

I. Социальная сплоченность, социальная дезорганизация и запрещенные наркотики

1. Злоупотребление запрещенными наркотиками является одной из крупнейших проблем современности. Это явление существует во всех странах – от самых богатых до самых бедных, затрагивает все слои населения и постепенно охватывает все возрастные группы, питает преступность, коррупцию и терроризм во всем мире, приносит немыслимые доходы отдельным людям и причиняет колоссальный вред массе других, уносит миллионы жизней и угрожает существованию целых общин.
2. В силу своей масштабности и последствий мировая проблема наркотиков является серьезным испытанием для систем здравоохранения, образования, уголовного правосудия, социальной защиты, экономики, а иногда и политической системы различных стран. Это явление приобрело огромный размах, а появление новых технологий, в частности Интернета, еще более способствовало его распространению и открыло новые возможности для наживы.
3. Настоящая глава посвящена, однако, не столько общим закономерностям злоупотребления наркотиками в разных странах, сколько феномену возникновения во многих из них различных по величине общин – от небольших до довольно крупных, – в которых злоупотребление наркотиками носит повальный характер и является одновременно и причиной, и следствием целого ряда социальных проблем (включая насилие, организованную преступность, коррупцию, безработицу, плохое состояние здоровья и безграмотность), образующих порочный круг, в котором тесно переплетаются вред личности и вред обществу. Такие общины представляют огромную проблему не только из-за необходимости удовлетворения их собственных потребностей, но и ввиду опасности, которую они со временем начинают представлять для более широких слоев общества, частью которого являются.
4. Проблемы таких общин и свойственные им тенденции к росту потребления наркотиков, разгулу преступности и социальной дезинтеграции производят удручающее впечатление. Вместе с тем во многих из них уже сейчас осуществляются успешные инициативы, в рамках которых государственные и неправительственные структуры целенаправленно и настойчиво работают над расширением возможностей местного населения и решением многочисленных социальных проблем, типичных для данных районов.
5. Важность удовлетворения потребностей населения таких общин не подлежит никакому сомнению. Политической основой для действий по удовлетворению нужд таких сообществ, отличающихся повышенной степенью риска и высокой уязвимостью, могут служить согласованные цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, предусматривающие ликвидацию крайней нищеты, обеспечение всеобщего начального образования, поощрение равенства мужчин и женщин, улучшение охраны здоровья людей во всем мире, сокращение детской смертности, улучшение охраны материнства, борьбу с ВИЧ/СПИДом, обеспечение экологической устойчивости и формирование глобального партнерства в целях развития.
6. Необходимо отдавать себе отчет в том, что, хотя многие маргинальные общины представляют опасность в первую очередь для здоровья и благосостояния живущих в них людей, они со временем могут превратиться в серьезную угрозу и для всего общества, частью которого они являются. Нужды таких общин и проблемы, которые они могут создавать для остальной части общества, нельзя игнорировать.
7. Человеческое общество по самой своей природе представляет собой нечто большее, чем простое скопление большого числа индивидов. Ключевым элементом понятий общины и общества является наличие связей, которые объединяют людей и способствуют формированию у них общего представления о своей идентичности и предназначении. Когда отдельные лица и семьи чувствуют связь со своими соседями, имеют общие виды на будущее, говорят на одном языке, уважительно относятся друг к другу и испытывают друг к другу чувство доверия, можно говорить о том, что между ними существует прочное чувство общности.
8. Если же отдельные члены общества не испытывают интереса к жизни остальной его части и, самое главное, чувствуют, что остальную часть общества мало интересует их собственное благосостояние, существует реальная опасность того, что связи, обычно объединяющие людей вместе, ослабнут, а им на смену придет ощущение глубокой разобщенности, создающее благоприятную почву для целого ряда социальных проблем. Степень сплоченности членов общины или общества является важным показателем здоровья общества. Если общество разрознено и у его членов отсутствует чувство сплоченности, в нем неизбежно возникнут

многочисленные проблемы, наиболее заметным, но далеко не единственным проявлением которых являются наркомания и преступность. Иногда эти проблемы, как уже случалось в отдельных городах разных стран мира, провоцируют рост общественных беспорядков и насилия, которые могут выплеснуться за рамки таких общин и захлестнуть все общество.

А. Рост числа маргинальных общин и проблема злоупотребления наркотиками в этих общинах

9. В настоящее время во многих странах мира, как с высоким, так и с низким уровнем доходов, наблюдается рост числа маргинальных общин, в которых сошлись воедино такие факторы, как конфликты, насилие, наркомания, преступность, запуганность, неудовлетворительное состояние здравоохранения и образования, ограниченность или полное отсутствие перспектив трудоустройства, которые оказывают разрушительное воздействие на жизнь людей и давно превратились в норму для части населения.

10. В этих общинах наркомания, незаконный оборот наркотиков и организованная преступность стали частью обыденной жизни. В таких районах национальные и местные органы власти постепенно утрачивают контроль над ситуацией, а функции местного управления берут на себя хорошо вооруженные и обеспеченные в финансовом отношении банды, которые определяют жизнь местного населения с помощью запугивания и кратковременного поощрения. В таких общинах злоупотребление наркотиками достигло невиданных масштабов. Молодежь, растущая в таких районах, нередко испытывает притяжение к огромному богатству и высокому социальному статусу, которым, по ее представлениям, обладают люди, занимающиеся незаконным оборотом и продажей наркотиков.

11. О существовании подобных маргинальных общин в таких странах, как Бразилия, Мексика, Южная Африка, Соединенные Штаты Америки и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, известно многим, однако данная проблема существует и в других регионах. Во всем мире, как в сельских районах, так и в сердце самых зажиточных городов, существуют общины, жители которых больше не чувствуют себя частью остального общества и в которых наиболее ярко проявляются проблемы социальной изоляции и дезинтеграции.

12. Во многих из этих общин наблюдается опасное ухудшение ситуации, которое сопровождается обострением таких социальных проблем, как наркомания, насилие, организованная преступность, нищета, плохое состояние здоровья, низкий уровень образования и массовая безработица. Жители таких общин испытывают чувство полной безысходности и постепенно приходят к убеждению, что их условия жизни никогда не изменятся и они никогда не смогут насладиться благами безопасного существования и экономической стабильности, которыми пользуются другие члены общества. Столкнувшись с реальной ситуацией, в которой они чувствуют себя отрезанными от остальной части общества, такие люди могут невольно прийти к мысли, что отказываться от образа жизни, связанного с запрещенными наркотиками и преступностью, не имеет смысла.

13. Такие общины нередко превращаются в "запретные зоны" – районы, которые принято обходить стороной из опасения стать жертвой насилия или угроз. У жителей таких районов часто формируется прочное чувство собственной идентичности и привязанности к своей общине, которое может служить как источником силы, так и фактором отчуждения от остальной части общества. У остальных же членов общества может сложиться впечатление, что жители подобных районов принципиально отличаются от них самих и живут совершенно иной жизнью, так или иначе связанной с опасностями и преступностью.

14. В то же время у сотрудников различных служб (охраны правопорядка, здравоохранения, социальной защиты и образования), работающих в таких общинах, может сложиться впечатление, что проблемы данных районов настолько велики, что их просто невозможно решить с помощью их ограниченных ресурсов. Например, местные преступные группировки обладают порой такой властью и влиянием над членами общины, что обычные правоохранительные органы оказываются не в силах провести успешное расследование преступлений и привлечь к ответственности виновных. Иногда такие банды намеренно нападают на полицейских и расправляются с сотрудниками правоохранительных органов, чтобы наглядно показать местному населению, что именно они, преступные организации, а не правоохранительные органы контролируют ситуацию. Еще одним аспектом проблемы такой преступности является соперничество между отдельными бандами, которое еще более укрепляет чувство принадлежности к преступной группе.

15. При виде того, что правоохранительные органы не в состоянии бороться с высоким уровнем организованной преступности в таких районах,

у местных жителей может возникнуть ощущение, что они являются заложниками в собственных домах и в своих общинах.

16. Преступные группировки, как правило, стараются внедрить в сознание местного населения мысль о недопустимости обращения в полицию, используя с этой целью угрозы и насилие. В результате местные жители боятся рассказывать о том, кто из членов общины занимается наркобизнесом. Даже если они склоняются к тому, чтобы сообщить полиции о преступлениях, они все равно не решаются на это из боязни, что коррумпированные сотрудники местных правоохранительных органов передадут их сообщения самим преступникам. В результате складывается ситуация, когда до полиции не доходит никакой или почти никакой информации, из-за чего может возникнуть впечатление, что все члены общины так или иначе причастны к преступной деятельности.

17. Когда правоохранительные органы все же организуют операции по обезвреживанию преступных группировок в таких районах, их приходится проводить порой таким образом, что они напоминают скорее военные действия. Банды, фактически контролируемые такие районы, обычно настолько хорошо вооружены, что единственным видом правоохранительных мероприятий, достаточно безопасным по мнению властей, являются совместные операции с участием войск. Как бы хорошо ни были организованы и профессионально исполнены такие операции и какие бы ресурсы ни были брошены на их осуществление, они неизбежно создают впечатление того, что государственная власть находится под серьезной угрозой.

18. Отчуждение и дезинтеграция внутри таких общин проявляются не только в масштабах наркоторговли, наркомании и связанной с ними преступности. Для таких общин характерно также неудовлетворительное состояние или полное отсутствие служб здравоохранения, ограниченный набор социальных услуг, недофинансирование образовательных учреждений, неудовлетворительное состояние или полное отсутствие транспортной системы, неудовлетворительное санитарное состояние, ограниченный доступ к товарам, услугам и возможностям трудоустройства, а также высокий уровень заболеваемости и смертности.

19. Удовлетворение потребностей населения таких районов представляет собой крайне сложную задачу, но если ее не выполнить, могут наступить еще более тяжелые последствия, которых следует избежать любой ценой. Задача заключается не только в том, чтобы эффективно восстановить правопорядок, но и

в том, чтобы добиться социального возрождения таких районов и предоставить их жителям возможность воспользоваться преимуществами полноценного участия в жизни общества. Кроме того, надо понимать, что любые попытки социального возрождения данных районов будут встречать ожесточенное сопротивление со стороны обосновавшихся там преступных группировок.

В. Факторы, угрожающие социальной сплоченности

20. В настоящем разделе рассматриваются различные факторы общественной жизни, представляющие угрозу для социальной сплоченности. Хотя такие факторы многочисленны и разнообразны, необходимо понимать, что ни один из рассматриваемых ниже социальных процессов не ведет к неизбежному потреблению наркотиков или занятию преступной деятельностью. В решении о том, вести или нет такой образ жизни, всегда присутствует элемент личного выбора. Это обстоятельство важно отметить не для того, чтобы возложить всю вину на самих жертв, а чтобы подчеркнуть, что, несмотря ни на какие социальные процессы и давление среды, у каждого человека всегда остается возможность выбора при решении вопроса о том, как можно и как не следует поступать. Именно в этой возможности выбора и заключается надежда на то, что даже в самых сложных обстоятельствах положение дел может измениться к лучшему и нормализоваться, а люди смогут найти выход из самой трудной ситуации.

1. Сохраняющееся социальное неравенство

21. Для многих обществ характерна ситуация, когда в результате стремительного роста благосостояния отдельных групп населения между богатыми и бедными образуется огромный разрыв, приобретающий хронический характер. Такое неравенство приводит к возникновению значительных различий по ряду показателей состояния здоровья и социального благополучия, таких как здоровье матери и ребенка, детская смертность, заболеваемость, продолжительность жизни и уровень образования.

22. Когда в обществе долгое время упорно сохраняется неравенство во многих сферах жизни, представители некоторых групп населения могут утратить всякую надежду на то, что им когда-либо удастся воспользоваться преимуществами полноценного участия в жизни общества в целом. Осознавая бесперспективность своего существования, члены таких социальных групп постепенно

отдаляются от остальной части общества и начинают вести образ жизни, наносящий вред им самим и представляющий опасность для общества, например потреблять наркотики или заниматься наркоторговлей.

2. Миграция

23. При миграции отдельных людей или групп населения из одной местности в другую им угрожает повышенный риск столкнуться с целым рядом социальных проблем, связанных с чувством оторванности от родины. Такие проблемы могут включать ухудшение физического и душевного состояния, трудности с налаживанием быта, поиском работы, получением образования и устройством семейной жизни. Хотя миграция дает много преимуществ как самим мигрантам, так и обществу в целом, она может привести к возникновению у переселенцев чувства оторванности от своего окружения и ощущения собственной незащитности. Когда мигранты прибывают из районов, тесно связанных с незаконным производством и потреблением наркотиков, существует большая опасность того, что некоторые из них начнут прибегать к наркотикам как к средству, позволяющему справиться с ощущением своей чужеродности.

3. Политические и экономические преобразования

24. Значительное ослабление социальной сплоченности может происходить и в странах, переживающих масштабные политические и экономические изменения. В условиях, когда старые политические структуры и хозяйственные механизмы утрачивают поддержку, а им на смену приходят новые формы хозяйственной деятельности и управления, некоторые группы населения могут почувствовать себя отрезанными от остальной части общества. Это чувство отчужденности от новых структур государственной власти может подталкивать отдельных людей или целые группы населения к деструктивным и социально опасным формам поведения.

4. Появление культуры, характеризующейся невоздержанностью

25. Причиной ослабления социальной сплоченности могут быть не только нищета и социальная изоляция, но и новая культура, характеризующаяся невоздержанностью. Например, у некоторых людей, имеющих высокий уровень жизни, нередко появляется ощущение, что они более не обязаны жить в соответствии с нормами и устоями всего общества, и может возникнуть тяга к саморазрушительным формам поведения. Для некоторых из них

злоупотребление определенными наркотиками (например, кокаином в виде порошка) может быть символом личной успешности и высокого социального статуса. Злоупотребление наркотиками среди знаменитостей и работников сферы искусства, музыки и развлечений может рассматриваться как одно из проявлений их творческого таланта и высокого социального статуса. Как следствие этого, формируется культура терпимого отношения к потреблению запрещенных наркотиков некоторыми лицами и в некоторых группах, которая может способствовать упрочению в сознании более широких масс представления о некоторых формах наркомании как нормальном явлении и одновременно способствовать ослаблению сплоченности общества.

5. Рост индивидуализма и потребительства

26. В некоторых обществах наблюдается все более отчетливая тенденция к тому, чтобы ставить удовлетворение потребностей отдельного человека значительно выше, чем удовлетворение потребностей коллектива. Усиление акцента на удовлетворении желаний отдельного человека и насаждение идеологии потребительства привели к ослаблению социальных связей в некоторых обществах и распространению разных форм деструктивного и общественно опасного поведения, включая наркоманию.

6. Изменение традиционных ценностей

27. Социальная сплоченность может оказаться подорванной и в тех случаях, когда в результате изменений в культурной, политической, экономической и духовной жизни общества происходит утрата традиционных ценностей, на смену которым впоследствии приходят новые ценностные ориентиры. В подобных ситуациях некоторые социальные группы могут почувствовать себя исключенными из жизни и не имеющими ничего общего с формирующимися новыми ценностями и продолжить преследовать свои собственные интересы невзирая на последствия для остального общества.

7. Общество, переживающее или недавно пережившее конфликт

28. В обществе, переживающем или недавно пережившем конфликт, нередко наблюдается утрата социальной сплоченности. В подобных ситуациях некогда прочные социальные связи, основанные на взаимовыручке, подвергаются серьезной нагрузке и ослабевают, а значительная часть населения утрачивает ощущение принадлежности к единому целому. В обществе, выходящем из состояния

конфликта, нередко образуется вакуум власти, в условиях которого порой прекращается социальное обслуживание и перестает работать система правосудия и охраны правопорядка. Все это может еще более ослабить и без того непрочные социальные связи.

8. Стремительная урбанизация

29. В обществе, переживающем стремительную урбанизацию, сопровождающуюся в том числе миграцией населения из сельских районов в города, нередко наблюдается размывание и исчезновение традиционных форм социальных связей, в частности семейных связей и родственных отношений. В процессе урбанизации в городах нередко формируется особая культура, характеризующаяся более терпимым отношением к образу жизни, общественным проступкам и личным прегрешениям других людей в результате усиления ощущения анонимности, создаваемого жизнью в городских условиях.

9. Утрата уважения к закону

30. Когда население чувствует, что существующая правовая система является несправедливой, коррумпированной или неэффективной, оно вполне может утратить веру в закон и доверие к органам власти, отвечающим за его исполнение. В таких случаях возникает реальная опасность того, что люди утратят всякую надежду на то, что национальные или местные власти сделают хоть что-то для улучшения ситуации. Население перестает доверять политикам и чиновникам, начинает относиться к ним с подозрением и постепенно приходит к выводу, что их действиями руководит лишь желание улучшить собственное положение, а никак не забота о местных жителях. В подобных условиях в качестве единственной реальной власти в регионе могут утвердиться преступные группировки.

10. Местная наркоэкономика

31. В некоторых общинах незаконная торговля наркотиками достигла такого размаха, что практически вытеснила всю законную экономическую деятельность. Такая ситуация опасна тем, что она способствует не только распространению наркоторговли, но и развитию культуры злоупотребления наркотиками. В некоторых случаях такая культура приобретает самодостаточный характер, накладывая особый отпечаток на местное население и одновременно способствуя еще большему его отдалению от остального общества.

32. Таковы многочисленные трудности, с которыми сталкиваются проблемные общины в разных странах и регионах мира. Они являются крайним проявлением проблемы наркотиков и преступности, существующей во всем мире. В некоторых общинах все эти многочисленные проблемы обостряются до такой степени, что полностью определяют жизнь местного населения.

С. Пути решения проблемы

33. В настоящее время правительства, общественные учреждения и группы добровольцев в самых различных странах мира осуществляют инициативы, нацеленные на решение многочисленных проблем, возникающих в связи с такими маргинальными общинами. В частности, укреплению социальной сплоченности в общинах, затронутых социальной дезинтеграцией, могут способствовать такие меры, как поддержание правопорядка силами общины, расширение круга социальных услуг, обеспечение рекреационных возможностей и активизация общественной жизни в городах.

34. В Бразилии, например, правительство стремится вырвать фавелы из-под контроля вооруженных преступных группировок, последовательно проводя вызывающие большой резонанс совместные операции армии и полиции с целью ареста главарей банд и установления верховенства права. Подобные правоохранительные подходы дополняются в ряде районов последовательными усилиями самих общин по охране порядка, при этом подразделения "мирной полиции" принимают меры по укреплению связей с местными жителями, организуя в некоторых случаях занятия с молодежными группами или оказывая им поддержку, что скорее относится к социальной работе. Эти комплексные усилия направлены на то, чтобы лишить организованные преступные группы их власти и укрепить доверие между полицией и местными жителями таким образом, чтобы проживающее в этих районах население чувствовало себя в большей безопасности и более защищенным.

35. В районе "Кейп Флэтс" в пригороде Кейптауна (Южная Африка), где издавна широко распространено злоупотребление наркотиками и насилие, имеется множество проблем в сфере здравоохранения и практически отсутствует занятость, национальные и международные учреждения осуществляют инициативы, призванные снизить масштабы уличного насилия через благоустройство городов. Эти инициативы, часто охватывающие районы с высоким уровнем преступности, предусматривают модернизацию и развитие местных транспортных систем, освоение городских пустырей,

улучшение освещения и осуществление более тщательного контроля как одного из способов повышения безопасности местных жителей. В целом ряде таких общин на основных пешеходных маршрутах созданы небольшие общинные "опорные" центры, в которых круглосуточно дежурят местные жители и которые призваны уменьшить риск насилия в отношении местного населения.

36. Аналогичные программы благоустройства городов, которые нередко финансируются различными национальными и международными организациями, разработаны в Колумбии и Сальвадоре с целью улучшить условия жизни маргинальных общин, в которых отмечены высокие уровни злоупотребления наркотиками и преступности.

37. В Соединенных Штатах осуществляется программа "Безопасные улицы", которая была разработана для Чикаго, а затем распространена и на другие города, и которая направлена на снижение уровня уличного насилия в районах проживания маргинальных общин. В Балтиморе эта программа используется с целью привлечь самые различные группы местной общественности, религиозные общины, а также действующие на добровольных началах официальные структуры для поддержки предпринимаемых местными общинами усилий по решению различных проблем, получивших повсеместное распространение в тех районах города, где отмечены высокие уровни преступности и наркомании. В районах, в которых отмечаются случаи применения оружия, проводится информационно-разъяснительная работа с целью убедить молодежь искать альтернативные способы решения споров без применения оружия.

38. В других крупных городах Соединенных Штатов, в которых часто совершаются связанные с наркотиками преступления с применением оружия, местная полиция осуществляет программы, в рамках которых жители получают вознаграждение за сдачу в полицию любого оружия. Лица, наиболее склонные к совершению насилия на улице, возможно, не будут сдавать свое оружие, однако благодаря осуществлению таких программ у людей возникает чувство, что общий уровень безопасности местного населения повышается вследствие сокращения оборота оружия.

39. Хотя такие технологии, как Интернет, широко используют наркоторговцы и преступные группировки, они могут с успехом применяться и для расширения возможностей общин в области борьбы с наркопреступлениями и организованной преступностью. Например, в Индии веб-сайт под названием "Я дал взятку" позволяет людям сообщать о случаях,

когда должностные лица требуют от них взятку для ускорения административных процедур. Хотя такие программы могут способствовать усилению общин, существует риск возможного использования таких механизмов преступниками с целью запугивания других людей.

40. В одном из районов Шотландии, в котором последствия злоупотребления наркотиками и преступности ощущались особенно остро, местная полиция и муниципалитет разработали инициативу по обеспечению безопасности детей, в рамках которой местные полицейские могли задерживать детей младше шестнадцати лет, находившихся без присмотра на улице после девяти часов вечера, и доставлять их родителям. В Ливерпуле и в ряде других крупных городов Соединенного Королевства в рамках усилий по борьбе с уличными бандами и уличной преступностью разработаны аналогичные проекты, которые предусматривают недопущение нахождения на улице в ночное время молодых лиц, которые могут стать жертвами такой преступности.

41. Силы полиции в таких городах Великобритании, как Бирменгем, Ливерпуль и Манчестер, стремятся, подобно их коллегам в Бразилии, решать проблему применения оружия с помощью правоохранительных мер в сочетании с мероприятиями по поддержанию порядка силами общины с целью повышения уровня доверия и взаимной поддержки в общинах. В частности, сотрудники полиции тесно взаимодействуют с братьями и сестрами известных членов преступных группировок, которые подвержены особому риску стать их членами.

42. Во Франции специально для бедных районов создан новый правовой механизм. Так называемые центры правосудия и права, размещенные в самом сердце неблагополучных районов, призваны рассматривать мелкие правонарушения и преступления средней тяжести. Выступая фактически в качестве филиалов судов, эти центры по сути выполняют посреднические функции. Работая под руководством магистрата и при поддержке членов гражданского общества, центры принимают также жертв и проводят юридические консультации. В настоящее время насчитывается 107 таких центров, в которые ежегодно обращается более полумиллиона человек.

43. Следует также отметить программы взаимодействия с родителями молодых людей, которые, по имеющимся сведениям, могут стать членами преступных группировок, с целью оказания поддержки родителям, пытающимся оградить своих детей от влияния уличной преступности, и развития у родителей способности распознавать самые первые признаки принадлежности их детей к таким

группировкам. Большое внимание уделяется также принятию всех мер к тому, чтобы у уличной молодежи в таких общинах имелись альтернативы времяпровождению с членами преступных группировок. Такие программы предусматривают предоставление бесплатного или льготного доступа в досуговые учреждения, создание клубов и организацию соответствующих мероприятий для молодежи в рамках согласованных усилий по созданию альтернатив членству в преступных группировках, которые должны способствовать также укреплению социальной сплоченности молодежи в рамках общин.

44. В испанской провинции Каталония был опробован уникальный подход к проблемам формирования группировок и связанного с ними насилия, заключавшийся в том, что власти провинции решили привлечь некоторые группировки к процессу местного управления. В частности, была предпринята попытка преобразовать одну группировку в культурную ассоциацию, отстаивающую интересы молодежи и облегчающую ассимиляцию иммигрантов из Латинской Америки. В процессе легитимизации эта группировка получила доступ к различным общественным благам, что позволило ей организовать целый ряд учебно-просветительских проектов в зоне своей деятельности. В рамках процесса легитимизации члены группировки вынуждены брать на себя обязательство прекратить участие в преступных и насильственных действиях.

45. В Исламской Республике Иран предпринимаются целенаправленные усилия по распространению в школах, тюрьмах и на рабочих местах материалов по профилактике злоупотребления наркотиками, с тем чтобы снизить степень воздействия наркомании и ВИЧ на общество. Работающие в каждом из этих секторов неправительственные организации стремятся расширить местные знания о факторах риска и способах снижения риска, а также содействовать проведению широкого круга спортивно-досуговых мероприятий, с целью сократить число молодых людей, которые начинают злоупотреблять наркотиками и заниматься связанной с ними деятельностью.

46. Помимо понимания важности различных инициатив, направленных непосредственно на решение проблем наркотиков и преступности в маргинальных общинах, существует также понимание того, что многие аспекты социальной и физической географии районов проживания таких маргинальных общин фактически способствуют укоренению в местных жителях чувства социальной изоляции и дезинтеграции, существенно затрудняя решение таких проблем. В некоторых маргинальных

общинах, например, транспортные системы находятся в плачевном состоянии либо вообще отсутствуют, что сдерживает оказание услуг по поддержке и усугубляет чувство изоляции и уязвимости. Стремясь решать эти проблемы, правительства Бразилии и других стран взяли на себя обязательство совершенствовать транспортные системы для стимулирования других форм развития и поддержки. В некоторых районах в попытке обратить вспять тенденцию к социальной дезинтеграции впервые предпринимаются целенаправленные усилия по созданию эффективной системы регистрации земельных участков и контроля за землепользованием. В некоторых странах, в частности в Гане, Кот-д'Ивуаре, Малави, Перу и Южной Африке, разработаны инициативы по совершенствованию системы земельной регистрации, с тем чтобы местные жители, являющиеся землевладельцами, имели возможность получать займы на развитие хозяйства, что стимулирует развитие таких маргинальных общин и обеспечивает соответствующие возможности для этого.

47. При всем разнообразии этих различных инициатив их объединяет общее стремление вовлекать местное население в процесс принятия практических мер на каждом этапе.

48. Международный комитет по контролю над наркотиками подчеркивает важность реагирования на нужды общин, сталкивающихся с проблемой социальной дезинтеграции, до того как будут исчерпаны штатные возможности властей и местных организаций для принятия эффективных мер. Необходимо обеспечивать выявление самых первых признаков ослабления социальной сплоченности в общинах и принимать соответствующие меры. В число таких признаков могут входить изменение демографической ситуации, структуры землепользования и социальной динамики в результате миграции или произошедших конфликтов, ограниченные возможности для получения образования, недостаточный уровень медицинского обслуживания, ограниченность системы розничной торговли, неэффективность транспортных систем и рост насилия.

49. Возникающие в таких общинах проблемы могут выходить далеко за их пределы, и такое развитие событий вполне вероятно, если эти проблемы не находят своевременного решения. В этом случае такие маргинальные общины могут вызывать резкую радикализацию настроений, создающую угрозу самим основам общества. Разрастания такой угрозы допускать нельзя.

D. Рекомендации

50. Для того чтобы разорвать порочный круг социальной дезинтеграции и связанных с ней наркопроблем, требуется междисциплинарный подход и участие заинтересованных сторон на всех уровнях, в том числе граждан, семей, гражданского общества, органов власти различных уровней и частного сектора. В этой связи Комитет рекомендует следующее:

а) правительствам надлежит обеспечивать предоставление услуг по профилактике злоупотребления наркотиками, особенно в общинах, в которых происходит социальная дезинтеграция. К разработке и осуществлению мер, направленных на достижение этой цели, следует привлекать все заинтересованные стороны – школы, общинные группы и родителей, а также государственные и действующие на добровольных началах учреждения. Такие меры следует разрабатывать с учетом потребностей конкретных общин, а их главный посыл должен заключаться в том, что злоупотребление наркотиками не является неизбежным атрибутом жизни в таких общинах. Эти меры следует осуществлять наряду с прочими мероприятиями, которые позволяют формировать у людей, особенно молодежи, позитивное восприятие собственной ценности и своих достижений, а также жизненные навыки, требуемые для противостояния вовлечению в деятельность, связанную с наркотиками;

б) в общинах, в которых происходит социальная дезинтеграция, существует вероятность вовлечения населения в незаконный оборот наркотиков, если, по его мнению, иные возможности закрыты. В этой связи правительствам надлежит обеспечивать доступ молодежи и семей к возможностям для получения образования, занятости и организации досуга, схожих с возможностями, доступными в других районах;

в) в экономически неблагополучных общинах свидетельства финансового успеха, связанного с причастностью к незаконному обороту наркотиков, могут подталкивать молодежь к вступлению в мир злоупотребления наркотиками, усиливая тем самым их маргинализацию в рамках общества. В этой связи правительствам, в рамках стратегий решения проблемы наркотиков в маргинализированных общинах, следует устранять свидетельства финансового успеха лиц, связанных с подпольным рынком наркотиков, и стараться предлагать молодежи альтернативные примеры для подражания. Такие меры имеют особое значение в районах, в которых

главари банд прежде служили для молодежи единственным примером для подражания;

д) в общинах, сталкивающихся с социальной дезинтеграцией и проблемами злоупотребления наркотиками, следует, насколько это возможно, осуществлять комплексную программу мер по оздоровлению общинной жизни. В качестве первоначальной меры правительствам, при необходимости, следует содействовать созданию эффективной системы местного управления с привлечением граждан, семей и гражданского общества в целях расширения прав и возможностей общин и распространения такой культуры, которая не влечет за собой маргинализацию, а способствует реализации чаяний населения. В некоторых общинах правительствам, при необходимости, следует выделять средства на создание эффективных и общедоступных систем транспорта, здравоохранения, образования и социальной поддержки, а также возможностей для обеспечения занятости и надлежащих объектов розничной торговли. Следует поощрять участие частного сектора, рассматривая такое участие как возможность для инвестирования, а не для благотворительности;

е) в процессе планирования и разработки соответствующих мер правительствам следует стремиться к тому, чтобы открыть перед маргинальными общинами возможности и дать им средства для превращения в процветающие общины, связанные со всем обществом, а не отрезанные от него. Для содействия этому следует также задействовать потенциал Интернета и технологий мобильной связи;

ф) правительствам следует рассмотреть вопрос об осуществлении инициатив по поддержанию общественного порядка с целью укрепления взаимоотношений с местным населением на основе доверия и взаимного уважения и повышения при этом уровня его защищенности и безопасности, с тем чтобы местное население рассматривало правоохранительные органы не как угрозу, а как важный фактор его защиты и благополучия. Активное участие общинных сил по поддержанию правопорядка в организации досуга, спортивных и культурных мероприятий может содействовать укреплению доверия между местными жителями и правоохранительными органами, а также способствовать соблюдению принципа верховенства права;

г) правительственным ведомствам следует обеспечить свободный доступ к высококачественным лечебно-реабилитационным наркологическим услугам, с тем чтобы лица, злоупотребляющие наркотиками, могли безотлагательно

получать эффективную медицинскую помощь. Лечение должно основываться на принципе создания таких условий, которые позволили бы людям избавиться от наркотиков, а не на стремлении лишь смягчить некоторые вредные последствия, связанные с продолжительным злоупотреблением наркотиками;

h) правоохранительные органы должны осознавать важность социальной сплоченности для решения проблем социальной дезинтеграции и злоупотребления наркотиками в маргинальных общинах. Правительствам следует обеспечивать, чтобы программы в области правоохранительной деятельности, нацеленные на устранение контроля над такими общинами со стороны преступных группировок, подкреплялись рекомендованными выше мерами, включая поддержание правопорядка силами общины, профилактику и лечение, а также организацию обслуживания и создание инфраструктуры. Необходимо последовательно осуществлять такие усилия с целью укреплять в сознании местных жителей чувство защищенности и безопасности и подрывать могущество, которым, несомненно, обладают преступные группировки;

i) следует пропагандировать культуру, основанную на таких принципах, как развитие, расширение прав и возможностей и участие всех заинтересованных сторон, не допуская дальнейшей

маргинализации пораженных общин вследствие распространения чувства зависимости. Программы микрофинансирования могут давать отдельным лицам и группам населения, проживающего в маргинальных общинах, возможность играть активную роль в процессе ускорения собственного развития и укрепления независимости. Дополнительным стимулом к принятию мер на низовом уровне могут служить инициативы по регистрации земельных участков. Правительствам, возможно, потребуется дать толчок восстановительным процессам, чтобы продемонстрировать, чего можно достичь в рамках общин. Тем не менее это не умаляет важность вовлечения членов общин в процессы восстановления и укрепления в них чувства непосредственной причастности к этим процессам;

j) Комитет подчеркивает важное значение международного сотрудничества в таких областях, как наращивание потенциала, оказание технической помощи и обмен передовыми методами реабилитации таких маргинальных общин на основе инвестиций, обеспечивающих социальную сплоченность, предоставление услуг и создание инфраструктуры, с целью формирования сплоченных, безопасных и свободных от наркотиков общин.