства некоторых видов сырья, прежде всего тебаина и орипавина, а также кодеина, всего в одной или двух странах. Хотя дефицит не отмечен и не ожидается, не исключено, что в будущем в случае неурожая или возникновения других обстоятельств, неблагоприятных для культивирования, может возникнуть ситуация, способная вызвать нехватку опиатного сырья с высоким содержанием определенных алкалоидов.

313. Комитет предлагает странам-производителям и далее использовать неофициальные консультации по вопросам предложения опиатного сырья и спроса на опиоиды, являющиеся форумом для обмена мнениями с другими странами-производителями и крупными импортерами, или использовать другие приемлемые для них формы взаимодействия.

⁷⁵МККН считает годовой уровень потребления опиоидных анальгетиков в пределах от 100 до 200 СУСД/млн/сут. недостаточным.

2. Доступность контролируемых веществ для лечения расстройств, вызванных употреблением опиоидов

314. Расстройства, вызванные употреблением опиоидов, представляют собой хроническое состояние, характеризующееся регулярным употреблением опиоидов, влекущим за собой серьезные физические, психические, социальные и юридические последствия. Поскольку опиоиды обладают высоким потенциалом формирования зависимости, расстройства, вызванные их употреблением, представляют собой серьезную проблему для общественного здравоохранения, связанную, в частности, с риском передозировок, заметно возросшим из-за распространения потребления сильнодействующих синтетических опиоидов не по медицинскому назначению в разных регионах мира. Кроме того, употребление опиоидов способствует распространению таких инфекций, как ВИЧ и гепатит С, что создает дополнительные риски для здоровья людей и общества.

315. Одним из успешных подходов к лечению расстройств, вызванных употреблением опиоидов, является терапия агонистами опиоидных рецепторов, предусматривающая прием полных или частичных агонистов опиоидных рецепторов длительного действия, таких как метадон или бупренорфин. Эти вещества, находящиеся под международным контролем, обладают доказанным терапевтическим эффектом. Однако во многих странах предоставление услуг терапии агонистами опиоидных рецепторов сопряжено с такими проблемами, как стигматизация пациентов, неравенство доступа к медицинской помощи и трудности в связи с необходимостью проведения терапии на ежедневной основе. Доступ к медицинской помощи усложняется такими обстоятельствами, как отдаленность медицинских учреждений, стоимость лечения и вероятность нарушения привычного уклада жизни.

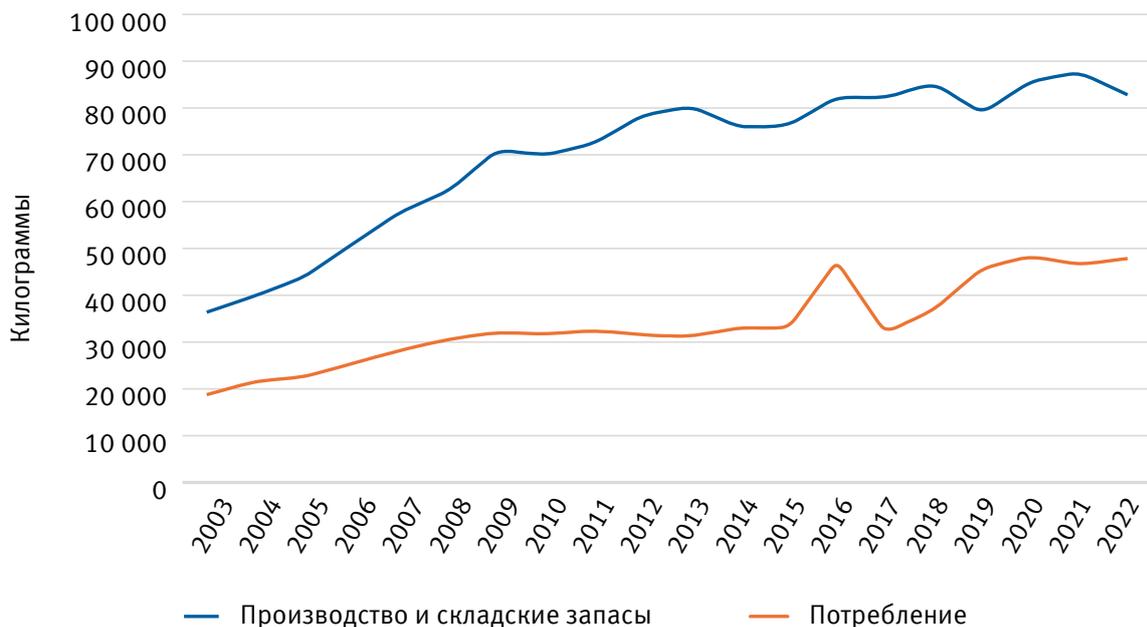
316. По имеющимся оценкам, доступ к терапии агонистами опиоидных рецепторов во всем мире имеют лишь 10 процентов людей с расстройствами, вызванными употреблением опиоидов. Согласно данным УНП ООН за 2022 год, оказание хотя бы одного вида услуг терапии агонистами опиоидных рецепторов налажено по меньшей мере в 87 странах мира. Как правило, предоставление таких услуг строго регламентировано и происходит на базе медицинских учреждений, а прием контролируемых веществ обычно происходит под непосредственным медицинским наблюдением. Однако такой подход связан с большими расходами, которых вполне можно избежать. Так, в одной из стран расходы на закупку метадона составляют лишь 10 процентов совокупного бюджета программы терапии агонистами опиоидных рецепторов, в то время как расходы на персонал составляют 86 процентов, а остальные 4 процента приходятся на текущие расходы, например приобретение расходных материалов. Кроме того, терапию под непосредственным наблюдением связывают с более низким уровнем удержания больных в программах лечения. Пандемия COVID-19 дала толчок к поиску альтернативных способов предоставления соответствующих услуг помимо терапии под непосредственным наблюдением врача, включая выдачу доз препарата для приема на дому.

317. Метадон и бупренорфин иногда используются для обезболивания, но в основном применяются для лечения опиоидной зависимости. Хотя при сообщении данных Комитету странам не требуется указывать, для каких целей предназначены метадон и бупренорфин, причиной для представления исчислений по этим веществам является их предполагаемое использование в программах лечения опиоидной зависимости.

318. Динамика производства, запасов и потребления метадона свидетельствует о неуклонном росте соответствующих показателей на протяжении 20 лет с 2003 по 2022 год, несмотря на некоторые колебания (см. рис. XIV). В 2022 году мировое производство метадона достигло 41,6 т, а запасы составили 39,6 т. Мировое потребление составило 47,8 т, увеличившись по сравнению с 2021 годом (46,5 т).

319. Потребление метадона сосредоточено в небольшом числе стран, а в мировых масштабах в его потреблении наблюдаются существенные различия. В 2022 году крупнейшими потребителями были Соединенные Штаты (24,6 т, или 51,5 процента мирового потребления), Исламская Республика Иран (5,3 т, или 11 процентов), Канада (1,8 т, или 3,8 процента), Испания (1,5 т, или 3,2 процента), Франция (1,4 т, или 2,9 процента), Индия и Италия (по 1,2 т, или по 2,6 процента), Соединенное Королевство (1,1 т, или 2,3 процента), а также Австралия, Мьянма, Украина и Вьетнам (по 1 т, или по 2 процента). Во многих других странах было употреблено менее 1 т.

Рис. XIV. Метадон: мировое производство, складские запасы и потребление, 2003–2022 годы



^a Показатели потребления за 2003–2012 годы основаны на расчетных данных, а за 2013–2022 годы — на отчетных данных.

320. Хотя оценочные данные ЮНЭЙДС о численности употребляющих наркотики путем инъекций являются неполными, вполне очевидно, что уровень потребления этих веществ коррелирует с распространенностью употребления наркотиков инъекционным путем.

321. Тем не менее в некоторых странах с большой численностью употребляющих наркотики путем инъекций и высокой распространенностью расстройств, вызванных употреблением опиоидов, потребление метадона и бупренорфина и доступность лечебных услуг и услуг терапии агонистами опиоидных рецепторов ограничены либо же такие вещества и услуги вовсе недоступны. Такая ситуация может объясняться политическим и культурным неприятием, бездействием властей или неспособностью признать наличие проблемы. Правительства некоторых стран не признают применение этих веществ и терапию агонистами опиоидных рецепторов эффективными методами лечения опиоидной зависимости, несмотря на наличие научных доказательств их эффективности.

322. В рамках опроса, проведенного МККН в 2022 году, 14 процентов из 96 стран-респондентов сообщили об отсутствии услуг терапии агонистами опиоидных рецепторов, а 9 процентов — о предоставлении услуг терапии, не предусматривающих применения метадона и бупренорфина. Тридцать две страны (33 процента) сообщили, что в рамках программ терапии агонистами опиоидных рецепторов применяется как метадон, так и бупренорфин, 27 процентов сообщили о применении только метадона, и 13 процентов — о применении только бупренорфина. Большинство стран, сообщивших о применении метадона и/или бупренорфина в рамках терапии агонистами опиоидных рецепторов, находятся в Северной и Южной Америке и Европе.

323. Учитывая рост потребления опиоидов не по медицинскому назначению и связанные с ним негативные медико-социальные последствия, Комитет призывает страны к разработке программ и услуг для решения этой проблемы, в частности к применению таких контролируемых веществ, как метадон и бупренорфин, при оказании лечебных услуг и услуг терапии агонистами опиоидных рецепторов.

3. Важность рационального применения психотропных веществ для лечения психических и неврологических расстройств

324. Психотропные вещества, подлежащие контролю в соответствии с Конвенцией 1971 года, играют важнейшую роль в лечении различных расстройств, включая СДВГ, тревожность, нарколепсию, неврологические расстройства, такие как эпилепсия, и нарушения сна. В 2019 году, по сообщениям ВОЗ, по всему миру примерно 301 млн человек, включая 58 млн детей и подростков, страдали от тревожности.

Воздействие пандемии COVID-19 еще больше усугубило проблемы психического здоровья и привело к тому, что в первый год пандемии число лиц с тревожностью и депрессией увеличилось на 25 процентов. Кроме того, по сообщениям ВОЗ, диагноз «эпилепсия» поставлен более чем 50 млн человек по всему миру.

325. Существует множество вариантов лечения этих состояний, включая психологическое консультирование, психотерапию и назначение контролируемых психотропных веществ. Из 167 веществ, подлежащих контролю в соответствии с Конвенцией 1971 года, пять веществ (бупренорфин, диазепам, лоразепам, мидазолам и фенобарбитал) включены в Примерный перечень основных лекарственных средств ВОЗ, в который внесены лекарственные средства, доступность которых для систем здравоохранения ВОЗ рекомендует обеспечить всем странам и территориям.

326. Статья 2 Конвенции 1971 года предусматривает, что вещества, способные вызывать состояние зависимости, должны находиться под международным контролем. Хотя Конвенция призвана предотвратить утечку и злоупотребление, ее цель не в том, чтобы уменьшить доступность, а в том, чтобы обеспечить использование таких веществ исключительно в медицинских и научных целях. Таким образом, Конвенция способствует рациональному применению контролируемых психотропных веществ и содержит ряд требований для достижения этой цели.

327. Для обеспечения рационального применения контролируемых психотропных веществ требуется поддерживать хрупкий баланс между обеспечением доступа и предотвращением злоупотреблений. В этом отношении Конвенция 1971 года обеспечивает прочную основу для контроля и надзора за этими веществами. В пункте 1 статьи 9 указано, что они должны отпускаться только по рецепту дипломированного врача. Конвенция 1971 года допускает использование различных форм рецептов, но все такие формы должны служить цели предотвращения злоупотреблений. Онлайн-аптеки и медицинские консультации сделали получение доступа к лекарствам более удобным, но вместе с тем они также способствовали развитию практики нерационального назначения контролируемых веществ. В пункте 2 статьи 9 подчеркивается, что в интересах охраны здоровья населения рецепты должны выдаваться в соответствии с принятой медицинской практикой.

328. В случае с метилфенидатом и золпидемом смягчение требований к выдаваемым рецептам привело к значительному росту их применения. В некоторых случаях ослабление контроля приводит к чрезмерному потреблению. Комитет часто сталкивается со случаями чрезмерного употребления студентами препаратов для лечения СДВГ, включая амфетамин, дексамфетамин и метилфенидат.

329. Пункт 2 статьи 10 Конвенции 1971 года запрещает рекламирование контролируемых веществ среди населения. Обеспечивать соблюдение этого запрета становится все сложнее, поскольку доступность медицинской информации в интернете и социальных сетях повышается. Рекламные материалы для широкой аудитории могут содержать недостоверную информацию и приводить к росту потребления, например к чрезмерному употреблению студентами препаратов для лечения СДВГ, включая амфетамин, дексамфетамин и метилфенидат. В ежегодном докладе Комитета за 2023 год подчеркивается влияние интернета и социальных сетей на незаконный оборот и употребление наркотиков, причем Комитет обратил внимание на роль социальных сетей в распространении дезинформации о психическом здоровье и в поощрении самодиагностики, что может привести к росту нерационального применения препаратов, содержащих психотропные вещества.

330. Рациональному применению психотропных веществ мешают и другие факторы. Помимо утечки препаратов в нелегальные каналы для немедицинского использования Комитет отметил также отсутствие доступа к основным лекарственным средствам, стигматизацию психического здоровья в целом и несбалансированное распределение ресурсов систем здравоохранения. В Межсекторальном глобальном плане действий по борьбе с эпилепсией и другими неврологическими расстройствами на 2022–2031 годы, опубликованном ВОЗ в 2023 году, подчеркивается настоятельная необходимость улучшения доступа к лекарствам для лечения неврологических расстройств и описывается ряд барьеров, препятствующих доступу, таких как стигматизация пациентов, ограниченная доступность и высокая стоимость лекарств и нехватка высококвалифицированных медицинских работников, особенно в странах с низким и средним уровнем дохода.

331. Комитет напоминает правительствам, что обеспечение рационального применения психотропных веществ является одной из основных целей Конвенции 1971 года и что достичь этой цели можно только в условиях функционирования сбалансированной системы здравоохранения. Для этого необходимы эффективная система надзора, четкие протоколы назначения рецептурных препаратов, высококвали-

фицированные специалисты и внимание к здоровью населения. Комитет признает значение социальных сетей для распространения информации, повышения уровня осведомленности и привлечения внимания к различным формам помощи, таким как телемедицина и онлайн-терапия, но отмечает также негативную роль социальных сетей в распространении дезинформации и подчеркивает необходимость борьбы с ней.

332. Комитет рекомендует всем правительствам обеспечить наличие у практикующих врачей и других медицинских работников инструментария, необходимого для совершенствования практики рационального назначения и применения психотропных веществ и их мониторинга.

4. Чрезвычайные гуманитарные ситуации, вызванные вооруженными конфликтами: оказание медицинской помощи и доступность для медицинских целей веществ, находящихся под международным контролем

333. Чрезвычайные гуманитарные ситуации, возникающие в результате вооруженных конфликтов, являются одной из наиболее острых проблем, стоящих сегодня перед международным сообществом. Такие чрезвычайные ситуации обычно приводят к страданиям и перемещению большого числа людей и серьезным сбоям в работе социальных служб, в том числе в оказании медицинской помощи и обеспечении доступности контролируемых на международном уровне веществ для использования в медицинских целях.

334. В таких кризисных ситуациях возможности оказания адекватных медицинских услуг часто оказываются ограниченными из-за продолжающегося насилия, логистических трудностей и ограничений политического характера. Международно-правовые документы, в частности Женевские конвенции от 12 августа 1949 года и международные конвенции о контроле над наркотиками, призваны способствовать преодолению этих сложностей и играют одну из важнейших ролей в определении направлений деятельности по оказанию медицинской помощи и обеспечению защиты людей, затронутых конфликтом.

335. Женевские конвенции 1949 года и дополнительные протоколы к ним обеспечивают правовую основу для защиты лиц, не участвующих в военных действиях, включая гражданских лиц, раненых и медицинский персонал. В условиях вооруженного конфликта они предписывают обеспечивать гуманное обращение со всеми лицами, запрещают нападения на медицинские учреждения и гарантируют безопасное передвижение медицинского персонала и безопасные перевозки товаров медицинского назначения.

336. Одной из основных проблем во время вооруженных конфликтов является защита медицинского персонала и учреждений. Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях посвящена непосредственно уходу за больными и ранеными в действующих армиях в ситуациях конфликта. В ней указывается, что медицинский персонал, госпитали и санитарный транспорт должны пользоваться уважением и защитой при всех обстоятельствах. Такие меры защиты исключительно важны для оказания медицинской помощи во время конфликтов, поскольку они обеспечивают возможность продолжать медицинское обслуживание даже в условиях военных действий. Международный комитет Красного Креста особо подчеркивал, а ВОЗ и МККН неоднократно заявляли, что Женевские конвенции 1949 года строго запрещают нападения на медицинский персонал или медицинские учреждения. В то же время неправомерное использование медицинских учреждений или санитарного транспорта в военных операциях может привести к утрате ими защиты, предусмотренной международным гуманитарным правом.

337. Еще одним важнейшим аспектом Женевских конвенций 1949 года является обеспечение безопасной перевозки товаров медицинского назначения. В конвенциях признается, что во время вооруженных конфликтов доступность медицинских препаратов может быть сильно ограничена. Поэтому они требуют, чтобы находящиеся в конфликте стороны предоставляли свободный пропуск всех посылок с товарами медицинского назначения, а также питанием и одеждой для гражданских лиц, особенно для уязвимых групп населения, таких как дети, беременные женщины и пожилые люди. Более широкие аспекты медицинской помощи в условиях вооруженного конфликта охватываются Женевскими конвенциями 1949 года, однако международные конвенции о контроле над наркотиками также играют важную роль в обеспечении доступности основных лекарственных средств в зонах конфликтов.

338. Международные конвенции о контроле над наркотиками призваны регулировать производство, распространение и применение наркотических средств и психотропных веществ. В условиях вооруженного конфликта эти меры контроля должны соотноситься с необходимостью обеспечить доступность

для нуждающихся лиц основных лекарственных средств, включая болеутоляющие и анестетики. В конвенциях признается необходимость использования контролируемых веществ в медицинских и научных целях и закладывается основа для обеспечения легального и безопасного доступа к этим веществам даже в зонах конфликтов.

339. Одной из наиболее серьезных проблем в таких зонах является нарушение цепочек поставок основных лекарственных средств, в том числе регулируемых в соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками. Строгий контроль, устанавливаемый этими конвенциями, хотя и необходим для предотвращения злоупотреблений, иногда может препятствовать своевременной доставке лекарств, требующихся для обезболивания, проведения хирургического вмешательства и другого лечения в охваченных войной районах.

340. Комитет подчеркивает, что для преодоления этих трудностей международные конвенции о контроле над наркотиками допускают ускоренное перемещение контролируемых веществ для использования в медицинских целях в чрезвычайных ситуациях. Компетентные национальные органы могут давать разрешение на вывоз в затронутые районы лекарственных средств, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, в отсутствие соответствующего разрешения на ввоз или исчислений. Экстренные поставки не обязательно должны укладываться в исчисления потребностей страны-получателя.

341. Комитет также подготовил рекомендации, помогающие государствам обеспечивать сбалансированные меры регулирования во время чрезвычайных ситуаций. В рекомендациях подчеркивается важность сотрудничества правительств, гуманитарных организаций и органов здравоохранения для обеспечения доставки основных лекарственных средств нуждающимся лицам без излишних задержек.

342. Комитет призывает государства, осуществляющие фактический контроль над иностранными территориями в условиях вооруженного конфликта, принять срочные меры для обеспечения беспрепятственного доступа к медицинским препаратам, в том числе содержащим наркотические средства и психотропные вещества, находящиеся под международным контролем. Они необходимы для обеспечения здоровья и благополучия людей и применяются для анестезии, обезболивания и лечения психических и неврологических заболеваний.

343. Кроме того, Комитет призывает государства, осуществляющие фактический контроль над территориями, продолжать предоставлять доступ к контролируемым веществам для терапии агонистами опиоидных рецепторов, если такая терапия проводилась до оккупации.

5. Новаторские подходы к отслеживанию химических прекурсоров с помощью новых технологий

344. В последние годы незаконный оборот наркотиков и химических прекурсоров приобретает все более сложный характер, а преступные сети осваивают новые методы работы, в том числе используют скрытую рекламу, различные тщательно камуфлируемые механизмы транспортировки и новые платежные системы, например криптовалюты. Для решения проблем, возникающих вследствие изменения форм преступной деятельности, правительствам необходимы новаторские подходы. Для более тщательного отслеживания химических прекурсоров должны применяться такие новые технологии, как искусственный интеллект, машинное обучение и передовые системы обнаружения. Эти инновационные технологии открывают широкие возможности для мониторинга, анализа и пресечения незаконной деятельности, связанной с производством и распространением химических прекурсоров на различных платформах, в том числе в интернете. Такие проекты, как разработанный Комитетом инструмент «Автоматизированный мониторинг виртуальных рынков химикатов и оборудования», и использование алгоритмов искусственного интеллекта в работе по обеспечению безопасности границ и обнаружению наркотиков являются примером упреждающих мер, необходимых для противодействия вышеупомянутым новым угрозам. Наряду с укреплением международного сотрудничества такие технологические достижения имеют решающее значение для эффективного пресечения все более изощренной деятельности преступных сетей и обеспечения для правоохранительных органов возможностей и впредь в своих действиях опережать формирующиеся тенденции в незаконной торговле наркотиками.

345. Борьба с попытками использовать интернет (общедоступный сегмент сети) для незаконного оборота прекурсоров является одним из приоритетных направлений деятельности Комитета, что подчеркивается в главе IV доклада Комитета за 2022 год о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года⁷⁶ и в главе IV этого доклада Комитета за 2017 год⁷⁷. На эту проблему обратила внимание также Комиссия по наркотическим средствам, которая в своей резолюции 60/5 призвала международное сообщество собирать данные, анализировать факты и обмениваться информацией об осуществляемой через интернет преступной деятельности, связанной с прекурсорами, и продолжать усиливать законодательные, правоохранительные и уголовно-правовые меры реагирования на основе национального законодательства и укреплять международное сотрудничество с целью пресечения такой незаконной деятельности.

346. Проведенная в 2021 году ограниченная по времени операция «Акроним» была направлена на противодействие незаконному обороту прекурсоров в общедоступном сегменте интернета. В ходе операции МККН помог выявить практические препятствия и правовые проблемы, возникающие при проведении расследований по делам, связанным с прекурсорами и киберпреступностью. После этой операции МККН также провел для представителей правительств учебное мероприятие по расследованию размещаемых в интернете (в общедоступном сегменте сети) подозрительных сообщений, связанных с химическими веществами — прекурсорами. Участники научились выявлять подозрительные сообщения в интернете и проводить расследования в связи с ними и тому, как запрашивать основную информацию об абоненте у поставщиков онлайн-услуг и устанавливать с такими поставщиками взаимовыгодные отношения. Упреждающее расследование подозрительных сообщений в общедоступном сегменте интернета является дополнительным инструментом, который может помочь правительствам предотвратить попадание химических веществ — прекурсоров в подпольные лаборатории по изготовлению наркотиков.

347. Для решения проблем, выявленных в ходе операции «Акроним», МККН в феврале 2024 года приступил к разработке инструмента автоматизированного мониторинга виртуальных рынков химикатов и оборудования. Этот инструмент будет содействовать выявлению подозрительных объявлений о продаже химических веществ — прекурсоров и оборудования, используемого при незаконном изготовлении наркотиков, с помощью передовых технологий, таких как роботизированная автоматизация процессов. Создавая этот инструмент, Комитет стремится предоставить правительствам возможность более эффективно отслеживать торговлю прекурсорами через интернет.

348. В 2023 году Бюро таможенного и пограничного контроля Соединенных Штатов существенно расширило свою работу по борьбе с незаконным оборотом фентанила и его аналогов и прекурсоров. Его стратегия предусматривает расширение обмена информацией между внутриведомственными, межведомственными, международными и основными внешними субъектами для проведения анализа данных о поставках химических веществ — прекурсоров и производственного оборудования. Сводя воедино данные, поступающие в режиме реального времени из различных источников, Бюро получает ценную оперативную информацию, что повышает эффективность работы по пресечению незаконной деятельности. Бюро инвестировало значительные ресурсы в технологии искусственного интеллекта и машинного обучения, чтобы на основе глубокого обучения разработать алгоритмы, позволяющие обнаруживать химические прекурсоры и таблеточные прессы. Такие технологии в сочетании с усовершенствованными системами отслеживания информации и новой рентгеновской техникой в пунктах въезда существенно повысили эффективность правоохранительной работы. Анализируя данные о ранее произведенных изъятиях и используя информацию из открытых источников, Бюро смогло расширить свои возможности по предотвращению утечки легальных химических веществ в сферу незаконного изготовления наркотиков, что позволило произвести крупные изъятия химических веществ — прекурсоров и оборудования, используемых при изготовлении фентанила.

349. В 2024 году АЕСКН и Европол обратили особое внимание на необходимость повышения степени готовности реагировать на изменения на наркорынках Европейского союза. Основные требуемые меры включают усиление систематического мониторинга и анализа европейского рынка наркотиков, в том числе рынка химических веществ — прекурсоров, за счет дальнейшего использования передовых методов и технологий, таких как искусственный интеллект и анализ спутниковых снимков.

⁷⁶E/INCB/2022/4.

⁷⁷E/INCB/2017/4.

350. Европейский союз также развивает новые технологии, позволяющие полиции и таможенным органам обнаруживать запрещенные наркотики и их прекурсоры. Новые прототипы разрабатываемых устройств могут определять такие вещества с доверительной вероятностью 99 процентов. Такие устройства — электрохимические сенсоры, в которых применяются нанополимеры с молекулярными отпечатками в сочетании с многофакторным анализом и анализом моделей данных, — позволяют работающим на границе сотрудникам таможенных и правоохранительных органов проводить анализ с такой же точностью, как в лаборатории, а это дает возможность обнаруживать следовые количества запрещенных наркотиков и их прекурсоров.

351. Цель проекта Европейского союза «Применение искусственного интеллекта в борьбе с изготовлением и оборотом наркотиков» заключается во внедрении общей системы, увязанной с Планом действий Европейского союза в отношении наркотиков на 2021–2025 годы. В рамках проекта предпринимается попытка решить — благодаря использованию инструментов искусственного интеллекта — проблему незаконного изготовления наркотиков, в том числе путем мониторинга химических веществ, используемых для изготовления наркотиков, анализа цепочки поставок и видов преступной деятельности, а также выработки рекомендаций в отношении законодательных мер и международного сотрудничества.

352. В 2023 году Интерпол приступил к реализации проекта «Маяг» — комплексной инициативы, объединяющей широкий круг заинтересованных сторон в борьбе с незаконным оборотом синтетических наркотиков и утечкой химических прекурсоров. Основное внимание в рамках этой инициативы уделяется странам Азии и Ближнего Востока, а основные виды деятельности, осуществляемые в целях укрепления международного сотрудничества и пресечения деятельности транснациональных преступных сетей, включают проведение региональных операций, оказание поддержки в проведении анализа и работу по наращиванию потенциала, например учебную подготовку по вопросам проведения финансовых расследований, работы с биометрическими данными и обнаружения подпольных лабораторий.

6. Методы контрразведывательной работы, используемые наркоторговцами

353. Контрабанда запрещенных наркотиков встроена в процесс перемещения огромного числа легальных товаров и людей, ежедневно пересекающих границы. Экспоненциальный рост трансграничных потоков в последние десятилетия, а также сокращение времени и стоимости транспортировки дали наркоторговцам возможность прятать запрещенные наркотики в грузовых контейнерах, багаже и вещах путешественников и даже провозить их в телах людей (наркокурьеров). В связи с увеличением фармакологической активности и уменьшением массы таких наркотиков, как синтетические опиоиды и новые психоактивные вещества, наркоторговцы в последнее время все чаще используют для транспортировки запрещенных веществ легально функционирующие почтовые и курьерские службы.

354. Правоохранительные органы применяют широкий набор методов противодействия такой деятельности, в том числе используют радиолокационные и коммуникационные технологии, сканеры грузов и багажа и досмотровые сканеры для людей, а также проводят анализ рисков, что значительно расширяет их возможности обнаружения и пресечения незаконных потоков наркотиков. Преступники, в свою очередь, разрабатывают сложные контрмеры, чтобы продолжать транспортировку запрещенных наркотиков. Так, в последнее десятилетие преступники все активнее используют полупогружные и подводные лодки, также называемые «наркосубмаринами» или «наркоподлодками», что представляет новую проблему для правоохранительных органов на море. Кроме того, правоохранительные органы пусть и не столь часто, но все больше сообщают об использовании дистанционно пилотируемых авиационных систем (беспилотных летательных аппаратов или дронов) для перевозки наркотиков. Эти системы, используемые непосредственно наркоторговцами, обычно имеют небольшую дальность полета и обладают ограниченной грузоподъемностью (до нескольких килограммов). Они оснащены средствами для взаимодействия с глобальными навигационными спутниковыми системами (ГНСС), что позволяет наркоторговцам заранее вводить координаты места посадки, чтобы обеспечить точную и безопасную доставку груза.

355. Использование технологии слежения также позволяет наркоторговцам лучше контролировать перемещение их грузов, не попадая при этом в поле зрения правоохранительных органов. Устройства слежения позволяют отслеживать точное местоположение груза и обеспечивать его следование по заранее определенному маршруту. Кроме того, эти устройства помогают торговцам при необходимости сбрасывать и забирать груз. Один из таких методов, известный как «метод торпеды», предполагает прикрепление

излучателей сигнала ГНСС к партиям наркотиков, закрепляемым на корпусах кораблей. В случае перехвата основного судна груз можно сбросить в воду и забрать позднее.

356. Хотя технология ГНСС является наиболее известной технологией отслеживания местоположения, компетентные органы сообщают также об использовании устройств на основе технологии Bluetooth. ГНСС-трекеры позволяют в режиме реального времени получать точную информацию о местонахождении объекта, но устройства на основе технологии Bluetooth, как правило, меньше и дешевле, а срок службы их батареи больше. Широкий ассортимент таких устройств, например меток Apple AirTag, доступен как в торговых точках, так и в интернете. Устройства можно приобрести по низкой цене и активировать без удостоверения личности.

357. Поскольку преступники постоянно приспосабливаются к меняющимся условиям и разрабатывают новые методы незаконного оборота, разведывательная работа является одной из важных составляющих эффективного правоприменения в борьбе с наркотиками. Чтобы правоохранительные органы могли успешно осуществлять деятельность по противодействию изготовлению, сбыту и перемещению запрещенных наркотиков, они должны собирать, анализировать и распространять информацию — называемую оперативными данными — о тенденциях в международной наркотрафике, доступности и потреблении наркотиков, незаконных предприятиях и их методах работы. Оперативные данные позволяют компетентным органам предвидеть, какие стратегии могут быть использованы наркоторговцами, и противодействовать им, тем самым пресекая их деятельность. Однако оперативные данные столь же важны и для наркоторговцев. Во-первых, им необходимо иметь представление о деятельности конкурирующих преступных группировок, чтобы успешно работать в конкурентных условиях в сфере незаконного оборота наркотиков. Во-вторых, чтобы осуществлять свою незаконную деятельность и не попасть в поле зрения органов по борьбе с наркотиками, наркоторговцам также необходимо совершенствовать контрразведывательную работу, добывая информацию о перемещениях сотрудников правоохранительных органов и проводимых ими операциях.

358. Несмотря на то что организации наркоторговцев не имеют тех возможностей и инфраструктуры для сбора оперативных данных, что доступны государственным органам, они все же разными способами проводят свою контрразведывательную работу. Один из самых распространенных и известных методов — это внедрение в правоохранительные органы для сбора информации. Наркоторговцы часто принуждают сотрудников служб безопасности выступать в качестве информаторов и таким образом получают подробную информацию о стратегиях работы и операциях по противодействию обороту наркотиков, что позволяет им быть на шаг впереди компетентных органов.

359. Помимо использования информаторов, наркоторговцы применяют все более сложные технические средства для ведения контрразведывательной работы. Правоохранительным органам удается более эффективно противодействовать незаконному обороту наркотиков благодаря достижениям технического прогресса и доступности новых инструментов, однако их используют и наркоторговцы. Как указывалось выше, к таким инструментам относятся дистанционно пилотируемые авиационные системы, ГНСС-трекеры и различные информационные системы. В последние годы участились случаи обнаружения устройств слежения в партиях запрещенных наркотиков. Эта технология не только помогает преступникам более эффективно перемещать грузы и не попадать в поле зрения компетентных органов, но и служит инструментом контрразведывательной работы, позволяя наркоторговцам получать более полную информацию о деятельности правоохранительных органов. Устройства слежения могут определять местоположение объектов правоохранительных органов, выявлять случаи возникновения задержек в связи с осуществлением контролируемых поставок (что указывает на проведение операций по перехвату) и даже фиксировать и записывать разговоры.

360. Дистанционно пилотируемые авиационные системы выполняют две функции: они обеспечивают транспортировку и осуществляют наблюдение. В последнее время такие системы становятся все более совершенными и позволяют использовать дополнительные функции, например появляются возможности подключения тепловизионных камер и транспортировки тяжелых грузов. Благодаря этим техническим достижениям в руках наркоторговцев оказываются более совершенные средства, позволяющие осуществлять наблюдение, избегать обнаружения и более эффективно транспортировать грузы, переправляемые контрабандой. Организации наркоторговцев также используют дистанционно пилотируемые авиационные системы для воздушного наблюдения, чтобы контролировать свои территории и отслеживать перемещения конкурирующих групп, а также чтобы следить за деятельностью правоохранительных органов. (Более подробная информация о дистанционно пилотируемых авиационных системах приводится в пп. 364–369.)

361. Использование методов контрразведывательной работы, а также способность наркоторговцев адаптироваться и видоизменять свою деятельность, чтобы избежать обнаружения правоохранными органами, подчеркивает важность использования этими органами защищенных каналов связи в режиме реального времени для координации мер реагирования и обеспечения того, чтобы контрабандисты не могли предвидеть их действия или проложить альтернативные маршруты во избежание обнаружения. Эффективная правоохранительная деятельность по борьбе с незаконным оборотом опасных веществ должна охватывать и государственно-частные партнерства с участием государственных органов и частных логистических компаний, включая почтовые службы, курьеров, грузовых авиаперевозчиков, экспедиторов и других сторонних поставщиков логистических услуг.

362. Эффективные усилия по контролю над наркотиками требуют от правоохранительных органов наличия возможностей для обнаружения опасных веществ и выявления устройств, используемых в контрразведывательных целях. Речь идет в том числе о возможности применения передовых технологий, таких как детекторы химических веществ, рентгеновские сканеры и электронные средства наблюдения. Чтобы противостоять использованию наркоторговцами устройств слежения, правоохранительным органам рекомендуется использовать устройства, препятствующие передаче или приему сигналов передатчика (сумки и клетки Фарадея), в случае возникновения подозрений об использовании устройств слежения. Кроме того, чтобы иметь возможность учитывать изменения в тактике действий наркоторговцев, необходимы программы непрерывной учебной подготовки и повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов.

363. Для предотвращения внедрения наркоторговцев в правоохранительные органы исключительное значение имеют учет и контроль. Внедрение строгих правил проведения проверок, регулярная проверка личности и биографии сотрудников и оценка их морально-этических качеств могут помочь сохранить деятельность правоохранительных органов в тайне. Крайне важно также регулярно проводить контрольные мероприятия и создавать подразделения внутренней безопасности, занимающиеся расследованием фактов коррупции и ненадлежащего поведения сотрудников. Кроме того, значительно уменьшить риск коррупции могут усилия по формированию в правоохранительных органах культуры транспарентности и этического поведения.

7. Использование дистанционно пилотируемых авиационных систем для незаконного оборота наркотиков

364. В последние годы участились сообщения об использовании дистанционно пилотируемых авиационных систем, также называемых беспилотными летательными аппаратами или дронами, для осуществления незаконного оборота наркотиков; эти системы могут представлять новую проблему для правоохранительных органов. Такие системы используются главным образом для наблюдения за деятельностью правоохранительных органов и позволяют преступникам, занимающимся трансграничной перевозкой наркотиков, избегать обнаружения. Они также используются организованными преступными группировками непосредственно для незаконного оборота наркотиков.

365. В частности, случаи использования дистанционно пилотируемых авиационных систем для незаконного оборота наркотиков, в основном вблизи государственной границы или исправительных учреждений, отмечались в Колумбии, Мексике и Соединенных Штатах. Власти Мексики первые сообщили об использовании наркоторговцами дистанционно пилотируемых авиационных систем еще в 2010 году, а в период с 2012 по 2014 год власти Соединенных Штатов зафиксировали 150 случаев пересечения дистанционно пилотируемыми авиационными системами границы с Мексикой. Для сравнения: в 2022 году Бюро таможенного и пограничного контроля Соединенных Штатов сообщило о 10 тыс. случаев незаконного проникновения в районе долины Рио-Гранде, важного коридора наркоторговли. В последнее время случаи перехвата дистанционно пилотируемых авиационных систем, перевозящих наркотики, фиксировались также в Европе; такие системы используются для транспортировки наркотиков из Марокко в Испанию. Кроме того, в период с августа по сентябрь 2023 года Вооруженные силы Иордании сбили шесть дистанционно пилотируемых авиационных систем, перевозящих наркотики, в том числе метамфетамин. На границе Индии и Пакистана такие системы используются для контрабанды наркотиков и были зафиксированы случаи перехвата нескольких килограммов героина; также растет гибридная угроза контрабанды оружия и терроризма.

366. Дистанционно пилотируемые авиационные системы, используемые для незаконного оборота, обычно имеют небольшую дальность полета и обладают ограниченной грузоподъемностью (до нескольких килограммов). Они оснащены средствами для взаимодействия с глобальными навигационными спутниковыми системами, что позволяет наркоторговцам заранее ввести координаты места посадки и обеспечить безопасную и точную доставку груза. Об использовании таких систем для доставки наркотиков в исправительные учреждения сообщили несколько стран, включая Соединенное Королевство и Соединенные Штаты. Дистанционно пилотируемые авиационные системы, предназначенные непосредственно для трансграничного незаконного оборота (в отличие от их опосредованного применения для наблюдения), часто используются только один раз.

367. Соединенные Штаты ранее сообщали о проникновении из Мексики относительно старых импортных дистанционно пилотируемых авиационных систем, однако в последнее время, по имеющейся информации, наркоторговцы стали использовать системы местного производства и изготавливаемые на заказ. Сообщается, что такие изготовленные на заказ дроны способны перевозить до 100 кг за раз.

368. Правительства некоторых стран реагируют на потенциальные угрозы, исходящие от дистанционно пилотируемых авиационных систем, путем принятия законодательных актов или введения новых мер противодействия, в том числе связанных с технологиями радиолокационного обнаружения и геозонирования, для перехвата таких систем, используемых для транспортировки наркотиков. В частности, в Турции в 2016 году был принят закон, согласно которому все дистанционно пилотируемые авиационные системы массой от 0,5 до 25 кг должны быть зарегистрированы в онлайн-системе. Европейский союз работает над формированием комплексной нормативно-правовой базы для решения проблем безопасности, в том числе для противодействия незаконной деятельности, связанной с дистанционно пилотируемыми авиационными системами. Однако в целом национальное законодательство и нормативные акты, напрямую касающиеся незаконного оборота наркотиков с использованием таких систем, еще не получили широкого распространения.

369. Несмотря на рост числа сообщений об использовании дистанционно пилотируемых авиационных систем для незаконного оборота, объем наркотиков, перевозимых таким способом, по-прежнему незначителен по сравнению с объемом, перевозимым более традиционными способами, например с использованием морских, наземных и воздушных грузовых контейнерных перевозок и услуг курьерских служб. Пока эта тенденция остается в основном региональным явлением, но технический прогресс, увеличение грузоподъемности, снижение стоимости и совершенствование тактики могут в будущем привести к увеличению объема незаконного оборота наркотиков с использованием таких систем.

8. Проблема фальсифицированных лекарств, содержащих находящиеся под международным контролем вещества или новые психоактивные вещества

370. В последние 20 лет аптеки, торгующие через торговые точки или интернет-магазины фальсифицированной фармацевтической продукцией, содержащей находящиеся под международным контролем вещества или новые психоактивные вещества, стали серьезной проблемой. Хотя объектом фальсификации может быть любая медицинская продукция, особенно большой спрос наблюдается на рынке фальсифицированных контролируемых наркотических средств и психотропных веществ, таких как опиоиды и бензодиазепины. Хотя такие фальсифицированные продукты часто неотличимы от легальных, они могут быть опасны из-за неточной дозировки или наличия в их составе опасных веществ, представляющих риск для потребителей.

371. В последнее время также возросла опасность того, что в составе фальсифицированной фармацевтической продукции могут содержаться примеси таких сильнодействующих опиоидов, как фентанил и его производные. В 2023 году в Соединенных Штатах было изъято более 80 млн таблеток фальсифицированных препаратов, содержавших фентанил. Это увеличение коррелирует со статистикой передозировок: в 2022 году в Соединенных Штатах от передозировки фентанила погибло более 74 тыс. человек. Аналогичные проблемы наблюдаются и в Канаде, где многочисленные случаи приема фальсифицированных препаратов, содержавших смертельно опасную дозу фентанила, являются одним из факторов, способствующих распространению опиоидной эпидемии. Кризис еще более усугубился с появлением таких веществ, как нитазены, аналоги бензодиазепина (например, этизолам) и катиноны. Сюда же относятся и новые психо-

активные вещества, оборот которых в настоящее время не регулируется на международном уровне, что затрудняет их обнаружение правоохранными органами: такие вещества представляют значительную опасность из-за своего непредсказуемого и потенциально смертельного действия. Эти опасные вещества можно разделить на три категории: вещества фентаниловой группы, неродственные фентанилу опиоиды и новые бензодиазепины — все они не имеют законного применения.

372. Незаконный сбыт фальсифицированных лекарственных средств сопровождается ростом потребления ветеринарной продукции не по прямому назначению. Данные за последние десять лет свидетельствуют о росте незаконного производства и сбыта таких веществ, как кетамин, медетомидин и ксилазин. Хотя эти вещества не всегда входят в состав фальсифицированных лекарственных препаратов, их часто употребляют в сочетании с синтетическими опиоидами, в том числе с такими препаратами, как оксикодон. Так, прием ксилазина в сочетании с новыми синтетическими опиоидами привел к возникновению такого нового явления, как «трэнк-наркомания». В 2021 году МККН уже уведомлял правительства о появлении этого вещества на рынке в рамках своей программы ГРИДС. Случаи выявления утечек легальной ветеринарной продукции либо фактов оборота фальсифицированной ветеринарной продукции и уголовного преследования за это происходят редко.

373. Известны случаи, когда аптеки намеренно или непреднамеренно занимаются сбытом нелегальной продукции через торговые точки. Так, имеются сообщения о том, что на севере Мексики действуют аптеки, специализирующиеся на обслуживании англоязычных туристов и занимающиеся отпускаем контролируемых веществ без рецепта врача. В рамках одного исследования было установлено, что 70 процентов обследованных аптек отпускало контролируемые лекарственные средства без рецепта врача, а 27,5 процента торговало фальсифицированными препаратами, в том числе таблетками метамfetамина под видом аддералла и таблетками с фентанилом под видом оксикодона. Параллельно с этим подобная торговля осуществляется и через интернет. Хотя значительная часть незаконного оборота фальсифицированных лекарственных препаратов по-прежнему происходит в даркнете, имеющиеся у МККН данные мониторинга торговых операций в интернете свидетельствуют о том, что для сбыта фармацевтических препаратов наркоторговцы используют легальные площадки электронной торговли и социальные сети.

374. Усилия по противодействию этому кризису включают принятие глобальных мер нормативно-правового регулирования и правоприменения в сотрудничестве с международными организациями и региональными управлениями по обеспечению соблюдения законов о наркотиках с целью пресечения незаконных цепочек поставок и привлечения к ответственности причастных лиц. Так, в 2022 году Управлению по борьбе с наркотиками Соединенных Штатов удалось изъять более чем в два раза больше фальсифицированных препаратов с содержанием фентанила, чем в 2021 году. Эти успехи были достигнуты в рамках более масштабной операции, в ходе которой было конфисковано большое количество кокаина, героина и метамfetамина. В мае 2021 года в результате операции по борьбе с нелегальными интернет-аптеками, скоординированной Интерполом и проведенной при участии 92 стран, было удалено более 113 тыс. веб-ссылок и изъято более 9 млн незаконных лекарственных препаратов и медицинских изделий. В Европе Агентство Европейского союза по контролю над наркотиками играет важную роль в отслеживании тенденций оборота запрещенных веществ, в том числе синтетических опиоидов, и координации мер реагирования на их приток на европейский рынок.

375. В рамках программы МККН ГРИДС создана платформа ИОНИКС, позволяющая правительствам обмениваться оперативной информацией о новых психоактивных веществах, и в частности фармацевтических препаратах, которые могут быть объектом фальсификации и содержать такие вещества. Совсем недавно МККН провел глобальную спецоперацию «Зодиак» с целью сбора оперативной информации о фальсифицированных бензодиазепинах, включая новые бензодиазепины, не имеющие известного законного применения, в результате которой было изъято более 460 партий, содержавших 286 тыс. таблеток, 30 кг и 300 мл бензодиазепинов.

376. Аптеки, торгующие фальсифицированной фармацевтической продукцией, содержащей находящиеся под международным контролем вещества или новые психоактивные вещества, остаются серьезной проблемой по всему миру, но нигде она не стоит так остро, как в Африке. Проведенный в 2024 году метаанализ 26 исследований фармацевтической продукции в Африке показал, что примерно 22,6 процента лекарственных средств оказались фальсифицированными, некачественными или незарегистрированными. Доля фальсифицированной фармацевтической продукции значительно варьировалась в зависимости от категории веществ, а в ассортименте продукции на нерегулируемых серых рынках и стихийных рынках она, вероятно, еще больше, чем в аптеках.

377. В июне 2024 года при поддержке программы МККН ГРИДС была проведена операция «Африканская звезда» — первая субрегиональная специальная операция по борьбе с незаконным оборотом фармацевтической продукции в Восточной Африке. В рамках операции выявлялись международные почтовые отправления, курьерские отправления и авиагрузы, содержащие фальсифицированные, некачественные и другие незаконно изготовленные фармацевтические препараты, поступающие в Кению и Уганду. В результате четырехдневной операции было изъято 92 единицы фармацевтической продукции, информация о которой была сообщена через систему ИОНИКС. Чтобы помочь сотрудникам на местах проверить добросовестность компаний или установить подлинность единиц продукции, информация о подозрительных грузах проверялась в режиме реального времени в Центре киберкоммуникаций ГРИДС в Вене с помощью разработанных МККН глобальных информационных систем и платформ отслеживания. Поскольку мероприятия по выявлению, дезорганизации и ликвидации групп, занимающихся торговлей фальсифицированной фармацевтической продукцией, содержащей контролируемые лекарственные средства или новые психоактивные вещества, проводятся редко, риски такой деятельности остаются низкими, а прибыль от нее — высокой, правоохранительным органам в своей работе в будущем необходимо уделять этой проблеме больше внимания.

В. Обновленная информация по регионам

1. Африка

В Африке сохраняется чрезвычайно неблагоприятная ситуация с незаконным оборотом наркотиков: значительные изъятия кокаина и других наркотиков в Сахеле свидетельствуют об их незаконном перемещении через этот регион в больших количествах.

Несмотря на то что данных недостаточно, появляется все больше свидетельств роста потребления кокаина в странах Африки и вызванных им вредных последствий.

Потребление наркотической смеси «куш» остается проблемой для стран Африки, преимущественно Западной Африки.

Ряд стран Африки приняли меры к тому, чтобы программы профилактики и лечения имели приоритет над карательными мерами. Тем не менее в Африке число людей, проходящих лечение от расстройств, вызванных употреблением психоактивных веществ, остается очень маленьким.

Африка по-прежнему относится к числу регионов с особенно сложной ситуацией в плане обеспечения и мониторинга наличия наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских и научных целях.

Основные события

378. 20 октября 2023 года Южный Судан присоединился к Конвенции 1988 года, после чего 18 января 2024 года она вступила для него в силу. К этой Конвенции еще не присоединились две страны Африки — Экваториальная Гвинея и Сомали. Вместе с тем правительство Сомали обратилось к Комитету с просьбой оказать содействие в определении условий присоединения страны к Конвенции.

379. Для решения все более острой проблемы распространения на континенте расстройств, вызванных употреблением психоактивных веществ, особенно среди молодежи, женщин и детей, Африканский союз создал свою первую субрегиональную сеть традиционных лидеров, получившую название «Сеть традиционных лидеров стран юга Африки по сокращению спроса на наркотики». Участники сети должны пройти обучение научно обоснованным методам профилактики и лечения расстройств, вызванных употреблением психоактивных веществ, и уходу за больными с такими расстройствами, чтобы расширить сферу применения форм помощи, которую можно оказать по месту жительства.

380. Согласно Всемирному докладу о наркотиках за 2024 год, появляется все больше свидетельств роста потребления кокаина в африканских странах и связанных с ним вредных последствий. По имеющимся данным, это обусловлено тем, что Африка все чаще выступает транзитным регионом в схеме незаконной переправки кокаина для удовлетворения спроса на него в Европе.

381. Особенно заметно увеличился масштаб незаконной переправки кокаина через Западную Африку, которая в силу своего географического положения является пунктом перевалки кокаина, поступающего из Южной Америки и следующего в Европу. Значительные изъятия во внутренних районах стран Сахеля — Буркина-Фасо, Мавритании, Мали, Нигера и Чада — подтверждают рост незаконного оборота кокаина на сухопутных маршрутах через Сахель. Среднегодовой объем изъятий кокаина в регионе значительно увеличился: с 13 кг в период с 2015 по 2020 год до 1466 кг в 2022 году.

382. В странах Африки, преимущественно в странах Западной Африки, сохраняется проблема потребления наркотической смеси «куш», которая может содержать ряд психоактивных веществ.

383. Значительный прогресс был достигнут в обеспечении функционирования Африканского агентства по лекарственным средствам — специализированного учреждения Африканского союза. Европейское агентство по лекарственным средствам (ЕМА) поделилось с Африканским союзом техническими знаниями и оказало ему поддержку в создании Агентства, а также сотрудничало по этому вопросу с африканскими, европейскими и другими международными партнерами. Действующие на континенте технические комитеты, созданные в рамках Африканской программы гармонизации регулирования оборота лекарственных

средств, координируемой Агентством Африканского союза по развитию, направляют работу над техническими руководствами и процедурами для стран континента. ЕМА помогает техническим комитетам внедрять континентальные процедуры утверждения лекарственных средств и включения их в списки, а также проверять применение надлежащей производственной практики. После того как Африканское агентство по лекарственным средствам начнет полноценно работать, пациенты в Африке будут лучше обеспечены эффективными, безопасными и высококачественными лекарствами. По состоянию на 1 ноября 2024 года 29 стран ратифицировали Договор об учреждении Африканского агентства по лекарственным средствам.

384. Комитет продолжает оказывать странам помощь в наращивании потенциала в целях содействия им в выполнении обязательств по трем международным конвенциям о контроле над наркотиками и в решении задач контроля над наркотиками на национальном уровне. Сведения об инициативах, осуществляемых Комитетом в рамках программы ГРИДС и проекта «МККН-Обучение» в Африке, приводятся в пунктах 246–272.

Региональное сотрудничество

385. 6–8 ноября 2023 года в Алжире в рамках программы ГРИДС был проведен курс повышения квалификации для сотрудников правоохранительных органов Алжира. Цель курса заключалась в расширении знаний сотрудников о различных видах немедицинских синтетических опиоидов и новых психоактивных веществ, методах контрабанды и эффективном использовании инструментов «ГРИДС интеллидженс» и ИОНИКС при проведении расследований по делам о внутреннем и международном незаконном обороте.

386. 8–10 ноября 2023 года Африканский союз провел сессию высокого уровня, посвященную решению проблемы употребления психоактивных веществ и связанных с ним психических расстройств среди молодежи, женщин и детей, на тему «За лучшее будущее для молодежи, женщин и детей: ускорение преобразований в Африке». Итогом мероприятия стало принятие согласованной программы стратегических мер, включая разработку африканского типового закона о наркотиках, профилактических программ для школ, специализированных лечебных учреждений для молодежи и гендерных групп и расширение программ снижения вреда.

387. 14–16 ноября 2023 года в Эр-Рияде в рамках программы ГРИДС было проведено посвященное трансграничным вопросам мероприятие по установлению контактов между сотрудниками правоохранительных органов Иордании и Марокко. Мероприятие было призвано содействовать обмену опытом и знаниями и развитию международного сотрудничества.

388. 20–22 ноября 2023 года в Дубае в рамках программы ГРИДС было проведено учебное мероприятие по трансграничным вопросам, направленное на укрепление сотрудничества между почтовыми ведомствами стран региона. В мероприятии, посвященном синтетическим опиоидам, производным фентанила и новым психоактивным веществам, приняли участие сотрудники правоохранительных органов Египта и Туниса. Также было проведено обучение работе с разработанными МККН инструментами (ИОНИКС и «ГРИДС интеллидженс») и предоставлен доступ к ним.

389. 29 января 2024 года Лига арабских государств и УНП ООН созвали в Каире первое совещание комитета по надзору за осуществлением Региональной рамочной программы для арабских государств на 2023–2028 годы. Основное внимание в Рамочной программе уделяется следующим шести направлениям, на которые ориентируется УНП ООН при разработке программ регионального и национального уровней: *a)* сбалансированный подход к контролю над наркотиками; *b)* усиление противодействия организованной преступности; *c)* борьба с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов; *d)* борьба с коррупцией и финансовыми преступлениями; *e)* предупреждение терроризма и насилия и борьба с ними; и *f)* повышение эффективности предупреждения преступности и насилия и укрепление системы уголовного правосудия. На заседании присутствовали представители соответствующих министерств и учреждений стран, входящих в Лигу арабских государств, включая Алжир, Египет, Ливию, Марокко, Судан и Тунис.

390. 5 и 6 февраля 2024 года в Мапуту прошло совещание представителей судебных органов государств — членов Сообщества португалоязычных стран, а именно Анголы, Бразилии, Гвинеи-Бисау, Кабо-Верде, Мозамбика, Португалии, Сан-Томе и Принсипи, Тимора-Лешти и Экваториальной Гвинеи, которые подтвердили свое твердое намерение укреплять сотрудничество в борьбе с преступностью. Это мероприятие, организованное Генеральной прокуратурой Мозамбика в сотрудничестве с УНП ООН, было направлено на укрепление роли сектора уголовного правосудия в эффективном предупреждении незаконного оборота

наркотиков и других форм транснациональной организованной преступности и борьбе с ними. Хотя главной темой дискуссии был незаконный оборот наркотиков, участники рассмотрели также вопрос об использовании неформальных механизмов сотрудничества и проведении совместных уголовных расследований для расследования и пресечения актов организованной и транснациональной преступности, а также текущие и возникающие проблемы, с которыми сталкиваются государства — члены Сообщества, включая недавнее появление большого количества новых синтетических наркотиков.

391. 13–16 февраля 2024 года в Вене в рамках программы ГРИДС для оперативных сотрудников и партнеров, работающих в сфере курьерской экспресс-доставки и грузоперевозок, был проведен глобальный семинар-практикум по повышению квалификации в области отслеживания подозрительных отправок. В ходе этого четырехдневного мероприятия должностные лица правоохранительных и контролирующих органов, международных организаций и ассоциаций, а также представители частного сектора обсудили перспективы деятельности по пресечению незаконного оборота синтетических наркотиков, новых психоактивных веществ, опиоидов и родственных им веществ. В работе семинара-практикума приняли участие представители шести африканских стран — Египта, Камеруна, Кении, Нигерии, Туниса и Южной Африки.

392. 26 и 27 февраля 2024 года в Ломе в рамках программы ГРИДС было проведено учебное мероприятие для тоголезских таможенников, полицейских и почтовых служащих. Цель мероприятия заключалась в повышении осведомленности о новых психоактивных веществах и разработанных МККН инструментах.

393. 4 и 5 марта 2024 года в Каире в рамках программы ГРИДС было проведено учебное мероприятие для сотрудников правоохранительных органов Египта. В мероприятии приняли участие представители правоохранительных органов, которые приобрели знания об опиоидах, фентаниле и новых психоактивных веществах, безопасных методах пресечения незаконного оборота, основах целевого отслеживания («ГРИДС интеллидженс») и защищенном обмене информацией о незаконном обороте в режиме реального времени (ИОНИКС).

394. 5–8 марта 2024 года в Вене в рамках программы ГРИДС прошло мероприятие, посвященное практическим методам противодействия кросс-платформенному использованию онлайн-сервисов. Мероприятие посетили более 70 участников, представлявших правительства, международные организации и партнеров из частного сектора. Среди них были представители правительства Египта. Мероприятие открыл Председатель МККН, после чего участники приступили к обсуждению системы противодействия незаконному обороту наркотиков в будущем, в частности проблем и успехов в борьбе с оборотом синтетических наркотиков, новых психоактивных веществ и особенно синтетических опиоидов и связанных с ними химических веществ.

395. 7 и 8 марта 2024 года в рамках программы ГРИДС было проведено учебное мероприятие для сотрудников правоохранительных органов Сенегала, на котором они приобрели знания об опиоидах, фентаниле и новых психоактивных веществах и безопасных методах пресечения незаконного оборота. Участники также прошли базовую подготовку по обмену оперативной информацией и целевому отслеживанию с помощью систем ИОНИКС и «ГРИДС интеллидженс HD».

396. 8 и 9 апреля 2024 года в Аккре в рамках программы ГРИДС был проведен национальный семинар по вопросам государственно-частного партнерства в борьбе с незаконным оборотом опасных веществ, осуществляемым с использованием почтовых служб и служб экспресс- и курьерской доставки. В мероприятии приняли участие представители как государственного, так и частного сектора. Представители частного сектора рассказали о своей работе по обеспечению соблюдения установленных безопасных процедур обнаружения и перехвата подозрительных посылок или отправок, перевозимых их предприятиями.

397. Африканский союз создал свою первую субрегиональную сеть традиционных лидеров — Сеть традиционных лидеров стран юга Африки по сокращению спроса на наркотики — для решения все более острой проблемы распространения в Африке расстройств, вызванных употреблением психоактивных веществ, в частности среди молодежи, женщин и детей. Сеть была создана в ходе всеобщей консультации для традиционных лидеров стран Сообщества по вопросам развития стран юга Африки, которая прошла в Йоханнесбурге (Южная Африка) 8–11 апреля 2024 года. Участники сети пройдут обучение научно обоснованным методам профилактики и лечения наркозависимости и уходу за наркозависимыми больными, чтобы расширить сферу применения форм помощи, которую можно оказать на низовом уровне.

398. 19 апреля 2024 года в Кампале в рамках программы ГРИДС и в сотрудничестве с ключевыми субъектами было проведено тематическое учебное мероприятие для сотрудников правоохранительных и

регулирующих органов из Национального управления Уганды по наркотикам, полиции и таможенных органов Уганды и Угандийской комиссии по коммуникации. Программа обучения была составлена таким образом, чтобы охватить важнейшие области, имеющие отношение к эффективному перехвату запрещенных веществ и пропаганде соблюдения протоколов безопасности. Кроме того, в том же месяце представители программы ГРИДС приняли участие в двух проведенных в Уганде мероприятиях, а именно в мероприятии по вопросам взаимодействия с операторами почтовой и курьерской связи и в семинаре по вопросам защиты логистических цепочек субъектов почтовой и курьерской связи и обмена электронными предварительными данными; мероприятия были организованы Угандийской комиссией по коммуникации и ВПС.

399. 23–25 апреля 2024 года Экономическое сообщество западноафриканских государств провело семинар Западноафриканской эпидемиологической сети по проблеме употребления наркотиков для проверки данных Сети за 2023 год и обсуждения проблем региона, связанных с употреблением наркотиков. На мероприятии была также подтверждена твердая готовность Экономического сообщества западноафриканских государств вести мониторинг положения в Сьерра-Леоне и оказывать поддержку этой стране в период объявленной чрезвычайной ситуации, вызванной употреблением наркотика «куш», представляющего собой наркотическую смесь, которая распространена в основном в Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне и может содержать ряд психоактивных веществ, включая синтетические каннабиноиды, опиоиды, каннабис, формалин и другие химические вещества, и которую обычно курят.

400. 29 и 30 апреля 2024 года в рамках программы ГРИДС было проведено учебное мероприятие для сотрудников правоохранительных органов Кот д'Ивуара, на котором они приобрели знания об опиоидах, фентаниле и новых психоактивных веществах и безопасных методах пресечения незаконного оборота. Участники также получили инструкции по целевому отслеживанию («ГРИДС интеллидженс HD») и защищенному обмену информацией о незаконном обороте в режиме реального времени (ИОНИКС).

401. 24 мая 2024 года в Лагосе (Нигерия) в рамках программы ГРИДС было проведено учебное мероприятие для сотрудников Национального агентства по регулированию рынка продуктов питания и лекарств и контролю за ним. Участники приобрели знания об опиоидах, фентаниле и новых психоактивных веществах и безопасных методах пресечения незаконного оборота. Участники также получили инструкции по целевому отслеживанию («ГРИДС интеллидженс HD») и защищенному обмену информацией о незаконном обороте в режиме реального времени (ИОНИКС).

402. 10 июня 2024 года в рамках программы ГРИДС в Найроби в преддверии операции «Африканская звезда» было проведено однодневное учебное мероприятие для членов Кенийского совета по фармации и токсикологии и сотрудников почтовой и таможенной служб. Мероприятие было посвящено повышению осведомленности участников об опиоидах и безопасных методах пресечения незаконного оборота, а также обучению базовым навыкам работы с системой «ГРИДС интеллидженс» и защищенному обмену информацией о незаконном обороте в режиме реального времени с помощью системы ИОНИКС. Подразделениям, участвовавшим в операции «Африканская звезда», был предоставлен доступ к системе ИОНИКС; в ходе этой операции, которая с 10 по 12 июня 2024 года проводилась в Кении, а 13 и 14 июня 2024 года — в Уганде, было изъято большое количество фальсифицированных и некачественных лекарств, а сотрудники подразделений обеих стран впервые смогли зарегистрировать инциденты в системе ИОНИКС.

403. 17 и 18 июля 2024 года в рамках программы ГРИДС было проведено учебное мероприятие для сотрудников правоохранительных органов Туниса, на котором они приобрели знания об опиоидах, фентаниле и новых психоактивных веществах и безопасных методах пресечения незаконного оборота. Участники также прошли базовую подготовку по целевому отслеживанию («ГРИДС интеллидженс HD») и защищенному обмену информацией о незаконном обороте в режиме реального времени (ИОНИКС).

404. Сотрудники по контролю над наркотиками из компетентных национальных органов 40 стран и территорий Африки, а именно Алжира, Анголы, Ботсваны, Буркина-Фасо, Бурунди, Габона, Ганы, Гвинеи, Демократической Республики Конго, Джибути, Египта, Замбии, Зимбабве, Кабо-Верде, Камеруна, Кении, Коморских Островов, Кот-д'Ивуара, Лесото, Либерии, Ливии, Мадагаскара, Малави, Марокко, Мозамбика, Нигера, Нигерии, Объединенной Республики Танзания, острова Святой Елены, Руанды, Сенегала, Судана, Сьерра-Леоне, Того, Туниса, Уганды, Эритреи, Эсватини, Эфиопии и Южной Африки, зарегистрировались в качестве пользователей электронных модулей проекта «МККН-Обучение». Пять электронных модулей «МККН-Обучение» посвящены следующим темам: наркотические средства, психотропные вещества, прекурсоры, международная система контроля над наркотиками и обеспечение достаточного наличия

контролируемых веществ для медицинских и научных целей. Доступ к электронным модулям предоставляется должностным лицам компетентных национальных органов бесплатно после регистрации на платформе «МККН-Обучение».

405. 25–27 сентября 2024 года в рамках программы ГРИДС было проведено совещание региональной группы экспертов по автомобильному транспорту с целью предотвращения незаконного оборота новых психоактивных веществ в Западной Африке. На совещании присутствовали 22 участника из шести стран, девять представителей частного сектора и три представителя международных организаций.

406. 22–25 октября 2024 года Африканский союз провел в Антананариву под эгидой Глобальной коалиции по противодействию угрозе синтетических наркотиков консультации, которые охватывали все страны континента и были посвящены теме «Наращивание усилий по сокращению предложения синтетических наркотиков в целях борьбы с незаконным оборотом наркотиков и содействия предупреждению преступности, уголовному правосудию и установлению верховенства закона в Африке». Представители МККН приняли участие в мероприятии и рассказали о деятельности и инициативах Комитета, направленных на сокращение незаконного оборота прекурсоров и синтетических наркотиков в Африке, а также о существующих платформах и инструментах, включая PEN Online, PEN Online Light, PICS, ИОНИКС и систему отслеживания объявлений о новых опиоидах на онлайн-платформах (СНУП). МККН также представил информацию о применяемом в рамках программы ГРИДС оперативном подходе, в том числе информацию о последних тенденциях и угрозах в Африке. Участники встречи обменялись передовым опытом и обсудили, какую помощь в области наращивания потенциала и технической поддержки могли бы оказать международные организации. В мероприятии приняли участие эксперты из 36 стран Африки, УНП ООН, Интерпола, ВТамО, Индоокеанской комиссии, ВПС, Африканской организации полицейского сотрудничества и Комиссии по наркотикам Восточной и Южной Африки.

Наличие веществ, подлежащих контролю на международном уровне (включая представление информации Комитету)

407. В соответствии с тремя международными договорами о контроле над наркотиками государства-участники должны ежегодно представлять Комитету статистические отчеты. Эти отчеты позволяют Комитету следить за законной торговлей наркотическими средствами и психотропными веществами и наличием этих веществ для использования в законных медицинских и научных целях.

408. В Африке в течение последних 20 лет доступное для потребления количество находящихся под международным контролем опиоидных анальгетиков, выраженное в СУСД на миллион человек в сутки (СУСД/млн/сут.), несколько менялось, но в целом суточное потребление было ниже, чем в других регионах.

409. Больше всего опиоидных анальгетиков (в СУСД/млн/сут.) потребляли Южная Африка (568 СУСД/млн/сут.), Сейшельские Острова (338 СУСД/млн/сут.), Маврикий (226 СУСД/млн/сут.), Кабо-Верде (140 СУСД/млн/сут.), Тунис (128 СУСД/млн/сут.) и Намибия (92 СУСД/млн/сут.). В общей сложности 29 стран Африки не представили никаких данных за 2022 год о потреблении лекарственных средств, содержащих опиоидные анальгетики.

410. В период с 2019 по 2023 год ежегодные статистические отчеты о психотропных веществах регулярно представляли примерно 66 процентов стран и территорий региона. Наименьшее количество отчетов было представлено в 2023 году, когда свои отчеты представили 29 стран и территорий. Из тех стран и территорий, которые представили статистические отчеты за пятилетний период, примерно треть добровольно представили данные о потреблении.

411. Уровень потребления психотропных веществ в Африке, выраженный в СУСД на тысячу человек в сутки (СУСД/тыс./сут.) остается одним из самых низких среди всех регионов мира, а отслеживание потребления в регионе по-прежнему затруднено в силу того, что данные предоставляет небольшое число стран. С 2014 года уровень потребления фенобарбитала в странах, предоставивших данные, оставался ниже 2,00 СУСД/тыс./сут., достиг самого высокого показателя в 1,84 СУСД/тыс./сут. в 2015 году и неуклонно снижался до 2023 года, когда он опустился до самого низкого уровня — 0,31 СУСД/тыс./сут. Что касается диазепама, то в тот же период его потребление не превышало 1 СУСД/тыс./сут., за исключением 2018 года, когда потребление составило 3,85 СУСД/тыс./сут. Потребление алпрозолама в Африке низкое и в период с 2014 по 2023 год ни разу не превысило 1 СУСД/тыс./сут.

412. Комитет подчеркивает, что в регионе наблюдается нехватка наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских целях, и особо отмечает важность обеспечения в достаточном количестве и доступности контролируемых на международном уровне веществ для этих целей. Комитет призывает страны и территории Африки, которые не представили отчеты, требуемые в соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками, сделать это как можно скорее и принять необходимые меры к тому, чтобы их соответствующие компетентные национальные органы располагали достаточными ресурсами для своевременной подготовки таких отчетов, особенно о потреблении психотропных веществ.

413. Что касается химических веществ — прекурсоров, то в соответствии с резолюцией 49/3 Комиссии по наркотическим средствам государства-члены добровольно представляют исчисления своих годовых законных потребностей в определенных химических веществах — прекурсорах, часто используемых при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда. Следует представлять исчисления, в частности, в отношении эфедрина и псевдоэфедрина — веществ, которые имеют также медицинское применение, и, по возможности, в отношении препаратов, содержащих эти вещества, которые могут быть легко использованы или извлечены с помощью имеющихся средств. МККН рекомендует правительствам пересматривать свои годовые законные потребности в отдельных прекурсорах по крайней мере раз в год и представлять Комитету информацию о любых необходимых изменениях на бланках формы D или в рамках официальной переписки.

414. Из 54 стран Африканского континента 43, или около 80 процентов, представили Комитету по крайней мере один раз исчисления своих годовых законных потребностей в эфедрине, препаратах эфедрина, псевдоэфедрине или препаратах псевдоэфедрина. В то же время 14 из них, или примерно 26 процентов, не обновляли своих данных по этим веществам в течение последних 10 лет, что ограничивает возможность использования годовых исчислений в качестве инструмента, позволяющего странам-экспортерам определять законные потребности стран-импортеров и предотвращать избыточные поставки и утечку веществ в незаконные каналы и обеспечивать при этом их наличие для использования в законных целях.

415. Дополнительную информацию см. в технических публикациях Комитета за 2024 год о наркотических средствах⁷⁸ и психотропных веществах⁷⁹ и в докладе за 2024 год о выполнении статей 12 и 13 Конвенции 1988 года. Кроме того, на сайте Комитета размещены издание «Руководство по исчислению потребностей в веществах, находящимся под международным контролем», подготовленное МККН и ВОЗ для компетентных национальных органов, и документ «Issues that Governments may consider when determining annual legitimate requirements for imports of ephedrine and pseudoephedrine» («Вопросы, которые правительства могут рассмотреть при определении годовых законных потребностей в импорте эфедрина и псевдоэфедрина»).

Национальное законодательство, политика и меры

416. В соответствии с постановлением Министерства здравоохранения Алжира от 14 февраля 2024 года с поправками от 28 февраля 2024 года прегабалин, трамадол и тригексифенидил были включены в список препаратов, отнесенных к категории психотропных. Алжир также обнародовал Указ № 24-112 от 13 марта 2024 года, устанавливающий условия и порядок классификации наркотиков, психотропных веществ и прекурсоров.

417. Египетское управление по наркотикам приняло решение поставить ГОМК, ГБЛ и 1,4-бутандиол под национальный контроль. Это решение, опубликованное в № 90 и 127 Официального бюллетеня, вступило в силу 25 марта 2024 года.

418. 29 января 2024 года Сенат Кении принял законопроект о внесении поправок в Закон о контроле над наркотическими средствами и психотропными веществами, цель которого — вывести катинон и катин, содержащиеся в культуре мираа (кат или *Catha edulis*), из категории психотропных веществ. Речь идет о поправках к Списку II Закона о контроле над наркотическими средствами и психотропными веществами.

⁷⁸ E/INCB/2024/2.

⁷⁹ E/INCB/2024/3.

419. 19 июня 2024 года Национальное управление Кении по проведению кампании по борьбе с алкоголизмом и наркоманией приступило к реализации своего стратегического плана на 2023–2027 годы под названием «Трезвая и здоровая нация», который призван содействовать выполнению его мандата. План устанавливает порядок распределения ресурсов, определяет формы помощи и предусматривает решение проблемы расстройств, вызванных употреблением алкоголя и наркотиков, на основе межведомственного подхода к сокращению спроса и предложения. Конечная цель плана — сохранить тенденцию к снижению распространенности употребления алкоголя и наркотиков, которая в период с 2017 по 2022 год сократилась с 18,2 до 17,5 процента, и добиться дальнейшего сокращения до 12,5 процента в течение ближайших пяти лет.

420. В Ливии 22 октября 2024 года премьер-министр правительства национального единства утвердил Национальную стратегию по борьбе с употреблением наркотиков.

421. 6 и 7 июня 2024 года на Мадагаскаре прошел первый в стране национальный симпозиум по вопросам психического здоровья, ознаменовавший собой важный шаг вперед в партнерских отношениях с ЮСАИД и ВОЗ. Основная цель симпозиума заключалась в углублении понимания ситуации с психическим здоровьем на Мадагаскаре, выявлении ключевых проблем и разработке приоритетных стратегий и мер. Он также способствовал обновлению национального стратегического плана по охране психического здоровья. В работе симпозиума приняли участие более 160 человек, включая политиков, исследователей, поставщиков услуг и финансистов.

422. 5 декабря 2023 года Маврикий в соответствии с подпунктом (b) пункта 2 статьи 60 Закона об опасных наркотических средствах принял постановление о включении ветеринарного препарата ксилазин, включая его соли, изомеры и соли изомеров, в Список II Закона об опасных наркотических средствах 2000 года. Теперь оборот ксилазина в стране контролируется по тем же правилам, что и оборот наркотических средств.

423. 29 марта 2024 года на Маврикии был принят новый закон о борьбе с финансовыми преступлениями, а именно Закон о Комиссии по финансовым преступлениям 2023 года. Этот закон отменяет Закон о предупреждении коррупции 2002 года, Закон о возвращении активов 2011 года и Закон о надлежащем управлении и добросовестности 2015 года. В нем определены конкретные положения, предусматривающие уголовную ответственность за финансирование торговли наркотиками (то есть прямое или косвенное финансирование или сбор средств для торговли наркотиками). Также были предусмотрены новые правонарушения, виды ответственности и обязательства. В частности, для противодействия более сложным схемам в Законе перечислены мошеннические преступления. Таким образом, была учреждена и начала функционировать Комиссия по финансовым преступлениям, которой были переданы функции учреждений, созданных в соответствии с вышеупомянутыми законами, а именно Независимой комиссии по борьбе с коррупцией, Отдела расследований по делам о возвращении активов и Агентства по предоставлению отчетности о соблюдении принципа добросовестности.

424. В Марокко Министерство здравоохранения и социального обеспечения утвердило Национальный стратегический план по профилактике и лечению наркологических расстройств на 2024–2030 годы. План направлен на снижение смертности и заболеваемости, связанных с расстройствами, вызванными употреблением психоактивных веществ, и в качестве главной задачи предусматривает обеспечение всеобщего охвата качественными услугами по профилактике и лечению расстройств, вызванных употреблением психоактивных веществ, а также реабилитацию и социальную интеграцию людей и их реинтеграцию в общественное производство.

425. 29 января 2024 года правительство Нигера приняло постановление о включении прегабалина и эксола в число психотропных веществ.

426. В апреле 2024 года президент Сьерра-Леоне объявил чрезвычайное положение в стране в связи со злоупотреблением наркотиками и психоактивными веществами, прежде всего из-за резкого роста потребления наркотической смеси под названием «куш» и смертельных случаев, связанных с ее употреблением. Президент издал указ о создании национальной целевой группы по борьбе со злоупотреблением наркотиками и психоактивными веществами с особым акцентом на противодействии нарастающему кризису, вызванному употреблением куша. Задача национальной целевой группы состоит в реализации стратегии «Будущее без наркотиков», которая включает следующие элементы: *a)* профилактика; *b)* уход и лечение; *c)* поддержка со стороны служб социального обеспечения; *d)* правоприменение; и *e)* взаимодействие с общинами.

427. 28 мая 2024 года президент Южной Африки подписал Закон о каннабисе для личного потребления. Закон регулирует культивирование, хранение и употребление каннабиса совершеннолетними лицами в частном порядке в соответствии с постановлением Конституционного суда Южной Африки 2018 года. Предусмотренные этим законом реформы в сфере регулирования, в частности, полностью выводят каннабис из-под действия Закона о наркотиках и их незаконном обороте. Это позволит также внести изменения в списки Закона о лекарственных средствах и связанных с ними веществах и провести целенаправленную реформу Закона о правах растениеводов-селекционеров и Закона об улучшении свойств растений, а также других законодательных актов, в которые необходимо внести поправки для обеспечения коммерциализации сектора каннабиса. Закон также регулирует назначение каннабиса детям по медицинским показаниям и одновременно защищает их от необоснованного применения каннабиса. Он предусматривает альтернативный способ решения проблемы запрещенного использования или хранения каннабиса детьми или торговли им с учетом наилучших интересов ребенка. Кроме того, правительство Южной Африки приступило к обсуждению вопроса о разработке нового генерального плана, поскольку срок действия нынешнего Национального генерального плана противодействия обороту наркотиков истекает в 2024 году.

428. 24 марта 2024 года в Объединенной Республике Танзания были приняты Национальная политика контроля над наркотиками и обеспечения соблюдения антинаркотического законодательства и Стратегия ее реализации. Политика охватывает следующие ключевые направления: *a)* сокращение предложения наркотиков; *b)* сокращение спроса; *c)* снижение вреда; *d)* укрепление национального, регионального и международного сотрудничества; и *e)* другие междисциплинарные аспекты борьбы с наркотиками. В Стратегии реализации рассматриваются вопросы, касающиеся производства и изготовления, транспортировки, ввоза и распространения и употребления наркотиков, расстройств, вызванных употреблением психоактивных веществ, и сопутствующих заболеваний, вопросы координации и стратегии сотрудничества на национальном, региональном и международном уровнях.

429. 23 февраля 2024 года правительство Уганды обнародовало Закон о контроле над наркотическими средствами и психотропными веществами 2024 года. Закон устанавливает строгие наказания, вплоть до пожизненного лишения свободы, за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ; предоставление наркотических средств и психотропных веществ ребенку; и культивирование запрещенных растений (перечисленных в Списке 4 Закона).

430. 8 февраля 2024 года Комиссия по обеспечению соблюдения законов о наркотиках Замбии представила свою первую Национальную политику в области контроля над наркотиками и психоактивными веществами, рассчитанную на период с 2023 по 2027 год. Цель политики — утвердить приоритет профилактики и лечения над карательными мерами. В частности, эта политика представляет собой комплексную стратегию страны по борьбе со злоупотреблением наркотиками и психоактивными веществами. Особое внимание в ней уделяется научно обоснованным подходам к профилактике, лечению, реабилитации и правоприменению. Подчеркивается межсекторальный характер этой работы, предполагающий участие правительства, гражданского общества, частного сектора и местного населения. В соответствии с глобальными инициативами политика направлена на защиту уязвимых групп населения, особенно молодежи, от вредного воздействия наркотиков. Ее осуществление отражает приверженность Замбии целям в области устойчивого развития и ее стремление содействовать контролю над наркотиками, ориентированному на заботу о здоровье людей и подкрепленному международным сотрудничеством.

431. 26 июня 2024 года президент Зимбабве объявил о начале реализации Межсекторального плана борьбы со злоупотреблением наркотиками и психоактивными веществами в Зимбабве на 2024–2030 годы. План представляет собой стратегию решения проблем, связанных со злоупотреблением наркотиками и психоактивными веществами в стране, с привлечением различных секторов и поддержкой согласованных действий и мер, предпринимаемых разными секторами и субъектами. План охватывает следующие семь направлений: *a)* сокращение предложения; *b)* сокращение спроса; *c)* снижение вреда, лечение и реабилитация; *d)* реинтеграция в общество; *e)* политика и правоприменение; *f)* средства массовой информации и коммуникация; и *g)* мобилизация ресурсов и укрепление экономики.

Культивирование, производство, изготовление и незаконный оборот

432. Ситуация с наличием сведений о культивировании, производстве, изготовлении и незаконном обороте наркотиков в Африке заметно улучшилась.

433. Хотя деятельность, связанная с незаконным оборотом каннабиса и его смолы, по-прежнему сконцентрирована в Северной Африке, согласно сообщениям, поступающим из стран, изъятия каннабиса производятся по всему региону. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что в 2023 году объемы изъятий смолы каннабиса, особенно в Алжире и Марокко, продолжали сокращаться. Алжир сообщил об изъятии около 44 т смолы каннабиса в 2023 году (против 58 т в 2022 году и 71 т в 2021 году), а Марокко — об изъятии около 169 т в 2023 году (против 300 т в 2022 году и более 511 т в 2021 году). Количество смолы каннабиса, изъятая в Египте в 2023 году (более 191 т), значительно превосходит изъятия предыдущих лет (более 49 т в 2022 году, более 28 т в 2021 году, более 44 т в 2020 году и более 39 т в 2019 году). Напротив, объемы изъятий марихуаны, о которых сообщили власти Египта, продолжали сокращаться — с более 466 т в 2021 году до 368 т в 2022 году и около 240 т в 2023 году, тогда как в Алжире объемы изъятий марихуаны увеличились до приблизительно 26 кг в 2023 году (против 5 кг в 2022 году и 8 кг в 2021 году), а в Марокко — до более чем 315 т в 2023 году (против 209 т в 2022 году). За первые три месяца 2024 года власти Марокко сообщили об изъятии 111 т смолы каннабиса и 21 т марихуаны.

434. Смола каннабиса — второй по объему изъятий наркотик в Сахельском регионе после марихуаны, что свидетельствует о важности этого субрегиона для незаконного оборота смолы каннабиса и других наркотиков. В опубликованном УНП ООН докладе «Impact of Transnational Organized Crime on Stability and Development in the Sahel: Transnational Organized Crime Threat Assessment — Sahel» («Влияние транснациональной организованной преступности на стабильность и развитие в Сахеле: оценка угрозы транснациональной организованной преступности для Сахеля») сообщается, что в период 2021–2022 годов на Сахель приходилось более 52,6 процента от общего количества смолы каннабиса, изъятая в Западной и Центральной Африке.

435. Согласно Всемирному докладу о наркотиках за 2024 год, появляется все больше свидетельств роста потребления кокаина в странах Африки и связанных с ним вредных последствий. По имеющимся данным, это обусловлено тем, что Африка все чаще выступает транзитным регионом в схеме незаконной переправки кокаина для удовлетворения спроса на него в Европе.

436. Об изъятиях кокаина в 2023 году сообщил ряд стран Африки, а именно Алжир, Ангола, Гана, Египет, Замбия, Зимбабве, Камерун, Кения, Маврикий, Мали, Марокко, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Сенегал, Того, Тунис, Чад и Южная Африка. Количество варьировалось от нескольких граммов до нескольких килограммов.

437. Особенно заметно вырос масштаб незаконной переправки кокаина через Западную Африку, которая в силу своего географического положения является пунктом перевалки кокаина, поступающего из Южной Америки и следующего в Европу.

438. Значительные изъятия кокаина внутри стран Сахеля⁸⁰ свидетельствуют о масштабном незаконном обороте кокаина в этом субрегионе. В 2022 году было изъято почти 1,5 т кокаина, в основном в Буркина-Фасо, Мали и Нигере, против 13 кг в среднем за год в период с 2015 по 2020 год. Хотя на момент подготовки настоящего доклада систематизированных годовых данных по странам Сахеля за 2023 год не было, к середине 2023 года Мавритания уже изъяла 2,3 т.

439. Значительные партии кокаина были также изъяты в странах, граничащих с Сахелем. В апреле 2024 года компетентные органы Сенегала изъяли более 1 т (1140 кг) кокаина, что, как сообщается, стало самой крупной партией кокаина, перехваченной на суше в этой стране. Наркотик был спрятан в полу фургона-рефрижератора, въезжавшего в страну через сухопутную границу. Это было лишь одно из серии изъятий, произведенных в стране в указанном году. В июне 2024 года в южном регионе страны таможенные органы изъяли из автомобиля более 100 кг кокаина. До этого, в мае 2024 года, мобильная таможенная бригада в провинции Тамбакунда изъяла 264 кг кокаина, который был спрятан в топливном баке грузовика. Это уже второе изъятие, произведенное бригадой после того, как в марте 2024 года было изъято более 90 кг кокаина.

440. Помимо изъятий на суше, значительные по объему изъятия кокаина по-прежнему производились в морских портах Западной Африки, что подтверждает роль региона в незаконном обороте наркотиков по морским маршрутам. В декабре 2023 года военнослужащие ВМС Сенегала изъяли 3 т кокаина у побере-

⁸⁰ А именно: Буркина-Фасо, Мавритания, Мали, Нигер и Чад.

жья Дакара, что, по словам властей, стало одним из крупнейших изъятий, произведенных ВМС. В марте 2024 года французские ВМС перехватили 10 т кокаина на рыболовецком судне под бразильским флагом и 894 кг на другом судне, оба раза в Гвинейском заливе.

441. Значительные партии кокаина по-прежнему перехватывались в Ливии, одной из основных стран назначения этого наркотика.

442. Помимо незаконного оборота по суше и морю, в регионе по-прежнему существует проблема незаконного оборота по воздуху. В июне и июле 2024 года компетентные органы Сенегала изъяли две партии кокаина весом 20 и 40 кг в международном аэропорту имени Блеза Дианя. По имеющимся данным, обе партии направлялись в Европу.

443. В апреле и мае 2024 года была проведена операция «Морской ёрш», которую координировал Интерпол; она была направлена против сетей наркоторговцев и завершилась значительными изъятиями наркотиков и прекурсоров, в том числе в странах Африки⁸¹. В Гане компетентные органы изъяли почти 19 кг каннабиса в посылках, направлявшихся в Европу, после чего была ликвидирована преступная группа, пересылавшая наркотик в почтовых отправлениях. В Антверпене (Бельгия) были изъяты 6 т гидрохлорида кокаина, следовавшего через Сьерра-Леоне, а в Сенегале — 1,1 т гидрохлорида кокаина, спрятанного в грузовике, направлявшемся в Европу. По данным Интерпола, стоимость наркотиков, изъятых в ходе этой двухмесячной операции, превысила ВВП некоторых стран, что говорит о масштабах проблемы.

444. Согласно докладу Интерпола «Illicit trafficking of cocaine in Western and Northern Africa» («Незаконный оборот кокаина в Западной и Северной Африке»), нигерийские и марокканские преступные группы являются ведущими в регионе игроками, занимающимися незаконным оборотом кокаина, в котором они часто сотрудничают с иностранными преступными группами. В основном они действуют в Северной и Западной Африке. Однако организованная преступность представляет серьезную угрозу и для других стран континента.

445. В июне 2024 года Национальное управление Нигерии по обеспечению соблюдения законов о наркотиках ликвидировало крупную организацию наркоторговцев после того, как были арестованы ее главаря и произведены несколько изъятий кокаина и метамfetамина. Впоследствии сотрудники Управления арестовали еще несколько человек по всей стране, что привело к изъятию нескольких тысяч таблеток трамадола, диазепам, флунитразепам и опиоидов не установленного происхождения, кодеинового сиропа, каннабиса, смеси психотропных веществ («акускура») и различных единиц оборудования, используемых для изготовления новых психоактивных веществ.

446. Что касается опиоидных лекарственных средств, то по-прежнему вызывает беспокойство немедическое потребление трамадола, особенно в Северной, Западной и Центральной Африке. Во *Всемирном докладе о наркотиках за 2024 год* говорится, что более 90 процентов общего объема трамадола, изъятая правоохранительными органами по всему миру в последние пять лет, пришлось на Африку, в основном на Западную Африку. Алжир и Египет сообщили об изъятии в 2023 году соответственно более 97 тыс. и более 2,9 млн таблеток трамадола. В 2024 году Национальное управление Нигерии по обеспечению соблюдения законов о наркотиках перехватило крупную партию трамадола и кодеинового сиропа в Международном аэропорту имени Мурталы Мухаммеда в Лагосе (Нигерия). В январе 2024 года ливийские органы по борьбе с оборотом наркотиков ликвидировали лабораторию в Тобруке и изъяли таблетки опиоидных лекарственных средств и стимуляторов амфетаминного ряда.

447. Маршруты незаконного оборота героина по-прежнему пролегают через все субрегионы Африки, при этом часто наркотик попадает на континент через восточную и южную части Африки. Об изъятии этого вещества в 2023 году сообщили Алжир, Бенин, Гана, Египет, Замбия, Зимбабве, Камерун, Кения, Маврикий, Мадагаскар, Мали, Марокко, Нигер, Нигерия, Того, Тунис и Южная Африка.

448. Информации об изъятии других наркотиков в Африке по-прежнему мало; однако несколько стран Африки сообщили об изъятии бензодиазепинов, ката, кетамина, метаквалона, метамfetамина, прегабалина и наркотических смесей. Согласно *Всемирному докладу о наркотиках за 2024 год*, Африка является одним из регионов, где постоянно увеличивается количество изымаемого метамfetамина, о чем свиде-

⁸¹ А именно: в Бенине, Гамбии, Гане, Гвинее, Гвинее-Бисау, Кабо-Верде, Камеруне, Кот-д'Ивуаре, Нигерии, Сенегале, Сьерра-Леоне и Того.

тельствует ликвидация в июле 2024 года на ферме в провинции Лимпопо (Южная Африка) подпольной лаборатории, где метамфетамин изготавливался в промышленных масштабах. В общей сложности было обнаружено 408 кг метамфетамина, стоимость которого на черном рынке оценивается примерно в 112 млн долл. США, большое количество химических веществ, включая кислоты, щелочи и растворители, а также ацетат свинца и винную кислоту. В 2024 году в Кении была ликвидирована крупная подпольная лаборатория, предположительно использовавшаяся для незаконного изготовления метамфетамина.

449. Что касается химических веществ — прекурсоров, то информация, представляемая Комитету странами Африки, остается весьма ограниченной. **Комитет вновь рекомендует правительствам представлять ему информацию об изъятиях веществ, поставленных под международный контроль, равно как и веществ, не находящихся под международным контролем, и об их происхождении, если оно известно, как это предусмотрено пунктом 12 статьи 12 Конвенции 1988 года.**

450. О произведенных в 2023 году изъятиях веществ, включенных в таблицы I и II Конвенции 1988 года, и веществ, не находящихся под международным контролем, сообщили лишь несколько стран.

451. За отчетный период в подпольных лабораториях и на складах в Южной Африке был произведен ряд крупных изъятий химических веществ. Только за период с января по июль 2024 года Управление по расследованию серьезных преступлений выявило 10 подпольных лабораторий по изготовлению наркотиков и произвело 34 ареста. Изъятые химические вещества свидетельствуют о незаконном изготовлении метамфетамина и метаквалона.

452. Еще одно крупное изъятие — 9 т ацетата свинца — было произведено на одном из складов в Южной Африке в ноябре 2023 года. Изъятия ацетата свинца указывают на то, что при незаконном изготовлении метамфетамина его получали из Ф-2-П, в частности с помощью фенилуксусной кислоты; известно, что такой метод применяется в подпольных лабораториях в Мексике.

453. Всесторонний обзор положения в области контроля над прекурсорами и химическими веществами, часто используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ в Африке, дан в докладе Комитета за 2024 год о выполнении статей 12 и 13 Конвенции 1988 года.

Профилактика и лечение

454. В Африке, судя по статистике обращений за помощью, основным запрещенным наркотиком, употребление которого вызывает расстройства, остается каннабис, затем следуют опиоиды. По данным из *Всемирного доклада о наркотиках за 2024 год*, в Африке, согласно оценкам, каннабис употребляют 6,65 процента населения (примерно 53,5 млн человек). Самые высокие показатели распространенности по-прежнему регистрируются в Западной и Центральной Африке — почти 10 процентов (примерно 31 млн человек), в основном из-за высокого уровня распространенности употребления каннабиса в Нигерии.

455. Что касается опиоидов, включая опиаты и рецептурные опиоиды, то в 2022 году распространенность их употребления, по оценкам, составляла 1,3 процента (примерно 10,1 млн человек). Согласно докладу «Impact of Transnational Organized Crime on Stability and Development in the Sahel: Transnational Organized Crime Threat Assessment — Sahel» («Влияние транснациональной организованной преступности на стабильность и развитие в Сахеле: оценка угрозы транснациональной организованной преступности для Сахеля»), годовой показатель распространенности потребления опиоидов увеличился с 0,33 процента в 2011 году до 1,24 процента в 2021 году, что свидетельствует о значительном росте потребления опиоидов в субрегионе. По-прежнему вызывает озабоченность немедицинское потребление трамадола, особенно в Северной, Западной и Центральной Африке; по имеющимся данным, немедицинское потребление этого опиоида получило наибольшее распространение в Буркина-Фасо, Мавритании, Нигере, Нигерии, Сенегале, Сьерра-Леоне и Того. В других субрегионах Африки самым потребляемым опиоидом был героин, а в некоторых странах — кодеин и опий.

456. В 2022 году в Африке лечебную помощь получали только 2,8 процента людей с расстройствами, вызванными употреблением психоактивных веществ. На континенте большинство тех, кто проходил лечение по поводу расстройств, вызванных употреблением психоактивных веществ, составляли лица в возрасте до 35 лет, однако 31 процент из них были моложе 25 лет.

457. В опубликованном в 2023 году докладе «Pan-African Epidemiology Network on Drug Use Report: Statistics and Trends on Illicit Drug Use, Treatment Demand and Supply in Africa» («Доклад Панафриканской сети эпидемиологического надзора за наркологической ситуацией: употребление запрещенных наркотиков, обращаемость за помощью и возможности ее получения в Африке — статистика и тенденции») сообщается, что в период с 2016 по 2021 год, по представленным данным, число пациентов наркологического профиля в Африке значительно увеличилось. Согласно публикации, такое увеличение можно объяснить улучшением ситуации с представлением данных о потреблении наркотиков Панафриканской сети эпидемиологического надзора за наркологической ситуацией и обучением координаторов, отвечающих за сбор данных о потреблении наркотиков. В течение шестилетнего периода в сообщениях о злоупотреблении чаще всего фигурировал алкоголь, за которым следовали каннабис, опиоиды, включая трамадол и героин, кокаин и другие вещества. В докладе сообщается о заметном росте потребления каннабиса, особенно на юге Африки. В этот период были также отмечены частые случаи злоупотребления трамадолом и героином. В приводимых в докладе выводах подчеркивается, что важно улучшать сбор данных и отчетности, создавать на местном уровне системы поддержки и направления к специалистам и заниматься решением проблемы употребления наркотиков молодежью и женщинами, в том числе необходимо повышать доступность лечения для женщин.

458. В 2023 году Национальное управление Кении по проведению кампании по борьбе с алкоголизмом и злоупотреблением наркотиками выпустило следующие три публикации: а) «National guidelines for aftercare and reintegration for persons recovering from substance use disorders» («Национальные руководящие принципы последующего сопровождения и реинтеграции лиц, восстанавливающихся после расстройств, вызванных употреблением психоактивных веществ»), которые представляют собой руководство для государственных и негосударственных учреждений по обеспечению успешного прохождения выздоравливающими переходного периода; б) «Code of practice for alcohol and drug use prevention practitioners in Kenya» («Кодекс поведения специалистов по профилактике употребления алкоголя и наркотиков в Кении»); и в) «National alcohol and drug use prevention system 2023», («Национальная система профилактики употребления алкоголя и наркотиков по состоянию на 2023 год»), которая предусматривает осуществление в различных условиях целого ряда научно обоснованных мероприятий и стратегий, ориентированных на соответствующие возрастные группы и уровни риска. Кодекс поведения и национальная система профилактики употребления алкоголя и наркотиков были разработаны в соответствии с целями, изложенными в Национальном руководстве по профилактике употребления алкоголя и наркотиков, опубликованном в 2021 году.

459. Согласно информации, предоставленной Марокко в 2024 году, в стране насчитывается 25 учреждений, специализирующихся на лечении расстройств, вызванных употреблением психоактивных веществ, в том числе 22 амбулаторных центра и три отделения университетских больниц. В больницах, которые будут построены в Кенитре, Агадире и Бени-Меллале, будут также оборудованы отделения для лечения расстройств, вызванных употреблением психоактивных веществ. Кроме того, 10 таких отделений были открыты в тюрьмах. В 2022 году по всей стране лечение расстройств, вызванных употреблением психоактивных веществ, прошли 27793 человека. Из них 3438 человек (2559 мужчин и 879 женщин) получили психиатрическую консультацию, 21912 человек (19421 мужчина и 2491 женщина) прошли лечение в специализированных центрах и 2 443 человека (2261 мужчина и 182 женщины) были помещены в психиатрические клиники для прохождения лечения. В 2024 году реализуемой центрами программой метадоновой терапии было охвачено 1975 человек по всей стране, а средняя назначенная суточная доза метадона составила 54,3 мг.

460. Согласно итогам третьего раунда опроса по теме коррупции в Нигерии, в 2023 году около 0,4 процента нигерийских граждан (против 0,7 процента в 2019 и 2016 годах) назвали потребление наркотиков и их незаконный оборот самой важной проблемой, стоящей перед страной. Около 11 процентов граждан Нигерии (против 9 процентов в 2019 году и 14 процентов в 2016 году) назвали самой важной проблемой коррупцию. В 2023 году коррупция была на четвертом месте после высокой стоимости жизни, преступности, отсутствия безопасности и безработицы.

461. Обследование, проведенное в 2023 году в Объединенной Республике Танзания для оценки утечки лекарственных средств в стране, показало, что из всех препаратов объектами утечки чаще других становятся диазепам (валиум) и трамадол. Обследование проводилось в четырех регионах Объединенной

Республики Танзания, включая Озерную зону (Маза и Гейта), зону Южного нагорья (Бея) и Северную зону (Аруша), и охватило 130 аптек и 176 человек, проходящих лечение в двух центрах метадоновой терапии.

462. Также в 2023 году в Объединенной Республике Танзания лечебную помощь получили более 903 062 человек (470 324 мужчины и 432 738 женщин) с различными наркологическими расстройствами, вызванными употреблением таких веществ, как запрещенные наркотики, алкоголь и табак. В настоящее время в стране функционируют 16 клиник, проводящих опиоидную заместительную терапию метадоном. В этих клиниках, расположенных по всей стране, ежедневно получают помощь около 16 460 человек, тогда как в 2022 году их было 11,5 тыс. Большинство пациентов, проходивших лечение в 2022 и 2023 годах, составляли мужчины.

463. В 2023 и 2024 годах УНП ООН продолжало осуществлять программу «Молодежь в действии» («Youth 4 Impact») в регионе Ближнего Востока и Северной Африки, в том числе в Алжире, Египте, Ливии и Судане. Программа призвана помочь юношам и девушкам, в том числе маргинализированным и находящимся в группе риска, преодолеть жизненные трудности и развить неприятие преступности, насилия и наркотизма. В рамках этого проекта УНП ООН продолжало укреплять потенциал соответствующих партнеров, а также самих молодых людей в области реализации профилактических программ и инициатив с использованием таких инструментов, как «Вливайся в жизнь», программа «Профилактика преступности через спорт», программа развития семейных навыков «Крепкие семьи» и инициатива «Глобальный ресурс по вопросам антикоррупционного просвещения и повышения антикоррупционной активности молодежи» (инициатива ГРЕЙС). Кроме того, УНП ООН в порядке эксперимента внедрило в школах Египта программу «Unplugged» по профилактике употребления наркотиков, насилия и преступности.

464. В марте 2024 года Министерство юстиции Туниса при поддержке УНП ООН приступило к реализации нового проекта под названием «Улучшение ситуации с учетом гендерных аспектов в исправительных услугах для женщин-заключенных в Тунисе в соответствии с международными стандартами». Цель проекта — способствовать улучшению условий содержания женщин в тюрьмах и расширению их возможностей в плане получения адресной медицинской помощи и поддержки, а также содействовать реинтеграции бывших женщин-заключенных в общество. Женщины с расстройствами, вызванными употреблением психоактивных веществ, — одна из самых уязвимых категорий женщин-заключенных, на которых ориентирован проект.

465. В апреле 2024 года УНП ООН создало Молодежную сеть для Ближнего Востока и Северной Африки, чтобы сделать молодых людей из Алжира, Египта, Ливии и Судана активными проводниками перемен, направленных на борьбу с наркотиками, насилием и преступностью. Сеть предоставляет молодым людям разработанные УНП ООН инструменты для реализации просветительско-профилактических программ, обеспечивает их вовлеченность в процесс осуществления программ на протяжении всего его цикла и привлекает их к участию во всех инициативах УНП ООН. Управление также способствует развитию партнерских отношений и обмену опытом с другими молодежными организациями для расширения сотрудничества и повышения результативности. Кроме того, чтобы поддержать медицинских работников и молодых специалистов региона и способствовать осуществлению программы «Молодежь в действии» («Youth 4 Impact») на региональном уровне, УНП ООН создаст в сентябре 2024 года в рамках этой программы международную сеть ресурсных центров наркологической помощи и реабилитации (Treatnet)⁸² и сеть инструкторов.

⁸²Комплект учебных материалов, помогающий медицинским и социальным работникам (и специалистам смежных областей) более эффективно оказывать поддержку службам лечения наркозависимости и наркологической помощи.

2. Америка

Центральная Америка и Карибский бассейн

Незаконный оборот наркотиков и вызываемое им ухудшение состояния общественной безопасности препятствуют развитию региона.

То обстоятельство, что обследования распространенности употребления наркотиков в большинстве стран Центральной Америки и Карибского бассейна в последнее время по-прежнему не проводились, затрудняет оценку масштабов и объемов потребления запрещенных наркотиков в регионе и разработку эффективных, основанных на фактических данных мер противодействия.

В данном регионе весьма высока доля лиц в возрасте до 25 лет среди тех, кто получает наркологическую помощь: по этому показателю регион занимает второе место (после Южной Америки) среди всех регионов мира.

Основные события

466. Страны Центральной Америки и Карибского бассейна по-прежнему служат для организаций наркоторговцев пунктами транзита, через которые они переправляют наркотики из Южной Америки на основные рынки сбыта в Европе и Соединенных Штатах. В 2022 году общемировой потенциальный объем изготовления чистого кокаина достиг нового рекордного уровня в 2757 т, что на 20 процентов больше, чем в 2021 году, и в три раза больше, чем в 2013 году. Увеличение предложения кокаина, наблюдаемое на протяжении длительного времени, частично совпало с ростом уровня насилия в ряде стран, входящих в цепочку поставок, в том числе в странах Карибского бассейна.

467. Согласно данным, приводимым в издании «Global Study on Homicide 2023» («Глобальное исследование по проблеме убийств за 2023 год»), в Латинской Америке и Карибском бассейне расположены 8 из 10 стран с самым высоким в мире уровнем смертности в результате убийств. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что за последние десять лет уровень убийств в Центральной Америке значительно снизился, а в Южной Америке и Карибском бассейне вырос. Такие высокие показатели смертности от убийств объясняются сложной динамикой социальных проблем, включая слабость институтов обеспечения верховенства права, социальное неравенство и безработицу среди молодежи. На эти социальные проблемы накладывается незаконный оборот наркотиков и огнестрельного оружия, что приводит к ужесточению конкуренции между преступными группами за контроль над этими нелегальными рынками. Ввиду обеспокоенности насильственной преступностью и низким уровнем доверия к полиции в последние несколько лет в ряде стран региона было введено чрезвычайное положение с целью преодоления кризиса общественной безопасности (см. пп. 495 и 497 ниже).

468. Неблагополучная ситуация в сфере общественной безопасности подрывает принцип верховенства права в странах региона и тормозит их развитие. Согласно предварительным результатам обследования, проведенного ПРООН в партнерстве с ЮСАИД, в период с 2010 по 2022 год в Гватемале, Гондурасе и Сальвадоре наблюдался неуклонный рост совокупных расходов на обеспечение общественной безопасности, правосудия и прав человека, которые в трех странах увеличивались в среднем на 8,2 процента в год.

469. В странах Карибского бассейна и Латинской Америки при изъятии огнестрельного оружия часто выявляется связь с незаконным оборотом наркотиков. В ходе проведенной Интерполом в марте — апреле 2023 года крупнейшей операции по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия «Триггер IX» подтвердилась связь между незаконным изготовлением наркотиков и незаконным оборотом наркотиков и огнестрельного оружия. В результате этой операции, которая проводилась при поддержке 15 стран, в том числе Гватемалы, Гондураса, Коста-Рики, Панамы и Сальвадора, было изъято 203 т кокаина и других запрещенных наркотиков, стоимость которых оценивается в 5,7 млрд долл. США, а также 372 т прекурсоров, более 8 тыс. единиц незаконного огнестрельного оружия и 300 тыс. патронов.

470. В декабре 2023 года СИКАД Организации американских государств опубликовала национальные доклады по итогам работы Механизма многосторонней оценки, в которых рассматриваются такие

вопросы, как укрепление институционального потенциала в связи с политикой и инициативами в области борьбы с наркотиками; исследования, информация, мониторинг и оценка; и международное сотрудничество. Национальные доклады, представленные в рамках работы Механизма, свидетельствуют об определенных успехах в наращивании потенциала с целью совершенствования сбора информации, касающейся наркотиков, распоряжения этой информацией и ее распространения. Более чем в половине государств — членов СИКАД на высоком правительственном уровне созданы национальные антинаркотические органы, наделенные полномочиями осуществлять руководство и координацию при разработке, реализации и оценке национальной политики контроля над наркотиками. Однако около 40 процентов государств-членов указали, что ими не предусмотрено выделение достаточных финансовых или иных ресурсов для реализации национальной политики и программ в области контроля над наркотиками.

471. Комитет отмечает, что к возглавляемой Соединенными Штатами Глобальной коалиции по противодействию угрозе синтетических наркотиков присоединились большинство стран Центральной Америки и Карибского бассейна (Антигуа и Барбуда, Багамские Острова, Барбадос, Белиз, Гаити, Гватемала, Гондурас, Гренада, Доминика, Доминиканская Республика, Коста-Рика, Панама, Сальвадор, Сент-Китс и Невис, Тринидад и Тобаго и Ямайка).

Региональное сотрудничество

472. В рамках программы ГРИДС МККН в феврале 2024 года в Вене для оперативных сотрудников и партнеров, работающих в сфере курьерской экспресс-доставки и грузоперевозок, был проведен глобальный семинар-практикум по повышению квалификации в области отслеживания подозрительных отправок. В ходе этого мероприятия представители правоохранительных и контролирующих органов, международных организаций и ассоциаций, а также частного сектора обсудили перспективы деятельности по пресечению незаконного оборота синтетических наркотиков, новых психоактивных веществ, опиоидов и родственных им веществ. На семинаре были представлены Исполнительное агентство Карибского сообщества по борьбе с преступностью и обеспечению безопасности и Панама.

473. В июне 2024 года в рамках программы ГРИДС в сотрудничестве с СИКАД было проведено региональное учебное мероприятие по противодействию незаконному обороту новых психоактивных веществ. В этом семинаре, проходившем в Полицейской академии Тринидада и Тобаго в Сент-Джеймсе, приняли участие сотрудники правоохранительных и регулирующих органов из 11 стран Карибского бассейна. Они получили практическую подготовку и доступ к платформам МККН, что позволит расширить их возможности в плане противодействия новым угрозам, создаваемым новыми психоактивными веществами и немедицинскими синтетическими опиоидами.

474. СИКАД, МККН и УНП ООН продолжали организовывать совещания экспертов и обучение персонала компетентных национальных органов стран Карибского бассейна и Центральной Америки. Должностные лица органов наркоконтроля из 16 стран данного региона зарегистрировались в качестве пользователей электронных модулей проекта «МККН-Обучение».

475. В рамках программы КОПОЛАД III продолжалась работа в направлении развития технического сотрудничества и политического диалога между Европейским союзом и странами Латинской Америки и Карибского бассейна в целях содействия повышению эффективности наркополитики в этом регионе.

476. По оценкам УНП ООН, государства перехватывают и возвращают лишь 1 процент средств, обращающихся в незаконных финансовых потоках мира. Для решения этой проблемы в рамках программы КОПОЛАД III совместно с проектом Европейского союза «Bien Restituido» («Возвращение активов») оказывается содействие в возвращении активов с целью поддержки проектов в области социального развития. Совместно с Группой разработки финансовых мер в странах Латинской Америки в мае 2024 года был проведен международный семинар по вопросам возвращения конфискованных активов, приобретенных в результате незаконного оборота наркотиков и организованной преступной деятельности, распоряжения ими и использования их в интересах социального развития и поддержки муниципалитетов. В международном семинаре приняли участие представители национальных органов, отвечающих за распоряжение конфискованными активами, и полицейских и судебных органов из 14 стран Латинской Америки и Карибского бассейна, включая Гондурас, Доминиканскую Республику, Коста-Рику, Панаму, Сальвадор и Тринидад и Тобаго, а также Уругвай, и из 5 стран Европейского союза, а также представители организаций гражданского общества из стран — получательниц конфискованных активов для направления на социальные нужды.

477. В рамках программы КОПОЛАД III подготовлен доклад «Innovative Alternative Development Approaches in Latin America and the Caribbean» («Инновационные подходы к альтернативному развитию в странах Латинской Америки и Карибского бассейна»), в котором анализируются новые возможности для распространения концепции альтернативного развития на иные сферы, наряду с традиционными, такими как развитие аграрного сектора и сельских районов и антинаркотическая политика. В докладе, помимо стран, где незаконное культивирование наркосодержащих растений распространилось в зонах нестабильности или на землях коренных народов, главным образом в Боливии (Многонациональное Государство), Колумбии и Перу, рассматриваются также страны Центральной Америки и Карибского бассейна, где незаконное культивирование только начинает развиваться, например Гватемала; страны, затронутые проблемой незаконного оборота наркотиков, включая микрооборот наркотиков, например Панама и Сальвадор; и страны, где недавно сформировались регулируемые рынки каннабиса, например Сент-Винсент и Гренадины и Ямайка.

478. Исполнительное агентство Карибского сообщества по борьбе с преступностью и обеспечению безопасности продолжало оказывать своим государствам-членам помощь в выявлении и анализе преступной деятельности и угроз безопасности в регионе и рекомендовать способы противодействия им. В ноябре 2023 года Совет министров по национальной безопасности и охране правопорядка одобрил стратегический план на период 2024–2029 годов «Построение взаимной безопасности на основе партнерства», направленный на оказание поддержки правоохранительным органам в укреплении безопасности в Карибском регионе.

479. В докладе «Caribbean Gangs: Drugs, Firearms and Gang Networks in Jamaica, Saint Lucia, Guyana and Trinidad and Tobago» («Банды в странах Карибского бассейна: наркотики, огнестрельное оружие и бандитские сети на Ямайке, в Сент-Люсии, Гайане и Тринидаде и Тобаго»), опубликованном УНП ООН в июле 2024 года, содержится краткое описание развития ситуации с оборотом наркотиков и огнестрельного оружия в каждой из этих четырех стран, проясняющее некоторые региональные особенности организованной преступности. В докладе подчеркиваются экономические последствия бандитизма, в частности в сфере занятости и экономического развития. В совместной публикации Фламандского института мира и УНП ООН «Firearms and Drugs: Partners in Transnational Crime» («Огнестрельное оружие и наркотики: соучастники транснациональных преступлений») отмечается, что незаконный оборот огнестрельного оружия часто финансируется за счет прибыли от незаконного оборота наркотиков, а в некоторых случаях имеет место прямой обмен огнестрельного оружия на наркотики. Согласно этой публикации, несмотря на оружейное эмбарго в отношении Гаити, сохраняющаяся нестабильность в этой стране и большая протяженность ее слабо защищенных границ приводят к тому, что огнестрельное оружие из Соединенных Штатов в результате бартерного обмена оружия на наркотики в итоге попадает через Гаити на Ямайку. Вместе с тем отмечается, что обмен оружия на наркотики между Гаити и Ямайкой в течение последних двух лет пошел на спад.

480. По данным региональных экспертов по противодействию незаконному обороту огнестрельного оружия, количество преступлений, связанных с огнестрельным оружием, в некоторых небольших государствах — членах КАРИКОМ, где традиционно регистрировался невысокий уровень убийств, начинает превышать количество таких же преступлений в более крупных государствах. В мае 2024 года в Порт-оф-Спейне состоялось региональное совещание по противодействию незаконному ввозу огнестрельного оружия в Тринидад и Тобаго и в другие государства Карибского бассейна, в ходе которого комиссары полиции стран КАРИКОМ и представители компетентных органов Соединенных Штатов обсудили, в частности, анонсированные Соединенными Штатами в апреле 2024 года ограничения на экспортные поставки огнестрельного оружия негосударственным субъектам в странах повышенного риска. Багамские Острова, Белиз, Тринидад и Тобаго и Ямайка входят в число 36 стран повышенного риска, экспорт огнестрельного оружия в которые Министерство торговли Соединенных Штатов ограничило в случае негосударственных субъектов; кроме того, в отношении гражданских предприятий, торгующих оружием, введены дополнительные меры контроля, связанные, например, с подтверждением конечного пользователя. Эти новые меры призваны снизить риск утечки легально экспортируемого огнестрельного оружия или его неправомерного использования в таких целях, как усиление региональной нестабильности, наркоторговля, нарушения прав человека, политическое насилие и другие действия, подрывающие национальную безопасность и внешнеполитические интересы Соединенных Штатов.

481. В Тринидаде и Тобаго 46 процентов убийств, совершенных с применением огнестрельного оружия, связаны с бандитизмом, а еще 17 процентов — с наркопреступлениями. В июне 2024 года ЮСАИД предста-

вило Министерству национальной безопасности Тринидада и Тобаго результаты исследования, которые должны содействовать обеспечению национальной безопасности в рамках борьбы с бандитизмом в стране.

Наличие веществ, подлежащих контролю на международном уровне (включая представление информации Комитету)

482. В соответствии с тремя международными договорами о контроле над наркотиками государства-участники должны ежегодно представлять Комитету статистические отчеты. Эти отчеты позволяют Комитету осуществлять мониторинг законных видов деятельности, подразумевающей использование контролируемых на международном уровне веществ, и обеспечивать наличие этих веществ для медицинских и научных целей.

483. Центральная Америка и Карибский бассейн относятся к числу регионов с особенно сложной ситуацией в плане обеспечения и мониторинга наличия наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских и научных целях.

484. Несмотря на некоторые колебания, наблюдавшиеся в течение последних 20 лет, распространенность применения опиоидных анальгетиков в медицинских и научных целях, выраженная в СУСД на миллион человек в сутки, в Центральной Америке и Карибском бассейне неизменно возрастала. Об уровне потребления опиоидных анальгетиков, превышающем 300 СУСД/млн/сут., сообщило лишь небольшое число стран и территорий региона, а именно Синт-Мартен, где показатель потребления составил 3251 СУСД/млн/сут., за которым в порядке убывания объемов потребления следуют острова Теркс и Кайкос, Сальвадор, Барбадос и Коста-Рика. Комитет считает уровень потребления опиоидных анальгетиков менее 200 СУСД/млн/сут. недостаточным.

485. В период с 2019 по 2023 год примерно 75 процентов стран и территорий региона регулярно представляли свои ежегодные статистические отчеты о психотропных веществах. Из них почти половина добровольно предоставляла данные о потреблении. Комитет настоятельно призывает страны региона, которые нерегулярно представляют свои ежегодные статистические отчеты, делать это в соответствии с требованиями Конвенции 1971 года, а также представлять в рамках своих отчетов данные о потреблении, если таковые имеются.

486. Уровень потребления психотропных веществ в странах Центральной Америки и Карибского бассейна ниже, чем в некоторых других регионах мира, и отслеживание потребления остается сложной задачей, поскольку соответствующие данные предоставляет лишь небольшое число стран региона. С 2014 года потребление фенобарбитала в странах, представивших данные, ни разу не превысило 2,00 СУСД/тыс./сут., причем самый высокий уровень потребления (1,84 СУСД/тыс./сут.) был достигнут в 2017 году, а в 2023 году он снизился до 0,75 СУСД/тыс./сут. В этот же период потребление диазепамы не превышало 1 СУСД/тыс./сут., за исключением 2022 года, когда был зафиксирован показатель в 2,01 СУСД/тыс./сут. Регион занимает одно из первых мест в мире по уровню потребления алпразолама: этот показатель, достигнув максимума в 11,83 СУСД/тыс./сут. в 2021 году, в 2022 году снизился до 3,93 СУСД/тыс./сут. и существенно не изменился в 2023 году (4,1 СУСД/тыс./сут.).

487. Что касается химических веществ — прекурсоров, то в соответствии с резолюцией 49/3 Комиссии по наркотическим средствам государства-члены добровольно представляют исчисления своих годовых законных потребностей в импорте определенных химических веществ — прекурсоров, часто используемых при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда. Исчисления годовых законных потребностей предлагается представлять в том числе в отношении эфедрина и псевдоэфедрина — веществ, которые имеют также медицинское применение, и, по возможности, препаратов, содержащих эти вещества, которые могут быть легко использованы или извлечены посредством легкодоступных средств. **МККН рекомендует правительствам пересматривать свои годовые законные потребности в отдельных прекурсорах по крайней мере раз в год и представлять Комитету информацию о любых необходимых изменениях на бланках формы D или в рамках официальной переписки.**

488. Из 20 стран данного региона 18 стран, или 90 процентов, представили Комитету сведения по крайней мере об одном исчислении своих годовых законных потребностей в импорте эфедрина, псевдоэфедрина или препаратов на их основе. Пять из них не обновляли исчисления своих годовых законных потребностей в течение последних 10 лет, что не позволяет полноценно использовать данные о годовых законных потребностях в качестве ориентира для стран-экспортеров относительно законных потребностей

стран-импортеров, чтобы предотвращать избыточные поставки и утечку веществ в незаконные каналы и обеспечивать при этом их наличие для использования в законных целях.

489. Дополнительные сведения приводятся в технических докладах Комитета за 2024 год о наркотиках и психотропных веществах, а также в докладе за 2024 год о выполнении статей 12 и 13 Конвенции 1988 года. Кроме того, на сайте Комитета размещены издание «Руководство по исчислению потребностей в веществах, находящихся под международным контролем», подготовленное МККН и ВОЗ для компетентных национальных органов, и документ «Issues that Governments may consider when determining annual legitimate requirements for imports of ephedrine and pseudoephedrine» («Вопросы, которые правительства могут рассмотреть при определении годовых законных потребностей в импорте эфедрина и псевдоэфедрина»).

Национальное законодательство, политика и принятые меры

490. Согласно имеющейся информации, в ряде стран Центральной Америки и Карибского бассейна сроки, отведенные для реализации национальной политики и национальных планов действий в области контроля над наркотиками, истекли. Кроме того, национальные доклады по итогам работы Механизма многосторонней оценки СИКАД, опубликованные в 2023 году, свидетельствуют о том, что различные страны региона при разработке или обновлении своей национальной политики и стратегий в области контроля над наркотиками не учитывают положения Стратегии борьбы с наркотиками в Западном полушарии 2020 года, принятой Организацией американских государств, и соответствующего Плана действий по борьбе с наркотиками в Западном полушарии на период 2021–2025 годов, а также Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В целом лишь 40 процентов стран Северной и Южной Америки взаимодействовали с субъектами частного сектора в разработке инновационных подходов к осуществлению национальной политики или стратегий в области контроля над наркотиками, включая обмен информацией о новых веществах, которые могут применяться не по назначению.

491. В целях оказания странам поддержки в разработке новых национальных стратегий борьбы с наркотиками СИКАД опубликовала в ноябре 2023 года документ «Universal Training Curriculum for National Drug Strategies in the Americas. Manual for trainers» («Универсальная учебная программа по разработке национальных стратегий борьбы с наркотиками в Северной и Южной Америке: пособие для инструкторов»), а в декабре 2023 года — руководство «How To Develop a National Drug Policy» («Разработка национальной политики борьбы с наркотиками»). С использованием этой универсальной учебной программы была проведена подготовка 25 специалистов в качестве будущих инструкторов в целях оказания странам Северной и Южной Америки поддержки в разработке их национальной политики в области контроля над наркотиками.

492. В 2023 году СИКАД провела в Нассау второй Карибский молодежный форум по профилактике наркопотребления. Цель форума, на который съехались молодежные лидеры из 13 стран Карибского бассейна, заключалась в том, чтобы усилить ведущую роль молодежи в профилактике наркопотребления путем ее активного вовлечения в разработку инициатив.

493. Межамериканский наблюдательный орган по проблеме наркотиков продолжал проводить подготовку кадров по системам раннего оповещения и новым наркотическим средствам для национальных центров наркомониторинга на Барбадосе, в Доминиканской Республике, Сент-Люсии и на Ямайке. Барбадос, Сальвадор и Тринидад и Тобаго были в числе стран Западного полушария, которые поделились ранее полученными данными через систему раннего оповещения.

494. В 2023 году в Коста-Рике был рассмотрен законопроект № 23.426 о содействии научному анализу психоактивных веществ для разработки профилактических мер в стране. В июле 2024 года в Доминиканской Республике правительственным указом 301-23 была внедрена специальная система продвижения по службе должностных лиц Национального управления по контролю над наркотиками, которые не проходили службу в вооруженных силах или национальной полиции. Указ направлен на улучшение условий труда всех гражданских лиц, работающих в данном управлении.

495. В июне 2024 года Законодательное собрание Сальвадора в двадцать седьмой раз одобрило продление чрезвычайного положения. Впервые чрезвычайное положение было введено в марте 2022 года с целью предоставить правительству возможность продолжать борьбу с организованной преступностью, включая незаконный оборот наркотиков и уличный бандитизм, и обеспечивать безопасность населения страны. В 2023 году в стране было зарегистрировано 2,4 убийства на 100 тыс. человек, тогда как в 2018 году

этот показатель составлял 53,1 убийства на 100 тыс. человек. Комитет отметил, что Национальная комиссия Сальвадора по борьбе с наркотиками приступила к разработке проекта новой национальной стратегии борьбы с наркотиками на период 2024–2029 годов, которая заменит собой утратившую силу национальную стратегию борьбы с наркотиками на 2016–2021 годы.

496. В марте 2024 года национальные компетентные органы Гватемалы подписали Протокол действий Межведомственной группы по контролю и инспектированию прекурсоров и химических веществ, цель которого заключается в том, чтобы укрепить межведомственное сотрудничество в области контроля над прекурсорами в рамках компетенции каждого субъекта, подписавшего Протокол.

497. В Гаити, через территорию которого наркоторговцы переправляют кокаин из Южной Америки и каннабис из стран Карибского бассейна, многолетняя политическая нестабильность и катастрофическое экономическое положение способствовали распространению влияния вооруженных преступных групп. В 2023 и 2024 годах ситуация в области безопасности, которая и так была критической, продолжала ухудшаться. Преступные банды контролируют значительные по площади районы столицы страны, Порт-о-Пренса, а также распространяют свое влияние на другие части страны. Поступают сообщения как о столкновениях между местными бандами, так и о признаках сговора между отдельными группировками в целях совместного совершения нападений. По данным Специального представителя Генерального секретаря по Гаити и главы Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити, за первый квартал 2024 года в результате бандитских нападений было убито или ранено около 2500 человек. В 2024 году правительство Гаити ввело чрезвычайное положение в стране и уполномочило Гаитянскую национальную полицию при поддержке вооруженных сил Гаити и многонациональной миссии под руководством Кении, санкционированной Советом Безопасности, начать операции в пострадавших районах с целью восстановления правопорядка в стране и укрепления политической стабильности и безопасности.

498. В рамках программы КОПОЛАД III Национальный совет Ямайки по предупреждению злоупотребления наркотиками в сотрудничестве с Агентством Европейского союза по контролю над наркотиками организовал серию технических совещаний, которые прошли в Кингстоне в январе 2024 года. Главное внимание на этих совещаниях было уделено техническим консультациям по вопросам политики в отношении каннабиса, систематизации данных о судебно-экспертном потенциале стран Латинской Америки и Карибского бассейна и оказанию Ямайке технической поддержки, касающейся систем раннего оповещения о появлении новых психоактивных веществ.

499. В октябре 2023 года Национальная комиссия Панамы по изучению и предупреждению преступлений, связанных с наркотическими средствами, приняла участие в запуске второго этапа проекта по обеспечению качественного лечения расстройств, вызванных употреблением психоактивных веществ, в странах Латинской Америки и Карибского бассейна (QALAT II). В рамках этой программы, осуществляемой УНП ООН, 10 странам Латинской Америки и Карибского бассейна оказывается поддержка во внедрении механизмов обеспечения качества услуг и систем лечения расстройств, вызванных употреблением психоактивных веществ.

500. После того как в 2021 году правительство Панамы одобрило медицинское и терапевтическое применение каннабиса и его производных, Министерство здравоохранения и другие соответствующие министерства, начиная с мая 2024 года, организуют обмены техническими знаниями с компаниями, которые претендуют на получение лицензии на производство продуктов медицинского каннабиса.

Культивирование, производство, изготовление и незаконный оборот

501. Основные маршруты незаконного оборота кокаина по-прежнему начинаются в Андском регионе и следуют в другие страны Северной и Южной Америки и далее в Западную и Центральную Европу, которая по размерам рынка кокаина занимает второе место в мире после Северной Америки. В 2022 году общемировой объем изъятого кокаина (без поправки на чистоту) после нескольких лет существенного роста стабилизировался на рекордном уровне — чуть более 2 тыс. т.

502. Согласно публикации «2024 National Drug Threat Assessment» («Оценка наркотической угрозы в стране, 2024 год»), изданной Управлением по борьбе с наркотиками Соединенных Штатов, незаконный оборот кокаина из Южной Америки в Мексику и из Мексики в Соединенные Штаты в основном контролируется картелями из мексиканских штатов Синалоа и Халиско. Эти картели получают от южноамериканских наркоторговцев многотонные партии кокаинового порошка и кокаинового основания, которые

они переправляют по суше или по морю вдоль побережья в Центральную Америку либо по морю в страны Карибского бассейна, например в Пуэрто-Рико и Доминиканскую Республику, и, наконец, в Соединенные Штаты. В Соединенных Штатах наркотик распространяют местные преступные группы и уличные банды.

503. В Европу кокаин попадает различными путями, но крупные партии кокаина обычно переправляются методом смешанной перевозки в коммерческих контейнерах, которые прибывают в европейские морские порты. По данным Европола, торговцы кокаином, базирующиеся в Южной Америке и Испании, также используют парусные суда, курсирующие по основным маршрутам оборота наркотиков. В Центральной Америке и Карибском бассейне, у побережья Барбадоса, Панамы, Сент-Люсии или Тринидада и Тобаго, стоят на якоре принадлежащие наркоторговцам парусники, готовые выйти в море, как только от преступных организаций поступит заказ на перевозку кокаина. В 2022 году государства — члены Европейского союза изъяли более 323 т кокаина, что превысило количество кокаина, изъятого в Соединенных Штатах, которые традиционно считались крупнейшим рынком сбыта этого наркотика.

504. На Ямайке и в Тринидаде и Тобаго закупка, отгрузка и незаконный оборот наркотиков и огнестрельного оружия, а также торговля людьми на маршрутах, ведущих из Южной Америки в Северную Америку и Западную Европу, осуществляются при поддержке крупных банд. Изъятия наркотиков, о которых сообщалось в последние несколько лет, также свидетельствуют о том, что территория Сент-Люсии используется обширной транснациональной сетью наркоторговцев, в частности для отгрузки запрещенных наркотиков с Сент-Люсии на Барбадос и далее на рынки Соединенных Штатов и Соединенного Королевства. В январе 2023 года Таможенное управление Ямайки сообщило об изъятии 1,5 т кокаина; это одна из крупнейших партий наркотиков, когда-либо конфискованных в стране.

505. В Коста-Рике объем изъятий кокаина сократился с 47,1 т в 2020 году до 24,8 т в 2022 году и 21,4 т в 2023 году. За первые четыре месяца 2024 года в стране было изъято 6,1 т кокаина.

506. В Доминиканской Республике в 2023 году было изъято 25 т различных запрещенных наркотиков, что на 4,9 т меньше, чем в 2022 году, когда было изъято 29,9 т. В 2023 году было изъято 18,0 т кокаина и 6,9 т марихуаны, а также другие наркотики в меньших количествах. Еще 5,4 т кокаина были изъяты в стране в первом квартале 2024 года. В Гватемале за первые два месяца 2024 года полицией уничтожено более 100 тыс. растений коки. Начиная с 2020 года Гватемала, Гондурас и Панама сообщают об обнаружении небольшого числа подпольных лабораторий по переработке кокаиновой пасты или кокаинового основания.

507. В Сальвадоре, согласно докладу о наркоситуации в стране, опубликованному сальвадорским центром наркомониторинга, начиная с 2018 года объем изъятий кокаина претерпевал значительные колебания: в 2018, 2021 и 2022 годах объем его изъятий составлял в среднем 12,2 т в год, а в 2019 и 2020 годах — всего 1,0 т в год. Большинство изъятий было произведено на морских маршрутах. В 2022 году 63 процента кокаина, изъятого в Сальвадоре, было ввезено контрабандным путем из Эквадора и предназначалось для Мексики.

508. С января по середину апреля 2024 года полиция Гватемалы изъяла 6 т кокаина и уничтожила 166 тыс. растений коки, 198 тыс. растений каннабиса и 1,5 млн растений опийного мака. Количество кокаина, изъятого в стране в начале 2024 года, в три раза превысило объемы изъятий за тот же период 2022 года.

509. К основным производителям каннабиса среди стран Центральной Америки и Карибского бассейна относятся Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Тринидад и Тобаго и Ямайка. Согласно информационному бюллетеню «Cannabis with a high concentration of THC and synthetic cannabinoids in Latin America and the Caribbean» («Каннабис с высокой концентрацией ТГК и синтетические каннабиноиды в странах Латинской Америки и Карибского бассейна»), опубликованному СИКАД в 2023 году, с 2010 года содержание действующих веществ в продуктах каннабиса выросло в четыре раза.

510. В период с 2016 по 2020 год в странах Центральной Америки и Карибского бассейна объем изъятий каннабиса увеличился незначительно. В Коста-Рике количество изъятой марихуаны составило 25,1 т в 2022 году и 21,7 т в 2023 году, и эти годы стали рекордными по объемам изъятий марихуаны в этой стране начиная с 2000 года. Кроме того, в 2023 году в Коста-Рике было уничтожено почти 370 тыс. растений каннабиса, что на 273 тыс. меньше, чем в 2022 году. В Доминиканской Республике объем изъятий марихуаны увеличился более чем вдвое: с 2,9 т в 2022 году до 6,9 т в 2023 году. За первый квартал 2024 года в стране было изъято еще 0,85 т марихуаны. В Панаме общее количество марихуаны, изъятой в 2023 году (33,6 т), несколько превышало объемы изъятий в 2022 году (29,6 т). С января по апрель 2024 года панамские компетентные органы изъяли еще 11,2 т марихуаны. В Сальвадоре объем изъятий каннабиса за последние три года сократился.

511. Последние опубликованные УНП ООН данные об изъятиях свидетельствуют о продолжающемся расширении рынка метамфетамина в Центральной Америке. В Коста-Рике в 2023 году было изъято почти 580 тыс. доз синтетических наркотиков, включая метамфетамин, что представляет собой рекордное количество за период с 2000 года. Кроме того, в 2023 году компетентные органы Коста-Рики ликвидировали крупную организацию, занимавшуюся незаконным оборотом фентанила. За последние четыре года в Сальвадоре объемы изъятий метамфетамина, оставаясь относительно небольшими, выросли с 0,1 кг в 2019 году до 7,1 кг в 2022 году. Более 80 процентов метамфетамина, изъятого в Сальвадоре, было незаконно ввезено из Гватемалы. В период с 2018 по 2022 год в Тринидаде и Тобаго было изъято более 6 тыс. таблеток метамфетамина, попавших в страну из Европы и Соединенных Штатов. В августе 2023 года правоохранные органы Тринидада и Тобаго ликвидировали подпольную лабораторию по изготовлению метамфетамина.

512. В 2023 году компетентные органы Сальвадора предупредили население о появлении на местном рынке розового порошка, который продавался под названием «туси». Результаты лабораторной экспертизы подтвердили, что в «туси» содержалась смесь нескольких веществ, включая кетамин, экстази и кофеин. Случаи изъятия «туси» были также зафиксированы в 2024 году в Гватемале.

513. Согласно изданному СИКАД в сентябре 2023 года информационному бюллетеню об онлайн-продажах запрещенных веществ в Северной и Южной Америке, этот бизнес процветает в Западном полушарии. По мнению местных экспертов, верхние строчки в рейтинге продаж занимают каннабис, кокаин и синтетические наркотики. В 2022 году в ходе качественной экспресс-оценки, проведенной на Ямайке, опрошенные студенты сообщили, что основным каналом приобретения экстази является интернет.

Профилактика и лечение

514. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в большинстве стран Центральной Америки и Карибского бассейна по-прежнему отсутствуют свежие эпидемиологические данные о распространенности употребления запрещенных наркотиков. По данным УНП ООН, начиная с 2015 года только шесть стран региона (Багамские Острова, Гаити, Коста-Рика, Панама, Тринидад и Тобаго и Ямайка) представили информацию о распространенности среди населения в целом употребления в течение года любых запрещенных наркотиков, рецептурных лекарственных средств или новых психоактивных веществ. Отсутствие актуальной информации о распространенности употребления запрещенных наркотиков затрудняет оценку того, какие совокупные последствия для государств региона и их граждан, в том числе для молодежи, имеют недавние изменения в сфере контроля над наркотиками (включая тенденцию к легализации каннабиса, употребляемого не в медицинских целях), рост производства и незаконного оборота кокаина и распространение онлайн-торговли синтетическими наркотиками. Комитет вновь призывает соответствующие страны уделять первоочередное внимание сбору данных о тенденциях потребления наркотиков и обращаемости за наркологической помощью для выработки научно обоснованной политики в сфере оборота наркотиков и призывает двусторонних партнеров и региональные и международные организации поддерживать работу в этом направлении.

515. Центральная Америка и Карибский бассейн занимают второе место среди регионов мира по удельной доле лиц моложе 25 лет, получающих наркологическую лечебную помощь (37 процентов), после Южной Америки (49 процентов).

516. Как отмечается во Всемирном докладе о наркотиках за 2024 год, распространенность употребления каннабиса среди взрослого населения в течение года, предшествовавшего обследованию, составляла 5,7 процента в Центральной Америке и 3,17 процента в странах Карибского бассейна. Однако эти оценки основаны главным образом на старых данных, и поэтому возможно, что за последние годы текущие показатели распространенности значительно выросли. С 2015 года самый высокий в регионе показатель распространенности употребления каннабиса среди населения в целом в течение предшествовавшего года был зафиксирован в 2016 году на Ямайке (18 процентов).

517. Регион занимает первое место в мире по доле пациентов наркологического профиля, у которых каннабис является основным наркотиком. Поскольку в течение последних десяти лет обследования в странах Латинской Америки и Карибского бассейна не проводились, сведений об употреблении синтетических каннабиноидов в этом регионе мало.

518. Центральная Америка и Карибский бассейн входят в число регионов с наиболее разнообразным ассортиментом продуктов кокаина и с наибольшей долей людей, получающих наркологическую лечебную

помощь в связи с употреблением продуктов кокаина. Показатель распространенности употребления кокаина среди лиц в возрасте 15–64 лет в течение последних 12 месяцев оценивается в 0,94 процента в Центральной Америке и 0,19 процента в странах Карибского бассейна.

519. Показатель распространенности употребления в течение последних 12 месяцев амфетамина, метамфетамина и стимулирующих лекарственных препаратов в Центральной Америке (0,99 процента) значительно превышает среднемировой (0,58 процента). Соответствующие данные по странам Карибского бассейна отсутствуют.

520. По наиболее точным оценкам, основанным на данных УНП ООН, опубликованных в 2024 году, инъекционным путем наркотики употребляют около 20 тыс. человек в возрасте 15–64 лет в странах Центральной Америки и 100 тыс. человек в странах Карибского бассейна. Согласно совместным оценкам УНП ООН, ВОЗ, ЮНЭЙДС и Всемирного банка, в 2022 году распространенность ВИЧ-инфекции среди лиц, употребляющих наркотики инъекционным путем, во всем мире составляла 11,7 процента. В странах Центральной Америки и Карибского бассейна доступны данные о ВИЧ-статусе лишь одной трети всех людей, употребляющих наркотики инъекционным путем; согласно этим данным, распространенность ВИЧ-инфекции среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекции, оценивается в 0,94 процента в Центральной Америке и 10,8 процента в Карибском бассейне. Эти цифры свидетельствуют о значительном снижении в сравнении со статистическими данными, опубликованными УНП ООН в 2020 году, когда данные о распространенности ВИЧ-инфекции также были доступны только в отношении одной трети всех жителей стран Центральной Америки и Карибского бассейна, употребляющих наркотики путем инъекции, а показатель распространенности ВИЧ-инфекции оценивался в 3,4 процента в Центральной Америке и 14 процентов в Карибском бассейне.

Северная Америка

Серьезной проблемой для стран региона остается опиоидный кризис. Несмотря на то что объем незаконного оборота синтетических опиоидов продолжает расти, число смертей от передозировки синтетическими опиоидами впервые за несколько лет незначительно уменьшилось.

Некоторые меры по декриминализации наркотиков в провинции Британская Колумбия (Канада) и штате Орегон (Соединенные Штаты) были отменены из-за опасений, связанных с употреблением наркотиков в общественных местах и ростом числа смертей от передозировки в этих юрисдикциях.

Основные события

521. По всему региону продолжают расти объемы незаконного изготовления и оборота фентанила и других синтетических опиоидов. В 2023 году Канада и Мексика сообщили о незначительном уменьшении количества изъятого фентанила, однако в Соединенных Штатах оно резко увеличилось. По сравнению с предыдущим годом количество фентанила, изъятого Соединенными Штатами, увеличилось более чем в два раза и составило в общей сложности свыше 25 т, что эквивалентно нескольким миллиардам доз. Несмотря на такой рост, общее число смертей от передозировки наркотиков в Соединенных Штатах впервые с 2018 года несколько уменьшилось с 111 029 летальных случаев в 2022 году до 107 543 в 2023 году.

522. Некоторые меры по декриминализации незаконного хранения и употребления наркотиков в отдельных юрисдикциях Канады и Соединенных Штатов были частично отменены из-за опасений, связанных с употреблением наркотиков в общественных местах и ростом смертности от передозировок. В провинции Британская Колумбия (Канада) употребление наркотиков в общественных местах было вновь криминализовано из-за опасений по поводу такого употребления и неспособности правоохранительных органов бороться с ним. В штате Орегон (Соединенные Штаты) хранение и употребление наркотиков было вновь криминализовано в связи с ростом потребления наркотиков после введения в 2020 году положений о декриминализации. Губернатор штата Орегон подчеркнула, что, несмотря на повторное установление наказаний за незаконное хранение и употребление наркотиков, принимаются меры для сведения к минимуму числа лиц, заключаемых под стражу за хранение и употребление наркотиков, и для направления их вместо этого в наркологические лечебные учреждения.

Региональное сотрудничество

523. Страны региона продолжали укреплять координацию усилий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков с помощью существующих механизмов регионального сотрудничества. 7 и 8 ноября 2023 года должностные лица Канады, Мексики и Соединенных Штатов провели седьмую встречу в рамках Североамериканского диалога по проблеме наркотиков. Королевство Нидерландов было приглашено к участию в седьмой встрече в целях координации усилий по противодействию угрозе синтетических наркотиков. Помимо обзора прогресса, достигнутого со времени проведения предыдущей встречи в 2022 году, три государства подтвердили свою приверженность наращиванию усилий по борьбе с наркотиками, обмену данными о потреблении и незаконном обороте наркотиков, а также укреплению стратегий профилактики употребления психоактивных веществ с применением подхода, ориентированного на охрану психического здоровья.

524. После седьмой встречи в рамках Североамериканского диалога по проблеме наркотиков 9 ноября 2023 года состоялось заседание руководящего комитета по выполнению Совместного плана по борьбе с опиоидами, разработанного Канадой и Соединенными Штатами. Правительства двух стран провели обзор результатов работы в рамках их партнерства, призванного способствовать преодолению кризиса, вызванного волной передозировок опиоидов в этих двух странах. Помимо проведения обзора сотрудничества в предыдущие годы, страны обязались нарастить свои усилия по борьбе с поставками незаконно изготавливаемых синтетических опиоидов путем предотвращения незаконного импорта химических веществ — прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении таких наркотиков, благодаря обмену передовым опытом и проведению совместных учебных мероприятий и совместных операций по ликвидации незаконных цепочек поставок.

525. 7 февраля 2024 года высокопоставленные должностные лица Канады, Мексики и Соединенных Штатов приняли участие в четвертом совещании Трехстороннего комитета по фентанилу. Страны обязались усилить контроль над химическими веществами — прекурсорами и оборудованием, используемыми при незаконном изготовлении наркотиков, координировать дипломатические усилия по развитию результатов работы, достигнутых в рамках Глобальной коалиции по противодействию угрозе синтетических наркотиков, и разработать единый протокол анализа наркотиков, а также запланировали создать форум, посвященный стратегиям оказания поддержки в долгосрочном восстановлении лиц с расстройствами, вызванными употреблением психоактивных веществ. Кроме того, представители трех государств договорились расширить сферу компетенции Комитета, чтобы бороться с незаконным оборотом огнестрельного оружия, связанным с незаконным изготовлением и оборотом наркотиков. Расширенная сфера компетенции включает обмен информацией, в особенности использование баз данных Соединенных Штатов по огнестрельному оружию, для содействия расследованию случаев незаконного оборота огнестрельного оружия через общие границы трех государств.

526. В феврале 2024 года Китай и Соединенные Штаты учредили совместную рабочую группу (Американо-китайская рабочая группа по борьбе с наркотиками) для наращивания усилий двух стран на всех уровнях, в том числе в области выработки политики, координации действий правоохранительных органов и обмена технической информацией и передовым опытом. Согласно заявлению Государственного департамента Соединенных Штатов, Рабочая группа дополняет усилия Глобальной коалиции по противодействию угрозе синтетических наркотиков.

527. В рамках различных мероприятий, проводимых по линии программы ГРИДС, МККН продолжает оказывать поддержку странам региона в решении проблемы распространенности синтетических наркотиков. С 28 ноября по 1 декабря 2023 года для 23 специалистов из Испании, Колумбии и Мексики было проведено межрегиональное мероприятие по налаживанию прямых рабочих связей. Участники получили подробную информацию о программе ГРИДС и ее стратегических инициативах, ориентированных на работу в условиях постоянно меняющейся ситуации с незаконным оборотом наркотиков. Представители участвовавших ведомств поделились информацией о существующих в их странах тенденциях в области незаконного оборота наркотиков, особо отметив недавние изъятия крупных партий, произведенные главным образом благодаря международному сотрудничеству, по результатам которого были также ликвидированы объекты по изготовлению наркотиков.

528. 24 января 2024 года в рамках программы ГРИДС МККН в Мехико состоялись национальные консультации заинтересованных сторон по вопросам государственно-частного партнерства в предупрежде-

дении незаконного оборота опасных веществ с использованием логистических и курьерских компаний. В мероприятии приняли участие 25 представителей различных государственных ведомств и партнеров из частного сектора Мексики. Участникам представилась возможность обсудить существующие инициативы государственно-частного партнерства в Мексике и изучить планы по расширению сотрудничества благодаря проведению дополнительных мероприятий, таких как учебные занятия по повышению уровня осведомленности о новых психоактивных веществах и синтетических опиоидах. В ходе мероприятия также обсуждалось содержание подготовленного Комитетом практического руководства по добровольному сотрудничеству с отраслью курьерской доставки и транспортной экспедиции.

529. 13–16 февраля 2024 года в Вене в рамках программы ГРИДС для оперативных сотрудников и партнеров из отрасли курьерской доставки и транспортной экспедиции был проведен семинар, посвященный методам целенаправленного отбора отправок для проверки. В четырехдневном мероприятии, на котором обсуждалась дальнейшая работа по противодействию незаконному обороту синтетических наркотиков, новых психоактивных веществ, опиоидов и схожих веществ, приняли участие сотрудники правоохранительных и контролирующих органов, представители международных организаций и ассоциаций и партнеры из частного сектора. В семинаре приняли участие более 100 человек, включая представителей Канады, Мексики и Соединенных Штатов.

530. 5–8 марта 2024 года в Вене в рамках программы ГРИДС состоялось мероприятие «Применение технологий в борьбе с незаконным оборотом наркотиков: практические подходы к противодействию кросс-платформенному использованию онлайн-сервисов». Мероприятие посетили более 70 участников, представлявших правительства, международные организации и партнеров из частного сектора. Среди них были представители различных правоохранительных ведомств Соединенных Штатов. На мероприятии обсуждалась дальнейшая работа по противодействию незаконному обороту наркотиков и неправомерному использованию онлайн-сервисов для такого оборота, в частности проблемы и успехи в борьбе с оборотом синтетических наркотиков, новых психоактивных веществ и, в особенности, синтетических опиоидов и связанных с ними химических веществ.

531. Программа ГРИДС и Секция по контролю над прекурсорами МККН выступили соорганизаторами прошедшего 16 и 17 апреля 2024 года в Мехико учебного курса для военнослужащих военно-морских сил Мексики и сотрудников других государственных ведомств. Эта совместная инициатива была направлена на содействие обмену знаниями и наращиванию потенциала в области обращения с опасными веществами и обмена оперативной информацией по защищенным каналам в режиме реального времени. На мероприятии правительственные эксперты представили обновленную информацию о тенденциях и проблемах в этой области, а также рассказали о нескольких успешно произведенных изъятиях, включая изъятия фентанила, прекурсоров и других запрещенных веществ.

532. Начиная с 2023 года правительства Канады, Мексики и Соединенных Штатов участвуют в инициативе МККН по составлению карты промышленных объектов, которая призвана активизировать участие промышленных предприятий государств в усилиях по предотвращению утечки химических веществ для незаконного изготовления наркотиков. В настоящее время в работе по картированию особое внимание уделяется взаимодействию с правительствами стран, в которых имеются крупные или инновационные химические и/или фармацевтические отрасли; это делается для выявления релевантных отраслей промышленности в целях содействия разработке или совершенствованию используемых на уровне государств механизмов, процедур и общих принципов, обеспечивающих оперативное сотрудничество и взаимодействие между органами власти и отраслями промышленности в интересах предотвращения утечки химических веществ для незаконного использования.

533. Сотрудники компетентных национальных органов по контролю над наркотиками всех стран Северной Америки зарегистрировались в качестве пользователей электронных учебных модулей программы «МККН-Обучение». Пять разработанных электронных модулей «МККН-Обучение» посвящены наркотическим средствам, психотропным веществам, прекурсорах, международной системе контроля над наркотиками и мерам по обеспечению достаточного наличия контролируемых веществ для медицинских и научных целей. Доступ к электронным модулям МККН предоставляется должностным лицам компетентных национальных органов бесплатно после регистрации на платформе «МККН-Обучение».

Наличие веществ, подлежащих контролю на международном уровне (включая представление информации Комитету)

534. Комитет с удовлетворением отмечает, что национальные компетентные органы всех трех стран региона своевременно сообщают подробные данные в соответствии с требованиями международных конвенций о контроле над наркотиками и резолюциями Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам, в частности данные о потреблении психотропных веществ на национальном уровне, предоставление которых носит добровольный характер.

535. Северная Америка является регионом с самым высоким уровнем потребления опиоидных анальгетиков. Согласно представленным данным, в 2022 году наиболее высокие показатели потребления опиоидных анальгетиков были зарегистрированы в Соединенных Штатах (27 709 СУСД/млн/сут.) и Канаде (7625 СУСД/млн/сут.), в то время как Мексика сообщила о потреблении всего 35 СУСД/млн/сут.

536. Уровень потребления психотропных веществ в Северной Америке выше, чем в большинстве других регионов мира. С 2014 года потребление фенотарбита, выраженное в СУСД на тысячу человек в сутки (СУСД/тыс./сут.), остается на относительно стабильном уровне около 1,00 СУСД/тыс./сут., а в 2023 году уровень его потребления составил 0,92 СУСД/тыс./сут. Что касается диазепамов, то в том же периоде самый высокий уровень его потребления был зарегистрирован в 2016 году (2,20 СУСД/тыс./сут.), а самый низкий — в 2021 и 2023 годах (0,44 СУСД/тыс./сут. в оба года). Уровень потребления алпрозолама в регионе является одним из самых высоких в мире: в 2014 году он достиг максимального показателя в 44,77 СУСД/тыс./сут., а в 2017 уменьшился до 9,62 СУСД/тыс./сут. В период с 2018 по 2021 год потребление алпрозолама оставалось на уровне около 14 СУСД/тыс./сут. В 2023 году уровень потребления этого вещества в Северной Америке составил 9,89 СУСД/тыс./сут.

537. Что касается химических веществ — прекурсоров, то в соответствии с резолюцией 49/3 Комиссии по наркотическим средствам государства-члены на добровольной основе представляют исчисления своих годовых законных потребностей в импорте определенных химических веществ — прекурсоров, часто используемых при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда. Комиссия просила государства-члены представлять годовые исчисления законных потребностей в эфедрине и псевдоэфедрине, также имеющих медицинское применение, и, по возможности, исчисления потребностей в препаратах, содержащих эти вещества, которые могут быть легко использованы или извлечены с помощью имеющихся средств. По состоянию на 1 ноября 2024 года все три страны региона представили хотя бы одно исчисление своих годовых законных потребностей в импорте эфедрина, псевдоэфедрина или их препаратов, причем все три страны регулярно обновляют свои исчисления в отношении этих веществ, что помогает предотвращать их избыточное предложение и утечку в каналы незаконного оборота и обеспечивать при этом их наличие для законных целей.

538. Более подробные сведения о наличии веществ, находящихся под международным контролем, представлены в технических докладах Комитета за 2024 год, посвященных наркотическим средствам, психотропным веществам и выполнению статей 12 и 13 Конвенции 1988 года. Кроме того, на сайте Комитета размещены издание *«Руководство по исчислению потребностей в веществах, находящихся под международным контролем»*, подготовленное МККН и ВОЗ для компетентных национальных органов, и документ *«Issues that Governments may consider when determining annual legitimate requirements for imports of ephedrine and pseudoephedrine»* («Вопросы, которые правительства могут рассмотреть при определении годовых законных потребностей в импорте эфедрина и псевдоэфедрина»).

Национальное законодательство, политика и принятые меры

539. Реагируя на сохраняющуюся угрозу, создаваемую незаконным оборотом синтетических наркотиков, особенно фентанила, страны региона продолжают принимать меры по противодействию использованию новых или дизайнерских химических веществ — прекурсоров и других веществ при незаконном изготовлении наркотиков. Канада установила контроль над производными и аналогами 4-пиперидона — прекурсора фентанила, который уже находился под национальным контролем, — в том числе над 1-бок-4-пиперидоном. Мексика поставила под контроль на национальном уровне восемь прекурсоров фентанила, а также семь химических прекурсоров метамфетамина и четыре других химических вещества. В общей сложности Мексика поставила под национальный контроль 15 прекурсоров фентанила и 29 прекурсоров метамфетамина, а также еще 25 химических веществ, используемых при изготовлении наркотиков. Правительство

Мексика также запустила новую онлайн-платформу «Система комплексного учета химических веществ» для усиления внутреннего контроля за импортом и перемещением прекурсоров и соответствующего специализированного оборудования.

540. В декабре 2023 года Министерство здравоохранения и социальных служб Соединенных Штатов опубликовало новые рекомендации, согласно которым во всех федеральных учреждениях в Соединенных Штатах должны иметься препараты для купирования симптомов передозировки, что соответствует Национальной стратегии контроля над наркотиками 2022 года, предусматривающей расширение доступа к препаратам для купирования симптомов передозировки. В обновленных рекомендациях предлагается, чтобы на объектах федерального уровня вместо автоматических наружных дефибрилляторов были оборудованы «щиты безопасности» со средствами, которые позволили бы любому человеку принять меры в случае возникновения чрезвычайной ситуации. В рекомендациях предлагается оснащать каждый такой щит дефибриллятором, препаратами для купирования действия опиоидов и средствами для остановки кровотечения.

541. В январе 2024 года Служба государственного обвинения Канады пересмотрела действующие в стране руководящие указания для судов, занимающихся вопросами направления на лечение наркозависимости. Изменения вносились, чтобы в Канаде лица, употребляющие наркотики, имели более широкий доступ к судам, занимающимся вопросами направления на лечение наркозависимости; для этого были отменены некоторые применявшиеся по умолчанию правила об исключении из компетенции суда, в частности для лиц, употребляющих наркотики и ранее осужденных за совершение насильственных преступлений. Теперь по отношению к таким лицам будет применяться индивидуальный подход с учетом обстоятельств совершенного преступления. Кроме того, такие лица смогут вступить в действующую в стране программу лечения наркозависимости по направлению суда на любом этапе судебного разбирательства. Внесенные изменения призваны дать прокурорам возможность проявлять гибкость, что позволит им лучше удовлетворять потребности лиц, которые употребляют наркотики и в отношении которых ведется судебное разбирательство, и снизить уровень рецидивизма.

542. 21 марта 2024 года Министерство здравоохранения Канады представило заключительный доклад о пересмотре Закона Канады о каннабисе. Доклад был подготовлен группой экспертов, которая проводила обзор в течение 18 месяцев, и содержит оценку прогресса в достижении целей Закона. Согласно докладу, отмечается прогресс в достижении нескольких основных целей Закона, включая создание системы лицензирования для налаживания легальной поставки с контролем качества для совершеннолетних лиц, переход совершеннолетних потребителей на легальный рынок каннабиса и улучшение показателей соблюдения правил, касающихся рекламы, упаковки и маркировки продукции из каннабиса. Кроме того, в докладе отмечается, что в период с 2017 по 2022 год число обвинений в хранении каннабиса сократилось на 95 процентов, поскольку это деяние больше не является уголовным преступлением. В докладе отмечены некоторые вызывающие озабоченность проблемы, в том числе то, что уровень потребления каннабиса молодежью в Канаде — хотя он и не изменился после введения в действие Закона о каннабисе — остается одним из самых высоких в мире. В докладе также выражается обеспокоенность по поводу перехода к употреблению сильнодействующей продукции из каннабиса, формата взаимодействия с коренным населением Канады по вопросам политики в отношении каннабиса, проблем регулирования легальной отрасли каннабиса и доступа к медицинскому каннабису. В докладе содержатся подготовленные для правительства Канады 54 рекомендации и 11 замечаний по совершенствованию применения Закона о каннабисе и достижению заявленных целей.

543. 1 апреля 2024 года губернатор штата Орегон подписала законопроект № 4002, частично отменяющий принятое в 2020 году по итогам голосования положение № 110, а именно его части, касающиеся декриминализации хранения небольших количеств наркотиков. После подписания закона губернатор направила в Палату представителей и Сенат штата Орегон письмо, в котором подчеркнула, что в новом законопроекте поощряется подход «в первую очередь — лечение», и рассказала о ряде шагов, которые она предпринимает, чтобы свести к минимуму число лиц, которым грозит тюремное заключение за совершение мелких правонарушений, связанных с хранением наркотиков. В законопроекте № 4002, вновь устанавливающим наказание за хранение запрещенных наркотиков, правоохранительным органам предлагается в приоритетном порядке рассматривать возможность принятия предшествующих аресту мер, в том числе направления для прохождения программ лечения наркозависимости, а округам предоставляется возможность выработать свой подход к применению положений законопроекта. В своем письме губернатор подчеркнула важность обеспечения того, чтобы округа, внедряющие программы направления на лечение,

получали достаточное финансирование для их реализации. С 1 сентября 2024 года хранение наркотиков квалифицируется в штате Орегон как мелкое правонарушение.

544. В соответствии с исключением, предоставленным Британской Колумбии в отношении применения Закона Канады о контролируемых лекарственных средствах и веществах, в феврале 2024 года провинция представила Министерству здравоохранения Канады свой первый доклад о выполнении положений этого исключения, касающихся декриминализации хранения и употребления небольших количеств контролируемых веществ. В докладе указывается, что после введения в действие в Британской Колумбии положений о декриминализации органы здравоохранения наняли больше сотрудников для проведения среди затронутых групп населения разъяснительной работы и для содействия обращению людей за наркологической помощью. После вступления в силу исключения количество обращений за такой помощью увеличилось незначительно. Кроме того, в докладе отмечается, что правоохранительные органы Британской Колумбии применяют меры по декриминализации так, как и предполагалось, и что в целом по провинции количество преступлений, связанных с хранением наркотиков, сократилось на 76 процентов. Помимо этого, по сравнению со средним количеством всех преступлений, связанных с хранением наркотиков и совершенных в провинции в период с 2019 по 2023 год, количество преступлений, связанных с хранением контролируемых веществ в количестве менее 2,5 г, уменьшилось на 96 процентов.

545. Несмотря на такой прогресс в выполнении плана по декриминализации, в апреле 2024 года Британская Колумбия направила в Министерство здравоохранения Канады запрос о внесении поправки в предоставленное провинции исключение в отношении применения Закона о контролируемых лекарственных средствах и веществах, согласно которой употребление наркотиков в общественных местах было бы вновь криминализовано. Министерство здравоохранения Канады одобрило предложенную поправку, и она вступила в силу 7 мая 2024 года. Первоначальное исключение, декриминализирующее употребление и хранение небольших количеств наркотиков и вступившее в силу в январе 2023 года, остается в силе, но применяется только в том случае, если наркотики употребляются в законном месте проживания лица или в других официально установленных местах. Согласно заявлению Министерства здравоохранения Канады, запрос о внесении поправки был вызван обеспокоенностью должностных лиц Британской Колумбии ростом потребления наркотиков в общественных местах и неспособностью правоохранительных органов бороться с этим явлением.

546. Министерство здравоохранения Канады объявило о выделении финансовых средств для расширения паллиативной помощи в Канаде. В апреле 2024 года 1 млн канадских долл. был выделен на реализацию проекта Детского хосписа имени Роджера Нилсона, который работает над расширением детской паллиативной помощи по всей Канаде. В мае 2024 года Университет Лейкхед в провинции Онтарио получил 2,4 млн канадских долл. на четыре года для реализации своего проекта по расширению доступа к паллиативной помощи для групп населения, не имеющих достаточного доступа к таким услугам. Выделение этих финансовых средств будет способствовать достижению целей, поставленных в принятом в стране Плане действий по обеспечению паллиативного ухода.

547. 16 мая 2024 года министр юстиции Соединенных Штатов внес предложение официально перенести каннабис из списка I в список III Закона о контролируемых веществах. Это предложение было сделано после того, как президент Соединенных Штатов направил министру юстиции и министру здравоохранения и социальных служб запрос о проведении научного обзора статуса каннабиса, определенного в федеральном законодательстве. После проведения общественных консультаций, которые, как ожидается, завершатся в начале 2025 года, Управление по борьбе с наркотиками должно будет принять окончательное решение о том, следует ли переносить каннабис в список III. Нахождение каннабиса в списке I предусматривает возможность проведения некоторых связанных с ним исследований, но только под строгим контролем, а возможности его применения в медицинских целях строго ограничены. Вещества, включенные в список III Закона о контролируемых веществах, считаются веществами с низким или умеренным риском злоупотребления. К веществам и препаратам, внесенным в список III, относятся препараты, содержащие как парацетамол, так и кодеин, кетамин, анаболические стероиды и тестостерон.

548. Согласно заявлению министра Канады по делам психического здоровья и лечению зависимостей от 17 мая 2024 года, городу Торонто было отказано в удовлетворении запроса о декриминализации для жителей города хранения в личных целях контролируемых наркотиков и веществ. Министр определил, что запрос не отвечает интересам охраны здоровья населения и общественной безопасности. В январе 2022 года город Торонто направил первоначальный запрос о предоставлении исключения из Закона о

контролируемых наркотиках и веществах, с тем чтобы декриминализовать хранение для личных нужд всех наркотиков и создать для лиц, уличенных в хранении наркотиков, систему направлений в медицинские и социальные службы, участие в которой будет носить добровольный характер.

549. 23 мая 2024 года Управление национальной политики контроля за наркотиками Соединенных Штатов объявило о выделении 276 млн долл. США на Программу координации правоохранительной деятельности в зонах повышенной интенсивности незаконного оборота наркотиков. Программа направлена на усиление мер охраны здоровья и общественной безопасности в целях преодоления в Соединенных Штатах кризиса, вызванного волной передозировок наркотиков. Финансовые средства, о выделении которых было недавно объявлено, будут предоставлены 33 регионам, в которых проводятся мероприятия в рамках этой программы, реализуемой во всех 50 штатах и федеральном округе Колумбия, а также в Пуэрто-Рико и на Виргинских островах Соединенных Штатов.

550. 28 мая 2024 года губернатор штата Делавэр (Соединенные Штаты) подписал законопроект № 285, расширяющий доступ к реализуемой в штате программе медицинского каннабиса. Законопроект отменяет требование, согласно которому пациент должен иметь серьезные медицинские показания, чтобы претендовать на получение регистрационной идентификационной карты; вместо этого врачам разрешается самостоятельно определять, есть ли у пациента диагностированное заболевание, при котором применение медицинского каннабиса будет иметь терапевтическое или паллиативное воздействие. Законопроект позволяет пациентам старше 65 лет самостоятельно удостоверить свое соответствие требованиям для получения регистрационной идентификационной карты без письменного подтверждения врача. Он также позволяет пациентам, имеющим выданные за пределами штата документы на получение медицинского каннабиса, получить регистрационную идентификационную карту в Делавэре, чтобы иметь доступ к медицинскому каннабису в этом штате.

551. Следуя рекомендации независимой консультативной группы, вынесенной в июне 2024 года, 9 августа 2024 года Администрация Соединенных Штатов по контролю за продуктами питания и лекарствами отказалась от применения МДМА для лечения посттравматического стрессового расстройства. Администрация сослалась на высказанные членами группы опасения по поводу использования МДМА и подхода, применявшегося в ходе клинических исследований препарата, в частности на то, что участники исследований часто могли безошибочно определить, получали они МДМА или плацебо.

552. В июне 2024 года в штате Луизиана (Соединенные Штаты) был принят закон, декриминализирующий хранение принадлежностей, связанных с употреблением каннабиса. Законопроект № 165 отменяет уголовное наказание, в том числе лишение свободы и штрафы, за хранение принадлежностей, связанных с употреблением каннабиса. Законопроект предусматривает, что количество хранимых принадлежностей не может превышать количество, необходимое для личного пользования. Положения законопроекта вступили в силу 1 августа 2024 года.

553. 17 июня 2024 года губернатор штата Мэриленд (Соединенные Штаты) подписал указ о помиловании, касающийся 175 тыс. вынесенных в штате приговоров по обвинениям в хранении каннабиса и отдельных приговоров по обвинениям в хранении принадлежностей для употребления наркотиков. В указе определены условия, на которых человек может быть помилован, охватывающие в том числе случаи, когда не предъявлялись никакие другие обвинения, кроме мелкого правонарушения, заключающегося в употреблении и хранении каннабиса и принадлежностей для употребления наркотиков; случаи, предусматривающие назначение испытательного срока до вынесения приговора; и случаи предъявления обвинений до 1 января 2023 года, когда в штате было декриминализовано хранение для личных нужд и употребление каннабиса. Помилование не означает снятия судимости.

554. В штате Небраска (Соединенные Штаты) избиратели одобрили две меры, которые предусматривают разрешение применения медицинского каннабиса и создание комиссии по регулированию каннабиса. Первая мера отменяет уголовное наказание за употребление до пяти унций медицинского каннабиса, если для этого есть письменная рекомендация медицинского работника. Вторая мера отменяет уголовное наказание за изготовление, распространение, доставку и выдачу каннабиса для использования в медицинских целях зарегистрированными субъектами и предусматривает создание комиссии по регулированию такой деятельности.

555. 15 сентября 2024 года правительство Британской Колумбии объявило об открытии особо охраняемых учреждений для лиц, у которых на протяжении длительного периода времени имеется как психическое

заболевание, так и расстройство, вызванное употреблением психоактивных веществ. Эти учреждения были созданы в соответствии с Законом Британской Колумбии о психическом здоровье для продолжительного принудительного лечения лиц, которым такое лечение назначено врачом. Согласно Закону о психическом здоровье, лица, которым назначено принудительное лечение, должны быть задержаны на определенный период времени (до шести месяцев) и по окончании первоначального периода задержания должны пройти повторное освидетельствование у врача перед назначением дальнейшего курса принудительного лечения.

556. 8 октября 2024 года президент Мексики представила новую стратегию национальной безопасности, направленную на борьбу с убийствами, большинство из которых связано с незаконным оборотом наркотиков. В рамках стратегии, основное внимание в которой уделяется устранению причин насилия, предполагается усилить роль Национальной гвардии Мексики в обеспечении общественной безопасности, создать новую национальную систему разведки и улучшить координацию действий штатов Мексики.

Культивирование, производство, изготовление и незаконный оборот

557. Незаконный оборот фентанила и других синтетических опиоидов остается основной связанной с наркотиками проблемой для Северной Америки, причем большинство изъятых в регионе веществ незаконно изготавливаются в Мексике, а затем переправляются на рынки назначения в Канаде и Соединенных Штатах. Для незаконного изготовления фентанила в Мексике используются, как правило, химические вещества, которые не находятся под международным контролем. Схожая ситуация сложилась с метамфетамином, хотя этот наркотик незаконно изготавливается также и в Соединенных Штатах. Что касается других наркотиков, то можно отметить, что, несмотря на продолжающийся в регионе незаконный оборот крупных партий кокаина и каннабиса, количество изъятий этих наркотиков уменьшается или остается стабильным. Масштабы незаконного оборота героина сокращаются, поскольку на нелегальных рынках его вытесняют фентанил и другие синтетические опиоиды.

558. В Соединенных Штатах продолжается масштабная торговля фентанилом, а объем изъятий этого наркотика достиг рекордного уровня. Управление по борьбе с наркотиками сообщило об изъятии в 2023 году почти 15 т фентанила, в том числе 13,1 т в виде порошка и 79 млн таблеток (около 1,9 т). Из изъятого порошка фентанила почти 30 процентов было в составе смесей с ксилазином; этот показатель вырос по сравнению с 25 процентами в 2022 году. Общее количество таблеток фентанила, изъятых в 2023 году, составило 79 млн штук, что почти втрое больше, чем в 2021 году. Кроме того, в 2023 году Бюро таможенного и пограничного контроля Соединенных Штатов изъяло около 12,2 т фентанила, что вдвое больше, чем в 2022 году, и составляет, по расчетам ведомства, порядка 1,2 млрд доз фентанила. В Канаде также по-прежнему широко распространен незаконный оборот фентанила и других синтетических и несинтетических опиоидов, однако общее количество этих веществ, изъятых в 2023 году, по сравнению с предыдущими годами резко уменьшилось. По данным Управления пограничной службы Канады, в 2023 году было изъято около 1,7 т опиоидов, включая фентанил, что существенно меньше, чем в предыдущем году, когда было изъято около 4,6 т. Количество фентанила, изъятого в Мексике, несколько уменьшилось, с 2 т в 2022 году до 1,8 т в 2023 году, но по-прежнему значительно превышало объемы, об изъятии которых сообщалось до 2021 года. Большинство изъятий фентанила в Мексике приходится на штаты, расположенные на севере страны вдоль границы с Соединенными Штатами.

559. 25 октября 2024 года Королевская канадская конная полиция ликвидировала одну из крупнейших подпольных лабораторий по изготовлению наркотиков, когда-либо обнаруженных в Канаде. В лаборатории находились химические вещества — прекурсоры в количестве, достаточном для незаконного изготовления почти 100 млн доз фентанила. Кроме того, компетентные органы изъяли из лаборатории большое количество незаконно изготовленного фентанила и метамфетамина, а также кокаин, МДМА и каннабис.

560. По данным Управления по борьбе с наркотиками, каннабис, находящийся в незаконном обороте в Соединенных Штатах, поступает в основном из внутренних источников, а иногда становится предметом утечек от лицензированных производителей в штатах, где каннабис разрешено выращивать для медицинских или рекреационных целей. Об этом свидетельствуют данные Бюро таможенного и пограничного контроля, которое на протяжении последних нескольких лет сообщает об уменьшении количества изъятий каннабиса, незаконно ввозимого в Соединенные Штаты; общее количество изъятого уменьшилось с 144 т в 2021 году до примерно 68 т в 2022 году и 67 т в 2023 году. Общее количество каннабиса и продукции из

каннабиса, изъятых в Канаде, увеличилось в 2023 году примерно до 23,5 т, а годом ранее составляло 16,7 т. По данным Управления пограничной службы Канады, объем изъятий в 2023 году свидетельствует о том, что количество незаконно ввозимых в Канаду каннабиса и продукции из каннабиса продолжает расти, поскольку в 2018 году было изъято лишь 1,6 т.

561. Общее количество метамфетамина, изъятого в Соединенных Штатах, в 2023 году было несколько больше, чем в 2022 году. В 2023 году Управление по борьбе с наркотиками изъяло 78,8 т этого вещества, а Бюро таможенного и пограничного контроля — 63,5 т. Национальная гвардия Мексики сообщила о резком уменьшении количества изъятий метамфетамина: в 2021 году было изъято 4,7 т, а в 2022 году — 712 кг.

562. В 2023 году общее количество кокаина, изъятого в Соединенных Штатах, продолжило уменьшаться. В 2023 году Управление по борьбе с наркотиками изъяло в общей сложности 175 т кокаина, что почти в два раза меньше, чем в 2021 году, и на 50 т меньше, чем в 2022 году. Количество кокаина, изъятого Бюро таможенного и пограничного контроля в 2023 году, напротив, несколько выросло, до 36,7 т, но все же оказалось меньше, чем в 2021 году, когда этим ведомством было изъято 44,2 т. Как и в Соединенных Штатах, объем изъятий кокаина в Канаде уменьшился. Управление пограничной службы Канады сообщило об изъятии в 2023 году примерно 1,8 т кокаина, что существенно меньше, чем было изъято в 2022 году (примерно 2,8 т), но все же больше, чем изымалось ежегодно с 2019 по 2021 год (примерно 1,3 т).

563. По данным Управления по борьбе с наркотиками и Бюро таможенного и пограничного контроля, объемы изъятий героина продолжают уменьшаться на фоне расширения присутствия на нелегальных рынках наркотиков в Соединенных Штатах фентанила и других синтетических опиоидов. Бюро таможенного и пограничного контроля сообщило об изъятии в 2023 году героина общей массой около 680 кг, тогда как в 2021 году было изъято почти 2,5 т. Управление по борьбе с наркотиками сообщило, что с 2019 по 2023 год объем изъятий героина уменьшился на 70 процентов. Кроме того, в 2023 году большая часть изъятого героина была обнаружена в смесях с фентанилом, а в 82 процентах случаев смерти, связанных с употреблением героина, в Соединенных Штатах также было установлено наличие фентанила. Как и в Соединенных Штатах, объем изъятий героина в Канаде продолжает уменьшаться; в 2023 году было изъято 89 кг вещества, что меньше, чем в 2022 году (214 кг), в котором объем изъятого уже был меньше, чем в 2021 году (287 кг).

564. 25 июля 2024 года в штате Нью-Мексико Федеральным бюро расследований Соединенных Штатов был арестован один из основателей картеля «Синалоа», которому было предъявлено обвинение в сговоре с целью изготовления и распространения фентанила. Ранее он обвинялся в Соединенных Штатах в сговоре с целью убийства, отмывании денежных средств и незаконном обороте кокаина, героина и метамфетамина, а также других наркотиков. 13 сентября 2024 года ему было предъявлено обвинение, и ожидается, что в 2025 году он предстанет перед судом. Если он будет признан виновным, ему грозит обязательное минимальное наказание в виде пожизненного лишения свободы.

565. Несмотря на незначительное уменьшение количества убийств в Мексике в последние несколько лет, в стране сохраняется высокий уровень насилия, связанный с незаконным изготовлением и оборотом наркотиков организованными преступными группами. По данным Исполнительного секретариата Национальной системы общественной безопасности Мексики, число жертв умышленных убийств в Мексике в 2023 году составило 29 709 человек; впервые с 2017 года число жертв таких преступлений оказалось меньше 30 тыс.

Профилактика и лечение

566. 30 октября 2023 года Министерство здравоохранения Канады объявило о выделении 21 млн канадских долл. на поддержку по всей стране местных общественных организаций и проектов, связанных с расширением доступа к услугам для лиц, употребляющих наркотики и подверженных риску пострадать от употребления психоактивных веществ. Одновременно с этим Министерство здравоохранения Канады объявило об обновлении стратегии Канады в области оборота наркотиков и психоактивных веществ. Обновленная стратегия направлена на минимизацию для наркопотребителей вреда, связанного с употреблением психоактивных веществ, путем сосредоточения внимания на четырех основных приоритетных областях: профилактика и просвещение; услуги и поддержка в связи с употреблением психоактивных веществ; научно подтвержденные данные; контроль над психоактивными веществами.

567. По результатам проведенного в 2023 году Всеканадского опроса об употреблении каннабиса не удалось выявить какой-либо четкой тенденции в употреблении молодыми людьми 16–19 лет каннабиса в течение 12 месяцев, предшествовавших опросу. В 2023 году 43 процента респондентов сообщили, что в предыдущем году они хотя бы один раз употребляли каннабис. В 2019 и 2020 годах этот показатель составлял 44 процента и был ниже в 2018 году (36 процентов) и 2022 году (37 процентов). Опрос показал, что в общей популяции доля людей, ежедневно или почти ежедневно употребляющих каннабис, с 2018 года остается стабильной и составляет около 25 процентов, а среди молодежи — около 20 процентов. Доля канадцев, у которых, как считается, высок риск появления проблем из-за употребления каннабиса, с 2018 года остается неизменной и составляет около 3 процентов.

568. Что касается смертности от передозировки наркотиков в Канаде, то число смертей, связанных с употреблением синтетических опиоидов, продолжает расти, и это явление остается причиной одного из главных кризисов в области здравоохранения в стране. По данным Министерства здравоохранения Канады, в период с января 2016 года по декабрь 2023 года было зарегистрировано около 44 тыс. случаев смерти, вызванных токсическим воздействием опиоидов. В 2023 году число смертей, вызванных токсическим воздействием опиоидов, увеличилось до 8049, что примерно на 7 процентов больше, чем в 2022 году. В 82 процентах летальных случаев было установлено наличие фентанила, в 88 процентах случаев — нефармацевтических опиоидов, в 61 проценте случаев — стимуляторов; 75 процентов умерших составили мужчины. Что касается стимуляторов, то в 2023 году Канада сообщила о 3479 случаях смерти, что на 3 процента меньше, чем в 2022 году.

569. В результаты проводившегося в Соединенных Штатах в 2023 году опроса «Мониторинг будущего», опубликованные в марте 2024 года, были впервые включены расчетные показатели потребления дельта-8-тетрагидроканнабинола подростками в Соединенных Штатах. Опрос учащихся 8-х, 10-х и 12-х классов проводится в Соединенных Штатах ежегодно. В результатах опроса 2023 года указывается, что 11 процентов учащихся 12-х классов сообщили, что в предыдущем году употребляли дельта-8-тетрагидроканнабинол. Что касается употребления каннабиса в целом, то 30 процентов всех респондентов сообщили, что в предыдущем году употребляли этот наркотик; также опрос показал, что уровень распространенности не сильно отличается в штатах, проводящих разную политику в отношении каннабиса. Что касается наркотиков помимо каннабиса, то 7,4 процента учащихся 12-х классов сообщили, что употребляли наркотики в предыдущем году. Кроме того, показатель доли учащихся, воздерживающихся от употребления любых наркотиков, включая алкоголь и никотиносодержащие продукты, достиг самого высокого значения с момента начала проведения опроса в 2017 году. В 2023 году уровень употребления каннабиса учащимися оставался низким, что свидетельствует о сохранении тенденции, наблюдаемой с начала пандемии COVID-19.

570. По предварительным данным Центров Соединенных Штатов по контролю и профилактике заболеваний, в мае 2024 года показатель смертности от передозировки наркотиков в Соединенных Штатах впервые с 2018 года несколько снизился; в 2023 году было зарегистрировано 107 543 таких случая смерти, а в 2022 году — 111 029 случаев. Число случаев смерти, связанных с употреблением опиоидов, включая синтетические опиоиды, составило в 2023 году 81 083 случая и уменьшилось по сравнению с 84 181 случаем годом ранее. Вместе с тем число случаев смерти, связанных с употреблением кокаина, выросло с 28 441 случая в 2022 году до 29 918 случаев в 2023 году. Число случаев смертей от передозировки психостимуляторов, а именно метамфетамина, увеличилось с 35 550 случаев в 2022 году до 36 251 случая в 2023 году.

571. По результатам проводившегося в 2023 году Национального обследования по проблеме потребления психоактивных средств и здоровья населения, в Соединенных Штатах 16,8 процента лиц в возрасте 12 лет и старше употребляли наркотики в течение месяца, предшествовавшего проведению опроса. Наиболее употребляемым наркотиком оказался каннабис: 21,8 процента лиц в возрасте 12 лет и старше сообщили, что употребляли его в течение предыдущего года. Показатели потребления каннабиса оказались самыми высокими среди лиц в возрасте 18–25 лет: в этой группе об употреблении сообщили 36,5 процента респондентов, что соответствует приблизительно 12 млн человек. Что касается фентанила, то 828 тыс. человек в возрасте 12 лет или старше употребляли этот наркотик в предыдущем году, из них 627 тыс. человек употребляли незаконно изготовленный фентанил. В 2023 году 48,5 млн человек в возрасте 12 лет и старше (около 17,1 процента) имели расстройства, вызванные употреблением психоактивных веществ, в том числе расстройства, вызванные употреблением алкоголя. Что касается лечения, то в 2023 году из 1,8 млн подростков в возрасте 12–17 лет, у которых в предыдущем году были расстройства, вызванные употре-

блением психоактивных веществ, и которые не получали в предыдущем году наркологического лечения, 1,6 млн человек не обращались за лечением или не считали, что им следует за ним обратиться. Похожая ситуация сложилась в 2023 году и в группе взрослых людей в возрасте 18 лет и старше: из 39,6 млн таких респондентов, у которых в предыдущем году были расстройства, вызванные употреблением психоактивных веществ, и которые не получали в предыдущем году наркологического лечения, 36,7 млн человек не обращались за лечением или не считали, что им следует за ним обратиться.

572. В феврале 2024 года Министерство здравоохранения Мексики опубликовало результаты обследования, основанного на онлайн-анкетировании населения Мексики по вопросам употребления каннабиса и продукции из каннабиса. В период с мая по сентябрь 2023 года около 18 тыс. жителей Мексики были отобраны для участия в онлайн-анкетировании. Обследование показало, что 26,9 процента респондентов хотя бы раз в жизни употребляли каннабис, а средний возраст первого употребления составил 20,47 года. Из числа респондентов, сообщивших об употреблении каннабиса, 19,5 процента указали, что продолжают употреблять этот наркотик. Обследование также показало, что среди тех, кто продолжает употреблять каннабис, 34,7 процента употребляют этот наркотик ежедневно или почти ежедневно.

573. В Мексике спрос на наркологическую помощь в связи с употреблением фентанила продолжает быстро расти, главным образом в штатах Нижняя Калифорния, Синалоа, Сонора и Чиуауа, расположенных на северо-западе страны на границе с Соединенными Штатами или вблизи нее. До 2018 года в Мексике практически не было обращений за наркологической помощью в связи с употреблением фентанила, однако с 2021 года число обращений выросло до нескольких сотен в год и в 2023 году составило 430 обращений. Это свидетельствует о том, что страна становится потребительским рынком для фентанила.

574. Молодежные интеграционные центры — некоммерческая организация, работающая в сотрудничестве с правительством Мексики в сфере профилактики, лечения и реабилитации лиц с расстройствами, вызванными употреблением психоактивных веществ, а также лиц с другими расстройствами психического здоровья, — сообщили, что из более чем 80 тыс. пациентов, обратившихся в эту организацию в 2023 году, почти 60 процентов обращались за наркологической помощью в связи с употреблением наркотиков. Из числа клиентов молодежных интеграционных центров 20 427 человек обратились за помощью впервые, а средний возраст начала лечения составил 25,5 года. Основными наркотиками, которые употребляли лица, обратившиеся за медицинской помощью, были каннабис, метамфетамин и кокаин.

Южная Америка

В Бразилии в 2023 году по сравнению с 2022 годом увеличилось количество изъятий наркотиков в штатах Амазонии — в регионе, где было также отмечено снижение темпов обезлесения. Считается, что эти параллельные тенденции обусловлены более значительным присутствием государственных структур.

Согласно докладу УНП ООН о мониторинге плантаций коки за 2023 год, в Перу общая площадь культивирования коки составляла 92 784 га, что на 2,3 процента меньше, чем в 2022 году. Такое сокращение площади зафиксировано впервые за восемь лет, а в 2022 году масштабы незаконного культивирования кокаинового куста вообще достигали рекордного уровня.

Согласно докладу о мониторинге плантаций коки в Колумбии за 2023 год, площадь незаконного культивирования кокаинового куста в этой стране достигла нового исторического максимума в 253 тыс. га, что на 10 процентов больше, чем в 2022 году. Приводятся данные о еще более резком увеличении объема потенциального производства кокаина, который с 2022 по 2023 год вырос на 53 процента и достиг 2664 т.

По всему региону Южной Америки незаконная деятельность, связанная с наркотиками, и сопутствующие преступления против окружающей среды продолжают порождать насилие и представлять опасность для уязвимых групп населения и сохранения биоразнообразия, особенно в бассейне Амазонки.

Связанное с наркотиками насилие в городах по-прежнему представляет проблему для Южной Америки, и Эквадор сообщает о резком росте числа убийств, что обусловлено рекордными масштабами культивирования коки в Колумбии, а также с тем обстоятельством, что через территорию страны проходят маршруты незаконного оборота наркотиков, транзитом переправляемых в Северную Америку и Европу.

Основные события

575. Что касается основных маршрутов незаконного оборота кокаина, то они по-прежнему пролегают из стран Андского региона в другие страны Южной Америки и в Северную Америку, а также в Западную и Центральную Европу, которая является вторым по величине рынком кокаина после Северной Америки. Вместе с тем следует отметить, что незаконный оборот кокаина существует во всех регионах мира. В связи с усилением деятельности по перехвату наркотиков в странах, которые исторически являлись производителями кокаина, изменились маршруты наркотрафика: все чаще используются такие страны транзита, как Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия и Эквадор.

576. Последствия увеличения объемов незаконного оборота кокаина особенно сильно проявились в Эквадоре, по которому в последние годы прокатилась волна насилия и убийств, связанная с деятельностью как транснациональных, так и местных преступных групп, включая наркогруппировки. Согласно докладу «UNODC global study on homicide 2023: homicide and organized crime in Latin America and the Caribbean» («Глобальное исследование УНП ООН по проблеме убийств 2023 года: убийства и организованная преступность в Латинской Америке и Карибском бассейне»), фактором, способствовавшим росту насилия примерно на 407 процентов в период с 2016 по 2022 год, стал рекордный уровень культивирования коки в соседних странах, прежде всего в Колумбии, а также использование организациями наркоторговцев Эквадора в качестве страны транзита для маршрутов незаконного оборота в Северную Америку и Европу. С 2021 по 2022 год число убийств в Эквадоре выросло на 94,7 процента. С 2014 года наибольший рост числа убийств наблюдается в прибрежных и граничащих с ними провинциях и объясняется конкуренцией между преступными организациями за контроль над маршрутами незаконного оборота кокаина. Согласно приведенным в докладе данным, рост связанного с наркотиками насилия начался в 2018 году преимущественно среди местных банд и в тюрьмах и с тех пор распространился по всей стране вследствие противоречий между мексиканскими преступными группами, такими как «Новое поколение Халиско», и албанским «Кланом Фарруку». В январе 2024 года президент Даниэль Нобoa ввел в стране режим «внутреннего вооруженного конфликта» и мобилизовал армию для противодействия насилию, которое учиняют банды. Были приняты такие меры, как введение комендантского часа в ночное время и внесение 22 преступных группировок в список террористических организаций, что открыло возможность для их преследования военным трибуналом.

577. Преступная деятельность весьма распространена в отдаленных районах Южной Америки. Очагами незаконного оборота наркотиков, оружия и объектов дикой природы, а также торговли людьми часто становятся приграничные районы. В районе стыка границ трех государств — Аргентины, Бразилии и Парагвая — организации наркоторговцев используют проницаемость границ для отмывания денежных средств и контрабанды наркотиков и контрафактной продукции.

578. Рост числа убийств в Амазонии в последние несколько лет, а также осознание властями на местном и национальном уровне взаимосвязи между незаконным оборотом наркотиков и экологическими преступлениями побудили различных субъектов к дальнейшему изучению динамики развития событий и коренных причин подобных явлений. В июле 2024 года Институт прикладных экономических исследований при правительстве Бразилии опубликовал результаты исследования об изменении показателей насилия и преступности в северной части Бразилии. Согласно результатам исследования, преступные организации «Первое столичное командование» и «Красное командование» усилили свое присутствие в северной части страны, укрепили свои альянсы и усилили соперничество с местными преступными группами, что привело к росту числа убийств. Хотя изначально эти преступные организации занимались незаконным оборотом наркотиков, пользуясь близостью региона к районам производства кокаина в Боливии (Многонациональное Государство), Колумбии и Перу, они все более активно осваивают другие незаконные рынки и виды деятельности, существующие на севере Бразилии, такие как незаконная вырубка лесов, добыча полезных ископаемых и незаконный оборот объектов дикой природы. По последним данным, организации наркоторговцев инфильтрировались в общины коренных народов и местные прибрежные общины, вербуют в них молодых людей и подпитывают насилие и преступность на местном уровне. Эквадорский центр мониторинга организованной преступности опубликовал доклад, в котором описывается характер организованной преступности в Эквадоре и подчеркивается, что приграничные районы Амазонии благоприятны с точки зрения незаконного оборота топлива, которое используется при изготовлении кокаина по обе стороны границы. Судя по всему, организованная преступность проявляется в большом разнообразии форм в сельских и городских районах, для которых характерно разительное неравенство, что приводит к распространению различных видов незаконной экономической деятельности и способствует росту числа убийств в последние годы.

579. В Бразилии Центр изучения проблемы наркотиков и социального развития муниципалитетов опубликовал в июне 2024 года результаты исследования, которое посвящено незаконному обороту наркотиков в Амазонии и его влиянию на окружающую среду и в котором упор делается на возможную взаимосвязь между изъятием наркотиков и обезлесением в штатах Бразилии, расположенных в бассейне реки Амазонки. Исследование, в рамках которого анализировались данные об изъятиях каннабиса и кокаина и их связь с темпами обезлесения, показало, что в период с 2022 по 2023 год в тех штатах Амазонии, где было зафиксировано замедление темпов обезлесения, отмечалось увеличение объема изъятий по крайней мере одного вида наркотиков. Считается, что эти параллельные тенденции обусловлены более значительным присутствием государственных структур. В исследовании также отмечается, что вблизи районов с высоким уровнем обезлесения имеются незарегистрированные взлетно-посадочные полосы и что различные преступные группы, занимающиеся незаконной добычей полезных ископаемых и незаконным оборотом кокаина, могут использовать их для воздушных перевозок. Что касается новых маршрутов незаконного оборота, то отмечается, что каннабис попадает в Бразилию из Колумбии по рекам бассейна Амазонки, а Федеральная полиция Бразилии сообщает, что наибольшее количество изъятий каннабиса производится в аэропорту Манауса в штате Амазонас. Наконец, в исследовании обращается внимание на влияние незаконного оборота наркотиков на территории проживания коренных народов, поскольку именно в этих районах часто фиксируется обезлесение и в них сосредоточены незарегистрированные взлетно-посадочные полосы. Незаконное присвоение или покупка земель для незаконного культивирования кокаинового куста и каннабиса может также влиять на территории проживания коренных народов и охраняемые природные зоны.

580. Свидетельства, указывающие на связь незаконного культивирования с обезлесением, были также представлены в докладе о мониторинге плантаций коки за 2023 год, опубликованном в июне 2024 года Национальной комиссией Перу по вопросам развития и налаживания жизни без наркотиков совместно с УНП ООН. Результаты мониторинга показывают, что районы, в которых 20–30 процентов масштабов обезлесения могут быть связаны непосредственно с новыми плантациями кокаинового куста, расположены преимущественно вблизи границ. Незаконные плантации кокаинового куста расширяются и появляются на территории проживания находящегося в уязвимом положении населения. Цель такого расширения

состоит также в получении доступа к международным воздушным и речным путям. Согласно докладу, 71 процент незаконных плантаций кокаинового куста в Перу был обнаружен в охраняемых природных зонах. Кроме того, несмотря на сокращение общей площади культивирования в 2023 году по сравнению с 2022 годом, на территории проживания коренных народов, например в северной и южной частях резервации коренного народа какатайбо, масштабы культивирования выросли. С 2021 по 2023 год площадь культивирования кокаинового куста в этом районе увеличилась на 144 процента, с 171 га до 416 га, что ставит под угрозу соблюдение прав народа какатайбо, который живет в изоляции и является особенно уязвимым.

581. Результаты недавних исследований в Бразилии служат еще одним подтверждением того, что на окружающую среду, в частности на морскую фауну, влияет не только незаконный оборот наркотиков, но и их употребление. Согласно результатам исследования, которые были опубликованы в июле 2024 года расположенным в Рио-де-Жанейро (Бразилия) Фондом им. Освалду Круса, в организмах акул был обнаружен кокаин и его метаболит бензоилэргонин. Авторы отмечают, что это, вероятно, связано с тем, что в городе потребляется большое количество кокаина, который затем попадает в канализацию и оказывается в море. В последнем исследовании представлены данные из Рио-де-Жанейро, однако Фонд ссылается также на исследование Университета Сан-Паулу и Университета Санта-Сесилии, в ходе проведения которого кокаин был обнаружен в мидиях в портовом городе Сантус.

582. В декабре 2023 года УНП ООН направило правительству Колумбии доклад с оценкой площади плантаций и урожайности коки. Это обследование было проведено с целью определить урожайность плантаций коки и изучить социально-экономические условия жизни фермеров, выращивающих коку в регионах Мета, Гуавьяре, Ориноко и Тихоокеанском регионе Колумбии, благодаря чему были получены основные данные для оценки потенциального производства кокаина в стране. Примечательно, что урожайность коки в Тихоокеанском регионе Колумбии достигла исторического уровня — 10,8 т свежего листа коки с гектара в год. Это объясняется главным образом как непосредственно урожайностью, так и количеством урожая, собираемых в течение года.

583. Несмотря на то что в 2016 году между правительством Колумбии и партией «Общая альтернативная революционная сила» (ОАРС) было заключено историческое мирное соглашение, в стране продолжается внутренний вооруженный конфликт, насилие и вынужденное перемещение населения. Насилие связано с возникшим в результате демобилизации ОАРС вакуумом власти, что привело к дроблению криминальной среды и борьбе многочисленных негосударственных вооруженных групп и преступных группировок за контроль над рынками культивирования коки и незаконного оборота наркотиков в Колумбии. Заключение мирного соглашения и возобновление мирных переговоров между правительством и Армией национального освобождения 21 ноября 2022 года никак не повлияло на положение местного населения, проживающего в зоне конфликта, в плане безопасности. По данным организации Human Rights Watch и Международного комитета Красного Креста, уровень насилия во многих отдаленных районах Колумбии вырос и достиг показателей, существовавших до начала мирного процесса. С 2016 года в Колумбии было убито более 1200 правозащитников и общественных лидеров, при этом в 2023 году, по данным Управления омбудсмана Колумбии, был убит 181 общественный лидер и правозащитник.

584. В октябре 2024 года УНП ООН и Министерство юстиции Колумбии опубликовали совместный ежегодный доклад о мониторинге незаконных плантаций коки с данными за 2023 год. В докладе обращается внимание на причастность действующих в Колумбии незаконных вооруженных формирований — таких как Армия национального освобождения, Народно-освободительная армия и Гайтанистские силы самообороны Колумбии, — а также элементов, отколовшихся от Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа, к организованной преступности, особенно незаконному изготовлению и обороту кокаина. Развитие событий привело к тому, что регионы, где до сих пор была сосредоточена связанная с наркотиками незаконная деятельность, превратились в стратегически значимые зоны для осуществления других видов незаконной деятельности, таких как незаконная добыча полезных ископаемых и торговля людьми. Это привело к росту насилия в отношении общественных лидеров и усилению давления на находящееся в уязвимом положении местное население, в том числе на общины коренных народов и афроколумбийцев.

585. Управление омбудсмана Колумбии продолжает выпускать ранние оповещения, чтобы защитить находящиеся в уязвимом положении группы населения в Амазонии от насилия, связанного с наркотиками. Распространенные в 2024 году ранние оповещения включали оповещения, выпущенные в депар-

таменте Киндио и содержавшие предупреждения об опасности, исходящей от групп наркоторговцев «Ла Кордильера», «Ла Офисина» и «Лос Флакос». Среди факторов риска были отмечены убийства, массовые убийства, гендерное насилие, принудительная вербовка несовершеннолетних, угрозы, преследования, насильственные исчезновения, вымогательство, принудительное перемещение, похищения, торговля людьми и стигматизация. Ранние оповещения также включали оповещения по всему региону Амазонии с предупреждениями об опасности, которой подвергаются правозащитники и общественные лидеры, занимающиеся экологическими проблемами биома Амазонки в Колумбии. Эти лица подвергаются запугиванию со стороны таких незаконных вооруженных группировок, как Армия национального освобождения и отколовшиеся группировки ОАРС, которые занимаются в этих районах незаконным оборотом наркотиков, незаконной добычей полезных ископаемых, незаконной вырубкой лесов и контрабандой.

586. 26 января 2024 года ВОЗ направила ответ президенту Многонационального Государства Боливия, сообщив, что Организация начала критический обзор классификации листа коки. Президент Многонационального Государства Боливия в соответствии с положениями статьи 3 Конвенции 1961 года с поправками направил в июне 2023 года Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций письмо с просьбой начать процесс критического обзора действующей классификации листа коки как наркотического средства, включенного в Список I Конвенции. В 2012 году при повторном присоединении к Конвенции 1961 года страна сделала оговорку следующего содержания: «Многонациональное Государство Боливия оставляет за собой право разрешить на своей территории: традиционную практику жевания листьев коки, их потребление и использование в натуральном виде в культурных и медицинских целях, например в форме настоек, а также культивирование коки и торговлю и владение листьями коки только в объеме, необходимом для этих целей». В соответствии с Конституцией правительство защищает традиционную коку в качестве объекта культурного наследия, возобновляемого природного источника биоразнообразия и фактора, способствующего социальной сплоченности, и не считает коку в ее естественном состоянии наркотиком. Общим законом о коке установлено ограничение площади культивирования кокаинового куста в 22 тыс. га и определены разрешенные зоны культивирования с географически привязанными границами.

Региональное сотрудничество

587. 4 июня 2024 года Аргентина, Бразилия, Уругвай и Чили провели онлайн-совещание для обмена опытом в области национальных стратегий борьбы с наркотиками. В совещании, организованном Секретариатом по разработке комплексной политики Аргентины в области оборота наркотиков, также приняли участие Национальная реабилитационно-профилактическая наркологическая служба Чили, Секретариат по наркополитике и управлению активами Бразилии и Национальный совет Уругвая по борьбе с наркотиками.

588. 9 ноября 2023 года Аргентина, Бразилия, Гаити, Гондурас, Доминиканская Республика, Колумбия, Коста-Рика, Панама, Парагвай, Суринам, Уругвай, Чили и Эквадор подписали Бразилианский договор об учреждении Полицейского сообщества американских государств. Сообщество, штаб-квартира которого находится в Боготе, действует с 2007 года и объединяет 36 полицейских ведомств из 30 американских государств. Бразилианский договор учреждает организацию, аналогичную Интерполу и Европолу, и предусматривает создание системы финансовых взносов, повышение квалификации сотрудников полиции и более оперативное расследование целого ряда преступлений, от экологических преступлений в Амазонии до незаконного оборота наркотиков, деятельности наркогруппировок, торговли оружием и других видов транснациональной преступной деятельности.

589. 12 января 2024 года было организовано внеочередное совещание Совета директоров Полицейского сообщества американских государств, на котором рассматривался вопрос о преодолении серьезного кризиса в сфере общественной безопасности в Эквадоре. В ходе онлайн-совещания, организованного Федеральной полицией Бразилии, которая в настоящее время выступает в качестве исполнительного секретариата Сообщества, представители государств обсудили различные предложения, в том числе об обмене оперативной информацией, поставках оборудования, оказании поддержки в установлении личности заключенных, содержащихся в учреждениях пенитенциарной системы Эквадора, и об организации специальных учебных курсов по конфискации активов.

590. Кроме того, министры иностранных дел, внутренних дел и обороны стран Андского сообщества (Боливия (Многонациональное Государство), Колумбия, Перу и Эквадор) провели экстренное совеща-

ние для обсуждения проблемы трансграничной преступности, связанной с наркотиками. Помимо этого, из-за небезопасной ситуации в Эквадоре чрезвычайное положение сроком на 60 дней было объявлено в северных районах Перу, граничащих с Колумбией и Эквадором.

591. В январе 2024 года, после введения режима «внутреннего вооруженного конфликта», Эквадор получил предложения о поддержке от нескольких американских государств, включая Аргентину, Бразилию и Соединенные Штаты. Федеральная полиция Бразилии предложила создать отделение связи в Кито, направить в Эквадор федеральных агентов из Бразилии, а также провести учебную подготовку, предоставить оборудование и оказать поддержку в выявлении бразильских преступников, действующих на территории Эквадора.

592. 8 мая 2024 года власти Боливии и Перу договорились об одновременном проведении совместных операций по борьбе с наркотиками и об обмене информацией в режиме реального времени в целях нейтрализации преступных организаций. Страны имеют общую границу протяженностью свыше 1 тыс. км и сталкиваются со схожими проблемами, связанными с незаконным культивированием и оборотом наркотиков.

593. 21 июня 2024 года Колумбийские военно-морские силы в регионе Амазонии открыли при поддержке УНП ООН Амазонский центр по сбору и обработке информации. Центр был создан в целях обобщения данных военно-морской разведки и расширения сотрудничества и возможностей обмена информацией с компетентными органами Бразилии, Колумбии, Перу и Эквадора для борьбы с незаконным оборотом наркотиков и другими формами организованной преступности в регионе.

594. В декабре 2023 года Группа разработки финансовых мер в странах Латинской Америки опубликовала доклад о взаимной оценке в отношении Многонационального Государства Боливия. В целом было отмечено, что страна хорошо понимает риски, связанные с отмыванием денежных средств, однако механизмы устранения этих рисков не всегда претерпевали усовершенствования на практическом и оперативном уровнях. Целевая группа отметила, что между подразделением финансовой разведки страны, боливийской полицией, таможенными органами и вооруженными силами на границах хорошо налажено сотрудничество. Кроме того, распространяемые оперативные сведения в той или иной степени используются Генеральной прокуратурой, и из 507 оперативных сводок, направленных в Генеральную прокуратуру, 217 (то есть 43 процента от общего числа переданных сводок с оперативными данными) послужили поводом для проведения новых расследований, а 57 процентов сводок с финансовой оперативной информацией были использованы в уже начатых расследованиях. В целом, по данным Целевой группы, Многонациональное Государство Боливия конструктивно и своевременно отвечает на просьбы об оказании взаимной правовой помощи, выдаче и международном сотрудничестве на основе многосторонних и двусторонних соглашений, а в случаях, когда такие соглашения не заключены, действует на основе принципа взаимности. Большинство приговоров по делам об отмывании денежных средств связаны с основными правонарушениями, такими как незаконный оборот наркотиков и коррупция. Уголовное преследование по делам об отмывании денежных средств осуществляется не столь эффективно в силу ряда факторов, например из-за нехватки в Генеральной прокуратуре сотрудников, специализирующихся на делах об отмывании денежных средств. Кроме того, из-за пробелов в законодательстве при расследовании дел об отмывании денежных средств невозможно использовать специальные методы расследования, поскольку они применяются только при расследовании преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и торговлей людьми. Кроме того, санкции, налагаемые в случаях, когда отмывание денежных средств рассматривается в качестве отдельного преступления, не являются, как представляется, сдерживающими или соразмерными содеянному.

595. В декабре 2023 года Группа разработки финансовых мер в странах Латинской Америки опубликовала доклад о взаимной оценке в отношении Бразилии, озаглавленный «Anti-Money-Laundering and Counter-Terrorist Financing Measures: Brazil» («Меры по борьбе с отмыванием денежных средств и финансированием терроризма: Бразилия»). В докладе указано, что Национальная стратегия Бразилии по борьбе с коррупцией и отмыванием денежных средств служит действенным государственным механизмом координации деятельности, осуществляемой в целях устранения рисков отмывания денежных средств и что в стране созданы правовые рамки и структуры, открывающие перед компетентными органами широкие возможности для предотвращения отмывания денежных средств и борьбы с ним. Также было отмечено, что для Бразилии основной национальной угрозой, связанной с отмыванием денежных средств, являются коррупция, незаконный оборот наркотиков и организованная преступность. Вместе с тем в докладе отмечается, что отсутствие долгосрочных стратегий и нехватка у компетентных органов ресурсов затрудняют

осуществление эффективных и согласованных действий. Это еще больше усложняет подготовку подробной финансовой информации и раскрытие сложных схем отмывания денежных средств, что, в свою очередь, влияет на способность компетентных органов выявлять и ликвидировать преступные финансовые сети, связанные с незаконным оборотом наркотиков.

596. В декабре 2023 года в рамках восьмого раунда Механизма многосторонней оценки СИКАД/ОАГ опубликовала тематические национальные доклады, касающиеся укрепления институционального потенциала в связанных с наркотиками областях; исследований, информации, мониторинга и оценки; и международного сотрудничества (подробнее см. пп. 470 и 490 раздела, посвященного Центральной Америке и Карибскому бассейну).

597. 24 января 2024 года Европейская комиссия учредила Европейский портовый альянс для борьбы с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью и пресечения контрабанды наркотиков по морским маршрутам. В 2023 году Комиссия начала переговоры о заключении международных соглашений об обмене персональными данными между Европолем и несколькими странами Южной Америки. Международные соглашения были заключены с Боливией (Многонациональное Государство), Бразилией, Перу и Эквадором. Кроме того, планируется завершить переговоры по международным соглашениям о сотрудничестве в судебной сфере между Аргентиной, Бразилией, Колумбией и Агентством Европейского союза по сотрудничеству в области уголовного правосудия. При поддержке Агентства были также сформированы совместные следственные группы с участием представителей Аргентины, Бразилии и Эквадора.

598. 22 февраля 2024 года в Ла-Пасе состоялось двадцать четвертое совещание высокого уровня для представителей Механизма координации и сотрудничества между Европейским союзом и Сообществом государств Латинской Америки и Карибского бассейна по вопросам борьбы с наркотиками. На совещании было особо подчеркнуто исключительное значение обмена информацией и передачи технологий в совместной деятельности по борьбе с запрещенными наркотиками.

599. 4 марта 2024 года в Перу при поддержке Программы сотрудничества между странами Латинской Америки, Карибского бассейна и Европейского союза по вопросам наркополитики (КОПОЛАД) началась реализация пробного проекта по защите в перуанской Амазонии общин коренных народов и правозащитников, на жизнь которых повлияло увеличение масштабов незаконного культивирования кокаинового куста и незаконного оборота наркотиков. Проект направлен на усиление взаимодействия и надзора, а также на внедрение системы оповещения в уязвимых регионах.

600. На состоявшемся в Лиме в январе 2024 года двадцать четвертом внеочередном совещании Андского совета министров иностранных дел и министров, ответственных за внутреннюю безопасность, Андское сообщество утвердило план действий по борьбе с усиливающейся проблемой организованной преступности на общих границах. Членами Сообщества являются Боливия (Многонациональное Государство), Колумбия, Перу и Эквадор. Пункт 5 плана действий посвящен сотрудничеству в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и предусматривает проведение совещаний рабочих групп с участием представителей соответствующих органов каждые два месяца и проведение совещаний руководящих сотрудников, отвечающих за противодействие обороту наркотиков, каждые три месяца. Конкретными целями таких совещаний являются среди прочего обмен информацией, определение преступных организаций и их руководителей, в отношении которых необходимо принять неотложные меры, а также оказание взаимной поддержки в рамках проводимых расследований.

601. В порядке реагирования на угрозы, выявленные на границе Боливии (Многонациональное Государство) и Чили, УНП ООН организовало в марте 2024 года совещание прокуроров обеих стран в целях усиления принимаемых ими мер по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. В результате этого диалога 23 августа 2024 года была сформирована совместная следственная группа, которая будет работать при поддержке УНП ООН. Это совещание было организовано в рамках реализации подписанного в декабре 2023 года соглашения между Боливией (Многонациональное Государство) и Чили об укреплении сотрудничества в борьбе с организованной преступностью, включая незаконный оборот наркотиков.

602. В Колумбии в рамках Программы контроля за контейнерными перевозками, осуществляемой УНП ООН/ВТамО, было проведено 17 учебных мероприятий для 350 государственных служащих. Эти мероприятия позволили повысить квалификацию сотрудников в вопросах использования технических систем для управления рисками и составления карт рисков, анализа получаемых при помощи сканеров изображений и организации эффективного контроля при досмотре контейнеров и грузов.

603. В ноябре 2023 года УНП ООН провело два специализированных семинара по повышению технической грамотности для 60 сотрудников, занимающихся оперативной деятельностью и пресечением преступлений, из стран Латинской Америки, Карибского бассейна, Западной Африки и Европы. На семинарах рассматривались темы, связанные с современными тенденциями в изготовлении гидрохлорида кокаина, — начиная с этапа культивирования и заканчивая незаконным оборотом и извлечением коммерческой прибыли, — а также проводились практические занятия, на которых демонстрировался процесс получения гидрохлорида кокаина из листа коки.

604. 20 февраля 2024 года более 175 должностных лиц из стран Латинской Америки, Карибского бассейна и Европейского союза, представлявших организации, занимающиеся вопросами наркополитики, общественного здравоохранения, безопасности и борьбы с незаконным оборотом наркотиков, приняли участие в ежегодном совещании КОПОЛАД III в Ла Пасе. КОПОЛАД представляет собой финансируемую Европейским союзом программу сотрудничества для стран Латинской Америки и Карибского бассейна, в рамках которой оказывается поддержка в совершенствовании наркополитики государств. Обсуждались такие вопросы, как потребности уязвимых групп населения, контроль над химическими прекурсорами, используемыми при изготовлении запрещенных наркотиков, и стратегии борьбы с незаконным оборотом наркотиков и отмыванием денежных средств преступными группировками. Кроме того, были рассмотрены новаторские подходы к альтернативному развитию, а также связанные с ним новые проблемы и возможности и их значение для повышения соразмерности наказания и применения альтернативных мер наказания за незначительные правонарушения, связанные с наркотиками.

605. В июне 2024 года в рамках КОПОЛАД III была оказана поддержка в публикации в Уругвае руководства с описанием подхода к проблемному употреблению наркотиков лицами, находящимися в заключении. Руководство было подготовлено в сотрудничестве с Национальным советом по борьбе с наркотиками, Государственным управлением здравоохранения, Национальным институтом реабилитации и Министерством социального развития и согласуется с Национальной антинаркотической стратегией на 2021–2025 годы. Руководство служит источником систематизированной информации о лечении наркозависимых лиц в пенитенциарной системе; оно призвано способствовать повышению качества ухода и учитывает передовые клинические практики. В нем предусматривается применение комплексного подхода к соблюдению прав человека и учету гендерных факторов, и оно призвано способствовать укреплению здоровья и повышению качества жизни заключенных.

606. Сотрудники компетентных национальных органов по контролю над наркотиками всех стран Южной Америки зарегистрировались в качестве пользователей электронных учебных модулей программы «МККН-Обучение». Пять электронных модулей «МККН-Обучение» посвящены следующим темам: наркотические средства, психотропные вещества, прекурсоры, международная система контроля над наркотиками и обеспечение достаточного наличия контролируемых веществ для медицинских и научных целей. Доступ к электронным модулям предоставляется должностным лицам компетентных национальных органов бесплатно после регистрации на платформе «МККН-Обучение».

607. В декабре 2023 года Боливарианская Республика Венесуэла выступила принимающей стороной регионального информационно-учебного семинара «МККН-Обучение» для участников из Аргентины, Боливии (Многонациональное Государство), Венесуэлы (Боливарианская Республика), Кубы, Никарагуа, Уругвая и Чили, проводившегося в целях укрепления потенциала правительств в области соблюдения положений трех международных конвенций о контроле над наркотиками в части нормативного регулирования законной торговли наркотическими средствами и психотропными веществами и мониторинга химических веществ — прекурсоров. Кроме того, целью информационно-учебного семинара было повышение квалификации технических специалистов и принимающих решения лиц в вопросах обеспечения доступности веществ, находящихся под международным контролем, для использования в медицинских, научных и промышленных целях и предотвращения злоупотребления ими и их утечки в незаконные каналы.

608. 13–24 ноября 2023 года в рамках программы ГРИДС были организованы два региональных учебных мероприятия по трансграничным вопросам в Сантьяго и в Куритибе (Бразилия), призванные повысить квалификацию линейных сотрудников и предоставить им возможность установить контакты и приобрести навыки межведомственного международного сотрудничества в области предотвращения незаконного оборота новых психоактивных веществ и не имеющих немедицинского применения синтетических опиоидов в Южной Америке. В мероприятии приняли участие сотрудники из Аргентины, Боливии (Многонацио-

нальное Государство), Колумбии, Парагвая, Уругвая и Чили, а также международные эксперты из ВПС, ВТамО, Интерпола и Инициативы по обеспечению безопасности контейнерных перевозок, реализуемой Бюро таможенного и пограничного контроля Соединенных Штатов.

609. В Вене были организованы и другие мероприятия в рамках программы ГРИДС с участием представителей Южной Америки, в том числе состоявшийся 13–16 февраля 2024 года глобальный семинар-практикум по повышению квалификации в области отслеживания подозрительных отправок для оперативных сотрудников и партнеров, работающих в сфере курьерской экспресс-доставки и грузоперевозок, и состоявшееся 5–8 марта 2024 года совещание «Применение технологий в борьбе с незаконным оборотом наркотиков».

610. 12–14 марта 2024 года в рамках программы ГРИДС для 25 сотрудников правоохранительных органов Колумбии было организовано комплексное учебное мероприятие, посвященное вопросам повышения уровня осведомленности, безопасного обращения, методам перехвата и обмена информацией через глобальные системы связи МККН. 18–22 марта 2024 года в рамках программы ГРИДС совместно с Управлением по борьбе с наркотиками Соединенных Штатов и Колумбией состоялся учебный курс, который был посвящен раскрытию сложных схем и следственной работе и в ходе которого была представлена информация об опиоидах, веществах, родственных фентанилу, и новых психоактивных веществах; обсуждались вопросы целенаправленного отбора отправок для проверки, получения и обмена оперативными данными («ГРИДС интеллидженс HD» и сбор оперативных данных из открытых источников) и защищенного обмена информацией о незаконном обороте в режиме реального времени (ИОНИКС).

611. Федеральное правительство Бразилии подтвердило свое участие в инициативе МККН по составлению карты промышленных объектов, которая призвана активизировать участие промышленных предприятий государств в работе по предотвращению утечки химических веществ для незаконного изготовления наркотиков.

612. В рамках осуществления стратегии по сокращению масштабов незаконного культивирования в регионе и оказанию поддержки общинам в переходе к законной экономической деятельности УНП ООН реализует инициативы по альтернативному развитию в Боливии (Многонациональное Государство), Колумбии и, с недавних пор, в Перу. В Колумбии в 2024 году 6300 семей в Путумайо получили поддержку по линии программ лесного хозяйства. В первом полугодии 2024 года на европейские рынки было экспортировано 40 т кофе, произведенного в рамках программ альтернативного развития. В Многонациональном Государстве Боливия поддержку получают свыше 1500 семей, а программы обучения и переподготовки прошли 1900 мелких производителей (32 процента из них женщины). С 2018 года при поддержке Франции из муниципалитета Ла-Асунта на европейские рынки было экспортировано 138 т кофе, получившего сертификат соответствия принципам справедливой торговли.

Наличие веществ, подлежащих контролю на международном уровне (включая представление информации Комитету)

613. В соответствии с тремя международными договорами о контроле над наркотиками государства-участники должны ежегодно представлять Комитету статистические отчеты. Эти отчеты позволяют Комитету отслеживать законную деятельность, связанную с использованием веществ, находящихся под международным контролем, и оценивать уровень доступности этих веществ для использования в законных медицинских и научных целях.

614. За последние 20 лет потребление опиоидных анальгетиков в Южной Америке возросло более чем втрое. В 2022 году, согласно представленным сведениям, самый высокий уровень потребления в регионе был зарегистрирован на Фолклендских (Мальвинских) островах — 10 673 СУСД/млн/сут., что может быть связано с небольшой численностью населения этой территории и высоким показателем валового внутреннего продукта на душу населения. Среди стран материка наибольший уровень потребления зафиксирован в Колумбии — 1416 СУСД/млн/сут., далее следуют Бразилия (848 СУСД/млн/сут.), Чили (793 СУСД/млн/сут.), Уругвай (554 СУСД/млн/сут.), Эквадор (427 СУСД/млн/сут.) и Гайана (220 СУСД/млн/сут.). Аргентина, Парагвай и Суринам не представили сведений о потреблении за 2022 год, но в 2021 году эти страны сообщили соответственно о следующих показателях: 1672 СУСД/млн/сут., 391 СУСД/млн/сут. и 229 СУСД/млн/сут. Боливия (Многонациональное Государство), Венесуэла (Боливарианская Республика) и Перу сообщили, что в 2022 году потребление составило менее 100 СУСД/млн/сут.

615. В период с 2019 по 2023 год почти все страны и территории региона регулярно представляли ежегодные статистические отчеты о психотропных веществах. В 2021 году все страны и территории представили требуемые статистические отчеты. В остальные годы число стран, не представивших требуемых отчетов, не превышало двух. Из числа стран и территорий, которые представляли статистические отчеты в течение пятилетнего периода, примерно треть добровольно представляли также данные о потреблении. Комитет предлагает странам региона представлять данные о потреблении психотропных веществ в рамках своих ежегодных статистических отчетов, если у них имеется такая возможность.

616. Уровень потребления психотропных веществ в Южной Америке ниже, чем в некоторых других регионах мира, и отслеживание потребления в этом регионе остается сложной задачей, поскольку не все страны региона представляют такие данные. С 2014 года потребление фенобарбитала в странах, представивших данные, существенно варьировалось: от максимального уровня в 5,18 СУСД/тыс./сут. в 2015 году до 0,51 СУСД/тыс./сут. в 2023 году — самого низкого уровня за последние десять лет. Что касается диазепама, то в течение того же периода его потребление достигло самого высокого уровня в 9,45 СУСД/тыс./сут. в 2016 году, но затем стало сокращаться и в 2023 году достигло нового минимума в 0,43 СУСД/тыс./сут. В предыдущие годы в уровне потребления алпразолама в Южной Америке отмечены существенные колебания: самый высокий уровень потребления в 17,35 СУСД/тыс./сут. был зарегистрирован в 2015 году, после чего он остается в пределах от 8 до 10 СУСД/тыс./сут. В 2023 году потребление этого вещества в регионе сократилось до самого низкого показателя за последние 10 лет — 2,36 СУСД/тыс./сут.

617. Комитет напоминает, что в некоторых странах региона наблюдается нехватка наркотических средств и психотропных веществ, и подчеркивает важность обеспечения наличия в достаточном количестве и доступности контролируемых на международном уровне веществ для использования в медицинских целях. Комитет отмечает усилия стран региона по улучшению обеспеченности веществами на своей территории и призывает принимать дальнейшие меры, уделяя особое внимание обеспечению доступности в сельских районах и для уязвимых групп населения. Кроме того, Комитет призывает страны и территории, не представившие статистические отчеты в соответствии с требованиями международных конвенций о контроле над наркотиками, сделать это как можно скорее и принять необходимые меры к тому, чтобы их компетентные национальные органы располагали достаточными ресурсами для своевременной подготовки отчетности.

618. В отношении химических веществ — прекурсоров следует отметить, что в соответствии с резолюцией 49/3 Комиссии по наркотическим средствам государства-члены на добровольной основе представляют исчисления своих годовых законных потребностей в импорте определенных химических веществ — прекурсоров, часто используемых при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда. Что касается прочих веществ, то исчисления годовых законных потребностей предлагается представлять в отношении эфедрина и псевдоэфедрина — веществ, которые имеют также медицинское применение, — и, по возможности, препаратов, содержащих эти вещества, которые могут быть легко использованы или извлечены посредством легкодоступных средств. **МККН рекомендует правительствам пересматривать свои годовые законные потребности в отдельных прекурсорах по крайней мере раз в год и представлять Комитету информацию о любых необходимых изменениях на бланках формы D или в рамках официальной переписки.** Все 12 стран региона представили Комитету сведения по крайней мере об одном исчислении годовых законных потребностей в импорте эфедрина, псевдоэфедрина или препаратов на их основе. Лишь одна страна (Суринам) не обновляла свои исчисления в течение последних 10 лет, что не позволяет полноценно использовать данные о ежегодных законных потребностях в качестве ориентира для стран-экспортеров относительно законных потребностей стран-импортеров, чтобы предотвращать избыточные поставки и утечку веществ в незаконные каналы и обеспечивать при этом их наличие для использования в законных целях.

619. Дополнительные сведения приводятся в технических докладах Комитета за 2024 год о наркотиках и психотропных веществах и в докладе за 2024 год о выполнении статей 12 и 13 Конвенции 1988 года. Кроме того, на сайте Комитета размещены издание «Руководство по исчислению потребностей в веществах, находящихся под международным контролем», подготовленное МККН и ВОЗ для компетентных национальных органов, и документ «Issues that Governments may consider when determining annual legitimate requirements for imports of ephedrine and pseudoephedrine» («Вопросы, которые правительства могут рассмотреть при определении годовых законных потребностей в импорте эфедрина и псевдоэфедрина»).

Национальное законодательство, политика и меры

620. В апреле 2024 года Министерство безопасности Аргентины своей резолюцией RESOL-2024-307-APN-MSG учредило Федеральную сеть антинаркотических лабораторий. Цель этой инициативы, разработанной при поддержке УНП ООН, заключается в развитии сотрудничества между участвующими лабораториями для содействия обмену информацией, опытом и знаниями, имеющими отношение к расследованиям, связанным с незаконным оборотом наркотиков и сопутствующими преступлениями.

621. В Аргентине декретом № 8/2024 был повышен статус Национального управления по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и на министерском уровне был образован подсекретариат. Этот подсекретариат координирует работу Федеральной сети антинаркотических лабораторий.

622. Федеральная сеть антинаркотических лабораторий, которая была создана в целях развития сотрудничества национальных и международных лабораторий, как государственных, так и частных, также пользуется поддержкой подсекретариата по расследованию уголовных дел. Она призвана способствовать обмену информацией и опытом, а также соответствующими знаниями при расследовании дел о незаконном обороте наркотиков и связанных с ним преступлений. Кроме того, Сеть содействует внедрению участвующими в ней лабораториями технических норм и процедур для расширения своих возможностей в связи с расследованием дел о незаконном обороте наркотиков. Эта инициатива реализуется при поддержке УНП ООН.

623. 24 ноября 2023 года декретом № 606/23 в Аргентине был обновлен список контролируемых химических веществ — прекурсоров. Данным нормативным актом под контроль, осуществляемый Национальным реестром химических веществ — прекурсоров, поставлены три новых вещества: 1-бок-4-анилинопиперидин, 4-анилинопиперидин и норфентанил, которые были включены в Список I Конвенции 1988 года в ноябре 2022 года. Эти вещества являются прекурсорами фентанила и некоторых его аналогов.

624. Что касается контроля над химическими веществами — прекурсорами, то Министерство безопасности Аргентины подписало два соглашения с провинциями Энтре-Риос и Мендоса 22 апреля и 2 июня 2024 года соответственно. Соглашения предусматривают создание механизмов оказания содействия, взаимодействия и сотрудничества по вопросам, касающимся химических веществ — прекурсоров, выполнения федерального плана инспекций и наращивания потенциала. Кроме того, было подписано 18 соглашений с провинциями об укреплении сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

625. В июле 2024 года Министерство безопасности Аргентины сформировало «Круглый стол по вопросам предотвращения незаконного оборота и потребления фентанила» — инициативу по разработке и реализации политики, направленной на предотвращение незаконного оборота этого вещества. УНП ООН будет поддерживать осуществление этой инициативы в рамках регионального проекта по борьбе с синтетическими наркотиками в Аргентине. Этот проект также способствует разработке в стране регламента в отношении химических веществ — прекурсоров, благодаря которому у операторов появится комплекс передовых методов предотвращения утечки химических веществ — прекурсоров в незаконные каналы.

626. В июне 2024 года Министерство безопасности Аргентины подписало соглашение с компанией MercadoLibre. Соглашение позволяет Министерству использовать разработанную компанией технологию для поиска информации на платформе MercadoLibre, а также для обнаружения и удаления объявлений, касающихся запрещенных веществ и продукции.

627. В июле 2024 года правительство Аргентины опубликовало декрет № 635/2024 о наркотических средствах, согласно которому был обновлен список веществ, подлежащих национальному контролю: в него добавлены 62 синтетических опиоида, 31 бензодиазепин, 5 синтетических каннабиноидов, 3 катинона, 2 фенетиламина, 1 триптамин и 65 веществ, связанных с фентанилом.

628. В июне 2024 года Система раннего оповещения Аргентины, в которую вносится актуальная информация, необходимая для раннего выявления новых психоактивных веществ, новых наркотических средств и новых схем и практики потребления, при технической поддержке со стороны УНП ООН опубликовала доклад «О положении дел в 2020–2023 годах».

629. 25 июня 2024 года Верховный федеральный суд Бразилии отменил уголовную ответственность за хранение каннабиса для личного пользования. Суд, являющийся высшим судебным органом государства, постановил, что максимальное количество каннабиса для личного употребления, которое может приобрести, иметь в наличии, хранить или перевозить человек, не должно превышать 40 г. В настоящее

время федеральные органы власти Бразилии пересматривают нормативно-правовую базу и регламенты для обеспечения дальнейшего выполнения этого решения.

630. В мае 2024 года Министерство здравоохранения Бразилии утвердило постановление GM/MS № 3.681, в котором определяется национальная политика оказания паллиативной помощи в рамках Единой системы здравоохранения Бразилии. Одной из целей этой политики является включение паллиативной помощи в спектр услуг национальной сети учреждений здравоохранения, причем особое внимание уделяется первичной помощи. В пункте V статьи 3 постановления среди руководящих принципов упоминается оказание поддержки в проведении информационно-просветительских мероприятий о рациональном применении опиоидов. Что касается конкретных мероприятий и услуг, то в постановлении определяется, что услуги и мероприятия по паллиативному уходу будут предлагаться во всех учреждениях сети здравоохранения всем лицам, нуждающимся в таких услугах, и как можно скорее. Кроме того, статья 6 предусматривает оказание поддержки в получении навыков паллиативного ухода специалистами и населением в целом.

631. В июне 2024 года Бразилия при содействии УНП ООН приступила к реализации ряда инициатив, в том числе в отношении Центра изучения проблемы наркотиков и социального развития муниципалитетов, который призван оказывать поддержку Национальному секретариату по наркополитике и управлению активами Министерства юстиции и общественной безопасности. Центр занимается проведением научных исследований и научного анализа и стремится содействовать осуществлению социальных, экономических и экологических альтернативных программ, способствующих устойчивому развитию районов, в которых существует проблема незаконного оборота наркотиков в городской и сельской местности. Инициатива была разработана для расширения сферы деятельности Центра передового опыта в области сокращения поставок запрещенных наркотиков и является результатом партнерства Национального секретариата по наркополитике и управлению активами Министерства юстиции и общественной безопасности, УНП ООН и ПРООН.

632. Национальный секретариат по наркополитике и управлению активами не только учредил Центр изучения проблемы наркотиков и социального развития муниципалитетов, но также приступил к осуществлению программы «Cria: профилактика и гражданственность» в партнерстве с УНП ООН, ПРООН, Фондом им. Освальду Круса (Фонд «Фиокрус») и другими субъектами и представил Подсистему раннего оповещения о новых наркотических средствах, функционировавшую ранее на экспериментальной основе, в качестве постоянной инициативы. УНП ООН оказывает техническую помощь программе «Cria», в том числе организует и направляет работу научного комитета по оценке исследований в области программ профилактики; систематизирует многомерные показатели для мониторинга инициатив в области профилактики; создает онлайн-платформу для отслеживания программ профилактики, которая является источником достоверных и научных ресурсов по профилактике наркопотребления и способствует установлению связей между исполнителями программ, научным сообществом и лицами, принимающими решения на всех уровнях национального правительства; адаптирует международные учебные программы профилактики наркопотребления для местных политиков; а также переводит с иностранных языков и адаптирует технические материалы по профилактике наркопотребления для сотрудников полиции. В этой связи УНП ООН также оказывает поддержку Министерству юстиции и общественной безопасности Бразилии в создании в стране национальной системы профилактики наркопотребления.

633. 14 и 15 декабря 2023 года Министерство юстиции и общественной безопасности Бразилии организовало техническое совещание по вопросам профилактики употребления психоактивных веществ в рамках образовательного процесса для усиления соответствующей работы в школах.

634. 26 марта 2024 года Центр изучения проблемы наркотиков и социального развития муниципалитетов представил свой доклад «Synthetic cannabinoids: global strategies for prevention and action» («Синтетические каннабиноиды: глобальные стратегии профилактики и меры противодействия») на Национальном семинаре по центрам наркомониторинга и системам раннего оповещения о наркотиках, организованном Национальным секретариатом по наркополитике и управлению активами Министерства юстиции и общественной безопасности в партнерстве с СИКАД/ОАГ в Бразилии. Этот доклад представляет собой компиляцию докладов, подготовленных в рамках глобальной программы криминалистической экспертизы УНП ООН «Мониторинг синтетических наркотиков: анализ, отчетность и тенденции» (СМАРТ), сведений из подготовленных в городе Сан-Паулу эпидемиологических бюллетеней с информацией о лицах, прошедших лечение в связи с употреблением синтетических каннабиноидов, и обзоров библиографии в статьях, опубликованных в международных научных журналах.

635. В 2024 году Центр изучения проблемы наркотиков и социального развития муниципалитетов и Национальный секретариат по наркополитике и управлению активами Министерства юстиции и общественной безопасности организовали Международный семинар по наркополитике, ориентированной на развитие. На мероприятии обсуждались следующие вопросы: национальный и международный опыт в сфере наркополитики, ориентированной на развитие, в Бразилии и во всем мире; институциональный опыт и деятельность на местах, связанная с охраной окружающей среды и развитием на местном уровне и осуществляемая в целях повышения устойчивости местного населения к последствиям незаконного оборота наркотиков; значение социальных маркеров в ходе мониторинга и разработки показателей эффективности наркополитики.

636. 16 мая 2024 года в Чили был опубликован план действий по реализации Национальной стратегии по борьбе с наркотиками на 2024–2030 годы. Этот план направлен на профилактику и смягчение социальных и медицинских последствий употребления наркотиков и включает восемь стратегических задач, а также 42 межсекторальные меры и 123 мероприятия. Первая задача заключается в укреплении комплексной системы профилактики в стране, включении в образовательные программы для детей и подростков вопросов профилактики употребления психоактивных веществ, а также в реализации стратегий управления рисками и снижения вреда для взрослого населения. Другая задача заключается в укреплении национальной сети лечебных учреждений Чили путем повышения квалификации специалистов и усиления роли первичной медицинской помощи в лечении проблемного употребления психоактивных веществ. Этот план также призван способствовать укреплению сетей социальных связей благодаря принятию таких мер, как всесторонний учет стратегий интеграции, в которых основное внимание уделяется освободившимся из мест заключения женщинам с расстройствами, вызванными употреблением психоактивных веществ.

637. 14 мая 2024 года Национальный конгресс Чили утвердил поправку к декрету № 1358, определяющую меры контроля над химическими веществами и прекурсорами, включая ксилазин, а также над другими дизайнерскими прекурсорами и химическими веществами, представляющими интерес с точки зрения режима контроля. В связи с этим Сельскохозяйственная и животноводческая служба Чили ужесточила требования к продаже ксилазина в ветеринарной сфере и отнесла его к средствам, для покупки которых требуется ветеринарный рецепт.

638. В июле 2024 года Национальная ассамблея Эквадора ратифицировала закон об увеличении сроков тюремного заключения за совершение преступлений, связанных с терроризмом, финансированием терроризма, а также торговлей и изготовлением наркотиков. Наказание за изготовление наркотических средств и психотропных веществ было увеличено с 7–10 до 13–16 лет, а наказание за незаконное изготовление прекурсоров и контролируемых химических веществ — с 3–5 до 7–10 лет.

639. 5 января 2024 года в Эквадоре в приложении № 471 к Официальному вестнику был опубликован новый Закон о психическом здоровье. В этом законе психические и поведенческие расстройства, связанные с употреблением психоактивных веществ, признаются проблемами общественного здравоохранения. Кроме того, дополнительным декретом от ноября 2023 года в стране было приостановлено действие резолюции № 001 CONSEP-CD-2013 об определении предельно допустимого количества наркотических средств или психотропных веществ для личного потребления. В резолюции, действие которой приостановлено, приводится таблица, служившая руководством для прокуроров и судей при проведении различия между микрооборотом и хранением для личного потребления, которое в Эквадоре не является наказуемым преступлением. После того как действие этой резолюции было приостановлено, Национальный суд Эквадора опубликовал постановление № 14-2023, содержащее руководство для прокуроров и судей по расследованию и рассмотрению уголовных дел, связанных с незаконным хранением наркотиков, в отсутствие четко определенных пороговых значений. В постановлении указано, что факт хранения и количество наркотических средств и психотропных веществ или их препаратов являются важными подлежащими оценке факторами, но они не должны быть определяющими при проведении различия между потребителем и преступником.

640. Согласно докладу 2023 года о наркополитике Гайаны, подготовленному в рамках Механизма многосторонней оценки СИКАД/ОАГ, страна разработала и выполняет план развития и расширения технической помощи и сотрудничества с государствами-членами, а также с соответствующими международными и региональными организациями, программами и инициативами. Кроме того, Гайана участвует в региональных координационных мероприятиях по предотвращению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, таких как незаконный оборот оружия, вымогательство, похищение людей, отмыв-

вание денежных средств и коррупция. СИКАД отметила также, что в Гайане принято законодательство, устанавливающее соразмерные меры наказания за мелкие правонарушения, связанные с наркотиками, и функционируют специальные суды для рассмотрения таких правонарушений. В докладе также отмечается, что в Гайане имеются механизмы для сбора и анализа информации, касающейся предложения запрещенных наркотиков, и что страна располагает информацией о сокращении предложения, незаконном обороте и связанных с ним преступлениях.

641. В декабре 2023 года правительство Парагвая представило свой план действий по борьбе со злоупотреблением наркотиками, который включает три основных направления: *a)* профилактика наркопотребления; *b)* лечение, реабилитация и социальная реинтеграция лиц, употребляющих наркотические средства; и *c)* борьба с незаконным оборотом наркотиков. Правительство Парагвая и УНП ООН заключили официальный альянс в поддержку реализации этого плана.

642. В декабре 2023 года правительство Перу в официальном порядке обратилось к Соединенным Штатам с просьбой оказать поддержку в борьбе с незаконным оборотом наркотиков. По заявлениям министра иностранных дел Перу, в рамках сотрудничества — которое может реализовываться по аналогии с выполнением в прошлом «Плана “Колумбия”» — Соединенные Штаты предоставят Перу высокотехнологичное оборудование, необходимое стране для эффективного противодействия незаконному обороту наркотиков.

643. Согласно докладу 2023 года об оценке наркополитики Суринама, подготовленному в рамках Механизма многосторонней оценки СИКАД, в стране местным или субнациональным органам власти не были вменены в обязанность конкретные действия по борьбе с наркотиками, направленные на проведение наркополитики. В структуре национального органа Суринама по контролю над наркотиками имеется центральное управление, отвечающее за распространение информации о технической помощи и соответствующей учебной подготовке для местных органов власти и соответствующих сторон, за координацию и предоставление такой помощи и учебной подготовки, однако у него нет координаторов, отделений или представительств в субнациональных территориальных образованиях. В стране частный сектор не привлекается к разработке новаторских подходов к проведению наркополитики или к обмену информацией и передовым опытом. В докладе признается роль Национального центра наркологического мониторинга, который был учрежден в рамках осуществления Национального генерального плана по контролю над наркотиками, располагает финансовыми и людскими ресурсами, необходимыми для выполнения его функций, и финансируется из бюджета Национального совета по борьбе с наркотиками. Действующая в Суринаме Сеть распространения информации о наркотиках разработала стандартные показатели для сбора данных о предложении наркотиков и участвует в учебных мероприятиях, проводимых для усовершенствования этих механизмов.

644. По данным Механизма многосторонней оценки, по состоянию на конец 2023 года Суринам принимал активное участие в программах международного сотрудничества как на двустороннем, так и на многостороннем уровнях, чтобы укрепить свою политику, программы и учреждения, связанные с контролем над наркотиками. Примерами таких мероприятий являются сотрудничество с ОАГ по вопросам обработки данных, с КОПОЛАД — по вопросам усиления научно-исследовательского отдела и эпидемиологической сети по наркотическим средствам и с УНП ООН — по вопросу об учебной подготовке по темам, касающимся сокращения предложения и спроса. В Суринаме были также разработаны и реализованы планы расширения технической помощи и развития сотрудничества с другими государствами-членами и международными организациями. Кроме того, страна участвовала в региональных координационных мероприятиях по предотвращению сопутствующих преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, таких как незаконный оборот оружия, вымогательство, похищение людей, отмывание денежных средств и коррупция. Двусторонние и координационные механизмы, налаженные с другими странами, позволяют поддерживать сотрудничество с Карибским сообществом, Европейским союзом, Организацией Объединенных Наций, Соединенными Штатами и ОАГ. С помощью этих механизмов Суринам разработал план первоочередных действий, который он намерен осуществить после его утверждения министром обороны и министром юстиции и полиции. Кроме того, базовая оценка этого плана действий будет проведена под эгидой Регионального центра Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне.

645. Согласно информации, опубликованной КОПОЛАД 6 ноября 2023 года, в октябре 2023 года техническая миссия АЕСКН совершила поездку в Уругвай в рамках финансируемой Европейским союзом программы по оказанию стране поддержки в проведении оценки ее политики в отношении каннабиса.

В ходе этого визита было организовано посещение районов культивирования каннабиса, а 26 октября 2023 года на базе Национального совета по борьбе с наркотиками для сторон из двух регионов был проведен семинар, в котором приняли участие представители гражданского общества, научных кругов, правительственных ведомств и других заинтересованных субъектов, занимающихся вопросами политики в отношении каннабиса. Участники обсудили варианты политики в отношении каннабиса, проводимой различными странами, включая Канаду, Соединенные Штаты, Уругвай и несколько стран Европейского союза. В презентациях были представлены предварительные результаты финансируемого КОПОЛАД актуализированного исследования «Monitoring and Evaluating Changes in Cannabis Policies: Insights from the Americas» («Мониторинг и оценка изменений политики в отношении каннабиса: опыт Северной и Южной Америки»). Семинар завершился обсуждением проблем и потребностей, связанных с реализацией политики в отношении каннабиса в Уругвае.

646. 8 и 9 ноября 2023 года Национальный совет Уругвая по борьбе с наркотиками организовал IV Академический форум «Регулирование каннабиса в Уругвае и регионе: успехи и трудности». Цель мероприятия, в котором приняли участие национальные и международные эксперты по каннабису, заключалась в том, чтобы способствовать проведению научных исследований и получению научно подтвержденных данных, необходимых для содействия разработке наркополитики. Участники дискуссии обсудили существующую в стране и за рубежом политику регулирования каннабиса, выращивание растений каннабиса с низким содержанием ТГК (обычно называемых «коноплей»), изготовление и потребление каннабиса в медицинских целях, влияние регулирования каннабиса на подростков, а также обменялись опытом регулирования каннабиса в шести странах Латинской Америки. Кроме того, на мероприятии научные сотрудники смогли пообщаться с техническими специалистами Национального совета по борьбе с наркотиками.

647. Комитет хотел бы обратить внимание всех правительств на то, что меры, разрешающие немедицинское потребление каннабиса, противоречат положениям международных конвенций о контроле над наркотиками, в частности пункту (с) статьи 4 и статье 36 Конвенции 1961 года с поправками и подпункту (а) пункта 1 статьи 3 Конвенции 1988 года.

Культивирование, производство, изготовление и незаконный оборот

648. Основную долю подлежащих международному контролю растений и веществ, незаконно производимых или изготавливаемых в Южной Америке, а также незаконно распространяемых в этом регионе и вывозимых из него, по-прежнему составляют кокаиновый куст, кокаин и каннабис. Лист коки незаконно выращивается в основном в Колумбии и Перу и в некоторых объемах в Многонациональном Государстве Боливия, а каннабис незаконно культивируется в нескольких странах региона, в том числе в Бразилии, Колумбии, Парагвае и Чили. Наблюдается диверсификация некоторых традиционных маршрутов и способов незаконного оборота наркотиков, в том числе в районе бассейна реки Амазонки.

649. Согласно *Всемирному докладу о наркотиках за 2024 год*, Колумбия по-прежнему занимает первое место в мире по масштабам культивирования кокаинового куста: на ее долю приходится 65 процентов общемирового объема, далее следует Перу (27 процентов) и Многонациональное Государство Боливия (8 процентов). Согласно докладу «European Drug Report 2023: Trends and Developments» («Доклад о наркоситуации в Европе за 2023 год: тенденции и события»), в Европе кокаин является вторым по потреблению запрещенным наркотиком после каннабиса. В 2023 году в одной лишь Бельгии, в порту Антверпена, компетентными органами было изъято рекордное количество кокаина — 121 т. Большая часть кокаина, отправленного в Антверпен, поступала из Колумбии через порт Гуаякиля в Эквадоре.

650. Колумбия является также основной страной происхождения кокаина, изымаемого в Соединенных Штатах. В рамках Программы по определению происхождения кокаина, осуществляемой Управлением по борьбе с наркотиками Соединенных Штатов, специальной следственно-опытной лабораторией проводились анализы кокаина из партий в несколько килограммов, которые изымались на территории Соединенных Штатов. Было установлено, что по меньшей мере 97 процентов образцов поступили из Колумбии. Оставшиеся 3 процента приходились на Боливию (Многонациональное Государство) и Перу.

651. По данным, приводимым в докладе о мониторинге плантаций коки за 2023 год, в Перу общая площадь культивирования коки составляла 92 784 га, что на 2224 га меньше, чем в 2022 году. Такое сокращение площади зафиксировано впервые за восемь лет, а в 2022 году площадь незаконного культивирования кокаинового куста составляла рекордные 95 008 га. Из 13 регионов, в которых осуществлялся мониторинг,

в пяти было отмечено незначительное увеличение площади культивирования коки, причем наибольшее увеличение зафиксировано в Аякучо, а в восьми регионах наблюдалось уменьшение площади культивирования, особенно заметное в Укаяли и Лорето, где были проведены комплексные мероприятия по уничтожению плантаций в районах Бахо-Амасонас, Путумайо, Кальерия, Агуайтия и Пичис-Палькасу-Пачитеа. Сокращение было отмечено в 10 производственных зонах, в которых ранее фиксировался рост, включая Мараньон (–58 процентов), Каманти (–53 процента), Альто-Чикама (–48 процентов), Ягуас (–42 процента) и Кальерия (–37 процентов). В семи зонах показатели оставались относительно стабильными с колебаниями в пределах 15 процентов. В 2022 году, напротив, в 15 зонах наметилась тенденция к увеличению площадей. В 2023 году в зонах Амасонас, Уальяга и Бахо-Укаяли сохранилась тенденция к росту, однако в этот период темпы роста не превышали 50 процентов. В докладе отмечается, что наибольшая доля незаконных плантаций кокаинового куста по-прежнему приходится на долину рек Апуримак, Эне и Мантаро. Эта доля составила 41,2 процента от площади культивирования по всей стране, а в 2022 году она составляла 37,6 процента. В 2023 году увеличение площади незаконного культивирования кокаинового куста составило 7,2 процента.

652. Согласно докладу УНП ООН о мониторинге плантаций коки в Колумбии за 2023 год, в период с 2022 по 2023 год площадь культивирования кокаинового куста увеличилась на 10 процентов, достигнув нового исторического максимума в 253 тыс. га. В докладе приводятся данные о еще более значительном вероятном увеличении объема изготавливаемого кокаина, который с 2022 по 2023 год увеличился на 53 процента и достиг 2664 т. В докладе обращается внимание на исторически низкие цены на кокаиновое основание и кокаиновую пасту в стране, причем, по имеющимся данным, урожаи продолжают собираться в полном объеме, а в некоторых регионах Колумбии производные наркотика хранятся на складах или используются в качестве платежного средства. Что касается расширения районов незаконного культивирования, то эта тенденция по-прежнему представляет угрозу для охраняемых зон культурного наследия и биоразнообразия, поскольку 4 процента такого культивирования осуществляется в национальных заповедниках, 10 процентов — в резервациях коренных народов, 14 процентов — в лесных заповедниках и 20 процентов — на землях общин чернокожего населения. По оценкам, стратегические районы культивирования и внутреннего перемещения коки и ее производных формируют также в общей сложности 82 процента всего рыночного спроса на химические вещества — прекурсоры в стране. Кроме того, в департаменте Каука увеличение площадей незаконного культивирования коки сопровождается расширением территории, используемой для незаконного выращивания опийного мака и каннабиса.

653. 25 января 2024 года министр внутренних дел Многонационального Государства Боливия и УНП ООН представили основные выводы, содержащиеся в докладе о проверке информации об уничтожении запрещенных наркотиков, изъятых в Многонациональном Государстве Боливия в 2023 году. Целевой 80-процентный показатель был превышен, и по итогам проверки подтверждено ежегодное уничтожение 97 процентов наркотиков. В 2023 году антинаркотическая полиция изъяла и уничтожила 30,7 т кокаина и 19,3 т каннабиса. Представители УНП ООН присутствовали при уничтожении 97 процентов кокаина (29,8 т) и 97 процентов каннабиса (18,7 т) и при окончательной утилизации 82 071 таблетки МДМА, 16 783 кг МДМА в нефасованном виде, 1037 доз ЛСД и 621 флакона с фентанилом.

654. В декабре 2023 года боливийские власти сообщили об изъятии почти 9 т кокаина — крупнейшей партии в истории страны. Данные, опубликованные антинаркотическими ведомствами страны, свидетельствуют о 62-процентном увеличении объема изъятий кокаина по сравнению с 2022 годом. Помимо этого изъятия, 19 марта 2024 года боливийская полиция произвела второе по размеру изъятие в истории страны в районе Писига, где было перехвачено более 7,2 т кокаина. Предполагается, что груз, рыночная стоимость которого составляла около 500 млн долл. США, предназначался для отправки в Бельгию.

655. Комитет с удовлетворением отмечает исследования, которые были проведены Колумбией и Перу при поддержке УНП ООН и которые позволяют проводить адекватный сопоставительный мониторинг ситуации в двух из трех андских стран, в которых проблема незаконного культивирования стоит наиболее остро. Комитет настоятельно призывает Многонациональное Государство Боливия возобновить практику проведения исследований и подготовки докладов о мониторинге территорий, в которых осуществляется незаконное культивирование, с участием и с подтверждением со стороны УНП ООН. Это не только обеспечит поддержку усилий правительства страны по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, но и будет способствовать проведению адекватного сопоставительного мониторинга ситуации в вышеназванных странах.

656. В Аргентине центром нелегального рынка уже десять лет остается город Росарио. Кокаин и другие наркотики поступают в город с севера страны или перевозятся по водному пути Парагвай — Парана, а затем попадают в международный оборот. В 2023 году смертность от убийств в Росарио составила 22 смерти на 100 тыс. жителей, что, по данным Центра мониторинга общественной безопасности Санта-Фе, в пять раз превысило средний показатель по стране.

657. 10 апреля 2024 года в Чили после успешной операции, проведенной правоохранительными органами в окрестностях коммуны Тальгаль, был перехвачен автомобиль с 1 т каннабиса и 2 кг кокаина. Количество наркотиков, изъятых в этом году в провинции Антофагаста, достигло 6,5 т, что составляет 45 процентов от общего объема изъятий по всей стране.

658. 22 января 2024 года компетентные органы Эквадора изъяли около 22 т кокаина на ферме в провинции Лос-Риос. По данным военных, стоимость изъятого оценивается в 1,1 млрд долл. США.

659. В 2023 году, третий год подряд, совокупный объем изъятий наркотиков в Эквадоре превысил 200 т. В период с 1 января по 29 декабря 2023 года компетентные органы страны изъяли 219,2 т наркотиков. За первые шесть месяцев 2024 года национальные компетентные органы изъяли 149 т наркотиков, что примерно на 30 процентов больше, чем за тот же период 2023 года. С 2021 года УНП ООН оказывает Эквадору поддержку во внедрении процесса инкапсуляции при уничтожении больших количеств наркотических средств, особенно производных коки. С применением этого процесса в 2023 году в стране было уничтожено 450 т наркотиков.

660. В апреле 2024 года Национальное следственное управление Эквадора по работе с химическими веществами ликвидировало лабораторию по изготовлению героина в провинции Эсмеральдас, граничащей с Колумбией. После обмена сообщениями с колумбийской полицией компетентные органы Колумбии ликвидировали на своей стороне границы аналогичную лабораторию, где был изъят 91 кг опиатов. Согласно *Всемирному докладу о наркотиках за 2024 год*, самым употребляемым опиоидом в Эквадоре, как и в некоторых соседних странах, является героин. Последний из докладов о мониторинге культивирования в Эквадоре, подготовленный при поддержке УНП ООН, был опубликован в 2010 году. Хотя основное внимание в докладе уделялось незаконному культивированию и уничтожению кокаинового куста, в нем также были представлены данные об уничтожении плантаций каннабиса и опийного мака.

661. 9 ноября 2023 года полиция и военные Гайаны уничтожили большую плантацию каннабиса в районе верхнего течения реки Бербис. Полиция обнаружила и уничтожила около 13,6 кг семян каннабиса и примерно 58 тыс. растений конопли (*Cannabis sativa*), которыми были засажены 4 га земли. Согласно полицейским отчетам, рыночная стоимость этих наркотиков составляла примерно 5,9 млн долл. США.

662. Интерпол сообщил о рекордных изъятиях, произведенных в рамках операции «Морской ёрш» в апреле и мае 2024 года. Операция, по результатам которой были арестованы 206 человек, была направлена против преступников из Африки, Европы и Южной Америки. В ходе операции было изъято 505 т неуказанных химических веществ — прекурсоров, которые предназначались для изготовления наркотиков и взрывчатых веществ. Кроме того, в рамках этой операции компетентными органами Гайаны было изъято полупогружное судно. Такие суда, называемые Интерполом «наркосубмаринами», могут перевозить до 3 т кокаина по речным путям Южной Америки, а затем через Атлантический океан в Западную Европу.

663. В июле Парагвай сообщил о крупнейшей в своей истории конфискации кокаина — 4 тыс. кг кокаина стоимостью свыше 240 млн долл. США.

664. 20 мая 2024 года компетентные органы Гонконга (Китай) обнаружили 225 кг кокаина, который был контрабандой вывезен из Суринама. Эта партия, рыночная стоимость которой оценивается в 25 млн долл. США, была в ходе рейда на складе обнаружена спрятанной в контейнерах с металлоломом, прибывших из Суринама. До того как было произведено это изъятие, в апреле 2024 года, полиция Суринама перехватила 50 кг кокаина, спрятанного в автомобильных запчастях, предназначавшихся для отправки в Гонконг (Китай) через Нигерию.

665. В июле 2024 года власти Венесуэлы сообщили о конфискации 25 т кокаина в течение первых шести месяцев 2024 года благодаря слаженной работе Национального управления по борьбе с наркотиками, Боливарианских национальных вооруженных сил и гражданских служб безопасности.

666. Руководитель венесуэльской службы общественной безопасности сообщил, что силами безопасности страны в международных водах было задержано судно, перевозившее 2430 кг кокаина. Глава Нацио-

нального управления по борьбе с наркотиками Боливарианской Республики Венесуэла сообщил, что по сравнению с аналогичным периодом 2023 года количество изъятий наркотиков увеличилось более чем на 5 процентов. Он также сообщил, что в 2023 году было изъято свыше 52 т наркотиков, что на 10 процентов больше, чем в 2022 году, когда было изъято 47 т.

667. В июле 2024 года СИКАД ОАГ опубликовала информационный бюллетень с данными, собранными при помощи Системы раннего оповещения для Северной и Южной Америки. Полученные результаты указывают на то, что в Северной и Южной Америке продолжают появляться новые психоактивные вещества. Кроме того, из Бразилии поступили оповещения о синтетических каннабиоидах; из Чили и Колумбии — о сильнодействующем каннабисе, также известном как «крипи»; из разных частей Южной Америки — о синтетических катинонах; из Аргентины — о фенидатах; из Аргентины, Колумбии, Уругвая и Чили — о синтетических опиоидах; из Аргентины и Бразилии — о пиперазинах; из Бразилии — о кратоме и буфотенине. Кроме того, многие страны региона направили оповещения о веществах амфетаминового ряда, фенетиламинах и триптаминах.

Профилактика и лечение

668. Согласно данным, приводимым во *Всемирном докладе о наркотиках за 2024 год*, каннабис остается самым распространенным наркотиком в Южной Америке, где насчитывается около 10 620 000 человек, употребляющих его. Что касается кокаина, то, по данным за 2022 год, в Южной Америке о его потреблении в предыдущем году сообщили 4 850 000 человек.

669. В 2022 году уровень распространенности употребления опиоидов в мире составлял 1,15 процента. Между Северной и Южной Америкой существует заметная разница. В Северной Америке показатель распространенности потребления значительно выше и составляет почти 3 процента, что свидетельствует об опиоидном кризисе, особенно в Канаде и Соединенных Штатах. В Южной Америке распространенность употребления составляет около 1 процента, что несколько ниже среднемирового показателя. В Венесуэле (Боливарианская Республика), Колумбии и Эквадоре наиболее распространенным опиоидом был героин, а в Аргентине, Бразилии, Парагвае, Перу, Суринаме, Уругвае и Чили наиболее распространенной формой незаконного потребления опиоидов стало немедицинское потребление фармацевтических опиоидов. В Многонациональном Государстве Боливия преобладало немедицинское использование кодеина.

670. По оценкам, в 2022 году в Южной Америке число лиц, употреблявших амфетамин, составляло 2 620 000 человек. В указанном году метамфетамин употребляли преимущественно в Колумбии, Венесуэле (Боливарианская Республика) и Уругвае. В Многонациональном Государстве Боливия чаще употребляли амфетамин, а в Аргентине, Перу, Суринаме и Чили более распространенным было немедицинское потребление фармацевтической продукции, содержащей стимуляторы амфетаминового ряда. Кроме того, сообщалось, что число лиц, употреблявших экстази, составляло 700 тыс. человек, из которых 52 процента — это женщины.

671. Согласно результатам IV Национального исследования распространенности потребления наркотических средств и характеристик потребления наркотических средств в боливийских домохозяйствах, опубликованным в апреле 2024 года Боливийским центром мониторинга общественной безопасности и борьбы с наркотиками, показатель распространенности употребления каннабиса в предыдущем году оказался самым низким с 2007 года: в 2023 году о его употреблении в предыдущем году сообщил 1 процент населения в возрасте 12–65 лет. В 2023 году об употреблении кокаина в течение года, предшествовавшего опросу, сообщили 0,39 процента респондентов, что меньше, чем в 2018 году (0,58 процента), но больше, чем в 2014 году (0,32 процента). В 2023 году показатель распространенности употребления в течение предыдущего года транквилизаторов без рецепта (включая метилфенидат, фенметразин, амфетамины, декстроамфетамин и пемолин) составил 3,4 процента, что стало самым высоким показателем, зафиксированным при изучении тенденций в период с 2007 по 2023 год. В 2023 году показатель распространенности употребления в течение предыдущего года стимуляторов без рецепта (включая алпрозолам, диазепам и флунитразепам) составил 0,6 процента, что также является самым высоким показателем за период с 2007 по 2023 год.

672. В Многонациональном Государстве Боливия УНП ООН во взаимодействии с правительственным ведомством разработало три руководства по составлению для муниципалитетов планов профилактики наркопотребления. В 2023 и 2024 годах были реализованы программы профилактики и лечения наркомании, направленные на профилактику употребления наркотиков в семьях с детьми в возрасте до 12 лет.

673. УНП ООН оказывало правительству Колумбии поддержку в разработке, осуществлении и мониторинге стратегий, направленных на сокращение потребления психоактивных веществ и уменьшение масштаба сопутствующих проблем, затрагивающих отдельных лиц, семьи и сообщества. Кроме того, оказывалась поддержка в осуществлении научно обоснованных программ профилактики, лечения и уменьшения негативных медицинских и социальных последствий употребления наркотиков, а также в организации учебной подготовки для более чем 5200 человек, которые будут оказывать поддержку в реализации стратегий среди местного населения, в учреждениях, учебных заведениях и в семьях.

674. В 2023 году УНП ООН поддержало создание в Боготе на низовом уровне 63 общественных сетей в качестве стратегии помощи людям с расстройствами, вызванными употреблением психоактивных веществ, или тем, кто только начал употреблять наркотики. Эти сети помогают людям получить доступ к необходимым государственным услугам для решения проблем, связанных с употреблением наркотиков, в том числе доступ к услугам здравоохранения и охраны психического здоровья и к юридическим услугам.

675. В марте 2024 года УНП ООН впервые опубликовало результаты исследования по проблемам психического здоровья в Боготе, которое включало в себя изучение расстройств, вызванных употреблением психоактивных веществ. Было опрошено свыше 15 тыс. человек в возрасте от 12 до 95 лет. Используя эту информацию, власти смогут принимать решения, основанные на объективных данных, и обновлять сведения о распространенности и частотности употребления психоактивных веществ и о связанных с ними проблемах в области психического здоровья. Кроме того, Сети центров мониторинга в Сантьяго-де-Кали была оказана поддержка в подготовке данных и информации и обобщении знаний, полученных благодаря возможностям 15 социальных, институциональных и научных мониторинговых центров.

676. В мае 2024 года УНП ООН опубликовало на испанском языке документ «Фиолетовые линзы: рекомендации по учету гендерных аспектов в проводимой в Боготе наркополитике». В документе представлены рекомендации по применению гендерного подхода в рамках новой проводимой в округе политики в области профилактики употребления психоактивных веществ и предотвращения налаживания связей с их поставщиками в Боготе, в том числе по продвижению такого подхода к решению проблемы наркотиков, в котором учитываются гендерные аспекты, а также предложения по проведению наркополитики через «фиолетовые линзы».

677. В рамках национального плана профилактики психосоциальных рисков в системе образования в Эквадоре реализуется ряд инициатив, направленных на обновление протоколов и планов действий по борьбе с употреблением и предполагаемой продажей разрешенных и запрещенных веществ в школах. В ноябре 2023 года Министерство образования опубликовало два министерских документа: «Протоколы и регламенты по противодействию психосоциальным рискам в национальной системе образования» и «Руководство в отношении урегулирования конфликтов в школе, проблемного поведения учащихся, нарушений, не охватываемых органическим законом о межкультурном образовании, и восстановительных образовательных процессов». Что касается последнего, то в статье 27 подчеркивается, что употребление наркотиков учащимися представляет психосоциальную опасность и является проблемой общественного здравоохранения, требующей применения медицинского и психосоциального подхода. В статье 28 о распространении и продаже учащимися наркотических средств подробно описаны возможные наказания, включая исключение из школы и сообщение об учащемся в компетентные органы.

678. В Эквадоре правительство совместно с международными агентствами по сотрудничеству разработало стандарты качества для лечения психических заболеваний; УНП ООН и План Коломбо способствовали внедрению инструментов, гарантирующих качество и доступность услуг по охране психического здоровья.

679. Также в Эквадоре правительство города Ибарра при поддержке УНП ООН разработало местное положение о профилактике и лечении, с тем чтобы способствовать оказанию услуг на местном уровне. Правительство Кито разработало план действий по борьбе с наркотиками на 2024–2028 годы.

680. В докладе 2023 года о наркополитике Гайаны, подготовленном в рамках Механизма многосторонней оценки СИКАД/ОАГ, отмечается, что национальная политика и стратегия страны в области наркотиков предусматривает применение правозащитного подхода, учет гендерных аспектов и применение подхода, ориентированного на социальную интеграцию. Сообщалось, что в Гайане существует агентство, которое выполняет функции, аналогичные функциям национального центра наркологического мониторинга, и которому выделяются финансовые и людские ресурсы для выполнения его функций. Было также отмечено, что в стране отсутствует система раннего оповещения, которая позволяла бы выявлять новые психоактивные вещества или другие возникающие угрозы, связанные с наркотиками.

681. В докладе 2023 года о наркополитике Суринама, подготовленном в рамках Механизма многосторонней оценки СИКАД/ОАГ, отмечается, что в стране разработана или обновлена национальная политика и стратегия в области наркотиков с учетом Стратегии ОАГ по борьбе с наркотиками в Западном полушарии 2020 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, утвержденной Организацией Объединенных Наций. Что касается отдельно цели 3 в области устойчивого развития, то Суринам способствует достижению благополучия и для этого обеспечивает, чтобы употребляющие наркотики лица в первую очередь получали медицинскую или психиатрическую помощь, а затем проходили лечение расстройств, вызванных употреблением психоактивных веществ. Кроме того, в стране действует сеть первичной профилактики наркологических расстройств, которая распространяет среди правительственных и неправительственных организаций информацию о вреде алкоголя и наркотиков для здоровья.

682. Комитет призывает государства-члены совершенствовать сбор данных о структуре наркопотребления и, по возможности, периодически проводить обследования в области наркопотребления для выработки научно обоснованной наркополитики.

3. Азия

Восточная и Юго-Восточная Азия

Незаконный рынок синтетических наркотиков в Восточной и Юго-Восточной Азии продолжает расти угрожающими темпами, что во многом обусловлено ростом организованной преступности, недостатками в работе правоохранительных органов, проблемами в сфере государственного управления, политической нестабильностью в Мьянме и увеличением объемов незаконного изготовления наркотиков.

Период сбора урожая сезона 2022–2023 годов в Юго-Восточной Азии ознаменовался увеличением объема производства опия, причем как в региональном, так и в мировом масштабе по этому параметру лидирует Мьянма. Кроме того, увеличиваются объемы изготовления запрещенных синтетических наркотиков, а объем изъятий метамфетамина и кетамина достиг беспрецедентного уровня.

В некоторых странах региона показатель распространенности потребления наркотиков высок и достигает уровня, сопоставимого со странами регионов с самыми высокими в мире показателями распространенности наркопотребления. Самым употребляемым наркотиком является каннабис, за ним следуют метамфетамин и другие вещества амфетаминового ряда.

Некоторые страны региона ориентируются на подходы к лечению и реабилитации, сочетающие лечение в специализированных учреждениях с процессом интеграции в общество.

Основные события

683. Незаконный рынок синтетических наркотиков в Восточной и Юго-Восточной Азии продолжает расти угрожающими темпами, поскольку организованные преступные группы используют недостатки в работе правоохранительных органов и проблемы в сфере управления для расширения незаконного производства и оборота больших объемов наркотиков.

684. Согласно докладу УНП ООН, опубликованному в мае 2024 года, незаконные рынки наркотиков в регионе больше не характеризуются доминированием опиатов, поскольку объемы изъятий в регионе метамфетамина и кетамина достигли беспрецедентного уровня. В 2023 году в регионе было изъято в общей сложности 190 т метамфетамина, что стало рекордным показателем за всю историю; 89 процентов от общего объема изъятий наркотиков пришлось на метамфетамин. Кроме того, незаконный рынок наркотиков становится все более сложно организованным и охватывает всю Восточную и Юго-Восточную Азию, причем центром производства является район бассейна реки Меконг, а организованные преступные группы приспосабливаются к происходящим изменениям, используя альтернативные способы и маршруты незаконного оборота.

685. В 2022 и 2023 годах объем производства опия в Юго-Восточной Азии увеличился, а крупнейшим производителем опия в регионе и во всем мире являлась Мьянма. Согласно исследованиям УНП ООН, культивирование опийного мака в Восточной и Юго-Восточной Азии в значительной степени обусловлено бедностью, низким уровнем предоставления государственных услуг, сложной ситуацией на макроэкономическом уровне, нестабильностью и неблагоприятной обстановкой в плане безопасности. Кроме того, считается, что опий и героин, производимые в Восточной и Юго-Восточной Азии, поставляются на незаконные рынки Азии и Океании.

686. В регионе были отмечены позитивные изменения в отношении проектов альтернативного развития, осуществляемых в сотрудничестве с УНП ООН. В частности, в ряде районов Лаосской Народно-Демократической Республики и Мьянмы в качестве альтернативы опийному маку выращивается кофе.

Региональное сотрудничество

687. С 2020 года Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма и Таиланд проводят ряд мероприятий в рамках трехстороннего сотрудничества в целях предотвращения притока прекурсоров в Золотой треугольник — горный район, включающий северную часть Лаосской Народно-Демократиче-

ской Республики, северо-восточную часть Мьянмы и северо-западную часть Таиланда, — и пресечения незаконных поставок наркотиков из этого региона. 26–28 марта 2024 года МККН и УНП ООН провели в Бангкоке совместный учебный курс по вопросам борьбы с незаконным изготовлением наркотиков и предотвращения утечки химических веществ — прекурсоров на незаконные рынки в Восточной и Юго-Восточной Азии. В ходе обучения были продемонстрированы различные средства, пригодные для использования в целях повышения эффективности контроля оборота химических веществ, а также материалов и оборудования, которые могут применяться при незаконном изготовлении наркотиков, при этом особое внимание было уделено контролируемым химическим веществам — прекурсорам и химическим веществам, не находящимся под международным контролем и используемым в качестве заменителей контролируемых прекурсоров. Кроме того, УНП ООН представило четыре учебных модуля по идентификации наркотиков и химических веществ, а также по досмотру транспортных средств и контейнеров; модули созданы на новой платформе с использованием виртуальной реальности, что позволяет государствам-членам проводить базовую учебную подготовку в отдаленных районах и включить ее в собственные программы учебной подготовки для правоохранительных органов в соответствующих учебных заведениях. Все модули доступны на шести языках района нижнего течения реки Меконг.

688. На шестьдесят седьмой сессии Комиссии по наркотическим средствам, проведенной в марте 2024 года, правительство Китая подтвердило свою готовность принять участие в инициативе МККН по систематизации информации о промышленном секторе, цель которой состоит в мобилизации национальных отраслей промышленности для участия в работе по предупреждению утечки химических веществ в сферу незаконного изготовления наркотиков. Кроме того, Китай является одним из основных пользователей PEN Online Light — специализированной платформы МККН для добровольного обмена предварительными уведомлениями об экспорте химических веществ, которые не включены в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года, но могут находиться под национальным контролем, поскольку используются при незаконном изготовлении наркотиков.

689. В тесном сотрудничестве с правительством Лаосской Народно-Демократической Республики УНП ООН осуществляет проекты в области альтернативного развития в провинциях Хуапхан и Пхонгсали. Эти проекты способствуют развитию выращивания кофе как эффективной альтернативы незаконной культивации опия и направлены на решение взаимосвязанных проблем, вызванных производством опия, бедностью и распространением транснациональной организованной преступности в Лаосской Народно-Демократической Республике и в регионе в целом.

690. В Мьянме проект УНП ООН в области альтернативного развития позволил повысить уровень жизни местных фермеров и внедрить устойчивые методы хозяйствования. Помимо значительных экономических выгод, социальная составляющая этого сотрудничества способствовала созданию 26 женских групп, что позволило 355 их участницам заняться тепличным хозяйством и управлением питомниками и тем самым повысить устойчивость местного сообщества и его способность противостоять проблемам, связанным с запрещенными наркотиками.

691. 28 мая 2024 года стороны, подписавшие Меконгский меморандум о взаимопонимании в отношении контроля над наркотиками, а именно Вьетнам, Камбоджа, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма, Таиланд и УНП ООН, провели совещание по укреплению регионального сотрудничества в области противодействия потреблению, производству и незаконному обороту наркотиков. В ходе совещания был проведен брифинг о текущей наркоситуации в регионе, представлен доклад 2024 года «Synthetic Drugs in East and Southeast Asia» («Синтетические наркотики в Восточной и Юго-Восточной Азии»), разрабатывались стратегии по борьбе с наркотрафиком и рассматривались новые угрозы, связанные с утечкой не поставленных под контроль химических веществ — прекурсоров. Для решения проблемы синтетических наркотиков в районе бассейна реки Меконг были созданы три рабочие группы, которые занимаются вопросами профилактического просвещения, контроля над химическими веществами и анализа наркотиков.

692. УНП ООН продолжает оказывать поддержку странам Юго-Восточной Азии, включая Камбоджу, Лаосскую Народно-Демократическую Республику и Филиппины, в их работе по утилизации изъятых наркотиков и химических веществ. В январе 2024 года в Камбодже было завершено проведение оценки рисков, связанных с арестованными объектами по изготовлению запрещенных наркотиков и местами хранения химических веществ. Основные результаты оценки были представлены правительству Камбоджи, и были согласованы последующие действия. Кроме того, в июне 2024 года компетентным органам Камбоджи был

предоставлен в пользование портативный инфракрасный Фурье-спектрометр, а в июле 2024 года была проведена учебная подготовка сотрудников, занимающихся вопросами утилизации.

693. Шесть стран бассейна реки Меконг приступили в Юньнани (Китай) к проведению совместной операции «Безопасный Меконг 2024». Эта инициатива направлена на развитие сотрудничества между странами бассейна реки Меконг в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, в частности на оптимизацию связи между правоохранительными органами и координацию ресурсов для усиления эффекта регионального взаимодействия в борьбе с наркопреступлениями.

694. С ноября 2023 года в рамках программы ГРИДС МККН было организовано более 20 учебных мероприятий для стран региона. Программа обучения включала в себя рассмотрение тем, связанных с выявлением новых психоактивных веществ и синтетических опиоидов, и ознакомление участников с различными средствами и подходами, используемыми в настоящее время для укрепления потенциала правоохранительных и других национальных органов, а также для содействия обмену информацией.

695. Помимо обучения, в рамках программы ГРИДС совместно с Вьетнамом были также организованы два семинара-практикума по вопросам государственно-частного партнерства и укрепления межведомственного сотрудничества. Для должностных лиц Лаосской Народно-Демократической Республики был организован еще один семинар-практикум по вопросам межведомственного сотрудничества, а в Бангкоке был проведен региональный семинар в рамках проекта ВТамО/МККН/ВПС по обнаружению синтетических наркотиков, пересылаемых по каналам доставки почтовых отправок.

696. 19–23 ноября 2023 года в рамках программы ГРИДС для сотрудников таможи и полиции Вьетнама была организована трехдневная рабочая поездка в Токио. Делегация провела встречи с представителями Таможенной службы Японии, Департамента по контролю над наркотиками Японии, Национального управления полиции Японии и Японской береговой охраной. Участники также посетили токийское отделение таможи по обработке зарубежных почтовых отправок, чтобы получить непосредственный опыт в предотвращении и пресечении незаконного оборота наркотиков по каналам доставки почты.

697. 27–29 февраля 2024 года в рамках программы ГРИДС был организован трехдневный семинар по налаживанию взаимодействия для 10 сотрудников таможенных служб из Лаосской Народно-Демократической Республики и Вьетнама (по пять от каждой страны). Обе делегации представили информацию о наблюдаемых в последнее время тенденциях и изъятиях новых психоактивных веществ и новых опасных веществ, вызывающих обеспокоенность, в своих странах и регионе.

698. В 2024 году в рамках программы ГРИДС в Вене были проведены два международных мероприятия, в которых приняли участие страны региона. В ходе глобального семинара-практикума для оперативных сотрудников и партнеров из отрасли курьерской доставки и транспортной экспедиции, посвященного методам целенаправленного отбора отправок для проверки, сотрудники правоохранительных и контролирующих органов, в том числе из Вьетнама, Индонезии, Китая, Сингапура и Таиланда, обсудили перспективы противодействия незаконному обороту синтетических наркотиков, новых психоактивных веществ, опиоидов и связанных с ними веществ.

699. Мероприятие «Применение технологий в борьбе с незаконным оборотом наркотиков» посетили более 70 участников, представлявших правительства, международные организации и партнеров из частного сектора. Среди них были представители Вьетнама, Индонезии, Китая, Республики Корея, Сингапура и Таиланда. Цель мероприятия заключалась в изучении методов противодействия незаконному обороту наркотиков и неправомерному использованию онлайн-платформ, в частности способов решения проблем, связанных с синтетическими опиоидами и новыми психоактивными веществами.

700. 14 и 15 августа 2024 года в Бангкоке в рамках программы ГРИДС было организовано совещание государственно-частного партнерства по вопросам предотвращения незаконного оборота новых психоактивных веществ путем эксплуатации поставщиков услуг по переводу денежных средств или ценностей. В мероприятии приняли участие представители Вьетнама, Лаосской Народно-Демократической Республики, Малайзии, Сингапура, Соединенных Штатов, Таиланда, Филиппин, Азиатско-Тихоокеанской группы по борьбе с отмыванием денег, ВПС и ВТамО, а также представители трех частных предприятий из Вьетнама и Малайзии. Эта встреча стала первым очным совещанием, посвященным предотвращению неправомерного использования легальных услуг по переводу денежных средств или ценностей (которые обычно называют услугами «электронных кошельков») для незаконного оборота новых психоактивных веществ. Эксперты как из частного, так и из государственного секторов поделились своим опытом и

успехами в том, что касается добровольного сотрудничества в вопросах предотвращения неправомерного использования законных платформ для перевода денежных средств и ценностей.

701. Должностные лица, занимающиеся вопросами наркоконтроля, из компетентных национальных органов 15 стран Восточной и Юго-Восточной Азии — Бруней-Даруссалама, Вьетнама, Индонезии, Камбоджи, Китая, Лаосской Народно-Демократической Республики, Малайзии, Монголии, Мьянмы, Республики Корея, Сингапура, Таиланда, Тимора-Лешти, Филиппин и Японии — зарегистрировались для обучения с помощью электронных модулей проекта «МККН-Обучение». Пять разработанных электронных модулей «МККН-Обучение» посвящены наркотическим средствам, психотропным веществам, прекурсорам, международной системе контроля над наркотиками и обеспечению достаточного наличия контролируемых веществ для использования в медицинских и научных целях. Доступ к электронным модулям предоставляется должностным лицам компетентных национальных органов бесплатно после регистрации на платформе «МККН-Обучение».

702. На шестьдесят седьмой сессии Комиссии по наркотическим средствам в марте 2024 года государства — члены Ассоциации государств Юго-Восточной Азии подтвердили обязательства, сформулированные в Декларации министров 2019 года об активизации наших действий на национальном, региональном и международном уровнях в целях ускорения выполнения наших совместных обязательств по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней и вновь заявили о своем твердом намерении решать мировую проблему наркотиков и бороться с ней.

Наличие веществ, подлежащих контролю на международном уровне (включая представление информации Комитету)

703. В соответствии с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками государства-участники обязаны ежегодно, а в некоторых случаях ежеквартально, представлять Комитету статистические отчеты. Эти отчеты позволяют Комитету отслеживать законную деятельность, связанную с использованием веществ, находящихся под международным контролем, и обеспечивать доступность таких веществ для использования в законных медицинских и научных целях. Страны и территории Восточной и Юго-Восточной Азии, как правило, практически полностью соблюдают требования в отношении отчетности по наркотическим средствам, контролируемым в соответствии с Конвенцией 1961 года с поправками, и психотропным веществам, контролируемым в соответствии с Конвенцией 1971 года, и большинство стран и территорий представляли требуемые отчеты в течение последних пяти лет. Несколько стран в последние пять лет не представили ни одного из требуемых отчетов по наркотическим средствам и психотропным веществам.

704. Комитет призывает страны и территории Восточной и Юго-Восточной Азии, не представившие отчетность в соответствии с требованиями международных конвенций о контроле над наркотиками, сделать это как можно скорее и принять необходимые меры к тому, чтобы их компетентные национальные органы располагали достаточными ресурсами для своевременной подготовки отчетности. Для содействия подготовке кадров в области составления отчетности МККН предоставляет возможность прохождения соответствующей учебной подготовки, в том числе в рамках программы «МККН-Обучение».

705. Восточная и Юго-Восточная Азия относятся к числу регионов с особенно сложной ситуацией в плане обеспечения и мониторинга наличия наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских и научных целях. В частности, согласно имеющейся информации о потреблении наркотических средств, данный регион принадлежит к числу регионов с самым низким показателем обеспеченности наиболее широко применяемыми опиоидными анальгетиками.

706. Самый высокий уровень потребления опиоидных анальгетиков в регионе зарегистрирован в Республике Корея (1847 СУСД/млн/сут.), за ней следуют Сингапур (971 СУСД/млн/сут.), Япония (937 СУСД/млн/сут.), Малайзия (369 СУСД/млн/сут.), Бруней-Даруссалам (335 СУСД/млн/сут.) и Макао (Китай) (306 СУСД/млн/сут.). Согласно представленным данным, в остальных странах региона уровень потребления не превышает 300 СУСД/млн/сут.

707. Уровень потребления психотропных веществ в Восточной и Юго-Восточной Азии ниже, чем в некоторых других регионах мира, а отслеживание потребления в регионе остается сложной задачей, поскольку многие страны не предоставляют соответствующих данных. С 2014 года потребление фено-

барбитала в странах, предоставивших данные, значительно варьировалось — от максимального уровня в 2,55 СУСД/тыс./сут. в 2017 году до 0,5 СУСД/тыс./сут. в 2023 году, что является самым низким показателем за последнее десятилетие. Потребление диазепамов в период с 2014 по 2021 год не превышало 0,5 СУСД/тыс./сут., однако в 2022 году оно увеличилось до 1,18 СУСД/тыс./сут., а в 2023 году еще несколько возросло, достигнув 1,48 СУСД/тыс./сут. Уровень потребления алпразолама в Восточной и Юго-Восточной Азии является одним из самых низких по сравнению с другими регионами мира. С 2014 года он варьируется в диапазоне от 0,38 СУСД/тыс./сут. до 1,1 СУСД/тыс./сут. В 2023 году потребление этого вещества составило 0,59 СУСД/тыс./сут.

708. Комитет настоятельно призывает страны региона, которые не представляют ежегодные статистические отчеты на регулярной основе, делать это в соответствии с требованиями Конвенции 1971 года и по возможности представлять в рамках отчетов данные о потреблении психотропных веществ.

709. Комитет с особой обеспокоенностью отмечает, что во многих странах региона наблюдается нехватка наркотических средств и психотропных веществ, и подчеркивает важность обеспечения наличия в достаточном количестве и доступности контролируемых на международном уровне веществ для использования в медицинских целях.

710. В отношении химических веществ — прекурсоров следует отметить, что в соответствии с резолюцией 49/3 Комиссии по наркотическим средствам государства-члены на добровольной основе представляют исчисления своих годовых законных потребностей в импорте определенных химических веществ — прекурсоров, часто используемых при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда. Комиссия просила государства-члены представлять годовые исчисления законных потребностей в эфедрине и псевдоэфедрине, также имеющих медицинское применение, и, по возможности, исчисления потребностей в препаратах, содержащих такие вещества, которые могут быть легко использованы или извлечены с помощью имеющихся средств.

711. Все страны Восточной и Юго-Восточной Азии представили Комитету сведения по крайней мере об одном исчислении годовых законных потребностей в импорте эфедрина, препаратов, содержащих эфедрин, псевдоэфедрина или препаратов, содержащих псевдоэфедрин, Ф-2-П или 3,4-МДФ-2-П, и регулярно обновляют свои исчисления, что способствует предотвращению избыточного предложения и утечки в незаконные каналы, а также обеспечению наличия этих веществ для использования в законных целях. Две страны Восточной и Юго-Восточной Азии (Вьетнам и Тимор-Лешти) представили Комитету исчисления своих годовых законных потребностей впервые за последние пять лет.

712. Дополнительные сведения приводятся в технических докладах Комитета о наркотиках и психотропных веществах и в докладе о выполнении статей 12 и 13 Конвенции 1988 года. На сайте Комитета размещены издание «Руководство по исчислению потребностей в веществах, находящихся под международным контролем», подготовленное МККН и ВОЗ для компетентных национальных органов, и документ «Issues that Governments may consider when determining annual legitimate requirements for imports of ephedrine and pseudoephedrine» («Вопросы, которые правительства могут рассмотреть при определении годовых законных потребностей в импорте эфедрина и псевдоэфедрина»).

713. В партнерстве с национальными регулирующими органами Индонезии, Тимора-Лешти и Фиджи УНП ООН оказывало содействие в наращивании потенциала в области доступа к контролируемым веществам для использования в медицинских целях. Секция УНП ООН по вопросам профилактики, лечения и реабилитации проводила работу в рамках программы УНП ООН/ВОЗ/Международного союза по борьбе с раком по трем основным направлениям: первое — обзор и анализ законодательства и политики на предмет выявления пробелов или препятствий; второе — повышение квалификации медицинских работников; третье — оказание технической поддержки в целях решения возможных проблем, связанных с цепочкой поставок.

Национальное законодательство, политика и меры

714. В октябре 2023 года и июле 2024 года в Китае вступили в силу перечни подлежащих контролю веществ, содержащие 60 новых наркотических средств и психотропных веществ, а также 24 химических вещества — прекурсора. В их число вошли этомидат, декстрометорфан и комбинированные препараты, содержащие дифеноксилат. Кроме того, в дополнительный список не имеющих медицинского применения

наркотических средств и психотропных препаратов было включено 46 веществ, в том числе брорфин, метонитазен и мидазолам. В августе 2024 года правительство объявило также о постановке под национальный контроль еще одной группы химических веществ — прекурсоров, в том числе трех прекурсоров фентанила и трех прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда. Под национальный контроль был также поставлен каннабидиол, который является прекурсором *дельта*-8-тетрагидроканнабинола и *дельта*-9-тетрагидроканнабинола. Кроме того, в мае 2024 года перечень химических веществ — прекурсоров, экспорт которых в определенные страны подлежит лицензированию, был расширен за счет включения в него дополнительных химических веществ, которые могут быть использованы при незаконном изготовлении метамфетамина, кетамина и других наркотиков.

715. В ноябре 2023 года, после начавшегося в 2021 году пересмотра законодательства, в Японии впервые за 75 лет были приняты поправки к Закону о контроле над каннабисом. Ожидается, что поправки будут способствовать расширению использования каннабидиола в различных областях как в медицинских, так и в немедицинских целях. Тетрагидроканнабинол останется под строгим контролем и будет использоваться исключительно в медицинских и научных целях.

716. Спустя два года после того, как в Таиланде было декриминализовано употребление каннабиса, Комитет по контролю над наркотиками Таиланда предложил пересмотреть его списочный статус и восстановить контроль над ним как над наркотическим средством, которое должно использоваться исключительно в медицинских и научных целях. Законопроект о введении в действие этой нормы был представлен на утверждение Совета министров в июне и должен поступить в парламент для утверждения до конца 2024 года. Если этот законопроект будет утвержден, то изменение списочного статуса вступит в силу в 2025 году. В феврале 2024 года в интервью министр здравоохранения Таиланда заявил, что любое рекреационное использование каннабиса будет запрещено, выращивание каннабиса без лицензии будет караться тюремным заключением и штрафами, а для импорта, экспорта, выращивания и коммерческого использования каннабиса будут требоваться разрешения, и эти виды деятельности будут ограничены медицинскими и научными целями.

717. 26 мая 2024 года Национальное управление по борьбе с наркотиками Камбоджи запустило мобильное приложение NoDrug для повышения осведомленности о последствиях и опасностях употребления наркотиков. Приложение также позволяет гражданам сообщать о происшествиях, связанных с наркотиками, и содержит короткие обучающие видеоролики, сведения о наркотиках и последствиях их употребления, а также информацию о наркологических лечебных и реабилитационных центрах.

718. В марте 2024 года ВОЗ сообщила, что совместно с Управлением по контролю за продуктами питания и лекарственными средствами Индонезии были проведены семинары с целью повышения эффективности анализа отчетов о фармакологическом надзоре, а также выявления и оценки вызывающих настороженность событий в связи с использованием наркотических средств и психотропных веществ. Результатом проведения этих семинаров стало укрепление потенциала 162 специалистов по надзору в области безопасности лекарственных средств из центрального и региональных подразделений Управления, а также 170 сотрудников Управления и заинтересованных представителей отрасли в области подготовки, разработки и оценки плана управления рисками в рамках предрегистрационной оценки.

719. 21 мая 2024 года УНП ООН и правительство Монголии объявили о начале реализации в Улан-Баторе инициативы по укреплению потенциала правоохранительных органов страны в целях повышения устойчивости Монголии в борьбе с транснациональной организованной преступностью. Эта инициатива, получившая название «Учебная подготовка сотрудников правоохранительных органов Монголии (M-LET)», направлена на развитие потенциала правоохранительных органов и создание системы специализированного антикоррупционного обучения в стране. Целью этой деятельности является обеспечение эффективного противодействия новым угрозам, в частности наркоторговле, киберпреступности и коррупции.

720. 19–30 августа 2024 года в рамках инициативы M-LET четыре инструктора и преподавателя из Университета внутренних дел и Национального управления полиции приняли участие в двухнедельной региональной программе подготовки инструкторов по расследованию дел, связанных с наркотиками. Основная цель инициативы — создание резерва национальных инструкторов, обладающих специальными навыками для борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Эти инструкторы будут играть важнейшую роль в повышении потенциала правоохранительных органов по всей стране, обеспечивая высококачественное стандартизированное обучение. Их опыт и знания позволят незамедлительно реагировать на

возникающие угрозы, будут способствовать региональному сотрудничеству и устойчивому развитию навыков правоохранительной деятельности.

721. 26–30 августа 2024 года в рамках этой же инициативы в Университете внутренних дел была проведена оценка текущей учебной программы по вопросам, касающимся незаконного оборота и транснациональной организованной преступности, включая незаконный оборот наркотиков, и соответствующих объектов. По результатам оценки для оказания университету содействия в его работе по развитию возможностей в области подготовки сотрудников правоохранительных органов учреждению будут представлены учебная программа и оборудование, соответствующие международным стандартам.

722. В прошлом поступали сообщения о случаях нарушения прав человека при проведении на Филиппинах работы по обеспечению контроля над наркотиками. Однако нынешняя администрация приняла меры для решения этой проблемы. 10–12 июля 2024 года в Маниле прошел Филиппинский саммит по реформе наркополитики и законодательства. Цель саммита, в работе которого приняли участие более 300 законодателей, политиков и заинтересованных сторон, заключалась в выработке основных рекомендаций по изменению Общего закона об опасных наркотических средствах 2002 года и наркополитики в соответствии с новым, ориентированным на здоровье и права человека подходом, применяемым администрацией президента Маркоса к вопросам, связанным с наркотиками. Это мероприятие стало кульминацией совместных усилий, осуществляемых при поддержке по линии реализуемой совместно с Организацией Объединенных Наций программы в области прав человека (2021–2024 годы) и при ведущей роли Министерства юстиции и Комитета Филиппин по опасным наркотическим средствам, УНП ООН, УВКПЧ и гражданского общества и направленных на отказ от чрезмерно карательного подхода в вопросах, касающихся оборота наркотиков, и переход к сбалансированному и ориентированному на интересы людей подходу, предполагающему охрану здоровья и защиту прав человека, снижение стигматизации, большее внимание борьбе с организованной преступностью и поддержку в соответствующих случаях альтернатив тюремному заключению.

723. 20 июня 2024 года Национальная комиссия по контролю над наркотиками Китая опубликовала заявление, в котором сообщается, что ситуация с запрещенными наркотиками в стране стабильна, а количество преступлений, связанных с наркотиками, сократилось до самого низкого уровня за последнее десятилетие. К концу 2023 года потребление наркотиков снизилось на 20 процентов по сравнению с предыдущим годом. Комиссия также заявила о своем намерении углублять сотрудничество с Соединенными Штатами в области борьбы с наркотиками, в том числе в рамках обмена оперативными данными и совместных усилий по борьбе с легализацией денежных средств.

724. В 2023 году Малайзия внесла в законодательство поправки, отменяющие обязательные смертные приговоры за преступления, связанные с наркотиками. Вслед за этим приговоры к смертной казни и пожизненному заключению для 11 лиц, осужденных за торговлю наркотиками, включая иностранных граждан, были заменены приговорами к наказанию в виде 30 лет тюремного заключения.

725. Напоминая о том, что в соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками установление наказаний за деяния, связанные с наркотиками, остается прерогативой государств-участников, Комитет тем не менее призывает государства, сохраняющие смертную казнь за преступления, связанные с наркотиками, рассмотреть вопрос об отмене смертной казни за наркопреступления и смягчить уже вынесенные смертные приговоры с учетом соответствующих международных конвенций и протоколов, а также резолюций Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и других органов Организации Объединенных Наций в отношении применения смертной казни за деяния, относящиеся к категории преступлений, связанных с наркотиками.

Культивирование, производство, изготовление и незаконный оборот

726. По данным, приведенным в подготовленном УНП ООН докладе «South-East Asia Opium Survey 2023» («Обзор производства опия в Юго-Восточной Азии за 2023 год»), при подготовке которого для оценки масштабов культивирования и производства опийного мака использовались спутниковые снимки и, по возможности, проводились полевые выезды и обследования урожая, в 2023 году культивирование опийного мака в Золотом треугольнике продолжало расширяться, причем значительный рост отмечен в Мьянме, где объем производства опийного мака оценивался в 1080 т. Потенциальный урожай находится на самом высоком уровне с 2001 года. После недавнего сокращения посевов опийного мака в Афганистане Мьянма стала крупнейшим в мире источником незаконно производимого опия.

727. Самый значительный рост масштабов незаконного культивирования опийного мака в Мьянме был зафиксирован в штате Шан, где площадь культивирования этой культуры увеличилась на 20 процентов, за ним следует штат Чин, где она выросла на 10 процентов. Средний урожай опия вырос на 16 процентов и составил 22,9 кг/га, что является новым рекордным показателем, который превышает предыдущий рекорд, установленный в 2022 году. Это связано с усовершенствованием методов ведения сельского хозяйства и инвестициями фермеров в ирригационные системы и удобрения. Самым прибыльным видом незаконной экономической деятельности, связанной с опиумом, является производство героина и торговля этим веществом. По имеющимся оценкам, в 2023 году в Мьянме было потреблено 5,8 т героина на сумму от 835 млн до 2,2 млрд долл. США.

728. Наиболее высокие показатели потребления опия в Мьянме были отмечены в домохозяйствах, занимающихся культивированием опийного мака. По данным исследования, опиум употребляли 8 процентов членов домохозяйств, занимающихся культивированием опийного мака, тогда как в домохозяйствах, не занимающихся культивированием опия, этот показатель составляет 1 процент.

729. По оценкам УНП ООН, в 2023 году площадь незаконных посевов опийного мака в Лаосской Народно-Демократической Республике, сосредоточенных преимущественно в провинции Пхонгсали, составляла около 5000 га. Это несколько меньше по сравнению с предыдущими оценками, проводившимися в 2015 году, когда площадь посевов мака составляла 5700 га. Однако в целом практика культивирования изменений не претерпела. Анализ участков земли, на которых выращивался мак, показал, что большая часть посевов находится за пределами таких охраняемых территорий, как национальные парки и заповедники, но в непосредственной близости от них.

730. В течение 2023 года Индонезия сообщила о небольшом снижении количества изъятого кристаллического метамfetамина. Годовой объем изъятий остается значительным и составляет 8 т. С потреблением метамfetамина в стране связана наибольшая доля обращений за наркологической помощью и арестов за совершение наркопреступлений. По данным УНП ООН, метамfetамин, изымаемый в Индонезии, поступает преимущественно из Малайзии, Пакистана и Таиланда.

731. В 2023 году силами Центрального бюро по наркотикам Сингапура было ликвидировано 25 наркосиндикатов и изъято наркотиков на сумму около 11,5 млн долл. США. Среди арестованных наркоторговцев были члены преступного синдиката, которые использовали телекоммуникационную платформу Telegram для продажи запрещенных наркотиков молодым людям. Малайзия также сообщила об успехах в ограничении масштабов деятельности одного из крупнейших в стране наркосиндикатов. В результате этой акции были арестованы шесть человек и изъято около 50 кг различных видов наркотиков на сумму около 2 млн долл. США.

732. В 2023 году был зафиксирован рекордный, самый значительный с 2017 года, объем изъятий метамfetамина: в общей сложности в Восточной и Юго-Восточной Азии было изъято 190 т, из которых 169 т — только в Юго-Восточной Азии. В частности, в трех странах, расположенных в бассейне нижнего течения реки Меконг (Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма и Таиланд), было изъято 139 т, что составляет около трех четвертей общего объема изъятий метамfetамина в регионе. Эти данные отражают реальное положение дел в отношении концентрации и роста производства метамfetамина в части Золотого треугольника, находящейся на территории Мьянмы, и влияние этой ситуации на соседние страны — Лаосскую Народно-Демократическую Республику и Таиланд.

733. В 2023 году в Восточной и Юго-Восточной Азии было изъято в общей сложности 1,1 млрд таблеток метамfetамина (98,3 т), что является самым высоким когда-либо зарегистрированным показателем для этого региона. Объем изъятий кристаллического метамfetамина в 2023 году также достиг рекордной отметки и составил 90 т. В том же году несколько стран и юрисдикций Восточной и Юго-Восточной Азии, включая Вьетнам, Гонконг (Китай), Камбоджу, Китай, Малайзию, Мьянму, Республику Корея и Таиланд, сообщили об увеличении количества изъятий.

734. Центром производства метамfetамина в Восточной и Юго-Восточной Азии остается штат Шан в Мьянме. Незаконным производством наркотиков занимаются различные организованные преступные группы, которые находятся в партнерских отношениях с вооруженными группировками штата Шан. На протяжении десятилетий продолжается незаконный оборот метамfetамина по морским маршрутам. В последние годы количество изъятий увеличилось. В течение всего 2023 года и в начале 2024 года компетентные органы стран региона изымали отдельные партии метамfetамина массой в 1 т и более, часто вместе с крупными партиями кетамина. Продолжающееся и более активное использование морских

маршрутов для транспортировки крупных партий метамфетамина из Мьянмы служит подтверждением того, что наркоторговцы диверсифицируют каналы поставок кристаллического метамфетамина из штата Шан в страны района бассейна реки Меконг.

735. В Мьянме было проведено несколько специальных операций и изъято значительное количество наркотиков и прекурсоров. В частности, в 2024 году было изъято 14 т кристаллического метамфетамина, а также 1,3 т опия, 838 кг героина, более 126 млн таблеток стимуляторов и 470 кг кетамина. В мае 2024 года был зарегистрирован один из самых резонансных случаев изъятия кристаллического метамфетамина, когда в Мандалае было изъято 5 т этого вещества. Это изъятие стало крупнейшим из всех изъятий кристаллического метамфетамина, о которых сообщалось в странах Юго-Восточной Азии. Стоимость наркотиков, изъятых в первой половине 2024 года, оценивается в 178 млн долл. США. С октября 2022 года по июнь 2023 года было уничтожено более 2000 га полей опийного мака, а во время посевных сезонов с сентября 2023 года по март 2024 года — более 2500 га. В Мьянме также были изъяты значительные количества химических веществ, не включенных в списки. В одном случае, о котором сообщалось в августе 2024 года, в Сикайне было изъято 1020 л пропифенона и 2,35 т хлорида аммония.

736. В последние годы оптовые цены на кристаллический метамфетамин в странах, через которые проходят основные маршруты незаконного оборота в Восточной и Юго-Восточной Азии, значительно снизились. Указанная тенденция ярко проявляется в таких странах, как Таиланд, где оптовая цена килограмма кристаллического метамфетамина за последние пять лет снизилась на две трети — с 8 200–13 115 долл. США в 2019 году до 2700–5400 долл. США в 2023 году. В Малайзии средняя оптовая цена килограмма кристаллического метамфетамина в последние десять лет демонстрирует устойчивую тенденцию к снижению: в 2023 году она упала до 6962 долл. США, тогда как в 2019 году она составляла 12 000 долл. США, а в 2014 году достигала 45 600 долл. США. В Камбодже средняя оптовая цена кристаллического метамфетамина снизилась с 8000 долл. США в 2019 году до 6000 долл. США в 2023 году.

737. Китай сообщил о значительном увеличении объема изъятий кокаина в 2023 году, когда было изъято 2,6 т, что почти в 14 раз превышает объем изъятий в 2022 году. Кроме того, Китай сообщил об изъятии каннабиса, поступившего из Таиланда, а также различных наркотических средств и новых психоактивных веществ, пересылаемых международными почтовыми отправлениями. Китай отмечает увеличение количества изъятий наркотиков, перевозимых по суше, по морю и с использованием средств доставки почтовых отправок, а также случаев крупномасштабного незаконного оборота и торговли наркотиками в интернете с применением более тщательно закамуфлированных способов. Сингапур также сообщил об увеличении объема изъятий каннабиса, поступающего из Таиланда.

738. Кроме того, Китай также сообщил о росте незаконного производства и оборота, в частности о случаях транспортировки наркотиков наземными и водными путями, однако в целом количество таких случаев остается незначительным. В 2023 году в Китае было изъято 26 т различных наркотиков, что на 18 процентов больше, чем в 2022 году. Кроме того, в Китае было зарегистрировано около 200 случаев незаконного изготовления наркотиков (рост на 8 процентов по сравнению с 2022 годом) и 32 тыс. случаев контрабанды и незаконного оборота наркотиков (рост на 18,5 процента), а также были арестованы 56 тыс. человек, подозреваемых в совершении наркопреступлений (рост на 43 процента). Для пресечения незаконного использования химических прекурсоров, которые могут применяться при незаконном изготовлении метамфетамина, кетамина и других наркотиков, Китай активно использует такие инструменты МККН, как PEN Online и PEN Online Light, и в период с января по май 2024 года в систему лицензионного контроля при экспорте в определенные страны были включены в общей сложности 24 новых химических вещества — прекурсора.

739. Согласно выпущенному властями Сингапура докладу «Drug situation report 2023» («Доклад о наркоситуации в 2023 году»), уровень незаконного оборота наркотиков в Сингапуре остается стабильным, однако существует обеспокоенность по поводу роста числа лиц, содержащихся под стражей, поскольку в 2023 году число арестов за употребление наркотиков увеличилось на 10 процентов (3122 случая) по сравнению с 2022 годом (2826 случаев). Согласно докладу, наиболее часто употребляемыми наркотиками являются, в порядке убывания распространенности, метамфетамин, героин и каннабис. В целях обеспечения эффективности законодательства, направленного на борьбу с новыми тенденциями в области оборота наркотиков, были введены более суровые наказания за хранение больших количеств контролируемых наркотиков, в частности морфина, героина, опия, кокаина, каннабиса, смолы каннабиса и метамфетамина. Кроме того, в 2024 году вступила в силу новая нормативно-правовая база в отношении психотропных веществ.

740. Количество таблеток экстази, изъятых в Индонезии, в 2023 году увеличилось и впервые превысило 2 млн штук. С другой стороны, в Индонезии значительно уменьшился объем изъятий марихуаны, который в 2023 году составил всего 9,8 т, тогда как в 2022 году этот показатель превышал 80 т.

741. В 2023 и 2024 годах Япония сообщила об увеличении объема изъятий кристаллического метамфетамина, который достиг почти 2 т, что является вторым по величине показателем, когда-либо зарегистрированным в стране. Хотя количество преступлений, связанных с метамфетамином, снижается с 2015 года, наибольшая доля арестов за совершение наркопреступлений в стране по-прежнему связана с этим веществом. Более того, число случаев изъятия и количество метамфетамина, изъятого у авиапассажиров, продолжали расти, достигнув в 2023 году 88 случаев и 403 кг соответственно против 43 случаев и 108 кг в 2022 году. По предварительным данным, объем изъятий кокаина в Японии в 2023 году увеличился более чем в два раза по сравнению с предыдущим годом и достиг 103 кг в 2023 году против 42,8 кг в 2022 году. Объем изъятий таблеток экстази, напротив, сократился с 111 339 таблеток в 2022 году до 36 000 таблеток в 2023 году.

742. Республика Корея сообщила о самых высоких за всю историю страны объемах изъятий наркотиков. В 2023 году количество изъятого кристаллического метамфетамина увеличилось более чем в два раза и достигло 405 кг, что является вторым по величине показателем, когда-либо регистрировавшимся в стране, тогда как в 2022 году объем изъятий этого вещества составлял 175,4 кг. Кроме того, в 2023 году было изъято рекордное количество таблеток метамфетамина — 2 342 355 штук против 1 862 247 штук, изъятых за предыдущий год. Корейские власти отметили, что рынок таблеток метамфетамина ориентирован в основном на иностранных граждан из государств Юго-Восточной Азии. Хотя объем изъятий кетамина в 2023 году составил всего 42,6 г, он превысил суммарное количество кетамина, изъятого в стране за все предыдущие годы, начиная с 2015 года, когда было получено первое сообщение об изъятии.

743. Незаконный оборот и утечка химических веществ в регионах, соседствующих с районом бассейна реки Меконг, по-прежнему способствуют незаконному изготовлению метамфетамина и кетамина в Мьянме. Быстрый рост объемов изъятий метамфетамина и снижение цен на наркотики в регионе свидетельствуют о том, что организованные преступные группы не испытывают особых трудностей с получением химических веществ — прекурсоров.

744. В последние годы компетентные органы стран региона изымают все большее количество химических веществ, не находящихся под контролем. Информация о незаконном обороте и использовании этих альтернативных химических веществ во многих странах Восточной и Юго-Восточной Азии практически отсутствует. Возможности проведения криминалистической экспертизы для идентификации и анализа этих химических веществ также ограничены. Кроме того, правоохранительные органы стран региона сталкиваются с такими новыми проблемами, как утечка химических прекурсоров, которые заказываются и часто оплачиваются через онлайн-каналы.

745. В последние годы незаконное производство кетамина сосредоточилось в районе нижнего течения реки Меконг. Преступные сети, занимающиеся изготовлением и незаконным оборотом кетамина, диверсифицировали свои бизнес-модели и каналы поставок, переместившись из других частей Восточной и Юго-Восточной Азии в район Золотого треугольника и распространившись в последнее время также на другие страны бассейна нижнего течения реки Меконг. Согласно имеющимся данным, в 2023 году в районе бассейна реки Меконг было изъято меньше кетамина (23,3 т), чем в 2022 году, когда было изъято 29 т этого вещества, что стало самым крупным в истории изъятием в районе бассейна реки Меконг. Однако, несмотря на снижение объема изъятий кетамина в Камбодже (с 13,5 т в 2022 году до 1 т в 2023 году), значительный рост объемов изъятий этого вещества наблюдался в Мьянме, Таиланде и Гонконге (Китай).

Профилактика и лечение

746. Китай сообщил, что особое внимание в стране уделяется популяризации профилактики наркомании и просветительской работе по профилактике потребления наркотиков, в том числе посредством организации выставок, реализации образовательных программ в школах и проведения национального конкурса на эту тему. В 2023 году в таких программах приняли участие свыше 100 млн учеников из более чем 230 тыс. школ по всей стране, а более 40 млн школьников посмотрели соответствующие телепередачи.

747. Что касается распространенности употребления наркотиков, Китай сообщает, что после пандемии COVID-19 в стране появились новые формы потребления наркотических веществ. Ввиду высокой цены и

трудностей с приобретением таких наркотиков, как героин и метамфетамин, употребляющие наркотики лица перешли на другие вещества, такие как этомидат, трамадол, декстрометорфан, дифеноксилат и закись азота («веселящий газ»), которые более доступны для приобретения на рынке и не столь дороги, однако оказывают действие, сходное с действием тех веществ, что были более распространены ранее.

748. В отношении профилактики и реабилитации Китай сообщил о применении в стране модели, которая объединяет физическую детоксикацию, психологическую реабилитацию, трудоустройство и интеграцию в общество, а также обеспечивает физическую и психическую реабилитацию и оказание помощи. В настоящее время около 85 процентов лиц, употребляющих наркотики, получают реабилитационные услуги по месту жительства и на 10 человек, страдающих расстройствами, связанными с употреблением наркотиков, в Китае приходится один штатный сотрудник наркологической службы, работающий на условиях полной занятости. В стране насчитывается более 770 центров метадоновой терапии, работающих на местном уровне. Китай также сообщил, что число лиц, употребляющих наркотики, снижается шестой год подряд: их общее число составило 890 тыс. человек (на 20 процентов меньше, чем в 2022 году). Кроме того, было установлено, что у более чем 4 млн человек после трех лет воздержания от употребления наркотиков рецидив наркомании отсутствует.

749. Почти 27 тыс. человек, проходящих лечение от наркозависимости в лечебных центрах, находящихся на подконтрольной правительству территории Мьянмы, лечатся амбулаторно, и только 422 человека проходят стационарное лечение. Из общего числа лиц, получающих лечение в стационаре и амбулаторно, только 417 — женщины. Опиоидные расстройства лечатся в основном с применением поддерживающей терапии метадоном, однако в сентябре 2023 года в трех крупных лечебных центрах стартовал пробный проект по поддерживающей терапии бупренорфином, рассчитанный на лечение 90 человек.

750. Сингапур сообщил, что распространенность употребления запрещенных наркотиков на протяжении жизни и в течение 12 месяцев, предшествовавших опросу, составляет в стране 2,3 процента и 0,7 процента соответственно. Эти значения ниже соответствующих показателей в других странах. Власти Сингапура объяснили, что таких показателей удалось добиться благодаря политике «нулевой терпимости», которая служит сдерживающим фактором и основана на пресечении и контроле поставок наркотиков, а также на сокращении спроса на них. Этот эффект достигается благодаря сочетанию факторов, в частности благодаря усилиям правоохранительных органов, действию национальных нормативных актов и оказанию помощи государственными учреждениями, специализирующимися на лечении расстройств, вызванных употреблением психоактивных веществ, и охране психического здоровья, и группами поддержки, а также благодаря лечению лиц, употребляющих наркотики, и предоставлению им общественных услуг.

751. В отношении образовательных программ Сингапур подчеркивает, что профилактическое антинаркотическое просвещение является ключевым компонентом стратегии предотвращения вреда и первым направлением деятельности в рамках стратегии контроля над наркотиками в стране. Основное внимание в программе профилактического антинаркотического просвещения уделяется информированию населения и участию общественности, а также активной поддержке со стороны общества, особенно родителей и школ.

Южная Азия

По имеющимся оценкам, в 2022 году во всем мире опиоиды в немедицинских целях употребляло 60 млн человек, или 1,2 процента населения планеты. Около половины из них проживают в Южной Азии и Юго-Западной Азии. Чаще всего сообщают об употреблении опиатов, в частности опия и героина, страны Южной Азии.

За десять лет, с 2013 по 2022 год, значительно увеличился (с 7,2 до 20,4 т) объем изъятий метамфетамина, поставщиками которого выступают страны Азиатско-Тихоокеанского региона, в том числе Бангладеш и Индия.

По сравнению с последним кварталом 2023 года в первом квартале 2024 года в регионе участились случаи незаконного оборота наркотиков, при этом сообщается об изъятии крупных партий стимуляторов амфетаминового ряда.

Южная Азия по-прежнему является регионом с самым низким в мире уровнем законного потребления опиоидных анальгетиков.

Основные события

752. Южная Азия по-прежнему является важным транзитным регионом, через который незаконно произведенные опиаты и метамфетамин переправляются из Афганистана в Европу и Северную Америку. Кроме того, пять государств Южной Азии, имеющие выход к морю, а именно Бангладеш, Индия, Мальдивские Острова, Пакистан и Шри-Ланка, сталкиваются с проблемой незаконного оборота по морским маршрутам в Индийском океане. В частности, в Индии отмечается активизация незаконного оборота опиатов, переправляемых из Афганистана на восток по южному маршруту⁸³.

753. В течение последних двадцати лет чаще всего основная часть изъятий героина и морфина на южном маршруте производилась в странах Южной Азии. В 2022 году количество потребителей опиоидов во всем мире оценивалось в 60 млн человек, или 1,2 процента населения планеты. Около половины из них проживали в Южной Азии и Юго-Западной Азии. По сообщениям, наибольшее число потребителей опиатов, в частности опия и героина, проживает в Южной Азии.

754. В период с 2013 по 2022 год объем изъятий метамфетамина в Восточной и Юго-Восточной Азии увеличился почти в четыре раза. За тот же период существенно вырос и объем изъятий этого наркотика, местом происхождения которого являются как страны этого региона, так и страны Южной Азии, включая Бангладеш и Индию, — с 7,2 до 20,4 т.

755. Страны Южной Азии продолжают сообщать об изъятиях метамфетамина, поступающего из Юго-Восточной Азии, в таблетированной и кристаллической форме. На местных наркорынках, традиционно ориентированных на опиаты из Афганистана, происходят значительные изменения: существенное увеличение объема изъятий метамфетамина в странах региона свидетельствует о стремительном расширении незаконного оборота этого вещества. Данные УНП ООН за период с 2019 по 2022 год показывают, что незаконный оборот метамфетамина из Афганистана уже затронул Индию и Шри-Ланку и может распространиться на другие районы этого региона. Анализ дел о наркопреступлениях показывает, что все большее количество метамфетамина, изымаемого в странах Южной Азии и соседних странах, поступает из Афганистана.

756. Южная Азия по-прежнему занимает важное место в схемах наркоторговцев, незаконно переправляющих опиаты из Афганистана в Европу и Северную Америку по альтернативному южному маршруту. По данным УНП ООН, в 2022 году объем изъятий героина в Южной Азии по сравнению с предыдущим годом сократился примерно на 20 процентов. Возможно, это связано с тем, что наркоторговцы придерживались партии героина в ожидании повышения цен после введения в апреле 2022 года движением

⁸³ Во *Всемирном докладе о наркотиках* отмечается, что южный маршрут используется для незаконного провоза наркотиков из Западной Азии в Южную Азию, страны Персидского залива и другие страны Ближнего и Среднего Востока и Африки.

«Талибан» запрета на производство опиая, вступившего в силу в 2023 году. Организованные преступные группы, доминирующие на азиатских рынках, адаптировали свои методы работы к новым условиям, что выразилось в заметном росте объемов незаконного оборота героина и других опиатов по морским маршрутам из Западной и Юго-Восточной Азии. Крупные партии изымаются как в восточной, так и в западной части Индийского океана, что свидетельствует о сохраняющейся угрозе незаконного оборота героина по морским маршрутам.

Региональное сотрудничество

757. Сотрудники компетентных национальных органов по контролю над наркотиками всех стран Южной Азии зарегистрировались в качестве пользователей электронных учебных модулей проекта «МККН-Обучение». Пять электронных модулей «МККН-Обучение» посвящены наркотическим средствам, психотропным веществам, прекурсорам, международной системе контроля над наркотиками и обеспечению достаточного наличия контролируемых веществ для медицинских и научных целей. Доступ к электронным модулям предоставляется сотрудникам компетентных национальных органов бесплатно после регистрации на платформе «МККН-Обучение».

758. В рамках программы ГРИДС МККН с 28 по 30 ноября 2023 года было проведено мероприятие, посвященное трансграничным вопросам и налаживанию прямых рабочих связей между сотрудниками правоохранительных и контролирующих органов Бангладеш и Индии. Цели этого мероприятия заключались в укреплении потенциала оперативного персонала в части выявления новых психоактивных веществ, обмена оперативной информацией и овладения методами техники безопасности при перехвате опасных синтетических опиоидов.

759. 4–6 декабря 2023 года в рамках программы ГРИДС было проведено региональное учебное мероприятие, посвященное трансграничным вопросам и региональному сотрудничеству между правоохранительными органами и нацеленное на содействие укреплению доверия, развитию отношений и активному сетевому взаимодействию. В мероприятии приняли участие десять сотрудников Таможенной службы Мальдивских Островов, а также Бюро по контролю над наркотиками и Центрального бюро по наркотикам Индии. Региональные мероприятия по трансграничным вопросам включали упражнения по отработке взаимодействия и укреплению доверия, обмен передовым опытом и неофициальные двусторонние совещания для обсуждения проблемы незаконного оборота опасных веществ в регионе Южной Азии. Аналогичное мероприятие по линии программы ГРИДС проведено было 12–14 декабря 2023 года для сотрудников правоохранительных и регулирующих органов Индии и Шри-Ланки. В мероприятии приняли участие десять сотрудников Таможенной службы Шри-Ланки, а также Бюро по контролю над наркотиками и Центрального бюро по наркотикам Индии.

760. 13–16 февраля 2024 года в Вене в рамках программы ГРИДС был проведен глобальный семинар-практикум по повышению квалификации в области отслеживания подозрительных отправок для оперативных сотрудников и сотрудников организаций-партнеров, работающих в сфере курьерской экспресс-доставки и грузоперевозок. В ходе этого четырехдневного мероприятия сотрудники правоохранительных и контролирующих органов, международных организаций и ассоциаций, а также представители частного сектора обсудили перспективы деятельности по пресечению незаконного оборота синтетических наркотиков, новых психоактивных веществ и опиоидов и родственных им веществ. Из стран Южной Азии на семинаре-практикуме были представлены Бангладеш и Индия.

761. 5–8 марта 2024 года в рамках программы ГРИДС в Вене было проведено мероприятие «Применение технологий в борьбе с незаконным оборотом наркотиков: практические подходы к противодействию кросс-платформенному использованию онлайн-сервисов». Мероприятие прошло с участием более 70 человек, представлявших государственные органы, международные организации и партнеров из частного сектора. Обсуждались перспективы противодействия незаконному обороту наркотиков, и в особенности трудности и успехи в борьбе с оборотом синтетических наркотиков и новых психоактивных веществ, в частности синтетических опиоидов и родственных им химических веществ. В мероприятии приняли участие должностные лица из Индии.

762. 16–19 августа 2024 года в рамках программы ГРИДС были проведены учебные курсы для должностных лиц Центрального совета Индии по косвенным налогам и таможенным вопросам, посвященные таким темам, как информирование об опиоидах, фентанилах и новых психоактивных веществах; целевое

отслеживание (при помощи платформы «ГРИДС интеллидженс»); защищенный обмен информацией о незаконном обороте в режиме реального времени (при помощи платформы ИОНИКС).

763. В конце 2023 года правительство Индии приняло у себя в стране совещание целевой группы МККН по прекурсoram. Целевая группа рассмотрела глобальную ситуацию с незаконным оборотом контролируемых химических веществ — прекурсоров и новые тенденции незаконного изготовления наркотиков. Кроме того, правительство Индии подтвердило свою приверженность реализации инициативы МККН по составлению карты промышленных объектов, которая призвана активизировать участие профильных промышленных предприятий в предупреждении утечки химических веществ и их последующего использования для незаконного изготовления наркотиков. В рамках этой инициативы налаживаются двусторонние связи между компетентными национальными органами Германии и Индии.

764. В марте 2024 года был подписан меморандум о взаимопонимании между Управлением по надзору за качеством пищевых продуктов и медикаментов Бутана, Индийской фармакопейной комиссией и Министерством здравоохранения и благосостояния семьи Индии. Меморандум призван содействовать повышению безопасности и качества медицинской продукции в регионе путем укрепления сотрудничества между сторонами благодаря обмену информацией о фармакопейных и референсных стандартах и о методах проверки медицинской продукции в соответствии с международными нормами и действующими правилами.

765. В мае 2024 года высокопоставленные государственные должностные лица Бангладеш, Бутана, Индии, Мальдивских Островов, Непала и Шри-Ланки на совещании в Нью-Дели объявили о начале реализации региональной программы УНП ООН для Южной Азии на период 2024–2028 годов. Программа обеспечивает на ближайшие пять лет стратегические рамочные основы для сотрудничества на национальном и региональном уровнях в наращивании потенциала и содействии проведению эффективной политики, нацеленной на развитие сферы правосудия и здравоохранения и на пресечение незаконного оборота наркотиков, организованной преступности, коррупции и терроризма в шести странах Южной Азии.

766. В рамках реализуемой УНП ООН Глобальной программы борьбы с преступностью на море была проведена оценка возможностей Бангладеш в области осведомленности о ситуации на море и разработаны рекомендации по обучению и техническому оснащению сотрудников речной полиции Бангладеш в целях повышения эффективности ее деятельности.

767. В 2024 году в рамках реализуемой УНП ООН Глобальной программы борьбы с преступностью на море проведен оперативный анализ тенденций незаконного оборота наркотиков по морским маршрутам, пролегающим у южного побережья Бангладеш. Данное исследование проводилось в сотрудничестве с различными государственными учреждениями и органами охраны правопорядка на море и имело целью получение фундаментальных знаний об оперативных аспектах незаконного оборота наркотиков по южному маршруту. В число местных партнеров исследования входили военно-морские силы, береговая охрана, Департамент по контролю над наркотиками и полиция Бангладеш. Исследование было завершено в сентябре 2024 года.

768. В рамках программы Группы УНП ООН по пограничному контролю пассажиров и грузов в Бангладеш в целях содействия проведению оценки и выявлению рисков в контексте морских контейнерных и воздушных грузовых перевозок таможенным органам страны предоставлено цифровое оборудование и средства индивидуальной защиты. В Дакке и Читтагонге были созданы новые группы контроля за авиационными грузами, а в порту Монгла, втором по загруженности морском порту Бангладеш, — группы портового контроля. Кроме того, таможенным органам в Дакке предоставлены два устройства TruNarc. Они позволяют выявлять наркотики, спрятанные в пластиковых и стеклянных контейнерах. В 2024 году ВТамО организовала для персонала таможенных служб в Дакке специализированные курсы по взрывчатым веществам.

769. В конце 2023 года Группа УНП ООН/ВТамО по пограничному контролю пассажиров и грузов увеличила число групп контроля за авиационными грузами и групп портового контроля в регионе, что позволило расширить сбор данных и более эффективно выявлять наркотики и прекурсоры, находящиеся в незаконном обороте.

Наличие веществ, подлежащих контролю на международном уровне (включая представление информации Комитету)

770. В соответствии с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками государства-участники должны ежегодно представлять МККН статистические отчеты. Эти отчеты позволяют Комитету отслеживать законное перемещение веществ, подлежащих контролю на международном уровне, и обеспечивать их наличие для использования в медицинских, научных и промышленных целях. Страны Южной Азии регулярно представляют большинство требуемых отчетов о наркотических средствах, подлежащих контролю согласно Конвенции 1961 года с поправками. Несколько стран представили не все требуемые отчеты о наркотических средствах и психотропных веществах за последние пять лет. **Комитет призывает правительства стран региона уделять первоочередное внимание своевременному представлению точных отчетов, которое существенно повысит эффективность и действенность международной системы контроля над наркотиками.**

771. Южная Азия по-прежнему является регионом с самым низким в мире уровнем потребления опиоидных анальгетиков. В 2022 году самый высокий уровень потребления в регионе зарегистрирован в Бутане (60 СУСД/млн/сут.), за которым следуют Непал (46 СУСД/млн/сут.), Шри-Ланка (42 СУСД/млн/сут.), Бангладеш (30 СУСД/млн/сут.), Индия (27 СУСД/млн/сут.) и Мальдивские Острова (18 СУСД/млн/сут.). Все страны и территории региона неизменно представляли свои ежегодные статистические отчеты о психотропных веществах в период с 2019 по 2023 год, но только половина из них включала в эти отчеты данные о потреблении. **Комитет предлагает тем странам региона, которые до настоящего времени не представляли данных о потреблении психотропных веществ в своих ежегодных статистических отчетах, включать эти данные в свои отчеты, если у них имеется такая возможность.**

772. Уровень потребления психотропных веществ в Южной Азии ниже, чем в некоторых других регионах мира, и отслеживание потребления в этом регионе остается сложной задачей, поскольку не все страны региона предоставляют такие данные. С 2014 года потребление фенobarбитала в странах, предоставивших данные, ни разу не превысило 1 СУСД/тыс./сут., а самый высокий уровень потребления (0,81 СУСД/тыс./сут.) в странах, предоставивших данные, был достигнут в 2023 году. Что касается диазепама, то уровень потребления этого вещества в течение того же периода претерпевал существенные колебания: минимальные показатели наблюдались в 2014 и 2021 году (0,28 и 0,14 СУСД/тыс./сут. соответственно), а максимальный показатель в 2,07 СУСД/тыс./сут. был достигнут в 2023 году. Как и в случае с диазепамом, уровень потребления алпрозолама в Южной Азии также значительно колебался начиная с 2014 года, когда был зафиксирован самый низкий показатель (0,2 СУСД/тыс./сут.), и достиг максимума в 2016 году (4,25 СУСД/тыс./сут.). В 2023 году потребление алпрозолама в регионе составляло 2,36 СУСД/тыс./сут.

773. Что касается химических веществ — прекурсоров, то в соответствии с резолюцией 49/3 Комиссии по наркотическим средствам государства-члены добровольно представляют исчисления своих годовых законных потребностей в импорте определенных химических веществ — прекурсоров, часто используемых при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда. Исчисления годовых законных потребностей предлагается представлять в отношении эфедрина и псевдоэфедрина — веществ, которые имеют также медицинское применение, и, по возможности, препаратов, содержащих эти вещества, которые могут быть легко использованы или извлечены посредством легкодоступных средств.

774. Все шесть стран Южной Азии по крайней мере один раз представили Комитету исчисления своих годовых законных потребностей в импорте эфедрина, псевдоэфедрина или препаратов на их основе и регулярно обновляют свои исчисления, что способствует предотвращению избыточного предложения и утечки этих веществ в незаконные каналы и обеспечению их наличия для использования в законных целях.

775. Дополнительные сведения приводятся в технических докладах Комитета о наркотиках и психотропных веществах, а также в докладе о выполнении статей 12 и 13 Конвенции 1988 года. На сайте Комитета размещены издание «Руководство по исчислению потребностей в веществах, находящихся под международным контролем», подготовленное МККН и ВОЗ для компетентных национальных органов, и документ «Issues that Governments may consider when determining annual legitimate requirements for imports of ephedrine and pseudoephedrine» («Вопросы, которые правительства могут рассмотреть при определении годовых законных потребностей в импорте эфедрина и псевдоэфедрина»). **Комитет подчеркивает, что в некоторых странах региона наблюдается нехватка наркотических средств и психотропных веществ, и особо**

отмечает важность обеспечения наличия в достаточном количестве и доступности контролируемых на международном уровне веществ для использования в медицинских целях.

Национальное законодательство, политика и принятые меры

776. В Бангладеш в рамках глобальной программы УНП ООН «Мониторинг синтетических наркотиков: анализ, отчетность и тенденции» (СМАРТ) правительству оказывается помощь в разработке инициативы под названием «Бангладешская национальная система раннего оповещения о новых психоактивных веществах».

777. В Бутане в апреле 2024 года для решения проблемы употребления психоактивных веществ и расстройств, вызванных их употреблением, была сформирована Национальная целевая группа по борьбе с наркотиками, которую возглавил премьер-министр страны. Для выполнения своих задач целевая группа поручила Министерству образования и развития профессиональных навыков в ускоренном порядке обеспечить открытие к началу июля 2024 года специализированной школы в восточном Бутане. Школа предназначена для учащихся, у которых были выявлены проблемы, вызванные употреблением психоактивных веществ. Кроме того, целевая группа одобрила Всеобъемлющую рамочную программу национальных мер по решению проблем, вызванных употреблением психоактивных веществ, а также порядок направления на лечение лиц, у которых при анализе на наркотические вещества получен положительный результат.

778. Во исполнение рекомендации, вынесенной Комиссией по наркотическим средствам на ее шестьдесят третьей сессии, в феврале 2024 года Индия поставила под контроль четыре вещества (2-метил-AP-237, этазен, этонитазепин и протонитазен, включая его соли и препараты). Кроме того, в список психотропных веществ были добавлены еще три вещества (ADB-BUTINACA, alpha-PiHP и 3-метилметкатинон, включая его соли и препараты). Эти изменения были внесены в соответствующий список контролируемых веществ, предусмотренный Законом о наркотических средствах и психотропных веществах 1985 года.

779. Правительство Индии приступило к проведению второго общенационального обследования масштабов и структуры потребления психоактивных веществ в стране под руководством Министерства социальной справедливости и расширения прав и возможностей. Представители УНП ООН входят в состав руководящего комитета, сформированного для выполнения этой задачи. В июле 2024 года правительство Индии создало общенациональную телефонную линию доверия «МАНАС» для борьбы с наркотиками, по которой можно получить консультацию по вопросам реабилитации и прекращения употребления наркотиков, а также сообщить о незаконном обороте наркотиков. Кроме того, для достижения долгосрочной цели — искоренения наркопотребления в Индии к 2047 году — применяется подход, предусматривающий работу по трем направлениям: *a)* укрепление институциональных структур; *b)* улучшение слаженности действий органов контроля над наркотиками; *c)* регулярное проведение широких антинаркотических информационно-просветительских кампаний.

780. В июне 2024 года правительство Мальдивских Островов объявило о планах создания нового полицейского департамента — Управления по борьбе с наркотиками и насильственной преступностью — в рамках стратегических инициатив Мальдивской полицейской службы, направленных на ликвидацию преступных банд. Новая структура, призванная укрепить потенциал полицейских органов как на центральном, так и на региональном уровне, сосредоточится на упреждающих мерах по борьбе с употреблением и незаконным оборотом наркотиков и связанным с наркотиками насилием, которое совершается организованными преступными группами.

781. В мае 2024 года правительство Непала объявило о намерении разработать правовые основы регулирования деятельности по производству медицинского каннабиса в промышленных масштабах. Об этом заявил министр финансов, представляя бюджет страны на 2024/25 финансовый год. Этому заявлению предшествовало проведение рабочей группой, сформированной под руководством Министерства внутренних дел, исследования с целью определить степень рентабельности выращивания каннабиса для использования в медицинских целях. Продолжалось обсуждение вопроса о включении трамадола и тапентадола в национальные списки контролируемых психотропных веществ, предусмотренные в соответствии со статьей 3 Закона № 2033 (1976) о контроле над наркотическими средствами.

Культивирование, производство, изготовление и незаконный оборот

782. В контексте наркоситуации в Южной Азии по-прежнему вызывает тревогу значительный рост распространения синтетических наркотиков, ввозимых контрабандным путем из «Золотого треугольника» (территория, включающая отдельные районы на севере Лаосской Народно-Демократической Республики, северо-востоке Мьянмы и северо-западе Таиланда) в Бангладеш и, в последнее время, в северо-восточную Индию, — тенденция, усилению которой способствует деятельность транснациональных наркосиндикатов и местных вооруженных группировок. Через границу между Бангладеш и Мьянмой, особенно в районе реки Наф и в окрестностях города Текнаф, стал проходить основной маршрут незаконного оборота стимуляторов амфетаминового ряда, что осложняет ситуацию с безопасностью и стабильностью в регионе. Несмотря на жесткие меры по борьбе с наркотиками, масштабы их изготовления и незаконного оборота продолжают расти, чему способствуют влияние сложно организованных международных наркосетей и нестабильная ситуация в регионе.

783. По данным Департамента по контролю над наркотиками правительства Бангладеш, организации, занимающиеся незаконным оборотом кокаина, стремятся сформировать в стране новый рынок, о чем свидетельствует изъятие 24 января 2024 года партии кокаина весом в 8,3 кг, которое стало крупнейшим изъятием этого наркотика в Бангладеш. Согласно последним статистическим данным Департамента по контролю над наркотиками, в 2021 году в Бангладеш было изъято в общей сложности 36 380 000 таблеток метамfetамина («яба»), 1 080 000 флаконов фенседила, 4 кг кокаина и 210 кг героина. В 2021 году 47 процентов возбужденных дел о наркопреступлениях завершились вынесением обвинительного приговора, что превышает показатель 2020 года, составлявший 43 процента.

784. Согласно ежегодному докладу Генеральной прокуратуры Бутана, в 2023 году количество уголовных дел, зарегистрированных Королевской полицией Бутана, выросло на 50 процентов и составило в общей сложности 926 дел, фигурантами в которых стал 1531 человек. Наибольший рост по сравнению с предыдущим годом — более чем на 200 процентов — наблюдается в случае преступлений, связанных с употреблением наркотиков и психоактивных веществ. Столь резкое увеличение числа возбужденных дел отчасти объясняется ужесточением принимаемых полицией мер по обеспечению соблюдения законов о наркотиках. Из этих дел 351 связано с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а 39 — только с незаконным оборотом каннабиса и его производных. Кроме того, прокуратура сообщила о 27 случаях употребления психоактивных веществ, 6 случаях незаконной продажи ингалянтов и 2 случаях хранения каннабиса. С января по середину марта 2024 года Королевская полиция Бутана зарегистрировала 352 случая, связанных с употреблением наркотиков, и задержала 628 человек. В результате этих задержаний 533 человека были направлены на лечение от наркозависимости, а 92 человека были заключены под стражу по обвинению в незаконном обороте наркотиков.

785. В Индии на протяжении последних двадцати лет наблюдается устойчивый рост применения опиоидных лекарственных средств в немедицинских целях. Несмотря на схожие показатели фактического употребления (0,96 процента в 2018 году против 1,14 процента в настоящее время среди населения в возрасте 10–75 лет), согласно представленным данным, показатель распространенности «проблемного употребления» опиоидных лекарственных средств (0,23 процента) более чем вдвое ниже, чем показатель распространенности употребления героина (0,57 процента). К опиоидным лекарственным средствам, которые часто становятся предметом незаконного оборота в стране, относятся кодеин (обычно содержится в противокашлевых препаратах), трамадол и бупренорфин.

786. В Индии в течение 2024 года Антитеррористическое подразделение штата Гуджарат, Бюро по контролю над наркотиками и Индийская береговая охрана в ходе совместных операций произвели три изъятия крупных партий наркотиков, общая стоимость которых оценивается в 107 млн долл. США. В ходе операций изъято 78 ящиков с героином общей массой около 86 кг и стоимостью 72 млн долл. США и ликвидированы подпольные лаборатории по изготовлению мефедрона, причем стоимость изъятого мефедрона оценивается в 28 млн долл. США. Кроме того, 17 апреля 2024 года в агломерации города Ноида была обнаружена фабрика по изготовлению наркотиков и изъято 26,7 кг МДМА стоимостью 17 млн долл. США.

787. Незаконный оборот наркотиков по-прежнему представляет собой серьезную проблему на Мальдивских Островах, где правоохранительными органами изымаются значительные партии наркотиков. В апреле 2024 года в результате совместной операции Мальдивской полицейской службы и Мальдивской таможенной службы конфисковано наркотиков на сумму более 1,4 млн долл. США. Ранее, в марте 2024 года, в международном аэропорту Велана был задержан иностранный гражданин, провозивший в багаже более

5 кг героина, стоимость которого, по оценкам, превышала 340 тыс. долл. США. В конце 2023 года Группа УНП ООН/ВТамО по пограничному контролю пассажиров и грузов на Мальдивских Островах сообщила об изъятии 38 кг запрещенных веществ, включая амфетамин, мефедрон, метадон, меткатинон, смолу каннабиса, масло каннабиса, гидрохлорид кокаина, МДМА и 16 кг героина.

788. В 2023–2024 финансовом году полиция Непала изъяла значительное количество запрещенных наркотиков, в том числе 1056 кг смолы каннабиса, более 35 т марихуаны, 83 кг опия, 29 кг героина и более 19 кг кокаина. За тот же период было зарегистрировано 7300 наркопреступлений, в связи с которыми задержано 11 тыс. человек. В их числе по обвинению в причастности к преступлениям, связанным с наркотиками, задержано 25 иностранных граждан.

789. Министерство общественной безопасности Шри-Ланки провело операцию «Yukthiya» («Правосудие»), в результате которой в период с декабря 2023 года по май 2024 года задержано более 111 тыс. подозреваемых. По данным полиции Шри-Ланки, правоохранными органами изъято значительное количество наркотиков, в том числе 41 кг героина, 43 кг кристаллического метамфетамина и 300 тыс. таблеток, содержащих другие наркотические средства. Кроме того, в результате этой операции были изъяты незаконные активы стоимостью более 5 млн долл. США.

790. По данным Национального совета Шри-Ланки по контролю над опасными наркотическими средствами, в период с января по декабрь 2023 года за совершение преступлений, связанных с наркотиками, Бюро полиции по борьбе с наркотиками задержало более 162 тыс. человек, что на 7 процентов больше, чем годом ранее. Более 66 тыс. (40 процентов) этих подозреваемых были задержаны за совершение преступлений, связанных с героином, около 68 тыс. (42 процента) — преступлений, связанных с каннабисом, и около 26 тыс. (16 процентов) — преступлений, связанных с метамфетином. В 2023 году компетентными органами Шри-Ланки изъято более 850 кг героина, 10 200 кг каннабиса, 83 кг метамфетамина, 25 кг кокаина и 274 кг смолы каннабиса.

791. Региональное отделение УНП ООН для Южной Азии оказывает содействие странам региона в предоставлении профилактической и лечебно-реабилитационной помощи и иной поддержки в связи с ВИЧ людям, употребляющим наркотики, и людям, находящимся в тюрьмах и других закрытых учреждениях. В связи с этим УНП ООН реализует в Бангладеш проекты по содействию борьбе с ВИЧ/СПИДом и расширению доступа к услугам профилактической, лечебно-реабилитационной и иной помощи, включая терапию агонистами опиоидных рецепторов, для людей, употребляющих наркотики путем инъекции.

792. В Индии Министерство социальной справедливости и расширения прав и возможностей признало, что деятельность по сокращению спроса на наркотики имеет важное значение для снижения распространенности употребления психоактивных веществ, и подготовило Национальный план действий по сокращению спроса на наркотики, в котором приоритетное внимание уделяется первичной профилактике, раннему вмешательству, лечению и реабилитации, социальной интеграции и уменьшению вредных последствий употребления психоактивных веществ для отдельных людей и общества в целом.

793. В соответствии с планом действий началась реализация общенациональной кампании «Наша мукт бхарат абхияан», в которой участвуют 132 млн человек, в том числе 26,3 млн женщин и 42,5 млн юношей и девушек. Согласно представленной информации, проведенные мероприятия способствовали тому, что число людей, обращающихся в лечебные учреждения за помощью в связи с расстройствами, вызванными употреблением наркотиков, увеличилось приблизительно на 210 процентов. Для сбора данных о мероприятиях были разработаны мобильное приложение и сайт, и на информационной панели кампании отображается информация на уровне округа, штата и страны.

794. Для улучшения ситуации с профилактикой и лечением ВИЧ/СПИДа и других передаваемых через кровь заболеваний среди лиц, употребляющих наркотики, был разработан комплексный пакет мер, предусматривающий создание единого центра обслуживания и новой модели координации действий по уходу, которая предусматривает проведение обследований, предоставление услуг по уходу, направление нуждающихся в помощи лиц одними специалистами к другим специалистам и оказание социальной поддержки, призванной уменьшить социальную стигматизацию, связанную с употреблением наркотиков. Для повышения квалификации инструкторов, медицинских работников и других оказывающих услуги лиц были разработаны специализированные учебные модули и регулярно организуются тематические семинары для обеспечения высокого качества наркологической помощи. Кроме того, для предоставления услуг по телефону была создана бесплатная национальная телефонная линия доверия, по которой люди, употребляющие наркотики, могут получить психосоциальную поддержку и помощь.

795. В конце 2023 года УНП ООН провело в Калькутте (Индия) двухдневное учебное мероприятие для 35 представителей директивных органов и должностных лиц сферы здравоохранения, посвященное вопросам внедрения и оказания качественных научно обоснованных услуг по проведению терапии агонистами опиоидных рецепторов. Это мероприятие, проведенное в соответствии с Едиными принципами бюджета, результатов и отчетности, позволило участникам приобрести необходимые знания и навыки в области профилактики расстройств, вызываемых употреблением наркотиков, при помощи разработанного УНП ООН и ВОЗ практического пособия «Establishing and Delivering Evidence-based, High-quality Opioid Agonist Therapy Services» («Внедрение и оказание качественных научно обоснованных услуг по проведению опиоидной заместительной терапии»).

796. В феврале 2024 года УНП ООН в сотрудничестве с Институтом управления исправительными учреждениями в Чандigarхе (Индия) организовало учебную программу по теме «ВИЧ и наркотики» для персонала правоохранительных органов из штатов Пенджаб, Харьяна и Химачал-Прадеш. В результате участники повысили свою квалификацию и выработали более глубокое понимание стратегий решения на местах проблем ВИЧ и наркопотребления, которые находятся в тесной взаимосвязи.

797. В феврале 2024 года УНП ООН совместно с индийским Министерством социальной справедливости и расширения прав и возможностей и соответствующими министерскими департаментами штатов Ассам и Манипур провело трехдневное учебное мероприятие для 39 представителей государственных органов, социальных работников, учителей, психологов и местных общественных деятелей из этих штатов. Участники получили подготовку и навыки, позволяющие эффективно укреплять поддерживающую роль семьи и защищать молодежь от опасностей, связанных с наркотиками и преступностью.

798. На Мальдивских Островах лечению лиц, употребляющих наркотики, по-прежнему препятствуют проблемы правового характера. В марте 2024 года президент Мальдивских Островов признал, что существующие процедуры, предусмотренные протоколами проведения метадоновой заместительной терапии, необходимо пересмотреть, чтобы предотвратить такие нежелательные последствия, как вынужденная потеря рабочего места, вызванная обязательным посещением назначенных судом реабилитационных программ. Президент также пообещал инвестировать в создание новых реабилитационных центров по всей стране и подчеркнул необходимость привлечения местных общин к реабилитации лиц с расстройствами, вызванными употреблением наркотиков.

799. В августе 2024 года УНП ООН организовало учебный семинар по теме «Природа, профилактика и лечение расстройств, вызванных употреблением психоактивных веществ» для представителей директивных органов Индии. Он является частью разработанной в 2016 году программы учебных мероприятий, которая нацелена на оказание государствам-членам поддержки в разработке надлежащих стратегий, политики, программ и мероприятий по профилактике наркопотребления и улучшению ситуации с наличием и доступностью комплексных систем помощи для лиц, употребляющих наркотики, и лиц с наркологическими расстройствами. **МККН призывает страны региона повысить доступность веществ, контролируемых на международном уровне, для использования в медицинских целях, осуществлять профилактику наркопотребления и обеспечить предоставление населению научно обоснованных лечебно-профилактических и реабилитационных услуг.**

Западная Азия

В 2024 году площадь незаконного культивирования мака в Афганистане (12 800 га) была на 19 процентов больше, чем в 2023 году, но все же оставалась значительно меньше, чем до введения запрета на производство наркотиков, объявленного фактическими властями Афганистана в апреле 2022 года. На основных маршрутах, используемых для незаконного оборота опиатов, поступающих из Афганистана, уменьшилось количество изъятий.

Для стран Западной Азии изготовление и незаконный оборот синтетических наркотиков остаются серьезной проблемой. В Центральной Азии отмечается рост потребления синтетических наркотиков, включая синтетические катионы, различные фармацевтические препараты и новые психоактивные вещества, причем эта тенденция свидетельствует о переходе от употребления опиатов к употреблению синтетических веществ.

Объем изготовления метамфетамина в Афганистане, по-видимому, продолжает расти, о чем свидетельствует увеличение количества изъятий этого вещества в соседних странах Центральной Азии, в Юго-Западной Азии и в Турции.

Существующее в Сирийской Арабской Республике с 2011 года нестабильное положение продолжает способствовать повышению доступности и росту производства в промышленных масштабах каптагона, который был встроен в расширяющийся незаконный оборот метамфетамина в кристаллической форме.

Основные события

800. Проведенный УНП ООН обзор производства опия в Афганистане в 2024 году показал, что культивирование опийного мака в стране остается на значительно более низком уровне, чем до вступления в силу указа 2023 года о запрете культивирования опийного мака и изготовления любых видов наркотиков. Площадь культивирования в 2024 году оценивалась в 12 800 га, что на 19 процентов больше, чем в 2023 году, когда она составляла 10 800 га. До введения запрета площадь культивирования оценивалась в 232 тыс. га. Кроме того, изменилась география культивирования: основные плантации больше не сосредоточены в юго-западных провинциях, и теперь 59 процентов посевов находятся на северо-востоке страны, в частности в провинции Бадахшан. В первом полугодии 2024 года цена на сухой опий стабилизировалась, однако она остается в несколько раз выше, чем до введения запрета. Согласно результатам обзора, высокая цена и уменьшение запасов опия могут способствовать возобновлению культивирования мака, особенно за пределами традиционных районов культивирования.

801. Сообщается о меньшем количестве изъятий на основных маршрутах незаконного оборота опиатов афганского происхождения, включая балканский маршрут, который остается основным путем доставки опиатов, произведенных в Афганистане и предназначенных для рынков в Центральной и Западной Европе, и северный маршрут, используемый для транспортировки опиатов афганского происхождения, предназначенных для рынка Российской Федерации.

802. Для стран Западной Азии изготовление и незаконный оборот синтетических наркотиков остаются серьезной проблемой. В Центральной Азии растет число случаев злоупотребления синтетическими наркотиками, включая синтетические катионы, различными фармацевтическими препаратами и новыми психоактивными веществами, и такая тенденция свидетельствует о переходе от употребления опиатов к употреблению этих веществ и объясняется совокупным воздействием нескольких факторов: сокращением поставок опиатов из Афганистана, расширением внутреннего производства синтетических наркотиков и отсутствием эффективного регулирования и правоприменения. В то же время в странах Ближнего Востока сохраняется чрезвычайно неблагоприятная ситуация с незаконным оборотом и изготовлением фальсифицированного каптагона⁸⁴, который изготавливается главным образом в Сирийской Арабской Республике и Ливане.

⁸⁴Изначально название «каптагон» было официальным торговым наименованием фармацевтического препарата, содержащего синтетический стимулятор фенетиллин. Каптагон, который в наши дни изымается в странах Западной Азии и о котором идет речь в настоящем докладе, — это фальсификат, который прессуется в пилюли и таблетки, внешне похожие на настоящее лекарственное средство, но на самом деле не имеющие с ним ничего общего. Активным веществом поддельного каптагона является амфетамин, к которому обычно примешивают различные добавки, например кофеин.

803. Объем изготовления метамфетамина в Афганистане, по-видимому, продолжает расти, о чем свидетельствует увеличение количества изъятий этого вещества в соседних странах Центральной Азии, в Юго-Западной Азии и в Турции.

Региональное сотрудничество

804. 7 ноября 2023 года Оман и Саудовская Аравия рассмотрели возможные области для сотрудничества в сфере контроля над наркотиками и согласовали подписание меморандума о взаимопонимании, направленного на обеспечение безопасности, надежности и эффективности медицинских изделий и поставок.

805. В рамках Региональной программы УНП ООН для Афганистана и соседних с ним стран 29 и 30 ноября 2023 года в Душанбе было созвано совещание Региональной рабочей группы по прекурсорам. Делегации из Исламской Республики Иран, Казахстана, Пакистана, Таджикистана и Туркменистана обменялись информацией о развитии событий в регионе и тенденциях в области незаконного оборота прекурсоров и прошли обучение использованию платформы PICS МККН.

806. 19 и 20 декабря 2023 года в Алматы (Казахстан) прошло совещание руководителей информационно-аналитических отделов национальных координационных органов и ведущих специалистов наркологических центров стран Центральной и Юго-Западной Азии. Мероприятие было организовано в рамках Региональной программы УНП ООН для Афганистана и соседних с ним стран. Делегации Исламской Республики Иран, Казахстана, Кыргызстана, Пакистана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана обменялись информацией о проблемах в области контроля над наркотиками и мерах, принимаемых для их решения в их странах, а также договорились об укреплении регионального сотрудничества в этой области.

807. Во втором полугодии 2023 года и первом полугодии 2024 года Министерство внутренних дел Турции провело операции «Картель» и «Клетка» против национальных и транснациональных организованных преступных групп, в результате которых были арестованы главы таких групп, в отношении большинства из которых Интерполом были выпущены синие или красные уведомления.

808. Лига арабских государств совместно с УНП ООН провело 29 января 2024 года в Каире первое заседание Руководящего комитета по осуществлению последующей деятельности Рамочной программы для арабских государств (2023–2028 годы). Для Региональной рамочной программы определены шесть основных направлений деятельности, которыми УНП ООН должно руководствоваться при разработке программ на региональном и национальном уровнях: 1) сбалансированный подход к контролю над наркотиками; 2) усиление противодействия организованной преступности; 3) борьба с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов; 4) борьба с коррупцией и финансовыми преступлениями; 5) предупреждение терроризма и борьба с ним; 6) укрепление системы уголовного правосудия и предупреждения преступности и насилия. В совещании также приняли участие представители Алжира, Бахрейна, Египта, Иордании, Ирака, Йемена, Катара, Кувейта, Ливана, Ливии, Марокко, Объединенных Арабских Эмиратов, Омана, Саудовской Аравии, Сирийской Арабской Республики, Судана, Туниса и Государства Палестина.

809. 17 февраля 2024 года министры внутренних дел Ирака, Иордании, Ливана и Сирийской Арабской Республики провели встречу, чтобы обсудить сотрудничество в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков в регионе. В завершение встречи была достигнута договоренность о налаживании совместного телекоммуникационного канала для обмена информацией, касающейся контроля над наркотиками.

810. 9 и 10 апреля 2024 года УНП ООН и ВТамО провели шестое совещание на уровне экспертов в рамках Группы по пограничному контролю пассажиров и грузов Межрегиональной сети таможенных служб и групп портового контроля. Совещание, в котором приняли участие представители государств — членов Сети (Азербайджан, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан), а также представители Болгарии, Италии, Польши и Турции, было ориентировано на расширение практического межрегионального сотрудничества и обмена информацией. Участники обсудили актуальные тенденции, проблемы и способы улучшения положения, а также определили возможности для дальнейшего сотрудничества таможенных органов членов Сети и стран Европы в области обмена данными о представляющих взаимный интерес международных отправлениях, сопряженных с большим риском.

811. 10 апреля 2024 года состоялось тридцать девятое заседание Рабочей группы по Афганистану при Совете министров иностранных дел ОДКБ, в котором приняли участие делегации государств — членов Организации, секретариат Парламентской Ассамблеи ОДКБ, представители Контртеррористического управления Организации Объединенных Наций, Регионального центра Организации Объединенных

Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии, Антитеррористического центра государств — участников Содружества Независимых Государств, Координационной службы Совета командующих пограничными войсками Содружества Независимых Государств, Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) и Международного комитета Красного Креста. Участники обменялись мнениями о ситуации в Афганистане, отметили сопряженную с ней опасность распространения терроризма и наркотрафика и подтвердили свою готовность способствовать координации деятельности государств — членов ОДКБ, направленной на устранение этих угроз и содействие мирному процессу в Афганистане.

812. 16–19 апреля 2024 года УНП ООН совместно с Центральноазиатским региональным информационным и координационным центром (ЦАРИКЦ) и Сетью международно-правового сотрудничества для стран Центральной Азии и Южного Кавказа провело для прокуроров из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана семинар по расследованию дел о киберпреступности. Участники обсудили примеры передовой практики, существующие трудности и значение трансграничного сотрудничества в борьбе с киберпреступностью и незаконным оборотом наркотиков с использованием информационно-коммуникационных технологий.

813. 17 и 18 апреля 2024 года в Вене было созвано совещание рабочей группы экспертов по приграничному сотрудничеству в рамках инициативы «Парижский пакт», которая объединяет более 80 стран и международных организаций и которая была учреждена в 2003 году в качестве платформы по борьбе с незаконным оборотом опиатов, произведенных в Афганистане. На совещании присутствовали более 115 участников из 30 стран и 10 международных и региональных организаций. Основными задачами совещания стали изучение актуальных тенденций и проблем, связанных с маршрутами наркотрафика из Афганистана, и определение путей дальнейшего совершенствования трансграничного сотрудничества, которые могли бы сделать меры противодействия более адресными и эффективными. Из-за финансовых трудностей и недостаточной поддержки донорами глобальной программы УНП ООН в поддержку инициативы «Парижский пакт» соответствующая деятельность была прекращена 31 мая 2024 года.

814. Очередное заседание Совета национальных координаторов государств — членов ЦАРИКЦ состоялось в Алматы (Казахстан) 19 апреля 2024 года. В ходе мероприятия национальные координаторы одобрили Стратегию развития ЦАРИКЦ на 2024–2028 годы и утвердили меморандум о взаимопонимании между ЦАРИКЦ и Центром исследований Афганистана при Университете Шаньси (Китай).

815. 12 мая 2024 года после пресс-конференции, на которой обсуждались различные проблемы, в том числе рост организованной преступной деятельности, связанной с незаконным оборотом наркотиков, представители Сирийской Арабской Республики и Ирака подписали меморандум о сотрудничестве в области безопасности.

816. 3 июня 2024 года органы наркоконтроля стран ШОС провели под председательством Казахстана видеоконференцию, в которой приняли участие представители секретариата ШОС и должностные лица из Индии, Исламской Республики Иран, Китая, Кыргызстана, Пакистана, Российской Федерации, Таджикистана и Узбекистана. Главы делегаций подтвердили готовность поддерживать и укреплять международную систему контроля над наркотиками, основу которой составляют три конвенции Организации Объединенных Наций о контроле над наркотиками, и подчеркнули необходимость развития эффективного сотрудничества в рамках Соглашения ШОС о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и по линии Рамочной программы ШОС по профилактике злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами.

817. 4 июня 2024 года Генеральная Ассамблея единогласно приняла резолюцию 78/284 «Готовность стран Центральной Азии выступать единым фронтом и сотрудничать для эффективного решения и устранения проблем, связанных с наркотиками», инициатором принятия которой выступил Узбекистан. В этой резолюции Генеральная Ассамблея подчеркнула, что краеугольным камнем системы международного контроля над наркотиками являются три международных конвенции о контроле над наркотиками и другие соответствующие документы, подтвердила закрепленную в международных договорах роль МККН и других международных органов в области контроля над наркотиками и выразила обеспокоенность по поводу серьезных проблем, с которыми сталкиваются государства Центральной Азии и которые обусловлены незаконным оборотом наркотиков, включая опиаты и синтетические наркотики, в частности метамфетамин. Генеральная Ассамблея предложила государствам Центральной Азии рассмотреть возможности расширения сотрудничества между органами здравоохранения, органами системы образования и правоох-

ранительными органами при разработке и реализации научно обоснованных инициатив по профилактике наркозависимости. Ассамблея призвала также профильные учреждения Организации Объединенных Наций оказывать странам региона помощь в противодействии незаконному производству и обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и рекомендовала государствам-членам содействовать двустороннему, региональному и международному сотрудничеству с государствами, на положении которых сказывается незаконный оборот наркотических средств, и оказанию им технической помощи. 13 и 14 июня 2023 года в рамках Региональной программы УНП ООН для Афганистана и соседних с ним стран и в тесном сотрудничестве с правительствами Исламской Республики Иран и Пакистана было оказано содействие в проведении в Тегеране четырнадцатой встречи старших должностных лиц в рамках Трехсторонней инициативы и девятой встречи министров в рамках Трехсторонней инициативы. Цель этих мероприятий состояла в том, чтобы вовлечь обе страны в работу по поиску учитывающих местные условия решений по противодействию угрозе, которую представляет глобальный незаконный оборот опиатов афганского происхождения, а также утечка соответствующих химических веществ — прекурсоров и их контрабанда в Афганистан.

818. 24–28 июня 2024 года на территории государств — членов ОДКБ была проведена субрегиональная антинаркотическая операция ОДКБ «Канал — Дальневосточный рейд». Ее целями были перекрытие каналов поступления наркотиков, ликвидация подпольных объектов по изготовлению наркотиков и пресечение легализации доходов, полученных в результате совершения соответствующих преступлений. В операции приняли участие правоохранительные органы, пограничные и таможенные службы, органы государственной безопасности, подразделения финансовой разведки и наблюдатели; в результате было выявлено 522 преступления, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, в том числе 154 преступления, совершенных организованными преступными группами. Кроме того, было установлено 9 случаев легализации доходов, полученных от незаконного оборота наркотиков, выявлено 536 сайтов с предложениями о продаже наркотиков и изъято 78 единиц огнестрельного оружия и около 5 тыс. патронов к нему.

819. 4 июля 2024 года в Астане под председательством президента Казахстана состоялось заседание Совета глав государств — членов ШОС с участием глав делегаций государств — членов ШОС и руководителей постоянных руководящих органов Организации. Руководители подписали несколько важных документов, в том числе резолюцию о предоставлении Беларуси статуса государства — члена ШОС, Астанинскую декларацию Совета глав государств — членов Шанхайской организации сотрудничества и Антинаркотическую стратегию государств — членов ШОС на период 2024–2029 годов, и приняли решения, касающиеся подписания меморандума о взаимопонимании между секретариатом ШОС и ЦАРИКЦ и плана сотрудничества государств — членов ШОС в области обеспечения международной информационной безопасности.

820. Для обучения с помощью электронных модулей проекта «МККН-Обучение» зарегистрировались специалисты по контролю над наркотиками из компетентных национальных органов 14 стран Западной Азии: Азербайджана, Армении, Афганистана, Грузии, Иордании, Ирака, Йемена, Катара, Ливана, Объединенных Арабских Эмиратов, Пакистана, Саудовской Аравии, Таджикистана и Турции. Пять разработанных электронных модулей «МККН-Обучение» посвящены наркотическим средствам, психотропным веществам, прекурсорам, международной системе контроля над наркотиками и мерам по обеспечению достаточного наличия контролируемых веществ для медицинских и научных целей. Доступ к электронным модулям предоставляется должностным лицам компетентных национальных органов бесплатно после регистрации на платформе «МККН-Обучение».

821. 14–16 ноября 2023 года в рамках Программы МККН ГРИДС в Эр-Рияде для пяти сотрудников правоохранительных органов Иордании и Марокко было проведено учебное мероприятие по трансграничным вопросам. Участники мероприятия имели возможность обменяться опытом и знаниями и укрепить международное сотрудничество.

822. 5–8 декабря 2023 года в Алматы (Казахстан) в рамках программы ГРИДС МККН было проведено учебное мероприятие для сотрудников правоприменительных и регулирующих органов Казахстана. На мероприятии была представлена информация об опиоидах, фентанилах и новых психоактивных веществах и подходах, которые могут применяться для безопасного пресечения их поставок, целевом отслеживании и разработке оперативной информации («ГРИДС интеллидженс») и платформе обмена информацией о незаконном обороте в режиме реального времени (ИОНИКС).

823. 13–15 февраля 2024 года в рамках программы ГРИДС МККН был проведен региональный семинар по предупреждению и пресечению незаконного оборота синтетических опиоидов и новых психоактивных веществ, перевозимых морским транспортом. В этом мероприятии, организованном МККН, Центром информации по уголовным делам для борьбы с наркотиками Совета сотрудничества стран Залива и полицией Дубая, приняли участие 115 специалистов из 21 страны мира.

824. 13–16 февраля 2024 года в Вене в рамках программы ГРИДС МККН для сотрудников таможенных и почтовых служб и партнеров из отрасли курьерской доставки и транспортной экспедиции был проведен глобальный семинар, посвященный использованию данных для целенаправленного выявления наркоторговцев. В ходе этого четырехдневного мероприятия сотрудники правоохранительных и регулирующих органов, международных организаций и ассоциаций, а также представители частного сектора обсудили перспективы деятельности по пресечению незаконного оборота синтетических наркотиков, новых психоактивных веществ, опиоидов и родственных им веществ. В семинаре приняли участие более 100 человек, включая представителей Иордании, Катара, Таджикистана, Туркменистана и Турции.

825. 5–8 марта 2024 года в рамках программы ГРИДС МККН было проведено мероприятие «Применение технологий в борьбе с незаконным оборотом наркотиков: практические подходы к противодействию кросс-платформенному использованию онлайн-сервисов». Мероприятие посетили более 70 участников, представлявших правительства, международные организации и организации частного сектора, в том числе представители Иордании, Пакистана, Саудовской Аравии и Турции. Цель мероприятия состояла в проведении обзора деятельности по противодействию незаконному обороту наркотиков и обзора способов неправомерного использования законных онлайн-сервисов, в том числе трудностей и успехов в борьбе с оборотом синтетических наркотиков, новых психоактивных веществ — в особенности синтетических опиоидов — и связанных с ними химических веществ.

826. 3 и 4 апреля 2024 года в Ташкенте в рамках программы ГРИДС МККН были организованы первоначальные консультации с Национальным информационно-аналитическим центром по контролю над наркотиками, Комитетом по контролю над наркотиками, Министерством здравоохранения и таможенным управлением Узбекистана. Цель встречи состояла в том, чтобы проинформировать власти Узбекистана о работе, проводимой в рамках программы ГРИДС в поддержку усилий по борьбе с незаконным оборотом новых психоактивных веществ и опиоидов в Центральной Азии, и обсудить дальнейшие планы деятельности в Узбекистане, включая учебную подготовку сотрудников профильных органов. Представители Узбекистана были приглашены к участию в региональном семинаре по вопросам почтовой безопасности, который ВПС проводил для почтовых операторов 13–16 мая 2024 года в Ташкенте.

827. 11 и 12 апреля 2024 года в рамках программы ГРИДС МККН совместно с Бюро Государственного департамента Соединенных Штатов по международным вопросам, связанным с наркотиками и правоохранительной деятельностью, было проведено первоначальное совещание группы экспертов по вопросу о создании в Казахстане национального межведомственного профильного центра. В совещании, проводившемся с целью разработать дорожную карту для дальнейшей реализации проекта, приняли участие представители всех профильных государственных ведомств Казахстана, включая Департамент по противодействию наркопреступности Министерства внутренних дел, Департамент полиции Астаны, Департамент полиции на транспорте, Агентство по финансовому мониторингу, таможенные органы, Пограничную службу и Комитет национальной безопасности, а также эксперты из Литвы, Соединенных Штатов Америки и Европейского союза.

828. 24–26 апреля 2024 года в Астане в рамках программы ГРИДС МККН и Региональной программы УНП ООН для Афганистана и соседних с ним стран было проведено практическое межведомственное учебное мероприятие для должностных лиц из Казахстана. Семинар был направлен на укрепление потенциала компетентных органов Казахстана в области противодействия незаконному обороту в стране синтетических наркотиков, новых опасных психоактивных веществ, синтетических опиоидов и связанных с ними химических веществ.

829. 29 и 30 апреля 2024 года при поддержке программы ГРИДС МККН и Региональной программы УНП ООН для Афганистана и соседних с ним стран в Караганде (Казахстан) для должностных лиц из различных ведомств Казахстана было проведено двухдневное практическое учебное мероприятие, посвященное расследованию дел, связанных с продажей, сбытом и поставками синтетических наркотиков и связанными с ними методами оплаты в интернете. Семинар был направлен на укрепление потенциала компетентных органов Казахстана в области противодействия незаконному обороту синтетических

наркотиков и новых опасных психоактивных веществ, таких как опиоиды, и онлайн-продаже связанных с ними химических веществ.

830. 13–16 мая 2024 года представители программы ГРИДС МККН приняли участие в семинаре по вопросам почтовой безопасности, организованном ВПС для почтовых операторов и посвященном повышению информированности об опиоидах, веществах, родственных фентанилу, и новых психоактивных веществах, обсуждению вопроса о получении оперативно значимых данных и обмене ими (высокоточные средства отслеживания ИОНИКС и «ГРИДС интеллидженс»; сбор оперативной информации из открытых источников) и использованию в Узбекистане платформы обмена информацией о незаконном обороте в режиме реального времени (ИОНИКС). Мероприятие посетили 33 участника из почтовых служб.

831. 27–31 мая 2024 года представители программы ГРИДС участвовали в семинаре по почтовой безопасности, организованном ВПС для почтовых операторов в Тбилиси. Семинар, в котором приняли участие 16 представителей почтовых служб и международных организаций, был направлен на повышение осведомленности о синтетических опиоидах, других новых психоактивных веществах и основных методах обмена оперативной информацией и отслеживания.

832. 16 и 17 октября 2024 года в рамках программы МККН по прекурсорам и оборудованию и Региональной программы УНП ООН для Афганистана и соседних с ним стран было проведено учебное мероприятие по химическим веществам — прекурсорам и оборудованию, используемому при незаконном изготовлении наркотиков. Четырнадцать должностных лиц из пяти республик Центральной Азии и Пакистана прошли учебную подготовку, в ходе которой основное внимание уделялось обмену разведывательной и оперативной информацией через систему PICS.

Наличие находящихся под международным контролем веществ (включая представление отчетов Комитету)

833. Как предусмотрено тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками, государства-участники обязаны ежегодно представлять Комитету статистические отчеты. Эти отчеты позволяют Комитету отслеживать законную деятельность, связанную с веществами, находящимися под международным контролем, и обеспечивать доступность этих веществ для использования в законных медицинских, научных и промышленных целях.

834. С 2003 года количество (выраженное в СУСД/млн/сут.) опиоидных анальгетиков, потребляемых в Западной Азии, неуклонно растет. В 2022 году самый высокий уровень потребления был зарегистрирован в Израиле (16 505 СУСД/млн/сут.), далее с большим отставанием следуют Турция (776 СУСД/млн/сут.), Кувейт (383 СУСД/млн/сут.) и Катар (341 СУСД/млн/сут.). Остальные страны региона сообщили об уровне потребления ниже 300 СУСД/млн/сут.

835. В период с 2019 по 2022 год почти все страны и территории региона представляли свои ежегодные статистические отчеты по психотропным веществам за соответствующие годы; однако в 2023 году отчеты представили лишь три четверти из них. Из числа стран и территорий, ежегодно представлявших отчеты на протяжении пятилетнего периода 2019–2023 годов, данные о потреблении на добровольной основе представили около 45 процентов. **Комитет настоятельно призывает те страны региона, которые не представляют свои ежегодные статистические отчеты на регулярной основе, делать это во исполнение требований Конвенции о психотропных веществах 1971 года и по возможности включать в отчеты сведения о потреблении психотропных веществ.**

836. Уровень потребления некоторых психотропных веществ в Западной Азии является одним из самых низких в мире, а осуществление мониторинга их потребления в регионе по-прежнему остается сложной задачей, поскольку не все страны представляют такие данные. С 2014 года потребление фенобарбитала в странах, представивших данные, неизменно оставалось на уровне ниже 0,4 СУСД/млн/сут., и новый минимальный уровень потребления в 0,06 СУСД/млн/сут. был зарегистрирован в 2023 году. Что касается диазепамы, то в тот же период уровень его потребления в регионе оставался одним из самых низких среди всех регионов мира и превысил значение в 1 СУСД/млн/сут. лишь в 2014 году (1,27 СУСД/млн/сут.) и 2019 году (1,89 СУСД/млн/сут.), а в 2023 году снизился до 0,47 СУСД/млн/сут. С 2014 года в потреблении алпразолама в Западной Азии отмечаются значительные колебания: максимальный уровень в 3,73 СУСД/млн/сут. был зарегистрирован в 2018 году, а в 2021 году он упал до 0,84 СУСД/млн/сут. В 2023 году потребление этого вещества в регионе уменьшилось до самого низкого уровня за последние 10 лет и составило 0,72 СУСД/млн/сут.

837. С момента нападения ХАМАС на Израиль 7 октября 2023 года, в результате которого более 1250 израильтян были убиты и сотни гражданских лиц в Израиле, включая женщин и детей, были похищены и вывезены в Газу, Армия обороны Израиля ведет военные действия на всей территории сектора Газа. По данным Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, которое ссылается на Министерство здравоохранения Газы, к ноябрю 2024 года более 43 тыс. палестинцев были убиты и свыше 102 тыс. ранены. Общее число внутренне перемещенных лиц в Газе к ноябрю 2024 года оценивалось в 1,9 млн человек, при этом в Газе было повреждено или разрушено около 70 тыс. единиц жилья. **МККН по-прежнему глубоко обеспокоен чрезвычайной гуманитарной ситуацией, возникшей в результате этого конфликта. С учетом острых и растущих гуманитарных потребностей, вызванных этой чрезвычайной ситуацией, МККН напоминает государствам об их обязанности обеспечивать наличие находящихся под международным контролем веществ для использования в медицинских целях во исполнение Конвенции 1961 года с поправками и Конвенции 1971 года. Необходимо принять безотлагательные меры для обеспечения беспрепятственного доступа к медицинским препаратам, в том числе содержащим наркотические средства и психотропные вещества, находящиеся под международным контролем. Такие лекарственные средства, применяемые для анестезии, обезболивания и лечения психических и неврологических заболеваний, необходимы для обеспечения здоровья и благополучия людей.**

838. Что касается химических веществ — прекурсоров, то в соответствии с резолюцией 49/3 Комиссии по наркотическим средствам государства-члены добровольно представляют годовые исчисления своих законных потребностей в импорте определенных химических веществ — прекурсоров, часто используемых при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда. В частности, запрашиваются годовые исчисления законных потребностей в эфедрине и псевдоэфедрине, имеющих медицинское применение, и, по возможности, исчисления потребностей в препаратах, содержащих эти вещества, которые могут быть легко использованы или извлечены с помощью имеющихся средств. **МККН рекомендует правительствам пересматривать свои годовые законные потребности в отдельных прекурсорах по крайней мере раз в год и представлять МККН информацию о любых необходимых изменениях либо на бланках формы D, либо в рамках официальной переписки.**

839. Из 25 стран региона 23 страны, или 92 процента, представили Комитету сведения по крайней мере об одном исчислении годовых законных потребностей в импорте эфедрина, псевдоэфедрина или препаратов на их основе. Лишь две из 23 стран, то есть около 9 процентов, не обновляли свои исчисления в течение последних 10 лет, что не позволяет полноценно использовать данные о ежегодных законных потребностях в качестве ориентира для стран-экспортеров относительно законных потребностей стран-импортеров, чтобы предотвращать избыточные поставки и утечку веществ в незаконные каналы и обеспечивать при этом их наличие для использования в законных целях.

840. Дополнительную информацию о наличии веществ, подлежащих контролю на международном уровне, можно найти в технических докладах Комитета за 2024 год, посвященных наркотическим средствам и психотропным веществам, и в докладе за 2024 год о выполнении статей 12 и 13 Конвенции 1988 года. Кроме того, на сайте Комитета размещены издание «Руководство по исчислению потребностей в веществах, находящихся под международным контролем», подготовленное МККН и ВОЗ для компетентных национальных органов, и документ «Issues that Governments may consider when determining annual legitimate requirements for imports of ephedrine and pseudoephedrine» («Вопросы, которые правительства могут рассмотреть при определении годовых законных потребностей в импорте эфедрина и псевдоэфедрина»).

Национальное законодательство, политика и меры

841. 13 ноября 2023 года в Таджикистане был принят закон, устанавливающий новые пороговые количества контролируемых веществ для целей определения тяжести преступлений, связанных с наркотиками (Закон о внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Таджикистан).

842. 23 января 2024 года Казахстан расширил список подлежащих контролю наркотических и психотропных веществ, включив в него восемь новых психоактивных веществ и один прекурсор, и установил новые пороговые количества этих веществ для целей уголовного преследования. В число новых веществ вошли наркотические средства *пара*-фторфентанил, брорфин и метонитазен, психотропные вещества 3-метоксифенциклидин, эутилон, клоназолам, диклазепам и флубромазолам, а также прекурсор 4-метилпропиофенон, применяемый при изготовлении мефедрона. Эти изменения были внесены вследствие

принятия Евразийской экономической комиссией решения о включении перечисленных веществ в список наркотических средств, подлежащих контролю в Евразийском экономическом союзе.

843. 6 мая 2024 года президент Узбекистана утвердил национальную стратегию борьбы с наркоманией и наркопреступностью в Республике Узбекистан на 2024–2028 годы. В стратегии определены меры к совершенствованию законодательства по контролю над наркотиками и национальной системы мониторинга наркоситуации в целях обеспечения общественной безопасности и охраны здоровья населения. Тем же указом президента Национальный информационно-аналитический центр по контролю за наркотиками был преобразован в Национальный центр по контролю за наркотиками при Администрации президента Республики Узбекистан, который будет заниматься исследовательской работой, выявлением связанных с наркотиками тенденций и формированием государственной наркополитики.

844. 21 июня 2024 года верхняя палата парламента Узбекистана одобрила закон «О внесении изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс и Кодекс об административной ответственности Республики Узбекистан», направленный на противодействие незаконному обороту наркотических средств и их аналогов, психотропных, сильнодействующих и токсичных веществ. Закон был принят в связи с ростом оборота таких веществ с использованием интернета и других коммуникационных сетей и устанавливает более строгое наказание за распространение или рекламу материалов, пропагандирующих в нарушение законодательства наркотические средства или их аналоги, психотропные или сильнодействующие вещества, и за незаконный оборот наркотиков с использованием интернета, а также устанавливает уголовную и административную ответственность за некоторые правонарушения, связанные с использованием информационных технологий, в том числе за правонарушения в отношении несовершеннолетних.

845. В течение отчетного периода в Исламской Республике Иран и Саудовской Аравии по-прежнему применялась смертная казнь за наркопреступления. В своем докладе о положении в области прав человека в Исламской Республике Иран (A/HRC/56/22) Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций выразил обеспокоенность в связи с участвовавшими случаями применения в соответствии с Уголовным кодексом Ирана смертной казни за совершение большого числа преступлений, в том числе за преступления, связанные с наркотиками. По информации, полученной УВКПЧ, из 834 человек, казненных в 2023 году, по меньшей мере 471 человек (56 процентов) был казнен за преступления, связанные с наркотиками. Это свидетельствует об увеличении на 84 процента по сравнению с 2022 годом, когда, согласно имеющимся данным, за наркопреступления было казнено 256 человек.

846. В этой связи Комитет хотел бы подтвердить свою позицию, в соответствии с которой он, признавая определение наказания за связанные с наркотиками преступления прерогативой государств — участников конвенций, призывает государства, отменившие высшую меру наказания за нарушения, связанные с наркотиками, не восстанавливать ее, а государства, сохраняющие высшую меру наказания за эту категорию нарушений, смягчить уже вынесенные смертные приговоры и рассмотреть вопрос об отмене смертной казни за наркопреступления.

Культивирование, производство, изготовление и незаконный оборот

847. Согласно проведенному УНП ООН обзору производства опия в Афганистане в 2024 году, площадь незаконных посевов опийного мака в Афганистане увеличилась в 2024 году на 19 процентов: с 10 800 га в 2023 году до 12 800 га в 2024 году. Несмотря на это увеличение, площадь посевов по-прежнему значительно меньше площади в 232 тыс. га, использовавшейся, согласно оценкам, для культивирования мака в 2022 году до введения в стране запрета на изготовление наркотиков. Если этот запрет останется в силе и будет строго соблюдаться, он окажет значительное влияние как внутри страны, так и на основных рынках сбыта запрещенных опиатов. Сообщается, что количество героина, находящегося в незаконном обороте во всем мире, сократилось с 350–580 т в 2022 году до 24–38 т в 2023 году.

848. По данным УНП ООН, резкое сокращение посевов опийного мака уже повлияло на находящееся в уязвимом положении сельское население Афганистана, источники доходов которого были главным образом связаны с незаконными посевами опийного мака. Доходы проживающих в таких районах фермеров, которые поступали от продажи торговцам собранного опийного мака, сократились более чем на 92 процента — с 1360 млн долл. США за урожай 2022 года до 110 млн долл. США за урожай 2023 года. **Комитет вновь призывает укреплять инициативы в области альтернативного развития и программы**

по созданию источников доходов для фермеров в противовес финансовым стимулам, создаваемым незаконным оборотом наркотиков.

849. Маловероятно, что существующие запасы продукции в Афганистане или рост производства опиоя в других странах в долгосрочной перспективе компенсируют дефицит, возникший в результате введения в действие запрета. Таким образом, следует ожидать, что доступность героина снизится, а структура спроса будет меняться по-разному, в зависимости от условий в конкретных странах. По мере сокращения поставок героина люди могут перейти к другим опиоидам, а на рынке могут появиться новые, более сильнотействующие синтетические опиоиды, призванные удовлетворить существующий спрос, что приведет к значительному увеличению рисков для лиц, употребляющих наркотики.

850. В действительности уже наблюдается сокращение объемов изъятий героина на основных маршрутах незаконного оборота афганских опиатов. В 2023 году основным маршрутом незаконной доставки опиатов из Афганистана на рынки назначения в Центральной и Западной Европе оставался балканский маршрут, проходящий через Исламскую Республику Иран, Турцию и Балканские страны. Исламская Республика Иран и Турция сообщили о значительном уменьшении количества изъятого героина в 2023 году по сравнению с предыдущими годами. В 2023 году в Турции было изъято 3,31 т героина; это самый низкий показатель за последние шесть лет, который на 58 процентов меньше показателя 2022 года, когда было изъято 7,9 т героина. Похожая ситуация складывается в Исламской Республике Иран, где в 2023 году было изъято 10,3 т героина, а в 2022 году — 17,2 т (сокращение составило 40 процентов), а также отмечено 17-процентное уменьшение объема изъятий опиоя: с 536,4 т в 2022 году до 445,2 т в 2023 году.

851. Общий объем героина, изъятого государствами — членами ЦАРИКЦ, большинство из которых расположены вдоль северного маршрута, в 2023 году уменьшился на 18,9 процента (до 3,1 т) по сравнению с 2022 годом (3,9 т). В 2023 году на 33,6 процента сократился также объем изъятого опиоя: с 1,8 т в 2022 году до 1,2 т в 2023 году. Эксперты из Центральной Азии считают, что сокращение поставок опиатов из Афганистана связано с действием запрета, введенного в 2022 году фактическими властями Афганистана, и может привести к тому, что на нелегальных рынках опиаты будут замещены фентанилом и другими синтетическими опиоидами.

852. Что касается наркоситуации в Центрально-Азиатском субрегионе, то здесь транснациональные организованные преступные группы по-прежнему стремятся налаживать и диверсифицировать каналы незаконного оборота опиатов (а в последнее время и метамфетамина) из Афганистана на территорию государств Центральной Азии и транзитом через их территорию. К числу иных факторов, повышающих уязвимость этих государств перед наркотрафиком из Афганистана, относятся сложный рельеф в приграничных районах и недостаток учебной подготовки или технических средств для обнаружения каналов оборота наркотиков и прекурсоров и оборудования, используемого при незаконном изготовлении наркотиков, на некоторых пограничных переходах на севере Афганистана и на границах государств Центральной Азии.

853. Для стран Западной Азии изготовление и незаконный оборот синтетических наркотиков остаются серьезной проблемой. Государства Центральной Азии сообщили, что распространению синтетических наркотиков в субрегионе способствуют относительная простота и невысокая стоимость обустройства в отдаленных районах подпольных нарколабораторий для производства или изготовления запрещенных наркотиков (в том числе синтетических) с использованием существующих промышленных и сельскохозяйственных объектов, а также плохое понимание связанных с ними рисков, недостаток клинических исследований и эффективных мер регулирования.

854. Государства — члены ЦАРИКЦ продолжали обнаруживать и ликвидировать подпольные лаборатории, использовавшиеся для изготовления синтетических наркотиков, включая новые психоактивные вещества, такие как синтетические каннабиноиды, синтетические катиноны и фенетиламины. Всего в 2021 году было обнаружено 320 таких лабораторий, а в 2023 году — 321 лаборатория; в Казахстане в 2022 году было ликвидировано 68 лабораторий, а в 2023 году — 81 лаборатория; в Кыргызстане в 2022 году — 11, а в 2023 — 12 лабораторий. По мнению экспертов, такое развитие событий свидетельствует о попытках организованных преступных групп использовать Центральную Азию в качестве узловой точки для производства синтетических наркотиков, предназначенных для поставок на рынки как в самом субрегионе, так и в других государствах — членах Содружества Независимых Государств.

855. Государства Центральной Азии также выразили обеспокоенность по поводу того, что незаконному обороту и изготовлению наркотиков на их территории способствует легкость получения доступа к новейшей информации о методах изготовления запрещенных веществ и активное использование информационных технологий, включая интернет, социальные сети, «даркнет», приложения для мгновенного обмена сообщениями и кошельки для криптовалют, для рекламы этих веществ и торговли ими. Государства этого региона продолжают предпринимать усилия к решению этой проблемы путем постоянного мониторинга и блокирования интернет-ресурсов и каналов в социальных сетях.

856. По данным УНП ООН, в сфере незаконного оборота и потребления наркотиков в субрегионах Западной Азии, в частности в Центральной Азии и на Южном Кавказе, в последнее десятилетие произошел постепенный переход от незаконного оборота афганских опиатов к изготовлению синтетических стимуляторов, особенно катинонов, таких как мефедрон, *N*-метилэфедрон (метамфепрамон, также известный как диметилкатинон), *альфа*-пирролидиновалерофенон (*альфа*-PVP), катинон, меткатинон и 4-хлорметкатинон (4-СМС, также известный как клефедрон).

857. Производство таких стимуляторов в этих субрегионах связано, по-видимому, с использованием таких не поставленных под международный контроль прекурсоров, как валерофенон (прекурсор *альфа*-PVP), 2-бром-4'-метилпропиофенон (прекурсор мефедрона) и 2-бром-4'-хлорпропиофенон (прекурсор 4-СМС и других 4-хлорзамещенных производных катинона).

858. Запрет на производство наркотиков, объявленный фактическими властями Афганистана в апреле 2022 года, судя по всему, не оказал негативного воздействия на изготовление метамфетамина в этой стране или на незаконный оборот этого вещества, а статистика изъятий метамфетамина в соседних странах в период до конца 2023 года не указывала на снижение объемов незаконного оборота. По данным УНП ООН, изготовление метамфетамина в Афганистане, судя по всему, в последние годы продолжает расти, несмотря на усилия фактических властей по сокращению объемов собираемой и продаваемой эфедры, которая является одним из прекурсоров, доступных в этой стране. Однако информации об исходных материалах и используемых методах изготовления мало. Хотя ограниченный объем данных судебно-химической экспертизы позволяет предположить, что по крайней мере в некоторых случаях используется растение эфедра, которое произрастает в стране в дикой природе, не исключено, что эфедрин или псевдоэфедрин ввозятся в страну контрабандой или извлекаются из фармацевтических препаратов от простуды. В свете все большей доступности информации о методах изготовления наркотиков на основе Ф-2-П и изъятий соответствующих прекурсоров в прошлом нельзя исключать возможности того, что при незаконном изготовлении метамфетамина в Афганистане также используются еще не установленные и не поставленные под международный контроль химические вещества. **С учетом увеличения объема изъятий метамфетамина и его потребления в регионе МККН призывает правительства выделять ресурсы для проведения на более систематической основе судебно-химических экспертиз изымаемого метамфетамина в целях установления химических веществ, с применением которых он был изготовлен, и, таким образом, обеспечения возможностей принятия международным сообществом обоснованных мер в области регулирования и правоприменения.**

859. Страны, через которые проходит северный маршрут, сообщили об увеличении объемов незаконного оборота метамфетамина афганского происхождения на их территории, в частности в Казахстане (где в 2023 году было изъято 49,7 кг этого вещества), Таджикистане (68,2 кг в 2023 году) и Узбекистане (23,65 кг в 2023 году).

860. В последние годы значительно увеличилось количество изъятий метамфетамина в странах Юго-Западной Азии. В 2023 году в Исламской Республике Иран было изъято 37,2 т этого вещества, что на 22 процента больше, чем в 2022 году, когда было изъято 30,4 т. В Пакистане количество изъятого метамфетамина увеличилось с 4,4 т в 2022 году до 11,4 т в 2023 году, то есть на 156 процентов, а количество изъятого метамфетамина в кристаллической форме увеличилось с 86,7 кг в 2022 году до 589,1 кг в 2023 году, то есть на 580 процентов.

861. Турция также сообщает о значительном увеличении объема изъятий метамфетамина, причем эта тенденция наблюдается с 2019 года. В 2023 году в этой стране было изъято рекордное количество вещества — 21,9 т, что на 35,5 процента больше, чем в 2022 году, когда было изъято 16,2 т. Метамфетамин, поставляемый в Турцию, может поступать по сохраняющимся каналам контрабанды этого вещества в страну из Исламской Республики Иран или через нее, возможно, из Афганистана.

862. Государства Центральной Азии также по-прежнему выражают серьезную озабоченность по поводу продолжающегося незаконного оборота и применения не по назначению таких фармацевтических препаратов, содержащих психоактивные вещества, как диазепам, фенобарбитал, прегабалин, трамадол, сибутрамин, залеплон, зопиклон и другие.

863. В странах Ближнего Востока продолжается незаконный оборот и изготовление фальсифицированного каптагона, на который в этом субрегионе сохраняется спрос. Ситуация усугубляется продолжающимися конфликтами, а также нестабильным политическим положением, экономическими трудностями и коррупцией — факторами, которые подпитываются присутствием вооруженных и организованных преступных групп, имеющих экономическую заинтересованность в незаконном обороте этого вещества. В 2021 году объем изъятий фальсифицированного каптагона в субрегионе достиг рекордного уровня, почти вдвое превысив объем изъятий в 2020 году, и оставался высоким в 2022 году.

864. О значительных изъятиях каптагона сообщают Ирак, Иордания, Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты и Саудовская Аравия. Данные об изъятиях свидетельствуют о том, что наркотик поступает главным образом из районов Сирийской Арабской Республики и Ливана на рынки стран Залива, куда он доставляется либо напрямую по суше или по морю, либо транзитом через другие регионы, включая Европу. В марте 2024 года УНП ООН сообщило, что резкое увеличение предложения каптагона обусловлено несколькими факторами, в том числе тем, что с 2011 года в Сирийской Арабской Республике продолжается война и сохраняется нестабильное положение. Ожидается, что существующие заводы и сложная криминальная инфраструктура и организации будут и далее использоваться для изготовления каптагона в промышленных масштабах, главным образом в западных и южных районах Сирийской Арабской Республики.

865. В декабре 2023 года компетентные органы Германии изъяли партию каптагона массой 461 кг, стоимость которой на черном рынке оценивается в 65 млн долл. США и которая предназначалась для отправки в Австралию, Бахрейн и Катар. Хотя происхождение таблеток каптагона установить не удалось, в результате расследования, продлившегося один год, была выявлена ответственная за контрабанду организованная преступная группа, в состав которой входили несколько граждан Сирии. По данным АЕСКН, таблетки каптагона производятся на территории Европейского союза, главным образом в Королевстве Нидерландов, либо контрабандой ввозятся в Европейский союз, а затем напрямую или после переупаковки переправляются на рынки Аравийского полуострова и соседних регионов. Причина возникновения такого запутанного маршрута неизвестна, но, вероятно, его цель в том, чтобы избежать контроля со стороны компетентных органов стран назначения, которые едва ли заподозрят, что таблетки каптагона поставляются из Европейского союза.

866. В 2023 году Турция изъяла 13,7 млн таблеток каптагона, что на 42,5 процента меньше, чем в 2022 году, когда было изъято почти 24 млн таблеток. По данным УНП ООН, изъятия каптагона и метамфетамина на аналогичных маршрутах на Ближнем Востоке могут свидетельствовать о том, что рынки этих веществ в субрегионе пересекаются. Произошла интеграция увеличившихся потоков кристаллического метамфетамина на границе Сирийской Арабской Республики с Иорданией с незаконными потоками каптагона. Самые существенные события в субрегионе произошли в Ираке, где в период с января по декабрь 2023 года было изъято свыше 4,1 т таблеток каптагона и 1,3 т метамфетамина. В мае 2024 года в провинции Сулеймания на севере Ирака была ликвидирована подпольная лаборатория по изготовлению каптагона и метамфетамина. В целом в период с 2019 по 2023 год в Ираке зарегистрировано увеличение объема изъятий метамфетамина почти на 600 процентов.

867. В период 2018–2022 годов на Юго-Западную Азию пришлось 27 процентов общемирового объема изъятий смолы каннабиса, и она остается одним из субрегионов мира с самым высоким уровнем изготовления и незаконного оборота этого вещества. В тот же период на страны Ближнего Востока пришлось 2 процента общемирового объема изъятий смолы каннабиса. В 2022 году в обоих субрегионах наблюдалось общее сокращение объема изъятий смолы каннабиса, главным образом за счет значительного сокращения в Афганистане (стремительное сокращение с 159 т в 2021 году до 10,7 т в 2022 году), Ливане (с 15,4 т до 8,1 т) и Исламской Республике Иран (с 124,3 т до 76,6 т) и, в меньшей степени, в Пакистане (с 164,7 т до 147,8 т). Турция также сообщала об уменьшении объема изъятий смолы каннабиса с 33 т в 2021 году до 29 т в 2022 году.

868. В 2021 и 2022 годах больше всего смолы каннабиса было изъято в Пакистане, за ним по объему изъятий следуют Исламская Республика Иран, Афганистан, Турция и Ливан. Смола каннабиса афган-

ского происхождения поставляется главным образом через Центральную Азию, в основном на рынки назначения в самом субрегионе и в Российской Федерации. Смола каннабиса, произведенная в Ливане, поставляется в другие страны Ближнего Востока и Европы.

869. Точная оценка объемов незаконного изготовления каннабиса по-прежнему затруднена из-за отсутствия во многих странах систематической практики сбора соответствующих данных. Однако имеющиеся ограниченные данные свидетельствуют о том, что в 2012–2022 годах масштабы незаконного культивирования в Азербайджане, Афганистане, Казахстане, Кыргызстане, Ливане и Узбекистане оставались значительными.

870. Страны Центральной Азии продолжали принимать меры по борьбе с незаконным культивированием каннабиса и искоренению больших площадей дикорастущей конопли на своей территории, и их правоохранительные органы постоянно проводили соответствующую работу, в том числе ежегодные кампании по уничтожению плантаций. Каннабис, незаконно производимый в Центральной Азии, предназначается главным образом для внутреннего рынка и в ограниченных количествах переправляется в Российскую Федерацию и иногда в Европу. В частности, в Казахстане в 2023 году масштабы незаконного культивирования каннабиса продолжали расти и было выявлено 307 точек незаконного культивирования каннабиса, что на 11 процентов больше, чем годом ранее, и было уничтожено 20 т незаконно культивированного каннабиса.

871. Государства Ближнего Востока, ответившие на вопросник к ежегодному докладу УНП ООН, чаще всего в числе стран происхождения, отправления и транзита каннабиса, изъятого в период 2018–2022 годов, называли Ливан и Израиль, а в Юго-Западной Азии в этом контексте респонденты чаще всего называли Афганистан; в Центральной Азии чаще всего называли Казахстан и Кыргызстан.

872. Государства — члены ЦАРИКЦ сообщили, что наркотики каннабисной группы (каннабис и смола каннабиса) по-прежнему преобладают (почти 61 процент, или 59,9 т) в общем объеме изъятий наркотиков в 2023 году (96,7 т), который на 75,3 процента превысил объем изъятий в 2022 году. В 2023 году в этих государствах было изъято 11,5 т смолы каннабиса, что на 60 процентов больше, чем в 2022 году (7,2 т); объем изъятий этого вещества увеличился в Азербайджане, Казахстане и Таджикистане, в то время как в Кыргызстане и Узбекистане он уменьшился. Объем изъятий каннабиса увеличился в Азербайджане и Казахстане, но уменьшился в остальных государствах — членах ЦАРИКЦ.

873. Территория Турции все чаще используется в качестве транзитного коридора для кокаина, переправляемого из Латинской Америки или следующего транзитом через Западную Африку на рынки назначения в Европе. Эта тенденция может быть отчасти объяснена тем, что наркоторговцы стараются избегать портов, таких как Роттердам в Королевстве Нидерландов, где меры безопасности могут быть усилены. В 2023 году в Турции было изъято 2,5 т кокаина. Хотя это количество было меньше рекордного количества, изъятого в 2021 году (2,8 т), оно тем не менее на 8,8 процента превысило объем изъятий в 2022 году (2,3 т). Что касается недавних событий, то в апреле 2024 года полиция Турции в ходе операции в трех провинциях страны задержала третью по объему за всю историю изъятий в стране партию кокаина (608 кг кокаина и 830 кг химических веществ, используемых при изготовлении этого наркотика).

Профилактика и лечение

874. В отчетный период большинство стран Западной Азии продолжали принимать меры по профилактике и лечению, в том числе прилагали усилия к укреплению нормативной и институциональной базы, необходимой для оказания медицинской помощи лицам, употребляющим наркотики. Страны региона также продолжали проводить информационно-просветительские кампании по проблеме наркопотребления и его пагубных последствий, привлекая для этого государственный и неправительственный секторы, средства массовой информации, местное население и образовательные учреждения.

875. Вместе с тем Комитет отмечает, что страны региона, особенно страны, на положении которых сказываются конфликты и нестабильность, по-прежнему не располагают достаточными финансовыми, организационными и людскими ресурсами, необходимыми для осуществления эффективного мониторинга и представления отчетности о распространенности потребления наркотиков, что является необходимым условием для разработки научно обоснованной наркополитики и мер. Комитет отмечает также, что в регионе существует множество различных проблем в области профилактики и лечения наркомании и что — в зависимости от наличия ресурсов и политической воли для решения этих проблем — в одних

странах проблема наркомании стоит острее, чем в других. В частности, в качестве основных трудностей в некоторых государствах были названы отсутствие научно обоснованной профилактической и лечебно-реабилитационной помощи, стигматизация в связи с расстройствами, вызванными употреблением психоактивных веществ, и необходимость обеспечения равного доступа к медицинскому обслуживанию для всех уязвимых групп населения, включая женщин, детей и лиц, находящихся в заключении.

876. Комитет отмечает также, что в некоторых странах Центральной Азии и Южного Кавказа существуют системы обязательной регистрации лиц, употребляющих наркотики, в случае их обращения за помощью или направления их в государственные лечебные учреждения. Существуют серьезные последствия для осуществления прав человека лицами, вносимыми в такие реестры, — последствия, выражающиеся в ограничении перемещения, возможностей трудоустройства и других возможностей, имеющих исключительное значение для их реинтеграции в общество. Необходимо побуждать других лиц, употребляющих наркотики, обращаться за лечением и уменьшить стигматизацию, которой они подвергаются. **Комитет призывает правительства этих стран рассмотреть возможность отмены таких систем обязательной регистрации.**

877. По оценкам УНП ООН, из ориентировочно 60 млн человек по всему миру, употреблявших опиоиды в 2022 году, половина проживала в Южной и Юго-Западной Азии. В 2022 году Ближний Восток и Юго-Западная Азия оставались субрегионами с самым высоким в мире показателем распространенности потребления опиоидов не по назначению (3,19 процента населения в этих двух субрегионах против среднемирового показателя в 1,15 процента). В Юго-Западной Азии наибольшую озабоченность по-прежнему вызывали опиаты, а именно опиум и героин, в то время как на Ближнем Востоке серьезную угрозу для здоровья населения, в том числе из-за высокой токсичности (передозировки с летальным и нелетальным исходом), по-прежнему представляло немедицинское употребление трамадола.

878. По оценкам УНП ООН, в последние годы в Афганистане увеличилось потребление метамfetамfина, а на Ближнем Востоке и в Юго-Западной Азии растет потребление метамfetамfина и таблеток каптагона, хотя свежие оценочные данные на этот счет отсутствуют. В Турции в последние 10 лет увеличилось число обращений за наркологической помощью в ситуациях, когда основным потребляемым наркотиком являлся кокаин.

879. В 2023 году наметилась тенденция к уменьшению числа лиц, состоящих на учете в наркологических учреждениях, в Кыргызстане (6768 человек в 2023 году против 7672 человек в 2022 году) и Таджикистане (4160 человек в 2023 году против 4381 человека в 2022 году). Незначительное увеличение числа лиц, употребляющих наркотики, наблюдается в Азербайджане (с 35 097 человек в 2022 году до 36 659 человек в 2023 году); Казахстане (с 18 085 человек в 2022 году до 18 226 человек в 2023 году); и Узбекистане (с 5365 человек в 2022 году до 6210 человек в 2023 году).

880. Число впервые поставленных на наркологический учет лиц (при первичном обращении) незначительно увеличилось в Азербайджане (3796 человек в 2023 году по сравнению с 3689 в 2022 году), Таджикистане (298 человек в 2023 году по сравнению с 275 в 2022 году) и Узбекистане (1622 человека в 2023 году по сравнению с 1379 в 2022 году). В Кыргызстане число лиц, впервые поставленных на наркологический учет, уменьшилось (с 128 человек в 2022 году до 114 человек в 2023 году).

881. В последние годы государства Центральной Азии и Южного Кавказа выражают серьезную обеспокоенность в связи с участвовавшими случаями немедицинского потребления синтетических наркотиков, включая синтетические катиноны, и различных фармацевтических препаратов и новых психоактивных веществ, что свидетельствует о продолжающемся в этом субрегионе переходе от употребления опиатов к употреблению синтетических наркотиков.

4. Европа

Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании, учрежденный в 1993 году, был преобразован в Агентство Европейского союза по контролю над наркотиками (АЕСКН). Изменения в существующих мандатах позволяют АЕСКН расширить возможности оказания содействия Европейскому союзу и его государствам-членам в преодолении проблем, связанных с наркотиками.

Количество и разнообразие психоактивных веществ на нелегальных рынках наркотиков в Европе влечет за собой риски для здоровья людей и ставит новые задачи перед правоохранительными и регулирующими органами, затрудняя предоставление медицинской помощи и услуг с целью уменьшения негативных медико-социальных последствий употребления наркотиков.

Государства — члены Европейского союза шестой год подряд сообщают об изъятии рекордного количества кокаина. Рынки кокаина по-прежнему носят крайне динамичный характер, поскольку организованные преступные группы продолжают использовать самые разнообразные методы незаконного оборота, чтобы избежать обнаружения. Повышение доступности кокаина увеличивает угрозу для здоровья людей и социальный ущерб, а также приводит к значительному увеличению масштабов сопутствующей преступной деятельности во всем регионе.

В некоторых странах Европы наблюдается увеличение немедицинского применения кетамина. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что кетамин постоянно доступен на рынке запрещенных наркотиков в нескольких странах Европы, поэтому необходимо усилить контроль за этим веществом и расширить международное сотрудничество для противодействия его незаконному распространению.

Ряд стран Европы продолжают работать над внедрением программ обеспечения доступности каннабиса для немедицинского применения, что не согласуется с положениями Конвенции 1961 года с поправками.

Основные события

882. В июле 2024 года Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании был преобразован в Агентство Европейского союза по контролю над наркотиками (АЕСКН); это произошло после того, как в 2023 году Европейская комиссия выдвинула предложение, в котором она призвала усилить мандат учреждения, чтобы способствовать решению им возникающих проблем, связанных с запрещенными наркотиками. В рамках нового мандата основное внимание уделяется мониторингу, обеспечению готовности и развитию компетенций для осуществления более эффективной деятельности.

883. В странах Европы по-прежнему растут риски для здоровья населения и существует серьезная обеспокоенность в связи с доступностью во всем регионе широкого спектра наркотиков, что усугубляется внедрением организованных преступных групп в глобальные цепочки поставок. В этой связи можно отметить, что количество новых психоактивных веществ на рынке стабилизировалось, однако недавнее появление нитазенов — группы синтетических опиоидов — создает еще более серьезные риски для здоровья населения некоторых стран.

884. В 2024 году Европейский союз шестой год подряд сообщил об изъятии рекордного количества кокаина — это свидетельствует о том, что деятельность сетей незаконного оборота в регионе приобретает все более сложный характер. Организованные преступные группы продолжают диверсифицировать свои стратегии, применяя продвинутые методы маскировки, используя пробелы в мерах обеспечения безопасности в портах и используя цифровые средства связи при проведении своих операций. Примечательно, что распространение альтернативных маршрутов незаконного оборота, в том числе через транзитные страны, в которых контроль производится менее тщательно, свидетельствует о способности этих сетей адаптироваться к мерам противодействия, применяемым правоохранительными органами. Постоянный рост предложения кокаина сопровождается повышением его чистоты на уличном рынке, что делает этот наркотик более привлекательным и доступным для потребителей. Эта тенденция имеет серьезные последствия для общественного здравоохранения, поскольку участвовавшие случаи острой интоксикации и длительной зависимости создают нагрузку на системы здравоохранения. Кроме того, увеличение предложения приводит к конкуренции на нелегальном рынке, что в некоторых странах спо-

способствует росту насилия и убийств, связанных с бандитизмом. Такие изменения диктуют необходимость незамедлительной активизации регионального и международного сотрудничества для эффективного противодействия этой растущей угрозе.

885. И АЕСКН, и УПН ООН отмечают, что кетамин становится все более доступным в Западной и Центральной Европе. Кетамин был обнаружен в сточных водах в 12 из 15 городов этого субрегиона, в которых в период с 2022 по 2023 год проводился мониторинг. Наиболее высокая концентрация этого вещества в сточных водах зафиксирована в городах Дании, Испании, Италии, Португалии и Соединенного Королевства. Несколько государств-членов сообщили, что помимо потребления кетамина были зарегистрированы случаи интоксикации, связанные с воздействием производного кетамина 2-фтордесхлоркетамин — вещества, которое было недавно включено в Список II Конвенции 1971 года.

886. В то время как во многих странах Европы уже осуществляются программы применения каннабиса в медицинских целях, в некоторых странах предпринимаются шаги к созданию регулируемого рынка каннабиса для немедицинского применения. Повышение в результате этого доступности и рост потребления продукции из каннабиса создают для органов власти в странах региона значительные трудности в сфере регулирования.

887. Хотя в большинстве европейских стран действуют надежные системы для сбора данных о распространении потребления наркотиков и оказании наркологической помощи, появление все большего числа новых веществ в сочетании с усложнением парадигмы потребления наркотиков при полинаркомании ставит перед компетентными органами сложные задачи в плане предоставления профилактической и медицинской помощи и проверки химического состава наркотиков. По данным АЕСКН, охваченность населения медицинской помощью и услугами, направленными на уменьшение неблагоприятных медико-социальных последствий употребления наркотиков, а также доступность такой помощи и услуг различаются как внутри отдельных стран, так и между разными странами, и в некоторых случаях не соответствуют потребностям стран.

Региональное сотрудничество

888. В 2024 году Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании был преобразован в АЕСКН, чтобы деятельность учреждения отвечала меняющимся потребностям государств — членов Европейского союза. Одним из изменений стало утверждение нового мандата, который позволяет Агентству эффективнее выполнять работу по трем основным направлениям: мониторинг, обеспечение готовности и развитие компетенций. Исполнительный директор АЕСКН г-н Алексис Госдел проинформировал МККН об изменениях и сообщил, что расширенные функции Агентства будут включать разработку средств оценки угроз, выпуск оповещений по веществам и решение проблем полинаркомании, а также расширение сотрудничества в рамках сети лабораторий судебной и химико-токсикологической экспертизы.

889. На обучение по электронным учебным модулям программы «МККН-Обучение» зарегистрировались сотрудники по контролю над наркотиками из компетентных национальных органов 35 стран Европы: Австрии, Беларуси, Бельгии, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Венгрии, Германии, Греции, Дании, Ирландии, Исландии, Испании, Италии, Латвии, Литвы, Люксембурга, Мальты, Нидерландов (Королевство), Норвегии, Польши, Португалии, Республики Молдова, Российской Федерации, Румынии, Сан-Марино, Сербии, Словакии, Словении, Соединенного Королевства, Украины, Финляндии, Франции, Черногории, Швейцарии и Швеции. Пять разработанных электронных модулей «МККН-Обучение» посвящены наркотическим средствам, психотропным веществам, прекурсорам, международной системе контроля над наркотиками и мерам по обеспечению достаточного наличия контролируемых веществ для медицинских и научных целей. Доступ к электронным модулям предоставляется должностным лицам компетентных национальных органов бесплатно после регистрации на платформе «МККН-Обучение».

890. В 2023 году правительства Германии и Швейцарии подтвердили свое участие в инициативе МККН по составлению карты промышленных объектов, которая призвана активизировать участие промышленных предприятий государств в усилиях по предотвращению утечки химических веществ для незаконного изготовления наркотиков.

891. С 28 ноября по 1 декабря 2023 года в рамках программы ГРИДС МККН для 23 специалистов из Испании, Колумбии и Мексики было проведено межрегиональное мероприятие по налаживанию прямых рабочих связей. Участники получили подробную информацию о программе ГРИДС и ее стратегических

инициативах, ориентированных на работу в условиях постоянно меняющейся ситуации с незаконным оборотом наркотиков. Представители участвовавших ведомств поделились информацией о существующих в их странах тенденциях в области незаконного оборота наркотиков, особо отметив недавние изъятия крупных партий, при производстве которых международное сотрудничество сыграло одну из главнейших ролей и позволило ликвидировать объекты по изготовлению наркотиков.

892. 13–16 февраля 2024 года в Вене в рамках программы ГРИДС с для оперативных сотрудников и партнеров из отрасли курьерской доставки и транспортной экспедиции был проведен глобальный семинар, посвященный методам целенаправленного отбора отправок для проверки. В четырехдневном мероприятии, на котором обсуждалась дальнейшая работа по противодействию незаконному обороту синтетических наркотиков, новых психоактивных веществ, опиоидов и схожих веществ, приняли участие сотрудники правоохранительных и контролирующих органов, представители международных организаций и ассоциаций и партнеры из частного сектора. На мероприятии присутствовало более 100 участников, в том числе представители девяти стран Европы: Австрии, Бельгии, Германии, Испании, Италии, Люксембурга, Нидерландов (Королевство), Соединенного Королевства и Швейцарии.

893. 5–8 марта 2024 года в рамках программы ГРИДС в Вене было проведено мероприятие «Применение технологий в борьбе с незаконным оборотом наркотиков: практические подходы к противодействию кросс-платформенному использованию онлайн-сервисов». Мероприятие посетили более 70 участников, представлявших правительства, международные организации и партнеров из частного сектора. Среди них были представители Австрии, Испании, Польши и Соединенного Королевства. На мероприятии анализировалась работа по противодействию незаконному обороту наркотиков и неправомерному использованию онлайн-сервисов для такого оборота, в частности проблемы и успехи в борьбе с оборотом синтетических наркотиков, новых психоактивных веществ и, в особенности, синтетических опиоидов и связанных с ними химических веществ.

894. 30 апреля 2024 года в рамках программы ГРИДС было организовано учебное мероприятие, цель которого заключалась в повышении уровня осведомленности сотрудников таможенных и почтовых служб Австрии о появившихся в последнее время угрозах, связанных с незаконным оборотом синтетических наркотиков, и расширении их возможностей противостоять таким угрозам. Шестнадцать сотрудников полиции со всей Австрии приняли участие в этом мероприятии, в ходе которого им был предоставлен доступ к системе ИОНИКС — инструменту для обмена в режиме реального времени информацией об изъятиях опасных веществ — и было организовано обучение работе в системе «ГРИДС интеллидженс HD» — инструменте для получения оперативно значимых данных для использования в повседневной деятельности и составления карты рисков.

895. В мае 2024 года Исполнительный комитет УНП ООН объявил, что реализация глобальной программы в поддержку Инициативы «Парижский пакт» будет прекращена из-за финансовых трудностей. В течение последних 21 года все 58 государств-партнеров Инициативы, а также 23 международные и региональные партнерские организации приняли участие в мероприятиях, посвященных принятию скоординированных мер по противодействию меняющимся угрозам, связанным с незаконным оборотом опиатов, поступающих из Афганистана и соседних стран. На момент составления доклада продолжались переговоры относительно нового механизма, который позволил бы выполнить рекомендации, которые были утверждены партнерами по Инициативе в период с 2003 года.

896. В июле 2024 года Агентство Европейского союза по сотрудничеству в области уголовного правосудия и Европол оказали поддержку правоохранительным органам Бельгии, Германии, Испании, Италии и Украины в ликвидации внутрирегиональной сети незаконного оборота каннабиса и кокаина. В рамках операции было задержано 13 подозреваемых и изъято денежных средств на сумму 1 млн евро. Из 13 подозреваемых семеро были задержаны в Италии, трое — в Испании и по одному — в Бельгии, Германии и на Украине. В рамках операции правоохранительные органы провели обыски на 13 объектах и собрали важные доказательства осуществления крупномасштабного оборота наркотиков и проведения транзакций по отмыванию денежных средств.

897. Албания сообщила, что Главное управление Государственной полицейской службы Албании продлило действие оперативного протокола о сотрудничестве в области воздушного мониторинга, заключенного с правоохранительным органом Италии по борьбе с финансовыми преступлениями («Финансовая полиция»). Протокол был подписан 18 февраля 2021 года и позволяет осуществлять совместный воздушный мониторинг, в частности, для выявления случаев вероятного культивирования наркосодержащих растений.

Наличие веществ, подлежащих контролю на международном уровне (включая представление информации Комитету)

898. В соответствии с тремя международными договорами о контроле над наркотиками государства-участники должны ежегодно представлять Комитету статистические отчеты. Эти отчеты позволяют Комитету отслеживать законную деятельность, связанную с использованием веществ, находящихся под международным контролем, и оценивать уровень доступности этих веществ для использования в медицинских и научных целях.

899. В целом в Европейском регионе с 2003 года наблюдается значительный рост потребления опиоидных анальгетиков. В последние годы в разных субрегионах Европы наблюдаются несколько отличные друг от друга тенденции, связанные с потреблением опиоидных анальгетиков. В 2021 году основной объем потребления опиоидных анальгетиков в регионе пришелся на Западную Европу. О потреблении в 2022 году свыше 10 000 СУСД/млн/сут. сообщили Германия, Австрия, Бельгия, Испания, Королевство Нидерландов, Исландия, Гибралтар, Швейцария и Греция (расположены в порядке убывания объема потребления). О потреблении в 2022 году свыше 1000 СУСД/млн/сут. сообщили Сербия, Хорватия, Черногория и Румыния (расположены в порядке убывания объема потребления). В Восточной Европе наблюдался аналогичный рост, хотя темпы прироста оказались значительно меньше.

900. В период с 2019 по 2023 год все страны и территории региона исправно представляли свои годовые статистические отчеты о психотропных веществах, хотя только 75 процентов стран включали в них данные о потреблении. Комитет предлагает странам региона, которые прежде не делали этого, по возможности включать данные о потреблении в свои годовые статистические отчеты. Регистрируемый в Европе уровень потребления многих психотропных веществ является одним из самых высоких среди всех регионов мира. В представивших данные странах с 2014 года потребление фенобарбитала, выраженное в СУДС на тысячу человек в сутки (СУСД/тыс./сут.), варьировалось от максимального показателя в 3,14 СУСД/тыс./сут. в 2014 году до минимального показателя в 0,67 СУСД/тыс./сут. в 2023 году. В 2023 году потребление фенобарбитала в регионе составило 2,4 СУСД/тыс./сут. Что касается диазепамов, то уровень его потребления варьировался от 2,27 СУСД/тыс./сут. в 2014 году до 5,5 СУСД/тыс./сут. в 2022 году. В 2023 году потребление диазепамов значительно увеличилось и составило 9,21 СУСД/тыс./сут. Уровень потребления алпрозолама в Европе существенно колебался: самый высокий показатель был зарегистрирован в 2019 году и составил 13,14 СУСД/тыс./сут., а самый низкий — в 2014 году (5,67 СУСД/тыс./сут.). В 2023 году потребление этого вещества в регионе составило 9,06 СУСД/тыс./сут.

901. Если говорить о химических веществах — прекурсорах, то государства-члены представляют годовые исчисления своих законных потребностей в некоторых из таких веществ, часто используемых при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда, на добровольной основе в соответствии с резолюцией 49/3 Комиссии по наркотическим средствам. Комиссия просила государства-члены представлять годовые исчисления законных потребностей в эфедрине и псевдоэфедрине, также имеющих медицинское применение, и, по возможности, исчисления потребностей в препаратах, содержащих эти вещества, которые могут быть легко использованы или извлечены с помощью имеющихся средств. На 1 ноября 2024 года 40 из 45 стран Европейского континента (89 процентов) представили Комитету хотя бы одно исчисление годовых законных потребностей в импорте эфедрина, псевдоэфедрина или препаратов на их основе. В то же время две из них (примерно 5 процентов) не обновляли своих данных в течение последних 10 лет, что ограничивает возможность использования годовых исчислений в качестве инструмента, позволяющего странам-экспортерам определять законные потребности стран-импортеров и предотвращать избыточные поставки и утечку веществ в незаконные каналы и обеспечивать их наличие для использования в законных целях.

902. Дополнительную информацию о наличии веществ, подлежащих контролю на международном уровне, можно найти в технических докладах Комитета за 2024 год, посвященных наркотическим средствам, психотропным веществам и выполнению статей 12 и 13 Конвенции 1988 года. Кроме того, на сайте Комитета размещены издание *«Руководство по исчислению потребностей в веществах, находящихся под международным контролем»*, подготовленное МККН и ВОЗ для компетентных национальных органов, и документ *«Issues that Governments may consider when determining annual legitimate requirements for imports of ephedrine and pseudoephedrine»* («Вопросы, которые правительства могут рассмотреть при определении годовых законных потребностей в импорте эфедрина и псевдоэфедрина»).

Национальное законодательство, политика и мероприятия

903. В 2024 году Министерство здравоохранения Дании провело оценку пробной программы применения в стране каннабиса в медицинских целях. Оценка включала обобщение опыта последних трех лет реализации программы и должна была завершиться в конце 2024 года. Тогда же предполагалось принять решение о дальнейшей реализации программы.

904. В марте 2024 года законодатели Германии одобрили закон, который частично легализовал использование в стране каннабиса в немедицинских целях. Легализация каннабиса в стране предполагает работу по двум основным направлениям. Первое направление предусматривает легализацию выращивания каннабиса совершеннолетними гражданами в частном порядке для личного потребления, а также возможность коллективного непромышленного выращивания каннабиса некоммерческими объединениями или «общественными клубами», насчитывающими не более 500 членов. Частным лицам разрешено выращивать не более трех растений и иметь при себе в общественных местах не более 25 г каннабиса. С апреля 2024 года разрешено хранение для личного употребления, а с июня 2024 года действует положение о выращивании каннабиса некоммерческими объединениями без цели получения прибыли. В рамках второго направления, предусматривающего осуществление региональных пробных проектов, планируется разрешить распространение каннабиса через сеть специализированных магазинов на территории отдельных регионов и в течение ограниченного срока. Поскольку реализация пробных проектов, касающихся коммерческих цепочек поставок каннабиса, сопряжена со сложными юридическими и техническими вопросами, подготовка к внедрению законодательства о региональных пробных проектах уже начата. Ожидается, что законодательство будет согласовано с Европейской комиссией и государствами — членами Европейского союза в рамках процедуры уведомления.

905. После того как в 2021 году в национальное законодательство Швейцарии об обороте наркотиков были внесены соответствующие изменения, правительство этой страны разрешило осуществление пробных проектов по контролируемому распределению каннабиса для немедицинского применения. Пробные проекты осуществляются кантональными и коммунальными властями, а не на федеральном уровне, причем использование каннабиса не в медицинских целях за рамками соответствующих проектов по-прежнему запрещено Законом о наркотиках. Первые результаты пробных проектов ожидаются не ранее конца 2024 года.

906. В мае 2024 года в Албании был принят закон № 61/2023, регулирующий культивирование, переработку и экспорт растения каннабис и его побочных продуктов для использования в медицинских и промышленных целях. Для содействия применению закона на практике Министерство здравоохранения и социальной защиты, Министерство сельского хозяйства и развития сельских районов и Министерство внутренних дел совместными усилиями подготовили инструкцию № 274. В инструкции определены процедуры, сроки, критерии и необходимая информация для проведения проверок в отношении сотрудников Национального агентства по контролю над каннабисом и лицензированных организаций, что призвано обеспечить соблюдение этических и профессиональных стандартов.

907. В июне 2024 года Королевство Нидерландов объявило о начале переходного этапа своего «эксперимента по легализации каннабиса». С июня 2024 года «кофейням» в охваченных программой городах разрешено продавать потребителям регулируемый каннабис, а также доступный ранее «допустимый каннабис» (нерегулируемый каннабис). Под регулируемым каннабисом в Королевстве Нидерландов понимается легально произведенный, контролируемый государством каннабис, который продается в «кофейнях» в муниципалитетах, участвующих в программе, и качество которого строго контролируется. Опыт, полученный в муниципалитетах Бреда и Тилбург, предполагается использовать для обеспечения плавного перехода к следующему этапу во всех участвующих муниципалитетах. На начальном этапе торговые запасы в участвующих муниципалитетах не должны были превышать 500 г регулируемой продукции. Вместе с тем, поскольку для поддержания достаточного запаса завоз продукции в «кофейни» приходилось осуществлять несколько раз в день, стороны провели консультацию по этому вопросу. В результате компетентные органы Королевства Нидерландов приняли решение, что на последующих этапах «кофейням» будет разрешено хранить недельный запас. Этап, следующий за переходным этапом и названный «экспериментальным», должен был начаться 16 сентября 2024 года и продлиться четыре года, в течение которых «кофейни» будут продавать исключительно регулируемые продукты.

908. Комитет хотел бы напомнить всем сторонам Конвенции 1961 года с поправками, что, согласно положениям пункта (с) статьи 4 этой Конвенции, производство, изготовление, вывоз, ввоз, распреде-

ление наркотических средств, торговля ими и их применение и хранение ограничиваются исключительно медицинскими и научными целями и что принятие любых мер, допускающих немедицинское использование каннабиса, не согласуется с правовыми обязательствами сторон Конвенции.

909. В мае 2024 года Закон о психостимулирующих веществах был одобрен нижней палатой парламента Чехии и впоследствии направлен в Европейскую комиссию в порядке технического уведомления. Закон устанавливает систему регулирования веществ, не находящихся под международным контролем, в частности тех, что не контролируются Конвенцией 1961 года с поправками или Конвенцией 1971 года. Закон был принят для регулирования классификации и продажи новых веществ на рынке. Согласно этому закону, вещества, в отношении которых группой экспертов была проведена научная оценка и которые были признаны не представляющими значительной медико-социальной опасности, будут классифицироваться как «психостимулирующие вещества». Продажа таких веществ будет разрешена, но только в лицензированных специализированных магазинах для совершеннолетних потребителей. С помощью этого закона Чехия стремится ликвидировать «серую зону» в продаже отдельных веществ, вывести их на регулируемый рынок и обеспечить тем самым более надежную защиту детей и молодежи.

Культивирование, производство, изготовление и незаконный оборот

910. Как отмечается в подготовленном АЕСКН «Докладе 2024 года о наркоситуации в Европе: тенденции и события», масштабы и изощренность деятельности по незаконному изготовлению наркотиков в Европе продолжают расти. В целом в регионе существуют значительные возможности для изготовления синтетических наркотиков, но при этом отмечается и все большая их диверсификация, связанная с применением более широкого спектра химических веществ для создания как новых веществ, так и осуществления различных процессов синтеза более традиционных наркотиков, что создает проблемы для существующих систем регулирования.

911. В 2022 году количество метамфетамина, изъятого в странах Европейского союза, составило около 1,4 т, а наибольшее количество (2,3 т) было изъято в 2018 году, когда осуществлялись крупные поставки этого вещества из Мексики. В тот же период в Европу из Индии стали переправляться все большие объемы синтетических катинонов. Рост объяснялся небольшим числом крупных изъятий, произведенных таможенными органами в Нидерландах (Королевство) и Испании.

912. Девять государств — членов Европейского союза сообщили о ликвидации в 2022 году в общей сложности 242 лабораторий по изготовлению метамфетамина, тогда как в 2021 году были ликвидированы 224 лаборатории. Наибольшее количество лабораторий по изготовлению метамфетамина было обнаружено в Чехии (202 лаборатории), Королевстве Нидерландов (14), Болгарии (12), Бельгии (6) и Польше (4), также по одной лаборатории было обнаружено в Греции, Испании, Словении и Швеции. В том же году семь государств — членов Европейского союза сообщили о ликвидации в общей сложности 108 лабораторий по изготовлению амфетамина; в 2021 году было ликвидировано 119 таких лабораторий. Лаборатории были обнаружены в Королевстве Нидерландов (39 лабораторий), Бельгии (35), Польше (22), Испании (5), Швеции (5), Хорватии (1) и Румынии (1).

913. В 2022 году государствами — членами Европейского союза был изъят рекордный объем кокаина в 323 т. Больше всего кокаина было изъято в Бельгии (111 т), Испании (58,3 т) и Королевстве Нидерландов (51,5 т): на эти три страны пришлось 68 процентов всего кокаина, изъятого в Европе в указанном году. Общий объем кокаина, изъятого в Антверпене, втором по величине европейском порту, увеличился с 110 т в 2021 году до 116 т в 2022 году. Продолжает усиливаться тенденция к использованию наркоторговцами небольших портов в Европе.

914. Министерство внутренних дел Соединенного Королевства опубликовало ежегодные статистические данные об изъятии наркотиков в Англии и Уэльсе за отчетный год, закончившийся 31 марта 2023 года. Полицейские и пограничные службы произвели в Англии и Уэльсе в общей сложности 191 623 изъятия наркотических средств, что на 1 процент больше, чем годом ранее (188 929 изъятий наркотических средств). Общий объем изъятий кокаина стал самым большим за всю историю: 3,36 т, что на 100 процентов больше, чем годом ранее. Количество произведенных изъятий каннабиса также достигло рекордного показателя в 20 211 изъятий. Кроме того, было изъято рекордное количество кетамина — 500 кг. Количество героина, изъятого в Англии и Уэльсе, сократилось на 33 процента — с 1,41 т в предыдущем году до 0,95 т, что сравнимо с количествами изъятого героина, о которых сообщали другие страны Европы. Также было

произведено 18 изъятий фентанила и три изъятия аналогов фентанила, что соответствует тенденции, наблюдавшейся в предыдущие годы.

915. В июне 2024 года 39 человек были арестованы в Норвегии, Польше, Испании и Соединенном Королевстве после того, как в 2023 году у побережья Мартиники была изъята партия кокаина, стоимость которой была оценена в 50 млн долл. США. Операции проводились одновременно в Болгарии, Испании, Колумбии, Норвегии, Панаме, Португалии и Тринидаде и Тобаго: было проведено в общей сложности 47 обысков и впоследствии было произведено еще 11 арестов. В рамках сформированной Европолем специальной оперативной группы расследование вела Национальная полиция Испании, работавшая в тесном сотрудничестве с полицией Норвегии, Национальным агентством Соединенного Королевства по борьбе с преступностью и Управлением по борьбе с наркотиками Соединенных Штатов. Задача специальной группы состояла в отслеживании связанной с регионом Западных Балкан организации наркоторговцев, которую компетентные органы подозревали в отправке крупных партий кокаина в Европу.

916. Также в июне 2024 года власти Германии сообщили об изъятии примерно 35,5 т кокаина, стоимость которого на черном рынке оценивается в 2,9 млрд долл. США. В рамках операции «Плексус» несколько немецких групп по расследованию дел о наркотиках в сотрудничестве с Европолем вышли на сеть, подозреваемую в организации поставок кокаина из Латинской Америки в Европу с использованием 10 морских контейнеров. По итогам расследования, в котором также участвовали компетентные органы Колумбии, было конфисковано около 3 т кокаина в Эквадоре, 8 т в Роттердаме (Королевство Нидерландов) и 25 т в Гамбурге (Германия), что стало крупнейшим изъятием кокаина в истории Германии.

917. В июле 2024 года компетентные органы Черногории арестовали девять значимых фигурантов, занимавших важные посты в организациях наркоторговцев на Западных Балканах. Расследование было начато после того, как правоохранительные органы перехватили 1,8 т кокаина, который был доставлен из Европы в Австралию в период с 2020 по 2021 год. Ставшие предметом разработки лица были тесно связаны с различными черногорскими преступными ячейками, действующими в рамках более крупной сети наркоторговцев, охватывающей Балканский регион и другие страны. В последние годы преступные сети на Западных Балканах все активнее стараются выйти на наркорынок Австралии, поскольку доходы от незаконного оборота кокаина в этой стране значительно выше, чем на рынках стран Европы. Используемый этими сетями маршрут поставок включает Бразилию, Колумбию и Эквадор, а перевалка осуществляется через Южную Европу и Африку в направлении Австралии.

918. Каннабис по-прежнему является наиболее часто изымаемым наркотиком в регионе; в 2022 году государства — члены Европейского союза сообщили о 243 тыс. изъятий смолы каннабиса общим объемом 468 т и о 234 тыс. изъятий марихуаны общим объемом 265 т. Общий объем смолы каннабиса, изъятой в странах Европейского союза в 2022 году, сократился по сравнению с предыдущим годом на 43 процента (до 816 т) вследствие 52-процентного сокращения объема изъятий в Испании.

919. В 2022 году в государствах — членах Европейского союза было ликвидировано 29 лабораторий по производству катинона и изъято в общей сложности 355 кг соответствующих химических веществ — прекурсоров, что свидетельствует о существовании крупномасштабного производства катинона в Европе. Из числа ликвидированных лабораторий по производству катинона 23 лаборатории находились в Польше и 6 в Королевстве Нидерландов.

920. Общий объем героина, изъятого государствами — членами Европейского союза в 2022 году, сократился на 16 процентов: в 2021 году он составил 9,5 т, а в 2022 году — 8 т. В том же году Болгария сообщила о сокращении общего объема изъятого героина с 1,2 т в 2021 году до 0,3 т в 2022 году, а Турция — о 64-процентном сокращении: с 22,2 т в 2021 году до 8 т в 2022 году. Поскольку сокращение объемов изъятого героина может быть следствием введения движением «Талибан» запрета на производство опиума в Афганистане, странам Европы необходимо понимать, что этот запрет может создавать условия, способствующие потреблению синтетических опиоидов.

921. В 2022 году в государствах Европейского союза было изъято рекордное количество новых психоактивных веществ общей массой в 30,7 т. Треть веществ, информация о которых впервые была внесена в Систему раннего оповещения Европейского союза, были синтетическими каннабиноидами. После добавления девяти новых каннабиноидов, информация о которых была получена в 2023 году, общее число каннабиноидов, мониторинг которых осуществляется с использованием Системы раннего оповещения Европейского союза, увеличилось до 254. По состоянию на конец 2023 года под наблюдением АЕСКН

находилось в общей сложности 950 новых психоактивных веществ, из которых 26 было обнаружено в Европе впервые в 2023 году.

922. С 2009 года на наркорынках стран Европы был выявлен 81 новый опиоид, а в одном лишь 2023 году было выявлено семь новых синтетических опиоидов. Предварительные данные за 2023 год свидетельствуют о том, что бензимидазол все чаще обнаруживается в Латвии, Литве и Эстонии. В 2024 году в Список I Конвенции 1961 года с поправками был добавлен бутонитазен, производное вещество бензимидазола.

923. Значительные изъятия контролируемых прекурсоров и не включенных в списки альтернативных химических веществ, в том числе дизайнерских прекурсоров, свидетельствуют о масштабах и инновационном характере производства синтетических наркотиков в Европе, которые часто изготавливаются для глобальных рынков. В 2022 году в регионе было изъято 25,6 т производных Ф-2-П-метилглицидной кислоты и около 20 т производных 3,4-МДФ-П-метилглицидной кислоты, которые являются прекурсорами соответственно амфетамина и метамфетамина и МДМА. Информация о диэтил (фенилацетил) пропандиоате (ДЭФАПД) и еноляте ДЭФАПД — двух новых альтернативных химических веществах, которые также могут использоваться для изготовления Ф-2-П, — впервые появилась в Европе и во всем мире в 2022 году, когда они были изъяты в относительно небольших количествах, и уже это стало свидетельством высокого уровня инноваций в деятельности незаконных субъектов в регионе. Значительные изъятия винной кислоты служат еще одним свидетельством сложного и масштабного производства метамфетамина в Европе.

924. Всесторонний обзор положения в области контроля над прекурсорами и химическими веществами, часто используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ в Европе, дан в докладе Комитета за 2024 год о выполнении статей 12 и 13 Конвенции 1988 года.

925. В 2022 году в Российской Федерации было расследовано 115 141 преступление, связанное с наркотиками, и изъято 32 715 кг различных наркотических средств. Это на 23,9 процента больше, чем было изъято наркотических средств в стране годом ранее. Из общего объема наркотических средств, изъятых в стране в 2022 году, синтетические наркотики составили 50,1 процента (16 394 кг). На долю *N*-метилэфедрона и его производных пришлось 23,3 процента (7627 кг) общего объема всех наркотических средств, изъятых в 2022 году, причем объем изъятий этих наркотиков в 2022 году на 60,6 процента превысил объем изъятий в 2021 году. При этом общий объем изъятого мефедрона сократился на 20,8 процента (до 6817 кг), а общий объем изъятого метадона (706 кг) составил 2,2 процента совокупного объема наркотических средств, изъятых в стране в 2022 году.

926. В 2023 году таможенные органы Франции сообщили об изменении маршрутов незаконного оборота кокаина. Было установлено, что основными странами и территориями, из которых кокаин переправлялся в материковую Францию, в 2022 году были Бразилия, Мартиника и Куба (расположены в порядке убывания объемов незаконного экспорта); однако в 2023 году основными странами происхождения были названы Эквадор, Бразилия и Колумбия. Использование контейнеров для морской торговли оставалось основным методом сокрытия незаконно переправляемого кокаина.

927. В 2023 году Албания предприняла значительные усилия по предотвращению и пресечению культивирования каннабиса, выявив в общей сложности 3373 места культивирования каннабиса и зарегистрировав 662 связанных с таким культивированием преступления, за совершение которых был арестован 281 человек. Кроме того, в 2023 году в стране было зарегистрировано 2444 связанных с наркотическими средствами преступления, за совершение которых к уголовной ответственности было привлечено 3589 человек.

928. В марте 2023 года Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании (ныне АЕСКН) опубликовал свой ежегодный доклад с результатами анализа сточных вод. Данные по 88 городам показали существование отчетливых географических различий в парадигме потребления наркотиков в разных европейских городах. Потребление кокаина остается на высоком уровне в городах Западной и Южной Европы, особенно в Бельгии, Нидерландах (Королевстве) и Испании. В целом в Европе по-прежнему наблюдается долгосрочная тенденция к росту потребления кокаина, уровень которого в 2023 году достиг рекордных показателей. Следы метамфетамина в наибольшей концентрации были обнаружены в странах и регионах, где масштабы оборота этого вещества традиционно высоки, например в Чехии и Словакии, однако его следы были обнаружены также в Бельгии, восточной части Германии, Испании, Нидерландах (Королевство) и Турции. Наибольшее содержание МДМА в сточных водах отмечалось в городах Бельгии,

Франции, Германии, Нидерландов (Королевство) и Испании. Во второй раз в доклад были включены данные о кетамине, и в общей сложности 49 стран сообщили о низкой концентрации следов кетамина в сточных водах, причем самые высокие показатели были зарегистрированы в городах в Бельгии, Франции, Нидерландах (Королевство) и Испании.

929. В январе 2024 года в результате скоординированной международной операции, проведенной Министерством внутренних дел Северной Македонии при поддержке Европола и совместной следственной группы в составе представителей Бельгии, Франции и Нидерландов (Королевство), были приняты значительные меры против международной организованной преступной группы, занимавшейся незаконным оборотом кокаина. Группа отвечала за организацию крупных поставок кокаина из Южной Америки в Европу, в том числе двух крупных партий: партии в 435 кг из Бразилии в порт Антверпена (Бельгия) и партии в 106 кг из Перу в порт Роттердама (Королевство Нидерландов). В результате операции шесть человек были арестованы в Северной Македонии и один человек в Испании.

930. В марте 2024 года таможенные органы Королевства Нидерландов произвели крупнейшую в истории страны конфискацию метамфетамина: в ходе досмотра в порту Роттердама было обнаружено более 3,2 т метамфетамина в кристаллической форме. Метамфетамин был произведен в Мексике, а его рыночная стоимость оценивалась в 24,5 млн долл. США.

931. В мае 2024 года полиция Германии опубликовала обновленную информацию о ликвидации обнаруженной в стране крупнейшей нарколаборатории по изготовлению поддельных таблеток каптагона. В июле 2023 года были изъяты 71 кг амфетамина, около 1,3 млн таблеток каптагона и свыше 20 литров основания амфетамина, а также около 2,5 т наполнителей и разбавителей и два таблетировочных станка. Каптагон предназначался для рынков Аравийского полуострова, и в рамках соответствующего уголовного производства были арестованы и осуждены граждане Сирийской Арабской Республики.

Профилактика и лечение

932. Усложнение парадигмы потребления наркотиков при полинаркомании в комплексе с расширением предложения синтетических опиоидов и стимуляторов говорит о необходимости пересмотреть порядок распределения и назначения опиоидного антагониста налоксона и разработать более эффективные ответные меры с целью снижения смертности от передозировки наркотиков и предотвращения наркотических отравлений.

933. Согласно «Докладу 2024 года о наркоситуации в Европе: тенденции и события», наиболее широко употребляемым психоактивным веществом в Европе остается каннабис: в 2022 году о его употреблении сообщило около 22,8 млн человек (8 процентов взрослого населения). Вторым по распространенности является кокаин: о его употреблении в течение предшествовавшего года сообщило около 4 млн человек (1,4 процента взрослого населения). Потребление героина сохраняется на стабильном уровне: в 2022 году об употреблении этого вещества сообщило около 860 тыс. человек (0,3 процента взрослого населения).

934. Схожие с предыдущими годами тенденции в потреблении наркотиков прослеживаются и на основе данных Обзора криминогенной ситуации в Англии и Уэльсе за 2023 год, в котором самым распространенным наркотиком в Англии и Уэльсе назван каннабис. В 2023 году об употреблении каннабиса в течение предшествовавшего года сообщило 7,6 процента взрослого населения, а еще 2,4 процента сообщило об употреблении кокаинового порошка. Распространенность употребления «экстези» в 2023 году осталась примерно на том же уровне (1,1 процента).

935. Согласно Всемирному докладу о наркотиках за 2024 год, основной причиной обращения за наркологической помощью в Европе является употребление опиоидов. Из всех субрегионов Европы наибольшая распространенность употребления наркотиков путем инъекций (1,3 процента взрослого населения) по-прежнему наблюдается в Восточной Европе. Там же отмечается и самый высокий уровень распространенности ВИЧ среди людей, употребляющих наркотики путем инъекций (25,6 процента).

936. Согласно последним данным, имеющимся у АЕСКН, основной причиной первичного обращения за специализированным лечением расстройств, вызванных употреблением наркотиков, в странах Европейского союза является употребление каннабиса. В 2022 году наркологическую помощь впервые получили 58 тыс. человек, употреблявших каннабис, на которых пришлось 43 процента всех первичных обращений за такой помощью. Число лиц, впервые обратившихся за помощью, немного снизилось по

сравнению с уровнем до пандемии COVID-19. Большинство лиц, употреблявших каннабис и получавших наркологическую помощь, составляли мужчины, средний возраст которых — 25 лет. Необходимость оказания неотложной помощи в связи с употреблением наркотиков также часто была вызвана потреблением каннабиса, причем обычно сообщалось о его употреблении вместе с другими веществами.

937. Вторым наркотиком по распространенности среди лиц, впервые обратившихся за наркологической помощью в странах Европейского союза, был кокаин: по оценкам, в 2022 году за наркологической помощью в связи с употреблением этого вещества впервые обратились 29 тыс. человек. Большинство лиц, употреблявших кокаин и получавших наркологическую помощь, составляли мужчины, средний возраст которых — 35 лет. Кокаин был причиной 28 процентов случаев острых отравлений, ставших поводом для обращения в отделения неотложной помощи, и занял второе место в списке веществ, чаще всего ассоциирующихся с подобными состояниями. По имеющимся оценкам, в 2022 году медицинскую помощь начали получать 8100 человек, употреблявших крэк-кокаина, что свидетельствует о росте потребления этого вещества в маргинализированных группах.

938. В 2022 году смертность от наркотиков в странах Европейского союза незначительно выросла, что объясняется главным образом предоставлением новых данных Германией. Хотя большинство летальных исходов от передозировки связано с употреблением опиоидов (часто в сочетании с другими веществами), в странах Балтии отмечен рост смертности от передозировок, вызванных одновременным употреблением нескольких наркотиков, в том числе синтетических опиоидов, включая вещества бензимидазольного ряда и производные фентанила. По-прежнему остро стоит проблема смертности от наркотиков в Шотландии: данные показывают, что страна имеет один из самых высоких показателей смертности от наркотиков в Европе; это обусловлено случаями передозировки, связанными с употреблением смеси героина, метадона и бензодиазепинов. Значительный рост смертности от передозировок отмечен также среди потребителей наркотиков старшего возраста (от 50 до 64 лет). Появление все большего числа новых синтетических опиоидов и их негативное воздействие на здоровье людей говорит о необходимости проведения более целенаправленной профилактической работы и оказания медицинской помощи.

939. Хотя во всех государствах Европейского союза и в Норвегии действуют программы обмена игл и шприцев, там все еще сохраняются сложности с обеспечением надлежащего охвата и доступности таких программ. В 2022 году лишь в 5 из 17 стран, по которым имеются сведения, были достигнуты целевые показатели обеспеченности соответствующими услугами, установленные ВОЗ. Во всех странах Европейского союза осуществляются программы терапии агонистами опиоидных рецепторов, которая признана важным методом снижения смертности от передозировок. В качестве агониста чаще всего применяется метадон, который получают 56 процентов проходящих терапию лиц, в то время как 35 процентов получают терапию препаратами бупренорфина. В силу того что увеличение ассортимента запрещенных наркотиков создает дополнительные угрозы для здоровья людей, 16 стран сообщили о создании служб проверки химического состава наркотиков, реализации программ по выдаче наборов налоксона для хранения дома и открытию кабинетов для приема наркотиков под присмотром.

940. АЕСКН и УНП ООН сообщают, что в последние годы в Европе все больше распространяется медицинское применение кетамина. Хотя это вещество является важным применяемым в медицинских целях анестетиком и болеутоляющим средством, оно часто используется и не по прямому назначению путем вдыхания через нос либо путем инъекций. Иногда кетамин обнаруживается в составе смесей с другими наркотиками. Длительный прием кетамина может привести к серьезным расстройствам здоровья. Согласно данным из отделений неотложной помощи, в случаях острой токсичности в сочетании с кетаминном чаще всего обнаруживался кокаин. Некоторые страны Западной и Центральной Европы также сообщают о росте числа обращений за наркологической помощью в связи с употреблением кетамина.

941. Использование закиси азота, особенно молодежью, продолжает вызывать все большую озабоченность в Европе. В последние годы, по мере того как это вещество становилось все более доступным и дешевым, его популярность росла, отчасти из-за распространенного мнения о его относительной безопасности для здоровья. Тем не менее в некоторых странах зафиксированы случаи отравлений, ожогов и повреждения легких в связи с употреблением закиси азота, а ее длительный прием может привести к повреждению нервной системы. Поэтому данному веществу следует уделять внимание в рамках программ профилактики и лечения наркомании. Хотя закись азота не находится под международным контролем, некоторые страны решили контролировать ее на национальном уровне.

942. Был также отмечен рост интереса к использованию психоделических средств в терапевтических целях и риск, связанный с их нерегламентированным применением. Хотя в Европе и на международном уровне проводятся клинические исследования, посвященные применению психоделиков в медицине, поступает информация, что большинство лечебно-оздоровительных и туристических центров, применяющих психоделические средства, работают без надзора со стороны регулирующих органов. Бесконтрольное и экспериментальное применение таких веществ, даже в микродозах в рамках самолечения, может представлять опасность для уязвимых категорий населения.

943. Предварительные результаты проведенного в 2023 году анализа остатков веществ в использованных шприцах показывают, что нитазены по-прежнему доступны на наркорынке Таллинна. Карфентанил часто обнаруживался в использованных шприцах в Вильнюсе и Риге. Кроме того, предварительные данные за 2023 год свидетельствуют о росте смертности, вызванной употреблением нитазенов, в Латвии и Эстонии. Также сообщалось о возникновении локализованных очагов отравления нитазенами в Ирландии, Соединенном Королевстве и Франции.

944. В 2023 году Институт общественного здравоохранения Хорватии учредил рабочую группу по разработке национальных стандартов профилактики зависимостей с целью привести систему профилактики зависимостей в Хорватии в соответствие с существующими стандартами. Цель рабочей группы заключается в усилении профилактической работы в ночных заведениях посредством разработки рекомендаций и осуществления пробного проекта с участием местного населения. Кроме того, Институт общественного здравоохранения в сотрудничестве с Хорватской ассоциацией руководителей служб безопасности приступил к разработке онлайн-обследования для сбора данных о процедурах и практике, связанных с профилактикой наркологических расстройств.

945. Среднесрочный обзор утвержденного в Чехии Плана действий по реализации политики в области профилактики и лечения наркотической зависимости на 2023–2025 годы показал, что в основе проводимой в стране работы по профилактике и лечению наркомании лежит твердое намерение уменьшить негативные медико-социальные последствия употребления наркотиков. Программа по выдаче наборов налоксона для хранения дома изначально была запущена в Чехии в качестве пробной программы, однако в 2024 году она была утверждена в качестве одного из стандартных мероприятий по снижению вреда.

946. В Германии создана правовая база для осуществления пробных проектов по проверке химического состава наркотиков. В отношении таких проектов будут осуществляться научный мониторинг и оценка, которые позволят удостовериться, что достигнуты цели проектов в области просвещения в вопросах сохранения здоровья и его охраны. Проверка химического состава наркотиков включает в себя проведение анализа веществ, предположительно являющихся контролируемыми веществами, для определения их состава, концентрации и возможного загрязнения. В других странах Европы такая практика доказала свою эффективность в качестве одной из профилактических мер охраны здоровья. Проекты будут также направлены на то, чтобы органы здравоохранения, регулирующие органы и органы безопасности получили более полное представление о веществах, находящихся в обороте на наркорынке.

947. В недавно принятой на Мальте стратегии по борьбе с наркотиками на период 2023–2033 годов в качестве одного из основных направлений деятельности определена профилактическая работа. В этой связи стратегия предусматривает создание национального органа для координации усилий по профилактике потребления наркотиков. Стратегия разработана с учетом прав человека и ориентирована на охрану здоровья людей, и посредством нее правительство намерено оказывать лечебно-реабилитационную помощь наркопотребителям.

948. В марте 2024 года Италия представила подробный план под названием «Национальный план предотвращения ненадлежащего применения фентанила и других синтетических опиоидов», который стал одним из первых подобных планов, разработанных в европейской стране. Разработка плана координировалась Департаментом по антинаркотической политике и осуществлялась в сотрудничестве с различными министерствами и другими заинтересованными сторонами. План включает меры по содействию скорейшему выявлению новых синтетических наркотиков и расширению возможностей для проведения токсикологической экспертизы изъятых веществ.

5. Океания

Через островные государства Тихого океана продолжается незаконный ввоз крупных партий кокаина и метамфетамина в Австралию и Новую Зеландию, обусловленный увеличением спроса и ростом цен. В 2024 году многотонные партии наркотиков были изъяты в островных государствах Тихого океана, куда все чаще переносится деятельность по законному изготовлению и складированию наркотиков вследствие использования транснациональными организованными преступными группами существующих факторов уязвимости.

Согласно полученной информации, потребление наркотиков в островных государствах Тихого океана растет и представляет собой проблему в силу весьма ограниченного потенциала в области профилактики и лечения в сочетании с отсутствием данных о масштабах этого явления.

В некоторых островных государствах Тихого океана отмечается нехватка наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских целях.

Океания по-прежнему является регионом, где расположено большинство стран, не являющихся участниками трех международных конвенций о контроле над наркотиками. Присоединение к конвенциям и осуществление их положений содействовало бы принятию мер к решению проблемы наркотиков в этом регионе и помогло бы повысить доступность веществ, контролируемых на международном уровне, для использования в медицинских, научных и промышленных целях, а также способствовало бы оказанию взаимной правовой помощи в борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Основные события

949. Островные государства Тихого океана выступают в качестве стран транзита и назначения в рамках незаконного оборота крупных партий кокаина и метамфетамина, о чем свидетельствует изъятие в январе 2024 года более 4,8 т метамфетамина, который был незаконно ввезен на Фиджи и, предположительно, предназначался для других стран региона. Кроме того, островные государства Тихого океана также привлекают интерес транснациональных организованных преступных групп, занимающихся незаконным изготовлением метамфетамина.

950. Как и в предыдущем году, в докладе Форума тихоокеанских островов «Pacific security outlook report 2023–2024» («Перспективы безопасности в Тихоокеанском регионе в 2023–2024 годах») в качестве одного из приоритетных направлений деятельности выделено противодействие транснациональной организованной преступности при том понимании, что наибольшую угрозу, связанную с транснациональной организованной преступностью, в регионе представляют наркопреступления. В докладе отмечается, что за последнее десятилетие значительно возросло число правонарушителей, депортированных в островные государства Тихого океана, и что существует причинно-следственная связь между депортированными и ростом транснациональной преступности в регионе, включая незаконный ввоз наркотиков из Азии, Северной и Южной Америки в Австралию и Новую Зеландию. Преступные сети активизируют свою деятельность в Тихоокеанском регионе, который служит как пунктом транзита, так и местом назначения наркотиков и химических веществ — прекурсоров. Сообщается также, что в некоторых островных государствах Тихого океана растет потребление наркотиков. В докладе признается, что островные государства Тихого океана часто обладают ограниченным потенциалом для принятия превентивных и правоприменительных мер и не располагают достаточными данными, необходимыми для разработки политики.

951. Первая Тихоокеанская региональная стратегия борьбы с транснациональной организованной преступностью была представлена на совещании Подкомитета по региональной безопасности Форума тихоокеанских островов, состоявшемся в г. Сува в апреле 2024 года. В Стратегии, рассчитанной на период 2024–2028 годов, заложены основы для скоординированных региональных мер по борьбе с транснациональной организованной преступностью и поставлены такие цели, как укрепление сотрудничества, обмен оперативной информацией и наращивание потенциала для предупреждения, выявления и пресечения организованной преступности. В Стратегии отмечаются серьезные социально-экономические последствия роста потребления наркотиков для молодежи региона и подчеркиваются такие проблемы, как ухудшение

психического здоровья и бандитизм. В Стратегии указывается на то, что проблемы в области развития по-прежнему повышают привлекательность транснациональной организованной преступности в глазах молодежи, и говорится о новых вызовах, порождаемых использованием цифровых валют для сокрытия происхождения незаконных доходов. В Стратегии подчеркивается, что ряд организованных преступных групп, прочно обосновавшихся в Тихоокеанском регионе, действует в нескольких островных государствах Тихого океана, и что сами эти государства все чаще используются в рамках незаконного оборота наркотиков в качестве пунктов назначения, в дополнение к их давно сформировавшейся роли пунктов транзита.

952. Увеличение спроса и рост цен на наркотики в Австралии и Новой Зеландии были названы факторами, способствующими расширению деятельности транснациональных организованных преступных групп по незаконному обороту наркотиков через островные государства Тихого океана, которая представляет серьезную угрозу для здоровья населения, безопасности и экономики этих государств.

953. Среди стран региона, по которым имеются данные, на Фиджи и в Папуа — Новой Гвинее отмечается стремительный рост заболеваемости ВИЧ. По данным ЮНЭЙДС, с 2010 по 2023 год число новых случаев ВИЧ-инфицирования увеличилось на Фиджи на 241 процент, а в Папуа — Новой Гвинее — на 104 процента. Правительство Фиджи подчеркнуло, что число новых зарегистрированных случаев инфицирования ВИЧ увеличилось на 70 процентов — с 245 в 2022 году до 415 в 2023 году. С января по июнь 2024 года было зарегистрировано 552 новых случая ВИЧ-инфицирования, из которых 85 были связаны с употреблением наркотиков путем инъекций.

954. Как и в предыдущих докладах, Комитет отмечает уязвимость Океании с точки зрения незаконного оборота наркотиков и прекурсоров, обусловленную значительной протяженностью морских границ и высокой концентрацией государств, которые еще не присоединились ко всем трем международным конвенциям о контроле над наркотиками. **Комитет вновь призывает государства, не являющиеся участниками международных конвенций о контроле над наркотиками, предпринять шаги для присоединения к этим конвенциям и осуществления их положений в полном объеме, с тем чтобы содействовать принятию мер по устранению всех элементов проблемы наркотиков, повысить доступность контролируемых на международном уровне веществ для медицинских, научных и промышленных целей и обеспечить возможность оказания взаимной правовой помощи в соответствии с этими конвенциями для решения проблемы незаконного оборота наркотиков.**

955. В Политике обеспечения национальной безопасности Островов Кука на 2023–2026 годы говорится, что Острова Кука со всей серьезностью рассмотрят вопрос о присоединении к Конвенции 1971 года и Протоколу 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года. В Политике признается, что вследствие увеличения наличия и потребления наркотиков в стране возникают потенциально серьезные проблемы в области безопасности, связанные с транснациональной организованной преступностью, включая незаконный оборот наркотиков и отмывание денег. В документе отмечается, что для решения этой проблемы будет применяться усиленный, многосторонний подход с участием государственных учреждений, неправительственных организаций и общественных объединений, чтобы не допустить перерастания наркопотребления в серьезную угрозу в сфере безопасности.

Региональное сотрудничество

956. В октябре 2023 года в рамках инициативы по наращиванию морского потенциала «Критическая морская инфраструктура в Индо-Тихоокеанском регионе» (CRIMARIO), финансируемой Европейским союзом, 11 островных государств и территорий Тихого океана приняли участие в региональном семинаре-практикуме по проверке эффективности стандартных операционных процедур платформы обмена информацией в Индо-Тихоокеанском регионе (IORIS). В завершение семинара-практикума было проведено испытание платформы с использованием сценариев на основе ситуаций, связанных с незаконным оборотом наркотиков и морскими поисково-спасательными операциями. В ноябре 2023 года Таможенная организация Океании провела двухнедельную программу обучения на платформе для 14 сотрудников таможенных органов Вануату, Гуама, Микронезии (Федеративные Штаты), Науру, Новой Каледонии, Папуа — Новой Гвинее, Северных Марианских Островов, Тонги и Французской Полинезии, а также для представителей полицейских и военно-морских сил Тонги. В ходе обучения рассматривалось прежде всего использование этой защищенной платформы для координации действий на море и обмена информацией о различных рисках на море, в том числе о незаконном обороте наркотиков.

957. В декабре 2023 года сотрудники таможенных органов и представители органов государственной власти 18 островных государств и территорий Тихого океана приняли участие в обучении по вопросам борьбы с незаконным оборотом наркотиков, организованном совместно Таможенной службой Новой Зеландии и Таможенной организацией Океании. В ходе обучения были рассмотрены вопросы обнаружения и идентификации наркотиков и обращения с ними, а также соответствующее законодательство и таможенные операции.

958. С учетом того что начиная с 2017 года пять островных государств Тихого океана присоединились к Интерполу, 1 января 2024 года в сотрудничестве с начальниками полиции Тихоокеанских островов Интерполом запущен проект «Голубой Тихий океан», призванный оказать поддержку участвующим национальным полицейским организациям в использовании на устойчивой основе ресурсов Интерпола для расширения обмена информацией путем развития потенциала и подготовки кадров. Этот проект нацелен на совершенствование профессиональных навыков, содействие развитию правоохранительного потенциала Интерпола и регионального сотрудничества, в частности с целью активизации работы Тихоокеанской сети по борьбе с транснациональной преступностью. В качестве бенефициаров этого проекта, реализация которого продлится три года, определены следующие страны: Вануату, Кирибати, Маршалловы Острова, Микронезия (Федеративные Штаты), Науру, Палау, Папуа — Новая Гвинея, Самоа, Соломоновы Острова, Тонга и Фиджи.

959. В феврале 2024 года в штаб-квартире Налогово-таможенной службы Фиджи в г. Сува при поддержке проекта ПРООН по комплексному управлению границей был проведен учебный курс по досмотру судов в морских портах в рамках пограничного контроля, в котором приняли участие 85 должностных лиц различных ведомств Вануату, Палау и Фиджи. Обучение принесло мгновенную пользу: участники успешно обнаружили и перехватили судно, использовавшееся для перевозки каннабиса.

960. 13–16 февраля 2024 года в Вене в рамках программы ГРИДС был проведен глобальный семинар-практикум по повышению квалификации в области отслеживания подозрительных отправок для оперативных сотрудников и партнеров, работающих в сфере курьерской экспресс-доставки и грузоперевозок. В ходе этого четырехдневного мероприятия должностные лица правоохранительных и контролирующих органов, международных организаций и ассоциаций, а также представители частного сектора обсудили перспективы деятельности по пресечению незаконного оборота синтетических наркотиков, новых психоактивных веществ, опиоидов и родственных им веществ. В числе назначенных участников присутствовали делегат из Австралии и представитель Тихоокеанского координационного центра по борьбе с транснациональной преступностью.

961. В апреле 2024 года в Тихоокеанском центре по обучению высадке на борт и досмотру судов, недавно созданном на военно-морской базе Тогалеу на Фиджи, были организованы учебные курсы для сотрудников таможенных и иммиграционных служб и служб рыбнадзора из девяти островных государств Тихого океана. Обучение проводилось в рамках регионального партнерства в области безопасности, учрежденного в 2018 году Таможенной организацией Океании, Тихоокеанским сообществом по иммиграционной политике и начальниками полиции Тихоокеанских островов, а с 2023 года включающего также Рыболовное агентство Форума тихоокеанских островов. Данное партнерство преследует цель укрепления безопасности границ в Тихоокеанском регионе, в частности при посредстве Тихоокеанской сети по борьбе с транснациональной преступностью. В июне 2024 года в этом центре был организован второй учебный курс для морских подразделений полиции островных государств Тихого океана.

962. В июле 2024 года на Раротонге (Острова Кука) была проведена ежегодная конференция Таможенной организации Океании. Докладчики рассказали о деятельности по пресечению незаконного оборота товаров и транснациональной преступности, уделив особое внимание, в частности, незаконному обороту наркотиков и отмыванию денег. Делегаты подчеркнули необходимость координации действий, обмена опытом и стандартизации процессов, процедур и разведывательных данных.

963. В августе 2024 года лидеры Форума тихоокеанских островов одобрили Тихоокеанскую инициативу в области полицейской деятельности, разработанную начальниками полиции Тихоокеанских островов при поддержке Федеральной полиции Австралии, отметив необходимость разработать план действий по ее осуществлению. Инициатива предусматривает создание региональных учебных центров передового опыта в Тихоокеанском регионе, Тихоокеанской группы по поддержке полиции, которая будет обеспечивать многонациональный потенциал реагирования, и узлового центра для поддержки создания и координации деятельности региональных центров передового опыта, обучения и поддержки Тихоокеанской группы по поддержке полиции.

964. Специалисты по контролю над наркотиками из компетентных национальных органов десяти стран и территорий региона (Австралии, Вануату, Кирибати, Новой Зеландии, Новой Каледонии, Островов Кука, Папуа — Новой Гвинеи, Соломоновых Островов, Тонги и Фиджи) зарегистрировались в качестве пользователей электронных учебных модулей программы «МККН-Обучение». Пять электронных модулей «МККН-Обучение» посвящены следующим темам: наркотическим средствам, психотропным веществам, прекурсорам, международной системе контроля над наркотиками и обеспечению достаточного наличия контролируемых веществ для медицинских и научных целей. Доступ к электронным модулям предоставляется должностным лицам компетентных национальных органов бесплатно после регистрации на платформе «МККН-Обучение».

Наличие веществ, подлежащих контролю на международном уровне (включая представление информации Комитету)

965. В соответствии с тремя международными договорами о контроле над наркотиками государства-участники должны ежегодно представлять Комитету статистические отчеты. Эти отчеты позволяют Комитету отслеживать законное перемещение веществ, находящихся под международным контролем, а также обеспечивать доступность этих веществ для медицинских, научных и промышленных целей. Половина стран и территорий Океании представила требуемые отчеты за 2022 год по наркотическим средствам, контролируемым в соответствии с Конвенцией 1961 года с поправками. Одна страна региона, Науру, за последние пять лет ни разу не представляла информации о наркотических средствах. В отношении психотропных веществ, контролируемых в соответствии с Конвенцией 1971 года, чуть более двух третей стран и территорий региона в период 2019–2023 годов регулярно представляли свои ежегодные статистические отчеты.

966. В 2022 году самый высокий уровень потребления опиоидных анальгетиков в Океании был зарегистрирован в Австралии (6688 СУСД/млн/сут.), затем следуют Новая Зеландия (3570 СУСД/млн/сут.), Новая Каледония (2963 СУСД/млн/сут.), Французская Полинезия (2390 СУСД/млн/сут.) и остров Норфолк (1903 СУСД/млн/сут.).

967. Из всех стран и территорий Океании, представивших статистические отчеты по психотропным веществам за пятилетний период 2019–2023 годов, около 40 процентов на добровольной основе представили данные о потреблении. Уровень потребления психотропных веществ в Океании выше, чем в некоторых других регионах. Однако отслеживание уровня наркопотребления в этом регионе по-прежнему затруднено, поскольку большинство стран Океании не представляет таких данных. Начиная с 2014 года уровень потребления фенобарбитала, выраженный в СУСД на тысячу человек в сутки (СУСД/тыс./сут.), в странах, представивших данные, остается стабильным и колеблется лишь в пределах от 0,43 СУСД/тыс./сут. до 0,89 СУСД/тыс./сут., за исключением 2022 года, когда потребление было особенно низким (0,08 СУСД/тыс./сут.). В течение того же периода уровень потребления диазепама достиг максимального значения в 2016 году (2,93 СУСД/тыс./сут.) и снизился до минимального в 2021 году (0,64 СУСД/тыс./сут.). В 2023 году уровень потребления диазепама составил 2,74 СУСД/тыс./сут. Уровни потребления алпразолама в Океании в период с 2014 по 2020 год неизменно находились ниже 0,5 СУСД/тыс./сут. Затем, в 2021 году, потребление этого вещества выросло до 2,17 СУСД/тыс./сут. В 2023 году в Океании отмечен значительный рост потребления алпразолама, которое достигло нового максимума в 24,78 СУСД/тыс./сут., что было обусловлено тем, что данные о потреблении этого вещества впервые представила Австралия.

968. Комитет настоятельно призывает страны и территории региона, которые еще не представили отчеты, предусмотренные международными конвенциями о контроле над наркотиками, в частности отчеты о потреблении психотропных веществ, сделать это как можно скорее и предпринять необходимые шаги к тому, чтобы их компетентные национальные органы были обеспечены достаточными ресурсами и обученным персоналом для своевременной подготовки отчетности. Комитет призывает правительства, которые еще не сделали этого, зарегистрироваться для прохождения электронных модулей на платформе «МККН-Обучение», чтобы углубить свои знания о сборе, анализе и представлении данных, требуемых в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками. Это позволит существенно повысить эффективность и результативность функционирования международной системы контроля над наркотиками. Комитет призывает также двусторонних партнеров оказывать поддержку, включая техническую помощь, в этой области.

969. Комитет подчеркивает, что в некоторых островных государствах Тихого океана наблюдается нехватка наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских целях, и особо отмечает важность обеспечения наличия в достаточном количестве и доступности контролируемых на международном уровне веществ для этих целей.

970. Что касается химических веществ — прекурсоров, то в соответствии с резолюцией 49/3 Комиссии по наркотическим средствам государства-члены добровольно представляют исчисления своих годовых законных потребностей в импорте определенных химических веществ — прекурсоров, часто используемых при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда. Исчисления годовых законных потребностей следует представлять, в частности, в отношении эфедрина и псевдоэфедрина — веществ, которые имеют также медицинское применение, и, по возможности, в отношении препаратов, содержащих эти вещества, которые могут быть легко использованы или извлечены с помощью имеющихся средств. **МККН рекомендует правительствам пересматривать свои годовые законные потребности в отдельных химических веществах — прекурсорах по крайней мере раз в год и представлять Комитету информацию о любых необходимых изменениях на бланках формы D или в рамках официальной переписки.**

971. Из 16 стран Океании восемь стран (50 процентов) представили Комитету по крайней мере один раз исчисления своих годовых законных потребностей в импорте эфедрина, препаратов эфедрина, псевдоэфедрина или препаратов псевдоэфедрина. Однако остальные 50 процентов стран региона не обновляли свои исчисления в течение последних 10 лет, что не позволяет странам-экспортерам полноценно использовать данные о годовых законных потребностях в качестве ориентира относительно законных потребностей стран-импортеров и, соответственно, инструмента предотвращения избыточных поставок и утечки веществ в незаконные каналы при обеспечении наличия этих веществ для законных целей.

972. Дополнительную информацию о наличии веществ, подлежащих контролю на международном уровне, можно найти в технических докладах Комитета за 2024 год, посвященных наркотическим средствам, психотропным веществам и выполнению статей 12 и 13 Конвенции 1988 года. Кроме того, на сайте Комитета размещены издание «Руководство по исчислению потребностей в веществах, находящихся под международным контролем», подготовленное МККН и ВОЗ для компетентных национальных органов, и документ «Issues that Governments may consider when determining annual legitimate requirements for imports of ephedrine and pseudoephedrine» («Вопросы, которые правительства могут рассмотреть при определении годовых законных потребностей в импорте эфедрина и псевдоэфедрина»).

Национальное законодательство, политика и меры

973. В марте 2024 года 1,4-бутандиол был отнесен в Австралии к категории наркотических средств, подлежащих пограничному контролю. После введения этого законодательного изменения, согласно данным на 30 мая 2024 года, в Сиднее было изъято более 4,2 тыс. литров этого вещества. Имеются официальные сообщения о том, что вред, причиняемый этим веществом, увеличивается при его употреблении в качестве заменителя ГОМК — психотропного вещества, контролируемого на международном уровне.

974. В апреле 2024 года в Брисбене (штат Квинсленд) открылась первая в Австралии стационарная служба проверки наркотиков, а в июле на Золотом Берегу (штат Квинсленд) — вторая такая служба; обе службы финансируются правительством штата.

975. В докладе Объединенного парламентского комитета Австралии по правоохранительной деятельности, опубликованном по итогам парламентского запроса на тему «Проблема запрещенных наркотиков в Австралии: вызовы и возможности правоприменения», отмечена привлекательность Австралии для транснациональных, опасных и организованных преступных групп, занимающихся ввозом наркотиков в крупных масштабах, в силу исключительной прибыльности ее рынка запрещенных наркотиков, различные цены на котором относятся к числу самых высоких в мире. В итоговом докладе, опубликованном в мае 2024 года, сформулирован ряд рекомендаций для правительства Австралии, включая рекомендацию о восстановлении управленческой структуры, объединяющей представителей правоохранительных органов и органов здравоохранения по всей стране, для осуществления контроля за реализацией Национальной стратегии борьбы с наркотиками на 2017–2026 годы, а также рекомендацию о проведении комплексной оценки этой стратегии. Комитет рекомендовал изучить статистику задержаний за хранение наркотиков и последствия отмены уголовной ответственности и разработать методику проверки водителей на каннабиноидное опьянение на дорогах, а также подвести научную базу под будущие информационно-

просветительские антинаркотические кампании, проводимые Федеральной полицией Австралии, и проводить оценку их эффективности.

976. В мае 2024 года в австралийском штате Квинсленд была расширена полицейская программа по замене уголовного наказания за наркопреступления другими видами исправительного воздействия: если ранее в ней могли участвовать только лица, совершившие мелкие правонарушения, связанные с каннабисом, то теперь она распространяется на более широкий круг правонарушений, связанных с хранением наркотиков для личного потребления. В рамках этой законодательно закрепленной программы полицейские могут предложить лицу, отвечающему соответствующим критериям, принять участие в программе наркологической оценки в качестве альтернативы возбуждению уголовного дела.

977. В июле 2024 года на Островах Кука вступил в силу Закон 2023 года о поправках к Закону о наркотиках и неправильном применении лекарственных средств, включающий постановление 2024 года об изменении постановления о наркотиках и постановление 2024 года об изменении постановления о Министерстве здравоохранения (лекарственные препараты и методы лечения). Согласно этому закону о поправках жителям и гостям страны, которым медицинский каннабис был назначен врачом в иностранном государстве, разрешается ввозить и хранить данное вещество при соблюдении определенных условий. Эти условия предполагают, в частности, что назначенный каннабис должен приниматься только лицом, которому он был назначен, и что количество ввозимого или хранимого каннабиса не должно превышать количество, которое разумно необходимо для личного приема в соответствии с назначением врача, и не должно превышать месячного запаса при приеме в соответствии с назначением.

978. В июне 2024 года кабинет министров Фиджи одобрил создание независимого бюро по борьбе с наркотиками в структуре Министерства внутренних дел и иммиграции. Круг обязанностей бюро будет охватывать правоприменительную деятельность, проведение расследований, судебное преследование, сбор оперативной информации и информационно-просветительскую деятельность в сотрудничестве с ключевыми ведомствами. Кроме того, кабинет министров одобрил разработку законопроекта о роли и функциях бюро по борьбе с наркотиками и утвердил Национальную стратегию борьбы с наркотиками на 2023–2028 годы. Ключевыми направлениями деятельности, обозначенными в Стратегии, являются сокращение спроса, сокращение предложения, снижение вреда, законодательная реформа, сбор и анализ данных, учреждение суда по делам о направлении на принудительное наркологическое лечение, а также партнерство, координация и международное сотрудничество. В национальном бюджете Фиджи на период 2024–2025 годов предусмотрены специальные льготы для компаний, создающих специализированные наркологические реабилитационные центры.

979. В 2024 году на Науру приняты поправки к правилам, разрешающие таможенному персоналу, в сотрудничестве с подразделением полиции Науру по вопросам регулирования и контроля за содержанием собак, использовать портативный рамановский спектрометр, который позволяет идентифицировать и обнаруживать более 400 веществ. В мае 2024 года подразделение полиции Науру по борьбе с наркотиками провело совещание с заинтересованными сторонами по вопросам борьбы с наркотиками, участие в котором приняли представители различных государственных ведомств, структур и неправительственных организаций. В ходе совещания была обсуждена ситуация с употреблением наркотиков в стране, рассмотрена статистика изъятий наркотиков за период 2018–2023 годов и итоги последней программы просвещения населения по проблеме наркотиков.

980. В ноябре 2023 года министр здравоохранения Новой Зеландии одобрил продление действия временных распоряжений о классификации бромазолама и синтетических каннабиноидов ADB-5Br-INACA, MDMB-5Br-INACA и MDMB-INACA на один год, до 30 ноября 2024 года, чтобы было достаточно времени для получения рекомендаций относительно этих веществ и их надлежащей классификации.

981. С декабря 2023 года в рамках программы обмена игл в Новой Зеландии обеспечивается прямой доступ к налоксону в форме бесплатных комплектов налоксона для экстренной помощи на дому. Это стало возможным после внесения в правила изменений, направленных на повышение доступности налоксона без рецепта через службы обмена игл и аптеки. Эти изменения были введены после сообщений о серьезных случаях госпитализации и передозировки в результате приема сильнодействующих синтетических опиоидов, которые продаются в стране нелегально, во многих случаях под видом других веществ.

982. Постановлением 2023 года (№ 2) о внесении поправок в постановление 1977 года о неправильном применении лекарственных средств изменены сроки отпуска различных контролируемых лекарственных

препаратов в зависимости от класса данного лекарственного препарата и назначающего лица. В 2024 году в Новой Зеландии противопростудные и противогриппозные препараты, содержащие псевдоэфедрин, переведены из разряда рецептурных лекарств в разряд препаратов, отпускаемых после консультации с фармацевтом, что позволяет фармацевтам отпускать эти препараты без рецепта, записав имя, фамилию и адрес покупателя. Ограничения, касающиеся пограничного контроля за псевдоэфедрином, который является химическим веществом — прекурсором, находящимся под международным контролем, остаются неизменными.

983. Вануату стало первым в регионе государством, где внедрена Автоматизированная система обработки гуманитарных грузов, разработанная Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и Управлением по координации гуманитарных вопросов с целью упрощения ввоза гуманитарных грузов, включая медикаменты, в период чрезвычайных ситуаций.

984. В 2024 году на электронном портале «Одно окно» Вануату был запущен модуль медицинской фармацевтики. Чтобы получить разрешение на ввоз в страну и таможенное оформление фармацевтической продукции, импортеры должны сначала зарегистрировать в системе онлайн-заявку.

985. На этапе заседаний высокого уровня шестьдесят седьмой сессии Комиссии по наркотическим средствам, состоявшемся в марте 2024 года и посвященном проведению среднесрочного обзора выполнения международных обязательств в области наркополитики, государства-члены имели возможность взять на себя обязательства по принятию мер. Среди стран Океании о взятии обязательств объявили Австралия и Новая Зеландия. Правительство Австралии обязалось присоединиться к инициативе МККН по систематизации информации о промышленном секторе, цель которой состоит в мобилизации национальных отраслей промышленности для участия в усилиях, направленных на предупреждение утечки химических веществ в сферу незаконного изготовления наркотиков. Кроме того, оно обязалось обеспечить австралийцам доступ к целому ряду услуг по профилактике, лечению и снижению вреда, уделяя первоочередное внимание адаптации услуг и инициатив к потребностям тех групп населения, среди которых наиболее распространено потребление наркотиков, включая молодежь, представителей коренных народов Австралии и лиц, получающих эти услуги в рамках системы уголовного правосудия. Правительство Австралии отметило, что в подтверждение этого обязательства оно продолжит диалог с гражданским обществом и организациями, созданными по инициативе заинтересованных сообществ, исследователями и другими заинтересованными сторонами, чтобы обеспечить доступность научных и статистических данных, касающихся наркотиков, с особым упором на регион. Австралия также обязалась продолжать содействовать принятию научно обоснованных и ориентированных на потребности населения мер по пресечению распространения ВИЧ, гепатита С и других заболеваний, передаваемых через кровь, и обеспечить затронутым категориям населения доступ ко всему спектру мер и медицинских услуг, которые должны разрабатываться с учетом гендерных факторов, принципа инклюзивности, социокультурного контекста и при недопущении стигматизации и дискриминации. Отметив, что службы наркологической и медицинской помощи по-прежнему не отвечают имеющимся потребностям и что смертность от употребления наркотиков растет, правительство Новой Зеландии обязалось разработать национальный план обеспечения готовности к оказанию первой помощи при передозировке, направленный на предупреждение и снижение вреда, причиняемого этим явлением отдельным гражданам, семьям и обществу.

Культивирование, производство, изготовление и незаконный оборот

986. В период с июля 2022 года по июнь 2023 года Федеральная полиция при содействии Пограничной службы и ведомств штатов и территорий Австралии изъяла более 26,8 т наркотиков и прекурсоров, тогда как за предыдущий 12-месячный период объем изъятых наркотиков и прекурсоров составил более 23,1 т. Количество изъятого кокаина достигло беспрецедентного уровня: в сравнении с предыдущим отчетным периодом объем изъятий этого вещества вырос более чем вдвое. Одним из самых распространенных способов незаконного ввоза наркотиков, особенно кокаина, в Австралию стал «сброс на воду», при котором партии наркотиков доставляются к австралийскому побережью на судах и сбрасываются в океан, где их вылавливают местные экипажи; в 2023 и 2024 годах перехвачен ряд таких партий. В период с июля 2022 года по июнь 2023 года благодаря проведению совместных операций и расследований Федеральная полиция Австралии и международные партнеры по правоохранительной деятельности предотвратили ввоз в страну до 49 т наркотиков. Изъято более 23,6 т метамфетамина, изготовленного в Северной Америке и направлявшегося в Австралию, в том числе 4,36 т в Австралии и 19,33 т за ее пределами. По оценкам

Федеральной полиции Австралии, не менее 70 процентов метамфетамина, поставляемого на нелегальный наркорынок в Австралии, изготавливается в Северной Америке.

987. В мае 2024 года Федеральная полиция и Пограничная служба Австралии опубликовали совместное предупреждение об учащении попыток ввоза нитазенов: в октябре 2023 года было зарегистрировано 22 случая обнаружения нитазенов в почтовых посылках, отправленных из Соединенного Королевства. До этого было зафиксировано всего два случая обнаружения этого вещества. Австралийскими органами изъято рекордное количество кетамина: в 2023 году объем изъятий этого вещества составил 882 кг, или более чем вдвое больше, чем в 2022 году (415 кг). В 2023 году увеличился объем незаконного ввоза в Австралию опиоя: в рамках свыше 125 партий было изъято 155 кг этого вещества, или более чем вдвое больше, чем в 2022 году, и примерно в шесть раз больше, чем в 2021 году.

988. Растет количество изымаемых на новозеландской границе наркотиков, для незаконного провоза которых правонарушители используют все более изощренные методы. В период с 1 января по 31 мая 2024 года иностранным партнерам по правоохранительной деятельности и пограничному контролю удалось предотвратить ввоз в Новую Зеландию более 1,6 т наркотиков, в том числе 1,2 т метамфетамина, 210 кг кокаина и 92 кг МДМА, которые были изъяты зарубежными компетентными органами. За тот же период новозеландские таможенники изъяли 806 кг метамфетамина, 340 кг кокаина и 392 кг МДМА. В 2023 году иностранные партнеры изъяли 2,7 т наркотиков, в том числе 1,6 т метамфетамина, 894 кг кокаина и 232 кг МДМА.

989. Островные государства Тихого океана используются для транзита и сбыта крупных партий кокаина и метамфетамина и привлекают интерес транснациональных организованных преступных групп, занимающихся незаконным изготовлением метамфетамина. Имеющиеся данные об общих объемах изъятий, произведенных таможенными и правоохранительными органами островных государств Тихого океана, ограничены, тем не менее официальные сообщения о значительных изъятиях подтверждают наличие такой тенденции.

990. В январе 2024 года в ходе двух отдельных операций на Фиджи было изъято 4,8 т метамфетамина, который, как было установлено, предназначался для сбыта за рубежом. Наркотики прибыли на Фиджи на борту баржи, а сдача груза, предположительно, была произведена за пределами исключительной экономической зоны Фиджи. Кроме того, было изъято значительное число небольших партий каннабиса, кокаина и метамфетамина, которые, вероятно, предназначались для сбыта на местном рынке, и ликвидирован ряд незаконных плантаций каннабиса. За первые четыре месяца 2024 года зарегистрировано 641 наркопреступление, в том числе 505 преступлений, связанных с каннабисом, и 136 преступлений, связанных с метамфетамином, кокаином или героином. В результате совместной операции Полицейских сил и Налогово-таможенной службы Фиджи было изъято прибывшее из Канады оборудование, которое могло использоваться для незаконного изготовления наркотиков.

991. В 2023 году 400 кг кокаина было изъято на борту яхты, вышедшей из порта Папеэте (Французская Полинезия).

992. Незаконный оборот наркотиков вызывает все большую обеспокоенность на Островах Кука: в стране все чаще обнаруживаются наркотики, которые незаконно ввозятся либо с целью дальнейшей поставки на более крупные рынки, либо для местного потребления. Поступают также сообщения о незаконном культивировании каннабиса.

993. В период 2019–2023 годов на Палау ежегодно регистрировалось 4–9 случаев незаконного оборота наркотиков, 6–20 случаев хранения метамфетамина и 3–20 случаев хранения каннабиса.

994. Таможенные органы Папуа — Новой Гвинеи отметили участвовавшие случаи незаконного оборота наркотиков и проблемы, обусловленные слабой защищенностью государственной границы.

995. Правительство Самоа, где 90 процентов преступлений связано с наркотиками и алкоголем, сообщает об увеличении числа случаев обнаружения наркотиков в Тихоокеанском регионе, в частности на море. В стране изъято несколько небольших партий, предположительно, метамфетамина, а также растений каннабиса.

996. Тонга сталкивается со все более серьезными проблемами, связанными с наркопреступностью: полиция продолжает изымать наркотики, в частности каннабис и метамфетамин, на Тонгатапу, крупнейшем из островов Тонги.

Профилактика и лечение

997. Продолжают поступать сообщения о росте как потребления наркотиков, так и спроса на наркологическую помощь в островных государствах Тихого океана, что связано с провозом через эти страны наркотиков, находящихся в незаконном обороте. Тем не менее в большинстве стран этого региона по-прежнему отмечается недостаток данных о ситуации с наркопотреблением. **Комитет вновь рекомендует островным государствам Тихого океана уделить первоочередное внимание сбору данных о распространенности и тенденциях потребления наркотиков и обращаемости за медицинской помощью в связи с расстройствами, вызванными употреблением наркотических средств. Комитет настоятельно рекомендует двусторонним партнерам и соответствующим международным и региональным организациям предоставлять помощь в этой области.**

998. В докладе о неинфекционной заболеваемости и психическом здоровье населения Палау, опубликованном в 2023 году по итогам Смешанного обследования здоровья взрослого населения/оценки качества медицинского обслуживания, отмечается увеличение бремени употребления психоактивных веществ в стране в связи с изменением образа жизни и появлением большого числа запрещенных веществ. В докладе подчеркивается, что островные государства Тихого океана, включая Федеративные Штаты Микронезии, принадлежат к числу стран с самым высоким в мире уровнем самоубийств, который тесно увязывается с употреблением психоактивных веществ и психическими расстройствами, однако на Палау собирается чрезвычайно мало данных о факторах риска самоубийств, включая употребление психоактивных веществ и психические расстройства. По данным обследования, об употреблении каннабиса в течение 30 дней, предшествовавших опросу, сообщил примерно каждый шестой взрослый житель Палау, а 41,6 процента от этого числа сообщили, что употребляют каннабис ежедневно. Что касается других наркотиков, то чаще всего сообщалось об употреблении таких рецептурных препаратов, как трамадол, демерол, оксикодон, кодеин или морфин, причем 2,1 процента опрошенных сообщили, что употребляли эти вещества без рецепта врача в течение 30 дней, предшествовавших опросу. Распространенность употребления героина, кокаина или метамфетамина в течение 30 дней, предшествовавших опросу, составила 0,4 процента. Распространенность употребления ингалянтов или галлюциногенов в течение 30 дней, предшествовавших опросу, составила 0,1 процента. Из взрослых, в семьях которых есть дети, 54 процента сообщили, что в течение 30 дней, предшествовавших опросу, говорили с детьми об опасностях или проблемах, связанных с употреблением психоактивных веществ. Одна из четырех рекомендаций, сформулированных в докладе, касается предоставления надлежащих услуг и поддержки лицам с расстройствами, вызванными употреблением психоактивных веществ, и проблемами с психическим здоровьем. В качестве двух из шести приоритетных направлений деятельности по улучшению общественного здоровья на Палау были определены предоставление соответствующих услуг по оказанию помощи в отказе от употребления психоактивных веществ и укрепление потенциала учреждений, предоставляющих услуги в области охраны психического здоровья, особенно для молодых совершеннолетних лиц.

999. Налогово-таможенная служба Фиджи реализовала ряд информационно-просветительских программ, нацеленных на просвещение молодежи и студенчества относительно пагубных последствий употребления и незаконного оборота наркотиков. В связи с обострением в стране проблем, связанных с наркотиками, в рамках этих программ распространялась информация о работе по борьбе с незаконным оборотом наркотиков через государственную границу и внутри страны.

1000. В Австралии потребление наркотиков продолжило расти и вновь достигло уровня, наблюдавшегося до пандемии COVID-19. Обследование домашних хозяйств, проведенное в рамках Национальной стратегии борьбы с наркотиками в период с июля 2022 года по май 2023 года, показало, что потребление наркотиков возросло за счет увеличения потребления галлюциногенов. По данным обследования, в течение 12 месяцев, предшествовавших опросу, наркотики употребляло 7,9 процента жителей Австралии в возрасте 14 лет и старше. Доля употреблявших галлюциногены в течение года, предшествовавшего опросу, среди лиц в возрасте 14 лет и старше увеличилась с 1,6 процента в 2019 году до 2,4 процента в 2022/23 году, что свидетельствует о продолжении тенденции к росту, наметившейся начиная с 2016 года, когда этот показатель составлял 1,0 процента. Если в 2019 году самым распространенным галлюциногеном было ЛСД, то в период проведения обследования в 2022/23 году его место занял псилоцибин. В этот же период продолжался рост потребления кетамина: доля жителей Австралии в возрасте 14 лет и старше, употребляющих это вещество, увеличилась с 0,9 процента в 2019 году до рекордного показателя в 1,4 процента в 2023 году. Потребление экстази сократилось с 3,0 процента в 2019 году до 2,1 процента в 2022/23 году, однако считается, что это сокращение носит временный характер и объясняется перебоями

в поставках, вызванными мерами по борьбе с пандемией COVID-19, и что с 2023 года потребление этого вещества будет расти. Показатели использования болеутоляющих средств и опиоидов в немедицинских целях снизились с 2,7 до 2,2 процента, при этом сократились масштабы немедицинского использования кодеина, оксикодона и трамадола. Каннабис по-прежнему остается самым распространенным наркотиком: показатели его потребления неизменно составляют 11,5 процента. Об употреблении метамфетамина и амфетамина в течение 12 месяцев, предшествовавших опросу, сообщил 1 процент опрошенных в возрасте 14 лет и старше. Что касается молодежи в возрасте 18–24 лет, то среди женщин потребление наркотиков увеличилось с 27 процентов в 2019 году до 35 процентов в 2022/23 году, а среди мужчин в этой возрастной группе потребление наркотиков в течение того же периода оставалось на уровне 35 процентов. Доля женщин в возрасте 18–24 лет, употребляющих кокаин, увеличилась с 8 процентов в 2019 году до 11,9 процента в 2022/23 году, примерно сравнявшись с этим же показателем среди мужчин (11,2 процента). В целом уровень потребления кокаина в течение года, предшествовавшего опросу, среди лиц старше 14 лет оставался высоким — 4,5 процента по сравнению с 4,2 процента в 2019 году. В период с 2019 по 2022/23 год снизилось потребление синтетических каннабиноидов, новых психоактивных веществ и метадона или бупренорфина в немедицинских целях. Впервые в рамках национального наркологического обследования домохозяйств респондентам был задан конкретный вопрос об использовании стимулирующих лекарственных препаратов в немедицинских целях; 2,1 процента опрошенных сообщили, что в течение 12 месяцев, предшествовавших опросу, принимали стимулирующие лекарственные препараты, такие как дексамфетамин и метилфенидат, не по назначению врача.

1001. В 2024 году впервые с 2017 года были опубликованы результаты общеевстралийского обследования распространенности употребления алкоголя и наркотиков среди учащихся средних учебных заведений. Обследование, охватывающее период с марта 2022 года по июль 2023 года, показало, что самым распространенным запрещенным наркотиком среди учащихся средних учебных заведений остается каннабис: в течение года, предшествовавшего опросу, его употребляли 12 процентов респондентов; в 2017 году этот показатель составлял 14 процентов. В общей сложности 11 процентов учащихся употребляли транквилизаторы в немедицинских целях в течение года, предшествовавшего опросу, при этом уровень потребления этих веществ среди учащихся в возрасте 16–17 лет в 2022/23 году значительно снизился по сравнению с 2017 годом. В докладе по итогам обследования отмечается, что учащиеся по-прежнему редко употребляют другие вещества, помимо каннабиса.

1002. Проведенный в апреле и июне 2024 года анализ сточных вод с охватом приблизительно 56 процентов населения Австралии выявил рекордно высокий уровень потребления кетамина как в столицах штатов, так и за их пределами, и рекордный уровень потребления оксикодона и фентанила за пределами столиц штатов. Хотя с декабря 2023 года потребление кокаина сократилось, оно по-прежнему превышает допандемийный уровень, что, по мнению специалистов, свидетельствует о возможном долгосрочном расширении незаконного рынка кокаина. Потребление метамфетамина оставалось выше среднего многолетнего уровня, но оставалось ниже допандемийного уровня.

1003. Австралийское национальное обследование психического здоровья и благополучия населения в 2020–2022 годах показало, что 1,4 процента мужчин и 0,5 процента женщин в возрасте 16–85 лет в течение 12 месяцев, предшествовавших опросу, отвечали диагностическим критериям и обнаруживали симптомы расстройств, вызванных употреблением психоактивных веществ. Амфетамины, в первую очередь метамфетамин, остаются наряду с алкоголем самым распространенным видом веществ, являющихся причиной обращения за медицинской помощью в стране. Доля завершенных курсов лечения от зависимости от этих веществ в течение 12-месячного отчетного периода 2022/23 года оставалась сравнимой с показателями, зафиксированными в течение предыдущего отчетного периода. Доля завершенных курсов лечения от героиновой зависимости также оставалась стабильной, в то время как доля завершенных курсов лечения от каннабиноидной зависимости уменьшилась.

1004. В Австралии проведена реформа системы медицинской помощи в связи с расстройствами, вызванными употреблением опиоидов, с целью повышения ценовой доступности соответствующих лекарственных средств и обеспечения доступа к ним на справедливой основе. С 1 июля 2023 года лекарства для лечения расстройств, вызванных употреблением опиоидов, могут отпускаться, как и другие лекарства, в рамках программы субсидирования некоторых категорий рецептурных лекарственных средств, что значительно сократило расходы пациентов, которые ранее должны были оплачивать их из собственных средств. Была создана новая программа лечения расстройств, вызванных употреблением опиоидов, — Программа для внебольничных аптек, призванная обеспечить согласованную на национальном уровне оплату услуг по

лечению опиоидной зависимости, предоставляемых внебольничными аптеками, таких как подготовка доз препаратов для приема под наблюдением в аптечном учреждении и приема на дому, а также введение фармацевтами инъекций бупренорфина на месте. Чтобы обеспечить пациентам бесперебойный доступ к необходимым лекарствам, до 30 июня 2024 года система действовала в переходном режиме.

1005. По предварительным данным, в 2022 году в Австралии примерно в 60 процентах летальных случаев, вызванных употреблением наркотиков, фигурировали опиоиды. Начиная с 2018 года смертность, связанная с употреблением бензодиазепинов, снижается, и в 2022 году это вещество фигурировало более чем в 40 процентах летальных случаев, вызванных употреблением наркотиков. По предварительным оценкам, количество летальных исходов, вызванных употреблением наркотиков, было несколько ниже в 2022 году (7,0 на 100 тыс. человек), чем в 2021 году (7,1 на 100 тыс. человек), что свидетельствует о продолжении тенденции к снижению, наметившейся после пика, достигнутого в 2017 году. В 2022 году наибольшее количество летальных исходов от передозировки опиоидов было связано с употреблением героина, тогда как годом ранее наиболее распространенной причиной смерти от передозировки опиоидов являлись натуральные и полусинтетические опиоиды. Предварительные данные свидетельствуют о снижении уровня смертности от передозировки кокаина с рекордного показателя в 0,39 летального случая на 100 тыс. человек в 2020 году до 0,28 летального случая на 100 тыс. человек в 2022 году. Смертность от передозировки стимуляторов амфетаминового ряда в 2022 году (2,1 летального случая на 100 тыс. человек) находилась примерно на том же уровне, что и в 2021 году, и отражала снижение по сравнению с рекордным показателем 2020 года, когда было зарегистрировано 2,5 летального случая на 100 тыс. человек.

1006. Обследование состояния здоровья населения в Новой Зеландии в 2022/23 году показало, что распространенность употребления наркотиков среди лиц в возрасте 15 лет и старше сохраняется на уровне, близком к уровню 2021/22 года. Однако в ходе обследования выяснилось, что по сравнению с 2017/18 годом увеличилась доля лиц, употреблявших наркотики в течение года, предшествовавшего опросу, в случае каннабиса (14,2 процента), кокаина (1,3 процента), экстази (3,6 процента) и галлюциногенов (2,5 процента). Доля лиц, употреблявших в течение года, предшествовавшего опросу, стимуляторы амфетаминового ряда (1,1 процента) и седативные средства (1,3 процента) в 2022/23 году осталась на уровне, близком к уровню 2017/18 года. В 2022/23 году распространенность употребления опиоидов не по назначению врача в течение 12 месяцев, предшествовавших опросу, составляла 0,4 процента.

1007. Мониторинг сточных вод с охватом приблизительно 75 процентов населения Новой Зеландии показал, что в первом квартале 2024 года выросло потребление метамфетамина по сравнению со средним уровнем потребления в течение предыдущих четырех кварталов. Уровень потребления МДМА в первом квартале 2024 года снизился, но остался в пределах, соответствующих среднему уровню потребления в течение предыдущих четырех кварталов. Потребление кокаина продолжало расти и достигло уровня, превышающего показатели, зафиксированные в течение предыдущих четырех кварталов.

1008. В докладе о психическом здоровье и проблемном потреблении психоактивных веществ, подготовленном на основе данных обследований общественного здоровья в Новой Зеландии, которые проводились в 2016/17 году и 2021–2023 годах, отмечается, что между 2016/17 годом и 2021–2023 годами распространенность проблемного потребления запрещенных веществ, представляющего умеренный или высокий риск, выросла с 10,1 до 11,2 процента. Это обусловлено прежде всего ростом такого потребления среди женщин (с 8,1 до 9,9 процента), тогда как среди мужчин этот показатель остается относительно стабильным (12,2 процента в 2016/17 году против 12,4 процента в 2021–2023 годах). За тот же период увеличилась распространенность проблемного потребления, представляющего умеренный или высокий риск, стимуляторов амфетаминового ряда и галлюциногенов.

1009. Согласно «Индексу вреда от употребления запрещенных наркотиков в Новой Зеландии в 2023 году», общий размер вреда от потребления наркотиков в стране в стоимостном выражении вырос на 1,95 процента в сравнении с 2020 годом. За этот период общий размер вреда от кокаина почти удвоился, а размер вреда от МДМА снизился. Общий размер вреда от употребления метамфетамина, по оценкам, увеличился на 5 процентов, однако предполагается, что он может быть и выше, поскольку это вещество причиняет наибольший вред индивидуальным потребителям. Индекс публикуется Министерством здравоохранения Новой Зеландии в качестве консервативной оценки вреда, причиняемого физическим лицам и обществу потреблением наркотиков, по которым имеются данные. В Индекс не включена оценка последствий, которые ощущают дети, чьи родители или опекуны употребляют наркотики, в силу отсутствия соответствующей информации.

1010. За последние 12 месяцев новозеландская служба раннего оповещения «Повышенная готовность» распространила предупреждения о продаже под видом МДМА вещества, похожего на находящийся под международным контролем *альфа*-пирролидиновалерофенон (α -PVP), об обнаружении 4-бромо-2,5-диметоксифенетиламина (2С-В) в порошке, который выдавался за МДМА, обнаружении героина в белом порошке, который продавался под видом кетамина, и обнаружении сильнодействующего синтетического опиоида *N*-дезэтил этонитазена в поддельной таблетке диазепам. В январе 2024 года служба сообщила об участившихся случаях обнаружения службами проверки наркотиков розового порошка, известного как «туси» или «розовый кокаин», который, как правило, содержит кетамин и МДМА, а также другие вещества, включая кокаин, кофеин и новые психоактивные вещества. В феврале 2024 года служба распространила информацию о росте в масштабах всей страны вреда, причиняемого синтетическими каннабиноидами, причем, согласно результатам экспертизы, скорее всего, речь идет о MDMB-4en-PINACA, находящемся под международным контролем как вещество, включенное в Список II Конвенции 1971 года. За лето 2023/24 года в образцах, предположительно содержащих МДМА, было обнаружено семь новых или малоизвестных синтетических катионов. Один из этих образцов содержал *N*-изопропил бутилон (изопутилон) или *N*-пропил бутилон (путилон), обнаруженные в стране впервые. В апреле 2024 года служба раннего оповещения сообщила о росте вреда, причиняемого в Новой Зеландии употреблением ГБЛ, ГОМК и 1,4-бутандиола, а также о том, что под видом метамфетамина все чаще продаются промышленные химикаты. Предупреждение, распространенное в июле 2024 года, касалось обнаружения токсичных химических веществ фенантролина и диэтиленгликоля в жидкости, которая выдавалась за один из опиоидов. В австралийском штате Новый Южный Уэльс в ноябре 2023 года были опубликованы официальные предупреждения о росте числа передозировок опиоидов после употребления веществ, принимаемых за кокаин или метамфетамин, а в январе 2024 года — о продаже под видом МДМА (экстези) таблеток, содержащих нитазены, относящиеся к группе сильнодействующих опиоидов. Кроме того, в Новом Южном Уэльсе были распространены предупреждения о случаях тяжелой передозировки опиоидов в результате употребления нитазенов, обнаружении нитазена в наркотиках, выдаваемых за героин, обнаружении других наркотических средств, включая бромозолам, в поддельных таблетках диазепам и наличии на рынке таблеток с высоким содержанием МДМА.

**IV. Рекомендации
правительствам,
Организации
Объединенных Наций
и другим соответствующим
международным
и национальным
организациям**

1011. МККН хотел бы представить правительствам и соответствующим международным и региональным организациям нижеследующие основные выводы и рекомендации, подготовленные по итогам проведенного им обзора хода осуществления международных конвенций о контроле над наркотиками.

Сценарии и возможные меры реагирования на стремительный рост объемов изготовления, сбыта и потребления запрещенных синтетических наркотиков

1012. Государствами и учреждениями создана масса стратегических механизмов для борьбы с отдельными элементами рынка запрещенных синтетических наркотиков. Однако такие усилия нужно принимать в рамках скоординированной системы, которая бы позволила выработать сбалансированный перспективный подход к решению задачи сокращения спроса на синтетические наркотики и их предложения.

1013. Для эффективного устранения основных пробелов в проводимой политике международному сообществу следует выработать комплексную скоординированную стратегию реагирования на развитие и расширение рынка синтетических наркотиков. В целях успешного реагирования на расширение предложения синтетических наркотиков на местных и региональных рынках правительствам и международным организациям следует выявить основные «белые пятна» и лазейки, которыми могут легко воспользоваться наркоторговцы. Помимо усиления программ пресечения незаконного оборота наркотиков и обеспечения безопасности, им следует увеличить объем ресурсов, выделяемых на реализацию стратегий просветительской и лечебно-профилактической деятельности, направленной на противодействие угрозе, исходящей от синтетических наркотиков. Правительствам нужно стараться проводить эту работу на основе согласованной всеобъемлющей стратегии, способствующей систематическому обмену знаниями и развитию диалога, укреплению взаимодействия и повышению осведомленности о проблеме синтетических наркотиков.

Рекомендация 1. Чтобы в достаточной мере подготовиться к усилению угрозы незаконного оборота синтетических наркотиков, странам, органам контроля, а также международным и региональным организациям следует ознакомиться с подробными рекомендациями, изложенными в главе I настоящего доклада и касающимися, в частности, следующих моментов:

Координация деятельности на внутригосударственном уровне

a) усиление координации на внутригосударственном уровне путем создания межведомственных целевых групп для решения проблемы роста оборота синтетических наркотиков;

Раннее оповещение и постоянный мониторинг

b) вложение средств в развитие систем раннего предупреждения и непрерывного мониторинга;

c) использование инструментов машинного обучения и структурного анализа для установления состава готовых синтетических наркотиков и определения потенциальных молекулярных структур, которые могут быть использованы при изготовлении синтетических веществ в качестве альтернативных исходных веществ;

Обмен информацией

d) использование существующих платформ для обмена оперативной информацией о незаконном обороте и изъятиях новых психоактивных веществ и не имеющих медицинского применения синтетических опиоидов, прекурсоров и оборудования;

e) предоставление подробной отчетности об изъятых партиях прекурсоров и готовых наркотиков;

Правоприменение

f) осуществление мониторинга цепочек поставок и пресечение незаконной деятельности, включая незаконное изготовление и незаконный оборот наркотиков и химических веществ —

прекурсоров, для составления полной картины функционирования сетей, их методов работы и характера деятельности;

g) обучение сотрудников учреждений, отвечающих за хранение лекарственных средств и/или удаление фармацевтических отходов, методам безопасного обращения с сильнодействующими синтетическими наркотиками и пресечения их незаконного оборота, а также методам ответственного удаления таких материалов;

h) соблюдение принципа уважения прав человека при выработке подходов к пресечению незаконного оборота наркотиков и изыскание возможностей для замены крайних мер наказания альтернативными мерами воздействия;

Государственно-частное партнерство

i) развитие отношений и партнерских связей с компаниями частного сектора, платформами электронной торговли и социальными сетями с целью их более активного вовлечения в выявление преступной деятельности и в обмен оперативной информацией с компетентными органами;

j) сотрудничество с МККН в работе по картографированию предприятий химической, фармацевтической, биотехнологической, медицинской и смежных отраслей промышленности с целью более эффективного мониторинга ситуации на рынке;

k) решение проблемы использования синтетических седативных ветеринарных препаратов не по назначению;

Информирование населения, профилактика, лечение и восстановление трудоспособности

l) реализация на национальном и местном уровнях стратегий сокращения спроса на синтетические наркотики, основанных на эффективных механизмах государственно-частного партнерства и предусматривающих активное участие организаций гражданского общества и проведение целенаправленной работы с молодежью;

m) изучение возможности создания системы экстренного оповещения, вроде консультационного портала раннего предупреждения УНП ООН и системы раннего оповещения о новых психоактивных веществах Европейского союза, для информирования органов здравоохранения, правоохранительных органов и государственного управления о выявлении новых синтетических веществ;

n) формирование достаточных запасов опиоидных антагонистов (например, налоксона) и принятие мер к повышению их доступности наряду с развитием имеющейся лечебной инфраструктуры и совершенствованием программ профилактики, лечения и снижения вреда;

Международное и региональное сотрудничество

o) создание дополнительных механизмов сотрудничества на стратегическом и оперативном уровнях для содействия открытому диалогу и обмену передовым опытом и поощрения обмена информацией и оперативными сведениями в рамках многосторонних и двусторонних форумов.

Наличие находящихся под международным контролем веществ для использования в медицинских и научных целях

1014. Анализ потребления опиоидных анальгетиков на основе данных, представленных МККН правительствами, еще раз подтвердил, что неравномерное и ограниченное предложение доступных по цене опиоидных анальгетиков, таких как морфин, остается хронической проблемой. Эта проблема усугубляется среди прочего тем, что значительная часть производимого в мире морфина используется не непосредственно для обезболивания, а в иных целях. Потребление морфина, равно как и других опиоидных анальгетиков, по-прежнему сосредоточено в развитых странах Европы и Северной Америки, тогда как в других регионах объем потребления этого вещества недостаточен для удовлетворения медицинских потребностей населения. Многие страны по-прежнему сообщают о трудностях с закупкой лекарственных

препаратов, содержащих морфин, несмотря на то что опиатное сырье, согласно сообщаемым данным, имеется в достаточном количестве. Разница в уровне потребления в разных странах остается существенной. На возможности стран закупать и применять морфин для обезболивания влияют различные факторы, такие как экономические и коммерческие интересы, компетентность и обученность персонала, а также нормативно-правовая база.

1015. Несмотря на то что психотропные вещества, находящиеся под международным контролем, играют важную роль в медицине, оценка их наличия на глобальном, региональном и национальном уровнях по-прежнему представляет проблему из-за отсутствия как всеобъемлющих данных на национальном уровне, так и проверенных способов оценки надлежащего уровня потребления психотропных веществ для удовлетворения спроса. Тем не менее имеющиеся у Комитета данные, полученные от правительств, свидетельствуют, например, о том, что, в то время как 80 процентов больных эпилепсией проживает в странах с низким или средним уровнем дохода, потребление соответствующих психотропных веществ сосредоточено в странах с высоким уровнем дохода.

Рекомендация 2. В свете вышесказанного и в соответствии с положениями и целями Конвенции 1961 года с поправками МККН настоятельно призывает страны — изготовители опиоидов выделять большее количество морфина на производство пероральных морфиновых препаратов, предназначенных к применению для обезболивания, особенно в странах с низким и средним уровнем дохода.

Рекомендация 3. В свете вышесказанного и в соответствии с положениями и целями Конвенции 1961 года с поправками МККН настоятельно призывает страны — изготовители опиоидов выделять большее количество морфина на производство пероральных морфиновых препаратов, предназначенных к применению для обезболивания, особенно в странах с низким и средним уровнем дохода.

Рекомендация 4. МККН рекомендует всем правительствам обеспечить наличие у медицинских учреждений и специалистов необходимого инструментария для повышения эффективности надзора за контролируруемыми веществами и регулирования доступа к ним пациентов с целью обеспечения их рационального применения. МККН призывает продолжать международное сотрудничество в целях совершенствования нормативной базы, регулирующей доступ к контролируемым веществам, и повышения уровня осведомленности общественности и напоминает при этом правительствам, что отсутствие надлежащей профессиональной подготовки, распространение неверной информации, неправильная самодиагностика и неоправданное или чрезмерное употребление психотропных веществ представляют серьезную угрозу для общества.

Доступность контролируемых веществ для лечения расстройств, вызванных употреблением опиоидов

1016. Расстройства, вызванные употреблением опиоидов, представляют собой хроническое состояние, характеризующееся регулярным употреблением опиоидов, влекущим за собой серьезные физические, психические, социальные и юридические последствия. Поскольку опиоиды обладают крайне высоким потенциалом формирования зависимости, расстройства, вызванные их употреблением, представляют собой серьезную проблему для общественного здравоохранения, связанную, в частности, с риском передозировок, заметно возросшим из-за распространения потребления сильнодействующих синтетических опиоидов не по медицинскому назначению в разных регионах мира. Кроме того, употребление опиоидов способствует распространению таких инфекций, как ВИЧ и гепатит С, что создает дополнительные риски для здоровья людей и для общества.

1017. Одним из эффективных подходов к лечению расстройств, вызванных употреблением опиоидов, является терапия агонистами опиоидных рецепторов, предусматривающая прием полных или частичных агонистов опиоидных рецепторов длительного действия, таких как метадон или бупренорфин. Эти вещества, находящиеся под международным контролем, обладают доказанным терапевтическим эффектом. Однако во многих странах внедрение терапии агонистами опиоидных рецепторов сопряжено с такими проблемами, как стигматизация пациентов, неравенство доступа к медицинской помощи и трудности в связи с необходимостью проведения терапии на ежедневной основе. Такие трудности могут возникать в силу таких факторов, как отдаленность медицинских учреждений, стоимость лечения и неизбежность нарушения привычного уклада жизни.

1018. В некоторых странах с большой численностью употребляющих наркотики путем инъекций и высокой распространенностью расстройств, вызванных употреблением опиоидов, потребление метадона и бупренорфина и доступность услуг терапии агонистами опиоидных рецепторов ограничены либо же такие вещества и услуги вовсе недоступны. Такая ситуация может объясняться политическим и культурным неприятием, бездействием властей или неспособностью признать наличие проблемы. Правительства некоторых стран не признают применение этих веществ и терапию агонистами опиоидных рецепторов эффективными методами лечения опиоидной зависимости, несмотря на наличие научных доказательств их эффективности.

Рекомендация 5. Учитывая рост потребления опиоидов не по медицинскому назначению и связанные с ним негативные медико-социальные последствия, МККН призывает страны к разработке программ и услуг для решения этой проблемы, в частности посредством применения таких контролируемых веществ, как метадон и бупренорфин, для оказания наркологической помощи и проведения терапии агонистами опиоидных рецепторов.

Применение находящихся под международным контролем веществ не в медицинских целях

1019. МККН из года в год напоминает правительствам, что легализация применения веществ, находящихся под международным контролем, не в медицинских целях (речь идет главным образом о каннабисе, хотя имеются в виду и другие вещества) противоречит положениям международных договоров о контроле над наркотиками. Последние события в ряде стран, легализовавших использование каннабиса (и других находящихся под международным контролем веществ) не в медицинских целях в пределах отдельных административно-территориальных единиц, повлияли на всеобщее соблюдение трех международных договоров о контроле над наркотиками и приверженность их осуществлению, подтвержденную государствами-членами в ходе специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, проведенной в 2016 году. Действия таких стран и властей штатов идут вразрез с требованиями договоров.

Рекомендация 6. Комитет хотел бы обратить внимание всех правительств на то, что меры, направленные на легализацию немедицинского применения веществ, находящихся под международным контролем, противоречат положениям международных конвенций о контроле над наркотиками, в частности пункту (с) статьи 4 и статье 36 Конвенции 1961 года с поправками, пункту 2 статьи 5 Конвенции 1971 года и подпункту (а) пункта 1 статьи 3 Конвенции 1988 года.

Международные конвенции о контроле над наркотиками и права человека

1020. В связи с ошибочным представлением о дихотомии понятий «права человека» и «нарконтроль» МККН хотел бы обратить внимание стран на правозащитный аспект конвенций о контроле над наркотиками. МККН давно признал, что уважение прав человека является неотъемлемой частью и необходимым условием соблюдения трех международных конвенций о контроле над наркотиками. В процессе выполнения своих функций МККН не раз недвусмысленно призывал к соблюдению принципа уважения прав человека при разработке и реализации наркополитики. Принятие мер якобы с целью контроля над оборотом наркотиков, но без соблюдения общепризнанных норм в области прав человека является нарушением международных конвенций о нарконтроле.

1021. Принятие и применение мер контроля над наркотиками происходит в широком правовом контексте, в котором у государств есть и другие юридические обязательства, в том числе вытекающие из документов о правах человека. К таким обязательствам относятся, в частности, обеспечение права на охрану здоровья, обеспечение равноправия и недопущение дискриминации лиц, употребляющих наркотики, запрещение произвольного задержания и заключения под стражу, обеспечение права на справедливое судебное разбирательство по делам о преступлениях в сфере оборота наркотиков, а также обеспечение защиты от любых форм жестокого и бесчеловечного наказания.

Рекомендация 7. Комитет настоятельно призывает правительства при осуществлении положений международных конвенций о контроле над наркотиками уделять должное внимание вопросам прав

человека, в том числе обеспечению права на охрану здоровья, в частности путем обеспечения наличия контролируемых веществ для медицинских целей, особенно в чрезвычайных ситуациях; обеспечению права на получение научно обоснованной профилактической, лечебной и реабилитационной помощи и услуг социальной реинтеграции; обеспечению защиты женщин, детей и меньшинств от стигматизации и дискриминации; соблюдению принципа соразмерности при принятии уголовно-правовых мер в связи с преступлениями в сфере оборота наркотиков, предусмотренными Конвенцией 1961 года (ст. 36, подп. 1 (a), 2 (a)(iv) и 2 (b)(iv)), Конвенцией 1971 года (ст. 22, подп. 1 (a) и 2 (a)(iv)) и Конвенцией 1988 года (ст. 3, подп. 4 (a), (b) и (c) и 7).

Рекомендация 8. Хотя выбор законодательных или политических мер борьбы с наркопреступностью и определение подходящего наказания является прерогативой государств, международные конвенции о контроле над наркотиками прямо требуют, чтобы такие меры были адекватными и соразмерными и соответствовали тяжести правонарушения и степени ответственности подозреваемого. По этой причине МККН призывает государства, в которых сохраняется смертная казнь за преступления в сфере оборота наркотиков, рассмотреть вопрос об отмене смертной казни за такие преступления и смягчить уже вынесенные смертные приговоры с учетом положений соответствующих международных конвенций и протоколов, а также резолюций Генеральной Ассамблеи относительно применения смертной казни за любые виды преступлений в сфере оборота наркотиков.

Наличие контролируемых веществ в чрезвычайных ситуациях

1022. Последний год был годом кризисов. Внутренние вооруженные конфликты и полномасштабные войны между странами привели к беспрецедентным человеческим страданиям. Количество погибших, значительную долю которых составляют женщины и дети, исчисляется тысячами. Множество людей оказались вынужденными переселенцами. Число погибших среди сотрудников гуманитарных организаций и работников здравоохранения, оказывающих помощь другим людям, достигло невиданных в предыдущих конфликтах масштабов. Одновременно с этим продолжали происходить и стихийные бедствия, также требовавшие проведения гуманитарных спасательных операций. МККН по-прежнему глубоко обеспокоен сложной гуманитарной обстановкой, сложившейся в результате различных вооруженных конфликтов и стихийных бедствий. Эти многочисленные чрезвычайные ситуации привели к возникновению острой необходимости в гуманитарной помощи, потребности в которой неуклонно растут, и в этих условиях огромное значение для охраны здоровья и благополучия людей имеют находящиеся под международным контролем наркотические средства и психотропные вещества, применяемые для анестезии, обезболивания и лечения психических и неврологических расстройств.

Рекомендация 9. МККН напоминает государствам об их обязанности обеспечивать наличие находящихся под международным контролем веществ для использования в медицинских целях во исполнение Конвенции 1961 года с поправками и Конвенции 1971 года. Необходимо принять безотлагательные меры для обеспечения беспрепятственного доступа к медицинским препаратам, в том числе содержащим наркотические средства и психотропные вещества, находящиеся под международным контролем. С этой целью компетентным национальным органам рекомендуется в соответствующих случаях руководствоваться разработанными ВОЗ Типовыми руководящими принципами международного снабжения контролируемые лекарственными средствами в целях оказания неотложной медицинской помощи.

Представление информации и сбор данных

1023. Регулярное представление правительствами Комитету всеобъемлющих и достоверных статистических данных имеет принципиальное значение для функционирования международной системы контроля над наркотиками в целом и анализа глобальных тенденций.

Рекомендация 10. МККН призывает правительства уделять первоочередное внимание своевременному представлению точных отчетов, которое существенно повысит эффективность и действенность международной системы контроля над наркотиками.

Рекомендация 11. МККН настоятельно призывает страны и территории, которые еще не представили отчеты, предусмотренные международными конвенциями о контроле над наркотиками, в частности отчеты о потреблении психотропных веществ, сделать это как можно скорее и предпринять необходимые шаги к тому, чтобы их компетентные национальные органы были обеспечены достаточными ресурсами и обученным персоналом для своевременной подготовки отчетности.

Рекомендация 12. МККН призывает правительства воспользоваться электронными модулями на платформе «МККН-Обучение» для углубления знаний о сборе, анализе и представлении данных, требуемых в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками. Правительствам также рекомендуется оказывать финансовую поддержку и техническую помощь нуждающимся странам и МККН для проведения работы в этой области.

1024. Разработку научно обоснованных программ профилактики и лечения затрудняет то обстоятельство, что во многих странах отсутствуют механизмы сбора данных о потреблении наркотиков и обращаемости за наркологической помощью.

Рекомендация 13. МККН призывает государства-члены совершенствовать сбор данных о характерных особенностях потребления наркотиков и по возможности проводить периодические обследования по вопросам потребления наркотиков и обращаемости за наркологической помощью с целью формирования научной базы для выработки обоснованной политики в сфере контроля над наркотиками.

Представление исчислений потребностей в наркотических средствах и оценок потребностей в психотропных веществах

1025. Исчисления годовых законных потребностей в наркотических средствах и оценки годовых законных потребностей в психотропных веществах являются необходимой основой международной системы контроля над наркотиками. Они позволяют странам — экспортерам и импортерам следить за тем, чтобы объемы торговли такими веществами оставались в пределах, установленных правительствами стран-импортеров, а попытки организовать утечку контролируемых веществ из каналов международной торговли эффективно пресекались. В соответствии с Конвенцией 1961 года с поправками исчисления годовых законных потребностей в наркотических средствах являются обязательными, а представляемые правительствами исчисления подлежат подтверждению Комитетом и служат основой для расчета предельно допустимого объема изготовления и импорта. Несколько правительств не представили Комитету своих исчислений, а некоторые из представленных исчислений не опираются на результаты надлежащей оценки национальных медицинских и научных потребностей. В последние годы Комитету приходится самостоятельно составлять исчисления потребностей в наркотических средствах для все большего числа стран.

1026. В соответствии с резолюциями 1981/7 и 1991/44 Экономического и Социального Совета правительствам предлагается представлять Комитету оценки годовых внутренних медицинских и научных потребностей в психотропных веществах, включенных в списки II, III и IV Конвенции 1971 года. Полученные оценки направляются всем государствам и территориям, с тем чтобы компетентные органы стран-экспортеров могли утверждать разрешения на вывоз психотропных веществ. Тем не менее многие правительства не представляли полностью пересмотренных оценок своих законных потребностей в психотропных веществах в течение последних трех или более лет. Поэтому действующие в отношении этих стран и территорий оценки, возможно, уже не отражают их фактических медицинских и научных потребностей в таких веществах.

Рекомендация 14. Комитет рекомендует правительствам и далее развивать потенциал компетентных национальных органов в вопросах надлежащего исчисления потребностей их стран в наркотических средствах для использования в медицинских и научных целях и оценки потребностей в психотропных веществах, в том числе с помощью повсеместно доступных электронных обучающих модулей. МККН также рекомендует правительствам усовершенствовать национальные механизмы сбора данных, чтобы иметь возможность составлять исчисления и оценки, реально отражающие потребности их стран в психоактивных веществах для использования в медицинских целях. Правительствам стран, исчисления потребностей которых в наркотических средствах были составлены Комитетом, настоятельно рекомендуется проверить и уточнить эти данные. Комитет рекомендует также правительствам пере-

смагивать и обновлять оценки своих годовых медицинских и научных потребностей в психотропных веществах по меньшей мере раз в три года.

Ситуация с присоединением к международным договорам о контроле над наркотиками

1027. Три международные конвенции о контроле над наркотиками относятся к числу договоров Организации Объединенных Наций, к которым присоединились почти все государства мира. Тем не менее участниками этих конвенций до сих пор являются не все государства.

Рекомендация 15. МККН вновь обращается к тем немногим государствам, которые до сих пор не стали участниками международных конвенций о контроле над наркотиками, с призывом предпринять шаги к присоединению к этим конвенциям и их полноценному осуществлению.

Химические вещества — прекурсоры

1028. В соответствии со своим мандатом МККН продолжает представлять правительствам анализ глобальной ситуации с прекурсорами в своих докладах о выполнении статей 12 и 13 Конвенции 1988 года. В докладе о выполнении этих статей за нынешний год отмечено дальнейшее учащение случаев утечки, попыток организации утечки и фактов изъятия эфедрина и псевдоэфедрина, в том числе в виде лекарственных препаратов, которые по-прежнему довольно часто не подлежат контролю в том же порядке, что и входящие в них вещества. В докладе также приведены примеры, свидетельствующие о сохранении широко распространенной практики использования альтернативных химических веществ, не подлежащих контролю на международном или национальном уровне, в том числе специально синтезируемых с целью обхода контроля и легко преобразуемых в искомый конечный продукт в один или несколько шагов. Учитывая, что количество альтернативных химических веществ потенциально неограниченно, необходимо лучше понять их источники, своевременно обмениваться информацией о новых веществах и тенденциях и делать больший упор на добровольных и межсекторальных мерах.

1029. МККН приступил к реализации инициативы «Взаимодействие с отраслью», направленной на поощрение профилактической роли отраслевых предприятий в предотвращении незаконного изготовления наркотиков; в этой связи МККН работает над созданием системы автоматизированного мониторинга виртуальных рынков химических веществ и оборудования, которая будет помогать правительствам собирать оперативную информацию и оперативные данные о публикации в интернете подозрительных сообщений о прекурсорах.

Рекомендация 16. МККН призывает правительства активнее и на более систематичной основе использовать разработанные им электронные инструменты для облегчения глобального сотрудничества в вопросах мониторинга законной международной торговли прекурсорами, находящимися под международным контролем (PEN Online), и химическими веществами, не находящимися под контролем (PEN Online Light), а также для обмена оперативной информацией и оперативными данными о химических веществах — прекурсорах независимо от того, подлежат ли они контролю (PICS).

Рекомендация 17. МККН призывает правительства внимательнее изучить вопрос о том, какие отрасли, помимо охваченных регулированием, имеют дело с производством, импортом, экспортом, распределением или применением веществ, которые могут быть использованы для изготовления запрещенных наркотиков, чтобы привлечь внимание соответствующих предприятий к данной проблеме и не допустить того, чтобы они невольно оказались мишенью наркоторговцев.

Рекомендация 18. МККН также призывает правительства выделять больше средств на развитие национального потенциала в области мониторинга активности в видимом сегменте интернета с целью выявления подозрительных сообщений, касающихся прекурсоров, не подлежащих контролю химических веществ и аналогов, и проведения соответствующих расследований.

Материалы и оборудование, используемые при незаконном изготовлении наркотиков

1030. В связи со стремительным распространением синтетических наркотиков и усложнением методов их незаконного производства во всем мире сегодня как никогда важно обращать внимание не только на прекурсоры, но и на материалы и специализированное оборудование, используемые при изготовлении наркотиков. Основой для совместного решения данной проблемы служит статья 13 Конвенции 1988 года. Однако, поскольку в статье 13 нет никаких конкретных указаний о порядке ее осуществления, положения этой статьи находят довольно ограниченную реализацию и применение на практике. В 2024 году МККН провел опрос среди правительств о применении статьи 13 в качестве дополнительного инструмента борьбы с незаконным изготовлением наркотиков.

Рекомендация 19. МККН призывает правительства применять положения статьи 13 Конвенции 1988 года для предотвращения торговли материалами и оборудованием и их утечки для незаконного производства или изготовления наркотических средств и психотропных веществ. Правительствам также рекомендуется обмениваться информацией о новых тенденциях и событиях, связанных с оборудованием и субстанциями, с целью составления более полного представления о соответствующих рынках, разработки стратегий на будущее и совершенствования специализированных инструментов и ресурсов, в том числе предоставляемых Комитетом.

Распространение сильнодействующих синтетических опиоидов

1031. МККН по-прежнему обеспокоен высоким уровнем смертности от передозировки в результате приема незаконно изготовленного фентанила и неродственных ему новых сильнодействующих синтетических опиоидов, которые то и дело появляются на рынке наркотиков по всему миру. Эти вещества представляют сложную проблему для правоохранительных органов, поскольку их оборот все чаще осуществляется мелкими партиями, предназначенными для непосредственного сбыта конечным потребителям, с использованием служб экспресс-доставки и почтовой связи по всему миру.

Рекомендация 20. МККН призывает правительства всех стран пользоваться функцией массовой рассылки сообщений через систему ИОНИКС для обмена в режиме реального времени информацией о случаях изъятия и задержания партий новых психоактивных веществ, синтетических опиоидов немедицинского назначения и родственных им веществ, а также других подозрительных грузов с целью облегчить установление источников таких веществ. МККН также призывает координаторов по вопросам правоохранительной деятельности и нормативного регулирования в составе государственных органов и международных организаций пользоваться инструментами, доступными в рамках разработанной им программы ГРИДС.

(Подпись)

Джаллал Туфик
Председатель

(Подпись)

Зукисва Зингела
Докладчик

(Подпись)

Марк Колхун
Секретарь

Вена, 15 ноября 2024 года

**Приложение I. Региональные
и субрегиональные
группы,
упоминаемые
в докладе
Международного
комитета
по контролю
над наркотиками
за 2024 год**

Ниже перечислены региональные и субрегиональные группы, упомянутые в докладе МККН за 2024 год, а также государства, входящие в эти группы.

Африка

Алжир	Мадагаскар
Ангола	Малави
Бенин	Мали
Ботсвана	Марокко
Буркина-Фасо	Мозамбик
Бурунди	Намибия
Габон	Нигер
Гамбия	Нигерия
Гана	Объединенная Республика Танзания
Гвинея	Руанда
Гвинея-Бисау	Сан-Томе и Принсипи
Демократическая Республика Конго	Сейшельские Острова
Джибути	Сенегал
Египет	Сомали
Замбия	Судан
Зимбабве	Сьерра-Леоне
Кабо-Верде	Того
Камерун	Тунис
Кения	Уганда
Коморские Острова	Центральноафриканская Республика
Конго	Чад
Кот-д'Ивуар	Экваториальная Гвинея
Лесото	Эритрея
Либерия	Эсватини
Ливия	Эфиопия
Маврикий	Южная Африка
Мавритания	Южный Судан

Центральная Америка и Карибский бассейн

Антигуа и Барбуда	Коста-Рика
Багамские Острова	Куба
Барбадос	Никарагуа
Белиз	Панама
Гаити	Сальвадор
Гватемала	Сент-Винсент и Гренадины
Гондурас	Сент-Китс и Невис
Гренада	Сент-Люсия
Доминика	Тринидад и Тобаго
Доминиканская Республика	Ямайка

Северная Америка

Канада
Мексика
Соединенные Штаты Америки

Южная Америка

Аргентина
Боливия (Многонациональное
Государство)
Бразилия
Венесуэла (Боливарианская Республика)
Гайана
Колумбия

Парагвай
Перу
Суринам
Уругвай
Чили
Эквадор

Восточная и Юго-Восточная Азия

Бруней-Даруссалам
Вьетнам
Индонезия
Камбоджа
Китай
Корейская Народно-Демократическая
Республика
Лаосская Народно-Демократическая
Республика

Малайзия
Монголия
Мьянма
Республика Корея
Сингапур
Таиланд
Тимор-Лешти
Филиппины
Япония

Южная Азия

Бангладеш
Бутан
Индия

Мальдивы
Непал
Шри-Ланка

Западная Азия

Азербайджан
Армения
Афганистан
Бахрейн
Государство Палестина
Грузия
Израиль
Иордания
Ирак
Иран (Исламская Республика)
Йемен
Казахстан
Катар
Кувейт

Кыргызстан
Ливан
Объединенные Арабские Эмираты
Оман
Пакистан
Саудовская Аравия
Сирийская Арабская Республика
Таджикистан
Туркменистан
Турция
Узбекистан

Европа

Восточная Европа

Беларусь
Республика Молдова

Российская Федерация
Украина

Юго-Восточная Европа

Албания
Болгария
Босния и Герцеговина
Румыния

Северная Македония
Сербия
Хорватия
Черногория

Западная и Центральная Европа

Австрия
Андорра
Бельгия
Венгрия
Германия
Греция
Дания
Ирландия
Исландия
Испания
Италия
Кипр
Латвия
Литва
Лихтенштейн
Люксембург
Мальта

Монако
Нидерланды (Королевство)
Норвегия
Польша
Португалия
Сан-Марино
Святой Престол
Словакия
Словения
Соединенное Королевство Великобритании
и Северной Ирландии
Финляндия
Франция
Чехия
Швейцария
Швеция
Эстония

Океания

Австралия
Вануату
Кирибати
Маршалловы Острова
Микронезия (Федеративные Штаты)
Науру
Ниуэ
Новая Зеландия

Острова Кука
Палау
Папуа — Новая Гвинея
Самоа
Соломоновы Острова
Тонга
Тувалу
Фиджи

**Приложение II. Текущий
членский состав
Международного
комитета
по контролю
над наркотиками**

Сесар Томас Арсе Ривас

Родился в 1954 году. Гражданин Парагвая. Бывший Генеральный директор Управления по вопросам национального и международного сотрудничества и укрепления институционального потенциала Национального секретариата по борьбе с наркотиками (2012–2020 годы); профессор органической химии, факультет точных и естественных наук, Национальный университет Асунсьона (с 1993 года).

Доктор наук по специальности «судебная химия», Центр судебной медицины Венского медицинского университета (1988–1990 годы); бакалавр химических наук, факультет точных и естественных наук Национального университета Асунсьона (1971–1975 годы).

Ранее занимал должности заместителя исполнительного секретаря Национального секретариата по борьбе с наркотиками (2008–2012 годы); директора лаборатории Национального секретариата по борьбе с наркотиками (1987–2007 годы); профессора органической химии (уровни I и II) Католического университета Сьюдад-дель-Эсте (Парагвай, 1996–2008 годы); проходил стажировку в Лаборатории Федеральной полиции Германии (1990 год).

Автор и соавтор многочисленных публикаций, включая «Drug policy, strategy and action plan on drugs of Paraguay» (2016 год) и «Study of the interrelation of cannabinoids in marijuana and determination of the storage and harvest time of a marijuana sample, by means of the cannabinoid relation».

Член делегации Парагвая на шестидесятой сессии Комиссии по наркотическим средствам (2017 год); участвовал в совещании организаций по контролю над наркотическими средствами и применению лекарственных препаратов, посвященном вопросам проведения курсов профилактики и лечения и укрепления систем здравоохранения, Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами Организации американских государств (Канкун, Мексика, 2017 год); 12-м Специальном совещании учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, Южноамериканский общий рынок (МЕРКОСУР) (Буэнос-Айрес, 2017 год); совещании по подготовке к специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по мировой проблеме наркотиков (Вена, 2016 год); специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по мировой проблеме наркотиков (Нью-Йорк, 2016 год); межрегиональных совещаниях высокого уровня Европейского союза и Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна по проблеме наркотиков (Буэнос-Айрес, 2017 год; Гаага, 2016 год; Монтевидео, 2015 год; Афины, 2014 год; Брюссель, 2012 год); совещании Южноамериканского совета по мировой проблеме наркотиков, Союз южноамериканских наций (Асунсьон, 2012 год) (временно исполнял обязанности Председателя); специальных совещаниях учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, МЕРКОСУР (Асунсьон, 2015 и 2009 годы) (временно исполнял обязанности Председателя); двадцать четвертом Совещании глав национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна (Асунсьон, 2014 год) (Председатель); международном совещании исполнительных руководителей по контролю над прекурсорами и основными химическими веществами (Сантьяго, 1998 год); десятом, пятнадцатом, шестнадцатом и семнадцатом международных семинарах по вопросам судебной химии, Управление по борьбе с наркотиками (Вашингтон, округ Колумбия, 1987–1995 годы); Совещании аудиторов и специалистов по оценке мер контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами в сфере общественного здравоохранения (Сантьяго, 1992 год).

Член МККН (с 2020 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (2020–2021 годы). Второй заместитель Председателя Комитета и Председатель Постоянного комитета по исчислениям (2022 год). Первый заместитель Председателя (2023 год).

Севил Атасой

Родилась в 1949 году. Гражданка Турции. Профессор биохимии и судебной медицины, проректор и директор Института наркологии и судебной медицины; начальник Отдела судебной медицины; директор Центра предупреждения насилия и преступности Университета Ускюдар (Стамбул). Директор Института судебной медицины Стамбульского университета (1988–2010 годы). Директор департамента по наркотикам

и токсикологии Министерства юстиции Турции (1980–1993 годы). Эксперт-свидетель в гражданских и уголовных судах (с 1980 года).

Бакалавр наук в области химии (1972 год), магистр наук в области биохимии (1976 год), доктор наук в области биохимии (1979 год), Стамбульский университет.

Преподаватель биохимии, криминалистики и методики осмотра места происшествия (с 1982 года); научный руководитель более 50 диссертаций на соискание степени магистра или доктора наук в области биохимии и судебной медицины. Автор более 130 научных статей, в том числе по таким темам, как экспертиза наркотиков, химический анализ наркотиков, рынки наркотиков, преступления, связанные с наркотиками и совершенные под воздействием наркотиков, профилактика злоупотребления наркотиками, клиническая и судебная токсикология, осмотр места происшествия и анализ ДНК.

Член совета Информационного агентства США имени Губерта Х. Хамфри (1995–1996 годы); внештатный научный сотрудник Института здравоохранения Калифорнийского университета в Беркли и Научно-исследовательского центра по проблемам злоупотребления наркотиками Калифорнийского университета в Лос-Анджелесе; факультета генетики Стэнфордского университета; факультета генетики Университета Эмори; Калифорнийского института криминалистики; Федерального бюро расследований (штат Виргиния); криминалистических лабораторий при управлении шерифа графства Лос-Анджелес (Соединенные Штаты); Федерального управления уголовной полиции (БКА) (Висбаден, Германия); Института физической биохимии и Института судебной медицины Университета Людвиг-Максимилиана (Мюнхен, Германия); Центра генетики человека Бременского университета; Института судебной медицины Мюнстерского университета (Германия); Лаборатории анализа наркотиков Организации Объединенных Наций (Вена); Центрального бюро расследований (Нью-Дели).

Член специальной комиссии по предотвращению злоупотребления наркотиками при Канцелярии премьер-министра (с 2014 года). Редактор — основатель *Турецкого журнала судебной медицины* (1982–1993 годы). Член научного совета журнала *International Criminal Justice Review*. Председатель — основатель Турецкого общества судебных наук; почетный член Средиземноморской академии судебных наук. Член Международного общества судебной токсикологии; Индо-тихоокеанской ассоциации права, медицины и науки; Международной ассоциации судебных токсикологов; Американской академии судебных наук; Американского общества директоров судебных лабораторий; и Американского общества криминологов.

Член МККН (2005–2010 годы и с 2017 года). Член (2006, 2018 и 2023 годы) и Председатель (2017 и 2020 годы) Комитета по административно-финансовым вопросам. Второй заместитель Председателя Комитета и Председатель (2006 и 2021 годы) и член (2007, 2020 и 2022–2024 годы) Постоянного комитета по исчислениям. Докладчик (2007, 2019 и 2022 годы). Первый заместитель Председателя Комитета (2008 год). Председатель Комитета (2009 год).

Корнелис де Йонхере

Родился в 1954 году. Гражданин Королевства Нидерландов. В настоящее время является председателем Нидерландской платформы разработки антибиотиков и консультантом ВОЗ по фармацевтической политике.

Доктор и магистр фармакологии, Университет Гронингена и Амстердамский университет (Королевство Нидерландов, 1975–1981 годы); магистр делового администрирования, Университет Сан-Диего (Соединенные Штаты/Сан-Хосе, Коста-Рика); бакалавр фармакологии, диплом с отличием, Государственный университет Гронингена (Королевство Нидерландов, 1972–1975 годы).

Ранее занимал должности директора Департамента ВОЗ по основным лекарственным средствам и медицинской продукции, Женева (2012–2016 годы), что включало работу по вопросам доступа к контролируемым лекарственным средствам, и директора Комитета экспертов ВОЗ по наркотической зависимости; представителя ВОЗ в Киеве (2011–2012 годы); регионального советника ВОЗ по фармацевтическим препаратам и медицинским технологиям, региональное отделение ВОЗ для Европы (Копенгаген, 1996–2010 годы);

координатора национальной программы по основным лекарственным средствам, Панамериканская организация здравоохранения (ПАОЗ)/ВОЗ (Бразилия, 1994–1996 годы); фармацевта, координатора проектов по основным лекарственным средствам (ПАОЗ/ВОЗ) (Коста-Рика, 1988–1993 годы); эксперта по фармацевтическим препаратам, ПАОЗ/ВОЗ (Панама, 1986–1988 годы); эксперта по снабжению фармацевтическими препаратами северной части Йемена в Директорате международного сотрудничества Министерства иностранных дел Королевства Нидерландов (1982–1985 годы); должности в больничных и розничных аптеках в Амстердаме (1981–1982 годы).

Президент Ассоциации сотрудников ВОЗ (Европа) (2006–2010 годы); член Комитета по обзору руководящих принципов ВОЗ (2007–2011 годы); член Нидерландского королевского фармацевтического общества; автор и соавтор многочисленных публикаций по фармации и медицинским наукам.

Член МККН (с 2017 года). Докладчик (2017 и 2023 годы). Член Постоянного комитета по исчислениям (2017–2018, 2021–2022 и 2024 годы). Член (2017–2018 и 2021 годы) и Председатель (2022 и 2024 годы) Комитета по административно-финансовым вопросам. Председатель Комитета (2019–2020 годы).

Дейвид Т. Джонсон

Родился в 1954 году. Гражданин Соединенных Штатов. Президент общества с ограниченной ответственностью «СвонДжонсон», внештатный преподаватель Университета штата Аризона, дипломат в отставке. Получил степень бакалавра по направлению «экономика» в Университете Эмори, окончил Канадский колледж национальной обороны.

Работник дипломатической службы Соединенных Штатов (1977–2011 годы). Заместитель секретаря Бюро по вопросам международного сотрудничества в борьбе с наркотиками и взаимодействия в правоохранительной сфере Государственного департамента Соединенных Штатов (2007–2011 годы). Заместитель главы дипломатической миссии (2005–2007 годы) и временный поверенный в делах посольства Соединенных Штатов в Лондоне (2003–2005 годы). Координатор Соединенных Штатов по Афганистану (2002–2003 годы). Посол Соединенных Штатов при Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (1998–2001 годы). Заместитель пресс-секретаря Белого дома и пресс-секретарь Совета национальной безопасности (1995–1997 годы); заместитель пресс-секретаря Государственного департамента (1995 год) и директор отдела по связям с прессой Государственного департамента (1993–1995 годы). Генеральный консул Соединенных Штатов в Ванкувере (Канада, 1990–1993 годы). Заместитель инспектора Национального фонда Управления контролера денежного обращения Казначейства Соединенных Штатов (1976–1977 годы).

Член МККН (с 2012 года). Член (2012–2017 и 2022–2024 годы) и Председатель (2014 и 2018 годы) Комитета по административно-финансовым вопросам. Второй заместитель Председателя Комитета и Председатель (2019 и 2024 годы), заместитель Председателя (2022 год) и член (2020–2023 годы) Постоянного комитета по исчислениям.

Галина Корчагина

Родилась в 1953 году. Гражданка Российской Федерации. Профессор, заместитель директора Научно-исследовательского института наркологии (с 2010 года).

Окончила Ленинградский педиатрический медицинский институт, РСФСР (1976 год); доктор медицинских наук (2001 год). Диссертация посвящена клинико-эпидемиологическому исследованию новых подходов к организации лечения наркоманий в современных условиях.

Ранее работала педиатром в Гатчинской центральной районной клинической больнице (Ленинградская область) и врачом в школе-интернате (1976–1979 годы). Заведующая организационно-методическим отделом Ленинградского областного наркологического диспансера (1981–1989 годы); преподаватель Ленинградского областного медицинского училища (1981–1989 годы); главный врач городского наркологического диспансера (Санкт-Петербург) (1989–1994 годы); ассистент (1991–1996 годы) и профессор (2000–2001 годы) кафедры социальных технологий Государственного института сервиса и экономики;

ассистент (1994–2000 годы), доцент (2001–2002 годы) и профессор (2002–2008 годы) кафедры наркологии Санкт-Петербургской медицинской академии последипломного образования; профессор, заведующая кафедрой медико-валеологических дисциплин Российского государственного педагогического университета имени А. И. Герцена (2000–2008 годы); профессор кафедры конфликтологии философского факультета Санкт-Петербургского государственного университета (2004–2008 годы).

Член многих ассоциаций и обществ, включая Общество психиатров-наркологов России и Санкт-Петербурга; Общество социальных и эпидемиологических исследований алкоголизма имени Кеттиля Брууна; Международный совет по алкоголизму и зависимостям и Международное научное общество медицины зависимостей. Руководитель секции «Научоведческие аспекты медико-биологических исследований» Научного совета по науковедению и организации научных исследований Санкт-Петербургского научного центра Российской академии наук (2002–2008 годы).

Автор более 100 публикаций, в том числе более 70 работ, опубликованных в Российской Федерации, глав в монографиях и нескольких практических руководств. Награждена значком «Отличник здравоохранения» Министерства здравоохранения Союза Советских Социалистических Республик (1987 год). Консультант Глобальной бизнес-коалиции против ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и малярии (с 2006 года).

Эксперт по эпидемиологии наркомании Группы Помпиду Совета Европы (1994–2003 годы); участвовала в проекте ВОЗ по кокаину (1993–1994 годы) в качестве ведущего исследователя; проекте ВОЗ «Здоровые города» (1992–1998 годы) в качестве ведущего координатора в Санкт-Петербурге; плане действий ВОЗ по борьбе с алкоголем (реализация на базе городского центра лечения в Санкт-Петербурге) (1992–1998 годы). Сотрениер международных программ ВОЗ «Помогая людям меняться» (с 1992 года) и «Навыки для изменений» (с 1995 года) и временный советник ВОЗ (1992–2008 годы). Участвовала в заседаниях Комиссии по наркотическим средствам (2002–2008 годы).

Член МККН (2010–2015 годы и с 2017 года). Заместитель Председателя (2011, 2012, 2017 и 2019 годы) и член (2018 и 2022–2024 годы) Постоянного комитета по исчислениям. Член Комитета по административно-финансовым вопросам (2020 год). Первый заместитель Председателя Комитета (2013 и 2021 годы).

Пьер Ляпак

Родился в 1958 году. Гражданин Франции. Степень магистра государственного права, Университет Тулона и Вара, Франция.

Ранее занимал должность регионального директора Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) для Андского региона и Южного конуса (Аргентина, Колумбия, Парагвай, Перу, Уругвай, Чили, Эквадор) (январь 2022 года); представитель УНП ООН в Колумбии (2019–2021 годы); региональный представитель УНП ООН для Западной и Центральной Африки, Дакар (2012–2021 годы); начальник Секции по поддержке осуществления, Сектор по вопросам организованной преступности и незаконного оборота, УНП ООН, Вена (2010–2012 годы); начальник Группы по вопросам правоохранительных органов, организованной преступности и борьбы с отмыванием денег, УНП ООН, Вена (2009–2010 годы); атташе по вопросам внутренней безопасности в посольстве Франции в Португалии (2005–2009 годы); старший советник, Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, Организация американских государств, Вашингтон (2002–2005 годы); заместитель директора Карибской группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (Тринидад и Тобаго) (1999–2002 годы); руководитель различных оперативных служб уголовной полиции Франции (в званиях от инспектора полиции до генерального комиссара полиции) (1982–1998 годы).

Составитель и соавтор «Le Groupe d'action financière des Caraïbes (GAFIC)» в издании «Журнал Интерпола», 2000 год.

Выступал по проблематике наркотиков, отмывания денег, транснациональной организованной преступности и финансирования терроризма на нескольких международных форумах (Группа разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег, Группа семи под председательством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Дакарский форум по организованной преступности в Африке)

(с 1999 года); представлял работу УНП ООН на заседаниях Комиссии по наркотическим средствам и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию (2009–2022 годы); выступал на заседаниях Межамериканской комиссии Организации Американских Государств по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (Генеральная Ассамблея и Постоянный совет) по поводу событий, связанных с наркотическими средствами и отмыванием преступных активов в Северной и Южной Америке (2002–2005 годы); в качестве руководителя группы представил 13 взаимных оценок государств — членов Карибской группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (1999–2002 годы). Награды: Орден Сан-Карлоса уровня Большого Креста (Колумбия, июнь 2022 года).

Член МККН (с 2023 года). Член Комитета по административно-финансовым вопросам (2024 год). Первый заместитель Председателя Комитета (2024 год).

Лу Линь

Родился в 1966 году. Гражданин Китая. Член Китайской академии наук; профессор/директор Национального наркологического института Пекинского университета; профессор/директор Шестой больницы/Института психиатрии Пекинского университета; директор/профессор Национального центра психических расстройств, Китай; профессор/директор Национального исследовательского центра клинической психиатрии, Китай; президент Первого медицинского университета Шаньдуна.

Имеет диплом врача и степень доктора по специальности «психиатрия», Западно-Китайский университет медицинских наук, Китай.

Ранее занимаемые должности: научный сотрудник, Национальный институт по проблемам злоупотребления наркотиками, Национальные институты здравоохранения, Соединенные Штаты (2003–2006 годы); постдокторант, Национальный институт по проблемам злоупотребления наркотиками, Национальные институты здравоохранения, Соединенные Штаты (2001–2003 годы).

Автор и соавтор более 400 отрецензированных статей и десятков учебников и клинических руководств; предметом его исследований являются главным образом нейробиологические механизмы, клинические вмешательства и аспекты политики в области здравоохранения, касающиеся наркомании и психических расстройств.

Внес значительный вклад в развитие исследований зависимостей и укрепление психического здоровья в Китае, Азии и во всем мире в качестве президента Китайского общества психиатрии, председателя Комитета экспертов по предупреждению наркомании и контролю над наркотиками Национального комитета Китая по контролю над наркотиками, председателя Комитета экспертов по психиатрии и психическому здоровью Национальной комиссии Китая по здравоохранению, заместителя председателя Азиатской ассоциации наркологических исследований и члена Комитета экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости. Выступал с докладами о контроле над запрещенными наркотиками и немедицинском применении рецептурных лекарственных препаратов, а также о последних достижениях в сфере оказания психиатрической помощи и лечения и дальнейших направлениях развития этой сферы на международных и национальных конференциях, включая шестьдесят четвертую сессию Комиссии по наркотическим средствам, третью Всемирную выставку достижений в области здравоохранения, семинар по сотрудничеству в области психического здоровья при Восточноазиатском саммите, ежегодные заседания Китайского общества психиатрии и Международную конференцию, посвященную последним достижениям в психиатрии.

Награды и почетные звания: звание «Человек года — 2022» по версии премии «Здоровый Китай» (2023 год); звание «Выдающийся деятель китайской диаспоры» (2023 год); лауреат премии за вклад в содействие возвращению соотечественников в Китай (2022 год); лауреат Китайской премии в области медицинской науки и техники (2008, 2015 и 2022 годы); лауреат Национальной премии в области инноваций (2020 год); академик Китайской академии наук (2017 год); лауреат Премии в области естественных наук Министерства образования (2008 и 2013 годы); лауреат Национальной премии в области естественных наук (2002 год).

Член МККН (с 2022 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (2022 и 2024 годы). Член Комитета по административно-финансовым вопросам (2023 год).

Павел Пахта

Родился в 1953 году. Гражданин Чехии. Бывший Директор по вопросам международного регулирования, Международный институт каннабиса и каннабиноидов (2018–2021 годы).

Степень магистра по специальности «внешняя торговля» (1976 год), докторская степень по специальности «международные экономические отношения» (1981 год), Пражский экономический университет.

Ранее занимал должность заместителя Секретаря МККН (2004–2013 годы); исполняющий обязанности Секретаря МККН в 2011 году; начальник Секции по контролю над наркотиками и исчислениям секретариата МККН, УНП ООН (2001–2013 годы); начальник Секции по контролю над психотропными веществами секретариата МККН, УНП ООН (1991–2000 годы); доцент Пражского экономического университета (1976–1986 годы).

Член научных советов Пражского экономического университета (2016–2022 годы) и Международного института каннабиса и каннабиноидов (2015–2021 годы).

Составитель и автор ряда публикаций МККН, включая разделы годовых докладов МККН (1991–2012 годы), технические доклады МККН по психотропным веществам (1991–2000 годы) и технические доклады МККН по наркотическим средствам (2001–2012 годы). От имени МККН внес вклад в следующие публикации ВОЗ: *Руководство по фармакологическому лечению опиоидной зависимости с оказанием психосоциальной помощи* (2009 год), Рекомендации в отношении проведенного ВОЗ обзора подлежащих международному контролю психоактивных веществ (2010 год), «Обеспечение сбалансированности национальной политики в отношении контролируемых веществ: рекомендации по обеспечению наличия и доступности контролируемых лекарственных средств» (2011 год).

Член делегаций МККН на совещаниях следующих органов: Комиссия по наркотическим средствам, Вена, ряд совещаний в период с 1991 по 2013 год; Экономический и Социальный Совет, основная сессия: Нью-Йорк, 2004 год, Нью-Йорк, 2008 год, Женева, 2011 год; совещание высокого уровня Генеральной Ассамблеи по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними, Нью-Йорк, 2011 год; Всемирная ассамблея здравоохранения, Женева 2002, 2003, 2011 годы; Комитет экспертов ВОЗ по наркозависимости, Женева, 2006 год.

Основной докладчик на нескольких международных конференциях и лектор на многих учебных мероприятиях, включая следующие: «Проблемы, связанные с продвижением мер по борьбе со злоупотреблением стимуляторами амфетаминового ряда», Токио, 2001 год; «Гармонизация законов о контроле над наркотиками законного происхождения в Центральной Азии», Алматы (Казахстан), 2004 год; Всемирный саммит национальных ассоциаций хосписов и паллиативной помощи, Вена, 2009 год; «Медицинский каннабис и каннабиноиды», Прага, 2015 год; «Медицинское, научное и промышленное использование каннабиса», Богота, 2019 год; участник совещания группы экспертов МККН по требованиям в отношении контроля и мониторинга каннабиса и веществ, связанных с каннабисом, 2021 год.

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2022 года)⁸⁵. Член Постоянного комитета по исчислениям (2023–2024 годы).

Джагджит Павадия

Родилась в 1954 году. Гражданка Индии. Диплом бакалавра с отличием по английской литературе, Даккский университет (1974 год). Степень бакалавра в области права, Университет Дели (1988 год). Диплом магистра по специальности «государственное управление», Институт государственного управления Индии (1996 год). Написала диссертацию на тему «Конфискация имущества в соответствии с Законом 1985 года о наркотических и психотропных препаратах» на соискание степени магистра.

⁸⁵ Избран Экономическим и Социальным Советом 7 декабря 2022 года.

В течение 35 лет занимала ряд руководящих должностей в Индийском налоговом управлении при правительстве Индии, включая должность комиссара Индии по наркотическим средствам в Центральном бюро по контролю над наркотиками (2006–2012 годы); комиссар Управления по правовым вопросам (2001–2005 годы); главный инспектор по надзору «Пауэр Файнэнс Корпорейшн» (1996–2001 годы); консультант по учебной подготовке сотрудников таможенных органов, Мальдивы, назначенный Секретариатом Содружества (1994, 1995 годы); заместитель директора в Бюро по контролю над наркотиками (1990–1994 годы); ушла в отставку с поста верховного комиссара Центрального управления по акцизным сборам и налогам на услуги, Нагпур (2014 год).

Награждена почетной грамотой Президента за выдающиеся успехи на службе по случаю Дня Республики (2005 год) (опубликована в официальном издании *Gazette of India Extraordinary*).

Член индийской делегации в Комиссии по наркотическим средствам (Вена, 2007–2012 годы); представила проекты резолюций 51/15 (2008 год) и 53/12 (2010 год), принятые Комиссией по наркотическим средствам, и организовала параллельное мероприятие в рамках сессии Комиссии в 2011 году, представив вопросы, связанные с незаконным перемещением семян опийного мака в производящие, импортирующие и экспортирующие страны. В качестве представителя компетентного национального органа участвовала в совещаниях целевых групп проекта «Призма» и проекта «Сплоченность» (2006–2012 годы), скоординировала и организовала совещание по проектам «Призма» и «Сплоченность» в Нью-Дели (2008 год). Участвовала в тринадцатом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и Тихого океана в Бангкоке (2006 год) и организовала тридцать пятое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и Тихого океана в Агре (Индия, 2011 год). Член Консультативной экспертной группы МККН по классификации веществ (2006 год), член Консультативной группы, завершившей разработку *Руководящих принципов подготовки добровольного кодекса поведения химической промышленности МККН* (2008 год). Докладчик на сорок первом совещании Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам в Аммане (2006 год). Председатель сорок второго совещания Подкомиссии, проведенного в Аккре (Индия, 2007 год). Организовала совещание Рабочей экспертной группы по вопросу о прекурсорах Инициативы «Парижский пакт» (Нью-Дели, 2011 год), участвовала в международных конференциях по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, организованных Управлением по обеспечению соблюдения законов о наркотиках Соединенных Штатов в Стамбуле (Турция, 2008 год) и Канкуне (Мексика, 2011 год).

Член МККН (с 2015 года). Второй заместитель Председателя Комитета и Председатель (2015, 2017 и 2020 годы), заместитель Председателя (2018 и 2024 годы) и член (2019 и 2023 годы) Постоянного комитета по исчислениям. Член (2016–2017 и 2020 годы) и Председатель (2019 и 2023 годы) Комитета по административно-финансовым вопросам. Первый заместитель Председателя Комитета (2016 год). Председатель Комитета (2021–2022 годы).

Н. Лариса Разанадимби

Родилась в 1988 году. Гражданка Мадагаскара. Начальник Отдела импорта продукции, находящейся под международным контролем, и таможенного оформления безвозмездно предоставленной медицинской продукции, Департамент медицинской продукции Управления аптек, лабораторий и традиционной медицины, Министерство здравоохранения Мадагаскара (2014–2021 годы).

Фармацевт, окончила Медицинский факультет Университета Антананариву, Мадагаскар, по специальности «Фармацевтическое дело».

Ранее занимала должности сотрудника, ответственного за склад медицинской продукции Управления аптек, лабораторий и традиционной медицины Министерства здравоохранения (2014–2015 годы); консультанта косметической лаборатории «Биорама» в Антананариву (2014 год); временно исполняющей обязанности фармацевта в аптеке Анкадифотси в Антананариву (2013 год).

Назначена постоянным секретарем Технического отдела организации материально-технического снабжения Министерства здравоохранения (2016 год).

Член Совета Национального ордена фармацевтов Мадагаскара; член совета директоров Группы снабжения твердыми растворами, Мадагаскар (2019 год); член Комиссии по открытию и закрытию складов лекарственных препаратов, предназначенных для людей, при Министерстве здравоохранения; член Комиссии материально-технического снабжения Министерства здравоохранения; член Редакционного комитета по разработке Национальной фармацевтической политики и Национального генерального плана развития фармацевтики (2016 год).

Преподаватель по специальности «фармакология и терапия», курс «Сестринское дело», Межрегиональный институт подготовки младшего медицинского персонала.

Консультант по осуществлению проекта «Аккредитованный пункт выдачи лекарств» (2022 год) в рамках Агентства Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД), Мадагаскар (2022 год).

Участвовала в субрегиональном семинаре по укреплению национального потенциала и совершенствованию процедур отбора основных лекарственных средств, в том числе для матери и ребенка, проведенного экспертами ВОЗ в Котону, Бенин (2018 год); учебном семинаре ЮСАИД, посвященном поддерживающему стилю управления, Антананариву (2018 год); учебном семинаре ЮСАИД по оценке потребностей в средствах медицинского назначения, Анцирабе, Мадагаскар (2018 год); учебном семинаре организации «Памела стил ассошиэйтс» по теме «Управление производственно-сбытовой деятельностью», Найроби (2017 год); семинаре по инвестициям в фармацевтику и сотрудничеству, организованном правительством Китая, Пекин и Шанхай (Китай) (2017 год); учебном семинаре ЮСАИД для руководителей в рамках проекта «Деливер» по мониторингу и оценке цепочки поставок средств медицинского назначения, Антананариву (2016 год).

Автор публикаций, включая научное сообщение по теме «Здоровье и биоразнообразие», представленное на конференции «БиоМад III» в Махадзанге, Мадагаскар.

Член МККН (с 2022 года). Член (2022 год) и заместитель Председателя (2023 год) Постоянного комитета по исчислениям.

Марианжела Симан

Родилась в 1956 году. Гражданка Бразилии. Директор-председатель, Институт всеобщего здравоохранения в Сан-Паулу, Бразилия, 2023 год.

Врач; дипломированный специалист в области общественного здравоохранения; магистр наук со специализацией в области педиатрии и общественного здравоохранения.

Ранее занимала следующие должности: помощник Генерального директора ВОЗ по вопросам доступа к лекарственным средствам и медицинской продукции (2017–2022 годы); директор Департамента по общественной поддержке, социальной справедливости и инклюзии ЮНЭЙДС (2010–2017 годы); директор Департамента по ВИЧ/ИППП/вирусному гепатиту Министерства здравоохранения Бразилии (2005–2010 годы); несколько руководящих должностей на уровне штата и муниципалитетов в штате Парана, Бразилия (1983–2003 годы).

Автор и соавтор многочисленных статей в научных журналах, посвященных оказанию первичной медико-санитарной помощи в Бразилии, ВИЧ, стигматизации и дискриминации уязвимых групп, расширению доступа к лекарствам в целом и к паллиативной помощи в частности, а также общественному здравоохранению, наркополитике и уменьшению вреда.

Участвовала в работе нескольких совещаний на высоком уровне, включая сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, специальные сессии по ВИЧ и сессии Комиссии по наркотическим средствам, Всемирной ассамблеи здравоохранения и Исполнительного совета. В настоящее время член правления ряда международных организаций, а также научных и консультативных групп.

Член МККН (с 2023 года)⁸⁶. Член Комитета по административно-финансовым вопросам (2024 год).

⁸⁶ Избрана Экономическим и Социальным Советом 15 июля 2023 года.

Джаллал Туфик

Родился в 1963 году. Гражданин Марокко. Глава Марокканского национального центра профилактики и исследований в области злоупотребления наркотиками. Директор Марокканского Национального наблюдательного органа по проблеме наркотиков и наркомании; директор психиатрической клиники Университета Ар-Рази, профессор кафедры психиатрии Рабатского медицинского факультета.

Диплом врача Рабатского медицинского факультета (1989 год); диплом по специализации «психиатрия» (1994 год); преподаватель Рабатского медицинского факультета (с 1995 года). Прошел специализированные курсы в психиатрической больнице Святой Анны и центре «Мармоттан» в Париже (1990–1991 годы) и в Университете Джона Хопкинса (Соединенные Штаты) в качестве научного сотрудника и клинического наблюдателя Национального института наркологии Соединенных Штатов (1994–1995 годы). Проводил исследования в Университете Питтсбурга (Соединенные Штаты, 1995 год) и получил сертификаты на клинические исследования наркотических средств в Венской школе клинических исследований (2001 и 2002 годы).

В настоящее время занимает в Марокко должность руководителя Программы снижения вреда Национального центра профилактики и исследований в области злоупотребления наркотическими средствами; преподаватель и координатор ординатуры в клинике Ар-Рази; научный руководитель программы по получению национального диплома в области лечения и профилактики наркомании на Рабатском медицинском факультете; научный руководитель программы по получению национального диплома в области детской психиатрии на Рабатском медицинском факультете и член Комиссии Министерства здравоохранения по проблемам злоупотребления наркотическими средствами.

На международном уровне: представитель Марокко в Средиземноморской сети (MedNET) (MedNET/Группа Помпиду/Совет Европы); бывший постоянный корреспондент Группы Помпиду в Марокко (Совет Европы) по вопросам профилактики и исследований в области злоупотребления наркотическими средствами и бывший член Справочно-информационной группы Организации Объединенных Наций по вопросам ВИЧ и употребления наркотиков путем инъекций. Член-учредитель и член руководящего комитета Ассоциации стран Ближнего Востока и Северной Африки за снижение вреда (MENAHRRA); директор Центра знаний Ар-Рази по Северной Африке (MENAHRRA); член Международной научно-консультационной сети Mentor (предупреждение злоупотребления наркотическими средствами среди молодежи); бывший координатор и эксперт Управления Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (локальная сеть по Северной Африке). Член-учредитель сети MedNET (Консультативная группа по стратегиям в области борьбы со СПИДом и злоупотреблением наркотиками) Совета Европы и член Справочно-информационной группы Организации Объединенных Наций по вопросам ВИЧ и употребления наркотиков путем инъекций.

Выступал в роли консультанта Регионального бюро ВОЗ для Восточного Средиземноморья, УНП ООН и других международных учреждений, являлся научным сотрудником Национального института наркологии Соединенных Штатов. Имеет множество опубликованных работ в области психиатрии, алкоголизма и злоупотребления наркотическими средствами.

Член МККН (с 2015 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (2015 год). Председатель (2021 год) и член (2016 год) Комитета по административно-финансовым вопросам. Первый заместитель Председателя Комитета (2018 год). Председатель Комитета (2023–2024 годы).

Зукисва Зингела

Родилась в 1969 году. Гражданка Южной Африки. Адъюнкт-профессор и исполнительный декан факультета медико-биологических наук, Университет им. Нельсона Манделы (Южная Африка, с 2021 года).

Магистр медицины в области психиатрии (Университет Претории); член Коллегии психиатров Южной Африки, степень доктора философии по направлению «психология» (Университет им. Нельсона Манделы).

Член Медицинской и стоматологической комиссии Совета по медицинским профессиям Южной Африки, а также Председатель Комитета по вопросам здравоохранения Медицинской и стоматологической комиссии. Также занимает должность заместителя Председателя министерского консультативного комитета по психическому здоровью.

Ранее занимала должности заведующей кафедрой психиатрии и поведенческих наук Университета им. Уолтера Сисулу и Университетской клиники им. Нельсона Манделы Департамента здравоохранения провинции Восточный Кейп (2015–2021 годы); главы Консультативного комитета при декане факультета медико-биологических наук Университета им. Уолтера Сисулу (2016–2017 годы); заведующей клиническим отделением больницы им. Доры Нгинзы Департамента здравоохранения провинции Восточный Кейп и старшего преподавателя Университета им. Уолтера Сисулу (2011–2015 годы); вела частную психиатрическую практику (2003–2008 годы); работала психиатром-консультантом группы по вопросам охраны психического здоровья населения округа Северный Блэкпул Национальной службы здравоохранения Соединенного Королевства (2003–2008 годы). Обязанности на вышеуказанных должностях включали обучение психиатрии студентов-медиков и аспирантов-медиков, при этом особое внимание уделялось психиатрии зависимости и употреблению психоактивных веществ, проведению заместительной терапии у пациентов с расстройствами на почве употребления опиоидов, нейропсихиатрии, консультативно-междисциплинарной психиатрии, детской и подростковой психиатрии, гериатрической психиатрии, психофармакологии и психическому здоровью населения. Награды и почетные звания: председатель Совета Молодежного лечебного центра им. Эрнеста Малгаса (реабилитация лиц, злоупотребляющих психоактивными веществами) (2016–2018 годы); председатель Южноафриканского общества психиатров, подгруппа провинции Восточный Кейп (2016–2018 годы); председатель Комитета по вопросам подготовки и обучения ординаторов Университета им. Уолтера Сисулу (2015–2018 годы); председатель рабочей группы, созданной главой Департамента здравоохранения провинции Восточный Кейп для проведения расследования в связи с заявлениями о жестоком обращении с пациентами в Тауэрской психиатрической больнице и реабилитационном центре. Доклад о результатах расследования был представлен министру здравоохранения в 2018 году.

Автор и соавтор многочисленных публикаций, включая «First-episode psychosis and substance use» (авторы: Тунгана, Зингела (научный руководитель) и ван Вейк (второй научный руководитель)), *South African Journal of Psychiatry*, vol. 24 (2018); «Personality and personality disorder» (соавторы: Наджди, Гроблер и Зингела), глава в *Oxford Textbook of Psychiatry for Southern Africa* (J. Burns and L. Roos, eds., 2nd ed., 2016).

Член руководящего комитета по созданию центра реабилитации лиц, злоупотребляющих психоактивными веществами (Молодежный лечебный центр им. Эрнеста Малгаса) (2012–2015 годы); консультант консультационного комитета по вопросам осуществления Закона о профилактике и лечении злоупотребления психоактивными веществами. Консультировала на добровольной основе Молодежный лечебный центр им. Эрнеста Малгаса по вопросам осуществления Закона о профилактике и лечении злоупотребления психоактивными веществами и оказывала поддержку в разработке программы реабилитации (2015 год); разработала для Молодежного лечебного центра им. Эрнеста Малгаса информационно-просветительную программу по вопросам психического здоровья, предусматривающую проведение оценки и необходимых мероприятий (с 2016 года); обеспечила оказание Департаментом здравоохранения поддержки местному комитету по борьбе с наркотиками посредством назначения в комитет специалиста широкого профиля (клинического психолога) (2014–2016 годы).

Принимала участие в 15-м двухгодичном Национальном конгрессе Южноафриканского общества психиатров (2018 год) (презентация научной статьи о первом приступе психоза и злоупотреблении психоактивными веществами (авторы: Тунгана, Зингела и ван Вейк)); организации обучения на уровне провинции по теме «Оценка злоупотребления психоактивными веществами и принятие необходимых мер», организованном Университетом им. Уолтера Сисулу и Департаментом здравоохранения провинции Восточный Кейп (2017 год); седьмой Африканской конференции по народонаселению в Йоханнесбурге (Южная Африка, 2015 год) (выступила с докладом о программах информирования о злоупотреблении психоактивными веществами в школах (авторы: Зингела, Бронхорст и Нгветшени) и с докладом по вопросам интеграции политики Южной Африки в области обеспечения лекарственными средствами и рамочной программы и стратегического плана в области охраны психического здоровья (автор: Зингела)); Национальном кол-

локвиуме по проблеме злоупотребления психоактивными веществами (2015 год) (выполняла функции председателя и выступила с докладом по вопросам постреабилитационного сопровождения, амбулаторного лечения и поддерживающей терапии лиц, злоупотребляющих психоактивными веществами); Коллоквиуме по проблеме злоупотребления психоактивными веществами в Порт-Элизабете (Южная Африка) в рамках подготовки к открытию Молодежного лечебного центра им. Эрнеста Малгаса (2015 год) (организатор).

Член МККН (с 2020 года). Второй заместитель Председателя и Председатель (2023 год), заместитель Председателя (2021 год) и член (2020 год) Постоянного комитета по исчислениям. Первый заместитель Председателя Комитета (2022 год). Докладчик (2024 год).

Ежегодный доклад Международного комитета по контролю над наркотиками

Согласно международным договорам о контроле над наркотиками МККН должен ежегодно представлять доклад о своей работе. Годовой доклад содержит анализ положения в области контроля над наркотиками во всем мире, призванный информировать правительства о сложившихся и возможных ситуациях, которые могут поставить под угрозу достижение целей международных договоров о контроле над наркотиками. МККН обращает внимание правительств на пробелы и недостатки в национальных системах контроля и в соблюдении договоров; он также вносит предложения и рекомендации в целях улучшения положения как на национальном, так и на международном уровне. Годовой доклад готовится на основе информации, предоставляемой правительствами МККН, учреждениям системы Организации Объединенных Наций, а также другим организациям. Наряду с этим используются сведения, поступающие по линии других международных организаций, например Интерпола и ВТамО, а также от региональных организаций.

Годовой доклад МККН дополняется подробными техническими докладами. В них содержатся данные о законном перемещении наркотических средств и психотропных веществ, необходимых для медицинских и научных целей, а также результаты проведенного МККН анализа этих данных. Такие сведения необходимы для надлежащего функционирования системы контроля за законным перемещением наркотических средств и психотропных веществ, в том числе для предотвращения их утечки в каналы незаконного оборота. Кроме того, согласно положениям статьи 12 Конвенции 1988 года, МККН ежегодно представляет Комиссии по наркотическим средствам доклад о выполнении указанной статьи. Этот доклад, в котором излагаются результаты мониторинга прекурсоров и химических веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, также издается в качестве приложения к ежегодному докладу.

Начиная с 1992 года первая глава ежегодного доклада посвящается какому-то конкретному вопросу контроля над наркотиками, в связи с которым МККН представляет свои выводы и рекомендации для содействия обсуждению вопросов политики и принятию решений в области контроля над наркотиками на национальном, региональном и международном уровнях. В предыдущих ежегодных докладах рассматривались следующие темы:

- 1992 год Легализация использования наркотиков в немедицинских целях
- 1993 год Важность сокращения спроса
- 1994 год Оценка эффективности международных договоров о контроле над наркотиками
- 1995 год Уделение первоочередного внимания задаче борьбы с отмыванием денег
- 1996 год Злоупотребление наркотиками и система уголовного правосудия
- 1997 год Предупреждение злоупотребления наркотиками в условиях пропаганды незаконных наркотиков
- 1998 год Международный контроль над наркотиками: прошлое, настоящее и будущее
- 1999 год Освобождение от боли и страданий
- 2000 год Чрезмерное потребление лекарственных средств, находящихся под международным контролем
- 2001 год Глобализация и новые технологии: задачи органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в XXI веке
- 2002 год Незаконные наркотики и экономическое развитие
- 2003 год Наркотики, преступность и насилие — их влияние на общество на микроуровне
- 2004 год Объединение стратегий сокращения спроса и предложения — выход за рамки сбалансированного подхода
- 2005 год Альтернативное развитие и законные средства к существованию
- 2006 год Средства, находящиеся под международным контролем, и нерегулируемый рынок
- 2007 год Принцип соразмерности и связанные с наркотиками правонарушения

2008 год	Международные конвенции о контроле над наркотиками: история, достижения и проблемы
2009 год	Первичная профилактика злоупотребления наркотиками
2010 год	Наркотики и коррупция
2011 год	Социальная сплоченность, социальная дезорганизация и запрещенные наркотики
2012 год	Совместная ответственность в области международного контроля над наркотиками
2013 год	Экономические последствия злоупотребления наркотиками
2014 год	Применение всеобъемлющего, комплексного и сбалансированного подхода к решению мировой проблемы наркотиков
2015 год	Здоровье и благополучие человечества: вызовы и возможности в сфере международного контроля над наркотиками
2016 год	Женщины и наркотики
2017 год	Лечение, реабилитация и социальная реинтеграция при расстройствах на почве наркопотребления: основные компоненты сокращения спроса на наркотики
2018 год	Использование каннабиса и каннабиноидов в медицинских, научных и «рекреационных» целях: риски и польза
2019 год	Повышение качества услуг по профилактике употребления психоактивных веществ и наркологической помощи для молодежи
2020 год	Скрытая эпидемия: употребление наркотиков пожилыми людьми
2021 год	Незаконные финансовые потоки, связанные с незаконным оборотом наркотиков, и их влияние на развитие и безопасность
2022 год	Анализ тенденции к легализации немедицинского применения каннабиса
2023 год	Роль интернета и социальных сетей в незаконном обороте и потреблении наркотиков

Глава I доклада Международного комитета по контролю над наркотиками за 2024 год озаглавлена «Сценарии и возможные меры реагирования на стремительный рост объемов изготовления, сбыта и потребления синтетических наркотиков».

В главе II анализируется функционирование международной системы контроля над наркотиками прежде всего на основе информации, которую правительства должны представлять непосредственно МККН в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками. Основное внимание уделяется положению в мире в области контроля за всей законной деятельностью, связанной с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении таких наркотиков.

В главе III освещаются отдельные глобальные вопросы и некоторые наиболее существенные изменения в сфере злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота, а также меры по выполнению положений международных договоров о контроле над наркотиками, принимаемые правительствами с целью решения этих проблем.

В главе IV в дополнение к внутритекстовым рекомендациям в главах II и III представлены основные рекомендации МККН в адрес правительств, УНП ООН, ВОЗ и других соответствующих международных и региональных организаций.

**Система Организации Объединенных Наций,
органы контроля над наркотиками и их секретариат**



Условные обозначения:

- - - - - Прямая связь (административная или предусмотренная уставом)
- Отчеты, сотрудничество и консультации

^аСекретариат МККН представляет доклады по вопросам существа только в МККН.



МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) является независимым органом, осуществляющим мониторинг выполнения международных конвенций о контроле над наркотиками Организации Объединенных Наций. Он был создан в 1968 году в соответствии с Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года. Предшествующие Комитету органы были созданы в соответствии с прежними договорами о контроле над наркотиками еще во времена Лиги Наций.

На основе результатов своей деятельности МККН публикует ежегодный доклад, который представляется в Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций через Комиссию по наркотическим средствам. В докладе содержится всесторонний обзор положения в области контроля над наркотиками в различных частях мира. Являясь независимым органом, МККН пытается определять и прогнозировать опасные тенденции и предлагает необходимые меры.