

МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ПРЕССЫ

Доклад МККН за 2024 год и доклад о прекурсорах

Послание Председателя

Стремительное развитие индустрии запрещенных синтетических наркотиков является серьезной глобальной угрозой для здоровья населения с потенциально катастрофическими последствиями для человечества. Немедицинское употребление синтетических наркотиков и расстройства, связанные с их употреблением, стали смертельно опасной проблемой, которая становится причиной сотен тысяч смертей и причиняет отдельным людям и обществу в целом не поддающийся оценке вред. В тематической главе Ежегодного доклада за 2024 год представлен подробный анализ изменений в изготовлении, незаконном обороте и употреблении синтетических наркотиков и основные тенденции и закономерности, а также также вероятные сценарии распространения синтетических наркотиков в мире.



Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) оказывает правительствам поддержку в решении этой проблемы путем добровольного многостороннего обмена информацией и координации усилий в рамках реализуемых МККН Глобальной программы оперативного пресечения незаконного оборота опасных веществ (программа ГРИДС) и программы контроля над прекурсорами. В первой главе описываются пробелы в политике, которые касаются как нормативного регулирования, так и инициатив по сокращению предложения и спроса и которые можно устранить, если следовать рекомендациям МККН в отношении комплексных мер реагирования на эту серьезную угрозу здоровью населения. Чтобы защитить людей от воздействия крайне вредных веществ, необходимо незамедлительно активизировать усилия в области профилактики, лечения, реабилитации, снижения вреда, восстановления и ресоциализации.

Данные, представляемые в МККН во исполнение международных договоров, подтверждают, что по-прежнему существует неравенство в доступности находящихся под международным контролем лекарственных средств для обезболивания, анестезии, лечения неврологических и психических заболеваний и расстройств, вызванных употреблением опиоидов. Глобальное предложение опиатного сырья превышает объем потребностей государств, о которых правительства сообщают МККН, однако сообщаемые сведения могут неточно отражать реальные медицинские потребности некоторых стран. МККН оказывает странам поддержку в выполнении положений трех международных договоров о контроле над наркотиками (в частности, в рамках программы «МККН-Обучение»), чтобы улучшить ситуацию с наличием контролируемых веществ для медицинских, научных и промышленных целей и способствовать обеспечению доступа к предоставляемым с учетом научных данных и без стигматизации услугам по профилактике и лечению и предотвращать при этом утечку в незаконные каналы и применение не по назначению. В 2024 году я с радостью подписал меморандум о взаимопонимании с Международной ассоциацией хосписной и паллиативной помощи, направленный на повышение доступности контролируемых веществ благодаря обмену результатами исследований, данными и аналитическими материалами.

Важно отметить, что необходимость обеспечения наличия и доступности веществ распространяется также на гуманитарные чрезвычайные ситуации (независимо от того, являются ли они следствием стихийных бедствий либо вооруженных конфликтов или других антропогенных

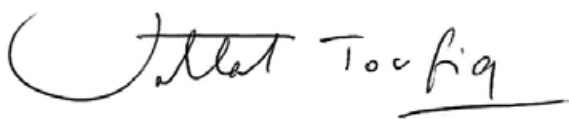
факторов), в условиях которых должен быть гарантирован доступ пациентов к основным контролируемым лекарственным средствам и медицинскому обслуживанию. МККН напоминает государствам, затронутым чрезвычайными ситуациями, и странам-экспортерам, что конвенции предусматривают возможность применения в чрезвычайных ситуациях упрощенных мер контроля.

Возможность получения всеми пациентами повсеместно и в любое время доступа к контролируемым на международном уровне лекарственным средствам и услугам по лечению расстройств, вызванных употреблением психоактивных веществ, является одной из составляющих права на здоровье. Поскольку соблюдение прав человека является неотъемлемой частью и необходимым условием осуществления конвенций о контроле над наркотиками, МККН неоднократно призывает учитывать права человека при разработке и проведении наркополитики. Любые меры, принимаемые с предполагаемой целью проведения наркополитики, но не соответствующие общепризнанным нормам в области прав человека, являются нарушением международных конвенций о контроле над наркотиками.

Обязательства в области прав человека включают содействие равному отношению и недискриминации лиц, употребляющих наркотики, запрет произвольных арестов и задержаний, соблюдение права на справедливое судебное разбирательство в связи с наркопреступлениями, соблюдение принципа соразмерности наказания и защиту от всех форм жестокого и бесчеловечного наказания. МККН вновь напоминает государствам, что конвенции позволяют применять меры, альтернативные осуждению, наказанию и тюремному заключению, в том числе меры по перевоспитанию, реабилитации и социальной реинтеграции.

В 2024 году исполнилось десять лет с момента ввода в эксплуатацию Информационно-коммуникационной системы проекта ИОН (ИОНИКС), через которую были переданы сообщения о 100 тыс. инцидентов, связанных с незаконным оборотом синтетических наркотиков. Она дает компетентным органам возможность обмениваться важнейшей информацией об инцидентах, связанных с новыми психоактивными веществами, включая сильнодействующие синтетические опиоиды немедицинского назначения, благодаря чему проводится большое число успешных операций, последние из которых — операции «Зодиак» и «Африканская звезда» — координировались из Центра киберкоммуникаций программы ГРИДС в Вене. Эти операции привели к дезорганизации цепочек поставок и уменьшению доступности веществ на незаконных рынках по всему миру. Кроме того, в 2024 году Комиссия по наркотическим средствам утвердила рекомендацию МККН о постановке под международный контроль двух прекурсоров фентанила и 16 прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда.

МККН приветствовал завершение разработки и принятие в 2024 году новой Конвенции Организации Объединенных Наций по киберпреступности и ожидает ее ратификации и осуществления, особенно в контексте борьбы с использованием интернет-технологий для незаконного оборота наркотиков.



Джаллал Туфик
Председатель
Международный комитет по контролю над наркотиками

«Стремительное распространение синтетических наркотиков приводит к перестройке незаконных рынков и вытеснению некоторых наркотиков растительного происхождения», — считает Международный комитет по контролю над наркотиками

Как отмечается в ежегодном докладе Международного комитета по контролю над наркотиками (МККН) за 2024 год, наблюдаемый в последние годы быстрый рост масштабов изготовления и употребления синтетических наркотиков создает значительные проблемы для систем здравоохранения и международной системы контроля над наркотиками. МККН, находящийся в авангарде усилий по борьбе с распространением новых синтетических веществ, утверждает, что необходимы более решительные действия.

Синтетические наркотики могут обладать гораздо более высокой фармакологической активностью, чем наркотики растительного происхождения, и за короткое время они стали смертельно опасной проблемой, из-за которой вследствие передозировки ежегодно погибают сотни тысяч людей. Увеличение спроса ведет к тому, что синтетические наркотики изготавливаются и вводятся в незаконный оборот без особых трудностей, а криминальные структуры наращивают объемы изготовления наркотиков и получают большую финансовую выгоду.

В ежегодном докладе МККН представлен анализ текущего положения дел и описаны важнейшие тенденции и закономерности в индустрии запрещенных синтетических наркотиков. В докладе также отмечаются пробелы в политике в области регулирования и пресечения деятельности, которые наркоторговцы стремятся использовать, и предлагается ряд рекомендаций, касающихся сокращения как предложения, так и спроса на наркотики.

Тенденции в области изготовления и незаконного оборота синтетических наркотиков

Процесс изготовления синтетических веществ, разрабатываемых с целью имитации действия наркотиков растительного происхождения, но обладающих гораздо более высокой фармакологической активностью, достаточно прост, не требует глубоких технических или научных знаний и опыта и сопряжен с меньшими трудозатратами и операционными издержками.

Распространение таких психоактивных веществ, в том числе синтетических опиоидов немедицинского назначения, открывает перед криминальными структурами практически безграничные возможности для коренной перестройки наркорынков.

Для криминальных структур изготовление синтетических наркотиков имеет некоторые преимущества в сравнении с изготовлением и незаконным оборотом наркотиков растительного происхождения: можно использовать различные прекурсоры, причем часто регулирующие и правоохранительные органы в своей работе по постановке таких веществ под контроль оказываются в положении догоняющих.

При изготовлении наркотиков растительного происхождения необходимы большие площади земли и значительные людские ресурсы для высадки растений, сбора и переработки урожая, а сами растения могут пострадать из-за погодных условий и могут быть обнаружены при помощи спутников и принудительно уничтожены. Так, при выращивании кокаинового куста производителям необходимо создавать хозяйства в отдаленных и скрытых от посторонних глаз районах в высокогорьях, чтобы уменьшить риск обнаружения и уничтожения плантаций.

При изготовлении синтетических наркотиков отсутствует необходимость в значительных трудозатратах или территории для выращивания растений. Процесс незаконного изготовления синтетических наркотиков можно организовать как на небольших импровизированных объектах, которые правоохранительным органам сложно обнаружить, так и на объектах промышленного уровня для крупномасштабного производства.

Изготовление может быть налажено в любом месте, и часто это делается ближе к странам транзита или рынкам назначения. Одно и то же оборудование может использоваться при изготовлении различных синтетических продуктов, при этом для получения различных наркотиков с разной фармакологической активностью применяются одни и те же химические вещества в разных сочетаниях.

Добавление фентанила, карфентанила или нитазенов при изготовлении синтетических наркотиков повышает их фармакологическую активность, часто до уровня, приводящего к летальному исходу. Поскольку более сильнодействующие синтетические опиоиды обладают все более высокой фармакологической активностью в отношении к массе, в незаконный оборот попадают меньшие объемы веществ, которые сложнее обнаруживать. Несмотря на то что общемировой спрос на незаконные наркотики растительного происхождения по-прежнему больше текущего предложения синтетических веществ, объем их изъятий начал превышать объемы изъятий некоторых наркотиков растительного происхождения.

Тенденции в использовании прекурсоров и предпрекурсоров

Ограничения, вводимые в отношении контролируемых прекурсоров, подталкивают изготовителей к созданию новых соединений путем изменения молекулярной структуры либо к использованию не включенных в списки дизайнерских или замаскированных химических добавок, не подпадающих под действие национальных или международных систем контроля.

Чтобы скрыть цепочки поставок прекурсоров, изготовители синтетических наркотиков не оперируют промышленными объемами, а приобретают небольшие партии различных прекурсоров из разных источников, стараясь не привлекать внимания регулирующих или правоохранительных органов. Многие из таких химических прекурсоров, например псевдоэфедрин, содержащийся в обычных лекарствах от простуды, имеют двойное назначение, поскольку они также имеют законное медицинское применение, регулировать которое без воздействия на законный рынок весьма сложно.

Изменение моделей перемещения, сбыта и спроса

Чтобы сократить операционные издержки и увеличить прибыль, а также уменьшить риск пресечения их деятельности, наркоторговцы меняют методы изготовления, перемещения и сбыта наркотиков. Это может быть обусловлено более эффективным применением законов и нормативных актов.

Для переправки небольших партий синтетических наркотиков меньшей массы, которые легче спрятать, используются различные способы контрабанды, например беспилотные летательные аппараты, курьеры и почтовые службы.

Наркоторговцы также объединяют в общие партии контрафактные или незаконно изготовленные вещества, не включенные в списки, и наркотики, такие как каннабис, кокаин, кетамин и метамфетамин. Такая практика позволяет использовать налаженные маршруты, по которым осуществляется оборот традиционных наркотиков, и одновременно диверсифицировать ассортимент продукции, предлагаемой потребителям.

Медико-социальные последствия

Помимо того, что в некоторых местах отмечен стремительный рост смертности от передозировки, лабораторные и научные исследования указывают на то, что ряд таких синтетических веществ представляет риск для здоровья сердечно-сосудистой системы и может вызывать психологическую и физическую зависимость и приводить к развитию наркологических расстройств.

Наибольший риск передозировки связан с употреблением синтетических опиоидов, однако и другие синтетические наркотики также представляют серьезную опасность для употребляющих их людей. МДМА, широко известный как экстази, амфетамины, кетамин и вещества типа «K2» или «спайс» — все они имеют тяжелые и долгосрочные последствия для здоровья. Такие наркотики, как амфетамин и метамфетамин, вызывают стойкую зависимость, и толерантность к ним потребителей со временем возрастает, а это значит, что им требуются все большие дозы, которые могут представлять большую опасность передозировки и летального исхода.

Синтетические наркотики могут создавать дополнительные риски и угрозы для безопасности и здоровья людей из-за опасных процессов их изготовления и незаконного оборота. Токсичные испарения, пожары и взрывы могут угрожать безопасности изготовителей, сотрудников служб экстренного реагирования и правоохранительных органов и других лиц. Захоронение химических отходов нелегальными изготовителями может нанести ущерб окружающей среде и местному населению.

Перевозка синтетических материалов морским, воздушным и наземным транспортом также представляет токсикологическую опасность для находящихся поблизости пассажиров, почтовых работников, сотрудников таможни и правоохранительных органов и даже собак-ищек из-за риска утечки и попадания в воздух.

Сложности правового характера

Поскольку наркоторговцы могут быстро переходить к использованию новых прекурсоров и предпрекурсоров для изготовления синтетических наркотиков, контролирующие и регулирующие органы постоянно находятся в положении догоняющих. Реакционный и многоэтапный процесс постановки веществ под международный контроль осложняется постоянным появлением новых веществ, которые могут быть использованы для незаконного изготовления синтетических наркотиков.

В будущем наркоторговцы, вероятно, найдут способы использовать искусственный интеллект для определения новых молекулярных структур химических веществ — прекурсоров и предпрекурсоров, что послужит для них дополнительным эффективным средством, которое позволит им в своих действиях опережать режимы контроля и регулирования.

Специфические угрозы на региональном уровне

Одной из самых серьезных и непосредственных угроз здоровью населения — прежде всего в Северной Америке, но также и в других регионах — являются карфентанил, фентанил и нитазены. В Соединенных Штатах ежедневно регистрируется 150 летальных исходов от передозировки синтетических опиоидов, причем более двух третей летальных исходов связано с употреблением фентанила.

На Ближнем Востоке и в Африке увеличиваются объемы изготовления, незаконного оборота и потребления стимуляторов амфетаминового ряда. Поскольку ресурсы для финансирования программ лечения и реабилитации наркозависимых в регионе и так ограничены, это может причинить тяжелый долгосрочный вред населению и создать значительные проблемы для плохо оснащенных секторов здравоохранения стран этих регионов.

Объемы незаконного оборота стимуляторов амфетаминового ряда на рынках Южной, Восточной и Западной Африки неуклонно растут, а спрос на метамфетамин в некоторых точках стал превышать спрос на каннабис, кокаин, героин и метаквалон.

В трансграничном районе Золотого треугольника в Юго-Восточной Азии растут объемы изготовления метамфетамина: организованные преступные синдикаты, базирующиеся в этом регионе, расширяют производство и возводят производственные объекты промышленного уровня.

В Афганистане, который был ведущим мировым производителем запрещенного опиума и представлял свыше 90 процентов его общемирового объема, незаконное производство резко

сократилось. Объявленный в 2022 году запрет на выращивание опийного мака и усилия фактических властей по его уничтожению уже привели к тому, что наркоторговцы начали изыскивать возможности для изготовления других, синтетических наркотиков.

Ожидаемый дефицит предложения героина в Европе, вероятно, откроет возможности для расширения рынка синтетических наркотиков на континенте. Нитазены продвигаются как «синтетический героин»; их употребление уже привело к подтвержденным случаям передозировки в Польше и Эстонии, а о случаях их изъятия уже сообщили Ирландия и Франция. Европейские страны по-прежнему не готовы к появлению нитазенов на своих рынках.

В Африке отмечается резкий рост предложения фальсифицированных синтетических наркотических препаратов и масштабов их применения не по медицинским показаниям. Как и в Северной Америке, зависимость от рецептурных обезболивающих препаратов, предлагаемых на законном рынке в Африке, привела к росту потребления синтетических наркотиков вследствие того, что все больше людей пытаются найти более доступные по цене альтернативы.

Из-за психоактивных свойств трамадола в Западной, Центральной и Северной Африке растет его применение не по назначению, что является одной из основных проблем для систем здравоохранения и обеспечения безопасности.

В Восточной и Юго-Восточной Азии неуклонно растет незаконное изготовление и оборот кетамина. Этот препарат, применяемый в качестве анестетика и в ветеринарии, становится объектом утечки с законного рынка или изготавливается нелегально для использования не в медицинских целях, что представляет угрозу в плане доступности препарата на законном рынке.

Принимаемые меры и реализуемые инициативы по борьбе с синтетическими наркотиками

Применяя три конвенции о контроле над наркотиками, которые составляют основу системы международного контроля над наркотиками, учреждения Организации Объединенных Наций и государства-члены сотрудничают в создании систем раннего предупреждения и профилактики, в разработке основанных на научных знаниях мер здравоохранения и в наращивании возможностей для пресечения незаконного оборота наркотиков и прекурсоров.

МККН разработал ряд инициатив, направленных на борьбу с ростом объемов изготовления и оборота прекурсоров и предпрекурсоров, используемых при незаконном изготовлении синтетических наркотиков.

Различные онлайн-коммуникационные платформы и инструменты МККН позволяют правительствам стран-экспортеров и стран-импортеров определять законность или незаконность подозрительных грузов, содержащих контролируемые прекурсоры, дизайнерские предпрекурсоры и производственное оборудование. Кроме того, благодаря им государства-члены могут обмениваться оперативной информацией, касающейся незаконного оборота синтетических опиоидов немедицинского назначения и химических веществ — прекурсоров и незаконных предприятий, с которыми они связаны.

Во многих странах с низким и средним уровнем дохода не хватает лабораторий наркологической экспертизы, персонала и ресурсов для проведения плановых проверок, которые могли бы привести к изъятию веществ и ликвидации сетей незаконного оборота. Во многих странах принимаются ограниченные меры по сокращению спроса и оказанию терапевтической помощи, а с категориями населения, входящими в группу риска, проводится мало информационно-разъяснительной работы о вреде употребления синтетических наркотиков.

Рекомендации в отношении политики, предусматривающей принятие комплексных мер реагирования

Государствами и учреждениями создана масса механизмов, однако необходима комплексная скоординированная стратегия, которая позволила бы в достаточной степени подготовиться к усилению угрозы незаконного оборота синтетических наркотиков.

В докладе МККН содержится ряд разработанных для правительств и соответствующих компетентных органов рекомендаций по вопросам координации на внутригосударственном уровне, раннего оповещения и постоянного мониторинга, информирования населения, профилактики, лечения и восстановления трудоспособности.

Выполнение рекомендаций может привести к проведению более тщательных и последовательных лабораторных исследований в целях более эффективной защиты людей, улучшения обмена информацией и составления на основе оперативных данных полной картины функционирования сетей оборота синтетических наркотиков, их методов работы и характера деятельности.

Развитие государственно-частных партнерств может способствовать более активному вовлечению сайтов и платформ электронной торговли в работу по выявлению преступной деятельности и обмену оперативной информацией с компетентными органами. Проводимые правительствами информационно-разъяснительные кампании могут помочь уменьшить спрос на синтетические наркотические вещества, сократить злоупотребление ими и уменьшить риск передозировки ими.

По мере того как индустрия запрещенных синтетических наркотиков продолжает стремительно развиваться, возникают новые проблемы, требующие незамедлительного принятия мер для их решения. В противном случае криминальные структуры будут продолжать использовать лазейки в законодательстве и создавать новые синтетические вещества, представляющие большую опасность для людей. Сообща государства-члены могут принять эффективные меры, чтобы найти выход из крайне сложной ситуации с изготовлением, незаконным оборотом и потреблением запрещенных наркотиков.

Данные МККН подтверждают существование неравенства в доступе к лекарственным средствам, содержащим контролируемые вещества

Анализ данных, представленных правительствами государств в МККН во исполнение международных договоров, подтвердил, что неравномерное и ограниченное предложение доступных по цене опиоидных анальгетиков, таких как морфин, остается хронической проблемой.

Уровень потребления опиоидов для обезболивания в Западной и Центральной Европе, Северной Америке и Океании остается гораздо выше, чем во всех других регионах. Уровень потребления в других регионах недостаточен для полноценного удовлетворения медицинских потребностей населения. В 2023 году это особенно касалось стран Восточной и Юго-Восточной Азии, Центральной Америки и Карибского бассейна, Южной Азии и Африки.

Такая диспропорция по регионам не связана с дефицитом опиатного сырья, общемировое предложение которого превышает потребности, о которых правительства государств сообщают МККН. Однако исчисления в потребностях, представляемые некоторыми странами, могут не точно отражать их реальные медицинские потребности.

МККН настоятельно рекомендует странам — изготовителям опиоидов увеличить производство препаратов морфина для использования для снятия боли и оказания паллиативной помощи и сделать их более доступными и недорогими, особенно в странах с низким и средним уровнем дохода.

По имеющимся оценкам, доступ к терапии агонистами опиоидных рецепторов имеют лишь десять процентов людей с расстройствами, вызванными употреблением опиоидов. В некоторых странах с большой численностью лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, и высокой распространенностью расстройств, вызванных употреблением опиоидов, потребление метадона и бупренорфина и доступность услуг терапии агонистами опиоидных рецепторов ограничены либо же такие вещества и услуги вообще недоступны. Учитывая рост потребления опиоидов не по медицинскому назначению и связанные с ним негативные медико-социальные последствия, МККН призывает страны к разработке программ и услуг для решения этой проблемы, в частности к применению таких контролируемых веществ, как метадон и бупренорфин, при лечении и проведении терапии агонистами опиоидных рецепторов.

Лекарственные средства, находящиеся под контролем в соответствии с Конвенцией о психотропных веществах 1971 года, играют важнейшую роль в лечении различных расстройств, включая СДВГ, тревожность, нарколепсию и неврологические расстройства, такие как эпилепсия и нарушения сна. Онлайн-аптеки и медицинские консультации сделали получение доступа к лекарствам более удобным, но вместе с тем они также способствовали развитию практики нерационального назначения препаратов. В то же время отмечаются трудности в получении доступа к основным лекарственным средствам, стигматизация психического здоровья в целом и несбалансированное распределение ресурсов систем здравоохранения.

В докладе за 2024 год освещаются проблемы, связанные с доступностью для медицинских целей веществ, находящихся под международным контролем, в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций, вызванных вооруженными конфликтами. Международные договоры о контроле над наркотиками допускают ускоренное перемещение контролируемых веществ для использования в медицинских целях в чрезвычайных ситуациях. МККН призывает государства, осуществляющие фактический контроль над иностранными территориями в условиях вооруженного конфликта, принять срочные меры для обеспечения беспрепятственного доступа к медицинским препаратам, в том числе содержащим вещества, находящиеся под международным контролем. МККН призывает также такие государства продолжать предоставлять доступ к контролируемым веществам для терапии агонистами опиоидных рецепторов, если такая терапия проводилась до оккупации.

Доклад о прекурсорах

Постановка под международный контроль еще двух прекурсоров фентанила и двух групп прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда

3 декабря 2024 года в Таблицу I Конвенции 1988 года были включены два прекурсора фентанила и две группы близкородственных дизайнерских прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда (всего 16 веществ). Все 16 прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда представляют собой дизайнерские (изготовленные на заказ) прекурсоры, которые не имеют известного законного применения и не являются предметом регулярной торговли. Решения о присвоении списочного статуса, принятые Комиссией по наркотическим средствам по рекомендации МККН, стали первыми в своем роде, поскольку касались нескольких близкородственных химических веществ, которые могли использоваться при незаконном изготовлении одним и тем же способом.

Основные тенденции в области законной торговли прекурсорами и их незаконного оборота

- Во всем мире было изъято свыше 15 т эфедринов (эфедрина и псевдоэфедрина во всех формах), т. е. больше чем за два предыдущих вместе взятых года. Эфедрин и псевдоэфедрин — это прекурсоры, которые применяются в законных медицинских целях и могут стать предметом утечки в целях незаконного изготовления метамфетамина.
- Методы незаконного изготовления метамфетамина, впервые выявленные в Мексике, теперь используются в Южной Азии и на юге Африки.
- В Западной Азии были изъяты крупные партии каптагона, содержащего амфетамин, однако сообщений об изъятии необходимых для его изготовления прекурсоров из этого региона не поступало.
- Единственными странами, которые сообщили о значительных изъятиях прекурсоров фентанила, являются Канада, Мексика и Соединенные Штаты. В октябре 2024 года Королевство Нидерландов сообщило о первом в Европе случае изъятия прекурсора фентанила.
- По-прежнему существует незаконный оборот прекурсора героина ангидрида уксусной кислоты, предназначенного для Афганистана, хотя и в не столь крупных масштабах.
- Изымаемый перманганат калия (прекурсор кокаина) чаще всего изготавливается в той же стране, где произведено изъятие.
- Поступает все больше сообщений об изъятиях прекурсоров и незаконном изготовлении синтетических катинонов.

Мониторинг оборудования и вспомогательных веществ, используемых при изготовлении запрещенных препаратов, становится ключевым фактором

МККН продолжал содействовать внедрению стратегического подхода к решению проблемы использования оборудования, такого как таблетировочные станки, и вспомогательных веществ при незаконном изготовлении наркотиков. Среди правительств разных стран мира был проведен опрос, направленный на улучшение понимания национальных действий и расширение международного сотрудничества в области контроля над оборудованием. Это привело к созыву МККН четвертого совещания группы экспертов по оборудованию для незаконного изготовления наркотиков и статье 13 Конвенции 1988 года.

В отчетный период компетентные органы разных стран обменялись информацией о 130 инцидентах, связанных с оборудованием, через Систему сообщений о случаях, связанных с прекурсорами (PICS). Инциденты касались изъятий нового или бывшего в употреблении, изготовленного на заказ или модифицированного оборудования. В большинстве случаев речь шла о таблетировочных станках (115), далее следовали пуансоны и матрицы, реакционные сосуды,

дистилляторы, промышленные миксеры и стеклянная посуда. О большинстве инцидентов (109) сообщили Соединенные Штаты, причем все изъятия были произведены на границе.

Предотвращение утечки химических веществ благодаря соблюдению принципа «знай свои отрасли»

МККН неоднократно подтверждал важнейшую роль сотрудничества с частным сектором как эффективной стратегии предотвращения утечки и незаконного оборота химических веществ, используемых для незаконного изготовления наркотиков. В отчетный период Комитет провел в порядке эксперимента в ряде стран и в сотрудничестве с ними несколько национальных мероприятий по систематизации информации. Мероприятия по систематизации информации представляют собой проводимый на национальном уровне и с учетом рекомендаций МККН анализ различных отраслей промышленности, которые могут стать мишенью наркоторговцев, стремящихся организовать утечку как контролируемых прекурсоров, так и не включенных в списки химических веществ. Мероприятия по систематизации информации также включают определение основных партнеров в частном секторе, таких как отраслевые ассоциации, и являются одним из первых шагов по созданию или укреплению государственно-частных партнерств для предотвращения утечки химических веществ и оборудования в целях незаконного изготовления наркотиков.

Основные события в регионах

Африка

В Африке сохраняется чрезвычайно неблагоприятная ситуация с незаконным оборотом наркотиков. Значительные изъятия кокаина и других наркотиков в Сахеле свидетельствуют об их незаконном перемещении через этот регион в больших количествах.

Факты указывают на рост потребления кокаина и масштабов наносимого им вреда в африканских странах, что, вероятно, обусловлено тем, что Африка все чаще выступает транзитным регионом в маршрутах незаконной переправки кокаина в Европу. Однако данных по-прежнему недостаточно.

Потребление смеси «куш» остается проблемой для Западной Африки. Куш — это наркотическая смесь, которая может содержать ряд психоактивных веществ.

Ряд стран Африки приняли меры к тому, чтобы программы профилактики и лечения имели приоритет над карательными мерами. Вместе с тем в Африке число людей, проходящих лечение от расстройств, вызванных употреблением психоактивных веществ, остается очень маленьким.

Африка остается регионом с особенно сложной ситуацией с наличием наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских и научных целях.

Америка

Центральная Америка и Карибский бассейн

Развитие региона затруднено из-за наркоторговли и связанного с ней снижения уровня общественной безопасности.

В большинстве стран региона в последнее время не проводилось обследований по вопросу о потреблении наркотиков. Это затрудняет оценку масштабов употребления наркотиков и разработку научно обоснованных мер реагирования.

В регионе очень высока доля людей в возрасте до 25 лет среди общего числа лиц, проходящих лечение от наркозависимости: по этому показателю регион находится на втором месте в мире после Южной Америки.

Северная Америка

Опиоидный кризис остается острой проблемой для стран Северной Америки, хотя число смертей от передозировки синтетическими опиоидами впервые за несколько лет незначительно сократилось.

Некоторые меры по декриминализации наркотиков в провинции Британская Колумбия (Канада) и штате Орегон (Соединенные Штаты) были отменены из-за опасений, связанных с употреблением наркотиков в общественных местах и ростом числа смертей от передозировки.

Южная Америка

В Бразилии в 2023 году по сравнению с 2022 годом увеличилось количество изъятий наркотиков в штатах Амазонии и одновременно с этим сократились темпы вырубки лесов. Считается, что это обусловлено более значительным присутствием государственных структур.

Впервые за восемь лет в Перу было зафиксировано уменьшение площади культивирования кокаинового куста. Согласно докладу УНП ООН о мониторинге плантаций коки за 2023 год, в 2023 году в Перу площадь культивирования коки (92 784 га) уменьшилась на 2,3 процента по сравнению с рекордным показателем 2022 года.

Площадь незаконного культивирования кокаинового куста в Колумбии достигла в 2023 году нового исторического максимума в 253 тыс. га, что на 10 процентов больше, чем в 2022 году. В период с 2022 по 2023 год потенциальный объем производства кокаина в стране увеличился на 53 процента и достиг 2 664 т.

Во всей Южной Америке незаконная деятельность, связанная с наркотиками, и сопутствующие преступления против окружающей среды продолжают порождать насилие и представлять опасность для уязвимых групп населения и сохранения биоразнообразия, особенно в бассейне Амазонки.

Связанное с наркотиками насилие в городах остается проблемой для Южной Америки. Резкий рост числа убийств в Эквадоре был обусловлен рекордными масштабами культивирования коки в Колумбии и тем обстоятельством, что через территорию Эквадора проходят маршруты незаконного оборота наркотиков, транзитом переправляемых в Северную Америку и Европу.

Азия

Восточная и Юго-Восточная Азия

Незаконный рынок синтетических наркотиков в Восточной и Юго-Восточной Азии продолжает расширяться. Это во многом обусловлено ростом организованной преступности, недостатками в работе правоохранительных органов, проблемами в сфере государственного управления, политической нестабильностью в Мьянме и увеличением объемов незаконного изготовления наркотиков.

В Юго-Восточной Азии период сбора урожая сезона 2022–2023 годов ознаменовался увеличением объема производства опиума. Первое место по объему производства как в регионе, так и во всем мире занимает Мьянма. Объем изъятий метамфетамина и кетамина достиг беспрецедентного уровня.

В некоторых странах региона отмечается высокий уровень потребления наркотиков. Самым употребляемым наркотиком является каннабис, за ним следуют метамфетамин и другие вещества амфетаминового ряда.

Все больше внимания уделяется таким подходам к лечению и реабилитации, в которых лечение в специализированных учреждениях сочетается с усилиями по социальной реинтеграции, — сообщили некоторые страны региона.

Южная Азия

По оценкам, в 2022 году во всем мире опиоиды в немедицинских целях употребляли 60 млн человек, и почти половина из них проживали в Южной и Юго-Западной Азии. Чаще всего об употреблении опиатов, в частности опиума и героина, сообщают страны Южной Азии.

Объем изъятий метамфетамина, поставщиками которого выступают страны Азиатско-Тихоокеанского региона, в том числе Бангладеш и Индия, значительно увеличился за десять лет с 2013 по 2022 год. Объем изъятий увеличился с 7,2 т до 20,4 т.

По сравнению с последним кварталом 2023 года в первом квартале 2024 года в Южной Азии участились случаи незаконного оборота наркотиков. Сообщалось об изъятии крупных партий стимуляторов амфетаминового ряда.

Южная Азия по-прежнему является регионом с самым низким в мире уровнем законного потребления опиоидных анальгетиков. Комитет подчеркивает, что в некоторых странах региона наблюдается значительная нехватка наркотических средств и психотропных веществ.

Западная Азия

В 2024 году площадь незаконного культивирования мака в Афганистане увеличилась, но по-прежнему оставалась меньше, чем до объявления в 2022 году фактическими властями запрета на производство наркотиков. Площадь незаконного культивирования составила 12 800 га, что на 19 процентов больше, чем годом ранее. Количество изъятий на основных маршрутах незаконного оборота опиатов, поступающих из Афганистана, уменьшилось.

В Центральной Азии отмечается рост потребления синтетических наркотиков, включая синтетические катиноны, различные фармацевтические препараты и новые психоактивные вещества, причем эта тенденция свидетельствует о переходе от употребления опиатов к употреблению синтетических веществ.

Объемы изготовления метамфетамина в Афганистане, судя по всему, продолжают расти. Об этом свидетельствует увеличение объема изъятий этого вещества в соседних странах Центральной Азии, в Юго-Западной Азии и в Турции.

Сохраняющееся в Сирийской Арабской Республике с 2011 года нестабильное положение продолжало способствовать повышению доступности и росту производства в промышленных масштабах каптагона, который был встроен в расширяющийся незаконный оборот метамфетамина в кристаллической форме.

Европа

Объем и разнообразие психоактивных веществ на рынке запрещенных наркотиков в Европе представляют серьезную угрозу для здоровья людей. Это также ставит новые задачи перед правоохранительными и регулирующими органами, затрудняя предоставление медицинской помощи и услуг, направленных на уменьшение негативных медико-социальных последствий употребления наркотиков.

Государства — члены Европейского союза шестой год подряд сообщают об изъятии рекордного количества кокаина. Рынки кокаина по-прежнему носят крайне динамичный характер, поскольку организованные преступные группы продолжают использовать самые разнообразные методы незаконного оборота, чтобы избежать обнаружения. Повышение доступности

кокаина увеличивает угрозу для здоровья людей и социальный ущерб, а также приводит к значительному увеличению масштабов сопутствующей преступной деятельности во всем регионе.

В некоторых странах Европы наблюдается увеличение немедицинского применения кетамина. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что кетамин постоянно доступен на рынке запрещенных наркотиков в нескольких странах Европы. Необходимо усилить контроль за этим веществом и расширить международное сотрудничество для противодействия его незаконному распространению.

Ряд стран Европы продолжают работать над внедрением программ обеспечения доступности каннабиса для немедицинского применения. Это не соответствует положениям Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками.

Расширение мандата Агентства Европейского союза по контролю над наркотиками приведет к наращиванию его возможностей по оказанию государствам — членам Европейского союза помощи в решении проблем, связанных с наркотиками. Ранее агентство было известно как Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании.

Океания

Через островные государства Тихого океана продолжается незаконный ввоз крупных партий кокаина и метамfetамина в Австралию и Новую Зеландию, обусловленный увеличением спроса и ростом цен. В 2024 году многотонные партии наркотиков были изъяты в островных государствах Тихого океана, куда все чаще переносится деятельность по законному изготовлению и складированию наркотиков вследствие использования транснациональными организованными преступными группами существующих факторов уязвимости.

Согласно полученной информации, потребление наркотиков в островных государствах Тихого океана растет и создает сложности в силу весьма ограниченных возможностей в плане профилактики и лечения. Ситуация усугубляется отсутствием данных о распространенности наркопотребления.

В некоторых островных государствах Тихого океана отмечается нехватка наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских целях.

Океания по-прежнему является регионом, где расположено большинство стран, не являющихся участниками трех международных конвенций о контроле над наркотиками. Присоединение к конвенциям и осуществление их положений содействовало бы принятию мер к решению проблемы наркотиков в этом регионе и помогло бы повысить доступность веществ, контролируемых на международном уровне, для использования в медицинских, научных и промышленных целях, а также способствовало бы оказанию взаимной правовой помощи в борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Инициативы МККН по поддержке государств-членов

Проект «МККН-Обучение»

Проект «МККН-Обучение» — это инициатива Комитета, призванная помочь правительствам усовершенствовать исчисление и оценку своих потребностей в веществах, находящихся под международным контролем, для использования в медицинских и научных целях в соответствии с тремя международными договорами о контроле над наркотиками с целью обеспечения наличия достаточного количества наркотических средств и психотропных веществ для медицинских и научных целей и предотвращения их неправомерного использования. Инициатива включает онлайн-обучение по пяти электронным модулям (на английском, французском, русском, испанском и португальском языках), а также виртуальные и очные тренинги и семинары.

В декабре 2023 года в рамках проекта «МККН-Обучение» в Каракасе был проведен очный субрегиональный учебный семинар для 40 должностных лиц из Аргентины, Боливии (Многонациональное Государство), Венесуэлы (Боливарианская Республика), Кубы, Никарагуа, Уругвая и Чили.

По состоянию на 1 ноября 2024 года в качестве пользователей электронных модулей проекта «МККН-Обучение» зарегистрировались 1 502 должностных лица из 154 стран и территорий. Комитет призывает правительства регистрировать должностных лиц своих компетентных национальных органов для прохождения обучения.

Глобальная программа МККН по оперативному пресечению незаконного оборота опасных веществ (программа ГРИДС)

Сеть координаторов программы ГРИДС МККН позволяет быстро обмениваться информацией и оповещениями и разрабатывать оперативные данные, что способствует оперативной деятельности в поддержку расследований и мероприятий по ликвидации организованных преступных групп, занимающихся незаконным оборотом опасных веществ, не находящихся под контролем, таких как новые психоактивные вещества и синтетические опиоиды немедицинского назначения.

Число сообщений об инцидентах, передаваемых в режиме реального времени через платформу МККН ИОНИКС, с годами увеличивалось и по состоянию на 2024 год превысило 100 тыс.

С помощью сетей координаторов, представляющих правоохранительные и регулирующие органы и курирующих проект «Ион» и глобальный проект «Оперативные партнерства по борьбе с незаконным распространением и продажей опиоидов» (ОПИОИДС), МККН координировал проведение операции «Зодиак». Она была направлена на противодействие обороту немедицинских бензодиазепинов, в том числе выведенных в результате утечки из каналов легальной фармацевтической промышленности, некачественных, фальсифицированных или незаконно изготовленных иным способом, а также новых бензодиазепинов, не имеющих известного законного применения. В результате операции за четыре недели было произведено 465 изъятий бензодиазепинов, в том числе в виде таблеток (286 тыс. штук), порошка (30 кг) и в жидком виде (300 мл).

9–15 июня осуществлялась координация первой в Восточной Африке субрегиональной специальной операции «Африканская звезда», направленной на пресечение поставок фальсифицированных, некачественных и других незаконно произведенных фармацевтических препаратов. В ходе четырехдневной операции компетентными органами Кении и Уганды при содействии программы ГРИДС было изъято 92 партии несанкционированных, фальсифицированных, некачественных или незаконно изготовленных лекарств — в общей сложности более 115 тыс. единиц и 1,15 кг.

В прошедшем году в рамках программы ГРИДС было проведено 42 учебных мероприятия для более чем 900 сотрудников правоохранительных органов и почтовых служб из 80 стран и семи международных организаций.

В прошедшем году координаторам проектов ИОН и ОПИОИДС было разослано семь глобальных оповещений и специальных уведомлений с целью добровольного принятия мер законодательными и регулирующими органами, а также партнерами из частного сектора. Среди них — одно специальное оповещение, касающееся незаконного оборота кетамина в мире, и четыре специальных уведомления о растущем распространении смеси синтетических опиоидов под названием «куш» в Западной Африке, усилении регулирования ветеринарных препаратов в Китае, новых мерах контроля в отношении 46 новых психоактивных веществ и синтетических опиоидов в Китае, а также сообщения о появлении двух новых ветеринарных препаратов в Северной Америке.

Программа МККН по контролю над прекурсорами

Мониторинг законной торговли

Разработанная МККН система PEN Online продолжала служить эффективным механизмом мониторинга торговли прекурсорами, находящимися под международным контролем в соответствии с Конвенцией 1988 года; в настоящее время этот инструмент на регулярной основе используют 145 стран. Кроме того, аналогичная система PEN Online Light, которая была разработана в рамках еще одной инициативы Комитета, направленной на предотвращение попадания химических веществ, не включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, в незаконные лаборатории, в настоящее время используется правительствами 42 стран-экспортеров и стран-импортеров.

Операции правоохранительных органов и обмен оперативной информацией

Разработанная МККН Система сообщений о случаях, связанных с прекурсорами (PICS), представляет собой платформу, позволяющую правоохранительным и другим компетентным органам разных стран обмениваться информацией об изъятиях прекурсоров и оборудования. На момент подготовки доклада о прекурсорах за 2024 года в системе PICS насчитывалось 700 активных пользователей из 130 стран и территорий, представляющих более 325 учреждений из всех регионов. За время существования системы через нее было передано более 4 800 сообщений о случаях, связанных с прекурсорами и оборудованием.

Другие инструменты и ресурсы

В целях оказания правительствам помощи в решении проблемы утечки не включенных в таблицы химических веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотиков, и распространения дизайнерских прекурсоров МККН разработал и распространил среди всех компетентных национальных органов список веществ, подпадающих под расширенные определения, описанные в ограниченном перечне не включенных в таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору (ПВОМН). Комитет также внес поправки в список, включив в него два новых раздела, посвященных следующему: а) часто встречающиеся прекурсоры веществ, недавно включенных в списки Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года, и новых психоактивных веществ; и б) часто встречающиеся разбавители, наполнители и вспомогательные вещества. Кроме того, МККН распространил последнюю информацию о мерах контроля, применяемых правительствами в отношении химических веществ, которые не включены в Таблицы I или II Конвенции 1988 года, но могут быть использованы при незаконном

изготовлении наркотических средств, психотропных веществ, контролируемых прекурсоров или новых психоактивных веществ.

Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) является независимым органом, осуществляющим мониторинг выполнения международных конвенций о контроле над наркотиками Организации Объединенных Наций. Он был создан в 1968 году в соответствии с Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года. Он является преемником ряда организаций, учрежденных в соответствии с прежними договорами о контроле над наркотиками еще во времена Лиги Наций. На основе результатов своей деятельности МККН публикует ежегодный доклад, который представляется Экономическому и Социальному Совету Организации Объединенных Наций через Комиссию по наркотическим средствам. В докладе содержится всесторонний обзор положения в области контроля над наркотиками в различных частях мира. Являясь независимым органом, МККН пытается определять и прогнозировать опасные тенденции и предлагает необходимые меры.