

Глава I

Экономические последствия злоупотребления наркотиками

1. Из года в год во всем мире злоупотребление наркотиками наносит огромный вред здоровью населения и общественной безопасности, ставит под угрозу мирное развитие и стабильное существование общества во многих странах. Для разработки стратегий, направленных на сокращение этих издержек, необходимо понимание издержек, связанных со злоупотреблением наркотиками. Однако попыткам исчислить глобальное финансовое бремя злоупотребления наркотиками препятствует нехватка данных во многих областях, которые необходимо принимать в расчет, чтобы хотя бы приблизительно оценить общемировые издержки злоупотребления наркотиками. При проведении анализа экономических последствий злоупотребления наркотиками следует учесть издержки, связанные с выбором мер политики, а также принять во внимание любые выгоды и внешние факторы. И хотя рассчитать совокупные реальные общемировые издержки злоупотребления наркотиками в долларовом выражении затруднительно, анализ его последствий и знание областей, на которые оно оказывает воздействие, могут помочь нам составить более четкое представление о том, каким образом злоупотребление наркотиками влияет на ситуацию в мире.

2. В настоящей дискуссии на основе имеющихся фактических данных анализируются последствия злоупотребления наркотиками в пяти основных областях: здравоохранении, общественной безопасности, преступности, производительности и управлении. Воздействие, оказываемое злоупотреблением наркотиками в этих областях, зависит от множества взаимосвязей внутри этих областей и вне их, а также от других факторов, в том числе от факторов, рассмотренных в главе I годового доклада Комитета за 2011 год⁷, таких как социальные структуры, культурные ценности и политика правительства. В настоящей главе основное внимание уделяется наркотикам, находящимся под международным контролем; в ней не рассма-

триваются подробно последствия злоупотребления конкретными наркотиками (особенно с учетом распространенности полинаркомании). Также важно иметь в виду, что издержки и последствия злоупотребления наркотиками существенно различаются по географическим регионам. Издержки анализируются с учетом условий в различных регионах, хотя нехватка данных не позволила решить эту задачу полностью.

3. В настоящей главе также вкратце рассматриваются издержки реализации альтернативных стратегий и несопоставимое экономическое воздействие злоупотребления наркотиками на конкретные группы населения, включая женщин, детей, семьи и неимущих. В заключение в главе приводится ряд выводов, рекомендаций и примеров передовой практики, основанных на имеющихся фактических данных и направленных на сокращение глобальных экономических издержек злоупотребления наркотиками и повышение общественного благосостояния.

A. Воздействие на здоровье

4. Злоупотребление наркотиками самым серьезным образом воздействует на здоровье человека. В экономическом плане это выражается в расходах в связи с профилактикой и лечением, в затратах на здравоохранение и в больничных расходах, в росте заболеваемости и смертности.

Затраты на профилактику и лечение

5. Такое явление, как злоупотребление наркотиками, вынуждает общество выделять средства на научно обоснованную профилактику, просвещение и меры вмешательства, включая лечение и реабилитацию. Хотя реализация этих мероприятий может потребовать немало средств, исследования доказали, что каждый израсходованный на продуманные профилактические программы доллар США

⁷ E/INCB/2011/1.

может сэкономить правительствам до 10 долл. США последующих затрат.

6. Лица, обращающиеся за лечением во всем мире, чаще всего сообщают об употреблении героина, каннабиса и кокаина. По оценкам, необходимое лечение получает лишь один из шести проблемных наркопотребителей в мире – то есть примерно 4,5 млн. человек, – а общемировые совокупные расходы на такое лечение составляют примерно 35 млрд. долл. США в год. Показатели по регионам существенно различаются. Например, в Африке лечение получает лишь 1 из 18 проблемных наркопотребителей. В странах Латинской Америки, Карибского бассейна, Восточной и Юго-Восточной Европы лечение получает приблизительно 1 из 11 проблемных наркопотребителей, в то время как в Северной Америке, согласно оценкам, такую помощь получает каждый третий проблемный наркопотребитель. Если бы все наркозависимые потребители в 2010 году получили лечение, расходы на него составили бы, по оценкам, 200–250 млрд. долл. США, то есть 0,3–0,4 процента глобального валового внутреннего продукта (ВВП). Результаты исследований однозначно свидетельствуют о том, что инвестиции в лечение экономически выгодны, если сравнивать их с издержками, связанными с неизлеченным и продолжающимся злоупотреблением. Результаты исследований, которые были проведены в Соединенных Штатах Америки, указывают на то, что каждый доллар США, вложенный в лечение, приносит прибыль в размере от 4 до 12 долл. США за счет сокращения издержек, связанных с преступностью и медицинской помощью.

Медицинская помощь и больницы

7. Госпитализация в связи со злоупотреблением наркотиками дорого обходится обществу. Причинами госпитализации являются передозировки, неблагоприятные побочные реакции, случаи психоза, симптомы инфекционных заболеваний, которые могут передаваться, помимо прочего, в связи с употреблением наркотиков путем инъекций, например таких, как гепатиты В и С, ВИЧ/СПИД, туберкулез, и прочих заболеваний, связанных с употреблением наркотиков. Кроме того, в больницах нередко приходится оказывать медицинскую помощь жертвам преступлений и несчастных случаев, связанных с наркотиками.

Заболеваемость и смертность

8. По оценкам, в мировом масштабе смертность в связи с потреблением наркотиков составляет от 0,5 до 1,3 процента смертности от всех причин среди лиц в возрасте 15–64 лет. Согласно оценкам, ежегодно имеют место 211 тыс. смертей, связанных с наркотиками, причем группу наибольшего риска составляют молодые люди. В Европе средний возраст лиц, умерших от потребления наркотиков, составляет около 35 лет. Следует отметить, что из Азии и Африки поступает очень мало информации о смертности в связи с потреблением наркотиков.

Помимо данных о смертности в связи с потреблением наркотиков, имеются оценки, свидетельствующие о том, что из 14 млн. человек в мире, употребляющих наркотики путем инъекций, 1,6 млн. ВИЧ-инфицированы, 7,2 млн. инфицированы вирусом гепатита С, а 1,2 млн. инфицированы вирусом гепатита В. Оценочные расчеты, проведенные в рамках одного глобального научного исследования, показывают, что бремя заболеваний, связанных с потреблением наркотиков, является весьма значительным и к 2010 году увеличилось по сравнению с 1990 годом. В списке из 43 факторов риска – основных причин смерти в мире – потребление наркотиков стоит на 19-м месте (алкоголь занимает третье место, а табак – второе). Потребление наркотиков находится на шестом месте в списке самых распространенных причин смерти лиц в возрасте 15–49 лет.

В. Последствия для общественной безопасности

9. Лица, находящиеся под воздействием наркотиков, не только являются причиной расходов в сфере здравоохранения, то и представляют серьезную угрозу безопасности и благосостоянию других людей и окружающей среде. Например, в последние годы повсюду в мире одной из самых серьезных угроз стало вождение в состоянии наркотического опьянения, приводящее к дорожно-транспортным происшествиям. Кроме того, повысилась осведомленность о последствиях незаконного культивирования, производства и изготовления наркотиков для окружающей среды.

Управление транспортными средствами в состоянии наркотического опьянения

10. Злоупотребление наркотиками оказывает негативное воздействие на такие, например, неврологические функции, как восприятие, внимание, когнитивные способности, координация и время реакции, что сказывается, соответственно, на безопасности управления транспортными средствами. Чаще всего в крови у водителей в Канаде, Соединенных Штатах, Европе и Океании обнаруживали такой запрещенный наркотик, как каннабис. Проведенные исследования показали, что постоянное употребление каннабиса повышает риск дорожно-транспортных происшествий в 9,5 раза, употребление кокаина или бензодиазепинов повышает этот риск в 2–10 раз, употребление амфетаминов или нескольких различных наркотиков – в 5–30 раз, а употребление алкоголя в смеси с наркотиками повышает риск получения серьезных травм или гибели во время управления транспортными средствами в 20–200 раз. Последствия такого повышенного риска также сказываются на пассажирах и иных участниках движения, которые могут стать жертвами управления транспортными средствами в состоянии наркотического опьянения.

Воздействие на окружающую среду

11. Незаконное изготовление и утилизация наркотиков и лекарственных средств ведут к значительному загрязнению окружающей среды за счет химических веществ – прекурсоров, необходимых для изготовления наркотиков, самого процесса изготовления и действующих ингредиентов или веществ. При утилизации эти вещества попадают в окружающую среду со сточными водами, а оттуда они могут попасть в осадки, поверхностные и грунтовые воды, в ткани растений и живущих в воде организмов. В результате живая природа и люди могут подвергаться постоянному воздействию крайне малых доз наркотиков и химических веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотиков. Это приводит к издержкам для отдельных лиц и для правительств, поскольку они несут ответственность за здоровье населения.

12. Незаконное культивирование кокаинового куста и опийного мака нередко приводило к вырубке лесов – преимущественно в результате незаконного культивирования кокаинового куста в Боливии (Многонациональном Государстве), Колумбии и Перу. Незаконное культивирование растения каннабис, кокаинового куста и опийного мака оказывает разрушительное воздействие на биоразнообразие, в том числе приводит к исчезновению, деградации и фрагментации лесов и утрате площадей, на которых можно было бы выращивать продовольственные культуры. Помимо обезлесения, вызванного культивированием запрещенных культур, ущерб биоразнообразию могут нанести химические вещества, используемые в производстве запрещенных наркотиков; в результате слива химических веществ ущерб может наноситься как в зоне непосредственного производства, так и на территориях, расположенных ниже по течению. Опрыскивание растений с воздуха также может оказать негативное воздействие.

13. Наконец, возникновение практики культивирования и изготовления запрещенных наркотиков в жилых районах вызывает беспокойство в связи с ухудшением условий жизни населения, деградацией социального окружения и возможным материальным ущербом из-за угрозы для детей, преступной деятельности и взрывов.

С. Взаимосвязь с преступностью

14. В результате проводившихся в течение десятилетий научных исследований были выявлены три важнейшие связующие звена между наркотиками и преступностью. Первым связующим звеном между наркотиками и преступностью является насилие, которое может ассоциироваться непосредственно с употреблением наркотиков, – “психофармакологическая” преступность.

15. Во всем мире преступления, совершенные под воздействием наркотиков, являются серьезной проблемой.

Например, согласно исследованию, проведенному в Доминике, Сент-Китсе и Невисе, Сент-Люсии, Сент-Винсенте и Гренадинах, 55 процентов осужденных преступников сообщили, что в момент совершения преступления они находились под воздействием наркотиков, а 19 процентов из этой выборки преступников заявили, что они совершили бы преступление, даже если бы не находились под воздействием наркотиков.

16. Второй вид связи между наркотиками и преступностью – это преступления, совершаемые импульсивно по экономическим причинам. Речь идет о преступлениях, совершаемых наркопотребителями в целях получения средств для потребления наркотических средств и поддержания своей зависимости. Например, в Соединенных Штатах 17 процентов заключенных тюрем штатов и 18 процентов заключенных федеральных тюрем сообщили, что в настоящий момент отбывают наказание за преступления, которые они совершили, чтобы добыть деньги на наркотики. В Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии издержки от преступлений, совершенных импульсивно по экономическим причинам, достигают, по некоторым оценкам, примерно 20 млрд. долл. США в год, причем львиная доля этих издержек связана с кражами со взломом, мошенничеством и разбоем.

17. Третьим связующим звеном является “системная” преступность: это насилие, возникающее, например, на почве споров вокруг сфер влияния в наркобизнесе или вследствие стычек между потребителями и торговцами из-за неудачных сделок. В последние 10 лет это явление широко распространилось в Латинской Америке, особенно в таких странах, как Гватемала и Мексика, но, кроме того, с ним можно столкнуться на улицах на всех континентах мира.

18. Согласно исследованиям, в целом преступность, связанная с наркотиками, приводит к большим издержкам, однако эти издержки различаются в зависимости от региона. Проведенное в Австралии исследование показало, что издержки достигают 3 млрд. долл. США в год, а в Соединенных Штатах, согласно оценкам, издержки от связанной с наркотиками преступности составляют 61 млрд. долл. США в год.

19. Все эти издержки связаны с нагрузкой на правоохранительные органы и на судебную систему, а также с показателями помещения под стражу за поведение, связанное с потреблением наркотиков, которые существенно выросли во многих странах за последние несколько десятилетий.

D. Воздействие на производительность

20. К дополнительным издержкам злоупотребления наркотиками нередко относят потери в производительности вследствие того, что наркопотребители находятся

под воздействием наркотиков или испытывают последствия потребления наркотиков (например, получая лечение, находясь в тюремном заключении, в больнице и т. д.). Исследования показали, что издержки работодателей, связанные с потерями производительности, исчисляются десятками миллиардов долларов.

Издержки в результате неучастия в рабочей силе

21. Потери производительности рассчитываются исходя из объемов работ, выполнения которых можно было бы на разумных основаниях ожидать, если бы не потребление наркотиков (то есть определяются как потеря потенциального дохода и продукции, а следовательно, и ВВП), в результате снижения предложения или эффективности рабочей силы. В Соединенных Штатах в 2011 году потери производительности в результате неучастия в рабочей силе достигли существенных размеров: 120 млрд. долл. США (или 0,9 процента ВВП), что составляет 62 процента всех издержек, связанных с наркотиками. Аналогичные исследования в Австралии и Канаде выявили потери в размере 0,3 процента ВВП и 0,4 процента ВВП соответственно. Согласно оценкам, издержки от потери производительности в этих двух странах были соответственно в 8 и в 3 раза выше затрат в области здравоохранения, связанных с заболеваемостью, амбулаторным лечением, посещениями врачей и прочими соответствующими последствиями.

Издержки, связанные с получением лечения, госпитализацией, тюремным заключением и преждевременной смертностью

22. Наркопотребители, получающие лечение или отбывающие тюремное заключение, могут не иметь возможности принимать участие в работе, образовании и профессиональной подготовке, что увеличивает экономический ущерб в добавление к прямым затратам на лечение или тюремное заключение. Следует отметить, что при дефиците возможностей трудоустройства эти издержки от потерь производительности снижаются. В 2010 году в Европе 56 процентов пациентов, принимавших участие в программах лечения от наркотической зависимости, были безработными, и за последние пять лет этот процентный показатель увеличился.

Е. Воздействие на управление

23. Как было сказано в главе I годового доклада Комитета за 2010 год⁸, во всех странах мира наркоторговцы подкупают должностных лиц на всех уровнях правоохранительной системы и государственного управления, чтобы беспрепятственно продолжать свою преступную деятельность. В результате граждане, живущие в затрону-

тых регионах, имеют дело с ослабленными правоохранительными институтами. В настоящее время такое положение можно наблюдать в различных регионах, где продолжается беспрепятственное незаконное культивирование растения каннабис, кокаинового куста и опийного мака, что подрывает стабильность государственных институтов и приводит к коррупции должностных лиц.

24. Важно отметить, что эти связи не являются прямолинейными, поскольку слабое управление (в связи с проблемами, не имеющими отношения к наркотикам) может также привести к расширению незаконного культивирования наркосодержащих растений, производства, изготовления и незаконного оборота запрещенных наркотиков, а следовательно, и к росту злоупотребления наркотиками. Наркоторговцы прокладывают новые маршруты транзита наркотиков, используя в этих целях слабость государственных институтов, финансируя коррупцию и терроризм за счет доходов, полученных от незаконной деятельности.

Ф. Воздействие на конкретные группы населения

Дети

25. Пренатальное воздействие наркотических веществ может привести к целому ряду эмоциональных, психологических и физических расстройств. Дети, подвергавшиеся воздействию запрещенных наркотиков после рождения, могут страдать от серьезных проблем со здоровьем, требующих дополнительного ухода, который приводит к расходам со стороны как отдельных лиц, так и общества. Подвергающиеся воздействию наркотиков дети значительно чаще сталкиваются с угрозой физического и сексуального насилия, а также безнадзорности и чаще страдают от тревоги и депрессии, склонны к правонарушениям и испытывают проблемы с обучением и концентрацией внимания.

26. В доме родителей, злоупотребляющих наркотиками, нередко собираются родственники, друзья и посторонние лица, которые также употребляют наркотики, подвергая детей возможному пагубному эмоциональному и физическому воздействию. Кроме того, дети, вынужденно изъятые из подобного окружения, с большей вероятностью могут участвовать в преступлениях, злоупотреблять наркотиками или совершать правонарушение.

27. Во всем мире серьезную обеспокоенность вызывает проблема злоупотребления наркотиками среди беспризорных детей. Исследования свидетельствуют о том, что употребляющие наркотики беспризорные дети с большей вероятностью подвергались злоупотреблениям со стороны своих родителей, неоднократно подвергались задержанию, а также вовлекались в секс-индустрию, вследствие чего сталкивались с угрозой заражения заболеваниями, передаваемыми половым путем.

⁸Е/INCB/2010/1.

28. Злоупотребление наркотиками также затрагивает детей в районах конфликтов. В некоторых регионах наркотики используют для того, чтобы привлекать и удерживать детей и молодых людей в качестве солдат в гражданских войнах, вооруженных и региональных конфликтах и в террористической деятельности. Эти дети и молодые люди могут подвергаться физическому и сексуальному насилию, сталкиваться с психологическими проблемами, зависимостью и другими пагубными последствиями.

Женщины

29. Установлено, что гендерные различия являются важными определяющими факторами возникновения различных зависимостей, включая злоупотребление наркотиками. Женщины страдают от таких пагубных последствий злоупотребления наркотиками, как заболевания, передаваемые половым путем, и насилие в семье, а также чаще становятся жертвами преступлений, совершенных под влиянием наркотиков.

Население с низким уровнем доходов

30. В силу множества причин злоупотребление наркотиками и бедность нередко связаны между собой. Злоупотребление наркотиками может быть вызвано желанием снять стресс, связанный с бедностью, постоянной социальной напряженностью и другими тяжелыми проблемами. Жители более бедных районов часто имеют ограниченный доступ к системам социальной поддержки, медицинской помощи и общинным организациям.

31. Кроме того, взаимосвязь между наркотиками и бедностью может также действовать в обратном направлении: злоупотребление наркотиками способно сокращать доходы наркопотребителей, что приводит к недостаточной заботе о семье и близких людях и к невыполнению других обязанностей.

Г. Альтернативные политические стратегии

32. Некоторые утверждают, что внедрение механизмов, альтернативных действующей системе контроля, приведет к уменьшению издержек. По их мнению, причиной большинства издержек являются не сами наркотики, а расходы на правоприменение в рамках существующего международного режима контроля над наркотиками.

33. Однако остается неясным, будет ли внедрение стратегий, не основанных на действующих в настоящее время международных договорах по контролю над наркотиками, действительно способствовать уменьшению издержек, связанных с правоприменительными мерами. Кроме того, было доказано, что доходы государства от легальной продажи алкоголя и табака меньше экономических издержек и затрат на здравоохранение, связанных со злоупотреблением этими веществами.

34. Кроме того, в условиях смягчения законодательства и режимов контроля рост преступности может привести к увеличению расходов на правоприменительные меры. Во многих странах именно алкоголь, а не находящиеся под международным контролем наркотики, становится причиной большей части арестов (например, в 2012 году в Соединенных Штатах было произведено более 2 млн. арестов в связи с употреблением алкоголя – это число намного превышает 1,6 млн. арестов, произведенных в связи со всеми запрещенными наркотиками, вместе взятыми). Причиной более высоких издержек, связанных с алкоголем, является то, что во многих странах распространенность злоупотребления алкоголем намного превышает распространенность злоупотребления психотропными веществами, находящимися под международным контролем.

35. В ряде случаев утверждается, что преступные организации могли бы лишиться своих доходов, если бы наркотики были легализованы, как алкоголь. Однако эти преступные организации получают средства не только от продажи запрещенных наркотиков, и они могут прийти на легальный рынок, не оставляя своей деятельности на незаконном рынке.

36. Легализация наркотиков не приведет к исчезновению подпольных рынков наркотиков. В настоящее время во многих странах, в том числе в Канаде, Соединенных Штатах, Европе и других регионах мира, процветает черный рынок сигарет. Например, было установлено, что в Соединенном Королевстве от 9 до 20 процентов внутреннего рынка сигарет сегодня составляет контрабандная продукция. В Канаде сигареты, ввезенные контрабандным путем, составляют около 33 процентов от потребленных в стране сигарет, хотя эти показатели различаются по провинциям. В Соединенных Штатах в рамках проводившегося в одном из районов Чикаго исследования было установлено, что три четверти обнаруженных там сигарет не было снабжено акцизными марками, что свидетельствовало о поступлении этой продукции с “черного” или “серого” рынка.

37. Данные, поступающие из штата Колорадо Соединенных Штатов, свидетельствуют о том, что после введения в действие поставленной на широкую коммерческую основу программы использования каннабиса “в медицинских целях” (программа была реализована ненадлежащим образом и не соответствовала Конвенции 1961 года) увеличилось количество дорожно-транспортных происшествий с участием водителей с положительным тестом на употребление каннабиса, количество обращений подростков за медицинской помощью в связи с употреблением каннабиса и количество положительных тестов на употребление каннабиса.

38. Можно также представить себе, какие издержки будут вынуждены нести штаты в связи с регулированием подобных альтернативных режимов употребления наркотиков. К издержкам, связанным с регулированием, в частности, относятся расходы на мониторинг и контроль над

культивированием, производством, изготовлением и распространением наркотических средств, а также на мониторинг их использования и воздействия. Об этом свидетельствуют программы использования каннабиса в медицинских целях, осуществляемые некоторыми штатами в Соединенных Штатах, причем эти штаты, согласно независимым аудиторским проверкам, оказались не в состоянии обеспечить выполнение этих новых бюрократических требований.

39. Если бы находящиеся в настоящее время под контролем психотропные вещества регулировались так, как регулируется во многих странах алкоголь, большее число людей стали бы потреблять эти вещества, результатами чего стало бы привыкание и соответствующие последствия.

Н. Выводы, рекомендации и передовой опыт сокращения экономических последствий злоупотребления наркотиками

40. Поскольку злоупотребление наркотиками оборачивается столь тяжким бременем издержек в целом ряде областей, представляется важным рассмотреть способы сокращения этих издержек. Что может сделать общество для уменьшения совокупных издержек, связанных со злоупотреблением наркотиками? Ниже представлено резюме некоторых опробованных мер:

a) Профилактика потребления наркотиков приносит экономический эффект. Общие универсальные программы профилактики, направленные на укрепление общин и семей, преимущественно призваны обучить молодых людей делать выбор и принимать решения, благоприятные для здоровья. Целью правительств также должно стать проведение конкретных целевых профилактических программ. Успешным решением в области предупреждения злоупотребления наркотиками и сокращения его негативных последствий стало привлечение к профилактическим мероприятиям широкой общественности. Подходы на уровне общины были опробованы в Америке и в других регионах, и первоначальные исследования подтверждают их эффективность⁹.

b) Для тех, кто только начал злоупотреблять наркотиками, но у кого еще не развилась зависимость, могут оказаться полезными механизмы обследований, краткосрочного вмешательства и направления на лечение. Эти услуги включают первичный осмотр, проводимый врачами общей практики системы первичной медико-сани-

тарной помощи или консультантами в целях выявления лиц, принадлежащих к группе риска, краткое консультирование и, наконец, в случае необходимости, направление на лечение.

c) Эффективным видом наркологической помощи лицам с наркотической зависимостью была признана поведенческая и/или лекарственная терапия. Хотя существует необходимость соблюдения конфиденциальности, лечение следует проводить в контексте реабилитации и социальной реинтеграции (например, в терапевтических общинах), подкрепляя ее мерами, направленными на сокращение негативных последствий злоупотребления наркотиками.

d) Для избавления от наркозависимости требуется поддержка со стороны семьи и общины. Эта поддержка должна также включать помощь в получении образования и профессиональной подготовки, обеспечение жилья, уход за детьми, транспортировку к месту лечения и работы и обратно, курирование пациента и духовную поддержку, а также профилактику рецидивов, семейное воспитание, обмен опытом и наставничество, самопомощь и услуги в группах поддержки. **Комитет настоятельно рекомендует шире применять эти стратегии, осуществляемые в последнее время в различных регионах.**

e) Сдержать распространение злоупотребления наркотиками и предложить альтернативы тюремному заключению может более эффективная система правосудия. Необходимо соблюдать принцип соразмерности, который Комитет подробно рассматривал в своем годовом докладе за 2007 год¹⁰. Суды по делам о наркотиках обеспечивают оперативное принятие умеренных санкций, а также лечение и тестирование на употребление наркотиков в целях содействия отказу от употребления наркотиков, сокращению преступности и росту социальной реинтеграции. Для этого могут потребоваться основательная переориентация национальной системы контроля над наркотиками и политики в области правосудия, а также значительные инвестиции. В некоторых регионах мира подобные меры были успешно применены к преступникам-рецидивистам, длительное время злоупотреблявшим наркотиками.

f) Сокращению экономических последствий злоупотребления наркотиками может способствовать ряд разнообразных социальных программ, не касающихся непосредственно вопроса злоупотребления наркотиками. Например, программы профессиональной подготовки могут быть ориентированы в первую очередь на тех молодых людей, которые особенно подвержены риску стать торговцами наркотиками, а меры вмешательства могут осуществляться преимущественно в отношении лиц, уязвимых перед угрозой потери жилья, социальной депривации, безработицы и отсутствия доступа к возможностям получения образования. При разработке проектов госу-

⁹Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, "Международные стандарты по предотвращению употребления наркотиков" ("International standards on drug use prevention"), см. на сайте: www.unodc.org.

¹⁰E/INCB/2007/1.

дарственного жилищного строительства необходимо избегать создания мест, удобных для розничной торговли наркотиками. Хотя для осуществления этих мер и инициатив потребуются значительные инвестиции, велика вероятность того, что они принесут долгосрочные положительные результаты, не только способствуя сокращению экономических последствий злоупотребления наркотиками, но и оказывая позитивное воздействие во многих других областях.

g) Во всех странах политика и инициативы по борьбе с незаконным оборотом наркотиков должны быть включены в программы развития с учетом основной цели – укрепления соответствующих институтов и принципа совместной ответственности на всех уровнях государственного управления. Как было недавно отмечено в основной рекомендации, содержащейся в проведенном Межамериканской комиссией по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами Организации американских государств обзоре Стратегии борьбы с наркотиками в Западном полушарии, укрепление государственных институтов является одним из основных стратегических направлений деятельности по сокращению последствий злоупотребления наркотиками и снижению соответствующих издержек во всех странах.

h) Надежной основой для осуществления вышеупомянутых стратегий и, соответственно, сокращения эко-

номических последствий злоупотребления наркотиками во всем мире являются Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года¹¹, Конвенция о психотропных веществах 1971 года¹² и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года¹³, а также Политическая декларация, принятая Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии¹⁴, состоявшейся в 1998 году, и Политическая декларация и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков¹⁵ 2009 года. Государствам настоятельно рекомендуется расширить масштабы осуществления этих основанных на фактических данных мер вмешательства и стратегий в целях снижения уровня злоупотребления наркотиками и сокращения его последствий. **С этой целью Комитет рекомендует правительствам расширить сотрудничество и партнерские отношения с соответствующими международными организациями, в том числе с Детским фондом Организации Объединенных Наций.**

¹¹United Nations, *Treaty Series*, vol. 520, No. 7515.

¹²*Ibid.*, vol. 1019, No. 14956.

¹³*Ibid.*, vol. 1582, No. 27627.

¹⁴Резолюция S-20/2 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹⁵См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2009 год, Дополнение № 8 (E/2009/28)*, глава I, раздел С.